

# מדינת ישראל

משרדי הממשלה

96-92

משרד

משרד

לוא, א.מ.

תעשיית קטנות

---



---



---



---

מס' תיק מקורי

122/14



שם: לשכת השר מיכה חריש - תעשייה בשט

גל - 14 / 20688

מזחה פיוז:	מס כריט:	48.1/17 - 995
מזחה לוגי:	02-113-10-02-09	80713
כתובת:		21/05/2013

מחלקה

92

דו"ח סיכום שיחה

~~1139~~

שם ממלא הדו"ח: ימאל/קובץ + הילר

מספר סדורי: 1139

שם המטלפן/ת: אסף ריאן

25-3-1996

הערות:

מציגים גם חמיר גולמן עיקר

80 מיליון מילק 95 מיליון

הסכך

לפיכך יוסי - משה מ'אם בעבר

באמצעות הוצאות 3 קונטרולים

נהוג לזן מיליון - הקצ'ונים אלו

סיכום:

1) הודעה לשיה עם הילר

2) גטיבת הילר

03-9364854/5

ימאל/קובץ

30/3/96

מינהלת תיאום וקישור  
 איזור חבל עזה  
 משרד מסחר ותעשייה  
 טל': 07-741493  
 מסות(3) 220  
 02 01 1996

משרד התעשייה והמסחר	
לשכת השר	
נתקבל	25271
9-1-1996	
ניסול	
קישור	
תיוק	

9.1.96

Ⓟ

Price Unit

- לישכת השר - מר מיכה חריש
- לישכת סגנית השר - הגב' מאשה לובלסקי
- מנכ"ל תמ"ס - מר יוסי שניר
- מנהל מנהל סחר פנים - מר אהרון כהן
- מנהל מנהל סחר חוץ - מר יוסי שוחט
- רמת"ק
- סגן רמת"ק
- רע"ג תיאום כלכלי

הנדון: סיכום שנת עבודה - 1995

1. רצ"ב סיכום שנת עבודה 1995 של יחידת התמ"ס במת"ק ארז.

2. לעיוונכם אודה .

ב ב ר כ ה  
 ציון מתאם תעשייה ומסחר  
 חמדי

לוטה : סיכום שנתי

לוח תפוצה

סיכום שנת עבודה 1995 - תמ"ס

1. כללי

- א. מסמך מסכם זה מתייחס לתקופה שבין 1.1.95 ל-31.12.95.
- ב. מנהלת התיאום והקישור - כמסגרת חדשה, רוקמת עור וגידים, למלא את יעודה.
- ג. חתימה על הסכם אוסלו ב' - כהמשך להסכמי פריז/קהיר.
- ד. העברת סמכויות באיו"ש לרשות הפלסטינאית.

2. מסמך זה כולל את הנושאים הבאים:-

- א. סקירה כללית והערכת מצב כלכלי.
- ב. סיכומי דיונים תמ"ס מול רש"פ.
- ג. יבוא לאוטונומיה.
- ד. אזורי תעשייה.
- ה. סוחרים מוכרים מטעם הרש"פ.
- ו. היתרי יציאה לישראל.
- ז. ליווי שיירות לישראל.
- ח. השקעות הון בתחומי הרש"פ.
- ט. פיקוח במעברים, ובנמלים.
- י. מסוף מטענים קרני.
- יא. בניית מסגרת יחידת התמ"ס במת"ק.

- א. ישום הסכמי פריז/קהיר.
- ב. חתימה על הסכם אוסלו ב' וישומו בתחומי איו"ש.
- ג. המשך הערכות מסגרת המת"ק הן בתחום הצבאי והן בתחום האזרחי.
- ד. סגר שהוטל על הרצועה מספר פעמים בתקופה זו.
- ה. דיונים מול נציגי רש"פ - בנושאי תמ"ס.
- ו. ביצוע מדיניות היבוא ורישוי היבוא.
- ז. הגבלת מעבר סוחרים לתחומי ישראל.
- ח. מסוף מטענים קרני - יבוא ויצוא סחורות עקרי במקום (מעבר ארז).

## סקירה כללית והערכת המצב הכלכלי

### כללי

1. הסכמי פריז/קהיר, ובהמשך הסכם אוסלו ב' - על כל נושאים, מייחד פרק חשוב במיוחד לנושא הכלכלי מתוך תקווה להצלחה ושיפור במצב הכלכלי בקרב תושבי האוטונומיה. הנושא מקבל משנה תוקף והקצאת תרומות מצד מדינות שונות - לתרום במהלך 5 שנים 2.4 מילארד דולר.
2. בפועל נראה, שהמצב הכלכלי ברצועה לא רק שלא השתפר, אלא אף החריף לשלילה.  
המנגנון הפלסטיני "טפח" לממדים חסרי תקדים (מ-7000 בתקופה המינהל האזרחי ל-23,000 פקידים ונושאי משרות חופפות בחלקן).
3. עם חתימת הסכמי פריז/קהיר עיקר "המוקד" הפלסטיני התמקד בעזה. כיום עם חתימת הסכמי אוסלו ב' - נראה שה"מוקד" הפלסטיני מועתק מעזה לתחומי איו"ש (הנושא יקבל משנה תוקף, לכשיעבור היו"ר הפלסטיני פיזית לאיו"ש).
4. פריצת דרך כלכלית יחסית, היתה בתחום הבנייה לגובה בתחומי הרצועה במהלך התקופה הנדונה, אולם אין תכנית כלכלית ומימוש רעיונות פיתוח כלכליים.
5. לא נראה שקיימת תכנית פיתוח כוללת לשיפור תשתיות, פיתוח אזורי תעשייה, בניית מפעלים, יצירת מקומות עבודה וכו'. ראוי להדגיש - שבתקופתנו במנא"ז, היתה קיימת תכנית לפיתוח אזורי תעשייה חדשים והרחבה של אזור תעשייה קיימים, אולם הם לא מיישמים זאת.

מאפיינים עיקריים והשלכותיהם לנושאי תמ"ס

- א. הסכמי פריז/קהיר - וישומן. (למעט מעבר בטוח).
- ב. הסכמי אוסלו ב' - וישומן (איו"ש).
- ג. מדיניות ביטחון:-
  1. סגר בית ליד - עד ינואר 95. בעיקר סגר על פועלים ולא על סוחרים, בתגובה לארועים בטחוניים.
  2. ממרץ 95 - (ארוע תל-שבע) הטלת סגר כללי על תנועת סוחרים, סחורות וכלי רכב, לישראל ואיו"ש.
- ד. רצועת עזה "מבודדת" יותר מישראל ומאיו"ש (סיום בניית גדר המערכת) ויציאה דרך מעברים מוגדרים.
  1. הפרדה בין עזה לישראל
    - א. תנועת סוחרים וסחורות מוגבלת
    - ב. תנועת פועלים מוגבלת.
  2. הפרדה בין עזה לאיו"ש
    - א. בתנועת כלי רכב איו"ש לעזה.
    - ב. מניעת כניסת תושבי איו"ש לעזה.
  3. מניעת כניסת ישראלים לעזה (מותנה באישור).
- ה. שיקולי ביטחון גוברים על שיקולים כלכליים.
  - ו. מיסוד מעברים - העיקריים.
    - ארז - לתנועת אנשים, ויציאת שיירות.
    - קרני/ נחל עוז - בעיקר לתנועת סחורות.
    - סופה - תנועת סחורות.
    - מגן 12 - כניסה ויציאה לא.ת. ארז.
- ז. השקעות הון ברצועה, מצד משקיעי חוץ פלסטיניים, אינם אטרקטיבית.

## השלכות כלכליות

- א. סגירת מפעלים (במיוחד בתחום טכסטיל).
- ב. מספר מועסקים ברצועה קטן.
- ג. חוסר פיתוח מקורות תעסוקה.
- ד. עלייה במחירי מוצרים עקב תשומות ועלויות הובלה.
- ה. גידול ביחסי הסחר בין ישראל לרצועה. והקטנת יחסי הסחר עם איו"ש (עקב הסגרים).
- ו. הקטנת השקעות הון ברצועה.
- ז. הגבלת מעבר סוחרים לישראל.

## השפעות הסגר על יחסי הסחר עם הרש"פ

- א. צמצום היצוא מהרצועה.
- ב. קשיים בהכנסת היבוא.
- ג. צמצום הסחר בין עזה לאיוש, (קושי בכניסה של סוחרים וסחורות בכלי רכב).
- ד. ביטולי ליוויים.
- ה. תנועת סוחרים מוגבלת (במיוחד ללא רכב), והגבלת זמני שעות השהייה בישראל.
- ו. העלאת מחירים של מוצרי צריכה לחומרי בנייה.
- ז. צמצום אשראי ללקוחות מקומיים מצד ספקים ישראלים.
- ח. פגיעה קשה בענף הטכסטיל.
- ט. פגיעה באזור תעשייה ארז:-
  - 1- אי כניסת רכבים.
  2. אובדן ימים ושעות עבודה.
  3. סגירת מפעלים.



## ניתוח הפירוט הישראליים המוצעים לתנאי הסגר

- א. מדיניות שכל רכב, וסחורה נבדקים ב - 100 %.
- ב. "גב אל גב" - פותר בעייה בטחונית אך יוצר בעייה במשק ההובלה הפלסטיני
- ג. ליווי שיירות - נותן מענה בטחוני.
- ד. החלפת עגלות - סמיטרלרים - מענה לשיקוע סחורות של ניתנים לבצע "גב אל גב" או שיקולי עלויות הובלה.
- ה. משאיות סטריליות - הרעיון טרם מומש הלכה למעשה

## סיכומי דיונים תמ"ס מול רש"פ

- א. ע"פ סיכומי שר התמ"ס עם "אבו עלא" יוקם צוות משותף לתיאום הסכמי הסחר בין ישראל למדינות שכנות, תוך התחשבות באינטרס הפלסטיני.
- ב. דיונים בנושאי תרומות.
- ג. חיזוק הקשר עם מכון היצוא, לשכת המסחר.
- ד. סיוע בנושא יצוא.
- ה. סיוע בתערוכות.
- ו. תשתית והשלמת חיבור קו סניקה א.ת. בית להיה ונושא תברואה בא.ת. ארז.

## נושאים פתוחים לדיון

- א. תקינה (A2-A1 / רגיל).
- ב. סימון מוצרים.
- ג. השקעות הון.
- ד. פיקוח, אכיפה ושת"פ בעתיד, כל צד בשטחו.
- ה. אזור תעשייה ארז (הרחבה מדרום).

## אזורי תעשייה

הטיפול מתמקד ב-2 מישורים עיקריים : -

א. אזורי תעשייה בקו התפר - מפעלים באזורי התפר, בהשקעה ישראלית וכוח עבודה פלסטיני. ראוי להדגיש את חילוקי הדעות בין תמ"ס למשרד-החוץ, באשר למיקום אזור התעשייה. (תמ"ס: שטח בשליטה ישראלית, משרד-החוץ: בשטח בתחומי שליטה פלסטיני).

כוונת U.N.D.P - לעודד פיתוח תעשייה ברשות הפלסטינאית ופיתוח פרוייקטים (לא רק פתרון תעסוקתי).

ב. אזור תעשייה ארז - הרחבה מדרום 210 דונם הכוונה - אזור תעשייה בניהול ישראלי או משותף בהרחבה כאשר הרשות תקצה 210 דונם נוספים במקביל בשיטחה.

### פיקוח במעברים ובנמלים

הפיקוח במעברים מתבטא ב - 4 אלמנטים עיקריים

א. בדיקות תקינה.

ב. בדיקות סימון.

ג. מניעת הברחות.

ד. זיופים והטעויות.

כיום אין הקצאת כ"א ואמצעים לאכיפה. המקורות לביצוע הפיקוח צריך לבוא ממקורות משרד האם בשילוב היחידה בתמ"ס (כגורם אקטיבי בשטח) ומסגרת המת"ק. הטובין העוברים כיום משטח הרש"פ לישראל בתחום היצוא:- טכסטיל והלבשה, מזון, מוצרי בנייה, מתכות וגרוטאות.

בתחום היבוא לרצועה - חומרי גלם ומוצרים מוגמרים בכל התחומים האפשריים (תלות בישראל).

## נושאים פתוחים

- א. תיקנון כ"א.
- ב. הקצאת אמצעים וציוד.
- ג. הכשרת פקחים והסמכתם.
- ד. נוהלי פיקוח.
- ה. תכנית עבודה - פיקוח, ביצוע, דיווח.
- ו. בחינת המקורות החוקיים לפעילות לאור הסכמי אוסלו ב'.

## פיקוח בנמלים

כתוצאה מחקשיים הטכניים שנתקלים בהם יבואנים מקומיים (סגרים, ליוויי שיירות וכו'), הוחלט ע"י סגן מתאם הפעולות בשטחים למנות נציג מטעם תמ"ס, אשר ינתב ויפתור בעיות "בזמן אמת" בתחומי הנמל ע"מ להזרים את היבוא לרצועה ולשחרר סחורות. תקועות בעיקר בנמל אשדוד. במקביל יהיה פיקוח במעברים אשר ינתב את הליוויים והשיירות בשטח, לעידוד היצוא מהרצועה וחזרה עם מוצרים מיובאים.

## מאפייני תקלות

- א. עיכוב בשחרור סחורות מהנמל.
- ב. ביטול ליוויים.
- ג. חוסר אפשרות לשחרר סחורות בשל תנאי סגר.
- ד. מתן עדיפות למשאיות ישראליות בהעמסה בנמל.
- ה. הגדלת מספר רכבים (בעיקר עם הגיע אוניות עם סחורות).

## יבוא לאוטונומיה

קיימת תחנת רישוי יבוא ויצוא לאוטונומיה. נקבעו נוהלי יבוא טובין לרשות הפלסטינאית ומיכסות כמותיות.

A1 - יבוא טובין בכמות מוסכמת בעיקר מירדן/מצרים.

A2 - יבוא טובין בכמות מוסכמת מכל הארצות.

רגיל כמקובל ע"פ מדיניות היבוא בישראל.

### המגמה

פיקוח במסגרת "מעטפת חיצונית" של מדינת ישראל. קרי, פיקוח  
בנמלי הכניסה והמעברים על כל הטובין הנכנסים לתחומי  
האוטונומיה שהרי "המעבר הבטוח" מאפשר כניסה/יציאה של  
טובין הדדיים, בכפוף לתנאים של כל צד.

משרד התמ"ס מנהל יחסי גומלין בתחום רישוי היבוא עם משרדי  
בריאות תקלאות ותחבורה במת"ק.

ראוי להדגיש שרישיונות A2-A1 לטובת איו"ש הונפק במת"ק ארז  
ע"פ הנחיית משרד האס. מתוך מטרה לפקח על מיכסות A2 A1,  
ולמנוע חריגות.

### תרומות לאוטונומיה

מטופל ומרוכז בהנהלת המכס בירושלים, נקבעו נוהלי תרומות  
הנבדקות ע"י ועדת תרומות.

לעיתים אנו נדרשים לתת את הדעת לעניין תקינה וסימון של  
תרומות (דוגמת 23 קונטנרים מנורבגיה המכילים כבלים ודברי  
חשמל).

### להלן נתוני הנפקת רישיונות יבוא

פרטים	עזה	יריחו
הוגשו	632	128
בוטלו	21	30
לא הונפקו	44	16
A1	23	55
A2	39	4
רגיל	505	23

### הערה -

1. סיבות אופייניות לאי הנפקה - חוסר פרטים מספקים,  
חריגה ממכסה, אין אישור תחבורה/תקלאות/בריאות, ארץ  
אסורה ביבוא, אחר.
2. יש לציין ש- % ניצול רישיונות היבוא קטן.  
דוגמא מוחשית, בקשות לרישיונות יבוא מלט - מתוך  
כ - 150.000 טון, שוחררו 19,000 טון בלבד (כ - % 13  
ניצול בפועל, עפ"י בדיקה במכס).

## סוחרים מוכרים מטעם הרש"פ

אוכלוסיית הסוחרים המוכרים מטעם הרש"פ מונה כיום 2515 סוחרים. לכל סוחר נילוה תמצית פרטים וסוג העיסוק, בצמוד למספר תיק המלווה אותו לצורך זיהויו בתמ"ס.

השאיפה בשנת 1996 - למחשב את אוכלוסיית הסוחרים, לצורך מעקב ושליטה, ולמנוע כפילויות של בקשות למשרדים אחרים.

## סוחרים מכובדים

לישכת המסחר יזמה פגישה אצל מתאם פעולות, ע"מ לסייע לסוחרים מכובדים מהרצועה לצאת לישראל לצורכי מסחר בליווי תעודה. בימים אלה נערכים עבודות מטה בתפ"ש ובמת"ק למיסוד הרעיון והפעלתו.

## חנרי יציאה לישראל

יציאת סוחרים לישראל נקבעת ע"פ קריטריונים הנקבעים מעת לעת בתאום הפעולות בשטחים. קיימות מיכסות כמויות - כיום כלהלן:-

א- מיכסות למשאיות סטריליות - 100 (50 למשטח אגרגטים. 50 לסוחרים).

ב- משאיות בליווי - 500.

ג- רכבים פרטיים - 90 (לכלל המת"ק).

ד- סוחרים ללא רכב - ללא הגבלה (ע"פ קריטריונים).

\* ראוי להדגיש כי הכמויות המצויינות לעיל כוללות גם רכבים פרטיים לעובדי רש"פ, ועם מימוש המיכסה נוצר מצב שלעיתים לסוחרים גדולים לא ניתן להנפיק רשיונות מחוסר כמות.

\* במהלך 1995 - ניכרה המגמה של עדיפות בקריטריונים לאיו"ש והחמרת יתר לעזה. (לדוגמא:- גילאים, מיכסת רכבים פרטיים וכו').

\* מעת לעת - הוגשו דרישות של הרש"פ להורדת גיל הסוחרים וגיל הנהגים העומד כיום מעל גיל 30. (לפועלים גיל 28).

דו"ח הנפקת היתרי יציאה סוחרים

החודש	הוגשו	נדחו	נופקו
1	760	157	622
2	94	25	69
3	206	53	171
4	1502	240	1262
5	1694	242	1452
6	1663	167	1496
7	1249	67	1182
8	575	33	542
9	9	1	8
10	391	13	378
11	1242	379	863
12	584	73	511

ליווי משאיות לישראל

רקע

תפיסות העולם החדשות בנושא הביאו לשינוי בגישה ליציאה לישראל של רכבים מסחריים מקומיים, ע"פ הערכה דרושות כ - 600 משאיות ליום ליבוא סחורות לרצועה (תמ"ס) וכן 200 כלי רכב מסחריים להוצאה סחורות יצוא מהרצועה.

ע"מ לצמצם למינימום תנועה של רכבים מקומיים בישראל הוחלט על שורה של פעולות שיענו על הדרישה הבטחונית הנ"ל מחד, ושינוע סחורות לרצועה וממנה מאידך. הפתרונות החילופיים:-

- א. "גב אל גב" (במעברים)
  - ב. מסוף קני - שינוע סחורות במארזים.
  - ג. מסוף רפיח - כניסה ישירה של סחורה לרצועה. (פיקוח מכס מעטפת חיצונית).
  - ד. ליוויים לישראל.
- \* הליוויים לישראל הן תוצר חקלאית (פיצוח) והן לסחורות תמ"ס יבוא/יצוא דורש תיאום וקישור מלא מול גורמי רש"פ. גורמי ביטחון, וגורמים אזרחיים.
- \* משרד התמ"ס מוציא כל יום כ - 10 שיירות בליווי לישראל, וקיימת דרישה נוספת לליוויים.

\* הדרישה לליוויים הן בעיקר לסוגי הסחורות הר"מ:-

- א. מלט.
  - ב. אגרגטים.
  - ג. סחורות יבוא מהנמלים.
  - ד. מזון.
  - ה. יצוא סחורות (מרצפות, טכסטיל וכו').
  - ו. מוצרי בנייה שונים.
  - ז. סוגים שונים של סחורות (ע"פ דרישה).
- קיימת כוונה לאפשר יציאה של 50 משאיות סטריליות ללא ליווי, מעזה לישראל. באופן שילוו בתחום ישראל ויפרקו סחורות בקרני (כל כניסה נוספת לעזה, יחייב בדוק ביציאה).

בשלבי תכנון לביצוע מתקדם - נבנה מישטח אגרגטים בתחום ה-210 דונם, מדרום לא.ת. ארז. הוקצו 30 דונם לטובת הרשות, בתנאי דמי שימוש שנתיים. המטרה לרכז את כל שיירות האגרגטים לפעילות מרוכזת בשעות מסוימות, ובכמויות מתאימות לרש"פ. לצורך הפעילות הוקצו 50 משאיות סטריליות הרעיון עדיין לא מבוצע בשטח. (ראוי להדגיש שמבחינת הרש"פ-זהו המשך תהליך של מירכוז ומונפולים בדומה למלט, ומניעת שוק חופשי).

פירוט היתרי יציאה למשאיות בליווי - תמ"ס

נופקו	נדחו	הוגשו	החודש
209	75	284	6/95
116	10	126	7/95
178	47	228	8/95
131	19	150	9/95
200	102	302	10/95
170	51	221	11/95
92	53	145	12/95

פירוט יציאת שיירות בליווי תמ"ס

סה"כ ליוויים	ליווי אזרחי	ליווי צבאי	החודש
100		100	6/95
245		245	7/95
203	6	197	8/95
151	54	97	9/95
160	66	94	10/95
210	73	137	11/95
144	39	105	12/95
1213	238	975	סה"כ



פרוייקט ראוי לציון בשינוי הקונספציה לגבי מעבר מטענים. עד לאחרונה הציר העיקרי של שינוע מטענים היה במעבר ארז (נפח כלי רכב והמטענים הגיע עד כדי 80%) בהנחיית גורמי הפיקוד הוסט כל יבוא / יצוא הסחורות למסוף קרני. הנחות היסוד בנדון:-

- א. המסוף ממוקם בשטח פלסטיני.
- ב. השטח מיועד להכנסה והוצאת סחורות מהרצועה.
- ג. סחורות יפורקו במארזים/משטחים.
- ד. משאיות מקומיות לא יצאו מקרני (אלמנט בדיקה).

#### נושאים לטיפול

- א. הכשרת שטחי המתנה של משאיות לפריקה במשטח.
- ב. הכשרת שטח המתנה למשאיות שיוצאות בליווי לישראל מנחל-עוז.
- ג. סחורות לפריקה שלא במארזים/משטחים.

בניית מסגרת יחידת העמ"ס בסמ"ק

במסגרת ההערכות החדשה של המת"ק בכלל, ומטלות התמ"ס בפרט.  
הוחלט על מסגרת יחידת תמ"ס כדלקמן:-

- א. מתאם תמ"ס לאוטונומיה.
- ב. סגן מתאם לאוטונומיה.
- ג. מרכז רישומי יבוא/יצוא.
- ד. מפקח מעברים בכיר (2 פקחים).
- ה. מזכירה בכירה.

הערה

- סה"כ 6 תקנים מאושרים.
- אחראי להשקעות הון ואזורי תעשייה (בטיפול לאישור).

יעדים לשנת 1996

- א. תיאום וקישור מול הרש"פ - שוטף.
- ב. טיפול ביבוא/יצוא, לתחומי הרצועה וממנה (כולל מסוף קרני).
- ג. קיום דיונים תמ"ס מול רש"פ (ברמת משרד אס וברמת המת"ק)
- ד. פיקוח במעברים.
- ה. היתרי יציאה לישראל, סוחרים רכבים.
- ו. אזורי תעשייה בקו התפר (והרחבת א.ת.ארז).
- ז. ליווי ואבטחת שיירות.
- ח. טיפול בבניית מסגרת כ"א ליחידה והשתלמויות.
- ט. תיאום ויחסי גומלין בין מסגרות תמ"ס (מכון יצוא, לשכת המסחר וכו'). בישראל, למקבילים ברשות.

ג ב ר כ ה  
ציון חמדי  
מתאם תעשייה ומסחר

החלטות

המנהל  
לאיזור יהודה ושומרון  
מסו"ח  
02-958155  
1995 - נוב' - 16

20.11

משרד התיישות והגנת לשכת השר	
2777	נתקבל
26-11-1995	
57	טיפול
57	דיווח
57	תוק

Handwritten mark

מר א. כהן - מנהל המנהל לסח"פ חמ"ס  
לשכת השר מיכה חריש  
ס. שר התמ"ס - גב' מאשה לובלסקי  
סגן רמ"א  
מר י. שוחט - רמ"ט מבצעים ובקרה

הנדון: תכנית עבודה לשנת 1996

לבקשתך, מצ"ב תוכנית עבודה של יחירתנו לשנת 1996.

חיים שוחט

**תוכנית עבודה לשנת 1996**

לו"ז לביצוע ב-96 (חודש התחלה)	תקציב	מטלות נגזרות פירוט המטלות	ביצוע משותף עם:	יעדים
שוטף	איו"ש	איכ"ס, לשכת התכנון, י.ע.ע. חטיבות/מנהלים במשרד התמ"ס. גופים כלכליים בישראל.	מטלות נגזרות פירוט המטלות	מסו"ת א) תיאום וקישור עם הרש"פ.
שוטף	איו"ש	משרד התמ"ס, אג"מ איו"ש, מפקדי הגשרים, מכס.	מטלות נגזרות פירוט המטלות	ב) ייבוא ייצוא.
שוטף	איו"ש	מכון הייצוא, מ.ת.י.	מטלות נגזרות פירוט המטלות	ג) הרכה, השתלמויות
שוטף	איו"ש	רש"פ, מ.ת.י.	מטלות נגזרות פירוט המטלות	ד) תקינה
שוטף	איו"ש	משרד התמ"ס, מכון הייצוא, גופים כלכליים בישראל.	מטלות נגזרות פירוט המטלות	ה) תערוכות

לו"ז לביצוע ב-96 (חודש התחלה)	תקציב	מטלות נגזרות בצוע משותף עם:	פירוט המטלות	יעדים
				<b>מכרות</b>
שוטף	איו"ש	גורמי מנהל באיו"ש, קמ"אים בנפות.	טיפול וחידוש רשיונות חציבה שבתוקף, הנפקת רשיונות חציבה למחצבות חדשות.	א) רשיונות חציבה.
שוטף	איו"ש	גורמי מנהל "ז, קמ"אים בנפות, מועצות מקומיות גורמים רלוונטים	טיפול בבקשות למחצבות חצץ ואבן.	ב) בקשות למחצבות.
שוטף	איו"ש	יחידת הפיקוח, איכ"ס, אפוטרופוס.	פקוח על פעילות המחצבות עפ"י הנהלים והתקנות	ג) פיקוח.
שוטף	איו"ש	קצינים וקמ"טים רלוונטים במנהל "ז.	חידוש רשיונות מגרסות ניידות, טיפול בבקשות למגרסות ניידות	ד) מגרסות ניידות

מספר דואר		29-10-1995
מספר חשבונית		
טייטל		
ידיעה		
הוצק		

**בנק ישראל**

**משרד התעשייה והמסחר**  
מינהל סחר-פנים

ב' חשון, תשנ"ו  
26 באוקטובר 1995  
2392

322  
010

מ/י  
מח. פנים  
איו"ש

אל: מר עזרא כהן - הממונה על משאבי אנוש

הנדון: חתימת הסכם הביניים עם הפלסטנאים

מצ"ב מכתב הערכה של מר אורי סביר, מנכ"ל משרד החוץ וראש המשלחת הישראלית לשיחות עם הפלסטינאים.

מכתב זה הופנה למר חיים שוחט, קמ"ט מסו"ת באיו"ש, שהיה שותף בדיונים להעברת הסמכויות, במסגרת הסכם הביניים- בנושאי מסו"ת.

המכתב משקף נאמנה את פועלו למען השגת יעד מדיני חשוב זה.

אני מצטרף לדברים הכתובים במכתב האמור המאשרים את הערכתי לעובד.

המכתב הנ"ל הוא המשך לתעודת ההוקרה שהוענקה לנ"ל ע"י האלוף אורן שחור, ראש המשלחת הישראלית.

אנא דאג שהמכתב יתויק בתיקו האישי.

ב מ ר כ ה  
אהרון כהן  
מנהל מינהל סחר-פנים

העתק: **השר, מר מיכה חריש**  
סגנית השר, גב' מאשה לובלסקי  
המנכ"ל, מר יוסי שניר  
ס/ראש המינהל האזרחי איו"ש, אל"מ ד. בראל  
סמנכ"ל בכיר לאמרכלות, מר משה טומשובר

DIRECTOR GENERAL ח' בתשרי תשנ"ו  
2 באוקטובר 1995  
1694907

המנהל הכללי

אג: ליו חיים שרת

קמ"א מס"ר

החתימה על הסכם הביניים עם הפלסטינים כבר מאחורינו, ועימה נחתם גם פרק אינסנסיבי ומיוחד במינו של עבודת צוות משותפת.

אני חש חובה נעימה להודות לך באופן אישי על פועלך למען השגת יעד מדיני חשוב זה אשר מקדם את עם ישראל לעבר המטרה הכוללת של השכנת השלום באזורנו. אין לי ספק כי הרתמותך למען מטרה זו, אשר גבתה ממך השקעה עצומה, ניתוק מתמשך מהבית ומהמשפחה ושל שעות עבודה אינסופיות, היא אשר עמדה בסופו של דבר ביסוד יכולתנו להביא משימה זו לידי סיום מוצלח. יחסי החברותא המיוחדים שהתפתחו בין המשתתפים, תרמו אף הם לא במעט ליצירת אוירה מיוחדת ולתחושת השותפות האמיתית שליוותה את כולנו לאורך כל הדרך. גם מערכת היחסים שהתפתחה ביננו לבין מקבילנו הפלסטינאים תרמה את תרומתה החיובית למכלול עבודתנו על החסכם, והיא מהווה עבורנו נסיון אישי יוצא דופן ואולי אף דגם צנוע ליכולתם של ישראלים ופלסטינים לחיות זה בצד זה תוך יחסי כבוד הדדי, למרות חילוקי דעות ואף לעיתים ניגוד אינטרסים.

קבוצת המו"מ הישראלית יכולה כעת לחוש גאווה כנה ואמיתית על אבטחת אינטרסים חיוניים למדינת ישראל, בתחום הבטחון והמדיניות. מבחנו של ההישג יבחן אומנם בשטח, אך את יסודותיו המוצקים יצקנו נדבך על גבי נדבך, מתוך חיפוש כן אחר הפתרון הטוב והנכון למדינת ישראל ולערכיה.

טרם נסתיימה המלאכה, עוד רבה הדרך, אך אני שמח על הזכות שנפלה בחלקי לעבוד במחיצת קבוצת המו"מ, לעמוד מקרוב אחר אכיוותה, ולראות ב'יחד את תהליך יציאתו לאויר העולם של הסכם אוסלו ב'. אני סמוך ובטוח כי נמצא תמיד בך שותף נאמן ופעיל למען משימות שיוטלו עלינו - במסעה של מדינת ישראל לעבר שלום כולל, עיגון הבטחון הלאומי של המדינה, ופתיחת אופקים חדשים באיזור ובמערכת הבינלאומית.

שנה טובה ומאושרת לכם, שנת שלום בסחון ויצירה.

בברכה,  
אורי סביר

העתק: שה"ח

מנהל תעודת הזהות	
מס' התעודה	
29-10-1995	
שם	
תאריך	
מס' תעודה	

**רפ"מ ישראלי**  
**משרד התעשייה והמסחר**  
**מינהל סחר-פנים**

29/10/95

מק  
 סמ  
 פנים  
 אלו

כט' תשרי, תשנ"ו  
 23 באוקטובר 1995  
 2377

אל: **מר עזרא כהן, ממונה על משאבי אנוש**

הנדון: הענקת תעודת הוקרה למר חיים שוחט

מצ"ב תצלום מתעודת הוקרה, שהוענקה למר חיים שוחט, קמ"ט איו"ש על ידי מר אורן שחור, יו"ר המשלחת הישראלית למשא ומתן על חוזה השלום עם הפלשתינאים:

על תרומתו לקידום המו"מ.

על השתתפותו במו"מ.

ועל הרצון הטוב ושיתוף הפעולה.

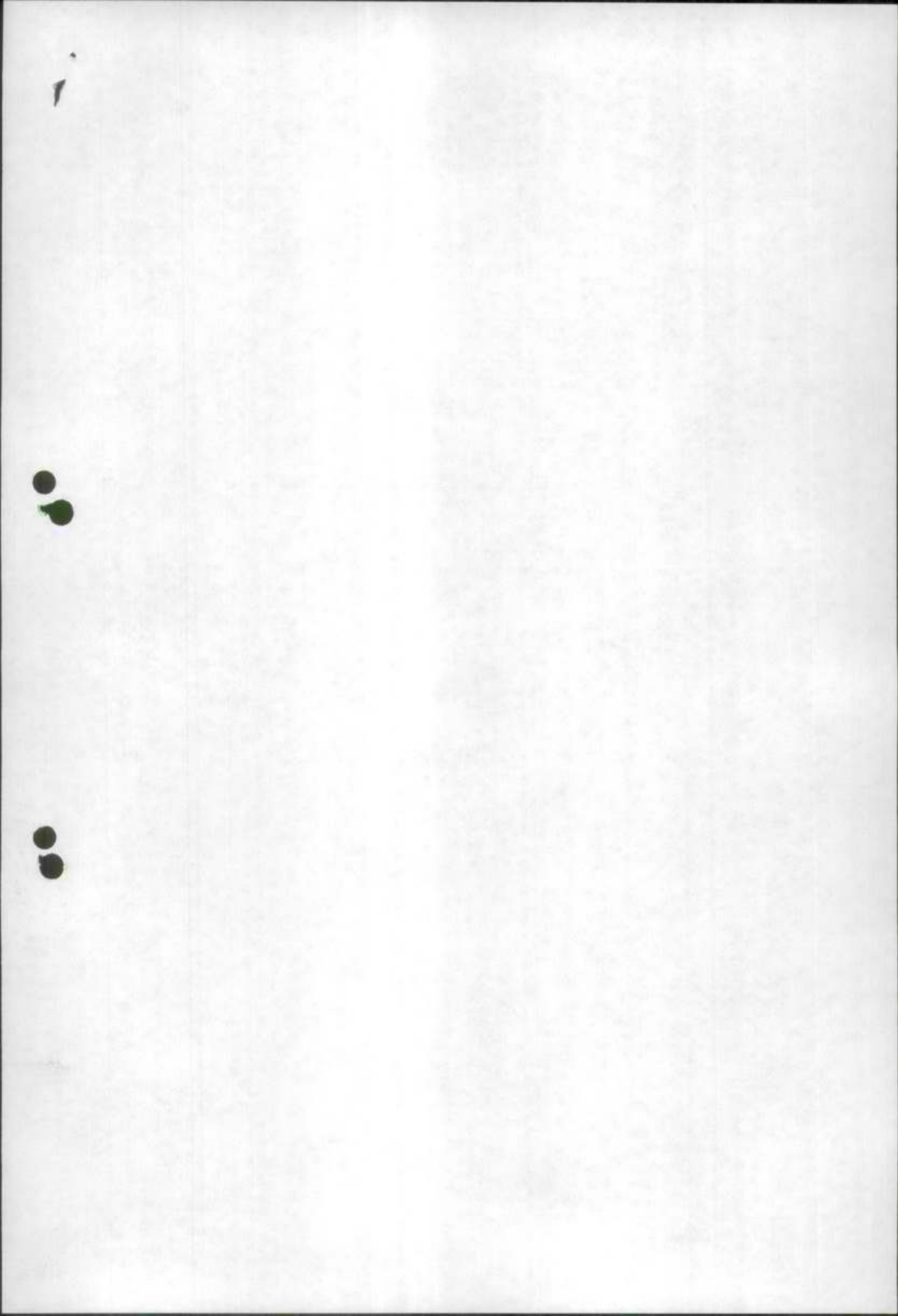
דומני שמן הראוי יהיה לתיק תצלום מהתעודה הנ"ל בתיקו האישי.

ב ב ר כ ה

  
**אהרון כהן**  
**מנהל מינהל סחר-פנים**

העתק: השר  
 סגנית השר  
 המנהל הכללי  
 סמנכ"ל בכיר לאמרכלות  
 קמ"ט איו"ש







על יום ארבע מיליארדים, שחפצו  
 לשלום וישראלים הם יושביהם  
 הענקים של המלחמה  
 (גרנד סקארטון 1962)

משלחת ישראל למשא ומתן  
 על מזה השלום עם הפלשתינאים

# חיים שוחט

על תרומת לקידום המשא ומתן לשלום,

על השתתפות במשא ומתן

להעברת שמונה הסמכויות הנוספות

ועל הרצון הטוב ושתוף הפעולה

בתודה ובהערכה

אורן שחור אלוף  
 ראש המשלחת

אלוף תשנ"ה

12 בספטמבר 1995

1

2

3

מס' 101

22/9/95

המנהל האזרחי לאיזור יהודה ושומרון

קמייט מסוייט

10.9.95

*(Handwritten signature)*

משרד התעשייה והמסחר	
לשכת השר	
נתקבל 22649	
20-9-1995	
טייטל	א. ש.
ידועה	א. ש.
תיק	

לכבוד

כב' אל הגו' א. ש. תכיל

החוברת המצייב היא מידעון המשקף חלק מפעילות היחידה בשנה האחרונה.

זהו המידעון השני - וכנראה האחרון ביחידת קמייט מסוייט איוויש.

למרות זאת נשמח לקבל הערות והארות.

בהזדמנות זו אאחל לך שנה טובה, ברוכה, שנת שלום אמת ובטחון.

לנה טובה  
ומתקנת

בברכה,  
חיים שוחט  
קמייט מסוייט



123  
9.4  
אמיר

מדינת ישראל  
משרד התעשייה והמסחר

משרד התעשייה והמסחר	
לשכת השר	
נתקבל	
9-4-1995	
טיפול	
ידיעה	
תיוק	

27 במרץ 1995

148/ר

לכבוד  
מר חיים שוחט  
קמ"ט מסו"ת  
המינהל האזרחי  
לאזור יהודה ושומרון

הנדון: מפעל לאריזת מלט בחכרון

כותב הנקשה מבין כנראה מעט בעניני מלט, או שאינו מעוניין בפרטים מדויקים.

1. אין מסוף למלט בצובר ולפיכך יכול לקנות בצובר רק מ"נשר". לייבא בשקים בתוך מכולות, נראה על פניו יקר מאד יחסית למחיר המלט.
  2. אין טעם להוביל בצובר מ"נשר" ואחר כך לארוז, זו הובלה כפולה המייקרת את המוצר. ליצרן המקומי מכון לאריזה אוטומטית.
  3. מפעל לטחינת קלינקר עולה מליוני דולר, תלוי כמובן בהיקף הייצור. בכל מקרה צריך לחשוב על מפעל של מאות אלפי טון עם כל הלוגיסטיקה הקשורה לשינוע.
- לסיכום, אין לי מושג מה רוצים מאתנו האם התיעצות או הסכמה? לדעתי אין לנו מקום להתערב בשיקולים המקומיים.

בכבוד רב  
אהד אורנשטיין  
מנהל מינהל כימיה ומחצבים

העתק השר  
המנכ"ל  
מר סמי נחמיאס  
מר זהר פרי

המנהל      האזרחי  
 כאיזור יהודה ושומרון      קמ"ט  
 מס"ת      טל'  
 02-958155      שוטף  
 00764      22 - מרץ - 1995

לכבוד  
 מר אהוד אורנשטיין  
 מנהל חט' כימיה ומחצבים  
 משרד התמ"ס

הנדון: המצ"ב - בקשה למפעל לאריזת מלט בחברון

1. בהמשך לשיחתי עם מר ס. נחמיאס. מצ"ב פנייתו של עו"ד אהרון שריג.
2. נודה כך מאוד על התייחסותך.

ק"ל  
 חיים שוחט  
 הנכבד משרד אריזת מלט בחברון

כלפי התיקיה אכין פלטה ארט בזנין-  
 מלט, אן שינו אכנין | בבוטסי אכנין ימי.

1. אן אכנין ארט בעבר אכנין וכו'  
 2. אן אכנין ארט בעבר אכנין וכו'  
 אכנין ארט בעבר אכנין וכו'

העתק: עו"ד א. שריג  
 ע. ירעם"ש - סגן דיאנה

3. אכנין ארט בעבר אכנין וכו'  
 אכנין ארט בעבר אכנין וכו'

אכנין ארט בעבר אכנין וכו'

אכנין ארט בעבר אכנין וכו'

כ"ח אדר א תשנ"ה  
28 בפברואר 1995

חסונה  
ירושלים



לכבוד  
מר חיים שוחט  
קמ"ט תעשייה ומסחר  
המינהל האזרחי ליהודה ושומרון  
ת.ד. 16  
בית-אל

רשום

הנדון: מפעל לאריות מלט בחברון

בהמשך לפגישה שנתקיימה בלשכתך הריני לחזור ולפנות אליך בנושא המלט.

מר חסונה עומד, כידוע לך, בראש קבוצה של בעלי הון מהגדה ומחור"ל, אשר מעוניינים ומוכנים להשקיע השקעות גדולות בפיתוח נושא המלט ובנושאים אחרים ויוזמתם נתקבלה בזמנו, בברכה מצד ראש המינהל האזרחי הפרש, תא"ל גדי זוהר וגם על ידך.

בפגישתנו האחרונה פרשנו בפניך את הצעת היזמים המוכנים לקדם את נושא המלט בשלבים וכמפורט להלן:

1. בשלב ראשון - רכישה וייבוא מלט במכולות גדולות ואריותו לצרכי שיווק במפעל, שיוקם למטרה זו בחברון.
  2. הרכישה של המלט תעשה, בכמויות שיידרשו לשיווק ברחבי הגדה והקבוצה מעוניינת ומוכנה לבצע פעולה זאת בשיתוף פעולה מלא עם חברת נשר.
  3. אם הנסיון לרכוש מלט ואריותו במפעל, בחברון יעלה יפה, תשקול קבוצת היזמים בחיוב את האפשרות לרכוש קלינקר, הבאתו לחברון וטחינתו במפעל.
  3. קבוצת היזמים מעוניינת בעקרון, בהקמת מפעל מקומי בחברון לייצור מלט לצרכים המקומיים והן לצרכי ייצוא.
- יש ביכולתם של היזמים לגייס את ההון הדרוש לצורך זה והדבר יגרום להגברת הפעילות הכלכלית בחברון ויביא לה ולאזור ברכה - דבר התואם את המדיניות של הממשלה והמינהל.



ברם, הם מוכנים להתקדם בשלבים שפורטו לעיל והתקדמות בשלבים תאפשר להם לבחון את כדאיות הקמתו של המפעל למלט בחברון.

אני מבקש להודות לך על נכונותך לסייע למהלך זה ועל הסכמתך לגבש הצעה, שתאפשר הוצאתה של יוזמה חשובה זאת אל לפועל.

אני חוזר ומדגיש, כי קבוצת היזמים בראשותו של מר חסונה, מוכנה לפעול בכל השלבים תוך שיתוף פעולה מלא עם חברת נשר ובתאום עמה.

נודה לך על עזרתך ועל תשובתך בהתאם.

בכבוד רב,



אהרן שריג, עו"ד

העתק : מר כמאל חסונה

ד"ר אסתר



משרד התעשייה והמסחר  
לשכת השר

ירושלים, כא' אדר ב', תשנ"ה  
23 במרץ 1995

לכבוד  
עו"ד יצחק תוסייה כהן  
עורך דין ונוטריון  
רח' החבצלת 17  
ירושלים 94224


שלום רב,

הנני מאשרת בתודה קבלת מכתבך מיום 24 בנובמבר 1994  
בלשכת שר התעשייה והמסחר.

רצ"ב התייחסותו של קמ"ט מסו"ת חיים שוחט לפנייתך  
שבנדון.

צר לי על האיחור הרב במתן תשובה זו.

בכרבה,

  
דפנה אלון  
עוזרת שר התעשייה והמסחר

העתק:

מר חיים שוחט - קמ"ט מסו"ת.



28.11.94

ISAAC TOUSIA-COHEN  
Advocate & Notary  
17 Hachavazelet St.  
JERUSALEM 94224  
Tel:231096 - 231572

יצחק תוסייה - בהן  
עורך דין ונוטריון  
רח' החבצלת 17  
ירושלים 94224  
טלפון 231096 - 231572

סימובין .....

Date..24.11.94. תאריך

לכבוד  
מר מיכה חריש  
משרד המסחר והתעשייה  
רח' אגרון 30  
בניין פלס  
ירושלים

מס'ד התעשייה והמסחר	
לשכת השר	
17907	נהקבל
28-11-1994	
ישראל	סיפול
ירושלים	קדחה
	תיק

א.כ.

אודה לך אם תשלח לי, במידת האפשר, רשימה של כל המפעלים שנבנו באיזור יו"ש משנת 67 ועד היום.

בבן רב

י. תוסייה - בהן, עו"ד

דמ/חריש

111.

לדבר + הפרק ✓  
הפרק ✓

412



משרד התעשייה והמסחר  
לשכת השר

אלי, משה עקיב  
בנימין זאבן

משה שאול,

אנא הילך אנוכא עם הסע אלש

השר.

בנימין זאבן

28.4

10/11/20

10/11/20

10/11



3/12/20

קא' אסוף



משרד התעשייה והמסחר  
לשכת השר

ירושלים, כא' אדר ב', תשנ"ה  
23 במרץ 1995

לכבוד  
עו"ד חדר שקיראת  
ת.ד. 20873  
ירושלים

שלום רב,

הנני מאשרת בתודה קבלת מכתבך שהגיע ללשכת שר התעשייה  
והמסחר ביום 5 בדצמבר 1994.

רצ"ב התייחסותו של קמ"ט מסו"ת חיים שוחט לפנייתך  
שבנדון.

צר לי על האיחור הרב במתן תשובה זו.

דפנה אלון  
עוזרת שר התעשייה והמסחר

העתק:

מר חיים שוחט - קמ"ט מסו"ת.



המנהל      האזרחי  
כאיוור יהודה ושומרון  
קמ"ט      מסו"ת  
ט"ז      02-958155  
שוטף      00697  
03 - ינר' - 1995

32012  
15-1

ג.השר - גב' ד.אכורן  
כשכת רמ"א  
ירעמ"ש - סגן דירנה

הנדון: המצ"ב - פנייתו של עו"ד שקיראת

1. כצעררי, אין אנו יכוכים להעביר רשימת/שמות המפעלים נשוא פנייתו של העו"ד בשכ ענעת הפרט.
2. ירעמ"ש איו"ש הנחה אותנו שכא להעביר נתונים כנ"כ.
3. יחד עם זאת ניתן לקבל נתונים ברמה הכללית.
4. מומלץ להפנות הפונה למשרד הח"ט או למשרד הדוברת באיו"ש (רס"ן אלים שזר).
5. בברכה.

ב ש מ ה  
חיים      שוחט  
קמ"ט      מסו"ת



משרד התעשייה והמסחר  
לשכת השר  
נתקבל 17232  
05-12-1994


לכבוד  
מר מיכה חריש  
שר המסחר התעשייה  
ר"ח אגרון 30  
ירושלים

א.נ.

אודה לך באם תואיל נא לשלוח לנו רשימה של שמות המפעלים ובתי החרושת שהוקמו בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל משנת 1967 ועד היום וכן מקום הקמתם.



*[Handwritten signature]*

חדר שקיפאת עויד  
מנהל העסותה





לכבוד

הרב מנחם מנדל

בני ברק

רח' אלון, 30

ירושלים



דאוד קאסטרו - מחאמי

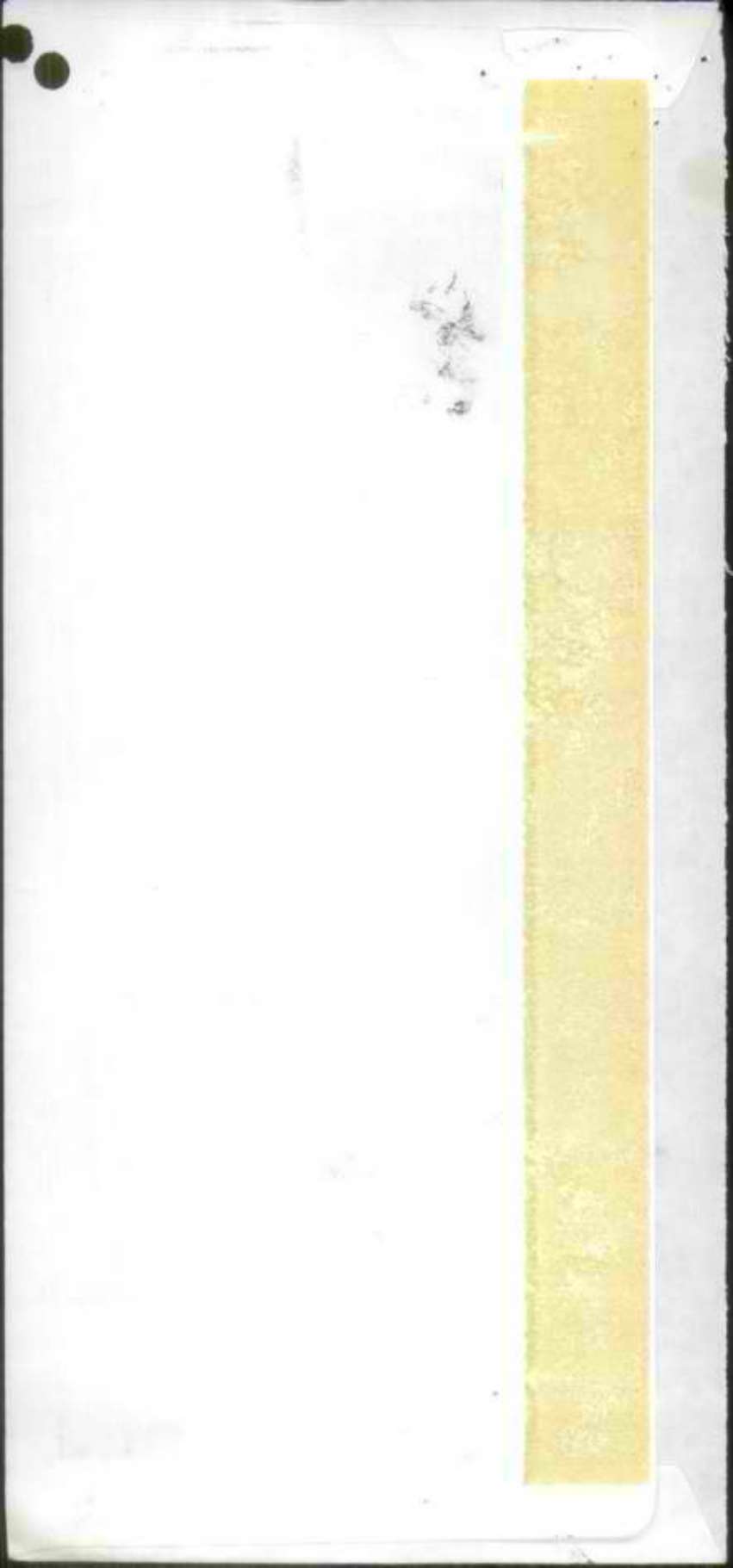
طريق شعفاط، القدس ص.ب. ٢٠٨٧٢

تلفون: ٨١٣٣٦٤-٢، فاكس: ٧٢-٨١١-٢.

דאוד באסטרו - עו"ד

דרך שועפט, ירושלים, ת.ד. 20873

טל. 02-812364 פקס. 02-811072



3/11/95  
11.1

משרד המבחנים והמסורת	
ליועץ השר	
10-7-95	
שם	
דירה	
תפק	

האזרחי	המנהל
כאיזור יהודה ושומרון	כאיזור
מס"ת	קמ"ט
02-959155	טכ'
00889	שרטף
1995 - ינו' - 02	

*(Handwritten signature)*

*ד"ר מילר*

מר א. כהן - מנהל המנהל לסח"פ תמ"ס  
 כ. שר התמ"ס  
 מר ר. שניר - מנכ"ס תמ"ס  
 י. ס. שר התמ"ס  
 לשכה - סגן רמ"א

הנדון: תוכנית עבודה

1. העברנו אכ"ר תוכנית עבודה שנתית כפי שהוצגה למנהל האזרחי (יחד עם סיכום שנת העבודה 1994).
2. ביקשנו עזרת המשרד פעמים רבות בסיוע/ארגון השתכמויות יעודיות לעובדים מקומיים וכך ציוד כבדוקת משקולות ומידות, ושרם נענינו בחיוב.
3. אשר על-כן נודה כך אם תנחה יח' המשרד בסח"פ לסיוע לנו במישור המקצועי/יעודי.
4. בברכה.

*(Handwritten signature)*  
 ב. ב. כ. ת.  
 חרים  
 קמ"ט מס"ת

חתימת איש  
✓



שר התעשייה והמסחר

ירושלים, ב' שבט, תשנ"ה  
3 בינואר 1995

לכבוד  
מר חיים שוחט  
קמ"ט מסו"ת  
המנהל האזרחי  
ת.ד. 37  
בית-אל

שלום רב,

אני מודה לך על השי שהעברת אלי בשם תעשייני איו"ש.

אנא מסור הוקרתי לכל העושים במלאכה בזמן ביקורי באגף  
הפלשטיני מאיו"ש.

נ ב ר כ ה,  
  
מיכה חריש  
שר התעשייה והמסחר



خَزَفُ التَّمِيمِيِّ  
Tamimi Ceramics

**Nader Tamimi**

*MANAGER*

*CABLE : Tamimics Hebron  
P. O. Box 83 - Hebron*

*Tel. 02-920358  
Fax 02-929253*





خزف التميمي  
Tamimi Ceramics

**Nader Tamimi**

MANAGER

CABLE : Tamimics Hebron

P. O. Box 83 - Hebron

Tel. 02-920358

Fax 02-929253

1/20

3/1/20

0/23

new you by  
central 2/3/20

C

המנהל                      האזרחי  
 לאיזור יהודה ושומרון                      לאיזור יהודה ושומרון  
 קמ"ט                      מסו"ת  
 טל'                      02-959155  
 10 - נוב' - 1994

מועד התקיימה והמסחר לשכת השר	
נתקבל	
14-11-1994	
טיפול	ידועה
פדיון	פדיון

שר התמ"ס  
 מר מיכה חריש

אדוני השר,

הרשה לי להעביר אכיר שי ענוע זה מתעשייתי איו"ש שהשתפר בוועידת ירושלים  
 לעסקים.

בהזדמנות זו קבל תודתנו על שהקדשת מזמנך בביקורך באגף הפלסטיות מאיו"ש.

בכבודי,  
 חיים שוחט  
 קמ"ט מסו"ת



מינהלת תיאום וקישור  
איזור חבל עזה  
משרד מסחר ותעשייה  
טל': 07-741493  
מסו"ת (3) 066  
12 דצמבר 1994

משרד התעשייה והמסחר  
לשכת השר  
נתקבל  
17-12-1994

טופל	
ידיעה	
תיק	

Y.A

לוח תפוצה

הנדון: סיכום חצי שנתי ממת"ק - תמ"ס

2012  
תמ"ס - תאריך

1. כללי

- א. תם עידן המינהל האזרחי בחבל עזה, מאז יוני 1967 ועד 17.5.94.
- ב. "קשת צבעים" - תוכנית של המעבר מתקופת מינהל אזרחי לשלב של מינהלת ממשל תאום וקישור (ממת"ק).
- ג. מסמך זה מתייחס לתקופה 17.5.94 - 14.12.94 בצל הסכמי פריז/קהיר.

2. מסמך זה כולל את הנושאים הבאים:-

- א. סיכומי דיונים תמ"ס מול הרש"פ.
- ב. אזורי תעשייה.
- ג. פיקוח במעברים (כולל טבלאות - נספח 1 א'-ב').
- ד. סוחרים מוכרים מטעם רש"פ (נספח 2).
- ה. קריטריונים להנפקת היתרי יציאה לישראל.
- ו. תחנת רישוי יבוא לאוטונומיה (כולל טבלאות - נספח 3 א'-ב'-ג').
- ז. תוכנית עבודה 1995.

3. מאפיינים עיקריים לתקופה והשלכותיהם לנושאי תמ"ס:-

- א. תום תקופת המינהל האזרחי בחבל עזה.
- ב. סיום תקופת האינתפאדה בחבל עזה.
- ג. העברת הסמכויות לנציגי הרש"פ.
- ד. הערכות מסגרת הממת"ק.
- ה. סגר שהוטל על הרצועה מספר פעמים בתקופה זו.
- ו. דיונים מול נציגי רש"פ - בנושאי תמ"ס.
- ז. ישנם הסכמי פריז/קהיר, בעיקר בתחום רישוי היבוא לאוטונומיה.
- ח. הגבלת מעבר סוחרים לתחומי ישראל ע"פ קריטריונים.

4. הליך ההערכות בממת"ק הינו מתמשך. טרם הגענו לכלל סיכומים עם הרש"פ. מעת לעת נערכים מפגשים ודיונים. הנושא מצריך כובד ראש בעיקר משום שאין "מודל לחיקוי" של יחסי גומלין בין מדינה לרשות, אין ספק שאת הלקחים ניתן יהיה ליישם באיו"ש.

5. תוכנית עבודה לשנת 1995

צפי תוכנית עבודה לשנת 1995 תהיה בנושאים הר"מ:-

- א. פיקוח במעברים.
- ב. תקני כ"א ואמצעים.
- ג. יבוא לאוטונומיה.
- ד. אזורי תעשיה (א.ת. ארז- הרחבה משותפת, א.ת. - בקווי התפר).
- ה. נמל עזה והשלכותיו.
- ו. התרי יציאה לישראל.
- ז. השקעות הון, השקעות חוץ (בשיתוף עם הרש"פ).
- ח. מכון תקנים (בראיה אינטרסנטית ישראלית).

6. לעיונכם.

ב ב ר כ ה  
ציון חמדי  
מתאם תעשיה ומסחר

סיכומי דיונים תמ"ס מול הרש"פ

1. כללי

משרד התמ"ס בממת"ק פועל ע"פ הנחיות משרד האם ובתאום עם מרכז האוטונומיה בתמ"ס. נתקיימו דיונים בין משרד התמ"ס לנציגי משרד התמ"ס של הרשות הפלסטינית בתחומים הבאים:

- א. נוהלי היבוא A1, A2 ורגיל ע"פ הסכם פריז/קהיר.
- ב. טפסים הנוגעים לרשיונות היבוא.
- ג. סיכומי דיונים בנושאי תרומות (מכס מרכז את הנושא).
- ד. נתקיימו דיונים ברמה עקרונית מול משרדים רלוונטים חקלאות, תחבורה, מכס - בנושאים הקשורים ליבוא ולהם זיקה למשרד התמ"ס.

2. נושאים פתוחים לדיון:-

א. נושאים מול הרש"פ

- א. נושא תקינה (A1, A2, רגיל).
- ב. נושא סימון מוצרים (כנ"ל).
- ג. נמל עזה והשלכותיו.
- ד. השקעות הון.
- ה. פיקוח ואכיפה ושת"פ בעתיד, כל צד בשטחו.
- ו. א.ת. ארז (הרחבה מדרום).
- ז. אזורי תעשייה בקו התפר.

ב. נושאים מול משרדים רלוונטים:-

1. ממולץ לקיים פגישת עבודה ותאום בין משרדים (תמ"ס, מכס, חקלאות, בריאות, תחבורה).

בנושא יבוא טובין מול גורמי הרשות הפלסטינית. דהיינו, לרכז בנוהל אחד מחייב כל משרד בתחומו את אופן ביצוע יבוא/יצוא לאוטונומיה כולל דוקומנטים מוסכמים שיש לקבל מהרש"פ.

## א ז ו ר י ת ע ש י ה

### הטיפול בנושא מתמקד ב-2 מישורים עיקריים:

- א. אזורי תעשיה ארז - הרחבה של 210 מדרום.
- הכוונה** - אזור תעשיה בניהול ישראלי או משותף בהרחבה כאשר הרשות הפלסטינית תקצה במקביל 210 דונם נוספים. (הנושא בשלבי תיכנון במסגרת המת"ק מול גורמי הרש"פ).
- ב. אזורי תעשייה בקו התפר - נושא בעידודו של מנכ"ל התמ"ס בי-ס. נערך סקר היתכנות של אנשי אקדמיה, ואף נתקיימה פגישה עם נציגי ה-U.N.D.P.
- הכוונה** - מפעלים באזורי התפר בהשקעה ישראלית, וכח עבודה פלסטיני.
- כוונת ה-U.N.D.P. - לעודד פיתוח תעשיה ברשות הפלסטינית ופיתוח פרויקטים (לא רק פתרון תעסוקתי).

## פ י ק ו ח ב מ ע ב ר י ס

**כללי** - בכוונת הממת"ק לשלב במעברים מעזה לישראל (ארז, נחל-עוז, סופה) מסגרות פיקוח בכוללת את תחבורה, חקלאות, בריאות ומכס.

- מגמה זו משתלבת עם התכנית הרעיונית של התמ"ס להדק הפיקוח בתחום סחר פנים, הכוללת בין היתר פיקוח במעברים. הפיקוח במעברים מתבטא בשלושה אלמנטים:-

- א. בדיקות תקינה.
- ב. סימון מוצרים.
- ג. זיופים והטעיות.

\* כיום קיימת מסגרת פיקוח בשלוב מחוז באר-שבע (2 פקחים) וכן 2 פקחים ממסגרת הממת"ק מעבר ארז.

\* אין אלמנט של אכיפה. - אלא ריכוז נתונים של מאפייני טובין המחייבים דיון וליבון מול הרש"פ. הטובין העוברים כיום בעיקר הלבשה, טקסטיל, מזון, תעשייה, מוצרי בניה וטעונים סימון או תקינה. (ראה נספח 1 א'-ב').

### נושאים פתוחים

- א. תיקנון כ"א (מתן תשובה לשעות מעבר הסחורות).
- ב. הקצאת אמצעים וציוד יעודי.
- ג. הקצאת רכב.
- ד. הכשרת פקחים והסמכתם.
- ה. נוהלי פיקוח.
- ו. תוכנית עבודה - פיקוח, ביצוע, דיווח.
- ז. בחינת המקורות החוקיים לפעילות הסכם עזה/יריחו.

סוחרים מוכרים

\* לצורך הפעילות השוטפת עם סוחרים למיניהם מול תמ"ס עזה, נקבע שלכל סוחר יהיה תיק בתמ"ס עזה, כפי שהיה נהוג בעבר. ה-P.A מעביר תמצית פרטים לגבי אותו סוחר בצמוד למספר תיק המלווה אותו לצורך זיהוי בתמ"ס.

\* עד היום נפתחו בתמ"ס 2138 תיקים (מתוכם 850 תיקים אשר נפתחו מאז 17.5.94 ועד היום).

מכל הסוגים נתקבלו פרטים (למעט 25 סוחרים).

התרי יציאה לישראל

יציאת סוחרים/נילווים לישראל נקבעת ע"פ קריטריונים המשתנים מעת לעת ע"י תאום הפעולות בשטחים.  
 קיים טופס ריכוז מוסכם עם הרש"פ לקבלת בקשות להיתרי יציאה כולל לרכב מסחר!  
 כל בקשה לרכב נבדקת במחשב והטעון עדכון נשלח לתחבורה לעכדון במחשב. קיימת טבלת קודים למטרות היתר וסוגי היתר השייכים לתמ"ס (ראה בנפרד נספח 2).  
 להלן ריכוז היתרי יציאה לישראל לתקופה 6/94-11/94:-

תקופה	נתקבלו ע"י P.A	דחיית מתאם ורוה"ת	סה"כ נופקו
6/94	1933	310	1623
7/94	1969	148	921
8/94	628	166	462
9/94	2040	327	1713
10/94	1144	189	955
11/94	2318	685	1633
<b>סה"כ</b>	<b>9132</b>	<b>1845</b>	<b>7307</b>



תחנת רישוי יבוא לאוטונומיה

במסגרת הסכמי פריז/קהיר נקבעו נוהלי יבוא טובין לרשות הפלסטינית, נקבעו רשימות מיכסה.

- A1 - יבוא טובין בכמות מוסכמת בעיקר מירדן/מצרים.
- A2 - יבוא טובין בכמות מוסכמת מכל הארצות.
- יבוא רגיל - כמקובל עפ"י מדיניות היבוא בישראל.

משרד התמ"ס נערך לנושא על-ידי כך שנקבעה ונבנתה תחנת רישוי ליבוא לאוטונומיה. הוקצה מחשב הקשור למערכת סחר חוץ וכל רשיון של הרשות הפלסטינית נבדק מוקלד למחשב.

המטרה - פיקוח במסגרת המעטפת החיצונית של מדינת ישראל, קרי: - פיקוח בנמלי הכניסה ובמעברים על כל הטובין הנכנסים לתחומי האוטונומיה דרך ישראל, שהרי המעבר הפתוח מאפשר כניסה/יציאה של טובין הדדיים מתחומי האוטונומיה ואליה.

(הפלסטינים "סוברנים" במסגרת A2,A1 - לקבוע את תנאי הרישיון כאשר בדרך-כלל זה מקביל לתנאים בישראל).

הכוונה לרכז את הרשיונות היבוא לאוטונומיה במסגרת תמ"ס. וישנה אפשרות לרכז גם את רשיונות תחבורה וחקלאות.

תרומות לאוטונומיה

מטופל/מרוכז בהנהלת המכס בירושלים ונקבעו נוהלי תרומות מוסכמות ע"י שני הצדדים.

להלן נתוני הנפקת רשיונות יבוא:

1. נתקבלו - 69 רישיונות.
2. הונפקו: - 53 רישיונות.
  - א. A1 - 2 רישיונות
  - ב. A1 - 9 רישיונות
  - ג. רגיל - 42 רישיונות
3. לא הונפקו - 16 רישיונות.

סיבות לאי-הנפקה רשיונות יבוא

- א. חסרים נתונים מ-P.A - 21
- ב. אין אישור תמ"ס - 13
- ג. אחר - 1

לוח תפוצה

-	מר מיכה חריש	שר תמ"ס
-	גברת מאשה לפסקי.	סגן שר התמ"ס
-	מר יוסי שניר.	מנכ"ל תמ"ס
-	מר זוהר פרי.	מ.מינהל סחר חוץ
-	מר אהרון כהן.	מ.מינהל סחר פנים
-	מר יוסי שוחט.	מרכז האוטונומיה בתמ"ס
-	גברת גבריאלה כהן.	ס.מ.מינהל סחר חוץ
		רמת"ק
		סגן רמת"ק
		רע"ן תאום כלכלי.
		תיק נתונים.



## טבלת פיקוח חודשית - 10.94

הערות	סה"כ	סימון		תעשיה	בריאות	טכסטיל	הלבשה	תאריך
		לא קיים	קיים					
	26	7	19	6	7	1	12	2/10
	26	15	11	2	19	1	4	3/10
	29	14	15	4	16	3	6	4/10
	17	6	11	5	3	2	7	5/10
	27	14	13	14	4	1	8	6/10
	17	5	12	6	3	1	17	9/10
	25	8	17	10	4	-----	11	10/10
	29	11	18	9	9	-----	11	11/10
	196							

## טבלת פיקוח חודשית - 11.94

הערות	סה"כ	סימון		תעשיה	בריאות	טכסטיל	הלבשה	תאריך
		לא קיים	קיים					
	14	1	13	3	-----	-----	11	10/11
	23	-----	23	2	1	1	18	13/11
	20	2	18	3	-----	2	15	14/11
	17	1	16	6	-----	-----	11	15/11
	15	5	10	5	-----	2	8	16/11
	26	-----	28	8	-----	-----	18	17/11
	22	6	16	4	1	15	15	20/11
	20	-----	20	6	1	1	11	21/11
	15	1	14	4	-----	2	9	23/11
	9	1	8	-----	-----	1	8	24/11
	13	1	12	5	2	-----	6	28/11
	27	4	23	9	3	2	13	29/11
	29	3	16	5	2	1	8	30/11
	240							

תקופה	מטרת היתר		גורם מבקש		גורם מאשר
	מטרה	קוד	גורם	קוד	קוד   גורם
מקסימלית					
3 חודש	סוחר מזון	400	מסו"ת	16	.33   ענף תאום כלכלי
3 חודש	סוחר טקסטיל	405			
3 חודש	סוחר בניין	410			
3 חודש	סוחר חומרי גלם	415			
1 שנה	סוחר מסו"ת כללי	416			
3 חודש	מוביל סחורה מאזח"ע	420			
3 חודש	מוביל סחורה מאיו"ש	425			
3 חודש	מוביל חומרי בנין מאזח"ע	430			
3 חודש	מוביל חומרי בנין מאיו"ש	435			
3 חודש	מלווה למוביל סחורה	440			
3 חודש	יבואן/יצואן	445			
3 חודש	יזם	450			
3 חודש	תעשיין	455			
3 חודש	תעשיין בא.ת. ארז	460			
3 חודש	עובד מפעל בא.ת. ארז	465			
3 חודש	עובד רשות P.A מסו"ת	470			





ההשקעה - החשבונית ב-X  
לא נלקח.

נספח 3-ג

טבלת יבוא טובין כללי

מספר רשיון פלסטיין	מספר רשיון במחשב תמ"ס	מספר פריט מכס	תיאור הטובין	כמות	סכום ב-\$
0002	403005213	11010000	קמח	20,000	3,060,000
0003	402001902	25232100	מלט לבן	5,000	400,000
0005	402001903	70109031	בקבוקי זכוכית	100,000	35,000
0006	402001904	84509000	חלקי חילוף מ.כביס	לא צויין כמויות	
0008	404002723	73239390	כלי מטבח ממתכת	90,000	152,200 רופיות
0009	404002724	85021110	גנרטורים	100	63,400
0010	404002725	84221100	מדיחי כלים+יבשנים	114	36,720,000 לירה אטלקי
0011	404002726	84182120	מקררים	75	29,250,000 לירה אטלקי
0012	404002727	84182120	מקררים	124	57,900
0013	404002729	84501120	מכוונות כביסה	186	64,356,000 לירה אטלקי
0014	404002730	84501120	מכוונות כביסה	188	57,340,000 לירה אטלקי
0015	402001909	08062000	צימוקים	X היבוא מותר רק ליבואנים ממשרד החקלאות ומותר ליבוא מארה"ב בלבד	
0016	402001913	39261020	כלי משרד	200	700
0017	402001915	48201090	פנקס להנה"ח	19,000	7,550
0018	403005581	09109930	תבלינים - אחרים	30,000	12,000
0019	403004850	09094000	תבלינים - כרוויה	30,000	18,000
0020	404002852	82055910	כלי כילוב	1,000	500
0021	401005293	49100090	לוחות שנה	18,000	6,000



מספר רשיון פלסטיק	מספר רשיון במחשב תמ"ס	מספר פריט מכס	תיאור הטובין	כמות	סכום ב-\$
0022	401005297	96039090	מגבי ריצפה	144,000	18,000
0023	403005190	17049010	חלבה	100,000	93,800
0024	404002948	87168020	מריצות	2,000	19,800
X 0025	403005260	22029000	מים מינרליים	מס' יבואן לא מוכר	
X 0026	402002082	09041090	P.V.C.	הכמות המבוקשת גדולה מידי	
X 0027	402002085	70109031	בקבוקי זכוכית 25CC	כמות גדולה מהמכסה צ"ל 100,000	
0028	401005305	46021000	לופה	4,500	13,500
X 0029	404002949	82121010	כלי גילוח ח"פ	אין אישור תמ"ס י-ם ליבוא	
0031	402002092	36050000	גפרורים	8,250	128,700
0032	401005309	55151200	בדים ארוגים	28,500	33,250
0033	401005310	55151100	בדים ארוגים	42,000	76,440
0034	401005311	55162200	בדים ארוגים צבוע	22,500	30,000
0035	403005276	09023000	תה שחור 450 גר'	32,400	91,954 לירה שטרלי
0036	403005283	09023000	תה באריזות קטנות	23,040	116,106 לירה שטרלי
0037	402002097	44020000	פחם עץ	100	10,000
0038	404003059	73239990	רהיטים מברזל	1,500	19,550
0039	404003039	73239390	רהיטים מפלדת	3,010	9,980
0040	404002988	72142000	מוטות+שקעים+צלע'	1,000	200,000

מספר רשיון פלסטיין	מספר רשיון במחשב תמ"ס	מספר פריט מכס	תיאור הטובין	כמות	סכום ב-\$
0041	404002990	72142000	מוטות ברזל מעורגל	500	147,500
0042	402002098	25171000	אבני חצץ	1,000	25,000
0043	404002705	76151099	כלי מטבח לחימום	2,560	6,101
0044	404003037	73239390	רהיטים מפלדלת	3,075	9,280
0045	403005305	07139000	ירקות/קטניות יבש	200,000	120,000
0048	הרשיון בוטל ע"י ה-P.A.	---	-----	---	---
X 0049	404002991	82121090	סכיני גילוח ח"פ	אין אישור תמ"ס י-ם ליבוא	
X 0051	403005315	12099190	גרעיני אבטיח	אין אישור תמ"ס י-ם	
0052	402002188	49019190	ספרות קריאה	400,000	115,000
0053	402002102	74199920	פריטים מנחושת	6,000	3,480
0054	404003072	73239990	ברזל מצופה אמאיל	3,400	66,916
X 0055	404002992	84807190	תבניות לבניה	אין אישור תמ"ס י-ם אסור מירדן	
0056	403004966	12129990	גרעיני אבטיח	50,000	50,000
X 0057	403005325	12129990	גרעיני אבטיח	אין אישור תמ"ס י-ם עד ספט' 95	
X 0058	403005326	12129990	גרעיני אבטיח	אין אישור תמ"ס י-ם עד ספט' 95	
X 0059	403005327	12129990	גרעיני אבטיח	אין אישור תמ"ס י-ם עד ספט' 95	
X 0060	403005328	12129990	גרעיני אבטיח	אין אישור תמ"ס י-ם עד ספט' 95	
X 0061	403005329	12129990	גרעיני אבטיח	אין אישור תמ"ס י-ם עד ספט' 95	



המנהל  
 האזרחי  
 כאיזור יהודה ושומרון  
 קמ"ט  
 מס"ת  
 02-958155  
 טכ'  
 00554  
 שוטף  
 21 - ארג' - 1994

(M)

משרד התעשייה והמסחר	
לשכת השר	
נתקבל	
23-8-1994	
ט"ל	
ד"ר	
ת"ק	

לכבוד  
 מר א. כהן  
 המנהל כסח"פ תמ"ס  
 ירושלים

*Handwritten:*  
 קמ"ט  
 29/8  
 יואל

הנדון: תוכנית עבודה שנתית 1995 - סח"פ  
 מכתב מיום 14.8.94

1. תוכנית עבודה שנתית שכ' יח' קמ"ט מסו"ת נעשית בתאום עם המנהל האזרחי באיו"ש ועפ"י המטכות המשתנות.
  2. העברנו אכירכס (למנכ"ל) תוכנית עבודה לשנת 1994.
  3. לקראת אוק' ש.ד. נעביר אכירכס:
    - א. סיכום עבודה שנתי (1994).
    - ב. תוכנית עבודה לשנת 1995.
4. כידועתך.

*Handwritten signature:*  
 ב. ב. ר. ה.  
 חיים שוחט  
 קמ"ט מסו"ת

העתק: שר התמ"ס

- ס. שר התמ"ס
- מנכ"ל תמ"ס
- קצין תקציבים

המנהל האזרחי  
 כאיזור יהודה ושומרון  
 קמ"ט מסו"ת  
 טכ' 02-958155  
 שוטף 00555  
 21 - ארג' - 1994

*(Handwritten mark)*

משרד התעשייה והמסחר  
 לשכת השר  
 נתקבל  
 23-8-1994

סימל	
זולתה	
תיק	

*(Handwritten notes)*  
 65/129  
 288  
 תא אסוף

לכבוד  
 מר ד. כישבק  
 מנכ"ל מכון היוצוא הישראלי  
 רח' המרד 29 ת"א-יפו

א.נ.

הנדון: הבעת תודה והערכה

הרשה לי להודות כך בשם יח' קמ"ט מסו"ת והמנהל האזרחי על יום העיון כתעשיונים מאיר"ש.

אין כי ספק שיום העיון תרם רבות כמשתתפים הן מבחינת המידע שנמסר והן בתחושה השותפות והשיוכות.

תודה מיוחדת כגב' רבקה בית-הכחמי ומר גד כוין שסייעו לנו לאורך כל הדרך בארגון יום העיון.

אני תקווה כי שיתוף הפעולה הפורה ימשיך גם העתיד ותוצאותיו אכן יורגשו.

בברכת שנה טובה,  
 חיים שוחט  
 קמ"ט מסו"ת

העתק: שר התמ"ס

מנכ"ל תמ"ס

לשכת רמ"א איר"ש

המנהל  
 האזורי יהודה ושומרון  
 קמ"ט  
 מס"ת  
 02-958155  
 טכ'  
 00536  
 שוטף  
 1994 - ארג' - 08

מסמך - קואורדינאטור

תיק

בשכר - רמ"מ/סגן רמ"מ  
 מנכ"ל תמ"ס  
 רע"ן בנכסר  
 דוברת

הנדון: דו"ח פעיכות ירכי 94

1. סג"ב דו"ח פעיכות חודשי ביחידת קמ"ט מסו"ת יו"ש.
2. ביחידת התקינה משופכות 5 בקשות חדשות (כהסמכה לתקן בטון מרובא).
3. כקראת יום העיון במסוף היוצוא וקורס ייביא-יוצוא, התקיימו פגישות עם תעשיינים באיזור בשיתוף מרשמי הנפות.
4. התקיימו סיורים במפעלים בנפות שכם, בית-כחם, רמאככה וחברון.
5. נקשרה עסקת שת"פ בין מפעל ישראכני לייזם מקומי (הארגז).
6. אושרה תוספת כ"א מקומי (6 עובדים).

ב ב ר ה  
 ה י כ  
 שוחט  
 קמ"ט מסו"ת



89-4-93

23/10/92

אזכר

(לדוחכתבות פנימיות במשרד הממשלה)

התאריך	אל:
6.12.92	ג' נאמה / צ'וב / שג"ה / השר
חוק מס	מאת:
	מ' יצחק אנג'יה / אצ"ם
	המיון:
30.9.92	פניה מס 3065 מאנאריק
	סימבול:

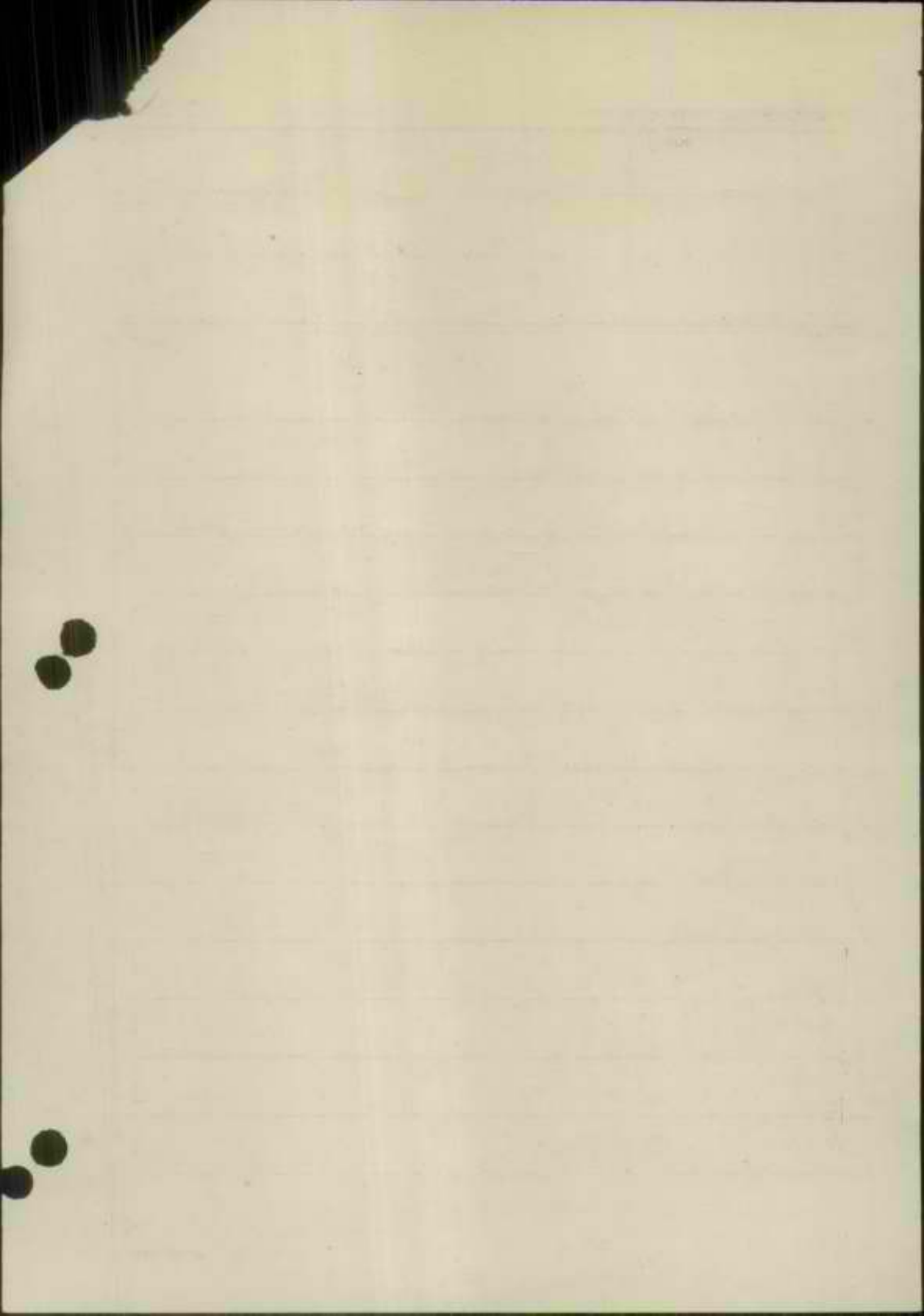
התמונה הוצגה לטובת  
 הכימיה לסיקורו של מה סמי נתמלא  
 החטיבה העליונה פנתה לטובת  
 מנהל לביקור בסדרה בקולג' לילדון  
 נכאם כטן צ'ובקת.

כאשר נקבע תלונה מהחטיבה  
 יודיעים.

מסר רב

צ'ובקת





ס'ה/לפ"ן

זכר

(לוחכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

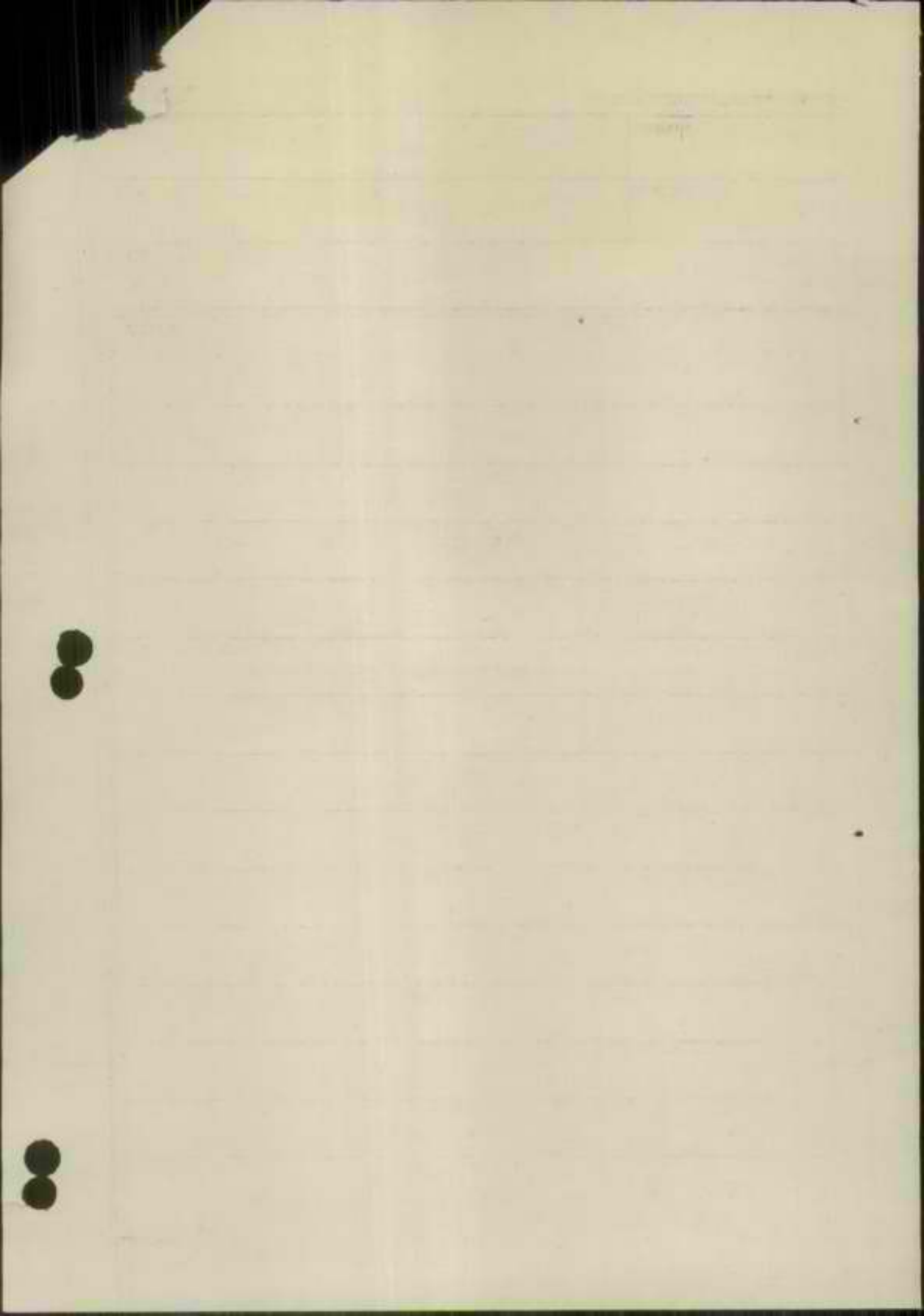
התאריך	13.1.93	ע"ה נאמה ציור / אלנה הל	מאת:
תיק מס		מכ. צמח מננה / אוצ'ר	הסדר:
	30.9.92	פניה מט' 3065 מקלויק	
סימבול:	6.12.92	מכתבי הליק מיום	

מז"ה תעבורו של מה סמי נמניס  
 אלמו דור שנעלה דילתני עם  
 מה אמציה / במאונה של מנאי  
 תעצמה של מה לבן נסי.3

לביטול טענותי

בדיקה

צמח מננה





12/21



משרד התעשייה והמסחר  
לשכת השר

ירושלים, כב' חשוון, תשנ"ג  
18 בנובמבר 1992

לכבוד  
עו"ד עבד אלמאלכ יחיא דהאמשה  
עורך-דין  
ת.ד. 2226  
נצרת 16121

שלום רב,

הנדון: מר עבד אלמועטי אבו כמיל - עזה  
מכתבך מיום 21.9.1992

הנני מאשרת בתודה קבלת מכתבך שכנדון בלשכת שר התעשייה והמסחר.

המכתב הועבר לבחינתו ותגובתו של הממונה על פיתוח התעשייה ביו"ש ובאזר"ע, אליהו עטיה.

ב ב ר כ ה,

נעמה צור  
עוזרת שר התעשייה והמסחר

העתק:

הממונה על פיתוח תעשייה ביו"ש ובאזר"ע - מר אליהו עטיה.

האשכנז  
פיתוח התעשייה  
בשר החנוכה  
66

ABDUL MALICK DAHAMSHE

Advocate  
Main Road - NAZARETH  
Tel. 06/579142 P.O.Box 2226 Code: 16121  
Res: Kafr Canna

עבד אלמאלכ יחיא דהאמשה

עורך דין  
נצרת, רח' ראשי המעין (ע"י בנק הפועלים)  
טל. 06/579142 ת.ד. 2226 מיקוד 16121  
הבית: כפר כנא

عبد الملك يحيى دهامشه

محام  
الناصر، حي العين (قرب بنك العمال)  
ت: 06/579142 ص.ب. 2226 ميكوند 16121  
البيت: كفر كنا

Our Ref: \_\_\_\_\_ الرقم  
סס

Date: 21.9.92 التاريخ  
תאריך

רשום מבלי לפגוע בזכויות

לכב' שר התעשייה והמסחר הנכבד

י ר ו ש ל י ם

מר אברהם לויין הנכבד

מנכ"ל תעשיות אבן וטיד בע"מ

ככר סולל בונה

ת.ד. 4637 - חיפה - 31046

3065

הגדון: מר עבד אלמועטי אבו כמיל - עזה

א.נ.

בשמו של מר אבו כמיל בנדון הנני לפנות אל כב' כדלקמן :-

- 1- מר אבו כמיל הנו אחד הלקוחות הקבועים ומזה כ 17 שנים; והוא נהג לקבל משאית סיד בכל יום.
- 2- בשנתיים האחרונות - והמצב החמיר בשבועות האחרונים במיוחד - נוהגים נגד מר אבו כמיל הנ"ל ביחס שלילי ביותר; אין נותנים אלא חלק קטן ביותר מכמות הסיד אותה הוא מבקש ובמקום משאית סיד הוא מקבל משאית אחת לשבוע.
- 3- לא רק זאת אלא להבדיל מסוחרים אחרים גם ישראלים וגם עזתים גובים ממנו 40 ש"ח לכל טונה כדמי הובלה - חרף זאת שהוא מקבל את המסען מפתח המפעל במשאיתו - ומחזירים פחות ממחצית הסכום לאחר ניכויים שונים וכעבור חודשים מספר.
- 4- אין ספק שהיחס הנ"ל ובאם אכן כך הם פני הדברים הנו מוזר ולא יעלה על הדעת כי כך ינהגו בלקוח ותיק והגון; אשר מיצג מיגזר שלם של אזור חבל עזה.
- 5- מר אבו כמיל אף מוסיף וטוען כי היחס הנ"ל לו הוא זוכה הנו ככל הנראה תוצאה של השפעת גורמים זרים ובין היתר סוחרים ישראלים אשר עושים ספטרות ורווחים בלתי כשרים ע"י שיווק הסיד לאיזור לאחר שכביכול הם רכשו אותו לצרכי השוק המקומי - פה בישראל.
- 6- אני תקווה כי העניין ייבדק ללא כל שיהוי וכי זכויותיו הצודקות של מר אבו כמיל הנ"ל לא ייפגעו והוא יזכה לאספקת סיד סדירה ושלמה ובתנאים שווים לכל האחרים; וללא כל קיפוח או אפליה מכוונת.
- 7- ברם - אם המצב הנ"ל לא יבוא על תיקונו ובהקדם אהיה חייב לנקוט בשם מרשי בצעדים משפטיים העומדים לרשותי ואשר יהיה בהם - אני מקווה - כדי להעמיד דברים במקומם ולשמור את זכויותיו.

בחודה ובכבוד רב  
ע.מ. דהאמשה עו"ד

Handwritten text in Arabic script at the top left of the page.

Printed header text at the top right, including the name 'ARABIC MAIL BOX DAN SMILE'.

Top left line of text in the main body.

Second line of text in the main body.

Third line of text in the main body.

Fourth line of text in the main body.

Fifth line of text in the main body.

Sixth line of text in the main body.

Top right line of text in the main body.

Second line of text in the main body on the right.

Text in the main body on the right, possibly a signature or date.

Small text block on the left side of the page.

Text block on the right side of the page, possibly a title or section header.

Text block in the middle of the page.

Text block in the middle of the page.

Text block in the middle of the page.

Text block in the middle of the page.

Text block in the middle of the page.

Text block in the middle of the page.

Text block in the middle of the page.

Text block in the middle of the page.

Text at the bottom of the page.

Text at the bottom of the page.



223



לשכת השר  
משרד התעשייה והמסחר

03-02-1993

ירושלים, יא' שבט, תשנ"ג  
02 בפברואר 1993

מנהל  
מרכז ההשקעות

לכבוד  
מר א. פלטו  
היועץ הכללי לראש הממשלה

א.נ.

הנדון: - פגישה אצל ראש הממשלה בנושא מפעלים מאושרים ביהודה ושומרון

להלן הערות לסיכום הישיבה מיום 19.1.93 הנושא את התאריך 25.1.93.  
מפעלים שהגישו בקשה למפעל מאושר. (הקמה והרחבה) וטרם קיבלו את האישור:

1. לא התחילו בביצוע - ידונו לפי הסוג החדש.
2. התחילו בביצוע משמעותי לפני 30.9.92 - בקשתם תידון לפי הסוג הקודם (הערה: מפעל שהגיש בקשה רשאי להתחיל בביצוע אשר יחשב לו כחלק מן התוכנית המאושרת).

אודה עבור תיקון הסיכום ברוח זו והפצתו.

בכבוד רב,



משה דברת  
מנהל מרכז ההשקעות

העתק: מר מ. חריש, שר התעשייה והמסחר, כאן  
מר נ. שרוני, מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר, כאן



מדינת ישראל  
 משרד התעשייה והמסחר

לכבי

השר

האנא אפרט לרביא נ"ר

בה צ"ב לוי

מזכיר האגף אג"מ

לשכת השר  
 משרד התעשייה והמסחר  
 02-11-1992

בכרחה

מאת

המנהל הכללי

ב"ר



More than just a label

1.11.92

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

1950

PHYSICS DEPARTMENT

RESEARCH REPORT

NO. 100

BY

W. K. H. ...

AND

...

CHICAGO, ILLINOIS







משרד התעשייה והמסחר

המנהל הכללי

ירושלים, כ"ט תשרי, תשנ"ג  
17:18 ב' 26-אוק-1992  
(000591)

אל: שר התעשייה והמסחר, מר מיכה חריש  
שר האוצר, מר אברהם (בייגה) שוחט  
שר המשפטים, מר דוד ליבאי

הנדון: מפעלי תעשייה מאושרים באיזורים  
(יו"ש ו-אזח"ע) - מצע לדיון שרים

27-10-1992  
3437

I. תמצית מנהלים

מפעלי תעשייה באיזורי יהודה ושומרון זוכים בפועל להטבות הזהות לאלו הניתנות לפי חוק עידוד השקעות הון למפעלי תעשייה באיזור פיתוח א'. הבסיס החוקי למתן מענקים הוסדר לאחרונה על ידי קביעת סעיף תקציבי מיוחד. לעומת זאת, טרם עוצב בסיס חוקי למתן הטבות המס. במידה ויאומץ פירוש רחב לחוק, לפיו הוא עשוי לחול גם באיזור, ניתן יהיה להסדיר מתן הטבות המס על דרך של חקיקת משנה. דהיינו, שרי האוצר והתמ"ס, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יכריזו על האיזור - או על חלקו - כאיזור פיתוח א' או ב', אם בכלל. במידה ויאומץ פירוש צר לחוק, לפיו הוא חל רק בתחומי מדינת ישראל, יידרש קודם להכרזה האמורה, תיקון החוק עצמו באופן שירחיב תחולתו הגיאוגראפית גם לאיזור. דעתנו היא שפירושו הנכון של החוק מאפשר החלתו גם באיזור, ולכן ניתן להסתפק בהליך אכרזה כאמור.

בעקבות שינוי מדיניות הממשלה בנוגע להשקעה משאבים באיזור ונוכח החלטת משרדי האוצר והשיכון באשר להפסקת הבנייה למגורים באיזור, התעורר הצורך לגבש עמדה בנוגע לעידוד מפעלים שמיקומם באיזור. בהתאם לקווי מדיניות הממשלה, התקיים דיון בינמשרדי בהשתתפות משרדי התמ"ס, אוצר ומשפטים ואלו המלצותיו לדיון והכרעת הדרג המדיני:

- א. לא לאשר תוכניות הנמצאות בשלבי טיפול ואשר טרם נדונו במינהלה, אלא לאחר גיבוש הכללים החדשים שיחולו באיזור.
- ב. לא להוציא כתבי אישור לתוכניות שזכו לאישור עקרוני מטעם מרכז ההשקעות, אך בהעדר תקציב, טרם יצא לגביהם כתב אישור. ניתן לשקול אישור הרחבות במקרים מיוחדים וחריגים ביותר (בהנחה שלא יוחלט לבטל כתבי אישור להרחבה). המינהלה תתכנס בשנית לדון בכל התוכניות האמורות, ותקבע עמדתה בהתאם.
- ג. חלופה 1 - לבטל כתבי אישור לתקמה ושלגביהם טרם דווח על ביצוע כלשהו וגם לבטל כתבי אישור לתקמה שלגביהם טרם דווח על ביצוע העולה על עשרים אחוז מהתוכנית. לא יבוטלו כתבי אישור להרחבה, ללא תלות במידת ביצועם. ביטול כאמור, יחייב את המדינה בהוצאות בדרך של פיצויים, ומשרדי האוצר, המשפטים והתמ"ס יידרשו להעריך לשם כך.
- חלופה 2 - לא יבוטלו כתבי אישור בהליך חד צדדי עקב שינוי המדיניות. ייעשה מאמץ להגיע על בסיס הסכמה הדדית בין המדינה לבין בעלי כתבי אישור שטרם ביצעו כדי רבע מתוכניתם, על העתקת מפעליהם לאיזורי פיתוח חלופיים, תוך מתן סיוע ממשלתי לכיסוי עלות המעבר.
- ד. מרכז ההשקעות לא יאריך מועדי ביצוע תוכניות מאושרות באיזור.
- ה. צמצום הוצאות לפיתוח תשתיות באיזור, כאשר על פי חוזה המשרד עם קבלנים לביצוע עבודות תשתית ניתן להפסיק עבודתם בהודעה של 90 יום.
- ו. החשב הכללי לא יתן ערבויות לצורך שעבוד מכנים באזור, שהליך הטיפול בהן טרם הסתיים.
- ז. משרד התמ"ס, בתיאום עם משרד האוצר - ייערך לטפל בפתרון בעיות המפעלים שיעתיקו את מקומם כאמור, ויסייע באורח מירבי למיקומם המוצלח באיזורי הפיתוח הקיימים.

ח. מפעלים מאושרים באיזור יוסיפו להנות ממסגרות העידוד, בהתאם לסיווג האיזור בו הם נמצאים בעת מתן האישור, הן לענין הקמה והן לענין הרחבה. בענין זה התקבל החלטת ממשלה, אשר תובא לידיעת הציבור.

## II. פירוט

1. האיזור אז"פ א' מכוח החלטות ממשלה - מפעלי תעשייה המוקמים או מורחבים באיזור יהודה, שומרון ועזה (להלן - "האיזור") זוכים לעידוד בהתאם למסלולי העידוד הקבועים בחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - "חוק העידוד") למפעלים ב"איזור פיתוח א'". מפעלים אלו זכאים גם להעמדה תשתיות ופיתוחן על חשבון תקציב היחידה לאיזורי פיתוח.
2. למעשה, כלכלת מדינת ישראל וכלכלת תושביה היושבים בישוב ישראלי באיזור שלובים וכרוכים זה בזה ללא שיור והבדל. שילוב כלכלי זה הוא שעמד, בין היתר, ביסוד החלטות הממשלה מס' 108 (כל/31) מיום 22 באוקטובר 1972 שכותרתה "הטבות למפעלים המוקמים בישובים יהודיים שבשטחים המוחזקים". בהחלטה זו נקבע כי מפעל תעשייתי שיוקם בישוב יהודי בשטחים המוחזקים, על ידי תושב הישוב או על ידי תושב ישראל "יהיו בעליו זכאים להטבות שלהן זכאי בעל מפעל תעשייתי מאושר שהוקם אחרי יום י"ז בטבת תשל"א (14.1.71), באיזור פיתוח א' בישראל, בהתאם לתכנית שאושרה על פי החוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959". בהמשך להחלטה זו קבעה ועדת השרים לענין ערי פיתוח בהחלטתה (עפ/13) מיום 5 בספטמבר 1977, שכותרתה "ענייני פיתוח (החלה התמריצים וההטבות הניתנים לערי הפיתוח על יישובים יהודיים שהוקמו מעבר לקו הירוק לשעבר)" כי מפעל תעשייתי או מפעל תיירות שיוקם בישוב יהודי מעבר לקו הירוק לשעבר (כולל יישוב במסגרת התנחלות או היאחזות על ידי תושב אותו יישוב או על ידי תושב ישראל), יהיו בעליו זכאים להטבות שלהן זכאי בעל מפעל תעשייתי או מפעל תיירות מאושר באזור פיתוח א' או א'+. (חוק העידוד אינו מכיר בסיווג אזור פיתוח א+ אך יש לסיווג זה נפקות לעניינים אחרים שבהם עוסק המינהל במתן הטבות והעדפות). בדרך זו הפך האיזור כולו לאיזור שראו אותו כאילו הוא איזור פיתוח א'.
3. כללי סיווג איזורי הפיתוח - כוונת חוק העידוד לעודד הקמת מפעלים באיזורי פיתוח מיושמת באמצעות חלוקת הארץ לשלושה איזורים, לפי סדר ההעדפה מהגבוה לנמוך: איזור פיתוח א', איזור פיתוח ב' ושאר איזורי הארץ. החלוקה לאיזורי פיתוח נועדה לפצות את היישובים באיזורים המרוחקים ממרכז הארץ ומשפלת החוף, על החסרונות הנובעים ממוקדם ולאפשר להם להתחרות בישובים המבוססים יותר והנהנים מתשתית שירותים מתאימה ומקורות כוח אדם מיומן. ההעדפה מוצאת ביטוי בקריטריונים לאישור תוכנית השקעה, בשיעורי המענקים, והטבות המיסוי במסלול החלופי מהם נהנים המפעלים. תחומי האיזורים נקבעים על ידי שר האוצר ושר התמ"ס, באישור ועדת הכספים של הכנסת; סע' 440 לחוק העידוד.
4. האיזור מעולם לא הוכרז כאז"פ - למיטב ידיעתי, מעולם לא הוכרז האיזור כאיזור פיתוח א' מכח הוראות חוק העידוד, אולם רואים את האיזור כאז"פ א' מכח החלטות הממשלה שצויינו לעיל. כך ברשימת "סיווג יישובים ומרכזים תעשייתיים ותיירותיים" שעל פיה פועל האגף לביצוע השקעות במרכז השקעות צויין כי "הקביעה לגבי היישובים והמרכזים ביהודה, בשומרון ובחבל עזה נעשתה מנהלית על-ידי שר התעשייה והמסחר".
5. בהתאם הוכרו מפעלי תעשייה רבים שהוקמו באיזור, כמפעלים מאושרים, תוך שהם נהנים מהטבות הניתנות מכח החוק למפעלים כאז"פ א'. בתחילה קוימה הפרדה ניהולית ותקציבית לענין מתן הטבות באזור, אך ברבות השנים, מסלול ההטבות באיזור התמזג יחד עם מסלול הטבות הרגיל, ועד לשנת התקציב האחרונה לא נשמר כל הבדל בין הבקשות לענין דרך הטיפול, הוצאת כתבי

האישור, הכיסוי התקציבי האמור בחוק התקציב ושאר הכללים לפיהם פועל מרכז השקעות.

6. הפרדת סעיף תקציב מענקים למפעלים באיזור - בעקבות הגשת העתירה בבג"צ 287/91 קרגל בע"מ ואח' נ. מנהלת מרכז השקעות ואח' (טרם פורסם) הוחלט לשוב ולהפריד את סעיף התקציב המיועד למתן מענקים להשקעות בתעשייה ביו"ש ובעזה מסעיף התקציב המיועד למענקים לפי חוק העידוד (ר' פרטי התקציב לשנת 1992 030501 ו- 300101). הוחלט כי מתן המענקים למפעלים באיזור תעשה "בהתאמה לחוק העידוד" ותבוצע מנהלית על ידי מנהלת מרכז השקעות. בפועל, לא מבריל מרכז השקעות בין הקמת מפעל באיזור או בשטחי מדינת ישראל, למעט ניצול סעיף התקציב הייעודי והוצאת כתב אישור למפעל באיזור שכותרתו מנוסחת "בהתאם לחוק העידוד" ולא ישירות מכוחו.
7. העדר בסיס חוקי להטבות המס הניתנות לאיזור - עוד נמצאו למדים כי מתן הטבות המס למפעלים מאושרים באזור אינן מעוגנות באופן חוקי, ולכאורה, נשארת בעינה החובה לתשלום מס הכנסה בגין הכנסת מפעל מאושר באיזור. המצב עשוי לבוא על פתרונו, אם יכריזו השרים, באישור ועדת הכספים של הכנסת, על האיזור או על חלקו, כעל איזור פיתוח א' או ב', ואפשר שאף תדרש פעולת חקיקה ראשית על מנה להביא אל כנפי תחולת החוק את המפעלים שמקומם באיזור.
8. יוזמת הממשלה לסיווג מחדש של האיזור - בשנים האחרונות הסתמנה מגמה של גידול ניכר בביצוע השקעות במפעלים מאושרים באיזור. כך, בשנת 1991 אושרו תוכניות להקמת מפעלים חדשים ולהרחבת מפעלים קיימים, בהיקף כספי של \$ 59,960,000 - כאשר כמחצית מסכום זה יועדה להשקעות באיזור התעשייה ברקן. כעת, נדרשת הממשלה לבחינת מדיניותה בשאלה סיווגו של האיזור כאיזור פיתוח בכלל, ובפרט לשאלה ההתייחסות הראויה למיזמים שאושרו והעיתידים לקום באיזור, או שנמצאים בתהליך הקמה.
9. נמסר לי כי עמדת המשרד בנוגע לשאלת הסיווג הינה, כי בהתאם לעקרונות המנחים לסיווג מחדש של איזורי פיתוח, עשויים ישובי האיזור הסמוכים למרכז הארץ לאבד את מעמדם כאז"פ א'. לאור הנחה זו, אתייחס לשאלת ההתייחסות למיזמים שבטיפול מרכז השקעות.
10. האבחנה בין הרחבה להקמה - בהקשר זה אולי יהיה מקום להבחין בין הקמת מפעל מאושר לבין הרחבתו, דהיינו בין הקמת מפעל חדש לבין תוספת למפעל אשר הוקם ופועל זה זמן. הרחבת מפעל, ראוי שתבחן בהתאם ליחס שבין היקף ההרחבה לעומת היקף המפעל המתרחב - ככל שהיקפה היחסי של ההרחבה גדול יותר, כך יתקרב מעמדה לזה של הקמה.
11. החלטות הממשלה בתחום הבנייה למגורים באיזור - עוד בענין זה יש ללמוד על דרך ההשוואה ממדיניות הממשלה בתחום השיכון באיזור, שהרי המדובר במצבים דומים. הקמת מפעלי התעשייה, כמו גם הקמת יחידות דיור, נותנת ביטוי למדיניות הממשלה באיכלוס תושבים ופיזורם, תוך קביעת סדרי עדיפויות בחלוקת עוגת המשאבים הלאומיים. זאת ועוד, חזקה על התעשייה שהיא באה בעיקר על מנת לספק מקומות עבודה לתושבי האיזור, ואם יקטן היקף ההתיישבות באיזור, ממילא יקטן הביקוש למקומות עבודה באיזור, ובה בשעה יעלה הביקוש למקומות עבודה במקומות אחרים שאליהם יתועלו ההשקעות. מסקנה זו מתעצמת נוכח העובדה כי זו הפעם השניה במשך שנה התקציב הנוכחית שתקציבו השנתי של מרכז השקעות הגיע לידי מיצוי, ורק לאחר דיו ודברים עם אגף התקציבים, השכיל משרדנו לקבל תוספת משאבים. מצוקת התקציב, אשר אינה צפויה להיות קלה יותר, מחייבת קביעה קפדנית של סדרי עדיפויות ומיון מיזמים ואתרי השקעה.
12. בתחום משרד השיכון, לפי בדיקתי, קבעו שרי השיכון והאוצר, על דעת ראש הממשלה, כי:

- א. חוזים שטרם נחתמו, הגם שהסתיים לגביהם שלב המשא ומתן, לא ייחתמו, למעט באיזור ירושלים;
- ב. תבוסל בניה על פי חוזים חתומים בגין יחידות דיור שבנייתן טרם החלה;
- ג. תוקפא בניית כל יחידות הדיור שבנייתן הגיעה כדי גמר שלב יציקת היסודות (כולל רצפה של קומה א').
- ד. תוקפא בנייתם של כבישים רבים באזור, בהתאם לסדר הקדימויות של הממשלה (למשל, הופסקה סלילת כביני חוצה שכם, חוצה שומרון, עוקף טול-כרם, עוקף חזמא).
13. תוכניות שטרם נדונו במינהלה - למרכז ההשקעות הוגשו בקשות שעניינן הקמת מפעל מאושר באיזור, אך בקשות אלו טרם נדונו על ידי המינהלה. בינתיים, אפשר ומגישי הבקשות החלו בביצוע השקעותיהם, בהניחם כי על פי המדיניות שנקוטה היתה בעבר, תאושר ההשקעה, ובהתאם אף יזכו לקבלת מענקי אז"פ א' על השקעותיהם. עקב שינוי המדיניות, אך ברור הוא כי הבקשות במידה ויאושרו, יהיו כפופות לתנאים ולנסיבות שיתקיימו במועד האישור. היזם אשר הסתמך על אישור עתידי, נטל על עצמו סיכון שמא לא תאושר הבקשה כלל, או שתאושר בהתאם לנסיבות המשתנות, ואם יתממש הסיכון אין לו להלין אלא על עצמו.
14. תוכניות שנדונו אך טרם יצא לגביהן כתב אישור - מדו"ח מרכז ההשקעות עולה כי מספר תוכניות אושרו על ידי מינהלת מרכז ההשקעות, אך טרם הוצא כתב אישור בנוגע לתוכניות אלה בהעדר כיסוי תקציבי. בחלק מהמקרים הללו, כנראה, הודע בעל-פה ליזמים כי תוכניתם זכתה לאישור, בכפוף לקבלת תקציב.
- א. אישורי מרכז ההשקעות שניתנו בהעדר כיסוי תקציבי אינם בני תוקף. חוק העידוד עצמו, קובע בסעיף 18(א) לחוק כי "המינהלה רשאית, לפי שיקול דעתה, ובהתאם לסכומים שתוקצבו למטרה זו בתקציב המדינה, לאשר" תוכניות השקעה. בהעדר תקציב, לא רשאית המינהלה לאשר תוכניות, וקל וחומר, שעה שמדובר באישור תוכניות בהתאם לסעיף תקציבי ייעודי המופעל "בהתאם לחוק העידוד" אך לא מכוחו.
- ב. מכאן, שיש לשקול אי הוצאת כתבי אישור באותם מקרים בהם אישרה עקרונית מנהלת מרכז ההשקעות תוכניות הקמה והרחבה. אי הוצאת כתבי אישור, אנלוגית להחלטה בענין השיכון, שלא לחתום חוזים חדשים הגם שהסתיים לגביהם שלב המו"מ. מוצע לקיים דיון מחדש במינהלת מרכז ההשקעות, ובהתאם לתוצאותיו להודיע ליזמים באופן פורמאלי כי המנהלה לא מאשרת את תוכניתם, ולהציע אתרים חלופיים לביצוע התוכניות.
- ג. יחד עם זאת, ראוי לבדוק כל מקרה של הרחבה לגופו, בהתאם לאמות מידה כלליות, שיבחנו אם יש מקום לדרך טיפול אחרת. יתכן, ועדיין יהיה מקום לשקול הגשת בקשה לתקציב, על מנת לאשר הרחבות מסויימות של מפעלים קיימים, אשר העדר תמיכה בהרחבה יביא לקושי רב בהמשך התפתחותו המתוכננת של המפעל. יש ליתן את הדעת על כך שביטול כתב אישור שעניינו הקמה, יביא בהסתברות גבוהה, לתוצאה אליה חותרת המדיניות הנוכחית, דהיינו העתקת ההשקעה לאיזור פיתוח חלופי. לעומת זאת, ביטול כתב אישור שעניינו הרחבה עלול במקרים רבים למחוק את ההשקעה המתוכננת, המאופיינת בדרך כלל בתשואה חיובית מאד למשק ולמפעל, תוך שאינה בת מימוש באיזור גיאוגרפי חלופי. בענין זה ההכרעה היא מדינית בעיקרה, ובהתאם יתבקש הדרג המדיני לקבוע עמדה (ברור כי במידה ויוחלט לבטל כתבי אישור להרחבות, לא ניתן



יהיה לאשר מתן כתבי אישור חדשים המתבססים על אישור עקרוני שניתן).

15. יצא כתב אישור וטרם הוחל בביצוע - במקרים רבים יצא זה מכבר כתב אישור, אך טרם דווח למרכז ההשקעות על התחלת ביצוע. להלכה, במידה ולא נקבע אחרת, מועד סיום ביצוע התוכנית הינו שנתיים מתאריך כתב האישור, ומותנה בביצוע ההשקעות ברכוש הקבוע בשיעור של 20% לפחות מהיקף התוכנית בערכים ריאליים תוך השנה הראשונה. מרכז השקעות רשאי להאריך מועדים אלה.

התחייבויות פתוחות עקב הנפקת כתבי אישור לאיזור נחלקות כך:

0% ביצוע	-	108,134,089 ש"ח לתשלום מענקים
עד 10% ביצוע	-	2,714,243 ש"ח לתשלום מענקים
עד 25% ביצוע	-	9,481,302 ש"ח לתשלום מענקים
עד 50% ביצוע	-	15,993,947 ש"ח לתשלום מענקים

א. יוצא אפוא, שבמידה ומבקשים לצמצם את היקף ההשקעות באיזור, ראשית, יש לאמץ מדיניות לפיה מרכז ההשקעות אינו מאשר הארכת מועד לביצוע. בהעדר הארכת ביצוע, חלק לא מבוטל של כתבי האישור המוצאים יתבטלו מאליהם.

## חלופה 1

- ב. ביטול כתבי אישור להקמה - עוד יש מקום לשקול ביטול כתבי האישור שניתנו להקמה מפעלים חדשים, וזאת עקב שינוי המדיניות הממשלתית. מוצע גם לשקול ביטולם של כל כתבי האישור להקמה ואשר טרם דיווחו על ביצוע העולה על חמישית (20%). האנלוגיה להחלטה בענין השיכון היא ביטול בנייה שהגיעה כדי שלב היסודות, שלב המקביל, לכאורה, לביצוע של מעל רבע התוכנית המאושרת.
- ג. משרד התמ"ס ייערך, בתיאום משרדי הממשלה הנוגעים בדבר (בעיקר אוצר ומינהל מקרקעי ישראל) לסייע בידי היזמים שכתב אישורם יבוטל, לאיתור איזור חלופי להקמה מהירה ומוצלחת של המפעל נשוא כתב האישור. מרכז השקעות יוודא מתן אישור הסבת איזור כתב האישור, לרבות מעבר לאיזור פיתוח ב', בו ייהנה המפעל מהטבות הניתנות באיזור זה.
- ד. במידה ותנקט דרך ביטול כתבי אישור, יש לקחת בחשבון שהמדינה תחוייב בתשלום פיצויים בגין נזקים שיגרמו עקב ביטול כתבי האישור. שאלת היקף הפיצוי עשויה לעורר שאלות מורכבות, אך דומה כי יש רגלים לסברה כי בעיקרון עשויה המדינה להתחייב כדי מידת חסרון הכיס, להבדיל ממניעת רווח, שיגרם ליזמים. תדרש הערכות מיוחדת על מנת לבחון את שאלת הפיצויים, גודלם, דרכי קביעתם והמסגרת התקציבית למימנם, תוך עשייה מאמץ להמנע מהדרשות לערכאות בכל המקרים בהם ניתן לכמת את סכום הפיצויים ההוגנים בדרך מינהלית.

## חלופה 2

- ה. הסכמה עם יזמים בדבר שינוי מקום מפעליהם - נוכח הנזק שעלול להגרם למוניטין יציבותן של התחייבויות המדינה והעלות הצפויה בצורת תביעות פיצויים עקב ביטול כתבי אישור כמוצע בחלופה 1 לעיל, מוצע לשקול אי ביטולם של כתבי אישור להקמה. במקום מהלך זה

מוצע ליזום בדיקה פרטנית על דרך של בדיקה משותפת עם יזמים שבידיהם כתב אישור, ואשר טרם דיווחו על ביצוע השקעות העולות על 20% מהתוכנית המאושרת, במטרה לבחון אפשרויות העתקה מפעליהם לאיזור פיתוח בעל עדיפות. המדינה תשתתף בעלות העתקה המפעל לאיזור חלופי ותסייע בביצוע, כאמור בס"ק (ג) לעיל.

16. הוצאות לפיתוח תשתיות - ביצוע פיתוח תשתיות באיזור נתון בידי חברות קבלניות, המכצעות את עבודתן, בדרך כלל, באמצעות קבלני משנה. ההתקשרות בין המדינה לבין הקבלנים מתבצעת על פי נוסח מקובל של הזמנת עבודה, הקובע, בין היתר, כי המדינה רשאית להפסיק את עבודת החברה הקב'נית בכל עת, בהתראה מראש של 90 יום. במקרה זה, החברה זכאית להחזר "כל ההוצאות המאושרות, כולל ההוצאות הישירות בגין הפסקת העבודות שישולמו לקבלנים ולנותני השירותים ועמלה".

במידה ויוחלט לצמצם את היקף התקעות בתעשייה באיזור, יהיה צורך לצמצם גם את היקף התקעה בפיתוח תשתיות. יש לבחון כל הזמנת עבודה לגופה, ובהתאם להחליט בדבר המשך ביצועה או הפסקת ביצוע.

17. עתירה לבג"צ - יש לקחת בחשבון כי קבלת החלטות האמורות לעיל, או חלקן, עשויה להתקף בבית המשפט הגבוה לצדק, בין אם באופן ייצוגי או על ידי יזם נפגע. בהקשר זה יש לזכור את ההלכה כי המדינה רשאית במקרה דנן לשנות את מדיניותה ובהתאם לבטל סוגי התחייבויות שבאה בהן. אם בתחום השיכון המדובר בהתשחררות המדינה מהתחייבויות חוזיות הדדיות, קל וחומר, שכד הדבר מקום שמדובר במתן הטבות על בסיס מדיניות עידוד השקעות באיזור, מדיניות שהיא כשלעצמה שעונה על כרעי תרנוגלת.

מכל מקום, בענין זה ובענין החיוב האפשרי בתשלום פיצויים, מוטב להקדים ולקיים התייעצות עם מחלקת הבג"צים והמחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה.

אנו עומדים לרשותכם בנוגע לכל שאלה הדורשת הבהרה או ליבוך.

ב ב ר כ ה



נתן שרונאי

העתקים:

מנכ"ל מ. האוצר

מנכ"ל מ. המשפטים

מנהל מרכז השקעות

ראש אגף התקציבים

מר ירום אריאב, אגף התקציבים

משרד התעשייה והמסחר

לשכת היועץ המשפטי

1

ירושלים, ח' תשרי, תשנ"ג  
ב' 05-אוק-1992  
(000591)

אל: שר התעשייה והמסחר, מר מיכה חריש  
שר האוצר, מר אברהם (בייגה) שוחט

הנדון: מפעלי תעשייה מאושרים באיזורים  
(יו"ש ו-אזח"ע) - מצע לדיון שרים

I. תמצית מנהלים

מפעלי תעשייה באיזורי יהודה ושומרון זוכים בפועל להטבות הזהות לאלו הניתנות לפי חוק עידוד השקעות הון למפעלי תעשייה באיזור פיתוח א'. הבסיס החוקי למתן מענקים הוסדר לאחרונה על ידי קביעת סעיף תקציבי מיוחד. לעומת זאת, טרם עוצב בסיס חוקי למתן הטבות המס. במידה ויאומץ פירוש רחב לחוק, לפיו הוא עשוי לחול גם באיזור, ניתן יהיה להסדיר מתן הטבות המס על דרך של חקיקת משנה. דהיינו, שרי האוצר והתמ"ס, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יכריזו על האיזור - או על חלקו - כאיזור פיתוח א' או ב', אם בכלל. כמידה ויאומץ פירוש צר לחוק, לפיו הוא חל רק בתחומי מדינת ישראל, יידרש קודם לתכרזה האמורה, תיקון החוק עצמו באופן שירחיב תחולתו הגיאוגרפית גם לאיזור. דעתנו היא שפירושו הנכון של החוק מאפשר החלתו גם באיזור, ולכן ניתן להסתפק בהליך אכרזה כאמור.

בעקבות שינוי מדיניות הממשלה בנוגע להשקעת משאבים באיזור ונוכח החלטת משרדי האוצר והשיכון באשר להפסקת הבנייה למגורים באיזור, התעורר הצורך לגבש עמדה בנוגע לעידוד מפעלים שמיקומם באיזור. בהתאם לקווי מדיניות הממשלה, התקיים היום דיון בינמשרדי בהשתתפות משרדי תמ"ס, אוצר ומשפטים ואלו המלצותיו לדיון והכרעת הדרג המדיני:

- א. לא לאשר תוכניות הנמצאות בשלבי טיפול ואשר טרם נדונו במינהלה, אלא לאחר גיבוש הכללים החדשים שיחולו באיזור.
- ב. לא להוציא כתבי אישור לתוכניות שזכו לאישור עקרוני מטעם מרכז ההשקעות, אך בהעדר תקציב, טרם יצא לגביהם כתב אישור. ניתן לשקול אישור הרחבות במקרים מיוחדים וחריגים ביותר (בהנחה שלא יוחלט לבטל כתבי אישור להרחבה). המינהלה תתכנס בשנית לדון בכל התוכניות האמורות, ותקבע עמדתה בהתאם.
- ג. חלופה 1 - לבטל כתבי אישור להקמה ושלגביהם טרם דווח על ביצוע כלשהו וגם לבטל כתבי אישור להקמה שלגביהם טרם דווח על ביצוע העולה על עשרים אחוז מהתוכנית. לא יבוטלו כתבי אישור להרחבה, ללא תלות במידת ביצועם. ביטול כאמור, יחייב את המדינה בהוצאות בדרך של פיצויים, ומשרדי האוצר, המשפטים והתמ"ס יידרשו להעריך לשם כך.
- חלופה 2 - לא יבוטלו כתבי אישור בהליך חד צדדי עקב שינוי המדיניות. ייעשה מאמץ להגיע על בסיס הסכמה הדדית בין המדינה לבין בעלי כתבי אישור שטרם ביצעו כדי רבע מתוכניהם, על העתקת מפעליהם לאיזורי פיתוח חלופיים, תוך מתן סיוע ממשלתי לכיסוי עלות המעבר.
- ד. מרכז ההשקעות לא יאריך מועדי ביצוע תוכניות מאושרות באיזור.
- ה. צמצום הוצאות לפיתוח תשתיות באיזור, כאשר על פי חוזה המשרד עם קבלנים לביצוע עבודות תשתית ניתן להפסיק עבודתם בהודעה של 90 יום.
- ו. החשב הכללי לא יתן ערבויות לצורך שעבוד מבנים באזור, שהליך הטיפול בהן טרם הסתיים.
- ז. משרד התמ"ס, בתיאום עם משרד האוצר - ייערך לטפל בפתרון בעיות המפעלים שיעתיקו את מקומם כאמור, ויסייע באורח מירבי למיקומם המוצלח באיזורי הפיתוח הקיימים.

ח. מפעלים מאושרים באיזור יוסיפו להנות ממסגרות העידוד, בהתאם לסיווג האיזור בו הם נמצאים בעת מתן האישור, הן לענין הקמה והן לענין הרחבה. בענין זה תתקבל החלטת ממשלה, אשר תובא לידיעת הציבור.

## II. פירוט

1. האיזור אז"פ א' מכוח החלטות ממשלה - מפעלי תעשיה המוקמים או מורחבים באיזור יהודה, שומרון ועזה (להלן - "האיזור") זוכים לעידוד בהתאם למסלולי העידוד הקבועים בחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - "חוק העידוד") למפעלים באיזור פיתוח א'. מפעלים אלו זכאים גם להעמדת תשתיות ופיתוחן על חשבון תקציב היחידה לאיזורי פיתוח.
2. למעשה, כלכלת מדינת ישראל וכלכלת תושביה היושבים בישוב ישראלי באיזור שלובים וכרוכים זה בזה ללא שיור והבדל. שילוב כלכלי זה הוא שעמד, בין היתר, ביסוד החלטות הממשלה מס' 108 (כל/31) מיום 22 באוקטובר 1972 שכוותרתה "הטבות למפעלים המוקמים בישובים יהודיים שבשטחים המוחזקים". בהחלטה זו נקבע כי מפעל תעשייתי שיוקם בישוב יהודי בשטחים המוחזקים, על ידי תושב הישוב או על ידי תושב ישראל יהיו בעליו זכאים להטבות שלהן זכאי בעל מפעל תעשייתי מאושר שהוקם אחרי יום י"ז בטבת תשל"א (14.1.71), באיזור פיתוח א' בישראל, בהתאם לתכנית שאושרה על פי החוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959. בהמשך להחלטה זו קבעה ועדת השרים לענין ערי פיתוח בהחלטתה (עפ/13) מיום 5 בספטמבר 1977, שכוותרתה "עניני פיתוח (החלת התמריצים וההטבות הניתנים לערי הפיתוח על ישובים יהודיים שהוקמו מעבר לקו הירוק לשעבר)" כי מפעל תעשייתי או מפעל תיירות שיוקם בישוב יהודי מעבר לקו הירוק לשעבר (כולל ישוב במסגרת התנחלות או היאחזות על ידי תושב אותו ישוב או על ידי תושב ישראל), יהיו בעליו זכאים להטבות שלהן זכאי בעל מפעל תעשייתי או מפעל תיירות מאושר באזור פיתוח א' או א'+. (חוק העידוד אינו מכיר בסיווג אזור פיתוח א+ אך יש לסיווג זה נפקות לעניינים אחרים שבהם עוסק המינהל במתן הטבות והעדפות). בדרך זו הפך האיזור כולו לאיזור שראו אותו כאילו הוא איזור פיתוח א'.
3. כללי סיווג איזורי הפיתוח - כוונת חוק העידוד לעודד הקמת מפעלים באיזורי פיתוח מיושמת באמצעות חלוקת הארץ לשלושה איזורים, לפי סדר ההעדפה מהגבוה לנמוך: איזור פיתוח א', איזור פיתוח ב' ושאר איזורי הארץ. החלוקה לאיזורי פיתוח נועדה לפצות את הישובים באיזורים המרוחקים ממרכז הארץ ומשפלת החוף, על החסרונות הנובעים ממיקומם ולאפשר להם להתחרות בישובים המבוססים יותר והנהנים מתשתית שירותים מתאימה ומקורות כוח אדם מיומן. ההעדפה מוצאת ביטוי בקריטריונים לאישור תוכנית השקעה, בשיעורי המענקים, והטבות המיסוי במסלול החלופי מהם נהנים המפעלים. תחומי האיזורים נקבעים על ידי שר האוצר ושר התמ"ס, באישור ועדת הכספים של הכנסת; סעי' 40 לחוק העידוד.
4. האיזור מעולם לא הוכרז כאז"פ - למיטב ידיעתי, מעולם לא הוכרז האיזור כאיזור פיתוח א' מכח הוראות חוק העידוד, אולם רואים את האיזור כאז"פ א' מכח החלטות הממשלה שצויינו לעיל. כך ברשימת "סיווג ישובים ומרכזים תעשייתיים ותיירותיים" שעל פיה פועל האגף לביצוע השקעות במרכז ההשקעות צויין כי "הקביעה לגבי הישובים והמרכזים ביהודה, בשומרון ובחבל עזה נעשתה מנהלית על-ידי שר התעשיה והמסחר".
5. בהתאם הוכרו מפעלי תעשייה רבים שהוקמו באיזור, כמפעלים מאושרים, תוך שהם נהנים מהטבות הניתנות מכח החוק למפעלים באז"פ א'. בתחילה קוימה הפרדה ניהלית ותקציבית לענין מתן הטבות באזור, אך ברבות השנים, מסלול הטבות באיזור התמזג יחד עם מסלול הטבות הרגיל, ועד לשנת התקציב האחרונה לא נשמר כל הבדל בין הבקשות לענין דרך הטיפול, הוצאת כתבי

האישור, הכיסוי התקציבי האמור בחוק התקציב ושאר הכללים לפיהם פועל מרכז השקעות.

6. הפרדת סעיף תקציב מענקים למפעלים באיזור - בעקבות הגשת העתירה בבג"צ 287/91 קרגל בע"מ ואח' נ. מנהלת מרכז ההשקעות ואח' (טרם פורסם) הוחלט לשוב ולהפריד את סעיף התקציב המיועד למתן מענקים להשקעות בתעשייה ביו"ש ובעזה מסעיף התקציב המיועד למענקים לפי חוק העידוד (ר' פרטי התקציב לשנת 1992 030501 ו- 300101). הוחלט כי מתן המענקים למפעלים באיזור תעשה "בהתאמה לחוק העידוד" ותבוצע מנהלית על ידי מנהלת מרכז ההשקעות. בפועל, לא מבדיל מרכז ההשקעות בין הקמת מפעל באיזור או בשטחי מדינת ישראל, למעט ניצול סעיף התקציב הייעודי והוצאת כתב אישור למפעל באיזור שכותרתו מנוסחת "בהתאם לחוק העידוד" ולא ישירות מכוחו.
7. העדר בסיס חוקי להטבות המס הניתנות לאיזור - עוד נמצאנו למדים כי מתן הטבות המס למפעלים מאושרים באזור אינן מעוגנות באופן חוקי, ולכאורה, נשארת בעינה החובה לתשלום מס הכנסה בגין הכנסת מפעל מאושר באיזור. המצב עשוי לבוא על פתרונו, אם יכריזו השרים, באישור ועדת הכספים של הכנסת, על האיזור או על חלקו, כעל איזור פיתוח א' או ב', ואפשר שאף תדרש פעולת חקיקה ראשית על מנת להביא אל כנפי תחולת החוק את המפעלים שמקומם באיזור.
8. יוזמת הממשלה לסיווג מחדש של האיזור - בשנים האחרונות הסתמנה מגמה של גידול ניכר בכיצוע השקעות במפעלים מאושרים באיזור. כך, בשנת 1991 אושרו תוכניות להקמת מפעלים חדשים ולהרחבת מפעלים קיימים, בהיקף כספי של \$ 59,960,000 - כאשר כמחצית מסכום זה יועדה להשקעות באיזור התעשייה ברקן. כעת, נדרשת הממשלה לבחינת מדיניותה בשאלת סיווגו של האיזור כאיזור פיתוח בכלל, ובפרט לשאלת ההתייחסות הראויה למיזמים שאושרו והעתידיים לקום באיזור, או שנמצאים בתהליך הקמה.
9. נמסר לי כי עמדת המשרד בנוגע לשאלת הסיווג הינה, כי בהתאם לעקרונות המנחים לסיווג מחדש של איזורי פיתוח, עשויים ישובי האיזור הסמוכים למרכז הארץ לאבד את מעמדם כאז"פ א'. לאור הנחה זו, אתייחס לשאלת ההתייחסות למיזמים שבטיפול מרכז השקעות.
10. האבחנה בין הרחבה להקמה - בהקשר זה אולי יהיה מקום להבחין בין הקמת מפעל מאושר לבין הרחבתו, דהיינו בין הקמת מפעל חדש לבין תוספת למפעל אשר הוקם ופועל זה זמן. הרחבת מפעל, ראוי שתבחן בהתאם ליחס שבין היקף ההרחבה לעומת היקף המפעל המתרחב - ככל שהיקפה היחסי של ההרחבה גדול יותר, כך יתקרב מעמדה לזה של הקמה.
11. החלטות הממשלה בתחום הבנייה למגורים באיזור - עוד בעניין זה יש ללמוד על דרך התשוואה ממדיניות הממשלה בתחום השיכון באיזור, שהרי המדובר במצבים דומים. הקמת מפעלי התעשייה, כמו גם הקמת יחידות דיור, נותנת ביטוי למדיניות הממשלה באיכלוס תושבים ופיזורם, תוך קביעת סדרי עדיפויות בחלוקת עוגת המשאבים הלאומיים. זאת ועוד, חזקה על התעשייה שהיא באה בעיקר על מנת לספק מקומות עבודה לתושבי האיזור, ואם יקטן היקף ההתיישבות באיזור, ממילא יקטן הביקוש למקומות עבודה באיזור, ובה בשעה יעלה הביקוש למקומות עבודה במקומות אחרים שאליהם יתועלו ההשקעות. מסקנה זו מתעצמת נוכח העובדה כי זו הפעם השנייה במשך שנת התקציב הנוכחית שתקציבו השנתי של מרכז ההשקעות הגיע לידי מיצוי, ורק לאחר דין ודברים עם אגף התקציבים, השכיל משרדנו לקבל תוספת משאבים. מצוקת התקציב, אשר אינה צפויה להיות קלה יותר, מחייבת קביעה קפדנית של סדרי עדיפויות ומיון מיזמים ואתרי השקעה.
12. בתחום משרד השיכון, לפי בדיקתי, קבעו שרי השיכון והאוצר, על דעת ראש הממשלה, כי:

א. חוזים שטרם נחתמו, הגם שהסתיים לגביהם שלב המשא ומתן, לא ייחתמו, למעט באיזור ירושלים;

ב. תבוטל בניה על פי חוזים חתומים בגין יחידות דיור שבנייתן טרם החלה;

ג. תוקפא בניית כל יחידות הדיור שבנייתן הגיעה כדי גמר שלב יציקת היסודות (כולל רצפה של קומה א').

ד. תוקפא בנייתם של כבישים רבים באיזור, בהתאם לסדר הקדימויות של הממשלה (למשל, הופסקה סלילת כבישי חוצה שכם, חוצה שומרון, עוקף טול-כרם, עוקף חזמא).

13. תוכניות שטרם נדונו במינהלה - למרכז ההשקעות הוגשו בקשות שעניינן הקמת מפעל מאושר באיזור, אך בקשות אלו טרם נדונו על ידי המינהלה. בינתיים, אפשר ומגישי הבקשות החלו בביצוע השקעותיהם, בהניחם כי על פי המדיניות שנקוטה היתה בעבר, תאושר ההשקעה, ובהתאם אף יזכו לקבלת מענקי אז"פ א' על השקעותיהם. עקב שינוי המדיניות, אך ברור הוא כי הבקשות במידה ויאושרו, יהיו כפופות לתנאים ולנסיבות שיתקיימו במועד האישור. היזם אשר הסתמך על אישור עתידי, נטל על עצמו סיכון שמא לא תאושר הבקשה כלל, או שתאושר בהתאם לנסיבות המשתנות, ואם יתממש הסיכון אין לו להליך אלא על עצמו.

14. תוכניות שנדונו אך טרם יצא לגביהן כתב אישור - מדו"ח מרכז ההשקעות עולה כי מספר תוכניות אושרו על ידי מינהלת מרכז ההשקעות, אך טרם הוצא כתב אישור בנוגע לתוכניות אלה בהעדר כיסוי תקציבי. בחלק מהמקרים הללו, כנראה, הודע בעל-פה ליזמים כי תוכניתם זכתה לאישור, בכפוף לקבלת תקציב.

א. אישורי מרכז ההשקעות שניתנו בהעדר כיסוי תקציבי אינם בני תוקף. חוק העידוד עצמו, קובע בסעיף 18(א) לחוק כי "המינהלה רשאית, לפי שיקול דעתה, ובהתאם לסכומים שתוקצבו למטרה זו בתקציב המדינה, לאשר" תוכניות השקעה. בהעדר תקציב, לא רשאית המינהלה לאשר תוכניות, וקל וחומר, שעה שמדובר באישור תוכניות בהתאם לסעיף תקציבי ייעודי המופעל "בהתאם לחוק העידוד" אך לא מכוחו.

ב. מכאן, שיש לשקול אי הוצאת כתבי אישור באותם מקרים בהם אישרה עקרונית מנהלת מרכז ההשקעות תוכניות הקמה והרחבה. אי הוצאת כתבי אישור, אנלוגית להחלטה בענין השיכון, שלא לחתום חוזים חדשים הגם שהסתיים לגביהם שלב המו"מ. מוצע לקיים דיון מחודש במינהלת מרכז ההשקעות, ובהתאם לתוצאותיו להודיע ליזמים באופן פורמאלי כי המנהלה לא מאשרת את תוכניתם, ולהציע אתרים חלופיים לביצוע התוכניות.

ג. יחד עם זאת, ראוי לבדוק כל מקרה של הרחבה לגופו, בהתאם לאמות מידה כלליות, שיבחנו אם יש מקום לדרך טיפול אחרת. יתכן, ועדיין יהיה מקום לשקול הגשת בקשה לתקציב, על מנת לאשר הרחבות מסוימות של מפעלים קיימים, אשר העדר תמיכה בהרחבה יביא לקושי רב בהמשך התפתחותו המתוכננת של המפעל. יש ליתן את הדעת על כך שביטול כתב אישור שעניינו הקמה, יביא בהסתברות גבוהה, לתוצאה אליה חותרת המדיניות הנוכחית, דהיינו העתקת ההשקעה לאיזור פיתוח חלופי. לעומת זאת, ביטול כתב אישור שעניינו הרחבה עלול במקרים רבים למחוק את ההשקעה המתוכננת, המאופיינת בדרך כלל בתשואה חיובית מאד למשק ולמפעל, תוך שאינה בת מימוש באיזור גיאוגרפי חלופי. בענין זה ההכרעה היא מדינית בעיקרה, ובהתאם יתבקש הדרג המדיני לקבוע עמדה (ברור כי במידה ויוחלט לבטל כתבי אישור להרחבות, לא ניתן

יהיה לאשר מתן כתבי אישור חדשים המתבססים על אישור עקרוני שניתן).

15. יצא כתב אישור וטרם הוחל בביצוע - במקרים רבים יצא זה מכבר כתב אישור, אך טרם דווח למרכז ההשקעות על התחלת ביצוע. להלכה, במידה ולא נקבע אחרת, מועד סיום ביצוע התוכנית הינו שנתיים מתאריך כתב האישור, ומתנה בביצוע ההשקעות ברכוש הקבוע בשיעור של 20% לפחות מהיקף התוכנית בערכים ריאליים תוך השנה הראשונה. מרכז השקעות רשאי להאריך מועדים אלה.
- א. יוצא איפוא, שבמידה ומבקשים לצמצם את היקף ההשקעות באיזור, ראשית, יש לאמץ מדיניות לפיה מרכז ההשקעות אינו מאשר הארכת מועד לביצוע. בהעדר הארכת ביצוע, חלק לא מבוטל של כתבי האישור המוצאים יתבטלו מאליהם.

## חלופה 1

- ב. ביטול כתבי אישור להקמה - עוד יש מקום לשקול ביטול כתבי האישור שניתנו להקמת מפעלים חדשים, וזאת עקב שינוי המדיניות הממשלתית. מוצע גם לשקול ביטולם של כל כתבי האישור להקמה ואשר טרם דיווחו על ביצוע העולה על חמישית (20%). האנלוגיה להחלטה בענין השיכון היא ביטול בנייה שהגיעה כדי שלב היסודות, שלב המקביל, לכאורה, לביצוע של מעל רבע התוכנית המאושרת.
- ג. משרד התמ"ס ייערך, בתיאום משרדי הממשלה הנוגעים בדבר (בעיקר אוצר ומינהל מקרקעי ישראל) לסייע בידי היזמים שכתב אישורם יבוטל, לאיתור איזור חלופי להקמה מהירה ומוצלחת של המפעל נשוא כתב האישור. מרכז השקעות יוודא מתן אישור הסבת איזור כתב האישור, לרבות מעבר לאיזור פיתוח ב', בו ייהנה המפעל מהטבות הניתנות באיזור זה.
- ד. במידה ותנקט דרך ביטול כתבי אישור, יש לקחת בחשבון שהמדינה תחוייב בתשלום פיצויים בגין נזקים שייגרמו עקב ביטול כתבי האישור. שאלת היקף הפיצוי עשויה לעורר שאלות מורכבות, אך דומה כי יש רגלים לסברה כי בעיקרון עשויה המדינה להתחייב כדי מידת חסרון הכיס, להבדיל ממניעת רווח, שיגרם ליזמים. תדרש הערכות מיוחדת על מנת לבחון את שאלת הפיצויים, גודלם, דרכי קביעתם והמסגרת התקציבית למימונם, תוך עשיית מאמץ להמנע מהדרשות לערכאות בכל המקרים בהם ניתן לכמת את סכום הפיצויים ההוגנים בדרך מינהלית.

## חלופה 2

- ה. הסכמה עם יזמים בדבר שינוי מיקום מפעליהם - נוכח הנזק שעלול להגרם למוניטין יציבותן של התחייבויות המדינה והעלות הצפויה בצורת תביעות פיצויים עקב ביטול כתבי אישור כמוצע בחלופה 1 לעיל, מוצע לשקול אי ביטולם של כתבי אישור להקמה. במקום מהלך זה מוצע ליזום בדיקה פרטנית על דרך של בדיקה משותפת עם יזמים שבידיהם כתב אישור, ואשר טרם דיווחו על ביצוע השקעות העולות על 20% מהתוכנית המאושרת, במטרה לבחון אפשרויות העתקת מפעליהם לאיזור פיתוח בעל עדיפות. המדינה תשתתף בעלות העתקת המפעל לאיזור חלופי ותסייע בביצוע, כאמור בס"ק (ג) לעיל.

ו. התחייבויות פתוחות עקב הנפקת כתבי אישור לאיזור נחלקות כך:

0% ביצוע - 108,134,089 ש"ח לתשלום מענקים

עד 10% ביצוע	-	2,714,243	ש"ח לתשלום מענקים
עד 25% ביצוע	-	9,481,302	ש"ח לתשלום מענקים
עד 50% ביצוע	-	15,993,947	ש"ח לתשלום מענקים

16. הוצאות לפיתוח תשתיות - ביצוע פיתוח תשתיות באיזור נתון בידי חברות קבלניות, המכצעות את עבודתן, בדרך כלל, באמצעות קבלני משנה. ההתקשרות בין המדינה לבין הקבלנים מתבצעת על פי נוסח מקובל של הזמנת עבודה, הקובע, בין היתר, כי המדינה רשאית להפסיק את עבודת החברה הקבלנית בכל עת, בהתראה מראש של 90 יום. במקרה זה, החברה זכאית להחזר "כל ההוצאות המאושרות, כולל ההוצאות הישירות בגין הפסקת העבודות שישולמו לקבלנים ולנותני השירותים ועמלה".

במידה ויוחלט לצמצם את היקף ההשקעות בתעשייה באיזור, יהיה צורך לצמצם גם את היקף ההשקעה בפיתוח תשתיות. יש לבחון כל הזמנת עבודה לגופה, ובהתאם להחליט בדבר המשך ביצועה או הפסקת ביצוע.

17. עתירה לבג"צ - יש לקחת בחשבון כי קבלת ההחלטות האמורות לעיל, או חלקן, עשויה להתקף בבית המשפט הגבוה לצדק, בין אם באופן ייצוגי או על ידי יזם נפגע. בהקשר זה יש לזכור את ההלכה כי המדינה רשאית במקרה דנן לשנות את מדיניותה ובהתאם לבטל סוגי התחייבויות שבאה בהן. אם בתחום השיכון המדובר בהתשחררות המדינה מהתחייבויות חוזיות הדדיות, קל וחומר, שכך הדבר מקום שמדובר במתן הטבות על בסיס מדיניות עידוד השקעות באיזור, מדיניות שהיא כשלעצמה שעונה על כרעי תרנוגלת.

מכל מקום, בענין זה ובענין החיוב האפשרי בתשלום פיצויים, מוטב להקדים ולקיים התייעצות עם מחלקת הבג"צים והמחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה.

אנו עומדים לרשותכם בנוגע לכל שאלה הדורשת הבהרה או ליבוך.

ב ב ר כ ה

ד"ר יורם טורבוביץ  
היועץ המשפטי

העתקים:  
מנכ"ל מ. התמ"ס  
מנכ"ל מ. האוצר  
מנכ"ל מ. המשפטים  
מנהל מרכז השקעות  
ראש אגף התקציבים  
מר יורם אריאב, אגף התקציבים





משרד התעשייה והמסחר  
המנהל הכללי

ירושלים, ד' תשרי, תשנ"ג  
1 באוקטובר 1992

אל : מר אברהם (ביינה) שוחט - שר האוצר  
מר מיכה חריש - שר התעשייה והמסחר

הנדון : תוספת תקציב להרחבת מפעלים מוסי ייצוא באיזור תעשייה ברקן

1. במסגרת מדיניות הר-סיווג אמור איזור ברקן לשנות מעמד מאיזור א' לאיזור ג'.
2. במסגרת הדיונים שהתקיימו במרכז ההשקעות אושר במנהלה הרחבות ל- 6 מפעלים שטיקרי תפוקתם לייצוא.
- בכוונתנו לאשר מפעלים אלה להרחבה בחנאי איזור א', כרצף הגיוני של תוכנית העסקים של כל מפעל ומפעל.
3. למפעלים שטיקר תוצרתם אינה לייצוא לא ינתן אישור להרחבה.
4. חצ"ב סיוטת חסמך המופנה לאגף תקציבים והמפרט את הדרישה התקציבית שטיקרה העברה תקציבית בין סעיפים.
5. בגלל רגישות הנושא הכוונה ששרי האוצר והתמ"ס יעדכנו את רוה"מ על הסכמתם לתוכנית זו.

בברכת שנה טובה,

נתן שרוני

העתק : מנכ"ל האוצר  
ממונה על אגף התקציבים



ירושלים, ג' בתשרי התשנ"ג  
30 ספטמבר, 1992

סיוטא

אל: ירום אריאב, סגן הממונה על התקציבים

הנדון: תקציב מרכז ההשקעות - יו"ש

1. במסגרת מדיניות משרד התמ"ס בנושא השקעות ביו"ש, יתחן מעמד מפעל מאושר להרחבת מפעלים מאושרים קימים באזור יו"ש ואשר מרבית תפוקתם מיועדת לייצוא.
2. מנהלת מרכז ההשקעות דנה במס' בקשות למפעלים מאושרים ביש"ע וכתבי אישור לא הוצאו עקב מחסור בתקציב.
- רשימת המפעלים שאושרו נבדקה על ידינו וצומצמה למפעלים מאושרים להרחבה בלבד (בהתאם לקריטריונים שפורסו לעיל)
3. לצורך הוצאת כתבי אישור כנ"ל ומימוש ההשקעות אנו נדרשים לתוספת תקציבית בסך: הרשאה להתחייב 28,000,000 ש"ח  
חתיקרויות ותוספות 5,000,000 ש"ח  
סה"כ 33,000,000 ש"ח

מקורות תקציביים:

העברה תקציבית ממסלול הטבות מס (יו"ש) 23,600,000 ש"ח (סעיף 38.03.07.03)  
תוספת תקציבית ממסלול הטבות מס 9,400,000 ש"ח (סעיף 38.03.02.01)  
על פי חוק

-----  
ש"ח 33,000,000

4. מצ"ב רשימת המפעלים שאושרו במנהלה ולא הוצא להם כתב האישור.
5. אודה עבור טיפולכם המידי בבקשתנו זו בכדי שנוכל לפזר את ערפלי אי הודאות בפני המשקיעים באזור יו"ש, ולממש את האפשרויות ההשקעה על פי המדיניות שנקבעה.

בברכה,

נתן שרוני

העתק: מנכ"ל האוצר, מר אהרון פונל  
מנהל מרכז ההשקעות, מר משה טרי  
האוצר, רכז תחום תעשייה, מר דוד ברוך



משרד התעשייה והמסחר  
מרכז ההשקעות

ירושלים, כ"ה באלול התשנ"ב  
23 ספטמבר, 1992

אל: המנכ"ל

הנדון: השקעות שאושרו להרחבות למפעלים ביהודה שומרון וחבל עזה שלגביהם טרם הוצאו כתבי אישור

במסגרת מדיניות המשרד להמליץ על המשך מתן אישורים וגיבוי תקציבי להרחבת מפעלים מאושרים קיימים באזור יהודה שומרון וחבל עזה להלן רשימת המפעלים והסכומים הנדרשים בנינם:

שם המפעל	מסלול החסבות	סכומי ההשקעה באלפי \$	מענקים באלפי ש"ח	תוספת עובדים
רב בריח ברקן	מענקים	7,000	6,650	70
פי.וי.רן קיבוץ נערן	מענקים	1,910	1,814	10
אבגול בע"מ ברקן	מענקים	17,150	16,292	12
איל אור פלסט ברקן	מענקים	4,207	2,630	71
צ.ג. טכנולוגיות ברקן	חלופי	122	116	25
גלקום נטורקיו ברקן	ערבות מדינה	648	-	41
-----				
27,502				

סה"כ תקציב החרשאה למענקים לצורך כיסוי ההתחייבויות שאושרו במנהלת מרכז ההשקעות כ- 28,000,000 ש"ח מהם 300,000 ש"ח תקציב במסלול חלופי וכ- 27,700,000 ש"ח תקציב במסלול מענקים.



-2-

על מנת לעמוד בדרישות התקציב הנוספות להתיקרויות ותוספות למפעלים שאושרו אבקש  
תוספת של כ- 5,000,000 ש"ח למענקים וכ- 200,000 ש"ח להסבות במס.

יחירת תקציב לא מנוצלת יהודה שומרון וחבל עזה

<u>יחרה</u>	<u>מסלול</u>	<u>סעיף תקציב</u>
1,200	מענקים	38.030501
24,100	הסבות במס	38.030703

מבוקשת העברה תקציבית מסעיף 38,030703 לסעיף 38,003501 של 23,600 וכן  
השלמה נוספת של 4,700,000 ש"ח לסעיף 38,003501.

בברכה,

מרדכי שמואל  
ס/מנהל מרכז ההשקעות

משה טרי - מנהל מרכז ההשקעות  
לשכת השר  
יצחק איזנשטיין מנהל מחלקת סטטיסטיקה

---

המינהל האזרחי  
לאזור יהודה ושומרון

יחידת קמ"ט  
מסחר תעשייה ומכרות

מ י ד ע ו ן



9672

---

## תוכן המידעון

---

- דברי קמ"ט מסו"ת חיים עזר שוחט
- דבר ראש המינהל האזרחי תא"ל דוד שחף
- ד"ר גדי זוהר ראש המינהל האזרחי לשעבר ביום עיון במכון היצאן הישראלי
- פעילות יחידת קמ"ט מסו"ת - סקירה כללית מר ג'ורג' מורד
- נספחים וטבלאות
- פעילות ענף מכרות
- יחידת התקינה - תחומי פעילות - מוחמד אלסייד מהנדס כימיה
- בקרת איכות היצור - המהנדס חיידר חג'ה
- תעשיית הבטון המוכן ביו"ש כמודל לשיפור איכות - היתם אבו ריאן - מהנדס בניין
- כיצד לבחור קולט שמשל - כתב סלים אלגיוסי מהנדס מכונות
- תהליך קבלת תו תקן - תרשים זרימה



זהו המידעון השני המיועד אליך - הקורא - התעשיין, הסוחר יבואן/יצרן.

מהוצאת המידעון הקודם ב-1994 ועד היום חלו שינויים רבים והתפתחויות בנושא מסחר ותעשייה ולהלן כמה דוגמאות:

1. יחידת התקינה ברמאללה פועלת ותוגברה בכ"א מקצועי ע"מ לתת שירות בענפי תעשייה שונים. ארבעה מפעלים בענף הבניין קיבלו הסמכה ממכון התקנים הישראלי למפעליהם.

2. קיימנו קורסים והשתלמויות לסוחרים, תעשיינים, יבואנים/ייצואנים וכן השתלמויות בענף הבנין.

3. בכנס רב משתתפים במכון היצוא הישראלי בת"א בהשתתפות שר התעשייה והמסחר - מר מיכה חריש, ראש המינהל האזרחי, סגנו ומנכ"ל מכון הייצוא הישראלי - השתתפו כ-120 אנשי עסקים ותעשיינים ונרשמו כ-90 משתתפים כחברים במכון הייצוא.

4. נפתח סניף של משרד המסחר והתעשייה בנפת טול-כרם ע"מ להקל על קהל הפונים ומקבלי השירותים מיחידת קמ"ט מסחר ותעשייה.

5. התקיימו פגישות רבות בין תעשיינים מהאיזור לתעשיינים מישראל במטרה לעודד שיתוף פעולה בתחומי התעשייה והיצוא.

בהזדמנות זו אני רוצה לאחל הצלחה בהמשך דרכו לתת-אלוף גדי זהר שפרש מתפקידו וברכות לכניסתו לתפקיד של ראש המינהל האזרחי תת-אלוף שחף דוד.



## דבר ראש המנהל האזרחי

קורא יקר,

בחודשים בהם אני מכהן כראש המנהל האזרחי באיזור יהודה ושומרון, התחזקה בי ההכרה וההבנה שהיתה לי עוד בתפקידי הקודמים בחשיבות פיתוח וקידום המסחר והתעשייה באיזור.

כיום מסתמן שינוי באיזור. ההתקדמות המדינית פתחה דף חדש ואפשרויות חדשות. הציפיות והתקוות הן לשיפור כלכלי לעידן חדש וטוב יותר.

המינהל האזרחי פועל מזה שנים לפיתוח התעשייה והכלכלה באיזור, אם ע"י הדרכה וייעוץ דוגמת השתלמויות וקורסים ואם ע"י סיוע לוגיסטי וטכני או הקלות שונות בנושא הביורוקרטי. כך גם באפשרות קבלת שירותי מכון הייצוא הישראלי והשתתפות בתערוכות, וועדות וכינוסים ועוד.

אני מאחל לכולנו שיתוף פעולה פורה ומוצלח לקידום הכלכלה באיזור.

בברכת דרך צלחה,

שחף דוד, תא"ל  
ראש המנהל האזרחי



שר התעשייה והמסחר מר מיכה חריש, עם קמייט מסווית מר חיים עזר שוחט ומנהלי הלשכה בתערוכה בבנייני האומה, בירושלים.

## מדברי ראש המנהל האזרחי לשעבר – תא"ל (מיל') גדי זהר ביום עיון ליצואנים במכון הייצוא הישראלי

אדני שר המסחר והתעשייה - מר מיכה חריש, מנהל מכון הייצוא, תעשיינים מהגדה, אורחים ואורחות נכבדים.

לפני יותר משלוש שנים, עוד קודם לתחילת התהליך המדיני במדריד ובעיצומן של מאורעות האינתיפדה, החלטנו במנהל האזרחי שיש מקום לשקול מחדש את המדיניות הכלכלית באיזור, מתוך הנחת המוצא שלמאורעות שהחלו בסוף 1987 יש סיבות כלכליות וחברתיות בנוסף לרקע הלאומי. חיפשנו דרכים לשיפור המצב הכלכלי באיזור לטווח הזמן הקצר והארוך. עמדה לנגד עינינו הידיעה וההבנה שבכל פתרון שהוא, הכלכלות של ישראל והשטחים יצטרכו להתקיים זו לצד זו כשם שעל העמים הפלסטיני והישראלי נגזר לחיות האחד לצידו של השני. במצב זה, הפער שהתפתח משך שנים ארוכות בין החברות הישראלית והפלסטינית מבחינה כלכלית וחברתית, אין ספק שהוא מכשול להתפייסות ולהתקרבות אמת בין העמים.

חיפשנו איפוא את הדרכים לקרב בין הרחוקים שהם קרובים כל-כך בשטח ובהסטוריה ופינו לתחום הכלכלי שנראה לנו כמכנה משותף מוסכם וקל יותר להבנה הדדית.

פינו אל הסקטור היזמי הפלסטיני שנמצא מחוץ לאיזור ואשר רצה לשוב לכאן ובמיוחד לאחר התחלת תהליך השלום. סה"כ הוגשו אלינו 136 בקשות של משקיעי חוץ שמתוכם אושרו 98 בקשות ו-38 נוספות נמצאות בתהליכי אישור. חלק מהפרוייקטים כבר בוצעו והיזמים זכו לקבל אישור לשהיית קבע עם משפחותיהם. סה"כ ערך ההשקעות בערוץ זה עומד על כ-50 מליון דולר.

במסגרת פיתוח התשתית, פינו גם למערכת הפיננסית שהיתה במצב לא מפותח עבור משק מתפתח. אישרנו פתיחתן של חברות ביטוח חדשות ולאחר הסכם עם הבנק המרכזי הירדני התאפשרה פתיחתם של סניפי בנקים חדשים. בשנתיים האחרונות נפתחו סניפים נוספים של בנק קהיר עמאן. הוקם בנק פליסטיני שיפתח את שערו החודש. חודשה פעילותם של שני בנקים שהיו סגורים מ-1987 ובשבוע הבא ינתן רשיון לבנק נוסף ואין הוא האחרון.

במהלך שנת 1993 נוצר הקשר בין מכון הייצוא בישראל שתוצאותו הראשונה היתה כנס לעידוד הייצוא שהתקיים ביולי 1993 ואשר חלק מהאורחים הפלסטינים השתתף בו. בהמשך לכנס זה התקיים גם כנס לעידוד הייצוא החקלאי והוקמה קרן לעידוד הייצוא החקלאי אשר אישרה עשרות אלפי שקלים לחקלאיים שהחלו לייצא לחו"ל. בהמשך התקיימו פעילויות שונות: כנסים, תערוכות ומפגשים שבהן נוצרו קשרים בין התעשייה הפלסטינית לתעשייה הישראלית ולגורמי הייצוא בישראל שמגלים עניין ורצון רב לסייע לפיתוח הייצוא ושיתוף הפעולה הכלכלי.

---

צעד נוסף בסיוע לפיתוח התעשייה ושיפור יכולת התחרות שלה היה בתקשורת עם מכון התקנים בישראל שבעקבותיה הוכשרו מהנדסים פלסטינים לפקוח על התקנים וניתנה אפשרות למפעלים לקבל תו תקן ישראלי שהוא בעל הכרה בינלאומית. אין ספק שרק עמידה ברמת תקן גבוהה ומוכרת תאפשר תחרות עם המשק הישראלי ובחול, לשמחתי יש הענות רבה מצד מפעלים לקבל תו תקן ואנו פועלים עתה להרחיב את היחידה לביקורת איכות של משרד המסחר והתעשייה באזור.

אורחים יקרים, לאחר שנים של קפאון החלה התפתחות כלכלית עצמאית בגדה המערבית. התהליך המדיני שבו אנו נמצאים עתה, מצא אותנו מוכנים יותר ובתודעה מפותחת יותר לחשיבות הכלכלה ליציבות ובטחון ולשלום בין העמים. תמיד האמנתי שאנשי המעשה, היזמים, בעלי העסקים צריכים ללכת לפני המחנה ולהראות את הדרך. אני חושב שאתם, נציגי העשייה והיזמה עושים זאת. הדרך אינה קלה, אולם, בהסתכלות לאחור, למרות הפערים ואי האמון נראה שנוצרה שותפות מסויימת בינו במנהא"ז לבין המגזר העסקי הפלסטיני. נוצר הבסיס להתפתחותה של תעשייה וכלכלה עצמאיים שיבחרו בשיתוף פעולה עם ישראל מטעמים כלכליים ועסקיים טהורים.

ולבסוף, ברצוני להודות בשמכם למי שיזם והכין כנס זה, קמ"ט מסחר תעשייה - מר חיים שוחט ואנשי צוותו ולהודות למכון הייצוא ומשרד התמיס על סיועו והשתתפותו בכנס. ומעל לכל תודה לכם על הקשבתכם והשתתפותכם עמנו כאן.

## תחומי פעילות קמ"ט מסחר ותעשייה ביהודה ושומרון

יחידת קמ"ט מסו"ת באיזור יהודה ושומרון מטפלת בנושאים הבאים:

1. רשיונות ייבוא (דרך הגשרים ודרך ישראל).
2. רישוי מפעלים לתעשייה.
3. פיקוח על תחנות דלק ומילוי גז.
4. ביקורת על מידות ומשקלות.
5. בדיקת סימון מוצרים.
6. אימות זהב (בגשרי הירדן ע"י מכון התקנים).
7. טיפול בבקשות למחצבות-חצץ, אבן-בנייה ואגרטים חדשות.
8. פיקוח על מחצבות פעילות (כ-220).
9. פעילות בנושאי תקינה למוצרים מסויימים בשיתוף מכון התקנים הישראלי.
10. הדרכה, השתלמויות, פיתוח וייעוץ בנושאים יעודיים.
11. פיקוח על מחירים.
12. תערוכות מקומיות ובינ"ל לעידוד הייצוא בשיתוף מכון הייצוא, המנהל לסחר חוץ במשרד התמ"ס וגורמים כלכליים אחרים.
13. יוזמות לשת"פ כלכלי בין תעשיינים מיו"ש ואחרים.



מר מיכה חריש שר התמ"ס עם תעשיינים מייש, בודק תוצרת מקומית.

## פעילות יחדת קמ"ט מסחר ותעשייה – סקירה כללית:

מגוון הפעולות שמבצעת יחדת קמ"ט מסחר ותעשייה ביהודה ושומרון: הענקת רשיונות ייצוא-יבוא דרך נמלי הים והאוויר ומעברי הירדן, רישוי מפעלים חדשים, פיקוח על המידות והמשקלות, עריכת השתלמויות וימי עיון, טיפול בנושא איכות היצור - מומחש בשפת המספרים בטבלאות המצורפות המפרטות את פעילות המשרד.

להלן סיכום עיקר פעולות המשרד בתקופה האחרונה:

1. בתיאום עם משרד התעשייה והמסחר בישראל ובשיתוף מכון הייצוא הישראלי נרשמו כתשעים אנשי עסקים מקומיים כחברים במכון הייצוא. הצטרפות זו באה לאחר יום עיון בנושא שהתקיים במכון הייצוא הישראלי בתל אביב בחסות מנכ"ל המכון, מר דוד ליטבק ובנוכחות שר המסחר והתעשייה מר מיכה חריש וראש המנהל"ז תא"ל גדי זוהר. החברות במכון מאפשרת לאנשי העסקים גישה ישירה למידע ולשירותי המכון הישראלי.

2. עובדי היחידה זכו להעשרה מקצועית ע"י קורסים והשתלמויות בנושאים דוגמת מידות ומשקולות, יבוא ויצוא שיווק וכלכלה. ההשתלמויות נערכו בשיתוף עם מכון התקנים הישראלי, מכון הייצוא, נציגי הבנקים המסחריים, חברות השיווק הגדולות וכמובן משרד המסחר והתעשייה.

3. כ-70 אנשי עסקים, בעלי מפעלים וכלכלנים מקומיים השתתפו בקורסים ליבוא ויצוא שארגן המנהל. כל קורס נמשך כ-3 ימים בהם עסקו המשתתפים בהיבטים השונים של הייצוא והיבוא דוגמת מימון, אשראי, טפסי מכס ודרכי תובלה.

4. בועדת ירושלים לעסקים שהתקיימה בבניי האומה הציגו שלושים וחמישה מפעלים מקומיים את תוצרתם. זו הפעם הראשונה שמפעלים מהאיזור חושפים תוצרתם בתערוכה מן הסוג והגודל הנ"ל. ההישגים היו מרשימים. נוסף לכך השתתפו בוועדה אנשי עסקים שנכחו בהרצאות הכלכליות החשובות. ההרצאות ניתנו ע"י בכירי המרצים בנושא כלכלה מהארץ ומחוצה לה.

כן ביקרו בוועדה ובתערוכה אישים מן הסקטור העסקי-כלכלי חכ"ם ושרים. כל אלו תרמו להצלחת הוועדה ולהידוק שיתוף הפעולה בין תעשייני האזור והגורמים הכלכליים בישראל.

5. יום עיון שהתקיים בנמל אשדוד בשיתוף עם חברת צים, השלים למשתתפי קורס יבוא-ייצוא ידע מעשי בנושא שיטות העמסה ופריקה חדישות. בתום הסיוור התקיים פאנל בנושאי מיסים, סידורי ביטחון, שחרור סחורה וכדומה. בסיום היום חולקו תעודות למשתתפי הקורס.

6. משלחת צוערים של משרד החוץ ביקרה במפעלים באיזור בית לחם. האורחים עמדו מקרוב אחר סידורי העבודה וציפיות אנשי העסקים מן העתיד הכלכלי במזרח התיכון בעידן השלום.

רשימת מפעלים מורשים 31.12.94-67

מספר עובדים בענף

סה"כ	מספר עובדים בענף											הנפה
	עזרת וצדדים	מתנת	בנין	כימיקלים	ער עץ יוני	העלה	טקסטיל	מוון	חשמל	אבן	מחצבות	
304	10	13	21	29	12	9	15	23	3	51	114	מפעלים עובדים
2245	47	237	121	147	62	130	113	183	10	300	895	חברון מפעלים עובדים
227	15	21	35	25	16		53	24	7	13	18	בית לחם מפעלים עובדים
3320	90	99	267	246	106		711	309	37	1322	115	מפעלים עובדים
171	7	11	26	41	8		9	41		10	18	רמאללה מפעלים עובדים
2504	6	130	157	581	112		83	695		53	707	שכם מפעלים עובדים
258	16	10	42	40	12	5	20	47	3	46	17	מפעלים עובדים
2801	112	45	286	265	213	616	416	383	45	262	158	מפעלים עובדים
156	9	5	34	8	2	4	19	13	17	17	19	טול-כרם מפעלים עובדים
1302	55	25	270	20	20	15	361	172	82	82	264	מפעלים עובדים
78			11	8	2			11		30	16	נעין מפעלים עובדים
424			130	22	30			48		114	80	מפעלים עובדים
11			1	1			1	5			3	ירדן מפעלים עובדים
70			10	10			10	25			15	מפעלים עובדים
1205	57	57	174	152	52	18	117	188	15	167	205	סה"כ מפעלים עובדים
12666	310	310	1241	1309	543	761	1694	1795	110	2133	2234	מפעלים עובדים



7. יחידת המידות, המשקלות והסטנדרטים במשרד התמ"ס העבירה השתלמות בת שלושה ימים בנושאים יעודיים לעובדי יחידת קמ"ט מסו"ת. נוסף לימי הלימוד נערך סיור לימודי בו קבלו הדרכה מעשית, בהפעלת מאזני גשר כיו"ם ובדיקתם. לאחרונה משתתפים מהנדסי יחידת התקינה ועובדיה בהכשרה מעשית גם בנושא משאבות הדלק.

8. יחידת התקינה שליד מטה המסחר והתעשייה ביו"ש החלה לראות תוצאות לפועלה: ארבעה מפעלים לבטון מוכן (3 באזור בית לחם ואחד באזור טולכרם) הוסמכו ע"י מכון התקנים לאחר עבודת הכנה של יחידת התקינה. ב-12/6/95 נערך טקס חלוקת תעודות ההסמכה בחסות ראש המנהל האזרחי תא"ל דוד שחף ומר אלי הדר מנכ"ל מכון התקנים.

נושא איכות המוצר והשירותים החל מטופל רק לאחרונה וזאת בעיקר לאחר דרישות רבות שנשמעו מצד בעלי מפעלים ותעשיינים מקומיים אשר ביקשו את עזרתנו בשיווק תוצרתם בתוך הקו הירוק ובחול"ל מה שהצריך עמידה ברמת איכות גבוהה.

ג'ורג' עיסא מורד



השר סיכה חריש עם ממונה טס"יית בדוכן של תעשיין חברוני בנייני האומה בירושלים



## פעילות ענף מכרות ביחידת קמ"ט מסחר ותעשייה

1. ביהודה ושומרון קיימות ופועלות כ-220 מחצבות לחצץ אבן שיש. חומר ואדי ובלטות מענף תעשייתי חשוב זה מתפרנסים משפחות רבות באוכלוסיה ומועסקים בו ישירות כ-2200 עובדים.
2. רשיונות החציבה מתחדשים כל שנה. הענף מרכז דוחות תפוקה ומספר מועסקים על מנת לקבל מושג על היקף הפעילות.
3. היחידה מטפלת בבקשות חדשות לפתיחת מחצבות חצץ, אבן בניה ומחצבות לבולדרים (גושי אבן) למזחים ושוברי גלים בנמלים.
4. ענף מכרות בתיאום יחידות הפיקוח מבטיח קיום תנאי רשיונות החציבה ומונע עבודות חיצוב בלתי חוקיות, במטרה לשמור על המשך קיום המחצבות וכדי למנוע מפגעים ומטרדים אקולוגיים מהמחצבות וממתקני האספלט.
5. בנוסף למחצבות החצץ, פועלות מגרסות חצץ ללא שימוש בחומרי נפץ. המגרסות ממוקמות בריכוזי מחצבות ומנסרות האבן הקיימות, ותורמות לאיכות הסביבה ע"י סילוק הפסולת מצידי הדרכים של מחצבות ומנסרות האבן.
6. ענף מכרות נוהג במדיניות "דלת פתוחה" לכל הפונים הבאים לקבל עצה או עזרה בנושא המכרות. הנסיון הרב שנרכש במשך שנות הפעילות הארוכות הקל ופתר בעיות שונות ומורכבות.

אריה צליח  
רע"ן חציבה





## יחידת התקינה - תחומי פעילות:

בשני תחומים עיקריים באה לידי ביטוי פעילות יחידת התקינה: 1. בדיקות ביחידת התקינה של יחידת קמיט מסורת - ברמאללה. 2. ביקורים בשטח ובמפעלים הכוללים פיקוח הדרכה והכוונה.  
שני תחומים אלו פרושים על ענפים שונים במגזר התעשייתי המקומי כדלקמן:

**א. תעשיית מוצרי הבנייה** - תחום זה הוא החלק העיקרי מפעולתינו בשל היכולת לבצע הבדיקות הבסיסיות במעבדה שביחידה. גם כאן החלוקה היא לתת ענפים כאשר תעשיית הבטון המוכן היא המרכזית בהם. הבדיקות מתחלקות באופן כללי לשני סוגי מפעלים אף על פי שאין שינוי מהותי באופן הבדיקה;  
הסוג הראשון הם מפעלים שקיבלו הסמכה ממכון התקנים הישראלי לאחר עבודת הכנה של היחידה (ארבעה במספר). להם נערך פיקוח שוטף הכולל בדיקות נפח סומך וחוזק ובדיקות נוהל בקרת איכות היצור במפעל.  
הסוג השני הם מפעלים הנמצאים בתהליך ההכנה לקראת קבלת ההסמכה ובאופן כללי גם כאן מבוצעות אותן בדיקות שהוזכרו בנוסף לעבודת הכנה הנחיה והדרכה.

ענף נוסף בתעשיית הבניה הם מפעלי הרצפות. הטיפול כולל לקיחת דוגמאות לבדיקה במכון התקנים הישראלי וביקורי שטח במפעל לשם הדרכה וייעוץ בכל הקשור לנוהל בקרת איכות היצור.  
ענף שלישי לא פחות מרכזי באיזור, הם מפעלי הבלוקים. גם כאן מסייעים עובדי היחידה ומהנדסיה בקידום ושיפור מערכת האיכות ובקרתה ונוטלים דוגמיות לבדיקה במכון.

**ב. תעשיית הפלסטיק** - צינורות וגלילים.  
קיים באיזור מפעל עם הסמכה מטעם מכון התקנים הישראלי ומפעל נוסף נמצא בהליך לקבלת תו-תקן תוך כדי עבודה צמודה עם מהנדסי היחידה. כמה מפעלים נוספים בחברון ובשכם נכנסו כעת להליך קבלת תו-תקן ומגלים רצינות ומקצועיות.

**ג. מפעלים בענף החשמל**  
נערכו ביקורים להדרכה הסברה וביקורת איכות היצור במפעל לחוטי חשמל, מפעל ליצור פלורסנטים במפעלים ליצור ארונות חשמל ומכשירי מדידה ועוד.

#### ד. תעשיית הכימיה והאנרגיה

תחום זה חשוב ביותר בשל השימוש היומיומי במוצרי התעשייה הכימית דוגמת חומרי הניקוי סבונים למיניהם וכו'. נוסף לזה רמת הסיכון גבוהה במיוחד היות ומדובר בחומרים רעילים. מכאן אפשר להבין את הצורך והדחיפות בשיפור רמת המוצרים ואיכותם. ההדרכה והגברת המודעות בנושא נעשית ע"י אנשי היחידה בנוסף לבדיקת מוצרים במכון התקנים הישראלי.

ואחרון, ביחידת התקינה נמצאים מעל למאה תקנים ישראליים ובינלאומיים שתורגמו לערבית בנוסף לחומר מקצועי אחר, הפתוח לעיון הציבור ואנשי התעשייה הפלסטינית במיוחד.

נושא המודעות לתקינה בכל אחד מענפי התעשייה המוזכרים הוא אחד ממטרותיה החשובות של היחידה.

המהנדס מחמד אלסייד



עובדי יחידת מסוּיִת ומהנדסי יחידת התקינה בקורס משקולות ומידות שנערך בתנייה

## בקרת איכות היצור:

מערכת האיכות קשורה ישירות לכל תהליך היצור וכדי להשיג איכויות גבוהות אין ברירה אלא להפעיל מערכות לבקרת התהליך. ישנם כמה גורמים הכרחיים כדי שהבקרה תתבצע בצורה מועילה ובונה:

1. בחירת צוות עובדים מוכשר ומיומן להפעיל הציוד עם הדגשה על שני עקרונות; הראשון, קביעת מסגרות האחריות והסמכות לכל עובד. השני, נגישותם ובהירותם של כל התקנים וההוראות הקשורים למערכת האיכות ולביצוע הבקרה.
2. בקרת חומרי הגלם והחומרים הנוספים שמתקבלים במפעל זאת על ידי: א - דרישה לבדיקת החומרים מגוף מוסמך ועצמאי שיאשר התאמתם לתקנים, זמן היצור ותוקפם. ב - בדיקה נוספת של חומרי הגלם בתוך המפעל בעת הגעתם ולפני כניסתם לתהליך היצור.
3. בקרת היצור עצמו ע"י קביעת תחנות ביקורת מוגדרות בהן יהיה נתון המוצר לפיקוח.
4. בקרת עבודות התכנון לפיתוח וחינוך המוצרים, כאשר בתחילה יש לבדוק ולבחון את הנושא בצורה עמוקה ואח"כ לבצע בדיקות נוספות למוצרים החדשים כדי להבטיח איכותם.
5. לקיים מערכת תיעוד ומיסמכים לדו"חות האיכות המתחלקת למערכת פנימית בה ימצאו הדו"חות הפנימיים שנעשו ע"י עובדי המפעל ובמעבדת המפעל. ולמערכת חיצונית בה יהיו כל הדו"חות, מגופי הבדיקה המוסמכים. דוגמת כיוול ובדיקת תקינות הציוד.
6. הבקרה על הציוד המכונות וכלי המדידה והשקילה משני צדדים; הצד האחד כיוול ובדיקת תקינות ע"י מעבדה חיצונית וגוף מוסמך ומאושר. והשני, בדיקה של מעבדת המפעל.

כך נבטיח את איכות המוצר.

מהנדס החשמל  
חיידר חגיה - יחידת תקינה

## תעשיית הבטון המוכן ביו"ש כמודל לשיפור איכות:

לאור התפתחות ענף הבניין באזור הגיע מספר חברות הבטון המוכן ל-18. היצע זה בא לספק את הדרישות והביקוש לבטון מוכן החוסך זמן וכסף רב בטווח הארוך, כיוון שבניה מהירה פירושה מימוש הנכסים מהר יותר ומכאן רווחים גדולים יותר. בהסתמך על נסיונו בעריכת בדיקות שונות בענף זה אנו סבורים שעל תעשיית הבטון המוכן להיות תחת פיקוח צמוד וקפדני היות והשפעתה על חיי האזרחים מרכזית ביותר. מכאן אפשר להבין את המאמץ שאנו משקיעים במפעלים לפקח לבקר ולשפר את רמת מוצריהם. כל מפעל או חברה חייבים להציב לעצמם מטרות ברורות ולהגדיר במסגרות הבאות:

א- הספקת הבטון כמוצר ושירות באופן שישיביע את רצון המזמינים ויעמוד בתקנים הנדרשים.

ב- מחירים תחרותיים עם רווח שולי כדי לאפשר למפעל המשך בהתפתחות ועידכון בטכנולוגיות מתקדמות.

העבודה במסגרת זו מחייבת בקרה על שלושת מרכיבי היצור;

1 - המכונות והציוד ובמיוחד המשקולות וכלי המדידה.

2 - חומרי הגלם מהם מופק המוצר.

3 - בדיקת המוצר לאחר הפקתו.

### 1 - מכונות המפעל, הציוד וכלי השקילה והמידה השונים:

ראשית, יש לוודא שהציוד תקין ומסוגל לייצר מאקסימום תפוקה ובמינימום תקלות. שנית, יש לדאוג לטיפול נאות יומ-יומי של כל הציוד המשתתף בתהליך. מכשירי השקילה והמידה להם יש חשיבות מכרעת ביצור צריכים להיות תחת פיקוח משני סוגים;

א- פיקוח פנימי שמטרתו הבטחת תקינות המאזנים איפוס המשקל והשוואת קריאת הממצאים. יש לבצע בדיקה זו אחת לחודש.

ב- פיקוח חיצוני הכולל בדיקה של מכשירי השקילה והמידה השונים מצד מומחה מוסמך לכך.

### 2 - בדיקת חומרי הגלם:

א - צמנט- על בקר האיכות במפעל להיות מוסמך לבדוק הצמנט מדי יום כדי להבטיח שחוזק הלחיצה יהיה כדרוש.

ב - חצץ- על בעלי המפעל מוטלת האחריות להשיג תעודות בדיקה מלאות על טיב האגרגאטים כאשר החשובה שבהן היא בדיקת כמות המים וספיגות האגרגאטים. לבדיקות אלו השפעה רבה על שיעורי התערובת. בקר האיכות במפעל צריך להיות מודע לכמויות ולשיעורי המים על מנת להוציא תערובת טובה.

### ג - מוספים כימיים:

ספק החומרים הכימיים חייב להיות מאושר מטעם מכון התקנים.

יש לערוך בדיקת צפיפות מיד עם הגעת החומרים למפעל תוך השוואתם עם הכתוב בתעודת הבדיקה של מכון התקנים. באם תתגלה חוסר התאמה יש לדחותם כיוון שלהם השפעה ישירה על איכות הבטון.

### 3 - בדיקת המוצר:

כאן מתבצעות באופן כללי שלש בדיקות: סומך, נפח וחוזק.  
**סומך:** בדיקות הסומך מתבצעות באמצעות קונוס מדי יום, במיוחד חשוב הדבר בחורף כיוון שבדיקה זו נותנת אישור על ספיגת מים.  
**נפח:** כמות התערובת באצוות (ערבלים) כדי למצוא שהשיעורים מדויקים וכמותם כנדרש.  
**חוזק:** הבדיקה החשובה ביותר, לכל אחד מסוגי הבטון השונים ישנה טבלת נתונים המראים את דרישות המינימום. הבדיקה נעשית לשני טווחי זמן: שבוע ו-28 יום בהם מושרות קוביות הבטון במים בטמפרטורה קבועה ולאחר כך מוכנסות למכש הלחץ.

עמידה בכל הדרישות הנ"ל והבקרה הרצופה מראשית התהליך ועד צאת המוצר מן המפעל ואף אחריו, מבטיחה איכות בטון גבוהה יותר.

מהנדס בניין  
היתים אבו ריאן



## כיצד לבחור קולטי שמש?

אחד מענפי התעשייה הנפוצים ביהודה ושומרון הוא ענף יצור מערכות קולטי השמש והדוודים. ישנם כ-28 מפעלים ובתי מלאכה בענף אולם רובם הגדול אינו מודע לחשיבות ייצור על-פי התקנים, ולאף אחד מהם אין אישור על התאמת מוצריו לתקן הישראלי לקולטים ולדוודים שהוא תקן רשמי.

לכן הינה כמה עצות מועילות לבדיקת איכות מערכת קולטי שמש:  
ראשית המערכת מורכבת מבית מאלומיניום רשת צינורות מבודדים, פקקים עמידים ללחץ וחום, צבע שחור לוח קליטה ולוח זכוכית.

- הצינורות חייבים להיות מפלדה ומחוששת ומותאמים לשימוש ביתי. הקוטר החיצוני נע בין 14 ל-28 מ"מ ועוביים צריך להיות לא פחות 1.5 מ"מ. כמו כן רצוי שחוזק הלחיצה לא יפחת מ-1.4 נ"מ מתחת ללחץ הרשום.

- אפשר להשתמש בשני סוגי בידוד: צמר זכוכית או פוליריטן ועובים חייב להיות בין 22 מ"מ לבין 32 מ"מ כאשר הם מלופפים היטב סביב הפינות.

- בית האלומיניום חייב להיות מגולבן בעובי מינימלי של 0.5 מ"מ.

- לוח זכוכית בעל עובי 4 מ"מ.

- פעולת החימום:

התפוקה חייבת להיות מעל 40% נצילות. זמן האיפוס לא צריך לעלות על 8 דקות כאשר זמן האיפוס הוא, הזמן העובר מרגע הגעת הנוזל ועד צאתו מהקולט. דרגת החום של הנוזל צריכה להיות 63.2% מהחום הקבוע בעת צאתם מהמערכת זאת מסיבות של איבוד חום בתהליך עצמו.

**כדאי לשים לב לסימון המוצרים שיהיה ברור ובו פרטים על מיקום המפעל, שמו ותאריך הייצור וכמו כן לסימון תו התקן הישראלי, אם קיים. מומלץ בנוסף לוודא אמיתותו במכון התקנים הישראלי.**

סלים ג'וסי  
מהנדס מכונות



## שלבי קבלת תו-תקן

