

OVADIA LEVY

CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANT (Ist.)

22, HILEL ST. JERUSALEM

מיקוד 94581 Code

טל. 245420 Tel.

עובדיה לוי

רואה חשבון

רחוב הלל 22, ירושלים

ירושלים, ט"ז אלול תשנ"ג
2 בספטמבר 1993לכבוד
פיתוח חוף ים המלח, חבל סדוס וערד בע"מ
נוה זוהר
ס ד ו ס

,א.נ.

הנדון : סיכום ממצאי הביקורת הפנימית בחברה
לתקופה ינואר - יוני 1993הנני מתכבד להביא לידיעתכם את עיקר ממצאי הביקורת הפנימית לתקופה
ינואר - יוני 1993.**1. התקשרויות****א. שיקום פארק התמרים**החברה שלחה בקשות למספר קבלנים על מנת לקבל הצעות לביצוע שיקום
פארק התמרים - עין בוקק לפי מפרט אשר צורף לבקשות.

החברה קיבלה ארבע הצעות כמפורט להלן :

1. אברהמי יוסי	218,475 ש"ח לא כולל מע"מ
2. טל מ.ב. בע"מ	224,660 ש"ח לא כולל מע"מ
3. ס.ז.צ אחזקות	238,167 ש"ח לא כולל מע"מ
4. חדד דראושה	315,425 ש"ח לא כולל מע"מ

העבודה נמסרה לקבלן הזול ביותר מר אברהמי יוסי שהצעתו הסתכמה
בסך של 218,475 ש"ח + מע"מ.

נכחו בוועדה המרכזים :

עו"ד עובדיה קדמי - יו"ר
 מיכל כהן - דירקטור
 עו"ד אפרים קרון - דירקטור
 יוסי אשל - מנכ"ל
 אריה גלר - יועץ הנדסי
 י"חם - א.פרוייקטים

יש לציון מאחר והאומדן התקציבי שהסתכם בסך של 118,712 ש"ח בלי מע"מ נמוך בהרבה מההצעה הזולה ביותר, החליטה הועדה לבקש בדיקה נוספת לאומדן. האומדן המתוקן שנערך על ידי המתכנן הסתכם בסך של 225,410 ש"ח כלהלן :

13,320	עבודות חשמל
91,730	עבודות פיתוח
<u>120,360</u>	עבודות גיבון והשקיה
225,410	
<u>38,320</u>	מע"מ 17%
ש"ח 263,730	סה"כ
=====	

ב. טיילת חסי זחר - מלון נירוונה

ועדת המכרזים מצאה בחיבה ארבע הצעות לביצוע עבודות הפיתוח וכו' לטיילת חסי זחר - מלון נירוונה מבדיקת המסמכים המתייחסים לנ"ל, נודע לי כי נערך פרוטוקול מיום 17 ביוני 1993 שלפיו נמסר ביצוע העבודה למר אברהמי יוסי שהצעתו הסתכמה בסך של 367,630 ש"ח + מע"מ, להלן פירוט ההצעות שנתקבלו :

485,881	1. חדר דראושה
370,034	2. צ.ז.צ אחזקות
416,185	3. ט.מ.ב בע"מ
367,630	4. אברהמי יוסי

נכחו בוועדת המכרזים :

- עו"ד עובדיה קדמי - יו"ר
- מיכל כהן - דירקטור
- עו"ד אפרים קרון - דירקטור
- יוסי אשל - מנכ"ל
- אריה גלר - יועץ הנדסי
- אבי שחם - א.פרוייקטים

נחתם הסכם עם הקבלן מר אברהמי ובוייל ביום 30 ביוני 1993.

- 3 -

ג. מילת נופים - ערד 8/17

מכתב המועצה המקומית ערד מיום 24 במרץ 1991 המופנה למר דוד נחמיאס מנהל פיתוח הקרקע ק.ק.ל שבו מודיעה המועצה על השתתפותה בתקציב לביצוע העבודה בטיילת פסלים בערד. המועצה התחייבה להשתתף בסך של עד 42,500 ש"ח. מתוך אומדן הוצאה המסתכמת בסך של 517,500 ש"ח. להלן פירוט מקורות המימון :

300,000	פתוח חוף ים המלח וערד
175,000	ק.ק.ל
42,500	מועצת ערד
517,000 ש"ח	סה"כ

מעיון במסמכים הקשורים לנ"ל נודע לי כי נחתם הסכם מס' 02/ערד/92 עם חברת אלקו - התקנות ושרותים בע"מ שבו ייל ביום 8 בפברואר 1993 ע"ס 121,962 ש"ח + מע"מ. יש לציין כי בידי החברה ערבות בנקאית על סך של 73,177 ש"ח בתוקף עד ליום 30 באוגוסט 1993.

2. יזמיםא. אינטרנשיונאל היל"ח

החברה חתמה הסכם עם היזם ביום 30 במאי 1993 בקשר לעבודות הפיתוח בחלקות
 1. חלקה 3.4 בשטח של 15,243 מ"ר
 2. חלקה 3.4 א' בשטח של 5,995 מ"ר

בהתאם לסעיף 5 ב' זכות הבניה כיום על חלקה 3.4 הינן 75% משטח המגרש וחלקה 3.4 א' הינן 50% משטח המגרש. הוחנה שבמידה ותותר ליזם תוספת בניה על המגרש יהיה על היזם לשלם לחברה תוספת מחיר למ"ר בניה בהתאם לנהוג בחברה עם אישור הבקשה לתוספת אך לא יפחת מסך 200.16 ש"ח לכל מ"ר נוסף + מע"מ, הגביט למחיר זה - מדד פברואר שפורסם ביום 15/3/93. לפי סעיף 4(א) מההסכם ישלם היזם לחברה עבור קבלת הזכויות במגרש, על פי ההסכם ובכלל זה זכות השימוש בקרקע להקמת בית המלון סך של 2,888,309.- ש"ח + מע"מ צמוד למדד המחירים לצרכן של חודש פברואר 1993 שפורסם ביום 15 במרץ 1993. מבדיקת המסמכים הקשורים לנ"ל נודע לי כי היזם שילם לחברה שני המחאות ליום 14 ביוני 1993.

2,928,745 ש"ח	סך של
497,887	מע"מ
3,426,632 ש"ח	סה"כ
=====	

לדעתי בחישוב ההצמדה נפלה טעות כך שיש לבדוק את החישוב שנית ולתקן הדרוש תיקון.

- 4 -

ב. קונסור ישראל בע"מ (ביסוד)

החברה חתמה הסכם עם היזם הנ"ל ביום 10 במאי 1993 בקשר למכירת זכויות החברה במבנה בקומת הקרקע בשטח כולל 720 מ"ר וכן הקרקע הצמודה למבנה בשטח כולל 1,078 מ"ר.
בהתאם להסכם היזם יקים פרויקט תיירותי וכן הרשאה לתפעול חוף הרחצה בעין בוקק במקום החברה לפחות חמש שנים תמורת דמי כניסה לחוף שיגבה היזם מהמבקרים.
המסירה לתפעול החוף תהיה ביום 1 בינואר 1994 התמורה שישלם היזם לחברה מסתכמת כמפורט להלן :

1. דמי פיתוח שהשקיעה החברה בפיתוח השטח לרבות חוף הרחצה	143,000 ש"ח.
2. עם מסירת החזקה או קביעת שעור התשלום למנהל לפי התאריך המוקדם יותר	374,000 ש"ח
	<u>87,890</u>
	מע"מ
	סה"כ
	604,890 ש"ח
	=====

יש לציון כי הסכום הנ"ל כולל דמי חכירה המהוונים למנהל בהתאם לקביעת השמאי הממשלתי.
יש לציון כי היזם שילם לחברה ביום 31 במאי 1993 סך של 143,000 ש"ח + מע"מ בהתאם לסעיף 21 מההסכם, מסכימה החברה להעניק ליזם למשך תקופת ההרשאה אופציה לפיה יועברו לו זכויות החברה בחלקות 3,5,4 ב' וחלק מ - 3,5,4 ג' תמורת תשלום שיקבע המעריך הממשלתי במועד המימוש, כמו כן ישלם היזם לחברה דמי פיתוח קרקע לפי המקובל בחברה או 200 ש"ח צמוד למדד פברואר 1993 שפורסם ביום 15 במרץ 1993.

3. קופות במתקנים

ערכתי בדיקות פתע לקופות שבמתקנים חמי זהר, סולריום ועין בוקק מצאתי שקיימת התאמה בין המזומנים שבקופה לדוח הקופה.

4. דו"ח רווח והפסד

בישיבת הדירקטוריון מיום 9 ביוני 1993, בה נידון בין השאר אישור טיוטא לדינים וחשבונות כספיים לשנה נסתיימה ביום 31 בדצמבר 1992, עו"ד קדמי - יו"ר הדירקטוריון העיר בקשר לגידול בהוצאות הנהלה וכלליות בסך של - 62,241 ש" (7% כפי שנראה מפירוט דו"ח רווח והפסד המותאם) לשקל חדש של חודש דצמבר 1922.

לאור הנ"ל נתבקשתי על ידי יו"ר הדירקטוריון עו"ד קדמי לבדוק את סיבת הגידול.

- ערכתי בדיקה מסורגת לחשבונות השונים מצאתי כלהלן :
 - א. משכורות : 32,769
 רוב הגידול הנובע מתיקונים בהתאם להנחיות רשות החברות הממשלתיות.
 - ב. נלוות לשכר : 15,543
 הגידול נובע מתיקון המשכורת לפי הנדרש.
 - ג. אחזקת רכב : 13,651
 הגידול נובע מתוספת מכונית (ונדורה) להסעת עובדים וכן מגידול בהוצאות המשתנות של מכונית G.M.C.
 - ד. השתלמויות : 9,631
 הגידול נובע מתשלום עבור השתתפות החברה בטיול העובדים לאילת וכן קורסים למזכירה.
 - ה. אחזקת משרד ודירה : 11,379
 הגידול נובע מהעלאת דמי שכירות לדירה וכו'
 - 82,973 ש"ח
 - =====

לעומת הגידול בסך - 82,973 ש"ח במספר סעיפי ההוצאות ישנם סעיפים שירדו, הבולט שבהן כיבודים והוצאות אחרות, הירידה לעומת שנה שעברה הסתכמה בסך של 23,929 ש"ח.

4. ביטוחים

מעיון בפוליסת הביטוח כסף מהעברה נודע לי שיש כסוי לסעיפי א' וב' מהתוספת פרק 6 שלא צורפה לפוליסה. לעתים כספים הנמצאים אצל הקופאי בערבים לא נמצא כיסוי. שוחחתי עם משרד סוכן הביטוח, נאמר כי ישלחו לחברה את התוספת.

מכל מקום החברה מבטחת את נכסי החברה, עובדים צד ג' וכו' בחברת הביטוח אמריק בע"מ באמצעות הסוכן יובל רס. יש לציין ההתקשרות עם הנ"ל נעשית לאחר קבלת הצעות ממספר חברות ביטוח. יש להקפיד לקבל את פוליסות הביטוח בזמן וכן לקבל פוליסות ברורות וכל תנאי שהוא יש לציין בפוליסות הביטוח.

המלצות והערות

1. לערוך בדיקה של חישוב ההצמדה בקשר להסכם מיום 30 במאי 1993 עם היזם ראינטרנשינאל הילת'.
2. להקפיד על קבלת פוליסות ביטוח ברורות כדי למנוע תקלות במקרה ותהיינה תביעות כמו/ לבוא בדברים עם הסוכן בחודש נובמבר 1993 כדי לקבוע את גובה סכומי הביטוח, פרמיות וכו' בהתאם לנדרש.

אשמח לעמוד לרשותכם במתן הסברים נוספים בכל עת.

בכבוד רב,
המבקר הפנימי


עובדיה לוי
רואה חשבון

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

משרד האוצר
ירושלים

י"ט באלול התשנ"ג
5 בספטמבר 1993
ת.93-50286

4282

4-4/1



לכבוד
י"ר דירקטוריון
החברה לפיתוח חוף ים המלח

א.ג.

הנדון: העסקת יועץ משפטי בחברתכם
מתייחס למכתבנו מיום 14.6.93
מתייחס לחזורנו מיום 13.6.93 (מס' 1.ב/3)

במכתב הנ"ל התבקשה החברה להשיב לרשות, בענין העסקת היועץ המשפטי של החברה, תוך 30 יום.

מאחר ועד היום טרם התקבלה תשובתכם, אנו מבקשים את התייחסותכם המיידית, כנדרש עפ"י כללי החברות הממשלתיות (מינוי יועצים משפטיים ושכרם) התשנ"ב-1992, ובהתאם למכתבים הנ"ל.

במידה ולא תענו לחוזר האמור, יפקע מינויו של היועמ"ש של חברתכם ביום 1.1.94 ולא תוכלו להעסיקו לאחר הזמן האמור.

בכבוד רב

זאב אורן
משנה למנהל הרשות

העתק:
✓מנכ"ל החברה
רפרנט החברה

החברה לפתוח חוף ים המלח, חבל סדום וערד בע"מ
Arad & Dead Sea Region Development Co. Ltd.



ח' בתשרי תשנ"ד
23 בספטמבר 1993

סמננו- 4-4/1
1-13

לכבוד
מר זאב אורן
המשנה למנהל רשות החברות
האוצר ת.ד. 388
ירושלים

א.נ.

הנדון: המשך העסקת היועץ המשפטי של חברתנו עו"ד אהרון פריצקי
מכתבכם מיום 5.9.93 93/50286 ת.

הנני מאשר בתודה את קבלת מכתבך בנדון אנו מעוניינים ומבקשים
להאריך את המינוי לתקופה נוספת כמקובל וגם בשל הסיבות שיפורטו
להלן.

כידוע לך נמצאת חברתנו בשלבים של פיתוח מואץ ביותר וזו במסגרת
פיתוח הכולל של התיירות בישראל והעדיפות המיוחדת שניתנה לאזור
ים המלח. במסגרת פתוח מואץ זה והטיפול בפרויקטים הנוספים שהוספו
ובזירוז ביצועם של פרויקטים אחרים הטלנו מטלות רבות על עו"ד
פריצקי מחוץ למסגרת הייעוץ המשפטי השוטף וזאת בשל ניסיונו הרב
והידע המיוחד שרכש עקב טיפולו בעבר בנושאים מיוחדים ושונים
שהינם ייחודיים לאזורנו.

עו"ד פריצקי ממשיך בטיפול תיקי התביעות המצויים בבתי המשפט
ובסיום הנושאים המשפטיים השוטפים האחרים המצויים בטיפולו,
וכמו כן, מטפל בנושאי החיובים הנוספים של רשויות מע"מ שנפרעו
למספר שנים וכן בנושאי חיובי הארנונה הנוספים שהוטלו ע"י
המועצה האזורית כמו כן מטפל באספקטים המשפטיים למחויבויות החברה.

בנוסף לכך מטפל עו"ד פריצקי בנושא הקמת הסולריום החדש שהינו
פרויקט משותף של חברתנו ושל המועצה האזורית תמר ולעו"ד פריצקי
תרומה רבה בהבאת רעיון זה לידי מימוש וביצוע.

בעקבות המהלכים המדיניים האחרונים אנו צופים התפתחות דרמטית
לאזור ואין לנו כל ספק שדווקא בתקופה זו נזדקק לניסיון ולידע
הרב של עו"ד פריצקי.

בכבוד רב

ובברכת גמר חתימה טובה
עובדיה קדמי, עו"ד
יו"ר מועצת המנהלים

נוה זוהר - סדום 84960
טל. Tel: 057-584148/9
Nave Zohar - Sdom 84960
Fax. 057-584167 Israel

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

מנהל הרשות

משרד האוצר
ירושלים

כ"ב באלול התשנ"ג
8 בספטמבר 1993
ת. 93-50461

אל: החברות הממשלתיות

לדוי: יו"ר הדירקטוריון
המנהל הכללי
מיכיר החברה ✓

הנדון: כהונת רואה החשבון בחברתכם

בשבועות הקרובים יושלם תהליך הניסוח והאישור של הכללים החדשים למנוי רואי חשבון בחברות ממשלתיות.

במסגרת הכללים החדשים, ייקראו כל החברות הממשלתיות שבהן מכהן רואה חשבון כמבקר חיצוני של החברה משך תקופה ארוכה אשר תוגדר בכללים - לאשר באסיפה הכללית השנתית הרגילה, הקרובה שלהן, מנוי רואה חשבון חדש שיוצע לה ע"י רשות החברות, עפ"י המלצת ועדה צבורית מיוחדת שתקום לצורך כך.

מכיון שהרוב המכריע של החברות כבר כינס אסיפה כללית שנתית רגילה בשנת 1993, ימשיכו רואי החשבון הקיימים בחברות לבקר אותן גם בשנת הכספים 1994 והחלפת אלה מהם שיידרשו להתחלף עפ"י הכללים החדשים - תישקל ותובא לאישור באסיפות הכלליות שיכונסו כבר במהלך 1994, לגבי שנת הכספים 1994.

האמור לעיל לא יחול במקרים בהם תבקש חברה ממשלתית אישור להחליף את רואה החשבון שלה או אם ייווצר צורך אחר כזה, הכל קודם למועדים האמורים.

בהתאם לכך באם ברצונכם שלא נאשר והארכת מינוי רואה החשבון של חברתכם לשנת 1994, אנא הודיעונו על כך עד סוף חודש ספטמבר ש.ז. כולל הנמקה.

בברכת חג שמח

יוסי ניצני

17-

ר"י
ר"ח
ע"י מ"א. ע"ה
מיום 24/9/93
אין
האישור
1994
אחת זמן
ע"י 468 אמת

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

משרד האוצר
ירושלים
ח' כתמוז התשנ"ג
27/06/93
ת.93-30602

א/ר
יזמון ל...
11/93
9/6/93

לכבוד
יו"ר הדירקטוריון

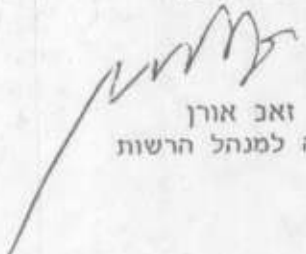
התאם לסעיף 44 לחוק החברות הממשלתיות וכן האגדה

א.ג.

הנדון: אישור מינוי רואה חשבון

כהתאם לסעיף 44 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, הרינו מאשרים את המשך מינויים של בני דהן כרואי החשבון של חברתכם לשנת 1993.

נכבוד רב,



זאב אורן
משנה למנהל הרשות

העתק:
מנכ"ל החברה
רפרנט החברה

-18-

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

מנהל הרשות

משרד האוצר

ו' באלול התשנ"ג
23 באוגוסט 1993
ת.93-39982
חוזר מס' 2.ב/12

רואה חשבון

לכבוד
יו"ר הדירקטוריון

א.נ.

הנדון: עדכון שכר טרחת רואי חשבון 1993

לאחר הוועצות ב'ועדת שכ"ט לרו"ח בחברות ממשלתיות (להלן: "הועדה") בנושא
הנדון, אני מודיעכם כדלקמן:

א. תעריפי שכר הטרחה: *

- (1) התעריפים עבור עבודות שבוצעו מ-1.1.93 יהיו כדלקמן:

ש"ח לשעה	169.4	שותף
ש"ח לשעה	134.6	מנהל ביקורת
ש"ח לשעה	97.7	בוחר ראשי
ש"ח לשעה	83.6	בוחר מרכז
ש"ח לשעה	65.1	בוחר
- (2) התעריפים כאמור יהיו בתוקף וללא הצמדה כל עוד לא יודיע מנהל רשות החברות הממשלתיות על שינוי.
- (3) התעריפים הנ"ל מהווים תקרה ואין חובה לאשר תשלום בגובה התקרה.
- (4) עבור עבודות שבוצעו בתקופות קודמות יש לשלם בהתאם לתעריפים שצויינו בחוזרינו הקודמים, בהתאם לענין ובהתאם לשנת הכספים הרלוונטית.
- (5) אין לשלם תשלומים נוספים בגין שעות נסיעה, אש"ל, כלליות ואחרות.

* שינוי לחוזרנו מס' 2.ב/11 מיום 23 באוגוסט 1992.

19

ב. התפלגות שעות עבודות המבקרים ושכר הטירח המשוקלל הנגזר מהן: *

(1) בחברות רגילות

סוג המבקר	עד 500 שעות	עד 1000	עד 2000	מעל 2000 שעות
שותף	עד 17%	עד 13%	עד 10%	עד 8%
מנהל ביקורת	עד 18%	עד 18%	עד 16%	עד 14%
בוחר ראשי	עד 20%	עד 21%	עד 21%	עד 20%
בוחר מרכז	עד 32%	עד 33%	עד 35%	עד 35%
בוחר	עד 13%	עד 15%	עד 18%	עד 23%
סה"כ	100%	100%	100%	100%
שכ"ט משוקלל * בהתפלגות הנ"ל ובתעריפים המאושרים מ-1.1.93	עד 107.78 ש"ח	עד 104.12 ש"ח	עד 99.97 ש"ח	עד 96.17 ש"ח

(2) חברות מיוחדות

(א) בחברות המוגדרות: חברות אחזקה, ו/או רב-מפעליות ו/או בעלות פעילות בינלאומית משמעותית ו/או בעלות מורכבות מיוחדות, במידה והן דורשות טיפול בדרג הבכיר ברמה חורגת מההתפלגות שבחוזר הרשות, לאחר דיון בועדה וקבלת אישור הרשות כמפורט להלן, ניתן לשלם לרואי החשבון שלהן שכ"ט בגין עבודות ר"ח על בסיס התפלגות שעות הכוללת שיעור גבוה יחסית של מבקרים בכירים (שותף, מנהל ביקורת) בהשוואה להתפלגות הרגילה, באופן ששכר הטירח לא יעלה על 10% משכר הטרחה המתקבל לפי ההתפלגות הרגילה.

(ב) בחברות אחזקה עם מס' רב של חברות בנות באם עיקר עבודות המבקרים הינה באיחוד דו"חות כספיים ודו"חות מס, טיפול בחברות בחו"ל ותרומי מטבע - ניתן להעלות שיעור ה-10% הנ"ל ל-20%.

(ג) בקשה לרשות (עם העתק לחברה) בענין זה, ע"י רואי החשבון של חברה מסוימת, תלווה בהתייחסות דירקטוריון החברה.

ג. חברות שמניותיהן נסחרות בבורסה או שהינן חברות בנות של חברות אלו:

חברות שמניותיהן נסחרות בבורסה לני"ע, או שהינן חברות בנות של חברות אלו, יאושר שכר הטרחה על בסיס התפלגות מוכרת הגבוהה ב-5% מטבלת השכר לחברות רגילות.

ד. חברות מיוחדות אשר מניותיהן נסחרות בבורסה או שהינן חברות בנות של חברות אלו:

חברות כנ"ל לא יוכלו לקבל שני אישורים לתוספת על טבלת ההתפלגות, כחברה מיוחדת וכחברה הנסחרת בבורסה, אלא אישור העלאה אחד בלבד.

* שינוי לחוזרנו מס' 11/ב.2 מיום 23 באוגוסט 1992.

- 220 -

(1) רואה החשבון יגיש לדירקטוריון ולרשות מיד עם סיום הביקורת על הדו"חות הכספיים השנתיים, דו"ח שנתי במתכונת המצורפת לחוזר זה, על היקף כל שעות העבודה לפי החודשים שבהם בוצעו, סוגי המבקרים, והמטלות ועלויותיהם. הבדיקה תכלול גם השוואת היקף השעות עם נתוני שנים קודמות, מטלות השנה והמקובל בחברות קרובות או דומות במידת האפשר. מגמת הבדיקה הינה למנוע תלות המבקר בגוף המבוקר, לבדוק סבירות היקף השעות והעלויות, ובאם לא בוצעו ע"י רה"ח עבודות נוספות אשר על פי טיבן עשויות להיות מבוקרות על ידו (למשל עבודת הנחלת חשבונות), או ששולמו כספים למבקר ע"י המבוקר עפ"י החלטתו ויוזמתו באופן העלול לפגוע באי התלות, או שעבודת רואה החשבון אינה עומדת בדרישות לאיכות השרות המפורטות בסעיף ז' בהמשך. *

(2) לעניין אי התלות מאמצת רשות החברות הממשלתיות את החלת עקרונות אי תלות המבקר החלות על חברות שחוק ניירות הערך התשכ"ח - 1968 חל עליהם. גם על החברות שחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975 חל עליהן, כפי שפורסמו ע"י רשות ניירות ערך מאוגוסט 1992 בעניין זה (לפי סעיף 9ב לחוק ניירות ערך, התשכ"ח - 1968) המצורפת בואת לנוחיותכם.

1. נוהל ביצוע מטלות מיוחדות על ידי רואה חשבון החברה (מטלות שאינן ביקורת דו"חות כספיים או מתן חו"ד ואישורים לרשויות המדינה והכנת דו"חות עפ"י דרישתם).

(1) גורם מבוקר ע"י רואה החשבון אינו רשאי להיות היוזם או המאשר של היקף העסקתו או של התשלומים המשולמים לו ע"י החברה המבוקרת, שכן הדבר עלול לפגום באי-תלותו של רה"ח.

(2) רואה החשבון אינו רשאי לבצע עבודות שאינן ביקורת דו"חות כספיים או מתן חו"ד ואישורים לרשויות המדינה ואשר הוא עשוי לבקר אותן באופן שתיפגם אי-תלותו.

(3) לעניין עבודות מהותיות שאינן ביקורת או מתן חו"ד ואישורים כאמור, לרבות עבודות רואה החשבון בהכנת תשקיף, מסמכי מכירת החברה, רה-אירגון החברה, תקציבי דו"חות כספיים - תובא הצעה לכך ע"י רואה חשבון - קודם לביצועה - לבדיקת הדירקטוריון ולאישור הרשות על מנת לוודא כי חיוני שהעבודה תבוצע ע"י רה"ח החברה זקוקא, אינה יוצרת חשש לתלות, עלויותיה סבירות והיא עומדת בדרישות לאיכות השרות המפורטות בסעיף ז' להלן.

(4) אין לכלול ולאשר תשלום מיוחד בגין שעות עבודת המבקרים שאינן חלק מן הביקורת הרגילה במידה ואינן מהותיות יחסית להיקף שעות הביקורת או שהינן תוצאה של עבודת ביקורת בגינה שולם למבקרים. לדוגמה: הוצאת אישור על ניהול ספרים, אישור פטור מניכוי מס במקור, טיפול במקדמות מס, אישור זכויות חתימה.

* שינוי בהשוואה לחוזרנו מס' 2.ב/11 מיום 23 באוגוסט 1992.

> 21 - 3

(5) כדי למנוע מצב שבו יודע לחברה ולרואה החשבון רק בדיעבד, כי בשל תלות המבקר אין הדו"חות מבוקרים כדין, לרבות בגין ביצוע מטלות מיוחדות כאמור, מוכנה הרשות ליתן החלטה מראש בדבר עמידתו של המבקר בדרישת אי התלות.

החלטה כאמור תינתן על פי פניה לרשות בכתב ע"י יו"ר ועדת הביקורת או יו"ר הדירקטוריון, שבה תובאנה כל העובדות הנוגעות לעניין כולל התייחסות רואה החשבון והמבקר הפנימי לסוגיית אי התלות וחיוניות ביצוע העבודה על ידי ר"ח החברה דוקא.

ז. איכות השירות

הרשות מייחסת משקל רב לביסוס אי תלותו של רואה החשבון בגוף המבוקר וליכולתם של בעלי המניות להסתייע בו כגורם מפקח מטעמם, הפועל על פי מיטב הביקורת, המיומנות ושיקול הדעת המקצועיים, וללא השפעת אינטרסים ושיקולים זרים.

במסגרת בחינת איכות השירות שהעניק רואה החשבון ובנוסף לאמור לעיל, ניתן למנות את הגורמים הבאים:

- (1) העמדת כוח האדם המיקצועי הדרוש במועד לשם מניעת עיכובים בעבודת הביקורת.
 - (2) הנחיות והדרכות סטנדרטיות נאותות, קודם לביצוע הביקורת.
 - (3) תוכניות ונוהלי ביקורת סטנדרטיים נאותים המסייעים ליעילות עבודת הביקורת.
 - (4) פרסומים מקצועיים רלבנטיים המועברים ללקוחות באופן נאות ובמועד.
 - (5) השקעות המשרד בהעלאת רמת המבקרים ע"י הדרכות והשתלמויות שוטפות.
 - (6) תרומת המשרד לרמתה המיקצועית של מערכת הדיווח הכספית והחשבונאית בחברה.
 - (7) ניסיון העבר לגבי עבודת המבקרים.
 - (8) אי-תלות רואה החשבון בחברה המבוקר, בהתייחס למשקלו היחסי ולסכומו המוחלט של שכר הטירחה בגין עבודת ביקורת שוטפת בהשוואה לעבודות אחרות המבוצעות ע"י רואה החשבון עבור החברה (אם שכר עבודת הביקורת השוטפות קטן משכר העבודות האחרות התלות אינה מתקיימת ואיכות השירות נפגמת).
- לענין סעיף זה אין לכלול הכנסות בעלות אופי מיוחד וחד פעמי.

ח. בדיקת שכר הטירחה ע"י הדירקטוריון והגשת מסקנות הבדיקה והמלצותיו לאישור הרשות

שכרו של רואה חשבון יבדק ע"י הדירקטוריון אשר יגיש את מסקנות הבדיקה והמלצותיו לאישור רשות החברות הממשלתיות.

נבקשכם לפעול בהתאם.

בכבוד רב
מפני

העתקים:

השר האחראי על החברה
מנכ"ל החברה ✓
מבקר פנימי
רפרנט החברה

- 523 -

רח' קפלן 1, ירושלים 91008 ת.ד. 13185 טל' 317111 פקס' 619473

8*	7*	6*	5*	4*	3*	2*	
פרוטים ואסמכתאות מצורפים בנספח	צטייה שאושרה על ידי הרשות	ש"ח משוקלל צטייה לשעת פועל להתפלגות מהתפלגות רגילה	ש"ח משוקלל לשעה מאושר עבודה בפועל להתפלגות מהתפלגות רגילה	ש"ח משוקלל לשעת עבודה שנדרש לפועל	ש"ח שנדרש לעבודה בפועל	מספר שעות העבודה	עבודות ביקורת וסקירה שוטפות
	=====	=====	=====	=====	=====	=====	1. עבודות ביקורת וסקירה שוטפות
							9* מ עד _____
							מ עד _____
							2. עבודות תסקיף ומכירת מניות
	=====	=====	=====	=====	=====	=====	9* מ עד _____
							מ עד _____
							3. כל שאר עבודות המשרד לחברה
	=====	=====	=====	=====	=====	=====	9* מ עד _____
							מ עד _____
							4. החזר הוצאות שנדרש בפועל מהחברה
							5. סך עבודות כאמור ב-3-1 לעיל

הערות: 1* שנה משמעה התקופה המתחילה מהיום שלאחר סיום ביקורת הדוחות הכספיים השנתיים שקדמו ועד יום סיום ביקורת הדוחות הכספיים השנתיים לאותה שנת כספים.

2* מספר שעות העבודה לכל סוגי המבקרים בניגון נדרשת החברה לשלם. אין לדרוש תשלום בנין שעות עבודה אם אינן מהותיות יחסית להיקף שעות הביקורת הרגילה ואינן חלק ממנה, או שהינן תוצאה של עבודת ביקורת כגינה שולם למבקרים כגון אישורים וטיפול במקדמות מס כמפורט בחוזר מסי 2.כ.12 מיום 23.8.93.

3* ש"ח שנדרש בהתאם לחשבוניות שהוגשו או שבכוונת המשרד להגיש ולפני מע"מ.

4* שווה ל-3* מחולק ב-2*.

5* שווה לש"ח המתקבל משיקלול התפלגות סוגי מבקרים המאושרת ע"י הרשות לחברה רגילה, כתעריפים המאושרים ע"י הרשות לסוגי מבקרים לפני מע"מ.

6* שווה להפרש באחוזים שבין 5* ל-4*.

7* נא לציון את האסמכתה שבה אושר ההפרש על ידי הרשות, אם אושר.

8* בנספחים א-ה יש לצרף אסמכתאות, הטכרים וניתוחים נדבר השינויים בין נתוני השנה כפי שהם נכללים כעמוד זה לנתוני שנים קודמות.

9* תקופות הדיווח יותאמו למועדי עידכון התעריפים ע"י הרשות.

24m



רשות ניירות ערד

אי תלות המבקר

החלטה לפי סעיף 19 ב
לחוק ניירות ערד, התשכ"ח - 1968

ירושלים
אב התשנ"ב
אוגוסט 1992

אי תלות המבקר

להלן החלטה שקבלה רשות ניירות ערך ושהחליטה לפרסמה על פי סעיף 9ב לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

א. כללי

1. לאחרונה נדרשה רשות ניירות ערך למספר מקרים בהם התעוררה השאלה אם נשמרת אי התלות בעבודתם המקצועית של רואי חשבון, המבקרים דו"חות כספיים של חברות שחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (להלן - חוק ניירות ערך) חל עליהן.
 2. (א) תקנה 9(א) לתקנות ניירות ערך (דו"חות תקופתיים ומיידיים), התש"ל-1970, קובעת כי הדו"חות הכספיים השנתיים הנכללים בדו"ח התקופתי, המוגש לרשות ולגורמים אחרים לפי סעיף 36 לחוק ניירות ערך, יהיו "מבוקרים כדין".
(ב) תקנה 56(א) לתקנות ניירות ערך (פרטי התשקיף, מבנהו וצורתו), התשכ"ט-1969, קובעת כי בתשקיף יכללו דו"חות כספיים שנתיים של המנפיק "מבוקרים כדין".
 3. תקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, קובעות הוראות בנושא הביקורת, לרבות בענין אי התלות הנדרשת מהמבקר. בתקנה 2(א) לתקנות אלה נאמר כי "רואה חשבון יהיה בלתי-תלוי במבוקר, בין במישרין ובין בעקיפין, וישמור בעבודתו המקצועית על אי-תלות".
 4. דא עקא שהמחוקק לא פירט, למעט ביחס למספר מצומצם של מקרים, מהי אי תלות. כך, בתקנה 2(ב) לתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, נקבע, תוך ציון כי האמור באותה תקנת משנה בא להוסיף על תקנת משנה (א), כי לא יחווה רואה חשבון דעה על דו"ח כספי של מבוקר, אם רואה החשבון הוא פקידו של המבוקר, פקיד של חברה אם, של חברה בת או של חברה שלובה של המבוקר, או פקידו של בעל ענין במבוקר. וכך, בסעיף 219 לפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983, נקבע, כי נושא משרה בחברה, שותפו של נושא משרה בחברה ציבורית או המועסק אצל נושא משרה בחברה ציבורית, לא יהיו כשירים להתמנות רואי חשבון.
- אמנם, לשכת רואי חשבון עסקה בנושא, ואף פרסמה בחודש יולי 1989 "הנחיות בדבר אי-תלות של רואה חשבון" ואולם, הלשכה עצמה ציינה שהנחיות אלה הינן "הנחיות הבהרה ואינן מתיימרות להוות פירוש מחייב של חוק, תקנה, תקן או כלל כלשהם".
- בנסיבות אלה, ובמיוחד כאשר הרשות סבורה שחלק מההנחיות אותן פרסמה הלשכה אינן עונות על הנדרש, החליטה הרשות לקבוע ולפרסם את עמדתה בסוגיה זו ולהבהיר מהי אי התלות הנדרשת, לדעתה, מרואה חשבון המבקר דו"חות כספיים של חברה שחוק ניירות ערך חל עליה, וזאת כדי שניתן יהיה ליישם בפועל את הדרישה לאי תלות של המבקרים את הדו"חות הכספיים המוגשים לרשות.

5. לית מאן דפליג על חשיבותה של הביקורת כמכשיר ראשון במעלה להקניית אמינות למידע הפיננסי המובא לציבור באמצעות הדו"חות הכספיים. אמינות זו היא אבן יסוד לפעילות תקינה של שוק ההון, ופגיעה בה מערערת את אמון הציבור בשוק זה ואת נכונותו להשקיע בו את כספו. אי התלות של המבקר היא תנאי שאין בלתו לכל אלה, ומאותו טעם לא די שתתקיים בפועל, אלא עליה גם להראות. במילים אחרות, מבקר צריך להיות לא רק בלתי תלוי בפועל אלא עליו גם להראות ככזה בעיני משקיף מן הצד.
6. לדעת הרשות, אי התלות הנדרשת מהמבקר אינה מתקיימת בכל מקרה בו לא נשמרות, בפועל או במראית, האובייקטיביות, העצמאות ויכולתו של רואה החשבון לערוך את הביקורת ללא משוא פנים או שלא לפי מיטב שקול הדעת.
7. רשות ניירות ערך, כרשות המוסמכת לה מוגשים הדו"חות האמורים לעיל, מבהירה בזה, כי דו"חות כספיים המבוקרים על ידי מבקר שלא מתקיימת בו אי תלות כנדרש על פי התקנות, אינם בגדר דו"חות כספיים מבוקרים כדין, ולפיכך, לא תוכל לראות דו"חות אלה כעונים על הנדרש בחוק ניירות ערך ובתקנות שהותקנו על פיו.

ב. מונחים

בהחלטה זו תהיה משמעות המונחים הבאים כדלקמן:

- "ביקורת" - כמשמעותה בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973.
- "מבקר" - הפירמה העורכת את הביקורת במבוקר, כל שותף או חבר בה וכל אדם העוסק בפועל בביקורת המבוקר, וכן תאגיד בשליטת כל אחד מהם או נאמן לטובת כל אחד מהם.
- "מבוקר" - התאגיד שלגביו נערכת הביקורת.
- "פירמה" - רואה חשבון, שותפות של רואי חשבון, חברת רואי חשבון או כל התאגדות אחרת של רואי חשבון.
- "נושא משרה" - כמשמעותו בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983, תאגיד בשליטתו או נאמן לטובתו.
- "החזקה" - כמשמעותה בחוק ניירות ערך, למעט בנאמנות עוורת.
- "קרובו של אדם" - מי שגר עם האדם, מי שפרנסתו על אותו אדם, מי שפרנסת אותו אדם עליו וכן תאגיד בשליטת כל אחד מהם או נאמן לטובת כל אחד מהם.

"בן משפחה"

בן זוג, בן, נכד, אח, הורה, הורה-הורה, בן זוג
של כל אחד מהם, הורה של בן הזוג, וכן תאגיד
בשליטת כל אחד מהם או נאמן לטובת כל אחד מהם.

כל מונח אחר שאין לו הגדרה מיוחדת בהחלטה זו, יהיה כמשמעותו בחוק ניירות ערך.

ג. מצבים בהם אין מתקיימת אי התלות הנדרשת מהמבקר

מעצם טיבה, קיומה של אי התלות תלוי בנסיבות כל מקרה ומקרה, ומוכן שלא ניתן לתאר ולהגדיר את כל המצבים האפשריים בהם אי התלות הנדרשת מהמבקר אינה מתקיימת. להלן תפורט שורת מצבים אופייניים בהם אי התלות אינה נשמרת. עם זאת, ברור שקיימים מצבים נוספים, שלא פורטו כאן, בהם אי התלות הנדרשת מן המבקר אינה נשמרת.

קביעת הצדדים במצבי התלות המפורטים להלן נעשתה במכוון בצורה מצמצמת, זאת על מנת שלא לכלול בהם באופן גורף זיקות, שבמרבית המקרים לא תפגענה פגיעה ממשית באי התלות. עם זאת, ברור שגם בזיקות רחוקות יותר מהמפורט להלן, יהיו מקרים בהם אי התלות הנדרשת לא מתקיים. לדוגמא, אדם שהקשר המשפחתי שלו עם המבקר רחוק מאלו המפורטים בהחלטה זו, אבל יש לו קשרים עסקיים מהותיים ביותר עם המבוקר.

הרשות תחליט בכל מקרה שאינו נכלל במצבים המפורטים בהחלטה זו על פי נסיבותיו, בהתחשב בגודל הפירמה, גודל המבוקר, הקרבה אל המבקר או המבוקר, מהותיות הקשר וכדומה. כך גם במקרים הנדירים, אם יהיו, הכוללים אמנם במצבים המפורטים, אך אי התלות בהם, בפועל ובמראית, בעינה עומדת.

למען הסר ספק מודגש בזה, כי החלוקה והמיון לנושאים וסעיפים בפירוט שלהלן הינם לצורך הנוחות בלבד.

1. קשר כלכלי בין המבקר למבוקר

קשר כלכלי בין המבקר למבוקר עלול להביא למצב שבו יהיה למבקר ענין במצב עסקי המבוקר או בתוצאות פעולותיו. קשר כזה עלול להעמיד את המבקר גם במצב של ניגוד עניינים. כך או כך לא מתקיימת, אם בפועל ואם במראית, אי התלות הנדרשת מהמבקר.

להלן מספר מצבים כאלה:

1.1 1.1.1 המבקר או קרובו מחזיקים בניירות ערך של המבוקר, של חברה אם, חברה בת או חברה מסונפת שלו.

בפסקה זו, "המבקר" - לרבות עובד בכיר בו.

1.1.2 1.1.2 בן משפחתו של המבקר מחזיק בניירות ערך של המבוקר, של חברה אם או חברה בת שלו, וההחזקה מהותית למחזיק או שהיא מהותית במוחזק.

- 1.2.1 1.2 המבקר הינו עובד או נושא משרה במבוקר, בחברה אם שלו, בחברה בת שלו או אצל נושא משרה או בעל ענין במבוקר או שהינו שותפו של נושא משרה במבוקר.
- 1.2.2 קרובו של המבקר הינו נושא משרה במבוקר, בחברה אם או בחברה בת שלו.
- 1.2.3 קרובו של המבקר הינו עובד בכיר במבוקר, בחברה אם או בחברה בת שלו.
- 1.3 המבקר היה עובד או נושא משרה במבוקר, בחברה בת שלו שהוא המבקר שלה או בחברה מסונפת שלו שהוא המבקר שלה, וטרם חלפו שנתיים מיום שחדל להיות עובד או נושא משרה כאמור.
- בסעיף קטן זה, "המבקר" - מי שעוסק בפועל בביקורת המבוקר.
- 1.4.1 1.4 למבקר או לקרובו קשר עסקי וקשרי ספק-לקוח, קשרי נותן שרותים-מקבל שרותים, השכרת נכסים, שותפות בעסקים, עסקאות משותפות, שותפות בנכסים וכדומה) עם המבוקר, חברה אם או חברה בת שלו, למעט כשהמדובר בעסקה שגרתית של קניית מוצר או שרות, בסכום לא מהותי, במהלך העסקים הרגיל, במחיר ובתנאים שהיו ניתנים ללקוח דומה.
- 1.4.2 למבקר או לקרובו קשר עסקי, המהותי לאחד מן הצדדים, עם בעל שליטה במבוקר, עם נושא משרה במבוקר או עם נושא משרה בחברה בת של המבוקר.
- 1.5 ביטוח אחריות מקצועית של המבקר אצל המבוקר, חברה אם, חברה בת של החברה האם או חברה בת של המבוקר.
- 1.6.1 1.6 מתן הלוואה או ערבות למבקר או לקרובו על ידי המבוקר, חברה בת שלו, נושא משרה באחד מהם, חברה אם של המבוקר, חברה מסונפת שלו או בעל ענין בו.
- הוראות פסקה זו לא יחולו על מי שאינו עוסק בפועל בביקורת המבוקר ועל קרובו, ובלבד שעיסוקו של נותן הלוואה או הערבות הוא בכך, הלוואה או הערבות היתה ניתנת ללקוח דומה וניתנה בתנאים דומים לאלה שהיו ניתנים ללקוח דומה, לרבות סכום הלוואה, ריבית, עמלות, תקופת הלוואה, סדרי תשלומים, בטחונות וכדומה.
- 1.6.2 מתן הלוואה או ערבות על ידי המבקר או קרובו למבוקר, לחברה אם, לחברה בת, לחברה מסונפת שלו, לנושא משרה באחד מהם או לבעל ענין במבוקר.

2. שכר טרחה עבור הביקורת

ההסדר שלפיו המבוקר הוא המשלם למבקר עבור הביקורת יוצר, מעצם טיבו, מצב של תלות. עם זאת, משום העדר אפשרות חלופית סבירה לתשלום שכר הטרחה, ניתן לקבל הסדר זה, ובלבד שהפגיעה באי התלות לא תהיה מעבר למינימום ההכרחי הנובע ממהות ההסדר.

להלן מספר מצבים שבהם אי התלות הנדרשת מהמבקר אינה מתקיימת:

- 2.1 תעריף שכר הטרחה לא נקבע מראש.
- 2.2 שכר הטרחה מותנה או שאינו בכסף.
- 2.3 תיגמול מעבר למה שנקבע מראש בהסדר שכר הטרחה, שלא תמורת הרחבת היקף הביקורת.
- 2.4 שכר הטרחה או חלק ממנו משולם על ידי אדם, זולת המבוקר, שעשוי להיות לו ענין בתוצאות הביקורת.
- 2.5 חוב שכר טרחה עבור ביקורת או שרות אחר, שהגיע מועד תשלומו והוא טרם נפרע.

3. היקף הכנסות

3.1 הכנסתו הכוללת של המבקר מן המבוקר או מקבוצה של מבוקרים הקשורים במבוקר עלתה, בשנת החשבון הקודמת, על 15% מהכנסות הפירמה בשנת החשבון האמורה.

בסעיף קטן זה "מבוקרים קשורים" - חברה אם של המבוקר, חברה בת שלו או חברה אחרת הנשלטת בידי מי שבידיו או בידי קרובו השליטה במבוקר, וכן נושאי משרה בהם.

סעיף קטן זה לא יחול על פירמה בשלוש השנים הראשונות מיום היווסדה, ובלבד שהיקף ההכנסות האמור לא יעלה על 25%, והכל כשאינן המדובר בארגון מחדש של פירמות קיימות.

3.2 הכנסת המבקר בשנת החשבון הקודמת משכר טרחה עבור ביקורת המבוקר, היתה פחות ממחצית ההכנסה הכוללת של המבקר מאותו מבוקר בשנת החשבון האמורה.

בסעיף קטן זה, "ביקורת" - לרבות סקירת דו"חות כספיים ביניים.

3.3 בחישוב הכנסת המבקר לענין סעיף זה, לא תובא בחשבון הכנסה הנובעת מטפול בתשקיף של המבוקר או הכנסה אחרת בעלת אופי מיוחד וחד-פעמי.

4. שרותים נלווים

מתן שרותים נלווים על ידי המבקר למבוקר עשוי לגרום לכך שאי התלות הנדרשת מהמבקר לא תשמר, אם משום שתתפתח תלות עסקית-כלכלית ואם משום שיווצר ניגוד עניינים בין השרותים הנלווים שנותן המבקר, לבין תפקידו כמבקר.

להלן מספר מצבים כאלה:

4.1 | מתן שרותים נלווים בידי המבקר למבוקר, אשר בפועל או במראית חורגים ממתן יעוץ ומהווים למעשה השתתפות בניהול ובקבלת החלטות של המבוקר.

4.2 | מתן שרותים נלווים בנושאים אשר על פי טיבם עשויים להיות מבוקרים בידי המבקר (לדוגמא: ניהול החשבונות של המבוקר).

4.3 | כהונת המבקר כמבקר פנים של המבוקר.

5. ניגוד עניינים אחר

ישנם מצבים נוספים שבהם קיים ניגוד עניינים בין תפקידו של רואה החשבון כמבקר לבין תפקידים, עיסוקים ופעולות אחרות שלו, וכתוצאה מכך אי התלות אינה מתקיימת.

להלן מספר מצבים כאלה:

5.1.1 5.1 המבקר או קרובו הינו כונס נכסים, מנהל ממונה, מנהל מיוחד, קדם מפרק זמני, מפרק זמני, מפרק, או בעל תפקיד אחר כיוצא באלה, של המבוקר, חברה אם או חברה בת שלו, או של חברה שיש לה קשרים עסקיים מהותיים עם המבוקר, או פועל מטעמו של מי מהם.

5.1.2 המבקר או קרובו הינו כונס נכסים, כונס נכסים זמני או נאמן על החזקותיו של בעל ענין במבוקר או פועל מטעמו של מי מהם.

5.2 המבקר או קרובו הינו מנהל עזבון של בעל ענין במבוקר או פועל מטעמו של מנהל העזבון.

5.3 בין המבקר או קרובו לבין המבוקר, חברה אם או חברה בת שלו, בעל שליטה בו או קרובו, קיימת תחרות עסקית מהותית.

5.4 בין המבקר או קרובו לבין המבוקר, חברה אם או חברה בת שלו או בעל שליטה בו, תלויים ועומדים הליכים משפטיים, לרבות בוררות.

5.5 המבקר או קרובו הוא בעל ענין במי שהינו חתם בהנפקה של המבוקר, של חברה אם או של חברה בת של המבוקר.

5.6 המבקר או קרובו הינו בעל שליטה בנאמן לניירות ערך של המבוקר, של חברה אם או של חברה בת של המבוקר.

5.7 קיים הסדר לשיפוי או לביטוח המבקר בידי המבוקר או מי מטעמו, בשל חיוב שמקורו באחריותו המקצועית של המבקר לעבודת הביקורת.

6. קרבת משפחה

- 6.1 המבקר הינו קרובו או בן משפחתו של נושא משרה במבוקר.
- 6.2 המבקר הינו קרובו או בן משפחתו של אדם השולט במישרין על נתונים או פעילויות העשויים להשפיע בצורה מהותית על הדו"חות הכספיים של המבוקר.

בסעיף קטן זה, "המבקר" - מי שעוסק בפועל בביקורת המבוקר.

7. הוראות נוספות

1. המועד בו נדרש קיומה של אי תלות

קיומה של אי תלות נדרש במשך כל התקופה המבוקרת ועד מועד מתן חוות הדעת של המבקר, למעט מועד מתן חוות דעת שניה על דו"חות כספיים הכלולים בתשקיף המסתמכת על חוות דעת קודמת של אותו מבקר, אם במועד מתן חוות הדעת השניה הוא אינו מכהן עוד כמבקר.

לגבי התקופה המתייחסת לדו"חות כספיים שנתיים הכלולים בתשקיף של חברה המנפיקה לראשונה, למעט אלה של שנת החשבון האחרונה הכלולים בתשקיף, תבחן הרשות את שאלת אי התלות בהתאם למהותיות העניין ובהתחשב בכך שהחברה היתה באותה תקופה חברה פרטית.

2. תחילה

2.1 החלטה זו תיושם:

(א) לגבי דו"חות כספיים שנתיים הכלולים בדו"ח תקופתי שיוגש החל ביום 1 בינואר 1993.

(ב) לגבי דו"חות כספיים שנתיים הכלולים בתשקיף - החל בדו"חות הכספיים השנתיים לשנת החשבון 1992.

2.2 על אף האמור בסעיף קטן 2.1 לעיל, ההוראה שבסעיף קטן 3.1 בפרק ג' תיושם לגבי דו"חות כספיים שנתיים הכלולים בדו"ח תקופתי שיוגש החל ביום 1 בינואר 1994 ולגבי דו"חות כספיים הכלולים בתשקיף - החל בדו"חות הכספיים השנתיים לשנת החשבון 1993.

3. הוראות מעבר

3.1 במקרים בהם הקשרים או הזיקות הנורמים להעדר אי תלות נוצרו לפני פרסום החלטה זו, יהיו המועדים הנקובים בסעיף קטן 2.1 בפרק זה 1 בינואר 1994 ושנת החשבון 1993, בהתאמה.

3.2 במקרים של קשרים מן הסוגים הכלולים בסעיפים קטנים 1.2.3, 1.4 ו-1.6 בפרק ג', אשר נוצרו לפני פרסום החלטה זו ובמועד המתאים לאותו מקרה לפי סעיף קטן 3.1 לעיל, טרם הגיעו לסיומם על פי המועד המקורי שנקבע להם, תשקול הרשות, במקרים מיוחדים, להאריך את המועדים האמורים לתקופה נוספת שתקבע. החלטה בענין כאמור תינתן על פי פניה לרשות, שבה תובאנה כל העובדות הנוגעות לענין.

3.3 על אף האמור בסעיפים קטנים 3.1 ו- 3.2 לעיל, אם תמצא הרשות שנוסיבות העדר אי התלות במקרה מסוים מחייבות זאת, תחיל את המועדים האמורים בסעיף קטן 2.1 בפרק זה.

3.4 לגבי העדר אי תלות שנרפא לפני מועד פרסום החלטה זו או סמוך לאחריו, לא תובא בחשבון תקופת העדר אי התלות.

(4) החלטה מראש (PRAERULIN(G))

כדי להמנע ממצב בו יוודע לחברה רק עם הגשת הדו"חות הכספיים שלה, כי בשל העדר אי תלות של המבקר אין הם בגדר דו"חות מבוקרים כדון, מוכנה הרשות ליתן החלטה מראש בדבר עמידתו של המבקר בדרישת אי התלות.

החלטה כאמור תינתן על פי פניה לרשות, שבה תובאנה כל העובדות הנוגעות לענין.

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

משרד האוצר
ירושלים
ג' בסיון התשנ"ג
23/05/93
ת.93-25668
חוזר מס' 7.ש/5

מנהל הרשות

ז'טי"ה

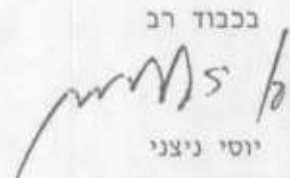
_____ ז'טי"ה

לכבוד ✓
ר' _____
יב - קולות

ג.א.ג.

הנדון: חוק חובת המכרזים התשנ"ב-1992 - חוזר לחברות ממשלתיות
וחברות-בנות ממשלתיות, למעט החברות ששר הכתותן אחראי לענייניהן

1. החוק הנדון, שפורסם בספר החוקים (1387) תשנ"ב, 114, נכנס לתוקף ביום 16.5.93, והוא חל גם על חברות ממשלתיות וחברות בנות ממשלתיות. ביום 11.5.93 התקבלו בכנסת תיקונים לחוק זה, והם רצ"ב כנספח א' לחוזר זה. החל מיום 16.5.93 נכנסו לתוקף גם תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-התקנות), שהותקנו מכח החוק, והעתק שלהן רצ"ב כנספח ב' לחוזר זה.
2. על מנת להקל על המעבר למשטר החקיקתי החדש אנו ממליצים:
 - א. לבצע מידית את הנדרש בתקנה 35 לתקנות, דהיינו, על מנכ"ל החברה למנות לחברה, באשור הדירקטוריון, ועדת מכרזים אחת או יותר, בת שלושה חברים לפחות.
 - ב. תקנה (1)34 פוטרת מחובת מכרז "התקשרות אשר עריכת מכרז לגביה, או לגבי התקשרויות מסוגה, עלולה לפגוע ברווחיות החברה, ביכולתה להתחרות באחרים, בהזדמנות עסקית שלה, ביכולתה למלא תפקיד או מטלה שהוטלה עליה לפי דין או ביכולתה לספק שירות או מצרך חיוני לציבור".בחברות בהן מספר ההתקשרויות רב, אנו ממליצים שהחברה תקבע את סוגי ההתקשרויות כאמור לעיל, בהקדם המירבי.
3. הלשכה המשפטית של רשות החברות הממשלתיות עומדת לרשותכם בכל שאלה שחתעורר.

בכבוד רב

יוסי ניצני

לוט: כנ"ל

-34-

710



רשומות

קובץ התקנות

19 במאי 1993

5523

כ"ח באייר התשנ"ג

עמוד

826 תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993
841 תקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הבטחון), התשנ"ג-1993

תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993

בחוקף סמכותי לפי סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק), ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

1. בתקנות אלה -

הגדרות כלליות

"שווי ההתקשרות" - סך כל התשלומים, לרבות מסים, שיש לשלם בהתאם לכל ההתחייבויות הכלולות בהתקשרות, לפי ערכם כמועד חתימת החוזה; לענין זה, התחייבות - למעט זכות בחירה;

"משרד" - כל משרד ממשרדי הממשלה או יחידת סמך של משרד כאמור, למעט משרד הבטחון;

"מכרז" - מכרז פומבי או מכרז סגור;

"מכרז סגור" - מכרז שבו הפניה להזמנת הצעות נעשית למציעים מסויימים בלבד;

"מכרז מרכזי" - מכרז הנערך מטעם החשב הכללי עבור המשרדים;

"החשב הכללי" - החשב הכללי במשרד האוצר;

"תקנון כספים ומשק" - הוראות מינהל שקובע החשב הכללי;

"אזור עדיפות לאומית" - כמשמעותו בסעיף 3א(3) לחוק.

פרק ב': התקשרויות של משרדים

2. בפרק זה -

הגדרות

"ועדת מכרזים" - ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8;

"ועדת הפטור" - ועדה שמונתה לפי תקנה 11.

3. התקשרות משרד בחוזה לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אינה טעונה מכרז, אם היא אחת מאלה:

פטור מחובת מכרז

(1) התקשרות ששוויה אינו עולה על 25,000 שקלים חדשים, ובלבד שבשנת התקציב שבה נעשית ההתקשרות לא ייערכו התקשרויות ללא מכרז בין המשרד לבין מתקשר מסוים בשווי מצטבר העולה על 50,000 שקלים חדשים;

(2) התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש ובלבד שהחשב הכללי, ובהעדרו - מי שהוא הסמיכו, אישר זאת;

(3) התקשרות בעיסקה אשר גילויה עלול לפגוע פגיעה מהותית בבטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בכלכלתה, בבטחון הציבור, או בסוד מסחרי או מקצועי של המשרד, ובלבד שהחשב הכללי, ובהעדרו - מי שהוא הסמיכו, אישר זאת;

(4) התקשרות נוספת המהווה המשך להתקשרות ראשונה בתוך שלוש שנים ממועד ההתקשרות הראשונה, בתנאים זהים לה או מטיבים עם עורך המכרז, כנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חסכון או יעילות (בפסקה זו - התקשרות המשך); שווין המצטבר של כל התקשרויות המשך לא יעלה על שווי ההתקשרות הראשונה, עלה שווין המצטבר של התקשרויות המשך על חמישים אחוזים משווי

1 ס"ח התשנ"ב, עמ' 114: התשנ"ג, עמ' 26 ועמ' 108.

ההתקשרות הראשונה - טעונה התקשרות ההמשך על חמישים אחוזים משווי ההתקשרות הראשונה - טעונה התקשרות ההמשך אישור החשב הכללי, ובהעדרו מי שהוא הסמיכו לענין זה: בפסקה זו "שווי ההתקשרות הראשונה" - שוויה כמועד כל אחת מהתקשרויות ההמשך:

(5) התקשרות עם חברה ממשלתית, חברת בת ממשלתית או חברה מעורבת במשמעותן בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975², או תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק האמור (להלן בתקנת משנה זו - החברה הממשלתית), באישור החשב הכללי, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) החברה הממשלתית מהווה על פי מסמכי היסוד שלה ועל פי החלטת הממשלה שהקימה אותה, זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלות אלה; או - החברה מבצעת מטלה או שירות שהוטלו עליה לפי דין, או מספקת שירות או מצרך חיוניים לציבור, וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלה או שירות אלה:

(ב) אין בכיצוע נושא ההתקשרות בידי החברה הממשלתית משום התחרות בשוק הפרטי:

(ג) קיימת חברה ממשלתית אחת בלבד לביצוע המטלות האמורות בפסקת משנה (א); קיימות מספר חברות לענין זה - ייערך מכרז סגור ביניהן:

(ד) החברה הממשלתית התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן גובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תיעשנה במכרז פומבי, למעט אם התקיימו התנאים האמורים בתקנה זו ובתקנות 4, 5 או 14, ואם התקיימו, תיעשנה ההתקשרויות בהתאם לתקנות האמורות לפי הענין:

(6) התקשרות, על פי החלטת הממשלה, עם תאגיד, במטרה להעביר אליו מטלות של יחידה ממשלתית, ביחד עם עובדים או נכסים של אותה יחידה, וההתקשרות היא להעברת העובדים או הנכסים, או לביצוע אותן מטלות, לתקופה שיאשר החשב הכללי ושלא תעלה על שלוש שנים:

(7) התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו, ובלבד שההתקשרות הינה באישור החשב הכללי ונתקיימו התנאים האמורים בפסקה (5)(ב) עד (ד) בשינויים המחוייבים: הענקת זכויות במקרקעין לפי פסקה זו על ידי מינהל מקרקעי ישראל טעונה אישור מועצת מקרקעי ישראל במקום אישור החשב הכללי:

(8) התקשרות של יחידת סמך אשר שר האוצר קבע כי התקשרויותיה פטורות מחובת מכרז -

(א) מטעמים של בטחון המדינה או יחסי החוץ שלה - באישור ועדת חוץ ובטחון של הכנסת:

(ב) מטעמים מיוחדים אחרים - באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

(9) התקשרות עם מי שזכה בהגרלה שערך משרד הבינוי והשיכון במסגרת ביצוע פרוגרמה שנתית לכנייה למגורים ובמסגרת הזכיה:

(10) התקשרות שעניינה שיווק תוצרת חקלאית אשר ייצורה נובע ממחקר חקלאי שנעשה ביוזמת הממשלה:

² ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

- (11) התקשרות העלולה לחשוף סוד מקצועי או סוד מסחרי של יחידת סמך המבצעת מחקרים בתחום החקלאות, ובלבד שמנהל יחידת הסמך אישר זאת:
- (12) התקשרות לרכישת שירותי תרבות, אמנות, בידור או הווי, ובלבד שעיקרי ההתקשרות אושרו בידי ועדת המכרזים:
- (13) התקשרות לרכישת תרופות, נסויים או תרכיבים, שהינם יחודיים:
- (14) התקשרות בעיסקה שעניינה מתן אשראי או קבלתו, השקעת כספים, קבלת שירותים בנקאיים, מכירה או רכישה של ניירות ערך, או פעולות אחרות בשוק ההון:
- (15) התקשרות לשכירת מקרקעין לתקופה של פחות מחמש שנים ובלבד ששטח המקרקעין אינו עולה על 500 מ"ר, ודמי השכירות אינם עולים על מה שקבע שמאי ממשלתי:
- (16) התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין:
- (17) התקשרות עם נכה צה"ל לניהול מזונן במשרד, לפי המלצת אגף השיקום במשרד הבטחון, ובאישור החשב הכללי:
- (18) התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם הקרן הקיימת לישראל או ג'וינט ישראל (להלן - מוסד לאומי), באישור החשב הכללי, ובלבד שנתקיימו כל אלה:
- (א) המוסד הלאומי מממן עשרים וחמישה אחוז או יותר מערך ההתקשרות, לפי מחירי השוק, ממקורות שאינם תקציב המדינה:
- (ב) המוסד הלאומי התחייב כי התקשרויותיו עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תיעשנה במכרז פומבי, למעט אם התקיימו התנאים האמורים בתקנה זו ובתקנות 4, 5 או 14 ואם התקיימו - תיעשנה ההתקשרויות בהתאם לתקנות האמורות לפי הענין:
- (19) התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של ישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים:
- (20) התקשרות לרכישת ציוד מבצעי עבור משטרת ישראל או התקשרות אחרת אשר עריכת מכרז לגביהן עלולה לפגוע בדרכי פעולה או שיטות עבודה של משטרת ישראל או לפגוע באופן אחר בפעילות מבצעית של המשטרה, ובלבד שהמפקח הכללי של המשטרה אישר זאת:
- (21) התקשרות במסגרת פעולותיה של הטלוויזיה הלימודית לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990³:
- (22) התקשרות עם מי שאינו עובד המדינה שעניינה מינוי מומחים רפואיים, וועדות רפואיות, או ועדות לקביעת דרגות נכות:
- (23) התקשרות שעניינה שיווק בשר קפוא שיובא מחוץ לישראל:
- (24) התקשרות הנדרשת לביצוע מטלה יחודית של יחידת סמך העוסקת בדפוס ובלבד ששוי ההתקשרות אינו עולה על 300,000 ש"ח ומנהל יחידת הסמך אישר

³ ס"ח התש"ן, עמ' 58.

זאת: עלה שווי ההתקשרות על 100,000 ש"ח - טעונה ההתקשרות גם אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו;

(25) התקשרות שביצועה במדינת חוץ ואשר עניינה הכנת מטבעות או שטרות, שהם הילך חוקי במדינת ישראל, הדפסתם של אלה או הובלתם ממדינת חוץ;

(26) התקשרות שעניינה ביצוע עבודות פיתוח כללי כמתחם בניה, עם חברה אשר מבצעת עבודות בניה באותו המתחם לפי הסכם שנחתם כדין לפני תחילתו של החוק;

(27) התקשרות למימוש זכות ברירה של משרד הכלולה בחוזה שנכרת בעקבות מכרו; התקשרות כאמור לאחר תום שלוש שנים ממועד כריתת החוזה בו היא כלולה, טעונה אישור ועדת המכרזים;

(28) התקשרות שלגביה נתקיימו נסיבות מיוחדות ונדירות המצדיקות עשייתה ללא מכרו, ובלבד שועדת הפטור, באישור שר האוצר החליטה מטעמים מיוחדים שיירשמו, לפטור אותה מחובת מכרו.

4. התקשרות משרד בחוזה לביצוע עסקה בטובין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אינה טעונה מכרו פומבי אלא מכרו סגור, אם היא אחת מאלה:

(1) התקשרות ששוויה אינו עולה על 100,000 שקלים חדשים;

(2) התקשרות לרכישת טובין בעלי תכונות מיוחדות ואפיונים בלתי נפוצים;

(3) התקשרות לרכישת ציוד רפואי, או לרכישת תרופות, נסיוכים או תרכיבים, שאינם יחודיים;

(4) התקשרות בעסקה שעניינה ביטוח;

(5) התקשרות בעסקה שעניינה מתן שירותי פרסום;

(6) התקשרות שעניינה מחקר ופיתוח;

(7) התקשרות כאמור בתקנה 3(5)(ג), סיפה;

5. (א) התקשרות משרד לביצוע עבודה או לרכישת שירותים אינה טעונה מכרו אם היא אחת מאלה:

(1) התקשרות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, במקצועות התכנון, העיצוב, הגרפיקה, ההנדסה, האדריכלות, או שמאות המקרקעין, והכל בידי בעל מקצוע מומחה;

(2) התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמן מיוחדים, לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או ביצוע מחקר;

(3) התקשרות לביצוע עבודה מדעית או ספרותית;

(4) התקשרות כתחום רכישת השכלה או הכשרה מקצועית.

(ב) התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) המבוצעת שלא באמצעות מכרו תיערך לאחר בדיקת מספר הצעות הבאות כחשבון; הפניה לקבלת הצעות תיעשה, ככל הניתן, בסכב מחזורי, באופן הוגן והמעניק את מרב היתרונות למשרד.

6. (א) השתתפות במכרו תהיה מותנית בתנאים הבאים:

(1) רישום בכל מירשם המתנהל על פי דין הצריך לענין נושא ההתקשרות וכן קיומם של הרשיונות הנדרשים על פי דין;

התקשרות עם בעל מקצוע מומחה

תנאים מוקדמים להשתתפות במכרו

(2) אם קיים לענין נושא ההתקשרות תקן ישראלי רשמי כמשמעותו בחוק התקנים, התשי"ג-1953⁴ - עמידה בדרישות התקן;

(3) המצאת כל האישורים הנדרשים לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס), התשל"ו-1976⁵;

(ב) ניתן להתנות את ההשתתפות במכרז בתנאים ענייניים נוספים, לרבות תנאים בדבר נסיונו של המעונין להשתתף במכרז, כישוריו, היקף פעילותו, עמידה בדרישות תקן ישראלי לא רשמי, חשיבות המקום שבו מתנהלים עסקיו, וקיומן של המלצות אודותיו.

7. (א) התקשרות משרד בחוזה לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, יכול שתיעשה באמצעות ניהול משא ומתן עם המתמודדים במכרז שהצעותיהם נמצאו מתאימות, אם היא אחת מאלה:

ניהול משא ומתן
עם מציעים
במכרז

(1) התקשרות לביצוע מיזם בעל מורכבות טכנולוגית מיוחדת, או מיזם הדורש איתנות פיננסית משמעותית;

(2) התקשרות לביצוע מיזם משולב של בניה ועיסקה לרכישת זכויות במקרקעין;

(3) התקשרות המנויה בפסקאות (2) עד (7) בתקנה 4.

(ב) החלטת ועדת המכרזים בדבר ניהול משא ומתן טעונה הודעה במסמכי המכרז, ובמכרז פומבי - גם פרסום במודעה בעתונות.

(ג) ועדת המכרזים תנהל משא ומתן עם המציעים שהצעותיהם נמצאו המתאימות ביותר תוך הקפדה על מתן הודמנות הוגנות לכל המציעים שעמם מנוהל משא ומתן; תוכנו של המשא ומתן יירשם בפרוטוקול.

(ד) עם סיום שלב המשא ומתן תתן ועדת המכרזים את החלטתה או תאפשר לכל המציעים שעמם נוהל משא ומתן להגיש את הצעתם הסופית כמועד שתקבע.

(ה) יתר הוראות פרק זה, למעט תקנות 15 (ב) ו-17 (ב), יחולו על התקשרות לפי תקנה זו.

8. (א) בכל משרד תמונה ועדת מכרזים, אחת או יותר; בראש הועדה יעמוד המנהל הכללי של המשרד או נציגו ובין חבריה יהיו חשב המשרד או נציגו, וכן היועץ המשפטי של המשרד או נציגו; מספר חברי הועדה לא יעלה על חמישה.

ועדת מכרזים

(ב) השר או מנהל יחידת סמך, אם הוסמך לכך בידי השר, רשאי למנות ועדת מכרזים, אחת או יותר, ליחידת סמך שאינה כפופה למנהל הכללי; הרכב ועדת המכרזים יהיה כאמור בתקנת משנה (א), בשינויים המחוייבים.

(ג) השר או המנהל הכללי, אם הוסמך לכך בידי השר, רשאי למנות ליחידה ממשרדו ועדת מכרזים נפרדת, אם היקף פעילות היחידה או אופיה מצדיקים זאת; הרכב ועדת המכרזים יהיה כאמור בתקנת משנה (א), בשינויים המחוייבים.

(ד) החשב הכללי רשאי למנות ועדות מכרזים בינמשרדיות נפרדות לנושאים שהם משותפים למספר משרדים; בראש ועדה כאמור יעמוד החשב הכללי או סגנו, ובין חבריה יהיו המנהלים הכלליים של המשרדים הנוגעים בדבר, היועץ המשפטי של אחד המשרדים הנוגעים בדבר, חשב של אחד המשרדים כאמור, או נציגו של כל אחד מאלה.

⁴ ס"ח התשי"ג, עמ' 30.
⁵ ס"ח התשל"ו, עמ' 280.

(ה) החשב הכללי רשאי למנות ועדת מכרזים מיוחדת למכרזים מרכזיים או לענינים מיוחדים; בראש הועדה יעמוד החשב הכללי או נציגו, וכין חבריה יהיו נציג נוסף של החשב הכללי וכן היועץ המשפטי של משרד האוצר או נציגו.

9. כל החלטה של יחידה מזמינה בדבר ביצוע התקשרות ללא מכרז וכן כל החלטה בדבר ניהול משא ומתן עם מציעים במכרז, תובא לדיון בוועדת המכרזים לצורך סיווג ההתקשרות לפי תקנות 3, 4, 5 או 7; הוראה זו לא תחול על התקשרות כאמור בתקנות (1), (2), (8), ו-4(1).

עבודת ועדת מכרזים (א) החלטות ועדת המכרזים יתקבלו ברוב קולות חברי הועדה, יהיו מנומקות ויירשמו בפרוטוקול שייחתם בידי חברי הועדה.

(ב) עמדת היועץ המשפטי, או נציגו בוועדה, תכריע בענינים משפטיים; עמדת החשב, או נציגו בוועדה, תכריע בענינים חקציביים.

(ג) היה לחבר ועדת המכרזים, לקרובו, או לתאגיד שהוא בעל ענין בו, ענין אישי בנושא הנדון בוועדה, לא ישתתף בדיון, ובמקומו ימונה חבר אחר לאותו נושא; לענין זה -

"קרוב" - בן זוג, אח, הורה, צאצא, וכן הורה או בן-זוג של כל אחד מאלה; "בעל ענין" - כמשמעותו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

(ד) ועדת המכרזים רשאית להיוועץ במומחה או במומחים במהלך עבודתה.

ועדת פטור 11. המנהל הכללי של משרד האוצר ימנה ועדת פטור בת שלושה חברים, שבין חבריה החשב הכללי או נציגו, וכן היועץ המשפטי של משרד האוצר או נציגו; על עבודת ועדת הפטור תחול תקנה 10 בשינויים המחוייבים.

אישור ועדת פטור (א) החלטות ועדת המכרזים על מתן פטור ממכרז, למעט בהתקשרות כאמור בתקנה 3(2), או החלטותיה כי התקשרות טעונה מכרז סגור, והכל כאשר שווי ההתקשרות עולה על 250,000 שקלים חדשים, טעונות אישור ועדת הפטור.

(ב) ועדת הפטור תיתן את החלטתה בתוך ארבעה עשר ימים ממועד קבלת הפניה; לא ניתנה החלטה במועד זה, תהיה החלטת ועדת המכרזים תקפה ובלבד שתאושר בידי המנהל הכללי של המשרד, ולענין ועדת מכרזים ביחידת סמך כאמור בתקנה 8(ב) - בידי המוסמך לכך לפי תקנת המשנה האמורה.

יזום על החלטות 13. ועדות המכרזים ידווחו לוועדת הפטור על מתן פטור ממכרז לפי פסקאות (2) עד (27) בתקנה 3 או לפי תקנה 5, וכן על החלטותיהן כי התקשרות טעונה מכרז סגור לפי תקנה 4 או כי ניתן לבצעה באמצעות ניהול משא ומתן בהתאם לתקנה 7, והכל כאשר ההתקשרות אינה טעונה אישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12, או אישור החשב הכללי בהתאם לתקנה 3.

פטור לעסקות חוץ (א) נוסף על האמור בתקנות 3 ו-5 רשאית ועדת מכרזים לפטור מחובת מכרז התקשרות בעיסקה עם תושב מדינת חוץ או התקשרות בעיסקה שביצועה נעשה במדינת חוץ, והכל אם היא אחת מאלה:

(1) עיסקה לרכישת טובין אשר מנהל היחידה המזמינה אישר כי למיטב ידיעתו אין בנמצא בישראל טובין מן הסוג הנרכש; ההתקשרות טעונה אישור החשב הכללי, ובהיעדרו - מי שהוא הסמיכו;

(2) התקשרות של נציגות או סניף של המשרד במדינת חוץ, לשימוש העצמי.

* ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

(ב) התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה לאחר בדיקת מספר הצעות שכאות בחשבון; נימוקי ההחלטה בדבר זהות המציעים ומספרם, יירשמו בפרוטוקול.

פרסום מכרו
פומבי

15. (א) רצה משרד להתקשר בחוזה הטעון מכרו פומבי, תפרסם ועדת המכרזים¹⁶ הודעה על כך בשני עיתונים יומיים היוצאים לאור בישראל בשפה העברית, אשר אחד מהם לפחות נמנה עם שלושת העיתונים הנפוצים ביותר בישראל כאמור בסעיף 1(א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965⁷ (להלן - מודעה בעתונות); המודעה תפורסם זמן סביר לפני המועד האחרון להגשת הצעות.

(ב) במודעה בעתונות יפורטו בין היתר:

(1) מהות ההתקשרות המוצעת ותיאור נושאה, לרבות כל אופציה להרחבת ההתקשרות;

(2) תקופת ההתקשרות המוצעת, לרבות כל אופציה להארכתה;

(3) תנאים מוקדמים להשתתפות במכרו לפי תקנה 6, אם ישנם;

(4) המקום והמועד שבהם ניתן לקבל פרטים נוספים ואת מסמכי המכרו, והתשלום בעד מסמכי המכרו, אם נדרש;

(5) המועד האחרון להגשת ההצעות והמקום להגשתן.

(ג) פורסמה המודעה בעתונות, רשאית ועדת המכרזים לפרסם את תוכן המודעה ברכים גם במדינת חוץ, אחת או יותר, או באמצעות משלוח לשני מציעים לפחות שמקום מושבם במדינת חוץ.

16. (א) רצה משרד להתקשר בחוזה הטעון מכרו סגור, תפנה ועדת המכרזים בשם המשרד למספר גורמים מתוך רשימה מסווגת של מציעים מתאימים בכוח (להלן - רשימת המציעים).

עריכת מכרו
סגור

(ב) רשימת המציעים תהיה ערוכה לפי סוגי ההתקשרויות, תעודכן מזמן לזמן והיא תפורסם, או תהיה פתוחה לעיון הציבור, במועד ובאופן שייקבע בתקנון כספים ומשק.

(ג) כל הרוצה להיכלל ברשימת המציעים לסוג מסויים של התקשרויות יגיש בקשה בכתב לוועדת המכרזים בצירוף כל הפרטים והמסמכים הצריכים לעניין, והוא יכלל ברשימה אם תמצא אותו ועדת המכרזים מתאים; ועדת המכרזים תודיע למבקש על החלטתה ונימוקיה.

(ד) ועדת המכרזים תפנה לחמישה גורמים לפחות מכין המופיעים ברשימה, אולם אם כללה רשימת המציעים לסוג מסוים חמישה מציעים או פחות, או בסך הכל לא יותר מעשרה מציעים - תפנה הוועדה לכולם: הגורמים שאליהם מופנות הזמנות להציע הצעות ייבחרו ככל הניתן בסבב מחזורי, והכל באופן הוגן המעניק את מרב היתרונות לעורך המכרו.

(ה) כל מי שנכלל ברשימת המציעים לסוג מסוים של התקשרויות ועומד בתנאי ההשתתפות במכרו, יהיה רשאי להשתתף במכרו לפי תנאיו ומועדיו, בנוסף לגורמים שהועדה פנתה אליהם.

17. (א) מסמכי מכרו פומבי יומצאו לכל דורש, אולם ניתן לקבוע כי המסמכים יומצאו תמורת תשלום.

מסמכי מכרו

(ב) מסמכי המכרו יכללו בין היתר את כל אלה:

(1) תנאי המכרו, לרבות תנאים להשתתפות במכרו;

⁷ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

(2) נוסח להצעת המשתתף כמכרו:

(3) נוסח החוזה לרבות לוח זמנים ותנאי תשלום, וכן התכניות והמפרטים הנוגעים לביצוע החוזה: ניתן לצרף את עיקרי החוזה בלבד אם קיים קושי לצרף את נוסח החוזה בשלמותו מפאת סוגו של המכרו:

(4) אם נדרשת ערכות - סוג הערכות, תנאיה, גובהה ומשכה:

(5) פרטים לענין אמות המידה כאמור בתקנה 22, שלפיהן תיבחר ההצעה הזוכה:

(6) כל מסמך או מידע אחר הדרושים לדעת ועדת המכרזים לשם ניהול תקין והוגן של המכרו, וכדי להבטיח את קבלת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות למשרד, לרבות דרישה לקבלת כל מסמך או מידע בדבר כישוריו, נסיונו או יכולתו של המציע.

(ג) ועדת המכרזים רשאית להחליט שלא להמציא את כל מסמכי המכרו אלא להציג את כולם או את חלקם לעיון במקום שתקבע: החליטה כאמור - יצוינו במודעה בעתונות המקום והמועד לעיון במסמכים.

הגשת ההצעות 18. המעוניין להשתתף כמכרו, יגיש לוועדת המכרזים את הצעתו חתומה, מלאה ושלמה, בתוך מעטפה סגורה היטב (להלן - מעטפת המכרו), וזאת בדרך, במועד, במקום ובמספר עותקים כפי שנקבע בתנאי המכרו: לא צויין בתנאי המכרו מספר עותקים - תומצא ההצעה בשני עותקים.

תיבת המכרו 19. (א) מעטפות המכרו יישמרו עד לפתיחתן, במועד האחרון להגשת ההצעות או אחריו, בתוך תיבה נעולה, אחת או יותר, אשר תיועד לשמירת מסמכי מכרזים (בתקנות אלה - תיבת המכרו).

(ב) מנהל כללי של משרד ממשלתי - ולענין יחידת סמך כאמור בתקנה 8 (ב) - מי שמוסמך לכך לפי תקנת המשנה האמורה - ימנה מבין עובדי משרדו עובדים שיהיו כשירים לפחות תיבת מכרו: תיבת המכרו תיפתח בידי שלושה אנשים לפחות שתבחר ועדת המכרזים מבין הכשירים כאמור.

(ג) נעשה אומדן של שווי ההתקשרות, קודם פרסום המכרו, יישמר האומדן בתיבת המכרו עד לפתיחתה כאמור בתקנה זו.

(ד) במעמד פתיחת תיבת המכרו ייערך פרוטוקול שבו יירשמו, בין היתר, מספר המעטפות שנמצאו בתיבה, תכולתן, זיהויין, האומדן אם נעשה כזה, וככל הניתן גם המחיר המוצע או המבוקש, לפי הענין.

בדיקת ההצעות 20. (א) בדיקת ההצעות תיעשה בידי ועדת המכרזים בתוך זמן סביר ממועד פתיחת תיבת המכרו.

(ב) ועדת המכרזים לא תדון בהצעות אשר לא נמצאו בתיבת המכרו במועד האחרון להגשת הצעות.

(ג) נתגלו בהצעות טעויות סופר או טעויות חשבוניות, רשאי יושב ראש ועדת המכרזים לתקן: התיקון ייעשה במהלך בדיקת ההצעות בידי הועדה ויירשם בפרוטוקול: הודעה על התיקון תימסר למציע.

(ד) ועדת המכרזים תפסול הצעות אם הן חסרות, מוטעות או מבוססות על הנחות כלתני נכונות או על הבנה מוטעית של נושא המכרו, זולת אם החליטה הועדה אחרת מטעמים שיירשמו בפרוטוקול.

(ה) הועדה רשאית, מטעמים שיירשמו בפרוטוקול, להזמין מציע כדי לברר פרטים כהצעה וכן פרטים אחרים הדרושים לה לצורך קבלת ההלטתה: פרטי הבירור יירשמו אף הם בפרוטוקול.

החלטות ועדת
המכרזים

21. (א) לאחר סיום בדיקת כל ההצעות ובירור יתר הפרטים הנדרשים תתן ועדת המכרזים את החלטתה: הועדה רשאית להחליט על בחירת ההצעה המתאימה ביותר או להחליט שלא לבחור כל הצעה שהיא, והכל כמטרה להבטיח את מרב היתרונות לעורך המכרז.

(ב) ועדת המכרזים תבחר את ההצעה הזולה או היקרה ביותר, לפי העניין: אולם היא רשאית שלא לעשות כן, מנימוקים המתבססים על אמות המידה האמורות בפסקאות (2) עד (4) שבתקנה 22 ולאחר שנתנה לבעל ההצעה הזולה או היקרה ביותר, לפי העניין, הזדמנות להביא טענותיו בפניה.

(ג) הועדה רשאית להחליט על בחירת מספר הצעות מתאימות תוך פיצול התקשרות ביניהן או על בחירת חלק מהצעה ובלבד שניתנה על אפשרות זו הודעה במסמכי המכרז.

(ד) לכל משתתף במכרז תימסר הודעה על תוצאות ההחלטה הסופית של ועדת המכרזים.

(ה) המשתתף יהיה רשאי בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה לעיין בהחלטה הסופית, בנימוקיה ובהצעת הזוכה במכרז, למעט בחלקים של ההחלטה או ההצעה אשר העיון בהם עלול לחשוף סוד מסחרי או סוד מקצועי, או לפגוע בבטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בכלכלתה או בבטחון הציבור.

(ו) ניתן לקבוע במסמכי המכרז כי עיון כאמור ייעשה תמורת תשלום לכיסוי העלות הכרוכה בקיום הוראות תקנת משנה (ה).

22. אמות המידה לבחירת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות לעורך המכרז הן אלה:

אמות מידה

(1) המחיר המוצע או המבוקש, לפי העניין;

(2) איכות הטובין, העבודה או השירות המוצעים, והתאמתם לעורך המכרז;

(3) אמינותו של המציע, כישוריו, נסיונו, מומחיותו ותחומי התמחותו;

(4) המלצות אודות המציע, אם נדרשו לפי תנאי המכרז, ומידת שביעות הרצון מאופן ביצוע התקשרויות קודמות.

23. (א) נתקיים מכרז פומבי, רשאית ועדת המכרזים, מנימוקים שיירשמו, להחליט על בחירת הצעה גם אם היתה זו הצעה יחידה שהוגשה או שנותרה יחידה לדיון בפניה: הועדה אינה רשאית לעשות כן מקום שנתקיים מכרז סגור, אלא באישור ועדת הפטור אם זו נוכחה לדעת שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת.

הצעה יחידה

(ב) לא הוגשה כל הצעה למכרז או לא המליצה ועדת המכרזים על הצעה כלשהי, רשאי המשרד לפרסם מכרז חדש, פומבי או סגור, לפי העניין, או להתקשר ללא מכרז באישור ועדת הפטור, אם זו נוכחה לדעת שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת.

24. (א) מבלי לגרוע מסמכויותיו על פי כל דין רשאי החשב הכללי לקבוע בתקנון כספים ומשק הוראות מינהל לענין ביצועם של החוק ותקנות אלה, לרבות הוראות לענין ביצוע התקשרויות הפטורות מחובת מכרז לפי התקנות וכן ביצוע התקשרויות בידי יחידת סמך הפטורה מחובת מכרז לפי תקנה 3(8).

תקנון כספים
ומשק

(ב) הוראות תקנון כספים ומשק לענין תקנות אלה יוצעו למכירה לכל דורש.

25. נוסף על האמור בתקנה 3, התקשרות של מינהל מקרקעי ישראל (להלן - המינהל) לביצוע עיסקה במקרקעין של המדינה, רשות הפיתוח או קרן קיימת לישראל, אינה טעונה מכרו כאשר נושא ההתקשרות הוא אחד מאלה:

(1) הענקת זכויות במקרקעין למי שהוא בעל זכויות באותם מקרקעין או למי שיוורה בעל הזכויות להעניקן; לענין זה, "בעל זכויות במקרקעין" - צד לחוזה פיתוח, לחוזה חכירה או חכירת משנה לתקופה של עשרים ואחת שנים לפחות, מי שזכאי כדין להיות צד לחוזה כאמור וכן מי שהיה צד לחוזה כאמור או מחזיק במקרקעין באופן רצוף, עשר שנים לפחות, בהסכמת המינהל;

(2) הענקת זכויות במקרקעין למי שהוא בעל זכויות במקרקעין משותפים אשר בהם למינהל פחות ממחצית מן הזכויות, והכל אם אין אפשרות לחלוקה בפועל של המקרקעין על פי תכנית כמשמעותה בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;

(3) הענקת זכויות בנכס כמשמעותו בחוק הגנת הדייר [נוסח משולב], התשל"ב-1972⁸, למי שהוא בעל זכויות בנכס לפי החוק האמור, לרבות הענקת זכויות בניה בכנין שבו נמצא הנכס;

(4) הענקת זכויות במקרקעין במסגרת הסדר של סכסוכי קרקעות, או במסגרת פינוי מפעל שמיקומו מהווה מטרד ובלבד שהחשב הכללי או נציגו וכן היועץ המשפטי של המינהל אישרו כי הענקת הזכויות נחוצה וצודקת בנסיבות הענין;

(5) (א) הענקת זכויות במקרקעין באזור עדיפות לאומית למפעל שתחום עיסוקו תעשייה או מלאכה, אם הוא מפעל מאושר כמשמעותו בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959⁹, ומנהלת מרכז ההשקעות אישרה כי הקרקע המסוימת דרושה למפעל במסגרת התכנית המאושרת כמשמעותה בחוק האמור;

(ב) הענקת זכויות במקרקעין באזורי עדיפות לאומית למפעל שתחום עיסוקו תעשייה או מלאכה לפי המלצת משרד התעשייה והמסחר, ובלבד שהאזור נמנה עם האזורים הכלולים במודעה בעתונות שיפרסם משרד התעשייה והמסחר לפחות אחת לשנה והמזמינה הגשת בקשות להענקת זכויות במקרקעין כאמור; דחיית בקשה כאמור על ידי משרד התעשייה והמסחר תיעשה מנימוקים שיירשמו.

(ג) הענקת זכויות כאמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב) יכול שתיעשה לפי טבלת מחירים מוזלים שאישר לענין זה שר האוצר.

(6) הענקת זכויות במקרקעין ל"צרכי ציבור" כמשמעותם בסעיף 188(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ובלבד שההתקשרות נעשית עם רשות מקומית, לצרכיה;

(7) הענקת זכויות שימוש בקרקע חקלאית לצרכי עיבוד עונתי או מרעה, שאינן כוללות זכות לבניה, והכל לתקופה שאינה עולה על שלוש שנים, ובתנאי ששווי ההתקשרות אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים;

(8) הענקת זכויות חזקה במקרקעין לקרן קיימת לישראל לביצוע עבודות ייעור, או לפעולות שמטרתן שמירה על הגוף והטבע;

⁸ ס"ח התשל"ב, עמ' 176.
⁹ ס"ח התשי"ט, עמ' 234.

(9) הענקת זכויות במקרקעין במסגרת פיצויים הניתנים לפי פקודת הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור), 1943¹⁰, או לפי חוק רכישת מקרקעין (אישור פעילות ופיצויים), התשי"ג-1953¹¹:

(10) הענקת זכויות בקרקע משלימה כמשמעותה בסעיף 70 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ששטחה אינו עולה על חצי דונם ואשר על-פי תכנית כמשמעותה בחוק האמור, אינה מהווה יחידת בניה עצמאית, ובלבד שההתקשרות נעשית עם בעל זכויות בקרקע גובלת אשר הקרקע האמורה דרושה לו לשם השלמת יחידת הבניה שלו על פי אותה תכנית:

(11) הענקת זכויות במקרקעין גובלים למפעל קיים לצורך הרחבת המפעל, בלא יותר מאשר חמישים אחוזים משטחו, הכל בהתאם להמלצה מנומקת של המשרד האחראי לתחום פעילותו של המפעל:

(12) העברת בעלות במקרקעין לפי סעיף 2(2) לחוק מקרקעי ישראל, התש"ך-1960¹²:

(13) הענקת זכויות במקרקעין למשקיע שאינו תושב ישראל לצורך ביצוע מיזם עסקי, אם לדעת רשות ההשקעות במשרד האוצר המיזם יביא תועלת למשק המדינה, ומנהל הרשות אישר כי הענקת זכויות במקרקעין המסוימים ללא מכרז חיונית להצלחתו של המיזם:

(14) הענקת זכויות במקרקעין להקמת מיזם תיירותי יחודי שאינו מיזם מלונאי, לפי המלצת ועדה משותפת למשרד התיירות ולמינהל, ובתנאי ששר התיירות, או מי שהוא הסמיכו, אישר כי הקצאת המקרקעין ללא מכרז חיונית להצלחתו של המיזם:

(15) הענקת זכויות במקרקעין באזור שאינו אזור תיירות מובהק, להקמת מיזם תיירותי לרבות מיזם מלונאי לפי המלצת ועדה משותפת למשרד התיירות ולמינהל, ובלבד שפורסמה מודעה בעתונות בדבר הכוונה להעניק זכויות כאמור ולא היו פניות אחרות מתאימות:

(16) הענקת זכויות חכירה במקרקעין לנכה צה"ל, לשם הפעלת תחנת דלק, לפי המלצת אגף השיקום במשרד הבטחון:

(17) הענקת זכויות במקרקעין לבתי תפילה או למקוואות: הענקה כאמור תיעשה לפי מבחנים שוויוניים שתקבע הרשות המקומית שבתחומה נמצאים המקרקעין לפי צרכי התושבים, והיא טעונה אישור היועץ המשפטי של הרשות המקומית:

(18) הענקת זכויות במקרקעין לבניה למגורים לנכה צה"ל קשה, לפי המלצת אגף השיקום במשרד הבטחון, ולאחר שהרשות המוסמכת באגף השיקום בדקה ואישרה זכאות למתן ההמלצה:

(19) הענקת זכויות במקרקעין לבניה למגורים באזורים כפריים לתושבי אותו מקום:

(20) הענקת זכויות בניה למגורים לבדואים בישוכי הבדואים:

(21) הענקת זכויות במקרקעין כנגד ויתור על זכויות במקרקעין:

¹⁰ ע"ר 1943, תוכ" 1, עמ' 34.

¹¹ ס"ח התשי"ג, עמ' 58.

¹² ס"ח התשי"ך, עמ' 56.

(22) הענקת זכויות במקרקעין שלגביהם נתקיימו לפחות שני מכרזים פומביים, שתנאיהם, פרט למחיר המזערי הנדרש, זהים, שביניהם לא חלפה יותר משנה וטרם חלפו תשעה חדשים מיום פרסום האחרון שבהם, ולא הוגשו בהם הצעות העומדות בתנאי המכרז: הענקת הזכויות תיעשה בתנאים שנקבעו במכרזים האמורים ובמחיר שיקבע השמאי הממשלתי;

(23) הענקת זכויות במקרקעין למי שזכה במכרז או בהגרלה, שערך משרד הבינוי והשיכון במסגרת ביצוע פרוגרמה שנתית לבניה למגורים ובמסגרת הזכיה:

(24) הענקת זכויות במקרקעין למי שמשרתים בכוחות הבטחון או עבורם, במסגרת מיזם של בניית שכונת מגורים המתבצעת כיוזמת צבא הגנה לישראל וכאישור שר הבטחון;

(25) הענקת זכויות במקרקעין למגורים, או לבניה עצמית של יחידה אחת למגורים, לנוקק כמשמעותו בחוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958¹³;

(26) רכישת מקרקעין על-ידי מינהל מקרקעי ישראל;

(27) הענקת הרשאה לכריית חול סוכרי, לכורים אשר כלפיהם קיימת התחייבות תקפה של המדינה מן העבר, במסגרת אותה התחייבות-וכל עוד התחייבות העבר תקפה, והכל בתחום האזור המסומן לענין זה במפה המופקדת במינהל כיום תחילתן של תקנות אלה;

(28) הענקת זכויות בקרקע חקלאית, לצורכי חקלאות לרבות למגורי החקלאים, במסגרת הקמה, ביסוס או הרחבה של ישובים קהילתיים, חקלאיים או כפריים, והכל באזורים הכלולים במחוזות הצפון והדרום כמשמעותם בהודעה שפרסמה הממשלה מתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948¹⁴;

(29) (א) מתן הרשאות לכריה וחציבה של חול, כורכר או אבן למי שהוא בעל זכויות הרשאה לכריה וחציבה במקרקעין אלה כיום תחילתו של החוק ועומד בדרישות המינהל, והכל באזורים הכלולים במחוזות הצפון והדרום כמשמעותם בהודעה שפרסמה הממשלה מתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948;

(ב) חידוש הרשאה קיימת במקרקעין, לכריה ולחציבה של חול, כורכר או אבן, בתנאים שהיו נוהגים ערב תחילתו של החוק;

(ג) מתן הרשאה לכריה וחציבה של חול, כורכר או אבן במקרקעין סמוכים לשטח כריה וחציבה קיים לצורך הרחבת שטח הכריה והחציבה או לצורך הקמת מחצבה חילופית למחצבה שהפסיקה פעולתה, על פי דרישות המינהל.

מכרז סגור
או הגרלה

26. התקשרויות של מינהל מקרקעי ישראל לביצוע עיסקה במקרקעין אינן טעונות מכרז פומבי אלא מכרז סגור שבמהלכו גם ניתן לערוך הגרלה, בהתקיים אחד מאלה:

(1) הענקת זכויות בהתאם לתקנה 25(1) עד (7), (10), (11), (13) עד (15), (17) ו-(19) עד (21), במקרים שבהם מעוניינים במקרקעין שניים או יותר, הממלאים אחר התנאים המצויינים בכל אחת מהפסקאות האמורות, לפי הענין;

¹³ ס"ח התשי"ח, עמ' 103.
¹⁴ ע"ד התשי"ח, תוס' א, עמ' 1.

(2) הענקת זכויות במקרקעין במסגרת תכנית "בנה ביתך" או לקבוצות כעלות אופי יחודי, הכל באזורים בהם היצע המקרקעין עולה על הביקוש או ישלמדינה ענין מיוחד בעידוד ההתיישבות;

(3) הענקת זכויות במקרקעין לבניה למגורים בשכונות מצוקה או בשכונות שיקום, על פי המלצת משרד הבינוי והשיכון ובהתאם למבחנים שוויוניים;

(4) הענקת זכויות במקרקעין לבניית יחידה אחת למגורים לנכה לצורך מגוריו, אם הוא נכה גפיים תחתונות לצמיתות, בדרגה של שבעים וחמישה אחוזים או יותר, והוא אזרח ישראל.

27. היתה עיסקה במקרקעין של קרן קיימת לישראל טעונה מכרו לפי תקנות אלה, רשאי המינהל לערוך את המכרו באופן התואם את כתב האמנה שנכרת בין המדינה לבין קרן קיימת לישראל ביום כ' בכסלו התשכ"ב (28 בנובמבר 1961)¹⁵.

מכרו למקרקעי
קרן קיימת לישראל

28. (א) מועצת מקרקעי ישראל תמנה ועדת פטור מכין חבריה בצירוף היועץ המשפטי של המינהל או נציגו; בין חברי המועצה שיהיו חברי הוועדה יהיה נציג משרד האוצר החבר במועצה, או עובד המדינה אחר מבין חברי המועצה - אם אין בין חברי המועצה נציג משרד האוצר.

ועדת פטור
של המינהל

(ב) החלטות ועדת המכרזים על מתן פטור בהתקשרויות כאמור בתקנה 25(22) או כאשר שווי ההתקשרות עולה על 2,500,000 שקלים חדשים, טעונות אישור ועדת הפטור.

29. תקנות 8 עד 10, 15 עד 20, 22, 23(א) ו-24, יחולו, בשינויים המחוייבים, על התקשרויות לכיצוע עיסקה במקרקעין בידי מינהל מקרקעי ישראל.

חולת הוראות
פרק ב'

30. (א) הענקת זכויות במקרקעין בידי המינהל ללא מכרו פומבי, תהיה במחיר שיקבע שמאי ממשלתי, ואולם לגבי הענקת זכויות כאמור בתקנה 25(4), (5), (6), (8), (20), (21) ו-23(2) עד 25(25), רשאי המינהל, מנימוקים שיירשמו, להתקשר אף במחיר הנמוך מן המחיר שקבע שמאי ממשלתי; על החלטות מועצת מקרקעי ישראל לענין זה יחול סעיף 40(ג) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁶.

המחיר בהתקשרות
ללא מכרו

(ב) מחיר המקרקעין שיקבע השמאי הממשלתי לצורך התקשרויות לפי תקנה 25(1) ו-30(3), יביא בחשבון קיומן של זכויות לגבי המקרקעין.

(ג) המינהל יהיה רשאי להתקשר במחיר הנמוך מן המחיר שקבע שמאי ממשלתי אף במקרים שאינם מפורטים בתקנת משנה (א) ובלבד שעל כל החלטה כאמור יחול סעיף 40(ג) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁶.

פרק ד': התקשרויות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה או וועדת הבחירות המרכזיות

31. (א) הוראות תקנות אלה יחולו על לשכת נשיא המדינה, על הכנסת, על משרד מבקר המדינה ועל ועדת הבחירות המרכזיות בשינויים המחוייבים, לפי הענין.

(ב) לענין זה, כל מקום בתקנות אלה שנאמר "משרד" או "משרד האוצר" קרי "לשכת נשיא המדינה", "הכנסת", "משרד מבקר המדינה" או "ועדת הבחירות המרכזיות", וכל מקום בתקנות אלה שנאמר "השר", "החשב הכללי" או "המנהל הכללי", קרי לענין לשכת נשיא

התקשרות של
לשכת נשיא
המדינה, הכנסת,
ומשרד מבקר
המדינה או ועדת
הבחירות המרכזיות

¹⁵ י"פ התשכ"ח, עמ' 1597.
¹⁶ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

המדינה "המנהל הכללי של לשכת נשיא המדינה", לענין "הכנסת" - "יושב ראש הכנסת או מזכיר הכנסת, אם הוסמך לכך בידי יושב ראש הכנסת", לענין משרד מבקר המדינה - "מבקר המדינה" ולענין "ועדת הבחירות המרכזית" - "יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית".

פרק ה': התקשרויות של חברה ממשלתית וחברת-בת ממשלתית

32. בפרק זה, "חברה ממשלתית" - לרבות חברת-בת ממשלתית. הגדרה

33. (א) בכפוף להוראות פרק זה, יחולו תקנות 3 עד 7, 9, 10 ו-14 עד 23, על חברה ממשלתית, בשינויים המחוייבים: לענין זה כל מקום בפרק ב' שנאמר "משרד" קרי "חברה ממשלתית" וכל מקום שנאמר "החשב הכללי" קרי "המנהל הכללי". תחולת הוראות פרק ב'

(ב) הוראות תקנה 9 לא יחולו על ההתקשרויות האמורות בתקנה 34(2) עד (6).

34. נוסף על האמור בתקנה 33, התקשרות של חברה ממשלתית לכיצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, לכיצוע עבודה או לרכישת שירותים, אינה סעונה מכרוז אם היא אחת מאלה: פטור ממכרוז

(1) התקשרות אשר עריכת מכרוז לגביה, או לגבי התקשרויות מסוגה, עלולה לפגוע ברווחיות החברה, ביכולתה להתחרות באחרים, בהזדמנות עסקית שלה, ביכולתה למלא תפקיד או מטלה שהוטלו עליה לפי דין או ביכולתה לספק שירות או מצרך חיוני לציבור;

(2) ההתקשרות אשר שוויה אינו עולה על 100,000 שקלים חדשים: לענין חברות אשר מחזור ההתקשרויות השנתי שלהן עולה על 500,000,000 שקלים חדשים - התקשרות אשר שוויה אינו עולה על 300,000 שקלים חדשים.

(3) התקשרות עם חברת-בת ממשלתית של החברה האם, עם חברת-בת ממשלתית אחרת של אותה חברה או עם חברה ממשלתית השולטת באותה חברה;

(4) התקשרות של חברה - למעט חברה המספקת באופן בלעדי שירות חיוני לציבור, אשר עשרה אחוזים או יותר מכוח ההצבעה באסיפותיה הכלליות או הזכות למנות עשרה אחוזים או יותר מן הדירקטורים שלה אינם בידי המדינה, בידי חברה ממשלתית, בידי רשות מקומית או בידי תאגיד שהוקם בחוק, ביחד או לחוד, וכן התקשרות של חברת-בת של חברה כאמור;

(5) התקשרות הנעשית עם עורך מכרוז בעקבות זכייתה של החברה באותו המכרוז;

(6) התקשרות עם תושב מדינת חוץ למכירת טובין או לרכישת שירותים;

(7) התקשרות לרכישת זכויות במקרקעין, אם המקרקעין המסויימים דרושים לשימוש החברה מפאת מיקומם המיוחד או בשל תכונה יחודית אחרת;

(8) התקשרות הנעשית עם מי שזכה במכרוז מרכזי, כתנאים זהים לתנאי החשב הכללי באותו מכרוז, או כתנאים המטיבים עם החברה הממשלתית.

35. המנהל הכללי של חברה ממשלתית ימנה לחברה, באישור דירקטוריון החברה, ועדת מכרוזים, אחת או יותר, בת שלושה חברים לפחות: לענין תקנות 3(28) ו-23 יראו את ועדת המכרוזים כועדת פטור. ועדת מכרוזים

36. ועדת מכרוזים תדווח לוועדת הביקורת של החברה על מתן פטור מחובת מכרוז לפי פסקה (1) בתקנה 34; ועדת הביקורת תקיים מעקב שוטף אחר דיווחים אלה. דיווח לוועדת ביקורת

37. בפרק זה, "תאגיד" - תאגיד שהוקם בחוק. הגדרה
38. בכפוף להוראות פרק זה יחולו תקנות 3 עד 7, 8(א) ו-9, עד 23 על תאגיד, בשינויים המחוייבים, ולענין זה כל מקום בפרק ב' שנאמר "משרד" או "משרד האוצר", קרי "התאגיד", כל מקום שנאמר "החשב הכללי" קרי "המנהל הכללי של התאגיד אף אם תוארו שונה", וכל מקום שנאמר "החשב" קרי "החשב או מנהל יחידת הכספים". תחולת הוראות פרק ב'
39. נוסף על האמור בתקנה 38, התקשרות של התאגיד אינה טעונה מכרו אם עריכת מכרו לגביה או לגבי התקשרויות מסוגה עלולה לפגוע ביכולתו של התאגיד למלא תפקיד או מטלה שהוטלו עליו לפי דין, לספק שירות או מצרך חיוני לציבור או לפעול לפי עקרונות ניהול שנקבעו לו בחוק שהקימו. פטור ממכרו
40. החלטה על סוג התקשרויות כאמור בתקנה 39 טעונה אישור האורגן המוסמך לקבוע את מדיניות התאגיד; לא נקבעה בחוק שהקים את התאגיד הוראה מפורשת לענין אורגן כאמור, טעונה ההחלטה אישור האורגן המנהל את התאגיד. אישור

פרק ז': הוראות שונות

41. הסכומים הנקובים בתקנות אלה יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; ההתאמה תיעשה בהתאם לכללים שייקבעו בתקנון כספים ומשק. הצמדה
42. משרד, חברה ממשלתית, חברת-בת ממשלתית ותאגיד שהוקם בחוק יעדיפו, ככל שמוצדק וסביר בנסיבות הענין, לבצע אף את ההתקשרויות האמורות בתקנות 3, 4, 5, 7 ו-25 בדרך של מכרו וכן יעשו כל שניתן כדי שהתקשרות לא תהפוך דחופה בהתאם לתקנה 23(2). העדפת התקשרויות במכרו
43. לא ימסור אדם כל ידיעה שהגיעה לידיו בתוקף תפקידו בענין מכרו העומד להתפרסם או שפורסם, אלא למי שרשאי לקבל את הידיעה. שמירת סודות
44. תקנות אלה יחולו ככל שאינן סותרות התחייבות של המדינה באמנה בינלאומית. אמנה בינלאומית
45. הוראות תקנות אלה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן. שמירת דינים
46. (א) תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתו של החוק. תחילה ותחולה
(ב) תחולתה של תקנה 3(24) עד תום שנה מיום תחילתו של החוק.
(ג) תחולתה של תקנה 3(27) עד תום שנתיים מיום תחילתו של החוק.
(ד) תחולתה של תקנה 25(29) עד תום חמש שנים מיום תחילתו של החוק.

כ"ב בניסן התשנ"ג (13 במאי 1993)

אברהם (כייגה) שוחט
שר האוצר

(חמ 2385-3)

199



רשומות

ספר החוקים

14 במאי 1993

1419

כ"ג באייר התשנ"ג

עמוד

108

חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 3), התשנ"ג-1993

-43-

חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 3), התשנ"ג-1993*

1. אחרי סעיף 3 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992¹ (להלן - החוק העיקרי), יבוא הוספת סעיף 3א
- 3א. (א) הממשלה רשאית לקבוע בתקנות, כאישור ועדת החוקה חו ומשמט של הכנסת, הוראות בענינים הבאים:
- "הוראות בדבר העדפות מסוימות"
- (1) העדפה של תוצרת הארץ;
- (2) העדפה כשל התחייבות לשיתוף פעולה עסקי בינלאומי א לרכש גומלין בינלאומי;
- (3) העדפה של תוצרת מאזורי עדיפות לאומית: לענין פסקה זו "אזורי עדיפות לאומית" - האזורים שנקבעו לפי סעיף 740 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959², או אזורים אחרים שקבעו הממשלה, מעת לעת, לענין חוק זה, ופירסמה על כך הודעה ברשומות.
- (ב) תקנות לפי סעיף קטן (א), ככל שהן חלות על חברה ממשלתית ועל חברה בת ממשלתית, יראו אותן כקביעה של הממשלה לפי סעיף 4(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975³, והוראות החוק האמור יתולו לענין הקביעה.

2. כסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) בתקנות לפי סעיף זה ייקבעו, בין היתר, פטורים מחובת מכרז להתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש ולהתקשרות שלגביה נתקיימו נסיבות מיוחדות ונד המצדיקות עשייתה ללא מכרז, ותנאים למתן פטורים כאמור."

3. אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:
- 5א. (א) תקנות לפי חוק זה ניתן לקבוע דרך כלל, לסוגי עיסקאות, או לסוגי הגופים המתקשרים.
- "תקנות"
- (ב) תקנות לפי חוק זה יחולו ככל שאינן סותרות התחייבות של המדינה כאמנה בינלאומית."

4. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:
9. (א) חוק זה לא יחול על התקשרות כתוצאה -
- "הוראות סעבר"
- (1) ממכרז פומבי או סגור, מפניה לקבלת הצעות או ממתן התחייבות, והכל אם נעשו לפני תחילתו של חוק זה בהתאם לכללים ולנהלים שהיו נוהגים לפני תחילתו של החוק;
- (2) ממימוש זכות ברירה הכלולה בחוזה שנכרת לפני תחילתו של חוק זה.

* נתקבל בכנסת ביום כ" באייר התשנ"ג (11 במאי 1993); הצעת החוק דבריו הסבר פורסמו בהצעות חוק 2151, מיום 1 כנסת התשנ"ג (28 בדצמבר 1992), עמ' 36.
 1 ס"ח התשנ"ב, עמ' 114 ועמ' 250; התשנ"ג, עמ' 22.
 2 ס"ח התשי"ט, עמ' 234.
 3 ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

(ב) עד כניסתו לתוקף של תקנות לפי סעיף 3א או עד יום א' בכסלו
התשנ"ד (15 בנובמבר 1993), לפי המוקדם, ינהגו המדינה וכל תאגיד ממשלתי
בכל הענינים המפורטים בסעיף האמור לפי הכללים והנהלים שהיו נוהגים לפני
תחילתו של חוק זה.

(ג) חוקפה של פסקה (3) בסעיף 3א(א) יפקע בתום שנתיים מיום תחילתו
של חוק זה."

5. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי.

תחילה

אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

שבת וייס
יושב ראש הכנסת

יצחק רבין
ראש הממשלה

עזר ויצמן
נשיא המדינה

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

מנהל הרשות

משרד האוצר
ירושלים

כ"ז סיון התשנ"ג
16/06/93
ת.93-30211

ישויה

חו"ר מס' 5.א/1

לכבוד
מנכ"ל
חברת

לכבוד
יו"ר דירקטוריון
חברת

א.ג.

א.ג.

הנדון: איסור מינויים פוליטיים בחברות ממשלתיות - רענון

1. בהתייחס לביקורת מנקרת המדינה בענין מינויים פוליטיים בחברות ממשלתיות, המופיעה בעמודים 735 ואילך לדו"ח מכקר המדינה לשנת 1992, ברצוני לחזור ולהסב את תשומת לב הדירקטוריונים של החברות הממשלתיות לחוזרי הרשות הרצ"ב בנדון.

א. 5. 11/85 מיום 4.4.85

א. 5. 45/85 מיום 2.12.85

2. עפ"י סעיף 32 (א)(8) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אבקש להביא חוזרים אלו לידיעת הדירקטורים בישיבת הדירקטוריון הקרובה, ולהדגיש בפניהם את אחריותם האישית בענין זה.


בכבוד רב
יוסי ניצני

העתק: שר האוצר.

מנקרת המדינה.

היועץ המשפטי לממשלה.

המבקר הפנימי של החברה.

45- אפ"י ח"א, יו"ר ח"א.

מדינת ישראל
רשות החברות דממשלחיות
מנהל הרשות

משרד המוצר
ירושלים

כ' בכסלו תשמ"ו
2 דצמבר, 1985 חירוף:

חוזר מס' 45/85
א.א. מספר:

לכבוד
מנכ"ל

לכבוד
יו"ר דירקטוריון

א.כ.נ.

הנדון: איסור מינויים פוליטיים בחברות דממשלחיות
.....

הנני להביא לידיעתכם, ומבקש להביא לידיעת דירקטוריון כישיבון הבאה
את החלטת הממשלה 1081 מיום 17.11.85:

" 1081, איסור מינויים פוליטיים בחברות דממשלחיות
.....

מחליטים להורות לרשות החברות דממשלחיות ולחברות דממשלחיות עצמן,
כדלקמן:

א. להימנע מקבלת עובדים בחברות דממשלחיות על פי שיקולים פוליטיים +
מפלגתיים.

ב. להקפיד על קבלת עובדים בחברות דממשלחיות על פי שיקולים ענייניים
ומקצועיים בלבד.

לכבוד רב.
11/10
זאב רפואה

12/זר

-46-

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות
מנהל הרשות

משרד האוצר

יג' כניסן חשמ"ה
4 אפריל, 1985

חוזר מט' 11/85

א.ג.

לכבוד
מנכ"ל

לכבוד
יו"ר דירקטוריון

א.כ.י.

הנדון: מינוי עובדים וחברות ממשלתיות

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה מט' 28.011 מיום 15.3.85

1. היועץ המשפטי לממשלה הוציא הנחיה בענין קביעת תקן ומינוי עובדים בחברות ממשלתיות, נעקבות פניה ראש הממשלה.
2. הנחיה זו מגבשת את הכללים הנובעים מחוק החברות הממשלתיות ומן הדין הכללי, ועל פיהם גריכים עוסדות החברה לפעול בנושא לקבוע תקן ו/או למנות עובדים בחברות ממשלתיות.
3. להלן סיכום ההנחיה, שניסוחה המלא מצ"ב:

10" קביעת תקן ומינוי פקידים בכירים בחברה ממשלתית נעשית, על-פי החוק, בידי הדירקטוריון והמנהל הכללי של החברה. אין סמכות לגורמים חיצוניים, ובכלל זה גם השרים האזוריים לחברה, לתת הוראות למנהל הכללי או לדירקטורים בענין זה. יחידה מזאת, המנהל הכללי והדירקטורים אינם רשאים לפעול על פי הוראות של גורמים חיצוניים כאלה. עליהם לפעול בענין זה, כמו בעניינים אחרים של החברה, אך ורק על יסוד שיקולים של טובת החברה. חובה עליהם להימנע מקביעת תקן או מינוי עובדים על יסוד שיקולים אחרים. קביעת תקן או מינוי עובדים בחברה ממשלתית על יסוד שיקולים מפלגתיים, בין אם שיקולים אלה נובעים מן המנהל הכללי או הדירקטוריון ובין אם מקורם בגורם חיצוני, הינו בגדר הפרה של חובת האגון כלפי החברה. מי שמפר חובה זאת, לא זו בלבד שהוא עלול לפגוע בתפקוד הראוי של החברה הממשלתית, וכדורך זו אף לפגוע במוכח הציבור, אלא הוא עלול אף לשאול בתוצאות המשפטיות הנובעות מהפרת החובה.

2/.

— א.ג. —

17. כדי להסיר חשק, מן הראוי להבהיר שהאמור לעיל אין בו כדי להגביל את רשות החברות הממשלתיות במילוי התפקידים המוטלים עליה לפי חוק החברות הממשלתיות. למי טעיף 54 לחוק זה מוטלים על רשות החברות הממשלתיות התפקידים שוביט, ובכלל זה יעוץ וסיוע לחברות הממשלתיות כניהול עסקיהן, מעקב רצוף אחר הפעילות של כל אחת מן החברות הממשלתיות, ועוד. ותפקידים אלה חלים גם על קביעת חקן ומיכוי עובדים בחברות הממשלתיות.

18. במסגרת תפקידה של רשות החברות הממשלתיות ליעץ ולסייע לחברות הממשלתיות כניהול עסקיהן, מן הראוי שהרשות וכוהיר לכל החברות הממשלתיות: זה המצב המשפטי בנוגע לקביעת החקן ומיכוי עובדים בחברות אלה. כאמור לעיל.

4. אבקסט להביא תוכן דברית אלה לידיעת הדיירקטוריון בישיבתו הקרובה.

עזריאל ולדמן
מנהל

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

עו/1

משרת הסתרי חוק החברות והמשלתינות: קביעת תקן ומינוי עובדים	הנחיות חיועץ המשפטי לממשלה
28.011	כ"ד אדר חתשמ"ח 15 במרץ 1985

קביעת תקן ומינוי עובדים בחברות ממשלתיות לפי חוק החברות הממשלתיות, חתשל"ח-1975: חברת ממשלתית פועלת לפי שיקולי עסקיים - חובתם של דירקטור, של המנהל הכללי ושל פקידים בכירים לפעול אך ורק על יסוד שיקולי של טובת החברה - קביעת תקן ומינוי עובדים על-ידי הדירקטוריון והמנהל הכללי של החברה - הוראות חוק המבטיחות לממשלה ולשרים פיקוח על חברת ממשלתית - חוטר טמכות של הממשלה או השרים לתת הוראות בענין קביעת תקן ומינוי עובדים - איטור לקבוע תקן או למנות עובדים על יסוד שיקולי מפלגתיים.

למחוזות של חברת ממשלתית: שיקולים עסקיים ופיקוח ממשלתי

1. חוק החברות הממשלתיות נועד בעיקרו לחסיג את "האיזון בין הצורך להשאיר בידי חברות אלה את הגמישות העסקית והתפעוליות הדרושה לחשגה מטרותיהן המסקיות, לבין הדרישה להבטיח למדינה, על רשויותיה ושונוה, את חסיקות המחוייב לנוכח כספי הציבור הרבים המושקעים באחרות אלה ולנוכח המשימות הממלכתיות המוטלות עליהן" (דברי החסבר: להצעת חוק החברות הממשלתיות, חתשל"ג-1973, הצעות חוק חתשל"ג, עמ' 314).

2. העקרון של הגמישות העסקית בא לידי ביטוי מיוחד בסעיף 4 (א) לחוק. ודו לשונו:

"חברת ממשלתית תפעל לפי השיקולים העסקיים שעל פיהם נהגת לפעול חברת לא-ממשלתית, זולת אם קבעו לה הממשלה באישור הועדה (כלומר, ועדה חכמיים של חכנטח), שיקולי פעולה אחרים: הוראה זו לא תחול על חברת ממשלתית שמטמכי היסוד שלה אוסרים חלוקת רווחים."

- 149 -

וסעיף 2 לחוק אומר כך:

"בכפוף להוראות חוק זה תחול על חברת ממשלתית פקודת החברות..."

3. מכאן מתחייב כי חברת ממשלתית חייבת לפעול על-פי שיקולים עסקיים, אלא אם נקבעו לה שיקולי פעולה אחרים בדרך שצויינה בחוק. ברור גם מכאן שחברת ממשלתית אינה רשאית, על-פי החוק, לפעול על-פי שיקולים מבלגתיים, ובין היתר אין היא רשאית למנות עובדים על-פי שיקולים כאלה, אלא על-פי שיקולים עסקיים בלבד. הדברים אמורים, כמובן, לא רק בחברה באופן ערטילאי, אלא בטי שמקבל החלטות בשם החברה, ובראש ובראשונה כדירקטוריון והמנהל הכללי של החברה.

4. מן הצד השני נקבעו בחוק, לצורך איזון, הוראות שמטרתן להבטיח למדינה כבעלת חמניות היחידה או העיקרית, באמצעות הממשלה והשרים, את חסיקות הראוי על החברה הממשלתית. החוק קובע כי החלטות חשובות במיוחד של חברת ממשלתית, כגון, שינוי במטרות החברה או בזכויות הצמודות למניות, טעונות אישור הממשלה (סעיף 11). סמכויות דבות הוענקו בחוק לשר האוצר יחד עם השר שנקבע על-ידי הממשלה כאחראי לענייני החברה. סמכויות אלה כוללות את חסיקות של בא-כוח המדינה באסיפת הכללים של החברה (סעיף 50), מינוי דירקטורים מטעם המדינה (סעיף 18) וכנסיות הסוייסות גם הפסקת הבהונת של דירקטורים (סעיף 22), אישור חסיקות של יושב-ראש הדירקטוריון ושל המנהל הכללי של החברה על-ידי הדירקטוריון (סעיפים 24, 37), קבלת מידע על ענייני החברה (סעיף 20), זימון ישיבת מיוחדת של הדירקטוריון לדיון בעניינים שידרשו על-ידי השרים (סעיף 26), ועוד. סמכויות אלה מאפשרות לשרים לחשפיע, בדרך ובמידה שנקבעו בחוק, על ניהול ענייניה של החברה הממשלתית.

מגבלות על מעורבות השרים האחראים בענייני החברה הממשלתית

5. חוק החברות הממשלתיות, חנותן לשרים מעורבות בענייני החברה הממשלתית,

אינו מסמיך אותם לנחל את ענייני החברה. הניהול חשוף של ענייני החברה מופקד על-פי החוק בידי הדירקטוריון והמנחל הכללי (טעיף 32 ו-39). אמנם חסרים רשאים, לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות, לחת לבא-כוח חמדינח באסיפה הכללית של החברה הוראות בדבר אופן וזמננות באסיפה הכללית (טעיף 50 (ג)). אולם אין הוראה מקבילת חמשה לשרים לתת הוראות לדירקטורים בדבר אופן פעולתם בדירקטוריון או למנחל הכללי בדבר אופן הניהול של ענייני החברה.

מינוי עובדים בחברה צריך להעשות על-פי חוק. לפי חוק הדירקטוריון הוא חקוב את חקן עובדי החברה והמועטים בשירותם (טעיף 32 (א) (2) (ג)). כמו כן, הדירקטוריון הוא המאשר, על-פי חמלצת המנחל הכללי, את מינויים של הפקידים החככיים: בחתאט לחקן (טעיף 32 (א) (5)). מינוי עובדים אחרים מוסדר על-ידי מטמכי היסוד של החברה וחוא מוסקר, בדרך כלל, בידי המנחל הכללי של החברה. החוק, שאינו מרשה לשרים לתת הוראות לדירקטוריון או למנחל הכללי בדבר אופן הניהול של ענייני החברה בדרך כלל, אף אינו מקנה להם טמכות לתת הוראות, בין במישרין ובין בעקיפין, בדבר קביעת חקן עובדי החברה והמועטים בשירותה או בדבר מינוי העובדים בחברה בחתאט לחקן.

7. לא זו בלבד, אלא שחסרים גם מוגבלים בשיקול הדעת שלהם, כמו כל עובדי הציבור, לשיקולים ענייניים בלבד. מקובל שבדרך כלל שיקולים מפלגתיים אינם שיקולים ענייניים, ולפיכך אסור לשר או לעובד ציבור לבטט החלטה על שיקולים כאלה. כך, בדרך כלל, גט לגבי מינוי עובדים בשירות חמדינח, כלומר, במשרדי הממשלה. מטרחה העיקרית של חוק שירות חמדינח (מינויים), תשי"ט-1959 היא, בלשוננו של דאש הממשלה דוד בן-גוריון, "שקבלת עובדים למדינח - הוא חדין לרשויות המקומיות - לא תיעשה מתוך מסוא פנים מפלגתי ומתוך זיקה פוליטית, אלא לפי הכשרה אישית". (דברי הכנסת, כרך 14, עמ' 1423). וראח כללי שירות חמדינח (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים), תשכ"א-1961, חקנח 40, הקובעת כי "לא ישאל מועמד סאלו בדרך חסתייכות חמפלגתית ויש להימנע ככל האפשר משאלות חשנויות במחלוקת בין מפלגות במדינח". כך חובר, בחריגים מעטים ביותר, לגבי מינוי במשרד ממשלתי חמופקד על ביצוע מדיניות ממשלתית, שעשוי להיות לח גם חיבט מחלגתי, כפי שנובע מן

חמטטר הדמוקרטי. כך הדבר גם בהקטרים רבזט אורזט. בהקטר של מינוז חכרזט למועצוז דחזט באחת הערזט צזזן חזשפט זזחקזן. בזטק זוזזן של בזט חזשפט זעלזזן בזג"צ 313/67, אקטלזוד נגד שר חזחוז, ע"ד כ"ב (1) 80, כז כחזרת הזועמזט למועצוז על-זזז חזש חזחוז מוזדכז על-זזז חזשקזל חזמפלגזז. על כז אמר הזשפט זזחקזן (בעמ' 84): "זוזדזז אזן לחצזק בזחזרז זז, כמז שניטז בא-כוז חזמזז לעשוז, מחטעט שחשר, כזזט מעלגז, זשזז לחעזזזז אזז אנשז מפלגזז. סמכוז מזכזלז (זבוז, לדעזז, מזוכר, זלא בזמכוז פזלזטזז) אזכז נזחנז לניצזל לשט שמזרז על אזנטרזטז מפלגזזזז". קל זוזמר שכז הדבר לגבי חכרז ממסלזזז, שחחוק מזוזזז אזחז למעזל לעז שזקזלזט עטקזזט שעל-מזחט נוזגז למעזל חכרז לא-ממסלזזז.

8. זמסקנז הזז שמכזזזז משפטזז אזן סמכוז לשז לחז חזרזז לזזקטזרז או למנחל כללז של חכרז ממסלזזז, בזן במזסזרז זבזן בעקזפזן, בזכר מזנוז עזבזט בזכרז, או לזחערב בענזן זמזנוז בזרן דזמז, זכמזוזזז כזשר חמזנוז נוזע מזשקזלזט מפלגזזזז.

לחפקזדז של זזקטזר בזכרז ממסלזזז

9. זזקטזר בזכרז ממסלזזז חזז למעזל, ככמוז לחזרזז חמזוזזזז של חוק חכרזז חממסלזזזז, כמו מנחז בזכרז דגזלח. לגבי מנחז בזכרז דגזלח חל זעקרוז חמזוזזז אזחז למעזל כחזט לב זבכזזזזז כזז לקזט אזז סזבזח של חכרזז זזחזז בלבד. זכך אמר לענזן זז בזט חזשפט זעלזזן בזכרזז 100/52, חכרז זרוסלמזז לחעשזח בע"מ נגד זגזזן, ע"ד ז' 807, 889:

"מנחזז חכרזז טשטז שלוזז חכרזז זעזז זכרז. כמזזז מסוזזמז, חל נזמזז חכרזז, זכמנחזזז עלזזז לכוזן אזז מעשזזזז לטזבז חכרזז זדק לטזבזח. שזט אזנטרזז אחר, אזשז, צדזז, אסוז לו כז זשפזע עלזחט זזסזד אזז לזכט מזחרז חכרזז זטזבזח".

דזח גט ע"א 817/79, קזטזז נגד זכז ז.ל. פוזכסזנגר בע"מ, ע"ד ל"ז (3) 253.

28.011

10. ייסוס עקרון זה על חברה מבשלתית בא לידי ביטוי בדיון וחשבון של הוועדה לחכנתה של הצעת חוק חברות ממסלתיות (חידועה, על סט י: שב-ראש הוועדה, בשם ועדה ברק). בדיון וחשבון זה נאמר (בעמ' 29) כך:

"חובת הנאמנות של הדירקטור היא לחברה הממשלתית ולא בלבד. אין הוא נציג של בעלי המניות, ואין הוא עושה דברם של השרים הממניס; הוא אורגן של החברה, והוא חייב לה ורק לה חובת אמון. מיוחד לו לחתטב באינטרסים אחרים רק עד כמה שהם משתקמים בחובתו של החברה. אין ספק שמצב דברים זה יעשוי להעמיד את הדירקטור במצב עדין וקשה: הוא מתמנה על-ידי השרים, והם גם רשאים, בחקיקים חגאים ידועים, לפטר. מינויך בא לטט אגטמת המטרות הממלכתיות כפי שהמוינה קובעת אותם. מאידך גיטא, הוא אורגן ונאמן של החברה. כיצד עליו למעול במצב דברים זה? מצב זה אינו מיוחד לדירקטורים בחברות ממסלתיות. הוא קיים בכל מקרה של דירקטור בחברה. הדיון הכללי הוא שחובת האמון של הדירקטור היא לחברה ולחברה בלבד. מה שניתן לרוש מכל דירקטור יש לדרוש גם מדירקטור בחברה ממסלונית".

ועוד נאמר בדיון-וחשבון זה (בעמ' 26):

"כאשר הם (הדירקטורים) נתקליה בקונפליקט בין טובתה אל הוועדה לבין טובתו של אינטרס מחוץ לחברה, לרבות אינטרס של חמוינה, עליהם להוכיח בקונפליקט לטובת זה שנראה להם כתוס-לב כאינטרס של החברה הממשלתית".

ראח עוי שט, עמ' 30, 33

11. דירקטור חספר את חובת האמון שהוא חב לחברה, אמטור לחבוצ אווהו גביות חמטפט לפטק הצרותי, בו מניעה או תשלום פיצויים. ראח חרוע' י' גרוס, הוירקטור בחברה הממשלתית (חוצאת רשות וחברות הממשלתיות, תשל"ז), עמ' 210-211. גט צר שלישי, אשר השפיע על הוירקטור לחסר את חובתו כלפי החברה, עלול לחתהייכ בדיון. ראח שט ראח גם גאוואר, דיני וחברות, מחרווח 4, עמ' 607-608.

21/חח

53

12. יתירז מזאת, הפרת חובת האמון על-ידי דירקטור עלולת אולי לגרום, בנסיבות מסויימות, גם עבירה פלילית של פגיעה בניהול וחקיך של עסקי החברה או של הפרת אמונים כלפי החברה. ראו סעיפים 424 ו-425 לחוק העונשין, תשל"ז-1977.

13. המסקנה היא שהדירקטוריון כגוף, וכל דירקטור כחבר בגוף זה, חייב לסיקול ולחלטים אך ורק על-פי השיקול של צורכי החברה כאשר הוא קובע את חקן עובדי החברה (לפי סעיף 32 (א) (2) (ג) לחוק החברות וממשלתיות) או כאשר הוא מאשר, על-פי המלצת המנהל הכללי, מינוי של עקיד בכיר בחברה (לפי סעיף 52 (א) (5) לחוק). הדירקטור חייב להנחות עצמו, בעניינים אלו כמו בעניינים אחרים ובאים בפניו בתוקף הפקידו כדירקטור, על יסוד שיקולים של צורכי החברה, יעילות, חסכון, כשירות ומועמד וכיוצא באלו שיקולים המכוונים כולם לטובת החברה. אסור לו לחיזו מושפע במטרתו שיקוליו על-ידי חשוניות או קשרים מפלגתיים של מועמד למטה בחברה, או על-ידי סידול או להץ של גורם חיצוני לחברה, אפילו מדובר בשר האחראי על ענייני החברה, בין אם מדובר נובע משיקולים מפלגתיים ובין אם הוא נובע משיקולים זרים אחרים.

14. זאת ועוד, המנהל הכללי של החברה הממשלתית, הממליץ בפני הדירקטוריון על מינוי הפקידים הבכירים (לפי סעיף 32 (א) (5) לחוק), אף הוא חב חובת אמון לחברה. לפיכך גם עליו מוטלה חובת לבסט או המלצתו אך ורק על שיקולים של טובת החברה, ואסור לו לחביא בפני הדירקטוריון המלצתו המבוטטת על שיקולים אחרים, שהם שיקולים זרים ופסולים מבחינת החוק. חטמכות של המנהל הכללי בחברה ממשלתית להמליץ על מינוי פקידים בכירים נחונת לו, כדברי בית הדין הארצי לעבודה, "כפקדון לטובת החברה" (דיון מד/4-20, "וולמיס" בע"מ - מועצה פועלי חל-אביב-יפו, פו"ע ט"ו 320, 332). המנהל הכללי יחשב כמועל בפקדון זה, על כל המשתמע מכך מבחינת מספטיות, אט ימליץ בפני הדירקטוריון למנות פקיד בכיר, כאשר אין זו טובת החברה הדורשת או המינזי, אלא שיקולים מפלגתיים, בין אם אלו שיקולים של המנהל הכללי עצמו ובין אם אלו שיקולים של גורם מחוץ לחברה.

למעמדו של פקיד בכיר בחברה הממשלתית

15. הפקידים הבכירים בחברה חביט אף הם, כמו המנהל הכללי, חובת אמון לחברה. ראח באור, דיני חברות, מחזור 4, עמ' 574-575. ראח גם ע"א 17/79, קוטוי נגד בנק י.ל. שניכטונגר בע"מ, ע"ד ל"ו (3) 253, 278. קייט חסס כי פקיד בכיר שימונח להפקידו בסל שידול או לחץ של גורט מחוץ לחברה, כגון על יסוד שיקולים מפלגתיים, ימצא במצב של ניגוד עניינים, בין חובת האמון שלו כלפי החברה, חודשת ממנו שיפעל אך ורק לטובת החברה, לבין מחוייבות כלפי הגורט שסייע למיניו, מחוייבות שיש בה לעתים כדי להשפיע על אופן ניהול ענייניו של החברה. האמטרות שיווצר מצב כזה של ניגוד עניינים אף היא מחייבת שהמנהל הכללי של החברה ימנע מלהמליץ על המינוי, והדירקטוריים ימנעו מלאשר אותו, כדי שלא לפגוע בחובת האמון המוטלה עליהם.

לסיכום:

16. קביעת תקן ומינוי פקידים בכירים בחברה ממשלתית נעשים, על-פי החוק, בידי דירקטוריון והמנהל הכללי של החברה. אין סמכות לגורמית מינוניים, ובכלל זה גם חשרים האחראים לחברה, לתת הוראות למנהל הכללי או לדירקטורים בענין זה. יחידה טווח, המנהל הכללי והדירקטוריון אינם דשאים לעעול על-פי הוראות של גורמים מינוניים כאלה. עליהם לעעול בענין זה, כמו בעניינים אחרים של החברה, אך ורק על יסוד שיקולים של טובת החברה. חובה עליהם לחימנע מקביעת תקן או מינוי עובדים על יסוד שיקולים אחרים. קביעת תקן או מינוי עובדים בחברה ממשלתית על יסוד שיקולים מפלגתיים, בין אם שיקולים אלה נובעים מן המנהל הכללי או דירקטורים ובין אם מקורם בגורט מינוני, אינם בגדר הפרה של חובת האמון כלפי החברה. מי שממר חובה זאת, לא זו בלבד שהוא עלול לפגוע בפקוד הראוי של החברה הממשלתית, ובדרך זו אף לפגוע בטובת הציבור, אלא הוא עלול אף לשאת בתוצאות המספטיות הנובעות מהפרת החובה.

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

משרד האוצר
ירושלים
ז' בתשרי התשל"ד
22 בספטמבר 1993
ת.93-50921

חוזר מס' 6.4/5

לכבוד
מנכ"ל

מנהל הרשות

לכבוד
י"ר דירקטוריון
חב'

א.ג.

הנדון: בחירות לרשויות המקומיות - דרכי תעמולה - טהור בחירות

1. לקראת הבחירות לרשויות המקומיות ברצוני לאזכר את ההוראות וההנחיות הקיימות בנדון; הן מכח החוק* והן מכח הוראות היועמ"ש לממשלה ורשות החברות הממשלתיות.

חברות ממשלתיות וממלאי תפקידים בהן יימנעו מ-

א. שימוש בכספי חברה ממשלתית לצורך תעמולת בחירות.

ב. שימוש בנכסי חברה ממשלתית לצורך תעמולת בחירות לרבות רכב מטלפון וזכויות החברה.

ג. חתימה על חומר תעמולה ונך שימוש בשם החברה או בתואר נשא משרה בחברה ממשלתית או עשיית שימוש אחר בשם החברה כאמור.

ד. תלית מודעות ושלטים בחברה בהקשר הנדון.

ה. קיום תעמולת בחירות בין כתלי החברה.

ו. פרסום פעילות של החברה או הישגיה כדי לקדם ענין של מועמד כל שהוא או מפלגה כל שהיא לרבות פרסום זיוקן של נשא משרה בחברה.

אבקש להביא חוזר זה ונספחיו לידיעת חברי הדירקטוריון בישיבה הקרובה וכן לנתת לחוזר פירסום רחב ככול האפשר בחברה לידיעת כל העובדים.

ב ב ר כ ה
י נ

העתק: המבקר הפנימי של החברה - י.ג.י. י.ג.י. י.ג.י.

* חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט - 1959; חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט - 1969; חוק העונשין, התשל"ז - 1977;

56-

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

מנהל הרשות

משרד האוצר
ירושלים

ח' באב התשנ"ג
26/07/93
ת.93-30962

חוזר מס' 7.ש/6

לכבוד
יו"ר הדירקטוריון
בנימין מילר
הראש

א.נ.

הנדון: נסיעות לחו"ל - חוג "הנוסע המתמיד"

1. הריני לחזור ולהזכיר את הוראות רשות החברות הממשלתיות בכל הנוגע לנסיעות לחו"ל של עובדי החברה ושל חברי הדירקטוריון לרבות החלטת הממשלה הקובעת כי ישתמשו אך ורק במטוסי חברת אל-על בכל מקום שרק ניתן.

רצ"ב חוזרנו בנושא שבנדון, מיום 14.1.90, מיום 28.6.88 ומיום 23.4.87.

2. כמו כן, מובהר בזאת כי הנוסע לחו"ל בתפקיד או להשתלמות על חשבון החברה אינו זכאי להנות באופן אישי מזכויות שחברת אל-על נותנת "לנוסע המתמיד" או במסגרת תכנית או הסדר אחר של כל חברת תעופה שהיא, וכי על העובד הנוסע להעביר את הזכויות שנצברו לזכותו לניצול החברה בלבד.

על מנת להבטיח העברת הזכויות הנצברות כאל-על על שם הנוסע לידי החברה הממשלתית, חייב כל עובד הנוסע לחו"ל לחתום על כתב התחייבות, ויתור על זכויותיו במסגרת הנוסע המתמיד וכן על הודעה לחברת אל-על, כי הודעות בדבר נקודות זכות, כגין חברות בחוג הנוסע המתמיד יש להעביר לחברה הממשלתית.

אבקשכם לפעול כהתאם לאמור לעיל.

במכוד רג
יוסי ניצני

העתק: מנכ"ל החברה.

-57-

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

מנהל הרשות

משרד ה
ירושלים

י"ז בטבת התש"ן
14 ינואר, 1990

חוזר מס' 7.ש/3

לכבוד

מר

יו"ר דירקטוריון

ת.ז.כ.ר.ת

א.נ.י.

הנדון: טיסות עובדי חברות ממשלתיות בתפקיד לחו"ל
באמצעות חברת אל-על

החלטת ממשלה מס' 940 מיום 31.8.69
חוזרנו מס' 20/81 מ-12.10.81 ומס' 12/84 מ-17.6.84

הריני חוזר ומזכיר את החלטת הממשלה שבסימוכין המתייחסו לסדרי טיסה של עובדי המדינה ועובדי החברות הממשלתיות, הקובעת כי ישתמשו אך ורק במטוסי חברת אל-על ככל מקום שרק ניתן.

כאור האסור לעיל, הינך מתבקש, עפ"י סעיף 26(ב) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, להעלות את הנושא על סדר יומה של ישיבת הדירקטוריון הקרובה כדי לאשר מחדש את החלטת הדירקטוריון המחייבת את עובדי החברה הטסים בתפקיד לחו"ל לטוס במטוסי חברת "אל-על" בלבד.

רק במקרים יוצאים מן הכלל בהנמקה וכאישור בכתב של יו"ר הדירקטוריון תיתכן חריגה מהוראה זאת.

רצ"ב פנית שר התחבורה בנושא הנדון מיום 3.1.90.

בכבוד רב,

זאב רפואה

העותק: מנכ"ל החברה

יכ"3/102

- 58 -

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתית
מנהל הרשות

משרד האו

ירושלים

יג' תמוז תשמ"ח
28 יוני, 1988

חוזר מט' 5.ד/22

לכבוד
מנכ"ל

לכבוד
יו"ר דירקטוריון

א.ב.נ.

הנדון: נסיעות של חברי דירקטוריון לחו"ל מטעם החברה
סימוכין: סעיף 32(א)(8) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975

לאחרונה, התברר המקרים בהן חברות ממשלתיות חפצות לשלוח לחו"ל, על חשבונן חבר דירקטוריון.

ברצוננו להביא לחשומם ליבכם, כי פעולותיה של חברה ממשלתית מתבצעות עפ"י החוק ע"י מנכ"ל החברה ועובדיה ולא ע"י חברי הדירקטוריון וצריכה להיות סיבה מיוחדת במינה שתחייב חברה לשלוח לחו"ל דירקטור.

עפ"י סעיף החוק שבסימוכין, הינכם נדרשים להביא לאישור הדירקטוריון כל נסיעה של דירקטור, שבועיים לפחות לפני ביצועה, כולל פרט הסיבות המחייבות לשלוח דירקטור ולא עובד חברה, וכן להודיע על כך, למנהל רשות החברות הממשלתיות, לרבות הצימוקין והסיבות לנסיעה.

אבקש להביא חוזר זה לידיעת חברי הדירקטוריון בישיבה הקרובה.
חשומם ליבכם גם לחוזר רשות החברות 5.ד/3 מיום 28.4.87 ומצ"ב.

בכבוד רב,

דאב רפואה

השוקים: שר האוצר
השר האחראי לחברה

103/237

59

משרד האוצר
ירושלים

בט ניטן החשמ"ז
28 באפריל 1987

מס' חוזר 5.ד/3

לכבוד
יו"ר דירקטוריון

א.נ.

הנדון: נסיעות לחו"ל

עפ"י סמכותי לפי סעיף 32 (א) (8) לחוק החברות הממשלתיות חסל"ה - 1975, נא להעמיד על סדר היום של הדירקטוריון בישיבתו הקרובה דיון בנושא סמכויות אישור נסיעה של עובדי החברה לחו"ל כאשר הוצאות הנסיעה או השהייה מכוסות באופן חלקי או מלא ע"י החברה.

אני מציע כי הדירקטוריון יקבל את הצעת ההחלטה הבאה:

"נסיעה של עובדי החברה לחו"ל כאשר הוצאות הנסיעה או השהייה מכוסות באופן חלקי או מלא ע"י החברה תאושר (אם היא מיועדת לקידום מטרותיה של החברה) כדלקמן:

- א. היו"ר, המנכ"ל והעובדים הבכירים - ע"י מליאת הדירקטוריון.
- ב. עובדים אחרים - הדירקטוריון או ועדה משנה של הדירקטוריון.

האישור יכלול את סכום כיסוי ההוצאות, לרבות כרטיסי טיסה, מספר ימי השהייה ותעריף ההקצבה לכל יום שהייה".


זאב רפואה

העתקים: שר האוצר
השר האחראי לחברה
מנכ"ל החברה

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

מנהל הרשות

משרד האוצר
ירושלים

כ"ט בתשרי התשנ"ד
14 באוקטובר 1993
ת.93-56290



לכבוד
יו"ר הדירקטוריון
הרמה (א.י.ח.)
ח.ס.ה.ח.

..נ.א

הנדון: שכר המנהל הכללי

1. הנני להודיעך כי בכפוף לחוזה האחיד עם מנכ"ל חברתכם, ("נוסח ישר") ובחמשד לעדכון האחרון של השכר הממוצע במשק, תקרת השכר כאמור, ליום 1.10.93 היא עד 11,098 ש"ח.
2. עפ"י סעיף 26(ב), לחוק החברות הממשלתיות, הנך רשאי לחביא לדיון בדירקטוריון את סוגיית תוספת השכר למנכ"ל ולעובדי החברה הבכירים ששכרם נגזר משכר המנכ"ל כמתבקש מן האמור לעיל וזאת תוך בחינה והתייחסות למצבה הכלכלי של החברה ובהתחשב במדיניות השכר לתקופה המקבילה לגבי יתר עובדי החברה.
3. השכר כאמור כולל את כל תוספות היוקר עד ליום 1.10.93.
4. אנו מבקשים לשוב ולחדגיש כי כל חריגה מסוג כלשהו מסכום התיקרה הנ"ל חייבת לקבל תמיד אישור מוקדם מרשות החברות הממשלתיות, לרבות בכל מועד בו היא מעודכנת מחדש.
5. לגבי בעלי חוזים אישיים בנוסח החדש אשר שכרם מתעדכן לפי השיטה החדשה שכרם לא יתעדכן כאמור בסעיף 1 לעיל.

לכבוד רב
ניצני



החברה
הממשלתית
לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

תאריך
~~התאריך~~

אל לה אקרא
מאת את

הנדון: זכרון ים הולדה

הביצוע 1993

- זכויות הוצאה לפי חוק אשרתי למכירת הנכס
100,000 ש"ח

100,000 ש"ח חולק
300,000 ש"ח שותפים

50,000 ש"ח חולק
50,000 ש"ח שותפים
(באופן)

94-1994 - זן ראוי קולין - הולדה לפי חוק אשרתי למכירת הנכס
94 - 250,000 ש"ח
95 - 1 אוגוסט ש"ח
96 - 1 אוגוסט ש"ח

21-Oct-93

Handwritten notes and signatures at the top right of the page.

המנהלה לפיתוח התירות בנגב הצעת תקציב לשנים 94-96

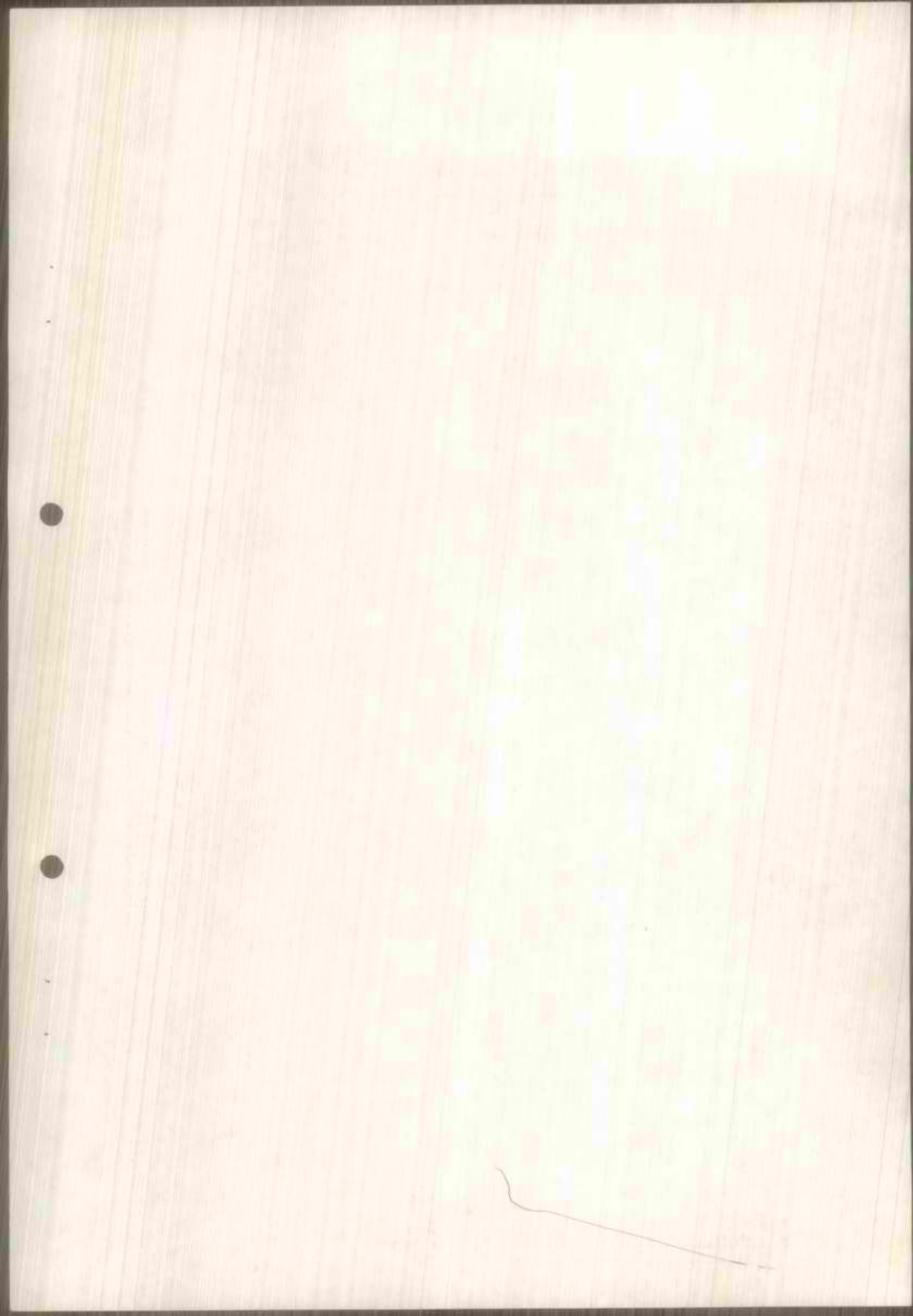
המנהלה הצעת תכנית לפיתוח התירות 94-96					תוכנית הפיתוח	אזור התכנון / האתר
תקציב 96	תקציב 95	תקציב 94	תקציב 94 מוסכמ			
				הקמת דגם נגב במוחט בית קמה	הנגב הצפוני	
		150.0	150.0	השילוח השירותי הקבוע בעמק הברזא באמצעות טלויזיה	אגן באר שבע, בני שמעון והנגב הצפוני	
1,000.0	1,000.0	100.0	100.0	ביצוע פסליל הפלג בעמק והקמת תחנת רום ולידה	דגם נגב	
550.0				שיקום תרבות ועק	מרכז גני אילון	
3,000.0	3,000.0	200.0		הרחבת שטח מרכזי לעמק	תע לוב	
		150.0		שיקום אגרות הנגב	תע לוב - תרבות ועק	
	1,500.0			הקמת אתר ויזעפי חידושי	באר שבע - מרחאן	
2,000.0	2,000.0			פיתוח תשתיות שנתת ופיתוח שיקום ארציסקוט	באר שבע - הארץ וביאר - בוספי	
6,000.0	6,000.0			הקמת מרכז חידושי כניסה ופיתוח לעיר	באר שבע - תערי השתיקה	
5,000.0				פיתוח תשתיות בשוק הברזא ושיפור המבואה החדריות	באר שבע - מרחאן צפונית	
3,000.0		100.0	100.0	הקמת שאר לטפוחי השוק כולל מנהל דאגים והפיתוח מנחה רחב	באר שבע - שוק בודאן	
650.0	200.0			פיתוח תשתיות לפעילות חקית	שדה ורמ - שאר לטפוחי השוק	
2,000.0	2,000.0	200.0	200.0		מארץ תרמיה	
1,000.0	1,000.0	150.0	150.0	השילוח פיתוח ומרחאן והבנת תכנית להפעלת המרחאן לאור פעיל	מרחאן חול הארץ	

המנהלה לפיתוח הת"רית בנגב הצעת תקציב לשנים 94-96

המנהלה הצעת תכנית לפיתוח הת"רית 94-96					
תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תוכנית הפיתוח	אזור התכנון / האתר
96	95	94	94 מוסכמ		
1,500.0	1,000.0	600.0	600.0	הקמת סניף למסגרת החל	חל באר שבע
300.0	300.0	150.0	150.0	השקלת המצגת למדינת יהודה קרית	סריסקט נביים
350.0	350.0	200.0	200.0	פיתוח מרכז יער חריר טולל סוסיא שיל ב	יער חריר - סוסיא
					אגן נגב מערבי
1,500.0	1,500.0	1,200.0		פיתוח אגן שייט וריג כמארק חתום לילה	מארק לאוס אשכול
300.0	300.0			הפעלת רכבת תחבורת סומארק חוד חל שידוח	מארק אשכול - אר קרבות אר"ק
2,000.0	2,000.0	250.0	250.0	הקמת מארק פסיסטים במארק אשכול	מארק פסיסטים
750.0	450.0	450.0	450.0	השקלת פיתוח דרך טפוח, מנסרדים ותחנים והמשך תחילת לרעם	מארק תבשור
250.0	750.0			הקמת מוזאון לזו נקודות ההתיישבות רשות מפרדת הנגבית	פיתוח באר
250.0	250.0	150.0	150.0	הקמת תכנית להפעלת המספר	מנסה בבולח
	100.0	50.0	50.0	השקלת פיתוח האתר והשקלת כפסטים	מנסה מרעם
	200.0			הקמת חתום מידע אזורית	יד מרדכי
31,400.0	31,900.0	4,100.0	2,550.0		סה"כ הנגב הצפוני
					ערד, מדבר יהודה ים המלח
					אגן ערד
100.0	200.0	100.0	100.0	שיפור התכנית במרכז המבקרים	ערד - מרכז מבקרים
	2,000.0			הקמת מארק רכי והקמת תחבורת נטשא מיוחדת ואיכות המסדה	ערד - מרכז מבקרים אקולוגי

המנהלה לפיתוח הת"ר בנגב הוצעת תקציב לשנים 94-96

המנהלה הוצעת תכנית לפיתוח הת"ר 94-96				תוכנית הפיתוח		אזור התכנון / האתר	
תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תוכנית הפיתוח	אזור התכנון / האתר		
96	95	94	94				
350.0	500.0		מנטסכס	תשחיות למרכז ארכיאולוגי אזור	ערד - מרכז ארכיאולוגי		
1,500.0	1,500.0	200.0		פיתוח תשחיות שונות	ערד - פיתוח אזור הת"ר		
600.0	250.0			הקמת תשחית לספנת פסנתר לילפודית וביחודת	ערד - מרכז הקשר למסעדות המלונאות		
1,000.0	400.0			הקמת ספנת ומבנה שידורים והנהל	ערד - תורשת רן		
1,000.0	1,500.0			המשקיע ביער שילוח כולל תשחית ומסלום סביבתיים	ערד - שילוח פסולות		
1,000.0	2,200.0			הקמת אספראמירן שונה באזור הת"ר	ערד - אספראמירן		
1,000.0	1,500.0	400.0	400.0	בניית שטחים באזור תחנת תשחית ומסעדות לאטרקציות	תל ערד		
	500.0	250.0	250.0	פיתוח תשחית למרכז ת"ר בודא	תל ערד - מרכז ת"ר בודא		
10,000.0	10,000.0	4,000.0	4,000.0	הכנת סביבת בנייה כולל פיתוח תשחית, דריצי גישה ומסלול שונות	אגן מדבר יהודה רים המלח		
	600.0	150.0	150.0	הכנת דרך טח הקמת בנאות ע"י ג"י כולל מ"רש ונהל	מנדה		
	120.0	120.0		הכנת ק"י טים, חיבור למטרית הבינה, ומסלול ותקשורת	ערד - דרך טח הקמת		
	250.0	250.0		המתשת בנאות ע"י ג"י	ערד - תכנון תשחית		
1,000.0	1,000.0			פיתוח מבואה לתוליים	ערד - תכנון מבואה ע"י ג"י		
500.0	500.0			הקמת תחנת לילוח במסד לביטוח לשטורת טול דוד	ערד - תכנון ע"י ג"י		
150.0	150.0	150.0		השילוח והנהל תיקי פרויקטים	ערד - תכנון ע"י ג"י		
500.0	500.0			פיתוח תשחית לת"ר	ערד - תשחית		
500.0	500.0	650.0	650.0	פיתוח שילוח ג' כולל אפסוליים וכביטוח רציפות לביטוח הראשי	ערד - תחילת ציבור		
500.0	500.0	150.0	150.0	הכנת תחילת מס' 1	ערד - תחילת מס' 1		
350.0	350.0	350.0	350.0	הסדרת תחילת המרחבאות	ערד - פיתוחאות		



המנהלה לפיתוח התירות בנגב הצעת תקציב לשנים 94-96

המנהלה הצעת הכנסות לפיתוח התירות 94-96						
תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תוכנית הפיתוח	אזור התכנון / האתר	
96	95	94	94 מולטכם			
200.0	500.0	600.0	600.0	הכנת הכרזות תכנית להפעלת באזור בית הנמט	נמט עין גדי - בית נמט	
	200.0				עין גדי - אתרים ארכיאולוגיים	
1,000.0	3,000.0	100.0	100.0	הקמת מפעל דוד סודם, שיקום טמון העובדים הישן והקמת חניון	פארק היר סודם	
500.0	500.0	100.0	100.0	הכנת תכנית כוללת לאזור - המפסד תכנון	שטח תחירות כנרת סודם	
	100.0			פיתוח חניון יום	חניון בטל פריצים	
200.0	200.0			הקמת מנפירים חומרים	מנפירים במזרח יהודה	
250.0	250.0	250.0	250.0	המפסד סלילת דרכים נטוה במזרח יהודה	דרכים במזרח יהודה	
					אגן עין בוקק	
5,000.0	5,000.0	200.0	2,500.0	תכנון ופיתוח תשתיות ציבוריות כולל שדרושטת כפר יהודה	עין בוקק - תכנון תשתיות	
			200.0	הקמת שני מבני שדרושים לחומים	חומים ציבוריים	
1,000.0	1,000.0			תכנון נטי שטח גישה ושחזור ארכיאולוגי של בריכות המים	עין בוקק - שחזור תל בוקק	
500.0	120.0	120.0		תכנון פיתוח	עין בוקק - כפרים הנכשת	
500.0	80.0	80.0		תוספת ושקיעים עקב הגברת הטכרים ושקיעים בחוף	עין בוקק - פיתוח החוף	
700.0	170.0	170.0		תכנון כפר מריכית בעין בוקק	עין בוקק - כפר מריכית	
700.0	60.0	60.0		הכנת תכנית להארת מנפירים	עין בוקק - הארת מנפירים	
1,000.0	1,500.0	1,500.0	1,500.0	הקמת סליליים ושיטאות לשיטול אקלים	עין בוקק - סליליים	
2,500.0	2,500.0	2,500.0		שיטור ושחזור המגדוד, הכשרת שטח עזיח לאתר והכנת תכנית למכלול תבשטים	עין בוקק - שיטור - מכלול תבשטים	
3,000.0	3,000.0	1,000.0	1,000.0	תכנון ושחזור המגדוד, הכשרת שטח עזיח לאתר והכנת תכנית למכלול תבשטים	פארק המקום המגדוד בחוף בטלם	
34,750.0	43,200.0	13,730.0	12,300.0		סדר"כ ערד ומזרח יהודה וים המלח	

X X X

המנהלה לפיתוח התירוח בנגב הצעת תקציב לשנים 94-96

המנהלה הצעת תכנית לפיתוח התירוח 94-96					
תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תוכנית הפיתוח	אזור התכנון / האתר
96	95	94	94 מוסכם		
400.0				שחזור המעוררו מתקופת המלטים דוד ושלמה	אתר הרדמה
	300.0			פיתוח תניין יום ויליז בלוזרשה	תניין הרדמה
400.0				שיפור ושחזור וישוב החקלאי מתקופת המלטים	אתר הולוקים
2,000.0	2,000.0	3,500.0	1,150.0	הקמת פזורה ואתר	עבודת - העיר העתיקה
2,000.0	1,000.0			פיתוח תושבות הנמלל שחזור מבני מגורים לשחזקו איכות תיוד	עבודת - טניקו איכסן
		150.0	150.0	הקמת מבני שידורים בתניין והמרים	תניין המרים
	100.0	100.0	100.0	הסדרת תניה למבוקים	אתר עץ ענק ועץ זית
	100.0			הקמת מצפור עיש לישא גל	מצפור הר שחזר
				פיתוח דרך תניה	פיתוח האש נהל האורים
500.0	500.0			הקמת מסלול כולל שמרץ תניה	מסלול שחל לירכב רמל
					אגן ניצנה - גבול מערבי
		150.0		תכנון ראשוני ומפורט לאתר ושחזורו (עבודות שימור שחזור)	ניצנה
	3,000.0			הקמת מראשן פנידיטים בניצנה	מראשן ניצנה
3,000.0	300.0			פיתוח תניין יום ויליז במספר לחל ניצנה	ניצנה - תניין
	200.0			פיתוח המסוף מאתר ותיודו	מסוף הנמלל ניצנה
2,000.0	2,000.0	250.0		פיתוח תושבות, כולל הכימה ועבודות שימור ושחזור	שכניה
250.0	500.0			הדגמת תניה נסיעות לחקלאות מודרנית	תניה נסיעות לחקלאות
	400.0			הקמת ואתר לביקור קהל	המטיק ניצנה
	150.0			הקמת מצפור לאורך הניבים	ציר ניצנה ונסו
250.0		250.0		שימור ושילוח מסלולים לירכב מדברי	מסלולי שחל לירכב מדברי

המנהלה לפיתוח הת"ר בנגב

הצעת תקציב לשנים 94-96

המנהלה הצעת תכנית לפיתוח הת"ר 94-96					תוכנית הפיתוח		אזור התכנון / האתר	
תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תקציב				
96	95	94	94	מוסכם				
					השילוב השילוח באזור התחידות והקמת שני מפעלי טרי ביטול והובור לזן הסלים			אגן מצפה רמת
	300.0	200.0	200.0					מצפה רמת - שילוח
	1,000.0	100.0	100.0	100.0	השילוח שדות השדות שדות לחיטים			מצפה רמת - השדות
		150.0	150.0	150.0	השילוח שדות המרזקים			מצפה רמת - חי רמת
	6,000.0	300.0	300.0		תכנון מפרט קידום יצוא			מצפה רמת - מרכז סחור פודוי (סא)
		300.0	300.0		שיפור הנוצנה במרכז			מצפה רמת - מרכז מבקרים
		150.0	150.0	150.0	השילוח שדות מברוא המפועת מצומת כח"ד 1			מצפה רמת - מברוא מצועת
	1,500.0	250.0	150.0	150.0	הקמת מצפה טכנים לחובבים			מצפה רמת - מצפה טכנים
	2,500.0	2,000.0			הקמת מרכז אוטומציה ואטריקציה			מצפה רמת - יצירי
	1,000.0	1,000.0	400.0	400.0	פיתוח שילוח בציגי הבנייה עם מפרט חצי, נקודות תצפית במבואה הודוסית לסאק רמת			סאק רמת - מבואה דודוסית
	250.0	750.0			השילוח שיפור ושיחזור האתר			סאק רמת - חאן סוהוסים
		250.0	100.0	100.0	השילוח שדות דליים בסאק			סאק רמת - דליים
								אגן ירוחם
	2,500.0	2,000.0	1,000.0	1,000.0	הקמת מבנה כניסה לסאק ירוחם ומבנה שירותים במסדר לאגם			סאק ירוחם
		500.0			עבודות שיפור ושיחזור במסדר			סיד ירוחם
	1,000.0	1,000.0	3,000.0	2,500.0	פיתוח השדות לאתר המישור עבודות שיפור שיחזור			מבשרת
	5,000.0	500.0			הקמת מרכז מבקרים במישור שדה ואטרקציה			צומת רחום - שדה שדה
								אגן הנגב המורזי וערבה חיינונה
		500.0	100.0	100.0	פיתוח מפעלים לאורך תעלה			מפלה פקריים
	2,000.0	3,000.0	3,700.0	3,500.0	שיפור ושיחזור עבודות תחנה			תחנה

המנהלה לפיתוח הת"רות בנגב

הצעת תקציב לשנים 94-96

המנהלה הצעת תכנית לפיתוח הת"רות 94-96				תוכנית הפיתוח		אזור התכנון / האתר	
תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תוכנית הפיתוח	אזור התכנון / האתר		
96	95	94	94				
			מוסכמ				
	300.0			הקמת תחנת לילה במספר חצבה	חצבה - תחנת		
	400.0			הקמת תחנת יום ולילה בעין יצן	עין יצן - תחנת		
	200.0	200.0	200.0	הקמת ציר המפגש והקמת תחנות לאורך הדרך	ציר המפגש		
	50.0	50.0		שיפור ושיחזור התאון הנבשי	מאחא		
600.0				הקמת תחנת יום ולילה בנגוסה לדרך הבשמים	מאחא - תחנת		
	500.0			סימון ושילוח מסלולים לירבב מדבר	דרך המלך		
	500.0			סימון ושילוח דרכים לירבב מדבר	דרך הבשמים		
	1,000.0			פיתוח מסלולים וסימון ושילוח מסלולים לירבב מדבר	דרך מצפה דורה מכתש גדול		
	250.0			הקמת דרך לקעת	קעת ניק		
29,150.0	37,680.0	15,700.0	11,850.0		סה"כ הנגב המרכזי		
					תבל אילות		
			300.0	תכנית שעת	מרכז אור		
2,000.0	1,000.0	300.0		פיתוח בן כוספ גאלוג	בן כוספ - גאלוג		
	2,500.0			פיתוח ושימור אתרים ארכיאולוגיים	אתר דסמחה		
	500.0	100.0		פיתוח בן כוספ גאלוג	בנקת עבדה		
2,500.0	2,000.0			שימור האתרים הארכיאולוגיים ופיתוח אטרקציה בטבעית הנגב	פארק הנגב		
3,500.0	3,500.0	3,300.0	3,300.0	פיתוח מספר	מספר הר כרד		
				הקמת האתר לביקור קהל דרך תחנת	עמדי עמים		
	360.0						

המנהלה לפיתוח הת"ר בנגב

הצעת תקציב לשנים 94-96

המנהלה הצעת תכנית לפיתוח הת"ר 94-96					אזור התכנון / האתר
תקציב 96	תקציב 95	תקציב 94	תקציב 94 מוסכם	תוכנית הפיתוח	
150.0	300.0			פיתוח האתר	אתר פז עבודה ודקל הודם
	360.0			הקמת דרך, שביל ומספור	פז נופים
800.0	800.0			הקמת תערו לילית	זר יואש - תערו לילית
250.0	500.0	250.0	250.0	פיתוח ה"קניון האדום", הכשרת דרך, הקמת תחנה, אתר פנור אספה ומועד.	ה"ר אילת (הקניון האדום)
50.0	50.0			סימון ושיעור סלילים לרכב מרביץ וריגול	זרבים כנבל אילת
9,250.0	12,120.0	3,950.0	3,850.0	השילוט המרכזי	מרכז מידע אילת
					סה"כ תכ"ל אילת
					כללי
500.0	500.0	450.0	450.0	הקמת דרך	שילוט הייחודי
2,000.0	2,000.0	1,000.0		הקמת כלי נגב	נגב כללי
1,500.0	1,500.0	400.0		הקמת חניון משיק	נוהל פרויקטים
1,000.0	1,000.0	1,000.0		הקמת צמתים וחיידוקים, תחנת רשת חמוצי דרך כשרות נ"פ	הקמת צמתים וחיידוקים
7,000.0	7,000.0	1,000.0		פיתוח תחנות שנת לילית כפרית פייסונים	תחנות לילית כפרית
5,000.0	5,000.0	1,000.0		פיתוח תחנות המגורים מהתכנית "שופנסאל הייחודי נגב פסלים"	השקמת תחנות
3,000.0	3,000.0	2,000.0			
20,000.0	20,000.0	6,850.0	450.0		סה"כ כללי
5,000.0	5,000.0	3,000.0	1,000.0		השתיות ראש שטח לפרויקטים עיסקיים

המנהלה לפיתוח הת"ר בנגב

הצעת תקציב לשנים 94-96

מנהלה					תצעת תכנית לפיתוח הת"ר 94-96	
תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תוכנית הפיתוח	אזור התכנון / האתר
96	95	94	94	מסכמ		
129,550.0	149,900.0	47,330.0	32,000.0			סה"כ תקציב פרייקטים
5,000.0	10,000.0	10,000.0	10,000.0		בוצע שילד א' שיל טרזון בע"מ המפליס בנריה 5	הנגב החוף - ע"ז בוקק, חמי זורה
1,000.0	1,000.0	600.0				לוי וחונכות עסקית
8,000.0	8,000.0	6,000.0	2,184.0			שורק
7,500.0	8,500.0	2,900.0	988.0			תקורה
146,050.0	167,400.0	56,830.0	35,172.0			סה"כ תקציב מנהלה

R1094-6



לשכת שר התיירות

דוגר נכנס
-8-10-1992
ד"ר

י-י
מתי
מתי

ד' בתשרי תשנ"ג
1 באוקטובר 1992

אם הייתם
מקבלים
משהו
מאשר
המשרד
הוא
מאשר
לך
לשירות
המאוצר

אל: מר א. רונן, מנכ"ל חמ"ת

אפרים שלום,


הנדון: תקציבי חלפ"ים ישירות מהאוצר
שלד: 20.9.92

אני מודה לך עבור מכתבך שבנדון והחומר שצורף לו.

איננו עוסקים "ברכילות" אלא בעובדות בלבד.

עמדתך ועמדת החפ"ת ברורות למדי מהעולה במסמכים המצורפים.
אדאג להעבירה למנכ"ל המשרד ולשר למען תהיה נהירה גם להם
וכחומר רקע במידה וירצו לגבש עמדת המשרד בסוגיה זו.

ב כ ר כ ה ,


שמואל צוראל
יועץ בכיר לשר

העתק: השר
המנכ"ל

ד' תשרי תשנ"ד
19 ספטמבר 1993

משרד התיירות

החברה הממשלתית לתיירות	
דיוור נכנס	
22-09-1993	
כרטיס	
מספר	
תאריך	

לכבוד
מר דוד ברודט
הממונה על התקציבים
קפ"ן 1
ירושלים 91008

לדוד רב שלומות,

הנדון: הגנת חוף ים המלח

פניתי אליך בנדון ב - 27.6.93 .
השאלה הפתוחה עדיין, היא הגוף שיבצע את ההגנות.
בזמנו הסכמנו שהגוף המבצע יהיה מי"ה. האם סוכס ?
אנו מתקרבים למועד הביצוע וצריכים להתארגן בהתאם .

בברכה,

א. גורג'י

העתקים : מר ד. ברוד - מנהל אגף תקציבים
מר ז. טמקין - מנכ"ל המנהלה לפיתוח הנגב
מר מ. ריגל - יועץ כלכלי לשר
מר ד. הרניק - מנכ"ל החמ"ת

שרון האוצר
גף התקציבים

וי באלול התשנ"ג
23 באוגוסט 1993
ת.93-47228

סיכום ישיבה בנושא חלקה של מוא"ז חמר בפרוייקט ההגנות בים המלח
הפגישה התקיימה בתאריך 19.8.93

שתתפו: מר יואב גיבעתי
מר יובל שחף
מר נחשון דגן
מר גידעון בר-לב
עו"ד חנן מלצר
מר דוד כרוך ✓
מר יצחק בלק
מר רונן וולפמן
מר יורם אבן

סוכם:

1. מועצה איזורית חמר תממן שישית מעלות שלב א' של ביצוע ההגנה. לצורך מימון השתתפותה תקבל המועצה היתר למתן אשראי ממשדד הפנים. לא תינתן ערכות ממשלתית למועצה, ואולם משרד הפנים יבחן את האפשרות למתן היתר אשראי נוסף במיקרה של עיכוב בגידול הצפוי של תשלומי הארונה.
2. ביחס לדרך גבית הכספים מבתי המלון והעסקים באיזור סוכם:
 - א. מוא"ז חמר תפעל לזימון פגישה בין בעלי העסקים ובתי המלון הקיימים ובין מנכ"ל משרד התיירות. בפגישה תוצג לראשונים תוכנית ההגנה, ויפורט בפניהם חלקם הנדרש במימונה.
 - ב. מוא"ז חמר תגיש בהקדם האפשרי חוות דעת ובה המלצה על דרך הגביה העדיפה של הכספים מבתי המלון והעסקים באיזור (באמצעות חקיקת עזר או באמצעות חוזה כולל עם בתי המלון).

רשם: יורם אבן



המנהלה לפיתוח התיירות בנגב

THE NEGEV TOURISM DEVELOPMENT ADMINISTRATION

פרוסקול ישיבת ועדת היגוי לתכנון מפורט של הגנת חוף
בים המלח מתאריך 18.8.92

השתתפו: א. גונן - מנכ"ל משרד התיירות, יו"ר

מ. גת - מינהל מקרקעי ישראל

י. אבן - משרד האוצר

י. גור - משרד הפנים

ג. שניר - משרד התיירות

ט. לייטרסדורף - המנהלה לפיתוח התיירות בנגב

ז. טמקין - המנהלה לפיתוח התיירות בנגב

א. רונן - החברה המשלתית לתיירות

א. אפרתי - מהנדס הפרוייקט

א. פסטרנק - מרכז הפרוייקט

נעדרו: י. גבעתי - המועצה האזורית "תמר"

א. רותם - המועצה האזורית "תמר"

ג. גולדוואטר - מפעלי ים המלח

י. אשל - החברה לפיתוח תיירות בנגב

בישיבה הוצגה ע"י המנהלה לפיתוח התיירות בנגב ההיערכות לתכנון מפורט של הגנת חוף בעין בוקק וחמי זוהר - כמפורט במסמך "תכנון מפורט להגנת חוף ביים המלח- הערכות", הרצוף לפרוסקול זה, אשר הופץ בין חברי הועדה.

חברי הועדה העירו הערותיהם והציגו עמדותיהם בנושא. סוכם:

א. ועדת ההיגוי מאשרת תכנון מפורט שלב א' להגנת חוף ישירה בעין בוקק וחמי זוהר עפ"י מסמך ההערכות שהוצג בפניה.

ב. מימון התכנון יעשה מן הכספים שהוקצו למטרה זו בשנת הכספים '92 ע"י אגף תקציבים באוצר, קרי: 2 מליון ש"ח באמצעות מינהל מקרקעי ישראל (1 מליון) והאוצר (1 מליון).
הועדה קובעת כי יש להסדיר באופן ברור ופורמלי את עניין תיקצוב יתרת המימון הנדרשת לתכנון בשנת התקציב '93.

ג. משרד התיירות ימנה חבר קבוע לועדה המקצועית של הפרוייקט, כפי שיקבע ע"י מנכ"ל המשרד.



המנהלה לפיתוח התיירות בנגב

THE NEGEV TOURISM DEVELOPMENT ADMINISTRATION

-2-

ד. לעניין המתכנן הישראלי להנדסה אזרחית בפרוייקט: הועדה רואה בשלב זה כמתאימים את משרד "בלשה ילון" מחיפה ומשרד "מהוד" מבאר-שבע. הועדה מטילה על הצוות המקצועי להיכנס למו"מ עם שני המשרדים ולקבל מהם הצעות מפורטות כולל שכ"ט. ההצעות המפורטות יוגשו לוועדת ההיגוי לדיון והחלטה על המתכנן הנבחר. כדי לחסוך בזמן יעשה התהליך בדרך טלפונית. יתרת המתכננים בפרוייקט מאושרים עקרונית, ואופן ההתקשרות עימם ונושא שכ"ט שלהם יסוכם באמצעות ועדת המכרזים של המנהלה לפיתוח התיירות בנגב עפ"י הנוהל המוצג במסמך התארגנות.

רשם: אהוד פסטרנק

תפוצה : למשתתפים
לחברי הועדה שנעדרו.

2196

לקט עתונות

6960561.079 03-6950634.70 62092.3

16.8.93

תאריך:

16.8.93

טכאדור

אנשים

יצוא דמי (38) חברי קיבוץ
קליה הוסנה ליה עמותת
חידות החרוץ סגורות
מה לצורך עיסה תירוחת בצמון
ים הקלת העמותה כוללת את
הישובים: אל שגל קליה גילת
ערכת סגטה שלם, עין תגלת
ורד ידע וקרונן לצדו של
רנו מעל בעמותה מוצי ודון,
המכון כראש המועצה האזורית
מנילות.

עדי שטרנברג

לקט עתונות

מאגר עיתונות

שיחוק יחסי ציבור

1 תל-אביב, 62092 טל. 03-6950634 פקס. 6908561

חדשות

תאריך: 15.8.93

מסלוקה

מינויים

• יצחק דגון ממונה על קליה נבחר למרכז
עמותת התעודות מגילות, שהוקמה כדי
לעודד את תעודות הפנים ליישובים אלמוג,
קליה, בית הערבה, מצפה שלם, עין חוגלה,
ווד יריחו וסדרו.

תפקיד יום השנה



IFAT

מרכז למידע תקשורתי בע"מ - קטעי עיתונות, רדיו וטלוויזיה
Media Information Center-Press Clippings

יפנת

תל-אביב, 67138, רחוב דרך פתח-תקוה 96, טל. 03-5617166, פקס 03-5617166, טל. 03-5617166, טל. 03-5617166

שודר בתוכנית: שעה קלה על כלכלה

בתאריך: 12.8.93

בשעה: 18.32

בגלי-צה"ל

120818מ

401288

על אפשרויות התיירות הגלומות בים המלח.

זאב חספר:

ים המלח, ים המלח יש רק אחד וזו עובדה, ויהושע שגיא חושב שעובדו זה לא מנוצלת דיה, יהושע שגיא. יהושע שגיא:

אומרים שים המלח הוא ים המלח וזה פשוט לא נכון בתור עובדה, מה שכן נכון הוא שהראש היהודי שלנו שהוא כידוע משהו מאד מאד מיוחד במינו כנראה מפספס את אחד המשאבים הכלכליים המעניינים ביותר של המדינה. מפספס את ההזדמנות להפוך את ים המוות לים החיים. אין מה לעשות, מעיינות נפט אנחנו לא מוצאים ואוצרות טבע זה לא הצד החזק של ארץ אבותינו, מה נשאר? סיוע חוץ מאמריקה, קצת שילומים, קצת שנור, קצת כורסה, הי טק וזהו. ואז אתה אומר לעצמך בעולם מגלגלים תעשייה של הרבה מאד מיליונים סביב אתרי בריאות, מעיינות גופרית, מינרליים ועוד כל מיני דברים כאלה. אתה מבקר נגיד בשוויץ ורואה איך הקימו מלון ענק, ממש ונעשיה אדירה



קטעי רדיו וטלוויזיה

מרכז למידע תקשורתי בע"מ - קטעי עיתונות, רדיו וטלוויזיה
Media Information Center-Press Clippings

יפנת

תל-אביב, 67138, רחוב דרך פתח-תקופ 96, טל. 03-5635050, פקס. 03-5617166, 5620011. TEL-AVIV, 67138, 96 DERECH PETAH-TIKVA ST. TEL. 5620011. FAX. 03-5617166.

- 2 -

סביב איזה מעיין עם מים שיש בהם אחוז כזה או כזה של גופרית או מינרלייט ומיליוני תיירים מכל העולם לטבול את גופם דווקא באונה גופרית. והרומנייט? גם הם הפכו את אתרי הבריאות שלהם למקור שואב דולרים. ואז אתה שואל את עצמך, רגע אחד ומה איתנו? מה עם הראש היהודי? יש לנו דבר אחד ויחיד שאין בכל העולם כולו, יש לנו את ים המלח, המקום הכי נמוך בעולם שזה גם אטרקציה וגם עובדה, עם יתרונות רפואיים מוכחים. מדוע לא לוקחים את המשאב הלאומי המיוחד הזה והופכים את ים המלח ליעד תיירות עולמי מועדף? למה הטורקים בלי ראש יהודי בונים סטריפ תיירותי ומושכים מיליוני תיירים? ומה שעושים הרומנים אנחנו לא יכולים לעשות? דן רצקובסקי ממלון 'נרוונה' שמחזיק נציגות מכירות קבועה במשולש הדובר גרמנית אוסטריה גרמניה שוויצריה אומר ששום מלון בודד לא יכול לעשות שיווק ברמה לאומית, זה תפקיד הממשלה, כמו שהוא אומר: מורעה אחת בעיתון המיליונים 'שפיגל' יכולה לשרוף לי את תקציב הפירסום השנתי כולו. אבל הבעיה היא לא רק שיווק, בסה"כ כל מלון שמקימים בים המלח אם הוא נותן שירותים רפואיים יחודיים. לאיזור נהנה מתפוסה טובה, ורק שבעה מלונות יש בים המלח, סה"כ בסביבות 1500 חדרים והתפוסה הכללית מהווה רמז ברור שאפשר מבחינה כלכליון להכניס לקופת המדינה מיליונים. מה שעושים הטורקים לחופי הים שלהם ומה שעושים הרומנים מאתרי המרפא שלהם מדוע אנחנו לא יכולים לעשות בים



קטעי רדיו וטלוויזיה

יפעת



מרכז למידע תקשורת בע"מ - קטעי טלוויזיה, רדיו וטלוויזיה
Media Information Center-Press Clippings

תל-אביב, 67138, רחוב דרך מנחם-מגדול 96, טל. 03-5635050, פקס. 03-5617166, טל. 5620011, DERECH PETAH-TIKVA ST. 96, 67138, AVIV-TEL.
- 3 -

המלח שלנו? אחרי ככלות הכל מה שנותן ים המלח לא כותן שום ים אחר בעולם, לא פלא שצמחה סביב האתר הזה תעשיות מוצרי בריאות, קוסמטיקה ופינוק ששמה הולך לפניו בעולם כולו, כמו שאומר רצקובסקי כאן כל היס בתוך המלון. יש בריכת ים המלח ויש... לטיפול בבריאות המבוססים על אוצרות הטבע של ים המלח, עכשיו לך ותבין מדוע משרד התיירות לא מתלבש על ים המלח? מדוע הוא לא הופך אותו למקור שואב מיליוני דולרים? הרי אין עוד ים המלח בעולם כולו, ומי שלא מנצל את הדבר הייחודי בעולם שיש לו טעון בדיקה, ותקנו אותי אם אני טועה, הבנתם את הפרנציפ?

ש
א.ה.ל.ת.י

י"ג באב תשנ"ב
12 אוגוסט 1992



המועצה האזורית "תמר"
המשרד: נוה זוהר, דאר נע ים המלח
מיקוד 86910 * טל. 057-584181/2/3
פקסמיליה 057-584527



לכבוד
מר זאב טמקין
מנכ"ל
המינהלה לפיתוח התיירות הנגב

שלום רב,

הנדון : דיונים בנושא עין בוקק - חמי זוהר
(זימונים לשיבות מיום 8.8.92)

כפי שהבהרנו לך בשיחה טלפונית ב- 18.8.92 תתכנס אצלנו הועדה המקומית לתו"ב. בישיבה זו יידון, בין היתר, אישור היתר הבנייה למפעלי ים המלח להקמת הסוללה מול מלון "מוריה".

ודאי שלא נוכל לדחות ישיבה זו וחבל שלא התבצע תיאום תאריכים מוקדם.

אני חוזר על מה שאמרתי לך טלפונית : לא קיימת מצדנו התנגדות "להכעיס" לקיום הישיבות בנושא עין בוקק- חמי זוהר בלעדינו, ואולם צריך להיות ברור, שהחלטות ואו סיכומים שלא יתקבלו על דעתנו יחייבו דיון נוסף בהשתתפותנו.

ב ב ר כ ה
יואב גבעתי
ראש המועצה

העתקים : חברי ועדת ההיגוי לשטח הביניים עין בוקק - חמי זוהר.
חברי ועדת ההיגוי לתכנון הגנת החוף בעין בוקק - חמי זוהר.

החברה לפתוח חוף ים המלח, חבל סדום וערד בע"מ
Arad & Dead Sea Region Development Co. Ltd.

כא באב תשנ"ג
8 באוגוסט 1993



סמננו-1-3
7-0

לכבוד
מר יואב גבעתי
יו"ר המועצה האזורית תמר
כ א נ

הנדון: חוף ציבורי נפרד לדתיים

רצ"ב תוכנית עבודה לביצוע חוף ציבורי נפרד לציבור הדתי.

כידוע לך התקציב אושר עפ"י החלטת שר התיירות והחמ"ת כתקציב מיוחד (סך של כ-250.000 ש"ח).

ברצוננו להדגיש כי קיימת דחיפות במימוש הפרויקט מאחר ולציבור הדתי אין כיום מקום רחצה מסודר העונה על דרישותיהם המיוחדות.

להערכתנו משך העבודה בין 16-28 ימים כך שמתבקש אישורכם בדחיפות, כמסוכם.

החברה הממשלתית לתיירות	
דואר פנים	
17	3-1993
ל	ש
צ	

בכבוד רב
אבי שחם
אחראי פרויקטים

העתקים :

מר דדי הרניק - מנכ"ל החמ"ת
מר עמית בן יהודה - יועץ שר התיירות
עו"ד, עובדיה קדמי - יו"ר מ. המנהלים
מר יוסי אשל - מנכ"ל

עין 33 י"ד ב"ה

לקט עתונות

דסר
ק"י יחסי ציבור

מ"ב, 62092 טל. 03-6950634 פקס. 6961561

"הפול"

30.7.83

תאריך:

ברעם: לא נשקיע בצפון ים המלח כי זיתכן שהשטה לא יישאה בידינו

מאת אילן שוחרי

של מנן הש"ר מנוס, היא גם יסלה להחליט על סחנות הקאווער. ברעם אמר כי אחד סיווח חשב ביותר באילת יהיה אזור טארק מבצות הנושפת טונקצ' לדברי ברעם, לאחד ומצע פרטנציאל תייר ותי מסודרת ודיאסונה, שיש לממסר. שר התירוחן קרא גם לנצל את ורשי המדינה להקמת אזור תירוחת וטפס כמגנון כשרי הוטפס וקיימים כאגן הים התיכון. הוא אמר כי ניתן להקים אזור כוח לאורך רצועת החוף בין אשדוד לאשקלון, אלא שברעם מתנגדים לכך. אנשי איכות הסביבה רשות הגנים ולאומיים החזירה להקמת חמבה. החששים מגניעה מיונות החול באזור, גופים אלה, שתפקידם לסייע בפיתוח התירוחת, הם בכוחות אכן קיימים על צוואר, אגבר ברעם

לדבריה, יש כוונה להביא בקרוב להרחבת התסקעות כמזור נהל חבי, תוך שיתוף פעולה עם משרד האוצר, באמצעות הקמת אזורי נופש ואתי מלון. "צד"ן שיתוף באחד מוקדי תייר ורת ראשי, נוסף על זה של עין חקק. נגשרת ונוקפת שאחד ים המלח היה מקלט לאנשים וזליט, צד"ן.

מלונות אורחים באילת

כמפנס עם אגוד מנהלי המלונות, שנערך אתמול במלון "ד"ר כח"א, אמר ברעם כי באילת קיימת "אינפלציה במלונות בני העישה כ"י כביש", וחס להביא גם לבניית מלונות מסוג ארז בעיר. ברעם ציין כי כמסר של ד"ר חייב יהיה לקום קאווע באילת. אם כנגד ישראל החליטה לרזות: נת ומנח חסינות

משרד התירוחת ארז מוכן להסכי ולקנות משאבים לסיווח תירוחתי של אזור צמון ים המלח ואזור הקיבוץ צים קלית וכה השכונה מנוח ונחון שבעתיד לא ייסבא שמוחן אלה בשטח השיפוט של ישראל. כוארונה ורה משרד התירוחת כמו ריישות סיוע מצד גורמי תירוחת כאוח. שר התירוחת, שוח ברעם, אישר אתמול כי המדיניות הנוכחית של משרדו גורמת שאין להקנות משאבים לצמון ים המלח. אינני מוכן להישבע ששטח זה, אפוד מערב ים המלח יהיה תמיר בשטח השיפוט של המדינה. אני זעריף לתת טרישות להשקעות כווחרים אורחים סביב ים המלח, כמו למשל אזור נהל חבי.

03-6950634 פקס. 6961561

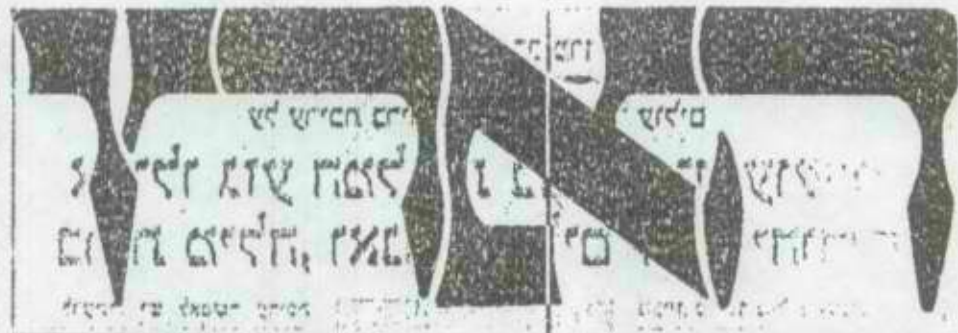
לקט עתונות

16/8/93

תאריך:

הארץ

העתון



3.50 שקלים, יום שני, כ"ט באב התשנ"ג, 16 אוגוסט 1993 VOL.75/22513 AUGUST 16 1993

"למה להרוג אותנו כבר עכשיו?"

מאת אילן שחורי

ת שם כבר מלווה בימים אלה את תושבי היישובים בצפון ים המלח, הסמוכים בעוצמה האזורית מגילות. תוכניות הפיתוח נכשלות, ובתן אלה התיירות, תוכניות, נכשלים שונים שונים אינם כועבים וגרמי השלטון מתחמקים מסיוע והחמור מכל, מכתובתם, הם רכרוז של שר התיירות, עוזי ברעם, שהבהיר כי אינו מעוניין להסקייע רבר באזורים שיוחזרו לירדן בעתיד.

מלבד השר ברעם, איש לא רסו עד היום כי יישר נזים אלה - אלמוני קלי"ה, בית הערבה, מצפה שלם, עין הגלה, ודי ירדו וקרונו - עשויים להיכלל כביטוי נסיגה ישראלית עתידית אפשרית. אזור צפון ים המלח גם לא עלה על טרד היום בתוכניות הגלשתינאים להאיכת תחום ירדו לאזור שלטון עונמאי ראשון במסגרת תוכנית האוטונומיה.

יאת, לא רק שזה כמה חודשים מוקפאת כל תוכנית הפיתוח באזור זה, אלא גם יישובי האזור, שכשנים האחרונות עברו הסבה נרחבת מהקלאות לתיירות, משוחקים באופן חלקי. השבוע הודיע ראשי היישובים כי המשך מדיניות משרד התיירות עלול להביא לחיסול היישוב הוותיק במסקם, שיר תוח התיירות וזה המוטנציאל העיקרי בו ליצירת תעסוקה לתושבי האזור וגם לתושבי נקעת הירדן. שר התיירות ברעם, מצדו, נחל באוצרונה ליום תוכנית פיתוח חדשה לים המלח, באזור נחל חבר. יש אומרים כי הוא עשה זאת גם כדי להתנער מהאיקורת על הקפאה פיתוח הצפון.

תוכניות הפיתוח של אזור צפון ים המלח - המי שתדע מקיבוץ עין גדי כדרום ועד מלון הירדן, הסמוך לבית הערבה, בצפון - כוללות השקעות של כ-120 מיליון דולר. אלה מיועדות בין היתר להקמת שכונת תיירות, כפר נופש ומקרי משיכה לתיירותיים, שלשי עמותת התיירות מגילות, ויכלו לספק מקומות עבודה לכ-3,000 איש בתוך כארבע שנות פיתוח.

כניגוד לדרום ים המלח ולאזור טרום, צפון ים המלח מופע בתיירות יחסיים לפיתוח תיירותי. קי המים נתף הוא יציב וכאזור כבר יש תשתית לתיירות. וסן הגטיעה לירושלים הוא כ-35 דקות ולשרה התעופה בן גוריון כשעה. פיתוח התיירות במסקם אי לא יפריע לפיתוח העשייתי, בעיקר של טפעלי ים המלח, ולא יירדו השקעות מיוחדות נוספות.

יישובי צפון ים המלח - ובהם בית הערבה וקלי"ה - אמנם מוגדרים כאזור פיתוח א', אבל השר ברעם הקפיד את פיתוח התיירות בהם במענה שאינו מוכן להישבע כי יישארו בירי ישראל.

בשרד התיירות, נעקבות זאת מן העשבים שנית למשרד התיירות, השר המפיד את מנכ"ל משרדן לחוליים באילו מהפרייקטים יהיה המשרד מוכן להסקייע. לונג הונשה רשימה ארוכה, אך בעצה אחת עם ושר ורא הוליס כי משרד התיירות יספק רק בטקשות עיניים, כמו בכפר נופש קליה או בשיפוח המבנה באח"י קומרו, וכנסים כולל שאינו עולה על מיליון שקלים.

מדיניות זו הובילה את ראשי תושבים באזור להתארגן ולהאם צמרת עם מיישבים מרמת הגולן, בהקבע והגדרת המערכת לפעילות משותפת נגד כוונת הנסיגה של המשלה. "זהיה מלח מה אמיוות על קיום", אמר מנכ"ל רהטן, "יר המן עצה האחרית מגילות.

אנ באזור שלא צריך כלל השקעות בתשתית אזור טבעי לתיירות, אך שיטלים זרים מביאים את משרד התיירות להקפיד את האזור, להנמק אותו ולהסקייע מאח מיליוני דולרים באזור אחר, השר משמעותי וסכונה לגול חבר, א"ש" יש לנו מספר עים שמונעים לעזור, אך עמדת משרד התיירות מברחה אותם. הצהרות השר שאינו מוכן להסקייע באזור שסעבר לש הירדן סתבות את הגולל על הבתיישים פה. הדי עריין לא הגו לו דרוניס, או מדוע כבר עכשיו להרנג אותנת לא נוותר. נצא למאבק חוד עם אנשי נקעת הירדן ורמת הגולן, סיכם ודמן.

במני בעיה קשה במיוחד עומד קיבוץ מצפה שלם. חלק גדול מפרנסת הקיבוץ נבוסק על עסקי התיירות, ותוכניות הפיתוח שלו כוללות בנייה של מרכז מנסרים במפעל מוצרי בריאות ים המלח, הנמצא בקיבוץ, ופיתוח של בטייט משיכה תיירותיים, כמו סיורי מרבה, כפר נופש ומאהל דרוני מריקס תיירות חסוב נוסף בקיבוץ הוא חמי שלמו כבדייקט שנעשו בקירוח מים המים למרגלות מצפה שלם נבצאו מים טבעיים באיכות לעולה. תוכנית הפיתוח כוללת חף רחצה, בריכת מי נזירת

ההתיישבות היהרית באזור התחדשה באפריל 1925, או הגיעו אל וסו הגשני של ים המלח המוגרס משה נובוכינסקי ועוזין מוסיה לנגוספי. כ-1931 נחנך בקלי"ה מפעל האשלג הראשון במד רח והזינון וסמך לו חקש מפעל הברום, מונה עז' כדים ותכונת בית הירבה. לאחר שש שנים הפועקי חלק ון המפעלים ישעלו בצמח אל מרוב הוחלל כיצור גם כהבל הירמי. בין שני המפעלים קישר קו ספינות ששייטת בביעות לאורך ים המלח. במלי חמה העצמאות נחל המפעל בקלי"ה ובית הערבה נוספו. לאחר התימת הסכם שביתת והנסק עם ירדן בשנת 1949, שכו הורד קו הגבול מצפון לעין גדי, והלל ליישב את האזור האחריות הגלל. בבאי 1956 הוקמה המעצה האזורית חמר, המקיפה את אזור ים המלח ודרוכי, ובמקביל הוקמה המועצה הדי אזורית מגילות.

לפני כעשר שנים השפירה הגרינה שסת סרקע גולל בצפון ים המלח לפיתוח תיירותי. הקרקע חולקה והוכנה תוכנין מתאר 606 לצפון ים המלח, המשרתת את העליות במסקם. שמה הקרקע שנין חף בניסין למלון הירדן וחלק ל-12 מנסרים והתר לכנות בו כלי מלון ומקרי תיירות נוספים. מינהל מקיקעי ישראל המסיר שטחי סרקע לצורכי תיירות להמה יומים והמתורדות הציונית, אפריקה ישראל, מטאורה ופלי יוסר. ההסתרות האחריות העבירה את ארבעת השטחים שקיבלו ליישובים באזור.

את האות הראשון למדיניות החדשה באזור קיב לו תושבי צפון ים המלח לפני כונה חודשים, בעת סיור ששרכו במסקם שר התיירות ברעם ומנכ"ל משרדו אלי נונג. לביעם העצה הפרייקטים העתי ריים, אך כבר באותו סיור הוא הבהיר לתושבים כי יקשה עליו להסקייע שים, מאחר שאיגו מוכן להישבע כי האזור ייקצא המיד כשלטון ישראל. ואמנם, על פי מלח אזורי הפיתוח שמורטמה לפני כודרשים, ורצא האזור בתוכניות הפיתוח של

שטחה, בריכות טבעיות, בריכות תרמאליות מטונת ומשחקי מים לילדים, וכשלב מאוחר יותר הקמה כפר נופש.

"כל הסקרים שעשית לנוי המי שלם מנבאים הצלחה כלכלית בלתי רגילה", אמר חיים לוי, מרכז מסק מצפה שלם. "דרושים לנו כ-14 מיליון דולר ואנו חייבים להביא להקמת הפרייקט, מאחר שהשקעות שלטון עם קיבוץ עין גדי עומדות לפיו ולא יחד לנו יותר סקומת עבודה חיצונית. 40 מאגשי המסק עוסקים בתיירות, והמשמעות המיידית של עצירת פיתוח התיירות היא מבחינתנו כלית התמוטטות כלכלית ותרס הקיבוץ. את כל התכרים שלנו וקשרנו לנשוא תיירות, כי היה ברור שוק הנוחם שבו נעוסת, וענה מנסקים להסל אותנו."

למעשה, רק אורך תיירות אחר ווקם בצפון ים המלח כשנים האחרונות, וזו שאר המים "אטרקציה", המשוכה לאלמוני, מצפה שלם וקלי"ה, שזרא סיפור הצלחה כלכלי באזור. עתה מנסקים שלושת הקיבוצים להרחיב את המסקם, בין היתר על ידי הקמת בית מלון, אך המדיניות של משרד התיירות עוצרת את ההקשיות.

גם ביצק רגון הירדן והמקרה של עמותת התיירות מגילות, שהקימה את "אטרקציה", מתרעם על משרד התיירות: "עמדת שר התיירות היא להסקייע עתה באופן שוכם ולקבור שם מיליונים רק כדי שלא לסייע לנו. מרייקט חבר הוא סתם בריחה שגולרה. כרו לפנוע בנו, ואולי למצוא סיבה לא להסקייע באזור שלנו, לפי שסת שנט את אזור פיר תוח א', אך שר התיירות ברעם לא הבנים אותנו למפת הפיתוח של משרד התיירות מאחר שלפענתו אנו מעבר לש הירוק, אנו שוקלים להיאבק בכל המוסדות הממשלתיים."

כמשך התיירות אין ששים לרבר על הפרשה. "אני מוכן להיטבע שסחם זה, בצפון מערב ים המלח, יהיה תמיד נכשת השיפוט של המדינה", אמר השר ברעם. "אני מעריף לתה ערפות להשיק עות באזורים אחרים סביב ים המלח, כמו אזור נחל חבר. יש לי כוונה להביא נקרוכ נרחבת והשקעות באזור זה, בשיתוף פעולה עם משרד האוצר, באמצע עות הקמת אזורי נופש ובתי מלון". אם יבוא יום ויבקש לכנות באזור הצפון, וזסיף השר, הוא יוכל לעשות זאת, אך בלי שום סיוע כספי ממשרד התיירות.

יישובי צפון ים המלח יצאו נגד הקפאת פיתוח תיירות באזורם

סאת אילן שחורי נוסף "הארץ" לתקופה ותיירות

ראשי היישובים בצפון ים המלח עשויים לנקוט בימים הקרובים בשורה של מהאזע ציב יוזם נגד מדיניות משרד התיירות, להקפאת פיתוח מרוקטים תיירותיים חריגים כמוקד, מוזר נימוק, כי האזור עשוי להינתק משטח השיפוט של מדינת ישראל.

נדע, כי בקרב היישובים בצפון ים המלח - קל"ה, בית הטרבה, מצפה שלם, ורד ירד, אלמוג וקידרון - יש נטייה להצטרף בקרוב לעמולות המטרה של מתיישבי הגליל והשטחים, נגד כוונת הממשלה לסגת מאזורים אלה.

פרשת המדיניות הערשה של

משרד התיירות, להקפאת הפיתוח התיירותי באזור זה, משיקלים מדיניים הובעה לראשונה אתמול בדרכה בכתבה שפורסמה ב"הארץ".

שר התיירות, יצחק ברוש אמר בטבת כמבא, כי המדיניות הנוכחית של משרד הטרבה, שאין להקנות משאבים לצפון ים המלח "אנני מוכן להישבע ששטח זה בצפון מערב ים המלח יהיה תמיד כשטח השיפוט של המדינה, ואנני משיך להקפיד כפי שיש באזורים השמירי יישארו שלגו, אמר ברוש.

דבריו של ברוש המדיניות הערשה של משרד התיירות לגבי אזור זה עוררו אתמול תגובות חריפות, בין היתר בקרב חברי ועדת הכלכלה בכנסת.

ירד ועדת הכלכלה של הכנסת, ח"כ צחי הנגבי (ליכוד), אמר אתמול, כי הוא מתכוון לכנס בוועדות את ועדת הכלכלה של הכנסת לרוח נפרד שח ור, לדבריה, כבר בימים הקרובים יצא לטייר באזור, ולמרות עמדתו של ברוש ינסה למשא את הדרך, כיוון ורשת הכלכלה, לפעול ככנסת להעביר לישובים בצפון ים המלח את תקציבי הפיתוח, ששר התיירות מנסה למנוע מהם.

"אני מקוה לקיים בשבוע הבא סידור של חברי הוועדה אני מקוה, כי חברי ועדת הכלכלה ממלגת הערשה יתממש עמי פעולה כמגמת לסייע ליישובי צפון ים המלח לזכות בני קציני תיירות, שיבטיחו את עתידם, אמר הנגבי.

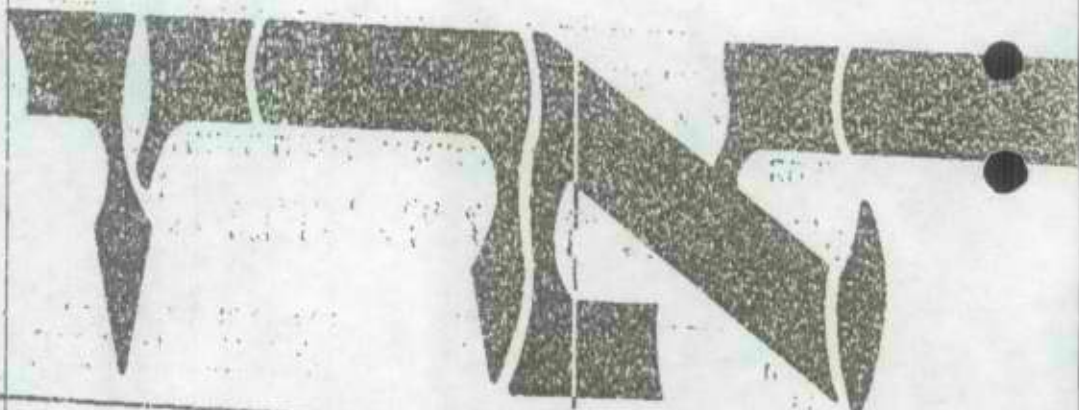
הנגבי גינה בעריפת רכב את רכי רד של ברוש ומדיניות לעצמה תקציבית הפיתוח באזור זה, הוא אמר, כי "אין רחוק במרחק רכב את עתידות הממשלה, כפי שביא ליד ביטוי בעמודו של ברוש למדי, מקפאת כל השקעה באזור צפון ים המלח ובקעת הירדן, כהחלטת אמורים לוד יות מחוזים לירדן בעתיד".

הנגבי הוסיף, כי עמדה זו של המי משלה, מנוגדת באופן מוחלט לקווי היסוד של הממשלה כדבר המסך דת להצהרותיו הוצרות ונשנת של ראש הממשלה נגדו. "אין ספק, כי זו מדיניות שרשית של שר התיירות", אמר הנגבי.

רוכבת משרד התיירות וועדת התקשורת לשר התיירות, מיכל כהן, אמרה, כי למרות המדיניות הערשה של משרד התיירות, לגבי פיתוח מרוקטים תיירותיים חריגים בצפון ים המלח, הרי השר ברוש, בעת שסייד באחרונה ביישובי האזור הדי גיש בפניהם, כי יסייע להם כאחזקת אתרי התיירות הקיימים וזאת מתוך גישה נקודתית.

נדע, כי במקביל למדיניות המי תנו הערשה של משרד התיירות באזור צפון ים המלח, מנבשים נמשך רד, בימים אלה, אזור תיירות אלטרנטיבי באזור נחל חבר.

לפני ימים אחרים אמר ברוש, כי פרויקט נחל חבר עשוי להיות פרויקט לאומי, ויהיה מוקד תיירותי שני למוקד התיירות בעין בוקק וסי דום, באזור דרום ים המלח. "צריך שיהיה באזור מוקד תיירותי ראשי נוסף על זה של עין בוקק. נאמרה ונקפאת, שאזור ים המלח היה מפלט לאנשים חולים", אמר ברוש.



שקלים, יום שלישי, ל' באב התשנ"ג, 17 באוגוסט 1973 17.8.93

17.8.93

נדע, כי תוכנית זו זוכה לסיוע מצד שר האוצר, שאף יהיה מוכן להשקיע תקציבין בסלילת כביש מיוחד, שידר מערף לאזור נחל חבר - בו יקמו בני מלון חרשים, שטחים מסוריים, עיונית ומוקדי בידור ונים - דבר שאינן קיים כיום באזור המלונות בעין בוקק.

תעשייה נגד תיירות - כים המלח

בזמן רב הורכב התעשייתיים, ולא התרכס והתמקדו על האתר, יש המלח הוא אחד מאתרי התיירות וההנאה של ישראל, ובמקביל נבנה במלח תעשייתית של המלח, סביב מרכזי בדרום-מזרח, ולא הוראת הקבע שנים בדרום המלח, כי אסור על כל שינוי מעמד המלח למפעל תעשייתי.

לפיכך של מפעלי ים המלח תוצרתהא מסובך הדין שכן ליישורוהדר המלח לפינת התקנת בנין ובאמצעות מסמך דיון והחלטת שהתעשייה כים המלח והשוק יחול שהתעשייה שהתעשייה תמטר לכו. ון עסק גדולה מאד, מאד שמבצעת עשייתו עלול, ללא כל של מסמך שים המלח, הוא מוסר תיירות ממודעו ראשוני, ושואב עשי להכניס למדינת כספים פי כמה וכמה מתועשיית במסמך. שלא לדבר על כך שהתעשייה היא סגור של תעשייה, נבון לתת לגופו הדין, לא נכלל לספק בוקס הק רוב הולפת כמות התעשייה, קיימת בעצם קמל מלוות עסקיות הקמת בעלת כמות ים המלח, אלא שיש יש בעיה ממשלתית ממודעו והתעשייה והישראל, השמן מוארם ביוצר לתוך רוח ובעל סמכויות, והפנת היא נול האלטרנטיבה, הפנת היא נול חכו, אבל מרגע שיתחילו לסבוג ושי שיבנה המלח, והאשון, יצטרך לכל האות שבע שנים במלח אחרות, אנו כמבצעים שיש ביקוש יחיל לתת תעסוקה - אבל אין היצע והיצע שישנו מאות על ידי מפעלי ים המלח, לרבות על שירותי בעיות מתועשים שיהיה המדינה שיש גוף העומד בעל לתקן ותכנס והבנייה הם עושים מה שהם רוצים טריטוריה ומדינת מלח, סביבם פרט אחר מלחוק (תיירות) סובבים בישראל המלחוק - זאת אמרת שהמסמך התיירותית מלוות בלע רית הרוח האב של המסמך והתעשייתית כל יום שמפעלי ים המלח הם הברכה הממלכתית שהאפשר לשלוח עליהם את כמות האתר שתיכנס להקמת תעשייה, שיש להצטרף לקהל לעשות מה שהיא רוצה.

הוא בבעיה, חבר קיבוץ עין גדי, מיטע כשלוש השנים התעשיית כירד המועצה האזורית, למען תו, והתקן כולו מתפקד כמפעל תעשייתי, ובמקביל מנסים למכור את המלח, כיון קלם, ובעתה, אנו במעצם מאמינים שיש מקום לבנות מפעלי ים המלח על פעילותה האם לאמת הדיסטוריה, ודי כשהם באו לכאן לא היה מה שיש רבו, כשהתקן ורק התיכון איש לא רצה על תרי, רוח, ויבדו אז רק על הקלארה, הימים למכור את הדרך סטלם יצא ליוזם לוחות ניהול, אין מסמך שהאחר בעין בוקס הוא יכול להיות אלטרנטיב סיווח לתיירות האוקלת מל כריכה תעשייתית, ודי הם יכולים להחליט מזה, והכריכה נעלמת, מזה שני, יש מה שמונה בתי מלון, אני לא תומך כריכה, המדינה, להבטיח את המס שיש ל-12 אלף דוד מלח, ניתן להו מסמך במה שיש, או לזעזע את ובמקום לכל היותר ל-4,000 דוד, שהם מי שלוחה מהו שיש הרבה את והתר אפשר לבנות מסמך לפען גדי, 10 ק"מ צפונית למסדה, ליד נחל חבר - כמותי תיירות נוסף.

אפשר, כמות, למנות את האלטרנטיבה, בצפון ים המלח, ליו קיבוץ קלית - נאלי עם זה האזור האוכיה, או במסדר התיירות יש פניית אזור.

"מפעלי ים המלח מצפצפים עלינו - מעלים ונעזרים את מפלס המים בלי להתחשב בנו", טוענים בעלי המלונות. "המלונות חבים לנו את חייהם", טוענים בחברה.



בדרום המלח, תצפית על מפעלי ים המלח.

אתם בשלום - ואכן זה היה כך לפני שהגיע המגברל בדרום, מסך קונקרית הוא כנצח ברייקת שליטה אין לנו ככלל וסת קיום כמות, וזו מוגינת בנו כל דוד, רעש התעבורה, סאזר לוח ים, הובלת את המלח, וזה היריד, והמיוצרים והיגים אתהנו ומעלים את התיירות.

מנכ"ל מריה פלאוזה אוננו לטגור את המלח בקיץ, וגרמו לנו להפסיד חזרה מוזר בתעשייה של גנגסטרים

במפעלי ים המלח רוצים מבחול את יצוא המלח, ואם המלח הוא ושישם שזו עשות קשה לתת חיר רוח בעין בוקס, ושיש להעביר את הפעילות התיירותית במסגרת לתיכון נחל חבר או קלית.

מנכ"ל מפעלי ים המלח ארז ברנה, טוען כי המלחית כעין בוקס הימים לוח, והתקן הוא מקום תעשייתי ארז מנאט התיירות חייבת להיפתח באזור אחר, "חתי המלח גמארים על שפת כריכה של ים המלח, ולא על שפת הים פרידו של רבו שהמלונות לא יכולים להחזיקם ללון מפעלי ים המלח, אנו קראתם למיכה זו רבע גיליון קב בשיח, ואם נפסיק לשאוב לא תהיה כריכה ולא יהיו מלונות, וכל שימונה המלונות כעין בוקס יעמיו על שפת (אנו מלח יבש, לכן החשב לדעת שה תיירות מאור ויה בוכס מפעלי ים המלח, שהמכינו לאפשר לה להסתד מסך כבריכה כמפעל אנו, אנו גם כתי המים המועקים לאזור, והציר הון המדינה לא מספקת לכאן מיס את זה אנונו עושים, ובכל המוח קחו אין מקטרה הוא צדק לכיכר אלו, אין גידות לסיפול גמרי מפעלי ים המלח הם ובמדינתם הקרשים ללתי המלח בעת סכנה, מי הציל את מלח מריה משריפה אס לא אנונו רק לנו יש מרואן ספועלה 2- שנת ביממה, עם ציד הדייאת האם ארז באור מבתי המלח מקבל תוקף לב אנו מסרעים לו.

מאת אילן קטורי
הוראת השעה קונקרה לקצו באופן משמעותי את הליכי אישור הבנייה והפיתוח של מפעלי ים המלח, המבטא בימים אלה בדין ובמסגרת מערכת ממשל את הרעיון הערשה בין השאפה לפיתוח תעשייתי לשיטת פיתוח תיירותי באזור ים המלח.

התאשלות, בטיקלים לישראל המפעלי ים המלח מעלים גישות כבדי משקל, בדבר החכמה האזרחית והפיתוח, והכובסה העוקשת של המפעלים הקיימים במסמך, האלם, לצד אנוסרם זה יש לסיקל גם את וועד מה הכלכלית שבכוחו של קצו ותייר רוח לזרים.

מערכת היחסים בין מפעלי ים המלח לזרמי התיירות מאור היא קשה כדור, מלואה ים המלח רואה בארז ברנה, מנכ"ל החברה, את אצורה המלח, כרעו מסך אנונו כיו שנגנת המלונות בעין בוקס חבים לו את חייהם, וכי הפעילות ועומם תלויה כליל בכריכה ארזי מסמך, ומשמשת למלונות, כמוליק, לים המלח האמיתי.

במסגרת המסמך והכו בכיון נשלחות למפעלי ים המלח מעלים המפעלים ומתיריים את מפלס המים בקונקרה לצורכיהם, ללא התחשבות במלונות, מפעלי ים המלח פועלים באגם כשעות המנוחה, ומרות הקיצוצים שהם מבצעים לפינוי סקרית המלח אינו טופסה לכריכה תהודרים.

אמרים שלה, המבול זה תפק שנים את מסך גני סוריה ים המלח תתפק לתוקף המגורים באזור אחר, לא נספע, המסך יעשה באזור כמערך שלו, ללא התחשבות מינימלית בקהילה שחיה לצדו, וה פשוט מצפצפים עלינו, במסך שנים מפלס המים שלה וירד לשי צדכי והמפעל, ללא התחשבות במיירות, כשיא עונת התיירות הם יצרים מפלס נמוך שבו צמת ספירות מלח, והמטרותם נאלצים לנוע ביניהם, כדי לטקל חלק כמותיות הם מספצים אותו בעקרת המנוחה ומכיו הליים תיירים, והו תיירים גרמני שובש מבני כספים, תאלצנו לשלם, לאחר ככלת הדין, המפעל יהיה מסוגל לבנות ולהרוס על מי צריכה, ולאחר שיומרו גם לא יהיה עם מי לדבר.

אחת הדיסטוריה האחרונות לפני עה שמסכים מפעלי ים המלח למלונות באור היא זו של מורה ידמלות, מלון גזל ומפואר בעין בוקס עקב עליית מפלס האגם ויר יתנו כשל העליות התעשייתית במפעל, נוצר חשש לבטיחה בישראל המלח, מגאלי רשת מריה פנו לבנין הבניעה המפלס מתממלים את המסך העלאת המפלס כיו המי שסמ הודה לכבד את העבודות לחר חק היסודות בשני תאריכים אפסי ריים כיולי אנוסס או כנואר-פברואר, אנושי מריה ביקשו לבצע את העבודות בוערה, ואילו במקפלי ים המלח התקשו לבצע כיון, למרות שכוננו זו תופסת המלח מלאה - ומשמשת העבודות היא מגידת המלח למסך ודרשים.

יצד שלו, מנכ"ל מלח מריה פלאוזה כים המלח "אנוני עשוי להיות עובדו מכת מוחל, תראו מה שיה המלח ער לפני ככלת הדין, מפעלי ים המלח אילצו אותנו למטר את המלח בודשים ולייאנוסס, וגרמו לנו להסדר מחור של 3 מיליון דולר, גרמו לנו גם נוק תרמיטי גבוה, עור נבעו אותם על כל האספי דים שלנו, מורב בחבורה של גנגסטרים, אנו מסרעים לחיות

ח' אב תשנ"ג
26 ביולי 1993

החברה הנמשלתית לתיירות
דואר נכנס
1-03-1993

לידיעה	לטיפול

לכבוד
מר דוד הרניק
מנכ"ל החמ"ת

לדדי שלום רב,

הנדון: ביצוע פרויקטים - ים המלח

רב תודות עבור מכתבך מ - 20.7.93 בו פרטת את ביצוע הפרוייקטים באזור ים המלח, כפי שסוכמו בצוות שהוקם לענין בפגישתנו ב - 15.7.93.

אני מאמץ את ההמלצות ומבקש מאד לודא שכל הפרוייקטים אותם סוכם לבצע במהלך השנה הנוכחית אכן יבוצעו. אודה לך אם תמשיך לעקוב אחר ביצוע הפרוייקטים האלה ולודא שאכן כך יהיה.

אני גם מקווה שהתחזוקה בחוף עין גדי ופארק הדקלים כמו גם בשאר האתרים, אותם המועצה האזורית מחזיקה, תהיה ברמה שתכבד את המועצה והתיירות כאחד.

בברכה,

אלי גורן

העתק: מר מ.ריגל - חבר הועדה
מר ג.שניר - חבר הועדה
מר י.גבעתי - חבר הועדה
מר י.שחף - חבר הועדה
מר ע.קדמי - חבר הועדה
מר י.אשל - חבר הועדה
מר ז.טמקין - חבר הועדה
מר י.אבן - חבר הועדה

129
פ. ה. ה. כ.



החברה
הממשלתית
לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

ירושלים, 20 ביולי 1993
מספרנו: 1718

לכבוד
מנכ"ל משרד התיירות
מר אלי גונן

, א.נ.

הנדון: צוות ביצוע אזור ים המלח - מסקנות

1. בביקורך באזור ים המלח ביום 4.6.93, סוכם על הקמת צוות ביצוע לבחינת התכניות הקיימות באזור והחלטות לגבי ביצוען.

הצוות כלל את: ד. הרניק - יו"ר, מ. ריגל, ז. טמקין, י. אשל, י. שחף, א. רותם י. זלץ, ג. שמיר או כ. פינץ.

יורם אבן, נציג משרד האוצר ניקש להצטרף לצוות - בקשתו אושרה.

2. א. ביום 6.7.93 קיימתי סיור באזור שטח שיפוט של החברה לפיתוח חוף ים המלח, בהשתתפות יו"ר הדירקטוריון ומנכ"ל החברה, דוברת המשרד ונציג רשות החברות הממשלתיות.

ב. ביום 7-8/7/93 קיימתי סיור בהשתתפות מ. ריגל באזור שטח שיפוט של המועצה המקומית תמר ונפגשתי עם נציגי המועצה, המלונאים ואנשי קיבוץ עין גדי.

ג. ביום 9.7.93 נפגשתי לשיחה עם מר יוסף ורדי, שדווח לי שהינו בר-סמך ובעל דעות מגובשות בענין הצרכים והאפשרויות לפיתוח התיירות באזור.

ד. ביום 13.7.93 נפגשתי עם מר זאב טמקין, מנכ"ל המנהלה לפיתוח התיירות בנגב.

ה. ביום 15.7.93 התכנס צוות הביצוע וגיבש את ההמלצות, כפי שהן מפורטות במסמך הרצ"ב. כמו כן מצורף נספח ריכוז הפרוייקטים, אשר אושרו לביצוע וההשלכות התקציביות.

3. בפגישה הנ"ל הועלו גם דיעות ומחשבות של החברים לגבי הצורה והאופן שיש לפעול באזור, נוכח ריבוי הרשויות המטפלות. נושא זה, שלא היה כלול בכתב הסמכות, אני משאיר לשיחה בינינו.

בברכה,

דוד הרניק

מנכ"ל החמ"ת

העתק: חברי הצוות



נספח פרויקטים

1. תכנון כולל נאות עין גדי
הוחלט: לאשר התכנון.
2. פיתוח חוף מס' 2 - עין גדי
הוחלט: א) לאשר הביצוע.
ב) תיערך בדיקה כלכלית ובאם יהיה עודף הכנסות על הוצאות, יופנה העודף לפיתוח תיירותי באזור.
3. מבואה לנחל דוד
הוחלט: לא זמין, נדחה ל- 1994.
4. פיתוח חוף מס' 1 - עין גדי
הוחלט: לאשר התכנון.
5. מרכז מידע ושרותים
הוחלט: לא לאשר. מיקום מרכז המידע ייגזר מתוך הראיה הכוללת של האזור.
6. אתר בית הכנסת העתיק
הוחלט: לאשר השלמת חפירה בתקציב של 50,000 ש"ח.
7. מרכז מתמחה בית ספר שדה עין גדי
הוחלט: לאור אי הבהירות באשר להיקף הפרוייקט, השותפות במימון של החברה להגנת הטבע והקונספציה הכוללת של פיתוח האזור,
א). לא לאשר בשלב זה סך 60 אלף ש"ח לתכנון המרכז.
ב). תוגש בקשה מסודרת לצוות התקציב המיוחד, אשר תפרט את קונספצית הפיתוח וכנגזרת את עלות התכנון.
8. הסדרת החוף וחמי עין גדי
הוחלט: לשמור על פרופורציה של שליש לעומת שני שליש בהשקעות, כפי שהיה בעבר.
9. מצדה - טיפול כולל
הוחלט: א). אושרו 700 אלף ש"ח לתכנון.
ב). תקציב חניה בהיקף של 1.3 מליון ש"ח, הועבר לשנת 1994.
ג). בכל תכנון יישמר מיקום החניה.
10. סולריום עין בוקק
הוחלט: לאשר לביצוע.
11. תכנון מחודש עין בוקק חמי זוהר
הוחלט: לאשר התכנון.
12. שיקום פארק הדקלים
הוחלט: א) לאשר לביצוע בסכום של 200 אלף ש"ח.
ב) המוא"ז התחייבה על תחזוק וטיפול נאות בפארק.
13. שני מבני שרותים בחופים הציבוריים
הוחלט: לאשר תוספת תקציב של 350 אלף ש"ח לתכנון שני מבנים וביצוע אחד מהם בשנת 1993.



14. פארק נופי ארכיאולוגי
הוחלט: לא לאשר עד להצגת התכנית הכוללת.
15. שיקום מצד בוקק
הוחלט: לא לאשר, עד להצגת התכנית הכוללת.
16. אתר הבושמיה
הוחלט: לאשר סכום של 150 אלף ש"ח לתכנון הבושמיה.
17. הגנת החוף בעין בוקק
הוחלט: לאשר התכנון המפורט.
18. טיילת נופית - חמי זוהר דרום
הוחלט: לאשר לכיצוע בסכום של 550 אלף ש"ח.
19. חוף חמי זוהר (מרחצאות) - חוף רחצה מופרד
הוחלט: לאשר לכיצוע בתקצוב של 250 אלף ש"ח.
20. פיתוח תיירות כיכר סדום
הוחלט: לאשר תוספת תקציב של 60 אלף ש"ח מתקציב מיוחד ו- 60 אלף ש"ח מהמועצה האזורית להכנת תכנית כוללת של האזור, לרבות מיפוי וטיפול במעיינות, שיחזור חקלאות עתיקה באזור, תכנון גן בוטני וכו'.
21. המקום הנמוך בעולם
הוחלט: א) לאשר הכנת תכנית אב למכלול האטרקציות של אזור ים המלח.
ב) לצוות ההיגוי של הפרוייקט הכולל את: ורדי, פרכטר, אהרונסון וטמקין, יצורף נציג משרד התיירות ונציג החמ"ת.
22. דרכים כמדבר יהודה
הוחלט: לאשר הביצוע.

נציגי המועצה האזורית תמר הדגישו כי המועצה אחראית באופן חד משמעי לכל נושא האחזקה של הפרוייקטים התיירותיים באזור.



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

ריכוז פרויקטים אשר אושרו לביצוע/תכנון ב-93, וההשלכות התקציביות

(באלפי ש"ח)

הפרויקט	הפעילות ב-93	אומדן כולל 93	מאושר בת.מיוחד 93-ב	תוספת (+) הורדה (-) ת.מיוחד 93	שותף במימון 93	גורם מבצע	הערות
1. תכנון כולל עין גדי	תכנון מתארי	200	-	-	200	מועצה	
2. פיתוח חוף מס' 2 בעין גדי	כביצוע	5,000	1,150	-	-	חברה כלכלית	סה"כ בת.מיוחד 1,700 מזה ב-92 .550
3. המבואה ונחל דוד	לא זמין נדחה ל-94	-	-	-	-	-	התקציב הועבר ל-94.
4. פיתוח חוף מס' 1 בעין גדי	תכנון	50	-	+ 25	25	מועצה	
5. תכנון מרכז מידע ושירותים בעין גדי	לא אושר	-	-	-	-	-	
6. בית הכנסת העתיק בעין גדי		1,050	1,050	-	-	רע"ת ומנהלה	
7. מרכז מתמחה בבית ספר שדה בעין גדי	נדחה	-	-	-	-	-	דיון מסודר בקונספצית הפיתוח יובא בפני צוות תקציב מיוחד
8. הסדרת חוף המרחצאות עין גדי		3,400	750	-	-	קיבוץ עין גדי	בוצע ע"י מנהלת הנגב ב-92 237 אלף ש"ח. הומלץ להשאר בפרופ' של 1/3 - 2/3
9. מצדה טיפול כולל		800	800	-	-	רג"ל	
10. סולריום עין בוקק		6,000	1,500	-	-	חל"פ	אומדן הפרויקט עומד היום על 6.0 מיליון ש"ח תדרש תוספת תקציב של 0.5 מיליון ש"ח לשנת 1994.



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

ריכוז פרויקטים אשר אושרו לביצוע/תכנון ב-93, וההשלכות התקציביות

הפרויקט	הפעילות ב-93	אומדן כולל 93	מאושר בת.מיוחד ב-93	תוספת (+) הורדה (-) ת.מיוחד 93	שנת במימון 93	גורם מבצע	הערות
11. תכנון מחודש ע.ב - ת.ז.		100	-	-	100	חל"פ	
12. שיקום פארק דקלים	בביצוע	150	-	+ 200		חל"פ	המועצה התחייבה לתחזוקה ברמה הולמת.
13. שני מנני שירותים	תכנון מפורט	400	-	+ 350	50	חברה כלכלית	
14. פארק נופי ארכיאולוגי	תכנון ראשוני	לא אושר	-	-	-	-	יש להציג תוכנית לנושא.
15. מצד עין בוקק	לביצוע	לא אושר	-	-	-	-	יש להציג תוכנית לנושא.
16. הכושמיה	תכנון ראשוני	150	1,500	- 1,350	-	המנהלת	התקציב יועבר ל-94.
17. הגנת חוף עין בוקק חמי זוהר	תכנון מפורט	508	-	-	-	מנהלת	הנושא יתוקצב במסגרת התקציב הרגיל של המנהלת.
18. טיילת	מוכן לביצוע	550	-	-	550	חל"פ ים-המלח	
19. חוף ח.זוהר (חוף נפרד)	תכנון ראשוני	250	-	+ 230	* 20	חל"פ / מועצה	* מועצה
20. פיתוח תיירות ככר סדום	תכנון מתארי	120	-	+ 60	* 60	מנהלת ומועצה	* מועצה
21. המקום הנמוך בעולם	תכנון ראשוני	120	-	-	* 60	מנהלת ומועצה	* 60 המועצה ו-60 במסגרת ת.רגיל של המנהלת.
22. דרכים במדבר יהודה	בביצוע	470	-	-	* 470	קק"ל ומנהלה	* מופיע במסגרת הת.רגיל של המנהלה.
סה"כ תוספת/ הורדה בת.מיוחד				- 485			* 685 אלף ש"ח מועבר לכ.צ.מ.



ירושלים, 18 ביולי 1993
מספרנו: 1689

סיכום ישיבה בנושא פרוייקטים לתכנון וביצוע באזור ים המלח - 1993

הישיבה התקיימה בלשכה בת"א ביום ה' 15.7.93

השתתפו ה"ה:

חמ"ת:

דוד הרניק, מנכ"ל
נירה פרץ, סמנכ"ל תקציבים
יוסי זלץ, סמנכ"ל ביצוע
אריה גלר, יועץ הנדסי
אתי דרעי, מנהלת לשכת מנכ"ל
עובד קדמי, היועץ המשפטי
משה ריגל, יועץ השר
יורם אבן
יואב גבעתי, ראש המועצה
יובל שחף, רכז תיירות
יוסי אשל, מנכ"ל
זאב טמקין, מנכ"ל

מ. התיירות:

מ. האוצר:

מוא"ז תמר:

חל"פ ים המלח:

מנהלת הנגב:

ד. הרניק:

מציג את הנושא: שר התיירות רואה בים המלח יעד לאומי בעדיפות ראשונה. בביקור של מר אלי גונן מנכ"ל משרד התיירות באזור, הוחלט על הקמת צוות שבראשו יעמוד מר ד. הרניק אשר יגבש המלצות אופרטיביות. נערכו שני סיורי עבודה באזור ים המלח בהשתתפות כל הגופים אשר הציגו את הנושאים הדחופים לביצוע לשנת 1993. מטרת הישיבה הינה אישור או דחיית היציאה לביצוע של הפרוייקטים שנסקרו (רצ"ב ריכוז הפרוייקטים כפי שהוצגו ע"י המוא"ז תמר), והחלטה על תוספת תקציב במידה ותידרש לאור דיון זה, עוד בשנת 1993.

יואב גבעתי:

מציין 4 נקודות עיקריות להתייחסות:
1. בעיית המחסור במים. הטיפול בנושא זה כנתיב הקריטי.
2. בעיית ריבוי הגופים הפועלים באזור.
3. עמדת המועצה המקומית שהיא אמורה להיות גוף הביצוע מול משרד התיירות/חמ"ת.
4. דגש על פיתוח איזור חבר, מתוך התייחסות כוללת לכל אזור ים המלח.

יובל שחף:

1. בנושא המים, מכקש להדגיש את בעייתיות הנושא הן בטווח הקצר והן בטווח הארוך, כאשר גם עבור פתיחת המלון של טייג אנו ניצבים בפני בעיית מצוקת המים.
2. בראיה מרחבית כוללת, יש להתייחס לחמישה מוקדי משנה:
א. עין גדי
ב. חבר
ג. מצדה
ד. עין בוקק - חמי זוהר
ה. סדום



לגבי כל אחד מתתי-האזורים קיימת תכנית אב תיירותית. התכניות הוכנו בשיתוף המינהלה לפיתוח התיירות בנגב.

- א. התכנית עבור עין גדי אושרה.
- ב. טרם הוחל בתכנון אזור חבר.
- ג. תת-אזור המצדה מטופל על ידי רג"ל והמנהלה לפיתוח התיירות בנגב.
- ד. עין בוקק - חמי זוהר - המועצה יזמה עדכון ורענון התכנון הקיים (יהיה מוכן עד סוף 93). כאשר יש לפתח את אזור עין בוקק חמי זוהר בקיבולת של עד 4,000 חדרים.
- ה. תת-אזור כיכר סדום - המועצה, הסוכנות והמנהלה יזמו תכנית אב לפיתוח, כאשר אחד הפרוייקטים הנבדקים במקום הינו פיתוח פארק "המקום הנמוך ביותר בעולם".

3. יש לתת התייחסות ודגש לנושא השוק של מכלול האזור.

- זאב טמקין:**
- 1. ריבוי הגורמים הפועלים באזור הביא לעיכוב הפיתוח הפיזי ועיכוב פיתוח ראייה כוללת של האזור.
 - 2. למרות שהאזור הוצג כיעד לאומי הוא זוכה ל- 5% בלבד מתקציב הפיתוח התלת שנתי.
 - 3. היעד שהוגדר בבדיקות היתכנות "שנערכו", הינו 12,000 חדר לשנת 2010. מחייב החלטה והסכמה של כל הגורמים על מספר החדרים באזור, וכנגזרת מזה החלטות על רמת האכסון.
 - 4. יש להיערך בדחיפות לפיתוח אזור חבר לרבות נושא התשתיות.
 - 5. נושא האטרקציות - מתחייבת חשיבה על פיזור האטרקציות, כי קיימת תחושה שהאטרקציות הקיימות קורסות מהעומס.

- יוסי אשל:**
- 1. המכנה המשותף לכל הגופים הינו הרצון לפיתוח, הבעיה היא מי הגורם המוביל.
 - 2. החל"פ, הגוף היחידי שביצע בשטח עין בוקק - חמי זוהר. הביצוע נעשה "בטלאים" במידה ולא תבוצענה הפעולות הדרושות בשנה שנתיים הקרובות המצב ילך ויחמיר.
 - 3. מתחייבת הכנת פרוגרמה ותכניות כוללות לאזור המוסכמות על כל הגורמים השותפים.
 - 4. היציאה לכיצוע/תכנון פרסום נושא נחל חבר גורם נזק לאזור עין בוקק.
 - 5. מציע ניתוק נושא התיירות מהמועצה המקומית: הקמת רשות נפרדת שתייצג רק את האינטרסים התיירותיים.
- היעדר החלטה בנושאים הנ"ל ותחושת "הגמגום" מעכבת את היזמים בהחלטותיהם.

מ. ריגל: מבקש לדעת מה היקף התקציב הנדרש להשלמת התשתיות עבור בתי המלון המתוכננים. מתריע שזה עלול להיות היקף השקעות נרחב ביותר.

יובל שחף: מעריך שכל היקף עלות התשתיות מתגמד לעומת עלות הגנת החוף.

נערך דיון ברשימת הפרוייקטים לביצוע ולתכנון 1993 (מצ"ב)

- 1. תכנון כולל נאות עין גדי תחום התכנון - מבי"ס עין גדי ועד קיבוץ עין גדי כולל איזור החוף. הנושא מתוקצב במלואו.



ז. סמקין - מבקש לא ללכת על פרוייקטים זמינים, אלא על פרוייקטים נכונים.

2. פיתוח חוף מס' 2 - עין גדי
הביצוע ב- 3 שלבים:
א. עבודות פיתוח ועפר.
ב. שרותים וחוף ציבורי ללא תשלום.
ג. אלמנטים כלכליים

הפרוייקט יסתיים לקראת 1994 בהיקף תקציבי של כ- 5 מליון ש"ח.
(אין סטייה מהתקציב למעט התייקרויות).

י. אשל - מבקש בדיקה כלכלית, למה מיועד עודף ההכנסות על ההוצאות במידה ויווצר.

י. שחף - הנושא ינוהל כמשק סגור. ההכנסות במידה ותיווצרנה, תופנינה להמשך הפיתוח התיירותי של האתר.

סיכום: תיערך בדיקה כלכלית. "עודפים" במידה ויווצרו יופנו לפיתוח התיירות.

3. המבואה לנחל דוד
לא זמין - נדחה לשנת 1994.

4. פיתוח חוף מס' 1 - עין גדי
הכנת תכנית תוספת תקציב פיתוח החוף לרבות מבנה שרותים, מקלחות וטיילת חוף ברמה אקסטנסיבית, התכנון מאושר.

5. מרכז מידע ושרותים

י. אשל - מכיע הסתייגותו מהקמת מרכז המידע בעין גדי, להערכתו המיקום הנכון של מרכז המידע הינו עין בוקק, שבה מרוכזת מרבית הפעילות התיירותית.

ז. סמקין - מיקום מרכז המידע חייב להיגזר מתוך הראיה הכוללת של האזור.

החלטה: סעיף 5 - לא אושר.

6. בית הכנסת העתיק
פרוייקט בביצוע. אושרה השלמת החפירה בתקציב של 50,000 ש"ח. סה"כ התקציב כיום הוא 1.050 אש"ח.

7. מרכז מתמחה בית ספר שדה עין גדי
לאור אי הבהירות באשר להיקף הפרוייקט, השותפות במימון של החברה להגנת הטבע והקונספציה הכוללת של פיתוח האזור, הוחלט:
א. לא לאשר בשלב זה את הסכום של 60 אלף ש"ח לתכנון המרכז.
ב. תוגש בקשה מסודרת לצוות התקציב המיוחד אשר תפרט את קונספציית הפיתוח וכנגזרת את עלות התכנון.



8. הסדרת החוף חמי עין גדי הוצגה עמדת קיבוץ עין גדי אשר אינו יכול לעמוד במימון עלות הסדרת החוף.
- ד. הרניק - ממליץ להשאר בפרופורציות של שליש - שני שליש כפי שנקבע. המוא"ז תמר תעביר בהקדם את תשובת הקיבוץ, האם יוכלו לעמוד בחלקם במימון.
9. מצדה - טיפול כולל 800 אלף ש"ח מאושר. יש להדגיש כי תקציב החניה בהיקף של 1.3 מליון ש"ח הועבר לשנת 1994 ובתנאי שבכל תכנון אפשרי מיקום החניה ישאר במקומו הנוכחי.
10. סולריום - עין בוקק ז. טמקין - כיוון שהמנהלה לפיתוח הנגב הינה הגוף האחראי מול משרד התיירות על ביצוע הפרוייקט - מבקש שתק המכרז יועבר אליו טרם פרסומו.
- י. אשל - מדווח שהתכניות מוכנות ברמה של תיק מכרז, בעלות משוערת של כ- 6 מליון ש"ח (לעומת אומדן ראשוני של 5 מליון). מבקש לתת מקדמה לקבלן בסדר גודל של כ- 50% מהיקף הפרוייקט על מנת לעקר ההתייקרות. (1.5 מליון ש"ח תקציב מיוחד 1.5 מליון ש"ח המועצה המקומית). הנושא אושר.
11. תכנון מחודש עין בוקק - חמי זוהר. התקציב בסך 100 אלף ש"ח על חשבון החל"פ (אין צורך בתקציב מיוחד), מאושר.
12. שיקום פארק הדקלים הפרוייקט זמין לביצוע מיידי, בהיקף של 200 אלף ש"ח מתקציב מיוחד - מאושר. המועצה התחייבה מפורשות על תחזוק וטיפול נאות בפארק.
13. שני מבני שרותים בחופים הציבוריים פותחו שני חופים ציבוריים ללא מבני שרותים הולמים. מבוקשת תוספת תקציב של 350 אלף ש"ח מתוך התקציב המיוחד. בשנת 1993 - תכנון שני המבנים וביצוע אחד מהם. הבקשה אושרה.
14. פארק נופי ארכיאולוגי לא מאושר בשלב זה ועד להצגת תכנית כוללת.
15. שיקום מצד בוקק לא מאושרים בשלב זה ועד להצגת תכנית כוללת.
16. אתר הבושמיה - תכנון אושר סכום של 150 אלף ש"ח, לנושא תכנון הבושמיה (מתוך 1.5 מליון ש"ח מתוקצב לנושא בשנת 1993 התקציב לפרוייקט במסגרת התקציב הרגיל של מנהלת הנגב).
17. הגנת החוף בעין בוקק מאושר.



18. טיילת נופית חמי זוהר דרום
מוכן לביצוע בסכום של 550 אלף ש"ח מתקציב החל"פ - מאושר לביצוע.

19. חוף חמי זוהר (מרחצאות) - אושר תקציב של 250 אלף ש"ח, לביצוע חוף נפרד
(לאוכלוסיה הדתית).

20. פיתוח תיירות בככר סדום
אושרה תוספת תקציב של 60 אלף ש"ח של התקציב המיוחד מול 60 אש"ח מתקציב
המועצה, להכנת תכנית כוללת של האזור, לרבות מיפוי וטיפול במעיינות, שחזור
שקלאות עתיקה באזור, תכנון גן בוטני וכו'.

21. המקום הנמוך ביותר בעולם
הכנת תכנית אב למכלול האטרקציות של אזור ים המלח (צוות ההיגוי של הפרוייקט
כולל בשלב זה את ה"ה ורדי, פרכטר, אהרונסון וז. טמקין).
על פי בקשת ד. הרניק יצורף לצוות ההיגוי נציג משרד התיירות.
הנושא מתוקצב במסגרת התקציב הרגיל של מינהלת הנגב.

22. דרכים במדבר יהודה
הפרוייקט אושר.
מתוקצב במסגרת התקציב הרגיל של מינהלת הנגב.

יש לחזור ולהדגיש שהמועצה לקחה על עצמה באופן חד משמעי וברור את כל נושא
האחזקה של פרויקטים תיירותיים באזור.

רשמו: נירה פרץ
אתי דרעי



ירושלים, 12 ביולי 1993

תוכן התיק

1. מוא"ז תמר - תכנון ופיתוח תיירותי - בדיקה מחודשת ועדכון חשיבה.
2. סיכום סיור מנכ"ל משרד התיירות בים המלח 4.6.93.
3. מכתב אלי גונן מיום 27.4.93, ניהול פרויקטים באזור ים המלח.
4. מכתב עמית בן יהודה מיום 28.6.93 - חוף נפרד לדתיים.
5. פרוטוקול ישיבה בנושא תקצוב פרויקטים בים המלח 20.4.93.
6. מכתב יוסי אשל + י. גבעתי לתקציב מיוחד - סולריום.
7. מוא"ז תמר - ריכוז פרויקטים לביצוע ותכנון 1993.
8. מוא"ז תמר - תקצוב הפרוייקטים.
9. מכתב ד. מינגלגרין, חמ"ת, ליו"ר המועצה תמר - השתתפות בסולריום.
10. מכתב טומי לייטרסדורף לשר האוצר.
11. ריכוז התחייבויות מינהלת הנגב - תקציב מיוחד 1993.
12. רכבל חדש במצדה - קדם היתכנות כלכלית.
13. מסמך יוסף ורדי.

ירושלים, 7 ביולי 1993
מספרנו: 1596

יבנה - 500 מ"מ קוטר האלמנט

1992 - 550,000
1993 - 700,000

סדר יום 7-8/7/93

יום ד' 7.7.93

15.45-17.45 - מצדה -

במשרדו של טובול - מנהל האתר.
פגישות עם צביקה מינץ - רג"ל
מאיר אמיר - יועץ כלכלי
אדם רינגר - מתכנן
מאיר ניצן - מנכ"ל אכסניות הנוער.
טל' 057-584207

18-(19)-20.00 - עין גדי -

בחדר האוכל, בית הארחה עין גדי - ארוחת ערב
ופגישת עבודה עם נציגי הקיבוץ. טל' 057-584715

לינה - מלון נירוונה - טל' 057-584614

יום ה' 8.7.93

07.30-08.30 -

ארוחת בוקר במלון נירוונה, בהשתתפות ראש המועצה
יואב גבעתי ונציגי התאחדות בתי המלון.

8.00-11.30 -

סיור בשטח וסיכום.

14.00 -

מפגש מייסדי חוג הכפר הירוק בתק"ם - רח' דובנוב 10
תל אביב, קומת קרקע במועדון. טל' 03-5452522

1. ארץ מדינת ישראל - משרד המבחן, ככ"כ, משרד המבחן, ירושלים.
2. ארץ מדינת ישראל - משרד המבחן, ירושלים.
3. ארץ מדינת ישראל - משרד המבחן, ירושלים.



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

תכנון ופיתוח תיירותי בחבל ים המלח

בדיקה מחודשת ועידכון חשיבה

תזכיר רקע לדיון

ערך: יובל שחף
יולי 1992



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח
טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910
פקסימיליה 057-584527

מבוא ורקע כללי

מאז נפתחו בתי המלון "הוד" ו"נירוונה" (סונסטה לשעבר) - לפני כ- 4 שנים, יש בפועל "סטגנציה" בכל מערך הפיתוח התיירותי בחבל ים המלח.

לבד מכ- 30 חדרי ארוח בקיבוצי צפון ים המלח, אין תוספת של חדרים באזור כולו מאז 1988. במשך למעלה מ- 6 שנים לא בוצעו למעשה עבודות פיתוח משמעותיות במרכז התיירותי העיקרי - עין בוקק / חמי זוהר (להוציא שטחי גינון מצומצים ושביל הטיול הדרומי). החופים והמתקנים המוחזקים ע"י החברה לפיתוח חוף ים המלח - התדרדרו ברמת אחזקתם ומופעלים בצורה שאינה תואמת אזור תיירות עם זיקה בינלאומית. הסולאריום, המהווה מוקד פעילות מרכזי, לתיירות המרפא הבינ"ל - פועל בבתנים "זמניים" מבניה קלה וחצרות השיזוף הן "ארעיות" כבר יותר מ-7 שנים.

הטיפול ביזמים, שקיבלו זכאות במגרשים לבניית בתי מלון, אינו מניב תוצאות ממשיות בשטח - ומאז שנת 1988 לא נוסף, כאמור, אפילו חדר אחד למאגר האיכסון באזור עין בוקק - חמי זוהר.

יותר מכך, אין סימנים להתחלות בניה ממשיות ואפילו תכניות בינוי לא אושרו עדיין. ניתן להניח, לאור פרק הזמן הנדרש לבניה בפועל, כי גם בשלוש השנים הבאות לא יתווספו חדרי מלון נוספים באזור. כל זאת למרות שנחתמו הסכמי פיתוח ולמרות שאושרו פרויקטים (היזמים לא מממשים התחייבות לבניה במועדים שנקבעו - כשהאישורים בחלקם, ניתנו לפני שנתיים ויותר!).

המערכת הקיימת לא מצליחה לגרום ליזמים לממש את התחייבויותיהם או לחילופין לבטל את זכאותם, במדה ואינם עומדים בתנאי ההסכם (בעקר בכל הקשור ללוח הזמנים לבניה) - ועקב כך נמנעת גם כניסת יזמים חליפיים.

בדיקה מחודשת ועידכון התכנון

המינהלה לפיתוח התיירות בנגב, בתאום עם משרד התיירות ומינהל מקרקעי ישראל, ריכזה הצעה לטיפול בבעיות הפיזיות באתר עין בוקק/חמי זוהר - בהתייחס ל"בריכה 5" של מפעלי ים המלח. על רקע האלטרנטיבות שהוצעו (הגנת חופים ולגונות) - גובשה מדיניות להרחבת המסגרת להשקעות ויזמות באזור זה, בכדי לבסס "כלכלית" את הפתרונות הפיזיים שעלותם גבוהה.

בהתבססה כאמור על קונספציית "הגנת החוף והלגונות" - המינהלה פועלת לאישור תכנית מפורטת בתחום עין בוקק/חמי זוהר (כולל שטח הביניים), בהקף של כ- 12,000 חדרי מלון! תכנית זו נמצאת בהליכי אישור במוסדות התכנון.



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

קיימת תחושה, המתחזקת במידע המתעדכן ממפעלי ים המלח, כי יש בעיות קשות במימוש הפתרונות המלאכותיים. בנוסף לא ברור האם ניתן לכסות את העלויות מדמי החכירה ותשלומי הפיתוח שייגבו מן היזמים הפרטיים.

אנו מציעים לבחון נושאים אלה פעם נוספת, על סמך ההתפתחויות בפועל והפער הגדל והולך בין הציפיות למימושן - וכמובן להתייחס ליכולת גיוס ההון הנדרש למימון הפתרונות הפיזיים המוצעים.

נושאים לטיפול מיידי

1. יש לעדכן ולרענן את התכנון התיירותי בחבל ים המלח כולו וכנגזר מכך במרחב עין בוקק/ חמי זוהר - ולהגיע לתכנית מעודכנת ומוסכמת בין גורמי האזור והגורמים הממלכתיים (כולל איתור ברור של התקציבים הנדרשים לכך) - ולפעול במשותף ליישומה.
2. יש לבחון בצורה מפורטת - ובתאום מלא עם מפעלי ים המלח - את הנתונים הפיזיים המעודכנים הקשורים לפעילות המפעלים והשלכתם על הקונספציה הקיימת (בעקר בנושא "הגנת החוף והלגונות" והתנהגות הבריכה התעשייתית - וכל המשתמע מכך) חיוני גם לערוך בדיקת ישימות לגבי אפשרויות המימון של הפתרונות המוצעים.
3. מוצע לשנות את המבנה הארגוני של המערכת האחראית לתכנון ולפיתוח התיירותי באזור וכן לייעל את דרך הטיפול ביזמים - זאת מתוך מגמה ליצור מסגרת הומוגנית ותכליתית - שתוכל גם לפקח ביעילות על מימוש ההתייבויות.
4. יש לגייס משאבים לטיפול "נמרץ" בתשתיות המקומיות, במרחב עין בוקק/חמי זוהר - במגמה להגיע בפרק זמן של עד שנתיים לשיפור משמעותי בחופים, במתקני המרפא ובשטחים הציבוריים וכן לממש את את בניית הסולארים במתכונת הקבועה.
5. במדה ויתברר כי מסתמנת בעייה בישום הקונספציה של "אלפי חדורים" באזור עין בוקק/חמי זוהר - יש אולי מקום לבחון פתרון ביניים של מתקני איכסון עממיים יותר (בעלות נמוכה ובזמן מהיר) בשטחים הפנויים, בכדי לאפשר יצירת "מומנטום" של פיתוח ופתרון לדרישות האיכסון המיידיות.

לביצוע

להקים פורום משותף הכולל את גורמי משרד התיירות נציגי מינהל מקרקעי ישראל ונציגי המועצה האזורית תמר.

בפורום זה יסוכם על עקרונות הפעילות בהמשך.

משרד התיירות
ירושלים
המנהל הכללי

ניחול נכנס

ו' באייר תשנ"ג
27 באפריל 1993

א.י.
א.י. גרונ
א.י. גרונ
א.י. גרונ

לכבוד
עו"ד דוד הרניק
מנכ"ל חמ"ת
ירושלים

לדדי השלום והברכה,

הנדון: ניהול פרויקטים באזור חוף ים-המלח

באזור חוף ים המלח פועלים היום בפיתוח פרויקטים תיירותיים מספר גורמים, לא תמיד עם קשר ממשי ביניהם. ביניהם גם מינהלת הנגב, החברה לפיתוח חוף ים-המלח והמועצה האזורית. הגיע זמן שנסדיר את הפעילות בשטח.
הכוונה היא שבשנה הנוכחית מינהלת הנגב תסיים לבצע את אותם פרויקטים בהם היא התחילה או אמורה להתחיל במהלך השנה, כאשר במהלך שנת 94 המינהלה תעביר את המשך פיתוח הפרוייקטים המתוכננים לחמ"ת.
אודה לך אם תלמד הנושא, כדי שנוכל להביאו לסכום תפעולי בקרוב, ברוח הנ"ל.

בברכה,
א. גרונ

העתק: מר מ. ריגל
מר ג. שניר
מר ע. קדמי
גב' נ. פרץ
מר ז. טמקין
מר י. אשל

ליון י. (המלח) - א.י. גרונ
א.י. גרונ - א.י. גרונ



לשכת שר התיירות

ט' תמוז תשנ"ג
28 יוני 1993

2 - 62

7-a
n-1

4178

פתוח ד"ר המלח
חבל ע"מ
30-06-93
מסכר

הח
2--07-93

אל: עו"ד עובדיה קדמי, היועץ המשפטי

הנדון: חוף נפרד לדתיים בים המלח

בביקור שנערך בערד ב-15 ליוני 1993 התחייב השר להקצות בין שבעים למאה אלף ש"ח לחוף נפרד לדתיים, בים המלח בתנאי שתאותר קרקע מתאימה לנושא.

העבודה תעשה ע"י החברה לפיתוח ים המלח.

ב כ ר כ ה

עמית בן יהודה
יועץ שר התיירות

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL



משרד התיירות
MINISTRY OF TOURISM
JERUSALEM

ירושלים

ירושלים: 28/4/93
מספרנו: 827

פרוטוקול ישיבה בנושא תקצוב פרויקטים באזור ים המלח מ-20/4/93

בהשתתפות ה"ה: משרד ריגל - משרד התיירות.
יורם אבן - האוצר.
זהבה מלונק - צוערת מ.התיירות.
עובד קדמי - חל"פ ים המלח.
יוסי אשל - חל"פ ים המלח.
אהרון פריצקי - חל"פ ים המלח.
זאב טמקין - מנהלה לפיתוח הנגב.
אהוד פסטרנק - מנהלת לפיתוח הנגב.
יעל אספיש - מנהלה לפיתוח הנגב.
יובל שחף - מ.א.תמר.
אבי רותם - מנהדס מ.א.תמר.
אריה שחל - ק.עין גדי.
שושו ברק - ק.עין גדי.

סולריום:

יובל שחף הציג את הפרויקט: לטענתו, עלות הפרויקט בין 5.5 - 7 מיליון ש"ח, כאשר שלב ראשון יתקצב אך ורק ב-5.5 מיליון ש"ח לפי החלוקה הבאה:

3 מיליון ש"ח - מתקציב מיוחד - מ.תיירות 1.5 ב-93 ו-1.5 ב-94.
2.5 מיליון ש"ח - שותפים.

הפרויקט בנוי מודולרית, הן מבחינת התוכניות והן מבחינת דרכי ההתקשרות עם הקבלנים.

לוח זמנים מוערך לסיום הפרויקט - 3 שנים.

קיימת דחיפות להתחיל הפרויקט ביוני שנה זו, אחרת יידחה לזמן רב.

משרד התיירות מתבקש להעביר את המימון לשנה זו מיידיית ומיד בתחילת שנת התקציב 94, למנוע התיקרויות.

סיכום:

הפרויקט, כפי שהוצג, מאושר, ומ.התיירות מאשר תקצובו ב-3 מיליון ש"ח שיתפרסו על פני 93 - 94. הכסף יוגדר כמענק לצרכי פיתוח, ויועבר ע"פ הבקשה בניסיון למנוע התיקרויות, ובמגמה לתחילת עבודה ביוני שנה זו.

התניות:

(1) המכרז ייצא באופן, שבו הגוף המתקשר מול הקבלן לא יוגדר באופן חד משמעי, אלא החברה לפי"מ ו/או מ.א.תמר.

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL



משרד התיירות
MINISTRY OF TOURISM
JERUSALEM ירושלים

- 2 -

2) חוזה ברות הסיכום ייחתם בין המנהלה, כנציגת הממשלה כאזור, לבין הגופים נשטח. בחוזה ייקבעו הסדרי המימון בין החל"פ, המועצה האזורית והמנהלה. המנהלה תבצע מעקב אחר הפרויקט בנוהל הרגיל שלה.

עין גדי:

א. נאת עין גדי - מתוך התקציב שאושר יעברו 500 אלף ש"ח לתקציב שנת 1994.

ב. חוף ציבורי - הסדרת החוף תושלם השנה במימון 1,700 אלף ש"ח. לסיום הפרויקט כולו יש צורך להסדיר חניות, חניון מסודר וטיילת, עבורם נדרש סכום של 2 מיליון ש"ח בשנת 1994.

ג. מרחצאות - הפרויקט הוא שיפוץ המרחצאות כתוצאה מכריחת קו המים: - רכבת להובלת מתרחצים מהמבנה הראשי לקו המים. - בניית רפסודה.

להשלמת הפרויקט הקיבוץ מבקש עוד 800 אלף ש"ח לשנים 93-94, שכן הם מתקשים בהשגת המימון.

הנושא יידון לאחר קבלת חומר מפורט.

ד. בית כנסת - שלב א', נגישות תיירותית, יסתיים השנה. שלב ב' - תכני האתר + שילוט - נדרש תקצוב בשנת התקציב הבאה. על היקף התקציב הנדרש יקוים דיון עם קבלת חומר מפורט.

עין בוקק:

סיכום: תקציב ל-93 - 1,500 אלף ש"ח לטובת פרויקטים בים המלח. יש להכין תוך חודש מהיום מסמך, המקובל על 3 הגורמים (מנהלה, החברה לפי"מ, מ.א.תמר) שיפרט חלוקת הסכומים הנ"ל, כשעדיפות תינתן לפרויקטים בעין בוקק.

תוכנית נחל חבר אינה כלולה בפרויקטים שבמנדט 3 הגורמים.

תנאי לתקצוב - שת"פ בין כל הגורמים, עפ"י נוהלי עבודה מוסמכים ומוסדרים באזור.

רשמה: זהבה מלונק.



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח
טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910
פקסימיליה 057-584527

החברה לפיתוח חוף ים המלח
המשרד: נוה זוהר ד.נ. ים המלח
טל: 057-584181 מיקוד 86910

כג בניסן תשנ"ג
14 באפריל 1993

לכבוד
הועדה לתקציב המיוחד
משרד התיירות
ירושלים

הנדון: פרוייקט הסולאריום - בעין בוקק
מכתבכם מיום 29.3.93 (מס' 643)

להלן הפרטים שנתבקשנו להעביר אליכם:

1. אמדן ראשוני לעלויות הבניה (לפי דו"ח המתכנן מיום 21.3.93)
(נספח א')

לפי הדו"ח הנ"ל עלויות הבנייה נאמדות בסכום כולל של 5,344,823 ש"ח
+מע"מ.
לכן יש להוסיף הוצאות תכנון, פיקוח, דמי חכירה לממ"י ובצ"מ.
העלויות בפועל יעודכנו בהתאם לתוצאות המכרז שעומד לצאת בחודש מאי הקרוב.

2. תכנית מימון ותקציב

א. בשלב זה נעשתה תכנית המימון לפי הקף השקעות בסך 5,500,000 ש"ח
כדלקמן:

השתתפות מ.א. תמר/ החב' לפיתוח חי"ה: 2,500,000 ש"ח
תקציב מיוחד - מהקרן לתשתיות תיירותיות: 3,000,000 ש"ח

ב. לו"ז משוער לתזרים הוצאות:

בשנת התקציב 1993: 2,000,000 ש"ח
(מזה השתתפות מהתקציב המיוחד: 1,500,000 ש"ח)
בשנת התקציב 1994: 2,500,000 ש"ח
(מזה השתתפות מהתקציב המיוחד: 1,500,000 ש"ח)
היתרה בשנת התקציב 1995.

ג. השתתפות מ.א. תמר והחב' לפיתוח חי"ה תהייה בחלקים שווים
בהתאם להסכם השותפות, השתתפות זו עשויה לכלול גם
הלוואות בנקאיות, שהחזרן יהיה מתוך ההכנסות במתקן.

ד. יש להניח שיהיה צורך בעידכון התקציב (לאור תוצאות המכרזים),
כולל גם עלויות התכנון והפיקוח, כפי שיגזרו מכר.



מועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח
טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910
פקסימיליה 057-584527

- 2 -

ה. בכדי לעקר התייקרויות - המועצה והחברה שומרות לעצמן את הזכות להחליט במשותף על קידום מימון מצידן ע"ח שנת 1994 - בהסכם ההתקשרות עם הקבלן שיזכה במכרז.

3. ניתוח הפרוייקט לפי אלמנטים תשתיתיים ומסחריים (נספח ב')

א. עלות השטחים המוגדרים כאלמנטים תשתיתיים, מסתכמת לפי האמדן הנ"ל של המתכנן בסך 4,138,000 ש"ח.
(החישוב: 100% לגבי מבנים ושטחים ציבוריים, 50% לגבי חצרות השיזוף והחוף)

ב. עלות השטחים המוגדרים כאלמנטים כלכליים או מסחריים, לפי האמדן הנ"ל, מסתכמת בסך 1,204,000 ש"ח.

לסכומים אלה יש להוסיף כאמור, מע"מ, הוצאות תכנון, פיקוח, דמי חכירה ובצ"מ.

בכבוד רב

יוסי אשל
מנכ"ל החברה לפיתוח

יואב יבועתי
ראש המועצה

העתק: מר א. גונן - מנכ"ל משרד התיירות
מר ז. טמקין - מנכ"ל המינהלה לפת"ב
מר מ. ריגל - משרד התיירות
מר י. אבן - משרד האוצר
מר י. שחף - מזכיר המועצה

לוטה: נספח א' - אמדן המתכנן
נספח ב' - ניתוח אמדן, לפי שטחים

1/2/15

(1) ...
(2) ...
(3) ...
...
...

(4) ...
(5) ...
(6) ...
(7) ...
(8) ...

(9) ...
(10) ...
(11) ...
(12) ...
(13) ...
(14) ...
(15) ...

1/1/15

...
...
...
...
...

...
...
...
...
...

...
...
...
...
...

10/1/15

...
...
...
...
...

...
...
...
...
...

1/1/15

...
...
...
...
...



המועצה האזורית תמר

חמשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

תיירות - ים המלח

מאי 1993

ריכוז פרויקטים-לביצוע ולתכנון - 1993

(נושאים הנמצאים בטיפול משותף עם הקרן המיוחדת של משרד התיירות, המינהלה לפתוח התיירות בנגב והחברה לפיתוח חי"ה).

1. תכנון כולל ותיקי פרויקטים ראשוניים - נאת עין-גדי
מצב הפרוייקט: גמר תכנית אב, הכנת תיקי פרויקטים, הרצת תכנון סטוטורי. (קיים צוות היגוי).
תאור כללי: תכנית אב, תכנית מתאר מקומית, תכנון לאתרי משנה, תיקי פרויקטים ראשוניים, תיקי פרויקטים לביצוע.
גורמים המשתתפים: מ.א תמר, רש"ט, ק.עין-גדי, המינהלה לפת"ב, ריכוז הפרוייקט: מ.א תמר, המתכנן: אלישע האוסמן.
פעילות נדרשת: - אישור סופי לתכנית האב, - אישור תיקי הפרוייקטים / החלטות לגבי ביצוע ושלבים.
- הרצת תכניות סטוטוריות.
תיקצוב לשנת 1993: 200,000 ש"ח (כולל ביצוע מצטבר משנת 1992 - תכנון).
המינהלה לפת"ב: 100,000 ש"ח (בתקציב הרגיל).
מ.א תמר: 50,000 ש"ח.
רש"ט: 50,000 ש"ח.
2. פיתוח חוף ציבורי - חוף מס' 2 / עין-גדי
מצב הפרוייקט: עבודות פיתוח ובינוי (בסיום שלב א').
תאור כללי: פיתוח שטחי חוף ציבורי, מבנה שרותים מרכזי, סככות על, מקלחות חוף, מגרשי חנייה, נטיעות, כניסה ויציאה מכביש ארצי.
גורמים המשתתפים: החב' הכלכלית, מ.א תמר, קק"ל.
ריכוז הפרוייקט: חברה כלכלית, המתכנן: אלישע האוסמן.
פעילות נדרשת: - המשך עבודות הפיתוח ע"י קק"ל, - השלמת מבנה השרותים.
- עדכון אמדנים שוטף וגיוס התיקצוב לשלבים הבאים.
תיקצוב לשנת 1993: 4,900,000 ש"ח (כולל ביצוע מצטבר משנת 1992).
חברה כלכלית: 1,700,000 ש"ח.
קק"ל: 1,500,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 1,700,000 ש"ח (מאושר: באמצעות המינהלה לפת"ב 92/93).



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

- 2 -

3. פיתוח המבואה לנחל דוד

מצב הפרוייקט: בגמר תכנון מפורט, מוכן לביצוע.
תאור כללי: הסדרת מערכת החנייה, המזנון, מבני הכניסה והשרותים - בכניסה לאתר נחל דוד.
הגורמים המשתתפים: רש"ט, קיבוץ עין-גדי, המינהלה לפת"ב.
ריכוז הפרוייקט: רש"ט / קיבוץ עין-גדי.
המתכנן: רפי לומן.
פעילות נדרשת: - השלמת רישוי הבנייה.
- כניסה לביצוע.
תיקצוב לשנת 1993: 1,050,000 ש"ח (לא כולל הפרוייקטים הכלכליים).
תקציב מיוחד: 1,050,000 ש"ח (מאושר באמצעות המינהלה לפת"ב).

ת"כ
ת"כ

4. פיתוח חוף מס' 1 + טיילת נופית / עין-גדי

מצב הפרוייקט: בהכנת תיק פרוייקט ראשוני (במסגרת תכנון נאת ע"ג).
תאור כללי: הכנת תיק פרוייקט לביצוע: לפיתוח חוף אקסטנסיבי + טיילת נופית (עד צומת נחל דוד).
הגורמים המשתתפים: החברה הכלכלית / מ.א. תמר, רש"ט.
ריכוז הפרוייקט: חברה כלכלית.
המתכנן: אלישע האוסמן.
פעילות נדרשת: - הכנת פרוגרמה ותכנון מפורט.
- אמדנים.
- תיקי ביצוע (נפרדים - לחוף ולטיילת).
תיקצוב לשנת 1993: 50,000 ש"ח (ע"ח התכנון).
מ.א. תמר: 25,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 25,000 ש"ח. (תכנון).

XX

5. מרכז מידע ושרותים - עין-גדי

מצב הפרוייקט: גיבוש הפרוגרמה והתחלת התכנון המפורט.
תאור כללי: פרוייקט משולב של מרכז תצוגה ושרותי עזר ואלמנטים כלכליים (שרותי הסעדה, מכירה וכו'...).
הגורמים המשתתפים: החברה הכלכלית / מ.א. תמר, קיבוץ עין-גדי, רש"ט.
ריכוז הפרוייקט: חברה כלכלית.
המתכנן: אלישע האוסמן.
פעילות נדרשת: - סיכום הפרוגרמה.
- הגדרת חלוקה בין האלמנטים ה"תצוגתיים" וה"עסקיים".
- הכנת תיקי ביצוע.
- סיכום עקרונות תפעול ושילוב במרחב נאת עין-גדי.
תיקצוב לשנת 1993: 50,000 ש"ח (ע"ח התיכנון).
חברה כלכלית: 25,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 25,000 ש"ח (תכנון).



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

- 3 -

6. פיתוח אתר ביה"כ העתיק / נאת עין-גדי
מצב הפרוייקט: בעבודות שיקום ושיחזור.
תאור כללי: השלמת תיק פרוייקט לביצוע, כולל פיתוח סביב האתר.
הגורמים המשתתפים: רשות העתיקות, המינהלה לפת"ב, מ.א תמר.
ריכוז הפרוייקט: רשות העתיקות.
המתכנן: דוד גוגנהיים / אגף שימור.
פעילות נדרשת: - השלמת תיק הביצוע.
- תאום עם תכנון הפעילות בנאת עין-גדי.
- השלמת שיקום ושיחזור (בביצוע).
- פיתוח, קירוי וגידור (לפתיחה לקהל).
תיקצוב לשנת 1993: 1,000,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 1,000,000 ש"ח (מאושר: באמצעות המינהלה לפת"ב) 1,050,000
7. מרכז תצוגה מתמחה - בי"ס שדה עין-גדי
מצב הפרוייקט: בהכנת תיק ביצוע (+תצוגה).
תאור כללי: בינוי מרכז תצוגה מתמחה (גאולוגיה+זאולוגיה), שינויים פנימיים וחיצוניים במבנה קיים, פיתוח.
הגורמים המשתתפים: חלה"ט (בי"ס שדה), מ.א תמר.
ריכוז הפרוייקט: בי"ס שדה עין-גדי.
המתכנן: אבי לניאדו.
פעילות נדרשת: השלמת תיק ביצוע (כולל פיתוח מסביב).
תיקצוב לשנת 1993: 60,000 ש"ח (ע"ח תכנון).
החלה"ט: 30,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 30,000 ש"ח (תכנון).
8. חמי עין-גדי - הסדרת החוף
מצב הפרוייקט: ביצוע שלב א' (בריכת מי ים המלח).
תאור כללי: שיפור אזור החוף ובניית בריכת מי ים המלח, עקב אילוף הבנייה במפלס "תעלת הימים".
הגורמים המשתתפים: קיבוץ עין-גדי, המינהלה לפת"ב.
ריכוז הפרוייקט: קיבוץ עין-גדי.
המתכנן: דני בר קמה.
פעילות נדרשת: השלמת תכניות הפיתוח.
תיקצוב לשנת 1993: 3,400,000 ש"ח (כולל 1992).
תקציב מיוחד: 2,960,000 ש"ח (אושר, באמצעות המינהלה לפת"ב - 1,080,000 ש"ח כולל ביצוע 92).
קיבוץ עין גדי - 440,000 ש"ח.
הערה: מתבקש שינוי בחלוקת ההוצאות - לפי הפרוט הנ"ל.



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

- 4 -

9. מצדה (כללי) - שיפור האטרקטיביות באתר / טרמינל / חזיון אור וקול

מצב הפרוייקט: תיק ליזם - בנושא הטרמינל, עבודות פיתוח בביצוע (מגרשי חנייה), תכנון ראשוני לאטרקציות נוספות.
תאור כללי: פרוייקט משולב תשתיתי/עסקי אטרקציות חדשות עם שטחים מסחריים באתר הרכבל התחתון, כולל עבודות פיתוח נרחבות, גיבוש קונספט תפעול ומערך תדמיתי חדשני, טיפול בנושא החזיון.
הגורמים המשתתפים: רג"ל, המינהלה לפת"ב, מ.א. תמר, מ.מ. ערד.
ריכוז הפרוייקט: רג"ל / המינהלה לפת"ב.
המתכנן: שילוב של מספר קבוצות תכנון.
פעילות נדרשת: - המשך עבודות הפיתוח.
- תכנון כולל.
- בדיקות ישימות ואמדנים.
תיקצוב לשנת 1993: 800,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 800,000 ש"ח (מאושר באמצעות המינהלה לפת"ב).

10. מרכז טיפול אקלימי - סולאריום / עין-בוקק

מצב הפרוייקט: לקראת מכרז לביצוע (יולי 93).
תאור כללי: בניית האתר כמתקן קבע ברמה בינ"ל, כולל 3 יחידות מרפאות, שרותים, מרפאת ע"ר ציבורית, מזנון ושטחי המתנה, מינהל ומחסנים, חצרות שיזוף וגידור דקורטיבי, פיתוח חוף.
הגורמים המשתתפים: מ.א. תמר, החל"פ חי"ה, המינהלה לפת"ב.
ריכוז הפרוייקט: החל"פ / מ.א. תמר (שותפות).
המתכנן: מיכה גלעד.
פעילות נדרשת: - הוצאת מכרז.
- תחילת ביצוע (שלב א').
תיקצוב לשנת 1993: 2,000,000 ש"ח (מתוך אמדן כולל של 5,500,000).
תקציב מיוחד: 1,500,000 (מאושר - מתוך 3,000,000 בשנתיים).
מ.א. תמר: 250,000 ש"ח (מתוך 1,250,000).
החל"פ: 250,000 ש"ח (מתוך 1,250,000).

11. תכנון מחודש - מרכז התיירות עין-בוקק / חמי-זוהר

מצב הפרוייקט: בגיבוש צוות הגוי ותכנון, הליכי תכנון ראשוניים.
תאור כללי: עדכון התכנון לאור הקצאת המגרשים, פיתוח נופי ומוקדי פעילות, שילוב בתכנון הגנת החוף, שיפור ושיקום התשתיות, תיקי פרוייקטים ראשוניים לאלמנטים כלכליים ותשתיתיים.
הגורמים המשתתפים: מ.א. תמר, החל"פ חי"ה, משרד התיירות / המינהלה לפת"ב.
ריכוז הפרוייקט: מ.א. תמר / החל"פ.



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

- 5 -

- המתכנן: מיכה גלעד.
פעילות נדרשת: - הקמת צוות ההיגוי.
- גיבוש הפרוגרמה.
- תחילת תכנון וקידום תיקי פרויקטים לביצוע.
תיקצוב לשנת 1993: 100,000 ש"ח (ע"ח תכנון).
תקציב מיוחד: 100,000 ש"ח (תכנון).
12. עבודות פיתוח ושיקום - פארק הדקלים / עין-בוקק.
מצב הפרוייקט: בהליכי מכרז לביצוע (יולי 93).
תאור כללי: שיקום קטעי גינון בפארק המרכזי בעין-בוקק, הסדרת השבילים והפיתוח הסביבתי.
הגורמים המשתתפים: החל"פ חי"ה, מ.א. תמר.
ריכוז הפרוייקט: החל"פ.
המתכנן: צבי דקל.
פעילות נדרשת: - השלמת הליכי המכרז.
- ביצוע.
תקציב לשנת 1993: 180,000 ש"ח.
החל"פ: 180,000 ש"ח.
13. שני מבנים לשרותים ציבוריים (חוף עין-בוקק / חוף חמי-זוהר)
מצב הפרוייקט: הכנת תיקים לביצוע.
תאור כללי: שני מבני שרותים (אחד בכל חוף) עם אלמנט מסחרי קטן (קיוסק) - לכיסוי התפעול השוטף. כולל תאי שרותים, מלתחות, מקלחות ומחסנים.
גורמים המשתתפים: החברה הכלכלית, מ.א. תמר.
ריכוז הפרוייקט: החברה הכלכלית / מ.א. תמר.
המתכנן: מיכה גלעד.
פעילות נדרשת: - הכנת תיקי ביצוע.
- התחלת העבודות בחמי זוהר.
תיקצוב לשנת 1993: 400,000 ש"ח (תכנון שתי היחידות, ביצוע יחידה אחת).
תקציב מיוחד: 350,000 ש"ח (תכנון + ביצוע).
החברה הכלכלית: 50,000 ש"ח.
14. פארק ארכאולוגי / אתר נופי - נחל בוקק
מצב הפרוייקט: גיבוש פרוגרמה לקראת הכנת תיק פרויקט ראשוני.
תאור כללי: פיתוח נופי, שיקום ושיחזור אתרים ארכאולוגיים, שיקום פתחת נחל בוקק, מוקדי ביקור ופעילויות.
הגורמים המשתתפים: מ.א. תמר, רשות העתיקות, החל"פ, המינהלה לפת"ב, רש"ט.
ריכוז הפרוייקט: מ.א. תמר, רשות העתיקות.
המתכנן: דוד קסוטו (+מתכנן נופי).
פעילות נדרשת: - גיבוש פרוגרמה.
- תכנון ראשוני והליכים סטטוריים.
- גיבוש אמדנים ותיקצוב ביצוע.
תקציב לשנת 1993: 50,000 ש"ח (ע"ח התכנון).
תקציב מיוחד: 50,000 ש"ח (תכנון).



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

- 6 -

15. מצד בוקק - פיתוח ושיקום ראשוני
מצב הפרוייקט: מוכן לביצוע.
תאור כללי: שיקום ושיחזור המצדה וסביבתו, כחלק מהפיתוח בפתח נחל בוקק.
הגורמים המשתתפים: רשות העתיקות, המינהלה לפת"ב, מ.א תמר.
ריכוז הפרוייקט: רשות העתיקות.
המתכנן: קסוסו / אגף שימור.
פעילות נדרשת: - השלמת התכנון לביצוע.
- כניסה לעבודות שימור ושיחזור.
תיקצוב לשנת 1993: 368,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 368,000 ש"ח (מאושר באמצעות המינהלה לפת"ב).

16. אתר הבושמיה - עין בוקק
מצב הפרוייקט: בתכנון ראשוני וגיבוש פרוגרמה תפעולית / כלכלית.
תאור כללי: הכנת תיק פרוייקט לשיקום אתר ארכאולוגי במרכז עין בוקק במתכונת של מפעל בשמים עתיק, בשילוב תצוגה ופעילות כלכלית / תיירותית.
הגורמים המשתתפים: מ.א תמר, רשות העתיקות, המינהלה לפת"ב, החל"פ.
ריכוז הפרוייקט: רשות העתיקות / המינהלה לפת"ב.
המתכנן: קסוסו / אגף שימור.
פעילות נדרשת: - גיבוש פרוגרמה.
- הכנת תיק פרוייקט ראשוני ואישורו.
- תכנון מפורט ותיק למשקיע.
- החלטה לגבי ביצוע (ציבורי או פרטי).
תיקצוב לשנת 1993: 150,000 ש"ח (ע"ח התכנון).
תקציב מיוחד: 150,000 ש"ח (מאושר באמצעות המינהלה לפת"ב).

17. הגנת החוף בעין בוקק - שלב א'
מצב הפרוייקט: בהליכי תכנון + קידוחי מחקר.
תאור כללי: ביצוע שלב א' בפרוייקט ההגנה באזור החוף בעין-בוקק (מנחל בוקק ועד הסולריום), כולל תכנון הפיתוח הנופי והחוף.
הגורמים המשתתפים: משרד התיירות, המינהלה לפת"ב, מ.א תמר, החל"פ חי"ה.
ריכוז הפרוייקט: המינהלה לפת"ב.
המתכנן: החברה ההולנדית / "מהוד".
פעילות נדרשת: - המשך קידוחי המחקר וניתוחם.
- השלמת תכנון ראשוני.
- גיבוש אמדנים.
תיקצוב לשנת 1993: 508,000 ש"ח (ע"ח התכנון).
המינהלה לפת"ב: 508,000 ש"ח (בתקציב הרגיל).



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

- 7 -

18. פיתוח סיילת נופית בחמי זוהר (דרום)
מצב הפרוייקט: בהליכי מכרז לביצוע (יולי 93).
תאור כללי: פיתוח שטח ונטיעות לאורך סיילת נופית שתקשר בין מלון
נירוונה בדרום לחוף חמי זוהר, כולל שביל טיול מוסדר
ותאורה.
הגורמים המשתתפים: החל"פ חי"ה, מ.א. תמר.
ריכוז הפרוייקט: החל"פ.
המתכנן: צבי דקל.
פעילות נדרשת: - השלמת הליכי המכרז.
- ביצוע.
תיקצוב לשנת 1993: 550,000 ש"ח.
החל"פ: 550,000 ש"ח.
19. חוף המרחצאות / חוף חמי זוהר דרום
מצב הפרוייקט: לפני תכנון.
תאור כללי: שיקום אתר החוף ומתקניו, תכנון אלמנט רחצה משולב
(תרמלי / מי-ים) פתוח, שרותי חוף, אלמנט מסחרי
ופיתוח במגבלות נתוני בריכה 5 ועליית המפלס.
הגורמים המשתתפים: החל"פ חי"ה, מ.א. תמר.
ריכוז הפרוייקט: מ.א. תמר, החל"פ.
המתכנן: מיכה גלעד.
פעילות נדרשת: - סיכום העקרונות וגיבוש הפרוגרמה.
- הכנת תיק פרוייקט ראשוני.
- גיבוש אמדנים.
תיקצוב לשנת 1993: 40,000 ש"ח (ע"ח התכנון).
מ.א. תמר: 10,000 ש"ח.
החל"פ: 10,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 20,000 ש"ח (תכנון).
20. תכנית פיתוח לתיירות - ככר סדום (כולל תיקי פרוייקטים ראשוניים)
מצב הפרוייקט: ריכוז צוות הגוי וגיבוש פרוגרמה.
תאור כללי: הגדרת יעדים ושטחים לפיתוח אלמנטים תיירותיים באזור
ככר סדום, כולל הכנת תיקי פרוייקטים ראשוניים,
(וקידום במקביל של פרוייקטים שניתן להריצים).
הגורמים המשתתפים: החברה הכלכלית / מ.א. תמר, המחלקה להתיישבות
(הסוכה"י), קק"ל, עין-תמר, נאות הכיכר,
המינהלה לפת"ב.
ריכוז הפרוייקט: מ.א. תמר.
המתכנן:
פעילות נדרשת: - החלטות על צוות היגוי ותיקצוב ראשוני.
- גיבוש הפרוגרמה.
- תכנון אב (לקראת תכניות סטטוטוריות).
- תיקי פרוייקטים ראשוניים.
תיקצוב לשנת 1993: 120,000 ש"ח (ע"ח התכנון).
קק"ל: 20,000 ש"ח (לתכנון האלמנט הבוטני).
מ.א. תמר: 20,000 ש"ח.
המחלקה להתיישבות: 20,000 ש"ח.
תקציב מיוחד: 60,000 ש"ח (תכנון).



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח
טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910
פקסימיליה 057-584527

ק"ל - רש"ט

21. תכנון רעיוני - חבל ים המלח "המקום הנמוך בעולם"

מצב הפרוייקט: בהצעה ראשונית, לקראת דיון.
 תאור כללי: תכנון מערכת תיירותית משולבת שתדגיש ותתרכז ביחודו של חבל ים המלח.
 הגורמים המשתתפים: המינהלה לפת"ב, מ.א תמר, משרד התיירות, רש"ט.
 ריכוז הפרוייקט: המינהלה לפת"ב / מ.א תמר.
 המתכנן: שלמה אהרונסון.
 פעילות נדרשת: - גיבוש צוות היגוי.
 - הגדרת פרוגרמה ועקרונות תכנון.
 - תכנון שלב א'.
 תקצוב לשנת 1993: 120,000 ש"ח (ע"ח התכנון).
 המינהלה לפת"ב: 120,000 ש"ח (בתקציב הרגיל).

א"י ויג
 יעקב
 שמואל
 רש"ט
 רש"ט
 רש"ט

22. דרכים במדבר יהודה

מצב הפרוייקט: בביצוע.
 תאור כללי: שיפור צירי תנועה מדבריים ע"י קק"ל במרחב מדבר יהודה הדרומי וחוף ים המלח.
 הגורמים המשתתפים: המינהלה לפת"ב, רש"ט, קק"ל, מ.א תמר.
 ריכוז הפרוייקט: המינהלה לפת"ב / רש"ט.
 המתכנן: קק"ל.
 פעילות נדרשת: - המשך העבודות בצירים שאושרו לביצוע.
 - השלמת שילוט הכוונה והדרכה.
 תיקצוב לשנת 1993: 470,000 ש"ח.
 המינהלה לפת"ב: 235,000 ש"ח (בתקציב הרגיל).
 קק"ל: 235,000 ש"ח.

א"י
 רש"ט
 רש"ט



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

תיירות ים המלח

נושאים לסיכום

1. תאום פעילות - תכנון ופיתוח
 - הגדרת מסגרת ושיטת עבודה.
 - ריכוז פעילות ומעקב (מ.א. תמר).

2. בקרה ופיקוח על יזמים
 - התארגנות לתאום ועדכון שוטף.
 - ריכוז פעילות ומעקב (האגף לכלכלה - מ. התיירות).

3. השלמת תיקצוב והסדרת הפעילות מול הקרן המיוחדת
 - פגישת תאום מסכמת לגבי תקצוב 93.
 - תקצוב תכנון לפרוייקטים החדשים.
 - הנהלים להגשת התכניות ותיקצובן משנת 94 ואילך.
 - שיטת העברת השתתפויות לפרוייקטים השונים.
 - ריכוז פעילות ומעקב (המינהלה לפת"ב).

4. תשתית שיווקית / מו"פ מרפא
 - הגדרת עקרונות ושיטת תיקצוב.
 - ריכוז פעילות ומעקב (מ.א. תמר).

REVISIONS TO SPECIFICATIONS

REVISIONS TO SPECIFICATIONS

1. REVISIONS TO SPECIFICATIONS

- [Faint text]
- [Faint text]

2. REVISIONS TO SPECIFICATIONS

- [Faint text]
- [Faint text]

3. REVISIONS TO SPECIFICATIONS

- [Faint text]
- [Faint text]
- [Faint text]
- [Faint text]

4. REVISIONS TO SPECIFICATIONS

- [Faint text]
- [Faint text]



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

תיירות - ים המלח

מאי 1993

תיקצוב הפרוייקטים (תמצית)

(באלפי ש"ח - מחירי מאי 93)

הגורם המבצע	תוספת לתקציב המיוחד	תקציב מיוחד מאושר	אמדן כולל (93)	הפעילות (93)	הפרוייקט
מועצה			200	תכנון מתארי ותיקי פרוייקטים	1 תכנון כולל נאת עין-גדי
חברה כלכלית		1,700	4,900	בביצוע *	2 פיתוח חוף מס' 2 - ע"ג
רש"ט		1,050	1,050	מוכן לביצוע *	3 המבואה לנחל דוד
חברה כלכלית	25		50	תכנון ראשוני	4 פיתוח חוף מס' 1 - ע"ג
חברה כלכלית	25		50	תכנון ראשוני	5 מרכז מידע ושרותים
רשות העתיקות		1,000	1,000	בביצוע *	6 אתר ביה"כ העתיק
החלה"ס	30		60	תכנון מפורט	7 מרכז מתמחה ביס"ש ע"ג
קיבוץ ע"ג	1,780	1,080	3,400	בביצוע *	8 הסדרת החוף חמי עין-גדי
רג"ל		800	800	תכנון ראשוני	9 מצדה-סיפול כולל
חל"פ/ מועצה		3,000	5,500	מוכן לביצוע *	10 סולאריום עין-בוקק
חל"פ/ מועצה	100		100	תכנון מתארי ותיקי פרוייקטים	11 תכנון מחודש עין-בוקק חמי-זוהר



המועצה האזורית תמר

המשרד: נוה-זוהר, דאר-נע ים המלח

טל. 057-584181/2/3 * מיקוד 86910

פקסימיליה 057-584527

- 2 -

חל"פ	150	מוכן לביצוע *	12 שיקום-פארק הדקלים
חברה כלכלית	350	400	13 שני מבני שרותים
מועצה	50	50	14 פארק נופי- ארכאולוגי
רשות העתיקות	368	368	15 שיקום מצד בוקק
המינהלה / מועצה	150	150	16 אתר הבושמיה
המינהלה	508	508	17 הגנת החוף בעין-בוקק
חל"פ / מועצה	550	מוכן לביצוע *	18 טיילת נופית ח"ז דרום
חל"פ / מועצה	20	40	19 חוף חמי זוהר (מרחצאות)
מועצה	60	120	20 פיתוח תיירות בככר סדום (תוכנית כוללת)
המינהלה / מועצה	120	תכנון ראשוני	21 "המקום הנמוך בעולם"
קק"ל / המינהלה	470	בביצוע *	22 דרכים במדבר יהודה
2,440			סה"כ
9,656			
20,036			

* בביצוע או מוכן מיידית לביצוע.

תקצובפרו/6