

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

הממשלה

68-2

ליט, מט

גל-29 19671/29
האכזיג, עזריאל ופנינה

ינאי, פנחס - גל-29

מס' תיק מקורי

68-2



שם תיק: לשכת השר אברהם כץ-עוז - המועצה הארצית לתכנון ובניה.

מזוזה פיזי

גל-29-19671

מזוזה פריט: 000aabh

כתובת: 2-113-8-8-5

21/01/2018

תאריך הדפסה

מחלקה

אברהם

ינאי

התאגדות



הסוכנות היהודית לא"י
המחלקה להתיישבות

מדינת ישראל
משרד החקלאות

1. שר החקלאות

15-2-1990

דואר נכנס

הרשות לתיכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר
האגף לסקר ויעוץ כלכלי

תאריך: 15.2.90

א ל : מר א. כץ עוז, שר החקלאות

הנדון: בדיקת הצעה להטלת מע"מ על ירקות ופירות בשתי חלופות

א. להלו הסתיגויותנו לגבי הטלת מס ערך מוסף על ירקות ופירות:

1. אופיו המיוחד של הייצור החקלאי המותנה בגורמי טבע יוצר מצב שאין ליצרו שליטה מוחלטת על כמויות התוצרת המתקבלות בשנה מסוימת. הצפת השוק בתוצרת חקלאית עלולה להביא לירידת מחירים חריפה. דבר שמגביל את יכלת גלגול מס ערך מוסף על הצרכן. יכלת זו נמצאת נכונה רק לגבי חלק קטן מהתוצרת המשווקת באמצעות גופים השולטים על השוק וכגון המועצה לשווק פרי הדר).
2. מובן שאם לא ניתן להטיל את המס על הצרכן (שזאת היא מטרתנו) פרוש הדבר פגיעה חמורה בחקלאי שיאלץ לספוג את המס. שלעיתים יכול להיות גבוה משעור המס עצמו (בגלל פער התיוור).
3. גם במקרה של גלגול המס על הצרכן (שמשמעותה עלית המחיר לצרכן) וגם במקרה של ספיגת המס ע"י החקלאי. תהיה מגמה של הקטנת הייצור לשוק המקומי. וכתוצאה מכך. פגיעה בתעסוקה והכנסות החקלאים בהעדר אלטרנטיבות. במטעים עלול הדבר אף לגרום לעקירת מטעים ובזבוז השקעות.
4. כתוצאה מספיגת המס ע"י החקלאי או לחלופין. גלגול המס על הצרכן בגלל הקטנת הצריכה או ההיצע. יפגעו ענפי יצוא. שהשוק המקומי מהווה יעד משמעותי בהכנסתן הכוללת: הדרים. אבוקדו. ירקות ליצוא. וזאת מפני שסה"כ הייצור יקטן.

5. הטלת המס תפגע בשווק המאורגן ובעיקר בשווק באמצעות האגודות. היום, כתוצאה מהאפשרות להזדכות במע"מ על תשומות, ישנו תמריץ חיובי של החקלאים לנהל ספריהם באמצעות האגודה. עם הטלת המע"מ על ירקות ופירות יתהווה מצב של בריחה מחדש מתור האגודה ומחוץ לשווק המאורגן. דבר שיחליש עוד יותר הן את האגודות והן את השווק המאורגן.

בדיקת אצל שלטונות מס הכנסה מוכיחה את השינוי מרחיק הלכת. שחל בסקטור החקלאי לאחר הפעלת ניהול ספרים, להערכתנו ולהערכת שלטונות מס הכנסה תחול נסיגה בגבית מס הכנסה עם יוטל מע"מ על ירקות ופירות, תור עידוד, כאמור, של השווק הבלתי מאורגן.

ב. בחינה של הטלת מס ערר מוסף בשיעור 4% או 12% על הייצור החקלאי

בהנחה שלא נתן לגלגל את המס על הצרכן, והסקטור החקלאי יספוג את המס בשיעורי המלא ערכנו אומדן ההפסד בהתאם לנתוני ערר הייצור בשנת 1989.

אומדן ערך הצריכה של ירקות, פירות והדרים ב-1989
(מחירי ממוצע שנתי, באלפי ש"ח)

ערר הייצור	ערר היצוא	ערר חמרי הגלם לתעשייה	ערר תוצרת הביניים (*)	ערר הצריכה	ירקות, תפוז"א ומיקשה
769.539	91.542	99.225	28.202	550.570	
557.076	281.741	154.067	--	121.268	הדרים
649.959	108.984	54.378	16.903	469.694	פירות אחרים

המקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
(*) כולל שונות

אומדן המס לפי ענפים

(במליוני ש"ח)

<u>מע"מ בשעור 12%</u>	<u>מע"מ בשעור 4%</u>	<u>ערר הצריכה</u>	
66	22	551	ירקות ומקשה
15	5	121	הדרים
56	19	470	פירות אחרים
<u>137</u>	<u>46</u>	<u>1.442</u>	סה"כ

סר ההפסד המקסימלי לסקטור החקלאי כתוצאה מהמלת מע"מ בשיעור 4% על ירקות ופירות יגיע לכ-46 מיליון שקל ואם השיעור יהיה 12% הרי ההפסד שישפוג הסקטור המייצר ירקות ופירות יגיע לכ-137 מיליון שקל.

השפעת מס ערר מוסף על ירקות ופירות על מדד מחירים לצרכן
אם נניח הנחה הפוכה שכל המס יגולגל לצרכן הרי השפעתו תהיה:

1. אם יוטל מע"מ בשיעור 4% עלית מדד במחירים לצרכן תהיה 0.3% (במונחים שנתיים).
2. אם יוטל מע"מ בשיעור 12% עלית מדד המחירים לצרכן תהיה בשיעור 0.8% (במונחים שנתיים).

ג ב ר כ ה.

ד"ר א. שסקדין

העתק: פרופ' ש. פוהורילס

ה' תמוז אהבת



הסוכנות היהודית לא"י
המחלקה להתיישבות

מדינת ישראל
משרד החקלאות

הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

מ י נ ה ל ה ת כ נ ו נ

לשכת שר החקלאות
תאריך
14-8-1989
דואר נכנס

תוכנית הכנס בנושא
מימון החקלאות

שתתקיים ב-6.9.89 בנווה אילן

התכנסות	-	09.00 - 09.30
פתיחה - מר א. כץ עוז, שר החקלאות	-	09.30 - 10.00
מגמות בפיתוח החקלאות ומעגל הקסמים הפיננסי - פרופ' שמואל פוהורילס	-	10.00 - 10.30
תחזית הביקוש להון - ד"ר א. שסקין	-	10.30 - 11.00
הפסקת קפה	-	11.00 - 11.30
סולם הקדימויות במימון החקלאות - מ. גלעד	-	11.30 - 12.00
מדיניות לאומית בתחום האשראי - דר' מ. קליין, מנהל בכיר בנק ישראל	-	12.00 - 12.30
חובות העבר ודרכי פתרון במשק המושבי ר. ערמון, יו"ר מנהלת הסדר המושבים	-	12.30 - 13.00
השיקולים הבנקאיים במימון הפעילות החקלאית - פרופ' א. ברגלס, יו"ר מועצת המנהלים של בנק הפועלים בע"מ	-	13.00 - 13.30
הפסקת צהריים	-	13.30 - 15.00
דיון	-	15.00 - 17.30
מר ש. פרס, מ"מ ראש הממשלה ושר האוצר	-	17.30 - 18.00
סיכום - מר א. כץ עוז, שר החקלאות	-	18.00 - 18.30

רשימת חברי מינהל התכנון

א. כץ עוז	-	שר החקלאות, יו"ר המינהל
יחזקאל זכאי	-	משרד החקלאות
שמואל פוהורילס	-	משרד החקלאות
י. שר שלום	-	משרד החקלאות
צמח ישי	-	משרד החקלאות
מנחם גלעד	-	משרד החקלאות
י. שלהבת	-	משרד החקלאות
מתתיהו דרובלס	-	הסתדרות הציונית העולמית
דוד בועז	-	משרד האוצר
גדעון ויתקון	-	מינהל מקרקעי ישראל
יוסף מרגלית	-	משרד הבינוי והשיכון
מרדכי קוסטרינסקי	-	הסוכנות היהודית
דוד נחמיאס	-	קרן קיימת לישראל
ח. מולכו	-	המרכז החקלאי
נסים זווילי	-	תנועת מושבי העובדים
מוקי צור	-	התנועה הקיבוצית המאוחדת
פסח פריד	-	התנועה הקיבוצית המאוחדת ועדת המשק
עזריאל צדוק	-	איגוד מושבי הפועל המזרחי
עזרא רבין	-	הקיבוץ הארצי
מוטי דלג'ו	-	האיחוד החקלאי
יצחק בר לבב	-	ארגון המושבים של העובד הציוני
מנחם כהן	-	משקי תנועת החירות - בית"ר
אריה קרול	-	הקיבוץ הדתי
שלמה רייזמן	-	התאחדות האיכרים

ד"ר יוסי ביילין, סגן שר האוצר
 שמחה אסף, המרכז החקלאי
 יעקב גדיש, קבוצת יבנה
 ד"ר אמוץ עמיעד, המדען הראשי משרד החקלאות
 פרופ' נחום סנפיר, דיקן הפקולטה לחקלאות
 פרופ' דן ירון, הפקולטה לחקלאות
 פרופ' יואב כסלו, הפקולטה לחקלאות
 עמירם סיוון, יו"ר הנהלת בנק הפועלים
 גליה מאור, יו"ר הסדר הקיבוצים
 עודד חצרוני, בנק ישראל
 עמוס אפשטיין, אגוד התעשייה הקיבוצית
 גד רוזנטל, התנועה קיבוצית המאוחדת
 אברהם סנפירי, מנהל מנהלת הסדר המושבים
 אריה זייף, סמנכ"ל לסחר חוץ משרד החקלאות
 שמחה יודוביץ, מנהלת מינהל ההשקעות
 דליה הראל, סמנכ"ל לייצור משרד החקלאות
 אליהו איזקסון, התאחדות האיכרים
 ד"ר חיים צבן, קואופ גבעתיים
 ד"ר דן לבנון, מועצה אזורית גליל עליון
 שמואל קדם, בית אריזה אביב עמק חפר
 אילן שפירא, המחלקה הכלכלית-המרכז החקלאי
 גורי מיר, יועץ ועוזר שר החקלאות
 איתן כבל, עוזר בכיר שר החקלאות
 יוסי בית הלחמי, עוזר שר החקלאות

הרשות	אריה שסקין
לתכנון	מרדכי כהן (קדמון)
	עמנואל דליהו
	ירחמיאל גולדין
	אברהם מלמד
	אבי לפידות
	קלרה הברמן
	יורם פורת
	דוד יוגב