

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

האג

כשירות מקומית =

11/94

(המשק מתן 11/19183)

(המשק מתן 13/19183)

מדינת ישראל

ארכיון המדינה



שם תיק: לשכת השרים שוחט ומדעי - רשויות מקומיות
(המשך מתיק 11)

מזהה פנימי:

גל-19183/12

מזהה פריט 000mhl0

כתובת 2-113-7-10-4

מדינת יש

משרדי הממ

תאריך הדפסה 15/01/2016

4
11

מס' תיק מקורי

73

מחלקה

אג

שד האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאגרייה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן החלטה מ-21/04/87 והן החלטה מ-21/05/91, ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדריח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדריח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תורים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דריח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים כתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת חכניות לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדריח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים, תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיעוף נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזרחי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

שֶׁר הָאֵלֶּיךָ

(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וכיצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשיה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יומים, לרבות פיתוח השתיית לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על כעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/47 וכן לאישור בעדות הכנסת הנוגעות בדבר.

מר אברהם (בייגה) שוחט
מר משה שחל
פרופ' אמנון רובינשטיין

שר האוצר
שר המשטרה והאנרגיה
שר החינוך והתרבות

מר צמרים קלעני
מנכ"ל משרד הפנים

ראשי המועצות הדרוזיות והערקסיות

עמרם מצנע
ראש העיר חיפה
Amram Mifzna
Mayor of Haifa

عمرم متناع
رئيس بلدية حيفا

7/12
08
חילוף - חירוף
חילוף - חירוף

נושאי תשתית.

- (1) השקעות בתשתית הכבישים ובצמצום השתתפות העירייה במימון צירים עורקים.
- (2) זירוז וקידום פרויקט מנתרת הכרמל.
- (3) אישור השקעות ופיתוח של חיפה בהתאם לתכניות הרשות לנמלים ורכבות.
- (4) קידום פרויקט רכבת הפרברים - תחנות ומעברי המסילה.
- (5) זירוז וקידום פרויקט תארכת מסלול ש"ת חיפה והכנתו לקליטת טיסות מאירופה.
- (6) אישור הממשלה לפרויקט (יזמי פרטי) של מסוף התחבורה המזרחי.
- (7) האצת תהליך פינוי מחנות צ.ה.ל.
- (8) זירוז ההחלטות על הקמת תחנת הכח החדשה במפרץ חיפה.
- (9) קידום התהליכים לאישורה של תמ"א 30 (תכנית מתאר ארצית לאזור מפרץ חיפה).
- (10) הגדלת השתתפות הממשלה בפיתוח תשתיות לפרויקטים תיירותיים.
- (11) פרויקט שיקום נחל הקישון.

נושאים אחרים

- (1) סיפול נקודתי - שיקום אזור התעשייה/מסחר - מפרץ חיפה וחוף שמן.
- שיקום אזור המגורים הדר.
- (2) סבסוד הכרמלית - תשתיות ופעילות שוטפת.
- (3) סיוע בהמודדות עם הגרעון הנצבר.
- (4) קבלת החלטה על הקמת חבורת השניה - בחיפה.
- (5) חיקון בחוק אזור נמל חופשי.
- (6) אזור פיתוח א' לפרויקט תערוכות וירידים.
- (7) הכרזה על חיפה כעיר עוליס.
- (8) איזור בתי הזיקוק - התנגדות להקמת מועצה תעשייתית עצמאית.

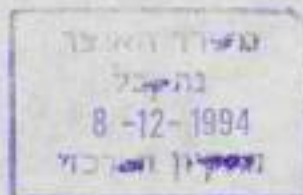


לשכת ראש העיר
טלפון: 356767, 04-377677
ת.ד. 4811 חיפה, מיקוד 11047
פקס: 04-356020
Tax Mayor's Office
Tel: 972-4-677677, 356767
P.O.B. 4811, Haifa Israel
Zip: 11047
Telefax: 972-4-356020



מועצת פועלים אזורית אופקים

כ"ז בכסלו תשנ"ה
30 בנובמבר 1994



החשימה
לכבוד
מר יצחק רבין
ראש ממשלת ישראל
תאריך ישיבה
ינתקם:
כבוד ראש הממשלה,

הנדון: מצוקת האבטלה באופקים

אין לי ספק כי הינך מודע למצוקת האבטלה בה שרויה אופקים, אולם ראיתי חובה לעצמי בעקבות העליה בנתוני האבטלה והתגברות מקרי העוני להתריע כדי להבין שמדובר כבר בגורלו של הישוב, בגורלה של החברה בה אנו חיים.

אופקים סובלת ממיקום גאוגרפי שלכל הדיעות הינו גרוע ולכן גם מתקשה להשיג יזמים, זו גם הסיבה שאופקים "שומרת" זה שנים רבות על אחוזי אבטלה גבוהים.

כל הפיתרונות שהוצעו עד כה נכשלו משום שהם היו זמניים כולל כמובן נושא ההכשרה המקצועית, צריך להיות ברור כי באופקים על כל משרה פנויה יש לפחות 10 דורשים כולם מתאימים וכולם מוכשרים לאופקים אין שום מענה לחיילים המשוחררים ולאלה שמסיימים את לימודיהן במסגרות השונות אלה גם אלה כמו עולים וותיקים בוטשים את העיירה לחפש מזלם בכרך הגדול ואופקים נשארת עם האוכלוסיה החלשה ודלת האמצעים יחד עם חסרי האונים שבדאי מערערים את היסודות עליהם נשענת לא רק חברה בריאה אלא ובמידה רבה בעיירת פיתוח מתקדמת.

הסכנה העיקרית הטמונה בנגע האבטלה היא ההשלמה עם המציאות, תפיסת עולם כאילו שנגע זה הינו חלק מהווי חיים בעיירת פיתוח כמו במחלה אסור להשלים, צריך להילחם ובעוצמה כדי לשרוד, לצערי השקט ואולי המחאה "הלוחשת" הובנה או מובנת שלא כהלכה ע"י הגורמים השונים בממשלה וחייב להיות ברור כי מצב זה לא יכול ואסור לו להמשך, מפעלים ממשיכים להיקלע לקשיים חלקם נסגרים, אחרים מהלכים על חבל דק מאוד של כדאיות והמעסיק הגדול הפך להיות הרשות המקומית.

אופקים

אבטלה
אוהד
אורים
אשכול
אשל הנשיא
בארי
בטחה
ברוש
גבולות
גילת
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כסופים
כרם שלום
מבטחים
מבועים
מגן
מסלול
נחל אמתי
נצני סיני
ניר אברהם
ניר יצחק
ניר משה
ניר עוז
ניר עקיבא
נירים
סופה
הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פדוים
פטיש
פעמי תש"ז
פרי גן
צאלים
צחר
קלחים
רנן
רעים
שדה ניצן
שדה צבי
שדי אברהם
תאשור
תדור
תלמי אליהו
תלמי בילו
תלמי יוסף
תמרה



מועצת פועלים אזורית אופקים

- 2 -

לא תעשיה מתחכמת, לא מפעלים בריאים ולא תוכניות עתידיות, חייב לבוא טיפול נקודתי בהתאם לצרכי הישוב ולא לקרוא שבארץ האבטלה ירדה ואנחנו כאן באופקים חושבים לעיתים שאנו לא שייכים לאותה ארץ, כי אצלנו האבטלה רק עולה.

לכן אנו מבקשים להתערב מידית ולהציג תוכניות קצרות וארוכות טווח לטיפול שורש בנגע הקשה הזה בטרם פורענות, ויפה שעה אחת קודם.

מזכיר

מרציאנו

מזכיר ההסתדרות האזורית אופקים

העמק: ח"כ אברהם שוחט - שר האוצר.
ח"כ אורה נמיר - שרת העבודה והרווחה.
ח"כ מיכה חריש - שר המסחר והתעשייה.
ח"כ יאיר צבן - שר הקליטה.
ח"כ יוסי כץ - יו"ר ועדת העבודה והרווחה.
ח"כ חיים רמון - יו"ר ההסתדרות.
ח"כ חיים אורון - יו"ר אגף הכספים ועדה"פ.
ח"כ עמיר פרץ - יו"ר האיגוד המקצועי ועדה"פ.
מר מיכה הרמן - ראש המועצה המקומית אופקים.

אופקים

אבטלה
אוהד
אורים
אשבול
אשל הנשיא
בארי
בטחת
ברוש
גבולות
גילת
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כסופים
כרם שלום
מבטחים
מבועים
מגן
מסלול
נחל אמת
נצני סיני
ניר אברהם
ניר יצחק
ניר משה
ניר עוז
ניר עקיבא
נירים
סופה
הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פדויים
פטיש
פעמי תש"ז
פרי גן
צאלים
צחר
קלחים
רנן
רעים
שדה ניצן
שדה צבי
שדי אברהם
תאשור
תדהר
תלמי אליהו
תלמי בילו
תלמי יוסף
תמר

שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

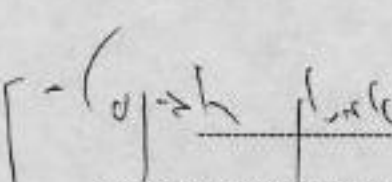
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בריקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בהיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים. תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיעוף נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מהקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזרחי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

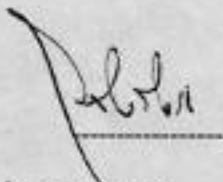
שר האוצר

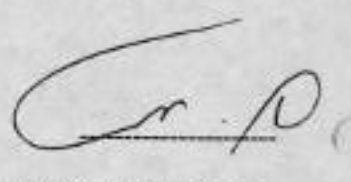
(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשייה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

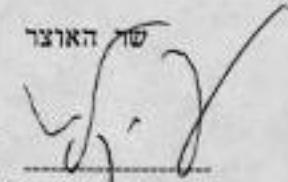
10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/97 וכן לאישור בוועדת הכנסת הנוגעות בדבר.

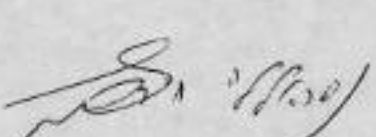

 פרופ' אמנון רובינשטיין
 שר החינוך והתרבות

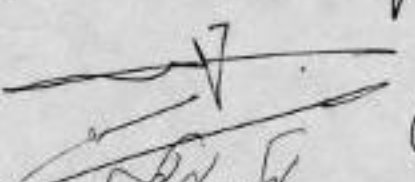

 מר משה שחל
 שר המשטרה והאנרגיה

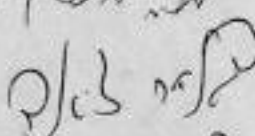

 מר אברהם (בייגה) שוחט
 שר האוצר

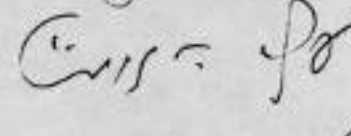

 מר זבי קלעני
 מנכ"ל משרד הפנים

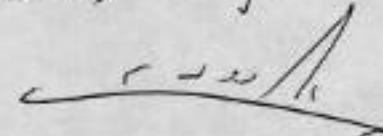

 מר זבי קלעני
 מנכ"ל משרד הפנים


 מר זבי קלעני


 מר זבי קלעני


 מר זבי קלעני


 מר זבי קלעני


 מר זבי קלעני

סד האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

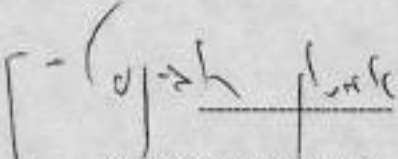
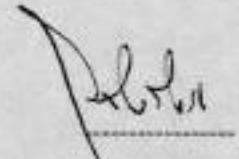
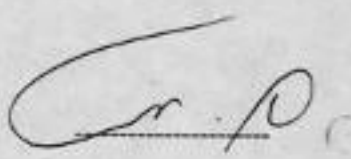
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91, ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע החובות, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הוצעה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח גוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים, תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיוע נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

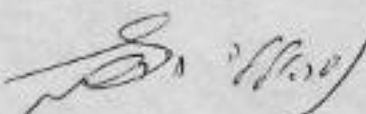
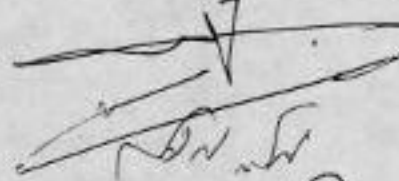
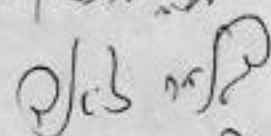
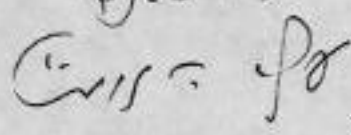
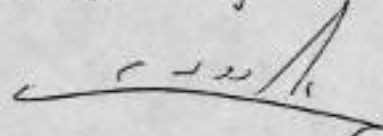
שר האוצר

(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשיה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוננת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/97 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.

 פרופ' אמנון רובינשטיין	 מר משה שחל	 מר אברהם (בייגה) שוחט
 שר החינוך והתרבות	 שר המשטרה והאנרגיה	 שר האוצר
 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות		
 מר צמרם קלעני מנכ"ל משרד הפנים		

שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

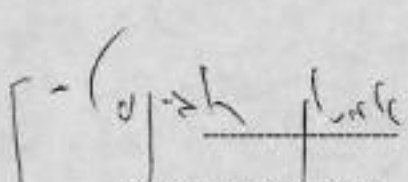
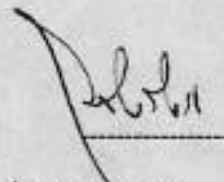
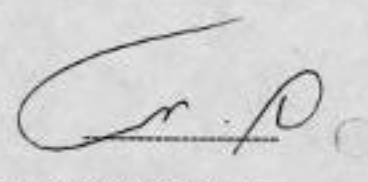
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הור"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הד"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת ד"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובסיסון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בד"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים. תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיוע נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

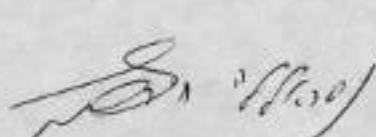
שר האוצר

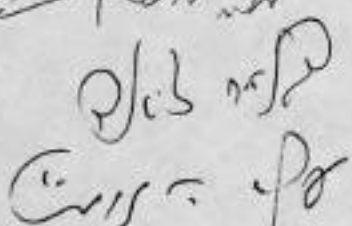
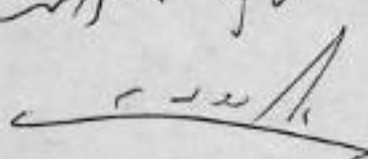
(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשיה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/91 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.

 פרופ' אמנון רובינשטיין שר החינוך והתרבות	 מר משה שחל שר המשטרה והאנרגיה	 מר אברהם (בייגה) שוחט שר האוצר
 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות		
 מר זבי שאלב מנכ"ל משרד הפנים		



שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים ונציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

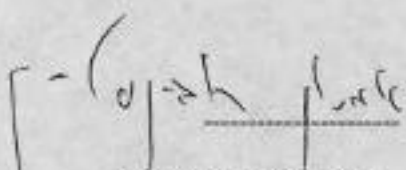
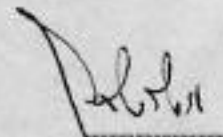
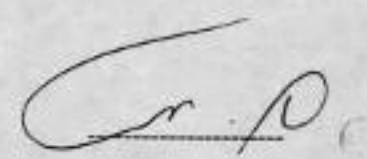
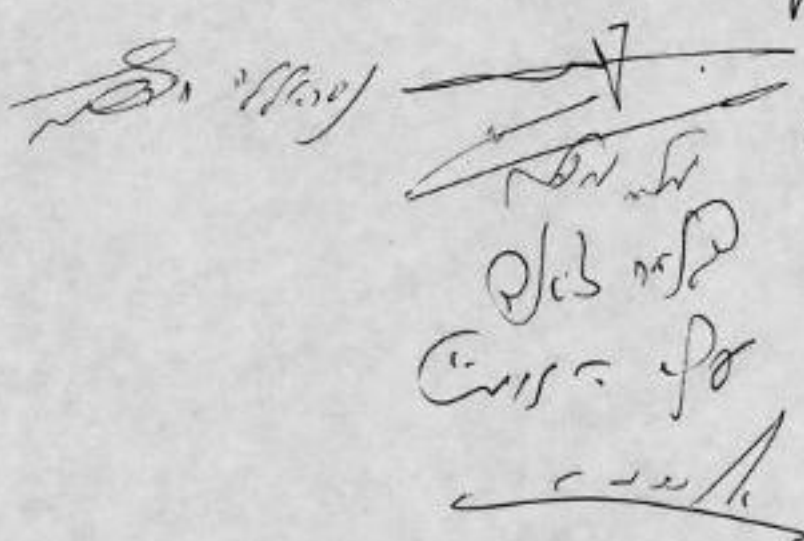
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91, ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקה צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תורים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, עיי ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בחיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים. תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיעוף נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

שר האוצר

(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לשובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לשובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשיה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בשובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/97 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.

 פרופ' אמנון רובינשטיין שר החינוך והתרבות	 מר משה שחל שר המשטרה והאנרגיה	 מר אברהם (בייגה) שוחט שר האוצר
 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות		 מר זבי שחל מנכ"ל משרד הפנים
 מר זבי שחל מנכ"ל משרד הפנים		

שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

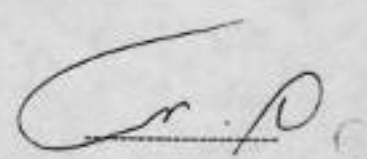
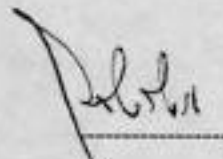
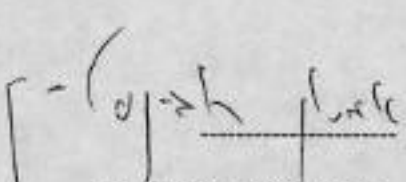
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים, תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיוע נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזרחי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

שר האוצר

(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשייה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

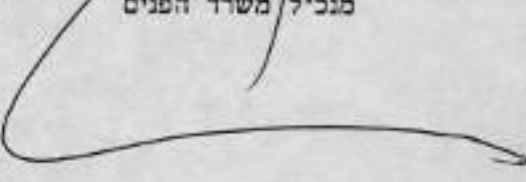
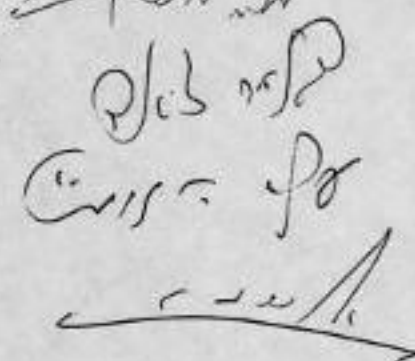
10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/94 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.


 מר אברהם (בייגה) שוחט

 מר משה שחל

 פרופ' אמנון רובינשטיין

 שר האוצר

 שר המשטרה והאנוגיה

 שר החינוך והתרבות

 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות

 מר צמרם קלעני
 מנכ"ל משרד הפנים

 שר האוצר
 שר המשטרה והאנוגיה
 שר החינוך והתרבות
 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות

סד האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

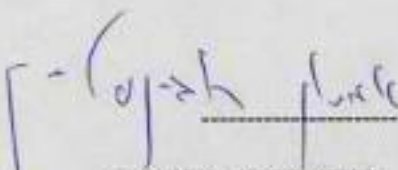
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תורים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים, תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיעוף נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

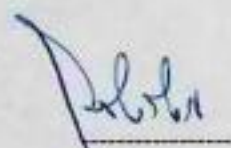
שר האוצר

(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וכיצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשייה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח חשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/91 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.


פרופ' אמנון רובינשטיין

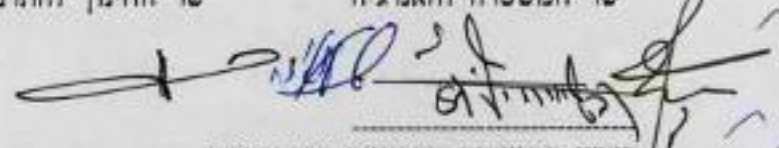

מר משה שחל


מר אברהם (בייגה) שוחט

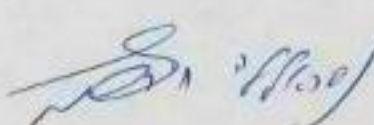
שר החינוך והתרבות

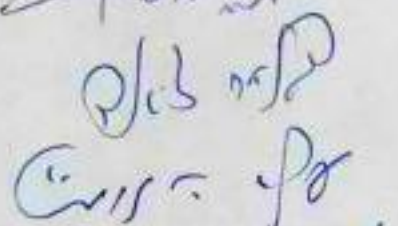
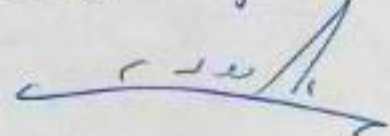
שר המשטרה והאנרגיה

שר האוצר


ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות


מר זבי קלעבי
מנכ"ל משרד הפנים



שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

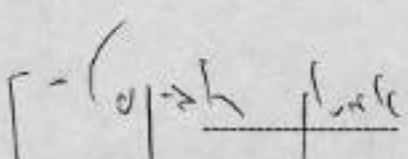
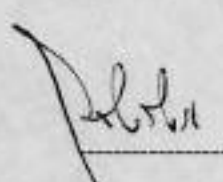
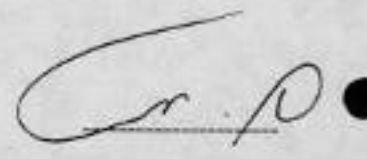
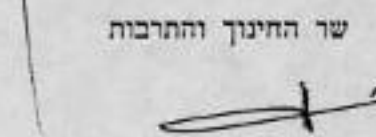
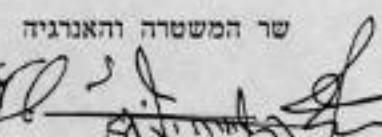
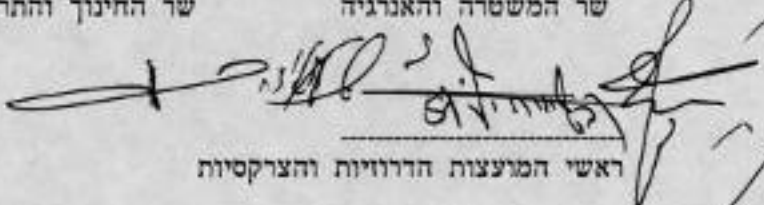
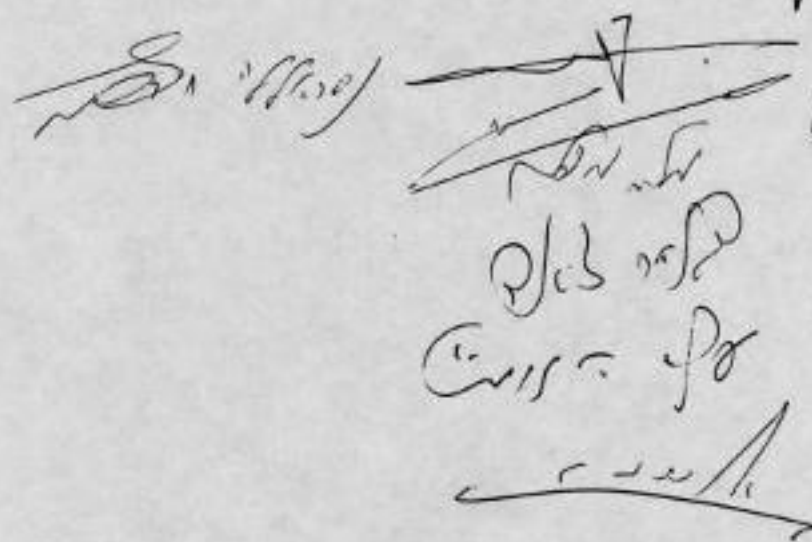
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעורכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים, תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיוע נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזרחי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

טר האוצר

(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשייה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית החיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/91 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.

 פרופ' אמנון רובינשטיין	 מר משה שחל	 מר אברהם (בייגה) שוחט
 שר החינוך והתרבות	 שר המשטרה והאנוגיה	 שר האוצר
 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות		
 מר צמרים קלעני מנכ"ל משרד הפנים		
 שר הבריאות שר החקלאות שר המדע והטכנולוגיה שר התעשייה והמסחר		

עיריית קרית ים
Kiryat-Yam Municipality

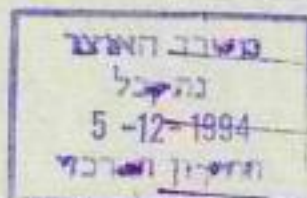
94-88161



לשכת ראש העיר
Mayor of
Kiryat Yam

כ" בכסלו התשנ"ה
23 בנובמבר 1994

סימננו: לש/0191



לכבוד
מר אברהם שוחט
שר האוצר
כנסת ישראל
קרית ים
ירושלים 91999

אדון נכבד,

הנדון: מימון תוספת עלות להטמנת פסולת באתר עברון/עבליים

1. כידוע לכבודו אנו מעבירים את האשפה לחברת בת של הרשויות המקומיות המאגדות בחברת קומפוסט מפרץ והגליל המערבי בע"מ. חלק מהאשפה מעובדת ליצור קומפוסט והפסולת נטמנת בשטח החברה.
2. עתה, נדרשת החברה על ידי משרד לאיכות הסביבה להעביר את הפסולת ולהטמינה באתר עברון/עבליים. כתוצאה מכך אנו נהא חייבים לשאת בתוספת עלות חודשית בסך של - 52,364 ש"ח ולמשך שנה סכום מערך של - 628,368 ש"ח כמפורט בהודעת החברה אלינו במכתבה מתאריך 25.10.1994 (העתק רצ"ב), ולמחירים אלו יש להוסיף עלות מ.ע.מ.
3. הריני מבקש לאשר לנו מימון לכיסוי תוספת העלות הנ"ל וזאת בהתאם להסדר שנקבע על ידכם בנושא זה.
4. מפאת דחיפות העניין, הריני מבקש לראות פניתי זו כדחופה.

בכבוד רב,

שמאל סיסו, עו"ד
ראש העיר

מצורף לזה העתק מכתב החברה

העתק למר יוסי שריד - השר לאיכות הסביבה, כנסת-ירושלים

ע/מק



קומפוסט מפרץ והגליל הסעדי בע"מ

העשית קומפוסט לפי עיפת רנו

עכו, ת.ד. 2207, מיקוד: 24101, כלפוליס: 761363, 761600-04, פקס: 04-758631

25.10.1994
קוד / הטמנה

לכבוד
ראש העיר
מר שמואל סיסו
עירית קרית ים.

דחוף ביותר

אדון נכבד,

הנדון: הטמנת הפסולת באתר עברון/עבליים.

1. עקב דרישת המשרד לאיכות הסביבה להעברת הפסולת והטמנתה באתר עברון/עבליים, יגרמו לחברה הוצאות נוספות בסכומים גדולים המחייבות הגדלת התעריפים המשוכמים על ידיכם עבור קבלת האשפה, עבודה והטמנתה כמפורט להלן.
2. א. כמות האשפה המתקבלת מכם, במוצא כלל חודש הנה 1,378 טון.
ב. התעריף המשתכם על ידכם עתה לכל טון הינו במוצא סך של - 18 ש"ח.
ג. בשל הדרישה להטמנת הפסולת באתר הנ"ל התעריף לכל טון יהא בסך של - 56 ש"ח.
ד. תוספת הוצאה לכל חודש אשר תחוייבו לשכס לחברה תהא בסך - 52,364 ש"ח וכמשך שנה התוספת מערכת בזה בסך של - 628,368 ש"ח.
כמחירים אלו יש להוסיף עלות מ.ע.מ.
3. הנך מתבקש לפנות כשר האוצר וכשר הפנים וכבש כי יוקצב לכם מימון לכיסוי תוספת העלות אשר תהיו חייבים לשאת בזה, כאמור, וזאת בהתאם לאמור במכתבו של שי טלמון, סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר מתאריך 18.7.1994 (העתק רצ"ב).
4. יש הכרח כי תקבלו את אשר משרד האוצר ומשרד הפנים לקבלת המימון המבוקש בדחיפות למען לאפשר לחברה להחל בהעברת הפסולת להטמנה באתר הנ"ל בכל ההקדם.

ב ב ר כ ה

נדאף יצחק
מנכ"ל החברה

בילגור
יו"ר החברה

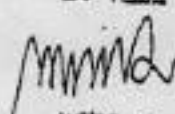
מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

י באב התשנ"ד
18 ביולי 1994
ת.94-50686

לכבוד
מר יצחק נדף
מנכ"ל חברת הקומפוסט
ת.ד. 2207
עכו

הנדון: העברת אשפה ופסולת לאתר עפ"ח
מתייחס למכתבך מיום 21.6.94

בהתאם לחלטת צוות בינמשרדי, שכלל את נציגי משרד האוצר, משרד הפנים ומשרד
לאיכות הסביבה, בכוונת משרד האוצר לממן, החל משנת 1995 ובהתאם לקריטריונים
שנקבעו על ידי משרד הפנים על סמך דרך העדת סוארי, את תוספת העלות לרשויות
המקומיות שיפסיקו הטמנת פסולת באתרי פסולת שאינם מאושרים לפי תמ"א 16. מימון
תוספת העלות תעשה רק עבור רשויות מקומיות ולא עבור חברות, גם אם חברות אלו
צריכות לטמון את הפסולת בעצמן.

במכוד רב

שאי סלמון
ס/ הממונה על התקציבים

העתק:
מר אהרון פוגל - המנהל הכללי משרד האוצר

5-ד"ר 1294

שכת שר המעלה

מס' מס' 86

מס' 01 1636 86/82

מס' 00 137

רשות הדואר
מוקד שה'ס תל-אביב-יפו
מ ב ר ק
01.12.94

7458273 179 חי
חיפה

מר אברהם "בייגה" שוחט
שר האוצר
ירושלים

שלום רב,

הנדון: תגובה על דבריו בתוכנית הרדיו "שעת ערבית"

התייחסותך שבתוכנית שבנדון לשביתת ראשי הרשויות ולתביעותיהם בדרך
זלזלנית במסרה לזרות חול בעיני הציבור אינה מקובלת עלינו.

אנו מוחים בתוקף על התעלמותך מתגובתנו להסכם שנחתם, ובו הבענו
הסתייגותנו ממספר סעיפים ודרשנו תיקונים.

חזרתך על "הפזמון" הידוע של "תגבור תקציבים בשנים האחרונות" מוסעת
ומטעה את הציבור, עמדתנו ברורה, שוויון מלא ע"י יישום החלטות ממשלות
ישראל.

בכבוד רב,

והיב נסראלדין

מזכיר ועד ראשי רשויות דרוזיות וצ'רקסיות



מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

י"ב בכסלו התשנ"ה
15 בנובמבר 1994
ת.94-75961

אל: מר בועז רדי
יועץ שר האוצר לשכת השר

מאת: אלכס ויסמן
רכז תחום רשויות מקומיות

הנדון: הערכת השלטון המקומי לשיקום אתרי פסולת

כללי

המרכז לשלטון מקומי פנה לאוצר בבקשה לרכז את כל הטיפול בנושא שיקום אתרי הפסולת בישראל אשר הפעלתם אינה מוסדרת.

להלן התייחסותנו לפנייה זו.

המצב הקיים

ישום החלטת הממשלה בדבר הטיפול בפסולת מוצקה מטופל ע"י משרדי הפנים ואיכות הסביבה בשני מישורים:

- א. סגירת אתרים בלתי מוסדרים ושלסגירתם קיימת כדאיות כלכלית
- ב. סגירת אתרים בלתי מוסדרים ושלסגירתם אין כדאיות כלכלית

על מנת לקדם נושא זה יש להשלים את בסיס הנתונים לגבי האתרים השונים, ולבחון את הכדאיות הכלכלית הגלומה בשיווקם (ערך הקרקע בניכוי המפגע חקיים הוא חיובי).

מהלך זה יתבצע בדרך של מכרז, אשר עתיד להתפרסם לקראת סוף שנת 94.

התייחסות להצעה

אנו רואים בחברה למשק וכלכלה גורם אשר יכול לבצע עבודה מסוג זה, יחד עם זאת אין מקום לקבוע מראש מי יהיה הגורם אשר יבצע את הבדיקות הנדרשות. על נושא זה יש להחליט בדרך של מכרז.

ב ב ר כ ת,

העתק:
מר שי טלמון - ס/ הממונה על התקציבים

תאריך: 11/11/11

11/11/11

אל:
מאת:

1. מועדב לעיון מסמך של: מסמך
כגון: מסמך
מספר:

2. אנא התייחסותך כמתכונת הבאה:

הערוך ככתב
מכתב תשובה-בשם

שיתת הסבר שלך עם כותב המכתב

מכתב תשובה בשם השר לחתימת השר

ניר עמדה מעסיק בנושא הכולל: תמונת מצב, נחוצים עובדות, הצעות לפתרון וכו'

אחר:

3. מועד התשובה: 11/11/11

4. העבר התייחסותך ל:

בכ"ה
חג
11/11/11

העתק: חיק מעקב



החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ

יח' בחשון תשנ"ה
23 באוקטובר 94
94/2274

מ"ס 1000
א"י
הנשימה

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

לכבוד
מר עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים

לכבוד
מר יוסי שריד
השר לאיכות הסביבה

אדון נכבד,

הנדון: היערכות השלטון המקומי לשיקום אתרי סילוק פסולת

החלטת הממשלה מיום 8.2.94 לקידום הטיפול בפסולת המוצקה - מקובלת על השלטון המקומי, ויתירה מכך, השלטון המקומי מעוניין להשתתף בקידום ביצועה.

להערכתנו יש מקום לכניסת השלטון המקומי ליתר מעורבות בנושא הטיפול בפסולת המוצקה, שכן אתרי סילוק הפסולת הכלתי מוסדרים מהווים סכנה תכרואית ברשויות, פוגעים בחזות הנוף, חלקם הגיעו לקצה גבול קיכולתם והם משפיעים על ירידת ערכי קרקעות סמוכים. אם יימשך מצב זה ולא יפתחו אתרים נוספים כהתאם לת.מ.א. 16, תוותרנה רשויות רבות ללא פתרון סילוק נאות לשנים הבאות.

עד כה לא נתן השלטון המרכזי דעתו על מתן כלים לביצוע המדיניות כגון: תיקצוב, הסברה מתאימה להתמודדות מול ה-"NIMBY" (Not In My Back Yard) המסורתי וכיו"ב. נראה שמצב זה משתנה, שכן החלטת הממשלה כוללת לראשונה התייחסות למתן כלים לביצוע המדיניות.

במצב זה מעוניינות הרשויות המקומיות להשתלב בביצוע החלטות הממשלה.

מוצע בזאת, כי מרכז השלטון המקומי והחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי (להלן משכ"ל) יקחו על עצמם את נושא שיקום אתרי סילוק הפסולת בישראל וזאת ממגוון סיבות:

א. אנו מאמינים כי תחום הביצוע חייב שישאר בידי המבצעים כפועל, היינו - הרשויות המקומיות.

ב. טיפול בנושא ע"י גופי השלטון המקומי יתן לנושא יתר לגיטימציה גם מרמת הרשות הכודדת.



החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ

ג. לחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי יתרונות לביצוע ריכוז ועיבוד הנתונים לגבי אתרי סילוק פסולת במדינה, במטרה לשקם:

- (1) משכ"ל השלימה לאחרונה בניית מערך ממוחשב, המתייחס לכל אתרי הפסולת במדינה והשימוש בו יאפשר ניצול משאב קיים וזמין, שיקל על מלאכת איסוף הנתונים, ריכוזם ועדכוןם.
- (2) כגוף של הרשויות המקומיות יקל על משכ"ל להגיע לנתונים הרלוונטיים לסקירה, בין היתר בשל הקשר הישיר לעוסקים בתחום בקרב הרשויות המקומיות. המידע המבוקש יהיה זמין, עדכני ומחיר להשגה.
- (3) זמן הוצאת מכרז להכנת הסקר והבירוקרטיה הקשורות לנושא - יחסכו.
- (4) העבודה תתבצע על בסיס כיסוי עלויות, שכן משכ"ל הינה חברה ללא מטרות רווח.
- (5) למשכ"ל ידע ונסיון טיפול בנושא, שכן בוצעו באמצעותה עשרות עבודות בתחום הפסולת המוצקה עבור הרשויות המקומיות בישראל.

ד. על בסיס הסקר שיבוצע יוכלו גופי השלטון המקומי להוציא את מכרזי השיווק לזמים (בשיתוף ממ"י) ומכרזים לשיקום אתרים, שאינם בעלי פוטנציאל שיווקי. וזאת על מנת שלא יסגרו תוזים "מעל ראשיהן" של הרשויות, אלא כיוזמתן והסכמתם המלאה, שכן הם הרשות המבצעת.

ה. למשכ"ל נסיון רב בהוצאת מכרזים משותפים עבור הרשויות המקומיות. מכרזים משותפים מאפשרים ניצול יתרון לגודל ותוצאות טובות יותר עבור הרשות הבודדת.

נשמח לקיים עימכם פגישה להבהרת עמדות בהקדם האפשרי.

יו"ר מרכז השלטון המקומי

מקסים לוי
יו"ר החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי

העתק: מר יעקב ברדוגו - מנכ"ל החברה למשק וכלכלה
מר גיורא רוזנטל - מנכ"ל מרכז השלטון המקומי

תשובה שד האוצר

תאריך: 11/11/11

אל: טלמון
מאת: קול

1. מרעבר לעיון מספר של: מספר 11
בדיון: מספר 11
מספר: _____

2. אנא התייחסותך במכתבונת הבאה:

הערותיך בכתב
מכתב תשובה במספר

שיתת הסבר שלך עם כותב המכתב

מכתב תשובה בשם השר לתחילת השר

נר עמדה מעמיק בנושא הכולל: חסונת מצב, נתונים עובדתיים, הצעות לפתרון וכו'

אחר: _____

3. מועד התשובה: 11/11

4. העבר התייחסותך ל: מספר 11

בכרזה

מספר 11

העתק: חיק מעקב

החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ

יח' כחשון תשנ"ה
23 באוקטובר 94
94/2274

לכבוד
מר אברהם (ביינה) שותט
שר האוצר

לכבוד
מר עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים

לכבוד
מר יוסי שריד
השר לאיכות הסביבה

אדון נכבד,

הנדון: היערכות השלטון המקומי לשיקום אתרי סילוק פסולת

החלטת הממשלה מיום 8.2.94 לקידום הטיפול בפסולת המוצקה - מקובלת על השלטון המקומי, ויתירה מכך, חשלטון המקומי מעוניין להשתתף בקידום ביצועה.

להערכתנו יש מקום לכניסת השלטון המקומי ליתר מעורבות בנושא הטיפול בפסולת המוצקה, שכן אתרי סילוק הפסולת הכלתי מוסדרים מהווים סכנה תברואית ברשויות, פוגעים בחזות הנוף, חלקם הגיעו לקצה גבול קיכולתם והם משפיעים על ירידת ערכי קרקעות סמוכים. אם יישך מצב זה ולא יפתחו אתרים נוספים בהתאם לת.מ.א. 16, תותרנה רשויות רבות ללא פתרון סילוק נאות לשנים הבאות.

עד כה לא נתן השלטון המרכזי דעתו על מתן כלים לביצוע המדיניות כגון: תיקצוב, הסכרה מתאימה להתמודדות מול ה-"NIMBY" (Not In My Back Yard) המסורתי וכיו"ב. נראה שמצב זה משתנה, שכן החלטת הממשלה כוללת לראשונה התייחסות למתן כלים לביצוע המדיניות.

במצב זה מעוניינות הרשויות המקומיות להשתלב בביצוע החלטות הממשלה.

מוצע כזאת, כי מרכז השלטון המקומי והחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי (להלן משכ"ל) יקחו על עצמם את נושא שיקום אתרי סילוק הפסולת בישראל וזאת ממגוון סיבות:

- א. אנו מאמינים כי תחום הכיצוע חייב שישאר בידי המכצעים בפועל, היינו - הרשויות המקומיות.
- ב. טיפול בנושא ע"י גופי השלטון המקומי יתן לנושא יתר לגיטימציה גם מרמת הרשות הבודדת.



החברה למשיק וכרכלה של השלטון המקומי בע"מ

2. לחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי יתרונות לכיצוע ריכוז ועיבוד הנתונים לגבי אתרי סילוק פסולת במדינה, כמטרה לשקם:
- 1) משכ"ל השלימה לאחרונה בניית מערך ממוחשב, המתייחס לכל אתרי הפסולת במדינה והשימוש בו יאפשר ניצול משאב קיים וזמין, שיקל על מלאכת איסוף הנתונים, ריכוזם ועדכוןם.
 - 2) כגוף של הרשויות המקומיות יקל על משכ"ל להגיע לנתונים הרלוונטיים לסקירה, בין היתר בשל הקשר הישיר לעוסקים בתחום בקרב הרשויות המקומיות. המידע המבוקש יהיה זמין, עדכני ומהיר להשגה.
 - 3) זמן הוצאת מכרז להכנת הסקר והבירוקרטיה הקשורות לנושא - יחסכו.
 - 4) העבודה תתבצע על בסיס כיסוי עלויות, שכן משכ"ל הינה חברה ללא מטרות רווח.
 - 5) למשכ"ל ידע ונסיון טיפול בנושא, שכן בוצעו באמצעותה עשרות עבודות בתחום הפסולת המוצקה עבור הרשויות המקומיות בישראל.
- ד. על בסיס הסקר שיבוצע יוכלו גופי השלטון המקומי להוציא את מכרזי השיווק ליוזמים (בשיתוף ממ"י) ומכרזים לשיקום אתרים, שאינם בעלי פוטנציאל שיווקי.
- וזאת על מנת שלא יסגרו חוזים "מעל ראשיהן" של הרשויות, אלא כיוזמתן והסכמתם המלאה, שכן הם הרשות המבצעת.
- ה. למשכ"ל נסיון רב בהוצאת מכרזים משותפים עבור הרשויות המקומיות. מכרזים משותפים מאפשרים ניצול יתרון לגודל ותוצאות טובות יותר עבור הרשות הכודדת.
- נשמח לקיים עימכם פגישה להבהרת עמדות בהקדם האפשרי.

יו"ר מרכז השלטון המקומי

מקסים לוי
יו"ר החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי

העתק: מר יעקב ברדוגו - מנכ"ל החברה למשק וכלכלה
מר גיורא רוזנטל - מנכ"ל מרכז השלטון המקומי

התאחדות הסטודנטים - תל אביב

התאחדות הסטודנטים

התאחדות הסטודנטים, תל אביב, מודיעת כי תתקיים ישיבה כללית של ההנהלה ביום שבת, 13.11.82, בשעה 10:00 בבוקר, בחדר 101, בניין הסטודנטים, תל אביב.

הישיבה תעסק בנושאים הבאים:

1. דיון בדיווח שנתי של ההנהלה.

2. דיון בתוכנית העבודה ל-1983.

3. דיון בפרוטוקול הישיבה הקודמת.

4. דיון בהצעת פתרון לבעיית הסטודנטים - תל אביב.

5. דיון בהצעת פתרון לבעיית הסטודנטים - תל אביב.

6. דיון בהצעת פתרון לבעיית הסטודנטים - תל אביב.

7. דיון בהצעת פתרון לבעיית הסטודנטים - תל אביב.

8. דיון בהצעת פתרון לבעיית הסטודנטים - תל אביב.

9. דיון בהצעת פתרון לבעיית הסטודנטים - תל אביב.

התאחדות הסטודנטים

התאחדות הסטודנטים, תל אביב, מודיעת כי תתקיים ישיבה כללית של ההנהלה ביום שבת, 13.11.82, בשעה 10:00 בבוקר, בחדר 101, בניין הסטודנטים, תל אביב.

הישיבה תעסק בנושאים הבאים:

1. דיון בדיווח שנתי של ההנהלה.

2. דיון בתוכנית העבודה ל-1983.

התאחדות הסטודנטים

התאחדות הסטודנטים, תל אביב, מודיעת כי תתקיים ישיבה כללית של ההנהלה ביום שבת, 13.11.82, בשעה 10:00 בבוקר, בחדר 101, בניין הסטודנטים, תל אביב.

הישיבה תעסק בנושאים הבאים:

1. דיון בדיווח שנתי של ההנהלה.

התאחדות הסטודנטים

התאחדות הסטודנטים, תל אביב, מודיעת כי תתקיים ישיבה כללית של ההנהלה ביום שבת, 13.11.82, בשעה 10:00 בבוקר, בחדר 101, בניין הסטודנטים, תל אביב.

הישיבה תעסק בנושאים הבאים:

1. דיון בדיווח שנתי של ההנהלה.

2. דיון בתוכנית העבודה ל-1983.

3. דיון בפרוטוקול הישיבה הקודמת.

התאחדות הסטודנטים

התאחדות הסטודנטים, תל אביב, מודיעת כי תתקיים ישיבה כללית של ההנהלה ביום שבת, 13.11.82, בשעה 10:00 בבוקר, בחדר 101, בניין הסטודנטים, תל אביב.

הישיבה תעסק בנושאים הבאים:

1. דיון בדיווח שנתי של ההנהלה.

2. דיון בתוכנית העבודה ל-1983.

בעיית בי"ס לרפואה באוניברסיטת ב"ג

קופת חולים הודיעה על הפסקת השתתפותה בקיום בי"ס לרפואה. עובדה זו מעמידה בספק את קיום בי"ס לרפואה, שהוא איכותי ובעל משמעות קהילתית לתושבי הנגב

דו"ח סוארי לשלטון מקומי

שי חרמש - בניגוד להחלטת הממשלה לתמרץ את הרשויות המקומיות באזורים אלה כ-20% בנושא ההוצאה המוניציפלית לנפש, נתן תמרוץ זניח של 2% בלבד. בייגה מוסר שהנושא יבדק אולם כעקרון מתכוון האוצר להגדיל תמרוץ זה + תוספת סוציו אקונומית לרשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית.

בניה כפרית

מתוך תקצוב של 111 מליון ש"ח, לתנועה הקיבוצית הוקצבו 5.2 מליון ש"ח. ישנה בעיית דיור קשה ביותר, 600 פניות של סטודנטים נדחו מפאת חוסר דיור להשכרה באזור.

אתר דודאים

יהודה גרדוס העלה את הבעיה האקולוגית, זאב צחור התייחס לשאלת התדמית של הנגב. בייגה הודיע שאין לו עניין להיות מעורב בנושא.


רשם: יגאל צחור

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

President
Robert J. Loewenberg

Director
Alvin Rabushka
Senior Fellow
Hoover Institution
Stanford University
Senior Fellow, IASPS

נשיא
רוברט ג'ו. לאונברג

ראש חטיבה
אלוין ראבוסקה
עמית בכיר, מכון חובר,
אוניברסיטת סטנפורד
עמית בכיר, המכון ללימודים
אסטרטגיים ופוליטיים מתקדמים

הודעה על מחקר מדיניות

הפרטת שירותים ברשויות המקומיות

ההפרטה ברמה הלאומית בישראל היתה עד כה כישלון חרוץ. מבין 160 החברות הממשלתיות בישראל הועבר עד עתה קומץ בלבד לידיים פרטיות, והמדינה היא עדיין בעלת המניות הגדולה ביותר בבנקים הגדולים. במחקר מדיניות מס' 20 מנתחים פרופ' גדעון דורון מאוניברסיטת תל-אביב וגב' נורית אדירי, מנהלת חשבונות בעיריית הרצליה, את הפרטת השירותים ברשויות המקומיות, המתנהלת בקצב קצת יותר מהיר.

עורכי המחקר סקרו קרוב למאה ערים, עיירות ומועצות מקומיות, ואילו 19 פעילויות המהוות יותר מ-80 אחוזים מכלל השרותים של הרשויות המקומיות. דוגמאות טיפוסיות לשרותים אלה הן תחבורה ציבורית, ייעוץ משפטי, קריאת מדי-מים, איסוף אשפה, גינון, ניקוי רחובות ובתי-ספר, הנהלת חשבונות, פעילויות תרבות, שירותי רווחה, הנדסה וגביית מסים.

הניתוח מעלה כי סביר להניח ששירות כלשהו יופרט כאשר: א) קל לערוך חישובי עלות/יעילות של התשומות והתפוקות הקשורות בו; ו-ב) כאשר אין צורך בהתמחות או במקצועיות מיוחדת לביצועו. ניקוי ואחזקה של בתי-ספר, רחובות וחופי רחצה, למשל, הם שירותים הנכללים בקטיגוריה הראשונה. אבל פעילויות המחייבות התמחות גבוהה, כמו הנדסה וניהול, המחזקות את העצמה, את היוקרה ואת הפופולריות של ראשי השלטון המקומי, אינן מועמדות מועדפות להפרטה. העובדים המבצעים שירותים שגרתיים, לא-מקצועיים, מרוחקים מאוד ממרכזי העצמה. עצמה פוליטית ושאפתנות הן שני האויבים העיקריים של הפרטה בקנה-מידה נרחב.

הניתוח מצביע על כך שבמשק הסוציאליסטי של ישראל הפרטה יסודית ומקיפה של שירותי השלטון המקומי לא תגבור על שאפתנות ועצמה פוליטית. אף-על-פי-כן, המחברים טוענים כי הרחבה מהירה של היקף ההפרטה של שירותי השלטון המקומי והקצב שלה עשויים לשפר את היעילות במידה רבה. יעילות גבוהה, מצדה, מעניקה יתרונות פוליטיים: יש להניח שאזרחים מרוצים יחזרו ויבחרו בראשי הערים שלהם.

החטיבה
למחקר
מדיניות
כלכלית

מחקרי
מדיניות



המכון ללימודים אסטרטגיים ופוליטיים מתקדמים, רח' הטייסים 10, ירושלים 92509 טל' 638171, 611569, פקס: 638176

עורכים: אלוין רבושקה, עמית בכיר, מכון הובר, אוניברסיטת סטנפורד, עמית בכיר, המכון ללימודים אסטרטגיים ופוליטיים מתקדמים; סטיב ת. הנקי, פרופסור לכלכלה ויחסי, אוניברסיטת ג'ונס הופקינס, עמית בכיר, המכון ללימודים אסטרטגיים ופוליטיים מתקדמים.

נובמבר 1994

מס. 20

הפרטת שירותים ברשויות המקומיות:
אילוצים ויתרונות

גדעון דורון ונורית אדירי

מבוא

הפרטה מתבצעת כאשר שירותים, מוצרים ונכסים עוברים מן המגזר הציבורי למגזר הפרטי. לאחר שבוצעה, גופים פרטיים, יחידים וארגוני מתנדבים מספקים את הטובין ואת השירותים שסופקו קודם לכן על-ידי השלטון.¹ ההפרטה מציינת נסיגה - תפיסתית ומעשית כאחת - מנטיית הטבעית של כל ממשל להתערב בנעשה במשק.² היא עשויה גם להעיד על נסיגה ממדיניות מדינת הרווחה שהיתה מקובלת במשטרים הקומוניסטיים - ובדמוקרטיות המערביות.

הפרטה מתבצעת כיום כמעט בכל מדינות העולם. מאז התמוטטותה של האימפריה הסובייטית, החלו המשטרים הסוציאליסטיים - לשעבר במרכז אירופה ובמזרח למכור חברות ממשלתיות בקצב מהיר מאוד, מהיר הרבה יותר מהקצב שהיה מקובל בשנות השמונים בקרב 70 מדינות מערביות ולא-מערביות כאחת.³ הדחף העז להפריט במדינות מרכז אירופה ומזרח תימן גם על ידי הצורך לגייס משאבים וההכרה שההפרטה עשויה להקל את בעיית השליטה ("ungovernability") תועמס היתר ("overloaded" and "overburdened") של הממשלות באזור.⁴

למרות שמספר צעדי הפרטה ננקטו כבר בשנות השישים והשבעים, רק בסוף שנות השמונים החלה סוגיית ההפרטה לתפוס מקום חשוב גם בישראל.⁵ ממשלת ישראל הטילה על ה-Boston Corporation לגבש אסטרטגיה מקיפה, כולל לוח-זמנים, להפרטת 35 חברות ממשלתיות. הדוח הוגש

ב-1988,⁶ אבל עד סוף 1994 הופרטו בישראל פחות מתריסר חברות ממשלתיות. הסיבות העיקריות לקצב ההפרטה האיטי היו לחצים פוליטיים, נטייתה של ממשלת ישראל לשלוט בנעשה במשק מכוחה של אידיאולוגיה ממלכתית,⁷ התנגדות מצד העובדים וההסתדרות, וחוסר יעילות ביוקרטי.⁸

מעבר למישור הארצי, מקיפה ההפרטה גם את הרשויות המקומיות. הנימוקים בזכות ההפרטה בשלטון המקומי אינם שונים מהנימוקים בתחום השלטון המרכזי: תחרות חופשית בלא הפרעות היא שיטה יעילה יותר.⁹ ההאטה בצמיחה אחרי 1973 צמצמה את זרם ההכנסות של כל רובדי הממשל בישראל, והקשתה עוד יותר את מימון הגידול בכמות השירותים הציבוריים ובאיכותם. ההפרטה נעשתה אפוא פתרון הגיוני לשיפור איכות וכמות הספקת השירותים הציבוריים על-ידי הממשלה.

לכאורה, הפרטת שירותי הרשויות המקומיות נראית טבעית יותר מהפרטת שירותי הממשל המרכזי. בדרך כלל, הרשויות המקומיות אינן אמורות להיות כפופות לאילוצים אידיאולוגיים או פוליטיים, והן נדרשות לשרת את הציבור ביתר יעילות והגינות. הגיוני היה, אם כן, לצפות שהרשויות המקומיות יעסיקו גרעין קטן של מנהלים, שאחריותם העיקרית תהיה תיאום השירותים המקומיים. ואכן, דגם כזה קיים כבר, והוא ידוע בשם "עיר על-פי חוזה".¹⁰ לפי דגם זה, קבוצה קטנה של אנשי מקצוע נבחרים או שכירים מקבלת על עצמה את האחריות לגיבוש מדיניות, לתפעול הרשות המקומית ולמסירת השירותים המקומיים לגופים פרטיים על-פי חוזה.

נשאלת אפוא השאלה: אם הספקת שירותים מקומיים על-ידי גורמים פרטיים היא שיטה כה תכליתית, מדוע הופרטו עד היום שירותים מעטים כל כך? מחקר זה יציג שלושה הסברים אפשריים להיקף ההפרטה של שירותי הרשויות המקומיות ולטיבה. ההסבר הראשון כרוך בטיב השירות. מעצבי המדיניות מבחינים בהבדלים משמעותיים בין השירותים לסוגיהם, דבר המשפיע על בחירת השירותים המתעמדים להפרטה. ההסבר השני נוגע לגודלה של כל רשות מקומית, לגילה ולתכונות נוספות. ההסבר השלישי כרוך בסוגיות של פוליטיקה פנימית ויוקרה אישית. הפעילויות, התפקודים והשירותים המאדירים את כוחו של פקיד ממשל, הם גם הגורמים המקשים עליו להפריט אותם.

מחקר זה ערוך באופן הבא: תחילה נבחן את הסיבות העיוניות והמעשיות המנחות את ההחלטות להפריט. שנית, נצביע על הגורמים התומכים בתהליך ההפרטה או לחילופין מגבילים אותה. שלישית, נבחן את המאפיינים של השירותים השונים ואת הסבירות להפרטתם: שתי התכונות העיקריות הן המדידות (measurability) ומידת ההתמחות (specialization). רביעית, נציג את התפיסות של קובעי המדיניות בשלטון המקומי בקשר לשירותים שיופרטו. חמישית, ניצור זיקה בין מאפייני הרשויות המקומיות להפרטתם של שירותים מסוימים; לבסוף נביע את דעתנו בקשר לתועלת הטמונה בהאצת

ההפרטה ברשויות המקומיות.

א. ההקשר העיוני של ההפרטה ברשויות המקומיות

הגורמים הבולטים ביותר המצדיקים הספקתם של מגוון רחב של שירותים חברתיים ומסחריים על-ידי המדינה הם עקרונות היעילות (efficiency) והתכליתיות (effectiveness).

עקרון היעילות מאפשר למגזר הציבורי לתפוס את מקומו של המגזר הפרטי כאשר השוק אינו מספק שירותים בהיקף ובאיכות הרצויים לציבור. אולם הספקת שירותים ציבוריים אין פירושה שעובדי המדינה חייבים לייצר ולספק את השירותים האלה בעצמם. במקרים רבים יש ביכולתם של גופים פרטיים לספק שירותים ציבוריים בזול יותר וביעילות רבה יותר מאשר חברות ממשלתיות או המנגנון הממשלתי.

עקרון התכליתיות כרוך בחתירה להשגת יעדים חברתיים לגיטימיים שונים (כמו, למשל, חוק וסדר, אוכלוסייה משכילה, בריאות הציבור). אך גם מימוש יעדים אלה אינם נוגדים את יכולתם של גופים פרטיים למלא בהם תפקיד.

ממשל אחראי ישאף לבצע את המשימות הלגיטימיות שלו מבלי לפגוע ביעילות המגזר הפרטי. כיוון שהחקיקה היא מונופולין המצוי בידי הממשל, יש ביכולתו להכתיב את היקפם של השירותים הניתנים, את הגישה אליהם, ולקיים בקרת איכות. לעתים קרובות הממשל מממן את עלות השירותים, אך גם אז אין זה כורח המציאות שהוא יספק את השירותים במישרין.

תהליך ההפרטה של שירותי הרשויות המקומיות בישראל לא התחיל בעקבות תכנון. זמן רב לפני שה-First Boston הגיש את הדוח שלו לממשלת ישראל, כבר התעברו שירותים מקומיים מסוימים לידיים פרטיות: שירותי תחבורה ציבורית, הפעלת מרכזי מחשבים, ועוד. בנייני ציבור, למשל, תוחזקו בידי קבלנים פרטיים. אבל מסירת שירותים ציבוריים אלה על-פי חוזה לא נמעה בדרך כלל לציבור בכללותו; היו אלה מקרים שבהם העדיף הממשל עצמו לעבור מהספקה עצמית לרכישת שירותי אחזקה מגורם חוץ. הרשויות המקומיות בישראל חסכו בכך כסף וקיבלו תמורת זאת שירותים איכותיים יותר.

ב. אילוצים בהפרטת השירותים המקומיים

יעילות, חיסכון, תחרות, התמחות, רציפות וגורמים נוספים מעודדים הפרטה. הגורמים הבולמים

את ההפרטה כוללים הגבלות שהוטלו על-ידי השלטון המרכזי, קשיים טכניים והתנגדות ארגונית. כן יש חשיבות לגורם האידיאולוגי.

1. גורמים התומכים בהפרטה

קבלן פרטי יעיל יותר מחברה ממשלתית או מגוף ממשלתי. פתרונות להספקת שירותים ציבוריים הנשענים על כוחות השוק עשויים לסכל את הצורך הפוליטי לקצץ בשירותים או להעלות מסים, שני צעדים המעוררים עוינות מצד ציבור הבוחרים. יתר על כן, האזרחים מפגינים בדרך כלל פחות סובלנות כלפי בזבז במוסדות המושלים בהם.¹¹

לא זה המקום לחזור ולפרט את תכונותיה של כלכלת שוק והיוזמה החופשית. מן המפורסמות היא שהשוק יעיל יותר, ומספק טובין איכותיים יותר, מאשר מונופולים או מנגנונים ממשלתיים. הגיוני אפוא שהממשל יתקשר בחוזים על בסיס מכרזים תחרותיים, עם גופים שיספקו שירותים מוגדרים בעלות הנמוכה ביותר ובאיכות הגבוהה ביותר.

תועלת נוספת הנובעת מהפעלת קבלנים פרטיים היא, שרמת הביצוע הגבוהה יותר במגזר הפרטי מספקת לממשלה או לחברות הממשלתיות אמת-מידה להערכת הביצועים שלהן עצמן. אחרי ככלות הכל, לפני שפקידי הממשל מוסרים פונקציה ציבורית כלשהי להפרטה, עליהם להגדיר מדדים אובייקטיביים כדי שיוכלו להעריך את תפוקתו של הקבלן הפרטי.

גופים פרטיים מתמחים בדרך כלל בפעילותם יותר ממוסדות ממשלתיים. המשמעות היא, שהרשות המקומית יכולה לרכוש בדיוק את כמוות השירותים הדרושה לה על מנת לספק אותם לתושבים, מבלי שתאלץ לקלוט עובדים בשכר, יקרים יותר, כדי לספק אותם שירותים במסגרת של חברה עירונית.

סיבות נוספות המטות את הכף לצד העסקת גוף פרטי הן ציוד יקר או כבד ונוהלי רכישה מסובכים. הצורך המתמיד לקלוט דורות חדשים של מחשבים, או להחזיק צי של מכוניות אשפה, עלול להיות יקר מדי ומעל לכוחותיה של רשות מקומית.

כיוון שקבלנים פרטיים שואפים שהחוזים שלהם יחודשו בהתמדה, התמריץ שלהם לספק שירותים איכותיים גדול יותר מזה של החברות העירוניות, שיש להן שוק מובטח. נוסף על כך, קבלנים פרטיים נשענים על מנגנוני המחירים כדי לקבל משוב (FEEDBACK) ישיר בקשר לאיכות השירותים

שלחם ולהיערך לשינויים בביקוש, בעוד שעובדי ציבור מגיבים בדרך כלל ללחצים פוליטיים. האם האזרח היה מעדיף שדווקא גוף ממשלתי, ולא פרטי, יגזום את העצים שלו, ישפץ את ביתו או יתקין את הטלפון שלו?

בהפרטה טמונים גם יתרונות נוספים. ראשית, המנהלים יוכלו להתרכז בפעילויות של תכנון אסטרטגי ובקרת איכות על השירותים שהופרטו, במקום לעסוק בפרטים הקטנים והמייגעים של בעיות שוטפות. שנית, ככל שרמת ההפרטה גבוהה יותר, כך יקטן היקף הבעיות והחיכוך עם עובדי הציבור. הרשויות המקומיות פשוט מוסרות את השירותים לפי חוזה, ואין הן צריכות לשאת עוד בעלויות של חופשות מחלה, חופשות לידה והשתתפות המעסיק בהפרשות פנסיוניות, או בעלויות תקורה נוספות.

ולבסוף, ההפרטה מסייעת לרשויות המקומיות לעקוף את איסורי השלטון המרכזי על קליטת עובדים נוספים בשירותים מסוימים. את ההחלטות האלה יקבלו הקבלנים הפרטיים.

2. הגורמים הבולמים הפרטה

עקרון היעילות מכתוב את קבוצת האילוצים הראשונה. העברתו של שירות מסוים לידיים פרטיות אינה מבטלת, בהכרח, את טיבו "הציבורי" של השירות.¹² הממשל עדיין נשאר אחראי למימון, לפיקוח ולהשגחה כללית על שירותים שיש להם מאפיינים "ציבוריים".

זאת ועוד, פקידי הממשל חותרים לקביעת מדיניות שתצמצם את אי-השוויון, אבל לעתים קרובות הם רק מחמירים את המצב. בדרך כלל, משפחות אמידות נהנות מהשירותים הציבוריים יותר ממשפחות עניות; בישראל, תופעה זו לובשת צורה של "חינוך אפור", למשל. משפחות שיש ביכולתן להעניק לילדיהן פעילויות מחוץ לשעות הלימודים הרגילות ו"חוגי העשרה", עושות זאת במתקנים ציבוריים. המשפחות העניות אינן יכולות לשלם תמורת "תוספות" כאלה, ומשום כך הן מנצלות פחות את המתקנים שמומנו בכספי משלם המסים. החינוך הממלכתי נעשה אפוא למין סובסידיה לאזרחים המסוגלים יותר מכל לממן אותו מכיסם. הוא הדין לגבי פעילויות תרבות, שירותי רווחה וייעוץ פסיכולוגי.

יש כמה שירותי רווחה וחינוך שיעדיהם הציבוריים המוגדרים אינם עולים בקנה אחד עם הספקה על-ידי גורם פרטי,¹³ למשל: עבודה סוציאלית. ייתכן שקבלן פרטי יגדיל את מספר המקרים שבטיפולו, על חשבון איכות השירות, על מנת להגדיל את הכנסותיו. אם העדיפות תינתן לאיכות השירות, קשה יהיה לשמור על שוויון בטיפול.

ההגדרה מהו "פרטי" ומהו "ציבורי" היא לעתים קרובות עניין לפרשנות, ואינה משקפת בהכרח את המציאות. השאלה אם להפריט שירות כלשהו, או חלק מסוים ממנו היא לעתים קרובות עניין של חישובים פוליטיים מעשיים, יותר מאשר פתל-יוצא של הבנה תיאורטית. בעולם הפוליטיקה, ככל ששירות מסוים קרוב יותר למעגלי העוצמה, ההשפעה והיוקרה ולסיכויי הבחירות של פקידי הרשות המקומית, כך קטנים יותר הסיכויים שיופרט. השיקולים הפוליטיים הם המכשול הגדול השני להפרטה.

אילוץ נוסף הוא חוסר היכולת המובנה למדוד בדיוקנות את מערכת היחסים בין תשומה לתפוקה בשירות כלשהו. ייתכן שהרשויות המקומיות רוצשות לאבד את השליטה על שירות שיסופק על-ידי גורם פרטי מפני שקשה להעריך את עלותו ואת תועלתו. עלותו של שירות ואיכותו, כמו למשל ניקוי רחובות, קלה למדי למדידה (למשל: שעות עבודה, עלות מכונה לשעה), אבל קשה הרבה יותר לחשב את עלותם ואת תועלתם של חינוך ושל שירותי רווחה. עלות התשומות ברורה למדי: משכורות, אחזקה, בנייה. אבל התפוקה קשה מאוד למדידה. המומחים נחלקים בדעתם בקשר למשמעות של ציונים בבחינות, למשל. יש אפילו אנשים המשוכמעים באמת ובתמים שהחינוך הממלכתי גורם נזק יותר משהוא מתעיל.

כן קיימת סכנה שפקידי הממשל יפתחו תלות בקבלנים הפרטיים וישתפו עמם פעולה. בעיני הציבור, הפקיד עושה מלאכה טובה כאשר הקבלן הפרטי עושה מלאכה טובה. פקידי הממשל עלולים ליהפך ל"שבויים" בידי הקבלנים הפרטיים, ובתוך כך לחבל בגמישות ההחלטה שלהם. ופקידי הממשל המקומי, מצידם, מסתכנים בתביעות משפטיות אם ינסו לנתק את עבודות התלות על-ידי שינוי המפרטים בחוזים.

האפשרות של קנוניה בין קבלנים פרטיים מהווה סכנה נוספת. קבלנים שיקימו הגבל עסקי (קרטל) עלולים לשלוט במידע, לצמצם את התחרות, להעלות מחירים ואולי אף לספק שירות ברמה נמוכה מהדרוש. השאלה באיזו מידה עלולה להיווצר תופעה כזאת היא שאלה אמפירית, ומצריכה מחקר נוסף כדי לבחון אם זוהי תופעה נפוצה או אקראית ברשויות המקומיות בישראל.

שימוש בקבלנים פרטיים עלול ליצור קרקע פורייה לשחיתות. יהיו פקידי ממשל שיבחרו בקבלן פרטי לא על יסוד מכרז פומבי, אלא בהסתמך על קשרים אישיים ותגמולים ("שוחד") שיינתנו למקבל ההחלטות. פרצה נוספת לשחיתות נפתחת כאשר עובדי ציבור מקבלים (ומשלמים) חשבונות מנופחות או מאויפות על עבודות שבוצעו בידי קבלנים פרטיים. דוגמה נוספת של שחיתות היא התקשרות בחוזה עם עובד ציבור לשעבר, הנהנה מיתרון תחרותי על פני המתמודדים האחרים, מפני שהוא מכיר אישית

את האנשים המעורבים בתהליך קבלת ההחלטות. ראוי לציין ששיטות אלה הן בלתי חוקיות, ואין בהן משום מכשול לגיטימי בפני הפרטה. אחרי ככלות הכל, השחיתות בקרב הממשל היא תופעה קיימת גם כשקבלנים פרטיים אינם משלמים שלמונים.

המכשול החשוב ביותר בפני הפרטה מהירה הוא, שעובדי הרשות המקומית חוששים לאבד את מקום עבודתם, או שיאלצו אותם להסכים לקיצוץ בשכרם.¹⁴ העובדים בישראל מאורגנים היטב, ויש ביכולתם להפגין או לשבות וללחוץ על נציגיהם הפוליטיים להפסיק את ההפרטה או להאט אותה. חוסר היעילות של עובדי הרשויות המקומיות עלה במחקר שבו הוברר כי הכנסתם של עובדים זמניים ובלתי מקצועיים במגזר הפרטי בישראל נמוכה ב-40 אחוזים, בממוצע, מהכנסתם של עובדי רשויות מקומיות המבצעים עבודות זהות.¹⁵ דומה אפוא ששכרם של עובדי הרשויות המקומיות הוא תמחיל של משכורת והטבות שונות, אבל זו אינה הדרך לעשות שימוש בכספי משלם המסים.

ג. תכונות השירות הציבורי - כיצד הן משפיעות על ההחלטות בדבר הפרטה

בהתחשב בכך שגופים פרטיים יעילים יותר, מדוע אין הרשויות המקומיות מפריטות את כל קשת השירותים שלהן? מדוע אין "ערים על-פי חוזה" בישראל?

שירותי הממשל המקומי שונים זה מזה בהיקפם ובממדיהם. חלקם מקומיים טהורים (למשל: ניקוי רחובות), חלקם ארציים (חינוך), וחלקם מעורבים (רווחה). כמו כן, השירותים נבדלים זה מזה בריוקם ממעגלי העוצמה, השליטה והיוקרה של הרשויות המקומיות. הבחנה נוספת היא בין שירותים שניתן לממן אותם ממסים ישירים (למשל: גנים), לבין שירותים שניתן לממן רק ממסים עקיפים.¹⁶ יש שירותים שניתן לספקם באמצעות טכנולוגיה מתקדמת, ויש שירותים שהם עתירי עבודה.¹⁷

אנו סבורים שסבירות ההפרטה של שירות כלשהו מותנית במידותיו וברמת ההתמחות (או ההתמקצעות או ההכשרה) הדרושות להפעלתו.

1. מדידות. על מנת להפריט שירות, ובייחוד על מנת להכריע בין מתמודדים במכרז, מקבלי ההחלטות צריכים להיות מסוגלים לחשב חישובי עלות/תועלת של התשומות והתפוקות הכרוכים בשירות. לפיכך, אם החישובים האלה זולים ופשוטים, גוברים סיכויי ההפרטה.

2. התמחות. שירות מקצועי מחייב השכלה, הכשרה ומוניטין מסוימים של נותן השירות, בניגוד לשירותים לא-מקצועיים, שאינם מותנים בדרישות כאלה. החזקת מחשבים, ייעוץ משפטי וייעוץ

פסיכולוגי הם דוגמאות לשירותים מקצועיים מתמחים. עבודת כפיים מצויה בקוטב המנוגד של הקשת. העברתם של שירותים מקצועיים מתמחים לידיים פרטיות יקרה יותר, בדרך כלל, מהעברת שירותים לא-מקצועיים. ייתכן שמומחה שכיר יהיה זול יותר ממומחה חיצוני שנשכר לביצוע משימה מקצועית.

התכונות שהוצגו לעיל עומדות בבסיס ההיפותזה המרכזית של עבודה זו. ככל שמדידת שירות מסוים קלה יותר וזולה יותר, וככל שהפעלתו כרוכה ברמת מקצועיות נמוכה יותר, כך סיכויי הפרטות על ידי הממשל המקומי גבוהים יותר.

לפיכך, שירותים קלים למדידה שאינם מצריכים התמחות, כמו למשל שירותי ניקיון (של בתי-ספר, רחובות וחופי רחצה), יהיו השירותים הראשונים שיופרטו. הסוג השני כולל שירותים מדידים, גם אם הם מצריכים התמחות גבוהה יותר (למשל, ייעוץ משפטי או השגחה רפואית); סיכויי הפרטות של שירותים מסוג זה קטנים יותר מאלה הכלולים בסוג הראשון. סוג שלישי כולל שירותים בלתי מדידים ומקצועיים מאוד (הנדסה או ניהול, למשל), שהסבירות להפרטתם היא הנמוכה ביותר.

ד. ממצאים

במחקרנו אנו מצביעים על 19 שירותים שהשלטון המקומי מספק, על בסיס מדגם אקראי של דוחות תקציביים שנתיים של הרשויות המקומיות. על סמך התייעצות עם מומחים ופקידי שלטון מקומי, אנו מעריכים ש-19 השירותים האלה מהווים יחד יותר מ-80 אחוזים משירותי השלטון המקומי בישראל.

הרשימה (ראה טבלה מס' 1), נשלחה לממונים על אגפי הכספים של 40 ערים ו-59 מועצות מקומיות, שנתבקשו לסמן (+) ליד שירות שכבר הועבר לידיים פרטיות, (-) אם השירות מתבצע על-ידי עובדי ציבור, ו-(X) אם העבודה נעשית הן על-ידי גורמים פרטיים והן על-ידי עובדי ציבור. נוסף על כך, נתבקשו ראשי האגפים לאמת את הרשימה ולהצביע על שירותים נוספים שלא נכללו בה, אבל מומנו באמצעות הקצבות תקציביות קבועות. כעבור חודש, נשלחה תזכורת לנמענים שלא השיבו בפעם הראשונה.

ב-1992 היו רשומות במשרד הפנים 177 רשויות מקומיות עצמאיות בישראל. נוסף על עיריות ומועצות מקומיות, קיימות גם מועצות אזוריות, שהן ארגון רופף של ממשל מקומי פדרטיבי, החולש על קבוצת יישובים קטנים. כיוון שמועצות אזוריות, מעצם מהותן, אינן מבצעות משימות דומות לעיריות או למועצות מקומיות, לא הבאנו אותן בחשבון, וזוהי הסיבה שהפצנו 99 שאלונים בלבד.

בסך הכל קיבלנו תשובות מ-25 ממונים על אגפי כספים בעיריות, לרבות שלוש הערים הגדולות - תל-אביב, ירושלים וחיפה, ומ-43 מתעצות מקומיות.

בכל שאלון נתבקשו נתונים על שבעה משתנים נפרדים: מדידות השירות; מקצועיות נותן השירות; גילה של הרשות המקומית (תאריך הקמתה); גודל האוכלוסייה; המצב החברתי-כלכלי; מקום היישוב יחסית למרכז עירוני גדול והתקציב הציבורי לנפש. לאחר מכן יצרנו מתאם (קורלציה) בין היקף ההפרטה של כל אחד מ-19 השירותים לבין המשתנים הללו.

המספר המופיע בעמודה האחרונה של טבלה מס' 1 מציין את היקף ההפרטה של כל שירות (באחוזים). סימני (+/-) מצביעים על משתני המדידות וההתמחות, בלויית הערכה על ריחוקו של כל שירות ממוקד העוצמה וההשפעה. הערכה אחרונה זו נעשתה בידי מנהלי אגפי הכספים בכל רשות מקומית שהשתתפה במדגם.

טבלה מס' 1

שיעור ההפרטה של שירותי השלטון המקומי בישראל

השירות	מדידות ותמחות שליטה אחוזים			
1. הסעות ציבוריות	+	-	-	79
2. ייעוץ משפטי	+	+	+	76
3. קריאת מוני-מים	+	-	-	62
4. איסוף אשפה	+	-	-	58
5. גינון	+	-	-	52
6. ניקוי רחובות	+	-	-	42
7. ניקוי בתי-ספר	+	-	-	36
8. פיקוח רפואי	+	+	-	33
9. ניהול חשבונות	+	+	-	28
10. רפואת שיניים	+	+	-	28
11. פעילות תרבותית	+	+	-	22
12. הנדסת עיר	-	+	+	22
13. גביית מסים	+	+	-	20
14. חינוך משלים	+	+	-	16
15. שירות פסיכולוגי	-	+	-	14
16. דובר הרשות	-	+	+	13
17. שירותי רווחה	-	+	-	4
18. ניהול	-	+	+	0
19. כספים	-	+	+	0

ניתן להפריד את הנתונים בטבלה מס' 1 לחלקים שונים. החלק הראשון מורכב ממאפייני שירות הברלמים הפרטה. החלק השני בוחן את תכונות הממשל המקומי. בניתוח שלהלן נעריך את חשיבות המדידות וההתמחות כמנבאים ראשוניים במעלה של הפרטה.

פריטים 1 עד 11, 13 ו-14 ניתנים למדידה בקלות יחסית. מדידת השירותים האחרים תהיה בדרך כלל יקרה מאוד. השירותים המצוינים בפריטים 2, 8, 9 ו-11 עד 19 מחייבים רמה גבוהה למדי של מקצועיות והתמחות, אך לא כך האחרים. (התוצאות הסטטיסטיות יובאו בנספחים א' ו-ב').

ה. ניתוח הממצאים

הממצאים מאששים את ההיפותזה המרכזית של העבודה. ראשית, מדידה שעלותה נמוכה מקלה על ההפרטה; עלות גבוהה מקשה עליה. שנית, התמחות נמוכה יותר מעודדת הפרטה. עלות גבוהה בשילוב עם רמת התמחות גבוהה מהווה מכשול גבוה בפני הפרטה. דומה שהחריג היחיד לגורם ההתמחות הוא הייעוץ המשפטי.

מה הסיבה לכך ששירותים משפטיים כה רבים נמסרו לידיים פרטיות? אחת הסיבות היא שהשוק הישראלי מוצף בעורכי-דין, ומחיר השוק שלהם נמוך, יחסית. הממשל המקומי נהנה אפוא מ"שוק של קונים". סיבה נוספת היא שהשליטה הפוליטית והיוקרה עלולות להיות מושפעות לרעה על-ידי יתענים משפטיים שכירים, שיפרשו חוקים ותקנות בצורה שיש בה כדי לדכא שאיפות פוליטיות. עורכי-דין שכירים בשירות הממשל גם אינם מעלים את יוקרתם של אנשי הממשל הנבחרים.

הפונקציות המאפשרות לראשי הרשויות המקומיות לרכז בידיהם את השליטה הגדולה ביותר הם כספים, דוברות, ניהול והנדסת עיר, ולכן הן גם אלו שסיכויי הפרטתן נמוכים ביותר. העובדים המועסקים בניקוי בתי-ספר ורחובות, באיסוף אשפה ובתחבורה הציבורית נמצאים רק לעיתים רחוקות במרכז מעגלי השליטה וההשפעה.

מעגלי השליטה וההשפעה קשורים כמובן קשר הדוק לתפקידים הכרוכים בעוצמה פוליטית וביוקרה. תפקידים אלה מגדירים את היכולת של המעגל הפנימי לזום מדיניות, לעצב ולתכנן אותה, ולהוציא אותה לפועל. בדרך כלל, מעגל העוצמה הפנימי מורכב רק מממונים פוליטיים, או מחברים נבחרים של מועצת העיר. ביניהם, יש לדובר הרשות, המתמנה לרוב על-ידי ראש הרשות, עוצמה ניכרת. הוא נתפס בדרך כלל בציבור כמי שמייצג את ראש הרשות. בדומה לכך, גם מהנדס הרשות, מנכ"ל הרשות וגזבר הרשות מצויים כולם סמוך למרכזי העוצמה. התפקידים שלהם אינם מועמדים טבעיים

להפרטה. פעילויות חינוך ותרבות מצויות בדרך כלל במרכז ההתעניינות של הציבור, ופירוש הדבר שהספקה מוצלחת של שני שירותים נושאים אלה עשויה להעניק לראש הרשות יוקרה ופופולריות. שירותים אלה אינם מועמדים סבירים להפרטה.

מן הניתוח עלו כמה ממצאים משמעותיים נוספים. ראשית, רשויות מקומיות צעירות נוטות להפריט את שירותיהן יותר מרשויות ותיקות ומבוססות. אחת הסיבות לכך היא שברשויות צעירות קיימים פחות אינטרסים מבוצרים העלולים לסכל החלטות הפרטה. שנית, קהילות שתקציבן לנפש גדול נוטות להפריט את שירותיהן יותר מקהילות שתקציבן לנפש נמוך. שלישית, יישובים גדולים עוסקים בהפרטה במרחץ רב יותר מיישובים קטנים. תושביהן של ערים גדולות ושל רשויות שבהן התקציב לנפש גדול, אלה המשלמים מסים מקומיים גבוהים יותר, יחסית, עשויים לתמוך בהפרטה מבחינה פוליטית, כיוון שהם נוטים גם להתנגד למסים גבוהים יותר.

ו. דיון והמלצות על מדיניות

מדוע נוטל על עצמו המגזר הציבורי מגוון כה רחב של שירותים המפריעים למילוי תכליתי של מחויבותו והתחייבויותיו השלטוניות? אחת הסיבות העיקריות לכך היא האידיאולוגיה הקיבוצית הרווחת בישראל, נטייה לפוליטיזציה של כל סוגי הביקושים של האזרח, ושאפתנות פוליטית לשמה. מצד שני, כישלון בהספקת טובין ושירותים עלול לגרור אחריו כישלון פוליטי, דבר המסביר את הפופולריות הגוברת של ההפרטה.

הקצב האיטי של ההפרטה בישראל נובע מן הגורמים המסבירים בדרך כלל גם את כישלוננו של המגזר הציבורי בכללותו: חתירה לעוצמה, לשליטה וליוקרה. כל רובדי הממשל בישראל חרגו מן התחומים הראויים להם, אלא שמערכת האינטרסים והגישות שהביאה להקמתו של מגזר ציבורי מסועף כל כך מונעת עכשיו את צמצומו.

מסיבות היסטוריות, משרד הפנים ומשרדים נוספים, כמו משרד החינוך, מגבילים את האוטונומיה של הרשויות המקומיות. הרשויות המקומיות אינן נהנות מחופש החלטה אלו שירותים לספק, ואף לא כיצד לספק אותם. נוסף על כך, פקידי הרשויות המקומיות מנסים להחזיק בידם שליטה רבה ככל האפשר במסגרת הסמכויות המוקנות להם. ה"משברים" הבלתי פוסקים הפוקדים את הערים ואת המועצות המקומיות בישראל נובעים במישרין משאפתנות פוליטית משולחת רסן. פקידי הממשל סבורים שהם מייטיבים לדעת מציבור הצרכנים מהו התמהיל הראוי של השירותים וכיצד לספקו. גם כאשר האמונות שלהם מתנפצות אל סלעי המציאות, אין הם ממהרים לוותר על עוצמתם.

נטייה זו ניכרת לעין בתחומים רבים של תפקודי הרשויות המקומיות ש"הופרטו" זמן רב לפני שקובעי המדיניות החליטו רשמית לשנות את צביונם של שירותים מסוימים ולהעבירם לידיים פרטיות. שירותי בריאות פרטיים, ייעוץ משפטי, תחזוקת מחשבים, חינוך משלים ואפילו משטרה פרטית, הם דוגמאות לשירותים שהצרכנים רוכשים עתה במגזר הפרטי, למרות שהם זמינים, לכאורה, במגזר הציבורי. עובדה זו מלמדת שיש להפריט שירותים נוספים, ובייחוד את השירותים המדידים בקלות והמצריכים מומחיות מעטה, יחסית.

גם בתחומי השירות הקשים של הרווחה, שבהם המדידה מורכבת ודומה שיש לציבור עניין בהקטנת ממדי העוני, ניתן להפריט כמה ממרכיבי השירות. אחרי ככלות הכל, המסורת היהודית היא שם נרדף לפילנתרופיה. ארגונים פרטיים יכולים, תצריכם, לתפוס את מקום הממשל כל אימת שהדבר אפשרי ובכל מקום שבו הוא אפשרי.

לדעתנו, הפרטת שירותי הרשויות המקומיות תחולל שיפור מידי בעילות. כן אנו סבורים שהפרטה זו - גם תועלת פוליטית בצידה, מפני שסביר להניח שראשיהן של ערים ומועצות מקומיות שינוהלו היטב ייבחרו לכהונתם פעם נוספת.

נספחים

ממצאי הרגרסיה הסטטיסטית של שיטות הריבועים הפחותים הרגילה ושל שיטת הריבועים הפחותים הכללית עבור מבחנים מס' 1 (מדידות) ו-2 (התמחות) מוצגים בנספחים א' (מאפייני השירות) ו-ב' (מאפייני השלטון המקומי), להלן.

נספח א'

מאפייני השירות:

משתנה תלוי: הפרטה (PRV), כלומר: שיעור ההפרטה בכל סוגי השירותים.

$$R \text{ sq.} - 0.25$$

מדידות השירות (MES): T - 7.59 גמישות - 0.19

התמחות בשירות (EXP): T - 9.85 גמישות - 0.25

התוצאה הנ"ל פירושה שתוספת של 10 אחוזים ברמת מדידות השירות (MES) תתרום באופן מובהק, כ-2 אחוזים (0.19) בממוצע, לשיעור ההפרטה של כל שירות נתון. בדומה לכך, תוספת של 10

אחוזים להתמחות הנדרשת בהפעלת השירות (EXP) מקטינה באופן מובהק, בכ-2.5 אחוזים בממוצע, את שיעור ההפרטה של שירות נתון.

נספח ב'

מאפייני השלטון המקומי:

משתנה תלוי: PRV, כלומר: שיעור ההפרטה של שירות ברשות מקומית מסוימת.

$R^2 = 0.58$

מדידות השירות (MES): T - 4.05 גמישות - 0.59

התמחות בשירות (EXP): T - 3.83 גמישות - 0.60

התוצאה הנ"ל פירושה שתוספת של 10 אחוזים ברמת מדידות השירות (MES) תגדיל באופן מובהק, בכ-6 אחוזים בממוצע את שיעור ההפרטה של השירותים על-ידי הרשות המקומית. בדומה לכך, תוספת של 10 אחוזים להתמחות הנדרשת בהפעלת השירות (EXP) תקטין באופן מובהק את שיעור ההפרטה של השירותים ברשות המקומית הנתונה, וגם זאת ב-6 אחוזים.

גדעון דורון, פרופסור למדע המדינה באוניברסיטת תל-אביב, ונורית אדירי, מנהלת חשבונות באגף החינוך והרווחה בעיריית הרצליה, הם מנתחי מדיניות במכון ללימודים פוליטיים ואסטרטגיים מתקדמים בירושלים.

הערות

1. לסקירת העברתם של שירותים ציבוריים לידי הסקטור הפרטי וההתנדבותי, ראה: יצחק כץ, הפרטה בישראל: סיבות, מאפיינים וטכניקות, דוקטורט (תל-אביב: אוניברסיטת תל-אביב, 1992).

2. ל"תיאוריית הבירו (המשרד)", המסבירה את נטייתם הטבעית של גופי ממשל לספק עודף שירות בחוסר יעילות, ראה:

William Niskanen, *Bureaucracy and Representative Government* (Chicago: Aldine-Atherton, 1971).

3. לסקר של מדינות שונות שעסקו בהפרטה בשנות השמונים, ראה:

Peter Young, *Privatization Around the Globe – Lessons for the Reagan Administration* (Dallas: National Center for Policy Analysis, 1986) and Oliver Letwin, *Privatizing the World: A Study of International Privatization in Theory and Practice* (London: Frank Case, 1988).

4. מונחים אלה משמשים לציון הסברים שונים לחוסר יכולתן של ממשלות לשאת באחריות המוטלת עליהן לספק לציבור טובין ושירותים מסוימים.

5. ראה כץ, הפרטה בישראל.

6. שם.

7. נטייה זו כונתה "ממלכתיות".

Asher Arian, *Politics in Israel: The Second Generation*, 2nd edition (Chatham, N.J.: Chatham House, 1989). See also Chapter 4, "The Civil Religion of Statism", in Charles Liebman and Eliezer Ben-Yehiya, *Civil Religion in Israel* (Berkeley: University of California Press, 1983), pp. 81-123.

8. ראה: גדעון דורון, להחליט ולבצע (רחובות: כיוונים, 1986).

9. לדיון בחלופות להספקת שירותים על ידי המגזר הציבורי ומדוע ההפרטה מגבירה את היעילות, ראה: Alan Walker, "The Political Economy of Privatization," in Julian Le Grand and Ray Robinson (eds.), *Privatization and the Welfare State* (London: George Allen and Unwin, 1984), pp. 19-37.

10. ה"עיר על-פי חוזה" המקורית היא לה-מירנדה, דרומית-מזרחית ללוס-אנג'לס. בעיר זו, המונה 41 אלף תושבים, מתעסקים 62 עובדי ציבור בלבד. ראה: David Peters, "Success Through Privatization," *Current Municipal Problems*, Vol. 13, no. 4 (1987), pp. 14-18.

ערים ישראליות בגודל דומה מעסיקות פי עשרה עובדי ציבור.

11. ראה פיטרס, שם.

12. ראה:

Paul Samuelson, "The Pure Theory of Public Expenditure," *Review of Economics and Statistics*, Vol. 36 (November 1954), pp. 387-389 and James Head, *Public Goods and Public Welfare* (Durham: Duke University Press, 1962).

13. ראה ווקר, "The Political Economy of Privatization".

14. גרלד קיידן, רפורמות במנהל (תל-אביב: יחדיו, 1966); Herbert Simon, *Administrative Behavior*, 3rd edition (New York: Free Press, 1976).

15. הארץ, 8 במאי 1990.

16. ראה:

Lennart Lundquist, "Explaining Privatization: Notes Towards a Predictive Theory," *Scandinavian Political Studies*, Vol. 12, no. 2 (1989), pp. 129-141.

17. Nick Bosanquest, "Is Privatization Inevitable?" in Julian Le Grand and Ray Robinson (eds.), *Privatization and the Welfare State*, pp. 58-69.

מחקרי מדיניות של המכון ללימודים אסטרטגיים ופוליטיים מתקדמים מתפרסמים על-ידי המכון בירושלים. דבר מן האמור כאן אינו צריך להתפרש, בהכרח, כמייצג את דעת המכון, או כניסיון לסייע לחקיקה בישראל או בארצות-הברית, או להציב בפניהן מכשולים.

נא להתקשר עם המכון ללימודים אסטרטגיים ופוליטיים מתקדמים לקבלת רשות העתקה או מידע נוסף. ניתן להשיג עותקים נוספים ממחקרי המכון במשרד הראשי של המכון בירושלים תמורת 2 דולר למחקר (בתוספת דמי משלוח בדואר).



לשכת שר העיר

94-86640

86

עירית עכו

אל:

בתעודת נא להזכיר
לשכת ראש העיר

המחלקה

מס' מיום

21/11/94

תאריך

תאריך

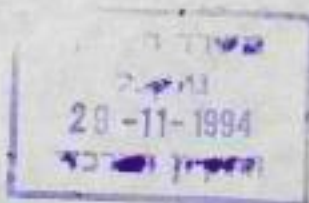
לכבוד

1. שר האוצר

משרד האוצר - ירושלים.

2. מנכ"ל משרד הפנים
ירושלים

א.נ.



הנדון: מימון תוספת עלות להשמנת פסולת באתר עברון/עבליים

1. כידוע לכבודו אנו מעבירים את האשפה לחברת בת של הרשויות המקומיות המאוגדות בחברת קומפוסט מפרץ והגליל המערבי בע"מ. חלק מהאשפה מעובדת ליצור קומפוסט והפסולת כשמת בשטח החברה.
2. עתה נדרשת החברה על ידי משרד לאיכות הסביבה להעביר את הפסולת ולהטמין באתר עברון/עבליים. כתוצאה מכך אנו נהא חייבים לשאת בתוספת עלות חודשית בסך של - 68,210 ש"ח ולמשך שנה סכום מערך של - 818,520 ש"ח כמפורט בהודעת החברה אלינו בסכתבה בתאריך 25/10/1994 (העתק רצ"ב) ולמחירים אלו יש להוסיף עלות מ.ע.מ.
3. הריני מבקש לאשר לנו מימון לכיסוי תוספת העלות הנ"ל וזאת בהתאם להסדר שנקבע על ידכם בנושא זה.
4. מפאת דחיפות העניין, הריני מבקש לראות פניתי זו כדחופה.

בברכה
אלו ד"ר קמרון
ראש העיר

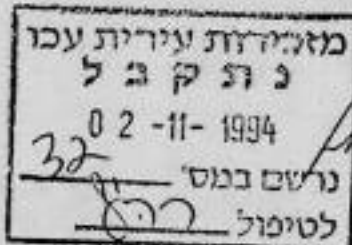
העתק: השר לאיכות הסביבה - ירושלים.



קומפוסט מפרץ והגליל המערבי בע"מ

תעשיית קומפוסט לפי שיטת דנו

עכו, ת.ד. 2207, מיקוד: 24101, טלפונים: 761363, 04-761600, פקס: 04-758631



דחוף ביותר

25.11.1994
קוד, הטמנה

לכבוד
ראש העיר
מר אלי דהקסטרו
עיריית עכו.

אדון נכבד,

הנדון: הטמנת הפסולת באתר עברון/עבליים.

1. עקב דרישת המשרד לאיכות הסביבה להעברת הפסולת והטמנתה באתר עברון/עבליים, יגרמו לחברה הוצאות נוספות בסכומים גדולים המחייבות הגדלת התעריפים המשולמים על ידיכם עבור קבלת האשפה, עבודה והטמנתה כמפורט להלן.

2. א. כמות האשפה המתקבלת מכם, במוצע לכל חודש הנה 1,795 טון.

ב. התעריף המשתלם על ידיכם עתה לכל טון הינו במוצע סך של - 18 ש"ח.

ג. בשל הדרישה להטמנת הפסולת באתר הנ"ל התעריף לכל טון יהא בסך של - 56 ש"ח.

ד. תוספת הוצאה לכל חודש אשר תחוייבו לשלם לחברה תהא בסך - 68,210 ש"ח ולמשך שנה התוספת מערכת בזה בסך של - 818,520 ש"ח. כמחירים אלו יש להוסיף עלות מ.ע.מ.

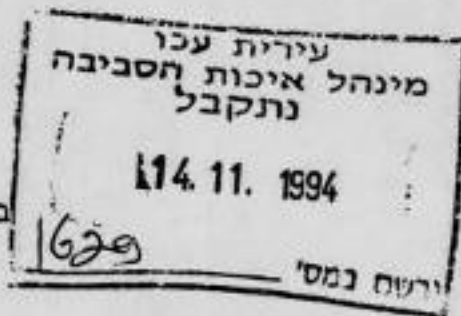
3. הנך מתבקש לפנות לשר האוצר ולשר הפנים ולבקש כי יוקצב לכם מימון לכיסוי תוספת העלות אשר תהיו חייבים לשאת בזה, כאמור, וזאת בהתאם לאמור במכתבו של שי טלמון, סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר מתאריך 18.7.1994 (העתק רצ"ב).

4. יש הכרח כי תקבלו את אשר משרד האוצר ומשרד הפנים לקבלת המימון המבוקש בדחיפות למען לאפשר לחברה להחל בהעברת הפסולת להטמנה באתר הנ"ל בכל ההקדם.

ב ב ר כ ה

נדאף יצחק
מנכ"ל החברה

ביגלר, אלכסנדר
יו"ר החברה



מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

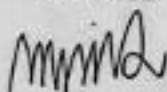
י באב התשנ"ד
18 ביולי 1994
94-50686 ת

לכבוד
מר יצחק נדף
מנכ"ל חברת הקומפוסט
ת.ד. 2207
עכו

הנדון: העברת אשפה ופסולת לאתר עברון
מתייחס למכתבך מיום 21.6.94

בהתאם לתחלטה צוות בינמשרדי, שכלל את נציגי משרד האוצר, משרד הפנים ומשרד
לאיכות הסביבה, בכוונת משרד האוצר לממן, החל משנת 1995 ובהתאם לקריטריונים
שנקבעו על ידי משרד הפנים על סמך ד"ח ועדת סוארי, את תוספת העלות לרשויות
המקומיות שיפסיקו הסמנת פסולת באתרי פסולת שאינם מאושרים לפי תמ"א 16. מימון
תוספת העלות תעשה רק עבור רשויות מקומיות ולא עבור חברות, גם אם חברות אלו
צריכות לסמן את הפסולת בעצמן.

בכבוד רב



שי סלמון
ס/ הממונה על התקציבים

העתק:
מר אהרון פוגל - המנהל הכללי משרד האוצר

מועצה מקומית מנחמיה Municipality of Menahemiya

24 בנובמבר 1994
כ"א בכסלו התשנ"ה

לכבוד

מר בייגה שוחט
שר האוצר
ירושלים.

שלום וברכה,

הנדון: תקצוב פרויקט החיאת ערוץ הירדן הדרומי.

רקע:
בשנת 93 החליט נציב המים להסדיר את ערוץ הירדן הדרומי ממוצאו ליד דגניה עד סכר דלהמיה והורה באמצעות מר דן רוזנצוויג על תכנון לביצוע הפרויקט תחת הכותרת "החיאת ערוץ הירדן הדרומי" כולל התיחסות מפורשת לפארק מים מנחמיה.

פרוגרמה כנ"ל אכן הוכנה מטעם רשות הניקוז ע"י משרד המהנדסים צפרייר ויינשטיין וחלקה אף בוצע ב-94 (נפתול, בית זרע).

על הפרק - המשך ביצוע בקטע מנחמיה (שלב ב'). קטע זה מתוכנן מהיבט ניקוזי - תיירותי, בהיותו לכשיושלם בסיס ומנוף לפיתוח תיירותי רב פוטנציאל ותשואה כלכלית.

הקושי בתקצוב הולם נובע מהיותו רב תחומי (משרד החקלאות, נציבות המים ומשרד התיירות), כאשר הגורם המקצועי האחראי הוא רק רשות הניקוז שאינו רואה תפקידו כמקדם פרויקטים תיירותיים והעשוי לכן להסתפק בפתרון ניקוזי "נטו".

אבקשך לכן לקדם תקצוב ירדן דרומי להיקף הולם פרוגרמה רחבה יותר (תוכנית הושלמה) שתאפשר לא רק ניקוז הזרימה בירדן, אלא גם הקמת פארק מים כבסיס לפיתוח תיירותי רחב היקף.

דומני שלאחר שנגזל ממנחמיה מאז שנת 64 נהר הירדן כנכס שאין ערוץ לחשיבותו, הגיע הזמן ובשלו הנסיבות לסייע מסיבית בהשבת עטרה ליושנה לטובת מנחמיה, האזור ועם ישראל.

תוספת של מיליוני שקלים בודדים עושה את ההבדל בין תעלת ניקוז ואפיק מרשים כיאות לנהר של ארץ ישראל וארץ התנך.

מועצה מקומית מנחמיה Municipality² of Menahemiya

החטאת מטרה זו כמוה כהחמצת הזדמנות כלכלית מהמעלה הראשונה מעבר לקיפוח משווע של מושבה ותיקה וסיכויי התיירות באיזור.

בנסיבות המורכבות הקיימות אני רואה את משרד האוצר כגורם המוביל מהלך זה ולכן מפנה בקשתי לטיפולך.

בכבוד רב,

אהרון מונדרי
ראש המועצה.

העתקים:

מר עוזי ברעם-שר התיירות.
מר יעקב צור-שר החקלאות.
מר גדעון צור-נציב המיס.
מר דוד הרניק-מנכל החמ'ת.
מר טל גורקי-עוזר שר האוצר.

המועצה המקומית ג'ת

מיקוד - 30091

טל. 383201 - 06-382776

פקס 382775

דאר ג'ת - המשולש



مجلس جت المحلي

منطقة رقم - ٢٠٠٩١

تل: ٣٨٢٢٠١ - ٣٨٢٧٧٦ - ٠٦

فاكس: ٣٨٢٧٧٥

بريد جت - المثلث

מס' 4269

תאריך: 23/11/94

השבת שר האוצר

משרד האוצר

מס' 47

המשימה

תאריך יציאה

יציאות

לכבוד, מר יצחק רבין הנכבד
ראש הממשלה ושר הפנים

א.נ.,

הנדון :- עוותים בתקצוב הרשויות הערביות בפועל.

עם כל ההערכה לצעדי השלום באזור והשיפור שחל במצב השלטון המקומי הערבי בארץ רוצה אני בזה להביא בפניך בעיה חדשה אשר נוצרה בפועל בגלל זה שלא תוקצבו התיקרויות השכר לרשויות הערביות דבר אשר מטיל עול כבד וגורר אחריו גרעונות חדשים.

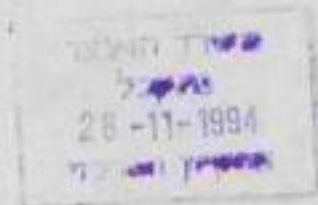
טענת משרד הפנים שהכסף הועבר לכסוי גרעונות גורמת לנו שתי פגיעות קשות:-
א- גרעון בשנת 1994 אשר ממלא היא סובלת מגרעון בגלל חוסר תקצוב.
ב- אי כלילת הסכומים בבסיסי התקציב לשנת 1994 יגרום לגרעון שנתי נוסף כי יחסר אותו סכום כל שנה בעתיד.
ובהזדמנות זו אני מבקש להעלות בפני כבודו את הרהורי לבי אם אכן המענקים לרשויות המקומיות הערביות לשנה זו כללו גם את ההתיקרויות כולל עדכון סכומי התוספת.

אודה לכם על הוראה לתיקון העוות בהקדם.

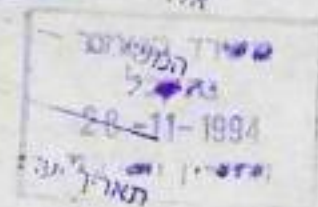
- העתקים:-
1- מר אברהם שוחט - שר האוצר
2- מר עמרם קלעג'י - מנכ"ל משרד הפנים
3- מר יצחק בלק - עוזר בכיר למנכ"ל משרד הפנים
4- מר עדי אלדר - יו"ר מרכז השלטון המקומי
5- אברהמים נמר חוסין - יו"ר הועד הארצי



יו"ר הסיעה הערבית במרכז השלטון
המקומי



התאריך 19.11.94
תיק מס' 3-7/1



לכבוד מר עמרם קלעגי
מנכ"ל משרד הפנים, ירושלים

נכבדי,

הנדון: מועצה מקומית מגיד אל כרום - מענק עידוד - תוספת שכר למענק 1994.

1. כידוע לכם, המועצה המקומית מגיד אל כרום פועלת מזה מספר שנים בתפקוד כספי מסודר, וללא גרעונות תקציביים. עובדה היא שפקידי משרד הפנים לא רואים את אנשי המועצה בפתח המשרד בבקשות לכיסוי גרעונות ו/או לקבלת הלוואות כדי לממן משכורות וחובות שונים. אבל לצערי בשנת 1993 - שנת בחירות - לא היה כך ואל נשכח השחיקה בשכר.

2. אני בתפקידי כראש מועצה חדש, ודרכי היא לשרת את התושבים טוב ובצורה נאותה ולקדם את כפרי כמה שביכולתי וזאת במסגרת תקציב ללא חריגות וללא גרעונות.

3. מענק עידוד

(א) על פי הנוסחאות של וועדת סווארי ולפי הסיכום עם ראשי המועצות הערביות - כיסוי גרעונות - הוחלט לתת למועצה שגרעונה הנצבר ליום 31.12.93 הינו נמוך מ 5% מסך ההוצאה השנתית בשנת 1993, [מענק מיוחד לצרכי פיתוח].

(ב) סה"ה הוצאות תשלומים בשנת 1993 10710037 ש"ח
סה"ה גרעון מצטבר 12/1992 - 9868 ש"ח
סה"ה גרעון במשך שנת 1993 515940 ש"ח
סה"ה גרעון נצבר ליום 31.12.93 525808 ש"ח

4. מכיוון שמועצתינו עמדה בקריטריון הנ"ל, וצרכי הפיתוח מרובים מאוד, הננו מבקשים מכבודו מענק מיוחד לפיתוח אשר ימשיך לעודד את המועצה לפעול באיזון.

5. יש לציין כי בתוכנית הפיתוח לשנת 1994 אושר לנו סכום זעיר הנמוך בהרבה מהבקשות שהעמדנו, ואף נמוך יותר מהסכום שאושר לנו בשנת 1993.

6. תוספת שכר למענק

(א) נודע לנו שמשרד הפנים עומד לשלוח תוספות שכר למענק 1994 - עבור שחיקה ותוספות בשכר, עקב הסכמים אשר נחתמו עם המגזרים השונים - למעט המגזר הערבי אשר ידונו על כך במסגרת כיסוי הגרעונות.

(ב) מאחר ואין לנו גרעונות כבדים, ואנו מועצה מאוזנת, והגרעון שנצבר הוא בעיקר מהפרשי תוספות שכר והסכמים, ומתשלומים מרובים בשנת בחירות - ולא עובר על 5% מסה"כ התשלומים - אז לא ניכלל בכיסוי הגרעונות למועצות, לכן אנו מבקשים מכבודך לאשר לנו תשלום תוספת שכר למענק בגין שחיקה ותוספות הסכמים בשכר.

(ג) להלן שיעורי המקדמים אשר ידועים לנו, וטבלאות אשר מראות שיעורי התקציב בשכר לעומת התשלומים בפועל בש"ח:

1. מקדם שכר ציבורי - 22%.
- שכר מורים - 28%.



2. תקציב שכר כללי	הוצאות שכר כללי	תקציב שכר כללי	הוצאות שכר כללי
לשנת 1993	1-12/93	לשנת 1994	1-9/94
4171000	4980000	7236000	5419000

3. ההפרש בין הוצאות השכר 1993 לתקציב 93. 809000 ש"ח [ב% = 19%]

4. הוצאות שכר חזויות עד 12/94 - 7250000 ש"ח [גידול של 45% לעומת 1993], וזאת כתוצאה מ-

- (א) הפרש משחיקה בשכר ומהסכמים אשר מוערך ב- 22% .
 (ב) הפרש של תוספות 20 משרות בתקן המוניציפאלי לשנת 1993 אשר קבלו ב 12/93 ולא ניתן לזה ביטוי בתקציב השכר במסגרת התקציב 1993 .
 בנוסף מהפרש של תוספת תקן בשכר לשנת 1994 - ביחד מוערך ב 23% .

7. לכן ולאור העובדות שנוכרו לעיל, ומאחר וקופת המועצה ספגה את כל התשלומים וההפרשים הנ"ל ונקלענו למצב קשה .

אנו פונים לכבודך, וכולנו תקווה שכבודו יאשר את בקשותינו - (ולזכותנו יאמר שוב כי לא היה לנו ואין לנו הרבה בקשות) - ויעניק לנו תוספת שכר למענק של 1994 עבור שחיקה ותוספות בשכר בסכום שלא יפחת מ- 1100000 ש"ח אשר שולם על ידינו .
 ובכך נמשיך ללכת בדרכנו הנכונה, ולשמור על מסגרת תקציב מאוזנת בלי גרעונות, ולהבטיח שירות נאות ומתמשך לאוכלוסייה .

8. נודה לכבודך אם תענה לבקשתנו ותקבע לנו פגישה דחופה בכדי להסביר את העניין ולדון בו, בהקדם האפשרי .

מאחל לך עבודה נעימה ופורייה

בכבוד רב

מוחמד כנעאן
ראש המועצה

המועצה המקומית
מג'ד אל-כרום
مجلس مجد الكروم
المحلي

העתקים :

- (1) מר יצחק רבין, ראש הממשלה ושר הפנים - ירושלים .
- (2) מר א. קריצ'ר, הממונה על המחוז, משרד הפנים, נצרת עילית .
- (3) לשכת שר האוצר, ירושלים . ✓

ת"ק וחתום -
יועץ אגודה

לשכת שר האוצר

ירושלים, כ"ה בכסלו התשנ"ה
28 בנובמבר 1994
ת.94-86518

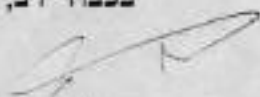
לכבוד
סאלם אבו-דקייק
ראש המועצה המקומית
תל-שבע

שלום רב,

הנדון: פנייתך לפטור מארנונה לשני תושבים מתל-שבע

בהמשך לפנייתך לשר האוצר בנדון אבקש לקבל את חוות הדעת המשפטית
עליה נסמכה פנייתך לשר האוצר.

בכבוד רב,



טל גורקי
יועץ שר האוצר

مجلس تل - السبع المحلي

ص.ب. ٦٢ عומר ٨٤٩٦٥
تلفون / فاكس ٢ - ٢ - ٤٦.٧١١ - ٥٧.

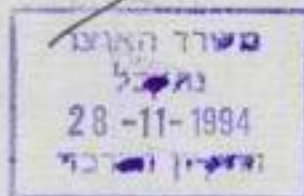


המועצה המקומית תל-שבע

תיד 63, עומר 84965
טלפון/פקס 057-460711/2/3

22 בנובמבר 1994
י"ט בכסלו התשנ"ה

94-86481



לכבוד:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

כבוד השר,

הנדון: פטור מתשלום ארנונה לשני התושבים מר
וגב' [REDACTED]

1. נבקשך לאשר פטור מתשלום ארנונה לשני התושבים שפרטיהם דלעיל.
2. מדובר בתושבים שרכשו מקרקעין ממינהל מקרקעי ישראל אבל לא יכלו לבנות עליהם משום שניתן צו האוסר עליהם לבנות בשל גילוי של עתיקות בשטח.
3. התושב מר [REDACTED] חייב בגין שנת המס 1994 סך של 454.60 ש"ח.
4. התושבת גב' [REDACTED] חייבת בגין שנת המס 1994 סך של 454.60 ש"ח.
5. מליאת המועצה החליטה לפטור את הנ"ל מתשלום הארנונה כי בפועל הם לא בנו את ביתם והקרקע הייתה תפוסה למעשה ע"י אחרים (רשות העתיקות).
6. בקשה זו באה על רקע קבלת חוות דעת משפטית לפיה יש צורך באישור פורמאלי של השר או מי מטעמו לעניין הנדון.

בכבוד רב,

סאלם אבו רקייק
ראש המועצה

Afco

העתקים: מר עמרם קלעג'י - מנכל משרד הפנים.
מר שלום דנינו - הממונה על המחוז.
עו"ד מנחם חכמון - היועץ המשפטי של המועצה.



2 בנובמבר 1994
כ"ח בחשוון התשנ"ה

ישיבת מליאת המועצה המקומית תל-שבע מן המניין מס' 13

פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה המקומית תל-שבע מן המניין מס' 13, שהתקיימה ביום שלישי, כז בחשוון התשנ"ה 1.11.94 בשעה 19:00 במשרדי המועצה.

משתתפים:

מר סאלס אבו רקייק	-	יו"ר המועצה
מר קאסס אבו סריחאן	-	חבר המועצה
מר מחמד אבו ג'אנס	-	חבר המועצה
מר ג'בר אלעלאוין	-	חבר המועצה
מר מוסא אלעאסס	-	חבר המועצה
מר סלמאן אלעאסס	-	חבר המועצה
מר מחמוד אבו רוסתום	-	חבר המועצה
מר ענאד אלעאסס	-	חבר המועצה

יגדר:

מר ג'בר אבו עסא	-	חבר המועצה
-----------------	---	------------

נוכחים:

מר חליל אבו רקייק	-	ראש מינהל חינוך
מר מחמד אלעאסס	-	מזכיר המועצה
מר אחמד אבו פריחה	-	יועץ משפטי

רשם הפרוטוקול: מר עטיה אבו טהה - ע.מזכיר המועצה.

על סדר היום:

1. סקירת ראש המועצה
2. בחירת סמל המועצה
3. מינוי ועדה לקבלת עובדים
4. דיון בשני המגרשים של חאכמה וחסאן אלעאסס שהוחזקו כאתר ארכיולוגי.
5. שונות

החלטות:

1. מליאת המועצה מאשרת פה אחד את הצעת רוב חבריה לקבל את הסמל החדש למועצה שיחליף את הסמל הנוכחי ואשר סומן 6.1 מבין הסמלים שהוצגו בפניה.
- מזכיר המועצה יפעל בנושא שינוי הסמל.
2. מליאת המועצה מאשרת פה אחד למנות ועדה מתוך חבריה שתטפל בקבלת עובדים שאינם חייבים להתקבל לעבודה ע"י ועדת בחינה של משרד הפנים.



להלן הרכב הועדה :

יו"ר : מר קאסס אבו סריחאן
 חברים : מר ענאד אלאעסס ומר מוסא אלאעסס
 יועצים : יו"ר ועד העובדים וכן ראשי המחלקות הרלוונטיים לתפקידים המוצעים
 למחלקותיהם
 כמו-כן לפי הצורך יהיו גם מנהלי בתי-הספר .

א.י. לכד יש לציין ששיבות הועדה יתקיימו בשעות העבודה השגרתיות של המועצה.

3. מליאת המועצה מאשרת פה אחד ששני המגרשים אשר נרכשו ע"י התושבים [redacted] ו [redacted] באתר הארכיולוגי, לא יוכרו לתשלום לענייני ארנונה בתקופה שבה הוחזקו שני המגרשים האמורים לעניינים ארכיולוגיים.

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את הצעתו של ראש המועצה לקיים את ישיבות המליאה בשעה 18:00 במקום השעה 19:00, שינוי זה חל רק לתקופת שגור החורף שמונה במדינה.

בכבוד 77,

מחמד אלעסם

המועצה

סאלם אבו רקייק

ר א ש / המועצה

~~1/100~~

העתקים :

- משרד הפנים - באר-שבע
- מבקר המדינה - תל-אביב
- למשתתפים, נעדרים ונוכחים

תיק ישיבות מליאה



ישיבת מליאת המועצה שלא מן המניין מס' 5

פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה המקומית תל-שבע שלא מן המניין מס' 5 ,
שהתקיימה ביום רביעי 16/11/94 בשעה 18:00 במשרדי המועצה .

משתתפים :

מר	סאלס	אבו דקייק	-	ראש המועצה
מר	קאסס	אבו סריחאן	-	מ"מ ראש המועצה
מר	ענאד	אלאעס	-	סגן ראש המועצה
מר	מחמד	אבו ג'אנס	-	חבר המועצה
מר	ג'בר	אלעלאין	-	חבר המועצה
מר	ג'בר	אבו עסא	-	חבר המועצה
מר	מחמוד	אבו רוסתום	-	חבר המועצה
מר	סלמאן	אלאעס	-	חבר המועצה
מר	מוסא	אלאעס	-	חבר המועצה

נוכחים :

מזכיר המועצה	-	מחמד אלאעס	●
ראש מינהל מח' חינוך	-	חליל אבו רקייק	
מנהל מח' טכנית	-	מר עאזם אלח' ורטי	
מזכיר מח' כח-אדם	-	מר אחמד אבו עסא	
יועץ המשפטי	-	מר מנחם חכמו	
יועץ ראש המועצה	-	מר ג'אבר אבו עסא	

רשם הפרוטוקול: מר מחמד אלאעס - מזכיר המועצה.

על סדר היום :

1. אישור סגן שני לראש המועצה בשכר חלקי .
2. אישור הקצבת תב"ר בסך: - 60,000 ש"ח למעבדה טכנולוגית : 20,000 ש"ח מרשת עמל , 20,000 ש"ח ממשרד החינוך , 20,000 ש"ח ממקורות המועצה .
3. אישור העברת 60.000 ש"ח מתקציב מדרכות 1994 לשיקום מערכת המים והכנת תוכנית אב .
4. אישור העברת 60.000 ש"ח מקרו לעבודות פיתוח לתקציב תב"ר מדרכות 1994 .
5. אישור קבלת 16,000 ש"ח ממשרד החינוך לתב"ר שיפוצי קיץ .
6. אישור תרומה בסך : 3,000 ש"ח לאגודה למען השוטר .
7. תיקון החלטת מליאת המועצה מיום 1/11/94 בישיבתה מס' 13 החלטה מס' 3 בפרוטוקול אותה ישיבה (אישור הקפאת ההחלטה האמורה והיא תהייה מותנית בהסכמת שר הפנים ושר האוצר . היועץ המשפטי ידאג להתכתבות עם שני משרדי הממשלה בכדי לקבל את האישור) .
8. שונות .



הודעה:
ראש המועצה מודיע על הטעות במספור הישיבה וישיבה זו מס' 5 ולא מס' 6 כפי שזה הופיע בזימון וזו טעות הפקידה.

החלטות:

1. מליאת המועצה מאשרת ברוב חבריה אישור מינוי חבר המועצה מר ענאד אלאעס לסגן שני לראש המועצה בשכר חלקי.

בעד: 8 חברים -
1. מר סאלם אבו רקייק, 2. מר קאסם אבו סריחאן,
3. מר ג'בר אלעלאוין, 4. מר מחמד אבו ג'אנס, 5. מר ג'בר
אבו עסא, 6. מר מוסא אלאעס, 7. מר ענאד אלאעס,
8. מר מחמוד אבו רוסתום.

נמנע: 1 - מר סלמאן אלאעס.

2. מליאת המועצה מאשרת פה אחד הקמת המעבדה הטכנולוגית בסך - 60,000 ש"ח
20,000 ש"ח מרשת עמל, 20,000 ש"ח ממשרד החינוך, 20,000 ש"ח ממקורות
המועצה.

3. מליאת המועצה מאשרת פה אחד אישור שני הסעיפים שמתחסיים לאישור העברת
60,000 ש"ח מתקציב מדרכות 1994 לשיקום מערכת המים והכנת תוכנית אב.
כמו-כן מליאת המועצה מאשרת פה אחד העברת 60,000 ש"ח מקרן לעבודות פיתוח
לתקציב תב"ר מדרכות 1994.

4. מליאת המועצה מאשרת פה אחד אישור קבלת 16,000 ש"ח ממשרד החינוך לתב"ר
שיפוצי קיץ.

5. הסכמת מליאת המועצה בכל חבריה להביא נושא אישור תרומת 3,000 ש"ח לאגודה
למען השוטר לוועדת תמיכות בהקדם ומר מחמד אלאעס מזכיר המועצה ידאג
לזימון ועדת תמיכות בהקדם האפשרי, ולאחר מכן להביא את הדיון בנדון
למליאת המועצה.

6. מליאת המועצה מאשרת פה אחד אישור תיקון החלטת מליאת המועצה מיום 1/11/94
בישיבתה מס' 13 החלטה מס' 3 בפרוטוקול אותה ישיבה (אישור הקפאת ההחלטה
האמורה והיא תהייה מותנית בהסכמת שר הפנים ושר האוצר, היועץ המשפטי
ידאג להתכתבות עם שני משרדי הממשלה בכדי לקבל את האישור בתיאום עם
מזכיר המועצה מר מחמד אלאעס).

בכבוד רב,

מחמד אלאעס
מזכיר המועצה

סאלם אבו רקייק

ראש המועצה

העתקים:

- משרד הפנים
- מבקר המדינה
- למשתתפים ולנוכחים
- תיק ישיבות מליאה שלא מן ההמניין

מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

י"ז בכסלו התשנ"ה
20 בנובמבר 1994

ת.94-81216

1994/11/27

לשכת שר האוצר

מס' מסמך:

אל:

לכבוד

עו"ד הנריק רוססובסקי
שר' רוטשילד 2
ת"א 66881

המסמך

תאריך יציאת

יציאת:

הנדון: מכתביכם בענין תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 1995) התשנ"ד-1994

בהמשך לשיחותינו עם נציגיכם ולמען הסדר הטוב, הנני להבהיר כדלקמן:

- (1) בדיון שהתקיים בועדת הכספים של הכנסת לענין התקנות שבנדון השתתף נציג מטעם מרשתכם. התקנות אושרו ופורסמו ברשומות בק.ת. מיום 31.10.94.
- (2) בבג"צ 6211/93 הצהיר ב"כ המדינה כי "ועדה מיוחדת בראשותו של מר גפני יושבת על מדוכת המס ברשויות המקומיות, וכי מכל מקום קיימת אצל המשיבים מגמה להרחיב את הסיווג של השימושים בנכסים לצורך ארנונה....."; אכן, תקנות הארנונה לשנת 1995 כוללות שנים עשר סוגי נכסים, לעומת אחד עשר סוגים בשנת 1994.
- (3) ועדת גפני אמרה לסיים עבודתה בחודשים הקרובים, ויש להמתין להמלצותיה; דוקא כשל כך נראה כי אין זה העיתוי המתאים לעריכת שנויים מרחיקי לכת בתקנות הארנונה.
- (4) יצויין כי בשאלה מהם סוגי הנכסים שיפורטו בתקנות, בהכרז ממספרם לא נאמר דבר באותו הבג"צ; כל האמור במכתביכם לענין זה משקף את עמדתכם בלבד.

בכבוד רב,

ד"ר ליפשיץ
סגן היועץ המשפטי

העתק: שר האוצר

עו"ד עוזי פוגלמן, מחלקת הבגצ"ם, פרקליטות המדינה
עו"ד אורית קורן, מחלקת הבגצ"ם, פרקליטות המדינה
עו"ד לאה ענתבי, משרד הפנים

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

תל-אביב 61200 רח' הפסמן 3, ת.ד. 20040 P.O.B 200 Israel, Tel-Aviv 61

פקסימיליה Fax : 03-6967447 טל : 03-6919241-4 Tel :



27/11/94 8633-94

י"ט בכסלו תשנ"ה
22 בנובמבר 1994

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר
ירושלים

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה ושר הפנים
ירושלים

משרד האוצר
נמקבל
24-11-1994
מנהל

הנדון: מכרז הממשלה בעניין "טיפול בחיובי ארנונה כללית"

נדהמתי לראות את המכרז הנ"ל שפורסם ע"י אגף החשב הכללי ביום 21.11.94. מתוכן המכרז עולה האשמה חמורה כלפי השלטון המקומי בדבר גבייה לכאורה של תשלומי יתר מנכסי מדינה עד כדי כך שעל אחוזים בודדים מסכומי יתר אלה ניתן לבסס באופן בלעדי את התמורה הכספית אותה יקבל הזוכה במכרז.

אינני בא לטעון שלא יכולות לפול טעויות ובמידה והן ישנן הן בוודאי מתפלגות בין תשלומי יתר ותשלומי חסר. אולם מכאן ועד לקבוע שגביית יתר היא נורמה ברשויות המקומיות המרחק רב מאד ואני מבקש למחות על פרסום אומלל זה בדיוק כפי שאנו לא נעז לטעון שחיובי המס הממשלתיים הם חיובי יתר שלא על פי דין ובגדר של נורמה ממשלתית.

בכבוד רב,

עדי אלדר

יו"ר מרכז השלטון המקומי

הערת:

מר מקסים לוי - מ"מ יו"ר מרכז השלטון המקומי
מר צבי צילקר - ראש עיריית אשדוד
מר יצחק ולד - ראש עיריית כפר סבא
מר גיורא רוזנטל - מנכ"ל מרכז השלטון המקומי

מכרז בענין טיפול בחובי ארמנה כללית

משרד האוצר, החשב הכללי, מבקש לבחון הצעות להתקשרות שעניינה טיפול בחובי ארמנה כללית המוטלים על נכסי המדינה ומתקניה בכל רחבי הארץ. זאת, לגבי מערך נכסים הכלל מאת אלפי מטרים מכל הסוגים והשימושים בכל רחבי הארץ החייבים בתשלום ארמנה או אגרת אשפה.

הטיפול כולל בריקת החובים, על כל הכרוך בכך, לרבות: ציון סוגיהם של הנכסים, גודלם והשימוש בהם, ועשיית כל הפעולות וההליכים הנדרשים למנוע תשלומי יתר מעבר לחובים הנדרשים על פי החוק. המציעים ייתנו פירוט של אופן העבודה המוצעת ופירוט משאבי כוח אדם מקצועי, תשתית תיעודית (כולל מפת מתאימות) וכו'. והתמודדה המוצעת תוגש באחריות מיוחדת תשלומי היתר.

תנאים מוקדמים

א. המצאת כל האישורים הנדרשים לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים ואכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס, והשל"י-1977.

ב. ההשתתפות במכרז מותנה ברכישת חובת המכרז. ג. הפקודת ערבות בנקאית צמודה למרד המחירים לצרכן על סך 30,000 שקלים חדשים, בתוקף עד ליום 20/1/95.

ד. על המציע להיות מוגל לקלוט נתונים באמצעות תקשורת מחשבים, ולהוכיח רמת מחשוב מינימלית. ה. ניסיון בביצוע עבודות הורדת תשלומי ארמנה לגבי נכסים בשטח כולל של 50 אלף מ"ר - מצטבר בשלוש השנים האחרונות.

ו. חתק בענף של 3 שנים לפחות.

מכירת חובת המכרז ב"ח 250 ש"ח שישולמו באמצעות בנק הדואר לחשבון 0250922, שלא יוחזרו. חובת המכרז תימסר כנגד קבלה, במשרדי חברת אידע, רח' בית הדפוס 11, ירושלים, בימים א'-ה' בשעות העבודה. מציע שהצעתו תתקבל יידרש להחזיר על הסכם עם

משרד האוצר

משרד האוצר משאיר לעצמו את הזכות לרדות כל הצעה שהיא או לחלק את ההתקשרות בין מספר מציעים או למסור לביצוע רק חלק מכלל הטיפול הדרוש, הכול לפי שיקול דעתו הבלעדי, ואינו מתחייב להתקשר עם מגיש ההצעה הנמוכה ביותר או עם מציע כלשהו.

את ההצעות יש להגיש לתיבת המכרזים של החשב הכללי (בארכיוב החשב הכללי) בבניין משרד האוצר, הקריה, ירושלים עד ליום 12.12.94 שעה 12:00. לפרטים נוספים, ניתן לפנות למר ברוך בורוכוב, טלפון: 02-536366.

הוראת חובת המכרז גוברת על מודעה זו.

לשכת הפרסום

21/11/94

22/11/94

סל זאק - אסתר רז

צורה אסל

הוצא

1) סניף אקדמי - אסתר רז

הנ"ל - ג'ון בקר - אסתר רז
 הוצא - אסתר רז, אסתר רז
 עם נציג אסתר רז - אסתר רז

2) אסתר רז - אסתר רז
 קרוב אסתר רז - אסתר רז
 אסתר רז - אסתר רז
 אסתר רז - אסתר רז

בבית
 צורה אסל

מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

י"ז בכסלו התשנ"ה
20 בנובמבר 1994

ת.94-81216

לכבוד
עו"ד הנריק רוסטוביץ
שדר' רוטשילד 2
ת"א 66881

הנדון: מכתביכם בענין תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 1995) התשנ"ד-1994

בהמשך לשיחותינו עם נציגיכם ולמען הסדר הטוב, הנני להבהיר כדלקמן:

- (1) בדיון שהתקיים בועדת הכספים של הכנסת לענין התקנות שבנדון השתתף נציג מטעם מרשתכם. התקנות אושרו ופורסמו ברשומות בק.ת. מיום 31.10.94.
- (2) בבג"צ 6211/93 הצהיר כ"כ המדינה כי "ועדה מיוחדת בראשותו של מר גפני יושבת על מדוכת המס ברשויות המקומיות, וכי מכל מקום קיימת אצל המשיבים מגמה להרחיב את הסיווג של השימושים כנכסים לצורך ארנונה....."; אכן, תקנות הארנונה לשנת 1995 כוללות שנים עשר סוגי נכסים, לעומת אחד עשר סוגים בשנת 1994.
- (3) ועדת גפני אמורה לסיים עבודתה בחודשים הקרובים, ויש להמתין להמלצותיה; דוקא בשל כך נראה כי אין זה העיתוי המתאים לעריכת שנויים מרחיקי לכת בתקנות הארנונה.
- (4) יצויין כי בשאלה מהם סוגי הנכסים שיפורטו בתקנות, בהכרל ממספרם לא נאמר דבר באותו הבג"צ; כל האמור במכתביכם לענין זה משקף את עמדתכם בלבד.

בכבוד רב,

ד"ר
סגן היועץ המשפטי

העתק: שר האוצר

עו"ד עוזי פוגלמן, מחלקת הבגצ"ם, פרקליטות המדינה
עו"ד אורית קורן, מחלקת הבגצ"ם, פרקליטות המדינה
עו"ד לאה ענתבי, משרד הפנים

מזכר

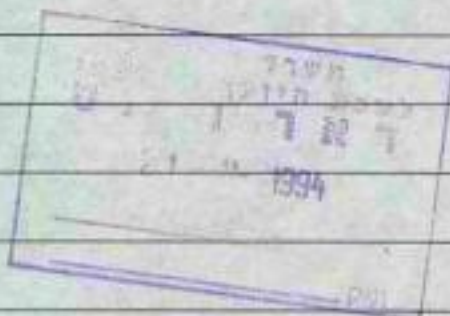
(להתכתבות פנימית במושרדי הממשלה)

אל:	א"ז בלוב אשד	תאריך:	20/11/94
מאת:	מ. א. י.	חוק מס:	
הנדן:	הוצג		
סימבול:			

בלוב אשד

(ש.א.מ) לא קיבל קבלה?

[Handwritten signature]



3
11/20

הנריק רוסטוביץ ושות'

משרד עורכי דין

HENRYK ROSTOWICZ & CO.

LAW OFFICES

94-83227

דל

Henryk Rostowicz

Pinhas Gladcov

שד' רוטשילד 2 ת"א 66881 ת.ד. 29210 ת"א 61291

2 Rothschild bld. Tel-Aviv 66881 P.O.B. 29210 T.A. 61291

טל. 03-5106999 Tel. 03-5102257 פקס

תל-אביב, 6 בנובמבר 1994

תאריך יעד

הנריק רוסטוביץ

פנים בלדקוב

לכבוד	לכבוד	לכבוד
מר גדליה גל, ח"כ	מר אברהם (בייגה) שוחם	מר יצחק רבין
יו"ר ועדת הכספים של הכנסת	שר האוצר	שר הפנים
הכנסת	משרד האוצר	משרד הפנים
ירושלים	ירושלים	ירושלים

רבותי הנכבדים,

הנדון: תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 1995), התשנ"ד-1994

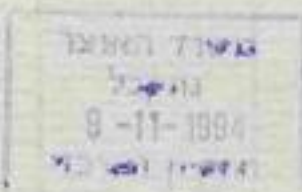
1. הגנו מתכבדים לפנות אליכם בשם מרשתנו, להב - לשכת ארגוני העצמאים בישראל.
2. ← מכתבנו מיום 12 באוקטובר 1994 ומכתבנו מיום 23 באוקטובר 1994, שהענקם מצורף בזה, לא זכו לאזון קשבת. עד היום לא זכינו לקבל תגובה עניינית.
3. לאחרונה, אישרה ועדת הכספים של הכנסת את נוסחון המוצע של התקנות שבנדון. עיון בתקנות שבנדון מעלה, כי לרשימת סוגי הנכסים, שנכללה בתקנות לשנת 1994, הוסף הסוג "מבנה חקלאי" בלבד.
4. בכל הכבוד הראוי, בסוגית פירוט סוגי הנכסים, עומדות התקנות שבנדון בניגוד להצהרתכם הברורה והמפורשת בפני בית המשפט העליון בבג"ץ 6211/93. אין בהוספת הסוג "מבנה חקלאי" כדי למלא את התחייבות מפורשת, שניתנה למגזרי המסחר והשירותים השונים.
5. בכל הכבוד הראוי, פעולתכם עושה למלסתר את פסק דינו של בג"ץ. הטענה, שנשמעה כלפי מרשתנו, כי הצהרתכם לבג"ץ מולאה בתקנות לשנת 1994, דינה להידחות. התקנות לשנת 1994 הותקנו חודשים רבים לפני ההצהרה, שנתתם לבג"ץ.
6. לפיכך, הינכם מתבקשים להשתמש בסמכותכם, ולתקן את התקנות כך, שיקבעו סכומים מירביים אפקטיביים למספר רב יותר ומפורט יותר של סוגי נכסים, המשמשים למשרדים מסחר ושירותים, בראש ובראשונה לגבי עסקים קטנים של עד 100 מ"ר, וזאת, גם בהתאם להתחייבותו של יועץ שר האוצר, מר בועז רדי, במכתבו מיום 17 בנובמבר 1992 וגם בהופעתו בפני מועצת להב.
7. לא יתוקנו התקנות כאמור לעיל, תעתור מרשתנו לבג"ץ להוציא צו המורה לכם לנמק בפניו, מדוע לא תעמדו בהצהרה, שנתתם בפניו.

ברגשי כבוד,

הנריק רוסטוביץ ושות', עורכי דין

העתק: להב, לשכת ארגוני העצמאים בישראל

11/09/94*3/ 8תמ927



הנריק רוסטוביץ ושות'
משרד עורכי דין
HENRYK ROSTOWICZ & CO.
LAW OFFICES

Henryk Rostowicz
 Pinhas Gladcov

שר' רוטשילד 2 ת"א 66881 ת.ד. 29210 ת"א 61291
 2 Rothschild Blvd. Tel-Aviv 66881 P.O.B. 29210 T.A. 61291
 טל. 03-5106999, פקס 03-5102267

הנריק רוסטוביץ
 פנחס גלדקוב

תל-אביב, 12 באוקטובר 1994

לכבוד	לכבוד	לכבוד
מר גדליה גל, ח"כ	מר יצחק רבין	מר אברהם (בייגה) שוחט
יו"ר ועדת הכספים של הכנסת	שר הפנים	שר האוצר
הכנסת	משרד הפנים	משרד האוצר
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

רבותי הנכבדים,

הנדון: תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית
ברשויות המקומיות בשנת 1995), התשנ"ד-1994

1. מרשתנו, להב - לשכת ארגוני העצמאים בישראל, ביקשה אותנו לפנות אליכם ערב התקנתן של התקנות הנדונות.
2. בחודש נובמבר 1993 הגישה מרשתנו יחד עם גופים כלכליים נוספים עתירה בבג"ץ 6211/93 נגד תקנות הארנונה לשנת 1993. משרדנו ייצג את העותרים. העתירה שטתה בפני בג"ץ את הדרישה לקבוע בתקנות הארנונה לשנת 1993 סכומים מיועריים ומירביים לסוגים השונים של ענפי המסחר, המשרדים והמלאכה.
3. ב"כ המדינה הצהיר בפני בג"ץ, כי ועדה מיוחדת בראשותו של מר גפני יושבת על מדוכת המס ברשויות המקומיות, וכי קיימת אצלכם מגמה להרחיב את הסיווג של השימושים בנכסים לצורך ארנונה כבקשת העותרים. על יסוד הצהרה זו חזרה מרשתנו ויתר העותרים מהעתירה, וזו בוטלה.
4. לאחרונה, קיבלה מרשתנו את פניית המחלקה המשפטית במשרד האוצר להבהיר, מדוע פירוט סוגי הנכסים בתקנות הארנונה לשנת 1994 אינו עונה על התחייבות המדינה לבג"ץ, ומדוע אין מגיעה, שתקנות הארנונה לשנת 1995 יהיו באותה המתכונת.
5. עם כל הכבוד הראוי, גם תקנות הארנונה לשנת 1994 לא מילאו את חובתן המפורשת של שר האוצר, עוד בטרם חוקק חוק ההסדרים, כי תקנות הארנונה יפרטו סכומים מירביים וסכומים מיועריים אפקטיביים לסוגים השונים של ענפי המסחר, השירותים והמלאכה. אחד הביטויים להתחייבות מפורשת זו היה מכתבו של מר בועז רד, יועץ שר האוצר, מיום 17.11.92, בו נאמר, כי יקבעו "גגות" במקרים של ארנונה חריגה, רצ"ב העתק המכתב.
6. במסגרת העתירה, שהוגשה אך ורק נגד התקנות לשנת 1993, נכללה השוואה לנוסח המוצע לתקנות הארנונה לשנת 1994, שהעברו לאישור ועדת הכספים וזמן קצר קודם לכן. ההשוואה נועדה להיות ראיה נוספת לפסלותן של התקנות לשנת 1993. במהלך הדיון בבג"ץ טענו, כי מידת הפירוט שבתקנות לשנת 1994, אף היא אינה עונה על כוונת המחוקק.

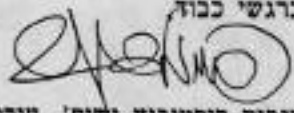
הנריק רוסטוביץ ושות'
משרד עורכי דין
HENRYK ROSTOWICZ & CO.
LAW OFFICES

7 בנוסח התקנות לשנת 1993 לא נכלל אף סיווג למסחר שירותים ומלאכה. בנוסח התקנות לשנת 1994 נכלל סיווג אחד למשרדים שירותים ומסחר וסיווג אחד למלאכה. הבדל זה חיזק את טענת העותרות, כי התקנות לשנת 1993 פסולות, אולם אין בכך כדי להסתפק בסיווג, שנכלל בתקנות לשנת 1994. נהפוך הוא, הגדרת משרדים שירותים ומסחר שבסעיף 1 לתקנות לשנת 1994, הביאה לכך, שלמעשה, נקבע סיווג אחד לענפים אלו ולשורה של שימושים נוספים, שונים בתכלית, סיווג אשר הופך את הסכום המירבי שנקבע ללא אפקטיבי למעלה מ-90% מהעסקים החייבים בארנונה. עוד ביום 10.11.93 שטח מר אלדד בוקשמן, נשיא להב, בפני שר האוצר הנכבד את טענות להב נגד נוסח התקנות לשנת 1994. רצ"ב העתק המכתב וכן רצ"ב העתק נייר עמדה של להב מיום 3.11.93.

8. ההצהרה, שניתנה בפני שופטי בג"ץ ביום 9.6.94, היא, שקיימת מגמה להרחיב את הסיווג. הצהרה זו ניתנה במועד תחולתן של התקנות לשנת 1994, והיא מעידה, כי ברור היה גם לב"כ המדינה וגם לשופטי הבג"ץ, כי אין די בפירוט, הכלול בתקנות לשנת 1994. הצהרה זו, כפי שהובנה על-ידי כל הצדדים, היא, שבשנות הכספים הבאות יורחב פירוט סוגי הנכסים השונים מעבר לפירוט, הכלול בתקנות לשנת 1994. שר האוצר, אשר נשא דברים בפני מליאת להב ביום 31.8.93 דיבר מפורשות על הצורך בקביעת סכומים מיועדיים ומירביים של כ-40-30 סוגי עסקים שונים. יוזבר, כי דברי שר האוצר הנכבד אלו נכללו בעתירה לבג"ץ.

9 אם לא ירחיבו תקנות הארנונה לשנת 1995 את רשימת סוגי הנכסים מעבר לפירוט, הכלול בתקנות הארנונה לשנת 1994, יהיה בכך משום הפרה בוטה של ההצהרה שניתנה לבג"ץ. ברור שיש בכך תהא אף פגיעה קשה באמון אשר רוחש בג"ץ והציבור.

10. מרשתנו דורשת, כי בתקנות הארנונה של שנת 1995 יקבעו סכומים מירביים ומיועדיים אפקטיביים למספר רב יותר ומפורט יותר של סוגי נכסים המשמשים למשרדים מסחר ושירותים. בראש ובראשונה נדרש הדבר לגבי עסקים קטנים של עד 100 מ"ר.

ברגשי כבוד

הנריק רוסטוביץ ושות', עורכי דין

העתק: עו"ד עדי פוגלמן, מח' הבגצ"ם, פרקליטות המדינה
עו"ד דרורה ליפשיץ, ס' יעמ"ש, משרד האוצר
להב - לשכת ארגוני העצמאיים בישראל

למכתב 6/94*31/10

הנריק רוסטוביץ ושות'
משרד עורכי דין
HENRYK ROSTOWICZ & CO.
LAW OFFICES

Henryk Rostowicz
Pinhas Gladcov

שד' רוטשילד 2 ת"א 66881 ת.ד. 29210 ת"א 61291
2 Rothschild Blvd. Tel-Aviv 66881 P.O.B. 29210 T.A. 61291
טל. 03-5108999 פקס. 03-5102267

הנריק רוסטוביץ
פנחס גלדקוב

תל-אביב, 23 באוקטובר 1994

לכבוד
מר גדליה גל, חבר כנסת
יו"ר ועדת הכספים של הכנסת
הכנסת
ירושלים

ובפקס. 02-753163

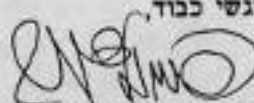
נכבדי,

הנדון: תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית
ברשויות המקומיות בשנת 1995), התשנ"ד-1994

1. מרשתנו, להב - לשכת ארגוני העצמאים בישראל, ביקשה אותנו לפנות אליך שוב בהמשך למכתבנו מיום 12 באוקטובר 1994. הפעם, נתבקשנו לנמק בפניך, מדוע מתייבת הצהרת ב"כ המדינה בבג"ץ 6211/93, שתקנות הארנונה לשנת 1995, יכללו פירוט נרחב יותר מזה, שכלול בתקנות הארנונה לשנת 1994.
2. העותרות תקפו בבג"ץ את תקנות הארנונה לשנת 1993. הדיון בפני בג"ץ ופסק דינו התקיימו בחודש יוני 1994, זמן רב לאחר שתקנות הארנונה לשנת 1994 התפרסמו. גם במהלך הדיון בבג"ץ טענו בשם העותרות, כי גם מידת הפירוט שבתקנות לשנת 1994, אינה עונה על כוונת המחוקק.
3. בפסק הדין נאמר במפורש בפיסקה הראשונה, כי הבקשה העיקרית של העותרות היא, כי הסיווג של הנכסים כפי שנקבע בתקנות הארנונה לשנת הכספים 1993 ימשך לגבי שנות המס הבאות בדרך של פירוט יתר של סוגי השימושים בנכסים, בציון שעורי המס המירביים והמיוערים. דהיינו, כי בכל שנה ושנה תורחב רשימת סוגי השימושים בנכסים ולכל אחד מהם יקבע בנפרד סכום מירבי וסכום מיוערי.
3. על רקע בקשה זו הצהיר ב"כ המדינה בפני בג"ץ, כי ועדה מיוחדת בראשותו של מר גפני יושבת על מרוכת המס ברשויות המקומיות, וכי קיימת אצל מנחה אצל שר האוצר, שר הפנים וועדת הכספים להרחיב את הסיווג של השימושים בנכסים לצורך ארנונה כבקשת העותרים. על יסוד הצהרה זו חזרה מרשתנו ויתר העותרים מהעתירה, וזו בוטלה.
4. לו הייתה כוונת הבג"ץ, כי די בפירוט לשנת 1994, לא היה צריך לקבל הצהרה כלשהי על הרחבת הפירוט. לו היה די בפירוט של התקנות של 1994, היו העותרות מושכות את העתירה ללא כל צורך בהצהרה נוספת, שכן פירוט זה כבר יושם בפועל בתקנות של שנת 1994.

הגריק רוסטוביץ ושות'
משרד עורכי דין
HENRYK ROSTOWICZ & CO.
LAW OFFICES

5. ברור מאליו, כי קביעת תקרה לנכסים של מסחר ומשרדים, שהם עסקים קטנים עד 100 מ"ר, מצויה בעדיפות ראשונה. זו קטיגוריה, המצויה בכל רשות מקומית ומהווה למעלה מ-90% מהנכסים חייבי הארנונה במגזר העסקי. ללא קביעת סכום מירבי לסקטור זה בתקנות הארנונה, משייך סקטור זה לסיווג של נכסים אחרים, והוא זוכה לאותה תקרה, לה זוכות רשתות שיווק, תחנות דלק וכו', שהם עסקי ענק בשטחים גדולים, שלהם תעריפים נפרדים בצווי הטלת הארנונה של הרשויות המקומיות, תוצאה זו מרוקנת מתוכן את כוונת המחוקק, מפרה את התחייבות שר האוצר ומפרה את ההתחייבות לבג"ץ לקבוע תקרה לארנונה, שתגביל שיעורי ארנונה חריגים לסקטור הגדול ביותר במשק.
6. כל נסיון לפרש את פסק הדין של בג"ץ בצורה אחרת עומד בניגוד לכוונתו של פסק הדין, בניגוד לנאמר באולם הדיונים של בג"ץ, ומעקר מכל תוכן את פסק הדין.
7. הננו חוזרים שוב על נהימיקים שנכללו במכתבנו הקודם, ומעלים על כתב שוב את דרישת מרשתנו, כי בתקנות הארנונה של שנת 1995 יקבעו סכומים מירביים ומיועדיים אפקטיביים למספר רב יותר ומפורט יותר של של סוגי נכסים המשמשים למשרדים מסחר ושירותים. כראש ובראשונה נדרש הדבר לגבי עסקים קטנים של עד 100 מ"ר.

ברגשי כבוד,

הגריק רוסטוביץ ושות', עורכי דין

העתק: שר האוצר
שר הפנים
עו"ד עוזי פוגלמן, מח' הכגצ"מ, פרקליטות המדינה
עו"ד דרורה ליפשיץ, ס' יועמ"ש, משרד האוצר
להב - לשכת ארגוני העצמאיים בישראל
10/25/94*3P/ 929927

שר האוצר

יְרוּשָׁלַיִם, ט"ז בכסלו התשנ"ה
19 בנובמבר 1994
ת. 94-83749

סיכום פגישה בין ראשי הרשויות הדרוזיות לבין שרי האוצר והתיירות:

1. הממשלה מתחייבת להמשיך ולפעול להענקת שוויון למגזר הדרוזי ומעריכה את תרומתו של מגזר זה למדינת ישראל.
2. שר האוצר מתחייב להמשיך ולפעול למימוש החלטת הממשלה בנושא המגזר הדרוזי שהתקבלה בשנת 1991. לצורך זאת, יועמדו המשאבים הנדרשים בהתאם לתוכנית חמש שנתית.
3. תוך יומיים יגישו נציגי הרשויות הדרוזיות לשר האוצר הצעות שהכינו לשיפור מצבן של הרשויות הדרוזיות.
4. התוכנית תבדק ובעקבות זאת יגבש שר האוצר בשיתוף הגורמים הנוגעים בדבר, תוכנית עבודה מחייבת עד ליום 01.03.1995.
5. שר האוצר יציע תוך שבועיים תוכנית לחיזוק תקציבי הפיתוח למגזר הדרוזי בתיאום משרדי הממשלה הבאים: חינוך, שיכון, מסחר ותעשייה, תחבורה ותיירות. התוכנית תוצע במסגרת התקציבים הקיימים לשנת 1995. אשר לכיסוי גרעונות הרשויות הדרוזיות, שר האוצר יפעל במשותף עם משרד הפנים להחשת הפתרון במסגרת ההסכם עם השלטון המקומי.
6. שר האוצר תומך עקרונית בבקשת הרשויות הדרוזיות לקביעת סיעוף נפרד למגזר הדרוזי במסגרת תקציב המדינה. שר האוצר יבוא בדברים עם השרים הנוגעים בדבר ותוך שבועיים תינתן חשבתו בנושא לרבות קביעת מועד יישום הסיעוף.
7. שר האוצר יבדוק אפשרות יישום החלטת הממשלה בעניין איזורי עדיפות לאומית שלטענת הרשויות עדיין לא יושמה, לרבות חיוק מעמדם של היישובים שאינם נכללים באיזורי עדיפות לאומית.
8. השרים פונים אל ראשי הרשויות בבקשה לשקול צעדיהם מחדש לאור ההצעות שהוצעו להם הערב.

נציגי הרשויות הדרוזיות

שר התיירות

שר האוצר

עוזי ברעם

אברהם (בייגה) שוחט



י"ז בכסלו תשנ"ה
20 בנובמבר 1994

Handwritten signature in blue ink, likely of the Mayor, Shmuel Abuab.

לכבוד
מר טל גורקין
עוזר שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

שלום רב,

חברת שרותי נפט קיבלה החלטה להעתיק את חוות המיכלים שלה מחוץ לשטחה המוניציפלי של קרית טבעון.

להחלטה זו יש משמעות מרחיקת לכת על תקציב המועצה וכתוצאה מכך יש לפעול להוציא את קרית טבעון מקטגוריית הישובים נטולי המענק.

אני מקדם נושא נושא במשרד הפנים אך יש במקביל לקבל גם את אישור משרד האוצר.

אודה לך באם תתאם ביננו פגישה בנושא חשוב זה.

בכבוד רב,
Handwritten signature of Shmuel Abuab.
שמאל אבואב
ראש המועצה





מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בחשוון התשנ"ה
3 בנובמבר 1994

ש מ ר

אל : רה"מ ושר הפנים
✓ שר האוצר

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.
הק/2192 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה
ביום ג', כ' בחשוון התשנ"ה (25.10.94):

הק/2192 . הצעת-חוק ההסדרים ברשויות מקומיות (תיקוני חקיקה),
התשנ"ה-1994

מ ח ל י ט י ס , בהתייחס לטיוטת-חוק ההסדרים ברשויות
המקומיות (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994, המצורפת:-

א. בפסקה (2) של סעיף 142 ג(א) המוצע, אחרי המלים:
"השר יחייב", יווסף: "אישית";

ב. (1) על-פי סעיף 142 ו' (א) המוצע חובה למנות מנהל
מורשה רק ב-14 הימים שלפני תום כהונתו של
החשב המלווה;

(2) ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מקבלת
את עמדתו של נשיא בית המשפט העליון שאין זה
סביר לחכות תמיד שנה תמימה כדי למנות
מנהל-מורשה שהרי יתכן ויסתבר לחשב המלווה,
תוך תקופה קצרה, שאין תקנה לרשות המקומית
אם לא ימונה לה מנהל מורשה על אחר. לכן:-

(א) יש להבחין בין חובת שר הפנים למנות
מנהל מורשה לבין מתן רשות לשר הפנים
לפי שיקול דעתו, למנות מנהל מורשה גם
תקופה ארוכה יותר לפני תום כהונתו של
החשב המלווה;

(ב) תיקון בהתאם יוגש לוועדת השרים על-ידי
משרדי הפנים והאוצר;



מזכירות הממשלה

- 2 -

ג. בהנחה שהחוק עבר ובהנחה שמונה חשב מלווה - משרד הפנים בתיאום עם משרד האוצר ידווח בכתב ליושב ראש ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לכמה ולאיזה רשויות מקומיות, השר יכול היה למנות היום מנהל מורשה, לפי מצבן הכספי;

ד. בסעיף 142 ט(א) המוצע, אחרי המלים: "בית משפט מחוזי", יבוא: "(להלן - בית המשפט)";

ה. לענין סעיף 142 י"א(ב) המוצע - משרד הפנים יביא בחשבון את הפגיעה האפשרית בבעלי אמצעים מועטים שהעריה חייבת להם כסף, ועיכוב ההליכים או הקפאת התביעות עלולה לפגוע בהם באופן חמור;

ו. להוסיף לסעיף 142 י"א המוצע פסקה, לפיה בית המשפט אשר הוגשה לו תכנית הבראה, רשאי למנות מטעמו כלכלן או רואה-חשבון כדי לבקש את חוות דעתו בקשר לתכנית;

ז. בסעיף 142 ט"ו(ב) יוברר כי תבקשה לצו הבראה ותכנית ההבראה יהיו פתוחים לעיון הציבור - במשרדי הרשות המקומית;

ח. בפסקה 142 י"ז(ג) המוצעת אין מקום להתנות את סמכות המשפט בהסכמת שר הפנים.

נציגי משרדי הפנים והאוצר יגישו לוועדת השרים נוסח אחר לפסקה, אשר יבהיר כי אם בית המשפט סבר לכאורה שיש לאשר חלק מהתכנית, או להכניס בה שינויים - לא יתן צו הבראה אלא לאחר שנתן לשר האוצר או לשר הפנים הזדמנות להעיר את הערותיהם (או לחוות את דעתם) לשינויים שבית המשפט שוקל להכניס בתכנית;

ט. בסעיף 142 י"ט המוצע, יוברר שניתן לצוות על ספקים או נותני שירות שהיו להם בעבר הסדרים חוזיים עם הרשות המקומית, להמשיך ולספק או לתת שירות חיוני להמשך הפעילות התקינה של הרשות;

י. נציגי משרדי האוצר והפנים יתנו דעתם לשאלה: - מה קורה עם ביטול תכנית הבראה לפי סעיף 142 כ(ב) להצעה;

יא. פרק ג' של טיוטת החוק יתוקן בהתאם להחלטותיה של ועדת השרים לגבי פרק ב' בטיוטה;

יב. בסעיף 4 של פרק ד' המוצע, יווסף כי הכללים שייקבע שר הפנים - יפורסמו;



מזכירות הממשלה

- 3 -

י.ג. להסמיך את שר המשפטים לאשר על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, את נוסח התיקונים שיוגשו לו על-פי ההחלטות המפורטות לעיל ואת נוסח הצעת החוק לרבות דברי ההסבר - אשר יוגשו להנחה על שולחן הכנסת;

י.ד. לאשר בכפוף לעיל, ועל-דעת הממשלה בהתאם להחלטה מס. 4036 מיום י"ח בחשון התשנ"ה (23.10.94) את טיוטת החוק, ולהניח בדחיפות הצעת-חוק בנושא - על שולחן הכנסת.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. לישינסקי
ב. כהן

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
היועץ המשפטי, משרד הפנים
היועצת המשפטית, משרד האוצר
לשכת שר הפנים

-17-

ח.94-67955

חוק הסדרים ברשויות המקומיות (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994

פרק א': מטרת החוק

מטרת
החוק

1. חוק זה בא לחקן חוקים שונים ולקבוע הוראות נוספות במטרה לאפשר יישום רפורמה בשלטון המקומי החל משנת הכספים 1995.

פרק ב': עיריות

2. בפקודת העיריות (נוסח חדש) -

תיקון
סעיף
ב140

- (1) (א) סעיף 140ב(א) יימחק.
(ב) סעיף 140ב(ב) יסומן (א).
(ג) (1) סעיף 140ב(ג) יסומן (ב).
(2) המילים "לפי סעיפים קטנים" או (א) יימחקו, ובמקומן יבוא: "לפי סעיף קטן (א)".

הוספת
סעיפים
א142-א142כד

- (2) אחרי סעיף 142 יבוא -
(א) א142 השר ימנה לעירייה חשב מלווה (להלן - חשב מלווה), אם התקיים אחד מאלה:

(1) לעירייה גרעון של שלושים אחוזים לפחות, בתום שנה מן המועד שבו הועלה שיעור הארנונה כאמור בסעיף 11א לחוק ההסדרים כמשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יערי התקציב), התשנ"ג - 1992;

(2) לעירייה גרעון של ארבעים אחוזים לפחות.

(ב) השר רשאי, לאחר שנתן לראש העירייה להשמיע טענותיו, למנות לעירייה חשב מלווה אם התקיים אחד מאלה:

(1) לעירייה גרעון של עשרים אחוזים לפחות;

(2) ענייני העירייה מנוהלים, לדעת השר, באורח לא תקין;

(3) ענייני הכספים של העירייה מנוהלים, לדעת השר, שלא בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985.

(ג) חשב מלווה ימונה לתקופה של שנה אחת; שר הפנים רשאי להאריך את תקופת מינוי החשב המלווה ובלבד שסך כל תקופת מינויו לא תעלה על שנתיים.

(ד) הווארכה תקופת מינויו של החשב המלווה, רשאי החשב, באישור שר הפנים, להגיש לבית המשפט בקשה לצו הכראה; הוגשה בקשה כאמור יחולו סעיפים 142ט עד 142כד, בשינויים המחוייכים.

- 18 -

(ה) שכרו של החשב המלווה ישולם מאוצר המדינה.

(ו) כפרק זה יגרעון - ההפרש בין התחייבויות העירייה לבין נכסיה, ביחס להכנסות העירייה בארבעה רבעונים אחרונים רצופים. לענין פרק זה הגרעון יקבע על פי הדוחות הכספיים שיוגשו על ידי העירייה לפי סעיף 214, לרבות דוחות כספיים נוספים, שיקבעו על ידי השר לפי סעיף 214(ה).

142ב מונה לעירייה חשב מלווה -

(א) חוזה, כתב התחייבות, מסמכי תשלום או תעודה אחרת שיש בהם משום התחייבות כספית מטעם העירייה, לא יחייבוה אלא אם חתם עליהם בשם העירייה, גם החשב המלווה;

(ב) לא יתמנה אדם לעובד העירייה אלא אם אישר החשב המלווה את העסקתו ואת חנאי העסקתו. לא יסרב החשב המלווה לאשר העסקה אלא משיקולים תקציביים;

(ג) עובדת מינויו של החשב המלווה תצוין בכל מסמך של העירייה בנוסח שיקבע השר.

142ג (א) מונה אדם לעובד עירייה בניגוד להוראות סעיף 142ב(ב) -

(1) יפטרו החשב המלווה מיד כשיוודע לו על המינוי;

(2) השר יחייב כל מי שהורה על מינוי העובד ומי שהרשה את תשלום שכרו בכל סכום של הוצאה שנגרמה לעירייה בשל ההעסקה.

(ב) בסעיפים 142ב ו-142ג "מינוי עובד" - לרבות העסקת עובד ארעי, העסקת עובד זמני והעסקה על פי חוזה מיוחד.

142ד החשב המלווה יהיה הוא בלבד הממונה על גביית הארנונה, האגרות והתשלומים המגיעים לעירייה על פי כל דין והיה לו כל הסמכויות הנתונות בעניין זה, על פי כל דין, לעירייה ולראש העירייה.

142ה החשב המלווה יגיש לשר הפנים, 14 ימים לפני תום תקופת כהונתו, דין וחשבון על מצבה הכספית של העירייה, ויפרט בו את הכנסותיה והוצאותיה למן המועד האחרון לגביית הגישה העירייה דין וחשבון על פי סעיף 214 ועד ליום הגשת הדו"ח, וכן יגיש מאז לאותו יום ופרטים נוספים כפי שיקבע השר.

142ו (א) היה לעירייה, 14 ימים לפני תום כהונתו של החשב המלווה, גרעון של שלושים אחוזים לפחות, ימנה לה שר הפנים, לא יאוחר ממועד סיום כהונתו של החשב המלווה, מנהל מורשה (להלן - מנהל מורשה).

(ב) לעניין סעיף זה הגרעון יקבע על פי הדינים וחשבונות שיוגשו על ידי החשב המלווה כאמור בסעיף 142ה.

(ג) לא ימונה לעירייה מנהל מורשה אם לא יאוחר ממועד תום כהונתו של החשב המלווה, מינה השר מועצה מתוך אנשים כשירים להיות חברי מועצה או מינה לה ועדה למילוי תפקידי המועצה, (להלן - ועדה ממונה) כאמור בסעיף 143 ובלבד שמועצה או ועדה כאמור ימונו לחקומה שלא תפחת משנה אחת.

(ד) על מועצה או ועדה כאמור יחולו הוראות סעיפים 145 ו-146; לענין תקופת הכהונה של מועצה או ועדה כאמור יחולו הוראות סעיף 142(א) בשינויים המחויבים.

-19-

(ה) מונתה מועצה או ועדה ממונה על פי סעיף קטן (ג) יחולו הוראות סעיפים 142 עד 142כב בשינויים המחוייבים; ליושב ראש מועצה או ועדה ממונה כאמור בסעיף זה יהיו כל הסמכויות הנחונות למנהל מורשת, על פי פרק זה.

1142 (א) מנהל מורשת ימונה לתקופה שלא תפחת משנה אחת ולא תעלה על שנתיים, ואולם אם ניתן לרשות המקומית צו הכראה כאמור בסעיף 142, יאריך השר את תקופת כהונתו של המנהל המורשת עד לתום תקופת תקפו של צו ההכראה.

(ב) שכרו של המנהל המורשת ישולם מאוצר המדינה.

1142 (א) מונה לעירייה מנהל מורשת, יועברו לו כל הסמכויות הנחונות לפי הפקודה ולפי כל דין לראש העירייה, למועצה ולועדה מועדוניה ואשר... הן בעלות השלכות תקציביות או כספיות ובכלל זה:

(1) מינוי עובדים לרכות עובדים זמניים, עובדים ארעיים ועובדים בחוזה מיוחד ופיטוריהם של אלה;

(2) התקשרות בחוזה בשם העירייה;

(3) חתימה על מסמכי חשלוס, כתבי התחייבות ותעודה אחרת שיש בהם התחייבות כספית מטעם העירייה;

(4) נטילת אשראי;

(5) מתן ערובה לחובו אל אחר;

(6) הכנת תקציב ותקציב מילואים לעירייה והגשתו לאישור השר;

(7) הטלת ארנונה כללית על הנכסים בתחומי הרשות המקומית וכן, מיסים אגרות היטלים ודמי השתתפות שהרשות המקומית מוסמכת להטילם על פי כל דין.

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), יהיה המנהל המורשת ממונה על גביית הארנונה, האגרות והתשלומים המגיעים לעירייה על פי כל דין, ויועברו אליו כל הסמכויות הנחונות בעניין זה, על פי כל דין, לעירייה ולראש העירייה.

1142 ט (א) לבקשת מנהל מורשת רשאי בית משפט מחוזי לצוות על הכראת עירייה חדלת פרעון (לחלן - צו הכראה).

(ב) עירייה חדלת פרעון הינה עירייה שנתקיימו בה אחד מאלה:

(1) העירייה אינה עומדת, בדרך כלל, בפרעון התחייבויותיה שהגיע זמן פרעונם.

(2) קיים חשש סביר שהעירייה לא תוכל לעמוד בפרעון התחייבויותיה שיגיע זמן פרעונן במהלך ששת החודשים הקרובים.

1142 (א) בקשה למתן צו הכראה תוגש בדרך המרצה ויחולו עליה הוראות חקנות סדר הדין האזרחי התשמ"ד-1984, החלות על המרצה, בשינויים המחוייבים.

(ב) הוגשה בקשה לצו הכראה, יפרט המנהל המורשת הודעה על הגשת הבקשה בדרך ובנוסף שיקבע השר. הודעה כאמור תפורסם בתוך שלושה ימים מיום הגשת הבקשה.

- 20 -

142יא

(א) הוגשה בקשה לצו הכראה -

(1) יוקפאו כל התביעות נגד העירייה ולא יפתחו תביעות חדשות;

(2) יעוכבו הליכים משפטיים, הליכי הוצאה לפועל והליכי גבייה כנגד העירייה לרבות ביצוע של פסקי דין נגדה.

(ב) לבקשת צד מעוניין רשאי בית המשפט לקבוע כי סעיף קטן (א) לא יחול על תביעות או הליכים מסויימים, אם ראה כי אין באי ההקפאה משום פגיעה בסיכוי ההכראה של הרשות המקומית.

(ג) ראה בית המשפט כי הבקשה לצו הכראה הוגשה שלא בתום לב או שלא מתקיימים לכאורה אף אחד מן התנאים המנויים בסעיפים 142ט ו-142יז, רשאי הוא לבקשת צד מעוניין, לקבוע כי הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על הבקשה.

142יב

(א) תוך שלושה חודשים מיום הגשת הבקשה למתן צו הכראה יגיש המנהל המורשה לבית המשפט תכנית להכראה העירייה (להלן - תכנית הכראה).

(ב) בית המשפט רשאי להאריך, מפעם לפעם את המועד להגשת תכנית הכראה ובלבד שתקופת ההארכה לא תעלה בסך הכל על חודשיים.

142יג

(א) תכנית ההכראה תתייחס, בין השאר, לעניינים הבאים:

(1) סכומי הארנונה שיוטלו על ידי העירייה בתקופת התכנית, ובכלל זה תוספת לארנונה כאמור בסעיף 11 לחוק החסדרים כמשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג - 1992;

(2) צמצום היקף השירותים המוניציפליים בכפוף להוראות כל דין;

(3) תקציב העירייה בתקופת התכנית;

(4) ביטול מלא או חלקי של הסעיף התקציבי המתייחס לתמיכות והקצבות, אף אם יש בכך פגיעה בהתחייבויות העירייה על פי אותו סעיף;

(5) ממוש נכסי העירייה;

(6) הסדר עם נושים - תוך פירוט סך חובותיה של העירייה לכל אחד מן הנושים, שיעור החשלוש המוצע לו, לרבות ההסדר בדבר הצמדה ריבית והפרשי שער בגין אותו חוב, ובלבד ששיעור החשלוש לכל נושה לא יפחת מ-70% מסך כל חוב העירייה כלפינו;

בסעיף זה "חוב" - לרבות ריבית והצמדה והפרשי שער שנצברו עד ליום הגשת הבקשה לצו הכראה.

(7) הסדר לפריסת חובות;

(8) השתתפות משרדי הממשלה בתכנית ההכראה;

-21-

- (9) שינויים כתנאי ההעסקה של עובדי העירייה לרבות הפחתת שכר ותנאים גלויים, ובלבד ששכרו של כל עובד לא יופחת ביותר מ-20% מן השכר ששולם לו כרין קודם להגשת הבקשה לצו הבראה;
- (10) ביטול חוזים העשויים להכביד על תכנית ההבראה ובלבד שהצד השני לחוזה לא השלים את ביצוע חיוביו על פי החוזה;
- (11) החלפת שיעבודים החלים על נכסי העירייה בכטוחות מתאימות להבטחת החובות המובטחים על ידם.
- (ב) המנהל המורשה יודיע לבית המשפט על סך חובותיה של העירייה, שלא נכללו בתכנית ההבראה, ככל שאלה ידועים לו.
- (ג) לא תוגש לבית המשפט תכנית הבראה אלא לאחר שאישר אותה שר הפנים, בהתייעצות עם שר האוצר, ולענין השתתפות משרדי הממשלה בתכנית ההבראה, בהסכמת שר האוצר.
- 142 י"ד בית המשפט ירון בבקשה למתן צו הבראה בתוך שישים ימים מיום הגשת תכנית ההבראה.
- 142 טו (א) הוגשה תכנית הבראה יפרסם המנהל המורשה הודעה על הגשתה בדרך ובנוסף שיקבע חשד.
- (ב) כתבי כי דין בהליכים לפי פרק זה, לרבות תכנית ההבראה, יהיו פתוחים לעיון הציבור.
- 142 טז (א) לדיון בבקשה למתן צו הבראה יוזמן כל נושא ששיעור חוב העירייה כלפיו עולה על 5% מסך כל חובות הרשות העומדים לפרעון במועד הגשת הבקשה ובשעות וחודשים שלאחריה; נציג של קבוצת נושים שסך כל חובות העירייה כלפיהם עולה על 5% כאמור, רשאי להצטרף כצד להליך.
- (ב) כללה תכנית ההבראה הודאות כאמור בסעיף 142 י"ג (9) יוזמן לדיון גם הארגון היציג של העובדים בעירייה.
- (ג) כל אדם אחר, הרוואה עצמו נפגע מתכנית ההבראה רשאי להגיש לבית המשפט התנגדות לתכנית; ההתנגדות תוגש בכתב, תלווה בתצהיר, ותפרט את ההודאות בתכנית להן מתנגד המבקש ואת נימוקי ההתנגדות.
- (ד) בית המשפט רשאי, מטעמים מיוחדים שירשמו, להזמין מתנגד כאמור בסעיף קטן (ג) להשמיע את טענותיו בפני בית המשפט.
- 142 י"ז (א) בית המשפט יאשר את תכנית ההבראה ויתן צו הבראה אם ראה כי נתקיימו כל אלה:
- (1) קיים סיכוי של ממש להבריא את העירייה;
- (2) תכנית ההבראה וצו ההבראה עשויים להיטיב עם כלל נושי העירייה ועם חושביה במידה העולה על אי מתן צו כאמור;
- (3) אין אפשרות סבירה להבראת העירייה ללא מתן צו הבראה;

- 29 -

(ב) בית המשפט רשאי לאשר את תכנית ההבראה, כולה או חלקה, ולהכניס בה שינויים; תכנית הבראה שאושרה תהיה חלק מצו ההבראה.

(ג) אישר בית המשפט חלק מן התכנית או הכניס בה שינויים לא ינתן צו הבראה אלא לאחר ששר הפנים, בהתייעצות עם שר האוצר, נתן את הסכמתו לתכנית.

(א) 142 ייתן צו הבראה חופטר הרשות מכל חוב, חיוב או התחייבות ויחולו עליה רק החובות, החיובים וההתחייבויות כפי שנקבעו בתכנית ההבראה שאושרה.

(ב) סעיף קטן (א) לא יחול על חוב, חיוב או התחייבות אשר לא נכללו בתכנית ההבראה.

(א) 142 ייתן צו הבראה רשאי בית המשפט, לבקשת המנהל המורשה -

(1) לצוות על ספק או נותן שירות לספק את המוצר או השירות אם שוכנע כי אספקת המוצר או השירות חיוניים להמשך הפעילות התקינה של העירייה.

(2) לצוות על תאגיד בנקאי או נותן אשראי אחר להמשיך במתן אשראי לעירייה.

(ב) נותן השירות, הספק, נותן האשראי והעירייה יקבעו את תנאי ההתקשרויות ביניהם; אי הסכמה חובא להכרעת בית המשפט.

(ג) חשלושים לספק נותן שירות ואשראי חדש שניתן לצורך הפעילות של העירייה ולמימון הוצאות ההבראה, דינם יהיה כדון הוצאות פירוק, כמשמעותן בפקודת החברות (נוסח חדש).

(ד) בית המשפט, רשאי, מטעמים מיוחדים שירשמו, להעניק עדיפות לנותני אשראי חדש על פני כל נושה אחר של העירייה.

142 כ(א) המנהל המורשה, רשאי, בכל עת, לפנות לבית המשפט בבקשה לשנות את תכנית ההבראה או לכטל את צו ההבראה.

(ב) ראה בית המשפט כי אין עוד הצדקה לקיומו של צו ההבראה או שיש הצדקה לשינוי תכנית ההבראה רשאי הוא, לבקשת צד מעוניין, להורות על ביטול צו ההבראה או על שינוי התכנית.

(ג) על בקשה לביטול צו ההבראה או לשינוי תכנית ההבראה יחולו הוראות פרק זה.

142 כ(א) צו הבראה ינתן לתקופה שלא תפחת משנתיים ולא תעלה על ארבע שנים.

(ב) הסתיימה תקופת תקפו של צו ההבראה רשאי המנהל המורשה להגיש לבית המשפט בקשה חדשה למתן צו הבראה.

(ג) על בקשה לפי סעיף קטן (ב) יחולו הוראות פרק זה.

142 כ(א) ייתן צו הבראה יגיש המנהל המורשה לשר הפנים הצעת תקציב ליתרת שנת התקציב ויתאימה לתכנית ההבראה; עם אישור התקציב על ידי שר הפנים יהא זה התקציב המחייב לאותה שנה.

-24-

ביקורת
חשבונית

218 (א) ראש העירייה וסגניו, חברי המועצה ועובדי העירייה ימציאו לממונה על החשבוניות ולרואה החשבון, על פיר דרישתם, כל מסמך שברשותם אשר לדעת הממונה על החשבוניות או רואה החשבון דרושים להם לצרכי ביקורת החשבוניות, ויתנו להם כל מידע או הסבר שיבקשו.

(ב) לממונה על החשבוניות או עובד שהוא הסמך לכך ולרואה החשבון תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידם, לכל פנקס או מסמך ולכל מאגר מידע וגיל או ממוחשב של העירייה.

219 ראש העירייה יגיש למועצה את דוחותיה הכספיים של העירייה לא יאוחר ממועד הגשתם לממונה על החשבוניות, ויקבע מועד לדיון מיוחד בדוחות אלה, שיהיה לכל המאוחר חודש לאחר הגשתם למועצה.

220 דוחותיה הכספיים של העירייה יהיו פתוחים לעיון הציבור במשרדי העירייה.

(5) בסעיף 221 במקום המילים "רואה החשבון בפעולתו לפי סעיפים 216-218" יבוא: "הממונה על החשבוניות".

(6) בסעיף 227 יימחק.

(7) בסעיף 228 -

(א) סעיף קטן (1) יימחק.

(ב) סעיף קטן (2) יסומן (1), ולאחר המילים "הפנקסים והצורה שבהם ינהלו החשבוניות" יחוסף: "ויערכו הדינים והחשבוניות לפי סעיף 214".

(ג) סעיף קטן (3) יסומן (2).

(8) בסעיף 59 לחוספת השנייה לפקודת העיריות המילים: "ראש העירייה יקבע לאחר הגשתו" - יימחק, ובמקומן יבוא: "הדיון בדוחותיה הכספיים של העירייה יהיה במועדים הקבועים בסעיף 219 לפקודה".

פרק ג': מועצות מקומיות

3. בפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש), אחרי סעיף 38 יבוא:

א38 (א) השר ימנה למועצה מקומית חשב מלווה (להלן - חשב מלווה), אם החקיקים אחד מאלה:

(1) למועצה גרעון של שלושים אחוזים לפחות, בתום שנה מן המועד שבו הועלה שעור הארנונה כאמור בסעיף 11א לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג - 1992;

(2) למועצה גרעון של ארבעים אחוזים לפחות.

הוספת
סעיפים
א38-א38כד

- 25 -

(ב) השר רשאי, לאחר שנתן לראש המועצה המקומית להשמיע טענותיו, למנות למועצה חשב מלווה אם התקיים אחד מאלה:

- (1) למועצה גרעון של עשרים אחוזים לפחות;
 - (2) ענייני המועצה מנוהלים, לדעת השר, כאורח לא תקין;
 - (3) ענייני הכספיים של המועצה מנוהלים, לדעת השר, שלא בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985.
- (ג) חשב מלווה ימונה לתקופה של שנה אחת; שר הפנים רשאי להאריך את תקופת מינוי החשב המלווה ובלבד שסך כל תקופת מינויו לא תעלה על שנתיים.
- (ד) הוארכה תקופת מינויו של החשב המלווה, רשאי החשב, באישור שר הפנים, להגיש לבית המשפט בקשה לצו הבראה; הוגשה בקשה כאמור יחולו סעיפים 38 עד 338, כשינויים המחוייבים.
- (ה) שכרו של החשב המלווה ישולם מאוצר המדינה.
- (ו) בפרק זה יגרעון - ההפרש בין התחייבויות המועצה המקומית לבין נכסיה, ביחס להכנסות המועצה בארבעה רבעונים אחרונים רצופים. לענין פרק זה הגרעון יקבע על פי הדוחות הכספיים שיוגשו על ידי המועצה.

338 מונה למועצה מקומית חשב מלווה.

(א) חוזה, כתב התחייבות, מסמכי השלום או תעודה אחרת שיש בהם משום התחייבות כספית מטעם המועצה, לא יחייבוה אלא אם חתם עליהם בשם המועצה, גם החשב המלווה;

(ב) לא יחמנה אדם לעובד המועצה אלא אם אישר החשב המלווה את העסקתו ואת תנאי העסקתו. לא יסרב החשב המלווה לאשר העסקת אלא משיקולים תקציביים;

(ג) עובדת מינויו של החשב המלווה תצוין בכל מסמך של המועצה בנוסח שיקבע השר.

338 (א) מונה אדם לעובד מועצה בניגוד להוראות סעיף 338(ב) -

- (1) יפטרו החשב המלווה מיד כשיוודע לו על המינוי;
- (2) השר יחייב כל מי שהורה על מינוי העובד ומי שהרשה את השלום שכרו בכל סכום של הוצאה שנגרמה למועצה בשל העסקה.

(ב) בסעיפים 338 ו-338ג "מינוי עובד" - לרבות העסקת עובד ארעי, העסקת עובד זמני והעסקה על פי חוזה מיוחד.

338 החשב המלווה יהיה הוא בלבד הממונה על גביית הארנונה, האגרות והתשלומים המגיעים למועצה על פי כל דין ויהיו לו כל הסמכויות הנתונות בעניין זה, על פי כל דין, למועצה ולראש המועצה.

338 החשב המלווה יגיש לשר הפנים, 14 ימים לפני תום תקופת כהונתו, דין וחשבון על מצבה הכספי של המועצה, ויפרט בו את הכנסותיה והוצאותיה למן המועד האחרון לגביית הגישה המועצה דין וחשבון על פי סעיף 35 ועד ליום הגשת הדו"ח, וכן יגיש מאזן לאותו יום ופרטים נוספים כפי שיקבע השר.

138 (א) היה למועצה, 14 ימים לפני תום כהונתו של החשב המלווה, גרעון של שלושים אחוזים לפחות, ימנה לה שר הפנים, לא יאוחר ממועד סיום כהונתו של החשב המלווה, מנהל מורשה (להלן - מנהל מורשה).

(ב) לענין סעיף זה הגרעון יקבע על פי הדינים וחשבונות שיוגשו על ידי החשב המלווה כאמור בסעיף 38.

(ג) לא ימונה למועצה מקומית מנהל מורשה אם לא יאוחר ממועד תום כהונתו של החשב המלווה, מינה השר מועצה מרוץ אנשים כשירים להיות חברי מועצה או מינה לה ועדה למילוי תפקידי המועצה, (להלן - ועדה ממנה) כאמור בסעיף 38 ובלבד שמועצה או ועדה כאמור ימונו לתקופה שלא תפחת משנה אחת.

(ד) על מועצה או ועדה כאמור יחולו הוראות סעיפים 39 עד 41; לענין תקופת הכהונה של מועצה או ועדה כאמור יחולו הוראות סעיף 138(א) בשינויים המחוייבים.

(ה) מונחה מועצה או ועדה ממנה על פי סעיף קטן (ג) יחולו הוראות סעיפים 38 עד 38כב בשינויים המחוייבים; ליושב ראש מועצה או ועדה ממנה כאמור בסעיף זה יהיו כל הסמכויות הנתונות למנהל מורשה, על פי פרק זה.

138 (א) מנהל מורשה ימונה לתקופה שלא תפחת משנה אחת ולא תעלה על שנתיים, ואולם אם ניתן לרשות המקומית צו הבראה כאמור בסעיף 38, יאריך השר את תקופת כהונתו של המנהל המורשה עד לתום תקופת תקפו של צו ההבראה.

(ב) שכרו של המנהל המורשה ישולם מאוצר המדינה.

138 (א) מונה למועצה מנהל מורשה, יועברו לו כל הסמכויות הנתונות לפי הפקודה ולפי כל דין לראש המועצה, למועצה ולועדה מועדותיה ואשר הן בעלות השלכות תקציביות או כספיות ובכלל זה:

(1) מינוי עובדים לרבות עובדים זמניים, עובדים ארעיים ועובדים בחוזה מיוחד ופיטוריהם של אלה;

(2) התקשרות בחוזה בשם המועצה;

(3) חתימה על מסמכי תשלום, כתבי התחייבות ותעודה אחרת שיש בהם התחייבות כספית מטעם המועצה;

(4) נטילת אשראי;

(5) מתן ערובה לחובו אל אחר;

(6) הכנת תקציב ותקציב מילואים למועצה והגשתו לאישור השר;

(7) הטלת ארנונה כללית על הנכסים בחזומי הרשות המקומית וכן, מיסים אגרות היטלים ודמי השתתפות שהרשות המקומית מוסמכת להטילם על פי כל דין.

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), יהיה המנהל המורשה ממנה על גביית הארנונה, האגרות והתשלומים המגיעים למועצה על פי כל דין, ויועברו אליו כל הסמכויות הנתונות בענין זה, על פי כל דין, למועצה ולראש המועצה.

- 38ט (א) לבקשת מנהל מורשה רשאי בית משפט מחוזי לצוות על הבראת מועצה חדלה פרעון ולהלן: צו הבראה.
- (ב) מועצה חדלה פרעון הינה מועצה שנתקיימו בה אחד מאלה:
- (1) מועצה אינה עומדת, בדרך כלל, בפרעון התחייבויותיה שהגיע זמן פרעונם.
- (2) קיים חשש סביר שהמועצה לא תוכל לעמוד בפרעון התחייבויותיה שיגיע זמן פרעון במהלך ששת החודשים הקרובים.
- 38י (א) בקשה למתן צו הבראה תוגש בדרך המרצה ויחולו עליה הוראות תקנות סדר הדין האזרחי התשמ"ד-1984, החלות על המרצה, בשינויים המחוייבים.
- (ב) הוגשה בקשה לצו הבראה, יפרסם המנהל המורשה הודעה על הגשת הבקשה בדרך ובנוסף שיקבע חשד הודעה כאמור תפורסם בתוך שלושה ימים מיום הגשת הבקשה.
- 38יא (א) הוגשה בקשה לצו הבראה -
- (1) יוקפאו כל תביעות נגד המועצה ולא יפתחו תביעות חדשות;
- (2) יעוכבו הליכים משפטיים, הליכי הוצאה לפועל והליכי גבייה כנגד המועצה לרבות ביצוע של פסקי דין נגדה.
- (2) לבקשת צו מעוניין רשאי בית המשפט לקבוע כי סעיף קטן (א) לא יחול על תביעות או הליכים מסויימים, אם ראה כי אין באי ההקפאה משום פגיעה בסיכויי ההבראה של הרשות המקומית.
- (2) ראה בית המשפט כי הבקשה לצו הבראה תוגשה שלא בתום לב או שלא מתקיימים לכאורה אף אחד מן התנאים המנויים בסעיפים 38ט ו-38י, רשאי הוא לבקשת צו מעוניין, לקבוע כי הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על הבקשה.
- 38יב (א) תוך שלושה חודשים מיום הגשת הבקשה למתן צו הבראה יגיש המנהל המורשה לבית המשפט תכנית להבראת המועצה (להלן - תכנית הבראה).
- (ב) בית המשפט רשאי להאריך, מפעם לפעם את המועד להגשת תכנית הבראה ובלבד שתקופת ההארכה לא תעלה בסך הכל על תורשיים.
- 38יג (א) תכנית ההבראה תתייחס, בין השאר, לעניינים הבאים:
- (1) סכומי הארנונה שיוטלו על ידי המועצה בתקופת התכנית, ובכלל זה תוספת לארנונה כאמור בסעיף 11 לחוק התסדרים כמשק המדינה (תיקוני חקיקה לחשגת יעדי התקציב), התשי"ג - 1992;
- (2) צמצום היקף השירותים המוניציפליים בכפוף להוראות כל דין;
- (3) תקציב המועצה בתקופת התכנית;

- (4) ביטול מלא או חלקי של הסעיף התקציבי המתייחס לתמיכות והקצבות, אף אם יש בכך פגיעה בהתחייבויות המועצה על פי אותו סעיף;
- (5) ממש נכסי המועצה;
- (6) הסדר עם נושים - תוך פירוט סך חובותיה של המועצה לכל אחד מן הנושים, שיעור התשלום המוצע לו, לרבות ההסדר בדבר הצמדה ריבית והפרשי שער בגין אותו חוב, ובלבד ששיעור התשלום לכל נושה לא יפחת מ-70% מסך כל חוב המועצה כלפינו;
- בסעיף זה יחובי - לרבות ריבית והצמדה והפרשי שער שנצברו עד ליום הגשת הבקשה לצו הבראה.
- (7) הסדר לפריסת חובות;
- (8) השתתפות משרדי הממשלה בתכנית ההבראה;
- (9) שיעורים בתנאי ההעסקה של עובדי המועצה לרבות הפחתת שכר וחנאים נלווים, ובלבד ששכרו של כל עובד לא יופחת ביותר מ-20 אחוז מן השכר ששולם לו כדין קודם להגשת הבקשה לצו הבראה;
- (10) ביטול חוזים העשויים להכביד על תכנית ההבראה ובלבד שהצד השני לחוזה לא השלים את ביצוע חובותיו על פי החוזה;
- (11) החלפת שיעבודים החלים על נכסי המועצה בכטוחות מתאימות להבטחת החובות המובטחים על ידם.
- (ב) המנהל המורשה יודיע לבית המשפט על סך חובותיה של המועצה, שלא נכללו בתכנית ההבראה, ככל שאלה ידועים לו.
- (ג) לא תוגש לבית המשפט תכנית הבראה אלא לאחר שאישור אותה שר הפנים, בהתייעצות עם שר האוצר, ולעניין השתתפות משרדי הממשלה בתכנית ההבראה, בהסכמת שר האוצר.
- 38 י"ד בית המשפט ירון בבקשה למתן צו הבראה בתוך 60 ימים מיום הגשת תכנית ההבראה.
- 38 טו (א) הגושה תכנית הבראה יפרסם המנהל המורשה הודעה על הגשתה בדרך ובנוסף שיקבע השר.
- (ב) כתבי בי דין בהליכים לפי פרק זה, לרבות תכנית ההבראה, יהיו פתוחים לעיון הציבור.
- 38 סז (א) לדיון בבקשה למתן צו הבראה יוזמן כל נושה ששיעור חוב המועצה כלפיו עולה על 5% מסך כל חובות הרשות העומדים לפרעון במועד הגשת הבקשה ובששת החודשים שלאחריה; נציג של קבוצת נושים שסך כל חובות המועצה כלפיהם עולה על 5% כאמור, רשאי להצטרף כצד להליך.
- (ב) כללה תכנית ההבראה הוראות כאמור בסעיף 38(ג) יוזמן לדיון גם הארגון היציג של העובדים במועצה.

- (ג) כל אדם אחר, הרואה עצמו נפגע מתכנית ההבראה רשאי להגיש לבית המשפט התנגדות לתכנית; ההשנגדות חוגש בכתב, חלווה בתצהיר, וחפוט את ההוראות בתכנית להן מתנגד המבקש ואת נימוקי ההתנגדות.
- (ד) בית המשפט רשאי, מטעמים מיוחדים שירשמו, להזמין מתנגד כאמור בסעיף קטן (ג) להשמיע את טענותיו בפני בית המשפט.
- 38 יו (א) בית המשפט יאשר את תכנית ההבראה ויחן צו הבראה אם ראה כי נתקיימו כל אלה:
- (1) קיים סיכוי של ממש להבריא את המועצה;
 - (2) תכנית ההבראה וצו ההבראה עשויים להיטיב עם כלל נושי המועצה ועם תושביה במידה העולה על אי מתן צו כאמור;
 - (3) אין אפשרות סבירה להבראת המועצה ללא מתן צו הבראה;
- (ב) בית המשפט רשאי לאשר את תכנית ההבראה, כולה או חלקה, ולהכניס בה שינויים; תכנית הבראה שאושרה תהיה חלק מצו ההבראה.
- (ג) אישר בית המשפט חלק מן התכנית או הכניס בה שינויים לא ינתן צו הבראה אלא לאחר ששר הפנים, בהתייעצות עם שר האוצר, נתן את הסכמתו לתכנית.
- 38 יח (א) ינתן צו הבראה תופטר הרשות מכל חוב, חיוב או התחייבות ויחולו עליה רק החובות, החיובים וההתחייבויות כפי שנקבעו בתכנית ההבראה שאושרה.
- (ב) סעיף קטן (א) לא יחול על חוב, חיוב או התחייבות אשר לא נכללו בתכנית ההבראה.
- 38 יט (א) ינתן צו הבראה רשאי בית המשפט, לבקשת המנהל המורשה -
- (1) לצוות על ספק או נותן שירות לספק את המוצר או השירות אם שוכנע כי אספקת המוצר או השירות חיוניים להמשך הפעילות התקינה של המועצה.
 - (2) לצוות על תאגיד בנקאי או נותן אשראי אחר להמשיך במתן אשראי למועצה המקומית.
- (ב) נותן השירות, הספק, נותן האשראי והמועצה המקומית יקבעו את תנאי ההתקשרויות ביניהם; אי הסכמה תובא להכרעת בית המשפט.
- (ג) תשלומים לספק, נותן שירות ואשראי חדש שניתן לצורך הפעילות של המועצה ולמימון הוצאות ההבראה, דינם יהיה כדין הוצאות פירוק, כמשמעותן בפקודת החברות (נוסח חדש).
- (ד) בית המשפט, רשאי, מטעמים מיוחדים שירשמו, להעניק עדיפות לנותני אשראי חדש על פני כל נושה אחר של המועצה.

- 38 (א) המנהל המורשה, רשאי, בכל עת, למנות לבית המשפט בבקשה לשנות את חכנית ההבראה או לבטל את צו ההבראה.
- 38 (ב) ראה בית המשפט כי אין עוד הצדקה לקיומו של צו ההבראה או שיש הצדקה לשינוי חכנית ההבראה רשאי הוא, לבקשת צד מעוניין, להורות על ביטול צו ההבראה או על שינוי החכנית.
- 38 (ג) על בקשה לביטול צו ההבראה או לשינוי חכנית ההבראה יחולו הוראות פרק זה.
- 38 (א) צו הבראה ינתן לתקופה שלא תפחת משנתיים ולא תעלה על ארבע שנים.
- 38 (ב) הסתיימה תקופת תקפו של צו ההבראה רשאי המנהל המורשה להגיש לבית המשפט בקשה חדשה למתן צו הבראה.
- 38 (ג) על בקשה לפי סעיף קטן (ב) יחולו הוראות פרק זה.
- 38 כב ניתן צו הבראה יגיש המנהל המורשה לשר הפנים הצעת תקציב ליתרת שנת התקציב ויתאמה לתכנית ההבראה; עם אישור התקציב על ידי שר הפנים יהא זה התקציב המחייב לאותה שנה.
- 38 כג על אף האמור בכל דין כל עוד צו ההבראה בתוקפו ימין המנהל המורשה הצעת תקציב המותאמת לתכנית הבראה ויגישה לא יאוחר מחודשיים לפני תחילתה של שנת הכספים הבאה לאישורו של שר הפנים; שר הפנים יאשר את הצעת התקציב תוך חודש מיום הגשתה.
- 38 כד על אף האמור בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) החשכ"ה - 1965 - הבחירות למועצה המקומית שמונה לה מנהל מורשה יערכו ביום שיקבע השר, ואשר יחול במהלך 14 הימים האחרונים לכהונתו של המנהל המורשה.

פרק ד': מענק איוון

4. בחוק יסודות התקציב, התשס"ה-1985 לאחר סעיף 3א יבוא:
33. הסכום הקבוע בחוק תקציב שנתי בתחום פעולה מענק כללי לאיוון שבתקציב משרד הפנים יחולק לרשויות המקומיות על-פי כללים שיקבע שר הפנים, ויכול שעל-פי כללים אלה הסכום שיחולק לרשות מקומית מסוימת יהיה אפס; הכללים יקבעו על בסיס שיקולים חברתיים וכלכליים ובהתחשב במספר התושבים ברשות המקומית.
33. שר הפנים, רשאי לקבוע כללים כאמור בסעיף 33 גם בהתחשב בנוכח המענק שקיבלו הרשויות המקומיות בשנים שקדמו לתחילת חוק זה; כללים כאמור יקבעו לשנים ספורות בלבד ויתייחסו לתקופה המתחילה ביום תחילתו של חוק זה ומסתיימת בתאריך אשר ייקבע בידי שר הפנים.

הוספת
סעיפים
13-33

פרק ה': ארגון כללי

5. כחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג - 1992 אחרי סעיף 11 יבוא:

11 א (א) היה לרשות מקומית גרעון של עשרים וחמישה אחוזים לפחות, יעלה שר הפנים את הארגון הכללי בתחומה של אותה רשות בשיעור של חמישה אחוזים (להלן: תוספת מיוחדת), וכלבד שסכום הארגון הכללי, בצרוף התוספת המיוחדת, לא יעלה על הסכום המירבי שקבעו השרים בתקנות, כאמור בסעיף 9.

(ב) הודעה בדבר התוספת המיוחדת, סכומה ומועדי תשלומה, תפורסם ברשומות; הרשות המקומית תודיע לכל מתווק החייב בתשלום התוספת את סכומה ומועדי תשלומה.

(ג) התוספת המיוחדת תוטל בעד התקופה שמים פרסום ההודעה ברשומות ועד סוף שנת הכספים.

11 ב התוספת המיוחדת לפי סעיף 11 א לא תובא בחשבון לענין ערכון סכומי הארגון לפי סעיף 9.



עיריית נהריה
MUNICIPALITY OF NAHARIYA ISRAEL

94-83768

כשכת ראש העירייה

בכסלו תשנ"ה
13.11.94

מס' כיוון:

86

אל:

לכבוד

מ. עמרם קלעג'י

מנכ"ל משרד הפנים

משרד הפנים

ירושלים

תאריך יציאה:

יציאה

לכבוד

מר אברהם (בייגה) שוחט

שר האוצר

משרד האוצר

ירושלים

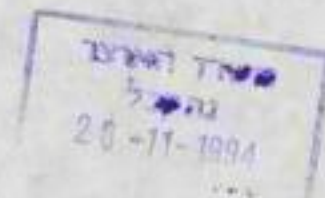
אדונים נכבדים,

הנדון: מימון חוספת עלות להטמנת פסולת באתר עברון/עבליים.

1. כידוע לכם, אנו מעבירים את האשפה לחברת-בת של הרשויות המקומיות המאוגדות בחברת קומפוסט מפרץ והגליל המערבי בע"מ. חלק מהאשפה מעובדת ליצור קומפוסט והפסולת נטמנת בשטח החברה.
2. עתה, נדרשת החברה על-ידי המשרד לאיכות הסביבה להעביר את הפסולת ולהטמין באתר עברון/עבליים. כתוצאה מכך, אנו נהיה חייבים לשאת בתוספת עלות חודשית, בסך - 72,200 ש"ח ולמשך שנה, סכום מוערך של - 866,400 ש"ח, כמפורט בהודעת החברה אלינו, במכתבה מתאריך 25.10.1994 (העתק רצ"כ), וכמחירים אלו יש להוסיף עלות מ.ע.מ.
3. הריני מבקש לאשר לנו מימון מיוחד, לכיסוי תוספת העלות הנ"ל, וזאת בהתאם להסדר שנקבע על-ידכם בנושא זה.
4. מפאת דחיפות העניין, הריני מבקש לראות פנייתי זו כדחופה.

בכבוד רב,

ז'קי טבג
ראש העירייה



העתק: מר יוסי שריד, השר לאיכות הסביבה.

שעות קבלה:

במים א"ד 13.00-08.30
במים ב, ג, ה' 18.00-16.00

שר הגעתון 19 נהריה, מיקוד 22100
תד. 78, סל. 879811-04
פקסמיליה: 04-822303
מוקד: משעה 07.00 עד שעה 19.45



הכנסת

ח"כ אלי דיין

יו"ר סיעת העבודה

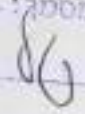
94-83762

20-11-1994

לשכת שר האוצר

ירושלים, ז' בכסלו התשנ"ה

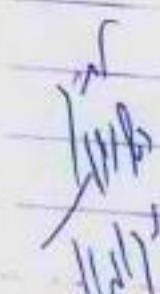
מס' מסמך: 10 בנובמבר 1994

אל: 

המשימה:

תאריך יעד:

יחידות:




לכבוד
 שר האוצר
 מר אברהם (בייגה) שוחט
 משרד האוצר
 קרית הממשלה
 ירושלים

כבוד השר,

מצ"ב מכתבו של ראש עיריית רהט, טלאל אלקרינאוי, המבקש לפעול
 לישום המלצות ועדת סוארי.

אנא לטיפולך.

בברכה,

אלי דיין, ח"כ



העתק: טלאל אלקרינאוי
 ראש עיריית רהט
 ת.ד. 8, רהט
 מ. 85357

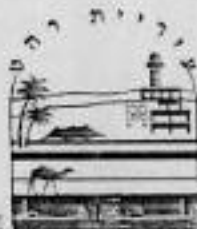
20-11-1994



بلدية رهط

ص.ب. ٨ رهط مיקוד ٨٥٣٥٧

تلفون: ٧-٩١٨٨١١. فاكس: ٧-٩١٩٥١٣



עיריית רהט

ת"ד 8, רהט מיקוד 85357

טלפון: 07-918811, פקס: 07-919513

27 באוקטובר 1994
מספר 0238

לשכת ראש העיר

לכבוד
חבר הכנסת
דין אלי
החיתה 5
אשקלון

שלום רב,

הנדון: אי יישום המלצות וועדת סוארי

ביום 16.8.93, סיימה ועדת סוארי את פעילותה והגישה את המלצותיה לשרי הפנים והאוצר, הממשלה במסגרת דיוני התקציב החליטה על קבלת ההמלצות והדו"ח. למרות האמור, בפועל לא יושם הדו"ח. אני פונה אליך אישית על מנת שתפעיל את מלוא השפעתך והאמצעים העומדים לרשותך לצורך יישום הדו"ח באופן מלא. להבהרה - לאחר עשרות שנים בהם הועברו תקציבים ללא כל קריטריונים, הוקמה ועדת סוארי על מנת ליצור קריטריונים שוויוניים לחלוקת המענק. ההמלצות הינן חד משמעיות וישומן עשוי לתקן עיוות של שנים. האופן בו מיושמות ההמלצות מנציח את העוול על פיו "העני הופך עני יותר העשיר עשיר יותר", וזאת מאחר וגידול המענק מתבסס על היקף מענק השנה הקודמת והיקף הוצאות העירייה בשנת 1993. עיריית רהט אשר סבלה ממענק נמוך ושמרה על היקף הוצאה נמוך לצורך שמירת תקציבה יצאה נפגעת, הנימוק לפיו מוטלות מגבלות על יישום הדו"ח לאור מגבלות תקציב אינו הגון ומטיל את החוסר והגרעון על הרשויות. לא ייתכן שהטענה "אין כסף ממשלתי" תוטל על כתפי הרשות תוך חלוקת המשאבים המעוותת הקיימת כיום. ברהט עצמה הפער בין יישום הדו"ח כלשונו לבין האופן בו יושם בפועל הינו כ- 13.5 מליון ש"ח. הפער משמעו פגיעה ישירה בתושב וברמת השרות אותה הוא מקבל על כל ההשלכות הנלוות לכך. אני מצפה כי תעשה מאמץ לתיקון המצב ברוח החלטת הממשלה וחשוויון בין תושבי מדינת ישראל.

בכבוד רב

טלאל אלקרינאוי
ראש העירייה



דבר הנהלה ראשית

לשכת שר העירייה 2-111/1994

מסמך: 85862-94

10/10/94

י" כסלו תשנ"ה
13 נובמבר 1994

הנשימה:

ר"ר יעקב:

לכבוד יעקב:

מר אברהם (בייגה) שוחט

שר האוצר

משרד האוצר

ירושלים

נכבדי!

הגדון: קרית גת קולטת עליה

במלאת 5 שנים לראשית העליה הגדולה ממדינות חבר העמים ולאור העובדה שקרית גת זכתה לקלוט מספר רב של העולים, קיימה מועצת העירייה דיון מיוחד בנושא.

מצ"ב החלטת המועצה.

אשמח אם תודיעוני כיצד יש בדעתך לפעול במגמה להיענות לצרכים כפי שהם משתקפים בהחלטה, בכלל - ובענין הפיתוח הכלכלי וטיפול בתעסוקה, בפרט.

בברכה

זאב בויס
ראש העיר

משרד האוצר

בהקבל

21-11-1994

יעקב יעקב

עיריית קרית-גת מינהל כללי

כה' בחשוון תשנ"ה
30 באוקטובר 1994

✓ אל : ראש העיר

מאת: מזכיר העירייה

להלן נוסח החלטת מועצת העירייה מס' 52/9 מיום 9.10.94

חמש שנים קליטת העלייה בקרית-גת מארצות חבר העמים תמונת מצב.

מועצת העיר קרית-גת מציינת חמש שנות קליטת עלייה גדולה מארצות חבר העמים (ברה"מ לשעבר).
כאשר נודע בשנת 1989 כי שערי מסך הברזל עומדים להפתח ומאות אלפי יהודים יעלו ארצה נערכה עיריית קרית-גת לקליטת המונית.
כיום לעיר של קיבוץ גלויות אשר גאוותה על קליטת גלי עולים והשתלבות בה במשך כל שנות קיומה, נעשו הכנות במסדות העירוניים לקליטת נאותה של עולים אלה.
שערי העיר נפתחו לרווחה לקראתם והם נקלטו בהמוניהם ללא כל סלקציה. עד כה הגיעו לעיר כ- 10,000 עולים מארצות חבר העמים.
רבים מעולים אלה הם בעלי השכלה גבוהה, ידע ונסיון עשיר בתחומים מגוונים. הם מצויים בעיצומו של תהליך ההשתלבות בקהילה. לאחר שיתגברו על חבלי הקליטה הקשים הם יתרמו תרומה חשובה לפיתוחה של העיר ולשיגשוגה.
מועצת העירייה רואה בקליטת העלייה משימה לאומית ומביעה נכונות להמשיך ולשאת במשימה זו ברצון.

לשם כך פונה המועצה אל ממשלת ישראל ותובעת להכיר בעול הכבד הכרוך בכך ולאשר הסיוע הנדרש למשימה זו, בחינוך, ברווחה, בדיור בתעסוקה ובשירותים מוניציפאליים.
המועצה קוראת לממשלה להעניק לקרית-גת מעמד של אזור א' בעדיפות לאומית לפיתוח תעשייה ולעידוד השקעות הון על מנת לאפשר קליטת העולים בתעשייה ובתעסוקה הולמת.
המועצה קוראת לממשלה לפעול לחלוקה מאוזנת של משימת הקליטה על פני מפת היישובים ברחבי הארץ.
המועצה קוראת לממשלה להמשיך במדיניות השערים הפתוחים בפני כל יהודי ללא כל הבדל וללא סלקציה.
לכל יהודי הזכות לשוב אל ארץ מולדתו.
שערי קרית-גת יהיו פתוחים בפני כל עולה שיחפוץ לבוא אליה.
המטה העירוני לקליטה יקיים דיון מקיף בתוכנית הקליטה ויכין דו"ח מסכם של חמש שנות קליטה.

בכבוד רב,

אליאס ישראל
מזכיר העירייה

העתק: יעקב פינטו, מ"מ ראש העיר
יוסי עופר, מנהל היח' לתכנון אסטרטגי
גילה ניר, רכזת קליטה

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ירושלים,
כ"ח באייר התשנ"א
12 במאי 1991

כלכלי 2434

סיכום דיון מיום 12 במאי 1991
בנושא: הסדר כספי לרשויות הדרוזיות

נוכחים: שר האוצר, ונציגי משרדו
שר הפנים, ונציגי משרדו
יועץ ראש הממשלה לענייני מיעוטים
יו"ר המרכז לשלטון מקומי ונציגי המרכז
נציגי הרשויות הדרוזיות

סוכם:

1. א. לתקצב לרשויות המקומיות הדרוזיות בשנת התקציב 1991 סכום של 15 מליון שקלים לשם כיסוי פיגורים בתשלומיהן.
הסכום יועבר באמצעות משרד הפנים לאחר שיסוכמו קריטריונים בין משרד הפנים ומשרד האוצר, בהסכמת הרשויות המקומיות הדרוזיות.
- ב. רק לאחר שיומצאו דוחות כספיים מבוקרים שיאשרו את פיגורי התשלומים תערך התחשבות סופית בין משרד הפנים לבין הרשויות המקומיות הדרוזיות.
2. א. לקבוע את התקציבים הרגילים של הרשויות המקומיות הדרוזיות בדרך של ריכוז סה"כ הוצאותיהן בשנת 1990 וחלוקתו במספר תושבים בהן. כך תיקבע ההוצאה לתושב והתקציב השנתי של רשות מקומית יועמד על מכפלה של ההוצאה לתושב כפול מספר התושבים ברשות המקומית.
- ב. בדרך דומה תיקבע ההוצאה לתושב בעירות הפיתוח. הפער בין התקציב לרשויות המקומיות הדרוזיות לבין עירות הפיתוח יסגר במהלך שלוש שנים במנות שוות בכל שנה.

החל - מל"ה 21/5/94

3. א. משרד האוצר, משרד הפנים, השלטון המקומי ונציגי הרשויות הדרוזיות יסכמו על תוכנית פיתוח חמש שנתית למגזר הדרוזי, על פי סדרי עדיפויות שיקבעו על ידי הרשויות הדרוזיות.

ב. משרד האוצר יקבע טעיפים מיוחדים המיועדים לרשויות הדרוזיות במסגרת תקציב משרדי הממשלה (פנים, חינוך, שיכון, תחבורה ורווחה) ועל ידי כך יבטיח את השימוש בכספים רק למטרה זאת במסגרת תכנית הפיתוח. התכנית שתבוצע תמומן ברובה המכריע מתוך התקציבים הקיימים במשרדי הממשלה.

סיכומים אלו יובאו לאישור הממשלה.

העתק: למשתתפים
הממונה על התקציבים

אל:	ס' זלמן
מאת:	11 רס"ר
הערן:	הי"צ"ר

סימבין

י. זלמן

הי"צ"ר מוסר ל



אגף תקשורת

20.11.94

נחקבל

מרכז השלטון המקומי בישראל



9-22252

ה בכסלו תשנ"ה
8 בנובמבר 1994

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר
ירושלים

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה ושר הפנים
ירושלים

נכבדי,

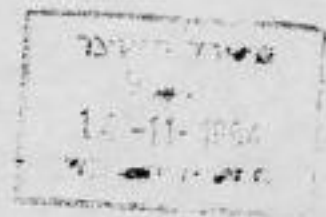
הנדון: תיקוני חקיקה - הסדרי אכיפה לאור
המלצות וועדות סוארי

במסגרת ההסדר הכספי שנחתם בחודש יוני ש"ז הוסכם לעגן בחקיקה את מנגנוני הבקרה והאכיפה שהוצעו בדו"ח סוארי. בסעיף 3 להסכם נאמר כי הצעת החקיקה שתוגש לכנסת תהיה "הצעת חקיקה מוסכמת". הריני לבקשכם כי ברוח דברים אלה תובא הצעת החקיקה לעיוננו טרם הגשתה כדי שאמנם נצטרף הסכמתינו כאמור.

מכבוד רב,

עדי אלוז

יו"ר מרכז השלטון המקומי



הערת:

מר מקסים לוי - מ"מ יו"ר מרכז השלטון המקומי
מר עמרם קלעג'י - מנכ"ל משרד הפנים
מר אהרון פוגל - מנכ"ל משרד האוצר
מר גיורא רוזנטל - מנכ"ל מרכז השלטון המקומי
ראשי הרשויות המקומיות

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

י' בכסלו תשנ"ה
9 בנובמבר 1994
ת.94-75800

אל:
מר אברהם (ביונה) שוחט
שר האוצר

הנדון: רשויות נטולות מענק

להלן התייחסותנו לנושאים שהועלו על ידי נציגי הרשויות נטולות מענק והמלצות לפיתרון:

1. חיתרי אשראי

מוצע להגמיש את הכללים להענקות חיתרי אשראי לרשויות נטולות מענק במתכונת הבאה:

רשויות נטולות מענק שהגירעון המצטבר שלהן הינו כשיעור של 5%-10% מוותקציב יקבלו חופש פעולה בקבלת אשראי מתבנקים עד לתקרה שבה גובה האובליגו הבנקאי יהיה 60% מהתקציב.

2. ארנונה

א. ארנונה למגורים

מוצע לאפשר בהיתר חריג לרשויות מקומיות המעוניינות בכך להעלות ארנונה למגורים מעבר לשיעור שניקבע בתקנות הארנונה (17.8%) עד 14% נוספים.

ב. ארנות לסקטור עסקי

בתקנות הארנונה נקבע כי במידה ורשויות המקומית נבטה סכום הנמוך מהסכום המיזערי בעשרים אחוז או פחות רשאית היא לגבות את סכום המינימום. במידה והסכום שהרשות נבטה נמוך מהסכום המיזערי בלמעלה מעשרים אחוז רשאית היא להעלות את הארנונה בעשרים אחוז.

לדעתנו התקנות נותנות מרחב תימרון מספק לרשויות הנמצאות מתחת לסכום המיזערי. אין מקום לאפשר העלאה נוספת של ארנונה על חסוקטור העסקי שכן להעלאה כזו חשפה שלילית על רווחיות חסוקטור העסקי והצמיתה במשק וחיה נוגדת את מדיניות משרד האוצר בתחום המיסים.

3. מענקי משרד הפנים

מוצע לכלול תחל מ-1995 את כל הרשויות נטולות מענק במודל הקצאת המענק של משרד הפנים.

המודל נותן ביטוי לתוספות השכר שניתנו במיגור הציבורי לגידול בהוצאות משק המים ולגידול בהוצאות לפינוי אשפה.

על פי בדיקה שערך משרד הפנים כתוצאה מהכללת כל הרשויות במודל יהפכו הרשויות הבאות מנטולות מענק למקבלות מענק. (מוצקין בת ים טירת הכרמל נס ציונה קרית אתא קרית ביאליק וטבעון).

חמש מעות התקציבית לבסיס החל מ-1995 של הצעה זו במחירי 1995 היא 52 מיליוני ש"ח שמתוכם מתוקצבים בתקציב משרד הפנים כ-44 מיליון ש"ח כלומר תידרש תוספת לתקציב משרד הפנים ב-1995 בסכום של 8 מיליון ש"ח.

כמו כן ראוי לציין שתקציב משרד הפנים לשנת 1995 אינו כולל פיצוי כלשהוא בגין העלאת מחיר המים.

4. מענקי שאר משרדי הממשלה

א. מוצע שהחל משנת 1995 לא תהיה הבחנה בשאר משרדי הממשלה (לתוציא משרד החינוך) בין רשויות מקבלות מענק ורשויות נטולות מענק.

ב. במשרד החינוך קיימים שני נושאים בהם קיימת הבחנה (שהחלה עוד ב-1993) בין רשויות נטולות מענק ורשויות מקבלות מענק.

1. אבטחת מוסדות חינוך

היקף ההוצאות לאבטחת מוסדות חינוך בתשנ"ה יסתכם בכ-90 מיליון ש"ח (במחירי 1995).

הקצאת משרד החינוך לנושא לתשנ"ה תסתכם בכ-78 מיליון ש"ח ו-12 מיליון ש"ח ממומנים על ידי רשויות נטולות מענק.

נושא זה סוכם בעבר עם מרכז השלטון המקומי ואנו מציעים לא לשנותו.

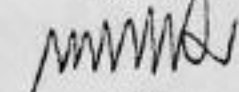
2. גני ילדים

חישוב עלות גן ילדים ברשויות מקבלות מענק נעשה על פי 31 ילדים בגן בעוד שהחישוב ברשויות נטולות מענק נעשה על פי 35 ילדים בגן ילדים.

ההקצאת השונה מתבצעת החל מתשנ"ד ובאה בעקבות חמלצות ועדת תרמלך והעברת משאבים ממשרד הפנים למשרד החינוך.

מוצע להקטין את מספר הילדים ברשויות נטולות מענק ל-33 ילדים החל מתשנ"ז העלות השנתית של שינוי זה מסתכמת ב-29 מיליון ש"ח וב-1995 ב-10 מיליון ש"ח.

ב ב ר כ ה,


שי סלמון
ס/חממונה על התקציבים

העתק:

מר דוד ברוט - הממונה על התקציבים
מר אלכס ויסמן - רכו תחום רשויות מקומיות אגף התקציבים
מר גלעד חכהן - רפרנט רשויות ואיכות הסביבה אגף התקציבים

1. את אי-הנאמנות ב"ח סלואני.

2. מימין • האזי משבול.

3. מימין החללית לבד.

4. החללית - אינרציה בלואי קאט'ה - צילון.

5. מימין קו ישרים - ג. א. צד פחל:

הקו קו ישרים.

6. מוסקובי - חילוק ישרים.

7. גזית הפנסיה התקציבית.

8. התחילת שורה ארסול "נאמנות"

גזרת "ז" המהירות החללית במהירות

החשבים.

9. תחילת: מתוך שרצא ארסול?

1. The first part of the report
2. The second part of the report
3. The third part of the report
4. The fourth part of the report
5. The fifth part of the report
6. The sixth part of the report
7. The seventh part of the report
8. The eighth part of the report
9. The ninth part of the report
10. The tenth part of the report

לג האלוצים:

1. בקיץ - אשת - נצח - משיקי - מחלה:

2. בקיץ - נשא - נשכ - הבין צליל.

**משרד האוצר
אגף התקציבים**

כ"ח כחשון התשנ"ה
2 בנובמבר 1994
ת.94-75630

רשויות מקומיות נטולות מענק

להלן מסמך הסוקר תקציבים ותוספות תקציביות אשר מופנים לרשויות מקומיות נטולות מענק.

תקציבי פיתוח

1. משרד התחבורה

משרד התחבורה משתתף עם הרשויות המקומיות במימון פרויקטים בשיעור של 50%-70% מעלותם.

להלן פירוט התקציבים המופנים על ידי משרד התחבורה לרשויות מקומיות נטולות מענק איזון של משרד הפנים בשנים 1994-5 (במיליוני ש"ח):

1995	1994	
8.5	8.0	הקריות - נתיבים לתחבורה ציבורית
80.5	37.3	חיפה
7.4	6.6	רמת גן
7.4	2.2	נס ציונה
..	2.0	נתניה
..	3.2	רעננה
..	2.8	גבעתיים
2.6	2.3	חולון
..	2.0	בת ים
..	2.0	ראשון לציון
32.9	47.1	אילון דרום (חולון, בת ים, ראשל"צ)
..	2.1	פתח תקוה
59.2	137.4	תל-אביב
191.1	252.9	סה"כ

2. משרד השיכון

2.1 הקמת מבני ציבור - משרד השיכון מסייע לרשויות המקומיות, ובכללן לרשויות המקומיות נטולות המענק, בהקמת מבני ציבור.

להלן פירוט תקציבים להקמת מבני ציבור שהופנו בשנת 1994 לרשויות מקומיות נטולות מענק (במליוני ש"ח):

1.0	קריית טבעון
-----	-------------

1.0	הרצליה
-----	--------

1.5	אשדוד
-----	-------

3.5	סה"כ
-----	------

2.2 פיתוח בשכונות ותיקות - משרד השיכון מסייע לרשויות המקומיות בהשלמת עבודות פיתוח בשכונות מאוכלסות.

להלן פירוט תקציבים לעבודות פיתוח בשכונות ותיקות שהופנו בשנת 1994 לרשויות המקומיות נטולות המענק (במליוני ש"ח):

3.0	חיפה
-----	------

0.2	חדרה
-----	------

1.0	קרית אתא
-----	----------

0.5	קרית ביאליק
-----	-------------

2.5	קרית טבעון
-----	------------

0.5	אשדוד
-----	-------

1.3	נתניה
-----	-------

0.3	בת-ים
-----	-------

0.3	הרצליה
-----	--------

1.0	נס ציונה
-----	----------

0.5	פתח תקוה
-----	----------

1.0	רחובות
-----	--------

12.1	סה"כ
------	------

1. משרד החינוך

- 1.1 בעקבות מסקנות ועדת הרמלך הוקצה למשרד החינוך סכום בהיקף של 245 מיליון ש"ח (במחירי 1993) לנושאי חינוך. מתוך סכום זה הוקצה סכום של כ-38 מיליון ש"ח לרשויות המקומיות נטולות המענק וסכום של כ-30 מיליון ש"ח לרשתות חינוך ברשויות נטולות מענק.
- 1.2 משנת הלימודים תשנ"ה יושווה סל שירותי העזר (עובדי מינהל ושירותים, ספרנים, לברנטים ועוד) לתלמידים בחטיבות הביניים שמעניק משרד החינוך לרשויות מקומיות נטולות מענק לזה שמקבלות בעלות המענק.
- תוספת התקציב לרשויות מקומיות נטולות המענק הנובעת מהשוואה זאת מסתכמת בכ-20 מיליון ש"ח.
- 1.3 בתום שנת 1994 הועברה תוספת תקציב של כ-30 מיליון ש"ח לרשויות המקומיות מתוכם כ-15 מיליון לרשויות נטולות מענק בגין אבטחת מוסדות חינוך וזאת בשל אי גביית אגרת שמירה.
- 1.4 בשנת 1994 הוגדלו המשאבים לשיפוץ מוסדות חינוך לכלל הרשויות המקומיות מ-94 מיליון ש"ח ל-136 מיליון ש"ח המהווים גידול ריאלי של כ-45%.
- 1.5 בשנת הלימודים תשנ"ה תשתתף הממשלה בסכום של כ-16 מיליון ש"ח בתשלומי תלמיד ואגרות החינוך לכלל הרשויות המקומיות עבור תלמידים עולים (וזאת לאחר בתשנ"ד קיבלו רק רשויות מקבלות מענק סכומים אלה).

2. משרד הפנים

- 2.1 כיסוי גרעונות - במסגרת ההסכם לכיסוי גירעונות ברשויות המקומיות הוסכם על הקצאת כ-100 מיליון (בשנתיים) לרשויות נטולות מענק.
- 2.2 תקציב שוטף - במסגרת יישום דו"ח ועדת סראי הוסכם עם משרד הפנים על הקצאת 25 מיליון ש"ח לתקציב שוטף של רשויות נטולות מענק בשנת 1994 ו-50 מיליון בשנת 1995.

2.3 קליטת עליה - משרד הפנים מקצה תקציבים לרשויות המקומיות נטולות המענק בגין עולים הנקלטים ברשויות.

להלן פירוט הסכומים שהקצה משרד הפנים לרשויות המקומיות נטולות המענק בשנת 1994 (אלפי ש"ח):

2.3	אשדוד
1.4	בת-ים
0.4	הרצליה
1.5	חדרה
1.5	חולון
2.3	חיפה
0.3	טירת הכרמל
0.3	כפר סבא
2.3	נתניה
1.4	פתח-תקוה
0.5	קרית אתא
0.2	קרית מוצקין
1.2	ראשון לציון
0.7	רחובות
0.7	רמת-גן
3.2	תל-אביב-יפו
20.2	סה"כ

מדינת ישראל
משרד האוצר - רשות החברות הממשלתיות

מנהל הרשות

ירושלים
כ"ח בחשון התשנ"ה
2 בנובמבר 1994
ח.94-71921

מר אברהם (כיינה) שוחט
שר האוצר
הקריה
ירושלים

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה
הקריה
ירושלים

נכבדי,

בענין: הפרטת חברת שקם בע"מ (להלן: "השקם")

1. הריני מתכבד להודיעכם כי ביום 1.11.94 בחרה הוועדה למכירת חברות ממשלתיות במשרד האוצר את טריפל-מאט (1994) בע"מ (חברה בת של אלקו החזקות בע"מ) להיות הקונה אשר ירכוש את מניות המדינה בשקם, המהוות 35% מהון השקם בדילול מלא. לאחר אישור המכירה על ידי הממונה על הגבלים עסקיים ועל ידי ועדת הכספים של הכנסת, יועברו המניות האמורות לידי הקונה, והשקם תחדל מלהיות חברה ממשלתית.

2. גם אחרי ביצוע המכירה, יישארו בידי המדינה מניות, אשר בגינן נמכרו לציבור, במסגרת ההצעה לציבור שבוצעה בספטמבר 1993, אופציות רכישה ואיגרות חוב ניתנות להמרה למניות. צפוי כי לאחר המכירה תחזיק המדינה בכ- 23% מהון מניות השקם.

3. תקנון השקם קובע כי בעל מניות זכאי למנות דירקטור אחד בגין כל 7% ממניות החברה שבידו. כמו כן קובע התקנון שכאשר יפתחו אחזקות המדינה בשקם, יקבעו השרים מי מהדירקטורים מטעם המדינה יחדל מלכהן, וכי אותם דירקטורים יחדלו לכהן ממועד האסיפה הכללית הראשונה שלאחר ירידת אחזקות המדינה.

4. על פי טיוטת הסכם מכר מניות המדינה, אשר הוכנה ברשות החברות הממשלתיות, מתחייבת המדינה להשתמש בזכותה למנות דירקטורים בשקם מכוח המניות שיישארו בידה לאחר המכירה באופן שלהלן:

המדינה תמנה דירקטור אחד שזהותו תיקבע לפי בחירתה ושיקול דעתה המוחלט, וכל דירקטור נוסף שתהיה רשאית למנות ימונה מתוך רשימה של 6 מועמדים לפחות שתוגש לה על ידי הקונה, בכפוף לתנאים שתמצית חלקם מובאת להלן:

א. כל מועמדי הקונה יעמדו בכל התנאים הנדרשים למינוי לדירקטוריון השקם על פי ההסכם, מסמכי ההתאגדות של השקם ולפי כל דין.

ב. כל מועמדי הקונה יעמדו בתנאי הכשירות שבחוק החברות הממשלתיות ובתנאי הכשירות הנדרשים מדירקטור מקרב הציבור בחברות בורסאיות.

ג. מינוי דירקטור מקרב המועמדים יותנה באישור הוועדה לבדיקת מינויים.

ד. הקונה יהיה אחראי כלפי המדינה בגין כל מעשה או מחדל שלא כדין של כל דירקטור שימונה לפי ההליך שלעיל.

ההסדר הנ"ל נועד להבטיח לקונה שליטה אפקטיבית בשקם, לפחות במשך התקופה שבה המדינה תוסיף להיות בעלת מניות משמעותיות בחברה. למען הסדר הטוב אוסיף כי ההסדר אושר על ידי משרד הבטחון ומשרד המשפטים.

5. חוק החברות הממשלתיות, התשלי"ה-1975, קובע בסעיף 22(ג) כדלקמן:

"מכרה הממשלה מניות שהחזיקה בחברה ממשלתית, יחולו לכהן הדירקטורים, כולם או חלקם, אם הדבר מתחייב מעיסוק המכירה, מן היום שהרשות הודיעה עליו לחברה; התחייבה מעיסוק המכירה הפסקת כהונתם של חלק מהדירקטורים בלבד, יקבעו השרים, לאחר החייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים, מי יהיו הדירקטורים שכהונתם תופסק."

6. על מנת לממש את ההסדר המפורט בסעיף 4 לעיל ובהתאם להוראת החוק שבסעיף 5 לעיל והוראות תקנון החברה, הנכם מתבקשים להפעיל את סמכותכם על פי דין ולקבוע את זהות הדירקטור האחד מטעם המדינה אשר ימשיך לכהן גם לאחר מכירת מניות המדינה בשקם. הדירקטורים מטעם המדינה המכהנים כיום בשקם הם ה"ה צבי אלדד, חנוך ביטלמן, אורן צ'יקו, גר דובב, יאיר יצחקי, יוסף גבעול, עמוס כץ, ניר גלעד.

לאחר המכירה תועבר אליכם רשימת המועמדים שיגיש הקונה, כאמור בסעיף 4 לעיל.

7. אני מודה לכם על היענותכם, שהינה חיונית להשלמת הפרטת השקם.

בעבור רכ
יוסי ניצני

[Handwritten notes:]

שנת לידה: 1946

מצב משפחתי: נשוי + 3

כתובת: [REDACTED] באר-שבע

טלפון: 07-499440

השכלה:

* תואר B A הסטוריה ופילוסופיה אוניברסיטת בן גוריון.

* בוגר למינחל ציבורי.

* בוגר סמינר לחינוך - חיפה.

תפקידים ומקומות עבודה:

* יו"ר איגודים מיקצועיים.

* תיק כימיקלים לישראל.

* חבר הנהלת עיריית באר-שבע.

* יו"ר ועדת הקצבות.

* מ.מ. יו"ר ועדת בנין עיר באר-שבע.

* מזכיר הסתדרות מרחב באר-שבע.

* חבר בוועדת עירעורים עליונה לאיכלוס.

* דירקטור בחב' טללי הנגב בע"מ וממונה על פרויקטים תירותים.

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ו בחשוון התשנ"ה
31 באוקטובר 1994
ת.94-75541

אל: ✓
מר טל גורקי
יועץ שר האוצר לשכת חשר

מאת: נטשה מיכאלוב
רכזת ביטוח לאומי, אגף התקציבים

הנדון: תוספת כוח אדם למוסד לביטוח לאומי לצורך גביית דמי ביטוח בריאות

להלן פירוט תוספת כוח אדם כפי שאושרה למוסד לביטוח הלאומי בשיבת וועדת משנה של מועצת המוסד, ב-27/10/1994 (בישיבה נוכח גם נציג תאוצר):

1. תוספת של 46 תקני כוח אדם
2. תוספת של 26 משרות ארעיות
3. תוספת תקציב ל-2 יועצים למנהל מיחשוב
4. חמרת 12 משרות ארעיות קיימות למשרות תקן
5. רזרבה מיוחדת של 15 משרות ארעיות, אשר תופשרנה ע"י מועצת המוסד במקרה ויתקבלו נתונים מפורטים עפ"י פרמטרים של הנדסת ייצור, המצביעים על עומס בלתי סביר ביחידות הקשורות לגבייה.

סה"כ תוספת (כולל חמרת משרות ארעיות לתקן, ורזרבה): 101 משרות.

ב ב ר כ ה,

(22)

העתק:
מר שי טלמון - ס/ הממונה על התקציבים

עיריית באר-שבע
לשכת סגן ראש העיריה
מס' מסמך: _____
אל: _____
ד' בכסלו תשנ"ה
7 בנובמבר 1994
המשימה: _____

לכבוד
מר מוטה נור
סגן שר הבטחון
הקריה
תל-אביב

מר נור הנכבד,

הנדון: סיוע בהול

בעורק המחבר את שכונת נווה נוי לעיר העתיקה, מוצב גשר אברהם המוכר לך משנים.

לצערי הרב, שנים רבות לא מצאה ממשלת ישראל לנכון להקים גשר חליפי בנובה מתאים, שימנע את הצפתו של הגשר וניתוק העיר לשני אזורים.

צריך להוסיף, שבדרומו של הגשר ושל השכונה נמצאים כמה בסיסים צבאיים שגם הם מנותקים בעת נאות הואדי.

בציר הנוסף והיחידי שמחבר את העיר מצפונה לדרומה את הדרום לצפון, נוצר עומס כבד שחוסם כל דרך לחילוץ כל שהוא בעת רגיעה שלא נדבר חלילה בעת חירום.

אבקשך לשקול ולהעביר הנחיות לדרגים הביצועיים, להקמת גשר ביולי לחורף שבפתחנו שאני מקוה שיתיה החורף האחרון שנסבול ניתוק כזה.

אני תקוה להחלטתך החיובית והמהירה.

בכבוד רב,

סגן ומ"מ ראש העיריה

העתק:

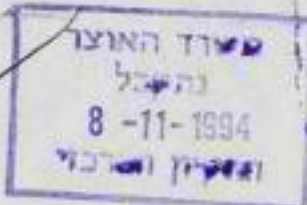
מר יצחק רבין - ראש הממשלה ושר הבטחון
מר בייגה שוחט - שר האוצר
מר בנימין בן אליעזר - שר הבינוי והשיכון
מר ישראל קיסר - שר התחבורה
פרופ' שמעון שטרית - שר הכלכלה והפיתוח
מר יצחק רגב - ראש העיריה
גב' רחל לוי - סגנית ראש העיריה
מר אנדרי און - סגן ראש העיריה
חברי מועצת העיר



עיריית רחובות
MUNICIPALITY OF REHOVOT

לשכת ראש העיר

2.11.94



לכבוד
רהמ"ש ומ"מ שר הפנים
מר י. רבין

ועתקים:

א.נ.א.

הנדון: הסדר כספי עם עיריית רחובות.

א. קיבלתי את העיר בראשית הקדנציה עם גרעון שוטף ומצטבר גבוהים
(שוטף 38.4 מלש"ח ומצטבר 80.6 מלש"ח)

כמו-כן מצויה העירייה בגרעון בהשקעות בתשתית, של כחמש מאות מלש"ח ועומס מילווה בגובה 129 מלש"ח, שאינו מאפשר לעירייה לקבל אשראי בנקאי לפי הקריטריונים של משרד הפנים והבנקים.

ב. הסיבות המיוחדות ברחובות הן:

1. ההכנסות בארנונה מתעשייה מהוות 3.1% אחוז מס"ה, ההכנסות מארנונה.
2. בעיר מצויים משרדי ממשלה ומוסדות אקדמאיים שחולו לשלם ארנונה מ-1989 בגובה שנתי של כ- 10 מלש"ח במחירי 1994.
3. תשתיות בפיגור של עשרות שנים.
4. עלויות שכר גבוהות יחסית לתקציב הרגיל ומעוגנות בהסכמי שכר קיבוציים.
5. תשלומי פנסיה תקציבית לכ- 530 עובדים בעלות שנתית של כ- 20 מלש"ח.

ג. ב-10 החודשים האחרונים ביצענו הפעולות הבאות:

1. הקטנת מצבת העובדים הקבועים ב-80 איש, אשר יחסכו לעירייה כ-180 אלף ש"ח לחודש שהם 43% מעלות שכרם הקודמת, עם הוצאה חד פעמית, לפרישה בגובה של 5.2 מלש"ח.
2. גביית חובות פיגורים בארנונה, מים וקנסות חניה של 10.8 מלש"ח.
3. שיעור הגביה בארנונה השוטפת מגיע ל-83%, מתוכם כ- 52% משלמים בהסדרים קבועים, זאת למרות התעריפים הגבוהים ברחובות.



- 2 -

4. איחוד מחסנים המביא לחסכון באחזקת מלאי.
 5. הקצאת 25% מהיטל השבחה בסך 2.6 מלש"ח להקטנת הגרעון המצטבר.
 6. אנו מצויים בתהליך של דה-ארגון ותיקנון כל מנגנון העיריה בביצועו של מר דב קהת המנכ"ל הקודם של משרד הפנים ובתמיכת המשרד.
 7. בימים הקרובים עומד להתחם הסכם עם ועד העובדים על הקטנה משמעותית בעלויות השכר של חלק גדול מעובדי העיריה.
 8. מכרנו נכסים בשעור של 3.4 מלש"ח.
 - ד. כדי להמשיך לתפקד במצב הבלתי אפשרי ולהתקדם בתוכנית ההכרזה אנו זקוקים.
 1. למענק לאיזון התקציב השוטף וכיסוי גרעון.
 - ב-1994 - 26 מלש"ח (10 מלש"ח נוספים לסכומים שקבלנו עד עתה).
 - ב-1995 - 26 מלש"ח
 - ב-1996 - 22 "
 2. הלוואה תקציבית (אוצרית)
 - ב-1994 - 12 מלש"ח (6 מלש"ח נוספים לסכום שקבלנו השנה)
 - ב-1995 - 10 "
 3. מענק פיתוח לסיוע במימון עבודות תשתית.
 - ב-1994 - 6 מלש"ח
 - ב-1995 - 10 "
 - ב-1996 - 10 "
- העיריה תמשיך לפעול לאיזון יתרת הגרעון השוטף בסך 12 מלש"ח ע"י הגדלת ההכנסות העצמיות והמשך ההתייעלות והקטנת ההוצאות.

בכבוד רב,
י. טנדל
ראש העיר

העתק: ✓ שר האוצר.
מנכ"ל מ. הפנים.

עיריית פתח-תקוה

MUNICIPALITY OF PETACH-TIKVA

רח' העלייה השנייה 1, ת.ד. 1, פ.ד. 1

פתח-תקוה 49100, ISRAEL

טל 03-9371234, פקס 972-3-9318417



לשכת סגן ראש העיר
וראש מינהל כספים ושפ"ע

י' כסלו תשנ"ה
13 נובמבר 1994

לכבוד
מר אברהם שוחט
שר האוצר

בהמשך לשיחה בע"פ, אני מעביר אליך את עותק מכתבו של הממונה על מחוז, ממנו אפשר לראות שהממונה ממליץ על מתן החלואות חמבוקשות.

למיטב ידיעתנו משרד הפנים ממליץ לאשר את החלואות חמבוקשות - למעט החלואות בנושא הגרעון הנמצאים עדיין בטיפול איתנו.

מצבנו קשה ביותר, והחודש לא שולמה משכורת.

אודה לך באם תעשה לזרז אישור החלואות, ובדגש לענין המיחזור ולפחות חלק מהלואה בנושא הפיתוח.

בברכה,

חנוך מילוא
סגן ראש העיר

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל מחוז המרכז

א"כ

56 א"כ

י' בחשוון תשנ"ה
11 באוק' 1994

15/74

אל: מר יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים, משרד הפנים ירושלים

הנדון: עיריית פתח תקוה - אישור אשראי לז"א

עיריית פתח תקוה פנתה למשרדנו ולשר האוצר בבקורת בעיר בבקשה לאשר לה חלוואות לז"א למטרות כיסוי גרעון, פריסת החלוואות לז"ק לתקופות ארוכות והלוואות לפתוח כדלקמן:

1. הלוואה בסך 50 מליון ש"ח ל-20 שנה לצורך כיסוי גרעון מצטבר ל-31.12.93.
2. פריסת חלוואות מעיקות וגם חלוואות קצרות מועד בסך 195 מליון ש"ח ל-20 שנה ע"מ לזקל על גובה הפרעון חשתי.
3. הלוואה לפתוח בסך 100 מליון ש"ח ל-20 שנה.

המלצתנו היא לאשר בשלב זה את חסיפיים 1 ו-2 ולהלן נימוקינו:

- א. החלוואה בסך 50 מליון ש"ח לכיסוי גרעון שנת 1993 דרושה לצורך איזון התקציב הרגיל של העירייה לשנת 1994. בחצעת התקציב נלקחו בחשבון 21 מליון ש"ח גביה מפיגוריה בארנונה ומים (כנדרש ע"י ועדת סווארי).
- ב. כמו"כ העירייה חכינה תכנית לצמצום ההוצאות ולהתייעלות המנגנון שאושרה כבר בהנהלו ובעקבותיה ובתקנות חסכון שיגורם כתוצאה ממחזור החלוואות תוך כ-3 שנים העירייה אמורה להגיע בהדרגה לאיזון בתקציב השוטף.
- ג. התכנית הנ"ל שמצ"ב מראה שהעירייה תגיע לאיזון כבר בשנת 8-1997 אף בהנחה שיאושרו כל ה-100 מליון ש"ח כחלוואות פתוח - נושא שאנו מבקשים להביא לדיון נפרד.

ככבוד רב

ד"ר יהודה לוי
הממונה על המחוז

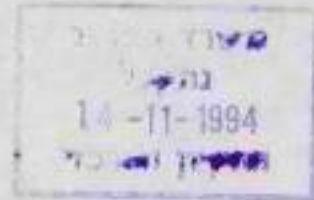
טל. 08-270170 (מצב-פת)

אח/א

רמ' דני מס 1 רמלה

עיריית באר-שבע
לשכת סגן ומ"מ ראש העיריה

ד' בכסלו תשנ"ה
7 בנובמבר 1994



לכבוד
מר מוטה גור
סגן שר הבטחון
הקריה
תל-אביב

מר גור הנכבד,

הנדון: סיוע בהול

בעורק המחבר את שכונת נווה נוי לעיר העתיקה, מוצב גשר אברהם המוכר לך משנים.
לצערי הרב, שנים רבות לא מצאה ממשלת ישראל לנכון להקים גשר חליפי בגובה מתאים, שימנע את הצפתו של הגשר וניתוק העיר לשני אזורים.
צריך להוסיף, שבדרומו של הגשר ושל השכונה נמצאים כמה בסיסים צבאיים שגם הם מנותקים בעת גאות הוואדי.
בציר הנוסף והיחיד שמחבר את העיר מצפונה לדרומה את הדרום לצפון, נוצר עומס כבד שחוסם כל דרך לחילוץ כל שהוא בעת רגיעה שלא נדבר חלילה בעת חירום.
אבקשך לשקול ולהעביר הנחיות לדרגים הביצועיים, להקמת גשר ביילי לחורף שבפתחנו שאני מקוה שיהיה החורף האחרון שנסבול ניתוק כזה.
אני תקוה להחלטתך החיובית והמהירה.

בכבוד רב,

בני קרוצ'י
סגן ומ"מ ראש העיריה

העתק:

מר יצחק רבין - ראש הממשלה ושר הבטחון
מר ביינה שוחט - שר האוצר
מר בנימין בן אליעזר - שר הבינוי והשיכון
מר ישראל קיסר - שר התחבורה
פרופ' שמעון שטרית - שר הכלכלה והפיתוח
מר יצחק רגר - ראש העיריה
גב' רחל לוי - סגנית ראש העיריה
מר אנדרי אוזן - סגן ראש העיריה
חברי מועצת העיר



לשכת
ראש
העיר

עיריית קרית מוצקין

בכסלו תשנ"ה
6 בנובמבר 1994

ישכת ש"ח 83350-8
נ"ס מס"ס

דחוף

לכבוד

1. שר האוצר

משרד האוצר, ירושלים

2. מנכ"ל משרד הפנים

ירושלים

אנשים:

אדון נכבד,

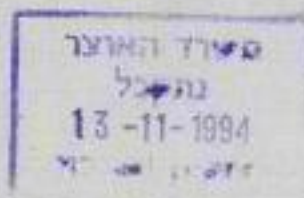
הנדון: מימון תוספת עלות להטמנת פסולת
באתר עברון/עבליים

1. כידוע לכבודו אנו מעבירים את האשפה לחברת בת של הרשויות המקומיות המאגדות בחברת קומפוסט מפרץ והגליל המערבי בע"מ. חלק מהאשפה מעובדת ליצור קומפוסט והפסולת נטמנת בשטח החברה.
2. עתה, נדרשת החברה על ידי משרד לאיכות הסביבה להעביר את הפסולת ולהטמינה באתר עברון/עבליים. כתוצאה מכך אנו נהא חייבים לשאת בתוספת עלות חודשית בסך של 46,398 ש"ח ולמשך שנה סכום מוערך של 556,776 ש"ח כמפורט בהודעת החברה אלינו במכתבה מתאריך 25.10.1994 (העתק רצ"ב), ולמחרים אלו יש להוסיף עלות מ.ע.מ.
3. הריני מבקש לאשר לנו מימון לכיסוי תוספת העלות הנ"ל וזאת בהתאם להסדר שנקבע על ידכם בנושא זה.
4. מפאת דחיפות העניין, הריני מבקש לראות פניתי זו כדחופה.

ב ב ר כ ה,

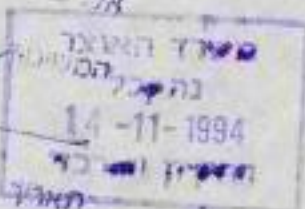
חיים צורי
ראש העיר

העתק:
השר לאיכות הסביבה, ירושלים



94-83437

יבנאל
9.11.94



אל: שר האוצר,
 מר א. בייגה שוחט

א.נ.,

הנדון: יבנאל טיפול נקודתי

אדוני - ברצוני להודות לך על הזמן וחשומת הלב שהקדש לנו - בעת סיורך - השבוע, בישובי הגליל התחתון. אבל מעל לכל, לשוב ולהודות ולברך, על ההבנה שגילית לעינינה של יבנאל, ולהסכמתך והענוותן החיובית לצרופה של המושבה לתכנית הטיפול הנקודתי וזאת כישוב נוסף במסגרת המועצה האיזורית הגליל התחתון.

אדוני - קשה לי לבטא במילים את הערכתי והתרגשותי על החלטתך! וזאת - לאור מצבה העגום של המושבה כיום, המדשדשת ב"ביצת הקפאון" ובתהליכי ההידרדרות - הדמוגרפית, הכלכלית והחברתית.

ומאידך - האופקים החדשים שיפתחו עם הסכוי והחקוה שעולה וגלומה בחבורה של המושבה, אל רכבת התכנית - הדוהרת בכל ישובי הגליל התחתון - בניצוחו של יו"ר המועצה, מר בני גורפינקל, שעושה עבודה נהדרת בשטח - ועל כך מגיע לו "ישר כוח".

חשוב להדגיש - שעייתי הצטרפותה של המושבה לתכנית, מגיעה "בדקה ה-90" וזאת אולי ההזדמנות והסכוי האחרון - לחלוצה מן המסבר ולהעלותה על מסלול צמיחה ופיתוח, ולעשותה לישוב פורח ומשגשג - שכדאי, ראוי וטוב לחיות בו - לנו ולבנינו עד עולם - אמן!

אדוני - נדמה - שעם המלצת ראש הממשלה, וחמיכתך שלך כשר האוצר ובמנהיגותו ובחיפתו של מר יעקב צור - שר החקלאות, אנחנו יכולים לראות אור ירוק - ולצאת לדרך!

19.11.9

1000 1000 1000
1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000

1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000

1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000

1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000

1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000



- 2 -

ולבסוף - הרשה נא לי לחלוק עימך את הרגשותי - כבן המושבה בדור השני והשלישי - לדור האבות המיסדים...

חמו מאה שנות החישובות הגליל התחתון.
בעלילה גלילית של לחם - חלום ולחום - יד ביד הלכנו!...
ועתה - כשקרני אור ראשונות - מאירות את השלום!...
והחלום - של יהוד הגליל היה למציאות!...
עדיין הלחם - הווית חיינו!...
ולנו - הבנים בדורות השני והשלישי - של בני המושבה
יש חלום!...

להחזיר עטרה של אם מושבות הגליל ליושנה -
לחיותה - ולעשותה ישוב משגשג ופורח!...
אנא - תנו לנו את הכלים - ואנו נעשה את המלאכה.

בברכה,

ועדת הגוי גליל תחתון
יואל צמדמן

עוֹתָקִים:

ראש הממשלה - מר יצחק רבין
שר החקלאות - מר יעקב צור
יו"ר ועדת הכספים - מר גדליה גל
יו"ר מועצה אזורית - מר בני גורפינקל
מנכ"ל התאחדות האכרים - מר רייזמן שלמה.

del 1917, per la prima volta, si è visto che la guerra non è solo un fatto di campo di battaglia, ma anche un fatto di vita.

La guerra, in effetti, è un fatto di vita, che si svolge in tutti i campi della vita, dalla vita politica alla vita economica, dalla vita culturale alla vita sociale. La guerra, in effetti, è un fatto di vita, che si svolge in tutti i campi della vita, dalla vita politica alla vita economica, dalla vita culturale alla vita sociale.

... e così via.

La guerra, in effetti, è un fatto di vita, che si svolge in tutti i campi della vita, dalla vita politica alla vita economica, dalla vita culturale alla vita sociale.

La guerra, in effetti, è un fatto di vita, che si svolge in tutti i campi della vita, dalla vita politica alla vita economica, dalla vita culturale alla vita sociale.

... e così via.

La guerra, in effetti, è un fatto di vita, che si svolge in tutti i campi della vita, dalla vita politica alla vita economica, dalla vita culturale alla vita sociale.

... e così via.

... e così via.

La guerra, in effetti, è un fatto di vita, che si svolge in tutti i campi della vita, dalla vita politica alla vita economica, dalla vita culturale alla vita sociale.



לשכת שר האוצר 4/4 נון' 1994

מס' מסמך: 4

אל: מוזות:

המשימה:

תאריך יעד:

עמיתים:

הכנסת

ירושלים, י' בכסלו התשנ"ה
13 בנובמבר 1994

חבר הכנסת

מנכ"ל
מזכיר
מנהל

לכבוד
יצחק רבין - שר הפנים
אברהם שוחט - שר האוצר
ירושלים

נכבדי,

מצ"ב מכתבו של מר טלאל אלקרינאוי, ראש עיריית רחט.

הנני מצטרף לפנייתו, ומבקש עימו ליישם מיד את המלצות ועדת סוארי, כפי שנתקבלו על ידי הממשלה.

רהט נמנית עם אותם ישובים שמחובתנו להפנות אליהם משאבים, במאמץ להלחם לקידום החברתי והפיזי.

אודה לכם על ביצוע כמבוקש בחקדם.

במיוחד,
ח"כ רפי אקל
יו"ר הלווי החברתי

העתק: מר טלאל אלקרינאוי - ראש עיריית רחט.



קרית ביאליק פנינת הקריות



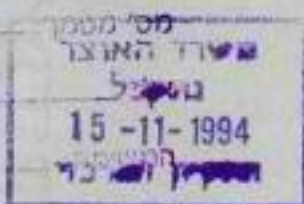
עיריית קרית ביאליק

לשכת ראש העיר

ה' כסלו תשנ"ה

8 בנובמבר 1994

לש/420/29



לכבוד
מר אברהם שוחט
האוצר
משרד האוצר,
ירושלים

נכבדי,

הנדון: מימון תוספת עלות להטמנת פסולת באתר עברון/עבליים

1. כידוע לכבודו אנו מעבירים את האשפה לחברת בת של הרשויות המקומיות המאוגדות בחברת קומפוסט מפרץ והגליל המערבי בע"מ. חלק מהאשפה מעובדת ליצור קומפוסט והפסולת נטמנת בשטח החברה.
2. עתה, נדרשת החברה על ידי המשרד לאיכות הסביבה להעביר את הפסולת ולהטמינה באתר עברון/עבליים. כתוצאה מכך אנו נהא חייבים לשאת בתוספת עלות חודשית בסך של - 77,292 ש"ח ולמשך שנה סכום מערך של - 927,504 ש"ח כמפורט בהודעת החברה אלינו במכתבה מתאריך 25.10.1994 (העתק רצ"ב), ולמחירים אלו יש להוסיף עלות מ.ע.מ.
3. הריני מבקש לאשר לנו מימון לכיסוי תוספת העלות הנ"ל וזאת בהתאם להסדר שנקבע על ידכם בנושא זה.
4. מפאת דחיפות העניין, הריני מבקש לראות פניתי זו כדחופה.

בכבוד רב,

דני זק
ראש העיר

העתק:
מר יוסי שריד
השר לאיכות הסביבה
המשרד לאיכות הסביבה, ירושלים.

קרית ביאליק

1661, 11/11/94

לשכת שר האוצר

מס' מסמך: 86

אל: _____

המשימה: _____

תאריך יעד: _____

ערות: 79

י י י י

זבזב מב

רשות הדואר
מוקד שה"ם תל-אביב-יפו
מ ב ר ק

חי 161 7458112
חיפה

1241 11 70

שר האוצר מר בייגה שוחס
לישכת השר
ירושלים

הנדון: יציאה למאבק

לצערנו, ולאחר אין ספור של פניות חוזרות ונישנות שלא הואילו לדרשתנו ולאור המצב הגרוע שהולך ומחמיר בכפרנו הדרוזים והצ'רקסים מבחינה כלכלית, חינוכית וחברתית, נאלצים אנו, ראשי המועצות לצאת למאבק החל מיום א' 13/11/94 על-מנת לקבל את זכויותנו המלאות בהשוואתן לכלל המיגזר היהודי.

בכבוד רב
והיב נאסר אל דין
יו"ר המועצה המקומית סכרא סמיע ומזכיר ועד ראש מועצות
דרוזיות וצ'רקסיות





הנהלת ראשית

כח' חשון תשנ"ה
2 נובמבר 1994

לשכת שירות
מס' 100
אל:
המשימה

לכבוד
גב' אורה נמיר
שרת העבודה והרווחה
ירושלים

גבירתי!

הבוקר ביקר בקרית גת מנכ"ל משרדך האלוף (מיל) אברהם בן-שושן, עם אנשי המשרד.

הוא הציג בפנינו את פרטי התכנית לטיפול בקרית גת כמוקד אבטלה - בהתאם לפרוייקט המקיף שאת יזמת.

הצוות הבין-תחומי והבין-מוסדי המקומי, יחד עם הגורמים במשרדך, שותפים להערכה שזו תכנית טובה שיש לה כל היתרונות להצליח ולהשיג את המטרה של צמצום דרסטי במספר המובטלים בקרית גת ושילוב מרביתם במעגלי הלימודים, ההכשרה המקצועית והעבודה.

ברצוני להודות לך על היוזמה הברוכה ועל הדרך הננקטת ליישומה.

ולבסוף תרשי לי להעיר הערת "קאטו הזקן": בצד הטיפול בחולים, על הממשלה לקבל החלטה לטיפול בשורשי המחלה, קרי: הענקת מעמד של איזור פיתוח א' לאיזור התעשייה של קרית גת. החלטה כזו יכול שתהא מוגבלת בזמן ובשטח - אבל היא תרופה בדוקה שהוכיחה עצמה בישובים דומים אשר עברו תהליכי גדול מואץ כפי שפוקד את קרית גת מזה 5 שנים.

אודה לך אם כשרה בממשלה תתמכי בגישה זו שכה חיוני לחרגם אותה למדיניות וקבלת החלטה לביצוע.

בהערכה ובהוקרה

זאב בונים
ראש העיר



העתק ראש הממשלה
שר האוצר
שר התמ"ס
מנכ"ל משרד העבודה והרווחה

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

10/11/94

י' בכסלו תשנ"ה
9 בנובמבר 1994
ת.94-75800

אל:
מר אברהם (ביונה) שוחס
שר האוצר

הנדון: רשויות נטולות מענק

להלן התייחסותנו לנושאים שהועלו על ידי נציגי הרשויות נטולות מענק והמלצות לפיתרון:

1. חיתוי אשראי

מוצע להגמיש את הכללים להענקת חיתוי אשראי לרשויות נטולות מענק במתכונת הבאה:

רשויות נטולות מענק שהגירעון המצטבר שלהן הינו כשיעור של 5%-10% מהתקציב יקבלו חופש פעולה בסבלת אשראי מחבנקים עד לתקרה שבה גובה האובדנו הבנקאי יהיה 60% מהתקציב.

2. ארנונה

א. ארנונה למגורים

מוצע לאפשר בהיתר חריג לרשויות מקומיות המעונינות בכך להעלות ארנונה למגורים מעבר לשיעור שניקבע בתקנות הארנונה (17.8%) עד 14% נוספים.

ב. ארנונה לסקטור עסקי

בתקנות הארנונה נקבע כי במידה והרשות המקומית גבתה סכום הנמוך מהסכום המיוערי בעשרים אחוז או פחות רשאית היא לגבות את סכום המינימום. במידה והסכום שהרשות גבתה נמוך מהסכום המיוערי בלמעלה מעשרים אחוז רשאית היא להעלות את הארנונה בעשרים אחוז.

לדעתנו התקנות נותנות מרחב תמרון מספק לרשויות הנמצאות מתחת לסכום המיוערי. אין מקום לאפשר העלאה נוספת של ארנונה על חסקטור העסקי שכן להעלאה כזו השפעה שלילית על רווחיות חסקטור העסקי והצמיחה במשק והיא נוגדת את מדיניות משרד האוצר בתחום המיסים.

3. מענקי משרד הפנים

מוצע לסייע לתקציב מ-1995 את כל הרשויות נטולות מענק במידת הקצאות המענק של משרד הפנים.

המורה ניתן בסיס התקציבות הישן שיתכן במסגרת התיקונים המוצעים במסגרת משק המיסים ולגבי ההוצאות לפינוי אשפה.

על פי בדיקה שערך משרד הפנים כתוצאה מהכללת כל הרשויות במודל יהפכו הרשויות הבאות מנטולות מענק למקבלות מענק. (מוצקין בת ים טירת הכרמל נס ציונה קרית אתא קרית ביאליק וטבעון).

המשמעות התקציבית לבסיס החל מ-1995 של הצעה זו במחירי 1995 היא 52 מיליוני ש"ח שמתוכם מתקציבים בתקציב משרד הפנים כ-44 מיליון ש"ח כלומר תידרש תוספת לתקציב משרד הפנים ב-1995 בסכום של 8 מיליון ש"ח.

כמו כן ראוי לציין שתקציב משרד הפנים לשנת 1995 אינו כולל פיצוי כלשהוא בגין העלאת מחיר המים.

4. מענקי שאר משרדי הממשלה

א. מוצע שיהחל משנת 1995 לא תחיה הבחנה בשאר משרדי הממשלה (לחוציא משרד החינוך) בין רשויות מקבלות מענק ורשויות נטולות מענק.

ב. במשרד החינוך קיימים שני נושאים בהם קיימת הבחנה (שהחלח עוד ב-1993) בין רשויות נטולות מענק ורשויות מקבלות מענק.

1. אבטחת מוסדות חינוך

היקף ההוצאות לאבטחת מוסדות חינוך בתשנ"ה יסתכם בכ-90 מיליון ש"ח (במחירי 1995).

הקצאת משרד החינוך לנושא לתשנ"ה תסתכם בכ-78 מיליון ש"ח ו-12 מיליון ש"ח ממומנים על ידי רשויות נטולות מענק.

נושא זה סוכם בעבר עם מרכז השלטון המקומי ואנו מציעים לא לשנותו.

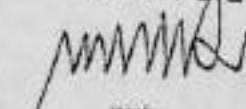
2. בני ילדים

חשוב עלות גן ילדים ברשויות מקבלות מענק נעשה על פי 31 ילדים בגן בעוד שהחישוב ברשויות נטולות מענק נעשה על פי 35 ילדים בגן ילדים.

התקצאה השונה מתבצעת החל מתשנ"ד ובאה בעקבות המלצות ועדת הרמלך והעברת משאבים ממשרד הפנים למשרד החינוך.

מוצע להקטין את מספר הילדים ברשויות נטולות מענק ל-33 ילדים החל מתשנ"ז העלות השנתית של שינוי זה מסתכמת ב-29 מיליון ש"ח וב-1995 ב-10 מיליון ש"ח.

ב ב ר כ ת


שי סלמון
כ. הממונה על התקציבים

הערה:

מר דוד ברוך - הממונה על התקציבים
מר אכנס ויסמן - רבו תחום רשויות מקומיות אגף התקציבים
מר גלעד חכהן - רפרנט רשויות ואיכות הסביבה אגף התקציבים



18.11.1994

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

י' בכסלו תשנ"ד
13 בנובמבר 1994

אל
הממשלה

הורף

לכבוד
מר דוד ברוך זקוק:
הממונה על התקציבים
משרד האוצר

לכבוד
מר ראובן קוקולביץ
החשב הכללי
משרד האוצר

הנדון: דין וחשבון על מענקים ואשראים

בהתאם לנאמר בכתב ההסמכה למתן היתרי אשראי בסעיף ה' הריני מעביר אליך:

א. סכומי המענק ששוחררו החל מיום 1.1.94 ועד יום 30.9.93.

ב. 1. סכומי ההיתרים לקבלת אשראי שאינו הלוואות לשעה, שניתנו ברבעון יולי - ספטמבר 1994.

2. מדובר בתבר"ים שהמחוזות מאשרים, כשאין ודאות שהרשות מימשה הת"כר וקיבלה האשראי בפועל.

בכבוד רב,
עמרם קלעני
המנהל הכללי

העתק: מר אברהם שוחט - שר האוצר.
מר יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר.
28/16

שם הרשות	יהודים ע' 101	דהלים ע' 201	עובדים ע' 301
אילת	2,487	0	0
נהריה	4,891	0	0
אשקלון	1,534	0	0
באר שבע	15,718	0	0
בני ברק	19,939	0	0
טבריה	11,670	0	0
ירושלים	33,568	0	0
לוד	24,621	0	0
נצרת	0	0	11,669
עכו	9,017	0	0
צפת	13,820	0	0
רמלה	14,753	0	0
שפרעם	0	0	6,364
גבעת זאב	4,172	0	0
בני עייש	1,551	0	0
אבן יהודה	2,461	0	0
אור יהודה	9,840	0	0
אור עקיבא	5,515	0	0
אזור	4,470	0	0
אפקים	13,503	0	0
אל טירה	0	0	5,752
באר יעקב	2,170	0	0
בית דגן	2,584	0	0
בית שמש	9,318	0	0
בינימינה	2,565	0	0
דיר אל אסעד	0	0	3,408
רהט	0	0	7,447
גבעת עדה	2,197	0	0
גבעת שמואל	2,982	0	0
גדרה	7,297	0	0
גן יבנה	3,552	0	0
גני תקווה	4,477	0	0
הוד השרון	1,755	0	0
זכרון יעקב	2,021	0	0
חצור	8,454	0	0
יבנאל	2,319	0	0
יהוד	2,083	0	0
יסוד המעלה	1,760	0	0
יקנעם עלית	5,788	0	0
יבנה	8,576	0	0
כפר יונה	3,332	0	0
כפר קמא	0	2,023	0
קדימה	4,091	0	0
כפר תבור	3,060	0	0
מגדל	2,737	0	0
מגדל העמק	14,546	0	0
מזכרת בתיה	3,230	0	0
מטולה	4,143	0	0
מנחמיה	2,886	0	0
נשר	1,785	0	0
עפולה	4,653	0	0
עתלית	2,668	0	0
פרדס חנה	5,942	0	0
פרדסיה	1,367	0	0
קרית ים	5,973	0	0
קרית שמונה	13,238	0	0
ראש העין	11,456	0	0
ראש פינה	1,472	0	0

שם הרשות	ע' 101	ע' 201	ע' 301
רכסים	6,257	0	0
רמת ישי	1,760	0	0
שבי ציון	478	0	0
תל מונד	4,038	0	0
טמרה	0	0	5,138
ג'ת	0	0	3,275
כפר קאסם	0	0	3,365
ראמה	0	0	3,104
שלומי	4,180	0	0
קרית עקרון	2,481	0	0
עוספיא	0	4,451	0
נוה אפרים	993	0	0
אל טייבה	0	0	8,152
באקה אל גרבייה	0	0	4,931
בית שאן	13,714	0	0
ג'לג'וליה	0	0	2,437
דאליית אל כרמל	0	4,379	0
דימונה	21,895	0	0
ערד	9,370	0	0
ירוחם	12,703	0	0
כנרת	754	0	0
כפר קרע	0	0	3,954
מוג'אר	0	5,997	0
משהד	0	0	2,420
נתיבות	9,660	0	0
פורידיס	0	0	2,663
פקיעין	0	2,900	0
קלנסווה	0	0	3,879
קרית אונו	2,569	0	0
קרית גת	8,359	0	0
קרית מלאכי	15,764	0	0
שדרות	11,427	0	0
אפעל	1,341	0	0
אלונה	1,323	0	0
נקעת בית שאן	7,021	0	0
בני שמעון	2,762	0	0
ברנר	985	0	0
גדרות	2,263	0	0
גזר	4,389	0	0
גן רוה	955	0	0
מטה אשר	8,528	0	0
הגלבע	5,379	0	0
הגליל העליון	8,095	0	0
הגליל התחתון	7,019	0	0
לב השרון	6,399	0	0
מטה יהודה	11,759	0	0
זבולון	2,122	0	0
אשכול	5,889	0	0
חוף אשקלון	2,889	0	0
חוף הכרמל	3,125	0	0
חוף השרון	1,150	0	0
חבל יבנה	2,918	0	0
יואב	2,572	0	0
עמק יזרעאל	12,466	0	0
מגידו	2,709	0	0
מודיעים	5,081	0	0
מנשה	1,021	0	0
מרום הגליל	11,469	0	0

שם הרשות	ע' 101	ע' 201	ע' 301
מרחבים	9,047	0	0
נחל שורק	3,168	0	0
עזתה	7,271	0	0
עמק הירדן	4,189	0	0
עמק חפר	6,367	0	0
עמק לוד	5,667	0	0
רמת נגב	343	0	0
שער הנגב	3,860	0	0
שפיר	7,960	0	0
תמר	772	0	0
לכיש	6,905	0	0
מעלה יוסף	7,553	0	0
מבואות חרמון	4,515	0	0
ערבה תיכונה	3,188	0	0
חוף עזה	7,800	0	0
שומרון	14,106	0	0
גולן	8,431	0	0
מטה כנימין	13,114	0	0
גוש עציון	7,210	0	0
בקעת הירדן	5,104	0	0
דרום השרון	3,439	0	0
מגילות	1,858	0	0
הר חברון	4,982	0	0
משגב	5,722	0	0
משוש	0	0	4,962
שוקת	0	0	3,294
נחל עירון	0	0	3,493
נוף הגליל	0	0	2,831
שעב	0	0	2,611
אליכין	2,719	0	0
רג'ר	0	0	949
ביענה	0	0	2,059
עין קניה	0	0	1,135
כווכוב	0	0	1,629
תל שבע	0	0	3,037
מעלות תרשיחא	10,703	0	0
נצרת עלית	11,874	0	0
מבשרת ציון	7,448	0	0
גוש חלב	0	0	1,516
להבים	2,400	0	0
בית אריה	1,721	0	0
אורנית	2,452	0	0
כפר כנא	0	0	4,239
מעיליא	0	0	1,577
אל ריינה	0	0	3,363
אום אל פחם	0	0	7,826
מג'דל שמס	0	0	2,403
בוקעתה	0	0	1,456
מסעדה	0	0	1,391
אלקנה	2,150	0	0
מצפה רמון	5,539	0	0
טורעאן	0	0	3,048
כרמיאל	9,085	0	0
ירכא	0	5,082	0
כפר יאסיף	0	0	2,652
איכסאל	0	0	3,104
איעבלין	0	0	1,767
יפיע	0	0	3,605

שם הרשות	ע' 101	ע' 201	ע' 301
דבוריה	0	0	3,972
ג'סר אל זקא	0	0	2,871
כפר בר	0	0	1,029
אבו סנאן	0	4,786	0
כית ג'ן	0	4,977	0
כפר מנדא	0	0	3,719
מנ'ד אל כרום	0	0	3,597
עין מאהל	0	0	3,195
עראנה	0	0	3,973
סכנין	0	0	6,287
פסוטה	0	0	2,127
חורפיש	0	3,231	0
ג'וליס	0	3,186	0
אל מכר - ג'ודיידה	0	0	5,374
נחף	0	0	2,709
נסמת טבעון	0	0	1,806
ערעה	0	0	4,395
כאבול	0	0	2,655
עילבון	0	0	1,749
עומר	1,140	0	0
ז'ר חנא	0	0	2,562
מעלה אדומים	5,198	0	0
קרית ארבע	5,855	0	0
קצרין	4,313	0	0
אריאל	8,587	0	0
מעלה אפרים	2,382	0	0
אפרת	3,702	0	0
שיבלי	0	0	1,526
עמנואל	4,743	0	0
אלפי מנשה	2,392	0	0
מיתר	2,699	0	0
נועיינה	0	0	3,102
כוכב יאיר	1,961	0	0
טובא זנגרייא	0	0	1,826
זמר	0	0	1,720
מכנים רעות	2,688	0	0
ב'ר אל מכסור	0	0	2,373
ינוח-ג'ת	0	2,812	0
כסרא-סומיע	0	3,830	0
ביתר עילית	3,124	0	0
קרני שומרון	3,384	0	0
עילוט	0	0	2,341
סאג'ור	0	2,152	0
טל עירון	1,314	0	0
קדומים	2,290	0	0
אבו-גוש	0	0	1,912
קרית יערים	2,128	0	0
כפר ורדים	1,692	0	0
שוהם	1,400	0	0
מודיעין	876	0	0
=====	=====	=====	=====
	858,569	49,806	208,725

ALVAOT-94

תכנון תחנת 1994
מבצע

שם תחנת	סה"כ תכנון
לרשות הטקטית	סה"כ תכנון
סך הכל רשות"ק	605,941,867
סה"כ עיריות	367,660,367
סה"כ עיריות ערב'	13,766,000
סה"כ מו"ט	96,795,000
סה"כ מו"ט	7,984,000
דרגות	31,582,500
סה"כ מו"ט	80,984,000
ערביות	7,170,000
סה"כ מו"ט	0
קצוות חילוף	0
כללי	0
אור יהודה	1,300,000
אילת	1,200,000
אשדוד	37,000,000
אשקלון	9,800,000
באר שבע	0
בית שמש	6,637,000
בני ברק	0
בני יס	50,000,000
בנימין	0
בנימין	1,450,000
הוד השרון	0
הרצליה	15,000,000
חדרה	5,000,000
חולון	0
חיפה	26,933,000
טבריה	9,956,000
טירת הכרמל	0
יבנה	6,065,000
ירושלים	15,725,000
כפר סבא	14,000,000
כרמיאל	5,030,000
לוד	12,200,000
מנחם פריד	0
מנחם פריד	0
מנחם פריד	1,880,000
נס ציונה	500,000
נמרק	0
נמרק	18,000,000
נמרק	10,337,000
נמרק	0
נמרק	0
נמרק	1,787,500
נמרק	2,000,000
נמרק	0
נמרק	0

שם הרשות	סכ"כ תלוואות לרשות המקומית
קרית גת	1,000,000
קרית ים	4,000,000
קרית מוצקין	9,650,000
קרית שמונה	4,492,000
ראשון לציון	1,445,000
רחובות	2,272,867
רמלה	7,000,000
רמת גן	11,000,000
רעננה	0
תל אביב	75,000,000
אום אל-פחם	0
טייבה	8,106,000
טירה	2,000,000
נצרת	3,000,000
שכרעם	660,000
אבן יהודה	1,200,000
אונקיס	1,000,000
אורנית	700,000
אור עקיבא	1,300,000
אור	0
אליכין	500,000
אלכסי מנשה	0
אלקנה	730,000
אפעל	828,000
אפרת	400,000
אריאל	9,092,000
באר יעקב	0
בית אריה	226,000
בית דגון	400,000
ביתר עילית	0
בית שאן	1,448,000
בנימינה	0
בני ערים	0
בצפת זאב	5,000,000
בצפת עדה	0
בצפת שמואל	3,250,000
בדרה	2,000,000
בן יכנה	0
בני תקווה	1,700,000
זכרון יעקב	1,250,000
תעור	1,200,000
תצורם יסף	0
טל עירון	0
יבנאל	700,000
יהוד	2,680,000
יסוד הטעלה	0
יקוקס קלית	0
ירוחם	1,495,000
כוכב יאיר	0

ALVADT-96

1990 תשלום 1990

שם הישג	סה"כ תשלום
כנרת	290,500
כפר ורדים	90,000
כפר יונה	1,440,000
כפר סמריה	0
כפר תבור	1,150,000
להבים	1,480,000
הכשרת ציון	0
מכד	700,000
מכד תנן	0
מכד כחיה	0
מטולה	3,000,000
מיתר	1,000,000
מכבים ועוז	1,900,000
מחשבה	1,171,000
מעלה מנחם	1,200,000
מעלות מרשימה	4,993,000
מצפן רמון	350,000
נאות מנחם	0
נשר *	0
נתיבות	2,000,000
סביון	0
עומר	0
עמנואל	995,000
ערד	920,000
עתלית	1,000,000
גורס חנה	0
גורסיה	500,000
קדומים	2,055,000
קדימה	959,000
קצרין	1,700,000
קרית ארבע	1,000,000
קרית טבעון	1,750,000
קרית יצרים	0
קרית מלאכי	14,619,000
קרית עקרון	2,425,000
קרני שומרון	495,000
ראש העין	2,695,000
ראש יונה *	0
רכסים	291,000
רמות השבים	0
רמת השרון	0
רמת חלב	599,000
רמת ישי	700,000
רני ציון	286,000
שרות	2,942,500
טלמי	1,500,000
תל מונד	1,500,000
תל	0
אלונה	0

ALVAOT-94

הלוואות מתוך 1994

שם הלוואות	סכ"כ הלוואות
לרשות חקלאית	שם הלוואות
שכר	5,340,000
באר טוביה	10,145,000
בני שמעון	300,000
בקעת בית שאן	3,269,500
בקעת הירדן	400,000
ברנר	0
גדרות	70,000
גלן	135,000
גוש עציון	900,000
גור	1,500,000
גן יונה	0
דרום המדבר	1,686,000
הגלבוע	1,325,000
הגליל העליון	4,350,000
הגליל התחתון	4,507,000
הר חברון	1,200,000
זכרון	105,000
חבל אילון	3,228,000
חבל יבנה	0
חוף אשכול	420,000
חוף הכרמל	600,000
חוף המדבר	126,000
חוף עזה	0
יואב	1,000,000
לב המדבר	1,500,000
לכיש	1,500,000
מבואות מדבר	3,339,500
מגידו	1,020,000
מגילות	300,000
מדינת	3,260,000
מטה אשר	5,850,000
מטה בנימין	1,250,000
מטה יהודה	600,000
מנשה	800,000
מעלה יוסף	1,000,000
מרום הגליל	500,000
מרחבים	900,000
משגב	1,789,000
נחל שורק	1,200,000
עזתה	200,000
עמק הירדן	508,000
עמק חפר	0
עמק יזרעאל	2,787,000
עמק לוד	2,000,000
ערבה התיכונה	480,000
רמת הנגב	0
שומרון	5,235,000
שער הנגב	1,700,000
שפיר	2,600,000

ALVADT-94

תלוואות בתום 1994

סה"כ תלוואות	סה"כ תלוואות
לרשות המקומית	סה"כ תלוואות
חבר	129,000
משק	0
גוף תוליד	0
נחל עירון	0
שק	0
אבו סנאן	1,000,000
בית ג'ן	1,184,000
ג'וליס	1,000,000
דליות אל כרמל	1,800,000
חורב'ים	0
יגל-ג'א	500,000
ירבא	1,000,000
כסר-סמיע	ERR
כפר קטא	0
מנ'אר	0
סנ'ור	0
עוספיה	0
סקיעין	0
מנ'ג'וש	0
איכסל	300,000
איכסל'ין	500
באקה אל ג'רביה	5,006,000
נועינה ג'ג'יראח	988,000
נוקמה	0
ביר אל מונסור	0
נסמט טנעון	0
נענה	1,456,000
ג'רדה-סכר	700,000
גוש חלב	0
ג'יסר אל זקא	0
ג'ל'ג'וליה	809,000
ג'א	1,015,000
דבוריה	1,336,000
דיר אל אסד	0
דיר חנא	1,000,000
זמר	650,000
טובא ג'ג'רה	0
טורעאן	1,450,000
טמזה	0
יביע	400,000
כאבול	0
כאוכב	0
כפר נרא	1,100,000
כפר יאסיף	2,050,000
כפר נוא	500,000
כפר מנדא	2,266,000
כפר קאסם	0
כפר קוע	0
מנ'דל אל כרס	0

01-Nov-94

ALVAOT-94

תלוואות בנות 1994

שם תלוואות	סה"כ תלוואות
כרעות המקומית	שם תלוואות
סג' דל סטס	452,000
מסעדה	0
סקי'לי'א	0
מסעדה	1,600,000
נחף	0
סכנין	24,000
קארנה	0
עילבון	0
קילוס	1,454,000
עין סאמל	1,250,000
קין קיניה	1,256,000
קדצה	0
פורי'דיס	0
בסוטה	0
קלנסואה	500,000
דאסה	0
רג'ר	0
דוהט	1,820,000
ריינה	1,700,000
שיבלי	500,000
שקב	0
חל שבע	0
א.ע. סביבה אסדוד	0
א.ע. סביבה אסקלון	0
א.ע. תברו' אילון	0
א.ע. ניו'ב אזור דן	0
א.ע. תברו' אזור דן	3,000,000
סביבה גליל נמר'	0
א.ע. סביבה חדרה	0
כוללני א. חיפה	0
בבאות איילון	0
בבאות אילת אילות	920,000
בבאות אסקלון	0
בבאות נאר טבע	2,050,000
בבאות בית שמש	0
בבאות בני ברק	1,000,000
בבאות גליל טערבי	0
בבאות גליל ע' טו'	200,000
בבאות הרצליה	0
בבאות הסרון	0
בבאות חדרה	0
בבאות חולון	0
בבאות חיפה	0
בבאות טבריה	0
בבאות ירקאל	0
בבאות יו"ט	0
בבאות נתניה	0
בבאות פת תקנה	0
בבאות קרית שמונה	0

01-Nov-96

ALVADT-96

תלואות פינו 1993

סה"כ תלואות לפנסיה המסוימת	
סה"כ תלואות	
תלואות פינו	0
תלואות פנסיה	0



עיריית ראשון-לציון

לשכת ראש העירייה

94-65959

משרד ראשי: רח' רוטשילד-24 חיד 7, מיקוד 100-75, טלפון: 03-9682333, 03-9682542

כא' באלול תשנ"ד
28 באוגוסט 1994
ש/705 3521/E

- חוף -

תאריך יעד:

עתיקים:

לכבוד
מר עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים
משרד הפנים
ירושלים

לכבוד
פרופ' א. רובינשטיין
שכ החינוך והתרבות
משרד החינוך והתרבות
ירושלים

לכבוד
מר אברהם שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

מכובדי,

הנדון: פתיחת שנה"ל תשנ"ה

בעוד מספר ימים תיפתח שנה"ל תשנ"ה ומאות אלפי תלמידים יחבשו את ספסלי בתי הספר בכל רחבי המדינה.

ממשלת ישראל, העניקה לנושא החינוך עדיפות גבוהה וראויה לברכה על כך! החזרת מאות אלפי שעות הוראה, שיפור משמעותי בשכר המורים, והתחלת ביצוע התוכנית של "מחר 98" שמטרתה העלאת קרנם של המדע והטכנולוגיה בקרב הדור הצעיר - כל אלה הינם חלק חשוב בבניית מערכת חינוך בריאה ומתקדמת.

ראשי הרשויות המקומיות, ואני בתוכן, רואים עצמנו שותפים בקידום מערכת החינוך שבתחומי ישובינו. במסגרת תפקידנו ויכולתנו הכספית אנו שותפים מלאים בשיפור איכות תנאי ההוראה ע"י שיפוצי מבני בתי הספר, אחזקתם והספקת פרטי ציוד וזאת בהיעדר תקן מחייב ומוסכם של משרד החינוך.

למרות עשייתה הברוכה של הממשלה הזו ושל הרשויות המקומיות רחוקה מערכת החינוך מהשגת יעדיה ומה כואב שחוק חינוך חובה הינם כלל אינו מתקיים ומסיל על הרשויות ועל ההורים עול כבד מנושא.

לצערי הרב אנו עומדים לקראת שנת הלימודים תשנ"ה עם מספר בעיות שעד עתה טרם מצאו את פתרונן, ומה שחמור יותר הוא שמשרדי הממשלה נוהגים בניגוד להסכם שנחתם על ידי ראש הממשלה, שר האוצר, מנכ"ל משרד הפנים והשלטון המקומי: - זו חברה בוטה המסילה עלינו, על הרשויות המקומיות, ובעיקר על הרשויות נטולות המענק, השתתפות כספית במסלול שהן מחובותן של משרדי הממשלה.

2/.



משרד החינוך והתרבות
משרד האוצר
משרד הפנים
משרד המשפטים
משרד הבריאות
משרד העבודה
משרד הרווחה
משרד החקלאות
משרד הסביבה
משרד התחבורה
משרד התעשייה
משרד המדע והטכנולוגיה
משרד המבחן
משרד המבחן

חבל על כל טיפה



עיריית ראשון-לציון לשכת ראש העירייה

משרד ראשי: רח' רומשילד 24 ת"ד 7, מיקוד 100-75, טלפון: 03-9682333, 03-9682542

- 2 -

הרשו לי מכובדי השרים והמנכ"ל לפרט את הבעיות על פי נושאים:

(א) שמירה במוסדות חינוך

בזמן כתיבת דברים אלה הוטל על הרשויות המקומיות השתתפות של 15% מעלות השמירה וזאת בלי שימצא מקור תקציבי ראוי לכסוי ההוצאה הכבדה. כמו כן לא החזירה ממשלת ישראל לרשויות המקומיות ההוצאות בנושא זה משנה קודמת ובכך תורמת ליצירתו וקיומו של גרעון תקציבי; נהיר לכם בוודאי שהוצאה זו צריכה להכנס להתחשבות תקציבית בין משרד הפנים לרשויות בעלות מענק, אך מותרות ללא כל פתרון כספי את הרשויות נטולות המענק !!

(ב) מיחשוב בתי ספר

מפעל הפיס ומשרד החינוך סיכמו תוכנית המיחשוב (ללא שיתופן של הרשויות המקומיות) אך הטילו על הרשויות המקומיות מימון המיחשוב בשיעור 40%. מתוך חישובים ראשוניים מסתבר, כי בצוע התשתית ורכישת החומרה והתוכנה תטיל על הרשויות המקומיות כ-60% לפחות מההוצאה (לפחות !!) כשהורים אינם מוכנים כלל לממן הוצאה זו !!

אנו מברכים על תוכנית המיחשוב של בתי הספר כנדבך חיוני ביותר לקידום המדע והטכנולוגיה במוסדות החינוך, אך לא נוכל ליטול על עצמינו התחבולות כספיות כשמדובר בסכומים של מליונים; ושוב ההתעלמות העקבית מהנטל המוטל בניגוד להסכם שנחתם עם ראש הממשלה, שר האוצר ומנכ"ל משרד הפנים !

(ג) אגרת שרותים

ועדת החינוך של הכנסת החליטה לשחרר את ועד ההורים הארצי מתשלומים שונים שהיו ממומנים עד כה על ידי ההורים וכך מועבר נטל נוסף על הרשות המקומית שעושה הכל, כדי לא לפגוע בשרותים הקיימים. אין ביכולתינו להמשיך ולתת שרותים שהם מחובתה של הממשלה במסגרת חוק חינוך חובה הינם!

3/.



משרד
הבריאות
מחלקת
הבריאות
הציבורית
רח' רומשילד
24 ת"ד 7
100-75
טלפון: 03-9682333
03-9682542

חבל על כל טיפה



עיריית ראשון-לציון לשכת ראש העירייה

משרד ראשי: רח' רומשילד 24 ח'ד 7. מיקוד: 100-75. טלפון: 03-9682333. 03-9682542

- 3 -

(ד) שיפוף מוסדות חינוך

הרשויות נטולות המענק הן רשויות בנות עשרות שנים ובהן בתי ספר החייבים בשיפוף ואף שיקום! מוסדות החינוך בתחומינו עומדים על תילם עשרות שנים והם זקוקים לשיפוצים מידיים. משרד החינוך עמד להקצות לכך כספים מיוחדים עוד אשתקד, אך הדבר לא יצא לפועל בגלל סדרי העדפה אחרים. אם לא יקצו לכך כספים בזמן הקרוב ביותר ע"י משרד החינוך לא נוכל לתת מענה פיסי בסיסי לתלמידינו.

(ה) שכר לימוד גני ילדים חובה

תמוה ביותר הרשויות המקומיות שהינן נטולות מענק והנושאות בנטל ללא עזרה ממשלתית נפגעות גם בחישוב השתתפות בהוצאות, הדוגמא הבולטת לכך בשנת הלימודים תשנ"ה היא חישוב השכל"ם בגני הילדים כאשר ברשויות המקבלות מענק החישוב נעשה לפי 31 ילדים בגן וברשויות נטולות מענק החישוב הוא לפי 35 ילדים בגן וזאת כאשר משרד החינוך יודע שאין כל אפשרות להגיע לאכלוס של 100% בגני הילדים!!

האם ילדי רשויות נטולות מענק "זכאים" לחינוך פחות טוב מאשר ילדי הרשויות המקבלות מענק?

(ו) השתתפות הממשלה בהקטנת הגרעונות ברשויות המקומיות לא לוקחת בחשבון ומשאירה מחוץ להסדר את הרשויות המקומיות נטולות המענק. חמור המצב לאור העובדה שהגרעון ברשויות המקומיות נובע בעיקרו מאי השתתפות אמת בהוצאות החינוך.

פרטתי בפניכם רק חלק מהבעיות הנוצרות ביותר המדירות את מנוחתנו בימים מעטים אלה שנשארו עד פתיחת שנת הלימודים, כאשר רבות מהרשויות נטולות המענק שוקלות כיצד לנהוג בתנאים שנוצרו והמהווים הפרה חד צדדית ובוטה של הסכם עליו התומה הממשלה והשלטון המקומי.

4/.



משרד
החינוך
מחלקת
המסלולים
מחלקת
המסלולים
מחלקת
המסלולים

חבל על כל טיפה

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

תל-אביב 61200 רח' הפתמן 3, ת.ד. 20040 P.O.B. 20040, Tel-Aviv 61 200 Israel, 3 Haftman St.,

פקסימיליה 03-6967447 Fax : טל : 03-6919241-4 Tel :



כב' באלול תשנ"ד
25 באוגוסט 1994

av-68204 DG

לכבוד
מר אנרהם
שר האוצר
ירושלים

א.נ.נ.

הנדון: פצויי לרשויות מקומיות נטולות מענק
בגין עליות שכר חריגות

כזכור הוסכם בין הממשלה ומרכז השלטון המקומי כי הרשויות המקומיות תקבלנה פצויי כספי בגין עליות השכר (כתוצאה מהסכמי השכר במשק) מעבר לעליית השכר שהונחה בבסיס תקציב 1994.

סיכום זה חל על כל הרשויות המקומיות ולא יעלה על הדעת שרשויות מקומיות נטולות מענק לא תכללנה במסגרת זו.

אבקשך כי בעת עריכת החשובים הכספיים לכלל הרשויות ילקח בחשבון גם הפצויי לרשויות המקומיות נטולות המענק.

ב.ב.ה.

עדי אלדר

יו"ר מרכז השלטון המקומי

העתק:

מר עמרם קלעג'י - מנכ"ל משרד הפנים
ראשי הרשויות המקומיות

עיריית ראשון לציון
MUNICIPALITY OF RISHON LE-ZION

לשכת שר האוצר 05' 105

מס' 16

לשכת ראש הקיר
MAYOR'S OFFICE

ל' בתשרי תשנ"ה
5 באוקטובר 1994
3734/8

תאריך יעד:

א. ש. י.

לשכת:

לכבוד
שר האוצר (בייגה) שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
עיריית הממשלה
ירושלים

מכובדי חסד,

הנדון: מכתב 94-68813 מ-18 בספטמבר 1994
במענה ליו"ר מרכז השלטון המקומי

1. צר לי שכתבי ש/705/8 3521 מ-28 באוגוסט 1994 נותר לא מענה מצידך, וזאת למרות פנייתי חיסירה אליך.
2. נדהמתי לראות תשובתך שבגדון שנה אחת הוען בטענין 2 ואני מצטט:-
"בגוש דן או בערים גדולות האחרות שם כבר חיוס אין בעיות משמעותיות של גרעון..."
3. היתכן שאמח, כשר אוצר, סוועלם מגרעון העולה על מיליארד ש"ח ברשויות נסולות המענק, או שמה שברם זה לא פרשים במיוחד 17
4. צר לי על התעלמותך תפוחלסת מלגיייתי וכו' בזמן גם סגסה להתעלם מגרעון של 1 מיליארד ש"ח, שהוא נגד ע"י ותנחגות הממשלה, הוץ התעלמות מססך עליו ותנוסים ראש ממשלת ישראל ואמח !

קיריית ראשון לציון
MUNICIPALITY OF RISHON LE-ZION

- 2 -

5. בנספח א' מפורטים נתונים חלקיים על גרעון מצטבר בתקציב ואגיל של רשויות נסולות מענק שוטף ולמד שהגרעון עולה 1 מיליארד ש"ח !
6. אני פקוה שפנייתי זו אכן תזכה למענה והתייחסות חיובית, תוך התבססות על עובדות, ולא על נתונים שבינם לבין המציאות אין כל קשר !
7. אני מבקש שתזמין דיון אצלך שבו נשקף כל הרשויות נסולות המענק !

בכבוד
ראש
מאיר
רמז
רוב
סניצן
ועירייה

העתיקים:
רשויות נסולות המענק

קיריית ראשון לציון
MUNICIPALITY OF RISHON LE-ZION

לשכת ראש הקיר
MAYOR'S OFFICE

נספח א'

נתונים על גרעון מסוגר בתקציב חריגיל בושויות וטולות מענק.

1.	אסדוד	- 7
2.	בת ים	- 15
3.	גבעתיים	- 28
4.	הרצליה	- 8
5.	חדרה	- 46
6.	הולון	- 50
7.	חיפה	- 110
8.	פירת הכרמל	- 0.5
9.	כפר סבא	- 33
10.	נתניה	- 124
11.	כח חקיה	- 110
12.	קרית ביאליק	- 17
13.	קרית סבעון	- 10
14.	קרית מוצקין	- 15
15.	ראשון לציון	- 36
16.	רחובות	- 77
17.	רמת גן	- 61
18.	רמת השרון	- 11
19.	תל-אביב	- 240
20.	רעננה	- 14
21.	נס ציונה	- 20

1.033 מיליארד ש"ח

המספר: רחוב רוטשילד 24 • ת.ד. 7 • ראשון לציון 70100 • סל. 9682325, 9682542, 9682549 • טקס"ם ז"ה: 05 9682487

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

תל-אביב 61200 רח' הפתח 3, ת.ד. 20040 P.O.B. 20040, Tel-Aviv 61 200 Israel, Haftman St.
פקסימיליה 03-6967447 פאקס: 03-6919241-4 טל: 03-6919241-4



כב' בחשון תשנ"ה
27 באוקטובר 1994

לכבוד
מר בייגה שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

א.נ.

הנדון: ארגון לשנת 95'

בדיונים שהתקיימו בלשכת בינד וציוות מחזד ונציגי השלטון המקומי מאידך, וכאשר הועלתה האפשרות להעלות הארגון ב - 4% במחלק השנה (1994) סוכם בלשכת שצו המיסים לשנת 1995 יכול את המדד וכן 4% נוספים כהחלטה גורפת. כל ראש רשות שלא ירצה בכך יפנה למשרד הפנים ויקבל פטור מהעלאת של 4% פרט למדד.

הצטרפו לעמוע שועדת הכספים בניגוד לסיכום האמור החליטה שהעיריה "רשאות להעלות המיסים ב - 4% מעבר למדד", מצב זה שאין לו גיבוי לסיכומים המשותפים, שוב חוזר על עצמו. את האחריות להטלת המיסים אתם מטילים עלינו, ואילו הסמכויות להנחות והקלות במס, אתם נוטלים מאתנו. מצב זה איננו מעפר את ההרגשה הלא טובה של ראשי הערים ובוודאי לא מחזק את האמינות הנדרשת.

אבקשך לפעול לשינוי ההחלטה ברוח הסיכום במשרדך.

בכבוד רב,
צבי צוקרמן

יו"ר ועדת הכספים שליד מ.ש.מ.
וראש עיריית אשדוד

העתק:
מר נדו אלדר - יו"ר מרכז השלטון המקומי
ח"כ גדליה גל - יו"ר ועדת הכספים של הכנסת
מר עמרם קלעג'י - מנכ"ל משרד הפנים
חברי ועדת הכספים



לשכת ראש העיר

2.11.94

לכבוד
רהמ"ש ומ"מ שר הפנים
מר י. רבין

א.נ.י.

הנדון: הסדר כספי עם עיריית רחובות.

א. קיבלתי את העיר בראשית הקדנציה עם גרעון שוטף ומצטבר גבוהים
(שוטף 38.4 מלש"ח ומצטבר 80.6 מלש"ח)

כמו-כן מצויה העיריה בגרעון בהשקעות בתשתית, של כחמש מאות מלש"ח ועומס מילואות בגובה 129 מלש"ח, שאינו מאפשר לעיריה לקבל אשראי בנקאי לפי הקריטריונים של משרד הפנים והבנקים.

ב. הסיבות המיוחדות ברחובות הן:

1. ההכנסות בארנונה מתעשייה מהוות 3.1% אחוז מס"ה, ההכנסות מארנונה.
2. בעיר מצויים משרדי ממשלה ומוסדות אקדמאיים שחדלו לשלם ארנונה מ-1989 בגובה שנתי של כ- 10 מלש"ח במחירי 1994.
3. תשתיות כפיגור של עשרות שנים.
4. עלויות שכר גבוהות יחסית לתקציב הרגיל ומעוגנות בהסכמי שכר קיבוציים.
5. תשלומי פנסיה תקציבית לכ- 530 עובדים בעלות שנתית של כ- 20 מלש"ח.

ג. ב-10 החודשים האחרונים ביצענו הפעולות הבאות:

1. הקטנת מצבת העובדים הקבועים ב-80 איש, אשר יחסכו לעיריה כ-180 אלף ש"ח לחודש שהם 43% מעלות שכרם הקודמת, עם הוצאה חד פעמית, לפרישה בגובה של 5.2 מלש"ח.
2. גביית חובות פיגורים בארנונה, מים וקנסות חניה של 10.8 מלש"ח
3. שעור הגביה בארנונה השוטפת מגיע ל-83%, מתוכם כ- 52% משלמים בהסדרים קבועים, זאת למרות התעריפים הגבוהים ברחובות.



- 2 -

4. איחוד מחסנים המביא לחסכון באחזקת מלאי.
5. הקצאת 25% מהיטל השבחה בסך 2.6 מלש"ח להקטנת הגרעון המצטבר.
6. אנו מצויים בתהליך של דה-ארגון ותיקנון כל מנגנון העיריה בביצועו של מר דב קהת המנכ"ל הקודם של משרד הפנים ובתמיכת המשרד.
7. בימים הקרובים עומד להחתם הסכם עם ועד העובדים על הקטנה משמעותית בעלויות השכר של חלק גדול מעובדי העיריה.
8. מכרנו נכסים בשעור של 3.4 מלש"ח.
- ד. כדי להמשיך לתפקד במצב הבלתי אפשרי ולהתקדם בתוכנית ההבראה אנו זקוקים.

1. למענק לאיזון התקציב השוטף וכיסוי גרעון.
 - ב- 1994 - 26 מלש"ח (10 מלש"ח נוספים לסכומים שקבלנו עד עתה).
 - ב- 1995 - 26 מלש"ח
 - ב- 1996 - 22 "
 2. הלוואה תקציבית (אוצרית)
 - ב- 1994 - 12 מלש"ח (6 מלש"ח נוספים לסכום שקבלנו השנה)
 - ב- 1995 - 10 "
 3. מענק פיתוח לסיוע במימון עבודות תשתית.
 - ב- 1994 - 6 מלש"ח
 - ב- 1995 - 10 "
 - ב- 1996 - 10 "
- העיריה תמשיך לפעול לאיזון יתרת הגרעון השוטף בסך 12 מלש"ח ע"י הגדלת ההכנסות העצמיות והמשך ההתייעלות והקטנת ההוצאות.

בכבוד רב,
י. סנדלר
ראש העיר

העתק ✓ שר האוצר.
מנכ"ל מ. הפנים.

עיריית רחובות

לשכת ראש העיר

94-79547

כ"ב חשוון תשנ"ה
27 באוקטובר 1994

8-0 ח.ז. 4866

תיק: 30
ת.2710941

ס

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר
קרית הממשלה
ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: הסדר כספי עם עיריית רחובות ותשלום משכורת אוקטובר 1994

לא נוכל לשלם את משכורת אוקטובר 1994 בתחילת נובמבר ללא קבלת 6-7 מליון ש"ח, אותם אפשר לקבל במסגרת ההסדר ע"י הלוואה תקציבית. (עקב עומס מילווה וחוסר בטחונות איננו מסוגלים לקבל הלוואות וגילוח בבנקים).

פנייתנו למר בלק במשרד הפנים נענתה בשלילה, לטענתם מסיבות תקציביות.

אנו מבקשים בדחיפות פגישה עמך לפתור הבעיה.

לנושא משנה חשיבות מאחר ואנו מתכוונים לבצע החודש קיצוץ שכר חד-צדדי, כחלק מפעילותנו להבראה וקיצוץ בהוצאות והגרעון.

לפיכך לא רצוי כי העילה לסכסוך עבודה תהיה אי תשלום משכורת בזמן, אלא הפחתת הוצאות השכר והגרעון.

בכבוד רב,
יעקב סגדלר
ראש העיריה

העתק:

מר יצחק רבין - רה"מ ומ"מ שר הפנים
מר עמרם קלעג'י - מנכ"ל משרד הפנים.
מר יצחק בלק - סמנכ"ל משרד הפנים.

