

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

האזע

רשמי מדינה

11-12/1994

(המשק 12/19183)

(המשק 13/19183)

מדינת ישראל

ארכיון המדינה

שם תיק: לשכת השרים שוחט ומודעי - רשויות מקומיות
(המשך מתיק 12)

מזהה פיו:

גל-13/19183

מזהה פריט 000mhlp

כתובת 2-113-7-10-4

15/01/2018

תאריך הדפסה

מס' תיק מקורי

73

מחלקה

אגף המעורבות



3 200 ②

5 500 ②

8 200 ②

ירושלים, ת' בטבת
11 בדצמבר 1994
46068

1. בפגישה בתאריך 4.12.1994 של ראשי הרשויות המקומיות הדרוזיות והצ'רקסיות, יו"ר מרכז השלטון המקומי וסגנו עם ראש הממשלה והשרים שחל, שוחט, בן אליעזר, נמיר, רובינשטיין, וברעם, וכן חה"כ סאלח טריף, אסעד, אסעד, מואפק טריף וקמאל מנסור יועץ הנשיא, ומנכ"ל משרד הפנים, נדונו בעיות הישובים הדרוזים במדינה.

2. ראש הממשלה אמר כי הממשלה שהוא עומד בראשה פעלה, ותפעל למען שויון מלא לאזרחים הדרוזים והצ'רקסים במדינה עפ"י קרי היסוד שלה להבטיח שויון לכל אזרחי המדינה.

3. סופם בפגישה שתהא בדיקה של תכניות הפתוח בישובים הדרוזים והצ'רקסים שתסגורם לא יאוחר מ- 15.2.1995. עפ"י הבדיקה תקבע תכנית מוסכמת וראש הממשלה יקבע את מסגרת הבצוע והפריסה למספר שנים. תחילת הבצוע תהיה עוד בשנת 1995.
הרכב הגוף הבודק יהיה מנציגי הממשלה, נציגי הרשויות המקומיות הדרוזיות, ומרכז השלטון המקומי.

4. ראש הממשלה ינחה את הגורמים המטפלים לבדוק נקודתית מצבם של הרשויות המקומיות ולהגיש לו דו"ח לא יאוחר מ- 15.2.95.
הבדיקה תעשה על פי מצבו של כל ישוב וכבסיס השמש התכנית שהוגשה ע"י מרכז השלטון המקומי.



5. מנכ"ל משרד הפנים יבדוק עם ראשי הרשויות המקומיות הדרוזיות את

נישא התקציב הרגיל במגמה להבטיח שויון, *היטל/ר ו/ה/א/ל*

6. מוטכם כי בשנת 1995, תגדיל הממשלה את תקציבי הפתוח ליושבים הדרוזים והצ'רקסים בסכום של 50 (חמשים) מליון ש"ח בנוסף לסכום המוקצב של 100 (מאה) מליון ש"ח.

בנוסף ניתן להכין תכנית פתוח ע"י הרשויות הדרוזיות בהיקף של 100 (מאה) מליון ש"ח, וזאת כדי לחסוך בזמן התכנון. הסכום יוקצב עפ"י תוצאות הדו"ח לעיל והחלטת הפריסה של ראש הממשלה.

7. ראש הממשלה ייפגש עם ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות מיד עם במר הבדיקה בחודש פברואר 1995 כדי להודיע להם על בצוע התכנית כמפורט לעיל.

8. הממשלה מאמצת את ההחלטות בעניין השויון לדרוזים והצ'רקסים מ-1987 ומ-21.5.1991 וקובעת שעל פי תכנית מוטמנת תפעל הממשלה להבטיח שויון ברמת ההשתיות השונות במגזר הדרוזי והצ'רקסי.

מש/אע



שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית

650

290530

4.12.1994 J, K₂

[illegible][illegible][illegible]

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ה בכסלו התשנ"ה
28 בנובמבר 1994
ת.94-85336

א.א.א.
א.א.א.

הוצאות טוואצ. א.ה.מ.

אל:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: תקציבים למיגור הדרוזי

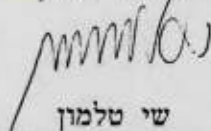
להלן פירוט תקציבי הפיתוח שיוקצו למיגור הדרוזי ב-1995 לעומת 1994 (במיליוני ש"ח במחירי 1995)

1992	1994	1995 מקורי	1995 לאחר תוספת	
<u>משרד החינוך</u> ⁽²⁾				
17.3	17.8	17.0	17.0	בניית כיתות ⁽¹⁾
--	--	--	3.0	חידוש מבנים
--	--	--	3.0 ⁽³⁾	אולמות ספורט
17.3	17.8	17.0	23.0	סה"כ חינוך
<u>משרד הפנים</u>				
17.7 (מקורי)	36.5	36.0	36.0	מענק פיתוח
--	1.6	2.7	2.7	מענק וסבסוד
--	--	--	--	ריבית לפיתוח ביוב
17.7	38.1	38.7	38.7	סה"כ פנים
0.4	2.2	3.1	6.0 ⁽⁴⁾	משרד התירות
<u>משרד השיכון</u>				
--	--	3.0 ⁽¹⁾	3.0	מוסדות ציבור
--	--	-- ⁽¹⁾	3.0	שיקום שכונות
12	17.4	16.7 ⁽¹⁾	25.0 ⁽⁴⁾	שכונות ותיקות ופיתוח תשתית
12	17.4	19.7	31.0	סה"כ שיכון ⁽³⁾
3	7.2	7.2	8.0	משרד התעשייה
--	8.0	8.0	11.0 ⁽⁴⁾	משרד התחבורה
--	10.0	10.0	12.65	מע"צ
50.4	100.7	103.7	130.35	סה"כ

הערות

1. הסכום הינו הרשאה להתחייב.
2. הקצאות משרד החינוך לפיתוח מיגזר הדרוזי הינם במסגרת תוכנית חומש. לקידום החינוך במיגזר הדרוזי לשנים 1992-1995.
3. משרד השיכון הציע להפנות למיגזר הדרוזי 29 מליון ש"ח מתקציב הפיצויים לקבלנים. לדעתינו יש בכך פריצה תקציבית לכל דבר ואין לאפשר זאת.

ב ב ר כ ה,



שי טלמון
ס/ הממונה על התקציבים

העתק:

מר דוד ברודט - הממונה על התקציבים משרד האוצר

94-86968



משרד התעשייה והמסחר
יועץ כלכלי לשר

המחשבים:

ירושלים, כו' כסלו, תשנ"ה
29 נובמבר 1994

תאריך יעד:

זיגותקים:

לכבוד
מר בייגה שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

נכבדי,

הנדון: תקציב פיתוח תשתיות במגזר הדרוזי

בהמשך לשיחתנו להלן נתוני תקציבי פיתוח התשתיות במגזר הדרוזי:

שנת 1993 - 4 מיליון ש"ח

שנת 1994 - 5.4 מיליון ש"ח (תקציב מקורי)

7.2 מיליון ש"ח (תקציב כולל תוספות)

בשנת 1995 מיועד סכום של 20 מיליון ש"ח לכלל המגזר הערבי ומתוכו
5 מיליון ש"ח למגזר הדרוזי.

למשרדנו יש נכונות להגדיל סכום זה ולהעמידו על 10 מיליון ש"ח
(מגזר דרוזי), אולם יש לצפות לדרישה להגדלת התקציב גם במגזר הערבי,
(לא כולל דרוזי).

כמו כן, חובה עלי לציין את בעיית פיתוח התשתיות בקרקעות פרטיות
במגזר הדרוזי (קרקעות אלו מהוות חלק נכבד מהקרקעות במגזר זה).



משרד התעשייה והמסחר
יועץ כלכלי לשר

- 2 -

בדיון שנערך היום, יום ג' 29.11.94, ובו השתתפו :
דוד ברוך, יוחאי שוחט, יוחנן לוי, יחיאל בנטוב, ואמיר חייק.

סוכם כי יחיאל בנטוב יציע פיתרון לבעיה זו ויעבירה
למשתתפי הישיבה.

בכבוד רב,

אמיר חייק, רו"ח
היועץ הכלכלי לשר.

העתקים: מר מיכה חריש - שר התעשייה והמסחר
מר יוחאי שוחט - אגף תקציבים, משרד האוצר
מר שי טלמון - אגף תקציבים, משרד האוצר

⑫ כל האדם באשר הוא
באשר הוא באשר הוא

⑬ כל האדם באשר הוא
באשר הוא באשר הוא

⑭ כל האדם באשר הוא
באשר הוא באשר הוא

⑮ כל האדם באשר הוא
באשר הוא באשר הוא

⑯ כל האדם באשר הוא
באשר הוא באשר הוא

⑰ כל האדם באשר הוא
באשר הוא באשר הוא

העבודה והרווחה ולשכת השר ד. מגן, לקבוע
סעיפים מיוחדים המיועדים לרשויות הדרוזיות
במסגרת התקציב של משרדים אלו, ועל-ידי כך
להבטיח את השימוש בכספים רק למטרה זאת
במסגרת תכנית הפיתוח.

התכנית שתבוצע תמומן ברובה המכריע מתוך
התקציבים הקיימים במשרדי הממשלה.

(3 קולות בעד ההצעה להקצות 172 מיליון ש"ח לתקציב
הפיתוח של הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות כדי לממש את
החלטת הממשלה מס. 373 מיום 21.4.87).

החלטת ממשלה

=====

פורום	מספר החלטת ועדה	תאריך החלטת ועדה	מספר החלטת ממשלה	תאריך החלטת ממשלה
ממשלה			1339	21/05/91

המגזרים הדרוזי והצ'רקסי

דברי פתיחה:

שר הפנים פותח ומציג את ההצעה המשותפת של שר האוצר ושל שר הפנים.

השרים ז. המר וי. מודעי מעירים.

שר האוצר משלים.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן (מעלה הצעה), ג. פת, מ. קצב.

שר הפנים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

תוכן ההחלטה:

מ ח ל י ט י ם (11 קולות בעד; 3 קולות נגד):

א. 1) לתקצב לרשויות המקומיות הדרוזיות והצ'רקסיות בשנת התקציב 1991 סכום של 15 מליון שקלים לשם כיסוי פיגורים בתשלומיהן.

הסכום יועבר באמצעות משרד הפנים לאחר שיסוכמו קריטריונים בין משרד הפנים, משרד האוצר ולשכת השר ד. מגן, בהסכמת הרשויות המקומיות הדרוזיות.

2) רק לאחר שיומצאו דו"חות כספיים מבוקרים שיאשרו את פיגורי התשלומים תערך התחשבנות סופית בין משרד הפנים לבין הרשויות המקומיות הדרוזיות.

ב. 1) לקבוע את התקציבים הרגילים של הרשויות המקומיות הדרוזיות בדרך של ריכוז סה"כ הוצאותיהן בשנת 1990 וחלוקתו במספר התושבים בהן. כך תיקבע ההוצאה לתושב והתקציב השנתי של רשות מקומית יועמד על מכפלה של ההוצאה לתושב כפול מספר התושבים ברשות המקומית.

2) בדרך דומה תיקבע ההוצאה לתושב בעיירות אחרות. הפער בין התקציב לרשויות המקומיות הדרוזיות והצ'רקסיות לבין עיירות אחרות יסגר במהלך שלוש שנים במנות שוות בכל שנה.

ג. 1) להטיל על משרד האוצר, משרד הפנים, לשכת השר ד. מגן, מרכז השלטון המקומי ונציגי הרשויות המקומיות הדרוזיות, לסכם תוכנית פיתוח חמש שנתית למגזר הדרוזי והצ'רקסי, על-פי סדרי עדיפויות שיקבעו על-ידי הרשויות המקומיות הדרוזיות.

2) להטיל על משרד האוצר, בשיתוף משרדי הפנים, החינוך והתרבות, הבינוי והשיכון, התחבורה,

מזכירות הממשלה

שמור

ממשלה מיום 21.04.87.החלטה מס. 373 של ההגזרים הדרושי והצ'רקסי

ראש הממשלה פותח.

השר א. שרון שואל.

שר החקלאות משיב.

בדיון משותפים: השרים מ. שחל, י. נבון, ש. ארבל - אלמזלניו, י. מודעי, י. רבין ומ. נסים.

השרים ע. ויצמן, א. שרון וש. פרס מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מחליטים (10 קולות בעד; ללא מתנגדים):-

א. החלטות אלה מכוונות לקידום האוכלוסיות הדרוזיות והצ'רקסיות במגמה לממש הכנה למעשה את שיונו, וזאת על בסיס תכנית שעקרונותיה מנויים להלן.

ב. פירוטם וביצועם של העקרונות ייעשה במסגרות הממשליות הקיימות, בהתאם לאמור להלן.

ג. סיווג הישובים הדרוזים והצ'רקסים

סווגם של הישובים הדרוזים והצ'רקסים כיישובי פיתוח יהיה כיישובים היהודים המקבילים הקרובים להם, בשינויים המחוייבים מהנסיבות בכל מקרה לגופו.

(2) התריצים(א) משכנתאות

(א) משרד הבינוי והשיכון, במסגרת סמכויותיו, ובהתאם למדיניות הכוללת, יקבע פתרונות בנושא זה.

(ב) עידוד התעשיה

משרד התעשיה והמסחר, במסגרת סמכויותיו, יכין ויקבע תוכנית לעידוד התעשיה והמלאכה בישובים הדרוזים והצ'רקסים.

מזכירות הממשלה

שמו

(ג) חינוך

משרד החינוך והתרבות, במסגרת סמכויותיו, יחיל על בתי-הספר במגזרים אלה את עקרונות המוזקות וזאת על-בסיס תכנית הדרגתית לפי שיקוליו.

(3) מבני חינוך

תוכן על-ידי משרד החינוך והתרבות תוכנית חמש-שנתית להתגברות על המחסור בכיתות במגזרים אלה, במגמה להגיע לבניית 200 הכתות הנחוצות.

(4) הכשרה מקצועית

משרד העבודה והרווחה, במסגרת סמכויותיו, יפעיל תכנית הכשרה מקצועית למגזרים אלה.

(5) שירותי רווחה

משרד העבודה והרווחה, במסגרת סמכויותיו, יקבע תכנית להרחבת שירותי הרווחה במגזרים הדרוזי והצ'רקסי, במגמה להשוואה למקובל, בהתאמה, בישובי הפיתוח.

(6) האמור בסעיפים 2-5 לעיל בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית לפי הצורך.

(7) תקציבי רשויות:-א. תקציב שוטף

(1) לשנה הקרובה תוגדל השתתפות משרד הפנים בתקציב השוטף של השירותים המקומיים במגזרים הדרוזי והצ'רקסי בסך 1.4 מליון שקל חדש. בתנאי שהשתתפות העצמית של הרשויות תוגדל אף היא.

(2) משרד הפנים יכין תכנית חמש-שנתית ליישום מלא של כל שירותים כמקובל, בהתאמה, בישובים מקבילים למגזרים הדרוזי והצ'רקסי על-פי סיווגם.

חזכירות הממשלה

שמור

ב. תקציבי פיתוח

- (1) במהלך שנת התקציב 1987 תיבחן מסגרת תקציבי הפיתוח לרשויות במגזרים אלה, במסגרות הממשלתיות הקיימות, במגמה לקדם את הפיתוח ברשויות אלה.
- (2) תוכן תכנית חמש-שנתית להשלמת התשתיות ומוסדות הציבור במגזרים אלה, בתיאום על-ידי ועדת המנכ"ל"ם הנזכרת בסעיף 11 להלן.

(8) ח י נ ו ך

- א. משרד החינוך והתרבות, במסגרת סמכויותיו, יפעל להגדלת קרן המילגות ללימודים על-תיכוניים והתקציב ללימודים טכנולוגיים ולמתנסי"ם, בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית.
- ב. הממשלה רואה בחיוב את הקמת המכון לטיפוח המורשת הדרוזית וכן הקמת מכינות אקדמאיות למגזרים הדרוזי והצ'רקסי; הדבר יטופל במסגרות הממשלתיות הקיימות.

(9) מסגרת תקציבית לשנה הקרובה בנושאים שאינם כלולים בתקציבי רשויות

המסגרת התקציבית לשנה הקרובה לביצוע ההחלטות, על-פי העקרונות דלעיל, תיקבע בין ראש הממשלה, שר האוצר והמשרדים הנוגעים בדבר.

(10) עידוד קליטה וקידום במשרדי ממשלה

הממשלה רואה בחיוב קליטתם של דרוזים וצ'רקסים לתפקידים מתאימים לפי כישוריהם האישיים וקידום במשרדי ממשלה שונים. נציב שירות המדינה ידווח לממשלה כתום ששה חודשים ממועד החלטה זו על דרכי יישומה.

(11) ועדת המנכ"ל"ם לתאום פעולות הממשלה במגזר הדרוזי והצ'רקסי תקבל דיווחיהם של משרדי הממשלה, לצורך תיאום ביצוען של ההחלטות על-ידי המשרדים.

(12) רשימת הישובים הדרוזים והצ'רקסים שאליהם מתייחסת להחלטה וסיווגם ייקבעו תוך שבועיים על-ידי ועדת המנכ"ל"ם, ותצורף כתוספת להחלטה זו.

מזכירות הממשלה

שמור

בהתאם לסעיף 12 בהחלטה הנ"ל כהלן רשימת הישובים
הדרוזים והצ'רקסים וסיווגם:

הישוב	הסיווג
ירכא	א
אבו סנאן	א
ג'וליס	א
דלית אל כרמל	ב
עוספיא	ב
חורפיש	א+
פקיעין	א+
ישובי המועצה האזורית מרכז	(
הגליל - גת, יאנוח, כיסרא,	(
כפר סמיע, וישוב חדש (בהקמה)	(
בית ג'אן	א+
סגור	א
עין אל אסד	א
ריחניה	א+
כפר קמא	ב
מע'אר	א

(הערה : הרשימה הנ"ל נמסרה על ידי מנכ"ל משרד
ראש הממשלה במכתבו אל מזכיר הממשלה מיום
" 8.5.87)

11th 130

10th ①

10th ①

החלטתי להשאיר את המכתב
הזה בתיקו של אבי
והוא יוכל לקרוא אותו
בזמנו המתאים
לפיכך
אני מודה לך
על המכתב
הזה

* המורה למתן וכלכלה *

ה. גורד
אמן, ובלעדי תיקים מילין אלקעס פירא
ג. היינץ
אל סאטא מילין ש"ס אטא
ד. ~~א. גורד~~ א. גורד א. גורד א. גורד
ה. גורד

סיכום שיבת חיים 24/12/2

בין שר האוצר וראש המילואים בדיוני
ישיבת חיים השטח המשותף, (מנצח) אבי הפנים.

1. הממשלה מחייבת לבצע הלכה למעשה את האסטרטגיה
הקבועה בתוך השוואה שיב. בדיונים והדיוקים עם ישיבת
הפנים האזוריים הסמיכים ~~ללא~~ ללא שיב וישיב והכל בהחלטות;
ולקבוע כן מחייבת הממשלה לקבוע את התצביעים
הדיוניים.

2. יוקם צוות מפקדי השטח באזורי (צ.י.
המ.ש.מ. ינצ.י. ראש המילואים בדיוני;
ל צוותי הפנים הדיוניים לשם מימוש ההחלטות הנ"ל, כן
צ"ן צוות זה יהיה פעיל לא כל שנה ואשר, לרוב
פנים, חינוך, אייכנ, מחבורה, דג, ש"כ, ונ"מ, אובד
צ"ן התצביעים הנכנסים לשטחים סמוך ופעיל לא כל שנה
ומסור המסורה הוא מורה; הצוות יושב בין חודשים ונצ.י. מבייט.

3. הממשלה מחייבת לקבוע גרעין נפרד ונוסף לכיסוי
הצנחן ^{המאגרי} ~~המאגרי~~ בישובים בדיוניים ^{המאגרי}
המסורה תצביע - 1995

4. הממשלה מחייבת להשוואה את מספר התצביעים הנכנסים
אל הרגליים הדיוניים והדיוקים עם ישיבת הפנים הדיוניים
הסמיכים ~~ללא~~ ללא הוא המורה. 1995.

הממשלה מחייבת לבצע הלכה למעשה של דוג' הדיווח
המוצג אצל, במסגרת חקירה חלוצית מיוחדת
הנהגה בדירה.

6. הממשלה מחייבת אף להסיר את כל המוצגים
המפגמים המהירים ואלו הם המוצגים. 1995.

7. הקצאת וואופים

● (א) הממשלה מחייבת לבצע במסגרת שנת 1995-1996
שליש מהסכום שיועד בדיוק ה"ל; והוא יועברו אל

250 מיליון ל"ה. בדיוק י"ה מ"ה. הקצאת הדיוק ה"ל;
וכן כחומר רבין טוב להתחיל מימוש ההחלטות ה"ל. הממשלה
הממשלה נותנת הרשאה להגדיל את המסך וכלכלה של מיליון
הימים בסכום של 250 מיליון ל"ה לקנין ביצוע דרכי.

● הפיגור הביטויים בדיוניים, במסגרת חקירה חלוצית מיוחדת;
דבר בסכום זהה ^לההגדלה למסך וכלכלה רבין גורמי הממשלה
הנ"ל. הממשלה מחייבת להסיר את כל המוצגים המהירים ואלו הם המוצגים.
ה"ל. הממשלה מחייבת להסיר את כל המוצגים המהירים ואלו הם המוצגים.

8. הממשלה מחייבת להסיר את כל המוצגים המהירים ואלו הם המוצגים.
הממשלה מחייבת להסיר את כל המוצגים המהירים ואלו הם המוצגים.

9. סכום זה ירבה לקנין הממשלה בימים 1994/12/14
ניבוי לאימו במסגרת חקירה חלוצית מיוחדת (1995-1996).

~~הנה~~ הנה נשלח אתך ב- 1965 שנים בתעלה,
מאזן תשס"ב והלוואה קצוה רצויה.

וראוי רבנוצ'ים אשר ירצו אל לבבי הכתוב
אל מסיח חסידו שלמה מראי קה
רבנוצ'ים ורצו רצון . וזו ישי"ם אל

10

שר האוצר

ירושלים, ט"ז בכסלו התשנ"ה
19 בנובמבר 1994
ת.94-83749

סיכום פגישה בין ראשי הרשויות הדרוזיות לבין שרי האוצר והתיירות:

1. הממשלה מתחייבת להמשיך ולפעול להענקת שוויון למגזר הדרוזי ומעריכה את תרומתו של מגזר זה למדינת ישראל.
2. שר האוצר מתחייב להמשיך ולפעול למימוש החלטת הממשלה בנושא המגזר הדרוזי שהתקבלה בשנת 1991. לצורך זאת, יועמדו המשאבים הנדרשים בהתאם לתוכנית חמש שנתית.
3. תוך יומיים יגישו נציגי הרשויות הדרוזיות לשר האוצר הצעות שהבינו לשיפור מצבן של הרשויות הדרוזיות.
4. התוכנית תבדק ובעקבות זאת יגבש שר האוצר בשיתוף הגורמים הנוגעים בדבר, תוכנית עבודה מחייבת עד ליום 01.03.1995.
5. שר האוצר יציע תוך שבועיים תוכנית לחיזוק תקציבי הפיתוח למגזר הדרוזי בתיאום משרדי הממשלה הבאים: חינוך, שיכון, מסחר ותעשייה, תחבורה ותיירות. התוכנית תוצע במסגרת התקציבים הקיימים לשנת 1995. אשר לכיסוי גרעונות הרשויות הדרוזיות, שר האוצר יפעל במשותף עם משרד הפנים להחשת הפתרון במסגרת ההסכם עם השלטון המקומי.
6. שר האוצר תומך עקרונית בבקשת הרשויות הדרוזיות לקביעת סיעוף נפרד למגזר הדרוזי במסגרת תקציב המדינה. שר האוצר יבוא בדברים עם השרים הנוגעים בדבר ותוך שבועיים תינתן תשובתו בנושא לרבות קביעת מועד יישום הסיעוף.
7. שר האוצר יבדוק אפשרות יישום החלטת הממשלה בעניין איזורי עדיפות לאומית שלטענת הרשויות עדיין לא יושמה, לרבות חיזוק מעמדם של היישובים שאינם נכללים באיזורי עדיפות לאומית.
8. השרים פונים אל ראשי הרשויות בבקשה לשקול צעדיהם מחדש לאור ההצעות שהוצעו להם הערב.

נציג הדרוזים

אברהם וביגה שיהם

י"ט בכסלו התשנ"ה
22 בנובמבר 1994
שס94/2553

המגזר הדרוזי והצ'רכסי

ריכוז תקציבי פיתוח

(במיליוני ש"ח)

מקורות מימון	בניית מוסדות חינוך	ספורט	מבני ציבור	כבישים ומדרכות	פיתוח תשתיות	אזורי תעשייה	שרותים עירוניים	תיירות	אתרים	סה"כ
סה"כ תקציב										
ממון עצמי	4,130	1,185	4,670	12,950	18,614	0	0	0	7,351	48,900
אשראי	240	1,400	5,800	1,500	16,800	0	0	0	8,260	34,000
משרד הפנים	3,360	15,050	36,640	58,570	94,367	1,300	5,406	2,300	60,807	277,800
משרד החינוך	130,330	16,900	17,380	0	0	0	0	200	1,590	166,400
פרויקט הביוב	0	0	0	0	46,675	0	0	0	1,525	48,200
פיס	9,100	14,450	36,580	0	0	0	0	0	0	60,130
משרד השיכון	1,860	8,300	36,240	41,500	60,800	0	0	0	59,300	208,000
משרד דתות	0	0	14,500	0	0	0	0	0	11,200	25,700
משרד התחבורה	0	0	0	33,100	1,150	0	0	0	5,850	40,100
משרד התמ"ס	0	0	0	0	500	38,700	0	0	7,500	46,700
משרד הרווחה	0	0	1,900	0	0	0	0	0	14,600	16,500
משרד התיירות	0	0	0	0	0	0	0	63,450	0	63,450
אתרים	1,300	3,550	4,900	13,830	17,200	700	0	0	7,770	49,250
סה"כ	150,320	60,835	158,610	161,450	256,106	40,700	5,406	65,950	185,753	1,085,130

לפי מומייע בנדר העבודה שהוגש לשרי האוצר והפנים מיום 21 בנובמבר 94

מבוסס על נתוני הרשויות המקומיות: נובמבר 94.

**משרד האוצר
אגף התקציבים**

י"ב בכסלו התשנ"ה
15 בנובמבר 1994
ת.94-75955

תקציבים למגזר הדרוזי

להלן מסמך הסוקר את התקציבים המיועדים למגזר הדרוזי בשנים 1992 - 1995 (במחירי תקציב 1995).
הסקירה כוללת את תקציבי הפיתוח, מענקי משרד הפנים, והתוספות לתקציבים הרגילים במשרד החינוך ובמשרד הרווחה (במיליוני ש"ח).

1. תקציבי פיתוח למגזר הדרוזי

<u>1995</u>	<u>1994</u>	<u>1993</u>	<u>1992</u>	
				(1) משרד החינוך
⁽¹⁾ 17.0	17.8	32.0	17.3	בניית כיתות ⁽²⁾
				(2) משרד הפנים
36.0	36.5	36.5	17.7 (מקורי)	מענק לפיתוח
2.7	1.6	1.4	---	מענק וסבסוד ריבית לפיתוח ביוב
<u>38.7</u>	<u>38.1</u>	<u>37.9</u>	<u>17.7</u>	סה"כ פנים
3.1	2.2	(3)	(3)	(3) משרד התיירות ⁽³⁾
				(4) משרד השיכון
⁽⁴⁾ 16.7	17.4	17.4	12.0	פיתוח תשתיות
⁽⁶⁾ 3.0	---	---	---	מבני ציבור ⁽⁵⁾
				(5) משרד המסחר והתעשייה ⁽⁷⁾
				פיתוח תשתית תעשייתית
				(6) מע"צ ⁽⁸⁾
				פיתוח תשתיות כבישים
				(7) משרד התחבורה ⁽⁹⁾
				פיתוח כבישים עורקים ומתקני תקציבי הקיום של משרד התחבורה
<u>---</u>	<u>---</u>	<u>---</u>	<u>---</u>	כדי"כ מיתחת מגזר הדרוזי

סך תקציבי הפיתוח למגזר הדרוזי גדלו ריאליית בשנת 1995 בכ-4.5 מיליון ש"ח המהווים גידול של כ-6%.

הערות

1. הסכום האמור הינו הרשאה להתחייב. תקציב המזומן עומד על כ-9.8 מיליון ש"ח.
2. בשנים 1994-5 התקציב כולל החלפת מבנים דליקים.
3. תקציב משרד התיירות למגזר הדרוזי בשנים 1992-93 נכלל במסגרת התקציבים למגזרי המעוטים (ערבי ודרוזי). בשנת 1992 עמד התקציב למגזר המעוטים על סך של כ-1.2 מיליון ש"ח (מחירי 1995), ובשנת 1993 על סך של כ-2.4 מיליון ש"ח (מחירי 1995).
4. הסכום האמור הינו הרשאה להתחייב. התקציב המזומן עומד על 9.7 מיליון ש"ח.
5. תקציב מבני הציבור למגזר הדרוזי בשנים 1992-94 היה במסגרת התקציב הכללי של מבני ציבור במשרד השיכון.
6. הסכום האמור הינו הרשאה להתחייב. התקציב המזומן עומד על 1.6 מיליון ש"ח.
7. תקציב משרד המסחר והתעשייה למגזר הדרוזי נכלל במסגרת התקציב למגזר המעוטים. סך התקציב למגזרי המעוטים הינו כדלקמן (מחירי 1995):

<u>1995</u>	<u>1994</u>	<u>1993</u>	<u>1992</u>
20.0	17.7	17.4	8.3

8. תקציב מע"צ למגזר הדרוזי נכלל במסגרת התקציב למגזרי המעוטים. סך התקציב למגזרי המעוטים הינו כדלקמן (מחירי 1995):

<u>1995</u>	<u>1994</u>	<u>1993</u>	<u>1992</u>
25.0	14.8	17.4	---

9. (הסכום בשנת 1995 הינו הרשאה להתחייב. תקציב המזומן עומד על סך של 16.1 מיליון ש"ח).

9. תקציב משרד התחבורה למגזר הדרוזי נכלל במסגרת התקציב למגזרי המעוטים ומיועד לפיתוח כבישים עורקיים בשעור של 70% מעלות הפיתוח. סך התקציב למגזרי המעוטים הינו כדלקמן (מחירי 1995):

<u>1995</u>	<u>1994</u>	<u>1993</u>	<u>1992</u>
35.1	34.2	35.3	---

2. מענקי משרד הפנים - למגזר הדרוזי

א. מגזר דרוזי

<u>1995</u>	<u>1994</u>	<u>1993</u>	<u>1992</u>	
28.6	29.0	29.0	29.0	מענק איזון בסיסי
47.4	47.4	47.4	31.9	תוכנית תלת שנחית (1) 1991-1993
30.6	15.4	-	-	תוספת הסכם 1994 (2)
(4) 3.3	3.0	-	-	כיסוי גרעונות (3)
-	1.2	-	-	אשראי תקציבי (5) לכיסוי גרעונות
109.9	96.0	76.4	60.9	ס ה " כ

הערות

1. בעקבות החלטת הממשלה מיום 21.5.91 להגדלת מענק האיזון לרשויות המקומיות הדרוזיות בפריסה לשלוש שנים.
2. מענק האיזון לרשויות הדרוזיות יגדל ביחס לתקציב המקורי לשנת 1994 ב-13 מליון ש"ח (מחירי 94) בכל אחת מהשנים 1996 - 1994.
3. במסגרת ההסכם לכיסוי גרעונות שנחתם ביום 20.2.94 בין הממשלה והשלטון המקומי.
4. סכום זה הינו אומדן. הסכום הסופי יקבע בהתאם להסכמים בין הממשלה והשלטון המקומי שנחתמו ביום 20.2.94 וביום 27.6.94.
5. האשראי התקציבי הינו תחליף לאשראי בנקאי והוא מוקצה חד פעמית בהתאם להסדר לכיסוי גרעונות הרשויות המקומיות מיום 20.2.94.

3. תוספת לתקציבים הרגילים במשרד החינוך ובמשרד הרווחה המיועדים למגזר הדרוזי (לעומת שנה חולפת)

מגזר דרוזי

<u>1995</u>	<u>1994</u>	<u>1993</u>	<u>1992</u>	
				(1) משרד החינוך
5.5	---	---	---	תוספת לשעות חינוך-מגזר דרוזי
				(2) משרד הרווחה ⁽¹⁾
<u>6.52</u>	<u>1.2</u>	<u>1.1</u>	---	תוספת עובדים סוציאליים
12.0	1.2	1.1	0	סה"כ <u>תוספות בתקציבים</u> הרגילים של משרדי החינוך והרווחה למגזר הדרוזי יחסית לשנה חולפת

הערה

1. תוספת העובדים הסוציאליים מיועדת הן למגזר הדרוזי והן למגזר הערבי.

שקל

השקל / להקל

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

20 אוקט' 1994

94-76578

מס' מסמך:

בחשון התשנ"ה

אל: 11 באוקטובר 1994

ת. 94-67957

המשימה:

א. קי

תאריך יעד:

יעתקים:

אל: ✓
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: אגרת פינוי אשפה

ניתן להטיל אגרת פינוי אשפה ע"י חוקי עזר עירוניים ולחילופין על ידי הטלת ארנונה בשיעור של שליש (בהנחה שהחוק יאפשר זאת).

במידה ויחוקקו חוקי עזר עירוניים, אגרת פינוי האשפה תהיה בגובה עלות פינוי האשפה של העיריה. מאחר וצה"ל מפנה את הפסולת בכוחות עצמו, הרי שצה"ל לא ישלם את האגרה.

במידה ותוטל ארנונה על כלל משרדי הממשלה בשעור של שליש ועל פי כללים שיקבעו על ידי שר האוצר ושר הפנים גם צה"ל ישלם את הארנונה.

עלות הטלת אגרת פינוי אשפה בשעור של שליש מהארנונה תהיה כדלקמן:

1. נכסי ממשלה - על פי בדיקה שנערכה עם אגף החשב הכללי נמצא כי הממשלה משלמת כבר היום אגרת פינוי אשפה לכן לא תהיה עלות להצעה זאת לגבי נכסי הממשלה, ראוי לציין כי בתי החולים הממשלתיים משלמים אגרת פינוי אשפה ואילו בתי החולים של קופ"ח קיבלו פטור מיוחד משר הפנים.
2. מחנות צה"ל - עלות הטלת אגרת אשפה על מחנות צה"ל ומתקניו נאמדת בכ-100 מיליון ש"ח. יש לציין כי ברוב המקרים צה"ל מפנה את האשפה ממחנותיו בכוחות עצמו.
3. רשויות סטטוטוריות (שבעיקרן רשות הנמלים והרכבות ורשות שדות התעופה) - עלות הטלת אגרת אשפה נאמדת בכ-40 מיליון ש"ח.

ב ב ר כ ה,



שי טלמון

ס/ הממונה על התקציבים

העתק:
מר דוד ברודט - הממונה על התקציבים

לשכת שר האוצר

ירושלים, ז' בתשרי התשנ"ה
12 בספטמבר 1994
ת.94-68595

נ.ל.
פ.א.ה.

נ.ל.
הת' חסל-נ.

לכבוד
מר שי טלמון
סגן הממונה על התקציבים
כאן

שי שלום,

מצ"ב מכתב מאת עמרם מצנע, ראש עיריית חיפה.

השר מבקש להביא בפניו בהקדם את המשמעויות, ההיקפים ואופציות הביצוע של החלטה אשר תחייב את משרדי הממשלה לתשלום ארנונה בהיקף של שליש.

בכבוד רב,

טל גורקי
יועץ שר האוצר



עמרם מצנע

ראש העיר חיפה

Amram Mitzna

Mayor of Haifa

عمرم متسناع

رئيس بلدية حيفا

מס' תעודת זהות: 94-68195
מס' תעודת זהות: 2800
ח"פ, באלול תשנ"ד
באוגוסט 1994
5-מ/1159

המשימה:

תאריך יעד:

עתיקים:

לכבוד

מר אברהם (בייגה) שוחט

שר האוצר

משרד האוצר

ירושלים

שלום רב,

הנדון: תשלום שליש ארנונה (אגרת פינוי אשפה) כולל
חובות עבר על ידי משרדים וחברות ממשלתיות.

בעת ביקורך בחיפה ב-22.3.94 העלתי בפניך את נושא תשלום אגרת פינוי
האשפה וחובות העבר על ידי משרדים וחברות ממשלתיות,

כפי שהבהרתי הנישא הועלה לדיון בבג"ץ אשר קבע שיש להעביר הנושא
לטיפול של בית המשפט המחוזי.

יש לציין כי לאחרונה הגענו להסדר עם רשות הנמלים והרכבות בדבר תשלום
שליש הארנונה (אגרת פינוי אשפה) באופן קבוע החל משנת 1994 וכמו כן
תשלום חובות העבר בגין נושא זה.

בביקור זה ציינת כי יש לפעול בהליך משפטי בנושא גביית שליש הארנונה
ממשרדי ממשלה ובאם הפסיקה של בג"ץ לא תפתור הבעיה תהיה מוכן ללכת
להליך חקיקה בנושא גביית השליש.
אבקשך לפעול למען הסדרת תשלום שליש הארנונה ע"י גורמי הממשלה
באמצעות חוק ההסדרים לקראת תקציב 95 כפי שהבטחתם.

בהזדמנות זו הריני להסב את תשומת לבך למכתבו של מר יואל אופיר
מיום 6.1.94 שהוא בניגוד מוחלט למה שנאמר על ידך.

בברכת שנה טובה,

עמרם מצנע
ראש העיר חיפה



מסכת ראש העיר
טלפון: 356767, 04-677677
ת.ד. 4811 חיפה, מיקוד 31047
פקס: 04-356020

The Mayor's Office
Tel: 972-4-677677; 356767
P.O.B. 4811, Haifa Israel
Zip: 31047
Telefax: 972-4-356020

11

11

11

11



לשכת שר האוצר
מס' מסמך: 101-12-1994
אל:

ירושלים, ג' בטבת התשנ"ה
6 בדצמבר 1994

הכנסת

יושב-ראש
ועדת הפנים
ואיכות הסביבה

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש ממשלת ישראל
ירושלים

כבוד ראש הממשלה,

ראשית דבר הנני רוצה להודות לך על השתתפותך בוועדת הפנים בדיון שהתקיים
היום על נושא הרשויות המקומיות.

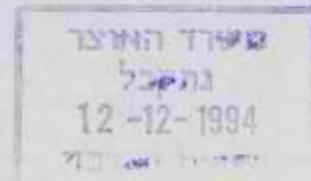
אני מיחס חשיבות רבה להסכמה שהבעת לפיה יש לשתי את נציגות השלטון המקומי
בגיבוש הצעת "חוק הסדרים ברשויות המקומיות (תיקוני חקיקה) התשנ"ה-1994", הצעת
החוק הממשלתית אשר הונחה כבר על שולחן הכנסת. לי אין ספק בחשיבות של שיתוף
נציגות השלטון המקומי, בגיבוש החוק והגדרת מחויבויות הממשלה בכל הקשור למטלות
ממשלתיות המוטלות על רשויות מקומיות והכרוכות בהוצאה תקציבית. הצעת חוק
ממשלתית שתגובש על דעת השלטון המרכזי והשלטון המקומי, עד כמה שניתן להגיע
לגיבוש שכזה, יקל ביותר לקידומה של חקיקה מעשית.

ההסכמה בדיון של היום והנכונות מצידך לביטול שיטת המטשינג (Matching) או
צמצומה מחייב ליבון וסיכום ואני תקווה, כי אכן תנחה את כל הנוגעים בדבר לסכם
שאלה זו, הגוררת לא מעט לגרעונות ברשויות המקומיות.

בתום הדיון סכמתי נקודות אלו הקשורות לחקיקה ולמטשינג (Matching).

כמו כן דחיתי את האשמה לפיה ממשלת ישראל מתנכרת לעדה הדרוזית. אני מקווה
כי בעקבות הדיון שקיימנו, קרבנו במידה רבה את סיום השביתה של ראשי הרשויות
נציגי המגזר הדרוזי. מתוך שיחות שקיימתי יש לי הרבה יותר מתחושה, כי במאמץ
נוסף ניתן להביא לסיומה של השביתה כבר בשעות הקרובות.

בברכה,
ח"כ יהושע מצא



העתק:

מר אברהם (בייגה) שוחט, שר האוצר
מר עדי אלדר, יו"ר המרכז לשלטון מקומי
מר עמרם קלעג'י, מנכ"ל משרד הפנים

57

הנהגות

2

1/2 (1/3) - 1/3 (1/2) = 1/6 - 1/6 = 0

— געזאגט געווארן / אזאל וואס

Conclusion:

$\frac{10}{100} = 10\%$
 $\frac{10}{100} = 10\%$
 $\frac{10}{100} = 10\%$
 $\frac{10}{100} = 10\%$

השקלה צד שני ← אי' בלגים השקלה ראשונית
→ יבד 100 - 95 = 5

$(3-5) \cdot n' \rightarrow n' \leftarrow n$

4/12 or 23' = 2'2 ← 3'2 ✓

(80) יתקדם $\rightarrow$ אין הכולל שם השואה עם א/א (80)

$\frac{1}{2} \cdot \frac{1}{2} = \frac{1}{4}$

~~Handwritten mark~~

~~Handwritten mark~~

①

דאזשען

— הי'טן — האטן 500 שטק שטאנצן
האטן — 1.195

— שיינע שטאנצן

— באדאכטן קוקט — ~~האטן~~ באדאכטן
האטן באדאכטן

— (3) באדאכטן שטאנצן

— קוקט אים פאר



ירושלים, ח' בטבת תשנ"ה
11 בדצמבר 1994
46068

1. בפגישה כתאריך 4.12.1994 של ראשי הרשויות המקומיות הדרוזיות והצ'רקסיות, יו"ר מרכז השלטון המקומי וסגנו עם ראש הממשלה והשרים שחל, שנחט, בן אליעזר, נמיר, רובינשטיין, וברעם, וכן חה"כ סאלח טריף, אסעד אסעד, מואפק טריף וקמאל מנסור יועץ הנשיא, ומנכ"ל משרד הפנים, נדונו בעיות הישובים הדרוזים במדינה.

2. ראש הממשלה אמר כי הממשלה שהוא עומד בראשה פעלה, ותפעל למען שויון מלא לאזרחים הדרוזים והצ'רקסים במדינה עפ"י קרי היסוד שלה להבטיח שויון לכל אזרחי המדינה.

3. סוכם בפגישה שתהא בדיקה של תכניות הפתוח בישובים הדרוזים והצ'רקסים שתסרים לא יאוחר מ- 15.2.1995. עפ"י הבדיקה תקבע תכנית מסמכת וראש הממשלה יקבע את מסגרת הבצוע והפריסה למספר שנים. תחילת הבצוע תהיה עוד בשנת 1995.

הרכב הגוף הבודק יהיה מנציגי הממשלה, נציגי הרשויות המקומיות הדרוזיות, ומרכז השלטון המקומי. נכ"ל האצ"ל וה"ה יו"ר האצ"ל

4. ראש הממשלה ינחה את הגורמים המטפלים לבדוק נקודתית מצבם של הרשויות המקומיות ולהגיש לו דו"ח לא יאוחר מ- 15.2.95. הבדיקה תעשה על פי מצבו של כל ישוב וכבסיס השמש התכנית שהוגשה ע"י מרכז השלטון המקומי.



5. מנכ"ל משרד הפנים יבדוק עם ראשי הרשויות המקומיות הדרוזיות את נושא התקציב הרגיל במגמה להבטיח שויון.

6. מוטכם כי בשנת 1995, תגדיל הממשלה את תקציבי הפתוח לשובים הדרוזים והצ'רקסים בסכום של 50 (חמשים) מליון ש"ח בנוסף לסכום המוקצב של 100 (מאה) מליון ש"ח. בנוסף ניתן להכין תכניות פתוח ע"י הרשויות הדרוזיות בהיקף של 100 (מאה) מליון ש"ח, וזאת כדי לחסוך בזמן התכנון. הסכום יוקצב עפ"י תוצאות הדו"ח לעיל והחלטת הפריסה של ראש הממשלה.

7. ראש הממשלה ייפגש עם ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות מיד עם גמר הבדיקה בחודש פברואר 1995 כדי להודיע להם על בצוע התכנית כמפורט לעיל.

8. הממשלה מאמצת את ההחלטות בעניין השויון לדרוזים והצ'רקסים מ-1987 ומ-21.5.1991 וקובעת שעל פי תכנית ~~מסמכת~~ ^{21.4.87} תפעל הממשלה להבטיח שויון ברמת התשתיות השונות במגזר הדרוזי והצ'רקסי.

(180)

מש/אע

— החלטה (הכרזת) של הדירקטור

הכרזת הדירקטור

(8) אגודת חסידים

אגודת חסידים
אגודת חסידים

אגודת חסידים
אגודת חסידים
אגודת חסידים
אגודת חסידים

③

161 161 161
: 161 161 161

ה'ש"ס
ש"ס
ה'תש"ס
ה'תש"ס

ה'תש"ס

ה'תש"ס

ה'תש"ס
ה'תש"ס

של

רש"ל

לח"ל

לשכת שירות הלקוחות
מס' 0827 11 55/54
תאריך: 11.12.94
עמיתים:

י י י י

זבזב מב

רשות הדואר
מוקד שה'ס תל-אביב-יפו
מ ב ר ק
11.12.94

חי 3 7458012
חיפה

016

שר האוצר מר בייגה שוחט
ירושלים

א.נ.,

לקראת אישור תקציב הממשלה לשנת 1995 ולאור הבטחתך להגדלת תקציבים של משרדי הממשלה, אנו מבקשים ממך לקיים את הבטחתך לתוספת תקציבים לביר-אל-מכסור ולהתחשב בזה שמדובר במועצה חדשה המאגדת שני כפרים ומספר שכונות חדשות שצורפו אליה לאחרונה.

בכבוד רב,

עבדל רחמן סאלח
מ"מ ראש המועצה
ביר אל מכסור

סיכום דיון בעניין תקציב עיריית נתניה מיום 21.6.94

משתתפים:

מר אברהם שוחט - שר האוצר
מר צבי פולג - ראש עיריית נתניה
מר עמרם קלעגיי - מנכ"ל משרד הפנים
מר יצחק בלק - סמנכ"ל משרד הפנים
מר דוד לוטטיג - גזבר עיריית נתניה
גב' רות יוסף - משרד הפנים
מר שי טלמון - ס/הממונה על התקציבים
מר בועז רדי - יועץ שר האוצר
מר יורם כהן - אגף התקציבים

מוסכם כי:

1. על עיריית נתניה יחולו כללי ההסדר לכיסוי גרעונות לרשויות המקומיות שנחתם ביום 20 בפברואר 1994.
2. עיריית נתניה תקבל בשנים 1994 ו-1995 מענקים לכיסוי גרעון ולאזון התקציב השוטף כמפורט להלן (במיליוני ש"ח במחירי 1994):

סה"כ	1995	1994
18	12	6
		מענק מיוחד וחד פעמי לאיזון תקציב שוטף
35	15	20(*)
53	27	26
		מענק חד פעמי לכיסוי גרעון
		סה"כ

* כולל סכומים שכבר הועברו לעירייה למטרה זו במהלך שנת 1994.

3. העירייה תכין תוכנית לכיסוי הגרעון הנצבר ולאזון תקציב הפיתוח והתקציב השוטף על בסיס המקורות המגויים בסעיף 2 לעיל, הפחתת הוצאות, והגדלת הכנסות לרבות העלאה של הארנונה למגורים החל מיום 1.7.1994 בשיעור של 5% מן הסכום שהגיע כדין בשנת 1994.
4. החל משנת 1996 ואילך, יקבע המענק לאיזון תקציב העירייה בכפוף לאמות המידה הנהוגות במשרד הפנים ויכול שעל פי אמות מידה אלה יהיה המענק בשיעור אפס.

רשם: יורם כהן

העתק: למשתתפים

ת.94-44868

סיכום בעניין עיריית נתניה

על בסיס דיון שהתקיים בין שר האוצר, ראש עיריית נתניה ומשרד הפנים ביום 21.6.94 מוסכם כי, עיריית נתניה תגיש לאישור משרד האוצר והפנים, תוכנית מפורטת להסדרת מצבה הכספית שתתבסס על העקרונות הבאים:

1. לעירייה יותר לקחת אשראי בנקאי עד למגבלת חוב כוללת לאשראי שמועד פרעונו עולה על שנה אחת של 60% מסה"כ הכנסות העירייה בכל שנה (לרבות העברות הממשלה), ובלבד שתקציב השוטף של העירייה יהיה מאוזן.
2. עיריית נתניה תקבל בשנים 1994 ו-1995 מענקים לכיסוי גרעון ולאיוון התקציב השוטף כמפורט להלן (במליוני ש"ח, במחירי 1994):

סה"כ	1995	1994	
18	12	6	מענק מיוחד וחד פעמי לאיוון תקציב שוטף
35	15	20(*)	מענק חד פעמי לכיסוי גרעון
-----	-----	-----	
53	27	26	סה"כ

(*) כולל סכומים שכבר הועברו לעירייה למטרה זו במהלך שנת 1994.

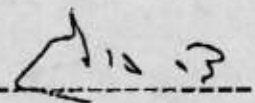
3. העירייה תציג תוכנית לאיוון תקציב הפיתוח והתקציב השוטף על בסיס המקורות המנויים בסעיף 2 לעיל, הפחתת הוצאות, והגדלת הכנסות לרבות העלאה של הארנונה למגורים החל מיום 1.7.94 בשיעור של 5% מן הסכום שהגיע כדין בשנת 1994.

חתימת השרים על מסמך זה מהווה היתר לפי סעיף 11 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשנ"ג 1992, לתוספת ארנונה כאמור.

4. העירייה תציג תוכנית למימון הגרעון הצבור שתתבסס על המקורות המנויים בסעיף 2 לעיל, מכירת נכסים (בסכום של כ-4.5 מליון ש"ח בשנה) ואשראי בנקאי כאמור בסעיף 1 לעיל.

5. החל משנת 1996 ואילך, יקבע המענק לאיוון תקציב העירייה בכפוף לאמות המידה הנהוגות במשרד הפנים ויכול שעל פי אמות מידה אלה יהיה המענק בשעור אפס.

6. העברת יתרת המענקים לשנת 1994 תתבצע במספר מנות, המנה הראשונה תועבר לאחר הגשת עקרונית לתוכנית האמורה שיאושרו על ידי משרדי הפנים והאוצר, יתר המנות לשנת 1994 מותנת בהגשת תוכנית כספית מפורטת כאמור בסעיף 3 לעיל, שתאושר על ידי משרדי הפנים והאוצר.
7. העברת המענקים בשנת 1995 מותנים בעמידה בתוכנית ההכרזה שתכין העיריה, ותאושר ע"י משרדי הפנים והאוצר.
8. עיריית נתניה תגיש באמצעות רואה חשבון, דיווח רבעוני על ביצוע תוכנית ההכרזה.



צבי פולג
ראש עיריית נתניה

אברהם כיינה שוחט
שר האוצר

יצחק רבין
ראש הממשלה ושר הפנים

תאריך

יועץ שר האוצר

ירושלים, י' בטבת התשנ"ה
13 בדצמבר 1994
ת.94-88923

פרוטוקול

פרוטוקול - ישיבה בין נציגי הממשלה לבין נציגי הדרוזים והצ'רקסים שהתקיימה
בלשכת שר האוצר ביום 11.12.1994.

נכחו: שר האוצר - אברהם (בייגה) שוחט, שר המשטרה והאנרגיה - משה שחל, שר
החינוך התרבות והספורט - פרופ' אמנון רובינשטיין, ח"כ סאלח טריף, מנכ"ל
משרד הפנים - עמרם קלעג'י, מנכ"ל החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי
- יעקב ברדוגו, נציגי לשכת שר האוצר, המשטרה והחינוך. (מצורפת רשימת
המשתתפים הדרוזים והצ'רקסים).

1. מצורף סיכום הישיבה מיום 11.12.1994 עם חתימות המשתתפים.

2. השרים שוחט ושחל העירו בטרם חתימה לסעיף 8 כדלקמן:

א. ידוע וברור לכל הצדדים כי אין הכוונה בסעיף זה להשוואה עם ישוב
זה או אחר הסמוך, הנהנה מהטבה או מעמד זה או אחר, אלא בדיקה
בלבד, והגשת המלצות בעניין. זאת משום, שרק הממשלה כולה מוסמכת
לקבל החלטות בנוגע להכנסת ישובים לטיפול נקודתי ו/או שינוי מפת
אזורי העדיפות הלאומית.

ב. כמו כן מוסכם כי ביצוע תוספת תקציבי הפיתוח בשנת התקציב 1995
יהיו בהתאם להחלטות הצוות המקצועי המשותף שיוקם בהתאם לסעיף 2
בסיכום האמור.

רשם: אבי בלשניקוב

יועץ שר האוצר

העתק: למשתתפים.

שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים. תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיעוף נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

שֶׁר הָאִוֶּזֶר

(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשיה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיבים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישוכם הדרוזים והצרקסים.

סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/91 וכן לאישור בוועדות הכנסת הנוגעות בדבר.

פרופ' אמנון רובינשטיין

פרופ' אמנון רובינשטיין

מר משה שחל

מר אברהם (בייגה) שוחט

שר החינוך והתרבות

שן המשטרה והאנרגיה

שם הארץ

ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות

מר צמרם קלעגי
מנכ"ל/ משרד הפנים

ס

תפקיד

שם

06.781037

050.285244

נאש מ.מ.מ. מלכא
אברהם הרשאי-הבראש-אונז'ק'ס

אסאז אכא'צ

03-6131173

03-5626484

מילא המדינה למען אכלא
בא השלסון המלג'י

א/223'1/1

04-393602

04-393677

בא-א בא כמל

ס.ה.מ. חלד.

04.9872611

04.9872488

050 211 053

04-391046

04-391678

050-234797

04 9966918

04-9979072

04-9978794

04/997297

04/9978103

04/9977241

050/239-308

מכיר בא'י במלכ'ו

אכאט מ.מ. כסנד סמל

באט-מלכ'ו א/10/10

באט מלכ'ו יככ'ו

באט מלכ'ו יא(א)ו-ג'י

מ.מ.מ. מלכ'ו

מלכ'ו
ככ

א.ה.י. ל.ס.י. אכ'ו

א/10/10

מלכ'ו מלכ'ו

מלכ'ו מלכ'ו

מלכ'ו מלכ'ו

ה.מ.מ.מ. מלכ'ו

ו.מ.מ.מ. מלכ'ו

ו.מ.מ.מ. מלכ'ו

ו.מ.מ.מ. מלכ'ו

א.ה.י. ל.ס.י. אכ'ו

א.ה.י. ל.ס.י. אכ'ו

א.ה.י. ל.ס.י. אכ'ו

א.ה.י. ל.ס.י. אכ'ו

061767232

04/9976105

04/9978555

04/961575

04/962815

050-22844

יועץ שר האוצר

ירושלים, י' בטבת התשנ"ה
13 בדצמבר 1994
ת.94-88923

פרוטוקול

פרוטוקול - ישיבה בין נציגי הממשלה לבין נציגי הדרוזים והצ'רקסים שהתקיימה
בלשכת שר האוצר ביום 11.12.1994.

נכחו: שר האוצר - אברהם (בייגה) שוחט, שר המשטרה והאנרגיה - משה שחל, שר
החינוך התרבות והספורט - פרופ' אמנון רובינשטיין, ח"כ סאלח טריף, מנכ"ל
משרד הפנים - עמרם קלעג'י, מנכ"ל החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי
- יעקב ברדוגו, נציגי לשכת שר האוצר, המשטרה והחינוך. (מצורפת רשימת
המשתתפים הדרוזים והצ'רקסים).

1. מצורף סיכום הישיבה מיום 11.12.1994 עם חתימות המשתתפים.

2. השרים שוחט ושחל העירו בטרם חתימה לסעיף 8 כדלקמן:

א. ידוע וברור לכל הצדדים כי אין הכוונה בסעיף זה להשוואה עם ישוב
זה או אחר הסמוך, הנהנה מהטבה או מעמד זה או אחר, אלא בדיקה
בלבד, והגשת המלצות בענין. זאת משום, שרק הממשלה כולה מוסמכת
לקבל החלטות בנוגע להכנסת ישובים לטיפול נקודתי ו/או שינוי מפת
אזורי העדיפות הלאומית.

ב. כמו כן מוסכם כי ביצוע תוספת תקציבי הפיתוח בשנת התקציב 1995
יהיו בהתאם להחלטות הצוות המקצועי המשותף שיוקם בהתאם לסעיף 2
בסיכום האמור.

רשם: אבי בלשניקוב

יועץ שר האוצר

העתק: למשתתפים.

שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

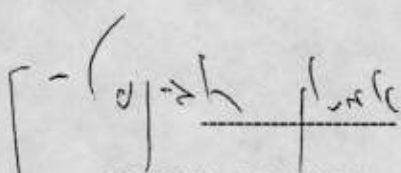
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכניות לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים. תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיוע נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

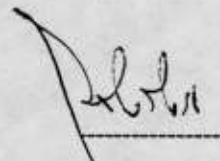
שר האוצר

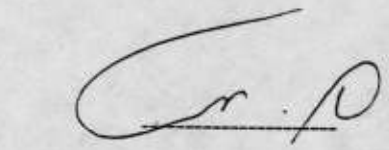
(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לשובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לשובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשייה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בשובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/91 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.


פרופ' אמנון רובינשטיין


מר משה שחל


מר אברהם (בייגה) שוחט

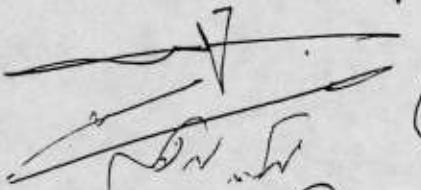
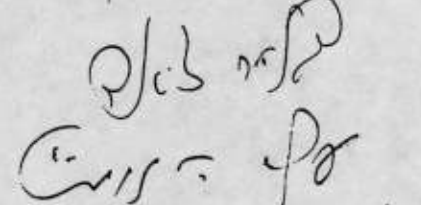
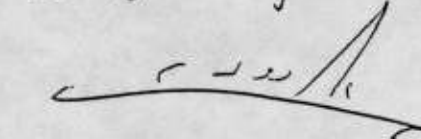
שר החינוך והתרבות

שו המשטרה והאנרגיה

שר האוצר


ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות

מר צמרם קלעני
מנכ"ל משרד הפנים


שמעון

שמעון

שמעון

שמעון

3' 25

ne

050.285244

נאם מ.מ. מלח
1/3 ער דער וועג צו אונז

23%28 380K

03 5626484.

החברה למען ארץ ישראל
בירושלים

12322/51

04-393677 25.06

$$\sqrt{2} \sim 1.414$$

ע. ה. מ. חולד.

04-9872488 :3'28

משכר כח' = 1/3

Two too . . .

050 211 053 2372

04-391046

04-391678

050-234591-

04 9966918

حکمہ

3244

نوروز

19718 58/226/03

כ"א ח 38W יכפ"א

04-9979072 .3341

c4-9978794 1.2

[illegible]

SC 04/9972951

032 04/9978 103

04/9927241

050 / 239-308

238'N . 10 1/2" ~ ~

✓ 18

✓ (دک)

061767232

0419876105

04/9978555 . n.p

04/961575-12

04/962815

050-228440

1007.3 43812.7

1. 4 7 2 . N . N . 1

01210381202011

מחלקת המחקר
המרכז הלאומי למחקר
המחקרי

י' צ' ה' ש' ה' ה'

שמעון חיי

0.2150 g

११२२१ १०१ ३४

יועץ שר האוצר

ירושלים, י' בטבת התשנ"ה
13 בדצמבר 1994
ת.94-88923

פרוטוקול

פרוטוקול - ישיבה בין נציגי הממשלה לבין נציגי הדרוזים והצ'רקסים שהתקיימה
בלשכת שר האוצר ביום 11.12.1994.

נכחו: שר האוצר - אברהם (בייגה) שוחט, שר המשטרה והאנרגיה - משה שחל, שר
החינוך התרבות והספורט - פרופ' אמנון רובינשטיין, ח"כ סאלח טריף, מנכ"ל
משרד הפנים - עמרם קלעג'י, מנכ"ל החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי
- יעקב ברדוגו, נציגי לשכת שר האוצר, המשטרה והחינוך. (מצורפת רשימת
המשתתפים הדרוזים והצ'רקסים).

1. מצורף סיכום הישיבה מיום 11.12.1994 עם חתימות המשתתפים.

2. השרים שוחט ושחל העירו בטרם חתימה לסעיף 8 כדלקמן:

א. ידוע וברור לכל הצדדים כי אין הכוונה בסעיף זה להשוואה עם ישוב
זה או אחר הסמוך, הנחה מהטבה או מעמד זה או אחר, אלא בדיקה
בלבד, והגשת המלצות בענין. זאת משום, שרק הממשלה כולה מוסמכת
לקבל החלטות בנוגע להכנסת ישובים לטיפול נקודתי ו/או שינוי מפת
אזורי העדיפות הלאומית.

ב. כמו כן מוסכם כי ביצוע תוספת תקציבי הפיתוח בשנת התקציב 1995
יהיו בהתאם להחלטות הצוות המקצועי המשותף שיוקם בהתאם לסעיף 2
בסיכום האמור.

רשם: אבי בלשניקוב

יועץ שר האוצר

העתק: למשתתפים.

שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאנרגיה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

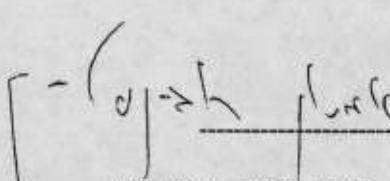
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תורים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים. תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיעוף נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

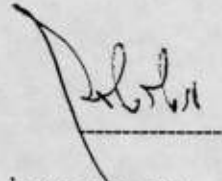
שר האוצר

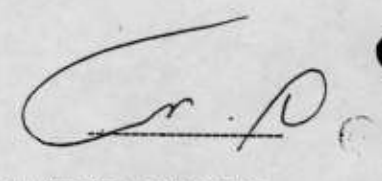
(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לשובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לשובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשייה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/97 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.


 פרופ' אמנון רובינשטיין
 שר החינוך והתרבות


 מר משה שחל
 שו המשטרה והאנרגיה

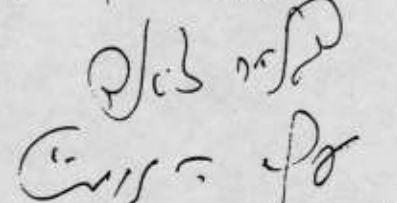

 מר אברהם (בייגה) שוחט
 שר האוצר

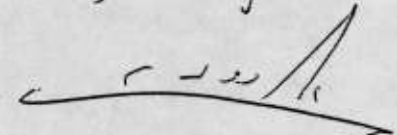

 מר צמר קלעגי
 מנכ"ל משרד הפנים


 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות


 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות


 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות


 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות


 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות

56

תפקיד

שם

06.781037

050-285244

נאש מ.מ.מ. מלכא
אצ"ב הנשואה הנכנסת-אנצ'נס

אספז אצ"ב

03-6131173

03-5626484

מנצח המבנה למען וכלכלה
של השלשון התקנה

אצ"ב אצ"ב

04-393602

04-393677

באיה אל כניה

ס.ה.מ. חלבה

04.9872611

בניס

מנצח כואם במלכא

04.9872488

אצ"ב

אנוש מ.מ. כנסת סמל

050 211053

בניס

איהב לסי אצ"ב

04-391046

בניה

באיה במלכא

אצ"ב אצ"ב

04-391678

בניה

050-234191

בניה

באיה במלכא

מלכה מלכה

04 9966918

04-9979072

בניה

באיה במלכא

04-9978794

בניה

מלכה מלכה

04/997291

אצ"ב

04/9978103

אצ"ב

מלכה מלכה

04/9977241

אצ"ב

050/239308

אצ"ב

061767232

באיה במלכא

אצ"ב אצ"ב

04/9976105

באיה במלכא

אצ"ב אצ"ב

04/9978555

באיה במלכא

04/961575

באיה במלכא

אצ"ב אצ"ב

04/962815

באיה במלכא

אצ"ב אצ"ב

050-22844

באיה במלכא

אצ"ב אצ"ב

15

ישראל
המלך

15

15143
Mox



ירושלים, ג' בטבת התשנ"ה
6 בדצמבר 1994

הכנסת

1994 707 זצ

לשכת שר האוצר

מס' מסמך

8

אל:

יושב-ראש
ועדת הפנים
ואיכות הסביבה

המשלוח:

לכבוד

מר יצחק רבין

ראש ממשלת ישראל

ירושלים

תאריך יעד:

י"ו תמוז:

כבוד ראש הממשלה

ראשית דבר חנני רוצה להודות לך על השתתפותך בוועדת הפנים בדיון שהתקיים
היום על נושא הרשויות המקומיות.

אני מודע חשיבות רבה להסכמה שהובעת לפיה יש לשאת את נטל השלטון המקומי
בגיבוש הצעת "חוק הסדרים ברשויות המקומיות (תיקוני חקיקה) התשנ"ה-1994", הצעת
החוק הממשלית אשר הונחה כבר על שולחן הכנסת. לי אין ספק בחשיבות של שיתוף
נציגות השלטון המקומי, בגיבוש החוק והגדרת מחויבויות הממשלה בכל הקשור למטרות
ממשליות מוטלות על רשויות מקומיות וחברות בהוצאה חציבית. הצעת חוק
ממשלית שתגובש על דעת השלטון המרכזי והשלטון המקומי, עד כמה שניתן להגיע
לגיבוש שכזה, יקל ביותר לקידומה של חקיקה מעשית.

ההסכמה בדיון של חיום וחכונות מצידך לביטול שיטת המatching או
צמצומה מחייב ליבון וסיכום ואני תקווה, כי אכן תנחה את כל הצדדים בדבר לסכם
שאלה זו, הגוררת לא מעט לגרעונות ברשויות המקומיות.

בתום הדיון סכמתי נקודות אלו חקשורות לחקיקה ולמטשינג (Matching).

כמו כן דחיתי את האשמה לפיה ממשלת ישראל מתנכרת לעדה הדרוזית. אני מסווח
כי בעקבות הדיון שקיימנו, קרבנו במידה רבה את סיום חשבונות של ראשי הרשויות
נציגי המגזר הדרוזי. מתוך שיחות שקיימתי יש לי הרבה יותר מתחושה, כי במאמצ
נוסף ניתן להביא לסיומה של חשבונות כבר בשעות הקרובות.

בבית כ"ה,
ח"כ יחזקע מצא

העתק:

מר אברהם (בייגה) שורט, שר האוצר
מר עדי אלדר, יו"ר המרכז לשלטון מקומי
מר עמרם קלעג'י, מנכ"ל משרד הפנים

4/10/14

MS

15

1/2/14 1/10/14



י י י

זבזב מב

1994 ע 7/13 לשכת שר האוצר
מס' מסמך: _____
אל: אספי _____
המשימה: _____
תאריך יעד: _____
יצתקים: _____

רשות הדואר
מוקד שה'ס תל-אביב-יפו
מ ב ר ק
=====

11.12.94

2019 11 44

7458268 52 חיפה

שר האוצר
מר בייגה שוחט
הכנסת
ירושלים

177

מכובדי,
תודות חמות נתונות לכבודו מכל הלב על העזרה והסיוע והיחס החם לו זכינו
בעת מאבקנו.
מקווים להמשיך תמיכתכם וסיועכם.
בברכת ידידות
והיב נאסר אל דין - יו"ר מועצה מקומית כסרא-סמיע
ומזכיר ועד ראשי מועצות דרוזיות וצ'רקסיות

ת' 5

ד' 1011

ל' 1111

יועץ שר האוצר

ירושלים, י" בטבת התשנ"ה
13 בדצמבר 1994
ת.94-88923

פרוטוקול

פרוטוקול - ישיבה בין נציגי הממשלה לבין נציגי הדרוזים והצ'רקסים שהתקיימה
בלשכת שר האוצר ביום 11.12.1994.

נכחו: שר האוצר - אברהם (בייגה) שוחט, שר המשטרה והאנרגיה - משה שחל, שר
החינוך התרבות והספורט - פרופ' אמנון רובינשטיין, ח"כ סאלח טריף, מנכ"ל
משרד הפנים - עמרם קלעג'י, מנכ"ל החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי
- יעקב ברדוגו, נציגי לשכת שר האוצר, המשטרה והחינוך. (מצורפת רשימת
המשתתפים הדרוזים והצ'רקסים).

1. מצורף סיכום הישיבה מיום 11.12.1994 עם חתימות המשתתפים.

2. השרים שוחט ושחל העירו בטרם חתימה לסעיף 8 כדלקמן:

א. ידוע וברור לכל הצדדים כי אין הכוונה בסעיף זה להשוואה עם ישוב
זה או אחר הסמוך, הנהנה מהטבה או מעמד זה או אחר, אלא בדיקה
בלבד, והגשת המלצות בענין. זאת משום, שרק הממשלה כולה מוסמכת
לקבל החלטות בנוגע להכנסת ישובים לטיפול נקודתי ו/או שינוי מפת
אזורי העדיפות הלאומית.

ב. כמו כן מוסכם כי ביצוע תוספת תקציבי הפיתוח בשנת התקציב 1995
יהיו בהתאם להחלטות הצוות המקצועי המשותף שיוקם בהתאם לסעיף 2
בסיכום האמור.

רשם: אבי בלשניקוב

יועץ שר האוצר

העתק: למשתתפים.

שר האוצר

סיכום ישיבה מיום 11/12/94 בין שרי האוצר, המשטרה והאגרייה, החינוך והתרבות, מנכ"ל משרד הפנים כנציגי ממשלת ישראל, לבין ראשי המועצות הדרוזיות הצרקסיות.

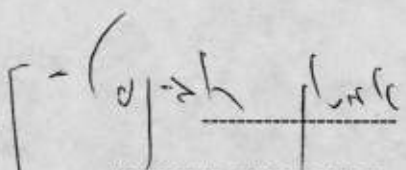
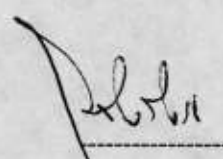
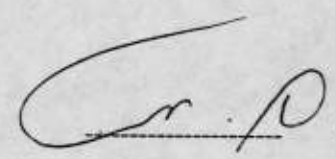
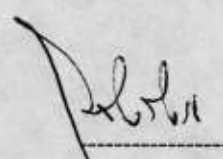
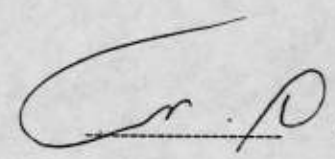
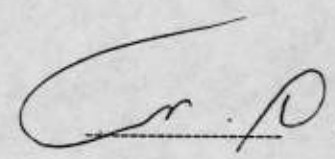
1. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים הצרקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21/04/87 והן ההחלטה מ-21/05/91. ולצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.
2. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצרקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה, הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15/02/95, לשם קביעת פריסת ביצוע התוכנית, במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.
3. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מליון ש"ח) עוד 50 מליון ש"ח וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצרקסים, כן מוסכם על הכנת תכנית לפיתוח לשנת 1995, לישובים הדרוזים והצרקסים בהיקף של 100 מליון ש"ח נוספים, ע"י ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות.
4. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל, יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.
5. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995, הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים. תקציב מע"צ, יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצרקסים או בדרכי הגישה אליהם.
6. הממשלה מתחייבת לעשות סיוע נפרד לסקטור הדרוזי והצרקסי בתקציב המדינה וזאת החל משנת 1995.
7. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצרקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים וזאת החל מתקציב 1995.
8. מוסכם על עשיית בדיקה יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצרקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995.

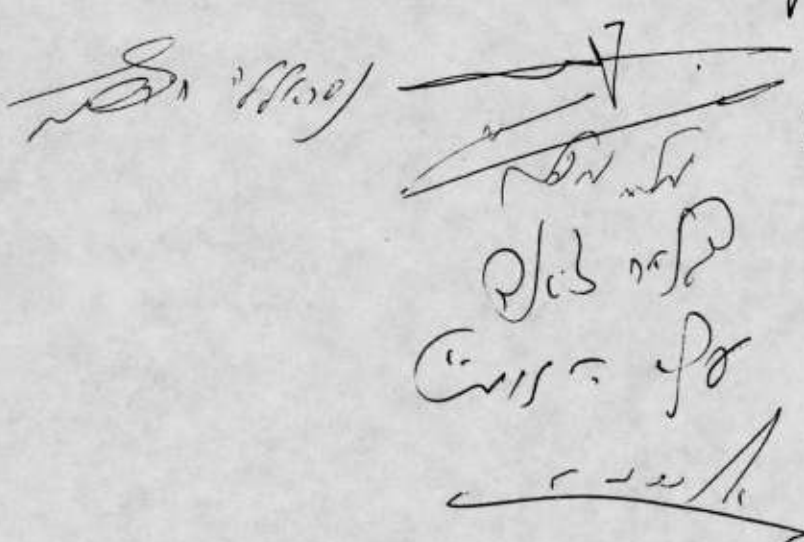
שר האוצר

(לרבות מתן מענה ספציפי והולם לישובים דליה ועוספיה שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיים את הבדיקה עד 1/05/1995) לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

9. מוסכם על עשיית מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשייה בכפרים הדרוזים והצרקסים, כולל הכוונת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעית האבטלה בישובים הדרוזים והצרקסים.

10. סיכום זה יובא לאישור הממשלה בישיבתה ביום 18/12/97 וכן לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.

 פרופ' אמנון רובינשטיין	 מר משה שחל	 מר אברהם (בייגה) שוחט
 שר החינוך והתרבות	 שר המשטרה והאנרגיה	 שר האוצר
 ראשי המועצות הדרוזיות והצרקסיות		
 מר צמרם קלעגי מנכ"ל משרד הפנים		


 שר האוצר

ס

תפקיד

שם

06.781037
050.285244

נאש מ.מ.מ. מלכא
אצ"ב הנשואה הנכנסת-אוצ'נסה

אס"ב אצ"ב

03-6131173
03-5626484

מנ"ל המטה לזמן וכלכלה
בא השטח התקציבי

אצ"ב אצ"ב

04-393602
04-393677

בא.מ.מ.מ.מ.מ.מ.

ס.ה.מ.מ.מ.

04.9872611
04.9872488
050 211053

מכ"כ כולל המלכא
אנא מ.מ.מ.מ.מ.מ.

א.ה.מ.מ.מ.מ.

04-391046
04-391678
050-234595
04 9966918

מלכא מלכא
מלכא מלכא

א.ה.מ.מ.מ.

04-9979072
04-9978794

מלכא מלכא

מלכא מלכא

04/997295
04/997295
04/997241
050/232308

מלכא מלכא
מלכא מלכא

מלכא מלכא

061767232

מלכא מלכא

מלכא מלכא

04/9976105
04/9978555

מלכא מלכא

מלכא מלכא

04/961575
04/962815

מלכא מלכא
מלכא מלכא

מלכא מלכא

050-228444

15

1/10/11

משרד האוצר
אגף התקציבים

ט' בטבת התשנ"ה
12 בדצמבר 1994
ת.94-85795

מס' 1000

כללי התחשבות בין המשרים הייעודיים לרשויות המקומיות

א. מספר משרדי ממשלה מעורבים באופן ישיר במימון פעולות אשר מתבצעות ברשויות המקומיות. מעורבות זו באה לידי ביטוי במימון חלקי או מלא של פעולות אלה.

להלן פירוט של המשרדים הרלוונטיים ואופן המימון:

משרד החינוך

1. הקמת בתי ספר

משרד החינוך מממן את הקמת בתי הספר באופן מלא והרשויות המקומיות מממנות חלק מהקמת התשתיות ההיקפיות לבית הספר כגון ביוב, חשמל, מים וכו' (משרד החינוך מתקצב חלק מהקמת התשתיות בהיקף של כ- 20 מליון ש"ח בשנה).

2. הפעלת מוסדות חינוך

- גני ילדים

גננות בגני ילדים לגילאי חובה הינן עובדות מדינה. עוזרות לגננות מתוקצבות בהיקף של 100% ע"י משרד החינוך.

טרום חובה - מופעלים באמצעות שכר לימוד מדורג, משרד החינוך מממן 75% מן העלות והיתרה ע"י תשלום הורים.

- יסודי

כל המורים הינם עובדי מדינה ושכרם משולם במלואו מתקציב המדינה. ביתרת העלויות בחינוך היסודי נושא משרד החינוך בכ- 95% והרשויות מקומיות בכ- 5%.

- על יסודי

השתתפות מלאה בעלות לתלמיד בחינוך העל יסודי.

- הסעות תלמידים

מימון של 50%-100% בעלות, בהתאם לסוג הרשות.

- פעולות ספורט

מימון של 90% מפעולות ספורט ברשויות.

משרד השיכון

מוסדות ציבור

100% במקום שבונה.

הנושא לקראת הסדרה מלאה במסגרת ועדת ברודט.

שיקום שכונות

מימון 75% ע"י משרד השיכון, על פי תוכנית עבודה מקובלת.

שיפור תשתיות בשכונות ותיקות- מימון של 75% על ידי משרד השיכון ו-50% על ידי הרשות המקומית.

כספים יעודיים למיעוטים (ערבים, דרוזים, בדואים).

לא נקבעו כללים מחייבים.

משרד התחבורה

פיתוח כבישים עורקיים- מימון של 70% על ידי משרד התחבורה ומימון של 30% על ידי הרשויות המקומיות.

משרד הדתות

מימון מועצות דתיות:

50%	מועצות מקומיות
33%	משרד הדתות
17%	הכנסות

משרד העבודה והרווחה

שכר

משרד העבודה מממן 75% מעלויות השכר המוכרות של העובדים המוכרים העוסקים בפעילות רווחה ברשויות המקומיות.

עלות זו היא נורמטיבית בהתאם להסכמי שכר ארציים מוכרים ולרוב נמוכה באופן משמעותי מן עלויות השכר בפועל.

פעולות

ההוצאות לפעולות המאושרות ע"י המשרד מקצועיות וכן תקציבית ממומנות על ידי משרד העבודה והרווחה בשיעור של 75% (בהתאם למגבלות תקציביות וכמותיות) לאחר ניכוי השתתפות עצמית בחלק מהמקרים.

משרד הפנים

עיקר תקציב הפיתוח של משרד הפנים מהווה בפועל השלמה של חלק מן התשלומים אשר אמורה לממן הרשות המקומית, במסגרת חלקה בפעילות הפיתוח (תחבורה ושיכון).

ב. לטענת ראשי הרשויות המקומיות הדרישה להשתתפות בפעילויות אלו גורמת להם להוצאות ניכרות ויוצרת את הגרעונות הכבדים. דבר זה נובע משתי סיבות:

1. היקף הפעולות הנעשות על ידי הרשויות גבוה בצורה משמעותית הן מבחינה כמותית והן מבחינה תקציבית ממה שמוכר על ידי המשרדים היעודיים.
2. התשלום בפועל של הסכומים שהובטחו ע"י המשרדים היעודיים אינו מתבצע במועד המובטח, דבר שמעמיס על הרשויות נטל של הוצאות מימון.

לצער זה של ביטול הזיקה עלולות להיות השלכות שליליות:

1. החלטה על ביטול הזיקה תעביר את האחריות לביצוע הפעולות מן הרשויות לממשלה, תוך יצירת לחצים לא מקצועיים לקביעת סדרי העדיפויות.
2. במידה ולא יהיה תג מחיר לפעילות אשר מבקשות הרשויות לבצע, יגדלו הדרישות לביצוע פעולות אלו, כתוצאה מביטול הצורך לשקול את הנושאים בהתאם לסדרי עדיפויות. דבר זה יחייב להגדיל משמעותית את תקציבי הפיתוח והתקציבים השוטפים, כתוצאה מגידול חד ביקושים וברמת הגימור, מצד אחד ולהקים מנגנוני בדיקת כדאית ובקרה במשרדים השונים מצד שני.

ג. לאור זאת מוצע לא לבטל את הזיקה בין תשלומי המשרדים היעודיים והרשויות המקומיות.

יחד עם זאת יש מקום לשקול הקמת צוות אגפי אשר יגבש המלצות לשינוי המצב הקיים, כך שלא יתעוררו כתוצאה מכך הבעיות שפורטו לעיל.



הכנסת

94-8844

לשכת ישראלי

מס' מסמך

המשימה

תאריך יעד

לכבוד

מר בייגה שוחט - שר האוצר ✓
מר בנימין בן-אליעזר - שר השיכון והבינוי
מר דוד ליבאי - שר המשפטים
מר עדי אלדר - יו"ר הרשויות המקומיות

נכבדי,

הנדון: ניצול פוטנציאל תשתיות ומבנים ציבוריים קיימים.

במשך עשרות שנים נהגו המדינה והרשויות המקומיות, בנדיבות רבה בהקצאת מגרשים למוסדות ציבור מסוגים שונים, שהמשותף להם היא פעילותם לטובת הציבור ולא כוונת רווח.

עתה כאשר צו השעה מורה על הצורך בהפשרת קרקעות, יש לעשות ככל שניתן בכדי לנצל תשתיות וקרקעות קיימים במלואן.

לכן, אני ממליץ לעודד את הרשויות המקומיות למצות את הפוטנציאל הבניה הקיים על גגותיהם של מבנים ציבוריים או הריסתם ובנייתם של מבנים משולבים בחדשים, שיוכלו לשמש הן להפקת רווח והן כתוספת לדירות מגורים. וזאת במיוחד לאור העובדה כי בערים ותיקות רבות קיימים מבנים כאלו על מגרשים גדולים שרחוקים מלהיות מנוצלים במלוא האפשר.

כדי להפוך הצעה זו למעשית, היה רצוי לערוך סקר ארצי בשיתוף משרד השיכון והמרכז לשלטון המקומי, שיצביע על המגרשים והמבנים האפשריים, כולל מבנים שבבעלות הממשלה והעיריות עצמן. סקר זה יראה עד כמה קיימת כדאיות כלכלית והיכן ניתן יהיה למכור את זכויות הבנייה במכרזים או בכל שיטה ברת פיקוח אחרת. כאשר ניהול המכירה, קביעת המחירים וכו', ינוהלו בידי מינהל מקרקעי ישראל או גוף דומה.

אני מודע היטב לבעיה החוקית הכרוכה במימוש רעיון זה, אך נראה לי כי זהו פתרון אפשרי וראוי, שיקל על צריכה גוברת והולכת של מדינת ישראל בתחום זה.

בברכה,

ח"כ רפי אלול
יו"ר הלוכי החברתי



חבר הכנסת

[Handwritten signature]

משרד האוצר
אגף התקציבים

ב' בטבת התשנ"ה
5 בדצמבר 1994
ת.94-85509

סקירת תקציבי הרשויות המקומיות

1. השינויים במהלך תקציב 1994 (במליוני ש"ח במחירי 1994)

1,656	תקציב מקורי 1994
775	תוספות במהלך שנת 1994
2,431	תקציב 1994 על שינויי

עיקרי תוספות התקציב לשנת 1994:

1. כיסוי גרעונות על פי ההסכם בין הממשלה והשלטון המקומי מיום 2.2.94 - 357 מיליון ש"ח (מתוכם 100 מיליון ש"ח אשראי תקציבי) כולל רשויות מקומיות נטולות מענק.
2. הגדלת מענקי האיוון לרשויות המקומיות בהתאם לסיכום בין הממשלה והשלטון המקומי מיום 27.6.94 - 225 מיליון ש"ח.
3. פיצוי עבור עליית השכר ברשויות המקומיות (8% מתוך סך תקציבי השכר המוניציפלי של השלטון המקומי) - 193 מיליון ש"ח.

2. מעבר מתקציב 1994 לתקציב 1995 (במליוני ש"ח במחירי 1994).

1,656	תקציב מקורי 1994
450	הגדלת מענקי איוון
40	תוספת למענק איוון בגין גידול טבעי לשנת 1995
(26)	העברות למשרדים אחרים ולתקציב פיתוח
200	כיסוי גרעונות
2,320	סה"כ

במחירי 1995 מסתכם התקציב בכ- 2,750 מליוני ש"ח.

3. טבלת השוואה בין תקציב מקורי 1994 לתקציב 1995 (במליוני ש"ח במחירי 1995)

<u>שיעור גידול ריאלי</u>	<u>1995</u>	<u>1994 מקורי</u>	
35 %	1767	1306	מענק איזון כללי
29 %	439	339	רשויות ערביות
36 %	106	78	רשויות דרוזיות
---	232	236	מענקים מיועדים
---	206	---	כיסוי גירעונות
44 %	2,750	1,957	סה"כ

4. תקציב פיתוח (במליוני ש"ח במחירי 1994):

547	בסיס תקציב 1994
274	תוספות במעבר לשנת 1995
821	הצעת תקציב לשנת 1995
במחירי 1995 מסתכם תקציב הפיתוח לרשויות המקומיות בכ-895 מליון ש"ח.	

עיקרי התוספות התקציביות לשנת 1995:

1. תוספות לפיתוח בישובים ערבים במועצות איזוריות מעורבות - 7.5 מליון ש"ח.
2. מענקי פיתוח מיוחדים לרשויות מקומיות שתקציבן מאוון - 10 מליון ש"ח.
3. תשתיות כבישים ברשויות מקומיות - 30 מליון ש"ח.
4. תשתיות היקפיות למוסדות חינוך - 15 מליון ש"ח.
5. הקמת מפעלי ביוב ברשויות המקומיות - 150 מליון ש"ח (אשראי תקציבי).
6. מענקים לרשויות המקומיות להקמת מפעלי ביוב - 50 מליון ש"ח (תקציב חד פעמי לשנת 1995).
7. כבישים במועצות איזוריות - 12 מליון ש"ח.

נספחים

- א. סיכומים כלליים עם הרשויות:
1. סיכום דברים בדבר מימוש דו"ח סוארי - כיסוי גרעונות.
 2. סיכום בדבר הסדר כספי עם הרשויות המקומיות - הגדלת מענק האיוון.
- ב. סיכום בנושא הרשויות הדרוזיות.
- ג. סיכום בדבר הסדר כספי לרשויות המקומיות הערביות.
- ד. סיכום בנושא מענקים לערי פיתוח.
- ה. סיכום בנושא רשויות נטולות מענק.

י"ח בתמוז התשנ"ד
27 ביוני 1994
ת.94-44379

סיכום דברים בדבר מימוש דו"ח סוארי

בהמשך לעקרונות להסדר כספי שנחתם ביום 20 בפברואר 1994 בין ראש הממשלה ושר הפנים, שר האוצר יו"ר מרכז השלטון המקומי ויו"ר מרכז המועצות האזוריות (להלן ההסדר) מוסכם כדלקמן:

1. כיסוי גרעונות

כיסוי גרעונות הרשויות יתבצע לפי ההסדר. סך תקציב המדינה לכיסוי גרעונות יעמוד על 400 מיליון ש"ח, מהם 200 מיליון ש"ח בשנת 1994 ו-200 מיליון ש"ח בשנת 1995.

כמו כן יעמיד משרד האוצר בשנת 1994 פיתרון של 100 מיליון ש"ח להחלפת אשראי בנקאי (עבור רשויות שהבנקים לא יעמידו אשראי זה). לרשויות המקומיות שהבנקים מוכנים להעמיד להם אשראי תתן הממשלה היתרי אשראי בסכום של 60 מיליון ש"ח לשם כיסוי הגרעונות.

2. תקציב שוטף

א. מענק משרד הפנים לרשויות המקומיות יוגדל כדלקמן (במיליוני ש"ח במחירי תקציב 1994):

שנה	בסיס לפני תוספת	תוספת	בסיס מתוקן
1994	1,656	225	1,881
1995	1,881	225	2,106

למען הסר ספק, בסיס המענק המתוקן של שנת 1995 יעודכן על פי גידול האוכלוסיה ומקדמים בהתאם.

המענק יוקצה בין הרשויות המקומיות על פי קריטריונים המבוססים על עקרונות דו"ח סוארי שיקבעו על ידי משרדי הפנים והאוצר בהתייעצות עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות. העקרונות יוחלו על כלל הרשויות המקומיות ובמסגרת המשאבים שיוקצו. הקצאת המענק תביא בחשבון מתן עדיפות לערי פיתוח באזורי עדיפות לאומית.

על בסיס תקציב זה מתחייבות הרשויות המקומיות לפעול בתקציב מאוזן החל משנת 1995 בהתאם למענק שיאושר לכל רשות מקומית על ידי משרד הפנים ולבצע את כל הפעולות המתחייבות מכך.

ב. נוסף על התקציבים האמורים בסעיף א' לעיל יקבעו משרדי הפנים והאוצר מענק פיתוח מיוחד, החל משנת 1994, כאמור בסעיף ב' בקבוצה ה' בהסדר.

ההיקף התקציב האמור לשנת 1994 יקבע חודש ימים לאחר חתימה על סיכום זה.

ג. מוסכם בזאת כי תוספת המשאבים לכל רשות, על פי מסמך זה, מותנה בהחלטת הרשות המקומית להעלות ארנונה למגורים, החל מיום 1.7.94, כשיעור של 4% ובלבד שלא יעלה על הסכום המרבי הקבוע בתקנות ארנונה 1994. מובהר בזאת כי תוספת הארנונה האמורה לעיל הינה בנוסף לתוספת הארנונה שנקבעה לרשויות מקומיות במסגרת ההסדר.

ד. חתימת השרים על מסמך זה מהווה היתר לפי סעיף 11 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב התשנ"ג-1992), לתוספת ארנונה כאמור בסעיף ג' לעיל.

ה. מוסכם בזאת כי כל חוק, תקנה הסכם או מטלה חדשה שתטיל הממשלה על הרשויות המקומיות ושלחם נדרשת תוספת תקציב, יוסדר הנושא באופן מלא שלא בהכרח ממקורות המימון הקיימים של הרשויות המקומיות, לרבות מימון ממשלתי ובלבד שהשלטון המקומי לא יזוּם או יקדם את תהליך חקיקתם בניגוד לעמדת הממשלה.

השרים מודיעים כי בכוונתם להביא לאישור ועדת הכספים של הכנסת במסגרת תקנות הארנונה לשנת 1995 הוראה לפיה רשות מקומית אשר לא תקבל החלטה בדבר תוספת ארנונה למגורים בשנת 1994, תעדיכן את הארנונה בשנת 1995 באופן מצטבר שיביא בחשבון את הדרישה בהסכם זה בדבר תוספת כשיעור 4%.

3. הסדרי אכיפה

העברת המענקים לכיסוי גרעונות בשנת 1995 והגדלת תקציב משרד הפנים בשנת 1995 מותנה בהגשת הצעת חקיקה מוסכמת לכנסת, לעיגון מנגנוני האכיפה והבקרה שבדו"ח סוארי. הצעת החקיקה תתבסס על העקרונות בנספח המצ"ב.

אברהם (כייגה) שוחט
שר האוצר

עוז אלדר
יו"ר מרכז השלטון המקומי

יצחק רבין
ראש הממשלה ושר הפנים

2/10/94
בנימין כהן
יו"ר מרכז המועצות האיזוריות

תאריך

נספח - עקרונות לחקיקת מנגנון הבקרה והאכיפה

ביום 20 בפברואר 1994 חתמו שר הפנים וראש הממשלה, שר האוצר, יו"ר מרכז השלטון המקומי ויו"ר מרכז המועצות האיזוריות על הסדר כספי ברשויות המקומיות. במסגרת הסדר זה נקבע כי מנגנון הבקרה והאכיפה המוצע בדו"ח סוארי יעוגן בחקיקה.

להלן העקרונות שעל בסיסם תנוסח הצעת חקיקה שתוגש לוועדת שרים לחקיקה ולאישור הכנסת:

1. כללי דיווח - יקבעו כללים לדיווח שוטף של הרשויות המקומיות למשרד הפנים. פרטי הדוחות ואופן עריכתם יקבעו על ידי שר הפנים בתקנות.

2. גרעון - כנגד רשות מקומית שתחרוג מתקציבה ינקטו הצעדים הבאים:

א. על רשות מקומית שתחרוג מתקציבה באופן שהגרעון המצטבר שלה יהיה בשיעור של 25% ומעלה מהכנסותיה ב-4 רבעונים אחרונים, תוטל מכוח חוק תוספת מיוחדת לארנונה בשיעור של 5% או יותר. את התוספת ניתן יהיה לבטל לאחר איזון תקציב הרשות.

ב. רשות מקומית שגרעונה הנצבר עלה על 40% מהכנסותיה בפועל ב-4 רבעונים האחרונים או שגרעונה הנצבר בתום שנה מהטלת תוספת ארנונה לא פחת מ-30% מהכנסותיה ב-4 הרבעונים האחרונים ימנה לה משרד הפנים חשב מלווה עד לאיזון התקציב או עד למינוי מנהל מורשה. עם כניסת החוק לתוקף יבוטלו המינויים של החשבים המלווים שמונו מתוקף הסכמים קודמים ויבחנו לפי כללי החוק, כמו כן ימונו חשבים מלווים חדשים ברשויות המקומיות לפי הוראות החוק האמור בלבד.

ג. בתום תקופת מינוי החשב המלווה ובמידה שגרעונה הנצבר של הרשות המקומית לא יפחת משיעור של 30% מהכנסותיה ימונה לה מנהל מורשה שיתבצע עם התקיימות עילות שייקבעו בחוק.

תחילת סעיף זה לא תהיה קודם ליום 1.1.1995.
לעניין סעיף זה לא יחשב גרעון שנוצר בשנת 1994 עד לשיעור של 10% מהכנסות הרשות בשנת 1994.

3. סמכויות החשב המלווה והמנהל המורשה ומשך מיניהם

3.1 סמכויות חשב מלווה

א. החשב המלווה ימונה לתקופה של שנה אחת. במידה שמונה חשב מלווה באותו מועד עם הטלת תוספת הארנונה ימונה החשב המלווה לשנתיים.

ב. כל מסמך שיש לו משמעות כספית, לרבות חוזים וכתבי התחייבות, לא יחייב את הרשות המקומית אלא אם חתם עליהם בשם הרשות המקומית גם חשב המלווה.

ג. לא יתמנה אדם לעובד הרשות המקומית אלא באישור החשב המלווה.

ד. החשב המלווה יהיה ממונה על גביית הארנונה, האגרות והתשלומים המגיעים לרשות המקומית מכוח חוקי עזר, ומכוח כל דין אחר, ויהיו לו בעניין גביית התשלומים האמורים כל הסמכויות הנתונות לראש הרשות ולמועצת הרשות.

3.2 סמכות מנהל מורשה

- א. המנהל המורשה ימונה למשך תקופה שלא תיפחת משנה ולא תעלה על שנתיים. בחירות לראש הרשות ולמועצת הרשות תדחנה עד לסיום כהונתו של המנהל המורשה.
- ב. למנהל המורשה תהיינה כל הסמכויות הקיימות בתחום הכספי לראש הרשות ולמועצת הרשות אלא אם יחליט בית המשפט להשאיר חלק מן הסמכויות בתחום הכספי בידיו של ראש הרשות או בידי מועצת הרשות.
- ג. המנהל המורשה יהיה מוסמך לקבוע כי הארנונה הכללית, על כל סוגי הנכסים, תעלה בשיעור ריאלי של עד 5% במשך תקופת מינויו.
- ד. תנתן סמכות לבית המשפט להקפיא, במלואן או בחלקן, את חובותיה של הרשות המקומית, לפי נסיבות הענין, וזאת לפי בקשת המנהל המורשה.
- ה. המנהל המורשה יבטל הסכמי שכר, שינויים בשכר, בתנאי פרישה או גמלאות או הטבות כספיות אחרות הקשורות לעבודה שלא אושרו על ידי שר האוצר או מי שהסמיך לכך.

3.3 הגבלות על המנהל המורשה והחשב המלווה.

המנהל המורשה והחשב המלווה לא יורשו להתמודד בבחירות למועצת הרשות המקומית או לראשותה במשך 5 שנים מתום תקופת המינוי.

4. מסגרת אשראי

לרשויות המקומיות תקבע מסגרת אשראי כוללת (לצורך חישוב עמידה במסגרת האשראי יובאו בחשבון, על-פי כללים, חלק מאשראי של חברות עירוניות, בת עירוניות וגופים נתמכים) על פי כללים שיקבעו בחקיקה (שיעור אובליגו כולל, שיעור גרעון שוטף ועוד).

107
שר האוצר

סיכום בדבר יישום הסדר כספי ברשויות המקומיות

בהמשך למסמך עקרונות להסדר כספי לרשויות המקומיות שנחתם ביום 20 בפברואר 1994, בין ראש הממשלה, שר האוצר, יו"ר ממש"מ ויו"ר מרכז המתענות האזוריות (להלן ההסכם) מוסכם כי יישום ההסדר יתבצע כדלהלן:

א. בסיס נתונים

1. משרד הפנים יעביר למשרד האוצר את רשימת הרשויות המקומיות שלא מסרו עד ליום 28.2.94, ד"ח רבעוני ליום 9/93.
2. משרד הפנים יעביר למשרד האוצר קובץ נתונים מרוכז של הדיווחים הרבעוניים לספטמבר 1993 ודצמבר 1993, המהווים בסיס להסדר.
3. משרד הפנים, ימנה לאלתר, ד"ח מטעמו לכל הרשויות המקומיות המשתתפות בהסדר.

ב. כיסוי הנדע

1. משרד הפנים יכין ויפרסם, עד סוף מרץ 1994, תיקון לתקנות ההנחות בארנונה שיאפשר מבצע הנחות לחייבים לבני תשלום חובות העבר.
2. הממונה על השכר יקבע, תוך שבוע, רשימת מידע מבוקשת בנושא תנאי והסכמי השכר ברשות המקומית.
3. כל רשות תדווח, במסגרת ד"ח דצמבר 1993, על רשימת הנכסים המצויים ברשותה, לרבות נדל"ן, חברות עירוניות וחברות בת-עירוניות. שמאי מטעם הממשלה יקבע את ערך הנכסיט לצורך חישוב יתרת הגרעון כאמור בסעיף 6 להלן.
4. הרשויות המקומיות תידרשנה לחונט על הסכם להעברת מניות חברת מקורות לבעלות הממשלה כאמור בסעיף 22 להסכם.
5. לצורך חישוב היטלי החשבון, יקבע כי 75% מהדיווח של הקרנת חבילתי מתוקצבות המדווחת בדיווח הרבעוני 9/93 יחשבו כהיטלי חשבון, אלא אם יוכח אחרת.
6. המענק, לרשויות בקבוצות א-ג בסעיף 55 בהסכם יקבע כדלהלן:

XXX	היקף הגירעון "המוכר" על ידי משרד הפנים
(XX)	בניכוי: נכסים (לפי סעיף 3 לעיל)
(XX)	שיווי מניות מקורות (לפי סעיף 4 לעיל)
(XX)	גבייה מיתרת פיגורים (לפי ההסכם)
(XX)	היטלי השבחה (לפי סעיף 5 לעיל)
(XX)	גירעון מתגלגל (לפי ההסכם)
(XX)	אשראי בנקאי (לפי ההסכם עד 60% ו-7.5% פרעון מלוות)
XXX	יתרת גירעון למענק

7. המענק יועבר ב-3 מנות כמפורט להלן:

א. מנה ראשונה בסך 50 מיליון ש"ח מהמענק לכיסוי גרעון תועבר במהלך חודש מרץ 1994.

ב. מנה שנייה, המהווה השלמה לכ-50% מהמענק הכולל לכיסוי גירעון תועבר במחצית השנייה של שנת 1994 ולאחר שמולאו תנאים אלה:

1. ר"ח של משרד הפנים החל בבדיקת הדיווחים, הכספים ליום 31.12.93.
2. הועברה רשימת מידע בנושא שכר, בחתום לדרישות הממנה על השכר.
3. הרשות החלה בבניה, מיתרת פיגורים במיסים כמתחייב מחתקנות האמורות בסעיף ב(1) להסכם זה לשביעות רצונו של משרד הפנים.
4. הרשות העלתה ארנונה בהתאם לסעיף ב(11) להסכם זה.

ג. מנה שלישית המהווה השלמה ל-100% המענק לכיסוי גרעון תועבר בשנת 1995 לאחר שמולאו תנאים אלה:

1. הרשות הוכיחה כי עמדה בכל התחייבויותיה. כנדרש בהסכם לרבות גביה מיתרת פיגורים במיס ובארנונה.
2. בוסלו הסכמי שכר חריגים בהתאם לדרישת הממנה על השכר.
3. נחתם הסכם העברת מניות מקורות.

מוסכם כי המנה השלישית תועבר רק לאחר הגשת טיוטת חוק מסכמת כאמור בסעיף 17 להסדר, לכנסת.

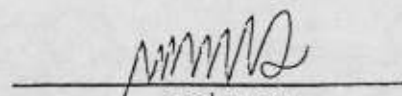
8. משרד הפנים, לאחר התייעצות עם מרכז השלטון המקומי, ימנה חשבים מלווים, תוך חודש, בהתאם למכתבם של הממנה על התקציבים ומנכ"ל משרד הפנים מיום 14.2.94.

משרד הפנים יקבע את תפקידי ועדות הבדיקה וימנה, תוך חודש ימים, ועדות כאמור לכל הרשויות הנכללות בקבוצה א' לפי סעיף 5 להסכם.

9. עד ליום 1.5.94 תוגש הצעת חקיקה מסכמת, לפי סעיף 17 להסכם, לוועדת שרים לחקיקה.

10. משרד הפנים יקבע את שיעור ההעלאה ומועדי ההעלאה הנדרשים בארנונה לכל אחת מן הרשויות המקומיות הנדרשות לכך בהסכם.


יחזק בלז
סמנכ"ל משרד הפנים


שי טלמון
סגן הממונה על התקציבים

עקרונות להסדר כספי ברשויות המקומיות

מרכז השלטון המקומי, מרכז המועצות האיזוריות, ומשרדי הפנים והאוצר מסכימים כי המשבר הכספי ברשויות המקומיות יבוא על פתרונות על בסיס העקרונות הבאים:

א. בסיס הנתונים לכיסוי גרעון

1. הרשות המקומית תעביר דו"ח רבעוני במתכונת הקבועה של משרד הפנים ליום 9/93 כתנאי הכרחי לביצוע הסדר כיסוי גרעון.
באופן חד פעמי ולמטרת הסדר זה בלבד יותר לרשויות המקומיות להעביר דו"ח רבעוני עד ליום 28.2.94. רשות מקומית שלא תעביר דו"ח רבעוני עד למועד האמור לא תשתתף בהסדר זה.
2. השלמת כיסוי הגרעון בשנת 1994 ברמת הרשות הבודדת תהיה רק לאחר קבלת נתוני ביצוע תקציב 1993 מבוקרים מטעם רואה חשבון שישלח מטעם משרד הפנים לפי דו"ח נתונים מצ"ב.

ב. מימון הגירעון ברשויות המקומיות

1. הגירעון המצטבר שמקורו בתקציב הרגיל ברשויות המקומיות (להלן - הגרעון המצטבר) ימומן ככלל מהגברת הכנסות עצמיות, מכירת נכסים, שימוש בקרנות פיתוח, מענק ממשלתי ואשראי בנקאי.
2. המענק הממשלתי למימון הגירעון המצטבר לכלל הרשויות המקומיות וברמת הרשות הבודדת יפרס על פני שתי שנות תקציב, 1994 ו-1995 וינתן גם כנגד העברת מניות ו/או זכויות לקבל מניות של "חברת מקורות" מהרשויות המקומיות לבעלות הממשלה. שווי המניות והזכויות למניות ייקבע בהתאם לסכום שנקבע לגבי העברת המניות הרגילות והזכויות למניות בהסכם שנערך בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית לפי אותו יחס שבהסכם האמור שיועבר לעיון הרשויות המקומיות.
3. רשות מקומית שהיקף חובותיה הבנקאיים, שמועד פרעונם עולה על שנה אחת, נמוך מ-60% מהוצאותיה בפועל ב-4 רבעונים האחרונים של שנת 1993 תדרש לקחת אשראי בנקאי לזמן ארוך לכיסוי גרעונותיה עד לרמה של 60%, ובלבד שפרעון המלוות הצפוי לשנת 1994 אינו עולה על 7.5% מהוצאותיה כאמור. אותם מקרים שהרשות תתקשה לגייס אשראי כאמור, יבחנו על ידי משרד הפנים, מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות ובמידת הצורך יחליף מענק ממשלתי את האשראי הבנקאי.

4. הרשויות המקומיות ימיינו לקבוצות בהתאם לחומרת הבעיה הכספית, הסדרים שנעשו בעבר, והשתייכותן לרשויות שקבלו או לא קבלו מענק איזון בשנת 1993. פיתרון המשבר הכספי יהיה במתכונת שונה מקבוצה לקבוצה.

5. להלן חלוקת הקבוצות ואופן מימון הגירעון:

קבוצה א'

ברשויות שלהן גרעון מצטבר בשיעור העולה על 25% מהוצאות הרשות בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים של שנת 1993 ואשר נעשה להם הסדר פרטני, מאז שנת 1991, יבוצעו הצעדים הבאים:

א. מינוי ועדת בדיקה לרשות המקומית - תפקידי ועדת הבדיקה יקבעו ע"י משרד הפנים בהתייעצות עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות.

ב. משרד הפנים יתקין תקנות שיאפשרו מבצעי הנחות לחייבים לגבי תשלום חובות עבר של ארנונה. התקנות יקבעו בהתייעצות עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות.

ג. בכפוף לאמור בסעיף ב' לעיל יגבו 25% מיתרת פגורים בארנונה 50% מיתרת הפגורים במים. על אף האמור, רשויות מקומיות אשר נעשה להן הסדר רב שנתי להגדלת המענק הממשלתי כנגד הגברת הכנסות עצמיות תדרשנה לגבות 50% מיתרת הפגורים בארנונה.

ד. העברת 50% מהיטלי ההשבחה לטובת כיסוי גירעון. הרשות תתחייב בדו"ח כספי שנתי של 1993 לעשות את התיקון החשבונאי.

ה. מכירת נכסים כפי שיוסכם בין הממשלה לרשות המקומית. ההסכמה תכלול את ערך הנכס ומועד מימון.

ו. יתרת הגירעון בקיזוז 10% חוב מתגלגל מתוך הוצאות הרשות בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים של שנת 1993 ימומן על ידי מענק ממשלתי בשתי שנות תקציב 1994, 1995 ו/או אשראי בנקאי שמועד פרעונו עולה על שנה אחת.

ז. העלאת ארנונה למגורים בשיעור ריאלי של לפחות 5% עבור יתרת שנת 1994 ובשנת 1995, ובלבד שלא יעלה על תעריף הארנונה המרבי. חתימת שר האוצר ושר הפנים על הסכם זה מהווה היתר לתוספת ארנונה כנדרש לפי סעיף 11 בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשנ"ג - 1992.

ח. בנוסף לאמור בסעיף ז' לעיל, רשויות מקומיות אשר נעשה להן הסדר רב שנתי להגדלת המענק הממשלתי כנגד הגברת הכנסות העצמיות ידרשו להעלות את הארנונה כמתחייב מהחלטת הממשלה והסכמים הנובעים מהחלטת הממשלה.

קבוצה ב'

ברשויות שלהן גרעון מצטבר העולה על 25% מהוצאות הרשות בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים של שנת 1993 יבוצעו הצעדים הבאים:

- א. משרד הפנים יתקין תקנות שיאפשרו מבצעי הנחות לחייבים לגבי תשלום חובות עבר של ארנונה. התקנות יקבעו בהתייעצות עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות.
- ב. בכפוף לאמור בסעיף א' לעיל יגבו 25% מיתרת פיגורים בארנונה ו-50% מיתרת הפיגורים במים. על אף האמור, רשויות מקומיות אשר נעשה להן הסדר רב שנתי להגדלת המענק הממשלתי כנגד הגברת הכנסות עצמיות תדרשנה לגבות 35% מיתרת הפיגורים בארנונה.
- ג. העברת 50% מהיטלי ההשבחה לטובת כיסוי גירעון. הרשות תתחייב בדו"ח כספי שנתי של 1993 לעשות את התיקון החשבונאי.
- ד. מכירת נכסים כפי שיוסכם בין הממשלה לרשות המקומית. ההסכמה תכלול את ערך הנכס ומועד מימוש.
- ה. יתרת הגירעון בקיזוז 9% חוב מתגלגל מתוך הוצאות הרשות בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים של שנת 1993 ימומן על ידי מענק ממשלתי בשתי שנות תקציב 1994 ו-1995 /או אשראי בנקאי שמועד פרעונו עולה על שנה אחת.
- ו. העלאת ארנונה למגורים בשיעור ריאלי של לפחות 5% עבור יתרת שנת 1994 ובשנת 1995, ובלבד שלא יעלה על תעריף הארנונה המרבי. חתימת שר האוצר ושר הפנים על הסכם זה מהווה היתר לתוספת ארנונה כנדרש לפי סעיף 11 בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשנ"ג - 1992.
- ז. בנוסף לאמור בסעיף ו' לעיל, רשויות מקומיות אשר נעשה להן הסדר רב שנתי להגדלת המענק הממשלתי כנגד הגברת הכנסות העצמיות ידרשו להעלות את הארנונה כמתחייב מהחלטת הממשלה והסכמים הנובעים מהחלטת הממשלה.

קבוצה ג'

ברשויות שלהן גירעון מצטבר בשיעור של 5%-25% מהוצאות הרשות בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים של שנת 1993 יבוצעו הצעדים הבאים:

- א. משרד הפנים יתקין תקנות שיאפשרו מבצעי הנחות לחייבים לגבי תשלום חובות עבר של ארנונה. התקנות יקבעו בהתייעצות עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות.
- ב. בכפוף לאמור בסעיף א' לעיל יגבו 25% מיתרת פיגורים בארנונה ו-50% מיתרת הפיגורים במים. על אף האמור, רשויות מקומיות אשר נעשה להן הסדר רב שנתי להגדלת המענק הממשלתי כנגד הגברת הכנסות עצמיות תדרשנה לגבות 30% מיתרת הפיגורים ובארנונה.
- ג. העברת 25% מהיטלי ההשבחה לטובת כיסוי גירעון. הרשות תתחייב בדו"ח כספי שנתי של 1993 לעשות את התיקון החשבונאי.

ד. מכירת נכסים כפי שיוסכם בין הממשלה לרשות המקומית. ההסכמה תכלול את ערך הנכס ומועד מימוש.

ה. יתרת הגירעון בקיזוז 5% חוב מתגלגל מתוך הוצאות הרשות בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים של שנת 1993 ימומן על ידי מענק ממשלתי בשתי שנות תקציב 1994 ו-1995 ואו אשראי בנקאי שמועד פרעונו עולה על שנה אחת.

ו. רשויות מקומיות אשר נעשה להן הסדר רב שנתי להגדלת המענק הממשלתי כנגד הגברת ההכנסות העצמיות ידרשו להעלות את הארנונה כמתחייב מהחלטת הממשלה והסכמים הנובעים מהחלטת הממשלה.

קבוצה ד'

הרשויות המקומיות שלא קבלו מענק איזון בשנת התקציב 1993 תחולקנה לשתי תת קבוצות:

1. רשויות מקומיות שלהן גרעון מצטבר בשיעור העולה על 5% מהוצאות הרשות בפועל ב-4 רבעונים האחרונים של שנת 1993 יבוצעו ההסדרים הבאים:

א. משרד הפנים יתקין תקנות שיאפשרו מבצעי הנחות לחייבים לגבי תשלום חובות עבר של ארנונה. התקנות יקבעו בהתייעצות עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות.

ב. בכפוף לאמור בסעיף א' לעיל יגבו 25% מיתרת פיגורים בארנונה ו-50% מיתרת הפיגורים במים.

ג. העברת 25%-50% (בהתאם להיקף הגרעון) מהיטלי החשבחה לטובת כיסוי גירעון. הרשות תתחייב בדו"ח כספי שנתי של 1993 לעשות את התיקון החשבונאי.

ד. מכירת נכסים כפי שיוסכם בין הממשלה לרשות המקומית. ההסכמה תכלול את ערך הנכס ומועד מימוש.

ה. יתרת הגירעון בקיזוז 5% חוב מתגלגל מתוך הוצאות הרשות בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים של שנת 1993 ימומן על ידי אשראי בנקאי לטווח קצר ואו לטווח ארוך.

ו. העלאת ארנונה למגורים בשיעור ריאלי של לפחות 5%, ובלבד שלא יעלה על התעריף המרבי.

2. רשויות מקומיות שגרעון המצטבר בכל הדיווחים הרבעוניים של שנת 1993 פחת משיעור של 5% מהוצאות הרשות בפועל ב-4 רבעונים האחרונים המתייחסים לכל רבעון יקבעו הסדרים להגברת חופש הפעולה הכלכלי והגברת העצמאות הניהולית המבוססים על העקרונות הבאים:

היקף החובות הכולל של הרשות המקומית (לרבות אשראי בנקאי, אשראי ספקים וחובות אחרים) יקבע כשיעור מההכנסות השנתיות של הרשות המקומית. משרדי האוצר והפנים לא יתערבו ביעד האשראי, משך פרעונו ומקור האשראי ובלבד שהרשות המקומית לא תחרוג ממסגרת החובות שתקבע לה ולא תגדיל את גרעונה המצטבר מעל 5%.

קבוצה ה'

לרשויות מקומיות שלהן גרעון מצטבר, בכל אחד מן הדיווחים הרבעוניים של שנת 1993, פחת מ-5% מהוצאותיהן בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים המתייחסים לכל רבעון יוקצה מענק מיוחד לפיתוח על בסיס העקרונות הבאים:

- יקבע מענק מיוחד שינתן כתוספת לתקציב הפיתוח של משרד הפנים החל משנת 1995.
- המענק יוקצה הן לרשויות המקבלות מענק איזון והן לרשויות שאינן מקבלות מענק איזון.
- סכום המענק ואמות המידה להקצאתו יקבעו ע"י משרד הפנים ומשרד האוצר.
- יעוד המענק יהיה לפי החלטת ראש הרשות ובלבד שיועד לנושא פיתוח חד פעמי אשר לא יגרום בעתיד להרחבות תקציביות.

ג. איזון התקציב השוטף

1. יוחל בהפעלת הקריטריונים להקצאת מענק משרד הפנים על בסיס עקרונות ועדת סוארי כפי שיוסכם בין משרדי הפנים והאוצר, בהתייעצות עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות. תוספת התקציב הנגזרת ממהלך זה ולוח הזמנים תסוכם בין משרד האוצר ומשרד הפנים.
2. הממונה על השכר בשיתוף עם משרד הפנים, מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות יגבשו הסדר לביטול הסכמי שכר חריגים וצעדים אופרטיביים לביצועו.

3. תנאי לכיסוי גירעון על ידי הממשלה הוא העברת כל המידע בנושא תנאי והסכמי שכר ברשות המקומית לממונה על השכר.
4. תוך חודש ימים יגובש הסדר בנושא תקציב 1994 בין משרד הפנים, משרד האוצר מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות. על בסיס הסדר זה, הרשויות המקומיות מתחייבות לפעול בתקציב מאוזן בהתאם למענק שיאושר על ידי משרד הפנים לשנת 1994 ולבצע את הפעולות המתחייבות מכך.
5. בהמשך לאמור בסעיף ג (4), בשנת 1994 לא יאשר משרד הפנים אשראי למימון תקציב שוטף שאיננו במסגרת הסדר זה למעט חח"ד עד גובה 5% מהתקציב.

ד. הסדרי אכיפה חדשים

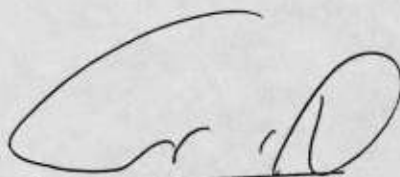
1. במסגרת הסדר זה מוסכם לעגן בחקיקה את מנגנון הבקרה והאכיפה שבדו"ח סוארי.

החקיקה תתבסס בין היתר על העקרונות המפורטים להלן:

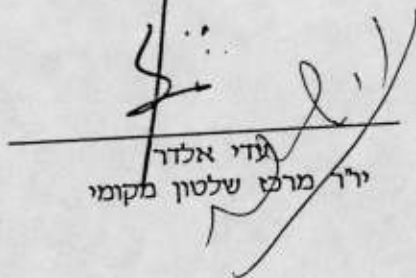
- א. הרשויות המקומיות יחויבו בדיווח רבעוני למשרד הפנים.
 - ב. נגד רשות מקומית שתחרוג מהיקף חובות שיותר לה או שתחרוג מתקציבה ינקטו צעדי אכיפה שיכללו העלאת ארנונה למגורים ומינני "מנהל מורשה" וזאת בהתאם למשך וגובה החריגה. משרדי הפנים והאוצר, מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האיזוריות יקבעו את התנאים למינני מנהל מורשה.
- "המנהל המורשה" ימונה על ידי שר הפנים ויאשר על ידי בית המשפט. המנהל המורשה יפעיל את הרשות המקומית ויוקנו לו כל סמכויות ראש העיר ומועצת העיר בתחום הכספי. המנהל יפעל כמפעיל בסמכות בית המשפט ולא יהיה מחוייב לחובות קודמים ליום מינויו. כל הסכומים עד ליום מינויו יוקפאו בערכם הנומינלי וללא ריבית. המנהל המורשה ימונה לשנה אחת ויכול שמינויו יוארך בשנה נוספת בחסות בית המשפט, במידה שלא יושג איזון תקציבי וכיסוי הגירעון הנצבר.
- עם תום מינוי המנהל המורשה יעמדו החובות טרם מינוי המנהל לפרעון בדומה לכלל חובות הרשות המקומית אולם יהיו בערכם הנומינלי (ללא ריבית).

ב. לענין זה, לא יחשב גרעון שמקורו בחקיקה שנכנסה לתוקפה לאחר 1.1.94 אלא אם יקבע הסדר למימון תוספת העלות הנגזרת מחקיקה כאמור.

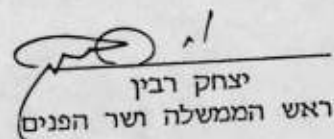
2. השלמת הסדר כיסוי הגירעונות בשנת תקציב 1995 מותנת בביצוע כל המוטל על רשות מקומית לפי הסכם זה ובהשלמת הניגזרת מיישום ד"ח סוארי בהסכמת משרדי האוצר, הפנים המקומי ומרכז המועצות האיזוריות.



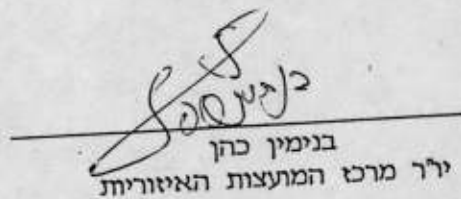
אברהם (ביינה) שוחט
שר האוצר



יעדי אלדר
יו"ר מרכז שלטון מקומי



יצחק רבין
ראש הממשלה ושר הפנים



בנימין כהן
יו"ר מרכז המועצות האיזוריות

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ג' באדר התשנ"ד
14 בפברואר 1994
ת.94-14258

לכבוד

מר בנימין כהן
יו"ר מרכז המועצות האיזוריות

מר עדי אלדר
יו"ר מרכז השלטון המקומי

גדון: מינוי חשבים מלווים לרשויות מקומיות

ברצוני להביא לידיעתכם כי במסגרת הסמכות הנתונה לנו, מתוקף הסכמים שנחתמו עם הרשויות המקומיות, בכוונתינו למנות חשבים מלווים לכל הרשויות המקומיות שלהן גרעון מצטבר העולה על 25% מהוצאות הרשויות המקומיות בפועל ב-4 הרבעונים האחרונים ואשר נעשה להן הסדר פרטני, מאז שנת 1991.

מינוי החשבים המלווים יעשה בסמוך להסדר כספי המגובש בימים אלו עמכם.

בכבוד רב

עמרם קלעג'י

מנכ"ל משרד הפנים

דד ברוט

הממונה על התקציבים

העתק:

מר יצחק רבין - ראש הממשלה
מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר

תש
סני

מל"ר: אלדז וכל
מל"ר: חלילי

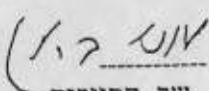
שר האוצר

ישראל. ט"ז בכסלו התשנ"ה
19 בנובמבר 1994
ת.94-83749

סיכום פגישה בין ראשי הרשויות הדרוזיות לבין שרי האוצר והתיירות:

1. הממשלה מתחייבת להמשיך ולפעול להענקת שוויון למגזר הדרוזי ומעריכה את תרומתו של מגזר זה למדינת ישראל.
2. שר האוצר מתחייב להמשיך ולפעול למימוש החלטת הממשלה בנושא המגזר הדרוזי שהתקבלה בשנת 1991. לצורך זאת, יועמדו המשאבים הנדרשים בהתאם לתוכנית חמש שנתית.
3. תוך יומיים יגישו נציגי הרשויות הדרוזיות לשר האוצר הצעות שהכינו לשיפור מצבן של הרשויות הדרוזיות.
4. התוכנית תבדק ובעקבות זאת יגבש שר האוצר בשיתוף הגורמים הנוגעים בדבר, תוכנית עבודה מחייבת עד ליום 01.03.1995.
5. שר האוצר יציע תוך שבועיים תוכנית לחיזוק תקציבי הפיתוח למגזר הדרוזי בתיאום משרדי הממשלה הבאים: חינוך, שיכון, מסחר ותעשייה, תחבורה ותיירות. התוכנית תוצע במסגרת התקציבים הקיימים לשנת 1995. אשר לכיסוי גרעונות הרשויות הדרוזיות, שר האוצר יפעל במשותף עם משרד הפנים להחשת הפתרון במסגרת ההסכם עם השלטון המקומי.
6. שר האוצר תומך עקרונית בבקשת הרשויות הדרוזיות לקביעת סיעוף נפרד למגזר הדרוזי במסגרת תקציב המדינה. שר האוצר יבוא בדברים עם השרים הנוגעים בדבר ותוך שבועיים תינתן תשובתו בנושא לרבות קביעת מועד יישום הסיעוף.
7. שר האוצר יבדוק אפשרות יישום החלטת הממשלה בעניין איזורי עדיפות לאומית שלטענת הרשויות עדיין לא יושמה, לרבות חיזוק מעמדם של היישובים שאינם נכללים באיזורי עדיפות לאומית.
8. השרים פונים אל ראשי הרשויות בבקשה לשקול צעדיהם מחדש לאור ההצעות שהוצעו להם הערב.


נציגי הרשויות הדרוזיות


שר התיירות
עוזי ברעם


שר האוצר
אברהם (בייגה) שוחט

3 01

n.94-67582

סיכום דיון בדבר הסדר כספי לרשויות המקומיות הערביות

השתתפו:

שר האוצר ונציגי משרדו
ח"כ ואליד צאדק
יו"ר מרכז השלטון המקומי ונציגי המרכז
ראשי המועצות המקומיות הערביות
מנכ"ל משרד הפנים ונציגי משרדו

סוכם:

1. מענק כללי

תוספת המענק הכללי לבסיס התקציב הרגיל בסך 150.0 מלש"ח תחולק ל-3 שנים כדלקמן:

1994 -	35.0
1995 -	55.0
1996 -	60.0
סה"כ	150.0

2. כסוי גרעונות

א. תעשה בדיקה וטיפול פרטני בכל רשות ורשות לסגירת הגרעון המצטבר בתקציב הרגיל עד ליום 31.12.93.

ב. הטיפול יחל לאלתר ויעשה מאמץ לסיימו תוך חודש ימים ולא יאוחר מ-45 ימים.

ג. כחלק מכיסוי הגרעון יועמד:

1. אשראי תקציבי בשנת 1994 בסך 20.0 מלש"ח
2. סכום של 15.0 מלש"ח בשנת 1994 ושל 15.0 מלש"ח בשנת 1995 מתוך כספי הסכם הגרעונות שנחתם עם השלטון המקומי.
3. סכום של 20.0 מלש"ח יוקצה (בשנת 1994) לרשות המגזר הערבי לשימוש זמין בגין הסכמי השכר.

3. למגזר הערבי אופציה להשתמש בחלק מכספי הפיתוח של שנת 1995 המתוקצבים במשרד הפנים בשנת 1994.

שר האוצר יפעל להוסיף סכומים אלה לתקציבי הפיתוח המיועדים למגזר הערבי במשרדי הממשלה האחרים בשנת 1995 וביחס לתקציב שהוקצה למגזר הערבי ממשרדים אלה בשנת 1994.

4. תוקם וועדה כשיתוף נציגי משרדי האוצר והפנים ונציגי השלטון המקומי שתפקידה יהיה לבחון את מכלול הבעיות של הרשויות הערביות בתחום התקציב השוטף והפתוח ותגבש המלצות ללוח זמנים שבו יושג שוויון בהקצאת תקציב רגיל ותקציב פתוח במקביל להגברת הכנסות עצמיות, בין המגזר הערבי ושאר המגזרים.
- הוועדה תוקם תוך חודש ימים, תסיים עבודתה תוך 6 חודשים ותמסור המלצותיה ומסקנותיה לשר האוצר.
5. הרשויות המקומיות הערביות מקפאות את כל צעדי המחאה שנקטו בהם ושהיו אמורים לנקוט בהם עד מימושן של ההתחייבויות שנזכרו לעיל.

רשם: גיורא רוזנטל

תאריך: 24.8.1994

נ. רפ"א

התקציב - התקציב א ונכ"ל הציג

סיכום בנושא מענקים לערי פיתוח

1. משרדי הפנים והאוצר יעבירו לרשויות המקומיות מקבלות המענק ובכלל זה לערי הפיתוח עד תחילת נובמבר את החלק היחסי מהפרשי השכר המוכרים הנובעים מהסכמי השכר במגזר הציבורי שלא תוקצבו בתקציב המקורי של השתתפות משרד הפנים ברשויות המקומיות לשנת 1994.
2. משרדי החינוך, הרווחה והאוצר יעבירו לרשויות המקומיות ובכלל זה לערי פיתוח עד תחילת נובמבר את החלק היחסי מהפרשי השכר המוכרים הנובעים מהסכמי השכר במגזר הציבורי שלא תוקצבו בתקציב המקורי של משרד החינוך והרווחה לשנת 1994.
3. משרדי הפנים והאוצר יפעלו לפיתרון הבעיה התקציבית שנוצרה בתקציבי הרשויות המקומיות מקבלות המענק בעקבות העלאת מחיר המים בחודש יולי 1994 בשיעור של 4%. פיתרון הבעיה יהיה בדרך של שיפוי תקציבי.
4. משרדי החינוך והאוצר יעבירו לרשויות המקומיות ובכלל זה ערי הפיתוח עד סוף 1994 סכום של 30 מיליון ש"ח עבור השמירה שבוצעה במוסדות חינוך בתשנ"ד וזאת בגין העובדה שועדת החינוך של הכנסת לא אישרה לגבות אגרת שמירה מההורים.
5. א. כיסוי הגרעונות לרשויות המקומיות ובכלל זה ערי הפיתוח יתבצע על פי הסיכום שנחתם ב-20.2.94 בין רה"מ ושר הפנים, שר האוצר, יו"ר מרכז השלטון המקומי ויו"ר מרכז המועצות האיזוריות ועל פי הדוחות הכספיים ליום 31.12.93 המבוקרים על ידי רה"מ מטעם משרד הפנים.
ב. ייעשה מאמץ לזרז את תהליכי הבדיקה הנדרשים בערי הפיתוח. משרד האוצר יעמיד את מלוא המשאבים המתחייבים מבדיקה זו.
- ג. בכפוף להסכם מיום 20.2.94 ולהסכם מיום 27.6.94 תיעשה, על ידי משרד הפנים, עד סוף שנת 1994, בדיקה למשמעות יישום ההסכמים במספר ערי פיתוח הנמצאות במצוקה תקציבית קשה במיוחד, מתוך מגמה לאבחן את בעייתן ולפתור את מצוקתן.
6. ממשלת ישראל רואה כאחד מיעדיה את חיזוק איזורי הפריפריה ובמסגרת זו תיפעל לתיגבור תקציבי נוסף לערי הפיתוח במענק משרד הפנים השוטף ובתקציב הפיתוח לשנת 1995 וזאת בהתאם למפת איזורי העדיפות הלאומית ועל פי המצב הסוציאקונומי. עד ליום 28.2.95 יקבעו אופן ושיטת תגבור המשאבים לערי הפיתוח על ידי משרד הפנים בהתייעצות עם מש"מ ויו"ר פורום ערי פיתוח.
7. צוות משותף למשרד הפנים, משרד האוצר והשלטון המקומי יבחן את נושא ה"מטשינג" הנדרש מהרשויות המקומיות במקביל להקצבות ממשלתיות לפיתוח מתוך מגמה לצמצם את היקף השתתפות הרשות המקומית.

כ' בכסלו התשנ"ה
23 בנובמבר 1994
ת.94-85185

סיכום בנושא רשויות נטולות מענק

1. מענקי משרד הפנים

א. מענק שוטף

החל משנת 1995 יכללו כל הרשויות נטולות המענק במודל הקצאת המענק של משרד הפנים. המודל נותן ביטוי לתוספות השכר שניתנו במגזר הציבורי.

רשויות שימצאו זכאיות למענק איזון יקבלו אותו החל משנת תקציב 1995.

ב. כיסוי גירעונות

גירעונות הרשויות נטולות המענק, שהצטברו עד ליום 31.12.93 יכוסו בהתאם לכללים שנקבעו בסיכום בין מרכז השלטון המקומי לבין הממשלה מיום 20.2.1994 ובמכתב ההבהרה של שר האוצר מיום 15.3.94.

2. מענקי שאר משרדי הממשלה

א. החל משנת 1995 לא תהיה אבחנה בשאר משרדי הממשלה (להוציא משרד החינוך) בין רשויות מקבלות מענק ורשויות נטולות מענק.

ב. 1. במשרד החינוך תהיה אבחנה בין רשויות מקבלות מענק לרשויות נטולות מענק אך ורק בדרך לחישוב עלות גן ילדים.

ברשויות מקבלות מענק חישוב עלות גן ילדים מתבסס על 31 ילדים בגן וברשויות נטולות מענק חישוב עלות גן ילדים מתבסס על 35 ילדים בגן.

החל מ-1.1.95 החישוב לנטולות מענק יתבסס על 34 ילדים בגן והחל מ-1.9.95 החישוב יתבסס על 33 ילדים בגן.

האבחנה תעשה בשל העובדה שלרשויות אלה מספר רב יותר של גנים בישוב דבר המאפשר לבצע ביתר קלות פעולות ויסות.

2. בכל שאר הסעיפים בהם היתה אבחנה בין רשויות נטולות מענק למקבלות מענק במשרד החינוך תבוטל האבחנה החל מ-1.1.95.

3. מטלות חדשות

שר האוצר מאשר את סעיף 2(ה) בסיכום מיום 27.6.94 בין מרכז השלטון המקומי לבין הממשלה הקובע כי חוק, תקנה, הסכם או מטלה חדשה שתטיל הממשלה על הרשויות המקומיות שלהם נדרשת תוספת תקציב, יוסדר הנושא באופן שלא בהכרח ממקורות המימון הקיימים של הרשויות המקומיות לרבות מימון ממשלתי.

נציגי הרשויות המקומיות מאשררים את סעיפים 2א' ו-2ג' בסיכום האמור הקובע כי הרשויות המקומיות מתחייבות לפעול בתקציב מאוזן החל משנת 1995 ותוספת משאבים לכל רשות מותנית בהעלאת ארנונה למגורים בשיעור של 4% מעבר לעליית המדד.

4. חיזוק עצמאות רשויות שאינן מקבלות מענקים

א. היתרי אשראי

רשויות עצמאיות (נטולות מענק) שהגירעון המצטבר שלהן הינו בשיעור של עד 15% מהתקציב יקבלו חופש פעולה בקבלת אשראי מהבנקים עד לתקרה שבה גובה האובליגו הבנקאי יהיה 60% מהתקציב.

הסדר זה יופעל לנסיון בשנת 1995.

ב. ארנונה למגורים

רשויות נטולות מענק המעונינות להעלות ארנונה למגורים מעבר לשיעור שנקבע בתקנות תקבל היתר להעלאת נוספת של עד 14%.

ג. ארנונה לסקטור עסקי

משרדי הפנים והאוצר יתירו לרשויות נטולות מענק להעלות ארנונה לסקטור עסקי מעבר לשיעור שנקבע בתקנות וזאת בתנאים הבאים:

1. ההיתרים ינתנו לאותן רשויות שבהן הארנונה לסקטור העסקי היתה מתחת לממוצע הארצי בשנת 1994 ובשיעור של עד 10% מעבר למדד, או בשיעור שיביא את הארנונה בשוב לרמת הארנונה הממוצעת הקיימת ברשויות העצמאיות, הנמוך מבין השתיים.

2. העלאת הארנונה לסקטור העסקי תותנה בשינוי בשיעור זה של הארנונה למגורים, מעבר לשינוי עליו הוסכם בסיכום מיום 27.6.94.

שרגא בלזר משרד עורכי-דין

SHRAGA BLAZER LAW OFFICE

לשכת שר האוצר

94-88149

חש' מספר

56

א/

המשימות:

שרגא בלזר, עו"ד

ורד רם, עו"ד

עדנה שבודי, עו"ד

גיני טנוס, עו"ד

SHRAGA BLAZER, LL. B.

VERED RAM, LL. B.

EDNA SHABUDY, LL. B.

JENNY TANNOUS, LL. B.

4, HERZL STREET HAIFA 33502

P.O.B. 44581, TEL. 04-622565, 679064

FAX. 972-4-671471

HAIFA 15.11.94 חיפה

86/ה

REF. No. מספר:

33502 חיפה 4, הרצל

ת.ד. 44581, טל. 04-622565, 679064

פקס. 972-4-671471

ר ש ר
א ק ס פ ר ס

ינתקים:

לכבוד, ✓
שר האוצר
משרד האוצר
י ר ו ש ל י ס

לכבוד,
השר לעניני דתות
המשרד לעניני דתות
י ר ו ש ל י ס

לכבוד,
שר הפנים
משרד הפנים
י ר ו ש ל י ס

שרים נכבדים,

הנדון: תקציב המועצה הדתית קרית אתא לשנת 1994

1. רצ"ב הצעת מסגרת התקציב של המועצה הדתית קרית אתא בסך כולל של - 6,068,000 ש"ח.
2. הצעת התקציב הוגשה לעיריית קרית אתא, כמתחייב מסעיף 9 לחוק שרותי הדת היהודיים, אך נתגלעו חילוקי דעות בין העירייה לבין המועצה הדתית וזאת על רקע אי יכולתה של הרשות המקומית לעמוד בחלקה בשעור של 60% מהסכום וכמתחייב מהחוק, הגם שהעירייה הסכימה כי הסך הנ"ל אכן עונה לצרכי המועצה הדתית עקב מצבה הכלכלי הקשה כיום.
3. מצב המועצה הדתית בקרית אתא קשה ממש ואי יכולת המועצה הדתית לתפקד. עובדי המועצה לא קבלו את משכורותיהם כבר כשנתיים - ניתנו פסקי דין נגד המועצה הדתית המחייבים אותה לשלם המשכורות לעובדיה בצרוף פיצויים בגין הלנת שכר, ביה"ד לעבודה פנה בפסקי דינו למשרד הדתות על מנת שימצא פתרון לבעיה כאובה זו ועוד.
4. לא רק זה בלבד אלא שכיום פועלת המועצה הדתית באמצעות ממונה שמונה לה על רקע הבעיות הקשות שנתגלעו בתפקודה ואף מצאו את ביטויים בדו"ח מבקר המדינה.

2./...

שרגא בלזר משרד עורכי-דין
SHRAGA BLAZER LAW OFFICE

SHRAGA BLAZER, LL. B.
VERED RAM, LL. B.
EDNA SHABUDY, LL. B.
JENNY TANNOUS, LL. B.

4, HERZL STREET HAIFA 33502
P.O.B. 44581, TEL. 04-622565, 679064
FAX. 972-4-671471

HAIFA _____ חיפה

REF. No. _____ מספר

שרגא בלזר, ע"ד
ורד רם, ע"ד
עדנה שבודי, ע"ד
גיני טנוס, ע"ד

רח' הרצל 4, חיפה 33502
ת.ד. 44581, טל. 04-622565, 679064
פקס. 972-4-671471

- 2 -

5. ללא הסך הנקוב בהצעת התקציב המצורפת למכתבנו זה לא קיימת אפשרות כי המועצה הדתית תוכל לתפקד בצורה כלשהיא או שתוכל לעמוד בהתחייבויותיה ובפסקי הדין שנתנו נגדה והיא לא תוכל לקיים אף שרותי דת מינימאליים לתושבי המקום. כל אשר תוכל המועצה הדתית לעשות הוא לשלם עיקולים המוטלים על כספים המגיעים לה במשרדי ממשלה שונים. רק הסכום הנקוב בהצעת התקציב יוכל לפתור את הבעיה אחת ולתמיד.
6. עפ"י סעיף 11 לחוק שרותי הדת היהודיים ניתנה לכם סמכות לשנות את שעורי ההשתתפות בתקציב המועצה הדתית בשעורים שונים מהקבוע בחוק (של 60% הרשות המקומית ו-40% ע"י משרד הדתות), הרי עפ"י מצב הדברים הידוע לכם זה המקום להפעלת סמכותכם לפי סעיף זה.
7. לאור כל האמור לעיל ולאור ידיעתכם על מצב המועצה הדתית, תנאי המקום ותושביו שטוחה לפניכם בקשתנו לאשר את תקציב המועצה הדתית קרית אתא, כאמור בהצעת התקציב, ולקבוע כי שעורי ההשתתפות של הממשלה בתקציב תהיה בסך של 90% ושעור ההשתתפות של העיריה תהיה בשעור של 10% בלבד.
8. נראה לנו עם כל הכבוד כי רק בדרך זו ניתן לפתור את הבעיה שבנדון.

בכבוד רב,
ש. בלזר, ע"ד

העתק: מר ד. ראם - ראש עיריית קרית אתא

ג/ש

אומדן תקציב לשנת 1994
ריכוז תקבולים ותשלומים

מספר הפרק והסעיף	שט הפרק והסעיף	תקבולים בעומל 1992	תקציב מאושר 1993	אומדן תקציב 1994
---------------------	-------------------	-----------------------	---------------------	---------------------

35	תקבולים רגילים			
351	השתתפויות			
351-11	השתתפות הרשות המקומית			3,526,000.-
351-01	השתתפות משרד הדתות			2,350,000.-
	סה"כ 351 השתתפויות			5,876,000.-
	הכנסות משרות			
352	רבנות ונישואין			80,000.-
353	כשרות ושחיטה			10,000.-
354	טהרת המשפחה			100,000.-
359	הכנסות שונות			2,000.-
	סה"כ הכנסות משרות			192,000.-
	סה"כ 35 תקבולים רגילים			6,068,000.-

85	תשלומים רגילים			
851	הנהלה כללית			1,271,000.-
852	רבנות ונישואין			2,048,000.-
853	כשרות ושחיטה			97,000.-
854	טהרת המשפחה			1,339,000.-
856	שבת ועירובין			20,000.-
857	פעולות תרבות תורנית			80,000.-
858	מוסדות נתמכים			65,000.-
859	שונות ופנסיה			1,148,000.-
	סה"כ 85 תשלומים רגילים			6,068,000.-

אומדן תקציב לשנת 1994

מספר הפרק והסעיף	שם הפרק והסעיף	תקבולים בפועל 1992	תקציב מאושר 1993	אומדן תקציב 1994
------------------	----------------	--------------------	------------------	------------------

3,526,000.-

2,350,000.-

5,876,000.-

10,000.-

70,000.-

80,000.-

10,000.-

10,000.-

100,000.-

100,000.-

2,000.-

2,000.-

6,068,000.-

35	תקבולים רגילים
351	השתתפויות
351-11	השתתפות רשות הנקומית
351-01	השתתפות משרד הדתות
	סה"כ 351 השתתפויות
352	רבנות ונישואין
3521	רבנות כללית
3521-41	אישורים ותעודות
3522	נישואין
3522-21	אגרת נישואין
	סה"כ 352 רבנות ונישואין
353	כשרות ושחיטה
3532	השגחה
3532-21	אגרת תעודת הכשר
	סה"כ 353 כשרות ושחיטה
354	טהרת המשפחה
3542-41	אגרת טבילה
	סה"כ 354 טהרת המשפחה
359	שונות
359-9	הכנסות שונות
	סה"כ שונות
	סה"כ 35 תקבולים רגילים

אומדן תקציב לשנת 1994

=====

ב. תשלומים				
מספר הפרק והסעיף	שם הפרק והסעיף	תשלומים בפועל 1992	תקציב מאושר 1993	אומדן תקציב 1994
05	תשלומים רגילים			
851	הנהלה כללית			
8511	מינהל כללי וכספי			
8511-1	משכורת כוללת נבחרים			218,000.-
8511-11	משכורת כוללת קבועים			308,000.-
8511-4	אחזקת בנין אספקה וציוד			90,000.-
8511-5	תחבורה ודואר			15,000.-
8511-6	הוצאות כלליות אחרות			600,000.-
8511-7	הוצאות כלליות ופעולות			35,000.-
8511-8	השתתפות ותמיכות			5,000.-
	סה"כ 851 הנהלה כללית			1,271,000.-
852	רבנות ונישואין			
8521	לשכת הרבנות			
8521-1	משכורת כוללת נבחרים			1,380,000.-
8521-11	משכורת כוללת קבועים			535,000.-
8521-4	אחזקת בנין אספקה וציוד			10,000.-
8521-5	תחבורה ודואר			15,000.-
8521-6	הוצאות כלליות אחרות			108,000.-
	סה"כ 852 רבנות ונישואין			2,048,000.-
853	כשרות ושחיטה			
8531	מינהל			
8531-1	משכורת כוללת קבועים			52,000.-
8531-4	אחזקת בנין אספקה וציוד			3,000.-
8531-7	הוצאות לפעולות אחרות			42,000.-
	סה"כ 853 כשרות ושחיטה			97,000.-
854	טהרת המשפחה			
8541-1	משכורת כוללת קבועים			919,000.-
8541-4	אחזקת בנין אספקה וציוד			130,000.-
8541-5	תחבורה ודואר			5,000.-
8541-6	הוצאות כלליות אחרות			5,000.-
8541-7	הוצאות אחרות לפעולות			280,000.-
	סה"כ 854 טהרת המשפחה			1,339,000.-
856	שבת ועירובין			
8561-7	הוצאות אחרות ופעולות			20,000.-
	סה"כ 856 שבת ועירובין			20,000.-

ב"ה
המועצה הדתית
קרית אתא

2

מספר הפרק והסעיף	שם הפרק והסעיף	תשלומים בפועל 1992	תקציב שאושר 1993	אומדן תקציב 1994
857	פעולות תרבות תורנית			
8571-7	הוצאות אחרות לפעולות			80,000.-
	סה"כ 857 פעולות תרבות			80,000.-
858	מוסדות נתמכים			
8581	בתי כנסת			
8581-8	השתתפויות			25,000.-
8582	ישיבות			
8582-8	השתתפויות			25,000.-
8583	קמחא דפסחא			
8583-8	השתתפויות			10,000.-
8534	מוסדות נתמכים אחרים			
8584-8	השתתפויות			5,000.-
	סה"כ 858 מוסדות נתמכים			65,000.-
859	שונות ופנסיה			
859-6	השתתפות בחבר מועצות דתיות			3,000.-
8598-1	פנסיה נבחרים			607,000.-
8598-11	פנסיה			538,000.-
	סה"כ 859			1,148,000.-
	סה"כ 85 תשלומים רגילים			6,068,000.-

יועץ ראש הממשלה ומנהל הלשכה
Head of the Prime Minister's Bureau

ירושלים, ב' בטבת התשנ"ה
5 בדצמבר 1994
סימוכין: ק-035-124

1994 2107

94-88443

לשכת שר האוצר

מס' מסמך

מאת:

אל:

המ: יחידה:

תאריך יעד:

יחידות:

שר האוצר

שר השיכון

שרת העבודה

שר המשטרה

שר התיירות

שר החינוך

מנכ"ל משרד ראש הממשלה

מנכ"ל משרד הפנים

יו"ר מרכז השלטון המקומי

ח"כ סאלח טריף

ח"כ אסעד אסעד

יועץ הנשיא לענייני דרוזים

יועמ"ש למשרד ראש הממשלה

ראש תחום מיעוטים

ראשי המועצות הדרוזיות

הנדון: בעיות יישובי העדה הדרוזית - סיכום פגישה

ירושלים 4.12.94

א. להלן סיכום הפגישה שהתקיימה היום בלשכת ראש הממשלה בירושלים.

ב. לידיעתכם וטיפולכם.

ג. תודה.

איתן
יועץ ראש הממשלה
ומנהל הלשכה

לשכת ראש הממשלה

ירושלים, א' בטבת התשנ"ה
4 בדצמבר 1994

סיכום פגישה

בפגישה של ראשי הרשויות המקומיות הדרוזיות והצ'רקסיות, יו"ר מרכז השלטון המקומי וסגנו עם ראש הממשלה והשרים שחל, שוחט, נמיר, ברעם, בן אליעזר ואמנון רובינשטיין וכן חה"כ סאלח טריף ואסעד אסעד, שייח' מואפיק טריף ומר כמאל מנסור, יועץ הנשיא, ומנכ"ל משרד הפנים - נדונו בעיות הישובים הדרוזים במדינה.

ראש הממשלה אמר כי הממשלה שהוא עומד בראשה פעלה ופועלת למען שוויון מלא לאזרחים הדרוזים והצ'רקסים במדינה עפ"י קוי היסוד שלה, החותרים להבטיח שוויון לאזרחי המדינה.

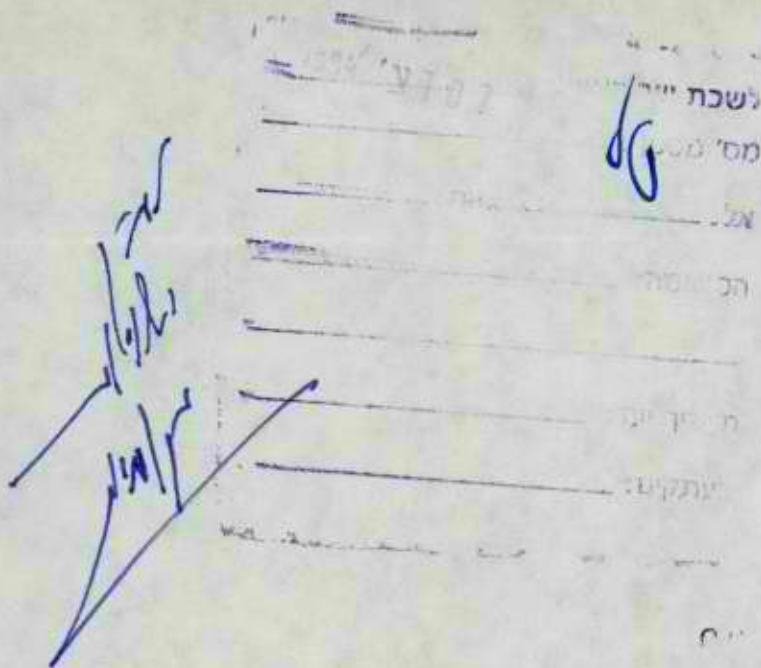
סוכם בפגישה, כי יוקם צוות אשר יורכב מנציגי הממשלה, מרכז השלטון המקומי וראשי רשויות מקומיות דרוזיות, שתפקידו יהיה לקיים בדיקה של תכניות הפיתוח ביישובים הדרוזים והצ'רקסים. הבדיקה תסתיים לא יאוחר מה-15.2.1995. עפ"י הבדיקה תקבע תכנית מוסכמת וראש הממשלה יקבע את מסגרת הביצוע והפריסה למספר שנים, בכפוף לאילוצי התקציב. תחילת הביצוע תהיה עוד בשנת 1995.

ראש הממשלה ינחה את הגורמים המטפלים לבדוק את מצבן של הרשויות המקומיות ולהגיש לו דו"ח לא יאוחר מה-15.2.1995. הבדיקה תעשה על פי מצבו של כל ישוב. כבסיס תשמש התוכנית שהוגשה ע"י מרכז השלטון המקומי.

מנכ"ל משרד הפנים יבדוק עם ראשי הרשויות את נושא התקציב הרגיל. שר האוצר מסר, כי עד לקביעת ראש הממשלה על היקף תקציב הפיתוח על פי הבדיקה כמפורט לעיל, יגדיל את תקציב הפיתוח בעוד 30 מליון ש"ח לשנת 1995, וכן יפעל במרכז מרכז השלטון המקומי מיד להעמדת אשראי בהיקף של 100 מליון ש"ח, באמצעות החברה למשק וכלכלה, להתחלת התכנון, כזי לחסוך בזמן.

ראש הממשלה ייפגש עם ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות מיד עם גמר הבדיקה בחודש פברואר 1995 כדי להודיע על ביצוע התוכנית כמפורט לעיל.

הממשלה מאמצת את ההחלטות בענין הדרוזים מ-21.4.1987 ומ-21.5.1991 וקובעת שעל פי תכנית מוסכמת תפעל הממשלה ליצירת שוויון ברמת התשתיות השונות במגזר הדרוזי והצ'רקסי.



י י י

זבזב מב

רשות הדואר
מוקד שה'ס ירושלים
מ ב ר ק
=====

06.12.94

יר 1558069
ירושלים 137 1027 06

058

בייגה שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

להלן העתק מברק שנשלח לראש הממשלה מר יצחק רבין:

אדון נכבד,
אדוני מודע למצב החמור בו נמצא גשר אברהם המחבר את שני צדי העיר באר-שבע.
בכל חורף מנותקת העיר מצדה הדרומי - שכונה ותיקה, שכונת עולים (קראוונים נחל בקע) שכונה חדשה למגורי קבע, איזור תעשיה, מחנות צה"ל. ממשלת ישראל משקיעה מיליארדי שקלים בכבישים ובמחלפים בכל רחבי הארץ הנגב, באר שבע, העיר המוכרזת כמטרופולין בגלל "מסמר קטן" - גשר קטן בעלות של 10 מליון ש"ח.
אני פונה אליך אדוני ראש הממשלה, להחליט ולהורות על הקמתו של הגשר בשלב הביניים אנו מבקשים לתת הוראה לצה"ל להקים גשר זמני עד שיקום הגשר הקבוע ובזה נצרף את באר-שבע לשאר חלקי הארץ.
נודה לך מראש
בני קרוצ'י סגן ומ'מ ראש העיריה.
העתקים:
בייגה שוחט שר האוצר
בנימין בן-אליעזר שר השיכון
מר ישראל קיסר שר התחבורה

רשות הדואר

מרחב ירושלים

1994-12-6

מחלקת שהם