

מדינת ישראל

משרד הממשלה

94-95

משרד

400

גננין ופאפא



שם תיק: לשכת המנכ"ל - תכנון וכלכלה.

מזהה פני: גל-9/20615

מזהה פריט: 000f56z

כתובת: 2-113-10-1-7

תאריך הדפסה: 16/10/2017

מחלקה

400

מס' תיק מקורי

מס' תיק

400

מיכאל ברנע

יב' אדר א', תשנ"ה
12 בפברואר 1995

רווחיות הייצוא ב-1994

האינדיקטורים לבחינת המגמות ברווחיות הייצוא הם שניים: מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה בייצוא ומדד עלות העבודה ליחידת תוצר בייצוא.

רמתו של מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה בייצוא בשלושת הרבעונים הראשונים של 1994 היתה גבוהה ב-2.5% מן הרמה הממוצעת ב-1993.

מדד זה משקף שינויים בארבעה מרכיבים: עלויות השכר לשעת עבודה, "פריזן העבודה" המיוצג ע"י תפוקה לשעת עבודה, מחירי הייצוא במונחי מט"ח ושער החליפין.

הגורם העיקרי שתרם לעליית רמתו של מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה בייצוא הוא הגידול בעלויות השכר. הגידול בעלויות אלה בתשעת החודשים הראשונים של 1994 לעומת 1993 הסתכם בכ-9.5%.

כן חלה ירידה במחירי הייצוא בכ-1.5%. כנגד זאת עלה פריזן העבודה ב-3.5% ושער החליפין האפקטיבי של הדולר בכ-4.7%. גורמים אלה קיזזו במקצת את השפעת הגידול בעלויות השכר וירידת מחירי הייצוא כך שהמדד הנדון גדל בתקופה הנסקרת ב-2.5%.

העלייה במדד עלות העבודה ליחידת תפוקה בייצוא הקיפה מספר רב של ענפים ובלטו בענפי הדפוס, נייר, גומי ופלסטיקה, כימיקלים מינרלים אל-מתכתיים, טקסטיל ומזון ובמידה פחותה בענף החשמל והאלקטרוניקה, מתכת, מכונות ועץ. במספר ענפים - כלי הובלה, כרייה וחציבה, הלבשה ועור ירד המדד הנדון בתקופה הנסקרת. העלייה היתה חדה יותר לגבי ייצוא לגוש הדולר והסטרלינג בשל השינויים בשערי החליפין.

מדד נוסף המצביע על כיווני השינוי ברווחיות הייצוא הוא כאמור מדד עלות העבודה ליחידת תוצר בייצוא. יתרונו של מדד זה הוא בהבואו בחשבון גם את השינויים ברווחיות כתוצאה משינויים

בעלויות ייבוא התשומות. עם זאת הוא מחייב הנחות מטודולוגיות נוספות, מעבר לאלה המשמשות לחישובי מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה ביצוא. מדד זה מצביע על הרעה ניכרת יותר ברווחיות הייצוא. בשלושת הרבעונים הראשונים של 1994 עלה המדד ב-5 אחוזים לעומת הממוצע של 1993. מעבר לגורמים שמנינו לעיל - גידול בעלויות השכר וירידה במחירי היצוא, מול גידול בפריון וגידול בשער האפקטיבי של הדולר - חלה גם עלייה במחירי ייבוא חומרי גלם לתעשייה בשעור 1.1%. עקב זאת העלייה במדד עלות העבודה ליחידת תוצר היתה גבוהה יותר והסתכמה כאמור ב-5 אחוזים בקרוב.

יצויין כי העלייה במדד עלות העבודה ליחידת תוצר בייצוא באה לאחר מספר שנים של ירידה במדד זה, כך שרמתו ב-1994 דומה מאוד לזו שהיתה בשנים 1989 - 1991.

18
19
20

11
12
13
14
15
16
17
18
19
20

21
22

23

24

25

26

27

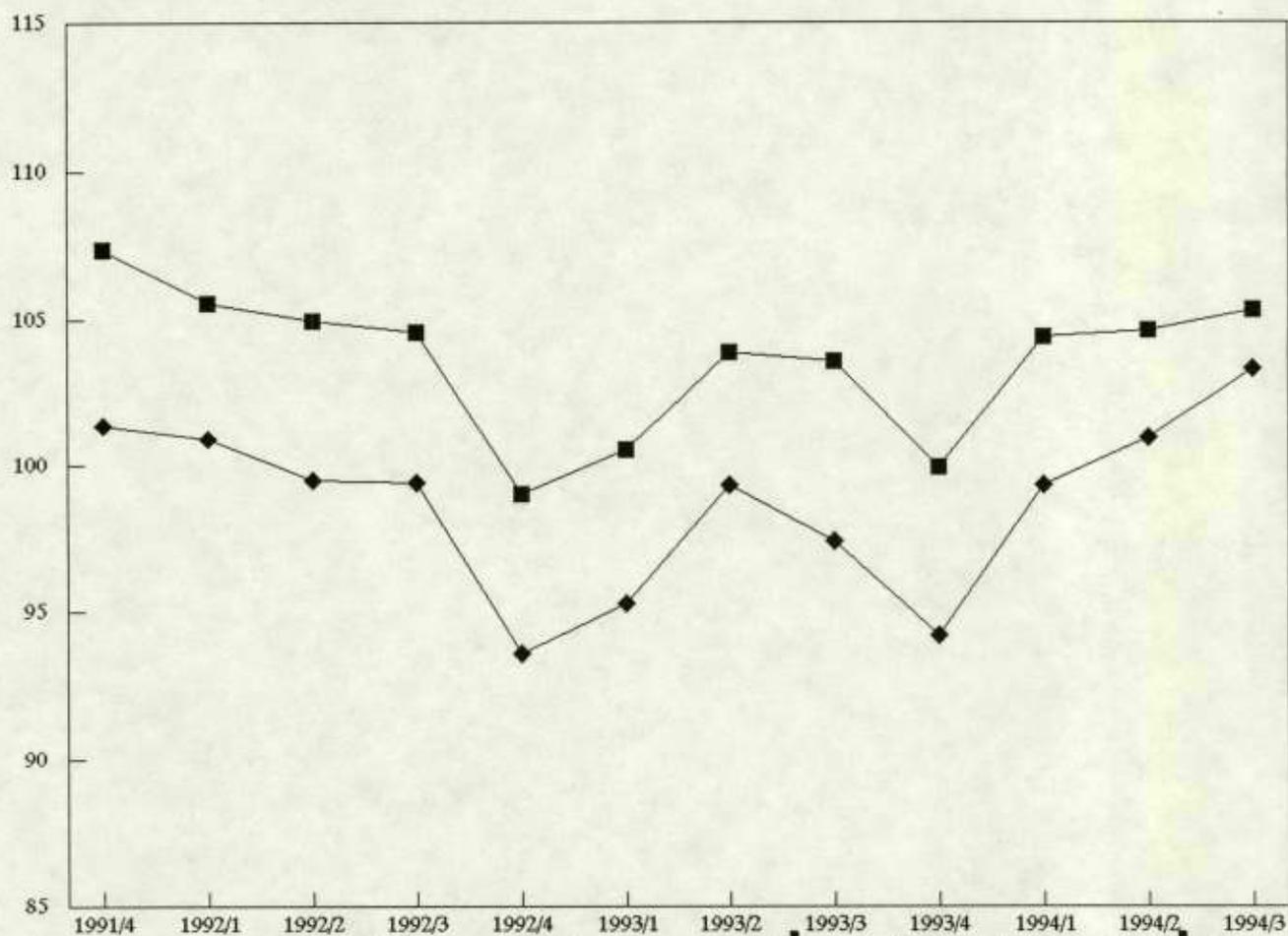
28

29



מדדי עלות העבודה ליח' תוצר ותפוקה בייצוא

1989=100



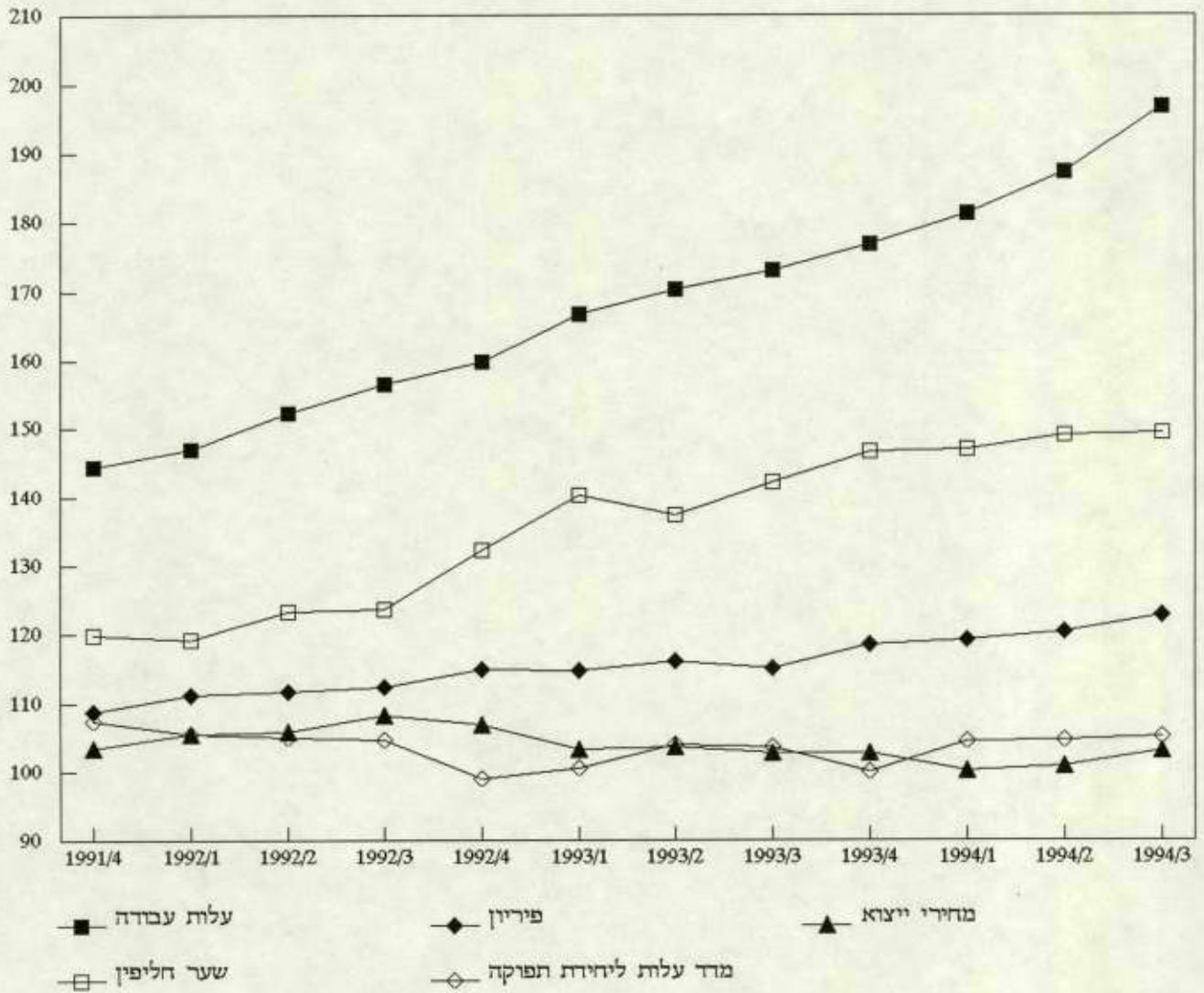
■ עלות העבודה ליח' תפוקה בייצוא
◆ עלות העבודה ליח' תוצר בייצוא

מדדי עלות עבודה ליח' תוצר בייצוא (1989=100)



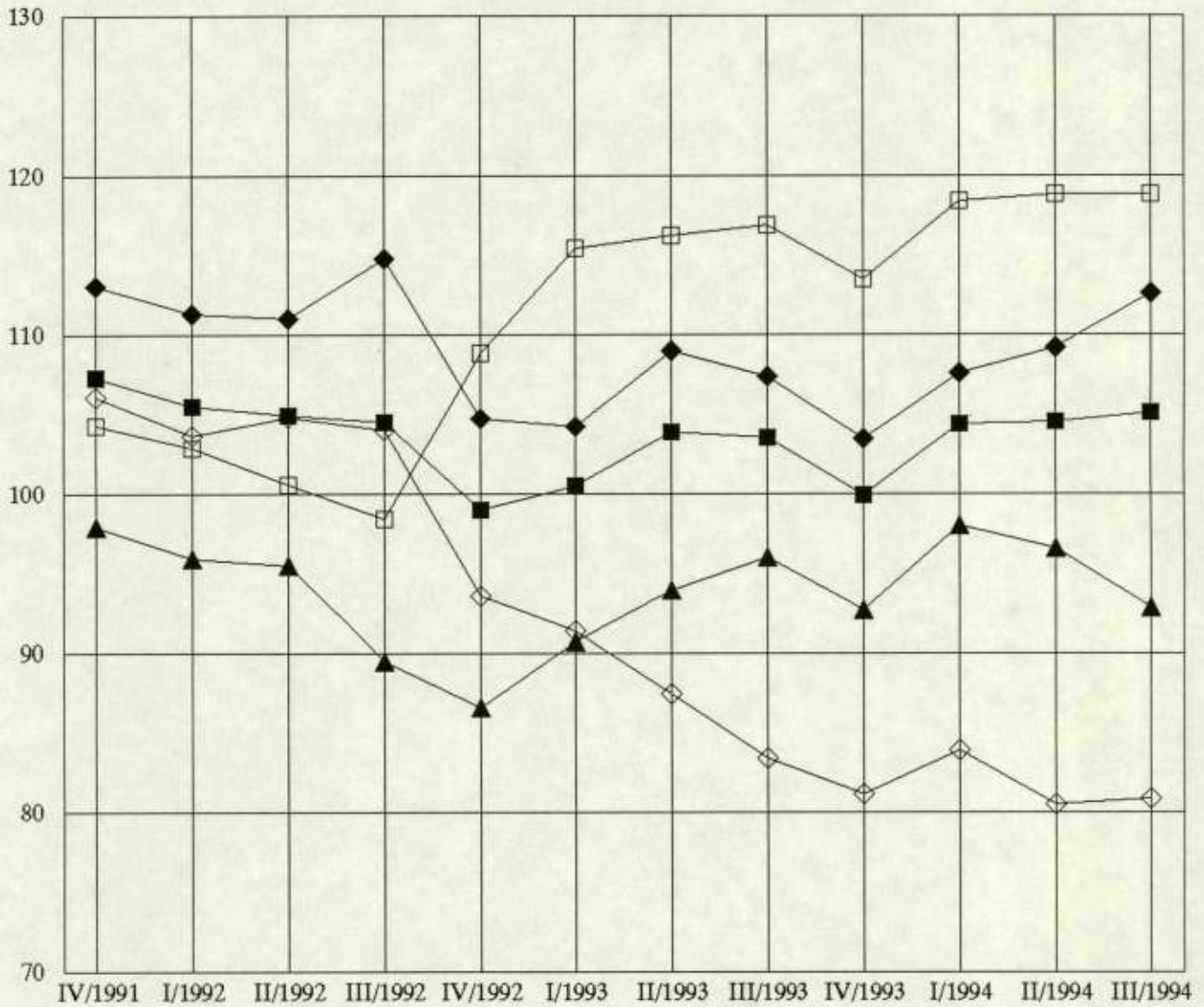
מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה בייצוא ומרכיביו, בניכוי עונתיות

1989=100



עלות העבודה ליחידת תפוקה בייצוא לפי גושי מטבע

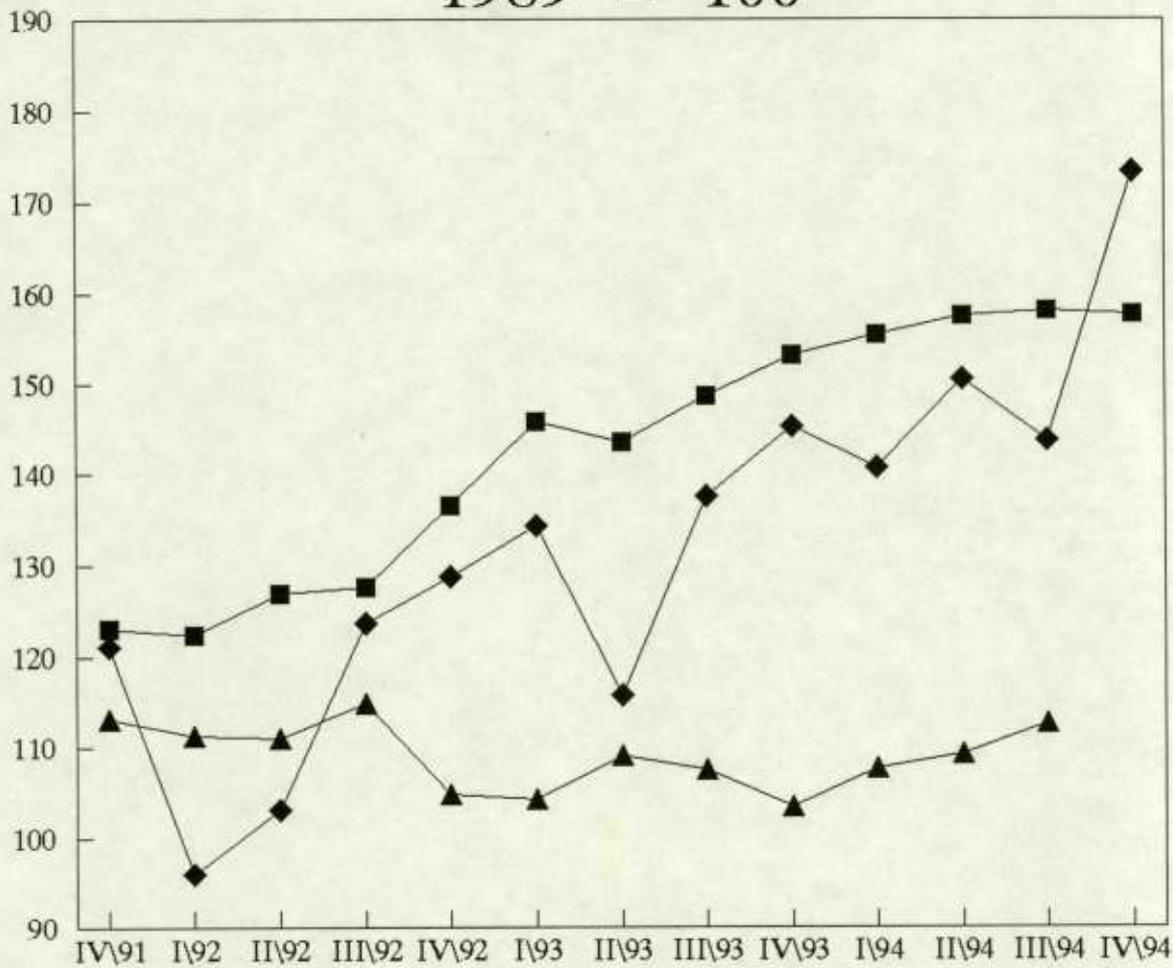
(מנוכה עונתיות, 100=1989)



■ סך הכל ◆ גוש הדולר ▲ גוש המרק
 □ גוש הסטרלינג ◇ גוש הזן

גוש הדולר

1989 = 100



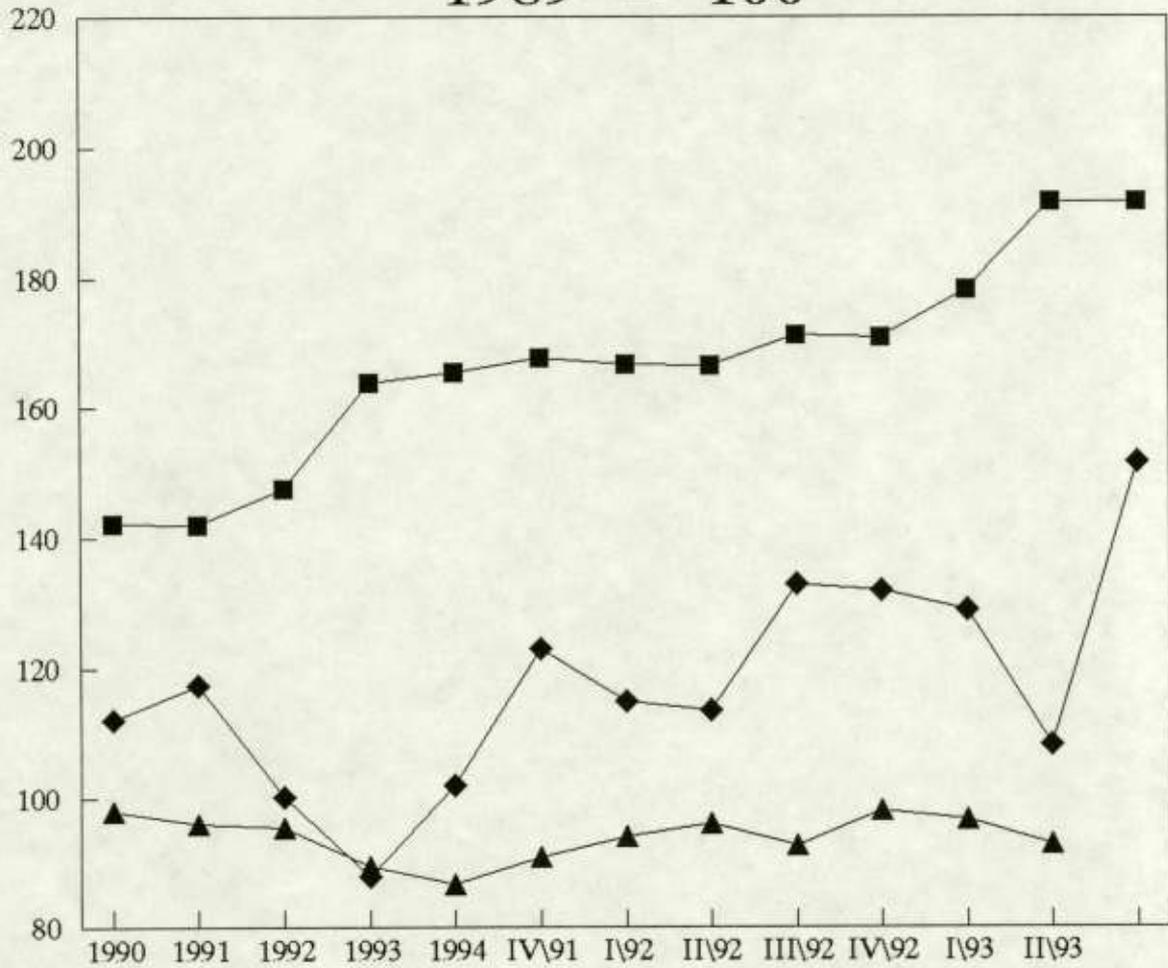
■ מדד שער ה'סל' בש"ח

◆ מדד הייצוא בסלי מטבע

▲ מדד עלות העבודה ליח' תפוקה

גוש המרק

1989 = 100



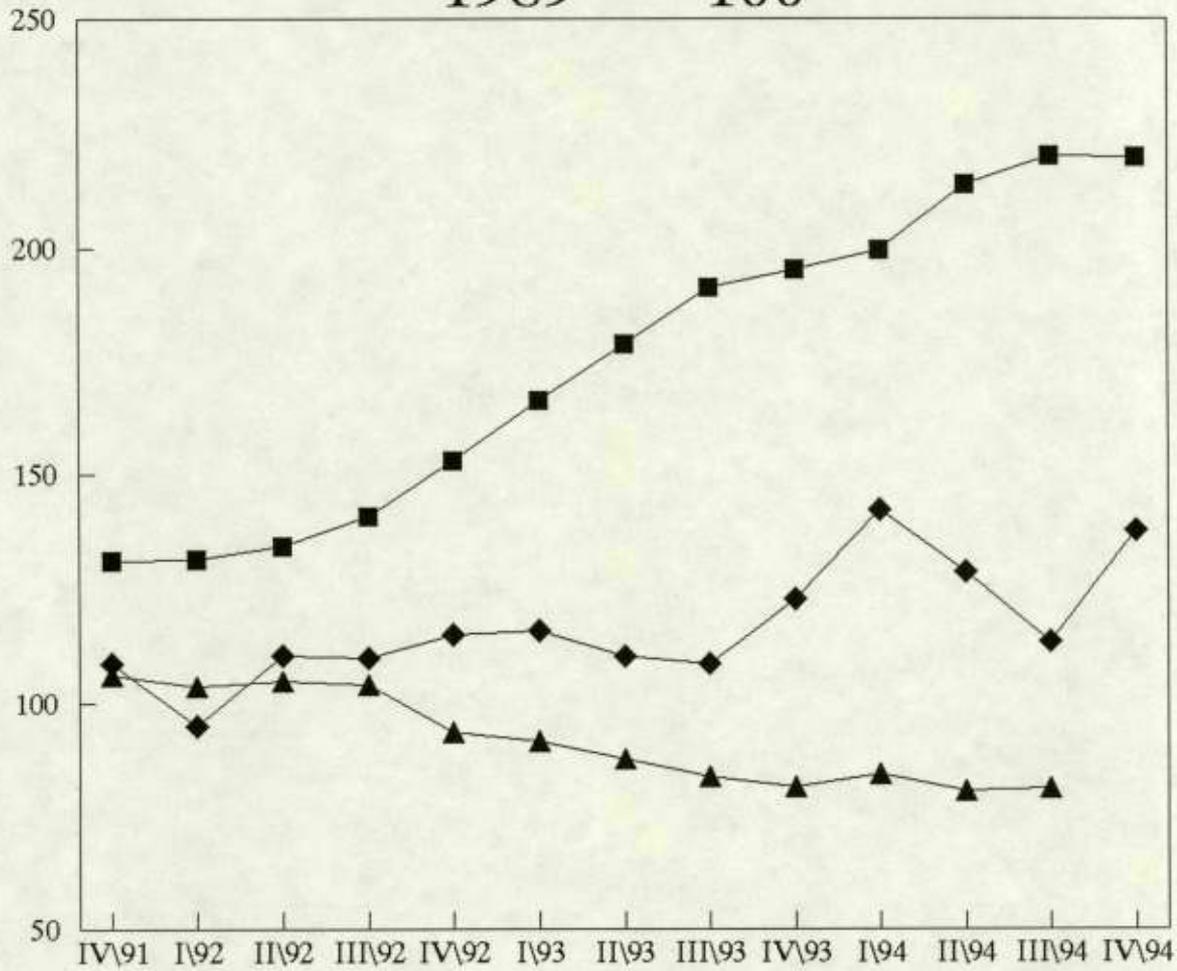
■ מדד שער ה'סל' בש"ח

◆ מדד הייצוא בסלי מטבע

▲ מדד עלות העבודה ליח' תפוקה

גוש היץ

1989 = 100



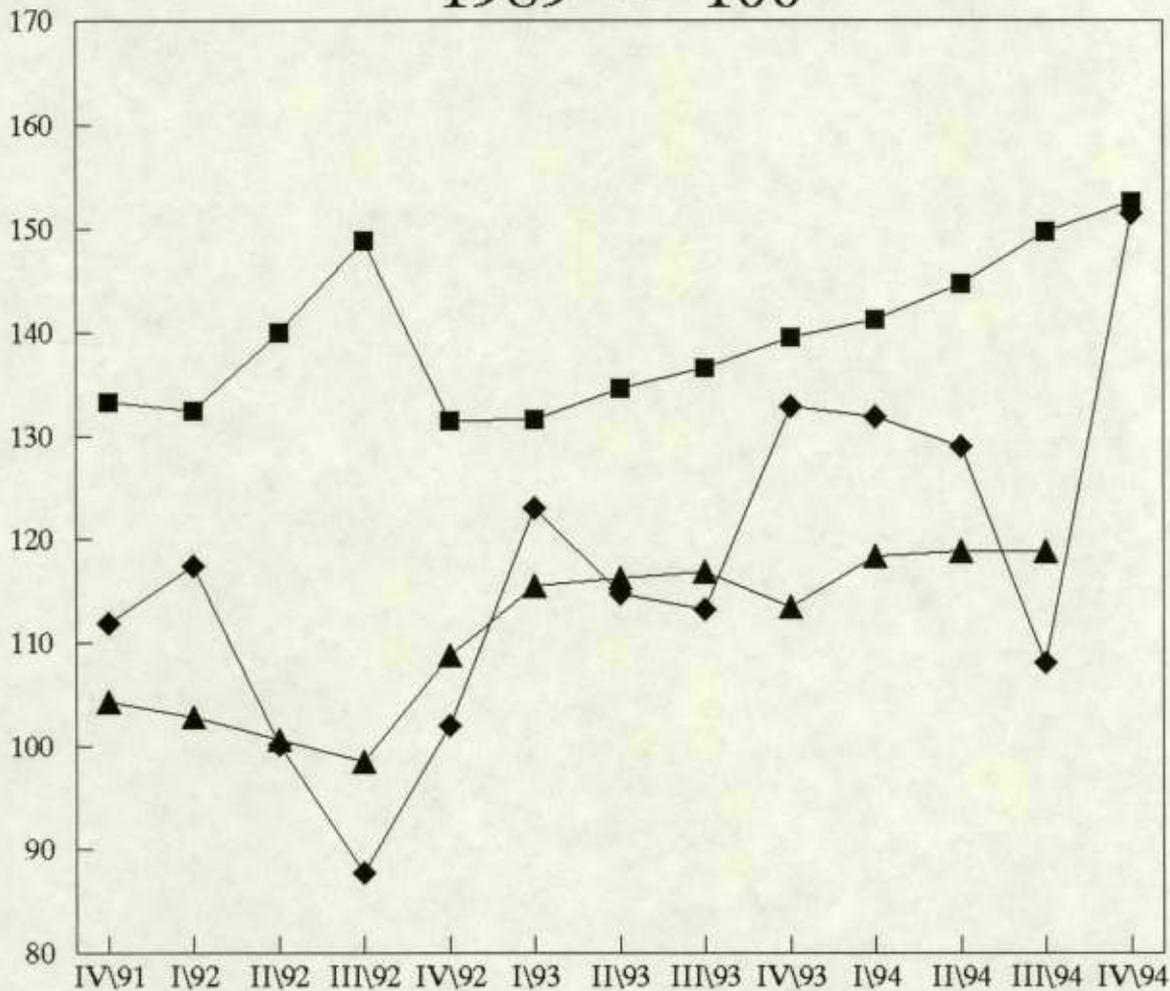
■ מדד שער היץ בש"ח

◆ מדד ייצוא בסלי מטבע

▲ מדד עלות העבודה ליח' תפוקה

גוש הסטרלינג

1989 = 100



■ מדד שער ה'סל' בש"ח

◆ מדד הייצוא בסלי מטבע

▲ מדד עלות העבודה ליח' תפוקה

מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה ביצוא

100 = 1989

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	1993	1992	1991	1990	ענף
108.7	122.3	127.2	111.8	117.4	113.1	105.2	107.3	כרייה וחציבה
131.3	126.2	129.4	125.7	122.5	115.1	120.0	100.2	מזון משקאות וטבק
122.2	112.4	101.6	103.0	106.2	100.9	94.6	96.3	טכסטיל
87.0	87.0	84.8	82.8	88.5	85.0	83.4	88.5	הלבשה
100.0	100.5	100.5	107.8	102.0	95.8	99.7	102.2	עור
94.0	95.4	92.6	86.3	90.7	95.1	92.1	92.7	עץ
117.0	111.9	111.1	107.7	109.4	107.8	104.4	99.6	נייר
152.5	141.2	136.9	123.0	123.3	130.4	124.2	121.2	דפוס
114.5	103.0	103.0	104.8	96.2	94.9	96.0	93.0	גומי ופולסטיק
104.5	106.4	99.6	99.2	101.6	108.2	106.2	101.5	כימיקלים ודלק
90.4	97.8	104.5	86.5	89.0	85.0	85.6	86.1	מינרלים
100.7	96.8	106.7	94.0	95.9	97.7	90.0	85.4	מתכות בסיסיות
97.5	94.3	93.1	93.3	98.1	103.8	107.0	104.1	מתכת
96.7	95.8	120.0	96.2	94.5	101.8	106.7	99.6	מכונות
111.0	110.9	108.4	102.3	103.8	104.7	102.4	99.3	חשמל ואלקטרוניקה
100.4	98.4	104.3	101.8	104.1	107.8	102.3	128.6	כלי הובלה
95.9	95.4	96.6	89.7	95.3	96.5	115.1	108.8	שונות
104.7	102.7	102.7	98.3	100.4	102.1	101.8	98.9	סה"כ
105.9	104.9	104.5	99.9	102.0	103.3	103.9	102.2	סה"כ משוקלל ביצוא

מדד עלות עבודה ליחידת תפוקה בייצוא, מנוכה עונתיות

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	1993	1992	1991	1990	ענף
115.0	116.6	116.8	116.3	118.5	113.3	104.4	108.2	כרייה וחציבה
133.6	129.1	127.6	122.5	122.4	115.4	119.7	100.4	מזון משקאות וטבק
116.6	109.6	101.7	105.9	105.9	101.3	95.1	96.4	טכסטיל
83.5	82.1	88.4	86.3	88.6	85.5	83.2	88.4	הלבשה
100.6	99.2	100.6	102.5	102.2	95.2	99.2	102.1	עור
93.9	92.0	90.8	90.3	90.9	94.4	92.3	92.7	עץ
117.8	112.7	111.5	106.6	109.1	107.3	103.4	99.2	נייר
147.5	142.7	138.4	124.2	123.6	129.9	125.7	121.5	דפוס
113.8	103.8	102.2	102.8	96.3	95.7	95.6	92.8	גומי ופלסטיקה
106.1	106.8	100.5	96.9	101.4	108.5	106.1	101.7	כימיקלים ודלק
94.5	97.9	95.6	86.4	88.8	84.8	85.8	86.5	מינרלים
98.2	95.0	106.3	95.8	95.8	97.6	89.4	85.5	מתכות בסיסיות
98.3	94.1	91.3	94.1	97.6	104.1	106.5	104.1	מתכת
96.5	97.7	111.1	95.3	94.0	101.5	107.0	99.2	מכונות
109.0	110.7	110.1	102.6	104.1	104.5	102.0	99.0	חשמל ואלקטרוניקה
97.0	99.6	104.2	100.5	104.4	108.0	103.0	127.9	כלי הובלה
93.5	93.4	94.2	92.4	95.2	96.2	114.8	108.6	שונות
103.9	102.4	102.1	98.8	100.3	102.1	101.3	98.9	סה"כ
105.1	104.6	104.4	99.9	102.1	103.4	103.7	102.1	סה"כ משוקלל בייצוא

מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	1993	1992	1991	1990	ענף
91.9	104.1	108.9	97.0	102.7	102.5	96.8	99.4	כרייה וחציבה
107.0	102.7	103.3	105.6	103.0	102.8	103.9	99.5	מזון משקאות וטבק
117.6	108.0	100.0	106.2	108.5	103.1	94.6	100.0	טכסטיל
98.6	90.1	95.1	92.1	96.4	90.1	90.6	93.2	הלבשה
100.4	100.8	100.7	104.9	97.8	89.7	96.8	101.4	עור
97.2	97.2	92.9	88.6	91.7	95.5	91.1	95.6	עץ
105.3	108.8	104.7	105.6	105.5	100.7	97.2	95.0	נייר
100.1	95.1	93.7	94.6	93.4	96.8	97.1	101.4	דפוס
120.7	109.1	109.2	113.9	104.5	99.5	95.6	96.0	גומי ופלסטיקה
95.4	98.3	90.8	92.2	94.5	101.6	102.0	102.3	כימיקלים ודלק
75.6	79.9	83.8	75.3	77.3	72.4	71.9	80.3	מינרלים
89.0	86.2	92.5	79.4	83.2	83.1	80.2	81.7	מתכות בסיסיות
95.7	92.3	91.6	92.4	96.2	97.3	98.6	100.1	מתכת
96.4	96.6	114.9	100.9	97.0	99.4	103.9	100.1	מכונות
106.2	104.8	102.6	96.6	99.3	99.6	98.4	98.1	חשמל ואלקטרוניקה
94.0	90.7	99.4	100.8	99.9	101.3	96.8	123.7	כלי הובלה
98.0	97.0	98.6	90.2	96.5	96.6	115.1	109.4	שונות
99.1	97.3	97.7	96.1	97.2	97.5	97.6	98.0	סה"כ

מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה, מנוכה עונתיות

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	1993	1992	1991	1990	ענף
93.0	105.0	110.8	94.8	103.2	102.1	96.8	99.4	כרייה וחציבה
109.3	104.2	102.8	105.4	102.9	103.0	103.9	99.3	מזון משקאות וטבק
120.6	110.1	99.7	104.8	108.6	103.1	94.6	100.0	טכסטיל
102.0	91.7	95.8	89.5	96.5	90.0	90.8	92.9	הלבשה
102.4	99.7	103.8	103.9	98.2	90.2	96.8	101.5	עור
98.0	99.8	95.5	87.3	91.7	95.4	91.0	95.6	עץ
109.3	110.4	104.0	103.3	105.8	100.4	96.2	95.1	נייר
99.2	96.1	95.9	94.3	93.4	96.6	98.5	101.6	דפוס
123.1	109.6	110.8	112.9	104.5	99.9	95.4	95.8	גומי ופלסטיקה
99.7	99.8	91.3	90.4	94.3	101.9	102.0	102.2	כימיקלים ודלק
76.0	83.4	85.4	72.4	77.5	72.4	71.8	80.2	מינרלים
90.9	88.0	95.9	77.3	83.3	83.1	79.8	81.6	מתכות בסיסיות
100.3	94.1	91.9	90.1	96.2	97.7	98.7	99.9	מתכת
96.1	98.3	116.8	99.1	97.1	99.3	103.9	100.0	מכונות
115.2	106.5	100.4	93.7	99.7	99.6	98.5	98.2	חשמל ואלקטרוניקה
108.5	90.8	96.9	97.9	100.3	101.2	97.2	123.5	כלי הובלה
100.0	99.1	99.4	88.0	96.6	96.9	115.3	109.4	שונות
102.8	98.9	97.9	94.4	97.3	97.8	97.5	97.9	סה"כ

השנוי במרכיבי עלות העבודה ליחידת תפוקה בייצוא, משוקלל בייצוא

(תקופה לעומת קודמתה, באחוזים)

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	III/1993	1993	1992	1991	1990	
5.0	3.4	2.5	2.1	1.7	11.5	11.4	15.3	19.9	עלות עבודה
1.8	0.5	0.7	2.4	0.2	1.1	2.3	2.8	7.1	פריזן
2.1	0.8	-2.6	-0.0	-0.7	-3.3	1.7	-0.8	5.5	מחירי יצוא
0.3	1.4	0.2	3.2	3.5	13.8	7.4	11.4	4.2	שער אפקטיבי
1.0	0.3	4.6	-3.1	-1.3	-1.3	-0.5	1.7	2.2	סה"כ עלות עבודה ליחידת תפוקה ביצוא

השנוי במרכיבי עלות העבודה ליחידת תפוקה ביצוא, משוקלל ביצוא, בנכוי עונתיות

(אחוזים)

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	III/1993	1993	1992	1991	1990	
5.0	3.4	2.5	2.1	1.7	11.5	11.4	15.3	19.9	עלות עבודה
2.1	0.9	0.6	2.9	-0.8	1.4	2.1	2.9	7.4	פריזן
2.1	0.8	-2.6	-0.0	-0.7	-3.3	1.7	-0.8	5.5	מחירי יצוא
0.3	1.4	0.2	3.2	3.5	13.8	7.4	11.4	4.2	שער אפקטיבי
0.6	0.1	4.5	-3.5	-0.3	-1.3	-0.3	1.6	1.9	סה"כ עלות עבודה ליחידת תפוקה ביצוא

השנוי במרכיבי עלות העבודה ליחידת סך תפוקה, בנכוי עונתיות

(אחזים)

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	III/1993	1993	1992	1991	1990	
5.0	2.4	1.7	2.9	1.7	10.7	11.1	16.1	16.8	עלות עבודה
1.2	-0.2	0.2	2.2	1.5	2.5	1.0	2.6	7.6	פריזן
2.1	0.8	-2.6	-0.0	-0.7	-3.3	1.7	-0.8	5.5	מחירי יצוא
0.3	1.4	0.2	3.2	3.5	13.8	7.4	11.4	4.2	שער חליפין אפקטיבי
1.9	2.2	2.0	1.8	0.9	8.2	10.1	16.1	11.6	מחירים סיטוניים
4.0	1.0	3.7	-3.6	-0.3	-0.5	0.3	-0.5	-1.9	סה"כ עלות עבודה ליח תפוקה בתעשייה

השנוי במרכיבי עלות העבודה ליחידת סך תפוקה, נתונים מקוריים

(אחזים)

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	III/1993	1993	1992	1991	1990	
5.0	2.4	1.7	2.9	1.7	10.7	11.1	16.1	16.8	עלות עבודה
0.7	0.1	-0.8	2.6	1.1	2.3	1.5	2.1	7.5	פריזן
2.1	0.8	-2.6	-0.0	-0.7	-3.3	1.7	-0.8	5.5	מחירי יצוא
0.3	1.4	0.2	3.2	3.5	13.8	7.4	11.4	4.2	שער חליפין אפקטיבי
1.9	2.2	2.0	1.8	0.9	8.2	10.1	16.1	11.6	מחירים סיטוניים
1.9	-0.4	1.7	-1.1	2.5	-0.4	-0.0	-0.5	-2.0	סה"כ עלות עבודה ליח תפוקה בתעשייה

נתוני רווחיות של חברות תעשייה בורסאיות 1990 - 1994

אחוזים מההון העצמי

אחוזים מהמכירות

תשלומי רבית נטו	רווח נקי	רווח לפני מס			רווח נקי	רווח תפעולי (2)	רווח גולמי (1)	שנה
		ללא תשלומי ריבית נטו	לא תשלומי ריבית נטו והכנסות אחרות	סה"כ				
4.6	10.4	20.0	18.1	15.4	4.3	7.5	26.1	1990
5.0	13.6	23.5	20.5	18.5	4.3	7.6	23.5	1991
3.3	14.2	24.3	21.0	20.9	6.2	9.1	25.9	1992
1.9	11.8	19.1	17.1	17.2	5.8	8.4	25.6	1993
3.6	7.6	15.8	15.8	12.2	3.7	7.6	24.3	(3) 1994

(1) מכירות בניכוי עלות המכר

(2) רווח גולמי בניכוי הוצאות הנהלה, מכירה, כלליות ומו"פ

(3) נתונים שנתיים על בסיס 3/4 שנה



השנוי במרכיבי עלות העבודה ליחידת תוצר בייצוא, משוקלל בייצוא

(תקופה לעומת קודמתה, באחוזים)

III/1994	II/1994	I/1994	IV/1993	III/1993	1993	1992	1991	1990	
5.0	3.4	2.5	2.1	1.7	11.5	11.4	15.3	19.9	עלות עבודה
1.8	0.5	0.7	2.4	0.2	1.1	2.3	2.8	7.1	פריזן
2.1	0.8	-2.6	-0.0	-0.7	-3.3	1.7	-0.8	5.5	מחירי יצוא
0.3	1.4	0.2	3.2	3.5	13.8	7.4	11.4	4.2	שער אפקטיבי
3.6	2.3	-0.8	-0.6	-1.5	-4.9	-3.0	-4.2	3.0	מחירי ייבוא
2.4	1.6	5.4	-3.3	-1.9	-1.8	-3.0	0.3	0.9	סה"כ עלות עבודה ליחידת תפוקה בייצוא

משרד התעשייה והמסחר
הצעה לתכנית עבודה
עבור
היחידה הכלכלית

5
3
1
1000

כללי:

היחידה הכלכלית במשרד התעשייה והמסחר אמורה לשמש גוף מייעץ, תומך ומסייע ליחידות המשרד השונות בכלל ולהנהלת המשרד בפרט. היחידה אמורה להוות את ליבו של המשרד ונתוניה וניתוחיה אמורים לספק כלים להחלטות מקרו כלכליות לדרג הניהולי הבכיר.

תחומי פעילות:

היחידה הכלכלית במשרד התעשייה והמסחר אמורה לפעול במספר מישורים:

- א. איסוף, עיבוד וניתוח אינדיקטורים כלכליים של המשק הישראלי (באופן שוטף).
- ב. איסוף, עיבוד וניתוח אינדיקטורים כלכליים של משקים זרים (אד הוק).
- ג. ניתוחים והערכות כלכליות על המשק הישראלי.
- ד. ניתוחים והערכות כלכליות על מגמות כלכליות בעולם.

כמו כן אמורה היחידה להוות צומת מרכזי לנתונים על חברות הפועלות במשק הישראלי בכלל ועל חברות הנזקקות ומשתמשות בסיוע משרד המסחר והתעשייה בפרט (יפורט בהמשך).

פירוט תחומי הפעילות:

א. איסוף עיבוד וניתוח אינדיקטורים כלכליים של המשק הישראלי:

פעולה זו אמורה להתבצע באופן שוטף כאשר פעולת האיסוף אמורה להתבצע באופן ממוחשב (כפי שיפורט בצרכים לטווח הקצר) ופעולות העיבוד והניתוח יבוצעו ע"י עובדי המחלקה.

המחלקה תפיק דו"ח אינדיקטורים כלכליים שאר יפורט להלן:

מטרה:

דו"ח זה יספק נתונים כלכליים, כמותיים על הפעילות הכלכלית במשק הישראלי.

מקורות הנתונים:

חיצוניים: בנק ישראל, המכס, למ"ס, שרות התעסוקה, איגוד לשכות המסחר, התאחדות התעשיינים וכו' - חלקם של הגופים מפיק את הנתונים בצורת בסיסי נתונים הניתנים לרכישה תקופתית תמורת דמי שימוש.
פנימיים: נתוני יצוא ויבוא המרוכזים במשרד התמ"ס, נתוני מרכז ההשקעות, נתוני המדען הראשי, קרן השיווק, הממונה על ההגבלים העסקיים והחטיבות המקצועיות.

תדירות הדו"ח:

הדו"ח יופק בשלמותו אחת לחודש.
ישנם חתכים אשר תדירות שינויי הנתונים בהם גבוהה יותר ואלו ייבדקו ויוצגו בתדירות גבוהה ככל הניתן.

נתוני הדו"ח:

(תדירות הפקת הנתונים תסומן: ח - חודשי, דש - דו שבועי, ש - שבועי)

1. השקעות זרות בישראל - מי השקיע, אחוזי החזקה, במה השקיעו, היקף ההשקעה (ח).
2. נתוני מרכז ההשקעות - (נתונים אלו יוצגו עם נתונים השוואתיים לשנתיים הקודמות).
מס' הבקשות אשר הוגשו, מס' הבקשות אשר נידונו במנהלת מרכז ההשקעות ואושרו, חלוקת האישורים למסלולי ההטבות ולתחומי העיסוק של המפעלים שאושרו, היקף ההשקעות, מספר העובדים אשר צפויים להיות מועסקים, חתך האישורים לפי אזורי עדיפות לאומית. (ח)
3. נתוני המדען הראשי - (נתונים אלו יוצגו עם נתונים השוואתיים לשנתיים הקודמות).
מספר הבקשות לאישור תכניות מו"פ, ענפים, מספר האישורים בפועל, היקף האישורים בפועל, היקף האישורים לעומת היקף הבקשות. (ח)
- נתוני המדען הראשי יכללו גם נתונים על החממות הטכנולוגיות לפי חתך מיקום החממה, מספר הפרוייקטים, מספר המועסקים בפיתוח ומצב הפרוייקטים. (ח)
4. נתוני חברת יוזמה - השקעות החברה, תחומי השקעות, היקפן, אחוז אקוויטי. (ח)
5. נתוני קרן השיווק - מספר הבקשות אשר הוגשו לקרן, מספר התכניות אשר אושרו לפי חתך גודל המפעלים (גדול, בינוני, קטן), סכומים כספיים אשר אושרו (ח)
6. נתוני יצוא - לפי חתך ענפי, ארצות יעד, היקף כספי (תוך ציון עסקאות גדולות במיוחד). (ח)
7. נתוני יבוא - לפי חתך ענפי, ארצות, היקף כספי (תוך ציון עסקאות יבוא גדולות במיוחד). (ח)
8. נתוני מאזן התשלומים. (ח)
9. נתוני אבטלה - לפי חתך יישובים. יש להציג את השינויים החודשיים ברמות האבטלה (לפי חתך יישובים) תוך מתן הסבר לשינויים (בדיקה עם המפעלים, מועצות פועלים, לשכות תעסוקה וכו'). (ח)
10. מדדי מחירים ותשומות אשר פורסמו. (ח)
11. תחזית מדדי מחירים ותשומות. (ח)

12. נתונים על שינויי שער הריבית במשק תוך הסבר על סיבת השינוי. (דש)
13. נתוני שינויים בשע"ח תוך הסבר על סיבת השינוי. (ש)
14. נתוני הקרנות לעסקים קטנים - לפי חתך בנקים, אזורי פעילות של מבקשי ההלוואות, צפי מועסקים. (דש)
15. מדדי רווחיות היצוא. (ח)
16. הנפקות חדשות ומרכזיות של חברות ישראליות בארץ ובארה"ב. (ח)
17. פרויקט החונכות - מספר מפעלים המשתתפים בפרוייקט, השפעה על מקומות עבודה. (ח)

ב. איסוף, עיבוד וניתוח אינדיקטורים כלכליים של משקים זרים:

דו"ח זה יבוצע אד הוק עפ"י הנחיה וצרכי הנהלת המשרד ויתמקד במשקי מדינות אשר צפוי צורך במידע כלכלי עליהן.
רצוי להכין מראש תכנית עבודה שנתית אשר תציין את המשקים אותם רוצים לבחון במהלך שנת העבודה.

ג. ניתוח והערכות כלכליות על המשק הישראלי:

ניתוחים והערכות משרד התמ"ס על המשק הישראלי יסייעו לחזק את מעמדו של המשרד כמשרד כלכלי מוביל.
יש לדאוג לניתוחים קבועים (מידי חודש לאחר ו/או לפני פרסום המדדים) וכן לניתוחים אד הוק לפי צרכים אשר יוכתבו ע"י הנהלת המשרד.

ד. ניתוחים והערכות כלכליות על מגמות כלכליות בעולם:

ניתוחים אלו יכנסו לפורמט קבוע מידי רבעון וכמו כן יערכו עפ"י דרישה אד הוק.

*** המחלקה הכלכלית כצומת מידע על חברות ישראליות בכלל ועל חברות הנזקקות ונעזרות בסיוע משרד התמ"ס:**

משרד התמ"ס זקוק לכלי זה על מנת לבצע בקרה על הסיוע שהוא נותן למפעלים (ולשם מניעת כפילויות) ולשם מידע על מצבן של החברות בהן הוא תומך ולהן הוא מסייע.
בימים אלו מבוצעת עבודה מכינה לצורך הקמת מערכת דומה ביחידת המדען הראשי, יש להקים מערכת אחת מרכזית אשר תחלוש על כל יחידות המשרד יחדיו ותספק נתוני אמת אמינים אשר יסייעו ליחידות השונות.
(נושא זה יכול להיות מטופל בנפרד מהטיפול ביחידה הכלכלית ודורש ישיבת עבודה לגיבוש הרעיון).

צרכי היחידה (טכניים) ותכנית עבודה לטווח הקצר (חודשיים קרובים):

לשם ביצוע פעולותיה בצורה יעילה ועקבית, יש צורך לצייד את היחידה במערכות מחשוב, בתכנות מתאימות ובאפשרות לקבלת בסיסי נתונים רלוונטיים מגופים אחרים במשק (בנק ישראל, המכס, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה וכו') וכמו כן באפשרות לאיסוף נתוני אמת מיחידותיו השונות של משרד התעשייה והמסחר.

לפיכך יש צורך דחוף בבדיקת צרכי המחלקה, הגדרתם והכללתם בתכנית האב של יחידת המחשב במשרד התמ"ס לשנת 1995. (ניתן לבצע סקר צרכים ולהשתמש ביועצים חיצוניים כבר השנה כאשר לצורך זה ישנו תקציב יועצים).

צרכי היחידה לעבודתה השוטפת:

1. יש לתרגם את המטלות המצוינות בהצעה זו לכ"א ולבחון האם כוח האדם המצוי ביחידה כיום יכול לעמוד במטלות. (מבחינה כמותית ומבחינת יכולת מקצועית).
2. לאחר סיום הכנת סקר הצרכים, יש לתרגמו לעלויות, להגיש דרישה תקציבית למשרד האוצר ולהשלים את החסר ממקורות המשרד. (ציוד חמרה ותכנה).
3. יש לבחון התקשרויות לרכישת בסיסי נתונים, לבחון את העלויות ולתקצבן.
4. יש להעמיד לרשות היחידה תקציב לפרסומים כלכליים אשר יתופעל לפי נוהל הפרסומים הקיים במשרד.

הכין: דו"ח אמיר חייק, היועץ הכלכלי לשר.

(42)

משרד התעשייה והמסחר
המרכז לתכנון וכלכלה

ו' אדר א', תשנ"ה
6 בפברואר 1995

מ. יוסי שניר

לכבוד
מר יוסי שניר
המנהל הכללי



מצ"ב ניתוח המימצאים העיקריים מסקר מבנה כח אדם בתעשייה 1993,
שפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

הניתוח נעשה ע"י מר הווארד רוס מיחידתנו. לצורך הדגמת הנתונים
בנינו שתי דיאגרמות אשר ממחישות נקודות עיקריות בהתפלגות.

בברכה,



צביה דורי

מנהלת המינהל לתכנון וכלכלה

העתק: מר הווארד רוס

אל: גב צביה דורי וכלכלני יחידת התכנון
מאת: הווארד רוס

הנדון: מימצאים עיקריים מסקר מבנה כ"א בתעשייה, 1993.

הגף לתעשייה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה השלימה את סקר "מבנה כח אדם בתעשייה 1993", סקר שהשתתפו במימונו.

הסקר מלמד על עתירות כח אדם טכנולוגי בענפי התעשייה השונים, על התפלגות העולים החדשים בתעשייה, על ניצול ההון בתעשייה באמצעות המועסקים במפעלי תעשייה במשמרת שניה ושלישית ועל איפיוני הגיל והמין של המועסקים.

מימצאים עיקריים

בתחילת 1993 הועסקו בתעשייה כ-326 אלף עובדים מהם 12 אחוז (כ-39 אלף) עולים חדשים שעלו לארץ משנת 1990 ואילך. אחוז העולים בענפים המסורתיים הינו גבוה ביחס לאחוז המועסקים בענפים המתוחכמים.

מבין המועסקים בתעשייה, 55 אלף היו בעלי השכלה אקדמית וטכנית (כ-17 אחוז מסך המועסקים בתעשייה): מהם 23,367 מהנדסים ומדענים (7.2%), 22,867 הנדסאים וטכנאים (7%) ו-8,595 (2.6%) אקדמאים אחרים.

הענף המוביל בהעסקת מהנדסים ומדענים הוא ענף החשמל ואלקטרוניקה בה מועסקים מעל עשרת אלפים בקטגוריה זו. מספר זה הוא מעל 22% מכל המועסקים בענף. ביחד עם ההנדסאים וטכנאים והאקדמאים האחרים מהווים מועסקים אלה כ-46.6% מסך המועסקים בענף (לעומת 16.8% בסך התעשייה).

בהשוואה לסקרים קודמים ישנה עליה במשקל המהנדסים, מדענים ואקדמאים אחרים בתעסוקה התעשייתית שהגיע ל-9.8% (2.3% ב-1970, 9.3% ב-1989), ואילו משקל ההנדסאים וטכנאים בתעשייה שעלה פי 4 בין השנים 1970 לשנת 1989 והגיע ל-8.2% מסך המועסקים בתעשייה, ירד לכ-7% בשנת 1993.

מספר הנשים המועסקות בתעשייה במועד הסקר נאמד ב-97,076, דהיינו פחות מ-30 אחוז מסך המועסקים. מבט על התפלגות הנשים לפי ענפים ראשיים מלמד שרוב הנשים מועסקות בענפים המסורתיים דוגמת ענפי המזון, הטכסטיל, ההלבשה, העור, הדפוס והשונות. אחוז הנשים בענף ההלבשה גבוהה במיוחד ומגיע לכ-79% מסך המועסקים בענף.

מספר המועסקים במשמרות שניות ושלישיות בתעשייה גדלה אף היא לעומת הסקר הקודם בנושא (משנת 1979). אחוז המועסקים במשמרת שנייה עלה מ-6.2% ל-6.6% מסך המועסקים בתעשייה, בעוד שמספר העובדים במשמרת שלישית עלה מ-3.3% בשנת 1979 ל-4.1% ב-1993, עובדה המעידה על שיפור ברמת ניצולת ההון בתעשייה. הענפים בהם בולטים העסקת עובדים במשמרות הם ענפי הטקסטיל (13% במשמרת שנייה ו-11.4% במשמרת שלישית), ענף הנייר (12.7% במשמרת שנייה, ו-10% בשלישית) וענף מתכת בסיסית (11.9% במשמרת שנייה ו-8.5% בשלישית).

הסקר מתייחס למפעלי תעשייה המעסיקים 5 מועסקים ויותר, אינה כוללת את ענף היהלומים וגם לא עובדים המועסקים באמצעות חברות כח אדם. מדגם סקר מבנה כח אדם היא כאלפיים מפעלים.

רצ"ב לוחות וגראפים מהסקר להמשך עיוןך.

לוח 1. - מועסקים בחטייה, לפי ענף ראשי וקבוצת גודל(1)

BY MAJOR BRANCH AND SIZE GROUP(1)

1993

Code	Major branch and size group	מזה: עולים חדשים(2) Thereof: new immigrants(?)			סך הכל מועסקים Total employed persons		ענף ראשי וקבוצת גודל	סמל
		התפלגות העולים (%) Distribution of immigrants (%)	% העולים מהמועסקים % Immigrants of employed persons	מספרים מוחלטים Absolute numbers	מספרים מוחלטים Absolute numbers			
1-2	TOTAL	100.0	12.1	39,421	326,230	סך הכל	1-2	
10	Mining and quarrying	0.3	3.1	130	4,130	כרייה וחציבה	10	
11-12	Food, beverages and tobacco	19.8	15.8	7,810	49,450	מזון, משקאות וסבך	11-12	
13	Textiles	5.7	18.0	2,229	12,380	סקסטיל	13	
14	Clothing and made up textiles	10.2	11.3	4,016	35,482	הלבשה	14	
15	Leather and its products	2.4	21.5	960	4,473	עור ומוצרי	15	
16	Wood and its products	3.9	12.2	1,554	12,770	עץ ומוצרי	16	
17	Paper and its products	2.5	14.2	990	6,972	נייר ומוצרי	17	
18	Printing and publishing	2.0	4.5	776	17,435	דפוס והוצאה לאור	18	
19	Rubber and plastic products	7.5	16.3	2,938	18,007	מוצרי גומי ופלסטיק	19	
20	Chemical and petroleum products	3.4	6.9	1,325	19,336	מוצרים כימיים ומוצרי נפט	20	
21	Non-metallic mineral products	3.4	12.3	1,342	10,955	מוצרי מינרלים אל-מתכתיים	21	
22	Basic metal industry	2.6	20.1	1,032	5,129	חטייה בסיסית של מתכת	22	
23	Metal products	16.9	15.1	6,658	44,197	מוצרי מתכת	23	
24	Machinery	3.1	12.6	1,233	9,794	מכונות	24	
25	Electrical and electronic equipment	9.9	8.3	3,922	47,346	ציוד חשמלי ואלקטרוני	25	
25a	Electrical equipment	4.2	17.3	1,657	9,579	ציוד חשמלי	25a	
25b	Electronic equipment	5.7	6.0	2,265	37,767	ציוד אלקטרוני	25b	
26	Transport equipment	2.4	5.2	954	18,250	כלי הובלה	26	
28	Miscellaneous	3.9	15.3	1,552	10,124	שונות	28	
	Size group					קבוצת גודל		
	5 - 19	20.0	12.3	7,881	63,934	5 - 19		
	20 - 49	20.4	15.5	8,042	52,025	20 - 49		
	50 - 99	18.6	17.2	7,330	42,538	50 - 99		
	100+	41.0	9.6	16,168	167,733	100+		

(1) The table includes persons employed directly in establishments and does not include persons employed by manpower firms.

(2) New immigrants as of 1990 and on.

(1) הלוח כולל מועסקים שהועסקו ישירות על ידי המפעלים ואינו כולל מועסקים שהועסקו באמצעות חברות כוח אדם.

(2) עולים חדשים משנת 1990 ואילך.

TABLE 2.- STRUCTURE OF LABOUR FORCE IN INDUSTRY,
BY EDUCATION, SEX AND MAJOR BRANCH

לוח 2. - מבנה כוח אדם בתעשייה,
לפי השכלה, מין וענף ראשי

תחילת 1993 Beginning of

מספרים מוחלטים

Absolute numbers

Code	Major branch	מועסקים Employed persons					סך הכל Total	ענף ראשי	סמל
		נשים מסך הכל מועסקים Women of total employed persons	השכלה Education						
			יתר המועסקים Other employed persons	הנדסאים וטכנאים Practical engineers and technicians	אקדמאים אחרים Other profes- sionals	מהנדסים ומדענים Engineers and scientists			
1-2	TOTAL	97,076	271,401	22,867	8,595	23,367	326,230	סך הכל	1-2
10	Mining and quarrying	349	3,450	261	186	233	4,130	כרייה וחציבה	10
11-12	Food, beverages and tobacco	15,569	46,651	1,276	729	794	49,450	מזון, משקאות וטבק	11-12
13	Textiles	4,003	11,445	479	204	252	12,380	סקסטיל	13
14	Clothing and made up textiles	27,983	34,377	541	344	220	35,482	הלבשה	14
15	Leather and its products	1,388	4,388	19	46	19	4,472	עור ומוצריו	15
16	Wood and its products	1,622	12,207	244	122	197	12,770	עץ ומוצריו	16
17	Paper and its products	1,583	6,404	240	161	168	6,973	נייר ומוצריו	17
18	Printing and publishing	6,355	15,680	284	1,186	285	17,435	דפוס והוצאה לאור	18
19	Rubber and plastic products	3,830	15,930	887	480	711	18,008	מוצרי גומי ופלסטיק	19
20	Chemical and petroleum products	5,258	14,333	1,606	744	2,654	19,337	מוצרים כימיים ומוצרי נפט	20
21	Non-metallic mineral products	1,755	10,230	289	186	250	10,955	מוצרי מינרלים אל-מתכתיים	21
22	Basic metal industry	661	4,638	218	82	191	5,129	תעשייה בסיסית של מתכת	22
23	Metal products	7,050	38,330	2,887	737	2,242	44,196	מוצרי מתכת	23
24	Machinery	1,723	7,748	981	263	801	9,793	מכונות	24
25	Electrical and electronic equipment	11,522	25,260	9,182	2,277	10,627	47,346	ציוד חשמלי ואלקטרוני	25
25a	Electrical equipment	2,079	7,557	838	300	884	9,579	ציוד חשמלי	25א
25b	Electronic equipment	9,443	17,703	8,344	1,977	9,743	37,767	ציודי ואלקטרוני	25ב
26	Transport equipment	2,324	8,057	2,784	552	2,857	18,014	כלי הובלה	26
28	Miscellaneous	4,101	8,273	689	296	866	10,114	שונות	28

TABLE 3.- STRUCTURE OF LABOUR FORCE IN INDUSTRY,
BY EDUCATION, SEX AND MAJOR BRANCH

לוח 3. - מבנה כוח אדם בתעשייה,
לפי השכלה, מין וענף ראשי

תחילת 1993

Percents

אחוזים

Code	Major branch	Employed persons					סך הכל Total	ענף ראשי	סמל
		נשים מסך הכל מועסקים	Education						
			השכלה	הנדסאים וטכנאים	אקדמאים אחרים	מהנדסים ומדענים			
Women of total employed persons	Other employed persons	Practical engineers and technicians	Other profes- sionals	Engineers and scientists					
1-2	TOTAL	29.8	83.2	7.0	2.6	7.2	100.0	סך הכל	1-2
10	Mining and quarrying	8.5	83.5	6.3	4.5	5.6	100.0	כרייה וחציבה	10
11-12	Food, beverages and tobacco	31.5	94.3	2.6	1.5	1.6	100.0	מזון, משקאות וטבק	11-12
13	Textiles	32.3	92.4	3.9	1.6	2.0	100.0	טקסטיל	13
14	Clothing and made up textiles	78.9	96.9	1.5	1.0	0.6	100.0	הלבשה	14
15	Leather and its products	31.0	98.1	0.4	1.0	0.4	100.0	עור ומוצרי	15
16	Wood and its products	12.7	95.6	1.9	1.0	1.5	100.0	עץ ומוצרי	16
17	Paper and its products	22.7	91.8	3.4	2.3	2.4	100.0	נייר ומוצרי	17
18	Printing and publishing	36.4	89.9	1.6	6.8	1.6	100.0	דפוס והוצאה לאור	18
19	Rubber and plastic products	21.3	88.5	4.9	2.7	3.9	100.0	מוצרי גומי ופלסטיק	19
20	Chemical and petroleum products	27.2	74.1	8.3	3.8	13.7	100.0	מוצרים כימיים ומוצרי נפט	20
21	Non-metallic mineral products	16.0	93.4	2.6	1.7	2.3	100.0	מוצרי מינרלים אל-מתכתיים	21
22	Basic metal industry	12.9	90.4	4.3	1.6	3.7	100.0	תעשייה בסיסית של מתכת	22
23	Metal products	16.0	86.7	6.5	1.7	5.1	100.0	מוצרי מתכת	23
24	Machinery	17.6	79.1	10.0	2.7	8.2	100.0	מכונות	24
25	Electrical and electronic equipment	24.3	53.4	19.4	4.8	22.4	100.0	ציוד חשמלי ואלקטרוני	25
25a	Electrical equipment	21.7	78.9	8.7	3.1	9.2	100.0	ציוד חשמלי	א25
25b	Electronic equipment	25.0	46.9	22.1	5.2	25.8	100.0	ציודי ואלקטרוני	ב25
26	Transport equipment	12.7	66.1	15.3	3.0	15.7	100.0	כלי הובלה	26
28	Miscellaneous	40.5	81.7	6.8	2.9	8.6	100.0	שונות	28

TABLE 4.- STRUCTURE OF LABOUR FORCE IN INDUSTRY,
BY EDUCATION, SEX AND MAJOR BRANCH

לוח 4. - מבנה כוח אדם בתעשייה,
לפי השכלה, מין וענף ראשי

Percents

תחילת 1993

אחוזים

Code	Major branch	מועסקים					סך הכל Total	ענף ראשי	סמל
		Employed persons		השכלה					
		נשים מסך הכל מועסקים	Education	הנדסאים וטכנאים	אקדמאים אחרים	מהנדסים ומדענים			
Women of total employed persons	Other employed persons	Practical engineers and technicians	Other profes- sionals	Engineers and scientists					
1-2	TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	1-2	
10	Mining and quarrying	0.4	1.3	1.1	2.2	1.0	1.3	10	
11-12	Food, beverages and tobacco	16.0	17.2	5.6	8.5	3.4	15.2	11-12	
13	Textiles	4.1	4.2	2.1	2.4	1.1	3.8	13	
14	Clothing and made up textiles	28.8	12.7	2.4	4.0	0.9	10.9	14	
15	Leather and its products	1.4	1.6	0.1	0.5	0.1	1.4	15	
16	Wood and its products	1.7	4.5	1.1	1.4	0.8	3.9	16	
17	Paper and its products	1.6	2.4	1.0	1.9	0.7	2.1	17	
18	Printing and publishing	6.5	5.8	1.2	13.8	1.2	5.3	18	
19	Rubber and plastic products	3.9	5.9	3.9	5.6	3.0	5.5	19	
20	Chemical and petroleum products	5.4	5.3	7.0	8.7	11.4	5.9	20	
21	Non-metallic mineral products	1.8	3.8	1.3	2.2	1.1	3.4	21	
22	Basic metal industry	0.7	1.7	1.0	1.0	0.8	1.6	22	
23	Metal products	7.3	14.1	12.6	8.6	9.6	13.5	23	
24	Machinery	1.8	2.9	4.3	3.1	3.4	3.0	24	
25	Electrical and electronic equipment	11.9	9.3	40.2	26.5	45.5	14.5	25	
25a	Electrical equipment	2.1	2.8	3.7	3.5	3.8	2.9	א25	
25b	Electronic equipment	9.7	6.5	36.5	23.0	41.7	11.6	ב25	
26	Transport equipment	2.4	4.4	12.2	6.4	12.2	5.6	26	
28	Miscellaneous	4.2	3.0	3.0	3.4	3.7	3.1	28	

TABLE 5. - WOMEN EMPLOYED IN INDUSTRY

Percents		1 9 9 3					אחוזים	
Code	Major branch	מועסקים אחרים	מהנדסאים וטכנאים	מאקדמאים אחרים	מהנדסים ומדענים	מסך הכל המועסקים	ענף ראשי	סמל
		Of other employed persons	Of practical engineers and technicians	Of other professionals	Of engineers and scientists	Of total employed persons		
1-2	TOTAL	32.7	12.6	27.9	13.3	29.8	סך הכל	1-2
10	Mining and quarrying	8.5	9.6	14.0	2.1	8.5	כרייה וחציבה	10
11-12	Food, beverages and tobacco	31.9	23.5	24.7	27.8	31.5	מזון, משקאות וסבך	11-12
13	Textiles	33.6	16.7	20.6	15.5	32.3	טקסטיל	13
14	Clothing and made up textiles	80.5	33.1	24.1	20.5	78.9	הלבשה	14
15	Leather and its products	31.4	0.0	23.9	0.0	31.0	עור ומוצרים	15
16	Wood and its products	12.6	21.3	12.3	7.1	12.7	עץ ומוצרים	16
17	Paper and its products	23.4	7.9	28.6	13.1	22.7	נייר ומוצרים	17
18	Printing and publishing	36.6	27.1	40.7	18.9	36.4	דפוס והוצאה לאור	18
19	Rubber and plastic products	22.6	10.7	21.0	4.8	21.3	מוצרי גומי ופלסטיק	19
20	Chemical and petroleum products	27.4	18.7	37.0	28.5	27.2	מוצרים כימיים ומוצרי נפט	20
21	Non-metallic mineral products	16.5	3.5	10.8	16.4	16.0	מוצרי מינרלים אל-מתכתיים	21
22	Basic metal industry	12.7	13.3	29.3	9.4	12.9	העשייה בסיסית של מחכה	22
23	Metal products	16.5	11.9	23.2	8.9	16.0	מוצרי מחכה	23
24	Machinery	19.6	8.6	25.1	6.9	17.6	מכונות	24
25	Electrical and electronic equipment	34.2	10.7	29.4	11.6	24.3	ציוד חשמלי ואלקטרוני	25
25a	Electrical equipment	24.3	9.1	21.0	11.9	21.7	ציוד חשמלי	א25
25b	Electronic equipment	38.4	10.9	30.7	11.6	25.0	ציוד אלקטרוני	ב25
26	Transport equipment	14.4	8.1	18.5	8.9	12.7	כלי הובלה	26
28	Miscellaneous	46.2	12.0	28.7	12.6	40.5	שונות	28
	Size group						קבוצת גודל	
	5 - 19	29.7	15.7	36.0	9.4	28.7	5 - 19	
	20 - 49	33.6	13.8	30.2	15.5	32.0	20 - 49	
	50 - 99	37.3	15.3	24.1	15.6	35.0	50 - 99	
	100+	32.3	11.7	26.3	13.2	28.2	100+	

TABLE 6. - EMPLOYED PERSONS IN INDUSTRY,
BY EDUCATION, SECTOR AND SIZE GROUP

לוח 6 - המועסקים בתעשייה,
לפי השכלה, סקטור וקבוצות גודל

Absolute numbers תחילת 1993

מספרים מוחלטים

Sector and size group	Employed persons in industry				Total	סקטור וקבוצת גודל
	תחילת 1993					
	Education	השכלה				
T O T A L	Other employed persons	Practical engineers and technicians	Other professions	Engineers and scientists	326,230	סה"כ
	271,401	22,868	8,594	23,367		
Private	210,202	11,638	5,654	12,303	239,797	פרטי
	39,272	4,584	1,454	3,975		
Public	21,927	6,646	1,486	7,089	37,148	המחזורתי וציבורי
Size group	5 - 19	58,523	2,239	1,181	1,991	קבוצת גודל
	20 - 49	46,699	1,988	1,164	2,174	
	50 - 99	37,551	2,088	904	1,995	
	100+	128,627	16,554	5,345	17,207	
					167,733	

TABLE 9. - STRUCTURE OF LABOUR FORCE IN
INDUSTRY, BY AGE AND MAJOR BRANCH

לוח 9 - מבנה כוח אדם בתעשייה, לפי גיל
וענף ראשי

תחילת 1993

Code	Major branch	קבוצות גיל			סך הכל Total	ענף ראשי	סמל
		מעל 55 55 and over	35-54	עד 34 Until 34			
1-2	TOTAL	10.9	50.2	38.9	100.0	סך הכל	1-2
10	Mining and quarrying	15.4	61.9	22.7	100.0	כרייה וחציבה	10
11-12	Food, beverages and tobacco	12.4	44.9	42.7	100.0	מזון, משקאות וטבק	11-12
13	Textiles	13.8	45.3	40.9	100.0	סקסטיל	13
14	Clothing and made-up textiles	8.3	28.4	63.3	100.0	הלבשה	14
15	Leather and its products	16.9	38.1	45.0	100.0	עור ומוצרים	15
16	Wood and its products	13.3	47.0	39.7	100.0	עץ ומוצרים	16
17	Paper and its products	13.8	43.8	42.4	100.0	נייר ומוצרים	17
18	Printing and publishing	11.1	38.9	50.0	100.0	דפוס והוצאה לאור	18
19	Rubber and plastic products	12.5	45.7	41.8	100.0	מוצרי גומי ופלסטיק	19
20	Chemical and oil products	14.1	57.8	28.1	100.0	מוצרים כימיים ומוצרי נפט	20
21	Non-metallic mineral products	11.0	48.1	40.9	100.0	מוצרי מינרלים אל-מתכתיים	21
22	Basic metal	14.4	43.7	41.9	100.0	מתכת בסיסית	22
23	Metal products	10.0	56.7	33.3	100.0	מוצרי מתכת	23
24	Machinery	14.9	57.1	28.0	100.0	מכונות	24
25	Electrical and electronic equipment	7.1	63.3	29.6	100.0	ציוד חשמלי ואלקטרוני	25
25a	Electrical equipment	9.5	57.5	33.0	100.0	ציוד חשמלי	א25
25b	Electronic equipment	6.4	64.8	28.8	100.0	ציוד אלקטרוני	ב25
26	Transport equipment	10.2	70.0	19.8	100.0	כלי היבלה	26
28	Miscellaneous	8.4	52.2	39.4	100.0	שונות	28

TABLE 10. - INDUSTRIAL ESTABLISHMENTS AND EMPLOYED PERSONS,
BY MAJOR BRANCH AND SIZE GROUP
AND BY NUMBER OF SHIFTS PER DAY

לוח 10 - מפעלי תעשייה ומעסקים,
לפי ענף ראשי וקבוצת גודל
ולפי מספר משמרות ליום

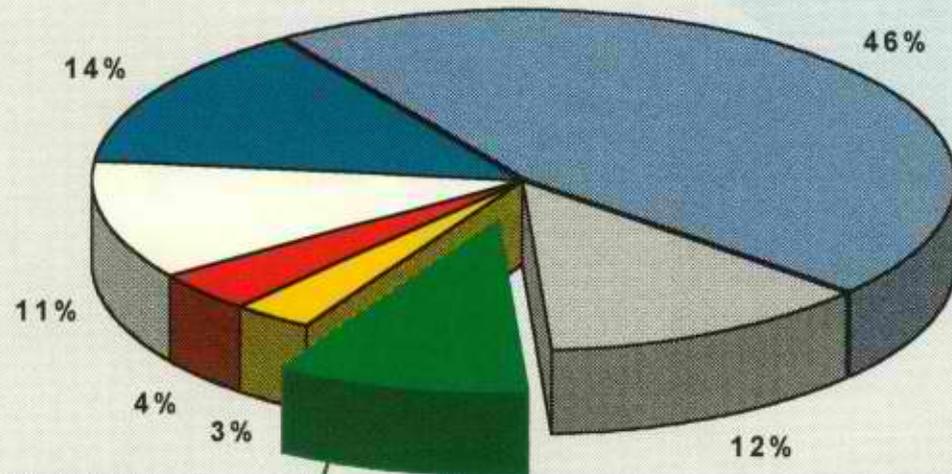
Absolute numbers

1993

מספרים מוחלטים

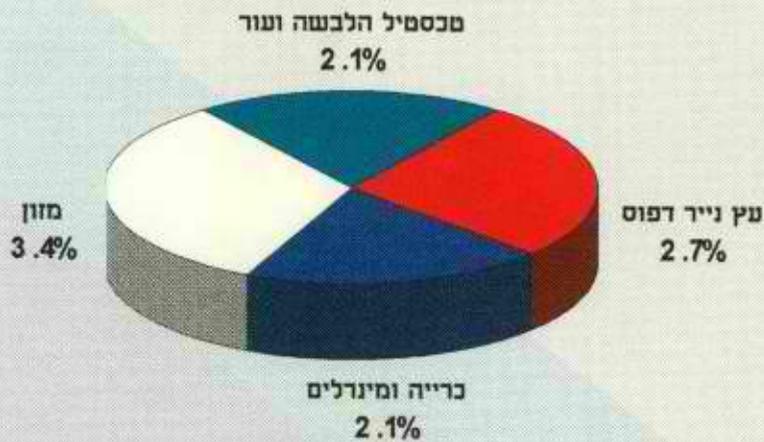
Code	Major branch and size group	Employed persons				Establishments				ענף ראשי וקבוצת גודל	סמל
		מספר משמרות			סה"כ Total	מספר משמרות			סה"כ Total		
		3	2	1		3	2	1			
1-2	TOTAL	11,724	17,382	297,127	326,233	517	454	8,873	9,844	סך הכל	1-2
10	Mining and quarrying	265	354	3,511	4,130	..	..	..	63	כרייה וחציבה	10
11-12	Food, beverages and tobacco	2,787	4,416	42,248	49,451	81	134	949	1,164	מזון, משקאות וטבק	11-12
13	Textiles	1,244	1,268	9,869	12,381	50	35	228	313	טקסטיל	13
14	Clothing and made up textiles	342	391	34,749	35,482	21	10	1,194	1,225	הלבשה	14
15	Leather and its products	45	35	4,393	4,473	..	..	..	252	עור ומוצרים	15
16	Wood and its products	317	321	12,132	12,770	6	5	888	899	עץ ומוצרים	16
17	Paper and its products	584	679	5,709	6,972	15	11	168	194	נייר ומוצרים	17
18	Printing and publishing	440	636	16,359	17,435	25	43	826	894	דפוס והוצאה לאור	18
19	Rubber and plastic products	1,438	1,661	14,909	18,008	130	46	352	528	מוצרי גומי ופלסטיק	19
20	Chemical and petroleum products	842	1,259	17,235	19,336	31	20	152	203	מוצרים כימיים ומוצרי נפט	20
21	Non-metallic mineral products	582	618	9,755	10,955	18	17	489	524	מוצרי מינרלים אל-מתכתיים	21
22	Basic metal industry	401	477	4,251	5,129	8	6	102	116	תעשייה בסיסית של מתכת	22
23	Metal products	1,054	1,463	41,680	44,197	62	57	1,678	1,797	מוצרי מתכת	23
24	Machinery	97	305	9,392	9,794	3	7	377	387	מכונות	24
25	Electrical and electronic equipment	927	2,151	44,268	47,346	41	18	582	641	ציוד חשמלי ואלקטרוני	25
25a	Electrical equipment	306	452	8,821	9,579	25	8	259	292	ציוד חשמלי	25a
25b	Electronic equipment	621	1,699	35,447	37,767	16	10	323	349	ציוד אלקטרוני	25b
26	Transport equipment	233	1,119	16,898	18,250	11	12	190	213	כלי הובלה	26
28	Miscellaneous	126	229	9,769	10,124	6	27	398	431	שונות	28
	Size group									קבוצת גודל	
	5 - 19	1,305	798	61,831	63,934	38	176	6,783	6,997	5 - 19	
	20 - 49	1,309	1,618	49,098	52,025	125	142	1,451	1,718	20 - 49	
	50 - 99	1,291	2,059	39,188	42,538	117	82	425	624	50 - 99	
	100+	7,818	12,907	147,010	167,735	237	54	214	505	100+	

התפלגות המהנדסים והמדענים בענפי התעשייה

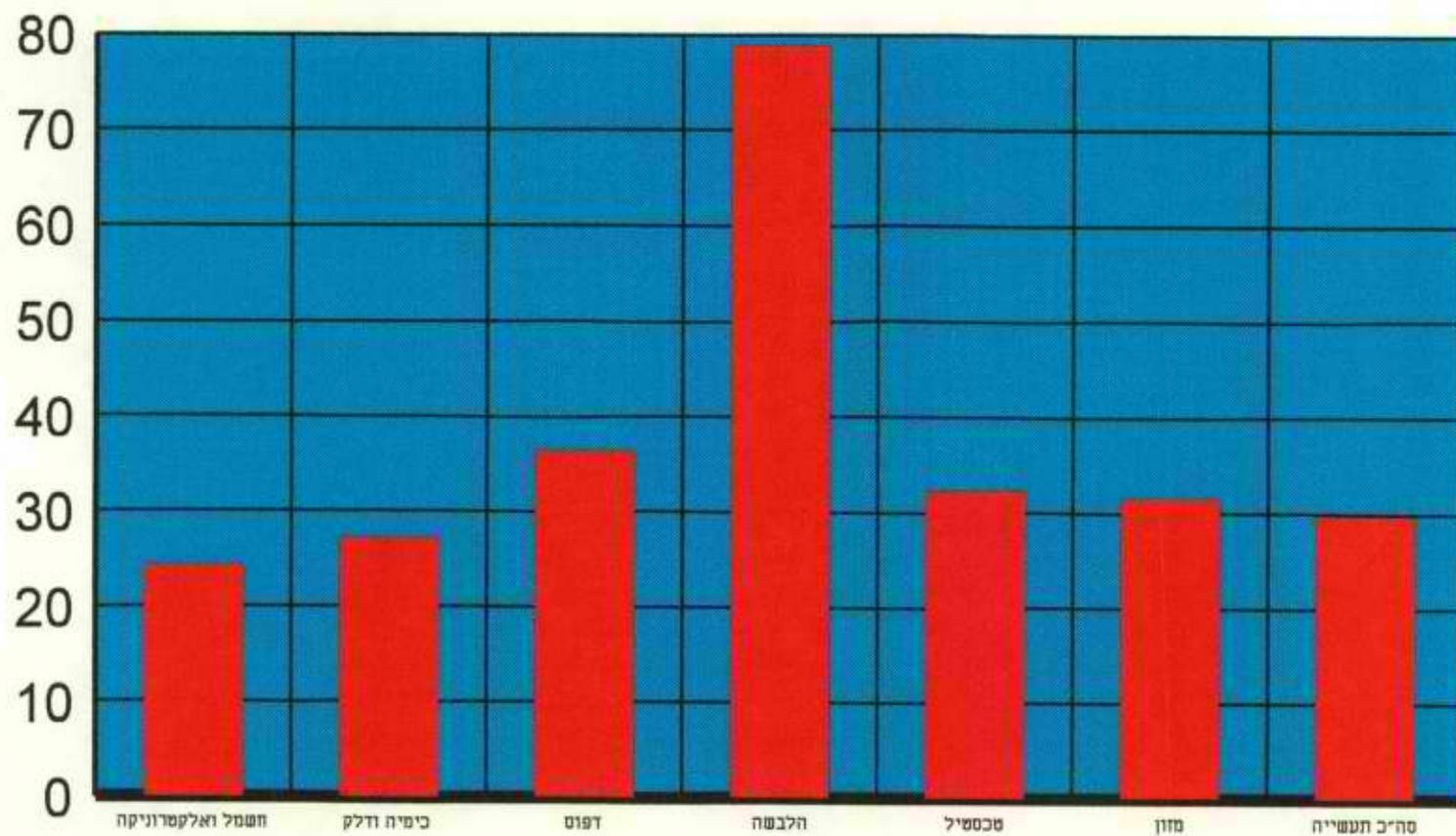


כימיה ודלק	מתכת ומכונות	חשמל ואלקטרוניקה	כלי הובלה
יתר הענפים	גומי ופולסטיק	שונות	

התפלגות יתר הענפים



אחוז הנשים מסך המועסקים בתעשייה לפי ענפים מובחרים



הנושא: היועצים כמכשיר לחדשנות והעמקה בתעשיות הבוגרות

29.1.95 (טיוטה לדיון)

המקום: חדר ישיבות במכון ירושלים לחקר ישראל, רח' רד"ק 20א, י-ם
 המועד: יום ג' 7.3.95 בשעות 15 - 18 אחה"צ.
 רשימת מוזמנים:

- הדרג הבכיר במשרד התמ"ס, כולל בין היתר המנכ"ל, יוחנן לוי, משה דוברת צ. דורי, א. בר, א. עטייה, י.מלול;
- המרכזים המחוזיים של תוכנית החונכות;
- מר שמואל בהט, מנכ"ל הרשות לעסקים קטנים;
- דר. יורם לבנון, מנהל חב' סנונית - קידום מערכות;
- מוני סגל, מנכ"ל מ.ט.י. בית-שאן.
- רשימת המוזמנים לימי עיון פנימיים על נושאי מדיניות פיתוח התעשייה של צוות מצ"ת במכון ירושלים. אלו כוללים אנשים מתעניינים במדיניות תעשייתית טכנולוגית ממשרדים אחרים, עובדי צוות מצ"ת לשעבר ואחרים.

סדר היום:

- דברי פתיחה - המנכ"ל.
- הרצאת פתיחה - יוחנן לוי: תוכניות החונכות בתעשייה בישראל; עבר, הווה ועתיד (כולל תרומת החונכות לשיפור יכולת התחרות של המפעלים בתעשייה.
- מוריס תובל - ידע כגורם מפתח בהתפתחות תעשייתית, לחדשנות והעמקה, כולל -
 - מערך החדשנות החדש;
 - מדיניות ממשלתית כקטליזטור לחדשנות;
 - תשתיות לחדשנות והעמקה.
- בני תורן - תהליך ההעמקה בתעשיות הבוגרות המסורתיות, כולל -
 - סיכום מימצאי הדו"ח השנתי על איתור הזדמנויות עסקיות;
 - הצורך בהעמקה לשמירה על יכולת תחרות ושרידה;
 - חשיבות הייעוץ להעמקה;
 - חשיבות המפעלים הקטנים.
- ניר בן-אהרון - בעיות בפעילות יועצים בתעשייה בארץ, כולל אופי הקשר בין יועץ לחברה מקבלת יעוץ.
- יוני פסטרנק - בעיות בביצוע פרויקט החונכות, כולל -
 - אופי הקשר בין ממשלה ליועצים;
 - צרכים לעתיד ואפשרויות לשיפור תחום הייעוץ;
 - תרומת היועצים להעמקה בתעשייה.
- אפשרות לפנל בנושא: תרומת היועצים להתפתחות התעשייה בהשתתפות תעשיינים (אבנר פרץ, סמי סגול(?), גבי רוזנבליט(?)) וחלק מהמרצים.
- יום העיון מוסכם בעקרון על המשתתפים ומתבקשות הערות לנושא ותוכניות ההרצאות השונות.

משרד התעשייה והמסחר
המרכז לתכנון וכלכלה

כג' שבט, תשנ"ה
24 בינואר 1995

אל: אר. יל. זקס

מצ"ב דו"ח על פעילות המשק לחודש דצמבר 1994.

סה"כ הייצוא התעשייתי בשנת 1994 הסתכם ב-14,912 מיליוני \$. גידול של 13% לעומת הייצוא ב-1993 שהגיע ל-13,193 מיליארד \$. הגידול הגבוה ביותר היה בענפי היהלומים המתכת והאלקטרוניקה שגדלו ב-17.9% ו-13.4% בהתאמה. הייצוא התעשייתי ללא יהלומים גדל ב-12% ב-1994 לעומת 1993, זאת בהמשך לגידול של 15% ב-1993 ו-13% ב-1992.

סך היבוא גדל ב-1994 ב-15.8% לעומת 1993 והגיע ל-20,245 מליון \$. התחום המוביל היה מוצרי השקעה שגדלו ב-1994 ב-26.1% לעומת שנה קודמת.

בנושא האבטלה קיימים 2 מקורות מידע: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אשר בודקת במדגם ארצי את אחוזי הבלתי מועסקים. לעומתם שרות התעסוקה מפרסם נתונים לפי ישובים אך אצלם הגדרת הבלתי מועסקים הרבה יותר מצומצמת וכוללת רק בני 18 ומעלה לא אקדמאים שנרשמו בלשכות העבודה ורשמו 6 או יותר ימי אבטלה. לפי ההגדרה המצומצמת שער האבטלה הארצי הוא 3.2% לעומת 7.5% בהגדרות הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. יש לזכור נקודה זו כאשר בודקים את שער האבטלה במוקדי אבטלה עיקריים, שכן יש להשוות אותם לשער ארצי של 3.2% ולא 7.5%.

בברכה,

צביה דורי

ראש מינהל תכנון וכלכלה

אינדיקטורים כלכליים חודשיים על פעילות המשק והמשרד
לחודש דצמבר 1994

תאריך עדכון הנתונים	אתוז שינוי		תקופה מקבילה אשתקד		שנה נוכחית		
	מצטבר	חודשי	מצטבר עד סוף התקופה	חודש שוטר	מצטבר עד סוף התקופה	חודש שוטר	
							א. נתונים על פעילות המשק - כללי
רבעון שלישי		6.4		1,761		1,874	מועסקים (אלפים)
"		-22.1		196		152	מובטלים (אלפים) מנוכה עונתיות
"				10.0		7.5	שעור אבטלה (% מכח העבודה) מנוכה עונתיות
חודש אוקטובר				16.4		23.1	שער ריבית חח"ד (%)
"				-1.8		4.4	שער ריבית חח"ד ריאלי (%)
חודש נובמבר	6.4	*-0.6		141.7		150.7	מדד משולב למצב המשק (של בנק ישראל)
חודש דצמבר	14.4	*0.8		104.6		119.7	מדד מחירים לצרכן 1993 = 100
"	9.7	*0.8		192.2		210.9	מדד מחירי תפוקה תעשייתית 1988 = 100
"	11.5	*1.2		116.6		130.0	מדד מחירי תשומה בבנייה למגורים 1992 = 100
"							ב. נתוני יבוא ומאזן תשלומים
"	15.8	16.4	20,245	1,802	23,444	2,098	סה"כ יבוא (מליוני \$)
"	20.3	7.0	2,532	229	3,047	245	יבוא מוצרי צריכה (מליוני \$)
"	12.7	15.7	14,390	1,273	16,216	1,473	יבוא תשומות לייצור (מליוני \$)
"	26.1	23.6	3,577	326	4,501	403	יבוא מוצרי השקעה (מליוני \$)
סוף ספטמבר		3.7		25,515		26,454	מצבת החוב החיצוני ברוטו (מליוני \$)
סוף ספטמבר		-0.2		5,886		5,879	יתרות מט"ח של מוסדות מרכזיים (מליוני \$)
חודש דצמבר		1.1		2,986		3,018	שער הדולר (סוף תקופה)
"		5.7		3,183		3,365	סל מטבעות (סוף תקופה)
"							ג. נתונים על התעשייה
"	13.0	18.1	13,193	1,157	14,912	1,366	סה"כ ייצוא תעשייתי נטו (מליוני \$)
"	17.9	26.5	3,014	189	3,553	239	ייצוא יהלומים נטו (מליוני \$)
"	13.4	32.3	5,042	454	5,718	602	ייצוא מוצרי מתכת ואלקטרוניקה (מליוני \$)
"	12.3	6.1	2,372	230	2,663	244	ייצוא גומי, פלסטיק, כימיקלים ודלק (מליוני \$)
"	3.8	0.0	551	51	572	51	ייצוא מזון, משקאות וטבק (מליוני \$)
"	9.2	5.3	930	95	1,016	100	ייצוא טקסטיל, הלבשה ועור (מליוני \$)
רבעון שלישי	**5.0	*3.9		97.9		102.8	מדד עלות עבודה ליח' תפוקה **100=1989
רבעון שלישי	**1.4	*0.5		103.6		105.1	מדד עלות עבודה ליח' תפוקה בייצוא **100=1989
רבעון שלישי			13.9	9.1	8.5	9.4	רווחיות החברות התעשייתיות הרשומות בבורסה (רווח נקי להון עצמי על בסיס שנתי, באחוזים)

* חודש/רבעון נוכחי לעומת חודש/רבעון קודם
 ** חודש/רבעון נוכחי לעומת חודש/רבעון מקביל שנה קודמת
 *** מנוכה עונתיות

**שכירים, מדדי ייצור, שעות עבודה ועלות עבודה
לחודש אוקטובר 1994**

עלות עבודה לשכיר לחודש* ספטמבר (בשקלים)	שינוי במדדים לעומת התקופה המקבילה אשתקד (מצטבר עד סוף החודש) **			משקל * הענף בפדיון 1993 (%)	מספר * שכירים 1993	ענף כלכלי
	שעות עבודה	שכירים	ייצור			
4,043	4.5	3.4	7.0	12.2	53650	מזון משקאות וטבק
4,149	4.1	3.1	8.9	3.9	12692	טקסטיל
2,677	3.8	2.4	13.5	4.5	40441	הלבשה
3,207	6.3	6.8	11.4	0.8	5304	עור
3,736	9.3	11.7	15.0	3.3	18625	עץ
5,294	3.6	1.5	4.3	2.4	7336	נייר
4,774	9.1	6.9	4.2	5.4	21194	דפוס
4,751	5.4	4.4	10.4	2.7	11306	שונות
8,428	1.2	5.3	5.4	2.9	4413	כרייה וחציבה
5,509	4.8	2.1	9.3	3.3	12180	מינרלים אל-מתכתיים
4,587	6.7	6.5	12.3	5.1	18672	גומי ופלסטיק
8,683	1.5	0.2	10.7	10.7	19393	כימיה
5,302	17.7	11.9	17.9	1.9	5389	מתכת בסיסית
5,228	6.9	5.8	11.0	13.5	48169	מוצרי מתכת
5,954	1.3	1.8	7.4	3.2	10886	מכונות
8,897	4.8	4.2	5.8	17.5	50750	ציוד חשמלי ואלקטרוניקה
7,643	-3.5	-10.9	-7.3	6.8	18210	כלי הובלה
5,476	4.8	3.6	8.2	100.0	358610	סה"כ תעשייה

מקורות:

* הירחון הסטטיסטי של הל"מס

** מדור התעשייה של הל"מס - מדד מנוכה עונתיות

מוקדי אבטלה עיקריים - דצמבר 1994

<u>שיעור אבטלה *</u>	<u>אוכלוסיה בגיל +15</u>	<u>סה"כ אוכלוסיה</u>	<u>ישוב</u>
14.8%	3,500	5,200	מצפה רמון
12.8%	9,800	13,800	אור עקיבא
12.3%	12,600	19,800	אופקים
11.5%	5,000	7,400	ירוחם
10.9%	31,900	45,000	קרית גת
10.8%	12,400	17,800	שדרות
10.7%	2,300	4,900	כסיפה
10.6%	13,200	20,800	קרית מלאכי
10.5%	2,600	3,600	שלומי
3.2%			סה"כ ארצי
6.5%			סה"כ אזורי פיתוח צפון
6.8%			סה"כ אזורי פיתוח דרום

* ההגדרה של אחוז האבטלה היא: בני 18 ומעלה שנרשמו בלשכות שרות התעסוקה וצברו 6 ימי אבטלה או יותר כאחוז מסך כח העבודה ללא אקדמאים. הגדרה זו שונה מההגדרה המקובלת בסקרי כח אדם של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

מקור: שירות התעסוקה - דו"ח חודשי למנכ"ל.

משרד התעשייה והמסחר
המרכז לתכנון וכלכלה

כג' שבט, תשנ"ה
24 בינואר 1995

מס' 1995-1066

לכבוד
מר יוסי שניר
המנהל הכללי

מצ"ב דו"ח על פעילות המשק לחודש דצמבר 1994.

סה"כ הייצוא התעשייתי בשנת 1994 הסתכם ב-14,912 מיליוני \$. גידול של 13% לעומת הייצוא ב-1993 שהגיע ל-13,193 מיליארד \$. הגידול הגבוה ביותר היה בענפי היהלומים המתכת והאלקטרוניקה שגדלו ב-17.9% ו-13.4% בהתאמה. הייצוא התעשייתי ללא יהלומים גדל ב-12% ב-1994 לעומת 1993, זאת בהמשך לגידול של 15% ב-1993 ו-13% ב-1992.

סך היבוא גדל ב-1994 ב-15.8% לעומת 1993 והגיע ל-20,245 מליון \$. התחום המוביל היה מוצרי השקעה שגדלו ב-1994 ב-26.1% לעומת שנה קודמת.

כנושא האבטלה קיימים 2 מקורות מידע: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אשר בודקת במדגם ארצי את אחוז הבלתי מועסקים. לעומתם שרות התעסוקה מפרסם נתונים לפי ישובים אך אצלם הגדרת הבלתי מועסקים הרבה יותר מצומצמת וכוללת רק בני 18 ומעלה לא אקדמאים שנרשמו בלשכות העבודה ורשמו 6 או יותר ימי אבטלה. לפי ההגדרה המצומצמת שיעור האבטלה הארצי הוא 3.2% לעומת 7.5% בהגדרות הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. יש לזכור נקודה זו כאשר בודקים את שיעור האבטלה במוקדי אבטלה עיקריים, שכן יש להשוות אותם לשיעור ארצי של 3.2% ולא 7.5%.

בברכה,



צביה דורי
ראש מינהל תכנון וכלכלה

אינדיקטורים כלכליים חודשיים על פעילות המשק והמשרד
לחודש דצמבר 1994

תאריך עדכון הנתונים	אחוז שינוי		תקופה מקבילה אשתקד		שנה נוכחית		
	מצטבר	חודשי	מצטבר עד סוף התקופה	חודש שוטר	מצטבר עד סוף התקופה	חודש שוטר	
א. נתונים על פעילות המשק - כללי							
רבעון שלישי		6.4		1,761		1,874	מועסקים (אלפים)
"		-22.1		196		152	מובטלים (אלפים) מנוכה עונתיות
"				10.0		7.5	שעור אבטלה (% מכח העבודה) מנוכה עונתיות
חודש אוקטובר				16.4		23.1	שער ריבית חח"ד (%)
"				-1.8		4.4	שער ריבית חח"ד ריאלי (%)
חודש נובמבר	6.4	*-0.6		141.7		150.7	מדד משולב למצב המשק (של בנק ישראל)
חודש דצמבר	14.4	*0.8		104.6		119.7	מדד מחירים לצרכן 1993 = 100
"	9.7	*0.8		192.2		210.9	מדד מחירי תפוקה תעשייתית 1988 = 100
"	11.5	*1.2		116.6		130.0	מדד מחירי תשומה בכנייה למגורים 1992 = 100
"							ב. נתוני יבוא ומאזן תשלומים
"	15.8	16.4	20,245	1,802	23,444	2,098	סה"כ יבוא (מליוני \$)
"	20.3	7.0	2,532	229	3,047	245	יבוא מוצרי צריכה (מליוני \$)
"	12.7	15.7	14,390	1,273	16,216	1,473	יבוא תשומות לייצור (מליוני \$)
"	26.1	23.6	3,577	326	4,501	403	יבוא מוצרי השקעה (מליוני \$)
סוף ספטמבר		3.7		25,515		26,454	מצבת החוב החיצוני ברוטו (מליוני \$)
סוף ספטמבר		-0.2		5,886		5,879	יתרות מט"ח של מוסדות מרכזיים (מליוני \$)
חודש דצמבר		1.1		2,986		3,018	שער הדולר (סוף תקופה)
"		5.7		3,183		3,365	סל מטבעות (סוף תקופה)
"							ג. נתונים על התעשייה
"	13.0	18.1	13,193	1,157	14,912	1,366	סה"כ ייצוא תעשייתי נטו (מליוני \$)
"	17.9	26.5	3,014	189	3,553	239	יצוא יהלומים נטו (מליוני \$)
"	13.4	32.3	5,042	454	5,718	602	יצוא מוצרי מתכת ואלקטרוניקה (מליוני \$)
"	12.3	6.1	2,372	230	2,663	244	יצוא גומי, פלסטיק, כימיקלים ודלק (מליוני \$)
"	3.8	0.0	551	51	572	51	יצוא מזון, משקאות וטבק (מליוני \$)
"	9.2	5.3	930	95	1,016	100	יצוא טקסטיל, הלכשה ועור (מליוני \$)
רבעון שלישי	**5.0	*3.9		97.9		102.8	מדד עלות עבודה ליח' תפוקה **1989=100
רבעון שלישי	**1.4	*0.5		103.6		105.1	מדד עלות עבודה ליח' תפוקה בייצוא **1989=100
רבעון שלישי			13.9	9.1	8.5	9.4	רווחיות החברות התעשייתיות הרשומות בבורסה (רווח נקי להון עצמי על בסיס שנתי, באחוזים)

* חודש/רבעון נוכחי לעומת חודש/רבעון קודם
 ** חודש/רבעון נוכחי לעומת חודש/רבעון מקביל שנה קודמת
 *** מנוכה עונתיות

**שכירים, מדדי ייצור, שעות עבודה ועלות עבודה
לחודש אוקטובר 1994**

עלות עבודה לשכיר לחודש* ספטמבר (בשקלים)	שינוי במדדים לעומת התקופה המקבילה אשתקד (מצטבר עד סוף החודש) **			משקל * הענף בפדיון 1993 (%)	מספר * שכירים 1993	ענף כלכלי
	שעות עבודה	שכירים	ייצור			
4,043	4.5	3.4	7.0	12.2	53650	מזון משקאות וטבק
4,149	4.1	3.1	8.9	3.9	12692	טקסטיל
2,677	3.8	2.4	13.5	4.5	40441	הלבשה
3,207	6.3	6.8	11.4	0.8	5304	עור
3,736	9.3	11.7	15.0	3.3	18625	עץ
5,294	3.6	1.5	4.3	2.4	7336	נייר
4,774	9.1	6.9	4.2	5.4	21194	דפוס
4,751	5.4	4.4	10.4	2.7	11306	שונות
8,428	1.2	5.3	5.4	2.9	4413	כרייה וחציבה
5,509	4.8	2.1	9.3	3.3	12180	מינרלים אל-מתכתיים
4,587	6.7	6.5	12.3	5.1	18672	גומי ופלסטיק
8,683	1.5	0.2	10.7	10.7	19393	כימיה
5,302	17.7	11.9	17.9	1.9	5389	מתכת בסיסית
5,228	6.9	5.8	11.0	13.5	48169	מוצרי מתכת
5,954	1.3	1.8	7.4	3.2	10886	מכונות
8,897	4.8	4.2	5.8	17.5	50750	ציוד חשמלי ואלקטרוניקה
7,643	-3.5	-10.9	-7.3	6.8	18210	כלי הובלה
5,476	4.8	3.6	8.2	100.0	358610	סה"כ תעשייה

מקורות:

* הירחון הסטטיסטי של הל"מס

** מדור התעשייה של הלמ"ס - מדד מנוכה עונתיות

מוקדי אבטלה עיקריים - דצמבר 1994

<u>שיעור אבטלה *</u>	<u>אוכלוסיה בגיל +15</u>	<u>סה"כ אוכלוסיה</u>	<u>ישוב</u>
14.8%	3,500	5,200	מצפה רמון
12.8%	9,800	13,800	אור עקיבא
12.3%	12,600	19,800	אופקים
11.5%	5,000	7,400	ירוחם
10.9%	31,900	45,000	קרית גת
10.8%	12,400	17,800	שדרות
10.7%	2,300	4,900	כסיפה
10.6%	13,200	20,800	קרית מלאכי
10.5%	2,600	3,600	שלומי
3.2%			סה"כ ארצי
6.5%			סה"כ אזורי פיתוח צפון
6.8%			סה"כ אזורי פיתוח דרום

* ההגדרה של אחוז האבטלה היא: בני 18 ומעלה שנרשמו בלשכות שרות התעסוקה וצברו 6 ימי אבטלה או יותר כאחוז מסך כח העבודה ללא אקדמאים. הגדרה זו שונה מההגדרה המקובלת בסקרי כח אדם של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

מקור: שירות התעסוקה - דו"ח חודשי למנכ"ל.

8 בינואר 1995

3/13

מס' 412
תמ"ס / 1000

לכבוד
מר מיכה חריש,
שר משרד מסחר ותעשייה,
רח' אגרון 30,
ירושלים

לשר מיכה חריש שלום רב,

הנדון: יום עיון בחסות משותפת עם התמ"ס

בעקבות פרסום חדש שהופיע במסגרת המכון בנושא: **התחדשות וצמיחה במגזר העסקים הקטנים - מדיניות ציבורית בארץ ובעולם** (מצ"ב) ובעקבות פגישה שהתקיימה בין מר יוסי שניר מנכ"ל התמ"ס ובין ד"ר משה יוסטמן, העורך של הפרסום הנ"ל בכוונתנו לקיים דיון ציבורי בנושא.

בתכנית הטנטטיבית שהכנו אנו מבקשים לשתף אותך, את דוד ברודט או דוד ברוך מאגף התקציבים במש' האוצר, ולאחר הרצאה של ד"ר משה יוסטמן חשבנו לשבץ בפנל התגובות את: שמואל בהט או אריה בר (תמ"ס) בנושא עסקים קטנים, את שמואל קניג נומפעל הפלסטיקה, את אורי שרף ממרכז לטיפול יזמות, את שוקי גלייטמן או מישהו מטעמו בנושא המו"פ, את יוחנן לוי בנושא שיווק, את רינה פרידור בנושא חממות, ונציגים מהתאחדות התעשיינים, התעשייה הזעירה ואיגוד התעשייה הקיבוצית כאשר את יום העיון יסכם פרופ' מוריס תובל אשר עומד בראש צוות מצ"ת (מדיניות צמיחה בתעשייה) במכון ירושלים לחקר ישראל.

בשלב ראשון חשבנו לנכון לפנות למשרדך ולהציע לקיים את יום העיון בחסות משותפת.

נודה לך אם תוכל להענות לפנייתנו בהקדם האפשרי על מנת שנוכל לגבש את התכנית ולהתקדם בארגונה.

בתודה ובברכה,

פרופ' אברהם (רמי) פרידמן
ראש המכון

העתק: פרופ' יוסי שניר, מנכ"ל משרד מסחר ותעשייה
אלי סחייק, עוזר כלכלי לשר המסחר והתעשייה

לוט



כ"ו בטבת התשנ"ה
29 בדצמבר 1994

אל: א.ר.ק

מצ"ב דו"ח על פעילות המשק לחודש נובמבר 1994.

הנתון הכולט ביותר הוא התמתנות בפעילות המשק. המדד המשולב למצב המשק המפורסם ע"י בנק ישראל מראה בחודש נובמבר על ירידה של 0.6%.

מדד הייצור התעשייתי לאחר ניכוי עונתיות (המהווה 50% מהמדד המשולב) היה בחודש ספטמבר 141.9. חודש ינואר היה המדד 139.4. כלומר מינואר ועד ספטמבר עלה מדד הייצור התעשייתי ב-1.8% בלבד. משמעות הדבר היא שבעוד שב-1994 יש גידול בפעילות של כ-8.5% לעומת 1993 הרי שבשנת 1994 עצמה יש האטה משמעותית ביותר בייצור התעשייתי.

נתון בולט נוסף הינו השתפרות ברווחיות החברות התעשייתיות הרשומות בכורסה. ברבעון שני היה הרווח הנקי להון עצמי 5.9%. ברבעון שלישי עלתה הרווחיות ל-9.4%.

ניתוח הסיבות לשיפור ברווחיות מראה כי ברווח התפעולי (לפני הוצאות מימון) יש ירידה קטנה אך מתמדת: 8.7% ברבעון 1, 7.9% ברבעון 2, 7.3% ברבעון 3. ברווח הנקי הן ביחס למחזור והן ביחס להון יש קפיצות הנובעות משינוי בהכנסות או הוצאות מימון.

סך היבוא בחודש נובמבר גדל ב-17.4% לעומת נובמבר אשתקד. בינואר-נובמבר גדל היבוא ב-14.9% לעומת התקופה המקבילה אשתקד. הגידול הגבוה ביותר הינו ביבוא מוצרי השקעה שגדלו בנובמבר ב-26.1% לעומת נובמבר אשתקד ובינואר-נובמבר ב-23% לעומת תקופה מקבילה אשתקד. זהו כמובן נתון מעודד באשר להמשך הצמיחה של המשק בעתיד.

בברכה,

צבי דורי

מנהלת המינהל לתכנון וכלכלה (בפועל)

אינדיקטורים כלכליים חודשיים על פעילות המשק והמשרד
לחודש נובמבר 1994

תאריך עדכון הנתונים	אחוז שינוי		תקופה מקבילה אשתקד		שנה נוכחית		
	מצטבר	חודשי	מצטבר עד סוף התקופה	חודש שוטף	מצטבר עד סוף התקופה	חודש שוטף	
רבעון שלישי		6.4		1,761		1,874	א. נתונים על פעילות המשק - כללי מועסקים (אלפים) מובטלים (אלפים) מנוכה עונתיות שיעור אבטלה (% מכח העבודה) מנוכה עונתיות שער ריבית חח"ד (%) שער ריבית חח"ד ריאלי (%) מדד משולב למצב המשק (של בנק ישראל) מדד מחירים לצרכן 1993 = 100 מדד מחירי תפוקה תעשייתית 1988 = 100 מדד מחירי תשומה כבנייה למגורים 1992 = 100 ב. נתוני יבוא ומאזן תשלומים סה"כ יבוא (מליוני \$) יבוא מוצרי צריכה (מליוני \$) יבוא תשומות לייצור (מליוני \$) יבוא מוצרי השקעה (מליוני \$) מצבת החוב החיצוני ברוטו (מליוני \$) יתרות מט"ח של מוסדות מרכזיים (מליוני \$) שער הדולר (סוף תקופה) סל מטבעות (סוף תקופה)
"		-22.1		196		152	
חודש נובמבר				10.0		7.5	
"				16.5		23.1	
"				6.4		5.7	
חודש נובמבר	6.4	-0.6		141.7		150.7	
"	14.4	*1.3		103.8		118.7	
"	9.4	*1.0		191.2		209.2	
"	11.1	*0.6		115.7		128.5	
"			18,564	1,773	21,323	2,081	
"	14.9	17.4	2,304	237	2,797	273	
"	21.4	15.2	13,117	1,255	14,716	1,469	
"	12.2	17.1	3,251	300	4,101	369	
סוף ספטמבר		3.7		25,515		26,454	
סוף ספטמבר		-0.2		5,886		5,879	
חודש נובמבר		2.3		2,947		3,015	
"		5.8		3,185		3,368	
חודש נובמבר	12.1	9.7	12,035	1,347	13,493	1,477	
"	17.3	24.4	2,824	303	3,313	377	
"	11.1	-0.8	4,588	605	5,095	600	
"	12.1	27.8	2,142	180	2,401	230	
"	3.4	-4.2	500	48	517	46	
"	9.1	9.3	835	86	911	94	
רבעון שלישי	**5.0	*3.9		97.9		102.8	
רבעון שלישי	**1.4	*0.5		103.6		105.1	
רבעון שלישי			13.9	9.1	8.5	9.4	

* חודש/רבעון נוכחי לעומת חודש/רבעון קודם
 ** חודש/רבעון נוכחי לעומת חודש/רבעון מקביל שנה קודמת
 *** מנוכה עונתיות

**שכירים, מדדי ייצור, שעות עבודה ועלות עבודה
לחודש ספטמבר 1994**

עלות עבודה לשכיר לחודש* (בשקלים)	שינוי במדדים לעומת התקופה המקבילה אשתקד (מצטבר עד סוף החודש) **			משקל הענף בפדיון*	שכירים* 1993	ענף כלכלי
	שעות עבודה	שכירים	ייצור			
4118	4.4	3.4	7.5	12.2	53650	מזון משקאות וטבק
4112	3.7	2.8	10.0	3.9	12692	טקסטיל
2816	4.1	2.5	15.0	4.5	40441	הלבשה
3368	6.9	7.0	12.7	0.8	5304	עור
3821	9.1	11.9	15.5	3.3	18625	עץ
5309	3.5	1.8	3.9	2.4	7336	נייר
4788	8.8	7.3	6.1	5.4	21194	דפוס
4956	4.3	3.5	9.0	2.7	11306	שונות
8656	1.0	5.4	5.8	2.9	4413	כרייה וחציבה
5517	5.2	1.9	10.0	3.3	12180	מינרלים אל-מתכתיים
4599	6.6	6.4	12.5	5.1	18672	גומי ופלסטיק
8761	0.8	0.0	10.8	10.7	19393	כימיה
5545	17.3	11.7	16.4	1.9	5389	מתכת נסיסית
5171	6.5	5.7	12.0	13.5	48169	מוצרי מתכת
5932	1.3	1.5	5.7	3.2	10886	מכונות
8971	5.0	4.3	5.1	17.5	50750	ציוד חשמלי ואלקטרוניקה
8146	-3.8	-10.8	-7.9	6.8	18210	כלי הובלה
5537	4.8	3.7	8.4	100.0	358610	סה"כ תעשייה

מקורות:

* הירחון הסטטיסטי של הל"מ

** מדור התעשייה של הלמ"ס - מדד מנוכה עונתיות

מוקדי אבטלה עיקריים - נובמבר 1994

<u>שיעור אבטלה</u>	<u>אוכלוסיה בגיל +15</u>	<u>סה"כ אוכלוסיה</u>	<u>ישוב</u>
14.4%	3,500	5,200	מצפה רמון
13.5%	9,800	13,800	אור עקיבא
12.1%	12,600	19,800	אופקים
11.7%	12,400	17,800	שדרות
11.0%	5,000	7,400	ירוחם
10.9%	2,300	4,900	כסיפה
10.6%	31,900	45,000	קרית גת
10.3%	13,200	20,800	קרית מלאכי
10.2%	2,600	3,600	שלומי

מקור: שירות התעסוקה - דו"ח חודשי למנכ"ל

מ
מ
מ

כ"ו בטבת התשנ"ה
29 בדצמבר 1994

אל: מר יוסי שניר - המנכ"ל

מצ"ב דו"ח על פעילות המשק לחודש נובמבר 1994.

הנתון הכולט ביותר הוא התמתנות בפעילות המשק. המדד המשולב למצב המשק המפורסם ע"י בנק ישראל מראה בחודש נובמבר על ירידה של 0.6%.

מדד הייצור התעשייתי לאחר ניכוי עונתיות (המהווה 50% מהמדד המשולב) היה בחודש ספטמבר 141.9. חודש ינואר היה המדד 139.4. כלומר מינואר ועד ספטמבר עלה מדד הייצור התעשייתי ב-1.8% בלבד. משמעות הדבר היא שבעוד שב-1994 יש גידול בפעילות של כ-8.5% לעומת 1993 הרי שבשנת 1994 עצמה יש האטה משמעותית ביותר בייצור התעשייתי.

נתון כולט נוסף הינו השתפרות ברווחיות החברות התעשייתיות הרשומות בבורסה. ברבעון שני היה הרווח הנקי להון עצמי 5.9% ברבעון שלישי עלתה הרווחיות ל-9.4%.

ניתוח הסיבות לשיפור ברווחיות מראה כי ברווח התפעולי (לפני הוצאות מימון) יש ירידה קטנה אך מתמדת: 8.7% ברבעון 1, 7.9% ברבעון 2, 7.3% ברבעון 3. ברווח הנקי הן ביחס למחזור והן ביחס להון יש קפיצות הנובעות משינוי בהכנסות או הוצאות מימון.

סך היבוא בחודש נובמבר גדל ב-17.4% לעומת נובמבר אשתקד. בינואר-נובמבר גדל היבוא ב-14.9% לעומת התקופה המקבילה אשתקד. הגידול הגבוה ביותר הינו ביבוא מוצרי השקעה שגדלו בנובמבר ב-26.1% לעומת נובמבר אשתקד ובינואר-נובמבר ב-23% לעומת תקופה מקבילה אשתקד. זהו כמובן נתון מעודד כאשר להמשך הצמיחה של המשק בעתיד.

בכרחה,

צביה דורי

מנהלת המינהל לתכנון וכלכלה (בפועל)

לשכת המנכ"ל
נתקבל
2578(2583)/3.1.95
תאריך
לשכת המנכ"ל

אינדיקטורים כלכליים חודשיים על פעילות המשק והמשרד
לחודש נובמבר 1994

תאריך עדכון הנתונים	אחוז שינוי		תקופה מקבילה אשתקד		שנה נוכחית		
	מצטבר	חודשי	מצטבר עד סוף התקופה	חודש שוטף	מצטבר עד סוף התקופה	חודש שוטף	
							א. נתונים על פעילות המשק - כללי
רבעון שלישי		6.4		1,761		1,874	מועסקים (אלפים)
"		-22.1		196		152	מובטלים (אלפים) מנוכה עונתיות
חודש נובמבר				10.0		7.5	שעור אבטלה (% מכח העבודה) מנוכה עונתיות
"				16.5		23.1	שער ריבית חח"ד (%)
"				6.4		5.7	שער ריבית חח"ד ריאלי (%)
"	6.4	-0.6		141.7		150.7	מדד משולב למצב המשק (של בנק ישראל)
חודש נובמבר	14.4	*1.3		103.8		118.7	מדד מחירים לצרכן 1993 = 100
"	9.4	*1.0		191.2		209.2	מדד מחירי תפוקה תעשייתית 1988 = 100
"	11.1	*0.6		115.7		128.5	מדד מחירי תשומה בבנייה למגורים 1992 = 100
"							ב. נתוני יבוא ומאזן תשלומים
"	14.9	17.4	18,564	1,773	21,323	2,081	סה"כ יבוא (מליוני \$)
"	21.4	15.2	2,304	237	2,797	273	יבוא מוצרי צריכה (מליוני \$)
"	12.2	17.1	13,117	1,255	14,716	1,469	יבוא תשומות לייצור (מליוני \$)
"	26.1	23.0	3,251	300	4,101	369	יבוא מוצרי השקעה (מליוני \$)
סוף ספטמבר		3.7		25,515		26,454	מצבת החוב החיצוני ברוטו (מליוני \$)
סוף ספטמבר		-0.2		5,886		5,879	יתרות מט"ח של מוסדות מרכזיים (מליוני \$)
חודש נובמבר		2.3		2,947		3,0155	שער הדולר (סוף תקופה)
"		5.8		3,185		3,3689	סל מטבעות (סוף תקופה)
							ג. נתונים על התעשייה
חודש נובמבר	12.1	9.7	12,035	1,347	13,493	1,477	סה"כ ייצוא תעשייתי נטו (מליוני \$)
"	17.3	24.4	2,824	303	3,313	377	יצוא יהלומים נטו (מליוני \$)
"	11.1	-0.8	4,588	605	5,095	600	יצוא מוצרי מתכת ואלקטרוניקה (מליוני \$)
"	12.1	27.8	2,142	180	2,401	230	יצוא גומי, פלסטיק, כימיקלים ודלק (מליוני \$)
"	3.4	-4.2	500	48	517	46	יצוא מזון, משקאות וטבק (מליוני \$)
"	9.1	9.3	835	86	911	94	יצוא טקסטיל, הלבשה ועור (מליוני \$)
רבעון שלישי	**5.0	*3.9		97.9		102.8	מדד עלות עבודה ליח' תפוקה ***1989=100
רבעון שלישי	**1.4	*0.5		103.6		105.1	מדד עלות עבודה ליח' תפוקה בייצוא ***1989=100
רבעון שלישי			13.9	9.1	8.5	9.4	רווחיות החברות התעשייתיות הרשומות בכורסה (רווח נקי להון עצמי על בסיס שנתי, באחוזים)

* חודש/רבעון נוכחי לעומת חודש/רבעון קודם
** חודש/רבעון נוכחי לעומת חודש/רבעון מקביל שנה קודמת
*** מנוכה עונתיות

**שכירים, מדדי ייצור, שעות עבודה ועלות עבודה
לחודש ספטמבר 1994**

עלות עבודה לשכיר לחודש* (בשקלים)	עלות עבודה			שינוי במדדים לעומת התקופה המקבילה אשתקד (מצטבר עד סוף החודש)**		משקל הענף בפדיון*	שכירים* 1993	ענף כלכלי
	שעות עבודה	שכירים	ייצור	שעות עבודה	שינוי			
4118	4.4	3.4	7.5	12.2	53650	12.2	53650	מזון משקאות וטבק
4112	3.7	2.8	10.0	3.9	12692	3.9	12692	טקסטיל
2816	4.1	2.5	15.0	4.5	40441	4.5	40441	הלבשה
3368	6.9	7.0	12.7	0.8	5304	0.8	5304	עור
3821	9.1	11.9	15.5	3.3	18625	3.3	18625	עץ
5309	3.5	1.8	3.9	2.4	7336	2.4	7336	נייר
4788	8.8	7.3	6.1	5.4	21194	5.4	21194	דפוס
4956	4.3	3.5	9.0	2.7	11306	2.7	11306	שונות
8656	1.0	5.4	5.8	2.9	4413	2.9	4413	כרייה וחציבה
5517	5.2	1.9	10.0	3.3	12180	3.3	12180	מינרלים אל-מתכתיים
4599	6.6	6.4	12.5	5.1	18672	5.1	18672	גומי ופלסטיק
8761	0.8	0.0	10.8	10.7	19393	10.7	19393	כימיה
5545	17.3	11.7	16.4	1.9	5389	1.9	5389	מתכת בסיסית
5171	6.5	5.7	12.0	13.5	48169	13.5	48169	מוצרי מתכת
5932	1.3	1.5	5.7	3.2	10886	3.2	10886	מכונות
8971	5.0	4.3	5.1	17.5	50750	17.5	50750	ציוד חשמלי ואלקטרוניקה
8146	-3.8	-10.8	-7.9	6.8	18210	6.8	18210	כלי הובלה
5537	4.8	3.7	8.4	100.0	358610	100.0	358610	סה"כ תעשייה

מקורות:

* הירחון הסטטיסטי של הל"מס

** מדור התעשייה של הלמ"ס - מדד מנוכה עונתיות

מוקדי אנטלה עיקריים - נובמבר 1994

<u>שיעור אנטלה</u>	<u>אוכלוסיה בגיל +15</u>	<u>סה"כ אוכלוסיה</u>	<u>ישוב</u>
14.4%	3,500	5,200	מצפה רמון
13.5%	9,800	13,800	אור עקיבא
12.1%	12,600	19,800	אופקים
11.7%	12,400	17,800	שדרות
11.0%	5,000	7,400	ירוחם
10.9%	2,300	4,900	כסיפה
10.6%	31,900	45,000	קרית גת
10.3%	13,200	20,800	קרית מלאכי
10.2%	2,600	3,600	שלומי

מקור: שירות התעסוקה - דו"ח חודשי למנכ"ל

47

[Handwritten signature]

10/1

רואה סיכום דיון בנושא "מעלה"

החלטת ישיבת ועדה - רשמי - גזעני - המעלה

באישור - לא ייבטל - אולם - באישור - מנכ"ל
אם ייחול - אין - אגב - המעלה - המעלה
אשר - ייחול - הם - יכנסו - אולם - 15,000 / ג'.

ירושלים, כ"ג בטבת התשנ"ה
26 בדצמבר 1994
20564

דיון בנושא פרויקט "מעלה" מיום 25.12.94

בהשתתפות:

- אלון ליאל - מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון
- אביגדור שורצשטיין - משרד האוצר
- תומר שרת - המשרד לאיכות הסביבה
- איזי בן-נון - משרד התקשורת
- ישי לקס - תמ"ס
- יעקב מלול - תמ"ס
- שבו רמי - משרד הפנים
- אילן גונן - רשות הדואר
- ערן כרמי - רשות הדואר
- ישראל אסא - משרד הכלכלה והתכנון
- אברמוביץ עמיר - משרד הכלכלה והתכנון

[Handwritten notes]

תמצית הדיון

1. הצגת תמונת מצב עדכנית של פרויקט "מעלה" מפי נציג רשות הדואר אילן גונן:
 - א. הפרויקט מתקדם למרות ההסתייגויות של משרדי הפנים, התמ"ס ואיכות הסביבה בסוגיית המימון.
 - ב. העמדות לפרויקט תמוקמנה בשלב ראשון בלובי החיצוני של סניפי הדואר ובשלב השני (אם תקופת הנסיון תוכח (מוצלחת) על קיר חיצוני של הסניפים, בדומה למכשירי הכספומט.
 - ג. רשות הדואר פרסמה מכרז לאספקת המערכת הממוחשבת הכוללת את העמדות ואת תוכנת החיפוש הממוחשב. למכרז ניגשו המש קבוצות, מתוכם נפסלו שלוש.
 - ד. שתי הקבוצות שנותרו אמורות להעמיד ב- 18.1.95 שתי עמדות בראשל"צ וברמת גן הכוללות מאגר מידע חלקי. העמדות יעמדו למבחן רשות הדואר והציבור.
 - ה. בתקופת נסיון (עד 1996) יוקמו ויופעלו 30 תחנות בעלות כוללת של 1.6 מליון דולר. חצי מהסכום ינתן על ידי המשרדים השונים והחצי השני יושלם ע"י משרד האוצר. הכוונה להגיע בהמשך עד 200 עמדות.
 - ו. באחריות רשות הדואר להקים את העמדות ולדאוג לעידכון שוטף של המידע.
 - ז. אחרי תקופת הנסיון, תקבע ההשתתפות הכספית של המשרדים בפרויקט במו"מ של כל אחד מהם עם רשות הדואר.

2. הצגת עמדת משרד הפנים מפני המי שבו:
א. משרד הפנים פועל לשפר ולייעל את השירותים הניתנים לאזרח בכוחות עצמו.
ב. משרד הפנים מוכן לספק מידע בכל זמן שיתבקש, אך מתנגד להשתתף כספית לפי שעה.
ג. במידה והניסוי הנערך עתה יצליח, ישקלו להצטרף.
3. נציגי משרד התמ"ס והמשרד לאיכות הסביבה טוענים כי הסכום המבוקש ממשרדם איננו פרופורציונלי לשרות המתקבל מפרויקט "מעלה".

4. סוכס:
א. מאחר ומשרד הפנים עשוי להיות אחד הנהנים העיקריים מן הפרויקט, נתבקש נציג משרד הפנים והעביר למנכ"ל משרדו את בקשת הועדה לשוב ולשקול בנימה חיובית את השתתפותו המלאה של משרד הפנים בפרויקט "מעלה".
ב. נציגי רשות הדואר יפגשו עם נציגי משרד התמ"ס והמשרד לאיכות הסביבה על מנת לבחון מחדש את היקף השירות שעמדות "מעלה" יכולים לתת למשרדיהם, מתוך מגוון להגדיר מחדש את סכום השתתפותם של שני משרדים אלה. מנכ"ל איכות הסביבה כבר הודיע שמשרדו יהיה מוכן להשתתף אך בסכום נמוך מהמבוקש, כנראה 10,000 ש"ח.

13/10

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

5'
2/17
אגף

ז' בשבט התשנ"ה
8 בינואר 1995
ת.95-2203

לכבוד
מר עלי בלוס
קצין תקציבים משרד התעשייה והמסחר

הנדון: השתתפות משרד התמ"ס במימון פרויקט מעל"ה

1. ממשלת ישראל החליטה להפעיל את פרויקט מעל"ה. במסגרת הפרויקט יוקמו עמדות מידע ממוחשבות בסניפים של רשות הדואר. באמצעות עמדות אלה יסופק לאזרחים מידע ממשלתי, פרסומים ממשלתיים וטפסים.
2. הוחלט כי עלות הקמת הפרויקט תחלק בין רשות הדואר למשרדי הממשלה. הקמת העמדות תמומן ע"י רשות הדואר ומימון מאגרי המידע יחלק בין משרדי הממשלה לאוצר המדינה. תשלום משרדי הממשלה למימון הפרויקט בשנים 95-96 יעמוד על 4,780 אלפי ש"ח.
3. בימים הקרובים תועבר טיוטת חוזה אחיד שנוסח ע"י החשכ"ל וע"י משרד התקשורת. החוזה קובע התקשרות לשנתיים כאשר משרד התמ"ס מתבקש לשלם לרשות הדואר 70 אלף ש"ח בשנת 1995 ועוד 40 אלף ש"ח בשנת 1996 לטובת מימון חלקו. משנת 1997 והלאה תוכלו להמשיך את השתתפותכם בפרויקט או להפסיקה בהתאם לתועלת שתנבע ממנו.
4. במהלך 1995 משרד התמ"ס יממן את חלקו בארכעה תשלומים כאשר התשלום הראשון יעמוד על 25 אלף ש"ח ויתרת התשלומים יעמדו על 15 אלף ש"ח כ"א.
5. משרדי הממשלה מיחסים חשיבות רבה לשיפור השרות לאזרח לחסכון בפרסומים ולהתייעלות, מסיבה זו אבקשם לדאוג לכך כי יאותרו מקורות תקציביים למימון חלקכם בפרויקט מעל"ה.

בכבוד רב

יזרה

יזהר באומר
רפרנט מסחר ותעשייה

העתק:

מר יוסף שניר - מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר
מר רון אילון - רכז תחום תעשייה אגף התקציבים

16-1
10/1
סיכום
מסגרת 15,000
אגף התקציבים

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ז' בשבט התשנ"ה
8 בינואר 1995
ת.95-2207

לכבוד
גב' פרידה סופר
ר' תחום מינהל ותקציב משרד המדע והפיתוח
קרית הממשלה, שיח ג'ראח
ירושלים

הנדון: השתתפות משרד המדע במימון פרויקט מעל"ה.

1. ממשלת ישראל החליטה להפעיל את פרויקט מעל"ה. במסגרת הפרויקט יוקמו עמדות מידע ממוחשבות בסניפים של רשות הדואר. באמצעות עמדות אלה יסופק לאזרחים מידע ממשלתי, פרסומים ממשלתיים וטפסים.
2. הוחלט כי עלות הקמת הפרויקט תחלק בין רשות הדואר למשרדי הממשלה, הקמת העמדות תמומן ע"י רשות הדואר ומימון מאגרי המידע יתחלק בין משרדי הממשלה לאוצר המדינה. תשלומי משרדי הממשלה למימון הפרויקט בשנים 95-96 יעמדו על 4,780 אלפי ש"ח. משנת 1997 והלאה תוכלו להמשיך את השתתפותכם בפרויקט או להפסיקה בהתאם לתועלת שתנבע ממנו.
3. בימים הקרובים תועבר טיוטת חוזה אחד שנוסח ע"י החשכ"ל וע"י משרד התקשורת. החוזה קובע התקשרות לשנתיים כאשר משרד המדע מתבקש לשלם לרשות הדואר 15 אלף ש"ח בשנת 1995 ועוד 15 אלף ש"ח בשנת 1996 לטובת מימון חלקו בפרויקט.
4. משרדי הממשלה רואים חשיבות רבה בשיפור השרות לאזרח, לחסכון בפרסומים ולהתייעלות, מסיבה זו אבקשכם לדאוג לכך כי יאותרו מקורות תקציביים למימון חלקכם בפרויקט מעל"ה.

בכבוד רב


יזהר באומר
רפרנט מסחר ותעשייה

העתק:
מר צבי ינאי - מנכ"ל משרד המדע
מר רון אילון - רכז תחום תעשייה אגף התקציבים

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

א' בשבט התשנ"ה
2 בינואר 1995
ת.95-2025

זכה
סו. אהרן
חום. אהרן
והג'ין אהרן גלזר

אל:
הרפרנטים

הנדון: הפצת טפסים ממשלתיים ומידע בעמדות
ממוחשבות בסניפי דואר (פרוייקט מעל"ה)

בעקבות החלטת ממשלה מתגבש בשנתיים האחרונות פרוייקט תקשוב שבמסגרתו יתנו שירותי מידע וטפסים ממשלתיים לאזרח בסניפי הדואר. הפרוייקט כולל הקמת עמדות מידע ממוחשבות בסניפים (מסכי נגיעה) שיספקו לאזרחים מידע ממשלתי, פרסומים ממשלתיים וטפסים. הפרוייקט יורחב בהמשך לגופים ציבוריים נוספים. מידע על המסך ינתן לאזרחים חינם, ואילו הפקת חומר מודפס תתאפשר תמורת תשלום.

מטרת הפרוייקט הן לשפר את הנגישות של האזרחים למידע, לחסוך לאזרח זמן, מאמץ ונסיעות למשרדי ממשלה לשם קבלת מידע וטפסים, וכן להקל את עומס הפונים למשרדים ולאפשר בכך חסכון בכ"א ובהוצאות כגון פרסום והדפסה.

רשות הדואר ומשרד התקשורת ערכו סקר במשרדי הממשלה השונים ואיתרו טפסים ומידע רלוונטיים אותם ניתן יהיה להפיץ במערכת. בכל משרד גם נקבע איש קשר שתפקידו לתאם בין המשרד לבין משרד התקשורת ורשות הדואר בכל הנוגע לפרוייקט.

עלות הקמת הפרוייקט תחלק בין רשות הדואר לבין משרדי הממשלה. העמדות ימומנו ע"י רשות הדואר ואילו הקמת מאגר המידע תמומן ע"י הממשלה - חצי מהעלות ע"י אגף תקציבים, והחצי השני ע"י המשרדים המשתמשים. השתתפות המשרדים הכרחית ליצירת מחויבות לפרוייקט, שהצלחתו תלויה במידה רבה בעדכון שוטף של המידע.

בסוף ינואר תיבחר החברה שתבצע את הפרוייקט עבור רשות הדואר, והצבת העמדות תחל ממועד זה. בשלב הראשון יערך במשך כשנה וחצי פיילוט שיכלול 30 עמדות, שיוצבו עד סוף 1995.

בימים הקרובים תועבר טיוטת חוזה אחד, שנוסח בשיתוף החשכ"ל ומשרד התקשורת, למשרדים השונים. החוזה קובע התקשרות לשנתיים, כאשר המשרדים יתבקשו לשלם לרשות הדואר את הסכומים המפורטים בנספח למכתב זה במהלך 1995 ו-1996. לאחר שנתיים יהיו המשרדים חופשיים להמשיך את השתתפותם (תוך תשלום) או להפסיקה, בהתאם לתועלת שתנבע להם מהפרוייקט.

יש לראות במעל"ה נסיון לשיפור השירות לאזרח, ובמסגרת זו, וכן בשל הסכומים הנמוכים יחסית, מוצע שלא להוסיף למשרדים תקציב בגין הפרוייקט. בנוסף לכך, אנו מניחים שעם החדירה של השירות החדש, יתאפשר למשרדים לחסוך בהוצאות, לרבות בכ"א, בהדפסה ובפרסום.

ב ב ר כ ה,


אביגדור שורצשטיין
רכז תחום תקשורת

העתק:
מר רן קרול - הממונה על התקציבים
הסגנים

פרוייקט "מעלה"

תשלומי משרדי הממשלה

הסכומים באלפי ש"ח

תשלומים					תקציבים			משרדים
תשלום 5	תשלום 4	תשלום 3	תשלום 2	תשלום 1	סה"כ	1995 ⁶	1994 ⁵	
25	10	10	10	15	70	25	45	המשרד לאיכות הסביבה
50	25	25	25	15	140	50	90	המשרד לענייני דתות
15	0	0	0	15	30	15	15	המשרד לקליטת עליה
70	30	30	30	25	185	70	115	משרד האוצר
25	10	10	10	15	70	25	45	משרד האנרגיה והחשמל
50	25	25	25	15	140	50	90	משרד הבטחון
70	30	30	30	25	185	70	115	משרד הבינוי והשיכון
50	25	25	25	15	140	50	90	משרד הבריאות
40	15	15	15	25	110	40	70	משרד החוץ
50	25	25	25	15	140	50	90	משרד התינוק והתרבות
15	0	0	0	15	30	15	15	משרד החקלאות
15	0	0	0	15	30	15	15	משרד הכלכלה והתכנון
15	0	0	0	15	30	15	15	משרד המדע והאומנויות
50	25	25	25	15	140	50	90	משרד המשטרה
50	25	25	25	15	140	50	90	משרד המשפטים
80	35	35	35	25	210	80	130	משרד העבודה והרווחה
50	25	25	25	15	140	50	90	משרד הפנים
15	0	0	0	15	30	15	15	משרד ראש הממשלה
40	15	15	15	25	110	40	70	משרד התחבורה
25	10	10	10	15	70	25	45	משרד התיירות
40	15	15	15	25	110	40	70	משרד התעשייה המסחר
50	25	25	25	15	140	50	90	משרד החקשורת
890	370	370	370	390	2390	890	1500	אגף ותקציבים
1780	740	740	740	780	4780	1780	3000	סה"כ

יח' טבת, תשנ"ה
21 בדצמבר 1994

תאריך
1994/12/21

אל: אר יוסי לרני - מנכ"ל האגף.

שבועון ה-Business Week הוציא מהדורה מיוחדת ב-19.12.94 שנושאה הוא:

הקפטליזם במאה ה-21: איך אומות ותעשיות יתחרו בכלכלה הגלובלית החדשה.

בחוברת א' ישנו פרק הדן בטכנולוגיה וייצור. בתחילת הפרק מפורטים ההווה והעתיד של מספר גושי מדינות ומדינות גדולות. ישראל מוזכרת ביניהם כבעלת מצבור של ידע ומומחיות בתחום התוכנה (תכנון צ'יפים ודמוי דיגיטלי). זוהי הוכחה נוספת להכרה הבינלאומית ביכולתה הטכנולוגית של ישראל.

מצ"ב לעיונכם צילום תחילת הפרק.

בברכה,

בן אריה

צביה דורי
מנהלת מינהל תכנון וכלכלה

מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר

יז' טבת, תשנ"ה
20 בדצמבר 1994

צד ואלמה
המנכ"ל

לכבוד
מר יוסי שניר
המנכ"ל

מצ"ב נייר שהכנתי לגבי הצפוי בכלכלה העולמית בשנים 1995, 1994.
הנייר מבוסס על סקירה של כלכלני קרן המטבע הבי"ל בפרסום
World Economic Outlook מאוקטובר 1994.
אני מקווה שתוכלו להיעזר בחומר לצרכי עבודתכם.

בברכה,

צביה דורי
מנהלת מינהל תכנון וכלכלה

מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר

טז' טבת, תשנ"ה
19 בדצמבר 1994

תחזית הכלכלה העולמית ב-1995, 1994
מבוסס על הסקירה של כלכלני קרן המטבע הבינ"ל
בפרסום World Economic Outlook מאוקטובר 1994

1. יציאה מהמיתון

הבשורה החשובה ביותר המסתמנת מתחזית הכלכלה העולמית היא שהמיתון בצמיחה ובסחר הבינ"ל במדינות המפותחות שהחל בראשית שנות התשעים מסתיים.

התפוקה העולמית צפויה לגדול ב-3.1% ב-94 ו-3.6% ב-95 לעומת גידול של 1.7% ב-92 ו-2.3% ב-93.

חשוב לציין כי הגידול בתמ"ג גבוה יותר במדינות המתפתחות (לא כולל מדינות אקס-קומוניסטיות) מאשר במדינות המפותחות. הגידול הממוצע במדינות המתפתחות בשנים 4-92 מגיע ל-5.9% בעוד במדינות התעשייתיות המפותחות הגידול הממוצע בתקופה המקבילה הינו 1.8% בלבד. לכך מספר סיבות: המיתון במדינות המפותחות, ליברליזציה תכנית ייצוב מוצלחות במדינות מתפתחות והשקעות הון מסיביות במדינות אלה. (פירוט בטבלאות 2,3)

גם הסחר העולמי מתאושש. הגידול הצפוי בנפח הסחר הוא 7.2% ב-94 ו-5.9% ב-95. הגידול ב-92 היה 4.7% וב-93 4.0%. גידול זה גבוה מהגידול הממוצע ב-2 העשורים האחרונים שהתסכם בכ-5%.

הגידול בסחר נובע מכמה גורמים: גידול בפעילות בארצות מפותחות, בקושים גדולים ליבוא במדינות אקס-קומוניסטיות וצמיחה מהירה במדינות מתפתחות המלווה בליברליזציה בסחר (פירוט בטבלה 1)

הגידול בתפוקות ובסחר העולמיים הינם בשורה טובה ליצוא הישראלי. אם נתחשב בעובדה שגם בשנות השפל (1992, 1993) הצליח הייצוא הישראלי לצמוח ריאלית בשעור שנתי של מעל 15%, אין ספק שהמלאכה קלה יותר בשנים של צמיחה וגידול בסחר העולמי.

מדינת ישראל

משרד התעשייה והמסחר

-2-

להלן נתונים על גידול צפוי ב-1994 בתמ"ג של כמה מהמדינות עליהם שמנו דגש בתכנית העבודה לשנת 1995.

טוניסיה	4.1%
מרוקו	9.0%
סין	11.0%
קוריאה	7.9%
טורקיה	-1.4%
מקסיקו	1.5%
ארגנטינה	6.0%
ברזיל	3.0%

בכל המדינות המתועשות הגידול הצפוי בתמ"ג ב-1995 ינוע בתחומי 2-4% (פירוט בטבלאות 2,3).

2. עליה במחיר ח"ג בסיסיים (קומודיטיס)

בשנת 1994 היו קפיצות מחירים ניכרות במחירי ח"ג בסיסיים.

תנודות חריפות היו במחירי הנפט אשר התייצב עתה על מחיר של כ-15\$ לחבית וצפוי שישאר ברמה זו.

קומודיטיס נוספים שעלו הם קפה, נחושת ומתכות אחרות. סה"כ העליה במחיר הקומודיטיס הצפויה ב-94 הינה 13%. זהו גידול ניכר לאחר הירידות שהיו בשנים האחרונות.

השפעה ישירה על התעשייה והיצוא הישראליים יש לעלות מחירי ת"ג פלסטיים שעלו בתקופה האחרונה בעשרות אחוזים. עלייה זו צפויה לפגוע בייצוא מוצרי הפלסטיק מישראל שכן יקח זמן עד שהמוצרים המוגמרים יוכלו להתאים את מחיריהם לעלות מחירי ח"ג אם בכלל.

3. אינפלציה

מדינות מתועשות

האינפלציה במדינות המתועשות צפויה להתייצב סביב 2.5% בשעור שנתי. ירידה מ-3.3% שהיה ב-1992 (טבלה 2). בהתחשב בעובדה שהירידה באינפלציה מקבילה לגידול בפעילות הכלכלית זהו הישג שיש להתקנא בו בהשוואה לאינפלציה אצלינו שלא מצליחה לרדת לספרה אחת (להוציא שנה בודדת) ובשנה הבאה אכן צפויה לעלות לכ-14-15%.

מדינת ישראל

משרד התעשייה והמסחר

-3-

אסיה אפריקה

באפריקה האינפלציה הממוצעת ב-93 היתה 7.6% וב-94 9.3%. שיעור האינפלציה החזוי ב-94 במדינות איתן יש עניין מיוחד הוא: מרוקו 5.0%, טוניסיה 3.4%, סין 10.3%, הודו 15.0%, קוריאה 6%, טיוואן 3.0%, תאילנד 5.0% (טבלה 3).

מזרח התיכון

האינפלציה הממוצעת הצפויה עומדת על 27% ב-94 כאשר התרומה העיקרית לשיעור זה באה מטורקיה בה האינפלציה החזויה ל-94 הינה 91% (טבלה 3).

דרום אמריקה

האינפלציה הצפויה ל-94 מסתכמת ב-245% כאשר התורמת העיקרית לאינפלציה היא ברזיל שבה האינפלציה תעמוד על 4 ספרות. בשאר מדינות דרום אמריקה האינפלציה מתונה יחסית ונעה בין 3.6% בארגנטינה ל-58% בוונצואלה (טבלה 3).

מדינות אקט-קומוניסטיות

האינפלציה הממוצעת היתה 688% ב-93 וצפויה לרדת ל-331% ב-94. התורמות הגדולות לאיפלציה הינן מדינות חבר העמים ויגוסלביה לשעבר שאצל רובן ככולן האינפלציה עברה את מחיר ה-4 ספרות ולמעשה יצאה מכלל שליטה. (טבלה 4).

4. אבטלה

שעורי האבטלה במדינות המתועשות יציבים בשנים 4-1992 ועומדים על 8.1% בממוצע. במדינות האחד האירופי השיעור גבוה יותר ועומד על 11.5% בממוצע.

מבין המדינות המתועשות הבולטות בשעור אבטלה גבוה צפוי ב-95:

ספרד - 23.1%, אירלנד - 15% ופינלנד - 16.5%.

בנושא המלחמה באבטלה השגינו מרשימים במיוחד אם נזכור שהנתון האחרון מראה על ירידה בברמת האבטלה ל-7.5%.

מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר

-4-

5. תנועות הון

שנות התשעים הראשונות מאופיינות בקפיצה משמעותית ביותר של זרימת הון פרטי למדינות מתפתחות רבות שעזרה להם להשיג שעורי צמיחה גבוהים מהמוצע. ניתן ליחס גידול זה הן לתכניות ייצוב מוצלחות במדינות מתפתחות והן למיתון במדינות המפותחות. מיתון יחסי בזרימת הון ב-1994 נובע מההתאוששות הכלכלית ועליה בשערי ריבית במדינות המפותחות.

הגידול המרשים ביותר הינו כצפוי בזרימת ההון למדינות אסיה וגם לדרום אמריקה והנמוך ביותר למדינות אפריקה. (פירוט בטבלה 6).

עד עתה מדינת ישראל לא נהנתה מתנועות הון אלו. יש לקוות שעם חתימת הסכמי השלום והתבהרות התמונה לגבי יציבות באיזור גם אנחנו נזכה להנות מזרימת הון שיכולה לתרום רבות להגברת קצב הצמיחה אצלנו.

6. כלכלת מדינות אקס-קומוניסטיות

העובדה הבולטת ביותר בבדיקת כלכלת המינות האקס-קומוניסטיות היא שמדינות שנקטו בראשית שנות התשעים בצעדים כלכליים דרסטיים לשינוי פני הכלכלה קוצרים עתה את הדיבידנד מצעדים אלה. ביניהם ניתן להזכיר את פולין, המדינות הבלטיות ואלבניה שצפויים להגיע לגידול ריאלי בתמ"ג ב-1994 של מעל 4%.

מדינות שנקטו בצעדים בכיוון הנכון אך בקצב פחות דרסטי הינן הונגריה וצ'כיה שצפויים לגידול חיובי בתמ"ג ב-94 אך בשעורים קטנים הרבה יותר בגבולות 1.5-1%.

בשאר מדינות מזרח אירופה נמשכת בשנת 94 הנסיגה בתמ"ג אם כי בשעורים פחותים מאלה של השנים הקודמות. צפוי כי בשנת 1995 רוב הכלכלות יגיעו לתחתית השפל של התפוקה הלאומית וכי משנת 1996 ואילך, יתחילו להתרומם.

המדינות ממזרח אירופה איתן מדינת ישראל פיתחה סחר בהיקף משמעותי הן: רוסיה, רומניה, צ'כיה, הונגריה פולין ואוקריינה.

מכינהן המדינות היחידות שאליהן צפוי גידול ביצוא בשנת 1994 הן רוסיה ואוקריינה. אלה גם המדינות היחידות מבין ה-6 המוזכרות לעיל שנמשכת אצלן ירידה משמעותית בתמ"ג גם בשנת 1994. מה שמוכיח שבמדינות מזרח אירופה ביחוד אלה שבהן עדיין יש כאוס כלכלי, חשובים יותר לפיתוח היצוא קשרים ומציאת הזדמנויות עסקיות מאשר צמיחה כלכלית שהינה בד"כ הגורם המסייע ביותר לייצוא.

תחזית הכלכלה העולמית
אתוזי שינוי שנתיים ריאליים

טבלה 1:

	1992	1993	1994	1995	
	1.7	2.3	3.1	3.6	<u>תפוקה עולמית</u>
	1.5	1.3	2.7	2.7	<u>מד"גות המתועשות</u>
	2.3	3.1	3.7	2.5	ארזה"ב
	1.1	0.1	0.9	2.5	יפן
	2.2	-1.1	2.3	2.8	גרמניה
	1.2	-1.0	1.9	3.0	צרפת
	0.7	-0.7	1.5	2.8	איטליה
	-0.5	2.0	3.3	3.0	בריטניה
	0.6	2.2	4.1	3.8	קנדה
	1.6	1.4	2.8	2.7	7 מד"גות מתועשות
	1.1	-0.3	2.1	2.9	מד"גות האחוד האירופי
	5.9	6.1	5.6	5.6	<u>ארצות מתפתחות</u>
	0.2	1.0	3.3	4.5	אפריקה
	8.2	8.5	8.0	7.3	אסיה
	7.0	4.8	1.4	2.5	מזרח תיכון
	2.5	3.4	2.8	3.3	דרום אמריקה
	-15.5	-9.0	-8.3	-1.0	<u>מד"גות אסע קומוניסטיים</u>
	-11.7	-5.7	-5.4	1.4	מרכז ומזרח אירופה
	-19.0	-12.0	-12.0	-3.9	רוסיה
	-17.3	-10.7	-6.6	0.1	מרכז אסיה
	4.7	4.0	7.2	5.9	<u>נפת הסחר העולמי</u>
	4.3	1.8	7.2	4.8	יבוא המדינות המתועשות
	11.2	9.3	7.2	7.9	יבוא המדינות המתפתחות
	-0.5	-11.5	-6.0	0	<u>מתירי קומוניסטים</u>
	18.22	16.13	15.16	15.15	נפט
	-0.1	-3.8	13.6	6.5	מתיר ג-\$ לתביית
	3.3	2.9	2.4	2.6	קומוניסטים אחרים
	38.7	46.2	47.5	13.2	<u>מדד מתירי לערבן</u>
	730.7	687.9	330.8	89.4	מד"גות מתועשות
	3.9	3.4	5.0	6.0	מד"גות מתפתחות
	4.3	3.0	2.3	2.9	מד"גות אסע-קומוניסטיים
	0.4	6.9	5.2	4.8	<u>ריבית לייבור ל-6 תודשים</u>
					תפקידים ג-\$ אמריקאי
					תפקידים ביינ יפני
					תפקידים במרק גרמני

המדינות המתועשות: תמ"ג, מדד מחירים לצרכן ושעורי אבטלה
 שעורי שינוי שנתיים ריאליים. באבטלה - אחוז מכת העבודה

תמ"ג				מדד מחירים לצרכן				שיעור אבטלה				
1992	1993	1994	1995	1992	1993	1994	1995	1992	1993	1994	1995	
1.5	1.3	2.7	2.7	3.3	2.9	2.4	2.6	7.7	8.1	8.2	8.1	כל המדינות המתועשות
1.6	1.4	2.8	2.7	3.1	2.8	2.3	2.5	7.2	7.3	7.3	7.2	המדינות התעשייתיות העיקריות
	3.1	3.7	2.5	3.0	3.0	2.7	3.4	7.4	6.8	6.3	6.3	ארה"ב
1.1	0.1	0.9	2.5	1.7	1.3	0.7	0.7	2.2	2.5	2.9	3.0	יפן
2.2	-1.1	2.3	2.8	4.9	4.7	3.1	2.2	7.7	8.9	9.8	9.8	גרמניה
1.2	-1.0	1.9	3.0	2.4	2.1	1.8	1.8	10.1	11.9	12.4	11.9	צרפת
0.7	-0.7	1.5	2.8	5.3	4.4	3.8	3.1	10.7	10.4	11.6	11.4	איטליה
-0.5	2.0	3.3	3.0	4.7	3.0	2.5	3.1	9.8	10.3	9.4	9.0	בריטניה
0.6	2.2	4.1	3.8	1.5	1.9	0.2	1.6	11.3	11.2	10.6	10.0	קנדה
1.0	0.3	2.4	3.1	4.1	3.7	3.2	3.1	0.3	12.3	12.7	12.2	מדינות מתועשות אחרות
1.4	-1.3	1.5	2.4	2.4	2.8	2.5	2.5	8.2	9.4	10.0	9.8	בלגיה
1.2	1.2	4.0	3.1	2.1	1.3	2.4	2.8	11.2	12.3	12.0	11.3	דנמרק
0.9	0	0.4	1.0	15.8	14.4	11.0	9.5	8.7	9.8	10.3	10.5	יוון
5.0	4.0	5.2	5.3	3.1	1.5	2.5	2.6	15.5	15.8	15.3	15.0	אירלנד
1.4	0.3	1.9	2.6	3.2	2.6	2.8	2.4	6.7	7.7	9.0	9.0	הולנד
1.5	-1.0	1.0	4.0	8.9	6.5	5.5	4.5	4.1	5.5	6.8	6.6	פורטוגל
0.8	-1.0	1.4	3.0	5.9	4.6	4.3	3.2	18.4	22.7	23.9	23.1	ספרד
1.6	-0.3	2.3	2.9	4.1	3.6	3.0	2.5	5.9	6.8	6.9	6.9	אוסטריה
-3.6	-2.0	3.5	5.2	2.9	2.2	1.0	2.5	13.1	17.9	18.5	16.5	פינלנד
3.4	2.3	4.0	3.0	2.3	2.3	1.3	1.5	5.9	6.0	5.5	5.2	נורווגיה
-1.9	-2.1	2.6	2.7	2.3	4.6	2.0	2.9	5.3	8.2	7.9	7.3	שוודיה
-0.1	-0.6	1.7	2.3	4.0	3.3	1.0	3.0	2.6	4.5	4.7	4.2	שוויץ
2.1	4.1	4.2	4.1	1.0	1.8	2.4	3.0	10.8	10.9	10.0	9.4	אוסטרליה
-0.2	4.1	4.3	3.6	1.2	1.3	1.5	1.6	10.4	9.4	8.7	8.3	ניו זילנד
1.1	-0.3	2.1	2.9	4.6	3.8	3.1	2.7	10.0	11.2	11.8	11.5	האיחוד האירופי

ארצות מתפתחות נבחרות, תמ"ג ריאלי ומדד מחירים לצרכן
שעורי שינוי שנתיים ריאליים

תמ"ג			מדד מחירים לצרכן			
1992	1993	1994	1992	1993	1994	
5.9	6.1	5.6	38.7	46.2	47.5	סה"כ מדינות מתפתחות
0.2	1.0	3.3	40.6	32.6	39.3	<u>אפריקה</u>
-2.2	1.2	3.0	13.9	9.7	9.0	דרום אפריקה
-4.1	0.2	9.0	5.7	5.2	5.0	מרוקו
8.0	2.2	4.1	5.5	4.2	4.3	טוניסיה
8.2	8.5	8.0	7.3	9.7	10.3	<u>אסיה</u>
13.0	13.4	11.0	5.4	13.0	15.0	סין
4.5	4.0	4.8	10.3	10.0	8.5	הודו
6.4	6.5	6.5	7.6	9.7	7.3	אידונסיה
5.1	5.5	7.9	6.2	4.8	6.0	קוריאה
0.1	1.7	4.5	8.9	7.6	9.4	פיליפינים
6.5	6.1	5.8	4.5	2.9	3.0	טאיוון
7.6	7.8	8.2	4.1	3.3	5.0	תאילנד
7.0	4.8	1.4	24.2	24.7	27.0	<u>מזרח התיכון</u>
0.4	1.3	2.6	15.7	10.3	7.8	מצרים
6.6	3.5	5.3	11.9	10.9	14.0	ישראל
2.2	0.5	0.3	-0.4	0.8	0.9	ערב הסעודית
5.9	7.3	-1.4	70.1	66.6	91.0	טורקיה
2.5	3.4	2.8	165.8	236.4	244.8	<u>דרום אמריקה</u>
8.7	6.0	6.0	24.9	10.6	3.6	ארגנטינה
-0.9	5.0	3.0	991.1	2,103.3	---	ברזיל
10.3	6.0	4.0	15.4	12.7	12.2	צ'ילה
3.5	5.2	5.4	27.0	22.4	22.8	קולומביה
2.8	0.4	1.5	15.4	9.8	6.0	מקסיקו
-2.8	7.0	9.0	73.2	48.6	24.4	פרו
6.8	-1.0	-3.7	31.4	38.1	57.7	וונצואלה

מדינות אקס-קומוניסטיות, תמ"ג ומד מחירים לצרכן
שעורי שינוי שנתיים ריאליים

תמ"ג				מד מחירים לצרכן				
1991	1992	1993	1994	1991	1992	1993	1994	
-11.8	-15.5	-9.0	-8.3	98	731	688	331	סה"כ
-11.5	-11.7	-5.7	-5.4	103	370	442	217	מרכז ומזרח אירופה
-27.7	-9.7	11.0	8.0	36	226	85	27	אלבניה
-1.2	-9.6	-11.6	-17.1	84	969	1,188	1,621	בלו רוסיה
-11.7	-5.7	-4.2	-2.0	334	82	73	81	בולגריה
----	----	-3.2	1.8	----	----	1,516	98	קרואטיה
----	----	-0.3	1.5	----	----	21	9	צ'כיה
-11.3	-17.0	-2.1	6.0	211	1,069	89	47	אסטוניה
-9.9	-5.1	-2.0	1.0	34	23	22	19	הונגריה
-8.3	-33.8	-11.7	4.1	124	951	109	36	לטוויה
-13.1	-37.7	-16.5	4.7	225	1,020	410	69	ליטואניה
----	----	-15.5	-14.7	-	-	248	65	מקדוניה
-18.1	-20.6	-14.8	-2.2	162	1,276	688	245	מולדביה
-7.6	2.6	3.8	4.5	70	43	35	30	פולניה
-15.1	-13.5	0	0	161	210	256	156	רומניה
----	----	-4.1	0	----	----	23	14	סלובקיה
----	----	1.0	4.0	----	----	32	18	סלובניה
-11.9	-17.0	-14.2	-25.0	91	1,210	4,735	1,000	אוקראינה
-13.0	-19.0	-12.0	-12.0	93	1,353	915	336	רוסיה
-8.2	-17.3	-10.7	-6.6	98	842	1,324	1,476	מרכז אסיה
-11.8	-52.4	-14.8	3.0	100	825	3,732	5,458	ארמניה
-0.7	-26.8	-13.3	-6.0	106	616	833	1,281	אזרביג'אן
-20.6	-42.7	-39.1	-10.0	78	913	3,126	10,000	ג'ורג'יה
-13.0	-14.0	-12.0	-6.0	91	1,381	1,571	1,680	קזחסטן
-5.0	-19.1	-16.0	-5.5	85	855	1,209	299	רפובליקה קיריזית
-9.9	-7.6	-1.3	2.5	209	321	183	84	מונגוליה
-8.7	-30.0	-27.6	-15.0	112	1,157	2,195	1,500	טז'רויסטן
-4.7	-5.3	-7.6	1.7	102	493	3,102	1,608	טורקמניסטן
-0.9	-9.6	-2.4	-10.1	105	528	851	1,349	אוזבקיסטן

השקעות זרות פרטיות ישירות במדינות מתפתחות
מליארדי \$

<u>1973 - 76</u>	<u>1977 - 82</u>	<u>1983 - 89</u>	<u>1990 - 93</u>	
3.7	11.2	13.3	34.2	סה"כ מדינות מתפתחות
1.1	0.8	1.1	1.4	אפריקה
1.3	2.7	5.2	19.8	אסיה
-1.0	2.5	2.6	1.6	מזרח התיכון
2.2	5.3	4.4	11.0	דרום אמריקה

משרד התעשייה והמסחר
המרכז לתכנון וכלכלה

יח' טבת, תשנ"ה
21 בדצמבר 1994

מר יוסי שניר

אל: מר יוסי שניר - המנכ"ל

שבועון ה-Business Week הוציא מהדורה מיוחדת ב-19.12.94 שנושאה הוא:

הקפטליזם במאה ה-21: איך אומות ותעשיות יתחרו בכלכלה הגלובלית החדשה.

בחוברת א' ישנו פרק הדן בטכנולוגיה וייצור. בתחילת הפרק מפורטים ההווה והעתיד של מספר גושי מדינות ומדינות גדולות. ישראל מוזכרת ביניהם כבעלת מצבור של ידע ומומחיות בתחום התוכנה (תכנון צ'יפים ודמוי דיגיטלי). זוהי הוכחה נוספת להכרה הבינלאומית ביכולתה הטכנולוגית של ישראל.

מצ"ב לעיונכם צילום תחילת הפרק.

בברכה,

צביה דורי

מנהלת מינהל תכנון וכלכלה

SMALLER, CHEAPER, FASTER

IN THE DIGITAL DERBY, THERE'S NO INSIDE LANE

The innovations are so fast and the production so cheap that no company or country—not even the U.S. or Japan—can count on keeping the lead

In the next 20 years, humankind will witness one of history's greatest technological transformations. At its heart are digital electronics. The trends are inescapable: The circuit density of computer chips—and hence their computing power—is doubling an average of every 18 months. Already, the next generation of \$300 video-game machines, due out next year, will put in schoolkids' hands the

graphics power of a 1980s-vintage Cray supercomputer. By 2010, the same device will fit in the palm of your hand and deliver photo-perfect images on a razor-thin display. By then, too, the transmission speeds of optical fibers will have jumped a hundredfold, enabling a strand of glass thinner than a human hair to carry a full-length movie in a fraction of a second.

At the same time, the unit cost of

this computer power will decline dramatically. That will distribute discount digital knowhow to every corner of the earth, transforming corporations, redistributing wealth, and remodeling institutions. All this is happening at a far faster pace than the spread of technologies during the Industrial Revolution. In the digital age, product cycles are measured in months. Says Columbia University research fellow

Bruce L. Egan: "Technology has never moved so quickly."

Or caused so much uncertainty. Over the next decade, world technology leadership will be up for grabs. Only a few years back, most pundits were sure that semiconductor manufacturing would migrate inexorably from America to Asia, particularly Japan. Today, the U.S. has more than its share of the newest, most advanced chip plants and rules the high end of the microprocessor market. And while many of Japan's most successful technology policies of decades past are getting clobbered in the 1990s, Silicon Valley still leads the world in digital technology, the key to breakthroughs in everything from multimedia to genetic engineering.

But new global challengers are emerging everywhere. Upstart South Korea has broken Japan's stranglehold on memory chips and consumer electronics. And since mathematics is the foundation of all digital advances, na-

tions well versed in that discipline—including China, India, and the nations of Southeast Asia—could turn their homelands into formidable technology powers.

SMARTER SILICON. The extraordinary pace of change and the ever-denser web of global communications give the upstarts a big boost. Today, a breakthrough in a laboratory at Stanford University or Massachusetts Institute of Technology or a hot new device from Motorola Inc. can be rapidly designed into commodity products. As silicon gets "smarter," even the most dazzling electronic products can be slapped together quickly in almost any location for less money than in the West or Japan. Unlike the infrastructure needed for the steel or petrochemical industries, which can take decades to transplant to a new country, the knowledge and software tools for designing new circuits can be taught in a classroom or downloaded over a telephone line.

Witness Taiwan. With an army of U.S.-trained talent, the country grabbed a huge chunk of the global PC assembly business in just five years. It took the Japanese 40 years to do the same thing in autos and a decade for memory chips.

For national planners and chieftains at technology giants, this is a new world of big risks and baffling choices. Over the next 10 to 15 years, the entire information industry is likely to be restructured, although nobody can say just how. Will the world go wireless or be encased in optic fiber? Will the PC gobble up the functions of telephones, video games, and television, or will phone companies win that race?

To hedge their bets, companies are piecing together broad new technology portfolios. Often they are teaming up in joint ventures to shave the enormous R&D costs of staying ahead. Scaring them into action are the woeful tales of big bets gone wrong. Japan is saddled with unsalable high-definition

U.S.

TODAY The world's hotbed for creation of digital technology, from wireless communications to multimedia. No. 1 in basic science, biotech, microprocessors, and environmental technologies.
FUTURE Importance of software plays to American strength. Relatively weak public schooling could pinch.

LATIN AMERICA

TODAY Generally the region has little homegrown technology leadership.
FUTURE Latin America is absorbing high-tech investment even faster, per capita, than Pacific Rim countries. That bodes well for the long term.

ISRAEL

TODAY A wealth of mathematical expertise makes Israel a powerhouse in chip design and digital imaging.
FUTURE Peace could enable Israel to convert world-class military technology to civilian purposes.

WESTERN EUROPE

TODAY Excellence in chemicals, pharmaceuticals, aerospace, transportation, and basic science.
FUTURE Europe must loosen restrictive regulations and speed the transition to the digital era.

EASTERN EUROPE

TODAY Pockets of skilled scientists and engineers, such as Hungarian mathematicians and Bulgarian computer scientists.
FUTURE Strong education and a better investment climate should help.

RUSSIA

TODAY Strengths in physics, mathematics, and aerospace and metallurgy. But the infrastructure is crumbling.
FUTURE Challenge will be supporting world-class science and technology with developing-world national income.

SOUTH KOREA

TODAY Has moved to the front ranks in memory chips and is pushing hard in areas such as consumer electronics and factory automation.
FUTURE Can government-guided chaebols work in a more complex economy?

JAPAN

TODAY Along with the U.S., one of the giants. Japan continues to lead the world in manufacturing knowhow, miniaturization, low-power lasers, memory chips, and computer displays.
FUTURE Needs to catch up in computer networking, application software, and systems integration.

CHINA

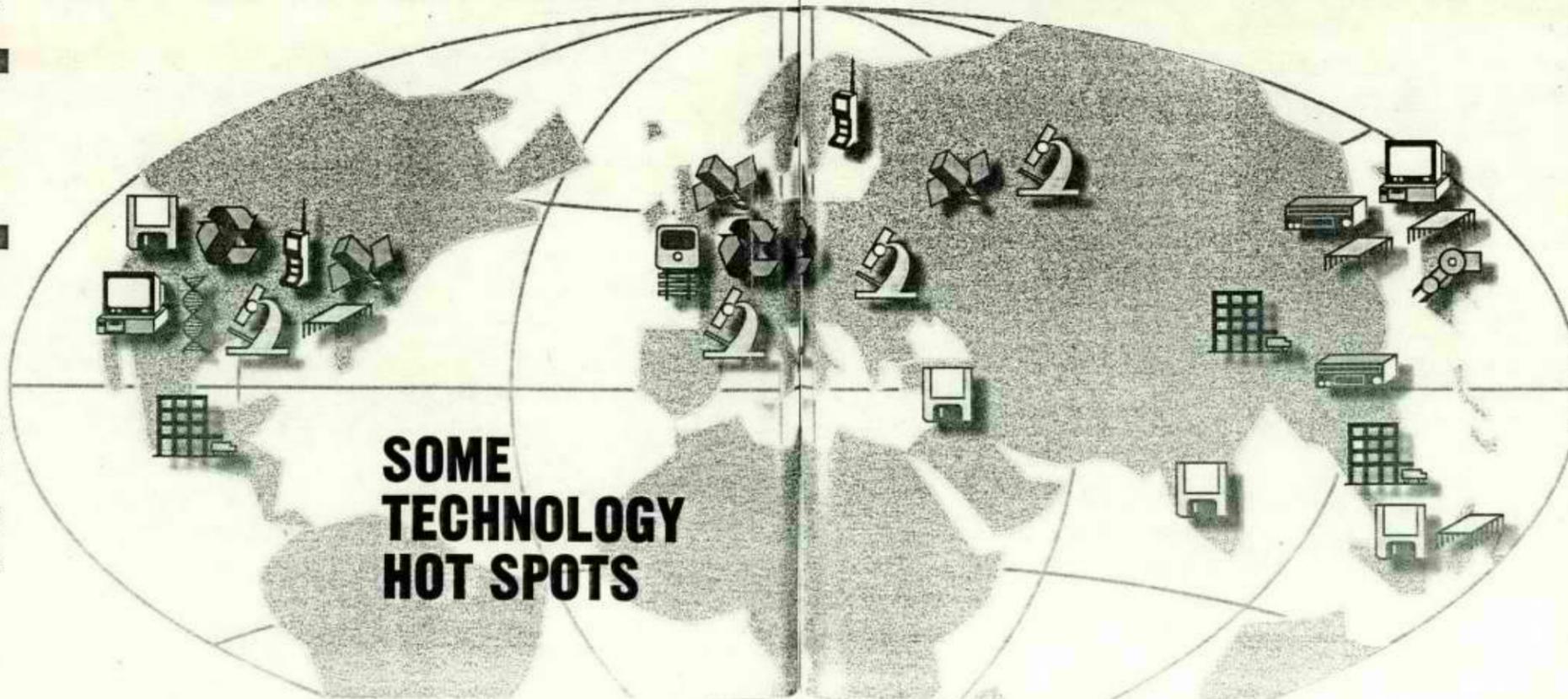
TODAY Not yet a world leader in domestically developed technology. China has emerged as a low-cost manufacturing powerhouse.
FUTURE Will continue to acquire higher-tech production skills.

SOUTHEAST ASIA

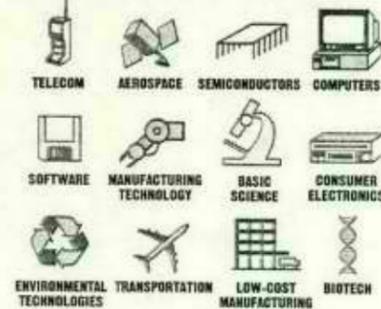
TODAY The region is rapidly moving from low-skill manufacturing to product design: Malaysia in chip packaging, Singapore in software, Hong Kong in consumer electronics, Taiwan in personal computer technology.
FUTURE Taiwan is taking a stab at aerospace, while Singapore pursues biotechnology.

INDIA

TODAY Sheltered industries are below world class, but Bangalore has emerged as a leading center for software development.
FUTURE Government reforms opening the economy could trigger a surge in Indian technology.



SOME TECHNOLOGY HOT SPOTS



מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר

יב' טבת, תשנ"ה
15 בדצמבר 1994

הנדון: חוק התכנון הלאומי והכלכלי

אל: השר
המנכ"ל
היועץ המשפטי

הנדון: חוק התכנון הלאומי והכלכלי, התשנ"ה 1994

מצ"ב טיוטה אחרונה של החוק המוצע.

כל ההסתייגויות שהיבענו לגבי החוק התקבלו והוכנסו לטיוטה
המצורפת.

לידיעתכם.

בכרחה,



צביה דורי

מנהלת המינהל לתכנון וכלכלה (בפועל)

משרד התעשייה והמסחר המרכז לתכנון וכלכלה
15-12-1994
נתקבל

טיוטת חוק התכנון הלאומי והכלכלי, התשנ"ה-1994

ד ב ר י ה ס ב ר

א. שם החוק המוצע

חוק התכנון הלאומי והכלכלי, התשנ"ה-1994.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

עיקרה של ההצעה הוא ליצור חובה על הרשויות השונות ומשרדי הממשלה להכין תכנון רב שנתי תוך תיאום מירבי ביניהם.

כיום מבוסס התכנון במרבית יחידות הממשלה והגופים והסמוכים אליה, בעיקרו על הצורך בהכנת התקציב השנתי של גופים אלה, תוך מתן תשומת לב בלתי מספקת לתקופת התכנון מעבר לתקופה של שנת התקציב.

כתוצאה מכך אנו עדים לשתי תופעות עקריות. האחת - הנחות היסוד לבניית התקציב ותוכניות העבודה של כל גוף ממלכתי נעשות על פי ההשקפות והצרכים של כל גוף בנפרד, ולעתים ללא התייחסות מעמיקה, באופן שהמכלול משקף סתירות פנימיות שאינן ניתנות ליישוב. והשניה - העדר ראייה כוללת ארוכת טווח, אשר כתוצאה ממנה נוצרים ליקויים ונגרם בזבוז של משאבים יקרים.

מדי שנה בשנה חוזרת התמונה של התמודדות על דברים עקרוניים, תוך נסיון למציאת פתרונות זמניים ומאולתרים, דבר המביא להשקעות מיותרות ביישום פתרונות אלה.

הממשלה עמדה על כך כבר מזמן וקיבלה החלטות על מנת למנוע את הליקויים הנגרמים בשל כך. אבל, בהעדר מסגרות חוקיות לתהליך ולמעמד של הגופים המטפלים בנושא התכנון, לא מוצאות החלטות אלה אל הפועל.

ביקורת המדינה חזרה והעירה על תופעות של תכנון לקוי, תכנון חסר והעדר תכנון והתריעה מפני ההשלכות העשויות לנבוע מהעדרן של תוכניות-אב רב שנתיות בתחומים השונים.

בדינים וחשבונות של מבקר המדינה בשנים האחרונות ובמיוחד בדין וחשבון האחרון, מספר 44 לשנת 1993, מובאת שורה של ליקויים חמורים בתכנון הרב-שנתי.

הביקורת הצביעה על ליקויים בתכנון הרב-שנתי בצבא הגנה לישראל ובתוכנית התקציב הרב-שנתי למערכת הבטחון. בנושא תכנון ומצב עתודות המים, נאמר כי ישראל חסרה מדיניות כוללת לניהול משק המים ותוכניות רב-שנתיות. לכך נוספו ליקויים בתכנון ובתוכניות האב לקליטת העליה שהוכנו על ידי משרדי הממשלה השונים. ליקויים חמורים בנושא התחבורה היבשתית, ובתכנון ההתמודדות עם סכנת ה"כבישים האדומים" ובהחלטות על תיקצובם וביצועם של פרויקטים תחבורתיים.

בדו"ח מס' 43 עמדה ביקורת המדינה על הצורך שבהקניית מעמד סטטוטורי למועצה שליד הרשות לתכנון לאומי וכלכלי, אשר אמורה על פי החלטת הממשלה לשמש מסגרת מתאמת לתכנון הכולל, הענפי והאזורי תוך ראיית הצרכים לטווחים השונים. העדר הסדר חוקי לפעולות הרשות והמועצה לידה יכולתה להשפיע מצומצמת.

ומכאן, שההצעה תמלא את החסר, לכוון תהליך לקבלת החלטות לתכנון כולל למשק הלאומי ולמסד את גופי התכנון עליהם החליטה הממשלה.

על מנת לסייע לממשלה להכין תוכנית רב שנתית ולגבש עקרונות לתכנון לאומי ולקווי מתאר למשק הלאומי, תוך התייחסות לתכנון הרב שנתי שיכינו המשרדים, התאגידים והחברות הממשלתיות השונות, תביא הרשות לתכנון לאומי וכלכלי (להלן - הרשות שמעמדה יעוגן בחקיקה), הצעה לתוכנית רב-שנתית.

המועצה לתכנון לאומי תדון ותמליץ בנושא זה לשר הכלכלה והתכנון, אשר יביא את התוכנית הרב שנתית לאישור הממשלה, ואת העקרונות לתכנון לאומי וקווי המתאר למשק הלאומי שיוצגו בה.

התכנון הרב-שנתי, של הגופים עליהם חל החוק, יושתת על הנחות יסוד תכנוניות זהות ואחידות. הנחות יסוד אלה יהיו פרי של המלצות המוסכמות על כל הגופים והמשרדים המיוצגים בוועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון המוקמת בחוק זה. גם המלצות הוועדה בדבר הנחות היסוד יובאו לאישור הממשלה.

עם אישור העקרונות לתכנון הלאומי וקווי המתאר למשק הלאומי שבתוכנית הרב-שנתית, יתפתח תהליך שבעקבותיו התכנון הרב-שנתי של רשויות המדינה יושתת על פי סדרי העדיפויות, העקרונות וקווי המתאר שאישרה הממשלה ועל פי הנחות יסוד תכנוניות זהות ואחידות, שכאמור, גם הן אושרו על ידי הממשלה.

תפקידה של הרשות לתכנון לאומי הוא בעיקרו לתאם ולרכז, ואין הכוונה להעניק לה סמכויות מעבר לכך.

הרשות תפעל תוך שיתוך פעולה עם הגופים השונים שחוק זה חלק עליהם.

ההוראות בחוק זה נועדו להסדיר גם את תאום הפעולות בין גורמי התכנון השונים כפי שנקבעו על ידי הדרג המדיני, ולהדק את הקשר בין המערכת לתכנון לאומי כולל לבין תהליך קבלת החלטות הממשלה וביצוען.

1. לסעיף 1 לחוק המוצע:

(1) מוצע שמשרדי ממשלה, תאגידיים שהוקמו בחוק וחברות ממשלתיות יכינו תכנון רב-שנתי, ויעדכנו אותו מדי שנה בהתאם לשינויים הצפויים.

(2) התכנון הרב-שנתי יאושר בדרג הממונה או על ידי הגוף המוסמך לקבוע מדיניות לטווח בינוני ולטווח הארוך. עותק מעקרונות התכנון הרב-שנתי שעליהם הושתת התכנון על ידי גופים אלה, יועברו לרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה התכנון. לא תהיה חובה להעביר לרשות תכנון שנתי או רב-שנתי מפורט.

הצעות אלה מבוססות על החלטת הממשלה מספר 578 מיום 28.7.63.

2. לסעיפים 2 עד 5 לחוק המוצע:

(1) התכנון הרב-שנתי של הגופים שעליהם חל החוק, יתבסס על הנחות תכנון זהות ואחידות, באותם עניינים. כך לדוגמה, תוכניות פיתוח של רשויות כגון, חברת החשמל וחברת מקורות, מן הראוי שיערכו על פי הנחות זהות כגון, ההנחה בדבר גודלה של האוכלוסייה.

הנחות אלה מהוות מכנה משותף לתכנון רב-שנתי לשתי הרשויות, ועל כן יש להבטיח שהתכנון נעשה תוך התייחסות לאותו מכנה משותף.

מכנה משותף זה יושג על ידי הקמת ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון לאומי וכלכלי, כמוצע בחוק זה, אשר תדון בהצעת הרשות להנחות אלה. הועדה הבינמשרדית תעביר המלצותיה לשר הכלכלה והתכנון, והוא יביאן לאישור ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל ולאחר מכן תדון גם בממשלה.

(2) לאחר שהרשות תקבל את עקרונות התכנון הרב-שנתי מרשויות המדינה ותוכניות או מחקרים מגורמי תכנון אחרים, תגבש הרשות, במהלך הכנת התוכנית הרב-שנתית הכוללת, עקרונות לתכנון לאומי וקווי מתאר למשק הלאומי ותגישם לשר הכלכלה והתכנון.

העקרונות לתכנון לאומי וקווי המתאר למשק הלאומי יגובשו מתוך שיתוף פעולה מלא עם הגורמים הנוגעים בדבר ולאחר שהרשות נועצה בוועדה הבינמשרדית לתכנון לאומי, ובמועצה לתכנון לאומי שמעמדן מעוגן בחוק זה.

(3) הרשות אמורה לפעול תוך שיתוף פעולה ובהתבסס על נוהלי תיאום והיא לא תבוא במקום גורמי התכנון של רשויות המדינה. הרשות תתייחס לעקרונות עליהם הושתת התכנון הרב-שנתי של גורמים אלה.

(4) שר הכלכלה והתכנון יגיש לממשלה את התוכנית הרב-שנתית, על עקרונות התכנון הלאומי וקווי המתאר למשק הלאומי המוצגים בה. הממשלה תקיים דיון בהם אחת לשנה, ותאשרם. לפי הצורך תקיים הממשלה, מעת לעת דיונים בעדכונים של העקרונות והקווים האמורים שיובאו על ידי שר הכלכלה והתכנון.

גם המוצע בסעיפים אלה מבוסס על החלטה 578 של הממשלה מיום 28.7.63, על החלטת ממשלה מס. 258 מיום 31 באוגוסט 1983. וגם על החלטה 211 מיום 22.11.81, והחלטה 259 מיום 31.8.83.

3. לסעיפים 6 ו-7 לחוק המוצע:

(1) הממשלה החליטה על הקמת ועדת התאום הבינמשרדית לתכנון לאומי וכלכלי בראשות מנהל הרשות לתכנון לאומי וכלכלי, בהחלטה מספר 2740 מיום 16.4.92.

(2) מוצע לעגן ההחלטה האמורה ולהקים ועדת תיאום בינמשרדית לתכנון לאומי וכלכלי בה יהיו מיוצגים כל משרדי הממשלה. המלצות ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון לאומי ישמשו בסיס להכנת התקציב הרב-שנתי לפי חוק-יסוד:משק המדינה ולהכנת העקרונות לתכנון לאומי כולל.

(3) המלצות ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון לאומי תוגשנה לשר הכלכלה והתכנון, שיביאן כאמור, לדיון ולאישור ועדת השרים לענייני תאום ומינהל ולאישור הממשלה. המלצות אלה תשמשנה כעקרונות מנחים להכנת התכנון הרב-שנתי ועיצוב התקציב הרב-שנתי.

(4) מערכת התכנון הלאומי לתיאום וביצוע המדיניות והנחיית התכנון, תפעל באמצעות ועדת התיאום הבינמשרדית, הרשות והמועצה שלידה כגורם מטה לתכנון לאומי, שמתפקידה ליעץ לשר הכלכלה והתכנון בכל הנוגע לעקרונות התכנון הלאומי הכולל ולקווי המתאר למשק הלאומי.

4. לסעיפים 8 ו-9 לחוק המוצע:

בהתאם להחלטת הממשלה מספר 1921 מיום 1 באוקטובר 1991, מוצע כי התקציב הרב-שנתי, יאושר על ידי הממשלה, על פי הצעת שר האוצר ולאחר תיאום עם שר הכלכלה והתכנון. כן מוצע לעגן את הנוהג להגשת התקציב הלאומי לתקופה האמורה בסעיף 3 א' בחוק-יסוד:משק המדינה, שבהכנתו משתתפים כיום משרד האוצר, משרד הכלכלה והתכנון ובנק ישראל. נוהג זה התפתח על רקע החלטה מס. 578 מיום 28.7.63.

5. לסעיף 11 לחוק המוצע:

בסעיף 4 לחוק מוצע כי שהרשות תגיש לשר הכלכלה והתכנון את התוכנית הרב-שנתית ומסמכי עקרונות התכנון הלאומי וקווי המתאר למשק הלאומי, זאת לאחר שנועצה במועצה הציבורית המוקמת בחוק זה. שר הכלכלה והתכנון יביא את התוכנית הרב-שנתית ועקרונות התכנון הלאומי וקווי המתאר לאישור הממשלה.

על כן מוצע כי השר יניח את עקרונות התכנון הלאומי וקווי המתאר למשק הלאומי על שולחן ועדת הכלכלה וועדת הכספים של הכנסת.

6. לסעיף 12 לחוק המוצע:

הרשות תוסמך לקבל ידיעות שיש להן אופי של מידע כללי-סטטיסטי מרשויות המדינה, באופן שחובת הסודיות החלה על גופים אלה תחול גם על מי שמבצע את תפקידיו על פי החוק.
כן מוצע להחיל את סעיפים 19, 20 ו-22 לפקודת הסטטיקה על מנת להבטיח שמירת הסודיות של רשומות ותעודות, ואת העונשים הקבועים בשל הפרת חובה זו.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

אין

ד. השפעת החוק המוצע על התקציב

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי

אין.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק.

משרד החקלאות - הסתייג בנימוק כי יהיה זה בלתי אפשרי לעמוד בחובה של תכנון רב שנתי, בשל קשיים אובייקטיביים של תיאום הנוגעים לשיטות העבודה הקיימות והתפיסה השלטת בדבר הקטנת מעורבות הממשלה במשק.
כן סבור המשרד כי יהיה צורך במשאבים גדולים בכוח אדם ותקציב כדי לעמוד במשימה.

* ההסתייגות לא התקבלו.

התפיסה העומדת מאחורי הסתייגויות אלה היא שניתן להמשיך בתופעות של "אילתורים" ובהעדר תוכניות אב לפיתוח תשתיות. בהמנעות מהשינוי המתבקש להערכות המשק לשעת הירום ויישום של רפורמות בתחומים שונים תוך הבטחת עתודות ומשאבים לביצוען. בנוסף, בנושא התכנון הלאומי התקבלו החלטות ממשלה מחייבות, ואי ביצוען בפועל נוגד סדרי מינהל תקינים.

הצעת החוק מתייחסת לצורך החיוני בהכנת עקרונות שעל פיהם יושתת התכנון הרב-שנתי ולא לתכנון מפורט, ועל כן אין מקום לקבל הסתייגויות מסוג זה.

משרד התיירות - משרד התיירות תמך ברעיון עצמו אך לא במתכונת המוצעת.

* חלק מההסתייגויות התקבלו. בוטלה ההצעה להקמת מטה מרכזי לתכנון.

משרד הבטחון - ההסתייגות בדבר תחולת החוק על משרד הבטחון, התקבלה - אך נקבע כי שר הבטחון ימנה נציג בועדה הבינמשרדית לתכנון, בהתאם לסעיף 6 לחוק המוצע. כן יעביר משרד הבטחון עותק מהעקרונות עליהן הושתת התכנון הרב-שנתי לשר הכלכלה והתכנון.

משרד האנרגיה -
והתשתית וההסתייגויות לא התקבלו.

ההצעה היא לחייב בתכנון רב-שנתי שהעקרונות שעל פיהן הושתת ישמשו בסיס להכנת התוכנית הרב-שנתית, על ידי הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון, וכן לגיבוש העקרונות לתכנון לאומי וקווי המתאר למשק הלאומי לאישור הממשלה.

ההמלצה להקניית מעמד סטטורי למועצה הפועלת ליד הרשות לתכנון לאומי נקבעה בדו"ח מבקר המדינה מס' 43. זאת, על מנת לאפשר לרשות לבצע את תפקידיה שהוטלו עליה בהחלטות ממשלה.

משרד התעשייה

והמסחר

- המשרד רואה בחיוב את הצעת החוק, אך מציע שלא יתווסף נטל ביוקרטי על משרדי הממשלה ומציע לכלול רק נושאים תכנוניים לאומיים לטווח ארוך החורגים משמעותית העבודה השוטפת ואשר היקפם מצריך תיאום עם גופים אחרים. כן מוצע להחיל את החוק על חברות ממשלתיות שאינן בתהליך של הפרטה.

המשרד הסתייג מנוסחו של סעיף 2 לחוק המוצע.

המשרד הסתייג מנוסחו של סעיף 6 ו-7 לחוק המוצע ומציע לקבוע את הרכב המועצה במסגרת החוק, וכן מוצע שהממשלה תמליץ על מינוי חברי המועצה.

משרד האוצר - הממונה על התקציבים מתנגד להצעת החוק ומשרד האוצר העיר בעניין הצורך בגמישות החוק, בצורך לעגן את הגשת התקציב הלאומי על ידי שלושה גופים שונים במשותף ובסייג שנקבע בחוק לגבי תחולת החוק על משרד הבטחון

רשות החברות

- הממשלתיות - הרשות מתנגדת להצעת החוק.

משרד העבודה

- והרווחה - העיר כי מן הראוי שהעקרונות לחקיקה המוצעת ייקבעו על ידי הממשלה.

התקבלה ההסתייגות בדבר כפילויות בין הועדה הבינמשרדית לתכנון לבין הרשות, ועל כן מוצע כי המלצות הועדה הבינמשרדית יתייחסו להנחות יסוד תכנוניות והרשות תכין הצעה לתוכנית רב-שנתית ולעקרונות לתכנון הלאומי ולקווי המתאר למשק הלאומי.

כן התקבלה ההסתייגות בדבר הפרדת המעקב אחר ביצוע במסגרת שונה מזו שבמסגרתה פועלים הגופים הממונים על גיבוש התכנון עצמו. על כן בוטלה ההצעה להקמת המטה המרכזי לתכנון לאומי.

רשות הדואר - לא התקבלה ההסתייגות בנושא תחולת החוק על תאגידים שהוקמו בחוק, שכן הצעת החוק מעגנת החלטות ממשלה שהתקבלו בנושא התכנון הלאומי.

ככלל, הצעת החוק אין מטרת החוק להביא להתייחסות לתכנון מפורט של משרד או תאגיד, אלא לעקרונות שעליהם מבוסס התכנון הרב-שנתי של גופים אלה. בוטל המטה שאמור היה לבצע מעקב אחר ביצוע של תכנון מפורט.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

1. חובת תכנון 1. (א) משרדי הממשלה, כל תאגיד שהוקם בחוק וכל חברה ממשלתית יכינו מדי שנה תכנון רב-שנתי לתקופות של שלוש עד עשרים שנה, כפי שיקבע הדרג הממונה והוא יוגש לשר הממונה, ויעדכנו אותו מדי שנה על פי השינויים הצפויים.

לענין זה, "הדרג הממונה", במשרדי הממשלה - השר בתאגיד שהוקם בחוק - מועצת התאגיד או השר הממונה, ובחברה ממשלתית - הגוף המוסמך, ו-"חברה ממשלתית" - חברה ממשלתית שאינה בתהליך של הפרטה על פי החלטת הממשלה.

(ב) כל גוף כאמור בסעיף קטן (א) יעביר עותק מהעקרונות עליהם הושגת התכנון הרב-שנתי לרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון (להלן בחוק זה "הרשות"), חברה ממשלתית תגיש לרשות תכנון רב-שנתי באמצעות השר הממונה עליה.

(ג) הרשות תפנה תשומת לבם של משרדים שמסרו לה תכנון שנתי שאיננו תואם את הוראות חוק זה, וכן תפנה תשומת ליבם למחקרים ולהחלטות הועדה הבינמשרדית המוקמת בחוק זה.

2 תכנון רב-שנתי (א) תכנון רב שנתי יתייחס לנושאים תכנוניים בעלי הבט לאומי לטווח הבינוני והארוך ובמונחים מקרו-כלכליים והוא יהיה על בשים לב להנחות יסוד תכנוניות אחידות התואמות את הדרישות לתכנון הרב שנתי באותו תחום.

(ב) שר הכלכלה והתכנון, יביא לאישור את ההצעה להנחות היסוד התכנוניות שהכינה הרשות, לאחר שהרשות התייעצה בוועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון לאומי כאמור בסעיף

6, לועדת השרים לענייני תאום ומינהל, ולאחר מכן לאישור הממשלה.

- עקרונות 3. (א) הרשות תגיש מדי שנה למועצה כאמור בסעיף 7 הצעה לעקרונות לתכנון לאומי לתקופות של שלוש עד עשרים שנים;
- (ב) המועצה תקיים דיון בהצעה לעקרונות התכנון הלאומי וקווי המתאר למשק הלאומי, והמלצותיה יוגשו לשר הכלכלה והתכנון.
- התוכנית הרב-שנתית 4. (א) הרשות תגיש לשר הכלכלה והתכנון, הצעה לתוכנית רב-שנתית, לתקופות של שלוש עד עשרים שנים שבה יוצגו בין השאר העקרונות לתכנון לאומי ולקווי המתאר למשק הלאומי שהמועצה קיימה בהם דיון כאמור בסעיף 8(ג).
- (ב) שר הכלכלה והתכנון יניח את הצעת התוכנית הרב-שנתית ואת העקרונות לתכנון לאומי וקווי המתאר למשק הלאומי לאישור הממשלה.
- היגוי וסיוע 5. (א) הרשות תסייע לגופים כאמור בסעיף 1, אם ביקשו זאת וככל יכולתה, ותשתתף בהיגוי תוכניות רב-שנתיות ומחקרים לתכנון לאומי וכלכלי לטווח הבינוני והארוך, הנערכים על ידי גורמי תכנון במדינה.
- פעולותיה אלה של הרשות יעשו, תוך שיתוף פעולה ותאום, בהתאם לעקרונות התכנון הלאומי וקווי המתאר למשק הלאומי, התקציב הלאומי והתקציב הרב-שנתי.
- ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון לאומי 6. (א) שר הממונה על משרד, ימנה את המנהל הכללי או עובד בכיר אחר, שיהיה חבר בוועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון לאומי. מי שנתמנה כאמור יהיה אחראי על נושא התכנון הרב-שנתי במשרדו או בגוף הקשור למשרד; מנהל הרשות יהיה יושב ראש הועדה.
- (ב) המלצות ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון לאומי תוגשנה

לשר הכלכלה והתכנון. ההמלצות תשמשנה להכנת עקרונות מנחים בתכנון הרב-שנתי של גופים כאמור בסעיף 1 ובעיצוב התקציב הרב-שנתי כמשמעותו בסעיף 3א לחוק-יסוד:משק המדינה(1) (להלן בחוק זה - "חוק יסוד:משק המדינה").

7. המועצה לתכנון לאומי (א) נשיא המדינה ימנה, לפי המלצת הממשלה והצעת שר הכלכלה והתכנון את חברי המועצה לתכנון לאומי. במועצה יכהנו 40 חברים והם ימונו מקרב אנשי האקדמיה, המגזר הכלכלי, החברתי, הצבורי, מקצועי והעסקי; שר הכלכלה והתכנון יהיה ראש המועצה.

(ב) המועצה תייעץ לשר בהתוויית המדיניות למשק הלאומי ובנושאי תכנון לאומי וכלכלי; היא גם תייעץ למנהל הרשות, בכל עניין הנוגע לתפקידי הרשות.

8. התקציב הרב-שנתי (א) בסמוך לאחר אישור התקציב השנתי יאושר התקציב הרב-שנתי הרב-שנתי על ידי הממשלה כאמור בסעיף 3א לחוק-יסוד:משק המדינה על יסוד הצעת שר האוצר ולאחר תיאום עם שר הכלכלה והתכנון (להלן - "התקציב הרב-שנתי"), בשים לב להמלצות ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון לאומי שאושרו בממשלה כאמור בסעיף 2(ב), ובשים לב לעקרונות התכנון הלאומי וקווי המתאר למשק הלאומי שאישרה הממשלה כאמור בסעיף 14(ב).

9. התקציב הלאומי תוך שלושה חודשים מהמועד בו אישרה הממשלה את התקציב הרב-שנתי תניח הממשלה על שולחן הכנסת את התקציב הלאומי לתקופה האמורה בסעיף 3א בחוק-יסוד: משק המדינה והוא יוכן על ידי שר האוצר שר הכלכלה והתכנון ונגיד בנק ישראל (להלן בחוק זה - "התקציב הלאומי").

10. דינים וחשבונות (א) הרשות תגיש מעת לעת, דינים וחשבונות לשר הכלכלה והתכנון לשם הנחתן לפני ועדת הכספים וועדת הכלכלה של הכנסת וכן תכין סקירה שנתית על פעולות הרשות.

(ב) הרשות ונגיש לשר הכלכלה והתכנון את העקרונות לתכנון לאומי וקווי המתאר למשק הלאומי והשר יניחם בפני וועדת הכספים וועדת הכלכלה של הכנסת.

העברת מידע 11. (א) על אף האמור בכל דין האוסר מסירת ידיעות או המחייב את שמירתן בסוד, רשאי המנהל לדרוש ממוסד ממוסדות המדינה למסור לו כל מידע סטטיסטי-כללי הדרוש לו לצורך ביצוע תפקידיו ותפקידי הרשות על פי חוק זה. הועבר מידע כאמור, יחולו בשינויים המחוייבים הוראות הסודיות החלות על מוסר המידע כאמור.

(ב) הוראות סעיפים 19 ו-22 לפקודת הסטטיסטיקה(2) יחולו בשינויים המחוייבים על רשומות, תעודות וידיעות אחרות שנמסרו או הושגו לצרכי ביצוע תפקידי הרשות מהלשכה לסטטיסטיקה והוראת סעיף 20 לפקודת הסטטיסטיקה תחול על עובד מוסמך של הרשות, בשינויים המחוייבים.

ביצוע ותקנות 12. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות אלה בכל עניין הנוגע לביצוע חוק זה.

סייג 13. הוראות חוק זה לא יחולו על משרד הבטחון, אולם שר הבטחון ימנה נציג בכיר לוועדת התיאום הבנימשרדית לתכנון לאומי, כאמור בסעיף 6. העקרונות עליהן הושתת התכנון הרב-שנתי למשרד הבטחון יועברו לידיעת שר הכלכלה והתכנון עם השלמתם.

תחילה 14. (א) תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו.

(ב) חוק זה יפורסם תוך 10 ימים מיום קבלתו בכנסת.

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 206; התשנ"ב עמ' 224

2. ס"ח התשל"ב, עמ' 44

מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר

ד' טבת, תשנ"ה
7 בדצמבר 1994

ת"ת
11/11

לכבוד
מר רוסו יוסף
תאום ופניות הציבור
משרד ראש הממשלה

הנדון: שיעורי מכס על יבוא ממדינות שלישיות
סימוכין: מכתב מתאריך ה-5.12.94

הסכום המצויין במכתבך אינו מדויק בפרט אחד. בסעיף 2.א. כתוב כי ימונה בודק חיצוני מטעם המדען הראשי לבדוק את יכולת ייצור המפעל. בפגישה סוכם כי נבדוק נושא זה, אך לא סוכם כי הבדיקה תעשה ע"י בודק חיצוני.

אנו בדקנו את נושא המפעל העומד לקום בשדרות. מסתבר כי המפעל שייך לחברת כבלי ציון, שלה נסיון רב בייצור כבלים ועתה היא עומדת להכנס לייצור כבלים במתח גבוה. הטכנולוגיה לצורך הקמת המפעל נרכשה באירופה. החברה קיבלה מעמד של מפעל מאושר להשקעתה זו. הייצור יתחיל במחצית הראשונה של 1995. החברה עומדת לגשת למכרז של חברת החשמל.

אין לנו ספק, שהחברה תוכל לייצר את הכבלים לפי הספציפיקציות של חברת החשמל.

לאור האמור לעיל, ולאחר תאום עם מנכ"ל המשרד, עמדתנו היא כי אין לשנות את שיעור המכס על ארצות שלישיות לכבלים מתח גבוה.

בברכה,

צביה דורי

מנהלת המינהל לתכנון וכלכלה (בפועל)

העתק: מר יוסי שניר - מנהל כללי, תמ"ס
גב' גבריאלה כהן - ס/ראש מינהל סחר חוץ, תמ"ס
מר דני גירון - מינהל תעשיות טכנולוגיות.

סל
42

מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר

י"ט' כסלו, תשנ"ה
22 בנובמבר 1994

ת"ד
מס' 94190

לכבוד
עו"ד רחל רטוביץ
היועצת המשפטית
משרד הכלכלה והתכנון

תגובת משרד התעשייה והמסחר
להצעת חוק התכנון הלאומי והכלכלי

כללי

א. משרד התעשייה והמסחר רואה בחיוב, הן את נושא התכנון הרב שנתי בתוך המשרד והן את הצורך ביעוץ ותיאום בין רשויות התכנון השונות.

יחד עם זאת, חייבים להשמר העקרונות הבאים:

1. לא יתווסף שום נטל ביורקטי על משרדי הממשלה השונים, בעקבות יישום החוק.

2. יש לכלול במסגרת החוק רק נושאים תכנוניים לאומיים לטווח ארוך החורגים משמעותית מהעבודה השוטפת והיקפם מצריך תאום עם גופים אחרים. העברת כל פרט תכנוני גדול וקטן, יצור מצב בו "מרב עצים לא רואים את היער" .. והפרטים החשובים יבלעו בתוך מכלול הפרטים.

מוצע להקים וועדה בין משרדית, שתקבע הגדרה מדוייקת של הנושאים שעליהם יחול החוק, שכן מהחוק המוצע, אין הנושא ברור.

ב. מהצעת החוק לא ברור ההבדל בין המונח "תכנון רב-שנתי" המופיע בסעיפים 1-3 ובין המונח "תכנון לאומי כולל". על כן מוצע לכלול בחוק הגדרות מדוייקות שלהם.

2.. /

הערות לסעיפים:

לסעיף 1(א) בהצעת החוק:

להחיל את החוק על חברות ממשלתיות שאינן בהפרטה, בכפוף לסעיף 4 לחוק החברות הממשלתיות.

הסבר: אנו נמצאים בתהליך הפרטה של חברות ממשלתיות. הכפתן לחוק מנוגדת למדיניות הממשלה להקטין את המעורבות הממשלתית בניהול חברות עסקיות. הצעת החוק גם מנוגדת לחלוטין לתפיסה הכלכלית שהיום אין עליה עוררין, ואשר מצאה את ביטויה בסעיף 4(א) לחוק החברות הממשלתיות, לפיה, חברות עסקיות יודעות לנהל ולתכנן את ענייניהן בעצמן טוב יותר.

לסעיף 2(א) בהצעת החוק:

למחוק בשורה השלישית את המשפט "לאישור שר הכלכלה והתכנון" ולכתוב במקום "לשר הכלכלה והתכנון"

הסבר: כפי שפירטנו בחלק הכללי, משרד התעשייה והמסחר מתנגד לכל תוספת ביורוקרטיה שתנבע מהחוק.

הצורך לקבל אישור של שר הכלכלה והתכנון, יביא בהכרח לתוספת ביורוקרטיה כפי שכל צורך באישור גורם לתוספת ביורוקרטיה. יתר על כן, מאחר שלפי סעיף 4(ב) להצעת החוק אמורה הממשלה לדון ולאשר את עקרונות התכנון, קיימת סתירה לכאורה בין שני הסעיפים. שכן מסעיף 2(א) משתמע שהאישור הוא של שר הכלכלה וועדת השרים לתיאום ומינהל ולא של מליאת הממשלה, כפי שעולה מסעיף 4(ב) הנ"ל.

לדעתנו, מאחר שהממשלה ממילא אמורה לקיים דיון ולאשר את התכנון הרב שנתי של כל משרד במסגרת ובחלק מהדיון בתכנון הלאומי הכולל, אין גם מקום לחייב קבלת אישורים מוקדמים של שר הכלכלה או ועדת השרים לתיאום ומינהל שכן הדבר יביא לכפילויות.

לסעיפים 6(א) ו-7(א) בהצעת החוק: עמדת משרד התעשייה והמסחר היא כי לאור חשיבות פעולות המועצה ולמען חשיבות האיזון, יש לקבוע מראש את משקל הסקטורים השונים בתוך המועצה. כמו כן, לאור העובדה שהמועצה והרשות אמורות לקבוע את קווי המיתאר לפעולם של משרדי הממשלה השונים, יש צורך לתת ייצוג במועצה לכל אחד ממשרדי הממשלה. מוצע על כן, כי במועצה יהיו חברים כל המנכ"לים של כל משרדי הממשלה או נציגים אחרים אשר ימונו על ידי השרים.

יתר על כן, לאור ההשלכות שעשויות להיות להמלצות המועצה והוועדה המייעצת על מדיניותה הכוללת של הממשלה, מוצע כי הרכבי המועצה והוועדה המייעצת יובאו על ידי שר התכנון והכלכלה לאישור הממשלה. ויקבעו על ידיה, מאחר שמדובר בוועדה אקזקיוטיבית.

לסעיף 15 - 16 להצעת החוק: לאור אופייה ותפקידיה של הרשות אשר עוסקת בנושאים לאומיים ברמת המקרו יש לסייג את אופי המידע אשר יימסר לרשות למידע סטטיסטי בלבד. אין צורך להרחיב את היקפו גם לשאלונים או מסמכים שחל עליהם חוק הגנת הפרטיות.

בברכה,



צביה דורי

מנהלת מינהל תכנון וכלכלה (בפועל)

העתק: השר - מר מיכה חריש
המנכ"ל - מר יוסי שניר
היועץ המשפטי - עו"ד מירון הכהן

23. 10. 94

מדינת ישראל

משרד התעשייה והנוסחר

ישו לקס - ציר המנהל

בהמשך קשיתל ע"מ רבתי האמון
מב"ה הצירי לצה"ל חקטי מתוכנן
(מתקום הדו"ה הגדול סיאנסן ין כ"א ב
חדשים) אטלו הבא אלה הדו"ה
לינת המנהל והצבר א. הול-אין

עמ
מכיל
ולא
בברכה
המרכז לתכנון וכלכלה
מ
מ
מ

אינדיקטורים כלכליים חודשיים על פעילות המשק והמשרד
 לחודש _____ שנה _____

תאריך עדכון הנתונים	אחוז שינוי (מנוכה עונתיות)		תקופה מקבילה אשתקד		שנה נוכחית		
	מצטבר	חודשי	מצטבר עד סוף התקופה	חודשי או רבעוני	מצטבר עד סוף התקופה	חודש או רבעון שוטף	
							<p>א. נתונים על פעילות המשק - כללי</p> <p>מועסקים (אלפים) מובטלים (אלפים) מנוכה עונתיות שעור אבטלה (% מכח העבודה) מנוכה עונתיות שער ריבית חח"ד (%) מדד משולב למצב המשק (של בנק ישראל) מדד מחירים לצרכן מדד מחירי תפוקה תעשייתית</p> <p>ב. נתוני יבוא ומאזן תשלומים</p> <p>סה"כ יבוא (מליוני \$) יבוא מוצרי צריכה (מליוני \$) יבוא תשומות לייצור (מליוני \$) יבוא מוצרי השקעה (מליוני \$) מצבת החוב החיצוני ברוטו (מליוני \$) יתרות מט"ח בבנק ישראל (מליוני \$) שער הדולר (סוף תקופה) סל מטבעות (סוף תקופה)</p> <p>ג. נתונים על התעשייה</p> <p>סה"כ ייצוא תעשייתי נטו (מליוני \$) ייצוא יהלומים נטו (מליוני \$) ייצוא מוצרי מתכת ואלקטרוניקה (מליוני \$) ייצוא גומי, פלסטיק, כימיקלים ודלק (מליוני \$) ייצוא מזון, משקאות וטבק (מליוני \$) ייצוא טקסטיל, הלבשה ועור (מליוני \$)</p> <p>מדד שכירים בתעשייה מדד עלות עבודה ליח' תפוקה מדד עלות עבודה ליח' תפוקה בייצוא רווחיות החברות התעשייתיות הרשומות בבורסה</p>

תאריך עדכון הנתונים	אחוז שינוי		תקופה מקבילה אשתקד		שנה נוכחית		ד. נתונים על פעילות המשרד
	מצטבר	חודשי	מצטבר עד סוף החודש	חודשי	מצטבר עד סוף החודש	חודש שוטף	
							<p><u>מרכז השקעות</u> מס' בקשות שאושרו סכומי השקעות שאושרו (מליוני שקלים) מזה: אז"פ א' (מליוני שקלים) אז"פ ב' (מליוני שקלים) אז"פ ג' (מליוני שקלים) אחוז ניצול תקציבי הרשאה להתחייב ביצוע השקעות בפועל (מליוני שקלים)</p> <p><u>מדעו ראשי</u> סה"כ התחייבויות שנחתמו (מליוני \$) תשלומים בפועל (מליוני \$) מס' חברות שקיבלו תמיכה % ניצול מתקציב הרשאה להתחייב</p> <p><u>קרו קידום השיווק</u> מס' בקשות שהוגשו מס' אישורים שניתנו גובה הסכומים שאושרו (אלפי \$) תשלומים בפועל (אלפי \$) % ניצול מתקציב</p> <p><u>פרויקט חונכות</u> מס' בקשות שהוגשו מס' אישורים שניתנו גובה הסכומים שאושרו (אלפי שקלים) תשלומים בפועל (אלפי שקלים) % ניצול התקציב</p> <p><u>הקרו לעידוד עסקים קטנים</u> מס' בקשות שהוגשו מס' אישורים שניתנו גובה הסכומים שאושרו (אלפי שקלים) תשלומים בפועל (אלפי שקלים) % ניצול התקציב</p>

אומדן שכירים, מדדי ייצור, שעות עבודה ועלות לש.ע.
 לחודש _____ שנה _____

עלות לשעת עבודה לשכיר		שינוי במדדים לעומת תקופה מקבילה אשתקד				משקל הענף	אומדן שכירים	ענף כלכלי
% שינוי לעומת חודש מקביל אשתקד	חודש שוטף בשקלים	שעות עבודה		ייצור				
		מצטבר עד סוף החודש	חודש שוטף	מצטבר עד סוף החודש	חודש שוטף			
								מזון, משקאות וטבק טקסטיל הלבשה עור עץ נייר דפוס שונות כרייה וחציבה מינרלים אל-מתכתיים גומי ופלסטיקה כימיה מתכת בסיסית מוצרי מתכת מוצרי מתכת מכוניות ציוד חשמלי ואלקטרוניקה כלי הובלה יהלומים
						100%		סה"כ תעשייה

מדינת ישראל
משרד הכלכלה והתכנון
הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
ועדת התיאום הבינמשרדית
לתכנון לאומי וכלכלי

ירושלים, כ"ו תמוז תשנ"ד
5 ביולי 1994

לכבוד

(חברי ועדת התיאום)

הנדון: סיכום ישיבה מס' 3 של ועדת התיאום הבינמשרדית
לתכנון לאומי וכלכלי - 3.7.1994.

1. ועדת התיאום הבינמשרדית קיימה ישיבה שוטפת מס' 3 ב- 3.7.94. הישיבה התקיימה במשרד הכלכלה והתכנון.

2. בישיבה נכחו:

א. חברים הועדה:

- ד"ר רפי בר-אל - יו"ר. (משרד הכלכלה והתכנון)
- מר אפי ארבל - משרד האוצר/אגף התקציבים.
- מר נפתלי ארנון - משרד המדע והאומניות.
- מר יחזקאל לביא - משרד הפנים.
- מר יהושפט הראל - משרד העבודה והרווחה.

ב. ממלאי מקום:

- סא"ל אליהו גוטמן - במקומו של סא"ל ד"ר שמואל בן צבי - משרד הבטחון.
- מר יוסי שבת - במקומה של גב' רחל הולנדר - משרד הבינוי והשיכון.
- גב' חמדה כהן - במקומו של מר ישי יהושוע - משרד הדתות.
- גב' גליה גולדברג - במקומה של גב' ולרי ברכיה - המשרד לאיכות הסביבה.

ג. משתתפים נוספים:

- מר יעקב איש שלום - משרד העבודה והרווחה
- מר דני צור - מרכז הועדה הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- גב' פנינה סופר - הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- גב' בתיה הררי - הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר דוד פירקו - הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר אפרים תמרי - הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר יוסי קראוזה, הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר איתן ורון, הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר אמיר שמש, הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר יריב בן זכרי, הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.

תכנון / תכנון
1994 / 1994

ד. התנצלו:

- ד"ר עמי וולנסקי - משרד החינוך והתרבות.
- מר עפר וייס - משרד התקשורת.
- מר אילן פלטו - משרד ראש הממשלה.
- מר שרגא הכר - משרד הבריאות.
- מר גדעון בן-דוד - משרד המשפטים.
- מר אורי הורוביץ - המשרד לקליטת עלייה.

ה. נעדרו:

- מר מרדכי כהן (קדמון) - משרד החקלאות.
- מר אבי ירושלמי - משרד התחבורה.
- מר משה ריגל - משרד התיירות.
- מר אריה בר - משרד התעשייה והמסחר.
- מר מילו אהרונוביץ - משרד המשטרה.

3. סדר היום.

טיוטת התכנית הרב-שנתית למשק הישראלי לשנים 1995 - 2000 והמלצות לאמצעי מדיניות.

4. טיוטת התכנית הרב-שנתית למשק הישראלי לשנים 1995 - 2000 והמלצות לאמצעי מדיניות.

היו"ר דיווח שברשות לתכנון לאומי וכלכלי הגיעה העבודה על התכנית הרב-שנתית לשנים 1995 - 2000 לשלב הסיכום, לאחר סידרה של דיונים במליאת ועדת התיאום וכן בישיבות עם נציגי כמה משרדים. הרשות אמורה להניח את התוכנית על שולחן הממשלה במסגרת דיוני התקציב לשנת 1995 וכן התקציב הרב-שנתי (95' - 97'). בתוכנית יש הצגה של הערכות על הצפוי ב-94' ותחזית לשנים 1995 - 2000.

היו"ר סקר את עיקרי העניינים הכלולים בתוכנית, בהתאם לחומר הרקע שהופץ לחברים קודם לדיון, ובכלל זה העקרונות המנחים את התוכנית ועיקרי המלצות המדיניות הכלולות במסמך.

הערות חברי הועדה (בדיון השתתפו ה"ה א. ארבל, נ. ארנון, י. הראל, י. איש שלום, וי. לביא).

- המבנה הראוי של התכנית צריך להיות הנחות --> המלצות למדיניות --< תוצאות אם המדיניות תמומש.
- בנושא האבטלה, ההערכה ל-94' והתחזית לשנות התוכנית גבוהות מדי.
- יש לפרט יותר מדוע מוצעת העדפה לסחר איזורי.
- בנושא מאזן התשלומים יש לקחת בחשבון החזר הריבית על הערבויות שיהיה בסדרי גודל גדולים למדי.
- יש למקד את ההמלצות על אמצעי מדיניות שיש עליהם שליטה על פני מרכיבים שאין עליהם שליטה.
- חשוב לומר בתוכנית שהכרעות תקציביות רבות לא יתבטאו בשינויים בפרמטרים המקרו-כלכליים המופיעים בתוכנית.
- יש לעמוד על התוצאות של סוגי התערבות שונים של הממשלה.
- יש להדגיש את חשיבות ההשקעה במו"פ.
- האם ההתפתחויות האחרונות בשוק ההון מתבטאות בתוכנית?

- יש להתייחס למשמעות של הגידול ביחסי התלות באוכלוסייה. יש לתת את תשומת הלב לצורך לעידוד הילודה.
- לאבטלה השלכות חמורות על פגיעה במבנה המשפחות והמעבר לשימוש בסמים ובאלכוהול.
- יש מקום להראות את קצב ההתפתחות של הפרמטרים השונים במהלך תקופת התוכנית, ולא דווקא רק במוצע רב-שנתי. יש לכך השפעות תקציביות מדי שנה.
- הקשר בין התכנית לבין אמצעי המדיניות לא תמיד ברור.
- התוכנית צריכה להציג מקורות למימון הבעיות הנובעות מהתחזית, למשל בשלטון המקומי, במיוחד לאור השינויים הצפויים בהרכב האוכלוסייה.

תגובת מנהל הרשות לתכנון לאומי וכלכלי

חלק מההמלצות אינן מתבטאות בסופו של דבר בתמונת המקרו. לעיתים, חלוקה תקציבית שונה תתן תוצאות טובות יותר. ביחס לאירועים האחרונים בשוק ההון, הרי שניתן לראותן כבעיות של תיפקוד שוטף. התוכנית לטווח בינוני מניחים איזון בתוך המערכת הכלכלית. בתחזית נלקח בחשבון שבשנים הראשונות תהיה פגיעה מסויימת בצמיחה. לא בכל התחומים ניתן להראות את קצב הצמיחה השנתי.

סיכום: יוכנסו תיקונים לתכנית לאור הערות חברי הועדה, והנוסח המתוקן יוגש לממשלה.

רשם: דני צור

תפוצה: חברי הועדה.
המנכ"לים של משרדי הממשלה.
שר הכלכלה והתכנון.

משרד התעשייה והמסחר
המרכז לתכנון וכלכלה

תיק
תכנון

מס' ת"י
לשם תשלום הסכום הנ"ל
ל

יד' אייר, תשנ"ד
25 באפריל 1994

מס' ת"י
לשם תשלום

מס' ת"י
לשם תשלום

אל: השר
מנכ"ל - אב יוסף שטיינר
חברי הנהלת המשרד

מצ"ב דו"ח הנהלה לחודש אפריל 1994. דו"ח זה כולל סיכומי שנת 1993, וכן מספר אינדיקטורים לשנת 1994 (מחירים, שערי חליפין, מדדי ייצור תעשייתי, יצוא תעשייתי, אשראי וגיוס הון של התעשייה).

בדו"ח זה נכללו מספר לוחות חדשים, בנושא גיוס הון ע"י התעשייה ורווחיות התעשייה.

בברכה,

דא איתך

אריה בר
מנהל המרכז לתכנון וכלכלה

מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר

ד ו " ח ה נ ה ל ה

אפריל 1994

תכנון וכלכלה

פתח דבר

נתוני הדו"ח מצביעים על הצמיחה במשק בשנת 1993 ועל צמיחת ענף התעשייה. מנתוני 1994 שפורסמו: יצוא תעשייתי, יצור ומדד משולב, עדיין לא ניתן ללמוד על שינוי במגמת הצמיחה.

הסגר הכולל שהוטל על השטחים, לא בא עדיין לידי ביטוי בנתוני דו"ח זה, אולם הוא עשוי לגרום להאטת הצמיחה. ההתפתחות המעודדת ביותר היא הירידה הניכרת בשעור האבטלה, ברביע האחרון של שנת 1993 הגיע היה שעור האבטלה, בניכוי עונתיות ל-9 אחוזים. יש לזכור כי רמת האבטלה בשנת 1989 ערב גל העלייה היתה בשעור כמעט זה - 8.9%.

לוח 19 מסכם את עלות העבודה לשעת תפוקה בתעשייה (בניכוי עונתיות). הנתונים מלמדים שבכל אחת מהשנים 1992 ו-1993, חלה ירידה בעלות העבודה ליחידת תפוקה. לוח 20 מציג את רווחיות החברות התעשייתיות הרשומות בבורסה. מהנתונים ניתן ללמוד על עלייה ניכרת ברווחיות החברות הללו בשנת 1990. למרות ירידה קלה בשעור תשואה להון אחרי מס, נשמרה גם בשנים 1991 - 1993 רמת רווחיות גבוהה.

תוכן העניינים

פרק א': נתונים על המשק

- לוח 1: אוכלוסיה ותעסוקה 1990 - 1993.
- לוח 2: תעסוקה ואבטלה 1992, 1993.
- לוח 3: תעסוקה לפי מגזרים במשק 1992, 1993.
- לוח 4: מוקדי אבטלה
- לוח 5: המקורות והשמושים, 1993.
- לוח 6: מקורות ושמושים, נתונים רבעוניים.
- לוח 7: המאזן המסחרי.
- לוח 8: יצוא סחורות לפי גושי מדינות עיקריים.
- לוח 9: מאזן השרותים, החוב החיצוני, היתרות ומדדים נבחרים.
- לוח 10: המדד המשולב למצב המשק.
- לוח 11: מחירים ושערי חליפין.

פרק ב': נתונים על התעשייה

- לוח 12: מדדי ייצור, שכירים, שעות עבודה ופריזון.
- לוח 13: היצוא התעשייתי, נתונים מנוכי עונתיות.
- לוח 14: השקעות בתעשייה.
- לוח 15: שכירים ייצור ופריזון בתעשייה, 1993.
- לוח 16: היצוא התעשייתי 1992, 1993.
- לוח 17: שערי רבית על אשראי לזמן קצר.
- לוח 18: האשראי וגיוס הון בבורסה, 1989 - 1992.
- לוח 19: מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה.
- לוח 20: רווחיות חברות התעשייה הרשומות בבורסה.

פרק ג': נתונים על ביצוע מדיניות המשרד

- לוח 21: אישורי השקעות לפי מסלול.
- לוח 22: אישורי השקעות לפי איזורים.
- לוח 23: ניצול תקציבי, מרכז ההשקעות.
- לוח 24: ביצוע השקעות לפי אזור ולפי ענף.
- לוח 25: אישורי השקעות וביצוע בשנים 1989 - 1992.
- לוח 26: פרויקט החונכות 1993.
- לוח 27: מדען ראשי - סיוע למחקר ופיתוח תעשייתי.
- לוח 28: הקרן לעידוד עסקים קטנים בערבות מדינה.

א. נתונים על המשק

אוכלוסיה ותעסוקה בתקופה 1990 - 1993 *

<u>1993</u>	<u>1992</u>	<u>1991</u>	<u>1990</u>	
5,321.8	5195.9	5058.8	4821.7	א. אוכלוסיה קבועה (אלפים, סוף שנה)
125.9	137.1	237.1	262.1	תוספת אוכלוסיה במשך השנה (אלפים)
2.6	3.6	6.1	3.1	אחוז שינוי שנתי באוכלוסיה הממוצעת
76.2	76.4	172.9	194.9	עולים במשך השנה (אלפים)
1946	1858	1770	1650	ב. כח העבודה האזרחי (אלפים)
88	88	120	46	התוספת לכח העבודה (אלפים)
4.7	5.0	7.3	2.9	אחוז שינוי שנתי בכח העבודה
1,751	1650	1583	1492	ג. מועסקים (אלפים)
101	67	91	31	תוספת לתעסוקה (אלפים)
6.1	4.2	4.2	6.1	אחוז שינוי שנתי בתעסוקה
195	208	187	158	ד. מובטלים (אלפים)
10.0	11.2	10.6	9.6	שעור אבטלה (אחוז מכח העבודה)
124.7	143	129.8	91.8	דורשי עבודה (אלפים)

הערה: הנתונים הם בחזקת ממוצעים שנתיים אלא אם צויין אחרת.
המקור: הלמ"ס, שירות התעסוקה, בנק ישראל ועיבודי המרכז לתכנון וכלכלה.

* נתונים מקוריים.

תעסוקה לפי מגזרים במשך 1992 - 1993
(אלפים)

<u>תעשייה</u>	<u>בינוי</u>	<u>תקלאות</u>	<u>מסחר ושרותים הארחה</u>	<u>תחבורה ויתר שרותים</u>	<u>סה"כ מגזר עסקי</u>	<u>שרותים צבוריים</u>	<u>סה"כ</u>	
371.3	118.3	62.0	250.7	448.6	1250.9	500.2	1751.1	<u>סך תעסוקה</u>
<p>תוספת באלפים במשך רביע לעומת קודמו *</p>								<u>1993</u>
6.0	1.7	0.9	9.3	13.6	36.2	-0.1	36.1	רביע 1
4.0	7.6	3.5	5.0	-11.5	16.5	+4.7	21.2	רביע 2
5.3	10.4	2.7	2.4	+5.3	28.6	10.5	39.1	רביע 3
5.3	1.9	-7.6	8.0	15.7	24.4	2.0	26.4	רביע 4

הערה: * נתוני מנוכה עונתיות

המקור: הירחון הסטטיסטי לוח יא/2 למ"ס

עיבודי התמ"ס

מוקדי אבטלה

<u>אוכלוסיה בגיל העבודה</u>	<u>שעור אבטלה</u> (באתוזים)	<u>ישוב</u>
9,362	15.7	רהט
9,210	15.0	שדרות
10,120	13.7	אופקים
25,325	13.6	קרית גת
2,450	13.0	בקעתה
1,959	12.8	עלכון
3,182	12.5	מצפה רמון
11,373	12.0	קרית מלאכי
2,344	11.9	שלומי
50,530	11.6	אשקלון
5,360	11.4	חצור הגלילית
7,473	11.4	אור עקיבא
4,967	11.4	ירוחם
2,178	10.9	יוקנעם עלית
34,514	10.4	עכו

המקור: שירות התעסוקה, פברואר 1994

המקורות והשמושים 1993

<u>התפלגות כאחוזים</u>	<u>מליארדי ש"ח</u>	<u>מקורות</u>
67.0	185.3	תוצר מקומי גולמי
33.0	91.4	יבוא סחורות ושרותים
	7.5	מזה: יבוא בטחוני
100.0	276.7	סה"כ מקורות
		<u>שמושים</u>
42.2	116.9	צריכה פרטית
19.3	53.4	צריכה צבורית
	31.4	צריכה אזרחית
	22.0	צריכה בטחונית
15.9	44.1	השקעה גלמית מקומית
	39.7	השקעה בנכסים קבועים
	4.4	שינוי במלאי
21.5	62.3	יבוא סחורות ושרותים
100.0	276.7	סה"כ שמושים

המקור: הלמ"ס

מקורות ושימושים 1992 - 1993
(שינוי כמותי באחוזים, רביע לעומת קודמו)

(מנוכי עונתיות)

<u>1993</u>			<u>1992</u>			רביע	
3	2	1	4	3	2			1
0.3	-0.8	2.0	-0.5	-0.7	2.3	1.2	תוצר מקומי גולמי
4.1	-0.3	6.2	3.7	2.2	6.0	-4.6	יצוא סחורות ושירותים
<u>שימושים</u>							
3.6	-0.8	3.4	2.5	1.5	-1.0	4.5	צריכה פרטית
7.8	3.2	-2.6	4.9	-4.6	10.2	-4.8	צריכה ציבורית
-4.6	1.1	3.0	-6.8	1.2	7.0	-11.4	השקעה גולמית מקומית
5.6	-4.3	9.1	1.1	1.5	4.1	2.2	יצוא סחורות ושירותים

המקור: ירחון הסטטיסטי, הלמ"ס

לוח 7

המאזן המסחרי 1991 - 1993

1993 1993 1992 1991
אחוז שינוי לעומת (מליוני דולרים)

א. יבוא סחורות

9.1	20,245	18,564	16,697	סך יבוא הסחורות
9.1	2,532	2,320	1,875	מזה: מוצרי צריכה
7.1	9,107	8,505	7,792	תשומות לייצור ללא יהלומים ודלק
12.5	3,577	3,180	3,046	נכסי השקעה

ב. יצוא סחורות

12.9	14,083	12,479	11,219	סך יצוא הסחורות
14.9	10,179	8,861	7,846	מזה: יצוא תעשייתי ללא יהלומים
14.0	3,014	2,641	2,469	יצוא יהלומים
-0.9	547	552	643	יצוא חקלאי

ג. הגרעון המסחרי

1.3	6,162	6,085	5,478	הגרעון המסחרי
-----	-------	-------	-------	---------------

ייצוא הסחורות, ותוספת הייצוא לפי גושי מדינות עיקריות

	1993	1993	1992	1992
תוספת הייצוא במשך 1993	מיליוני דולר	התפלגות ב-%	מיליוני דולר	התפלגות ב-%
- 30.7	-535	29.6	4,385	37.6
				4,920
				מערב אירופה*
22.9	399	4.3	633	1.8
				234
				מזרח אירופה**
- 5.6	-97	0.3	46	1.1
				143
				יתר אירופה
35.9	626	31.2	4,622	30.5
				3,996
				ארה"ב
5.7	100	3.4	500	3.1
				400
				יתר אמריקה
4.6	80	5.2	769	5.3
				689
				יפן
21.9	382	11.7	1,742	10.4
				1,360
				יתר אסיה
2.0	35	1.8	264	1.8
				229
				אפריקה
0.9	16	1.1	159	1.1
				143
				אוקיאניה
16.5	287	8.5	1,256	7.4
				969
				ארצות בלמ"ס
100.0	1744	100.0	14,826	100.0
				13,082
				סה"כ הייצוא

* השוק האירופאי המשותף וארצות אפסא

** כולל כל ארצות ברית המועצות לשעבר

המקור : הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מדור סחר חוץ

א. מאזן השרותים ינואר עד ספטמבר 1993
מליוני דולר

<u>הוצאות</u> י"א	<u>הכנסות</u> י"ז	
7136.2	5553.7	סה"כ
1844.2	1295.2	שרותי הובלה ותחבורה
1689.2	1590.5	תיירות **
69.3	-6.3	ביטוח (פרמיות בניכוי תביעות)
1691	899	הכנסה מהשקעות (ריבית) *
1688	1739	שירותים אחרים **
153.8	35.6	ממשלה לנ.מ.א.

* ריבית דיוידנדים ורווחים אחרים
** שכר ומשכורת, דמי ניהול, דמי סוכן, עבודות בינוי.
תקשורת, פרסום, תמלוגים, ודמי פטנטים, שונות.

ב. חוב חיצוני ויתרות מט"ח (סוף תקופה)
(מליוני דולרים)

<u>סוף ספטמבר 1993</u>	<u>1992</u>	<u>1991</u>	
25,287	22,967	24,309	מצבת החוב החיצוני
5,886	5,302	6,442	יתרות מט"ח

ג. מדדי מאזן התשלומים

<u>1993</u>	<u>1992</u>	<u>1991</u>	
0.43	0.54	0.46	יחס יצוא סחורות - חוב
0.40	0.35	0.41	יחס חוב - תמ"ג
0.16	0.14	0.15	יחס עודף יבוא - תמ"ג

מקור: הירחון הסטטיסטי לישראל, בנק ישראל
(אומדני חשבונות לאומיים).

המדד המשולב למצב המשק * 1994 - 1992

שינוי באחוזים לעומת תקופה קודמת	המדד		
		<u>מדד רבעוני</u>	
1.0	125.5	רביע 1	<u>1992</u>
1.2	127.0	רביע 2	
2.9	130.7	רביע 3	
0.7	131.6	רביע 4	
1.6	133.7	רביע 1	<u>1993</u>
0.2	133.9	רביע 2	
3.3	138.3	רביע 3	
2.0	141.1	רביע 4	
		<u>מדד חדשי</u>	
			<u>1994</u>
0.7	142.0	ינואר	
0.6	142.9	פברואר	

* המדד מתפרסם ע"י בנק ישראל.
רכיביו הם: מדד הייצור התעשייתי, מדד הסחר הקמעונאי,
מדד היבוא, הזמנות לעובדים.

מחירים ושערי חליפין

<u>שער החליפין</u>			<u>מחירים</u>			
אחוז שינוי (לעומת תקופה קודמת)	דולר ארה"ב (ש"ח)	אחוז שינוי (לעומת תקופה קודמת)	סל המטבעות (ש"ח)	השינוי במדד הסיטונאים של התפוקה תעשייתית (ממוצע חודשי במונחים שנתיים)	השינוי במדד המחירים לצרכן	
<u>1992</u>						
0.6	2.445	4.4	2.796	5.5	11.8	רביע 3
7.0	2.616	3.1	2.882	9.8	9.2	רביע 4
<u>1993</u>						
6.6	2.790	4.6	3.016	10.4	16.2	רביע 1
-1.5	2.748	-0.3	3.005	8.2	2.2	רביע 2
3.6	2.846	2.4	3.077	11.3	9.0	רביע 3
3.1	2,935	2.8	3.162	7.9	12.7	רביע 4
<u>חודשי</u>						
0.4	2.985	-0.2	3.1820	8.7	8.7	ינואר
-0.3	2.976	0.03	3.1830	7.4	7.4	פברואר
-0.1	2.972	0.7	3.206	8.7	12.7	מרץ

ב. נתונים על התעשייה

לוח 12

מדדי ייצור, שכירים, שעות עבודה ופריזון בתעשייה

נתונים מנוכה עונתיות (1989=100)

<u>ייצור</u>	<u>שכירים</u>	<u>שעות עבודה</u>	<u>ייצור לשעת עבודה</u>	
				1992
125.8	109.0	111.8	112.5	רבעון 4
				1993
128.8	110.6	113.5	113.5	רבעון 1
128.3	111.0	113.5	113.0	רבעון 2
132.5	112.6	116.2	114.0	רבעון 3
135.8	113.5	116.6	116.5	רבעון 4
				1993 - חודשי
132.3	112.9	116.2	113.9	ספטמבר
135.9	113.4	115.5	117.7	אוקטובר
137.1	113.5	117.3	116.9	נובמבר
134.3	113.5	117.0	114.8	דצמבר
				1994 - חודשי
137.2	114.4	119.9	114.4	ינואר*

* מדד מוחש המקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

היצוא התעשייתי

יצוא תעשייתי <u>ללא יהלומים</u>	יצוא יהלומים <u>(נטו)</u>
(מליוני דולר)	

2641	8861	1992
3014	10,179	1993

ממוצעים חודשיים מנוכי עונתיות

257	839	רביע 1	<u>1993</u>
231	826	רביע 2	
249	884	רביע 3	
262	865	רביע 4	
274	888	רביע 1	<u>1994</u>

נתונים חודשיים מנוכי עונתיות

259	794	ינואר	<u>1993</u>
244	910	פברואר	
269	814	מרץ	
223	728	אפריל	
223	903	מאי	
246	846	יוני	
248	1,019	יולי	
257	766	אוגוסט	
241	868	ספטמבר	
255	847	אוקטובר	
260	1,006	נובמבר	
270	741	דצמבר	
256	846	ינואר	<u>1994</u>
290	983	פברואר	
276	834	מרץ	

מקור: הלמ"ס, ועיבודי המרכז לתכנון וכלכלה.

השקעות בתעשייה

<u>יחס הון/תוצר בתעשייה</u>	<u>מלאי הון בתעשייה</u>	<u>סך ההשקעות בתעשייה</u>	
	(שינוי ריאלי באחוזים)		
2.1	1.9	18.8	1990
1.9	3.0	27.7	1991
1.9	4.7	6.2	1992

השקעות וציוד לתעשייה 1992, 1993
(מליוני ש"ח, מחירי 1990)

<u>סה"כ ציוד</u>	<u>מייצור מקומי</u>	<u>מיבוא</u>	
			<u>1992</u>
863.2	300.9	562.3	רביע 1
1045.7	284.2	761.5	רביע 2
990.0	289.5	700.5	רביע 3
1062.6	314.9	747.4	רביע 4
			<u>1993</u>
1136.6	366.2	770.4	רביע 1
1272.5	351.2	921.3	רביע 2
1158.1	382.9	775.2	רביע 3

המקור: הלמ"ס ועיבודי המרכז לתכנון וכלכלה

השינוי במדדי תעשייה			שכירים אומדן	
1993 לעומת 1992 באחוזים	שעות עבודה	ייצור		
2.5	5.1	7.7	53437	מזון משקאות וטבק
0.5	-0.8	-0.3	12304	טקסטיל
1.1	6.4	7.6	40520	הלבשה
-2.1	9.4	7.1	5148	עור
10.6	1.7	12.5	18995	עץ
-0.3	4.5	4.2	7219	נייר
5.0	11.7	17.3	21175	דפוס
-5.9	6.5	0.2	11362	שונות
3.8	9.0	13.1	4429	כרייה וחיצבה
-1.5	-2.1	-3.6	12585	מינרלים אל-מתכתיים
-0.5	13.3	12.7	18791	גומי ופלסטיקה
10.0	0.0	10.0	19404	כימיה
7.0	-1.9	5.0	5893	מתכת בסיסית
2.8	0.6	3.4	47628	מוצרי מתכת
5.9	7.7	14.1	10732	מכונות
0.1	9.1	9.2	51166	ציוד חשמלי ואלקט
1.3	-8.1	-6.9	18271	כלי הובלה
2.3	4.3	6.7	359060	סה"כ תעשייה *

ללא יהלומים *
מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

שיעור שינוי שנתי (אחוזים) 1993 לעומת 1992	מיליוני דולרים במחירים שוטפים		ה ע נ ה	מספר הענף
	1993	1992		
נומינלי				
-1.2	551.4	557.9	תעשיות מן משקאות ותבן	11-12
-4.2	267.3	279.0	טקסטיל	13
-3.1	644.8	665.5	הלבשה	14
-2.2	17.9	18.3	עור	15
-3.4	930.0	962.8	טקסטיל,הלבשה ועור	13,14,15
7.4	59.5	55.4	עץ ומתכונות	16
-17.4	36.0	43.6	נייר קרטון ומתכונות	17
0.3	30.8	30.7	דפוס והדפאה לאור	18
2.1	846.5	829.0	תעשיות שונות	28
1.5	972.8	958.7	תעשיות קלות	16-18,28
-3.4	267.6	277.1	כרייה והצנחה	10
7.5	28.5	26.5	מיטלים אל-מתכתיים	21
-2.5	296.1	303.6	כרייה מתכתיים ומיטלים	10,21
7.2	484.1	451.4	מתכונות גומי ופלסטיק	19
22.2	1888.0	1544.7	תעשיות כימיות	20
18.8	2372.1	1996.1	כימיקלים,גומי ופלסטיק	19,20
-12.3	80.8	92.1	מתכת בססית	22
7.5	651.1	605.5	מתכונות מתכת	23
5.9	338.5	319.6	מכונות	24
25.9	2941.3	2336.5	ציוד חשמלי אלקטרוני	25
45.1	1030.2	709.9	כלי הובלה	26
24.1	5041.9	4063.6	מתכת,ציוד אלקטרוניקה	22-26
14.9	10164.3	8842.7	סוה"כ ללא יהלומים	
14.1	3014.0	2641.0	יהלומים נטו	27
14.8	13178.3	11483.7	סך הכול	

שערי ריבית ממוצעים על אשראי לזמן קצר
(אחוזים לשנה)

העלות האפקטיבית של אשראי חח"ד ריבית יורודולר ל-3 חודשים

8.1	29.5	1990	
5.8	29.9	1991	
3.7	22.0	1992	
3.1	18.1	1993	
3.2	18.4	1	1993
3.1	19.0	2	
3.1	19.7	3	
3.1	19.6	4	
3.0	19.4	5	
3.2	19.3	6	
3.1	18.5	7	
3.1	17.0	8	
3.0	16.3	9	
3.2	16.4	10	
3.3	16.5	11	
3.2	16.5	12	
3.1	17.5	1	1994
3.4	17.7	2	

המקור: בנק ישראל, המפקח על הבנקים ופרסומים בינלאומיים.

האשראי וגיוס ההון בבורסה
(מיליוני ש"ח)

א. יתרת האשראי מבנקים לפי ענפים

IV/1993	III/1993	II/1993	I/1993	IV/1992	
	2835	2825	2621	2519	מזון משקאות וטבק
	1994	1962	1905	1773	טקסטיל, הלבשה ועור
	3344	3140	3118	3179	תעשיות קלות
	1032	876	786	687	כרייה, מחצבים ומינרלים
	4108	4017	3770	3346	כימיקלים, גומי ופולסטיק
	5772	5776	5627	5330	מתכת, ציוד ואלקטרוניקה
	19085	18596	17827	16834	סה"כ ללא יהלומים
	1714	1576	1566	1368	יהלומים
	20799	20172	19393	18202	סך הכל
	0.20	0.20	0.21	0.21	חלקה של התעשייה באשראי

ב: הגידול ביתרת האשראי וגיוס הון

	III/1993	II/1993	I/1993	IV/1992	
	627	779	1191	1411	הגידול ביתרת האשראי
453	322	471	352	261	גיוס הון בבורסה בארץ*

* למעט מימוש אופציות
המקור: בנק ישראל

מדד עלות העבודה ליחידת תפוקה, בנכוי העונתיות*)

(1989=100)

בייצוא (**)		בכלל התעשייה		
שנוי ב-%	המדד	שנוי ב-%	המדד	
				1992
-1.8	105.2	4.3	98.7	רביע 1
-0.1	105.1	-0.4	98.3	רביע 2
-0.2	104.9	-1.3	97.0	רביע 3
-5.9	98.7	-0.1	96.9	רביע 4
-0.3	103.4	0.3	97.8	סה"כ 1992
				1993
1.6	100.3	-0.8	96.1	רביע 1
3.3	103.6	1.6	97.6	רביע 2
0	103.7	0.2	97.8	רביע 3
-3.7	99.9	-3.8	94.1	רביע 4
-1.3	102.1	-0.5	97.3	סה"כ 1993

(* הנתונים מנכוי העונתיות בבסיס הנוסחה הם מדד הייצור ומדד שעות העבודה.)

(** הנתונים משוקללים בסך הייצוא של ענפי המשנה .

המקור: עיבודי המרכז לתכנון וכלכלה מנתוני הלמ"ס.

רווחיות חברות התעשייה הרשומות בבורסה, 1990-1993.
(אחוזים)

* 1993	1992	1991	1990	
25.8	27.0	24.5	24.6	רווח גלמי\מכירות
9.4	9.8	8.2	6.8	רווח תפעולי\מכירות
6.9	6.9	6.0	3.2	רווח נקי\מכירות
19.6	20.4	18.7	13.8	רווח לפני מס\הון עצמי
13.8	14.8	15.0	9.7	רווח נקי\הון עצמי

(* מדגם של כ-60% מסכום המאזנים
המקור: הבורסה לניירות ערך בתל אביב

ג. ביצוע מדיניות המשרד

מרכז ההשקעות

לוח 21

אישורי השקעות לפי מסלול, באלפי \$ (מצטבר ינואר-דצמבר) 1993

נכון ליום 17.1.94

סד"כ	תוספת+הקטנות	הרחבות	הקמות	המסלול
1,259,931	109,363	686,085	464,483	מענקים
128,250	(18,245)	54,450	92,045	חלופי רגיל
1,007	1,007			ללא מענק
167,975	20,495	114,693	32,787	חלופי 4 שנים
134,764	20,779	51,443	62,542	ערבות מדינה
84,832	12,833	13,018	58,981	משולב
1,776,759	146,232	919,689	710,838	סד"כ

אישורי השקעות לפי אזורים

ינואר-דצמבר 1993

אישורי השקעות (אלפי \$) לפי אזורי פיתוח, הקמות והרחבות
כולל מבני תעשייה (נכח ל-17.1.94)

איזורים	אשורים	יצוא	עובדים
איזור פיתוח א'	1,295,653	1,314,044	11,134
איזור פיתוח ב'	107,168	332,349	4,475
איזור פיתוח ג'	227,706	1,017,701	5,082
סה"כ	1,630,527	2,664,094	20,691

שיעורי שינוי באשורי ההשקעות לפי אזורי פיתוח הקמות והרחבות
לעומת תקופה מקבילה אשתקד (אחוזים)

איזורים	אשורים	יצוא	עובדים
איזור פיתוח א'	-13.9	-14.8	-17.3
איזור פיתוח ב'	-74.8	-11.9	33.3
איזור פיתוח ג'	-51.3	-5.3	-23.9
סה"כ	-32.0	-11.0	-12.0

מרכז ההשקעות

לוח 22 המשך

אישורי השקעות לפי ענפים ראשיים כולל מבנים הקמות והרחבות מצטבר ינואר-דצמבר 1993

מספר עובדים	יצוא אלפי \$	אישורים אלפי \$	ענפים ראשיים
675	36,696	50,806	מזון ומשקאות
5,839	419,373	149,066	טכסטיל הלבשה ועור
1,581	141,983	85,036	עץ, נייר דפוס ושונות
2,378	204,327	478,923	כרייה חציבה ומינרלים
1,873	354,280	360,131	כימיה גומי ופלסטיק
8,135	1,433,645	439,736	מתכת ציוד ואלקטרוניקה
20,481	2,590,304	1,563,698	סה"כ ללא יהלומים
210	73,790	11,322	יהלומים
		55,507	מבנים
20,691	2,664,094	1,630,527	סה"כ

שעורי שינוי באישורי ההשקעות לפי ענפים ראשיים, הקמות והרחבות לעומת תקופה מקבילה אשתקד (אחוזים)

עובדים	יצוא	אישורים	ענפים ראשיים
-63.7	-38.8	-49.1	מזון ומשקאות
26.7	16.6	-42.4	טכסטיל הלבשה ועור
-38.3	-42.7	-40.5	עץ, נייר דפוס ושונות
287.9	205.8	42.0	כרייה חציבה ומינרלים
-43.7	-38.4	-37.2	כימיה גומי ופלסטיק
-81.7	-14.9	-37.8	מתכת ציוד ואלקטרוניקה
-11.8	-13.4	-26.3	סה"כ ללא יהלומים
-2.0	57.0	171.7	יהלומים
		-80.0	מבנים
-12.0	-11.0	-32.0	סה"כ

מרכז ההשקעות

לוח 23

ניצול תקציבי הרשאה להתחייב, אלפי ש"ח, ינואר - דצמבר, 1993
נכון ל-17.1.94

	ניצול שנתי (אחוזים)	ניצול מצטבר	תקציב שנתי	מסלול
	100.3	1,074,327	1,070,891	מענקים (תיקן 28 לחוק)
	101.1	282,791	279,728	מענק הון (תיקן 28 לחוק)
	102.2	195,614	191,416	הטבות מס
	91.2	30,998	34,000	יהודה שומרון ועזה
	100.5	1,583,730	1,576,035	סה"כ

מרכז ההשקעות

לוח 24

ביצוע השקעות, כולל מבני תעשייה, לשנת 1993

שעור שינוי באחוזים לעומת תקופה מקבילה אשתקד	הסכום באלפי דולרים	איזור פיתוח
27.5	841,588	איזור פיתוח א'
-21.1	71,580	איזור פיתוח ב'
22.9	222,881	איזור פיתוח ג'
21.9	1,136,049	סה"כ

ביצוע השקעות לפי ענפים ראשיים, הקמות והרחבות

שעורי שינוי לעומת תקופה מקבילה אשתקד באחוזים	הסכום באלפי \$	ענפים ראשיים
18.1	60,449	מזון ומשקאות
50.0	112,623	טכסטיל הלבשה ועור
-25.0	49,297	עץ, נייר דפוס ושונות
28.7	207,259	כרייה חציבה ומינרלים
57.8	297,707	כימיה גומי ופלסטיק
-2.8	317,269	מתכת ציוד ואלקטרוניקה
20.3	1,044,604	סה"כ ללא יהלומים
	1,309	יהלומים
41.8	90,136	מבנים
21.9	1,136,049	סה"כ

אישורי השקעות וביצוע, 1989-1993

היקף ההשקעות המאושרות בשנים: 1989 - 1993
הקמות והרחבות

	1992	1991	1990	1989	
1993					
1,631	2,398	1,026	826	798	השקעות בתעשייה ומבנים (מליוני \$)
-32.0	133.7	24.2	3.5		שיעור שינוי שנתי ב-%

היקף ההשקעות שביצעו בפועל בשנים: 1989 - 1993
הקמות והרחבות

	1992	1991	1990	1989	
1993					
1,136	932	654	549	491	השקעות בתעשייה ומבנים (מליוני \$)
21.9	42.5	19.1	11.8		שיעור שינוי שנתי ב-%

פרויקט החונכות 1993

לוח 26

ריכוז נתונים

סד"כ	אזור מרכז	אזור דרום	אזור דרום	אזור דרום	אזור דרום
331	71	106	154	גיוס מפעלים בשנת 1993	
588	85	264	239	סד"כ מפעלים משתתפים בפרויקט	
253	2	146	105	מהם מפעלים שסיימו	
335	83	118	134	מהם מפעלים בעבודה	
15,288	2,210	6,864	6,214	אמון המועסקים במפעלים	
2,138	309	960	869	יצירת מקומות עבודה	
39	6	15	18	מספר רשויות מקומיות ואזורים בפרויקט	
98		98		מספר קיבוצים בפרויקט	

סיכום תקציבי פרויקט חונכות

הערות	יתרה	ניצול בפועל	התקציב	שנה
יתרה לא נמצאה	540	1,460	2,000	1991
יתרה התעברה ל-1993	1,678	2,382	4,060	1992
יתרה התעברה ל-1994	5,348	3,874	9,222	1993
			8,677	1994

סיוע למחקר ופיתוח תעשייתי ע"י המדען הראשי

לוח 27

שיעור השינוי אחוזים	1993	1992	
7.8	1513	1403	מספר הבקשות שהתקבלו
3.0	1109	1077	מספר האישורים שנתנו
16.1	231	199	סה"כ התחביביות שנחתמו במליוני \$
21.7	196	161	תשלומים במליוני \$
26.0	32	25.4	גביה בקרן תמורה במליוני \$
4.6	743	710	מספר החברות שקיבלו תמיכה
5.4	254	241	חברות חדשות שפנו לראשונה לתמיכה
8.5	179	165	מספר חברות בסטטוס START UP
44.1	209	145	מספר בקשות שלא אושרו

נתוני העילות לשכת המזען

אחוז השנתי	ינואר-מרץ 1993	ינואר-מרץ 1994	
18+	470	556	מס' הבקשות שהוגשו
20+	160	193	מס' החברות שקיבלו אישור
20+	314.6	378.6	סה"כ תקציב מבוקש ב - M\$
3+	43.3	44.8	סה"כ תשלום בפועל M\$
37+	11.9	16.3	הכנסות קרן תמורה

הקרן לעידוד עסקים קטנים בערבות מדינה

כל הנתונים מראשית הפעלת הקרן, יולי 1993 עד 31.12.93

לוח 28

נתונים עיקריים על הקרן

מספר פניות	1,529
היקף אשראי מאושר (מליוני ש"ח)	140
מספר העסקים שאושר להם אשראי	602
מהם עסקים חדשים (אחוזים)	38
אשראי ממוצע לעסק (אלפי ש"ח)	233
מספר העסקים של עולים שאושרו	49
יחסם בסך העסקים שאושרו (אחוזים)	8
האשראי שאושר לעולים (מליוני ש"ח)	5
היחס בסך האשראי שאושר (אחוזים)	4
תוספת עובדים חזויה (עפ"י היזמים)	3,300

התפלגות הפניות לקרן לפי מחוזות

מחוז	מספר פניות	התפלגות
ירושלים	130	8.5%
תל אביב	470	30.7%
חיפה	221	14.5%
המרכז	332	21.7%
הצפון	195	12.8%
הדרום	148	9.7%
י"ש	33	2.1%
סה"כ	1529	100.0%

התפלגות האשראי לפי גובה ההלוואה

אחוז	סכומי האשראי במליוני ש"ח	מספר העסקים	אחוז	סכום ההלוואה באלפי ש"ח
32	44.5	376	62	עד 250
41	57.7	166	28	מ-251 עד 500
27	38.2	60	10	מ-501 עד 750

משרד התעשייה והמסחר
מינהל תכנון וכלכלה

ג' סיון תשנ"ה
1 ביוני 1995
2834

846
היו
משרד התעשייה והמסחר
מינהל תכנון וכלכלה

אל: המנכ"ל ✓

הנדון: מידע על תכניות לטווח בינוני וארוך

מצ"ב מכתב מיו"ר ועדת התיאום הבינמשרדית המבקש לקבל מידע על תכניות לטווח בינוני וארוך של משרדנו.

אודה לך אם תזמן דיון הנהלה הנדון.

משרד התעשייה והמסחר
מינהל תכנון וכלכלה

בכרחה,

צביה דורי,
ראש מנהל תכנון וכלכלה

לשכת המנהל הכלכלי	
נתקבל	
מס' (2834)	76 95
תאריך	
לידי	
לטיפול	

משרד הכלכלה והתכנון

מנהל הרשות לתכנון לאומי וכלכלי

ועדת התאום הבינמשרדית
לתכנון לאומי וכלכלי

ירושלים, י"ז אייר תשנ"ה
17 במאי 1995

משרד התעשייה והמסחר המרכז לתכנון הכלכלה
22-5-1995
נתקבל

לכבוד

3.12.95
(חברי ועדת התאום)

הנדון: מידע על תכניות לטווח בינוני וארוך

בהמשך לדיון ועדת התאום הבינמשרדית ב- 14.4.95 וכחלק מתהליך הכנת התכנית למשק הישראלי לשנים 1996 - 2000 אודה לכם באם תעבירו אלינו בהקדם פרסומים של משרדיכם ובהם עיקרי התכניות של משרדיכם לטווח בינוני וארוך.

בהחלטת הממשלה על הקמת ועדת התאום נקבע:

" ה. פרוגרמות פיתוח בתחומי עיסוקם של משרדי הממשלה יהיו תואמים את מסגרת התכנון הרב-שנתי כפי שאושרו על ידי הממשלה, ויעברו להערתות הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון."

בברכה,

ד"ר רפי בר-אל
יו"ר ועדת התאום

העתק:

פרופ' שמעון שטרית, שר הכלכלה והתכנון
המנכ"לים של משרדי הממשלה

תיק
תפ"ו

המרכז לתכנון וכלכלה

טו סיון תשנ"ד
25 מאי 1994

13.7
הת"ר

27.1
אשראי אל"ל
[Handwritten signature]

אל:
מר יוסי שניר
המנהל הכללי

מאת:
מר הווארד רוס
ממונה על התכנון

הנדון: ניהול יחידת התכנון והכלכלה

הנני פונה אליך בכתב, מאחר שהבנתי מאנשי לשכתך שאינך נפגש עם עובדים בעניינים אישיים.

בתקופה האחרונה נודע לי על כוונתו של מר אריה בר לעבור מתפקידו הנוכחי לתפקיד אחר בשירות הציבורי. אישית צר לי על כך. כידוע מטבע הדברים בעקבות החלטה זו ישנם שמועות רבות על מי יחליפו בתפקיד, ומה יעלה בגורלה של היחידה ואנשיה.

בימים אלה אני עומד לפני נסיעה לארה"ב לצורך השתלמות - ראה מכתב רצ"ב. ברצוני להזכיר שרכשתי נסיון רב וייחודי בתפקידי מפתח ביחידה ונמצאתי כשיר לתפקיד שנושא כיום מר אריה בר.

לאור נתונים אלה אני מבקש שתינתן לי הזדמנות מיד עם שובי מחו"ל (סוף חודש יוני), להציג את עמדתי בפניך לפני שיוכרע עתיד היחידה לתכנון וכלכלה ואיוש התפקידים בתוכה.

בכבוד רב

[Handwritten signature]

הווארד רוס

מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר

כט' אייר, תשנ"ד
10 במאי 1994

אל : אגף הכספים

הנדון: מר הווארד רוס - התשלמות בחו"ל

ועדת ההשתלמות המרכזית בנש"מ בישיבתה מיום 26.4.1994, אישרה למר הווארד רוס השתלמות בשכר בחו"ל, לצורך השתלמותו בנושא "יזמות עיסקית" בארה"ב, בתאריכים 29.5.1994 - 26.6.1994.

שכרו ישולם בארץ בנש"ח בהתאם למצבו המשפחתי כפי שנקבע בפסקה 53.122 בתקשי"ר.

רצ"ב אישור הוועדה.

ב ב ר כ ה,



יעקב מלניק
הממונה על מערכות מינהל והדרכה

העתק: מר אריה בר - מנהל יח' תכנון וכלכלה
מר הווארד רוס - תכנון וכלכלה
היחידה למשאבי אנוש

מדינת ישראל
משרד הכלכלה והתכנון
הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
ועדת התיאום הבינמשרדית
לתכנון לאומי וכלכלי

ירושלים, ח' ניסן תשנ"ד
20 במרץ 1994

לכבוד

_____ (חברי ועדת התיאום)

הנדון: סיכום ישיבה מס' 2 של ועדת התיאום הבינמשרדית
לתכנון לאומי וכלכלי - 15.3.1994.

1. ועדת התיאום הבינמשרדית קיימה ישיבה שוטפת מס' 2 ב- 15.3.94. הישיבה התקיימה במשרד הכלכלה והתכנון.

2. בישיבה נכחו:

א. חברים הועדה:

- ד"ר רפי בר-אל - יו"ר. (משרד הכלכלה והתכנון)
- מר אפי ארכל - משרד האוצר/אגף התקציבים.
- מר אריה בר - משרד התעשייה והמסחר.
- מר נפתלי ארנון - משרד המדע והאומניות.
- מר יחזקאל לביא - משרד הפנים.
- מר מילו אהרונוביץ - משרד המשטרה.
- מר אורי הורוביץ - המשרד לקליטת עלייה.

ב. ממלאי מקום:

- סא"ל אריה מצליח - במקומו של סא"ל ד"ר שמואל בן צבי - משרד הבטחון.
- מר איציק מסיכה - במקומה של הגב' איריס צמח, משרד האנרגיה והתשתיות.
- מר יוסי שבת - במקומה של גב' רחל הולנדר, משרד הבינוי והשיכון.

ג. משתתפים נוספים:

- מר דני צור - מרכז הועדה, הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- גב' פנינה סופר - הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- גב' בתיה הררי - הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר דוד פיורקו - הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר אפרים תמרי - הרשות לתכנון לאומי וכלכלי.
- מר שאול ברגר - משרד הכלכלה והתכנון.

ד. התנצלו:

ד"ר עמי וולנסקי - משרד החינוך והתרכות.
מר ישי יהושוע - משרד הדתות.

ה. נעדרו:

מר אילן פלטר - משרד ראש הממשלה.
מר מרדכי כהן (קדמון) - משרד החקלאות.
מר גדעון בן דוד - משרד המשפטים.
מר אבי ירושלמי - משרד התחבורה.
מר משה ריגל - משרד התיירות.
גב' ולרי ברכיה - המשרד לאיכות הסביבה.

3. נושאים שנידונו בישיבת הועדה.

- א. פרמטרים להתפתחות המשק הישראלי עד שנת 2000 - המשך.
- ב. הקשר בין עבודת הועדה, תפוקתיה לבין התוכניות המשרדיות.

4. פרמטרים להתפתחות המשק הישראלי עד שנת 2000 - המשך.

הערות משרד הבטחון (סא"ל אריה מצליח): משרד הבטחון יעביר, כנפרד, את הערותיו ביחס להנחה על אי-פרוץ מלחמה עם מדינות שלא חתמו הסכם שלום עם ישראל. לנושא הוצאות הבטחון: בטווח הקצר הצריכה הבטחונית המקומית תשאר ברמה הריאלית של '93 ולה יתווספו העלויות הניגזרות מההערכויות לפי הסכם העקרונות. בשלב הראשון (עזה ויריחו) ההנחה היא של גידול בכ- 600 מליון ש"ח במחירי '94 במהלך שנה זו. האוצר אישר בנתיים קצת יותר משליש מהסכום.

תקופת השירות: ועדת שפיר מסיימת בימים אלה את עבודתה בנושא. מסתבר שהחסכון התקציבי אינו בזמן הקצר. יש לציין שמאז '85 יש ירידה בהיקף שירות המילואים. הניסוח המועדף על משרד הבטחון הוא שמשך השירות יקוצר ותימשך מגמת הצמצום במספר הכולל של ימי המילואים. המשך ההנחה (הסטת תקציבים לצורך הצטיידות) אינו מקובל. במערכת הבטחון נעשית בימים אלה עבודת מטה בנושא הערכת ההוצאה הבטחונית לנוכח ההתפתחויות המדיניות הצפויות. היו"ר ציין שבעבודת התכנון הכלכלי לטווח בינוני וארוך יש להניח הנחה מסויימת שיש לה את מירב ההסתברות. לעיתים להנחות יש אופי "טכני".

הערות משרד התעשייה והמסחר (מר אריה בר):

- במסמך אין תשומת לב לסוגיית הרכב כח האדם בישראל. יש בעיית התאמה בין מבנה המשק לבין מבנה כח האדם, במיוחד לאחר גל העלייה בראשית שנות ה-90. יש בעייה חמורה של אי קליטת האקדמאים בתעסוקה הולמת להשכלתם. יש לבנות את המערכת המקרו כלכלית לפי חלוקה למשלחי יד, במיוחד במקצועות הטכנולוגיים. יש לכך השלכה על כיווני התפתחות המשק.
- השקעות: יש להתייחס למבנה מלאי ההון ולא לשים דגש על קצב גידולו, כיוון שיש לכך השפעה גדולה על כיווני הצמיחה של המשק.
- יצוא: מציע להתמקד במבנה הייצוא כמובן של יצוא עתירי ידע מול היצוא המסורתי; יש לשים לב לא רק ליצוא התעשייתי אלא גם ליצוא שירותים, שבו ההשקעה בהון היא נמוכה.
- תיירות: מציע להפחית את הדגש על ענף זה. בענף זה יש העמסה רבה של תשתיות. לא תומך בסיבסוד המדינה ליצירת תשתיות תיירותיות.

- צריכה ציבורית אזרחית: במסמך מופיע הצריכה הציבורית לנפש אינה גדלה ככל. יש להניח שלאור הירידה בנטל הבטחוני יהיה לחץ להעלאת הצריכה הציבורית האזרחית לנפש.

- איכות הסביבה: על ישראל מוטלת חובה לעמוד בתקנים בינלאומיים בנושא איכות הסביבה. כתוצאה מכך יש עלייה בעלויות, ולכן יש לקחת בחשבון את ההשקעות בתחום איכות הסביבה בצורה מפורשת, במיוחד כשמדובר בהשקעות גדולות במיוחד.

5. הקשר בין עבודת הועדה, תפוקותיה לבין התוכניות המשרדיות.

היו"ר: המטרה של עבודת הועדה היא תיאום בין תוכניות הפיתוח של המשרדים ושתיהן עקביות בין המסגרת המקרו כלכלית לבין התוכניות המשרדיות. לאחר שהמלצות הועדה יאושרו על ידי ועדת השרים לענייני כלכלה, יהיה צורך להתייחס אליהן בעת הכנת התקציב הרב-שנתי והגזירה ממנו לתקציב השנתי.

הערות חברי הועדה [כדיון השתתפו ה"ה ארכל, ברגר, בר]

- האוצר שואף לקבל כמה שיותר תשומות להכנת התקציב הרב שנתי. ישמח לשתף פעולה עם הועדה. נושא חשוב - השינויים המבניים שיוכאו לאישור הממשלה במסגרת דיוני התקציב השנתי. נושא התקציב הרב-שנתי נבחן באוצר לאחר שנתיים נסיון. גם כאן האוצר ישמח לקבל הצעות ביחס למבנהו ותוכנו. למעשה, התקציב הרב שנתי בשנתיים האחרונות נגזר מהתקציב השנתי.

- התקציב הרב שנתי הוא בסיס לשינויים לנוכח הנסיבות המשתנות. יש צורך באינטראקציה והיזון חוזר בין תוכניות המשרדים לבין האילוצים ומיגבלות התקציב. תהליך האינטראקציה צריך להיות מובנה לתוכנית העבודה של הועדה.

- הועדה צריכה לנסח הנחיות בנושאים כמו מחיר ההון בטווח בינוני, שער היוון לפרוייקטים לאומיים ארוכי טווח, הנחות בדבר שערי ריבית ואינפלציה בחו"ל, כמו גם ביחס לישראל.

- התוכנית המקרו כלכלית צריכה להיות מסגרת לקבלת החלטות ראציונאלית במיגזר הציבורי והעסקי. יש צורך במסגרת כזו לסיוע בהחלטות של הסקטור הציבורי בדבר השקעות בתשתיות פיזיות וכן החלטות של פירמות עסקיות.

יש צורך בתחזיות עקבית למשק כולו ולא דווקא בתוכניות ספציפיות לכל ענף וענף.

היו"ר סיכם: המחוייבות של הועדה היא להגיע לפרמטרים יסודיים לתכנון לטווח בינוני. במקביל, יש לדון ביסודיות גם בתוכניות המשרדיות הרב-שנתיות במיוחד בנושאים "כבדים" (שיכון, תחבורה, בריאות וכו'). יש להמנע מלחזור על טענות שנעשו בפרוייקט ה"לביא". התוצר של הועדה צריך להיות מסגרת מקרו כלכלית לטווח בינוני שתשתמש במסגרת לתוכניות הפיתוח של המשרדים השונים.

6. ה"ה מצליח ובר סקרו בקצרה את מהלך התכנון לטווח בינוני המבוצע במשרדיהם (משרד הבטחון ומשרד התעשייה והמסחר).

7. היו"ר: הישיבות הבאות של הועדה יהיו יותר פגישות עבודה, תוך כניסה לפרטים, ברמה של התוכניות המשרדיות הרב-שנתיות.

רשם: דני צור
תפוצה: חברי הועדה
המנכ"ל של משרדי הממשלה.
שר הכלכלה והתכנון.

12

יח' שנט, תשנ"ד
30 בינואר 1994

אל: מר רפי בנבנישתי, מטה המעקב משרד האוצר.

רפי שלום,

רצ"ב הערות לרשימת הפרוייקטים הנוגעים למשרד התמ"ס.

סעיף 6 - מכרות ואוצרות טבע

לסעיפי משנה 6.1, 6.2 הנוגעים לניצול מינרלים של ים המלח ופוספטים.

זהו פרויקט אפשרי חשוב לשת"פ אזורי. בנושא זה הידע והמומחיות מרוכזים בכי"ל. אנו נפנה אליהם בנדון.

סעיף 7 - תעשייה

7.1 - קרן אזורית לסקטור הפרטי למו"פ תעשייתי וניצול אוצרות טבע.

1. מו"פ תעשייתי - נושא זה הוא בעייתי. באיזורנו רק לישראל יש יכולת ביצוע מו"פ ברמה גבוהה ובהיקף מתקבל על הדעת. עלול להיווצר מצב שכמעט כל המימון יופנה לישראל. התפתחות מעין זו תיתקל בהתנגדות ע"י מדינות אחרות באזור.

מצד שני, ניצול כספי קרן איזורית עלול לחייב אותנו להתחלק בתוצאות המו"פ שנעשה אצלנו.

2. ניצול אוצרות טבע - ככל שהדבר נוגע לישראל מדובר על ים המלח ופוספטים. ענין זה שייך לסעיף 6.

7.2 איזורי תעשייה חופשיים לפי התמחות ענפית

התפיסה של אזורי תעשייה חופשיים לפי התמחות ענפית, בעיקר כשמדובר בענפי תעשייה מסורתית עתירת כח עבודה זול, היא בעייתית ביותר בכל הנוגע לישראל. פרט לסיבוב הבירוקטי והמעשי בעצם הקמת אזורים כאלה, נראה לי שאם הצעה מעין זו תתקבל אין למקם את האיזורים הללו בישראל, הואיל והמשמעות של החלטה כזו תהיה יבוא מסיבי של פועלים מארצות שכנות אל תוך תחומי ישראל.

7.3 שת"פ תעשייתי בין מפעלים זהו תחום מבטיח, בעיקר במגזרי ייצור שהתעשייה הישראלית תיסוג מהם עקב החשיפה ליבוא מתחרה.

דרך אפשרית לעודד שת"פ בין מפעלים ישראלים וזרים היא באמצעות הקמת חברה או גוף שיעסקו באיתור הזדמנויות עסקיות במדינות האזור והבאת המידע הרלוונטי לצדדים המעוניינים.

שווקים פיננסיים והשקעות

8.1 הקמת חברות השקעה אזוריות יתכן ויש מקום לבחון הקמת בנק השקעות אזורי (Investment Bank) שיאתר פרוייקטים רווחיים ויספק הון על בסיס שיקולים כלכליים.

8.4 הרמוניזציה של צורת הטיפול בהשקעות ישירות ובתמריצי השקעות.

דומני שאנו רחוקים מרחק רב מאפשרות כזו. אין טעם בשלב זה להתאים את מערכת התמריצים שלנו למערכת אחרת כלשהי באזור. אנו לא מתחרים על אותן השקעות. מדינות ערב זקוקות להשקעות עתירות עבודה ואנו זקוקים להשקעות שמרכיב ההון בהן נמוך ומרכיב ההון האנושי (השכלה, ידע) הוא גבוה.

מסחר ושרותים

9.1 שת"פ בנושא אזורי סחר חופשיים בהפעלה פרטית

אזורי סחר חופשיים הוא נושא מורכב הדורש תאום עם אנשי המסים. לפני שנפנה לקבל הצעה כנדון מחייב הנושא דיונים מוקדמים, כדי לברר תחילה אם יש מקום להעלאת הצעה בתחום זה.

הצעה נוספת

יש לבדוק הצעה להשקעות ופיתוח באזורי גבול, לא כאזורי סחר חופשי אלה כאזורים שיהוו גשר יעיל לסחר אזורי ובין לאומי. השקעות בתשתית תקשורת תחבורה וכו' באזורים פריפריאליים יקלו על אפשרויות הסחר הבין-אזורי.

בברכה,



אריה בר
מנהל המרכז לתכנון וכלכלה

העתק: שר התעשייה והמסחר
מנכ"ל התמ"ס
מר יחיאל בנטוב, יועץ השר לאזורי פיתוח
גב' גבריאלה כהן, סגן ראש מינהל סחר חוץ

Handwritten notes at the top left, including a signature and some illegible text.

חלופה

דב קהת בע"מ

יעוץ אסטרטגי וחשיבה אחרת

רמת גן, ת.ד. 7157, טל' 5/395640-03, פקס' 03-6312202, פקס' 04-243038



28 באוגוסט 1994

Handwritten initials or mark.

לשכת המנכ"ל		
נתקבל		
תאריך	8/9/94	מס' (2391) 2386
ליווי		
לטיפול		

Handwritten note: "מקום ישיבה"

לכבוד

מר יוסי שניר

מנכ"ל

משרד התעשייה והמסחר

שלום רב,

הנדון: תהליך מקוד אסטרטגי למשרד.

בהמשך לפגישה בינינו רצ"ב הצעה לגיבוש תהליך מיקוד אסטרטגי למשרד.

במידת הצורך אשמח להוסיף הבהרות בעל פה.

בכבוד רב

דב קהת
מנהל כללי



תהליך מיקוד אסטרטגי למשרד האנרגיה

מטרות

תהליך מיקוד אסטרטגי מכוון לריכוז תשומת הלב של מנהיגות המשרד אל התחומים והכיוונים ברמה האסטרטגית. לאמור, אל אותם תחומים וכיוונים העשויים לקדם את נושאי המפתח בהם הנהגת המשרד שואפת להשיג שינויים משמעותיים.

התהליך מכוון אל תחומי האחריות של המשרד, לאמור, בעיקר עם הפנים החוצה ופחות לכיוון הנושאים הארגוניים של המשרד.

הנסיון בארגונים מלמד כי תהליך מיקוד אסטרטגי מאפשר ריכוז כלל העוצמות של הארגון לטובת אותם נושאים שהארגון מעוניין לקדם.

תהליך מיקוד אסטרטגי הינו תהליך הכרחי להצלחתו של המשרד, אולם איננו מספיק.

בצמוד לתהליך המיקוד האסטרטגי חייב לבוא תהליך יישום.

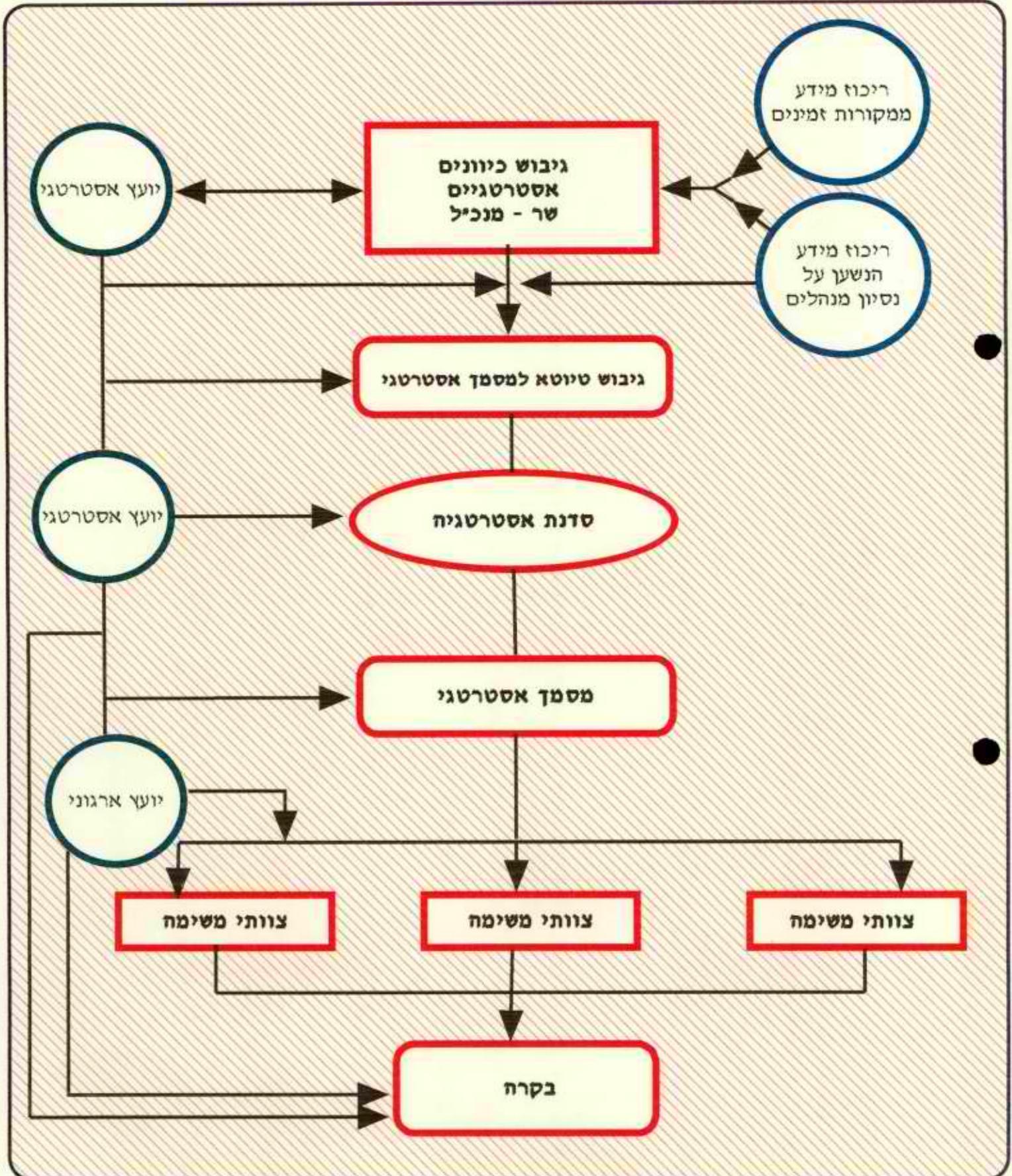
יישום אפקטיבי של אסטרטגיה במערכות ציבוריות מקודם בעזרת צוותי משימה בינמקצועיים, הכוללים כוחות מתוך הארגון ומחוצה לו. צוותים אלו

מעגמים יחד ידע ונסיון מקצועי מגוונים, משאבים, יכולת ביצוע ברמת גמישות גבוהה יחסית ואפשרות להביא את מירב העוצמה לפרק זמן מוגבל

למטרה ממוקדת, וע"י כך עשויים לקדם יישום האסטרטגיה של המשרד.



מודל תהליך העבודה





פרוט תהליך העבודה

1. סקירת תחומי האחריות של המשרד והעלאת דילמות אסטרטגיות להחלטה. התהליך יעשה עם המנכ"ל ובשלב מסויים יגוייס השר, לשם קבלת החלטות ברמה אסטרטגית ערכית.
2. סקירת עמדות המנהלים במשרד ובגופי סמך, למיקוד דילמות אסטרטגיות בתחומי אחריותם ובתחומים בהם יש להם עניין לנקוט עמדה.
3. ריכוז מידע מתוכניות שגובשו במשרד, וכן מתוכניות שונות שנערכו בעבר, ו/או נערכות בהווה ברמה לאומית.
4. גיבוש טיוטא למסמך אסטרטגי וקבלת אישור ראשוני על המסמך מהמנכ"ל והשר.
5. קיום סדנא לדיון במסמך האסטרטגי ולחשיפת הצוות הבכיר לכלים ניהוליים מתקדמים (עבודת צוות, התמודדות מנהלים במצבים מורכבים ועוד).



-4-

6. גיבוש מסמך אסטרטגי הנתמך ע"י הנהלת המשרד.
7. בניית קבוצות משימה לקידום הכיוונים האסטרטגיים שמופיעים במסמך האסטרטגי.
8. ליווי עבודת צוותי המשימה.
9. הפעלת בקרה על תהליך יישום האסטרטגיה ועידכון ראשון של המסמך האסטרטגי לאחר שנת עבודה ראשונה.



תקציב

שווה ערך ל- ימי יעוץ

סעיף 1 - 10

סעיף 2 - 18

סעיף 3 - 12

סעיף 4 - 6

סעיף 5 - (כולל הכנת חומר רקע ותשלום למרצי חוץ לא כולל ארוח)
18

סעיף 6 - 4

סעיף 7 - 4

סעיף 8 - (עד 4 קבוצות)
16

סעיף 9 - 8

=====

סה"כ שווה ערך ל - 96 ימי יעוץ