

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד משפטים לאזרח

תיק מס'

מוצפה ארצית (3)

פכוטוקוים של מועצה ארצית
עגנון ארצית
~~1995-1996~~

N - 12/1995

ע - 9/1996

מחלקת משפטים
תאגידים / ארצית

תיק מס' 8/181

שם

תכנון ורישוי פיזי - מועצה ארצית

גל - 8 / 50361

מזהה פיזי: 139.0/81 - 8

מזהה לוגי: 02-109-04-13-08

כתובת

מס פריט: 1116547

01/01/2014



המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול החלטות מישיבה מס' 347 שהתקיימה באולם הישיבות,
משרד הפנים, ירושלים, ביום שלישי כ"א באדר התשנ"ו, 12.3.96

מכתב יד
מיום 12.3.96

נכחו: חברי המועצה:

מר עמרם קלעג'י - יו"ר
מר אלון קסל - במקום מר איתי איזגיס
גב' ולרל ברכיה - במקום מר ישראל פלג
גב' ירדנה פלאוט
סא"ל צבי קדמן - במקום מר נח כנרתי
גב' אורסולה אלסנר - במקום גב' סופיה אלדור
מר אורי עלוני
מר מרדכי כהן (קדמון)
עו"ד דלית דרור - במקום עו"ד חיים קלוגמן
גב' כרמית פינץ קדמי - במקום מר יחיאל בנטוב
גב' דינה רצ'בסקי
גב' רות לב-רן - במקום מר בנימין סלמן
מר שיקה ארז
הרב אורי לופוליאנסקי
מר דן דריין
ד"ר חנא סוייד
מר אסעד עראיידה
מר אהרון ברנזון
מר יוסף שגיא
מר שמעון כלפה
פרופ' אדם מזור
ד"ר רינה דגני
פרופ' דניאל שפר
מר גדעון ויתקון
מר עמית שפירא - במקום מר יואב שגיא

יועצים:

מר דן סתיו
ד"ר יוסף דרייזין
מר בני לוי

מזכיר המועצה:

חיים אלישיב

מוזמנים:

מר אפרים שלאין - המשרד לאיכות הסביבה
גב' עפרה לבנה - משרד הפנים
מר דוד פילזר - " "
מר אלי שדות - רשות שמורות הטבע
מר אשר שולמן - עיריית תל אביב
גב' בינת שורץ מילנר - החב' להגנת הטבע
גב' נאוה מגן - משרד הפנים - מחוז חיפה
מר יצחק חנניה - משרד התעשייה והמסחר
מר צבי שפרינגר - מתכנן
מר כהן עופר - עמותת שמשית
גב' חנה אורן - משרד הפנים
מר יאיר ארז - מ"א עמק יזרעאל
מר איתמר בר עזר - ועדה מקומית שומרון
גב' דבורה אלקובי - משרד קרני
גב' רונית מזר - משרד הפנים
גב' אהובה לוי - המשרד לאיכות הסביבה
מר גרונר - ד.א.ל.
מר רוברט דניאל - יישום יועצים
מר אברי קדמי - ש' קרני מהנדסים

משרד האנרגיה והתשתיות
אגף תשתית ורישוי
28-3-1996
יואר נכנס

גב' דלית זילבר - משרד הפנים
 מר אבנר ורד - תנועת המושבים
 מר אלי וייס - ד.א.ל.
 עו"ד מרדכי גלוסקה - ב"כ העמותה לאיכות החיים במושבים
 גב' תמר כפיר - משרד הפנים - מחוז המרכז
 מר ראובן לבאון - כביש חוצה ישראל
 גב' חנה גולן - משרד הפנים - מחוז המרכז
 מר בנימין כהן - מרכז המועצות האזוריות
 מר יצחק ולד - ראש עיריית כפר סבא-מרכז השלטון המקומי
 מר יהודה כהן - כביש חוצה ישראל
 ד"ר ערן פייטלסון - יועץ משרד הפנים - האונ' העברית
 מר עופר גרידינגר - משרד הפנים
 עו"ד יחזקאל לוי - יועץ לכביש חוצה ישראל

חברת החשמל לישראל

מר קויפמן אמיל
 מר שמואל אלוש
 מר דוד בן ישי
 ד"ר י' בקר
 מר זוהר לביא

מר יורם רונדשטיין - משרד האנרגיה והתשתית
 מר אהרון זוהר - יועץ משרד הפנים

משרד הפנים - מינהל התכנון

גב' נועה נחום
 גב' עליזה וסרטייל
 גב' צילה ליטבק
 גב' אהובה פלג
 גב' מיכל לשם
 גב' אביב קויתי

מר שמחה שניאור
 מר אלכס לנגר
 מר יונה יהב
 מר מקסים לוי
 מר בצלאל טביב
 פרופ' שמעון שפירו

נעדרו: חברי המועצה:

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

סדר היום של ישיבה מס' 347 מיום שלישי כא' באדר התשנ"ו (12.3.96)

1. תיקון טעות בהרכב ועדת המשנה לתקנות ולנהלים.
2. הסמכת ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לתת הרשאה להיתר בניה לפי תכנית 1700 ב'.
3. תיקון החלטה בפרוטוקול מס' 322 המתייחסת לשינוי 21 לתמא/3, דרכים.
4. שאילתא בנושא תיפקודה של הולק"ח לענין שטחים פתוחים.
5. אישור פרוטוקול החלטות מס' 346 מ-6.2.96.
6. תקנות התכנון והבניה
א. דרכי פירסום הפקדת תכניות שבסמכות ועדה מקומית
ב. היתר לעבודה מצומצמת למצללה (פרגולה) וחישוב שטחים ואחוזי בניה
7. שינוי מס' 12 לתכנית מיתאר מחוזית מחוז הצפון מס' תממ/2 - גבעת שמשית.
8. תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' תמא/3
א. שינוי מס' 33 - דרך מס' 781 בקטע מדרך 70 עד דרך מס' 2 (עוקף קריות)
ב. שינוי מס' 38 - מחלף חדרה מזרח על דרך מס' 65
ג. שינוי מס' 39 - דרך מס' 61 מזרח
9. תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה פיתוח ולקליטת עליה תמא/31 א' דרכים
א. קטע 14 - מחלף קנה - אישור הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה
ב. קטע 10 - דרך מס' 45 בקטע שבין מחלף בן שמן למבוא מודיעים
10. תכנית מיתאר ארצית לדרכים תמא/3 - שינוי מס' 24 - דרך מס' 6 ודרך מס' 444.
11. תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה פיתוח ולקליטת עליה תמא/31 א' דרכים
קטעים 16, 17, 18 מדרך 57 עד דרך 70.
12. פעילות יצרנית נוספת במשק המשפחתי - דו"ח ועדת קדמון - המלצות צוות להכנת הצעה ליישום הדו"ח.
13. תכנית מיתאר מחוזית מחוז המרכז מס' תממ/3
א. שינוי מס' 6 א' דרך 431, מסילת ברזל, קו חשמל
ב. שינוי מס' 6 ד' - מעבר קרוי חשמל ראשיים מצליח-נס ציונה
14. תכנית מיתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת החשמל מס' תמא/10
א. רוטנברג - שתי יחידות ייצור נוספות
ב. תחנת כוח הידרואלקטרית באגירה שאובה - מתן הוראה
15. תכנית מיתאר ארצית למפעלים ולחמרי גלם לייצור מלט תמא/27 - תיקון להוראה ואישור הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול החלטות משיבה מס' 347 שהתקיימה באולם הישיבות,
משרד הפנים, ירושלים, ביום שלישי כ"א באדר התשנ"ו, 12.3.96

1. תיקון טעות בהרכב ועדת המשנה לתקנות ולנהלים
- 96-31 הוחלט: בהרכב ועדת המשנה לתקנות ולנהלים המופיע בפרוטוקול 345 מ-2.1.96, בנספח א', במקום נציג "תכנון ושיכון" צריך להיות "בינוי ושיכון".
2. הסמכת ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לתת הרשאה להיתר בניה לפי תכנית 1700 ב'
- 96-32 הוחלט: להסמיך את ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לתת הרשאה למתן היתר בניה בהתאם לסעיף 15 בתכנית מפורטת מס' 1700 ב'.
3. תיקון החלטה בפרוטוקול מס' 322 המתייחסת לשינוי 21 תמא/31 - דרכים
- 96-33 הוחלט: בהחלטה מס' 58-94 שנתקבלה בישיבה מס' 322 מ-3.5.94 המתייחסת לשינוי מס' 21 לתכנית מיתאר ארצית לדרכים תמא/3, להוסיף סעיף "3. להסמיך את ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לדון בהערות הוועדות המחוזיות ולהביא את המלצותיה בפני המועצה".
4. שאלתא בנושא תיפקודה של הולק"ח לענין שטחים פתוחים של מר יואב שגיא
- השאלתא והתשובה לשאלתא בנספח מס' 1 לפרוטוקול זה.
5. אישור פרוטוקול החלטות מס' 346 מ-6.2.96
- 96-34 הוחלט: לאשר פרוטוקול החלטות מס' 346 מ-6.2.96 בתיקונים אלה:
 - א. בסעיף 6 תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה) (תיקון) התשנ"ו-1966 - בהחלטה 21-96 במקום להמליץ לשר הפנים להתקין את התקנה בשינויים אלה" יבוא: "שר הפנים במסגרת התייעצות עם המועצה הארצית, לאחר ששמע את הערות החברים להצעת התקנות, הודיע כי הוא מקבל את ההערות הנאות:" ההמשך כפי שמופיע בפרוטוקול.
 - ב. בסעיף 3 לפרוטוקול בהחלטה 18-96 המתייחסת לתכנית מיתאר ארצית למפעלי תיירות ושטחי נופש תמא/12 סעיף 7 של ההחלטה ינוסח כדלקמן: להסמיך את ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לדון בהערות הוועדות המחוזיות והערות חברי המועצה, נציגי משרדי הממשלה שלא היו חברים בוועדת ההיגוי, ולהמציא את המלצותיה למועצה.

ג. הסתייגות של מר דן דרין לנוסח פיסקה בסעיף 5 בנספח 5 לפרוטוקול, בדבר ההמלצה למינוי מבצעי ההוראה למערכת המסילתית להסעה המונית במטרופולין ת"א, לנוסח הפיסקה "הגוף שיוקם לתכנון ולביצע מערכת הסעה המונית". מבקש להחזיר את הנוסח בהצעה שהופצה לחברים לקראת הישיבה "מינהלת מטרופולין ת"א להסעה המונית".

בעקבות הופעתו של מנכ"ל משרד התחבורה בפני המליאה נקבע הנוסח המופיע בפרוטוקול המאפשר את אישור ההוראה בהסכמת משרד התחבורה.

6. תקנות התכנון והבניה

א. דרכי פירסום הפקדת תכניות שבסמכות ועדה מקומית

96-35 הוחלט: להמליץ בפני שר הפנים להתקין את התקנה (ראה נספח מס' 2 לפרוטוקול).

ב. היתר לעבודה מצומצמת - למצללה (פרגולה) (חישוב שטחים ואחוזי בניה)

96-36 הוחלט: להחזיר את הצעת התקנות לוועדת המשנה לתקנות ולנהלים לדיון נוסף ובין השאר בנושאים אלה:

- א. אחוז המרווח בין חלקיה האטומים;
- ב. מיקום המצללה ביחס לקווי בניין;
- ג. תכנית המצללה ביחס למיקומה;
- ד. התייחסות להתקנת מצללה לא רק בבנייני מגורים (גני ילדים, חופים ים וכיוצא באלה).

7. שינוי מס' 12 לתכנית מיתאר מחוזית מחוז הצפון, מס' תממ/2 - גבעת שמשית

96-37 הוחלט: 1. לאמץ את החלטות ועדת המשנה למעקב ובקרה לתמא/31 להלן:

(1) להמליץ בפני המועצה הארצית להקמת ישוב חדש באתר המוצע כשינוי לתכנית המיתאר המחוזית למחוז הצפון.

(2) בתכניות שיוגשו יש לדאוג לניצול מושכל יותר של השטח המוצע לישוב מבלי לפגוע בשטחי היער. מוצע לשנות את תמהיל יחידות הדיור כדי להגיע לניצול בקרקע בצפיפות גבוהה יותר. שטח מיועד לצרכי הציבור יוקטן לפרוגרמה מותאמת לצרכים הנדוקים של הישוב. יש לבדוק את מערכת הדרכים ותפקידיה במסגרת האזורית ולהציג את התוצאות במסגרת השינוי לתכנית המחוזית. כמו כן, יש להראות במסגרת השינוי את השילוב של גבעת אלה וגבעת שמשית כיישות אחת בעתיד. (כמו גילון-צורית).

2. להפקיד את התכנית כשינוי לתכנית מיתאר מחוזית, מחוז הצפון, תממ/2.

3. להסמיך את ועדת המשנה לשמיעת התנגדויות לתכניות מיתאר מחוזיות לשמוע את ההתנגדויות, להחליט בהן ולהחליט בתכנית.

8. תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' תמא/3

א. שינוי מס' 33 - דרך מס' 781 בקטע מדרך מס' 70 עד דרך מס' 2 (עוקף קריות)

- 96-38 הוחלט: 1. להעביר את התכנית לוועדות המחוזיות על פי סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, למתן הערותיהן תוך 60 יום.
2. לציין בפניהן כי דרך מס' 780 כדרך ראשית נגרעת ודרך 781 מתווספת כדרך פרברית מהירה.
3. להנחות את הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה לשלב את מסילת הברזל והדרך בתכנית המפורטת.
4. להנחות את הוועדה המחוזית להזמין נציג ממשרד האנרגיה והתשתית לדיון בתכנית.
5. להעביר את התכנית לוועדה לשמירה על קרקע חלקאית ושטחים פתוחים.
6. להסמיך את ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לדון בהערות ולהביא את המלצותיה בפני המועצה.

ב. שינוי מס' 38 - מחלף חדרה מזרח על דרך מס' 65

- 96-39 הוחלט: 1. להעביר את התכנית לוועדות המחוזיות על פי סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, למתן הערותיהן.
2. לתת לוועדות המחוזיות 60 יום למתן הערותיהן.
3. להעביר את התכנית לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ולשטחים פתוחים.
4. להסמיך את ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לדון בהערות ולהביא את המלצותיה בפני המועצה.

ג. שינוי מס' 39 - דרך מס' 61 מזרח

- 96-40 הוחלט: 1. להעביר את התכנית לוועדות המחוזיות על פי סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, למתן הערותיהן.
2. לתת לוועדות המחוזיות 60 יום למתן הערותיהן.
3. להעביר את התכנית לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים.
4. להסמיך את ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לדון בהערות ולהביא את המלצותיה בפני המועצה.

9. תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה פיתוח ולקליטת עליה
תמא/31 א' - דרכים

א. קטע 14 מחלף קנה - אישור הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה

96-41 הוחלט: לאשר את ההנחיות.

ב. קטע 10 - דרך מס' 45 בקטע שבין מחלף בן שמן למבוא מודיעים

96-42 הוחלט: 1. לאשר את החלטת המועצה מס' 94-39 שניתנה בישיבה מס' 321 מ-5.4.94.

2. להסמיך את היו"ר להעביר את התכנית עם ההוראות המתוקנות לאישור הממשלה.

10. תכנית מיתאר ארצית לדרכים תמא/3 - שינוי מס' 24 -
דרך מס' 6 ודרך מס' 444

96-43 הוחלט: 1. לאחר בדיקת הפניה של המועצה האזורית מנשה לנושא המחלף בצומת הדרכים 65 ו-6403 ולאחר נכונות מע"צ לשוב ולבדוק את התכנון המפורט למחלף זה, מוצע לא לכלול את המחלף בשינוי מס' 24. וועדת עורכי תמא/3 תשוב ותדון בצורך בהוספת מחלף, לאחר שיוצגו בפניה התכניות המפורטות.

2. לקבל את המלצות וועדות המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים שהתקבלו בישיבתה מיום 25.12.95. (ראה נספח 3. לפרוטוקול).

3. להסמיך את יו"ר המועצה הארצית להעביר את התכנית ללא מחלף גן-שומרון, לאישור הממשלה.

11. תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה פיתוח ולקליטת עליה
תמא/31 א' - דרכים קטעים 16,17,18 (מדרך 57 עד דרך 70)

תמא/31/א/16 - "דרך מס' 6 בקטע מדרך מס' 57 ועד להבות חביבה
ולדרך מס' 444 בקטע מקלנסואה ועד גן-יאשיה, כולל החיבור לבחן"

תמא/31/א/17 - דרך מס' 6 בקטע מלהבות חביבה ועד דרך מס' 65,
כולל מחלף על דרך מס' 65"

תמא/31/א/18 - דרך 6 בקטע מדרך מס' 65 עד דרך מס' 70

לאחר דיווח קצר על התקדמות התכנון של קטעים דרומיים של דרך מס' 6 לפי דרישת המועצה הארצית, (נספח מס' 3 א' לפרוטוקול).

96-44 הוחלט: 1. המועצה מחליטה, בהמשך להחלטתה מיום 16.6.92, על קידום ביצועם של עוד שלושה קטעים מרשת הדרכים הארצית הנגזרת מתכנית המיתאר הארצית המשולבת לבניה ופיתוח לקליטת עליה מס' תמא/31.

2. להכין תכנית מיתאר ארצית מס' תמא/31/א' על חלקיה 16-18, ברמת פירוט של תכנית מפורטת לקטעי הדרכים המפורטים להלן, אשר תאפשר התוויתם וסלילתם:

(16) דרך מס' 6 בקטע מדרך מס' 57 ועד להבות חביבה ולדרך מס' 444 בקטע מקלנסואה ועד גן יאשיה, כולל החיבור לבחן.

(17) דרך מס' 6 בקטע מלהבות חביבה ועד דרך מס' 65, כולל מחלף על דרך מס' 65.

(18) דרך מס' 6 בקטע מדרך מס' 65 עד דרך מס' 70.

3. לחייב בקטעים מקטעי הדרכים כמפורט להלן הכנת תסקירי השפעה על הסביבה, נספחי נוף, נספחים אקוסטיים והתייחסות מיוחדת למתקנים הנדסיים מסויימים בתכנית העבודה עפ"י המפורט להלן:

מחוזות מרכז וחיפה:

(16) לדרך מס' 6 בקטע מדרך מס' 57 ועד להבות חביבה ולדרך מס' 444 בקטע מקלנסואה ועד גן יאשיה, כולל החיבור לבחן:

מסמך אקוסטי: לישובים בתר חפר, יד חנה ובחן.

מסמך לשיקום תשתיות: מאגר בחן.

מחוז חיפה

(17) לדרך מס' 6 בקטע מלהבות חביבה ועד דרך מס' 65 כולל מחלף על דרך מס' 65:

מסמך אקוסטי: לישובים: באקה אל-גרביה (השכונה הצפון מערבית); מייסר; חריש; מענית וברקאי.

מסמך נופי: לקטע הדרך מהמפגש של דרך מס' 6 עם דרך מס' 574 עד לחיבור למחלף עירון (65).

מחוזות חיפה והצפון:

(18) לדרך מס' 6 מקטע מדרך מס' 65 עד דרך מס' 70:

תסקיר השפעה על הסביבה: מדרום לרגבים ועד החיבור לדרך מס' 70.

4. להורות ליועץ הסביבתי להכין הנחיות לתסקירי השפעה על הסביבה לקטעים מקטעי הדרך כמתחייב מהחלטה זו, פרקי התסקיר בדבר תאור הסביבה אליה מתייחסת התכנית ופירוט הסיבות לעדיפות המיקום המוצע יוגשו למועצה טרם אישור התכנית במועצה והגשתה לממשלה (פרקים א' ב').

פרקי התסקיר שיוכנו בהתאם להנחיות היועץ הסביבתי בדבר פעילות הנובעת מהביצוע של תכנית, פירוט והערכה של ההשפעות הצפויות וכן תאור האמצעים הדרושים למניעת השפעות שליליות ומימצאים והצעות להוראות התכנית - יוכנו יחד עם תכניות העבודה, בהנחית צוות מלווה שיוקם על-פי הוראות התכנית לכל אחד מ-3 קטעי הדרכים. פרקים אלו יוגשו למועצה טרם התחלת כל ביצוע בשטח.

5. להעביר את התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערותיהן תוך שלושה חודשים מיום קבלתה. הוועדות תתבקשנה להתייחס גם לאלטרנטיבות שהוצגו בפני המועצה לגבי קטע 18 ולתאום התכנון עם הגורמים הרלבנטיים: ועדות התכנון המקומיות, מערכת הבטחון, מקורות, חח"י, בזק, שרותי נפט ודלק, רשות שמורות הטבע, רשות העתיקות וכו'...

6. להעביר את התכנית לוועדה לשמירה על הקרקע החקלאית שתדון בה בהתאם לסעיפים 6 ו-11א' לתוספת הראשונה לחוק.

7. לפרסם בעיתונות הודעה בדבר הכנת התכנית. ההודעה תכלול, בנוסף על פירוט המיקום, את ציון הגושים והחלקות שבתחום התכנית. תנתן האפשרות לעיין בתכנית במזכירות המועצה הארצית לתכנון ולבניה בירושלים ובמשרדי הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה ולהגיש בכתב תוך חודשיים מיום הפרסום הערות והשגות לתכנית.

8. להסמיך את ועדות המשנה של המועצה לשמיעת התנגדויות לתכנית מיתאר מחוזית לדון יחד עם נציגי הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה בהערות הוועדה המחוזית ובהערות הציבור לקטעי הדרכים באותו המחוז ולהעביר את המלצותיהן למליאת המועצה אשר תחליט בדבר העברת התכנית לאישור הממשלה. הוועדה לנושאים תכנוניים עקרוניים תבדוק אפשרות לצמצם רוחב כביש 444 בקטע 16.

9. להסמיך את ועדת המשנה, להתנגדות לשמוע את הערות והשגות הציבור באמצעות חוקר שימונה, לפי סעיף 107 א(1) לחוק, במידת הצורך.

10. ההוראות והתשריטים יתוקנו בהתאם להערות הטכניות של מינהל התכנון ותיקוני ניסוח על פי ייעוץ משפטי.

11. החלטה בדבר נוסח ההוראה האקוסטית בהוראות התכנית (בפרק יב' סעיף ה')

כפני המועצה הונחו שתי הצעות לנוסח ההוראה.

א. ההוראות האקוסטיות יהיו על פי התקנות למניעת רעש מדרכים או בהתאם להנחיות המועצה הארצית לאחר התייעצות עם המשרד לאיכות הסביבה.

ב. ההוראות האקוסטיות יהיו על פי התקנות למניעת רעש מדרכים או בהתאם להנחיות המשרד לאיכות הסביבה.

בהצבעה שנערכה: בעד הצעה א' - 16;

בעד הצעה ב' - 2;

נמנעים - 0.

96-45 הוחלט: לאשר הנוסח על פי הצעה א' דלעיל.

12. פעילות יצרנית נוספת במשק המשפחתי -
דו"ח ועדת קדמון המלצות צוות להכנת הצעה ליישום הדו"ח

96-46 הוחלט: המועצה הארצית לתכנון ולבניה החליטה על העקרונות והאמצעים ליישום דו"ח ועדת קדמון. (נספח מס' 4 לפרוטוקול)

בכך השלימה המועצה הארצית את החלטתה מיום 24.10.95 בדבר המלצות דו"ח קדמון בתקופת הביניים.

שתי ההחלטות יחדיו נותנות בידי מוסדות התכנון את כל הכלים הדרושים לטיפול בשימושים הלא - חקלאיים במגזר הכפרי.

המועצה הארצית יצרה איזון בין צרכי תכנון ואיכות הסביבה, תוך התחשבות במצבו של הסקטור הכפרי, התאמה למאפיינים של אזורים ומחוזות, וכל זאת תוך הקפדה על קיום הליכים הקבועים בחוק התכנון והבניה, ובהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

החלטות אלה של המועצה הארצית מייתרות את הצעת החוק המונחת על שולחנה של ועדת הכלכלה. יתרה מכך, המועצה הארצית מתריעה, שחקיקה סלקטיבית בנושאי תכנון ובנושא אכיפת חוקי התכנון והבניה אינה מוצדקת ותשמוט את הבסיס למערך התכנוני כולו, שמטרתו פיתוח מתוכנן ומאוזן של הקרקע במדינת ישראל, תוך שמירה על איזון בין זכויות קניניות של הפרט מחד גיסא וצרכי הפיתוח הכללי מאידך גיסא.

חקיקה זאת גם תשמש תקדים מסוכן ותזמין לחצים של בודדים.

בפני המועצה הארצית הוצגו המלצות הצוות שמינתה לענין זה. הצוות להכנת הצעה ליישום עקרונות דו"ח ועדת קדמון החליט בין השאר להביא לידיעת המועצה הארצית את תוצאות ההצבעה שנערכה לנוסח סעיף 1 בהמלצות.

בפני הצוות עמדו שתי הצעות החלטה:

1) "המועצה הארצית אינה רואה מקום להקמת אזורי תעסוקה מושביים".

2) "המועצה הארצית אינה רואה מקום להקמת אזורי תעסוקה מושביים, למעט במקרים חריגים בודדים".

נעד הצעת ההחלטה הראשונה - 7 חברים.
נעד הצעת ההחלטה השניה - 6 חברים.

בפני המועצה הונחו 3 הצעות להחלטה:

הצעתו של מר דן דרין: 1. לדחות על הסף את הצעות הצוות.
הצעתו של מר חנא סוויד: 2. להקים ועדה משותפת של מרכז השלטון המקומי ואירגון המועצות האזוריות שתביא הצעה מקובלת על הצדדים.

הצעת היו"ר: 3. המועצה הארצית אינה רואה מקום להקמת אזורי תעסוקה מושביים למעט במקרים חריגים בודדים במחוזות הדרום, הצפון ובחבל עדולם.

לפני ההצבעה בהצעות הסיר מר דן דרין את הצעתו והצטרף להצעת ד"ר חנא סויד.

בהצבעה שנערכה: בעד הצעת היו"ר - הצעה מס' 3 - 13
נגד - 0
נמנעים - 1

בעד הצעת ד"ר חנא סויד - הצעה מס' 2 - 5
נגד - 13
נמנעים - 0

96-47 הוחלט: לאשר את הצעת הצוות הכוללת את הצעת היו"ר, הצעה מס' 3: המועצה הארצית אינה רואה מקום להקמת אזורי תעסוקה מושביים למעט במקרים חריגים בודדים במחוזות הדרום, הצפון ובחבל עדולם.

סעיף 1 בהמלצות הצוות יתוקן בהתאם (נספח מס' 4 לפרוטוקול).

13. תכנית מיתאר מחוזית מחוז המרכז מס' תממ/3

א. שינוי 6 א' דרך 431, מסילת ברזל, קו חשמל

96-48 הוחלט: בהמשך להחלטת המועצה הארצית בישיבה מס' 327 מיום 2 באוגוסט 1994, להכנת שינוי לתכנית המיתאר המחוזית, תממ/3, מחוז המרכז:

1. להפקיד את התכנית במתכונת של תכנית מיתאר מחוזית הכוללת הוראות של תכנית מפורטת בתנאים הבאים:

א. התכנית לא תאושר למתן תוקף טרם אישור שינוי תמא/23 למעבר מסילות הברזל בתחום התכנית.

ב. תיקונים טכניים של מינהל התכנון ולשכת התכנון המחוזית, מרכז.

2. להסמיך את ועדת המשנה להתנגדויות לתכניות מיתאר מחוזיות לשמוע את ההתנגדויות, להחליט בהן ולהחליט בתכנית.

3. צוות מצומצם המורכב מנציגי מינהל התכנון של משרד הפנים, מע"ץ, המשרד לאיכות הסביבה ונציג לשכת התכנון המחוזית, יבחן עם היועץ המשפטי אם יש דרך לאפשר לציבור להתייחס לנספחים האקוסטיים.

ב. שינוי מס' 6 ד' - מעבר לקווי חשמל ראשיים מצליח-נס ציונה

96-49 הוחלט: בהמשך להוראת המועצה הארצית בישיבה מס' 327 מיום 2 באוגוסט 1994 להכנת שינוי לתכנית המיתאר המחוזית, תממ/3, מחוז המרכז:

1. להפקיד את התכנית במתכונת של תכנית מיתאר מחוזית הכוללת הוראות תכנית מפורטת בתנאים הבאים:

יש לצרף לתחום הקו הכחול של תכנית זו את תחום "קו מתח עליון קיים להעתקה" המסומן בקו צהוב מקווקו מלוכסן ולשנות בהתאם את התשריטים והוראות התכנית.

2. להסמיך את ועדת המשנה להתנגדויות לתכניות מיתאר מחוזיות לשמוע את ההתנגדויות, להחליט בהן ולהחליט בתכנית.

14. תכנית מיתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת החשמל הארצית מס' תמא/10

א. רוטנברג - שתי יחידות ייצור נוספות

96-50 הוחלט: 1. לאמץ את החלטת הוועדה למימי חופין (נספח 5 לפרוטוקול)

2. להסמיך את היו"ר להעביר התכנית הכוללת את התיקונים שהוצגו בפני המועצה, (נספח מס' 6 לפרוטוקול) לאישור הממשלה.

ב. תחנת כוח הידרואלקטרית אגירה שאובה - מתן הוראה

96-51 הוחלט: 1. למחוק מההוראה את האיזכור של אתר פרסה ובמקומה לציין "בחוף הדרום מערבי של ים המלח".

2. בסעיף 2 להוראה בפיסקה הראשונה אחרי המילים "על בדיקת חלופות למפעל אגירה שאובה" יבוא: "והקמת ועדה מקצועית מטעמה לבחינת חלופות (דו"ח הוועדה מצורף להוראה זו)".

3. בתיקונים אלה לאשר את ההוראה (נספח 7 לפרוטוקול).

15. תכנית מיתאר ארצית למפעלים ולחומרי גלם לייצור מלט תמא/27 - תיקון להוראה ואישור הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה

96-52 הוחלט: בהמשך להחלטת המועצה מס' 84-13 בישיבה 203 מ-6.3.94 מחליטה המועצה:

א. תבוטל ההשתתפות של חברת נשר בצוות העורכים ויתווספו אליו מ.מ.י. והמשרד לאיה"ס.

ב. בוועדת ההיגוי יחול השינוי הבא: במקום משרד הפנים - השרות לשמירת איכות הסביבה יבואו שני חברים: משרד הפנים-מינהל התכנון והמשרד לאיכות הסביבה ובהתאם לבקשתו של מר אורי עלוני למחוק את משרד הבריאות. עפ"י המלצת משרד רוה"מ נציג המשרד לאיה"ס יהיה יו"ר וועדת ההיגוי. (עפ"י פניית מנכ"ל משרד איה"ס יהיה דן סתיו, שהוא סמנכ"ל ממ"י, נציגו לענין זה). (ראה נספח מס' 8 לפרוטוקול).

ג. לאשר ההנחיות לתסקיר השפעה למערך ייצור המלט בישראל, וההנחיות לתסקיר השפעה לאתר צפוני; בתיקונים אלה: בטיוטה בסעיף ג' הסיפה "מינהל התכנון שבמשרד הפנים, משרד המסחר והתעשייה חברת נשר" - תמחק; בסעיף 4.6.3 שבהנחיות לאתר הצפוני להוסיף אחרי "והשפעתם", "על הצומח".

י"ט חשוון תשנ"ו
12 בנובמבר 1995

נשפח / לפרוטוקול מס' 347
נ- 12.3.96

לכבוד
מר עמרם קלעני
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ובניה

- א.ג.

שאלתא לסדר היום של המועצה הארצית, בנושא: תיפקודה של הולק"ח מה-1 בינואר 1996

1. מסמכותה של המועצה הארצית לתכנון ובניה לדרוש מהולק"ח להציג בפניה קוי מדיניות, כפי שכבר עשתה פעמיים בעבר. בינואר 1996 יורחבו סמכויותיה של הולק"ח, לפי תיקון 42 לחוק התכנון והבניה, גם לשמירה על השטחים הפתוחים. לאור מצוקת השטחים הפתוחים במדינת ישראל, על המועצה לבקש מיו"ר הולק"ח להבהיר לה כיצד נערכת הועדה לתפקידה המורחב, מהי הנדיניות המוצהרת אשר תנחה את עבודתה ומה הם עקרונות היסוד עליהם ישענו החלטותיה.
2. המועצה הארצית ממנה מבין חבריה את חברי ועדת הערר (לפי סעיף 12 וא) בתוספת הראשונה לחוק התכנון והבניה). מכיוון שלועדת הערר נתונה הסמכות לשנות את החלטות הולק"ח, ומכיוון ו"אין אחרי ועדת הערר ולא כלום" (סעיף 12 זה שס), מן הראוי לבקש מהמועצה הארצית למנות מבין חבריה אדם המזוהה עם עקרונות שמירת השטחים הפתוחים, כחבר בוועדת הערר.

בכבוד רב,
יואב שגיא
נציג חיים וסביבה

העתקים:

- יוסף תמיר - חיים וסביבה
- דינה רציבסקי - מנהלת מנהל התכנון
- דודי בריל - מרכז הולק"ח
- רנאטו יאראק - יועץ משפטי

LOCAL BRANCHES
FIELD STUDY CENTERS
HIKING THROUGH ISRAEL
TOUR COUNSELING
TEACHER TRAINING COURSES

FIELD-CRAFT & YOUTH CLUBS
NATURE CONSERVATION DEPARTMENT
BOOKS & CAMPING EQUIPMENT
TOURS WITH A FOREIGN TOUCH
COMMUNITY ACTIVITY CENTERS

PUBLICATIONS DEPARTMENT
DATA AND RESEARCH CENTERS
ISRAEL NATURE TRAILS
HOLIDAY & SUMMER CAMPS
HISTORICAL SITE PRESERVATION

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל התכנון

גשפח 1 לערוטוקול מס' 347
4-12.3.96

ירושלים, כ"ד בשבט התשנ"ו
14 בפברואר 1996

לכבוד
יואב שגיא
החברה להגנת הטבע
רחוב השפלה 4
ת ל - א ב י ב

שלום,

הנדון: שאילתא בדבר מדיניות שטחים פתוחים

בתאריך 5.2.96 דנה הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית כשאילתא שהופצה לכל חבריה.

הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים פועלת מכח התוספת הראשונה לחוק התכנון והבניה, ליד המועצה הארצית. הוועדה הינה ועדה תכנונית אשר שוקלת שיקולים תכנוניים רחבים, כפי שגם נקבע במספר פסקי דין בבית המשפט העליון.

נציגי הוועדה לוקחים חלק פעיל בגיבוש מסמך מדיניות לשטחים פתוחים. מסמך זה אמור להיות לאחר גיבושו קו מנחה את כל מוסדות התכנון במדיניות התכנון בנושא השטחים הפתוחים.

כשלב הנוכחי, תיעזר הוועדה בשיקול דעתה כהוראות ובתשריטי תכנית תמא/31 שהגדירה שטח נוף כפרי ושטח משאבי נוף, תמא/22, תמא/8, תמא/13, והתכניות המחוזיות.

הוועדה בדעה כי יש לעדכן את מפות ההכרזה על קרקע חקלאית, וקיבלה ההמלצה לבקש משר הפנים לפנות אל שר החקלאות בעניין. שר החקלאות יחבקש למנות וועדת מומחים שמתפקידה לעדכן את ההכרזה. מאחר והשתנה השם והרכב הוועדה מומלץ כי בין חברי וועדת המומחים יהיה נציג מטעם המשרד לאיכות הסביבה.

ב כ ר כ ה,


דינה רז'בסקי
מנהלת מינהל התכנון

ה ע ת ק י ס: מר עמרם קלעג'י - יו"ר המועצה הארצית
חברי המועצה, וחברי הוולק"ח

נספח מס' 2 לפרוטוקול 347
א - 12.3.96

תקנות התכנון והבניה (דרכי פרסום הפקדת תכנית
לפי סעיף 62 א' (9)), התשנ"ו - 1996

בתוקף סמכותי לפי סעיף 62 א' (9) לחוק התכנון והבניה,
התשכ"ה-1965 (להלן-החוק), ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית
לתכנון ולבניה, אני מתקין תקנות אלה:

1. דרכי פרסום הפקדת תכנית לפי פסקה (9)
בסעיף 62 א' לחוק יהיו כדרכי פרסום של
תכנית שבסמכות ועדה מקומית, ובנוסף הודעות
המפרטות את מהות הבקשה כאמור בסעיף
149 (א) לחוק, למי שלדעת מהנדס הועדה
המקומית יפגע או עלול להפגע מאישור
התכנית.

חיים רמון

שר הפנים

1. ס"ח התשכ"ה, עמ' 307, התשנ"ה עמ' 450.

23-2

מאגן ארנוטקול-השכר שטרכה בתאריך 25.12.95

ב. תמא/3 שינוי 24 - הערות הועדות המחוזיות:

מחוז מרכז (ישיבת מליאה 18/95 מתאריך 25.10.95)

לענין ההערה בדבר הכללת התוואי העתידי והמחלפים המתוכננים עליו של דרך מס' 57 כחלק מתיקון 24 לתמא/3.

הוחלט: לא לקבל את הערת הוועדה המחוזית מחוז המרכז. השינוי עוסק בפרוזדורי דרכים מס' 444 ומס' 6. למיקום התוואי החלופי לדרך מס' 57 אין השלכה על שינוי מס' 24. קביעה מדויקת של העוקף ואישור המחלפים עליו תבוא לידי ביטוי בתכניות אחרות.

(המועצה האזורית עמק חפר הביעה התנגדותה להכללתו של תוואי עוקף דרך מס' 57 בשינוי מס' 24 לתמא/3).

מחוז חיפה - קטע צפוני (ישיבה מס' 19 מתאריך 29.10.95)

1. לענין ההערה בדבר הצורך בבדיקת מיקום מחלף על דרך מס' 6 עם דרכים מס' 672 ו-653 (מחלף רגבים), לאחר שייקבע תוואי חלופי מתאים לדרך האזורית וזאת לאור ההשלכות של דרך מס' 653 על ישובים באזור כמו, גבעת עדה, בנימינה ועוד.

הוחלט: הוועדה, לאחר ששמעה את נציג הוועדה המחוזית ונציג הוועדה המקומית שומרון, החליטה לא לקבל את ההערה ולא לגרוע מתמא/3 (במסגרת שינוי מס' 24) את המחלף על דרך מס' 6 עם דרכים 672. התכנון המפורט של המחלף על דרך מס' 6 לרבות מיקומו המדויק לא יכלל בתכנית תמא/31 א' קטע 18 וישאר פתוח לבדיקה מערכתית כוללת של האזור.

2. החברה להגנת הטבע

כתוצאה מההחלטה שהתקבלה לא לכלול את התכנון המפורט של מחלף רגבים בתמא/31 א' 18, העירה החברה להגנת הטבע כי מכיוון שגם התכנון של דרך מס' 444 עשוי להיות מושפע מהמיקום של מחלף רגבים, מוצע לא לכלול את דרך מס' 444 בקטע שבין דרך מס' 65 לדרך מס' 672, בשינוי מס' 24 לתמא/3 עד לקבלת הבדיקה המערכתית הכוללת של האזור.

הוחלט: לקבל את ההערה ולא לכלול את דרך מס' 444 בקטע בין דרך מס' 65 לדרך מס' 672 בשינוי מס' 24 לתמא/3.

3. הערת הוועדה המקומית עירון

א. התחשבות בתכנית ע"י הזזת הדרך 444 צפונה כך שיתקיים קו בנין של 50 מ' מאזורי מגורים בתכנית ענ/130.

ב. הכללת אפשרות חיבור של כפר קרע לדרך 444 בהתאם למוצע בענ/130.

ג. התחשבות בתוואי נחל ברקן ובאפשרות הסדרה עתידית של הנחל.

הוחלט: לאור ההחלטה בסעיף מס' 2 לא לכלול את דרך מס' 444 בקטע מדרך מס' 65 ועד דרך מס' 672 בשינוי מס' 24 לתמא/3, ההערות של הוועדה המקומית עירון יבדקו במסגרת הבדיקה המערכתית הכוללת באזור.

4. לענין הערת נציג שר הבטחון בוועדה המחוזית חיפה לגבי קיום שטח אש ממזרח לדרך מס' 444, לאור ההחלטה להוציא את קטע דרך מס' 444 באזור זה משינוי מס' 24 לתמא/3.

הוחלט: הערתו של נציג שר הבטחון תבדק במסגרת הבדיקה המערכתית הכוללת באזור.

מחוז חיפה - קטע דרומי מדרום לדרך מס' 65 (ישיבה מס' 18 27.9.95)

1. לענין בקשת הוועדה המחוזית כי נושא מערך הדרכים כולל התווית מסילת הברזל יתואם עם כל הגורמים, וכן לענין הערות המועצות המקומיות ג'ת ובקעה להצמדת התשתיות האחרות.

הוחלט: לא לקבל את הערת הוועדה המחוזית. הוועדה שוכנעה כי אמנם קיימת בעייתיות בהצמדת התשתיות של: דרך מס' 6, דרך מס' 444, מוביל המים, קו הדלק, הרכבת ופרוזדור החשמל, אולם נוכח מורכבות הנתונים התכנית המוצעת כוללת פתרון מיטבי ברמה של תמא/3.

הוועדה מבקשת ממתכנני התוכניות המפורטות לתאם את התכנון המפורט עם כל הגופים הקשורים בתשתיות שפורטו למעלה.

לקראת הצגת התכנית למועצה הארצית מבקשת הוועדה ממתכנני התכנית לסמן את פרוזדורי התשתיות על גבי תצ"א ולבצע חתכים בנקודות הבעייתיות ביותר.

2. לענין הערת הוועדה המחוזית שהמחלפים על דרך מס' 6 ודרך 444 באזור בקעה מופיעים ללא חיבור ביניהם.

הוחלט: הוועדה מאמצת את הפתרון של ועדת עורכי תמא/3 להצגת זרוע מערבית מהמחלף על דרך מס' 6 במסגרת התכנון המפורט לקטע זה.

ל' כתשרי תשנ"ו
24 באוק' 1995

אל: מר חיים אלישיב - מזכיר המועצה הארצית

הנדון: תמ"א/3 - שינוי מס' 24 דרך מס' 6 וככיש 444

הועדה לשמירה על קרקע חקלאית בישיבתה מיום 2.10.95 דנה בתכנית שבנדון והחליטה לאשר את שינוי 24 לתמ"א/3 בתנאים הבאים:

1. דרך 444 בחלקה הצפוני לא מאושרת צריך לבדוק מול גבולות שטח האש ולקבל אלטרנטיבות המפורטות שנבחנו מהמתכנן.
2. נקטע 444 עד דרך 57 תושלם האינפורמציה והבדיקה החקלאית קרקעית כמו שבוצע כיתרת התכנית, במידה ויהיו הסתייגויות לחברים לגבי קטע זה ניתן יהיה להעלות אותם לדיון.

מרכז חקלאית
דוד כהן
מרכז הועדה לשמירה על
קרקע חקלאית

העתק: אדר' דינה רצ' נסקי - מנהלת מינהל התכנון
מר יוסי קופ - סמנכ"ל מע"צ
מתכנת מחוז המרכז
מתכנת מחוז חיפה

מדינת ישראל
משרד הפנים
הועדה לשמירה על קרקע חקלאית
ושטחים פתוחים

א' באדר תשנ"ו
21 בפבר' 1996

אל: מר חיים אלישיב, מזכיר המועצה הארצית

הנדון: חמ"א/א'31 - כביש 444 - תמ"א/3 ע"נ. א'24

הועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים בישיבתה מיום 5.2.96 דנה
בחכנית שכנדון והחליטה לאשר את התכנית כפי שהוגשה.
כל ההשגות של הישובים השונים כפי שהוצגו ייבדקו בתכנון המפורט.

בברכה,
דוד גריס

מרכז הועדה לשמירה על קרקע חקלאית
ושטחים פתוחים

העתק: אדר' רננה ירדני גולן - מתכנתת מחוז המרכז
רונית מזר - תכניות ארציות



נספח מס' 3 א' לפיקודון 347
N-12.3%

כביש חוצה ישראל

קטע 19 (מחלף שורק קרית נת)

נקודות מפתח

1. יחסי כביש - מסילת ברזל

- נבדקו 3 חלופות - מסילה באי מרכזי
- מסילה בתואי נפרד
- מסילה צמודה (בצד מערב)

- בתום בחינת יתרונות וחסרונות ובתאום עם רנ"ר נבחרה חלופת מסילה צמודה כאשר היתרונות העקריים: שמור קרקע, אפשרות בצוע בלתי הדדית, אפשרות להפרדת הרשויות.

- חסרון עקרי: אין אפשרות לבצוע מחלפים.

- המסילה בתחום מחלף שורק מצויה באי המרכזי ויש לבצע המעבר צמוד ככל האפשר למחלף.

2. כביש איזורי 383

- אין הצדקה לבצוע מחלף (אלא מעבר בשני מפלסים) עקב הנגישות הנוחה לכביש 3 בצומת ראם.

- בוצע מחלף יחייב התרחקות ממסילת הברזל ואובדן שטחים נכר.

3. מחלף כביש 39

- כביש 39 טרם תוכנן ע"י מע"צ.

- על מנת לענות לת.מ.מ 4 תקון 14 יש להשאיר אופציה לבצוע מחלף עם כביש 39 מהיותו כביש ראשי.

- מיקום המחלף הגיוני מבחינת חוצה ישראל כאשר הוא מחלק את הקטע לשני חלקים של כ 10 ק"מ.

- האופציה גורמת להפרדת הכביש ממסילת הברזל כ 1 ק"מ צפונה בעוד שללא מחלף נתן היה להפריד כ 2 ק"מ דרומה.



4. כביש איזורי 353

- אין הצדקה לבצוע מחלף (אלא מעבר בשני מפלסים) עקב הקרבה למחלף עם כביש 35 (כ- 3 ק"מ).
- תואי הכביש האיזורי עשוי להשתנות בעקבות בצוע שפורים.

5. מחלף כביש 35

- מחלף חיוני עם כביש ראשי הנמצא בשלבי שפור ותוספת מסלול.

6. שטחים חקלאים

- יעשה מאמץ להצמיד את רצועת הכביש ורצועת המסילה על מנת להקטין ככל האפשר את אבדן השטחים הכלואים.

מצב תכנון

מס"ד	יועץ / מבצע	מתכנן	הערות
1.	מפוי 1:2500	גאוטכניק	הושלם ב- 11/95
2.	הידרולוגיה	שמואל פולק	הועברו נתונים לכל המעברים והגשרים. דו"ח סופי יוגש עד סוף 3/96.
3	תוכנית סטטוטורית ותכנון מוקדם		נערכו חלופות לתכנון מוקדם. הוחלט על החלופה המועדפת ע"י חב' חוצה ישראל.
4	נוף		טרם בוצע.
5	תכינת מבנה		טרם בוצע.



כביש חוצה ישראל

קטע 19 (מחלף שורק קרית גת)

עדכון תאומים וקבלת מידע - מעודכן ל - 5.3.96

מס"ד	רשות	איש קשר	פניה הועברה	הערות
.1	רשות העתיקות	אלון שביט	23.4.95	יבוצע סקר בשני שלבים. דו"ח ראשוני הועבר ב- 14.12.95 דוח מפורט יועבר עד סוף 3/96
.2	מנהל מקרקעי ישראל	פינצי	23.4.95	התקבלו מפות עם בעלויות על הקרקע וחכירות. (2.7.95)
.3	בזק - מחוז דרום	סמי אגאי	30.4.95	התקבלה מפה עם חציות קוי בזק. (15.5.95)
.4	בזק - מחוז מרכז	חיים חיים	23.5.95	התקבלה מפה עם חציית קוי בזק. (7.9.95)
.5	חברת החשמל	זוהר לביא	30.4.95	התקבלה מפה עם חציות קוי חשמל. (22.6.95)
.6	מקורות - מחוז דרום	אפרים יוניסיאן	30.4.95	התקבלה מפה עם חציית קוי מקורות. (29.6.95)
.7	מקורות - מחוז מרכז	מאיר בנו	16.7.95	התקבלה מפה עם אזורי חציית קוי מים. (23.7.95)
.8	רשות שמורות הטבע	יובל פלד	2.5.95	נדרשים פקוח צמוד בעת העבודות וכן סקר גאופיטים והעברתם בבוא העת. (12.7.95)
.9	כבלים (TV)	ערוצי זהב	30.4.95	התקבלה מפה וחציית קוי כבלים. (14.6.95)
.10	שרותי נפט	רפי רגב	30.4.95	הועברה מפת עם חציית קויים (8.1.96)
.11	קצא"א	נחמיאס	30.4.95	התקבלה מפה לחציית קוי נפט. (19.6.95)
.12	המנהלה לפתוח התירות בנגב	דני	11.5.95	המנהלה אינה פועלת באזור זה. (3.7.95)



מס"ד	רשות	איש קשר	פניה הועברה	הערות
.13	משרד לאיכות הסביבה	אהובה לוי	15.5.95 16.11.	נערך דיון בפורום ידוקים ב- 16.11 התקבל מכתב תגובה עם הערות כלליות ב- 28.11.95
.14	מ.א. יואב	ישראל אברהמי	15.5.95	אין הערות בשלב זה. התקיימה ישיבה עם נציגי הישובים. ימונה איש קשר ויהא תאום.
.15	מ.א. שפיר	מיכה שמידט	15.5.95	תנאי המועצה להפקעת שטחים מזרחית לנועם בלבד. (2.7.95)
.16	מ.א. לכיש	יואב לפידות	10.5.95	המועצה שלחה מפה לתאום עם הרחבת שדה משה. אין בעיה.
.17	עיריית קרית גת	אריה שפושניק	2.6.95	אין הערות.
.18	חב' מגל	יאיר גוזני	25.6.95	אין קוי גז באזור. (29.6.95)
.19	קק"ל - מחוז הדרום	מתכנן המחוז.	2.7.95 6.9.95	נשלחה מפה לתאום. לאחר הצגת התוכנית, אין הערות משמעותיות. נשלח פרוטוקול מישיבה ב- 6/9 (11.9.95)
.20	החברה להגנת הטבע	בלהה גבעון	2.7.95	התקבלו הערות להתייחסות. (29.8.85)
.21	משרד הבטחון			תאום שטח אש באזור אחוזם - דרך מוטי פריד.
.22	ועדה מחוזית	יוכי גור	11.7.95	התוכנית הוצגה בפני מתכנן המחוז. נשלח פרוטוקול ישיבה.
.23	מע"צ	ב.צ. קריגר	30.7.95	התוכנית הוצגה בפני ב.צ. קריגר.
.24	רנ"ר	פנחס בן שאול	4.7.95	יש סכום לגבי חלופות נבחרות.
.25	רשות הנקוז			התכניות תתואמנה בסיום שלב הכנת התב"ע.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

הצוות להכנת הצעה לישום עקרונות דו"ח ועדת קדמון, ישיבה מיום 26 בפברואר 1996.

הצוות דן בהצעת החלטה בנושא דו"ח קדמון, ולאחר ששמע את הערות החברים בצוות, נציג השלטון המקומי, עמדתה של העמותה לשמירת איכות החיים במושבים ועמדתו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 19.2.96, קיבל החלטות אלה:

1. הצוות רואה צורך לחזור ולהדגיש את חשיבות יישום מדיניות האכיפה בד בבד וככלי ליישום המלצותיה.
2. להציע בפני המועצה הארצית לעגן את ההמלצות הבאות בתכניות מתאר מקומיות ומחוזיות, עפ"י העקרונות המפורטים במסמך המצורף.
3. להביא לידיעת המועצה הארצית את תוצאות ההצבעה שנערכה לנוסח סעיף 1 בהמלצות.
בפני הצוות עמדו שתי הצעות החלטה:
(1) "המועצה הארצית אינה רואה מקום להקמת אזורי תעסוקה מושביים".
(2) "המועצה הארצית אינה רואה מקום להקמת אזורי תעסוקה מושביים למעט במקרים חריגים בודדים".
בעד הצעת ההחלטה הראשונה - 7 חברים.
בעד הצעת ההחלטה השניה - 6 חברים.

סיכום עבודת הצוות לישום דו"ח קדמון:
 הצעת החלטה למועצה הארצית לתכנון ובניה

כללי

1. המועצה הארצית ערה לבעיות הנובעות מתעסוקה לא-חקלאית במושבים. על כן מאמצת המועצה את עקרונות דו"ח קדמון להגבלת השימושים הלא-חקלאיים בחלקות א' לכאלו שאינם גורמים לפגיעות סביבתיות, ורואה צורך למצוא מענה לתעסוקות לא-חקלאיות אחרות במסגרת אזורי תעסוקה. עם זאת, מנקודות מבט של תפוסת שטחי התעסוקה ואיכות הסביבה, ולאור הנדירות הגוברת של שטחים פתוחים, רואה המועצה הארצית צורך בריכוז שטחי תעסוקה אלו. מסיבות אלו המועצה הארצית אינה רואה מקום להקמת אזורי תעסוקה מושביים, למעט במקרים חריגים בודדים במחוזות הצפון, הדרום ובחבל עדולם.
2. לאור השונות בתנאי המושבים באזורי הארץ השונים והצורך בשילוב שורה ארוכה של אמצעים לפתרון הבעיה, סבורה המועצה שיש לועדות מקומיות יתרון בפתרון הבעיה.
3. בבואה ליישם את המלצות דו"ח קדמון המועצה קובעת שאין לאפשר מצב בו יישום המלצות הדו"ח יביא לחריגה מנוהלי הדיון ואישור התכניות כפי שנקבעו בחוק התכנון והבניה. כמו כן, המועצה רואה חשיבות בהמנעות מהמלצות שיביאו לקביעת נוהלי תכנון יחודיים.
4. המועצה רואה חשיבות בכך שהתכניות שיוכנו בכדי ליישם את דו"ח קדמון יתואמו ככל האפשר עם תכניות המיתאר המחוזיות הנמצאות כיום בהליכי אישור (למחוזות הצפון, המרכז והדרום), וכן את עקרונות תמא/31.

דרך הפעולה המוצעת

5. לאור השונות בין חלקי הארץ, מחד, והצורך בהכוונה לאומית, מאידך, המועצה הארצית מורה לועדות המחוזיות למחוזות חיפה, ירושלים, הצפון, המרכז והדרום להכין שינוי לתכניות המיתאר המחוזיות (להלן-השינוי) אשר יאפשר אישור תכניות מיתאר מקומיות לנושא התעסוקה הלא-חקלאית במועצות האזוריות בהתאם להנחיות בהמשך. תכניות מיתאר מקומיות אשר יוגשו בהתאמה להנחיות יקבלו קדימות בועדות המחוזיות.
6. השינויים לתכניות המיתאר המחוזיות יאפשרו אישור תכניות מקומיות כאמור, אשר יאושרו להפקדה בתוך 3 שנים ממועד כניסתו לתוקף של השינוי. ניתן להפקיד תכניות מקומיות כאמור לאחר הפקדת התכניות המחוזיות ובלבד שלא ינתן להן תוקף אלא לאחר אישור התכניות המחוזיות. תכניות אשר יוגשו לאחר מועד זה ידונו על פי הוראות החוק ותכנית המיתאר המחוזית על פי נוסחה ללא השינוי.
7. המועצה הארצית תורה לערוך שינוי לתמא/31 אשר יאפשר אישור תכניות לאזורי תעסוקה בהתאם להנחיות לעיל ובלבד שהתכניות לא יעמדו בסתירה להוראות אחרות של תמא/31 ולתשריט ההנחיות הסביבתיות.
8. בשינוי יקבע כי כל ועדה מקומית רשאית ליזום תכנית מיתאר מקומית לנושא התעסוקה הלא חקלאית בחלקות א' במושבים ולאזורי תעסוקה. תכניות המיתאר המקומיות יערכו בראיה כוללת ויתיחסו לשטח שלא יפחת מתחום שיפוטה של מועצה אזורית אחת. הוועדה המחוזית רשאית לאשר תכניות אלה, כולן או חלקן.

9. בתכניות המיתאר המקומיות יקבעו השימושים המותרים בחלקות א' והתנאים להתרתם, בהתאם להנחיות בנספח החלטה זו. בתכניות כאמור ניתן לקבוע מגבלות סביבתיות מחמירות יותר מאלה המופיעות בנספח.
10. לא תדון ועדה מחוזית בתכניות מיתאר מקומיות כאמור אלא אם הוגשו לה המסמכים הבאים:
 - א. סקר שימושים לא-חקלאיים במושבי המועצה האזורית, על פי יכולת עמידתם בקריטריונים להשאתם בחלקה א';
 - ב. סקר התכנות כלכלית המתייחס, בין השאר, לתמרוץ הוצאת עסקים מטרידים מחלקה א' ולתכנית מימון לאזורי התעסוקה.
 - ג. סקר בדבר מצאי אזורי התעסוקה בתחומי התכנית ובסביבתה ומידת הניצולת של אזורים אלו.
 - ד. ניתוח השפעת אזורי התעסוקה המוצעים על היצע השטחים הפתוחים בתחומי המועצה האזורית, וזאת על פי קטגוריות השטחים הפתוחים בתכנית המיתאר המחוזית שבתוקף ובטיוטות לעידכון תכנית זו.
11. בהגשת התכנית תתחשב הועדה המקומית בצרכי כל הישובים שבמסגרתה. הועדה המחוזית המאשרת תכניות כאמור, תתייחס גם לאזורי התעשייה והמלאכה הקיימים והמתוכננים בראיה אזורית, ותבחן על רקע זה את נחיצות הקמתם של אזורי התעסוקה המוצעים.
12. תכניות המיתאר המקומיות יתנו עדיפות למציאת מענה לצרכי התעסוקה במסגרת אזורי התעסוקה בתכניות המיתאר המחוזיות הקיימות והעידכונים להן, או בסמיכות מידית להם.
13. השימושים המותרים באזורי התעסוקה יאפשרו התמקמות מיגוון גדול של עסקים בתחומם, כולל מלאכה ותעשייה זעירה.
14. הקמת אזורי התעסוקה תותנה בעמידה בתנאי איכות הסביבה, כפי שנקבעו ע"י המשרד לאיכות הסביבה.
15. התכנית תכלול הנחיות לצמצום הפגיעה בשטחים פתוחים, ולשמירת חזות האזור.
16. הועדות המחוזיות יגישו לוועדת המשנה למעקב ובקרה של תמא/31 אחת לחצי שנה, דין וחשבון על התכניות המקומיות שהוגשו בהתאם להחלטה זו ושלבי הטיפול בהם.

מצ"ב סיכום החלטות המועצה הארצית לתכנון ולבניה בכל הקשור לשימושים הלא-חקלאיים בתחום חלקה א'.

1. המועצה הארצית, לאחר ששמעה את דוח הצוות והמלצותיו מנחה את הוועדות המחוזיות לאשר בקשות לשימוש חורג למבנים שהוקמו כדין, בתנאי השימוש החורג באותם מבנים תואם את תנאי איכות הסביבה כפי שפורטו בנספח המצ"ב ובתנאי השימוש החורג נעשה בשטח שאינו עולה על 500 מ"ר.

הוועדות המחוזיות רשאיות, לפי שיקול דעתן, לאשר שימוש חורג שנעשה בשטח העולה על 500 מ"ר, לתקופה שלא תעלה על 3 שנים, ובלבד שתדרוש ערובה, להנחת דעתה, לסילוק השימוש החורג מן השטח העולה על 500 מ"ר בתוך תקופה זו.

2. המועצה הארצית, לאחר שקיבלה את חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה מנחה את הוועדות המחוזיות לאשר בקשות לשימוש חורג, ביחד עם היתרי בניה למחסנים אשר ניתן לתת לגביהם היתר בניה על פי התכנית התקפה, בכפוף לתנאים אלה:

2.1 היתר לשימוש חורג, ינתן רק לאחר קיום ההליכים החוקיים במלואם, לרבות הליכי פרסום והתנגדויות ומתן אפשרות התנגדות לכל תושב המתגורר בישוב.

2.2 לפי סעיף 151 לחוק אין לתת היתר לשימוש חורג "אם יש בכך סטיה ניכרת מתכנית העולה על הקרקע או הבניין".
ולכן היתר לשימוש חורג ינתן בכפוף לתקנות התכנון והבניה (סטיה ניכרת מתכנית) התשכ"ז-1967.

2.3 בהתאם לסעיף 7(ג) לתוספת הראשונה לחוק שימוש חורג בקרקע חקלאית, טעון אישור הועדה המחוזית ואישור הועדה לשמירה על קרקע חקלאית.

3. להלן מצורפות המגבלות התכנוניות לשימושים המותרים בחלקה א'.

3.1 בחלקה א' ששטחה עד 1.0 (אחד) דונם יותרו בניית מבני מגורים בלבד.

3.2 בחלקה א' ששטחה בין 1.0 דונם ל-1.6 דונם ניתן יהיה להקים בנוסף למבני המגורים גם מבני קייט ותיירות.

3.3 בחלקה א' ששטחה מעל 1.6 דונם ניתן להקים מבנים לשימושים לא חקלאיים ובלבד שיעמדו בתנאים ובמגבלות המפורטים.

3.4 שטח בניה מירבי בחלקה א' למבנים מוסבים לא יעלה על 500 (חמש מאות) מטר מרובע, סה"כ כולל.

3.5 שטח בניה מירבי למבנה חדש המיועד לשמש כמבנה לשימושים יצרניים לא חקלאיים לרבות אחסנה חקלאית זעירה לא יעלה על 300 (שלוש מאות) מ"ר.

- 3.6 ניתן ליעד חלק ממבנה קיים שלא יעלה על 50 מ"ר למשרד.
- 3.7 במבנה חדש תותר קומה אחת וכן עלית גג אשר בה תותר אחסנה בלבד.
- 3.8 גובה תקרתו של המבנה החדש לא תעלה על 2.80 מטר מפני הקרקע, וגובה שיא תקרת הגג המשופע של עלית הגג לא תעלה על 5.2 מטר מפני הקרקע.

4. מגבלות מרחק

4.1 מרחקים:

- 4.1.1 מבנה חדש ו/או משטח אחסנה פתוחה ימוקמו במרחק שלא יפחת מ-25.0 מטר ממבנה מגורים או מבנה קייט קיים או מתוכנן בין אם בנחלה ובין אם בנחלה סמוכה.
- 4.1.2 מבנה חדש ימוקם במרחק שלא יפחת מ-8.0 מטר מכל מבנה אחר בין אם בנחלה ובין אם בנחלה סמוכה.

5. לא תותר אחסנה גלויה ופתוחה כלשהי אלא אם כן היא משרתת באופן ישיר את הפעילות החקלאית בנחלה ושטחה לא יעלה על 100 מטר רבוע.

6. חניה

- 6.1 לא תותר הקמת מגרשים לחניה מסחרית כלשהי.
- 6.2 תקן חניה לשימושים הלא חקלאיים יהיו בהתאם לתקנות התכנון והבניה, (התקנת מקומות חניה), התשמ"ג-1983 ובאישורו של מהנדס הועדה המקומית לתכנון ולבניה.

7. הנחיות בתחום איכות הסביבה

ההנחיות שיפורטו להלן מתייחסות לשימושים יצרניים לא חקלאיים, בתחום הנחלה. לגבי אזורי תעסוקה ותעשייה, יש לפעול על פי הנחיות של המשרד לאיכות הסביבה.

7.1 שימושים מותרים - ככלל, פעילות תהיה מותרת אם השפעותיה לא יחרגו מההשפעות הנובעות מפעילות המותרת באזור מגורים.

שימושים אחרים יותרו ככל שיעמדו בתנאים המפורטים להלן.

7.2 חומרים מסוכנים

לא יהא שימוש מכל סוג שהוא בחומר מסוכן או רעיל על פי הגדרתו בחוק חומרים מסוכנים, התשנ"ג-1993.

לא יותר שימוש כלשהו, לרבות אחסנה, שינוע, ייצור פסולת מכל מקור שהוא. לא יותר שימוש אשר בעקבותיו נפלט חומר מסוכן.

איחסון

7.3

- (א) ליאסרו - מחסנים מסחריים למכירה ולשווק חומרי הדברה, חומרי ניקוי ופעולות אריזה ומילוי חומרים כנ"ל.
- (ב) איחסון חומרי מזון, יותר רק אם בנוסף להוראת החוק, ננקטו האמצעים הנדרשים לאטימת המבנה לכניסת ומשיכת מזיקים למיניהם.
- (ג) לא תותר אחסנה של גרוטאות, חומרי בנין משומשים, חומרים לשימוש חוזר אחר וכד'.

מים ושפכים

7.4

- (א) באין מערכת ביוב מרכזית בישוב - תאסר כל פעילות שנדרשים מים בתהליך היצור או בעבודה אחרת.
- (ב) כאשר קיימת מערכת ביוב מרכזית בישוב, תותר פעילות העומדת בתנאים: כמות השפכים ואיכות השפכים לא יחרגו מאלה של מגורים, כפי שיפורט להלן, ובתנאי שהמערכת המרכזית תתוכנן לקלוט את סה"כ הפעילויות של המושב.
- (ג) כמות - פעילות "יבשה" בלבד, שסה"כ צריכת המים עבורה, עבור הפעילות במבנים החקלאיים ועבור משק הבית לא תעלה על 1000 מק' לשנה.
- (ד) איכות - למערכת המרכזית יועברו שפכים סניטריים בלבד. ככל שבשפכים הנוצרים מהפעילות היצרנית נכללים מרכיבים שונים מאלה של שפכים ביתיים, ידרש טיפול מוקדם בתחום המפעל לטיהורם ולהתאמתם לשפכים סניטריים תקינים.

איכות אויר:

7.5

- (א) אנרגיה מותרת: חשמל גז, נפט, סולר, אנרגיה סולארית.
- (ב) כמות: הכמות השנתית לא תחרוג מ-3000 ק"ג גז, או 3000 ליטר נפט/סולר.
- (ג) ריחות - אסורה פליטת ריח החורג מעבר לפעילות מקובלת של משק בית ומשק חקלאי.
- (ד) עשן, אבק וחלקיקים: אסורה פליטת עשן, אבק וחלקיקים מעבר למקובל בפעילות משק בית. ככל שהפעילות כרוכה בחריגה מהרמה הזו, יש להתקין מערכות מתאימות לשאיבה, סינון וסילוק, על מנת למנוע מפגעי זיהום אויר וריח, כמשמעותם בחוק למניעת מפגעים.

פסולת מוצקה:

7.6

- (א) אשפה ביתית או פסולת ברת מיחזור בלבד, ובתנאי שייעשה סילוק מוסדר באחריות הרשות המקומית.
- (ב) פסולת, עד לסילוקה, תוחזק בכלי אגירה סגורים, שיבטיחו תנאים תברואתיים ואסטטיים.
- (ג) כמות הפסולת, המיועדת לפינוי באמצעות מערכת הפינוי הציבורית, תוגבל ולא תעלה על כמות פסולת ל-3-2 משפחות, לא יותר מ-150 ליטר ליום או כ-25 ק"ג ליום. (2-3 מיכלים ביתיים).

7.7 רעש:

מפלסי הרעש המותרים ושעות הפעילות, יותאמו לסביבת המגורים באזור הכפרי.
יש להבטיח התאמת מפלסי הרעש המותרים בחוק לאזור מגורים (עירוני) לשעות היום והלילה, לימי חול ומועד (לרבות שעות מנוחה).
בשעות היום - 06:00 עד 19:00 עד 45 DBA.
בשעות הלילה - 19:00 עד 06:00 לא יעלה על רעש הרקע.

7.8 חנייה ותנועה:

לצורך פעילות יצרנית לא חקלאית, לא תותר בתחום המושב, תנועה של רכב כבד, במשקל משא מותר של יותר מ-750 ק"ג. וכן של ציוד כבד מתנייע אחר, לצורך הובלה, או ביצוע עבודות כלשהן.
תנועה וחנייה של רכב אחר יהיו אפשריים, במידה והפעילות אינה מחייבת יותר מ-5 מקומות חנייה, על פי תקן החנייה. החנייה תותר בשטח הנחלה של בעל העסק בלבד. מס' התנועות של רכב יוצא ונכנס לעסק לשעת שיא לא יעלה על 10 כלי רכב ובסה"כ לא יעלה על 25 ליום.

7.9 שעות פעילות

לא יחרגו מ-7:00 עד 19:00.

7.10 שימושים בקרקע בשטח פתוח - מחוץ למבנה:

יחולו אותן מגבלות, כפי שפורטו לגבי שימושים בתוך מבנים. בנוסף, יש להבטיח מרחק מינימלי מבית מגורים שכן, שלא יפחת מקוי הבנין באותו המגרש.

כמו כן, לא יותרו מפעלים שעלולים לפגוע באיכות וטיב הקרקע החקלאית, כגון: מפעלי בטון ובלוקים, מוסכים, תחנות דלק וכד'.
7.11 רישוי:

בשלב מתן האישורים לשימוש חורג, ידרש מגיש הבקשה להמציא מסמכים, ובהם מידע ונתונים המבטיחים עמידה בתנאים המפורטים לעיל.

נספח מס' 5 לפרוטוקול 347
נ- 12.3.96

מדינת ישראל
משרד הפנים
הוועדה למימי חופין

י"ג אדר התשנ"ו
4 במרס 1996

לכבוד
מר שלום דנינו
יו"ר הוועדה המחוזית לתו"ב
מחוז הדרום

שלום רב,

הנדון: החלטת הוועדה למימי חופין בישיבתה מיום 25.2.96

החלטה - תמ"א/10 אתר רוטנברג:

1. הוועדה מאשרת את הקמת המבנה כמבוקש בתנאים הבאים:
 - א. הח"י תגיש לוועדה תכנית אוריינטטיבית ארוכת טווח (MASTER PLAN) בדבר כוונותיה לבניה באזור החוף באזור תחנת הכח אשקלון וכן בדבר אופן תכנית על ותפעול כל קומפלקס נמל אשקלון. בקשה כנ"ל לגבי כל החוף הישראלי לגבי תמ"א/10.
 - ב. המילוי באזור הייבוש יהיה בחול שמקורו יבשתי מובהק (הרחק מקו המים) ולא חול שמקורו במים הרדודים או החוף.
 - ג. הח"י תבצע ניטור ארוך טווח עד חמש שנים מיום סיום הקמת מזח הפחם ותדווח לוועדה פעם בשנה על שינויים בקו החוף. הח"י תגיש לוועדה תוך שלושה חודשים את תכנית הניטור לאישור הוועדה עד למרחק של 10 ק"מ בכל צד של האתר. הח"י תבצע מיפוי BASE LINE לא יותר משלושה חדשים לפני תחילת עבודות ההקמה.
 - ד. הח"י תדווח לוועדה על ממצאי הניטור פעם בשנה.
 - ה. לוועדה נשארת הזכות לדרוש מהח"י לבצוע כל העבודות הנדרשות לשיקום קו החוף.
 - ו. הוועדה תשוב ותדון בגורלו של השטח המיובש במועד שיקבע בשלב מאוחר יותר בתום ההקמה.

נספח מס' 6 לפרוטוקול 347 א-12.3.96

חברת החשמל לישראל בע"מ

משרד אנרגיה וחשמל

משרד חפנים

עורכי הכניח מתאר ארצות לתחנות כח ורשת החשמל

לכבוד
מר עמרם קלעבי
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

א.נ.א.

הנדון: ח/מ/א/10 אחר רישום - שינוי מספר 1

1. לאור בקשת המטרה לאיכות הסביבה למספר חיקונים כחכנית, קיימו עורכי ח/מ/א/10 דיון טלפוני וכשם עורכי ח/מ/א/10 הנני לבקש את השינויים חכאים:
2. סעיף 12.1.1 ינוסח באופן הבא: "חקנון ההפעלה המהורה נספח וחלק כלתי נסדר מחכנית זו, ישונה בהתאם לשינויים הנוכחיים מחכנית זו, לזכות מחקנים שהקמתם חייבה תנאי להפעלת יחידות הייצור (הוספה), לפני הפעלה ויחידות הייצור הראשונה מכין ויחידות הייצור החדשות".
3. סעיף 12.1.3 ינוסח באופן הבא: "הצעת שינוי חקנון ההפעלה חוגש למועצה הארצית על ידי הדרג המקצועי, לא יאוחר מ-1.6.1997 (הוספה). בחקנון ההפעלה יוצע לו"ז להסמת מחקני איכות הסביבה וככלל זה מתקנים שהקמתם תהווה תנאי להפעלת יחידות הייצור (הוספה). המועצה מוסמכת לאשר את חקנון ההפעלה לאחר התייעצות עם הרעדה חטחוזית לתכנון ולבניה מחוז דרום".
4. סעיף 12.7.5 ינוסח באופן הבא: "כמקרה של הקמת קולטנים הפועלים עם מי חים, איכות מי חים החוזרים תהיה בהתאם לאמות המידה שקבעה הרעדה הבינמשרדית (מתיקה) שהאחריות לאישורן על ידי הרעדה הבינמשרדית (הוספה)."
5. אודה אם המועצה האשר את החכנית עם החיקונים הנ"ל.

בכבוד רב,

אהרון גדר

העמדות:
ד"ר שלמה כרוכנדר
מר זמר לכיא
מר אמריס שלאיון
גב' עופרה ליכנח

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

החלטה מס' 51-96 בישיבה מס' 347 מ-12.3.96

הוראה לעריכת תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת חשמל ת/מ/א-10 - מפעל אגירה שאובה - תחנת כח הידרו-אלקטרית בחוף הדרום מערבי של ים המלח

1. המועצה הארצית לתכנון ולבניה רואה צורך בהכנת תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת חשמל תמא/10 למפעל אגירה שאובה - תחנת כח הידרו-אלקטרית.

2. המועצה בתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק ובהמשך להחלטתה מתאריך 2.6.92 על בדיקת חלופות למפעל אגירה שאובה, והקמת וועדה מקצועית מטעמה לבחינת חלופות (דו"ח הוועדה מצורף להוראה זו) מורה לעורכי תמ"א/10, שהתמנו על-פי הוראתה הראשונה להכנת תכנית מתאר ארצית לתחנות כח ורשת חשמל מיום כ"ד באדר א' התש"ל (2.3.70) על עריכת תכנית מתאר ארצית (חלקית) כאמור בסעיף 1 לעיל התכנית תוגש למועצה לא יאוחר משנתיים מיום מתן הוראה זו.

3. המועצה בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק, נותנת הוראות אלו לעריכת התכנית:

- א. התכנית תקבע גבולות מדויקים לאתר של מפעל האגירה השאובה ותחנת הכח ההידרו-אלקטרית בהספק כולל של עד 1000 מגוואט.
- ב. התכנית תוכן ברמה של תכנית מפורטת.
- ג. התכנית תקבע שטחים עיליים ותת-קרקעיים, למאגר מים, סוללות, צנורות ותעלות ולמבני התחנה.
- ד. התכנית תאפשר פיתוח התחנה בשלבים.
- ה. התכנית תכלול דרכי גישה לאתרי המפעל ותחנת הכח ומעברים לקווי חשמל ראשיים.
- ו. התכנית תכלול הוראות בדבר השתלבות נופית ומזעור הפגיעה בערכי טבע ונוף.
- ז. התכנית תכלול אמצעים למניעת מפגעים סביבתיים.
- ח. התכנית תבחן ותציע מקורות מים אפשריים למפעל.

4. חברת החשמל לישראל תכין ותגיש תסקיר השפעה על הסביבה כמוגדר בתקנות התכנון והבניה (תסקיר השפעה על הסביבה) התשמ"ב-1982. התסקיר יתייחס ובין היתר לשלבי ההקמה ולשלבי התפעול השוטף של המפעל ויטפל בין היתר בנושאים הבאים:

1. איכות מי תהום או מקור המים הנשאב.
2. היבטים נופיים ועיצוביים.
3. יחס לערכי טבע ואתרים הסטוריים (לרבות: השפעת גוף מים על אופי המדבר).
4. מפגעי רעש, אבק, תנועת רכבים.
5. מערך הוצאת האנרגיה מתחנת הכח.
6. היבטים תיירותיים ובכללם הזיקה אל אזור המלונות הסמוך.
7. היבטים סייסמיים.

5. התכנית תוכן בהתייעצות עם הגורמים הבאים:
מתכנן מחוז הדרום של משרד הפנים, מינהל מקרקעי ישראל (מחוז הדרום), המשרד לאיכות הסביבה, נציבות המים, המכון הגיאולוגי, מפעלי ים המלח בע"מ, הועדה מקומית לתכנון ולבניה תמר - רמת נגב-ערבה תיכונה, מועצה אזורית תמר, רשות שמורות הטבע, החברה להגנת הטבע, מערכת הבטחון, מינהל התעופה האזרחית ורשות שדות התעופה.

6. המועצה מורה בזאת ליועץ הסביבתי להגיש לאישורה הצעת הנחיות לתסקיר בתוך 60 יום.

7. המועצה תפרסם את נושא התכנית ברשומות.

כאשן ארנסה מט 7 ארסוילקו 347 מ 12.3.96

מדינת ישראל
משרד הפנים - מינהל התכנון

אל: מר עמרם קלעג'י, יו"ר המועצה הארצית לתכנון ובניה, באמצעות אדר' דינה רצ'בסקי, מנהלת מינהל התכנון.

הנדון: תמא/10 - פרויקט אגירה שאובה

מצ"ב סיכום והמלצות הוועדה המקצועית שמונתה ע"י ועדת המשנה לנושאים עקרוניים, מוגש למועצה הארצית לתכנון ולבניה.

א. סיכום והמלצות:

1. הוועדה המקצועית ממליצה למועצה הארצית:

א) לראות באתר "פרסה" אתר מועדף וכמו כן לרשום לפניה כי אתר במבוא חמה ישים לפי הקריטריונים לבחינת האתרים.

ב) לכלול במסגרת תסקיר ההשפעה על הסביבה בחינה של המפעל הן בשלב ההקמה והן בשלב התפעול השוטף.

ג) כמו כן, מוצע שהתסקיר יתייחס בין היתר לנקודות הבאות:

1. איכות מי תהום או מקור המים הנשאב.
2. היבטים נופיים ועיצוביים.
3. יחס לערכי טבע ואתרים הסטוריים (לרבות: השפעת גוף מים על אופי המדבר).
4. מפגעי רעש, אבק, תנועת רכבים.
5. מערך הוצאת האנרגיה מתחנת הכח.
6. היבטים תיירותיים ובכללם הזיקה אל אזור המלונות הסמוך.
7. היבטים סייסמיים.

ב. רקע

2. תאור כללי של הפרויקט:

אגירה שאובה הינה סוג של תחנות כח בהן ניתן לאגור אנרגיה באמצעות שאיבת מים, כדי שניתן יהיה לשוב ולהשתמש בה בעת הצורך. בנוסף לכך משמש מתקן אגירה שאובה ככלי חשוב לניהול ושליטה על מערכת החשמל הארצית. המתקן מספק תועלות דינמיות כגון: יכולת תגובה מהירה לשינויים, מעקב רציף אחר הביקוש לחשמל, יצוב התדר והמתח של הרשת, תכנון יעיל של הפעלת היחידות האחרות ליצור חשמל ועוד.

בתחנת כח מסוג אגירה שאובה שלושה מרכיבים ראשיים: (1) תחנת כח תת קרקעית בה ממוקמים הטורבינות והגנרטורים, (2) מאגר מים עליון, (3) מאגר מים תחתון. בין תחנת הכח והמאגרים מקשרים מנהרות וצינורות בהם זורמים המים אשר משמשים לתהליך. בזמן שיא בביקוש לחשמל, מיוצר חשמל בפרויקט כאשר מים מהמאגר העליון זורמים דרך הטורבינות ונאספים במאגר התחתון. אגירת האנרגיה מתבצעת בזמן שפל בביקוש לחשמל. חשמל זול משמש לשאיבת המים מהמאגר התחתון חזרה אל המאגר העליון, תוך שימוש באותן הטורבינות אשר פועלות כמשאבה.

ג. החלטות המועצה הארצית וועדות המשנה שלה:

3. החלטת המועצה הארצית מס' 92-34 מישיבתה מס' 297 מיום 2.6.92:

"עורכי תכנית מתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת חשמל יגישו לוועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים, בדיקת חלופות בנושא מפעל אגירה שאובה, תחנת כח הידרואלקטרית. הוועדה תדון בחלופות ותחזיר את המלצותיה למליאת המועצה".

4. ועדת עורכי תמא/10, בהשתתפות נציגי רשות שמורות הטבע והחברה להגנת הטבע, בישיבתה מיום 29.11.93 בחנה מסמך להשוואת חלופות שהוצג ע"י חברת חשמל והחליטה בין השאר:

א. להסמיך את יו"ר עורכי תמא/10 להגיש לוועדות המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים דו"ח אתרים מקוצר.

ב. להמליץ על הקמת ועדה מקצועית לצורך מיון האתרים בדו"ח המקוצר, לצורך ליווי פעולות חברת חשמל באתר פרסה, ולצורך המלצה למועצה על אתר מועדף.

5. ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים בישיבתה מיום 31.7.94 החליטה:

א. לקבל את המלצת עורכי תמא/10 בדבר הקמת ועדה מקצועית בהרכב הבא: משרד הפנים, משרד האנרגיה והתשתית, משרד איכות הסביבה, חברת החשמל, נציבות המים, החברה להגנת הטבע, רשות שמורות הטבע, מינהל מקרקעי ישראל, משרד התיירות, נציג הוועדה המחוזית דרום.

ב. נושא רשת החשמל שתתחבר אל האתר שייבחר יתואם עם מערכת הבטחון. כמו כן ייערכו התיאומים כמקובל עם מינהל התעופה האזרחית ורשות שדות התעופה בהקשר של בטיחות טיסה.

ג. להורות ליועץ הסביבתי להכין הצעת הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה, ולא תסקיר מקוצר, כפי שהציעו עורכי תמא/10, עבור החלופה המועדפת.

ד. הוועדה המקצועית תדווח במישרין למועצה הארצית."

ד. עבודת הוועדה המקצועית

6. א) הוועדה המקצועית התכנסה בישיבות בתאריכים 16.7.95 וב-6.12.95.

צוות מצומצם שהתמנה לבחינת הקריטריונים הסביבתיים למיון האתרים התכנס ב-18.9.95. הישיבה השניה לוותה בסיוור באתר פרסה. בישיבה זו נכחו גם נציגי מפעלי ים המלח (מי"ה) ונציגי הוועדה המקומית "תמר - רמת נגב-ערבה תיכונה".

ב) בישיבת הוועדה הראשונה נסקר ע"י מר סלובודקין ויועצי חברת החשמל, הפרויקט ומרכיביו, חשיבותו, תכונותיו והשתלבותו בסביבה. הועלו שאלות בנושא צריכת המים, בנושא הפריסה הכלל ארצית של מתקני תמא/10.

לוועדה הוצגו 50 אתרים והקריטריונים למיונם. המיון הראשוני נעשה עפ"י קריטריונים טופוגרפיים גיאומטריים (גובה ומרחק אופקי של מרכיבי הפרויקט). נותרו לאחריו 10 אתרים. שלב המיון הבא ל-10 האתרים היה עפ"י קריטריונים גיאוטכניים ואחרים.

לבחינת המשקל היחסי של הקריטריונים הסביבתיים בשלב המיון

השני מונה צוות מצומצם אשר בחן את החלופות לנוכח הקריטריונים הסביבתיים שהוצבו עפ"י מסמך השוואת חלופות שהוכן בנובמבר 1992. הצוות הגיע למסקנה כי מבחינה סביבתית הנושאים המרכזיים דומים בכל האתרים. והציע נקודות להתייחסות בהמשך. הצוות בעקבות הכהרת תהליך המיון ע"י חברת חשמל, כפי שיפורט בהמשך, הגיע למסקנה כי המפעל המבוקש אינו ישים מסיבות הנדסיות-גיאוטכניות - כלכליות אלא באתרים במבוא חמה ובפרסה.

(ג) לנוכח מסקנות הצוות המצומצם התקיימה הישיבה הנוספת של הוועדה המקצועית בתאריך 6.12.95 שבהמסכה התקיים סיור באתר פרסה.

בישיבה זו הוצגו בפני כל חברי הוועדה ומוזמנים נוספים בפירוט רב דרכי המיון והשקלול של הפרמטרים השונים ביחס לאתרים השונים, בשלבי המיון השונים, כפי שבאו לידי ביטוי במסמך השוואת החלופות, ובליווי הסברים נוספים של היועצים.

תהליך מיון האתרים, כלל את השיקולים הבאים:

בחירתו של האתר המתאים למיקומו של פרויקט אגירה שאובה הינו תהליך מורכב. במהלכו של התהליך נבחנת מידת התאמתו של אתר בהתייחס בעיקר לקריטריונים טופוגרפיים וגיאולוגיים. המטרה הינה לבחור את האתר אשר עונה באופן הטוב ביותר לצרכי הפרויקט.

התנאים הטופוגרפיים הנדרשים: מרחק אנכי גדול ככל האפשר בין המאגר העליון למאגר התחתון. מרחק אופקי קצר ככל האפשר בין המאגר העליון לבין המאגר התחתון. שטח פנוי, זמין, ונגיש, המתאים למיקום המאגרים והכניסה לתחנת כח, ועוד.

התנאים הגיאולוגיים הנדרשים במאגרים: תנאי קרקע וסלע מתאימים לביצוע עבודות עפר ולביסוס הסוללות, יכולת הפירה ושימוש בחומר הקיים בשטח לבניית הסוללות, ועוד.

התנאים הגיאולוגיים הנדרשים למתקנים התת-קרקעיים של הפרויקט: תנאי קרקע וסלע נוחים לחציבת הנקרות והמנהרות, שילוב טוב של תכונות מכניות של הסלע, מבחינת חוזק, מיקום ביחס למי-תהום, חדירות למים, יציבות, ועוד.

הוועדה, בישיבתה זו, לאחר ששמעה את פירוט הליך המיון והשקלול ההדדי על פי הקריטריונים קיבלה את מסקנת הצוות המצומצם שבפועל מפעל אגירה שאובה ניתן להקמה באתרים הנ"ל, מבוא חמה ופרסה, בלבד.

בדיון הועלתה השאלה בדבר משקלו היחסי של הקריטריון הסביבתי ביחס לקריטריונים האחרים ובהקשר לאתרים אלו. עוד נאמר, כי ביחס לאתר במבוא חמה קיימת גם שאלה מדינית בשלב זה.

בסיור - ביקרה הוועדה באתר פרסה, במקומות המיועדים למאגר העליון ולמאגר התחתון ובפתח מינהרת החקר (תעלת הימים).

סיור באתר פרסה:

אתר פרסה נמצא בסמוך לנחל פרסה, כשני קילומטר צפונית לאזור עין-בוקק בדרום ים המלח. המאגר העליון ממוקם על במת ההר, צפונית לתוואי של נחל פרסה, וסמוך למצוק אשר מורדותיו המזרחיים מגיעים לים המלח. המאגר התחתון ממוקם בשפך נחל פרסה. תחנת הכח, המנהרות והצנרת המקשרת נמצאים בעומק ההר.

הועדה בקרה באתר פרסה והתרשמה מהמקומות המיועדים למאגר העליון ולמאגר התחתון. במהלך הסיור בשטח נמסרו לנוכחים הסברים על המאגרים, הסיבות לבחירת המקומות ולהתאמתם לשמש למאגרים, ופרטים על תהליך ההקמה והפעולה שלהם.

כיוון שתחנת הכח הינה תת קרקעית ביקרה הועדה במנהרת החקר הקיימת אשר יכולה לשמש דוגמא לכניסה אל תחנת הכח התת קרקעית.

בכבוד רב,
צילה ליטבק
יו"ר הועדה המקצועית

- העתקים: דינה רצ'בסקי - מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים.
- עורכי תמא/10 - שלמה ברובינדר, יו"ר עורכי תמא/10.
- עפרה ליבנה, - מנהלת אגף תכניות ארציות, משרד הפנים.
- זוהר לביא, - חברת החשמל לא"י בע"מ.
- אהרון זוהר, - יועץ למשרד הפנים.
- מינהל החשמל, משרד האנרגיה והתשתית.
- רם חביב - יורם רודנשטיין - משרד האנרגיה והתשתית, אפרים שלאין - משרד איכות הסביבה, יצחק סלובודקין - חברת החשמל.
- חברי הועדה המקצועית - ד"ר יוסף דרייזין (דוד אלקן) - נציבות המים, בלה גבעון (יוסי כדן) - החברה להגנת הטבע, אלי שדות (דוד מנינגר) - רשות שמורות הטבע, דן סתו (יהודה זילברברג) - מינהל מקרקעי ישראל, גרשון שמיר - משרד התיירות, עלי פורטי - משרד הפנים, מחוז הדרום.
- שלום דנינו - יו"ר הועדה המחוזית, מחוז הדרום.
- יהויכין גור - מתכנן המחוז מחוז הדרום, באר-שבע.
- יואב גבעתי - יו"ר הועדה המקומית "תמר - רמת נגב - ערבה תיכונה".
- יואל גולדווסר - מפעלי ים המלח.
- חיים אלישיב - מזכיר המועצה הארצית.
- אהובה פלג - מזכירות המועצה הארצית.

תכנית מיתאר ארצית למיפעלים ולחומרי גלם לייצור צמנט תמ"א/27
הוראה ארצית התכנית

החלטה מסי' 13-84 של המועצה, מישיבתה מסי' 203 מיום בי באדר בי התשמ"ד (6.3.84).
את"ן ארצית ביט"ב מס' 347 א-12.3.96 הת"א 52-96

1. התכנית תכלול את השטחים הדרושים למיפעלי הצמנט בישראל עד לשנת 2010 ותקבע:
 - א. שטחים למיפעלי ייצור, לרבות מפעלים קיימים.
 - ב. שטחים לחומרי גלם, כולל שטחי המרבצים המאושרים בתכניות.
2. התכנית תחול על כל שטח המדינה.
3. התכנית הכוללת תוגש לא יותר מאוחר מתום שלוש שנים מיום מתן הוראת הביצוע לעריכת התכנית.
4. השטחים למיפעלי הצמנט יאוותרו חוץ התייחסות ל-:
 - א. תיפרוסת מצטברת חווייה של ביקושים לצמנט עד לשנת 2010.
 - ב. כמות איכות ותיפרוסת חומרי גלם מתאימים.
 - ג. תיפרוסת מסילות ברזל ורשת קדרכים ארצית, קיימות ומתוכננות.
 - ד. מערכת אספקת דלקים, לרבות אספקת פחם.
 - ה. גורמים סביבתיים והשפעתם על איתור שטחי התכנית.
5. בהנות התכנית יתייחסו, בין השאר, להיבטים טכנולוגיים, כלכליים, סביבתיים וחכנוניים, הקשורים לייצור צמנט בעתיד, לרבות: הסבת מפעלים קיימים לפחם, הסבת מפעלים לשיטה היבשה, שימוש בחומרי גלם ביטומניים, שימוש באפר פחם, טחינת קלינקר מיובא, שינוע פחם והיבטים כלכליים, חכנוניים וסביבתיים של כריה וחציבה של חומרי הגלם.
6. התכנית חלווה בתסקיר השפעה על הסביבה, כמוגדר בתקנות התכנון והבניה (תסקירו השפעה על הסביבה), התשמ"ב-1982, אבל ברמת פירוט שמתאימה לתכנית מיתאר ארצית.
7. על עורכי התכנית להגיש, יחד עם התכנית, מה הן האלטרנטיבות שעמדו לפניהם לבחירה ובאיזה אמצעים השתמשו להכרעה.
8. תשריט התכנית יוגש בק.מ. של 1:50,000.
9. הגבולות המדויקים ייקבעו בתכניות מפורטות.
10. לתכניות מפורטות כאמור יצורף תסקיר השפעה על הסביבה, כמוגדר בתקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב-1982, אבל ברמת פירוט שמתאימה לתכניות מפורטות.
11. המועצה ממליצה בפני שר הפנים שימנה, בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, כעורכי התכנית: את מינהל התכנון של משרד הפנים, את משרד המסחר והתעשייה, את מנהל מקרקעי ישראל ואת המשרד לאיכות הסביבה.
12. תוקם ועדת היגוי שתלווה את התכנית, בהרכב נציגי:
 - המשרד לאיכות הסביבה
 - משרד הפנים
 - משרד האנרגיה והתשתית
 - משרד הבת"ו והשיכון
 - משרד התחבורה
 - משרד האוצר
 - משרד החקלאות
 - רשות שאריות ה"אועדה מחוזית לתכנון ולבניה הנוגעת בדבר, ועדות מקומיות לתכנון ולבניה הנוגעות בדבר.
13. עורכי התכנית ידווחו למועצה על התקדמות העבודה תוך 6 חודשים.
14. המועצה תפרסם את נושא התכנית ברשומות.

א/ת 1996

שינויים כהוראות של חלק מתכניות המתאר הארציות

בחלק מתכניות המתאר הארציות המכילות סעיפי גמישות (סטיות) נקבע כי המועצה הארצית היא הגוף המוסמך לאשרן, לעומת חלק אחר בו קיימת אפשרות שהמועצה הארצית תסמיך ועדת משנה שלה לדון בכך.

הצורך כדיון כמליאת המועצה הארצית הכניד על סדר יומה של המועצה בנושאים רבים, מקומיים נאופיים, ונשמעו בקשות מחברי מועצה לעשות למען תיקון המצב.

כנוסף, בתכניות אחרות התעורר הצורך, במהלך עבודת מוסדות התכנון, בתוספת גמישות שחסרה בהן.

לאור האמור לעיל פעל מינהל התכנון באמצעות ועדות העורכים הרלבנטיות להכנת שינויים בתמ"אות, בהן נמצא צורך בכך.

במסגרת זו מוצעים תיקונים בתכניות המתאר הארציות הנאות:

תמא/3, תמא/8, תמא/13, תמא/19, תמא/24.

בשרד האנרגיה והתשתיות
אגף תשתיות ורישוי
28-3-1996
דואר נכנס

תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 35)
הוראות התכנית

1. פרשנות: בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בתכנית מיתאר ארצית לדרכים תמ"א/3 (להלן - התכנית העיקרית), והתכנית תתפרש יחד עם התכנית העיקרית - הכל כשאינן כוונה אחרת משתמעת.
2. תיקון סעיף 4: בהגדרת "דרך קיימת" תשונה תחילת ההגדרה ותהיה כלהלן:
"דרך סלולה ו/או מסומנת בתשריט".....
3. תיקון סעיף 7: בסוף סעיף 7 להוראות התכנית העיקרית יבוא:
"ז. בתכנית מתאר או בתכנית מפורטת ניתן לקבוע כי דרך, או חלקו, המופיעים ברשת הדרכים הארצית יעברו במינהרה."
4. תקון סעיף 8: בסוף סעיף 8 להוראות התכנית העיקרית יבוא:
"ה. מוסד התכנון המאשר תכנית כאמור בסעיף 7' רשאי גם לקבוע מרחק שונה, בין קווי הכנין לבין ציר רצועת הדרך, מהקבוע בסעיף זה, ולקבוע את התנאים לכך, בהתחשב בנתוני תכנון המנהרה, ולאחר שתערך בדיקה גאוטכנית שתקבע את ההיתכנות ההנדסית של הבניה מעל תואי המנהרה או בסמוך לה.
בכפוף לתוצאות הבדיקות יחולו מנלות על הימצאות מתקנים לחומרים דליקים ו/או רעילים ברצועת הדרך ובתחום קווי הכנין של המנהרה. בנוסף ישקול מוסד התכנון את השיקולים האמורים בסעיף קטן ד'."
5. תקון סעיף 9: לסעיף 9 יתווסף סעיף קטן ד' כלהלן:
על אף האמור בס' ק' ב' תאסר בנית מבני שרות בצומת בתחום מצולע שקודקודיו ימדדו על צירי הדרכים המאושרות במרחק של 150 מ' ממפגש הצירים. אלא אם כן שוכנע מוסד התכנון כי אין צורך בשימור המצולע האמור במלוא מימדיו להכנת האפשרות להרחבת הצומת בעתיד ו/או משיקולי בטיחות.

6. בסוף סעיף 14 לתכנית העיקרית יבוא:

(ה) על אף האמור בסעיף קטן ב', בתכנית מתאר מקומית או בתכנית מפורטת, מותר לקבוע בדרכים ראשיות ובדרכים אזוריות, הנפגשים עם דרכים מאותה דרגה או בדרגה נמוכה מהם, מחלפים נוספים לאלה המסומנים בתשריט, ונלכד שטח המחלף אינו חורג ממעגל, שמחוגו 200 מטר ומרכזו במפגש צירי הדרכים.

(ו) נקבע תוואי של דרך בתכנית מתאר ארצית, הכוללת הוראות של תכנית מפורטת, מותר יהא בתכנית מתאר מקומית ובתכנית מפורטת.

מותר יהיה בתכנית מתאר מקומית או בתכנית מפורטת כאישור המועצה הארצית או ועדת המשנה שלה שהוסמכה לכך, לקבוע שינויים הכרוכים בתוספת לרצועת הדרך כפי שנקבעה בתכנית המאושרת במקרים הבאים:

(1) הסטת רצועת הדרך למרחק שלא יעלה על קווי הבנין המינימליים כאמור בסעיף 8 א' לעיל.

(2) שינוי במיקום או באופן העמדת מבנה דרך בהגדרתו בסעיף 1 לחוק או הגדלת שטח מבנה הדרך כל עוד שטח התוספת אינו עולה על 10% משטחו של מבנה הדרך בתכנית המאושרת.

חחולה
והוראות
מעבר:

7. סעיף 4 ו-5 לתכנית זו לא יחולו על דרך שלגביו אושרה תכנית מפורטת טרם אישורה של תכנית זו.

95או95

דברי הסבר

2. תיקון הגדרת דרך קיימת הוא תיקון טכני.

הניסוח בתמ"א/3 התקפה היה "דרך סלולה ומסומנת בתשריט" עפ"י ניסוח זה דרך מאושרת שאינה סלולה אינה "דרך קיימת". השינוי המוצע מתקן עיוות זה.

3-4 תמ"א/3 המקורית על תיקוניה לא התייחסה כלל לאפשרות העברת דרך כמנהרה ולכן עלול להתפרש ממנה כי סלילת דרך על פי תוואי מאושר מתחת לפני הקרקע היא שינוי לתמ"א.

הוספת סעיף קטן ז' לס' 7 מבהירה כי תכנון קטע דרך כמנהרה אינו מהווה שינוי לתמ"א/3, מוסד תכנון המוסמך לאשר את התכנית לדרך הוא שיאשרה כמנהרה.

בהמשך לסעיף 8 סעיף קטן ה' מחייב, טרם קביעת המנהרה, כיצוע כדיקה שתצביע אם ניתן להעביר מנהרה מתחת לשטח בנוי או שעשוי להיות מיועד לכניה, ומנחה את מוסדות התכנון בדבר קביעת קווי בנין למנהרה.

5. סעיף 9 ב' קובע שכעת התכנון המפורט ניתן לקבוע בתחום שבין קו הבנין לגבול רצועת הדרך מבני שרות וחלק ממחקני הדרך.

השינוי המוצע בא להוציא מכלל הדברים המותרים כשטח זה הקמת מבני השרות בצמתים, וזאת על מנת להשאיר רוזרבה לשיפורים בצומת בעתיד.

זאת בתוספת לשיקול דעת לוועדה המאשרת, על פי תנאים מקומיים. כאמור בס' ק' ד'.

6. הוספת סעיף קטן ה' לסעיף 14: נועדה לאפשר בתכניות מקומיות ומפורטות קביעת מחלפים בהיררכיה נמוכה, כל עוד אינם גדולי מימדים, ללא צורך באישור המועצה הארצית והממשלה, וכך להקל על המועצה הארצית.

הוספת סעיף קטן ו' לסעיף 14:

תוספת סעיף ו' נובעת מהיחודיות של תמ"א/31 תכנית מתאר ארצית עם הוראות של תכנית מפורטת, הכפופה להוראות תמ"א/3.

לאחר אישור קטע בתמ"א/31, התכנית התקפה היא התשריט עם גבולותיו המדוייקים. כל שינוי מזערי בו מהווה שינוי לתמ"א על כל הכרוך בכך. כוונת התיקון לקבוע כי שינויים כאלה אינם שינויים לתמ"א ולאפשר הסמכת ועדת משנה של המועצה הארצית לדון בהם.

יש לציין כי בשני סוגי השינויים כפי שבאים לידי ביטוי בתוספות לסעיף 14, מדובר בתכניות שיעמדו לדיון בפני מוסד תכנון, יופקדו ויאושרו כדרך כל תכנית.

חוק התכנון והכניה, התשכ"ה-1965

תכנית מתאר ארצית לגנים לאומיים, שמורות טבע ושמורת נוף
מס' ת/מ/א/8 (שינוי מס' 1)

הוראות בתכנית

- תיקון
סעיף 7
2. כסעיף 7 לתכנית המיתאר הארצית לגנים לאומיים, שמורות טבע ושמורות נוף מס' ת/מ/א/8 (להלן התכנית העיקרית), בסוף הסעיף יתווספו המילים: "או ועדת משנה של המועצה הארצית, שהוסמכה לכך דרך כלל."
- תיקון
סעיף 8
2. כסעיף 8 לתכנית העיקרית, לאחר המילים "המועצה הארצית לתכנון ולכניה" יתווספו המילים: "או ועדת המשנה של המועצה הארצית, שהוסמכה לכך דרך כלל."

דברי הסבר

סעיפים 7 ו-8 בתכנית מאפשרים בהקלות וסטיות מהתכנית כעת הכנת תכנית מפורטת, הן בענין יעוד שטחים שלא לגן לאומי או שמורת טבע, והן בענין קביעת תכליות לשטחיהם - באישור המועצה הארצית.

נוסח זה מחייב את מליאת המועצה הארצית לדון בכל תכנית מפורטת הכוללת סטייה כנ"ל.

מטרת השינוי לאפשר למועצה הארצית להסמיך ועדת משנה שלה לדון בנקשות על פי סעיפים אלה ולהחליט בהם.

חוק התכנון והכניה, התשכ"ה-1965

תכנית מיתאר ארצית, חלקית, לחופים, מס' ת/מ/א/13 חוף הים התיכון
(שינוי מס' 1)

הוראות התכנית

- תיקון
סעיף 5
1. בסעיף 5 (ב) לתכנית המיתאר הארצית, חלקית לחופים, מס' ת/מ/א/13 - חוף הים התיכון (להלן - התכנית העיקרית) ימחקו המילים: "מתייחסים לשטחים קטנים יחסית ונחוצים לצורך התאמת התכנית לנתונים מקומיים".
- תיקון
סעיף 12
2. במקום סעיף 12 לתכנית העיקרית יבוא:
"על השטחים שבתחום תכנית זו יחולו הגבלות מיוחדות אלה:
1) לא תופקד תכנית מיתאר מחוזית, תכנית מיתאר מקומית ותכנית מפורטת (בסעיף זה-תכנית) שיחולו על שטחים כאמור וכמידה שיחולו, ולא יחליטו בהן אלא אם הוכנו והוגשו למוסדות התכנון הנוגעים בדבר כל אלה:
א. תסקיר השפעה על הסביבה;
ב. סקר חופי מפורט, לרבות סקר זרמים בים;
ג. סקר והצעה תכנונית כדבר דרכי הגישה.
ד. סקר המערכות של תשתית הסביבה והשלכתן על האתר של אותה תכנית, והצעת תשתית מתאימה לשימושים המפורטים כאותה תכנית.
2) על אף האמור בס' ק' 1) לעיל, על שטחים בתכנית זו, הכלולים בשטח ישוב בהגדרתו בס' 8 לתכנית העיקרית ומרוחקים מקו החוף 200 מ' ויותר, לא תחול חובת הגשת המסמכים המפורטים בס' ק' 1) אלא אם נדרש הדבר ע"י נציג שר במוסד התכנון.
3) מוסד תכנון הראשי לאשר את התכנית רשאי לפתור מחונת הכנת והגשת המסמכים המנויים בס' ק' 1) לעיל, כולם או חלקם, לאחר קבלת חו"ד נציג השר לאי"ס במוסד התכנון בתוך מועד שיקבע מוסד התכנון ולאחר שמוסד התכנון שוכנע כי אין במתן פטור כאמור כדי לפגוע בהגשת מטרות התכנית המנויות בס' 4 א' ו-ב' לתכנית הראשית.

(4) לא ידונו בתכניות שיחולו על שטחים כאמור ולא יחליטו בהן אלא אם תכניות אלה יקבעו:

א. הוראות בדבר איסור של הקמת מבנים כמרחק של 100 מטרים לפחות מקו פני המים העליון, וזאת במקומות שהקמת מבנים אינה מותרת מפורשות בהוראות תכנית זו;

הכל במידה שתכניות המיתאר הקיימות אינן כוללות כבר הוראות שחובה להכניס על פי פסקה זו;

ב. פירוט רמת הפיחות לחוף רחצה ושירותי הנופש, כל עוד לא נקבע פירוט זה בתכנית מיתאר ארצית;

ג. פירוט השימושים ואיתורם;

ד. השטח הבנוי וקיכולת המשתמשים והתאמתם לקביעת תכנית זו;

ה. הוראות עיצוב מבנים ופיתוח למניעת פגיעות חזותיות.

ו. הוראות בדבר מקומות חניה.

5. לענין סעיף זה דין שינוייה של תכנית, התלייתה וביטולה כדין תכנית.

1611A95

דברי הסבר

ס' 5 (ב) לתכנית התקפה מאפשר בתכנית מתאר מחוזית, בתכנית מתאר מקומית או בתכנית מפורטת לשנות את גבולות היעודים בתכנית ולפתור מהוראות ס' 12 לתכנית ובלבד שהמועצה הארצית או ועדת משנה שלה החליטה כי הדבר אינו משפיע על התכנית כולה השפעה מהותית, מתייחסים לשטחים קטנים יחסית ונחוצים לצורך התאמת התכנית לתנאים מקומיים.

על מנת להרחיב את שיקול דעתה של המועצה הארצית מוצע לתקן הסעיף כך שניתן לאפשר את השינויים האמורים ובלבד שאין לדבר השפעה מהותית על התכנית כולה.

יודגש כי הסייפא שמוצעת לביטול ממילא כלולה בריישא.

עפ"י הנוסח הקיים בסעיף 12 בתכנית התקפה כל תכנית החלה בתחום תמא/13 מחייבת עריכת תסקיר השפעה על הסביבה ותסקירים נוספים כתנאי לדיון בתכנית.

יצוין כי בגבולות תמא/13 כלולות ערי חוף שלמות ואין כוונה כי כל תכנית נקודתית בתחומן תלווה כתסקירים כאמור.

מטרת התיקון להקל על המועצה הארצית ולהתאים את הוראות התכנית לכוונה המהותית שכבסיס סעיף זה שנתכנית.

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מס' ת/מ/א/19 (שינוי מס' 1)

הוראות התכנית

1. פרשנות
בתכנית זו (להלן-תכנית זו) תהא לכל מונח המשמעות שיש לה בתכנית מיתאר ארצית לבתי עלמי מס' ת/מ/א/19 (להלן-התכנית העיקרית), והתכנית תתפרש יחד עם התכנית העיקרית - הכל כשאינן כוונה אחרת משתמעת.

2. תיקון סעיף 3.10
(1) בסעיף 3.10 לתכנית העיקרית: במקום הרישא של הסעיף, המסתיימת במילים "יהיו בגדר המלצות המרחקים הבאים: "יבוא: "נקיעת אתר לבית עלמין ישמרו המרחקים המינימליים הבאים".

(2) בסעיף 3.10.1 לתכנית העיקרית:
(א) אחרי המילים "המועצה הארצית" יבוא "או ועדת משנה של המועצה הארצית שהוסמכה לכך דרך כלל".

(ב) ואחרי המילים "לדעת המועצה" יבוא "או ועדת המשנה הכל לפי העניין".

(ג) תמחק הסיפא המתחילה במילים: "אולם הוראה זו לא תחול...".

(3) אחרי סעיף 3.10.1 לתכנית העיקרית יתווסף סעיף 3.10.2:

3.10.2" בכפוף להוראות סעיף 4.3 להלן, לא תחול הדרישה בדבר שמירת מרחקים מיזעריים הקבועה בסעיף 3.10, במקרים הבאים:

א. תכנון שטח הסמוך לאתר בית עלמין או המצוי בקירבה לבית עלמין קיים.
בסעיף זה "בית עלמין קיים" - בית עלמין הקיים בפועל או בתכנית מאושרת.

ב. קביעת אתר לבית עלמין במיגזר הכפרי של העדות הלא יהודיות.

דברי הסבר

תכנית התקפה נקבע כי המרחקים מבתי העלמין יהיו בגדר המלצה. תיקון סעיף 3.10 להבהיר כי התמ"א קובעת מרחקים ולא רק ממליצה עליהם.

מטרת הוספת סעיף מס' 3.10.2 היא להבהיר כי חובת שמירת המרחקים קיימת רק כשבאים למקם בית עלמין חדש בסניבה תכנונית קיימת, בעוד כאשר מתכננים שטח סמוך לבית עלמין קיים או כאשר ממקמים בית עלמין של העדות הדרוזיות והמוסלמיות לא קיימת חובת שמירת המרחק.

השינויים המוצעים בסעיף 3.10.1 נועדו לאפשר למועצה הארצית להסמיך ועדת משנה שלה לדון בהקלות מהמרחקים הקבועים בסעיף 3.10.

השינוי מס' 3.10.1 (ג) מתבקש מכיוון שלא נקבעו מס' 3.10 מרחקים לשטחים שיעודם הקלאי ולכן ממילא לא מבוקשות הקלות לגביהם.

חוק התכנון והכניה התשכ"ה-1965

תכנית מתאר ארצית לבתי סוהר מס' ת/מ/א/24 (שינוי מס' 2).

הוראות התכנית

1. כסעיף 5 (א) לתכנית המיתאר הארצית לבתי סוהר מס' ת/מ/א/24 (להלן - התכנית העיקרית) אחרי המילים "המועצה הארצית לתכנון ולכניה" יבוא "או ועדת משנה של המועצה הארצית שהוסמכה לכך דרך כלל".

תיקון
סעיף 5א'

2. כסעיף 12 לתכנית העיקרית אחרי המילים: "המועצה הארצית לתכנון ולכניה" יבוא "או ועדת משנה של המועצה הארצית שהוסמכה לכך דרך כלל".

תיקון
סעיף 12

דברי הסבר:

השינויים המוצעים נועדו לאפשר למועצה הארצית להסמיך ועדת משנה שלה לדון בהקלות האפשריות על פיה - בשלכיות הביצוע, עפ"י ס' 12, ובתנאים למתן התרי בניה המפורטים בס' 8 בתכנית.

9תמא13

משרד הפנים - מינהל התכנון
האגף לתכניות מתאר ארציות

ה' בניסן תשנ"ו
25 במרץ 1996

אל: חיים אלישיב

הנדון: מחלף כניסה לתעשייה האוירית
בהמשך לבקשה לכלול הנושא בסדר היום של המועצה הארצית

מטרת המחלף לאפשר גישה לתעשייה האוירית מדרך מס' 46, דרך ראשית בתמ"א/3. המחלף אינו משרת את הפעילויות השונות בנתב"ג ודרך מס' 46 עליה הוא ממוקם מאושרת כדרך ראשית כבר בשינוי מס' 10 לתמ"א/3. רמתה וכן התוואי שלה אינם משתנים בעקבות השינויים בנתב"ג.
בנוסף, מיקום המחלף אינו מפריע לחלופות השונות הנבחנות לקטעי דרך אחרים במערכת (כגון: דרך מס' 461 ממזרח לדרך מס' 40).
בשל העובדה שהצורך במחלף אינו נגזר מהשינויים בנתב"ג והמחלף אינו משמש כגישה לנתב"ג, ניתן לנתק השינוי המוצע מכלל השינויים במערכת הדרכים סביב נתב"ג.

בכרחה

עפרה ליבנה
מנהלת האגף
לתכניות מתאר ארציות



העתק:
דינה רצ'בסקי - מנהלת מינהל התכנון
רונית מזר - האגף לתכניות מתאר ארציות
מיכל גינזברג - האגף לתכניות מתאר ארציות

25מרץ96

ירושלים, כ"ח באדר התשנ"ו
19 במרס 1996

לכבוד
מר חיים אלישיב
מזכיר המועצה הארצית

שלום,

הנדון: שינוי תמא/19

וועדת עורכי תמא/19 קיימה מספר ישיבות לדיון בבעיית בית עלמין חדש למטרופולין ירושלים, לאחר שמימוש בית העלמין מדרום לדרך למעלה אדומים, כפי שהומלץ בדברי ההסבר ובתשריטי תמא/19, לא בא לכלל מימוש.

הוועדה ביקשה מעורך התכנית לבחון אתרים אפשריים אחרים ובכללם אתרים שנבחנו ע"י עיריית ירושלים.

מצ"ב:

- פרוטוקול ישיבת וועדת עורכי תמא/19+תשריט
- התייחסות מינהל מקרקעי ישראל
- השתלשלות הטיפול בתכנית לבית עלמין בירושלים.

המועצה מתבקשת להורות על שינוי תמא/19, לאמץ את הצעת העורכים ולבקשם לפרט את גבולות המקרקעים המוצעים לבית עלמין ברמת פירוס של תמא/19.

הוועדת המקומית והמחוזית מתבקשות לקדם את תכנון הרחבת אתר הר המנוחות ברמה של תוכנית מפורטת ולהגיש את התכנית לאישור המועצה הארצית עפ"י סעיף 4.1.2 לתכנית תמא/19.

בברכה,

דינה רצ'בסקי
מנהלת מינהל התכנון



העתק יס: מר עמרם קלעג'י - יו"ר המועצה הארצית
עורכי תמא/19
מר פסקואל ברויד - מתכנן המחוז ירושלים
מר אורי בן-אשר - מהנדס העיר ירושלים
עופרה ליבנה, מנהלת האגף לתכניות מתאר ארציות



מינהל מקרקעי ישראל
אגף תכנון ופיתוח

ז' אדר, תשנ"ו
27 בפברואר 1996
W2415



מדינת ישראל

לכבוד

דינה רצ'בסקי
יו"ר ועדת עורכי תמ"א 19

הנדון: בית עלמין חדש בירושלים

בישיבתה מיום 21.1.96, דנה הועדה בחלופות שונות, אחת ההצעות היתה חלופת "נחל רפאים" (עמינדב). מבדיקה תכנונית ראשונית של החלופה, עולה כי האיתור המוצע מאפשר מתן פתרון נאות לבית עלמין מבלי לפגוע באפשרות לפתח את השטחים הסמוכים לעמינדב כשכונת מגורים חדשה לירושלים. להלן מספר מגבלות שעלו בבדיקה ראשונית, אשר הובן ככולן ניתנות לפתרון:

1. מיקום - בתוך גן לאומי מוכרז, בתחום שיפוט ירושלים, אולם יש הסכמה של ה"ירוקים".

2. קיימת בעיית טופוגרפיה ושיפועים של כ-40%, אולם גם האתר הנוכחי דומה, ובכל מקרה הדבר ניתן לפתרון, בין היתר באמצעות קבורה בקומות.

3. חלקו הדרומי של בית העלמין המוצע, מצוי מעל המינהרה המתוכננת כחלק מכביש 39 והמסילה שאמורה לעבור שם, אולם אין מניעה לשלב בין שני השימושים, כדגם לניצול יעיל ומושכל של הקרקע.

4. ככלל, מעורבות כאן מספר תמ"אות (23,22,19,8,3). יתכן שיהיה צורך לבצע בהן שינויים.

לסיכום: המינהל תומך בחלופה זו כאופציה אפשרית, ויסייע בקידומה, מבלי להוריד מסדר היום את האופציה בהר שלמון, בשלב זה.

בכבוד רב


יורם עבודי
אגף תכנון ופיתוח

העתק: עוזיאל וכסלר - מנהל המינהל
דן סתו - סמנכ"ל לתכנון ולפיתוח
אנדה בר - ס/מנהל אגף תו"פ
מיכה טילקין - מנהל מחוז ירושלים
אורי בן-אשר - מהנדס העיר ירושלים
פסקואל ברויד - מתכנן המחוז במשרד הפנים

סיכום ישיבה ועדת עורכים תמא/19
שהתקיימה במשרד הפנים כ- 21.1.96

השתתפו:

- ד. רצ'בסקי - משרד הפנים.
- ע. ליבנה - משרד הפנים.
- א. בר - מינהל מקרקעי ישראל.
- י. עבדי - מינהל מקרקעי ישראל.
- ז. ברוומן - משרד הדתות.
- א. בן-אשר - עיריית ירושלים.
- ש. שריר - מתכנן.
- נ. אוסטרובסקי - משרד הפנים.

הנושא "בית עלמין חדש בירושלים"

ד. רצ'בסקי: פותחת הישיבה. בישיבה שהתקיימה כ- 22.11.95 נתקבלה החלטה:

1. להשלים את הנתונים החסרים בעבודה ולהעמיק את הבדיקה לגבי האתר שמדרום לנוה יעקב והאתר שעל יד נחל אוג.

2. להעמיק את הבדיקות לגבי האתרים המועדפים: גבעת שאול (הרחבה). רכס לבן (בשינוי לאיתור). הר שלמון.

3. לשוב ולדון בישיבה הבאה לאחר השלמת הנתונים והבדיקות. קיבלנו החומר הכתוב ב- 16.11.95 והוא לא הופץ לחברי ועדת עורכים. מנקשת את מר ש. שריר להציג את העבודה.

ש. שריר: מציג את העבודה. לפי הבדיקה שנעשתה מציע לאתר בית עלמין בירושלים באתרים הנאים:

1. מס' 1 (ואדי אל האפי), מס' 12 (חיזמא) כגוש צפון - מזרח ירושלים.

2. מס' 3 (דרך ענתות).

3. מס' 4, 5, 6 שבסמיכות לגבעת שאול.

4. מס' 11 (הר חומה) כגוש דרום-מזרח ירושלים.

לפי שיטת חישוב המקובלת נדרשים לירושלים 550-600 דונמים לצרכי קבורה לתקופת התכנית. בהנחה של פחת עקב הטופוגרפיה, אנו מציעים לשמר שטחים בהיקף של כ- 760 דונמים. חושבים שצריך להבטיח שטח לתקופה יותר ארוכה. אם תתקיים קבורה בקומות נצטרך פחות שטחים, אבל לא חשוב שזה שיהיה הבדל משמעותי מבחינה כמותית.

ז. ברוומן: שטח לקבורה כגודל 750 - 1000 דונמים יכול להיות מספיק לטווח של 50 שנה.

ש. שריר: אני ידע שעשו חשבון לטווח יותר קצר ולירושלים צריך 350 דונם, אבל כדאי לשמור שטחים לטווח יותר ארוך.

ד. רצ'בסקי: לגבי האתרים המומלצים כעדיפות ראשונה לא נבדקה כעלות הקרקע וזה דבר מאוד חשוב כי אם קרקע זאת נבעלות פרטית (ערכית), קשה לקבל אותה. חוששת שהמלצה לאתרים שנמצאים במזרח ירושלים אינה מבוססת.

- ע. לבנה: כחלק מתהליך השוואת האתרים לצורך בחירת המומלצים צריך להיכלל השיקול של הבעלות על הקרקע - יש לזה רלבנטיות גם לשיקול הזמינות.
- ש. שריר: אם זה בעלות פרטית זה יקח יותר זמן, אבל זה שטח שלא מנוצל, שטח של טרשים.
- א. בן-אשר: אולי כדאי לחזור לאתר במעלה-אדומים. עד היום הקרקע בבעלות מועצת נתי-העלמין. יכול להיות שבמסגרת הסכם השלום אתר זה יהיה לגיטימי כי מעלה אדומים יכול להיות חלק מירושלים ובמידה וזה יקרה המיקום יכול להיות סביר לכית עלמין חדש.
- ד. רצ'נסקי: זה יכול להיות רק אופציה.
- א. בן אשר: אנחנו מדברים על שימור הקרקע ל- 50 שנה. היום אפשר להתחיל את ההרחבה כנגעת שאול שתשרת את ירושלים עוד 10-15 שנה. בתקופה הזאת אנחנו נדע מה יהיה ואפשר לשמור את הרעיון של מעלה אדומים.
- ש. שריר: הכנתי שעל הרחבת הר המנוחות אין וכוח.
- א. בר: יש ויכוח ועוד יהיה.
- ד. רצ'נסקי: שואלת האם גבולות האתרים שמופיעים במפה כהרחבת הר המנוחות הם מדויקים.
- ש. שריר: לא, אבל עם האזור הזה כהרחבת הר המנוחות כולם מסכימים. בבדיקה יותר עמוקה אפשר לבדוק את הבעלויות של גושים מסוימים.
- ד. רצ'נסקי: מבקשת להכניס סדר בין הטקסט ובין הטבלה בעינין הצגת סדר העדיפות, מכיוון שמה שמופיע בטקסט כעדיפות ראשונה נקרא "קבוצה ג" ובטבלה קבוצה "א".
- א. בר: שואלת האם הר שלמון ורכס לבן הם אתרים בעדיפות אחרונה.
- ד. רצ'נסקי: מבקשת להשלים בדיקה לגבי בעלות הקרקע. כאתרים שבעדיפות ראשונה: נווה יעקוב ונחל אוג.
- ז. ברוורמן: טיילתי באזור גבעת שאול ולא נראה לי שיש שם 250 דונם להרחבה.
- פ. ברויד: מסביר שיש אפשרות למצוא שם 250 דונם.
- ד. רצ'נסקי: בדיון הקודם בקשנו להעמיק את הבדיקות לגבי רכס לבן ורכס שורק. שואלת מה עמדת ש. שריר לגבי האתרים האלה.
- ש. שריר: חושב שאתרים אלה לא מתאימים לבית עלמין בירושלים כשל ריחוקם מהעיר.
- פ. ברויד: לרכס לבן אפשר להגיע כבר היום בתחבורה ציבורית. אני מאמין שברגע שברכס שורק יהיה בית עלמין גם לשם תהיה תחבורה ציבורית.
- ע. ליכנה: מכינה שהשיקול גודל השטח שימש כשיקול ראשוני לניפוי אתרים, אבל רוב השיקולים האחרים צריכים להיות מלאים וחלק אינטגרלי מהשוואה.
- ד. רצ'נסקי: בדיון הקודם הציגו לנו חלופה למיקום האתר לכית עלמין

- כרכס לבן. שואלת האם נעשתה בדיקה נוספת לאתר הזה.
- ש. שריר: לא, מכיוון שחשבנו שגם האתר הזה רחוק מהעיר, לא חושב שזה שירות טוב לקהילה.
- ד. רצ'נסקי: שואלת איך משתלב האתר החלופי עם שטח שיצא למכרז ע"י מינהל מקרקעי ישראלי.
- א. בר: מינהל מקרקעי ישראל רואה את האתר הזה כפוטנציאל לפיתוח יעודים אחרים. אני לא מקבלת את המסקנה על הר שלמון, מכיון שנושא של המרחק לא צריך להיות שיקול.
- פ. ברויד: לא המרחק חשוב לשיקול אלא נגישות לבית עלמין.
- ז. ברוורמן: מציע לתת עדיפות ראשונה להרחבת הבית עלמין בגבעת שאול, עדיפות שניה - מעלה אדומים, אם לא תהיה אפשרות למעלה אדומים יש עוד רכס לבן והר שלמון. ממליץ לשמור את האתרים האלה. תוך 13 שנה לא תהיה לנו בעיה אם נעשה הרחבה בגבעת שאול. במשך שנים אלה יתכרר איזה אתר לקבל. ממליץ לשמור גם את אתר "חיזמא".
- ד. רצ'נסקי: חושבת שנכנס למחלוקות וויכוחים אם נגיד שבגבעת שאול נעדיפות בית עלמין נמצאים אתרים אלה. אנחנו לא צריכים לשמור הרבה אתרים נוספים מעבר ל-15 שנה. חושבת שאם אנחנו מוותרים על הר שלמון צריך גם לוותר על אורה-עמינדב.
- א. בן אשר: מציע לתת עדיפות ראשונה להרחבת בית עלמין בגבעת שאול. להחליט איזה אתר צריך לשמור לעתיד יכולה רק המועצה הארצית.
- ד. רצ'נסקי: נכון, אבל למועצה אנחנו צריכים לבוא עם המלצה. תנאי לקבלת חלק מיער ירושלים הוא ביטול הר שלמון. אתר הר שלמון היה חלופה שגאה במקום אורה ועמינדב לכן אם יער ירושלים מנטל את הצורך בהר שלמון צריך יהיה לנטל גם את אורה-עמינדב.
- פ. ברויד: מציע לחכות עד שיחברו המצב עם מעלה-אדומים, כי אתר זה הוא הטוב ביותר.
- ד. רצ'נסקי: חבל שאנחנו לא יכולים לראות את הנכולות של האתר החלופי לאורה-עמינדב.
- א. בן-אשר: האתר החלופי באורה עמינדב מאפשר הקמת בית עלמין וגם פיתוח תיירותי.
- פ. ברויד: אולי זה האתר הכי טוב.
- ד. רצ'נסקי: החלופה לאורה עמינדב אינה נאותה מיקום ולכן אין להשתמש באותם שמות - רכס לבן או אורה-עמינדב אלא - "עמק רפאים". מנקשת לשנות נעכודה גם את המספור מכיוון שזה אתר חדש.
- ע. ליבנה: מאוד חשוב להדגיש את נושא הניצפות והקרבה למגורים, בעת ההשוואה.
- ד. רצ'נסקי: לגבי האתרים 16 ו-16א' צריך לשנות את האיתור הגיאוגרפי. שיהיה ברור למה הכוונה. אפשר להציע שלטות 10-15 שנים מתאים אתר כיער ירושלים, לטווח יותר ארוך-אתר עמק רפאים נמערב ירושלים, ואתר "חיזמא" במזרח.

צריך לבקש ממר י. דראי מפה יותר מפורטת כדי לראות את המיקום המדוייק של האתר בעמק רפאים.
אפשר להציע שכמדה שתהיה אפשרות להשתמש באתר מעלה-אדומים ככית עלמין ליהודים ניתן ליעד את אתר "חיזמא" יהיה למוסלמים.

ש. שריר: שואל מה עם אתר "הר חומה".

ד. רצ'בסקי: האתר הזה לא מקובל.

א. בר: אני לא מוותרת על אתר הר שלמון עד שלא יהיו ברורים גבולות אתר עמק-רפאים.

ד. רצ'בסקי: מבקשת באופן זחוף לשלוח אלינו מפה עם הגבולות המדויקים לאתר "עמק רפאים", להפיץ אותה ולאחר קבלת התשובה מממ"י: להעביר את ההצעה למועצה הארצית.

סיכום: 1. יש לתקן את העבודה השוואת האתרים לבית עלמין בירושלים: א. לדאוג להתאמה בין הטקסט ובין הטבלה לעינין הצגת סדר העדיפות.
ב. להשלים הנדיקה לגבי בעלות קרקע באתרים נווה יעקב ונחל אוג.

2. יש להציע את האתר ביער ירושלים שעל יד להר המנוחות כאתר מידי שיכול לשרת את ירושלים בטווח 10-15 שנה.

3. לתקן את המספר והסם של אתר מס' 16א'.

4. יש לבדוק במדוייק את הגבולות של אתר "עמק רפאים", לשרטט אותם ולהפיץ לעורכי תמא/19.

5. לאחר קבלת התיחסות מממ"י לאתר "עמק רפאים" יש להעביר למועצה הארצית את ההחלטה הבאה:
א) האתר ביער ירושלים, על יד הר המנוחות, כאתר מידי להקמת בית עלמין בירושלים לטווח 10-15 שנה.

ב) האתרים "מעלה אדומים", "עמק רפאים" ו"חיזמא" כאתרים עתידיים לקבורה יהודית.

ג) במידה שתהיה אפשרות להשתמש באתר מעלה-אדומים, אתר "חיזמה" יהיה מיועד לקבורה מוסלמית.

בית עלמין חדש בירושלים

שנה	מספר התכנית	הערות
1961		מונתה ועדה ע"י הממונה למחוז ירושלים, אשר מנתה אנשי מקצוע ואנשי ציבור על מנת לאתר שטח לבית עלמין בירושלים. הועדה נחרה 6 אתרים ובדקה אותם. לאחר בדיקה מצאה שאתר אורה-עמינדב הוא המתאים ביותר.
1965		כעת הדיון בהתנגדויות החליטה הועדה המחוזית בירושלים למנות ועדה נוספת שתבדוק אלטרנטיבות נוספות. הועדה בדקה ומצאה שאתר אורה ועמינדב הוא האתר הראוי לכך.
1965	יג/152	הופקדה בוועדה המחוזית תכנית ליעוד שטח של 350 דונם לבית קברות בירושלים ברכס לבן (אורה-עמינדב).
1968		נעשתה תכנית אב לירושלים המציעה אתר לבית עלמין בהר חומה.
1975	יג/152	התכנית אושרה.
1977	מי/200	אושרה תכנית מתאר למטה יהודה, שנתוכה מופיע אתר לבית עלמין ברכס לבן (אורה-עמינדב).
1977	תמ"מ/1	אושרה תכנית מתאר מחוזית למחוז ירושלים, נתוכה מופיע אתר לבית עלמין ברכס לבן. לאור ההתנגדות התושבים, מינה מנכ"ל משרד הפנים דאז מר קונרסקי ועדה שתבדוק חלופות למיקום בית עלמין הועדה מצאה את אתר מעלה האדומים מתאים.
1982		אושר שטח בדרך למעלה האדומים כאתר מתאים להקמת בית עלמין.
1983		ראש עיריית ירושלים דאז, מר ט. קולק הודיע בכתב לתושבי אורה עמינדב על ביטול תכניתו להקים בית עלמין באזור רכס-לבן.
1984		הוחל בפיתוח בית עלמין באזור הר תמיר, הסמוך להר המנוחות על שטח של 70 דונם. בהר המנוחות נמשך פיתוח השטח עד לגלישת האתר לכביש מס' 1 חוף פגיעה ביער ירושלים. עתודות קרקע הקיימות באזור זה היו אמורות להספיק לתקופה של שנתיים כלכד.
1987	תמ"א/19	אושרה תכנית מתאר ארצית לבתי עלמין מס' 19. כדברי הסבר לתמ"א כתוב: "בירושלים קיימת תכנית להקמת בית עלמין אשר אושרה לפני שנת 1967 באזור המושבים אורה ועמינדב. בינתיים חלו שינויים בגבולות ובהיקף הפיתוח העירוני באזור ותזוזה מרכז הכובד של האוכלוסיה היהודית לכוון מזרח. לפיכך ממליצה התכנית להרחיב את נתי העלמין הקיימים ולפי השיקולים של עלויות הפיתוח, שטח נוסף מוצע ממזרח להר הצופים, מדרום לכביש מעלה אדומים ומחוץ לשטח המוניציפאלי של ירושלים". כתשריט תמ"א/19 נקבע אתר סכמטי מוצע לבית עלמין במעלה אדומים.

שנה	מספר התכנית	הערות
1988		נתקבלה הרשאת תכנון להקמת בית עלמין במעלה אדומים ממינהל מקרקעי ישראל.
12 ליוולי 1989	200/1	אישרה מועצת התכנון העליונה מתן חוקף לתכנית מפורטת להקמת בית עלמין בדרך למעלה האדומים.
1991	200/1	לתכנית זו הוגשה עתירה לבג"צ, שנעקבותיה הוחלט כי על פי עקרונות המשפט הבינלאומי החלים נשטח הנתון לתפיסה לוחמתית קיים קושי בהקמת בית עלמין לתושבי ישראל כתחום איו"ש. עמדת פרקליטות המדינה, לענין הקמת בית עלמין יהודי מחוץ לתחום שיפוטה של מדינת ישראל, היתה שלתכניות אין חוקף חוקי מאחר שאינן מתיישבות עם הוראות הדין וההלכה הפסוקה ועם חובותיהן של הרשויות המוסמכות בישראל. עם ביטול התכנית להקמת בית העלמין במעלה האדומים, חודשה הפעילות להקמת בית עלמין ברכס לבן.
27 כ- אוקטובר 1992	מי/774	נתקבלה החלטה על הפקדת תכנית מפורטת לבית עלמית כאזור אורה-עמינדב. התכנית הוכנה ע"י צוות נראשותה של אדר' איילה רונאל. שטח בית העלמין הינו 292 דונם והוא מיועד על פי תחשיב הביטוח הלאומי לטווח של 27 שנה. חלקו הצפוני של בית העלמין מיועד ל-"קבורה אלטרנטיבית" מכל הארץ.
1992	ימ/4336	מועצת כתי עלמין הזמינה תכנית להרחבת בית עלמין בהר המנוחות. התכנית בניצוץ ע"י חברה "ארד" נראשות אדר' יוסי דראי. תוספת השטחים לקבורה תספיק לשנתיים. סיום העבודה משוער - יולי שנת 1995.
דצמבר 1992		לפי יוזמת תושבי אורה-עמינדב נעשתה עבודה ע"י אדר' ד. בכרך לאתרים חלופיים להקמת בית עלמין בירושלים. בין 17 אתרים אחרים היה גם אתר הר שלמון, אשר נבחר כאתר המועדף.
ספטמבר 1993		הוגש כג"צ של המושבים נגד הוועדה המחוזית, עיריית ירושלים ומועצת כתי העלמין. כעקבות הכג"צ (4755/93) הוצא צו על תנאי המורה למשיבים לנמק מדוע לא יבטלו את הפקדת התכנית מי/774.
1993	חמ"מ/1/22	נערכה תכנית שינוי מס' 22 לתכנית מתאר מחוזית ירושלים להקמת בית עלמין ברכס שורק (הר שלמון). העבודה נעשתה ע"י צוות נראשותה של אדר' א. רונאל. התכנית כוללת שינויים בתכניות מתאר ארציות: 8, 9, 31 ושינוי לתכנית מתאר מקומית מטה יהודה מי/200.
אוקטובר 1993	חמ"א/19	נתקבלה החלטה ע"י ועדת עורכי חמ"א/19 לכקש מהוועדה המחוזית שתמשיך הבדיקות לקביעת האתר המועדף לבית עלמין בירושלים כך שלמועצה הארצית ניתן יהיה להציג את האתר כקריטריונים כרי מדידה, וכן להגביל הוועדה המחוזית כפרק זמן שיוקדש לענין לשלושה חודשים.
ינואר 1994	חמ"מ/1/22	נתקבלה החלטה בוועדה מחוזית: להמליץ בפני המועצה הארצית על הפקדת התכנית-וכפוף לאישור הקלה-חמ"א/31.

שנה	מספר תכנית	הערות
אפריל	תמ"מ/1/22	נתקבלה החלטה בועדה מחוזית: "להכין תסקיר השפעה על הסביבה עבור שטח התוכנית וכביש הגישה כתנאי להפקדת התכנית".
אוגוסט 1994	מי/774	נמשך תהליך שמיעת ההתנגדויות לתכנית ברכס לבן. נתקבלה החלטה בועדה מחוזית: לדחות את הכרעה עד לאתר סיום שמיעת ההתנגדויות לתכנית.
ינואר 1995	תמ"מ/1/22	נעשה תסקיר השפעה על הסביבה ע"י חברה "א.ש.ל" (איכות סביבה ואקוסטיקה) והוגש לוועדה המחוזית.
ינואר 1995	מי/774	עדיין לא הסתיימה שמיעת ההתנגדויות: נתקבלה החלטה 995 להזמין את מר ש. גמליאלי ואדר' ד. בכרך להמשך שמיעת ההתנגדויות לתכנית בועדה להשלמת תכניות
מרץ 1995		נתקבלה החלטה ע"י ועדת עורכי תמ"א/19: (1) להזמין עבודה להשוואת אתרים השונים לבית עלמין חדש בירושלים עפ"י הקריטריונים התכנוניים. (2) לבקש מעיריית ירושלים לאתר ולהציע מספר אתרים חדשים.
מאי 1995		מינהל התכנון הזמין עבודה המדרגת את האתרים השונים עפ"י קריטריונים רלבנטיים לנושא כולל עלות משוערת. העבודה הסתיימה ביום 1.9.95

כתוצאה מעבודה המדרגת את האתרים השונים הומלצו שלושה אתרים חדשים לבית עלמין בירושלים: "עמק רפאים", "חיזמא", אתר ביער ירושלים, ע"י הר המנוחות. ע"י ועדת עורכים תמ"א/19 נתקבלה המלצה לחזור לאתר במעלה-אדומים.

אוקטובר-נובמבר 1995

נתקבלה החלטה ע"י ועדת עורכי תמ"א/19: להעביר למועצה הארצית:
 א. האתר ביער ירושלים, ע"י הר המנוחות, כאתר מידי להקמת בית עלמין בירושלים לטווח 10-15 שנים.
 ב. האתרים "מעלה אדומים", "עמק רפאים" ו"חיזמא" כאתרים עתידיים לקבורה יהודית.
 ג. כמידה שתהיה אפשרות להשתמש באתר מעלה אדומים אתר "חיזמא" יהיה מיועד לקבורה מוסלמית.

ינואר 1996

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 י"ב
(להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אני מתקין
תקנות אלה:

1. בתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות) תשל' -
1970 י"ב בסעיף 1 "הגדרות במקום הגדרת "בנין גבוה" ובנין "רב
קומות" - יבוא:

"בנין גבוה" - בנין שבו הפרש הגובה בין מפלס הכניסה הקובעת
לבנין לבין מפלס הכניסה, מחדר מדרגות משותף,
לדירה כלשהי עולה על 12 מ'.

"בנין
רב קומות" - בנין שבו הפרש הגובה בין מפלס הכניסה הקובעת
לבנין לבין מפלס הכניסה, מחדר מדרגות משותף,
לדירה כלשהי עולה על 27.0 מ'.

2. אחרי סעיף 7.00.83 לתוספת השניה יבוא:

"דירות
רב מפלסיות" - 7.00.84 במבנים בהם הדירה העליונה היא רב
מפלסית וחולו הוראות אלה:

1. הבנין לא יחשב כבנין גבוה או כבנין רב
קומות, לפי הענין, רק ב' קומה נוספת אחת
בלבד השייכת לדירה העליונה, ובלבד שהתקיימו
כל אלה:

(א) מהקומה הנוספת לא תהא יציאה ישירה לחדר
המדרגות המשותף;

(ב) גג הקומה הנוספת יחשב גג בנין ויחולו
הוראות סעיף 7.00.81.

(ג) סעיף 7.00.83 פסקות (ג'), (2) ו-(3)
יחולו בשינויים המחוייבים על תקנה זו.

(ד) חדר המדרגות המשותף של הבנין יגיע עד גג
הבנין.

2. תקנה זו חלה גם לגבי דירות רב מפלסיות
הנבנות בבנין המצוי במדרון ירוד, ביחס
לכניסה הקובעת לבנין. במקרים אלה ניתן
להקים מתחת המפלס הנוסף, התחתון, של הדירה
האחרונה, מתקנים המותרים במרתפו של בנין
וזאת בתנאי שלא יהיו קשורים אל הדירה
במדרגות פנימיות.

חיים רמון

שר הפנים

התשנ"ו) (1996

- (1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307: התשנ"ה, עמ' 55.
(2) ק"ת התש"ל, עמ' 1841; התשנ"ו, עמ' 12, עמ' 34, עמ' 168 ועמ' 169.

תקנות התכנון והבניה (שיעור אגרות להגשת תכניות וטיפול בהן),
 התשנ"ו-1996

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 (1) (להלן-החוק), לאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, ובהסכמת שר האוצר וועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

- | | | |
|----|----------------------------|---|
| 1. | התכניות בגיבוי תשולם האגרה | המגיש תכנית, שניתן מכוחה לתת היתר בניה בהתאם להוראות סעיף 145(ז) לחוק, ישלם אגרה כקבוע בתקנות אלה. |
| 2. | מוסד התכנון המקבל את האגרה | האגרה להגשת תכניות וטיפול בהן תשולם למוסד התכנון המוסמך לאשר את התכנית, ובתכנית מיתאר ארצית למועצה הארצית. |
| 3. | שיעור האגרה | שיעור האגרה להגשת תכנית והטיפול בה יהא כמפורט להלן:
(א) לכל תכנית תשולם אגרת בסיס בסך של 1,000 ש"ח.
(ב) לאגרת הבסיס הקבועה בתקנת משנה (א) תווסף, בעד הגשת כל תכנית, אגרה בשיעור 500 ש"ח עבור כל דונם קרקע. |
| 4. | עיוול שטחים | לענין תקנות אלה, היה שטחו של יעוד קרקע בתכנית פחות מדונם אחד, יעוגל השטח לדונם אחד; כלל השטח של הקרקע חלקי דונם, בנוסף לדונם שלם, יעוגל השטח למספר הדונמים הקרוב, וסכום של חצי דונם יעוגל כלפי מעלה. |
| 5. | מועד תשלום האגרה | האגרה על פי תקנות אלה תשולם מחציתה עם הגשת התכנית למוסד התכנון המוסמך לאשר את התכנית ומחציתה עם הפקדת התכנית ואולם, בתכנית מתאר ארצית תשולם האגרה בשלמותה עם הגשת התכנית למועצה הארצית. |
| 6. | פטור | תכנית ביוזמת מוסד תכנון תהיה פטורה מאגרה. |
| 7. | פטור חלקי | בעד תכנית המוגשת בשנית על-ידי אותו יזם תוך חצי שנה מההגשה המקורית ותכנית חדשה המשנה תכנית מאושרת אבל אינה כוללת שינוי ייעוד או תוספת שטחים לבניה תשולם עבורה רק אגרת הבסיס לפי תקנה 3 (א). |
| 8. | הצמדה | הסכומים המפורטים בתקנה 3 ישתנו פעם בשנה לפי שיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - המדד) ב- 1 בינואר, לפי שיעור עליית המדד שפורסם בחודש דצמבר שלפניו לעומת המדד שפורסם בחודש דצמבר שקדם לו. |
| 9. | תחילה | תחילתן של תקנות אלה ביום: |

חיים רמון

שר הפנים

(1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשנ"ה, עמ' 55.
 31-ג



אגף לשימור סביבה וטבע
רח' השמלה 4, תל-אביב 66183
טלפון: 03-5374706, פקס: 03-5374302

הודעה בפקסמיליה

מס' 28/3/96

יתאריך: 28/3/96

אל: הפרה המועצה הגורמת להיכבון ובניה

מאת: אלית שפירא

מסי דפים (כולל זה): 3

נושא: נהל חלצון

משרד האנרגיה והתשתיות
אגף תשתית ורישוי
31-3-1996
17889

עפרה לבנה

הערות:

אל: אמרם קמאי, צנה רפסקי, אית' רוזס, צה יסמל סלוב
ירנה פלאוט, נה כנרת, סופיה אלפר, גורה אלון,
מרצקי קסנון, חיים קלוסמן, אולפס אנדר, כרמית סניף רבא

סגן ציון לטמן, שיינה אורל, פנ דרין, יעקב ייב, יוסף

ש'טו, שמעון לביר, גובס ימור, צב יניף

בברכה,

אגף לשימור סביבה וטבע

רח' השפלה 4
תל-אביב 66183
טל 03-6188742/4
פקס 03-5374302



27.3.96

לכבוד
הבר המועצה הארצית

שלום רב

הנדון: בניה בשמורת הנוף נחל חלזון

בימים הקרובים העלינה על סדר יומה של מליאת המועצה הארצית התכנונה ג/4979, ג/4773 - גבעת הכרם שבמזרח אל, חבניות אלה המעוררות על יותר מ-1500 די של שמורת הנוף של נחל חלזון, אושרו ע"י הועדה המתחזקת לתכנון ובניה בעמק לפני שנים אחדות מבלי שהתכניות הועברו לדיון ואישור מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע והמועצה הארצית כמתחייב מן החוק. בהאריך 19.3.96 דנה מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע בתכניות הנ"ל והחליטה לדחות חלופות פשרה, ולהמליץ למועצה הארצית לאשרן בשלמותן. משכונות אישור המלצת המועצה הנה גריעת יותר מ-1500 די משמורת הנוף, למרות שרק 20%-15% מן הבניה המתוכננת בועצו. חכנות בניה נוספת, המעורה בתחומי שמורת הנוף ועמדה לתכניות שבנדון, שומדת לעלות בקרוב על סדר יומה של מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע, ויתכן כי אף היא תובא לדיון במועצה הארצית להענתו, על המועצה הארצית לרוך במכלול התכניות המעוררות בשמורת הנוף ולהמנע מדיון בכל חכנות לגופה, ובקשה להחיות הדיון בתכניות שבנדון ואישור הדיון בהן עם התכניות האחרות הועברה מאתנו לידי המועצה הארצית.

לאור ייחודה של שמורת הנוף נחל-חלזון, ולאור הכרוסומים העקביים בשטחה והפגיעה המעטפת הגדולה בשמורת נוף זו, אנו מבקשים ממך לתמוך בבקשה זו להשהית הדיון בתכניות שבנדון ולקיים דיון כולל במעמד השמורה וחכניות הבניה.

בברכה

עמית שפירא

לוטה: עמרת החברה להגנת הטבע.

העתק:
מר עמרם קלעני - יו"ר המועצה הארצית לתכנון ובניה.
מר מיקי ליפשיץ - יו"ר מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

ד' בניסן התשנ"ו
24 במרץ 1996

07-5209530

לכבוד
מר אהרן ורדי
מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה

שלום רב,

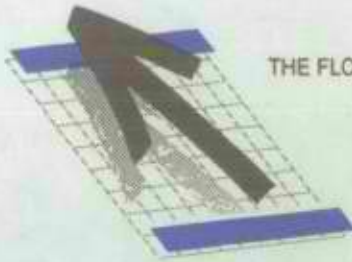
הנדון: פרוטוקולים מדיוני המועצה הארצית לתכנון ולבניה
סימוכין: מכתבך 00117 מ-10.3.96.

1. סעיף 15 לתקנון נוהל לישיבות המועצה אינו מחייב הפצת פרוטוקול מפורט ואין חובה לכלול את כל דברי החברים לפרטיהם.
2. יחד עם זאת, מזכירות המועצה נוהגת לפנים משורת הדין להוציא פרוטוקולים מפורטים.
3. נוצר פיגור בהוצאת הפרוטוקולים המפורטים האחרונים בגלל אורכם, עקב סדר היום העמוס של הישיבות והזמן הדרוש לעריכתם. ומזכירות המועצה עושה מאמצים להדביק את הפיגור.
4. הישיבות מוקלטות וההקלטות עומדות לרשות כל חברי המועצה המעוניינים בכך.
5. לרשות גב' ולרי ברכיה ממשרדך הועמדו ההקלטות של ישיבה מס' 346 מ-6.2.96 ללא כל הסתייגות או דחייה.

משרד האנרגיה והתשתיות
אגף תשתית ורישוי
28-3-1996
דואר נכנס

בכר כה
עמרם קלעג'י
המנהל הכללי
ויו"ר המועצה הארצית

העתק: גב' דינה רצ'בסקי - מנהלת מינהל התכנון
גב' ולרי ברכיה - המשרד לאיכות הסביבה
היועצת המשפטית - המשרד לאיכות הסביבה
חברי המועצה הארצית ✓



THE FLOERSHEIMER INSTITUTE FOR POLICY STUDIES

מכון פלורסהיימר למחקרי מדיניות

معهد فلورسهيمر للدراسات السياسية

משרד האנרגיה והתשתית

אגף תשתית ורישוי

01-4-1996

דואר נכנס

לכבוד
מר לולב עמיר
מנהל אגף תשתיות ורישוי
משרד האנרגיה והתשתית
רח' יפו 234
ירושלים

הנדון: פרסום חדש של פרויקט הליבה

שלום רב,

אני מתכבד להעביר אליך פרסום חדש של מכון פלורסהיימר למחקרי מדיניות אשר ראה אור בימים אלה. נושא הפרסום הוא:

"תמורות בשוליים העירוניים-כפריים במטרופולין תל אביב: השלכות על השלטון המקומי"

הפרסום נכתב על ידי ד"ר ערן רוזין, חוקר במכון פלורסהיימר אשר עוסק בנושאי הארגון המוניציפלי והשלטון המקומי, במסגרת מחקרי ליבת ישראל.

בשנים האחרונות עוברות תמורות אידיולוגיות וכלכליות מרחיקות לכת על האזורים הכפריים בשוליי המטרופולין. ביטוי עיקרי לתמורות אלה הוא הסרת מחסומים להפשרת קרקע חקלאית ותהליך עיור נמרץ של היישובים הכפריים. המועצות האזוריות ניצבות בפני לחצים קשים על גבולותיהן הן מצד רשויות מקומיות עירוניות השואפות להתרחב והן מצד יישובים כפריים ההופכים לפרברים ושואפים להשיג עצמאות מוניציפלית.

המחקר החדש מציע שורה ארוכה של הצעות לארגון מחודש של השלטון המקומי בשוליים העירוניים-כפריים של מטרופולין תל אביב. הצעות אלו מטפלות בעתידן של המועצות האזוריות בשוליי המטרופולין, בסוגיית השלטון המקומי ביישובים פרבריים, בפיתוח עקרונות לשינוי גבולות מוניציפלים, בשאלת העברת שטחים מהמועצות האזוריות לרשויות המקומיות העירוניות וביצירת מסגרות לשיתוף פעולה מוניציפלי בין המועצות האזוריות והרשויות המקומיות בייזום וניהול של מרכזי תעשייה ותעסוקה ופיתוח מנגנונים של שיתוף בבסיס המס המקומי. לאור התנופה הגדולה של פיתוח ובינוי בשולין המטרופולין, הולך וגדל הלחץ לשינויים מבניים וארגוניים במערכת השלטון המקומי באזורים אלה.

החוברת שלפניך באה להציע פתרונות אשר יהלמו את היעדים הלאומיים, ובעת ובעונה אחת יבטיחו את האנטרסים של כל השותפים בתהליכי הצמיחה והשינויים המהירים של שוליי מטרופולין תל אביב. אני מקווה שתמצא עניין בפרסום המצורף. נשמח לקבל תגובתך והערותיך להמלצות לשינוי מדיניות המופיעים בפרסום המצורף.

בברכה,

פרופ' אריה שחר

העתק: פרופ' עמירם גונן, מנהל המכון

תל-אביב 66183
סל. 03-6388742/4
פקס. 03-5374302

3-ח.ו.פ.

מ/א.פ.כ.א.פ.כ.

הודעה בפקסימיליה

משרד האנרגיה והתשתיות
אגף תשתית ורישוי
15-10-1996
דואר נכנס

אל: חברת החשמל הארצית

מס' פקס': _____

מאת: עוזרת המכתב

מס' דפים (כולל דף זה): 4

תאריך: 14/10

הנדון: תובעית החלטה שצאו 31 ב
18 / 2 / 14

- | | |
|------------------|-------------------|
| 1. א.פ.כ.א.פ.כ. | 2. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 3. א.פ.כ.א.פ.כ. | 4. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 5. א.פ.כ.א.פ.כ. | 6. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 7. א.פ.כ.א.פ.כ. | 8. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 9. א.פ.כ.א.פ.כ. | 10. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 11. א.פ.כ.א.פ.כ. | 12. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 13. א.פ.כ.א.פ.כ. | 14. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 15. א.פ.כ.א.פ.כ. | 16. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 17. א.פ.כ.א.פ.כ. | 18. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 19. א.פ.כ.א.פ.כ. | 20. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 21. א.פ.כ.א.פ.כ. | 22. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 23. א.פ.כ.א.פ.כ. | 24. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 25. א.פ.כ.א.פ.כ. | 26. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 27. א.פ.כ.א.פ.כ. | 28. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 29. א.פ.כ.א.פ.כ. | 30. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 31. א.פ.כ.א.פ.כ. | 32. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 33. א.פ.כ.א.פ.כ. | 34. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 35. א.פ.כ.א.פ.כ. | 36. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 37. א.פ.כ.א.פ.כ. | 38. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 39. א.פ.כ.א.פ.כ. | 40. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 41. א.פ.כ.א.פ.כ. | 42. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 43. א.פ.כ.א.פ.כ. | 44. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 45. א.פ.כ.א.פ.כ. | 46. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 47. א.פ.כ.א.פ.כ. | 48. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 49. א.פ.כ.א.פ.כ. | 50. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 51. א.פ.כ.א.פ.כ. | 52. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 53. א.פ.כ.א.פ.כ. | 54. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 55. א.פ.כ.א.פ.כ. | 56. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 57. א.פ.כ.א.פ.כ. | 58. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 59. א.פ.כ.א.פ.כ. | 60. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 61. א.פ.כ.א.פ.כ. | 62. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 63. א.פ.כ.א.פ.כ. | 64. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 65. א.פ.כ.א.פ.כ. | 66. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 67. א.פ.כ.א.פ.כ. | 68. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 69. א.פ.כ.א.פ.כ. | 70. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 71. א.פ.כ.א.פ.כ. | 72. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 73. א.פ.כ.א.פ.כ. | 74. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 75. א.פ.כ.א.פ.כ. | 76. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 77. א.פ.כ.א.פ.כ. | 78. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 79. א.פ.כ.א.פ.כ. | 80. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 81. א.פ.כ.א.פ.כ. | 82. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 83. א.פ.כ.א.פ.כ. | 84. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 85. א.פ.כ.א.פ.כ. | 86. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 87. א.פ.כ.א.פ.כ. | 88. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 89. א.פ.כ.א.פ.כ. | 90. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 91. א.פ.כ.א.פ.כ. | 92. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 93. א.פ.כ.א.פ.כ. | 94. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 95. א.פ.כ.א.פ.כ. | 96. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 97. א.פ.כ.א.פ.כ. | 98. א.פ.כ.א.פ.כ. |
| 99. א.פ.כ.א.פ.כ. | 100. א.פ.כ.א.פ.כ. |

במידה ולא קיבלת את המסמך בשלמותו נא ליצור קשר לטלפון 03-63888742-4

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס') , התשנ"ו-1996

1. תיקון סעיף 10 בסעיף 10 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959¹ (להלן - החוק העיקרי), האמור בו יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) המליצה המינהלה בפני רשות מוסמכת כאמור בסעיף קטן (א)(4) בעניין בקשה הקשורה לאישור הקמה או הרחבה של מפעל, שנתקיימו בה דרישות החיקוק הנוגע לענין, תשיב הרשות המוסמכת תוך 12 ימי עבודה מיום שקיבלה את הבקשה; המליצה המינהלה כאמור בענין אחר, תשיב הרשות המוסמכת תוך 24 ימי עבודה מיום שקיבלה את הבקשה; לא נתנה הרשות המוסמכת תשובה תוך תקופה כאמור, יראו כאילו ניתנה לבקשה בתום התקופה תשובה חיובית."

2. תיקון סעיף 25 בסעיף 25 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "סעיפים 74, 75 (א) או 75(ב) (א) או על החלטות המנהל לפי סעיפים 19, 75(א), 75 או 75(ב) (א)" יבוא "סעיפים 74, 75(ב) עד (ו) או על החלטות המנהל לפי סעיף 19 א";

(2) בסופו יבוא:

"(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית המינהלה לקבוע כי בעוד על החלטה לפי סעיף 75 יהיה המועד לערר שבעה ימים מיום שנמסרה לבעל האישור הודעה על ההחלטה; טברה המינהלה כי מתן ערובה חיוני להבטחת החזר ההטבות שקיבל בעל האישור, רשאית המינהלה לקבוע כי לא יוגש ערר אלא לאחר שבעל האישור יפקיד ערובה כאמור, להנחת דעת המנהל."

3. תיקון סעיף 25 בסעיף 25(א) לחוק העיקרי, במקום "סעיף 75(ב) או על פי סעיף 75(ג)" יבוא "סעיף 75(ו)".

4. זלפת סעיפים 75 ו-75 במקום סעיפים 75 ו-75 לחוק העיקרי יבוא:

(א) "ביטול 75, ראה המנהל כי מי שקיבל אישור לא קיים הוראה מחוראות חוק זה או מהתקנות שהותקנו על פיו, או לא קיים את התכנית המאושרת או תנאי מתנאי האישור, רשאי הוא לשלוח לבעל האישור הודעה מוקדמת על כוונתו להציע למינהלה לדון בהתליית האישור או בביטולו, לעתיד או למפרע.

(ב) נמסרה הודעה כאמור רשאית המינהלה לעכב לאלתר הטבות עד בירור הענין.

(ג) עברו 15 ימים לאחר מסירת ההודעה כאמור בסעיף קטן (א), ונכחה המינהלה כי בעל האישור לא קיים את ההוראות, התכנית או תנאי האישור כאמור, תבטל המינהלה את האישור לעתיד או למפרע, כולו או מקצתו.

- (ד) ביטלה המינהלה את כתב האישור, יחזיר היוזם את ההטבות שקיבל בשל, החל מיום קבלתם ועד ליום תשלומם בפועל; ביטלה המינהלה חלק מכתב האישור - ישיב היוזם את חלקן היחסי של ההטבות בשיעור שתקבע המינהלה.
- (ה) המינהלה רשאית, מטעמים מיוחדים שייראו לה, לקבוע כי בעל האישור לא יחזיר את המענק או יחזיר רק את חלקו, או לוותר על תשלום דיבת פיגורים או ריבית והפרשי הצמדה, בולם או מקצתם.
- (ו) הושג אישור או ניתנו הטבות על יסוד הודעות כוזבות או מטעות כיוודעין, יהיה בעל האישור חייב להחזיר סכום השווה לכפל ההטבות שקיבל, ורשאית המינהלה לדרוש כי ההטבות שניתנו על-פי כתב האישור שבוטל ישולמו באופן מיידי או לדרוש ערובה להבטחת השלומם.
- (ז) לא שולם סכום ההטבות או לא ניתנה ערובה כאמור בסעיף קטן (ו), רשאית המינהלה להורות למנהל לפתוח בחליכים לפי סעיף 75(ג) אם המינהלה סבורה כי פתיחת החליכים נחוצה לשם גביית המגיע לאוצר המדינה.
- (ח) כל תשלום לפי סעיף זה ייעשה תוך שלושים ימים מהמועד שבו נשלחה דרישת התשלום או כמועד אחר שיקבע המנהל, בתוספת ריבית הפיגורים שקיבע החשב הכללי לגבי איחור כהעברת כספים מהמערכת הבנקאית, כפי שתהיה מפעם לפעם (בסעיף זה - ריבית פיגורים), או בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 75(ו), לפי הגבוה מביניהם.
- (ט) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מכל תרופה או סעד המוענקים למדינה לפי כל דין או הסכם.

5. בסעיף 75 לחוק העיקרי, סעיפים קטנים (א) ו-(ג) - יימחקו. תיקון סעיף 75
6. וזרי סעיף 75 לחוק העיקרי יבוא: הוספת סעיף 75
- "גביה 75. (א) פקודת המסים (גביה)² תחול על גביית המגיע לאוצר המדינה לפי חוק זה, וניתן לגבותו גם בדרך של תובענה אזרחית.
- (ב) הסמכויות המוקנות בפקודת המסים (גביה) לנציב מס הכנסה או למנהל המכס והמע"מ יוקנו גם למנהל מרכז ההשקעות, לשם ביצוע הוראות חוק זה.
- (ג) הורתה המינהלה כאמור בסעיף 75(ו), רשאי בית משפט השלום, על-פי בקשה המנהל, ליתן צו, אף שלא בפני בעל האישור ולהורות על עיקול רכושו."
7. בסעיף 94(א) לחוק העיקרי, בפיסקה (א5), במקום "שבע שנים" יבוא "חמש שנים", ובסופה יבוא "ואם קיבל אישור למפעל תיירותי - ובלבד שלא עברו שבע שנים מיום שניתן כתב האישור לגבי התכנית המאושרת המקורית". תיקון סעיף 94
8. בסעיף 6 לחוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990,³ במקום "עד יום ב' בטבת תשנ"ח (31 בדצמבר 1997)" יבוא "עד יום כ"א בטבת התשנ"ז (31 בדצמבר 1996)". תיקון חוק לעידוד השקעות הון

דברי הסבר

לסעיפים 1 ו-8:

מסלול ערבות המדינה למפעלים מאושרים, אשר הופעל במסגרת תיקון 39 לחוק עידוד השקעות הון כהוראת שעה, התברר כבעייתי מאוד. השיעור הצפוי לאי העמידה בהחזר הלוואות עומד על כ-50%, ובעלות תקציבית של כ-400 מיליון ש"ח. לאור נתונים אלה ולאור המלצתה של הועדה הציבורית לענין החוק החליטה ממשלה על ביטול מסלול זה, ולכן מוצע לבטל את הוראת השעה הנ"ל.

במסגרת הוראת השעה שבתיקון 39 הנ"ל הוטף לסעיף 10 לחוק העיקרי סעיף קטן (ב), המסדיר את הכללים החלים על מתן תשובת הרשות המוסמכת שקיבלה המלצה מהמינהלה להעניק הטבות במסגרת החיקוקים שבתחום סמכותה. ענין זה אינו שייך למסלול ערבות המדינה ולא היה צריך להיכלל במסגרת הוראת השעה, ולכן - עם ביטול הוראת השעה - מוצע להכניסו לחוק כחלק מהוראותיו הכלליות.

לסעיפים 4 עד 6:

אמצעי הגבייה העומדים היום לרשות מרכז ההשקעות, הכוללים הליכים ממושכים להחזר המענקים, פותחים פתח המנוצל לרעה על ידי בעלי כתב אישור אשר לא ביצעו את התכנית המאושרת או שהשיגו את כתב האישור שלא כדין, ומבקשים להתחמק מחובתם להחזר ההטבות במקרה של ביטול כתב האישור. על מנת לאפשר למרכז ההשקעות לנקוט צעדי גבייה יעילים יותר והליכים מהירים לשם ביטול כתבי האישור, תוך שמירה על זכויות בעלי כתבי האישור, מוצע כדלקמן:

- (1) התקופות להגשת עררים על החלטות מינהלת מרכז הערר יקוצרו באותם מקרים חריגים שבהם טבורה המינהלה כי נדרשת פעולה גבייה מזוהת. במקרים אלו אף מוצע להתנות הגשת הערר במתן ערובה להחזר ההטבות שניתנו, כדי למנוע שימוש בערר לעיכוב הליך הגבייה וסיכול הליכים עתידיים;
- (2) ייקבעו הסדרים מיוחדים לטיפול במי שקיבל כתב אישור או השיג הטבות על יסוד מידע כוזב או מטעה ביודעין, כך שהמינהלה תוכל לדרוש במקרים אלה חזר מידי של ההטבות או ערובה להחזרתן, ולקבוע הליכי גבייה מזורזים במקרה שבעל כתב האישור לא שילם לאלתר את הסכומים הנדרשים או לא נתן ערובה;
- (3) ייקבע כי פקודת המסים (גביו) תחול על החזר מלוא ההטבות והמענקים לפי החוק, ולהעניק למנהל מרכז ההשקעות את הסמכויות המוקנות לנציב מס הכנסה ולמנהל אגף המכס והמע"מ בפקודה.

לסעיף 7:

החוק הקיים מאפשר לקבל את המענקים לפיו במשך תקופה של 7 שנים מיום מתן כתב האישור, ובכך מאפשר עיכוב ביצוע ההשקעה לתקופה ארוכה. על מנת לגרום לביצוע ההשקעות בתוך תקופה קצרה יותר, מוצע לקצר את התקופה לקבלת מענקים בשל הקמת מפעל תעשייתי ובניין תעשייתי לחמש שנים. לאור הקושי הממשי - להקים מפעל תיירותי בפרק זמן הקצר משבע שנים, קיצור התקופה כאמור לא יחול על מפעלים תיירותיים.

משרד האנרגיה והתשתית
אגף תשתית ורישוי
06-10-1996
דואר נכנס

מדינת ישראל
משרד הפנים
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

ו' בתשרי התשנ"ז
19 בספטמבר 1996

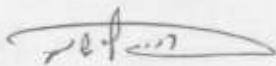
משרד האנרגיה והתשתית

לכבוד

חברי המועצה הארצית ויועציה

מצ"ב מכתבים של מר דן דרין ושל גב' דינה רצ'בסקי שיש בהם בוודאי
עניין לכל חברי המועצה הארצית.

בברכת שנה טובה
וגמר חתימה טובה



חיים אלישיב
מזכיר המועצה

ת.ד. 6158, ירושלים 91061 טל: 02-6701636, מס' פקס: 02-6701633

הזמנה 353



Dan Darin
 First Deputy Mayor TEL-AVIV-YAFO
 In charge of Planning, Building
 and Infrastructure
 City Hall Phone 972-3-5218250
 Fax 972-3-5218198

דן דרין
 מ"מ ראש עיריית תל-אביב-יפו
 ראש מינהלי הנדסה,
 בינוי ותשתית
 בית העירייה - 5218250 - 03
 פקס - 5218198 - 03
 סימוכין: 0540-070

28/07/96

מנהל התכנון
 4-08-1996
 נתקבל

לכבוד
 גב' דינה רצ'בסקי
 מנהלת מינהל התכנון
 משרד הפנים, הקריה בנין 2
 ת.ד. 6158
 ירושלים 91061

הנדון: מערכת יחסים בין השלטון המרכזי לשלטון המקומי

מומחי שלטון העריכו שאחד הקונפליקטים שיתגברו במאה ה-21 טמון, בתחום חלוקת האחריות ומערכת היחסים בין השלטון המרכזי לשלטון המקומי. לאורך ההסטוריה למערכת זו היו הרבה תפניות. עתה עם התגברות הידע, המידע, מערכות האלקטרוניקה ושיפור רב ביכולת ובהתפתחות הרשויות המקומיות ככלל, אך בפרט בצורה בולטת אצל הרשויות המקומיות הגדולות, צפוי מאבק נוסף בין מערכות שלטון אלו להגדרת הסמכויות.

בישראל, עד היום, אנו חיים תחת המורשת הבריטית שחיזקה ביותר את השלטון המרכזי כנגד ה"ילידים", הערבים והיהודים. הבריטים עמדו בראש השלטון המרכזי ולא היו מעונינים להפקיד יותר מדי סמכויות בידי ראשי השלטון המקומי, תושבי הארץ, כדי שיוכלו לנהל את הארץ מתוך האינטרס המרכזי בלבד ומתוך כפייה על הדרג המקומי. לכשקמה מדינת ישראל ובשנים שלאחר מכן, הועתקו ואומצו חלק מהחוקים שהיו קיימים בימי המנדט ונקבעה תלות השלטון המקומי בשלטון המרכזי.

בחוק התכנון והכניה בא הדבר לידי ביטוי בשלוש רמות התכנון שנקבעו בחוק התכנון והכניה 1965, המועצה הארצית לתכנון ולכניה, הועדה המחוזית לתכנון ולכניה והועדה המקומית לתכנון ולכניה.

עורכי תוכניות המתאר הארציות הינם משרדי הממשלה המייצגים אך ורק את האינטרס הצר עליהם מופקד משרדם. את ת.מ.א. 12 מוביל משרד התיירות, את ת.מ.א. 10 משרד האנרגיה, את ת.מ.א. מספר 13 המשרד לאיכות הסביבה וכו'. מאחר והתכנון הוא ארצי הרי שקבעת כי קשה לשלב את נציגי השלטון המקומי בעריכת תוכניות אלו. במועצה ארצית לתכנון ולכניה רוב למשרדי הממשלה, השומרים, לרוב, אחד על האינטרסים של השני. כך נקבעות תכניות מיתאר ארציות מבלי, ממש ובאמת, להתייחס לצורכי הרשויות המקומיות (לדוגמא, דרך היסורים שעבר ראש עיריית הרצליה עד אשר אישר את תכנית "מרינה לי").

למשל, עשוי להוצר קונפליקט בין צורכי משרד התיירות שירצה לייחד את כל הכניה לאורך שפת הים בתל-אביב - יפו למלונות, לבין רצון של אלו שנבחרו לעמוד בראש העירייה, שעשויים לחשוב גם על שימושי קרקע אחרים, שלדעתם יעזרו בפיתוח העיר (לראשונים אינטרס סקטוריאלי בלבד לאחרונים אינטרס כלל-עירוני).

היום עוסק צוות, מטעמך, בנסיון להתוות תכנית מתאר מחוזית. איך מגשרים על פני אינטרסים נוגדים של הממשלה הרוצה בפיתוח כל הארץ לבין אלו שרוצים בפיתוח עירם ואיך מפשרים בין אינטרסים נוגדים של ראשי ערים בתוך המחוז?



בעיה אחרת היא בעית אישור בתכניות בנין עיר המאושרות כועדה המחוזית ובקביעת תנאים בתוך אותה תכנית על ידי משרדי הממשלה.

בעת אישור תכניות ה"גוש הגדול", בזמנו, נקבע תנאי לת.ב.ע. הקובע כי מעבר למספר מסוים של יחידות דיור שתבננה לא ינתנו יותר היתרי בניה ובלבד שיורחב רחוב לוי אשכול או יסלל המשך רחוב אבן גבירול. ראשי העיר אינם חושבים שנכון לכלוא את "תכנית ל" בין שני כבישים בעלי ששה נתיבי תנועה ועדיף, מבחינת רווחת התושבים, להמשיך את סלילת אבן גבירול. לשם כך, יש להעתיק את טרמינל "שדה דב". רשות שדות התעופה, גוף הנסמך על משרד התחבורה, אינה מזדרזת בהעתקת הטרמינל (קיים ויכוח בין הרשות ובין העירייה לאן יועתק הטרמינל). האם בשל כך לא יבנה ה"גוש הגדול"? האם נאסר המשך פיתוח איזור הבורסה למרות קשיי התחבורה הקשים שבאיזור?

בתכנית "מרכז השלום" נקבע כי מתן היתרי בניה כשלבים מתקדמים של המרכז קשור לבניית מחלף דרך פ"ת ורחוב קפלן והרחבת רחוב מוזס. שני פתרונות תחבורתיים אשר צריכים לעלות משאבים גבוהים ביותר לציבור. מה היא אשמת היזם שקנה את הקרקע המרכז באם לא ימצא הכסף הציבורי?

בתכנית בנין עיר מספר 1116א' קבע המשרד לאיכות הסביבה למיגון אקוסטי של הפרויקט בהיותו סמוך לדרך נמיר. המשרד לא רק קבע את הצורך בפתרון אקוסטי, אלא אף קבע את הפתרון של סוללת עפר בגובה של כ-6מ' - פתרון הצורך כ-20 דונם קרקע. מה דעתך באם אותה כמות שטח היתה מוקצת במרכז האיזור כגן גדול לציבור עצמו ואילו הפתרון האקוסטי היה מוכתב על ידי קיר אקוסטי, או תנאי בהיתר הבניה לגבי מיגון החלונות, למשל. מדוע משרד ממשלתי צריך לכפות פתרונות? האם לא מספיק שיקבע את הדרישות? (אך יותר חשוב מזה מדוע בכל קובע המשרד לאיכות הסביבה תנאים אלו? באם אני צרכן פרטי וקונה דירה ליד כביש ראשי למה צריכה המדינה להגן עלי? הלא הערך הכספי של הדירה נקבע ממיקומה!)

בתכנית בנין עיר הקרואה "הבונים החופשיים", ת.ב.ע. 2518, התעקש נציג משרד התחבורה על הקשר בין מתן היתר בניה לבין פתרון זמן הרמזור בקרן הרחובות וויצמן וברקוביץ ודרש את אישור משרד התחבורה לכך לפני מתן היתר הבניה!!!


כל התנאים הללו נגזרים מגישת השלטון המרכזי החושב שרק הוא דואג לצרכי התושבים ואילו השלטון המקומי אינו מסוגל ואינו רוצה בכך.

מה תהיה עמדתך באם מחר נציגת משרד הבריאות תדרוש כתנאי להיתר בניה בדיקת המשרד לגבי מספר פתרונות כתי השימוש, משרד החינוך יתנה היתרי בניה בבניית גני ילדים ומשרד הדתות בבתי כנסת?

יחס השלטון המרכזי עובר גם לחברות המונופול המרשות עצמן לקבוע את מתקניהם על מדרכות העיר כאילו הם היו הבעלים מכלי להתייחס לעירייה ולהולכי הרגל, כוונתי, כמובן, לחברת החשמל וחברת "בזק".

חשנתי לחלק עימך מחשבות אלו לאור מספר עימותים מקצועיים שהיו לי בעת האחרונה.

בכבוד רב


דן גורן
מ"מ ראש העיר

העתק:
חברי המועצה הארצית
חברי הועדה המחוזית
תיק משרד הפנים
070

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל התכנון

ירושלים, ז' באלול התשנ"ו
22 באוגוסט 1996

לכבוד
אדר' דן דרין
מ"מ ראש העיר
ת ל - א ב י ב

שלום,

הנדון: מערכת יחסים בין השלטון המרכזי לשלטון המקומי
סימוכין: מכתבך מיום 28.7.96

פנייתך אלי, שניכר בה שהיא אכן יוצאת מן הלב ופרי מחשבה ונסיון להעמיד את הדברים במוקד דיון ציבורי, מחייבת בלי ספק ליבון, ונסיון משותף לבנות ממנה מערכת יחסים יותר טובה, יותר אמינה ופחות חשדנית בין השלטון המרכזי והשלטון המקומי.

כמוך כמוני, נסיוננו בכל מידרג מוסדות התכנון ומשני צידי שולחן השירות (עדיין) צריך לסייע לנו בהבנה שלא הכל שחור לבן ובכל מערכת יש צדדים חזקים יותר או חלשים.

ראשית, אין אני רוצה להתפס לאמירה שהשתרשה אצלנו בדבר היות הוועדות המחוזיות אנכרוניזם מימי המנדט הבריטי. בניתוחי מערכות התכנון הפועלות במדינות שונות, תמצא נכון להיום, מסגרות תכנון וסמכויות דומות. אני מצרפת לך את הספר PLANNING MANUAL המנתח מערכות תכנון בכ-30 מדינות.

לתכניות יש חשיבות מעבר לתחומי הרשות בה הן ממוקמות. אשר על כן מההבט התכנוני יש צורך בגוף המביא לידי ביטוי את מפגש כלל השיקולים המחוזיים.

בטוחה אני כי תסכים שבמחוז אשר בו רשויות מקומיות רבות הנושקות אחת בשניה יש הכרח תכנוני מקצועי לבחון את התכניות מבחינת הראיה הרחבה וההתאמה בין הרשויות וזו עיקר חשיבותה של הועדה המחוזית.

מבנה מוסדות התכנון שהוקמו עפ"י חוק התכנון והבניה תשכ"ה-1965 הוא פלורליסטי. המועצה הארצית לתכנון ולבניה היא ערוץ תקשורת בין הממשלה לציבור ומתוך 32 חבריה 10 הינם נציגי ציבור מקרב הרשויות המקומיות, 7 נציגי מוסדות ציבור ועוד 3 מינויים מיקצועיים שממנה שר הפנים.

גם תהליך התכנון, שכה מרבים להתלונן על התמשכותו, נועד לתת אפשרות לשלטון המרכזי, לשלטון המקומי ולציבור לקחת חלק בהחלטות כדי שבסופו של דבר ימוצו כל ההיבטים העיקרוניים של הסוגיה שעמה הוא מתמודד.

באשר למחוז ת"א, ידוע לי כי עמדת מתכנן המחוז החדש היא להגמיש את הוראות התכניות ולכלול בהן רק את ההבטים האורבניים ולא את פרטי היישום שלה, אשר צריכים להקבע בשלב היתר הבניה.

מוכרות מספר תיאוריות המנתחות את היחס ההיסטורי של השלטון המרכזי
למקומי ולרובדים העירוניים או הכפריים שלו. לאחרונה הועברו
סמכויות רבות מהועדה המחוזית (השלטון המרכזי) לוועדה המקומית. מכאן
שגם השלטון המרכזי הכיר בחשיבות השלטון המקומי והיה מוכן להעביר
אליו סמכויות (תיקון 43 לחוק התכנון והבניה).
נכון להיום דומני שבשלה ההכרה בדבר מערכת יחסי הגומלין והתלות
ביניהם המחייבת שיתוף פעולות ומאמצים כפי שאכן נעשה בעבודתנו
המשותפת
על מסמך המדיניות למטרופולין תל-אביב. נכון שזה מסורבל, נכון שזה לא
מייד, נכון שזה מחייב דו-שיח בלתי פוסק, אך אני מקווה שנקצור ביחד
את פירות המאמץ.

ב ב ר כ ה,

דנה רציבסקי
מנהלת מינהל התכנון

ה ע ת ק י ס: חברי המועצה הארצית
מר יוסי פרחי - מתכנן מחוז תל-אביב
חברי הוועדה המחוזית - תל-אביב



משרד האנרגיה והתשתית
אגף תשתית ורישוי
06-10-1996
דואר נכנס

ג' בתשרי תשנ"ד
17 בספטמבר 1996

*מקבלת אישור
דברת רשמי*

לכבוד
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה
משרד הפנים
ירושלים

שלום רב,

הנדון: תחמ"ג צפון ת"א ומעבר קווי חשמל

מצ"ב הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה לתכנית שבנדון בהתאם להחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה בישיבתה מיום 8.9.96.

בברכה
(חתימה)
נחמה דונן
מנכ"לית

העתק: ד"ר שלמה ברובינדר, יו"ר ועדת עורכי תמ"א 10

אש-470-0

המשרד לאיכות הסביבה

אגף התכנון

ת"ד 34033 ירושלים 95464 טלפון 02-6553850 פקסימילה 02-6553853

תחמ"ג צפון ת"א
הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה
(פרקים א-ב)

מבוא

ההנחיות במסמך זה הן לתסקיר לבחינת חלופות איתור לתחמ"ג צפון ת"א וחלופות לרצועות קווי חשמל, חיבור התחמ"ג לרשת החשמל הארצית.

כללי

- א. ההנחיות במסמך זה הוכנו ע"פ החלטת המועצה הארצית לתכנון ובניה בישיבתה מיום 3.9.96.
- ב. התסקיר יוכן באחריות חברת החשמל.
- ג. התסקיר יכלול בראשיתו תקציר ובו עיקר ממצאי התסקיר.
- ד. התסקיר יכלול את שם האחראי לעריכתו וכן את שמות נותני השירותים המקצועיים שהשתתפו בהכנת ובהערכת ההשפעות הסביבתיות השונות.
- ה. יש לכלול בתסקיר את מקורות הנתונים ששימשו את מכיני התסקיר.
- ו. לתסקיר ההשפעה על הסביבה, המוגש לבדיקה, תצורף התכנית המוצעת.
- ז. ההנחיות להכנת התסקיר יהוו חלק מהתסקיר ויופיעו כנספח בסוף המסמך.
- ח. יש להגיש את התסקיר ב- 5 עותקים.

פרק א' תיאור הסביבה אליה מתייחסת התכנית

1.0 כללי

- 1.0.1 המערכת הסביבתית הקיימת היא נקודת המוצא לחיזוי השפעות סביבתיות בעתיד. התחומים הסביבתיים המצוינים בפרק זה, ישמשו מאוחר יותר לבחינה ולתיאור ההשפעות הסביבתיות האפשריות עקב הקמת קווי החשמל ותחנת המיתוג ולהערכת המפגעים הסביבתיים האפשריים.
- 1.0.2 הנתונים הסביבתיים יתרכזו בתחום קווי החשמל ובסביבתם המיידית, אך חייבים לכלול גם איזורים נוספים (ללא מגבלה של מרחק) העשויים להיות מושפעים מהקמת קווי החשמל הראשיים והתחמ"ג או תחת השפעה מהפעילות בהם.
- 1.0.3 הנתונים הסביבתיים המתבקשים בפרק זה צריכים להתרכז בתחומים המתאימים להשפעות הצפויות, כפי שהן מפורטות בפרק הרביעי של התסקיר, כדי שיוכלו לשמש להערכת ההשפעות והסיכונים הסביבתיים של הקמת קווי החשמל הראשיים והתחמ"ג ופעילותם המוצעת.
- 1.0.4 חשוב להשתמש במפות ובאמצעי תאור גרפיים כדי שההצגה תהיה ברורה ותמציתית. רצוי לציין את מקורות המידע השונים כגון: מדידות בשטח, תכנית מתאר, תסקירי השפעה על הסביבה, תסקירי השפעה על הסביבה וכד'.

1.1 מפות רקע

- 1.1.1 מפה בקנ"מ 1:25,000 הכוללת את התחום ירקון - כביש מס' 4 - כביש מס' 5 - חוף הים. במפה יסומנו קוי הולכת החשמל הראשיים (על ועליון), תחנות מיתוג, במפה יסומנו באופן בולט האתרים הנבחנים לתחמ"ג צפון תל-אביב וקווי רשת החשמל המתוכננים לקשר כל אחת מתחנות המיתוג הנבחנות לרשת החשמל הארצית.
- 1.1.2 תצ"א צבעוני עדכני בקנ"מ 1:10,000 של התחום המצוין בסעיף 1.1.1 ובו יסומנו אתרי התחמ"ג ותוואי קוי החשמל הנבחנים.

1 שימושי קרקע ויעודי קרקע

בעזרת מפה עירונית בקנ"מ 1:12,500, יש למסור מידע על שימוש הקרקע הקיימים ויעודי הקרקע המתוכננים בתוואי קווי החשמל ובסביבתן של תחנות המיתוג הנבחנות. יש להתייחס בין היתר לשימושים והיעודים הבאים:

- מגורים קבועים וזמניים.
- מוסדות ציבור.
- דרכים למיניהן.
- מסילות ברזל.
- אתרים הסטוריים ואתרים ארכיאולוגיים.

u
zcu cu ■c u c·u© /

■ 7 ▲≡ψ /▲·u /u ▲u ▲u

▲ 2 ▲ ◆ ■c=▲ L· ? L? ?

- שטחים ציבוריים פתוחים.
- מוקדי ביקור, מתקני אכסון ואיזורי סיור הקשורים לתיירות ולנופש.
- מבנים, מתקנים ושטחים לשימוש תעשייתי או מסחרי.
- מתקנים הנדסיים וקווי תשתית ארציים, איזוריים או מקומיים הקשורים למערכות אנרגיה, תקשורת וכד'.
- שימושים אחרים.

1.3 רעש

- 1.3.1 תאר בעזרת מדידות את רמת הרעש הקיים במבנים רגישים לרעש (כהגדרתם בתקנות) בתחום השפעה צפוי של כל תחמ"ג נבחן תוך ציון מקורות הרעש הקיימים כיום ופירוט שעות פעילותם.
- 1.3.2 ציין האם קיימים או מתוכננים מוקדי רעש סביב התחמ"ג וציין את עוצמת הרעש החזויה.

1.4 ערכים חזותיים

- 1.4.1 יש להציג בלווי דברי הסבר כללים ואמצעים גרפיים ערכיים חזותיים נופיים של השטחים שבתחומם נבחנות חלופות האיתור לתחמ"ג ולקוי החשמל.

פרק ב' - חלופות תכנוניות

2.0 כללי

בכדי לבצע את הערכת החלופות לאתרי תחמ"ג צפון תל-אביב וקוי רשת החשמל הנחוצים מאיתור התחמ"ג יש למסור מידע כללי על קוי הולכת חשמל ועל תחמ"ג, וכן על ההשפעות הסביבתיות העקרוניות הצפויות.

2.0.1 תחמ"ג

2.0.1.1 יש לתאר באופן גרפי (מפה חתכים ותרשימים) ובמלל את הדרישות התכנוניות והסביבתיות העקרוניות של אתר התחמ"ג המוצע על כל מרכיביו ומתקניו. יש להתייחס לתאור הפיזי של האתר ולתאור החשמלי שלו. יש להתייחס לדרישות שונות מתחמ"ג בין האתרים הנבחרים במידה וקיימת שונות.

2.0.2 קוי החשמל

הנתונים יוצגו בהתאם לרמת התכנון ובהתאם לאילוצים הנובעים מיעודי קרקע.

2.0.2.1 יש להציג סכימה המתארת את הדרישות ביחס:

- רוחב המעבר בכל קטע וקטע משתנה של המעבר.
- תכולת המעבר בכל קטע ובכלל זה מספר הקוים וסוגם (מתח על, מתח עליון).

- 2.0.2.2 תאור טכני של העמודים (ככל שניתן להעריך בשלב זה).
- 2.0.2.3 יש לתאר באופן גרפי ובמלל נקודות רגישות להצבת העמודים מבחינת סמיכות למבנים, מגורים, מתקנים, מוקדי אוכלוסין ובשל רגישות נופית.

2.0.3 שדות אלקטרומגנטיים וקרינה בתדר רדיו-הפרעות לקליטת שידורים

2.0.3.1 כללי

יש למסור מידע כללי:

מהם שדות אלקטרומגנטיים, תקנים הקיימים בעולם לשדות אלקטרומגנטיים, שדות אלקטרומגנטיים, השוררים דרך קבע בבתי מגורים.
כמו כן ימסר מידע כללי על קרינה בתדר רדיו - הפרעה לקליטת שידורים.

2.0.3.2 יש למסור מידע ביחס לשדות אלקטרומגנטיים וקרינת רדיו בתחום רצועת המעבר לקווי החשמל הראשיים ובאתר התחמ"ג.
יש לפרט עוצמות שדה מחושבות ומדודות והשפעתן על שימושי קרקע ופעילות בתחום רצועת המעבר.

2.0.3.3 יש למסור מידע ביחס לשדות אלקטרומגנטיים וקרינת רדיו בגבול המעבר לקווי חשמל ראשיים ובגבול אתר התחמ"ג ומחוץ להם.
יש להתייחס במיוחד לשימושי קרקע (מגורים וכו') ופעילויות אדם בגבול קווי החשמל, בגבול רצועת המעבר ובגבול התחמ"ג.
יש להתייחס לעוצמות השדות אלקטרומגנטיים וקרינת רדיו בגבול התכנית ומחוץ לה.

2.0.3.4 מגבלות בניה ופעילות הנובעות מקווי החשמל או התחמ"ג בשל שיקולי בטיחות ובשל השפעה אלקטרומגנטית ו/או קרינת רדיו.

2.0.4 רעש

2.0.4.1 ציין את מפלסי הרעש הצפויים כתוצאה מהפעלת תחמ"ג מהסוג הנבחן בגבול האתר ובסביבתו. את מפלסי הרעש יש להגדיר בתאם לתקנות ולהתייחס גם לספקטרום הרעש ב- 1/3 אוקטבות.

2.0.4.2 ציין את סוגי המיגון האקוסטי שבהם ניתן לעשות שימוש במידת הצורך, את תכונותיהם הטכניות ואת יעילותם בהפחתת הרעש החזוי.

2.0.5 ערכים חזותיים

2.0.5.1 מראה תוואי קווי החשמל ואתרי תחנות המיתוג מנקודות תצפית בולטות בסביבה הקרובה והרחוקה וממוקדי מגורים או מוקדי שהיית אוכלוסיה של הדרך ומנקודות ישוב, קיימים ומתוכננים. מראות אלה יש להציג בעזרת תצלומים, חתכים טופוגרפיים או אמצעים אחרים שיאפשרו את ההצגה המיטבית.

2.0.5.2 בניתוח הסעיפים לעיל יש להתחשב במירקם האורבני הקיים והשתוכנן בו נבחנו החלופות.

2.1 חלופות לתכנון:

2.1.1 כללי

בבחירת האתרים השונים שניתן לשקול כאתר לתחמ"ג וקווי התשתית יש להתייחס בין היתר לשיקולים הבאים:

2.1.1.1 אבטחת סידורי בטיחות נאותים והקטנת ההשפעות הסביבתיות, תוך התחשבות בהתפתחותם של מרכזי אוכלוסיה, מגורים, מוסדות ציבור, תעסוקה, שרותים, שטחי נופש, בצירי התנועה והתשתית בהם. כל זאת בהתייחסות לפיתוח הצפוי בשנים הקרובות.

2.1.1.2 ריכוז קווי תשתית מול פיזור.

2.1.1.3 בחירת אתר תוך ראייה ארוכת טווח של שימור עתידות קרקעות לתכנון בעתיד, ופגיעה מינימלית במשאבי הקרקע של המדינה.

2.1.2 על גבי מפה בקנ"מ 1:12,500 לפחות ובצרוף חתכים (במידת הצורך) ודברי הדבר יסומנו ויתוארו התוואים השונים שנבדקו ונשקלו כחלופות לתוואי קוי החשמל ולאחר תחמ"ג בתכנית, לרבות הסטה או פיצול התוואי במקומות שבהם הדבר אפשרי ונחוץ עקב קירבה למגורים או שימושי קרקע דגישים, או בשל שיקולים נופיים או בשל היבטים בטיחותיים.

2.1.3 המאפיינים העיקריים של האתרים המוצעים

יש לציין ביחס לכל אתר את השפעותיו הסביבתיות הצפויות. השפעות חיוביות או שליליות מבחינת שימושי קרקע סמוכים, טווחי סיכון ובטיחות, הבטים חזותיים וקרינה. כמו כן יש לציין את האמצעים שיינקטו כדי למנוע את ההשפעות השליליות או לצמצמן.

2.2 אמות המידה לבחינת החלופות:

2.2.1 תכונות, מאפיינים ודרישות שיש להם השפעה על קביעת יעודי הקרקע (קווי חשמל ותחמ"ג) בתכנית, בכלל אלו שיקולי תכנון שימושי קרקע, שיקולים חזותיים, שיקולים סביבתיים, שיקולים בטיחותיים שיקולי חסכון בשטח, ושיקולים אחרים. יש להציג את רשימת השיקולים/אמות המידה בפירוט הרב ביותר ולהעריך את משקלן היחסי של אמות המידה.

2.3 הערכת החלופות

לפי אמות המידה הסביבתיות הנדסיות וכלכליות ומשקלן היחסי יש לבצע הערכה של חלופות תכנון מרכיבי התכנית והתאמתם לנדרש לשם הסבר לקביעת יעודי הקרקע בתכנית המוצעת. קביעת החלופה תעשה באמצעות ניתוח השוואתי אשר יוצג באופן ברור. יש להציג את החלופה המומלצת.

משרד הפנים - מינהל התכנון

מינהל למחקר מדעי
המועצה
22-04-1996
דואר נומוט

מכתב

י"א בניסן תשנ"ו
31 במרץ 1996

לכבוד
ד"ר מיכאל בייט
מינהל המחקר למדעי האדמה
משרד האנרגיה והתשתית

א.נ.,

הנדון: שטחים פתוחים החלטת המועצה הארצית
לתכנון ולבניה מיום 1.11.94
סימוכין: מכתב לגב' דינה רצ'בסקי מיום 18.3.96

שלום רב,

התבקשתי ע"י גב' דינה רצ'בסקי לענות למכתבך שבסימוכין.
כפי שציינת, קיבלה המועצה הארצית לתכנון ולבניה ב 1.11.94 החלטה
על עריכת מסמך מדיניות וסקר לשטחים פתוחים, כמו כן החליטה המועצה
הארצית על הרכב ועדות העבודה וההיגוי שילוו את הפרוייקט.

בימים אלו מגובש מסמך המפרט את העקרונות לעריכת מסמך המדיניות
ולהכנת הסקר. מסמך זה יובא לאישור בועדת העבודה ולאחר מכן לאישור
בועדת ההיגוי.

לעת הדיון בועדת ההיגוי יוכל נציגכם להתייחס למסמך.

בברכה,
מנחם ארסלן

22/4/96

כינוס

- (1) אינני עומק אורח, ציפה לגב
- (2) אבק שיהיה לרוב את בקשות

העתק:
דינה רצ'בסקי - מנהלת מינהל התכנון.

אבקל הסמך יהיה נכדי
שנים למה עתה
ענת

314096

מזכר

(להחבטות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	יבנה פולין
התאריך:	6.2.96
מאת:	וולקוב
חיק מס:	93-13-044
הדיון:	-
סימוכין:	התה פתוחה מ. הפנים שנת 93

המפקח התלמד ולוחם בצבא הרוס נשאף
 ב-23.11.96 נפל ילד יחיד עם 116,231 ש"ח
 שצ"ק אילוף הוא ואלו נקבל אילוף אצ"מ
 הילד תקציב 96.
 יש לפתור אתלסות סוף תקציב ממנו
 חיבלם היתם עם 116,231 מתקציב 96

הקצרה

הלתק? צ"ב שניה.

06-2-90
CALL ENCLAVE ENCLAVE
ENCLAVE ENCLAVE ENCLAVE

אנדרטת ארבע

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול החלטות משיבה מס' 345 שהתקיימה בבית בלגיה שבמתחם האוניברסיטה העברית בגבעת רם, ירושלים, ביום שלישי, י' בטבת התשנ"ו, 2 בינואר 1996

1. שינויים במרחבי תכנון

96-1 הוחלט: בהתאם להחלטות ועדת המשנה למרחבי תכנון שנתקבלו בישיבה שנערכה ב-7.12.95, להמליץ לשר הפנים לערוך שינויים במרחבי תכנון כדלהלן:

א. במחוז חיפה
במרחב תכנון מקומי השומרון - לאור המלצות הועדה המקומית שומרון והוועדה המחוזית, להכריז על המועצה המקומית פרדס חנה-כרכור כעל מרחב תכנון נפרד ולהוציאה מתחום מרחב תכנון מקומי השומרון.

ב. במחוז הצפון - ארגון מחדש של מרחבי התכנון לאור המלצות הוועדה המחוזית ולאחר שוועדת המשנה שמעה את נציגי הרשויות המקומיות והוועדות המקומיות:

(1) ועדה מקומית גליל מרכזי: תחולק לשניים על פי החלוקה הבאה:

ועדה מקומית גליל מרכזי א': ירכא, אבו-סנאן, כפר יסיף, ג'וליס, מכר-ג'דידה.

ועדה מקומית גליל מרכזי ב': ראמה, סג'ור, נחף, בענה, דיר אל אסד, מג'דל כרום.

(2) ועדה חדשה א':

הועדה תכלול את הרשויות המקומיות: מטולה, יסוד המעלה, חצור, ראש פינה, טובה-זנגריה.

ההמלצה היא להשאיר את מגדל בועדה מקומית גליל מזרחי ולא לצרפה לוועדה החדשה שתקום, משיקולים תכנוניים הנוגעים בעיקר למרחב הכנרת; הועדה מפנה תשומת לב השר לכך שמבחינה תקציבית יתכן והוועדה החדשה תתקל בקשיים.

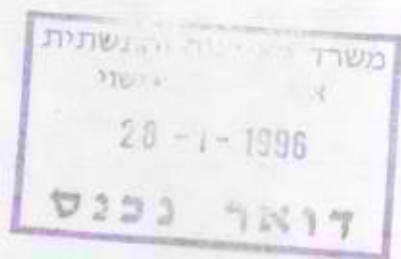
(3) ועדה חדשה ב':

הועדה תכלול את הרשויות המקומיות: דיר חנא, סכנין, עראבה.

(4) ועדה מקומית גליל מזרחי:

הועדה תכלול את הרשויות המקומיות: מע'ר, עילבון, בועינה-נוג'דאת, סורעאן, כנרת, יבנאל, כפר רמה, כפר תבור, ערב אל שבלי, דבוריה, מנחמיה, מוא"ז נוף הגליל, מגדל.

ועדת המשנה ממליצה לממונה על המחוז לבדוק ולהתייחס לטענות הישובים בדבר הרכב הועדה המקומית ולדאוג ליצוג מירבי של הישובים בועדה.



(5) ועדה חדשה ג':

הועדה תכלול את הרשויות המקומיות: שפרעם, אעבלין, ביר אל מכסור, כפר מנדא.

(6) ועדה חדשה ד':

תכלול את הרשויות המקומיות: כבול, תמרה, שעב.

(7) לועדה מקומית מבוא העמקים תצורף המועצה המקומית בוטמת טבעון.

(8) לועדה מקומית מטה אשר תצורף המועצה המקומית שבי ציון.

(9) לועדה מקומית משגב תצורף המועצה המקומית שבי ציון.

(10) לועדה מקומית מעלה הגליל תצורף ההמועצה המקומית שלומי.

המועצה מפנה את תשומת הלב של הועדות המקומיות מטה אשר משגב ושפרעם שהן ועדות לפי סעיף 18 לחוק התכנון והבניה, בכך שיצורפו אליהן רשויות מקומיות נוספות הן תהפכנה לועדות לפי סעיף 19 לחוק.

2. תכנית מיתאר מחוזית, מחוז הצפון, מס' תממ/2 שינוי - תיקון להחלטה בענין בית עלמין לגבעת אבני לפי תכנית ג/8690

96-2 הוחלט: בפרוטוקול מס' 338 מ-6.6.95 החלטה מס' 95-52 תתוקן ונסחה יהיה כדלקמן:

א. לקבל את המלצת ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים ולהפקיד את התכנית כשינוי לתכנית מיתאר מחוזית, מחוז הצפון מס' תממ/2.

ב. להסמיך את ועדת המשנה לשמיעת התנגדויות לשמוע התנגדויות, להחליט בהן ולהחליט בתכנית.

3. תכנית מיתאר ארצית לסילוק אשפה מס' תמא/16 - תיקון להנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה לאתר פסולת באורון

96-3 הוחלט: בהמשך להחלטה מס' 95-81 בפרוטוקול 341 מ-5.9.95

א. בסעיף 1.4 להנחיות- שימושי קרקע ויעודי קרקע, במקום הפיסקה "בקנ"מ 1:10000 על בסיס מפת רקע טופוגרפית בתחום 7 ק"מ סביב האתר ולאורך דרך הגישה המתוכננת. התשריט יכלול את כל השטח עד למפגש כביש 225 וכביש 206, יבוא: "יש להגיש תשריט בקנ"מ 1:20000 על בסיס מפת רקע טופוגרפי בתחום 3 ק"מ סביב האתר וכן 500 מטר לאורך דרך הגישה המוצעת עד למפגש כביש 225 וכביש 206".

ב. התסקיר יוגש למועצה הארצית עד ה-15.3.96.

4. אישור פרוטוקול החלטות מס' 334 מ-5.12.95

96-4 הוחלט: לאשר את הפרוטוקול.

5. תקנון נהל ישיבות המועצה

96-5 הוחלט: לדחות את הדיון בתקנון הנוהל עד לתום בדיקה משפטית בינתיים התקנון הקיים יהיה בתקוף ויתפרש ביחד עם התיקונים לפי העניין בחוק התכנון והבניה.

6. מינוי ועדות משנה של המועצה הארצית

96-6 הוחלט: לאשר את הרכב ועדות המשנה כמפורט בטבלה שבנספח א' לפרוטוקול זה.
ככל שתהיינה הערות להרכבים הן תועלינה בישיבות הבאות.

7. תכנית מיתאר ארצית למסילות ברזל תמא/23 -
השלמה להוראת המועצה בדבר מינוי ועדת היגוי

96-7 הוחלט: בהמשך להוראת המועצה לעריכת שינוי לתכנית מיתאר ארצית למסילות ברזל מס' תמא/23 שניתנה בישיבה מס' 331 מ-6.12.94 בהחלטה מס' 94-121, לאשר את התיקון להוראה (ראה נספח ב'); נציגי משרד הבטחון ומשרד האנרגיה והתשתית יוזמנו דרך קבע לישיבות ועדת ההיגוי אף על פי שאינם חברים בוועדה האמורה.

8. תקנות התכנון והבניה

א. הצמדת מקומות חניה

96-8 הוחלט: להמליץ בפני שר הפנים להתקין את התקנות (ראה נספח ג') בתיקונים להלן:
בתקנה 2 במקום הרישא יבוא "לא יוצמדו לדירה אחת יותר משני מקומות חניה...".
בתקנה 3 בסוף יבוא "בשימוש חופף"

ב. בתי שימוש לנשים

96-9 הוחלט: להמליץ בפני שר הפנים להתקין את התיקון לתקנות (ראה נספח ד') ולשנות את הוראות הל"ת בהתאם.

9. תכנית מיתאר ארצית לחופים מס' תמא/13ב' - נמלים ומעגנות

א. נמל אשדוד - הנחיות להמשך הטיפול

96-10 הוחלט: לאחר שהוצגה בפניה התכנית ולאחר ששמעה את דברי ההסבר על התסקירים שהוכנו ואלה הנמצאים בהכנה ואת התייחסות המשרד לאיכות הסביבה אליהם, רושמת לפניה המועצה הארצית שתסקירי ההשפעה על הסביבה שנערכו ונערכים מכסים את רוב הנושאים הרלבנטיים בתמ"א, לפיכך מחליטה המועצה כדלקמן:

(1) המשרד לאיכות הסביבה יגיש לאישור המועצה הארצית הנחיות להשלמת תסקירי ההשפעה על הסביבה, לרבות לתסקיר הסדימנטולוגי.

(2) תסקיר ההשפעה על הסביבה והתסקיר הסדימטולוגי יוגשו למועצה הארצית עם חוות הדעת של המשרד לאיכות הסביבה לא יאוחר מחודש מאי 1996.

(3) תכנית הנמל ביחד עם התסקירים, לאחר שיוגשו למועצה הארצית יועברו לוועדה למימי חופין לקבלת התייחסותה.

(4) לנוכח העובדה שעורף הנמל לא קשור לתסקיר הנמל, ושנמל העבודה לא קשור לסקר הסדימטולוגי, המועצה אינה רואה מניעה לקדם בוועדה המחוזית תכנית מפורטת לעורף הנמל ותכנית מפורטת לנמל עבודה ובלבד שאישורן הסופי יהיה כפוף לאישור המועצה הארצית.

(5) תכנית מפורטת לנמל הצפוני תקודם רק לאחר קבלת החלטה של הוועדה למימי חופין כאמור בסעיף 3 דלעיל.

(6) במסגרת הכנת התסקירים והתכניות האמורות עורכי התכנית יערכו תאומים עם כל הגורמים הנוגעים בדבר.

נרשם שנציגת משרד האנרגיה והתשתית מסתייגת מהחלטות אלה.

ב. נמל חיפה - מתן הוראה לעריכת התכנית

96-11 הוחלט: לאשר את ההוראה (ראה נספח ה' לפרוטוקול).

נציגת משרד האנרגיה והתשתית מסתייגת מסעיף 3 להוראה בדבר הזיקה לתכנית מיתאר ארצית לדרום מפרץ חיפה מס' תמא/30.

10. תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה פיתוח ולקליטת עליה תמא/31

המלצות צוות מעקב ובקרה לסיכום שלב ב'

96-12 הוחלט: 1. לאשר עקרונות את המלצות צוות מעקב ובקרה בתיקונים כפי שהועלו בדיון; ההמלצות המתוקנות יופצו בין החברים להערותיהם.

2. חבר המועצה פרופ' אדם מזור יערוך מצע עקרונות לאישור המועצה ובין השאר, על בסיס העקרונות הבאים:

א. חסכון במשאבי קרקע.

ב. מימוש יתרונות לגודל כלכליים-חברתיים.

ג. הגנה על שטחים פתוחים ועל איכות הסביבה.

ד. פיתוח תשתיות לאומיות מקיפות ויעילות לרבות תשתיות תחבורתיות יבשתיות, נמלי ים, נמלי תעופה אתרי סילוק פסולת וכיוצא באלה.

ה. חיפוש פתרונות מגוונים למשאבי קרקע בהתאמה לשונות שבאזורים השונים ולמגזרי האוכלוסיות השייכות.

ו. חיפוש פתרונות חדשניים לצורות מגורים, צורות ישוב ולארגון מערכות הישובים ומסגרות השלטון המקומי שיאפשרו את יישום העקרונות.

11. תכנית מיתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת החשמל מס' תמא/10

א. תכנית מיתאר ארצית למניעת מפגעים סביבתיים לתוספת שתי יחידות ייצור לאתר השרון (מ"ד)

96-13 הוחלט: (1) לאמץ את המלצות ועדת המשנה עם התיקונים עליהם החליטה המועצה בסעיפים 8 ו-41 כפי שמופיעים בנספח ו' לפרוטוקול.

(2) בהתאם להמלצות אלה תוכן תכנית מתוקנת.

(3) להסמיד את מינהל התכנון של משרד הפנים לקבוע אם אמנם ההמלצות כלולות בתכנית המתוקנת.

(4) בכפוף לתנאים אלה לאשר את התכנית ולהסמיד את היו"ר להגישה לאישור הממשלה.

ב. טורבינות גז אלון תבור, לביא ומעבר קווי חשמל ראשיים (זבולון-לביא-אלון תבור) - מתן הוראה לעריכת התכנית

96-14 הוחלט: לאשר את ההוראה (ראה נספח ז' לפרוטוקול).

ג. תחנת כוח רוטנברג ב' חיבור למערכת חשמל (תחמ"ג גנות) - תוספת להוראת המועצה

96-15 הוחלט: לאשר את ההוראה המתוקנת (ראה נספח ח' לפרוטוקול).

ה ח ל ט ה
=====

בהמשך להוראת המועצה הארצית מה-6.12.94 בפרוטוקול מס' 331, החלטה 94-121 על עריכת שינוי לתמא/23, מחליטה המועצה הארצית להקים ועדת היגוי לתכנית (להלן "ועדת ההיגוי") שתלווה את עריכת התכנית.

בהרכב ועדת ההיגוי ייכללו נציגי המשרדים/הגופים כלהלן:

משרד הפנים - יו"ר

משרד התחבורה

מע"צ

רשות הנמלים והרכבות

רכבת ישראל

המשרד לאיכות הסביבה

החברה להגנת הטבע

משרד הבינוי והשיכון

משרד האוצר

מינהל מקרקעי ישראל

נציג רשויות מקומיות (מועצה אזורית חוף השרון)

לועדת ההיגוי יצטרפו מתכנני המחוזות הרלבנטיים לעת הדיון בקטעי המסילות הכלולים בתחומי מחוזותיהם.

נציגי משרד הבטחון ומשרד האנרגיה והתשתית יוזמנו דרך קבע לישיבות ועדת ההיגוי.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

הוראה לעריכת שינוי לתכנית מיתאר ארצית למסילות כרזל מס' תמא/23
החלטה מס' 94-121 משיבה מס' 331 מיום ג' בטבת התשנ"ה (6.12.94)

1. המועצה רואה צורך בעריכת שינויים בתכנית המיתאר הארצית למסילות כרזל, מס' תמא/23.
2. נושאי השינויים האמורים הם:
 - א. עדכון רשת מסילות הכרזל, המתוכננות והקיימות על סוגיה, במחוזות השונים.
 - ב. קביעת הוראות נלוות כהוראות התכנית, הדרושות או הרצויות לשם ביצוע האמור בפסקה (א) דלעיל.
3. בתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק, מורה כזה המועצה הארצית לתכנון ולבניה להגיש את השינויים חלקים חלקים, לפי שטחים שונים של המדינה או לפי עניינים שהם נושא התכנית, ובלבד שכלל השינויים יוגשו לא יאוחר מ-3 שנים מיום מתן ההוראה זו.
4. המועצה מפנה את תשומת לב עורכי התכנית לבדיקה, בין היתר, של הנושאים הבאים:
 - התאמת תוואי מסילות הכרזל לשינויים הפיסיים שקרו, לתנאים המקומיים ולשינויים שחלו ושיחולו על פי התכנונים הנמצאים היום כהליכי הכנה ואישור.
 - רוחבי רצועת הדרך והרצועה לתכנון.
 - קוי בנין.
 - הכנסת שינויים וגמישות בהוראות התכנית הקיימת.
 - התאמה לתשתיות אחרות קיימות ומתוכננות.
5. המועצה ממליצה בפני שר הפנים, שימנה את מינהל התכנון של משרדו, ביחד עם משרד התחבורה ורשות הנמלים והרכבות, כמבצעי הוראות אלה. מינהל התכנון ירכז את וועדת עורכי התכנית. למשרדי איכות הסביבה ומע"צ/משרד השיכון יהיה מעמד של משקיף בוועדת עורכים זו.
6. המועצה תפרסם את נושאי השינוי האמור כרשומות.



תקנות התכנון והבניה (הצמדת מקומות חניה), התשנ"ו-1996

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 158 ו-263 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה:
 - "דירה" חדר או תא, או מערכת חדרים או תאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, לעסק או לכל צורך אחר, "חניון ציבורי" - חניון המיועד לשימוש הציבור ואשר מקומות החניה שבו אינם מוצמדים למשתמשים מסויימים.
 - "תקן חניה" בהתאם לתקנות התכנון והבניה (התקנת מקומות חניה) התשמ"ג-1983 או בהתאם לתכנית המתאר המקומית החלה על הדירה. הכל כפי שיהיה בתוקף בעת מתן היתר הבניה.
2. לא יוצמדו לדירה אחת יותר משני מקומות חניה או עד מספר מקומות החניה הקבועים בתקן עבור אותה דירה, לפי הגדול מבניהם.

הצמדת מקומות חניה
3. על אף הקבוע בתקנה 2, לא תותר הצמדתם של יותר משני מקומות חניה לדירה, אם מקומות החניה האמורים מיועדים, על פי תקן החניה, לשמש שתי דירות או יותר, בשימוש חופף.

איסור הצמדת חניה המסמשת לשתי דירות
4. תקנות אלו לא תחולנה על חניון ציבורי.

סיוג לחניון ציבורי
5. א. רשות הרישוי המקומית רשאית לאשר הצמדת מקומות חניה במספר העולה על הקבוע בתקנות אלה אם שוכנעה שהשימוש המיועד לדירה מחייב זאת ובלבד ששקלה את מאזן מקומות החניה והסדרי התחבורה באזור, והבטיחה שלכל דירה ישאר מקום חניה אחד לפחות.

אישור רשות הרישוי המקומית
- ב. רשות הרישוי המקומית תחליט בבקשה כאמור בתקנת משנה א תוך 30 ימים ממועד הגשת הבקשה.

תחילה
6. תחילתן של תקנות אלה ביום פרסומן.

חיים רמון

שר הפנים

התשנ"ו (1996)

(1) ס"ח התשכ"ה עמ' 307.
 (2) ק"ת התשמ"ג עמ' 1737.
 סילר-2/18

— דגל אשכנזי .
— שייך לבין השנים הסבבה לרבות
— ברפואה - שמה זמנה נ"א .
— השנה (אסבבה) .

משרד האנרגיה והתשתיות
אגף תשתית ורישוי
28-1-1996
דואר נכנס

איום 6.296

שדה תעופה בינלאומי בפינה המזרחית -
קו למטה - הנגדה

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

התוכנית להנגדה

הוראה לעריכת תוכנית מתאר ארצית חלקית מס' תמ"א/15/א
לנמל תעופה בינלאומי בדרום הארץ

הצעה להוראה

הצעה
א/א/15

1. המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן המועצה) רואה צורך בעריכת תוכנית מתאר ארצית חלקית ברמה מפורטת לפיתוח נמל תעופה בינלאומי בדרום הארץ. *איום ארבעה הנגדה וטכנולוגיה ג'ו-אלפא*
2. המועצה בתוקף סמכותה לפי סעיף 49 ו-50 לחוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965 (להלן החוק) מורה על עריכת התוכנית האמורה, אשר תקרא תמ"א/15/א' (להלן התכנית).
3. מטרת התכנית לקדם את פיתוחו של נמל תעופה בינלאומי שני בישראל.
4. התכנית תוכן בהמשך לתכנית המתאר הארצית לשדות תעופה (תמ"א/15), הנמצאת בהכנה.
5. התכנית תלווה בתסקיר השפעה על הסביבה. היועץ הסביבתי יגיש למועצה הארצית את הצעת ההנחיות לעריכת התסקיר בתוך 45 יום מעת קבלת ההוראה.
6. המועצה בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק נותנת הוראות אלה לעריכת התכנית:
 - א. התכנית תכלול הוראות של תכנית מפורטת.
 - ב. התכנית תוכן בזיקה לתכניות המתאר המאושרות והנמצאות בהכנה.
 - ג. התכנית תקבע את השטחים הנחוצים לתפעולו הבטיחותי והסדיר ולפיתוחו של נמל התעופה לרבות מערך המסלולים, מסופי הנוסעים, מסופי מיטען, מתקני תחזוקה, מתקנים תעופתיים, רחבות חניה, ותשתיות הנדסיות, זאת תוך מתן גמישות תכנונית.
 - ד. התוכנית תכלול לוח שטחים ופרוגרמה ליעודי הקרקע ולשימושים השונים.
 - ה. הוראות התכנית תכלולנה הוראות למזעור המפגעים הסביבתיים בעקבות תסקיר ההשפעה על הסביבה.
 - ו. התכנית תלווה בנספחי בינוי עקרוניים. אמצעים, תשריטים ומסמכים שידרשו להבהרת התוכנית והיא תלווה בדברי הסבר מפורטים.
 - ז. התוכנית תבטיח שילוב נאות של נמל התעופה מתקניו ותשתיותיו בסביבה.
 - ח. התכנית תקבע את תיחום האזורים שבסביבת הנמל בהם יחולו הגבלות בשימושי הקרקע ובבניה לצורך בטיחות טיסה ולמזעור ההשפעות הסביבתיות.
 - ט. התכנית תקבע שלבים לביצועה.

7. המועצה ממליצה בפני שר הפנים למנות בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק את מינהל התכנון משרד הפנים, את רשות שדות התעופה ומינהל התעופה האזרחית במשרד התחבורה כעורכי התוכנית.

8. המועצה מחליטה להקים ועדת היגוי שתלווה את עריכת התוכנית בהרכב נציגי המשרדים והגופים הבאים:

- מינהל התכנון במשרד הפנים (יו"ר)
- מינהל התעופה האזרחי
- רשות שדות התעופה
- מתכנן מחוז הדרום במשרד הפנים
- משרד התחבורה
- המשרד לאיכות הסביבה
- משרד האוצר
- מינהל מקרקעי ישראל
- משרד הביטחון
- משרד התיירות
- מע"צ
- משרד החקלאות
- נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינים שמירת הסביבה.
- ראשי הרשויות המקומיות באזור.

משרד הפנים
 13/3/92
 20/1/92

9. המועצה תפרסם דבר עריכת התוכנית ברשומות.

עובדי
 ת.ג.א.
 ערים

→ 30/11

מס'	ה ע ר ה	הגוף המעיר	עמדת חח"י	החלטת ועדת המשנה מ-26.12.95
15.	תח"כ מ"ד - חלק א' של התוכנית תוספת להגדרת תקן איכות אויר: "...והתיקונים שיחולו בהם"	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	<u>מקובל</u>	לקבל
16.	שינוי בהגדרת פחם דל גופרית: 0.7% גופרית בפחם	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	<u>מקובל</u>	לקבל
17.	במשך חודשי החורף 6 חודשים שימוש בפחם עם תכולת גופרית שאינה עולה על 1%	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	כפועל קיימת בתוכנית הגבלה לפליטת SO2 (18 טון לשעה), שווה ערך לשריפת פחם עם תכולת גופרית של 1%- אין מקום לשינוי המוצע	לא לקבל. ההערה מיותרת, מכיוון שקיימת הגבלת פליטה אקווילנטית.
18.	תוספת לסעיף 7.2.2 בנושא איחסון פחם דל גופרית באתר	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	<u>מקובל</u> - בסוף סעיף 7.2.2 יתווסף "... ובערכי סף לפליטת גופרית דו-חמצנית כפי שנקבעו בסעיפים 7.1.4 ו-7.1.5 לעיל"	לקבל בנוסח המוצע על ידי חברת החשמל.
19.	תוספת לסעיף 7.5.1 - לאחר ביצוע שיפורים במשקעים אלקטרוסטטים הגבלת פליטת חלקיקים ל-50 מ"ג/מ"ק	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	<u>מקובל</u> - תוכנס תוספת מתאימה לפיסקה המתייחסת למ"ד א' בסעיף 7.5.1: "0.07 ק"ג למיליון קילוקלוריות (שווה ערך ל-50 מיליגרם למ"ק), לאחר השלמת השיפורים בביצועי המשקעים האלקטרוסטטים"	לקבל בנוסח המוצע על ידי חברת החשמל.
20.	שינוי סעיף 7.6.3 - האבק הבלתי מוקדי ינוטר בגודל תחנת הכח	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	<u>הצעה חלופית</u> - תוכנס תוספת לנוסח סעיף 7.6.3 כדלקמן (באותיות מודגשות): "...אשר ימוקמו באיזורים המאוכלסים הקרובים ביותר אל איזור איחסון הפחם והאפר, ובאיזורים רגישים אחרים, כפי שיקבעו ע"י איגוד ערים	לקבל בהסכמת המשרד לאיה"ס את ההצעה החלופית של חח"י.

מס'	ה ע ר ה	הגוף המעיר	עמדת חח"י	החלטת ועדת המשנה מ-26.12.95
21.	טורבינות גז קיסריה - חלק ב' של התוכנית	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	הצעה חלופית- (שינוי נוסח) יתווסף סעיף חדש 6.1.2: חברת החשמל תיישם בטורבינות גז קיסריה את הפתרונות הטכנולוגיים שייקבעו במחקר יישומי בטכניון שמטרתו הפחתת פליטת עשן מתחת לגרון מס' 1 בלוח רינגלמן זעיר, ובמקביל הפחתת פליטת חומר חלקיקי עד לריכוז של 50 מ"ג/ מ"ק נורמלי בתנאים תקניים. יישום הפתרונות הטכנולוגיים הנ"ל יבוצע עד סוף 1998, עפ"י לוח זמנים שיוגש לאישור הדרג המקצועי הארצי	לקבל חלקית. בהסכמת המשרד לאיה"ס וחברה לפיתוח קיסריה יכלול הנוסח המוצע על ידי חח"י בסייפא יתווסף: "...ויועבר לידיעת משרדי הממשלה".
22.	הגבלת פליטת SO ₂	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	מקובל - יתווסף סעיף חדש 6.1.2: "פליטת גופרית דו- חמצנית לא תעלה על כמות שוות ערך לשימוש בסולר עם תכולת גופרית של 0.4%".	לקבל. להוסיף סעיף חדש 6.1.2 בחלק ב'.
23.	הגבלת הפעלת טורבינות גז 1 ו-2	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	מקובל - סעיף 6.2.2 יתוקן בהתאם: "טורבינות הגז מס' 1 ו-2 תופעלנה החל מ-1.4.96, כל עוד לא בוצע בהן טיפול אקוסטי".	לקבל.
24.	סעיף 6.2.4 יבוטל	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	מקובל	לקבל.
25.	סעיף 6.3 - מניעת זיהום מקורות המים, הוספת לו"ז	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	מקובל - יתווסף סעיף חדש 6.3.7: "השיפורים במערך השפכים התעשייתיים וכמערך הדלק באתר יבוצעו עפ"י לוח זמנים לביצוע שיאושר ע"י המשרד לאיה"ס".	לקבל. לנוסח המוצע על ידי חח"י בסייפא להוסיף "... ומשרד הבריאות".

מס'	ה ה ר ה	הגוף המעיר	עמדת חח"י	החלטת ועדת המשנה מ-26.12.95
26.	שינוי בנוסח הגדרת מצב התראה א' ובסעיף 7.1.3	איגוד ערים חדרה	<u>מקובל</u>	לקבל.
27.	הוספת סעיף בתקנון בעניין תוכנית עבודה שנתית לניהול מלאי הפחם	איגוד ערים חדרה	<u>מקובל</u> - נוסח מוצע לסעיף חדש 7.2.3 בתוכנית (בשינוי קל): תוכן תוכנית עבודה שנתית, לפי חודשים, לניהול מלאי הפחם באתר במטרה להבטיח עמידה בדרישות של סעיף 7.2.2 לעיל. התוכנית תציג את התחזית לצרכית פחם, המשלוחים העתידיים להגיע והמלאי באתר. תוכנית העבודה הנ"ל תוגש למפקח ראשי. במידה ולדעת המפקח הראשי התוכנית אינה מאפשרת לחברת החשמל לעמוד בסעיף 7.2.2 לעיל, יהיה רשאי לערער עליה בפני הדרג המקצועי הארצי.	לקבל. יתווסף לתוכנית סעיף חדש 7.2.3 בנוסח המוצע על ידי חברת החשמל.
28.	תוספת לסעיף 7.4.3.4 (ב) בנושא דווח על מדידת מצב פליטת חלקיקים	איגוד ערים חדרה	<u>מקובל</u> - לסעיף 7.4.3.4 (ב) יתווסף המשפט הנדרש.	לקבל.
29.	תוספת לסעיף 7.5.2 בנושא דיגום ארובות. (תאום תוכנית עבודה לבדיקות)	איגוד ערים חדרה	מוצע נוסח חלופי: "מועדי הדגימות יועברו לידיעת המפקח הראשי שבוע לפני ביצוען". מוצע נוסח חלופי, מכיוון שתוכנית העבודה לבדיקות כבר נקבעה למעשה בהוראות התוכנית ע"י שיטת בדיקה מוגדרת באופן מדויק ומפורט.	לקבל. יתווסף לסעיף 7.5.2 הנוסח המוצע על ידי חברת החשמל.
30.	הגברת היקף הדיווחים לאיגוד הערים בעניין בדיקת ריכוזי הגופרית בפחם - סעיפים 7.8.2 (א) ו-7.8.2 (ב)	איגוד ערים חדרה	<u>מקובל</u> - לסעיפים 7.8.2 (א) ו-(ב) יתווספו המשפטים הנדרשים.	לקבל.

מס'	ה ע ר ה	הגוף המעיר	עמדת חח"י	החלטת ועדת המשנה מ-26.12.95
31.	הוספת סעיף חדש בנושא דיווח יומי על בדיקת ריכוז הגופרית בפחם מתח"כ מ"ד א' עד להחלפת מכשירי הניטור הקיימים	איגוד ערים חדרה	מקובל - יתווסף סעיף חדש 7.8.2 (ד) (עם שינוי קל בנוסח): "עד להחלפת מכשירי הניטור לגופרית דו-חמצנית ולתחמוצות חנקן בארובות תח"כ מ"ד א', כיוולם ובדיקת אמינותם, יועברו לאיגוד ערים פעם בשבוע תוצאות בדיקות ריכוז הגופרית בפחם המסופק למ"ד א', כאמור בסעיף 7.8.2 (א) לעיל. בחודשי הקיץ (מ-15.5 ועד 15.9), בימים א' עד ה', יועברו התוצאות מדי יום".	לקבל. יתווסף סעיף חדש 7.8.2 (ד) בנוסח שהוצע על ידי חברת חשמל.
32.	הוספת סעיף חדש 7.10.6.9 בנושא תרגול השימוש בסוגי פחם שונים	איגוד ערים חדרה	מקובל בשינוי נוסח: "בחודש מרץ בכל שנה יתורגל המעבר לשימוש בסוגי פחם שונים לפי תוכנית עבודה שתואם עם המפקח הראשי.	לקבל. יתווסף סעיף 7.10.6.9 בנוסח המוצע על ידי חברת חשמל.
33.	העברת נתונים עומס ואטימות בזמן אמת מאתר הטורבינות לאיגוד הערים	איגוד ערים חדרה	מקובל - יתווסף סעיף חדש בפרק 7: "יישום נוהל מעקב ופיקוח": "נתוני העומס ואטימות גזי הפליטה בארובות יועברו בזמן אמת למרכז הבקרה של איגוד ערים חדרה. תחילת העברת נתוני העומס לא יאוחר מ-31.12.96. נתוני האטימות יועברו החל מסיום היישום של פתרונות טכנולוגיים להפחתת עשן שיקבעו במחקר יישומי בטכניון, כאמור בסעיף 6.1.2".	לקבל. יתווסף סעיף חדש בפרק 7 כמוצע על ידי חברת החשמל.
34.	מידודות רעש במערכת של זמן אמיתי בסמוך לטורבינות הגז	איגוד ערים חדרה	מקובל-בתנאי שניטור הרציף של הרעש יתבצע בגבול שכונת המגורים הקרובה ביותר לטורבינות הגז קיסריה ולא בסמוך לטורבינות. יתווסף סעיף חדש מתאים בסעיף 6.2, חלק ב' בתוכנית:	לקבל. יתווסף משפט בסעיף 6.2 בנוסח המוצע על ידי חברת החשמל.

מס'	ה ע ר ה	הגוף המעיר	עמדת חח"י	החלטת ועדת המשנה מ-26.12.95
			<p>"מכשיר לניטור רציף של הרעש יוצב בגבול שכונת המגורים הקרובה ביותר לטורבינות גז קיסריה במיקום שיקבע ע"י איגוד ערים".</p> <p><u>הערה:</u> הסכמנו לניטור רציף של רעש למרות העובדה שעוצמות הרעש של טורבינות הגז אינן משתנות עם הזמן וניתן לפקח עליהן ע"י מדידות תקופתיות עפ"י התוכנית למניעת מפגעים תבוצע בקרה שנתית בנושא זה.</p>	
.35	שימושי קרקע	החברה לפיתוח קיסריה	<p>בעקבות הערות המשרד לאיה"ס לתסקיר השפעה על הסביבה הועברו למשרד הבהרות והשלמות בנוגע לשימושי ויעודי קרקע המסקנות בתסקיר לגבי השפעות כתחום הרעש ואיכות אויר לא השתנו בעקבות ההשלמות. חח"י מתחייבת לעמוד בתקני רעש גם אם שימושי קרקע בעתיד יתקרבו לגבולות תחה"כ מ"ד או טורבינות הגז קיסריה.</p>	<p>הנושא טופל בתסקיר ובהשלמות לו. אין צורך בתיקון לתוכנית.</p>
.36	איכות אויר - בחינת המודל לקביעת רמות זיהום אויר	החברה לפיתוח קיסריה	<p><u>מקובל</u> - נושא מודל זיהום אויר יבדק בשנה הקרובה הן על ידי חח"י והן ע"י המשרד לאיה"ס (עפ"י הודעת המשרד).</p>	<p>לקבל. אין צורך בתיקון לתוכנית.</p>
.37	איכות אויר - תחנת ניטור בקיסריה	החברה לפיתוח קיסריה	<p><u>מקובל</u> - נושא תחנת הניטור בקיסריה מעוגן בסעיף 6.1 חלק א' של התוכנית.</p>	<p>לקבל. הנושא עוגן מראש בתוכנית.</p>
.38	איחסון וטיפול בפחם - ללא גרימת זיהום אויר לסביבה	החברה לפיתוח קיסריה	<p><u>מקובל</u> - סעיף 7.7.3 בתוכנית עונה על הדרישה.</p>	<p>לקבל. אין צורך בתיקון התוכנית.</p>

מס' ה	ה ה ה	הגוף המעיר	עמדת חח"י	החלטת ועדת המשנה מ-26.12.95
39.	קרינה אלקטרומגנטית מקורי המתח - אין ביטוי בתוכניות. דרישה לדיון בתקני קרינה אלקטרומגנטית	החברה לפיתוח קיסריה	לא מקובל - נושא ההשפעה האלקטרומגנטית מקומי אינו בתוכנית מיתאר למניעת מפגעים. המעברים לקורי חשמל (פרוזדורים) אושרו בזמנו בתוכניות המיתאר. קיימת החייחוסות בהוראות תוכנית המיתאר של אתר השרון למגבלות (מוחר/אסוד) ב"שטחים למעבר קורי חשמל" - סעיף 8.8.	לא לקבל, מכיוון שהתוכנית אינה מחייחסת לפרוזדורי הקורים.
40.	סעיף 8.5 - ניטור רעש סביב חננת הכח ע"י איגוד ערים - קביעת לוח זמנים להכנת תוכנית ניטור	החברה לפיתוח קיסריה	מקובל - האחריות. עפ"י סעיף זה על איגוד ערים חדרה.	לקבל. הנושא מכוסה בסעיפים 8.3 ו-8.5. אין צורך בתיקון התוכנית.
41.	סעיף 6.2 - יש לבדוק היבטים אפידמיולוגיים לאורך זמן. בבניית הסקר יש לקחת בחשבון עמדת היחידה לאפידמיולוגיה גיאוגרפית במשרד הבריאות	משרד הבריאות מהנדסת מחוז מרכז לבריאות הסביבה	חח"י התחייבה לממן סקר אפידמיולוגי. העברת הכסף תעשה לאיגוד ערים חדרה.	סעיף 6.2 ינוסח כדלקמן: סקר אפידמיולוגי יבוצע על ידי המשרד לאיכות הסביבה בהנחיית משרד הבריאות המשרד לאיכות הסביבה. בנוסף תמייץ יבואו נציגים נוספים של איגוד מקצועי לאיכות הסביבה. סעיף 5.2 תימחק ויסימא "סאלה" יש הוצבה למשרד לאיכות הסביבה!

ד"ר אריה לוי



מג האגודה והתשתית
תשתית וקישוי
28-1-1996
דואר נכנס

תקנות התכנון והכניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות) (תיקון),
התשנ"ו-1996

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והכניה, התשכ"ה-1965 (1) ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולכניה, אני מתקין תקנות אלה:

החלפת
ע"ר
5.39

1. במקום סעיף 5.39 לתוספת השניה שבתקנות התכנון והכניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות) התש"ל-1970² (להלן - התקנות העיקריות) יבוא:

"5.39 (א) בידודם התרמי של אלמנטי המעטפת של בנייני מגורים יתוכננו ויבוצעו בהתאם לתקן ישראלי, ת"י 1045- חלק 1.

(ב) בידודם התרמי של אלמנטי המעטפת של בתי ספר וגני ילדים יתוכננו ויבוצעו בהתאם לתקן ישראלי, ת"י 1045 - חלק 2.

(ג) בבניינים שאינם בנייני מגורים, בתי ספר או גני ילדים, תהיה התנגדות תרמית של קיר חיצון של בנין לפי הנוסחה הבאה:

$$0.3 \frac{\text{מ"ר} \times \text{מעלת צלסיוס}}{\text{ווט}}$$

(ד) באזורים הרריים, בערבה ובעמק בית שאן, תהיה התנגדות תרמית של קיר חיצון של בנין שאינו בנין מגורים או בתי ספר וגני ילדים לפי הנוסחה הבאה:

$$0.7 \frac{\text{מ"ר} \times \text{מעלת צלסיוס}}{\text{ווט}}$$

2. תחילתן של תקנות אלה 60 ימים מיום פרסומן.

תחילה

חיים רמון

שר הפנים

התשנ"ו (1996)

(1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307
(2) ק"ת התש"ל, עמ' 1837, התשנ"ד, עמ' 497

תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה)(תיקון), התשנ"ו-1996

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965⁽¹⁾, ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון מס' 5 1. רחיקה 5 לתקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב-1987⁽²⁾, במקום תקנת נוסח (א) יבוא.

"א. הונסו לחוסד תהנון תכנית שתקנה 2 או 3 חלה עליה, יורח מוסד וזונגנון ליועץ סביבתי להכין הצעת הנחיות לחכנת התסקיר; היועץ חסביבתי יכין את הצעת ההנחיות תוך 30 ימים; לא הכין היועץ חסביבתי את הצעת ההנחיות במועד האמור, יפנה מוסד התכנון המוסמך ליועץ מקצועי אחר מטעמו ויקבל ממנו הצעת הנחיות; הצעת ההנחיות תובא בפני מוסד התכנון אשר יקבע את התנחיות".

חיים רמון

שר הפנים

1996

התשנ"ו

- (1) סי"ח הונשכ"ה, עמ' 307
(2) ק"ת 4307, עמ' 502

דברי הסבר

מוצע לאפשר למוסד התכנון להעזר ביועץ מקצועי על מנת לגבש את הנחיותיו לתסקיר השפעה על הסביבה, במידה שהיועץ חסביבתי לא נותן את הנחיותיו תוך 30 ימים. דבר זה תואם את מדיניות המחוקק והממשלה לקצר וליעל את הליכי התכנון. במסגרת זו נקבע:

(1) בתיקון 37 לחוק התכנון והבניה התשכ"ו-1965 (לחלן - החוק) נקבע כי אם היועץ חסביבתי של הועדה לא נותן את הנחיותיו במועד, רשאי מתכנן המחוז ליתן הנחיות לאחר שהתייעץ עם גורם מקצועי כפי שיראה לנכון (סעיף 119ג(ז) לחוק).

(2) כמו כן, החליטה ממשלה ביום 5.6.94 (החלטה 3261) כדלקמן:
"לא חופיע נציג משרד ממשלתי לישיבה מכינה או לא העיר הערותיו לתכנית במועד שנקבע, יפנה מתכנן המחוז לקבלת חוות דעת מקצועית ממומחה חיצוני לעניין" (סעיף 3ה' להחלטה).

(3) תיקון 43 לחוק אף הרחיב את סמכויותיו של מוסד התכנון להעזר ביועצים מקצועיים לנושאים מגוונים (ראה סעיפים 8 ו-62ב(ד) לחוק).

המועצה הארצית לתכנון ולבניההצעת הוראה לעריכת תכנית מיתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת חשמל ח/מ/א/10:

- * טורבינות גז "אלון-חבור"
- * טורבינות גז ותחמ"ג "לביא" (מוצע)
- * מעבר קווי חשמל ראשיים ("זבולון" - "לביא" - "אלון-חבור")

1. המועצה הארצית לתכנון ולבניה רואה צורך בהכנת תכנית מיתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת חשמל ח/מ/א/10 לתוספת ייצור חשמל באתר "אלון חבור", לאתר מוצע עבור טורבינות גז ותחמ"ג "לביא" ומעבר לקווי חשמל ראשיים "זבולון" - "לביא" - "אלון חבור", שתהווה תיקון לתכנית מיתאר מחוזית מספר ח/מ/מ/2 ולתוכנית מיתאר מחוזית מספר ג/6919 (ח/מ/מ/2/6) מס' ח/מ/מ/2.
2. המועצה, בהמשך להוראתה המקורית להכנת תכנית מיתאר ארצית לפריסתן של תחנות כח ורשת חשמל, מיום כ"ו באדר התש"ל (2.3.70) מורה לעורכי תכנית זו, בחוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק, על עריכת תכנית מיתאר ארצית (חלקית) כאמור בסעיף 1 לעיל, התכנית תוגש למועצה יחד עם הגשת תסקיר השפעה על הסביבה.
3. המועצה בחוקף סמכותה נותנת הוראות אלו לעריכת התכנית:
 - א. התכנית תתיחס לכושר ייצור מירבי לאתר "אלון-חבור" של 1400 מגווא"ט וכן פיתוח בשלבים.
 - ב. התכנית תאפשר הוספתן של מערכות מחזור משולב ליחידות הייצור הקיימות וכן תוספת יחידות יצור, לרבות מחזור משולב על ציר אחד.
 - ג. התכנית תתיחס לכושר ייצור מירבי לאתר "לביא" של 1000 מגווא"ט וכן פיתוח בשלבים.
 - ד. התכנית תקבע את גבול האתרים "אלון-חבור" ו"לביא".
 - ה. התכנית תפרט את השינויים שיש להכניס בתכנית המיתאר מספר ג/6919 לאתר "אלון חבור", לרבות שינויים בכל הנוגע לכושר הייצור המירבי ושלביות פיתוח.
 - ו. התכנית תיכלול מעברים לקווי חשמל ראשיים ("זבולון" - "לביא" - "אלון-חבור") על פי תוואי עקרוני הכלול במפה בקנ"מ 1:250,000 המצ"ב כנספח להוראה זו.
 - ז. התכנית תוכן ברמה של תכנית מפורטת.
 - ח. התוכנית תכלול אמצעים למניעת מפגעים סביבתיים.
4. התכנית תוכן בהתייעצות עם הגורמים הבאים:

מתכנן מחוז הצפון במשרד הפנים, מועצה איזורית "עמק יזרעאל", מועצה אזורית גליל תחתון, צה"ל, רשות שמורות הטבע.
5. חברת החשמל בע"מ תכין ותגיש תסקיר השפעה על הסביבה כמוגדר בתקנות התכנון והבניה (תסקיר השפעה על הסביבה) התשמ"ב 1982. המועצה מורה בזאת ליועץ הסביבתי להגיש לאישורה תוך 60 יום הצעת הנחיות לתסקיר.
6. המועצה הארצית לתכנון ולבניה תפרסם דבר הכנת התכנית כ"רשומות".

מ/א/ח/מ/10
מ/א/ח/מ/10

המועצה הארצית לתכנון ולכנייה
תכנית מיתאר ארצית לחופים תמ"א/13 ב' לנמלים ומעגנות (נמל חיפה)

החלטה מס' 11-96 של המועצה הארצית משיבה מס' 345
מיום י' בטבת התשנ"ו, 2 בינואר 1996

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והכנייה תשכ"ה-1965
ובהמשך להחלטתה מס' 50-81 משיבתה מס' 176 מיום ב' כאלול התשמ"א
(1.9.81) מורה בזה המועצה הארצית לתכנון ולכנייה (להלן המועצה)
כדלקמן:

1. בתוך שלש שנים מיום הוראה זו, תערך ותוגש למועצה תכנית מתאר ארצית חלקית לנמל חיפה אשר תהיה חלק מתמ"א/13 ב' לנמלי הים, המעגנות והמתקנים במימי החופים.
2. התכנית תחול על שטח הנמל בים וביבשה - בכל תחום ההכרזה שלו ובמידת הצורך על שטחים גובלים, ותתייחס בין השאר, ומבלי לגרוע באמור בהוראה מה-1.9.81, ל:
 - א. שוברי הגלים.
 - ב. הרציפים ויעודיהם העיקריים.
 - ג. תפרושת השטחים לתכליות השונות בשטח היבשתי של הנמל.
 - ד. יחסי הגומלין בין הנמל והפעילויות בו לבין חיפה והשטחים הגובלים בו תוך שימת דגש על מניעת מפגעים.
3. התכנית תערך בזיקה לתכנית המתאר הארצית לדרום מפרץ חיפה תמ"א/30 ולסקר הסיכונים האינטגרטיבי.
4. התכנית תכלול הנחיות לעריכת תכניות מפורטות.
5. התכנית תערך בקנה מידה 1:10,000 ובמידת הצורך בפרוט נוסף.
6. המועצה מטילה על היועץ הסביבתי להכין בתוך חודש מיום שתוגש לו תכנית הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה ולהגישן לאישורה.
7. המועצה ממליצה ליו"ר המועצה להוסיף לעורכי התכנית את רשות הנמלים והרכבות.
8. בוועדת ההגוי לתכנית יהיו חברים נציגי המשרדים והגופים הבאים:

משרד הפנים
המשרד לאיכות הסביבה
משרד התחבורה
רשות הנמלים והרכבות
הועדה למימי חופין
סניף מנהל מנהל ישראלי
משרד התיירות
משרד האוצר
עיריית חיפה
משרד האנרגיה והתשתית
נציבות המים

תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות) (תיקון),
התשנ"ו-1996

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 158 או ו-265 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק) ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה ועם שר הבריאות ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון
תקנה

1. בתקנה 1 לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), התש"ל-1970² (להלן - התקנות העיקריות) בסוף ההגדרה של הל"ת יבוא:

"ולענין טבלת סידורים תברואיים מינמליים לבנינים שאושרה גם כן על-ידי ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת לאחר התייעצות עם שר הבריאות".

2. סעיף 1.07 לתוספת השניה שבתקנות העיקריות, יסומן (א) ואחריו יבוא:

תיקון
סעיף
1.07

"(ב) בבית שימוש בבנין ציבורי, כהגדרתו בסעיף 158 ב' לחוק, יהיה המדור המיועד לנשים גדול בשטחו ובמספר הקבועות שבו מן המדור המיועד לגברים באותו מקום, הכל בהתאם לקבוע בהל"ת, וזאת אלא אם כן נקבע מפורשות אחרת, בהל"ת, לסוג בנין ציבורי".

חיים רמון

שר הפנים

_____ התשנ"ו (_____) 1996

(1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307

(2) ס"ת התש"ל, עמ' 241

המועצה הארצית לחכרן ולבנייה
חכניה מיתאר איציו לחופים (חלק ב' רוק' ג')

החלטה מס' 50-81 של המועצה, מישיבות מס' 176, מיום ג' האלול התשמ"א (1.9.81)

בחוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק ההכרן והבנייה, חשכ"ה-1965, מודה בזה המועצה הארצית לחכרן ולבנייה (להלן - המועצה) לאמור, ולפרסם את סחן הוראות אלה ברשומה.

פרק א'

1. חערך חרך שלוש שנים מהיום חכניה מיתאר איציו לחופים (חלק ב') שיסדיר את נמלי הים, המעגרות והמיתקנים במימי החופים.

2. מוחו לערוך חכניה מיתאר איציו חלקיה, לנמלי ים בלבד.

3. (א) החכניה האמורה בסעיף 1 ו-2 ישחלבו בחכניה המיתאר הארצית לחופים, (חלק א') ואין במחן הוראה אלה כדי לעכב את הליכי האישור של חכניה המיתאר הארצית לחופים (חלק א').

(ב) החכניה האמורה יסדירו, בין השאר, את השימוש בשטח ים ויבשה בנמלי ים, יבטיחו שטחים נוספים כאלה להרחבת הנמלים הקיימים, יאחרו ויועידו שטחים נוספים לנמלים בעתיד ויפרטו את היעדים השונים של שטחי נמל כמוגדר בסעיף 7, הכל לפי הנחיות ועדה ההיגרי שתחמנה לפי הוראות פרק זה.

4. סעיף 4(ב) עד (ו) להחלטה מס' 55-70 של המועצה מיום ג' בחשוון חשל"א (2.11.70) בדבר עריכת חכניה מיתאר ארצית לחופים, יחול גם על ההוראות שבפרק זה, בשינויים המחוייבים.

5. החכניה שיערכו על פי פרק זה, ירחאמו:

(1) עם חכניה המיתאר הארצית שיש להן זיקה לחוף, לרבות מימי החופין הסמוכים, ובין השאר חכניה לגנים לאומיים ושמורה טבע ונוף, חכניה למפעלי חיריה ונופש, חכניה לחמנה כוח ורשה החשמל, חכניה לאיגום לפיזור ולניצול מי שטפנוח;

(2) עם חכניה המיתאר המחוזית של מחוזות הגובלים עם מימי החופין ועם חכניה אחרות בנושאים מיוחדים שיש להם זיקה לשימוש בחוף ובמימי החופין.

6. הוראות החכניה שיערכו לפי פרק זה לא יגרעו מהוראות חכניה המיתאר הארצית לחופים, (חלק א') ובין השאר בכל הנוגע לשמירה עתיקה, ערכי טבע ונוף, חופי רחבה מפעלי חיריה, שטחי נופש וספורט, שמורות טבע וכיוצא באלה הכל כשאין הוראה מפורשה אחרת בחכניה.

7. לענין הוראות אלה -

(1) נמל ים - מעגן ושטה ים ויבשה המשמשים כפרעל או הנועדים לשמש מקום כניסה ויציאה של כלי שיט או לעגינתו, בין שהוכרזו ומופעל כנמל לפי כל דין ובין שלא הוכרזו או מופעל כאמור, יהיה מפעילו אשר יהיה, ולרבות נמל דייב, נמל אבאי ונמל חיריה וספורט;

(2) שטח נמלי זה יכלול, הן השטח, שטחי ים, שטחי יבשה, שטחי ערוץ לחשידה ושרוחים, רציפים, מעגניה, טוברי גלים, מזחים, שטחי אחסנה מקוריים ופתוחים, מוסכים, קווי מסילת ברזל, דרכים, מעברי ים, שטחי סידור, מבני שדות, נמג היות, מחסנים, דרכי גישה, משטחי גישה, מיוקני שינוע, משטחי חנייה, כרוזדורי צנחן בית וביבשה, אזורי נמל חופשי, מספנות, מסופי מכולות, מסופי צובר, מסופים למיטעני צובר יבש, נרזל, גז;

(3) אזור נמל חופשי - כמשמעותו בהוק אזורי נמל חופשיים, השכ"ט-1969.

8. החכירה שיערכו לפי הוראות פרק זה יכללו הנהיחה לחכירה מחוזיות ומקומיות וכן הנהיחה להסקירי השפעה על הסניבה המחייחורה לשטחים ולשימושים שיכללו בחכירה.

9. החכירה לפי פרק זה יכללו השריט בקנה מידה 1:20.000, אשר יראה את הנושאים של החכירה ובמקרה הצורך - השריט בקנה מידה מפורט יותר.

10. המועצה ממליצה בפני שר הפנים למנות ^א מינהל החכרון של משרדו כעורך החכירות לפי פרק זה, בשיחוף עם משרד החכירה.

החכירות האמורות יערכו בהכרזתה של ועדה ההיבוי שיהיו מיוצגים בה: רשות הנמליה, הוועדה למימי חופין, מינהל מקרקעי ישראל, משרד החיירות, משרד האוצר, והשרות לשמירת איכות הסניבה, כל אחד מהם על ידי נציג אחד.

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 המועצה הארצית לתכנון ולבניה
 ועדת משנה לנושאים תכנוניים עקרוניים
 תכנית מתאר ארצית, חוקית לתחנות כוח ויטל החשמל מס' תמא/ס1
 תכנית אמצעי מפגזים סביבתיים לתחנות כוח יחידות יזו אגרי השכון
טבלת הערות והחלטות

החלטות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים בישיבתה ביום 26.12.95

מס'	ה ע ר ה	הגוף המעיר	עמדת חח"י	החלטת ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים
1.	הגבלת שימוש בפחם - שינוי בסעיף 7.1.4 במשך 6 חודשי הקיץ תכולת גופרית של 0.6%	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה החברה לפיתוח קיסריה	קיימת בתוכנית הגבלה לפליטת SO2 שוות ערך ל: בחודשי הקיץ: 0.75% בפחם במסגרת המב"ס: 0.6% בפחם	המשרד לאיה"ס הסיר את ההערה ולאור זאת בהסכמת החברה לפיתוח קיסריה לא יחול שינוי בסעיף 7.1.4.
2.	הגבלת שימוש בפחם - עד להתקנת סולקנים בחודשי החורף שימוש בפחם עם תכולת גופרית של 0.7%	החברה לפיתוח קיסריה	קיימת בתוכנית הגבלה לפליטת SO2 שוות ערך ל-1% בפחם	החברה לפיתוח קיסריה הסירה את ההערה ולאור זאת לא יחול שינוי בתוכנית
3.	הגבלת פליטת גופרית דו חומצית לאחר התקנת סולקנים ל-400 מ"ג/מק"ת	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה החברה לפיתוח קיסריה	יקבע בתקנות שהמשרד לאיכות הסביבה עומד להתקין עפ"י סמכותו	לקבל סיכום בין המשרד ל לאיה"ס וחח"י ובהסכמת החברה לפיתוח קיסריה יתווסף סעיף חדש 7.1.7: "לאחר התקנת סולקנים לגופרית דו-חמצנית ואמצעים לטיפול בתחמוצות חנקן, ריכוז המזהמים הנ"ל בגזי הפליטה יהיה בהעדור תקני פליטה, בהתאם להוראות המשרד לאיה"ס באישור הדרג המקצועי הארצי".
4.	הגבלת פליטת תחמוצות חנקן עד להתקנת מתקנים לטיפול בתחמוצות חנקן ל-745 מ"ג/מק"ת	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה	ערך תכנוני במ"ד ב' סעיף 7.1.6 בתוכנית	לקבל את הסיכום בין המשרד לאיה"ס וחח"י לפיו ריכוז תחמוצות חנקן בגזי הפליטה של תח"כ מ"ד ב' לא יעלה על 900 מ"ג/מ"ק תיקני עד להתקנת אמצעים לטיפול בתחמוצות חנקן. סעיף 7.1.6 בתוכנית יתוקן בהתאם.

מס'	ה ה ה ה	הגוף המעיר	עמדת הח"י	החלטת ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים
5.	הגבלת פליטת תחמוצות חנקן - לאחר התקנת מתקנים לטיפול בתחמוצות חנקן ל-650 מ"ג/מק"ת	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה החברה לפיתוח קיסריה	יקבע בתקנות שהמשרד לאיה"ס עומד להתקין עפ"י סמכותו -	לקבל הסיכום בין המשרד לאיה"ס וחח"י ובהסכמת החברה לפיתוח קיסריה. יתווסף סעיף חדש 7.1.7 בתוכנית כאמור בסעיף 3 לעיל.
6.	מניעת רעש - הגדרה ספציפית של מיקום מדידות הרעש בסעיפים 8.1 ו-8.3	משרד הפנים לשכת התכנון מ. חיפה	בתאם עם המפקח הראשי אין מקום לפרוט בתוכנית	לקבל חלקית בסעיפים 8.1 ו-8.3 בתוכנית במקום מילים "ישובים סמוכים" יכתב "ישובים בסביבה"
7.	תוספת לסעיף 7.10.6 התראה ובקרה של פליטת SO2: קביעת מצב התראה וקצב פליטה מותרת עפ"י שיקול דעת של המפקח הראשי	איגוד ערים חדרה	מתן "יד חופשית" למפקח. אינו מקובל בנוהלי מב"ס	לקבל חלקית בסוף סעיף 7.10.6.2 תתווסף תוספת: המפקח הראשי בהתייעצות ובהסכמת מנהל תח"כ ובהעדר הסכמה באישור יו"ר הדרג המקצועי ובהעדרו באישור ממלא מקומו, רשאי להכריז על מצב התראה במקרים חריגים בהם לדעתו בניגוד לתחזיות לריכוזי גופרית דו-חמצנית צפויים תנאים חריגים כמפורט לעיל.
8.	הגבלת ממוצע שנתי של תכולת גופרית בפחם ל-0.7%	איגוד ערים חדרה	חח"י יכולה להתחייב ל-0.75%	בסעיף 7.1.4 יתווסף משפט: "עד להתקנת סולקנים תכולת הגופרית בפחם לא תעלה על: 0.75% - 1996 ב.ש.נ. 1997 - 0.7%; תר"ג בתחום גבין 0.7% - 0.75% תחתנה באישור פברג מאקזוי האר"י ה.ה.ח.ש.נ. 1998 - 0.7%
9.	התניית הפעלת יח' מס' 6 בהתאמת פיתוח מערכת הבקרה לסירוגין (מערכת חזוי, התראה ובקרה של גופרית דו-חמצנית)	איגוד ערים חדרה	במקרה של אי-עמידה בהוראות ובערכי הסף, קיים מנגנון בתוכנית המאפשר לחייב את חח"י בנקיטת אמצעים	לקבל חלקית. בסייפא של סע' 7.10.5 יכתב: "במחצית 1996 יובא למועצה הארצית דיווח על ההתקדמות בהפעלת המכ"ס. המועצה הארצית תתייחס לדיווח ותקבע בהתאם לצורך תנאי הפעלה ליחידת הייצור השניה בתח"כ מ"ד ב'. חברת החשמל מסתייגת מהחלטה זו מחשש שמא תוגבל הפעלתה ההכרחית של יחידת הייצור השניה.
10.	הגבלת פליטת תחמוצות חנקן ל-650 מ"ג/מק"ת בקיסריה	המשרד לאיה"ס מחוז חיפה החברה לפיתוח קיסריה	אין שליטה על פליטת NO _x בטורבינות גז טילוניות	המשרד לאיה"ס המיר את ההערה ולאור זאת בהסכמת החברה לפיתוח קיסריה. לא יחול שינוי בסעיף 6.1 חלק ב' של התוכנית.

מס'	ה ע ר ה	הגוף המעיר	עמדת חח"י	החלטת ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים
11.	סדר עדיפות בהפעלת ט"ג קיסריה במערכת הייצור בשעות השיא: אחרונות בהפעלה וראשונות בהדממה	איגוד ערים חדרה	קיימת הצעה חלופית להגבלת משטר הפעלה (סעיף חדש בתוכנית)	איגוד ערים חדרה הסיר לאור הסכמה עם חח"י לנוסח חלופי יתווסף סעיף חדש בחלק ב' של התוכנית: "6.4 טורכינות הגז תופעלנה כ-300 שעות בשנה כממוצע ולא תופעלנה בשעות הלילה. כמנין השעות לא תחשב הפעלה בשעת חירום ובשעת דחק". בהגדרות בחלק ב' בתוכנית יתווספו הגדרות: "שעת חירום-תקופה שבה מגוייסיים עובדים לשירות עבודה מכח הסעיפים 17 או 18 לחוק שירות עבודה לשעת חירום, תשכ"ז-1967. שעת דחק-תקופה שבה מופסקת או מוקטנת הקטנה של ממש באספקת החשמל מהרשת הארצית כתוצאה מאחזקה מונעת או תקלה במיתקנים שבהם מייצרים או מעבירים זרם חשמל, אסונות טבע, שביתה או השבתה, וכל עוד לא ניתן מטעמים של חברת חשמל, אין שליטה עליהם לחדש את אספקת החשמל הארצית האמורה או כמותה למימדים קודמים"
12.	שינוי/ביטול מערך המעקב והפיקוח במתכונתו הנוכחית	החברה לפיתוח קיסריה משרד הפנים לשכת התכנון מ. חיפה	הטיפול בשינוי בנושא זה יעכב משמעותית את תהליך אישור התוכנית והפעלת יח' 5 בתחה"כ	לא לקבל.
13.	נקיטת אמצעי מניעה למפגעים שונים - ניסוח יותר ספציפי באלו אמצעים לנקוט	משרד הפנים לשכת התכנון מ. חיפה	לא ניתן וגם אין צורך לפרט כלל מקרה את האמצעים שיש לנקוט למניעת מפגעים	לקבל חלקית. באותם סעיפים בתוכנית שהניסוח כוללני מדי. תהיה תוספת שינקטו אמצעי מניעה טכנולוגיים ו/או עפ"י הענין תפעוליים.
14.	קרינה אלקטרומגנטית - דרישה לדיון במתקנים	החברה לפיתוח קיסריה	אינו רלוונטי לתוכנית למניעת מפגעים	לא לקבל, מכיוון שהתוכנית אינה מתייחסת לפרוזדורי קווים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תמא/31א/1 - דרך מס' 70 בקטע מדרך מס' 2 ועד מחלף אליקים

תמצית ההשגות שהוגשו בעקבות פירסום במתכונת ס. 106 ב' מיום 25.5.95 והמלצות ועדת המשנה להתנגדויות מיום: 21.11.95.

1. מגיש ההשגה: מירי אחוון

בשם: קו מוצרי דלק בע"מ

תאריך הפניה: 24.5.95

גושים וחלקות: גוש 11275 חלקה 7

11277 - 21, 19, 38, 39, 43, 45, 58

11278 - 41, 43, 86

תמצית ההשגה: קו הדלק עובר בתחום חלקות אלו. מבקשים לסמן בתשריט את רצועת קו הדלק ולציין בתקנון שאין לנטוע עצים בתחום הרצועה וכל העבודות בתחום הרצועה יתואמו עם החברה. יש להרחיק מבנים לפחות 5 מ' מכל צד של צינור הדלק.

המלצת ועדת המשנה: 1. התכנית כוללת סימון של תוואי רצועת הדלק.
2. הוראות התכנית כוללות בפרק ד' - תכליות ושימושים, סעיף 1 ו': "פרוזדור דלק: אין לנטוע עצים עמוקי שורש בתחום רצועת פרוזדור הדלק ואין לתכנן ולבצע כל עבודות בתחום רצועת הדלק אלא לאחר תיאום מראש ובכתב עם חברת קו מוצרי דלק בע"מ. יש לשמור קו בניין של 5 מטר לפחות מכל צד של צינור הדלק".



2. מגיש ההשגה: עוזי בשן

בשם: עצמו

תאריך הפניה: 5.6.95

חלקה	גוש	גושים וחלקות:
6,5	11343	(1)
14	11337	(2)

תמצית ההשגה: (1) מסלול הכביש יוצר עיקול בלתי נחוץ ובלתי בטיחותי בקטע זה. יש לעבור בשיפולי הגבעות מעט צפונה מהתוואי המתוכנן ולישר את הכביש.

(2) התוואי מתקרב לנחל דליה, מה שמגביר את סכנת הצפת הכביש, יוצר עיקול בלתי נחוץ בכביש ויגרום להוצאות גדולות יותר עבור פיצויים, מבקש להעתיק את התוואי לכיוון דרום-מזרח.

המלצת ועדת המשנה: התוואי מתוכנן באופן שיקטין את הפגיעה בגבעת עצי האלוניס, שהיא ערך טבע מיוחד, וכן מקטין מאוד את הקף עבודות העפר ואין סכנה של הצפת הכביש. בחלקה מס' 6 מצמצמים את הפגיעה בעקבות הסטת התוואי. חלקה 14 לא פורסמה במסגרת פירסום זה, חלקה זו נכללת בתוואי הדרך עוד מהפירסום הראשון, אך אז לא הוגשה השגה.

פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק. כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

3. מגיש ההשגה: שנהב פנחס, שנהב מנחם, שנהב חיים, שקד מתוקה.

בשם: עצמם

תאריך הפניה: 8.6.95

חלקה	גוש	גושים וחלקות:
14	11342	

תמצית ההשגה: חלק מהחלקה הופקע לצורך הרחבת הכביש הקודמת. הרחבת הכביש גורמת נזק מבחינת ירידת ערך הקרקע והגבלות לשימושים, פגיעה סביבתית, פגיעה במטע צבר. סלילת דרך השירות תהווה פגיעה נוספת בחלקה, פגיעה בשל עבודות העפר. מבקשים להעביר את הקו הכחול בצמוד לדרך השירות ולהמנע מלחדור לחלקה לצרכים אחרים כגון צינור מים, קו טלפון וכד'.

המלצת ועדת המשנה: לנושא דרכי השירות: הוראות התכנית קובעות בפרק יא' - דרכים ומעברים חקלאיים: מיקום סופי של מעברים חקלאיים יקבע בתכניות העבודה לביצוע תוך תיאום מלא עם הרשויות המוסמכות. כמו כן פרק יג' קובע כי הצוות המלווה לא יתיר את סלילת הדרך אלא אם שוכנע כי תכניות העבודה לביצוע הדרך כוללות מעברים חקלאיים ודרכי גישה לחלקות העיבוד כנדרש. להפנות תשומת לב הצוות המלווה לצורך בתאום דרך הגישה.

4. מגיש ההשגה: עו"ד ראובן מ. ברכה

בשם: שמעון חזות
יצחק בילו בפשי"ר

תאריך הפניה: 19.6.95

גושים וחלקות:	גוש	חלקה
	11355	8, 25
	11354	5

תמצית ההשגה: כתוצאה מהרחבת כביש וואדי - מילק נמנעת הגישה לחלקות. החלק שנתפס גודר בגדר רשת ברזל.

המלצת ועדת המשנה: החלקות לא פורסמו במסגרת פירסום זה. חלקות אלו נכללות בתוואי הדרך ופורסמו בפירסום הראשון. להשגה שהוגשה אז התקבלה התייחסות בדו"ח החוקר - לנושא דרכי הגישה: פרק י'א' בהוראות התכנית קובע כי בתכניות העבודה לביצוע יקבעו מעברים ודרכים חקלאיים. כמו כן הצוות המלווה לא יתיר את סלילת הדרך אלא אם שוכנע כי תכנית העבודה לביצוע כוללת מעברים חקלאיים כנדרש. מוצע להישאר בהחלטה הקודמת.

5. מגיש ההשגה: שוורצמן
שוורצמן

בשם: עצמו

תאריך הפניה: 2.7.95
17.8.95

גושים וחלקות:	גוש	חלקה
	11345	4

תמצית ההשגה: אין פתרונות תחבורתיים:
1. דרך גישה לחלקה בעתיד.
2. דרך גישה מהכביש החדש.
3. קשר תחבורתי הולם בין בת שלמה לישוב החדש.
4. פרוט כביש 70 - היכן נעשה ובאיזה אורך.

החלטת ועדת המשנה: 1. לנושא דרכי הגישה: פרק י'א' בתכניות העבודה לביצוע יקבעו מעברים ודרכים חקלאיים. כמו כן, הצוות המלווה לא יתיר את סלילת הדרך אלא אם שוכנע כי תכנית העבודה לביצוע כוללת מעברים חקלאיים כנדרש.

2. הקשר התחבורתי בין בת שלמה לישוב החדש מתקים על ידי גשר המחבר בין שני הישובים והוא חלק ממחלף יהלום שיוקם בבת שלמה.

3. פירוט לגבי הדרך כולה - התכניות המפורטות נמצאות הן בועדה המחוזית והן במזכירות המועצה הארצית וניתן היה לעיין בהם מאז הפירסום ב- 25.5.95. מסבים את תשומת לב הצוות המלווה לנושא של התיאום הנדרש עם תכנית המתאר של בת שלמה: חכ/167 שימור בת שלמה, לעניין גישה מהחצרות.

6. מגיש ההשגה: גובס מנסור

בשם: עצמו

תאריך הפניה: 3.7.95

גושים וחלקות: גוש 11277
חלקה 3

תמצית ההשגה: התקרבות לבתי מגורים שבחלקה. סיכון חיים בשל ההתקרבות לבתים בפרדיס, מבקשים להעביר את המחלף דרומה.

המלצת ועדת המשנה: לנושא ההשפעות הסביבתיות והבטיחותיות - המועצה הארצית, בישיבתה מיום 16.6.92 החליטה על הכנת תסקיר השפעה על הסביבה למחלף פרדיס. מימצאי התסקיר יעוגנו בתכניות העבודה לביצוע. לבקשה להסיט את המחלף - לא ניתן להענות משום שכבר נערכה ההסטה הדרומית המירבית.

7. מגיש ההשגה: חסדיה עומר

בשם: עצמו

תאריך הפניה: 4.7.95

גושים וחלקות: גוש 11277
חלקה 11

תמצית ההשגה: בשל התכנית תופקע כל החלקה שמהווה מקור פרנסה (חקלאות) ניתן לצמצם את מימדי המחלף ולהקטין את ההפקעה והפגיעה בחלקה.

דורש פיצוי בקרקע חליפית אם לא תתקבל ההתנגדות.

המלצת ועדת המשנה: פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה. בנוסף, הוראות התכנית קובעות בפרק ד' סעיף ו': "על אף השימושים הקבועים בתכנית זו, כל עוד לא בוצעו תכניות הדרך, או שלב משלבי הביצוע שלהם, יותר שימוש חקלאי בקרקע שהיתה חקלאית טרם אישור התכנית, לרבות בקרקע המסומנת בפסים ירוקים דקים על רקע אדום בתיאום עם יוזמי התכנית, כדי לאפשר ביצוע העבודה לפי תכניות העבודה".

8. מגיש ההשגה: מוסטפא חואשה

בשם: עצמו

תאריך הפניה: 11.7.95

גושים וחלקות: גוש 11277
חלקה 38, 39

תמצית ההשגה: מבקשים שיזמינו אותם להשמיע את השגותיהם.

המלצת ועדת המשנה: המשיגים הוזמנו לדיון להסביר השגותיהם בפני וועדת המשנה אך לא הופיעו.
פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

9. מגיש ההשגה: אחמד סלימאן
בריה

בשם: יורשי פרידה מוחמד סלימאן ברייה ז"ל.

תאריך הפניה: 16.7.95

גושים וחלקות: גוש 11277
חלקה 19

תמצית ההשגה: החלקה מעובדת (מטע אפרסק) פגיעה בפרנסה.

המלצת ועדת המשנה: פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

10. מגיש ההשגה: מוחמד עיסא רובס

בשם: עצמו ויוסף עיסא רובס

תאריך הפניה: 21.7.95

גושים וחלקות: גוש 11278
חלקה 41, 38

תמצית ההשגה: פגיעה בפרנסה (חקלאות)

המלצת ועדת המשנה: פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

11. מגיש ההשגה: נאסר עיסא ברייה

בשם: אחיו היורשים

תאריך הפניה: 23.7.95

גושים וחלקות: גוש 11277 חלקה 24, 12

תמצית ההשגה: פגיעה בפרנסה (חקלאות) מתנגד למחלף פרדיס - ניתן לצמצם את תחום התכנית. שינוי התוואי והמחלף לא בוצע מפני צורך תכנוני אלא מפני חישוב נזקי, עסקי, כלכלי.

- הצעותיו:
1. הצמדת התוואי החדש לישן.
 2. העברת התוואי החדש בקו התפר בין אדמות פרדיס לזכרון יעקב.
 3. אם משאירים את התוואי המופיע בתכנית - הכביש הישן ישמש כנתיב צפוני והדרך החקלאית לנתיב דרומי.

לטענתם ראש המועצה התנגד לתכנון הקודם והתעלם מהתושבים שנפגעים מהתוואי החדש. מבקשים שכל תושבי פרדיס יוזמנו.

החלטת ועדת המשנה: לנושא הפגיעה בפרנסה - פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה. ההסטה דרומה נובעת משיקולי היתכנות תיכנונית. וההצעות של המשיג אינן עומדות במבחנים ההנדסיים. כמו כן, בחירת התוואי נעשתה משיקולים מקצועיים לגמרי. התוואי הוזז דרומה על מנת לאפשר את ביצוע הכביש החדש תוך שמירה על מעבר התנועה בצומת פארדיס הנוכחי, התוואי הישן של הכביש מסומן כדרך לביטול, שיחזור להיות קרקע חקלאית. לנושא הזמנת כל התושבים - פירסום בדבר הכנת התכנית נערך בעיתונות וניתנה אפשרות לכל נפגע להעיר הערותיו ולהשמיע אותן בפני ועדת המשנה.

12. מגיש ההשגה: טוביה קרופיק

בשם: עצמו

תאריך הפניה: 28.7.95

גושים וחלקות: גוש 11340 חלקה 231

תמצית ההשגה: בחלקה נטוע כרם צעיר שעוד לא החזיר את ההשקעות וההפקעה פוגעת בשורה הראשונה של הכרם, מה שיכול למוטט את הכרם.

החלטת ועדת המשנה: פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

13. מגיש ההשגה: עו"ד י' אורון

בשם: בשר ראשד תאופיק

תאריך הפניה: 4.8.95

גושים וחלקות:	גוש	חלקה
	11277	7, 8

תמצית ההשגה: בחלקות נטועים מטעים (כרם ושזיפים) - פגיעה בפרנסה.

החלטת ועדת המשנה: (חלקה 7 פורסמה עוד בפירסום הקודם) פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

1. מגיש ההשגה: עו"ד כספי

בשם: אילון נטעו

תאריך הפניה: 13.8.95

גושים וחלקות:	גוש	חלקה
	11345	4
	11346	7

תמצית ההשגה: פגיעה בחלקה מעובדת ובבית.

החלטת ועדת המשנה: בחלקה 4 - הפגיעה מצטמצמת חלקה 7 - איננה כלולה בתכנית פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

15. מגיש ההשגה: אלי זלץ

בשם: חוה זלץ

תאריך הפניה: 22.10.95

גושים וחלקות:	גוש	חלקה
	11345	3
	11346	3

תמצית ההשגה: פגיעה כלכלית. את הפירסום הראשון לא ראו מאחר ולא קיבלו הודעה אישית.

החלטת ועדת המשנה: שתי החלקות אכן פורסמו אך הן יוצאות מתחום הקו הכחול, בשל הסטת התוואי. באם המקרקעין אכן נפגעו, פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

16. מגיש ההשגה: עוני פהד - קדור

בשם: בשמו ובשם אחיו

תאריך הפניה: 5.9.95

גושים וחלקות: גוש 11277

חלקה 21, 22, 23

1. תמצית ההשגה: התכנית פוגעת בזכויותיו הקניניות ובפרנסתו.
2. התכנית אינה ריאליסטית ואינה נחוצה.
3. מבקשים לשנות את התכנית ו/או להסית או תוואי הדרך כך שלא יפגע בחלקותיו.
4. מבקש להעלות טיעונו בפני הועדה.

המלצת ועדת המשנה: לאחר שנשמע בפני ועדת המשנה:

1. ההסטה המוצעת לא תפתור את הבעיות המועלות ע"י המשיג מאחר ויעתיקו את הפגיעה לחלקות הסמוכות ויפגעו בתיכנון הכולל של הכביש.

החלטת ועדת המשנה: 2. פתוחה בפני הטוענים האפשרות להגיש תביעת פיצויים בגין התכנית בהתאם לחוק, כמו כן, ניתן לתבוע פיצויים בגין ההפקעה.

17. מציג ההשגה: יהודה זימנבודה

בשם: ועדה מקומית שומרון.

תאריך ההופעה בפני הועדה: 21.11.95

תמצית ההשגה: מבקש שיהיו צמודים לסעיפים בהוראות בנושא דרכי גישה ודרכי שירות.

המלצת ועדת המשנה: סעיפי הוראות התכנית מחייבים את מגיש התכנית. הצוות המלווה לא יתיר את סלילת הדרך אלא אם שוכנע כי תכניות העבודה לביצוע הדרך כוללות מעברים חקלאיים ודרכי גישה לחלקות העיבוד כנדרש.

18. מציג ההשגה: מואסי עבד

בשם: ועדה מקומית שומרון.

תאריך ההופעה בפני הועדה: 21.11.95

- תמצית ההשגה: 1. לגבי הכניסה המזרחית לפרדיס, מדרך מס' 70 - פרדיס נמצאת במצוקת דיור גדולה והפשירו להם 500 דונם לבנייה בול"ל על גבעת פרדיס. בשל התנגדות משרד התחבורה אין כניסה מדרך מס' 70, ולכן לא מאשרים את התכנית.
2. מבקשים מיגון אקוסטי לשכונה הקרובה.
3. מבקשים שעד 1996 יתחילו בביצוע המחלף והמינהרה.

המלצת ועדת המשנה: 1. לגבי הכניסה המזרחית לפרדיס - על המועצה המקומית ליזום תכנית לדרך הגישה המזרחית בתאום עם משרד התחבורה.

2. לנושא המיגון האקוסטי: המועצה הארצית, בישיבתה מיום 16.6.92 החליטה על הכנת תסקיר השפעה על הסביבה למחלף פרדיס. מימצאי התסקיר יעוגנו בתכניות העבודה לביצוע.

3. המועד המשוער להתחלת ביצוע הינו תוך 10 שנים מיום אישור התכנית.

דוח ממע"צ כי תינתן עדיפות גבוהה לביצוע המחלף בהקדם.

19. מציג ההשגה: רובינשטיין אלי

בשם: ועדה מקומית שומרון.

תאריך ההופעה בפני הועדה: 21.11.95

תמצית ההשגה: מבקש שנושא המעברים החקלאיים יטופל כראוי.

המלצת ועדת המשנה: פרקים יא' ויג' בהוראות התכנית נותנים תשובה לנושא המעברים החקלאיים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול החלטות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים מיום שני, ב' בטבת
התשנ"ו, 25 בדצמבר 1995.

נוכחים: חברי הועדה: דינה רצ'בסקי, (יו"ר), יוסף שגיא, ברוך גלוברמן,
צביקה קדמן, אורסולה אולסנר, עמית שפירא, גרשון שמיר,
ולרי ברכיה.

א. תמא/13 - חופי כנרת, תמא/13 - חופי הים התיכון.

1. ג/8454 - כפר נופש מעגן

שינוי יעוד מאזור אכסון ג' לאזור איכסון ב' בגובה בניה של 12 מ' במקום
7 מ' כפי שמופיע בתמא/13.

ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים דנה בתכנית ב-12 במרץ 1995
והחליטה לבצע בדיקה לגבי התכניות שאושרו לאורך חופי הכנרת (מלבד מקטע
טבריה) מבחינת גובה המבנים ולקיים דיון חוזר.

בפני חברי הועדה הוצגה הבדיקה שנערכה ע"י המתכנן אשר בחן 9 אתרים
שיעודם אכסון ב'. בבדיקה נמצא כי חלק מהאתרים גובהם עולה על 7 מ' ואף
על 12 מ'.

כמו כן הוסבר כי במגבלות הבניה מקו המים ושמירה על קו בנין של 50 מ'
מדרך מס' 92 קשה לממש את זכויות הבניה הקיימות עפ"י התנאים שמאפשר
אכסון ג' ולפיכך מבקשים את יתרת המכסה לשנות לאזור אכסון ב'.

הוחלט: הועדה שוכנעה כי השינוי המבוקש אינו משפיע על התכנית
כולה באופן מהותי, מדובר בשטח קטן יחסית למקטע (4 דונם) אין
הגדלה בקיבולת החדרים, הגובה אף הוא אינו משפיע משמעותית,
נשמרים המבטים לכנרת וממנה. הוועדה סברה כי המקום מתאים להעלאת
האינטנסיביות. לפיכך מחליטה לאשר את התכנית.

2. ג/8730 - מקטע כורסי חוף הכנרת

ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים דנה בתאריך 11.7.95 בבקשת ההקלה
לתכנית ג/7945.

הועדה סברה שהבקשה אינה עונה על התנאים המצטברים בסעיף 1.6.8 והחליטה
שבמידה ותובא בפניה תכנית אשר תעמוד בשלושת התנאים היא תשוב ותדון
בבקשה.

בעקבות החלטה זו הוגשה תכנית שמספרה ג/8730 אשר מתייחסת לכל החלק
הדרומי של מקטע 1 ובו מספר שינויים לתמא/13.

1. שינוי במיקום דרך הגישה מדרך מס' 92.

2. הזזת אתר לאכסון ב-5 דרומית לדרך הגישה. התזוזה יוצרת שינוי יעוד
מקרקע חקלאית ואכסון ב' לשצ"פ ומשטח נופש חופי ודרך לאכסון ה'.

3. הגדלת מס' נקודות לשרותי נופש מ-2 נקודות ל-5.

4. הזזה לכיוון שונה של אתרי אכסון ה'.

5. הפיכת שפך הסמך ושטחים גובלים המסומנים כנופש חופי לשטח ציבורי פתוח.
6. שינוי יעוד משטח נופש חופי לחוף אקולוגי ולשטח לשמור ושחזור בתל כורסי.
7. שינוי יעוד מאתר נופש עורפי לשצ"פ.
8. שינוי יעוד מקרקע חקלאית לאתר לבניני צבור ולשצ"פ.
9. תוספת אתר לשרותים טכניים.

הוחלט: הועדה לאחר ששמעה את הסברי המתכנן והמוא"ז שוכנעה.

1. השינויים באזור שפך הסמך, האזור האקולוגי והאזור לשימור ושיחזור עונה על המטרות של תמא/13 כמו כן השינויים הקלים שיש בתוואי הדרך, בשינוי היעוד מאתר נופש עורפי לשצ"פ, בשינוי יעוד מקרקע חקלאית לאתר לבניני ציבור ושצ"פ, ותוספת האתר לשרותים הטכניים אינם מהווים שינוי מהותי לתמא ועונים על התנאים המצטברים בסעיף 1.6.8.
2. לגבי הצעת התכנית להגדלת מספר הנקודות לשרותי נופש מ-2 ל-5, יש להקטין מספר הנקודות ל-3 לבטל את הנקודות "ש-5" ו"ש-4" להסתפק בשטח מצומצם ובגבהים ובשימושים המותרים המותרים עפ"י תמא/13 - לכל נקודה.
3. לגבי אזור אכסון ב' - לצמצם את נפח הבניה בהתאמה ל-500 מיטות. כמו כן שטח המגרש המיועד לאכסון ב' יהיה בהתאמה לנפח הבניה. התכנית המתוקנת בהתאם להחלטה זו תובא לביקורת למנהל התכנון והיא תכנית בינוי עם חתכים נופיים.

3. ג/8022 - המושבה כנרת

בקשה לשינוי יעוד משטח חקלאי לשטח ישוב חקלאי.
 התכנית שהובאה בפני הועדה הינה תכנית כוללת למושבה כנרת.
 השטח המבוקש לשינוי יעוד היא כ- 150 דונם, חלקו הגדול הינו מובלעת במרכזו של הישוב ובחלקו שטח בצפון הישוב.

הוחלט: הועדה מחליטה לאשר את התכנית. השינוי המבוקש אינו משפיע על התכנית כולה באופן מהותי, מתייחס לשטחים קטנים יחסית ונחוצים לצורך התאמת התכנית לנתונים מקומיים.

4. בקשת עיריית חיפה לשינוי תמא/13 חופי הים התיכון באזור "מגדלי חוף הכרמל", ובקטע החוף מזרעם לו.

הוחלט: הבקשה לא הובאה במסגרת תוכנית. הועדה מבקשת כי יביאו בפניה את התוכניות על מנת לבחון את משמעות הבקשות.

5. חפ/1369 ב' שינוי יעוד מבי"ס ימי לאזור תעשייה.
בקשה להקלה בקו הבנין לחוף הים מ- 100 מ' ל-40 מ' עפ"י בקשת עיריית חיפה
ו-60 מ' עפ"י המלצת הועדה המחוזית לאחר תאום עם המשרד לאיכות הסביבה.

הוחלט: הועדה לא השתכנעה, לאור הנתונים אשר הוגשו בפניה בצורך למתן
ההקלה בקו 100 מ' מהחוף. כאשר תוגש תוכנית למקום ניתן יהיה להביא
את הבקשה בפני הועדה.

957/חד .6

הוחלט: להוריד את הנושא מסדר היום.