מדינת ישראל

משרדי הממשלה

תיק - I

חוק ליישום הסכם עזה יריחו טיוטות (הצעות חוק לכנסת)

4-94- 5-94 -

דרגל -3

שם תיק: חוק ליישום הסכם עזה יריחו טיוטות (הצעות חוק לכנסת)

מזהה פיזי: גל-57516/2

מזהה פריט: 0005ip5

מונובת: 3-305-7-8-2 תאריך הדפסה: 28/08/2018

משרד _____ תאריך _____

מחלקה _____ שם _____

תיק מס' _____

עמ' מס' _____

(13)

מדינת ישראל

משרד האנרגיה והתשתית

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
ר א ר נ ב נ ש
11 -04- 1994
מס'
תיק

לשכת היועץ המשפטי

כ"ט בניסן התשנ"ד
10 באפריל 1994

אל: גב' תמר הקר, היועצת המשפטית, משרד האוצר

הנדון: חקיקה בעקבות הסכם עזה - יריחו
הפקס שלך מיום 31 במרץ 1994

1. אני מתנצל על העיכוב במשלוח תשובתי, אולם הנושאים שאת מעלה מחייבים בדיקה עם הגורמים המקצועיים במשרדנו.

2. לגוף הענין: נראה לנו כי בנושאים הקשורים בפעילות משרד האנרגיה והתשתית ראוי לשקול את האפשרות ליזום חקיקה:

(א) מוצרי דלק - איסור להכניס משטחי האוטונומיה לישראל מוצרי דלק שאינם עומדים בדרישות התקן הישראלי.

(ב) גז - איסור להכניס משטחי האוטונמיה לישראל גפ"מ שאינו עומד בדרישות הבטיחות.

(ג) חשמל - הנחתנו היא שחברת החשמל לישראל תמשיך לספק חשמל בשטחי האוטונומיה, ולא ברור לי מה יהיה המעמד המשפטי שלה לגבי הפעילות האמורה.

(ד) חיפושי נפט - מרבית המבנים הגיאולוגים המוכרים כיום נמצאים חלקם בתחומי מדינת ישראל, וחלקם בתחומי האוטונמיה. לדעתי אם באמת רוצים להבטיח המשך חיפושי הנפט, צריך לפתור את הבעיה כיצד נותנים זכויות נפט לגבי מבנים גיאולוגיים שלמים.

2\...

3. כמובן שכל הדברים שכתבתי הם בבחינת "הרהורים ומחשבות ראשונים", שאותם נוכל לעבד להצעות ממשיות רק לאחר שנדע מה סוכם (או לא סוכם) עם הפלשתינאים.

ב ב ר כ ה,

זאב אפיק
היועץ המשפטי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
המנהל הכללי
מנהל מינהל הדלק
מנהל מינהל החשמל
הממונה על חיפושי נפט

מדינת ישראל

משרד המשפטים

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
דאר נכנס
11 -08- 1994
מס'
תיק

כ"ז באב התשנ"ד

4 באוגוסט 1994

אל: גב' תמר הקר, היועצת המשפטית, משרד האוצר

הנדון: הצעת חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו

הריני מתייחסת למכתבך מיום 25.7.94.

1. לסעיף 1 למכתבך - הרישא של סעיף 44 היא כלהלן:

"שר האוצר רשאי לקבוע, דרך כלל או לסוג מסוים של עוסקים או עסקאות, הוראות בדבר -."

הפיסקה שמוצע להוסיף מתחילה במלים "כללים ותנאים לניכוי מס ששולם...".

שר האוצר יקבע אחת משתיים או הוראות או כללים ותנאים, אך לא הוראות בדבר כללים ותנאים.

לפיכך, אני חוזרת על דברי שהנוסח המוצע אינו משתלב עם הרישא.

2. לסעיף 2 - למכתבך האמור לא צורפו דברי ההסבר שמהם ניתן ללמוד, כדבריך, שהתיקונים הכלליים בחוק מס ערך מוסף דרושים דוקא בגלל הסכם עזה ויריחו.

3. לסעיף 3 - בנוסח של חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 הנמצא במשרדנו, יש בסעיף 1א(ב) הגדרה של "תושב ישראל" בלבד ואין הגדרה של "אזרח ישראל", כנאמר במכתבך.

כמו-כן, בנוסח החוק הנמצא במשרד המשפטים כלל לא נזכר אזרח ישראל בסעיף 1א(ב).

לכן אני מציעה שתבדקי זאת, מכיון שאני סבורה כי טעות בידך.

4. לסעיף 5 - הצעתי לומר בסעיף 19 ששר האוצר "יקבע" מועדים להעברת הסכומים, במקום שנאמר "רשאי לקבוע".

העובדה שבהסדר נקבעו מועדים איננה עונה על הערתי, מכיון שהצעת החוק כולה מבוססת על האמור בהסדר, לרבות הקביעה בהסדר שישראל תעביר לרשות הפלסטינית מסים שגבתה. החוק המוצע בא לאפשר את יישום ההסדר.

לכן, כשם שהוראות החוק המוצע קובעות בסעיפים 16 ו-17 שישראל תעביר לרשות הפלסטינית מסים שגבתה, כן יש לומר ששר האוצר יקבע את המועדים להעברת הכספים.

רח' צלאח א-דין 29 ת.ד. 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 02-708511 פקס 02-869473

אמנם, לפי הפסיקה יש לפרש את המונח "רשאי" כמחייב את בעל הסמכות להפעילה אם הנסיבות הן כאלה שנוצרה חובה להפעיל את הסמכות, אך מאחר שרצוי מאד כי המחוקק יאמר במפורש ובבהירות את ההוראות שהוא קובע בחוק, הריני מציעה לומר ששר האוצר יקבע את המועדים להעברת הכספים.

ב ב ר כ ה,

תמרה פנחסוביץ
ממונה בכירה על החקיקה הפיסקאלית

העתק: מר שלמה גוברמן, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

ק/46230

רח' צלאח א-דין 29 ת.ד. 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 02-708511 פקס 02-869473

מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

י"ז באב התשנ"ד
25 ביולי 1994

ת.94-56056

אל: עו"ד תמרה פנחסוביץ
ממונה בכירה על חקיקה פיסקאלית משרד המשפטים
רח' סאלח אדין
ירושלים

הנדון: **הצעת חוק יישום ההסכם בדבר**
רצועת עזה ואזור יריחו

1. לא ברור לי מדוע לדעתך יש בעיה בסעיף 13(5) גם פסקה (2) בסעיף 44 מתחילה במלים "כללים" ולכן נראה לנו שהפסקה המוצעת יכולה להשתלב בסעיף.

2. הצורך בתיקונים שנראים לכאורה כלליים מתעורר בחריפות יתר דוקא בגלל הסכם עזה ויריחו. ניסינו להצביע על הקשר בין הדברים בדברי ההסבר המצורפים בזה.

3. בסעיף 1א(ב) יש גם הגדרה של "תושב ישראל" וגם של "אזרח ישראל".

4. בסעיף 17 מחקתי כהצעתך את המלים "בהתאם להנחיות שר האוצר".

5. לענין סעיף 19, אין חשש שידרשו העברת סכומים בכל יום שכן יש בהסדר הוראות על מועדי העברת הסכומים.

ב ב ר כ ה,

תמר הקר
היועצת המשפטית

העתק:
מר שלמה גוברמן - משנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), משרד המשפטים
גב טלי דולן - ס/יועץ משפטי הכנסות המדינה משרד האוצר

רח' קפלן 1, ירושלים 91131 ת.ד. 13195 טל' 317318 פקס' 514836

היועץ המשפטי
נ ר נ ב נ ס
28-07-1994

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ע837
יב' אב התשנ"ד
20 ביולי 1994

אל: מר ש. גוברמן, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

הנדון: תזכיר-חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994

---

1. הערותי מתייחסות לפרקים ו' עד ט' להצעת החוק, שענינם דיני יבוא ומסים.

2. אמנם רוב רובן של ההערות אשר העברתי אל גב' ת. הקר, היועצת המשפטית למשרד האוצר, לטיוטות של הצעת החוק, כלולות בנוסח תזכיר הצעת החוק. אולם, ישנן כמה הערות שברצוני להעלות, ובמיוחד הערותי לכמה סעיפים המתקנים את חוק מס ערך מוסף, שהם תיקונים כלליים של החוק ואינם חלים רק לענין יישום ההסכם. משום כך, כתבתי לגב' הקר כי אין לכלול תיקונים אלה בחוק המוצע אלא יש להציע אותם בהצעת חוק נפרדת לתיקון חוק מס ערך מוסף.

3. להלן הערותי:

א. בסעיפים 12(1) ו-13(1)(ב) - יש להתאים את הנוסח להגדרת "ההסכם" שבסעיף 1.

ב. בסעיף 13 -

(1) בפסקה (5) - הנוסח המוצע של פסקה (4) לסעיף 44 אינו משתלב עם הרישא של סעיף 44.

(2) הוראות הפסקאות (6), (7), (10), (11), (12) ו-(15) הן כלליות. לפיכך, יש להציע תיקונים אלה בהצעת חוק נפרדת לתיקון חוק מס ערך מוסף.

(3) בפסקה (8) ישנה התייחסות לאזרחי ישראל כהגדרתם בסעיף 1א(ב) לחוק, אך בסעיף האמור ההגדרה היא של "תושב ישראל" ולא של "אזרח ישראל".

ג. בסעיף 17 יש למחוק את המלים "בהתאם להנחיות שר האוצר" משום שסעיף 19 קובע הוראה כללית לענין אותו פרק, שלפיה שר האוצר רשאי לקבוע הוראות מינהל ומועדים להעברת תשלומים.

ד. בסעיף 19, במקום "שר האוצר רשאי לקבוע" אני סבורה שיש לומר "שר האוצר יקבע" וזאת, לפחות, לענין העברת הסכומים לרשות הפלסטינית לפי סעיפים 15, 16 ו-17, אחרת, ניתן יהיה לדרוש העברת סכומים בכל יום.

ב ב ר כ ה,

תמרה פנחסוביץ
ממונה בכירה על החקיקה הפיסקאלית

העתק: גב' ת. הקר, היועצת המשפטית, משרד האוצר

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 708511 פקס 869473

15 ביולי
~~5 ביוני~~ 1994
ת.94-30295

פרק ד': דיני יבוא

הגדרות 6. בפרק זה -

"ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשטינית על פי ההסכם;

"טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו" - טובין מיובאים שיעדם הוא בשטחי עזה ויריחו, וכן טובין המיוצאים משטחי עזה ויריחו למדינות חוץ;

"דיני היבוא" - החוקים הבאים, לרבות תקנות וצווים מכוחם:

(1) פקודת המכס[8];

(2) פקודת תעריף המכס והפטורים[9];

(3) חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התשי"ט-1949[10];

(4) חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952[11], ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(5) חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975[12], ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(6) חוק היטלי סחר, התשנ"א-1991[13];

(7) חוק הבלו על דלק[14];

(8) פקודת היבוא והיצוא[15];

(9) חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968[16];

(10) חוק התקנים, התשי"ג-1953 ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(10) כל חוק אחר, ככל שהוא נוגע ליבוא וליצוא ולמסים ותשלומי חובה ביבוא וביצוא;

"מסי יבוא" - מכס, מס קניה ביבוא, מס ערך מוסף ביבוא ומסים והיטלים אחרים המוטלים ביבוא;

"האגף" - אגף המכס ומע"מ;

"המנהל" - מנהל האגף;

"רשויות היבוא" - האגף וכל רשות אחרת שיש לה סמכויות לפי דיני היבוא;

"הודעה" - הודעה בכתב מטעם הרשות הפלשטינית, שנתן למנהל מי שהיא הסמיכה לכך.

טובין שלגביהם מוסמכת הרשות הפלשטינית 7. (א) על אף האמור בדיני היבוא -

(1) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשטינית מוסמכת לקבוע את שיעורי מסי היבוא, יחוייבו במסי יבוא בשיעורים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשטינית

(11) החוקים האמורים בסעיפים (2) עד (4) בהגדרת "חוקי הקלאה" שבסעיף 43 ככל שהם מתייחסים ליבוא וליצוא;

מדינת ישראל
משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

בז' סיון התשנ"ד
26 במאי 1994

אל: גבי תמר רוטר, היועצת המשפטית, משרד האוצר

הנדון: הצעת חוק ליישום הסכם בדבר הצעת עזה, ואזור יריחו (תיקוני תקיפה), התשנ"ד-1994

לחלק הערותי, לסיומה המהיר של הצעת החוק, אשר קבלתי היום:

1. לסעיף 8 -

(1) בסעיף קטן (א) בפתח הטעות ובמקום "בסעיף 8" צריך להיות "בסעיף 9".

(2) בסעיף קטן (ב), בסופו, שוב נזכרה "הודעה". ההגדרה שבסעיף 7(ג) מתייחסת רק לסעיף 7.

אני מציעה להגדיר "הודעה" בסעיף האזנה, לבטל את סעיף 7(ג) ולמחוק את המלים "המוסמכת מטעמה לפי הסעיף" שבסעיף קטן זה, מכיון שאינה תואמת בדיוק את האמור בסעיף 7(ג).

2. בסעיף 10(ב) - כפי שעיר 9, הצעת עזה ואזור יריחו אינם בבחינת חוץ לארץ. יתר על כן, בסעיף זה מדובר לא רק על טובין מיובאים אלא, לפיטב הבנתי, גם על ייצור מקומי.

לכן, חדיר הוא לא "יצוא" במובן הטכני, אלא יש לקבוע את העברת הטובין בעבירה בפני עצמה.

3. בסעיף 13(5) - הגדרת של מטרה (ד) תוצעת איננו מסתלב עם הרישא של סעיף 44.

לכן, אני מציעה נוסח זה:

"(4) ניכוי, פס שטולם עפי הוראי המסמיל לחוק זה באזור או בשטחי עזה ויריחו ותואים לניכוי כאמור."

בסעיף 13(6), (7), (10), (11), ו-(15) - לדעתי, אין ההוראות המוצעות נוגעות ליישום ההסכם אלא מוצעים כאן תיקונים כלליים לחוק פס ערך מוסף.

לפיכך, יש למצוא תיקונים אלה בהצעת חוק נפרדת.

5. סעיף 13(8) - המילה "עוסקים" מופיעה פעמיים. בסעיף 56, בתחילתו ובסופו, נכון. אני מציעה לדחות "בסעיף 56, בתחילתו".

בברכה,

יפרת פנחסוביץ
מזכירת הוועדה המיוחדת לחוקי המס

תמרה פוחסוקי -לד.

MESSAGE CONFIRMATION

DATE:26/05/94 TIME:09:33

ID:LIBRA INTERPATIT

DATE	TIME	TOTTIME	DISTANT STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
26/05	09:30	02:13"	972 2 6665473	G3-9	007	OK

בלקס

לבי תמיד בהסובל
המאיים על היקום הלוסקלי –
מגדר האנושי –

לבה ויויהו

לבה על הלהבים.
בלבנים קיבלו את הלהב מאוד. הרבה הביטויים.
בקבל ומאדרים.
הגב טוטה הדשה המשקלה – לא היקום שלנו
בלקחה הלהבים.

בברכה

תמר בר

פרק ד': דיני יבוא

הגדרות 6. בפרק זה -

"ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם;

"טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו" - טובין מיובאים שיעדם הוא בשטחי עזה ויריחו, וכן טובין המיוצאים משטחי עזה ויריחו למדינות חוץ;

"דיני היבוא" - החוקים הבאים, לרבות תקנות וצווים מכוחם:

(1) פקודת המכס[6];

(2) פקודת תעריף המכס והפטורים[7];

(3) חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התשי"ט-1949[8];

(4) חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952[9], ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(5) חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975[10], ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(6) חוק היטלי סחר, התשנ"א-1991[11];

(7) חוק הבלו על דלק[12];

(8) פקודת היבוא והיצוא[13];

(9) חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968[14];

(10) כל חוק אחר, ככל שהוא נוגע ליבוא וליצוא ולמסים ותשלומי חובה ביבוא
וביצוא;

"מסי יבוא" - מכס, מס קניה ביבוא, מס ערך מוסף ביבוא ומסים והיטלים אחרים המוטלים ביבוא;

"האגף" - אגף המכס ומע"מ;

"המנהל" - מנהל האגף;

"רשויות היבוא" - האגף וכל רשות אחרת שיש לה סמכויות לפי דיני היבוא;

"הודעה" - הודעה בכתב מאת הרשות הפלשתינאית, שתן לאגף מי שהיו הסמכויות לכך.

טובין שלגביהם מוסמכת הרשות הפלשתינאית 7. (א) על אף האמור בדיני היבוא -

(1) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את שיעורי מסי היבוא, יחוייבו במסי יבוא בשיעורים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהם הודעה;

(2) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את מדיניות ונוהלי יבוא, ינהגו רשויות היבוא לגביהם לפי הכללים והנוהלים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהם הודעה;

(3) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הם פטורים ממסי יבוא או כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת ליתן לגביהם פטור או פטור מותנה ממסי יבוא, ינהג האגף לגביהם לפי החלטות הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהן הודעה.

(ב) המנהל רשאי לפרסם בישראל, בכל דרך שתיראה לו, את שיעורי מסי היבוא ואת כללי ונוהלי היבוא שקבעה הרשות הפלשתינאית בתחומים שבסמכותה על פי ההסכם, ושנמסרה עליהם הודעה.

~~(ג) בסעיף זה, "הודעה" – הודעה בכתב מטעם הרשות הפלשתינאית שנתן למנהל מי שהיא הסמיכה לכך.~~

טובין אחרים

8. (א) בכפוף לאמור בסעיף 8 יחולו דיני היבוא על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם הרשות הפלשתינאית קבעה ופרסמה שיעורי מסי יבוא הגבוהים מן השיעורים שנקבעו בדיני היבוא, יחולו השיעורים שקבעה על טובין המיובאים כאמור, ובלבד שניתנה עליהם הודעה מוסמכת מטעמה למנהל.

דין האזור ושטחי עזה ויריחו

9. לענין דיני היבוא יחולו הוראות סעיף 1א לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים.

העברת סוגי טובין מסויימים

10. (א) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות כללים ותנאים להעברת סוגי טובין מישראל לשטחי עזה ויריחו ומשטחי עזה ויריחו לישראל.

(ב) ~~העברת~~ הוראות טובין משטחי עזה ויריחו לישראל או מישראל לשטחי עזה ויריחו בניגוד לאמור בתקנות לפי סעיף זה, ~~דינה לענין~~ יחולו הוראות פקודת המכס ~~כדין הברחתם~~ הוראות סעיף 2(ב) לחוק.

ביצוע ותקנות

11. שר האוצר ממונה על ביצוע פרק זה ורשאי להתקין תקנות לביצועו.

פרק ה': מיסוי ישיר

תיקון פקודת מס הכנסה

12. בפקודת מס הכנסה[15] -

(1) בסעיף 3א, בהגדרת "אזור", בסופה יבוא "כולל השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994)";

מדינת ישראל
משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

694

יט סיון התשנ"ד
25 במאי 1994

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
דאר נכנס
30 -05- 1994
מס'
תיק

אל: גב' תמר הקר, היועצת המשפטית, משרד האוצר

הנדון: הצעת חוק ליישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994

להלן הערותי לפרקים ד', ה' ו-ו':

1. פרק ד' -

(1) בסעיף 6 חסרה הגדרה של "מסי יבוא". מונח זה מופיע בכל הסעיפים שבפרק זה. אני מציעה שההגדרה תופיע אחרי "דיני יבוא" ותהיה "מסים ותשלומי חובה אחרים המוטלים לפי דיני יבוא", או בדומה לכך.

(2) לסעיף 7 - יש לקבוע את מועדי העברת ההכנסות לרשות הפלשתינית. אם לא ניתן להחליט היום מה המועדים, אזי יש להוסיף הוראה המסמיכה את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות את המועדים האמורים.

כמו-כן, נשאלת השאלה האם ינוכו הוצאות שיש לרשות המכס. אם, אמנם, ינוכו הוצאות, אזי יש לומר זאת ולקבוע את האחוז שינוכה.

(3) לסעיף 8(א)(1) - בפסקה זו נזכרים "שיעורי מכס ומסי יבוא אחרים". פקודת המכס כלולה בהגדרת "דיני יבוא" ולכן, תהיה כלולה בהגדרת "מסי יבוא" כמוצע לעיל בפסקה (1). לפיכך יש לדבר רק על "מסי יבוא".

כמו-כן, בסיפא לאותה פסקה מדובר בהודעה שתימסר לרשות המכס. לדעתי, יש לומר "הודעה בכתב של מי שהוסמך כדין בידי הרשות הפלשתינית". זאת, כדי למנוע אי בהירות ואי-הבנות.

(4) לסעיף 8(א)(2) - בפסקה זו ישנה התייחסות ל"מדיניות ונוהלי יבוא" שתקבע הרשות הפלשתינית.

אני סבורה שלא ניתן לומר שרשויות היבוא ינהגו לפי המדיניות של הרשות הפלשתינית. המדיניות תבוא לידי ביטוי בכללים שתקבע הרשות הפלשתינית ועל כך יש לדבר בפסקה זו.

כמו-כן, יש להתייחס לדרך הפרסום בידי הרשות הפלשתינית ובנוסף על כך, לומר כי ההודעה לרשות המכס תהיה בכתב ותינתן בידי מי שהוסמך לכך כדין בידי הרשות הפלשתינית.

(5) בסעיף 8(ב) שוב נזכרים "שיעורי המכס ומסי היבוא" וכן ההודעה לרשות המכס.

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 708511 פקס 869473

יש לתקן כאמור לעיל בפסקה (3) למכתב זה.

(6) לסעיף 9 - יש לאחד סעיף זה עם סעיף 8(א)(1).

(7) בסעיף 10(א) הנוסח של פסקה (3) משובש. אחרי "לא יראו" יש להוסיף "מי" ובמקום "כשהיה" יש לומר "כאילו היה".

(8) סעיף 10(ב) - ההסמכה של שר האוצר צריכה להיות לא רק לקביעת תנאים אלא לקביעת הוראות. כמו-כן, ההוראות תוכלנה להתייחס להוצאה וכניסה של טובין דרך כלל או סוגי טובין, ולא רק לסוגי טובין, כמוצע. כמו-כן, יש להסמיך את שר האוצר להתנות הוצאה וכניסה של טובין כאמור בתנאים מסוימים.

(9) לסעיף 11 - לא ברור לי האם מבקשים לבטל כליל את סעיף 231א לפקודת המכס, כך שההוראה תבוטל כלפי כולי עלמא, או שמבקשים לקבוע שהוראת סעיף 231א לא תחול לענין עבירות מכס על יבוא ויצוא לפי פרק זה.

אם הכוונה לביטול הסעיף, יש להציע זאת בהצעת חוק נפרדת לתיקון פקודת המכס.

2. פרק ה' -

(1) מדוע מוצעות הוראות פרק זה בחוק הנדון וכיצד הן נובעות מההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו?

(2) מדוע לא תוקנו, בהתאם, גם הסעיפים האחרים שבפרק השלישי לפקודת מס הכנסה, הקובעים זיכויים וניכויים לתושב ישראל, כמו סעיפים 38, 39, 40, 40א, 40ב וכו'.

אם אין להוראות אלה קשר ישיר ליישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, יש להציע זאת בהצעת חוק נפרדת לתיקון פקודת מס הכנסה.

3. פרק ו' -

(1) האם שם הפרק, אמנם, מתאים?

(2) לסעיף 13(2)(ב) - מדוע לא תוקנה פסקה (6) לסעיף 1א(א) לחוק מס ערך מוסף?

(3) לסעיף 13(3) - התיקון הוא לסעיף 38(א) ולכן יש להוסיף "(א)" אחרי "38".

(4) ההוראות המוצעות בפסקאות (4) עד (8) ו-(11) לסעיף 13 אינן נוגעות ליישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, אלא אלו תיקונים בחוק מס ערך מוסף.

יש להציע תיקונים אלה בהצעת חוק נפרדת לתיקון חוק מס ערך מוסף.

בפסקה (11) מוצע לבטל את הוראת החוק הקיים שלפיה תקנות של המנהל טעונות אישור ועדת הכספים של הכנסת. לא יתכן לכלול הוראה זו בהצעת חוק העוסקת, כשמה, ביישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו.

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 708511 פקס 869473

אבקש להוציא מהצעת החוק את כל ההוראות שאינן נוגעות ליישום ההסכם ולהגישן כהצעות חוק נפרדות.

ב ב ר כ ה,

תמרה פנחסוביץ

ממונה בכירה על התקיקה הפיסקאלית

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 708511 פקס 869473

מדינת ישראל
משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

694

יום סיון תשנ"ד
25 במאי 1994

אל: גב' תמר חסר, מייעצת חקיקתית, משרד האוצר

הנדון: הצעת חוק ביישום המלצת ועדת רצועת עזה ואזור יריחו (מיסוי מחיסה), תשנ"ד-1994

להלן הערותי לסעיפים ד'; הל' ו'-ז':

1. סעיף ד' -

(1) בסעיף 6 הסלה הגדרת של "מסי יבוא". מהות זה מופיע בכל הסעיפים שבמקום זה. אני מציעה שהגדרת תוביע אש"ר "דיני יבוא" ותחיה "מסים וחשלומי חובה אחרים המוטלים לפי דיני יבוא", יא עדיפה, לכן.

(2) לסעיף 7 - יש למבוע את סמכות הועדה החכנעות לרשות הפלשתינית. אם לא ניתן להחליט היום מה תמועדים, אזי יש להוסיף הוראה המסמיכה את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות את המועדים האמורים.

כמו-כן, נשאלת השאלה האם ינוכו הוצאות שיש לרשות השכם. אם, אמנם, ינוכו הוצאות, אזי יש לומר זאת ולקבוע את האחוז שינוכה.

(3) לסעיף 8(א)(1) - בפסקה זו נזכרים "שיעורי מכס ומסי יבוא אחרים". המונח מכס כלולה בהגדרת "דיני יבוא" ולכן, הוא כלולה בהגדרת "מסי יבוא" המוצע לעיל בפסקה (1). לפיכך יש לדבר רק על "מסי יבוא".

כמו-כן, בסיפא לאותה פסקה מדובר בהודעה שתימסר לרשות השכם. לדעתי, יש לומר "הודעה בכתב של מי שהוסמך כדין בידי הרשות הפלשתינית". זאת, כדי למנוע אי בהירות ואי-תבנות.

(4) לסעיף 8(א)(2) - בפסקה זו ישנה הפנייה לו"מדיניות ונוהלי יבוא" שהמבע הרשות הפלשתינית.

אני שבירה שלא ניתן לומר שרשויות היבוא ינהגו לפי המדיניות של הרשות הפלשתינית, המדיניות תבוא לידי ביטוי בכללים שהמבע הרשות הפלשתיניים ועל כך יש לדבר בפסקה זו.

כמו-כן, יש לחתיים לדיר המרשום בידי הרשות הפלשתינית ובנוסף על כך, לומר כי ההודעה לרשות המכס תהיה בכתב ונתינתו בידי מי שהוסמך לכך כדין בידי הרשות הפלשתינית.

(5) בסעיף 8(ב) שוב נזכרים "שיעורי המכס ומסי היבוא". וכן ההודעה לרשות המכס.

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 ירושלים מיקוד 91010 טל' 708511 פקס 869473

יש לתקן באמור לעיל בפסקה (3) לסעיף זה.

(6) לסעיף 9 - יש לאחר סעיף זה עם סעיף 8(א)(1).

(7) בסעיף 10(א) הנוסח של פסקה (3) משובש. אחרי "לא יראו" יש להוסיף "מ" ובמקום "כשהיתה" יש לכתוב "כאילו היה".

(8) סעיף 10(ב) - ההסמכה של שר האוצר צריכה להיות לא רק למביעת תנאים אלא למביעת הוראות. כמו-כן, ההוראות תוכלנה להתייחס להוצאה וכניסה של טובין דרך כלל או סוגי טובין, ולא רק לסוגי טובין, במוצע. למו-כן, יש להסמיך את שר האוצר להתנות הוצאה וכניסה של טובין באמור בתנאים מסוימים.

(9) לסעיף 11 - לא ברור לי מאם מכמשים לבטל כליל את סעיף 231א לפקודת המכס, כך שהתוראה תבוטל בעני כולי עלמא, או שמבמשים לקבוע שהוראת סעיף 231א לא תחול לענין עבירות מכס על יבוא ויצוא לפי פרק זה.

אם הכוונה לביטול הסעיף, יש להציע זאת בהצעת חוק נפרדת לתיקון פקודת המכס.

2. פרק ה' -

(1) מדוע מוצעות הוראות פרק זה בחוק הנדון וביצד הן נוגעות מהסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו?

(2) מדוע לא תוקנו, בהתאם, גם הסעיפים המתייחסים שבפרק השלישי לפקודת מס הכנסה, המובעים זיקויים וביכויים לתושב ישראל, כמו סעיפים 38, 39, 40, 40א, 40ב וכו'.

אם אין להוראות אלה משר ישיר ליישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, יש להציע זאת בהצעת חוק נפרדת לתיקון פקודת מס הכנסה.

3. פרק ו' -

(1) האם מס הפרק, אמנם, מתאים?

(2) לסעיף 13(2)(ב) - מדוע לא תוקנה פסקה (6) לסעיף 7א(א) לחוק מס ערך מוסף?

(3) לסעיף 13(3) - התיקון הוא לסעיף 38(א) ולכן יש להוסיף "(א)" אחרי "38".

(4) ההוראות המוצעות בפסקאות (4) עד (8) ו-(11) לסעיף 13 אינן נוגעות ליישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, אלא אלו תיקונים בחוק מס ערך מוסף.

יש להציע תיקונים אלה בהצעת חוק נפרדת לתיקון חוק מס ערך מוסף.

[illegible]
אישור יעדת הכספים של הכנסת, לא יתקן לכלול הוראה זו בהצעת חוק העוסקת, בעיקר, ביישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו.

אכסס לוגיא מחצעת חתוק את בב הזרחות שאינן נוגעות ליישום המסכם ולהגיון בהצעות חוק נפרדות.

בברכה,

[illegible]

מפרה בנקסוביא

מפרה בקיחה על ארגיסה חבילטולית

רח' אלאם אידיו 29 תיד 1087 ת.ד. מיקוד 91010 טל' 708511 פקס 869473

MESSAGE CONFIRMATION

DATE:20 05/94 TIME:11:13

ID:LIBRA MISHPATIT

DATE	TIME	T-TIME	DISTANT STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
20/05	11:12	01'37"	972 2 5869473	G3-S	005	OK

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF FINANCE
OFFICE OF THE LEGAL ADVISOR

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי

ת.93-4425

DATE: 20.5.94 תאריך:

FACSIMILE TRANSMISSION

העברה בפקסימיליה

NUMBER OF PAGES TRANSMITTED:
(INCLUDING THIS COVER SHEET) 1+4

מס' עמודים נשלחים
(כולל עמוד זה)

TO: לב' תמרה בלחסובסקי, משרד האוצר

אל:

(FACSIMILE NO:

(מס' פקסימילה:

FROM: אמיר דקל

מאת:

(OUR FACSIMILE NO. 00972-2-514-836

(מס' פקסימיליה שלנו:

MESSAGE: הנדון חוק יישום הסכם עזה (יריחו)

רק בגרסה המיסמכים שאנו מדברים
לגבי בחוק הנ"ל.
אודה על הדחיפות.

בברכה
אמיר דקל

אם לא נקלטו כל העמודים בבירור או במקרה של תקלה, נא לטלפן: 02-317-318

If you not receive legible copies, or in case of interruption, please call: 00972-2-317-318

רח' קפלן 1, ירושלים 91008 ת.ד. 883 טל' 317318 פקס' 514836
1, Kaplan St. P.O.B 883 Jerusalem 91008 Tel. 972-2-317318, Fax 972-2-514836

סעיף 34, מטעמים מיוחדים.

(ו) לענין סעיף זה -

"המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה."

תיקון 4. בסעיף 8 לחוק העיקרי -
סעיף 8

(1) במקום פיסקה (2) יבוא:

"(2) התאגיד לא החל בניהול עסקים, חדל לנהל עסקים או ניהל רק עסקים שלא יוחדו לתאגיד בנקאי."

(2) במקום פיסקה (4) יבוא:

"(4) התאגיד לא קיים את הוראות סעיף 7 לענין הון מזערי;

(4א) התאגיד הבנקאי עשה בעסקיו בדרך העלולה לפגוע ביכולתו לקיים את התחייבויותיו, והפגיעה שיש באותו מעשה או מחדל לא תוקנה על אף דרישת המפקח לפי סעיף 8א לפקודה, או שלדעת הנגיד אותה פגיעה לא ניתנת לתיקון, בנסיבות הענין, על פי האמצעים המוקנים למפקח ולו בסעיפים 8ג או 8ד לפקודה;".

תיקון 5. בסעיף 9(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא: "אולם הנגיד רשאי לקבוע
סעיף 9 לתאגיד בנקאי פלוני תקופה קצרה יותר אם העביר את כל התחייבויותיו כלפי הלקוחות, לתאגיד בנקאי אחר, או פרע אותן, והודיע למפקח כי הפסיק לעסוק בקבלת פקדונות כספיים."

תיקון 6. בסעיף 10 לחוק העיקרי -

(1) בפיסקה (7), אחרי "כסוכן או כנאמן" יבוא "אך למעט עיסוק בחתמות וניהול תיקי השקעות עבור אחרים";

(2) בפיסקה (9), במקום "כסוחר, כסוכן או כחתם" יבוא "כסוחר או כסוכן";

פרק ד': דיני יבוא

הגדרות 6. בפרק זה -

"ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם;

"טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו" - טובין מיובאים שיעדם הוא בשטחי עזה ויריחו, וכן טובין המיוצאים משטחי עזה ויריחו למדינות חוץ;

"דיני יבוא" - החוקים הבאים, לרבות תקנות וצווים מכוחם:

(1) פקודת המכס[6];

(2) פקודת תעריף המכס והפטורים[7];

(3) חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התשי"ט-1949[8];

(4) חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952[9], ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(5) חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976[10], ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(6) חוק היטלי סחר, התשנ"א-1991[11];

(7) חוק הבלו על דלק[12];

(8) פקודת היבוא והיצוא[13];

(9) חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968[14];

(10) כל חוק אחר, ככל שהוא נוגע ליבוא וליצוא ולמסים ותשלומי חובה ביבוא
וביצוא;

"מסי יבוא" - מכס, מס קניה ביבוא, מס ערך מוסף ביבוא ומסים והיטלים אחרים המוטלים ביבוא;

"האגף" - אגף המכס ומע"מ;

"המנהל" - מנהל האגף;

"רשויות היבוא" - האגף וכל רשות אחרת שיש לה סמכויות לפי דיני יבוא.

תשלום לרשות הפלשתינאית 7. אגף המכס יעביר לרשות הפלשתינאית, בהתאם להסכם, את ההכנסות ממסי יבוא שגבה על פי דיני יבוא ועל פי פרק זה על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, בניכוי סכומים שיגיעו לישראל מן הרשות הפלשתינאית על פי התחשבנות שתיערך ביניהם לענין מס ערך מוסף על פי ההסכם ובכפוף להסדרים שיוסכמו עם הרשות הפלשתינאית.

טובין שלגביהם מוסמכת הרשות הפלשתינאית

8. (א) על אף האמור בדיני יבוא -

(1) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את שיעורי מסי היבוא יחוייבו במסי יבוא בשיעורים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהם הודעה; ~~מוסמכת מטעמה למנהל.~~

(2) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את מדיניות ונוהלי יבוא, ינהגו רשויות היבוא לגביהם לפי ~~המדיניות~~ והנוהלים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהם הודעה; ~~מוסמכת מטעמה למנהל.~~

(3) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הם פטורים ממסי יבוא או כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת ~~לקבוע~~ לגביהם פטור או פטור מותנה ממסי יבוא, ינהג האגף לגביהם לפי ~~קביעות~~ הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהן הודעה, ~~מוסמכת מטעמה למנהל.~~

(ב) המנהל רשאי לפרסם בישראל, בכל דרך שתיראה לו, את שיעורי מסי היבוא ואת ~~מדיניות~~ נוהלי היבוא שקבעה הרשות הפלשתינאית בתחומים שבסמכותה על פי ההסכם, ~~ושהודעה מוסמכת עליהם נמסרה מטעמה למנהל.~~

(ג) בסעיף זה, "יבוא" - הובאה בשטח מעבר לקו הירוק לשטחי הרשות הפלשתינאית.

טובין אחרים

9. (א) בכפוף לאמור בסעיף 8 יחולו דיני היבוא על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם הרשות הפלשתינאית קבעה ופרסמה שיעורי מסי יבוא הגבוהים מן השיעורים שנקבעו בדיני היבוא, יחולו השיעורים שקבעה על טובין המיובאים כאמור, ובלבד שניתנה עליהם הודעה מוסמכת מטעמה למנהל.

דין האזור ושטחי עזה ויריחו

10. לענין דיני יבוא יחולו הוראות סעיף 1א לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים.

העברת סוגי טובין מסויימים

11. (א) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות, ~~ותנאים~~ להעברת סוגי טובין מישראל לשטחי עזה ויריחו ומשטחי עזה ויריחו לישראל.

(ב) העברת טובין משטחי עזה ויריחו לישראל או מישראל לשטחי עזה ויריחו בניגוד לאמור בתקנות לפי סעיף זה דינה לענין פקודת המכס כדין הברחתם.

ביצוע ותקנות

12. שר האוצר ממונה על ביצוע פרק זה ורשאי להתקין תקנות לביצועו.

19 במאי 1994
94-30295.ת

פרק ד': דיני יבוא

הגדרות 6. בפרק זה -

"ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם;

"טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו" - טובין מיובאים שיעדם הוא בשטחי עזה ויריחו, וכן טובין המיוצאים משטחי עזה ויריחו ~~לחוץ לארץ~~;

"דיני יבוא" - ~~כל אחד מאלה~~, לרבות תקנות וצווים מכוחם:

(1) פקודת המכס[6];

(2) פקודת תעריף המכס והפטורים[7];

(3) חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התשי"ט-1949[8];

(4) ~~סעיפים 3 ו-3א~~ לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952[9], ככל שהוא מתייחס ליבוא;

(5) חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976[10], ככל שהוא מתייחס ליבוא;

(6) חוק היטלי סחר, התשנ"א-1991[11];

(7) חוק הבלו על דלק[12];

(8) פקודת היבוא והיצוא[13];

(9) חוק אמצעי-לקיום (נס שמלים ביחס לבתי-מסר), התשכ"ח-1968;

(10) כל חוק אחר הנוגע ליבוא וליצוא ולמסים ותשלומי חובה ביבוא וביצוא;

"רשות המכס" - רשות המכס כמשמעותה בפקודת המכס;

"רשות יבוא" - רשות המכס וכל רשות אחרת שיש לה סמכויות לפי דיני יבוא.

תשלום לרשות הפלשתינאית 7. רשות המכס תעביר לרשות הפלשתינאית בהתאם להסכם, את ההכנסות ממסי יבוא שגבתה על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, בכפוף להסדרים שיוסכמו ביניהם.

א לפי דיני יבוא
וא לפי עיקרה

טובין שלגביהם מוסמכת הרשות הפלשתינאית 8. (א) על אף האמור בדיני יבוא -

(1) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את שיעורי ~~המכס~~ ~~ו~~מסי היבוא ~~האחרים~~, יחוייבו ~~במכס~~ ~~ו~~במסי יבוא בשיעורים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית, ובלבד שניתנה עליהם הודעה לרשות המכס;

לפי ההסכם,

(2) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את מדיניות ונוהלי יבוא, ינהגו רשויות היבוא לגביהם לפי המדיניות והנוהלים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית, ובלבד שניתנה עליהם הודעה לרשות המכס;

(ב) רשות המכס רשאית לפרסם בישראל, בכל דרך שתיראה לה, את שיעורי ~~המכס~~ ~~ומסי~~ היבוא ~~האחרים~~ ואת מדיניות ונוהלי היבוא שקבעה הרשות הפלשתינאית ~~בתחומים~~ שבסמכותה, ושהודעה עליהם נמסרה לרשות המכס.

טובין אחרים

9. בכפוף לאמור בסעיף 8 יחולו דיני היבוא על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, ~~ואולם~~ אם הרשות הפלשתינאית קבעה ופרסמה שיעורי ~~מכס או~~ מסי יבוא אחרים הגבוהים מן השיעורים שנקבעו בדיני היבוא, יחולו השיעורים ~~אלה~~ על טובין המיובאים כאמור, ובלבד שניתנה הודעה לרשות המכס.

דין ~~האזור~~ לשטחי עזה ויריחו

10. לענין דיני יבוא מתחי הבאל סעיף 1 לחוק מס קניה, התשל"ו-1976, בשינויים המחויבים, בהלכות

(1) לא יראו ~~בהוצאת~~ טובין מישראל ~~לאזור או~~ לשטחי עזה ויריחו ~~ובכניסת טובין מהאזור או~~ משטחי עזה ויריחו לישראל משום יבוא ויצוא;

(2) לא יראו את ~~תושב האזור או~~ תושב שטח עזה ויריחו כתייר;

(3) לא יראו שהיה ~~באזור או~~ בשטחי עזה ויריחו כשהיה מחוץ לישראל.

תיקון פקודת המכס

11. (א) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות תנאים להוצאת סוגי טובין מישראל ~~לאזור~~ ~~או~~ לשטחי עזה ויריחו ולכניסת טובין ~~מהאזור או~~ משטחי עזה ויריחו לישראל.

(ב) ~~הוראות~~ סעיף זה לא יחולו לגבי הוצאת טובין מישראל לשטחי עזה ויריחו ~~לגבי~~ לגבי סוגי טובין ~~בתקנות~~ לגבי הכנסת טובין לשטחי עזה ויריחו לישראל, ~~בשינויים~~ ~~לגבי~~ לגבי סוגי טובין ~~בתקנות~~ ~~לגבי~~ לגבי הכנסת טובין לשטחי עזה ויריחו לישראל, בשינויים המחויבים.

~~11. בפקודת המכס, סעיף 231א - בטל.~~

פרק ה': מיסוי ישיר

תיקון פקודת מס הכנסה[14]

12. בפקודת מס הכנסה -

(1) בסעיף 33א, בסופו יבוא:

""תושב אזור" - כהגדרתו בסעיף 3א."

(2) בסעיף 34, במקום "תושב ישראל בשנת המס" יבוא "בשנת המס תושב ישראל או תושב האזור";

(3) בסעיף 36, אחרי "תושב ישראל" יבוא "או תושב האזור";

(4) בסעיף 37, אחרי "תושב ישראל" יבוא "או תושב האזור".

48/8 - 1א
17.5.94

מר: יש קשר חיצוני עליו
נלמד שדרך האוטו

שאלה: אני רוצה סיכום
מה שמבטיח הגעת הנתונים

הנדון: תקנים לסיווג הקופסאות ביבוא
אוטומטי

לאחר הדיון לגבי הבקשה הוגשה בנדון ל-שוב
הסכם האוטומטי: נשאלו קודם הכל - בהתאם ל. שאר הטיעונים:

1. בסעיף 1 בהגדרה "דגם" סעיף קטן (4) -
ב. לתקן בנוסח הבא: לסעיף קטן (5) האחרון
"בלק מס יבוא טובין שלגביהם בתשלום נגמר
כבר שולם מכסים לעניין טובין.

2. בסעיף 1 בהגדרת "דגם" בסעיף קטן (5) -
לאחר המילה "דגם".

3. בסעיף 1 בהגדרת "דגם" בסעיף ב לאחר
סעיף קטן (9) כלל שאינו מרכיב למס שלום
בקנה 11 בחשבון, התשכ"ה - 1960

סעיף קטן (9) הנ"ל יהפוך לסעיף קטן (10).

4. בסעיף 2 לשנות את הנוסח
לגבות כדוגמת: "השלמת הנמוס תקבע
לרשות הסטטוטורית את ההרכבה ממס
יבוא בהתאם לחוק".

הדגש נבחר כדי לא להתעלם בעובדה מעולמת
בין המצב בחוק לשמרדיקנו עם הרגיקה
הישראלית.

5. עוד בסעיף 3 עדיף מתיקון הנוסח "הנמוס" בלבד
שבו מובטח מעל כלום.

כמו שסעיף זה מתיחס למס יבוא יש צורך
לקבוע הגדרה מה נכלל במונח "מס יבוא"
ומונח שרגיל שולם מהתעריף "מכס יבוא".

ההגדרה המוצעת, שקודם לסעיף 1 לסעיף
בהתאם תהיה כדוגמת: "מס יבוא" - מס
המשולם המוטל בעד היבוא או מכירתם.

6. נכון יהיה כי מן הראוי לשנות את הסדר
של סעיפים 3 ו-4 באופן שהיה ברור
כי סעיף 4 רלוונטי הכלל ולא סעיף 3
רק הלכה.

7. סעיף 5 (ד) מקנה כוח להגבלת שמן הדלתות מבלעדי הפלשתינאי בישראל (לא גם עזה), בעוד שנושא הגבלת שמן הדלתות מבלעדי יסודר בהתאם הרעקים הכלליים של דין בעל.

בהתאם יש לבטל את סעיף 5, ולהוסיף את סעיף שבו לסיכון המבטח לא כדאי לקבל הגבלה.

8. בסעיף 5 (ב) כדי לשנות בטל כי (יקון) היה להתקיים זלת המקלקלת השמירות גם בנקודה שמורה בדין עתה. קיומה התנאים הנ"ל בהתאם הנוכחי לעיל: עד ו' בא לחלק מעיל.

9. שמירת לשנות סעיף קטן עם לפעל 5 בנוסח הבא:

לעם הדלתות שמן מבלעדי הפלשתינאי בישראל אל הגבלה בנקודה שמורה בסעיף לה הנמצא בהפרטים.

סעיף לה נתון לשם הקבלה סעיפים אונש"ב אל הגבלת שמן שלא נכון מבלעדי הפלשתינאי בישראל.

ס. כלי אמרת כל שהרשם נקבל כי רק
מושקעה בלו ריבית עקרון הנשכ שהרשות
B A, A, נבא ר כ לי 3 (2) (ו) מכסה
אין לה, לא הבא לא כדי לומר עלת
ולהבין כ.

מעבר לזאת לא אין לו ריבית נוספת

בכ הרב ר.

פרק _____: דיני יבוא

הגדרות 1. בפרק זה -

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט האזור הפלשתינאי;

"האזור הפלשתינאי" - האזורים שלגביהם ניתנו סמכויות לרשות הפלשתינאית;

"טובין המיובאים לאזור הפלשתינאי" - טובין מיובאים שיעדם הוא באזור הפלשתינאי, וכן טובין המיוצאים מהאזור הפלשתינאי לחוץ לארץ;

"דיני יבוא" - כל אחד מאלה, לרבות תקנות וצווים מכוחם:

(1) פקודת המכס;

(2) פקודת תעריף המכס והפטורים;

(3) חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התשי"ט-1949

(4) סעיפים 13-3א לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952;

(5) חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, ככל שהוא מתייחס ליבוא;

(6) חוק היטלי סחר;

(7) חוק הבלו על דלק;

(8) פקודת היבוא והיצוא;

(9) כל חוק אחר הנוגע ליבוא וליצוא ולמסים ותשלומי חובה ביבוא וביצוא;

"רשות המכס" - רשות המכס כמשמעותה בפקודת המכס;

"רשות יבוא" - רשות המכס וכל רשות אחרת שיש לה סמכויות לפי דיני יבוא;

"ההסכם" - ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

תשלום לרשות הפלשתינאית 2. רשות המכס תעביר לרשות הפלשתינאית את ההכנסות ממסי יבוא שגבתה על טובין המיובאים לאזור הפלשתינאי.

טובין שלגביהם מוסמכת הרשות הפלשתנאית 3. (א) על אף האמור בדיני יבוא -

(1) טובין המיובאים לאזור הפלשתינאי, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את שיעורי המכס ומסי היבוא האחרים, יחוייבו במכס ובמסי יבוא בשיעורים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית, ובלבד שניתנה עליהם הודעה לרשות המכס;

(2) טובין המיובאים לאזור הפלשתינאי, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את מדיניות ונוהלי יבוא, ינהגו רשויות היבוא לגביהם לפי המדיניות והנוהלים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית, ובלבד שניתנה עליהם הודעה לרשות המכס.

(ב) רשות המכס רשאית לפרסם בישראל, בכל דרך שתיראה לה, את שיעורי המכס ומסי היבוא האחרים ואת מדיניות ונוהלי היבוא שקבעה הרשות הפלשתינאית בתחומים שבסמכותה ושהודעה עליהם נמסרה לרשות המכס.

טובין אחרים

4. בכפוף לאמור בסעיף 3 יחולו דיני היבוא על טובין המיובאים לאזור הפלשתינאי, ואולם אם הרשות הפלשתינאית קבעה ופרסמה שיעורי מכס או מסי יבוא אחרים הגבוהים מן השיעורים שנקבעו בדיני היבוא, יחולו שיעורים אלה על טובין המיובאים לאזור הפלשתינאי.

דין האזור והאזור הפלשתינאי

5. (א) לענין דיני יבוא -

(1) לא יראו בהוצאת טובין מישראל לאזור או לאזור הפלשתינאי ובכניסת טובין מהאזור או מהאזור הפלשתינאי לישראל משום יבוא ויצוא;

(2) לא יראו את תושב האזור או האזור הפלשתינאי כתייר;

(3) לא יראו שהיה באזור או באזור הפלשתינאי כשהיה מחוץ לישראל.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות תנאים להוצאת סוגי טובין מישראל לאזור או לאזור הפלשתינאי ולכניסת טובין מהאזור או מהאזור הפלשתינאי לישראל.

תיקון פקודת המכס

6. בפקודת המכס, סעיף 231א - בטל.

מדינת ישראל

האוצר/ אגף המכס ומע"מ
ההנהלה

תאריך: כ"ד באייר התשנ"ד
5 מאי, 1994
מספר: א1-48/8

תיקוני חקיקה בעקבות הסכם השלום (טיוטה 2 - מיסי יבוא)

פקודת המכס

1. (א) כיום משוחררים טובין המיועדים לשטחים בנמל ישראל ובאמצעות בתי המכס בישראל, בשעורי המיסים ובפרוצדורה זהה לזו הנקוטה כלפי יבואנים ישראלים וטובין המיועדים לישראל.

(ב) הסכם האוטונומיה קובע כי הפלשתינאים רשאים לתבוע שיעורים נפרדים של מיסי יבוא (מכס ומס קניה ביבוא) לגבי הטובין ברשימות B, A2, A1 ורכב פרטי. לגבי טובין ברשימות A1, A2 מוענקת סמכות לפלשתינאים לתבוע נוהלי מכס עצמאיים (פרט לנושאי סווג והערכה המבוססים על אותם אמנות בינ"ל שישראל חתומה עליהן).

(ג) כיוון שישראל למעשה מעניקה שרותי מכס לפלשתינאים, ע"ס התעריפים העצמאיים או בהתאמה למצב הקיים בישראל יש לקבוע הסדרים חוקיים שיאפשרו לגבות מיסים בתעריף שיקבע ע"י הפלשתינאים, להעביר את סכומי המיסים שיגבו עבור הפלשתינאים לרשויות האוטונומיה, יש לקבוע מנגנון לפתרון סכסוכים, ויש לקבוע מנגנוני בקרה.

(ד) לביצוע כל אלה מוצע לקבוע פרק בפק' המכס העוסק במכלול היחסים בינינו לבין האוטונומיה. כיום קיים סעיף 231א' אשר למעשה קובע מצב של העדר גבולות בין ישראל והשטחים. לסעיף זה יש להוסיף סעיפים נוספים העוסקים במכלול היחסים הכספיים והמנהליים בין ישראל והאוטונומיה.

מה תאריך הדרוש הקטוריים ?

2. רצ"ב הצעה להוספת פרק 15 לפק' המכס, בנוסח כדלקמן:

"פרק חמישה עשר: תחולת הפקודה באזור ובאזור האוטונומיה"

לבדוק איך

230א. הגדרות -

"אזור" - כל אחד מאלו: יהודה, שומרון וחבל עזה.

"אזור האוטונומיה" - הניסוח יקבע עפ"י האמור בהסכם וכפי שיוחלט לגבי כלל החקיקה.

"טובין המיובאים לאזור האוטונומיה" - טובין ~~המיועדים להעבר~~ מיובאים שיעבר לאזור האוטונומיה, ובכלל זה טובין המיוצאים מאזור האוטונומיה לחוץ לארץ.

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

"מיסי יבוא" - אחד מאלו: מכס, מס קניה ביבוא או מע"מ ביבוא.

"השויות אזור האוטונומיה" - כפי שהן מוגדרות בהסכם בין ישראל ואש"ף.

"ההסכם" - שמו הרשמי של ההסכם בין ישראל לאש"ף.

230ב. יבוא טובין לאזור האוטונומיה

(א) רשות המכס תהא ממונה על ניהול העניינים לפי פקודה זו גם לגבי טובין המיובאים לאזור האוטונומיה.

(ב) רשות המכס תעביר את הכנסותיה על טובין המיובאים לאזור האוטונומיה לידי רשויות אזור האוטונומיה.

230ג. הטלת מיסי יבוא על טובין המיובאים לאזור האוטונומיה -

(א) טובין המיובאים לאזור האוטונומיה יחויבו במיסי יבוא כפי שיקבעו ויפורסמו מעת לעת ע"י רשויות אזור האוטונומיה, ובהתאם להסכם.

(ב) הוראות פקודת תעריף המכס והפטורים, אך צו שהוצא מכוחה לא יחולו על טובין המיובאים לאזור האוטונומיה.

(ג) הוראות חוק מיסי מכס והבלו (שינוי תעריף), תשי"ט-1949 או צו שהוצא מכוחו לא יחולו על טובין המיובאים לאזור האוטונומיה.

(ד) הוראות סעיפים 3 ו- 3א' לחוק מס קניה (טובין ושירותים), תשי"ב-1952 או צו שהוצא מכוחם לא יחולו על טובין המיובאים לאזור האוטונומיה.

(ה) הוראות סעיף 2 לחוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1976 או צו שהוצא מכוחו לא יחולו על טובין המיובאים לאזור האוטונומיה.

230ג. תחולת הוראות פקודת המכס על טובין המיובאים לאזור האוטונומיה

(א) הוראות פקודה זו ותקנותיה, בשינויים המחויבים, יחולו על טובין המיובאים לאזור האוטונומיה.

(ב) רשאי שר האוצר, לקבוע תקנות בכל ענין הנוגע ליבוא טובין לאזור האוטונומיה, גם בניגוד לאמור בפקודה זו.

230ד. פרשנות לגבי תחולת הפקודה באזור ובאזור האוטונומיה -

(א) לא יראו בהעברת טובין מישראל לאזור או לאזור האוטונומיה, ובהעברת טובין מהאזור או מאזור האוטונומיה לישראל משום יבוא ויצוא;

(ב) לא יראו את תושב האזור או אזור האוטונומיה כתייר;

(ג) לא יראו שהות באזור או באזור האוטונומיה כשהות בחו"ל.

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

(ד) רשאי שר האוצר לקבוע בתקנות כי הוראות סעיף זה לא יחולו על טובין המועברים לאזור האוטונומיה מישראל ומישראל לאזור האוטונומיה, או על סוגי אנשים.

(ה) רשאי שר האוצר לקבוע בתקנות תנאים להעברת טובין מישראל לאזור או לאזור האוטונומיה ולהעברת טובין מהאזור או אזור האוטונומיה לישראל.

(ו) סעיף 231א לפקודה - בטל.

230ה. הסדרי מנהל ומשפט -

(א) "הצהרה, אימרה, מצג או מסמך שניתנו בפני פקיד מכס הפועל מטעם רשויות אזור האוטונומיה לגבי טובין המיובאים לישראל או המיוצאים ממנה ולגבי אנשים הנכנסים לישראל או יוצאים ממנה יחשבו כאילו ניתנו בפני פקיד מכס הפועל מכח פקודה זו".

(ב) לקבוע הסדר לגבי תובענות.

(ג) לקבוע הסדר לגבי יתר וחסר.

(ד) לקבוע הסדר לגבי החזרים.

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

3. (א) חוק מס קניה מורכב משני סוגי הסדרים:

מ"ק ביבוא (אשר דומה ברוב הסדריו למכס) ומ"ק בייצור מקומי (אשר דומה בעיקר לחוק מע"מ).

(ב) יש לקבוע בהתאמה הסדרים הזהים לאלו שנקבעו לגבי מכס ומע"מ.

4. לגבי מס קניה ביבוא:

(א) בסעיף 29ג לחוק מ"ק (אשר מחיל הוראות מפק' המכס על חוק מ"ק) יש להוסיף את הסעיפים 230א - 230ה לפק' המכס.

(ב) לגבי יבואן בהסדר (תמ"א אוצינלי); יוסף סעיף 6ד לחוק כדלקמן:

"לגבי יבואן בהסדר שאינו אזרח ישראל ושאינו רשום כעוסק לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ יחולו עליו הוראות סעיפים 6א עד 6ג לחוק זה ובתנאי כי:

(א) היבואן הוא עוסק הרשום כדין באזור האוטונומיה ומגיש דו"חות מלאים ונכונים לרשויות אזור האוטונומיה ומנהל רישומים כדין לפי הדינים החלים באזור האוטונומיה.

(ב) בחמש השנים שקדמו למועד שבו הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר לא הורשע בעבירת מס ולא הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור. לענין זה "עבירת מס" עבירה על החיקוקים החלים על מס עקיף כהגדרתו בחוק מיסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968, עבירה לפי חוק מע"מ או עבירה לפי פק' מס הכנסה או עבירה על החיקוקים המקבילים לחיקוקים האמורים באזור האוטונומיה. ואולם רשאי המנהל, מטעמים מיוחדים שירשמו לו לראות בעבירה שהוטל עליה קנס מינהלי, עבירת מס.

(ג) לא נקבע בהחלטה סופית כדין ע"י רשויות האוטונומיה כי שומה שהוצאה לו - הוצאה כדין."

חוק מס קניה (טובין ושירותים), תשי"ב - 1952

3. (א) חוק מס קניה סורכב משני סוגי הסדרים:

מ"ק ביבוא (אשר דומה ברוב הסדריו למכס) ומ"ק ביצור מקומי (אשר דומה בעיקר לחוק מע"מ).

(ב) יש לקבוע בהתאמה הסדרים תוחים לאלו שנקבעו לגבי מכס ומע"מ.

4. לגבי מס קניה ביבואו:

(א) בסעיף 229ג לחוק מ"ק (אשר סחיל הוראות מפק' המכס על חוק מ"ק) יש להוסיף את הסעיפים 230א - 230ח לפק' המכס.

(ב) לגבי יבואן בהסדר (מס"א אוצינלי); יוסף סעיף 76 לחוק כדלקמן:

"לגבי יבואן בהסדר שאינו אזרח ישראל ושאינו רשום בעוסק לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ יחולו עליו הוראות סעיפים 86 עד 86 לחוק זה ובתנאי כי:

(א) היבואן הזא עוסק הרשום כדין באזור האוטונומיה ומגיש דו"חות מלאים ונכונים לרשויות אזור האוטונומיה ומנהל רישומים כדין לפי הדינים החלים באזור האוטונומיה.

(ב) בתמש השנים שקדמו למועד שבו הגיש את הבקשה לאישורו ביבואן בהסדר לא הורשע בעבירת מס ולא הוטל עליו בופר בסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור. לענין זה "עבירת מס" עבירה על התיקונים החלים על מס עקיף בהגדרתו בחוק מיסים עקיפים (מס שיולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968, עבירה לפי חוק מע"מ או עבירה לפי פק' מס הכנסה או עבירה על התיקונים המקבילים להיקונים האמורים באזור האוטונומיה. ואולם רשאי המנהל, מטעמים מיוחדים שירשמו לו לראות בעבירה שהוטל עליה קנס מינהלי, עבירת מס.

(ג) לא נקבע בהחלטה סופית בדין ע"י השויות האוטונומיה כי שומה שהוצאה לו - הוצאה כדין."

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333
SQLDOC83/83019.DOC

08 MAY '94 08:17 HANHALAT HMECHS JERU P.5

אסיה
יסודי

דיהר: ד"ר יורם
לבאי המנהל הכללי
שלומן רחוב בן יהודה 7
טל': 02-317374
פקס: 02-514843

לשכת היועץ המשפטי

אל: עו"ד תמר הקר
היועצת המשפטית, האוצר

הנדון: חוק "שלום הסכם האוטונומיה".

לפי ה"ת עד כה שרכל נאה
מתכוונים להדהיר בסעיף 3 א לפקודת
מס הכנסה כי "אזור" כולל שטחי
אוטונומיה.

אם כן, יש לדעתי לקבוע הבהרה
דומה בחוק מס שבח, לפי הנוסח
המצ"ב, כך שגם עסקאות מקרקעין של
אזרחי ישראל באוטונומיה קדרכה
יחולו הוראות חוק מס שבח.

הרי קירש, עו"ד
סגן נציב מס הכנסה
היועץ המשפטי

ירושלים
20.7.94

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל: מר ה. אריק דרעי – הילה – ניר אריה.

מאת: מ. פרץ

תיק מס:

התאריך:

הנדון: שינוי תיקון הסקופה לסין האוטונומית.

סימוכין:

רשמ"ם תיקון הסקופה לסין האוטונומית, כפי שנמצא ע"י סה"ב תמר הקר.

אודה לך על קבלת הערותיך בהתיבות לגלסת המופץ, אני מעדיפה טלפונית, כיון שמתארכות כדון מספר פעמים.

בברכה,

מ.

מבוא לנוסח

טובין שלגביהם מוסמכת הרשות הפלשתינאית

8. (א) על אף האמור בדיני יבוא -

(1) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את שיעורי מסי היבוא יחוייבו במסי יבוא בשיעורים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהם הודעה למנהל;

(2) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע את מדיניות ונוהלי יבוא, ינהגו רשויות היבוא לגביהם לפי המדיניות והנוהלים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהם הודעה מוסמכת מטעמה למנהל;

(3) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הם פטורים ממסי יבוא או כי הרשות הפלשתינאית מוסמכת לקבוע לגביהם פטור או פטור מותנה ממסי יבוא, ינהג האגף לגביהם לפי קביעות הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם, ובלבד שניתנה עליהן הודעה מוסמכת מטעמה למנהל.

(ב) המנהל רשאי לפרסם בישראל, בכל דרך שתיראה לו, את שיעורי מסי היבוא ואת מדיניות ונוהלי היבוא שקבעה הרשות הפלשתינאית בתחומים שבסמכותה על פי ההסכם, ושהודעה מוסמכת עליהם נמסרה מטעמה למנהל.

טובין אחרים

9. (א) בכפוף לאמור בסעיף 8 יחולו דיני היבוא על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם הרשות הפלשתינאית קבעה ופרסמה שיעורי מסי יבוא הגבוהים מן השיעורים שנקבעו בדיני היבוא, יחולו השיעורים שקבעה על טובין המיובאים כאמור, ובלבד שניתנה עליהם הודעה מוסמכת מטעמה למנהל.

דין האזור ושטחי עזה ויריחו

10. (א) לענין דיני יבוא יחולו הוראות סעיף 1א לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים.

העברת סוגי טובין מסויימים

11. (א) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות תנאים להעברת סוגי טובין מישראל לשטחי עזה ויריחו ומשטחי עזה ויריחו לישראל.

(ב) העברת טובין משטחי עזה ויריחו לישראל או מישראל לשטחי עזה ויריחו בניגוד לאמור בתקנות לפי סעיף זה דינה לענין פקודת המכס כדין הברחתם.

ביצוע ותקנות

12. שר האוצר ממונה על ביצוע פרק זה ורשאי להתקין תקנות לביצועו.

פרק ה': מיסוי ישיר

תיקון פקודת מס הכנסה

13. בפקודת מס הכנסה[14] -

(1) בסעיף 3א, בהגדרת "אזור" בסופו יבוא "לרבות השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם בדבר רצועת

עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994)";

(2) אחרי סעיף 47א יבוא:

"זיכויים לתושב האזור

48. שר האוצר רשאי לקבוע בצו כי הוראות סעיפים 34, 36 ו-37, כולם או מקצתם, יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי תושבי אזור שאינם אזרחים ישראלים, כולם או חלקם, כאילו היו תושבי ישראל; לענין זה, "אזור", "תושב אזור" ו"אזרח ישראלי" - כהגדרתם בסעיף 3א."

פרק ו': מיסוי עקיף על יצור מקומי

תיקון חוק מס ערך מוסף

13. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 -

(1) בסעיף 1 -

(א) בהגדרת "אזור", אחרי "וחבל עזה" יבוא "למעט שטחי עזה ויריחו";

(ב) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

""שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, שנחתם בקהיר ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994) בין ישראל לבין אש"פ;"

(ג) אחרי הגדרת "חשבונית" יבוא:

""חשבונית של שטחי עזה ויריחו" - חשבונית שהוצאה כדין בידי עוסק הרשום לפי הדין המקביל לחוק זה בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שהיא כוללת פרטים שקבע המנהל;"

(ד) אחרי הגדרת "חשבונית מס" יבוא:

""חשבונית מס של שטחי עזה ויריחו" - חשבונית מס שהוצאה כדין בידי עוסק הרשום לפי הדין המקביל לחוק זה בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שהוא כוללת פרטים שקבע המנהל;"

(2) בסעיף 1א -

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ובשטחי עזה ויריחו";

(ב) בסעיף קטן (א) -

(1) בפסקה (1), במקום "מישראל לאזור ומאזור לישראל" יבוא "מישראל לאזור, מישראל לשטחי עזה ויריחו, מאזור לישראל ומאזור עזה ויריחו לישראל";

(2) בפסקה (2), אחרי "לתושב אזור" יבוא "ולתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "לאזור" יבוא "או לשטחי עזה ויריחו";

(3) בפסקה (3), אחרי "לתושב אזור" יבוא "או לתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו";

(4) בפסקה (4), אחרי "תושב אזור" יבוא "או תושב שטחי עזה ויריחו";

(5) בפסקה (5), אחרי "לאזור" יבוא, בכל מקום, "או לשטחי עזה ויריחו" ואחרי "לישראל" יבוא "או משטחי עזה ויריחו לישראל";

(6) בפסקה (6), אחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו".

(ג) בסעיף קטן (ב), אחרי "באזור" יבוא, בכל מקום, "או בשטחי עזה ויריחו";

(ד) בסופו יבוא:

"(ג) סעיף קטן (ב) לא יחול לגבי עסקאות של עסק קבועה ומתמשך או פעולות קבועה ומתמשכת של מוסד כספי או מלכ"ר, של תושב ישראל בשטחי עזה ויריחו ובלבד (שנרשם לפי הדין המקביל לחוק זה החל שם."

(3) בסעיף 38, במקום "בחשבונית מס שהוצאה לו כדין" יבוא "בחשבונית מס או בחשבונית מס של שטחי עזה ויריחו שהוצאו לו כדין";

(4) בסעיף 47(ב), במקום "תכלול פרטים שקבע שר האוצר" יבוא "תהיה בצורה שקבע המנהל ותכלול פרטים שקבע";

(5) בסעיף 52, בסופו יבוא:

"(ב) המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, אם לו יש יסוד סביר לחשוש שהוא יעסוק בפעולות בלתי חוקיות."

(6) בסעיף 56, אחרי "עוסקים" יבוא "תושבי ישראל שמקום עסקם הקבוע והמתמשך הוא בישראל" ובמקום "ירשום אותם המנהל כך" יבוא "רשאי המנהל לרשום אותם כך";

(7) בסעיף 64, במקום "52(ב)" יבוא "52(ב) ו-(ג)";

(8) בסעיף 94, במקום "דו"ח תקופתי במועד שנקבע לכך, ואף לא הגיש דו"ח ארעי כשהיה רשאי לעשות כן" יבוא "במועד דו"ח שיש להגישו לפי חוק זה";

(9) בסעיף 117 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום פסקה (10) יבוא:

"(10) הוביל טובין בניגוד להוראות סעיף 129;"

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקאות (4) ו-(5) יבוא:

"(4) ניכה ביודעין מס תשומות בניגוד להוראות סעיף 38;

(5) הוביל ביודעין טובין בניגוד להוראות סעיף 129."

(10) בסעיף 129, במקום "עוסק יבוא "אדם" ובמקום "חשבונית או תעודות

10 במאי 1994
ת.94-30366

תיקון פקודת מס הכנסה

15. בפקודת מס הכנסה -

(1) אחרי סעיף 245 יבוא:

"עובדים תושבי האזור

(א) שר האוצר רשאי לקבוע בצו כי הוראות פרק ג' בדבר ניכויים וזיכויים, כולם או מקצתם, יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד התושב האזור כאילו היה תושב ישראלי; לענין זה, "עובד תושב האזור" - תושב יהודה והשומרון או ~~רצועת~~ עזה, ~~או אזור יריחו~~, שאינו אזרח ישראל כהגדרתו בסעיף 3א והוא מועסק בישראל כעובד.

(ב) ערך הניכויים והזכויים שיינתנו לפי סעיף קטן (א) יצויין בתחזית של סכומים שלא ייגבו בשל הטבות מסים שתצורף לחוק התקציב השנתי לפי סעיף 2(ב)(ג) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

(ג) אוצר המדינה יעביר לרשות הפלשתינאית שהוקמה לפי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם ביום 4 במאי 1994 בין ישראל לבין אש"פ (להלן - ההסכם)

(1) 75% מן המס ששולם על הכנסה לפי סעיף 2(2) מעבודה בישראל של פלשתינאים ~~מרצועת עזה ואזור יריחו כמשמעותם בהסכם~~

(2) 100% מן המס ששולם על הכנסה לפי סעיף 2(2) מעבודה בישובים הישראליים כמשמעותם בהסכם של פלשתינאים כאמור.

10 במאי 1994
ת.94-30366

תיקון פקודת מס הכנסה

15. בפקודת מס הכנסה -

(1) אחרי סעיף 245 יבוא:

"עובדים תושבי האזור

(א) שר האוצר רשאי לקבוע בצו כי הוראות פרק ג' בדבר ניכויים וזיכויים, כולם או מקצתם, יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד התושב האזור כאילו היה תושב ישראלי; לענין זה, "עובד תושב האזור" - תושב יהודה והשומרון או רצועת עזה או אזור יריחו, שאינו אזרח ישראל כהגדרתו בסעיף 3א והוא מועסק בישראל כעובד.

(ב) ערך הניכויים והזכויים שיינתנו לפי סעיף קטן (א) יצויין בתחזית של סכומים שלא ייגבו בשל הטבות מסים שתצורף לחוק התקציב השנתי לפי סעיף 2(ב)(ג) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

(ג) אוצר המדינה יעביר לרשות הפלשתינאית שהוקמה לפי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם ביום 4 במאי 1994 בין ישראל לבין אש"פ ~~(להלן - ההסכם)~~ -

~~(1)~~ 75% מן המס ששולם על הכנסה לפי סעיף 2(2) מעבודה בישראל של פלשתינאים ~~מרצועת עזה ואזור יריחו כמשמעותם בהסכם~~;

(2) 100% מן המס ששולם ~~על~~ הכנסה לפי סעיף 2(2) מעבודה בישובים הישראליים כמשמעותם בהסכם של פלשתינאים כאמור.

I עיקרי הלאומיות הדתית מדברים בישראל
משמים מלך (המלכה לרמלך ישראל)
ומקיימים יחד מלך כי משמים המלך שם משלמים לרשות הכל.
יחדיו גם הם הישר הכל רשות לדרך משיחל.

II עיקרי ישוטליים דתיים מדברים בצד משמים מלך המלכות הכל
יחדיו שם פרטים מעלים המים ומלך מקדש - לעולם הבא הכל.

אם הדתיים הכל בישראל עולים על הדרך הישראלית בצדה.
הסכנה I עלה על הסכנה של II
ולשרות הוא לא הכל שם הבנים על II - I

היינו לא הנשים המלך שאמו עיקרי הלאומיות
שרצו מדברים בישראל לבין המלך שאמו עיקרי
ישראל המלך עצה ויחיו.

מדינת ישראל מינהל מקרקעי ישראל
לשכה ראשית שמאי 6 ת"ד 2600, ירושלים 94631 פקס' 02-234960 טל' 02-249124

לשכת המנהל

7. לסעיף 25

ההנהלה החליטה שבמקום לגבש קריטריונים לפני ההחלטה/מעשה כאשר קשת האפשרויות היא רחבה, עדיף בשלב זה שיקויים דיון פרטני בכל מקרה לגופו וכך, לכשיהיה מספיק ניסיון מצטבר ניתן יהיה לגבש קריטריונים.

8. לסעיפים 29-31

א. בכל אותם מקרים שאושר לפעול לפי 3ב' - המדובר היה בבקשת חוכרים להיות (או ליתן למי מטעמם להיות) יזמים. החלטה בניגוד לרצון החוכרים היתה, מן הסתם מביאה את המינהל לידי הצורך להידיין עם היזמים ואולי גם בפני ערכאות שיפוטיים, מה שבודאי לא היה מביא ליצירת עתודות קרקע זמינות בטווח הקצר.

אגב, גם הוספת האפשרות לשלם לחוכר 25% מתקבולי המינהל במיכרז באה לעודד חוכרים להשיב הקרקע למינהל.

ב. ממ"י בשיתוף פעולה עם משב"ש ובניתוח צרכי המשק לשנת 1996 הגיע למסקנה כי צורך ביצירת עתודות קרקע בהיקף שלא יפחת מ-250 אלף יח"ד - ולשם כך נערכים שני המשרדים בעבודה משותפת בשיתוף עם משרד האוצר. היקף זה גדול בהרבה מההיקף כפי שצויין בתמ"א/31 - 120 אלף יח"ד, ולכן הוחלט בשיתוף משרד הפנים על הקמת והזמנת עבודה לבדיקת האפשרויות לשינוי תמא/31 והתאמתה לצרכי המשק הנוכחיים, כאשר אחת מהאפשרויות הינה ביטול ההגבלות של מספר האוכלוסין בישובים מסויימים.

9. לסעיף 32

בעיקבות הביקורת, קיבלנו דוחו"ת ממחוזות ממ"י, הנתונים נבדקים והם נקלטים במערכת העיסקות הממוכנת.

כמו-כן, הופצה הוראה שעל-פיה העיסקות המובאות לאישור הנהלה עפ"י החלטה 533 או 611 - יופיע בהן סימול מיוחד של "עיסקת שינוי יעוד עפ"י החלטה 533", כך שקליטת העיסקות, מראש, תהיה לפי תנאי 533.

כל זאת, במגמה לאפשר קבלת מידע מרוכז ושוטף של נתונים, וכן ביצוע מעקב אחר עיסקות כאלה.

10. לסעיף 41

מדיניות יו"ר המועצה ומדיניות המינהל שמתואמות עם משרד האוצר הינה לגרום לזמינות בכמות מקסימלית של קרקעות המיועדות לבניה למגורים ותעשיה וכו' באיזורי ביקוש.

מדינת ישראל

בהקס

האוצר/ אגף המכס ומע"מ
ההנהלה

תאריך: י"ג באב התשנ"ד
21 יולי, 1994
מספר: א1-48/8

לכבוד
גב' תמר הקר
היועצת משפטית
משרד ה.3/ב

הנדון: חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (תיקוני חקיקה) התשנ"ד - 1994

להלן הערותי הנוספות לגבי הצעת החוק הנ"ל (חלקן נמסרו לך בע"פ).

א. פרק ו' - דיני יבוא:

1. בסעיף 6 בהגדרת "הועדה" מומלץ לשנות את המונח "נתן" במונח "מסר".

2. בסעיף 7(א)(2) סיפא: במקום "ובלבד שניתנה עליהם הודעה" יבוא "ובלבד שנתקבלה עליהם הודעה".

ב. פרק ח' - מסוי עקיף על יצוא מקומי:

1. בסעיף 13(2)(ג) המחליף את סעיף (ב) של סעיף 1א' לחוק מע"מ בסעיף קטן (ד) לאחר "כהגדרתו בסעיף 32(9)" יבוא "בפקודת מס הכנסה".

2. לאחר מחשבה נוספת מומלץ לשקול שוב הכללת סעיף 13(7). הוא נראה לי בעיתי לאור חוק יסוד חופש העיסוק.

גם אם יוחלט להשאיר סעיף זה על בנו ממליץ לא להכלילו בסעיף 64 (א).

נראה כי הערכאה המתאימה לתקופת החלטת המנהל לפי סעיף זה תהיה בג"צ. אי לכך אין מקום לשנות את סעיף 64(ג) כפי שהצענו.

בברכה,
מרים יבין
מ"מ היועמ"ש האגף

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

(2) אחרי סעיף 47א יבוא:

"זיכויים לתושבי האזור

48. שר האוצר רשאי לקבוע בצו כי הוראות סעיפים 34, 36 ו-37, כולן או מקצתן, יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי תושבי אזור שאינם אזרחים ישראלים, כולם או חלקם, כאילו היו תושבי ישראל; לענין זה, "אזור", "תושב אזור" ו"אזרח ישראלי" - כהגדרתם בסעיף 3א."

פרק ו': מיסוי עקיף על יצור מקומי

תיקון חוק מס ערך מוסף

13. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 -

(1) בסעיף 1 -

(א) בהגדרת "אזור", אחרי "וחבל עזה" יבוא "למעט שטחי עזה ויריחו";

(ב) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

""שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, שנחתם בקהיר ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994) בין ישראל לבין אש"פ;"

(2) בסעיף 1א -

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ובשטחי עזה ויריחו";

(ב) בסעיף קטן (א) -

(1) בפסקה (1), במקום "מישראל לאזור ומאזור לישראל" יבוא "מישראל לאזור, מישראל לשטחי עזה ויריחו, מאזור לישראל ומאזור עזה ויריחו לישראל";

(2) בפסקה (2), אחרי "לתושב אזור" יבוא "ולתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "לאזור" יבוא "או לשטחי עזה ויריחו";

(3) בפסקה (3), אחרי "לתושב אזור" יבוא "או לתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו";

(4) בפסקה (4), אחרי "תושב אזור" יבוא "או תושב שטחי עזה ויריחו";

(5) בפסקה (5), אחרי "לאזור" יבוא, בכל מקום, "או לשטחי עזה ויריחו" ואחרי "לישראל" יבוא "או משטחי עזה ויריחו לישראל";

(6) בפסקה (6), אחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו".

(ג) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) חוק זה יחול גם על אלה:

(1) עסקאות שעושה אזרח ישראלי באזור או בשטחי עזה ויריחו;

(2) פעילות באזור או בשטחי עזה ויריחו של מוסד כספי או של מלכ"ר שהוא אזרח ישראלי;

לענין סעיף קטן זה -

"אזרח ישראלי" - כל אחד מאלה:

(א) אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952[16];

(ב) תושב ישראל;

(ג) מי שזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950[17], והוא תושב אזור;

(ד) חבר-בני-אדם שאזרח ישראלי כמשמעותו בפסקאות (א) עד (ג) הוא בעל שליטה בו; לענין זה, "בעל שליטה" גם כהגדרתו בסעיף 32(ב);

"תושב ישראל" -

(א) לגבי יחיד - יחיד היושב בישראל ואינו נעדר ממנה אלא העדרי ארעי;

(ב) לגבי חבר-בני-אדם -

(1) חבר-בני-אדם הרשום בישראל ועיקר עסקיו או פעילותו בישראל;

(2) חבר-בני-אדם שהשליטה בו ונהולו מופעלים בישראל;

(3) חבר-בני-אדם שהשליטה בו וניהולו מופעלים באזור או בשטחי עזה ויריחו, במישרין או בעקיפין, בידי אזרח ישראלי.

(ג) סעיף קטן (ב) לא יחול על:

(1) עסקאות של עסק קבוע ומתמשך בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שנרשם לפי הדין המקביל לחוק זה החל שם;

(2) פעילות קבועה ומתמשכת של מוסד כספי או מלכ"ר בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שנרשמו לפי הדין המקביל לחוק זה החל שם."

(3) אחרי סעיף 35 יבוא:

"סמכות לפטור מי שרשום באזור ובשטחי עזה ויריחו

35א. שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות פטור ממס לעסקאות או לפעילות בישראל, שאינם נמשכים וקבועים, של עוסק מוסד כספי או מלכ"ר הרשומים לפי הדין המקביל לחוק זה באזור או בשטחי עזה ויריחו."

(4) בסעיף 38, בסופו יבוא:

"(ג) עוסק זכאי לנכות מהמס שהוא חייב בו את המס ~~ששולם על פי הדין המקביל לחוק זה באזור או בשטחי עזה ויריחו~~, והכלול בחשבונית מס שהוצאה כדין באזור או בחשבונית מס שהוצאה כדין בשטחי עזה ויריחו, והכוללת את הפרטים שקבע המנהל, ~~לפי הענין~~ בידי עוסק הרשום ~~שם~~ ויראו מס כאמור כמס תשומות הכלול בחשבונית מס לפי חוק זה."

(5) בסעיף 44, במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) כללים ותנאים לניכוי מס ששולם לפי הדין המקביל לחוק זה באזור או בשטחי עזה ויריחו."

(6) בסעיף 47(ב), במקום "תכלול פרטים שקבע שר האוצר" יבוא "תהיה בצורה שקבע המנהל ותכלול פרטים שקבע";

(7) בסעיף 52, בסופו יבוא:

"(ג) המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, אם יש לו יסוד סביר לחשוש שהוא יעסוק בפעולות בלתי חוקיות."

(8) בסעיף 56, אחרי "עוסקים" יבוא "אזרחי ישראל כהגדרתם בסעיף 1א(ב), שמקום עסקם הקבוע והמתמשך הוא בישראל" ובמקום "ירשום אותם המנהל כך" יבוא "רשאי המנהל לרשום אותם כך";

(9) אחרי סעיף 60 יבוא:

"אי רישום תושב האזור או שטחי עזה ויריחו

60א. המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, שהוא תושב האזור או תושב שטחי עזה ויריחו ואינו אזרח ישראלי ~~כמשמעותו~~ כהגדרתו בסעיף 1א(ב), או שהוא רשום לפי הדין המקביל לחוק זה בשטחי עזה ויריחו, והכל אם אין לו בישראל עסק קבוע ומתמשך או פעילות קבועה ומתמשכת."

(10) בסעיף 64, במקום "52(ב)" יבוא "52(ב) ו-(ג)";

(11) בסעיף 94, במקום "דו"ח תקופתי במועד שנקבע לכך, ואף לא הגיש דו"ח ארעי כשהיה רשאי לעשות כן" יבוא "במועד דו"ח שיש להגישו לפי חוק זה";

(12) בסעיף 117 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום פסקה (10) יבוא:

"(10) הוביל טובין בניגוד להוראות סעיף 129;"

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקאות (4) ו-(5) יבוא:

"(4) ניכה ביודעין מס תשומות בלי שיש לו לגביו מסמך כאמור בסעיף 38;

(5) הוביל ביודעין טובין בניגוד להוראות סעיף 129."

(13) בסעיף 129, במקום "עוסק" יבוא "אדם" ובמקום "חשבונית או תעודות משלוח" יבוא "תעודת משלוח שהוצאה כדין בישראל, באזור או בשטחי עזה ויריחו, או חשבונית שהוצאה כדין בישראל או באזור, או חשבונית שהוצאה כדין בשטחי עזה ויריחו" בידי עוסק הרשום שם לפי הדין המקביל לחוק זה, ובלבד שהיא כוללת פרטים שקבע המנהל";

(14) סעיף 144א - בטל;

(15) בסעיף 145(ג), המשפט המתחיל במלים "וכן תקנות המנהל" ומסתיים במלים "או לסוגים" - יימחק.

פרק ז': העברות לרשות הפלשתינאית

הגדרות 14. בפרק זה -

"ההסכם", "שטחי עזה ויריחו", "האגף", "דיני יבוא" ו-"טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו" - כמשמעותם בפרק ד';

"הסכומים המועברים" - הסכומים שיש להעביר לרשות הפלשתינאית לפי סעיפים 15 ו-16.

העברת מסי יבוא 15. האגף יעביר לרשות הפלשתינאית, בהתאם להנחיות שר האוצר ועל פי ההסכם, את ההכנסות ממסי יבוא שגבה על פי דיני יבוא ועל פי הוראות פרק ד', על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו.

העברת מס הכנסה 16. ישראל תעביר לרשות הפלשתינאית סכום השווה ל-75% מן המס שגבתה על הכנסה לפי סעיף 2(2) לפקודת מס הכנסה מעבודה בישראל של תושבי שטחי עזה ויריחו שאינם אזרחים ישראלים כהגדרתם בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה; נגבה המס באמצעות מדור התשלומים בשירות התעסוקה, יעביר מדור התשלומים את הסכום כאמור בסעיף זה.

קיזוז 17. (א) נערכה על פי ההסכם ההתחשבנות בין האגף לבין הרשות הפלשתינאית לגבי ההכנסות ממס ערך מוסף על עסקאות בין עוסקים הרשומים בישראל ובשטחי עזה ויריחו, והתברר כי על הרשות הפלשתינאית להעביר סכומים לישראל, והם לא הועברו במועד שנקבע בהסכם, יקוזזו הסכומים האמורים מן הסכומים המועברים.

(ב) שר האוצר רשאי להורות על קיזוז חיובים כספיים נוספים שהרשות הפלשתינאית חבה לישראל ולרשויותיה מן הסכומים המועברים.

ביצוע 18. שר האוצר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי לקבוע הוראות מינהל בענין הסדרים והמועדים להעברת תשלומים לרשות הפלשתינאית ולביצוע קיזוזים מהם, בכפוף להסדרים שיוסכמו עמה.

דיון - 25.5.94

פרק ה': מיסוי ישיר

תיקון פקודת מס הכנסה

13. בפקודת מס הכנסה -

(1) בסעיף 3א, בהגדרת "אזור" בסופה יבוא "~~לרבות~~" השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994)";

(2) אחרי סעיף 47א יבוא:

"זיכויים אוצר רשאי לקבוע בצו כי הוראות סעיפים 34, 36 ו-37, כולם או מקצתם, יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי תושבי אזור שאינם אזרחים ישראלים, כולם או חלקם, כאילו היו תושבי ישראל; לענין זה, "אזור", "תושב אזור" ו"אזרח ישראלי" - כהגדרתם בסעיף 3א."

לתושב האזור

פרק ו': מיסוי עקיף על יצור מקומי

תיקון חוק מס ערך מוסף

13. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 -

(1) בסעיף 1 -

(א) בהגדרת "אזור", אחרי "וחבל עזה" יבוא "למעט שטחי עזה ויריחו";

(ב) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

""שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, שנחתם בקהיר ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994) בין ישראל לבין אש"פ;"

(ג) אחרי הגדרת "חשבונית" יבוא:

""חשבונית של שטחי עזה ויריחו" - חשבונית שהוצאה כדין בידי עוסק הרשום לפי הדין המקביל לחוק זה בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שהיא כוללת פרטים שקבע המנהל;"

(ד) אחרי הגדרת "חשבונית מס" יבוא:

""חשבונית מס של שטחי עזה ויריחו" - חשבונית מס שהוצאה כדין בידי עוסק הרשום לפי הדין המקביל לחוק זה בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שהוא כוללת פרטים שקבע המנהל;"

(2) בסעיף 1א -

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ובשטחי עזה ויריחו";

(ב) בסעיף קטן (א) -

(1) בפסקה (1), במקום "מישראל לאזור ומאזור לישראל" יבוא "מישראל לאזור, מישראל לשטחי עזה ויריחו, מאזור לישראל ומאזור עזה ויריחו לישראל";

(2) בפסקה (2), אחרי "לתושב אזור" יבוא "ולתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "לאזור" יבוא "או לשטחי עזה ויריחו";

(3) בפסקה (3), אחרי "לתושב אזור" יבוא "או לתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו";

(4) בפסקה (4), אחרי "תושב אזור" יבוא "או תושב שטחי עזה ויריחו";

(5) בפסקה (5), אחרי "לאזור" יבוא, בכל מקום, "או לשטחי עזה ויריחו" ואחרי "לישראל" יבוא "או משטחי עזה ויריחו לישראל";

(6) בפסקה (6), אחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו".

(ג) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

(ב) חוק זה יחול גם על אלה:

(1) עסקאות שעושה אזרח ישראלי באזור או בשטחי עזה ויריחו;

(2) פעילות באזור או בשטחי עזה ויריחו של מוסד כספי או של מלכ"ר שהוא אזרח ישראלי;

לענין זה -

"אזרח ישראלי" - כל אחד מאלה:

(1) אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952;

(2) תושב ישראל;

(3) מי שזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950 והוא תושב אזור;

(4) חבר-בני-אדם שאזרח ישראלי כמשמעותו בפסקאות (1) עד (3) הוא בעל שליטה בו; לענין זה, "בעל שליטה" -...

"תושב ישראל" -

(1) לגבי יחיד - יחיד היושב בישראל ואינו נעדר ממנה אלא העברי ארעי;

(2) לגבי חבר-בני-אדם -

(א) חבר-בני-אדם הרשום בישראל ועיקר עסקיו או פעילותו בישראל;

(ב) חבר-בני-אדם שהשליטה בו ונצולו מופעלים בישראל;

(3) חבר-בני-אדם שליטה בו וניהולו מופעלת באזור או בשטחי עזה ויריחו, במישרין או בעקיפין, בידי אזרח ישראלי.

(ג) סעיף קטן (ב) לא יחול על:

(1) עסקאות של עסק קבוע ומתמשך בשטחי עזה ויריחו ובלבד שנרשם לפי הדין המקביל לחוק זה החל שם;

(2) פעילות קבועה ומתמשכת של מוסד כספי או מלכ"ר בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שנרשמו לפי הדין המקביל לחוק זה החל שם."

(3) אחרי סעיף 35 יבוא:

"סמכות לפטור מי שרשום באזור ובשטחי עזה ויריחו

35א. שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות לפטור ממס לעסקאות או לפעילות שאינם נמשכים וקבועים של עוסק, מוסד כספי או מלכ"ר הרשומים לפי הדין המקביל לחוק זה באזור או בשטחי עזה ויריחו".

(4) בסעיף 38, ~~במקום "בחשבונית מס שהוצאה לו כדין" יבוא "בחשבונית מס או בחשבונית מס של שטחי עזה ויריחו שהוצאו לו כדין";~~ בכולו יבוא: מדקלנרד

(5) בסעיף 47(ב), במקום "תכלול פרטים שקבע שר האוצר" יבוא "תהיה בצורה שקבע המנהל ותכלול פרטים שקבע";

(6) בסעיף 52, בסופו יבוא:

"(ג) המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, אם יש לו יסוד סביר לחשוש שהוא יעסוק בפעולות בלתי חוקיות."

(7) בסעיף 56, אחרי "עוסקים" יבוא "~~תושבי~~ אזרחי ישראל שמקום עסקם הקבוע והמתמשך הוא בישראל" ובמקום "ירשום אותם המנהל כך" יבוא "רשאי המנהל לרשום אותם כך";

(8) אחרי סעיף 60 יבוא:

"אי רישום תושב האזור או שטחי עזה ויריחו

60א. המנהל רשאי שלא לרשום ~~עסקי~~ עוסק מלכ"ר או מוסד כספי, שהוא תושב האזור תושב שטחי עזה ויריחו ואינו אזרח ישראלי כמשמעותו בסעיף 1א(ב), או שהוא רשום לפי הדין המקביל לחוק זה בשטחי עזה ויריחו, והכל אם אין לו בישראל עסק קבוע ומתמשך או פעילות קבועה ומתמשכת."

(9) בסעיף 64, במקום "52(ב)" יבוא "52(ב) ו-(ג)";

(10) בסעיף 94, במקום "דו"ח תקופתי במועד שנקבע לכך, ואף לא הגיש דו"ח ארעי כשהיה רשאי לעשות כן" יבוא "במועד דו"ח שיש להגישו לפי חוק זה";

(11) בסעיף 117 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום פסקה (10) יבוא:

"(10) הוביל טובין בניגוד להוראות סעיף 129;"

" (ד) עיקר כחה לדון מהם שהוא חייב בו אם הם שוגים
לפי דין המקבל לחוק כח בלבד או בשמו עצה ירחו,
והגיד בחשבון מה שחובה כדין בלבד או מה שאינו —
אם גם שמו עצה ירחו לפי הדין / לרבות מה בלבד
כאם הוא בגיד בחשבון —
אם לפי חוק כח".

בכל מקום, במקום סעיף (4) יבוא:

(5) ו.(4) בדין — לרבות אם שוגים לפי הדין המקבל לחוק כח
בלבד או בשמו עצה ירחו."

בפסקה 9 זו "רשות מארחת" ו"רשות-הבית" יחולו רק לגבי בנק ישראל (ב"י) וה-PMA.

ג. בנק הרוצה לפתוח סניף או להקים חברה-בת יפנה בבקשה לרשות המארחת, לאחר שהשיג תחילה את הסכמת רשות-הבית שלו. הרשות המארחת תודיע לרשות-הבית על תנאי הרשיון, ותתן את אישורה הסופי זולת אם רשות-הבית מתנגדת.

ד. רשות-הבית תהיה אחראית לפיקוח הכולל והמאוחד של הבנקים, לרבות סניפים וחברות-בת באזור שבתחום סמכותה של הרשות המארחת. ואולם, חלוקת אחריות הפיקוח בין רשות-הבית והרשות המארחת לגבי חברות-בנות תהיה לפי "אמנת בזל".

ה. הרשות המארחת תבדוק באופן סדיר את פעילויותיהם של סניפים וחברות-בנות באזור שבתחום סמכותה. רשות-הבית תהיה זכאית לקיים בדיקות באתר בסניפים ובחברות-הבנות בשטח המארחת. ואולם, אחריות הפיקוח של רשות-הבית לגבי חברות-בנות תהיה לפי "אמנת בזל".

לפיכך, כל רשות תעביר לרשות האחרת העתקים מדוחות הבדיקה שלה וכל מידע הנוגע לכושר הפרעון, היציבות והאיתנות של הבנקים, סניפיהם וחברות-הבת שלהם.

ו. ב"י וה-PMA יקימו מנגנון לתיאום ולהחלפת מידע בנושאים בעלי ענין משותף.

10. א. השקל הישראלי החדש (ש"ח) יהיה אחד מן המטבעות במחזור באזורים וישמש שם באופן חוקי כאמצעי תשלום לכל מטרה לרבות פעולות רשמיות. כל מטבע במחזור לרבות הש"ח, יתקבל בידי הרשות הפלשתינאית ובידי כל מוסדותיה, הרשויות המקומיות והבנקים שלה כאשר יוצע כאמצעי תשלום לכל פעולה.

ב. שני הצדדים ימשיכו לדון, באמצעות ה-JEC, באפשרות הנהגה, בהסכמה חדדית, של מטבע פלשתינאי או הסדר מטבע חילופי זמני עבור הרשות הפלשתינאית.

11. א. שיעורי הנזילות על כל הפקדונות בבנקים הפועלים באזורים ייקבעו ויפורסמו בידי ה-PMA.

ב. בנקים באזורים יקבלו פקדונות בש"ח. שיעורי הנזילות על הסוגים השונים של פקדונות בש"ח (או פקדון צמוד לש"ח) בבנקים הפועלים באזורים לא יפחתו מ-4% עד 8%, לפי סוג הפקדונות. שינויים בשיעור שמעל 1% בשיעורי הנזילות על פקדונות בש"ח (או פקדונות צמודים לש"ח) בישראל יחייבו שינויים תואמים בשיעורים הנזכרים לעיל.

ג. הפיקוח והבקרה על יישום כל שיעורי הנזילות יבוצעו בידי ה-PMA.

ד. הרזרבות והנכסים הנזילים הנדרשים לפי פסקה זו יופקדו ב-PMA לפי הכללים וההסדרים שהיא תקבע. קנסות על אי קיום דרישות הנזילות ייקבעו בידי ה-PMA.

12. ה-PMA תסדיר ותנהל שיטת חלון אשראי ומתן מימון זמני לבנקים הפועלים באזורים.

13. א. ה-PMA תקים או תרשה מסלקה כדי לנכות את כל הפקודות הכספיות בין בנקים הפועלים באזורים ועם מסלקות אחרות.

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקאות (4) ו-(5) יבוא:

"(4) ניכה ביודעין מס תשומות ~~בניגוד להוראות~~ סעיף 38;

(5) הוביל ביודעין טובין בניגוד להוראות סעיף 129."

(12) בסעיף 129, במקום "עוסק" יבוא "אדם" ובמקום "חשבונית או תעודות משלוח" יבוא "תעודת משלוח שהוצאה כדין בישראל, באזור או בשטחי עזה ויריחו, או חשבונית שהוצאה כדין בישראל או באזור, או חשבונית מס של שטחי עזה ויריחו, ובלבד שהיא נוצרה מעיסקה המוגדרת", שהוצאה כדין

(13) סעיף 44א - בטל;

(14) בסעיף 145(ג), המשפט המתחיל במלים "וכן תקנות המנהל" ומסתיים במלים "או לסוגים" - יימחק.

פרק ג': התחשבנות עם הרשות הפלסטינאית

פרק ח': עבודה

סימן א': היטל השוואה

הגדרות 14. בסימן זה -

"ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;

"אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם;

"המינהל האזרחי" - המינהל האזרחי שהוקם על-ידי מפקד כוחות צה"ל באזור;

"חוק הביטוח" - חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968[15], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק מס מקביל" - חוק מס מקביל, התשל"ג-1983[16], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק שירות התעסוקה" - חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959[17];

"היטל השוואה", לגבי עובד פלוני - סך כל הסכומים הבאים:

(1) סכום השווה למס המקביל שהיה משתלם לגבי אותו עובד לפי חוק מס מקביל אילו היה תושב ישראל;

(2) סכום השווה להפרש שבין דמי הביטוח שהיו משתלמים לגבי אותו עובד לפי חוק הביטוח אילו היה תושב ישראל, לבין סכום דמי הביטוח המשתלמים לגביו לפי חוק הביטוח;

"מדור התשלומים" - מדור התשלומים בשירות התעסוקה;

25.5.94

דיון לא לעניין ברור, טרם נדון ואורר יפיב.

(ב) חוק מה יחול אם על אלה:

(1) לסקאלה שלישה אזרחי ישראל בחו"ל אז בשטחי לפה ירחים
(2) לעקרון באזור יהו בשטחי לפה ליעדתו נא, אופן כפי שהוא אלא מדינה
אזרח ישראלי.

לדון מה -

"אזרח ישראלי" - כל אחד מאלה:

(1) אזרח ישראלי נמשאל בתוך הארצות, המשך בעמ' 2;
(2) תאב ישראלי;
(3) מי שמבקש לעלות לישראל לפי חוק השבות, המשך בעמ' 2
ולא תאב אזרח;
(4) חבר-בנין - אדם שאזרח ישראלי נמשאל בסקאלה (1)
לפי (3) הלא בכל טיבה בו, לדון מה,
"בעל טיבה" -

"תאב ישראלי" -
(1) לבבי יחיד - יחיד הנמצא בישראל ואינו נדון מאדם אחר
הנדון אזרחי;
(2) לאבי חבר-בנין - אדם [2] חבר-בנין - אדם הנמצא בישראל לפי
סקאלה 1 אלא לעקרון בישראל;

ניר סגל

Bold - לבטל

היתר לקיחת אשראי לפי סעיף 46(א) לחוק
יסודות התקציב - המוסדות להשכלה גבוהה

~~17 באפריל 1994~~
ת.94-30086

בתוקף סמכותי לפי סעיף 46(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985[1], אני מתיר לכל המוסדות המפורטים להלן לקבל אשראי מתאגיד בנקאי או מאדם אחר שעיסוקו, כולו או מקצתו, במתן אשראי:

הטכניון - מכון טכנולוגי לישראל - חיפה;
אוניברסיטת תל-אביב - תל-אביב;
אוניברסיטת בר-אילן - רמת-גן;
אוניברסיטת חיפה - חיפה;
אוניברסיטת בן-גוריון בנגב - באר-שבע;
האוניברסיטה הפתוחה - תל-אביב;
בצלאל - אקדמיה לאמנות לעיצוב ירושלים;
האקדמיה למוסיקה ולמחול - ירושלים;
בית ספר גבוה למדע הטכסטיל ולאופנה על שם שנקר.

תוקפו של היתר זה מיום כ' בניסן התשנ"ד (1 באפריל 1994) עד יום י"א בניסן התשנ"ו (31 במרס 1996), אלא אם כן בוטל, שונה, הוגבל או חותנה קודם לכן.

אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

_____ התשנ"ד

(_____ 1994)

1. ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(ב) חבר – בעל שדה שהשכיר (ולקח) מלוה בריבית;
(ג) חבר – בעל שדה שהשכיר כל (ולקח) מלוה – הלוה
אל בעל שדה לזרעו, בתנאין אל בעל דין,
אדמה ושדה.

יום רביעי, ט"ו בסיון התשנ"ד-25.5.94

ועדת הפנים ואיכות הסביבה

בשעה 09.00

אישור צו גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים, ואתרי הנצחה (שינוי התוספת) (מס' 2), התשנ"ד-1994 — לתשומת לב גב' דרור

ועדת החינוך והתרבות

בשעה 09.00

1. הצעת חוק הרופאים הווטרינרים (תיקון - הגדרת שליחותו של הרופא הוטרינר), התשנ"ד-1993 (ח"כ א. פורז) - הכנה לקריאה ראשונה — גב' אולניק

2. חוק צער בעלי חיים (ח"כ א. פורז) - הכנה לקריאה שניה ושלישית — גב' ויסמן

הוועדה המשותפת לועדת הכלכלה וועדת החוקה חוק ומשפט

בשעה 09.30

תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ, חובת שיתוף פעולה עיסקי והעדפה של תוצרת מאזורי עדיפות לאומית), התשנ"ד-1994 — גב' אולניק

ועדת החוקה, חוק ומשפט

בשעה 09.00

הצעת חוק יסוד: הכנסת (הגבלת הזכות להבחר) (תיקון מס' 15), ח"כ סאלח טריף — מר גוברמן

בשעה 10.30

הצעת חוק יסוד: מבקר המדינה, ח"כ לימור ליבנת — מר גוברמן

הצעת חוק יסוד: מבקר המדינה, ח"כ דוד מנע

ועדה משותפת כלכלה וכספים

בשעה 13.00

חוקים בענין אזורי ייצור חופשיים — מר זיסבלט

(3) בפסקה (3), אחרי "לתושב אזור" יבוא "או לתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו";

(4) בפסקה (4), אחרי "תושב אזור" יבוא "או תושב שטחי עזה ויריחו";

(5) בפסקה (5), אחרי "לאזור" יבוא, בכל מקום, "או לשטחי עזה ויריחו" ואחרי "לישראל" יבוא "או משטחי עזה ויריחו לישראל";

(6) בפסקה (6), אחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו".

(ג) בסעיף קטן (ב), ~~אחרי "באזור" יבוא, בכל מקום, "או בשטחי עזה ויריחו";~~

(ד) ~~בסופו יבוא:~~

"(ג) סעיף קטן (ב) לא יחול ~~לגבי~~ עסקאות של עסק קבועה ומתמשך ~~(2)א~~ פעולות קבועה ומתמשכת של מוסד כספי או מלכ"ר ~~תושב ישראל~~ בשטחי עזה ויריחו, ובלבד ~~שנרשם~~ לפי הדין המקביל לחוק זה החל שם."

(3) בסעיף 38, במקום "בחשבונית מס שהוצאה לו כדין" יבוא "בחשבונית מס או בחשבונית מס של שטחי עזה ויריחו שהוצאו לו כדין";

(4) בסעיף 47(ב), במקום "תכלול פרטים שקבע שר האוצר" יבוא "תהיה בצורה שקבע המנהל ותכלול פרטים שקבע";

(5) בסעיף 52, בסופו יבוא:

"(ב) המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, אם לו יש יסוד סביר לחשוש שהוא יעסוק בפעולות בלתי חוקיות."

(6) בסעיף 56, אחרי "עוסקים" יבוא "~~תושבי~~ ישראל" שמקום עסקם הקבוע והמתמשך הוא בישראל" ובמקום "ירשום אותם המנהל כך" יבוא "רשאי המנהל לרשום אותם כך";

(7) בסעיף 64, במקום "52(ב)" יבוא "52(ב) ו-(ג)";

(8) בסעיף 94, במקום "דו"ח תקופתי במועד שנקבע לכך, ואף לא הגיש דו"ח ארעי כשהיה רשאי לעשות כן" יבוא "במועד דו"ח שיש להגישו לפי חוק זה";

(9) בסעיף 117 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום פסקה (10) יבוא:

"(10) הוביל טובין בניגוד להוראות סעיף 129;"

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקאות (4) ו-(5) יבוא:

"(4) ניכה ביודעין מס תשומות ~~בניגוד להוראות~~ סעיף 38;

(5) הוביל ביודעין טובין בניגוד להוראות סעיף 129."

(10) בסעיף 129, במקום "עוסק" יבוא "אדם" ובמקום "חשבונית או תעודות

(3) בסעיף 38, במקום "בחשבונית מס שהוצאה לו כדין" יבוא "בחשבונית מס או בחשבונית מס של שטחי עזה ויריחו שהוצאו לו כדין";

(4) בסעיף 47(ב), במקום "תכלול פרטים שקבע שר האוצר" יבוא "תהיה בצורה שקבע המנהל ותכלול פרטים שקבע";

(5) בסעיף 52, בסופו יבוא:

"(ד) המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, אם לו יש יסוד סביר לחשוש שהוא יעסוק בפעולות בלתי חוקיות."

(6) בסעיף 56, אחרי "עוסקים" יבוא "תושבי ישראל שמקום עסקם הקבוע והמתמשך הוא בישראל" ובמקום "ירשום אותם המנהל כך" יבוא "רשאי המנהל לרשום אותם כך";

(7) בסעיף 64, במקום "52(ב)" יבוא "52(ב) ו-(ג)";

(8) בסעיף 94, במקום "דו"ח תקופתי במועד שנקבע לכך, ואף לא הגיש דו"ח ארעי כשהיה רשאי לעשות כן" יבוא "במועד דו"ח שיש להגישו לפי חוק זה";

(9) בסעיף 117 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום פסקה (10) יבוא:

"(10) הוביל טובין בניגוד להוראות סעיף 129;"

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקאות (4) ו-(5) יבוא:

"(4) ניכה ביודעין מס תשומות בניגוד להוראות סעיף 38;

(5) הוביל ביודעין טובין בניגוד להוראות סעיף 129."

(10) בסעיף 129, במקום "עוסק יבוא "אדם" ובמקום "חשבונית או תעודות משלוח" יבוא "תעודת משלוח שהוצאה כדין בישראל, באזור או בשטחי עזה ויריחו, או חשבונית שהוצאה כדין בישראל או באזור או חשבונית מס של שטחי עזה ויריחו";

(11) בסעיף 145(ג), המשפט המתחיל במלים "וכן תקנות המנהל" ומסתיים במלים "או לסוגים" - יימחק.

(13) סעיף 135 - בטל.

(8) אחרי סעיף 150 יבוא:

"אי רישום עוסק. המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, שהוא אזרח הרשות או אזרח שטחי עזה ויריחו שאינו תושב ישראל, כאמור בסעיף 1א (ג), אם אין לו עסק קבוע ומתמשך בישראל."

ב' בסיון התשנ"ד
12 במאי 1994

ת.94-35925

מיסוי דקיל על יקר מקומי

~~חוק מס ערך מוסף (תיקון מס'), התשנ"ד-1994~~

תיקון סעיף 1

1. ~~בסעיף 1~~ לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (להלן - החוק, העיקרי) -

(1) בסעיף 1 -

~~(1)~~ בהגדרת "אזור", ~~במקום האמור בה~~ יבוא ~~"יהודה והשומרון, למעט, האזור הפלשתינאי."~~ אחרי "הבל עזה" שלחי עזה וירוחו";

(2) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

~~"האזור הפלשתינאי" - האזורים שלגביהם ניתנו סמכויות לרשות הפלשתינאית.~~ שלחי עזה וירוחו

(4 באל 1994) בין ישראל לבין אש"ף;

~~(3)~~ אחרי הגדרת "חשבונית מס" יבוא:

"חשבונית מס של ~~האזור הפלשתינאי~~ שלחי עזה וירוחו - חשבונית מס שהוצאה ~~באזור הפלשתינאי~~, הכוללת פרטים שקבע שר האוצר";

בשלחי עזה וירוחו,

תיקון סעיף 1א

(2) בסעיף 1א לחוק העיקרי -

~~(1)~~ בכותרת השוליים, בסופה יבוא ~~"ובאזור הפלשתינאי"~~; בשלחי עזה וירוחו

~~(2)~~ בפסקה (א) - בשלחי

(1) ~~בסעיף קטן~~ בנוסף (1), במקום "מישראל לאזור ומאזור לישראל" יבוא "מישראל לאזור, מישראל ~~לאזור~~ שלחי עזה וירוחו, ~~הפלשתינאי~~, מאזור לישראל ~~ומהאזור הפלשתינאי~~ ואל עזה וירוחו לישראל";

(2) ~~בסעיף קטן~~ בנוסף (2), אחרי "אזור" יבוא ~~"מאזור~~ "ולעזה שלחי עזה וירוחו ~~הפלשתינאי"~~ ואחרי "לאזור" יבוא "או ~~לאזור~~ לשלחי עזה ~~הפלשתינאי"~~ וירוחו";

(3) ~~בסעיף קטן~~ בנוסף (3), אחרי "לתושב אזור" יבוא "או לתושב ~~האזור הפלשתינאי"~~ שלחי עזה וירוחו ואחרי "באזור" יבוא "או ~~באזור הפלשתינאי"~~ בשלחי עזה וירוחו";

(4) ~~בסעיף קטן~~ בנוסף (4), אחרי "תושב אזור" יבוא "או תושב ~~האזור הפלשתינאי"~~ שלחי עזה וירוחו";

(5) ~~בסעיף קטן~~ בנוסף (5), אחרי "לאזור" יבוא, בכל מקום, "או ~~לאזור הפלשתינאי"~~ שלחי עזה וירוחו ואחרי "לישראל" יבוא "או ~~מהאזור הפלשתינאי"~~ שלחי עזה וירוחו";

~~(3)~~ בפסקה (ב), אחרי "תושב ישראל באזור" יבוא "או ~~באזור~~ בשלחי עזה ~~הפלשתינאי"~~ וירוחו".

2/..

(4) בסופו יבוא:

"(ג) חלק זה לא יחול לגבי פעילות עסקית מתמשכת שמנהל תושב ישראל ~~באזור הפלשתינאי~~."

תיקון סעיף 38

(3) בסעיף 38, ~~לחוק העיקרי~~, במקום "בחשבונית מס שהוצאה לו כדין" יבוא "בחשבונית מס או בחשבונית מס של ~~האזור הפלשתינאי~~ שהוצאו לו כדין".

תיקון סעיף 56

(4) בסעיף 56, ~~לחוק העיקרי~~, אחרי "עוסקים" יבוא "תושבי ישראל".

תיקון סעיף 60

(5) בסעיף 60, ~~לחוק העיקרי~~, יבוא:

"עסקי תושב חוץ

(א) לענין סעיף זה, "תושב חוץ" אחד מאלה:

(1) חייב במס שאינו תושב ישראל ויש לו עסקאות או פעילות בישראל;

(2) תאגיד חייב במס שהוא תאגיד הרשום בישראל ויש לו עסקאות או פעילות בישראל, שחלק מהבעלות ~~בו~~ במישרין או בעקיפין, מצויה בידי תושב ~~האזור הפלשתינאי~~ וכן שותפים שבשותפות שאינה רשומה, אשר אינם מקיימים את תנאי סעיף 52 ~~לחוק~~.

(3) חייב במס שהוא תאגיד הרשום ~~באזור הפלשתינאי~~ או חייב במס שהוא שותפות ~~באזור הפלשתינאי~~ שאינה רשומה, שיש להם עסקאות או פעילות בישראל וחלק מהבעלות ~~בו~~ במישרין או בעקיפין, מצויה בידי תושב ~~האזור הפלשתינאי~~.

(ב) תושב חוץ ימנה בעת שהחל לעסוק או לפעול בארץ נציג שמקום מגוריו הקבוע הוא בישראל, יודיע על כך למנהל ויצרף הסכמתו של הנציג בכתב.

(ג) נציג שנתמנה לפי סעיף זה דינו לענין חוק זה כדין החייב במס.

(ד) ~~הפסיק~~ הנציג לייצג את החייב במס, יתנו החייב במס או הנציג למנהל הודעה על כך בכתב לא יאוחר מארבעה עשר יום לפני הפסקת הייצוג, והחייב במס ימנה, תוך אותה תקופה ובדרך האמורה בסעיף קטן (ב), נציג חדש ויצרף להודעתו את שמו של הנציג החדש וכתב הסכמתו;

~~(ה) כל עוד לא הודיע הנציג למנהל שחדל לייצג את תושב החוץ~~ לכל עוד לא נתמנה לתושב החוץ נציג חדש, יוסיפו לחול על הנציג החובות על פי סעיף קטן (ג) ~~עד למועד התמנות הנציג החדש~~.

תיקון סעיף 117

6. בסעיף 117 ~~לחוק העיקרי~~ -

(1) ~~בפסקה~~ (א), ~~בסעיף קטן~~ (1), בסופו יבוא "או רשימון יבוא או מסמך אחר שאישר המנהל לפי סעיף 38";

(2) ~~בפסקה~~ (ב), ~~בסעיף קטן (4)~~ בסופה יבוא: "אחרו ~~"חשבונות מס~~ יבוא "או חשבונית מס של ~~האזור הפלשתינאי~~ שהוצאו לגביו כדין";

(2) ~~בסעיף קטן~~ (5) בסופה יבוא "שהוצאו כדין בישראל, באזור או ~~באזור הפלשתינאי~~ או רשימון יבוא או מסמך אחר שאישר המנהל לפי סעיף 38";

תיקון סעיף 129

7. בסעיף 129, ~~לחוק העיקרי~~, אחרי "תעודת משלוח" יבוא "שהוצאו כדין בישראל, באזור או ~~באזור הפלשתינאי~~.";

תיקון סעיף 145

8. בסעיף 145, ~~לחוק העיקרי~~, במקום ~~פסקה~~ (ג) יבוא:

"(ג) תקנות שר האוצר, למעט תקנות לפי סעיפים 2, 4, 48, 49, 127 ו-142, טעונות אישור ועדת הכספים של הכנסת, ותקנות לפי סעיף 140 יובאו לידיעתה.

(ד) הוראות המנהל לפי סעיפים 47(ב), 72(א), 72(ב) רישה ו-73 אינן טעונות אישור ועדת הכספים של הכנסת."

מדינת ישראל

האוצר/ אגף המכס ומע"מ
ההנהלה

תאריך: י"ד באייר התשנ"ד
25 אפריל, 1994
מספר: א48/8-1

תיקוני חקיקה בעקבות הסכם השלום (טיוטה 1 - מע"מ)

תיקון חוק מס ערך מוסף, תשל"ו - 1976

סעיף 1 - כיום "איזור" - כל אחד מאלה יהודה שומרון וחבל עזה... "

הצעה לשנוי -
להוסיף להגדרת "אזור" - "למעט אזור' ~~האוטונומיה~~ עזה ירחו".
"אזור ~~האוטונומיה~~" - ~~אזור ביהודה שומרון או בחבל עזה שיקבע בתקנות ע"י שר המשפטים בהתיעצות עם שר האוצר. מוצע שאזור האוטונומיה לפי הגדרה זו לא יכלול את שטחי ההתנחלויות.~~

"אזור" עזה ירחו" - להעדיף מה שם ...

סעיף 1א - כיום: הערת שוליים "פרשנות לגבי תחולת החוק באזור"

הצעה לשנוי -
"פרשנות לגבי תחולת החוק באיזור ובאזור' ~~האוטונומיה~~ עזה ירחו".

סעיף 1א (א) כיום:
"תחולת החוק באזור לגבי מכירת טובין, העברת טובין ומתן שירותים".

הצעה לשנוי -
להוסיף בכל אחד מסעיפי (1) - (5) ליד המונח "אזור" גם את "אזור' ~~האוטונומיה~~ עזה ירחו".

סעיף משנה 1א (א) (6) - לא ישונה.

סעיף 1א (ב) כיום:
רישא: "יראו עסקאות שעושה תושב ישראל באזור או פעילות שהוא מפעיל באזור כאילו נעשו או הפעלו בישראל... ."

מוצע להוסיף לאחר המונח "אזור" את המונח "אזור' ~~האוטונומיה~~ עזה ירחו".

לענין זה "תושב ישראל" -

(1) לגבי חבר - בני-אדם -

(א) חבר- בני- אדם הרשום בישראל ועיקר פעילותו בישראל;

(ב) חבר- בני- אדם שהשליטה על עסקיו וניהולם מופעלים בישראל או שהשליטה על עסקיו וניהולם מופעלים באזור, במישרין או בעקיפין, בידי יחיד תושב ישראל, "ניהול ושליטה" לענין זה - כמשמעות הנודעת להם לענין הגדרת "תושב ישראל" בפקודת מס הכנסה.

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333
SQLDOC82/82476.DOC

(2) לגבי יחיד - יחיד היושב בישראל ואינו נעדר ממנה אלא העדר ארעי".
לבדוק אם יש צורך לשנות.

מוצע לשנות ולהוסיף סעיף קטן (ג) בנוסח כדלקמן (בדומה להצעה לתיקון פק' המכס):

"(ג) על אף האמור בחוק זה רשאי שר האוצר בהתיעצות עם שר המשפטים לקבוע בתקנות כי כל סעיף מסעיפי חוק זה לא יחול על יבוא טובין, מכירת טובין, העברת טובין, מתן שירותים ועל חייבי מס באזור ~~האוטונומיה~~ ורשאי שר האוצר בהתיעצות עם שר המשפטים לקבוע בתקנות הוראות אחרות מהאמור בחוק זה לגבי אזור ~~האוטונומיה~~."

?

סעיף 145 (ג) ~~להוסיף לסעיף~~ 145 (ג) ~~לאחר~~ ~~המילים~~ "לפי סעיפים" ~~את הסעיף~~ א1 (ג)." זאת במטרה שתקנות שיתקין שר האוצר בהתאם לסעיף 1א (ג) לא יהיו טעונות אישור ועדת הכספים של הכנסת.

סעיף 144א' - הערת שוליים "החלת החוק באזור"
מוצע להוסיף לאחר המילה "באזור" את המילים "באזור ~~האוטונומיה~~".

סעיף 144א (א) חוק זה יחול גם על עסקאות שנעשו בידי אזרח ישראלי תושב האזור, בידי חבר-בני אדם שהשליטה על עסקיו וניהולם מופעלים באזור, במישרין או בעקיפין, בידי אזרח ישראלי תושב האזור, על פעילות באזור של מוסד כספי שהשליטה על עסקיו וניהולם הם כאמור, ועל פעילות של מלב"ר שהשליטה עליו מופעלת באזור; לענין זה -

(1) אזרח ישראלי תושב האזור - אזרח ישראלי לפי חוק האזרחות, התשי"ב-1952, היושב באזור ואינו נעדר ממנו אלא העדרי ארעי;

(2) "ניהול ושליטה" - כמשמעותם בהגדרת "תושב ישראל" שבסעיף 1א (ב) לגבי חבר-בני-אדם.

<u>הצעה לשנוי</u> - (באם אזור האוטונומיה יכלול גם ההתנחלויות או חלק מהן).
להוסיף את המלים "או באזור האוטונומיה"
(1) לאחר המילה "אזור" בס"ק (א)
(2) לאחר המילה "אזור" שבסעיף 144א (א) (1).

סעיף 144א (ב) חייב במס על פי סעיף זה או על פי סעיף 1א(ב) בעל עסקה פלונית, החייב בשלה גם בבלו מוסף או בבלו שכר וריווח לשלטונות אזור, יופחת מסכום המס שהוא חייב בו על פי חוק זה הבלו ששילם לשלטונות האזור.

<u>הצעה לשנוי</u> -
להוסיף את המילים או "באזור האוטונומיה" לאחר המלים "לשלטונות האזור".
(ג) האמור בס"ק זה יחול גם על מע"מ שישולם לרשויות אזור האוטונומיה.
לענין סעיף זה: "בלו מוסף" בלו ששולם כדין לשלטונות האוטונומיה ויאושר ע"י שלטונות האוטונומיה בדרך שתיקבע בתקנות שהבלו שולם.

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

אין צורך לתקן, בהנחה שהדיון בעניין לגבי אזור יריחו (שאינו בהגדרת "האזור") מסוים שמר שאינו מאפשר רק החלה הנרשמת.

בסעיף 38 לחוק, אחרי "בחשבונות" יבוא "לו ידוע" או בחשבונות מס שלדעתו עלה לירידה"

הגדרות:

סעיף 1 - "חשבונית מס"
חשבונית שהוצאה על פי סעיף 47.

מוצע להוסיף:
"חשבונית מס" ~~(2)~~ "חשבונית מס של אזור ~~האוטונומיה~~".
חשבונית מס שהוצאה כדין באזור ~~האוטונומיה~~ לעניין הדרישה לפרטים שיש לרשום לפי חוק זה בחשבונית מס שהוצאה בישראל".

רישום:

סעיף 52 לחוק מע"מ קובע: "52 (א) עוסק, מלכ"ר ומוסד כספי חייבים ברישום בדרך ובמועד שנקבעו".
(ב) ... .

מוצע להוסיף סעיף קטן (ג) כדלהלן:

"(ג) לא ירשם אדם ~~לפי חוק זה~~ בפנקס אלא אם הוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל או שמקום עסקו הקבוע הוא בישראל".

(ד) סעיף זה לא יחול על אחד מאלה:

(1) עוסק שהוא חבר-בני-אדם הרשום כתאגיד בישראל או העוסק במתן שירותים רק באזור האוטונומיה וחלק מהשליטה ו/או הניהול בו במישרין או בעקיפין הוא בידי תושבי האוטונומיה שאינם אזרחי ישראל, וכן עוסק שהוא שותפות שאינה רשומה, ששותף אחד או יותר בה הם תושבי האוטונומיה שאינם אזרחי ישראל והיא עוסקת במתן שירותים רק באזור האוטונומיה.

(2) עוסק שהוא חבר-בני-אדם הרשום כתאגיד באזור האוטונומיה העוסק במכר נכסים או במתן שירותים רק באזור האוטונומיה וחלק מהשליטה והניהול בו במישרין או בעקיפין הוא בידי תושבי האוטונומיה שאינם אזרחי ישראל; וכן שותפות שאינה רשומה, ששותף אחד או יותר בה הוא תושב האוטונומיה שאינו תושב ישראל, העוסקת במכר נכסים או במתן שירותים רק באזור האוטונומיה.

~~(3) "עוסק שיש לו מקום עסק קבוע רק באזור האוטונומיה".~~

בסעיף 56 לחוק ~~מע"מ קובע~~: הקדמת הסעיף (ב) ואחריו יבוא:

"עוסקים שביקשו להירשם כאחד, ירשום אותם המנהל כך, ומשנרשמו יראו אותם לענין חוק זה כשותפים; שר האוצר רשאי לקבוע תנאי לרישום עוסקים כאחד."

מוצע להוסיף סעיף קטן (ב) כדלקמן:

"~~56.~~ (ב) האמור ~~בס"ק~~ בסעיף קטן (א) יחול רק על מי שמקיים את תנאי סעיף 52 (ג) לחוק."

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

סעיף 60 ~~יוחלף כדלקמן~~: דלקמן:

~~"לענין סעיף זה "תושב ישראל" אחד מאלה:~~

60. (א) חייב במס שעיקר עסקיו או פעילותו מחוץ לישראל ויש לו עסקים או פעילות גם בישראל, ימנה תוך שלושים יום לאחר שהחל לעסוק או לפעול בארץ נציג שמקום מגוריו הקבוע הוא בישראל, יודיע על כך למנהל ויצרף הסכמתו של הנציג בכתב.

(ב) נציג שנתמנה לפי סעיף זה דינו לעין חוק זה כדין החייב במס.

(ג) הפסיק נציג לייצג את החייב במס, יתנו החייב במס או הנציג למנהל הודעה על כן בכתב לא יאוחר מארבעה עשר יום לאחר הפסקת הייצוג; החייב במס ימנה תוך אותה תקופה, בדרך האמורה בסעיף קטן (א), נציג חדש ויצרף, להודעה את שמו של הנציג החדש בכתב הסכמתו.

(ד) כל עוד לא הודיע הנציג למנהל שחדל לייצג, יוסיפו לחול עליו החובות על פי סעיף קטן (ב), ואם מסר הודעה מראש על הפסקת הייצוג יחולו עליו החובות כאמור עד למועד הפסקת הייצוג".

<u>הצעה לשנוי</u> - סעיף 60 יוחלף כדלקמן:

"60. (א) לענין סעיף זה, "תושב חוץ"-אחד מאלה:

(1) חייב במס שאינו תושב ישראל ויש לו עסקאות או פעילות בישראל;

(2) תאגיד חייב במס שהוא תאגיד הרשום בישראל או חייב במס שהוא שותפות שאינה רשומה וחלק מהבעלות בהם במישרין או בעקיפין, מצויה בידי תושב אזור ~~האוטונומיה~~. עזה וירדן

(3) חייב במס שהוא תאגיד הרשום באזור ~~האוטונומיה~~ או חייב במס שהוא שותפות שאינה רשומה וחלק מהבעלות בהם במישרין או בעקיפין, מצויה בידי תושב אזור ~~האוטונומיה~~, ויש לו עסקאות או פעילות בישראל.

(ב) תושב חוץ ימנה תוך שלושים יום לאחר שהחל לעסוק או לפעול ~~בארץ~~ בישראל נציג שמקום מגוריו הקבוע הוא בישראל, יודיע על כך למנהל ויצרף הסכמתו של הנציג בכתב.

(ג) נציג שנתמנה לפי סעיף זה דינו לענין חוק זה כדין החייב במס.

(ד) הפסיק נציג לייצג את החייב במס, יתנו החייב במס או הנציג למנהל הודעה על כך בכתב לא יאוחר מארבעה עשר יום לאחר הפסקת הייצוג, החייב במס ימנה תוך אותה תקופה בדרך האמורה בסעיף קטן (א), נציג חדש ויצרף להודעה את שמו של הנציג החדש וכתב הסכמתו.

(ה) כל עוד לא הודיע הנציג למנהל שחדל לייצג את תושב החוץ וכל עוד לא נתמנה לתושב החוץ נציג חדש, יוסיפו לחול על הנציג החובות על פי סעיף קטן (ג), עד למועד התמנות הנציג החדש."

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

ד ו ח ו ת :

סעיף 72 (א) לחוק מע"מ קובע:

"המנהל רשאי לדרוש, דרך כלל או במיוחד או לסוגים, הגשת דו"חות נוספים על הדו"חות התקופתיים, הכל לתקופות ובמועדים שקבע, והגשת דו"ח שנתי מסכם ודו"ח על המלאי."

בהתאם לסעיף האמור רשאי המנהל לדרוש דרך כלל או במיוחד או לסוגים הגשת דו"חות על עסקאות שסעיף 1א וסעיף 144א חלים עליהם, הכל לתקופות ובמועדים שקבע, והגשת דו"ח שנתי מסכם ודו"ח על המלאי.

הואיל והדרישה היא תקנה בת פועל חחיקתו מכיוון שהיא מופנית לציבור בלתי מסויים. מוצע לקבוע הוראה (תקנה) שתפורסם ברשימות בדבר דרישת דוח"ות נוספים כדלקמן ע"י המנהל.

"הוראה בדבר דרישת דו"חות נוספים

בתוקף סמכותי לפי סעיף 72 (א) לחוק מס ערך מוסף תשל"ו-1975, הנני דורש הגשת דו"חות נוספים על הדו"חות התקופתיים כדלקמן:

1. עוסק המוכר נכס או נותן שירות לתושב האוטונומיה יגיש דו"ח נוסף בגין עסקאות אלו."

2. עוסק הקונה נכס או מקבל שירות מתושב האוטונומיה יגיש דו"ח נוסף בגין עסקאות אלו.

ת ע ו ד ת מ ש ל ו ח :

בסעיף 129 לחוק מע"מ קובע: סעיף (ג) ואילך יבוא

"טובין של עוסק לשימוש בעסקו שאין עמם חשבונית או תעודות משלוח, לא יובלו בכלי הובלה של עוסק גם אם עיסוקו הובלת טובין, אלא אם הופטר העוסק מקיום חובה זו בתקנות או על פי הוראת המנהל בתנאים שקבע".

מוצע להוסיף סעיף קטן (ב) כדלקמן:

"129. (ב) בסעיף זה "חשבונית" - חשבונית גלם רגיל משולם או תעודת משלוח שהוצאו כדין בישראל, באזור או באיזור האוטונומיה."
רצה ירוחם

הערה: יש לשנות את הוראת ניהול ספרים באופן שתוגדרנה בהם חשבונית ו תעודת משלוח של אזור האוטונומיה. מומלץ לאמץ את הפרטים הנזכרים בתקנות 8 ו-9 להוראות ניהול ספרים מס הכנסה ומע"מ בצירוף אפשרות לאמת את נכונות תעודת המשלוח או החשבונית.

סמכויות לביצוע :

108. דרישת מסמכים דוגמאות וידיעות
א. כדי להבטיח ביצועו של חוק זה או תקנות על פיו רשאי המנהל:

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו ידיעות הנוגעות לענין ולאפשר לו לעיין במסמכים ובדוגמאות הנוגעות לענין ולצלמם.

109. סמכויות חיפוש ותפיסה

כדי להבטיח ביצועו של חוק זה או התקנות לפיו רשאי מי שהמנהל הסמיכו לכך:

(1) ...
(2) ...
(3) לחקור כל אדם.

נראה שהסעיפים האמורים עונים על צרכי סמכויות הביצוע לגבי תושבי האוטונומיה.

ע ו נ ש י ן :

117. (א) מי שהפר כמפורט להלן הוראה מהוראות חוק זה או התקנות על פיו, דינו-מאסר שנה או קנס 6,000 ש"ח או פי שלושה מטובת ההנאה שהשיג או שנתכוון להשיג, הכל לפי הסכום הגדול:

(10) הוביל טובין שאין עמם תעודת משלוח או חשבונית:

הצעה לשנוי - בסעיף יבוא: "הוביל טובין בניגוד" לאמור בסעיף 129 לחוק". (דהינו שאין עמם תעודות משלוח כדין או חשבונית מס כדין).

"117. (ב) עבר אדם עבירה מן המפורטות בסעיף קטן (א) מתוך כוונה להתחמק מתשלום מס, או עשה מעשה אחר מתוך כוונה כאמור או עבר עבירה מן המפורטות להלן, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס 15,000 ש"ח, או פי שלושה מסכום המס שמתשלומו התחמק או התכוון להתחמק או מטובת ההנאה שהשיג או שנתכוון להשיג, הכל לפי הסכום הגדול: (1) ...
(2) ...
(3) ...
(4) ...
(5) הוביל ביודעין טובין שאין עמם תעודת משלוח או חשבונית.

הצעה לשנוי - בסעיף יבוא: "הוביל ביודעין טובין בניגוד" לאמור בסעיף 129 לחוק" (דהינו הוביל טובין שאין עמם תעודת משלוח כדין או חשבונית מס כדין).

"117 (ב) (4) ניכה ביודעין כדין מס תשומות בלי שיש לו חשבונית מס לגביו ~~או חשבונית מס של האוטונומיה.~~"

הצעה לשנוי -
"ניכה ביודעין מס תשומות בלי שיש לו חשבונית מס כדין לגביו או חשבונית מס של אזור האוטונומיה."

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

תקנות מס ערך מוסף תשל"ו-1975

נכוי מס תשומות עפ"י חשבונית מס של אזור האוטונומיה

תקנה 19 קובעת:

"19. מס ששולם על פי החיקוקים המפורטים להלן יהא ניתן לניכוי כאילו היה מס תשומות, אם בידי העוסק רשימון יבוא או חשבונית-מס, כמשמעותם באותם החיקוקים:

(1) תוספת ד' לצו בדבר תעריפי מכס (מס' 103) (יהודה והשומרון) התשכ"ז-1967:

(2) תוספת ב' לתקנות בדבר בלו על מוצרים מקומיים (אזור יהודה ושומרון), התשל"ו-1976:

(3) תוספת ד' לתוספת לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, באזור רצועת עזה:

(4) תוספת ב' לתקנות בדבר בלו על מוצרים מקומיים (אזור רצועת עזה), התשל"ו-1976.

הצעה לשינוי:

מוצע להוסיף את תקנה 19א' כדלקמן:

"19א' - מס ששולם באזור האוטונומיה והיה ניתן לניכוי אם בידי העוסק חשבונית מס של אזור האוטונומיה. חשבונית מס של אזור האוטונומיה היא חשבונית מס שהוצאה כדין באזור האוטונומיה והכוללת את כל הפרטים החייבים להיכלל בחשבונית מס בישראל (ראה הוראות תקנה 9א להוראות ניהול ספרים, מס הכנסה ומע"מ), ושלטונות האוטונומיה אישרו בכתב בדרך שתיקבע בתקנות את תקינות החשבונית אות ביצוע העסקה המתייחסת אליה."

הערה: מומלץ שלא לאפשר ניכוי מס תשומות על שירותי כח אדם, שירותי בניה ושרותי נקיון שהוצאו בידי תושבי האוטונומיה.
לענין הגדרת חשבונית מס של אזור האוטונומיה ניתן להעזר בהוראות תקנה 6 לתקנות המכס שענינה "חשבון מכר" לצורך פקודת המכס ובהוראות לענין "תעודות מקור".

הערת שוליים: נכוי מס תשומות ששולם באזור האוטונומיה.

פרק ג' - החיוב במס ותשלום המס

מוצע להוסיף תקנה 6א 1 כדלקמן:

6א. 1. (א) חייב במס שקיבל שרותי כח אדם, שרותי בניה או שרותי נקיון מעוסק תושב אזור האוטונומיה יהיה חייב במס בשל השרותים האמורים.

(ב) החייב בתשלום המס לפי תקנת משנה (א) -

(1) אם הוא עוסק, יוציא במקום המוכר חשבונית ערוכה על שמו הוא, וידווחו על המכירה בדו"ח שעליו להגיש לפי תקנה 23 בשל עסקאותיו.

(2) אם הוא מלכ"ר או מוסד כספי, ידווח על קבלת השירות באופן שיש לדווח על עסקה אקראית כאמור בתקנה 15 א (א) ו- (ב) לתקנות מס ערך מוסף (רישום) התשל"ו-1976 וישלם את המס המגיע עם קבלת הדו"ח.

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

תקנות מס ערך מוסף (רישום) התשל"ו-1976

"1. בתקנות אלה, "חייב במס" - עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, אף אם הוא פטור מתשלום המס או אם כל עסקאותיו פטורות ממס, למעט -

(1) מי שכל עסקאותיו פטורות ממס לפי סעיף 31(1) או 31(2) לחוק:

(2) מי שהמס בשל כל עסקאותיו משתלם על ידי מקבל השירות לפי תקנה 6א לתקנות מס ערך מוסף, התשל"ו-1976 (בתקנה זו - תקנות הביצוע):

(3) מי שהמס בשל מקרקעין שמכר משתלם לפי תקנה 6ב לתקנות הביצוע והוא אינו מלכ"ר, מוסד כספים או עוסק במשמע תקנת משנה (ד) לתקנה האמורה."

הצעה לשנוי - מומלץ להוסיף לתקנה את סעיפי המשנה 4 ו-5 כדלקמן:

"(4) עוסק תושב אזור האוטונומיה הנותן שרותי בח אדם, שרותי בניה ושרותי נקיון.

(5) עוסק תושב אזור האוטונומיה שסכום כל עסקאותיו בישראל הוא פחות מהסכום הנקוב בסעיף 31 (3) לחוק."

הערה: סעיף 31 (3) לחוק מע"מ מגדיר את סכום עסקאותיו של עוסק זעיר פטור, כיום עוסק זעיר פטור הוא מי שמחזור עסקאותיו השנתי אינו עולה על 13,400 ש"ח.

רחוב אגרון 32 ת.ד. 320 ירושלים 91002 טלפון 02-703333

מדינת ישראל

משרד החקלאות

לשכת היועץ המשפטי

ט' באב התשנ"ד
17 ביולי 1994

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
דואר נכנס
24 -07- 1994
מס'
תיק

אל : הגב' תמר הקר
היועצת המשפטית
משרד האוצר

בפקס: 02-514836

הנדון: הצעת חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה
ואזור יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994

בהמשך לשיחתנו הטלפונית מהבוקר אני מציע להוסיף לסעיף 7(א)(2) בפרק ו' - דיני יבוא, את הפיסקה הבאה :
"הכל בכפוף להוראות פרק יא' לחוק זה".

בכבוד רב,

שלום ברלנד, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק: מר שלמה גוברמן,
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

רח' ארניה 8 הקריה תל-אביב 61070, טל: 03-6971765, פקס. 03-6910875

MESSAGE CONFIRMATION

DATE:26/06/94 TIME:13:50

ID:LISHKA MISHPATIT

DATE	TIME	TX-TIME	DISTANT STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
26/06	13:49	01'14"		G3-5	002	OK

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF FINANCE
OFFICE OF THE LEGAL ADVISOR

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי

ת.93-4425

DATE: 26.6.94 :תאריך

FACSIMILE TRANSMISSION

העברה בפקסימיליה

NUMBER OF PAGES TRANSMITTED:
(INCLUDING THIS COVER SHEET) 2

מס' עמודים נשלחים
(כולל עמוד זה)

TO: אהרן בן ארי, יועץ היקון הביטחוני

אל:

(FACSIMILE NO: 03-5696564
03-5692817-16

(מס' פקסימילה:

FROM: אמיר הירש

מאת:

(OUR FACSIMILE NO. 00972-2-514-836

(מס' פקסימיליה שלנו:

MESSAGE:

הערות:

הלה נא המודעה הרצה
בסעיף 5 מליאי מנכ"ל משרד החקלאות
לתיקון חקיקה ראשית, נדרש
שהוא באחריותם. אודה לך
בקידומן המהיר שלה
בברכה
אמיר הירש

אם לא נקלטו כל העמודים בבירור או במקרה של תקלה, נא לטלפן: 02-317-318

If you not receive legible copies, or in case of interruption, please call: 00972-2-317-318

רח' קפלן 1, ירושלים 91008 ת.ד. 883 טל' 317318 פקס' 514836
1, Kaplan St. P.O.B 883 Jerusalem 91008 Tel. 972-2-317318, Fax 972-2-514836

(ו) אין בהוראות צו על פי סעיף זה כדי לגרוע מהוראה מחמירה שנקבעה לתאגיד בנקאי פלוני, לפי חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981, כתנאי לרשיון או להיתר, או מהוראה מחמירה שנקבעה לפי סעיפים 8א או 8ג לתיקון פגם בניהול תקין של התאגיד הבנקאי או למניעה של פגיעה ביכולתו לקיים או התחייבויותיו."

הוראות מעבר לתאגידים מיוחדים 21. תאגיד בנקאי שלפני תחילתו של חוק זה, קיבל רשיון בנק למשכנתאות למשכנתאות, או רשיון בנק למימון השקעות, יראו כאילו ניתן לו רשיון בנק המוגבל על פי תנאיו לאותם עיסוקים שהיו מותרים לאותו תאגיד בנקאי, ואשר עסק בהם בפועל במשך השנה שקדמה לתחילתו של חוק זה;

הנגיד רשאי, לאחר התייעצות בועדת הרשיונות, להרחיב את תחום העיסוקים המותרים לאותו תאגיד בנקאי.

הוראות מעבר לענין הון מזערי 22. תאגיד בנקאי שביום תחילתו של חוק זה היה הונו פחות מההון המזערי הדרוש לפי סעיף 7, יגדיל את הונו תוך שנתיים, לסכום שלא יפחת מההון המזערי האמור; המפקח רשאי להאריך לתאגיד פלוני את תקופת השנתיים.

הוראות לעבר להחזקת שליטה 23. מי שלפני תחילתו של חוק זה החזיק כדין אמצעי שליטה בתאגיד בנקאי או בתאגיד החזקה בנקאית יהא זכאי להחזיקם כאילו קיבל היתר; ואולם ממועד תחילתו של חוק זה לא יהא אותו אדם רשאי להגדיל החזקותיו באמצעי שליטה אלה, אלא לאחר קבלת היתר לפי סעיף 34, ואם קטנו החזקותיו באמצעי שליטה אלה, לא יהא רשאי לשוב ולהגדיל את החזקותיו, אלא על פי היתר כאמור.

תחילה 24. תחילתו של חוק זה ביום....

---

1. ס"ח התשמ"א עמ' 232; התש"ן, עמ' 118.
2. ס"ח התשמ"א עמ' 208; התשנ"ב, עמ 203.
3. דיני מדינה ישראל, נוסח חדש 73, עמ' 467; ס"ח התשנ"א, עמ' 132.
4. ע"ר 1941, תוס' א', עמ' 85; התשנ"ב, עמ' 203.

יקיר לחמר

משרד החקלאות
המנהל הכללי

ז' תמוז תשנ"ד
16 יוני 1994

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
קבלה
26 -06- 1994

לכבוד
מר דוד ברודט
מנהל אגף התקציבים
משרד האוצר

הנדון: הוצאת בעלי חיים ותוצרת חקלאית מיריחו

1. עפ"י הסכם עזה יריחו אין למעשה הגבלה על הוצאת בעלי חיים ותוצרת חקלאית מתחום יריחו ליתר חלקי איו"ש.

2. בפרק החקלאות בנספח הכלכלי של ההסכם נקבע הסדר מפורש לגבי העברת בעלי חיים בין עזה ליריחו (ראה סעיף 7 בהסכם הרצ"ב). העברה כזו טעונה אשור של הרשויות הוטרינריות הפלסטינאיות ללא פקוח ישראלי.

3. משהגיעו בעלי החיים לאזור יריחו, אין, כרגע, כל מניעה שהם יועברו למרחב איו"ש שכן עפ"י ההסכם, אותם הסדרי תנועה לגבי אנשים וכלי רכב החלים בתוך איו"ש, יחולו גם ביחסים שבין יריחו לשאר איו"ש. הואיל ועפ"י ההסדרים הנוכחיים אין כל הגבלה על העברת בעלי חיים בתוך איו"ש, התוצאה היא שלא תהינה הגבלות כאלה גם על העברת בעלי חיים מיריחו לאיו"ש.

4. המשמעות של מצב זה עלולה להיות שיועברו לתחומי ישראל ואו לאיו"ש בעלי חיים שמוצאם מעזה ואו מיריחו שהפקוח הוטרינרי עליהם הוא ירוד והדבר טומן בחובו סכנת התפשטות של מחלות.

5. אני ממליץ לפתור את הבעיה ע"י תיקון החקיקה באיו"ש באופן שתהיה חובה להצטייד בתעודת משלוח וטרינרית כתנאי להובלת בעלי חיים במרחב איו"ש. באופן זה יווצר הבסיס המשפטי להצבת תחנת פקוח ביציאות מיריחו ואלו יוכלו לצייד את החקלאים והסוחרים של יריחו בתעודות משלוח בכפוף לעמידה הסטנדרטים וטרינריים ישראלים. (שאם לא כן נצטרך לתקן את ההסכם עם הפלשתינאים). באותן נקודות פקוח מוצע להנפיק תעודות משלוח גם לסוחרים המבקשים להוביל תוצרת חקלאית מיריחו לתחומי ישראל.

6. ללא מלוי תנאים אלו לא יתאפשר שווק חקלאי ישיר מיריחו לאיו"ש ולישראל.

ב ב ר כ ה,

יונתן בשיא
המנהל הכללי

העתק:
יעקב צור - שר החקלאות
בייגה שוחט - שר האוצר
אלוף דני רוטשילד
תא"ל גדי זוהר
שייקה ארז יועץ השר
אל"מ אחז בן ארי - רע"ן דבל"ד

1

מדינת ישראל

משרד החקלאות

לשכת היועץ המשפטי

יב' בסיוון התשנ"ד
22 במאי 1994

אל: גב' תמר הקר
היועצת המשפטית
משרד האוצר

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
דאר נכנס
25 -05- 1994
מס'
תיק

הנדון: פרק החקלאות - הצעות החוק ליישום הסכם עזה ויריחו
פקס מיום 20.5.94

אני מאשר בתודה קבלת הפקס המתיחס לנדון.

ברצוני רק להעיר לענין הנוסח של סעיף 38 של החוק המוצע:

אני סבור כי יש למחוק את המילה "ביודעו" מהסעיף הנ"ל.

את אלמנט הידיעה בעבירות מסוג זה קשה מאוד להוכיח.

מנסיון מצטבר של שנים במחלקת התביעות בלשכתנו ניתן ללמוד שיש להתיחס לעבירות מסוג זה כעבירות מוחלטות ללא החובה בהוכחת אלמנט הידיעה.

הנוסח המוצע יקשה מאד על אכיפת סעיף הכמויות בהסכם האוטונומיה.

ב ב ר כ ה,

שלום ברלנד, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק: יונתן בשיא, מנכ"ל משרד החקלאות.
שייקה ארז, עוזר שר החקלאות.

רח' ארניה 8 הקריה תל-אביב 61070, טל: 03-6971765, פקס. 03-6910875

MESSAGE CONFIRMATION

DATE:20/05/94 TIME:11:22

ID:LISHKA MISHPATIT

DATE	TIME	TX-TIME	INSTANT STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
20/05	11:20	01'43"	972 3 9581641	G3-S	003	OK

9 681641

MESSAGE CONFIRMATION

DATE:20/05/94 TIME:11:20

ID:LISHKA MISHPATIT

DATE	TIME	TX-TIME	DISTANT STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
20/05	11:19	00'57	972 3 6910875	G3-S	003	OK

לשכת הרצף.

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF FINANCE
OFFICE OF THE LEGAL ADVISOR

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי

ת.93-4425

DATE: 28.5.94 תאריך:

FACSIMILE TRANSMISSION

העברה בפקסימיליה

NUMBER OF PAGES TRANSMITTED:
(INCLUDING THIS COVER SHEET) 3

מס' עמודים נשלחים
(כולל עמוד זה)

TO: לבדיקת מ. שמשון, מ(ה) הפרקליטות הצבאית

אל:

(FACSIMILE NO:

(מס' פקסימילה:

FROM: מאיר הקר

מאת:

(OUR FACSIMILE NO. 00972-2-514-836 *

(מס' פקסימיליה שלנו:

MESSAGE:

הערות:

רקע הנסיה המעורבן ש
שרק החקלאי התקיים
התוך ביטוח הסבב עצה ירי'.

בברכה

מאיר

אם לא נקלטו כל העמודים בבירור או במקרה של תקלה, נא לטלפן: 02-317-318

If you not receive legible copies, or in case of interruption, please call: 00972-2-317-318

רח' קפלן 1, ירושלים 91008 ת.ד. 883 טל' 317318 פקס' 514836
1, Kaplan St. P.O.B 883 Jerusalem 91008 Tel. 972-2-317318, Fax 972-2-514836

(3) פיסקאות (11), (12) ו-(13) יסומנו (13) (14) ו-(15), כסדרן, ואחרי פיסקה (10) יבוא:

"(11) ביצוע עיסקאות עתידיות לחשבונו של הלקוח או לחשבון התאגיד הבנקאי, לרכישה או למכירה של: מטבעות, ניירות ערך, תשואה הנובעת מעיסקאות כספיות או מהצמדה למדד, רווח מעיסקאות כאלה, או זכות לאחד מאלה או עיסקאות חליפין באחד מאלה או עיסקאות אחרות מסוג דומה שאישר המפקח לאחר התייעצות עם ועדת הרשיונות;

(12) ביצוע עיסקאות עתידיות שאינן מאלה המנויות בפסקה (11), אם הן נעשות למען לקוחותיו;"

תיקון סעיף 11 7. בסעיף 11 לחוק העיקרי, פיסקאות (4) ו-(5) יסומנו (7) ו-(8), כסדרן, ובמקום פיסקה (3) יבוא:

"(3) קופת גמל או תאגיד לניהול קופות גמל (להלן - קופת גמל);

(4) תאגיד המנהל קרן להשקעות משותפות בנאמנות (להלן - מנהל קרן);

(5) תאגיד שעיסוקו העיקרי הוא אחד מאלה: מתן התחייבות חיתומית או ניהול תיקי השקעות;

(6) סוכן ביטוח כמשמעותו בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981[2];"

הוספת סעיף 11א 8. אחרי סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא:

"אמצעי שליטה בתאגיד בנקאי אחר 11א. תאגיד בנקאי לא יחזיק אמצעי שליטה בתאגיד בנקאי אחר שאינו שולט בו".

ביטול סעיפים 14 עד 17 9. סעיפים 14 עד 17 לחוק העיקרי - בטלים.

מדינת ישראל

משרד החקלאות

לשכת היועץ המשפטי

ט' בסיוון התשנ"ד
19 במאי 1994

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
דאר נכנס
24 -05- 1994
מס'
תיק

אל : תמר הקר
היועצת המשפטית
משרד האוצר

בפקס : 02-514836

הנדון: פיקוח חקלאי

אנו מעבירים אליך הצעת טיוטת חוק שבאה להסדיר את האפשרות לפקח על הסדר הכמויות לפי הסכם האוטונומיה.

אני מרשה לעצמי להפנות את תשומת ליבך כי ההצעה נוגעת אך ורק לתוצרת חקלאית שפורטה בהסכם ושהוגבלה בכמויות.

בכבוד רב,

שלום ברלנד, עו"ד
היועץ המשפטי

העתקים:
מר יונתן בשיא, מנכ"ל
מר שייקה ארז, יועץ שר החקלאות

רח' ארניה 8 הקריה תל-אביב 61070, טל: 03-6971765, פקס. 03-6910875

פרק ———— : תוצרת חקלאית

בפרק זה - "תוצרת חקלאית" - עגבניות, מלפפונים, תפוחי אדמה, מלונים, פטמים וביצים שמקורם בשטחי האוטונומיה.

הובלה והחזקה של תוצרת חקלאית

1. (א) לא יוביל אדם, לא יחזיק ולא ירשה לאחר להוביל ולקבל את ההחזקה בתוצרת חקלאית, אלא לפי היתר בכתב מאת שר החקלאות או מי שהוא הסמיכו לכך, ובהתאם לתנאי ההיתר.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על הובלה והחזקה של תוצרת חקלאית בכמות סבירה לצריכה עצמית.

עונשין

2. העובר על הוראת חוק זה דינו קנס.

בסעיף 3 לפרק פיקוח חקלאי:

אחרי המילים "את העבירות לפי חקוקי החקלאות" יבוא: "ולפי חוק זה,"

פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש] (תיקון), התשנ"ד-1994

תיקון סעיף 22 לפקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985[1]. בסעיף 22(א) לפקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985[1]. ~~בסעיף קטן (א)~~ -

(1) אחרי פסקה (5) יבוא:
"(5א) קביעה והסדרה של בדיקה, טיפול, חיטוי, תפיסה, העברה, עיכוב, סילוק, המתה או השמדה של בעלי חיים, גוויותיהם או תוצרתם שבגינם קיים חשש לפגיעה בבריאותם של בני אדם.";

(2) בפסקה (8), במקום "ושווקי בעלי חיים" יבוא "שווקי בעלי חיים ומיתקנים לאחזקתם של בעלי חיים".

---

1) ס"ח התשמ"ה, עמ' 84; התשנ"א, עמ' 81.

פרק ח: פיקוח חקלאי

הגדרות

1. בפרק זה -

"החוק" - הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ח-1988[1];

"חיקוקי החקלאות" -

(1) חוק הזרעים, התשט"ז-1956[2];

(2) חוק הגנת הצומח, התשט"ז-1957[3];

(3) פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985[3];

(4) פקודת הכלבת, 1934[5];

(5) חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957[6], ככל שהוא נוגע לצוים שהתקין השר לפיו לענין בעלי-חיים ומספוא.

"הוראות ההסכם" - ההוראות הנוגעות למעבר בין ישראל לבין רצועת עזה ואזור יריחו או בין אזורים אלה דרך ישראל, של תוצרת חקלאית, לרבות בעלי חיים, מוצרים מן החי ומוצרים ביולוגיים, הכלולות בהסכם שנחתם בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג בסיון התשנ"ד (4 במאי 1994);

"הרשות" - כמשמעותה בחוק;

"המועצה המצומצמת" - המועצה שמונתה לפי סעיף 3;

"השר" - שר החקלאות.

מועצה מצומצמת

2. השר ימנה לרשות, לענין פרק זה, מועצה מצומצמת של חמישה חברים והם: שני נציגי השר, נציג של שר האוצר, נציג של שר המשטרה ונציג של היועץ המשפטי לממשלה, שיתמנו כולם מבין עובדי המדינה.

הפעלת הפיקוח

3. השר, בהתייעצות עם המועצה המצומצמת, רשאי לקבוע בצו את העבירות לפי חיקוקי החקלאות שלעניינם תפעיל הרשות פיקוח חקלאי לשם יישום הוראות ההסכם והפיקוח עליו. (הכל)

מימון הפיקוח

4. הוצאות הרשות למימון הפיקוח לפי פרק זה, כפי שיאושרו בידי השר ושר האוצר לאחר התייעצות עם המועצה המצומצמת, ישולמו מאוצר המדינה.

תחולת הוראות

5. הוראות ~~סעיפים 20 עד 23 לחוק~~ יחולו לענין הפיקוח לפי פרק זה.

תחולה

6. הוראות פרק זה יחולו עד תום שנת 1997, או עד מועד מוקדם יותר שיקבע השר בצו.

ביצוע ותקנות

7. (א) השר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) השר רשאי, בצו, לאחר התייעצות עם המועצה המצומצמת ובאישור שר האוצר, להוסיף או לגרוע חיקוקים מן הרשימה שבהגדרת "חיקוקי החקלאות" שבסעיף 1.

מדינת ישראל

משרד החקלאות

לשכת היועץ המשפטי

כ"ז בסיון תשנ"ד
15 במאי 1994

אל: מר גבי משר ואן
חי"עצת המשפטית
משרד האוצר

בפקס 02-314836

הנדון: פיקוח חקלאי
טיפוגין: בקש מלך מיום 5.9.94 ב

להלן הערותינו לנוסח שישמלב כפרק בחוק ליישום הסכם עזה ירחו כפי שהועבר אליכי בעקב שבפ מוכין:

1. לסעיף 3 - הגדרת המוצר על ידך מאפשר פיקוח לעניין עבירות על חיקוקי החקלאות אך איננו מאפשר פיקוח על אי יישום מפקשות השירות של מוצרים חקלאיים כפי שנקבעו בהסכם עזה ירחו; חריגה ההיכמות שנקבעו איננה עבירה על חיקוקי החקלאות אלא הפרה של תנאי ישמכם, על סמך לאמור פיקוח לעניין זה מוצע לקבוע בסעיף 3, כפי שהצענו בטיוטה שהעברנו, כי ושר יקבע בצו תן את העבירות לפי חיקוקי החקלאות ותן את הוראות ההסכם שלעניינן יופעל הפיקוח החקלאי.

2. לסעיף 5 - מעצם הקביעה כי הוראות סעיפים 20 עד 23 בחוק יחולו לעניין הביקוח לפי פרק זה, עולה כי שאר הוראות החוק אינן חלות.

חוק הרשות לפיקוח חקלאי קובע הוראות הבות אחיבות להמשיך ולחול גם לעניין פרק זה כגון חובת הרשות תאגיד מבוקר, הפקידה המוענקת לרשות (שיחולו על החרכב של המועצה המצומצמת), דין הרשות כדין המדינה, הוקם חיקוקים שונים על עובדי הרשות (המפקחים) ובכרם לעניין תחולת נוסח שיפוטי המדינה (המעמת) ועוד.

לפיכך מוצע כי בסעיף 5 יאמר שהוראות החוק יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין פיקוח לפי פרק זה, דבר שיבטיח שגמעם והסדרים המפורשים בחוק המוצע, שאר הוראות החוק חלות.

3. בסעיף 6(ב) לחצעת שהעברנו נקבעה הוראה כי ושר רשאי בצו, באישור שר האוצר ובהתייעצות עם מועצת הרשות המצומצמת, לשנות את רשימת חיקוקי החקלאות.

נראה לנו כי חשוב להשאיר כשריה בכי שהוועמת חיקוקים חקלאיים שעליהם יחול הפיקוח, בפרט לאור אי הוודאות הקשורה ליישום הסכם עזה ירחו. ממילא מדובר באופציה המחיובת גם אם אישור שר האוצר ונחבל יהיה להיקה לתיקון חוק בעתיד במידת ותנאיבות יחייבו הרחבת הפיקוח.

בברכה,

[illegible]
מנהל מחלקת
ייעוץ משפטי

העתקים:
מר יונתן בויא - מבקר
מר שריקון ישי - יועץ של החקלאות

מדינת ישראל /משרד החקלאות

השרותים הוטרינריים ובריאות המקנה, בית דגן

א' סיון התשנ"ד
11 מאי 1994

אל: עו"ד שלום ברלנד, היועץ המשפטי, משרד החקלאות.

הנדון: שינויים בפקודת מחלות בעלי-חיים עם הפעלת הסכם האוטונומיה

מהפעלת הסכם האוטונומיה צפוייה מחמרה בולטת בסיכונים בריאותיים מבעלי-חיים למשק החקלאי ולציבור. יכולתנו לטפל בהם, וכן בביצוע סעיפי ההסכם - קשורה בקבלת הגיבוי המסר ביום בחוק. מכאן נובעות החצעות הבאות לשינויים בפקודת מחלות בעלי-חיים, והבקשה לטיפול דחוף בהן.

א. בסעיף 1: תיקון הגדרת "בעלי-חיים" כדלקמן:
"בעל-חיים" - בעל-חיים מבעלי-החיים המפורטים בהוספת הראשונה, לרבות גוויותיהם ומוצריהם.

ב. בסעיף 1: תיקון בהגדרת "מחלה" כדלקמן:
"מחלה" - מחלה מן המחלות המפורטות בהוספת השנייה וכל מחלה חובקת או תורשתית של בעלי-חיים העלולה לפגוע בבעלי-חיים בישראל או באדם.

ג. בסעיף 9 (א): תיקון כדלקמן:
סבור רופא וטרינר מחשלתי או מפקח שנתוץ או רצוי לעשות כן למניעת המשמעותה של מחלה או למניעת סכנה לאדם, רשאי הוא להורות לבעלי של בעל-חיים לבצע בו בדיקה, חיסון או טיפול . . . , וכו'

ד. סעיף 22 (7): תיקון כדלקמן:
קביעה והסדרה של המתת בעלי-חיים, לרבות בדיקתם לפני השחיטה ובדיקת גוויותיהם לאחר השחיטה וכן עיכוב שחיטתם של בעלי-חיים לצורך מניעת סכנה לאדם. (התיקון נעשה, בין השאר, תוך יישור קו עם הנוסח האנגלי הקודם).

ה. סעיף 22 (8). תיקון כדלקמן:
הקמת בתי-משבחיים, שווקי בעלי-חיים ומיתקנים לאחזקתם של בעלי-חיים, תיכנונם ומשיחוש בהם.

ב ר כ ה,

פרופ' א. שחמוני
מנהל השירותים הווטרינריים

רח' 12 בית דגן 50250 טל (03)9681606 טלקס 381472 VSAH FAX. (03)9681641

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF FINANCE
OFFICE OF THE LEGAL ADVISOR

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי

ת.93-4425

DATE: 12.5.94 :תאריך

FACSIMILE TRANSMISSION

העברה בפקסימיליה

NUMBER OF PAGES TRANSMITTED:
(INCLUDING THIS COVER SHEET) 2

מס' עמודים נשלחים
(כולל עמוד זה)

TO: הילל המלמד, משרד המשפטים

אל:

(FACSIMILE NO:

(מס' פקסימילה:

FROM: תמר הקר

מאת:

(OUR FACSIMILE NO. 00972-2-514-836 *

(מס' פקסימיליה שלנו:

MESSAGE:

הערות:

רדה עמה מקבל, בקבלת הקלטתך,
שישראל עדיין בתוך לחשוש הסגר
לגבי ירדן.
אודה לך הקלטתך.
בברכה
תמר

✓ הקלטה: דיר אל שמשון

אם לא נקלטו כל העמודים בבירור או במקרה של תקלה, נא לטלפן: 02-317-318

If you not receive legible copies, or in case of interruption, please call: 00972-2-317-318

רח' קפלן 1, ירושלים 91008 ת.ד. 883 טל' 317318 פקס' 514836
1, Kaplan St. P.O.B 883 Jerusalem 91008 Tel. 972-2-317318, Fax 972-2-514836

(ה) חובת הדיווח השנתית על החזקת אמצעי שליטה תחול על מי שמחזיק, ישירות או בעקיפין, יותר מחמישה אחוזים מאמצעי השליטה בתאגיד בנקאי (במקום עשרה אחוזים עד כה).

12. הוראות מעבר

סעיף 16 להצעה קובע הוראות מעבר הנדרשות לאור התיקונים שבהצעה:

(א) בנק "ייעודי" לפני תחילת התיקון, ימשיך לפעול בתחומי העיסוק שבהם עסק לפני תחילת התיקון, אלא אם הסכים המפקח כי הוא כשיר להרחבת תחום העיסוקים המותר לו.

(ב) תאגיד בנקאי שהונו פחות מההון המזערי הקבוע בהצעה, יגדיל את ההון כנדרש תוך שנתיים, המפקח יהיה מוסמך להאריך את המועד.

(ג) המחזיק כדין באמצעי שליטה בתאגיד בנקאי או בתאגיד החזקה בנקאית, לפי הוראות סעיף 34 לפני התיקון, יהא זכאי להמשיך ולהחזיקם, אך לא להגדיל את שיעור אחזקותיו.

13. תיקונים עקיפים לפקודת הבנקאות -

(א) החובה להגשת דו"חות הקבועה כיום בסעיף 9 לפקודת הבנקאות, 1941, תוחלף בסמכות למפקח לדרוש דיווחים נדרשים. בכך ניתן יהיה לוותר על דיווחים בלתי נחוצים הנדרשים כיום לפי החוק ולהוסיף, לפי הצורך, דיווחים דרושים.

(ב) סעיף 14א לפקודת הבנקאות עוסק ביחסים הדדיים בין הון התאגיד לבין פעילויותיו האחרות; הסעיף יתוקן על מנת להתאימו להוראות היציבותיות הנדרשות מכל תאגיד בנקאי.

ג. השפעת החוק על תקציב המדינה

אין

MESSAGE CONFIRMATION

DATE:12-05-94 TIME:16:51

ID:LISHA MISHRATIT

DATE	TIME	TX-TIME	DISTANT STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
12-05	16:50	00'40"	972 2 6818875	G3-S	002	OK

MESSAGE CONFIRMATION

DATE:12-05-94 TIME:17:00

CALLSIGN:KIGRPTT

DATE	TIME	TO-TIME	DISTANT STATION ID	MODE	FREQ	RESULT
12-05	17:01	01'18"	PT 2 SWISSAL	CW-5	402	OK

פרק _____: פיקוח חקלאי

הגדרות 1. בפרק זה -

"החוק" - הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ח-1988[1];

"חיקוקי החקלאות" -

(1) חוק הזרעים, התשט"ז-1956[2];

(2) חוק הגנת הצומח, התשט"ז-1957[3];

(3) פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985[3];

(4) פקודת הכלבת, 1934[5];

(5) חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957[6], ככל שהוא נוגע לצוים שהתקין השר לפיו לענין בעלי-חיים ומספוא.

"הוראות ההסכם" - ההוראות הנוגעות למעבר בין ישראל לבין רצועת עזה ואזור יריחו או בין אזורים אלה דרך ישראל, של תוצרת חקלאית, לרבות בעלי חיים, מוצרים מן החי ומוצרים ביולוגיים, הכלולות בהסכם שנחתם בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג בסיון התשנ"ד (4 במאי 1994);

"הרשות" - כמשמעותה בחוק;

"המועצה המצומצמת" - המועצה שמונתה לפי סעיף 3;

"השר" - שר החקלאות.

מועצה מצומצמת 2. השר ימנה לרשות, לענין פרק זה, מועצה מצומצמת של חמישה חברים והם: שני נציגי השר, נציג של שר האוצר, נציג של שר המשטרה ונציג של היועץ המשפטי לממשלה, שיתמנו כולם מבין עובדי המדינה.

החלת הפיקוח 3. השר, בהתייעצות עם המועצה המצומצמת, רשאי לקבוע בצו את העבירות לפי חיקוקי החקלאות שלעניינם תפעיל הרשות פיקוח חקלאי לשם יישום הוראות ההסכם והפיקוח עליו.

מימון הפיקוח 4. הוצאות הרשות למימון הפיקוח לפי פרק זה, כפי שיאושרו בידי השר ושר האוצר לאחר התייעצות עם המועצה המצומצמת, ישולמו מאוצר המדינה.

תחולת הוראות 5. הוראות סעיפים 20 עד 23 לחוק יחולו לענין הפיקוח לפי פרק זה.

6. הוראות פרק זה יחולו עד תום שנת 1997, או עד מועד מוקדם יותר שיקבע השר בצו.

ביצוע ותקנות 7. (א) השר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) השר רשאי, בצו, לאחר התייעצות עם המועצה המצומצמת ובאישור שר האוצר להוסיף או לגרוע חיקוקים מן הרשימה שבהגדרת "חיקוקי החקלאות" שבסעיף 1.

מדינת ישראל

משרד החקלאות

לשכת היועץ המשפטי

ב' בסיוון התשנ"ד
12 במאי 1994

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
דאר נכנס
19-05-1994
מס'
תיק

אל: הגב' תמר הקר
היועצת המשפטית
משרד האוצר

בפקס: 02-514836 — התקבל בפקס ב-12.5.94

הנדון: הצעה לטיוטת חוק הרשות לפיקוח חקלאי
(הוראת שעה), התשנ"ד - 1994

רצו"ב הצעת הטיוטה שבנדון אשר לדעתנו תאפשר להטיל על הרשות לפיקוח חקלאי ביצוע פיקוח על חיקוקי וטרינריה והגנת הצומח כמו גם שמירת מכסות התוצרת החקלאית כפי שנקבעו בהסכם האוטונומיה.

הדרך המוצעת היא הוראת שעה המפרידה בין שתי פונקציות של הרשות לפיקוח חקלאי: האחת, לפי החוק הקיים לענין חיקוקי המועצות החקלאיות כאשר לרשות מועצה מורחבת ודרך מימון הקבועה בחוק, והשניה - מועצת רשות הכוללת רק נציגי המדינה והמימון יבוא מאוצר המדינה.

אנו סבורים כי הוראת שעה הינה פתרון ראוי בהתחשב בחוסר הודאות של יישום הסדרי האוטונומיה. כפי שתראי לא קבענו את תקופת התחולה של הוראת השעה אך נראה לנו כי זו לא צריכה לעלות על ארבע שנים בהן נקבעו מכסות להעברת מוצרי חקלאות מסויימים משטחי האוטונומיה לישראל.

בברכה,

שלום ברלנד, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק: יעקב צור, שר החקלאות.
יונתן בשיא, מנכ"ל.
שייקה ארז, יועץ שר החקלאות.

רח' ארניה 8 הקריה תל-אביב 61070, טל: 03-6971765, פקס. 03-6910875

לשכת היועץ המשפטי
דאר נכנס
19-05-1994
מס'
תיק

חוק הרשות לפיקוח חקלאי (הוראת שעה), התשנ"ד-1994

הגדרות 1. בחוק זה -

"חיקוקי החקלאות" - החיקוקים המנויים בתוספת;

"הסכם האוטונומיה" - ההסכם הכלכלי שנחתם ביום ——— בין ממשלת מדינת ישראל לבין היישות הפלשתינאית ככל שהוא נוגע למעבר תוצרת חקלאית;

"הרשות לפיקוח חקלאי" - הרשות שהוקמה בחוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ח-1988[1];

"מועצת הרשות" - מועצת הרשות לפיקוח חקלאי שמונתה לפי סעיף 3;

"השר" - שר החקלאות.

תחילה ותחולה 2. תחילתו של חוק זה ביום ——— התשנ"ד (——— 1994) והוא יחול עד יום ——— ( ).

מועצת הרשות 3. לרשות לפיקוח חקלאי, לענין חוק זה, תהיה מועצה של חמישה חברים שימנה השר, והם: שני נציגי השר, נציג של שר האוצר, נציג של שר המשטרה ונציג של היועץ המשפטי לממשלה, שיתמנו כולם מבין עובדי המדינה.

החלת הפיקוח 4. השר, בהתייעצות עם מועצת הרשות, רשאי לקבוע בצו את העבירות לפי חיקוקי החקלאות ואת ההסדרים לפי הסכם האוטונומיה, שלעניינם יופעל הפיקוח החקלאי, ואת מועד הפעלתם.

מימון הפיקוח 5. הוצאות הרשות לפיקוח חקלאי למימון הפיקוח לפי חוק זה, ישולמו מאוצר המדינה כפי שיקבע השר בצו בהתייעצות עם שר האוצר ועם מועצת הרשות.

ביצוע ותקנות 6. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) השר רשאי, בצו, לאחר התייעצות עם מועצת הרשות ובאישור שר האוצר, לשנות את רשימת חיקוקי החקלאות שבתוספת.

תוספת
(סעיף 1)

1. חוק הזרעים, התשט"ז-1956[2];

2. חוק הגנת הצומח, התשט"ז-1957[3];

3. פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985[4];

4. פקודת הכלבת, 1934[5];

5. חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957[6], ככל שהוא נוגע לצוים שהתקין שר החקלאות לפיו לענין בעלי-חיים ומספוא.

---

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 106.
2. ס"ח התשט"ז, עמ' 97; התשכ"ה, עמ' 55.
3. ס"ח התשט"ז, עמ' 79; התשמ"ב, עמ' 204.
4. ס"ח התשמ"ה, עמ' 84; התשנ"ג, עמ' 999.
5. ס"ח התשי"ח, עמ' 24; התשנ"ב, עמ' 131.

מדינת ישראל

משרד החקלאות

לשכת היועץ המשפטי

ב' בסיוון התשנ"ד
12 במאי 1994

אל: הגב' תמר הקר, היועצת המשפטית
משרד האוצר

פקס: 02-514836 התקבל פקס - 12.5.94

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
דאר נכנס
19-05-1994
מס'
תיק

הנדון: תיקון פקודת מחלות בעלי חיים

אני מעביר אליך הצעה לתיקון קצר של פקודת מחלות בעלי חיים.

התיקון נעשה על פי בקשתו של מנהל השירותים הווטרינריים והוא מחוייב המציאות בעקבות הסכם האוטונומיה.

בכבוד רב,

שלום ברלנד, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק: יונתן בשיא, מנכ"ל.
פרופ' ארנון שמשוני, מנהל השירותים הווטרינריים.
שייקה ארז, יועץ שר החקלאות.

רח' ארניה 8 הקריה תל-אביב 61070, טל: 03-6971765, פקס. 03-6910875

פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש] (תיקון), התשנ"ד-1994

תיקון סעיף 22

1. בסעיף 22 לפקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985[1], בסעיף קטן (א) -

(1) אחרי פסקה (5) יבוא:
"(5א) קביעה והסדרה של בדיקה, טיפול, חיטוי, תפיסה, העברה, עיכוב, סילוק, המתה או השמדה של בעלי חיים, גוויותיהם או תוצרתם שבגינם קיים חשש לפגיעה בבריאותם של בני אדם.";

(2) בפסקה (8), במקום "ושווקי בעלי חיים" יבוא "שווקי בעלי חיים ומיתקנים לאחזקתם של בעלי חיים".

---

1) ס"ח התשמ"ה, עמ' 84; התשנ"א, עמ' 81.

תיקון חוק הביטוח הלאומי

38. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 -

(1) בסעיף 92 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), בסופו יבוא:

"פסקה זו לא תחול על ~~תושב~~ ~~האזור~~ ~~ותושב~~ שטחי עזה ויריחו שאינם תושב ישראל, והכל כהגדרתם בסעיף 192א";

(ב) סעיף קטן (א1) - בטל;

(2) בסעיף 160 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא:

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות";

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) שיעור דמי ביטוח בענף ביטוח אימהות לגבי ~~תושב~~ ~~האזור~~ ~~ותושב~~ שטחי עזה ויריחו שאינם תושבי ישראל, והכל כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י', בניכוי 0.44%".

(3) בסעיף 190(א), אחרי "מדינת חוץ" יבוא "או רשות שאינה מדינה" ואחרי "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם," יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות שעמן נכרת ההסכם,";

(4) במקום סעיף 192א יבוא:

"סוגים מיוחדים של מבוטחים

192א. (א) בסעיף זה -

"אזור" - יהודה, שומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשטינית על פי ההסכם שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);

"תושב ישראל" - ~~לרבות~~ מי שמועסק או גר באזור או בשטחי עזה ויריחו והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל; ~~ולרבות מעביד שהוא חבר-בני-אדם הרשום בישראל או חבר-בני-אדם אשר 50% או יותר מזכויות החצבעה של בעלי מניותיו או 50% או יותר מהבעלות בו הן בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל לגבי עובדיו שהם תושבי ישראל;~~

"יום התחילה" - כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

(ב) השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות, ~~כי יהנו קיימות~~ זכויות לפי חוק זה, כולן או מקצתן, בשטח שיקבע השר, לגבי אלה:

(1) מי שאינם תושבי ישראל;

(2) תושב ישראל בלבד;

(2) תושבי ישראל המועסקים מחוץ לישראל;

(3) תושבי ישראל הגרים מחוץ לישראל;

(4) תושבי ישראל המעסיקים עובדים מחוץ לישראל.

(6) אה לא יודע לכם

(ג) תקנות לפי סעיף ~~זה~~ 192א כנוסחו ערב יום התחילה, שהותקנו לפני יום התחילה, ~~לגבי מי שאינם תושבי ישראל~~, ימשיכו לעמוד בתקפן ~~לגבי אלה~~: ובלבד שאם שולמו תקנות לא קיימות לגיבן לגבי שאינו תושב ישראל, יחול בעניינם אלה:

~~(1) מי שמתגוררים באזור, למעט שטחי עזה ויריחו, ובתנאי:~~

(1) להמיר

(2)

(א) שלא ישולמו לפי תקנות כאמור תגמול או גימלה אלא למי ששולמו לו התגמול או הגימלה ביום התחילה ולמי שהשלים תקופת האכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני יום התחילה ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך שנתיים מיום התחילה;

(ב) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל."

(2) מי שמתגוררים בשטחי עזה ויריחו, בתנאי -

(א) שלא תשולם גימלה לפי תקנות כאמור אלא לפי פרק ג';

(ב) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל."

?

תיקון חוק הבטחת הכנסה

39. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980[26], בסעיף ~~בנוסף~~ ~~אחרי~~ "תושב ישראל" - ~~יבוא~~ לרבות תושב ישראל בלבד כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח".

תיקון חוק המזונות (הבטחת תשלום)

40. בחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972[27], בסעיף 2, אחרי "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל בלבד כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח ~~שהוא נתבע~~".

תיקון חוק מס מקביל

41. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

""תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל בלבד כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

(2) בסעיף 2, אחרי "מעביד" יבוא "לרבות ~~תושב ישראל כהגדרתו~~ מעביד בלבד בסעיף 192א(ב)(5) לחוק הביטוח ~~שהוא מעביד~~".

תיקון חוק נפגעי איבה

42. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970[28], בסעיף 1, בפסקה (1) להגדרת "נפגע", אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל בלבד כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח ~~שהוא נתבע~~".

המוסד לביטוח לאומי
לשכת היועץ המשפטי
שד' וייצמן 13, ירושלים

פקסמיליה 02-510010

פ ק ס מ י ל י ה

תאריך 17.7.94

אל פקסמיליה מספר 514-836

מספר דפים כולל דף זה 6

שם המשרד המקבל לשכת היועמ"ש

עבור רא"מ תא"ש בקר-סוף

מאת רותי גנסין

בתאש שלום,

מצ"ב הנחיות המשיבה
ופנייתי הסבה

תודה על הטרחה

במידה ולא התקבלו
הדפים ברור
נא להתקשר
לטלפון: 02-709351

תמרן רות, עו"ד
סגנית בכירה לשכת
היועץ המשפטי

בקשה אלי מר דר הרן דחף

3319

תיקון חוק הביטוח הלאומי

38. בחוק הביטוח הלאומי (גבייה משולבת), התשכ"ח-1968

(1) בסעיף 92 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), בסופו יבוא:

"פסקה זו לא תחול על מי שמתגורר באזור או בשטחי עזה וירִיחו שאינם תושבי ישראל באיזור, והכל כהגדרתם בסעיף 192א";

(ב) סעיף קטן (א1) - בטל;

(2) בסעיף 160 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא:

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות";

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) שיעור דמי ביטוח בענף ביטוח אימהות לגבי מי שמתגורר באזור או בשטחי עזה וירִיחו שאינם תושבי ישראל באזור והכל כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י', בניכוי _____".

(3) בסעיף 190(א), אחרי "מדינת חוץ" יבוא "או רשות שאינה מדינה" ואחרי "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם", יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות שעמן נכרת ההסכם.";

(4) במקום סעיף 192א יבוא:

"סוגים מיוחדים של מבוטחים

192א. (א) בסעיף זה -

"אזור" - יהודה, שומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה וירִיחו;

"שטחי עזה וירִיחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשטינית על פי ההסכם שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום ב"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);

"תושב ישראל באזור" - מי שמועסק או גר באזור או בשטחי עזה וירִיחו והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל.

"יום התחילה" -

2.

(ב) השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה הבאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, לקבוע בתקנות זכויות וחובות לפי חוק זה, כולן או מקצתן, בשטח שיקבע השר, לגבי אלה:

(1) מי שאינם תושבי ישראל;

(2) תושבי ישראל באזור;

(3) תושבי ישראל המועסקים מחוץ לישראל;

(4) תושבי ישראל הגרים מחוץ לישראל;

(5) תושבי ישראל המעסיקים עובדים מחוץ לישראל;

(6) מעביד שהוא חבר בני אדם הרשום בישראל או חבר בני אדם אשר 50% או יותר מהבעלות בו הן בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל או תושב ישראל באזור.

(ג) תקנות לפי סעיף 192א, כנוסחו ערב יום התחילה, שהותקנו לפני יום התחילה, ימשיכו לעמוד בתקפן ובלבד שלא ישולמו תגמול או גימלה לפי התקנות כאמור למי שאינו תושב ישראל באזור, אלא בתנאים אלה:

(1) לגבי מי שמתגורר באזור - אם התגמול או הגימלה שולמו לו לפי התקנות ביום התחילה ולגבי קיצבת זיקנה - אם השלים תקופת אכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני יום התחילה ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך התקופה שנקבעה בתקנות, אך לא יאוחר מאשר תוך שנתיים מיום התחילה;

(2) לגבי מי שמתגוררים בשטחי עזה ויריחו - בתנאי שלא ישולמו תגמול או גימלה לפי תקנות כאמור;

(3) לא יראו כתאונת עבודה תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל."

תיקון חוק הבטחת הכנסה

39. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980[28], בסעיף 1, בסופו יבוא:
""תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל באזור, כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

תיקון חוק המזונות (הבטחת השלום)

40. בחוק המזונות (הבטחת השלום), התשל"ב-1972[29], בסעיף 2, אחרי "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל באזור, כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

תיקון חוק מס מקביל

41. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

""תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל באזור כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

(2) בסעיף 2 אחרי "מעביד" יבוא "לרבות מעביד כאמור בסעיף 192א(ב)(5) ו- (6) לחוק הביטוח."

תיקון חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה

42. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970[30], בסעיף 1, בפסקה (1) להגדרת "נפגע", אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל באזור, כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

דברי הסבר

סעיף 36(2);

סעיף 78 לחוק שירות התעסוקה קובע עונש של קנס למי שעובר בניגוד להוראות החוק בדבר זיקת חובה ללשכה. מוצע לקבוע כי הקנס יהיה לפי הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, כפי שהוא מתעדכן מזמן לזמן.

לסעיף 36(3);

מוצע לקבוע בעבירה מתן מידע כוזב לענין העסקת עובדים מן האזורים ותנאי העבודה החלים עליהם, וכן אי קיום חובת תשלום השכר באמצעות שירות התעסוקה וחובות דיווח הקשורות בכך.

סעיף 36(4);

מוצע לקבוע כי הסמכות לדון בהליכים אזרחיים הנובעים מחוק שירות התעסוקה תהיה נתונה לבית הדין לעבודה. זאת בכפוף לסעיף 43 לחוק, שהקים ועדת ערר לדון בעררים של מי שרואים עצמם נפגעים על ידי פעולת לשכת שירות התעסוקה בקשר לשליחה לעבודה, לרבות הפליה.

סעיף 37;

כאמור לעיל, התשלום של שכר העובדים מן האזורים מתבצע באמצעות שירות התעסוקה מזה שנים רבות, מוצע לאשרר פעולות אלה.

סימן ג': ביטוח לאומי וחוקים קשורים

סעיף 38

לפסקאות (1) ו-(2);

בפרוטוקול הכלכלי נקבע כי פלשתינים המועסקים בישראל, יהיו מבוטחים במערכת הביטוח הסוציאלי הישראלית עבור תאונות עבודה שארעו בישראל, פשיטת רגל של מעסיקיהם ודמי לידה.

מוצע להתאים את האמור בסעיף 92 לחוק הביטוח הלאומי למוסכם כאמור. כן מוצע לבטל את סעיף 92(א)(או) שנתקבל לאחרונה מתוך הנחה שהמינהל האזרחי בידוה שומרון וחבל עזה יקים מערך שיאפשר לו לבצע עבור המוסד את גביית הביטוחים (תשלום הגימלאות. בעקבות תחימת הפרוטוקול הכלכלי זלאור השלבים הבאים שנתגזו במסמך העקרונות עם אש"פ אין עוד טעם בהקמת מערך כאמור ובהחלת התיקון לתקופת ביניים בלבד.

מוצע בהתאמה להפחית את שיעור דמי הביטוח המשולם לענף ביטוח אמהות עבור עובדים מן האזור ומשטחי עזה ויריחו, ולגבות את השיעור המתייחס לדמי לידה בלבד.

לפסקה (4):

סעיף 192א לחוק מסמיך את שר העבודה והרווחה להתקין תקנות לצורך החלת הוראות חוק הביטוח הלאומי לגבי מי שאינם תושבי ישראל ולגבי תושבי ישראל המועסקים מחוצה לה.

מכוחו של סעיף זה הותקנו תקנות באשר לזכויותיהם וחובותיהם של תושבי יהודה שומרון וחבל עזה ולגבי תושבי ישראל המתיישבים באזורים אלה.

מוצע להתאים את סמכות השר להתקין התקנות הדרושות לאור השינויים הצפויים ביהודה שומרון וחבל עזה בעקבות חתימת ההסכם ולהגביל את תחולתן של התקנות שהותקנו מכוח של סעיף זה בהתאמה למוסכם בהסכם.

כן מוצע כי התקנות שהותקנו מכוחו של הסעיף האמור בנוסחו ערב יום התחילה תעמודנה בתוקפן בהתאמה למוסכם בהסכם.

סעיפים 39-42:

מוצע להחיל את הוראות חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, חוק מס מקביל, התשל"ג-1973, וחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, על אזרחי ישראל אל הנמצאים לעבר לישראל מחוץ לגבולות אל בשטחי עזה ויריחו.

ר.ה/ר.ד.מ
3892

15 במאי 1994
94-30419.ת

דברי הסבר

1. לסעיף 92 -

~~(א) לסעיפים קטנים (א) (ב) ו-(ג) בהסכם האוטונומיה נקבע כי...~~

מוצע להתאים את האמור בסעיף 92 למוסכם ~~בהסכם האמור לדבות ביטול~~ סעיף 92(א) שנתקבל לאחרונה מתוך הנחה שהמנהל האזרחי ביהודה שומרון וחבל עזה יקים מערך שיאפשר לו לבצע עבור המוסד את בחינת התביעות ותשלום הגימלאות.

בעקבות חתימת ~~הסכם האוטונומיה~~ ולאור ~~הצרכים כי שיטת האוטונומיה יחול חוק על כל שטחי יש"ע~~ אין עוד טעם בהקמת מערך האמור ובהחלת התיקון האמור לתקופת ביניים בלבד.

מוצע בהתאמה להפחית מדמי הביטוח לענף ביטוח אמהות ולגבות לענף ביטוח זה את השיעור המתייחס לדמי לידה בלבד.

~~(ב) לסעיף קטן (ד) -~~

סעיף 190 לחוק מקנה לשר העבודה והרווחה סמכות להתקין תקנות לצורך ביצוע אמנה בין ממשלת ישראל למדינת חוץ בדבר יחסי גומלין בענין ענפי ביטוח שחוק הביטוח הלאומי דן בהם.

מוצע להתאים את סמכות השר ככל הדרוש גם לביצוע ~~הסכם האוטונומיה~~.

~~(ג) סעיף קטן (ה)~~

סעיף 192א מסמיך את שר העבודה והרווחה להתקין תקנות לצורך החלת הוראות חוק הביטוח הלאומי לגבי מי שאינם תושבי ישראל ולגבי תושבי ישראל המועסקים מחוצה לו.

מכוחו של סעיף זה הותקנו תקנות באשר לזכויותיהם וחובותיהם של תושבי יהודה שומרון וחבל עזה ולגבי ~~אזרחי~~ ישראל המתישבים בשטחים האמורים.

מוצע להתאים את סמכות השר להתקין ~~תקנות על מנת לאפשר לשר להתקין~~ התקנות הדרושות ~~בעקבות~~ השלויים הצפויים ביהודה שומרון וחבל עזה בעקבות חתימת ~~הסכם האוטונומיה~~ ולהגביל את תחולתן של התקנות שהותקנות מכוחו של סעיף זה בהתאמה למוסכם בהסכם ~~האוטונומיה~~.

בנוסף הטל, נבנה כי פלסטינים המועסקים בישראל יהיו מבוטחים במערכת הביטוח הסוציאלי הישראלית דרך תאונות עבודה שלהם בישראל, בעיקר כאלו שלא מעסיקים אבל לידה.

בסעיפים 39 ; 40 ; 41 ו- 42:

מובן כי האמור בחוק הבטחת הכנסה
הנושאת - 1950; בחוק הימלאות (הבטחת הכנסה),
הנושאת - 1972; בחוק מס שבח, הנושאים -
1963, ובחוק המאוחד לקצבאות סעד -
אומה, הנושאת - 1970, יחול גם לגבי
~~לגבי שלמה~~
תושב ישראל המחזיק או עובד
~~בשטחים הכלולים לגבי~~
~~בשטחי יש"ע~~.

בהתאם לשונם ובהתאם לכך.

חוק ניירות ערך (תיקון מס' 10), התש"ן-1990

תה199

תיקון סעיף 1 .1 בסעיף 1 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (1) (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בהגדרת "ניירות ערך", אחרי "לרכוש ניירות ערך" יבוא "והכל בין אם הן על שם ובין אם הן למוכ"ז";

(2) בהגדרת "החזקת ניירות ערך או רכישתם ביחד עם אחרים", בפסקה (1), במקום "בעל מניות המחזיק אחוז אחד או יותר" יבוא "בעל ענין" ופסקאות (2) ו-(3) - יימחקו;

(3) בהגדרת "בעל ענין", במקום "בעשרה אחוזים" יבוא "בחמישה אחוזים" ובמקום "עשרה אחוזים או יותר מהדירקטורים" יבוא "דירקטור אחד או יותר מהדירקטורים".

תיקון סעיף 17 .2 בסעיף 17 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ב), במקום פסקה (5) יבוא:

"(5) פרטים על בעל ענין במנפיק.";

(2) במקום סעיף קטן (ג), יבוא:

"(ג)" בעל ענין חייב למסור למנפיק הודעה לפי הפרטים הדרושים למנפיק כדי למלא את חובותיו לפי סעיף קטן (ב)(5)."

תיקון סעיף 20 .3 בסעיף (20)(א)(6) לחוק העיקרי, במקום "דו"חות כספים וחוות דעת של רואה חשבון" יבוא "דו"חות כספיים, חוות דעת או סקירה של אותו רואה חשבון או של רואה חשבון אחר".

תיקון סעיף 25א .4 בסעיף 25א לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

"(ד) הרשות רשאית לפטור מציע מהוראות סעיף קטן (א), בתנאים שתקבע, אם ראתה שנסיבות הענין מצדיקות זאת ושאין בכך כדי לפגוע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים."

החלפת סעיף 32 .5 במקום סעיף 32 לחוק העיקרי יבוא:

"אחריותם של מומחים 32. מי שנתן חוות דעת, דו"ח, סקירה או אישור שנכללו או נזכרו בתשקיף בהסכמתו המוקדמת יהא אחראי כאמור בסעיף 31(א) לנזק שנגרם מחמת שהיה בחוות הדעת, בדו"ח, בסקירה או באישור שנתן פרט מטעה, ותקופת ההתיישנות של תביעה לפי סעיף זה תהיה אמור בסעיף 31(ב)."

תיקון סעיף 33 .6 בסעיף 33(4) לחוק העיקרי, במקום "תיקון פרט מטעה כאמור בפסקה (3) והמנפיק פרסם אותה בדו"ח מיידי" יבוא "הפרט המטעה" ובמקום "לאחר שפורסם הדו"ח המיידי" יבוא "לאחר שנמסרה ההודעה".

המוסד לביטוח לאומי
לשכת היועץ המשפטי
שד' וייצמן 13, ירושלים

פקסמיליה 02-510010

פ ק ס מ י ל י ה

תאריך 7.6.94

אל פקסמיליה מספר 514-836

מספר דפים כולל דף זה 3

שם המשרד המקבל משרד המשפטים

עבור רמי תמם רמה שוב

מאת רותי הישן

לתמם שלום,

מצ"ב הרקע המלא לפי מן מ'.

בברכה

תורן בוקר, עו"ד
סגנית בכירה ראשונה
ליועץ המשפטי

במידה ולא התקבלו
הדפים ברור
נא להתקשר
לטלפון: 02-709351

סימן ג': ביטוח לאומי וחוקים קשורים

תיקון חוק הביטוח הלאומי

32. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 -

(1) בסעיף 92 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), בסופו יבוא:

"פטקה זו לא תחול על תושב האזור ~~כהגדרתו בסעיף 192א~~ שאינו תושב ישראל כהגדרתם בסעיף 192א";

(ב) סעיף קטן (א1) בטל;

(2) בסעיף 160 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא:

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות"

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) שיעור דמי ביטוח בענף ביטוח אימהות לגבי תושב האזור שאינו תושב ישראל, כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י', בניכוי _____."

(3) בסעיף 190(א), אחרי "מדינת חוץ" יבוא "או רשות שאינה מדינה" ואחרי "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם," יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות שעמן נכרת ההסכם,";

(4) במקום סעיף 192א יבוא:

"טוגים מיוחדים של מבוטחים

192א. (א) בסעיף זה -

"אזור" - יהודה, שומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה וריחו;

"שטחי עזה וריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינית על פי ההסכם שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);

"תושב ישראל" - לרבות ~~עובד~~ מועסק או גר באזור בשטחי עזה וריחו והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל, ולרבות מעביד שהוא חבר-בני-אדם הרשום בישראל או חבר-בני-אדם אשר 50% או יותר מזכויות ההצבעה של בעלי מניותיו או 50% או יותר מהבעלות בו הן בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל, לגבי עובדיו שהם תושבי ישראל;

"יום התחילה" - כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

~~(ב) השר רשאי, לאחר התייעצות המועצה ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות סוגי בני אדם שאינם תושבי ישראל, או שהם תושבי ישראל אך מועסקים מחוצה לה או תושבי ישראל המעסיקים עובדים מחוצה לה, אשר~~

לגביהם יהיו קיצבות זכויות וחובות לפי חוק זה, הכל כפי שיקבע בתקנות כאמור רשאי השר לקבוע את השטח שלגביו יחולו התקנות כולן או מקצתן.

(ג) תקנות לפי סעיף זה, כנוסחו ערב יום התחילה, שהותקנו לפני יום התחילה לגבי מי שאינם תושבי ישראל, ימשיכו לעמוד בתקפן לגבי אלה:

(1) מי שמתגוררים באזור, למעט שטחי עזה ויריחו, ובתנאי -

(א) שלא ישולמו לפי תקנות כאמור תגמול או גימלה אלא למי ששולמו לו התגמול או הגימלה ביום התחילה ולמי שהשלים תקופת אכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני יום התחילה ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך שנתיים מיום התחילה;

(ב) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל.

(2) מי שמתגוררים בשטחי עזה ויריחו, בתנאי -

(א) שלא תשולם גימלה לפי תקנות כאמור אלא לפי פרק ג;

(ב) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל."

(ב) הנשיא רשאי, לאחר התייעצות במועצה ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות, ביחס לתקופה לפני יום התחילה, לגבי מי שאינם תושבי ישראל, לקבוע בתקנות, בכפוף לאמור בסעיף זה, מהו יום התחילה שלגבי בני אדם לגביהם יהיו קיימות זכויות לפי חוק זה, רולן או מקצתן, בנשלם שיקולים הנוגעים, בין היתר, לאלה:

(1) מי שישראלים תושבי ישראל;

(2) תושבי ישראל המוגדרים מחוץ לישראל;

(3) תושבי ישראל הדרים מחוץ לישראל;

(4) תושבי ישראל המשרתים בשירות מחוץ לישראל.

תיקון חוק הבטחת הכנסה

33. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980[20], בסעיף 12(א), אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, שהוא יחיד".

תיקון חוק המזונות (הבטחת תשלום)

34. בחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972[21], בסעיף 2, אחרי "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, שהוא יחיד".

תיקון חוק מס מקביל

35. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

"'תושב ישראל' - לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח"

(2) בסעיף 2 אחרי "מעביד" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח שהוא מעביד"

תיקון חוק נפגעי איבה

36. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970[22], בסעיף 1, בפסקה (1) להגדרת "נפגע", אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, שהוא יחיד".

המוסד לביטוח לאומי

סניף .....

22.5.84.
תאריך

לכבוד

תמר הכהן

שם הישוב | מיקוד

במנייה נוסמת נא לציין

נכבדי

הנדון:

מכתבך מיום .....

לתמר שלום,

רציתי להתבונן בנדרשים לדעתך

כדי אולי כפי שהדברים נכתבו

אין מנוס מלפרוט את דעתי הביטוח

מרשמים סוציאליים" ולקבוע שמדובר

בהשלומים מלבד אותם ממגיע ומהשכר

המגיעים למוסד.

בכבוד רב

ב. [illegible] רות, עו"ד
סגנית בכירה ראשונה
ליועץ המשפטי

חתימה | שם החותם

בל / 860 ג' (1.91)

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF FINANCE
OFFICE OF THE LEGAL ADVISOR

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי

ת.93-4425

DATE: 18.5.94 :תאריך

FACSIMILE TRANSMISSION

העברה בפקסימיליה

NUMBER OF PAGES TRANSMITTED:
(INCLUDING THIS COVER SHEET) ____

מס' עמודים נשלחים
(כולל עמוד זה)

TO: 1. יצחק בנק, יועץ המשפטי, מקרקעי ישראל
2. שמואל בריקמן, יועץ המשפטי, המפקח לבנקאות

אל:

(FACSIMILE NO: 510010

(מס' פקסימיליה:

FROM: אמי יקיר

מאת:

(OUR FACSIMILE NO. 00972-2-514-836

(מס' פקסימיליה שלנו:

MESSAGE:

הערות:

מצ"ב נוסח הצו בנושא הבלם החל
לייצוא הסכם עצמה ירושלים (תיקון יקירים)
אנא הצהיבו בדחיפות

בברכה

אמי

אם לא נקלטו כל העמודים בבירור או במקרה של תקלה, נא לטלפן: 02-317-318

If you not receive legible copies, or in case of interruption, please call: 00972-2-317-318

רח' קפלן 1, ירושלים 91008 Fax 972-2-514836 Tel. 972-2-317318, ת.ד. 883 טל' 317318 פקס' 514836
1, Kaplan St. P.O.B 883 Jerusalem 91008

(2) בסעיף קטן (ב) -

(1) בפסקה (4), במקום "חשבונית מס לגביו" יבוא "לגביו חשבונית מס שהוצאה כדין בישראל או באזור או רשימון יבוא או חשבונית מס של שטחי עזה ויריחו או מסמך אחר שאישר המנהל לפי סעיף 38";

(2) במקום פסקה (5) יבוא:

(5) הוביל ביודעין טובין שאין עמם "חשבונית שהוצאה כדין בישראל או באזור או חשבונית מס של שטחי עזה ויריחו או תעודת משלוח שהוצאה כדין בישראל, באזור או בשטחי עזה ויריחו, או רשימון יבוא או מסמך אחר שאישר המנהל לפי סעיף 38."

(8) בסעיף 129, במקום "תעודות משלוח" יבוא "תעודת משלוח שהוצאה כדין בישראל, באזור או בשטחי עזה ויריחו, או חשבונית שהוצאה כדין בישראל או באזור או חשבונית מס של שטחי עזה ויריחו".

פרק ז' : עבודה

סימן א': היטל השוואה

הגדרות 14. בסימן זה -

"ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;

"אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו; תיקון

"גדה מערבית" - כמשמעותה בחוק הפרשנות

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם;

"המינהל האזרחי" - המינהל האזרחי שהוקם על-ידי מפקד כוחות צה"ל באזור;

"חוק הביטוח" - חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968[15], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק מס מקביל" - חוק מס מקביל, התשל"ג-1983[16], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק שירות התעסוקה" - חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959[17];

"היטל השוואה", לגבי עובד פלוני - סך כל הסכומים הבאים:

(1) סכום השווה למס המקביל שהיה משתלם לגבי אותו עובד לפי חוק מס מקביל אילו היה תושב ישראל;

(2) סכום השווה להפרש שבין דמי הביטוח שהיו משתלמים לגבי אותו עובד לפי חוק הביטוח אילו היה תושב ישראל, לבין סכום דמי הביטוח המשתלמים לגביו לפי חוק הביטוח; תיקון

"מדור התשלומים" - מדור התשלומים בשירות התעסוקה;

"רצועת עזה לאומי" - כמשמעותה בחוק הפרשנות

היטל השוואה

15. (א) מעביד המעסיק בישראל תושב אזור או תושב שטחי עזה ויריחו שאינו אזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה[4], ישלם בעדו היטל השוואה* ופו. ביטוח.

תיקון

(ב) שר העבודה והרווחה יפרסם ברשומות הודעה על שיעור ההיטל, על כל שינוי שיחול בו ועל מועד תחילת השינוי.

דרכי תשלום

16. (א) היטל ההשוואה בעד תושב האזור ייגבה על-ידי מדור התשלומים עבור המינהל האזרחי, והמוסד לביטוח לאומי, לפי הענין. (ובאו ביטוח)

תיקון

(ב) היטל ההשוואה בעד תושב שטחי עזה ויריחו ייגבה על ידי מדור התשלומים עבור הרשות הפלשתינאית, והמוסד לביטוח לאומי, לפי הענין. (ובאו ביטוח)

תיקון

(ג) סכומי היטל ההשוואה שייגבו כאמור יועברו למינהל האזרחי או לרשות הפלשתינאית, לפי הענין, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 17 וישמשו למטרות המפורטות בסעיף 18.

(ד) המעביד ישלם את היטל ההשוואה למדור התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות, ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים למדור התשלומים.

(ה) שר הבטחון ושר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה ובאמצעותו, יורו לשירות התעסוקה על הנהלים והמועדים להעברת כספי היטל ההשוואה למינהל האזרחי.

שר העבודה יורה לשירות התעסוקה על הנהלים והמועדים להעברת

(ו) העברת כספי היטל ההשוואה לרשות הפלשתינאית תיעשה אחת לחודש, בהתאם לנהלים שייקבעו לפי ההסכם. (ובאו ביטוח לאומי, והמוסד לביטוח לאומי.)

ניכויים

17. (א) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, וישאיר בידיו סכום בעד הוצאותיו בגביית היטל ההשוואה, כפי שקבע שר האוצר בהסכמת שר העבודה והרווחה.

(ב) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, ויעביר לקופת חולים הנותנת שירותי בריאות תעסוקתית לעובדים סכום עבור שירותי הבריאות האמורים; שר העבודה והרווחה בהתייעצות עם קופת החולים, הנותנת, לדעת השר, את מירב שירותי הבריאות האמורים, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבע את סכום הניכוי האמור או את שיעורו.

(ג) שר העבודה והרווחה יקבע בתקנות כללים ומועדים לביצוע הניכויים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) וכן להעברת הסכומים שנוכו לפי סעיף קטן (ב).

ייעוד כספי ההיטל

18. (א) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 17, שיועברו למינהל האזרחי, ישמשו במסגרת תקציבו למימון עבודות תשתית ופעולות שוטפות בתחומי הבריאות, התעסוקה והרווחה לתושבי האזור; שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר הבטחון ושר האוצר, רשאי לקבוע לענין זה מטרות נוספות שאותן רשאי המינהל האזרחי לממן לטובת תושבי האזור.

(ב) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 17, שיועברו לרשות הפלשתינאית, ישמשו בידיה למתן הטבות סוציאליות ושירותי בריאות, בהתאם להסכם.

ניכוי משכר

19. מעביד ששילם היטל השוואה ינכה משכרו של העובד שלגביו שולם ההיטל, סכום השווה לדמי הביטוח שהיה רשאי לנכותם מהשכר לפי חוק הביטוח, אילו היה העובד תושב ישראל.

גביה

20. על גביית היטל השוואה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)[18], כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית. (ובאו ביטוח)

פיגור בתשלום	21.	לא שולם היטל השוואה במועד שנקבע לכך כאמור בסעיף 3(ד), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.
פיקוח	22.	הוראות סעיפים 73 עד 76 ו-80 לחוק שירות התעסוקה, יחולו גם לענין ביצוע הוראות סימן זה.
עונשין	23.	(א) מי שמסר מידע כוזב בקשר להיטל השוואה, או העלים עובדות שיש להן חשיבות לענין ביצוע סימן זה, או עשה מעשה אחר מחוך כוונה להתחמק מתשלום היטל ההשוואה, דינו - מאסר ששה חדשים או כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977. (ב) מי שלא עשה את המוטל עליו לפי סימן זה, דינו - קנס לגבי כל עובד שלגביו נעברה העבירה.
סמכות בית הדין לעבודה	24.	לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות סימן זה.
דין המדינה	25.	לענין סימן זה דין המדינה כמעביד, כדין כל מעביד אחר.
שמירת דינים	26.	אין בהוראות סימן זה כדי לגרוע מהוראות כל דין.
תיקון חוק בית הדין לעבודה	27.	בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969[19], בתוספת השניה, בסופה יבוא "סימן א' לפרק ז' לחוק ההסכם בדבר חבל עזה ואזור יריחו, התשנ"ד-1994".
ביצוע ותקנות	28.	שר העבודה והרווחה ממונה על ביצועו של סימן זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.
תחילה ותשריר	29.	תחילתו של סימן זה ביום כ"ד באייר התשנ"ד (4 במאי 1994). אולם כל סכום היטל השוואה ששירות התעסוקה נהג לגבותו לפני המועד האמור, אף אם כונה בשם אחר, יראוהו כתשלום ששולם ונתקבל כדין, ואם טרם שולם - כסכום שניתן לגבותו לפי הוראות סימן זה.

סימן ב': שירות התעסוקה

תיקון חוק שירות התעסוקה

30. בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 -

(1) אחרי סעיף 61 יבוא:

"פרק שלישי 1: עובדים מן האזורים

הגדרות 61א. בפרק זה -

"עובד" - עובד שמקום מגוריו הקבוע הוא בתחום יהודה, שומרון או חבל עזה, ואינו תושב או אזרח ישראל;

"תנאי העבודה" - תנאי העבודה החלים על עובד לפי כל דין, הסכם קיבוצי וצו הרחבה כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוצים, התשי"ז-1957, הסדר קיבוצי או חוזה עבודה;

"תשלום סוציאלי" - תשלום לביטוח סוציאלי, לצבירת זכויות סוציאליות או למימון הטבות אחרות לעובדים;

"גמול עבודה" - שכר עבודה, תשלום סוציאלי וכל תשלום אחר שמשלם מעביד בקשר לעבודתו של עובד בהתאם לתנאי העבודה;

"מדור התשלומים" - מדור שהקימה מינהלת השירות ושעליו הוטל לבצע את הוראותיו של פרק זה; מדור התשלומים יכול שיהיה מרכזי או בלשכות שירות התעסוקה.

תשלום גמול עבודה באמצעות מדור התשלומים

61ב. (א) מעביד ישלם את גמול העבודה בעד עובדיו באמצעות מדור התשלומים, או בחלקו באמצעות שירות התעסוקה ובחלקו במישרין לעובדיו, הכל כפי שיורה מדור התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות; תקנות כאמור יכול שיהיו לכלל המעבידים, לסוגים מהם או למעביד פלוני.

(ב) מדור התשלומים רשאי להודיע מדי פעם למעביד בדבר רכיבי גמול העבודה שעליו לשלם לעובדיו, שיעוריהם ודרכי חישובם, הכל בהתאם לתנאי העבודה.

(ג) על גבית גמול העבודה בידי מדור התשלומים יחולו הוראות פקודת המסים (גביה) כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

(ד) לא שולם גמול העבודה למדור התשלומים במועד שנקבע לכך סעיף קטן (א), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

(ה) מעביד ששילם את גמול עבודתו של עובד, או את חלקו, למדור התשלומים, יצא ידי חובתו לגבי הסכום ששולם כאמור כלפי העובד וכלפי כל אדם אחר שלו מיועד מקצתו של גמול העבודה בהתאם לתנאי העבודה; אין בהוראה זו כדי לגרוע מזכות של העובד או של אדם אחר כאמור כלפי המעביד, הנובעת מאיחור בתשלום גמול העבודה בידי המעביד.

תשלום שכר לעובד והעברת ניכויים 61ג.

(א) שולם שכר עבודה באמצעות מדור התשלומים כאמור בסעיף 61ב(א), יעביר מדור התשלומים לעובד את שכר העבודה שגבה, בניכוי כל סכום שחובה או מותר לנכותו לפי כל דין או לפי תנאי העבודה או שהעובד הסכים לניכויו בכתב; כן יעביר מדור התשלומים לעובד, בניכוי כאמור, את הזכויות הסוציאליות המגיעות לו מכח התשלומים הסוציאליים שגבה, למעט אלה הנובעות מתשלום סוציאלי שהועבר לגוף אחר על פי הוראות פרק זה.

(ב) מיועד סכום שגבה מדור התשלומים או שניכה משכר העובד - למעט תשלום סוציאלי - לגוף בישראל על-פי כל דין או על פי תנאי העבודה, יעבירו מדור התשלומים לאותו גוף; כן רשאי מדור התשלומים. באישור שר העבודה והרווחה, להעביר מקצתם של התשלומים הסוציאליים לגוף בישראל למטרת מימון מתן הטבות לעובדים בהתאם לתנאי העבודה.

(ג) מדור התשלומים יעביר לגוף בשטחי עזה ויריחו תשלומים סוציאליים או סכומים אחרים שגבה או ניכה, משכר העובד, אם נקבע כך בהסכם, ובתנאים שנקבעו בו ושהוסכמו בין מדור התשלומים לבין אותו גוף, באישור שר העבודה והרווחה ושר האוצר; בסעיף קטן זה, "ההסכם" - ההסכם בדבר חבל עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

(ד) מדור התשלומים רשאי, באישור שר העבודה והרווחה, לנכות מהסכומים שהוא מעביר לפי הוראות סעיפים קטנים (ב) ~~(ג)~~ (ג)-(ד) סכום לכיסוי הוצאותיו בגביית הסכומים ותשלומם.

דינים וחשבונות וקביעת תנאים וסדרים 61ד.

(א) מעביד ימסור למדור התשלומים, במועדים ולפי פרטים וטפסים שייקבעו בתקנות, דוחו"ת בדבר כל עובד שהעסיק, מקום עבודתו, סוגה והיקפה, וגמול העבודה המגיע לעובד ובעדו ושישולם לו ובעדו, לרבות פירוט רכיביו ודרך חישובם בהתאם לתנאי העבודה; תקנות כאמור יכול שיהיו לכלל המעבידים או לסוגים מהם או למעביד פלוני, וניתן לקבוע בהן פרטים נוספים שייכללו בדו"חות ככל שייראה לשר דרוש לביצוע הוראות פרק זה, וכן חובה להמציא מסמכים הנוגעים לענין.

(ב) שירות התעסוקה רשאי לקבוע תנאים בקשר לשליחה לעבודה של עובדים למעביד, שמטרתם להבטיח תשלום גמול העבודה והסדר תקין של עבודתם של העובדים בישראל, ובכלל זה להתנות שליחה לעבודה כאמור במילוי נאות של החובות המוטלות של

המעביד לפי פרק זה או המוטלות על העובדים על-פי כל דין או ההסכם כהגדרתו בסעיף 61ג(ג) והנוגעים לענין.

(ג) שירות התעסוקה רשאי לקבוע סדרי רישום מיוחדים לעובדים או לדורשי עבודה שאינם אזרחי ישראל או תושבי ישראל.

שמירת דינים 61ה. (א) הוראות פרק זה כוחן יפה על אף כל הוראה אחרת שבדין או בתנאי העבודה.

(ב) האמור בפרק זה אינו בא להטיל על שירות התעסוקה חובה כלשהי כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום גמול עבודה שלא נגבה על-ידי השירות מהמעביד, והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעו מהמעביד בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958[4], ובלבד שהתובע מסר הודעה על כך למדור התשלומים בדרך שתיקבע בתקנות.

הרחבה 61ו. מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, רשאי להשתמש בסמכויותיו על-פי פרק זה, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד שלא כהגדרתו בסעיף 61א, אם העובד והמעביד הסכימו כך בכתב.

(2) בסעיף 78, במקום "קנס חמש לירות" יבוא "הקנס קבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977";

(3) אחרי סעיף 78 יבוא:

"עבירות לפי פרק שלישי 1

78א.(א) מי שמסר מידע כוזב לענין פרק שלישי 1 או שהעלים עובדות שיש להן חשיבות לענין הפרק האמור, דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה.

(ב) מעביד שלא קיים חובה המוטלת עליו לפי סעיף 61ב או 61ד, דינו - הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה, וקנס נוסף כקבוע בסעיף 61(ג) לחוק האמור לכל עובד ולכל שבוע שבו נעברה העבירה."

(4) אחרי סעיף 82 יבוא:

"סמכות בית-הדין לעבודה

82א. בכפוף לסעיף 43 תהא לבית הדין לעבודה סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות חוק זה."

תשריר והוראות מעבר

31. פעולות שעשו שירות התעסוקה ומדור התשלומים לפני תחילתו של חוק זה בקשר לעובדים שמקום מגוריהם הקבוע היה באזור יהודה והשומרון וחבל עזה, לרבות גבייה וחשלום של גמול העבודה וניכויים ממנו, יראו אותן כפעולות שנעשו כדין, והוראות מדור התשלומים ונהליו שהיו קיימים ערב תחילתו של חוק זה יראו אותם כאילו ניתנו ונעשו לפי פרק שלישי 1 לחוק שירות התעסוקה כנוסחו בחוק זה.

סימן ג': ביטוח לאומי וחוקים קשורים

תיקון חוק הביטוח הלאומי

32. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 -

(1) בסעיף 92 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), בסופו יבוא:

"פסקה זו לא תחול על תושב האזור כהגדרתו בסעיף 192א שאינו תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א";

(ב) סעיף קטן (א1) - בטל;

(2) בסעיף 160 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא:

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות"

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) שיעור דמי ביטוח בענף ביטוח אימהות לגבי תושב האזור שאינו תושב ישראל כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י', בניכוי _____."

(3) בסעיף 190(א), אחרי "מדינת חוץ" יבוא "או רשות שאינה מדינה" ואחרי "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם," יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות שעמן נכרת ההסכם,";

(4) במקום סעיף 192א יבוא:

"סוגים מיוחדים של מבוטחים

192א. (א) בסעיף זה -

"אזור" - יהודה, שומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינית על פי ההסכם שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);

"תושב ישראל" - לרבות עובד המועסק או גר באזור ובשטחי עזה ויריחו והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל, ולרבות מעביד שהוא חבר-בני-אדם הרשום בישראל או חבר-בני-אדם אשר 50% או יותר מזכויות ההצבעה של בעלי מניותיו או 50% או יותר מהבעלות בו הן בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל, לגבי עובדיו שהם תושבי ישראל;

"יום התחילה" - כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

(ב) השר רשאי, לאחר התייעצות המועצה ובאישור ועדת

העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות סוגי בני אדם שאינם תושבי ישראל, או שהם תושבי ישראל אך מועסקים מחוצה לה או תושבי ישראל המעסיקים עובדים מחוצה לה, אשר לגביהם יחיו קיימות זכויות וחובות לפי חוק זה, הכל כפי שיקבע; בתקנות כאמור רשאי השר לקבוע את השטח שלגביו יחולו התקנות כולן או מקצתן.

(ג) תקנות לפי סעיף זה, כנוסחו ערב יום התחילה, שהותקנו לפני יום התחילה לגבי מי שאינם תושבי ישראל, ימשיכו לעמוד בתקפן לגבי אלה:

(1) מי שמתגוררים באזור, למעט שטחי עזה ויריחו, ובתנאי -

(א) שלא ישולמו לפי תקנות כאמור תגמול או גימלה אלא למי ששולמו לו התגמול או הגימלה ביום התחילה ולמי שהשלים תקופת אכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני יום התחילה ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך שנתיים מיום התחילה;

(ב) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל.

(2) מי שמתגוררים בשטחי עזה ויריחו, בתנאי -

(א) שלא תשולם גימלה לפי תקנות כאמור אלא לפי פרק ג';

(ב) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל."

תמי !!

יחוי בחוק הבטחת הכנסה הנוסח הנוכחי מאמצא אין סעיף שהחל עתה לא תאמרו ולשון שמקנה.

תיקון חוק הבטחת הכנסה

33. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980[20], בסעיף 2(א), אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח," ~~שהוא יחיד~~.

תיקון חוק המזונות (הבטחת תשלום)

34. בחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972[21], בסעיף 2, אחרי "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, שהוא יחיד".

תיקון חוק מס מקביל

35. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

""תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

(2) בסעיף 2 אחרי "מעביד" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח שהוא מעביד".

תיקון חוק נפגעי איבה

36. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970[22], בסעיף 1, בפסקה (1) להגדרת "נפגע", אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, שהוא יחיד".

פרק ח': פיקוח חקלאי

הגדרות

37. בפרק זה -

"החוק" - הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ח-1988[23];

"חיקוקי החקלאות" -

(1) חוק הזרעים, התשט"ז-1956[24];

(2) חוק הגנת הצומח, התשט"ז-1957[25];

(3) פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985[26];

(4) פקודת הכלבת, 1934[5];

(5) חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957[27], ככל שהוא נוגע לצרכים שהתקין השר לפיו לענין בעלי-חיים ומספוא.

"הוראות ההסכם" - ההוראות הנוגעות למעבר בין ישראל לבין רצועת עזה ואזור יריחו או בין אזורים אלה דרך ישראל, של תוצרת חקלאית, לרבות בעלי חיים, מוצרים מן החי ומוצרים ביולוגיים, הכלולות בהסכם שנחתם בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג בסיון התשנ"ד (4 במאי 1994);

"הרשות" - כמשמעותה בחוק;

"המועצה המצומצמת" - המועצה שמונתה לפי סעיף 37;

"השר" - שר החקלאות.

מועצה מצומצמת

38. השר ימנה לרשות, לענין פרק זה, מועצה מצומצמת של חמישה חברים והם: שני נציגי השר, נציג של שר האוצר, נציג של שר המשטרה ונציג של היועץ המשפטי לממשלה, שיתמנו כולם מבין עובדי המדינה.

החלת הפיקוח

39. השר, בהתייעצות עם המועצה המצומצמת, רשאי לקבוע בצו את העבירות לפי חיקוקי החקלאות ואת הוראות ההסכם שלעניינם תפעיל הרשות פיקוח חקלאי, הכל לשם יישום הוראות ההסכם והפיקוח עליו.

מימון הפיקוח

40. הוצאות הרשות למימון הפיקוח לפי פרק זה, כפי שיאושרו בידי השר האוצר לאחר התייעצות עם המועצה המצומצמת, ישולמו מאוצר המדינה.

תחולת הוראות

41. הוראות החוק יחולו, בשינויים המחוייבים, לענין הפיקוח לפי פרק זה.

תחולה

42. הוראות פרק זה יחולו עד תום שנת 1997, או עד מועד מוקדם יותר שיקבע השר בצו.

ביצוע ותקנות

43. (א) השר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) השר רשאי, בצו, לאחר התייעצות עם המועצה המצומצמת ובאישור שר האוצר, להוסיף או לגרוע חיקוקים מן הרשימה שבהגדרת "חיקוקי החקלאות" שבסעיף 37.

סימן ג': ביטוח לאומי וחוקים קשורים

תיקון חוק הביטוח הלאומי

18. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968(1) -

(1) בסעיף 92 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), בסופו יבוא:

"~~האמור בפסקה זו לא יחול על תושבת~~ האזור כהגדרתו בסעיף 192א שאינם תושבי ישראל כהגדרתו בסעיף 192א";

(ב) סעיף קטן (א1) - בטל;

(2) בסעיף 160 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא:

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות"

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) שיעור דמי ביטוח בענף ביטוח אימהות לגבי תושב האזור שאינו תושב ישראל כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י', בניכוי _____."

(3) בסעיף 190(א), אחרי "מדינת חוץ" יבוא "או רשות שאינה מדינה" ואחרי "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם," יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות שעמן נכרת ההסכם,";

(4) בסעיף 192א בקוא

(א) ~~האמור בסעיף יסומן (א), ובו, אחרי "אך המועסקים מחוצה לה" יבוא "או תושבי ישראל המעסיקים עובדים בשטח הנמצא מחוץ לישראל, בתקנות כאמור רשאי השר לקבוע את השטח שלגביו יחולו התקנות, כולן או מקצתן";~~

(ב) ~~בסופו יבוא:~~

"בסעיף זה -

"אזור" - יהודה, שומרון וחבל עזה ~~וחבל יבנה; השר רשאי, בצו, לגרוע מהשטחים הכלולים באזור או להוסיף עליהם;~~

"תושב ישראל" - לרבות מי שעובד או גר באזור והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל, ולרבות ~~כל~~ חבר-בני-אדם הרשום בישראל, או חבר-בני-אדם אשר 50% מזכויות ההצבעה של בעלי מניותיו או 50% מהבעלות בו הן בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל;

(ג) תקנות לפי סעיף זה, לגבי מי שאינם תושבי ישראל, שהותקנו לפני יום ~~יעמדו בתוקפן רק~~ לגבי מי שמתגוררים באזור, למעט חבל עזה וחבל יריחו, ~~ובלבד~~ -

(1) שלא ישולמו לפי תקנות העמור תגמול או גימלה אלא למי ששולמו לו התגמול או הגימלה ביום ~~תחילתו של חוק זה~~ ולמי שהשלים תקופת אכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני היום האמור ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך שנתיים מאותו יום;

(2) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה אם ארעה מחוץ לישראל.

תיקון חוק הבטחת הכנסה

19. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, בסעיף 2(א), אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, ~~ובלבד שאינו תאגיד~~".

תיקון חוק המזונות (הבטחת תשלום)

20. בחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, בסעיף 2, אחרי "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, ~~ובלבד שאינו תאגיד~~".

תיקון חוק מס מקביל

21. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

""תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

(2) בסעיף 2, אחרי "מעביד" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח שהוא מעביד".

תיקון חוק נפגעי איבה

22. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, בסעיף 1, בפסקה (1) להגדרת "נפגע", אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח,

(2) מי שמתגוררים בחבל עזה לפני יציאתו, בעת שלא חל עליהם לגבי הקצבה כאמור שלא לגבי עניין ל"ח ובעניין לפני לאחר יום התחילה לא יראו כאילו נפגעה תאונה שארעה בדרך לעבודה ומעזה, אם ארעה מחוץ לישראל

סומן א': ביטוח לאומי/תיקוי הקשורה

הצעת חוק 30295

תיקון חוק הביטוח הלאומי

1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 יי' –

(1) בסעיף 92 –

תיקון סעיף 92

(א) בסעיף ~~92~~ 191(א)(2), בסופו יבוא:

"האמור ~~בסעיף משנה זה~~ בפסקה זו לא יחול על תושבת האזור כהגדרתה, בסעיף 192א שאינה תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א";

ביטול סעיף 92(א1)

(ב) סעיף ~~92~~ 191(א1) – בטל;

תיקון סעיף 160

(2) בסעיף 160 –

(א) במקום הכותרת יבוא:

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות"

(2) ~~אחרי סעיף קטן (ב)~~ הסר יבוא:

"(ג) שיעור דמי ביטוח בענף ביטוח אמהות לגבי תושב האזור שאינו תושב ישראל כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י', בניכוי _____."

תיקון סעיף 190

(3) בסעיף 190(א) אחרי ~~המילים~~ "מדינת חוץ" יבוא "או רשות שאינה מדינה" ואחרי ~~המילים~~ "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם," יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות שלגבן נכרת ההסכם,";

תיקון סעיף 192א

(4) בסעיף 192א –

(1) האמור ~~בו~~ בסעיף יסומן (א) ו(ב),

(2) אחרי ~~המילים~~ "אך המועסקים מחוצה לה," יבוא "או תושבי ישראל המעסיקים עובדים בשטח הנמצא מחוץ לישראל;

בתקנות כאמור, רשאי השר לקבוע את השטח לגביו יחולו התקנות כולן או מקצתן";

(3) בסופו יבוא:

"בסעיף זה –

"אזור" – יהודה, שומרון חבל עזה וחבל יריחו;

השר רשאי בצו, לגרוע מהשטחים הכלולים באזור או להוסיף עליהם;

?

"תושב ישראל" - לרבות מי שעובד או גר בזור והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל, ולרבות כל חבר-בני-אדם הרשום בישראל, או חבר-בני-אדם אשר 50% מזכויות ההצבעה של בעלי מניותיו או 50% מהבעלות בו הן בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל.

(ב) תקנות לפי סעיף זה, לגבי מי שאינם תושבי ישראל, שהותקנו לפני יום ~~תחילתו של חוק זה~~ יעמדו בתוקפן רק לגבי מי שמתגוררים באזור למעט חבל עזה וחבל יריחו, ובלבד -

(1) שלא ישולמו לפי תקנות כאמור תגמול או גימלה אלא למי ששולמו לו התגמול או הגימלה ביום תחילתו של חוק זה ולמי שהשלים תקופת אכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני יום ~~תחילתו של חוק זה~~ ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך שנתיים מאותו יום;

(2) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה בדרך לעבודה וממנה אם ארעה מחוץ לישראל."

תיקון חוק הבטחת הכנסה

9. בסעיף 2(א) לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, אחרי ~~המילים~~ "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח ובלבד שאינו תאגיד".

תיקון חוק המזונות

10. בסעיף 2 לחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, אחרי ~~המילים~~ "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח ובלבד שאינו תאגיד".

תיקון חוק מס מקביל

11. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -

(א) בסעיף 1, בסופו יבוא -

"תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

(ב) בסעיף 2 אחרי ~~המילה~~ "מעביד" יבוא -

"לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח שהוא מעביד".

תיקון חוק פגעי איבה

12. בסעיף 1 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, בפסקה(1) להגדרת "נפגע", אחרי ~~המילים~~ "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח". ~~3346~~

3346/ה

מערך הגוצר
לשכת היועץ המשפטי
דואר נכנס
11 -05- 1994
מס'
תיק

לת מר שלום

מדפס

המודעים על ידיו.

בברכה

הורן רות, עו"ד
סגנית בכירה ראשונה
ליועץ המשפטי

18.5.94

"הוי מקדים בשלום כל אדם"
(פרקי אבות ד)

תיקון חוק הביטוח הלאומי

1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968[1]

תיקון סעיף 92

(א) בסעיף 92(א)(2) בסופו יבוא -

"האמור בסעיף משנה זה לא יחול על תושבת האזור כהגדרתה בסעיף 192א שאינה תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א."

ביטול סעיף 92(א1)

(ב) סעיף 92(א1) - בטל.

תיקון סעיף 160

(ג) בסעיף 160 -

(1) במקום הכותרת יבוא -

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות"

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא -

"(ג) שיעור דמי ביטוח בענף ביטוח אמהות לגבי תושב האזור שאינו תושב ישראל כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י' בניכוי _____."

תיקון סעיף 190

(ד) בסעיף 190(א) אחרי המילים "מדינת חוץ" יבוא או "רשות שאינה מדינה" ואחרי המילים "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם," יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות איתן נכרת ההסכם,".

תיקון סעיף 192א

(ה) בסעיף 192א -

(1) האמור בו יסומן (א);

(2) אחרי המילים "אך המועסקים מחוצה לה," יבוא "או תושבי ישראל המעסיקים עובדים בשטח הנמצא מחוץ לישראל";
בתקנות כאמור, רשאי השר, לקבוע את השטח לגביו יחולו התקנות כולן או מקצתן".

(3) בסופו יבוא:

"בסעיף זה -

"אזור" - יהודה, שומרון חבל עזה וחבל יריחו;

השר רשאי בצו, לגרוע מהשטחים הכלולים באזור או להוסיף עליהם;

"תושב ישראל" - לרבות מי שעובד או גר בזור והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950 ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל ולרבות כל חבר בני אדם הרשום בישראל, או חבר בני אדם אשר 50% מזכויות ההצבעה של בעלי מניותיו או 50% מהבעלות בו הן בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל;

(ב) תקנות לפי סעיף זה, לגבי מי שאינם תושבי ישראל, שהותקנו לפני יום תחילתו של חוק זה, יעמדו בתוקפם רק לגבי מי שמתגוררים באזור למעט חבל עזה וחבל יריחו ובלבד -

(1) שלא ישולמו לפי תקנות כאמור תגמול או גימלה אלא למי ששולמו לו התגמול או הגימלה ביום תחילתו של חוק זה ולמי שהשלים תקופת אכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני יום תחילתו של חוק זה ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך שנתיים מאותו יום.

(2) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה בדרך לעבודה וממנה אם ארעה מחוץ לישראל;

תיקון חוק הבטחת הכנסה 2. בסעיף 2(א) לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 אחרי המילים "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח ובלבד שאינו תאגיד".

תיקון חוק 3. א. בסעיף 2 לחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972 אחרי המילים "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח ובלבד שאינו תאגיד".

תיקון חוק מס מקביל 4. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -

(א) בסעיף 1 בסופו יבוא -

"תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

(ב) בסעיף 2 אחרי המילה "מעביד" יבוא -

"לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח שהוא מעביד".

תיקון חוק נפגעי איבה 5. בסעיף 1 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 בפסקה(1) להגדרת "נפגע" אחרי המילים "תושב ישראל" יבוא לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח". 346

רה/3346

המוסד לביטוח לאומי
המשרד הראשי
הלשכה המשפטית

ככר ד"ר גיורא לוטן
שד' ויצמן 13, ירושלים
טלפון 11 92 70 (02)
מיקוד 909 91
פקסמיליה 510010 -02

כג' בניסן תשנ"ד
4 באפריל 1994

אל: הגב' תמר הקר, עו"ד היועצת המשפטית, משרד האוצר

הנדון: הסכם עזה-יריחו- תקוני חוק
<u>מוצעים בתחום הביטוח הלאומי</u>

בהתאם לסיכום הישיבה שהתקיימה אצל היועהמ"ש לממשלה ביום 30.3.94 יפורטו להלן תקוני החקיקה הדרושים, לדעת המוסד לביטוח לאומי, לאור הנוסח המוצע של הסכם עזה-יריחו.

1. מבוא -

סעיף 192א. לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 -

סעיף זה מסמיך את שר העבודה והרווחה, באישור ועדת העבודה והרווחה לקבוע בתקנות "סוגי בני אדם שאינם תושבי ישראל, או שהם תושבי ישראל אך מועסקים מחוצה לה, אשר לגביהם יהיו קיימות זכויות וחובות לפי חוק זה, הכל כפי שייקבע".

מכחו של סעיף זה הותקנו:

(א) "תקנות הביטוח הלאומי (תחולה לגבי סוגים מיוחדים של מבוטחים), התשמ"ז-1987 ולפיהן הוחל חוק הביטוח הלאומי ויתר החוקים שהמוסד ממונה על ביצועם, על מי שגר ביש"ע או עובד בה אם הוא אזרח ישראלי או זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות;

(ב) תקנות הביטוח הלאומי (זכויות וחובות לפי חוק הביטוח הלאומי לשאינם תושבי ישראל), התשמ"ז-1987. לפי תקנות אלה משלם המוסד גימלאות לתושבי יש"ע העובדים בישראל או שרכשו תקופת אכשרה בהיותם תושבי ישראל (ירושלים המזרחית).

(ג) תקנות הביטוח הלאומי (תשלומים לתושבי ירושלים שהעתיקו את מקום מגוריהם ליהודה, שומרון וחבל עזה), התשנ"ג-1993 - לפיהן חידש המוסד תשלום גימלאות למי שהיו תושבי ירושלים ועברו ליש"ע.

(ד) תקנות הביטוח הלאומי (תחולה לגבי סוגי עובדים שאינם תושבי ישראל), התשל"ב-1972- תקנות אלה מגדירות באילו מקרים יראו כתאונת עבודה תאונה שארעה בדרך לעבודה וממנה, כאשר מדובר בתאונה שארעה ביש"ע.

2. השנויים המוצעים -

לאור טיוטת הסכם עזה-יריחו יש לערוך שנויים בהסדר הקיים בתקנות האמורות הן לגבי תושבי האוטונומיה והן לגבי תושבי יש"ע כדלקמן:

(א) מוצע להחיל את הוראות חוק הביטוח הלאומי ויתר החוקים שהמוסד מופקד על ביצועם, על אוכלוסית ההתנחלויות לפי העקרון החל כיום ולהתאים את הגדרת אוכלוסית תושבי ההתנחלויות להגדרות שנקבעו לענין זה בהסכם האוטונומיה. לפיכך כ"ישראלים" לענין זה יחשבו:

(1) מי שהוגדרו בתקנות שבסעיף 1(א), וכן מי שחלה לגביהם חזקת התושבות שבסעיף 6ב. לחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חרום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעברות ועזרה משפטית), תשכ"ז-1967;

(2) מי שהוגדרו כישראלים בהסכם עזה-יריחו (סעיף 4 "JURISDICTION"),

(ב) מוצע כי ממועד כניסת החוק המתקן לתוקף יהיו תושבי האוטונומיה ותושבי יתר חלקי איו"ש מבוטחים בביטוח הלאומי בהיקף הביטוח של תושבים זרים בלבד, כמוגדר בטיוטת הסכם האוטונומיה. כלומר: בענפי ביטוח נפגעי עבודה, פש"ר ואמהות בהיקף המוצע בהסכם עזה-יריחו.
זאת פרט לתושבי יש"ע המקבלים מהמוסד גימלאות במועד האמור וכן מי שנעשה זכאי לקצבת זקנה בתוך שנתיים מהמועד האמור אם השלים תקופת אכשרה המזכה בקצבה זו.

(ג) בטיוטת הסכם עזה-יריחו מוצע כי תאונה בדרך מהמעון לעבודה ובחזרה תחשב כ"תאונה בעבודה" רק אם ארעה בשטח מדינת ישראל; עוד מוצע בהסכם כי ביטוח אמהות לתושבי האוטונומיה יוגבל רק לענין דמי הלידה.

3. לפיכך נדרשים תקוני החוק הבאים:

(א) ביטול את סעיף 192א. הקיים בחוק והתקנות שהותקנו מכחו למעט התקנות שבסעיף 1(ב) ו-(ג) לעיל לגבי מי שמקבלים גימלה ביום כניסת החוק המתקן לתוקף.

יהא צורך לקבוע מחדש את התקנות שבסעיף 1(א) לעיל ולהרחיב את תחולתן לגבי מי שפורטו בסעיף 2(א) לעיל.
יש לשקול אם לענין חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, תש"ל-1970, ראוי כי יחול גם על תיירים הנמצאים בשטח האוטונומיה או באיו"ש במעבר מישראל או אליה.

(ב) לענין ביטוח נפגעי עבודה -

יהא צורך לקבוע הוראה המבהירה כי תאונה שארעה לתושב האוטונומיה ושאר איו"ש בדרך לעבודה וממנה, כאמור בסעיף 36 לחוק הביטוח הלאומי תוכר רק אם ארעה בשטח מדינת ישראל.

(ג) לענין ביטוח אמהות -

(1) מוצע לבטל את סעיף 92(א1) לחוק הביטוח הלאומי שאושר לאחרונה (ס"ח התשנ"ד עמ' 91);

(2) מוצע לקבוע סייג לסעיף 92 לחוק הביטוח הלאומי לפיו תושבי יש"ע והאוטונומיה יהיו מבוטחים רק לענין דמי לידה;

(3) בהתאמה לאמור בסעיף קטן (ב), יש לקבוע שיעור מופחת של דמי ביטוח בענף ביטוח אמהות.

(ד) מוצע לקבוע הוראה דומה לזו שבסעיף 190 לחוק הביטוח הלאומי לפיה יוסמך שר העבודה להתקין תקנות לצורך יישום והפעלת הוראות החוק לפיהן תשולמנה גימלאות לתושבי יש"ע והאוטונומיה בהתאם להסדרים שיערכו בין המוסד והרשויות המתאימות באוטונומיה וביתר שטחי יש"ע. וזאת הן לענין המשך הגימלאות המשתלמות כיום והן לאלה שתשולמנה לפי הסכם האוטונומיה.

(ה) מוצע לעגן בחוק הביטוח הלאומי הוראה לפיה יהיה המוסד זכאי לשבוב מ"הקרן הישראלית" במקרה של תאונת דרכים המהווה גם תאונת עבודה שארעה בשטח האוטונומיה.

ב ב ר כ ה,

שמואל בריצמן, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק: מר י. ברק, היועהמ"ש משרד העבודה
מנכ"ל
מר שלמה כהן
מר ישראל ערד
גב' רותי הורן, עו"ד

רה/בש 1587

מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

ט' באב התשנ"ד
17 ביולי 1994

ת.94-30999

אל: מר יצחק ברק
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה

הנדון: **הצעת חוק ישום הסכם האוטונומיה - מיסוי ישיר על עובדים ומהשטחים**
מכתבך 0369 מיום 17.7.94

הבאתי את מכתבך בפני הממונה על התקציבים והממונה על הכנסות המדינה, ולהלן תשובתנו:

1. מוסכם כי עם חקיקת החוק יימשך המצב הקים לגבי ניכויים וזיכויים, וכי הצו המתאים יוכן ויותקן מיד עם קבלת החוק.

2. אין מקום להקניית סמכויות לשר העבודה והרווחה בפקודת מס הכנסה. החקיקה הפיסקאלית הינה בתחום סמכותו הבלעדי של שר האוצר. מובן כי הפעלתה נעשית על פי מדיניותה של הממשלה ובכפוף להחלטותיה.

ב ב ר כ ה,

תמר הקר
היועצת המשפטית

העתק: הממונה על התקציבים
הממונה על הכנסות המדינה

רח' קפלן 1, ירושלים 91131 ת.ד. 13195 טל' 317318 פקס' 514836

מדינת ישראל

משרד העבודה והרווחה

לשכת יועץ משפטי

ט' באב תשנ"ד
17 יולי 1994
C369

אל: גב' תמר הקר היועצת המשפטית לאוצר

הנדון: הצעת חוק ישום הסכם האוטונומיה - מיסוי ישיר על העובדים מהשטחים

בהמשך לשיחתנו הטלפונית, ועל דעת שרת העבודה והרווחה להלן הערותינו בקשר לאמור בפרק ז' להצעת החוק שעיף 12 (2) הבא להוסיף שעיף 48 חדש לפקודת מס הכנסה:

1. עמדתנו היא כי בשלב ראשון, עם חקיקת החוק המוצע, ימשך המצב הקיים של שיוויון בזכויות וחובות בין ישראלים לבין תושבי האזור, המועסקים בישראל, ובתוצאה מכך ישמר העקרון של שכר ברוטו ונטו שווים. לפיכך אנו מבקשים כי שר האוצר יוציא את הצו המתאים סמוך עם קבלת החוק.

יש לזכור כי אם לא ינתן הצו האמור באופן מיידי, תחול מיד הפתחה של למעלה מ- 20 אחוזים בשכר הנטו של עובדי השטחים דבר העלול להתפרש כמדיניות מכוונת הפוגעת בתושבי האזור.
בנוסף יש לזכור כי עפ"י ההסכם עלינו להעביר לשלטונות האוטונומיה 75% ממס ההכנסה המשולם ע"י תושבי האוטונומיה העובדים בישראל, כך שהתכנסה הצפויה ממיסוי זה לאוצר אינה משמעותית ממילא.
זאת ועוד - הקטנת שכר הנטו של העובדים תהווה לחץ על המעסיקים או לפחות חלקם, להעלאת שכר העבודה של עובדי השטחים.

2. לכן בסעיף 48 החדש המוצע, אחרי המלים "שר האוצר" יש להוסיף "בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה". זאת - לאור הנימוקים דלעיל ומאחר ששר העבודה והרווחה שותף מלא לקביעת מדיניות השכר ותנאי העבודה של עובדי השטחים.

ב ב ר כ ה

י. ברק
היועץ המשפטי

העתק: מר אברהם בן שושן - המנהל הכללי
לשכת השרה
מר אלי פז
עו"ד נחמן אורי
מר שלמה גוברמן
מזכיר הממשלה
תיאום הפעולה בשטחים

מדינת ישראל

משרד העבודה והרווחה
לשכת יועץ משפטי

ט' באב תשנ"ד
17 יולי 1994
C369

אל: גב' תמר הקר היועצת המשפטית לאוצר

הנדון: הצעת חוק ישום הסכם האוטונומיה - מיסוי ישיר על העובדים מהשטחים

בהמשך לשיחתנו הטלפונית, ועל דעת שרת העבודה והרווחה להלן הערותינו בקשר לאמור בפרק ז' להצעת החוק סעיף 12 (2) הבא להוסיף סעיף 48 חדש לפקודת מס הכנסה:

1. עמדתנו היא כי בשלב ראשון, עם חקיקת החוק המוצע, ימשך המצב הקיים של שיוויון בזכויות וחובות בין ישראלים לבין תושבי האזור, המועסקים בישראל, וכתוצאה מכך ישמר העקרון של שכר ברוטו ונטו שווים. לפיכך אנו מבקשים כי שר האוצר יוציא את הצו המתאים מיד עם קבלת החוק.

יש לזכור כי אם לא ינתן הצו האמור באופן מיידי, תחול מיד הפחתה של למעלה מ- 20 אחוזים בשכר הנטו של עובדי השטחים דבר העלול להתפרש כמדיניות מכוונת הפוגעת בתושבי האזור.
בנוסף יש לזכור כי עפ"י ההסכם עלינו להעביר לשלטונות האוטונומיה 75% ממס ההכנסה המשולם ע"י תושבי האוטונומיה העובדים בישראל, כך שהחכנסה הצפויה ממיסוי זה לאוצר אינה משמעותית ממילא.
זאת ועוד - הקטנת שכר הנטו של העובדים תהווה לחץ על המעסיקים או לפחות חלקם, להעלאת שכר העבודה של עובדי השטחים.

2. לכן בסעיף 48 החדש המוצע, אחרי המלים "שר האוצר" יש להוסיף "בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה", זאת - לאור הנימוקים דלעיל ומאחר ששר העבודה והרווחה שותף מלא לקביעת מדיניות השכר ותנאי העבודה של עובדי השטחים.

ב ב ר כ ה

י. ברק
היועץ משפטי

העתק: מר אברהם בן שושן - המנהל הכללי
לשכת השרה
מר אלי פז
עו"ד נחמן אורי
מר שלמה גוברמן
מזכיר הממשלה
תיאום הפעולה בשטחים

משרד ראשי ירושלים רחוב קפלן 2 קרית בן-גוריון ת.ד. 915 מיקוד 91008 ☎ 02-752311 פקס. 02-666526

(2) סכום השווה להפרש שבין דמי הביטוח שהיו משתלמים לגבי אותו עובד לפי חוק הביטוח אילו היה תושב ישראל, לבין סכום דמי הביטוח המשתלמים לגביו לפי חוק הביטוח.

(ג) שר העבודה והרווחה יפרסם ברשומות הודעה על שיעור ההיטל, על כל שינוי שיחול בו ועל מועד תחילת השינוי.

דרכי תשלום והעברה

.22 (א) המעביד ישלם את היטל ההשוואה למדור התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות, ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים למדור התשלומים.

(ב) מדור התשלומים יעביר את סכומי היטל ההשוואה שישולמו בעד תושב האזור, למינהל האזרחי ~~את סכומי היטל ההשוואה שישולמו בעד תושב שטחי עזה ויריחו לרשות הפלשטינית, והכל~~ בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 23, [illegible]

~~(ג) שר הבטחון ושר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה ובאמצעותו, יורו למדור התשלומים על הנהלים והמועדים להעברת כספי היטל ההשוואה למינהל האזרחי.~~

~~(ד) העברת כספי היטל ההשוואה לרשות הפלשטינית תיעשה אחת לחודש, בהתאם לנהלים שייקבעו לפי ההסכם.~~

ניכויים

.23 (א) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, וישאיר בידיו סכום בעד הוצאותיו בגביית היטל ההשוואה, כפי שקבע שר העבודה והרווחה באישור שר האוצר.

(ב) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, ויעביר לקופת חולים הנותנת שירותי בריאות תעסוקתית לעובדים סכום עבור שירותי הבריאות האמורים; שר העבודה והרווחה בהתייעצות עם קופת החולים, הנותנת, לדעת השר, את מירב שירותי הבריאות האמורים, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבע את סכום הניכוי האמור או את שיעורו.

(ג) מדור התשלומים רשאי להפריש מסכומי היטל ההשוואה שגבה סכומים למטרת ביטוחם הרפואי של תושבי האזור או תושבי שטחי עזה ויריחו שהועסקו בישראל והמקבלים פנסיה ממדור התשלומים, ולהעבירם למינהל האזרחי או לרשות הפלשטינית, לפי הענין, למטרה האמורה.

(ד) שר העבודה והרווחה יקבע בתקנות כללים ומועדים לביצוע הניכויים האמורים בסעיפים קטנים (א) עד (ג) וכן להעברת הסכומים שנוכו לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

ייעוד כספי ההיטל

.24 (א) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 23, שהועברו למינהל האזרחי, ישמשו במסגרת תקציבו למימון עבודות תשתית ופעולות שוטפות בתחומי הבריאות, התעסוקה והרווחה לתושבי האזור; שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר הבטחון ושר האוצר, רשאי לקבוע לענין זה מטרות נוספות שאותן רשאי המינהל האזרחי לממן לטובת תושבי האזור.

~~(ב) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 23, שהועברו לרשות הפלשטינית, ישמשו בידיה למתן הטבות סוציאליות ושירותי בריאות, בהתאם להסכם.~~

ניכוי משכר

.25 מעביד ששילם היטל השוואה ינכה משכרו של העובד שלגביו שולם ההיטל, סכום השווה לדמי הביטוח שהיה רשאי לנכותם משכרו לפי חוק הביטוח, אילו היה העובד תושב ישראל, למעט דמי ביטוח שיש לנכות משכר העובד לפי חוק הביטוח כאמור בפרק שלישי 1 לחוק שירות התעסוקה.

גביה

.26 על גביית היטל השוואה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)[23], כאילו היה

לסוגים מהם או למעביד פלוני, וניתן לקבוע בהן פרטים נוספים שייכללו בדו"חות ככל שייראה לשר דרוש לביצוע הוראות פרק זה, וכן חובה להמציא מסמכים הנוגעים לענין.

(ב) שירות התעסוקה רשאי לקבוע תנאים בקשר לשליחה לעבודה של עובדים למעביד, שמטרתם להבטיח תשלום גמול העבודה והסדר תקין של עבודתם של העובדים בישראל, ובכלל זה להתנות שליחה לעבודה כאמור במילוי נאות של החובות המוטלות של המעביד לפי פרק זה או המוטלות על העובדים על-פי כל דין או ההסכם כהגדרתו בסעיף 61ג(ד) והנוגעים לענין.

(ג) שירות התעסוקה רשאי לקבוע סדרי רישום מיוחדים לעובדים או לדורשי עבודה שאינם רשומים במרשם האוכלוסין.

סייגים 61ה. (א) הוראות פרק זה כוחן יפה על אף כל הוראה אחרת שבדין או בתנאי העבודה.

(ב) האמור בפרק זה אינו בא להטיל על שירות התעסוקה ומדור התשלומים חובה כלשהי כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום גמול עבודה שלא נגבה על-ידי מדור התשלומים מהמעביד, ולגבי כל זכות הנובעת ממנו, והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעם בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958[25]; תובע כאמור ימסור למדור התשלומים הודעה על הגשת תביעתו בדרך שתיקבע בתקנות.

הרחבה 61ו. מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, רשאי להשתמש בסמכויותיו על-פי פרק זה, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד שלא כהגדרתו בסעיף 61א, אם העובד והמעביד הסכימו לכך בכתב."

(2) בסעיף 78, במקום "קנס חמש לירות" יבוא "הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977";

(3) אחרי סעיף 78 יבוא:

"עבירות לפי פרק שלישי 1 — 78א.(א) מי שמסר מידע כוזב לענין פרק שלישי 1 או שהעלים עובדות שיש להן חשיבות לענין הפרק האמור, דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה.

(ב) מעביד שלא קיים חובה המוטלת עליו לפי סעיף 61ב או 61ד, דינו - הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה, וקנס נוסף כקבוע בסעיף 61(ג) לחוק האמור לכל עובד ולכל שבוע שבו נעברה העבירה."

(4) אחרי סעיף 82 יבוא:

"סמכות בית הדין לעבודה — 82א. בכפוף לסעיף 43 תהא לבית הדין לעבודה סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות חוק זה."

פרק ח': עבודה

סימן א': היטל השוואה

הגדרות 14. בסימן זה -

"ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;

"אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינאית על פי ההסכם;

"המינהל האזרחי" - המינהל האזרחי שהוקם על-ידי מפקד כוחות צה"ל באזור;

"חוק הביטוח" - חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968[15], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק מס מקביל" - חוק מס מקביל, התשל"ג-1973[16], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק שירות התעסוקה" - חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959[17];

"היטל השוואה", לגבי עובד פלוני - סך כל הסכומים הבאים:

(1) סכום השווה למס המקביל שהיה משתלם לגבי אותו עובד לפי חוק מס מקביל אילו היה תושב ישראל;

(2) סכום השווה להפרש שבין דמי הביטוח שהיו משתלמים לגבי אותו עובד לפי חוק הביטוח אילו היה תושב ישראל, לבין סכום דמי הביטוח המשתלמים לגביו לפי חוק הביטוח;

"מדור התשלומים" - ~~מדור התשלומים~~ משירות התעסוקה;

היטל השוואה 15. (א) מעביד המעסיק בישראל תושב אזור או תושב שטחי עזה ויריחו שאינו אזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה[4], ישלם בעדו היטל השוואה.

(ב) שר העבודה והרווחה יפרסם ברשומות הודעה על שיעור ההיטל, על כל שינוי שיחול בו ועל מועד תחילת השינוי.

דרכי תשלום 16. ~~(א) היטל ההשוואה בעד תושב האזור ייגבה על-ידי מדור התשלומים, עבור המינהל האזרחי.~~

~~(ב) היטל ההשוואה בעד תושב שטחי עזה ויריחו ייגבה על ידי מדור התשלומים עבור הרשות הפלשתינאית.~~

(ג) סכומי היטל ההשוואה ~~שייגבו כאמור ויועברו~~ למינהל האזרחי ~~או~~ לרשות הפלשתינאית, ~~לפי הענין~~, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 23, ~~ישמשו למטרות המפורטות בסעיף 18~~.

(ד) המעביד ישלם את היטל ההשוואה למדור התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות, ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים למדור התשלומים.

(ה) שר הבטחון ושר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה ובאמצעותו,

יורו לשירות התעסוקה על הנהלים והמועדים להעברת כספי היטל ההשוואה למינהל האזרחי.

(ו) העברת כספי היטל ההשוואה לרשות הפלשתינאית תיעשה אחת לחודש, בהתאם לנהלים שייקבעו לפי ההסכם.

ניכויים 17. (א) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, וישאיר בידיו סכום בעד הוצאותיו בגביית היטל ההשוואה, כפי שקבע שר האוצר בהסכמת שר העבודה והרווחה, כאשר שר האוצר.

(ב) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, ויעביר לקופת חולים הנותנת שירותי בריאות תעסוקתית לעובדים סכום עבור שירותי הבריאות האמורים; שר העבודה והרווחה בהתייעצות עם קופת החולים, הנותנת, לדעת השר, את מירב שירותי הבריאות האמורים, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבע את סכום הניכוי האמור או את שיעורו.

(ג) מדור התשלומים רשאי להפריש מסכומי היטל ההשוואה שגבה סכומים למטרת ביטוחם הרפואי של תושבי האזור או תושבי שטחי עזה ויריחו שהועסקו בישראל והמקבלים פנסיה ממדור התשלומים, ולהעבירם למינהל האזרחי או לרשות הפלשתינאית, לפי הענין, למטרה האמורה.

(ד) שר העבודה והרווחה יקבע בתקנות כללים ומועדים לביצוע הניכויים האמורים בסעיפים קטנים (א) עד (ג) וכן להעברת הסכומים שנוכו לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

ייעוד כספי ההיטל 18. (א) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 17, שיועברו למינהל האזרחי, ישמשו במסגרת תקציבו למימון עבודות תשתית ופעולות שוטפות בתחומי הבריאות, התעסוקה והרווחה לתושבי האזור; שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר הבטחון ושר האוצר, רשאי לקבוע לענין זה מטרות נוספות שאותן רשאי המינהל האזרחי לממן לטובת תושבי האזור.

(ב) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 17, שיועברו לרשות הפלשתינאית, ישמשו בידיה למתן הטבות סוציאליות ושירותי בריאות, בהתאם להסכם.

ניכוי משכר 19. מעביד ששילם היטל השוואה ינכה משכרו של העובד שלגביו שולם ההיטל, סכום השווה לדמי הביטוח שהיה רשאי לנכותם מהשכר לפי חוק הביטוח, אילו היה העובד תושב ישראל.

גביה 20. על גביית היטל השוואה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)[18], כאילו היה מס ונתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

פיגור בתשלום 21. לא שולם היטל השוואה במועד שנקבע לכך כאמור בסעיף 16(ו), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

פיקוח 22. הוראות סעיפים 73 עד 76 ו-80 לחוק שירות התעסוקה, יחולו גם לענין ביצוע הוראות סימן זה.

עונשין 23. (א) מי שמסר מידע כוזב בקשר להיטל השוואה, או העלים עובדות שיש להן חשיבות לענין ביצוע סימן זה, או עשה מעשה אחר מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל ההשוואה, דינו - מאסר ששה חדשים או כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(ב) מי שלא עשה את המוטל עליו לפי סימן זה, דינו - קנס לגבי כל עובד שלגביו נעברה העבירה.

סמכות בית הדין לעבודה

.24 לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות סימן זה.

דין המדינה

.25 לענין סימן זה דין המדינה כמעביד, כדין כל מעביד אחר.

שמירת דינים

.26 אין בהוראות סימן זה כדי לגרוע מהוראות כל דין.

תיקון חוק בית הדין לעבודה

.27 בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969[19], בתוספת השניה, בסופה יבוא "סימן א' לפרק ז' לחוק ההסכם בדבר חבל עזה ואזור יריחו, התשנ"ד-1994".

ביצוע ותקנות

.28 שר העבודה והרווחה ממונה על ביצועו של סימן זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

תחילה ותשריר

.29 תחילתו של סימן זה ביום כ"ד באייר התשנ"ד (4 במאי 1994), אולם כל סכום היטל השוואה ששירות התעסוקה נהג לגבותו לפני המועד האמור, אף אם כונה בשם אחר, יראוהו כתשלום ששולם ונתקבל כדין, ואם טרם שולם - כסכום שניתן לגבותו לפי הוראות סימן זה, וכל סכום ששירות התעסוקה נהג לנכותו או להפרישו למטרות האמורות בסעיף ~~17~~ לפני המועד האמור יראוהו כניכוי או כהפרשה שנעשו כדין.

סימן ב': שירות התעסוקה

תיקון חוק שירות התעסוקה

.30 בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 -

(1) אחרי סעיף 61 יבוא:

"פרק שלישי 1: עובדים מן האזורים

הגדרות 61א. בפרק זה -

"עובד" - עובד שמקום מגוריו הקבוע הוא בתחום יהודה, שומרון או חבל עזה, ואינו ~~תושב אזרח ישראלי~~ רשום כתושב האזורים לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ח - 1965;

"תנאי העבודה" - תנאי העבודה החלים על עובד לפי כל דין, הסכם קיבוצי וצו הרחבה כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוצים, התשי"ז-1957[1], הסדר קיבוצי או חוזה עבודה;

"תשלום סוציאלי" - תשלום לביטוח סוציאלי, לצבירת זכויות

סוציאליות או למימון הטבות אחרות לעובדים;

"גמול עבודה"- שכר עבודה, תשלום סוציאלי וכל תשלום אחר שמשלם מעביד בקשר לעבודתו של עובד בהתאם לתנאי העבודה;

"מדור התשלומים"- מדור שהקימה מינהלת השירות ושעליו הוטל לבצע את הוראותיו של פרק זה; מדור התשלומים יכול שיהיה מרכזי או בלשכות שירות התעסוקה;

תשלום גמול עבודה באמצעות מדור התשלומים 61ב.

(א) מעביד ישלם לעובדיו את גמול העבודה באמצעות מדור התשלומים, או בחלקו באמצעות מדור התשלומים ובחלקו במישרין, הכל כפי שיורה מדור התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות; תקנות כאמור יכול שיהיו לכלל המעבידים, לסוגים מהם או למעביד פלוני.

(ב) מדור התשלומים רשאי ~~להגביע~~ לדרוש מדי פעם למעביד ~~בבבר~~ עדכון רכיבי גמול העבודה שעליו לשלם לעובדיו או בעדם, שיעוריהם ודרכי חישובם, הכל בהתאם לתנאי העבודה.

(ג) על גבית גמול העבודה בידי מדור התשלומים יחולו הוראות פקודת המסים (גביה) כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

(ד) לא שולם גמול העבודה או מקצתו למדור התשלומים במועד שנקבע לכך סעיף קטן (א), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

(ה) מעביד ששילם את גמול עבודתו של עובד, או את חלקו, למדור התשלומים, יצא ידי חובתו לגבי הסכום ששולם כאמור כלפי העובד וכלפי כל אדם אחר שלו מיועד מקצתו של גמול העבודה בהתאם לתנאי העבודה; אין בהוראה זו כדי לגרוע מזכות של העובד או של אדם אחר כאמור כלפי המעביד, הנובעת מאיחור בתשלום גמול העבודה בידי המעביד.

תשלום שכר עבודה לעובד והעברת ניכויים 61ג.

(א) שולם שכר עבודה או מקצתו באמצעות מדור התשלומים כאמור בסעיף 61ב(א), יעביר מדור התשלומים לעובד את סכום שכר העבודה שגבה, בניכוי כל סכום שחובה או ~~מוחב~~ לנכותו לפי כל דין או לפי תנאי העבודה או שהעובד הסכים לניכויו בכתב; כן יעביר מדור התשלומים לעובד, בניכוי כאמור, את הזכויות הסוציאליות המגיעות לו מכח התשלומים הסוציאליים שגבה, למעט אלה הנובעות מתשלום סוציאלי שהועבר לגוף אחר על פי הוראות פרק זה.

(ב) מיועד סכום שגבה מדור התשלומים או שניכה משכר העובד - למעט תשלום סוציאלי - לגוף בישראל על-פי כל דין או על פי תנאי העבודה, יעבירו מדור התשלומים לאותו גוף;

כן רשאי מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, להעביר מקצתם של התשלומים הסוציאליים לגוף בישראל, למטרת מימון מתן הטבות לעובדים בהתאם לתנאי העבודה.

(ג) מדור התשלומים יעביר ~~לגוף בשטחי עזה ובריחו~~ תשלומים סוציאליים או סכומים אחרים שגבה או ניכה, משכר העובד, אם נקבע כך בהסכם, ובתנאים שנקבעו בו; ~~ושהוסכמו בין מדור התשלומים לבין אותו גוף, באישור שר העבודה והרווחה ושר האוצר~~ בסעיף קטן זה, "ההסכם" - ההסכם בדבר חבל עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

(ד) מדור התשלומים רשאי, ~~באישור שר העבודה והרווחה~~, לנכות מהסכומים שהוא מעביר לפי הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) סכום לכיסוי הוצאותיו בגביית הסכומים ותשלומם.

דינים וחשבונות וקביעת תנאים וסדרים 61ד. (א) מעביד ימסור למדור התשלומים, במועדים ולפי פרטים וטפסים שייקבעו בתקנות, דוחו"ת בדבר כל עובד שהעסיק, מקום עבודתו, סוגה והיקפה, וגמול העבודה המגיע לעובד ובעדו וששולם לו ובעדו, לרבות פירוט רכיביו ודרך חישובם בהתאם לתנאי העבודה; תקנות כאמור יכול שיהיו לכלל המעבידים או לסוגים מהם או למעביד פלוני, וניתן לקבוע בהן פרטים נוספים שייכללו בדו"חות ככל שייראה לשר דרוש לביצוע הוראות פרק זה, וכן חובה להמציא מסמכים הנוגעים לענין.

(ב) שירות התעסוקה רשאי לקבוע תנאים בקשר לשליחה לעבודה של עובדים למעביד, שמטרתם להבטיח תשלום גמול העבודה והסדר תקין של עבודתם של העובדים בישראל, ובכלל זה להתנות שליחה לעבודה כאמור במילוי נאות של החובות המוטלות של המעביד לפי פרק זה או המוטלות על העובדים על-פי כל דין או ההסכם כהגדרתו בסעיף 61ג(ד) והנוגעים לענין.

(ג) שירות התעסוקה רשאי לקבוע סדרי רישום מיוחדים לעובדים או לדורשי עבודה שאינם ~~אזרחי ישראל או תושבי ישראל~~.

שמירת דינים 61ה. (א) הוראות פרק זה כוחן יפה על אף כל הוראה אחרת שבדין או בתנאי העבודה.

(ב) האמור בפרק זה אינו בא להטיל על שירות התעסוקה חובה כלשהי כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום גמול עבודה שלא נגבה על-ידי מדור התשלומים מהמעביד, והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבוע ~~מהמעביד~~ בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958[4]; ~~ובלבד~~ שלתובע ~~מסר~~ הודעה על כך למדור התשלומים, בדרך שתיקבע בתקנות.

הרחבה 61ו. מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, רשאי להשתמש בסמכויותיו על-פי פרק זה, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד שלא כהגדרתו בסעיף 61א, אם העובד והמעביד הסכימו לכך בכתב.

(2) בסעיף 78, במקום "קנס חמש לירות" יבוא "הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977";

(3) אחרי סעיף 78 יבוא:

"עבירות לפי פרק שלישי 1

78א.(א) מי שמסר מידע כוזב לענין פרק שלישי 1 או שהעלים עובדות שיש להן חשיבות לענין הפרק האמור, דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה.

(ב) מעביד שלא קיים חובה המוטלת עליו לפי סעיף 61ב או 61ד, דינו - הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה, וקנס נוסף כקבוע בסעיף 61(ג) לחוק האמור לכל עובד ולכל שבוע שבו נעברה העבירה."

(4) אחרי סעיף 82 יבוא:

"סמכות בית הדין לעבודה

82א. בכפוף לסעיף 43 תהא לבית הדין לעבודה סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות חוק זה."

תשריר והוראות מעבר

31. פעולות שעשו שירות התעסוקה ומדור התשלומים לפני תחילתו של חוק זה בקשר לעובדים שמקום מגוריהם הקבוע היה באזור יהודה והשומרון וחבל עזה, לרבות גבייה ותשלום של גמול העבודה וניכויים ממנו, יראו אותן כפעולות שנעשו כדין, והוראות מדור התשלומים ונהליו שהיו קיימים ערב תחילתו של חוק זה יראו אותם כאילו ניתנו ונעשו לפי פרק שלישי 1 לחוק שירות התעסוקה כנוסחו בחוק זה.

סימן ג': ביטוח לאומי וחוקים קשורים

תיקון חוק הביטוח הלאומי

32. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 -

(1) בסעיף 92 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), בסופו יבוא:

"פסקה זו לא תחול על תושב האזור ~~כהגדרתם בסעיף 192א~~ שאינם תושבי ישראל, כהגדרתם בסעיף 192א";

(ב) סעיף קטן (א1) - בטל;

(2) בסעיף 160 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא:

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות"

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) שיעור דמי ביטוח בענף ביטוח אימהות לגבי תושב האזור שאינם תושבי ישראל, כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י', בניכוי _____."

(3) בסעיף 190(א), אחרי "מדינת חוץ" יבוא "או רשות שאינה מדינה" ואחרי "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם," יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות שעמן נכרת ההסכם,";

(4) במקום סעיף 192א יבוא:

"סוגים מיוחדים של מבוטחים

192א. (א) בסעיף זה -

"אזור" - יהודה, שומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלשתינית על פי ההסכם שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);

"תושב ישראל" - לרבות ~~עובד~~ המועסק או ~~גר~~ באזור ובשטחי עזה ויריחו והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל, ולרבות מעביד שהוא חבר-בני-אדם הרשום בישראל או חבר-בני-אדם אשר 50% או יותר מזכויות ההצבעה של בעלי מניותיו או 50% או יותר מהבעלות בו הן בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל, לגבי עובדיו שהם תושבי ישראל;

"יום התחילה" - כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

(ב) השר רשאי, לאחר התייעצות המועצה ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות סוגי בני אדם שאינם תושבי ישראל, או שהם תושבי ישראל אך מועסקים מחוצה לה או תושבי ישראל המעסיקים עובדים מחוצה לה, אשר

לגביהם יהיו קיימות זכויות וחובות לפי חוק זה, הכל כפי שיקבע; בתקנות כאמור רשאי השר לקבוע את השטח שלגביו יחולו התקנות כולן או מקצתן.

(ג) תקנות לפי סעיף זה, כנוסחו ערב יום התחילה, שהותקנו לפני יום התחילה לגבי מי שאינם תושבי ישראל, ימשיכו לעמוד בתקפן לגבי אלה:

(1) מי שמתגוררים באזור, למעט שטחי עזה ויריחו, ובתנאי -

(א) שלא ישולמו לפי תקנות כאמור תגמול או גימלה אלא למי ששולמו לו התגמול או הגימלה ביום התחילה ולמי שהשלים תקופת אכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני יום התחילה ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך שנתיים מיום התחילה;

(ב) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל.

(2) מי שמתגוררים בשטחי עזה ויריחו, בתנאי -

(א) שלא תשולם גימלה לפי תקנות כאמור אלא לפי פרק ג';

(ב) שלא יראו כתאונת עבודה, תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל."

תיקון חוק הבטחת הכנסה

33. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980[20], בסעיף 2(א), אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, ~~שהוא יחיד~~".

תיקון חוק המזונות (הבטחת תשלום)

34. בחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972[21], בסעיף 2, אחרי "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, שהוא יחיד".

תיקון חוק מס מקביל

35. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

""תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."

(2) בסעיף 2 אחרי "מעביד" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח שהוא מעביד".

תיקון חוק נפגעי איבה

36. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970[22], בסעיף 1, בפסקה (1) להגדרת "נפגע", אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח, שהוא יחיד".

לאחר הקיץ שלנו הרב,

רבים מהם ב, ד, ז, ט, י - 10 מאתנו המונה שלהם
ל מהם יש ל הרבה בעיות מיוחדות לגמרי
לא מקבל.

הקיבוץ לפרל עם המשפחה בקיבוץ מקבלת
אלה דרך לדרום שם הם נכנסה מקבלת מונה הרים
לבשרי ב הרבה נכנסים מהמקום לתן את מדיר
אחר הקיבוץ לבקרתך

לאשרה לכן לא נכנס ל אחר הקיבוץ לסיר
לפי הבנתה

בברכה

יוסף

19.5.99

היטל ההשוואה

15. (א) מעביד המעסיק בישראל תושב אחר או תושב עצמי, עזה וריחו שאינן אזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף 1א לפקודת מס הכנסה, ישלם בעדו היטל השוואה.

(ב) שר העבודה והרווחה יתרום ברשומות הודעה על שיעור ההיטל, על כל שינוי שיחול בו ועל מועד החולת השינוי.

דרכי תשלום

16. (א) היטל ההשוואה כאמור בתוספת האחרונה ייגבה על-ידי מרכז התשלומים עבור המינהל האזרחי.

(ב) היטל ההשוואה כאמור בתוספת הראשונה עזה וריחו ייגבה על ידי מרכז התשלומים עבור הרשות הפלשתינאית.

(ג) סכומי היטל ההשוואה שייגבו כאמור יועברו למינהל האזרחי או לרשות הפלשתינאית, לפי הענין, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 17 וישמשו למטרות המפורטות בסעיף 18.

(ד) המעביד ישלם את היטל ההשוואה למרכז התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות, ושאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים למרכז התשלומים.

(ה) שר הבטחון ושר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה וכאמצעותו, יורו לשירות התעסוקה על הנהלים והמועדים להעברת כספי היטל ההשוואה למינהל האזרחי.

(ו) העברת כספי היטל ההשוואה לרשות הפלשתינאית תיעשה אותה לחודש, בהתאם לנהלים שייקבעו לפי ההסכם.

ניכויים

17. (א) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, וישאיר בידיו סכום בעד הוצאותיו בגביית היטל ההשוואה, כפי שקבע שר האוצר בהסכמת שר העבודה והרווחה.

(ב) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, ויעביר לקופת חולים הניתנת שירותי בריאות תעסוקתית לעובדים סכום עבור שירותי הבריאות האמורים; שר העבודה והרווחה בהתייעצות עם קופת החולים, הנותנת לדעת השר, את מירב שירותי הבריאות האמורים, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבע את סכום הניכוי האמור או את שיעורו.

(ג) שר העבודה והרווחה יקבע בתקנות כללים ומועדים לביצוע הניכויים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) וכן להעברת הסכומים שנוכו לפי סעיף קטן (ב).

ייעוד כספי ההיטל

18. (א) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 17, שיועברו למינהל האזרחי, ישמשו במסגרת תקציבו למימון עבודות תשתית ופעולות שנעשות בתחומי הבריאות, בהתעסוקה והרווחה לתושבי האזור; שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר הבטחון ושר האוצר, רשאי לקבוע לענין זה מטרות נוספות שאותן רשאי המינהל האזרחי לממן לטובת תושבי האזור.

(ב) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 17, שיועברו לרשות הפלשתינאית, ישמשו בידיה למתן הטבות סוציאליות ושירותי בריאות, בהתאם להסכם.

ניכוי משכר

19. מעביד ששילם היטל השוואה ינכה משכרו של העובד שלגביו שולם ההיטל, סכום השווה לרבע הביטוח שהיה רשאי לנכותם מהשכר לפי חוק הביטוח, אילו היה העובד תושב ישראל.

גביה

20. על גביית היטל השוואה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)[18], כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

סיגור בתשלום

21. לא שולם היטל השוואה במועד שנקבע לכך באמור בסעיף 6(ג), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים והמחייבים, כאילו הוא מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

סיקוים

22. הוראות סעיפים 73 עד 76 ו-80 לחוק שירות התעסוקה, יחולו גם לענין ביצוע הוראות סימן זה.

עונשין

23. (א) מי שמסר מידע כוזב בקשר להיטל השוואה, או העלים עובדות שיש להן חשיבות לענין ביצוע סימן זה, או עשה מעשה אחר מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל השוואה, דינו - מאסר ששה חודשים או כסל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(ב) מי שלא עשה את המוטל עליו לפי סימן זה, דינו - קנס לגבי כל עובד שלגביו נעברה העבירה.

סמכות בית הדין לעבודה

24. לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות סימן זה.

דין המדינה

25. לענין סימן זה דין המדינה כמעביד, כדין כל מעביד אחר.

שמירת דינים

26. אין בהוראות סימן זה כדי לגרוע מהוראות כל דין.

תיקון חוק בית הדין לעבודה

27. בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969[31], בתוספת השניה, בפרטה יבוא "סימן א' לפרק ו' לחוק ההסכם בדבר חבל עזה ואזור יריחו, התשנ"ד-1994".

ביצוע והקנות

28. שר העבודה והרווחה ממונה על ביצועו של סימן זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

תחילה ותשדיר

29. התחילתו של סימן זה ביום כ"ד באייר התשנ"ד (4 במאי 1994), אולם כל סכום היטל השוואה ששירות התעסוקה נהג לגבותו לפני המועד האמור, אף אם כונה בשם אחר, יראותו כתשלום ששולם ותקבל כדין, ואם טרם שולם - כסכום שניתן לגבותו לפי הוראות סימן זה, ולגבי הכנסות שהגיעו לשירות התעסוקה בגין דמי אבטלה לפני המועד האמור יראו כגבוי מן הכנסה מעשה כדין.

פרק ב': שירות התעסוקה

תיקון חוק שירות התעסוקה	32.	בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 -
	(1)	אחרי סעיף 61 יבוא:

"פרק שלישי ו': עובדים מן האחרים

הגדרות 61א. בפרק זה -

"עובד" - עובד שמקום מגוריו הקבוע הוא בתחום יהודה, שומרון או רצועת עזה, ואינו תושב או אזרח ישראל;

"תנאי העבודה" - תנאי העבודה החלים על עובד לפי כל דין, הסכם קיבוצי וצו הרחבה כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957, וסדר קיבוצי או חוזה עבודה;

"תשלום סוציאלי" - תשלום לביטוח סוציאלי, לצבירת זכויות סוציאליות או לטיפון השבות אחרות לעובדים;

"גמול עבודה" - שכר עבודה, תשלום סוציאלי וכל תשלום אחר שמשלם מעביד בקשר לעבודתו של עובד בהתאם לתנאי העבודה;

"מדור התשלומים" - מדור שהקימה מינהלת השירות ושעליו הוטל לבצע את הוראותיו של פרק זה; מדור התשלומים יכול שיהיה סרבוי או מלשכת שירות התעסוקה.

תשלום גמול עבודה באמצעות מדור התשלומים	61ב. (א)	מעביר ישלם את גמול העבודה בעד עובדיו באמצעות מדור התשלומים, או בחלקו באמצעות [illegible] ובחלקו במישרין, [illegible] הכל כפי שיורה מדור התשלומים לפי כללים ונסיבות שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות; תקנות כאמור יכול שיחיו לכלל המעבידים, לסוגים מהם או למעביד מלוני
	(ב)	מדור התשלומים רשאי להודיע מדי פעם למעביד ברבר רכיבי גמול העבודה שעליו לשלם לעובדיו, שיעוריהם ודרכי חישובם, וכל בהתאם לתנאי העבודה.
	(ג)	על גבית גמול העבודה בידי מדור התשלומים יחולו הוראות פקודת המסים (גביה) באילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

(ד) לא שולם גמול העבודה למדור התשלומים במועד שנקבע לכך בסעיף קטן (א), יחולו לגביו הוראות פרק ד' לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחויבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשון העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק ואמור לשון האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק ואמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

(ה) מעביד ששילם את גמול עבודתו של עובד, או את חלקו, למדור התשלומים, יצא ידי חובתו לגבי הסכום ששולם כאמור כלפי העובד וכלפי כל אדם אחר שלו מועד מקצתו של גמול העבודה בהתאם לתנאי העבודה; אין בהוראה זו כדי לגרוע מזכות של העובד או של אדם אחר כאמור כלפי המעביד, הנובעת מאיחור בתשלום גמול העבודה בידי המעביד.

תשלום שכר עבודה

61ג. (א) שולם שכר עבודה באמצעות מדור התשלומים כאמור בסעיף 61(א), יעביר מדור התשלומים לעובד את השכר והעבודה שנגרע, בניכוי כל סכום שחובה או מותר לנכותו לפי כל דין או לפי תנאי העבודה או שהעובד הסכים לניכויו מכתב; כן יעביר מדור התשלומים לעובד, בניכוי כאמור, את הזכויות הסוציאליות הנגישות לו מכח התשלומים הסוציאליים שנגבו, למעט אלה הנובעות מתשלום סוציאלי שהועבר לגוף אחר על פי הוראות פרק זה.

(ב) מיום שכום שנגבה מדור התשלומים או שניכה משכר העובד - למעט תשלום סוציאלי - לגוף בישראל על-פי כל דין או על פי תנאי העבודה, יעביר מדור התשלומים לאותו גוף; כן רשאי מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, להעביר מקצתם של התשלומים הסוציאליים לגוף בישראל למטרת מימון חובות לעובדים בהתאם לתנאי העבודה.

(ג) מדור התשלומים יעביר לגוף בשטחי עזה מריחו תשלומים סוציאליים או סכומים אחרים שנגבו או ניכה, משכר העובד, אם נקבע כך בהסכם, ובתנאים שנקבעו בו ושהוסכמו בין מדור התשלומים לבין אותו גוף, באישור שר העבודה והרווחה ושר האוצר, בסעיף קטן זה, "הסכם" - הוסכם בדבר חבל עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"ף ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

(ד) מדור התשלומים רשאי, באישור שר העבודה והרווחה, לגבות מהסכומים שהוא מעביר לפי הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) סכום למימון הוצאותיו בגביית הסכומים והשלומם.

דינים

61ד. (א) מעביד ימסור למדור התשלומים, במועדים ולפי תרשים ונוסחים שייקבעו בתקנות, הודעות בדבר כל עובד שהועסק, מקום עבודתו, סוגה ותיקנה, וגמול העבודה המגיע לעובד ובעדו ושישולם לו ובערו, לרבות פירוט רכיביו ודרך חישובם בהתאם לתנאי העבודה; תקנות כאמור יבול שיחייב לכלל המעבידים או לסוגים מהם או למעביד פלוני, וניתן לקבוע בהן תרשים נוספים שייכללו בהודעות בכל שיידאה לשר ודרש לביצוע הוראות פרק זה, וכן חובת הוצאת מסמכים הנוגעים לענין.

(ב) שירות התעסוקה רשאי לקבוע תנאים בקשר לשליחת לעבודה של עובדים למעביד, שמטרתם להבטיח תשלום גמול העבודה והסדר תקין של עבודתם של העובדים בישראל, ובכלל זה להתנות שליחה לעבודה כאמור במילוי באות של התחייבות המבטלות של

המעביד לפי סוק זה או חמוטלות על העובדים על-פי כל דין או ההסכם כהגדרתו בסעיף 36(ג) והנוגעים לענין.

(ג) שירות התעסוקה רשאי לקבוע סדרי רישום מיוחדים לעובדים או לדורשי עבודה וצאיגם אזרחי ישראל או תושבי ישראל.

שמירת תוקף (א) הוראות סוק זה כוחן יפה על אף כל הוראה אחרת שבדין או בתנאי העבודה.

(ב) האמור בסעיף זה אינו בא להטיל על שירות התעסוקה חובה כלשהי כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום גמול עבודה שלא נגבה על-ידי בשירות מהמעביד. והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעו מהמעביד בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, וכלכד שהתובע מסר הודעה על כך למדיר התשלומים בדרך שתיקבע בתקנות.

חרתבה (ו) מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, רשאי להשתמש בסמכויותיו על-פי סוק זה, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד שלא בהגדרתו בסעיף 1(א), אם העובד והמעביד הסכימו כך בכתב.

(2) בסעיף 78, במקום "קנס חמש לירות" יבוא "הקנס קבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977".

(3) אחרי סעיף 78 יבוא:

"עבירות לפי פרק שלישי 1 — 78א.(א) מי שמסר מידע כזוב לענין פרק שלישי 1 או שהעלים עובדות שיש להן חשיבות לענין הפרק האמור, דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה.

(ב) מעניו שלא קיים הוראה המוטלת עליו לפי סעיף 36ב או 36ד, דינו - הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה, וקנס נוסף כקבוע בסעיף 61(ג) לחוק האמור לכל עובד ולכל שבוע שבו נעברה העבירה."

(4) אחרי סעיף 82 יבוא:

"סמכות בית-הדין לעבודה — 82א. בכפוף לסעיף 43 תהא לבית הדין לעבודה סמכות יחודית לדון בכל חליך אזרחי הנובע מהוראות חוק זה."

תשלום הוראות מעבר — 11. מעולות שנעשו שירות התעסוקה ומדור התשלומים לפני תחילתו של חוק זה בקשר לעובדים שמקום מגוריהם הקבוע היה באזור יהודה והשומרון והבל עזה, לרבות גבייה והשלום של גמול העבודה וגילויים ממנו, יראו אותן כפעולות שנעשו כדין, והוראות מדור התשלומים ומנהלו שהיו קיימים ערב תחילתו של חוק זה יראו אותם כאילו ניתנו ונעשו לפי פרק שלישי 1 לחוק שירות התעסוקה כנוסחו בחוק זה.

MESSAGE CONFIRMATION

DATE:19/05/94 TIME:08:59

ID:L194A MISHPATIT

DATE	TIME	TX-TIME	DISTANT STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
19/05	08:52	06'21"	02 510010	G3-S	010	0

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF FINANCE
OFFICE OF THE LEGAL ADVISOR

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי

ת.93-4425

DATE: 18.5.94 תאריך:

FACSIMILE TRANSMISSION

העברה בפקסימיליה

NUMBER OF PAGES TRANSMITTED:
(INCLUDING THIS COVER SHEET) _____

מס' עמודים נשלחים
(כולל עמוד זה)

TO: אל: ש. יקותיאל, ד"ר יהודה המשנה, מקרקעי ישראל
ב. שמואל בריקמן, ד"ר יהודה המשנה, המשרד לבינוי ושיכון

(FACSIMILE NO: (מס' פקסימיליה: 510010

מאת: FROM: אמי הקר

(OUR FACSIMILE NO. 00972-2-514-836 * (מס' פקסימיליה שלנו:

הערות: MESSAGE:

רצ"ב טיוטת הצו בהקלה בחלב
לאישור הסכם עם יריחו (תיקון זקיקים)
אנא הצו בדחיפות
בברכה
אמי

אם לא נקלטו כל העמודים בבירור או במקרה של תקלה, נא לטלפן: 02-317-318

If you not receive legible copies, or in case of interruption, please call: 00972-2-317-318

רח' קפלן 1, ירושלים 91008 ת.ד. 883 טל' 317318 פקס' 514836
1, Kaplan St. P.O.B 883 Jerusalem 91008 Tel. 972-2-317318, Fax 972-2-514836

24 באוקטובר 1993
ת.93-43503

חוק ניירות ערך (תיקון מס' _____), התשנ"ד-1993

תיקון סעיף 12

1. בסעיף 12(ד) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968[1] (להלן - החוק העיקרי) בסופו יבוא "ורשאית הרשות לקבוע כאמור סדרי טיפול מיוחדים בבקשות להתיר פרסום של תשקיפים המוצאים במסגרת החלטת הפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975[2], או במסגרת הליכי מכירת המניות כמשמעותן בחוק המניות הבנקאיות שבהסדר (הוראת שעה), התשנ"ד-1993[3]".

החלפת סעיף 21

2. במקום סעיף 21 לחוק העיקרי יבוא:

"היתר לפרסום תשקיף

21. (א) הרשות תתן היתר לפרסום תשקיף אם נחה דעתה כי נתקיימו בטיוטת התשקיף הוראות חוק זה ודרישות הרשות על פיו, וניתנו כל ההיתרים על פי דין שיש לקבל לפני פרסום התשקיף.

(ב) הרשות רשאית להניח דעתה כי נתקיימו התנאים הקבועים בסעיף קטן (א) למתן היתר, על ידי נקיטת נוהל הבדיקה המתאים מבין נהלי הבדיקה לתשקיפים שקבעה הרשות באישור שר האוצר (להלן - נהלי הבדיקה); נהלי הבדיקה יפורסמו ברשומות.

(ג) אין בהיתר שניתן לפי סעיף זה משום אימות הפרטים המובאים בתשקיף או אישור מהימנותם או שלמותם של פרטים אלה או הבעת דעה על טיבם של ניירות הערך המוצעים.

(ד) בתשקיף יצויין כי אין בהיתר הרשות משום אימות הפרטים המובאים בו או אישור מהימנותם או שלמותם של פרטים אלה או הבעת דעה על טיבם של ניירות הערך המוצעים."

תיקון חוק ניירות ערך (תיקון מס' 11)

3. בחוק ניירות ערך (תיקון מס' 11), התשנ"א-1990[4], בסעיף 14, במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) תחולתם של סעיפים 56(ד)(1) ו-56(ד)(3) כנוסחם בחוק זה עד יום ט' באדר התשנ"ו (29 בפברואר 1996)."

---

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשנ"ב, עמ' 112.
2. ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשנ"ג, עמ' 162.
3. ס"ח התשנ"ד, עמ' _____.
4. ס"ח התשנ"א, עמ' 22 ועמ' 190; ק"ת התשנ"ד, עמ' 33.

1

נוסח חוק לסעיף 161

161. (א) מעביד יקים את קופת הגמל הרלוונטית עבור עובדיו באמצעות מבטח התגמולים או בחלק בהקצאות מבטח התגמולים ובחלקו בדרך לעובדו, בכל דרך שיורה שרות התגמולים האוצר לפי הצעתה ובהתאם לכללים שקבועים בהוראה כאמור.

להוסיף

(ב) מבטח התגמולים רשאי לפרסם מדי פעם למעביד בדבר רכיב קופת הגמל העבודה שעליו לשלם כאמור בסעיף קטן (א), שיעוריהם ודרכי חישובם, הכל בהתאם לתנאי העבודה.

ישבין ל"ה הפרטיות

בעלות שיקבעו בחוק

(ג) מעביד ימסור למבטח התגמולים, מידע הנוגע לעובדים המפורטים בדבר העובדים שקבעו בתוקף לפי סעיף זה, מקום עבודתם, סוג העבודה, ובאופן לדרות פירוט הקבוע ודרך חישובם וכן כל פרט ומידע אחרים בקשר למעביד, העובדים הנוגעים עליו-ידו ועבודתם שיורה מבטח התגמולים, לאחר שהיתרים הנוגעים לאלו שעל המעביד לנהל לגבם כפי שיורה מבטח התגמולים לפי הוראת כאמור - ויקבע מבטח התגמולים אופן לגביית כאמור.

לעניין

לפרטים - ר"ר לעבודה עיון תקנון לפי פרקליט

(ד) מבטח התגמולים רשאי לפרסם מדי פעם לגבי רכיב לעובדים בדבר שיעור דמי הגמול שעליו לשלם כאמור בסעיף קטן (ב) לעיל, מהאמור בו, וכן שיעור הגמולים המוזרמים (ה) - כפי שיורה

8

[illegible]

[illegible]

(ד) לגבי אותו חלק מקרקע הנמצא בשטח הבתים לגבי כאמור בסעיף קטן (ג) ימסור הנתבע למנהל התשלומים אישור מהרשות בדבר הסכמתה שיהא מדור התשלומים על הקרקע בתשלום סכומו ודרך חישובו.

(ו) בהיעדר מדור התשלומים כאמור בפרטים קטנים (ב) – (ה) יכול שיינתנו לכלל הנזקקים לסוגים מהם או למי מהם בלוני ושל גנון תיק המזקיק לקיימן.

סעיף (ב) – (ו) הקיימים יסומנו (ג) – (ט), וסעיף (ה) הקיים יימחק.

[illegible]

(3)

נימוק - חוק לסדר יום ב' (א) (ב)

כאשר אולם שירי מאיראה באמצעות מדיר התשלומים כאמור בסעיף 1ב (א), יראה מדור התשלומים לעניין אם שיר הרבודה שקבה, בנירות כל סכומים שחובה או שאותה לנכותו לפי פלמ"ן או לפי תנאי הרבודה או שרשאה בסמים לנירות ערך. כן יעביר מדור התשלומים לרבה הנירות כאמור אם בנסיבות הסוציאליות המיוחדות לו מבחן התשלומים הסוציאלי שקבה למען אולה הנובעות מתשלום סוציאלי שרושבר לעיל אחר על-פי הוראות פרק ג' [illegible]

(ב) מיראה סכום שקבה מדור התשלומים או שנירה משרד הרבה - למען תשלום סוציאלי - לעיל בישראל על-פי כל דין או תנאי הרבודה, יעבירו מדור התשלומים לאיראה עליו המאוחרים ולפי כללים שקבע שר הרבודה והרווחה. כן רשאי מדור התשלומים

[illegible] בהשגה שר הרבודה והרווחה לבקש בעיל בישראל סכומים שנוכו על-פי תנאי הרבודה לתימין בעולה לעובדים ביני אותו עיף או מעמו

10 במאי 1994
ת.94-30295

פרק ג' : עבודה

סימן א': היטל השוואה

הגדרות 1. בסימן זה -

"ההסכם" - ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בין ישראל לבין אש"פ ביום 4 במאי 1994;

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט ~~האזור הפלשתינאי~~ שטחי רצועת יריחו;

"~~האזור הפלשתינאי~~ שטחי רצועת יריחו" - האזורים שבהם הוענקה ~~סמכותם~~ סמכות טריטוריאלית לרשות הפלשתינאית על פי ההסכם;

"השטחים" - האזור ו~~האזור הפלשתינאי~~ שטחי רצועת יריחו;

"המינהל האזרחי" - המינהל האזרחי שהוקם על-ידי מפקד כוחות צה"ל באזור;

"חוק הביטוח" - חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968[1], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק מס מקביל" - חוק מס מקביל, התשל"ג-1983[2], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק שירות התעסוקה" - חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959[3];

"היטל השוואה", לגבי עובד פלוני - סך כל הסכומים הבאים:

(1) סכום השווה למס המקביל שהיה משתלם לגבי אותו עובד לפי חוק מס מקביל אילו היה תושב ישראל;

(2) סכום השווה להפרש שבין דמי הביטוח שהיו משתלמים לגבי אותו עובד לפי חוק הביטוח אילו היה תושב ישראל, לבין סכום דמי הביטוח המשתלמים לגביו לפי חוק הביטוח;

"מדור התשלומים" - מדור התשלומים בשירות התעסוקה;

"תושב השטחים" - תושב השטחים שאינו אזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה[4].

היטל השוואה 2. (א) מעביד המעסיק בישראל תושב השטחים ישלם בעדו היטל השוואה.

(ב) שר העבודה והרווחה יפרסם ברשומות הודעה על שיעור ההיטל, על כל שינוי שיחול בו ועל מועד תחילת השינוי.

דרכי תשלום 3. (א) היטל ההשוואה בעד תושב האזור ייגבה על-ידי מדור התשלומים עבור המינהל האזרחי.

(ב) היטל ההשוואה בעד תושב ~~האזור הפלשתינאי~~ שטחי רצועת יריחו ייגבה על ידי מדור התשלומים עבור הרשות הפלשתינאית.

(ג) סכומי היטל ההשוואה שייגבו כאמור יועברו למינהל האזרחי או לרשות הפלשתינאית, לפי הענין, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 4 וישמשו

למטרות המפורטות בסעיף 5.

(ד) המעביד ישלם את היטל ההשוואה למדור התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות, ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים למדור התשלומים.

(ה) שר הבטחון ושר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, יורו על הנהלים והמועדים להעברת כספי היטל ההשוואה למינהל האזרחי.

(ו) העברת כספי היטל ההשוואה לרשות הפלשתינאית תיעשה אחת לחודש, בהתאם לנהלים שייקבעו לפי ההסכם.

ניכויים

4. (א) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, וישאיר בידיו סכום בעד הוצאותיו בגביית היטל ההשוואה, כפי שקבע שר האוצר בהסכמת שר העבודה והרווחה.

(ב) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, ויעביר לקופת חולים הנותנת שירותי בריאות תעסוקתית לעובדים תושבי השטחים המועסקים בישראל, סכום עבור שירותי הבריאות האמורים; שר העבודה והרווחה בהתייעצות עם קופת החולים, הנותנת, לדעת השר, את מירב שירותי הבריאות האמורים, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבע את סכום הניכוי האמור או את שיעורו.

(ג) שר העבודה והרווחה יקבע בתקנות כללים ומועדים לביצוע הניכויים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) וכן להעברת הסכומים שנוכו לפי סעיף קטן (ב).

ייעוד כספי ההיטל

5. (א) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 4, שיועברו למינהל האזרחי, ישמשו במסגרת תקציבו למימון עבודות תשתית ופעולות שוטפות בתחומי הבריאות, התעסוקה והרווחה לתושבי האזור; שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר הבטחון ושר האוצר, רשאי לקבוע לענין זה מטרות נוספות לטובת הפלשתינאים תושבי האזור.

(ב) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 4, שיועברו לרשות הפלשתינאית, ישמשו למתן הטבות סוציאליות ושירותי בריאות, ~~כפי שתחליט הרשות הפלשתינאית~~, בהתאם להסכם.

ניכוי משכר

6. מעביד ששילם היטל השוואה ינכה משכרו של העובד שלגביו שולם ההיטל, סכום השווה לדמי הביטוח שהיה רשאי לנכותם מהשכר לפי חוק הביטוח, אילו היה העובד תושב ישראל.

גביה

7. על גביית היטל השוואה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)[5], כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

פיגור בתשלום

8. לא שולם היטל השוואה במועד שנקבע לכך כאמור בסעיף 3(ד), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976[6], בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

פיקוח

9. הוראות סעיפים 73 עד 76 ו-80 לחוק שירות התעסוקה, יחולו גם לענין ביצוע הוראות סימן זה.

עונשין

10. (א) מי שמסר מידע כוזב בקשר להיטל השוואה, או העלים עובדות שיש להן חשיבות לענין ביצוע פרק זה, או עשה מעשה אחר מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל ההשוואה, דינו - מאסר שנה חדשים או כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[7].

(ב) מי שלא עשה את המוטל עליו לפי סימן זה, דינו - קנס לגבי כל עובד שלגביו נעברה העבירה.

סמכות בית הדין לעבודה

11 לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות סימן זה.

דין המדינה

12. לענין סימן זה דין המדינה כמעביד, כדין כל מעביד אחר.

שמירת דינים

13. אין בהוראות סימן זה כדי לגרוע מהוראות כל דין.

תיקון חוק בית הדין לעבודה

14. בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969[8], בתוספת השניה, בסופה יבוא ~~"חוק היטל השוואה (תשלומים בשל העסקה), התשנ"ג-1993."~~

"סימן — לפי — לחוק —".

ביצוע ותקנות

15. שר העבודה והרווחה ממונה על ביצועו של סימן זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

תחילה ותשריר

16. תחילתו של סימן זה ביום כ"ד באייר התשנ"ד (4 במאי 1994), אולם כל סכום היטל השוואה ששירות התעסוקה נהג לגבותו לפני המועד האמור, אף אם כונה בשם אחר, יראוהו כתשלום ששולם ונתקבל כדין, ואם טרם שולם - כסכום שניתן לגבותו לפי הוראות סימן זה.

סימן ב': שירות התעסוקה

תיקון חוק שירות התעסוקה

17. בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 -

(1) אחרי סעיף 61 יבוא:

"פרק שלישי 1: עובדים מן האזורים

הגדרות 61א. בפרק זה -

"עובד" - עובד שמקום מגוריו הקבוע הוא בתחום יהודה, שומרון או חבל עזה, ואינו תושב או אזרח ישראל;

"תנאי העבודה" - תנאי העבודה החלים על עובד לפי כל דין, הסכם קיבוצי וצו הרחבה כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוצים, התשי"ז-1957[1], הסדר קיבוצי או חוזה עבודה;

"תשלום סוציאלי"- תשלום לביטוח סוציאלי, לצבירת זכויות סוציאליות או למימון הטבות אחרות לעובדים;

"גמול עבודה"- שכר עבודה, תשלום סוציאלי וכל תשלום אחר שמשלם מעביד בקשר לעבודתו של עובד בהתאם לתנאי העבודה;

"מדור התשלומים" מדור שהקימה מינהלת השירות ושעליו הוטל לבצע את הוראותיו של פרק זה; מדור התשלומים יכול שיהיה מרכזי או בלשכות שירות התעסוקה.

תשלום גמול עבודה באמצעות מדור התשלומים 361ב. (א) מעביד ישלם את גמול העבודה באמצעות מדור התשלומים; ~~מעביד יעביר למדור התשלומים את גמול העבודה בעד עובדיו~~ ~~במועדים~~ ולפי כללים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות; ~~ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים~~ למדור התשלומים.

(ב) על גבית גמול העבודה בידי מדור התשלומים יחולו הוראות פקודת המסים (גביה) כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

(ג) לא שולם גמול העבודה למדור התשלומים במועד שנקבע לכך בסעיף קטן (ב) יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

(ד) מעביד ששילם את גמול עבודתו של עובד למדור התשלומים יצא ידי חובתו לגבי הסכום ששולם כאמור כלפי העובד וכלפי כל אדם אחר שלו מיועד מקצתו של גמול העבודה בהתאם לתנאי העבודה; אין בהוראה זו כדי לגרוע מזכות של העובד או של אדם אחר כאמור כלפי המעביד, הנובעת מאיחור בתשלום גמול העבודה בידי המעביד.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית מינהלת השירות, באישור שר העבודה והרווחה, להתיר למעביד לשלם במישרין מקצתו של גמול העבודה לעובד או בעדו בהתאם לתנאים שקבעה; היתר כאמור יכול שיהיה כללי, לסוגים או לגבי מעביד פלוני.

תשלום שכר העבודה לעובד והעברת ניכויים 361ג. (א) מדור התשלומים ~~ישלם~~ לעובד את שכר העבודה שגבה, ~~את~~ הזכויות הסוציאליות המגיעות לו מכח התשלומים הסוציאליים, למעט אלה הנובעות מתשלום סוציאלי שהועבר לגוף אחר, בניכוי כל סכום שחובה או מותר לנכותו לפי כל דין או לפי תנאי העבודה או שהעובד הסכים לניכוי ובכתב; כן יאציל מנהל המינהל לעובד, בניכוי כאמור.

דינים
והשבועות

61 ד. (ג) ואיך יתנהג לגבי התשלומים, בעלמא ולפי פרטי V שיקבלו
וטלפון

בחקירה, והוא אלגה הדברים שהלפיק, אלה דברים, טלה
ואיקפה, אמרו הדברה המגיד לעבד ובלבו לשאלה לו ובלבו,
ורבה עורכו רבבו ודרך חישובם בהתאם לתנאי הלבירה; ~~בהתאם~~
~~בהתאם~~ רשאי לקבל פרטים לימים שיטלו בעלמא כל שנראה לו
דרוש לבירור הרחבה פרקיה, ובן חובה להשלמה מסמכים הנלקחים
לעיון.

10 במאי 1994
ת.94-30295

פרק ____ : עבודה

סימן א': היטל השוואה

הגדרות 1. בסימן זה -

"ההסכם" - ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בין ישראל לבין אש"פ ביום 4 במאי 1994;

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט האזור הפלשתינאי;

"האזור הפלשתינאי" - האזורים שבהם הוענקו סמכויות לרשות הפלשתינאית על פי ההסכם;

"השטחים" - האזור והאזור הפלשתינאי;

(ב) מיועד סכום שגבה מדור התשלומים או שניכה משכר העובד לגוף בישראל על-פי תנאי העבודה, יעבירו מדור התשלומים לאותו גוף; ~~הוראה זו לא תחול לגבי תשלומים סוציאליים, ואולם~~ מדור התשלומים רשאי, באישור שר העבודה והרווחה, להעביר מקצתם של התשלומים הסוציאליים לגוף בישראל למטרת מימון מתן הטבות לעובדים בהתאם לתנאי העבודה.

(ג) מדור התשלומים יעביר לגוף ~~באזור הפלשתינאי~~ תשלומים סוציאליים או סכומים אחרים שגבה או ניכה, משכר העובד, אם נקבע כך בהסכם, ובתנאים שנקבעו בו ושהוסכמו בין מדור התשלומים לבין אותו גוף.

(ד) מדור התשלומים רשאי, באישור שר העבודה והרווחה, לנכות מהסכומים שהוא מעביר לפי הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) סכום לכיסוי הוצאותיו בגביית הסכומים ותשלומם.

קביעת תנאים וסדרים 61ד. (א) שירות התעסוקה רשאי לקבוע תנאים בקשר לשליחה לעבודה של עובדים למעביד, שמטרתם להבטיח תשלום גמול העבודה והסדר תקין של עבודתם של העובדים בישראל, ובכלל זה להתנות שליחה לעבודה כאמור במילוי נאות של החובות המוטלות של המעביד לפי פרק זה או המוטלות על העובדים על-פי כל דין או הסכם שהמדינה צד לו והנוגעים לענין.

(ב) שירות התעסוקה רשאי לקבוע סדרי רישום מיוחדים לעובדים או לדורשי עבודה שאינם אזרחי ישראל או תושבי ישראל.

שמירת דינים 61ה. (א) הוראות פרק זה כוחן יפה על אף כל הוראה אחרת שבדין או בתנאי העבודה.

(ב) האמור בפרק זה אינו בא להטיל על שירות התעסוקה חובה כלשהי כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום גמול עבודה שלא נגבה על-ידי השירות מהמעביד, והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעו מהמעביד בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958[4], ובלבד שהתובע מסר הודעה על כך למדור התשלומים בדרך שתיקבע בתקנות.

הרחבה 61ו. מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, רשאי להשתמש בסמכויותיו על-פי פרק זה, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד שלא כהגדרתו בסעיף 61א, אם העובד והמעביד הסכימו כך בכתב.

(2) בסעיף 78, במקום "קנס חמש לירות" יבוא "הקנס קבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[4]";

(3) אחרי סעיף 78 יבוא:

"מסירת מידע כוזב 78א. מי שמסר מידע כוזב לענין פרק שלישי 1 או שהעלים עובדות שיש להן חשיבות לענין הפרק האמור, דינו - כפל הקנס קבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה."

(4) אחרי סעיף 82 יבוא:

"סמכות בית-הדין לעבודה 82א. בכפוף לסעיף 43 תהא לבית הדין לעבודה סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות חוק זה."

מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי

עקיב תמר ריקה

ט"ז באייר התשנ"ד
27 באפריל 1994

ת.94-33537
00514/5

לשכת היועץ המשפטי
דואר נכנס
11 -05- 1994

אל: מר אהרון פוגל - המנהל הכללי משרד האוצר

הנדון: <u>תיקצוב המחויבות האקטוארית לעובדי השטחים</u>

ב- 27/4/94 התקיימה ישיבה בהשתתפות נציגי החשכ"ל ואגף תקציבים כדי ליישם החלטתך בנושא שבנדון.

נציג החשכ"ל טען בישיבה כי כפי שסוכם עימך יש לתקצב את סכום ההתחייבות האקטוארית לעובדי השטחים, או לחילופין לא לבצע משיכות מקרן הניכויים ולהשלים את הסכום הקיים בקרן לסכום ההתחייבות האקטוארית.

נציג אגף תקציבים טען כי מקובל על אגף תקציבים העקרון של תיקצוב ההתחייבות האקטוארית אולם אין לבצע זאת עכשיו.

בשנת 1993 תוקצב בתקציב המינהל האזרחי סכום של כ- 513 מיליון ש"ח כהכנסה מקרן הניכויים, מתוך סכום זה הסכום שיש להעביר בפועל מקרן הניכויים הוא כ- 330 מיליון ש"ח. בשנת 1994 צפוי תיקצוב של סכום דומה דבר שיגרום לגרעון בקרן הניכויים (היתרה ל- 31/12/94 היא כ- 574 מיליון ש"ח).

לאור האמור לעיל, והיות ולא הצלחנו להגיע לסיכום המקובל על שני האגפים, אבקש לזמן ישיבה דחופה בנושא זה במשרדך בהשתתפות כל הנוגעים לענין.

ב ב ר כ ה,

ברוך טפר
משנה לחשב הכללי

העתק:
מר ראובן קוקולביץ - החשב הכללי
מר דוד ברודט - הממונה על התקציבים
מר מיכאל אליצור - סגן בכיר לחשב הכללי
מר ניר גלעד - ס/הממונה על התקציבים
מר גדעון אליאס - עוזר סגן החשב הכללי

רח' קפלן 1, ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל' 317111 פקס' 619473

~~חוק שירות התעסוקה (תיקון מס'), התשנ"ו-1996~~

סימן ג': שירות התעסוקה

~~הוספת~~ 17. ~~אחרי סעיף 25 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959[1] –~~

~~(להלן – החוק העיקרי) יבוא:~~

בית הדין חוק שירות התעסוקה

~~סעיף 25א~~ (א) אחרי סעיף 25 יבוא:

"מדור תשלומים

25א. מינהלת השירות, באישור שר העבודה והרווחה, רשאית להקים מדור תשלומים לשם ביצוע תפקידי השירות האמורים בסעיף 31א. מדור התשלומים יכול שיהיה מרכזי או בלשכות שירות התעסוקה".

~~הוספת~~ ~~סעיף 31א~~ (ב) אחרי סעיף 31 ~~לחוק העיקרי~~ יבוא:

" פרק שלישי 1: עקרונות מן האוצרות

"גבית ~~31א.~~ 61א. ~~(א) בסעיף~~ בפרק זה –

~~גמול~~

~~עבודה~~

~~ותשלומו~~

"עובד" – עובד שמקום מגוריו הקבוע הוא בשטחים יהודה, שומרון או חבל עזה ואינו תושב או אזרח ישראל;

"תנאי עבודה" – לגבי עובד – תנאי העבודה החלים עליו לפי כל דין, הסכם קיבוצי וצו הרחבה כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957[2], הסדר קיבוצי או חוזה עבודה;

"תשלום סוציאלי" – תשלום לביטוח סוציאלי, לצבירת זכויות סוציאליות או למימון הטבות אחרות לעובדים;

"גמל עבודה" – שכר עבודה, תשלום סוציאלי וכל תשלום אחר שמשלם מעביד בקשר לעבודתו של ~~מעובד~~ בהתאם לתנאי העבודה.

"מקור התשלומים" – מקור שהקים המינהלת הרשאי לפי הבאת פיקדון; מקור התשלומים יכול שיהיה מרכזי או בלשכות שירות התעסוקה.

(ה) מעביד ישלם את גמול העבודה באמצעות ~~שירות התעסוקה~~ מקור התשלומים; ~~ראשונים~~ מינהלת השירות, באישור שר העבודה והרווחה, ~~השאת~~ להתיר למעביד לשלם במישרין מקצתו של גמול העבודה לעובד או בעדו בהתאם לתנאים שקבעה; היתר כאמור יכול שיהיה כללי, לסוגים או לגבי מעביד פלוני.

(ו) שירות ~~התעסוקה~~ מקור התשלומים ישלם לעובד את שכר העבודה שגבה ואת הזכויות הסוציאליות המגיעות לו מכח התשלומים הסוציאליים - למעט אלה הנובעות מתשלום סוציאלי שהועבר לגוף אחר - בנכוי כל סכום שחובה או מותר לנכותו לפי כל דין או לפי תנאי העבודה ~~של העובד~~ או שהעובד הסכים לניכויו בכתב.

(ז) ~~מקור התשלומים~~ שירות ~~התעסוקה~~ ~~יעביר לגוף~~ בישראל ~~כל~~ מקור התשלומים סכום שגבה או שניכה משכר העובד ~~ומודיע לאותו~~ לגוף על-פי תנאי העבודה. למעט תשלומים סוציאליים, ~~ויעביר מקור התשלומים לגוף זה~~ ואולם רשאי שירות התעסוקה, באישור שר העבודה והרווחה, להעביר מקצתם של תשלומים סוציאליים לגוף בישראל למטרת מימון מתן הטבות לעובדים בהתאם לתנאי העבודה. שירות התעסוקה יעביר לגוף מחוץ לישראל ותשלומים סוציאליים שגבה או ניכה כאמור, במידה ונקבע כך בהסכם שהמדינה צד לו, ורשאי הוא להעביר לגוף כאמור, מכח הסכם כאמור, אף סכומים אחרים שגבה או ניכה על פי הוראות סעיף זה.

(ח) שירות התעסוקה רשאי לנכות מהסכומים שהוא מעביר לפי הוראות סעיף קטן (ד) סכום לכיסוי הוצאותיו בגביית הסכומים ותשלומם, בשיעור שיקבע שר העבודה והרווחה.

(ט) מעביד ~~ישלם~~ יעביר לשירות התעסוקה את גמול העבודה בעד עובדיו במועדים ולפי כללים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים לשירות התעסוקה.

תשלום גמול לעובדה באמצעות מקור התשלומים

267.

(ד) [illegible]

תשלום שכר העובד לעובד ותנאים נלווים

161.

161 מנגנון 4

(ד) על גבית גמול העבודה בידי מעבידים יחולו הוראות פקודת המסים (גביה) כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

(ה) לא שולם גמול העבודה ~~לשירות התעסוקה~~ למעבידים במועד שנקבע לכך בסעיף קטן (א) יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976[3], בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

(ו) מעביד ששילם את גמול עבודתו של עובד לשירות התעסוקה יצא ידי חובתו לגבי הסכום ששולם כאמור כלפי העובד או כלפי כל אדם אחר שלו מיועד מקצתו של גמול העבודה בהתאם לתנאי העבודה.

(ז) הוראות ~~סעיף~~ פרק זה כוחן יפה על אף כל הוראה אחרת שבדין או בתנאי העבודה.

(ח) האמור ~~בסעיף~~ בפרק זה אינו בא להטיל על שירות התעסוקה חובה כלשהי כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום גמול עבודה שלא נגבה על-ידי השירות מהמעביד, והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעו מהמעביד בבית הדין לעבודה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958[4], ובלבד שהתובע מסר הודעה על כן לשירות התעסוקה בדרך שתיקבע בתקנות."

(ט) שירות התעסוקה, באישור שר העבודה והרווחה, רשאי להשתמש בסמכויותיו על-פי ~~סעיף~~ פרק זה גם לגבי עובד שלא כהגדרתו בסעיף ~~קטן (א)~~ 161א, אם העובד והמעביד הסכימו כך בכתב.

סעיף 261

שמירת דינים 161ה.

היחבר 161ו.

(י"ג) שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר האוצר, רשאי לחורות על דרכי החזקת הכספים ששירות התעסוקה גבה מכח סעיף זה וניהולם, וכן בדבר הנחלים והמועדים לביצוע התשלומים הנ"ל והעברת הסכומים מכח סעיף זה, ומימונם".

תיקון סעיף 3. בסעיף 32 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

32 קבלת תגמולי סדרים

"(ה) שירות התעסוקה רשאי לקבוע תנאים בקשר לשליחה לעבודה של עובדים ~~שסעיף זה חל עליהם~~ למעביד, שמטרתם להבטיח תשלום ~~הסכומים שהשיבות מנכסנו לגבות מהמעביד על-פי סעיף 31א~~ עמ"ל הדלפה, והסדר תקין של עבודתם של העובדים ~~כאמור~~ בישראל, ובכלל זה להתנות שליחה לעבודה כאמור במילוי נאות של החובות המוטלות על המעביד לפי ~~סעיף 31א~~ עיקר לה או המוטלות על העובדים על-פי כל דין או הסכם שהמדינה צד לו והנוגעים לענין.

~~תיקון סעיף 4. האמור בסעיף 40 לחוק העיקרי יסומן "א ואחריו יבוא:~~

~~40~~

~~"(ב) שירות התעסוקה רשאי לקבוע סדרי רישום מיוחדים לעובדים אז דורשי עבודה שאינם אזרחי ישראל או תושבי ישראל."~~

~~תיקון סעיף 78~~ (2) בסעיף 78 ~~לחוק העיקרי~~ במקום "קנס חמש לירות" יבוא "הקנס קבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[4]";

~~הוספת סעיף 78א~~ (3) אחרי סעיף 78 ~~לחוק העיקרי~~ יבוא:

"מסירת מידע כוזב

78א. מי שמסר מידע כוזב לענין ~~סעיף 31א~~ עיקר לה שיטי 1 או שחעלים עובדות שיש להן חשיבות לענין ~~הסעיף~~ הדלפה האמור, דינו - כפל הקנס קבוע בסעיף 61 (א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה".

~~הוספת סעיף~~ (4) אחרי סעיף 87 ~~לחוק העיקרי~~ יבוא:
~~87א.~~

"סמכות 87א. בכפוף לסעיף 43 תהא לבית הדין לעבודה סמכות ייחודית לדון בית הדין בכל הליך אזרחי חנובע מהוראות חוק זה".
לעבודה

IB80

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF FINANCE
OFFICE OF THE LEGAL ADVISOR

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי

ת.93-4425

DATE: 10.5.94 תאריך:

FACSIMILE TRANSMISSION

העברה בפקסימיליה

NUMBER OF PAGES TRANSMITTED: (INCLUDING THIS COVER SHEET) 9

מס' עמודים נשלחים (כולל עמוד זה)

TO: יצחק בירק, היועץ המשפטי, משרד האוצר

אל:

(FACSIMILE NO:

(מס' פקסימילה:

FROM: תמר הדר

מאת:

(OUR FACSIMILE NO. 00972-2-514-836 *

(מס' פקסימיליה שלנו:

MESSAGE: יצחק לבדיקה בחוק ביטוח לאומי
הסכם עדה אריחאי.

רק"ב טיוטה לפרק הנ"ל. (בלי חלק ביטוח לאומי
אני מקווה שנקיים דיון בחוץ
עוד היום.

בברכה
תמר

אם לא נקלטו כל העמודים בבירור או במקרה של תקלה, נא לטלפן: 02-317-318

If you not receive legible copies, or in case of interruption, please call: 00972-2-317-318

רח' קפלן 1, ירושלים 91008 ת.ד. 883 טל' 317318 פקס' 514836
1, Kaplan St. P.O.B 883 Jerusalem 91008 Tel. 972-2-317318, Fax 972-2-514836

רשות שדות התעופה בישראל
המשרד הראשי

כ"ז בטבת, תשנ"ד
10 בינוי, 1994

מס.....

לכבוד:
מועצת מקרקעי ישראל

ה נ ד ו ן: הקצאת קרקע לצורכי פיתוח נתב"ג לשנות ה- 2000

1. נתב"ג נבנה ב- 1936 ע"י הבריטים ונקרא בשם שדה תעופה לוד. נתב"ג הינו נקודת יציאה וכניסה עיקרית של התנועה האווירית לישראל וממנה, ממוקם במרכז הארץ בסמיכות למוקדי הפעילות הכלכלית, החברתית והשילטונית. השדה קשור לרשת הכבישים הארצית והאזורית. ככזה נתב"ג מהווה צומת פעילות כלכלית ותעסוקתית ומרוכזים בו ולידו: פעילות חברת אל-על, התעשיה האווירית, רשות שדות התעופה, ממי"ן, מינהל התעופה האזרחית וחברות רבות למתן שרותים.

2. בשנת 1993 עברו בנתב"ג כ- 5 מיליון נוסעים (נכנסים ויוצאים), כ- 5 מיליון מלווים ומקבלי פנים, כ- 230,000 טון מיטען וכ- 35,000 תנועות מטוסים בינ"ל. בנתב"ג פועלות כ- 32 חברות תעופה סדירות וכ- 35 חברות לטיסות שכר המקיימות טיסות ישירות מנתב"ג לכ- 45 יעדים בינ"ל.

3. לנתב"ג תוכנית מתאר ארצית מאושרת (תמ"א 4/1) שקיבלה תוקף בשנת 1971, באותה תקופה עברו בשדה כאחד וחצי מיליון נוסעים. תוכנית זו לא ענתה על הצרכים, על כן בשנת 1979 הוכנה תוכנית מתאר חלקית חדשה (תמ"א 4/2). תוכנית זו טופלה במהלך השנים וכיום נמצאת בשלבי עדכון והגשה מחדש. בנוסף לאמור, מתיחסות מספר תוכניות מתאר ארציות לגבי סובב וגישות לנתב"ג כגון: תוכנית מתאר ארצית לדרכים (תמ"א 3), תוכנית מתאר ארצית למסילות ברזל (תמ"א 23), תוכנית מתאר ארצית משולבת לבניה לפיתוח ולקליטת עליה (תמ"א 31). כן קימות תוכניות מתאר מחוזיות ומקומיות שאישורן משפיע על תוכנית הפיתוח של נתב"ג.

4. הגידול המהיר שחל בשנים האחרונות בתנועת הנוסעים והמטענים גרם להיוצרות לחץ גדול במסוף הנוסעים ובמסוף המטענים ולירידה ברמת השרות.

5. מגמת השלום בה צועדת מדינת ישראל, העליה המתמדת ברמת החיים, בשעור התוצר הגולמי, בשעור ההכנסה הפנויה לנפש, הסיכוי לפיתוחה של ישראל כמרכז סחר ועסקים אזורי, הגידול המהיר בתיירות, "פתיחת השמיים" והירידה במחירי הטיסות - כל אלה ועוד מביאים לצורך להקמת מסוף נוסעים חדש שיתן:-

10 במאי 1994
ת.94-30295

פרק ____ : עבודה

סימן א': היטל השוואה

הגדרות 1. בסימן זה -

"אזור" - יהודה והשומרון, למעט אזור יריחו;

"האזור הפלשתינאי" - רצועת עזה ואזור יריחו שבהם הוענקו סמכויות לרשות הפלשתינאית על פי הסכם בין ישראל לבין אש"פ מיום 4 במאי 1994;

"השטחים" - האזור והאזור הפלשתינאי;

"המינהל האזרחי" - המינהל האזרחי שהוקם על-ידי מפקד כוחות צה"ל באזור;

"חוק הביטוח" - חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968[1], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק מס מקביל" - חוק מס מקביל, התשל"ג-1983[2], לרבות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק שירות התעסוקה" - חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959[3];

"היטל השוואה", לגבי עובד פלוני - סך כל הסכומים הבאים:

(1) סכום השווה למס המקביל שהיה משתלם לגבי אותו עובד לפי חוק מס מקביל אילו היה תושב ישראל;

(2) סכום השווה להפרש שבין דמי הביטוח שהיו משתלמים לגבי אותו עובד לפי חוק הביטוח אילו היה תושב ישראל, לבין סכום דמי הביטוח המשתלמים לגביו לפי חוק הביטוח;

"שירות התעסוקה" - כמשמעותו בחוק שירות התעסוקה;

"תושב השטחים" - תושב השטחים שאינו אזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה[4].

היטל השוואה 2. (א) מעביד המעסיק בישראל תושב השטחים ישלם בעדו היטל השוואה.

(ב) שר העבודה והרווחה יפרסם ברשומות הודעה על שיעור ההיטל, על כל שינוי שיחול בו ועל מועד תחילת השינוי.

דרכי תשלום 3. (א) היטל ההשוואה בעד תושב האזור ייגבה על-ידי שירות התעסוקה עבור המינהל האזרחי.

(ב) היטל ההשוואה בעד תושב האזור הפלשתינאי ייגבה על ידי שירות התעסוקה עבור הרשות הפלשתינאית.

(ג) סכומי היטל ההשוואה שייגבו כאמור יועברו למינהל האזרחי או לרשות הפלשתינאית, לפי הענין, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 4 וישמשו למטרות המפורטות בסעיף 5.

(ד) המעביד ישלם את היטל ההשוואה לשירות התעסוקה לפי כללים ובמועדים

שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות, ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים לשירות התעסוקה.

(ה) שר הבטחון ושר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, יורו על הנהלים והמועדים להעברת כספי היטל ההשוואה למינהל האזרחי.

(ו) העברת כספי היטל ההשוואה לרשות הפלשתינאית תיעשה אחת לחודש, על פי נהלים שיוסכמו עמה.

ניכויים 4. (א) שירות התעסוקה ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, וישאיר בידיו סכום בעד הוצאותיו בגביית היטל ההשוואה, כפי שקבע שר האוצר בהסכמת שר העבודה והרווחה.

(ב) שירות התעסוקה ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, ויעביר לקופת חולים הנותנת שירותי בריאות תעסוקתית לעובדים תושבי השטחים המועסקים בישראל, סכום עבור שירותי הבריאות האמורים; שר העבודה והרווחה בהתייעצות עם קופת החולים, הנותנת, לדעת השר, את מירב שירותי הבריאות האמורים, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבע את סכום הניכוי האמור או את שיעורו.

(ג) שר העבודה והרווחה יקבע בתקנות כללים ומועדים לביצוע הניכויים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) וכן להעברת הסכומים שנוכו לפי סעיף קטן (ב).

ייעוד כספי ההיטל 5. (א) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 4, שיועברו למינהל האזרחי, ישמשו במסגרת תקציבו למימון עבודות תשתית ופעולות שוטפות בתחומי הבריאות, התעסוקה והרווחה לתושבי האזור; שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר הבטחון ושר האוצר, רשאי לקבוע לענין זה מטרות נוספות לטובת הפלשתינאים תושבי האזור.

(ב) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים ואמור בסעיף 4, שיועברו לרשות הפלשתינאית, ישמשו למתן הטבות סוציאליות ושירותי בריאות, כפי שתחליט הרשות הפלשתינאית.

ניכוי משכר 6. מעביד ששילם היטל השוואה ינכה משכרו של העובד שלגביו שולם ההיטל, סכום השווה לדמי הביטוח שהיה רשאי לנכותם מהשכר לפי חוק הביטוח, אילו היה העובד תושב ישראל.

גביה 7. על גביית היטל השוואה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)[5], כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

פיגור בתשלום 8. לא שולם היטל השוואה במועד שנקבע לכך כאמור בסעיף 3(ד), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976[6], בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

פיקוח 9. הוראות סעיפים 73 עד 76 ו-80 לחוק שירות התעסוקה, יחולו גם לענין ביצוע הוראות סימן זה.

עונשין 10. (א) מי שמסר מידע כוזב בקשר להיטל השוואה, או העלים עובדות שיש להן חשיבות לענין ביצוע פרק זה, או עשה מעשה אחר מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל ההשוואה, דינו - מאסר ששה חדשים או כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[7].

(ב) מי שלא עשה את המוטל עליו לפי סימן זה, דינו - קנס לגבי כל עובד שלגביו נעברה העבירה.

סמכות בית הדין לעבודה 11 לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחדית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות פרק זה.

מדינת ישראל

משרד העבודה והרווחה

לשכת היועץ המשפטי

כח' באייר תשנ"ד
9 במאי 94
C322

אל: מר שלמה גוברמן, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

הנדון: הצעת תיקון לחוק שירות התעסוקה בעקבות הסכם עזה - יריחו

כפי שהבטחתי רצ"ב הצעה לתיקון חוק שירות התעסוקה בעקבות הסכם עזה - יריחו.

להלן מספר הערות בנדון :

1. הפעלת החסדר תחייב חוספת משאבים ותקנים לשירות התעסוקה.

2. הנושא הנדון בסעיף 31א (י"ג) המוצע מחייב עוד גיבוש עם משרד האוצר.

ב ב ר כ ה

י. ברק
היועץ המשפטי

העתק: גב' אורה נמיר שרת העבודה והרווחה
מר א. פארן, מנכ"ל שירות התעסוקה
גב' תמר הקר, היועצת המשפטית למשרד האוצר
נ. אורי
א. פז
א. ברזאני

משרד ראשי ירושלים רח' קפלן 2 קריית בן-גוריון ת.ד. 915 מיקוד 91008 ☎ 02-752333 פקס 02-666526

למסר ל"ד ביך
5.5.94

תיקונים בחוק שירות התעסוקה

1. שירות התעסוקה יוסמך לגבות ממעסיקים ועובדים שכר עבודה ותנאים סוציאלים הנהוגים במקום העבודה, וכן יוסמך לשלם לעובדים את שכר העבודה והתנאים הסוציאלים, ולנכות מהשכר תשלום שחובה לנכותו או שמותר לנכותו לפי דין.

2. שירות התעסוקה יהיה מוסמך להעביר לכל גוף, גם מחוץ למדינה, כל סכום ששולם ע"י המעביד בנוסף לשכר העבודה והמיועד לאותו גוף או שנוכה ע"י השירות משכר העובד בין על פי הסכם קיבוצי, צו הרחבה, הסדר קיבוצי או חוזה עבודה או הדין, ובין עפ"י הסכם שנעשה בין המדינה לבין כל גוף אחר הנמצא בתחום המדינה או מחוצה לה.

3. משדרש שירות התעסוקה ממעביד להעביר אליו סכומים בהתאם לסמכותו של השירות כאמור בסעיפים 1 ו- 2, חייב המעביד לעשות כן ויצא בכך ידי חובתו כלפי העובד על פי כל דין או הסכם, לגבי הסכומים שהועברו, וכן לא תהא לעובד זכות תביעה בגין זכויות סוציאליות כלשהן מכל גוף ישראלי אחר.

4. כוחן של הוראות אלה יחול על אף האמור בכל הסכם קיבוצי, צו הרחבה, הסדר קיבוצי או חוזה עבודה ועל אף האמור בכל דין.

5. שירות התעסוקה לא יהיה אחראי כלפי העובד או צד כלשהו שהסכומים מיועדים לו, בגין סכומים שלא נגבו על ידו ובמקרה של אי תשלום סכומים שהמעביד חייב להעביר לשירות התעסוקה, תהיה זכות תביעה לביה"ד לעבודה גם לשירות התעסוקה וגם לעובד.

6. שירות התעסוקה יהיה רשאי לנכות מהסכומים שהוא מעביר כאמור בסעיף 2 את הוצאותיו הקשורות בפעולותיו בגביה ובתשלומים כאמור לעיל בכפוף להסכם כאמור בסיפא לסעיף 2.

7. שירות התעסוקה יהיה רשאי, כתנאי לשליחה לעבודה של עובדים למעביד, לקבוע תנאים שמטרתם להבטיח תשלום הסכומים שהוא מוסמך לגבות מהמעביד עפ"י חוק זה.

8. פקודת המסים (גביה) תחול לצורך התשלומים שמעביד חייב לשלם לשירות התעסוקה לפי חוק זה. ההסמכה לפי הפקודה האמורה יכול שתהיה לעובדי שירות התעסוקה או לעובדי משרד העבודה והרווחה.

9. בחוק זה "עובד" עובד שחל עליו ההסכם... אולם השירות רשאי להפעיל סמכויות לפי חוק זה גם לגבי עובדים אחרים אם המעביד והעובד הסכימו לכך.

10. שירות התעסוקה רשאי לקבוע תנאים לרישומם של עובדים כדורשי עבודה כדי להבטיח הסדר תקין של עבודתם בישראל.

11. עובד לא יהיה רשאי לעבוד בישראל אלא אם בידו היתר עבודה שניתן לו כדין.