

מדינת ישראל

האוצר / אגף המכס ומע"מ
ההנהלה

ל ש כ ת ה מ נ ה ל

תאריך: כ"ח באדר התשנ"ג
21 מרץ, 1993

מספר:

SQLDOC60/60761.DOC

שמור

292

לכבוד
גב' אנה שניידר
יועצת משפטית לאגף

מצ"כ בזה חוברת בנושא: הערכות אגף המכס ומע"מ במשא ומתן על הסדרי הביניים.
החוברת הוכנה ע"י צוות מקצועי של אגף המכס ומע"מ.
בחוברת ישנם נתונים ואינפורמציה, ומין הראוי שלא לפרסמן.

בברכה,

אריה זייף
מנהל אגף המכס ומע"מ

מדינת ישראל
הנהלת המכס ומע"מ
23-03-1993
נתקבל

826

0000019

מדינת ישראל האוצר



אגף המכס ומע"מ

שמור

792

הערכות אגף המכס ומע"מ
במשא ומתן על הסדרי הביניים

הערכות אגף המכס ומע"מ
במשא ומתן על הסדרי הביניים

חברי הועדה:

יור	- ממונה אזורי	יעקב סודרי
חבר	- קמ"ט מכס ובלו יו"ש	זאב ציגלברג
חבר	- קמ"ט מכס ובלו עזה	רפי עמיאל
חבר	- מפקח ארצי/מכס	ראובן מלצר
חבר	- ממונה יח" ביקורת מע"מ	בנימין אייגר
חברה	- יועצת משפטית	מרים יציב

מנחה ומתאם:

גדעון אלפרט - ס/מנהל המכס ומע"מ

יועצת/מלווה

סרן פנינה ברוך - יועצת משפטית/ענף הדין הבינלאומי, צה"ל

אדר - התשנ"ג
פברואר - 1993

תוכן העניינים

עמוד

הנושאים

5..... פתח דבר

6..... מבוא

1. תפקידי הועדה
2. הנחות יסוד
3. פגישות עם גורמים שונים

8.. פרק א~ - סקירה/תמונת המצב הקיים

1. מקור הסמכות לחקיקה בשטחים
2. המסים הנגבים בשטחים
3. התחנות בשטחים
4. הליכי עבודה בתחום המסים
5. נתונים בתחומים שונים
6. שיתוף פעולה מכס/מינהל אזרחי

13..... פרק ב~ - מכס

1. רקע משפטי
2. עקרונות
3. הצעה לעמדה ישראלית
4. בעיות ואלטרנטיבות
5. השלכות של העדר אחידות
6. שונות

19..... פרק ג~ - מס קניה

1. כללי
2. מפעלי סיגריות
3. ענפים אחרים
4. המלצות

23..... פרק ד~ - מס ערך מוסף

1. רקע
2. דרישות עקרוניות
3. בעיות צפויות
4. רישום עוסקים/תשלום המס
5. עסקאות מעורבות
6. התחשבות בין שלטונות המס - ישראל/אוטונומיה
7. שיעור מע"מ-מס שכר-מס שכר ורווח-חבות במס באוטונומיה
8. אכיפה וגביה בעסקאות מעורבות
9. הוראות ניהול פנקסים

פרק ה' - סקירת המצב המשפטי הקיים 31

1. רקע
2. מכס
3. בלו (מס קניה)
4. מס בלו מוסף
5. מס בולים
6. היטלים
7. סמכיות בעניני מכס ובלו

פרק ו' - סמכיות שיפוט והסדרי תאום .. 39

1. רקע
2. סמכיות חקירה, אכיפה וגביה
3. סמכיות שיפוט
4. ועדת תאום

פרק ז' - בטחון 42

1. מניעת החדרת אמל"ח

פרק ח' - אלטרנטיבות נוספות 44

1. רקע
2. המצב המשפטי באיזור אילת
3. הצעות הסדר

פרק ט' - מבנה ארגוני 49

1. כח אדם
2. ציוד
3. מיחשוב

נספחים 52

- א. כתב מינוי
- ב. עמדת המחלקה הכלכלית של אגף המכס בנושא שיעורי מע"מ שונים בין ישראל לאוטונומיה
- ג. נתונים על הפעילות ביהודה ושומרון
- ד. נתונים על הפעילות בעזה
- ה. נתונים על הפעילות במעבר רפיח
- ו. מבנה ארגוני - יהודה ושומרון ועזה

פתח דבר

לסוגיית המסים העקיפים מקום מרכזי במסגרת הדיונים בהיבטים הכלכליים של האוטונומיה ביהודה, שומרון וחבל עזה.

קיימת שורה ארוכה של בעיות מורכבות בתחומי המע"מ, מכס, מס קניה ובלו הנובעות מתלותה של האוטונומיה בנמלי ישראל, ומהתלות בקשרים עם גורמים כלכליים בתוך ישראל. להחלטות שיתקבלו בסופו של התהליך, תהיה השפעה ישירה על כלכלת המדינה ועל יחסי הגומלין בין האוטונומיה לישראל.

בחודש יולי 1992 הוקם צוות מקצועי של אגף המכס ומע"מ על שלוחותיו, עליו הוטל לבדוק את ההיבטים וההשפעות של הסוגיות הרלוונטיות, תוך הצגת האופציות השונות והשלכותיהן. דו"ח זה מסכם את עבודת הצוות ויכול לשמש כלי חשוב בידי מקבלי ההחלטות.

תודתי והערכתי על המאמץ הרב שהושקע בלימוד וליבון הנושא על ידי חברי הצוות: מר יעקב סודרי-יו"ר, עו"ד מרים יציב, מר זאב ציגלברג, מר רפי עמיאל, מר ראובן מלצר, מר בנימין אייגר, וכן לסגן מנהל המכס ומע"מ מר גדעון אלפרט שהנחה את הצוות בעבודתו. תודה מיוחדת לטרן פנינה ברוך שסייעה ותרמה רבות ביצירת מסמך זה.



אריה זיף
מנהל אגף המכס ומע"מ

מבוא

1. תפקידי הועדה
2. הנחות יסוד
3. פגישות עם גורמים שונים

1. תפקידי הועדה

להגיש מסמך על עמדת האגף שיכלול את הבעיות שעמן יהיה צורך להתמודד במצב בו יקום באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה ממשל עצמי (להלן - האוטונומיה), ואת ההצעות לפתרון.

אין הועדה מתיימרת לקבוע הנחיות או הגדרות שיש להן השלכות לגבי נושאים שאינם בתחום הטיפול הישיר של אגף המכס ומע"מ.

2. הנחות היסוד

- א. ריבונות ישראל על שטח יהודה, שומרון וחבל עזה תמשיך להתקיים.
- ב. הגבולות יהיו פתוחים לפעילות כלכלית, מעבר סחורות ואנשים. האזור יהיה אזור כלכלי אחד.
- ג. השליטה הבטחונית בגשרי הירדן תהיה בידי מדינת ישראל, אך טרם נקבעה עמדה סופית לגבי השליטה המכסית במקום.
- ד. האוטונומיה תנהל תקציב עצמאי. המסים שייגבו בשטחים או בגין יבוא לשטחים יועברו לתקציב האוטונומיה.
- ה. הישובים הישראליים בשטחים יהיו מובלעות אקס-טריטוריאליות, וימשיכו לפעול על פי חוקי המס בישראל כמקובל היום.

3. לשם ביצוע הפרוייקט בחר הצוות להיפגש עם הגורמים כדלהלן

- א. זייף- מנהל המכס ומע"מ
- ד. שמעוני- משנה למנהל המכס ומע"מ
- מ. איילון- ס/מנהל המכס ומע"מ לנושא ביקורת
- י. בן יהונתן- ס/מנהל המכס ומע"מ-יחידה כלכלית
- ז. יום טוב- מנהל מכס ומע"מ אילת
- מ. רובינשטיין- קב"ט האגף
- א. בר חיים- ס/קמ"ט מכס ובלו יו"ש.
- ביקור וסיור בתחנת הפיקוח על אזור הסחר החופשי.
- ביקור במשרדי קמ"ט מכס יו"ש, בית אל, ובתחנת מע"מ רמאללה.
- ביקור במשרדי קמ"ט מכס, עזה.
- ביקור וסיור במעברי גבול: גשר אלנבי, רפיח, טאבה.
- השתתפות בכנס שאורגן ע"י לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים.

פרק א

סקירה / תמונת המצב הקיים

1. מקור הסמכות לחקיקה בשטחים
2. המסים הנגבים בשטחים
3. התחנות בשטחים
4. הליכי עבודה בתחום המסים
5. נתונים בתחומים שונים
6. שיתוף פעולה מכס/מינהל אזרחי

1. מקור הסמכות לחקיקה בשטחים

עם כניסת כוחות צה"ל לשטחים ב-1967 הוצא מנשר הקובע כי הדין שהיה קיים באזורים ימשיך לעמוד בתוקף, בכפוף לשינויים שיוכנסו בו בתחיקת בטחון של מפקד כוחות צה"ל באזור.

לפיכך, הבסיס למסים המוטלים הינו - ביהודה והשומרון - הדין הירדני כפי שחל באיזור ביוני 1967 ובחבל עזה - הדין המקומי שחל באזור ביוני 1967, המורכב בעיקרו מחקיקה מנדטורית וממספר צווים של הממשל המצרי.

עם השנים, נחקרו צווים של מפקד כוחות צה"ל בכל אזור וחקיקת משנה מכוחם, אשר הכניסו שינויים בחקיקה הקיימת.

תחום המיסוי העקיף - קרי מכסים, מסי קניה ומע"מ הינו אחד התחומים בהם היתה התערבות תחיקתית ישראלית גדולה מהרגיל בשל הצורך להתאים את המצב המשפטי באזורים בתחום זה לזה השורר בישראל, מכח עקרון "האזור הכלכלי האחד".

ההכנסות ממסים אלה נשארות באזורים ומיועדות לפתוח האזור ולרווחת התושבים.

2. יחידות המכס ומע"מ בשטחים גובות את המסים הבאים:

מכס - (יבוא אישי, מסחרי)
 מס בלו מוסף (מב"מ - מקביל למע"מ בישראל)
 בלו בייצור מקומי - (מקביל למס קניה בישראל)
 מס בולים - (אגרות מעבר בגשרי הירדן, חוזים והסכמים)
 היטלים - (הטלי מלאי על דלקים וסחורות)

בשל אופי האוכלוסיה בשטחים ישנם קשיים ספציפיים המתבטאים בסרוב עקרוני לתשלום מיסים, בקושי הפיזי באכיפתו של החוק ובהגבלות בטחוניות בפעולות שטח. עם בעיות אלו מתמודדים בחיי היום-יום במסגרת התקנות הקיימות.

המינהל האזרחי מסייע בבעיות שמירה ואבטחה בטחונית, ליווי בשטח ואיתור חייבים.

המסים שנגבים באיזור זהים בשיעורם לאלה הנהוגים בישראל (למעט מס בולים הנגבה ביו"ש על פי שיעורים ירדניים).

3. תחנות הפועלות היום בשטחים

מרבית התחנות נמצאות בנפות, במבנים בהם מרוכזים משרדי המינהל האזרחי. משרדי המכס ומב"מ נמצאים בנפות שלהלן:

א. בשומרון:

מכס שכס
מכס ג'נין
מכס טול-כרם
נציגות קלקיליה

ב. ביהודה:

מטה מכס בית-אל
מכס רמאללה
נציגות אל-ראם
מכס בית-לחם
נציגות אבו-דיס
מכס חברון

ג. נפת ירדן:

מכס יריחו
גשר אלנבי (לתנועת אזרחים)
גשר אדם (לתנועת סחורות)

ד. מכס עזה (כולל חאן-יונס)

ה. המעבר הבינלאומי ברפיח שהוכר כמקום כניסה למדינת ישראל (בפקוח ממונה מע"מ באר-שבע ולא קמ"ט עזה, למרות שמבחינה גיאוגרפית נמצא בתחום רצועת עזה).

4. הליכי עבודה קיימים בתחום המסים

בעיקרון, הליכי העבודה בשטחים דומים לנהוגים במדינת ישראל, ניהול הספרים זהה, אך קיימים בכל זאת הבדלים כדוגמת המפורטים להלן:

א. מכס- אין פעילות של סוכני מכס בגשרים, ורשימוני היבוא מוכנים ע"י עובדי המכס במקום. ערך הטובין המיובאים לצורך מכס נקבע במקום ולכן אין צורך בועדות מעריכים. אין גם תביעות, קרנה או שטעונים. כל היבוא עובר בדיקה פיזית ויטודית.

ב. מע"מ- אמנם קיים נוהל פסילת ספרים ועררים בדומה למצב בישראל, אך בעוד שבשטח העוסק רשאי להגיש ערר לפני הועדה לקבילות פנקסים או ערעור לפני בית המשפט המחוזי, בשטחים אין אפשרות לפנות לבית משפט מחוזי והמעבר הוא ישיר, מועדת ערר לבג"צ.

ועדת הערר בשטחים דנה גם בערעורים על שומות, בעוד שבשטח הערעור בנושא זה נדון בבית המשפט המחוזי. כמו כן, ועדת הערר היא צבאית ולא אזרחית. בנוסף, קיימות הוראות מיוחדות לגבי ניהול ספרים על ידי חלפנים. לא רושמים שותפויות עיסקיות ישראל-שטחים, יש בדיקה קפדנית של החזרי מע"מ אשר מאושרים כולם אישית בחתימת הקמ"ט, וחקלאים לא רשומים כעוסקים.

הישובים הישראליים בשטחים נמצאים תחת אחריות תחנות מע"מ בישראל (קרית ארבע קשורה לירושלים, אריאל וברקן לפתח תקוה וכיו"ב). יצויין כי בעבר הועלתה הצעה להקים יחידת מע"מ מיוחדת שתטפל במובלעות הישראליות בשטח האוטונומיה.

ג. שונות- בשונה ממע"מ, התעשיינים הישראליים בשטחים משלמים מס קניה לאוצר המינהל האזרחי ולא למכס הישראלי. בתחום המכס, המסים על היבוא דרך הגשרים משולמים למינהל האזרחי, בעוד שמסי היבוא לשטחים דרך נמלי ישראל משולמים לאוצר המדינה.

בענין מסים על רכב, כל המסים הנוגעים לכלי רכב בבעלות תושבי השטחים מועברים פעם בשנה בהעברה מרוכזת, מהנהלת המכס למינהל האזרחי, ללא קשר למקום רכישתם.

ד. קיימים משרדי רשם החברות ברמאללה ובעזה. ישנן חברות ישראליות שנרשמות במשרד ברמאללה.

5. נתונים בתחומים שונים

- א. היבוא דרך הגשרים מתרכז בעיקר בענפים הבאים: טקסטיל לסוגיו, חוטי תיל, מוטות ולוחות ברזל כחומר גלם, גבינות, שטיחי תפילה, חומר גלם לתעשיית הפלסטיק, ספרים. יש גם יבוא שמן לשם יצוא. היבוא כפוף למגבלות בטחונות חמורות.
- ב. היצוא מהשטחים כולל אבן, מוצרים חקלאיים, משקאות קלים, יין, סמנה, מוצרים פלסטיים, ירקות כבושים וכיו"ב, וחלקו מתבצע דרך נמלי ישראל. כמו כן קיים יצוא פה הדר מעזה.

6. שיתוף פעולה מכס/מינהל אזורי

- בכל נפה באזור יש קצין גביה מטעם המינהל האזורי שמתפקידו לאתר חיובי מס ולהביאם לתחנה, לפי בקשת הקמ"ט.
- פרטי חיובי המס מוזנים למחשב. כל תושב המבקש רשיון כלשהו מהמינהל ושמו מופיע במסוף, מופנה לתחנת מע"מ להסדרת חובותיו.
- כל יציאה לשטח לצורך גביה מאובטחת ע"י צה"ל.
- המינהל האזורי משתף פעולה באופן הדוק עם קמ"ט המכס, הואיל וההכנסות ממסים מגיעות בסופו של דבר לתקציב המינהל.

פרק ב~

מ כ ס

- .1 רקע משפטי
- .2 עקרונות
- .3 הצעה לעמדה ישראלית אופטימלית
- .4 בעיות ואלטרנטיבות
- .5 השלכות של העדר אחידות
- .6 שונות

1. רקע משפטי

- א. המסגרת המשפטית הכללית בנושא המכס קבועה בחקיקה המקומית באזורים, כפי שהיתה קיימת ביוני 1967. ביהודה והשומרון, החוק העיקרי בנושא הוא חוק המכס והבלו משנת 1962, בחבל עזה זוהי פקודת המכס משנת 1929.
- החוק הירדני מבוסס על הפקודה המנדטורית ופקודה זו אף חלה בישראל - כך שמסגרת ההסדרים דומה בישראל, באזור יהודה ושומרון ובאזור חבל עזה.
- ב. בתחיקת הבטחון באזורים נקבעו בדבר תעריפי מכס אשר מפנה, בכל הנוגע לשיעור דמי המכס וכן להקלות ולפטורים ממכס, אל הדין החל בישראל, כפי שהוא משתנה מעת לעת.
- ג. משמעות החקיקה האמורה היא יצירת הפניה ישירה לתעריפי המכס החלים בישראל, בלי שיהיה צורך לתקן את החקיקה באזורים בכל פעם שמוכנס שינוי בישראל.
- בדרך זו נוצרת התאמה והקבלה מלאה בין תעריפי המכס באזורים לאלה החלים בישראל בכל רגע נתון.

2. עקרונות

- א. גבולות מכס הם סממן מובהק לריבונות, ואין להעלות על הדעת גבולות כאלה בין ישראל לאוטונומיה.
- ב. מעבר להיבט העקרוני, כל שינוי חד-צדדי בעניין מכסי באוטונומיה יפגע בצורה זו או אחרת במשק הישראלי ויחייב יצירת גבול מכס בין ישראל והאזור להגנת המשק והכלכלה הישראלים, דבר הנוגד את הנחת היסוד המדינית בדבר משק אחיד ישראל-אוטונומיה.
- ג. גובה המס הוא גם המחזיר אותו (החזרי מס למיניהם).

3. הצעה לעמדה ישראלית אופטימלית

- א. כניסת טובין לאוטונומיה תתבצע רק דרך נמלי ישראל, או דרך מעברי הירדן ורפיח תחת פיקוח ושליטה ישראליים, וזאת כדי למנוע הברחות ועקיפת תשלום המס בסיוע רשויות האוטונומיה. (ראה גם סעיף 4א דלהלן).
- עם זאת, במעברי הירדן ובמעבר רפיח תתכן העסקת עובדי מכס מקומיים.
- ב. תעריפי המכס של ישראל והאוטונומיה יהיו אחידים (מכס, מס-קניה, היטלים).

ג. מסי היבוא ישולמו לאגף המכס במקומות הכניסה, והמס יועבר לאוטונומיה בהתחשבות הדדית. בעיקרון, אפשר להעביר לרשויות האוטונומיה את מסי היבוא שנגבו מתושבי האוטונומיה, אך הסדר זה עלול ליצור עיוות חמור בחלוקת המס, הואיל ויבואנים מהאזור עשויים לפעול בעיקר בישראל, שם נמצא השוק הצרכני העיקרי, בעוד המסים יגיעו לקופת האוטונומיה, בהתאם לזהות היבואן.

לאור זאת, מוצע כי ההתחשבות ההדדית לחלוקת המסים תתבצע על פי קריטריונים מאקרו-כלכליים שייקבעו, המבוססים על יעדס הסופי של הטובין.

ד. לא יהיו באוטונומיה מחסני ערובה כלליים או מחסני רכב כמוגדר בפקודת המכס ובתקנות המכס, אחרת, הדבר יחייב העברת טובין בערובה מנמלי הכניסה לאוטונומיה ללא פיקוח ישראלי על תשלום המסים. מאידך, ניתן לשקול הקמת מחסנים לתצוגת רכב ומחסני מכירה ליוצאים מישראל (דיוטי פרי) באוטונומיה, הואיל והטובין המוחסנים שם לא נועדים לתשלום מסים. (ראה גם סעיף 4ה דלהלן).

ה. לא יהיה יבוא ישיר לאוטונומיה באמצעות דואר חבילות, אחרת, הדבר יהווה פירצה לעקיפת האמור בסעיף א' דלעיל. (ראה גם סעיף 4ג דלהלן).

טובין ביבוא מסחרי ישוחררו בישראל, טובין ביבוא אישי שערכם אינו עולה על 100 דולר - יגיעו לישראל, ייבדקו מבחינה בטחונית, תקבע השומה - והחבילה תועבר ותשוחרר באוטונומיה, למניעת הטרדה מיותרת של התושבים.

ו. מסמכי היבוא, האחסנה, השחרור, והיצוא, יהיו המסמכים המקובלים בישראל או מסמכים התואמים לאלה המקובלים בישראל. הואיל וכל הטיפול יעשה בישראל, יהיה צורך לשקול הפיכתם למסמכים דו-לשוניים.

ז. כללי ההערכה והסווג יהיו הכללים המקובלים בישראל (בשלב זה כללי בריסל). לא יתכן אחרת, הואיל והשחרור יעשה במקומות הכניסה.

ח. אגף המכס יוכל להגיש תביעות וגרעונות כלפי יבואנים מהאוטונומיה, בתאום עם רשויות האוטונומיה באמצעות "ועדת התאום" עליה יפורט בפרק ו' הדן בהסדרי תאום. הדבר מחייב גם סמכות אכיפה ישראלית באוטונומיה.

ט. החזרי מס (עקב סיווג מוטעה, ליקוי, אי-התאמה וכיו"ב) יבוצעו ע"י אגף המכס בלבד, תוך התחשבות מאוחרת יותר עם האוטונומיה. הדבר נחוץ למניעת מתן הקלות ליבוא ע"י האוטונומיה בדלת האחורית וכן בלתי נמנע מבחינה טכנית כי מסמכי היבוא נמצאים בידי אגף המכס. מי שגובה - הוא המחזיר.

י. אותו הדין חל גם על פטור מותנה. ישראל תטפל בפטור מותנה ותתחשב עם האוטונומיה באמצעות "ועדת התאום" האמורה לעיל.

יא. כל הדינים והכללים החלים בישראל בענין ארצות אסורות ביבוא, תקן וחובת רישוי, יחולו גם על האוטונומיה. בהעדר גבולות מכס, כל יבוא לאוטונומיה שלא לפי כללים אלה, ימצא במהרה את דרכו למשק הישראלי. (לענין ארצות אסורות ביבוא, ראה גם סעיף 14' דלהלן).

משרד המסחר והתעשייה יצטרך לשקול אישור סימונים דו-לשוניים, בעברית ובערבית.

יב. היצוא יתבצע דרך נמלי ישראל או דרך המעברים בשליטה ישראלית, לפי הנוהלים והמסמכים המקובלים בישראל.

יג. יש לקבל את ישום פרט 7 לתעריף המכס על האוטונומיה, מותאם למציאות שם, לצורך קביעת זכויות תיירים וכיו"ב. (ראה גם סעיף 4' דלהלן).

יד. בכל נושאי המכס - החקיקה וסמכות השיפוט ישארו בידי ישראל. ניתן לשקול את האפשרות להעביר לרשויות האוטונומיה את הסמכות לחוקק חקיקה משנית בעניני מסי יבוא, בתנאי שחקיקה זאת לא תסתור או תרוקן מתוכן את החקיקה הראשית.

טו. ייתכן ויהיה צורך להתיר פעילות של סוכני מכס מהאוטונומיה, באישור אגף המכס (הואיל ויפעלו בנמלי ישראל).

יש לשקול, האם להגביל אותם לטיפול ביבוא לאוטונומיה בלבד, או לאפשר להם לטפל גם ביבוא לישראל, על בסיס הדדיות.

טז. העמדה המובעת לעיל כמעט ואינה דורשת התארגנות ישראלית מיוחדת.

4. בעיות ואלטרנטיבות

א. באם יקום נמל ים או נמל אויר בשליטת האוטונומיה, יש להבטיח בכל מקרה נוכחות אנשי מכס ישראלים במקום, בנקודות שליטה על תהליך היבוא המסחרי והשחרור. לא יהיה שחרור ללא אישור נציג המכס הישראלי. יתר עובדי המכס במקום יוכלו להיות תושבי האוטונומיה.

ב. יש להסדיר את מעמד מעבר רפיח. המעבר הוא מקום כניסה לישראל אך מבחינה גאוגרפית נמצא בתחום חבל עזה.

- ג. אם האוטונומיה תדרוש משרדי דואר חבילות בשליטתם, ייתכן ונצטרך להתיר אחד מרכזי, תחת בקרה ישראלית בדומה לאמור בסעיף א"דלעיל.
- ד. אין להסכים לשעורי מס שונים מאלה הנהוגים בישראל. לכל היותר, יהיה צורך לנהל מו"מ ולהענות לחלק מתביעות האוטונומיה תוך שינוי תעריף המכס הישראלי.
- ה. אם יעמדו על מחסני ערובה בשליטתם, ניתן לשקול לכל היותר הקמת מחסנים באזורי תעשייה סמוך לקו התפר, כדוגמת מחסום ארז או אזור התעשייה עטרות בירושלים, תוך הבטחת בקרה ישראלית במקום. יאחסנו שם רק יבואנים מהאוטונומיה.
- ו. סביר להניח כי ידרשו להתיר להם יבוא מארצות ערב, האסורות ביבוא לישראל.
- (1) אם תהליך השלום עם ארצות ערב יתקדם במקביל, ייתכן והדבר לא יהווה בעיה.
- (2) נוכל להתיר יבוא כזה באופן סלקטיבי על פי ארצות או סוגי מוצרים באמצעות רשיונות, תוך שינויים מתאימים בחקיקה (צו יבוא חופשי), אך בהבנה ברורה כי טובין אלה עשויים להגיע בסופו של דבר לשטח ישראל. בפועל, אין אפשרות מעשית להגביל יבוא "לאוטונומיה בלבד".
- ז. אחידות כללי התקן היא תנאי בל-יעבור. יהיה צורך לדרוש חקיקה מקבילה אשר תחיל את דרישות התקן הישראלי אף על היבוא דרך הגשרים.
- ח. ייתכן מאוד שהאוטונומיה תבקש להחיל כעין "זכויות תושב חוזר" או "זכויות עולה" לפלסטינאים המתגוררים בחו"ל. הבעיה היא בעיקרה מדינית.
- ט. יהיה קשה מאוד למנוע הורדת מסים חד-צדדית ע"י האוטונומיה באמצעות סבסוד היבוא בעזרת החזרי מס מתוקצבים. בעיה דומה עלולה להתעורר אם האוטונומיה תפעל לסבסוד היצור המקומי. על ידי כך, יבואנים ויצרנים מהאוטונומיה יתחרו קשות ביצור הישראלי או ביבואנים הישראליים, על אותם פלחי שוק. הנושא חייב להתבהר היטב במהלך המו"מ, תוך נכונות לנקיטת אמצעי תגמול כלכליים נגד האוטונומיה.
- רצוי לקבוע כללים לטיפול בבעיות היצף בין ישראל והאוטונומיה, על בסיס של הדדיות.

5. השלכות של העדר אחידות

- א. ויתורים בנושאים הקשורים לשעורי מכס אחידים, אכיפת תשלום המסים, כללי תקן אחידים, ארצות אסורות ביבוא וכיו"ב יחייבו הקמת גבולות מכס בין ישראל והאוטונומיה.
- ב. משמעות האמור לעיל תהיה בין היתר:
- (1) חחנות מכס בכבישים הראשיים בקו התפר, ותהליכי שחרור לפני כל כניסה של טובין מהאוטונומיה לישראל ולהיפך.
 - (2) סיורי מכס על הקו הירוק.
 - (3) בדיקה שיטתית של תעודות משלוח בכל כלי רכב מסחרי.
 - (4) ענישה על ישראלים הרוכשים טובין מיובאים דרך האוטונומיה, ללא מסמכי מכס מתאימים.
 - (5) הסכמים למניעת כפל מסים בין הצדדים, בעת מעבר הטובין.
 - (6) בעיות בהעברת טובין בערובה בין רצועת עזה ויהודה ושומרון, ולהיפך.
 - (7) יתעורר קושי במעבר סחורות ישראליות בין המובלעות הישראליות באזורים לשטח מדינת ישראל ולהיפך.
 - (8) מאידך, מצב זה יבטל את הצורך בפיקוח מכסי ישראלי על נמלי היבוא, דואר חבילות ומחסני ערובה באוטונומיה, הואיל והפיקוח יעבור למעברי הגבול בין ישראל והאוטונומיה.
 - (9) מודגש שוב כי מצב זה סותר את התפישה המדינית הבסיסית ונוגד את אינטרס האגף.

6. שונוות

- א. יש לתת את הדעת לסיכון הטמון ביבוא האישי (הזוחל) בגבולות עם ירדן ומצרים. אנשים יוכלו לצאת ולהכנס לתחום האוטונומיה דרך הגבולות היבשתיים, ולייבא איתם טובין הפטורים ממס בערך כמפורט להלן:
- (1) אם שהה בחו"ל עד יומיים - ללא פטור.
 - (2) אם שהה בחו"ל יותר מיומיים אך פחות משבועיים - עד \$50.
 - (3) אם שהה בחו"ל מעל שבועיים - \$150.
- אפשרות זאת קיימת גם היום, תחת שלטון ישראלי ישיר, אך הבעיה תחריף מחר עם הסרת המגבלות המינהליות הקיימות על תנועה של אנשים.
- ב. יש לתת את הדעת לבעיית היצוא הישראלי המוגבל בענפים מסויימים למכסות, או העלול להיות מוגבל בעתיד, בהתאם להסכמים הביילטרליים החתומים עם מדינות אחרות.

פרק ג~
מס קניה ביצור מקומי

- .1 כללי
- .2 מפעלי סיגריות
- .3 ענפים אחרים
- .4 המלצות

1. כללי

- א. בלו ביצור מקומי (מס קניה) נגבה ביהודה ושומרון על פי חקיקה ירדנית הכוללת את חוק הבלו על מוצרים מקומיים משנת 1963 ועל סמך חיקוקים ספציפיים המטילים בלו על מוצרים מסויימים, כגון טבק, משקאות משכרים וכו'.
- ב. בחבל עזה קיימת חקיקה מנדטורית הקובעת בלו על מוצרים מסויימים, וביניהם טבק ומשקאות משכרים.
- ב. אחרי 1967 אותרו כל התעשיות ביהודה ושומרון ובעזה המייצרות מוצרים שדומים מיוצרים בישראל, ונגבה מהם מס בהתאם לתעריף המקומי.
- ג. בשלב מאוחר יותר, תעריפי המס הושוו לאלה הנהוגים בישראל.
- ד. עם הטלת מע"מ בישראל, נשארו מעט מוצרים יחסית המשלמים מס קניה ביצור מקומי.
- ה. כיום יש כ-50 יצרנים ביהודה ושומרון ובעזה המשלמים בלו (מס קניה).

2. מפעלי סיגריות

- א. קיים מפעל גדול בעזריה, שישלם השנה מס קניה בסך 80 מליון ש"ח, ועוד מפעל שני, קטן, בבית ג'אלה, שישלם מס בסך 1.5 מליון ש"ח. המפעל בעזריה מודרני מאוד, בעוד שהמפעל השני מיושן.
- ב. חבקי הסיגריות מודפסים ע"י המכס על נייר מיוחד, ונרכשים ע"י המפעלים פעם בשבוע. המכס עורך ביקורת חשבונות במפעלים פעם במספר שנים. לדעת הועדה, האוטונומיה תוכל להדפיס את החבקים אם תרצה בכך.
- ג. קיים הבדל בצורת האשראי הנהוגה כלפי המפעל בעזריה, בהשוואה לנהוגה בישראל כלפי דובק. בישראל נהוג להעניק אשראי של 20 יום ממועד מכירת הסיגריות ע"י המפעל - ביו"ש, תקופת האשראי מחושבת ממועד קבלת החבקים ע"י המפעל ממשרדי המכס.
- ד. יש להניח כי האוטונומיה לא תותר על מס קניה על סיגריות. זה מקור הכנסה קל וגדול, ומס על סיגריות מקובל בעולם כולו. אם בכל זאת יבטלו את המס או יצמצמו את שעורו, הדבר יפגע קשה בתוצרת הארץ (דובק), הואיל ואיכות התוצרת של מפעל עזריה גבוהה מאוד.

3. ענפים אחרים

- א. קיימים מפעלים קטנים למשקאות קלים, משקאות חריפים, תמרוקים, סבון טואלט, משחת שיניים, משחת גילוח, גם ביו"ש וגם בעזה.
- ב. בתחום המשקאות הקלים, קיימים שני מפעלים גדולים ברמאללה, שניים בעזה ועוד 10-20 ברחבי האזור. התוצרת היא מאיכות ירודה יחסית.
- ג. בענף המשקאות החריפים, קיימים 3 מפעלים גדולים של ערבים ו-2 של יהודים. המס נע בין 30% ל-75%, לפי אחוזי הכוהל. המפעלים הערביים נמצאים ברמאללה ובבית לחם ומייצרים ערק באיכות לא גבוהה ובכמויות קטנות. חומרי הגלם למשקאות מגיעים מישראל.
- ד. מס קניה על עורות (שלחין) - העיריות מפקחות על בתי המטבחים, גובות מס קניה ומעבירות אותו למכס, בניכוי עמלה של 10%.
- ה. יש גם ייצור מקומי של חלקי מכוניות, מצברים מחודשים, מקררים תעשייתיים (עזה), מכונות כביסה (עזה), אריחי קרמיקה (רמאללה).
- ו. פרט לסיגריות, ההכנסה מכל הענפים תסתכם השנה ב-3.5 מליון ש"ח.
- ז. קיים קושי מיוחד בגביית מס הקניה מאחר והיא מחייבת כניסה למפעלים המצויים לעתים קרובות במרכזי יישובים ערביים.

4. המלצות

- א. כיום ההשפעה של קיומו או העדרו של מס קניה באזורים הינה שולית, פרט לענף הסיגריות.
- עם זאת, בעתיד, עם התגברות הפיתוח הכלכלי והתעשייתי באזורים, עשויה להתפתח תחרות בלתי הוגנת מול יצרנים ישראלים, אם שיעורי מס קניה באזורים יהיו שונים, באופן משמעותי, מאלו הקיימים בישראל.
- ב. לאור האמור לעיל, יש לדרוש בעקרון מרשויות הממשל העצמי כי שיעורי מס קניה החלים באזורים יהיו שווים לאלה החלים בישראל, או לפחות כי יהיו שווים בתחומים שיצוינו במפורש (כמו סיגריות כיום, וכל תחום שיתפתח בעתיד ויצור תחרות בלתי הוגנת).
- כאמור, קיים לממשל העצמי אינטרס כלכלי בהמשך גביית המס על סיגריות, למשל, שהוא קל לגביה ומהווה מקור הכנסה נכבד, ואף מקובל בכל העולם.

ג. למרות האמור לעיל, קיים קושי ממשי להבטיח את היישום באזורים של החיוב במס קניה בשיעור השווה לזה הקיים בישראל. מדובר במס הנגבה בתחומי האזור ואין אפשרות לגבותו על ידי גורמים ישראליים או בפיקוחם. מדובר בתחום אשר מטבעו יהיה בידי הממשל העצמי.

לאור זאת, אם הפיקוח לא יתאפשר, יתכן ולא יהיה מנוס מהתאמת מס הקניה בישראל למציאות שתפתח באזורים. לאור המגמה הכללית בישראל של הורדת שיעורי מס קניה, הבעיה עשויה להיות מצומצמת בהיקפה.

ד. לענין הפיקוח על גביית המס תחת שלטון האוטונומיה, הועלה הרעיון כי במקום לגבות המס במפעל, המס יגבה ע"י ישראל בעת יבוא חומרי הגלם או בעת יצורם בישראל. שלטונות האוטונומיה יגבו בעצמם רק את הפרש המס החל על תהליך הייצור. פתרון זה יבטיח את מרבית הגביה. כספי המס יועברו בכל מקרה לקופת האוטונומיה.

ה. מכל מקום, קיימת בהצעה זאת בעיה ביחס למוצרים חייבי מס שחלקיהם אינם חייבי מס, כדוגמת מנועי מקררים. במקרה זה, המס מוטל על המוצר המוגמר (המקרר), אך לא על המנוע שלו.

קיים גם מצב הפוך, כגון לגבי צמר פלדה, כאשר חוט התיל המשמש לו חומר גלם חייב מס קניה ביבוא, אך המוצר המוגמר פטור. במקרה זה, יהיה צורך להחזיר לאוטונומיה את המס שנגבה ביבוא.

ו. לגבי מפעלים ישראליים באזור, החוק מחייב כי ישלמו את המס באזור, אך בפועל, חלקם משלמים בישראל.

בעתיד, יש להבטיח כי ישלמו את המס לאוטונומיה או לישראל, בדומה להסדרים שיהיו קיימים במע"מ.

פרק ד~
מס ערך מוסף

1. רקע
2. דרישות עקרוניות
3. בעיות צפויות
4. רישום עוסקים / תשלום המס
5. עסקאות מעורבות
6. התחשבנות בין שלטונות המס - ישראל/אוטונומיה
7. שעור מע"מ-מס שכר ומס שכר ורווח/חבות במס באוטונומיה
8. אכיפה וגביה בעיסקאות מעורבות
9. הוראות ניהול פנקסים

1. רקע

א. רקע משפטי

בעקבות חקיקת חוק מע"מ בישראל, נחקקה חקיקה מקבילה באזורים, הקובעת חובת תשלום מס בלו מוסף (מב"מ).

המב"מ מקביל וזהה כמעט לחלוטין למע"מ החל בישראל למעט כמה חריגים, כמו ההוראות בענין מלכ"רים - שלא הוכנסו לחקיקה באזורים. כל תיקון שנערך בחוק ובתקנות מע"מ בישראל מועתק ומוכנס גם לחקיקה באזורים (כפוף לחריגים שצוינו).

על פי עקרונות המשפט הבינלאומי, אין להטיל מסים חדשים בשטח כבוש. עם זאת, הטלת המב"מ באזורים הינה חוקית ואף זכתה לאישור ביהמ"ש העליון בבג"צ אבו-עיטה. ההצדקה להטלת המב"מ באזורים הינה המציאות של ה"כלכלות השלובות" של ישראל והאזורים, שבעטייה אי הטלת המס באזורים, במקביל להטלתו בישראל, היתה מחייבת הקמת חיץ כלכלי בין ישראל לאזורים, דבר אשר היה גורם לפגיעה קשה בכלכלת האזורים.

ב. רקע כללי

חוק מע"מ מבוסס על העיקרון שהמס משתלם ע"י הצרכן הסופי ולכן, מבחינה כלכלית, כספי המס צריכים להגיע לרשויות המס של אותו צרכן.

בהתאם להנחת היסוד, הגבולות יהיו פתוחים לפעילות כלכלית (מעבר סחורות ואנשים) והאזורים וישראל יהיו אזור כלכלי אחד (אח"כ נתייחס לאופציות אחרות), דהיינו, העברת טובין מישראל לשטח האוטונומיה או להיפך - לא תחשב משום יצוא ויבוא ולכן מעבר סחורות ומתן שירותים כאמור יבוצע על פי התעוד המתחייב מהוראות ניהול ספרים (תעודות משלוח, חשבוניות מס).

בתקופת האוטונומיה, מערכת המיסוי והכלכלה תנוהל ע"י רשויות האוטונומיה באופן נפרד מהמערכת הישראלית.

ג. עקרונות יסוד

בנוסף להנחות היסוד שנקבעו בעבודת הועדה, קיימים עקרונות נוספים:

(1) הפעלת מערכת המס באוטונומיה תעשה בתאום וביחסי גומלין מרביים עם מערכת המס בישראל.

(2) פעילות פנימית בין תושבי האוטונומיה היא לא מענייננו ובטיפול האוטונומיה בלבד, כאשר מנגד, כל פעילות הקשורה ביחסי גומלין בין תושבי ישראל וחו"ל לתושבי האוטונומיה, יש להחיל עליה את העקרונות שיפורטו בהמשך.

(3) יש לצפות כי רשויות האוטונומיה ידרשו הודיות בכל הנוגע להטלת המס ולגבייתו. לפיכך, נלקח שיקול ההודיות בחשבון בעת בחינת הפתרונות האפשריים.

2. דרישות עקרוניות

לאור העקרון של האזור הכלכלי האחד, כל עוד לא קיימים גבולות כלכליים בין ישראל לאזורים, מן ההכרח ששיעור המע"מ יהיה זהה בין ישראל לאזורים, אחרת, תגרם תחרות בלתי הוגנת לרעת בעלי העסקים הישראלים.

עם זאת, ניתן להתיר סטייה של מספר אחוזים קטן בין שיעור המס בישראל ובאזורים (בהתאם לחישוב כלכלי), כך שהמשק הישראלי יוכל לספוג את הנזק שעלול להגרם.

על מנת להבטיח את האמור לעיל, נחוצה שליטה של מדינת ישראל על החקיקה הקובעת את שיעורי המס ועל הכנסת שינויים בחקיקה באזור המקבילים לשינויים בחקיקה בישראל מעת לעת.

3. בעיות צפויות

- א. עשויה להיות התנגדות מצד הממשל העצמי להמשיך לגבות את המס בכלל או להמשיך לגבותו בשיעורים הקיימים בישראל בפרט.
- ב. צפויה התנגדות לכך כי החקיקה בנושא תשאר בשליטתנו או בפיקוחנו.
- ג. גם אם החקיקה תהיה זהה - תהא בעיה לוודא אכיפת החקיקה, מאחר שמערכת האכיפה והגביה תעבור, יש להניח, לידי הממשל העצמי.
- ד. תגבר בעית חשבוניות המס המזויפות או הפיקטיביות מן האזורים, לצורך ניכוי מס תשומות בישראל.
- ה. אם שיעורי המס בתחומי האוטונומיה יהיו נמוכים מאלו שבישראל, דה-יורה או דה-פקטו, יש חשש של "בריחת עוסקים" ישראלים לתחומי האוטונומיה ורישומם שם, אם במישרין ואם באמצעות "אנשי קש" מן האזורים.

4. רישום עוסקים - תשלום המס

- א. תושבי ישראל המנהלים עסקים בישראל - יהיו רשומים בישראל. לענין זה, תחומי ההתישבות הישראלית באזורים דינם כדין ישראל.
- ב. תושבי האוטונומיה הפועלים בתחומי האוטונומיה - יהיו רשומים שם וישלמו את המס באוטונומיה.
- ג. תושבי חוץ ירשמו וישלמו המס במקום הפעילות.

ד. לגבי תושבי האוטונומיה המנהלים עסקים בישראל - ניתן להעלות מספר חלופות:

(1) יהיו רשומים באוטונומיה, המס ישולם שם ויהיה דיווח לרשויות המס בישראל.

(2) ירשמו בישראל והמס ישולם בישראל.

(3) תושבי האוטונומיה שהיקף עיסקותיהם בישראל עולה על סכום מסויים ירשמו בישראל, המס ישולם בישראל וינהלו ספרים בישראל (פיצול עסקים).

נחוץ יהיה להגדיר מתי יחשב תושב האזור כמי שמנהל עסקים בישראל. הצעה אפשרית - מבחן הפטור לעוסק זעיר, קרי מי שמחזור עסקאותיו גדול מן הנקוב בסעיף 31(3) לחוק מע"מ.

ה. חלופה (3) היא המומלצת, מאחר שהיא תקל על מניעת התחמקות מתשלום המס מצד עוסקים מהאוטונומיה המנהלים עסקים בישראל, תאפשר פעולות אכיפה וגביה ותקטין את האפשרות של תחרות בלתי הוגנת בינם לבין העוסקים הישראלים, ביחוד לאור העדר פער גאוגרפי בין שני המשקים.

בחירה בחלופה זו אף מגשימה את העיקרון לפיו מבחינה כלכלית, המס צריך להגיע לרשויות המס של הצרכן מכיוון שהוא זה שמשלם את המס ויש להניח כי רוב הצרכנים של עוסק הפועל בישראל יהיו ישראלים.

ו. לגבי עוסקים ישראלים המנהלים עסקים בתחומי האוטונומיה - ניתן להעלות מספר חלופות:

(1) ירשמו בישראל - דיווח ותשלום לישראל, אכיפה וגביה על ידי רשויות ישראל וכו'.

(2) ירשמו בישראל - הטיפול ייעשה על ידי רשויות המס הישראליות (כמפורט בסעיף א') + דיווח מאת רשויות המס הישראליות לרשויות המס של האוטונומיה (למשל דרך מתן גישה לקבצי המחשב הרלוונטיים).

(3) ירשמו באוטונומיה - הטיפול יעשה על ידי רשויות המס האוטונומית + דיווח לרשויות המס של ישראל.

יצוין, כי במסגרת כל חלופה עדיין ניתן לבחון, באופן נפרד, את השאלה לאן יגיעו כספי המס המשולמים במסגרת ההתחשבות הכללית.

נחוץ יהיה להגדיר מי נחשב "ישראלי" לענין פעילות בתחומי האוטונומיה, בעיקר לענין חברות ושותפויות.

אופציה להגדרה הינה אימוץ ההגדרה ממס הכנסה - חבר בני אדם שאזרח ישראלי שולט בו, קרי, מחזיק ב- 10% לפחות מהמניות או מכח ההצבעה או מהזכויות לרווחים וכו'. (סעיפים 3א ו- 32(9) לפקודת מס הכנסה).

ז. חלופה (2) עדיפה מבחינת אפשרויות הפיקוח על ישראלים הפועלים באוטונומיה ומניעת הווצרות מקלטי מס לישראלים באזורים.

עם זאת, אימוץ חלופה (3) עולה בקנה אחד עם עיקרון ההדדיות ומקל על הצבת הדרישה כי תושבי האוטונומיה המנהלים עסקים בישראל ירשמו בישראל. קיום חובת הדיווח תאפשר פיקוח על הישראלים והקטנת הסיכון להווצרות מקלטי מס. חלופה זו אף מתיישבת עם העקרון לפיו המס צריך להגיע לרשויות המס של הצרכן, כפי שפורט בסעיף ה' דלעיל.

אמנם קיים אינטרס כי הקשר בין הישראלים לרשויות הממשל העצמי יהיה מינימלי, בעיקר כשמדובר בהפעלת סמכויות שיפוט ואכיפה. אולם, ניתן לטעון כי ישראלי המנהל עסק בתחומי האוטונומיה (ויודגש כי אין המדובר בתחומי ההתיישבות הישראלית) נוטל על עצמו את הסיכון להיות "מטופל" על ידי רשויות הממשל העצמי.

5. עסקאות מעורבות - (הוצאת חשבוניות מס - ניכוי מס תשומות)

הנחת היסוד היא כי תמשך ההכרה במב"מ המשולם באזור לצורך ניכוי מס תשומות בישראל ולהיפך.

ניכוי מס תשומות בישראל יהיה מבוסס על חשבוניות המוצאות ע"י עוסקים תושבי האוטונומיה.

החשש הוא כי החשבוניות יוצאו מבלי שישולם המס בגינן. גם כיום קיימת התופעה של הפצת חשבוניות מזויפות או פיקטיביות המביאה לניכוי מס תשומות שלא כדין.

קיימות מספר חלופות להתמודד עם הבעיה האמורה:

א. עיסקה בין עוסק באוטונומיה (המוכר) לחייב במס בישראל (הקונה) - להלן החלופות:

(1) הפעלת העיקרון הגלום בסעיף 21 לחוק מע"מ - הקובע כי "שר האוצר רשאי לקבוע לגבי סוגי עוסקים או סוגי עסקאות, שהקונה הוא שיהיה חייב בתשלום המס, כולו או מקצתו, סוגי קונים שיהיו חייבים במס...". - כלומר שהקונה הישראלי ישלם את המס בישראל, ובמידה שהוא עוסק יוכל לנכות מס תשומות. הדבר מחייב שינוי בחקיקה.

הפעלת סעיף 21 תצמצם את האפשרויות לעסקאות פיקטיביות וסחר בחשבוניות מזויפות וימנע קבלת החזרים מבלי ששולם מס העסקאות ע"י המוכר.

(2) סימון חשבוניות או הנפקת חשבוניות מיוחדות לעוסקים באוטונומיה. הדבר יקשה על החזר כספים שלא כחוק ויקל על זיהוי מוציא החשבונית.
מומלץ כי הסימון יוסדר באמצעות ועדת התאום.

(3) העוסק באוטונומיה ידווח על כל עיסקה עם חייב במס ישראלי (תוך ציון מספר העוסק של הקונה ופרטיו על החשבונית) לרשויות המס באוטונומיה, ורשויות המס בישראל יאשרו ניכוי מס תשומות רק אם העיסקה מופיעה באותו דווח, ולהיפך.

ב. עיסקה בין עוסק בישראל (המוכר) לעוסק באוטונומיה (הקונה) - להלן החלופות:

(1) העוסק הישראלי ישלם את המס בישראל והעוסק באוטונומיה ינכה מס תשומות באזור - סכומי המס יועברו מישראל לאזור במסגרת ההתחשבות הכללית.

(2) הפעלת סעיף 21 על ידי רשויות האוטונומיה מכח עקרון ההדדיות - מצב שיש להתנגד לו.

(3) רישום מספר העוסק של הקונה ופרטיו על החשבונית ודווח על העיסקה לשלטונות האוטונומיה באמצעות רשויות המס בישראל - שיטה זאת יכולה לשמש כבסיס להתחשבות הדדית בין הרשויות (בתנאי שתופעל גם באוטונומיה).

ג. החלופה המומלצת היא כי סעיף 21 לחוק מע"מ יופעל בעסקאות בהן המוכר הוא תושב האוטונומיה והקונה חייב במס בישראל, ומאידך, בעסקאות בהן המוכר ישראלי והקונה תושב האוטונומיה, המס ישולם בישראל.

עם זאת, במידה שעוסק תושב האוטונומיה שיש לו עסקאות בישראל יהיה חייב ברישום בישראל, הרי שלא יהיה צורך להפעיל את סעיף 21 לגבי רוב העסקאות הנערכות בישראל, ותכולתו תצטמצם לעסקאות בין ישראלי לעוסק באוטונומיה, בתחום האוטונומיה.

הפתרון המוצע לעיל מהווה משום סטיה מעיקרון ההדדיות, וייתכן כי יתעוררו קשיים בקבלתו ע"י הצד השני.

כאפשרות שניה, ניתן להשתמש בשילוב של החלופות א(2) ו-(3), דהיינו קביעת פורמט וצבע שונה לחשבוניות המס מהאוטונומיה והפעלת מערכת דווח הדדית, כתנאי לניכוי מס תשומות. יש לציין כי גם בשוק האירופי המשותף מוצעת מערכת דווח כזאת.

ד. במסגרת ההתחשבות הכללית ניתן לצרף את הנזקים הכלכליים הנובעים מחשבוניות המס המזויפות.

ה. במידה ולא ימצא פתרון סביר לנושא החשבונות, קיימת אפשרות דרסטית ולא מומלצת של אי הכרה במב"מ המשולם באזור לצורך ניכוי מס תשומות בישראל. שלילת ההכרה כאמור תפגע פגיעה קשה בעוסקים מהאזור המנהלים עסקים עם עוסקים ישראלים, שכן האחרונים יעדיפו עסקאות עם עוסקים ישראלים אחרים. כן יפגעו ישראלים שאין להם ברירה אלא להתקשר בעסקאות עם גורמים באוטונומיה. נקיטה בצעד כזה הינה אף מנוגדת למגמה של פיתוח קשרי גומלין כלכליים בין ישראל והאזורים.

6. התחשבות בין שלטונות המס בישראל - לרשויות המס באוטונומיה

א. ניתן לקבוע עקרונות כלליים לפיהם יוחלט למי מגיעים כספי המס הנגבים מעסקאות שונות.

(1) על פי הצרכן

(2) לפי מקום העסקה

(3) לפי מקום רישום העוסק

היות וחוק מע"מ מבוסס על העקרון שהמס משולם בסופו של דבר על ידי הצרכן הסופי, מבחינה כלכלית כספי המס צריכים להגיע לרשויות המס של אותו צרכן, קרי, אפשרות (1) הינה האפשרות המתאימה ביותר. על מנת לערוך חישוב זה נחוץ לקבוע מאפיינים כלכליים כדי למדוד ולכמת את הפעילות של תושבי השטחים לעומת הפעילות של תושבי ישראל, ובהתאם לפעילות זאת יש לחשב את סכומי המס המגיעים לשלטונות האוטונומיה.

ב. רק באמצעות ההתחשבות, ניתן יהיה להבטיח קיום חלק מן ההסדרים, בעיקר לנוכח העובדה כי מאחר שפעילות תושבי האזורים בישראל גדולה מפעילות תושבי ישראל באזורים - האוטונומיה תהיה, על פי רוב, ביתרת זכות לעומת ישראל ותהיה זכאית לקבל ממנה כספים.

העברת הכספים או מניעתם היא אחד האמצעים העיקריים להבטחת קיום תנאי ההסכם בתחום הכלכלי.

עלינו לצרף להתחשבות זאת נזקים כלכליים או אחרים שייגרמו לנו ע"י עוסקי האוטונומיה (למשל: חשבונות מס מזויפות, אי גביית מסים מקומיים-מס קניה, מע"מ ועוד) או מאי ביצוע החוק בהתאם להסכמים, אי מתן אפשרויות חקירה, ביקורת, בקרה, גבייה, אכיפה ושפיטה. דהיינו, יש לקבוע מחיר כלכלי לאי שיתוף פעולה ואי ביצוע ההסכמים, מחיר שמטרתו לאלץ את רשויות המס באוטונומיה לשיתוף פעולה וביצוע ההסכמים.

7. שיעור מע"מ-מס שכר ומס שכר ורווח באוטונומיה - חבות במס

יש לעמוד על כך ששיעורי המס יהיו אחידים והחבות במס תחול באופן שווה על מוצרים דומים. עם זאת, יתכן ובהתאם לאפיונים כלכליים יש הצדקה לכך ששיעור המס יהיה נמוך במעט באוטונומיה מאשר בישראל.

במידה ותתקבל טענה זאת, יש לעמוד על כך שהפער בין שיעורי המס יהיה קטן ולא יעלה על 5% לגבי עוסקים ומוסדות כספיים. לגבי מלכ"רים (כיום לא מוגדרים בחקיקה באזור) ההחלטה אם להטיל עליהם מס ושעורו תשאר פתוחה להחלטתם. השיעורים המוקטנים יחולו אך ורק על עוסקים הרשומים באוטונומיה והמוכרים לתושבי האוטונומיה בלבד. כל עיסקה אחרת תחוייב במס בשיעור הנהוג בישראל.

החבות במס צריכה להיות אחידה, אולם יכולה להיות גמישות לגבי מגזרים בעלי אפיונים מיוחדים (כפי שקיים היום) ובהסכמת שלטונות המס בישראל.

8. אכיפה וגביה בעסקאות מעורבות

הסדרי תאום בנושא זה יטופלו בוועדת התאום (ראה חלק 4, פרק 1~).

9. הוראות ניהול פנקסים

הוראות ניהול פנקסים באוטונומיה יהיו זהות לקיימות בישראל. יש אפשרות לשקול שינויים שיתאימו למגזרים מיוחדים באזורים, באמצעות ועדת התאום.

פרק ה'

סקירת המצב המשפטי הקיים

1. רקע
2. מכס
3. בלו (מס קניה)
4. מס בלו מוסף
5. מס בולים
6. היטלים
7. סמכויות בעניני מכס ובלו

1. רקע

- א. עם כניסת כוחות צה"ל לאזורים ביוני 1967 הוצא המנשר בדבר סדרי השלטון והמשפט (מס' 2) הקובע כי המשפט שהיה קיים באזור ב-7 ביוני 1967 יעמוד בתוקפו, עד כמה שאין בו משום סתירה למנשר או לכל מנשר או צו, שיינתנו על ידי מפקד כוחות צה"ל, ובשינויים הנובעים מכינונו של שלטון צבא הגנה לישראל באזור.
- ב. החקיקה באזורים מבוססת, אם כן, על הדין המקומי שהיה קיים באזור ביוני 1967, ועל תחיקת הבטחון שמוצאת בידי מפקד כוחות צה"ל באזור ככל שמדובר בחקיקה ראשית, ובידי ראש המינהל האזרחי או הקמ"ט הנוגע בדבר, ככל שמדובר בחקיקת משנה בעניינים אזרחיים.
- ג. ביהודה ושומרון החילו הירדנים את הדין הירדני על הגדה המערבית ולכן הדין המקומי שהיה בתוקף ב-1967 הינו, בעיקרו של דבר, חקיקה ירדנית (אם כי יש תחומים אשר עדיין מוסדרים בחקיקה מנדטורית ואף עותמנית).
- ד. הירדנים ביססו את חוקיהם במקרים רבים על הפקודות המנדטוריות שהיו קיימות באזור תוך שינוי הכותרת מ-"פקודה" ל-"חוק" ועריכת התאמות למבנה השלטוני הירדני.
- ה. בחבל עזה המצרים לא החילו את הדין המצרי על הרצועה אלא הקימו ממשל צבאי והוציאו צוים המיוחדים לאזור. המצרים מיעטו לחוק ולפיכך רוב הדין המקומי מבוסס על הדינים מן התקופה המנדטורית.
- ו. מאחר, וכפי שהוסבר לעיל, החקיקה הירדנית מבוססת על החקיקה המנדטורית, לפחות בנושאי המיסוי, קיים דמיון רב בין ההסדרים הקבועים בדין המקומי בחבל עזה לאלה הקבועים בדין המקומי ביהודה ושומרון.
- ז. יתרה מזאת, גם הדין בישראל, בכל הנוגע למיסוי (למעט בעניין מע"מ), מבוסס על פקודות מנדטוריות ולפיכך דומה הדין המקומי החל באזורים לדין החל בישראל.
- ח. באשר לתחיקת הבטחון שחוקקה באזורים בנושא דיני המכס ומע"מ, התחיקה בשני האזורים דומה מאוד. ההסבר לכך הינו כי החקיקה נקבעה על רקע העקרון המנחה של אזור כלכלי אחד והצורך להתאים את המצב המשפטי באזורים בתחום זה למצב המשפטי החל בישראל.

2. מכס

- א. ביהודה ושומרון מוסדר נושא המכס בחוק המכס והבלו מס' 1 לשנת 1962. בחבל עזה מוסדר הנושא בפקודת המכס לשנת 1929.
- מאחר שהחוק הירדני ביהודה ושומרון מבוסס, רובו ככולו, על הפקודה המנדטורית האמורה, דומים ההסדרים הקבועים בנושא בחקיקה ביו"ש לאלו החלים בחבל עזה. יצויין כי גם פקודת המכס החלה בישראל מבוססת על הפקודה המנדטורית האמורה.
- ב. על פי החוק והפקודה כל הטובין המיובאים לאזור יהיו חבי מכס יבוא שייגבה בהתאם לתעריף המכס.
- ג. כן קבועים בחקיקה האמורה הסדרים בעניין מעקב וגביית מס בנוגע לסחורות המיועדות לייצוא; הוראות בעניין חובת הגשת רשימון בו מפורטים הטובין המיובאים וקביעה כי הללו יישארו בחזקת המכס עד לשחרורם; הסדרים לגבי בדיקת הטובין, גביית המכס, פטורים ממכס ועוד; הוראות בעניין סמכויות חיפוש לפקיד מוכס וכן קבועה בה רשימת עבירות ועונשים.
- ד. בתחיקת הבטחון בשני האזורים הוספו מספר תיקונים להוראות החוק או הפקודה. כך, הוספה ביו"ש הוראה לפיה ניתן לפתוח אריזות של טובין שיובאו בדרך הדואר, לשם בדיקה, אף שלא בנוכחות היבואן. בחבל עזה הוספה הוראה המאפשרת הטלת כופר בגין עבירת מכס.
- ה. הצו בדבר תעריפי מכס משנת 1983, הורה בשני האזורים, קובע כי על טובין המיובאים לאזור יוטלו וייגבו דמי מכס בסכום השווה לסך מסי היבוא שהיו מוטלים בישראל על אותם טובין, אילו יובאו לישראל (בכפוף למספר שינויים, כגון: ביטול ההטבות שקיימות לעולים חדשים). כן נקבע כי כל פטור או הקלה הניתנים בישראל ילקחו בחשבון בחישוב דמי המכס. הצו קובע באופן מפורש כי כל הקלה או פטור מדמי מכס הקבועים בדיון המקומי לא חלים.
- הצו חל על טובין המיובאים ישירות דרך הגשרים ומסוף רפיח או באמצעות הדואר וכן על טובין שיובאו דרך ישראל אם לא שולמו עליהם מסים בישראל. הצו אינו חל על טובין המיובאים לאזור מישראל, קרי העברה שכזו פטורה ממכס.
- הצו מאפשר לתת השבון של דמי מכס ששולמו על טובין שיובאו לאזור לייצור לשם יצוא, באותו סכום שהיה משתלם ליצואן בישראל במצב מקביל.
- ו. מהמפורט לעיל עולה כי הצו יוצר הפניה בכל הנוגע לתעריפי המכס, כולל הקלות ופטורים, אל החקיקה הישראלית. כל עדכון בתעריפים בישראל ממילא חל באזורים. יצויין כי הצו אף קובע כי יש להפקיד את החיקוקים הישראליים המטילים מסי יבוא לעיון הציבור באזורים.

3. בלו (מס קניה)

א. חוק הבלו על המוצרים המקומיים מס' 16 לשנת 1963 החל ביהודה ושומרון קובע כי יוטל בלו על סחורות וחומרים המיוצרים או עשויים בממלכה הירדנית מחומרים מקומיים או מיובאים, אם הסחורות והחומרים המיוצרים מוכנים לתצרוכת או לשימוש, ובתנאי כי לא חל על הסחורה או על החומר מס לפי חיקוק אחר כלשהו.

בחבל עזה אין חיקוק כללי הקובע כי יוטל מס בלו.

ב. קיימים מספר חיקוקים ספציפיים בשני האזורים הקובעים חובת תשלום בלו על ייצור ועל יבוא מוצרים אחדים, כפי שיפורט להלן.

ג. חוק המלח מס' 16 לשנת 1950 החל ביו"ש, המקביל לפקודת המלח משנת 1925 החלה בחבל עזה, קובע כי אסור לייבא מלח ללא רשיון מאת הרשויות המוסמכות וכי ייגבה מס על המלח המיובא לפי החלטת הרשות. במקרה של יצוא המלח, יוחזר המס שייגבה עבורו.

מכח החוק והפקודה יצאו תקנות הקובעות את דרך הגשת הבקשה לקבלת רשיון לריכוז מלח או לייצורו וקובעות מס בלו על מלח המרוכז או מיוצר באזור. כן נקבעה דרך הגשת בקשה לרשיון ליבוא מלח.

ד. חוק הטבק מס' 32 לשנת 1952 החל ביו"ש, המקביל לפקודת הטבק משנת 1921, החלה בחבל עזה, קובע איסור על יבוא טבק ללא רשיון והוראות בענין בלו על מוצרי טבק.

הצו בדבר חוק הטבק (יהודה והשומרון) (מס' 32), תשכ"ז-1967 קבע בלו נוסף מאוחד בשעור של 20% מהבלו לפי חוק הטבק בנוסף לבלו המוטל לפי חוק זה.

כן נקבע כי ייצור ושווק סגריית יהיה רק לפי רשיונות של קמ"ט מכס. בחבל עזה הוסדר נושא הטלת הבלו ושיעורו בצו בדבר בלו על טבק (אזור חבל עזה) (מס' 115), תשכ"ח-1967.

ה. חוק המשקאות המשכרים מס' 15 לשנת 1953 החל ביו"ש, המקביל לפקודת המשקאות המשכרים (ייצור ומכירה), משנת 1927 החלה בחבל עזה, קובע כי אסור לעסוק בייצור משקאות משכרים או במכירתם בלי רשיון שניתן מאת הרשות המוסמכת. כן נקבעו הוראות לגבי תנאים הנדרשים ממקום המיועד לייצור משקאות משכרים ונקבעה חובת תשלום מס בלו על משקאות משכרים.

הצו בדבר חוק המשקאות המשכרים (יהודה והשומרון) (מס' 38), תשכ"ז-1967 קובע בלו נוסף מאוחד על משקאות משכרים.

1. פקודת הבנדורולים משנת 1926 החלה בחבל עזה, הדומה לחוק החבקים לשנת 1927, החל ביו"ש, קובעת את החובה ליבוא סחורות, המצוינות בתוספת, בתוך כלים מיוחדים. כן נקבע כי אין לשחררם מהמכס אלא אם כן הדביקו מסביב לכלים בנדרול (חבק) אשר ינתן לאחר תשלום המכס. כמו כן, הפקודה קובעת כי דין סחורה שאין עליה בנדרול כדין סחורה מוברחת.

2. בנוסף לחיקוקים האמורים קיימים מספר חיקוקים נוספים המתייחסים למסי בלו, ביניהם: ביו"ש - חוק הבלו על מוצרי נפט מס' 63 לשנת 1960 וחוק ייצור גפרורים מס' 59 לשנת 1951; ובחבל עזה - פקודת הספירטים הממותלים, לשנת 1932 ופקודת המלט לשנת 1944.

4. מס בלו מוסף

א. בשנת 1976, בעקבות חקיקת חוק מע"מ בישראל הוכנסה בשני האזורים חקיקה הקובעת שיטה חדשה של גביית מס המקבילה לשיטת מס הערך המוסף בישראל ע"י קביעת מס בלו מוסף.

ב. ביו"ש נקבע הצו בדבר תיקון חוק הבלו על מוצרים מקומיים (יהודה והשומרון) (מס' 658), תשל"ו-1976 ובחבל עזה - הצו בדבר בלו על נכסים ושירותים (אזור חבל עזה) (מס' 535), תשל"ו-1976.

ג. הצורך בחקיקת הצוים האמורים הוסבר על רקע היות האזורים וישראל אזור כלכלי אחד ללא מחסומים כלכליים. חקיקת הצוים אושרה על ידי בית המשפט העליון בבג"צ אבו עיטה המפורסם.

ד. מכח הצו יצאו ביו"ש - התקנות בדבר בלו על מוצרים מקומיים (יהודה והשומרון), התשמ"ה-1985 ובחבל עזה - תקנות הבלו על נכסים ושירותים (אזור חבל עזה), התשמ"ה-1985. התקנות מעתיקות ככלל את ההסדרים של חוק המע"מ הישראלי (למעט מספר תחומים בהם לא הועתק ההסדר החל בישראל, למשל בכל הנוגע למיסוי מלכ"רים). תיקונים המוכנסים בחוק הישראלי מועתקים גם אל תחיקת הבטחון.

ה. כן יצאו תקנות בדבר ניהול פנקסי חשבונות בשני האזורים הקובעות הסדרים מקבילים לאלו שבחקיקה הישראלית בנושא. התקנות מטילות חובת ניהול פנקסים על העוסקים.

5. מס בולים

א. חוק מס בולי הכנסה מס' 27 לשנת 1952, החל ביו"ש, המקביל לפקודת מס בולים משנת 1927, החלה בחבל עזה, קובע כי ייגבה מס בולים עבור המסמכים המפורטים בתוספת לחוק בכפוף לפטורים המפורטים בתוספת השניה לחוק.

בולי הכנסה נגבים ע"י הדבקת בולים על המסמכים בערכים הקבועים בחוק.

המסמכים המפורטים בתוספת לחוק ולפקודה, כוללים חוזים, ערבויות, פוליסות, שטרות, כרטיסי כניסה למקומות שעשועים, שטרי סחר במקרקעין, מכרזים ועוד.

בחבל עזה בחוק מס' 7 לשנת 1960, של המושל המצרי, הוספו הוראות נוספות לפקודה האמורה ביחס למסמכים המתייחסים להתקשרויות של רשויות המינהל המצרי עם גופים שונים.

ב. בצו בדבר חוק מס בולים (יהודה והשומרון) (מס' 1048) התשמ"ג-1983 ובצו בדבר מס בולים (אזור חבל עזה) (מס' 70) תשכ"ז-1967, הוסף לחוק ולפקודה, לפי הענין, סעיף המסמך את ראש המינהל האזרחי לשנות בתקנות את התוספות.

ג. מכח החוק והצו הנ"ל הוציא ראש המינהל האזרחי ביו"ש תקנות בדבר מס בולים (יהודה והשומרון), התשמ"ג-1983, אשר תוקנו מאז מספר פעמים - התקנות הכניסו מספר שינויים בשיעורי המס שהיו קבועים בחוק הירדני וכן הוסיפו תשלומי מס בולים (שדינם כדין אגרה) על רשיון יציאה לירדן, רשיונות ביקור מירדן, רשיונות יצוא טובין, רשיון למוניות או לאוטובוסים ועוד.

ד. הצו בדבר איסור שימוש בבולי הכנסה ירדנים (יהודה והשומרון) (מס' 227), תשכ"ח-1968 קובע כי מסמך החייב במס בולים מכח החוק הירדני יבול בבול שייקבע על ידי קמ"ט מכס.

ה. הצו בדבר המטבע הישראלי כהילד חוקי (הוראות נוספות מס' 2) (יהודה והשומרון) (מס' 414), תשל"א-1971 קובע עיגול סיכומים של חבות במס בולים המבוטאת במטבע ישראלי.

6. היטלים

- א. בתחיקת הבטחון נקבעו מספר צווים המטילים היטלים ואשר הממונה עליהם הוא קמ"ט מכס.
- ב. הצו בדבר היטל על מלאי (יהודה והשומרון) (מס' 370) תש"ל-1970, והצו בדבר היטל על מלאי (אזור חבל עזה) (מס' 334) תש"ל-1970, קובעים כי הממונה רשאי בהודעה בכתב להטיל היטל על החזקת מלאי של סחורות כשהוא מוחזק בידי סוחר לצרכי עסק.
- ג. הצו בדבר היטל על שרותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (יהודה והשומרון) (מס' 1183א) התשמ"ו-1986, קובע היטל על רכישת שירות מיובא ועל רכישת נכס חוץ.
- מכח הצו יצאו שתי מערכות של תקנות וכן כללים המסדירים את פעולתו.

7. סמכויות בעניני מכס ובלו

- א. הצו בדבר מינויים לפי חוקי המכס והבלו (יהודה והשומרון) (מס' 31) תשכ"ז-1967 והצו בדבר מינויים לפי חוק המכס והבלו (אזור חבל עזה) (מס' 35) תשכ"ז-1967, קובעים כי כל מינוי וכל סמכות שהוקנו לפי דיני המכס והבלו המקומיים יהיו נתונים לקמ"ט מכס.
- ב. הצו בדבר סמכויות מכס (יהודה והשומרון) (מס' 309) תשכ"ט-1969 והצו בדבר סמכויות מכס (אזור חבל עזה) (מס' 937) התשמ"ח-1988, מקנים לקמ"ט מכס סמכויות ביחס למי שעבר עבירת מכס ובכללן: סמכות להחליט בדבר גורלם של טובין שנעברה בהן עבירה; סמכות לערוך חיפושים, כולל כניסה לכל מקום וסמכות לחקור עדים. הקמ"ט רשאי לאצול מסמכויותיו לפקיד מכס ובלו. לפקיד מכס ובלו מוקנות סמכויות לבצע מעצרים, חיפושים, תפישות והחרמות לגבי מי שעבר עבירת מכס, בלו, מטבע וכו'.
- יצויין כי בחבל עזה קיים צו המעניק לשוטרי מכס סמכויות נרחבות (הצו בדבר מינויים וסמכויות של שוטרי מכס (אזור חבל עזה) (מס' 152) תשכ"ח-1968, וכן צו המעניק לעובדי המכס סמכויות של שוטר הפועל בשיתוף עם צה"ל (הצו בדבר סמכויותיהם של פקידי מכס ובלו הפועלים בשיתוף עם צה"ל (אזור חבל עזה) (מס' 75), תשכ"ז-1967).
- ג. הצו בדבר מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר) (יהודה והשומרון) (מס' 350) תש"ל-1969, קובע את הפרוצדורה של גביית מכס או בלו שלא שולם או שהוחזר בטעות, כולו או מקצתו, וכן של החזרת מס עקיף ששולם ביתר.

ד. הצו בדבר אזור מכס (יהודה והשומרון) (מס' 96), תשכ"ז-1967, קובע כי האזור כולו הוא אזור מכס אחד. כן קובע הצו כי אסור להוביל ולהעמיס סחורה, אלא על פי היתר, ברכב שאינו רשום באזור. מטרת ההגבלה לסייע במניעת הברחות של סחורות לישראל.

ה. הצו בדבר חילופי ידיעות בין רשויות מס (יהודה והשומרון) (מס' 1181) התשמ"ז-1986 והצו בדבר חילופי ידיעות בין רשויות מס (אזור חבל עזה) (מס' 915) התשמ"ז-1987, מסדירים את העברת המידע בין רשויות מס ומתירים לכל רשות מס למסור לרעותה באזור או באזור מוחזק אחר כל מידע אשר אותה רשות רשאית לדרוש.

העברת המידע בין רשויות המס באזורים לרשויות המס בישראל מוסדרת בחקיקה העוסקת בעזרה משפטית (הצו בדבר עזרה משפטית הקיים בכל אזור ותקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התש"ן-1989, החלות בישראל).

ו. באשר לסמכויות השיפוט - השיפוט בעבירות הפליליות בתחום המיסוי מצוי בידי בית המשפט הצבאי. הסמכות לשיפוט בעניינים אזרחיים בהליכים שבין העוסק לרשות המס נתון לוועדת העררים הקיימת בכל אזור מכס הצו בדבר ועדות עררים.

ז. גביית המסים מוסדרת ביו"ש בחוק גביית הכספים הממשלתיים מס' 6 לשנת 1952 ובחבל עזה בפקודת המסים (גבייה), משנת 1929 הדומות במהותן.

הצו בדבר תיקון חוק גביית הכספים הציבוריים (יהודה והשומרון) (מס' 113) תשכ"ז-1967 והצו בדבר גביית מסים (אזור חבל עזה) (מס' 94) תשכ"ז-1967, העבירו את הסמכויות לידי קמ"ט מכס, בכל הנוגע לגביית מסים הנופלים בגדר תפקידו.

פרק ו~

סמכויות חקירה, שיפוט והסדרי תאום

- .1 רקע
- .2 סמכויות חקירה, אכיפה וגביה
- .3 סמכויות שיפוט
- .4 ועדת תאום

1. רקע

- א. הסמכויות הדרושות לצורך הטלת המסים וגבייתם באזורים מופעלות כיום על ידי אנשי הקמ"ט באזור, שהם עובדי אגף המכס ומע"מ.
- ב. הסמכויות של עובדי המכס מפורטות בצו בדבר סמכויות מכס בכל אזור, אשר בא להוסיף על הסמכויות הקיימות בדין המקומי המהותי. הצו כולל סמכות לערוך חיפושים, לרבות סמכות כניסה לכל מקום וסמכות לחקור עדים. כן יש סמכות לבצע מעצרים, תפישות והחרמות בגין חשד לעבירות מס.
- ג. הסמכויות הנוגעות לגביית המסים מפורטות בחוק גביית הכספים הציבוריים משנת 1952 ביהודה ושומרון ובפקודת המסים (גביה) משנת 1929 בחבל עזה, הדומים במהותם לפקודה החלה בנושא בישראל.

2. סמכויות חקירה, אכיפה וגביה

- א. כל הסמכויות הנוגעות לאכיפת דיני המס בתחומי האוטונומיה יעברו לידי אנשי הממשל העצמי.
- רשויות האוטונומיה יוכלו להחליט על אופן חלוקת הסמכויות.
- ב. יש לדרוש כי חלוקת הסמכויות לא תעשה באופן המרוקן מתוכן את עקרונות המיסוי.
- ג. בפיקוח על עסקאות, שהן בתחום סמכותה של האוטונומיה ובשטחה, בהן מעורבים גורמים ישראלים או שיש להן נגיעה לישראל, תופעלנה הסמכויות על ידי הממשל העצמי בתאום עם ישראל, אם במישרין ואם באמצעות ועדת התאום.
- ד. כל סמכות המופעלת בתחומי ישראל, אף אם נוגעת לחיוב במס של עוסק תושב האוטונומיה לפי דין האוטונומיה, תופעל על ידי רשויות ישראל בלבד, בתאום עם גורמי האוטונומיה או ועדת התאום.

3. סמכויות שיפוט

- א. כיום, השיפוט הפלילי בתחומי המיסוי הינו בידי בית המשפט הצבאי.
- השיפוט בתחומים האזרחיים הינו בידי ועדות הערר הצבאית. על ועדת הערר אין הליך של ערעור לבית משפט אך יש אפשרות לעתור לבג"צ.
- ב. הסוגיה של קביעת סמכויות השיפוט בתחומי המיסוי העקיף, שיהיו נתונות למערכת השיפוט של האוטונומיה, והסמכויות שיוותרו בידי רשויות השיפוט בישראל, היא סוגיה הכרוכה בשאלה העקרונית של סמכויות השיפוט של האוטונומיה בכל הנוגע לנושאים שיש לגביהם ענין ישראלי ולסמכויות מערכת השיפוט בישראל ביחס לתושבי האוטונומיה.

- ג. כעיקרון, ככל שמדובר בעבירות מס פנימיות של אי תשלום מס בתחום האוטונומיה, סמכות השיפוט תהיה בידי המערכת המקומית.
- במקרה של עבירות פליליות של תושבי האוטונומיה הקשורות לישראל (כגון הפצת חשבוניות מזויפות לישראל) סמכות השיפוט תהיה בידי המערכת הישראלית, מאחר שקיים חשש מבוסס כי מערכת המשפט של האוטונומיה לא תתיחס לעבירות אלה בחומרה הראויה.
- ד. תושב האוטונומיה שעבר עבירת מס בישראל ישפט בישראל.
- ה. לגבי תושב ישראל, לרבות תאגיד שהוגדר כישראלי שעבר עבירת מס על דיני האוטונומיה, מומלץ כי שאלת מקום השיפוט תוכרע לפי ההכרעה הכללית בענין שיפוט ישראלים שיעברו עבירות "אזרחיות" על דיני האוטונומיה שאינן מהוות עבירה על הדין הישראלי.
- ו. דרוש סעיף בחוק בישראל שיהפוך עבירת מס באוטונומיה המשפיעה על ישראל לעבירה בישראל.
- ז. במישור האזרחי, ועדות הערר תתבטלנה וסמכויות השיפוט בתחום המיסוי יועברו למערכת השיפוט של האוטונומיה.

4. ועדת תאום

מומלץ להקים ועדת תאום קבועה בה יהיו נציגים של המכס ומע"מ מישראל והאוטונומיה, אשר תטפל, בין היתר, בנושאים הבאים:

א. תאום העברת השליטה מהמערכת הקיימת למערכת הממשל העצמי.

ב. טיפול בפעילות השוטפת:

- (1) התחשבות הדדית
- (2) בעיות ביצוע
- (3) חילופי מידע
- (4) אישורים הדדיים
- (5) אישור חשבוניות, ניהול פנקסים
- (6) יחסי גומלין בכל תחום
- (7) תאום חקירות
- (8) סמכויות חיפוש
- (9) עזרה משפטית, זימון עדים

לדוגמא, חוקר ישראלי שירצה לחקור הסתעפות של פרשה באוטונומיה, יצטרך לפנות ולתאם את החקירה עם נציג האוטונומיה בועדת התאום.

פרק ד
ב ט ח ו

מניעת החדרת אמל"ח

מניעת החדרת אמל"ח

- א. בהתאם להחלטת ממשלת ישראל, מוטל על אגף המכס ביצוע בדיקות בטחוניות ליבוא לאזורים במטרה למנוע החדרת אמצעי לחימה.
- ב. במסגרת זו, נבדק כל היבוא לאזורים בעומק של לא פחות מ-25% והמגיע לעיתים ל-100% של המטען. הבדיקות נערכות בחתכים שונים ולא קבועים.
- ג. על פי הצו בדבר העברת טובין שהוצא ע"י מפקד האזור, קיימת הגבלה על הכנסת טובין מסויימים, ביבוא אישי, על ידי תושבי האזורים לאזורים, כדי למנוע החדרת אמל"ח. בעקבות כך, קיימת הגבלה ברשיון יבוא כללי תשל"ח-1978 (ק"ת 3813 מיום 9/2/78) סעיף 2א'.
- ד. הטובין האסורים בהבאה לאזור הינם טובין אשר אין אפשרות לבצע בהם בדיקה פיזית לאיתור אמל"ח. טובין כאמור הנתפשים בגשרים ובתחנות המעבר, מושמדים.
- ה. אגף המכס טיפל בבדיקה הבטחונית של היבוא דרך הגשרים עד לשנת 1977. החל מאותה שנה הועברה הבדיקה לידי רשויות צה"ל.
- ו. בדיקות בטחוניות בנמל יכולות להמשך במקרים מסויימים ימים רבים לאור אופי הטובין וכמותם.
- ז. חיוני לצייד את המכס במערכות שיקוף למכולות ולמטענים קונבנציונליים רגילים וכן במריחנים לגילוי חומר נפץ. הצטיידות זאת תקל ותייעל את הבדיקה המכסית והבטחונית כאחד.
- ח. גם אם תקבע מסגרת אוטונומית לאזורים - יש להמשיך בביצוע הבדיקות הבטחוניות בנמלי ישראל, אך בצורה מהירה יותר ו"אלגנטית".
- ט. הצורך בשיפור טכנולוגיות ואמצעי שיקוף לבדיקה, בולט כבר היום ובודאי שיהיה בהם צורך גם בזמן האוטונומיה. ההשקעה ברכישת האמצעים עשויה להסתכם בסכומים נכבדים.
- י. הבדיקה הבטחונית נערכת באופן ידני, אך בליויי אמצעים כגון: מגלי מתכות, ערכות כימיות ובאמצעות מערכות שיקוף.
- יא. הוצאות הבדיקה מוטלות היום על היבואן (גם אם הוא ישראלי).
- יב. גם אם יוחלט על הקמת מחסנים רשויים באזור, יש להתנגד להעברת טובין לאחסנה שם, ללא ביצוע בדיקה בטחונית בנמל. כיום, חל איסור על אחסנת טובין שיובאו על ידי תושב האזורים במחסן רשוי לפני ביצוע בדיקה בטחונית.
- הערה: נושאי בטחון שוטפים יטופלו בהתאם להנחיות הגופים המנחים - השב"כ, משטרה וצה"ל.

פרק ח~
אלטרנטיבות נוספות

- .1 רקע
- .2 המצב המשפטי באזור אילת
- .3 הצעות הסדר

1. רקע

- א. הנחת המוצא במסמך זה הינה, כאמור לעיל, כי ישראל והאזורים מהווים אזור כלכלי אחד, ללא מחסום ביניהם, וכי שיעורי המסים העקיפים בשניהם זהים או, לכל הפחות, ישנו רק פער קטן בשיעורי המסים ביניהם.
- ב. עם זאת, מאחר ובמהלך המשא ומתן עלול להיווצר מצב בו ישראל תוותר על דרישתה לשיעורי מע"מ אחידים, או שיווצר מצב בו בפועל שיעור המע"מ שייגבה באזורים יהיה נמוך באופן משמעותי מהשיעור הקבוע בישראל, נדרשה הועדה לבחינת אלטרנטיבות להתמודדות עם מצב כזה.
- ג. לצורך זה ניתן ללמוד מן ההסדרים הקיימים באילת לעומת הקיים בישראל, מאחר שהם מהווים דוגמא ליחס בין שני אזורים סמוכים וצמודים טריטוריאליים אשר באחד קיים מע"מ ובמשנהו אין.

2. המצב המשפטי באזור אילת

א. כללי

באזור אילת חל החל מ-1.11.85 חוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים) התשמ"ה-1985 (להלן - "החוק"). מטרתו של החוק הן פיתוח אזור אילת ע"י משיכת עובדים ועוסקים אליו, פיתוח תיירות בינלאומית ופנימית באזור ועידוד הסחר הבינלאומי דרכו. לשם השגת המטרות הנ"ל, מעניק החוק הטבות שונות כמו פטור מאגרות בקשר לטיסות בינלאומיות, פטור ממס מעסיקים, הקלות במס הכנסה, הקלות במסים עקיפים כמו מכס, מס קניה, בלו והיטלים שונים, אך עיקרו של החוק הוא בהענקת פטורים ושעור אפס במס ערך מוסף.

ההטבות במע"מ ניתנות ליבוא טובין ע"י אדם פרטי, מלכ"ר, מוסד כספי ועוסק. ההטבות הן לכלל הטובין, למעט הטובין המנויים בתוספת לחוק (להלן - "טובין"), למכירת טובין ע"י עוסק תושב אזור אילת לשם צריכה ושימוש באזור אילת (פטור) ולמכירת טובין ע"י עוסק שאינו תושב אזור אילת לעוסק תושב אזור אילת לצורכי עסקו של האחרון באילת (שעור אפס במס). יש גם פטור על מכירת מקרקעין המצויים באזור אילת ועל מתן שרותים באילת ע"י עוסק תושב אזור אילת. כן חל שעור אפס במע"מ על מתן שרותים מסוימים המנויים בתקנה 20 לתקנות אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים) התשמ"ו-1985 (להלן - התקנות), הניתנים ע"י עוסק שאינו תושב אזור אילת לעוסק תושב אזור אילת לצורך עסקו באילת.

ב. פקוח על טובין הנהנים מהטבות לפי חוק אילת

כללי

מטרת הפקוח היא קיום תנאי ההטבות, בעיקר במס ערך מוסף ובמס קניה (לגבי בירה).

תנאי ההטבות הם:

- (1) שימוש בטובין (הפטורים ממס) באיזור אילת.
- (2) שימוש בטובין (הנהנים משעור אפס) לצורך עסקו של העוסק תושב אזור אילת.

אמצעי הפקוח

(1) מסופי כניסה ויציאה

הוראות אזור סחר חופשי באילת (פקוח על הכנסת טובין והוצאתם) התשמ"ו-1986 קובעות שיותקנו מסוף כניסה ויציאה בנמל התעופה, מסוף כניסה בצידו המערבי של כביש הערבה ומסוף יציאה בצידו המזרחי של כביש הערבה. ההוראות קובעות את הימים והשעות בהם יהיו המסופים פתוחים. כן מורות ההוראות שלא יוכנסו ולא יוצאו טובין שנהנו מההקלות שבאזור אילת אלא דרך המסופים.

יש לציין כי בפועל מופעל כיום באופן מלא רק מחסום הכניסה לאילת. כלי רכב הנושאים סחורה המובאת מהצפון לאילת, עוצרים במחסום על מנת לקבל אישור כי הסחורה אכן הוכנסה לתחומי אילת. נערכת בדיקה אקראית של התאמת הסחורה הרשומה לסחורה המובאת בפועל. המחסום פתוח 24 שעות ביממה, למעט שבת.

מחסום היוצאים מן העיר אינו פועל במתכונת מלאה. מדי פעם מבקשים מכלי רכב מסחריים לעצור ועורכים בדיקה אם הוצאו טובין מבלי לשלם את המע"מ כנדרש.

(2) תיעוד

תקנה 9 לתקנות קובעת כי לגבי טובין המיובאים לאזור אילת יוגש רשימון נפרד.

תקנה 10 לתקנות קובעת שטובין הנמכרים ע"י עוסק שאינו תושב אזור אילת לעוסק באזור אילת, יובלו יחד עם חשבוניות במקור ובשני העתקים שעליהם ירשמו פרטים מזהים של כלי הרכב בו מובלים הטובין ופרטים מזהים של הנהג. בחשבונית המתיחסת לטובין המובלים בדרך האויר ירשמו פרטי המוביל, החשבוניות יוחתמו במסוף ע"י מנהל המכס ומע"מ אילת והעתק מכל חשבונית ישאר בידי המנהל.

(3) **בדיקת טובין**
תקנה 14 לתקנות מחילה את הוראות פקודת המכס על בדיקת טובין לצורך ביצוע החוק או התקנות שלפיו.

(4) **סימון טובין**
לפי תקנה 16(ב) לתקנות, רשאי המנהל להורות על סימון מיוחד של סוגי טובין המיועדים לאזור אילת. סומנו סיגריות (לענין מע"מ) ובירה (לענין מס קניה ומע"מ).

(5) **דין מביא טובין מאזור אילת**
סעיף 16(א) לחוק קובע שלענין תשלום מסים עקיפים ומס ערך מוסף, מי שמביא טובין מאזור אילת למקום אחר בישראל יראהו כמי שנכנס לישראל מחוץ לארץ ואת הטובין יראו כטובין שהוא נושא במטען הלוואי שלו.

(6) **דין מי שמביא טובין מאילת שלא דרך מסוף**
תקנה 8 לתקנות קובעת שמי שהכניס טובין לאזור אילת או הוציאם ממנו שלא דרך מסוף, יראהו כמי שהצהיר שלא חלים על הטובין פטור או הקלה אחרת ממסים וכן שאין בכלי ההובלה טובין בכמות מסחרית.

(7) **תשלום מס בגין אי קיום תנאי ההטבות**
סעיף 8 לחוק קובע, כי אם ניתנה לגבי טובין הטבה במסים עקיפים או במס ערך מוסף ונעשה בהם שימוש שלא בהתאם למטרה שבשלה ניתנה ההטבה, או שלא בהתאם לתנאים שנתנו בחוק למתן ההטבה, יחולו על הטובין המסים כפי שחלים ביום התשלום.

(8) **טובין מוברחים**
סעיף 16(ב) לחוק קובע שטובין שהועברו מאזור אילת למקום אחר בישראל בלא ששולמו לגביהם המסים או הוחזרו ההטבות, יראו את הטובין כטובין מוברחים ויחולו עליהם הוראות פקודת המכס החלות על הטובין המוברחים, גם אם ההטבות אינן קשורות ליבוא.

3. הצעות הסדר

- א. הנחת המוצא - אין באוטונומיה מע"מ או יש מע"מ בשיעור נמוך באופן משמעותי מזה הקיים בישראל.
- ב. אפשרות אחת הינה כי תוקמנה חומות מכס בין ישראל לאזורים, על כל המשתמע מכך, קרי, בין היתר, כי העברת טובין בין האזור וישראל תחשב כפעולת יבוא ויצוא.
- אפשרות זו הינה בעייתית מבחינה מדינית ונוגדת את הנחות היסוד של רעיון האוטונומיה.
- ג. אפשרות שניה - הסדר הדומה להסדר הקיים באילת, אולם במקום לראות את תושבי האוטונומיה כנהנים מפטור ממע"מ, מנקודת המבט הישראלית יש לראות כאילו הם נהנים ממס בשיעור אפס.

במסגרת אפשרות זו יחולו ההסדרים הבאים:

- (1) עוסק ישראלי שמוכר לאוטונומיה - יחויב במע"מ בשיעור מלא, כמו אדם המוכר למי שנהנה ממע"מ בשיעור אפס.
 - (2) סכומי המע"מ שישולמו בעסקאות בהן ישראלים מוכרים לתושבי האוטונומיה יועברו ממדינת ישראל לרשויות האוטונומיה במסגרת ההתחשבות הכוללת, על פי ההגיון שהמע"מ מגולגל על הצרכן וצריך להגיע לרשויות המס של הצרכן.
 - (3) ישראלי, הן חייב במס והן אדם פרטי, שיקנה באוטונומיה, תחול עליו חובת תשלום מע"מ מלא, לפי השיעור הקבוע בישראל.
 - (4) אם לא יהיה מע"מ כלל בתחומי האוטונומיה, העוסק הישראלי הקונה ממוכר באוטונומיה יוציא חשבונית עצמית בשעור המס המלא וידווח על העסקה. משמעות הדבר, שישלם את המס וינכה מס תשומות. אם יהיה מס בשעור נמוך יותר משמעותית, קיימות שתי חלופות ביחס לעוסק ישראלי הקונה ממוכר באוטונומיה:
 - (א) העוסק ישלם את המס המלא בישראל באמצעות חשבונית מס עצמית על פי העקרון של סעיף 21 לחוק ויוכל לנכות מס תשומות.
 - (ב) העוסק הישראלי יוכל לקזז מס תשומות בהתאם לתעוד שנמצא בידו. יקבעו הסדרים לענין דיווח לרשויות המס הישראליות על העסקה על מנת למנוע מעשי מרמה.
 - (ג) באם הקונה הינו מוסד כספי או מלכ"ר, ידווח למע"מ על העסקה כעסקה אקראית.
- רשויות האוטונומיה יעבירו את כספי המס שנגבו למדינת ישראל במסגרת ההתחשבות הכוללת.
- בנוסף, העוסק הישראלי יוציא חשבונית עצמית על הפרש בין המס החל בישראל למס ששולם באזור.
- (5) כאשר הישראלי הוא אדם פרטי - תחול עליו חובת תשלום מע"מ לפי השיעור בישראל. יקבעו נקודות בהן יוכלו להצהיר על הרכישות שביצעו בתחומי האוטונומיה ולשלם את המע"מ הנדרש. תבוצענה ביקורות אקראיות במחסומים לאימות תשלום המס.

פרק ט~
מבנה ארגוני

- .1 כח אדם
- .2 ציוד
- .3 מיחשוב

1. כח אדם, נכון ל-1/1/93

א. יחידת המכס ביו"ש מונה:

- (1) 73 עובדים קבועים, מתוכם 38 בהסכם יו"ש
- (2) 33 עובדים ע"פ חוזה
- (3) 17 עובדים מקומיים
- סה"כ 123 עובדים

ב. יחידת המכס בעזה מונה:

- (1) 20 עובדים קבועים ישראלים
- (2) 14 עובדים ע"פ חוזה ישראלים
- (3) 6 מקומיים
- סה"כ 40 עובדים (מתוכם 3 עובדים מועסקים על פי הסכם יו"ש)

2. ציון

א. ביו"ש

- (1) 63 יחידות מסופים כולל בגשרי הירדן
- (2) 8 יחידות פקסימיליה
- (3) 18 כלי רכב
- (4) מיכון ותקשורת באמצעות שע"מ

ב. בעזה

- (1) 15 יחידות מסופים
- (2) 11 מדפסות
- (3) 1 מגרסה
- (4) 6 מסופים (אבן מתגלגלת)
- (5) 9 כלי רכב
- (6) מיכון ותקשורת באמצעות שע"מ

3. מיחשוב

א. כיום, עובדי מב"מ המקומיים בשטחים רשאים להוציא מידע מוגבל במספר שאילתות, הנוגעות לתושבי השטחים בלבד. הזנת מידע על ידי מקומיים כפופה לבדיקה ואישור של עובדים ישראלים. העובדים הישראלים רשאים להזין נתונים למחשב בהזנה ישירה. בארץ, שליפת המידע מוגבלת לפי סמכויות.

ב. קובץ מב"מ נמצא במחשב שע"מ, בקובץ נפרד ממע"מ.

ג. עובדים ישראלים ביו"ש רשאים לבדוק בקובץ הישראלי, לפי דרגת הסמכויות שלהם. אותו הדין חל לגבי כניסת עובדי מע"מ (בישראל) לקובץ מב"מ באזור.

ד. יש לשים לב למגבלות החוקיות הקיימות בענין העברת מידע.

ה. המלצות:

אופציה א~

- (1) קובץ האוטונומיה ינוהל במחשב שע"מ, בקובץ נפרד ממע"מ.
- (2) רשויות האוטונומיה ינהלו את הקובץ שלהם ויעדכנו אותו, לצרכיהם. סביר להניח שלא יפגעו בו ב"ודעין, הואיל והוא ישרת אותם.
- (3) יש ליצור נתק בין הקבצים, כך שהאוטונומיה לא תוכל לשלוף נתונים ממאגר מע"מ, אך אגף המכס יוכל לשלוף נתונים מהמאגר שלהם.
- (4) לצורך מסירת מידע לאוטונומיה יהיה צורך ליצור "ועדת תאום" בה ישרתו נציגי המכס משני הצדדים, שיטפלו בבקשות המידע של האוטונומיה.

אופציה ב~

- (1) לחילופין, ובלית ברירה, יהיה צורך לפעול על בסיס של הדדיות.
- (2) ועדת התאום תפעל על בסיס של הדדיות. אף אחד לא יוכל לחדור לקובץ של השני, ויקבל מידע רק באמצעות ועדת התאום.

אופציה ג~

דומה לאופציה ב~, אך קובץ האוטונומיה ינוהל במחשב עצמאי, של האוטונומיה.

* אופציה א~ - מומלצת

ו. סוגי מידע

הועלתה השאלה האם יש צורך להכתיב לאוטונומיה את סוג המידע שעליהם להזין לקובץ. לדעת רוב חברי הועדה אין צורך בכך, וזה לא יהיה גם מעשי.

בעיקרון, בסיס הנתונים של שני הקבצים צריך להיות זהה עד כמה שרק אפשר, וסביר להניח שאמנם יהיה כזה, כי האוטונומיה תצטרך לנתונים אלה כדי לעבוד באופן יעיל ושוטף.

נספחים

- נספח א~ - כתב מינוי
- נספח ב~ - עמדת המחלקה הכלכלית של אגף המכס בנושא שיעורי מע"מ שונים בין ישראל לאוטונומיה
- נספח ג~ - נתונים על הפעילות ביהודה ושומרון
- נספח ד~ - נתונים על הפעילות בעזה
- נספח ה~ - נתונים על הפעילות במעבר רפיח
- נספח ו~ - מבנה ארגוני - יהודה, שומרון ועזה

נספח א'
כתב מינוי

מדינת ישראל / אגף המכס ומע"מ

קבע
אד הוק 6/92 X

כתב מינוי ועדה
סופס מב 307 (מהדורה ב)

הנדון: הערכות אגף המכס ומע"מ - לשיחות האוטונומיה

חברי הועדה:

- | | |
|-------------------------|--------------------------|
| 1. מר יעקב סודרי - יו"ר | 6. מר בנימין אייגר - חבר |
| 2. גב' מרים יציב - חברה | 7. |
| 3. מר זאב ציגלברג - חבר | 8. |
| 4. מר רפי עמיאל - חבר | 9. |
| 5. מר ראובן מלצר - חבר | 10. |

תפקידי הועדה: לבדוק השלכות היבטים והשפעות בתחומי המכס והמע"מ לקראת שיחות האוטונומיה ביו"ש ובעזה.

סמכויות הועדה: כפי שיונחו מעת לעת ע"י הנהלת האגף

האסמכתא בטעיפי החוק: דיני וחוקי המכס מע"מ ומב"מ

הנחיות נוספות: שיתוף ותיאום עם הגורמים המקצועיים באגף, בדיקת השפעות גורמי ממשל והחוק הבינלאומי, הנחיות ותיאום באמצעות הסגן המתאם - מר גדעון אלפרט.

הועדה תגיש מסקנותיה אל: מנהל האגף

תאריך הגשת סיכום הועדה: סוף שנת 1992


אריה זייף

21/7/92

המנהל

תאריך

העתקים: יו"ר הועדה, חברי הועדה, מדור הבקורת, תיק אישי
מדור הפרסומים וההוראות (פרט לוועדת אד-הוק)

נספח ב'

**עמדת המחלקה הכלכלית של אגף המכס
בנושא שיעורי מע"מ שונים בין ישראל לאוטונומיה**

1. הנחות יסוד

- א. הגבולות בין ישראל והשטחים יהיו גבולות פתוחים, כך שיווצר אזור כלכלי אחד של ישראל והשטחים.
- ב. המסים שיגבו בשטחים יועברו לתקציב האוטונומיה.

2. נתונים כלכליים

סך המע"מ שנגבה בישראל (לתקופה ינואר-אוקטובר 1992) הינו 12,700 מליון ש"ח. סך המע"מ שנגבה בשטחים לאותה תקופה הינו 144 מליון ש"ח, מע"מ השטחים מהווה כ- 1% בלבד ממע"מ ישראל, ולכאורה לא צריך להיות חשש לפגיעה בכלכלת ישראל בשל מע"מ השטחים. אך שיעור מס נמוך יותר בשטחים עשוי לעודד בצורה משמעותית את הפעילות בשטחים, יצור הטית סחר ובכך יגרום לפגיעה משמעותית בכלכלת ישראל ובהכנסות המדינה ממסים.

ישראל קונה בשטחים בכ- 300 מליון דולר לשנה, בעוד השטחים קונים מישראל בכ- מליארד דולר לשנה. עובדה זו עלולה לעורר טענה כי מאחר ומרבית קניות השטחים הן בארץ, יש להחזיר את המע"מ ששילמו תושבי השטחים בארץ לתקציב האוטונומיה.

3. הבעיה

לדעתנו מתמקדת הבעיה של שיעור מס נמוך יותר בשטחים בשתי נקודות עיקריות:

- קניות של צרכנים סופיים ישראלים בשטחים.
- עסקאות בין עוסקים בשטחים לעוסקים בארץ.

מאחר ועל פי עקרונות מע"מ המס מוטל על הצרכן הסופי, הבעיה העיקרית הינה בעיית הקניות של צרכנים סופיים ישראלים בשטחים.

להלן פירוט הבעיות:

א. צריכה

שיעור מס נמוך יותר בשטחים יצור תמריץ לקניות של צרכנים סופיים ישראלים בשטחים. לרוב המוצרים המיוצרים בשטחים הם ברמת איכות ובמחירים שממילא נמוכים משמעותית מהמחירים בארץ ולכן סביר כי ההבדל בשל הפרשי המע"מ יהיה קטן ולא ישפיע בצורה מהותית על הכלכלה הישראלית.

ההבדל הינו כ-0.9% במחיר הסופי עבור כל הבדל של 1% במע"מ, ולכן הפרש של עד חמישה אחוזים בשיעור המע"מ לא יצור הטיית סחר משמעותית לכיוון השטחים ולא יפגע בכלכלת ישראל ובהכנסותיה ממסים.

תתעורר בעיה במוצרים שבהם אין הבדלי איכות ומחיר - בעיקר במוצרים מיובאים (מכונות, מכשירים חשמליים וכד'). במקרה זה, ביחוד במוצרים יקרים, הבדל המע"מ הוא משמעותי ועלול ליצור הטיית סחר ולהביא לקניות רבות בשטחים. לדבר זה מספר השפעות:

(1) תחרות בלתי הוגנת עם יבואנים ויצרנים בארץ.

(2) פגיעה בהכנסות המדינה ממסים.

ב. שיעור מס נמוך יותר עלול להביא לתכנוני מס שיגרמו לכך ששיעור המס על המוצר הסופי הנמכר בישראל יהיה נמוך יותר. הדבר יביא להוזלת המחיר לצרכנים הישראלים ולהטיית סחר מישראל לשטחים. להלן תכנוני מס אפשריים:

(1) חברות ישראליות יפתחו סניפים בשטחים שבהם יתבצעו עיקר המכירות לארץ.

(2) חברות ישראליות ירשמו בשטחים ופעילותן בפועל תהיה בארץ, דבר זה יבלוט במיוחד בעוסקים נותני שירותים.

(3) צרכנים סופיים מוסדיים (מלכ"רים, מוסדות כספיים) יבצעו קניות מרוכזות בשטחים - בקניות כגון אלו אין לאלמנט המרחק מהמוכר משמעות.

(4) חברות יירשמו בשטחים וימכרו לישראל באמצעות שלוח. כלומר המע"מ על המוצר יהיה המע"מ הנהוג בשטחים ורק על עמלת השלוח יהיה המע"מ הנהוג בישראל.

(5) עוסקים ישראלים יפתחו שותפויות עם עוסקים בשטחים.

ג. מהאמור לעיל עולה, כי בשיעור מס נמוך יותר בשטחים עשויה להיות הטיית סחר במוצרים מסוימים לכיוון השטחים שתוביל לפגיעה בכלכלת ישראל ובהכנסות המדינה ממסים.

לפיכך, מוצע שהמע"מ שייקבע בשטחים יהיה זהה (או נמוך בלא יותר מאחוז או שניים) למע"מ שייקבע בארץ.

אם שיעור המס בשטחים יהיה נמוך יותר מהנהוג בארץ מוצעים הפתרונות הבאים למניעת תכנוני המס העשויים להביא לפגיעה נוספת בכלכלת ישראל:

(1) לא לאפשר רישום עוסקים ישראלים או בשליטה ישראלית באוטונומיה.

- (2) מכירה ושירותים של עוסק הרשום בשטחים בארץ יחשבו בשיעור המע"מ בארץ (קשה לפיקוח).
- (3) לא לאפשר "שלוח" ישראלי לעוסקי השטחים.
- (4) יצויין כי במוצרים מיובאים, מכס ומס קניה מהווים מרכיב משמעותי במחיר המוצרים ויש להתחשב בהם בקביעת מדיניות. מכס ומס קניה נועדו בין היתר לצורך הגנה על היצור המקומי, ומוצע לקבוע כי שיעורי המכס ומס קניה בשטחים יהיו זהים, (או קרובים מאוד) לשיעורים בארץ.

ד. עסקאות בין עוסקים

מאחר ובעסקאות בין עוסקים ניתן לקזז את המע"מ, לכאורה אין משמעות לשיעורי מס שונים בין השטחים וישראל. אך שיעור מס נמוך יותר בשטחים יצור מצב שמחד עוסקים מהשטחים יקבלו החזרים גדולים על קניותיהם בארץ וישלמו מס נמוך יותר על מכירותיהם בשטחים. כלומר שעוסקים מהשטחים יהיו רוב הזמן בהחזרים. מאחר ועיקר הסחר (כיום) הוא מכירות מישראל לשטחים, הדבר יפגע פגיעה חמורה בהכנסות השטחים ממסים, ויביא לדרישה לקבלת המע"מ ששולם בחזרה.

ניתן לפתור בעיה זו ע"י הקמת מסלקה כך שמע"מ ששולם לעוסק בארץ ע"י עוסק מהשטחים יועבר למסלקה ויוחזר ע"י המסלקה לעוסק השטחים ולהיפך.

4. אינדיקטורים כלכליים של האזורים

ישראל	סה"כ שטחים	עזה	יו"ש	
5,059,000	1,681,000	676,000	1,005,000	אוכלוסייה (1991)
83,000	6,500	2,100	4,400	הוצאה לצריכה פרטית (1)
40,000	666	201	465	הוצאה לצריכה צבורית (1)
130,000	6,098	1,647	4,451	תוצר מקומי גולמי (2)
733	276	(3) 48	228	יצוא סחורות (2)
-	195	35	160	מתוכן יצוא לישראל (2)
1,433	908	269	639	יבוא סחורות (2)
-	809	228	581	מתוכן יבוא מישראל (2)
-	-613	-193	-420	גרעון בסחר עם ישראל (2)

- מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (1) - הסכומים הינם במליוני ש"ח ומעודכנים לפי מדד ממוצע שנת 1992.
- (2) - הסכומים הינם במליוני דולר.
- (3) - יצויין כי בשנת 1987 היצוא מעזה הסתכם בכ- 143 מליון דולר.

הערה: הנתונים לגבי יהודה ושומרון מתבססים על שנת 1987
 הנתונים לגבי עזה מתבססים על שנת 1990
 הנתונים לגבי ישראל מתבססים על שנת 1991

5. הפסד המס משיעור מס נמוך יותר בשטחים

- א. המע"מ הנגבה בשטחים הינו כ- 180 מליון ש"ח בשנה, דהיינו שכל אחוז מס שירד יוריד את הכנסות האוטונומיה ממע"מ ב- 10 מליון ש"ח.
- ב. במקרה של הפחתת מע"מ, ההכנסה הפנויה של הפרטים תגדל. דבר זה יגביר את הצריכה ולפיכך את ההכנסות ממסים, כך שהפסד המס הינו פחות מ- 10 מליון ש"ח.
- ג. ההפסד העיקרי שאותו לא ניתן להעריך מראש, הינו ההפסד שינבע מכך שצרכנים ישראלים יקנו בשטחים. דבר זה יגדיל בהרבה את הכנסות האוטונומיה ממסים על חשבון המסים המשולמים בישראל.
- הפסד זה מוערך בעשרות מליוני שקלים אם יהיה הפרש מס גדול בין ישראל לאוטונומיה.

נספח ג~

נתונים על הפעילות ביהודה ושומרון

1. נתונים

סה"כ עוסקים כולל רכב	כמות תיקי עוסקים רגילים	כמות תיקי רכב	התחנה
2	2	-	בית אל
3,727	2,760	967	בית לחם
3,404	1,586	1,818	ג'נין
5,953	3,723	2,230	חברון
3,795	2,112	1,683	טול כרם
664	438	226	יריחו
5,401	3,646	1,756	רמאללה
5,131	3,547	1,584	שכם
28,077	17,814	10,264	סה"כ

נציין שכ- 30% מסה"כ העוסקים, הם בעלי כלי רכב אשר משלמים מס על פי תחשיב המשתנה מעת לעת בהתאם לשנת הייצור של הרכב והנפח.

2. השוואת הכנסות בין השנים 1991 - 1992 באלפי ש"ח

אומדן 1993	אחוז גידול ריאלי	אחוז גידול נומינלי	ביצוע 1992	ביצוע 1991	סעיפי המס
122,590	35.7%	52.0%	136,130	89,540	מב"מ
90,000	17.7%	31.8%	82,840	62,844	בלו
4,760	-21.5%	-12.1%	4,660	5,300	מכס
35,000	18.0%	32.1%	58,065	43,946	מס בולים
2,678	206.8%	243.6%	4,202	1,223	מיסוי רכב
255,028	26.8%	40.9%	285,897	202,853	סה"כ

הערה: לצורך חישוב השינוי הריאלי, נלקחה עליית מדד של 12% (בין דצמבר 91 לדצמבר 92).

נספח ד'

נתונים על הפעילות בעזה

1. מצבת עוסקים

7,698	מצבת עוסקים רגילים
4,891	מצבת עוסקים בתחשיב
12,589	סה"כ עוסקים

2. פרוט הכנסות בש"ח

35,458,127	שנת 1991
52,690,032	שנת 1992

3. פרוט הכנסות בש"ח לשנת 1992 לפי סוגי מס

43,519,726	מב"מ
5,405,105	מכס
921,153	מס קניה
2,844,048	מס בולים
<u>52,690,032</u>	סה"כ

4. אומדן הכנסות בש"ח לשנת 1993

44,290,000	מב"מ
4,656,000	מכס
485,000	מס קניה
5,160,000	מס בולים
<u>54,591,000</u>	סה"כ

נספח ה'

נספח על הפעילות במעבר רפיח

להלן סיכום הפעילות במעבר רפיח בשנים 1990-1992 (תנועת אזרחים ישראלים, חושבי השטחים, תיירים, מבקרים מארצות ערב, כלי רכב פרטיים).

בשנת 1991 עברו במסוף רפיח 172,195 נוסעים ו- 1,039 כלי רכב פרטיים.

להלן טבלה עם פרוט תנועת הנוסעים ב- 1991 לעומת שנת 1990.

סה"כ		יציאה		כניסה		סטטוס	מס
90	91	90	91	90	91		
						ישראלים יו"ש ועזה	.1
56,932	64,294	28,385	35,689	28,547	28,605		
81,267	54,330	41,168	26,931	40,099	27,399		
						תיירים תיירים מצרים מבקרים ממדינות ערב	.2
69,028	38,668	39,178	19,694	29,850	18,974		
4,038	4,336	2,021	2,134	2,017	2,202		
15,409	10,567	6,559	4,603	8,850	5,964		
226,674	172,195	117,311	89,051	109,363	83,144	סה"כ שנתי	.3
757	1,039	371	523	386	516	כלי רכב פרטיים	.4

דו"ח תנועת מבקרים במסוף רפיח לשנת 1992.

מט	סטטוס	כניסה	יציאה	סה"כ
.1	ת ו ש ב ל י ם	ישראלים	28,823	55,446
			36,187	73,141
.2	מ ב ק ר י ם	ערבים תושבי אזור חבל עזה ו"ש	37,086	82,059
			2,188	4,224
			6,283	10,276
.3	סה"כ	110,567	114,579	225,146
.4	כלי רכב פרטיים	525	518	1,043

נספח ו'

מבנה ארגוני

1. ביהודה ושומרון

א. כח אדם

(1) עובדים קבועים	73	מתוכם 38 בהסכם יו"ש
(2) עובדים ע"פ חוזה	33	
(3) עובדים מקומיים	17	

סה"כ 123 עובדים

ב. מבנה

(1) משה

קבוע/לא קבוע	מח דרגות	מס' עובדים	תפקיד
קבוע	כא'-כג	1	קמ"ט
קבועים	כ'-כב	2	סגן קמ"ט
קבועים	יט-כא'	2	רכז בקח"ש
בתקן חוזה	ח'-יב	1	ע. ראשי משפטנים
קבוע	ב-ב2	1	מנהל מדור משפטנים
קבוע	יט'-כ'	1	גובה ראשי
קבוע	יט-כא'	1	ממונה מדור חקירות
קבוע	יח'-יט2	1	רע"נ בנא"מ
קבוע	יז'-יט1	1	מנהל מדור אמרכלות
קבוע	טז'-יח'	1	רכזת לשכה
חוזה	טו'-יז'	1	קצין מס

סה"כ 13 עובדים

(2) נפרת המכס

קבוע/לא קבוע	מח דרגות	מס' עובדים	תפקיד
קבועים	יט2-כא	6	ממונה תחנה
קבוע	יט1-כ	1	מרכז תחנה
קבועים	יח'-יט2	5	ס/ממונה תחנה
קבועים	יט1-כ'	11	מבקר חשבונות
חוזה מיוחד	-	4	קורס בקח"ש
14 קבועים, 4 חוזה	יז'-יט1	18	חוקרים
קבוע	יח'-יט2	1	רע"נ גביה
חוזה	טו'-יז'	25	קציני מס

סה"כ 71 עובדים

(3) גשרי הירדן

קבוע/ לא קבוע	מתח דרגות	מס' עובדים	תפקיד
קבוע	יט-20-כא	1	ממונה גשרים (ראש צוות מעריכים)
קבועים	יט-1-כ	2	ממונה גשר (מעריך בכיר)
קבועים	יח'-יט-20	2	ס/ממונה (רע"נ מכס)
קבוע	יח'-יט-20	1	מעריך
קבועים	יז'-יט-10	8	מנהל מדור (הערכה)
קבועים	יז'-יט-10	8	בודק מיומן

סה"כ 22 עובדים

סה"כ 106 עובדים ישראלים

2. בעזה

א. כח אדם

- (1) עובדים קבועים ישראלים 20
 (2) עובדים ע"פ חוזה (ישראלים) 14
 (3) עובדים מקומיים 6

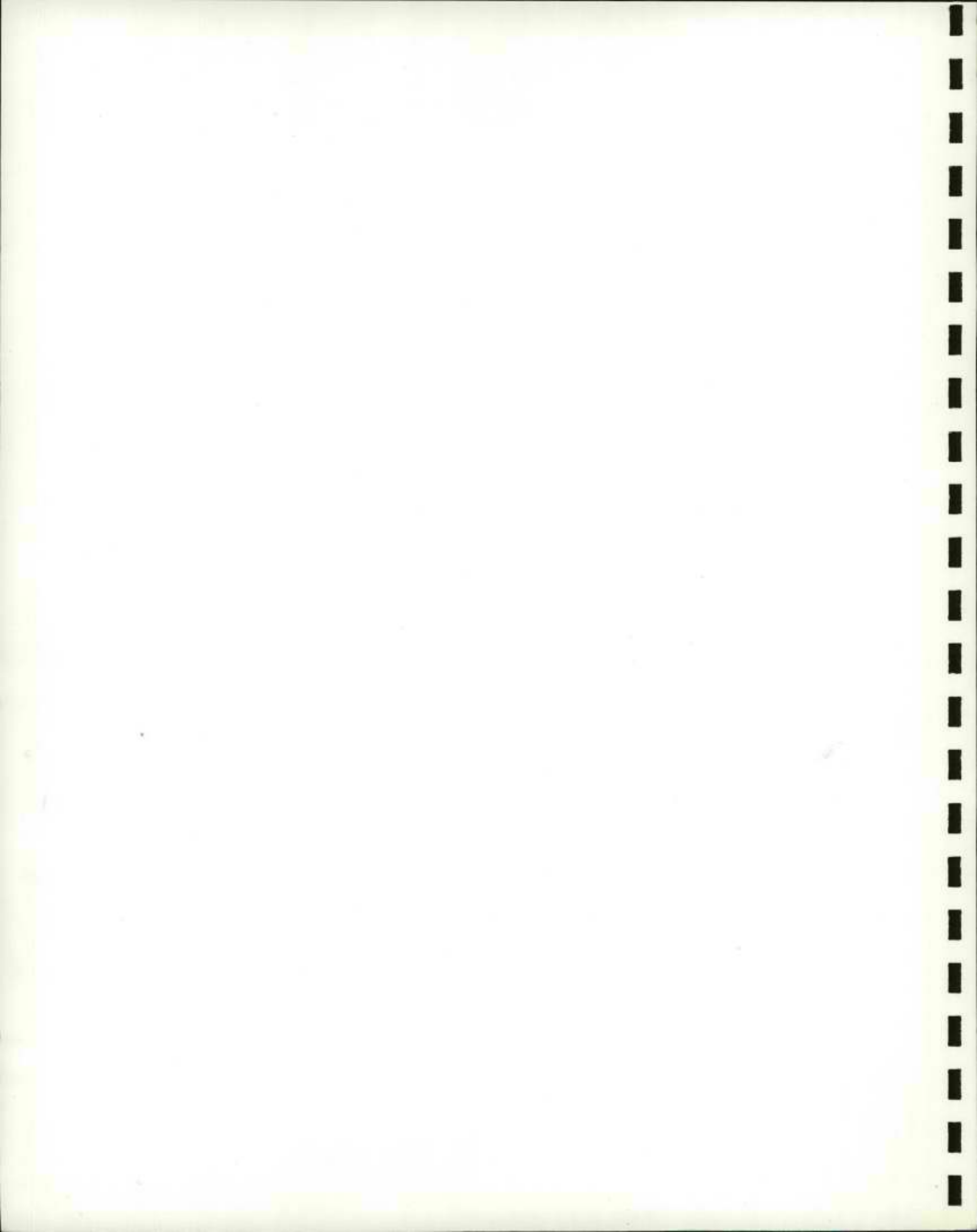
סה"כ 40

* 3 עובדים מועסקים על פי הסכם יו"ש

ב. מבנה

מתח דרגות	מס' עובדים	תפקיד
כ'-כב'	1	קמ"ט
יט-20-כא'	1	סגן קמ"ט
יט-20-כא'	1	רכז בקח"ש
יח-יט-20	1	ראש ענף גביה ואכיפה
יז'-יט-10	1	אמרכלית
יז'-יט-10	1	ראש מדור גביה ואכיפה
טו'-יח'	1	ס/ראש מדור גביה ואכיפה
יט-1-כ' (3 נמצאים בקורס)	6	מבקרי חשבונות
יז'-יט-10	7	חוקרים
טו'-יז' (כולם עברו קורס בסיסי גביה ואכיפה)	14	קציני מס

סה"כ 34 עובדים



מס' 1000

- מ ו ג ב ל -

אזור יהודה והשומרון
 לשכת היועץ המשפטי
 412/00 - 06167
 טלפון: 02-982571
 02-982711
 פקסימליה: 02-982626
 כח' אלול תשנ"ד
 04 ספטמבר 1994

קמ"ט מכס - עו"ד אונף

רמ"א

מפצ"ר/רע"נ דבל"א

רע"נ כלכלה

משרד האוצר/מנהל אגף המכס המע"מ

משרד האוצר/ס. מנהל אגף המכס והמע"מ - מר איילון

משרד האוצר/ס. מנהל אגף המכס והמע"מ - עו"ד רובנשטיין

1000

הנדון: קיזוז תשומות - הסכמי האוטונומיה

שלנו: 412 - 04038 מיום 17.7.94

שלך: ח-304-7/6 מיום 16.8.94

- ראשית נציין כי לאור חתימת ההסכם בדבר ההעברה המוקדמת של הסמכויות באיו"ש, סביר להניח כי הבעיות אותן העלת תפטרנה בתקופה הקרובה ועם יישום ההסכם.
- מעבר לכך נעיר כי על פי הפרשנות אותה נותן אגף המכס להסכם פאריז, ועל פי הבהרותיך בשלך שבסימוכין, יש מקום לטיעון כי אין מדובר כלל ועיקר ב-"מחסנים" באזור יריחו אלא בעסק קבוע המתנהל שם ואמור לכן אף להרשם אצל הרשות הפלסטינית. באם נראה לך כי יש ליתן פתרון דחוף לסוגיות שהעלית - אשר יכולות להתעורר בעתיד הקרוב אף ביחס שבין ישראל לרשות הפלסטינית (מעמדם של מחסני מכר), ממליצים אנו כי תפעל לזימונו של דיון בנושא.

שמואל לשם, סרן
 עוזר היועץ המשפטי
 בשם היועץ המשפטי



תעוד

ע/טו/א"י כ

25/7

[ע/טו/א"י כ - ע/טו/א"י כ]

ישראל

האוצר / אגף המכס ומע"מ
ההנהלה

תאריך: כ"ו בשבט התשנ"ד

7 פברואר, 1994

מספר: א 1 - 8/1

לי 1

הן@יכומ-לפ&s

מ 69 לתקבסר נאסתד י



בלמ"ס

אף תלמידי
רוכס 16

סמנכ"ל כלכלה
טל' 3273

כ"ז באייר תשנ"ד
8 במאי 1994

הנהלת אגף המכס ומע"מ
24-5-1994
תיקיון מרכז
932 0-100

1007358

אל: מנכ"ל אוצר
מנהל אגף המכס
הממונה על אגף התקציבים
עוזר שר האוצר, ב. רדי

מאת: סמנכ"ל כלכלה

הנדון: תרומות לאוטונומיה

לאור סיכום הדיון שנערך אצל המשנה למנהל המכס, בנושא הפטור ממסי
יבוא על סיוע לפלשתינאים (רצ"ב), נראה לי כי יש צורך דחוף להוסיף
גופים הקשורים לסיוע הבינ"ל לפלשתינאים לפרטים 17-1-4 לתעריף המכס.
המדובר באחוד האירופי או סוכנות הסיוע האמריקנית למשל.

ב ב ר כ ה,
עודד ערן

העתק: מנכ"ל משה"ח
סמנכ"ל תהליך השלום
סמנכ"ל אירופה
היועץ המשפטי, משה"ח

מדינת ישראל אגף המכס ומע"מ

תאריך: כ"ג בכיסן החשנ"ד
4 אפריל, 1994

מספר:

SQLDOC81/81314.DOC

1017
4-17

זכרון דברים

בתאריך 4/4/94 התקיימה בלשכת מר דוד שמעוני, ישיבה בהשתתפות חברי הועדה סא"ל הכל שיינפלד, סא"ל שרגא קורץ, ה"ח עוזי לבי ודוד שמעוני, וכן ח"ה נתן כהן, חיים אוהב-עמי, ישעיהו בן-יהונתן, רות סיני והח"מ, להלן סיכומי הישיבה:

1. תרומות לאוטונומיה ודינו מבחינת מיסי יבוא

- א. מאבחנים עיקריים:
 - (1) מטרת התרומות
 - (2) הגופים המקבלים
 - (3) חגופים התורמים
- ב. עמדה מוצעת:

(1) מבחינת המטרות יהנו מהחזר מס תרומות המיועדות למטרות הומניטריות דומות לאלה של ארגוני האו"ם וארגוני הסעד המפורטים בפרטים 4 ו- 17 לתעריף המכס, חנהנים מפטור היום (סעד ורווחה, חינוך, פיתוח חשתית).

למסגרת זאת יתווספו תרומות המיועדות לפיתוח חשתית השלטונית של ממשל האוטונומיה, כמפורט בהמשך.

(2) חגופים המקבלים תזכאים להחזר מס יהיו גופים ציבוריים - מלכרי"ם, שהוכרו לענין זה ע"י אגף המכס בישראל, כדוגמת משרדי רשות האוטונומיה, עיריות, גתי תולים ציבוריים וכו'. גופים עסקיים ופרטיים לא יהיו זכאים להחזר מס.

(3) כל גוף או מוסד יוכל לתרום לאוטונומיה, ובלבד שיאושר ע"י אגף המכס.

ג. רק תרומות כאמצעות מוסדות האו"ם (פרט 4 לתעריף המכס) ומקרים העונים על פרט 17 לתעריף יהנו מפטור ממיסים. תרומות אחרות יתוייבו במס, והאוטונומיה תהיה רשאית להחזיר אותו, באישור מוקדם של אנף המכס, שינתן עם יבוא הטובין.

ד. התרומות יכולות לכלול טובין לצרכים הומניטריים וגם לצרכי פיתוח, ובלבד שלענין זה, התרומות יופנו באמור רק למפעלים בבעלות גופים ציבוריים - מלכרי"ם ויכללו רק מוצרי השקעה (לא חומרי גלם).

ה. בכל מקרה, לאנף המכס הסמכות לקבוע האם תרומה עומדת בתנאי הסכירות מבחינת מהות הטובין וכמותם. רצוי לדרוש המצאת רשימת הטובין מראש.

ו. אין מקום לשקול שיקולים של הגנת הייצור המקומי הישראלי בכל הנוגע לתרומות מסוגים אלה.

ז. כלי רכב פרטיים לכל מטרה שחיא לא יהיו זכאים להחזר מס.

ח. ציוד משרדי קבוע יוכר כתרומה לענין החזר המס, רק אם הוא מיועד למשרדי ממשל האוטונומיה או לעיריות.

ט. כל מה שיוחלט ויוסכם כועדה הכלכלית, יופעל כשטה לאלתר, אף לפני יישום ההסכם.

י. ציוד של משטרת האוטונומיה

בימים אלה מתחילים להגיע לשטח הכוחות הראשונים של משטרת האוטונומיה, על ציוד המשטרה. ציוד משטרה לרכות כלי רכב מסוגים שונים לשימוש המשטרה ישוחרר בפטור ממס.

2. יבוא אישי, רכב ומשקל לית של השוטרים

- א. הפצים ביתיים ואישיים של אנשי המשטרה ישוחררו ללא מס בתנאי כניסה זמנית, תוך רישום מדויק ומפורט של הטובין. החלטות הועדה הכלכלית ותהסכם שייחתם על פיהן, בנושא יבוא אישי של טובין, יחול לטרואקטיבית על טובין אלה.
- ב. כלי הרכב הפרטיים של אנשי המשטרה ישוחררו ללא מס עפ"י טופס מעקב זמני (מכ-161), כמקובל לגבי תיירים ומבקרים ישראלים, ויחוייבו בעתיד במס בהתאם לתנאי התסכם בתחום זה, כדומה לאמור בסעיף א' דלעיל לגבי תפצים ביתיים ואישיים.
- ג. לגבי שני המקרים הנ"ל יעשה ההסדר בהכנת ובהתחייכות שלטונות האוטונומיה.

רשם: ראובן מלצר

חזילת תוקף
5. חזילת תוקפו של היתר זה מיום _____.

ש
6. היתר זה ייקרא: "היתר כללי להבאת טובין (יהודה ושומרון)
(תיקון מס' _____), המשנ"ה - 1994".

המשנ"ה _____

1994 _____

גדי זור, ראש
ראש המינהל האזורי
באזור יהודה ושומרון

צו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להוצאת טובין (תיקון מס')

בתוקף סמכותי כראש מנגנון הממשל, התאום והקישור ולפי סעיף 2 לצו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נותן היתר זה -

1. **החלפת סעיף 1** בהיתר כללי להוצאת טובין (אזור חבל עזה), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), במקום סעיף 1 יבוא:

"הוצאת 1. (א) מותר לכל אדם להוציא מהאזור לישראל טובין ובלבד שהטובין יובאו כדין אל האזור או יוצרו באזור, בכפוף לאמור בסעיפים קטנים (ב) - (ד).

טובין לישראל

(ב) הוצאה לישראל של התוצרת החקלאית המפורטת להלן מותרת בהיתר מיוחד מאת הממונה:

- (1) עופות;
- (2) ביצים;
- (3) תפוחי אדמה;
- (4) מלפפונים;
- (5) עגבניות;
- (6) מלונים.

(ג) הוצאה לישראל של בעלי חיים, עופות, תוצרת מן החי ותוצרת ביולוגית תהיה כפופה לאישורים וטרינריים של הרשויות המוסמכות בישראל. משלוח של טובין כאלה יעשה ברכב הולם המסומן כיאות, בליווי תעודה וטרינרית של הרשויות הוטרינריות באזור.

(ד) הוצאה לישראל של מוצרי גז או דלק תהיה בהתאם לתקנים החלים בישראל בנוגע לבטיחות, בטחון ואיכות הסביבה."

תיקון 2
סעיף 2 .2. בהיתר, בסעיף 2, במקום הסיפא המזכילה במילים "למעט אלה" יבוא: "ובלבד שהטובין נרכשו כדין באזור לאחר שיובאו כדין אליו או הוצאו לאזור מישראל כדין או יוצרו באזור."

תיקון 3
סעיף 3 .3. בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שריפה וכל ציוד הקשור אליהם."

ביטול
הנוספות
להיתר .4. בהיתר, הנוספת הראשונה והנוספת השניה לו - בטלים.

תחילת
תוקף .5. תחילת תוקפו של היתר זה מיום _____.

שם .6. היתר זה ייקרא: "היתר כללי להוצאת טובין (אזור חבל עזה) (תיקון מס' _____), התשנ"ה - 1994".

התשנ"ה _____

1994 _____

שמי נגר לוי, אל"ם
ראש מנגנון הממשל העזתי
והקישור באזור חבל עזה

משרד סגן מתאם הפעולות
ביהודה שומרון וחבל עזה
ועדת היגוי למעברים בין"ל
טלפון: 03-6975336-7217
סימוכין: נמא ל 0040
תאריך: 1994 סא אוקט

מפצ"ר/ע. פצ"ר לדבל"א
מ"י/מטא"ר/מפקד שי/נצ"מ גלבוע
מ"י/מטא"ר/רמ"ח חבלה
המשנה למנכ"ל אגף המכס - דוד שמעוני - ס
שב"כ/מוטי מיטל
סמנכ"ל רש"ת
ס. רמ"א איו"ש - נמא
ס. המתאם
מפצ"ר/ר/דבל"א/סרן פנינה
שב"כ/מר גרשוני

הנדון: צו ההחרמות - סיכום דיון

1. דיון בנושא שבנדון התקיים ב- 7/8 בלשכת ס. המתאם בהשתתפות המכותבים - נציגיהם.

2. מטרת הדיון היתה לסכם שינויי חקיקה ונוהל, בכל הנוגע למעבר טובין במעברי הגבול, ברוח ההסדרים החדשים.

3. להלן סיכום הדיון:

א. בעיקרון ישונו החקיקה והנהלים כך שתושבי שטח הרשות הפלסטינית והגדמ"ע, וכל באי אזורים אלה (מבקרים ותיירים), יוכלו להכניס לשטח (בכבודתם) דרך כל המעברים הקיימים, את כל המוצרים המותרים להכנסה ע"י תושבי (ובאי) מדינת ישראל, להוציא פריטים שקבועים בהסכם עזה ויריחו (לרבות - הסכם פאריז).

ב. מפצ"ר-דבל"א-סרן פנינה - תשלים שינויי החקיקה הנדרשים.

ג. משטרת ישראל - מחלקת חבלה - תגדיר דרישות המיכשור (לבידוק הטובין), לכל המעברים, כמתחייב מן הקביעה הנ"ל.

ד. בשלב המיידני:

(1) במעברי אלנבי ורפיח תופסק מיידית אכיפת צו ההחרמה (רק) מתושבי ה-P.A, וכן ממבקרים ותיירים ל-P.A.

(2) בשלב זה לא תופסק החרמת פריטים כנ"ל, גם במעברי רפיח ואלנבי, מתושבי הגדמ"ע וממבקריה.

(3) רש"ת ומנא"ז איו"ש - יוודאו מיידית טיפול נפרד בשתי
האוכלוסיות, נשוא סעיף זה.

ב ב
משה
מזכיר
ר כ ה
דיין סא"ל
הוועדה

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 03-5692817, 5696564
סימוכין
תאריך 31/10/94

אל: יואחז' אג"ף המרס והנ"מ

הנדון: הוכרת צנוף ר' טוורתה.

האמת. הנצ"ת אטיק, נעמ"ט צנוף 3
רצ"ב האמת המלא.

הנהלת המכס ומע"מ
הלשמה הנכספסית
9-10-1994
נתקבל

124

סכום רב, סכום אסאס פקודות

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 03-5692817
חק 33 (1230) 1991
ז' תשרי תשנ"ה
12 ספטמבר 1994

יוזמה"א (א"ל) המרכז (המז"מ)
דף תפוצה

הנדון: סקירה על ההסכם בדבר העברה
מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש

1. מצ"ב סקירה של ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות אשר נחתם בין מדינת ישראל לבין אש"פ ביום 29.8.94.
2. הסקירה הוכנה על ידי סרן פנינה שרביט - ברוך ממשרדי אשר השתתפה במשא ומתן לקראת ההסכם.
3. לידיעה.

דוד יהב, אל"מ
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי

לוט: סקירה

היועץ המשפטי לממשלה
יועמ"ש משהב"ס
יועמ"ש משרד רוה"מ
יועמ"ש משרד החוץ
יועמ"ש משרד האוצר
יועמ"ש משרד העבודה והרווחה
יועמ"ש משרד החינוך
יועמ"ש משרד הבריאות
יועמ"ש משרד התיירות
יועמ"ש נציבות מס הכנסה
יועמ"ש אגף המכס והמע"מ

הרמטכ"ל
ס' הרמטכ"ל
ר' אג"ת
ע' ר' אג"מ
מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
ס' ר' אכ"א
פצ"ר
ס' המתאם
רמ"א איו"ש
אג"ת - רח"ט תא"ס
ר' מבת"ש
מפקד מת"ק אזח"ע
ס' פצ"ר
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש

סקירה על ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש

רקע

1. להלן תובא סקירה של עיקרי הוראות ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש שנחתם בין מדינת ישראל לבין אש"פ ביום 29 באוגוסט 1994 (להלן - "ההסכם").
2. ההסכם הינו יישום של סעיף VI להצהרת העקרונות שקבע כי מיד לאחר הנסיגה מעזה ויריחו תהיה העברת סמכות בעלת אופי מכין לפלסטינים מהממשל הצבאי והמינהל האזרחי באיו"ש בתחומים הבאים: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה, תיירות ומיסוי ישיר וכן בכל תחום אחר שיוסכם עליו.

תחום הסמכות

3. בהסכם נקבע, בהתאם לאמור לעיל, כי ישראל תעביר לידי הרשות הפלסטינית סמכויות מידי הממשל הצבאי והמנא"ז באיו"ש בתחומי החינוך והתרבות, הבריאות, הרווחה, התיירות, המיסוי הישיר (למעשה מדובר במס הכנסה כפי שיבואר בהמשך) וכן בתחום של מע"מ על ייצור מקומי [סעיף II(1) להסכם]. הוספת התחום האחרון נועדה להוסיף לרשות הפלסטינית מקורות תקציביים נוספים למימון ההוצאות של התחומים שהועברו לאחריותה על מנת שישראל לא תדרש להעביר חלק מתקציב המנא"ז למימון תחומים אלה [ר' סעיף XI(10) להסכם].
- כן סוכם שהצדדים יבחנו את האפשרות להעניק כוחות ואחריות בתחומים נוספים [סעיף II(3) להסכם].
4. בהסכם נקבע כי סמכות הרשות הפלסטינית לפי ההסכם לא תשתרע על ירושלים, הישובים, אתרים צבאיים וישראלים [סעיף III(2) להסכם]. יחד עם זאת לא הוגדרו בהסכם התחומים של הישובים והאתרים הצבאיים. בדיונים בעל פה היתה הבנה כי ישראל תגדיר לעצמה תחומים אלה ככל שמדובר בהפעלת סמכויות על ידיה. יצויין כי במרבית התחומים לא מתעורר

צורך ממשי בהגדרת התיחומים לאור הקביעה שלרשות הפלסטינית אין סמכות על ישראלים והבעיה מתמקדת בעיקר בתחום המיסוי שיפורט בהמשך. בנוסף, בדומה להסכם עזה - יריחו, אף המונח "ישראלים" לא זכה להגדרו ממצה בהסכם ככל שמדובר ביחידים, להבדיל מתאגידים משפטיים [ר' סעין (D)I להסכם].

5. בהסכם הובהר כי הסמכות אינה כוללת סמכויות בתחום יחסי החוץ למעט בנוגע לחתימת הסכמים בינלאומיים ביחס לתחומים המועברים במסגרתו, תוך הפניה למסוכם בענין זה בהסכם עזה ויריחו [סעיף III(3) להסכם]. אין לפיכך אפשרות, למשל, לפתיחת משרדים של מדינות זרות בתחומי איו"ש.

אופן ההעברה

6. לגבי כל אחד מן התחומים הנידונים בהסכם נקבע כי העברת הסמכויות תכלול את כל העניינים הנידונים ברשימת חיקוקים שצורפה לנספח העוסק באותו תחום. בדרך זו הושגה תוצאה לפיה מועברת רשימה סגורה של סמכויות וכן הובהר כי כל סמכות שלא נמנתה במפורש במסגרת החקיקה האמורה או בנספח עצמו לא הועברה, קרי כי הסמכות השיוורית נותרה בידי ישראל.

7. לגבי מועד ההעברה נקבע בהסכם כי תחום החינוך יועבר ביום 29 באוגוסט 1994 על מנת ששנת הלימודים החדשה תפתח על ידי הרשות הפלסטינית. לגבי שאר התחומים נקבע כי מועד העברתם יסוכם בין הצדדים לאחר כינוס המדינות התורמות במהלך חודש ספטמבר בהתבסס, בין היתר, על תגובתן לבקשת הצדדים לסייע במימון הסמכויות המועברות עד לביסוסה של מערכת גביית מיסים על ידי הרשות הפלסטינית [ר' סעיפים IV(1) ו-XI להסכם].

8. בהסכם נקבע כי המשרד הראשי של הרשות הפלסטינית ימוקם בעזה או ביריחו וכי היא תוכל להמשיך להפעיל משרדים כפופים קיימים באיו"ש [סעיף V(3) להסכם]. מיקומם של משרדים כפופים חדשים באיו"ש יסוכם באופן הדדי. יצויין, כי בכל התחומים המועברים המחלקות המקצועיות הראשיות ממוקמות באיו"ש, מחוץ ליריחו, ולפי ההסכם משרדים אלה יוכלו להמשיך להתקיים ויהיו מופעלים על ידי הרשות הפלסטינית.

סמכויות החקיקה

9. בהסכם נקבע כי הרשות הפלסטינית תוכל לחוקק חקיקת משנה בלבד. עם זאת, תוכל, במסגרת חקיקת משנה זו, להכניס שינויים בחקיקה המפורטת בנספחים

להסכם, אף אם מדובר בחקיקה ראשית ובצוים של הממשל הצבאי [סעיף VII 1) להסכם].

10. החקיקה תועבר לישראל אשר תוכל להודיע כי היא מתנגדת לחקיקה אם היא חורגת מן הסמכויות שהועברו לרשות הפלסטינית, נוגדת את ההסכם או משפיעה על חקיקה או על סמכויות שלא הועברו לידי הרשות הפלסטינית. או ישראל לא הביעה התנגדות תוך 30 ימים תכנס החקיקה לתוקף [סעיף II (3)-(5) להסכם].

אם ישראל הביעה התנגדות, הרשות הפלסטינית תוכל להעלות הנושא לדיון בפני תת הוועדה לחקיקה שהוקמה במסגרת הסכם עזה - יריחו, אשר תוכי להעבירו, במקרה של חילוקי דעות, אל ועדת הקישור העליונה [סעיף II (6)-(7) להסכם].

נקבע הליך מזורז ביחס לחקיקה שהיא טכנית במהותה [סעיף VII (8)].
כן נקבע כי פרסום החקיקה יעשה בנפרד מן החקיקה על עזה ויריחו [סעיף VII (9)].

סמכויות אכיפה

11. בנוגע לסמכויות אכיפה נקבע בהסכם כי ככלל כל סמכויות האכיפה, כולל חקירה, הליכים שיפוטיים ומאסר, ימשיכו להיות מופעלים על ידי הרשויות הפועלות כיום, קרי המשטרה וגופי הממשל הצבאי והמנא"ז [סעיף VIII (4) להסכם].

12. עם זאת, הרשות הפלסטינית תוכל למנות פקחים אזרחיים שיפקחו על קיוב החקיקה בתחום בו הם מועסקים [סעיף VIII (2)-(3)].
פקחים אלה יפעלו בכל תחום באופן נפרד ולא יאורגנו ליחידה אחת כוללת. הפקחים לא ילבשו מדים ולא ישאו נשק.
הפקחים ישאו תעוד מזהה של הרשות הפלסטינית המפרט את המשרד בו הם עובדים.

מספר הפקחים יוסכם בין הצדדים ושמותיהם יועברו לידיעת ישראל. הפקח לא יהנו מזכויות יתר, אלא אם יוסכם עליהם ב-CAC, או מחסינויות. שמותיהם של הפקחים שיהנו מזכויות יתר וחסינויות יוסכם בין הצדדים.

13. הרשות הפלסטינית תוכל אף לנהל הליכים משמעתיים נגד עובדיה בטריבונלים שיופעלו בעזה ויריחו [סעיף VIII (1)].

14. אכיפה בענייני מס נדונה בהסכם בנפרד - ר' בהמשך.

היחסים בין הצדדים

15. בהסכם נקבע כי הרשות הפלסטינית תתאם עם המינהל האזרחי עניינים הנוגעים לתחומים שטרם הועברו אליה [סעיף VI(1)].
- כן נקבע בהסכם כי אין באמור בו כדי לפגוע בהמשך הפעלת הסמכויות ע"ממשל הצבאי והמנא"ז בתחומי הבטחון, הסדר הציבורי ובתחומים של הועברו במסגרת ההסכם [סעיף VI(5)].
16. לפי ההסכם, על הממשל הצבאי והמנא"ז לסייע ולתמוך ברשות הפלסטינית בהפעלת סמכויותיה וכן עליהם לקחת בחשבון את האינטרסים של הרשויות הפלסטיניות ולפעול להסרת מכשולים מפני הפעלת סמכויותיה [סעיף VI(2)].
17. הרשות הפלסטינית, מצידה, מחויבת למנוע כל פעילות בעלת אופי צבאי בכי אחד מן התחומים שהועברו לאחריותה וכן מחויבת לשמור על המשמעת במוסדו שבאחריותה ולמנוע הפרעות לפעילותם [סעיף VI(3)].
- על הרשות הפלסטינית להודיע לממשל הצבאי ולמנא"ז ולתאם עימם ארועינ וכינוסים המוניים בתחומים שבאחריותה [סעיף VI(4)].

קישור ותאום

18. בהסכם נקבע כי ועדת הקישור האזרחית (ה - CAC) תטפל בעניינים הנוגעים להסכם המחייבים דיון בין הצדדים, זאת בנוסף לקשר יומיומי בין נציגי המנא"ז והרשות הפלסטינית [סעיף X].

זכויות חבויות והתחייבויות

19. ההסכם חוזר על העקרון שנקבע בהסכם עזה ויריחו לפיו העברת הכוח והאחריות לרשות הפלסטינית כוללת את כל הזכויות, החבויות וההתחייבויות הנוגעים להם ביחס למעשים ומחדלים שארעו קודם להעברה [סעיף IX(1)(A)].
- גם באשר לתביעות שיוגשו כנגד מדינת ישראל בקשר למעשים ומחדלים כאמור חוזר ההסכם על הוראות הסכם עזה ויריחו לפיו הרשות הפלסטינית תשפה אה מדינת ישראל על כל סכום שייפסק נגדה. בנוסף, קובע ההסכם אפשרות כי בתת הועדה המשפטית יסכימו על העברת הדיון בתביעות אלו לבתי המשפט המקומיים כך שיתנהלו כנגד הרשות הפלסטינית בלבד [ר' סעיף IX(1)(B)-(I)].

תקציב

20. ההסכם קובע כי הרשות הפלסטינית תשתדל לממן את הוצאותיה מגביית מיסין [סעיף XI (4)]. עם זאת, לנוכח הצורך בזמן עד לביסוס מערכת מיסוי יפני שני הצדדים למדינות התורמות בבקשה לסייע במימון ההוצאות [סעיף I (5)].
- הרשות הפלסטינית תישא בכל הוצאה שלא תכוסה על ידי התורמות [סעיף II (8)]. כל הכנסה מעבר להוצאות המתקצבות תשמש לפיתוח התחומים המועברין בהסכם [סעיף XI (9)].

התחומים המועברים

21. חינוך [נספח I] - בתחום החינוך הודגש כי הרשות הפלסטינית תהיה אחראית לכל המוסדור החינוכיים והתרבותיים באזור, כולל המוסדות הפרטיים.
22. בריאות [נספח II] - בתחום הבריאות הועברו כל הסמכויות הנוגעות למערכת הבריאות ולענייני בריאות, כולל בנוגע לתרופות. לא הועברו סמכויות שהועברו לקמ"ט איכור הסביבה, קרי כל מה שנוגע לפיקוח על מקורות מים, לזיהום אויר, מיב וכו' וכן לפיקוח על מוצרי מזון.
- בנספח הבריאות נקבעו מספר דגשים בענין דיווח על מאושפזים, כיבוד בתי חולים, שמירה על תקנים של חיסונים, הותרת הסמכות לנתיחת גופור בידינו, שת"פ וחילופי מידע וגו'.
23. רווחה [נספח III] - תחום הרווחה כולל, בין היתר, את הפיקוח על אגודות הצדקה השונים, כולל רישום ארגוני צדקה זרים. בהסכם נקבע כי ייקבעו הסדרים הנוגעים לביצוע עונשים המוטלים בבתי משפט בישראל על עבריינים צעירים תושבי איו"ש וכן להעברת מידע הנחוץ להכנת תסקירים של קציני מבחן.
24. תיירות [נספח IV] - בתחום התיירות נכלל פרוט של הסמכויות הנכללות בגדרו, תוך הדגשה כי הסמכויות הנוגעות לאתרי תיירות נותרות בידי המנא"ז כאשר לרשות הפלסטינית מוקנות רק סמכויות הנוגעות לעידוד תיירות אל האתר ולפיתוח שירותי תיירות סביבו (מחוצה לו).

בנוסף הוכנסו סעיפים המופיעים בנספח הכלכלי של הסכם עזה ויריחו בנוגע לפעולתם של גופי תיירות פלסטיניים בישראל ולכניסתם של אוטובסים של תיירים מאיו"ש לישראל. בניגוד לנספח הכלכלי, הניסוח כאן הינו חד צדדי ואינו עוסק בפעילות של גורמי תיירות ישראלים באיו"ש לאור הנחת המוצא לפיה ממילא אין לרשות הפלסטינית על פי ההסכם סמכות על ישראלים באיו"ש.

25. מיסוי ישיר [נספח V] -

במסגרת ההסכם הועברו רק הסמכויות הנוגעות למס הכנסה. בכל הנוגע למס רכוש, אשר אף הוא במהותו מס ישיר, סוכם כי המנא"ז ימשיך לגבות את הכספים ויעביר את הסכום הנגבה, בניכוי הסכומים המגיעים לעיריות לפי החוק, אל הרשות הפלסטינית.

העקרון שנקבע בנספח המיסוי הישיר הינו עקרון טריטוריאלי במהותו, קרי כי הרשות הפלסטינית תטיל מס הכנסה ותגבה מפלסטיניים ומזרים המפיקים הכנסה באיו"ש מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים ואילו ישראל תטיל מס הכנסה ותגבה אותו בגין הכנסה המופקת בישובים ובאתרים הצבאיים (הדבר לא נכתב מפורשות אך עולה מן ההסכם).

על אף האמור לעיל, בכל הנוגע לישראלים שיש להם הכנסה שהופקה או נצמחה מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים (ואשר מחזור העסקאות השנתי שלהם באזורים אלה עולה על \$ 7,000) המס יוטל ויגבה על ידי המינהל האזרחי לפי הדין הפלסטיני והסכום הנגבה יועבר לידי הרשות הפלסטינית.

כאשר ישראלי משלם לפלסטיני תשלום החייב במס לרשות המס הפלסטינית ינכה המשלם מס במקור לרשויות המנא"ז שיעבירו את הכספים שינוכו לרשות הפלסטינית. פלסטינים המשלמים תשלום לישראלים לא ינכו מס במקור.

ישראל תעביר לידי הרשות הפלסטינית 75% ממס ההכנסה הנגבה מפלסטינים המועסקים בישובים הישראליים, באתרים הצבאיים ובישראל.

26. מע"מ על ייצור מקומי [נספח VI] -

עקרונות המע"מ באיו"ש ימשיכו להיות בהתאם לעקרונות הקיימים היום (אשר מקבילים ברובם המכריע לדין החל בישראל), בכפוף לאפשרות להוריד את שיעור המס ל-15%-16%, כפי שנקבע בנספח הכלכלי בהסכם עזה - יריחו. הרשות הפלסטינית תרשום לצרכי מע"מ עוסקים פלסטינים תושבי איו"ש. ישראל תרשום לצרכי מע"מ ישראלים. כלל זה יחול אף על עוסק הפועל בתחומיו של הצד השני.

על אף האמור לעיל, כאשר קיים עסק קבוע הממוקם בתחומים של אחד הצדדים עליו להרשם לצרכי מע"מ אצל רשות המס של אותו צד. עם זאת, כאשר מדובר בעסק ישראלי באיו"ש הממוקם מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים הוא יירשם

אצל המנא"ז, אשר יפעיל לגביו את הדין הפלסטיני ויעביר את המס הנגב לידי הרשות הפלסטינית.

תערך התחשבות בין ישראל לרשות הפלסטינית בנוגע למע"מ ששולם על יד עוסקי הצד האחד בעסקאות עם עוסקים הרשומים אצל הצד השני, בהתאם לאות שיטה שנקבעה בנספח הכלכלי להסכם עזה - יריחו.

מע"מ המשולם על ידי מוסדות וכן על ידי גופים ממשלתיים ועל ידי רשויות מקומיות של הצד האחד לעוסקים מן הצד השני ייכלל אף הוא בהתחשבות בנוגע לרשויות מקומיות פלסטיניות, המע"מ המשולם על ידיהן בישראל יילקח בחשבון לטובת הצד הפלסטיני רק כאשר הרשות הפלסטינית תקבל לידי סמכויות בתחום המוניציפלי.

27. אכיפת המס [תוספת B לנספח V] -

בכל הנוגע לאכיפת דיני המס, לרשות הפלסטינית תהיינה סמכויות כמפורט להלן:

א. סמכויות לדרוש מידע וקבלת מסמכים נחוצים, לחייב התייבות של אדם במשרדה באיו"ש ולהכנס למקום הקבוע של העסק או למקום המגורים שני הנישום;

ב. סמכות לבצע עיקולים דוקומנטריים שאינם מתייחסים למקרקעין, לבצע עיקולים של כסף ומטלטלין במקום העסק הקבוע או במקום המגורים שני החייב, לבצע מכירות פומביות של מעוקלים, לבקש מבתי המשפט המקומיים באיו"ש צוי עיכוב יציאה מן הארץ וצוי מאסר אזרחי.

ג. סמכות להקים בית משפט למיסים לשמיעת עררים על שומות ובענייני ניהול פנקסים. עד להקמת בית משפט כאמור יפעלו בתי המשפט המקומיים בתחום זה.

הרשות הפלסטינית לא תהיה מוסמכת להפעיל אמצעים כלשהם נגד ישראלים. הרשות הפלסטינית לא תהיה רשאית להפעיל אמצעי אכיפה המשפיעים, במישרין או בעקיפין על המימשל הצבאי והמנא"ז ושני הצדדים יסכמו על דרכים להפעלת אמצעי אכיפה הדורשים שיתוף פעולה של המימשל הצבאי והמנא"ז. הרשות הפלסטינית לא תהיה רשאית להשתמש בכח בהפעלת אמצעי אכיפה בתחום המיסוי והשימוש בכח יבוצע רק באמצעות ישראל. בין הצדדים יהיה תאום, שת"פ וחילופי מידע לפי הנדרש.

הוראות כלליות וסיכום

28. ההסכם קובע כי ישאר בתוקף רק עד להחלפתו על ידי הסכם הביניים [סעיף XIII (2)]. כן נקבע בהסכם כי אין באמור בו כדי להוות תקדים להסכם הביניים ולהסדר על מעמד הקבע, אין לראות באמור בו משום ויתור של צד

על כל זכות או טענה ואין בו כדי לשנות את מעמד איו"ש [סעיף XIII (3)-(5)].

29. על אף האמור לעיל קיימת אפשרות כי הוראות ההסכם והמציאות שתיווצר בשטח בעקבות הפעלתו ייצרו תקדימים שלא ניתן יהיה לסטות מהם בהסדר הביניים ומכאן חשיבותו של ההסכם.

פנש

1230/דיווח1

מוגבל

מפקחת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
טל: 2925, 2912, 03-5692097
פקט: 03-5692817
תק 33 (201) 2150
תשנ"ה תש"י
1994 2 אוקטובר

הנהלת הנכס ומע"מ
הלשכה הנשפטית
09-10-1994
נתקבל

איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש
תפ"ש - ס' המזאם
שב"כ - היועמ"ש
מ"י - מטא"ר - היועמ"ש
משרד האוצר - יועמ"ש
אגף הנכס והמע"מ - יועמ"ש ✓
א/מ - רע"ן מצ"ב
(1327)
(1382)

הנדון: העבדת טובין לאיו"ש ולאזח"ע ומזאם
של ס' המזאם: מומ 407 מ - 8.8.94

מבוא

1. בעקבות ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו מ - 4.5.94 (להלן - ההסכם) מתעורר צורך לערוך תיקונים בחקיקה הנוגעת להבאת טובין אל איו"ש ואזח"ע (להלן ביחד - האזורים) ולהוצאתם מהם, הן דרך המעברים והן מישראל ואליה.
2. במכתב שבטימוכין (מצ"ב למכותבים שלא קיבלוהו) הונחנו לתקן את החקיקה בכל הנוגע להבאת טובין לאזור דרך המעברים, תוך ביטול מרבית ההגבלות על הכנסת טובין הקיימות כיום.

במסגרת התקנת

3. הצו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 והצו המקביל בעזה - הצו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 קובעים כי הבאת טובין לאזור והוצאתם מן האזור טעונים היתר. היתר יכול לפי הצו להיות כללי, לסוגים, אישי או מיוחד. ניתן להתנות בהיתר תנאים.
4. מכח הצו יצאו היתרים כלליים באיו"ש ובאזח"ע המתייחסים להבאת טובין, הן דרך תחנות מעבר, קרי מירדן או מצרים, והן מישראל וכן להוצאת טובין, לחו"ל, דרך תחנות המעבר, ולישראל.
5. לפי סעיף 2 להיתר הכללי להבאת טובין מותר לכל אדם לייבא לאזור דרך תחנות המעבר טובין שלא למטרות מסחר, למעט אלה המפורטים בתוספת הראשונה ובתוספת השניה. התוספת הראשונה כוללת כעקרון טובין אשר יש קושי בטחוני בהכנסתם לאזור, כולל טובין אשר יש קושי בבדיקתם הבטחונית, כגון מכשירי חשמל ומכשירים אלקטרוניים וכן סוגים של כלי נשק או דמויי כלי נשק. התוספת השניה כוללת טובין נוספים שיש קושי בבדיקתם, כמו טובין באריזות סגורות וכן טובין שיש הגבלה בהבאתם מטעמים וטרינריים, צנזוריאליים ואחרים, כגון בשר, חיות מחמד, תרופות, עתיקות, בולים, חומר תועבה וכו'.
6. סעיף 1 להיתר הכללי להבאת טובין קובע כי מותר להביא מישראל טובין אשר הוצאתם מישראל נעשתה כדין, אשר נרכשו כדין בישראל או יובאו אליה כדין ואשר שולמו בישראל כל המיסים בגינם. ההיתר לא חל, לגבי תושבי האזורים ומבקרים באזורים, על הטובין הקבועים בתוספת הראשונה, המפורטת לעיל, המיובאים שלא למטרות מסחר.
7. ההיתר הכללי להוצאת טובין קובע בסעיף 2 כי מותר ליצא מן האזור דרך תחנות מעבר (באזח"ע - מסוף רפיח) טובין אשר נרכשו כדין באזור לאחר שיובאו אליו כדין או יוצרו באזור ושולם עליהם כל מס שחל עליהם, למעט הטובין הקבועים בתוספת השניה.

בתוספת השניה קבועים טובין שונים, שרובם קשורים לתחום התקלאות כגון עופות, שמן זית, שתילים, סוגי צמחים וכן טובין אחרים - עתיקות, אבן, בולים, צמיגים משומשים ועוד.

8. סעיף 1 להיתר הכללי להוצאת טובין קובע כי מותר לכל אדם להוציא מהאזור לישראל טובין שנרכשו כדין באזור לאחר שיובאו כדין או יוצרו כדין באזור ושולמו עליהם כל המיסים, למעט אלה המפורטים בתוספת הראשונה. בתוספת הראשונה מפורטים טובין בעלי אופי הקלאי, כולל ירקות ופירות טריים, שמן זית ושתילים.

9. באזח"ע קיימות הוראות המסדירות את הבאת הטובין מישראל ואת הוצאת הטובין לישראל, תוך הטלת הגבלות, כגון העברה רק דרך מעבר ארז ורק בימי חול ובשעות היום.

החכם

10. בהסכם קהיר על עזה ויריחו לא נקבעו מגבלות ספציפיות על הכנסת טובין לעזה ויריחו מחו"ל או על הוצאת טובין לחו"ל, למעט בסעיף IX(3) הקובע כי לא ייובאו ולא יוכנסו לאזור כלי יריה, תחמושת, כלי נשק, חומרי נפץ, אבקת שרפה או ציוד קשור אחר, פרט לנשק, תחמושת וציוד למטרה הפלסטינית ולכוחות הצבאיים הישראליים. בנספח הבטחוני ניתנה אפשרות לתת רשיון לאחזקת ונשיאת נשק.

11. בנספח הכלכלי נקבע בפרק III כי היבוא לשטחי עזה ויריחו יהיה כפוף כעקרון לדיני היבוא החלים בישראל, למעט חריגים הקבועים בהסכם. לגבי מוצרים מסוגים מסוימים, כמו בעלי חיים וצמחים נקבעו הוראות מפורטות יותר על פרוצדורת היבוא שלהם בפרק על התקלאות (פרק VIII). כן יש הגבלות על יבוא ציוד תקשורת בנספח האזרחי ובתוספת ד' לו.

12. לגבי יצוא נקבע בפרק על התעשייה (פרק IX) כי הפלסטיניים יוכלו לייצא תוצרת תעשייתית לשווקים חיצוניים ללא הגבלות. הוראה מקבילה ביחס ליצוא הקלאי מפורטת בפרק על התקלאות (פרק VIII).

13. לגבי העברת טובין בין האזורים לישראל, נקבע בנספח הכלכלי להסכם כי יתקיים מעבר חופשי של תוצרת תעשייתית ותקלאית בין ישראל ושטחי עזה ויריחו.

14. ההגבלות היחידות המופיעות בהסכם על מעבר טובין בין ישראל לבין שטחי עזה ויריחו נוגעות להכנסת כלי נשק וחומרי נפץ, כמפורט לעיל; להכנסת גז ודלק, כמפורט בנספח האזרחי וכן בנספח הכלכלי ביחס לדלק שאינו עומד בתקן הארופאי או האמריקאי; ולהכנסת תוצרת חקלאית הנמנית על אחד מששת הסוגים המפורטים בנספח על החקלאות ובמכסות המפורטות שם.

הצעה לתיקון החקיקה

15. לאור האמור לעיל מצ"ב הצעות לתיקון ההיתר הכללי להבאת טובין באזח"ע ובאיו"ש וההיתר הכללי להוצאת טובין באזח"ע.

16. יצויין, כי לאחר התלבטות מסוימת החלטנו שאין טעם לבטל את הצו בדבר העברת טובין עצמו ואף לא לבטל את ההיתרים הכלליים ולהחליפם בהיתרים חדשים מאחר שניתן להכניס בהם תיקונים אשר יהיה בהם כדי להחזים את החקיקה לאמור בהסכם. עם זאת, נשמח לעמדתכם האם בכל זאת רצוי לשנות את החקיקה מן היסוד לאור השינוי המהותי שחל במצב.

17. בכל הנוגע לתיקון ההיתר הכללי להבאת טובין, להלן הסברים לתיקון המוצע:

א. בסעיף 1 הדן בהבאת טובין מישראל הוסרו ההגבלות שהיו מפורטות בתוספת הראשונה, לאור הקביעה בהסכם כי יהיה מעבר חופשי של סחורות בין ישראל והאזורים. השארנו את התנאי לפיו נדרש שהטובין נרכשו כדין בישראל, יובאו אליה כדין וכי שולמו עליות המיסים בישראל, כאמצעי למניעת הברחות לאזורים.

ב. סעיף 2 הדן בהבאת טובין דרך המעברים מנוסח כיום באופן מאוד מסורבל תוך הפניה לרשימות טובין המפורטים בתעריף המכס. ההפניה כוללת חפצים אישיים, חפצים ביתיים וכו' של תיירים, תושבי הוץ ותושבים חוזרים וכן מכשירים שונים, בדים, הנעלה, תרופות וכו' שערכם אינו עולה על 1000 דולר של ארה"ב ואינם משמשים למסחר. בהסכם הוסרו כל המגבלות על הכנסת טובין מסוגים מסוימים ולכן מוצע בתיקון להתייחס לטובין באופן כללי. עם זאת, הודגש כי הכנסת

הטובין כפופה לדיני היבוא, ובמסגרת אלה יעוגנו הוראות הנספח הכלכלי בנושא.

ג. בסעיף 3 הובהר כי ההיתר אינו חל על הכנסת כלי נשק, חומרי נפץ וכו', זאת בהתאם לאמור בסעיף IX(3) להסכם, כמפורט לעיל. לגבי הבאתם של אלה יידרש היתר אישי מיוחד.

ד. התלבטנו האם למחוק את סעיף 3א להיתר באזח"ע הדן בהבאת טובין מישראל בכמות מסחרית. לא ברור לנו האם הוראותיו עדין חלות. אזח"ע - יועמ"ש: נודה לבדיקתכם ולתתייחסותכם האם יש מקום להשאיר סעיף זה על כנו או לבטלו.

ה. התוספות הראשונה והשניה בוטלו לאור הסחת ההגבלות הכלולות בהן.

ו. התלבטנו האם לשלב בהיתר זה תתייחסות לטובין לגביהם יש הגבלות על יבואם כגון תוצרת חקלאית, בהיבט הוטרינרי ושל הגנת הצומח ויבוא ציוד תקשורת. נראה לנו כי עדיף שהגבלות אלו יוכנסו במסגרת דיני היבוא. יצויין כי באזח"ע כיום דיני היבוא החלים במסוף ארז הם הדינים הישראליים כך שעד שלא יחול שינוי בדיון זה, מבחינה משפטית אין בעיה מבחינתה של ישראל. אם וכאשר ייערך שינוי חקיקתי בהוראות אלה, בין ביוזמת הפלסטינים ובין ביוזמת ישראל, יהיה צורך לקבוע אף הוראות בעניין האמור.

ז. התלבטנו האם לקבוע להיתר תחולה רטרואקטיבית ואם כן, מאיזה מועד. חפ"ש - רע"ן מו"ש: נודה לתתייחסותכם האם, ואם כן מתי, הוסרו ההגבלות על הכנסת טובין במעברים (הבינלאומיים והפנימיים) והאם יש צורך בעיגון רטרואקטיבי בנושא.

18. התיקונים בהיתר של אזח"ע ושל איו"ש מקבילים, לאור הנחיית ס' המצאם במכתבו שבסימוכין (בסעיף 3.א).

19. בכל הנוגע לתיקון ההיתר הכללי להוצאת טובין, להלן הסברים לתיקון המוצע:

א. ראשית, מדובר רק בתיקון להיתר החל באזח"ע, זאת מאחר שההגבלות על הוצאת טובין מאיו"ש לישראל, ואף לחו"ל, ממשיכות לעמוד בתוקפן בשלב זה. לגבי יריחו, ר' דיון בהמשך.

ב. בסעיף 1 הדין בהוצאת טובין לישראל הוסרו ההגבלות שהיו מפורטות בתוספת הראשונה, לאור הקביעה בהסכם כי יהיה מעבר חופשי של סחורות בין ישראל והאזורים. השארנו את התנאי לפיו נדרש שהטובין יובאו כדין אל האזור או יוצרו שם, על מנת למנוע שטובין שיובאו לאזור שלא כדין יוצאו לישראל.

ג. הוספנו סעיף קטן (ב) לסעיף 1 העוסק בששת המוצרים החקלאיים לגביהם נקבעו מכסות בנספח הכלכלי להסכם. לגבי מוצרים אלה אנו מציעים כי ידרש היתר מיוחד מאת הצמונה (שעל זהותו ר' דיון בהמשך) אשר יקח בחשבון את המכסות המוסכמות.

ד. כן הוספנו בסעיף 1 סעיף קטן (ג) העוסק בהוצאת תוצרת חקלאית לישראל, תוך אימוץ ההגבלות המופיעות בנספח הכלכלי להסכם וכן סעיף קטן (ד) העוסק בהוצאת מוצרי גז ודלק, תוך אימוץ ההגבלות המופיעות בנספח האזרחי להסכם.

מתעוררת השאלה האם זהו המקום המתאים לקביעת ההגבלות האמורות או שמא יש לקבען בחקיקה בישראל (אם באופן בלעדי ואם במקביל לקביעתם בהיתר האמור).

כן יש להחליט האם לקבוע אף התייחסות להוצאת טובין כאמור לאיו"ש או שדי בהתייחסות לישראל מכיון שבמילא הטובין המוצאים לאיו"ש עוברים דרך ישראל.

נודה להתייחסותכם אף לנקודות אלו.

ה. בסעיף 2 הדין בהוצאת טובין דרך המעברים לחו"ל הסרנו את המגבלות שפורטו בתוספת, לאור העדר הגבלות כאמור בהסכם. עם זאת השארנו הגבלה לפיה מדובר בטובין שיובאו כדין לאזור ואם מדובר בטובין שמקורם בישראל, שהוצאו ממנה כדין.

עשויה להתעורר שאלה לגבי, למשל, הוצאת עתיקות. הוצאתם לא נאסרה בהסכם, אך ככל שמדובר בעתיקות שמקורם בישראל, יש לבדוק אם קיימות מגבלות על הוצאתם משם או לקבוע הגבלות כאלה בחקיקה בישראל ואז תוגבל הוצאתם מן האזור בהתאם לניסוח האמור (כנ"ל לגבי עתיקות שמקורם באיו"ש, בכפוף לקיומה של הוראה המגבילה הוצאתם משם אף שלא דרך תחנות המעבר של גשרי הירדן).

ו. בסעיף 3, הוספנו, כפי שעשינו בהיתר הכללי על הבאת טובין, אף הגבלה על הוצאת כלי נשק, חמרי נפץ וכו' ולצורך זה יידרש היתר מיוחד. אמנם בהסכם קבועות הגבלות על הבאת טובין כאלה לאזור ועל החזקתם באזור אולם ההגיון חל אף על הוצאתם לחו"ל ובעיקר לישראל [מה גם שנקבעו מגבלות ברוח זו בהסדרים הדנים בכניסה לישראל ובמעבר הבטוח דרך ישראל - ר' בנספח I להסכם - סעיף IX(3)(C)].

ז. התלבטנו האם למחוק את סעיף 3א להיתר הדין בהוצאת טובין לישראל בכמות מסחרית. לא ברור לנו האם הוראותיו עדין חלות. אזח"ע - יועמ"ש: נודה לבדיקתכם ולהתייחסותכם האם יש מקום להשאיר סעיף זה על כנו או לבטלו.

ח. התוספות הראשונה והשניה בוטלו לאור השינוי שחל במצב.

ט. אף כאן התלבטנו האם לקבוע להיתר תחולה רטרואקטיבית ואם כן, מאיזה מועד.

20. כאמור, ההצעה לתקן את ההיתר הכללי להוצאת טובין מתייחסת רק לאזח"ע, זאת מאחר שלגבי טובין המוצאים מאיו"ש, בין אם לישראל ובין אם לחו"ל, ממשיכים לחול ההסדרים הקיימים, בהעדר התניה אחרת בהסכם ובהעדר הנחיה אחרת מקובעי המדיניות.

יש מקום לבחון האם יש מקום לקבוע היתר מיוחד לגבי הוצאת טובין אשר מקורם באזור יריחו. לצורך זה עלינו לדעת האם מבחינה עובדתית נעשית הבחנה בין טובין שמקורם באזור יריחו לבין טובין שמקורם בשאר איו"ש בעת שהם מוצאים לישראל או דרך המעברים והאם ניתן יחס שונה. אם כיום אין הבחנה כאמור, האם יש כוונה לקיימה בעתיד, כפי שמחייב ההסכם, האם הדבר אפשרי מבחינה מעשית?

איו"ש - יועמ"ש: נודה על בדיקתכם והתייחסותכם לנקודה זו ועל הצעותיכם לתיקון החקיקה המתאים בנושא, אם בכלל.

21. בכל הנוגע לאזח"ע מתעוררת שאלה קונסטיטוציונית הנוגעת לעצם הסמכות לחוקק את התיקון להיתר. לדעתנו, מכיון שמדובר בהוצאת ובהבאת טובין דרך המעברים החיצוניים והפנימיים אשר נשארו בשליטת ישראל ומכיון שמדובר בנושאים הנוגעים למעטפת החיצונית מחד, וליחסים בין ישראל ואזח"ע, מאידך, נשארה בידינו הסמכות לחוקק בנושא זה, מה גם שהחזיקה המוצעת מטאימה את החזיקה למה שסוכם בהסכם.

22. שאלה נוספת נוגעת לגוף שיוציא את התיקון להיתר הכללי. אנו מציעים כי התיקון יוצא על ידי ר' המת"ק.

23. שאלה שלישית הנוגעת לאזח"ע נוגעת למינויו של ממונה מכח הצו, אשר יוציא היתרים מיוחדים ביחס לתוצרת הקלאית (כמפורט בסעיף 1(ב) המוצע) וכן ביחס לכלי נשק וגו'. אם די בהותחת הסמכות בידי ר' המת"ק, אין צורך במינוי נוסף מעבר להוצאת צו המת"ק לאור העובדה שהצו בדבר העברת טובין נכלל בתוספת לצו בדבר הקמת מינהל אזרחי. אם יוחלט שיש מקום למנות גורם אחר בתוך המת"ק לצורך מתן ההיתרים האמורים, יהיה צורך להוציא לו מינוי מתאים, מכח הצו בדבר העברת טובין, ע"י ר' המת"ק.

תמשך הטיפול

24. נודה על קבלת התייחסותכם בהקדם האפשרי לאמור במכתבנו ולהצעות התיקון המצורפות.

לאחר קבלת התייחסויותיכם ובהחשב באמור בהם יתכן שנערוך דיון בנושא לליבונו ברמה העקרונית וכן לצורך גיבוש נוסח מוסכם לתיקון המוצע.

פנינה שוביט - ברוך, סדן
קצינת, יעקב שמו"פ (הצדיני
בשם ע' פצ"ר לדין בינלאומי

לוט: מכתב ס' המתאם
+
הצד - התיקון

פבש
רפורמה 1

צו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להבאת טובין (תיקון מס')

בתוקף סמכותי כראש מנגנון הממשל, התאום והקישור ולפי סעיף 2 לצו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נותן היתר זה -

1. תיקון סעיף 1 בהיתר כללי להבאת טובין (אזור חבל עזה), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), בסעיף 1, תמצק הסיפא המזוהילה במילים "היתר זה לא יחול על טובין".

2. החלפת סעיף 2 בהיתר, במקום סעיף 2 יבוא:

"יבוא 2. מותר לכל אדם להביא לאזור טובין דרך מסוף מעבר דרך רפיח, כמשמעותו בצו בדבר מסוף מעבר רפיח (אזור חזנות חבל עזה וצפון סיני) (מס' 661), התשמ"מ - 1980, בכפוף לדינים החלים על יבוא לאזור."

3. תיקון סעיף 3 בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "א" ואחריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שריפה וכל ציוד הקשור אליהם."

- ביטול
התוספות
להיתר
4. בהיתר, התוספת הראשונה והתוספת השניה לו - בטלים.
- תחילת
תוקף
5. תחילת תוקפו של היתר זה מיום _____.
- שם
6. היתר זה ייקרא: "היתר כללי להבאת טובין (אזור חבל עזה)
(תיקון מס' _____), התשנ"ה - 1994".

התשנ"ה _____

1994 _____

עמי נגר לוי, אל"ם
ראש מנגנון הממשל הזמני
והקיסור באזור חבל עזה

פבש
201/העברת

צו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להבאת טובין (תיקון מס')

בתוקף סמכותי כראש המינהל האזרחי ולפי סעיף 2 לצו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נותן היתר זה -

1. תיקון סעיף 1 בהיתר כללי להבאת טובין (יהודה והשומרון), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), בסעיף 1, תמחק הסיפא המחזילה במילים "היתר זה לא יחול על טובין".

2. החלפת סעיף 2 בהיתר, במקום סעיף 2 יבוא:

"יבוא 2. מותר לכל אדם להביא לאזור טובין דרך תחנות מעבר דרך כמשמעותן בצו בדבר תחנות מעבר - גשדי הירדן תחנות (יהודה והשומרון) (מס' 175), התשכ"ח - 1967, מעבר בכפוף לדינים החלים על יבוא לאזור."

3. תיקון סעיף 3 בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "א" ואחריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שריפה וכל ציוד הקשור אליהם."

4. ביטול התוספות הראשונה והתוספת השניה לו - בטלים. להיתר

- ביטול
החלטות
להיתר
4. בהיתר, החלטת הראשונה והחלטת השניה לו - בטלים.
- חזילת
תוקף
5. חזילת תוקפו של היתר זה מיום _____.
- שם
6. היתר זה ייקרא: "היתר כללי להבאת טובין (אזור חבל עזה)
(תיקון מס' _____), החש"ה - 1994".

החש"ה _____

1994 _____

עמי נגר לוי, אל"ם
ראש מנגנון הממשל הזמני
והקישור באזור חבל עזה

צו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להבאת טובין (תיקון מס')

בנוסף סמכותי כראש המינהל האזרחי ולפי סעיף 2 לצו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נותן היתר זה -

1. תיקון סעיף 1 בהיתר כללי להבאת טובין (יהודה והשומרון), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), בסעיף 1, תמצק הסיפא המחזילה במילים "היתר זה לא יחול על טובין".

2. החלפת סעיף 2 בהיתר, במקום סעיף 2 יבוא:

"יבוא 2. מותר לכל אדם להביא לאזור טובין דרך תחנות מעבר דרך כמשמעותן בצו בדבר תחנות מעבר - גשרי הירדן תחנות (יהודה והשומרון) (מס' 175), התשכ"ח - 1967, מעבר בכפוף לדינים החלים על יבוא לאזור."

3. תיקון סעיף 3 בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שריפה וכל ציוד הקשור אליהם."

4. ביטול החלטות להיתר, בתוספת הראשונה ותוספת השניה לו - בטלים.

5. תחילת תוקפו של היתר זה מיום _____ . תחילת תוקף
6. היתר זה ייקרא: "היתר כללי להבאת טובין (יהודה והשומרון) (תיקון מס' _____), המשנה - 1994". ש

המשנה _____

1994 _____

גדי זור , תא"ל
ראש ופמ"נהל האזרחי
באזור יהודה והשומרון

צו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להוצאת טובין (תיקון מס')

בתוקף סמכותי כראש מנגנון הממשל, התאום והקישור ולפי סעיף 2 לצו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נותן היתר זה -

החלפת
סעיף 1

1. בהיתר כללי להוצאת טובין (אזור חבל עזה), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), במקום סעיף 1 יבוא:

"הוצאת
טובין
לישראל

1. (א) מותר לכל אדם להוציא מהאזור לישראל טובין ובלבד שהטובין יובאו כדין אל האזור או יוצרו באזור, בכפוף לאמור בסעיפים קטנים (ב) - (ד).

(ב) הוצאה לישראל של התוצרת החקלאית המפורטת להלן מותרת בהיתר מיוחד מאת הממונה:

- (1) עופות;
- (2) ביצים;
- (3) תפוחי אדמה;
- (4) מלפפונים;
- (5) עגבניות;
- (6) מלונים.

(ג) הוצאה לישראל של בעלי חיים, עופות, תוצרת מן החי ותוצרת ביולוגית תהיה כפופה לאישורים וטדינריים של הרשויות המוסמכות בישראל. משלוח של טובין כאלה יעשה ברכב הולם המסומן כיאות, בליווי תעודה וטדינרית של הרשויות הוטדינריות באזור.

(ד) הוצאה לישראל של מוצרי גז או דלק תהיה בהתאם לתקנים החלים בישראל בנוגע לבטיחות, בטחון ואיכות הסביבה."

תיקון 2 סעיף 2 .2 בהיתר, בסעיף 2, במקום הסיפא המזכילה במילים "למעט אלה" יבוא: "ובלבד שהטובין נרכשו כדין באזור לאחר שיובאו כדין אליו או הוצאו לאזור מישראל כדין או יוצרו באזור."

תיקון 3 סעיף 3 .3 בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שדיפה וכל ציוד הקשור אליהם."

ביטול 4 .4 בהיתר, הנוספת הראשונה והנוספת השניה לו - בטלים. תנוספות להיתר

תחילת תוקפו של היתר זה מיום _____ .5 תחילת תוקף

שם 6 .6 היתר זה ייקרא: "היתר כללי להוצאת טובין (אזור חבל עזה) (תיקון מס' _____), החשנ"ה - 1994".

החשנ"ה _____

1994 _____

שמי נגר לוי, אל"מ
ראש מנגנון הממשל הזמני
והקישור באזור חבל עזה

משרד סגן מתאם הפעולות הבטחון
ביהודה שומרון וחבל עזה
ועדת היגוי למעברים בינ"ל
טלפון: 03-6975336-7217
סימוכין: לזמ 0040
תאריך: 1994 08 איז 6012

מפצ"ר/ע. פצ"ר לדבל"א
מ"י/מטא"ר/מפקד שי/נצ"מ גלבוע
מ"י/מטא"ר/רמ"ח חבלה
המשנה למנכ"ל אגף המכס - דוד שמעוני - פ
שב"כ/מוטי מיטל
סמנכ"ל רש"ת
ס. רמ"א איו"ש - א
ס. המתאם
מפצ"ר/דבל"א/סרן פנינה
שב"כ/מר גרשוני

הנדון: צו ההחרמות - סיכום דיון

1. דיון בנושא שבנדון התקיים ב- 7/8 בלשכת ס. המתאם בהשתתפות המכותבים - נציגיהם.

2. מטרת הדיון היתה לסכם שינויי חקיקה ונוהל, בכל הנוגע למעבר טובין במעברי הגבול, ברוח ההסדרים החדשים.

3. להלן סיכום הדיון:

א. בעיקרון ישונו החקיקה והנהלים כך שתושבי שטח הרשות הפלסטינית והגדמ"ע, וכל באי אזורים אלה (מבקרים ותיירים), יוכלו להכניס לשטח (בכבודתם) דרך כל המעברים הקיימים, את כל המוצרים המותרים להכנסה ע"י תושבי (ובאי) מדינת ישראל, להוציא פריטים שקבועים בהסכם עזה ויריחו (לרבות - הסכם פאריז).

ב. מפצ"ר-דבל"א-סרן פנינה - תשלים שינויי החקיקה הנדרשים.

ג. משטרת ישראל - מחלקת חבלה - תגדיר דרישות המיכשור (לבידוק הטובין), לכל המעברים, כמתחייב מן הקביעה הנ"ל.

ד. בשלב המיידני:

(1) במעברי אלנבי ורפיח תופסק מיידית אכיפת צו ההחרמה (רק) מתושבי ה-P.A, וכן ממבקרים ותיירים ל-P.A.

(2) בשלב זה לא תופסק החרמת פריטים כנ"ל, גם במעברי רפיח ואלנבי, מתושבי הגדמ"ע וממבקריה.

(3) רש"ת ומנא"ז איו"ש - יוודאו מיידית טיפול נפרד בשתי
האוכלוסיות, נשוא סעיף זה.

ב ב
משה
מזכיר

ר כ ה
דיין סא"ל
הוועדה

מפקחת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
טל: 03-5692097, 2912, 2925
פקס: 03-5692817, 5696564
סימוכין
תאריך 3/10/94

אל: יו"מח"ט אגף המרס והנו"מ

הנדון: הוכרת צווי 3 טווחת ב.

המכתב הנ"ל, פנימה אטיק, נשלח אליהם 3
ר"ב המכתב המלא.

הנהלת המוסד ומע"מ
הלשכה הכלכלית
9-10-1994
נתקבל

124

סכרוב-כס, ת"צ אטיאס פקדונות

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 03-5692817
חק 33 (1230) 1991
ז' תשרי תשנ"ה
12 ספטמבר 1994

יוזמת" אגף המרכז (המז"מ)
דף תפוצה

הנדון: סקירה על ההסכם בדבר העברה
מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש

1. מצ"ב סקירה של ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות אשר נחתם בין מדינת ישראל לבין אש"פ ביום 29.8.94.
2. הסקירה הוכנה על ידי סרן פנינה שרביט - ברוך ממשרדי אשר השתתפה במשא ומתן לקראת ההסכם.
3. לידיעה.

דוד יהב, אל"מ
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי

לוט: סקירה

היועץ המשפטי לממשלה
יועמ"ש משהב"ט
יועמ"ש משרד רוה"מ
יועמ"ש משרד החוץ
יועמ"ש משרד האוצר
יועמ"ש משרד העבודה והרווחה
יועמ"ש משרד החינוך
יועמ"ש משרד הבריאות
יועמ"ש משרד התיירות
יועמ"ש נציבות מס הכנסה
יועמ"ש אגף המכס והמע"מ

הרמטכ"ל
ס' הרמטכ"ל
ר' אג"ת
ע' ר' אג"מ
מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
ס' ר' אכ"א
פצ"ר
ס' המתאם
רמ"א איו"ש
אג"ת - רח"ט תא"ס
ר' מבת"ש
מפקד מת"ק אזח"ע
ס' פצ"ר
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש

סקירה על ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש

רקע

1. להלן תובא סקירה של עיקרי הוראות ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש שנחתם בין מדינת ישראל לבין אש"פ ביום 29 באוגוסט 1994 (להלן - "ההסכם").
2. ההסכם הינו יישום של סעיף VI להצהרת העקרונות שקבע כי מיד לאחר הנסיגה מעזה ויריחו תהיה העברת סמכות בעלת אופי מכין לפלסטינים מהממשל הצבאי והמינהל האזרחי באיו"ש בתחומים הבאים: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה, תיירות ומיסוי ישיר וכן בכל תחום אחר שיוסכם עליו.

תחום הסמכות

3. בהסכם נקבע, בהתאם לאמור לעיל, כי ישראל תעביר לידי הרשות הפלסטינית סמכויות מידי הממשל הצבאי והמנא"ז באיו"ש בתחומי החינוך והתרבות, הבריאות, הרווחה, התיירות, המיסוי הישיר (למעשה מדובר במס הכנסה כפי שיבואר בהמשך) וכן בתחום של מע"מ על ייצור מקומי [סעיף II(1) להסכם]. הוספת התחום האחרון נועדה להוסיף לרשות הפלסטינית מקורות תקציביים נוספים למימון ההוצאות של התחומים שהועברו לאחריותה על מנת שישראל לא תדרש להעביר חלק מתקציב המנא"ז למימון תחומים אלה [ר' סעיף XI(10) להסכם].
- כן סוכם שהצדדים יבחנו את האפשרות להעניק כוחות ואחריות בתחומים נוספים [סעיף II(3) להסכם].
4. בהסכם נקבע כי סמכות הרשות הפלסטינית לפי ההסכם לא תשתרע על ירושלים, הישובים, אתרים צבאיים וישראלים [סעיף III(2) להסכם]. יחד עם זאת לא הוגדרו בהסכם התחומים של הישובים והאתרים הצבאיים. בדיונים בעל פה היתה הבנה כי ישראל תגדיר לעצמה תחומים אלה ככל שמדובר בהפעלת סמכויות על ידיה. יצויין כי במרבית התחומים לא מתעורר

צורך ממשי בהגדרת התיחומים לאור הקביעה שלרשות הפלסטינית אין סמכו על ישראלים והבעיה מתמקדת בעיקר בתחום המיסוי שיפורט בהמשך. בנוסף, בדומה להסכם עזה - יריחו, אף המונח "ישראלים" לא זכה להגדר ממצה בהסכם ככל שמדובר ביחידים, להבדיל מתאגידים משפטיים [ר' סעי (D)I להסכם].

5. בהסכם הובהר כי הסמכות אינה כוללת סמכויות בתחום יחסי החוץ למע בנוגע לחתימת הסכמים בינלאומיים ביחס לתחומים המועברים במסגרתו, תו הפניה למסוכם בענין זה בהסכם עזה ויריחו [סעיף III(3) להסכם]. אי לפיכך אפשרות, למשל, לפתיחת משרדים של מדינות זרות בתחומי איו"ש.

אופן ההעברה

6. לגבי כל אחד מן התחומים הנידונים בהסכם נקבע כי העברת הסמכויות תכלול את כל העניינים הנידונים ברשימת חיקוקים שצורפה לנספח העוסק באות תחום. בדרך זו הושגה תוצאה לפיה מועברת רשימה סגורה של סמכויות וכ הובהר כי כל סמכות שלא נמנתה במפורש במסגרת החקיקה האמורה או בנספח עצמו לא הועברה, קרי כי הסמכות השיורית נותרה בידי ישראל.

7. לגבי מועד ההעברה נקבע בהסכם כי תחום החינוך יועבר ביום 29 באוגוסט 1994 על מנת ששנת הלימודים החדשה תפתח על ידי הרשות הפלסטינית. לגבי שאר התחומים נקבע כי מועד העברתם יסוכם בין הצדדים לאחר כינון המדינות התורמות במהלך חודש ספטמבר בהתבסס, בין היתר, על תגובתן לבקשת הצדדים לסייע במימון הסמכויות המועברות עד לביסוסה של מערכו גביית מיסים על ידי הרשות הפלסטינית [ר' סעיפים IV(1) ו-XI להסכם].

8. בהסכם נקבע כי המשרד הראשי של הרשות הפלסטינית ימוקם בעזה או ביריחו וכי היא תוכל להמשיך להפעיל משרדים כפופים קיימים באיו"ש [סעיף V(3) להסכם]. מיקומם של משרדים כפופים חדשים באיו"ש יסוכם באופן הדדי. יצויין, כי בכל התחומים המועברים המחלקות המקצועיות הראשיות ממוקמו באיו"ש, מחוץ ליריחו, ולפי ההסכם משרדים אלה יוכלו להמשיך להתקיים ויהיו מופעלים על ידי הרשות הפלסטינית.

סמכויות החקיקה

9. בהסכם נקבע כי הרשות הפלסטינית תוכל לחוקק חקיקת משנה בלבד. עם זאת, תוכל, במסגרת חקיקת משנה זו, להכניס שינויים בחקיקה המפורטת בנספחים

להסכם, אף אם מדובר בחקיקה ראשית ובצוים של הממשל הצבאי [סעיף VII 1) להסכם].

10. החקיקה תועבר לישראל אשר תוכל להודיע כי היא מתנגדת לחקיקה אם היא חורגת מן הסמכויות שהועברו לרשות הפלסטינית, נוגדת את ההסכם או משפיעה על חקיקה או על סמכויות שלא הועברו לידי הרשות הפלסטינית. או ישראל לא הביעה התנגדות תוך 30 ימים תכנס החקיקה לתוקף [סעיף II (3)-(5) להסכם].

אם ישראל הביעה התנגדות, הרשות הפלסטינית תוכל להעלות הנושא לדיו בפני תת הוועדה לחקיקה שהוקמה במסגרת הסכם עזה - יריחו, אשר תוכיח להעבירו, במקרה של חילוקי דעות, אל ועדת הקישור העליונה [סעיף II (6)-(7) להסכם].

נקבע הליך מזורז ביחס לחקיקה שהיא טכנית במהותה [סעיף VII (8)].
כן נקבע כי פרסום החקיקה יעשה בנפרד מן החקיקה על עזה ויריחו [סעיף VII (9)].

סמכויות אכיפה

11. בנוגע לסמכויות אכיפה נקבע בהסכם כי ככלל כל סמכויות האכיפה, כולל חקירה, הליכים שיפוטיים ומאסר, ימשיכו להיות מופעלים על ידי הרשויות הפועלות כיום, קרי המשטרה וגופי הממשל הצבאי והמנא"ז [סעיף VIII (4) להסכם].

12. עם זאת, הרשות הפלסטינית תוכל למנות פקחים אזרחיים שיפקחו על קיומ החקיקה בתחום בו הם מועסקים [סעיף VIII (2)-(3)].
פקחים אלה יפעלו בכל תחום באופן נפרד ולא יאורגנו ליחידה אחת כוללת. הפקחים לא ילבשו מדים ולא ישאו נשק.
הפקחים ישאו תעוד מזהה של הרשות הפלסטינית המפרט את המשרד בו הם עובדים.

מספר הפקחים יוסכם בין הצדדים ושמותיהם יועברו לידיעת ישראל. הפקחים לא יהנו מזכויות יתר, אלא אם יוסכם עליהם ב-CAC, או מחטינויות. שמותיהם של הפקחים שיהנו מזכויות יתר וחסינויות יוסכם בין הצדדים.

13. הרשות הפלסטינית תוכל אף לנהל הליכים משמעתיים נגד עובדיה בטריבונלי שיופעלו בעזה ויריחו [סעיף VIII (1)].

14. אכיפה בענייני מס נדונה בהסכם בנפרד - ר' בהמשך.

היחסים בין הצדדים

15. בהסכם נקבע כי הרשות הפלסטינית תתאם עם המינהל האזרחי עניינים הנוגעים לתחומים שטרם הועברו אליה [סעיף VI(1)].
- כן נקבע בהסכם כי אין באמור בו כדי לפגוע בהמשך הפעלת הסמכויות ע"י הממשל הצבאי והמנא"ז בתחומי הבטחון, הסדר הציבורי ובתחומים שלא הועברו במסגרת ההסכם [סעיף VI(5)].
16. לפי ההסכם, על הממשל הצבאי והמנא"ז לסייע ולתמוך ברשות הפלסטינית בהפעלת סמכויותיה וכן עליהם לקחת בחשבון את האינטרסים של הרשו הפלסטינית ולפעול להטרת מכשולים מפני הפעלת סמכויותיה [סעיף VI(2)].
17. הרשות הפלסטינית, מצידה, מחויבת למנוע כל פעילות בעלת אופי צבאי בכי אחד מן התחומים שהועברו לאחריותה וכן מחויבת לשמור על המשמעת במוסדו שבאחריותה ולמנוע הפרעות לפעילותם [סעיף VI(3)].
- על הרשות הפלסטינית להודיע לממשל הצבאי ולמנא"ז ולתאם עימם ארועב וכינוסים המוניים בתחומים שבאחריותה [סעיף VI(4)].

קישור ותאום

18. בהסכם נקבע כי ועדת הקישור האזרחית (ה - CAC) תטפל בעניינים הנוגעים להסכם המחייבים דיון בין הצדדים, זאת בנוסף לקשר יומיומי בין נציגי המנא"ז והרשות הפלסטינית [סעיף X].

זכויות חבויות והתחייבויות

19. ההסכם חוזר על העקרון שנקבע בהסכם עזה ויריחו לפיו העברת הכוחו והאחריות לרשות הפלסטינית כוללת את כל הזכויות, החבויות וההתחייבויות הנוגעים להם ביחס למעשים ומחדלים שארעו קודם להעברה [סעיף IX(1)(A)].
- גם באשר לתביעות שיוגשו כנגד מדינת ישראל בקשר למעשים ומחדלים כאמור חוזר ההסכם על הוראות הסכם עזה ויריחו לפיו הרשות הפלסטינית תשפה אה מדינת ישראל על כל סכום שיפסק נגדה. בנוסף, קובע ההסכם אפשרות כי בתת הועדה המשפטית יסכימו על העברת הדיון בתביעות אלו לבתי המשפט המקומיים כך שיתנהלו כנגד הרשות הפלסטינית בלבד [ר' סעיף IX(1)(B)-(I)].

תקציב

20. ההסכם קובע כי הרשות הפלסטינית תשתדל לממן את הוצאותיה מגביית מיסים [סעיף XI (4)]. עם זאת, לנוכח הצורך בזמן עד לביסוס מערכת מיסוי יפנו שני הצדדים למדינות התורמות בבקשה לסייע במימון ההוצאות [סעיף XI (5)].
- הרשות הפלסטינית תישא בכל הוצאה שלא תכוסה על ידי התורמות [סעיף XI (8)]. כל הכנסה מעבר להוצאות המתקצבות תשמש לפיתוח התחומים המועברים בהסכם [סעיף XI (9)].

התחומים המועברים

21. חינוך [נספח I] -
בתחום החינוך הודגש כי הרשות הפלסטינית תהיה אחראית לכל המוסדות החינוכיים והתרבותיים באזור, כולל המוסדות הפרטיים.
22. בריאות [נספח II] -
בתחום הבריאות הועברו כל הסמכויות הנוגעות למערכת הבריאות ולענייני בריאות, כולל בנוגע לתרופות. לא הועברו סמכויות שהועברו לקמ"ט איכות הסביבה, קרי כל מה שנוגע לפיקוח על מקורות מים, לזיהום אויר, מים וכו' וכן לפיקוח על מוצרי מזון.
- בנספח הבריאות נקבעו מספר דגשים בענין דיווח על מאושפזים, כיבוד בתי חולים, שמירה על תקנים של חיסונים, הותרת הסמכות לנתיחת גופות בידינו, שת"פ וחילופי מידע וגו'.
23. רווחה [נספח III] -
תחום הרווחה כולל, בין היתר, את הפיקוח על אגודות הצדקה השונים, כולל רישום ארגוני צדקה זרים. בהסכם נקבע כי ייקבעו הסדרים הנוגעים לביצוע עונשים המוטלים בבתי משפט בישראל על עבריינים צעירים תושבי איו"ש וכן להעברת מידע הנחוץ להכנת תסקירים של קציני מבחן.
24. תיירות [נספח IV] -
בתחום התיירות נכלל פרוט של הסמכויות הנכללות בגדרו, תוך הדגשה כי הסמכויות הנוגעות לאתרי תיירות נותרות בידי המנא"ז כאשר לרשות הפלסטינית מוקנות רק סמכויות הנוגעות לעידוד תיירות אל האתר ולפיתוח שירותי תיירות סביבו (מחוצה לו).

בנוסף הוכנסו סעיפים המופיעים בנספח הכלכלי של הסכם עזה ויריחו בנוג לפעולתם של גופי תיירות פלסטיניים בישראל ולכניסתם של אוטובסים ש תיירים מאיו"ש לישראל. בניגוד לנספח הכלכלי, הניסוח כאן הינו חד צדד ואינו עוסק בפעילות של גורמי תיירות ישראלים באיו"ש לאור הנחת המוצ לפיה ממילא אין לרשות הפלסטינית על פי ההסכם סמכות על ישראלי באיו"ש.

25. מיסוי ישיר [נספח V] -

במסגרת ההסכם הועברו רק הסמכויות הנוגעות למס הכנסה. בכל הנוגע למ רכוש, אשר אף הוא במהותו מס ישיר, סוכם כי המנא"ז ימשיך לגבות א הכספים ויעביר את הסכום הנגבה, בניכוי הסכומים המגיעים לעיריות לפ החוק, אל הרשות הפלסטינית.

העקרון שנקבע בנספח המיסוי הישיר הינו עקרון טריטוריאלי במהותו, קר כי הרשות הפלסטינית תטיל מס הכנסה ותגבה מפלסטינים ומזרים המפיקי הכנסה באיו"ש מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים ואילו ישראל תטיל מ הכנסה ותגבה אותו בגין הכנסה המופקת בישובים ובאתרים הצבאיים (הדבו לא נכתב מפורשות אך עולה מן ההסכם).

על אף האמור לעיל, בכל הנוגע לישראלים שיש להם הכנסה שהופקה או נצמחו מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים (ואשר מחזור העסקאות השנתי שלהנ באזורים אלה עולה על \$ 7,000) המס יוטל ויגבה על ידי המינהל האזרחי לפי הדין הפלסטיני והסכום הנגבה יועבר לידי הרשות הפלסטינית.

כאשר ישראלי משלם לפלסטיני תשלום החייב במס לרשות המס הפלסטינית ינכו המשלם מס במקור לרשויות המנא"ז שיעבירו את הכספים שינוכו לרשו הפלסטינית. פלסטינים המשלמים תשלום לישראלים לא ינכו מס במקור. ישראל תעביר לידי הרשות הפלסטינית 75% ממס ההכנסה הנגבה מפלסטיני המועסקים בישובים הישראליים, באתרים הצבאיים ובישראל.

26. מע"מ על ייצור מקומי [נספח VI] -

עקרונות המע"מ באיו"ש ימשיכו להיות בהתאם לעקרונות הקיימים היום (אשר מקבילים ברובם המכריע לדין החל בישראל), בכפוף לאפשרות להוריד אה שיעור המס ל-15%-16%, כפי שנקבע בנספח הכלכלי בהסכם עזה - יריחו. הרשות הפלסטינית תרשום לצרכי מע"מ עוסקים פלסטינים תושבי איו"ש. ישראל תרשום לצרכי מע"מ ישראלים. כלל זה יחול אף על עוסק הפועל בתחומיו של הצד השני.

על אף האמור לעיל, כאשר קיים עסק קבוע הממוקם בתחומים של אחד הצדדים עליו להרשם לצרכי מע"מ אצל רשות המס של אותו צד. עם זאת, כאשר מדובר בעסק ישראלי באיו"ש הממוקם מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים הוא ירשם

אצל המנא"ז, אשר יפעיל לגביו את הדין הפלסטיני ויעביר את המס הנגבו לידי הרשות הפלסטינית.
תערך התחשבות בין ישראל לרשות הפלסטינית בנוגע למע"מ ששולם על ידי עוסקי הצד האחד בעסקאות עם עוסקים הרשומים אצל הצד השני, בהתאם לאותו שיטה שנקבעה בנספח הכלכלי להסכם עזה - יריחו.
מע"מ המשולם על ידי מוסדות וכן על ידי גופים ממשלתיים ועל ידי רשויות מקומיות של הצד האחד לעוסקים מן הצד השני ייכלל אף הוא בהתחשבות. בנוגע לרשויות מקומיות פלסטיניות, המע"מ המשולם על ידיהן בישראל יילקח בחשבון לטובת הצד הפלסטיני רק כאשר הרשות הפלסטינית תקבל לידי סמכויות בתחום המוניציפלי.

27. אכיפת המס [תוספת B לנספח V] -

בכל הנוגע לאכיפת דיני המס, לרשות הפלסטינית תהיינה סמכויות כמפורט להלן:

- א. סמכויות לדרוש מידע וקבלת מסמכים נחוצים, לחייב התייבות של אדם במשרדה באיו"ש ולהכנס למקום הקבוע של העסק או למקום המגורים של הנישום;
- ב. סמכות לבצע עיקולים דוקומנטריים שאינם מתייחסים למקרקעין, לבצע עיקולים של כסף ומטלטלין במקום העסק הקבוע או במקום המגורים של החייב, לבצע מכירות פומביות של מעוקלים, לבקש מבתי המשפט המקומיים באיו"ש צוי עיכוב יציאה מן הארץ וצוי מאסר אזרחי.
- ג. סמכות להקים בית משפט למיסים לשמיעת עררים על שומות ובענייני ניהול פנקסים. עד להקמת בית משפט כאמור יפעלו בתי המשפט המקומיים בתחום זה.

הרשות הפלסטינית לא תהיה מוסמכת להפעיל אמצעים כלשהם נגד ישראלים. הרשות הפלסטינית לא תהיה רשאית להפעיל אמצעי אכיפה המשפיעים, במישרין או בעקיפין על המימשל הצבאי והמנא"ז ושני הצדדים יסכמו על דרכים להפעלת אמצעי אכיפה הדורשים שיתוף פעולה של המימשל הצבאי והמנא"ז. הרשות הפלסטינית לא תהיה רשאית להשתמש בכח בהפעלת אמצעי אכיפה בתחום המיסוי והשימוש בכח יבוצע רק באמצעות ישראל. בין הצדדים יהיה תאום, שת"פ וחילופי מידע לפי הנדרש.

הוראות כלליות וסיכום

28. ההסכם קובע כי ישאר בתוקף רק עד להחלפתו על ידי הסכם הביניים [סעיף XIII (2)]. כן נקבע בהסכם כי אין באמור בו כדי להוות תקדים להסכם הביניים ולהסדר על מעמד הקבע, אין לראות באמור בו משום ויתור של צד

על כל זכות או טענה ואין בו כדי לשנות את מעמד איו"ש [סעיף III (3)-(5)].

29. על אף האמור לעיל קיימת אפשרות כי הוראות ההסכם והמציאות שתיווצר בשטח בעקבות הפעלתו ייצרו תקדימים שלא ניתן יהיה לסטות מהם בהסד הביניים ומכאן חשיבותו של ההסכם.

פבש

1230/דיווח1

מוגבל

מפקחת פרקליט צבאי ראשי

ע' הפצ"ר לדין בינלאומי

טל: 2925, 2912, 03-5692097

פקס: 03-5692817

תק 33 (201)

תשנ"ה תש"ד

1994 2 אוקטובר

2150

הנהלת המכס ומע"מ
הלשכה המשפטית
09-10-1994
נתקבל

- איו"ש - היועמ"ש
- אזח"ע - היועמ"ש
- תפ"ש - ס' המזאם
- שב"כ - היועמ"ש
- מ"י - מטא"ר - היועמ"ש
- משרד האוצר - יועמ"ש
- אגף המכס והמע"מ - יועמ"ש ✓
- א/מ - רע"ן מצ"ב
- (1327)
- (1382)

הנדון: העבדת טובין לאיו"ש ולאזח"ע ומסע
של ס' המזאם: מומ 407 מ - 8.8.94

מבוא

1. בעקבות ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו מ - 4.5.94 (להלן - ההסכם) מתעורר צורך לערוך תיקונים בחקיקה הנוגעת להבאת טובין אל איו"ש ואזח"ע (להלן ביחד - האזורים) ולהוצאתם מרם, הן דרך המעברים והן מישראל ואליה.
2. במכתב שבסימוכין (מצ"ב למכותבים שלא קיבלוהו) הונחנו לתקן את החקיקה בכל הנוגע להבאת טובין לאזור דרך המעברים, תוך ביטול מרבית ההגבלות על הכנסת טובין הקיימות כיום.

המסגרת המקיףית

3. הצו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 והצו המקביל בעזה - הצו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 קובעים כי הבאת טובין לאזור והוצאתם מן האזור טעונים היתר. היתר יכול לפי הצו להיות כללי, לסוגים, אישי או מיוחד. ניתן להחנות בהיתר תנאים.
4. מכח הצו יצאו היתרים כלליים באיו"ש ובאזח"ע המתייחסים להבאת טובין, הן דרך תחנות מעבר, קרי מירדן או מצרים, והן מישראל וכן להוצאת טובין, לחו"ל, דרך תחנות המעבר, ולישראל.
5. לפי סעיף 2 להיתר הכללי להבאת טובין מותר לכל אדם לייבא לאזור דרך תחנות המעבר טובין שלא למטרות מסחר, למעט אלה המפורטים בתוספת הראשונה ובתוספת השניה. התוספת הראשונה כוללת כעקרון טובין אשר יש קושי בטחוני בהכנסתם לאזור, כולל טובין אשר יש קושי בבדיקתם הבטחונית, כגון מכשירי חשמל ומכשירים אלקטרוניים וכן סוגים של כלי נשק או דמויי כלי נשק. התוספת השניה כוללת טובין נוספים שיש קושי בבדיקתם, כמו טובין באריזות סגורות וכן טובין שיש הגבלה בהבאתם מטעמים וטרינריים, צנזוריאליים ואחרים, כגון בשר, חיות מחמד, תרופות, שתיקות, בולים, חומר תועבה וכו'.
6. סעיף 1 להיתר הכללי להבאת טובין קובע כי מותר להביא מישראל טובין אשר הוצאתם מישראל נעשה כדין, אשר נרכשו כדין בישראל או יובאו אליה כדין ואשר שולמו בישראל כל המיסים בגינם. ההיתר לא חל, לגבי תושבי האזורים ומבקרים באזורים, על הטובין הקבועים בתוספת הראשונה, המפורטת לעיל, המיובאים שלא למטרות מסחר.
7. ההיתר הכללי להוצאת טובין קובע בסעיף 2 כי מותר ליצא מן האזור דרך תחנות מעבר (באזח"ע - מסוף רפיח) טובין אשר נרכשו כדין באזור לאחר שיובאו אליו כדין או יוצרו באזור ושולם עליהם כל מס שחל עליהם, למעט הטובין הקבועים בתוספת השניה.

בתוספת השניה קבועים טובין שונים, שרובם קשורים לתחום התקלאות כגון עופות, שמן זית, שתילים, סוגי צמחים וכן טובין אחרים - שתיקות, אבן, בולים, צמיגים משומשים ועוד.

8. סעיף 1 להיתר הכללי להוצאת טובין קובע כי מותר לכל אדם להוציא מהאזור לישראל טובין שנרכשו כדין באזור לאחר שיובאו כדין או יוצרו כדין באזור ושולמו עליהם כל המיסים, למעט אלה המפורטים בתוספת הראשונה. בתוספת הראשונה מפורטים טובין בעלי אופי תקלאי, כולל ירקות ופירות טריים, שמן זית ושתילים.

9. באו"ח"ע קיימות הוראות המסדירות את הבאת הטובין מישראל ואת הוצאת הטובין לישראל, תוך הטלת הגבלות, כגון העברה רק דרך מעבר ארז ורק בימי חול ובשעות היום.

התסכם

10. בהסכם קהיר על עזה ויריחו לא נקבעו מגבלות ספציפיות על הכנסת טובין לעזה ויריחו מזו"ל או על הוצאת טובין לחו"ל, למעט בסעיף IX(3) הקובע כי לא ייובאו ולא יוכנסו לאזור כלי יריה, תחמושת, כלי נשק, חומרי נפץ, אבקת שרפה או ציוד קשור אחר, פרט לנשק, תחמושת וציוד למטרה הפלסטינית ולכוחות הצבאיים הישראליים. בנספח הבטחוני ניתנה אפשרות לתת רשיון לאחזקת ונשיאת נשק.

11. בנספח הכלכלי נקבע בפרק III כי היבוא לשטחי עזה ויריחו יהיה כפוף כעקרון לדיני היבוא תזלים בישראל, למעט חריגים הקבועים בהסכם. לגבי מוצרים מסוגים מסוימים, כמו בעלי חיים וצמחים נקבעו הוראות מפורטות יותר על פרוצדורת היבוא שלהם בפרק על התקלאות (פרק VIII). כן יש הגבלות על יבוא ציוד תקשורת בנספח האזרחי ובתוספת ד' לו.

12. לגבי יצוא נקבע בפרק על התעשייה (פרק IX) כי הפלסטיניים יוכלו לייצא תוצרת תעשייתית לשווקים הייצוניים ללא הגבלות. הוראה מקבילה ביחס ליצוא תקלאי מפורטת בפרק על התקלאות (פרק VIII).

13. לגבי העברת טובין בין האזורים לישראל, נקבע בנספח הכלכלי להסכם כי יתקיים מעבר חופשי של תוצרת תעשייתית ותקלאית בין ישראל ושטחי עזה ויריחו.

14. ההגבלות היחידות המופיעות בהסכם על מעבר טובין בין ישראל לבין שטחי עזה ויריחו נוגעות להכנסת כלי נשק וחומרי נפץ, כמפורט לעיל; להכנסת גז ודלק, כמפורט בנספח האזרחי וכן בנספח הכלכלי ביחס לדלק שאינו עומד בתקן הארופאי או האמריקאי; ולהכנסת תוצרת הקלאית הנמנית על אחד מששת הסוגים המפורטים בנספח על החקלאות ובמכסות המפורטות שם.

הצעה לתיקון החקיקה

15. לאור האמור לעיל מצ"ב הצעות לתיקון ההיתר הכללי להבאת טובין באזח"ע ובאיו"ש וההיתר הכללי להוצאת טובין באזח"ע.

16. יצויין, כי לאחר התלבטות מסוימת החלטנו שאין טעם לבטל את הצו בדבר העברת טובין עצמו ואף לא לבטל את ההיתרים הכלליים ולחזליפם בהיתרים חדשים מאחר שניתן להכניס בהם תיקונים אשר יהיה בהם כדי לתאים את החקיקה לאמור בהסכם. עם זאת, נשמח לעמדתכם האם בכל זאת רצוי לשנות את החקיקה מן היסוד לאור השינוי המהותי שחל במצב.

17. בכל הנוגע לתיקון ההיתר הכללי להבאת טובין, להלן הסברים לתיקון המוצע:

א. בסעיף 1 הדין בהבאת טובין מישראל הוסרו ההגבלות שהיו מפורטות בתוספת הראשונה, לאור הקביעה בהסכם כי יהיה מעבר חופשי של סחורות בין ישראל והאזורים. השארנו את התנאי לפיו נדרש שהטובין נרכשו כדין בישראל, יובאו אליה כדין וכי שולמו עליות המיסים בישראל, כאמצעי למניעת הברחות לאזורים.

ב. סעיף 2 הדין בהבאת טובין דרך המעברים מנוסח כיום באופן מאוד מסורבל תוך הפניה לרשימות טובין המפורטים בתעריף המכס. ההפניה כוללת חפצים אישיים, חפצים ביתיים וכו' של תיירים, תושבי חוץ ותושבים חוזרים וכן מכשירים שונים, בדים, הנעלה, תרופות וכו' שערכם אינו עולה על 1000 דולר של ארה"ב ואינם משמשים למסחר. בהסכם הוסרו כל המגבלות על הכנסת טובין מסוגים מסוימים ולכן מוצע בתיקון להתייחס לטובין באופן כללי. עם זאת, הודגש כי הכנסת

הטובין כפופה לדיני היבוא, ובמסגרת אלה יעוגנו הוראות הנספח הכלכלי בנושא.

ג. בסעיף 3 הובהר כי ההיתר אינו חל על הכנסת כלי נשק, חומרי נפץ וכו', זאת בהתאם לאמור בסעיף IX(3) להסכם, כמפורט לעיל. לגבי הבאתם של אלה יידרש היתר אישי מיוחד.

ד. התלבטנו האם למחוק את סעיף 3א להיתר באזח"ע הדן בהבאת טובין מישראל בכמות מסחרית. לא ברור לנו האם הוראותיו עדין חלות. אזח"ע - יועמ"ש: נודה לבדיקתכם ולחתייחסותכם האם יש מקום להשאיר סעיף זה על כנו או לבטלו.

ה. התוספות הראשונה והשניה בוטלו לאור הסחת ההגבלות הכלולות בהן.

ו. התלבטנו האם לשלב בהיתר זה חתייחסות לטובין לגביהם יש הגבלות על יבואם כגון תוצרת תקלאית, בהיבט הוטרינרי ושל הגנת הצומח ויבוא ציוד תקשורת. נראה לנו כי עדיף שהגבלות אלו יוכנסו במסגרת דיני היבוא. יצויין כי באזח"ע כיום דיני היבוא החלים במסוף ארז הם הדינים הישראליים כך שעד שלא יחול שינוי בדין זה, מבחינה משפטית אין בעיה מבחינתה של ישראל. אם וכאשר ייערך שינוי חקיקתי בהוראות אלה, בין ביוזמת הפלסטינים ובין ביוזמת ישראל, יהיה צורך לקבוע אף הוראות בענין האמור.

ז. התלבטנו האם לקבוע להיתר תחולה רטרואקטיבית ואם כן, מאיזה מועד. תפ"ש - רע"ן מו"ש: נודה לחתייחסותכם האם, ואם כן מתי, הוסרו ההגבלות על הכנסת טובין במעברים (הבינלאומיים והפנימיים) והאם יש צורך בעיגון רטרואקטיבי בנושא.

18. חתיקונים בהיתר של אזח"ע ושל איו"ש מקבילים, לאור הנחיית ס' תמצאם במכתבו שבסימוכין (בסעיף 3.א).

19. בכל הנוגע לתיקון ההיתר הכללי להוצאת טובין, להלן הסברים לתיקון תמוצע:

א. ראשית, מדובר רק בתיקון להיתר החל באזח"ע, זאת מאחר שההגבלות על הוצאת טובין מאיו"ש לישראל, ואף לחו"ל, ממשיכות לעמוד בתוקפן בשלב זה. לגבי יריחו, ר' דיון ברמשך.

ב. בסעיף 1 הדין בהוצאת טובין לישראל הוסרו ההגבלות שהיו מפורטות בתוספת הראשונה, לאור הקביעה בהסכם כי יהיה מעבר חופשי של סחורות בין ישראל והאזורים. השארנו את התנאי לפיו נדרש שהטובין יובאו כדין אל האזור. או יוצרו שם, על מנת למנוע שטובין שיובאו לאזור שלא כדין יוצאו לישראל.

ג. הוספנו סעיף קטן (ב) לסעיף 1 העוסק בששת המוצרים החקלאיים לגביהם נקבעו מכסות בנספח הכלכלי להסכם. לגבי מוצרים אלה אנו מציעים כי ידרש היתר מיוחד מאת הממונה (שעל זהותו ר' דיון בהמשך) אשר יקח בחשבון את המכסות המוסכמות.

ד. כן הוספנו בסעיף 1 סעיף קטן (ג) העוסק בהוצאת תוצרת חקלאית לישראל, תוך אימוץ ההגבלות המופיעות בנספח הכלכלי להסכם וכן סעיף קטן (ד) העוסק בהוצאת מוצרי גז ודלק, תוך אימוץ ההגבלות המופיעות בנספח האזרחי להסכם.

מתעוררת השאלה האם זהו המקום המתאים לקביעת ההגבלות האמורות או שנא יש לקבען בחקיקה בישראל (אם באופן בלעדי ואם במקביל לקביעתם בהיתר האמור).

כן יש להחליט האם לקבוע אף התייחסות להוצאת טובין כאמור לאיו"ש או שדי בהתייחסות לישראל מכיון שבמילא הטובין המוצאים לאיו"ש עוברים דרך ישראל.

נודה להתייחסותכם אף לנקודות אלו.

ה. בסעיף 2 הדין בהוצאת טובין דרך המעברים לחו"ל הסרנו את המגבלות שפורטו בתוספת, לאור העדר הגבלות כאמור בהסכם. עם זאת השארנו הגבלה לפיה מדובר בטובין שיובאו כדין לאזור ואם מדובר בטובין שמקורם בישראל, שהוצאו ממנה כדין.

עשויה להתעורר שאלה לגבי, למשל, הוצאת עתיקות. הוצאתם לא נאסרה בהסכם, אך ככל שמדובר בעתיקות שמקורם בישראל, יש לבדוק אם קיימות מגבלות על הוצאתם משם או לקבוע הגבלות כאלה בחקיקה בישראל ואז תוגבל הוצאתם מן האזור בהתאם לניסוח האמור (כנ"ל לגבי עתיקות שמקורם באיו"ש, בכפוף לקיומה של הוראה המגבילה הוצאתם משם אף שלא דרך תחנות המעבר של גשרי הירדן).

- ו. בסעיף 3, הוספנו, כפי שעשינו בהיתר הכללי על הבאת טובין, אף הגבלה על הוצאת כלי נשק, חמרי נפץ וכו' ולצורך זה יידרש היתר מיוחד. אמנם בהסכם קבועות הגבלות על הבאת טובין כאלה לאזור ועל החזקתם באזור אולם ההגיון חל אף על הוצאתם לחו"ל ובעיקר לישראל [מה גם שנקבעו מגבלות ברוח זו בהסדרים הדנים בכניסה לישראל ובמעבר הבטוח דרך ישראל - ר' בנספח I להסכם - סעיף IX(3)(C)].
- ז. התלבטנו האם למחוק את סעיף 3א להיתר הדין בהוצאת טובין לישראל בכמות מסחרית. לא ברור לנו האם הוראותיו עדין חלות. אזח"ע - יועמ"ש: נודה לבדיקתכם ולהתייחסותכם האם יש מקום להשאיר סעיף זה על כנו או לבטלו.
- ח. התוספות הראשונה והשניה בוטלו לאור השינוי שחל במצב.
- ט. אף כאן התלבטנו האם לקבוע להיתר תחולה רטרואקטיבית ואם כן, מאיזה מועד.
20. כאמור, ההצעה לתקן את ההיתר הכללי להוצאת טובין מתייחסת רק לאזח"ע, זאת מאחר שלגבי טובין המוצאים מאיו"ש, בין אם לישראל ובין אם לחו"ל, ממשיכים לחול ההסדרים הקיימים, בהעדר התניה אחרת בהסכם ובהעדר הנחיה אחרת מקובעי המדיניות.
- יש מקום לבחון האם יש מקום לקבוע היתר מיוחד לגבי הוצאת טובין אשר מקורם באזור יריחו. לצורך זה עלינו לדעת האם מבחינה עובדתית נעשית הבחנה בין טובין שמקורם באזור יריחו לבין טובין שמקורם בשאר איו"ש בעת שהם מוצאים לישראל או דרך המעברים והאם ניתן יחס שונה. אם כיום אין הבחנה כאמור, האם יש כוונה לקיימה בעתיד, כפי שמחייב ההסכם, האם הדבר אפשרי מבחינה מעשית?
- איו"ש - יועמ"ש: נודה על בדיקתכם והתייחסותכם לנקודה זו ועל הצעותיכם לתיקון החקיקתי המצאים בנושא, אם בכלל.
21. בכל הנוגע לאזח"ע מתעוררת שאלה קונסטיטוציונית הנוגעת לעצם הסמכות לחוקק את התיקון להיתר. לדעתנו, מכיון שמדובר בהוצאת ובהבאת טובין דרך המעברים החיצוניים והפנימיים אשר נשארו בשליטת ישראל ומכיון שמדובר בנושאים הנוגעים למעטפת החיצונית מהד, וליחסים בין ישראל ואזח"ע, מאידך, נשארה בידינו הסמכות לחוקק בנושא זה, מה גם שהחקיקה המוצעת מטאימה את החקיקה למה שטוב בהסכם.

22. שאלה נוספת נוגעת לגוף שיוציא את התיקון להיתר הכללי. אנו מציעים כי התיקון יוצא על ידי ר' המצ"ק.

23. שאלה שלישית הנוגעת לאזח"ע נוגעת למינויו של ממונה מכח הצו, אשר יוציא היתרים מיוחדים ביחס לתוצרת חקלאית (כמפורט בסעיף 1(ב) המוצע) וכן ביחס לכלי נשק וגו'. אם די בהותרת הסמכות בידי ר' המצ"ק, אין צורך במינוי נוסף מעבר להוצאת צו המצ"ק לאור העובדה שהצו בדבר העברת טובין נכלל בתוספת לצו בדבר הקמת מינהל אזרחי. אם יוחלט שיש מקום למנות גורם אחר בתוך המצ"ק לצורך מתן ההיתרים האמורים, יהיה צורך להוציא לו מינוי מתאים, מכח הצו בדבר העברת טובין, ע"י ר' המצ"ק.

המשך הטיפול

24. נודה על קבלת התייחסותכם בהקדם האפשרי לאמור במכתבנו ולהצעות התיקון המצורפות.

לאחר קבלת התייחסויותיכם ובהחשב באמור בהם יתכן שנערוך דיון בנושא לליבונו ברמה העקרונית וכן לצורך גיבוש נוסח מוסכם לתיקון המוצע.

פנינה שביט - ברוך, סדן
קצינת, יעקב שמו"ץ (המדיני)
מש"ע פצ"ר לדין בינלאומי

לוט: מכתב ס' המזאם
+
קצ"מ - החק"ק

פבש
רפורמה 1

צו בדבר העבדת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להבאת טובין (תיקון מס')

בתוקף סמכותי כראש מנגנון הממשל, התאום והקישור ולפי סעיף 2 לצו בדבר העבדת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נוהן היתר זה -

1. תיקון סעיף 1 בהיתר כללי להבאת טובין (אזור חבל עזה), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), בסעיף 1, תמצק הסיפא המתחילה במילים "היתר זה לא יחול על טובין".

2. החלפת סעיף 2 בהיתר, במקום סעיף 2 יבוא:

"יבוא 2. מותר לכל אדם להביא לאזור טובין דרך מסוף מעבר דרך רפיח, כמשמעותו בצו בדבר מסוף מעבר רפיח (אזור חבל עזה וצפון סיני) (מס' 661), התשמ"מ - 1980, בכפוף לדינים החלים על יבוא לאזור."

3. תיקון סעיף 3 בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שריפה וכל ציוד הקשור אליהם."

(3) רש"ת ומנא"ז איו"ש - יוודאו מיידית טיפול נפרד בשתי האוכלוסיות, נשוא טעיף זה.

ב ב
משה
מזכיר

ר כ ה
דיין טא"ל
הוועדה

מוזכר -

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 5696564, 03-5692817
סימוכין
תאריך 3/10/94

אל: יו"מח"ט אגף המ"ס והמ"מ

הנדון: הוכרת צנוף 3 טווחת 3.

המכתב הנ"ל, נעשה צנוף 3
ר"ב המכתב המ"א.

הנהלת המ"ס ומע"מ
חלטיה ונ"ט פטיות
9-10-1994
נתקבל

124

סכום - כ"ס
ל"פני אט"ס - פק"ת

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
טל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 03-5692817
חק 33 (1230) 1991
ז' תשרי תשנ"ה
12 ספטמבר 1994

יוזם"א אגף המרכז (המז"א)
דף תפוצה

הנדון: סקירה על ההסכם בדבר העברה
מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש

1. מצ"ב סקירה של ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות אשר נחתם בי מדינת ישראל לבין אש"פ ביום 29.8.94.
2. הסקירה הוכנה על ידי סרן פנינה שרביט - ברוך ממשרדי אשר השתתפה במש ומתן לקראת ההסכם.
3. לידיעה.

דוד יהב, אל"מ
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי

לוט: סקירה

היועץ המשפטי לממשלה
יועמ"ש משהב"ט
יועמ"ש משרד רוה"מ
יועמ"ש משרד החוץ
יועמ"ש משרד האוצר
יועמ"ש משרד העבודה והרווחה
יועמ"ש משרד החינוך
יועמ"ש משרד הבריאות
יועמ"ש משרד התיירות
יועמ"ש נציבות מס הכנסה
יועמ"ש אגף המכס והמע"מ

הרמטכ"ל
ס' הרמטכ"ל
ר' אג"ת
ע' ר' אג"מ
מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
ס' ר' אכ"א
פצ"ר
ס' המתאם
רמ"א איו"ש
אג"ת - רח"ט תא"ס
ר' מבח"ש
מפקד מת"ק אזח"ע
ס' פצ"ר
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש

סקירה על ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש

רקע

1. להלן תובא סקירה של עיקרי הוראות ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש שנחתם בין מדינת ישראל לבין אש"פ ביום 29 באוגוסט 1994 (להלן - "ההסכם").

2. ההסכם הינו יישום של סעיף VI להצהרת העקרונות שקבע כי מיד לאחר הנסיגה מעזה ויריחו תהיה העברת סמכות בעלת אופי מכין לפלסטינים מהממשל הצבאי והמינהל האזרחי באיו"ש בתחומים הבאים: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה, תיירות ומיסוי ישיר וכן בכל תחום אחר שיוסכם עליו.

תחום הסמכות

3. בהסכם נקבע, בהתאם לאמור לעיל, כי ישראל תעביר לידי הרשות הפלסטינית סמכויות מידי הממשל הצבאי והמנא"ז באיו"ש בתחומי החינוך והתרבות, הבריאות, הרווחה, התיירות, המיסוי הישיר (למעשה מדובר במס הכנסה כפי שיבואר בהמשך) וכן בתחום של מע"מ על ייצור מקומי [סעיף II(1) להסכם]. הוספת התחום האחרון נועדה להוסיף לרשות הפלסטינית מקורות תקציביים נוספים למימון ההוצאות של התחומים שהועברו לאחריותה על מנת שישראל לא תדרש להעביר חלק מתקציב המנא"ז למימון תחומים אלה [ר' סעיף XI(10) להסכם].

כן סוכם שהצדדים יבחנו את האפשרות להעניק כוחות ואחריות בתחומים נוספים [סעיף II(3) להסכם].

4. בהסכם נקבע כי סמכות הרשות הפלסטינית לפי ההסכם לא תשתרע על ירושלים, הישובים, אתרים צבאיים וישראלים [סעיף III(2) להסכם]. יחד עם זאת לא הוגדרו בהסכם התחומים של הישובים והאתרים הצבאיים. בדיונים בעל פה היתה הבנה כי ישראל תגדיר לעצמה תחומים אלה ככל שמדובר בהפעלת סמכויות על ידיה. יצויין כי במרבית התחומים לא מתעורר

צורך ממשי בהגדרת התיחומים לאור הקביעה שלרשות הפלסטינית אין סמכות על ישראלים והבעיה מתמקדת בעיקר בתחום המיסוי שיפורט בהמשך. בנוסף, בדומה להסכם עזה - יריחו, אף המונח "ישראלים" לא זכה להגדרה ממצה בהסכם ככל שמדובר ביחידים, להבדיל מתאגידים משפטיים [ר' סעיף (D)I להסכם].

5. בהסכם הובהר כי הסמכות אינה כוללת סמכויות בתחום יחסי החוץ למעט בנוגע לחתימת הסכמים בינלאומיים ביחס לתחומים המועברים במסגרתו, תוך הפניה למסוכם בענין זה בהסכם עזה ויריחו [סעיף III(3) להסכם]. אין לפיכך אפשרות, למשל, לפתיחת משרדים של מדינות זרות בתחומי איו"ש.

אופן ההעברה

6. לגבי כל אחד מן התחומים הנידונים בהסכם נקבע כי העברת הסמכויות תכלול את כל העניינים הנידונים ברשימת חיקוקים שצורפה לנספח העוסק באותו תחום. בדרך זו הושגה תוצאה לפיה מועברת רשימה סגורה של סמכויות וכן הובהר כי כל סמכות שלא נמנתה במפורש במסגרת החקיקה האמורה או בנספח עצמו לא הועברה, קרי כי הסמכות השיורית נותרה בידי ישראל.

7. לגבי מועד ההעברה נקבע בהסכם כי תחום החינוך יועבר ביום 29 באוגוסט 1994 על מנת ששנת הלימודים החדשה תפתח על ידי הרשות הפלסטינית. לגבי שאר התחומים נקבע כי מועד העברתם יסוכם בין הצדדים לאחר כינוס המדינות התורמות במהלך חודש ספטמבר בהתבסס, בין היתר, על תגובתן לבקשת הצדדים לסייע במימון הסמכויות המועברות עד לביסוסה של מערכת גביית מיסים על ידי הרשות הפלסטינית [ר' סעיפים IV(1) ו-XI להסכם].

8. בהסכם נקבע כי המשרד הראשי של הרשות הפלסטינית ימוקם בעזה או ביריחו וכי היא תוכל להמשיך להפעיל משרדים כפופים קיימים באיו"ש [סעיף V(3) להסכם]. מיקומם של משרדים כפופים חדשים באיו"ש יסוכם באופן הדדי. יצויין, כי בכל התחומים המועברים המחלקות המקצועיות הראשיות ממוקמות באיו"ש, מחוץ ליריחו, ולפי ההסכם משרדים אלה יוכלו להמשיך להתקיים ויהיו מופעלים על ידי הרשות הפלסטינית.

סמכויות החקיקה

9. בהסכם נקבע כי הרשות הפלסטינית תוכל לחוקק חקיקת משנה בלבד. עם זאת, תוכל, במסגרת חקיקת משנה זו, להכניס שינויים בחקיקה המפורטת בנספחים

להסכם, אף אם מדובר בחקיקה ראשית ובצוים של הממשל הצבאי [סעיף VII(1)] להסכם].

10. החקיקה תועבר לישראל אשר תוכל להודיע כי היא מתנגדת לחקיקה אם היא חורגת מן הסמכויות שהועברו לרשות הפלסטינית, נוגדת את ההסכם או משפיעה על חקיקה או על סמכויות שלא הועברו לידי הרשות הפלסטינית. אם ישראל לא הביעה התנגדות תוך 30 ימים תכנס החקיקה לתוקף [סעיף VII (3)-(5) להסכם].

אם ישראל הביעה התנגדות, הרשות הפלסטינית תוכל להעלות הנושא לדיון בפני תת הועדה לחקיקה שהוקמה במסגרת הסכם עזה - יריחו, אשר תוכל להעבירו, במקרה של חילוקי דעות, אל ועדת הקישור העליונה [סעיף VII (6)-(7) להסכם].

נקבע הליך מזורז ביחס לחקיקה שהיא טכנית במהותה [סעיף VII(8)].
כן נקבע כי פרסום החקיקה יעשה בנפרד מן החקיקה על עזה ויריחו [סעיף VII (9)].

סמכויות אכיפה

11. בנוגע לסמכויות אכיפה נקבע בהסכם כי ככלל כל סמכויות האכיפה, כולל חקירה, הליכים שיפוטיים ומאסר, ימשיכו להיות מופעלים על ידי הרשויות הפועלות כיום, קרי המשטרה וגופי הממשל הצבאי והמנא"ז [סעיף VIII(4)] להסכם].

12. עם זאת, הרשות הפלסטינית תוכל למנות פקחים אזרחיים שיפקחו על קיום החקיקה בתחום בו הם מועסקים [סעיף VIII(2)-(3)].
פקחים אלה יפעלו בכל תחום באופן נפרד ולא יאורגנו ליחידה אחת כוללת. הפקחים לא ילבשו מדים ולא ישאו נשק.
הפקחים ישאו תעוד מזהה של הרשות הפלסטינית המפרט את המשרד בו הם עובדים.

מספר הפקחים יוסכם בין הצדדים ושמותיהם יועברו לידיעת ישראל. הפקחים לא יהנו מזכויות יתר, אלא אם יוסכם עליהם ב-CAC, או מחסינויות. שמותיהם של הפקחים שיהנו מזכויות יתר וחסינויות יוסכם בין הצדדים.

13. הרשות הפלסטינית תוכל אף לנהל הליכים משמעתיים נגד עובדיה בטריבונלים שיופעלו בעזה ויריחו [סעיף VIII(1)].

14. אכיפה בענייני מס נדונה בהסכם בנפרד - ר' בהמשך.

היחסים בין הצדדים

15. בהסכם נקבע כי הרשות הפלסטינית תתאם עם המינהל האזרחי עניינים הנוגעים לתחומים שטרם הועברו אליה [סעיף VI(1)].
- כן נקבע בהסכם כי אין באמור בו כדי לפגוע בהמשך הפעלת הסמכויות ע"י הממשל הצבאי והמנא"ז בתחומי הבטחון, הסדר הציבורי ובתחומים שלא הועברו במסגרת ההסכם [סעיף VI(5)].
16. לפי ההסכם, על הממשל הצבאי והמנא"ז לסייע ולתמוך ברשות הפלסטינית בהפעלת סמכויותיה וכן עליהם לקחת בחשבון את האינטרסים של הרשות הפלסטינית ולפעול להסרת מכשולים מפני הפעלת סמכויותיה [סעיף VI(2)].
17. הרשות הפלסטינית, מצידה, מחויבת למנוע כל פעילות בעלת אופי צבאי בכל אחד מן התחומים שהועברו לאחריה וכן מחויבת לשמור על המשמעת במוסדות שבאחריה ולמנוע הפרעות לפעילותם [סעיף VI(3)].
- על הרשות הפלסטינית להודיע לממשל הצבאי ולמנא"ז ולתאם עימם ארועים וכינוסים המוניים בתחומים שבאחריה [סעיף VI(4)].

קישור ותאום

18. בהסכם נקבע כי ועדת הקישור האזרחית (ה - CAC) תטפל בעניינים הנוגעים להסכם המחייבים דיון בין הצדדים, זאת בנוסף לקשר יומיומי בין נציגי המנא"ז והרשות הפלסטינית [סעיף X].

זכויות חבויות והתחייבויות

19. ההסכם חוזר על העקרון שנקבע בהסכם עזה ויריחו לפיו העברת הכוחות והאחריות לרשות הפלסטינית כוללת את כל הזכויות, החבויות וההתחייבויות הנוגעים להם ביחס למעשים ומחדלים שארעו קודם להעברה [סעיף IX(1)(A)].
- גם באשר לתביעות שיוגשו כנגד מדינת ישראל בקשר למעשים ומחדלים כאמור חוזר ההסכם על הוראות הסכם עזה ויריחו לפיו הרשות הפלסטינית תשפה את מדינת ישראל על כל סכום שייפסק נגדה. בנוסף, קובע ההסכם אפשרות כי בתת הועדה המשפטית יסכימו על העברת הדיון בתביעות אלו לבתי המשפט המקומיים כך שיתנהלו כנגד הרשות הפלסטינית בלבד [ר' סעיף IX (I)-(B)(1)].

תקציב

20. ההסכם קובע כי הרשות הפלסטינית תשתדל לממן את הוצאותיה מגביית מיסיב [סעיף XI (4)]. עם זאת, לנוכח הצורך בזמן עד לביסוס מערכת מיסוי יפנו שני הצדדים למדינות התורמות בבקשה לסייע במימון ההוצאות [סעיף XI (5)].
- הרשות הפלסטינית תישא בכל הוצאה שלא תכוסה על ידי התורמות [סעיף XI (8)]. כל הכנסה מעבר להוצאות המתוקצבות תשמש לפיתוח התחומים המועברים בהסכם [סעיף XI (9)].

התחומים המועברים

21. חינוך [נספח I] -
- בתחום החינוך הודגש כי הרשות הפלסטינית תהיה אחראית לכל המוסדות החינוכיים והתרבותיים באזור, כולל המוסדות הפרטיים.
22. בריאות [נספח II] -
- בתחום הבריאות הועברו כל הסמכויות הנוגעות למערכת הבריאות ולענייני בריאות, כולל בנוגע לתרופות. לא הועברו סמכויות שהועברו לקמ"ט איכות הסביבה, קרי כל מה שנוגע לפיקוח על מקורות מים, לזיהום אויר, מים וכו' וכן לפיקוח על מוצרי מזון.
- בנספח הבריאות נקבעו מספר דגשים בענין דיווח על מאושפזים, כיבוד בתי חולים, שמירה על תקנים של היסונים, הותרת הסמכות לנתיחת גופות בידינו, שת"פ וחילופי מידע וגו'.
23. רווחה [נספח III] -
- תחום הרווחה כולל, בין היתר, את הפיקוח על אגודות הצדקה השונים, כולל רישום ארגוני צדקה זרים. בהסכם נקבע כי ייקבעו הסדרים הנוגעים לביצוע עונשים המוטלים בבתי משפט בישראל על עבריינים צעירים תושבי איו"ש וכן להעברת מידע הנחוץ להכנת תסקירים של קציני מבחן.
24. תיירות [נספח IV] -
- בתחום התיירות נכלל פרוט של הסמכויות הנכללות בגדרו, תוך הדגשה כי הסמכויות הנוגעות לאתרי תיירות נותרות בידי המנא"ז כאשר לרשות הפלסטינית מוקנות רק סמכויות הנוגעות לעידוד תיירות אל האתר ולפיתוח שירותי תיירות סביבו (מחוצה לו).

בנוסף הוכנסו סעיפים המופיעים בנספח הכלכלי של הסכם עזה ויריחו בנוגע לפעולתם של גופי תיירות פלסטיניים בישראל ולכניסתם של אוטובסים שי תיירים מאיו"ש לישראל. בניגוד לנספח הכלכלי, הניסוח כאן הינו חד צדדי ואינו עוסק בפעילות של גורמי תיירות ישראלים באיו"ש לאור הנחת המוצא לפיה ממילא אין לרשות הפלסטינית על פי ההסכם סמכות על ישראלים באיו"ש.

25. מיסוי ישיר [נספח V] -

במסגרת ההסכם הועברו רק הסמכויות הנוגעות למס הכנסה. בכל הנוגע למכרש, אשר אף הוא במהותו מס ישיר, סוכם כי המנא"ז ימשיך לגבות את הכספים ויעביר את הסכום הנגבה, בניכוי הסכומים המגיעים לעיריות לפי החוק, אל הרשות הפלסטינית.

העקרון שנקבע בנספח המיסוי הישיר הינו עקרון טריטוריאלי במהותו, קרי כי הרשות הפלסטינית תטיל מס הכנסה ותגבה מפלסטינים ומזרים המפיקים הכנסה באיו"ש מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים ואילו ישראל תטיל מס הכנסה ותגבה אותו בגין הכנסה המופקת בישובים ובאתרים הצבאיים (הדבר לא נכתב מפורשות אך עולה מן ההסכם).

על אף האמור לעיל, בכל הנוגע לישראלים שיש להם הכנסה שהופקה או נצמחה מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים (ואשר מחזור העסקאות השנתי שלהם באזורים אלה עולה על \$ 7,000) המס יוטל ויגבה על ידי המינהל האזרחי לפי הדין הפלסטיני והסכום הנגבה יועבר לידי הרשות הפלסטינית.

כאשר ישראלי משלם לפלסטיני תשלום החייב במס לרשות המס הפלסטינית ינכה המשלם מס במקור לרשויות המנא"ז שיעבירו את הכספים שינוכו לרשות הפלסטינית. פלסטינים המשלמים תשלום לישראלים לא ינכו מס במקור.

ישראל תעביר לידי הרשות הפלסטינית 75% ממס ההכנסה הנגבה מפלסטינים המועסקים בישובים הישראליים, באתרים הצבאיים ובישראל.

26. מע"מ על ייצור מקומי [נספח VI] -

עקרונות המע"מ באיו"ש ימשיכו להיות בהתאם לעקרונות הקיימים היום (אשר מקבילים ברובם המכריע לדין החל בישראל), בכפוף לאפשרות להוריד את שיעור המס ל-15%-16%, כפי שנקבע בנספח הכלכלי בהסכם עזה - יריחו.

הרשות הפלסטינית תרשום לצרכי מע"מ עוסקים פלסטינים תושבי איו"ש. ישראל תרשום לצרכי מע"מ ישראלים. כלל זה יחול אף על עוסק הפועל בתחומיו של הצד השני.

על אף האמור לעיל, כאשר קיים עסק קבוע הממוקם בתחומים של אחד הצדדים עליו להרשם לצרכי מע"מ אצל רשות המס של אותו צד. עם זאת, כאשר מדובר בעסק ישראלי באיו"ש הממוקם מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים הוא יירשם

אצל המנא"ז, אשר יפעיל לגביו את הדין הפלסטיני ויעביר את המס הנוגבה לידי הרשות הפלסטינית.

תערך התחשבות בין ישראל לרשות הפלסטינית בנוגע למע"מ ששולם על ידי עוסקי הצד האחד בעסקאות עם עוסקים הרשומים אצל הצד השני, בהתאם לאותה שיטה שנקבעה בנספח הכלכלי להסכם עזה - יריחו.

מע"מ המשולם על ידי מוסדות וכן על ידי גופים ממשלתיים ועל ידי רשויות מקומיות של הצד האחד לעוסקים מן הצד השני ייכלל אף הוא בהתחשבות. בנוגע לרשויות מקומיות פלסטיניות, המע"מ המשולם על ידיהן בישראל יילקח בחשבון לטובת הצד הפלסטיני רק כאשר הרשות הפלסטינית תקבל לידיה סמכויות בתחום המוניציפלי.

27. אכיפת המס [תוספת B לנספח V] -

בכל הנוגע לאכיפת דיני המס, לרשות הפלסטינית תהיינה סמכויות כמפורט להלן:

א. סמכויות לדרוש מידע וקבלת מסמכים נחוצים, לחייב התייצבות של אדם במשרדה באיו"ש ולהכנס למקום הקבוע של העסק או למקום המגורים של הנישום;

ב. סמכות לבצע עיקולים דוקומנטריים שאינם מתייחסים למקרקעין, לבצע עיקולים של כסף ומטלטלין במקום העסק הקבוע או במקום המגורים של החייב, לבצע מכירות פומביות של מעוקלים, לבקש מבתי המשפט המקומיים באיו"ש צוי עיכוב יציאה מן הארץ וצוי מאסר אזרחי.

ג. סמכות להקים בית משפט למיסים לשמיעת עררים על שומות ובעניני ניהול פנקסים. עד להקמת בית משפט כאמור יפעלו בתי המשפט המקומיים בתחום זה.

הרשות הפלסטינית לא תהיה מוסמכת להפעיל אמצעים כלשהם נגד ישראלים. הרשות הפלסטינית לא תהיה רשאית להפעיל אמצעי אכיפה המשפיעים, במישרין או בעקיפין על המימשל הצבאי והמנא"ז ושני הצדדים יסכמו על דרכים להפעלת אמצעי אכיפה הדורשים שיתוף פעולה של המימשל הצבאי והמנא"ז. הרשות הפלסטינית לא תהיה רשאית להשתמש בכח בהפעלת אמצעי אכיפה בתחום המיסוי והשימוש בכח יבוצע רק באמצעות ישראל. בין הצדדים יהיה תאום, שת"פ וחילופי מידע לפי הנדרש.

הוראות כלליות וסיכום

28. ההסכם קובע כי ישאר בתוקף רק עד להחלפתו על ידי הסכם הביניים [סעיף XIII (2)]. כן נקבע בהסכם כי אין באמור בו כדי להוות תקדים להסכם הביניים ולהסדר על מעמד הקבע, אין לראות באמור בו משום ויתור של צד

על כל זכות או טענה ואין בו כדי לשנות את מעמד איו"ש [סעיף XIII (3)-(5)].

29. על אף האמור לעיל קיימת אפשרות כי הוראות ההסכם והמציאות שתיווצר בשטח בעקבות הפעלתו ייצרו תקדימים שלא ניתן יהיה לסטות מהם בהסדר הביניים ומכאן חשיבותו של ההסכם.

פבש

1230/דיווח1

מ ו ג ב ל

מפקחת פרקליט צבאי ראשי

ע' הפצ"ר לדין בינלאומי

טל: 2925, 2912, 03-5692097

פקט: 03-5692817

תק 33 (201) 2150

תשנ"ה תש"י

1994 אוקטובר 2

הנהלת המכס ומע"מ
הלשמה הנושפתית
09-10-1994
נ ת ק ב ל

324

איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש
תפ"ש - ס' המזאם
שב"כ - היועמ"ש
מ"י - מטא"ר - היועמ"ש
משרד האוצר - יועמ"ש
אגף המכס והמע"מ - יועמ"ש ✓
א/מ - רע"ן מצ"ב
(1327)
(1382)

הנדון: העבדת טובין לאיו"ש ולאזח"ע ושם

של ס' המזאם: מומ 407 מ - 8.8.94

מבוא

1. בעקבות ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו מ - 4.5.94 (להלן - ההסכם) מתעורר צורך לערוך תיקונים בחקיקה הנוגעת להבאת טובין אל איו"ש ואזח"ע (להלן ביחד - האזורים) ולהוצאתם מהם, הן דרך המעברים והן מישראל ואליה.
2. במכתב שבסימוכין (מצ"ב למכותבים שלא קיבלוהו) הונחנו לתקן את החקיקה בכל הנוגע להבאת טובין לאזור דרך המעברים, תוך ביטול מרבית ההגבלות על הכנסת טובין הקיימות כיום.

תוספות חקיקתיות

3. הצו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 והצו המקביל בעזה - הצו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 קובעים כי הבאת טובין לאזור והוצאתם מן האזור טעונים היתר. היתר יכול לפי הצו להיות כללי, לסוגים, אישי או מיוחד. ניתן להתנות בהיתר תנאים.
4. מכח הצו יצאו היתרים כלליים באיו"ש ובאזח"ע המתייחסים להבאת טובין, הן דרך תחנות מעבר, קרי מירדן או מצרים, והן מישראל וכן להוצאת טובין, לחו"ל, דרך תחנות המעבר, ולישראל.
5. לפי סעיף 2 להיתר הכללי להבאת טובין מותר לכל אדם לייבא לאזור דרך תחנות המעבר טובין שלא למטרות מסחר, למעט אלה המפורטים בתוספת הראשונה ובתוספת השניה. התוספת הראשונה כוללת כעקרון טובין אשר יש קושי בטחוני בהכנסתם לאזור, כולל טובין אשר יש קושי בבדיקתם הבטחונית, כגון מכשירי חשמל ומכשירים אלקטרוניים וכן סוגים של כלי נשק או דמויי כלי נשק. התוספת השניה כוללת טובין נוספים שיש קושי בבדיקתם, כמו טובין באריזות סגורות וכן טובין שיש הגבלה בהבאתם מטעמים וטרינריים, צנזוריאליים ואחרים, כגון בשר, חיות מחמד, תרופות, עתיקות, בולים, חומר תועבה וכו'.
6. סעיף 1 להיתר הכללי להבאת טובין קובע כי מותר להביא מישראל טובין אשר הוצאתם מישראל נעשה כדין, אשר נרכשו כדין בישראל או יובאו אליה כדין ואשר שולמו בישראל כל המיסים בגינם. ההיתר לא חל, לגבי תושבי האזורים ומבקרים באזורים, על הטובין הקבועים בתוספת הראשונה, המפורטת לעיל, המיובאים שלא למטרות מסחר.
7. ההיתר הכללי להוצאת טובין קובע בסעיף 2 כי מותר ליצא מן האזור דרך תחנות מעבר (באזח"ע - מסוף רפיח) טובין אשר נרכשו כדין באזור לאחר שיובאו אליו כדין או יוצרו באזור ושולם עליהם כל מס שחל עליהם, למעט הטובין הקבועים בתוספת השניה.

בתוספת השניה קבועים טובין שונים, שרובם קשורים לתחום התקלאות כגון עופות, שמן זית, שתילים, סוגי צמחים וכן טובין אחרים - שתיקות, אבן, בולים, צמיגים משומשים ועוד.

8. סעיף 1 להיתר הכללי להוצאת טובין קובע כי מותר לכל אדם להוציא מהאזור לישראל טובין שנרכשו כדין באזור לאחר שיובאו כדין או יוצרו כדין באזור ושולמו עליהם כל המיסים, למעט אלה המפורטים בתוספת הראשונה. בתוספת הראשונה מפורטים טובין בעלי אופי חקלאי, כולל ירקות ופירות טריים, שמן זית ושתילים.

9. באזח"ע קיימות הוראות המסדירות את הבאת הטובין מישראל ואת הוצאת הטובין לישראל, תוך הטלת הגבלות, כגון העברה רק דרך מעבר ארז ורק בימי חול ובשעות היום.

בהסכם

10. בהסכם קהיר על עזה ויריחו לא נקבעו מגבלות ספציפיות על הכנסת טובין לעזה ויריחו מחו"ל או על הוצאת טובין לחו"ל, למעט בסעיף IX(3) הקובע כי לא ייובאו ולא יוכנסו לאזור כלי יריה, תחמושת, כלי נשק, חומרי נפץ, אבקת שרפה או ציוד קשור אחר, פרט לנשק, תחמושת וציוד למטרה הפלסטינית ולכוחות הצבאיים הישראליים. בנספח הבטחוני ניתנה אפשרות לחת רשיון לאחזקת ונשיאת נשק.

11. בנספח הכלכלי נקבע בפרק III כי היבוא לשטחי עזה ויריחו יהיה כפוף כעקרון לדיני היבוא החלים בישראל, למעט חריגים הקבועים בהסכם. לגבי מוצרים מסוגים מסוימים, כמו בעלי חיים וצמחים נקבעו הוראות מפורטות יותר על פרוצדורת היבוא שלהם בפרק על התקלאות (פרק VIII). כן יש הגבלות על יבוא ציוד תקשורת בנספח האזרחי ובתוספת ד' לו.

12. לגבי יצוא נקבע בפרק על התעשייה (פרק IX) כי הפלסטיניים יוכלו לייצא תוצרת תעשייתית לשווקים חיצוניים ללא הגבלות. הוראה מקבילה ביחס ליצוא חקלאי מפורטת בפרק על התקלאות (פרק VIII).

13. לגבי העברת טובין בין האזורים לישראל, נקבע בנספח הכלכלי להסכם כי יתקיים מעבר חופשי של תוצרת תעשייתית וחקלאית בין ישראל ושטחי עזה ויריחו.

14. ההגבלות היחידות המופיעות בהסכם על מעבר טובין בין ישראל לבין שטחי עזה ויריחו נוגעות להכנסת כלי נשק וחומרי נפץ, כמפורט לעיל; להכנסת גז ודלק, כמפורט בנספח האזרחי וכן בנספח הכלכלי ביחס לדלק שאינו עומד בתקן הארופאי או האמריקאי; ולהכנסת תוצרת הקלאית הנמנית על אחד מששת הסוגים המפורטים בנספח על התקלאות ובמכסות המפורטות שם.

המצעה לתיקון החקיקה

15. לאור האמור לעיל מצ"ב הצעות לתיקון ההיתר הכללי להבאת טובין באזח"ע ובאיו"ש וההיתר הכללי להוצאת טובין באזח"ע.

16. יצויין, כי לאחר התלבטות מסוימת החלטנו שאין טעם לבטל את הצו בדבר העברת טובין עצמו ואף לא לבטל את ההיתרים הכלליים ולהחליפם בהיתרים חדשים מאחר שניתן להכניס בהם תיקונים אשר יהיה בהם כדי לתזאם את החקיקה לאמור בהסכם. עם זאת, נשמח לעמדתכם האם בכל זאת רצוי לשנות את החקיקה מן היסוד לאור השינוי המהותי שחל במצב.

17. בכל הנוגע לתיקון ההיתר הכללי להבאת טובין, להלן הסברים לתיקון המוצע:

א. בסעיף 1 הדין בהבאת טובין מישראל הוסרו ההגבלות שהיו מפורטות בתוספת הראשונה, לאור הקביעה בהסכם כי יהיה מעבר חופשי של סחורות בין ישראל והאזורים. השארנו את התנאי לפיו נדרש שהטובין נרכשו כדין בישראל, יובאו אליה כדין וכי שולמו עליות המיסים בישראל, כאמצעי למניעת הברחות לאזורים.

ב. סעיף 2 הדין בהבאת טובין דרך המעברים מנוסח כיום באופן מאוד מסורבל תוך הפניה לרשימות טובין המפורטים בתעריף המכס. ההפניה כוללת חפצים אישיים, חפצים ביתיים וכו' של תיירים, תושבי חוץ ותושבים חוזרים וכן מכשירים שונים, בדים, הנעלה, תרופות וכו' שערכם אינו עולה על 1000 דולר של ארה"ב ואינם משמשים למסחר. בהסכם הוסרו כל המגבלות על הכנסת טובין מסוגים מסוימים ולכן מוצע בתיקון להתייחס לטובין באופן כללי. עם זאת, הודגש כי הכנסת

הטובין כפופה לדיני היבוא, ובמסגרת אלה יעוגנו הוראות הנספח הכלכלי בנושא.

ג. בסעיף 3 הובהר כי ההיתר אינו חל על הכנסת כלי נשק, חומרי נפץ וכו', זאת בהתאם לאמור בסעיף IX(3) להסכם, כמפורט לעיל. לגבי הבאתם של אלה יידרש היתר אישי מיוחד.

ד. התלבטנו האם למחוק את סעיף 3א להיתר באזח"ע הדין בהבאת טובין מישראל בכמות מסחרית. לא ברור לנו האם הוראותיו עדין חלות. אזח"ע - יועמ"ש: נודה לבדיקתכם ולהתייחסותכם האם יש מקום להשאיר סעיף זה על כנו או לבטלו.

ה. התוספות הראשונה והשניה בוטלו לאור הסרת ההגבלות הכלולות בהן.

ו. התלבטנו האם לשלב בהיתר זה התייחסות לטובין לגביהם יש הגבלות על יבואם כגון תוצרת תקלאית, בהיבט הוטרינרי ושל הגנת הצומח ויבוא ציוד תקשורת. נראה לנו כי עדיף שהגבלות אלו יוכנסו במסגרת דיני היבוא. יצויין כי באזח"ע כיום דיני היבוא החלים במסוף ארז הם הדינים הישראליים כך שעד שלא יחול שינוי בדין זה, מבחינה משפטית אין בעיה מבחינתה של ישראל. אם וכאשר ייערך שינוי חקיקתי בהוראות אלה, בין ביוזמת הפלסטינים ובין ביוזמת ישראל, יהיה צורך לקבוע אף הוראות בענין האמור.

ז. התלבטנו האם לקבוע להיתר תחולה רטרואקטיבית ואם כן, מאיזה מועד. חפ"ש - רע"ן מו"ש: נודה להתייחסותכם האם, ואם כן מתי, הוסרו ההגבלות על הכנסת טובין במעברים (הבינלאומיים והפנימיים) והאם יש צורך בעיגון רטרואקטיבי בנושא.

18. התיקונים בהיתר של אזח"ע ושל איו"ש מקבילים, לאור הנחיית ס' המצאם במכתבו שבסימוכין (בסעיף 3.א).

19. בכל הנוגע לתיקון ההיתר הכללי להוצאת טובין, להלן הסברים לתיקון המוצע:

א. ראשית, מדובר רק בתיקון להיתר החל באזח"ע, זאת מאחר שההגבלות על הוצאת טובין מאיו"ש לישראל, ואף לחו"ל, ממשיכות לעמוד בתוקפן בשלב זה. לגבי יריחו, ר' דיון בהמשך.

ב. בסעיף 1 הדין בהוצאת טובין לישראל הוסרו ההגבלות שהיו מפורטות בתוספת הראשונה, לאור הקביעה בהסכם כי יהיה מעבר חופשי של סחורות בין ישראל והאזורים. השארנו את התנאי לפיו נדרש שהטובין יובאו כדין אל האזור או יוצרו שם, על מנת למנוע שטובין שיובאו לאזור שלא כדין יוצאו לישראל.

ג. הוספנו סעיף קטן (ב) לסעיף 1 העוסק בששת המוצרים התקלאיים לגביהם נקבעו מכסות בנספח הכלכלי להסכם. לגבי מוצרים אלה אנו מציעים כי ידרש היתר מיוחד מאת הממונה (שעל זהותו ר' דיון בהמשך) אשר יקח בחשבון את המכסות המוסכמות.

ד. כן הוספנו בסעיף 1 סעיף קטן (ג) העוסק בהוצאת תוצרת הקלאית לישראל, תוך אימוץ ההגבלות המופיעות בנספח הכלכלי להסכם וכן סעיף קטן (ד) העוסק בהוצאת מוצרי גז ודלק, תוך אימוץ ההגבלות המופיעות בנספח האזרחי להסכם.

מתעוררת השאלה האם זהו המקום המתאים לקביעת ההגבלות האמורות או שבא יש לקבען בחקיקה בישראל (אם באופן בלעדי ואם במקביל לקביעתם בהיתר האמור).

כן יש להחליט האם לקבוע אף התייחסות להוצאת טובין כאמור לאיו"ש או שדי בהתייחסות לישראל מכיון שבמילא הטובין המוצאים לאיו"ש עוברים דרך ישראל.

נודה להתייחסותכם אף לנקודות אלו.

ה. בסעיף 2 הדין בהוצאת טובין דרך המעברים לחו"ל הטרנו את המגבלות שפורטו בתוספת, לאור העדר הגבלות כאמור בהסכם. עם זאת השארנו הגבלה לפיה מדובר בטובין שיובאו כדין לאזור ואם מדובר בטובין שמקורם בישראל, שהוצאו ממנה כדין.

עשויה להתעורר שאלה לגבי, למשל, הוצאת עתיקות. הוצאתם לא נאסרה בהסכם, אך ככל שמדובר בעתיקות שמקורם בישראל, יש לבדוק אם קיימות מגבלות על הוצאתם משם או לקבוע הגבלות כאלה בחקיקה בישראל ואז תוגבל הוצאתם מן האזור בהתאם לניסוח האמור (כנ"ל לגבי עתיקות שמקורם באיו"ש, בכפוף לקיומה של הוראה המגבילה הוצאתם משם אף שלא דרך תחנות המעבר של גשרי הירדן).

1. בסעיף 3, הוספנו, כפי שעשינו בהיתר הכללי על הבאת טובין, אף הגבלה על הוצאת כלי נשק, חמרי נפץ וכו' ולצורך זה יידרש היתר מיוחד. אמנם בהסכם קבועות הגבלות על הבאת טובין כאלה לאזור ועל החזקתם באזור אולם ההגיון חל אף על הוצאתם לחו"ל ובעיקר לישראל [מה גם שנקבעו מגבלות ברוח זו בהסדרים הדנים בכניסה לישראל ובמעבר הבטוח דרך ישראל - ר' בנספח I להסכם - סעיף IX(3)(C)].
2. התלבטנו האם למחוק את סעיף 3א להיתר הדין בהוצאת טובין לישראל בכמות מסחרית. לא ברור לנו האם הוראותיו עדין חלות. אזח"ע - יועמ"ש: נודה לבדיקתכם ולהתייחסותכם האם יש מקום להשאיר סעיף זה על כנו או לבטלו.
- ח. התוספות הראשונה והשניה בוטלו לאור השינוי שחל במצב.
- ט. אף כאן התלבטנו האם לקבוע להיתר תחולה רטרואקטיבית ואם כן, מאיזה מועד.
20. כאמור, ההצעה לתקן את ההיתר הכללי להוצאת טובין מתייחסת רק לאזח"ע, זאת מאחר שלגבי טובין המוצאים מאיו"ש, בין אם לישראל ובין אם לחו"ל, ממשיכים לחול ההסדרים הקיימים, בהעדר התניה אחרת בהסכם ובהעדר הנחיה אחרת מקובעי המדיניות.

יש מקום לחון האם יש מקום לקבוע היתר מיוחד לגבי הוצאת טובין אשר מקורם באזור יריחו. לצורך זה עלינו לדעת האם מבחינה עובדתית נעשית הבחנה בין טובין שמקורם באזור יריחו לבין טובין שמקורם בשאר איו"ש בעת שהם מוצאים לישראל או דרך המעברים והאם ניתן יחס שונה. אם כיום אין הבחנה כאמור, האם יש כוונה לקיימה בעתיד, כפי שמחייב ההסכם, האם הדבר אפשרי מבחינה מעשית?

איו"ש - היועמ"ש: נודה על בדיקתכם והתייחסותכם לנקודה זו ועל הצעותיכם לתיקון החקיקתי המצאים בנושא, אם בכלל.- 21. בכל הנוגע לאזח"ע מתעוררת שאלה קונסטיטוציונית הנוגעת לעצם הסמכות לחוקק את התיקון להיתר. לדעתנו, מכיון שמדובר בהוצאת ובהבאת טובין דרך המעברים החיצוניים והפנימיים אשר נשארו בשליטת ישראל ומכיון שמדובר בנושאים הנוגעים למעטפת החיצונית מחד, וליחסים בין ישראל ואזח"ע, מאידך, נשארה בידינו הסמכות לחוקק בנושא זה, מה גם שהחקיקה המוצעת מתאימה את החקיקה למה שסוכם בהסכם.

22. שאלה נוספת נוגעת לגוף שיוציא את התיקון להיתר הכללי. אנו מציעים כי התיקון יוצא על ידי ר' המת"ק.

23. שאלה שלישית הנוגעת לאזח"ע נוגעת למינויו של ממונה מכח הצו, אשר יוציא היתרים מיוחדים ביחס לתוצרת חקלאית (כמפורט בסעיף 1(ב) המוצע) וכן ביחס לכלי נשק וגו'. אם די בהותרת הסמכות בידי ר' המת"ק, אין צורך במינוי נוסף מעבר להוצאת צו המת"ק לאור העובדה שהצו בדבר העברת טובין נכלל בתוספת לצו בדבר הקמת מינהל אזרחי. אם יוחלט שיש מקום למנות גורם אחר בתוך המת"ק לצורך מתן ההיתרים האמורים, יהיה צורך להוציא לו מינוי מתאים, מכח הצו בדבר העברת טובין, ע"י ר' המת"ק.

תמשך הטיפול

24. נודה על קבלת התייחסותכם בהקדם האפשרי לאמור במכתבנו ולהצעות התיקון המצורפות.

לאחר קבלת התייחסויותיכם ובהחשב באמור בהם יתכן שנערוך דיון בנושא לליבונו ברמה העקרונית וכן לצורך גיבוש נוסח מוסכם לתיקון המוצע.

פנינה שביט - ברוך, סדן
קצינת, יטאק שמו"פ (תמ"ני
בשם ע' פצ"ר לדין ביגלאומי

לוט: מכתב ס' המזאם
+
הקצ"ט החק"ק

פבש
רפורמה 1

צו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להבאת טובין (תיקון מס')

בתוקף סמכותי כראש מנגנון הממשל, התאום והקישור ולפי סעיף 2 לצו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נותן היתר זה -

1. תיקון סעיף 1 בהיתר כללי להבאת טובין (אזור חבל עזה), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), בסעיף 1, תמוק הטיפול המחזילה במילים "היתר זה לא יחול על טובין".

2. החלפת סעיף 2 בהיתר, במקום סעיף 2 יבוא:

"יבוא 2. מותר לכל אדם להביא לאזור טובין דרך מסוף מעבר דרך רפיח, כמשמעותו בצו בדבר מסוף מעבר רפיח (אזור חבל עזה וצפון סיני) (מס' 661), התשמ"מ - 1980, בכפוף לדינים החלים על יבוא לאזור."

3. תיקון סעיף 3 בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שריפה וכל ציוד הקשור אליהם."

4. ביטול
הזוספות
להיתר .4 בהיתר, הזוספת הראשונה והזוספת השניה לו - בטלים.
5. תחילת תוקפו של היתר זה מיום _____ .5 תחילת תוקפו של היתר זה מיום _____ .
- שם 6. היתר זה ייקרא: "היתר כללי להבאת טובין (אזור חבל עזה)
(תיקון מס' _____), הזשנ"ה - 1994".

הזשנ"ה _____

1994 _____

עמי נגר לוי, אל"ם
ראש מנגנון הממשל הזאום
והקישור באזור חבל עזה

צו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להבאת טובין (תיקון מס')

בתוקף סמכותי כראש המינהל האזרחי ולפי סעיף 2 לצו בדבר העברת טובין (יהודה והשומרון) (מס' 1252), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נותן היתר זה -

1. תיקון סעיף 1 בהיתר כללי להבאת טובין (יהודה והשומרון), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), בסעיף 1, תמחק הטיפא המחזילה במילים "היתר זה לא יחול על טובין".
2. החלפת סעיף 2 בהיתר, במקום סעיף 2 יבוא:

"יבוא 2. מותר לכל אדם להביא לאזור טובין דרך חזנות מעבר דרך כמשמעותן בצו בדבר חזנות מעבר - גשרי הירדן חזנות (יהודה והשומרון) (מס' 175), התשכ"ח - 1967, מעבר בכפוף לדינים החלים על יבוא לאזור."
3. תיקון סעיף 3 בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שדיפה וכל ציוד הקשור אליהם."
4. ביטול החלטות להיתר, התוספת הראשונה והתוספת השניה לו - בטלים.

- חזילת תוקף
5. חזילת תוקפו של היתר זה מיום _____.
- ש
6. היתר זה ייקרא: "היתר כללי להבאת טובין (יהודה ושומרון) (תיקון מס' _____), הדשנ"ה - 1994".

הדשנ"ה _____

1994 _____

גדי זרד , תא"ל
ראש המינהל האזרחי
באזור יהודה ושומרון

פבש
1/העברתו/1994

צו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988

היתר כללי להוצאת טובין (תיקון מס')

בתוקף סמכותי כראש מנגנון הממשל, התאום והקישור ולפי סעיף 2 לצו בדבר העברת טובין (אזור חבל עזה) (מס' 947), התשמ"ח - 1988 (להלן - הצו), הנני נותן היתר זה -

1. **החלפת סעיף 1** בהיתר כללי להוצאת טובין (אזור חבל עזה), התשמ"ח - 1988 (להלן - ההיתר), במקום סעיף 1 יבוא:

"הוצאת 1. (א) מותר לכל אדם להוציא מהאזור לישראל טובין ובלבד שהטובין יובאו כדין אל האזור או יוצרו באזור, בכפוף לאמור בסעיפים קטנים (ב) - (ד).

טובין לישראל

(ב) הוצאה לישראל של התוצרת החקלאית המפורטת להלן מותרת בהיתר מיוחד מאת הממונה:

- (1) עופות;
- (2) ביצים;
- (3) תפוחי אדמה;
- (4) מלפפונים;
- (5) עגבניות;
- (6) מלונים.

(ג) הוצאה לישראל של בעלי חיים, עופות, תוצרת מן החי ותוצרת ביולוגית תהיה כפופה לאישורים וטרינריים של הרשויות המוסמכות בישראל. משלוח של טובין כאלה יעשה ברכב הולם המסומן כיאות, בליווי תעודה וטרינרית של הרשויות הוטרינריות באזור.

(ד) הוצאה לישראל של מוצרי גז או דלק תהיה בהתאם לתקנים החלים בישראל בנוגע לבטיחות, בטחון ואיכות הטביבה."

תיקון 2
סעיף 2 .2. בהיתר, בסעיף 2, במקום הסיפא המוחזקה במילים "למעט אלה" יבוא: "ובלבד שהטובין נרכשו כדין באזור לאזור שיובאו כדין אליו או הוצאו לאזור מישראל כדין או יוצרו באזור."

תיקון 3
סעיף 3 .3. בהיתר, בסעיף 3 -

(א) בכותרת השוליים לסעיף, בסופה, יבוא "ועל כלי נשק".

(ב) האמור בסעיף יסומן "(א)" ואזריו יבוא:

"(ב) היתר זה לא יחול על כלי נשק, תחמושת, חומרי נפץ, אבקת שדיפה וכל ציוד הקשור אליהם."

ביטול
התוספות
להיתר .4. בהיתר, התוספת הראשונה והתוספת השניה לו - בטלים.

חזילת
תוקף .5. חזילת תוקפו של היתר זה מיום _____.

ש .6. היתר זה ייקרא: "היתר כללי להוצאת טובין (אזור חבל עזה) (תיקון מס' _____), התשנ"ה - 1994".

התשנ"ה _____

1994 _____

עמי נגר לוי, אל"ם
ראש מנגנון הממשל החזום
והקישור באזור חבל עזה

משרד סגן מתאם הפעולות הבטחון
ביהודה שומרון וחבל עזה
ועדת היגוי למעברים בינ"ל
טלפון: 03-6975336-7217
סימוכין: מזמ 0040
תאריך: 1994 איו"ש

מפצ"ר/ע. פצ"ר לדבל"א
מ"י/מטא"ר/מפקד שי/נצ"מ גלבו
מ"י/מטא"ר/רמ"ח חבלה
המשנה למנכ"ל אגף המכס - דוד שמעוני -
שב"כ/מוטי מיטל
סמנכ"ל רש"ת
ס. רמ"א איו"ש-
ס. המתאם
מפצ"ר/ר/דבל"א/סרן פנינה
שב"כ/מר גרשוני

הנדון: צו ההחרמות - סיכום דיון

1. דיון בנושא שבנדון התקיים ב- 7/8 בלשכת ס. המתאם בהשתתפות המכותבים - נציגיהם.

2. מטרת הדיון היתה לסכם שינויי חקיקה ונוהל, בכל הנוגע למעבר טובין במעברי הגבול, ברוח ההסדרים החדשים.

3. להלן סיכום הדיון:

א. בעיקרון ישונו החקיקה והנהלים כך שתושבי שטח הרשות הפלסטינית והגדמ"ע, וכל באי אזורים אלה (מבקרים ותיירים), יוכלו להכניס לשטח (בכבודתם) דרך כל המעברים הקיימים, את כל המוצרים המותרים להכנסה ע"י תושבי (ובאי) מדינת ישראל, להוציא פריטים שקבועים בהסכם עזה ויריחו (לרבות - הסכם פאריז).

ב. מפצ"ר-דבל"א-סרן פנינה - תשלים שינויי החקיקה הנדרשים.

ג. משטרת ישראל - מחלקת חבלה - תגדיר דרישות המיכשור (לבידוק הטובין), לכל המעברים, כמתחייב מן הקביעה הנ"ל.

ד. בשלב המיידני:

(1) במעברי אלנבי ורפיח תופסק מיידית אכיפת צו ההחרמה (רק) מתושבי ה-P.A, וכן ממבקרים ותיירים ל-P.A.

(2) בשלב זה לא תופסק החרמת פריטים כנ"ל, גם במעברי רפיח ואלנבי, מתושבי הגדמ"ע וממבקריה.

Handwritten text in a non-Latin script, possibly Hebrew or Arabic, appearing to be a title or heading.

Handwritten text in a non-Latin script, possibly a name or identifier.

Handwritten text in a non-Latin script, possibly a date or reference number.

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 03-5692817
חק 33 (1230) 1991
ז' חש"ר תשנ"ה
12 ספטמבר 1994

ד"ר אריאל רייכ (המזכ"ל)

דף תפוצה

הנדון: סקירה על ההסכם בדבר העברה
מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש

1. מצ"ב סקירה של ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות אשר נחתם בין מדינת ישראל לבין אש"פ ביום 29.8.94.
2. הסקירה הוכנה על ידי סרן פנינה שרביט - ברוך ממשרדי אשר השתתפה במשא ומתן לקראת ההסכם.
3. לידיעה.

דוד יהב, אל"מ
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי

לוט: סקירה

היועץ המשפטי לממשלה
יועמ"ש משהב"ט
יועמ"ש משרד רוה"מ
יועמ"ש משרד החוץ
יועמ"ש משרד האוצר
יועמ"ש משרד העבודה והרווחה
יועמ"ש משרד החינוך
יועמ"ש משרד הבריאות
יועמ"ש משרד התיירות
יועמ"ש נציבות מס הכנסה
יועמ"ש אגף המכס והמע"מ

הרמטכ"ל
ס' הרמטכ"ל
ר' אג"ת
ע' ר' אג"מ
מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
ס' ר' אכ"א
פצ"ר
ס' המתאם
רמ"א איו"ש
אג"ת - רח"ט תא"ס
ר' מבת"ש
מפקד מת"ק אזח"ע
ס' פצ"ר
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש

סקירה על ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש

רקע

1. להלן תובא סקירה של עיקרי הוראות ההסכם בדבר העברה מכינה של כוחות ואחריות באיו"ש שנחתם בין מדינת ישראל לבין אש"פ ביום 29 באוגוסט 1994 (להלן - "ההסכם").
2. ההסכם הינו יישום של סעיף VI להצהרת העקרונות שקבע כי מיד לאחר הנסיגה מעזה ויריחו תהיה העברת סמכות בעלת אופי מכין לפלסטינים מהממשל הצבאי והמינהל האזרחי באיו"ש בתחומים הבאים: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה, תיירות ומיסוי ישיר וכן בכל תחום אחר שיוסכם עליו.

תחום הסמכות

3. בהסכם נקבע, בהתאם לאמור לעיל, כי ישראל תעביר לידי הרשות הפלסטינית סמכויות מידי הממשל הצבאי והמנא"ז באיו"ש בתחומי החינוך והתרבות, הבריאות, הרווחה, התיירות, המיסוי הישיר (למעשה מדובר במס הכנסה כפי שיבואר בהמשך) וכן בתחום של מע"מ על ייצור מקומי [סעיף II(1) להסכם]. הוספת התחום האחרון נועדה להוסיף לרשות הפלסטינית מקורות תקציביים נוספים למימון ההוצאות של התחומים שהועברו לאחריותה על מנת שישראל לא תדרש להעביר חלק מתקציב המנא"ז למימון תחומים אלה [ר' סעיף XI(10) להסכם].
- כן סוכם שהצדדים יבחנו את האפשרות להעניק כוחות ואחריות בתחומים נוספים [סעיף II(3) להסכם].
4. בהסכם נקבע כי סמכות הרשות הפלסטינית לפי ההסכם לא תשתרע על ירושלים, הישובים, אתרים צבאיים וישראלים [סעיף III(2) להסכם]. יחד עם זאת לא הוגדרו בהסכם התחומים של הישובים והאתרים הצבאיים. בדיונים בעל פה היתה הבנה כי ישראל תגדיר לעצמה תחומים אלה ככל שמדובר בהפעלת סמכויות על ידיה. יצויין כי במרבית התחומים לא מתעורר

צורך ממשי בהגדרת התיחומים לאור הקביעה שלרשות הפלסטינית אין סמכות על ישראלים והבעיה מתמקדת בעיקר בתחום המיסוי שיפורט בהמשך. בנוסף, בדומה להסכם עזה - יריחו, אף המונח "ישראלים" לא זכה להגדרה ממצה בהסכם ככל שמדובר ביחידים, להבדיל מתאגידים משפטיים [ר' סעיף I(D) להסכם].

5. בהסכם הובהר כי הסמכות אינה כוללת סמכויות בתחום יחסי החוץ למעט בנוגע לחתימת הסכמים בינלאומיים ביחס לתחומים המועברים במסגרתו, תוך הפניה למסוכם בענין זה בהסכם עזה ויריחו [סעיף III(3) להסכם]. אין לפיכך אפשרות, למשל, לפתיחת משרדים של מדינות זרות בתחומי איו"ש.

אופן ההעברה

6. לגבי כל אחד מן התחומים הנידונים בהסכם נקבע כי העברת הסמכויות תכלול את כל העניינים הנידונים ברשימת חיקוקים שצורפה לנספח העוסק באותו תחום. בדרך זו הושגה תוצאה לפיה מועברת רשימה סגורה של סמכויות וכן הובהר כי כל סמכות שלא נמנתה במפורש במסגרת החקיקה האמורה או בנספח עצמו לא הועברה, קרי כי הסמכות השיוורית נותרה בידי ישראל.

7. לגבי מועד ההעברה נקבע בהסכם כי תחום החינוך יועבר ביום 29 באוגוסט 1994 על מנת ששנת הלימודים החדשה תפתח על ידי הרשות הפלסטינית. לגבי שאר התחומים נקבע כי מועד העברתם יסוכם בין הצדדים לאחר כינוס המדינות התורמות במהלך חודש ספטמבר בהתבסס, בין היתר, על תגובתן לבקשת הצדדים לסייע במימון הסמכויות המועברות עד לביסוסה של מערכת גביית מיסים על ידי הרשות הפלסטינית [ר' סעיפים IV(1) ו-XI להסכם].

8. בהסכם נקבע כי המשרד הראשי של הרשות הפלסטינית ימוקם בעזה או ביריחו וכי היא תוכל להמשיך להפעיל משרדים כפופים קיימים באיו"ש [סעיף V(3) להסכם]. מיקומם של משרדים כפופים חדשים באיו"ש יסוכם באופן הדדי. יצויין, כי בכל התחומים המועברים המחלקות המקצועיות הראשיות ממוקמות באיו"ש, מחוץ ליריחו, ולפי ההסכם משרדים אלה יוכלו להמשיך להתקיים ויהיו מופעלים על ידי הרשות הפלסטינית.

סמכויות החקיקה

9. בהסכם נקבע כי הרשות הפלסטינית תוכל לחוקק חקיקת משנה בלבד. עם זאת, תוכל, במסגרת חקיקת משנה זו, להכניס שינויים בחקיקה המפורטת בנספחים

להסכם, אף אם מדובר בחקיקה ראשית ובצוים של הממשל הצבאי [סעיף VII(1)] להסכם].

10. החקיקה תועבר לישראל אשר תוכל להודיע כי היא מתנגדת לחקיקה אם היא חורגת מן הסמכויות שהועברו לרשות הפלסטינית, נוגדת את ההסכם או משפיעה על חקיקה או על סמכויות שלא הועברו לידי הרשות הפלסטינית. אם ישראל לא הביעה התנגדות תוך 30 ימים תכנס החקיקה לתוקף [סעיף VII(3)-(5) להסכם].

אם ישראל הביעה התנגדות, הרשות הפלסטינית תוכל להעלות הנושא לדיון בפני תת הוועדה לחקיקה שהוקמה במסגרת הסכם עזה - יריחו, אשר תוכל להעבירו, במקרה של חילוקי דעות, אל ועדת הקישור העליונה [סעיף VII(6)-(7) להסכם].

נקבע הליך מזורז ביחס לחקיקה שהיא טכנית במהותה [סעיף VII(8)].
כן נקבע כי פרסום החקיקה יעשה בנפרד מן החקיקה על עזה ויריחו [סעיף VII(9)].

סמכויות אכיפה

11. בנוגע לסמכויות אכיפה נקבע בהסכם כי ככלל כל סמכויות האכיפה, כולל חקירה, הליכים שיפוטיים ומאסר, ימשיכו להיות מופעלים על ידי הרשויות הפועלות כיום, קרי המשטרה וגופי הממשל הצבאי והמנא"ז [סעיף VIII(4)] להסכם].

12. עם זאת, הרשות הפלסטינית תוכל למנות פקחים אזרחיים שיפקחו על קיום החקיקה בתחום בו הם מועסקים [סעיף VIII(2)-(3)].
פקחים אלה יפעלו בכל תחום באופן נפרד ולא יאורגנו ליחידה אחת כוללת. הפקחים לא ילבשו מדים ולא ישאו נשק.
הפקחים ישאו תעוד מזהה של הרשות הפלסטינית המפרט את המשרד בו הם עובדים.

מספר הפקחים יוסכם בין הצדדים ושמותיהם יועברו לידיעת ישראל. הפקחים לא יהנו מזכויות יתר, אלא אם יוסכם עליהם ב-CAC, או מחסינויות. שמותיהם של הפקחים שיהנו מזכויות יתר וחסינויות יוסכם בין הצדדים.

13. הרשות הפלסטינית תוכל אף לנהל הליכים משמעתיים נגד עובדיה בטריונלים שיופעלו בעזה ויריחו [סעיף VIII(1)].

14. אכיפה בענייני מס נדונה בהסכם בנפרד - ר' בהמשך.

היחסים בין הצדדים

15. בהסכם נקבע כי הרשות הפלסטינית תתאם עם המינהל האזרחי עניינים הנוגעים לתחומים שטרם הועברו אליה [סעיף VI(1)].
- כן נקבע בהסכם כי אין באמור בו כדי לפגוע בהמשך הפעלת הסמכויות ע"י הממשל הצבאי והמנא"ז בתחומי הבטחון, הסדר הציבורי ובתחומים שלא הועברו במסגרת ההסכם [סעיף VI(5)].
16. לפי ההסכם, על הממשל הצבאי והמנא"ז לסייע ולתמוך ברשות הפלסטינית בהפעלת סמכויותיה וכן עליהם לקחת בחשבון את האינטרסים של הרשות הפלסטינית ולפעול להסרת מכשולים מפני הפעלת סמכויותיה [סעיף VI(2)].
17. הרשות הפלסטינית, מצידה, מחויבת למנוע כל פעילות בעלת אופי צבאי בכל אחד מן התחומים שהועברו לאחריותה וכן מחויבת לשמור על המשמעת במוסדות שבאחריותה ולמנוע הפרעות לפעילותם [סעיף VI(3)].
- על הרשות הפלסטינית להודיע לממשל הצבאי ולמנא"ז ולתאם עימם ארועים וכינוסים המוניים בתחומים שבאחריותה [סעיף VI(4)].

קישור ותאום

18. בהסכם נקבע כי ועדת הקישור האזרחית (ה - CAC) תטפל בעניינים הנוגעים להסכם המחייבים דיון בין הצדדים, זאת בנוסף לקשר יומיומי בין נציגי המנא"ז והרשות הפלסטינית [סעיף X].

זכויות חבויות והתחייבויות

19. ההסכם חוזר על העקרון שנקבע בהסכם עזה ויריחו לפיו העברת הכוחות והאחריות לרשות הפלסטינית כוללת את כל הזכויות, החבויות וההתחייבויות הנוגעים להם ביחס למעשים ומחדלים שארעו קודם להעברה [סעיף IX(1)(A)].
- גם באשר לתביעות שיוגשו כנגד מדינת ישראל בקשר למעשים ומחדלים כאמור חוזר ההסכם על הוראות הסכם עזה ויריחו לפיו הרשות הפלסטינית תשפה את מדינת ישראל על כל סכום שייפסק נגדה. בנוסף, קובע ההסכם אפשרות כי בתת הועדה המשפטית יסכימו על העברת הדיון בתביעות אלו לבתי המשפט המקומיים כך שיתנהלו כנגד הרשות הפלסטינית בלבד [ר' סעיף IX(1)(B)-(I)].

תקציב

20. ההסכם קובע כי הרשות הפלסטינית תשתדל לממן את הוצאותיה מגביית מיסים [סעיף XI (4)]. עם זאת, לנוכח הצורך בזמן עד לביסוס מערכת מיסוי יפנו שני הצדדים למדינות התורמות בבקשה לסייע במימון ההוצאות [סעיף XI (5)].
- הרשות הפלסטינית תישא בכל הוצאה שלא תכוסה על ידי התורמות [סעיף XI (8)]. כל הכנסה מעבר להוצאות המתקצבות תשמש לפיתוח התחומים המועברים בהסכם [סעיף XI (9)].

התחומים המועברים

21. חינוך [נספח I] - בתחום החינוך הודגש כי הרשות הפלסטינית תהיה אחראית לכל המוסדות החינוכיים והתרבותיים באזור, כולל המוסדות הפרטיים.
22. בריאות [נספח II] - בתחום הבריאות הועברו כל הסמכויות הנוגעות למערכת הבריאות ולענייני בריאות, כולל בנוגע לתרופות. לא הועברו סמכויות שהועברו לקמ"ט איכות הסביבה, קרי כל מה שנוגע לפיקוח על מקורות מים, לזיהום אויר, מים וכו' וכן לפיקוח על מוצרי מזון.
- בנספח הבריאות נקבעו מספר דגשים בענין דיווח על מאושפזים, כיבוד בתי חולים, שמירה על תקנים של חיסונים, הותרת הסמכות לנתיחת גופות בידינו, שת"פ וחילופי מידע וגו'.
23. רווחה [נספח III] - תחום הרווחה כולל, בין היתר, את הפיקוח על אגודות הצדקה השונים, כולל רישום ארגוני צדקה זרים. בהסכם נקבע כי ייקבעו הסדרים הנוגעים לביצוע עונשים המוטלים בבתי משפט בישראל על עבריונים צעירים תושבי איו"ש וכן להעברת מידע הנחוץ להכנת תסקירים של קציני מבחן.
24. תיירות [נספח IV] - בתחום התיירות נכלל פרוט של הסמכויות הנכללות בגדרו, תוך הדגשה כי הסמכויות הנוגעות לאתרי תיירות נותרות בידי המנא"ז כאשר לרשות הפלסטינית מוקנות רק סמכויות הנוגעות לעידוד תיירות אל האתר ולפיתוח שירותי תיירות סביבו (מחוצה לו).

בנוסף הוכנסו סעיפים המופיעים בנספח הכלכלי של הסכם עזה ויריחו בנוגע לפעולתם של גופי תיירות פלסטיניים בישראל ולכניסתם של אוטובסים של תיירים מאיו"ש לישראל. בניגוד לנספח הכלכלי, הניסוח כאן הינו חד צדדי ואינו עוסק בפעילות של גורמי תיירות ישראלים באיו"ש לאור הנחת המוצא לפיה ממילא אין לרשות הפלסטינית על פי ההסכם סמכות על ישראלים באיו"ש.

25. מיסוי ישיר [נספח V] -

במסגרת ההסכם הועברו רק הסמכויות הנוגעות למס הכנסה. בכל הנוגע למס רכוש, אשר אף הוא במהותו מס ישיר, סוכם כי המנא"ז ימשיך לגבות את הכספים ויעביר את הסכום הנגבה, בניכוי הסכומים המגיעים לעיריות לפי החוק, אל הרשות הפלסטינית.

העקרון שנקבע בנספח המיסוי הישיר הינו עקרון טריטוריאלי במהותו, קרי כי הרשות הפלסטינית תטיל מס הכנסה ותגבה מפלסטינים ומזרים המפיקים הכנסה באיו"ש מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים ואילו ישראל תטיל מס הכנסה ותגבה אותו בגין הכנסה המופקת בישובים ובאתרים הצבאיים (הדבר לא נכתב מפורשות אך עולה מן ההסכם).

על אף האמור לעיל, בכל הנוגע לישראלים שיש להם הכנסה שהופקה או נצמחה מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים (ואשר מחזור העסקאות השנתי שלהם באזורים אלה עולה על \$ 7,000) המס יוטל ויגבה על ידי המינהל האזרחי לפי הדין הפלסטיני והסכום הנגבה יועבר לידי הרשות הפלסטינית.

כאשר ישראלי משלם לפלסטיני תשלום החייב במס לרשות המס הפלסטינית ינכה המשלם מס במקור לרשויות המנא"ז שיעבירו את הכספים שינוכו לרשות הפלסטינית. פלסטינים המשלמים תשלום לישראלים לא ינכו מס במקור.

ישראל תעביר לידי הרשות הפלסטינית 75% ממס ההכנסה הנגבה מפלסטינים המועסקים בישובים הישראליים, באתרים הצבאיים ובישראל.

26. מע"מ על ייצור מקומי [נספח VI] -

עקרונות המע"מ באיו"ש ימשיכו להיות בהתאם לעקרונות הקיימים היום (אשר מקבילים ברובם המכריע לדין החל בישראל), בכפוף לאפשרות להוריד את שיעור המס ל-15%-16%, כפי שנקבע בנספח הכלכלי בהסכם עזה - יריחו.

הרשות הפלסטינית תרשום לצרכי מע"מ עוסקים פלסטינים תושבי איו"ש. ישראל תרשום לצרכי מע"מ ישראלים. כלל זה יחול אף על עוסק הפועל בתחומיו של הצד השני.

על אף האמור לעיל, כאשר קיים עסק קבוע הממוקם בתחומים של אחד הצדדים עליו להרשם לצרכי מע"מ אצל רשות המס של אותו צד. עם זאת, כאשר מדובר בעסק ישראלי באיו"ש הממוקם מחוץ לישובים ולאתרים הצבאיים הוא יירשם

אצל המנא"ז, אשר יפעיל לגביו את הדין הפלסטיני ויעביר את המס הנגבה לידי הרשות הפלסטינית.

תערך התחשבות בין ישראל לרשות הפלסטינית בנוגע למע"מ ששולם על ידי עוסקי הצד האחד בעסקאות עם עוסקים הרשומים אצל הצד השני, בהתאם לאותה שיטה שנקבעה בנספח הכלכלי להסכם עזה - יריחו.

מע"מ המשולם על ידי מוסדות וכן על ידי גופים ממשלתיים ועל ידי רשויות מקומיות של הצד האחד לעוסקים מן הצד השני יכלל אף הוא בהתחשבות. בנוגע לרשויות מקומיות פלסטיניות, המע"מ המשולם על ידיהן בישראל יילקח בחשבון לטובת הצד הפלסטיני רק כאשר הרשות הפלסטינית תקבל לידיה סמכויות בתחום המוניציפלי.

27. אכיפת המס [תוספת B לנספח V] -

בכל הנוגע לאכיפת דיני המס, לרשות הפלסטינית תהיינה סמכויות כמפורט להלן:

א. סמכויות לדרוש מידע וקבלת מסמכים נחוצים, לחייב התייצבות של אדם במשרדה באיו"ש ולהכנס למקום הקבוע של העסק או למקום המגורים של הנישום;

ב. סמכות לבצע עיקולים דוקומנטריים שאינם מתייחסים למקרקעין, לבצע עיקולים של כסף ומטלטלין במקום העסק הקבוע או במקום המגורים של החייב, לבצע מכירות פומביות של מעוקלים, לבקש מבתי המשפט המקומיים באיו"ש צוי עיכוב יציאה מן הארץ וצוי מאסר אזרחי.

ג. סמכות להקים בית משפט למיסים לשמיעת עררים על שומות ובענייני ניהול פנקסים. עד להקמת בית משפט כאמור יפעלו בתי המשפט המקומיים בתחום זה.

הרשות הפלסטינית לא תהיה מוסמכת להפעיל אמצעים כלשהם נגד ישראלים. הרשות הפלסטינית לא תהיה רשאית להפעיל אמצעי אכיפה המשפיעים, במישרין או בעקיפין על המימשל הצבאי והמנא"ז ושני הצדדים יסכמו על דרכים להפעלת אמצעי אכיפה הדורשים שיתוף פעולה של המימשל הצבאי והמנא"ז. הרשות הפלסטינית לא תהיה רשאית להשתמש בכח בהפעלת אמצעי אכיפה בתחום המיסוי והשימוש בכח יבוצע רק באמצעות ישראל. בין הצדדים יהיה תאום, שת"פ וחילופי מידע לפי הנדרש.

הוראות כלליות וסיכום

28. ההסכם קובע כי ישאר בתוקף רק עד להחלפתו על ידי הסכם הביניים [סעיף XIII (2)]. כן נקבע בהסכם כי אין באמור בו כדי להוות תקדים להסכם הביניים ולהסדר על מעמד הקבע, אין לראות באמור בו משום ויתור של צד

על כל זכות או טענה ואין בו כדי לשנות את מעמד איו"ש [סעיף XIII
(3)-(5)].

29. על אף האמור לעיל קיימת אפשרות כי הוראות ההסכם והמציאות שתיווצר
בשטח בעקבות הפעלתו ייצרו תקדימים שלא ניתן יהיה לסטות מהם בהסדר
הביניים ומכאן חשיבותו של ההסכם.

פבש

1230/דיווח1



טל' 3761

כ"ז בחשוון תשנ"ה
1 בנובמבר 1994

1222892

אל: מר דוד שמעוני
משנה למנהל אגף המכס והמע"מ

מאת: מנהלת המחלקה למשפט כללי

הנדון: פטור ממכס - הבנק העולמי

במסגת תוכנית הסיוע של הבנק העולמי לפלסטינאים עוסק כעת הבנק בהקמת המשרד בעזה.

אנו עומדים לחתום הסכם עם הבנק העולמי במקביל להסכם שעתידי הבנק לחתום עם אש"פ ועם PECDAR, (דיון על הסכם זה עתיד להתקיים ביום 13.11.94 במשרדנו ונבקש את השתתפותך, הזמנה פורמלית תשלח בהמשך).

בעקבות דיון שהתקיים אצלנו בו השתתף מר בן-יהונתן הובטח לנציגי הבנק כי נמצא את הדרכים להקל על הקמת התשתית הדרושה לפעולותיהם ובכלל זה פתיחת המשרד בעזה.

נודה איפוא אם תוכל לדאוג לשחרור הציוד המפורט בנספחים (I) ו-(II) הרצ"ב הדרוש לבנק העולמי לצורך תפקוד מידי של המשרד בעזה.

נודה לך אם תוכל לעדכן אותנו בהקדם בדבר ההליכים הדרושים לצורך כך.

בברכה,
לידיה שוקרון
פי"ב שוקרון

העתק: גב' מיקי ערן - בנק ישראל

THE WORLD BANK/IFC/M.I.G.A.
 Headquarters: Washington, D.C. 20433 U.S.A.
 Tel. No. (202) 477-1234 // Fax Tel. No. (202) 477-1482 // Telex No. RCA 248423

FACSIMILE COVER SHEET AND MESSAGE

DATE October 18, 1994 NO. OF PAGES 1 MESSAGE NO. 1
 (Including this sheet)

TO Mr. Bruce Willis (ATTN: MR. MELVIN YSAGUIRRE) Fax Tel. No. 9-1-212-906-5645
 UNDP NEW YORK
 NEW YORK, NY, USA

COPY: Mr. Roger Guarda, RES. REP.
 UNDP, Jerusalem
 FAX NO: 972-2-810-768

Mr. Tariq Bader
 UNDP, Jerusalem
 FAX NO: 972-2-810-768

FROM Magda El Saifi for Odin Knudsen, Res. Rep.
 WORLD BANK - Washington DC
 FAX NO: 202-477-1482

Room No. H10-075 Ext. 32602

SUBJECT: AUTHORIZATION FOR PURCHASE OF VEHICLES AND EQUIPMENT

MESSAGE: MESSAGE ADDRESSED TO MR. WILLIS, ATTN: MR. MELVIN YSAGUIRRE,
 UNDP, NEW YORK, N.Y., COPY TO MR. ROGER GUARDA, RES. REP. UNDP, JERUSALEM,
 COPY TO MR. TARIQ BADER, UNDP, JERUSALEM.

Please authorize the UNDP Field Office in Jerusalem to disburse up to
 US\$100,000 to cover expenses related to the following:

- Purchase of 2 vehicles (Toyota Pravia and Volvo 960)
- One Copier
- Two Computers with Printer
- 2 Fax machines

Please bill IBRD by IOV using the references below:

<u>Account Code (Col 4)</u>	<u>OBLIG NO. (COL 8)</u>	<u>Description</u>
721	9990	K90147
721	9990	K90151
		Purchase of Vehicles
		Purchase of Equipment

Please include these references on all disbursement vouchers and attach all
 relevant documents and a copy of this message.

Regards, Marc Ballut, Section Chief, Imprest Accounting section, Accounting
 Department.

cc and cw: Ms. M. Rickford (ACTIA)

PROGRAMME OF ASSISTANCE TO THE PALESTINIAN PEOPLE

Fax Msg. No. 94/ /
Fax No. 03 696 7976

Reference: PAL/IOV/IBR.
OPS/94-93-91-010

31 October 1994

Dear Mr. Singer,

Subject: PAL/IOV/IBRD/721/9990/K90151

Please find here below the particulars of equipment to be imported for the use of our Programme:

DESCRIPTION	QTY	Value US \$	SUPPLIER
Okifax Machines model O-F 1000, Plain Paper	2	4,200	Hazboun Office Automation LTD.
HP Laserjet Printers Model 4 PLUS. 12PPM.	2	3,650.00	Hazboun Office Automation LTD.
RICOH COPIER model 4220 with Auto reverse document feeder, sorter, Duplex and Unit supply.	1	5,133	Hazboun Office Automation LTD.

It would be appreciated if you could kindly notify the customs authorities to facilitate the entry of this equipment for use by the above project.

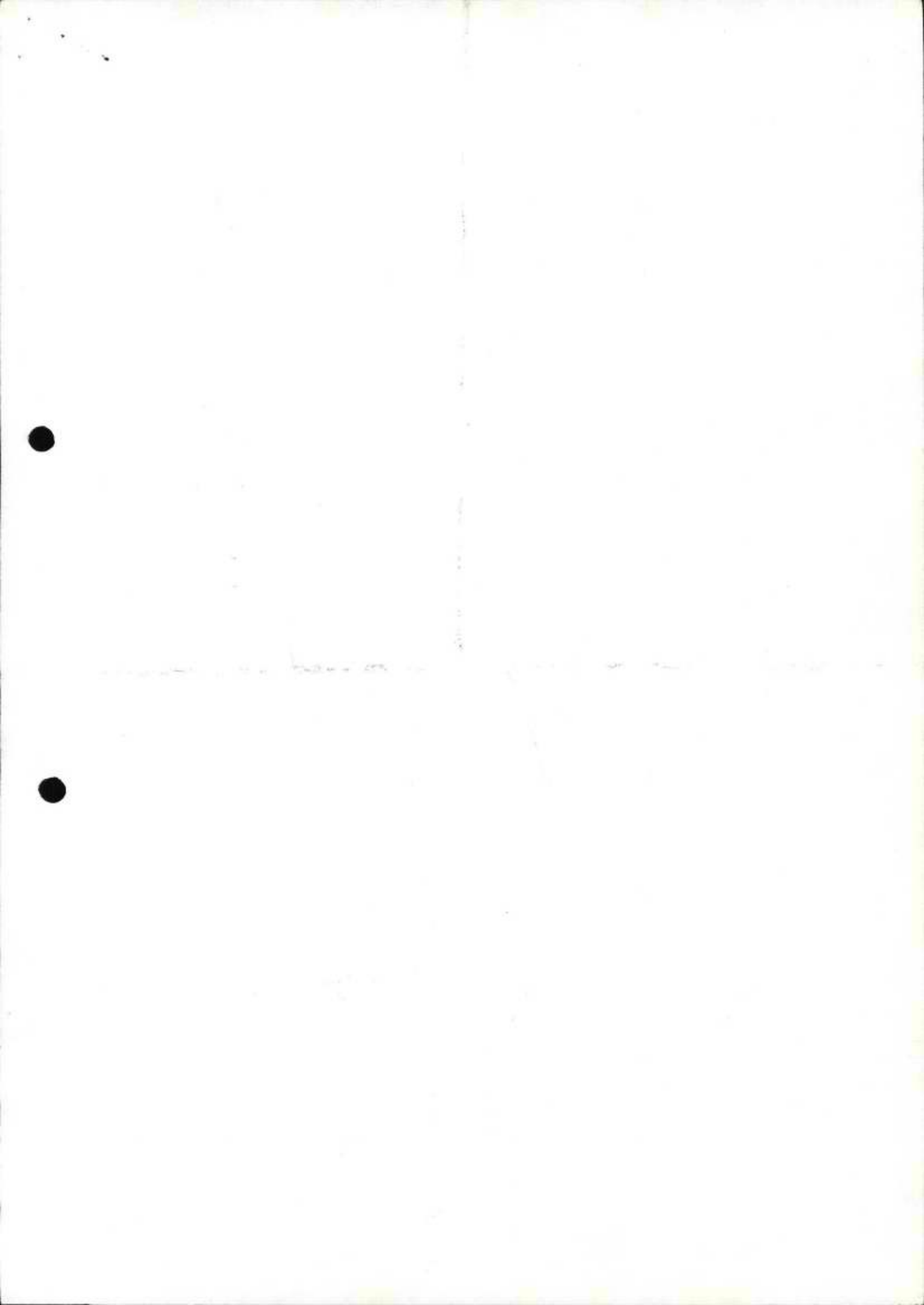
Your early attention and action will be highly appreciated.

Yours sincerely,

Special Representative of the Administrator

Mr. Joel Singer
Legal Advisor
Ministry of Foreign Affairs
Jeusalem





האמנה בדבר עובדים מהגרים ג'ניבה, 1949

הועדה הכללית של ארגון העבודה הבינלאומי... מקבלת את האמנה הבאה

נספח ג' - יבוא חפציהם האישיים, עליהם וצידהם של עובדים מהגרים.

סימן א'

1. חפציהם האישיים של עובדים מהגרים שגוייסו ושל בני משפחותיהם שהורשו להילוו או להצטרף אליהם, יהיו פטורים ממסי מכס בהגיעם לארץ הכניסה.

2. כלי יד מיטלטלים וציוד מיטלטל מן הסוג הנרכש כרגיל על ידי עובדים לביצוע מלאכותיהם המיוחדות, השייכים לעובדים מהגרים שגוייסו ולבני משפחותיהם שהורשו להילוו או להצטרף אליהם, יהיו פטורים ממסי מכס בהגיעם לארץ הכניסה, אם בשעת הבאתם יוכלו המהגרים האמורים להוכיח שכלי היד והציוד האמורים נמצאים למעשה בבעלותם או בחזקתם, נמצאו בחזקתם ובשימושם זמן ניכר וכי הם מתכוונים להשתמש בהם בעבודתם.

סימן ב'

1. חפציהם האישיים של עובדים מהגרים ושל בני משפחותיהם שהורשו להילוו או להצטרף אליהם יהיו פטורים ממסי מכס עם החזרתם של בני אדם אלה לארץ מוצאם, אם בשעת החזרתם לשם עדיין הם אורחיה של אותה ארץ.

2. כלי יד מיטלטלים וציוד מיטלטלים מן הסוג הנרכש כרגיל על ידי עובדים לשם ביצוע מלאכותיהם המיוחדות, השייכים לעובדים מהגרים ולבני משפחותיהם שהורשו להילוו או להצטרף אליהם, יהיו פטורים ממסי מכס עם החזרתם של מהגרים אלה לארץ מוצאם, אם בשעת חזרתם עדיין הם אורחיה של אותה ארץ ואם בשעת הבאתם יוכלו המהגרים אלה להוכיח שכלי היד והציוד האמורים נמצאים למעשה בבעלותם או בחזקתם, נמצאו בחזקתם ובשימושם זמן ניכר וכי הם מתכוונים להשתמש בהם בעבודתם.

האמנה פורסמה ביום 25.10.53, עמ' 37; בתוקף לגבי ישראל מיום 30.3.54.

כ"א 154. הבנק הבינלאומי לשיקום

ולפיתוח [IRBC] *

פרקי הסכם בדבר הבנק הבינלאומי לשיקום ופיתוח, וושינגטון, 1945

הממשלות שבשמן נחתם הסכם זה, מסמיכות לאמור:

מבוא

הבנק הבינלאומי לשיקום ולפיתוח מתייסד בזה לפי ההוראות שלהלן ויפעל בהתאם להן:

סימן א'

המטרות

מטרות הבנק הן:

(1) לסייע בשיקומם ובפיתוחם שטחי-ארץ של חברים על ידי מתן הקלות להשקעת הון למטרות פרודוקטיביות, לרבות שחזור כלכלה שנהרסה או נתפוררה עקב מלחמה, התאמתן של הקלות פרודוקטיביות לצרכים של ימי שלום ועידוד פיתוחם של אפשרויות ומקורות פרודוקטיביים בארצות פחות מפותחות.

האמנה פורסמה ביום 27.12.54; בתוקף לגבי ישראל מיום 12.7.54.

(2) לעודד השקעת חוץ פרטית על ידי מתן ערובות או על ידי השתתפות במילווה וכשאר השקעות של משקיעים פרטיים; וכשאין הון פרטי מצוי בתנאים מתקבלים על הדעת יבוא הבנק לעזרת ההשקעה הפרטית על ידי שיספק בתנאים מתאימים, ממון למטרות פרודוקטיביות מתוך הוננו הוא, מתוך כספים שגוייסו על ידו ומתוך שאר מקורות שלו.

(3) לעודד את הגידול המאוזן ורחב הממדים של סחר-חוץ והחזקת שיווי המשקל במאזני תשלומים. על ידי עידוד השקעה בינלאומית לפיתוח האוצרות הפרודוקטיביים של החברים, ולסייע בכך להרמת הפריזן, רמת המחיה ותנאי העבודה בשטחי ארצותיהם.

(4) להסדיר את מתן המילווה והערובות שלו לאור מילווה בינלאומיים שיינתנו באמצעות צינורות אחרים, כך שחכניות-מפעלים מועילות יותר ודחופות יותר, גדולות וקטנות כאחת, יהיו הראשונות לטיפול.

(5) לנהל את פעולותיו, תוך התחשבות ראוייה בהשפעת ההשקעה הבינלאומית על מצב העסקים בשטחי ארצותיהם של החברים, ולאפשר, בשנים הראשונות שלאחר המלחמה, מעבר נוח מכלכלה מלחמתית לכלכלה של ימי-שלום.

ככל החלטותיו של הבנק יהיו לגד עיניו המטרות המפורטות לעיל.

סעיף 8

החסינות וזכויות היתר של הפקידים והעובדים

כל הנגידים, המנהלים, החליפים, הפקידים והעובדים של הבנק -

(1) יהיו מחוסנים בפני תהליך משפטי לגבי כל מעשה שבוצע על ידם מכוח תפקידם הרשמי, חוץ ממקום שהבנק מוותר על החסינות;

(2) אם אינם אזרחי המקום, יעניקו להם חסינות בפני הגבלות הגירה, בפני הדרישות לרישום זרים ובפני חובות השירות הלאומי ואותן הקלות ביחס להגבלות מטבע שנוהגים החברים להעניק לנציגים, לפקידים ולעובדים בני מעמד דומה של חברים אחרים;

(3) יוענק להם אותו יחס לגבי הקלות נסיעה שנוהגים החברים להעניק לנציגים, לפקידים ולעובדים בני מעמד דומה של חברים אחרים.

סעיף 9

חסינות בפני מסים

(א) הבנק, האקטיב שלו, רכושו, הכנסותיו ופעולותיו ועסקאותיו המורשות, בהסכם זה, יהיו מחוסנים בפני כל מסים מסי מכס. הבנק יהיה מחוסן גם בפני האחריות לגבייתו או לתשלומו של כל מס ומכס.

(ב) שום מס לא יוטל לגבי משכורות ושכר שהבנק משלם למנהליו, לחליפיו, לפקידיו ולעובדיו שאינם אזרחי או נתיני המקום.

(ג) שום מס מכל מין שהוא לא יוטל על כל אגרת חוב או נייר-ערך שהוציא הבנק (לרבות כל דייוונדה או רבית עליהם), ויהיה המחויק בהם מי שיהיה -

(1) אם המס מפלה לרעה את אגרת החוב או נייר הערך האמורים אך ורק מחמת שהוצאו על ידי הבנק; או

(2) אם הבסיס השיפוטי היחיד למס כזה הוא המקום או המטבע שבהם הוצא, נעשה תשלום או שולם או המקום בו נמצא איזה משרד או מקום-עסקים המתקיים על ידי הבנק.

(ד) שום מס מכל מין שהוא לא יוטל על כל אגרת-חוב או נייר-ערך שערב להם הבנק (לרבות כל דייוונדה או רבית עליהם) ויהיה המחויק בהם מי שיהיה -

(1) אם המס מפלה לרעה את אגרת החוב או נייר הערך האמורים אך ורק מחמת שהבנק ערב להם; או

(2) אם הבסיס השיפוטי היחיד למס כזה הוא מקומו של איזה משרד או מקום-עסקים המתקיים על ידי הבנק.

סעיף 10

הפעלת הסימן

כל חבר ינקוט את הפעולה הדרושה בשטחי-ארצו כדי ליתן תוקף לפי החוק שלו לעקרונות הקבועים בסימן זה ויודיע לבנק את הפעולה שנקט בה.

THE WORLD BANK/IFC/M.I.G.A.
Headquarters: Washington, D.C. 20433 U.S.A.
Tel. No. (202) 477-1234 // Fax Tel. No. (202) 477-1482 // Telex No. RCA 248423

FACSIMILE COVER SHEET AND MESSAGE

DATE October 18, 1994 NO. OF PAGES 1 MESSAGE NO. 1
(Including this sheet)

TO Mr. Bruce Willis (ATTN: MR. MELVIN YSAGUIRRE) Fax Tel. No. 9-1-212-906-5645
UNDP NEW YORK
NEW YORK, NY, USA

COPY: Mr. Roger Guarda, RES. REP.
UNDP, Jerusalem
FAX NO: 972-2-810-768

Mr. Tariq Bader
UNDP, Jerusalem
FAX NO: 972-2-810-768

FROM Magda El Saifi for Odin Knudsen, Res. Rep.
WORLD BANK - Washington DC
FAX NO: 202-477-1482

Room No. H10-075 Ext. 32602

SUBJECT : AUTHORIZATION FOR PURCHASE OF VEHICLES AND EQUIPMENT

MESSAGE: MESSAGE ADDRESSED TO MR. WILLIS, ATTN: MR. MELVIN YSAGUIRRE,
UNDP, NEW YORK, N.Y., COPY TO MR. ROGER GUARDA, RES. REP. UNDP, JERUSALEM,
COPY TO MR. TARIQ BADER, UNDP, JERUSALEM.

Please authorize the UNDP Field Office in Jerusalem to disburse up to
US\$100,000 to cover expenses related to the following:

- Purchase of 2 vehicles (Toyota Pravia and Volvo 960)
- One Copier
- Two Computers with Printer
- 2 Fax machines

Please bill IBRD by IOV using the references below.:

Account Code (Col 4)		OBLIG NO. (COL 8)	Description
721	9990	K90147	Purchase of Vehicles
721	9990	K90151	Purchase of Equipment

Please include these references on all disbursement vouchers and attach all
relevant documents and a copy of this message.

Regards, Marc Ballut, Section Chief, Imprest Accounting section, Accounting
Department.

cc and cc: Ms. M. Rickford (ACTIA)

THE WORLD BANK/IFC/M.I.G.A.
Headquarters: Washington, D.C. 20433 U.S.A.
Tel. No. (202) 477-1234 // Fax Tel. No. (202) 477-1482 // Telex No. RCA 248423

FACSIMILE COVER SHEET AND MESSAGE

DATE October 18, 1994 NO. OF PAGES 1 MESSAGE NO. 1
(Including this sheet)

TO Mr. Bruce Willis (ATTN: MR. MELVIN YSAGUIRRE) Fax Tel. No. 9-1-212-906-5645
UNDP NEW YORK
NEW YORK, NY, USA

COPY: Mr. Roger Guarda, RES. REP.
UNDP, Jerusalem
FAX NO: 972-2-810-768

Mr. Tariq Bader
UNDP, Jerusalem
FAX NO: 972-2-810-768

FROM Magda El Saifi for Odin Knudsen, Res. Rep.
WORLD BANK - Washington DC
FAX NO: 202-477-1482

Room No. H10-075 Ext. 32602

SUBJECT : AUTHORIZATION FOR PURCHASE of VEHICLES AND EQUIPMENT

MESSAGE: MESSAGE ADDRESSED TO MR. WILLIS, ATTN: MR. MELVIN YSAGUIRRE,
UNDP, NEW YORK, N.Y., COPY TO MR. ROGER GUARDA, RES. REP. UNDP, JERUSALEM,
COPY TO MR. TARIQ BADER, UNDP, JERUSALEM.

Please authorize the UNDP Field Office in Jerusalem to disburse up to
US\$100,000 to cover expenses related to the following:

- Purchase of 2 vehicles (Toyota Pravia and Volvo 960)
- One Copier
- Two Computers with Printer
- 2 Fax machines

Please bill IBRD by IOV using the references below.:

Account Code (Col 4)	OBLIG NO. (COL 8)	Description
721 9990	K90147	Purchase of Vehicles
721 9990	K90151	Purchase of Equipment

Please include these references on all disbursement vouchers and attach all relevant documents and a copy of this message.

Regards, Marc Ballut, Section Chief, Imprest Accounting section, Accounting Department.

cw and cc: Ms. M. Rickford (ACTIA)

PROGRAMME OF ASSISTANCE TO THE PALESTINIAN PEOPLE

Fax Msg. No. 94/ /
Fax No. 03 696 7976

31 October 1994

Reference: PAL/IOV/IBR.
OPS/94-93-91-010

Dear Mr. Singer,

Subject: PAL/IOV/IBRD/721/9990/K90151

Please find here below the particulars of equipment to be imported for the use of our Programme:

DESCRIPTION	QTY	Value US \$	SUPPLIER
Okifax Machines model O-F 1000, Plain Paper	2	4,200	Hazboun Office Automation LTD.
HP Laserjet Printers Model 4 PLUS. 12PPM.	2	3,650.00	Hazboun Office Automation LTD.
RICOH COPIER model 4220 with Auto reverse document feeder, sorter, Duplex and Unit supply.	1	5,133	Hazboun Office Automation LTD.

It would be appreciated if you could kindly notify the customs authorities to facilitate the entry of this equipment for use by the above project.

Your early attention and action will be highly appreciated.

Yours sincerely,

Special Representative of the Administrator

Mr. Joel Singer
Legal Advisor
Ministry of Foreign Affairs
Jeusalem



OFFICE MEMORANDUM

DATE: October 14, 1994

TO: Mr. Odin Knudsen, Future Head of the Resident Mission, Gaza

FROM: Hans Juergen Gruss, LEGMN *H.J.G.*

EXTENSION: 81516

SUBJECT: Legal Agreements

Attached please find:

- (a) Draft Letter Agreement between the World Bank and the Government of Isri
- (b) Draft Agreement between the World Bank and the PLO regarding privileges and immunities; and
- (c) Draft Agreement between the World Bank and the PLO regarding establishment of the Resident Mission.

Please note that all draft agreements have been dated October 14, 1994; however, agreements listed under (b) and (c) above have not been changed otherwise.

The draft agreement under (a) includes now all the changes proposed by the review. It has, in particular, been cleared by Mr. Shihata.

Please proceed with these agreements as discussed. I would like to reiterate again that any change in these documents should only be agreed upon after consultation with the Legal Department.

cc: Messrs. Roberts, Voyadzis, Abushakra, Forget
Mrs. Abu-Odeh, Lindsay

Attachments

Ministry of Foreign Affairs
Jerusalem
ISRAEL

Dear Sir:

I refer to the recent discussions relating to the activities of the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) and the International Development Association (IDA) (both referred to hereinafter as the World Bank) in the West Bank and the Gaza Strip (the Territories).

The purpose of this letter is to record the understandings and agreements reached between the Government of Israel and the World Bank regarding such activities.

1. Israel agrees to give full effect in the areas under its jurisdiction or control to the immunities and privileges of the IBRD and IDA as specified in the Articles of Agreement of the IBRD and IDA.
2. Without limitation upon Israel's obligations under the Articles of Agreement, Israel agrees:
 - (a) to permit the free movement of officers and employees of the World Bank into, within and out of Israel and the Territories, and to provide passes as may be required to facilitate such movement, subject to regulations or arrangements which may be necessitated by security considerations; and
 - (b) to grant immunity from all taxation and from all customs duties to the Bank, its assets, property, income and its operations and transactions authorized by the Articles of Agreement insofar as the imposition of taxes and customs duties falls within the powers of the Government of Israel.

3. Israel has taken note of the intention of the IBRD and the other organizations comprising the World Bank Group, i.e. IDA, the International Finance Corporation and the Multilateral Investment Guarantee Agency, to enter into an ~~agreement with the Palestine Liberation Organization~~ for the benefit of the Palestinian Authority pursuant to which the legal status, privileges and immunities of the World Bank Group organizations are dealt with in such parts of the Territories as are under the jurisdiction of the Palestinian Authority. Israel further takes note of the intention of the IBRD to enter into an agreement with the PLO for the benefit of the Palestinian Authority regarding the opening of a resident mission in Gaza City, Gaza.
4. Israel agrees to assist in, and facilitate, the opening and operation of the resident mission insofar as the functioning of the resident mission is dependent on actions falling under the jurisdiction or control of the Government of Israel. Should the World Bank decide to open additional offices in areas falling under the jurisdiction or control of Israel, it is understood that the location of such offices is subject to mutual agreement by the Government of Israel and the World Bank.
5. As the Government of Israel is aware, the World Bank has entered so far into agreements with the Palestinian Economic Council for Development and Reconstruction (PECDAR) for the financing of the following activities:
 - (a) Grant Agreement, dated March 31, 1994, between PECDAR and IBRD as administrator of grant funds for the purpose of financing technical assistance for the West Bank and Gaza;
 - (b) Grant Agreement, dated April 19, 1994, between PECDAR and IBRD as administrator of grant funds for the purpose of financing start-up activities in the West Bank and Gaza; and

- (c) Trust Fund Credit Agreement, dated September 7, 1994, between PECDAR and IDA as administrator of the Gaza Trust Fund for the purpose of financing an Emergency Rehabilitation Project.
6. These agreements have been entered into between IBRD/IDA and PECDAR as the agency established and operating under a Basic Regulation issued on May 14, 1994, under a decree from the Chairman of the Executive Committee of the PLO and, with respect to the Trust Fund Credit Agreement, being specifically designated as the appropriate agency to borrow for the purpose of development activities.
7. The World Bank acknowledges that the projects which are being, or will be, financed by the World Bank (from its own resources or as the administrator of trust funds financed by other donors) in the Territories, are to be implemented by the Palestinians taking into account, inter alia, the various agreements entered, or to be entered into, by the Government of Israel and the Palestine Liberation Organization (PLO), such as the Declaration of Principles, dated September 13, 1993, the Agreement on the Gaza Strip and the Jericho Area, dated May 4, 1994, the Agreement on Preparatory Transfer of Power and Responsibilities, dated August 24, 1994 as well as the Oslo Declaration, dated September 13, 1994.
8. While the aforementioned Trust Fund Credit Agreement finances only activities in the Gaza Strip, various bilateral donors have made funds available to the World Bank for the purpose of financing development activities in the West Bank (inside as well as outside the Jericho Area) which are included in the overall Emergency Rehabilitation Project identified and appraised by the World Bank. The World Bank intends as administrator of the funds provided by other donors to enter into the appropriate agreements with PECDAR for the financing of such activities in the West Bank.

October 14,

9. With respect to such activities in areas of the West Bank under Israeli jurisdiction or control, it is understood that such activities will be implemented by PECDAR directly or with the intermediation of PECDAR. It is further understood that PECDAR would closely coordinate the implementation of such development activities with the relevant Israeli authorities in addition to obtaining the permits required by law (such as construction permits).

Please indicate your agreement to the foregoing by signing and returning the enclosed copy of this letter.

Sincerely,

Caio Koch-Weser
Vice President
Middle East & North Africa Region

Agreed:

GOVERNMENT OF ISRAEL

By: _____
Authorized Representative

LEGAL DEPARTMENT
DRAFT
October 14, 1994

AGREEMENT

BETWEEN

THE INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

THE INTERNATIONAL DEVELOPMENT ASSOCIATION

THE INTERNATIONAL FINANCE CORPORATION

AND THE MULTILATERAL INVESTMENT GUARANTEE AGENCY

AND

THE PALESTINE LIBERATION ORGANIZATION

FOR THE BENEFIT OF THE PALESTINIAN AUTHORITY

DATED

AGREEMENT dated _____, 19____, between the International Bank for Reconstruction and Development (the Bank), the International Development Association (the Association), the International Finance Corporation (the Corporation), the Multilateral Investment Guarantee Agency (the Agency) (the Bank, the Association, the Corporation and the Agency be sometimes referred to as the World Bank Group), and the Palestine Liberation Organization (PL) the benefit of the Palestinian Authority (the Authority).

WHEREAS Article I of the Declaration of Principles on Interim Self-Government Arrangements signed on behalf of the State of Israel and the PLO team in the Jordanian-Palestine delegation to the Middle East Peace Conference, representing the Palestinian people, states that: aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle-East peace process is, among other things, to establish a Palestinian Interim Self-Government Authority [...] for the Palestinian people in the West Bank and the Gaza Strip..."; and pursuant to the Agreement on the Gaza Strip and the Jericho Area between the Government of the State of Israel and the PLO dated May 4, 1994 a Palestinian Authority has been established with jurisdiction over the Gaza Strip and the Jericho .

WHEREAS the Authority is the supervisory authority of the Palestinian Economic Council for Development and Reconstruction (PECDAR), an agency established and operating under a Basic Regulation issued on May 14, 1994 under a Decree of the Chairman of the Executive Committee of the PLO;

WHEREAS pursuant to Article VI, paragraph 2(b) of the said agreement on the Gaza Strip and the Jericho area, the PLO may sign agreements for the benefit of the Palestinian Authority for the purpose of implementing arrangements for the provision of assistance to the Palestinian Authority

WHEREAS the present agreement is entered into for such purpose;

WHEREAS the Bank's Board of Executive Directors has authorized the Bank to provide technical assistance to the Palestinians in the West Bank and Gaza Strip (hereinafter, the Territories) and to establish trust funds to provide financing as follows:

- (i) a trust fund established in October 1993 and administered by the Association to finance emergency rehabilitation program for Gaza, funded out of a transfer of \$50 million from the Bank surplus; 30 credit
- (ii) a trust fund established in October 1993 and administered by the Bank, to be funded by multilateral, bilateral and other sources, to finance the cost of feasibility and pre-feasibility studies priority economic and social infrastructure projects and to provide technical assistance for institution building and training in the Territories; and
- (iii) a trust fund established in February 1994 and administered by the Association to be funded by bilateral and other sources, to finance start-up expenditures and transitional activities needed for economic and social development of the Territories;

WHEREAS the Executive Directors of the Association have approved a trust fund credit of \$30 million to be made out of the first trust fund referred to above, for purposes of an Emergency Rehabilitation Project:

WHEREAS the Boards of Directors of the Corporation and the Agency may, as appropriate authorize the Corporation and the Agency, respectively, to provide assistance to, and carry out activities in, the Territories;

WHEREAS the Board of Directors of the Corporation has authorized an investment in : corporation doing business in the Territories;

WHEREAS the parties hereto consider it appropriate to agree on certain matters related World Bank Group's activities in such part of the Territories as is under the jurisdiction of Authority;

NOW THEREFORE the parties hereto agree as follows:

ARTICLE I

Legal Status, Privileges and Immunities

Section 1.01. To enable the World Bank Group organizations to provide the technical assistance requested and when appropriate to carry out operations in such part of the Territories under the jurisdiction of the Authority, the Authority shall accord the World Bank Group organizations and their officers, staff and external consultants in the said part of the Territories the same status, immunities and privileges as those set forth in the Articles of Agreement of the Bank Association and the Corporation and the Convention Establishing the Agency, which are set forth

the Annex to this Agreement and those specified in the convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies of the United Nations with regard to the Bank, the Association and Corporation.

ARTICLE II

Technical Assistance and Other Activities

Section 2.01. The Authority confirms that PECDAR has the necessary powers to enter such agreements with the organizations of the World Bank Group as shall be necessary for the purpose of the provision of technical assistance and, when appropriate, the carrying out of operations in the part of the Territories under the jurisdiction of the Authority as administrators of trust funds in such other forms as their Boards of Executive Directors may approve.

Section 2.02. Each organization of the World Bank Group shall (i) provide such technical assistance in the part of the Territories under the jurisdiction of the Authority as shall be mutually agreed between such organization and PECDAR or other Palestinian entities designated by the Authority, and such technical assistance and other activities shall be provided to PECDAR or to other entities; and (ii) when appropriate, carry out operations in the said part of the Territories in accordance with its respective Articles of Agreement (and in the case of the Agency, the Charter Establishing the Agency).

ARTICLE III

Settlement of Disputes;
Channel of Communications;
Entry into Force; Termination

Section 3.01. Settlement of Disputes. Each organization of the World Bank Group and Authority shall attempt to settle any dispute which may arise between such organization and the Authority as to the interpretation or application of this Agreement by negotiations before seeking arbitration. If the dispute is not settled through negotiations, it shall, at the request of either party referred to arbitration provided that such request is made after at least sixty days from the request of either party to enter into negotiation. The arbitral tribunal shall consist of three arbitrators, one to be chosen by the concerned organization of the World Bank Group, one to be chosen by the Authority, and the third, who shall be chairman of the tribunal, to be chosen by the two parties. If the tribunal is not constituted within two months from the date of the request made for the submission of the dispute to arbitration, the appointment of the arbitrators not yet designated shall be made by the President of the International Court of Justice at the request of either party. If a dispute concerns more than one of the organizations of the World Bank Group, such organizations shall be considered as one party for the purposes of this section.

may be possible
?! →

Section 3.02. Channel of Communications. The organizations of the World Bank Group and the Authority shall each designate an official who shall be the official channel of communication for all matters arising under this Agreement.

Section 3.03. Entry into Force. This Agreement shall enter into force on the date of signature.

Section 3.04. Termination. (a) This Agreement shall terminate with respect to the Bank and the Association on the later of the following dates: (i) the date on which the three trust funds referred to in the preamble to this Agreement and any other trust fund administered by the Bank or the Association after the date of this Agreement to provide financial or technical assistance in the Territories shall have been terminated; or (ii) the date on which all agreements under which technical and other assistance is provided by the Bank or the Association to the Authority, PECDAP or another entity designated by the Authority pursuant to Section 2.02 of this agreement are terminated in accordance with their respective terms unless the Bank, the Association and the Authority decide to extend the Agreement beyond such date or to terminate it at an earlier date.

(b) This agreement shall terminate with respect to the Corporation or the Agency on the date on which all technical assistance and other activities, including investments on the part of the Corporation, are terminated, unless the Corporation or the Agency, and the Authority decide to extend the Agreement beyond such date, or to terminate it at an earlier date.

DONE at Washington, D.C., United States of America, on the day of _____, 1994, in two originals in the English language.

**For the Palestine Liberation Organization,
for the benefit of the Palestinian Authority**

**For the International Bank for Reconstructi
and Development,
the International Development Association,
the International Finance Corporation and
the Multilateral Investment Guarantée Ager**

By _____
Authorized Representative

By _____
President



טל' 3761

כ"ז בחשוון תשנ"ה
1 בנובמבר 1994

1222892

אל: מר דוד שמעוני
משנה למנהל אגף המכס והמע"מ

מאת: מנהלת המחלקה למשפט כללי

הנדון: פטור ממכס - הבנק העולמי

במסגת תוכנית הסיוע של הבנק העולמי לפלסטינאים עוסק כעת הבנק בהקמת המשרד בעזה.

אנו עומדים לחתום הסכם עם הבנק העולמי במקביל להסכם שעתיד הבנק לחתום עם אש"פ ועם PECDAR, (דיון על הסכם זה עתיד להתקיים ביום 13.11.94 במשרדנו ונבקש את השתתפותך, הזמנה פורמלית תשלח בהמשך).

בעקבות דיון שהתקיים אצלנו בו השתתף מר בן-יהונתן הובטח לנציגי הבנק כי נמצא את הדרכים להקל על הקמת התשתית הדרושה לפעולותיהם ובכלל זה פתיחת המשרד בעזה.

נודה איפוא אם תוכל לדאוג לשחרור הציווד המפורט בנספחים (I) ו-(II) הרצ"ב הדרוש לבנק העולמי לצורך תפקוד מידי של המשרד בעזה.

נודה לך אם תוכל לעדכן אותנו בהקדם בדבר ההליכים הדרושים לצורך כך.

בברכה,
לידיה שוקרון
מיקי שוקרון

העתק: גב' מיקי ערן - בנק ישראל

THE WORLD BANK/IFC/M.I.G.A.

Headquarters: Washington, D.C. 20433 U.S.A.

Tel. No. (202) 477-1234 // Fax Tel. No. (202) 477-1482 // Telex No. RCA 248423

FACSIMILE COVER SHEET AND MESSAGE

DATE October 18, 1994 NO. OF PAGES 1 MESSAGE NO. \

(Including this sheet)

TO Mr. Bruce Willis (ATTN: MR. MELVIN YSAGUIRRE) Fax Tel. No. 9-1-212-906-5645
UNDP NEW YORK
NEW YORK, NY, USACOPY: Mr. Roger Guarda, RES. REP.
UNDP, Jerusalem
FAX NO: 972-2-810-768Mr. Tariq Bader
UNDP, Jerusalem
FAX NO: 972-2-810-768FROM Magda El Saifi for Odin Knudsen, Res. Rep.
WORLD BANK - Washington DC
FAX NO: 202-477-1482

Room No. H10-075 Ext. 32602

SUBJECT : AUTHORIZATION FOR PURCHASE OF VEHICLES AND EQUIPMENTMESSAGE: MESSAGE ADDRESSED TO MR. WILLIS, ATTN: MR. MELVIN YSAGUIRRE,
UNDP, NEW YORK, N.Y., COPY TO MR. ROGER GUARDA, RES. REP. UNDP, JERUSALEM,
COPY TO MR. TARIQ BADER, UNDP, JERUSALEM.Please authorize the UNDP Field Office in Jerusalem to disburse up to
US\$100,000 to cover expenses related to the following:

- Purchase of 2 vehicles (Toyota Pravia and Volvo 960)
- One Copier
- Two Computers with Printer
- 2 Fax machines

Please bill IBRD by IOV using the references below:

<u>Account Code (Col 4)</u>	<u>OBLIG NO. (COL 8)</u>	<u>Description</u>
721 9990	K90147	Purchase of Vehicles
721 9990	K90151	Purchase of Equipment

Please include these references on all disbursement vouchers and attach all
relevant documents and a copy of this message.Regards, Marc Ballut, Section Chief, Imprest Accounting section, Accounting
Department.

cw and cc: Ms. M. Rickford (ACTIA)

PROGRAMME OF ASSISTANCE TO THE PALESTINIAN PEOPLE

Fax Msg. No. 94/ /
Fax No. 03 696 7976

Reference: PAL/IOV/IBR.
OPS/94-93-91-010

31 October 1994

Dear Mr. Singer,


Subject: PAL/IOV/IBRD/721/9990/K90151

Please find here below the particulars of equipment to be imported for the use of our Programme:

DESCRIPTION	QTY	Value US \$	SUPPLIER
Okifax Machines model O-F 1000, Plain Paper	2	4,200	Hazboun Office Automation LTD.
IIP Laserjet Printers Model 4 PLUS. 12PPM.	2	3,650.00	Hazboun Office Automation LTD.
RICOH COPIER model 4220 with Auto reverse document feeder, sorter, Duplex and Unit supply.	1	5,133	Hazboun Office Automation LTD.

It would be appreciated if you could kindly notify the customs authorities to facilitate the entry of this equipment for use by the above project.

Your early attention and action will be highly appreciated.

Yours sincerely,

Special Representative of the Administrator

Mr. Joel Singer
Legal Advisor
Ministry of Foreign Affairs
Jeusalem



אז: גר שמשלני - משנה אמרתי אולי הגם אהנה .

גאר: אברהם ישי

הקולן : הסכם עם הכתן הסלמי .

א. בהמשך אשתמו הסלמי נכ"ב :

1. טיאלר ההיטם הארץ ישואל - כתן זואמי .

2. טיאלר הסנימ ישאר אשתמואל - כתן זואמי - (אבני נחשד איסורו באלה לא-רשמי)

3. 2 עמלקים - רטיגאר ציאלק מגוקס אצורן

שמיך
סמאר $\sqrt{}$ הכתן בסבי . כאגור הכתן צוקן אצורן

צבי בזולת גוקי אולק טים טניס אהמייה זא הסמ אקביזמ

הנהלים היקבלים בזניני הגם .

ה. כאגור בילק יא 13.11.94 בטסה ייגא חקיים

נניסב במערב-החול, אור צינור ביקס אק נימן אגם האסה

אלכריטיבית חראל הסאר גמם אצורן הכוא לכתן הזואמי

בשאלה אצורן סמימ הגערב בסבי .

אטמה אהלאצור :

- אברהם ישי -

PROGRAMME OF ASSISTANCE TO THE PALESTINIAN PEOPLE

Fax Msg. No. 94/77
Fax No. 03.696.7976

31 October 1994

Reference: PAL/IOV/IBR.
OPS/94-93-91-010

Dear Mr. Singer,

Subject: PAL/IOV/IBRD/721/9990/K90151

Please find here below the particulars of equipment to be imported for the use of our Programme:

DESCRIPTION	QTY	Value US \$	SUPPLIER
Okifax Machines model O-F 1000, Plain Paper	2	4,200	Hazboun Office Automation LTD.
IIP Laserjet Printers Model 4 PLUS. 12PPM.	2	3,650.00	Hazboun Office Automation LTD.
RICOH COPIER model 4220 with Auto reverse document feeder, sorter, Duplex and Unit supply.	1	5,133	Hazboun Office Automation LTD.

It would be appreciated if you could kindly notify the customs authorities to facilitate the entry of the equipment for use by the above project.

Your early attention and action will be highly appreciated.

Yours sincerely,

Special Representative of the Administrator

Mr. Joel Singer
Legal Advisor
Ministry of Foreign Affairs
Jerusalem





בלמ"ס

היועץ המשפטי
טל' 303761

י"ט בחשוון תשנ"ה
24 באוקטובר 1994

Handwritten signature

Handwritten signature

Handwritten notes:
אז - 3.11
אז - 3.11
אז - 3.11

Handwritten signature

6.11.94

1210766

אל: המנכ"ל

מאת: היועץ המשפטי

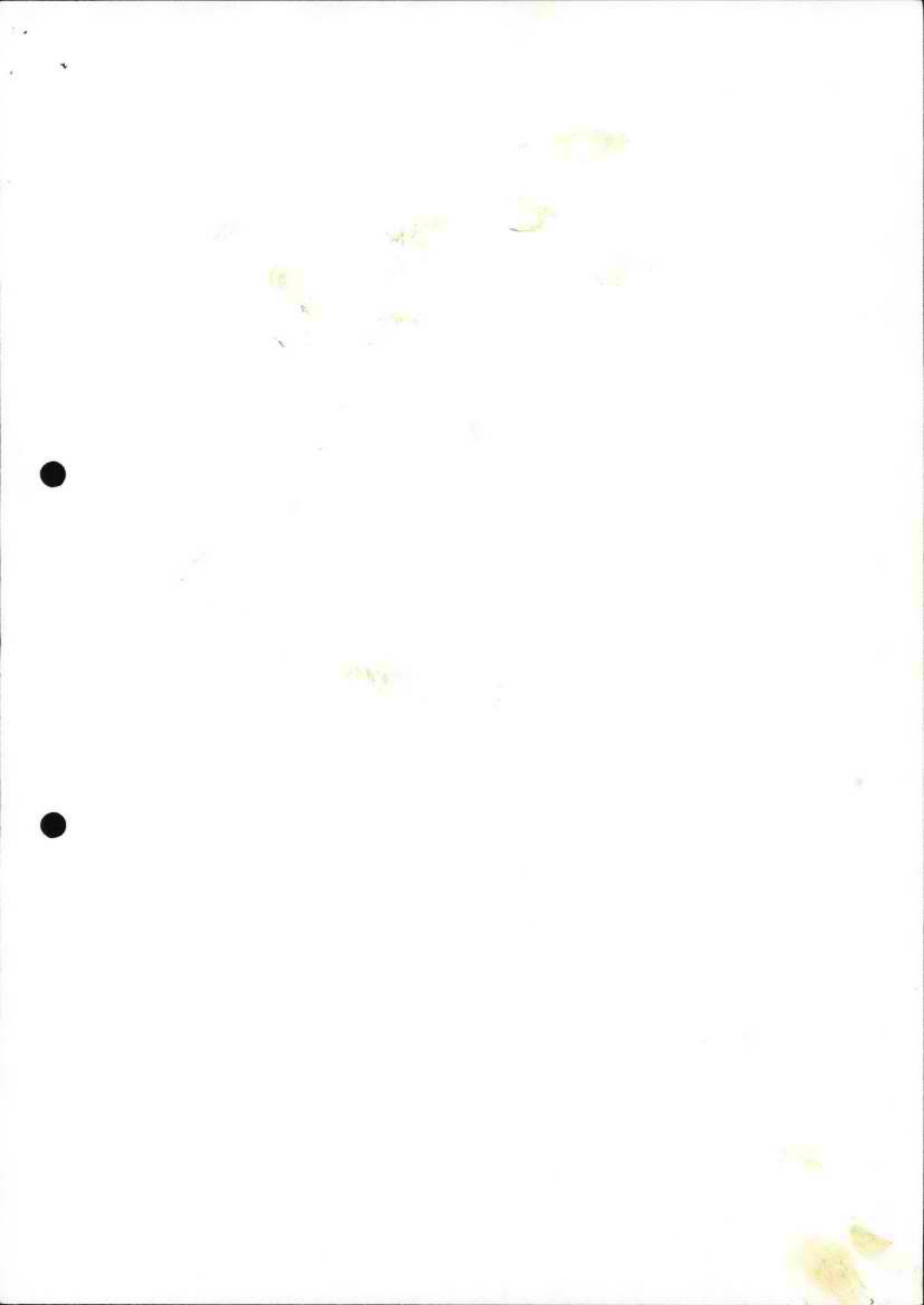
הנדון: סכום פגישה עם נציג הבנק העולמי בענין הסיוע לשטחים

ביום 20.10.94 התקיימה בלשכתי פגישה ביני לבין מר ODIN KNUDSEN, שהינו המיועד לשרת בעזה כמנהל משרד הבנק העולמי (להלן "נציג הבנק").

בפגישה עלו הנושאים הבאים:

1. מזרח ירושלים:

נציג הבנק סיפר על דיווחים שקיבל בדבר מצבם הכלכלי הירוד של מוסדות חינוך, בריאות וסעד במזרח ירושלים, אשר קיומם תלוי בתמיכה כלכלית חיצונית של NGOs. הקושי הנוכחי בו הם נתונים נובע, לטענתו מכך שהזרמת כספים שהיתה קיימת ממקורות שונים בעבר פסקה עקב העובדה שהמקורות הללו סבורים שה- NGOs זכאים לקבל כספים מהבנק העולמי במסגרת התמיכה הכללית של הבנק בשטחים (לדוגמא, דרך קרן HOLST שהוקמה לצורך זה). בפועל, העביר אש"פ סכומים לא גדולים למוסדות אילו ופנה אל הבנק העולמי בבקשה לקבלת החזרים במסגרת ההסכמים המתהווים בין הבנק העולמי לבין PECDAR. הבנק מסרב לשלם ל- PECDAR את ההחזרים הללו, והבהיר לגורמים הפלשתינאים כי נושא מעורבות אש"פ בהזרמת כספים למזרח ירושלים הינו ענין פוליטי שעל אש"פ לישבו במסגרת מו"מ עם ישראל, והבנק כגוף כלכלי פוליטי מנוע מלנקוט עמדה כנדון, ולכן אינו יכול להפנות משאבים למזרח ירושלים.





בהקשר זה מסר נציג הבנק כי בשיחה שהוא קיים עם מר אבו-עלה טען האחרון כי אין מניעה משפטית לכך שה-NGOs במזרח ירושלים יכללו במסגרת התמיכה של קרן HOLST.

בתגובה לכך הבהרתי לנציג הבנק כי בהצהרת אוסלו מיום 13.9.94 הצהיר ערפאת מפורשות (סעיף 4 (b)) כי ענינים הנתונים במחלוקת בין ישראל לאש"פ ידונו כמו"מ בין הצדדים, ולא תהיה שום פניה חד-צדדית לגופים התורמים. עוד קובעת הצהרת אוסלו כי ענינים אלו יוסדרו על פי הצהרת העקרונות, וכידוע, הצהרת העקרונות קובעת כי ירושלים הינה מחוץ לתחום אחריות אש"פ בתקופת האוטונומיה. התרשמתי כי נציג הבנק מכיר את האמור בהצהרת אוסלו ומבין את עמדתנו.

נציג הבנק הביע דעתו כי במצב הנוכחי עלולים להתפתח מצבים סוציאליים בלתי רצויים שעלולים לפעול בסופו של דבר בניגוד לאינטרסים הישראליים והפלשתינאים כאחד. על כן, לדעתו, יש לחתור למציאת פתרון לתמיכה ב-NGOs מחוץ למסגרת הכללית של קרן HOLST ובלי מעורבות אש"פית בהזרמת הכספים.

נציג הבנק העלה שתי הצעות אופרטיביות אותן הגה, לטענתו, באופן אישי, והן:

(א) לפרסם ברבים את דבר הצורך בתמיכה ב-NGOs בין גופים תורמים, תוך הבהרת המצב בו נתון הבנק העולמי, דהיינו: שעקב מדיניות הבנק הוא מנוע מלתמוך ישירות בגופים פרטים כדוגמת ה-NGOs, תוך תקווה שגוף כל שהוא יסכים לפעול לטובת ה-NGOs, באופן ישיר (כלומר: לא דרך אש"פ).

(ב) להקים קרן מיוחדת לטובת NGOs (הן במזרח ירושלים והן ביו"ש ועזה) שתנוהל על ידי הבנק באופן עצמי ושלא על יסוד הכללים הרגילים של הבנק. התוצאה תהיה שקרן כזו תוכל להעביר כספים באופן ישיר למוסדות הפלסטינאים במזרח ירושלים, ולא באמצעות אש"פ.

נציג הבנק הציע להכין ניר עבודה בנושא (NON-PAPER), שיוכל לשמש בסיס לדיון עניני בהצעותיו אילו.

המצב בגדה: 2.

נציג הבנק קבל על כן שטרם נקבעו הנהלים לקבלת האישורים הנדרשים לביצוע פרויקטים בשטחים, והודיע על כונתו להעלות נושא זה לדיון בפגישתו עם אנשי המנהל האזרחי.

הוסכם, שמכיון שהנושאים העקרוניים יושבו בהצהרת אוסלו, דהיינו הכרת ישראל ב-PECDAR כגוף לגיטימי לביצוע פרויקטים ביו"ש, והכרת אש"פ בצורך לקבלת אישורים מהרשויות הישראליות, הרי שנוותר רק לקבוע הנהל לקבלת אישורים אילו. לכן, יש לפעול במהירות האפשרית לקידום קביעת נהלים אילו.

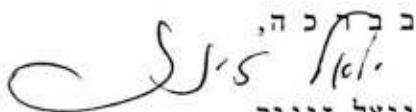


3. הסכמים

לבסוף, נציג הבנק הגיש לעיוננו 3 מסמכים המצורפים בזאת:

- (א) טיוטת הסכם בין מדינת ישראל והבנק העולמי.
(ב) שתי טיוטות של הסכמים בין הפלסטינאים לבין הבנק העולמי, אותן קיבלתי באופן בלתי פורמלי, ולכן אין לתת לכך כל פירסום.

4. בקרוב אזמן אצלי דיון בהשתתפות המכותבים לידיעה במטרה לדון בטיטות ההסכמים המצ"ב.

ב ב כ ה,

יואל זינגר

העתקים:

לשכת השר
לשכת סגן השר
סמנכ"ל כלכלה
היועץ המשפטי, בנק ישראל
הגב' מיקי ערן, בנק ישראל
מתאם הפעולות בשטחים
מפצ"ר רע"נ דבל"א
מר ישעיהו בן יהונתן - אגף המכס והמע"מ, משרד האוצר
נציבות מס הכנסה - היועץ המשפטי
מר בועז רדאי, יועץ לשר האוצר, אחראי לועדה להחזר מיסים

אז: גר שמשלני - משנה אמנה אלף הגם אהנה .

מאר: אברהם ישי .

התקן : הסנס עם התקן הסלמי .

א. בהמשך אשתמו הסלמי כר"ב :

1. טיולטרה ההסנס הארץ ישואל - חנק זואמי .

2. אילול הסנס נטור אשתמואר - חנק זואמי - (אבסד נסס איקור באלה לא-רטימי)

3. 2 עמלקים - רטיולר זילק מדוקס זלזוק

טמור ^{משיק} התקן כסס . טולר התקן חקוק זלזוק

צד בולק נוקי אולק טום שנסס אהמינה זא הסנס אקבימ

הנהלים הקבועים בזנני הגם .

ה. טולר בילק יא 13.11.94 כסס יא חקים

נכוסה במערב-החזר, אור צ'וקר ב'וקס אק נינק אכס האס

אלכסיבית חולא הנטור גמס זלזוק הבוא לתק הזואמי

כחולא זלזוק טמור הגערק כסס .

אטמה אהילאצ'ר :

- אברהם ישי -

I

303/124
303 8582

Re: Procedures Concerning Donations to the
Palestinian Authority

To ensure efficient handling in forwarding donations to the P.A. pursuant to Article 3, Paragraph 19 of Annex 4 to the Cairo Agreement, the following guidelines will be implemented:

- A. In order to qualify as a donation, the donations must be intended for non-profit institutions for defined development projects or humanitarian purposes related to education, health and welfare.
- B. The donor will be required to set forth all the relevant data, in detail, in his request, as set forth in the form annexed hereto, which is an integral part of this document.

In certain cases additional information may be required. In addition, on the basis of experience that will be gained, additional informational data may be required to be supplied on a regular basis.

- C. The P.A. will appoint an empowered authority for donations and will advise the Israeli Department of Customs and V.A.T. of such, enclosing a copy of the signature of the person authorized to act on its behalf.
- D. The empowered authority of the P.A. will notify, in writing, the Israeli Department of Customs and V.A.T. that the specific donation complies, in its opinion, and after review of all the relevant details, with the provisions of Article 3, Paragraph 19 of Annex 4 to the Cairo Agreement.

The position of the empowered authority of the P.A. as regards the request, and the required data together with the request of the donor and all the other relevant documents, shall be forwarded to the Israeli Department of Customs and V.A.T. on the form annexed hereto. The form will be completed in English.

- E. All the required information will be forwarded to the Israeli Department of Customs and V.A.T. as soon as possible prior to shipment of the goods. Each party that receives a request from a donor will immediately forward a copy of it to the other party.

- F. Donations of goods included in lists A1 or A2 of the Appendix to the Cairo Agreement will constitute a portion of the relevant quotas for those goods.
- G. Goods imported as donations must comply with the lawful terms and conditions for imports. The import rules shall be identical to customary import rules.
- H. In the event of a dispute or the need for additional clarifications, the matter will be brought to the Sub-Committee for Customs Matters for discussion.

In the event the dispute is not resolved, the matter will be brought to the Joint Economic Committee, as set forth in Article 3, Paragraph 19 of Annex 4 of the Cairo Agreement.

- I. The exemption for donations is subject to compliance with the conditions of the exemption, and all the provisions and directives of a conditional exemption shall apply to it.

In complying with these provisions, the empowered authority of the P.A. will act, inter alia, as follows:

- (1) The P.A. shall receive a binding undertaking from the entity receiving the donation and its Director General that the donation will be used lawfully.
- (2) The P.A. shall ensure that proper use was indeed made of the donation by the entity which received it, and that the use was in accord with the Cairo Agreement.
- (3) The P.A. shall, for the above purpose, maintain a separate file for each donation, in which to whom the goods were forwarded, the date, the amounts and any other relevant information shall be recorded.
- (4) The P.A. shall conduct checks where the goods are being used to verify the lawful use of the donation.
- (5) The P.A. shall operate within the lawful frameworks available to it to ensure that the donation is not used in an illegal manner or in contravention of the purposes mentioned in the Cairo Agreement, and to collect the taxes in the event of breach of the terms of the exemption.

- J. If it shall come to the attention of one of the parties that the goods have been used in a manner contrary to the terms of the exemption, the other party shall be so notified, and a joint investigation shall be conducted, in the event it is necessary. If the goods were used outside the territory of the P.A., the taxes imposed on the goods will be deducted from the tax payments transferred from time to time by Israel to the P.A. upon coordination with the Sub-Committee for Customs Matters.
- K. The goods which are donated will be marked, to the degree that marking is possible in each instance, by the entity receiving the donation, in order to prevent their commercial sale.
- L. The Israeli Department of Customs and V.A.T. will forward its instructions to the Customs Collector at the place of entry with a copy to the empowered authority of the P.A.

Information Sheet for Donations to
the Palestinian Authority

Pursuant to Article 3, Paragraph 19 of Annex 4
of the Cairo Agreement

Data on the donation

1. Identity of the Donor
Name: _____
Address: _____
Description of Organization: _____

2. Identity of importer from the Palestinian Authority
Name: _____
Address: _____
V.A.T. Registration Number: _____
Description and purposes of organization: _____

3. Detailed description of the donation (including value, quantity and classification of each item, to be listed on a separate sheet).
4. Description of planned use of the donation (including identity of end user):

5. Country of manufacture of the goods: _____
Country of export of goods: _____
6. Planned place of entry of the goods: _____
7. Planned date of arrival of the goods: _____

Name of empowered
authority for
donations to the P.A.

Signature and seal of
the empowered
authority

- enc: 1. Letter of the donor
2. Detailed list of the goods
3. Any other relevant document

* אגרת עם גמול

פ/ג * הגם אין מניחים שההחלטות שלנו בתנו התקדמות פ.א.

יהיו חלק מהמסמכים, בבטול אפשרות לשלוח לנו 333.

* הגם שלשנו אמרו שהשקתם בימים ביולי 16.

* הן אלפי בקשות בין הבנק למטה.

* הגם חייב הן ^{intention} donations ; אלא

* אגרת * 80 + 300000 כדמתי פקדי

* אמרו סוף שינוי מה החלטות שלנו בתנו

התקדמות פ.א. - אגרת, בבטול אפשרות לשלוח לנו 333.

* אגרת, אמרו סוף 2 (ב) והמסמך (א) של

3 (א) מסמך של 'ז'ו'.

* אגרת אמרו מה כדמתי ואלו אגרת.

אגרת ↗

הגם מניחים לעצמך בתום עם אגרת פקדים.

050 278995

גמול

Non-Paper

1. Problem: Many NGOs with Jerusalem bases are reported to have run out of funds and are in arrears to the Banks. This could create a failure of the delivery of social services to the communities in Jerusalem and in the West Bank, thereby precipitating the perception that the peace process has failed to reap the promised benefits, in fact, it may have resulted in a deterioration of services. Obviously this does not serve the objectives of either side.

2. Possible solutions:

- (a) Negotiate a bilateral agreement permitting flow of funds to the NGOs under the Holst framework.
- (b) Special appeal made to bilateral and private donors to directly provide funds to Jerusalem NGOs, pointing out that, funds have not flowed to NGOs under the Holst mechanism.
- (c) A fund for NGOs (operating both in Jerusalem and West Bank and Gaza) be established to be managed by a private organization of NGOs (possibly under supervision or monitoring of international organizations).



בלמ"ס

היועץ המשפטי
טל' 303761

י"ט בחשוון תשנ"ה
24 באוקטובר 1994

Handwritten signature/initials

Handwritten signature/initials

Handwritten signature

Handwritten notes:
11/3 - 11/3 ✓
11/3 - 11/3 ✓
11/3 - 11/3 ✓

1210766

6.11.94

אל: המנכ"ל

מאת: היועץ המשפטי

הנדון: סכום פגישה עם נציג הבנק העולמי בענין הסיוע לשטחים

ביום 20.10.94 התקיימה בלשכתי פגישה ביני לבין מר ODIN KNUDSEN, שהינו המיועד לשרת בעזה כמנהל משרד הבנק העולמי (להלן "נציג הבנק").

בפגישה עלו הנושאים הבאים:

1. מזרח ירושלים:

נציג הבנק סיפר על דיווחים שקיבל בדבר מצבם הכלכלי הירוד של מוסדות חינוך, בריאות וסעד במזרח ירושלים, אשר קיומם תלוי בתמיכה כלכלית חיצונית של NGOs. הקושי הנוכחי בו הם נתונים נובע, לטענתו מכך שהזרמת כספים שהיתה קיימת ממקורות שונים בעבר פסקה עקב העובדה שהמקורות הללו סבורים שה-NGOs זכאים לקבל כספים מהבנק העולמי במסגרת התמיכה הכללית של הבנק בשטחים (לדוגמא, דרך קרן HOLST שהוקמה לצורך זה). בפועל, העביר אש"פ סכומים לא גדולים למוסדות אילו ופנה אל הבנק העולמי בבקשה לקבלת החזרים במסגרת ההסכמים המתהווים בין הבנק העולמי לבין PECDAR. הבנק מסרב לשלם ל-PECDAR את ההחזרים הללו, והבהיר לגורמים הפלשתינאים כי נושא מעורבות אש"פ בהזרמת כספים למזרח ירושלים הינו ענין פוליטי שעל אש"פ לישבו במסגרת מ"מ עם ישראל, והבנק כגוף כלכלי פוליטי מנוע מלנקוט עמדה בנדון, ולכן אינו יכול להפנות משאבים למזרח ירושלים.



בהקשר זה מסר נציג הבנק כי בשיחה שהוא קיים עם מר אבו-עלה טען האחרון כי אין מניעה משפטית לכך שה-NGOs במזרח ירושלים יכללו במסגרת התמיכה של קרן HOLST.

בתגובה לכך הבהרתי לנציג הבנק כי בהצהרת אוסלו מיום 13.9.94 הצהיר ערפאת מפורשות (סעיף 4 (b)) כי ענינים הנתונים במחלוקת בין ישראל לאש"פ ידונו במו"מ בין הצדדים, ולא תהיה שום פניה חד-צדדית לגופים התורמים. עוד קובעת הצהרת אוסלו כי ענינים אלו יוסדרו על פי הצהרת העקרונות, וכידוע, הצהרת העקרונות קובעת כי ירושלים הינה מחוץ לתחום אחריות אש"ף בתקופת האוטונומיה. התרשמתי כי נציג הבנק מכיר את האמור בהצהרת אוסלו ומבין את עמדתנו.

נציג הבנק הביע דעתו כי במצב הנוכחי עלולים להתפתח מצבים סוציאליים בלתי רצויים שעלולים לפעול בסופו של דבר בניגוד לאינטרסים הישראליים והפלשטינאים כאחד. על כן, לדעתו, יש לחתור למציאת פתרון לתמיכה ב-NGOs מחוץ למסגרת הכללית של קרן HOLST וכלי מעורבות אש"פית בהזרמת הכספים.

נציג הבנק העלה שתי הצעות אופרטיביות אותן הגה, לטענתו, באופן אישי, והן:

(א) לפרסם ברבים את דבר הצורך בתמיכה ב-NGOs בין גופים תורמים, תוך הבהרת המצב בו נתון הבנק העולמי, דהיינו: שעקב מדיניות הבנק הוא מנוע מלתמוך ישירות בגופים פרטים כדוגמת ה-NGOs, תוך תקווה שגוף כל שהוא יסכים לפעול לטובת ה-NGOs, באופן ישיר (כלומר: לא דרך אש"ף).

(ב) להקים קרן מיוחדת לטובת NGOs (הן במזרח ירושלים והן ביו"ש ועזה) שתנוהל על ידי הבנק באופן עצמי ושלא על יסוד הכללים הרגילים של הבנק. התוצאה תהיה שקרן כזו תוכל להעביר כספים באופן ישיר למוסדות הפלסטינאים במזרח ירושלים, ולא באמצעות אש"ף.

נציג הבנק הציע להכין ניר עבודה בנושא (NON-PAPER), שיוכל לשמש בסיס לדיון עניני בהצעותיו אילו.

המצב בגדה: 2.

נציג הבנק קבל על כן שטרם נקבעו הנהלים לקבלת האישורים הנדרשים לביצוע פרויקטים בשטחים, והודיע על כוונתו להעלות נושא זה לדיון בפגישתו עם אנשי המנהל האזרחי.

הוסכם, שמכיון שהנושאים העקרוניים יושבו בהצהרת אוסלו, דהיינו הכרת ישראל ב-PECDAR כגוף לגיטימי לביצוע פרויקטים ביו"ש, והכרת אש"פ בצורך לקבלת אישורים מהרשויות הישראליות, הרי שנתר רק לקבוע הנוהל לקבלת אישורים אילו. לכן, יש לפעול במהירות האפשרית לקידום קביעת נהלים אילו.



3. הסכמים

לבסוף, נציג הבנק הגיש לעיוננו 3 מסמכים המצורפים בזאת:

- (א) טיוטת הסכם בין מדינת ישראל והבנק העולמי.
(ב) שתי טיוטות של הסכמים בין הפלסטינאים לבין הבנק העולמי, אותן קיבלתי באופן בלתי פורמלי, ולכן אין לתת לכך כל פירסום.

4. בקרוב אזמן אצלי דיון בהשתתפות המכותבים לידיעה במטרה לדון בטיוטות ההסכמים המצ"ב.

ב ב כ ה,
יואל זינגר

העתקים:
לשכת השר
לשכת סגן השר
סמנכ"ל כלכלה
היועץ המשפטי, בנק ישראל
הגב' מיקי ערן, בנק ישראל
מתאם הפעולות בשטחים
מפצ"ר רע"נ דבל"א
מר ישעיהו בן יהונתן - אגף המכס והמע"מ, משרד האוצר
נציבות מס הכנסה - היועץ המשפטי
מר בועז רדאי, יועץ לשר האוצר, אחראי לועדה להחזר מיסים

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM



משרד החוץ
ירושלים

76750

פקסימיליה
FACSIMILE

תאריך: 7/11/94

ת"ר:

אל: _____
פקס מס: _____
לידי: _____
השולח: _____
FROM: _____

מספר עמודים כולל העליון 5 NUMBER OF PAGES INCLUDING COVER

חנדון: בין בנקא הבינק הגולמי ביום 13.11.94

רצ"ב:
1. סכום פשוט מן אגפי הבינק הגולמי ביום 13.11.94
2. העולה אצל הבינק הגולמי בין הבינק למספר ישראלי
שלמך מתן עשה אלוכם

מספרינו:

FAX פקס: 1. 02-303251 ישיר ללשכה המשפטית

2. 02-303367 כללי משרד החוץ

TEL טל: 02-303761
02-303582

לשכת היועץ המשפטי, משרד החוץ הקריה רוממה ירושלים 91950

OFFICE OF THE LEGAL ADVISER, MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS, JERUSALEM

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM



בלמ"ס

משרד החוץ
ירושלים

אברהם ישי
טל' 3761

כ"ה בחשוון תשנ"ה
30 באוקטובר 1994

1219886

אל: היועץ המשפטי

מאת: אברהם ישי

הנדון: הסכם ישראל - הבנק העולמי

לקראת הדיון בנושא טיוטת ההסכם בין ישראל לבין הבנק - העולמי וכן בנושא בקשות הבנק לפטור ממכס להלן מספר הערות:

1. ביחס לאמור בסעיף 2 (b) הרי ש:

ישראל כצד לאמנת הבנק העולמי מחוייבת במתן פטור למשרד הבנק בישראל ובשטחים שבאחריותה.

משרד הבנק עתיד לקום בעזה מכאן שחובתנו כלפי הבנק מכח האמנה אינה תופסת במקרה זה.

תתעורר אם כן שאלה בקשר למתן הפטור ממכס ביחס לציווד המשרד של הבנק בעזה, ובפרט ביחס לכלי-הרכב המיועדות לבנק ולמנהל המשרד.

הפתרון היחידי הנראה לעין הינו החזר מט לפי זוהסדר המקובל ביחס לארגונים בינ"ל. (גם בהקשר זה תיתכן בעיה בקשר לכלי הרכב הפרטיים להבדיל מרכב מסחרי). כמו-כן יש לשים לב לנוסח סעיף 4 למכתב הבנק המוצע בדבר סיוע ישראלי לרשויות הבנק.

2. בקשר לאמור בסעיף 2(a) ביחס לתנועה חופשית לעובדי הבנק יש לשים לב שיתכן ויש לקבוע נהלים שונים ביחס לעובדים מקומיים של הבנק, מעבר לאמור בסעיף בדבר הגבלת תנועה על רקע סיבות בטחוניות.

3. האם יש צורך בהתייחסות מיוחדת לענין ירושלים. (?)

4. חסרה התייחסות לבקשתנו לקבל רשימת עובדים מקומיים הדרושה לזו לצורכי מסוי.

ב ב ר כ ה,

אברומי ישי

העתק: גב' לידיה שוקרון



82881

July 11, 1994

Mr. Prem Garg
Chief, World Bank Mission

Dear Mr. Garg:

I have the honour to refer to our discussions relating to the World Bank's activities in the West Bank and the Gaza Strip (hereinafter: "the Territories"). The purpose of this letter is to summarize Israel's main comments regarding several issues that arose during these discussions.

1. According to the Gaza-Jericho Agreement, the conduct of negotiations and the signing of agreements with foreign states or international organizations for the benefit of the Palestinian Authority may only be effected by the PLO. Consequently, neither the Palestinian Authority nor any of its organs may conduct negotiations and sign agreements with the World Bank (see Article VI (2), of the Agreement on the Gaza Strip and the Jericho Area, signed on May 4th, 1994). Accordingly, we request that your agreements with the Palestinian side be signed with the PLO.
2. We prefer that the Agreement between the World Bank and Israel (hereinafter "the Parties") be comprised of a single document, which will cover all of the issues relating to the World Bank's staff, as well as the projects financed or administered by the World Bank.
3. If the World Bank is interested in opening an office for the purpose of monitoring its projects, we prefer that such an office be established in the Gaza Strip or in the Jericho Area. In any event, any office of the World Bank established outside the Gaza Strip and the Jericho Area, whether functioning on a permanent basis or on a temporary basis (including in a hotel), must be situated at a location agreed upon by the two Parties.
4. Israel agrees to the arrangements set out in your letter of November 10, 1993, pertaining to the granting of equal access to international competitive bidding.
5. Funds intended for World Bank projects in areas under Israel jurisdiction (such as Israel, including East Jerusalem, and areas of the West Bank other than the Jericho Area) may be channeled either directly to municipalities, or through Israel or the Civil Administration. In either case, such projects will require

A G R E E M E N T
BETWEEN THE PALESTINE LIBERATION ORGANIZATION
FOR THE BENEFIT OF THE PALESTINIAN AUTHORITY
AND
THE INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT
REGARDING THE RESIDENT MISSION IN GAZA

The Palestine Liberation Organization for the benefit of the Palestinian Author.
and

The International Bank for Reconstruction and Development,

CONSIDERING that the Bank and other organizations comprising the World Bank
and the Palestine Liberation Organization for the benefit of the Palestinian Authority have concl
certain Agreement on _____ for the purpose of implementing arrangements for the provis
assistance to the Palestinian Authority, and this Agreement is in furtherance thereof,

CONSIDERING that the Bank has agreed to the establishment of a Resident Miss
Gaza, and

DESIRING to settle certain matters relating to the establishment and functioning
Resident Mission,

HAVE AGREED as follows:

Article I

Use of Terms

Section 1. In this Agreement:

- (a) "Authority" means the Palestinian Authority;
- (b) "Bank" means the International Bank for Reconstruction and Development;
- (c) "Articles of Agreement" means the Articles of Agreement of the Bank, as amended;
- (d) "Resident Mission" means the Resident Mission of the Bank in Gaza;
- (e) "Premises of the Resident Mission" means the land, buildings and parts of buildings for the official purposes of the Resident Mission;
- (f) "Officers and Employees of the Resident Mission" means all personnel appointed or assigned to the Resident Mission and includes (1) experts performing services for the Bank or the Resident Mission and (2) personnel and experts performing services for the International Finance Corporation and the Multilateral Investment Guarantee Agency;
- (g) "Resident Representative" means the head of the Resident Mission, including any person acting on his behalf during his absence from duty;
- (h) "Dependents" means the dependents of Officers and Employees of the Resident Mission and includes their spouses, children, parents and other members of the family forming part of their households who are primarily dependent on such personnel for financial support;
- (i) "Archives of the Resident Mission" means all records, correspondence, documents and other materials, including manuscripts, still and moving pictures and films, sound recordings, computer programs and written materials, video tapes or discs, as well as discs containing data belonging to, or held by or on behalf of the Resident Mission;

- (j) "Property of the Resident Mission" means all assets of the Resident Mission wherever located and by whomsoever held, and includes funds, income and rights belonging to the Resident Mission held or administered by or on behalf of the Resident Mission.

Article II

Certain Immunities of the Bank and the Resident Mission

Section 2. As provided in the Agreement concluded on _____ between the World Bank Group and the Palestine Liberation Organization for the benefit of the Authority, the Authority accord the Bank, its Officers and Employees, the privileges, exemptions and immunities set forth in Article VII of the Bank's Articles of Agreement, and in the provisions of the Convention on Privileges and Immunities of the Specialized Agencies. The provisions of this agreement are for the implementation of the purposes of these agreements and of the establishment of the Resident Mission.

Section 3. The Bank shall enjoy immunity from every form of legal process except arising out of or in connection with the exercise of its powers to issue or guarantee securities.

Section 4. Property and assets of the Resident Mission, wherever located and by whomsoever held, shall be immune from search, requisition, confiscation, expropriation or any other form of interference by executive or legislative action.

Section 5. The archives of the Resident Mission, wherever located and by whomsoever held, shall be inviolable.

Article III

The Resident Mission

Section 6. The Authority shall, if requested, assist the Bank in obtaining premises needed for the Resident Mission and facilities required for the establishment and activities of the Resident Mission. The Authority shall also assist the Bank in obtaining real estate which may be necessary for the purposes of the Resident Mission and its Officers and Employees.

Section 7. The Resident Mission shall be headed by a Resident Representative and staffed with such other personnel as may be appointed by the Bank.

Section 8. The Resident Mission shall be entitled to display its flag and emblem of the Bank on the premises of the Resident Mission, including the residence of the Resident Representative, and the means of transport of the Resident Representative.

Article IV

Inviolability of the Premises of the Resident Mission

Section 9. The Premises of the Resident Mission shall be inviolable and shall be under the control and authority of the Bank. No representatives of the Authority shall enter the Resident Mission to perform any duties therein except with the consent of, and under conditions prescribed by, the Resident Representative.

Section 10. The Bank shall have the power to make rules and regulations operative w
Resident Mission for the full and independent exercise of its activities and performance of its fu

Article V

Protection of the Resident Mission

Section 11. The Authority shall take all appropriate measures to protect the premise
Resident Mission against any intrusion or damage and to prevent any disturbance of law and ord
Resident Mission. The Resident Mission shall be accorded the same protection as that accorded
international organizations and representative offices of foreign states in territory under the jur
of the Authority. If requested by the Bank or the Resident Mission, the Authority sh^o p
sufficient number of police for the preservation of law and order in the Resident Mission or its
and for the removal from the premises of the Resident Mission of any persons whose pres
Resident Representative may consider undesirable.

Article VI

Public Services

Section 12. The Authority shall assist the Bank in obtaining services required to main
premises of the Resident Mission in a condition suitable for the effective discharge of the fun
the Resident Mission.

Section 13. The Authority shall ensure that the Resident Mission is provided, on term
favorable than those accorded to any other international organization or representative office of

state, with the necessary public services, including post, telephone, telegraph, electricity, gas sewerage, drainage, collection of refuse and fire protection, of a quality not inferior to that provided by any other such international organization or office. In case of any interruption or threatened interruption of any of such services the Authority shall take appropriate steps to ensure that the activities of the Resident Mission are not prejudiced.

Section 14. Where electricity, gas, water, or other public services are supplied by the Authority or by suppliers under the control of the Authority, the Resident Mission shall be charged at rates favorable than those charged to other international organizations or representative offices of foreign states.

Section 15. The Authority shall, if requested, assist the Bank in obtaining suitable accommodation for Officers and Employees of the Resident Mission and their dependents.

Section 16. The Authority shall assist the Resident Mission in obtaining gasoline or oil and oils for vehicles and any other means of transport required for the official use of the Bank, for the use of Officers and Employees of the Bank, in quantities and at rates prevailing for international organizations or representative offices of foreign states.

Article VII

Immunities from Taxation

Section 17. The Bank, its assets, property, income and its operations and transactions (including the assets, property, income, operations and transactions of the Resident Mission), shall be immune from taxation.

- (a) from all taxation and from liability for the collection or payment of any tax or duty
- (b) from all customs duties and taxes on any goods, articles, including motor vehicle parts and publications, imported or exported by the Bank for its official use, and from the obligation for the payment, withholding or collection of any customs duties or taxes on goods and articles imported under such exemption may be disposed of locally, on such terms as may be agreed upon with the Authority:

Article VIII

Communications

Section 18. The Bank shall enjoy in territory under the jurisdiction of the Authority the same communications treatment no less favorable than that accorded by the Authority to any other international organization or representative office of a foreign state, in the matter of priorities, rates and taxes on cables, telegrams, telexes, radiograms, telephoto and other means of communication, and press information to the press and radio.

Section 19. The Authority shall ensure that the Bank shall be accorded the same treatment as may be granted to any other international organization or representative office of a foreign state with respect to the use of transport facilities.

Section 20. All official communications to and from the Resident Mission by whatever means in whatever form transmitted shall be immune from censorship and any other form of interference.

Section 21. The Bank shall have the right to use codes and to dispatch and receive correspondence and other communications either by courier or in sealed bags which shall have immunities and privileges no less favorable than those accorded to diplomatic couriers and bags.

Section 22. The Bank may, with the prior consent of the Authority, install and operate in under the jurisdiction of the Authority point-to-point telecommunication facilities and communications with the Resident Mission both from within and outside territory under the jurisdiction of the Authority.

Article IX

Transit and Residence

Section 23. The Authority shall take all measures within its powers which may be required to facilitate the entry into, residence in and departure from territory under its jurisdiction, and free movement in that territory of the following persons entering that territory on official business:

- (i) Officers and Employees of the Resident Mission and their dependents and members of household staff; and
- (ii) other persons officially invited by the Bank or the Resident Mission in connection with official activities of the Bank in that territory.

The persons referred to above shall have the same freedom of movement within the territory under the jurisdiction of the Authority and the same treatment in respect of travelling facilities, as is accorded to diplomatic couriers and bags.

to officials of comparable rank of other international organizations or of representative offices or states.

Section 24. The Authority shall exempt from any restrictions on the entry of alien conditions of their stay persons, other than members of household staff, referred to in Section shall be exempt from immigration restrictions and alien registration and from registration forms the purposes of immigration control.

Section 25. The Authority shall take appropriate steps and issue to its concerned officials, instructions to grant entry permits or similar documents to any persons referred to in Section 2 Agreement without delay and without payment of any charges.

Article X

Privileges and Immunities of Officers and Employees of the Resident Mission

Section 26. Officers and Employees of the Resident Mission shall enjoy the following privileges and immunities:

- (1) Immunity from legal process with respect to acts performed by them in their capacity;
- (2) exemption from taxation on or in respect of salaries and emoluments paid by the
- (3) exemption from any social security provisions in force;

- (4) exemption in respect of exchange restrictions no less favorable than that accorded to officials of comparable rank of international organizations or representative offices of foreign states;
- (5) the same repatriation facilities in time of international crises, together with their dependents and members of their household staff, as are accorded to officials of other international organizations and representative offices of foreign states; and
- (6) the same exemptions for customs duties and other customs restrictions with respect to articles for personal use imported into and exported from territories under the jurisdiction of the Authority as are granted to officials of comparable rank of other international organizations and representative offices of foreign states.

Section 27. In addition to the immunities, exemptions and privileges specified in Section 26 of this Agreement, the Resident Representative (including any officer acting on behalf of the Resident Representative during the latter's absence from duty) and the spouse and dependents of the Resident Representative shall be accorded the privileges, immunities, exemptions and facilities accorded to diplomatic agents in accordance with international law and practice.

Section 28. The Bank or the Resident Mission shall communicate to the Authority the names of those Officers and Employees of the Bank and other persons to whom the provisions of this Agreement are applicable.

Section 29. All persons enjoying the privileges and immunities specified in this Agreement shall be provided by the Authority with a special identity card which shall serve to identify the holder and certify that the holder enjoys the privileges and immunities specified or referred to in this Agreement.

- 11 -

Section 30. The Bank shall use its best efforts to ensure that the privileges, immunities, exemptions and facilities conferred by this Agreement are not abused and for this purpose may make such rules and regulations as it may deem necessary and expedient. Should the Authority consider that an abuse has occurred, consultations shall be held between the Authority and the Bank to determine whether any such abuse has occurred and, if so, to ensure that no repetition occurs.

Article XI

Final Provisions, Entry into Force and Termination

Section 31. This Agreement shall remain in force indefinitely and shall enter into force upon signature.

Section 32. At the request of either the Authority or the Bank, consultation shall take place respecting the implementation or modification of this Agreement. The Authority and the Bank may enter into such supplementary agreements as may be necessary for the implementation of this Agreement.

Section 33. This Agreement shall remain in force for one year from the date a Party notifies the other Party in writing of its intention to terminate it.

Section 34. Relevant provisions of this Agreement shall continue to be applied after its ter within a period reasonably required for the settlement of the affairs of the Bank and the dispo property in territory under the jurisdiction of the Authority.

Done at _____, this ___ day of _____, 1994.

IN WITNESS WHEREOF, the representatives duly authorized thereto have sig Agreement.

**THE PALESTINE LIBERATION
ORGANIZATION**
For The Benefit of the Palestinian
Authority

**THE INTERNATIONAL BANK FOR
RECONSTRUCTION AND DEVELOPMF T**

By _____

Authorized Representative

By _____

Authorized Representative

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM



משרד החוץ
ירושלים

76750

פקסימיליה
FACSIMILE

תאריך: 7/11/94

תיר: _____

אל: _____ TO : _____

פקס מס: _____ FAX NO: _____

לידי: _____ ATT : _____

השולח: _____ FROM : _____

מספר עמודים כולל העליון 5 NUMBER OF PAGES INCLUDING COVER

הנדון: ביון בנאל הבנק העולמי ביום 13.11.94

הצ"ב:

1. סכום פגועה של אלפי הבנק העולמי ביום 13.11.94

2. העולה אצל הבנק העולמי ביום הבנק העולמי ביום 13.11.94

מתוך מתן פגועה אלפים

מספרינו: _____

FAX פקס: 1. 02-303251 ישיר ללשכה המשפטית

2. 02-303367 כללי משרד החוץ

TEL טלפון: 02-303761
02-303582

לשכת היועץ המשפטי, משרד החוץ הקריה רוממה ירושלים 91950
OFFICE OF THE LEGAL ADVISER, MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS, JERUSALEM

אברהם ישי
טל' 3761כ"ה בחשוון תשנ"ה
30 באוקטובר 1994

1219886

אל: היועץ המשפטי

מאת: אברהם ישי

הנדון: הסכם ישראל - הבנק העולמי

- לקראת הדיון בנושא טיוטת ההסכם בין ישראל לבין הבנק - העולמי וכן בנושא בקשות הבנק לפטור ממכס להלן מספר הערות:
1. ביחס לאמור בסעיף 2 (b) הרי ש:
 - ישראל כצד לאמנת הבנק העולמי מחוייבת במתן פטור למשרד הבנק בישראל ובשטחים שבאחריותה.
 - משרד הבנק עתיד לקום בעזה מכאן שחובתנו כלפי הבנק מכח האמנה אינה תופסת במקרה זה.
 - תעורר אם כן שאלה בקשר למתן הפטור ממכס ביחס לציווד המשרד של הבנק בעזה, ובפרט ביחס לכלי-הרכב המיועדות לבנק ולמנהל המשרד.
 - הפתרון היחידי הנראה לעין הינו החזר מס לפי זוהסדר המקובל ביחס לארגונים בינ"ל. (גם בהקשר זה היתכן בעיה בקשר לכלי הרכב הפרטיים להבדיל מרכב מסחרי). כמו-כן יש לשים לב לנוסח סעיף 4 למכתב הבנק המוצע בדבר סיוע ישראלי לרשויות הבנק.
 2. בקשר לאמור בסעיף 2(a) ביחס לתנועה חופשית לעובדי הבנק יש לשים לב שיתכן ויש לקבוע נהלים שונים ביחס לעובדים מקומיים של הבנק, מעבר לאמור בסעיף בדבר הגבלת תנועה על רקע סיבות בטחוניות.
 3. האם יש צורך בהתייחסות מיוחדת לעניין ירושלים. (?)
 4. חסרה התייחסות לבקשתנו לקבל רשימת עובדים מקומיים הדרושה לנו לצורכי מסוי.

ב ב ר כ ה,

אברומי ישי

העתק: גב' לידיה שוקרון



בלמ"ט

אגרתם ישי
טל' 3761ג' בכסלו תשנ"ה
6 בנובמבר 1994

1229348

אל: היועץ המשפטי

מאת: אברהם ישי

הנדון: סכום פגישה עם אנשי הבנק העולמי

ביום 31.10.94 התקיימה בלשכת יועמ"ש משה"ח פגישה בין היועמ"ש מר יואל זינגר לבין נציגי הבנק העולמי מר GEOFFREY HAILEY וגב' LEILA CAINAN (להלן נציגי הבנק). כן השתתפו בדיון הגב' לידיה שוקרון והח"מ מהלשכה המשפטית.

בפגישה נדונו הנושאים הבאים:

(1) מצב ה- NGOs במזרח ירושלים

נציג הבנק הגיש NON-PAPER שהעתקו רצ"ב. במסמך שנכתב על ידי מר ODIN KNUDSEN מהבנק העולמי, נכללו שלוש הצעות לפתרון בעית העברת כספים ל- NGOs נמזרח ירושלים.

מר זינגר העיר כי ההצעות בסעיפים 2(b) ו-2(c) ראויות לדיון והן הועלו כבר בפגישה הקודמת שקוימה עם KNUDSEN (ראו דיווחנו על הפגישה במכתבנו מיום 24.10.94). יחד עם זאת, מר זינגר העלה ספיקות בקשר להצעה 2(a) בהיותה נוגדת את האמור בהצהרת אוסלו בדבר אי הזרמת כספים למזרח ירושלים באמצעות אש"פ. כן ציין מר זינגר כי הסתייגותנו מההצעה 2(a) הובהרה למר KNUDSEN ולכן לא ברור מדוע העלה את ההצעה שבסעיף 2(a) כאפשרות. נציג הבנק לקח על עצמו לקבל החלטות ממר KNUDSEN בנדון.

(2) פתיחת המשרד בעזה

נציג הבנק הודיע כי הם קרובים לפתיחת משרד הבנק בעזה. נציגי הבנק הגישו רשימה (שניה) של ציוד הדרוש להם לצורך זה. מר זינגר הודיע להם כי ננסה למצוא פתרון לבעית הפטור ממכס לציוד המבוקש. כמו-כן, הזכיר מר זינגר את ענין הקמת הצות המשול מטעמנו לטיפול בפרויקטים של הבנק.



נציג הבנק הביע רצונו לפגוש צוות זה מיד עם הקמתו. מר זינגר הסביר שעלינו לערוך דיון בטיוטת ההסכם שהגיש הבנק לעיוננו בפגישתנו הקודמת עם מר KUNDSEN ולאחר דיון זה נוכל לעבור לפסים מעשים, ובכלל זה הקמת הצות המשולב כאמור.

משרד ברמאללה (3)

נציג הבנק העולמי הביע את רצון הבנק לפתוח משרד נוסף של הבנק ברמאללה. מר זינגר הבהיר שכל זמן שלא נחתם הסכם הביניים בענין יו"ש לא ניתן לעשות זאת, מכיון שהדבר מנוגד הן להסכם עזה יריחו והן להסכם העברת הסמכויות המוקדמת. מר זינגר חוסיף כי תשובה חיובית לבקשה זו עלולה ליצור תקדים פוליטי שאינו אפשרי בשעה זו.

הוסכם, לא לכרוך ענין זה בהסכם הבסיסי בין ישראל לבנק ולדון בו בנפרד, וללא זיקה לחתימה על ההסכם.

כ ב ר כ ה ,

אברומי ישי

העתקים:
לשכת השר
לשכת סגן השר
סמנכ"ל כלכלה
היועץ המשפטי, בנק ישראל
גב' מיקי ערן, בנק ישראל
מתאם הפעולות בשטחים
מפצ"ר - רע"ן דבל"א
מר בועז רדאי, יועץ לשר האוצר
מר שמואל בורנשטיין - היועמ"ש נציבות מס הכנסה
מר דוד שמעוני - אגף המכס והמע"מ, משרד האוצר

Non-Paper

1. Problem: Many NGOs with Jerusalem bases are reported to have run out of funds and are in arrears to the Banks. This could create a failure of the delivery of social services to the communities in Jerusalem and in the West Bank, thereby precipitating the perception that the peace process has failed to reap the promised benefits, in fact, it may have resulted in a deterioration of services. Obviously this does not serve the objectives of either side.

2. Possible solutions:

- (a) Negotiate a bilateral agreement permitting flow of funds to the NGOs under the Holst framework.
- (b) Special appeal made to bilateral and private donors to directly provide funds to Jerusalem NGOs, pointing out that, funds have not flowed to NGOs under the Holst mechanism.
- (c) A fund for NGOs (operating both in Jerusalem and West Bank and Gaza) be established to be managed by a private organization of NGOs (possibly under supervision or monitoring of international organizations).