

ISSN 0202—151 X

**ЎЗБЕКИСТОНДА
ИЖТИМОИЙ
ФАНЛАР**



**ОБЩЕСТВЕННЫЕ
НАУКИ
В УЗБЕКИСТАНЕ**

5-2003



ЎЗБЕКИСТОН RESPUBLIKASI FANLAR АКАДЕМИЯСИ
АКАДЕМИЯ НАУК РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ЎЗБЕКИСТОНДА
ИЖТИМОИЙ
FANLAR

2003

5

ОБЩЕСТВЕННЫЕ
НАУКИ
В УЗБЕКИСТАНЕ

Издается с мая 1957 г. Выходит по 6 номеров в год

ТАШКЕНТ
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ФАН» АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Акад. АН Узбекистана А. Р. МУХАМЕДЖАНОВ (*главный редактор*), акад. АН Узбекистана А. Х. ХИҚМАТОВ (*зам. главного редактора*), доктор философских наук К. НАЗАРОВ (*зам. главного редактора*), акад. АН Узбекистана С. С. ГУЛЯМОВ, акад. АН Узбекистана А. Д. ДАУЛЕТОВ, акад. АН Узбекистана Н. И. ИБРАГИМОВ, акад. АН Узбекистана И. И. ИСКАНДЕРОВ, акад. АН Узбекистана Х. Р. РАХМАНҚУЛОВ, акад. АН Узбекистана Э. В. РТВЕЛАДЗЕ, акад. АН Узбекистана М. М. ХАЙРУЛЛАЕВ, доктор философских наук А. М. ДЖАЛАЛОВ, доктор политических наук Р. З. ДЖУМАЕВ, доктор юридических наук М. Х. РУС-ТАМБАЕВ, доктор юридических наук А. Х. САИДОВ, доктор исторических наук А. У. УРУНБАЕВ, доктор экономических наук Б. Ю. ХОДИЕВ, доктор исторических наук Т. Ш. ШИРИНОВ, Б. И. КНОПОВ (*ответственный секретарь*).

Адрес редакции: 700047, Ташкент, ул. академика Я. Гулямова, 70.

Телефоны: 136-73-29, 4-83.

© Издательство «Фан» Академии наук Республики Узбекистан, 2003 г.

*Редакторы Б. Кнопов, Ю. Парпиева
Технический редактор Л. Тюрина*

Регистр № 147. Сдано в набор 12.01.2004. Подписано к печати 11.02.2004. Формат 70×108¹/₁₆. Гарнитура литературная. Печать высокая. Бумага газетная. Усл. печ. л. 7,0. Уч.-изд. л. 8,0. Тираж 282. Заказ 1.

Издательство «Фан» АН РУз: 700047. Ташкент, ул. акад. Я. Гулямова, 70.

Типография Издательства «Фан» АН РУз: 700170. Ташкент,
ул. акад. . Абдуллаева, 79.

О. З. МУХАМЕДЖАНОВ

ДВУХПАЛАТНЫЙ ПАРЛАМЕНТ: ЕГО КОМПЕТЕНЦИЯ И ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Распад СССР и возникновение новых суверенных государств поставили перед Узбекистаном (как и перед другими бывшими советскими республиками) проблему формирования новой правовой системы, новой организации государственной власти, новых принципов организации и деятельности высшего законодательного органа страны. Конституция независимого Узбекистана стала основой перестройки всего государства и общества на новых началах, формирования и развития принципов парламентаризма.

В докладе Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова 29 августа 2002 г. на 9-й сессии Олий Мажлиса второго созыва говорилось: «На протяжении всего периода независимого развития Узбекистана мы отдавали себе отчет в том, что без глубоких демократических преобразований в обществе реформы не могут быть успешными. Более того, необходимость либерализации и демократизации все острее ощущается по мере повышения интенсивности и масштабов проводимых в стране преобразований. Именно поэтому на 14-й сессии Олий Мажлиса первого созыва и 1-й сессии Олий Мажлиса второго созыва в 2000 г. был принят стратегический курс на либерализацию политической, экономической, правовой и духовной сфер»¹.

Этот курс неизбежно затрагивал и организацию власти в Республике Узбекистан, формирование, деятельность и статус парламента. Олий Мажлис второго созыва осуществлял в пределах своих конституционных полномочий необходимую работу, связанную с законодательным регулированием мер по реализации указанного стратегического курса и вел подготовку к новому, двухпалатному парламенту. Предложение о переходе на систему постоянно действующего двухпалатного парламента было внесено Президентом И. А. Каримовым на второй сессии Олий Мажлиса второго созыва 25 мая 2000 г. Предметом обсуждения на этой сессии стал документ об основных направлениях законотворческой деятельности Олий Мажлиса в 2000—2002 гг.² В докладе Президента И. А. Каримова был сформулирован ряд важных положений, которые конкретизировали стратегический курс Республики Узбекистан в политической сфере, в области функционирования публичной власти, институтов гражданского общества:

а) каждая партия выбирает свой путь, но общая цель должна быть одна — обеспечение мира и спокойствия Республики Узбекистан. На этом пути всех должна объединить подготовка основ национальной идеологии;

¹ Каримов И. А. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане: Доклад на девятой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва, 29 августа 2002 года. Ташкент, 2002. С. 49—50.

² Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2000. № 5—6. Ст. 137.

б) законодательная деятельность парламента должна учитывать взгляды различных партий и движений, выражающих интересы разных слоев общества и общественных сил;

в) необходимо обеспечить информированность общества о разрабатываемых проектах законов, их содержании, целях и задачах, следует создать специальный печатный орган Олий Кенгаша, а также специальный бюллетень при редакции газеты «Халқ сўзи», где будут публиковаться законы, принимаемые Олий Мажлисом;

г) необходимы изменения в структуре парламента и его деятельности, которые соответствовали бы происходящим переменам в политическом сознании граждан, во всей их жизни и которые целесообразно общенародно обсудить;

д) необходимо продумать программу законопроектной работы, определить, какие законы устарели, какие требуют изменений, какие следует разрабатывать в первоочередном порядке.

В своем выступлении Президент Республики Узбекистан дал общую картину предлагаемых изменений структуры и деятельности парламента. На выборах в 2004 г., отметил он, должен быть избран двухпалатный парламента. Нижняя палата будет избрана из представителей партий и независимых депутатов. Политические партии и собрания общественности выдвинут в ее состав своих представителей, которые будут работать в парламенте на постоянной основе. Парламент должен быть профессиональным. Верхнюю палату будут составлять представители депутатов из областей, городов и районов, избранных в местные Советы. Число депутатов в Верхней палате парламента, избранных от каждой области, должно быть равным. Основная обязанность представителей, избранных в Верхнюю палату, — рассмотрение законов, подготовленных в Нижней палате, и принятие в связи с этим соответствующего решения. Основная функция Нижней палаты — работа над законами³.

6 декабря 2001 г. Олий Мажлис принял постановление о проведении 27 января 2002 г. референдума Республики Узбекистан по вопросам: 1) об избрании в следующем созыве двухпалатного парламента, 2) об изменении конституционного срока полномочий Президента Республики Узбекистан с пятилетнего на семилетний срок.

Народ Узбекистана на референдуме высказался за положительное решение обоих вопросов, вынесенных на всенародное голосование.

По данным Центральной избирательной комиссии об итогах референдума Республики Узбекистан, за создание двухпалатного парламента из 12 113 070 граждан, принявших участие в референдуме, проголосовали 11 344 242 человека, или 93,65% граждан⁴. Вслед за одобрением народом идеи создания двухпалатного парламента Олий Мажлис принял Конституционный Закон «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти»⁵.

Итоги референдума дали новый импульс законодательной деятельности Олий Мажлиса: необходимо было создать конституционно-правовую основу грядущим переменам. А они, безусловно, очень важны для дальнейшего развития Узбекистана как демократического правового государства. Несомненно, приобретает еще большую значимость в системе разделения властей пост Президента Республики. (что особенно важно в период радикальных перемен в обществе и государстве).

³ См.: Каримов И. А. Наша цель — независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. Ташкент, 2002. С. 466—475.

⁴ Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2002. № 1 (5). С. 73.

⁵ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002. № 4—5. Ст. 60.

Олий Мажлис, утвердив основные направления законодательной работы по итогам референдума, признал, что итоги референдума требуют разработки новых и совершенствования действующих законов об институтах гражданского общества и системе организации государственной власти. В числе первоочередных были определены законы, устанавливающие конституционный статус парламента Республики Узбекистан и его палат, Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров Республики Узбекистан, органов государственной власти на местах и судебной власти.

12 декабря 2002 г. Олий Мажлисом Республики Узбекистан были приняты два важнейших Конституционных Закона, разработанных в соответствии с волей граждан Республики, выраженной на референдуме 27 января 2002 г.: «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», которые, согласно постановлению Олий Мажлиса от 12 декабря 2002 г., вводятся в действие по итогам очередных выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан и формирования его Законодательной палаты и Сената⁶. Изменения и дополнения были внесены также в Конституцию Республики Узбекистан на 11-й сессии Олий Мажлиса второго созыва 24 апреля 2003 г., в основном в XVIII, XIX, XX, XXIII главы ее пятого раздела. В главе XVIII «Олий Мажлис Республики Узбекистан» изменились редакции ст. ст. 76—88⁷.

29 августа 2003 г. Олий Мажлисом Республики Узбекистан приняты Законы «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (новая редакция), «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов», «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (новая редакция)⁸.

В Республике Узбекистан создана правовая база, позволяющая начать работу нового двухпалатного парламента, который, как показывает практика зарубежного парламентаризма, встанет перед необходимостью совершенствования принятых законов в плане конкретизации и детализации парламентских процедур. Эту работу необходимо ускорить путем углубления научных исследований по изучению опыта деятельности двухпалатных парламентов других стран, выявлению недостатков и преимуществ данной парламентской системы.

В соответствии с Конституционным Законом, Законодательная палата является нижней палатой Олий Мажлиса; она состоит из 120 депутатов, избираемых на многопартийной основе сроком на пять лет; ее работа основывается на профессиональной, постоянной деятельности всех депутатов палаты (ст. ст. 2 и 5). Сенат (верхняя палата) Олий Мажлиса является палатой территориального представительства. Члены Сената (сенаторы) избираются в равном количестве — по шесть человек — от Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената назначаются Президентом Республики Узбекистан из

⁶ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002. № 12. Ст. ст. 213, 215.

⁷ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2003. № 3—4. Ст. 27.

⁸ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2003. №№ 9—10. Ст. ст. 132, 134, 136—138.

числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сфер государственной и общественной жизни.

Работа Сената основана на деятельности сенаторов, созываемых на пленарные заседания и на заседания его комитетов. В Сенате исключается образование групп по территориальному признаку и на политической или иной основе. Срок полномочий Сената — 5 лет (ст. ст. 2 и 5 Конституционного Закона о Сенате). Порядок выборов в Законодательную палату и порядок формирования Сената определяются Законом Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан».

Новая структура парламента влечет серьезные изменения не только в порядке его формирования и деятельности, но и в его конституционно-правовом статусе: двухпалатный парламент расширяет возможности более эффективного осуществления парламентских функций, активно, конструктивно взаимодействовать со всеми властными структурами государства, а также открывает новые возможности институтам гражданского общества, политическим партиям и иным общественным организациям полнее и эффективнее представлять интересы различных слоев общества в законодательном органе государства.

Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов в своем докладе на 9-й сессии Олий Мажлиса констатировал: «Сегодня можно сказать уверенно — реформы в Узбекистане приобрели необратимый характер. Их нельзя повернуть назад. Самое главное, самое важное, изменился человек, живущий в нашей стране, меняется его менталитет, его отношение к жизни, ко всему, что происходит вокруг него»⁹.

Президент, как видим, обратил внимание на главное, что составляет суть общественно-экономических и политических перемен, — изменяется человек, изменяется его отношение к жизни, а значит реальным содержанием наполняется деятельность демократических институтов, включая парламент, призванных обеспечить проведение в жизнь тех принципов и идеалов, которые становятся убеждением и потребностью граждан нового общества.

Без человеческого фактора институты демократии — это инструменты, лишенные жизни. В руках неподготовленных и равнодушных людей они теряют свои силу и значимость для общества. Вот почему так важны рост национального самосознания людей, обретение ими уверенности в своих силах и возможностях, их растущий интерес к наиболее эффективному решению социально-экономических и политических задач, стоящих на пути развития общества и государства, основанных на принципах свободы, демократии, независимости, признания человека высшей ценностью. Все это и предопределяет задачи и функции парламента переходного периода.

Переход к двухпалатному парламенту — важнейший этап становления парламентаризма, утверждения принципов парламентской демократии, развития институтов гражданского общества. Именно эти вопросы и должен будет иметь в виду новый парламент, осуществляя свою деятельность.

Республика Узбекистан, ее народ, высказавший свое решающее мнение на референдуме, признали необходимость формирования двухпалатного представительного органа законодательной власти, который, с одной стороны, вбирает то лучшее, что было наработано Олий

⁹ Каримов И. А. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане. С. 52.

Мажлисом предшествующих созывов, а с другой, учитывает и лучший зарубежный опыт организации высшего представительного органа власти.

Законодательная (Нижняя) палата Олий Мажлиса обеспечивает представительство всего населения Республики, с учетом его политических интересов, так как ее депутаты избираются по избирательным округам на многопартийной основе. Это очень важно, ибо, как уже отмечалось, деятельность современных парламентов, по сути, невозможна без участия политических партий, способных формировать и отстаивать общественное мнение, используя парламентские способы борьбы за свое влияние в обществе и государстве. При этом работа депутатов строится на профессиональной, постоянной основе, что должно обеспечить эффективность реализации функций и полномочий палаты, улучшить качество законов, учет в них интересов всех социальных слоев населения.

Сенат Олий Мажлиса (Верхняя палат) обеспечивает представительство территорий, является палатой территориального представительства. Поэтому принцип формирования этой палаты, естественно, отличается от принципа формирования Нижней (Законодательной): в Сенате будут на равной основе представлены основные территориальные единицы, входящие в состав Республики Узбекистан, в лице депутатов соответствующих органов государственной власти данных территориальных единиц.

Сенат Олий Мажлиса, как известно, должен одобрять или отклонять законы, принятые Нижней палатой. Таким образом, законы, принятые Нижней палатой, образно говоря, будут проходить экспертизу тех, кто должен их исполнять, ими руководствоваться на местах. И речь идет не только о том, насколько данные законы учитывают интересы мест, интересы территорий (что, безусловно, важно), но законы подвергнутся оценке и с точки зрения их соответствия нуждам и потребностям практики, возможности их реализации в тех условиях, которые имеются в территориях. Такой «заградительный фильтр» на пути популистских или недостаточно продуманных, не отвечающих потребностям практики законов необходим законотворческому процессу.

Целесообразным является и включение в состав Сената Президентом Республики Узбекистан 16 членов из наиболее уважаемых и авторитетных людей, известных в Республике Узбекистан. Во-первых, это отвечает национальным традициям: уважение и внимание к слову старейших, уважаемых людей, к их опыту и знаниям всегда признавалось на Востоке необходимым условием при принятии судьбоносных решений. Сенаторы, назначенные Президентом Республики Узбекистан, обладают тем нравственным авторитетом, с которым будут считаться члены Сената, рассматривая и решая вопросы в русле делового и конструктивного обсуждения (следует напомнить, что само понятие «сенат» имеет в своей основе латинское слово *senex* — «старик», «старейшина»). Во-вторых, назначенные Президентом сенаторы будут представлять в палате и общегосударственные интересы, которые должны сочетаться с интересами территориальными; Сенат, решая вопросы, отнесенные к его ведению, не должен исходить исключительно из интересов отдельных местностей. Поэтому назначенные Президентом сенаторы помогут палате выработать и принимать решения наиболее оптимальные с точки зрения территорий и государства в целом.

Переход от однопалатного к двухпалатному парламенту, разумеется, значительно усложнит парламентские процедуры, касающиеся рассмотрения и принятия законопроектов, решения других вопросов

парламентской деятельности, необходима соответствующая практика, которая позволит найти наиболее оптимальные парламентские механизмы, процедуры, формы работы, наполнить реальным содержанием те из них, которые уже зарекомендовали себя в деятельности предыдущих высших представительных органов власти и получили свое законодательное закрепление. Поэтому опыт работы однопалатного парламента (Олий Мажлиса) послужит в целом хорошей основой для разработки новых нормативных актов палат парламента, определяющих их организацию и работу. Необходимы также изучение и использование лучшего зарубежного опыта парламентской деятельности.

Наличие двухпалатного парламента порождает проблему разграничения полномочий в осуществлении функций высшего представительного органа государственной власти между его палатами. Существуют различные подходы к определению полномочий палат: во-первых, возможно признание за палатами равных полномочий. Однако полное равноправие обеих палат поставит под сомнение необходимость наличия двух палат в парламенте. Поэтому можно признавать их равное участие в решении определенных вопросов, а не вообще их полное равноправие. Во-вторых, как показывает зарубежная практика, палаты, как правило, обладают своей собственной компетенцией, которая определяет их место в законодательном процессе и осуществлении иных функций парламента.

На основе анализа содержания двух Конституционных Законов о палатах Олий Мажлиса можно выделить две группы полномочий палат:

а) реализуемые каждой палатой в отдельности, без участия другой палаты (это исключительные полномочия палаты);

б) обеспечивающие совместное участие палат в решении вопросов, отнесенных к парламенту в целом.

К совместному ведению относятся следующие вопросы:

Во-первых, — касающиеся принятия Конституции Республики Узбекистан, внесения в нее изменений и дополнений; принятия Конституционных Законов, законов Республики Узбекистан, внесения в них изменений и дополнений; законодательного регулирования определенных Конституционными Законами отношений. Во-вторых, — утверждение указов Президента Республики Узбекистан по определенным вопросам (о введении, продлении и прекращении действия чрезвычайного положения и др.). В-третьих, — формирование (назначение) органов и должностных лиц (образование Центральной Избирательной комиссии, избрание Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека и его заместителя, утверждение по представлению Президента Республики кандидатур Премьер-министра, его первого заместителя и заместителей), а также другие вопросы, предусмотренные Конституцией и Конституционными Законами. При этом определено, что вопросы, относящиеся к совместному ведению палат, рассматриваются, как правило, вначале в Законодательной палате, а затем в Сенате.

Перечень исключительных полномочий каждой из палат парламента имеет существенные отличия.

У Законодательной палаты перечень исключительных полномочий сравнительно невелик: всего 4 пункта. В основном данные полномочия касаются внутреннего распорядка палаты, включая и организационные вопросы. К ним относятся: а) избрание спикера и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей; б) решение вопроса о лишении депутата палаты неприкосновенности; в) принятие регламента и иных решений по вопросам, связанным с органи-

защитой своей деятельности и внутренним распорядком палаты;
г) принятие постановлений палаты по иным вопросам.

При этом, конечно, надо учитывать особую роль Законодательной палаты в законодательном процессе: законы принимаются Законодательной палатой, а Сенат одобряет либо отклоняет закон. Отклоненный Сенатом закон возвращается в Законодательную палату, которая может двумя третями голосов от общего числа депутатов преодолеть своеобразное «вето» Сената, и в этом случае закон считается принятым Олий Мажлисом и направляется (минуя Сенат) на подпись к Президенту Республики Узбекистан. Таким образом, законодательный процесс начинается всегда в Нижней палате: субъекты права законодательной инициативы, согласно ст. 27 Конституционного Закона о Законодательной палате, вносят законопроекты именно в Законодательную палату.

Перечень исключительных полномочий Сената более обширный: он включает 14 пунктов против 4 у Законодательной палаты. Если Законодательная палата в основном должна заниматься разработкой и принятием законов, то участие Сената в законотворческом процессе сводится в основном к одобрению или отклонению законов, принятых Нижней палатой. Вместе с тем Сенат обладает значительными полномочиями в сфере формирования высших судебных органов Республики (Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда), а также других государственных органов (путем утверждения Указов Президента Республики о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора Республики и его заместителей, Председателя Службы национальной безопасности Республики и др.). По представлению Президента Республики Сенат принимает акты об амнистии, назначает и освобождает дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах. Сенат избирает Председателя Сената и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей, принимает регламент и иные решения по вопросам, связанным с организацией своей деятельности и внутренним распорядком палаты, а также принимает постановления по иным вопросам.

Обращает на себя внимание, что ст. 27 Конституционного Закона о Законодательной палате, устанавливающая перечень субъектов права законодательной инициативы, не называет среди них ни сам Сенат, ни его членов (сенаторов). Видимо, было бы целесообразно, чтобы все крупные территориальные единицы, имеющие представительство в Сенате, имели право законодательной инициативы, либо таким правом обладали их представители в Сенате.

Конституционно-правовое регулирование полномочий парламента, как показывает зарубежная практика, может предполагать и возможность делегировать законодательные полномочия Правительству, Президенту. Так, Конституция Португальской Республики, определяя компетенцию Ассамблеи Республики, предусматривает право Ассамблеи Республики делегировать правительству законодательные полномочия (ст. 164)¹⁰. В соответствии со ст. 38 Конституции Франции, правительство может для выполнения своей программы просить у парламента разрешения в течение ограниченного срока осуществлять путем ордонансов меры, которые обычно относятся к области законодательства. Ордонансы принимаются Советом министров после заключения Государственного совета. Они вступают в силу после их опубликования, но теряют силу, если законопроект об их утверждении не

¹⁰ См.: Конституции государств Европейского Союза. М., 1997. С. 563.

внесён в парламент до истечения срока, установленного законом о делегировании полномочий¹¹.

Завершая общую характеристику вопроса о парламенте в условиях переходного периода, можно заключить, что за исторически очень короткий срок своего суверенного развития Республика Узбекистан сумела решить главную задачу в области организации власти на принципе разделения властей: путем постепенного развития, сохраняя все лучшее, что удалось накопить в сфере организации и деятельности законодательной власти, не форсируя и искусственно не ускоряя события, с учетом изменений происходящих в жизни общества, перейти к современному типу парламента, характерного для демократического государства.

Конечно же, новому, двухпалатному парламенту придется еще внести существенные коррективы в свою деятельность и своей работой подтвердить правильность этого вывода, однако предыдущий путь развития высшего законодательного органа Республики Узбекистан убедительно показывает, что у нового парламента есть все возможности обретения в полной мере необходимых качеств парламента современного демократического правового государства.

¹¹ См.: Там же. С. 672.

А. Н. АБДУЛЛАЕВ

БОЗОР МУНОСАБАТЛАРИГА УТИШ ШАРОИТИДА УЗБЕКИСТОННИНГ АГРАР СИЕСАТИ

Мустақиллик қўлга киритилгандан сўнг Ўзбекистонда бозор иқтисодиётига ўтиш тамойилининг ишлаб чиқилиши катта аҳамиятга эга бўлди. Айниқса, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигида иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 1993 йил 7 январь қарори республика аграр мажмуаси тараққиётида каттагина аҳамият касб этибгина қолмасдан, балки уни тубдан ислоҳ қилишга, мулкчиликнинг шаклини ўзгартиришга қаратилганлиги деҳқонларимиз ҳаётида катта воқеа бўлди. Бу қарорга мувофиқ ҳар бир туман хўжалик юритишнинг ўзига хос хусусиятларини, анъаналарини ва маҳаллий шарт-шароитини ҳисобга олиб, қишлоқда давлат мулкидан босқичма-босқич мулкнинг турли кўринишига ўтиш асосий вазифа қилиб қўйилди. Иккинчи тарафдан эса, давлат буюртмасини йилдан-йилга камайтириб, келажакда деҳқонни ишлаб чиқариш воситаларини олишига ёрдам бериш, уруғлик, минерал ўғит етказиб беришнинг самарасини ошириш, етиштирган маҳсулотини сотишга шaroит яратиш ва сотувдан келадиган даромадни ўзи тақсимлаш кафолатини бериш кўзда тутилди¹.

Қишлоқда ислохотларнинг самарасини ошириш учун 1993 йил 700 дан ортиқ давлат хўжаликларидан 500 таси мулкнинг турли кўринишидаги субъектларга айлантирилди. Булар уруғчилик, наслчилик, ширкат ва бошқалар давлат тассаруфидан чиқарилди. Бундан ташқари, давлат буюртмаси ҳам йилдан-йилга камайтирила борилди. Мисол учун, 1991 йилда биринчи марта пахтага давлат буюртмасини 95 фоиз, 1992 йилда 85 фоиз, 1993 йилда 80 фоиз миқдорда белгиланди². 1994 йил август ойидан бошлаб эса фақат пахта ва ғалладан ташқари бошқа қишлоқ хўжалиги маҳсулотларидан давлат

¹ Халқ сўзи. 1993 йил. 8 январь.

² Ўзбекистон қишлоқ хўжалиги. 1993. 5-сон. 6-бет.

буюртмаси олиб ташланди ва ушбу маҳсулотларни тайёрлаш, қайта ишлаш ва бозорларда эркин нархларда сотишга рухсат берилди.

Қишлоқ хўжалигини ислоҳ қилишда муҳим тадбир ўтказилдики, бунга мувофиқ қишлоқ аҳолисига томорқа ерларини кўпайтириш натижасида 550 минг гектар суғориладиган ерлар бўлиб берилди³ ва 1996 йилга келиб деҳқон хўжаликларининг сони 2.9 млн тага етди, улар шу йили 1728.7 минг тонна картошка, 319.8 минг тонна сабзавот, 347.9 минг тонна полиз ва бошқа маҳсулотларни етиштирдилар⁴.

«Деҳқон хўжалиги тўғрисида»ги бу қонунга⁵ мувофиқ деҳқон хўжалиги фаолияти тадбиркорлик қаторига қўйилди, у ўзининг ички имкониятларидан келиб чиқиб, бозор талабларга мос маҳсулот ишлаб чиқариш ва ўз фаолиятини тезда қайта қуриш мумкинлиги қайд этилди.

Ҳақиқатдан ҳам, деҳқон хўжалиги кичик агробизнес намоёндаси сифатида бир қатор афзалликларга эгадир. Бундан ташқари, унинг ихтиёрида катта миқдорда иқтисодий ресурслар бўлиб, кўплаб қорамол, қўй, эчки, от, парранда ва бошқа турдаги чорва моллари бор, улар томонидан доннинг 17,1, сабзавотнинг 70,8, меванинг 42,6, сутнинг 90,9, гўштнинг 87,3 фоизи етиштирилмоқда⁶.

2002 йил охирига келиб деҳқон хўжаликларининг сони 3 млн. дан ошиб кетди⁷. Аммо деҳқон хўжаликларининг янада ривожланиши ва қишлоқда кичик бизнесни тараққий этишига бир қатор камчиликлар тўсқинлик қилмоқда. Авваламбор, улар турли-туман маҳсулотлар етиштиришда стихиялилик, яъни ўзи бўларчилиikka йўл қўймоқдалар, бозор қонун-қоидаларини тезда илғаб ола билмаяптилар. Жойларда деҳқон хўжалиги маҳсулотини реализация қилувчи бозор ҳанузгача ўз ечимини кутиб турибди. Чунки деҳқонларни бирлаштирувчи уюшмалар тузиш секин бормоқда. Натижада, деҳқон бозорининг маркетингини ўрганувчи махсус фирмалар етарли даражада эмас. Бунинг иккинчи томони шуки, деҳқоннинг нима етиштироқчи ёки нима етиштиришни белгилувчи аниқ ҳисоб-китоблари йўқ. Хуллас, бозор ташкил этилмаган. Бундан ташқари, деҳқон хўжаликларини қўлловчи кафолатли кредит бериш ҳам ниҳоясига етказилмаган.

Қишлоқ хўжалигини тубдан ислоҳ қилиш аграр соҳада хўжалик юритишнинг янгича илғор усулларига ўтишни тақозо этади. Шу муносабат билан 1998 йил 18 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони билан «1998—2000 йиллардаги даврда қишлоқ хўжалигида иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш дастури» қабул қилинди⁸.

Бу дастурга мувофиқ кейинчалик бир қатор қонун, меъёрий ҳужжатлар ишлаб чиқилди, яъни 1998 йил 15 июлда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Деҳқон хўжалиги тўғрисида», «Кооператив (ширкат) хўжалиги тўғрисида»ги қарорлари шулар жумласидандир⁹. Бундан ташқари, «Ўзбекистон Республикаси қонунларини амалга ошириш муддатлари ва чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори ҳам эълон қилинди. «Ер кодекси»дан ташқари Олий Мажлиснинг биринчи чақириқ XII сессиясида эса «Ер кадастри» ҳақидаги қонун ҳам қабул қилинди¹⁰.

³ Сельское хозяйство Узбекистана. 1995. № 6. С. 35—36.

⁴ Экономика и статистика. 1997. № 10. С. 15—16.

⁵ Ўзбекистон овози. 1998 йил. 1 май.

⁶ Халқ сўзи. 2000 йил. 22 ноябрь.

⁷ Правда Востока. 2002 йил. 23 ноябрь.

⁸ Қишлоқ хўжалигида ислохотларни чуқурлаштирилишига доир қонун ва меъёрий ҳужжатлар тўплами. 1-китоб. Тошкент, 1998. 271—309-бетлар.

⁹ Уша жойда. 92—107, 108—128-бетлар.

¹⁰ Уша жойда. 5—73-бетлар.

1998 йил 15 июлдаги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Қишлоқ хўжалигини ислоҳ қилишга оид қонун ҳужжатларига мувофиқ қишлоқ хўжалиги кооперативлари (ширкат хўжаликлари) тузиш чора-тадбирлари тўғрисида»¹¹ қарорига мувофиқ республикамизда 1998 йил 80, 1999 йил 898 ва 2000 йил 446 та, фақат 2002 йилнинг биринчи ярмида 66 та ширкат хўжаликлари тузилди¹².

Шунга қарамасдан, кўпчилик ширкат хўжаликларининг аъзолари, ҳатто раҳбарлари ҳам бу ўзгаришларни тўлиқ тушуниб етмаяпти, уларнинг мазмун-моҳиятини яхши билмайди. Айниқса, хўжалик номи ўзгаради-ю, аммо иш эскича олиб борилмоқда, ҳар бир пайчи ўз меҳнатининг сифати ва самарадорлигига яраша ҳақ олишига, рағбатлантиришига тўла ишонч омили яратилмаяпти. Ҳукуматимиз томонидан ташкил этилган қишлоқ хўжалигида иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш Республика комиссияси ҳам яхши ишламаяпти¹³. Ширкат хўжаликларида оилавий пудрат ташкил қилиш ва унинг самарадорлигини ошириш учун, бизнинг назаримизда, қуйидагиларни амалга оширмақ лозим:

— пудратчи ёки пайчига ерни узоқ муддатга (3 йилдан кам эмас) бериш зарур;

— барча ҳисоб-китоб ишлари чек усулида бўлиши шарт;

— бригада ичида оилавий пудрат тузишга барҳам бериш керак;

— шартнома (контракт)лар ҳар икки томоннинг эркин келишуви асосида тузилиб, у ҳар икки томон учун ҳам мажбуриятлар тенглиги асосида бўлиши шарт;

— пудратчига йиллик даромаднинг 70 фоиздан кам бўлмаган миқдорда ҳар ойда аванс бериб борилиши лозим;

— чек пудратчининг сарф-ҳаражатларини ҳисоблаб борувчи, моддий техник ресурслар, сервис хизмати учун тўловлар ва аванс олиши учун, шунингдек, харажатларни камайтиришга ва меҳнат унумдорлигини ошириш учун асосий ҳужжат бўлиб қолмоғи лозим;

— хўжалик бошқарувидагиларни пудратчининг ички ишларига ҳадеб аралашувига чек қўйиш лозим, у фақат ўзига хос ижрони ва шартномада кўрсатилган топшириқларни бажармоғи зарур;

— йилнинг охирида шартномада кўрсатилган маҳсулотларни ортиғи билан бажарган пудратчини рағбатлантириб бориш жуда муҳимдир. Чунки баъзи ҳолатларда хўжалик раҳбарлари буюртмани бажармаган билан бажарган пудратчи ўртасидаги фойда ва зарарни умумхўжалик миқёсидан келиб чиқиб белгилайди. Натижада ўз шартномасини бажарган пудратчи рағбатлантирилмайди ёки олган фойдаси бошқалар учун сарфланади. Буларнинг барчаси И. А. Каримов таъкидлаганидек: «Қишлоқда иқтисодий ислохотларнинг боришида тўсқинлик қилувчи энг асосий омил бўлиб қолмоқда»¹⁴.

Қишлоқ хўжалигида иқтисодий ислохотларни чуқурлаштиришда амалга оширилаётган тадбирлар орасида деҳқон (фермер) хўжаликларини янада ривожлантириш масаласи алоҳида эътиборга моликдир. Мустақилликдан кейин республикамизда 42 минг та фермер, мингдан ортиқ хусусийлаштирилган жамоалар ва 526 та шахсий чорвачилик фермалари бўлиб, уларга 400 минг гектардан ортиқ ер ажратилган¹⁵.

Меъёрий ҳужжатларга кўра фермер хўжаликларига ижарага бериладиган ер участкаларининг энг кам ўлчами пахтачилик ва ғал-

¹¹ Уша жойда. 310—313-бетлар.

¹² Халқ сўзи. 2000 йил, 22 июль; Правда Востока. 2002 йил, 23 ноябрь.

¹³ Уша жойда. 2002 йил, 23 ноябрь.

¹⁴ Халқ сўзи. 2002 йил, 15 февраль.

¹⁵ Уша жойда.

лачилик учун камида 10 гектар, боғдорчилик, узумчилик, сабзавотчилик ва бошқа экинларни етиштириш учун камида 1 гектарни ташкил этиши лозим¹⁶.

Маълумки, Ўзбекистон аҳолисининг 60 фоиздан ортиғи қишлоқ жойларда яшашади, ялпи ички маҳсулотнинг 26,8 фоизи қишлоқ хўжалигининг улушига тўғри келади, 3,8 миллион киши ёки халқ хўжалигида иш билан банд бўлганларнинг 43,7 фоизи қишлоқ хўжалиги соҳасида меҳнат қилади¹⁷.

2000 йилнинг биринчи ярмига келиб қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 99 фоизи иқтисодиётнинг нодавлат секторида, шу жумладан, 59,6 фоиз аҳолининг шахсий деҳқон хўжаликлариди, 37,8 фоиз қишлоқ хўжалиги корхоналарида ва 2,6 фоиз деҳқон-фермер хўжаликлариди етиштирилмоқда¹⁸.

Ҳозирги вақтда қишлоқ хўжалигида 1424 та ширкат хўжаликлари, 600 минг оила пудратчилари, 270 акциядорлик жамияти, 87 ижарачилар уюшмаси, 288 давлат хўжалиги, 155 хўжаликлараро корхона, 751 қурилиш ташкилоти ва бошқа хўжалик соҳасида фаолият олиб боришмоқда¹⁹.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1998 йил 25 ноябрида «1999—2000 йилларда пахта навларини янгилаш ва жойлаштириш дастури тўғрисида»ги қарорида мамлакатимизда 1999—2000 йиллар ичида янги ўта тезпишар, кам сув ва ўғит талаб қиладиган, қурғоқчиликка, тупроқ турланишига чидамли, камида 35—40 фоиз юқор: сифатли тола берадиган навлар устида ишлаш ва уни жорий қилиш таъкидлаб ўтилган эди²⁰.

Албатта, ҳозирги кунда пахтанинг истиқболли навларини янгилаш ва жойлаштириш масаласи энг долзарб бўлиб қолмоқда. Чунки, республикаимизда қўлланилаётган ўрта-ингичка толали навларнинг тола чиқими жаҳоннинг бошқа жойларида экилаётган пахта тола чиқимидан анча орқада қолмоқда. Хитой, Франция, Америка ва Африка мамлакатларида 40—42 фоиз тола берадиган навлар экилмоқда. Бизда эса пахта навларидан олинаётган тола чиқими 32—34 фоизни ташкил этади²¹, холос. Шу туфайли республикаимиз пахта экиладиган майдонларидан 1,2—1,3 млн. тонна тола олинапти. Бунинг асосий сабабларидан бири ўртача ҳосилдорликни пастлигидир. Мисол учун, 2002 хўжалик йили натижаларига кўра, 3 млн. 200 минг тонна пахта хом ашёси етиштирилди, ўртача ҳосилдорлик республика бўйича 22,5 центнерни ташкил этди. Аммо, бу кўрсаткич Қорақалпоғистонда — 9,7, Сирдарё вилоятида — 11,6, Хоразмда — 15,1, Жиззахда — 16 центнергина бўлди²².

Яна бир сабаби шуки, республикаимизда селекционер олимларимиз томонидан кейинги 80 йил ичида яратилган навлар ҳосилдорликни 12—15 центнерга, тола чиқимини 8—9 фоизга, тола узунлигини 9—10 мм га оширди. Бу масаланинг иккинчи жиҳатларидан бири истиқболли деб аталган янги навни айрим ҳудудлардаги ҳосилдорлиги ҳар хил бўлиб, 15, 20, 30 центнерни ташкил этмоқда²³.

Ўзбекистон қишлоқларида аграр ислохотларнинг изчил амалга оширилиши натижасида ғалла мустақиллигига эришиш йўлида муҳим қадам қўйилди. Бу жараёнда пахта майдонлари қисқартирилди,

¹⁶ Уша жойда.

¹⁷ Ўзбекистон қишлоқ хўжалиги. 1996. 1-сон. 18-бет.

¹⁸ Экономика и статистика. 2002. № 9. С. 9—10.

¹⁹ Уша жойда. 2002 йил. 23 ноябрь.

²⁰ Ўзбекистон овози. 1998 йил. 27 ноябрь.

²¹ Уша жойда.

²² Правда Востока. 2002 йил. 23 ноябрь.

²³ Халқ сўзи. 2000 йил. 2 август.

ғалла майдонлари қарийб 3 баробарга кенгайтирилди. 1997 йилга келиб ғалла етиштириш 1994 йилга нисбатан 1,7 маротаба ошди. 1998 йилда буғдой етиштириш 1997 йилдагига нисбатан 15,4 фоиз кўпайди. 2000 йилда эса 4.6 млн. тонна дон етиштирилиб, натижада озиқ-овқат учун республикага четдан дон импорт қилиш олти ярим баробарга қисқарди²⁴. 2002 йилда мамлакат деҳқонлари қарийб 1 миллион 387 минг гектар майдонга дон экдилар. Давлатга 4 млн. 714 минг. тонна дон маҳсулотлари етказиб берилди²⁵.

Қишлоқда бозор муносабатларига ўтиш шароитида пахта ва ғалла тайёрлаш бўйича белгиланган топшириқларни бажаргандан сўнг моддий рағбатлантиришда айрим камчиликлар мавжудлигини таъкидлаб ўтмоқчимиз. Тўғри, бу масала бўйича қабул қилинган қарорларда имтиёз ва рағбатлантириш йўллари кўрсатилиб ўтилган. Аммо, бизнинг назаримизда, имтиёз хўжаликларга, улар топшириқни 100 фоиз бажарган тақдирдагина қўлланилиши кўрсатиб ўтилган. Бу эса ўз ўзидан хўжаликларнинг ички механизмига таъсир этади ва йиллик режани бажарган ҳамда бажармаган бўлинма (пайчи, пудратчи, фермер)ларни бир қаторга қўйиш уларнинг моддий рағбатлантиришда салбий оқибатларга олиб келади. Масалан: ширкат хўжалигидаги айрим пудратчилар ўз шартномаларини бажарди дейлик, қолганлари эса бажармади, шу жумладан хўжалик ҳам тайёрлов ташкилотлари билан тузган шартнома мажбуриятларини уддалай олмади. Натижада шартномани бажарган ҳам имтиёз ва моддий рағбатлантиришга эга бўлмай қолди ва бунинг оқибатида илғор пудратчиларда меҳнатга совуққонлик ва бефарқлик ҳолатларини келтириб чиқаради, кейинги йилда эса улар ҳам шартномани ўлда-жўлда бажаришга ҳаракат қиладилар²⁶.

Албатта, хўжаликларнинг юқорида айтиб ўтилган масала бўйича ички механизмини янада шакллантириш зарур ва уни амалга оширишнинг йўналишлари қуйидагилардир:

— маҳсулот етиштирувчилар билан тузиладиган шартномаларда буюртма аниқ ва тўғри кўрсатилмоғи лозим;

— бошқарув тизимида маҳсулот етиштирувчиларнинг кенг қатнашувини ташкил этиш ва уларнинг ташаббусини қўллаб-қувватлаш;

— маҳсулот етиштирувчи меҳнаткашларни иқтисодий рағбатлантириш ва моддий тақдирлаш тизимини шакллантириш;

— маъмурий органларнинг хўжалик ички ишларига аралашувидаги ўзбошимчаликларига чек қўйиш;

— солиқ ва назорат органларнинг ўринсиз текшир-текширларини, ноқонуний хатти-ҳаракатларини чеклаб қўйиш;

— ўз хўжалигини ривожлантирмоқчи бўлган бўлинма (фермер)-га ҳар томонлама молиявий ёрдам кўрсатиш.

Бундан ташқари, қишлоқ хўжалигида маҳсулот етиштиришни кўпайтириш, унинг таннархини камайтириш ва унумдорлигини ошириш учун қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш ҳозирги куннинг долзарб масаласи бўлиб қолмоқда. Бунинг учун, биринчидан, хўжаликларда оилавий ва ижара пудратини тўлиқ жорий этишда ижарачиларнинг масъулиятини ошириш, иккинчидан, хўжаликларда ихтисослашув йўналишларига амал қилиб, бизнес режасини тўғри ва аниқ тузиш ҳамда ҳар ойда даромад ва харажатни таҳлил қилиб бориш, учинчидан, хўжалик ичида оилавий пудрат аъзоларига маҳсулот етиштириш бўйича буюртма белгилашда ернинг унумдорлиги ва сув билан таъминланганлик даражасини, маҳсулот етиштириш билан боғлиқ барча харажатларни ҳисобга олган ҳолда табақалаштириш,

²⁴ Уша жойда.

²⁵ Правда Востока. 2002 йил. 23 ноябрь.

²⁶ Уша жойда.

тўртинчидан, оилавий пудрат ва хўжалик раҳбарияти ўртасида ерни ижарага олиш ва маҳсулот етиштириш бўйича тузилган шартномада ҳар иккала томоннинг мажбуриятларини ва жавобгарлигини аниқ белгилаш, шартномани бажарганларни моддий рағбатлантириш ва аксинча ҳолларда, иқтисодий жавобгарлик асосида иш юритишга ўтиш, бешинчидан, оилавий пудратчиларда ишлаб чиқариш билан боғлиқ барча харажатларни ҳисобга олишнинг чек усулини татбиқ этиш, меҳнаткашларга белгиланган иш ҳақини ўз вақтида бериш ва уларда ўз меҳнатларига бўлган моддий манфаатдорликни мунтазам ошириб бориш, олтинчидан, хўжалик ичида хизмат кўрсатувчи барча бўлинмалар (автогараж, таъмирлаш устахонаси, қурилиш ва бошқалар) билан оилавий пудратчилар ўртасида шартномалар асосида иш ташкил этилмоғи лозим. Чунки хизмат кўрсатувчи бўлинмалар аниқ қилинган ёки бажарилган ишга хизмат ҳақи олишлари ва хўжалик ҳисоби асосида фаолият кўрсатишлари лозим, еттинчидан, раҳбарлар ва бош мутахассисларга иш ҳақини етиштирилаётган маҳсулот миқдори ва қийматига кўра белгилаш ҳамда уларнинг ўз меҳнат натижаларидан моддий манфаатдорлигини ошириш, саккинчинчидан, қишлоқ хўжалик маҳсулотларини етиштириш билан боғлиқ барча харажат ва даромадларнинг ўлчовини аниқлаш учун хўжаликларда молия, ҳисоб марказларини ташкил этиш, уларни замонавий ҳисоблаш техника воситалари ва зарурий дастурлар билан таъминлаш, тўққизинчидан, хўжалик механизминини ишлаб чиқариш ва бошқаришнинг ҳар қандай даражасида деҳқонларнинг фаолиятини оширишга қаратилган чора-тадбирларни қўллаш зарур.

Демак, ҳар бир деҳқон ўз меҳнатининг сифати ва самарадорлигига яраша ҳақ олишига, рағбатлантирилишига тўла ишонч ҳосил қилмагунча, қишлоқда ислохотлар тўлиқ амалга ошмайди. «Бунинг учун қишлоқ хўжалиги билан масъулиятли одамлар, юқори малакали раҳбар ва мутахассислар, ўз мамлакатининг фаровонлиги учун қайғурадиган фидойи кишилар шуғулланиши керак»²⁷ — деб таъкидлаган эди юртбошимиз И. А. Қаримов Олий Мажлиснинг биринчи чақириқ X сессиясида сўзлаган маърузасида.

Республикамиз қишлоқ хўжалигини замонавий юқори самарали хўжалик техникаси билан таъминлаш мақсадида 1998—2000 йилларда бу соҳанинг моддий-техника базасини янада тўлдириш ва янгилаш бўйича ишлаб чиқилган дастур асосида ҳозирги кунда АҚШдан 5200 та «КЕЙС» ғалла ўриш комбайни ва «МАГНУМ» ҳайдов тракторлари олиб келинди²⁸. Техникадан самарали фойдаланиш мақсадида республикамизнинг барча туманларида 210 дан ортиқ машина-трактор парклари тузилиб, уларда трактор, комбайнларни таъмирлайдиган, катта қувватлар билан ишлайдиган цехлар ишга туширилмоқда.

Қишлоқ хўжалигини ривожлантириш ва мустаҳкамлаш, кейинчалик эса қишлоқ хўжалик маҳсулотини қайта ишлаш, қуриштириш, сақлаш ишлари республикамизда жуда суст бормоқда. Масалан, меванинг 18 фоиз, сабзавотни 35 фоиз, гўшт саноати қувватидан эса атиги 25 фоизгина фойдаланилмоқда. Бу жуда ачинарли ҳолдир²⁹.

Чет эл сармояси иштирокида қўшма корхоналар ташкил этиш борасидаги ишлар ҳам қониқарли эмас. Статистик маълумотларга кўра, республикада 3.5 мингдан ортиқ қўшма корхоналар рўйхатга олинган бўлиб, шулардан амалда 52 фоизи фаолият кўрсатмоқда. Айниқса, уларнинг аксарияти йирик шаҳарларда барпо этилган. Шу

²⁷ Қаримов И. А. Қишлоқ хўжалиги тараққиёти — тўкин ҳаёт манбаи. Тошкент, 1998. 18-бет.

²⁸ Халқ сўзи. 2002 йил. 19 ноябрь.

²⁹ Уша жойда. 15 февраль.

туфайли республикадаги 161 та қишлоқ туманларнинг 52 тасида бирорта ҳам қўшма корхона тузилмаган. Масалан, Қорақалпоғистондаги 15 та қишлоқ туманидан 11 тасида, Сирдарёда 8 та, Бухоро, Қашқадарё, Навоий, Самарқанд ва Фарғона вилоятларида 5 тадан туманда ҳамда Сурхондарёдаги 4 та туманда қўшма корхоналар ташкил этилмаган³⁰.

Бу масаланинг яна бир сабаби шуки, хорижий сармояларни жалб қилиш ва келгусида сармоядорлар билан ташкил этишда ҳал этилмаган кўплаб муаммо ва камчиликлар мавжудлиги натижасида фақат 1999 йилда ҳукумат қафолати асосида ажратилган хорижий сармоя ва қафолатларнинг атиги 53 фойзга ўзлаштирилганлиги ва бевосита йўналтирилган инвестиция ва кредитларни банклар томонидан мулкдорларга ўз вақтида берилмаганлиги ёки бор йўғи 32 фойзи ажратилганлиги тўғридан-тўғри мисол бўла олади³¹.

Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, бозор муносабатларига ўтиш шароитида Ўзбекистоннинг аграр сиёсати давлатнинг мунтазам қўллаб-қувватлаши асосида бўлиб, юртбошимиз И. А. Қаримов шундай деган эди: «Мамлакат иқтисодиётини эркинлаштириш ва ислохотларни чуқурлаштириш ҳақида гапирганимизда иқтисодиётимизнинг асосий негизини ташкил этувчи соҳа — қишлоқ хўжалигидаги ишларнинг аҳоли бизнинг диққат марказимизда турмоғи лозим»³².

³⁰ Правда Востока. 2002 йил. 23 ноябрь.

³¹ Қишлоқ ҳаёти. 2002 йил. 4 январь.

³² Халқ сўзи. 2002 йил. 2 февраль.

Ш. Р. КАРАХОДЖАЕВА

РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ — ВАЖНАЯ ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ АКЦИОНЕРОВ

Республика Узбекистан переживает ныне время всесторонних преобразований. Экономика является одной из основных сфер, где происходят весьма радикальные изменения. Но для дальнейшего развития экономики необходима капитальная нормативная база. Правильное правовое регулирование экономических вопросов обеспечивает приток зарубежных инвестиций, рост национального достатка, успешное решение социально-экономических проблем, повышение благосостояния, моральное и душевное спокойствие народа.

Одним из наиболее приоритетных направлений реформирования экономики Республики Узбекистан является рост сети и развитие деятельности акционерных обществ. При этом раскрытие информации об акционерных обществах — важная гарантия защиты прав акционеров. Это необходимо для оценки деятельности АО со стороны акционеров и потенциальных инвесторов. Объективные и оперативные сведения способствуют привлечению капитала и поддержанию доверия к обществу. Недостаточная и неясная информация об обществе может помешать его успешному функционированию.

Акционерам и инвесторам требуется поэтому доступная, регулярная и надежная информация, в том числе в целях контроля за исполнительными органами общества и вынесения компетентных решений об оценке их деятельности. Вместе с тем крайне важно, чтобы требования по раскрытию информации не вступали в противоречие с интересами общества и не раскрывалась конфиденциальная информация, что может причинить вред обществу. Однако любое ограничение в раскрытии информации должно быть строго регламентировано соответственно нормам закона.

Целью раскрытия информации об обществе является донесение ее до сведения всех заинтересованных в этом лиц в объеме, необходимом им для принятия взвешенного решения об участии в обществе или совершения иных действий, способных повлиять на его финансово-хозяйственную деятельность.

Основу регулирования информационных отношений акционерного общества составляют нормы конституционного права, развиваемые гражданским законодательством. Наиболее важными в данном случае являются нормы ст. ст. 28, 29, 30 Конституции Республики Узбекистан, гарантирующие как право на информацию, так и право на тайну. Информационные права тесно взаимосвязаны с правом собственности (ст. 36 Конституции) — управление собственностью, тем более в акционерном обществе, объединяющем имущество многих лиц, невозможно без информационного взаимодействия акционеров, управляющих и инвесторов.

Как коммерческая, так и ряд других видов тайн являются развитием права на личную тайну. По мнению И. Л. Петрухина¹, право на тот или иной вид тайны есть важный компонент права на неприкосновенность частной жизни. Так, обеспечению права на конфиденциальное общение с другими людьми служит тайна связи, свободы вероисповедания — тайна исповеди, права на получение квалифицированной юридической помощи — тайна судебного представительства, защите ряда гражданских правоотношений, — нотариальная тайна и т. д. Кроме того, право на тайну — один из элементов достоинства личности. Основа коммерческой тайны и ее связь с личной вытекают из сущности юридического лица как производной личности. Такой подход отражен в работе известного цивилиста И. А. Покровского: «Возрастающее значение личности не может не сказываться и в юридическом положении создаваемых ею союзов и учреждений. В этих последних индивидуальная личность находит себе естественное продолжение и выполнение»².

По справедливому замечанию, высказанному В. Розенбергом еще в начале XX в.³, промысловая тайна (одно из названий коммерческой тайны в России) вытекает из сущности строя, основанного на свободе конкуренции как на соревновании сил, способностей и труда каждого конкурента, но не на использовании работы соперника, потому что в противном случае речь идет о недобросовестной конкуренции.

Основу совершенствования правового регулирования порядка раскрытия информации в акционерных обществах составляет определение справедливого и разумного баланса конституционных прав на информацию и на тайну. По верному замечанию А. Тимофеева, уровень открытости акционерного общества должен отвечать принципу разумного паритета между обеспечением прав и законных интересов акционеров и делового сообщества в части доступа к информации в обществе и нанесением ущерба его конкурентоспособности⁴.

Конституционные нормы о праве на информацию и на тайну развиваются в действующем отраслевом законодательстве республики. Гражданский кодекс Республики Узбекистан определяет право участников хозяйственного товарищества или общества получать информацию о деятельности товарищества или общества, знакомиться с его

¹ Петрухин И. Л. Личные тайны (человек и власть). М., 1998. С. 12—13.

² Покровский И. А. Основные проблемы гражданского права. М., 2001. С. 144.

³ Цит. по: Северин В. А. Правовое регулирование коммерчески ценной информации//Законодательство. 2000. № 9. С. 37.

⁴ Тимофеев А. Линия управления и контроля//Журнал для акционеров. 2001. № 8. С. 6.

бухгалтерскими книгами и иной документацией в установленном учредительными документами порядке (ч. 1 п. 2 ст. 59), а также обязанность не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности общества (ч. 3 п. 2 ст. 59).

Ряд норм, регламентирующих порядок раскрытия информации в акционерных обществах, установлен законами Республики Узбекистан «О ценных бумагах и фондовой бирже» от 02.09.1993 г., «Об акционерных обществах и защите прав акционеров» от 26.04.1996 г., «О защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг» от 30.08.2001 г. Положения законов развиваются в подзаконных актах, главным образом в документах Центра по координации и контролю за функционированием рынка ценных бумаг.

Свободный доступ к данным, содержащимся в реестре акционеров, является неотъемлемой частью общего права акционера (особенно имеющего существенное количество акций) на получение информации о делах акционерного общества, включая сведения о других акционерах. В его основе лежат право собственности на акции, необходимость защиты акционером своих прав и законных интересов. В более широком плане раскрытие информации о владельцах именных ценных бумаг выражает фундаментальный принцип функционирования современного фондового рынка—его информационную прозрачность, соблюдение которой служит весьма важной гарантией защиты прав инвесторов, вкладывающих средства в ценные бумаги, и прежде всего самих владельцев ценных бумаг.

Информация об именах (наименовании) акционеров, о принадлежащих им ценных бумагах позволяет судить о праве того или иного лица участвовать в общем собрании общества, о количестве голосов, которыми он располагает, его возможностях влиять на состав наблюдательного совета, исполнительного органа акционерного общества и, соответственно, на принимаемые обществом решения. Получение указанной информации может быть, в частности, связано с необходимостью установления контактов с другими акционерами, для организации каких-либо совместных действий и т. д. Таким образом, посредством доступа к данным реестра обеспечиваются реализация и защита акционерами своих прав и законных интересов⁵.

Следовательно, во взаимоотношениях акционеров друг с другом и с акционерным обществом, складывающихся в рамках акционерного общества в связи с владением его ценными бумагами, сведения об имени (наименовании), о количестве, категории и номинальной стоимости акций, принадлежащих акционерам, имеют характер деловой информации и не могут быть отнесены к личной или семейной тайне, к сфере исключительно частной жизни, и отнюдь не противоречат Конституции Республики Узбекистан, а также международным нормам.

Требование обязательного раскрытия информации о деятельности корпорации распространяется, как правило, только на открытые акционерные общества. Закрытые же общества должны соблюдать это предписание лишь в случае публичного размещения ими облигаций или иных ценных бумаг⁶. Указанное правило вызвано тем, что общество, привлекающее инвестиции путем продажи своих акций или облигаций, обязано регулярно информировать инвесторов о состоянии своей финансово-хозяйственной деятельности. В противном случае компания не сможет привлечь достаточное количество денежных средств, ибо большинство инвесторов, не обладая полной информацией о ее деятельности, воздержится от приобретения ценных бумаг этого эмитента.

⁵ Ефремов А. А. Информационные отношения на рынке ценных бумаг: некоторые противоречия правового регулирования: <mailto:yefremov@law.vsu.ru>.

⁶ <http://www.director-info.ru/>.

Основные принципы раскрытия информации об обществе сводятся к следующему:

- регулярность и оперативность предоставления информации;
- ее доступность для большинства акционеров и иных заинтересованных лиц;
- достоверность и полнота сведений;
- наличие разумного баланса между открытостью общества и соблюдением его интересов (ни в коем случае не должна раскрываться конфиденциальная информация, в частности коммерческая тайна, что причинит вред интересам компании). Все это особенно актуально в современных условиях развития отечественных корпоративных отношений. Руководство компаний обычно впадает в одну из двух крайностей: либо пытается полностью запретить доступ сторонних лиц к делам компании, максимально снижая объем раскрываемой информации (иногда даже противозаконными средствами), либо неудержимо стремится перейти к цивилизованным отношениям с инвесторами и предоставляет неограниченному кругу лиц доступ к конфиденциальной информации о деятельности общества, а в результате конкуренты получают крайне важные сведения о ее развитии.

Разумеется, оба указанных подхода к раскрытию информации оказывают отрицательное влияние на финансовые и иные показатели общества — в первом случае они будут падать из-за отсутствия интереса к ценным бумагам эмитента, а во втором — из-за активной деятельности конкурентов, вызванной доступом к конфиденциальной информации компании.

Чтобы не повторять подобные ошибки⁷, необходимо четко осознавать, что информация составляет служебную или коммерческую тайну при сочетании трех обязательных условий:

- она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам;
- к ней нет доступа на законном основании;
- обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Во избежание негативных последствий наблюдательному совету общества рекомендуется утвердить положение об информации, составляющей коммерческую или служебную тайну, определить перечень конфиденциальной информации об обществе и порядок доступа к ней.

Все раскрываемые данные о деятельности акционерного общества могут быть разделены на две группы:

- сведения, подлежащие предоставлению в обязательном порядке;
- информация, раскрываемая по желанию общества.

Сведения об акционерном обществе, предоставляемые в обязательном порядке, состоят из следующих частей:

- информация, предоставляемая акционерам компании;
- данные, содержащиеся в ежеквартальном отчете эмитента;
- сведения о существенных фактах, касающихся финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества;
- информация об аффилированных лицах общества.

Акционеры компании вправе рассчитывать на доступ к наиболее полной информации о ее деятельности. В этой связи они наделяются правом не только на получение сообщения о проведении общих собраний акционеров, но и на личное ознакомление с документами акционерного общества⁸.

⁷ См.: Яковлев В. Ф. Акционерные общества — достоинства и недостатки// Журнал для акционеров. 2000. № 11. С. 7, 9.

⁸ Ефремов А. А. Понятие и виды конфиденциальной информации//Право и Интернет: <http://www.vic.spb.ru/law/doc/a90.htm>.

К подобным документам, в частности, относятся:

- договор о создании общества;
- его устав со всеми изменениями и дополнениями;
- документы, подтверждающие права общества на принадлежащее ему имущество;
- протоколы общих собраний акционеров и заседаний наблюдательного совета;
- годовые отчеты;
- некоторые другие документы, указанные в Законе «Об акционерных обществах и защите прав акционеров».

Акционеры вправе не только знакомиться с указанными документами, но и потребовать предоставления их копий. Плата, взимаемая компанией за изготовление этих копий, не может превышать затраты на их изготовление.

Акционерные общества обязаны также раскрывать информацию о своих аффилированных лицах⁹. Прежде чем рассматривать вопросы, связанные с порядком раскрытия и предоставления информации акционерными обществами о своих аффилированных лицах, необходимо ответить на вопрос, который нередко ставит в тупик сотрудников акционерных обществ, отвечающих за ведение учета и составление списков аффилированных лиц: «Кто же является аффилированным лицом акционерного общества?» Лицо считается аффилированным, если оно способно прямо или косвенно оказывать влияние на принятие решений органами управления акционерного общества. Это могут быть акционеры компании, ее исполнительные органы, члены наблюдательного совета и их родственники, а также ряд других лиц в соответствии с Положением об аффилированных лицах, о порядке ведения их учета и раскрытия информации в акционерных обществах (рег. № 1212 от 29.01.2003 г.). Сведения об аффилированных лицах должны предоставлять все акционерные общества открытого типа, вне зависимости от числа их акционеров и размера уставного капитала. Ведь в случае отсутствия информации о взаимных связях различных коммерческих организаций было бы сложно определить монопольное положение тех или иных лиц на рынке товаров и услуг.

Каждое акционерное общество должно вести учет своих аффилированных лиц и предоставлять отчетность о них. Указанные лица обязаны самостоятельно информировать общество о принадлежащих им акциях не позднее 10 дней с момента их приобретения.

Разумеется, необходимо учитывать, что наряду с обязательной для предоставления информацией акционерное общество вправе по своему усмотрению раскрывать определенные сведения о своей деятельности. Как правило, каналы распространения информации должны обеспечивать свободный необременительный и незатратный доступ заинтересованных лиц к раскрываемой информации. Средство, идеально удовлетворяющее данным условиям, — сеть Интернет. Об этом свидетельствует возросший объем информации, размещаемой компаниями всего мира на своих сайтах.

Во многих странах практикуется также предоставление информации об аффилированных лицах на веб-сайтах в сети Интернет. К сожалению, в Республике Узбекистан данная тенденция еще не нашла своего воплощения в жизнь.

Для дальнейшего развития принципов раскрытия информации об акционерных обществах в Узбекистане, а значит для дальнейшего раз-

⁹ Вавулин Д. А. Раскрытие информации об аффилированных лицах акционерного общества: <http://www.lin.ru/emitent.nsf/>.

вития экономики страны и ее становления на одну ступень с развитыми странами мира, необходимо отрегулировать в действующем законодательстве следующие моменты.

1. Помимо способов раскрытия информации, предусмотренных законодательством, рекомендуется предусмотреть обязанность исполнительных органов обществ проводить регулярные встречи с инвесторами и акционерами общества, организовывать пресс-конференции, публиковать информацию об обществе в средствах массовой информации, брошюрах и буклетах, а также раскрывать информацию об обществе на веб-сайте общества в сети Интернет, если общество имеет такую возможность.

В частности, на своем веб-сайте в сети Интернет обществам рекомендуется размещать текст устава и изменений в нем, ежеквартальные отчеты, проспекты эмиссий, аудиторские заключения, информацию о существенных фактах, а также информацию, касающуюся проведения общих собраний акционеров и важнейших решений наблюдательного совета. На веб-сайте общества рекомендуется размещать информацию о стратегии его развития.

2. Каждому обществу рекомендуется разработать Положение об информационной политике общества, дав в нем перечень всех его должностных лиц, информация о которых должна раскрываться.

3. Законодательством определены требования к содержанию проспекта эмиссии, однако общество должно стремиться предоставить всю информацию, которая может оказаться важной для оценки общества акционерами и потенциальными инвесторами¹⁰. Поэтому в проспекте эмиссии рекомендуется включать дополнительные сведения, помимо предусмотренных законодательством. В соответствии с требованиями законодательства, в проспекте эмиссии общества надо раскрывать информацию о членах наблюдательного совета, генеральном директоре (управляющей организации, управляющем) и членах правления.

Вместе с тем для акционеров и потенциальных инвесторов может иметь интерес информация о более широком круге должностных лиц общества. Поэтому, помимо информации о членах наблюдательного совета, генеральном директоре (управляющей организации, управляющем) и членах правления, рекомендуется раскрывать аналогичную информацию об иных должностных лицах общества, в том числе о секретаре общества, заместителях генерального директора и главном бухгалтере.

4. Немаловажное значение для акционеров общества и иных заинтересованных лиц имеет информация о том, каким образом используются активы общества и кто является его контрагентами по заключенным сделкам. В связи с этим рекомендуется раскрывать информацию о сделках общества и лицах, относящихся в соответствии с уставом общества к его высшим должностным лицам. Безусловно, представляют интерес сделки общества и организаций, которые прямо или косвенно контролируют общество, находятся под его контролем или под общим с ним контролем.

Кроме того, рекомендуется раскрывать информацию обо всех сделках, предметом которых является имущество общества стоимостью от 2 процентов и более необоротных активов общества (или) которые могут оказать влияние на рыночную стоимость акций данного общества.

5. Что касается сведений о размещаемых ценных бумагах общества, то как для самих акционеров, так и для потенциальных инвесторов, представляет интерес получение информации о мотивах размеще-

¹⁰ Корпоративные конфликты: Причины их возникновения и способы преодоления/Под ред. А. С. Семенова, Ю. С. Сизова. М., 2002.

ния акций, о лицах, которые собираются приобрести их, в том числе крупный пакет акций. Такие сведения рекомендуется раскрывать, равно как и информацию о том, будут ли высшие должностные лица общества участвовать в приобретении размещенных им акций.

Как для акционера, так и для потенциального инвестора наиболее важной является финансовая информация о деятельности общества. Поэтому целесообразно предоставление более подробной, по сравнению с предусмотренной законодательством, информации о финансовом состоянии общества. К примеру, рекомендуется раскрывать не только размер чистой прибыли общества в целом, но и размер чистой прибыли по основному виду деятельности, а также в расчете на акцию.

Наиболее полной информацией о финансовой ситуации в обществе обладают его исполнительные органы¹¹. В связи с этим им рекомендуется раскрывать оценку руководством общества факторов, оказавших влияние на финансовое состояние общества, и результаты финансовых операций за последний год, а также тенденций, которые могут оказать влияние на финансовое состояние общества в дальнейшем.

Позитивные сдвиги, наметившиеся в сфере раскрытия информации о деятельности акционерных обществ в Республике Узбекистан, играют весьма полезную роль. И хотелось бы, чтобы подобные процессы распространились не только среди «флагманов» экономики страны, но и на средние компании, которые в перспективе могли бы стать объектами новых капиталовложений как национальных, так и иностранных инвесторов, что отвечает интересам развития экономики страны в целом.

¹¹ Лаптев В. В. Акционерное право. М., 1999.

Т. СУЛТОНОВ

ЖАМИЯТ ТАРАҚҚИЁТИДА ИНТЕЛЛЕКТУАЛ САЛОҲИЯТНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ИЖТИМОИЙ-СИЁСИЙ АСОСЛАРИ

XX асрнинг мамлакатимиз халқлари учун берган энг буюк ва олижаноб неъмат, бу Ўзбекистон миллий давлат мустақиллигининг қўлга киритилганлигидир. Чунки миллий мустамлакачилик зулми ва қарамлигидан озод бўлиш, том маънодаги мустақилликка эришиш халқимизнинг узоқ йиллардан бери кутган эзгу армон ва орзуси эди. Бу эзгу мақсад йўлида миллатнинг минг-минглаб фарзандлари ўз жонларини қурбон қилдилар. Ўзбекистоннинг миллий давлат мустақиллигини мустаҳкамлашдек буюк бахт бугунги XXI аср авлоди вакилларига насиб этди. Эндиликда ана шу ўтган ўн йиллар давомида қўлга киритилган миллий давлат мустақиллигини сақлаб қолиш, уни сиёсий, иқтисодий ва маънавий жиҳатдан янада мустаҳкамлаш ва келажаги буюк давлатни барпо қилиш кўп жиҳатдан ақлий, интеллектуал тараққиётга ҳам боғлиқдир. Зеро, Ўзбекистон бугунги кунда жаҳонга юз тутиб дунёдаги кўпгина давлатлар, халқаро ташкилотлар билан дипломатик алоқаларни кенг йўлга қўйиб, сиёсий, иқтисодий, маданий, илмий-техник соҳаларда ҳамкорлик қилмоқда.

Жаҳонда мисли кўрилмаган технологик ривожланиш даражасига эришган, иқтисодий жиҳатдан тараққий этган мамлакатлардан АҚШ, Япония, Германия, Франция ва бошқа давлатлар ҳам ўз тараққиётларида ақлий, интеллектуал мулк, истеъдод эгалари масаласига жиддий эътибор қаратганликлари бежиз эмас. Шу боисдан ҳам ислохотлар йўлини танлаб, демократик, ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этишни ўз олдига мақсад қилиб қўйган

Ўзбекистон XXI аср, маънавийят, Интеллектуал мулк асрида бу масалага кенг ўрин бермоқда.

Интеллектуал бойлик деб аталадиган бу бойлик, хоҳ шеър, хоҳ формулаларда ифодаланган кимёвий сир модда ва хоҳ янги бир хислатларга эга бўлган мато бўлсин — барибир XXI аср тараққиётининг моддий ёки маънавий бойлиги бўлади. Асосий бойлик эгаси, яъни интеллектуал мулк соҳиби, ақл-заковати чексиз ривожланиш имкониятига эга бўлган инсон эса ўз тафаккури билан ижод, буюк ихтиролар қилишга қодир бўлади, инсоният ва жамият тараққиётида ўзининг муносиб ҳиссасини қўша олади.

Аввало, истеъдод алоҳида инсонларга хос бўлган сифатдир. Инсоннинг фаолияти эса фақат ижтимоий жамиятдагина намоён бўлади. Алоҳида инсонларга хос ноёб сифат — истеъдод маҳсули, инъоми бўлишига қарамасдан кишилик жамияти билан бевосита боғлиқдир. Зеро, ҳар бир ва ҳар қандай истеъдод фақат аниқ бир жамиятда шаклланади, камол топади. Пировард натижада ана шу жамият ижтимоий ҳаётига жуда катта моддий ва маънавий бойликлар қолдиради ёки аксинча, жамиятнинг эътиборсизлигига, қаршилигига учраб, ўз қобилияти ва қудратини намоён қилолмай сўниб кетади. Демак, инсон истеъдодининг ижтимоий тақдири жамиятнинг унга муносабати билан бевосита боғлиқ бўлади.

Инсон истеъдоди ва заковатини, маънавиятини қадрламаслик — бу жамиятнинг сиёсий, иқтисодий, хўжалик, моддий-маиший, маданий-маънавий қолоқлик, таназзул белгисидир. Чунки, истеъдод жамиятнинг маънавий омили, Ўз навбатида маънавиятда иқтисодий, сиёсий, илмий-техник ва ҳоказо мазмундаги имкониятлар мужассамлашган бўлади. Демак, инсон истеъдоди ва маънавияти қадрланмаган жамият ҳеч қачон мукамал бўлолмайди, тез ривожлана олмайди.

Мустақил Ўзбекистон Конституциясининг 41-моддасида ҳам «Ҳар ким билим олиш ҳуқуқига эга» ёхуд 42-моддадаги «Ҳар кимга илмий ва техникавий ижод эркинлиги ...кафолатланади»¹ дейилиши истеъдодли ёшларнинг ижод билан шуғулланишлари учун барча шарт-шароитлар яратилганлигидан далолат беради. Ўзбекистон Конституцияси ёш авлодга қанот бағишлайди, бу қанотлар шаклланиб парвоз қилишда энг ишончли кафолатдир. Зеро, муайян давлатнинг куч-қудрати, тараққиёт даражаси ҳам шу давлат фуқароларининг интеллектуал қобилиятига, билим малакасига боғлиқдир. Кадрлари етук ва баркамол, замон талабларига жавоб берадиган юртгина ривожланиш сари юз тутади. Зеро, «иқтисодий ислохотларнинг таҳлили яна ва яна шуни кўрсатмоқдаки, бу борадаги муваффақият асосан кадрларга, уларнинг малакаси, ислохотлар, бозор муносабатлари моҳиятини нечоғли идрок этишига боғлиқ»² бўлади. Шу боисдан ҳам мустақиллигимизнинг дастлабки кунлариданоқ юксак малакали ва янгича дунёқарашга эга бўлган миллий кадрларни тайёрлашга алоҳида эътибор берилди бошланди, ҳаётимизда энг муҳим аҳамиятга эга бўлган масалалар қаторида таълим-тарбия тизимини тубдан ислоҳ қилиш, уни замон талаблари даражасига кўтариш, баркамол авлодни тарбиялаб, вояга ётказиш давлатимиз раҳбариятининг диққат марказида бўлиб келмоқда.

1997 йил 29 августда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг IX сессиясида қабул қилинган «Таълим тўғрисида»ги қонун ва Кадрлар тайёрлаш миллий дастури, тарихий ҳужжатлари Ўзбекистон Конституциясининг таълим тўғрисидаги қоидаларини рўёбга чиқа-

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. Тошкент, 2001. 17-бет.

² Қ а р и м о в И. А. Ватан равнақи учун ҳар биримиз масъулмиз. 9-том. Тошкент, 2001. 38-бет.

ришга қаратилган бўлиб, халқаро ҳуқуқ принциплари ва нормаларини, шунингдек, «ЮНЕСКО Конвенциялари ва тавсияларини ҳисобга олганлиги билан тавсифланади. Қонунда давлат томонидан кафолатланган таълим андозалари мустаҳкамланиб қўйилган. Улар таълим даражасига, ўқитиш талабларининг ҳажмларига қўйиладиган асосий талабларни белгилайди ва барча таълим муассасаларига мажбурийлигини англатади.

Аввало шуни таъкидлаш жоизки, кадрлар тайёрлаш, таълим тизимини ислоҳ қилишнинг жаҳонда тан олинган, тажрибада исботланган 4 та модели мавжуд. Булар АҚШ, Франция, Германия ва Япония мамлакатларининг моделларидир. Улар гарчи умумий қоида ва йўналишлар бўйича бир-бирига яқин бўлса, лекин мавжуд мамлакатларнинг ҳозирги иқтисодий-сиёсий ҳолати, миллий хусусиятлари ҳамда фуқароларнинг яшаш шароитидан келиб чиқиб, фарқ қилади³. Масалан. Япония таълим тизимида «Оила» факторига эътибор берилган. Америка ёки Францияда эса маҳаллий шароитдан келиб чиққан ҳолда пуллик мактаблар жорий этилган. АҚШ да ўсган дарахтнинг ўзбекистонда кўкартириш қийин бўлгани каби ҳатто айрим мамлакатларда ўзини оқлаган ва самара берган моделларни ҳам ўзга мамлакатлар учун тўғридан-тўғри қўллаб ёки татбиқ этиб бўлмайди. Шунинг учун ҳам ривожланган мамлакатлар тажрибалари чуқур ўрганилиб, миллий ҳамда республикамизга хос бўлган хусусиятлар, шароитлар инobatга олинган ҳолда кадрлар тайёрлаш тизимининг янги модели ишлаб чиқилди. Зеро, ҳозирги ислохотлар даври, туб бурилишлар жараёни биздан фикрловчи, тафаккурга қорилган қарашларни талаб этади. Бугун — миллий уйғониш ва жаҳон саҳнасида ўзимизни кўрсатиш пайтида синиқ ва ўйчан эмас, фикрлайдиган, ҳаракатга ундайдиган, ишлайдиган, муносабат билдирадиган жонли ва уйғоқ нигоҳлар зарур⁴.

Дунё мамлакатлари тажрибасида шундай анъана борки, жорий қилинган ислохотлар, одатда, унинг асосчиси номи билан аталади ва бу мутлақо табиий ҳол. Модомики, шундай экан, мутахассис, депутатлар муҳокамасидан ўтган, парламент томонидан қабул қилинган Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини ҳақли равишда унинг ташаббускори ва асосчиси Президент номи билан боғлаб «Каримов ислоҳоти» деб аталиши ҳам бежиз эмас.

Таълим соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий тамойиллари, таълим тизими ва бошқарув тартиби, педагог ходимларнинг ҳақ-ҳуқуқлари, вазифалари, масъулиятлари ва мақсадлари белгилаб берилди. Давлатимиз раҳбари Ислоҳ Каримовнинг асарларида, хусусан, «Баркамол авлод—Ўзбекистон тараққиётининг пойдевори», «Баркамол авлод орзуси», «Ўзбекистон XXI асрга интилмоқда»⁵ каби китобларида бу масалалар чуқур илмий асосда, атрофлича ёритилди.

Таълим тўғрисидаги қонуннинг мамлакатимиз макроиқтисодиётини янада юксалтириш, республиканинг интеллектуал салоҳиятини ошириш, давлатимиз қудратини ўстириш, унинг мустақиллигини мустаҳкамлашдаги аҳамияти беқиёс эканлигининг гўвоҳи бўламиз. Ушбу қонунни ҳаётга изчил ва тўғри татбиқ этиш тўғрисида 1997 йил 6 октябрда Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан «Таълим-тарбия ва Кадрлар тайёрлаш тизимини тубдан ислоҳ қилиш, баркамол авлодни вояга етказиш тўғрисида»ги Фармони қабул қилинди⁶.

³ Ражабов Р. Жаҳон андозалари сари//Туркистон. 2001 йил. 20 июн.

⁴ Жўраев Н. Тарих фалсафаси. Тошкент, 1999. 149-бет.

⁵ Каримов И. А. Биз келажакимизни ўз қўлимиз билан қураимиз. 7-том. Тошкент, 1999. 381, 396—397-бетлар.

⁶ Каримов И. А. Баркамол авлод — Ўзбекистон тараққиётининг пойдевори. Тошкент, 1997. 62—63-бетлар.

Фармонда қайд этилганидек, мавжуд таълим-тарбия тизимини тубдан ислоҳ қилиш, уни замон талаблари даражасига кўтариш, миллий кадрлар тайёрлашнинг янги тизимини барпо этиш, келажак учун баркамол салоҳиятли авлодни тарбиялаш мақсадида «Таълим тўғрисида»ги қонун ва Кадрлар тайёрлаш бўйича миллий дастурни ҳаётга татбиқ этиш ишлари давлат сиёсати даражасига кўтарилди.

2002 йилга келиб таълим соҳасида катта ўзгаришлар содир бўлди. Таълимнинг барча даражалари учун андоза лойиҳалари ишлаб чиқилди, абитуриентларни тест асосида қабул қилиш жорий этилди, ўқувчи ва талабаларнинг билимларини назорат этишнинг рейтинг тизими амалга оширилаяпти. Истеъдодли ўқувчи-ёшларни қўллаб-қувватлашга оид давлат сиёсати изчиллик билан амалга оширилмоқда, кўплаб нуфузли халқаро ташкилотлар билан мустаҳкам амалий алоқа қилинмоқда. Таълим жараёни мазмуни сифат жиҳатидан янги босқичга кўтарилди, таълимнинг барча соҳаларида иқтисодиёт, маънавият ва ҳуқуқ асосларини ўрганиш жорий этилди, чет тилларнинг ўрганилишига катта эътибор берилмоқда.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистонда 9661 та умумтаълим мактабларида, турли билим юртларидаги 5992364 ўқувчиларга 550 минг нафар ўқитувчи зиё тарқатмоқда⁷. 2001 йилда ўқувчиларнинг 375853 нафари 11-синфни, 552084 нафари эса 9-синфни тугатдилар⁸.

Вазирлар Маҳкамасининг мамлакатимиз барча шаҳар ва туман халқ таълими бўлимлари қошида ўқувчиларни касб-ҳунарга йўналтириш ва психологик-педагогик ташхис марказларини ташкил этиш тўғрисидаги қарорида таъкидланганидек, умумтаълим мактаблари 9-синф битирувчиларининг қизиқиши, лаёқати ва қобилиятига қараб саралаш ҳамда тегишли лицей ва коллежларга йўналтириш вазифаси ана шу марказ зиммасига юклатилган. 1999 йилдан эса Халқ таълими вазирлигининг махсус буйруғига мувофиқ «Истеъдод маркази» «Республика ташхис маркази» деб юритиладиган бўлди⁹. Бу — «Истеъдод маркази» бундан буён истеъдодли болаларни аниқлаш ва тарбиялаш масаласи билан шуғулланмайди дегани эмас. Балки, аксинча, энди бу борадаги унинг фаолияти янада кенгайди. Илгари мазкур жамоа асосан ақлий истеъдод, заковат масаласининг илмий-услубий ва методологик асосларини яратишга қаратилган бўлса, эндиликда истеъдодли ёшларни саралаш ва касбга йўналтиришнинг амалий жиҳатларига кўпроқ эътибор берилди бошланди. Барча туман, шаҳар ташхис марказлари психолог, дефектолог, шифокор, профориентолог (касбга йўналтирувчи) сингари мутахассислар билан таъминланган.

Умумтаълим мактабларини ҳар йили 600 мингга яқин ўқувчи таъмомлаётган бўлса, уларнинг ҳар бири бир неча бор психолог ташхис тестлари ҳамда суҳбатлардан ўтади¹⁰. Шунга кўра, мактаб битирувчисига тақдим этиладиган тавсияномада психолог ташхис натижалари, мактаб жамоаси ҳамда ота-оналарнинг фикр-мулоҳазалари умумлаштирилиб, яқуний хулосалар чиқарилмоқда. Боланинг ақлий имконияти (10 коэффициенти), иқтидорнинг йўналиши ҳисобга олиниб, у тегишли лицей ва коллежларга тавсия этилаяпти. 6 ёшли болаларни 1-синфларга саралаб бериш марказ зиммасидаги асосий вазифалардан бири бўлиб қолди. 2000 йилда тегишли йўлланма ва тавсиялар ишлаб чиқилиб, жойларга етказиб берилди. Ташхис марказларининг

⁷ Каримов И. А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт — пировард мақсадимиз. 8-том. Тошкент, 2000. 469-бет.

⁸ Маърифат. 2001 йил. 27 июн.

⁹ Тафаккур. 2001. 1-сон. 22-бет.

¹⁰ Қодиров Б. Бунёдкорлар авлоди//Тафаккур. 2001. 1-сон. 23-бет.

ходимлари малака ошириш курслари ҳамда махсус ташкил этилган семинар машғулотларида қайтадан ўқитилди.

Умуман, ташхис марказининг асосий жиҳати шундан иборатки, у 9-синфни битираётган ўқувчиларга янги таълим тури — академик лицей ёки касб-ҳунар коллежларига йўлланма беришдир. Болаларни касб-ҳунарга йўналтириш мактаб жамоаси, ота-оналар ҳамкорлигида Ташхис марказлари раҳбарлигида амалга оширилмоқда. Марказ ўқувчиларнинг қобилиятлари, касб-ҳунарга мойилликларини, қизиқишларини ҳисобга олган ҳолда академик лицейда ёки касб-ҳунар коллежларида маълум йўналиш танлашда ёрдамлашади ва тегишли тавсиялар ишлаб чиқади.

Таълимдаги мониторинг услуги — бу истеъдодли ёшларни саралаш ва касбга йўналтириш билан бирга, уларнинг кейинги тақдири, эришган ютуқ ва йўл қўйган камчиликларини ҳам доимий равишда кузатиб боришни назарда тутати. Ташхис марказидаги компьютерларда 2001 йилга қадар зехн тестларидан ўтган 100 мингдан зиёд йигит-қизлар ҳақидаги маълумотлар сақланмоқда¹¹. Уларнинг орасида ўта қобилиятли, ноёб иқтидорли ёшлар бор. Табиат улкан ақлзаковат инъом этган бу йигит-қизларнинг ҳар бири келажакда ўзи таълайдиган соҳада жаҳоншумул ютуқларга эришиш ва турли мураккаб муаммоларнинг оқилона ечимини излаб топишга қодир.

Умуман, Ўзбекистоннинг ҳақиқий бойлиги ва мулки унинг меҳнатсевар, сахий ва меҳмондўст халқидир. «Жамиятнинг энг олий бойлиги бўлган халқ, — деган эди Президентимиз И. А. Каримов, — абадий қадриятларни, қудратли салоҳиятни ўзида жамлаган. Бу салоҳиятни юзага чиқариш жамиятимизни ривожлантириш ва тараққий эттиришнинг жуда кучли омили бўлиб хизмат қилади»¹². Инсон салоҳияти энг фаол, энг бунёдкор омил бўлиб, у мамлакатнинг ислохотлар ва туб ўзгаришлар йўлида тинимсиз илгарилаб боришни таъминлаб беради.

Демак, жамият тараққиётида интеллектуал салоҳиятни ривожлантиришнинг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маънавий асослари қуйидаги ҳолатлар билан белгиланади:

1. Мамлакатимизда амалга оширилаётган сиёсий ислохотлар, яъни сиёсий ҳаётимизнинг барча соҳаларини, давлат ва жамият қурилишини эркинлаштириш, аҳолининг сиёсий интеллектуал фаоллигини ошириш, унда миллий ва умумбашарий қадриятларга асосланган сиёсий маданиятни шакллантириш.

2. Ҳокимият тизимлари бўлинишининг конституциявий тамойлига қатъий амал қилиш, жамият аъзоларининг барча сиёсий, ижтимоий салоҳиятини, ташаббус эркинлигини рўёбга чиқариш учун зарур имкониятларни вужудга келтириш. Конституциямиз халқимизнинг иродасини, ижтимоий онги ва маданиятини акс эттиради. Маданий-маърифий муносабатлар, тиббий хизмат, билим олиш, илмий ва ижодий эркинлик, фан ва маданият ютуқларидан баҳраманд бўлиш Конституцияда мустақамлаб қўйилган. Ҳар бир фуқарони меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, дам олиш ҳуқуқи Конституцияда ўз ифодасини топган.

Эришилаётган ижодий ютуқлар одамларнинг ижтимоий-тарихий ҳаёт шароитларига боғлиқ. Мабодо жамият истеъдодли одамларга муҳтож бўлса, агар бундай кишиларнинг ривожланиши учун шароит яратилган бўлса, бу ҳолда бундай одамнинг пайдо бўлиш имконияти туғилади.

¹¹ Уша жойда. 25-бет.

¹² Каримов И. А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. 6-том. Тошкент, 1998. 208-бет.

3. Иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириб, бой табиий заҳираларимиз, интеллектуал ҳамда илмий-техникавий салоҳиятимиздан тўлиқ ва самарали фойдаланиш.

4. Комил инсонни тарбиялаш борасидаги ишларни истиқболда ҳам давлат сиёсати даражасида кучайтириб бориш ва умумхалқ ҳаракатига айлантириш.

5. Давлат қудрати, мамлакат келажаги билимли, доно ва маънавий баркамол кадрларга боғлиқ эканини чуқур англаган ҳолда фаолият юритиб Кадрлар тайёрлаш миллий дастурини амалга оширишдаги ишларни изчил давом эттириш, таълим-тарбия тизимини замон талаблари асосида муттасил такомиллаштириб бориш¹³. Хусусан, Кадрлар тайёрлаш миллий дастури асосида ўқувчи-талабалар онгида миллий ғоя ва миллий истиқлол мафкурасини шакллантириш ишларини узлуксиз тарзда олиб боришдир.

Ўзида адабий кадриятларни, қудратли салоҳиятни мужассам этган инсондагина интеллектуал салоҳиятни юзага чиқариш баробарида жамиятни ривожлантириш ва тараққий эттириш омилига айланиши мумкин. Зеро, шу омиллар мамлакатнинг ислохотлар ва туб ўзгаришлар йўлидан муттасил илгарилаб боришини таъминлайди. Инсон салоҳияти энг аввало юксак маънавият, жамиятнинг иқтисодий ва ижтимоий ривожланишига бориб тақалади.

Истеъдодларнинг уйғониши ижтимоий шарт-шароитларга боғлиқ. Маълум қобилиятларнинг тўла-тўқис ривожланиши учун имкон қадар қулай шарт-шароитларнинг мавжуд бўлиши давлат олдида турган аниқ вазифаларнинг хусусиятларига боғлиқ бўлади. Тинчлик даврида, айниқса ҳозирги мустақиллик шароитида муҳандислик, ишбилармонлик, тадбиркорлик ва шу каби истеъдод эгалари ривожланиб бормоқда. Алоҳида олинган, яқка қобилиятни, гарчан у тараққиётнинг жуда юксак даражасига эришган ва ёрқин ифодаланган бўлсада, истеъдод билан тенглаштириб бўлмайди.

Умуман, мустақиллик шахснинг демократик ривожланиш қондаларига рноя этиш зарурлигини биринчи ўринга қўйди: *биринчидан*, шахснинг масъулияти — инсон ўз қилмишлари ва хатти-ҳаракатлари учун жавоб бериши зарур бўлади: *иккинчидан* объектив ва оқилона ҳақиқатга интилиш; *учинчидан*, маърифийлик — юксак профессионализм белгисининг мавжудлиги. Жамиятнинг демократлашганлиги ва маърифийлигининг биринчи даражали кўрсаткичи, бу инсон ҳуқуқлари даражаси билан белгиланади.

Ўзбекистон танлаган йўл инсон манфаатлари тўла ҳимоя қилинган, унинг ҳақ-ҳуқуқлари ҳар томонлама кафолатланган фуқаролик жамиятини шакллантиришдир. Бу албатта, жамият тараққиётида интеллектуал салоҳиятни ривожлантириш, инсон онги ва тафаккурини ўзлаштириш орқали турмуш тарзини янгилаш сингари қатор муҳим ва зарурий вазифаларни енгиб ўтишни тақозо этмоқда. Инсон тафаккурининг юксалиши унинг ақлий имкониятлари, мавҳум ва мантиқий фикрлаш қобилияти кенгайишига олиб келмоқда. Унинг қизиқиш доираси ҳам ортиб, шахснинг хусусий сифатлари аниқроқ намоён бўлмоқда.

Пировардида, жамият тараққиётида интеллектуал салоҳият, фаолликни ривожлантиришнинг қуйидаги жиҳатларига эътибор бермоқ лозим:

1. Интеллектуал салоҳият ижтимоий фаолликнинг муҳим шаклларида бири бўлиб, у инсон амалий фаолиятининг ҳолати ва дара-

¹³ Қаримов И. А. Миллий истиқлол ғояси: асосий тушунча ва тамойиллар. Тошкент, 2000. 35, 62-бетлар.

жасини ифодалайди. Шу билан бирга интеллектуал фаоллик, салоҳият инсон маънавий қиёфасини белгиловчи, фикрлаш маданиятининг даражаси, суръатининг муҳим кўринишларидан бири вазифасини бажаради.

2. Интеллектуал салоҳиятнинг шаклланиш жараёни турли ҳолатларни ўзида мужассамлаштиради ва турли даражаларда намоён бўлади. Унинг шаклланиш bosқичларини учга бўлиш мумкин: ўқиш, мустақил ўқиш, ижодкорликни ташкил этади. Жамият аъзолари, айниқса ёшларда, интеллектуал фаолликнинг шаклланганлик ҳолати, мезонини аниқловчи жиҳатлар ҳам худди шу компонентлардир.

3. Интеллектуал салоҳиятни ифодаловчи энг муҳим кўрсаткичлардан бири — умумий ва касбий маълумотни оширишга бўлган интилишдир. Ҳозирги бозор иқтисодиёти муносабатларига ўтилаётган бир шароитда бундай интилиш ёшларнинг катта қисми фаолиятида намоён бўлмоқда.

4. Мустақил ўқиб-ўрганиш ҳам интеллектуал салоҳиятни ифодаловчи муҳим кўрсаткичдир. Мамлакатимизда туб сиёсий, иқтисодий ва маънавий ўзгаришлар рўй бераётган ҳозирги шароитда, узлуксиз таълим тизими фаолияти такомиллашиб бораётганлигининг боиси ҳам шунда.

5. Йигит ва қизларнинг кундалик фаолиятида учраб турадиган турли муаммолар, зиддиятларни бартараф этиш, малакасини шакллантириш учун ўқитиш ва ўқиш ишларида муаммоли таълим бериш услубидан кенг фойдаланиш лозим.

6. Ёшларда мустақил ўқиб-ўрганиш малакасини шакллантириш, уни доимий ривожлантириб туришни таъминлаш орқали уларга бутун умрлари давомида билим олишга интилиш эҳтиёжи ва малакасини шакллантириб бориш даркор.

7. Шахснинг маданий, маънавий, интеллектуал лаёқатини рўёбга чиқариш учун шарт-шароитлар яратишдан иборат.

8. Интеллектуал салоҳиятга эга бўлган истеъдодли болаларнинг ҳуқуқий билим, ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятини оширмасдан туриб, иқтидорли ёшларнинг давлат ва жамоатчилик ишларида фаол иштирокини таъминлаш амри маҳол. Ҳар бир шахс ўзининг ҳуқуқ ва бурчини англагандагина қабул қилинадиган қарорлар, режалар бевосита унга ҳам боғлиқлигини тушуниб етгандагина жамиятда, жамоа орасида, маҳаллада ўзининг муносиб ўрнига эга бўлади. Ҳар бир болада қандайдир истеъдод, қобилият бўлади. Кимдир чиройли шеър ёзса, яна кимнингдир бармоқлари мўъжиза яратади. Иқтидорли болалар юрт келажагини фаровон қилувчи, Ватан қудратини юксалтирувчи, эзгу миллатни дунёга танитувчи инсонлар бўлиб етишадилар. Шу боисдан ҳам бу ёшларга мамлакатимиз Президенти Ислам Қаримов томонидан эътибор берилаётганлигининг мазмун ва моҳияти катта¹⁴.

Умуман, истеъдодли ёшларнинг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш учун эса қуйидагича истак ва таклифларни билдириш мумкин:

— халқимизнинг бой ҳуқуқий меросини, интеллектуал салоҳиятини ўрганиш, унга ижодий ёндашган ҳолда бугунги давлатчилик ва ҳуқуқ тизимини такомиллаштириб бориш лозим;

— бу борада хорижий давлатларнинг тажрибаларини, ижобий жиҳатларини ўзлаштириш;

— ҳуқуқий соҳадаги илмий тадқиқотларни аниқ буюртма асосида амалга ошириш;

— ҳуқуқ тўғрисидаги тасаввурларимизни шакллантириб, ўзгартириб бориш;

¹⁴ Каримов И. А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. 25—30-бетлар.

— Жамиятнинг маънавий қиёфасини белгилаб берадиган барча
иждодий меҳнат соҳаларини қонун ҳимоясига олиш;

— давлат таълим стандартлари ижтимоий мониторинги тизими-
ни мақсадга йўналтирилган ҳолда шакллантириш.

Г. Г. НЕКЛІССА

ГЕНЕЗИС БЕЗЪЯДЕРНЫХ ЗОН: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ ОБЗОР

(На примере Центральноазиатского региона)

В наше время нет международной проблемы более крупной по масштабу и более актуальной по значению, чем проблема полного устранения опасности ядерной войны, прекращения гонки вооружений и принятия действенных мер по разоружению.

Десять лет назад, 28 сентября 1993 г., выступая на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов сделал следующее заявление: «Узбекистан выступает за полную ликвидацию ядерного оружия, за эффективное действие и продление без срока Договора о нераспространении ядерного оружия. Наша республика активно будет участвовать в подготовительных переговорах к конференции по продлению действия этого договора. Узбекистан является убежденным сторонником объявления Центральноазиатского региона безъядерной зоной»¹.

Международное сообщество одобрило инициативу главы нашего государства. Конференция 1995 г. участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) отметила необходимость продолжения работы по созданию на планете новых зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО).

Принятая в декабре 1997 г. специальная резолюция 52-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН ознаменовала начало нового этапа практической реализации предложения Президента И. А. Каримова о создании в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (ЦАЗСЯО). Документ Организации Объединенных Наций призвал все государства мира поддержать центральноазиатскую инициативу; оказать помощь странам региона в разработке форм и элементов договора о ЦАЗСЯО.

Новый импульс совместному поиску центральноазиатских государств в создании ЗСЯО придала Консультативная встреча в формате 5+5+1 (т. е. пять республик Центральной Азии, пять ядерных государств и ООН), состоявшаяся в Бишкеке 9—10 июля 1998 г. Принятый на встрече консолидированный текст проекта договора стал исходной базой для дальнейшей совместной работы в указанном направлении.

В мае 2000 г. в Нью-Йорке завершила работу Конференция по расширению действия Договора о нераспространении ядерного оружия. В этом международном форуме принимали участие делегации 155 государств — участников ДНЯО и более 140 исследовательских институтов и неправительственных организаций.

Делегация Республики Узбекистан была избрана одним из заместителей председателя Конференции и соответственно членом ее Генерального комитета. В рамках программы деятельности Главного комитета II от имени пяти центральноазиатских государств был распространен Рабочий документ о процессе создания в Центральной Азии

¹ Каримов И. А. Выступление на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. 28 сентября 1993 г. Ташкент, 1993. С. 24.

проекта Договора о зоне, свободной от ядерного оружия (ЦАЗСЯО)². Он получил поддержку и статус официального документа ООН. По рекомендации секретариата обзорной конференции, оценка деятельности по реализации инициативы Президента Узбекистана И. А. Каримова включена в итоговый документ форума³.

Безусловно, внешней предпосылкой образования ЦАЗСЯО стало участие всех стран Центральной Азии в Договоре о нераспространении ядерного оружия 1968 г. Ратифицировав этот основополагающий правовой документ, они тем самым приняли на себя обязательства не производить или другим образом не приобретать ядерное оружие, что служит важнейшей предпосылкой, облегчающей усилия по реализации идеи создания безъядерной зоны в Центральной Азии.

Официальная позиция в отношении статьи VII ДНЯО заключается в том, что создание в различных районах мира международно признанных зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО), вносит вклад в укрепление мира и безопасности на глобальном и региональном уровнях, способствует сужению географической сферы ядерных приготовлений и тем самым укреплению режима нераспространения ядерного оружия. А суть статьи VII звучит следующим образом: «Никакое положение настоящего Договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключить региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях»⁴.

Надо сказать, что у международного сообщества уже есть определенный опыт создания безъядерных зон. Бросая ретроспективный взгляд где-то на полвека назад, мы убеждаемся в том, что идея безъядерных зон (БЗ) — как конкретная мера по ограничению вооружений и как средство, препятствующее распространению ядерного оружия, — возникла в 50-е годы ХХ в. Предложение о БЗ содержалось в проекте соглашения о сокращении вооружений обычного типа и вооруженных сил, которое было внесено на рассмотрение подкомитета Комиссии ООН по разоружению в марте 1956 г. Спустя некоторое время, на XII сессии Генеральной Ассамблеи ООН прозвучала инициатива Польши о создании безъядерных зон (так называемый «план Рапацкого»).

Правовые документы, выработанные Комиссией ООН по разоружению и на XII сессии ГА ООН, стали основой для разработки концепции зон, свободных от ядерного оружия, которая в общих чертах уже была сформулирована, прежде всего благодаря принятию Договора об Антарктике 1959 г.⁵ Ст. V Договора запрещает осуществление ядерных взрывов в Антарктике и захоронение в этом районе радиоактивных материалов. Отсюда можно сделать вывод, что Антарктика обрела статус зоны, свободной от ядерного оружия.

28 мая 1963 г. по инициативе Президента Финляндии было внесено предложение о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Северной Европе. На встрече министров иностранных дел пяти североевропейских государств в Рейкьявике, проведенной 25—26 марта 1987 г., была создана рабочая группа правительственных экспертов с целью «изучить условия для безъядерной зоны в районе Севера как части усилий, направленных на уменьшение напряженности и сокращение вооружений в Европе»⁶.

² Мир и стабильность: ядерный фактор//Правда Востока. 1998. 4 апр.

³ Конференция 2000 года по ДНЯО//Народное слово. 2000. 27 мая.

⁴ Договор о нераспространении ядерного оружия 1 июля 1968 г.//Действующее международное право: В 3-х томах/Составители Ю. М. Колосов и Э. С. Кривчикова. Т. 2. М., 1999. С. 402.

⁵ Договор об Антарктике, 1 декабря 1954 г.//Действующее международное право: В 3-х томах. Т. 3. М., 1999. С. 664—669.

⁶ См.: Suomenmaa. 1987. 28 maaliakuuta.

Вопрос о безъядерной зоне обсуждался и на уровне парламентариев североευропейских стран. В июне 1987 г. Комитет парламентариев под председательством бывшего премьер-министра Дании А. Йоргенсена одобрил доклад, в котором были изложены основные положения возможного соглашения о придании безъядерного статуса Северу Европы. Бывший председатель парламента Финляндии К. Сорса был уверен в том, что безъядерная зона на Севере Европы может быть создана уже в 90-е годы⁷.

Однако потом, в связи с развалом Советского Союза и завершением «холодной войны», разговоры о безъядерной зоне на Севере Европы как-то «поутихли». Существующий в настоящее время *de facto* безъядерный статус в Северной Европе основывается на односторонних действиях и заявлениях североευропейских государств, а также на принятых ими, согласно международному праву, обязательствах.

В свое время ставился вопрос об оформлении безъядерного статуса Балтийского моря. Однако из-за сложности проблематики вопрос постепенно ушел с поля зрения политиков. В частности, чтобы Балтийское море получило безъядерный статус, потребовались бы обязательства всех прибрежных государств гарантировать отсутствие ядерного оружия в их территориальном море и на его дне.

Заслуживает внимания предложение Беларуси о создании ЗСЯО в Европе за счет стран, на территории которых в настоящее время ядерное оружие не размещается. Создание безъядерной зоны в регионе от Балтийского моря до Черного закрепило бы существующее положение, дало бы гарантии, что ядерное оружие здесь не появится в будущем.

Если говорить о реально действующих безъядерных зонах (помимо Антарктики), то первая из них появилась в 60-х годах XX в. в Латинской Америке (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г.— Договор Тлателолко). Это первый международно-правовой акт, устанавливающий зону, свободную от ядерного оружия, в районе планеты, в котором проживает около 360 млн. человек, а также первый международно-правовой акт по вопросам разоружения⁸.

6 августа 1985 г. на острове Раротонга был открыт для подписания Договор об объявлении южной части Тихого океана безъядерной зоной (Договор Раротонга)⁹.

15 декабря 1995 г. семь стран, входящих в АСЕАН, а также Вьетнам, Лаос и Камбоджа подписали в Бангкоке договор, устанавливающий в этом регионе зону, свободную от ядерного оружия.

Республика Узбекистан приветствовала подписание 11 апреля 1996 г. Договора о создании безъядерной зоны в Африке (Договор Пелиндаба), рассматривая этот шаг, как существенный вклад в укрепление стратегической стабильности и режима нераспространения.

По приблизительным подсчетам, существующие безъядерные зоны охватывают 70% территории земного шара. Важно подчеркнуть, что ООН всячески поощряет включенность в этот процесс неядерных государств. Именно на этой призыв в первую очередь откликнулось руководство Узбекистана, выдвигая проект создания безъядерной зоны в Центральной Азии, усматривая в этой цели взаимосвязанность и неделимость глобальной, региональной и национальной безопасности.

⁷ См.: Helsingin Sanomat. 1987. 13 toukokuuta.

⁸ См.: Альфонсо Гарсия Роблес. Двадцатая годовщина Договора Тлателолко//Разоружение: Периодический обзор, подготовленный ООН. Нью-Йорк, 1987/1988. Т. XI. № 1. С. 91—92.

⁹ Макдоуэлл Д. Договор Раротонга//Разоружение: Периодический обзор, подготовленный ООН. С. 125—127.

Теперь, когда контуры Центральноазиатской безъядерной зоны вырисовываются все более отчетливо, во весь рост встает проблема контроля за функционированием ЦАЗСЯО.

В ходе организации контроля — важнейшего фактора соблюдения правовых норм и международно согласованных критериев по вопросам функционирования безъядерных зон — необходимо, чтобы он:

1) исключал возможность использования контроля для вмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого из центральноазиатских государств;

2) был соразмерен той цели, ради которой заключен договор о создании ЦАЗСЯО;

3) не подрывал принцип равенства и одинаковой безопасности для каждой из пяти стран.

На наш взгляд, международный контроль следует определить как основанную на общепринятых принципах и нормах современного международного права деятельность, которая заключается в соблюдении государствами или созданными ими органами международно-правовых обязательств и принятии мер по их выполнению.

Другими словами, контроль нужно рассматривать как процесс, позволяющий убедиться в соблюдении положений договора о создании ЦАЗСЯО. По общему правилу, вопросы, связанные с организацией контроля за выполнением соглашений о безъядерной зоне, фиксируются в международно-правовых актах.

Наиболее известны формы контроля с использованием:

1) внутригосударственных (национальных) мер;

2) национальных технических средств контроля;

3) взаимных проверок;

4) международного контрольного органа и др.

В зависимости от способа (метода) осуществления контроля формы его приобретают конкретные черты. К примеру, такая форма контроля, как взаимные проверки, может найти конкретное выражение в наблюдении, инспекции, посещениях, обмене информацией, консультациях и др.

Надо сказать, что контроль в форме взаимных проверок нашел различные конкретные проявления в подавляющем большинстве ныне действующих международно-правовых актов по вопросам разоружения, функционирования зон, свободных от ядерного оружия. В соответствии с Договорами Тлателолко, Раротойга, Пелиндаба, в этих ЗСЯО используются национальные технические средства контроля, осуществляются взаимные проверки.

Но главным контролирующим органом является, безусловно, Международное агентство по ядерной энергии (МАГАТЭ) — независимая межправительственная организация в системе ООН, созданная в 1957 г. Его деятельность направлена на поддержание и укрепление режима нераспространения ядерного оружия, развитие и расширение международного сотрудничества в области мирного и безопасного использования ядерной энергии.

МАГАТЭ имеет систему контроля (гарантий) для обнаружения возможного использования неядерными странами ядерных материалов в немирных целях. В рамках совершенствования и расширения контрольной деятельности МАГАТЭ в мае 1997 г. принята Программа повышения действенности и элективности системы гарантий («Программа 92+2»). Она предлагает принятие неядерными государствами дополнительных мер контроля Агентства, которые не только позволят с большей уверенностью делать заключение о непереклещении ядерных материалов на немирное использование, но также создадут условия для выявления возможной незаявленной ядерной деятельности.

Среди международных организаций в числе первых, поддержавших идею создания в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, следует назвать МАГАТЭ, объединяющее 125 государств. Узбекистан стал членом этой организации в январе 1994 г. и с тех пор последовательно развивает сотрудничество с Международным агентством по атомной энергии.

Каждая из существующих безъядерных зон имеет свою специфику. МАГАТЭ не ставит перед собой задачи определения обязательств, которые принимают на себя государства — участники соглашений о создании ЗСЯО. Этот вопрос должен решаться самими странами. Естественно, своими особенностями будет отличаться и Центральноазиатская зона, свободная от ядерного оружия.

В целом ЦАЗСЯО ставит перед собой цель укрепления безопасности, для чего существует много способов. Так, юридические обязательства принимаемые центральноазиатскими государствами, подвергаются верификации (определенной системе механизмов контроля и его осуществления) как самими странами-участниками, так и глобальной международной организацией — МАГАТЭ.

Верификация, контроль — важнейший компонент формирующейся ЦАЗСЯО: договаривающиеся стороны хотят иметь гарантии выполнения принятых обязательств. И хотя МАГАТЭ не может принимать непосредственное участие в создании ЦАЗСЯО, оно, тем не менее, оказывает содействие в виде технической помощи, консультаций в выборе различных мер и вариантов верификации.

Государства Центральной Азии искренне надеются на то, что в ближайшее время работа над договором о создании в Центральноазиатском регионе зоны, свободной от ядерного оружия, будет завершена, и ЦАЗСЯО станет служить миру и безопасности на благо всех народов.

М. У. СПАНОВ, Р. Р. РАМАЗАНОВ

ИЗ ОПЫТА ДЕМОНОПОЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

К важнейшим условиям формирования конкурентных отношений и развития конкурентных сил в экономике относится политика демонаполизации. Особенно значима она для центральноазиатских стран, имеющих общую историческую судьбу и схожие проблемы построения рынка. Поэтому для Республики Узбекистан, приступившей к широкомасштабному реформированию национальной экономики, целесообразно и знание казахстанского рыночного опыта, в том числе в сфере естественных монополий.

Сфера естественной монополии в Казахстане характеризуется ныне неоднородностью отношений собственности. Большая часть ее подверглась демонаполизации путем использования структурных разделений, оптимизации и приватизации. Поэтому по форме собственности она выглядит смешанной, так как в ней присутствуют и государственная, и частная, в том числе иностранная, собственность. Почти полностью приватизирована электроэнергетика (исключение составляют часть РЭК в государственной собственности; национальные энергетические компании). Частично приватизировано ООО «Казтелеком» (50%). Пока сохранились в государственной собственности отрасли народнохозяйственной инфраструктуры — нефте- и газопроводы, железные дороги, почта. Следует отметить, что государственная собственность в той или иной степени, в том числе до 100%, имеется и в отраслях естественной монополии развитых стран (табл. 1)¹.

¹ The Economist. 9. 12. 1995. P. 72 (с уточнениями).

В ряде естественных монополий в чистом виде монополизация при-
суща только отдельным производствам. Например, в железнодорожном
транспорте естественными монополиями являются эксплуатируемые
железнодорожные пути, а подвижной состав — конкурентен. Трубопро-
воды — естественные монополии, а компрессорное оборудование — кон-
курентно.

В Казахстане решение проблемы повышения эффективности сферы
естественной монополии видится в сохранении у государства произ-
водств с чертами естественной монополии и приватизации конкурентных
производств. Так, собственно, и делалось при приватизации электро-
энергетического комплекса. По функциональному принципу он был
раздроблен на локальные компании — распределители энергии, произ-
водящие компании и национальную компанию распределителя энергии
(KEGOC).

Т а б л и ц а 1

Государственная собственность в сфере естественных монополий
развитых стран в 90-х годах XX в., %

Страны	Почта	Желез- ные дороги	Телефон- ная связь	Электро- энерге- тика	Газосна- бжение	Водосна- бжение*
США	10	25 - 75	< 25	25—75	< 25	< 25
Япония	100	25 - 75	< 25	< 25	< 25	100
Германия	100	100	8)	< 25	< 25	25—75
Франция	100	100	100	100	100	25—75
Италия	100	100	100	100	100	100
Великобритания	100	25--75	< 25	25—75	< 25	< 25
Канада	100	25 75	25—75	100	< 25	100
Швеция	100	100	100	25—75	*	100
Испания	100	100	< 25	25—75	25—75	100
Нидерланды	25—75	100	25—75	100	25—75	100
Австралия	100	100	100	100	25—75	100

* Незначительна.

Нечто подобное имеет место и в сфере железных дорог — отде-
ление путевого хозяйства от организации перевозок. Здесь следует от-
метить, что идея демонополизации железных дорог возникла не сегодня.
Еще в 1999 г. из состава РГП «Казахстан темір жолы» были выведе-
ны учреждения железнодорожной медицины, предприятия, по капи-
тальному ремонту пути, строительству, проектированию и научно-эконо-
мическим исследованиям, предоставлению услуг телефонной связи
обслуживанию грузоотправителей на подъездных путях, жилые дома
подсобные хозяйства, учреждения образования и спорта.

В 2001 г. были созданы дочерние государственные предприятия
«Инфраструктура», включающие хозяйства пути, энергоснабжение, сиг-
нализацию и связь; «Локомотив» — эксплуатационные локомотивные
депо; «Грузовые перевозки» — хозяйства грузовой и коммерческой дея-
тельности, организации перевозок. Сформировались частные экпеди-
торские компании, действующие по заказам грузополучателей и гру-
зотправителей.

Магистральные железные дороги имеют в Казахстане общую про-
тяженность 13,7 тыс. км, в том числе двухпутные линии — 4,3 тыс. км,

электрифицированные — 3,7 тыс. км. Тепловозной тягой обслуживаются три четверти протяженности дорог. Численность работников в отрасли превышает 50 тыс. человек.

Плотность железных дорог по регионам республики в целом характеризуется низким уровнем. Так, общая протяженность железных дорог на 1000 км территории составляет 5,208 км (табл. 2). Наиболее низка плотность железных дорог в Западно-Казахстанской, Кызылординской, Актюбинской областях.

В настоящее время на железнодорожном транспорте Казахстана осуществляется ряд инвестиционных проектов: реконструируются ст. Дружба и участок Шу — Алматы; на Таразском заводе металлоконструкций начата модернизация вагонов-цистерн; реализуется проект по усилению железнодорожного участка Бейнеу — Мангышлак; для модернизации магистральных тепловозов в локомотивном депо ст. Шу создается ремонтно-заводская база.

Т а б л и ц а 2

Плотность железных дорог на территории Республики Казахстан на 2000 г.*

Области	Общая протяженность железных дорог, км	Площадь территории, тыс. км ²	Общая протяженность железных дорог на 1000 км ² территории, км
Республика Казахстан в целом	14 193	2724,9	5,208
в том числе:			
Ақмолинская	1648	146,2	11,272
Ақтүбинская	1147	300,6	3,815
Алматынская	1125	223,9	5,024
Атырауская	751	118,6	6,332
Восточно-Казахстанская	1332	283,3	4,701
Жамбылская	1034	144,3	7,165
Западно-Казахстанская	431	151,3	2,848
Карагандинская	1827	428,0	4,268
Костанайская	1182	196,0	6,030
Кызылординская	775	226,0	3,376
Мангистауская	734	165,6	4,679
Павлодарская	883	124,8	5,881
Северо-Казахстанская	561	98,0	9,010
Южно-Казахстанская	763	117,3	4,782

* Составлена авторами по данным Агентства Республики Казахстан по статистике.

Одним из основных источников финансирования развития железных дорог может стать эффективное использование транзитного потенциала проходящих по территории страны трансконтинентальных и международных магистралей. К ним относятся: Трансазиатская (Пекин — Алматы — Стамбул), Евразийская (Лондон — Алматы — Пекин), Среднеазиатская (Чингельды — Кандаган — Озинки), Западная (Аксарайская — Макат — Бейнеу — Мангышлак). Приведение железных дорог в соответствие с требованиями правил международной торговли

и транзитных международных перевозок позволит Казахстану получать валютные выгоды от своего евроазиатского расположения на перекрестке транспортных путей.

Необходимость демонополизации железнодорожники обосновывают дефицитом инвестиционных ресурсов на воспроизводство основных фондов². Действительно, производственная база ЗАО «Казахстан темір жолы» в целом характеризуется технически устаревшим и изношенным парком техники (табл. 3).

Центральная идея железнодорожников в демонополизации этой отрасли заключается в привлечении инвестиций и создании конкурентной среды на базе предоставления самостоятельности основным и вспомогательным структурам и тем самым формирование рынка услуг в сфере железнодорожного транспорта.

Таблица 3

Структура подвижного состава национальной компании «Казахстан темір жолы» по срокам эксплуатации на январь 2002 г., %

Вид подвижного состава	Всего	До 10 лет	До 20 лет	До 30 лет	Свыше 30 лет
Тепловозы	100	14,0	52,4	23,7	9,9
Электровозы	100	10,6	73,3	8,6	7,5
Вагоны крытые	100	4,6	33,4	53,9	8,1
Полувагоны	100	15,8	56,5	26,0	1,7
Цистерны	100	12,3	29,1	38,6	20,0
Платформы	100	7,0	35,0	48,2	9,8
Рефрижераторы и проч.	100	11,1	56,5	25,4	7,0
Вагоны пассажирские	100	39,9	38,8	16,6	5,5

* Составлена авторами по данным национальной компании «Казахстан темір жолы».

Программу реформирования железнодорожного транспорта предполагается осуществить в четыре этапа³. На первом этапе железнодорожный транспорт демонополизируется и оптимизируется, выделяется структура обеспечивающей деятельности. На данном этапе на базе имущественного комплекса РГП «Казахстан темір жолы» создано ЗАО «Национальная компания «Казахстан темір жолы». Ему переданы магистральная железнодорожная сеть, локомотивный и вагонный парк, т. е. оно будет оператором железнодорожной сети и перевозчиком, останется оператором и международных перевозок грузов, пассажиров, багажа и почты.

В обеспечивающей части деятельности железнодорожного транспорта создаются акционерные общества «Ремлокомотив», «Ремвагон», «Желдорреммаш», «Жолжендеуши», «Ремпуть», «Желдорводоснабжение». Предполагается продажа по остаточной стоимости подъездных путей, находящихся на балансе ОАО «Центр транспортного сервиса».

² Шаймерденов К. Новое руководство «Казахстан темір жолы» тоже придерживается курса на демонополизацию железнодорожной отрасли. См.: Рапогата. № 28. 19 июля 2002 г. С. 2.

³ Главной целью реформирования остается расширение сферы действия частного предпринимательства и капитала на железнодорожном транспорте. См.: Рапогата. № 29. 26 июля 2002 г. С. 4.

Свободный доступ к магистральным путям и возможность владения локомотивным и вагонным парком будут иметь частные транспортные предприятия. Получит развитие рынок по предоставлению в аренду вагонов и контейнеров, оформлению и оплате перевозок, выполнению погрузочно-разгрузочных работ.

На базе дочернего государственного предприятия «Пассажирские перевозки» образуется акционерное общество с передачей ему прав перевозчика по территории республики железнодорожным транспортом. Намечается нерегулирование тарифов на перевозки пассажиров в вагонах повышенной комфортности и фирменных поездах.

На втором этапе реформирования железнодорожного транспорта намечается вывести из состава национальной железнодорожной компании «Казахстан темір жолы» локомотивный парк и создать АО «Локомотив» со 100%-ным пакетом акций государства. На базе ОАО «Пассажирские перевозки» образуются региональные акционерные общества по перевозкам и обслуживанию пассажиров, содержанию и ремонту технических средств, зданий и сооружений.

На четвертом этапе реформирования железнодорожного транспорта (начнется с 2009 г.) предполагается произвести оценку эффективности его проведения в течение трех этапов и выработку мер его совершенствования.

Слабым звеном идеи демонополизации железнодорожного транспорта являются пассажирские перевозки, которые все еще убыточны. Еще в 1999 г. правительство намеревалось на базе их создать отдельную компанию. Но впоследствии, видимо просчитав социальные и экономические издержки, само отказалось от реализации этого предложения. В настоящее время предлагается покрывать убытки пассажирских перевозок за счет национальной компании «Казахстан темір жолы», республиканского и местных бюджетов. Но как и в какой пропорции — остается большим вопросом. Само по себе данное предложение по решению проблемы убыточности пассажирских перевозок не является рыночным.

Для создания конкурентного рынка грузовых перевозок установлены пониженные тарифы на перевозки грузов в частных вагонах грузоотправителей. Однако в условиях относительного избытка частного капитала в республике предлагаемая мера является излишней и просто искусственной.

Возникает вопрос о сопутствующей инфраструктуре железной дороги: как будут строиться ее взаимоотношения с национальной компанией «Казахстан темір жолы»? Дело в том, что инфраструктуру предполагается оставить в составе государственной собственности. А значит, ее взаимоотношения с национальной компанией, в частности по поводу оплаты услуг, могут строиться по принципу равности и льготности по сравнению с частными операторами. На наш взгляд, в условиях внедрения конкурентности на железной дороге предпочтительным представляется принцип равности оплаты услуг инфраструктуры государственным и частными операторами. Например, модель железнодорожного транспорта Австралии строится на равной оплате услуг инфраструктуры государственным и частными операторами.

К социальным последствиям демонополизации железнодорожного транспорта следует отнести сокращение численности персонала (это — социальное следствие любой демонополизации), рост стоимости перевозок пассажиров (это признают сами разработчики программы реформирования железнодорожного транспорта).

В законодательно-нормативной базе реформирования железнодорожного транспорта Казахстана еще не в полной мере присутствуют гарантии стабильности его будущей работы, недостаточно учитывается

его стратегическая значимость в обеспечении национальной безопасности республики. Так, законодательно-нормативная база реформирования железнодорожного транспорта Казахстана представлена программой, законами о железнодорожном транспорте, о естественных монополиях. Между тем, в России реформа железнодорожного транспорта осуществляется не только разработкой программы, но и принятием Государственной Думой законопроектов федерального значения: поправки в Законы «О железнодорожном транспорте», «О естественных монополиях», «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», Транспортный устав железнодорожного транспорта России⁴. Одной из главных целей реформы железнодорожного транспорта поставлено упрочение геополитического положения России. В Законе РФ «О железнодорожном транспорте» конкуренция в данной отрасли ограничена областью перевозок и строительства новых железнодорожных линий.

Порядок формирования уставного капитала и перехода прав собственности, а также полномочия акционеров в ОАО «Российские железные дороги» определяются правительством России. Для сохранения полноты государственного контроля над железнодорожным транспортом в Законе РФ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» закреплена норма: «Россия осуществляет права собственности на акции компании посредством выполнения полномочий общего собрания акционеров. Дополнительными гарантиями государственного контроля служат ограничения в управлении и распоряжении имуществом. К ним относятся запрет на продажу, перераспределение и иные способы отчуждения, а также залог акций ОАО «Российские железные дороги».

Транспортный устав железных дорог в России определяет условия перевозки пассажиров, грузов и багажа и регулирует отношения между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (получателями) и владельцами транспортных инфраструктур.

Надо сказать, что функциональное разделение естественной монополии не всегда является лучшим решением. Не всегда можно теоретические подходы «в чистом виде» претворить на практике. Надо учитывать и оборотную сторону функционального подхода — дезинтеграцию. Приватизация железных дорог в Англии в экономической науке уже приводится в качестве примера — как «нельзя делать». Практически везде коммунальные компании представляют собой вертикально интегрированные производства и причина этого — в стремлении не только и не столько ограничить конкуренцию, сколько сэкономить на транзакционных издержках (несколько упрощенно — издержках координации взаимного недоверия)⁵.

В этой связи почетный профессор университета Глазго А. Ноув писал, что «наши восточные коллеги, по вполне понятным причинам занятые ликвидацией гигантских государственных монополий, примут во внимание и тот факт, что на масштабах можно как сэкономить, так и потерять»⁶.

Рынок основывается на своеобразном балансе конкурентных и монопольных сил, нарушение которого может привести к отрицательному воздействию на национальную экономику в целом. Отсюда необходим взвешенный подход к демополизации, чтобы она не привела к суще-

⁴ Бельский А. МПС отреформируют: Новые законы для старых монополий // Экономика. Финансы. Рынки. № 8. 26 июля 2002 г. С. 12.

⁵ Waterman H., Weiss A. A. Vertical Integration in Cable Television. Cambridge (Mass.), 1994.

⁶ Ноув А. Какой должна быть экономическая теория переходного периода? // Вопросы экономики. 1993. № 11. С. 20.

своим негативным последствиям⁷. К ним можно отнести: ликвидацию преимуществ кооперации; разрыв хозяйственных связей; рост транзакционных издержек; ослабление исследовательской базы вследствие утраты способности вести научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; снижение концентрации производства, ведущее к ослаблению эффективности. Вследствие разрыва хозяйственных связей при отсутствии налаженной снабженческо-сбытовой сети одни хозяйствующие субъекты сталкиваются с проблемой обеспечения производства необходимыми ресурсами, а другие — с проблемой сбыта, что, в свою очередь, ведет к снижению спроса на продукцию производственного назначения и падению хозяйственной активности. В результате сужения производственной базы снижается концентрация финансовых ресурсов и сокращается возможность маневрирования ими, что ведет к ухудшению финансовой устойчивости хозяйствующего субъекта. Автономизация промежуточных звеньев вызывает усиление монопольных проявлений в виде ценового диктата, а автономизация научных подразделений ведет к ситуации, когда производство лишается научно-экспериментальной базы.

Все это требует глубокого и всестороннего изучения и правильного решения указанного комплекса проблем в интересах максимально эффективного проведения мероприятий по демонаполизации в целях успешного развития рыночных реформ и подъема национальной экономики в целом.

⁷ Джумагельдыева Т. А. Экономический механизм развития конкуренции в Республике Казахстан: Автореф. дис... канд. экон. наук. Алматы, 2002. С. 19.

М. М. МИРХАМИДОВ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА БАНКРОТСТВА В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

С переводом экономики независимого Узбекистана на путь развития рыночных отношений актуальное значение в республике обретает и такой их атрибут, как институт банкротства, т. е. несостоятельности предприятий, их неспособности рассчитаться с обязательными государственными платежами, кредитами, обязательствами перед акционерами и т. п.

В этой связи в Узбекистане был принят комплекс законодательных актов, касающихся банкротства и связанных с ним процедур правового и организационного характера. Однако практика убедительно показала, что качественно новая для нашей республики система правовых норм, регулирующих процедуры банкротства, а главное — их реализация — требуют дальнейшего совершенствования в целях обеспечения их максимальной эффективности и позитивного, конструктивного воздействия на ход развития рыночных отношений и экономики Узбекистана в целом.

На наш взгляд, успешному решению этих актуальных задач могут способствовать изучение и творческое использование в специфических условиях нашей республики зарубежного опыта регулирования проблем банкротства, международных стандартов и практики передовых стран мира, в частности Великобритании, где уже многие годы действуют четко отработанные нормы законодательства о несостоятельности (банкротстве) и способы их реализации.

Вопросы, относящиеся к несостоятельности, подпадают в Великобритании под юрисдикцию Департамента торговли и промышленности, который отвечает за: законодательство по несостоятельности; лицензи-

рование и регулирование деятельности специалистов; лишение прав директоров; работу служб по несостоятельности; ведение банковского счета службы по несостоятельности¹.

Основной закон Великобритании, регулирующий банкротство, — Закон о банкротстве² и вспомогательный закон в форме Правил по несостоятельности, представляющих собой подробное (обязательное) руководство по вопросам:

— проведения собрания кредиторов и собрания комитета кредиторов;

— процедур, применяемых при согласии с требованиями кредиторов, нацеленных на обеспечение участия акционеров в голосовании по вопросам получения дивидендов;

— формы и содержания различных отчетов, которые должны быть переданы суду и/или кредиторам;

— назначения, увольнения и смещения специалиста по несостоятельности, ответственного за процедуры;

— порядка оплаты по некоторым процедурам;

— оплаты услуг специалиста по несостоятельности.

Закон регулирует следующие основные области:

— процедуры, относящиеся к несостоятельности и ликвидации корпоративных организаций;

— процедуры, относящиеся к несостоятельности и банкротству частных предпринимателей;

— функции и качества специалистов по несостоятельности;

— общественная администрация несостоятельности;

— наказание и пресечение нарушений закона и ошибочных действий;

— аннулирование некоторых сделок с недооценкой имущества.

Закон предусматривает наличие официального ликвидатора, который является штатным государственным служащим³.

Общепризнанные профессиональные организации ответственны за то, чтобы их члены были способны выполнять взятые обязательства и в полной мере удовлетворять требованиям относительно их профессионального образования, обучения и опыта. Лицензии возобновляются ежегодно, и указанные специалисты выплачивают при этом определенный взнос. Обязанности официального ликвидатора не ограничиваются лишь назначением частного специалиста: именно он отвечает за исследование ситуации, которая привела компанию к банкротству.

В любых случаях банкротства назначенный специалист по несостоятельности обязан держать все денежные суммы, относящиеся к данному делу, на определенном счете в банке Англии — так называемый «Банковский счет Службы по несостоятельности». Плата, взимаемая банком за операции с этим счетом, выше, чем сборы коммерческих банков, а ставка процента за кредитный остаток низка. Выручка от банковских сборов используется на финансирование Службы.

Для получения лицензии на исполнение обязанностей специалиста по несостоятельности в первый раз все претенденты должны иметь не менее 2 лет практического опыта работы с действующим лицензированным специалистом. IPA⁴ не имеет права применять действия против специалистов самостоятельно, но должна отчитываться о фактах, обнаруженных при инспекционной проверке, в соответствии с за-

¹ См.: Goode R. Principle of Corporate Insolvency. London: Sweet & Maxwell, 1997.

² Закон Великобритании «О банкротстве» 1986 г. см. в сети Интернет: <http://www.insolvency.co.uk/legal/ia1986.htm>.

³ См. также: <http://www.insolvency.co.uk>, <http://www.insolvency.gov.uk>.

⁴ IPA — Insolvency Practitioners Association — <http://www.ipa.uk.com>.

коном и общими профессиональными стандартами, перед общепризнанной профессиональной организацией. В зависимости от нарушений санкции могут включать как меры, направленные на улучшение действий, так и штраф (если не подвергается сомнению профессионализм действий специалиста). «Высшая мера» наказания — отзыв лицензии и дисквалификация данного лица согласно Закону «О дисквалификации директоров компании». Допускается и добровольный отказ от лицензии.

Вопрос о введении управления решает суд после рассмотрения заявления, чаще от компании или директоров, поскольку кредиторам сложнее получить доступ к необходимой информации. Заявитель обязан доказать суду, что компания неспособна оплатить свои долги, и при этом может достичь хотя бы одной из целей, как-то:

- 1) выживание компании (или любой части ее как действующей);
- 2) достижение добровольного соглашения с кредиторами или санкционирование компромисса между компанией и лицами, предъявляющими к ней долговые претензии;
- 3) более выгодная реализация собственности, чем в случае ликвидации.

После вынесения судебного решения о введении управления приостанавливаются любые действующие процедуры по искам о ликвидации компании, вводится мораторий на иски кредиторов и контроль над делами компании переходит к управляющему.

Управляющий должен быть квалифицированным консультантом по вопросам банкротства (неплатежеспособности). Он имеет широкие полномочия, включая:

- право продать собственность и/или предприятие компании и увольнять ее должностных лиц;
- осуществлять все действия, необходимые для управления делами, коммерческой деятельностью и собственностью компании;
- право смещать и назначать директоров;
- право созывать собрания акционеров и кредиторов.

Управляющий должен провести собрание кредиторов компании в течение трех месяцев с даты своего назначения и представить свои предложения. Кредиторы либо одобряют их с поправками (или без них), либо отклоняют и назначают Комитет кредиторов в составе 3—5 лиц. Его функции — содействовать управляющему в исполнении его обязанностей. Если управляющий предполагает внести дополнительные коррективы, он должен созвать еще одно собрание кредиторов, сделав это по требованию суда или Комитета кредиторов либо 1/10 части всех кредиторов. Резолюции считаются принятыми, если за них проголосовало большинство присутствующих (лично или по доверенности). Комитет вправе потребовать созыва собрания в любое время при уведомлении об этом за 21 день.

Теоретически никакого ограниченного срока для осуществления управления не установлено: управляющий может оставаться в должности столько, сколько потребуется в интересах дела с учетом степени его сложности и эффективности выполнения управляющим своих обязанностей.

Вознаграждение управляющего устанавливается либо как процент от стоимости собственности, с которой он должен иметь дело, либо с учетом срока, предоставленного в соответствии с требованиями консультанта по вопросам неплатежеспособности. Управляющий должен представлять выписки по поступлениям средств и по своим платежам в суд, регистратору акционерных компаний и в Комитет кредиторов каждые 6 месяцев, а также высылать отчет всем кредиторам с под-

робным изложением достигнутого результата каждые 6 месяцев (начиная с даты собрания кредиторов).

Принудительная ликвидация — близкий по значению эквивалент конкурсного производства в российском законодательстве. Она предпринимается, если суд убежден, что предприятие явно неспособно оплатить свои долги, в соответствии с основаниями, изложенными в Законе о банкротстве (когда стоимость активов меньше, чем сумма обязательств, с учетом ожидаемых обязательств и обязательств, возникающих в результате проведенных операций).

Во всех случаях, кроме принудительной ликвидации и добровольного соглашения, назначенный специалист по неплатежеспособности обязан в течение 6 месяцев с момента назначения представить официальный отчет Бюро по дисквалификации и Департаменту торговли и промышленности о способности директоров участвовать в управлении.

Основные обязанности директоров компании — дать полный отчет по активам, задолженностям и обязательствам предприятия, сообщить имена и адреса кредиторов компании и всю сопутствующую информацию, требуемую в процессе процедуры. Директор может нести личную ответственность за долги компании, если установлено, что он знал или должен был знать о причинах, по которым можно было избежать ликвидации.

Дисквалификация за участие в управлении компанией с ограниченной ответственностью. Некоторые директора добровольно соглашались с дисквалификацией, чтобы избежать судебного разбирательства. Дисквалификация (лишение прав) может устанавливаться на срок от 2 до 15 лет, соответственно тяжести нарушения. При ликвидации директора освобождаются от занимаемых должностей на основании вынесенного приказа о ликвидации и представляют полный ревизорский (бухгалтерский) баланс в течение 21 дня с даты требования.

Официальный ликвидатор может обратиться в суд с заявлением о проведении официального расследования в отношении любого должностного лица компании в любое время до завершения ликвидации.

Закон о банкротстве делает различие между конкурсным управляющим (который предназначен иметь дело с одним или несколькими объектами собственности) и управляющим конкурсной массой, который имеет дело со всей массой активов и обязательств компании, т. е. приобретая контрольные функции руководства фирмы. Первичная функция управляющего имуществом несостоятельного предприятия состоит во взыскании долга, обеспеченного документом, согласно которому он был назначен.

Процедуры несостоятельности. Закон предусматривает пять основных процедур несостоятельности в отношении компаний с ограниченной ответственностью:

— внешнее управление;

— добровольное урегулирование;

— добровольная ликвидация кредиторами в случае неплатежеспособности, если процедура осуществляется без обращения в судебные инстанции;

— административное управление банкротом;

— принудительная ликвидация (или ликвидация);

Мониторинг деятельности специалистов по несостоятельности проводится:

— Департаментом торговли и промышленности;

— общепризнанными профессиональными организациями;

— регистрационным бюро компаний;

— объединенным мониторинговым бюро по несостоятельности.

В Великобритании закон о банкротстве 1986 г. был принят после отчета Комитета по рассмотрению вопросов банкротства⁵. Ранее существовали 3 возможных пути формальной реорганизации компании: 1) ликвидация; 2) внешнее или административное управление и 3) добровольные сделки компании⁶. Принятая дополнительная процедура получила название «администрация» и явилась институтом, совершенно отличным от административного управления.

Реализация различных форм несостоятельности охарактеризована в табл. 1, по данным Департамента торговли⁷.

Таблица 1

Год	Ликвидация	Внешнее управление	Администрация	Добровольные соглашения компании
1987	11 439	1265	131	21
1988	9 427	1094	198	47
1989	10 456	1706	135	43
1990	15 051	4318	211	58

Ликвидация. Как видим, основной формой решения вопроса о несостоятельности является ликвидация компании. Все большее распространение получает и такая мера, как введение внешнего управления. Иные меры применяются гораздо реже. В отдельных случаях эти процедуры, разумеется, могут быть иными.

Компания или любой кредитор с долгом более 75 ф. ст. может подать заявление о назначении ликвидатора в случае дефолта. Однако при обязательных ликвидациях назначение требует решения окружного суда (County Court) или Канцелярского суда (Court in Chancery)⁸. Заявление о ликвидации может быть оспорено (но на него не может быть наложено вето) компанией-должником или любым другим кредитором.

Задачей ликвидатора является продажа активов компании (по частям или целиком) для удовлетворения всех требований кредиторов. Ликвидатор должен также осуществлять надзор за распределением фондов кредиторам и соблюдением всех процедурных норм при ликвидации компании. Ликвидатор может продать компанию как действующее предприятие или в недействующем виде, но не может использовать фонды, принадлежащие кредиторам, для задержки продажи, иначе он рискует увольнением и судебным преследованием⁹.

Внешнее управление¹⁰. Управляющий назначается кредитором (который называется также «назначителем») или судом¹¹. Назначение обуславливается несостоятельностью или применением (как определе-

⁵ См.: Kork Report: <http://www.ucl.ac.uk/low/pgrad/insolvency/rep1982.pdf>.

⁶ См.: Davies P. Company Law: 6th ed. London. Sweet & Maxwell (1997). P. 817—851.

⁷ См.: Rajak H. The Challenges of Commercial Reorganizations in Insolvency: Empirical Evidence from England Current Developments in International and Comparative Corporate Insolvency Law/Ed. Jacob S. Ziegel. Oxford: Clarendon Press, 1994.

⁸ См.: ст. ст. 671—692 Закона Великобритании «О банкротстве».

⁹ UK Bankruptcy Code Report and Comments/Davies P. Op. cit. P. 815.

¹⁰ В англ. языке существует термин receivership, который дословно переводится как процесс возврата, но его смысловое значение в этом переводе не отражается из-за различий в принципах и подходах в правовых системах Великобритании и Узбекистана. Поэтому наиболее оптимальным переводом данного термина будет «внешнее управление».

¹¹ См. ст. ст. 712—724 Закона Великобритании «О банкротстве».

Но в кредитном договоре) процедур исполнения обязательства в отношении должника. Назначающий кредитор должен иметь специальный вид обеспечения из активов фирмы, который определяется как твердый или плавающий залог. Твердый залог — это вещное право требования на недвижимые активы компании (например, земля, строения), плавающий залог используется в отношении движимого имущества хозяйствовавшего субъекта (например, оборотные средства, неоконченная продукция). Однако в большинстве случаев один и тот же кредитор обладает и твердым, и плавающим залогом¹².

Права и обязанности внешнего управляющего зависят от типа обеспечения (обеспечительского интереса, обеспечительских прав), которым обладает кредитор¹³. Если владелец прав обеспечения обладает твердым залогом, то обязанности управляющего распространяются только на реализацию того отдельного актива, на который имеются права твердого залога. При этом реализация заложенного имущества, когда оно особенно важно, может привести компанию к ликвидации. Если назначающий кредитор обладает плавающим залогом, административный управляющий назначается для управления всеми активами компании (или большей их частью).

Административный управляющий может взять в свои руки владение компанией и распродать достаточный объем ее активов для удовлетворения требований назначившего его кредитора. В этом случае он передаст оставшийся баланс активов и долгов ликвидатору, если таковой был назначен. При отсутствии же кредитора с обеспеченными правами (т. е. залогового кредитора) управляющий не может быть назначен. Единственной альтернативой до 1986 г. было назначение ликвидатора.

Назначение ликвидатора в принципе не может быть оспорено, разве что по техническим основаниям. Однако другие кредиторы, у которых тоже возник дефолт, могут подать заявление о выплате или при невыплате подать заявление о назначении ликвидатора. И хотя внешний управляющий и ликвидатор могут действовать одновременно в одной и той же компании, назначение ликвидатора обычно не позволяет внешнему управляющему управлять компанией как действующим предприятием. Поэтому внешний управляющий может пытаться убедить других кредиторов, что в их интересах не назначать ликвидатора. Альтернативно некоторые из требований кредиторов могут быть куплены назначающим кредитором для предотвращения назначения ликвидатора¹⁴.

Внешний управляющий может принимать решения поддерживать компанию как действующее предприятие либо ликвидировать ее. Если денежные потоки в целом являются позитивными, то относительно просто продолжить осуществление хозяйственной деятельности, а если они в общем зачете отрицательны, то фирма может продолжать свою деятельность, если только были получены новые ресурсы путем продажи активов или вливания средств (инвестиций). Любые новые займы, однако, не имеют приоритета над требованиями, появившимися до введения внешнего управления, за исключением случая, когда все кредиторы согласятся на изменение очередности требований. Если компания не имеет ценности как действующее предприятие или ясно, что продажная стоимость ее выше стоимости действующего предприятия, то управляющий продает активы.

¹² См.: Davies P. Op. cit. P. 824; P. Benjamin J. *Interests in Securities: A Proprietary Analysis of International Securities Markets*. Oxford University Press, 1999.

¹³ Davies P. Op. cit. P. 831.

¹⁴ Там же. С. 833.

Внешний управляющий несет личную ответственность за любые долги, возникшие после его назначения. Соответственно, управляющий, назначенный для управления бизнесом, имеющим отрицательный приток денег (расходы больше, чем доходы), будет самым серьезным образом подходить к принятию решения о привлечении новых средств¹⁵. Решение о поддержании хозяйственной деятельности компании должно быть принято быстро, но часто оно принимается при недостатке информации и, соответственно, во многих решениях наиболее выбираемой альтернативой является ликвидация¹⁶.

Когда хозяйственный объект (бизнес) продается как действующее предприятие, продажа зачастую осуществляется уже существующему менеджменту (управленческому составу), поскольку он имеет больше знаний по сравнению с другими потенциальными покупателями и может быстро подавать заявки о восстановлении до того, как бизнес окончательно прекратит свое существование.

Ликвидатор является ответственным перед всеми кредиторами за назначение очередности их требований. По сравнению с ответственностью внешнего управляющего, он должен выплатить долг кредитору, назначившему его, причем кредитор этот бывает с твердым или плавающим залогом.

Внешний управляющий может получить гарантии от назначающего кредитора о страховании его против убытков, возникающих вследствие ответственности и судебных исков, но очень трудно получить гарантии страхования от исков по халатности. Более того, внешний управляющий будет озабочен потерей репутации, поскольку получится, что он не справился с внешним управлением, а значит, не будет назначаться таковым в будущем. Соответственно существует и риск для его репутации, если он продаст активы слишком быстро. Однако практика говорит о том, что будет меньше риска для управляющего при быстрой продаже активов, чем при получении нового финансирования для поддержки бизнеса. Репутация внешнего управляющего очень важна, поскольку в Великобритании есть лишь маленькая группа кредитных институтов, которые, как правило, назначают управляющих.

Следующий пример иллюстрирует потенциальную дилемму, которая может встречаться у внешнего управляющего.

Внешний управляющий был назначен кредитором, имевшим залог в двух гостиницах. Он определил, что их продажная стоимость (как строительного материала) составляла 1,2 млн. ф. ст. Он выяснил также, что если отели будут продолжать функционировать, активы их будут иметь более высокую стоимость — 1,8 млн. ф. ст. Кредитор, назначивший управляющего, владел плавающим залогом, а сумма долга составляла 1,8 млн. ф. ст. плюс проценты¹⁷.

Хотя продажный рынок гостиниц был ликвидным, предполагалось, что стоимость их растет. Поэтому внешний управляющий решил сохранить отели как действующие предприятия. Впоследствии крыша одной из гостиниц потребовала ремонта на 100 тыс. ф. ст., и эту сумму должен был оплатить кредитор, назначивший управляющего. Другие кредиторы отказались вложить свои деньги, поскольку считали, что мало что останется для выплаты их долгов.

Случай наглядно иллюстрирует сложность задачи, стоящей перед кредитором, если он решил продолжить хозяйственную деятельность компании. Ведь если потребуются новые инвестиции, другие кредиторы могут отказаться вкладывать свои средства, даже если впоследствии они получают выгоду. Новые займы не получают приоритета над уже

¹⁵ См.: Finch V. *Insolvency Law: Perspectives and Principles*. Cambridge University Press, 2002. P. 68.

¹⁶ Там же. С. 71.

существующими требованиями, если кредиторы с этим не согласятся. Такое положение отражает проблему недостаточности инвестиций у компании, имеющей финансовые затруднения¹⁸.

Другой, более серьезный конфликт мог возникнуть в случае, если бы объем долга кредиторам составлял 1,8 млн. ф. ст., т. е. соответствовал ликвидационной стоимости. Как следствие управляющий не имел бы стимулов для поддержки действующей компании, ибо не имелось бы возможности увеличить стоимость от продажи активов компании кредиторам (для погашения долга). С другой стороны, такая ситуация могла привести к риску потери части долга. Другие кредиторы не получили бы выгоды от продажи активов.

Как отмечает проф. Фрэнкс, «если бы управляющий получил вопрос: если бы ликвидационная стоимость равнялась стоимости долга кредиторам, назначившему управляющего, принял бы он решение о сохранении компании как действующего предприятия, — он ответил бы положительно, поскольку он рассматривается как обладающий обязанностями по отношению и к другим кредиторам, и соответственно он может повысить свою репутацию путем успешной продажи действующей компании за более высокую цену. Однако он считает, что другие кредиторы могут подать на него в суд, если отели будут ликвидированы»¹⁹.

В конечном счете обе гостиницы были проданы как действующие предприятия по цене 3,1 млн. ф. ст., что было достаточно для покрытия не только долгов кредитора, назначившего управляющего, но и части требований других кредиторов²⁰.

Отличия управляющего от ликвидатора. Если ликвидация является единственной возможностью для компании, указанные выше две формы несостоятельности (ликвидация и внешнее управление) не имеют значительных различий. Различия могут возникнуть лишь в том случае, когда появляется возможность поддержки компании в качестве действующего предприятия. Полномочий управляющего по поддержке компании в качестве действующего предприятия больше, чем у ликвидатора. Например, определенные контакты могут быть прекращены внешним управляющим при отсутствии необходимости продажи активов, и на некоторые долги может быть введен мораторий на период внешнего управления. Хотя одностороннее прекращение контрактов компанией создает возможность подачи исков кредиторами, любые их убытки будут считаться необеспеченными исками в отношении компании и, соответственно, иметь более низкий приоритет²¹.

Ликвидатор не должен каким-либо образом относиться предпочтительно к одному или одной отдельной группе кредиторов. А управляющий, назначенный кредитором, обеспеченным твердым залогом, является ответственным только перед этим кредитором.

Администратор. Закон «О банкротстве» 1986 г. создал новую должность под названием «администратор». Он назначается Судом компаний, который является частью Канцелярского суда. Решение об администрации может быть принято при условии, что будут доказаны следующие положения:

- 1) компания не может или не сможет выплатить свои долги;
- 2) вся компания или большая ее часть может выжить как действующее предприятие или есть преимущества в реализации активов компании по сравнению с ликвидацией.

¹⁷ Franks J. R., Torous W. Comparison of the US and UK Bankruptcy Codes//6 J. of Applied Finance. Spring, 1993. P. 95—103.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

²⁰ Там же.

²¹ См.: Finch V. Op. cit. P. 211.

Заявление о назначении администратора может быть подано компанией, ее директорами или любым кредитором. Впрочем, на практике лишь небольшое количество заявлений было подано и рассмотрено Судом компаний²².

Администратор представляет всех кредиторов, а поскольку он не выбирается или назначается каким-либо одним кредитором, то исключаются некоторые потенциальные конфликты, которые могли возникнуть при внешнем управлении, однако он имеет достаточные полномочия для отложения платежей кредиторам, введения моратория на платежи²³.

Администратор, в отличие от управляющего, не несет личной ответственности за обязательства, принятые после его назначения на должность. Он имеет также больше полномочий для получения новых займов. Если управляющий не может выпустить дополнительные акции, поскольку он представляет только одного кредитора или одну группу, то администратор может сделать это, если большинство кредиторов поддержат его план.

После получения решения о введении администрации ликвидатор или внешний управляющий не могут быть назначены до тех пор, пока суд не примет решение о прекращении администрации. Позиция же внешнего управляющего может быть ослаблена другими кредиторами, если они назначат ликвидатора.

Вместе с тем назначение администратора судом может быть отложено, если существует кредитор с плавающим залогом, и он назначит административного управляющего до подачи заявления о назначении администратора²⁴. Но обеспеченные кредиторы могут и не назначать административного управляющего, что случается в 40% всех решений о введении администрации²⁵.

Суды не вправе блокировать назначение управляющего, даже если полагают, что компания и ее кредиторам целесообразно ввести администрацию. Но кредиторы без плавающего залога могут оспорить назначение администратора и подать заявление о ликвидации. Тогда суд будет полномочен назначить администратора.

Воркауты и схемы добровольных соглашений. Альтернативой формальной реорганизации корпорации через процедуры несостоятельности является добровольная сделка, которая называется «воркаутом». Это может быть сделано двумя путями: на основе неформального соглашения с кредиторами и компанией или с помощью суда, посредством «Схем добровольных соглашений компании»²⁶.

Добровольное соглашение компании (CVA) — эквивалент мирового соглашения в законодательстве Республики Узбекистан. Возникает оно по предложению, одобренному большинством акционеров и кредиторов, и представляется в суд (хотя тот не имеет иного полномочия, кроме как индоссировать это предложение с даты его получения). В заявлении указывается, что, по сведениям директоров, не существует

²² См.: Интернет сайт Департамента торговли и промышленности Великобритании: <http://www.dti.gov.uk/>, <http://www.insolvency.gov.uk>.

²³ См.: Finch V. Op. cit. P. 215.

²⁴ Кредитор с твердым или плавающим залогом должен быть уведомлен до подачи заявления о назначении администратора. Но в некоторых случаях назначение делается даже в случаях, когда кредитор об этом не уведомлялся. Решение о назначении администратора может быть отозвано судом, если кредитор с плавающим залогом подаст заявление в суд в течение 5 дней после подачи заявления об администрации. См.: Закон Великобритании «О банкротстве». Ч. II. §§ 14—18.

²⁵ См.: *Notan V. Administration — Curing or Killing the Patient? An Accountant's View.* Работа, представленная на конференции *Jordans Company Law — «The Company in Financial Difficulty».* Июнь 1991 г.

²⁶ *Goode R. Op. cit.*

никаких оспариваемых предшествующих сделок, которые могли бы стать недействительными в случае введения управления или ликвидации компании. При этом оговариваются предлагаемый срок действия, суммы и даты предполагаемых распределений средств между кредиторами.

Как только добровольное соглашение одобрено, оно становится обязательным для всех сторон, получивших извещение о созыве собрания и имеющих право голоса (независимо от того, проголосовали они или нет). Суд должен приостановить любые действующие процедуры ликвидации, отменить любые административные приказы, кроме приказа о реализации. Любое лицо, которое ввело в заблуждение или виновно в злоупотреблении с целью получить согласие акционеров или кредиторов на указанное предложение, может быть оштрафовано и даже подвергнуто тюремному заключению.

При использовании Схем добровольных сделок соглашение между кредиторами и компанией должно быть одобрено судом. Это происходит, когда 75% кредиторов каждого класса и схожая пропорция акционеров голосуют за план реорганизации. Схемы используются в комплексных реорганизациях.

Существует важная часть законодательства, оказывающая влияние на принятие Советом директоров компании решения о несостоятельности. Закон «О дисквалификации директоров компании» 1986 г. требует, чтобы директор объявил о банкротстве, как только он узнает, что текущие или будущие платежи не могут быть осуществлены. Несо осуществление таких мер может привести к дисквалификации данного лица до 15 лет от участия в Совете любой компании. Эти нормы направлены на обеспечение своевременного объявления банкротства, что сокращает риски и убытки кредиторов.

Таким образом, законодательство Великобритании о несостоятельности являет собой систему, предоставляющую большие полномочия кредиторам по определению дальнейшей судьбы компании, попавшей в финансовые затруднения. Комитет кредиторов может решить — проводить ли быструю ликвидацию компании либо провести ее неформальную реструктуризацию. Роль внешних управляющих в этом процессе заключается в наиболее правильной оценке компании и использовании возможности ее реабилитации, если стоимость ее активов как действующего предприятия окажется выше, чем если она будет продана по частям.

Кроме того, как представляется, издержки, связанные с ориентацией процедур несостоятельности в Великобритании, с одной стороны, сокращаются в связи с наличием достаточно развитых и простых инструментов (например, плавающий залог), обеспечивающих доступ к финансированию, а также с возможностями по неформальной реструктуризации.

На наш взгляд, внимательное изучение законодательства о банкротстве Великобритании, как и других высокоразвитых стран мира, с творческим учетом конкретных условий Узбекистана могло бы содействовать дальнейшему совершенствованию соответствующих норм законодательства нашей республики и более эффективной реализации их на практике в интересах развития отечественного предпринимательства и общего подъема экономики Узбекистана в процессе ее перехода к рынку и все более успешного вхождения в мирохозяйственные связи и мировое правовое пространство.

ЖАҲОН ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШИГА МЕҲНАТ ОМИЛЛАРИНИНГ ТАЪСИРИ ҲАҚИДА

XX аср охирларида жаҳондаги ривожланган давлатлар иқтисодий юксалишида энг асосий омил сифатида ишчи кучи эътироф этила бошлади, чунки яратувчилик хусусиятларига эга бўлган ишчи кучи илмий техника тараққиётидан келадиган самарадан кўпроқ самара бериши илмий тадқиқотлар натижасида исботланган. Бунинг АҚШнинг иқтисодий ривожланишини асосий манбаларини тадқиқ этган Эдвард Денисон томонидан ишлаб чиқилган услуб асосида келтирилган қуйидаги рақамлардан (1-жадвал) кўриш мумкин¹.

1-жадвал

Ишлаб чиқиш омиллари	Уртача йиллик ўсиш, %
Капитал	0,56
Меҳнат	1,34
Технологик жараён	1,02
Ишлаб чиқаришнинг ўсиши	2,02

1930—90-йилларда умумий ўсиш суръати 2,92 фоизни ташкил этган бўлса, шундан 1,34 фоизи меҳнат омилига ва 1,02 фоизи технологик жараёнларнинг ўсиши ҳисобига бўлган. Меҳнат омилининг ва технологик жараёнларнинг ривожланиши ҳисобига АҚШ иқтисодий ўсишнинг 50 фоизидан кўпроғига эришган. Шунинг учун меҳнат ресурсларини чуқурроқ ўрганиш, меҳнат бозорларидаги ўзгаришларни, ишсизликни олдини олишга қаратилган тадбирларни ривожлантириш, уларни ижтимоий ҳимоялаш ҳамда минтақавий иқтисодий тараққиётнинг муҳим омилларида ҳисобланади².

Бозор иқтисодиёти мукамал иқтисодий тизим бўлмасдан ўзига хос камчиликлар ва ҳал қилиниши керак бўлган муаммоларга эга.

Бозор иқтисодиёти ривожланиш йўлини танлаган ҳар бир ривожланаётган давлат юқоридаги муаммоларга у ёки бу кўринишда дуч келиши муқаррардир.

Ўзбекистон жаҳон иқтисодиётида мустақил субъект сифатида иштирок этаётганига ҳали унчалик кўп бўлгани йўқ. Босиб ўтилган қисқа давр инсон тараққиёти тарихи учун дарёдан қатра мисолидир. Инсоният тарихи давомида тўпланган тажриба-кўникмалардан ижодий фойдаланиб, ўз тараққиёт йўлимизга ва демографик ҳолатга мос келувчи жиҳатларини қўллаш мақсадга мувофиқдир.

Ўзбекистон кўп имкониятларга эга бўлган ривожланаётган давлатдир. Йирик потенциалларидан бири — бу меҳнаткаш халқидир, яъни меҳнат ресурсларидир. Мамлакатимиздаги аҳолининг аксарият қисми меҳнатга лаёқатли аҳоли ҳисобланади. Афсуски, собиқ Иттифоқ корхоналари билан алоқаларнинг узилиши, халқаро бозор конъюктурасининг миллий иқтисодиётга салбий таъсири, мавжуд корхоналарнинг тўла қувват билан ишламаслиги ва бошқа специфик-демографик тенденцияларнинг мавжудлиги кўплаб муаммоларни келтириб чиқармоқда.

¹ World Development Report 2001. The Challenge of Development/Published for the World Bank. Oxford University Press, 2002. P. 59—70.

² Уша жойда.

Халқаро савдо иқтисодиётига оид назариялар шунинг таъкидлайдики, ҳар бир давлат нисбий устунликка эга бўлганидагина қулай экспорт имкониятига эга бўлиб, жаҳон бозорида ўз улушига ва ўз ўрнига эга бўла олади. Хўш, Ўзбекистон шундай устунликларга эгами ва улар қайсилар? Юқорида таъкидлаганимиздек, бу арзон ишчи кучидир.

Мамлакатимиздаги иш кучи расмий миграцияси даражасининг пастлиги миллий тараққиётимизнинг ривожланишига тўсқинлик қилаётган омилларидан бири деб ҳисоблаймиз. Замонавий дунёда иш кучининг экспорти ташқи иқтисодий фаолиятнинг юқори рентабелли турларидан бири ҳисобланади. Бунинг ёрқин мисоли сифатида Туркиядаги меҳнат кучи экспорти натижасида Германиянинг кичик бизнесида аскарят турк ишбилармонлари фаолият кўрсатаётганлигидир. Ҳинд программистларига АҚШ ва бошқа ривожланган давлатлардаги талабнинг юқорилиги, Корея Республикасининг Сеул шаҳрида 2003 йил 14—17 октябрида бўлиб ўтган Халқаро билим форумида (World Knowledge Forum) 2003 йилда Осиёнинг энг яхши дастурий товарларини тақдим этилган 10 та фирманинг 4 таси айнан Ҳинд фирмалари эканлиги «Селекон водийси» лойиҳасининг натижасидир. Иш кучи экспортга тўсқинлик қилиш ўрнига, унга кўмаклашиш мақсадга мувофиқдир. Иш кучи халқаро бозоридаги асосий муаммоларидан бири бу норасмий (ноқонуний) миграциядир.

Дунёдаги ишчи кучи миграциясининг асосий марказлари сифатида қуйидаги марказларни санаб ўтишимиз мумкин:

1. **АҚШ, Канада, Австралия.** Иқтисодий ривожланган давлат бўлишига қарамай малакаси паст ва юқори бўлган кадрларни жалб этади. АҚШга дунёнинг бошқа давлатларини бирга қўшиб ҳисоблаганда ҳам кўпроқ иммигрантлар келади. Канада ва АҚШга келаётган иммигрантлар йилига 900 минг кишини ташкил этади. АҚШдаги расмий иммиграция йилига 740 минг кишини, эмиграция эса 240 минг кишини ташкил этган³.

2. **Ғарбий Европа.** Асосан Шимолий Африка ва Яқин Шарқнинг Араб давлатларидан, Шарқий Европа ва собиқ Иттифоқ давлатларидан ўртача йилига 180 минг киши иш қидириб келади⁴.

3. **Яқин Шарқ.** Мазкур ҳудуднинг нефт қазиб чиқарувчи давлатлари кам ҳақ тўланадиган қийин ишга хорижий иш кучини жалб этади. Фақатгина Саудия Арабистонида Покистон, Ҳиндистон, Индонезия, Миср каби давлатлардан 7 млн. киши ишлайди. Улар йилига ўз қариндошларига деярли 17 млрд. АҚШ долларини жўнатадилар⁵.

4. **Янги индустриал давлатлар.** Жанубий-Шарқий Осиёнинг тез ривожланаётган давлатларига вақтинчалик иш қидириб бориш кўпаймоқда, бунга мисол қилиб Корея Республикаси ва Малайзияни кўрсатишимиз мумкин.

Яна шунинг қўшимча қилиш мумкинки, иш кучи ҳар хил давлатларда миллий иқтисодиётнинг маълум бир соҳаларига жалб этилади. Масалан, АҚШ да асосан қишлоқ хўжалигига, Бельгия ва Голландияда табиий қазилмаларни қазिश ва уларни қайта ишлаш саноатида, Дания, Германия, Австралия ва Канадада ишлаб чиқариш соҳаларига, Франция ва Люксембургда қурилиш ишларига, Буюк Британияда эса хизмат кўрсатиш соҳаларида фаолият кўрсатишар экан⁶.

³ Developments in International Migration to the United States: 1999.

⁴ Migration International Labour Office. Geneva. November 1992.

⁵ World of Work//The Magazine offline ILO. № 34. April/May, 2000.

⁶ Уша жойда.

Мамлакатимизда ишчи кучини экспорт қилишни кўзда тутувчи миллий дастур ишлаб чиқиш ва уни ижро этиш вақти келди деб ҳисоблаймиз. Бу ўз навбатида аҳоли реал даромадларининг ошиши, бандлик муаммоларининг ҳал этилишига олиб келади. Тўғри иш кучи экспортининг салбий томонлари ҳам бор бўлиб, малакали кадрларнинг кетиб қолиш ҳодисаси рўй бериши мумкин. Бунинг олдини олиш учун эса республикада иқтисодий ўсиш, эвазига иш ҳақини тинимсиз ошириб бориш чора-тадбирларини биргаликда амалга ошириб борилса мақсадга мувофиқ бўлар эди, деб ҳисоблаймиз.

Ҳозирги кунда ишчи кучи бозорининг қуйидаги ўзига хос хусусиятларини кўрсатишимиз мумкин:

— ривожланган давлатларда ишчи кучи бозори умуман олганда мувозанатда бўлиб, ишчи кучига бўлган талаб ва таклиф ишсизликнинг маълум чегараларида (1 фоиздан 12 фоизгача) сақланиб турибди⁷,

— ривожланаётган давлатларда ишчи кучи бозорининг номунаносиблиги меҳнатга лаёқатли аҳоли орасида ишсизликнинг юқори даражадалиги билан изоҳланади (20 фоиздан 55 фоизгача);⁸

— ҳамдўстлик давлатларида ҳам ишсизлик муаммоларининг келиб чиқиши (10 фоиздан 20 фоизгача);⁹

Ривожланган давлатларда ишсизлик муаммолари 60-йиллардан кейин қуйидаги омиллар натижасида ўсиб борди¹⁰;

— биринчидан, аҳолининг турмуш даражасини ўсиб бориши натижасида, ишсизликка тўланадиган нафақаларнинг ўсиши оқибатида ва бошқа ижтимоий дастурлар оқибатида ишсизликка мойиллик кайфияти кучайди;

— иккинчидан, аёлларнинг меҳнатга жалб этилишининг кучайиши ҳам ишсизликни кўпайишига олиб келди.

Ривожланган давлатларда 90-йилларнинг охирига келиб ишчи кучининг 43 фоизини аёллар ташкил этди, бу кўрсаткич 60-йилларда 25 фоизга тенг эди. Аёлларнинг ишчи кучидаги улушини 2-жадвалда кўриш мумкин¹¹.

2-жадвал

Давлат	1960	1970	1980	1999
Канада	28,5	39,8	60,1	75,8
Франция	39,7	51,1	63,1	73,7
Германия	44,5	47,6	53,6	—
Италия	25,7	28,3	39,9	49,9
Япония	53,1	55,1	56,7	65,0
Швеция	36,9	64,2	82,9	91,5
Буюк Британия	—	53,2	63,4	72,9
АҚШ	42,8	49,7	63,8	74,0

Бунда асосий сабаб ижтимоий соҳанинг ривожланиши бўлиб, бу соҳада юқори малакали кадрлар тайёрлаш дастури бўйича иш олиб борилаётганлиги сабабли аҳвол бошқачадир.

Ишга лаёқатли кишиларнинг ёши бўйича табақаланиши иқтисодий ўсишга асосий таъсир этувчи омиллардан ҳисобланишини эъти-

⁷ <http://worldbank.org>.

⁸ <http://www.oecd.org>.

⁹ <http://www.CIS7.org>.

¹⁰ <http://www.worldbank.org>.

¹¹ OECD demographic Trends, 1950—1999. Paris, 2000. P. 29—43.

борга оладиган бўлсақ, Шарқий, Жанубий ва Жанубий-Шарқий Осиё давлатларининг келгусида иқтисодий жиҳатдан юксалишга эришишини эътироф этиш мумкин. Аммо иқтисодий ўсишга ишга лаёқатли кишиларнинг сони тўғридан тўғри таъсир этмайди. Ишга лаёқатли аҳолининг кўплиги ҳам давлат учун ер ости бойликлари сингари кейинги ривожланишда ёрдам берадиган асосий омиллардан бири ҳисобланади. Аммо бу ишчи кучи яратувчилик фаолиятини ошириш учун маълум тайёргарлик ишларини олиб боришни тақозо этади. Бундай тайёргарлик жумласига қуйидагиларни киритиш мумкин¹²:

— ишчи капиталига инвестицияларни кучайтириш, яъни маълумот бериш, ишчи кучи малакасини ошириш, соғлиғини мустаҳкамлаш ва истеъмолини яхшилаш;

— миллий иқтисоднинг ривожланиш даражаси ва қамровини кенгайтириш, ишчи кучи сифатига ва миқдорга бўлган талабларнинг ўзгаришига эришиш (илмий техника тараққиёти);

— соҳалар бўйича бандлиликни таъминлаш;

— ривожлантирилаётган давлатларда ишлаб чиқаришни барқарорлигига эришиш.

Тайёргарлик босқичидан ўтган ҳамда кенг миқёсда бандлиликка эришган давлатларни шартли равишда учга бўлиб, 3-жадвалда кўриб чиқиш мумкин.

3-жадвал

Япония	Европа	АҚШ
<p>— ҳаётий ишга жалб этиш тизими;</p> <p>— ишсизлик даражасининг пастлиги;</p> <p>— садоқатли ва малакали ишчилар;</p> <p>— иш ҳақининг ўзгарувчанлиги ишсизлик даражаси 4 фоз</p>	<p>— ижтимоий ҳимоя;</p> <p>— ишсизликни ижтимоий таъминоти ва суғурталаш;</p> <p>— иш билан таъминловчи компанияларга солиқларни камайтириш;</p> <p>— касаба уюшмаларининг кучлилиги ва иш ҳақининг ўзгарувчанлиги;</p> <p>— энг паст иш ҳақи даражасини кўпайтириш; ишсизлик даражаси 7—10 фоз</p>	<p>— ишчи ўринларини кўпайтириш;</p> <p>— давлатнинг иш билан таъминлаш тизимига аралашмаслиги;</p> <p>— минимал иш ҳақи даражасининг пастлиги;</p> <p>— четдан жалб этиладиган ишчи кучи билан рақобатнинг мавжудлиги;</p> <p>— ишнинг сақланиб қолишини паст даражаси; ишсизлик даражаси 4—5 фоз</p>

¹² <http://www.oecd.org>.

Аммо ривожланган давлатларда туғилишнинг кескин камайиши натижасида 2000—2015 йилларга келиб ишлаб чиқаришнинг пасайиши кузатилади. Шу даврда Осиё давлатлари, шу жумладан, Ўзбекистон ҳам ишчи кучи бозорини тўғри тақсимлаш ва савиясини кўтариши ҳисобига ўсишини эътироф этиш мумкин. Чунки Ўзбекистонда ҳозирги даврда ишчи кучини яратувчанлик фаолиятини ошириш учун барча зарурий чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Булар жумласига таълим тизимининг тубдан янгиланганлиги, аҳоли саломатлигини тиклаш йўлида қилинаётган ҳаракатлар, миллий иқтисодиётимизнинг соҳалар бўйича ривожланаётганлиги ва барқарорликка эришаётганлигини киритиш мумкин. Ишонч билан айтишимиз мумкинки, яқин келажакда Ўзбекистонда иқтисодиётни юксалтириш учун ишчи кучига берилаётган эътибор ўзининг ижобий самарасини беради.

Абдулхолиқ Ғиждувоний таваллудига**ИНОЯТУЛЛО ШАҲРОНИИ
ХОЖАЛАР ТАРИҚАТИ**

Ассалому алайкум, ҳурматли дўстлар!

Ўзбекистон улуғ файласуфлар, алломалар, орифлар, шоирлар, фақиҳлар, муфассирлар, муҳаддислар, табиблар, мунажжимлар, қолаверса, фотиҳлар ва буюк давлат арбоблари юрти хисобланади.

Абу Наср Форобий, Абу Мусо Хоразмий, Абу Али ибн Сино, Абу Райҳон Беруний, Имом Муҳаммад Исмоил Бухорий, Имом Замахшарий, Қафқол Шоший, Имом Исо Термизий, Туркистон пири Хожа Аҳмад Яссавий, Хожа Баҳоуддин Нақшбанд, Хожа Убайдулла Аҳрор, Низомиддин Алишер Навоий ҳазратлари, Аллома Насафий, Кичик Абу Ҳанифа Ҳиндувоний, Амир Темур Соҳибқирон ва Заҳриддин Муҳаммад Бобур бунга яққол мисол бўла олади.

Бу буюк зотлар нафақат Марказий Осиё халқлари маданиятига, балки қўшни мамлакатлар ва жаҳон маданиятига улкан ҳисса қўшган, десак муболаға бўлмайди.

Нақшбандия тариқатининг асосчиси Ҳазрати Баҳоуддин Нақшбанд (қамарий 718—791 й.) бу тариқатни илк бор халққа маънавий хизмат қилишига асос қўяди.

Нақшбандия тариқати Хожалар силсиласининг идомасидир. Моваровнаҳр ёки бошқача қилиб айтганда, Туркистон, илк бор Хожа Аҳмад Яссавий ва кейинчалик Хожа Абдулхолиқ Ғиждувоний (вафоти ҳижрий-қамарий 575 й.) томонидан асос солинган ва Хожа Баҳоуддин Нақшбанднинг ҳиммати ва сайъ-ҳаракати билан халқ дилини забт этиб, бутун Ислом дунёсида шуҳрат қозонган.

Хожа Баҳоуддин Нақшбанд, ё Баҳоуддин Балогардон (балони қайтарувчи) «Қудсия» рисоласида Бухоро тарихида нақл қилинишича, Бухоро пири халқ тушунчасига мувофиқ Пири Баҳоуддин ҳазратлари ҳижрий-қамарий 718 йилнинг муҳаррам ойида Бухорон шарифда дунёга келади. Шу боис ўғиллари асос солган тариқа Нақшбандия номи билан шуҳрат қозонган. Яшаш жойлари ва хонақолари Қасри Орифон қишлоғида бўлган ва мақбаралари асрлар бўйлаб Бухоро атрофидаги муқаддас жойлардан хисобланиб келган.

Нақшбандия тариқатининг издошлари асосан билимдон ва ўқишмишли кишиларни ташкил этган. «Қудсия» рисоласининг муаллифи Хожа Муҳаммад Порсо (қабри Афғонистоннинг Балх шаҳрида жойлашган), Куръони карим тафсирчиси ва «Абдолия» рисоласининг муаллифи Мавлоно Хожа Муҳаммад Яқуби Чархий (Афғонистоннинг Лугар вилояти Чарх минтақасидан бўлган), атоқли ва машҳур ориф ва шоир Мавлоно Нуриддин Абдурахмон Жомий, Ҳазрати Алишер Навоий ва ўша асрнинг кўпгина шоирлари ва ёзувчилари, айниқса, Хиндистон ва Покистон ўлкаларида Хожа Муҳаммад Боқибилло, Мулло Юсуф Вонз ва Шайх Сархинди каби зотларнинг бу тариқатга жалб қилиниши фикримизнинг ёрқин далили бўла олади.

Бу зотлар ўз вақтларида Хиндистон, Покистон ва бошқа мамлакатларда, айниқса, Хуросон (ҳозирги Афғонистонда) Нақшбандия тариқатининг тарқалиши ва форс тилининг униб-ўсиши учун улкан роль ўйнаган.

Тасаввуф тариқатининг воситаси-ла Хожагон (Нақшбандия) улус ва давлат арбоблари билан ҳар доим яхши муносабатда бўлиб, Амир Темур, Хожа Баҳоуддин Нақшбанд борасида яхши фикрда бўлган. Шунини алоҳида айтиб ўтиш керакки, Соҳибқирон Нақшбанд

ҳазратларига нисбатан яхши фикрда бўлишдан ташқари, ўзи ҳам Қуръони каримни ёддан билган ва уни тафсир ҳам қилган.

Нақшбандия тариқатининг пирлари бошқалар сингари таркидунё қилмасдан раҳбоният йўлини танлаганлар. Абдурахмон Жомий ҳазратлари Баҳоуддин Нақшбанд тилидан қуйидагиларни ёзганлар: «Бизнинг тариқатимиз суҳбатдир, негаки, хилватда шуҳрат бўлмаган ва шуҳратда ҳам офат», «Офият жамиятдадир ва жамиятда суҳбат бўлади».

Нақшбандия сўфиларнинг олдига зоҳирда халқ билан бирга бўлиш ва ботинда Ҳақ билан бирга бўлиш вазифасини қўйган. Улар замона тақозосига мувофиқ иш олиб борадилар. Бу тариқатнинг асоси умуман олганда қуйидаги 11 қоидадан ташкил топган:

1. Ҳуш дардам (дамни сақлаш)
2. Назар барқадам (қадамга боқиш)
3. Сафар дар ватан (ватанга сафар)
4. Хилват дар анжуман (анжуманда хилват қилиш)
5. Ёдкард (эслаш)
6. Бозгашт (қайтиш)
7. Нигоҳдашт (асраш)
8. Еддашт (ўзини тута билиш)

3 қоида Баҳоуддин Нақшбанд томонидан изофа қилинган:

9. Вуқуфи ададий. «Вуқуф» — бу тасаввуфий истилоҳ бўлиб, «билим», «таълимот» маъноларини англатади. Демак, бу бирикма Нақшбанд таълимотига хос сон (адад) таълимотидир. Шундай қилиб, бу қонданинг асосида зикр жараёнида ададга риоя қилиш англашади. Хожани бузруг, яъни Баҳоуддин Нақшбанднинг ўзлари айтганларидек, ададга риоя қилиш қалбий зикр асносида зокирни фикр ўзгариши ёки паришонхотирликдан сақлайди.

10. Вуқуфи замоний. Бу қоида, дейди «Рашаҳот» муаллифи, — бандага ҳамиша ўз аҳволдан воқиф бўлиб турмоғини эслатади, токи ҳар бир сифат ўзгаришида банданинг аҳволи нечук кечади, мавжиби шукур бўладими ёки мавжиби узр. Бу деган гап, солиқ ўз умридаги ҳар бир дақиқанинг яхшилик (хайр) билан ўтадими ёки ёмонлик (шарр) билан ўтадими? — буни у доим ҳисоб-китоб қилиб яшамоғи даркор.

11. Вуқуфи қалбий. Бу қонданинг маъноси — зокирнинг дили доимо ҳақ Субҳаналлаҳу томонга воқиф ва огоҳ бўлиб туришидан иборатдир.

Маълумки, юқорида тафсилоти берилган 11 одоб (қоида)нинг 4 таси Шайх Юсуф Ҳамадоний томонидан, 4 таси Хожа Абдулхолиқ Гиждувоний ва 3 таси Баҳоуддин Нақшбанд томонидан ишлаб чиқилган бўлиб, биринчи (Ҳуш дар дам), иккинчи (Назар бар қадам), учинчи (Сафар дар ватан) ва тўртинчи (Хилват дар анжуман) нақшбандийлик (Хожагон) тариқатидаги асосий қоидалар ҳисобланади.

Нақшбандия тариқати хуфия тариқат ҳисобланиб, бир неча бўлимга бўлинади. Жумладан, унинг бир бўлими Нақшбандия Холидия номи билан машҳурдир. Бу тасаввуфнинг энг янги бўлимларидан ҳисобланади. Бу бўлим тарғиботчиларидан бири Холид Шаҳар Зуррий (ҳижрий-қамарий 1246 йилда вафот этган) бўлиб, у Эрон ва Ироқдаги курдлар ўртасида тарғибот ишларини олиб борган шахсдир.

«Шарифот таворихнинг» ривоятига кўра, Ҳиндистон ўлкасида қуйидаги Нақшбандия бўлимлари мавжуд:

1. Аб улвалоийя: бу Сайид Мир Аб улвало Муҳаммад ат-Термизий ал-Ақбарободийга нисбат берилади (1061 ҳижрий-қамарий йилда вафот этган) ва Нақшбандияси Аҳрориядан ажралган.

2. Аҳрория: Хожа Носируддин Убайдуллога нисбат берилади.

3. Мужаддадия: иккинчи алиф мужаддад Абдул Барокот Бадриддин Шайх Аҳмад бин Шайх Абдулаҳад Форуқий Сарҳандийга нисбат берилади (1034 ҳижрий-қамарий йилда вафот этган). У Ҳазрат Хожа Беранг Муҳаммад Боқибилло Деҳлавий (1012 ҳ.-қ. йилда вафот этган)нинг муриди бўлган.

Шуни айтиб ўтиш керакки, Нақшбандия тариқати Ҳиндистон ва Покистон минтақаларида илк бор Хожа Муҳаммад Боқибилло сайъ-ҳаракатлари билан ривожланади. Чунки ўзлари бир ўринда: «Бу қутлуғ ва муборак уруғни Самарқанд ва Бухородан келтириб ҳамда Ҳинднинг баракали ерига экдик», деб ёзадилар. Улар Жалолоддин Муҳаммад Акбар даврида яшаб келишган. Ҳинда аҳвол муносиб бўлганлиги туфайли у тезда ривожланиб кетган.

Ҳазрати Хожа Муҳаммад Боқибиллонинг издошлари ва халифалари ўртасида Шайх Сарҳинди алоҳида ўрин тутди. Улар Ҳиндистон ва Покистонда Нақшбандия тариқатининг ривожига катта ҳисса қўшган. Шайх Аҳмад Сарҳинди Ҳиндистоннинг Музаффар Муҳаммад Шоҳ Жаҳонгирга тиз чўкиб, таъзим қилмагани учун уч йил қамоққа ташланади. Улар кўпгина китобларни ирфон ва тасаввуф йўлида ёзиб қолдирганлар ва исломга катта хизмат қилганлари учун «Мужаддид алифи сони» лақабини олишга муяссар бўлади.

Бундан сўнг тўрт киши халифалари Сайд Одам Набури, Хожа Муҳаммад Маъсум, Шайх Муҳаммад Саъид ва Шоҳ Ҳусайн бу тариқатни Ҳиндистонда тарқалишида катта роль ўйнашади. Бугунги кунда, бу тариқатнинг тарафдорлари Афғонистон, Ҳиндистон ва Покистонда анча кўпдир.

Ўзбекистоннинг Бухорои шариф, Самарқанд, Тошкент, Хоразм, Қўқон шаҳарлари тарих бўйлаб маданият, савдо-сотиқ, санъат ва адабиёт маскани бўлиб келган. Буюк ипак йўллари ана шу шаҳарларни шимоли-ғарбий ва шимоли-жанубий қўшнилари ва узоқ мамлакатлар билан боғлагани тарихдан маълум. Савдо-сотиқ, маданият ва дипломатик алоқалар натижасида бу мамлакатлар халқлари ўзаро яхши муносабатда бўлиб, илм-маърифат, маданият, савдо-сотиқ ва санъат ривожига ҳисса қўшиб келганлар. Нақшбандия тариқати ана шу алоқалар туфайли ривож топган ва кенг тарқалган.

Хожа Аҳмад Яссавий бу тариқатнинг чўққисидан жой эгаллаган ва ўзининг бармоқ вазидаги шеърлари билан халқ дилидан жой олган. Ҳазрат Хожа Баҳоуддин Нақшбанд эса ўзининг шеърларини тожик-дари тилида ифодалаб, бу тариқатни мусулмон халқларига етказди.

Сўзимни якунлар эканман, Ҳазрати Хожа Баҳоуддин Нақшбанднинг икки рубойисини ҳусни мақтов сифатида келтирмоқчиман.

Ё Раб чикунамки, ҳечкас ёрам нест,
Аз шарми гунаҳ, забони гуфторам нест.
Сартосари офоқ ба ҳечам нахаранд,
Ё Раб чи матъманки, харидорам нест.

Ай фазли ту дастгириман дастам гир,
Хайрон шудаам зи хештан дастам гир.
То чанд кунам тавбау тоқай шиканам,
Эй тавбадеу, тавба шикан, дастам гир.

М а з м у н и:

Ё Раб не қилайки бир киши ёрим йўқ,
Журму гунаҳдан журъати гуфторим йўқ.
Бир пулга мени киши сотиб олмас,
Ё Раб не матоманки, харидорим йўқ.

Фазлинг мени тутган! Эй тутувчи тутгил,
Хайрон ман ўзимга, жон берувчи тутгил,
Неча бор товба қилиб товбабни қўяй,
Эй тавба берувчи, сийдирувчи, тутгил.

Қафғол аш-Шоший таваллудига

Н. МУҲАМЕДОВ

ҚАФҒОЛ АШ-ШОШИЙ — МАШҲУР ҲАДИСШУНОС ОЛИМ

(«Жавомий ал-калим» қўлёзмаси мисолида)

Мустақилликнинг ўтган 12 йили мамлакатимиз ижтимоий, ҳуқуқий, сиёсий, иқтисодий, маданий, маърифий ҳаётида тарихий воқеаларга бой бўлиб, жумладан, аждодларимизнинг табаррук номларини тиклаш ҳамда уларнинг маънавий-маданий, диний-маърифий меросини ўрганиш бўйича кенг кўламда хайрли ишлар амалга оширилди. Имом ал-Бухорой, Имом ат-Термизий, Имом ал-Мотуридий, Бурҳониддин Марғинович каби ўнлаб алломаларнинг муборак таваллудлари халқаро миқёсида кенг нишонланди. Президентимиз Ислом Каримов таъкидлаганларидек, «Авваламбор, биз бирор аждодимизнинг тўйини ўтказсак, бунинг унинг миллатимиз равнақи учун қилган ишлари, тарихимизда тутган ўрни сабаб бўлади»¹.

Маълумки, узоқ ўтмишга эга бўлган Ўрта Осиё халқлари ўз бошидан турли воқеаларни, кўтарилш ва сусайиш давларини кечирган. Бу даврлар тарихда шубҳасиз маълум из қолдирган. Хусусан, маданиятимиз тараққиётида IX—XII асрлар катта роль ўйнади. Бу давр Ўрта Осиё халқларини дунё маданиятида машҳур қилди. Ислом дини, адабиёт, табиий фанлар, тарихнавислик, санъат, фалсафа, ҳуқуқшунослик, ижтимоий тафаккур каби маданиятнинг барча соҳасида ҳам бу даврда буюк сиймолар, мутафаккир олимлар, замонасининг илғор кишилари етишиб чиқдилар². X—XI асрларда Мовароуннаҳрдаги Бухоро, Самарқанд, Насаф, Термиз, Хива, Шош ва бошқа шаҳарлар бутун мусулмон Шарқидаги маданий марказлар қаторида машҳур бўлган. Жумладан, Тошкент — ўрта аср араб манбаларида Шош деб номланиб, тафсир, ҳадис, фикҳ, тилшунослик илмларида кўплаб таниқли олимларни етиштириб берган.

Ана шундай алломалардан бири Қафғол аш-Шошийдир. Унинг тўлиқ исми Абу Бакр Муҳаммад ибн Али ибн Исмоил Қафғол аш-Шоший бўлиб, араб манбаларида унга алоҳида ҳурмат бажо келтириш учун номига «катта», «улуғ» маъносини ифодалайдиган «ал-Қабийр» сўзини қўшиб ёзадилар. Аллома моҳир ҳунарманд бўлиб, қулфсозликда шуҳрат қозонганлиги боис «ал-Қафғол» яъни, қулфчи, қулфсоз деган ном билан эъзозланган ва бу сўз унинг тахаллусига айланиб кетган. Бу ҳақда машҳур тарихчи Самъоний ўзининг «Ал-фособ» («Насабнома») асарида шундай ёзади: «ал-Қафғол — қулфсозлик касбига нисбат берилган. Абу Бакр Муҳаммад ибн Али ибн Исмоил ал-Қафғол аш-Шоший Шош аҳлидан бўлиб, қулфсозликда шуҳрат қозонган. У ўз замонасининг имоми (пешвоси) бўлиб, фикҳ, ҳадис, усул, тилшунослик илмлари бўйича тенги йўқ олим эди. Қаф-

¹ Каримов И. А. Биз келажакимизни ўз қўлимиз билан қураимиз. 7-жилд. Тошкент, 1999. 147-бет.

² Қаранг: Хайруллаев М. М. Ўрта Осиёда илк уйғониш даври маданияти. Тошкент, 1994.

фол аш-Шошийнинг номи Мағрибу Машириққа ёйилган»³. Шамсуддин аз-Заҳабий эса уни нафақат Мовароуннаҳр балки Хуросон олими сифатида ҳам эътироф этади: «Аллома, луғат, усул, фикҳ имоми Хуросон олимларидан Абу Бакр Муҳаммад ибн Али ибн Исмоил аш-Шоший аш-Шофеъий «Катта Қаффол» номи билан машҳур бўлган. У зот Мовароуннаҳрда ўз даврининг имоми бўлиб, бир неча китоблар мусаннифи бўлган»⁴.

Шайх Муҳйиддин ан-Нававийнинг айтишларича, агар Қаффол Шоший деб зикр қилинса, бундан мақсад — ана ўша биз таниган буюк имом Абу Бакр Қаффол Шоший тушунилади. Агар Қаффол Марвазий деб айтилса, унда бу зотдан кейин яшаб, фаолият кўрсатган «Кичик Қаффол» тушунилади. Шоший («Катта Қаффол») атамаси тафсир, ҳадис, усул, калом илмларида такрор-такрор зикр этилади. Аммо Марвазий («Кичик Қаффол») сўзи эса фикҳга тааллуқли асарларда учрайди⁵.

Маълумки, Қаффол аш-Шоший ҳижрий 291 (милодий 904) йилда Шошда туғилиб, дастлабки билимни ўз юртида, кейинчалик Урта Осиёдаги мавжуд маърифат ўчоқларида олади. Самарқанд, Бухоро, Термиз каби шаҳарларни кезиб, бу ерларда ўзидан сал олдинроқ ўтган ва бебаҳо диний-илмий мерос қолдирган Имом ал-Бухорий, Имом ат-Термизий каби йирик олимлар асарлари билан танишади. Пайғамбаримиз Муҳаммад алайҳиссалом ҳадисларини эшитади ва ўрганади.

Шунингдек, Абу Бакр Қаффол аш-Шоший Хуросонга бориб, Муҳаммад ибн Исҳоқ ибн Хузайма, Муҳаммад ибн Исҳоқ ас-Саррож, Умар ибн Муҳаммад ибн Бухайр ас-Самарқандийдан, Ироқда буюк мусаффир Муҳаммад ибн Жарир Табарий, Мусо ибн Абдулҳамид ва Абдуллоҳ ибн Муҳаммад ал-Бағовий, ибн Абу Довуд, ибн Соғиддан, Куфада эса Абдуллоҳ ибн Зайдон, Али ибн Аббос ал-Муқониъийдан; Шомда Абул Ҳамиймдан, Жазирада (Арабистон ярим ороли) эса Абу Аруба ал-Ҳарроний каби катта олимлар ва бошқа табақалардан ҳадислар эшитган⁶.

Шамсуддин аз-Заҳабий «Сийар аълом ан-нубало» («Олижаноб алломалар сийратлари») асарида келтиришича, «Ҳоким айтади: Мовароуннаҳрда усул илми ва ҳадис талаби ила энг кўп сафар қилган олим Қаффол аш-Шоший эди».

Ўз навбатида Қаффол Шошийдан ҳам баъзи олимлар ҳадислар эшитишган ва ўрганишган. «Тадвийн фи ахбори Қазвийн» («Қазвин хабарлари ҳақида битиклар») номли китобда бу хусусда маълумотлар берилган. Ҳижрий 350 (милодий 962) йилдан кейин Қаффол аш-Шоший Қазвин шаҳрига келади. Бу ерда Абу Мансур ал-Қаттон ва шунга ўхшаш олимлар Қаффол аш-Шошийнинг мажлисларида ҳозир бўлишиб, ундан ҳадислар ва баъзи маълумотларни ёзиб олишган.

Турли манбаларда Қаффол аш-Шошийдан ривоят қилинган ҳадислар мавжуд: «Абу Ҳотам Муҳаммад ибн Абдулвоҳид Абу Бакр Муҳаммад ибн Али Исмоил Қаффол Шошийдан, ундан Абу Али Ҳасан ибн Соҳиб Шоший, ундан Юнус ибн Иброҳим Аданий, ундан Абдулҳамид ибн Солиҳ, ундан Солиҳ ибн Абдулжаббор ал-Ҳазрабий, ундан Муҳаммад ибн Абдурраҳмон Байламаний, бу зот оталаридан, оталари эса Ибн Умардан, Ибн Умар Расулulloҳ (с. а. в.) дан риво-

³ Абу Саъд Абдулкарим ибн Муҳаммад ас-Самъоний. Ал-ансоб. 10-жилд. Байрут, 1980. 21-бет.

⁴ Муҳаммад ибн Аҳмад аз-Заҳабий. Сийар аълом ан-нубало. 16-жилд. Байрут, Муассасату-р-рисола, 1992. 283-бет.

⁵ Абу Закариё Муҳйиддин Яҳё ибн Хизом. Таҳзийб ал-асмо. 2-жилд. Байрут, Дору-л-фикр, 1996. 556-бет.

⁶ Абдулкарим ибн Муҳаммад ар-Рофиъий ал-Қазвиний. Тадвийн фи ахбори Қазвийн. 1-жилд. Байрут, Дору-л-кутуб ал-илмия, 1987. 457-бет.

ят қилишган. Расулуллоҳ (с. а. в.): «Шеърни ўрганинглар, чунки унда ҳикмат ва масаллар бордир», деб марҳамат қилдилар⁷.

Қаффол аш-Шоший илмий меросида «Жавомий ал-калим» («Ҳикматли иборалар тўплами») асари етакчи ўринни эгаллайди. «Жавомий ал-калим» китоби Имом Абу Бакр Муҳаммад ибн Али ибн Исмоил Қаффол аш-Шоший қаламига мансуб бўлиб, унда Имом ал-Бухорий шарҳи мажмуаларидаги Расулуллоҳ (с. а. в.) калималаридан тўпланган⁸. Айни пайтда ушбу асар қўлёзмасининг фото нусхаси Ўзбекистон мусулмонлари идораси кутубхонасида сақланади. Қаффол Шоший асарида берилган ҳадисларда ислом дини аҳкомларидан ташқари одооб-ахлоқ, илм-маърифат, таълим-тарбияга доир ҳикматли иборалар қайд этилган. Ундан халқимиз орасида кенг тарқалган матал, мақоллар, нодир ва қимматли афоризмлар ҳам ўрин олган. Бу эса ҳадисларнинг кенг халқ оммаси учун равон ва тушунарли бўлиши, тарқалишида муҳим аҳамият касб этган.

Саҳиҳ ҳадис тўпламлари ичидан ҳикматли ибораларни саралаб олиш Қаффол Шошийдан катта меҳнат ва машаққатни талаб этган. Эътироф этиш керакки, ислом илмлари бўйича етук аллома ўзининг яна бир илмий салоҳиятини намоён этиб, «Жавомий ал-калим» асарини яратишга муваффақ бўлган.

Қаффол аш-Шоший «Жавомий ал-калим» асарининг муқаддимасида «ҳадис иснодларига бир китоб бағишладимки, уларни билиш учун ўша китобга мурожаат қилинади» деб ёзади. Демак, муаллифнинг ҳадис илмига оид «Жавомий ал-калим»дан бошқа яна бир асари мавжуд эканлиги маълум бўлади. Унда олим ўзи тўплаган 1200 саҳиҳ ҳадисларнинг ровий ва иснодларини тўлиқ келтирган.

Араб тарихчиси Самъоний Қаффол аш-Шоший қаламига мансуб «Далоилун нубувват» («Пайғамбарлик далиллари»), «Маҳосин уш-шариат» («Шариат гўзалликлари») асарлари тўғрисида маълумот берган⁹.

Хулоса қилиб айтганда, Қаффол Шоший илмий меросида ҳадис илми ҳам етакчи ўринни эгаллайди. Ислом манбалари ичида Қуръони каримдан кейин иккинчи ўринда турувчи ҳадис тўпламларида берилган турли мавзудаги ҳадис матнлари ровийлари ичида ватандошимиз Қаффол Шоший номини ҳам учратиш мумкин. Шунингдек, унинг қаламига мансуб «Жавомий ал-калим» («Ҳикматли иборалар тўплами»), «Адаб ал-Қози» («Қозининг одоби»), баҳс-мунозарага бағишланган «Илми жадал» («Диалектика илми»), «Усул» («Фикҳ усуллари») каби асарлари тўғрисида манбаларда қайд этилган. Афсуски, бу асарлардан бирортаси мамлакатимиз китоб хазиналарида мавжуд эмас.

Нафақат ҳадис, балки, тафсир, фикҳ ва адабиётга доир турли манбаларда Қаффол Шошийнинг асарларидан жуда кўп иқтибослар келтирилади. Бу илмий эътирофлар эса унинг ислом илмлари бобида етук аллома эканлигини кўрсатади.

⁷ Муҳаммад ибн Аҳмад аз-Заҳабий. Сийар аълом ан-нубало. 14-жилд. Байрут, Муассасату-рисола, 1992. 431—432-бетлар.

⁸ Хожа Халифа (Мустафо ибн Абдулло ал-Қўстантиний ар-Румий ал-Ҳанафий). Кашф уз-зунун. 1-жилд. Байрут, Дору-л-кутуб ал-илмия, 1992. 611-бет.

⁹ Абу Саъд Абдулкарим ибн Муҳаммад ас-Самъоний. Ал-ансоб. 10-жилд. Байрут, 1980. 211-бет.

НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

В Узбекистане с переходом его экономики на рыночные отношения происходят глубокие социально-экономические преобразования. Последовательно осуществляемые в республике экономические реформы предполагают достижение рациональных отраслевых, воспроизводственных и территориальных пропорций, развитие интеграционных процессов, обеспечение экономического роста и др. Решение всей совокупности указанных задач тесно связано с проведением активной инвестиционной политики, формированием действенной системы регулирования и поддержки инвестиционных процессов, определением приоритетов в размещении капитальных вложений.

Главная цель государственной инвестиционной политики — наращивание инвестиционного потенциала, обеспечение эффективности использования накопленных ресурсов. В целом эта политика должна быть направлена на создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности как отечественных, так и иностранных участников данного процесса.

Главная особенность, которую необходимо учитывать при формировании инвестиционной политики в Узбекистане на современном этапе, — сохранение регулирующей роли государства.

Переход к рыночным отношениям предопределяет необходимость решения следующих основных задач:

- дальнейшее развитие и совершенствование законодательно-правовой базы, регулирующей взаимоотношения участников инвестиционного процесса;

- осуществление целенаправленной политики по обеспечению структурных преобразований в экономике;

- усиление интеграционных процессов и активное привлечение иностранных инвестиций;

- поддержка и стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, усиление действенности экономических механизмов, регулирующих инвестиционный процесс.

За относительно короткий период становления государственной независимости в республике созданы законодательно-правовые основы инвестиционной деятельности. Приняты и действуют законы и нормативные акты, соответствующие международным нормам и служащие гарантом перспективности и долгосрочности внешнеэкономического сотрудничества республики.

В Узбекистане сформирована необходимая институциональная база для разработки и реализации инвестиционных проектов. В стране работают такие международные финансовые институты, как Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и ряд других крупных иностранных банков (Эксим-банк — Япония, КФВ — Германия, Международная финансовая корпорация и др.).

Отраслевой аспект инвестиционной политики республики направлен на реализацию экономических преимуществ Узбекистана и включает в себя такие направления, как глубокая переработка местных сырьевых ресурсов, максимальное использование научно-технического потенциала, развитие экспортоориентированных и импортозамещающих видов производств.

Опыт развития таких стран, как Япония, Республика Корея, Республика Китай, Сингапур, Таиланд и др. показывает, что им за сравнительно короткий срок удалось создать стабильные экономические структуры, внедрить и освоить современные наукоемкие технологии, обеспечить высокие темпы роста приоритетных отраслей на базе широкомасштабного привлечения иностранных инвестиций.

Благодаря созданию благоприятного инвестиционного климата и его правовых основ республика стала привлекательной для иностранных инвесторов. Растут объемы вкладываемых в экономику Узбекистана иностранных инвестиций и кредитов. Если в 1995 г. их доля в общем инвестиционном потоке страны составила 14%, в 1997 г. — 19,9%, то в 2001 г. она достигла 29,3%.

За счет внешних вложений в республике осуществлено строительство ряда крупных объектов. В их числе: Асакинский автомобильный завод, СП «Зарафшан—Нью-

монт», Бухарский нефтеперерабатывающий завод, СП «Самкочавто», СП «Уздончу», газокompрессорная станция на месторождении «Кокдумалак» и др.

Процессы разгосударствления и приватизации, осуществленные в стране, привели к созданию негосударственного сектора экономики. Доля его в промышленности республики составила в 2001 г. свыше 70%, в сельском хозяйстве — 99%. В данном секторе производится более 74% валового внутреннего продукта и свыше 80% строительно-монтажных работ.

Реализуется государственная программа поддержки частного предпринимательства, среднего и малого бизнеса. Данными структурами в 2001 г. произведено 24,4% ВВП страны.

Общий объем капитальных вложений в экономику республики за 1997—2001 гг. увеличился почти в 4,4 раза.

Освоение значительных объемов внутренних и привлекаемых извне инвестиционных ресурсов обеспечило улучшение важнейших экономических показателей, темпы роста которых с 1995 г. стали достаточно динамичными. Так, ВВП в 2001 г. по сравнению с предыдущим годом увеличился на 4,5%, а за 1997—2001 гг. его объем возрос более чем в 3,2 раза.

Стабилизация и рост объемов ВВП предопределили динамичность развития практически всех секторов экономики. В 2001 г. в сфере промышленного производства уровень 2000 г. был превзойден на 8,1%, а за 1997—2001 гг. рост составил 2,7 раза.

Начали интенсифицироваться процессы стабилизации производства и финансового состояния предприятий. Открылись возможности для накопления ими собственных средств. Это, в свою очередь, способствовало расширению рамок внутренней инвестиционной деятельности, росту объемов вложений как в новое строительство, так и в обновление действующего производственного аппарата.

Позитивные изменения происходят в структуре инвестиций по источникам финансирования. Заметную роль уже играют собственные средства предприятий и организаций. Существенный вклад в инвестиционный фонд республики стало вносить население. Если в 1997 г. удельный вес его вкладов в структуре совокупных инвестиций составил 7,2%, то к 2001 г. достиг 16%. Вместе с тем сохраняется значительная доля бюджетных ассигнований в общем объеме осваиваемых средств (23,1%), что предопределяло собой целью реформирования, предусматривающей создание государства с устойчивой социально ориентированной рыночной экономикой. Основная часть бюджетных ассигнований направляется на реализацию программы социально-культурных мероприятий.

Важной спецификой формирования и регулирования инвестиционных процессов в Узбекистане на данном этапе экономического развития является преобладание имущественных вложений над вложениями в ценные бумаги (акции, облигации и т. д.). Указанная специфика имеет для республики свои положительные результаты, так как она направлена на развитие реального, а не фиктивного сектора и служит важным подспорьем перехода экономики к стадии подъема. В то же время в мировой практике вложения в фондовые ценности преобладают над вложениями в имущественные ценности. В странах с развитой рыночной экономикой доля вложений в фондовые ценности превышает 85% всех инвестируемых средств, а в республике этот показатель не превышает 8%.

Пассивное пока функционирование финансового рынка в Узбекистане объясняется нехваткой свободных финансовых ресурсов, низкой производительной привлекательностью акций многих предприятий из-за их неудовлетворительного финансового состояния, неразвитости эффективной системы внебиржевой торговли ценными бумагами, отсутствия достаточной информации о финансовом состоянии эмитентов и др.

Уровень инвестиционной активности в территориальном разрезе в должной мере еще не отвечает требованиям сглаживания существующих различий в степени социально-экономического развития регионов республики. Так, существенная часть капитальных вложений концентрируется на территории г. Ташкента и Ташкентской области. В 2001 г. на данный регион приходилось 26,5% общего объема вложенных средств, тогда как на Сырдарьинскую область — всего 2%, Сурхандарьинскую и Бухарскую области — по 3,6%, в Хорезмской области — 3,8%. Это говорит о необходимости пересмотра сложившейся практики территориального размещения инвестиционных ресурсов с учетом специфики и роли каждого региона в решении хозяйственных задач.

Стратегические задачи инвестиционной политики в обозримой перспективе определяются тем, что она будет осуществляться в условиях завершения приватизационных процессов и создания конкурентной среды, повышения технического уровня производства на основе внедрения новых методов экономического стимулирования инвестиционной активности с использованием налоговых, кредитных, амортизационных и таможенных механизмов.

Государство в этих условиях должно оказывать преимущественную поддержку экспортноориентированным и импортозамещающим производствам, высокоэффективным проектам, ориентированным на внедрение высоких технологий и ресурсосбережение, инвестирование производства и отраслей, выпускающих продукцию, пользующуюся повышенным спросом на внутреннем и внешнем рынках.

При этом следует качественно изменить организационные формы финансирования инвестиций, предельно сократив долю бюджетного финансирования за счет максимального расширения негосударственных источников, формируемых как за счет национального, так и иностранного капитала.

Э. Махмудов

К ПРОБЛЕМЕ БЫТОВЫХ ЖАНРОВ В ТВОРЧЕСТВЕ КОМПОЗИТОРОВ УЗБЕКИСТАНА

К числу актуальных проблем музыковедения относится и изучение бытовых жанров. Представляя собой разветвленную структуру, обиходная музыка привлекает внимание исследователей не только как замкнутая система, но и как система прямых и обратных связей с композиторским искусством. Проблема претворения бытовых жанров в композиторском творчестве весьма обширна и охватывает немало сложных явлений, требующих осмысления как в историческом, так и в теоретическом аспектах.

Общезвестно, что бытовая музыка сыграла основополагающую роль в формировании и развитии профессионального композиторского искусства. Процесс переосмысления первичных жанров в композиторском творчестве продолжается и сейчас. Меняются лишь его формы. Пожалуй, нет композитора, который в той или иной форме не прибегал в своем творчестве к музыке быта. История музыкального искусства хранит сотни тысяч произведений, являющихся прямыми или опосредованным претворением бытовых жанров, от сарабанды до кадрили, от песни итальянского гондольера до украинского гопака.

Однако по силе эмоционального воздействия и художественной значимости ни один бытовой жанр не может соперничать с маршем. Несмотря на кажущуюся внешнюю простоту, марш стал носителем глубоких потенциальных содержательных и выразительных возможностей, нашедших многогранное проявление в разных стилях и направлениях. Лирика и скорбь, шутка и злая ирония, героика и драматизм, фантастика и философские размышления — лишь некоторые образные грани марша, свидетельствующие о его уникальных способностях к перевоплощению. Это единственный жанр, отличающийся многообразием подвидов и широчайшим географическим ареалом распространения.

Следует отметить, что в современном музыковедении нет работ, рассматривающих композиторские марши в процессе исторического развития. Новизна исследования видится в разработке еще не изученной проблематики. Нами впервые предпринимается попытка свести воедино решение нескольких проблем, связанных с маршем.

Во-первых, — это проблема изучения и систематизации существующей литературы. В самом крупном плане здесь можно выделить два вида источников. Первый составляют исследования по теории жанра в целом, так как проблема претворения марша в композиторском творчестве тесно связана с осознанием такого сложного и неоднозначного явления, как жанр. Второй — работы, касающиеся непосредственно самого марша. Сведения о данном жанре рассредоточены по широкому кругу источников, основу которых составляют справочники, дающие лишь общее представление о марше, и материалы, рассматривающие жанр в контексте определенной исторической эпохи или творчества конкретного композитора.

Вторую проблему составляет выявление особенностей претворения марша в стилевом преломлении эпох и творчестве отдельного композитора. Иными словами, — эволюция жанра. Бытовой жанр — уникальное явление, способное сохранять свои первичные свойства на протяжении столетий и вместе с тем видоизменяться в соответствии с новыми условиями, органично вписываясь в разные исторические эпохи.

Каждая эпоха привносит свое видение жанра: претворение марша в композиторском искусстве: в период классицизма, в XX в. — это разное понимание сути жанра, его смысловой значимости, а следовательно и совершенно разные методы его подачи. Если интерпретации маршей XVII—XVIII вв. отличаются в целом объективной подачей материала и близостью прикладным образцам, то в XIX в. внимание авторов сосредоточивается на раскрытии психологического подтекста жанра, происходит повышение его обобщающих возможностей. XX столетие раскрыло в музыке марша новый образный потенциал. В контексте новой, усложненной лексики происходит усиление семантической роли жанра. Впервые марш становится и носителем агрессивного начала, образов зла.

В прослеживании путей эволюции марша основную трудность составляет выявление инварианта жанра (некой устойчивой структуры) и его варианта в контексте каждой исторической эпохи.

Третьей важной проблемой выступает зависимость трактовки марша от жанрового контекста оперной, балетной, симфонической, камерно-инструментальной и вокальной музыки. Поиск индивидуального подхода к интерпретации марша в каждом из этих жанров — один из важнейших аспектов данной проблемы.

Большой интерес с точки зрения взаимодействия разных культурных традиций представляет проблема претворения марша в молодых национальных школах. Так,

изучение особенностей применения марша в творчестве композиторов Узбекистана тесно связано с обширнейшей проблематикой взаимодействия искусств Востока и Запада. Особенно остро встает здесь вопрос генезиса жанра. Бесспорно, что марш в композиторском творчестве Центральной Азии имеет два истока — национальную военную музыку и европейский марш. «Одна культура — две традиции», — как определила Н. С. Янов-Яновская суть узбекской композиторской школы¹. «Один жанр — два истока» — так эта фраза могла бы звучать применительно к маршу в Узбекистане.

Менее чем за вековой отрезок времени марш в рамках узбекской композиторской школы прошел, в общем-то, те же стадии развития, что и европейский марш. Показательно, что, развиваясь на данном этапе в русле современных тенденций, маршевые интерпретации композиторов Узбекистана не теряют национального своеобразия. Неповторимый сплав национального и общенационального в претворении марша наглядно демонстрируют произведения И. Акбарова, С. Юдакова, М. Таджиева и многих других.

Пятой обширной проблемой является попытка систематизировать и дополнить существующие классификации маршевых разновидностей. Следует отметить, что ни одна из имеющихся классификаций не дает полного представления о всех существующих разновидностях марша. В сложившейся ситуации, на наш взгляд, целесообразнее, следуя за М. А. Арановским², объединить несколько классификаций в единую систему, так как создать целостную картину маршевых разновидностей в композиторском творчестве возможно только при рассмотрении их под разным углом зрения: с позиций содержания, предназначения, исполнительских средств, сферы бытования и т. д.

Помимо устоявшихся самостоятельных подвидов, большую область составляют марши, возникшие в результате смешения с другими жанрами, как, например, марш-хорал, марш-песня, марш-скерцо. Одной из отличительных черт претворения марша в творчестве композиторов Узбекистана стало его соединение с танцевальностью.

В связи с тем, что мы имеем дело не просто с бытовыми жанрами, а с их претворением в композиторском искусстве, важно разграничить такие понятия, как «целостное» проявление жанра (марш) и использование его отдельных элементов (маршевость).

В свою очередь, классификация маршей связана с проблемой семантики жанра. За каждой разновидностью марша с течением времени в слушательском восприятии закрепляется определенный круг ассоциаций, манипулирование которыми является мощным художественным приемом.

Разумеется, здесь мы затрагиваем лишь небольшую часть проблем, возникающих в связи с изучением композиторских интерпретаций жанра марша. Однако даже этот краткий обзор наиболее крупной проблематики позволяет сделать вывод о масштабности темы, дающей возможность осмыслить процесс претворения марша в композиторском творчестве как по вертикали (во временном пространстве), так и по горизонтали (в пространстве географическом).

О. А. Никольская

¹ Янов-Яновская Н. Одна культура — две традиции // Музыкальная академия. 1999. № 3. С. 21—27.

² См.: Арановский М. Структура музыкального жанра и современная ситуация в музыке // Музыкальный современник. Вып. 6. М., 1987. С. 5—44.

ИЗ ИСТОРИИ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ УЗБЕКИСТАНА КОНЦА XIX — НАЧАЛА XX ВЕКА

Изучение истории Узбекистана конца XIX — начала XX в. являет собой непреходящую актуальность. Это особенно важно в свете восстановления исторической правды о прошлом нашей Родины, в том числе о деятельности тех личностей, которые активно помогали просвещению, образованию народа и внесли большой вклад в историческое развитие страны. Это в полной мере касается и творчества общественных деятелей и публицистов конца XIX — начала XX в. Не зря в беседе с учеными-историками, опубликованной в журнале «Мулокот» (1998, № 5), Президент Узбекистана И. А. Каримов говорил: «Вспомните события, развернувшиеся в Туркестане в начале нашего века. Почему в этом крае в те годы как никогда усилилось движение просветительства? Да потому, что пробудить край, подпавший под иго царской России, ставший перед лицом регресса, раскрыть глаза народу можно было лишь путем просветительства»¹.

Правильная оценка журналистики того периода является одной из главных проблем национального возрождения, важной задачей историков и других специа-

¹ Каримов И. А. Без исторической памяти нет будущего // Свое будущее мы строим своими руками. Т. 7. Ташкент, 1999. С. 131.

листов страны. Как известно, многие лучшие представители народа — видные публицисты, просветители — были незаслуженно репрессированы и их имена всячески замалчивались в советское время. Ныне пришло время вернуть нашему народу его историческую память, чтобы он заново узнал самого себя, восстановил чувство собственного достоинства, чтобы мир познал наше суверенное государство с его историей, традициями и возможностями. Именно с этим связано появление в последние годы большого числа исследований по истории Узбекистана, в том числе посвященных культурно-просветительскому движению конца XIX — начала XX в.²

В прошлом наши просветители характеризовались «как идеологи мелкой буржуазии», которые оказывали якобы «тлетворное влияние» на рабочий класс Туркестана. В результате наше общество потеряло национальную историческую память, оно лучше знало историю других стран, нежели свою собственную.

Все это обуславливает актуальность глубокого изучения и правдивого освещения периодической печати Туркестана конца XIX — начала XX в., творчества публиковавшихся в ней местных общественных деятелей, их чаяний и идей.

Типология прессы Туркестана конца XIX — начала XX в. По направленности и социально-политическим ориентациям газеты и журналы региона того времени можно разделить на следующие типы: официальная печать, выражавшая интересы царизма («Туркестанские ведомости», «Туркистон вилоятининг газети», «Тужжор»); газеты джадидов и местной интеллигенции, выступавшие в защиту интересов народа и умеренно либо резко оппозиционные к правительству («Тараккий», «Хуршид», «Шухрат», «Хуррият», «Самарканд»); издания преимущественно научно-просветительского, образовательного, литературно-художественного, назидательного характера («Садон Туркистон», «Ойна» и др.); газеты и журналы различных партий, общественных организаций, союзов, в том числе русскоязычные издания социал-демократического характера («Русский Туркестан», «Зеравшан», различные листки и прокламации); прессы либерально-культурологического направления, рассчитанная на русскоязычное население («Закаспийское обозрение», «Асхабад», «Средняя Азия», «Среднеазиатский курьер», «Асхабадский вестник» и др.)³.

Если с 1870 по 1906 г. «законодателями» печатной периодики края были в основном две газеты: «Туркестанские ведомости» и «Туркистон вилоятининг газети», — то с 1906 г., в силу известных исторических событий того времени, в Туркестане появляется новая периодика. Все новые и новые издания под влиянием нарастающего джадидского движения становятся на позиции защиты реформ в сфере образования. Одновременно они стали критиковать негативные стороны деятельности колониальной администрации. В результате такие издания конфисковывались, закрывались, а их редакторов преследовали, привлекали к ответственности.

Проблематика и тенденции газеты «Тараккий». Туркестанское просветительское движение начала XX в. развивалось под прямым влиянием джадидов, в том числе в форме их борьбы за новую школу. Основными стимулирующими моментами данного движения стали распространение прогрессивных тенденций и противодействие старым, догматическим способам обучения. Пропагандировались новометодные варианты преподавания в школах, включение в их учебные планы новых дисциплин естественно-научного характера (география, история, математика), велась подготовка и издание новых учебников, пособий, справочно-библиографической литературы.

В таких условиях в крае появляется первая газета на национальном языке — «Тараккий» — с ярко выраженной социально-патриотической направленностью. Первый ее номер вышел в Ташкенте 27 июня 1906 г., но издавалась она всего три месяца. Уже 20-й ее номер был изъят и конфискован полицией.

Тем не менее газета «Тараккий» сыграла большую роль в популяризации программы и целей джадидизма. Издание выдвигало на первый план те актуальные вопросы и темы, которые замалчивала губернаторская пресса. Это вызвало недовольство официальной печати (например, «Туркистон вилоятининг газети»), породило полемику между ними. Газета «Тараккий» развенчала царский манифест 1905 г., имперскую политику на Кавказе и в Центральной Азии, раскрывала ее милитаристские цели в русско-японской войне. Она открыто выступала за сдвиги национальной-патриотических сил Туркестана в их действиях против существующих властей⁴.

На примере конкретных фактов, ссылок на материалы других изданий газета показывала местному читателю различие между афишируемыми официальной властью лозунгами, программами и ее реальными действиями. Усилия газеты были направлены преимущественно на формирование общественно-политического сознания масс, понимание того факта, что в существующей социальной системе есть привилегированные, богатые классы и бесправные, зависимые от них слои населения, пребывающие в угнетении и нищете. Примечательна в этом отношении, например, статья «О владельцах богатства и тех, кто лишь трудится». В статье звучит новый для современ-

² См.: Туркестан в начале XX в.: К истории истоков национальной независимости. Ташкент, 2000; Қосимов Б. Миллий уйғониш. Тошкент, 2002; и др.

³ Эрнazar'ов Т., Акбаров А. История печати Туркестана (1870—1925). Ташкент, 1976; и др.

⁴ См.: Абдуазизова Н. Туркистон матбуот тарихи. Тошкент, 2000.

ников мотив — уверенность в том, что подобную несправедливость можно искоренить, но для этого нужно единение в борьбе с антинародной политикой.

Уже в самом первом номере газета выступила в защиту ташкентских железнодорожников от несправедливых действий их администрации. В газете нашло отражение одно из характерных явлений социальной жизни того периода — критика царского самодержавия с одновременной ориентацией на освоение достижений России, сближение с ее интеллигенцией и народом, изучение русского языка, литературы.

Иногда помещались в газете и статьи либералов, соглашателей, которые выражали свое позитивное отношение к манифесту 1905 г., считали, что народ должен подчиняться царю, соблюдать спокойствие, не участвовать в забастовках.

В целом же деятельность газеты «Тараккий» являла собой образец печати, выступавшей за национальную свободу, за предоставление народу права самому управлять своим государством. Другим важным лозунгом газеты был призыв изменить быт, устраивать отжившие обычаи, предрассудки, мешающие прогрессу общества. Газета выступала за развитие образования, обучение новым профессиям, призывала читателей поддержать эти устремления.

Материалы газеты ориентировались обычно на простых читателей, широкие трудовые слои. На многочисленных примерах она показывала, как живут и борются за свои права народы Туркестана и других стран. В частности, она писала, что «самым большим врагом народов в их времена являются начальники верховной власти и министры. Мы теперь хорошо поняли, кто для нас враг, а кто друг. Поэтому, сколько бы теперь в защиту богатых господ наши газетчики ни писали и нас ни критиковали, мы их словам не будем верить»⁵. В том же номере газета напечатала статью «Ташкент, 12 августа», в которой критиковалась шовинистическая политика царского правительства. В первом же номере газеты была опубликована статья о том, что царское правительство всячески препятствует изданию в Узбекистане газет и журналов на местных языках, «чтобы в обществе не получили распространение негодные ему факты, материалы, и чтобы среди мусульманских народов не распространялась правда, не давалось разрешение издавать газеты и журналы. В то же время миссионерам, для внесения в слои населения неясности, затмевания его сознания такое разрешение предоставлялось. А если мы будем противостоять этим несправедливостям и притеснениям, то нас лишат жизни, а детей оставят сиротами»⁶.

Все это вызвало недовольство краевой администрации. Поэтому первые три номера газеты были конфискованы, а редактор Исмаил Габидов подвергся судебной ответственности.

Значение газеты «Тараккий» в истории печати Туркестанского края определяется, в первую очередь, ее открытой решительной поддержкой прогрессивных идей, культурно-просветительского движения в крае. Несмотря на непродолжительность ее издания, газета сумела завоевать авторитет, привлечь внимание большого круга читателей. Значительному росту ее популярности способствовало то, что она выходила на местном языке. Если ранее местное население воспринималось в основном на литературно-религиозных книгах, на устном слове теологов и просветителей, то газета «Тараккий» проложила дорогу к освоению знаний светской жизни из нового источника информации — периодической печати.

Оперативная, злободневная политическая информация, корреспонденции привлекли читателей вкус и интерес к живому печатному слову, помогали осознать значимость правильного отражения журналистикой событий реальной жизни. На страницах газеты получают развитие информационно-аналитические жанры узбекской печати с ярко выраженной политической, публицистической окраской. Все это было ново для местных жителей⁷. Подлинно национальный характер газеты, ее патристичность, смелость в защите интересов местных народов, широко освещенные острые вопросы политики стали основой того, что день выхода первого номера газеты (27 июня) был объявлен в независимом Узбекистане профессиональным праздником журналистов, всех работников СМИ.

Среди авторов «Тараккий» мы можем назвать Махмудходжу Бехбуди, Б. П. Навликина, Мунаввара Кори Абдурашидхонова, поэтессу Нозимахоним, писателей и переводчиков Абдусафихо, Исмоила Алиева, Шокира Мухтора и др.

Особенности публицистического творчества Махмудходжи Бехбуди (1875—1919). В 1899—1900 гг. Махмудходжа Бехбуди совершил хадж и в течение восьми месяцев путешествовал, изучая арабские страны. Он привез на родину много книг и журналов, стал постоянным читателем газеты Исмоила Гаспринского «Таржумон». После этой поездки Бехбуди включается в активное сотрудничество с единственной в то время газетой на местном языке «Туркистон вилоятининг газети». Под рубрикой «Письмо из Самарканда» здесь постоянно печатались его сообщения. Так, в своей корреспонденции от 14 февраля 1903 г. Бехбуди говорит о некоторых преобразованиях, произ-

⁵ Тараккий. 1906. № 1.

⁶ Там же.

⁷ См.: Жалолов А., Узганбаев Х. Узбек маърифатпарварлик адабиётининг тараккий вақтли матбуотининг ўрни. Тошкент, 1993.

веденных в самаркандском судопроизводстве. Эта была одна из первых его публикаций, направленная на информирование и просвещение людей в области права.

Большой резонанс вызвала статья Бехбуди «Наука географии», посвященная преподаванию географии в джадидских школах и показу ее значимости в жизни человека. Он писал: «Уже более 3 тысяч лет этот предмет находится в центре внимания различных народов, благодаря географическим познаниям люди из века в век узнавали все больше и больше о жизни человека и окружающей его природе»⁸.

1908 год стал одним из активных периодов публицистической деятельности Бехбуди. Тогда вышло много его статей, корреспонденций, сообщений. Это было время углубления разрыва между джадидами и исламистами-традиционалистами⁹. На страницах «Туркистон вилоятининг газети» были опубликованы статьи Бехбуди «Изложение доклада» (№ 1), «Понравится ли мусульманам война» (№ 15), «Разъяснение положения» (№ 19), «История и география» (№ 30), «Одна неприятная новость» (№ 30), «Собрание по экзамену» (№ 33), «Читальня» (№ 48), «Мусульманское кладбище» (№ 51), «Закон» (№№ 63—65) и др.

Публикация «История и география» явилась публицистической статьей, оснащенной научной аргументацией. В ней, в частности, говорилось: «Сейчас время науки и просвещения. Необразованная нация, необразованные народы будут слабыми и зависимыми. Если у государства нет науки, значит, у него нет жизни, а если она есть, она не прочна. Нужны не только науки морфологии, синтаксиса, логики, чтения и фикха, но и дополнительно к ним нужны красноречие, история, джадидизм. Нужны знания о современности, нужны программы образования и развития». Статья была направлена против усиления препятствий со стороны ортодоксальных теологов развитию просветительства и образования. Против джадидов, например, была обращена публикация Рахматулло Рахима «Испорченный школьный ребенок в джадидской системе»¹⁰.

Немало статей Бехбуди непосредственно посвящены проблеме национальной идентичности, хотя такая терминология в них не используется. В публикации «Как нации приходят к прогрессу» он писал: «Мы мусульмане, но насколько же разрослись среди нас необразованность, невежество. Мусульманам нужна наука, нужно действие, нужно учиться»¹¹.

Почти каждое выступление Бехбуди в газете, журнале было откликом его как публициста на события, происходящие в окружающей жизни. В нем, как в ученом и публицисте, переплелись личное и общественное, а индивидуальные черты характера — самолюбие, гордость, достоинство, благонравие — были тесно связаны с чувствами гражданственности, патриотизма, стремлением достичь всеобщего совершенства и национального благополучия. Поэтому к любым выпадам против сторонников джадидизма Бехбуди относился очень серьезно. При этом он выявлял их причины с различных позиций — научной, политической, религиозной, а также с точки зрения человечности, государственности, общечеловечности.

Бехбуди решал эти сложные вопросы, опираясь на свой особый метод, подход к рассмотрению факта или события в проекции: прошлое — настоящее — будущее. Иначе говоря, он стремился выявить, чем вызваны данный факт, явление и к каким последствиям они могут привести. Благодаря подобному научно-критическому, ретроспективному подходу к оценке происходящего, Бехбуди сохранял объективность, уверенность в правильности своего взгляда а также активность творчества и оптимизм.

Огромное влияние на распространение в обществе новых идей и взглядов оказали основанные Бехбуди в 1913—1914 гг. периодические издания — газета «Самарканд» и журнал «Ойина». «Самарканд» издавался с 10 апреля 1913 г. по август 1914 г.; всего вышло 45 номеров, причем 26 и 27-й номера были выпущены под названием «Новый Самарканд». В первом номере отмечалось, что «статьи и другие материалы на тюркском и персидском языках публикуются для местного населения с целью, чтобы мусульмане воспользовались и овладели достижениями культуры и современной науки»¹².

Как видим, одной из особенностей журналистской деятельности Бехбуди был выпуск редактируемых им изданий на нескольких языках, часто — узбекском, таджикско-персидском и русском. Он старался освещать все важнейшие события, происшедшие в Туркестане и близлежащих странах. Многие статьи публициста были посвящены национальному вопросу — «Нужды нации», «Обращение к нации» и др.

Журнал «Ойина» издавался с 20 августа 1913 г. по июнь 1915 г.; за 20 месяцев вышло 52 номера. В первом номере была изложена цель данного издания: «Еженедельный журнал общего обозрения на тюркском и среднеперсидском наречии. Он служит нации и свободе, развитию ислама, для пользы мусульман в овладении культурой и наукой современности». Журнал выходил еженедельно, в среднем на 24 страницах. С 47-го номера в нем стали помещаться иллюстрации. В подзаголовке журнала

⁸ Туркистон вилоятининг газети. 1905. 11 февр.

⁹ См.: Саидов Х. Маърифат либосидаги озодлик. Тошкент, 2000.

¹⁰ Туркистон вилоятининг газети. 1908. 11 июня.

¹¹ Самарканд. 1913. 30 июля.

¹² Самарканд. 1913. № 1.

указывалось, что он выходит на четырёх языках: узбекском, таджикско-персидском, арабском и русском. В этом издании сотрудничали такие известные авторы, как Фитрат, Сиддики, Ложи Муин, Саидризо Ализода, Садриддин Айни, Тавалло, Хоким Бухори, Саидахмад Васли и др. Бехбуди опубликовал здесь множество своих публицистических, образовательных и научно-популярных статей¹³.

Творчество и деятельность Бехбуди, великого сына узбекского народа, публициста и патриота, ярого противника невежества и рутины, борца за национальное освобождение и культурное возрождение страны, всегда волновали его современников и потомков. Он вступил в неравное противоборство с эмирской и большевистской властью и стал жертвой бесчестных методов борьбы. Репрессировав одного из лидеров национального движения Туркестана, система насилия лишь пуце разожгла в народе огонь патриотизма, жажду свободы. Хотя вслед за Бехбуди, через несколько лет, погиб ряд его сподвижников и последователей (Фитрат, Чулпон, А. Кодири, Тавалло и др.), уже ничто не могло остановить движение народа к прогрессу и национальному освобождению. Ныне вновь изучаются их произведения, идеи защиты свободы и равноправия народов, восстанавливается их былая слава с тем, чтобы сегодняшнее и будущие поколения узбекского народа лучше знали свое прошлое, помнили славные и трагические страницы нашей истории.

Мунаввар Кори Абдурашидхонов как представитель национальной журналистики начала XX в. Мунаввар Кори Абдурашидхонов (1871—1931) родился в Ташкенте в интеллигентной семье известных представителей религиозного учения, чтецов, толкователей Корана и хадисов. Первые знания он получил от своих родителей: отца — мударриса Абдурашидхона и матери — Хосият отиной. В начальной школе он занимался у известного учителя Усмана-домлы, затем в медресе Юнусхона. В 1898 г. он уехал для продолжения учебы в Бухару. Вернувшись оттуда, стал работать имамом в мечети Дархан.

Мунаввар Кори много читал, выписывал различные журналы, газеты, был хорошо осведомлен о тенденциях в литературе, искусстве, событиях современности. Как личность он формировался в условиях нарастания резких контрастов в общественной жизни. Ташкент как центр Туркестанского генерал-губернаторства давал молодому человеку, пристально вглядывавшемуся в жизнь, много пищи для размышлений, для пробуждения в нем чувства неприятия, несогласия с существующим социальным положением своего народа. Во-первых, разделение Ташкента на две части, русскую и местную, различные строи, условий жизни, работы, обучения молодежи и другие приметы бросались в глаза каждому, кто сравнивал жизнь этих двух частей. Кроме того, в октябре 1898 г. генерал-губернатор издал указ, согласно которому жители округов Сырдарья (куда входил Ташкент), Самарканда и Ферганы впредь должны были подавать свои прошения, заявления и различные документы только на русском языке.

Во-вторых, как отмечают современные специалисты, то унижительное положение, в котором находился простой люд, не могло оставить равнодушным такого патриота и поборника справедливости, как Мунаввар Кори. Видя унижения, попрание прав своих соотечественников, Мунаввар Кори в статье под названием «Наша дикость — злоба и прочна» вопрошал: «Где же достоинство наших соотечественников? Где их гордость? Куда подевалось восклицание узбеков «Плачу не по поводу живота, а по поводу потери достоинства?»¹⁴

В 1901—1904 гг., одним из первых поддержав начинания Бехбуди, Мунаввар Кори вместе со своим другом Р. Кишодом открыл сначала школу «усули савтия» во дворе своего дома, а затем ряд школ в старгородской части Ташкента и в других районах. В 1911 г. были открыты уже 24 джадидские школы, где обучалось около 2 тыс. детей. Мунаввар Кори приложил также много сил для плодотворной прогрессивной деятельности школы «Намуна» (здесь учились Ойбек, Маннон Уйгур и др.), благотворительного общества «Жамияти хайрия», университета для мусульман «Халк дорилфунуни», политической организации «Шурои исломия», а также по руководству партией «Иттиходи тараккий» и др.¹⁵

6 сентября 1906 г. начала выходить газета «Хуршид», редактором и издателем которой стал Мунаввар Кори. Это была еженедельная, как обозначалось в ее подзаголовке, «научная, политическая, литературная, повседневная газета». Она заявляла, что не примыкает ни к какой партии и считает своей задачей отражать жизнь правдиво, в интересах нации, народа. Вышло всего 10 номеров, последний — 16 ноября 1906 г. «Хуршид» не скрывала своей патриотической программы: просвещать народ, отстаивать справедливость, разоблачать царскую политику притеснений местного населения. А в результате генерал-губернатор отдал распоряжение закрыть газету. «Хуршид», появившаяся сразу после закрытия «Тараккий», про-

¹³ «Ойна» (1914—1915). Тошкент, 2001.

¹⁴ Цит. по: Дўсқораев Б. Туркистон жадидларнинг йирик сиймоси // Жяхон адабиёти. 1998. № 3. С. 147.

¹⁵ См.: Мунаввар Кори Абдурашидхонов. Хотираларимдан. Тошкент, 2002.

Должила его патриотическую линию, стала глашатаем мнения светской национальной интеллигенции, народа, вела широкую пропаганду культурно-просветительской деятельностью джадидов. Много внимания уделялось в газете литературе, культуре, национальным традициям. Особенно внимателен был редактор к вопросам воспитания молодежи. Много материалов публиковалось и по экономической тематике.

С марта 1917 г. Мунаввар Кори стал редактором газеты «Нажот», а с июня того же года — журнала «Кенгаш», которым до того руководил Ахмад Заки Валиди. В этих изданиях Мунаввар Кори напечатал много своих публицистических статей, направленных на рост грамотности местного населения, привитие ему интереса к культурно-образовательной деятельности.

Царский указ от 25 июня 1916 г. о мобилизации на тыловые работы мужчин из коренного населения вызвал в Туркестане широкие волнения. Они были жестоко подавлены царизмом. Мунаввар Кори выступил тогда одним из активных защитников интересов народа, он предлагал отправить в Петербург делегацию с протестом. В газете «Нажот» он опубликовал статью «Макбул курбонлар» («Наши жертвы»), где утверждал, что власть и свобода не даются кем-либо, их надо завоевать. «Ничем другим свободу не берут, только борьбой и через жертвы. Во все времена и во всех землях свобода не давалась, она завоевывалась путем большого числа жертв»¹⁶.

Писатель, педагог, просветитель, публицист, журналист, редактор Мунаввар Кори Абдурашидханов прожил короткую, но весьма содержательную жизнь. Все свои силы и знания он посвятил служению своему народу, оказал огромное влияние на пробуждение национального самосознания, внес неоценимый вклад в развитие культуры, образования и журналистики Узбекистана. Ныне его имя по праву значится в первых рядах славных борцов за независимость нашей Родины.

Абдурауф Фитрат — выдающийся ученый и публицист. А. Фитрат (1884—1938) вошел в историю культуры узбекского народа как крупный ученый, талантливый общественный деятель, драматург, литератор, историк, поэт, публицист и журналист. Одной из отличительных особенностей его литературного наследия являются патриотизм, глубокое и всеохватное чувство прогрессивного, гуманистического, нравственно-здорового как в окружающей жизни, так и в событиях, являющих исторического прошлого. Как творческая личность Абдурауф Фитрат сформировался в основном на классической литературе Востока, он в совершенстве знал арабский, фарси, тюркский. Язык Алишера Навои был для него образцом для подражания, он хорошо знал все произведения, жизнь и творчество великого поэта.

Фитрат обучался в бухарском медресе Мирараб. В 1909 г. в числе семи других юношей он был отправлен благотворительным обществом «Тарбия атфол» на учебу в Турцию. Там и выходят первые его произведения, которые остро ставили вопрос о необходимости реформ в Бухаре. Это — «Полемика в Индии между европейцем и бухарским мударрисом», «Повесть индийского путешественника», сборник стихов «Сайха» и др. По свидетельству С. Айни, царское правительство с первых же дней не только запретило распространение произведений Фитрата, но и преследовало тех, кто их читал. Как замечает исследователь Х. Болтабаев, это было вызвано тем, что «джадидские идеи, выдвигаемые Фитратом и его единомышленниками, считались более опасными, чем большевистские идеи»¹⁷.

Публицистичностью отличались не только журналистские выступления Фитрата, но и его научные, исторические, филологические и педагогические публикации. Примером может послужить его книга «Семья», опубликованная в Бухаре в 1915 г. Во второй части ее писатель дает такую характеристику социальных слоев Бухары: «Часть из них — муллы, часть — сипохи и куча дехкан. Нам придется проследить умственные способности каждой из этих групп. Среди них умственное воспитание у мулл кажется лучшим. Каждый из них 20—30 лет жизни провел в учении в медресе, но в то же время выученное нам объяснить не сможет. Если даже захочет что-либо разъяснить, то речь свою так запрудит арабскими словами, что люди в этой речи ничего не поймут. Попытайтесь возразить их словам, они сразу перейдут на оскорбление и поношение, обвинят тебя в грубости и вероотступничестве»¹⁸.

Сравнивая уровень образования в странах Европы и у себя на родине, автор отмечает, что в Европе люди достигают должности и служебного положения благодаря развитию своих знаний и способностей. Потому они деятельны и уверенны. В Бухаре же служилые, сипохи, пишет Фитрат, ничего не знают и не обращают внимания на эту сторону вопроса. «Для этой прослойки, на какую бы должность она ни поднималась и ни спускалась, сила знания не имеет никакого значения... большинство из них знают лишь с одним-двумя зачинателями, невеждами и живут, подчиняясь им. Среди сипохов даже самые видные и именитые в надежде на высокий пост употребляют во внутрь размельченную стопку грязных, замусо-

¹⁶ Нажот. 1917. 26 марта.

¹⁷ Болтабаев Х. Абдурауф Фитрат ҳаёти ва ижоди. Тошкент, 1992. С. 8.

¹⁸ Фитрат А. Оила. Тошкент, 2000. С. 57—58.

ленных бумаг вроде заклинаний. А если зайдешь в дом некоторых из них, то увидишь развешанные на айванах листки с молитвами»¹⁹.

В 1917—1918 гг. Фитрат был редактором самаркандской газеты «Хуррият», где опубликовал многие свои статьи, заметки, стихи. Среди них — «Переживая за родину», «Мусульмане, не оставляйте в неведении», «Первые меры», «Ошибки исламского совета», «Английские игры», «В Бухарском ханстве голод», «Положение Бухары», «Революция в Бухаре» и др. В апреле 1917 г. на площади Регистан солдаты эмира Алимхана открыли огонь по мирной демонстрации и заточили несколько десятков людей в тюрьму. Фитрату и многим другим джадидам пришлось покинуть Бухару. Первая публикация Фитрата в самаркандской газете была посвящена этой трагедии. Анализируя происшедшее, Фитрат писал: «Видел, прошагал, слышал, читал. Среди государств несчастье Туркестана страны нет. Все ушедшие в страданиях народы, улусы, оставившие в истории только свои названия, имели тому одну причину — это разногласие, разобщенность. От разъединенности туркестанцев более всего выгадала, крепко зацепилась за эту разобщенность прежняя власть России»²⁰. В газетах «Туркистон вилоятининг газети», «Бухорои Шариф», «Садон Туркистон», «Иштрокиюн», «Туркистон» были опубликованы многие произведения Фитрата, в которых поднимались актуальнейшие вопросы времени.

В 1923—1924 гг. Фитрат жил и работал в Москве и Питере. Здесь в ведущих вузах он преподавал восточные языки — арабский, фарси, тюркский; создал и опубликовал ряд новых произведений. По решению Ученого совета восточного факультета ЛГУ ему было присвоено звание профессора.

После возвращения на Родину Фитрат ведет большую организаторскую и научную деятельность, подготавливает и издает много учебников, научных работ по истории, литературе, лингвистике, музыке, искусству, сотрудничает со многими газетами, журналами. Его перу принадлежат такие исследования, как «Грамматика узбекского языка», «Грамматика таджикского языка», «Нормы литературы», «Об арузе», «Образцы древней узбекской литературы», «Общий взгляд на узбекскую литературу после XVI в.», «Чигатайская литература» и др. Однако патриотизм Фитрата, ярко выраженный в его научно-педагогической деятельности, бывший режим оценил как «национализм и контрреволюцию». В результате в 1938 г. он был расстрелян вместе со многими другими талантливыми личностями узбекского народа...

Сегодня в Республике Узбекистан произведения А. Фитрата, его идеи обретают новую жизнь. Они помогают не только лучше узнать прошлое, но и учат самоотверженности и преданности идеалам, которые отстаивали Фитрат и его единомышленники.

Итак, анализ журналистской и публицистической деятельности прогрессивных мыслителей Туркестана конца XIX — начала XX в. показывает, что почти все они выступали, с одной стороны, против колониального господства царизма в Туркестане, а с другой, — против всего отжившего в повседневной жизни своего народа. Их покрывшая себя неуязвимой славой активная творческая деятельность была пронизана идеями прогресса, просвещения, науки и государственной независимости, органического сочетания национальных ценностей с достижениями мировой цивилизации во имя светлого будущего родной страны.

Ф. И. Муминова

¹⁹ Там же. С. 59.

²⁰ Хуррият. 1917. 28 июля.

К ИСТОРИИ ИЗУЧЕНИЯ КУРГАННЫХ ПОГРЕБЕНИЙ ДРЕВНЕГО СОГДА

Погребальные памятники, т. е. курганы, служат ценным и важным источником в изучении истории культуры разных регионов, в том числе античного Согда.

Истории изучения курганных погребений в Средней Азии с самых начальных ее этапов, т. е. с конца XIX в. до 1945 г. и с 1945 по 1953 г., были посвящены две статьи О. В. Обельченко¹. Учитывая это, мы вкратце рассмотрим здесь историю изучения этих памятников на территории древнего Согда после 1953 г., с которого как бы разветвляется новый этап исследования курганных могильников региона.

С 1953 г. начинается изучение Лявандакского могильника, расположенного в 3 км южнее кишлака Лявандак, в 17 км юго-восточнее ст. Кую-Мазар Ашхабадской железной дороги. Там обнаружено 130 курганных насыпей. Раскопками выявлено два основных вида погребальных сооружений: 1) могильная яма со ступенькой вдоль одной стенки и подбоем в другой; 2) ступенчатый дромос с катакомбой. Третий вид погребального сооружения является как бы связующим звеном между

¹ Обельченко О. В. К изучению курганных погребений в Средней Азии // ИМКУ. Вып. 5. Ташкент, 1964. С. 213—232; е го же. Из истории изучения курганных погребений в Средней Азии // ИМКУ. Вып. 6. Ташкент, 1965. С. 185—200.

двумя первыми: подбой в одной из длинных стен могильной ямы распространяется на короткую стенку.

Общим, объединяющим эти погребения в одну группу, является курганная насыпь над ними. В подбойных могилах все подбои сделаны в западной стенке впускной ямы, а вдоль восточной стены имеется ступенька.

Во вскрытых курганах вход в подбой вначале был заложен камышом. Отличительной чертой катакомб Лявандакского могильника является расположение катакомбы по отношению к дромосу.

Ориентация скелетов довольно устойчивая — южная, ввиду чего О. В. Обельченко предполагает наличие у этих племен культа юга, связанного с культом Солнца². Инвентарь погребений в основном состоит из предметов вооружения, снаряжения, керамических изделий, украшений, а также предметов бытового обихода и культового назначения. Особый интерес представляет золотая плакетка, найденная в кургане № 6, с горельефным изображением женской головки в обрамлении перлов. Она поражает удивительным сходством изображения богини с изображением охотницы на серебряном медальоне, найденном в 1886 г. в Тобольской губернии. Эту плакетку можно считать первой на территории Средней Азии находкой изображения Артемиды в виде самостоятельного художественного произведения³.

В 1953 г. были произведены и раскопки Куюмазарского могильника, расположенного в степной части Карнабчуль, между древним валом и котловиной Куюмазарского водохранилища. Он состоит из двух больших курганных полей и двух меньших курганных групп⁴.

Все вскрытые могильные сооружения — подбойного и катакомбного типа. Были выявлены и кенотафы.

Вырубавшийся в западной стене подбой имел незначительную высоту. Он предназначался только для покойника и небольшого количества сопровождающего мелкого инвентаря. Пол подбоя застилался камышевой подстилкой, на нее клали тело в вытянутом положении, на спине, головой на юг, ноги сгибали в коленях и раздвигали в стороны. Уникальной находкой явился фрагмент костяной пластинки с процарапанным изображением воина в кольчуге. Интересна пряжка в виде плоского кольца с кнопкой для застегивания на ремне⁵. В кенотафах найдены сосуды и статуэтка Анахиты.

Погребения первой хронологической группы датируются II—I вв. до н. э., а погребения следующей группы и кенотафы — II—IV вв. н. э.⁶

В 1959 г. производились раскопки могильника Акджартепа, в урочище Мингчукур, в 12 км к востоку от Челека⁷. Насыпи всех курганов возведены там из лесса. Все вскрытые погребения, за исключением кургана № 7, оказались ограбленными. Погребения одиночные и только погребение № 7 оказалось парным захоронением. Покойников клали в могилу на подстилку из камыша, в вытянутом положении, на спине, головой на восток в катакомбах и головой в южную сторону в грунтовых могилах. Входы в катакомбы закладывали сырцовым кирпичом; перекрытый грунтовые ямы не имели. Керамические изделия, найденные в катакомбах, представлены двумя одинаковыми по форме горшками, флягой с уплощенным боком, кувшином с ручкой и курильницей. Найдены также двулезвийные мечи.

В 1960 г. производятся раскопки трех курганов в сел. Хазара, на южном берегу Зарафшана. Насыпи возведены из супеси с включением галек и измельченного гипса. Две могилы оказались подбойного типа, одна — катакомбного. Ориентация погребенных — головой на север. Три сосуда, изготовленных на гончарном круге, по своему облику идентичны керамике каунчинской культуры⁸.

Катакомба этого кургана по форме отлична от катакомб Куюмазарского и Лявандакского могильников. В последних катакомбы в плане овальные, и их длинные оси являются продолжением длинных осей дромосов. Это характерная черта вскрытых хазаринских курганов, резко отличающая их от катакомб всех других могильников.

Любопытно отметить, что обряд захоронения в деревянном гробу, помещенном в катакомбу, — явление совершенно новое для курганов не только Бухарского, но и Ташкентского оазисов. О. В. Обельченко датирует эти курганы I—III вв. н. э.

² Обельченко О. В. Лявандакский могильник//ИМКУ. Вып. 2. Ташкент, 1961. С. 130.

³ Там же. С. 159.

⁴ Обельченко О. В. Кую-Мазарский могильник//Труды Института истории и археологии [АН РУз]. Вып. VIII. Ташкент, 1956. С. 205.

⁵ Обельченко О. В. Курганные погребения первых веков н. э. и кенотафы Кую-Мазарского могильника//Труды САГУ. Вып. IV. Ташкент, 1957. С. 120.

⁶ Там же. С. 227—228.

⁷ Обельченко О. В. Могильник Акджартепе//ИМКУ. Вып. 3. Ташкент, 1962. С. 57—70.

⁸ Обельченко О. В. Курганы около селения Хазара//ИМКУ. Вып. 4. Ташкент, 1963. С. 57—65.

В 1963 г. была обследована степная полоса вдоль подошвы Агалыкского хребта, между селениями Агалык и Сазаган. Группа курганов находится восточнее сел. Сазаган, в 27 км к юго-западу от Самарканда. Девять курганов имели насыпь из камня и земли. Под четырьмя насыпями вскрыты погребения катакомбного типа с дромосом, под одной — грунтовая могила, а курган № 4 оказался кенотафом⁹. Инвентарь курганов составляли в основном керамика и невзрачные бусы. Наиболее интересна находка серебряной скифатной монеты с изображением головы государя влево (монета Гиркода). Слева в поле, над головой, имеется легенда согдийским письмом¹⁰. Сазаганские курганы в целом датируются III—IV вв. н.э.

В ходе работ 1961—1965 гг. около селения Миранкуль было раскопано 17 курганов¹¹.

Скелеты в грунтовых могилах лежали на подстилке из хвороста или войлока, либо вовсе без нее, ориентированы головой на север или на северо-восток. Другой вид захоронения — погребение почти на уровне бывшей дневной поверхности, без всякого инвентаря.

В Миранкульских погребениях был обнаружен скелет с зороастрийским обрядом захоронения: там находился сосуд с человеческими останками, над которым возвышалась насыпь кургана. Захоронения в грунтовых курганах датируются II—IV вв. н.э., а в сосудах — IV—VII вв. н.э.

В 1965 г. было раскопано два кургана в «цепочке» около Агалыкса. Наиболее интересным оказался курган № 5, где вскрыто захоронение в подбое, головой на юг. Наиболее четкие даты дает погребальный инвентарь. Железный мяч, железные наконечники стрел с опущенными жальцами бытовали еще до н.э. Появление такого инвентаря в сарматских погребениях относится к IV в. до н.э., а во II в. до н.э. они уже преобладают. К этому же времени относятся и железные пряжки-кольца. Поэтому захоронение в подбойной могиле по Агалыксаю О. В. Обельченко датирует II—I вв. до н.э.¹²

В 1966—1967 гг. были продолжены раскопки Агалыкского могильника. Выявлено три вида погребальных сооружений: 1) грунтовые, в том числе с уступами-заплечиками; 2) подбойные могилы; 3) катакомбы с одноступенчатыми дромосами.

Весьма интересны находки золотых украшений в кургане № 8. Изделия из листового золота представлены обоймой, украшавшей поле, нашивным украшением в виде меандра и нашивным изображением хищной птицы, которая считается божеством удачи — Хварна¹³.

В 1975 г. были продолжены раскопки Куюмазарского могильника. Всего вскрыто 14 курганов; в 13 из них обнаружены подбойные могилы, а в одном — катакомба с многократными захоронениями. Все подбои устроены в западной стенке впускной ямы, скелеты лежали вытянутыми, головой на юг. Инвентарь погребений представлен кубками, небольшой мисочкой, горшками, флягой с уплощенным боком, бронзовыми зеркалами, железным мечом и ножами, бусами из стекла и сердолика. Курганы датируются II в. до н.э. — II в. н.э.

В 1976 г. проводились раскопки в Шадыбекской группе курганов, расположенных западнее одноименного кишлака, на территории Бухарского оазиса. Группа состоит из 29 курганных насыпей круглого плана, диаметром 7—18 м и высотой 0,3—1,5 м¹⁴. Ю. П. Манылов датирует эти курганы II—VI вв. н.э.

Были вскрыты семь курганов. Могильные ямы, находившиеся в центре, сразу под насыпью, имели овальную в плане форму; ориентированы длинной осью с юго-запада на северо-восток. Погребенные лежали на спине, головой на северо-восток, руки вытянуты вдоль тела, ноги вытянуты¹⁵. В некоторых захоронениях в области живота погребенного найдены оселки.

В 1977 г. в предгорьях Яккабагского района Кашкадарьинской области отрядом ТашГУ (ныне НУУ) был выявлен ряд древних курганов. Курган Гульдара (высота — 1,5 м, диаметр — 15 м) расположен на северной окраине сел. Аджрим. Курганы Гянда 1 и 2 находятся к югу от сел. Тутаг. Диаметр первого — 2,5 м, при высоте 3 м, диаметр второго — 20 м, при высоте 1,5 м. На поверхности фиксируются остатки каменной насыпи¹⁶.

⁹ Обельченко О. В. Сазаганские курганы//ИМКУ. Вып. 7. Ташкент, 1966. С. 66—81.

¹⁰ Там же. С. 80.

¹¹ Обельченко О. В. Миранкульские курганы//ИМКУ. Вып. 8. Ташкент, 1969. С. 80—90.

¹² Обельченко О. В. Погребение сарматского типа под Самаркандом//СА. М., 1967. № 2. С. 187.

¹³ Обельченко О. В. Агалыкские курганы//ИМКУ. Вып. 9. Ташкент, 1972. С. 72.

¹⁴ О работах Бухарского отряда//Археологические открытия 1976 года. М., 1977. С. 535—536.

¹⁵ Там же. С. 535.

¹⁶ Работы на территории Яккабагского района//Археологические открытия 1977 г. М., 1978. С. 537.

С 1980 г. группой Узбекистанской искусствоведческой экспедиции НИИ искусствознания велось изучение курганов Орлатского могильника. Могильник возвышался на 60—70 м над р. Саганак, почти напротив Кургантепа, расположенного в северной части территории Иштыханского района.

В течение нескольких полевых сезонов там было вскрыто 9 курганов. Многие из них оказались ограбленными, но все же получены ценные материалы по типам погребального сооружения, вопросам датировки, происхождения могильника подбойно-катакомбного типа и т. д.¹⁷

В 1981 г. экспедицией был выявлен один нарушенный вспашкой курган, содержащий три захоронения, произведенных через определенные промежутки времени и на разных уровнях. Но самым интересным явилось обнаружение в 1982 г. двух больших и трех малых костяных пластин с гравированными изображениями (сражение, охота, поединок, схватка двух верблюдов, гриф). Участники этих сцен принадлежали к какой-то особой этнической группе. Их панцирный доспех и шлемы напсминают скульптуру Халчаяна, а в изображениях мчащихся животных видится влияние скифского «звериного» стиля. Анализ изображений на пластинах позволил Г. А. Пугаченковой датировать их временем не позднее рубежа н. э., скорее всего I в. до н. э.¹⁸ Заслуживает внимания наличие скелетов собак. Как известно, для скотоводов собака служила охранительницей их главного богатства — стада¹⁹.

Тамдынским отрядом Института археологии АН РУз в 1987 г. в Тамдынском районе Навоийской области и на прилегающих к городищу Аяккудуккала с востока и юго-востока возвышенностях были открыты могильники с курганообразными насыпями. В их числе: 1) камерообразные погребения, выложенные по периметру камнями. Дно камеры заглублено в материк; 2) насыпь из небольших камней; в середине насыпи выявлена нижняя часть хумчи.

Ю. П. Манылов считает, что в погребальном обряде могильника Тамды I тесно переплелись черты обряда, присущие кочевникам (курганные насыпи), с зороастрийским обрядом захоронения очищенных костей в хумах. Датировается могильник VII—VIII вв. н. э.

В 1985 г. Ю. П. Манылов раскапывал в Учкудукском районе, в окрестностях пос. Кокпатас, одиночные курганы. Это курганная группа Телькитау, которая датируется III—II вв. до н. э., и курганная группа Казахаул. Погребальные ямы были перекрыты каменными плитами²⁰. Весьма интересен уникальный экземпляр пожен. На их железный футляр была наклеена ворсистая ткань, в которой видно переплетение нитей. На нее наклеен слой дерева, а на дерево — слой кожи, окрашенной в ярко-желтый цвет. И наконец, на кожу был наклеен еще один слой из неизвестного материала. Такие многослойные ножны ранее не были известны. Датируются курганы III—I вв. до н. э.²¹

Кроме того, были выявлены одиночные курганы Кырккудук I, Шанятобе и Аскартобе, которые датированы III—I вв. н. э.

В те же годы были произведены раскопки Кулькудукской группы курганов, в 4 км юго-западнее пос. Кулькудук. Вскрыты погребальные сооружения двух типов: 1) грунтовая могильная яма; 2) яма с подбоем.

Из погребального инвентаря привлекают внимание накопечники стрел ранее не известной формы²².

В 1985 г. был открыт и частично раскопан могильник Джужкудук-2. В 1986 г. его раскопки были завершены. Могильник находится в северо-восточных предгорьях Букантау, горного массива Центральных Кызылкумов. Все погребенные имеют западную ориентацию с отклонениями в юго-западную сторону. Интересна форма могильной ямы в кургане № 2 (в виде неправильного овала).

Нельзя не отметить зеркало из кургана № 9 диаметром 11,2—11,3 см и толщиной в средней части около 2—3 мм; край заостренный²³. Широко представлены всевозможные бусы, в том числе из бирюзы, сердолика, талька, белого и розового коралла и др.²⁴

¹⁷ Подробные публикации по Орлатскому могильнику даны в статьях Г. А. Пугаченковой об археологических открытиях 1980—1984 гг.; имеется и раздел в ее монографии: Древности Мианкаля. Ташкент, 1989. С. 122—154.

¹⁸ Последнюю сводку об этих находках см.: Бернар П., Абдуллаев К. Номады на границе Бактрии (к вопросу этнической и культурной идентификации). ВДИ. М., 1997. № 4. С. 68—86.

¹⁹ Пугаченкова Г. А. Древности Мианкаля. С. 153.

²⁰ Манылов Ю. П. Новые памятники археологии Навоийской области // ИМКУ. Вып. 22. Ташкент, 1988. С. 16.

²¹ Манылов Ю. П. Курганы Кокпатаса // ИМКУ. Вып. 26. Ташкент, 1992. С. 64.

²² Манылов Ю. П. Раскопки Кулькудукской курганной группы в Центральных Кызылкумах // ИМКУ. Вып. 23. Ташкент, 1990. С. 54.

²³ Манылов Ю. П. Могильник Джужкудук-2 раннесакского времени в горах Букантау // ИМКУ. Вып. 24. Ташкент, 1990. С. 33—39.

²⁴ Манылов Ю. П., Абдиримов Р. Курган III—II вв. до н. э. в курганной группе Джужкудук-2 // Археологические работы на новостройках Узбекистана. Ташкент, 1990. С. 206—214.

В начале 80-х годов XX в. на территории Қошрабадского района производятся раскопки кургана Сирлибайтепа²⁵. Там под насыпями вскрыты четыре самостоятельных и последовательных погребения, не повторяющих друг друга как по форме могилы, так и по датировке.

В полевом сезоне 2000 г. участники совместной Узбекско-французской экспедиции при изучении цитадели правителя городища Коктепа обнаружили погребение катакомбного типа, относящееся к кочевому населению²⁶. Вскрыт дромос размером 6×3 м, глубиной 6,5 м от древней дневной поверхности. На северном конце дромоса выявлена камера, состоящая из трех секций: центральной (2,5×2,5 м), слегка вытянутой с севера на юг, и двух боковых (диаметрами 1,5 м). В центральном отсеке обнаружен скелет, ориентированный головой на восток. Эта была женщина 25—35 лет, захороненная в роскошной одежде. Справа у изголовья находился головной убор с повязкой красноватого цвета, в середине и по краям которой сохранились лепестки из золотой фольги. Череп был покрыт платком с закинутыми назад концами; украшен бусами из черного стекла, привезенного из Рима или Индии. Одежда была расшита круглыми золотыми пластинками, составившими изысканный узор. В грудной части скелета найдено три подвески с бирюзовыми вставками. У кисти правой руки лежало серебряное зеркало с ручкой в матерчатом футляре. Узоры на зеркале имеют орнамент, напоминающий орнаменты китайских зеркал. Кроме того, были найдены серебряная чаша-пиала, железные ножницы, каменная пряжка, керамическая шкатулка, вазообразный котел, тагора, кувшины, фляга, керамические и железные курильницы.

Находки из этого погребения дают очень богатую информацию о связях местного кочевого населения с ближними и далекими странами.

Рассматривая распространение курганов на территории Согда и соседних регионов, можно выявить определенную закономерность, отражавшую своеобразие всей жизни местного скотоводческого населения. В частности, можно четко увидеть, что курганы в преобладающем большинстве расположены на границах древних оазисов со степью, если ближе к горам — в адырных районах. В географическом размещении кочевого населения самым главным фактором было наличие пригодных для скотоводства пастбищ и источников питьевой воды.

Если же рассматривать общую картину расположения погребальных памятников в хронологическом порядке, то явно вырисовывается несколько иная картина. Бросается в глаза отсутствие на территории Самаркандского и Қашқадарьинского Согда, Бактрии и Маргианы погребальных памятников скотоводческого населения. В то же время там много памятников оседлоземледельческой культуры. Это Коктепа, Афрасиаб, поселения Лолазор и Курганча в Самаркандском Согде, поселение Сангиртепа, городища Узункыр, Еркурган на территории Южного Согда и многие другие памятники, а к югу, в сторону Бактрии и Маргианы, общее число поселений и городищ еще более увеличивается. Именно этот регион — Согдиана (в основном Южный и Самаркандский Согд), Бактрия и Маргиана — в эпоху раннежелезного века входили в одну этнокультурную общность.

Начиная со II в. до н. э., погребальные памятники встречаются во всех оазисах Средней Азии. Именно с того времени появляются курганные погребения подбойно-катакомбного типа.

Но если с середины II в. до н. э. наблюдается массовое проникновение кочевых племен, то в дальнейшем можно заметить некоторое «затишье», которое продолжается до конца III в. н. э., т. е. до проникновения в оазисы Средней Азии хионитов, кидаритов, эфталитов и позднее тюрков.

Вместе с тем в окрестностях оазисов Средней Азии имелось свое полуоседлое скотоводческое население, которое всегда сосуществовало с местным земледельческим населением. Условия предгорных и степных зон оазисов Согда весной и в первой половине лета весьма благоприятствовали развитию скотоводства, а в летне-осенний период скотоводам, видимо, приходилось перекочевывать в горные районы, чтобы использовать там новые пастбища.

Выпас скота с горно-долинным перемещением вообще является традиционным для скотоводческого населения Средней Азии. И вплоть до недавнего времени местные скотоводы для выпаса мелкого рогатого скота в летне-осенний период всегда поднимались со своими отарами в горы, как более прохладные районы с обильными пастбищами, а в остальное время пасли скот в предгорных и адырных районах.

Н. Курбанова

²⁵ Иваницкий И. Д., Иневаткина О. Н. Раскопки кургана Сирлибайтепа//ИМКУ. Вып. 22. Ташкент, 1988. С. 44—59.

²⁶ Исомиддинов М., Рапен К. Коктепа сирин ошкор этди//Мозийдан садо. Ташкент, 2000. № 4 (8). 18—23-б.

АХБОРОТ

ҚАФФОЛ АШ-ШОШИЙ ТАВАЛЛУДИГА БАҒИШЛАНГАН РЕСПУБЛИКА ИЛМИЙ АНЖУМАНИ

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси махсус қарорига мувофиқ 2003 йил 12 сентябр куни Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Абу Райҳон Беруний номидаги Шарқшунослик институтида таниқли мутафаккир Қаффол аш-Шоший таваллудига 1100 йил тўлиши муносабати билан «Қаффол аш-Шоший — буюк ҳадисшунос ва файласуф олим» мавзuida республика илмий анжумани ўтказилди. Тадбирда ЎЗР ФА вице-президенти Т. Мирзаев, ЎЗР ФА Тарих институти, Тошкент Ислom университети, Тошкент Давлат шарқшунослик институти, Ўзбекистон мусулмонлари диний идораси, Имом Бухорий номидаги ислом олий маъҳадн, ЎЗР ФА Шарқшунослик институти ходимлари иштирок этдилар.

Маълумки, Ўзбекистоннинг мустақилликка эришувидан сўнг тарихий мерос, диний дунёқараш, мафкурага муносабатнинг ўзгариши маънавиятимиз ўтмишини ўрганишга ҳам ўзининг катта таъсирини кўрсата бошлади. Амир Темур, Нақшбанд, Замаҳшарий, Мотуридий, Марғинонийларнинг юбилейларини нишонлаш бу ўзгаришнинг натижаси деб баҳолаш мумкин.

Қаффол аш-Шоший Марказий Осиёда X асрларда яшаб ижод этган ва илмий илмлар ривожига катта ҳисса қўшган алломалардан бўлиб, шу вақтга қадар ўрганилмай келинар ва у ҳақидаги маълумотлар номаълум эди. Эндиликда диний илмлар соҳасида фаолият кўрсатган алломалар меросини ўрганиш соҳасида ҳам имкониятлар вужудга келди.

Ушбу конференция Қаффол аш-Шошийга бағишланган республикадаги биринчи анжумандир. Бу конференция аш-Шоший ҳақидаги маълум материалларни баён этиш ва тўплаш бўйича бошланғич қадамдир. Анжуманда асосан шарқшунос ва диншунос мутахассислар, маънавиятимиз тарихи билан шуғулланувчи олимлар иштирок этдилар. Анжуманни ЎЗР ФА Абу Райҳон Беруний номидаги Шарқшунослик институти директори академик М. Хайруллаев кириш сўзи билан очиб, Қаффол аш-Шошийнинг ўз даврида тугган мавқен ва унинг ижодини ўрганишнинг долзарблиги ҳақида сўзлади. Сўнг Тошкент Ислom университети илмий ходими, тарих фанлари доктори У. Уватов «Қаффол аш-Шоший X асрнинг машҳур алломаси» мавзuida маъруза қилди. «Қаффол аш-Шоший устозлари» деб номланган маърузаси билан ЎЗР ФА ШИ илмий ходими, тарих фанлари номзоди Қ. Муниров кенгаш қатнашчиларига маълумот бериб, олимнинг устози Ҳайсам ибн Кулайб аш-Шоший ҳақида батафсил тўхтаб ўтди. Кейинги маъруза «Қаффол аш-Шоший ўз даврининг йирик дипломати» деб номланди. ЎЗР ФА ШИ илмий ходими тарих фанлари номзоди Б. Маннонов Византия императори Тағфур (Оврўпо манбаларида Никофор)нинг таҳдидига жавобан Қаффол аш-Шошийнинг шеърнй қасидаси ҳақида гапириб, олимнинг дипломатик салоҳиятига юқори баҳо берди. Қаффол аш-Шошийнинг калом илмига қўшган беқиёс ҳиссаси ҳақида Тошкент Ислom университети проректори А. Мансуров маъруза қилди. Университет илмий ходими Н. Муҳамедов Қаффол аш-Шошийнинг ҳадисшунос олим ҳам эканлиги ва унинг бизгача етиб келган «Жавомиу-л-калим» асари ҳақида гапириб, ундаги ҳадислардан намуналар келтирди. Тошкент Давлат Шарқшунослик институтининг ўқув ишлари бўйича проректори, тарих фанлари номзоди М. Қомилов Қаффол аш-Шоший даври фиқҳ мактаблари ҳақида, доцент, тарих фанлари номзоди А. Мўминов эса Қаффол аш-Шоший ва унинг замондошлари ҳақида маълумотларни тақдим қилишди.

ЎЗР ФА ШИ илмий ходими А. Яминов Қаффол аш-Шошийнинг ҳаёти ва ижоди ёритилган ўрта аср араб манбалари, улардаги маълумотларнинг бир-бирига қай даражада мос келиши ёки бир-биридан фарқ қилиши ҳақида «Қаффол аш-Шоший — ўрта аср араб манбаларида» мавзуси билан маъруза қилди. Асосан, Ибн Халликоннинг «Вафайат ал-аъйан («Машҳур кишилар вафоти»). Умар Ризо Қаҳқоланинг «Муъжам ал-муаллифин» («Муаллифлар қомуси»), Қотиб Чалабийнинг «Қашф аз-зунун» («Шубҳаларнинг ечилиши»), Абу Саъд ас-Самъонийнинг «Ал-ансоб» («Насаблар») каби манбалардаги маълумотлар бир-бири билан таққосланди. Ўрта аср араб тарихчиси ва географи Еқут Ҳамавийнинг «Муъжам ал-булдон» (Мамлакатлар қомуси) асарида келган Қаффол аш-Шоший ва Шошга мансуб бошқа олимлар ҳақида ЎЗР ФА ШИ илмий ходими А. Бобожонов сўз юритди. Анжуман қатнашчилари ва маърузачилар ўртасида қизиқарли савол-жавоблар ва мунозаралар бўлди.

Конференциядаги маърузачилар ва муҳокамада иштирок этганлар аш-Шошийнинг ёзма меросини аниқлаш, унинг Марказий Осиёдаги Уйғонш даври маданиятининг ривожига ҳақиқий ўрнини ўрганиш масалалари тўғрисидаги ўз фикрларини билдириш билан бирга ҳали ўрганилмаган, кам маълум бўлган илм-фан, маданият арбобларининг қўлёзмаларини аниқлаш соҳасида узлуксиз иш олиб бориш зарурлигини алоҳида таъкидлаб ўтдилар.

Ушбу конференцияда:

а) Маънавий меросимизни янада чуқур ва кенг ўрганиш зарурлиги яна бир бор намоён этилди.

б) Конференцияда қилинган маърузалар диний илмлар билан шуғулланган IX—XII асрдаги алломалар ҳам ўз йўналишларида қомусий билимларга эга эканлигини, ислом илмларининг турли соҳалари — калом, фикҳ, ҳадисшунослиқ ва бошқа соҳалар бўйича асарлар яратганини яна бир бор очиб берди.

в) Диний илмларнинг йирик вакиллари дунёвий масалалар, ижтимоий, сиёсий, маданий масалалар билан шуғулланганлигини, дунёвий ва диний масалалар ўзаро боғлиқ ҳолда олиб борилгани маърузалар мазмунида ўз ифодасини топди. Хусусан, аш-Шошийнинг дипломатик муносабатларда фаол иштирок этгани бунинг ёрқин мисолидир.

г) Тарихий меросни ўрганиш, манбашунослик соҳасида институт, университетлараро бирга олиб бориладиган тадқиқотларни ривожлантириш, ҳамкорлик координация масалаларини кенг йўлга қўйиш лозимлиги таъкидланди.

Эшитилган маърузалар шу вақтгача деярли ўрганилмаган олимнинг серқирра ижоди ҳақида янги маълумотларни анжуман қатнашчиларига тақдим қилди.

Конференция натижалари аш-Шоший ҳақидаги биринчи конференция унинг фаолияти ва меросини, ўша даврдаги алломалар қаторидаги махсус ўрнини аниқлашда ва сўнгги тадқиқотлар учун муҳим аҳамият касб этганлигини кўрсатиб ўтидилар.

Қафғол аш-Шоший ҳақидаги қизиқарли маърузаларни нашр этиш ҳақида қарор қилинди.

З. Исломов, А. Яминов

КОНФЕРЕНЦИЯ, ПОСВЯЩЕННАЯ ПАМЯТИ АБУ РАЙХАНА БЕРУНИ

17 октября 2003 г. в Институте востоковедения им. Абу Райхана Беруни АН РУз состоялась конференция, посвященная 1030-летию со дня рождения этого выдающегося ученого-энциклопедиста.

На конференции было представлено 13 докладов историков, источниковедов, философов, историков науки и культуры, этнографов и филологов из различных институтов и научных учреждений нашей республики.

Конференцию открыл директор ИВ АН РУз, акад. М. М. Хайруллаев. Затем с докладом «Беруний даври тарихий обидалари» («Исторические памятники эпохи Беруни») выступил доктор филос. наук И. Джабаров (НУУ). Он детально рассказал об исторических памятниках эпохи Беруни, общественном строе и архитектуре средневекового Хорезма. Философские и социальные взгляды Беруни были отражены в докладах сотрудников Института философии и права АН РУз, доктора филос. наук А. Файзуллаева «Научная дискуссия Беруни с Ибн Сино и ее значение для современной науки», доктора филос. наук Р. Носирова «Беруний илмининг инсон ҳаётидаги ўрни ҳақида» («Беруни о роли науки в жизни человека»), канд. филос. наук А. Шарипова «Беруний дунёқарши ва жамиятда барқарорликни ўрнатиш муаммолари» («Мировоззрение Беруни и проблемы установления мира в обществе») и сотрудницы ТГЮИ, канд. филос. наук Г. Носирходжаевой «Беруний ва қадимий юнон фалсафасини ўрганиш муаммолари» («Беруни и проблемы изучения древнегреческой философии»).

Доклады сотрудников Института истории АН РУз, доктора ист. наук Ш. Камолитдинова «Сведения Абу Райхана Беруни о происхождении хорезмийцев», канд. ист. наук А. Аширова «Берунийнинг «Қадимги халқлардан қолган ёдгорликлари» асарида этнографик материаллар таҳлили» («Анализ этнографических материалов в произведениях Беруни «Памятники минувших поколений»), канд. филос. наук О. Бурисва (КарГУ) «Беруний асарларида ўзбеклар этногенезига оид маълумотлар» («Сведения об этногенезе узбеков в произведениях Беруни») были посвящены этнографии и этногенезу народов, населяющих современный Узбекистан. Авторы акцентировали свое внимание на происхождении народов Узбекистана, их быте и праздничных обрядах доисламского периода.

Сотрудниками ИВ АН РУз, доктором ист. наук А. Ахмедовым, канд. ист. наук М. Хасани и канд. ист. наук О. Буриевым были освещены темы, касающиеся астрономических, математических и медицинских сторон деятельности Беруни, изложенные в их докладах «Берунийнинг астрономияга оид «Ериткичларнинг ўтиши...» асари ҳақида» («Об астрономическом произведении Беруни «Прохождение светил...»), «Фарғоний ва Беруний» («Фергана и Беруни»), «Беруний ва Ибн Сино: шеър ва таббат, шоир табиблар ижодига таъсир» («Беруни и Ибн Сина: поэзия и медицина, влияние на творчество поэтов-медиков»).

В конференции приняли также участие молодые ученые: аспирант ИВ АН РУз З. Жураев выступил с докладом «Беруний ва Моварди» («Беруни и Моварди»), а старший преподаватель НУУ А. Хидиров — с докладом «А. З. В. Тўғон — атоқли берунийшунос» (А. З. В. Туган — выдающийся ученый-берунивед»).

В ходе обсуждения докладов было затронут и немало спорных вопросов, касающихся жизни, деятельности, эпохи и окружения Беруни, в частности о нисбе Беруни, личности и роли Махмуда Газневи и Газневидов в истории и др.

Участники конференции определили основные направления, на которые следует обратить внимание в дальнейшем изучении жизни и деятельности Абу Райхана Беруни в тесном сотрудничестве с другими институтами нашей республики и научными учреждениями зарубежных стран.

А. Ш. Бабажанов

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕМИНАР ПО ПЕТРОГЛИФАМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

С 15 по 24 сентября 2003 г. в г. Алматы (Казахстан) и урочище Тамгалы проходил Международный научно-практический семинар «Петроглифы Центральной Азии: участие общественности, менеджмент, документация и консервация». Семинар был организован Республиканским научно-исследовательским и проектным институтом памятников материальной культуры Казахстана при поддержке Отдела культурного наследия ЮНЕСКО (Париж) и регионального офиса ЮНЕСКО в Алматы.

В работе семинара приняли участие ученые из Италии, Норвегии, России, Узбекистана, Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана. Главными вопросами, рассмотренными на семинаре, были:

— ознакомление с имеющимся опытом работы по изучению и сохранению петроглифов в республиках Средней Азии, а также в Азербайджане, России и странах Скандинавии;

— обсуждение и выработка стандарта документирования местонахождений петроглифов как одного из основных видов культурного наследия Центральной Азии;

— сбор данных и подготовка новых материалов по наиболее репрезентативным местонахождениям петроглифов региона;

— подготовка и представление в ЮНЕСКО проектных предложений по сохранению и консервации петроглифов Центральной Азии (Организация Международной выставки «Петроглифы Центральной Азии», публикации и т. д.)

В ходе семинара проводились рабочие заседания в г. Алматы и музее-заповеднике наскальных изображений Тамгалы.

В последнее время все острее встает вопрос об этических подходах в изучении и консервации археологических материалов и объектов в целом. В каком виде мы оставим их будущим поколениям? Насколько допустимы границы нашего вмешательства в целостность памятника? Этому актуальному вопросу был посвящен доклад члена директората по культурному наследию Министерства окружающей среды Норвегии Анне-Софии Хюген. Она наметила несколько важных пунктов, которых должны придерживаться как археологи, так и реставраторы, работающие с наскальными рисунками.

Другим актуальным вопросом является создание музеев наскального искусства. О сложностях и организации таких музеев под открытым небом, а также о связях между исследованием, консервацией и документированием памятников наскального искусства говорил норвежский археолог, профессор университета в г. Тромсо Кнут Хельског.

Выступления участников семинара касались двух основных направлений. Одно из них — изучение наскальных рисунков и вопросы их музеефикации. Эту тематику обсуждали в своих докладах археологи из Азербайджана (М. Фараджсва), Италии (Р. Сала), Казахстана (А. Рогожинский), Кыргызстана (Р. Нурмухамедов), России (Е. Миклошевич, М. Килуновская), Узбекистана (М. Хужаназаров). Проводилась презентация существующих и недавно созданных музеев наскального искусства. Это Гобустан (Азербайджан), Тамгалы (Казахстан), Чолпоната (Кыргызстан), Томская писаница (Россия). Наша республика, на территории которой находится уникальный комплекс наскальных изображений Сармишсай, насчитывающий около пяти тысяч изображений разных эпох, аналогичного музея пока не имеет.

Другая часть докладов была посвящена выявлению причин, приводящих к разрушению памятников наскального искусства, и вопросам их консервации. Обсуждались результаты применения различных стабилизаторов, методов обследований и консервации камня и др. Это доклады Е. Хорош, Л. Чарлиной, Б. Аубекерова (Казахстан), Н. Ситниковой (Кыргызстан), Э. Агеевой, Н. Ребриковой, А. Кочанович (Россия), М. Реутовой (Узбекистан).

Все доклады и выступления были представлены на высоком профессиональном и научном уровне. Отмечен также высокий уровень региональных исследований наскальных изображений. Особое внимание уделялось методике полевой фиксации петроглифов, теоретико-методологическим аспектам изучаемых проблем, а также вопросам хронологии и периодизации наскальных рисунков. Была подчеркнута необходимость комплексного подхода к исследованию петрографических памятников.

На семинаре состоялась дискуссия по вопросам сохранения материального культурного наследия, особенно в связи с интенсивным разрушением памятников наскального искусства под воздействием современных техногенных, антропогенных и других разрушительных факторов.

Участники семинара высказались за усиление координации деятельности региональных и международных ассоциаций, научно-исследовательских центров по изучению и сохранению петроглифов.

Был обсужден также вопрос о создании единой для Центральной Азии базы данных по обследованию и консервации наскальных рисунков. С учетом опыта европейских коллег и специфики наших памятников начата разработка единой стандартной системы документирования петроглифов. Это откроет кратчайший доступ ко всем известным памятникам наскальной живописи Центральной Азии, что очень важно для всеобъемлющей научной обработки материалов, применения апробированных и эффективных методов консервации камня. Надо документально сохранять получаемые данные о наскальных рисунках, многие из которых исчезают в результате негативного воздействия природных и антропогенных факторов.

Для разработки стандартных форм документирования и распространения их среди специалистов-петрографистов создана рабочая группа в составе: Е. Миклошевич (Россия), А. Рогожинский (Казахстан), К. Ташбаева (Кыргызстан), М. Фараджеза (Азербайджан), М. Хужаназаров (Узбекистан).

Все это будет способствовать дальнейшему изучению, надлежащему фиксированию и сохранению наскальных рисунков, дошедших до нас из далекого прошлого, которые мы обязаны непременно сберечь для будущих поколений.

М. А. Реутова, М. М. Хужаназаров

НОВЫЕ КНИГИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНКУ: ОПЫТ РОССИИ И УЗБЕКИСТАНА

(М.: ИЭ РАН, 2003. 531 с.)

В качественно новых условиях перехода республик СНГ к рыночным отношениям весьма важное значение имеет эффективное государственное регулирование развитием данного процесса. В этой связи становится актуальным глубокое, всестороннее изучение уже накопленного в данной сфере опыта, в частности в России и Узбекистане.

Этой проблеме и посвящена изданная недавно коллективная монография специалистов Института экономики РАН и АН РУз.

Книга состоит из краткого введения (с. 3—4) и 8 глав.

Глава 1: «Объективные основы и формы регулирования экономики в условиях перехода к рынку» (с. 5—46) — посвящена таким вопросам, как состояние современного хозяйственного механизма и особенности узбекской модели перехода к рыночным отношениям.

В главе 2: «Состояние реального сектора за годы реформ и основные направления стабилизации экономики страны на перспективу» (с. 47—141) — освещаются макроэкономические показатели развития России за годы реформ; макроэкономическое регулирование и экономическая стабилизация; совершенствование организационно-экономической системы управления государственными пакетами акций; совершенствование системы поддержки малого предпринимательства в России; развитие малого и среднего предпринимательства в Узбекистане.

В главе 3: «Резервы роста инвестиционного потенциала в условиях рыночной системы» (с. 142—237) — говорится об инвестиционных приоритетах и финансовом обеспечении инвестиционных программ в России; основных направлениях инвестиционной политики Узбекистана в годы реформ и проблемах привлечения иностранного капитала; усилении социальной ориентации инвестиционной деятельности России; проблемах регулирования инвестиционной деятельности, ее государственном регулировании.

Глава 4: «Развитие аграрного сектора экономики в условиях рынка» (с. 238—270) — охватывает такие вопросы, как реформирование сельского хозяйства и формирование нового типа аграрных отношений в Узбекистане; состояние аграрного сектора России и стратегические направления трансформации аграрных отношений.

В главе 5: «Развитие и совершенствование финансово-кредитной системы» (с. 271—328) — анализируются основные направления и проблемы развития банковской системы Республики Узбекистан; особенности российской банковской системы и состояние банковского сектора России; проблемы становления и развития рынка ценных бумаг в Узбекистане.

В главе 6: «Регулирование рынка труда и усиление социальной ориентации экономического развития» (с. 329—449) — характеризуются социальная ситуация в России и ее динамика; экономическое содержание концепции социальной политики Узбекистана в период перехода к рыночной экономике; содержание и направления углубления реформ социальной сферы России; демографическая ситуация Узбекистана (диагноз, прогноз, политика); рынок труда Узбекистана и проблема занятости населения; развитие системы социальной защиты и социальных гарантий в Узбекистане.

Глава 7: «Основные направления внешнейторговой политики и регулирование внешнеэкономической деятельности» (с. 450—491) — включает вопросы: регулирования эко-

номического сотрудничества России и Узбекистана и механизма углубления интеграционных связей; втягивания России в ВТО (целесообразность, интересы, проблемы); проблемы и перспективы экономической интеграции Узбекистана в мировую экономику.

В главе 8: «Современные проблемы экономической безопасности России и Узбекистана» (с. 492—527) — изложены основные концепции экономической безопасности России и актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности Узбекистана.

Книга рассчитана на представителей исполнительной и законодательной власти, ученых, бизнесменов и всех интересующихся вопросами экономической трансформации в России и Узбекистане.

Б. И. Кнопов

АБДУЛХОЛИҚ ГИЖДУВОНИЙ ТАВАЛЛУДИНИНГ 900 ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН НАШРЛАР

Буюк аждодимиз шайх Абдулхолиқ Гиждувонийнинг (1103—1179) номи ва таълимоти тўққиз асрдан бери нафақат Марказий Осиё, балки бошқа бир қатор ўлкаларда ҳам маълум ва машҳур бўлиб, иссоҳиятнинг эзгу мақсадлари йўлида хизмат қилмоқда. Ўзбекистон Фанлар академияси Абу Райҳон Беруний номидаги Шарқшунослик институти илмий жамоаси ҳам алломанинг 900 йиллик тўйини муносиб кутиб олиш учун бир қанча талбирларни амалга оширмоқда. Абдулхолиқ Гиждувонийдан мерос қолган ва бизгача етиб келган асарларнинг қўлёзма нусхалари ҳамда аллома ҳаёти ва таълимоти ҳақида маълумот берувчи мақомот ва тазкиралар институт хазинасида мавжуд бўлиб, институт ходимлари уларни тадқиқ этиш, энг муҳим маълумотларни илмий жамоатчилик ва кенг китобхонлар оммасига етказишга кўп йиллардан бери жиддий эътибор бериб келмоқдалар. Бу йил юбилей муносабати билан бу хайрли ишлар янада жадаллаштирилди. Абдулхолиқ Гиждувоний таваллудининг 900 йиллигига бағишлаб ўтказилган илмий анжуман, матбуотда чоп этилган мақолалар, телевидение ва радиодаги чиқишлардан ташқари, аллома ҳаёти ва фаолияти ҳамда унинг таълимоти мазмунини асл манбалар асосида ёритиб беришга ҳаракат қилинган бир неча алоҳида китоблар нашри амалга оширилди¹.

Филология фанлари доктори Ориф Усмоннинг «Гиждувоний таълимоти» рисоласида Абдулхолиқ Гиждувоний асос солган Хожагон тариқатининг асосий қондалари шарҳланади. Дастлабки саккизта қондани Гиждувоний ўзи (баъзиларини устози Юсуф Ҳамадоний (1048—1140) ёрдамида) ишлаб чиққан. Шуниси борки, ушбу қондаларга кейинги асрларга оид қўлёзма манбаларда баъзи турлича талқинлар берилган. Уларни изоҳлаш борасида замонавий олимлар тадқиқотларида ҳам айрим тафовутларни кузатиш мумкин. О. Усмон асрлар давомида Хожагон тариқатининг мустаҳкам назарий асоси бўлиб келган ушбу қондаларнинг мазмун-моҳиятини манбаларга таянган ҳолда очиб беради. Масалан, учинчи ва тўртинчи қондалар «сафар дар ватан» ва «хилват дар анжуман»ни тушунтириш асносида ҳазрат Алишер Навоийнинг «Садди Искандарий» достонидан ушбу байт келтирилган:

Мусофир бўл, аммо Ватан ичра бўл,
Тила хилвату анжуман ичра бўл.

Шунингдек, рисолада Гиждувонийнинг халифалари Хожа Аҳмад Сиддиқ, Хожа Авлиён Кабир, Хожа Сулаймон Карминий ва Хожа Ориф ар-Ревгарийлар ҳақида ҳам айрим маълумотлар берилган. Тадқиқотнинг маълум қисми алломанинг шеъррий мероси, яъни рубойлари таҳлиliga бағишланган бўлиб, улардан баъзи намуналар ўзбек тилига назмий таржимада келтирилган:

Дилингда бировдан бўлса шикоят,
Ундан дарди дилинг кўп бўлса ғоят,
Зинҳор интиқомга бўлмағил машғул,
Емонга бад кори қилур кифоят.

Маҳмуд Ҳасаний ва Қаромат Қиличеваларнинг «Гиждувоний илм аҳллари хотирасида» рисоласида XIV асрдан тортиб XX асргача бўлган даврдаги бир қатор олимларнинг асарларидаги Абдулхолиқ Гиждувоний ва унинг устози Хожа Юсуф Ҳамадоний ҳақидаги маълумотларнинг ўзбек тилига таржималари келтирилган. Рисола мутолааси туфайли биз Муҳаммад Порсонинг «Фасл ул-хитоб», Абдурахмон Жомийнинг «Нафаҳот ул-унс», Али Сафийнинг «Рашаҳот», Муҳаммад Толибининг «Матлаб ут-толибин», «Носириддин ал-Ҳанафийнинг «Тухфат уз-зоирин», Муҳаммад

¹ Ориф Усмон. Гиждувоний таълимоти. Тошкент: Фан, 2003; Маҳмуд Ҳасаний, Қаромат Қиличева. Гиждувоний илм аҳллари хотирасида. Тошкент: Фан, 2003; Маҳмуд Ҳасаний, Мавжуда Раззоқова. Хожагон тариқати ва Хожа Ҳасан Андоқий. Тошкент, 2003.

Дорошукуҳнинг «Сафинат ул-авлиё», Фулом Сарварнинг «Хазинат ул-асфиё», Салоҳ ибн Муборакнинг «Анис ут-голибин», Васлий Самарқандийнинг «Назм ус-силсила» асарлари ҳамда замонавий Эрон олимлари Халил Иброҳим Сорий ўғли ва Саид Нафисийнинг Абдулхолиқ Ғиждувоний ва унинг устози ҳақидаги фикрларидан воқиф бўламиз.

Муаллифлар Саид Нафисийнинг Ғиждувоний қаламига мансуб «Рисолаи соҳибия» («Дўстлик рисоласи») асари қўлёзма нусхаларини топиб, уларни ўзаро солиштириб нашр этишдаги хизматларини таъкидлаш билан бирга, эронлик олимнинг «Ҳамадонийнинг учинчи халифаси Аҳмад Яссавий вафотидан сўнг (1166 й.) Ғиждувоний иршод мақомига ўтирган бўлиши керак»,— деган фикри хато эканлигини кўрсатишган. Чунки манбалар маълумотига кўра, Ғиждувоний ҳали Аҳмад Яссавий ҳаётлигида, яъни у Бухородан Туркистонга кетгач, пирлик мақомига ўтирган.

Бу ўринда шуни айтиб ўтиш жоизки, нодир қўлёзмалари Абу Райҳон Беруний номидаги Шарқшунослик институтида мавжуд бўлган тасаввуфга оид мўътабар манбалардан Фазлуллоҳ Рўзбеҳоннинг «Мақомоти Хожа Абдулхолиқ Ғиждувоний», Тоҳир Эшоннинг «Силсилаи хожағони нақшбандия» асарларида ҳам буюк шайх ҳаёти ва таълимотига оид қимматли маълумотлар бўлиб, улар мазкур рисолага жалб этилмаган.

Маҳмуд Ҳасаний ва Мавжуда Раззоқовалар ҳаммуаллифликда яратган «Хожагон тариқати ва Хожа Ҳасан Андоқий» рисоласи Абдулхолиқ Ғиждувонийнинг замондоши Хожа Ҳасан Андоқийнинг (1071—1157) ҳаёти ва фаолиятига оид ёзма манбалардаги маълумотлар таҳлилига бағишланган. Ҳозирги Қизилтепа туманининг Андоқ қишлоғида туғилган Ҳасан Андоқий ҳам Ғиждувоний каби шайх Юсуф Ҳамадонийнинг шогирди эди. Ушбу шогирдига муҳаббати бағоят бўлган Ҳамадоний вафот этаётганида «мени қабрга Андоқий қўйсин» деб васият қилган. Ҳасан Андоқийнинг устози каби илмларда камол касб этганини шу ҳол ҳам кўрсатадики ўз даврининг машҳур олими Абу Саъд ас-Самъоний (1113—1167) Бухорода бўлганида Андоқийдан ҳадис илмининг баъзи масалаларини ўрганган ва бу ҳақда ўзининг «Китоб ал-ансоб» асарида хабар беради.

Мазкур рисолалар Абдулхолиқ Ғиждувоний таваллудининг 900 йиллигига шарқшунос олимлар томонидан қилинган муносиб тўёна бўлиши билан бирга, бу соҳада қилинадиган келгуси тадқиқотларга ҳам йўл очади, деб умид қиламиз.

Фулом Карим

МУНДАРИЖА

О. З. Муҳаммаджонов. Икки палатали парламент: унинг компетенцияси ва фаолият шакллари	3
А. Н. Абдуллаев. Бозор муносабатларига ўтиш шароитида Ўзбекистоннинг аграр сиёсати	10
Ш. Р. Қорахўжаева. Акциядорлик жамияти ҳақидаги маълумотларнинг ўрганилиши — акциядорлар ҳуқуқини ҳимоялашнинг гарови	16
Т. Султонов. Жамият тараққиётида интеллектуал салоҳиятни ривожлантиришнинг ижтимоий-сиёсий асослари	22
Г. Г. Неклесса. Ядро қуролидан холи зонани бунёд этиш: тарихий-ҳуқуқий обзор (Марказий Осиё минтақаси мисолида)	29
М. У. Спанов, А. А. Рамазонов. Қозоғистон Республикаси иқтисодиётини демонополизациялаш тажрибасидан	33
М. М. Мирҳамидов. Буюк Британияда банкротлик институтининг ҳуқуқий бошқарилуви	39
Д. Расулова. Жаҳон иқтисодий ривожланишига меҳнат омилларининг таъсири ҳақида	49

Абдулхолиқ Ғиждувоний таваллудига

Иноятулло Шаҳроний. Хожалар тариқати	54
--------------------------------------	----

Қафқол аш-Шоший таваллудига

Н. Муҳамедов. Қафқол аш-Шоший — машҳур ҳадисшунос олим («Жавомий ал-калим» қўлёзмаси мисолида)	57
--	----

Илмий маълумотлар

Э. Маҳмудов. Ўзбекистон Республикаси инвестицион сиёсатининг баъзи бир масалалари	60
О. А. Никольская. Ўзбекистон бастакорлари ижодида маънавий жанр муаммоларига доир	62
Ф. И. Мўминова. XIX аср охири ва XX аср бошларида Ўзбекистон даврий нашри тарихидан	63
Н. Қурбонова. Қадимий Сўғд гўртепаларини ўрганиш тарихига оид	69

Ахборот

З. Исломов, А. Яминов. Қафқол аш-Шоший таваллудига бағишланган республика илмий анжумани	74
А. Ш. Бобожонов. Абу Райҳон Беруний хотирасига бағишланган анжуман	75
М. А. Реутова, М. М. Хўжаназаров. Марказий Осиё петроглифлари бўйича халқаро кенгаш	76

Янги китоблар

Б. И. Кнопов. Бозор иқтисодиётига ўтиш даврида давлат бошқарилуви: Ўзбекистон ва Россия тажрибасидан	77
Ғулом Карим. Абдулхолиқ Ғиждувоний таваллудининг 900 йиллигига бағишланган нашрлар	78

СОДЕРЖАНИЕ

О. З. Мухамеджанов. Двухпалатный парламент: его компетенция и формы деятельности	3
А. Н. Абдуллаев. Аграрная политика Узбекистана в условиях перехода к рыночным отношениям	10
Ш. Р. Караходжаева. Раскрытие информации об акционерных обществах — важная гарантия защиты прав акционеров	16
Т. Султанов. Социально-политические основы развития интеллектуального потенциала общественного прогресса	22
Г. Г. Неклесса. Генезис Сельскохозяйственных зон: историко-правовой обзор (На примере Центральноазиатского региона)	29
М. У. Спанов, А. А. Рамзанов. Из опыта демонополизации экономики Республики Казахстан	33
М. М. Мирхамидов. Правовое регулирование института банкротства в Великобритании	39
Д. Расулов. О влиянии трудовых ресурсов на развитие мировой экономики	49

К юбилею Абдулхалика Гиждувани

Иноятулла Шахрони. Тарикат ходжей	54
---	----

К юбилею Каффола аш-Шаши

Н. Мухамедов. Каффол аш-Шаши — выдающийся ученый-хадисовед (На примере рукописи «Жавоми ал-калим»)	57
--	----

Научные сообщения

Э. Махмудов. Некоторые вопросы инвестиционной политики Республики Узбекистан	60
О. А. Никольская. К проблеме бытовых жанров в творчестве композиторов Узбекистана	62
Ф. И. Мумияова. Из истории периодической печати Узбекистана конца XIX — начала XX века	63
Н. Курбанова. К истории изучения курганных погребений древнего Согда	69

Хроника

З. Исламов, А. Яминов. Республиканская научная сессия, посвященная юбилею Каффола аш-Шаши	74
А. Ш. Бабажанов. Конференция, посвященная памяти Абу Райхана Беруни	75
М. А. Реутова, М. М. Хужаназаров. Международный семинар по петроглифам Центральной Азии	76

Новые книги

Б. И. Кнопов. Государственное регулирование в условиях перехода к рынку: опыт России и Узбекистана	77
Гулам Карим. Публикации, посвященные 900-летию со дня рождения Абдулхалика Гиждувани	78

НАШИ АВТОРЫ

- Гуминова Ф. И.— доктор филологических наук, и. о. профессора НУУ им. Марзо Улугбека.
- Иванов М. У.— доктор экономических наук, президент Института развития Казахстана.
- Бахром Иноятулла — профессор Индианского университета (США).
- Бдуллаев А. Н.— докторант ТИИИМСХ.
- Ухамеджанов О. З.— кандидат юридических наук, доцент ТГЮИ.
- Имазанов А. А.— кандидат экономических наук, зав. отделом Института экономики МОН Республики Казахстан.
- Иттанов Т.— кандидат философских наук, доцент ТГЮИ.
- Жлесса Г. Г.— ст. научный сотрудник ТашГИВ.
- Ирбанова Н.— мл. научный сотрудник Института археологии АН РУз.
- Раходжаева Ш. Р.— соискатель ТГЮИ.
- Кольская О. А.— соискатель НИИ искусствознания АХ РУз.
- Хмудов Э.— аспирант Института экономики АН РУз.
- Хамедов Н.— аспирант Ташкентского исламского университета.
- Мудова Д.— аспирант Банковско-финансовой академии.
- Рамидов М. М.— магистрант ТГЮИ.

ИНДЕКС 885