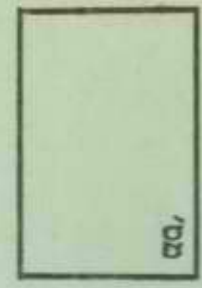


508

המחלקה הכלכלית והמנהלית

השם



א
4141/12

שם תיק: תנועת היישובים העירוניים החדשים

מזהה פנימי: **4141/12-א**

מזהה פריט: 0013xyz

כתובת: 3-312-9-4-5

תאריך הדפסה: 30/08/2017



מודפס ומופץ על ידי המשרד
ירושלים טל' 2-26361



528

Handwritten mark resembling a stylized '1' or 'I'.

Handwritten signature or initials.

Handwritten signature or initials.

לכבוד

השר

ירושלים

שר נכבד,

ידוע לנו מזה זמן משי שלושה מקורות המלתיים וכן המספר עתונאים על סיור
הועדה להתיישבות, אשר אהה יושב בראשה, הקמיד להחקיים ביום 20.10.76 במעלה אדומים.

כאן נזכיר כי נסיון לאמה בלשכתך קיום הסיור ומועדו לצורך האום - נחקל באי
שחוף מקולה מוחלט (אגב, הינך אשר היחיד במטעלה אשר לא הכיר עי היום בועד המקום
ומירב להגיש עמו בתור טכזה למרות שיושבים אנו על אדמתנו על פי אשר וחוק של
המטלה ישראל המוסמכת).

כידוע לך מצויים אנו על הקרקע כבר קרוב לשנה. יצרנו מספר דברים, אחרים בתחלין
יצירה ויש עמנו מחשבות ואף הכניה ליטוב האיזור.

כנלכחות היהודים היחידה שמתגב זה אנו מוחקיים על כי לא מצאנו לנכון לידום
בעת הסיור המתוכנן פגישה עם חושבי המקום. לימוד בעיות האזור בלעדיו מעיד
על עבודה טהויה אף גם בלתי רצינית.

ראש המטלה ואהה במקורכם האחרון בגוש עציון הזכרתם את מעלה אדומים כמקום
מן המקומות המועדטים בשלב זה למקשה התיישבות.

שי השכון, ה"אוראי" על המקום הודיע השבוע קבל עם ועולט כי לא יבנה לבאנה נוספת
בניהנו עד אשר יוחלט על "סטטוס" (מקמד) המקום.

אם אוטב מי להשאירנו להתנוון - טועם המורות.

בטולו, דחיימו של סיור חשוב זה, או מי שתופנו בו באופן המקיף ביותר, יחשב
כפגיעה המורה בישובנו.

בברכה שנה טובה,

ועד מעלה אדומים

Handwritten signature.

Handwritten note: ✓ הערה: מי אכילן אלו
שני האקו. ש.ל.

100

1. 58.9.

100

100

100

100

היישוב הקהילתי

תזכיר זה מהיחס לצורת התישבות חדשה. חשיבותה בהיותה משלבת מספר יתרונו העושים אותה

מעשית ובעלת פוטנציאל. המדובר בישובים שמאפייניהם העיקריים:

1. - הקף אוכלוסיה מוגבל - 250 עד 500 משפחות.
 2. - מבנה המבוסס על יחידות משפחתיות עצמאיות, בכלכלתן ענפי העסוקתן ובעלות על נכסיהן.
 3. - קיום אגודה שיתופית בה חברים כלל החושבים ואשר עיסוקה בנוסף על מתן סירותים מוניציפליים, אף:
 - בהשבת סירותים אלו בהתאם לרמה שתקבע ע"י החושבים.
 - בסמירה על אופי הישוב, בחינת תכניות פיסיות בתחום הבניה והפתוח, בחינת מועמדים לאיכלוס.
 - מתן סירותי עזר צרכניים ואף יצרניים.
 4. - ניהול חיי קהילה אינטנסיביים, בזכות הקפו של הישוב המאפשר מגע איטי בין חושביו ובזכות קריטריוני-יסוד אשר יאפשרו הוצרות גרעין מתישבים בעל תכונות מסוימות ורצון להגיע לחיי קהילה פעילים.
- למעשה מדובר בישוב אשר יסודותיו אינם דוקא כלכליים (תכונה המאפיינת ישובים חקלאיים אחרים) אלא ארגוניים-חברתיים באמצעותם יושב אורח חיים בעל איכות.

הקף האוכלוסיה המוגבל ומסמעותיו

הקף האוכלוסיה המוגבל כגורם למעורבות חברתית :

המאפיין את הישובים הקטנים בישראל הוא היותם לרוב כפרים חקלאיים. ככאלה, היה לרובם רקע אידיאולוגי-חברתי. התפתחותם של חיי קהילה אינטנסיביים בישובים אלו היחה על כן מבעית. הרקע האידיאולוגי- חברתי הוא אף שהגביל את ממדי הישוב החקלאי (באותם מוסבות חקלאיות שחסרו רקע זה חלה הרחבה כמותית טעד מהרה הפכה חלק מהן לערים לכל דבר). מטעם מגבלת ממדים ואידיאולוגיה חברתית עשויות להזין זו את זו.

הישוב הקטן כאמצעי להוצרות חברה סגורה, שההכרות בה - איטית הוא כר פורה ליצירת מעורבות חברתית והצטרפותו של הפרט למסגרת נעשית ביודעין על מנת לקחת בה חלק. להכרות האיטית כוטר מחייב גבוה ואין היא מעודדת פרישה מן הציבור.

הישוב הקטן ככר נוח לפיתוח רמת סירותים גבוהה:

בסמטו מסגרת לחברה סגורה המנהלת אורח חיים קהילתיים אינטנסיביים סביר לצפות שתושב בו רמת סירותים העולה על המקובל בחברות רחבות ופתוחות זהות ברמתן הכלכלית. חברה המוגבלת בהקפה יכולה ביתר קלות להגיע להחלטות מחייבות ולהטיל עומסי יתר. בעוד שחברות עירוניות פתוחות חייבות לעבוד בהתאם לסטנדרטים הטובים לכל ולהזהר מתביעות יתר. יתר על כן החברה מוגבלת ההקף, שהיא אף הומוגנית יותר עשויה ליזום פתרונות לבעיות חברתיות שבחברות פתוחות מתחבטים בהן ללא מוצא. בעיות גיל הזיקנה, עבריינות נוער, עזרה הדדית ואחרות הינן חסרות מוצא בחברה הממתינה לפתרונות שיוצעו עליה מגבוה. מאידך עשויים פתרונות קהילתיים לאפשר הסגיות שהיא מעבר לממוצעים.

הישוב הקטן כחמית בעלת כח מסיכה:

בזכות נתוניו החברתיים (חברה בעלת הומוגניות יחסית המקיימת רמת סירותים גבוהה) ונתוניו הפיסיים (בית נפרד, רחובות סקטים, אור צח) עשוי הישוב הקטן להוות גורם מוסך לאוכלוסיות ניכרות. החליך ההגירה מן המרכז לפרברים קיים וידוע וכל עוד מדובר בסווחים סבירים הרי כל ישוב קטן עשוי לענות על נטיה זו.

הישוב הקטן כאמצעי למימוש מטרות ציוניות:

בהחשב במגבלת האמצעים (כח אדם, חקציבים) יט להציב ישוב בודד גדול וכנגדו קבוצות ישובים קטנים אשר אף אם בחישוב כמותי תיפול אוכלוסיהם מזו של הישוב הגדול הרי בפזורים בסטה הם מבטאים נוכחות ואחיזה רחבה. כמובן אין בטיעון זה כדי לבטל את הצורך בערים וכרכים ועדיין יהוו אלו כתובת

The first part of the report deals with the general situation of the country at the beginning of the year. It mentions the political and economic conditions, the state of the army, and the progress of the war. The author notes that the country is in a state of transition, with the old order being replaced by a new one. The political situation is described as unstable, with various factions vying for power. The economic situation is also described as difficult, with inflation and shortages of goods. The military situation is also discussed, with the author noting the progress of the war and the state of the army. The report concludes with a summary of the main points and a prediction for the future.

THE SITUATION IN THE EAST

The situation in the East is described as one of intense fighting. The author notes that the front lines are constantly shifting, and that the fighting is particularly fierce in certain areas. The military situation is described as one of a stalemate, with both sides making gains and losses. The author notes that the weather is a major factor in the fighting, with heavy rains and snow making it difficult for the troops to move. The political situation in the East is also described as unstable, with various factions vying for power. The author notes that the war has had a significant impact on the political situation, with the old order being replaced by a new one.

The political situation in the East is described as one of intense fighting. The author notes that the front lines are constantly shifting, and that the fighting is particularly fierce in certain areas. The military situation is described as one of a stalemate, with both sides making gains and losses. The author notes that the weather is a major factor in the fighting, with heavy rains and snow making it difficult for the troops to move. The political situation in the East is also described as unstable, with various factions vying for power. The author notes that the war has had a significant impact on the political situation, with the old order being replaced by a new one.

The political situation in the East is described as one of intense fighting. The author notes that the front lines are constantly shifting, and that the fighting is particularly fierce in certain areas. The military situation is described as one of a stalemate, with both sides making gains and losses. The author notes that the weather is a major factor in the fighting, with heavy rains and snow making it difficult for the troops to move. The political situation in the East is also described as unstable, with various factions vying for power. The author notes that the war has had a significant impact on the political situation, with the old order being replaced by a new one.

The political situation in the East is described as one of intense fighting. The author notes that the front lines are constantly shifting, and that the fighting is particularly fierce in certain areas. The military situation is described as one of a stalemate, with both sides making gains and losses. The author notes that the weather is a major factor in the fighting, with heavy rains and snow making it difficult for the troops to move. The political situation in the East is also described as unstable, with various factions vying for power. The author notes that the war has had a significant impact on the political situation, with the old order being replaced by a new one.

לאוכלוסיות הגדולות אך בציטת חיוניות האחיזות הקטנות והמפוזרות העשויות להביא לאכלוס איזור.

היטוב הקטן כאמצעי לקבלת כח אדם באיזורים נצרכים :

בדרך כלל טובלים איזורי פיתוח מהעדר כוחות מקצועיים ברמה גבוהה. זאת בשל אי נכונותם של אלו לעקור מן המרכזים ליטובים שאוכלוסיותם מתפתחת. באמצעות איים של אוכלוסיה סלקטיבית המתרכזת ביטוב קטן ניתן לקרב את הללו לאיזור הנזקק להם (ואשר לעיתים הם מועסקים בו מבסיס מגורים מרוחק). הדבר יתרום הן לפיתוח מפעלים הנזקקים לבעלי מקצוע, הן לקיום שירותים עבור האוכלוסיה הנזקקת (בריאות, חינוך) והן לסילוב אוכלוסיות בתחומים שונים (בתי ספר תיכוניים מסותפים לעיריית פיתוח וליטוב קהילתי קטן סמוך).

ממדי היטוב:

גודל היטוב הקהילתי הינו חוצאה של המגמה להגיע ליחידה שאוכלוסיתה מקיימת הכרות אישית ואשר תגיע להקף המתחייב מצרכי יסוד של ציבור אנשים. בדרך כלל יכתיבו את גודל זה שירותים כגון: חינוך, קניות, מינהל מקומי, המחייבים ממדים מסויימים. המגמה לטמור על עקרון ההכרות האישית מסמעותה ויתור מראש על שירותים מסויימים בדרג מקומי או על רמתם. מאידך עשויים להמצא פתרונות כגון: ייתוח שירותים מסותפים למספר יטובים וכך השתתפות עצמית של האוכלוסיה במימון שירות במקום כשהתקנים המקובלים אינם מאפשרים זאת.

גודל האוכלוסיה המומלץ הוא בטוח של 250 - 500 משפחות, כלומר 1000 - 2000 נפשות. גודל זה מאפשר כמובן קיומם של שירותים אלמנטריים כגון: מעון תינוקות, גני ילדים, שירותי בריאות ראשוניים (אם וילד ומרפאה כללית), שירותי ית, חרבות נוער וספורט, ארכניה מורחבת. מאידך שירותים המחייבים אוכלוסיה רחבה יותר מחייבים מרכז שירותים איזורי בו יסתתף יטוב או שניים נוספים ואשר יחד יוכלו להגיע למתקנים בגודל אופטימלי (ב"ס, מרפאה מקצועית בסיסית, מסחר במוצרי ביגוד וציוד ביתי). מרכז שירותים איזורי זה יוצמד בד"כ לאחד מיטובי האיזור וברור שאף קיומו יותיר צרכים שונים שפתרונם מחייב יחידות גדולות יותר (חינוך מיכון למשל). אף שהסכנתם בסמוך של 2-3 יטובים קטנים היא פעולה מומלצת (ולגבי כך אין מנעה מהצמדת יטוב קהילתי למוסבים קלאיים למשל, בתנאי שאין יסודות שונים קיצונית באופי אוכלוסיותם) יש להניח שלעיתים קרובות יקטה יטומה. עבור מקרים אלו עשוי להמצא פתרון הן בצורה השענות על שירותי יטוב עירוני סמוך והן על שירותים ברמה שאינה אופטימלית ואשר מסמעותה בד"כ עלות-יתר עבור האוכלוסיה. ברור אף שכללסמדובר באוכלוסיה סרמתה הכלכלית גבוהה יותר כן ניתן להוריד את סף אוכלוסיה המינימום הנדרשת.

אופי היטוב וארגונו הפנימי :

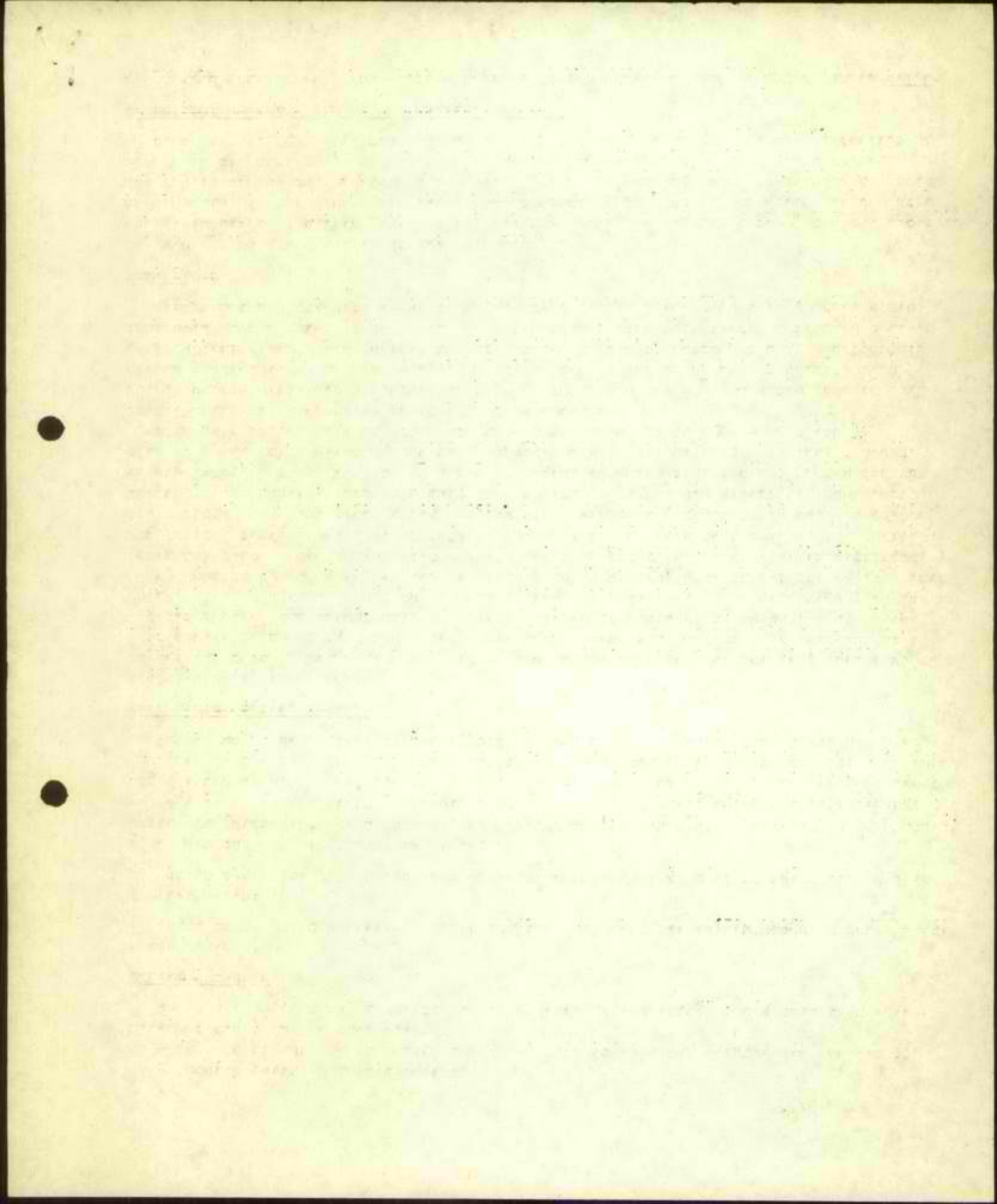
כאמור, המטרה היא להמעיט בסיגים ולהמנע ככל האפשר מכניסה לרשות הפרט. ההנחה היא טעם התלכדות אוכלוסיה מוגבלת הקף ובעלת הומוגניות יחסית חביא להטגה המטרה הבסיסית: קיום יטוב בעל מעורבות חברתית פעילה, יחד עם זאת ברור שידרשו אמצעים הן ע"מ לטמור על אופיר של היטוב והן ע"מ לקיים את הפעילויות והשירותים השונים. ידרש איפוא תקנון מחייב אשר יקבע ויתעדכן ע"י האוכלוסיה ומוסדותיה, וכן מוסד מרכזי אשר יאורגן כאגודה שיחופית, בה יהיו חברות כל המשפחות, ואשר יהיה בעל סמכויות וכלי בצוע שונים.

המפורט להלן אינו אלא בבחינת הצעה שאח ניסוחה המלא חקבל עם הזמן ובודאי בטינויים קלים ביטובים שונים.

כאמור יתבסס המבנה הארגוני של היטוב הקהילתי על סילוב בין יחידות משפחתיות עצמאיות לבין אגודה שיחופית.

היחידה המשפחתית:

תקיים אורח חיים פרטי ועצמאי בכל הקטור למקורות העסוקה וכלכלה. היא תהיה בעלת יחידת הדיור שברשותה, ומאידך תהיה חייבת :
- להתגורר דרך קבע בדירה שבבעלותה (זאת על מנת למנוע חופעה של "בתי קיץ" ארעיים).
- להסתייך לאגודה השיחופית המקומית.



האגודה

האגודה תהווה מסגרת ארגונית לישוב, רשות מוניציפלית וכן גורם בעל סמכויות בחחומים שונים, כלכליים, חברתיים וסרוחיים.

מוסדותיה: - אסיפה כללית - המהווה רשות עליונה לקבלת החלטות.

- הנהלה.

- ועדות סונות.

חוקי האגודה: - א. סרותים מוניציפליים: גינון, דרכים, אספה, מים וכו'.

ב. שירותי רווחה: חינוך, בריאות, טעד וכו'.

ג. פעילות תרבותית חברתית ובידורית.

ד. עזרה לחברים כניהול מפעליהם, הנהלת חשבונות, עזרה במימון ובסווק.

ה. שירותי עזר כלליים: בהתאם לצורך ולנסיבות, בכלל זה: כח, דלק, מים, שירותי קניות.

ו. שמירה על אופיו וצורתו של הישוב.

ז. ייצוג הישוב כלפי חוץ.

נכסי האגודה:

- האגודה תהיה בעלת נכסים הנובעים מן הצורך במתן השירותים הנ"ל כגון: מבני חינוך ובריאות, מתקני תרבות וגינון, מתקני ספורט, מפעלי מים, כח, דלק, מחסנים.

- האגודה תהיה בעלת הקרע והמבנים המסויימים אשר יפותחו בישוב ע"י גורם ציבורי עבור היחידות המספחתיות. כלומר קרקע או מבני מסק אשר יפותחו באיזורי מלאכה,

תעסיה או מסחר במסגרת הישוב ע"י גורם ציבורי יוחזרו ליזמים המקומיים לטווח ארוך ע"י האגודה וזו תהיה רשאית לבחון את השימוש בנכסים והתאמתו ליעודו הראשוני -

בהתאם לחוזה החכירה.

- האגודה תהיה צד שליטי בחוזה רכישה מבני המגורים וחכירת הקרקע של מבני המגורים, זאת ע"מ לודא שחילופי בעלויות (וחילופי אוכלוסיה-בעקבותיהם) יעשו באורח התואם את אופי הישוב.

האגודה תעסיק עובדים הנחוצים לה ע"מ לתת את השירותים הנזכרים לעיל וכן תפעיל את המתקנים שבבעלותה.

תקציב האגודה:

יתבסס על מספר מקורות: מיסי החברים.

מיסי מפעלים.

רווחי מפעלי סבבעלות האגודה.

דמי שימוש בנכסי האגודה (שכירות מבני יצור ושירותים צרכניים)

הסתחפות ממסלה ומוסדות בשירותים מוניציפליים.

תקנון האגודה עסוי לכלול מגבלות סונות באשר לאופי אוכלוסית הישוב. מגבלות אלו תפציפות לישובים שונים ואינן בבחינת מכנה משותף - או היפוכו - גורם מפריד בין ישוב לישוב.

הפעילות הכלכלית של האוכלוסיה

כמודגם המגמה היא להמנע ככל האפשר ממגבלות לגבי פעילויות האוכלוסיה. מגבלות אלו תקבענה רק לגבי מקרים העסויים להוות פגיעה בישוב כגון: מפעלים מזהמים או מפעלים שממדיהם עסויים להביא לתנועת אדם ורכב בהקף בלתי רצוי. מפעלים מסוג זה רצוי למקם במרכז תעסיה אזורי סמוך, דבר אשר יאפשר לבעליו להמסין את חברותו בקהילה. רצוי אף שלא לקבוע כללים מחייבים לגבי הזדקקותו של מפעל לשירותי הקהילה (הנהלת חשבונות, סווק וכו') ולהותיר ליזמים להחליט מה טוב עבורם. שאלות כגון יחסי עובד - ומעביד בין חברים שונים בקהילה עסויים אף הם להתעורר ולחייב הנחיה, אך נראה שאין הכרח להציע פתרון כולל לסאלה זו וכודאי לא בשלב זה.