

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד המשפטים
לשכת השר
לשכת השר

תק. מס. 17396/8

משרד המשפטים
98/23

משרד המשפטים
לשכת השר
לשכת השר

משרד המשפטים
לשכת השר
לשכת השר

10.7.49.95

מדינת ישראל



שם תיק: לשכת השר שטרית - מכת איזורי עדיפות
לשירותי דת

גל-17396/8

מזהה פיוז:

מזהה פריט: 000j33s

תאריך הדפסה: 23/01/2018

כתובת: 2-113-4-8-6

מ

מ

תיק מס. 17396/8

מזהה

ב"ה, ט' באלול התשנ"ה
4 בספטמבר 1995

בס"ד



ה מ ש ר ד
לענייני דתות
לשכת הסמנכ"ל

לכבוד
פרופ' שמעון שטרית
השר לענייני דתות

שלום רב,

הנדון: מפת אזורי ותחומי עדיפות לשירותי דת

1. מפת עדיפות למבני-דת

לרשימה המוצעת יש לענ"ד להוסיף:

א. עדיפות לבתי-כנסת המשמשים גם כמרכזים קהילתיים בסביבתם. במסגרתם מתקיימים גם פעולות הווי-דתי, אירועים, כינוסים, מסיבות חגיגות. [העדיפות נתנת בשל ניצול מרבי של המבנים והמתקנים].

ב. בתי-כנסת המקיימים מנייני-תפילות מיוחדים לנוער. [במטרה לקרב נוער].

ג. בתי כנסת המשלבים תפילות מנוסחים שונים, כלומר בית כנסת בו מתקיימת תפילה משולבת לספרדים, אשכנזים ותימנים.

2. מפת עדיפות לתחומי פעילות אדרי

יש לענ"ד, להוסיף:

א. פעילות התורמת לחיזוק "הבית-היהודי".

ב. פעילות לחיזוק מעמד האשה.

ג. פעילות המחנכת לסובלנות בין דתית, בין עדתית ובין השקפתית.

ה ס ב ר ה
*
א י ר ו ע י מ
*
ה ד ר כ ה
*
ת ש " ק

במבוא רב,
מאיר אזור
סמנכ"ל בכיר

להעיר את תשומת לב השר לנאמר בחוזר מנכ"ל נה/3 יז' מנ"א התשנ"ה (אוגוסט 1995) עמ' 5 סעיף ד'. לפיו קביעת השר תיעשה בהודעה לממשלה, אשר תפורסם בעיתונות לא יאוחר מ-15 ימים לפני המועד האחרון שנקבע להגשת בקשות תמיכה, שהוא כפי שנקבע ע"י המשרד 14.9.95 דהיינו אם לא יאורד התאריך להגשת הבקשות, אין אפשרות לפרסום ההודעה.

נ.ב.:

רח' יפו 236
ירושלים, 91130
טל. 02-311124,5
פקס. 02-311008

השר לענייני דתות
MINISTER OF RELIGIOUS AFFAIRS

ירושלים, ו' באלול, התשנ"ה
1 בספטמבר, 1995
DOC.590

אל: מזכיר הממשלה.

שלום רב,

הנדון: הודעה לממשלה בנושא מפת העדפות לשרותי דת

אבקשך להניח היום על שולחן הממשלה את הודעתי המצ"ב בנושא שבנדון.

בברכה,

פרופ' שמעון שטרית

השר לענייני דתות
MINISTER OF RELIGIOUS AFFAIRS

ירושלים, ח' באלול, התשנ"ה
3 בספטמבר, 1995
DOC.590

הודעה לממשלה

הודעה מטעם השר לענייני דתות בדבר מפת אזורי עדיפות לשרותי דת

כללי

בהתאם לסעיף 16 לחלק הכללי למבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה במוסדות ציבור מטעם המשרד לענייני דתות (מצ"ב) (להלן - המבחנים), נמסרת בזאת לממשלה הודעה בדבר עקרונות וקוי יסוד למפת אזורי ותחומי עדיפות לשרותי דת המתייחסת לתחומי והיקף ההעדפות במתן תמיכות מטעם המשרד לענייני דתות לשנת הכספים 1995.

מפת עדיפות למבני דת

בתמיכה לפיתוח מבני דת (פרק ב' למבחנים) יהיה המשרד לענייני דתות רשאי לתת עדיפות לפיתוח מבני דת על יסוד עקרונות ושיקולים הנוגעים למיקום מבנה הדת, אופי המבנה, ושיקולים נוספים, כמפורט להלן:

מבני דת בישוב שהוחלט לגביו על טיפול נקודתי בממשלה.

מבני דת בישוב קו עימות.

מבני דת באזור עדיפות לאומית א'.

מבני דת באזור עדיפות לאומית ב'.

מבני דת לעולי ארצות החרס מבני דת, כגון עולי אתיופיה.

מבני דת במקום שנכלל במסגרת פרויקט רווחה לפי החלטות הממשלה.

מבני דת בשכונה שמתקים בה פרויקט שיקום שכונות לפני החלטות הממשלה.

שכונות שאין בהם בית כנסת במבני קבע.

השר לענייני דתות MINISTER OF RELIGIOUS AFFAIRS

מפת עדיפות לשירותי דת ותחומי פעילות אחרים

בתמיכה בפעילות בתחומים אחרים (יתר הפרקים למבחנים, למעט תמיכה בתלמידי מוסדות תורניים לפי פרק ג' למבחנים) יהיה רשאי המשרד לתת העדפה בשיעורים המפורטים להלן, ביחס לפעילות שאינה נהנית מהעדפה:

15%	פעילות ביישוב שהוחלט לגביו בממשלה על טפול נקודתי
10%	פעילות ביישובי קו עימות
10%	פעילות באזור עדיפות לאומית א'
10%	פעילות של מוסד המטפל באוכלוסייה מיוחדת, כגון ילדים בחינוך המיוחד או הזכאים להרשמה בפנימיות מטעם משרד העבודה והרווחה לפי אישור של משרד העבודה והרווחה
5%	פעילות באזור עדיפות לאומית ב'
5%	פעילות במקום שנכלל במסגרת פרויקט רווחה לפי החלטות הממשלה
5%	פעילות בשכונה שמתקיים בה פרויקט שיקום שכונות לפי החלטת הממשלה
5%	פעילות לעולים חדשים עד שלוש שנים מיום עלייתם ארצה

שיעורי העדפה לא יצטברו, ולגבי פעילות שחל עליה יותר משיעור העדפה אחד יהיו שיעורי ההעדפה חופפים.

מוגש ע"י השר לענייני דתות

ציבור שאישרה הועדה הפועלת לפי סעיף 66 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, שיהיו במעמד של משקיפים, ללא זכות הצבעה וללא - ועוזר העורכים.

- ג. ועדת הערעורים תפעל בהתאם לנהלי פעולתה של ועדת התמיכות, בשינויים המחויבים.
14. א. בתמיכה הניתנת לפי תעריף ייקבע התעריף בירי ועדה שימנה השר, בהשתתפות נציגי ציבור שאישרה הועדה הפועלת לפי סעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, שיהיו במעמד של משקיפים ללא זכות הצבעה; הועדה תפעל בהתאם לנהלי פעולתה של ועדת התמיכות, בשינויים המחויבים.
- ב. בתעריף הנקבע חוך התחשבות בתקורה, לא תהיה התחשבות בתקורה בשיעור העולה על 20%.

15. מוסד ציבורי לא יגיש בקשה לתמיכה באותה פעילות אלא לפי פרק אחד למהגנים אלה.

16. א. השר רשאי לקבוע מקדמי עדיפות קבועים או זמניים לתמיכה ולהלן - תעריף מיוחד, לפעילות הנעשות באיוור שנקבע כאיוור עדיפות לאוסית בחוק או בירי הממשלה, בתחומי החינוך המיוחד, קליטת העליה או פרויקטי רווחה שאישרה הממשלה, או בכל תחום אחר שנקבע בחוק או שאישרה הממשלה מתן עדיפות לטיפול בו, או באיוור או בתחום אחר או מטעמים אחרים שיקבע השר, כגון מכינות ישיבתיות, קליטה רוחנית של עולים, ועוד.
- ב. התעריף המיוחד יהיה בשיעור שיקבע השר ואשר לא יעלה על תוספת של 25% מהתעריף שקבעה הועדה הפועלת לפי סעיף 14 לאותה פעילות באותה שנת כספים.
- ג. השר רשאי לקבוע הקצבות בתחומים מסויימים על בסיס איוור, מטעמים שיקבע.
- ד. קביעת השר לפי סעיף זה תיעשה בהודעה לממשלה, אשר תפורסם בעתונות, לא יאוחר מ-15 ימים לפני המועד האחרון שנקבע להגשת בקשות לתמיכה לפי המבחנים באותה שנת כספים.

17. א. סכומי התמיכות יחושבו לפי סך הבקשות שאישר המנהל הכללי של המשרד, בהתאם למדדים ותעריפים, לניקוד ולמקדמים שיקבעו כאמור לעיל, לכל סעיף תקציבי בנפרד ללא תלות בהיקף התקציב שהוקצה לאותו סעיף תקציבי; עלה סכום התמיכות הנדרש לפי התחשיב על התקציב שהוקצה לאותו סעיף תקציבי, יוקטנו התמיכות באופן יחסי; פחת סכום התמיכות הנדרש על פי התחשיב מן התקציב שהוקצה לאותו סעיף תקציבי, יוענקו התמיכות רק בהיקף שאושר, והשר יקבע לאיזה סעיף תקציבי תועבר היתרה.

ב. לא תינתן תמיכה המנוגדת את הפעילות שבשלה היא ניתנת, יחד עם תמיכות ממשרדי ממשלה, רשויות מקומיות וגופים ציבוריים אחרים, בשיעור העולה על 100%.

18. א. במבחנים אלה, "מוסד ציבורי" - מוסד ציבורי כמשמעותו בנזהל, שהוא אגודה שיתופית או עמותה, לרבות הקרש או תורה לתועלת הציבור בהתאם לחוק הנאמנות, התשל"ט-1979, כולם רשומים על פי דין, למעט מקום שנאמר במפורש אחרת.

ב. חברי הנהלה או ועד של מוסד ציבורי ובעלי התפקידים בו ומנהל כללי, מזכיר, גזבר, רואה חשבון, יועץ משפטי, מבקר פנים, סגניהם, ממלאי מקום וכו' לא יהיו קרובי משפחה; לענין תמיכות בשנת הכספים 1995. יהיה רשאי השר לפטור מוסד ציבורי מקיומו של כלל זה, בשל קשיי הארגון של המוסד או מטעמים מיוחדים אחרים.

ג. מוסד ציבורי המבקש תמיכה בשנת כספים מסויימת, יחויק במועד העברת התמיכה אליו במאון מבוקר בירי רואה חשבון לשנת הכספים שנסתיימה שנה לפנייה.

אזורי עדיפות לשרותי דת

בהתאם לסעיף 16 לחלק הכללי למבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה במוסדות ציבור, הוגשה לממשלה רשימת סדרי העדיפויות.

- א. סיווג רשימת סדרי עדיפויות למבנה דת הוא הגיוני ישר וצודק. מתוך ראייה כללית של מצוקת מבני הדת ברחבי הארץ ברור מעל לכל ספק שרשימה זו תזכה לברכתם של רבים המצפים לפתרון בעית מבני הדת בארץ.
- ב. חשוב לבדוק חוקית אם עדין אין חוק בענין שמנהל מקרקעי ישראל יחייב חברה קבלנית המקבלת שטח עבור בניה להקצות מקום לבית הכנסת והחברה הקבלנית תתחייב לבנות חצי מעלות המבנה כאשר החצי השני יחול רבע על משרד הדתות ורבע ע"י המתישבים.
- ג. עדיפות לשרותי דת נראה לדעתי שקביעת העדיפות היא הגיונית.
- ד. לדעתי לא תהיה תנודה בפעילות כי עצם שיעור העדיפות באחוזים כה נמוכים כך שהרווח כולו יהיה לאותם מקומות שסווגו בסדר העדיפות שהוגש לממשלה.
- ה. אני מציע להחליף את סדר העדיפויות כך שיאמר שפעילות בקרב ילדים בחינוך מיוחד יהיה שיעור של 5% ופעילות בשכונה שמתקיימת בה פרויקט שיקום שכונות 10%.
- ו. העמדת סדר העדיפויות כמו שהוגש לממשלה יתקבל בברכה על ידי הציבור הרחב הנזקק למבני דת.

תודה

ישראל גליס

פרק א - פיתוח מבני דת

1. תמיכה תינתן לפי פרק זה למוסדות ציבור שבין מטרותיהם הקמת ושיפוץ מבני דת, וכן לרשויות מקומיות.
2. מבני דת הינם בתי כנסת ומקוואות טהרה לנשים.
3. יקבעו תקנים בסיסיים לבניית בתי כנסת, להרחבת בתי כנסת, ולבניית מקוואות. עלות בניה לפי תקן כזה תהווה בסיס לחישוב הסיוע.
4. מימון בניה והרחבה תהיה מותנית בהסכמת הגוף המקבל שזכותו להעביר את הזכות הקניינית בנכס, תהיה מותנית בהסכמת משרד הדתות ו/או החזרת סכום התמיכה למשרד.
5. בבניה והרחבת בתי כנסת, להוציא מקרים מיוחדים, לא יעלה הסיוע על שליש מהעלות התקנית.
6. לצורך קביעת התקנים למבני בתי כנסת ומקוואות תוקם ועדת מומחים שתכלול אדריכלים, מהנדסי בנין ואנשי הלכה, שמעמדה כמעמד ועדת תמיכות. ועדה זו תקבע תקנים בסיסיים לבתי כנסת ולמקוואות ואבי טיפוס לפי היקפי המשתמשים.
7. התקנה התקציבית 22.08
8. הקמה והרחבה של מבני דת

מבחנים למתן תמיכה

- א. **נחיצות - יחס מצאי לתקן** - התקן יחושב לפי יחידות דיור, תוך התחשבות באופי האוכלוסייה, הרגלי התפילה, בהתחשב במנהגים השונים ואינטנסיביות השימוש וקיום חלופות.
- ב. **זמן המתנה** - תינתן עדיפות לאוכלוסיות הממתינות תקופה ממושכת על פני אוכלוסיות שתקופת המתנה שלהן קצרה, באופן יחסי.
- ג. **זמינות**
 1. עדיפות ראשונה לפרוייקטים שכבר אושרו כנדרש בחוק, הותחלו ונמצאים בשלבי בניה, ואשר הסיוע יאפשר להם לסיים את הבניה.
 2. עדיפות שניה לפרוייקטים אשר נמצאים בשלב שבו קיימים כל האישורים ההכרחיים לתחילת בניה כמו היתר בניה, תכניות בניה מאושרות וכדומה, וסמוך לקבלת הסיוע יתחילו בבניית הפרוייקט.
 3. מענק תכנון יינתן למוסדות ציבור ורשויות מקומיות אשר זכאים להקים או להרחיב מבני דת לפי הקריטריונים והם חסרים משאבים להכנת תכנית הבניה וקבלת האישורים וההיתרים הנדרשים.
- ד. סדר עדיפות יקבע לאור ניקוד הפרוייקטים לפי המבחנים א-ג לעיל ובהתחשב במקדמי עדיפות כפי שהוגדרו.

תיק מס' 28

ה. קריטריונים לסיוע

- א. סיוע לבניית והרחבת מבני דת יינתן רק למוסדות ורשויות שיש בידם אישור בניה כחוק. הסיוע יינתן לפי סדר העדיפות שנקבע בהתאם למבחנים דלעיל והתקדמות הבניה בפועל.
- ב. מענק תכנון - גובה הסיוע יקבע לפי עלות הכנת תכנית הבנייה התקנית, קבלת אישורי הבנייה והמשאבים העומדים לרשות המבקשים. הכל לפי שיעור המרבי שנקבע להשתתפות משרד הדתות בעלות התכנון.

9. שיפוץ בתי כנסת ומקוואות

1. שיפוץ נועד להחזיר את מבנה הדת למצבו התקני.

מבחנים לשיפוץ

- א. דחיפות - תינתן עדיפות לשיפוצים הכרחיים, כגון, אלה הנובעים מהתמוטטות או שריפה, וכדומה, הגורמים לסכנה פיזית לאכלוסיה או למבנה, או אי נוחות משמעותית.
- ב. נחיצות - תינתן עדיפות לשיפוץ מבני דת שאין להם חלופות זמינות.

2. קריטריונים לסיוע

- א. סיוע בשיפוץ ינתן על סמך אישור בהכרחיות השיפוץ ותכנית שיפוץ מאושרת על ידי המהנדס.
- ב. להוציא מקרים מיוחדים, בשיפוץ מבני דת לא יעלה הסיוע על מחצית העלות.

ניסוח 28-1-96

פרק ב: אחזקת מוסדות דת

1. הנושאים בגינם תינתן תמיכה למוסדות ציבור לאחזקת בתי כנסת הם: עזרה לריהוט, ציוד (כולל ציוד חימום וקירור באזורים בעלי אקלים קיצוני), תיקונים, רכישת ותיקון ספרי תורה, רכישת ספריות תורניות, הנצחת חיילים ונפגעי פעולות איבה. לגבי מקוואות טהרה תינתן תמיכה באחזקה השוטפת ותיקוני חירום.
2. התקנה התקציבית:
מבחינים למתן הסיוע
3. מחסור בציוד: העדפה תינתן לבתי כנסת אשר קיים בהם חוסר גדול או שמרב ציודם בלתי שמיש.
4. מחסור בספר תורה: בתי כנסת אשר אין להם ספר תורה כשר, יסופק להם ספר תורה, או יקבלו תמיכה לרכישה או לתיקון.
5. בית כנסת שספר תורה שלו זקוק לתיקון.
6. הנצחת חיילים ונפגעי פעולות איבה: משרד הדתות בשיתוף עם משרד הביטחון וגורמים ממשלתיים אחרים יסייעו בהנצחת חיילים וחללי פעולות איבה ע"י רכישת או כתיבת ספר תורה, מתן ספריה תורנית או תשמישי קדושה אחרים על שם החלל.
7. תיקוני חירום, ציוד ותיקונים בעלות נמוכה, שסך הסיוע למקרה לא יעלה על 2000 ש"ח ימומנו מקופה קטנה בניהול מנכ"ל המשרד או מי שהוסמך על ידו. זאת, ללא צורך באישור מראש של ועדת התמיכות. לא יחולו לגבי סעיף זה הנהלים הרגילים לגבי הקצבות. עם זאת, יימסר דיווח בדיעבד לוועדת התמיכות.
8. **קריטריונים לסיוע**
 - א. הסיוע לא יעלה על מחצית העלות, להוציא מקרים מיוחדים.
 - ב. חלופה נוספת היא אספקת הציוד ותיקוני חירום ע"י משרד הדתות או ע"י מי שיקבע על ידו.

ניסוח 28-1-96

פרק ג: מרכזים עולמיים לתורה**הקמת מרכזים עולמיים לתורה**

1. "מרכז עולמי לתורה" - מוסד ציבורי כהגזרתו בכללים אלה אשר נערכים בו כינוסים דתיים תורניים לפחות פעמיים בשנה, שאליהם מגיע ציבור גדול מרחבי תפוצות העולם היהודי ומישראל. ציבור גדול" - פירוש לפחות 1000 משתתפים.
2. מבנה מרכז עולמי לתורה הינו פרויקט הנדסי בארץ, המשמש את המרכז העולמי בכינוסיו וקיבולתו מאפשרת השתתפות של לפחות 1000 איש בו זמנית.
3. תמיכה בבניית מרכז עולמי לתורה תהיה מותנית בהסכמת הגוף המקבל שזכותו להעביר את הזכות הקניינית בנכס, תהיה מותנית בהסכמת משרד הדתות ו/או החזרת סכום התמיכה למשרד.
4. התקנה התקציבית:

מבחנים למתן הסיוע

5. מרכז עולמי לתורה יהיה זכאי לסיוע בהקמת מבנה כאמור בסעיף 2 אם הוא עמד בתנאים הבאים:
 - א. הגיש תכנית בניה מאושרת כחוק ואישורי ביצוע מטעם מהנדס מפקח.
 - ב. המציא דו"חות כספיים מבוקרים וחשבוניות מס, המצביעים על תשלום בפועל של לא פחות ממחצית מההוצאה לבניית הפרויקט ההנדסי האמור, בשלוש שנות התקציב האחרונות.
 - ג. יש לו יכולת כספית מוכחת שבהינתן הסיוע יוכל לסיים את הפרויקט.
 - ד. יש לו יכולת מוכחת, של שלוש שנות תקציב לפחות, בקיום ובביצוע הפעולות התורניות האמורות בפסקה 1.

קריטריונים לסיוע

6. הסיוע לא יעלה על 20% מן העלות של המבנה ובלבד שסך הכל הסיוע לא יעלה על שלשה מליון שקל במשך כל תקופת הבניה.

