

47

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד המשפטים

סט. לוי

חלק פת"ש

1/03 - 7/03

דואר 31

תיק מס'

מחלקת המבחן



שם וניק: וניק התחשבות

גל-17/53214

טווח פריט: 0000000000

לוח 2-3-12-312-3

תאריך הדפסה: 04/11/2018

47



ש. א. כהן

אל: דוד גרשונוביץ/חשכל/אוצר@OZAR
העתק: אלדד פרער/חשכל/אוצר@OZAR, נועם חויליק/חלטה
המשפטית/אוצר@OZAR
נושא: יחסי החטיבה להתיישבות-יחסי אוצר

השתלשלות ארועים

1. 14.4.97 מכתב מר סליי מרידור על המלצה התרשמות ומינוי לסמנכ"ל כספים
2. 13.9.98 מכתב מבקר הדינה בו הוא נותן אמון מלא בחשב החטיבה להתיישבות
3. 14.5.00 חתימה על הסכם המסגרת בין החטיבה להתיישבות-אוצר
4. 3.5.01 חתימה על נספח הבקרה והדיווח בין האוצר להסתדרות הציונית-והגדרת המעמד חשב החטיבה
5. 3.12.00 מינוי חשב החטיבה מכתב מר דוד גרשונוביץ למר יחיאל שמשוני מנכ"ל החטיבה "בהתאם להחלטת החשב הכללי וההסבמות אשר סוכמו עמכם, יתמנה מר צבי חיימוביץ לחשב מטעם החשב הכללי בחטיבה להתיישבות מעמדו ותיפקודו הוגדרו בפרק הבקרה"
6. תלישת שלטים ואיומים מצד יו"ר ועד העובדים והתייחסות מר יחיאל שמשוני "אין לי אלא להצר על מה שקרה, למותר לציין כי המערכת היסים ביני לבין מר חיימוביץ הינה מצוינת עק כל המשתמע מכך"
7. תפירת תיק נגד החשב ע"י מר שלמה בן-אליהו -עותק נמצא אצלכם
8. 9.10/2001 מכתב תלונה מנכ"ל החטיבה נגד חשב החטיבה למר ניר גלעד
8. מכתב מר ניר גלעד למר שלמה בן-אליהו מיום 23.1.03 "ממצאי הבדיקה של יחידת הביקורת של חשב החשב הכללי"
- עולה כי הטענה שהעלית כנגד חשב החטיבה להתיישבות הינה מופרכת וחסרת כל בסיס מהדו"ח עולה, כי אין כל בסיס לטענות נוספות שנטענו ע"י במהלך ביצוע הביקורת כנגד מר חיימוביץ"
- מקרים מצביעים על הפעלת לחץ על החשב ופגיעה ביכולת למלא את התפקיד
- אנו מוצאים לנכון להביע מלוא הערכתינו לעבודתו המסורה והמקצועית של מר חיימוביץ
- 9.23.01 מכתב ניר גלעד למר סליי מרידור שלא נענה עד היום על ביטול מורשה החתימה של חשב החטיבה
- 9.3.2.03 דרישה להעמיד נתוני השכר לחשב מכתב ע"י מר דוד גרשונוביץ שעורר את ועד העובדים
- 9.24.2 מכתב מר ניר גלעד למר שלמה בן-אליהו על פגיעה במשרד האוצר ע"י צעדים כנגד חשב החטיבה
10. 11.2.03 מכתב איום על משפחת חיימוביץ ועד עובדים
11. 4.3.03 מכתב ניר גלעד למר שלמה בן אליהו על הפרעות לחשב לבצע את עבודתו
12. חריגה מסמכות תוך הוצאת הנחיה בשקר ע"י מנכ"ל החטיבה כאילו סוכם עם מר דוד גרשונוביץ שאין צורך בחתימת חשב ראה מכתב מיום 6.5.03 של מר דוד גרשונוביץ למר שתבן אליהו על חריגה מסמכות
13. מכתב מ- 5.03.11 למר שלמה בן אליהו ביצוע פעולות בחשבות בניגוד להסכם הבקרה והדיווח
14. איומים על"י החשב על חייו
15. איומים על מר חיימוביץ ראה מכתב מר חיים סבובסקי מ 2.5.03 "במשך השנים האחרונות יחידת החשבות היה חומה פשוט כמשמעותה על הדברים לא חוקים, והדבר גרם התמרמרות בקרב מנהלי אנשים שונים והיה ברור שהם מחכים לנו בפניה"
- מכתב מר אבנר גירון בנושא נכסים
- נושא גבייה
- כתוצאה מהאמור לעיל עברה החטיבה על כל הקווים והתנהגות הציבורית מבלי שמנכ"ל נענש על תלונות שווא ונזק למתיישבים.

אלדד כהן - אלים רב
 יו"ר ועד העובדים
 חתום: [Signature]

דוד גרשונוביץ
 3. חנוכה

סיכום מדובר בהפרות של הסכם המסגרת ויש התייחסות בהסכם המסגרת ראה סעיף 6.2
7.1 7.2

בברכה צבי חיימוביץ

18/12
18/12
18/12



מדינת ישראל - משרד האוצר

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

מס' 303 אישורים - סמל, בנק תשלום
מס' 303 אישורים - סמל, בנק תשלום

תאריך: 17.7.03

אל:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: פירוט מערך הוצאות

סימוכין:

1. רצף רשמי של נכסיו של קב"ל מתחיל

ממקום / נכסיו של קב"ל מתחיל.

2. כפי שנקבע אמ"ל מקבלים מה קיבלו

נכסיו מקב"ל.

3. א"ל חושב לזכר ממשל אישור של

לבי אישור.

4. א"ל מקבל נכסיו מקב"ל.

צ. חווי

בברכה

הערת: 303 אישורים

מס' 303 אישורים

ח"א/כ"פ

3



הסוכנות היהודית לארץ ישראל
The Jewish Agency for Israel

לשכת היועץ המשפטי

ס' באויר, תשנ"ה
9 במאי, 1995

מכלי לפגוע בזכויות
מסבירה משא ומתן לפשרה

לכבוד
נב' דינה כינרי, עו"ד
סגן היועץ המשפטי למערכת הבטחון
משרד הבטחון
הקריה
תל-אביב

נ. נ.

הנדון: דרישת משרד הבטחון המחטיבה להתישבות

בחמשך למשא ומתן המתנהל בין משרד הבטחון לחטיבה להתישבות של
ההסתדרות הציונית כאשר לדרישת משרד הבטחון מההסתדרות הציונית העולמית
שלם סכומים שונים בקשר להאחזויות הנח"ל הריני מתכבד לפנות אליך
בדלקמן:

1. חטיבה להתישבות טבורה כי אינה חייבת סכום כל שהוא למשרד הבטחון
בנין אחזקת חיילי נח"ל בהאחזויות הנח"ל.
2. החטיבה להתישבות מעוניינת כי נוסח התווה שבינה לבין משרד הבטחון
בקשר לאחזקת חיילי נח"ל באחזויות הנח"ל ישונה, באופן שיתאים למציאות
ומעוניינת לנחל עמכם משא ומתן בענין זה.
3. חטיבה להתישבות מוכנה להעביר למשרד הבטחון, ללא תמורה, את המתקנים
ברשימה הרצ"ב.

אודה לך מאד אם תעבירי אלי תגובת משרד הבטחון לאמור לעיל.

בכבוד רב,

אברהם אברמוביץ, עו"ד

חעתק: מר אלי כהן, כאן.

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות



רשימת הנכסים שבבעלות החטיבה להתיישבות
ואשר ניתן למשקב"מ לעשות בהם שימוש

- א. מחנה אמית"י - מבני המחנה.
- ב. מחנה נחל טין-חוגלה (מול-נבו) - מבנה ומקרקעין.
- ג. מחנה נוסניח הישנה - חוף עזה.
- ד. מחנה שליו - חוף עזה.
- ה. מחנה עלסון - בזמנו נבנה ע"י הסוה"י והועבר לנדנ"ע - כיום בידי הנח"ל.
- ו. מחנה מבוא שילה - הועבר לחיל התותחנים.
- ז. מחנה נח"ל נגוהות - הועבר כמפנ"ד 905.
- ח. מחנה ליד מעלה אפרים.
- ט. נחל חרוה - כיום מבנים של רפאל בנוש שגר.
- י. נחל אדורה - מה קורה האם הוצאו כל המבנים.



מדינת ישראל - משרד האוצר

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

מס' צבא ג' 10000 - סמל
מס' ג' 10000 - סמל

תאריך: 17.7.03

אל:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: פירוט מערך נכסים

סימולין:

רשימה של נכסים שהם נכסין מהקצו

22-07-2003
מס' מסמך
1. רצף

מבצעים / מאגרו מערך נכסים.

2. כפי שנקטו אמרו מבצעים זה קוצץ

נכסין מבצעים.

3. א/א חלקי אלה נמסר אליהם

אבי אלה.

4. א/א אלה נמסר אליהם.

צ. חוויט

נכסיה

העתק: א/א אלה
מס' א/א אלה

ת"א/ק"ס
33

ט' באייר, תשנ"ה
9 במאי, 1995

הסוכנות היהודית לארץ ישראל
The Jewish Agency for Israel



לשכת היועץ המשפטי

מכלי לפגוע בזכויות
כמסגרת משא ומתן לכשרת

לכבוד
גב' דינה בינרי, עו"ד
סגן היועץ המשפטי למערכת הבטחון
משרד הבטחון
הקריה
תל-אביב

נ. נ.

הנדון: דרישת משרד הבטחון המחטיבה להתישבות

בחשך למשא ומתן המתנהל בין משרד הבטחון לחטיבה להתישבות של
ההסתדרות הציונית באשר לדרישת משרד הבטחון מההסתדרות הציונית העולמית
שלם סכומים שונים בקשר להאחזויות הנח"ל הריני מתכבד לפנות אליך
בדלקמן:

1. חטיבה להתישבות טבורה כי אינה חייבת סכום כל שהוא למשרד הבטחון
בגין אחזקת חיילי נח"ל בהאחזויות הנח"ל.
2. החטיבה להתישבות מעוניינת כי נוסח החוזה שבינה לבין משרד הבטחון
בקשר לאחזקת חיילי הנח"ל כאחזויות הנח"ל ישונה, באופן שיתאים למציאות
ומעוניינת לנחל עמכם משא ומתן בענין זה.
3. חטיבה להתישבות מוכנה להעביר למשרד הבטחון, ללא תמורה, את המתקנים
ברשימה הרצ"ב.

אודה לך מאד אם תעבירי אלי תגובת משרד הבטחון לאמור לעיל.

בכבוד רב,


אברהם אברמוביץ, עו"ד

חעתק: מר אלי כהן, כאן.

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות



רשימת הנכסים שבבעלות החטיבה להתיישבות
ואשר ניתן למשהב"מ לעשות בהם שימוש

- א. מחנה אמת"י - מבני המחנה.
- ב. מחנה נחל טין-חונדה (מול-נבו) - מבנה ומקרקעין.
- ג. מחנה נוסניח הישנה - חוף עזה.
- ד. מחנה שליו - חוף עזה.
- ה. מחנה עזמון - בזמנו נבנה ע"י הסוה"י והועבר לנדנ"ע - כיום בידי הנח"ל.
- ו. מחנה מבוא שילה - הועבר לחיל התותחנים.
- ז. מחנה נח"ל נגוהה - הועבר כמפג"ד 905.
- ח. מחנה ליד מטלה אפרים.
- ט. נחל חרוה - כיום מבנים של רפאל בנוש שגר.
- י. נחל אדורה - מה קורה האם הוצאו כל המבנים.

מדינת ישראל - משרד האוצר

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

ר' באייר התשס"ג
8 במאי 2003
חש. 2003-8930

לשכת שר האוצר
27-07-2003
מסמך
1/1

לכבוד
מר דוד גרשנוביץ
סגן בכיר לחשב הכללי

א.ג.

הנדון: משרד האוצר – חשבות החטיבה להתיישבות

החטיבה להתיישבות נוקטת מאז 18.2.03 שורה של צעדים חמורים וחד צדדים כנגד משרד האוצר ע"י פגיעה והתרעמות בחשב החטיבה שכידוע הינו עובד חש"ל על כל הכרוך והמשחמע.

למעשה מונעת החטיבה להתיישבות ממשרד האוצר לבצע פיקוח ובקרה על חקצי החטיבה להתיישבות, כמתחייב מהסכם המסגרת שנחתם בין ההסתדרות הציונית ובין הממשלה בנספח הבקרה הנלווה לו וזאת בין היתר, על ידי פגיעה בחשבות, בעובדי החשבות בגישה פיזית של החשב בחשבות החטיבה ולמסמכים המשמשים אותו בעבודתו.

יש להזכיר כי ב-14.5.2000 בעת שנחתם הסכם המסגרת בין מדינת ישראל לבין ההסתדרות הציונית שימש חשב החטיבה להתיישבות כמנהל חטיבת הכספים ואף היה בעל זכות חתימה לתחום על הסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית.

כמו כן ההסתדרות הציונית הסמיכה אותו לשמש צד על פי סעיף 9.1 להסכם המסגרת לבידור כל טענה בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית.

עצם הסכמתו לחתימה ולשמש כצד ליישוב מחלוקות מצביעה על האמון הרב שלו זכה חשב החטיבה להתיישבות לפני שמונה לחשב מטעם האוצר.

על פי אותו הסכם בסעיף 5.2 נאמר: "ההסתדרות הציונית מצהירה ומסכימה בזה כי החטיבה להתיישבות נותנת שירותים לממשלה, וכי מתן שירותים אלה תפעל בגאמנות כלפי הממשלה" דבר שלא מבוצע ויש פה הפרה של ההסכם ונספח הבקרה.

בסעיף 6 להסכם נאמר: "הממשלה רשאית בכל עת להורות כי החטיבה להתיישבות תפסיק לפעול בכל תחום, נושא או בכלל, ובלבד שתודיע על כך בכתב לחטיבה".

מכתבו של החשב הכללי מיום 24.2.03 ו-4.3.03 מציינים במפורש כי החטיבה להתיישבות פעלה בניגוד להסכם, ולכן יש לבדוק שימוש באופציה המופיעה בסעיף זה.

מאליו ברור, כי קיימת חשיבות ציבורית במעלה, כי הממשלה תפקח ותבקר באמצעות חשב החטיבה להתיישבות, על הכספים המועברים לחטיבה להתיישבות מתקציב המדינה. מעשייה החמורים של החטיבה להתיישבות ומנכ"ל החטיבה להתיישבות המפעיל את ועד העובדים מונעים מימוש תכלית זו.

הפניות למנכ"ל החטיבה להתיישבות ולהנהלת ההסתדרות הציונית לא זכו למענה, לכן יש פה מלחמה של ההסתדרות הציונית – החטיבה להתיישבות באמצעות מנכ"ל החטיבה להתיישבות וועד העובדים כנגד משרד האוצר ומי שמייצג אותו – חשב החטיבה להתיישבות. לאחרונה אף הדברים הגיעו לאבסורד, מנכ"ל החטיבה להתיישבות מצמצם את עובדי החשבונות מבלי שתיאם את הנושא עם גורמים באוצר, זאת למרות שנספח הבקרה והדיווח סעיף 4.1 אומר: "חשב החטיבה להתיישבות מנהל את החשבונות ואחראי לפעילותה מבחינה מקצועית ומנהלית" בנוסף סעיף 6.1.4: "תקציב החשבונות, לרבות תקן החשב – מטעם האוצר יקבע ע"י אגף התקציבים ויתוקצב בתקנה נפרדת" כלומר הפיקוח על תקציב צמצום עובדים, קליטת עובדים הוא פונקציה של תקציב המאושר ע"י אגף התקציבים במשרד האוצר.

הפעולות החמורות הנקטות ע"י מנכ"ל החטיבה להתיישבות ולרבות ההצעות המוזרות מצביעות באופן מפורש כי מהיום הראשון לכניסתו לתפקיד החליט לפגוע במשרד האוצר באמצעות חשב החטיבה להתיישבות וכפי שגם נהג בעבר במשרדים אחרים בהם עבד ונאלץ לסיים את תפקידו. כרוגמת מינהל מקרקעי ישראל שגם שם נהג באותה שיטה, על כך יעיד חשב מינהל מקרקעי ישראל – מר אבי ברף. כתוצאה מכך אולץ ע"י שר התשתיות לסיים את תפקידו (אחרי 3 וחצי חודשים שמילא את התפקיד).

איני מחכוך להיכנס לכל מסכת האירועים החמורים של הפגיעה בי ובמשפחתי במישורין ובעקיפין, ההתנכלויות של מנכ"ל החטיבה להתיישבות ויורד ועד העובדים אשר מונע ע"י מר שלמה בן אליהו, לרבות איומים על חי משפחתי.

טענות אלו נברקו גם על ידי הביקורת של החשב הכללי ולא נמצא בהם כל רבב, אך מסתבר כי מנכ"ל החטיבה "טיפס" על עץ גבוה ואינו מסוגל לרדת.

אני עוסק בנושא כספים במשך 30 שנה ומהם 22 שנה בסוכנות היהודית וזכיתי להמלצות והערכות מכל הממונים עלי, וכן בעבודותי הקודמות ואיני מוכן לקבל התנהגות זו שגובלת במעשים פליליים ובכוונות שלא על רקע מקצועי.

אני מתפלא מאוד, כיצד מאפשר לעצמו מנכ"ל החטיבה להתיישבות לשחק את פעילות החטיבה להתיישבות במשך למעלה מתורשיים וחצי זאת מתוך כוונות, מבלי להתחשב במתיישבים וביושבים, למרות שהיו פניות אליו, שהחטיבה תאפשר פיקוח ובקרה על כספי הציבור המועברים אליה, פניות אלה לכל מענה ענייני מהנהלת החטיבה להתיישבות, מנכ"ל החטיבה להתיישבות וההסתדרות הציונית, דבר המצביע כי כנראה, לא קיימת בעיה של הקצאת תקציב ליושבים ולמתיישבים, אחרת לא ברור מדוע הנהלת ההסתדרות הציונית לו קראה לו לסדר והחזירה את המצב לקינו, כפי שנעשה במינהל מקרקעי ישראל לגביו, אלא באם ישנם שיקולים זרים אחרים שלא לטובת המתיישבים ולא עניינים.

כפי שנאמר בנספח הבקרה והדיווח: "חשב החטיבה להתיישבות ימונה ע"י החשב הכללי ויהיה עובד משרד האוצר וכפוף לחשב הכללי" לכן לא ברור מהיכן עזות המצב שמנכ"ל החטיבה להתיישבות ויורד ועד העובדים להתערב בשיקולים של החשב הכללי למינוי זה, אשר יש להזכיר בוצע עפ"י המלצת מבקר המדינה הספציפית שכללה גם את שמי וכן ע"י החטיבה להתיישבות, למרות שלא היתה צד לנושא.

החשב הכללי אינו מתערב במינוי המנכ"ל ומי שעומד בראש החטיבה להתיישבות וביחסים אילו, ולכן ההסתדרות הציונית, הנהלת החטיבה להתיישבות והמנכ"ל אינם מוסמכים להתערב לגבי מינוי חשב בחטיבה.

כידוע לך, אגף התקציבים במשרד האוצר ואגף התשכ"ל מקבלים ממני את מלוא הסיוע וי אני עומד במאבק
היום יומי בניגוד לכל חשב אחר במשרד המסובך ביותר מבין המשרדים הקיימים ומתקציבים ע"י המדינה שאין
לו אח ורע.

בכבוד רב,

2

גבי חיימוביץ

חשב בכיר חטיבה להתיישבות

העתק:

מר בנימין נתניהו - שר האוצר
מר מאיר שטרית - שר במשרד האוצר
מר ניר גלעד - החשב הכללי
מר אליקים רובינשטיין - יועץ משפטי לממשלה
השופט גולדברג - מבקר המדינה
מר בועז ענר - סמנכ"ל משרד מבקר המדינה
גבי ימימה מזוז - יועצת משפטית, משרד האוצר
עו"ד נועם הויזליך - לשכה משפטית, משרד האוצר
מר אמיר לוי - סגן ממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר ארנון איקן - סגן בכיר לחשב הכללי
גבי מוזל נמרוד - חשבונאית ראשית, משרד האוצר
גבי גלית אסף - רכזת חקלאות, אגף התקציבים משרד האוצר

8/5/03

9/2/1975

3 מ
 318

[Handwritten signature]

צו פקס שמואל
 ופארווארטס האטאט
 אים, און פאר
 אים, און פאר

ב. מ.
3. חנוכה

מדינת ישראל
משרד האוצר

כ"ה בניסן ה'תשס"ג
27 באפריל 2003
חש. 2003-S152

לכבוד,
אגודת חקלאי נצרים – אגודה חקלאית שיתופית בע"מ
נצרים

הנדון: סיוע החטיבה להתיישבות לחקלאי נצרים
מכתב מיום 3.3.2003

מכתב שבסימוכין הועבר לטיפול, והריני להשיב כדלקמן:

החל כיום 18 בפברואר 2003 נוקטת החטיבה להתיישבות שורה של צעדים חמורים וחד צדדיים כנגד חשב החטיבה.

למעשה, מנועת החטיבה מהחשב פיקוח ובקרה על תקציב החטיבה, כמתחייב מההסכם שנהתם בין ההסתדרות הציונית לממשלה ומנספח הבקרה הנלווה לו, וזאת בין היתר על ידי מניעת גישה פיזית של החשב לחשבות החטיבה ולמסמכים המשמשים אותו בעבודתו.

לפיכך, אין באפשרותו של חשב החטיבה לברוק את ההמחאות הנזכרות במכתבך וכן את חלקה של החטיבה בהשתתפות הכספית במערך המיון לתוצרת החקלאית.

פנינו למנכ"ל החטיבה להתיישבות, מר שלמה בן אליהו, ודרשנו ממנו כי ידאג לכך שהחטיבה תאפשר פיקוח ובקרה על כספי הציבור המועברים אליה. פניתינו לא זכו לכל מענה ענייני מהנהלת החטיבה להתיישבות ומההסתדרות הציונית.

בפניתינו להנהלת החטיבה להתיישבות הבהרנו כי מוטלת על החטיבה להתיישבות ועל ההסתדרות הציונית החובה להבהיר לכל הגורמים אשר החטיבה קשורה עימם בחוזים או בהתחייבויות, כי ההסתדרות הציונית נושאת באחריות הבלעדית לקיום התחייבויות החטיבה להתיישבות.

אין לנו אלא להצר על הקשיים הנגרמים לחקלאי נצרים, כפי שעולה ממכתבך, יש לקוות כי הנהלת החטיבה להתיישבות תשחף עימנו פעולה כדי לאפשר את המשך ניהולה החקיקי של מערכת הבקרה התקציבית באמצעות חשב החטיבה.

לאור האמור לעיל, בקשתך צריכה להיות מופנית לחטיבה להתיישבות ולעומד בראשה, מר שלמה בן אליהו וכן להנהלת ההסתדרות הציונית.

בכבוד רב,
דוד גרשנובוין
סגן בכיר לחשב הכללי

הנחק:
מר מר גלעד - החשב הכללי, משרד האוצר
מר שלמה בן אליהו, מנכ"ל החטיבה להתיישבות
מר צבי הייטובין - חשב, החטיבה להתיישבות

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד. 3106 טל: 02-5317111

צבי חיימוביץ

11:25 20/07/2003

אל: נועם הויזליך/הלשכה המשפטית/אוצר@OZAR, אמרת
מורח/חשכל/אוצר@OZAR
הגתק: דוד גרשנוביץ/חשכל/אוצר@OZAR, אלדד
פרשר/חשכל/אוצר@OZAR, אמיר לוי/תקציבים/אוצר@OZAR, גלית
אסף-שנהר/תקציבים/אוצר@OZAR, ימימה מזוז/הלשכה
המשפטית/אוצר@OZAR
נושא: התחייבויות לחברת פז עבור דלק חטיבה להתיישבות

בהמשך לבקתכם פניתי לגוברית אור טוכפלד וגם עובדים אחרים והם הודיעו לי כי קבלו הנחיה לא לענות לי ולא לשתף פעולה איתנו ולא להעביר כל מידע לאור הנחייתו המפורשת של מנכל החטיבה שלמה בן אליהו לעובדים במצב לא נותרה לי כל ברירה אלא להודיעכם שלא נוכל להגיב לבא כוח חברת פז עקב העיצומים של מר שלמה בן אליהו וזאת לא הפעם הראשונה מאז 18/2 שהוא נוקט בעיצומים נגד האוצר .
בברכה צביחיימוביץ

100 yk cat
99/100 ee well

מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת סגן המנהל
29-07-2003
מס' מסמך
אל

ב' בסיון התשס"ג
2 ביוני 2003
חש. 11015-2003

תיק התשלום

מי מנהל

החש

אל:
מר שלמה בן-אליהו
מנכ"ל החטיבה לתתיישובות

הגדרה: החטיבה לתתיישובות
סימוכין: מכתבך מיום 19 במאי 2003

במכתבך שבסימוכין בחרת לשוב ולהתנער מהחובה המוטלת עליך לאפשר לחשב החטיבה לבצע את תפקידו, כמתחייב מהסכם המסגרת ומנספח הבקרה הגלווה לו.

דרך ההתנהלות הפגומה של החטיבה לתתיישובות בפרשה זו, הניכרי שניתן למאבק הכוחני בחשב החטיבה והצדקת המעשים החמורים שנוקט ועד העובדים, בין במפורש ובין במשתמע, מצביעים על התנערות החטיבה מחובותיה כלפי הממשלה, על הפרת הסכמים והתחייבויות ואף על פעולות הגעשות לכאורה בניגוד לדין.

כפי שציינו במפורש, אין בכזונתנו לאפשר לחטיבה לעשות שימוש בכספי ציבור, אשר מממנים את כל פעילותה, בלא פיקוח ובקרה נאותים, וזאת בהתאם למתכונת המקובלת עלינו. המלצותיך על "פתרונות ביניים", אשר אינן אלא המשך ישיר למעשים החמורים שנוקטת החטיבה כנגד החשב, מהוות התערבות בוטה בשיקול הדעת המוקנה לחשב הכללי בנוגע לאופן הפעלת הביקורת והפיקוח בגופים הממומנים מתקציב המדינה. מוטב היה אילו היית נוקט בצעדים הנדרשים בחטיבה לתתיישובות לפתרון העניין, ובוחר שלא להשיא עצות לגורמים המופקדים על פי דין על פיקוח וביקורת על כספי ציבור.

נחזור ונדגיש כי האחריות הציבורית והכספית על חובות החטיבה מוטלת כמלואה על כתפי החטיבה לתתיישובות וההסתדרות הציונית, ובכלל זה האחריות למצבם של המתיישבים (במיוחד לאור מצב הדברים שנוצר עקב מעשיה החמורים של החטיבה).

בניגוד לאמור במכתבך, לא ביקשתי ממך לדבר עם יו"ר ועד העובדים. איני רואה לנכון לנהל באמצעותך או בכל דרך אחרת משא ומתן עם יו"ר הוועד. כידוע, איננו מנהלים את החטיבה לתתיישובות והאחריות לפתרון הבעיות בחטיבה נמצאת תחת סמכותך ואחריותך המלאה. נדגיש, כי

"פתרון הביניים" המוצע על ידך לפיו המדינה תחזיר לסוכנות היהודית את הכספים שתעביר הסוכנות לספקים - אינו מקובל עלינו.

נחזור ונרגיש, כי ניתוק המערכת הכספית של החטיבה להתיישבות מהווה צעד מתבקש נוכח העדרה של כל אפשרות לבצע פיקוח ובקרה נאותים על תקציב החטיבה. אנו שוקלים בימים אלה את המשך הצעדים הנדרשים, בהתאם לסמכותנו על פי דין, כדי להבטיח את הפיקוח הנדרש על תקציב החטיבה.

בכרחה
דוד גרשונוביץ
סגן בכיר לחשב הכללי

העתק:
מר אליקים רובינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה, משרד המשפטים
מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה, משרד מבקר המדינה
מר אביגדור יצחקי - מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
מר סלי מרידור - יושב-ראש הנהלת הסוכנות, הסוכנות היהודית לארץ ישראל
מר ניר גלעד - החשב הכללי, משרד האוצר
מר אברהם רובינבי - ראש החטיבה להתיישבות, חטיבה להתיישבות
עו"ד ימימה מזוז - היועצת המשפטית, משרד האוצר
מר צבי חיימוביץ - חשב, החטיבה להתיישבות

מדינת ישראל
משרד האוצר

י' בסיון התשס"ג
10 ביוני 2003
חש. 2003-11427

לשכת שר האוצר

29-07-2003

מס' מסמך

אל

ב.מ.א.

אל:
מר ניר גלעד
החשב הכללי

21

הגדרון: דיווח על שיחה עם מר יונה בצלאל

הנ"ל התקשר מלונדרון בשעה 15:00 לאחר שקיבל אליו עותק מהמכתב ששלחתי היום לבן אליהו.
מר בצלאל הודיע כי באם מר חיימוביץ נשאר בחטיבה ב- 30.6.2003 בכוונתו להורות על סגירת חדרו,
גרירת רכבו והפסקת שיתוף הפעולה עם מר חיימוביץ.
הודעתי לו שמבחינתנו חזרתו של חיימוביץ הוא ללא תנאי כמפורט במכתבי הנ"ל.

בברכה,
דוד גרשונוביץ
סגן בכיר לחשב הכללי

העתק:
מר אביגדור יצחקי - מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
עו"ד ימימה מוז - היועצת המשפטית, משרד האוצר
עו"ד נועם הויזליך - הלשכה המשפטית, משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד האוצר

א' בסיון התשס"ג
1 ביולי 2003
חש. 10634-2003





אל:
מר שלמה בן-אליהו
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

הנדון: מלון נאות דקלים

כידוע לך, כל רכוש החטיבה הינו רכוש מדינה ומקורו בתקציב המדינה. בזמנו הודעתם למשנה לחשב הכללי על מכירת המלון בסך \$ 240,000 סכום זה לא נגבה על ידנו אלא נגבה על ידי החטיבה להתיישבות. מאז, חלפו כחמש שנים ועדיין לא הועברו כספי המכירה או לחליפין שכר הדירה לקופת המדינה.

מכתבה של צו"ד אחרונה היטן-ולטר מיום 15 בדצמבר 2002 עולה כי החטיבה להתיישבות מנהלת טר"מ עם הימים במטרה להגיע לפשרה. נבקשך לעשות לכך, שכל המידע הנוגע לעסקה זו יועבר לדיוור הממשלתי לצורך קבלת האישורים הנדרשים.

כמו כן, במידה וכוונתכם לעשות בנכס שימוש אחר יש צורך לקבלת אישור מוקדם מהדיוור הממשלתי. בנוסף, לכל האמור לעיל יש לפעול לרישום הנכס על שם מדינת ישראל ונודה לך אם תורה על ביצוע הפעולה בתיאום עם מר צבי חיימוביץ חשב בכיר של החטיבה להתיישבות.

הדרישות הנ"ל הן לפי המקובל בטיפול בנכסי המדינה לפי הכללים הנדרשים בחשב הכללי.

בכרחה, נכס
אבנר גבון
מרכז נכסי דיור ממשלתי

העתק:

מר ניר גלעד - החשב הכללי, משרד האוצר
מר דוד גרשנוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
מר גבי שוחט - מנהל נכסי הדיור הממשלתי, משרד האוצר
מר צבי חיימוביץ - חשב בכיר חטיבה להתיישבות, משרד האוצר
מר סלי מרידור - יושב-ראש הנהלת הסוכנות, הסוכנות היהודית לארץ ישראל
מר שי חרמש - גזבר, הסוכנות היהודית
מר אברהם דוברבני - ראש החטיבה להתיישבות, חטיבה להתיישבות
גב' אפרת מזרחי - רפרנטית משרדים כלכליים, משרד האוצר
גב' גלית אסף-שנהר - רכזת חקלאות, משרד האוצר
מר אמיר לוי - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
גב' מול נמרוד - חשבונאית ראשית, משרד האוצר
גב' ויזה בר-יסף - מרכזת משרדים כלכליים, משרד האוצר
עו"ד נועם הויזליך - הלשכה המשפטית, משרד האוצר
מר דוד גולדבאום - מ"מ ממונה על הדיור הממשלתי - מתח ירושלים והדרום, משרד האוצר
מר אלכס חפץ - מנהל מינהלת שירותי ניהול נכסים, החברה המנהלת



ב' בסיוון תשס"ג
2 ביוני 2003

בס"ד



3101

לכבוד
מר דוד גרשונביץ
סגן בכיר לחשב הכללי
משרד האוצר
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: מכתביד בעניין ביצוע תשלומים לספסי החטיבה להתיישבות

צר לי להיווכח כל פעם מחדש כי במקום לנסות ולפתור את מצוקות הספקים אתה מנסה לרתום את מצוקותיהם ל"קרב על החשב".

הרי ידוע היטב גם לך כי לו הייתם נענים להצעת מר יונה בצלאל, יו"ר ועד עובדי הסוכנות - כי הועד ישלם לספקים לאחר שהאוצר יאשר את הסכום, וכי הסכום יוחזר לוועד לאחר שיושרו ההדורים - היתה הבעיה הנקודתית הזו נפתרת והספקים לא היו סובלים בשל המחלוקת בינינו.

משום מה אתם נקטתם דרך אחרת שתוצאתה: אי תשלום לספקים. התוצאה הזו מוטלת על כתפיהם בלבד.

בכבוד רב,

שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

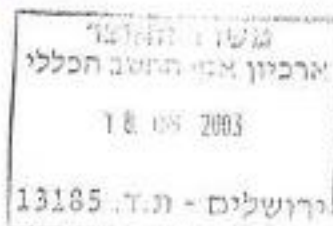
העתק:

מר ניר גלעד, החשב הכללי
עו"ד ימימה מזוז, היועצת המשפטית, משרד האוצר



ב' בסיוון תשס"ג
2 ביוני 2003

בס"ד



לכבוד
מר דוד גרשונביץ
סגן בכיר לחשב הכללי
משרד האוצר
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: מכתביד בעניין ביצוע תשלומים לספסי החטיבה להתיישבות

צר לי להיווכח כל פעם מחדש כי במקום לנסות ולפתור את מצוקות הספקים אתה מנסה לרתום את מצוקותיהם ל"קרב על החשב".

הרי ידוע היטב גם לך כי לו הייתם נענים להצעת מר יונה בצלאל, יו"ר ועד עובדי הסוכנות - כי הועד ישלם לספקים לאחר שהאוצר יאשר את הסכום, וכי הסכום יוחזר לוועד לאחר שיושרו ההדורים - היתה הבעיה הנקודתית הזו נפתרת והספקים לא היו סובלים בשל המחלוקת בינינו.

משום מה אתם נקטתם דרך אחרת שתוצאתה: אי תשלום לספקים. התוצאה הזו מוטלת על כתפיהם בלבד.

בכבוד רב,

שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

במחנה זה שאלו חברים וסג

העתק:

מר ניר גלעד, החשב הכללי
עו"ד ימימה מזוז, היועצת המשפטית, משרד האוצר

אלה סגני מנהל ישראלי
אני מבקש ממך ללכת
ל פה במחנה.



בס"ד

ג' בסיוון תשס"ג
3 ביוני 2003

3 יוני



לכבוד
מר דוד גרשונביץ
סגן החשב הכללי
משרד האוצר
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: משכיות
סימוכין: מכתבך מיום 18.5.03 שהגיע ביום 27.5.03

ברור לך שעקב הסיכסוך בין ועד העובדים לחש"ב החטיבה הצעתך אינה מעשית ובמקום לפתור את הבעיות הנך "מגלגל אחריות".

מכל מקום אנחנו יחד עם גורמים אחרים שומרים על רכוש המדינה כדי שזה לא יינזק ולא ייגנב.

רשמנו לפנינו את "תרומת" משרד האוצר לענין.

בכבוד רב,

שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

ג'ט

1.7.03

לשכת שר האוצר
18-07-2003
מס' מסמך
אל

לכבוד

מר דוד גרשונוביץ-סגן בכיר לחשכ"ל
משרד האוצר

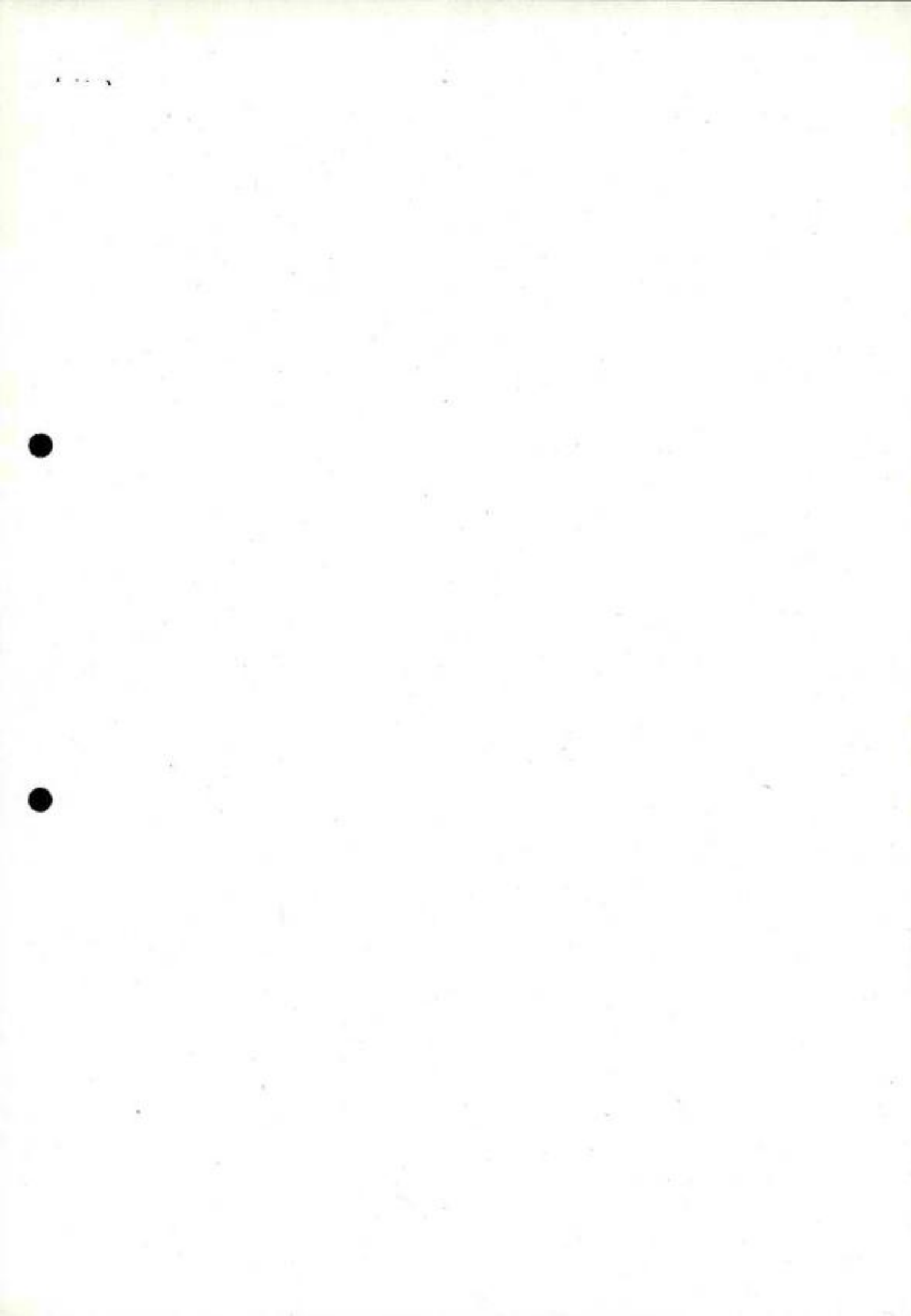
הנדון: תשובתי למכתבו של מר ש.בן אליהו-מנכ"ל החטיבה להתיישבות אליך
סימוכין: מכתבו בנדון "חשב החטיבה להתיישבות" מ-24.6.03

1. "האדם הנוסף" כבלשון המכתב שבסימוכין הנו אכן מר יצחק יחזקאל חברי הקרוב.
2. לאור מסכת ההתנכלויות והאיומים מצד הנהלת החטיבה להתיישבות ויו"ר ועד העובדים, וכפי שבא לידי ביטוי במכתביו של מר ניר גלעד – החשב הכללי למר בן אליהו מיום 23.1.03 ו-24.2.03 ו-4.3.03 ולרבות איום על חיי ועל חיי משפחתי, כידוע לך. אינני רוצה להשאר במצב שמשפחתי תאמר: "אמרתי לכם, הכתובת היתה על הקיר ולא נעשה מאומה". ולאחר שהחליט הקב"ט כי מצב זה אינו מצדיק הקצאת מאבטח שידאג לבטחוני האיש, ולאור זה שנשלחתי אישית על ידכם להתמודד "במאורת הנחשים", ולאור העובדה כי גם עובדי החשבונות פוחדים לדווח את האמת, מצאתי לנכון לצרף אלי בהודעה אליך, את מר יצחק יחזקאל. הנ"ל היה נוכח בפגישות עם אנשי האוצר ובידיעתם ועובדת התלוותו אלי היתה ידועה לכם מבעוד מועד ובהסכמתכם.
3. בנוסף יש לציין, כי גם אתה נפגשת עם מר יחזקאל ושוחחת עמו ותדרכת אותו לתעד את השתלשלות כל האירועים בתקופת היותי בחטיבה להתיישבות.
4. מר יחזקאל היה נוכח בתקופה זו בכל ההתנכלויות והשקרים.
5. כל שאר האמור במכתב שבסימוכין, כגון- כי "האדם הנוסף" –נותן הנחיות שלטוניות מכוח הדין "רחמנא ליצלן" ושאר ירקות הנזכרות בסימוכין – אינם אלא הבל ורעות רוח, השמצה זולה והשחרת פניו של האיש היקר הזה שענינו בשלטון, מממשל, משרד האוצר, והסוכנות היהודית – הינו דל ואידך זיל גמור!!!
6. מיותר לציין כי –"העובדה", כאילו הצגתי את חברי כעובד המדינה, כ"עניינים של ניר גלעד" – אינה אלא שקר גם ונקלה – כדרכו בקודש – בכל הקשור בו- של מר בן אליהו הנכבד.
7. בימים טרופים אלה, העוברים עלי, הנני עולה על משכבי ותוהה מה יוליד המחר ואיזה בשורה חדשה תצא מבית מדרשו של מר בן אליהו. אכן, במובן זה אין יום דומה לקודמו; כושר הדמיון וההמצאה הבאים ממדרש זה, מפתיעים כל יום מחדש.
8. לאדם כמו מר בן אליהו, אין גבולות ואין קווים אדומים, בהם משתמש במישרין או באמצעות ועד עובדים ובמבט לאחור יש צורך לא רק ביצחק יחזקאל, אלא במספר אנשים שילוו ויאבטחו אותי כדי שאוכל לשמור על נהלי הבקרה והדיווח בצורה נאותה ולמלא את תפקידי על פי הנדרש בנספח הבקרה והדיווח.
9. בנסיבות אלה הוראתי לעורך דיני לנקוט לאלתר בהליכים משפטיים נגד מר בן אליהו באופן אישי.

בברכה,

צבי חיימוביץ

חשב בכיר בחטיבה להתיישבות



עותקים:

מר בנימין נתניהו – שר האוצר
מר מאיר שטרית – שר במשרד האוצר
מר אליקים רובינשטיין – היועץ המשפטי לממשלה
מר אליעזר גולדברג – מבקר המדינה
מר שמואל הולנדר – נציב שירות המדינה
עו"ד ימימה מזוז – הלשכה המשפטית במשרד האוצר
מר אלדד פרשר – משנה לחשב הכללי
מר אביגדור יצחקי – מנכ"ל משרד ראש הממשלה
עו"ד נבות תל-צור

ג'ק

1.7.03



לכבוד
מר דוד גרשונוביץ-סגן בכיר לחשכ"ל
משרד האוצר

הנדון: תשובתי למכתבו של מר ש.בן אליהו-מנכ"ל החטיבה להתיישבות אליך
סימוכין: מכתבו בנדון "חשב החטיבה להתיישבות" מ-24.6.03

1. "האדם הנוסף" כבלשון המכתב שבסימוכין הנו אכן מר יצחק יחזקאל חברי הקרוב.
2. לאור מסכת ההתנכלויות והאיומים מצד הנהלת החטיבה להתיישבות ויו"ר ועד העובדים, וכפי שבא לידי ביטוי במכתביו של מר ניר גלעד – החשב הכללי למר בן אליהו מיום 23.1.03 ו-24.2.03 ו-4.3.03 ולרבות איום על חיי ועל חיי משפחתי, כידוע לך. אינני רוצה להשאר במצב שמשפחתי תאמר: "אמרתי לכם, הכתובת היתה על הקיר ולא נעשה מאומה". ולאחר שהחליט הקב"ט כי מצב זה אינו מצדיק הקצאת מאבטח שידאג לבטחוני האישי, ולאור זה שנשלחתי אישית על ידכם להתמודד "במאורת הנחשים", ולאור העובדה כי גם עובדי החשבונות פוחדים לדווח את האמת, מצאתי לנכון לצרף אלי בהודעה אליך, את מר יצחק יחזקאל. הנ"ל היה נוכח בפגישות עם אנשי האוצר ובידיעתם ועובדת התלוותו אלי היתה ידועה לכם מבעוד מועד ובהסכמתכם.
3. בנוסף יש לציין, כי גם אתה נפגשת עם מר יחזקאל ושוחחת עמו ותדרכת אותו לתעד את השתלשלות כל האירועים בתקופת היותי בחטיבה להתיישבות.
4. מר יחזקאל היה נוכח בתקופה זו בכל ההתנכלויות והשקרים.
5. כל שאר האמור במכתב שבסימוכין, כגון- כי "האדם הנוסף" –נותן הנחיות שלטוניות מכוח הדין "רחמנא ליצלן" ושאר ירקות הנזכרות בסימוכין – אינם אלא הבל ורעות רוח, השמצה זולה והשחרת פניו של האיש היקר הזה שענינו בשלטון, ממשל, משרד האוצר, והסוכנות היהודית – הינו דל ואידך זיל גמור!!!
6. מיותר לציין כי –"העובדה", כאילו הצגתי את חברי כעובד המדינה, כ"עניינים של ניר גלעד" – אינה אלא שקר גם ונקלה – כדרכו בקודש – בכל הקשור בו- של מר בן אליהו הנכבד.
7. בימים טרופים אלה, העוברים עלי, הנני עולה על משכבי ותוהה מה יוליד המחר ואיזה בשורה חדשה תצא מבית מדרשו של מר בן אליהו. אכן, במובן זה אין יום דומה לקודמו; כושר הדמיון וההמצאה הבאים ממדרש זה, מפתיעים כל יום מחדש.
8. לאדם כמו מר בן אליהו, אין גבולות ואין קווים אדומים, בהם משתמש במישרין או באמצעות ועד עובדים ובמבט לאחור יש צורך לא רק ביצחק יחזקאל, אלא במספר אנשים שילוו ויאבטחו אותי כדי שאוכל לשמור על נהלי הבקרה והדיווח בצורה נאותה ולמלא את תפקידי על פי הנדרש בנספח הבקרה והדיווח.
9. בנסיבות אלה הוראתי לעורך דיני לנקוט לאלתר בהליכים משפטיים נגד מר בן אליהו באופן אישי.

בברכה,
צבי חיימוביץ
חשב בכיר בחטיבה להתיישבות

עותקים:

מר בנימין נתניהו – שר האוצר
מר מאיר שטרית – שר במשרד האוצר
מר אליקים רובינשטיין – היועץ המשפטי לממשלה
מר אליעזר גולדברג – מבקר המדינה
מר שמואל הולנדר – נציב שירות המדינה
עו"ד ימימה מזוז – הלשכה המשפטית במשרד האוצר
מר אלדד פרשר – משנה לחשב הכללי
מר אביגדור יצחקי – מנכ"ל משרד ראש הממשלה
עו"ד נבות תל-צור

מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

ר' באייר התשס"ג
8 במאי 2003
חש: 2003-8930

לשכת שר האוצר
27-05-2003
מס' מסמך
אל 271

26/5
לשכת החשב
לכבוד
מר דוד גרשונוביץ
סגן בכיר לחשב הכללי

א.ג.

הנדון: משרד האוצר – חשבות החטיבה להתיישבות

החטיבה להתיישבות נוקטת מאז 18.2.03 שורה של צעדים חמורים וחד צדדים כנגד משרד האוצר ע"י פגיעה והתרעמות בחשב החטיבה שכידוע הינו עובר חשכ"ל על כל הכרוך והמשתמע.

למעשה מונעת החטיבה להתיישבות ממשרד האוצר לבצע פיקוח ובקרה על תקציב החטיבה להתיישבות, כמתחייב מהסכם המסגרת שנחתם בין ההסתדרות הציונית ובין הממשלה בגספח הבקרה הנלווה לו וזאת בין היתר, על ידי פגיעה בחשבות, בעוכרי החשבות בנישה פיזית של החשב בחשבות החטיבה ולמסמכים המשמשים אותו בעבודתו.

יש להזכיר כי ב-14.5.2000 בעת שנחתם הסכם המסגרת בין מדינת ישראל לבין ההסתדרות הציונית שימש חשב החטיבה להתיישבות כמנהל חטיבת הכספים ואף היה בעל זכות חתימה לחתום על הסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית.

כמו כן ההסתדרות הציונית הסמיכה אותו לשמש צד על פי סעיף 9.1 להסכם המסגרת לבירור כל טענה בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית.

עצם הסכמתו לחתימה ולשמש כצד ליישוב מחלוקות מצביעה על האמון הרב שלו זכה חשב החטיבה להתיישבות לפני שמונה לחשב מטעם האוצר.

על פי אותו הסכם בסעיף 5.2 נאמר: "ההסתדרות הציונית מצהירה ומסכימה בזה כי החטיבה להתיישבות נותנת שירותים לממשלה, וכי מתן שירותים אלה תפעל בגאמנות כלפי הממשלה" דבר שלא מבוצע ויש פה הפרה של ההסכם וגספח הבקרה.

בסעיף 6 להסכם נאמר: "הממשלה רשאית בכל עת להורות כי החטיבה להתיישבות תפסיק לפעול בכל תחום, נושא או בכלל, וכלכד שתודיע על כך בכתב לחטיבה".

מכתבו של החשב הכללי מיום 24.2.03 ו-4.3.03 מציינים במפורש כי החטיבה להתיישבות פעלה בניגוד להסכם, ולכן יש לבדוק שימוש באופציה המופיעה בסעיף זה.

מאליו ברור, כי קיימת חשיבות ציבורית במעלה, כי הממשלה תפקח ותבקר באמצעות חשב החטיבה להתיישבות, על הכספים המועברים לחטיבה להתיישבות מתקציב המדינה. מעשייה החמורים של החטיבה להתיישבות ומנכ"ל החטיבה להתיישבות המפעיל את ועד העובדים מונעים מימוש תכלית זו.

הפניות למנכ"ל החטיבה להתיישבות ולהנהלת ההסתדרות הציונית לא זכו למענה, לכן יש פה מלחמה של ההסתדרות הציונית – החטיבה להתיישבות באמצעות מנכ"ל החטיבה להתיישבות וועד העובדים כנגד משרד האוצר ומי שמייצג אותו – חשב החטיבה להתיישבות. לאחרונה אף הדברים הגיעו לאבסורד, מנכ"ל החטיבה להתיישבות מצמצם את עובדי החשבונות מבלי שתיאם את הנושא עם גורמים באוצר, וזאת למרות שנספח הבקרה והדיווח סעיף 4.1 אומר: "חשב החטיבה להתיישבות מנהל את החשבונות ואחראי לפעילותה מבחינה מקצועית ומנהלית" בנוסף סעיף 6.1.4: "תקציב החשבונות, לרבות תקן החשב מוטעם האוצר יקבע ע"י אגף התקציבים ויתקצב בתקנה נפרדת" כלומר הפיקוח על תקציב צמצום עובדים, קליטת עובדים הוא פונקציה של תקציב המאורש ע"י אגף התקציבים במשרד האוצר.

הפעולות החמורות הנקטות ע"י מנכ"ל החטיבה להתיישבות ולרבות ההצעות המוזרות מצביעות באופן מפורש כי מהיום הראשון לכניסתו לתפקיד החליט לפגוע במשרד האוצר באמצעות חשב החטיבה להתיישבות וכפי שגם נהג בעבר במשרדים אחרים בהם עבד ונאלץ לסיים את תפקידו. כדוגמת מינהל מקרקעי ישראל שגם שם נהג באותה שיטה, על כך יעיד חשב מינהל מקרקעי ישראל – מר אבי ברף. כתוצאה מכך אולץ ע"י שר התשתיות לסיים את תפקידו (אחרי 3 וחצי חודשים שמילא את התפקיד).

איני מתכוון להיכנס לכל מסכת האירועים החמורים של הפגיעה בי ובמשפחתי במישרין ובעקיפין, ההתנכלויות של מנכ"ל החטיבה להתיישבות ויו"ר ועד העובדים אשר מונע ע"י מר שלמה בן אליהו, לרבות איומים על חיי משפחתי.

טענות אלו נבדקו גם על ידי הביקורת של החשב הכללי ולא נמצא בהם כל רבב, אך מסתבר כי מנכ"ל החטיבה "טיפס" על עץ גבוה ואינו מסוגל לרדת.

אני עוסק בנושא כספים במשך 30 שנה ומהם 22 שנה בסוכנות היהודית וזכיתי להמלצות והערכות מכל הממונים עלי, וכן בעבודותי הקודמות ואיני מוכן לקבל התנהגות זו שגובלת במעשים פליליים ובכוונות שלא על רקע מקצועי.

אני מתפלא מאוד, כיצד מאפשר לעצמו מנכ"ל החטיבה להתיישבות לשתק את פעילות החטיבה להתיישבות במשך למעלה מחודשים וחצי זאת מתוך כוונות, מבלי להתחשב במתיישבים וביושבים, למרות שהיו פניות אליו, שהחטיבה תאפשר פיקוח ובקרה על כספי הציבור המועברים אליה, פניות אלה לכל מענה עיני מהנהלת החטיבה להתיישבות, מנכ"ל החטיבה להתיישבות וההסתדרות הציונית, דבר המצביע כי כנראה, לא קיימת בעיה של הקצאת תקציב ליושבים ולמתיישבים, אחרת לא ברור מדוע הנהלת ההסתדרות הציונית לו קראה לו לסדר והחזירה את המצב לקינו, כפי שנעשה במינהל מקרקעי ישראל לגבי, אלא באם ישנם שיקולים זרים אחרים שלא לטובת המתיישבים ולא עניינים.

כפי שנאמר בנספח הבקרה והדיווח: "חשב החטיבה להתיישבות ימונה ע"י החשב הכללי ויהיה עובד משרד האוצר וכפוף לחשב הכללי" לכן לא ברור מתיכן עזות המצח שמנכ"ל החטיבה להתיישבות ויו"ר ועד העובדים להתערב בשיקולים של החשב הכללי למינוי זה, אשר יש להזכיר בוצע עפ"י המלצת מבקר המדינה הספציפית שכללה גם את שמי וכן ע"י החטיבה להתיישבות, למרות שלא היתה צד לנושא.

החשב הכללי אינו מתערב במינוי המנכ"ל ומי שעומד בראש החטיבה להתיישבות וביחסים אילו, ולכן ההסתדרות הציונית, הנהלת החטיבה להתיישבות והמנכ"ל אינם מוסמכים להתערב לגבי מינוי חשב בחטיבה.

כידוע לך, אגף התקציבים במשרד האוצר ואגף החשב"ל מקבלים ממני את מלוא הסיוע וי אני עומד במאבק
היום יומי בניגוד לכל חשב אחר במשרד המסובך ביותר מבין המשרדים הקיימים ומתקצבים ע"י המדינה שאין
לו אח ורע.

בכבוד רב,

צבי חיימוביץ
חשב בכיר חטיבה להתיישבות

העתק:

מר בנימין נתניהו - שר האוצר
מר מאיר שטרית - שר במשרד האוצר
מר ניר גלעד - החשב הכללי
מר אליקים רובינשטיין - יועץ משפטי לממשלה
השופט גולדברג - מבקר המדינה
מר בועז ענר - סמנכ"ל משרד מבקר המדינה
גב' ימימה מזוז - יועצת משפטית, משרד האוצר
עו"ד נועם הויזליך - לשכה משפטית, משרד האוצר
מר אמיר לוי - סגן ממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר ארגון איקן - סגן בכיר לחשב הכללי
גב' מול נמרוד - חשבונאית ראשית, משרד האוצר
גב' גלית אסף - רכזת חקלאות, אגף התקציבים משרד האוצר

נספחים:

1. הסכם שנחתם בין ממשלת ישראל
לבין ההסתדרות הציונית העולמית.

2. נספח בקרה ודיווח.

נספח 1

הסכם

שנערך ונחתם בירושלים ביום ט' באייר התש"ס (14 במאי 1980)

בין:

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל
ע"י החשב הכללי והמשנה לחשב הכללי
המורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - הממשלה)

מצד אחד:

לבין:

ההסתדרות הציונית העולמית
ע"י מנהל החטיבה לכספים ומנהל החטיבה למינהל
המורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - ההסתדרות הציונית)

מצד שני:

והואיל ובתוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתיכרת ביניהן;

והואיל ובאמנה שנכרתה בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית ב-28.6.79 נקבע כי ההסתדרות הציונית תפעל על יסוד תוכניות מוסכמות מראש עם הממשלה, בין היתר, בהתיישבות חקלאית, במפעלי פיתוח בארץ ובשירותים חברתיים, ובמימון שההסתדרות הציונית תהא אחראית לגויס;

והואיל וביום 9.11.67 ביקש ראש הממשלה דאז מיושב ראש ההנהלה הציונית של ההסתדרות הציונית, כי מאחר וממשלת ישראל החליטה לטפל בעיבוד קרקעות בשטחים המוחזקים, ולשאת בכל ההוצאות הכרוכות בכך, תסייע לה בכך מחלקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית, היות והיא בעלת נסיון של עשרות שנים בהקמת יישובים חקלאיים;

והואיל ועל פי פנייתו הנ"ל של ראש הממשלה התחלה ההסתדרות הציונית בשנת 1968 לפעול במימון הממשלה באזורי יהודה, שומרון, בקעת הירדן, חבל עזה ורמת הגולן (להלן - האזורים), ולאחר מכן הרחיבה את תחומי פעילותה גם לתחומים נוספים הקשורים להתיישבות באזורים;

והואיל וברצון הצדדים להסדיר את מערכת הקשרים ביניהם בהסכם, בין השאר, לאור האמור בדות שנתי 47 של מבקר המדינה וברוח מבקר המדינה מחודש מאי 1999;

והואיל ובהחלטה כ/135 של ועדת השרים לעניני בטחון לאומי מיום 22.7.98 הוחלט, בין השאר, כי ההסדרות הציוניות באמצעות החטיבה להתיישבות תמשיך לסייע לממשלה בתוכניות ופעולות שונות כישובים היהודיים באזורים, שיכלול, בין היתר, את תחומי האיכלוס, חברה, חינוך, תכנון, פיתוח כלכלי ומחקר, וכן תמשיך לסייע לפעולות הנח"ל בכל חלקי ארץ ישראל, וכי ההסדרות הציוניות תבצע את פעילותה על פי נהליה, בהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה, במידה שאלו רלוונטים לפעולות החטיבה, והכל כפי שייקבע בהסכם בין הממשלה לבין ההסדרות הציוניות העולמית;

לסיכך הוצעה, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא והנספחים

- 1.1. המבוא להסכם זה מהוות חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.2. כל נספח אשר יוסכם בין הצדדים בהתאם להסכם זה וייחתם על ידי נציגיהם, יצורף להסכם זה, וייחשב חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.3. כל צד יהיה רשאי בכל עת לבקש שינוי, הוספה או גריעה מנספח וכן תכנת נספח חדש. רק תיקון שיוסכם וייחתם בידי נציגי שני הצדדים יחייב את הצדדים, יצורף להסכם זה ויחשב חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.4. תחילתו של כל נספח ושל כל תיקון לנספח או הוספה לו תהיה כיום חתימתו, אלא אם צוין אחרת.

2. אזורי פעולה, תחומי פעולה וכללי פעולה

- 2.1. ההסדרות הציוניות תפעל באמצעות החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) באזורים הקבועים לכך בהחלטת ממשלה העומדת בתוקף, ובכפוף לשינויים שיחולו בה, אם יחולו, מעת לעת.
- 2.2. בכל אחד מתחומי פעילותה תפעל החטיבה רק על פי עקרונות וכללים שייקבעו בנספח פעולה נפרד שיוסכם ושיחתם על ידי הצדדים; בענין הקשור לפעילות המוסדרת בנספח פעולה מסוים, אך לגביו אין הנספח קובע דבר, תפעל החטיבה בהתאם לכל דין, לרבות תוראות מינהליות לפיהן פועלות רשויות הממשלה, אשר הפעולה הנדונה נוגעת לתחומי פעולתן; בכפוף לאמור בסעיף זה תפעל החטיבה על פי הכללים והנהלים שעל פיהם פועלות כל יחידות ההסדרות הציוניות.
- 2.3. עקרונות וכללי פעולה חנוגעים לכלל תחומי פעולתה של החטיבה, לרבות דרכי ההתחשבות, האישור, חקירה וחריגות, ייקבעו בנספח נפרד שיוסכם בין הצדדים.
- 2.4. בנספח מיוחד לענין זה, ייקבעו נהלים לענין החזר הלוואות, גביית, מחיקת חובות וברור עררים, בהתחשב בהתייבויות שהתחייבה החטיבה על פי חוזה ההתיישבות.

י
3
י
א

5. יחסים בין הצדדים

- 5.1. ההסדרות הציוניות מצהירה כי יש לה את הירע המקצועי, הנסיון, המומחיות והכישורים הנדרשים לביצוע התחייבויותיה על פי הסכם זה והנספחים לפיו, ומתחייבת לפעול במקצועיות ובמיטגנות בנדרש לביצוע התחייבויותיה כאמור.
- 5.2. ההסדרות הציוניות מצהירה ומסכימה בזה כי החטיבה נותנת שירותים לממשלה, וכי במתן שירותים אלה חפעל בנאמנות כלפי הממשלה בהתאם לכל תוראות הסכם זה.
- 5.3. למען הסר ספק מובהר בזאת, כי תזוי החטיבה עם צדדים שלישיים ייתחמו בשם ההסדרות הציוניות בלבד, כי החטיבה אינה מוסמכת לחייב את הממשלה כלפי צד שלישי כלשהו, וכי היחסים בין הצדדים להסכם זה אינם יחסי שליוחות.
- 5.4. ההסדרות הציוניות בלבד תהא אחראית כלפי כל אדם, לרכות מי מעובדיה ו/או המועסקים על ידה, לתשלום כל אוברדן, נוק, פיצוי או כל תשלום אחר שיגיע ממנה על פי כל דין בשל כל פעולה שבוצעה על ידי החטיבה. ואולם, אם בוצעה הפעולה כאמור במסגרת הסכם זה ובהתאם להוראותיו, יבוצע התשלום מתקציבה המאושר של החטיבה.
- 5.5. הממשלה אינה אחראית ולא תהיה אחראית לכל תשלום לביטוח לאומי, מס מקביל ויתר הזכויות הסוציאליות בקשר לאנשים המועסקים על ידי החטיבה.
- 5.6. ההסדרות הציוניות תמסור לממשלה, לפי בקשתה, כל מידע הנוגע לביצוע הסכם זה או לאופן מימוש תקציב החטיבה, ותיתן לממשלה דין וחשבון על אופן ביצועו.

6. סיום פעולה

- 6.1. הממשלה רשאית בכל עת להורות כי החטיבה תפסיק לפעול בכל תחום, נושא או בכלל, ובלבד שתודיע על כך בכתב לחטיבה לפחות 45 ימים מראש.
- 6.2. ניתנה הודעה לפי סעיף 6.1, לא תוסיף עוד החטיבה להתקשר ו/או להתחייב התחייבויות חדשות, ולא תפעל עוד, אלא בעניינים התלויים ועומדים, שהטיפול בהם, בהתאם להסכם זה ולנספחים שלפיו, תחל עוד קודם להודעה כאמור; דרך הטיפול בעניינים התלויים ועומדים כאמור תיקבע על ידי הממשלה, לאחר הידברות עם החטיבה.
- 6.3. הפסקת הפעילות לפי סעיף זה לא תחול על התחייבויות שהחטיבה התחייבה לפני התודעה לפי סעיף 6.1, ובלבד שאם ההתחייבות היא ממועד מאוחר לחתימת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קדמה לחתימת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הסממלה.

7. שונות

- 7.1. בכפוף לסעיף 2.7, ובלי לפגוע בתוקפן של התחייבויות שהתחייבה בהן החטיבה כאמור בסעיף 4.6, תחל מיום חתימת הסכם זה יתולו בין הצדדים בעניינים הקשורים להסכם זה הוראות הסכם זה בלבד, ולא יהיה תוקף בעניינים אלה לכל הסכמים קודמים, הסכמות, מערכות יחסים וכל משא ומתן בין הממשלה לחטיבה, אשר קדמו לכריתתו.
- 7.2. הממשלה רשאית להביא הסכם זה לסיומו בכל עת, על פי שיקול דעתה הכלעדי, על ידי מתן הודעה בכתב לחטיבה להתיישבות 45 יום מראש.

7.3. ההסדרות הציוניות אינה רשאית להעביר ו/או להעניק את זכויותיה וחובותיה על פי הסכם זה, כולן או מקצתן, לאחר.

7. 4. כל הוספה או שינוי תנאי מתנאי הסכם זה הינם משוללי תוקף, אלא אם כן נעשו בכתב ובהסכמת שני הצדדים.

8. תיאורם ויישוב מחלוקות

8.1 כל צד רשאי לבקש כי חקיקים פגישה של נציגי הצדדים לתיאום או לבידור של כל נושא הקשור להסכם זה ולביצועו, ופגישה כאמור חקיקים במועד שיתואם בין נציגי הצדדים לא יאוחר מ-21 ימים מיום קבלת הבקשה, אלא אם הוסכם אחרת.

2.8. כל מחלוקת בין נציגי הצדדים בקשר לפרשנותו או לביצועו של הסכם זה, לרבות נספחיו, תובא להכרעה מוסכמת של נציגי הצדדים; לא הגיעו נציגי הצדדים להסכמה ביניהם, תועבר המחלוקת לדיון בין שר האוצר לבין יו"ר ההסתדרות הציונית.

9. נציגי הצדדים ומשלוח תודעות

9.1 נציגי הצדדים לצורך ביצועו של הסכם זה הם -
נציגי הממשלה: החשב הכללי והממונה על התקציבים או מי שהוסמך על ידם.
נציגי ההסתדרות הציונית: מנכ"ל החטיבה להתיישבות ומנהל החטיבה לכספים בהתיישבות או מי שהוסמך על ידם.

2. 9. כל צד רשאי להחליף את נציגו, בהודעה בכתב לצד השני, או למנות נציג אחר לענין מסוים.

9.3. הצדדים יעבירו את הודעותיהם ובקשותיהם לענין הסכם זה וכיצעו באמצעות נציגיהם לפי סעיף זה.

9.4. הודעה אשר תשלח מצד אחד למשנהו בדואר תחשב כהודעה שנתקבלה תוך 72 שעות מיום שנשלחה.

ולראיה באר הצדדים על החתום:

המחלקה הכלכלית
מחלקת הכספים
החטיבה לכספים ותחשיבות
יבנה קליין
ניר גלעד
ממשלת ישראל

נספח 2

נספח א': בקרה ודיווח

1. **מבוא**
מטרתו של נספח זה היא לקבוע את כללי הבקרה על החטיבה להתיישבות על מנת להבטיח כי ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות וכל הכרוך בביצוע התקציב כאמור, יהיה פתוח לביקורת בהתאם להטלצות מבקר המדינה, להחלטת הממשלה מיום 22.7.98, ולדרישות משרד האוצר, הכלל כמפורט בנספח זה.
2. **ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות**
החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) תפעל בביצוע תקציב החטיבה וכל הקשור בו על פי הכללים, הגהלים והוראות התכיים (תקנות כספים ומשק) החלים על גופים חמתוקצבים מתקציב המדינה, בשינויים המחוייבים שיקבע החשב הכללי במשרד האוצר ולהלן - החשב הכללי) או שיאשרו על ידו.
3. **תפקיד ומעמד החשבות בחטיבה בהתיישבות וחשב החטיבה**
 - 3.1 חשבות החטיבה בהתיישבות (להלן - חשבות) הינה הגוף היחיד המורשה לבצע את כל הפעולות הכספיות הקשורות בביצוע תקציב החטיבה. החשבות הינה יחידה נפרדת מהחטיבה ופעילותה מונחית על ידי החשב הכללי באמצעות חשב החטיבה. עובדי החשבות הם עובדי החטיבה אך כפופים לחשב החטיבה.
 - 3.2 חשב החטיבה ימונה על ידי החשב הכללי ויהיה עובד משרד האוצר וכפוף לחשב הכללי (להלן - חשב החטיבה).
4. **אחריות חשב החטיבה**
 - 4.1 חשב החטיבה מנהל את החשבות ואחראי לפעילותה מבחינה מקצועית ומינהלית.
 - 4.2 כל בקשה לשינוי תקציבי שתוגש לאגף התקציבים במשרד האוצר תהא טעונה קודם לכן אישור חשב החטיבה.
 - 4.3 התחייבות כספית של החטיבה תהיה טעונה שתי חתימות; חשב החטיבה יהיה אחד מבעלי זכות החתימה, וחתימתו תהא נדרשת על כל מסמך כספי של החטיבה; חשב החטיבה רשאי למנות נציג לחתום במקומו בכפוף לתנאי חמיוני; חשב החטיבה יהיה רשאי לבטל ואו לשנות מינוי כאמור; החותם השני יהיה מי שהוסמך על פי החלטת הנהלת הסתדרות הציונית כמורשה חתימה לחטיבה להתיישבות או מי שהוסמך על פי החלטת ההנהלה להיות ממלא מקום למורשה חתימה לחטיבה.
 - 4.4 באחריות חשב החטיבה לוודא שישנה יתרה בתקנה תקציבית (להלן - תקנה) לפני ביצוע התחייבות או שינוי תקציבי לכל התחייבות תיגורע מהיתרה התקציבית בתקנה), עמידה בגג התקציבי של כל תקנה, וכי כל הפעולות הכספיות והתקציביות ייעשו בהתאם לכללים שנקבעו בנספחים להסכם ובכפוף ליתרה בתקנות התקציב.
 - 4.5 חשב החטיבה יבצע בקרה על כל הוצאה שתקציב החטיבה, יוודא ביצוע הפעילות אל מול תשלום, וידווח לחשב הכללי על ביצוע תקציב החטיבה.

2. 5. הצדדים ימשיכו לנהל משא ומתן לגיבוש נספחי הפעולה הנדרשים לביצוע פעולותיה של החטיבה, מתוך כוונה לחתום על נספחי הפעולה האמורים מוקדם בכל הניתן.

2. 6. בכל אחד מתחומי הפעולה האמורים יכול שייקבעו בנספח פעולה כללי פעולה ברמת המתיישוב, ברמת האגודה או היישוב וברמת האזורית.

2. 7. כל עוד לא נחתם נספח פעולה לגבי החום או נושא כלשהו, תפעל החטיבה באותו תחום או נושא בהתאם להסכמות בין הצדדים בנוגע לאותו תחום או נושא, ובכפוף להוראות הסכם זה.

3. תוכנית עבודה

לא יאוחר מתודש אוגוסט של כל שנת כספים חביא החטיבה לנציגי הממשלה תוכנית עבודה שנתית המתייחסת לשנת הכספים הבאה, מפורטת בהתאם לדרישות נציגי הממשלה.

4. תקציב החטיבה

4. 1. מסגרת תקציב החטיבה תקבע על ידי הממשלה, על פי שיקול דעתה הבלעדי. הקצאת התקציב וחלוקתו לפעילויותיה השונות של החטיבה תקבע על ידי הממשלה לאחר שתשמע את הצעת החטיבה, ובהתחשב בתוכנית העבודה שהוגשה כאמור בסעיף 3 לעיל.

4. 2. בתקציב השנתי של החטיבה ייכללו תקורות של החטיבה, לרבות תשלומים עבור שימוש ברכוש ובשירותים של ההסתדרות הציונית ושל הסוכנות היהודית, בהתאם לכללים שייקבעו בנספח.

4. 3. תקציב החטיבה וביצועו כפופים לחוק התקציב השנתי, לפרק ב' בחוק יסודות התקציב, החש"מ-ה-1985 ולתקנות שלפיו, להסכם מסגרת זה ולכל נספח ו/או נספח פעולה שיעמוד בתוקף כאותה עת.

4. 4. החטיבה רשאית לבקש שינויים תקציביים במהלך השנה. כל שינוי יהיה טעון הסכמת נציגי הממשלה.

4. 5. לגבי שינויים בתקציב החטיבה על פי יוזמת הממשלה, ינהגו כמקובל לגבי תקציבי משרדי הממשלה, ועמדת החטיבה תישמע בכל שתדבר היה נעשה לגבי שינוי בתקציבי משרדי הממשלה.

4. 6. כל קביעה וכל שינוי שיעשו על ידי הממשלה בתקציב החטיבה יביאו בחשבון ויאפשרו את ביצוען של התחייבויות שהחטיבה התחייבה בהן, ובלבד שאם ההתחייבות היא ממועד מאוחר לחתימת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קדמה לחתימת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

- 4.6. לחשב החטיבה תעמוד הוכות לנוצר כל סוג של דרישת תשלום של החטיבה עד לאישורו על ידי החשב הכללי.
- 4.7. חשב החטיבה אחראי לנושא גבוית חובות, והוא בלבד מוסמך לבצע מחיקת חובות ופרישתם לפי כללים שיקבע באישור החשב הכללי.

5. עקרונות הניהול הכספי

- 5.1. החשבות תנהל מערכת הנהלת חשבונות נפרדת לחטיבה. הבסיס למערכת זו יהיה תקציב המדינה על תקנותיו כפי שיפורסם ויעודכן בכל שנה על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר.
- 5.2. חתימת החוזים והתשלומים בגינם, יתבצעו נוול הספקים המבצעים את הפעילות. במקרים שבהם התשלום הוא חשתתפות במימון פעילות המופעלת על ידי ישוב, מועצה אזורית, מתיישב וכדומה, יבוצע התשלומים לאורט גוף לאחר שהוצגה לפני החשבות חשבונות מקור וקבלה בגין הפעילות.
- 5.3. החשבות תנהל חשבונות בנק נפרדים לכל תכנית תקציבית, למטה החטיבה וליחידת האיכלוס שלה, ולכל נושא אחר שיקבע החשב הכללי. שינוי בהוראה זו יתבצע בהתאם להוראות החשב הכללי.
- 5.4. החטיבה תפעל לפי כללי חשכיל, לרבות חובת מכרזים וחוראות התכ"ס, בשינויים המחוייבים, כפי שאושרו על ידי החשב הכללי. החטיבה תיכלל בין הגופים הוכאים לפעול על פי מכרזים והצעות מתיר שמוציא החשב הכללי לכל משרדי הממשלה, ובכפוף לתנאיהם.

6. מימון תיקצוב וביצוע

6.1. תיקצוב

- 6.1.1. תקציב החטיבה יהיה בהתאם לסעיף 4 לחסכס המסגרת. למען חסר ספק מובהר בזה כי אין כנספת זה כדי לגרוע מסעיף 4 הנ"ל, אלא לחוסיק עכו בלבד.
- 6.1.2. אופן פירוט התקציב ויקבע על ידי אגף התקציבים במטרה לתת גילוי נאות לכנסת ולציבור, כמקובל במשרדי הממשלה.
- 6.1.3. כספי התקציב חשתי של החטיבה יועברו במנות מימון כמקובל במשרדי הממשלה, תוך ביצוע בקרה שוטפת באחריות החשב הכללי.
- 6.1.4. תקציב החשבות, לרבות תקן החשב מטעם האוצר, ויקבע על ידי אגף התקציבים ויתקצב בתקנה נפרדת במסגרת תקציב החטיבה. תקציב החשבות יבוא מהתקציב הכולל שהוקצה לחטיבה להתיישבות.

6.2. בקרת תקציב בחטיבה

- 6.2.1. החשבות אחראית על ביצוע תקציב החטיבה, בהתאם לתקנה התקציבית המתאימה ובכפוף ליתורה בתקנה.
- 6.2.2. חשבות החטיבה תדווח לחשב הכללי על הפעילות - עד לרמות הפרוייקט / התקשרות עם ספק, כמפורט בסעיף 7 לחלן.

3.1
3.2
3.3

- 6.3.1. החשבות אחראית לביצוע ביקורת פנימית על פעילות החטיבה על ידי רואה חשבון חיצוני בהתאם להוראות החשב הכללי.
- 6.3.2. החשב הכללי יבצע ביקורת כספית על פעילות החטיבה בעזרת מחלקת הביקורת של החשב הכללי ו/או על ידי רואה חשבון חיצוני, כפי שיראה לנכון.
- 6.3.3. המלצות הביקורת ייושמו על ידי החטיבה; חלקה החטיבה על המלצה מהמלצות הביקורת, יובא הדבר לדיון אצל החשב הכללי או אחד מסגניו שימונה על דיון, והחלטתו, לאחר שישמע את עמדת החטיבה, תחייב.

6.4. ינהיכי בקרה בחשבות

- החשבות תבצע ביקורות שוטפות על פעילות החטיבה בהיבט חשבונאי ובחיבת חפז/כמותי (בהתאם לתקנות) כמפורט להלן:
- 6.4.1. החשבות אחראית לבקרה של נתונים כמותיים וכספיים, על פעילות החטיבה בהתאם לתקנות התקציב, לרבות בקרה של תקני כח אדם ורכב.
- 6.4.2. חשב החטיבה או נציגו ישתתף בכל הועדות המאשרות הוצאות כספיות בחטיבה. החלטות של ועדות כאמור שמחן הסתייג חשב וחטיבה מבחינה תקציבית ונוהלית יובאו לאישור החשב הכללי.
- 6.4.3. בקרה על נושאי גביות / בקרה על ההכנסות המתקבלות מהחזר ההלוואות של המתיישבים.
- 6.4.4. בקרת ערבויות ספקים העובדים עם החטיבה.
- 6.4.5. בקרה ופיקוח על ביצוע חוזים.
- 6.4.6. אישור התחייבויות כספיות חוזיות כלפי גורמי חוץ (כגון: מתיישבים, חווי הכירה, חווי קרקע, חוזים עם קבלנים וספקים, חוזים עם יועצים).
- 6.4.7. ניהול חשבונאי של קרן רכוש החטיבה - ניהול חשבונאי של נכסי החטיבה כפי שמופיעים בספר הנכסים. פעילות זו כוללת רישום, בקרה, הפחתה, מחיקת נכסים.
- 6.4.8. בקרה על הפעילות הכספית של יחידת האיכלוס.
- 6.4.9. התאמות בנקים שוטפות, חקת דוחות פנימיים לביקורת.

1.1. ת.2. 3.11

9



הסוכנות היהודית לא"י - ההסתדרות הציונית העולמית

תעודת הוקרה

מוענקת בזאת

למר צבי חיימוביץ

לאות הוקרה על יוזמתך הברוכה
ועל תרומתך ליעול עבודת המשרד,
קידום ושיפור השירות

אנו מאחלים לך המשך עבודה פורייה ומהנה

המנהל הכללי

ירושלים, 5.7.88

היעילות משתלמת לך ולכולנו



10

הסתדרות הציונית העולמית
החטיבה לחתייטבות
לשכת ראש החטיבה



ד' ניסן, תשנ"ז
14 אפריל, 1997
nahch

אל : מר חנו בן יהודה, גזבר ההסת"צ

מאת: שלי מרידור

חנו ידידי,

בעבר שוחחנו על מינויו של צבי חיימוביץ כסמנכ"ל המחלקה לכספים,
התרשמתי שחיתת הסכסוך ביננו על כישוריו, תרומתו והיותו ראוי לתפקיד. עם
זאת, הבנתי כי באותה עת לא היה באפשרותך לבצע המינוי עקב חגג תקנים
פנויים.

אני מבין שמצב זה משתנה עתה. עם יציאתו של משה גל לשליחות,
אודה לך מאוד אם תשקול להענין ברוח הבנתנו החיובית.

בברכה,
שלי

114 20

13.9.98
נעשה בפנינו כיה

לכבוד
הרב ר' שמואל
הגאון המהר"ם לייבוש

הכדור: קינץ משפטי 77 פיתוח המיישנות חסד
סימוכין: מכוננו מיום 13.8.98

1. אנו משייכים לעקוב אחר ההסדרים והדשים הנקבעים בין החטיבה להתיישבות (לחץ - החטיבה) לבין משרד האוצר, ממסכים שבדינו עוכה, כי שעל זה מדובר בהגברת הפקדה של אגפי התקציבים והחשב הכללי, אך בה בעת לא ימנה החשב הכללי חשב מטעמו בחטיבה. בהתאם אנו מסנים את חשימת ליבש להשגתנו בריכוז ממשלתי ב' האוצר למחברנו שבסיומיו ודחיקונים הנדרשים בעקבות זאת.

אם החשב הכללי לא ימנה חשב מטעמו בחטיבה, אלא יגביר את ביקורתו בחטיבה בכלים אחרים, כה בעת יש צורך לשמר את מנגנון הפקדה של החשב מטעם ההסתדרות הציונית, ובתנאי שאחידותו תוגדר הן כלפי הגוף המסירה ייתו והן כלפי החשב הכללי ואם התקציבים שבמשרד האוצר.

2. שהסתדרות נוסף גם מימד אישי. לא היתה ראוי בכוונתנו להביע בכל צורה שהיא מי אסון נמר צבי תייסרוביץ - מנהל החטיבה לכספים בהתיישבות, שהוא חשב החטיבה להתיישבות, נרפוד הוא.

בברכה שנה טובה

ס. איזקוב
ממונה בכיר על רחוב

המחלקה: מר צבי חיימוביץ - מנהל החטיבה לכספים בתיישבות

המחבר ידוע בפרט: ד"ר יוסף יוסף, פרופסור לרפואה, מנהל בית החולים, תל אביב.
המחבר ידוע בפרט: ד"ר יוסף יוסף, פרופסור לרפואה, מנהל בית החולים, תל אביב.

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף החשב הכללי

ב"ח באליל התשס"א
13 בספטמבר 2001
חש. 14874-2001

שם איל

אל:
חמאל שבשתי
מנכ"ל החטיבת להתיישבות
חטיבת להתיישבות

הנדון: מר עבי חיימוביץ חשב חטיבת להתיישבות - תסתדרות הציונית

היום בשעה 12.00 התקשר אלינו מר עבי חיימוביץ חשב החטיבת להתיישבות בהסתדרות הציונית
במסגרת רות קשה מאוד בעקבות שרשרת של עימותים עם עובדי הסוכנות.

כידוע לך, מר עבי חיימוביץ הועבר מתקן הסוכנות היהודית לתקן החשב הכללי, עד לסיום ההליכים
הטכניים. מקבל מר חיימוביץ את משכורתו מהסוכנות היהודית. ענינו של מר חיימוביץ נמצא בעריכת
חוזה בנציבות שירות המדינה ועוסק להסתרים בימים הקרובים.

מעדותו של מר חיימוביץ עולה כי השלט על דלתו נחלש במראהו ובחך אימים כי הצליח בדלת החדר
יחלק ניסעו בניסחו להדר.

לעצור, אך זו הפעם הראשונה שמר חיימוביץ נתקל באלימה בלולית מצד עובדי החטיבה. לא
עלה על הדעת שהשכ המסונה על מערכת כספית של חטיבה בסוכנות היהודית ישמש כשק איגוף
לידיים של עובדים.

מר חיימוביץ עוסק כאמור להתום בימים הקרובים על חוזה העסקה והוא צפוי לעבוד במקום זה
תקופה ארוכה. מן הדין כי מערכת החסים עברו להיות קורקטית ועניינית.
נודה על התייחסותך.

בכרבת שנה טובה,
מוני מרזי
סגן בכיר לחשב הכללי

הצחק:
מר ניר גלעד - החשב הכללי, משרד האוצר
מר דוד גרשונוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל: 02-5317111

ההסתדרות הציונית העולמית
החסימה להתיישבות

לשכת הביוגרפיה

2001
23 ספטמבר 2001

(2)

לכבוד
מר מנחם מרון
מנכ"ל מכון לחשיפה
משרד האוצר
הקריה
ירושלים

הנדון: מר צבי חיימוביץ השב החסימה
מכתבך מיום 13.9.01

ידוע לי בוודאי כי מיד עם התרחשות התקרית המצערת ביום 13.9.01 טיפלתי בענין
שראוי ומתבקש.

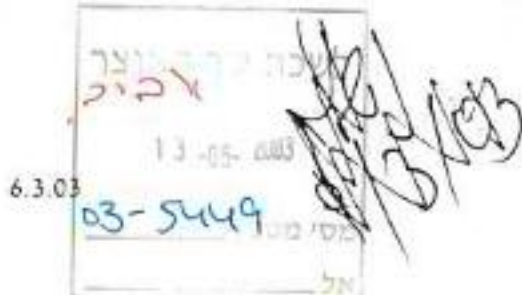
אין לי אלא להצטער על מה שקרה, למותר לציין כי מערכת היחסים ביני ובין מר חיימוביץ
הינה מצוינת עם כל המשתמע מכך.

יודגש כי המחורב במכתבך דתרחש בחצר הכללית של הבניין ולא בתוך נכרשה של
החסימה.

אמשיך לעשות הכל ביי שכלל המערכות הקשורות ינהגו כשירה.
אני נודה לך על דאגתך האישית לסיום כופי של הסדרת העסקתו של מר חיימוביץ ושל
על ידי החשב הכללי.

בברכת גמר חסימה טובה,
יחיאל שמעוני
מנכ"ל החסימה להתיישבות

העתיק:
מר ניר גלעי
מר אברהם דובדבני
מר דוד גרשונוביץ
מר צבי חיימוביץ



מר. ניר גלעד - החשב הכללי
מר. דוד גרשונביץ - סגן בכיר לחשב"ל

הנדון: שכר ורכב צמוד - עובדי החטיבה להתיישבות שנים 2002/2003 - ניתוח וסקירה

כללי - מנגנון החטיבה

התקציב המיועד לתפעול מנגנון החטיבה מהווה כ- 23% מתקציב החטיבה. מנגנון זה יקר מאוד בהתחשב בכך שגוף זה ברובו מסייע בפעולותיו דרך משרדי ממשלה שונים או דרך המועצות האזוריות. עלות זו מוסברת בין היתר בעלות השכר הממוצעת לעובד בחטיבה להתיישבות (הכוללת את כל רכיבי השכר: שכר בסיסי, עלויות נלוות, שעות נוספות, אחזקת רכב ורכב צמוד) המגיעה לכ- 308 אש"ח לעובד בשנת 2002 וכ- 330 אש"ח לעוד בשנת 2003, וזאת לעומת כ- 160 אש"ח לעובד מדינה.

1. בחטיבה הועסקו כ- 82 איש בשנת 2002, כולל חשבות.
2. לחטיבה כ- 42 כלי רכב צמודים על 82 עובדים. דהיינו, לכל עובד שני יש מכונית צמודה.
3. כפי שניתן לראות מחוברת אג"ת, עמ' יט, שכר ממוצע בשנת 2002 עמד על כ- 308 אש"ח לעובד, ואילו בשנת 2003 השכר עמד על כ- 330 אש"ח לעובד.

4. עלות רכב בחטיבה, בממוצע, בשנת 2002 עמד על כ- 62,000 ₪ לשנה, וזאת במקום כ- 20,000 ₪ במנהל הרכב.

5. להלן נתוני שכר ומצבת כלי רכב:

חבל	מס' מועסקים		סה"כ עלות שכר		עלות עובד		מס' כלי רכב	ממוצע עלות רכב שנתית (אש"ח)
	2003	2002	2003	2002	2003	2002		
גולן	9	10	2,724	2,724	302	273	5	54
דרום	10	11	3,192	3,185	319	289	5	59
מרכז	14	15	4,395	4,395	313	293	9	73
ירושלים	9	10	2,925	2,925	325	292	5	66
מטה	36	36	11,340	12,036	391	334	18	70
סה"כ	78	82	24,576	25,265	330	303	42	65

6. סיכומים:

- עלות ממוצעת לעובד עומדת על כ- 330 אש"ח בשנת 2003, לעומת עלות של כ- 303 אש"ח בשנת 2002.
- מס' כלי הרכב - 42 רכבים צמודים על כ- 78 עובדים.
- עלות אחזקת רכב ממוצעת עומדת על כ- 65 אש"ח לשנה.

7. פעילות שנקט חשב החטיבה לצמצום עלויות :

- א. פניה למינהל הרכב בשלב א', לצאת במכרז להוזיל עלות כלי הרכב מ- 3,000 אש"ח ל- 2,000 אש"ח.
- ב. בשלב ב', יש לבדוק קריטריונים למתן רכב צמוד, ולהקטין את הכמות בצורה משמעותית, וזאת בהשוואה לכל משרד בממשלה. (מדובר בתקציב מדינה).
- ג. יציאה למכרז ע"י מינהל הרכב בשיטת "ליסינג תפעולי" יצא עד 30/03, ומיד לאחר פרסום התוצאות, יוחל בהחזרת הרכב לחברת השכרה.
- הסוכנות ומר. ש. בן-אליהו רצו להמשיך לעבוד עם הסוכנות ולשלם תקורה לסוכנות כ-800 אש"ח לשנה.
- ד. בנושא השכר יצאה פניה בשלב א' לאפשר לחשב לבקר את השכר עפ"י נספח הבקרה והדיווח - ראה מכתב עודי נועם הויזליך מהלשכה המשפטית של האוצר.
6. פעילות שיש לנקוט
- לבקש מיובל רכלבסקי, ממונה השכר, להיכנס לבדיקה לעומק ולהצמיד את שכר עובדי החטיבה לשכר של עובדי המדינה.

בברכה,

צבי
חשב בכיר החטיבה להתיישבות
חיימוביץ/

העתק : עודי ימימה מוזז – יועצת משפטית
עודי נועם הויזליך – לשכה משפטית של האוצר
גב' אפרת מזרחי – אגף חשכ"ל אוצר
מר. יובל רכלבסקי – ממונה על השכר במשרד האוצר

לוט:

- הצעת תקציב 2003 משרד החקלאות ופיתוח הכפר, עמ' יט'
- מסמך עודי נועם הויזליך מיום 21/01/03

יחידת הגבייה

יחידת הגבייה אחראית על ניהול הגבייה של הלוואות שניתנו על ידי החטיבה להתיישבות לתושבים ולאגודות ביישובי החטיבה. בשנת 2002 סוכם על ייעול של תהליך הגבייה בד בבד עם הענקת תמריצים להעמקתה. בעקבות הסיכום האמור חל שיפור משמעותי בגביית הלוואות.

מנגנון החטיבה

התקציב המיועד לתפעול מנגנון החטיבה מהווה כ-23% מתקציב החטיבה. מנגנון זה יקר מאוד בהתחשב בכך שגוף זה ברובו מסייע בפעולותיו דרך משרדי ממשלה שונים או דרך המועצות האזוריות. עלות זו מוסברת בין היתר בעלות השכר הממוצעת לעובד בחטיבה להתיישבות (הכוללת את כל רכיבי השכר: שכר בסיסי, עלויות נלוות, שעות נוספות, אחזקת רכב ורכב צמוד) המגיעה לכ- 308 אלפי ש"ח לעובד, זאת לעומת כ-160 אלפי ש"ח לעובד מדינה¹. נושא זה ייבחן במהלך שנת 2003, מתוך מטרה להביא לצמצום משמעותי בהוצאות על מנהל ותקורות, והסטה של התקציב המתפנה למימון פעילות בשטח, לרווחת האוכלוסייה.

עלויות השכר בחטיבה להתיישבות בשנת 2002

חבל	מספר מועסקים	סה"כ עלות שכר (אלש"ח)	עלות שכר לעובד (אלש"ח)
גולן	10	2,724	272
דרום	11	3,185	289
מרכז	15	4,395	293
ירושלים	10	2,925	292
מטה	36	12,036	334
סה"כ	82	25,265	308

על מנת לייעל את מנגנון החטיבה ואת פעילותיה הוחלט לארגן את תקציב החטיבה כדלקמן:

- למקד את פעולות החטיבה בנושאים הקשורים ישירות בפיתוחם הכלכלי של הישובים.
- להפסיק את פעילות החטיבה בתחום מבני ציבור וקהילה.
- להתאים את מנגנון החטיבה לנפת הפעילות ולהפחית בהתאם את שיעור התקורה מכלל התקציב.

מדינת ישראל

משרד האוצר – הלשכה המשפטית

י"ח בשבט תתשס"ג
21 בינואר 2003
ימ. 1003-134

אל
מר דוד גרשוניביץ
סגן בכיר לחשב הכללי

חנדין: נתוני שכר של עובדי החטיבה לחתישבות

ביקשת את התייחסותנו לחוות דעתה של עו"ד אילת נוי-ריינהורן מחלשכה המשפטית של הסוכנות היהודית, אשר בה נדונה בקשתו של חשב החטיבה למסור לו נתוני שכר פרטניים של עובדי החטיבה (להלן – חוות הדעת).

בחוות הדעת נאמר, כי חשב החטיבה אינו מוסמך לקבל נתונים פרטניים על שכר עובדי החטיבה לאור הגנת פרטיות חמידע החלה על נתונים אלה.

לחלן התייחסותנו לחוות הדעת.

תקציב החטיבה לחתישבות

כל תקציב החטיבה להתיישובות מקורו בתקציב המדינה, והוא כלול בתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר. החטיבה פעלה עד לחתימת ההסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית ללא בקרה תקציבית של ממש. מבקרי המדינה השונים התייחסו מספר פעמים למצב בעייתי זה. כך, למשל, בדו"ח מבקר המדינה 5/99 נאמרו הדברים המפורשים הבאים:

"כל אותה עת פעלה החטיבה ללא בקרה נאותה של משרדי הממשלה ובראשם משרד האוצר. הדבר גם גרם לפעמים ל"כפל סיוע" – סיוע ישיר מטעם המדינה וסיוע באמצעות החטיבה ... כאשר יוחתם הסכם, ראוי יהיה לתת את הדעת גם לסוגיית הבקרה התקציבית" (עמ' 10 ו-11 לדו"ח חמבקר).

ואכן, החסכם בין הממשלה לבין החטיבה להתיישובות מיום 14.5.00 ונספח הבקרה לחסכם חסדירו את נושא הבקרה התקציבית של הממשלה על פעילות החטיבה וכן את אופן ביצוע תקציב החטיבה.

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 883 טל': 02-5317111 פקס': 02-6514836
אוצר ברשית : www.mof.gov.il

הבקרה על תקציב החטיבה להתיישבות והאחריות על ביצוע התקציב

נספח הבקרה קובע מספר כללים ועקרונות הנוגעים לביצוע ולבקרה של תקציב החטיבה. כך למשל, קובע סעיף 2 לנספח, כי החטיבה להתיישבות "תפעל בביצוע תקציב החטיבה וכל הקשור בו על פי הכללים, תנהלים והוראות חתב"ס החלים על גופים מתוקצבים מתקציב המדינה...".

נספח הבקרה מוסיף וקובע, כי חשבות החטיבה היא הגוף היחיד המורשע לבצע את כל הפעולות הכספיות הקשורות בביצוע תקציב החטיבה. לצורך כך קובע הנספח, כי חשב החטיבה, העומד בראש חשבות החטיבה, ימונה על ידי החשב הכללי במשרד האוצר ויהיה כפוף לחשב הכללי.

סעיף 4.5 לנספח קובע, כי "חשב החטיבה יבצע בקרה על כל הוצאה מתקציב החטיבה, יודא ביצוע הפעילות אל מול תשלום, וידווח לחשב הכללי על ביצוע תקציב החטיבה".

כמו כן, סעיף 6.2.1 לנספח קובע, כי "החשבות אחראית על ביצוע תקציב החטיבה, בהתאם לתקנה התקציבית המתאימה ובכפוף ליתרה בתקנה".

נספח הבקרה אינו מותיר מקום לספיקות – הבקרה על ביצוע כל תקציב החטיבה, ובכלל זה על אימות הסכומים הנקובים בהוצאה בתקציב המדינה (בהתאם להוראות פרק ב' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב)), תחל אף הוא על החטיבה נתון בידי חשב החטיבה. חשב החטיבה הוא גם הגורם המופקד על ביצוע תקציב החטיבה, וזאת בהתאם לנתוני התקציב של החטיבה. החשב פועל לפי הוראות התכ"ס וחנחיות החשב הכללי, המסדירות, בין היתר, את הביקורת שמבצע חשב, הפועל מטעם החשב הכללי, על ביצוע תקציב המדינה.

נספח הבקרה לא הגדיר הוצאות מתקציב החטיבה, אשר בהן לא חלה ביקורת חשב או שביצועו אינו כפוף לחשב החטיבה. הביקורת חלה, אם כן, על כל ההוצאות התקציביות של החטיבה, ובכלל זה על הוצאות השכר לעובדים.

מאליו מובן, כי ביקורת ללא קבלת נתונים מפורטים – לאו ביקורת היא. כמו כן, לא יכולה לחיות אחריות (לביצוע תקציב החטיבה) – ללא סמכות.

לפיכך, כל אחד מהחשבים הפועלים במשרדי הממשלה השונים וביחידות השונות – מקבל לידיו את כלל הנתונים הכספיים והתקציביים של המשרד או היחידה, שעל תקציבם הוא מופקד. עלויות השכר של העובדים מהוות, מעמים רבות, נתח נכבד מתקציב הגוף הרלוונטי. נתונים אלה מצויים אף הם תחת ביכורתו של החשב, וזאת כדי לוודא שהמשרד או היחידה עומדים במגבלות התקציביות ואינם חורגים מהוראות התקציב.

בנוסף, האחריות בה נושאים החשבים לביצוע התקין של התקציב בכל הגופים האמורים, מחייבת בצידה – גם סמכות, שכן לא תיתכן אחריות לביצוע התקציב מבלי שהחשב מכיר את נתוני הביצוע. לפיכך, נתוני השכר הם חלק בלתי נפרד מתמידע מצוי בידעתו המלאה של החשב.

חשב החטיבה להתיישבות אינו שונה בעניין זה מיתר החשבים. חשב החטיבה כפוף להוראות חוק יסודות התקציב, להוראות התכ"ס ולהנחיות החשב"ל, כאמור בנספח חבירה. לפיכך, חשב החטיבה מוסמך לבצע ביקורת ופיקוח על כלל הוצאות החטיבה, ובכלל זה על משכורות העובדים, וזאת כדי להבטיח בקרה ופיקוח אפקטיביים על תקציב החטיבה. כמו כן, חשב החטיבה, אשר מופקד על ביצוע התקציב, מוסמך לקבל לעיונו את כלל נתוני הביצוע, ובכלל זה את נתוני השכר של העובדים.

חשיפת נתוני השכר לחשב החטיבה אינה פוגעת בפרטיות העובדים

בחוות הדעת נטען, כי על נתוני השכר חל חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981. מבלי לקבוע עמדה בעניין תחולת החוק על נתוני השכר של עובד, אציין כי במקרה דנן לא חל על החטיבה כל איסור שהוא על גילוי המסמכים הרלוונטיים בדבר נתוני השכר לחשב החטיבה, והיא אף מחויבת בגילויים.

ונבהיר:

בחוות הדעת מוזכר בג"צ 4402/91 בן-ציון מורדוב נגד ראש עיריית תל-אביב ואח', פ"ד מו(3) 85. בפסק דין זה עזר חבר מועצת עיריית תל-אביב לגילויים של פרטי השכר של עובדים שונים, המתמנים על ידי המועצה, לקראת הדיונים שחתקיימו במועצת העירייה בדבר משכורתם של העובדים. בקשותיו של העותר לקבל מסמכים שונים המעידים על שכר העובדים (ובכלל זה תלושי השכר עצמם) – נדחו על ידי העירייה. בית המשפט העליון הפך את החלטת העירייה וקבע כי יש לאפשר לחבר המועצה לעיין בנתוני השכר של העובדים, אשר המועצה קובעת את שכרם.

עו"ד אילת נוי-ריינהורן מציינת בחוות דעתה, כי פסק הדין אינו מתיר עיון של צד שלישי בנתוני המשכורת של העובדים, ולפיכך מנוע חשב החטיבה מלעין בנתונים אלה (בכפוף לאמור בסעיף 9 לחוות דעתה בדבר מסירת מידע של קבוצות עובדים).

אך לא כך הם פני הדברים. פסק דין זה מלמד הלכה שונה, לפיה יש לאפשר לחשב החטיבה, כגורם המבקר את תקציב החטיבה, לעיין בנתוני השכר הרלוונטיים.

בפסק הדין נאמר:

"נתוני המשכורת שמעביד משלם לעובד עשויים להיכלל במסגרת זכות הפרטיות של העובד כלפי צד שלישי, אך לא כלפי המעביד עצמו ... פרטי משכורת שחם בגדר פרטיותו של העובד כלפי צד שלישי אינם בגדר פרטיותו של העובד כלפי המעביד עצמו. בטרם יחליט המעביד על משכורתו החדשה של העובד, זכאי הוא לדעת כל פרט, מבלי שטענת הפרטיות באשר כנתוני המשכורת – להבדיל מעניינים שבצנעת הפרט של עובד – תועלה כלפיו. כלום יעלה על הדעת שהמעביד לא יתא זכאי לעיין

רח' קפלן ו ירושלים 91131 ת.ד. 883 טל': 02-5317111 פקס': 02-6514936

במסמכים המעידים על תשלומים שונים שהוא עצמו ביצע בעבר ואשר קשורים - אם במישרין ואם בעקיפין - בגמול לעבודת העובד?"

ועוד נאמר בפסוק הדין

”פירוש מצמצם זה [פירוש העירייה] ימנע מחבר המועצה מלביצע את תפקידו כראוי. ביצוע של התפקיד מחייב כי לחבר המועצה ייחיה ידע מלא ומקיף ותהא לו תמונה כוללת של הנושאים המשמשים נושא לדיון המועצה. כאשר נושא הדיון הוא משכורתו של עובד זבאי חבר המועצה לקבל מידע על כל שאלה סבירה הנוגעת למשכורת או שכר במועל, יהא כינוי של אותה משכורת או שכר, אשר ייחיה.”

מדברים מפורשים אלה נובע, כי חשב החטיבה אינו "צד שלישי", חשב החטיבה אחראי על חביקורת בחטיבה ועל אימות הנתונים הנקובים כתוצאה מתקציב המדינה. כמו כן, אחראי החשב על ביצוע תקציב החטיבה. המדינה, כמי שמתקצבת באופן מלא את החטיבה, רשאית ואף חייבת, באמצעות החשב, לבקר את כלל ההוצאות הכספיות של החטיבה, ובכלל זה את ההוצאות עבור תשלום השכר לעובדים. כלום יעלה על הדעת, שהמדינה לא תחא זכאיות לעיין במסמכים חמעידיים על תשלומים שונים שהיא מעבירה לחטיבה לצורך מימון משכורות העובדים ויתר ההוצאות חלולות? הועלה על הדעת שהמדינה היא "צד שלישי" בסיבות חליליו?

החשיבות הרבה בבקרה על נתוני השכר של עובדי החטיבה עולה מתוך עיון בנתוני תקציב החטיבה. סכום ההוצאות הכולל בשנת 2002 למשכורות ולחוצאות נלוות נוספות (כולל רכב צמוד) עמד על 23,562,057 ש"ח עבור 71 עובדי החטיבה (ממוצע שנתי של כ- 332,000 ש"ח לעובד). לפי נתוני התקציב של שנת 2003, מחוץ השכר כ- 20% מתקציב החטיבה להתיישבות, ויעמוד על סכום כולל של 24,544,000 ש"ח. השכר מהווה, אם כן, הוצאה משמעותית מהתקציב הכולל של החטיבה.

לפיכך, מירוש מצמצם של סמכויות החשב מווע ממנו מלבצע את תפקידו כראוי. ביצוע ראוי של בקרה מחייב גילוי כל נתוני השכר של כל אחד מהעובדים, כך שבמני חשב, כגורם האמון על בקרת התקציב, יתיה כל המידע הנדרש. בנוסף, אי גילוי של נתוני השכר מרוקן מכל תוכן את תפקידו של חשב כגורם האחראי על ביצוע תקציב החטיבה, אשר שכר עובדיה מהווה נתח משמעותי ממנו.

כל פירוש אחר עלול להביא למגיעה בתפקידה של הממשלה, כגורם המופקד על כספי הציבור.

ההצעות המובאות בחוות הדעת בדבר גילוי חלקי של נתוני השכר אינן מאפשרות לבצע ביקורת אפקטיבית. ההצעה להעביר את נתוני השכר "בחתכים רבים ככל הניתן", מבלי לציין מהם אותם "חתכים" ומה "ניתן להעביר" אינם מבטיחים חשיפה של כלל הנתונים הנדרשים לצורך הביקורת. כמו כן, ההצעה בדבר מסירת נתונים של "הכובצות עובדים" (4 עד 5 עובדים), אף היא אינה מאפשרת פיקוח ובקרה של ממש על המשכורות, שכן מדובר בהעברת נתונים ככללים ללא שווק פרטני ובלא שיש לחשב אפשרות לבקר את נתוני השכר של כל עובד לפי התשלומים המגיעים לו מכוח חסכם או על פי דין.

הבקרה על גופים אשר מממשלה משתתפת בתקציבם

הבקרה הראויה על גופים, אשר מממשלה משתתפת בתקציבם, באח לידי ביטוי בפרק ה' לחוק יסודות התקציב. בפרק זה קיימת לממשלה סמכות בקרה של ממש על גופים נתמכים, אשר מממשלה משתתפת בתקציבם במישרין או בעקיפין. כך למשל, קובע סעיף 32 לחוק, כי גוף נתמך מחויב למסור למנהל הכללי של משרד האוצר כל מידע שיש בו צורך למטרות מעקב אחר ביצוע החוק או חוק התקציב השנתי. חוק יסודות התקציב מעניק לממונה על השכר סמכויות בקרה רחבות על תנאי העסקתם של בעלי תפקידים בגופים הנתמכים. הנוגעים הנתמכים מחויבים להעביר לממונה על השכר דין וחשבון שנתי, ובו פירוט מלא על תנאי ההעסקה של בעלי התפקידים. כמו כן, הממונה מגיש לכנסת מדי שנה דין וחשבון על נתוני השכר של עובדים ובעלי תפקידים בגופים הנתמכים.

תכלית הבקרה ברורה, היא נועדה לאפשר לממשלה, המשתתפת במימון הגופים, לפקח על רמת השכר בגופים הנשענים על תקציב המדינה וכן לבצע בקרה על חוצאות חכספיות של אותם גופים למשכורות עובדיהם.

אין באי ההכרזה על ההסתדרות הציונית כ"גוף נתמך" כדי למנוע בקרה ופיקוח נאותים על תקציב החטיבה המיועד למשכורות עובדים. העדר ההכרזה כאמור, חגם שהיא מצויה בסמכותו המלאה של שר האוצר, אינו גורע מסמכויותיה של המדינה לבצע ביקורת על הוצאות החטיבה עבור שכר העובדים.

העיקרון המחזתי, הבא לידי ביטוי בחוק יסודות התקציב, בדבר החשיבות הרבה שמייחס המחוקק לבקרה על שכר העובדים, חל גם על החטיבה להתיישבות, אשר פעילותה ממומנת במלואה מתקציב המדינה.

סיכום הדברים

כל תקציב החטיבה להתיישבות מקורו בתקציב המדינה. חשב החטיבה מוסמך לבצע ביקורת על כל הוצאה מתקציב החטיבה, כחחאס למערכת הכללים וההנחיות החלח עליו. כמו כן, חשב החטיבה אחראי על ביצוע תקציב החטיבה.

רח' קפלן ו ירושלים 91131 ת.ד. 883 טל': 02-5317111 פקס': 02-6514836

נתוני השכר הם חלק בלתי נפרד מתקציב החטיבה, ומהווים נתח משמעותי מתקציבה. החשב
מיוסמך לבצע בקרה ופיקוח על ההוצאות עבור שכר עובדי החטיבה, וכן על חשבוניות וההפרשות
השונות המשולמות להם מתקציב החטיבה.

לפיכך, חסותדרות הציונית מחויבת לתעביר לחשב החטיבה את מלוא הנתונים על הוצאות השכר
של כל אחד מעובדי החטיבה.

בברכה,
נועם הויזליך, ע"י

העתק:

מר ניר גלעד - החשב הכללי
עו"ד ימימה מזוז - היועצת המשפטית
מר יובל רכלבסקי, הממונה על השכר והסכמי עבודה
מר ארינון איקן - סגן בכיר לחשב הכללי
מר צבי חיימוביץ, חשב החטיבה לתתי-שבות
מר חיים פרננדס, רפרנט תקלאות, אגף התקציבים

28/4

"חתימה"

לחן

כ"ה ניסן, תשס"ג
27 אפריל, 2003

אז"ר

כבישים עוקפים באיר"ש

מצ"ב רשימת הכבישים העוקפים הנמצאים בשלבי ביצוע שונים

כמו כן, יש להוסיף לרשימה את הפרויקטים הבאים:

1. כביש עוקף יעבד - חיבור לחריש הרשאה: 13 מלש"ח.
מזומן: 17 מלש"ח.
2. אחזקת כבישים - הרשאה: 10 מלש"ח.
מזומן: 20 מלש"ח.
3. השתתפות בשיפור כבישי גישה מזומן: 6 מלש"ח.

סה"כ התקציב הנדרש לשנת 2003 עבור השלמת הפרויקטים הינו:

הרשאות: 200,575 מלש"ח.

מזומנים: 218,728 מלש"ח.

סטטוט כבישים עוקפים

שם הכביש הקבלן	אחוז הקטע	מצב הפקעות	מתכנן	תיקוח	אחוזן היעדרון	קטעים סמוכים	תקציב לשנת 2003 להשלמת פרויקטים		מצב ביצוע	הערות
							הרשאה	מחמשים		
עוקף שכס שח/מ.א. שומרון	7	בוצע	חברת מתחכמים	אבינועם גמלי	38,526	507	800	400	הסתיים	תשלומים לקבלנים
שקף - גזרות אליעזר גוטו/ ביבי בבישים	7	בוצע	ינון	ח.ג.ל	18,385	400	200	-	הסתיים	תשלומים לקבלנים
עוקף בית לחם חיים ישראל/ בידי בראשי	8.5	בוצע חלקית מותקן 0-185 לא בוצע	ג. ירושלמי	ד. נחמן	13,169	1,287	-	-	בביצוע עבודות עפר נמשכים	תשלומים לקבלנים
סביבת מזרחית לוי רמזה/שחר	7	בוצע	חברת מהנדסים	רן	7,896	102	2,200	-	בביצוע עבודות עפר	יש לבצע בוקס בעזל אג
עוקף יתמא שחר	6.2	בוצע	ג. ירושלמי	אבינועם גמלי	24,687	427	1,000	620	הסתיים	תשלומים לקבלנים
עלי חג - וחצה שומרון ע.ט.ב.	8.5	בוצע	חל"א	ח.ג.ל	38,863	29	1,700	3,000	הסתיים	תשלומים לקבלנים
אשכולות עומרים - טולל בונה	6.2	בוצע	מחר	ח.ג.ל	15,373	518	-	-	הסתיים	תשלומים לקבלנים
כביש צמנית לאפרת - קל במן כחן את כן דוד	3	בוצע	חל"א	ד. נחמן	27,658	370	3,000	3,000	הסתיים	תשלומים לקבלנים
צומת תפוח שחר	1	בוצע	ג. ירושלמי	אבינועם גמלי	528	-	-	-	הסתיים	תשלומים לקבלנים

שם חכמי הקהל	הקטע	חשבון	פיקוח	מסמך	מחזוריות	הקצב לשנת 2003 לתשלום תרומות		מחזוריות	הערות
						הרשאה	מחזוריות		
יחמא - קרית מרע שחר	4	בוצע	ג. ירושלמי	21,861	1,594	-	-	תמנ"ח	והשלמות לקבלות
צמחים חי' חבון א.מ.ש (ברזל)	8	בוצע	יון	32,586	334	11,500	11,500	בביצוע צמח מיוחד קטן ממילון יד שנתה	למח' יעודות למי חדר יעודות
עוקף עמח מרדכי במסך	14.5	בוצע	מ.צ	13,949	66	-	-	התמנ"ח	והשלמות לקבלות
יחמא (תשלום) שחר	6.2	בוצע	ג. ירושלמי	4,621	5,903	233	-	תמנ"ח	והשלמות לקבלות
עוקף ועמח בירי בראש/ חיים ישראלי	8.5	בוצע חלקית	ג. ירושלמי	68,600	564	54,600	54,600	בביצוע עמח קטן תמנ"ח	למשלוח תמנ"ח של קבלות
קתר מעלי אדמות שחר	4.5	בוצע	י.ח.ל. מחסות	34,075	121	24,075	24,075	בביצוע עמח קטן, חצית תמנ"ח	למשלוח תמנ"ח של קבלות
עוקף יעבד מעבד נספיר	12	בוצע	ד. ניסיון	54,340	708	44,500	44,500	בביצוע עמח קטן תמנ"ח	למשלוח תמנ"ח של קבלות
מלי עומרים א.מ.ש (ברזל)	6.5	בוצע	ד. ניסיון	45,026	15,075	34,000	34,000	בביצוע עמח קטן תמנ"ח	למשלוח תמנ"ח של קבלות
עוקף עין עריק	5.8	בוצע	י.ח.ל. מחסות	35,000	-	-	-	בביצוע עמח קטן תמנ"ח	למשלוח תמנ"ח של קבלות
סך הכל						175,728	177,575		

27/3

לשכת המנהל הכללי

טי"ז אדר ב' תשס"ג
20 במרס 2003

הת"ש י-
(ג-ס-ק-י-נ)
(ס-מ)

בס"ד

לשכת שר האוצר	
31-03-2003	
מס' מסמך	03-3639
אל	אביב

לכבוד
השר
ירושלים

נכבדי,

הנדון: הצעת החלטה בנושא החטיבה להתיישבות

מצ"ב תגובתנו לדברי ההסבר במסמך המחליטים.

אנו מבקשים להביא לתשומת לב:

קיצוץ ללא תקדים

משרד האוצר מבקש לקצץ בתקציב החטיבה 50 מלש"ח מתוך תקציב של כ-126 מלש"ח. אין תקדים כזה בשום משרד ממשלתי (סכום של 20 מלש"ח מועבר מיש"ע לנגב).

קיצוץ ממוקד ביש"ע

הקיצוץ אינו מתייחס לכלל אזורי המדינה. הקיצוץ ממוקד דווקא באזורי יש"ע.

מבלי להתייחס לגובה הקיצוץ, הרי שאם ההצעה תתקבל כלשונה משמעותה הפסקת פעילות החטיבה להתיישבות סמוך ל-7/03.

זוהי מטרת פקידי האוצר ולהערכתנו, שר האוצר לא מודע ל"תרגיל" שבהצעה.

ה"עוקץ" שבהצעה הינו קיצוץ שכר ותקורות ב-50%. קיצוץ זה משמעותו פיטורין של כ-40 עד 45 עובדים מתוך 82 עובדים. אלא שמאחר ותהליך הפיטורין יבוצע עד לסוף חודש יוני 2003 הרי שכל תקציב התקורות ינוצל עד למועד זה. **מסקנה:** החל מחודש יולי 2003 לא יותר בידי החטיבה ולו שקל אחד כדי לשלם לעובדים שישארו, דבר שיגרום לכך שתקציב הפעולות לא ינוצל כלל.

למותר לציין שקיצוץ בסדר גודל כזה יחייב סגירת החבלים על כל המשתמע מכך.

נמסר לנו כי מדברי פקידי באגף התקציבים עולה שהמטרה העיקרית של אגף התקציבים היא הפסקת פעילות החטיבה. ענין "גובה הקיצוץ בתקציב" הוא רק הטכניקה. ל"תרגיל" זה לא מודעים שר האוצר וראש הממשלה.

למותר לציין שרוב האמור בדברי ההסבר להצעה אינו מדויק ועמדת פקידי האוצר הינה בניגוד להמלצת מבקר המדינה המשבח את שיטת העבודה הרב-תחומית של החטיבה.

עמדה זו של האוצר שמה ללעג את החלטות הממשלה להרחבת פעילות החטיבה לנגב ולגליל. שכן, אם "שיטת העבודה של החטיבה מתאפיינת בחסרונות יחסיים" (כאמור בדברי ההסבר של ההצעה) לא הייתה הממשלה מרחיבה את סמכות החטיבה גם לנגב ולגליל.

עוד משפט לעמדת משרד האוצר. לפני כחודש הציע משרד האוצר, במכתב מפורט ומנומק, לקצץ בתקורות החטיבה כ-20% במהלך השנים 2003 ו-2004. רצ"כ מכתב אגף התקציבים מיום 12.2.03. לא חלף חודש ימים והקיצוץ המבוקש הוא 50% בשנה זו. הייתכן?

אנו מבקשים את עזרתך לתמיכה בהחלטות הממשלה מהחודשים האחרונים, המוקירות את עבודת החטיבה ומרחיבות את פעילותה גם לגליל ולנגב ולא לסגור את החטיבה, כפי שהדבר עולה מהצעת משרד האוצר באופן מוסווה.

אנו סמוכים ובטוחים שתרתם למשימה זו בכל כוחך.

בברכה,

שלמה בן אליהו, ע"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

אברהם דובדבני
ראש החטיבה להתיישבות

העתק: מר סליי מרידור, יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית



בס"ד

טו' אדר ב' תשס"ג
20 במרס 2003לכבוד
מר בנצי ליכרמן
ראש מועצת ישי"ע

שלום רב,

הנדון: הצעת החלטה בנושא החטיבה להתיישבות

מצ"ב תגובתנו לדברי ההסבר במסמך המחליטים.

אנו מבקשים לחביא לתשומת לב:

קיצוץ ללא תקדים משרד האוצר מבקש לקצץ בתקציב החטיבה 50 מלש"ח מתוך תקציב של כ-126 מלש"ח. אין תקדים כזה בשום משרד ממשלתי.

קיצוץ ממוקד בישי"ע הקיצוץ אינו מתייחס לכלל אזורי המדינה. הקיצוץ ממוקד דווקא באזורי ישי"ע.

מבלי להתייחס לגובה הקיצוץ, הרי שאם ההצעה תתקבל כלשונה משמעותה הפסקת פעילות החטיבה להתיישבות סמוך ל-7/03.

זוהי מטרת פקידי האוצר ולהערכתנו, שר האוצר לא מודע ולא מבין את ה"יתרגיל" שבהצעה.

ה"יעוקץ" שבהצעה הינו קיצוץ שכר ותקורות ב- 50%. קיצוץ זה משמעותו פיטורין של כ- 40 עד 45 עובדים מתוך 82 עובדים.

למותר לציין שקיצוץ בסדר גודל כזה יחייב סגירת תחבילים על כל המשתמע מכך.

משיחות לא רשמיות עם אגף התקציבים עולה שהמטרה העיקרית של אגף התקציבים היא הפסקת פעילות החטיבה. ענין "גובה הקיצוץ בתקציב" הוא רק הטכניקה. ל"יתרגיל" זה לא מודעים שר האוצר וראש הממשלה.

למותר לציין שרוב האמור בדברי ההסבר להצעה אינו מדוייק ועמדת "שרי האוצר" הינה בניגוד להמלצת מבקר המדינה המשבח את שיטת העבודה הרב-תחומית של החטיבה.

עמדה זו של האוצר שמה ללעג את החלטות הממשלה להרחבת הפעילות לנגב ולגליל. שכן, אם "שיטת העבודה של החטיבה מתאפיינת בחסרונות יחסיים" (כאמור בדברי ההסבר של ההצעה) לא הייתה הממשלה מרחיבה את סמכות החטיבה גם לנגב ולגליל.

בברכה,

שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

אברהם דובדבני
ראש החטיבה להתיישבות



חצות קים :

מר סליי מרידור, יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית
ראשי מועצות

18.3.2003

תגובה לדברי ההסבר במסמך "מחליטים"

החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית הינה הגוף היחיד העוסק בפעילות רב תחומית בהתיישבות באזורי הפריפריה. לחטיבה מערכת ארגונית, עובדים מקצועיים, נסיון ויכולת בתחום תכנון והקמת ישובים, ביסוס מתושבים, פתוח אמצעי ייצור ויצירת אזורי התיישבות. תקציב החטיבה מקורו בתקציב המדינה (משנת 1967)

החטיבה להתיישבות כאורגן בהסתדרות הציונית פועלת ללא שר ממונה וכתוצאה מכך אנו מוצאים לנכון להגיב לדברי ההסבר של אגף התקציבים כפי שעולה ממסמך "מחליטים" בנושא הפחתת בסיס התקציב לחטיבה להתיישבות בסך 50 מלש"ח מתוך 126 מלש"ח. (מהם 20 מלש"ח מועברים לפעילות בנגב).

בסיס תקציב החטיבה להתיישבות לשנת 2003 עומד עד 126 מלש"ח כאשר בשנת 1998 התקציב היה 194 מלש"ח כלומר קיצוץ ריאלי מעל 50%.

החטיבה פועלת בנושאים רב תחומיים בהתיישבות באזורי הפריפריה כתוספת לפעילות משרדי הממשלה וזאת על פי החלטת שרים לענייני בטחון מיום 22.7.1998 – נספח 1.

בקבלת החלטה זו יישמה הממשלה את המלצת מבקר המדינה בדבר הצורך בפעילות רב תחומית המרוכזת בפריפריה כפי שהובאה בדו"ח מבקר המדינה מס' 50/ב פרק שכותרתו "ערי הפיתוח בדרום הארץ". שבו נכתב: "דוגמה לתוכנית אזורית המופעלת בישראל היא בחטיבה להתיישבות של הסתדרות הציונית העולמית (להלן – החטיבה), הפועלת משנת 1993 לפיתוח אזורי יהודה, שומרון, חבל עזה ורמת הגולן. מקורו של תקציב החטיבה להתיישבות בתקציב המדינה ובשנת 1998 הוא היה כ- 194 מיליון ש"ח."

זאת ועוד, הממשלה קבלה שתי החלטות נוספות: האחת מס' 2517 מיום 18.9.02 המתייחסת לפעילות החטיבה בישובי הנגב החל משנת 2003. השניה, החלטה מס' 2701 מיום 8.11.02 המתייחסת להרחבת פעילות החטיבה גם לאזור הגליל החל משנת 2004.

החלטות ממשלה אלה משמעותן היא: שפעילות החטיבה להתיישבות באזורי הנגב והגליל תהיינה באותם שיטות ותחומי עבודה בהם עובדת החטיבה בישיע ברמת הגולן ובבקעת הירדן.

לאור זאת, נראה לני כי עמדת האוצר שפעילות החטיבה "מתאפנת בחסרונות יחסיים" הינה מגמתית וחסרת כל שחר כמו גם באשר לטענה בנושא הכפילויות.

למרות הפעילות הרב תחומית הדורשת כח אדם מקצועי וביזור יחידות החטיבה צמצמה החטיבה את התקורות החל משנה 1999 מכ- 39 מלש"ח נומינלי לכ- 31 מלש"ח לשנת 2002.

נגב החל מ-2003 גליל החל מ-2004

הממשלה החליטה שהחטיבה תפעל בישובי הנגב. החטיבה הכינה נייר עבודה שהתייחס למיפוי הצרכים המידיים לסיוע בנגב בהיקף של 80 מלש"ח. לכן, גם אם הצעת האוצר לתקצב את הפעילות בנגב היא רק 20 מלש"ח. סכום זה אמור להיות בנוסף לתקצוב החטיבה ולא מתוכו.

על פי החלטת ממשלה תחל החטיבה לפעול לחיזוק ההתיישבות בגליל בשנת 2004. בנוסף לישיע בקעת הירדן, רמת הגולן והנגב.

ביצוע הצעות האוצר משמעותן:

- קיצוץ 50 מלש"ח מישיע, בקעת הירדן ורמת הגולן.
- פיטורים של 45 עובדים (מתוך 82) והפסקת פעילות החטיבה מיולי 2003.
- קיצוץ נוסף של 20 מלש"ח בשנת 2004 לא יאפשר ליישם החלטת הממשלה בגליל ובחלק מהמועצות האזוריות בישיע.

החטיבה להתיישבות

מחליטים

1. להפחית מבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות לשנת 2003 סך של 30 מיליון ש"ח בהוצאה, ומתוך זה להפחית לפחות 15 מיליון ש"ח מתקציב התקורות, ולהפחית סך נטף של 20 מיליון ש"ח מבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות לשנת 2004.

2. לייצר סך של לפחות 20 מיליון ש"ח מתוך תקציב החטיבה להתיישבות לשנת 2003 למימון פעילות בגב ולייעד, החל בשנת 2004 ואילך, שיעור של לפחות 25% מתקציב החטיבה לפעילות בגב.

דברי הסבר

תקציב החטיבה להתיישבות (להלן – החטיבה) לשנת 2003 מסתכם בכ- 126 מיליון ש"ח ומקורו בתקציב המדינה.

פעילות החטיבה מתמקדת בפיתוח תשתיות ביישובים, קליטת מחייבים ובפיתוח אמצעי ייצור בחקלאות, בתעשייה ובתיירות. אולם, במשך השנים, החטיבה החלה לפעול בתחומים רבים שבתחום אחריותם של משרדי הממשלה השונים.

כך למשל, החטיבה מקצה תקציבים לפעילות קהילתית- חברתית ביישובים, ובמקביל, מסייעים משרדי ממשלה שונים מתקציבם לאותם נושאים (משרד העבודה והרווחה, משרד הקליטה ומשרד החינוך). החטיבה משתתפת מתקציבה בהכנת התשתיות הפיזיות ביישובים בשעה שקיים סינרגיה במחלקה בכך במשרד השיכון. החטיבה מקצה מתקציבה למימון השקעות בחקלאות, במקביל למימון שניתן להשקעות אלו על ידי מנהלת ההשקעות בחקלאות. בנוסף, החטיבה משתתפת במימון פעילות שיווק לקידום התיירות ובמימון חממות תיירות (דרך משרד התיירות), משתתפת במימון המו"פ החקלאי (דרך משרד החקלאות), מקצה מתקציבה למימון חממות טכנולוגיות (דרך משרד התמ"ס) ומשתתפת במימון מרכזי בטחון ליישובים (דרך משרד הבטחון).

כיוון שהחטיבה עוסקת בקשת רחבה של תחומים היא אינה יכולה להתמחות בתחום מסוים, כך שפעילותה מתאפיינת בחסרונות יחסיים.

התקציב המיועד לתפעול מנגנון החטיבה מסתכם בכ- 31 מיליון ש"ח, כאשר העלות השנתית להעסקת עובדי החטיבה מסתכמת בלמעלה מ-300 אלף ש"ח. העובדה כי החטיבה מסייעת בביצוע פעולות שונות ליישובים כד"כ דרך משרדי ממשלה שונים או דרך המועצות האזוריות, מבליטה עוד יותר את גדל תרומת חוסר העילות בפעילות החטיבה להתיישבות.

לאור הכפילות הנובעת מפעילות החטיבה להתיישבות בצד פעילות משרדי הממשלה השונים, החסרון היחסי של החטיבה בפעילות שאינם בתחום התמחותה וההוצאה הגבוהה לתקורות ולמנהל מוצע להפחית מתקציב החטיבה 30 מיליון ש"ח, מתוך זה לפחות 15 מיליון ש"ח מתקציב התקורות.

החטיבה להתיישבות הוסמכה ע"י ממשלת ישראל (החלטה מספר 2517 מיום 18/9/2002 לפעול לביטוס ולחיזוק היישובים בגב. לפיכך, מוצע כי החטיבה תקצה מתוך תקציבה סך של לפחות 20 מיליון ש"ח, למימון הפעילות ביישובים בגב.

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף תקציבים

י' באדר א' התשס"ג
12 במרץ 2003
תק, 1175-2003

אל: מר שלמה בן אליהו
מנכ"ל החטיבה לתחשיבות

הנדון: תקורות החטיבה לתחשיבות

בן שלום,

בהמשך לדיונים בהם נדונה סוגיית גובה התקורות בחטיבה והוסכם כי חשוב להפנות שיעור גדול ככל שניתן מהקצב החטיבה לטובת פעילות מעודדת צמיחה, ברצתי להציע:
תיקבע מסגרת תקציבית לכל הוצאות התקורה (שכר, שכיר, אחזקה, רכב, מנחל וכד') לשנים 2003-2004 בהיקפים הבאים:

השנה	תקציב
2002 (ביצוע)	31.1
2003	28
2004	25.2

הערות:

1. ההפחתה בתקציב התקורות מבוססת על מקדם החיזולות בשיעור של 10% לשנה.
2. שירותי ייעוץ משפטי - מתוך תקציב התקורות האמור יוקצה סך של עד 600 אלשי"ח מדי שנה לעניין זה.
3. תקורות חמנון - מתוך תקציב התקורות האמור יוקצה סך של עד 150 אלשי"ח מדי שנה לעניין זה.
4. הוצאות רכב צמוד - בהתאם להוצאות המכרז.
5. שכיר - בהתאם להמלצת הממונה על הריזור הממשלה.
6. תקציב התקורות - למעט הוצאות בנושא רכבים ממנוג י"י (ייסוכם בפרד).
7. המשך מהלך ההתייעלות החפנייה התקציבית המתפנים לטובת פעילות בשנת 2005 ואילך יסומם בין הצדדים במהלך שנת 2004.

ד"ר קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ר. 13185 טל': 5317111 - 02 פקס': 5317496 - 02

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

בכרנה

 חיים פרמטטר
 רפרנט חקלאות

העמק:

מר אמיר לוי - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
 מר רוד גרשונביץ - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
 גבי גלית אסף-שנור - רכוח חקלאות, משרד האוצר
 גבי אפרת מזרחי - רפרנטית משרדים כלכליים, משרד האוצר
 מר צבי חייםזוכין - חשב תחסיבה לתחייסכות
 גבי שלומית נקש - מנהלת אגף תקצוב ובקורת, החסיבה לתחייסכות



לבבוב
מר אביב בושנסקי
עוזר בכיר לשר האוצר

הנדון: החטיבה להתיישבות-נתונים כלליים

1. בהמשך לתוכנית ההבראה בנושא החטיבה להתיישבות עמ' 106, להלן מספר נתונים.
2. תקציב החטיבה להתיישבות 122.1 מיליון ש"ח
עתודה 4.0 מיליון ש"ח
סה"כ 126.1 מיליון ש"ח לפני הקיצוץ עפ"י תוכנית ההבראה.
3. מספר כלי רכב 41 רכבים צמודים
4. מספר העובדים 71
5. תקורות כולל שכר, רכב, ועוד סה"כ 43.3 מיליון ש"ח (כולל 11.0 מיליון ש"ח עתודה לתביעות משפטיות)
6. שהם 35.2% מהתקציב
7. מענקים 52.3 מיליון ש"ח
8. הלוואות 20.6 מיליון ש"ח
9. השתתפות במשרדים אחרים 3.2 מיליון ש"ח
10. שונות 2.7 מיליון ש"ח
11. סה"כ הלוואות המוחזרות למדינה אחרי 30 שנה הוא 5 מיליון ש"ח מתוך 126.1 מיליון ש"ח
12. מסכי החטיבה להתיישבות סגורים החל מ-18.2.03 ועד בכלל ובפועל לא מועבר תקציב ומזומנים לחטיבה להתיישבות כמעט חודשיים והדבר לא משפיע על תיפקוד החטיבה להתיישבות.
13. בהנחה שתקציב החטיבה הוא 126.1 מיליון ש"ח, כלומר כ-21 מיליון ש"ח לא נדרשו לחטיבה במשך התקופה הנ"ל, והדבר מעורר תמיהה איך במצב בטחוני וכלכלי החטיבה להתיישבות אינה מתעלה מעל עצמה, מפעילה שיקולים צרים של מנכ"ל החטיבה ויו"ר ועד העובדים ופוגעת בישובים ובמתושבים.
14. בגולן - תקציב 27 מיליון ש"ח, מספר עובדים 10, מספר כלי רכב 5
3.2 מיליון ש"ח תקורות, 8.9 מיליון ש"ח הלוואות, 11.6 מיליון ש"ח מענקים,
1.5 מיליון ש"ח השתתפות במשרדים אחרים, 1.8 מיליון ש"ח שונות.
15. חבל המרכז - (כולל בקעת הירדן, מעלה אפרים, ואריאל)

29 מיליון ש"ח, 14 עובדים, 9 כלי רכב צמודים, 4.9 מיליון ש"ח תקורות,
5.2 מיליון ש"ח הלוואות, 16.5 מיליון ש"ח מענקים, 1.5 מיליון ש"ח השתתפות
במשרדים אחרים, 0.9 מיליון ש"ח שונות.

16 בל ירושלים –ממוקם בירושלים, גבעת שאול – מועצה גוש
עציון,

17.7 מיליון ש"ח תקציב, 9 עובדים, 5 כלי רכב צמודים, 3.7 מיליון
ש"ח תקורות, 2.2 מיליון ש"ח להלוואות, 11.6 מיליון ש"ח מענקים, 0.2
מיליון ש"ח השתתפות במשרדים אחרים.

17 חבל הנגב – מיקומו בבאר שבע, משרת גוש קטיף ודרום הר
חברון.

תקציב 18.6 מיליון ש"ח, 10 עובדים, 5 כלי רכב צמודים, 3.2
מיליון ש"ח תקורות, 4.3 מיליון ש"ח הלוואות, 11.1 מיליון ש"ח
מענקים,

18 הנהלת החטיבה להתיישבות-מיקומה משרדי הסוכנות היהודית
בירושלים.

תקציב 29.8 מיליון ש"ח, 28 עובדים, 18 כלי רכב צמודים, 28.3
מיליון ש"ח תקורות, 1.5 מיליון ש"ח מענקים (בתוך סכום זה נכלל 11
מיליון ש"ח לתביעות משפטיות)

הרכב התקציב ושינויים מבניים נוספים

החטיבה להתיישבות

מחליטים

1. להפחית מבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות לשנת 2003 סך של 30 מיליון ש"ח בהוצאה, ומתוך זה להפחית לפחות 15 מיליון ש"ח מתקציב התקורות, ולהפחית סך נוסף של 20 מיליון ש"ח מבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות לשנת 2004.

2. לייצר סך של לפחות 20 מיליון ש"ח מתוך הקציב החטיבה להתיישבות לשנת 2003 למימון פעילות בנגב ולייער, החל בשנת 2004 ואילך, שיעור של לפחות 25% מתקציב החטיבה לפעילות בנגב.

דברי הסבר

הקציב החטיבה להתיישבות (להלן – החטיבה) לשנת 2003 מסתכם בכ- 126 מיליון ש"ח ומקורו בתקציב המדינה.

פעילות החטיבה מתמקדת בפיתוח תשתיות ביישובים, קליטת מהימנים ובפיתוח אמצעי ייצור בחקלאות, בהעשייה ובתיירות. אולם, במשך השנים, החטיבה החלה לפעול בתחומים רבים שבתחום אחריותם של משרדי הממשלה השונים.

כך למשל, החטיבה מקצה תקציבים לפעילות קהילתית- חברתית ביישובים, ובמקביל, מסייעים משרדי ממשלה שונים מתקציבם לאותם נושאים (משרד העבודה והרווחה, משרד הקליטה ומשרד החינוך). החטיבה משתתפת מתקציבה בהכנת התשתיות הפיזיות ביישובים בשעה שקיים מינהל המתמחה בכך במשרד השיכון. החטיבה מקצה מתקציבה למימון השקעות בחקלאות, במקביל למימון שניתן להשקעת אלו על ידי מנהלת ההשקעות בחקלאות. בנוסף, החטיבה משתתפת במימון פעילות שיווק לקידום התיירות ובמימון תממנות תיירות (דרך משרד התיירות), משתתפת במימון המו"פ החקלאי (דרך משרד החקלאות), מקצה מתקציבה למימון חבמות טכנולוגיות (דרך משרד התמ"ס) ומשתתפת במימון מרכיבי בטחון ליישובים (דרך משרד הבטחון).

כיוון שהחטיבה עוסקת בקשת רחבה של תחומים היא אינה יכולה להתמחות בתחום מסוים, כך שפעילותה מתאפיינת בחסרונות יחסיים.

התקציב המיועד לתפעול מנגנון החטיבה מסתכם בכ- 31 מיליון ש"ח, כאשר העלות השנתית להעסקת עובד בחטיבה מסתכמת בלמעלה מ-300 אלף ש"ח. העובדה כי החטיבה מסייעת בביצוע פעולות שונות ליישובים בדרך משרדי ממשלה שונים או דרך המועצות האזוריות, מבליטה עוד יותר את גודל הבורר וחוסר היעילות בפעילות החטיבה להתיישבות.

לאור הכפילות הנובעת מפעילות החטיבה להתיישבות בצד פעילות משרדי הממשלה השונים, החסרין היחסי של החטיבה בפעולות שאינם בתחום התמחותה וההוצאה הגבוהה לתקורות ולמנהל מוצע להפחית מתקציב החטיבה 30 מיליון ש"ח, מתוך זה לפחות 15 מיליון ש"ח מתקציב התקורות.

החטיבה להתיישבות הוסמכה ע"י ממשלת ישראל (החלטה מספר 2517 מיום 18/9/2002) לפעול לביסוס ולחיווק היישובים בנגב. לפיכך, מוצע כי החטיבה תקצה מתוך תקציבה סך של לפחות 20 מיליון ש"ח, למימון הפעילות ביישובים בנגב.

27/3

לשכת המנהל הכללי

ט"ז אדר ב' תשס"ג
20 במרס 2003

בס"ד

הת"ת -
(גמ - סג"ן י"ן)לכבוד
השר
ירושלים.

נכבדי,

הנדון: הצעת החלטה בנושא החטיבה להתיישבות

מצ"ב תגובתנו לדברי ההסבר במסמך המחליטים.

אנו מבקשים להביא לתשומת לב:

קיצוץ ללא תקדים
משרד האוצר מבקש לקצץ בתקציב החטיבה 50 מלש"ח מתוך תקציב של כ-126 מלש"ח. אין תקדים כזה בשום משרד ממשלתי (סכום של 20 מלש"ח מועבר מיש"ע לנגב).

קיצוץ ממוקד ביש"ע
הקיצוץ אינו מתייחס לכלל אזורי המדינה. הקיצוץ ממוקד דווקא באזורי ישי"ע.

מבלי להתייחס לגובה הקיצוץ, הרי שאם ההצעה תתקבל כלשונה **משמעותה הפסקת פעילות החטיבה להתיישבות סמוך ל- 7/03**.

זוהי מטרת פקידי האוצר ולהערכתנו, שר האוצר לא מודע ל"תרגיל" שבהצעה.

ה"עוקץ" שבהצעה הינו קיצוץ שכר ותקורות ב- 50%. קיצוץ זה משמעותו פיטורין של כ- 40 עד 45 עובדים מתוך 82 עובדים. אלא שמאחר ותהליך הפיטורין יבוצע עד לסוף חודש יוני 2003 הרי שכל תקציב התקורות ינוצל עד למועד זה. **מסקנה:** החל מחודש יולי 2003 לא ייוותר בידי החטיבה ולו שקל אחד כדי לשלם לעובדים שיישארו, דבר שיגרום לכך שתקציב הפעילות לא ינוצל כלל.

למותר לציין שקיצוץ בסדר גודל כזה יחייב סגירת החבלים על כל המשתמע מכך.

נמסר לנו כי מדברי פקידים באגף התקציבים עולה שהמטרה העיקרית של אגף התקציבים היא הפסקת פעילות החטיבה. ענין "גובה הקיצוץ בתקציב" הוא רק הטכניקה. ל"תרגיל" זה לא מודעים שר האוצר וראש הממשלה.

למותר לציין שרוב האמור בדברי החסבר להצעה אינו מדויק ועמדת פקידי האוצר הינה בניגוד להמלצת מבקר המדינה המשבח את שיטת העבודה הרב-תחומית של החטיבה.

עמדה זו של האוצר שמה ללעג את החלטות הממשלה להרחבת פעילות החטיבה לנגב ולגליל. שכן, אם "שיטת העבודה של החטיבה מתאפיינת בחסרונות יחסיים" (כאמור בדברי החסבר של ההצעה) לא הייתה הממשלה מרחיבה את סמכות החטיבה גם לנגב ולגליל.

עוד משפט לעמדת משרד האוצר. לפני כחודש הציע משרד האוצר, במכתב מפורט ומנומק, לקצץ בתקורות החטיבה כ-20% במהלך השנים 2003 ו-2004. רצ"ב מכתב אגף התקציבים מיום 12.2.03. לא חלף חודש ימים והקיצוץ המבוקש הוא 50% בשנה זו. הייתכן?

אנו מבקשים את עזרתך לתמיכה בהחלטות הממשלה מהחודשים האחרונים, המוקירות את עבודת החטיבה ומרחיבות את פעילותה גם לגליל ולנגב ולא לסגור את החטיבה, כפי שהדבר עולה מהצעת משרד האוצר באופן מוסווה.

אנו סמוכים ובטוחים שתרתם למשימה זו בכל כוחך.

בברכה,

שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

אברהם דובדבני
ראש החטיבה להתיישבות

העתק: מר סליי מרידור, יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית



בס"ד

ט"ז אדר ב' תשס"ג
20 במרס 2003לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש מועצת ישי"ע

שלום רב,

הנדון: הצעת החלטה בנושא החטיבה להתיישבות

מצי"ב תגובתנו לדברי החסבר במסמך המחליטים.

אנו מבקשים להביא לתשומת לב:

קיצוץ ללא תקדים משרד האוצר מבקש לקצץ בתקציב החטיבה 50 מלש"ח מתוך תקציב של כ-126 מלש"ח. אין תקדים כזה בשום משרד ממשלתי.

קיצוץ ממוקד בישי"ע הקיצוץ אינו מתייחס לכלל אוזרי המדינה. הקיצוץ ממוקד דווקא באזורי ישי"ע.

מבלי להתייחס לגובה הקיצוץ, הרי שאם ההצעה תתקבל כלשונה משמעותה הפסקת פעילות החטיבה להתיישבות סמוך ל- 7/03.

זוהי מטרת פקידי האוצר ולהערכתנו, שר האוצר לא מודע ולא מבין את ה"תרגיל" שבהצעה.

ה"עוקץ" שבהצעה הינו קיצוץ שכר ותקורות ב- 50%. קיצוץ זה משמעותו פיטורין של כ- 40 עד 45 עובדים מתוך 82 עובדים.

למותר לציין שקיצוץ בסדר גודל כזה יחייב סגירת החבלים על כל המשתמע מכך.

משיחות לא רשמיות עם אגף התקציבים עולה שהמטרה העיקרית של אגף התקציבים היא הפסקת פעילות החטיבה. ענין "גובה הקיצוץ בתקציב" הוא רק הטכניקה. ל"תרגיל" זה לא מודעים שר האוצר וראש הממשלה.

למותר לציין שרוב האמור בדברי החסבר להצעה אינו מדויק ועמדת "שרי האוצר" הינה בניגוד להמלצת מבקר המדינה המשבח את שיטת העבודה הרב-תחומית של החטיבה.

עמדה זו של האוצר שמה ללעג את החלטות הממשלה להרחבת הפעילות לנגב ולגליל. שכן, אם "שיטת העבודה של החטיבה מתאפיינת בחסרונות יחסיים" (כאמור בדברי החסבר של ההצעה) לא הייתה הממשלה מרחיבה את סמכות החטיבה גם לנגב ולגליל.

בברכה,

שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

אברהם דובדבני
ראש החטיבה להתיישבות



העתקים:

מר סליי מרידור, יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית
ראשי מועצות

18.3.2003

תגובה לדברי ההסבר במסמך "מחליטים"

החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית הינה הגוף היחיד העוסק בפועל בפעילות רב תחומית בהתיישבות באזורי הפריפריה. לחטיבה מערכת ארגונית, עובדים מקצועיים, נסיון ויכולת בתחום תכנון והקמת ישובים, ביסוס מתישבים, פתוח אמצעי ייצור ויצירת אזורי התיישבות. תקציב החטיבה מקורו בתקציב המדינה (משנת 1967).

החטיבה להתיישבות כאורגן בהסתדרות הציונית פועלת ללא שר ממונה וכתוצאה מכך אנו מוצאים לנכון להגיב לדברי ההסבר של אגף התקציבים כפי שעולה ממסמך "מחליטים" בנושא הפחתת בסיס התקציב לחטיבה להתיישבות בסך 50 מלש"ח מתוך 126 מלש"ח. (מהם 20 מלש"ח מועברים לפעילות בנגב).

בסיס תקציב החטיבה להתיישבות לשנת 2003 עומד עד 126 מלש"ח כאשר בשנת 1998 התקציב היה 194 מלש"ח כלומר קיצוץ ריאלי מעל 50%.

החטיבה פועלת בנושאים רב תחומיים בהתיישבות באזורי הפריפריה כתוספת לפעילות משרדי הממשלה וזאת על פי החלטת שרים לענייני בטחון מיום 22.7.1998 – נספח 1.

בקבלת החלטה זו יישמה הממשלה את המלצת מבקר המדינה בדבר הצורך בפעילות רב תחומית המרוכזת בפריפריה כפי שהובאה בדו"ח מבקר המדינה מס' 50/ב פרק שכותרתו "ערי הפיתוח בדרום הארץ".

שבו נכתב: "דוגמה לתוכנית אזורית המופעלת בישראל היא בחטיבה להתיישבות של הסתדרות הציונית העולמית (להלן – החטיבה), הפועלת משנת 1993 לפיתוח אזורי יהודה, שומרון, חבל עזה ורמת הגולן. מקורו של תקציב החטיבה להתיישבות בתקציב המדינה ובשנת 1998 הוא היה כ- 194 מיליון ₪".

זאת ועוד, הממשלה קבלה שתי החלטות נוספות: האחת מס' 2517 מיום 18.9.02 המתייחסת לפעילות החטיבה בישובי הנגב החל משנת 2003. השניה, החלטה מס' 2701 מיום 8.11.02 המתייחסת להרחבת פעילות החטיבה גם לאזור הגליל החל משנת 2004.

החלטות ממשלה אלה משמעותן היא: שפעילות החטיבה להתיישבות באזורי הנגב והגליל תהיינה באותם שיטות ותחומי עבודה בהם עובדת החטיבה בישי"ע ברמת הגולן ובבקעת הירדן.

לאור זאת, נראה לני כי עמדת האוצר שפעילות החטיבה "מתאפנת בחסרונות יחסיים" הינה מגמתית וחסרת כל שחר כמו גם כאשר לטענה בנושא הכפילויות.

למרות הפעילות הרב תחומית הדורשת כח אדם מקצועי וביזור יחידות החטיבה צמצמה החטיבה את התקורות החל משנה 1999 מכ- 39 מלש"ח נומינלי לכ- 31 מלש"ח לשנת 2002.

נגב החל מ-2003 גליל החל מ-2004

הממשלה החליטה שהחטיבה תפעל בישובי הנגב. החטיבה הכינה נייר עבודה שהתייחס למיפוי הצרכים המידיים לסיוע בנגב בהיקף של 80 מלש"ח. לכן, גם אם הצעת האוצר לתקצב את הפעילות בנגב היא רק 20 מלש"ח. סכום זה אמור להיות בנוסף לתקצוב החטיבה ולא מתוכו.

על פי החלטת ממשלה תחל החטיבה לפעול לחיזוק ההתיישבות בגליל בשנת 2004. בנוסף לישי"ע בקעת הירדן, רמת הגולן והנגב.

ביצוע הצעות האוצר משמעותן:

- קיצוץ 50 מלש"ח מישי"ע, בקעת הירדן ורמת הגולן.
- פיטורים של 45 עובדים (מתוך 82) והפסקת פעילות החטיבה מיולי 2003.
- קיצוץ נוסף של 20 מלש"ח בשנת 2004 לא יאפשר ליישם החלטת הממשלה בגליל ובחלק מהמועצות האזוריות בישי"ע.

החטיבה להתיישבות

מחליטים

1. להפחית מבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות לשנת 2003 סך של 30 מיליון ש"ח בהוצאה, ומתוך זה להפחית לפחות 15 מיליון ש"ח מתקציב התקורות, ולהפחית סך נוסף של 20 מיליון ש"ח מבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות לשנת 2004.
2. ליעזר סך של לפחות 20 מיליון ש"ח מתוך תקציב החטיבה להתיישבות לשנת 2003 למימון פעילות בנוב ולייער, החל בשנת 2004 ואילך, שיעור של לפחות 25% מתקציב החטיבה לפעילות בנוב.

דברי הסבר

תקציב החטיבה להתיישבות (להלן – החטיבה) לשנת 2003 מסתכם בכ- 126 מיליון ש"ח ומקורו בתקציב המדינה.

פעילות החטיבה מתמקדת בפיתוח תשתיות ביישובים, קליטת מהימנים ובפיתוח אמצעי ייצור בתקלאות, בתעשייה ובתיירות. אולם, במשך השנים, החטיבה החלה לפעול בתחומים רבים שבתחום אחריותם של משרדי הממשלה השונים.

כך למשל, החטיבה מקצה תקציבים לפעילות קהילתית- חברתית ביישובים, ובמקביל, מסייעים משרדי ממשלה שונים מתקציבם לאותם נושאים (משרד העבודה והרווחה, משרד הקליטה ומשרד החינוך). החטיבה משתתפת מתקציבה בהכנת התשתיות הפיזיות ביישובים בשעה שקיים מינהל המחמאה בכך במשרד השיכון. החטיבה מקצה מתקציבה למימון השקעות בתקלאות, במקביל למימון שניתן להשקעות אלו על ידי מנהלת ההשקעות בתקלאות. בנוסף, החטיבה משתתפת במימון פעילות שיווק לקידום התיירות ובמימון חממות תיירות (דרך משרד התיירות), משתתפת במימון המו"פ החקלאי (דרך משרד התקלאות), מקצה מתקציבה למימון חממות טכנולוגיות (דרך משרד התמ"ט) ומשתתפת במימון מרכיבי בטחון ליישובים (דרך משרד הבטחון).

כיוון שהחטיבה עוסקת בקשת רחבה של תחומים היא אינה יכולה להתמחות בתחום מסוים, כך שפעילותה מתאפיינת בחסרונות יחסיים.

התקציב המיועד לתפעול מנגנון החטיבה מסתכם בכ- 31 מיליון ש"ח, כאשר העלות השנתית להעסקת עובדי החטיבה מסתכמת בלמעלה מ- 300 אלף ש"ח. העבודה כי החטיבה מסייעת בביצוע פעולות שונות ליישובים בדרך משרדי ממשלה שונים או דרך המועצות האזוריות, מבליטה עוד יותר את גודל תרומת תוסר העילות בפעילות החטיבה להתיישבות.

לאור הכפילות הנובעת מפעילות החטיבה להתיישבות בצד פעילות משרדי הממשלה השונים, החסרון היחסי של החטיבה בפעילות שאינם בתחום התמחותה וההוצאה הגבוהה לתקורות ולמנהל מוצע להפחית מתקציב החטיבה 30 מיליון ש"ח, מתוך זה לפחות 15 מיליון ש"ח מתקציב התקורות.

החטיבה להתיישבות הוסמכה ע"י ממשלת ישראל (החלטה מספר 2517 מיום 18/9/2002 לפעול לביטוס ולחזוק היישובים בנוב. לפיכך, מוצע כי החטיבה תקצה מתוך תקציבה סך של לפחות 20 מיליון ש"ח, למימון הפעילות ביישובים בנוב.

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף הקציבים

י' באדר א' התשס"ג

12 בפברואר 2003

תק. 1175-2003

אל: מר שלמה בן אליעזר

מנכ"ל החטיבה להתיישבות

ועדון: השירות החטיבה להתיישבות

בן שלום,

בהמשך לדיונים ביום נדונה סוגיית גובה התקורות בחטיבה והוסכם כי חשוב להפנות שיעור גדול ככל שניתן מתקציב החטיבה לטובת פעילות מעודדת צמיחה, בוצעו להציע:
תיקוע מסגרת קציבית לכל הוצאות התקורה (שכר, שכ"ד, אחזקה, רכב, מנזל וכו') לשנים 2003-2004 בדיוקים הבאים:

תקציב	חשנה
31.1	2002 (ביצוע)
28	2003
25.2	2004

הערות:

1. ההפחתה בתקציב התקורות מבוססת על מקדם התייעלות בשיעור של 10% לשנה.
2. שירותי ייעוץ משפטי - מתוך תקציב התקורות האמור יוקצה סך של עד 600 אל"ש מדי שנה לעניין זה.
3. תקורות המנגנון - מתוך תקציב התקורות האמור יוקצה סך של עד 150 אל"ש מדי שנה לעניין זה.
4. הוצאות רכב צמוד - בהתאם להוצאות המכרז.
5. שכ"ד - בהתאם להמלצת הממונה על הריור הממשלתי.
6. תקציב התקורה - למעט הוצאות בנושא רכבים במגזר ירי (יסוכם בגפרד).
7. המשך מהלך התייעלות וחפזיה התקציבים המתפנים לטובת פעילות בשנת 2003 ואילך יסרכם בין הצדדים במהלך שנת 2004.

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 סלי: 5317111 - 02 פקס: 5317496 - 02

איצי ברשת: www.mof.gov.il

בכרנה,


חיים פרמטר

רפרנט חקלאות

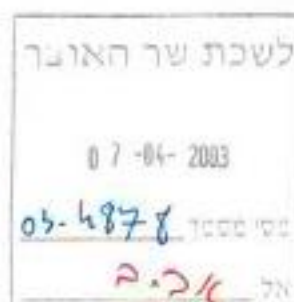
העתק:

מר אמיר לוי - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר רוד גרשונוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
גבי גלית אסף-שנהר - רכזת חקלאות, משרד האוצר
גבי אפרת מורחזי - רפרנטית משרדים כלכליים, משרד האוצר
מר עמי חיימוביץ - חשב החטיבה להתיישבות
גבי שלומית נקש - מנהלת אגף תקצוב ובקרת החטיבה להתיישבות



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

י"ט באדר ב' תשס"ג
23 במרץ 2003
חש. 2003-5992



משרד האוצר 2/5
מנהל
N/c

לכבוד:
מר אבי מעוז
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מזרח ירושלים

הנדון: שיטת מימון "קצב"
סימוכין: מכתבך מיום 18.3.03

מכתבי אליך בנושא תקציב אבטחה מזרח ירושלים מיום 5.3.03 מדבר בעד עצמו ואין בכוונתי לחזור על האמור בו (רצ"ב).

הנחייתי הברורה לחשבי המשרדים הינה ליישם את שיטת המימון במתכונתה החדשה, וזאת על מנת להציף את בעיות התקציב כבר בתחילת השנה ולא בסופה.

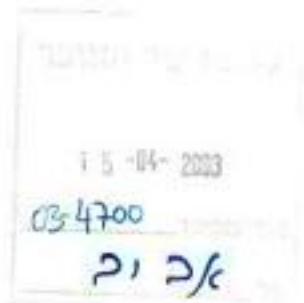
מברור עם אגף התקציבים הבנתי כי יצאה פנייה לועדת הכספים לערוך העברת עודפים למשרדך, כך שבעיית המימון נפתרת מאליה.

בכבוד רב,

העתק:

מר אפי איתם - שר הבינוי והשיכון
מר בנימין נתניהו - שר האוצר
מנכ"ל משרד הממשלה
מר אבי נבאי - סגן בכיר לחשב הכללי
מר אבישר כהן - סגן בכיר לחשב הכללי
מר חיים פיאלקוף - סמנכ"ל בכיר לחיפוי ותכנון, משרד הבינוי והשיכון
מר אריאל לוי - סמנכ"ל בכיר לתקציבים, משרד הבינוי והשיכון
מר עמי לנדאו - חשב משרד הבינוי והשיכון
מר נחמיה מלאך - ממונה על תחום שיכון, חשב"ל

12.4.2003



204
הת' יג'לי
לכב' מר. ניר גלעד
החשב הכללי

הנדון: החטיבה להתיישבות – חשבות החטיבה להתיישבות

1. ברצוני לסקור מספר דוגמאות על הערכות להם זכיתי ע"י גורמים שונים, ראש החטיבה, מבקר המדינה, מנכ"ל הסוכנות היהודית, ראש המועצה והממונים עלי ישירות:

א. 5.7.88 – תעודת הוקרה של מנכ"ל הסוכנות וההסתדרות הציונית, מר. גדעון ויתקון.
ב. 14.4.97 – מכתב של מר. סלי מרידור, ראש החטיבה להתיישבות, המצביע על כישורי והיותי ראוי לתפקיד והמלצה לסמנכ"ל.

ג. 13.9.98 – אמון מלא והערכה של משרד מבקר המדינה.

ד. 2001 - מכתב של מר. יונה בצלאל, יו"ר ועד העובדים, על הערכה מלאה והמלצה בחום

למינויי כסמנכ"ל לכספים בהסתדרות הציונית.

ה. 23.9.2001 – מכתב של מנכ"ל החטיבה להתיישבות, מר. יחיאל שמשוני, בו מצוין:

"מערכת היחסים ביני ומר. חיימוביץ' הינה מצוינת עם כל המשתמע מכך".

ו. 24.9.2001 – מכתב של ראש המועצה אזורית גולן על כישורי וההתמצאות בנושאי החטיבה

שהם נכסי צאן וברזל.

ז. 1.1.2003 – הבעת הוקרה של אמנה.

2. כאשר אנו מביטים בראיה לאחור, ניתן לראות את הערכות להן זכיתי במרוצת השנים וזאת עד

לאוקטובר 2002, עם מינויו של מר. ש. בן-אליהו, כמנכ"ל החטיבה, אשר מהיום הראשון שם לו

למטרה להוציאני מתפקידי, ולצורך כך הני"ל פועל בתלונות אישיות, מוזרות ותמוהות.

בנוסף על כך, הינו מפעיל את ועד העובדים אשר מהלך אימים על העובדים ואף השכיל לעשות

בניתוק הפלאפון, הטלפון, דלקן, פקס, דואר, ותלונות אישיות שגובלות בשערוריה!

3. מן הדין לתת את הדעת על התנהגות מחפירה זו שאין לה אח ורע ואף גובלת בפגיעה על

המתיישבים ובקופת המדינה וזאת בשל התנהגותו המוזרה וללא הסבר, אשר נתנה את

אותותיה המסנוורות בתפקידיו הקודמים (מנהל מקרקעי ישראל) שאותם ביצע ונאלץ לסיים

בשל התנהגות כוחנית זו.

4. כל הפגיעה בי נובעת בשל היותי חשב בכיר מטעם האוצר, אשר שומר באדיקות על הכללים

והנהלים ומייצג בצורה לויאלית את משרד האוצר בנאמנות כנטע זר במוסד שבו האוצר ועובדיו הנם שונאי נפשם. מאחר ואינו מסוגל לפגוע בממונים עלי, בחשב הכללי ובסגניו, הפכתי אני לשק החבטות של מנכ"ל החטיבה ויו"ר ועד העובדים.

לאחרונה אף השכילו להודיע לכל העובדים, כי תוכנית ההבראה של שר האוצר הינה פרי עבודתי, וכתוצאה מכך אימצו עובדים רבים את דרכם החוצה בפיטורין.

5. ב יום 12.4 התקיים ארוע בר-מצווה לבנ [REDACTED] העובדים של החשבות והחטיבה אוימו כי מי שיגיע יפטר לאלתר-עד היכן זה יגיע הטירוף הזה??????????

חיימוביץ'

חשב בכיר לחטיבה להתיישבות

בברכה,
צבי

העתק:

מר. בנימין נתניהו – שר האוצר
מר. מאיר שטרית – שר במשרד האוצר
מר. דויד גרשונוביץ' – סגן בכיר לחשב הכללי
עודי ימימה מזוז – היועצת המשפטית משרד האוצר
מר. ארנון יקן – סגן בכיר לחשב הכללי
מר. אמיר לוי – סגן הממונה על התקציב
גבי גלית אסף – רכזת חקלאות אגף תקציבים
גבי זיוה בר-יוסף – חשכ"ל אוצר
עודי נועם הויזליך – לשכה משפטית משרד האוצר

9



הסוכנות היהודית לא"י — ההסתדרות הציונית העולמית

תעודת הוקרה

מוענקת בזאת

למר צבי חיימוביץ

לאות הוקרה על יוזמתך הברוכה
ועל תרומתך ליעול עבודת המשרד,
קידום ושיפור השירות

אנו מאחלים לך המשך עבודה פורייה ומהנה

המנ"ל הכללי

ירושלים, 5.7.88

היעילות משתלמת לך ולכולנו





החסתודות הציונית העולמית
החטיבת לחתיישובות
לשכת ראש החטיבה

ד' ניסן, תשנ"ז
14 אפריל, 1997
nahch

אל : מר חנו בן יהודה, גובר החסח"צ

מאת: שלי מרידור

חנו ידידי,

בעבר שוחחנו על מינויו של צבי היימוביץ כסמנכ"ל המחלקה לכספים.
התרשמתי שחיתת הסכמה ביננו על כישוריו, תרומתו והיותו ראוי לתפקיד. עם
זאת, הבנתי כי באותה עת לא היה באפשרותו לבצע המינוי עקב העדר תקנים
פנויים.

אני מבין שמצב זה משתנה עתה. עם יציאתו של משה גל לשליחות.
אודה לך מאוד אם תשקול הענין כרוח הבנתנו החיובית.

בברכה,

שלי

תיק אכזר רנו

תיק אכזר

מדינת ישראל
משרד מבקר המדינה

מנהל ד' כביש מרכזי - מחשבה
רחוב ארזית 11, ת"ד 1014
תל אביב-יפו 61010
טל: 51-55-55
פקס: 51-55-55
1000 111111-55

13.9.98
נשלח בפקסימיליה

לכבוד
מר רון שניר
מנכ"ל החטיבה להתיישבות - ירושלים

הנדון: פיוע משפחתי לפיתוח התיישבות חדשה
סימביון: מתכננו מיום 13.8.98

1. אנו משייכים לעקוב אחר התהליכים החדשים הנקבעים ביו התיישבות להתיישבות (לדא - התיישבות) לבין משרד האוצר. מטממים שבידינו ערכת, כי בשלב זה מדובר בהגברת חקירה של אנשי החקיקים והחשב הכללי, אך בה בעת לא ימנה החשב הכללי חשב משפחתי להתיישבות. בהתאם אנו ממנים את חשימת ליבס לראשונה בריכוז משפחתי ב' המצורף למכתבנו שכסימביון ולתיקונים הנדרשים בעקבות זאת.
אם החשב הכללי לא ימנה חשב משפחתי להתיישבות, אלא יגביר את ביקורתו בחטיבה בכלים אחרים, בה בעת יש צורך לשמור את מנגנון הבקרה של החשב משפחתי להתיישבות, ובתנאי שאחריותו חוגגת לו כלפי הגוף המכ"ל, ייתן והן כפי החשב הכללי ואנשי החקיקים שבמשרד האוצר.
2. פהמחנה נוסף גם מימד אישי. לא היתה ראיו בכוונתנו להביע בכל צורה שהיא אי אמון במר צבי חיימוביץ - מנהל החטיבה לכספים בהתיישבות, שהוא חשב התיישבות להתיישבות, נרפוד הוא.

בברכה שנה טובה,

ס. איזקוב
ממונה בביר על ראש

המחלקה / מר צבי חיימוביץ - מנהל החטיבה לכספים בהתיישבות

שם זה מכיל גרסה זיקרון של משרד המינוח. משרד נכח נשית רשום משרד המנוח
משרד על פי משרד (20/2) (2) משרד משרד המינוח (20/2) (2) משרד המנוח (20/2) (2)

לישבת המזג

2001 23 ספטמבר - י' תשס"א

②

לכבוד
מר מוטי מרון
סגן בכיר לחשב"ל
משרד האוצר
הקרית
ירושלים

הגדול: מר צבי תיימוביץ' חשב החטיבה
מכתבד מיום 13.9.01

יודע לר בוידאי כי מיד עם התרחשות התקרית המצערת ביום 13.9.01 טיפלתי בענין
שראוי ומתבקש.

אין לי אלא להצד על מה שקרה, למותר לציין כי מערכת היחסים ביני ובין מר היינבוך הינה מצוינת עמו כל המשתמע מכך.

יודגש כי הממואר במכתבך התרחש בחצר הכללית של הבניין ולא בחור נפרדת של החטיבה.

אמשיך לעשות הכל כדי שכלל המערכות הקשורות ינהגו כשירה.
אני נודה לך על דאגתך האישיה לסיום כופי של הסדרת העסקתו של מר ציימביץ ושל
על ידי החשב הכללי.

~~בברכת גמר חצימה טובה,~~

יחזאל למשיני
מעכ"ל החסיבה להחייטנות

הערה:
מר ניר גלעי
מר אברהם דובדבני
מר דוד גרשונוביץ
מר צבי היינזבוין

רח' המלך ג'ורג' 4א, ת.ד. 92 ירושלים 91000 טל' 02-6202308 מקס' 02-6202487

לשכת ראש המועצה

מועצה אזורית גולן

ת.ד. 13, קצרין, רמת הגולן 12900. טלפון: 04*6969700/1/2 ; פקס: 04*6961535



ז' תשרי תשס"ב
24 ספטמבר 2001

לכבוד
מר שמואל הולנדר
נציב שדות המדינה
ירושלים

שמואל שלום,

איני מרפה מעניין החסיבה להתיישבות ובעקב ממטרותיה, מקווה ומאמין שאתה מקבל את פעילותי בעניין חשב החסיבה להתיישבות באופן חיובי.

מניסוקי עם החסיבה, מתכונה החשב ודפוס פעולותיו שעדיין לא הוסדרו נחוצים ביותר ובדחיפות רבה.

כישוריו של צבי חיימוביץ, האינטגרטי שלו והתמצאותו בדברים הם "נכסי צאן ברזל", חתימתך על תחה שלו תאפשר הפעלת המערכת בחסיבה באופן תקין.

אני מבין שצריך להגיע איתו למחכמת שלא תפגע בזכויותיו, זה לא בתחום שלי, אך הפתרון הוא בידי אדם המסייגם חשוב ביותר.

שנה טובה
גמר חתימה טובה
י' תשרי
יהודה וולמן

אבני איתן

אודם

אורטל

אלוני הבשן

אליעד

אלרום

אניעם

אפיק

יהודה

גבעת זאב

גשור

הורניס

חספין

ינתן

כנף

כפר חרוב

מבוא חמה

מיצר

הגמלא

חיס גולן

נאות גולן

נב

נווה אטיב

נסור

נמרוד

עין חיון

קדמת צב

קלע אלון

קשת

רמות

רמת מגשימים

שטל



(7)

כ"ז טבת תשס"ג
1 ינואר 2003

לכבוד
מר צבי חימוביץ
חשב בכיר במשרד האוצר
החטיבה להתיישבות
התסדרות הציונית העולמית

שלום וברכה,

הנדון: תבעת הזמרת

ברצוני להודות לך על שיתוף הפעולה המתמשך עם עובדי אמונה רבני בר
אמונה.

אין ספק כי שיתוף הפעולה חפורה וחלבבי רב השנים מסייע לקידום מפעל
ההתיישבות.

בברכה

זאב חבר
מזכ"ל אמונה

03 6977238



משרד הביטחון

מל"ס
 שבתות ת"ת
 כד. לחי"א
 משרד הביטחון

לשכת שר האוצר

17-03-2003

מס' מסמך 03-1808

אל 226

הביטחון	שר	לשכת
היחידה	להתיישבות ותשתית לאומית	
03-6976537	03-6976098	טל:
03-6977238		פקס:
1797/03/230	בט	מספר:
תשס"ג	ב' אדר	תאריך:
2003	מרץ	17

א.ב.ר.
 מ.ל.ר.

לכב'
 מר אביגדור יצחקי
 מנכ"ל משרד רוה"מ
 230

הנדון: שיתוק פעילות החטיבה להתיישבות הסתד"צ

שלום רב לך.

מערכת הביטחון פועלת בשת"פ הדוק עם החטיבה להתיישבות בכל הקשור להקמת מרכיבי ביטחון חיוניים ביישובי יש"ע.

בשבועות האחרונים אנו עדים לשיתוק מוחלט בפעילות החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית, שיתוק אשר פוגע פגיעה חמורה במתן סיוע להקמת מרכיבי ביטחון ביישובים הזקוקים לכך במצב הביטחוני הקשה, הקיים לצערנו.

פונה אלייך ידידי, לעשות הכל ולמצוא כל דרך כדי לאפשר לחטיבה להמשיך לפעול במגוון תחומי העשייה החיוניים בעת הזו.

בברכה ובהצלחה,

עמיקם
 סבירסקי
 ר' היחידה להתיישבות
 ותשתית לאומית

העתקים:

ע' שהב"ט להתיישבות, תשתית ואזו"פ - מר רון שכנר
 לשכת שר האוצר
 מנכ"ל החטיבה להתיישבות - מר שלמה בן אליהו