

מדינת ישראל

גנזך המדינה

משרד
הכנסות
56,95

חמנואל

2/1992

חלק א' (המשק חתיק 7)

מסי תיק מקורי

(~)



שם תיק - עמנואל

מזהה פנימי

גל-6/47142

מזהה כריט: 000yblit

כתובת: 3-306-1-2-4

09/08/2018

תאריך הדפסה

מחלקה לחיזוק יבוא ופיקוח

מתן

סנאטוס

סנאטוס

6132

סנאטוס

סנאטוס

1996



מתן



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

2 פברואר 1992
בס"ד מספרנו: 27-146

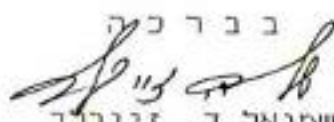


לכבוד
מר בני דיקרדו
הממונה ביו"ש
ר.נ.א.

הנדון: חברות מר אשר דהאן במועצה

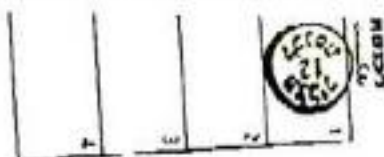
קבלתי העתק מכתבך מס' 6132/1822 והריני להשיבך כדלקמן:

- א. ברשות מר' דהאן 2 דירות בעמנואל ברח' חתם סופר 25/1 ו 25/2 ששימשו למגוריו ולמגורי חותנו.
- ב. מר' דהאן מתגוררת בדירה 25/1 כפי שמופיע ברישום כתובתו ב.ת.ז. במשרד הפנים, (המצורף בצילום).
- ג. הדירה שהוצעה למכירה היא 25/2 שהיא איננה דירת מגוריו בעמנואל. (כפי שצינתי בסעיף ב.).
- ד. לפי הצהרתו של מר דהאן הוא עדיין מתגורר בעמנואל, וכרגע שיובהר מצבו של חותנו לכאן או לכאן הוא ישוב ויתגורר בעמנואל.
- ה. אני סבור שהבהרה זו עונה היטב על הבעיה המובאת במכתבך.

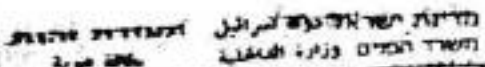
בברכה

שמאל ד. זיב
ראש המועצה

העתקים: ישראל פרויליך - מזכיר המועצה
אהרון גולדס - היו"מ עמנואל
איו"ש יועמ"ש - סגן יהודה כהן
מפצ"ר דבל"א - סרן שמאל סנדאי
בני יערי - סגן בכיר ליו"מ
יו"ר רח' עמנואל

עמנואל רח' הגר"א 26 854 44 טל 921 422-052



לשכת ראש המועצה
מחוז יהודה ושומרון
השטח: 26
השטח: 44
השטח: 854
השטח: 921 422-052




 [REDACTED]
 תאריך: 11.02.88
 שם: [REDACTED]
 מס': [REDACTED]
 יום: [REDACTED]
 שעה: [REDACTED]
 מיקום: [REDACTED]
 סוג: [REDACTED]
 מידע: [REDACTED]
 00.00.1925
 11.02.88
 זכר
 פתח תקוה 11.02.88 כג שבס חס"ח

לחשומת לב בעל התעודה

א. על פי חוק החוקת העדה וההצגה, תושב שמלאו לו 16 שנה חייב לבוא עמו תמיד תעודה הזאת.
ב. חל שינוי בפרטי הרשום שלך בן שינוי מען או הוספת ילדים וכו', פנה נא למשרד הפנים לעדכן
מידעם ואבולוסן ותעודת הזהות שלך.

השמדה או הכנסת שי"ים בתעודת הזהות מהימם עבירה על החוק.

ملعب استواء حامل بطاقة الهوية التي تفاصيل استوائية

- على حد الحاشية لاسمها خطة التوبة ومرصها - مواعيد التي يتناول مرة 15 ساعة بعد السجدة - خطة التوبة والسجدة - السجدة
- تمييز احوال السجدة مثل تمييز عواطف او زيادة او نقصان - وصرفها - من طلبة ان يطلع ويرثه - خطة التوبة - السجدة
- شرح خطة التوبة او تمييز احوال السجدة تمييز مثل تمييز عواطف

[illegible]

קובץ חולים של המסמך הכרטיזי של המערכת בארץ ישראל



אל אבן חסד
חית לרצח
הנח לרצח

לרצח
[Redacted]

הנח לרצח

29/8/11
[Signature]

ט. 247.0

ט. 247.0

חצר

חצר

ל"ן זלמן זלמן
מחוז יהודה ושומרון
3214
6-02-1992
נתקב

א. גולדס משרד עו"ד
AHARON GOLDES Law Office
PERETZ st. 39 רח' פרץ
TEL-AVIV 66854 תל-אביב
Tel. 03-380349/50 טל:
FAX. 03-380345 פקס.

העברת פקסימיליה

מכתב לוואי

בס"ד, תאריך: 6.2.92

שעה: _____

אל: א. ב. רוקובו

מספר פקס: _____

מאת: אהרן גולדס

מספר, העתקים מצורפים
(לרבות מכתב לוואי): _____

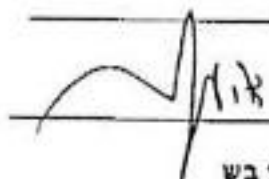
הנדון: ארבעה בתי

נאם האגף העליון של רשות המל"ה כי לא תוכלו לפתור
ביתנו של ה"ה.
סברנו כי לאור הודעתו של ראש המל"ה העליון כי לא
ביתנו הוא בית ארבעה בתי, שיש לו שטח של 1000 מ"ר
וארבעה בתי נוספים. הרי שאין לנו כסף להמשיך במל"ה
גמר המל"ה.
אני מעלה למנכ"ל את פנימי כי לידי סיוע.

בביתנו

האגף העליון של רשות המל"ה

רועה תשובה: כן/לא

חתימה: 

נודה לך אם תואיל להודיענו במידה והשדור משובש

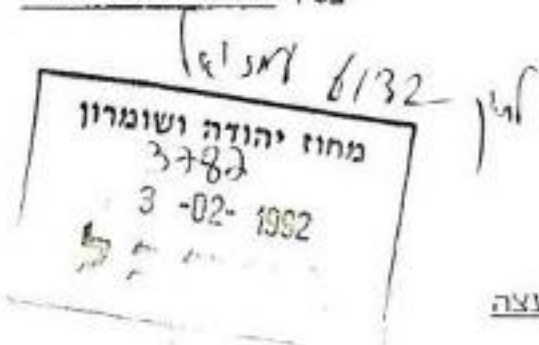
אם רצונך להשיב נודה על תשובתך על גבי סמך זה.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

2 פברואר 1992
בס"מספרנו: 27-146



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה ב"ו"ש
ר.נ.א.

הנדון: חבורת מר אשר דהאן במועצה

קבלתי העתק מכתבך מס' 6132/1822 והריני להשיבך כדלקמן:

בי"ת משי דהאן 2 דירות בעמנואל ברח' חתם סופר 25/1 ו 25/2 ששימשו למגוריו
וגגורי חותנו.

משי דהאן מתגוררת בדירה 25/1 כפי שמופיע ברישום כתובתו ב.ת.ז. במשרד הפנים,
(המצורף בצילום).

הדירה שהוצעה למכירה היא 25/2 שהיא איננה דירת מגוריו בעמנואל. (כפי שצינתי
בטעיף ב.).

לפי הצהרתו של מר דהאן הוא עדיין מתגורר בעמנואל, וברגע שיוברר מצבו של
חותנו לכאן או לכאן הוא ישוב ויתגורר בעמנואל.

אני סבור שהבהרה זו עונה היטב על הבעיה המובאת במכתבך.

בברכה
שמואל ד. זיבנר
ראש המועצה

העתקים: ישראל פרוילין - מזכיר המועצה
אהרון גולדס - היו"מ עמנואל
איו"ש יועמ"ש - סגן יהודה כהן
מפצ"ר דב"א - סגן שמואל סנרא
בני יערי - סגן בכיר ליו"מ
גין רג אלוש

[illegible]

سرقي بطاقة الهوية أو تحوير أحد تعاملات البطاقة بحسب جدول صير فائدي.

شهادة الميلاد

الاسم: محمد

تاريخ الميلاد: 25 OCT 1991

مكان الميلاد: [مكتوب]

الاسم: [مكتوب]

تاريخ الميلاد: [مكتوب]

مكان الميلاد: [مكتوب]

الاسم: [مكتوب]

تاريخ الميلاد: [مكتوب]

مكان الميلاد: [مكتوب]

شركات وأصناف		رقم	نوع
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1000	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1001	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1002	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1003	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1004	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1005	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1006	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1007	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1008	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1009	شركة
شركة التأمين على الحياة	شركة التأمين على الحياة	1010	شركة

10-11-11 10-11-11 10-11-11	2
	3
	4

1	
2	
3	
4	

6798

לפני ב"ש דמש



לשכת ראש המועצה

מועצה מקומית עמנואל

בס"ד

כ"ה שבט תשנ"ב
30.1.92לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה ביו"שהנדון: מכתבך מתאריך 30 בינואר 92

אני מודה לך על שהואלת לשלוח לי את מכתבך סוף סוף... לאחר שקודם לכן הוא הופץ ב"קול-ישראל", וכל עם ישראל שמע את ההשמצות נגדי, כרגיל - לפני שניתנה לי זכות עיון בו וזכות תגובה.

לעצם העניין. אני חושב שנעשה כאן מעשה חמור מאין כמוהו שאין אני מתכוון לעבור עליו לסדר היום. משך שנה שלמה שפכו את דמי בראש חוצות, כאילו ידי מעורבות ח"ו בפלילים. בציבור נוצר הרושם שמדובר בפושע מסוכן שאין עבירה אחת בספר החוקים שלא עברתי עליה. זאת ע"י השמצות והדלפות מכוונות לכלי התקשורת ע"י גורמים אינטרסנטים שזהותם ידועה לך היטב.

ובסוף, אחרי שהוועדה יושבה וחקרה, ולא הותירה אבן על אבן בעמנואל, וכל חורשי "טובתי" - מהאופוזיציה, ומהגורמים שקיוו להיבנות בטובות הנאה מהמועצה - שפכו את כל מררתם וכילו בי את כל זעמם, אחרי הרעש הגדול התברר שמדובר בליקויים בתחום הנחות במסים ותשלומי משכורת.

רבונו של עולם! הרי עוד לפני כמה חדשים, שלחתי אל מר רובי נגר מכתבים ודיברתי עמך בע"פ, על כך שאם מצאתם בנושאים הנ"ל אי אלו ליקויים, אני מוכן בהחלט להיעזר בכם ע"מ לתקן את המעוות, אם בכלל ישנו.

מדוע, אם כן. לא קיבלתי ממר רובי נגר, אליו הפניתי את מכתבי ואת בקשתי, כל תגובה. האם זה קרה מפני שלא תיקון המעוות עמד לנגד עיניכם, אלא סימון הנאשם והשמצות בכל מחיר, ואם כך, חלילה מלענות לי פן אכן יתוקנו על ידי הליקויים, אם ישנם כאלה.

12



SECRET
NO. 100

SECRET
NO. 100

SECRET
NO. 100

SECRET
NO. 100

SECRET
NO. 100

SECRET
NO. 100

SECRET
NO. 100

SECRET
NO. 100



לשכת ראש המועצה

מועצה מקומית עמנואל

בס"ד

אני רואה בכך המשך מגמה מכוונת המנסה להביא בכל הכוחות את פניוור המועצה המקומית, אך ורק בשל סיבות פוליטיות גרידא. במיוחד כשאני רואה במכתבך העתק למר ברנד, שידוע לך היטב שמשום שלא מינתי אותו, כדרישתו המחוצפת, לתפקיד היוע"מ למועצה המקומית, נשבע להדיח אותי מתפקידי. כך, שאתם משתפים פעולה לא ענינית עם יריבים פוליטיים במסווה של ניוטרליות.

מדוע לא נתתם לי עד היום הזדמנות לעיין בדו"ח השוכב אצלכם כבר חצי שנה? מה אתם חוששים? האם מישוהו מפחד פן אפריך את כל ההאשמות וחפצו בידו לא יצלח?

אני מודיע לך בכל התוקף. לא אסכים לשתף פעולה עם מר נחום מישקובסקי, שעל מינויו התמוה התבשרתי קודם-כל ב"קול-ישראל" ואח"כ במכתבך, לפני שאקבל את הדו"ח המלא של הועדה שבדקה את תפקוד המועצה בעמנואל, לפני שאעיין בו כדבעי, ולפני שאגיב עליו לאורך ולרוחב. וידוע לכם היטב שיש לי מה להגיב, ועוד איך.

אי לכך בצער רב אני דוחה את מכתבך, ובקשתך לשיתוף פעולה. לפני שתאפשר לי באדיבותך לקבל את הדו"ח ולהגיב עליו כנהוג במינהל תקין.

בכבוד רב

הרב עמנואל זינגר
יו"ר מ.מ. עמנואל

העתק: כבוד שר הפנים - הרב אריה דרעי
מפצ"ר - רע"ן דבל"א
איו"ש - יועמ"ש

אל:	רובי נגאן הייתה לעדג וברקוב
סמל:	בני חדרבא - יו"ל
הנדון:	הוגע לעתיד - ארז"י

אני נאמר לך את העניין קריאה
אנחנו אולי חושבים באותו שלום
אליה הוא גלן גלן.
בגובה



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ב בשבט תשנ"ב
27 בינואר 1992
ח'ק: עמנואל
מס': 6132/1822

לכבוד

מר ישראל פרויליך
מזכיר המועצה המקומית
עמנואל

שלום רב,

הנדון: חבר המועצה מר אשר דהאן

נמסר לידי המסמך המצורף, ממנו משתמע שמר אשר דהאן גר בבית שמש מציע את דירתו בעמנואל למכירה.

ידועה לי בעיית מחלתו של חותנו של מר דהאן, ורצון המשפחה לשהות בקרבת החותן החולה אולם הדבר אינו מסביר את העובדה לכאורה שמר דהאן מציע את דירתו בעמנואל למכירה. נראה לי שמר דהאן שוב אין בדעתו לחזור לעמנואל ובכך הוא פסול לכהן כחבר המועצה לפי סעיף 30(א)(1) לחקנון.

אנא הבא לחשומת לבו של מר דהאן את הוראת סעיף 30(א)(8) לחקנון לפיה המשך כהונתו כחבר המועצה, אם הוא פסול לכך, הינה עבירה פלילית שדינה קנס.

בברכה,


בנימין זינגר
הממונה ביו"ש

העתיק: שמואל זייבלר - ראש המועצה המקומית עמנואל
אהרון גולדס - היו"מ עמנואל
איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן
מפצ"ר-דבל"א - סגן שמואל סנראי
בני יערי - סגן בכיר ליו"מ

בס"ד

26/01/92 ב"א בשבט תשנ"ב



לכבוד
מר שמואל אייזנר
קצין התקציבים
במשרד הממונה על איו"ש
הבעת זאב

הנדון : חבר המועצה מר אשר דהאן .

בהמשך לשיתחנו הטלפונית מיום ה' שעבר הנני להעלות בכתב את תוכן השיחה

לפני כ-חצי שנה ראיתי שמר אשר דהאן המכהן כחבר מועצה בעמנואל מעביר את תכולת דירתו לאן שהוא מחוץ לישוב עמנואל.

לאחר בירור נודע לי כי מר דהאן עזב את עמנואל לטובת הישוב בית שמש. כמו"כ מנסה מר אשר דהאן למכור את דירתו באמצעות פניה למתווכי נכסים בעמנואל.

מצ"ב מסמך המעיד באלף עדים על רצינות כוונותיו של מר דהאן .

בכבוד רב,
י. רבנושפר
ת.ד. 780
עמנואל 44854

של י.

26/01/92 כ"א בשבט תשנ"ב

מסחר ושרותים * עמנואל

בס"ד

מרכז מסחרי ק"ב

טלפון 052-921521 052-921076 fax.

11/1/92

תאריך

לכבוד

מר
בן יצחק לוי
יה' גאון מ' חיפה

הנדון: הצעה לדירה בשכ"ד/קניה בעמנואל.

הננו מתכבדים להציע לכם בזה דירה מגורים בשכ"ד/קניה
לפי בקשתכם כדלהלן:

1. כתובת: אגודת יקה 13 דירה 1

מס' חדרים 4.5

בעל הדירה 10 יום אגודת

כתובת בעל הדירה יו.ל. טלפון 02-513625

מחיר נדרש בשכ"ד/קניה 86500

2. כתובת: יה' חיים מ' 25 דירה 2

מס' חדרים 4

בעל הדירה יו.ל. דה.א.

כתובת בעל הדירה ב.ל. טלפון 02-817955

מחיר נדרש בשכ"ד/קניה 70.000

עמלת תיווך בסך 1% ממחיר הדירה בקניה מכל צד, וזו

מחיר 1 חודש שכירות מכל צד.

משרדנו ישמח לספק לכם אינפורמציה נוספת במידת הצורך.

מסחר ושרותים
עמנואל
במבוא רב
י. דקסלר
מנהל
052-921076

מחיר נדרש 1 חודש שכירות מכל צד.

2.1.1.92-

הסדר יום י"ג לז' שבט ה' תשנ"ב



לכבוד
מר שאול צ"ב
מ.מ. זאול

הנדון: פרישתו מהאגודה

הנני מצידד בצד של התפטרותו מהגוף האגודה
הקואליציה האגודה

באגודה
פנחס יעקב

הצטרף: מר יעקב האגודה
מאגיד אגודת הסניף

סמל 6132

יהדות ישראלית

3623

16-01-1992

לפני

ISAAC BRAND

ADVOCATE

יצחק ברנד

עורך דין

JERUSALEM 12/1/92 כס"ר, ירושלים

בתשובה נא להזכיר מס'

In reply, please quote No.

277

לכב'

מר אבנר כהן

יועץ בכיר לשר הפנים

לשכת שר הפנים

רח' קפלן 2 קריית בן גוריון

ירושלים, 91950

לכב'

שר הפנים

הרב אריה דרעי

לשכת השר

רח' קפלן 2 קריית בן גוריון

ירושלים, 91950

א.נ.

שר נכבד,

הנדון: פרסום מסקנות ועדת הבדיקה לתפקודה של מועצת עמנואל
בהמשך למכתבך מיום 22/12/91

1. הנני מאשר קבלת מכתבו של עוזר השר מיום 22/12/91 ולהלן תגובתי:
א. מכתבי מיום 15/12/91 הופנה לכב' השר אישית בלבד וכך אף צויין על המעטפה "אישית למכתב בלבד" וללא מכותבים ולפיכך לצערי לא נהיר לי נוסח דבריו כי מדובר "בהשמעות" שכן איש מלבד השר לא אמר היה לקרוא כלל את תוכן מכתבי. שנית הואיל ולצערי כל ענין פרסום מסקנות ועדת הבדיקה הנ"ל עדין לאחר חודשים רבים לוט בערפל ובמסתורין לאור מדיניות בלתי מובנת של משרד הפנים כמדומני שזכותו של אזרח להעלות בגלוי לב מהרהורי ליבו והרהורי ליבם של תושבים נוספים המסופקים באם אין כאן שאלה של שיקולים זרים של הרשות.

ב. באשר לתשובתך הפותחת בלשון "ולגופו של ענין" לצערי לא מצאתי כל מענה לשאלותי ובקשותי המצוינות במכתבי אליכם עוד מיום 15/12/91 ובעיקר מענה לשאלה מדוע לא יזכו בינתיים לפחות חברי ועדת הבקורת בעיר עמנואל לקבל העתק דו"ח מסקנות ועדת הבדיקה. הח"מ כמו תושבים אחרים שתפו פעולה עם ועדה זו ומסרו לה מסמכים ומידע וכמדומני שלפחות זכותנו כחושבי העיר עמנואל והמעוניינים במנהל תקין בה לדעת מה עלה בגורל המסקנות ולוודא כי נבחרנו, חברי המועצה אשר מונו כחברי ועדת בקורת יוכלו לבקר (לאור הממצאים אישית) את פעולות המועצה לאור מסקנות ועדת בדיקה זו וגילויה כאשר כתובין אלו בידם.

ג. באשר לדיון המצויין במכתבך, לצערי לא פרטת מתי בכוונת הגורמים שצויינו להפגש. לצערי תחושתו כמשפטן היא כי בנסיבות דכן המענה אינו רציני שכן כמה חודשים עוד צריכים לעבור מאז הגשת דו"ח הבדיקה ועד אשר מנכ"ל משרד הפנים, הממונה ביו"ש וכב' השר יפגשו יחדיו. הנני להזכירכם כי מסקנות ועדת הבדיקה הועברו לידיכם מאת חברי הועדה עוד לפני ששה חודשים...!!!

בס"ד, ירושלים JERUSALEM

בתשובה נא להזכיר מס'
In reply please quote No.

-2-

2. לאור הנ"ל אבקשכם להודיעני תוך שבעה ימים מיום שגור מכתבי זה באיזה יום אכן מתכוונים כבוד השר, מנכ"ל משרדו והממונה על יו"ש להפגש, ובינתיים אבקש לקבל מענה לשאלות שהועלו במכתבי הנ"ל וכלל לא נענו.
- ולסיום אביע משאלה ותקווה כי הח"מ לא יהיה נאלץ:
א. להעמיד את אי העטיה לפתרון המצב במועצה המקומית עמנואל לבסוף למבחן שיפוטי בבג"צ, תוך ייצוג רב חברי המועצה ורב תושבי העיר בנושא זה.
- ב. להעביר את כל ההכתבותי עמכם בנושא זה למבקר המדינה, לחברי כנסת ולאמצעי התקשורת.
3. לתשובותיכם אודה ואצפה.

בכבוד רב,
יצחק ברנד עו"ד

- העתק:
1. מנכ"ל משרד הפנים - מר עמרם קלעג'י
2. הממונה על יו"ש - מר ריקרדו

לחן 2026 עמנו

- גולד -



אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
טל: 249989, 02-213251

סימוכין: 818

תאריך: 23/12/91

מחוז יהודה ושומרון

3491

31-12-1991

תקבל

אל: מנכ"ל-רע"ן קבלה
למחלקת קמ"ר בנים-יהודה על השגים חשבו"מ
הנדון: פניה מוסכים מהמנהל
מכתב חן 33(800) 6/4/91

למכ"ל המחלקה, השקפה איננה מאתגרת האדם
המחזיק אותה אלא אדם בעל חזון, שמוטב לו להקדיש
עצמו בקדיה בנה שהקמה תהא אצל נשי-הבנים
שמתאמים נחמיו לא גמירי האצות למקד במה
זהו בעציו, אלא הוא הסמכות אכזרי אהבה
למחלקה ושיעור מהם קיבא למקומה וראו סוף וזו
למקטן

אם הקצו עם אמתור קדור נמאס האזורים
והתמלאם שכן המין תהא נאמר אצל נשי-הבנים
בבני אהבה כי קמ"ר בנים אצו אמור לחן
למחלקה קמ"ר מניצבים אלה דהתמלאם למחלקה

דברכה

יהודה כחן,
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

ליון 6132/1656

מ ו ג ב ל
ד ח ו ה

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל : 2925, 2912, 5692097
חק 33(800) 4239
טבת תשנ"ב
19 דצמבר 1991



משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
לשכת שר הבטחון - מזכ"צ
איו"ש - היועמ"ש
תפ"ש - ע' המתאם
ת.ת. 19.1.92

הנדון : פנית תושבים מעמנואל
שלנו : חק 33(800) 4061 מיום 6.12.91
שלך : 6132/1656 מיום 10.12.91

1. מאחר ומשרד הבטחון עלול להיות נשוא לפניות שונות בנושא עמנואל, נודה לקבלת יתר פרטים מדוע משרד הפנים אינו ממליץ לפזר כעת את המועצה למרות מסקנותיה החמורות של ועדת החקירה.
2. בנוגע לנוהל אשר הינך מציע, נושא זה ראוי לדיון יסודי, בין היתר בשאלה של מעמד המינהל האזרחי בהתיישבות הישראלית.
3. איו"ש - היועמ"ש: באשר לשאלת סמכות המועצה בנושאי דת, נודה להתייחסותכם האם עדיין אתם סבורים כי אל למועצה לטפל בנושאים אלה, למרות העדר סעיף ייחוד הטיפול בצו בדבר שירותי דת.

גנני

כ"ו

שמואל	סנראי	סרן
קצין		יעוץ
בשם	ראש	הענף

שס/גב
pniyat/65

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ט"ז בטבת תשנ"ב
23 בדצמבר 1991
ח"ק: **עמנואל**
מס': 6132/1703

אל: כבוד השר - הרב אריה דרעי

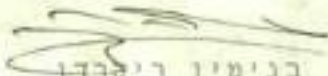
הנדון: דין וחשבון של הועדה לבדיקת תיפקודה של המועצה המקומית עמנואל

גורמי צה"ל באזור יהודה ושומרון, המקבלים פניות מגורמים אופוזיציוניים בעמנואל, מאיצים בי להביא לאמוץ המלצות הועדה שבנדון, לפיהן יש לפזר את המועצה ולמנות ראש מועצה שאינו מתושבי המקום. (סמכות הפיזור היא כידוע בידי מפקד האזור). כמו כן מצפים ממני לפעול על פי המלצות הועדה לפיהן:

- עלינו "לבדוק את אחריותם האישית של ראש המועצה הנוכחי, ראש המועצה הקודם וגזבר המועצה ביחס לעבירה ממושכת על החוק בנוגע לתב"רים". (מדובר על העברת תב"רים מבלי שאלה נידונו במליאת המועצה).
- עלינו "להעביר למבקר המדינה או לגוף חוקר אחר שיבדוק הנושאים הבאים:
 - (1) מהות הקשרים המדויקים שבין החברה לפיתוח עמנואל לבין המועצה או עובדיה.
 - (2) העברת כספים לעמזחוח". (הכוונה להעברת כספים לעמותות במטרה לשלם משכורות נוספות, לעתים לקטיביות).

ברשותך אשלח ליועץ המשפטי באיו"ש את המכתב המצורף בזה.

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: עמרם קלעג'י - המנהל הכללי

טיוטא
מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ט"ז בטבת תשנ"ב
23 בדצמבר 1991
ח"ק: עמנואל
מס': 6132/1704

אל: איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן

הנדון: דין וחשבון של הועדה לבדיקת חקירות של המועצה המקומית עמנואל
סימוכין: מזכר 818/00 מיום 8.2.91

משרד הפנים סבור שאין בממצאי הועדה עילה להדחת ראש המועצה וחברי המועצה הנבחרים, וזאת אמנם בניגוד למסקנות אליהן הגיעו חברי הועדה.

משרד הפנים סבור שממצאי הועדה מחייבים הידוק הביקורת הכספית על פעולות המועצה וכך ייעשה.

כמו כן יחקור משרד הפנים את היחסים בין המועצה ובין החברה לפיתוח עמנואל והעברת כספים לעמותות למטרות ניהול "קופה ב" על ידי המועצה.

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקלין
הממונה ביו"ש

העחק: כבוד השר - הרב אריה דרעי
עמרם קלעג'י - המנהל הכללי
הרב דוד מלגרום - יועץ השר
יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לכספים וחקציבים
רחל גייר - סמנכ"ל בכיר למנהל ושלטון מקומי
רובי נגאר - ממונה על יחידת המעקב והביקורת בר"מ
מפצ"ר - רע"ן דבל"א

מחוז יהודה ושומרון

12-12-1991

אזור יהודה ושומרון
לשכת היעוץ המשפטי
טל: 249989, 02-213251

סימוכין: 8/100

תאריך: 12/1/91

מפקדת איזור יהודה ושומרון

ק"מ"ס פנים

5-12-1991

הוצג לטיפול

ח"ס
אלו המאמרים על התקנת חוקי המבחן
מבצרי חסן קבלו

הנדון: קין וחסון א' כחלק מלשכת היעוץ המשפטי

מקריאת הקובץ שכלולו ח"ס כי מקורו במחלקת
מפקדת, בניהול תפקיד המזכיר באכסניית א' בני
ישראל והפניה לבנה נא נספחים, ובענייני לבסוף א'
א' הנספחים הנקבעים קאטורי תפקידים במקום המאמרים

המקומות
אנו סבורים כי יש להוסיף את המאמרים המוזכרים
יש לפטר את המאמרים ואת המאמרים שישונו המאמרים
המקום ואת את המאמרים בספריים קאטורי (ג' וד')

בסדר המאמרים וההחלטות.
נבקש לבדוק את שר הנגיד לראש המטה
בבית.

בדרכי

אולי: למטה ב' - המחקר הקובץ

סגן
המשפטי
המשפטי
יהודה ברוך
עוזר היעוץ
בשם היעוץ

אין 6132/1656

מ ו ג ב ל
ד ח ו ת

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל : 2912, 2925, 5692097
חק (800)33 4939
שבט תשנ"ב
19 דצמבר 1991

מחוז יהודה ושומרון

26-12-1991

נתקבל

משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
לשכת שר הבטחון - מזכ"צ
איו"ש - היועמ"ש
תפ"ש - ע' המתאם
ת.ת. 19.1.92

הנדון : פניית תושבים מעמנואל
שלנו : חק (800)33 4061 מיום 6.12.91
שלך : 6132/1656 מיום 10.12.91

1. לאחר ומשרד הבטחון עלול להיות נשוא לפניות שונות בנושא עמנואל, נודה לקבלת יתר פרטים מדוע משרד הפנים אינו ממליץ לפזר כעת את המועצה למרות מסקנותיה החמורות של ועדת החקירה.

2. בנוגע לנוהל אשר הינך מציע, נושא זה ראוי לדיון יסודי, בין היתר בשאלה של מעמד המינהל האזרחי בהתיישבות הישראלית.

3. איו"ש - היועמ"ש: כאשר לשאלת סמכות המועצה בנושאי דת, נודה להתייחסותכם האם עדיין אתם סבורים כי אל למועצה לטפל בנושאים אלה, למרות העדר סעיף ייחוד הטיפול בצו בדבר שירותי דת.

אגודה
כ"ע

סרן	סנראי	שמואל
יעוץ		קצין
הענף	ראש	בשם

שס/גב
pniyat/65

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ט"ז בטבת תשנ"ב
23 בדצמבר 1991
תיק: עמנואל/
מס': 6132/1703

אל: כבוד השר - הרב אריה דרעי

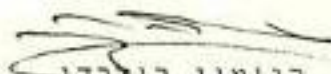
הנדון: דין וחשבון של הועדה לבדיקת תפקודה של המועצה המקומית עמנואל

גורמי צה"ל באזור יהודה ושומרון, המקבלים פניות מגורמים אופוזיציוניים בעמנואל, מאיצים בי להביא לאמוץ המלצות הועדה שבנדון, לפיהן יש לפזר את המועצה ולמנות ראש מועצה שאינו מחושב המקום. (סמכות הפיזור היא כידוע בידי מפקד האזור). כמו כן מצפים ממני לפעול על פי המלצות הועדה לפיהן:

- עלינו "לבדוק את אחריותם האישית של ראש המועצה הנוכחי, ראש המועצה הקודם וגזבר המועצה ביחס לעבירה ממושכת על החוק בנוגע לחב"רים". (מדובר על העברת חב"רים מבלי שאלה נידונו במליאת המועצה).
- עלינו "להעביר למבקר המדינה או לגוף חוקר אחר שיבדוק הנושאים הבאים:
 - (1) מהות הקשרים המדויקים שבין החברה לפיתוח עמנואל לבין המועצה או עובדיה.
 - (2) העברת כספים לעמותות". (הכוונה להעברת כספים לעמותות במטרה לשלם משכורות נוספות, לעתים לקטיביות).

ברשותך אשלח ליועץ המשפטי באיו"ש את המכתב המצורף בזה.

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העחק: עמרם קלעג'י - המנהל הכללי

טיוטא
מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ט"ז בטבת תשנ"ב
23 בדצמבר 1991
ח'ק: עמנואל
מס': 6132/1704

אל: איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן

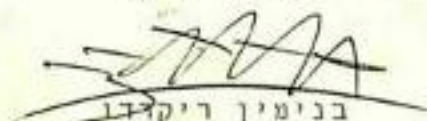
הנדון: דין וחשבון של הועדה לבדיקת תפקודה של המועצה המקומית עמנואל
סימוכין: מזכרך 818/00 מיום 8.2.91

משרד הפנים סבור שאין בממצאי הועדה עילה להדחת ראש המועצה וחברי המועצה הנבחרים, וזאת אמנם בניגוד למסקנות אליהן הגיעו חברי הועדה.

משרד הפנים סבור שממצאי הועדה מחייבים הידוק הביקורת הכספית על פעולות המועצה וכך ייעשה.

כמו כן יחקור משרד הפנים את היחסים בין המועצה ובין החברה לפיתוח עמנואל והעברת כספים לעמותות למטרות ניהול "קופה ב'" על ידי המועצה.

ב ב ר כ ה ,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: כבוד השר - הרב אריה דרעי
עמרם קלעג'י - המנהל הכללי
הרב דוד מלגרום - יועץ השר
יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לכספים וחקציבים
רחל גייר - סמנכ"ל בכיר למנהל ושלטון מקומי
רובי נגאר - ממונה על יחידת המעקב והביקורת בר"מ
מפצ"ר - רע"ן דבל"א

מדינת ישראל

משרד הפנים

הוועדה לבדיקת תפקוד המועצה המקומית עמנואל

26-06-91

דיון וחשבון של הועדה
לבדיקת תפקודה של המועצה המקומית
עמנואל

מוגש לד"ר בנימין ריקרדו

הממונה ביהודה ושומרון

משרד הפנים

חוכן הענינים

1. מבוא

- א. מינוי ועדת הבדיקה וסדרי עבודתה
- ב. נתוני רקע על המועצה המקומית עמנואל

2. מצאי ועדת הבדיקה

- א. כללי
- ב. קואליציה
- ג. מועצה
- ד. תקציב
- ה. עובדים ושכר
- ו. ארנונה
- ז. ועדות המועצה
- ח. ת.ב.רים
- ט. תמיכות והקצבות
- י. חינוך
- יא. החברה לפיתוח עמנואל

3. מסקנות והמלצות

4. נספחים

- א. כתב מינוי הועדה
- ב. רשימת הכותבים למועצה
- ג. רשימת העדים שזומנו לועדה.

א. מינוי הועדה וסדרי עבודתה

הממונה על הישובים היהודיים ביהודה ושומרון מינה ביום י"א בחשרי

תשנ"א (3.9.90) ועדה בהרכב:

מר ש. אבוטבול - יו"ר

מר א. דרעי - חבר

עו"ד ז. רותם - חבר

מר י. שכטר - חבר

מר ש. הייזלר - חבר/מרכז הועדה

תפקידה של הועדה הוא לבדוק האם המועצה המקומית עמנאל וראש המועצה המקומית עמנאל ממלאים את התפקידים שהוטלו עליהם לפי חקנות המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) תשמ"א 1981 - או כל דין אחר והאם הם עשויים למלא את תפקידיהם כאמור כראוי.

מינוי זה הוצא בחוקף סמכותו של הממונה לפי פרק ט"ו לדיני המועצות המקומית באזור יו"ש.

הועדה פרסמה מודעות ברחבי הישוב ובמשרדי המועצה ובאמצעותם הזמינה את כל מי שמעונין להעביר לה חומר ולבנטי לגבי עבודתה של הועדה.

הועדה קיבלה 20 מכתבים שמויינו וחלק מכותביהם זומנו להעיד.

בנוסף אליהם זימנה הועדה ביוזמתה עדים נוספים מבין חברי המועצה, עובדיה וגורמים נוספים עמם קשורה המועצה (רשימה מלאה - נספח ג') כן עיינה הועדה במסמכים רבים וקיבלה לידיה מסמכים הן מהמועצה והן מחברי המועצה, אשר שימשו אותה להשלמת התמונה ולהבהרתה.

הועדה מציינת ששיחורף הפעולה של המועצה לא היה מלא והיתה נדרשת התערבות הממונה כדי שחלק מהחומר יסופק לוועדה כדין.

ב. נחוני רקע

היישוב עמנואל החולש על שטח שיפוט של 17,000 דונם נמצא בגוש קרני שומרון מזרחית לישובים אלפני מנשה וקרני שומרון. אבן הפינה ליישוב החדש הונחה ביוני 1981 במסגרת המועצה האזורית "שומרון".

היישוב עמנואל הוקם מלכתחילה על מנת לענות על צורכי הדיור של האוכלוסיה החרדית המתגוררת ביישובים העירוניים הצפופים בעיקר בבני ברק ובירושלים. באוקטובר 1983 הגיעו לעמנואל 220 המשפחות הראשונות.

היישוב נבנה ע"י יוזמים פרטיים תכ' "כוכב השומרון", שהבטיחו להקים במקום עיר בה תהיה איכות חיים מיוחדת, הרעיון היה לבנות עיר גנים משופעת בשטחים פתוחים בירק ובמגרשי משחקים. המתכננים התייחסו לצרכיה המיוחדים של האוכלוסיה ולדבריהם הכתיבו "פרוגרמה דתית", הפרוגרמה תוכננה עבור אוכלוסית יעד בת 200,000 נפש. שלב א', תוכנן עבור 30,000 נפש ו-5,000 יחידות דיור.

עד שנת 1986 אוכלס היישוב ע"י כ-400 משפחות שהתגוררו בשני טיפוסים מבנים: וילות טוריות ובתים מדורגים.

כשליש מן המשפחות המתגוררות בעמנואל הגיעו מבני ברק, שליש נוסף מהמשפחות הגיעו מירושלים.

בשנים האחרונות עבר על היישוב משבר קשה בשל פשיטת רגל ופרוקה של חברת "כוכב השומרון", תנופת הבנייה נעצרה ומשפחות רבות מצאו את עצמן ללא דירה שהובטחה להן - למרות ששילמו בעד תמורתה. משפחות אחרות אף שבניית דירותיהן הושלמה לא יכולות להיכנס ולהתגורר בדירות בשל סיכסוכים משפטיים בין הגורמים השונים (כונס נכסים,

משרדי השיכון, קבלנים וכו'). היישוב מונה כיום כ-3,000 נפש שהן כ-550 משפחות. 60 אחוז מהם הינם ממוצא אשכנזי ו-40 אחוז הם יוצאי עדות המזרח.

המשפחות הינן ברוכות ילדים, חלק מהמפרנסים מוצאים את פרנסתם מלימודים בכוללים, חלק אחר מתפרנסים ממתן שירותים ציבוריים - רשות מקומית, מוסדות חינוך, מועצה דתית, קופ"ח (2 מרפאות), בנק, סוכנות דואר וחנויות.

ביישוב כ-12 גני ילדים, 3 בתי ספר, סמינר, ישיבה, 12 כוללים וכ-15 בתי כנסת.

בפראר 1985 כוננה בעמנואל מועצה מקומית ממונה, ובראשה התמנה הרב אליהו מירב חושב המקום.

בנובמבר 1989 החקיימו בחירות ראשונות למועצה המקומית בבחירות אישיות, לראשות המועצה נבחר הרב שמואל זייבלד מתושבי המקום, המועצה מונה תשעה חברים:

שלושה חברי סיעת "על" - סיעתו של ראש המועצה הקשורה לאגו"י;

שלושה חברים בסיעת "שם" הקשורה לש"ס;

שני חברים בסיעת "של" הקשורה ל"דגל החורה";

חבר אחד בסיעת "כל" עצמאי.

2. ממצאי ועדת החקירה

א. כללי

הועדה מיינה את טענות הפונים אליה ואת עיקרי המסקנות בדו"חות הביקורת לפי סוגי שרוחים או תיפקוד של המועצה והעומד בראשה וביקשה התייחסותם אחת לאחת.

בבחנה הנושא התייחסה הועדה לעדויות שהושמעו בפניה, לדאיות שהובאו ע"י נציגי המועצה ולמסמכים שהוצגו בפניה ע"י המועצה, חברי המועצה וחושביה.

הועדה לא התעלמה מהאופי המיוחד של הישוב ומהקשיים שעמדו בפני פרנסיו וחושביו בתקופת הקמתו.

ב. קואליציה

למועצה אין קואליציה סדירה מאז הבחירות שנערכו בנובמבר 1989 נעשו נסיונות רבים להרכיב קואליציה בעלת רוב, ואף הוכנו מזכרי הבנה וסיוטות רבות של הסכמים אשר לא הגיעו לכלל מימוש על אף נסיונות פישור והתערבות מרבנים וגדולי תורה מחוגים שונים.

עיקר הקושי נובע מתשדנות הדדית ומחוסר אמון מובהק הקיים בין חלקים שונים במועצה, העוד קואליציה סדירה במועצה אינו מאפשר ומפריע לפעילותה התקינה של המועצה ומסיט באופן ברור ומובהק את המאמצים של חברי המועצה וראשה מהעשייה והבניה ומתן השרותים לכיון של פתרון בעיות קואליציוניות ונסיונות חוזרים ונשנים להשיג "שקט תעשייתי" במועצה.

ראש המועצה נאלץ על כן להגרר להסכמים בכתב ובע"פ כדי שיוכל להעביר החלטות שברצונו להעביר.

מצב זה אינו נעלם מהצבור במקום ויוצר קבוצות לחץ על נציגי המועצה מכל הפלגים, הדבר בא לידי ביטוי גם בראיונות שערכנו עם חברי המועצה עצמם שרובם נואשו ממצב זה וברובם המליצו על פיזור המועצה הקיימת.

במסגרת ההסכמים השונים גם נקבע שמר מירב ישמש כסגן ראש המועצה בשכר אך בפועל לא רק שלא הואצלו לו סמכויות לעבודתו אלא שהוא גם משמש כראש האופוזיציה מה שאינו מתיישב עפ"י שום הגיון ציבורי. גם הוא עצמו הודה בעדותו שזה באמת לא מסתדר אבל הוא משתדל למתן את ההחלטות ואם הוא יתפטר "העסק יקרוס לגמרי".

ג. הפעלת המועצה

(1) תיפקוד

בהעדר קואליציה סדירה וסדורה אין לועדה כל ספק שנוצרה פגיעה מהותית בתיפקודה של מליאת המועצה ובתוכן דיוניה. כאמור, כתוצאה מהחשדנות ההדדית נאלץ ראש המועצה להגיע להסכמים בכתב ובע"פ שונים שיאפשרו מדי פעם העברת החלטות אלה או אחרות החשובות לדעתו לקידום עניני המועצה. נוצר לעיתים מצב שהחלטות מועצה המתקבלות בניגוד לדעתו אינן מקויימות מנימוקים שונים וביניהם ע"ס חוות דעת של היועץ המשפטי של המועצה, דוגמא לכך ניתן למצוא בפרוטוקול ישיבת המועצה מיום 13.11.90 - "היות והנושא עלה לדיון בוועדת הנהלה מתאריך 22.10.90 לקבל את חוות דעתו של היועץ"מ בנדון וכך הוא כותב (סעיף ב') "הגב' דהאן", גם כאן קיים חשש שהשיקולים אשר שוקלים חברי המועצה אינם שיקולים לגופו של ענין ולפיכך כל ההחלטה שמתקבל לא תהיה ענינית, מאחר ומדובר בפיסוריו שהיו לפני מספר רב של חדשים ושולמו פיצויים ובמשך תקופה ארוכה לא היתה כל טרזניה על הפיסורין, לכן מוצע על ידי כי הנושא לא יועלה לישיבת מועצה".

גם גזבר המועצה תורם את "תרומתו" לחיפוקוד לקוי זה, כאשר ידע על קיומו של תהליך בלתי חוקי בכל הקשור ל-ח.ב.רים של המועצה שהחל בקדנציה הקודמת ולא הופסק עם תחילתה של קדנציה זו. בכך רוקן יחד עם ראש המועצה משך תקופה ארוכה את מליאת המועצה מתפקיד נכבד ביותר הנוגע לאישורי תקציבים בלתי רגילים ע"י המועצה (פירוש יתר מופיע בסעיף ח.ב.רים).

הנושאים שנדונו נסובו סביב ענינים של תמיכות ומענקים והנחות במיסים - נושאים שבהם לא נתגלעו מחלוקות רבות בין חברי המועצה אשר הצליחו דווקא בנושאים אלה להתכבד ולהחליט ברוב קולות או פה אחד.

דוגמא מהדיון בתקציב 1990/91 - פרוטוקול מיום 31.10.90:

"אישור תקציב המועצה לשנת 90/91"

יו"ר זייבלד - וועדת הנהלה החליטה לאשר את התקציב, שהוגש לה ע"י הגזבר ומוחנה בחיקון הבא: הגדלת סעיף מוסדות דת מ-1,054,000 ל-1,414,000 ואכן מוגשת לכס ע"י הגזבר הצעת תקציב כשם שנחבקש, כולל החקון הנ"ל (מינץ עזב את הישיבה 20:55).

גזבר - אם מליאת המועצה לא חאשר את ההכנסות כמופיע בתקציב משרד הפנים לא יאשר את התקציב. כך שבסעיף זה אין מקום לדיון, בסעיף פעולות השקעתי מאמץ לבקשתכם ואכן בס"ה הורדתי בסעיף הנ"ל כ-20% ברוב המחלקות ע"מ להגיע לסכום הנדרש במוסדות דת".

בסכומו של דיון התקבלה הצעת האופוציזיה:

"אמיל - מבקש לעלות להצבעה את הצעת דהאן כדלהלן:

מליאת המועצה בדיון על תקציב המועצה לשנת
90/91 מחליטה:

א. לאשר את מסגרת התקציב המוגשת ע"י גזבר
המועצה .

ב. בסעיף פעולות בתקציב המועצה תהיה רשאית
הגזברות להוציא הוצאות אך ורק עפ"י החלטות
המועצה עד חום הדיון על סעיף הפעולות
בתקציב המועצה. הדיון בסעיף הנ"ל יעלה
בישיבת המועצה הקרובה. למעט משכורות שזה
מאשרת המליאה להוציא.

גזבר - יש אספקט לא חוקי בניסוח. הלא ההוצאות שהתחייבתי
עליהן אני חייב לשלם. אתם יכולים להחליט לגבי
התקשרויות חדשות, לידיעתכם אתם יכולים לאסור
עלי להחליט אבל לאחר שהחלטתי המועצה חייבת
לשלם ואם זה לא חוקי אפשר לתבוע אותי "

החלטה זו גורמת ל-2 עיוותים:

1. הקטנה דרסטית של הפעולות של המועצה ע"ח הגדלת
ההקצבות .
2. אי יכולת חיפוקד שוטף של המועצה והזדקקות מתמדת לאישורי
המליאה לכל הוצאה שוטפת.

צורה זו של העיוות בחיפוקד מועצה היא דוגמא אופיינית לחוסר
חיפוקד נכון וחקין ואשר במקום לנצל התפקיד להרחבת פעולות
המועצה מקטינה סעיף זה ומשמשת כזכור להעברת הכספים למוסדות
הדת (איפה המועצה הדתית?).

יצויין שבנושא הנחות מתשלום הארנונה לא היתה התנגדות וההצעה התקבלה פה אחד.
כן נציין שחלק נכבד מהחלטות המועצה התקבלו בהצבעה נגד רצונו והצבעתו של ראש המועצה.

(2) נוהל ישיבות המועצה

הועדה מצאה שבחלק משיבות המועצה התנהלו הדיונים בצורה לא תקינה ובניגוד לאמור בתקנות.

הדבר בא לידי ביטוי בין היתר בנושאים הבאים:
- המועצה לא קיבלה ולא דנה בדו"חות כספיים תלת חודשיים כמתחייב מהוראות.

- לא נשמר החוק בנוגע לזימוני דיונים ומועדי זימונם.

- קטעי ישיבות נסגרות ללא הליך הצבעה כל שהוא וללא שיש לנושא חשיבות או סודיות, אלא אם יש כוונה להסתיר מידע על הסדרים לא ראויים או לא חוקיים, כגון ענין המזרקה ו"בישיבת המועצה שהיתה בדלתיים סגורות הוברר ע"י הגזבר מדוע לא שולם הכסף ואין סיבה לשלמו היום" - מתוך פרוטוקול ועדת מועצה מיוחדת לענין המזרקה).

- נעילת ישיבות במהלכן ע"י ראש המועצה כאשר מתקבלות החלטות שאינן לרוחו והמשכן אח"כ עם חלק מחברי המועצה הנוותרת.

ד. חקציב

מבנה החקציב של המועצה אינו מותיר ואינו מאפשר למועצה למלא את תפקידיה, ולספק את שרותיה ברמה סבירה.

מסגרת התקציב המאושרת לשנת 1990/91 סה"כ הפעולות הכלליות - 2,435 אלף ש"ח מתוך תקציב כללי של 5,178 אלף ש"ח. מתוך סכום זה של 2.4 מיליון ש"ח כ-1.5 מיליון הוא הקצבה למוסדות ורק היתרה - 0.9 מיליון עומדת לרשות המועצה לתקציב פעולות, פרופורציה זו של 0.9:5.2 לפעולות אינה עומדת בשום יחס לממוצע הכללי של הפניית משאבי הרשויות המקומיות ומעידה על החשיבות הנמוכה שמועצה זו מקצה לפעולותיה על המתחייב מהתקנות.

ה. עובדים ושכר

נציין שהועדה דרשה מהמועצה להעביר לידיה פרטים על משכורות עובדיה וזו סירבה מתוך התחכמות משפטית של צנעת הפרט, והיה צורך במכתב נוסף של הממונה ע"מ שנציגי הועדה יוכלו לעיין בחומר הנדון. הועדה סבורה שהסיבה לכך נובעת בין היתר מתוך חשש שיחגלה מה שכבר גילה המבקר הפנימי של משרד הפנים, עפ"י הדו"ח שהכין נמצאו חריגות של עשרות אחוזים בשכרם של חלק מעובדי המועצה, כמו כן מצאה הועדה שהמועצה משלמת שכר נוסף על האמור בספריה בצורה עקיפה ע"י העברת כספים לעמותות שכל תפקידן הוא השלמת שכר לאנשים העובדים במועצה. כן מצאה הועדה שהמועצה מעסיקה חברות קבלניות אשר מספקות כ"א למועצה לתפקידים שאינם זמניים אלא תפקידים שבשגרה אשר רגישותם גבוהה כגון מזכירת הגזבר ומזכירת המזכיר.

זאת ועוד על אף העסקת חלק מהעובדים באמצעות חוזים עם קבלנים מעסיקה המועצה עובדים במספר גבוה מעבר לשיא כ"א שנקבע לה ע"י משרד הפנים (או הממונה על יו"ש). המועצה עסקה בשיבותיה זמן רב בפיטוריהם של עובדים שבוצעו שלא עפ"י התקנות.

1. ארגונה

(1) המועצה לא הגישה ולא אישרה את צו הארגונה לשנת 1991 במועד הקבוע בחוק, ב-15.4.91 לאחר דיון מאוד תמוה במועצה אושר צו המיסים אשר עד כתיבת הדו"ח טרם אושר ע"י הממונה. יש להדגיש כי עפ"י תקנון המועצות המקומיות היתה ההחלטה בדבר הטלת הארגונה צריכה להתקבל לפני 1 מרץ ולהתפרסם לא יאוחר מ-15 במרץ.

(2) בצו המיסים לשנת 1990/91 נקבע מפורשות ע"י המועצה כי הנחות ניתנו מטעמים סוציאליים ועפ"י קריטריונים שנקבעו ע"י מנכ"ל משרד הפנים וכו' אין לתת הנחות לקבוצות התיחסות אחרות כגון פנסיונרים, בפועל מצאנו בפרוטוקולים של ועדת ההנחות כי ניתנו הנחות אוטומטיות לפנסיונרים והנחות נוספות שלא עפ"י הקריטריונים האמורים וללא התיחסות ספציפית וללא בדיקה של מצבם הסוציאלי, ההנחות ניתנו מנימוקים שונים כגון "עפ"י המלצות היו"ר/ בהסתמך על אישור קודם/ עקב שנקלע למצב קשה/ וכדו'".

כן נחנה המועצה הנחות רטרואקטיביות. בשולי הדברים הועדה תמחה הכיצד סיפקה לה המועצה הרשימות כולל שמותיהם של מקבלי ההנחות ופרטיהם ללא שנזעקו הגזבר ויועצם המשפטי לשענת צנעת הפרט כפי שעשו כאשר נתבקשו למסור פרטי משכורות העובדים.

הפרוטוקולים של ועדת ההנחות נרשמו בצורה לא סדירה וכללו מחיקות ותיקונים רבים שלשענת חלק מחברי המועצה בוצעו אף לאחר

חתימתם.

בבדיקת רשימות מקבלי ההנחות מצאה הועדה שחלק נכבד מההנחות הן בגובה של בין 60 ל-90 אחוזים, ובין היתר גם נמצאו הנחות לחברי מועצה שהשתתפו בדיונים ואף חתמו על הפרוטוקולים. כן נמצאו בחלק מהפרוטוקולים כי הישיבות התקיימו טלפוניות(?). הועדה לא מצאה סימנים המעידים על נסיונות של המועצה לאכוף את צו הארנונה ונשמעו עדויות רבות אל אי חשלוס הארנונה תקופה ארוכה ללא כל התיחסות של המועצה וללא פניה לבתי משפט לאכוף הצו ולממשו.

עובדה זו מקבלת משנה חומרה כאשר בוחנים את שיעור הארנונה מסה"כ התקציב. שיעור זה מסתכם בכ-5% בלבד וגם ממנו אח"כ ניתנות הנחות משמעותיות מה שהופך את השתתפותם של התושבים כחקציב המועצה למזערי ביותר.

(3) הועדה מצאה שעניני ארנונה נדונו ביוזמת החייבים בבית הדין הרבני המקומי, אשר פסק פסיקות שמנעו מהמועצה מימוש וגביית חובות. המועצה גם נמנעה מלהגיש תביעות לבית המשפט בגין חובות ארנונה. עקב הנוהג הרווח 'בקהילה שלא לפנות לבית משפט אזרחי, הועדה סבורה כי נוהג זה פוגע בסדרי הדין המקובלים במדינת ישראל ואינו מאפשר לממש את הסמכויות הקבועות בתקנות הרשויות המקומיות ביו"ש.

(4) היקף גביית המיסים בשנים הקודמות לעומת החיובים ע"ס דו"ח רואה חשבון "הרנוי את טובול" הוא קטן ביותר, ולא נראה לוועדה שהמועצה השקיעה בענין זה את המאמץ הראוי לגבות את מיסי הארנונה כדין. חלק מאי מימוש זה בא גם לידי ביטוי בגרעון התקציב המצטבר שהסתכם בסוף ספט' 89 בסכום של 2,310 אלף ש"ח.

1. ועדות המועצה

הועדה מצאה שהועדות היחידות אשר פעילותן היא רציפה הן ועדת ההנחות במיסים וועדת ההקצבות.
יתר ועדות החובה אינן פעילות במידה מספקת ובעיקר המדובר הוא בועדת ביקורת אשר לא קיימה את דיוניה בתכיפות הדרושה עפ"י החוק וגם כאשר ניסתה לקיים דיון או שניים לא יכלה לעשות זאת באופן יסודי, עקב אי העברת המסמכים המבוקשים ע"י ראש המועצה, הגזבר והמזכיר.

ח. תקציבים בלתי רגילים

הועדה מצאה שהמועצה הקודמת והנוכחית אימצה בידיעת הגזבר ולא מעט בעידודו נוהג פסול ובלתי חוקי של העברת ת.ב.רים לאישור הממונה על הישובים היהודיים ביו"ש ומשרד הפנים מבלי שנדונו כלל במליאת המועצה.

נוהג זה הסתמך על החלטה בלתי חוקית שקיבלה המועצה בתאריך 24.7.85 שעל פיו היא מחליטה (?) שאין היא צריכה לאשר ת.ב.רים כאמור בניגוד מפורש לחוק ובניגוד לסמכויות שהוענקו למועצה על הנושאים בהם היא מוסמכת להחליט.

במסגרת נוהג פסול זה העבירה המועצה למשרד הפנים משך תקופה ארוכה בקשות לאישור ת.ב.רים ללא שאושרו במועצה כאשר בטופס הבקשה למשרד במקום המיועד להחלטת המועצה המאשרת הת.ב.ר, הספציפי הופיע מועד הישיבה שהחליטה שאין צורך באישור.

נוהג זה נפסק ב-20.6.90 רק אחרי שהנושא הועלה לדיון ע"י חבר מועצה.

יצוין שנוהג זה בוצע בידיעת ראש המועצה הנוכחי והקודם, גזבר המועצה וכאשר נשאל היועץ המשפטי לפשר הדברים סירב להשיב על "ההסטוריה" כדבריו ושהוא לא נתבקש לחוות דעתו ועל כן לא חיווה דעתו על כך באותו מועד.

ט. תמיכות והקצבות לעמותות

(1) המועצה אישרה באמצעות ועדת התמיכות העברת כספים לעמותות ביודעה מראש שאלה כספים המיועדים לתשלום משכורות נוספות לעובדי מועצה או לתשלום משכורות פיקטיביות. כל זאת בניגוד לכוונת המחוקק באפשרו תמיכות בעמותות.

(2) הועדה לא יכולה להשתחרר מההרגשה שהעברות לעמותות הופכות כלי שרת בידי ראש המועצה וחלק מחבריה בכל הנוגע לעמדות כוח והשפעה בקרב הציבור ופלגיו.
הדיון בנושאי התמיכות נושא אופי של מקח וממכר הדדי במטרה להשביע את רצון כולם, גם אם בא ע"ח תקציבים שהיו מיועדים מראש לביצוע פעולות שוטפות של המועצה ובידיעה שהגדלת הקצבות זו תקטין באופן ניכר (מאות אלפי ש"ח) את פעילותה השוטפת של המועצה.

(3) העברות והקצבות לעמותות

המועצה מעבירה לעמותות שונות סכומים שהסתכמו בשנת 1990/91 בכ- 1.5 מיליון שקל, המהווה כשליש מהתקציב.
הועדה לא מצאה כל קריטריונים שעל פיהם אושרו כספים אלה בדיוני המועצה וכמו כן לא מצאה דיווחים כספיים על הוצאת הכספים על ידי העמותות.
הועדה סבורה שראוי שנושא זה יבדק באופן יסודי ע"י גוף ביקורת מוסמך.

י. חינוך

נושא החינוך תופס מקום נכבד בעיסוקיה ובהוצאותיה של כל רשות מקומית. דבר זה נכון ביתר חוקף ביישובים בעלי אופי דעתי

וחרדי.

בעמנאל תופסים מוסדות החינוך, הוצאות לחינוך והעיסוק בנושאים אלו מקום מרכזי.

בישוב שלושה בתי ספר יסודיים: לבנים, לבנות וליוצאי עדות המזרח. בית ספר תיכון לבנות "סמינר", ישיבה וכ-13 כחות גז ילדים, בסה"כ קרוב ל-1,000 תלמידים.

גני הילדים פועלים בחסות המועצה המקומית המשלמת את שכר הגננות וחלק מהגנים פועלים בחסות רשת הגנים של אגו"י. בתי הספר היסודיים שניים מהם פועלים במסגרת רשת תלמודי התורה של החינוך העצמאי והשלישי בחסות רשת מוסדות "אל המעיין".

בפני הוועדה הובאו תלונות רבות ומכתבי תלונה הגיעו גם אל מבקרת המדינה על הנעשה במערכת החינוך. נשמעו תלונות על ניהול כושל של רשת הגנים של אגו"י, על קיזוז בלתי מוצדק משכרן של הגננות לזכות רשת החינוך של אגו"י, נמסר על גננות הנעדרות ממקום עבודתן ואינן דואגות לממלאות מקום מתאימות, על העדר ציוד חינוכי מתאים ועל העדר פיקוח מתאים מצד מחלקת החינוך של המועצה.

לוועדה דווח על תשלומים מופרזים למנהלת בית הספר לבנות המנהלת גם את הסמינר על תשלומים נוספים באמצעות עמותות למ"רים המלמדים בבתי הספר.

הוועדה שמעה גם על עירוב שיקולים בלתי חינוכיים בבחירת מורים ועל יחס מפלה לרעה לגבי תלמידים על רקע עדתי.

מנהלי בתי הספר התלוננו על צפיפות, על העדר מיתקנים וציוד חינוכי ועל מיפגעים בטיחותיים - מהם חמורים בבתי הספר,

הוועדה ממליצה כי פרק זה בדו"ח וכן מכתבי האזרחים שפנו אל הוועדה בנושאים אלו יועברו אל משרד החינוך באמצעות הפיקוח המחוזי לבדיקה מקפת ולהפקת לקחים.

יא. החברה לפיתוח עמנואל

חברה זו הוקמה ביוזמת הגזבר הנוכחי (לדבריו) חברה זו אינה חברה עירונית אלא חברה פרטית. חברה זו ביצעה מדי פעם בפעם עבודות עבור המועצה.

במסגרת השענות שהושמעו נגד המועצה נסעו שהחברה ביצעה עבודות עבור המועצה ע"י עובדי המועצה.

הועדה לא יכלה לרדת לחקר העובדות והקשרים שבין החברה ובין המועצה או עובדיה.

הועדה ממליצה שהנושא יחקר באופן יסודי ע"י גוף מקצועי מוסמך.

3. מסקנות והמלצות

- לאור כל העדויות, החומר שנאסף והתרשמות הועדה כפי שבאה לידי ביטוי בחומר המופיע בדו"ח זה ממליצה הועדה כדלקמן:
- א. הועדה סבורה שאין מליאת המועצה ואין ראש המועצה יכולים להמשיך ולמלא את תפקידיהם.
- ב. הועדה ממליצה שבמידה והמלצתה הקודמת תאושר ותבוצע למנות ראש מועצה שאינו מתושבי המקום ושאינו מזוהה עם סיעה או זרם כלשהו של תושבי הישוב.
- ג. הועדה ממליצה לבדוק את אחריותם האישית של ראש המועצה הנוכחי, ראש המועצה הקודם וגזבר המועצה ביחס לעבירה הממושכת על החוק בנוגע לח.ב.רים כמפורט בפרק זה בגוף הדו"ח.
- ד. הועדה ממליצה להעביר למבקר המדינה או לגוף חוקר אחר שיבדוק הנושאים הבאים:
- (1) מהות הקשרים המדויקים שבין החברה לפיתוח עמנואל לבין המועצה או עובדיה.
- (2) העברת הכספים לעמותות.

בכבוד רב,



אפי זרעי

חבר הועדה



יעקב שכר

חבר הועדה



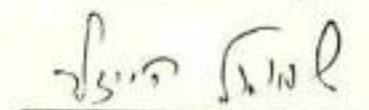
דודו רותם, עו"ד

חבר הועדה



שלמה אבוסבול

יו"ר הועדה



שמאל הייזר

מזכיר הועדה

נספח א'

מדינת ישראל
משרד הפנים
המחלקה ליהודה ושומרון

י"א בתשרי תשנ"א
30 בספטמבר 1990
עמנואל 6132

לכבוד

מר שלמה אגוסטבול
מר אפרים דרעי
עו"ד דוד רומם
י"א יק"ם 866

נכבדו.

הודעה לפיה בנכונות בנכונות המוסדות בעמנואל

במועצה המקומית עמנואל נערכו בחירות ביום ט' בחשוון תש"ן
(7 בנובמבר 1989). מאז הבחירות ועד לפני ימים אחדים, לא הצליח ראש
המועצה להרכיב קואליציה שתהיה בה רוב של חברי המועצה. כתוצאה מכך, כך
נראה לי, חל כמעט שיתוק בשירות המועצה. ראש המועצה אינו יכול להביא
לאשרור המועצה החלטות בדבר סלול משרות של עובדים סטאטוטוריים שהתפנו,
אינו יכול לקבל החלטות בדבר תקציב וכדומה. רק בנושא הנחיות למשלמי
המסים נראה לי שהקואליציה והאופוזיציה מתחרות ביניהן. יגן ראש המועצה,
שנבחר בישיבת המועצה הראשונה כשהמגזר הקואליציוני עדיין לא היה ברור,
מקבל שכר אך לא תואלה לו שום חמנות ולא הוסל עליו שום חפז.

לפני כחודש הודעתי לראש המועצה שבדעתי למנות ועדה שתחקור את הנעשה
במועצה, ובמידה שחששתי יאומתו חברי על בחירות חדשות, או אפילו בפני
מפקד אזור יהודה ושומרון למוות ביישוב ועדה קרואה.

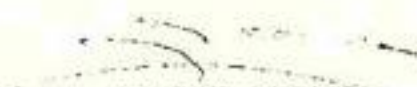
לפני כשבוע, בישיב לי ראש המועצה, שהגיע לשלוט בית ויש קואליציה רחבה
במועצה. הודעתי לו, שאני חושש ששלוט הבית נוצר רק באיוס של פיזור
המועצה ולכן אין ברעתי לקטוע תהליך פני הועדה. אם הועדה תמצא ששלוט
הבית הוא אמיס ויציג, והמועצה מתפקדת באופן סביר, אשמח.

אשר על כן, הנכס מחמנים לוועדה שמתפקידה לבדוק האם המועצה המקומית
ימנאל וראש המועצה המקומית ממלאים את תפקידיהם שהוטלו עליהם לפי תקנון
המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) תשמ"א-1981 או כל דין אחר והאם
נשויים הם למלא את תפקידיהם כאמור, כראוי.

נר שלמה אבוטבול יהיה יושב ראש הועדה ונר שמואל הייזלר ירכז את עבודת
הועדה.

בחודש של נובמבר תכנס לשמש חברים בוועדה.

ובברכת מועדים לשמחה


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העמק: דג קהת - המנהל הכללי
רובי נגאר - מנהל יחידת הביקורת
רחל גיור - סגנית מנהל המנהל לשלטון ומנהל מקומי
אנה חזן - ממונה (רשויות מקומיות ותאגידים)
יהודה כהן - עוזר היועץ המשפטי - איו"ש
שמואל זויבלד - ראש המועצה המקומית-עמנאל
שמואל הייזלר - מרכז קצין מחוז לאיו"ש

נספח ב'

חושבי עמנואל ואחרים אשר כתבו אל ועדת הבדיקה

1. שמואל זייבלד - ראש המועצה עמנואל
2. שלמה פישר - עוזר לראש המועצה - עמנואל
3. יוחנן רכששפר - עמנואל
4. יצחק ברנד, עו"ד - עמנואל
5. אליעזר שיינין - עמנואל
6. משה ציפורי - עמנואל
7. אבנר מעטוף - עמנואל
8. משה ברמינקה - עמנואל
9. יעקב פרנק - יועץ כלכלי, חל-אביב
10. מרדכי שיפמן - עמנואל
11. גננות - עובדות הרשות - 10 גננות ועוזרות
12. אברהם עמיאל - עמנואל
13. פסח זיידה, אשר טורק - ביכנ"ס חסידי סלונים - עמנואל
14. אליהו ששון - עמנואל
15. אליהו בן הרוש - עמנואל
16. נסים שרזי - עמנואל
17. אלי ומיכל טובול - עמנואל
18. מלכה שורזי - עמנואל
19. פ.מ.לוי - עמנואל
20. גב' דהאן - עמנואל

נספח ג'

רשימת האנשים אשר הופיעו ומסרו עדות, בע"פ בפני ועדת הבדיקה

1. הרב שמואל זייבלד - ראש המועצה - עמנואל
2. אמיל חנו - חבר מועצה - עמנואל
3. ד"ר ברוך סוליש - חבר מועצה - עמנואל
4. עופר אלוני - חבר מועצה - עמנואל
5. אבנר מעסוף - חבר מועצה - עמנואל
6. אלישבע דהאן - עמנואל
7. אשר דהאן - חבר מועצה - עמנואל
8. נסים שרזי - עמנואל
9. משה ציפורי - עמנואל
10. מר שניין - עמנואל
11. מר רוזנווסר - עמנואל
12. יוחנן רכששפר - עמנואל
13. שלמה פישר - עמנואל
14. יצחק בראנד, עו"ד - עמנואל
15. ראובן שפירא - גזבר המועצה המקומית עמנואל
16. ישראל פרויליד - מזכיר המועצה המקומית עמנואל
17. אהרון גולדס, עו"ד - יועץ משפטי למועצה המקומית עמנואל

מחוז יהודה ושומרון

12-12-1991

אזור יהודה ושומרון
לשכת היועץ המשפטי
טל': 249989, 02-213251

סימוכין: 800

תאריך: 12/1/91

מפקדת איזור יהודה ושומרון

ק"מ"ם פ"מ

12-12-1991 - 5

נוסבר לסיפור ט"ז

ח"ק

אל: הממונה על הקצ"מ
מבצר - רחל קלאר

הנדון: בין ארמון א' בחדר לבית הקברות
א' הממונה והקצ"מ

מקריאת יקום מכונן א' כי מקום המושב על
המקום, בניהול תכנית המושב בארמון א' בני
יחיד והפליה לבנה על נספים, וקצ"מ לבנה על
א' ונפיק הנפיק קצ"מ תכנית המושב הממונה
המקומית

אנו מבקשים כי יש להגיש את המושב הממונה לבית
יש לפעול את המושב הממונה ויש להגיש את המושב
המקום וכן את המושב הממונה בנספים קצ"מ (א' ונ)
בסוף המושב הממונה והמקומית.

נבקש לפעול את שר הביטחון הממונה
במ"מ.

קצ"מ

אנא: למעלה ב' - המושב הממונה

סגן
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

לקט קטעי רדיו וטלוויזיה



בהוצאת "יפעת" המרכז לקטעי עיתונות רדיו וטלוויזיה • YIFAT-PRESS CLIPPINGS, T.V. & RADIO MONITORING
תל-אביב, 66181, רחוב דרך פתח-תקוה 7, טל: 03-622458, 612192
TEL-AVIV, 66181, 7 DERECH PETAH-TIKVA St., TEL: 03-622458, 612192

ה' כ"ג
לערך ב"ר אריאל

שודר במהדורת החדשות

בתאריך: 15.07.91

בשעה: 13.00

ברשת ב'

ק150707

ועדה שמינה משרד הפנים קובעת, כי המועצה המקומית עמנואל בשומרון, אינה כשרה להמשיך בתפקידה והיא ממליצה למנות לה ועדה קרואה. כתבנו מיכאל טוכפלד מוסר כי הוועדה שמעה עדויות ובדקה מסמכים, הנוגעים להעברת סכומי כסף גדולים למקורבי ראש המועצה, מינויים מיותרים, ניפוח יתר של המנגנון וזיוף פרוטוקולים. שר הפנים, אריה דרעי, עדיין לא עיין בדו"ח, משום שהוא נמצא בחו"ל.

מחוז יהודה ושומרון

1507-07-91
תקבל

107

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ד באלול תשנ"א
3 בספטמבר 1991
תיק: **עמנואל**
מס': 6132/1342

אל: כבוד השר

הנדון: דו"ח ועדת חקירה לחפקוד המועצה המקומית עמנואל

ביום 30.6.91 העברתי אליך את דו"ח הועדה שבדקה את חיפוקדה של המועצה המקומית עמנואל ובקשתי עצתך, האם להעביר את הדו"ח למפקד אזור יהודה ושומרון ומתי. בינתיים הדו"ח נמצא רק אצלי ואצלך, אצל המנכ"ל ואצל מנהל היחידה למעקב ולבקורת, מר רובי נגאר.

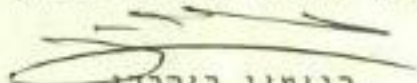
כעת נודע לי, שחברי ועדת הביקורת במועצה המקומית עמנואל הגישו בג"ץ נגד המועצה ונגד ראש המועצה. נושא העתירה - דרישה למתן זכות עיון בתלושי משכורת.

בנימוקי העתירה נאמר בין השאר: "עתירה זו מוגשת כאשר ברקע לה לאחר מלאכה מיגעת של חברי הועדה אשר גבתה עשרות עדויות בכתב (מכתבי החשובים) ובע"פ (בבקורים בעמנואל) הוגשו מסקנותיה החמורות ביום 27.6.91 לממונה ולשר הפנים. העותרים לא הצליחו להשיג עד להגשת עתירה זו העתק מחוות דעת זו ולפיכך לא עלה בידם לצרפה כנספח לעתירה זו אך בטוחים הם כי בהחלט להזמנה בית משפט נכבד זה, ודאי יעבירו שר הפנים או פקידי הממונה העתק מחוות דעת זו לבית משפט נכבד זה."

מה שעלול לקרות הוא, שנידרש להמציא את הדו"ח ואח"כ תשאל השאלה מדוע לא פעלנו בעקבות קבלת הדו"ח.

אבקש הנחייתך להמשך הטיפול בדו"ח.

ובברכת כתיבה וחתימה טובה,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

OFFICE OF THE
DIRECTOR
BUREAU OF THE
INTERNAL SECURITY

TO : DIRECTOR
FROM : SAC, NEW YORK
SUBJECT: [illegible]
DATE: 10/10/50

RE: [illegible]

RE: [illegible]

On 10/10/50, [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50.

On 10/10/50, [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50.

On 10/10/50, [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50.

On 10/10/50, [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50.

On 10/10/50, [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50.

RE: [illegible]

TO : DIRECTOR
FROM : SAC, NEW YORK
SUBJECT: [illegible]
DATE: 10/10/50

On 10/10/50, [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50. [illegible] advised that [illegible] had been [illegible] by [illegible] and [illegible] on 10/10/50.

אהרון גולדס

עורר-דין

י.ל. פרץ 39 תל-אביב 66854

טלפון: 380349-380350

פקס 03-380345

מחוז יהודה ושומרון

2-09-1991

נתקבל

2506

העברות פקסימיליות

מכתב לוואי

בני רוקיבא

אל:

מספר פקסימילי:

מחוז קולב

מחוז:

2

מספר העותקים מצורפים

לעברות מכתבי לוואי

העברות מיוחדות:

בהמשך לפותנו רצב נסע באטון האורה
שם אידי אמולט - חבירי אצג בוקות -
האמיותם אצג האורה שם אשכנסי

הבין באורה נבאץ איה 9.9.92 !!

למ/ג/ה

דרושתי תשובה: כן / לא

2/9/91

תאריך המשלוח:

שעה:

א.י.א

חתימה:

נודה לך אם תואיל להודיענו במידה והשידור משובש.

ס"ד

מדוע לא יאפשרו לעותרים 1 ו-2 לעיין בהעתיקי כל החוזים האישיים במקור המצויינים בס' א' ס"ק 1 ו-2.

מדוע לא יצהיר בית המשפט הנכבד כי זכותם של העותרים 1 ו-2 בתוקף מעמדם כחברי ועדת בקורת של המועצה המקומית עמנואל וכי זכותו של כל חבר ועדת בקורת אשר ימונה לעתיד לבוא למועצה המקומית עמנואל לקבל העתקים מכל חוזה עבודה אישי שנחתם או שיחתם עם כל עובד המועצה המקומית עמנואל, וכן לקבל העתק מכל חלוש שגר של כל עובד המועצה המקומית עמנואל בין אשר נערך בעבר ובין אשר ימסר לכל עובד בעתיד תוך הסתר פרטי הניכויים ותשלום השכר - נטו - המשולם בפועל לעובד.

6 ואלה נימוקי העתירה

אקדמות מילין

1 כל האמור בתצהירים המצ"ב בלשון זכר אל לשון נקבה במשמע וכן להיפך.

2 העותרים הינם חברי ועדת הבקורת של המועצה המקומית עמנואל מאז 2/1/90 זאת בהתאם להחלטת מליאת המועצה בדבר הקמת הועדות השונות למועצה המקומית עמנואל, אשר העתקה מצ"ב ומסומנת כנספח א'.

3 המשיבה 1 הינה מועצה נבחרת ראשונה בתולדותיה של עמנואל אשר נבחרה ביום 7/11/89. המשיב 2 נבחר לשמש כראשה, והמשיב מס' 3 משמש כגזברה.

4 המשיבה 1 נבחרה לאחר מאבק חושבי העיר עמנואל לעריכת בחירות למועצה ולראשותה, כסופי חושבי הישוב עמנואל לחזון של מועצה נבחרת המתפקדת בדרכי מנהל תקינות לרווחת תושבי העיר. מובאים בפרוט בבג"צ 845/89 (לא פורסם) ואשר שוכן אתה כבוד בארכיב בית המשפט. כיסופים אלו נשארו בחזקת חזון, שכן לא עברו 11 חודשים והממונה במשרד הפנים על יהודה והשומרון (להלן "הממונה") מינה ועדה מיוחדת לבדיקת תפקוד המועצה המקומית עמנואל.

העתק כתב המינוי למס' מחברי הועדה מצ"ב ומסומן כנספח ב'. העתיקי מכתבי תודתם לתושבי עמנואל מצ"ב ומסומן כנספח ג'. עתירה זו מוגשת כאשר ברקע לה לאחר מלאכה מיגעת של חברי מועצה אשר גבתה עשרות עדויות בכתב (מכתבי התושבים) ובע"פ (בבקוריהם בעמנואל) הוגשו מסקנותיה החמורות ביום 27/6/91. הממונה ולשר הפנים. העותרים לא הצליחו להשיג עד להגשת עתירה זו העתק מחזות דעת זו ולפיכך לא עלה בידם לצרפה כנספח לעתירה זו אך בטוחים הם כי בהתאם להזמנת בית משפט נכבד זה, ודאי יעבירו שר הפנים או פקיד הממונה העתק מחזות דעת זו לבית משפט נכבד זה. בכל אופן פקיד המדינה הודו בפני העותר מס' 1 בע"פ ובאמצעי התקשורת כי מסקנות הועדה חמורות ביותר, נראים לא יתוקנו תליקנים חזון פרק זמן נתון. תפודק המועצה בהתאם לס' 121 לחקנון המועצות המקומיות ביו"ש!

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על יהודה ושומרון

י"א באב תשנ"א
22 ביולי 1991

מחלקת עמנואל
מס': 6132/1997

לכבוד
מר אבנר מעטוף
חבר המועצה המקומית עמנואל
שלום רב,

הנדון: הרחקתו של מר אשר דהאן מחברות ב-ו"מ עמנואל
סימוכין: מכחבר מיום ה' ננחם - אב תשנ"א

חודה לך עבור מכחבר שבסימוכין.
... מר דהאן שלח לי את ההצהרה המצורפת. רוב העובדות שאתה נציין במכתבך
מתישבות עם הצהרתו של מר דהאן ששהיתו בבית ים היא זמנית וזאת
בגלל מצב בריאותו של חמיו.
רק משפט אחד במכתבך סותר לדעתי את מצג הזמניות של שהייתו של מר דהאן -
הצעת דירתו למכירה.
אודה לך אם תוכל להציג לי מסמך המוכיח שאכן מר דהאן מציע את דירתו
בעמנואל למכירה.

בברכה

בנימין דקדו
הממונה על יהודה ושומרון

הערה: הרב אריה דרעי, שר הפנים
מר אשר דהאן, רח' חת"ס 25 עמנואל
הרב שמואל זייבלד ראש המועצה המקומית עמנואל
עו"ד אהרון גולדס
איו"ש - יועמ"ש - קמ"ש בריאן ניגן
בני יערי - סגן בכיר ליוה"מ

לשון 6/1951

מחוז יהודה ושומרון
24-06-1991
נתקבל
1932

לכבוד
מר שמואל זייבלד
יו"ר מועצה מקומית
עמנואל

הנדון : העמדת דברים על דיוקם

א.נ.א.

לאור שמועות שכביכול עזבנו את העיר עמנואל הריני להודיעך כדלקמן :

נני (בן 86) חולה פרקינסון מקבל טיפול בהדסה ירושלים וחמותי בת 74 נמצאים יחד שמש והמצב הבריאותי שלהם דורש השגחה וטיפול ע"י הבת שלהם : אשתי.

ולדעת הכל, אנו נוסעים פעמיים שלוש אליהם ולפעמים נאלצים להשאיר יותר זמן לידם עקב מצב בריאותם.

לכן חשבנו להיות צמודים אליהם באופן זמני או לפחות עד שיתברר המצב.

אני מודיע בזה שמקום מגורי הקבוע הוא עמנואל !

ב. כ. ה.
אשר דהאן
סגן ראש המועצה
רח' חת"ס 25
עמנואל 44854

הצטרף
הממונה
מי פילדל

בס"ד ה' מנחם-אב התשנ"א.

לכבוד: הממונה על יו"ש

מר בני ריקרדו

שלום וברכה.

א.נ.

הנדון: הרחקתו של מר אשר דהאן מחברות במוה"מ עמנואל.

מר אשר דהאן נבחר לפני כשנה ושמונה חודשים לשמש כחבר מטעם סיעת ש"ס בעמנואל. לפני כחודש עזב מר דהאן אשר ומשכחתו את העיר עמנואל (בעקבות המיו וחמותו) לעיר בית שמש בהותירו אחריו דירה ריקה ומועצה למכירה. כמו כן בתו הקטנה אך נרשמה לגן ילדים בבית שמש לשנת הלימודים הבאה תשנ"ב את כל שירות הטלפון מעמנואל לבית שמש העביר כשיטת "נקוב אחרי" של בדק בכך נראה שכאיילו הוא עונה לטלפונים מעמנואל. יו"ר המועצה מר שמואל דייבלד פיטר את גב' דהאן לפני כשנה וחצי מתפקידה במועצה, בהסכמתו של מר דהאן ואף שולמו לה פצויים. וכשנה לאחר פטוריה תבע מר דהאן את שכר העבודה של כל התקופה בה היתה אשתו מפוטרת בטענה שלא קיבלה פצויים. לכן הנ"ל אינו מוכן להתפטר מתפקידו. לטענת יו"ר המועצה והגדבר אשתו קיבלה את פצוייה עד תום בעת סיום עבודתה, לפני כשנה וחצי. עתה מוכן יו"ר המוה"מ לתת למר אשר דהאן את מבוקשו ובלבד שיצטרף אליו לקואליציה ויסייר ממנו את איומה של ועדה קרואה, לכן מר אשר דהאן מבקר מידי פעם בעמנואל על מנת להפגין נוכחות ובתקווה לזכות בכסף זה. הנ"ל המשמש כיו"ר ועדת הנחות במו"מ הוציא והפיץ מסמכים של בקשות הנחה פרטיות שלי ושל צורדאל נפתלי משנת המס 90/91 וזה על מנת לנגח פוליטית, ולפי מיטב ידיעתי זהו מעשה פלילי הפוגע בחוק צנעת הפרט. הגשתי על זאת תלונה במשטרת אריאל אך לצערי לא פעלו בנידון לכן בקשותי:

א. להרחיק את מר אשר דהאן מחברות במועצה בשל כך.

ב. לידע אותי מה נעשה ומה אפשר לעשות בנידון.

בתודה מראש
מר אשר דהאן
חבר מועצה



אחבתקים: שר הפנים - הרב אריה דרעי.

היועץ המשפטי של משרד הפנים מר אהרון לוי.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ג' באב תשנ"א
14 ביולי 1991

חיק עמנואל
מס': 6132/1158

לכבוד
מר שלמה אבוטבול
מר אפרים דרעי
מר יעקב שכטר
עו"ד דוד רוחם
מר שמואל הייזלר

שלום רב.

הנדון: דו"ח ועדת חקירה לחקודה של המועצה המקומית עמנואל.

קיבלתי בחודה את הדו"ח שהכנתם על חקודה של המועצה המקומית עמנואל.
אני אסיר תודה על המאמץ הרב שהשקעתם בבדיקת הנושא על אף עיסוקיכם
הרבים, כל אחד בחוממו.
הגשתי את הדו"ח לעיון הנהלת משרד הפנים ובעצה אחת עם הנהלת המשרד
אגיש את המלצותיכם למפקד כוחות צה"ל באזור להחלטתו.

ושוב תודה על העזרה ושיתוף הפעולה.

בכבוד רב


בנימין
הממונה

הערה: אנה חזן, ממונה (רשויות מקומיות ותאגידים)

ח.ד. 563 גבעת זאב 917 - 90
רח' המכבים 33/4 טל': 362137 פקס: 362135

ליון 6131 (אנא)



אורן גולדס
עו"ד
י.ל. פויש 39 תל-אביב 66854
טלפון: 380349-380350
פקס 03-380345

העברת פקסימיליה

מכתב לנאוי

א. ב. רוקבא

אתר קופס

3

1. רצף מתבים בנשאים אליהם לחתול
אנא (אנא).

2. 2.10.01 26.6.01 אנא אליה להחליט.

דדושה ונפולונה

24.6.01

15:45

א.א.

נודה לר אם תואיל להודיענו בשיחה והשידור משובש.

16/32

א. גולדס משרד עו"ד

AHARON GOLDES Law Office
PERETZ st. 39 רח' פרץ
TEL-AVIV 66854 תל-אביב
Tel. 03-380349/50 טל:
FAX. 03-380345 פקס:

בס"ד, י"ב תמוז תשנ"א
24 יוני 1991
סימוכין: עמנו-כללי

מחוז יהודה ושומרון

26-06-1991

נתקבל

לכבוד

מר שמואל זייבלד

ראש המועצה המקומית

מנואל

א.נ.א.

הנדון: מר א. דהאן.

בהמשך לשיחתנו בנושא, שיחתי עם הממונה מר ב. ריקרדו ומכתבו של מר דהאן שהועבר אלי בדיוני להבהיר כי סעיף 30 לחקנון קובע כדלקמן:

"(א) ואלה פסולים לכהן כחברי מועצה -

1. בכפוף לאמור בסעיף 3(ב) מי שמקום מגוריו הקבוע חדל להיות בתחום המועצה המקומית.

2.

(ג) השתתפותו של חבר מועצה הפסול לכהן בישיבות המועצה ובפעולותיה אינה פוגעת בחוקיות החלטותיה ופעולותיה של המועצה".

דהיינו, לאור מכתבו של מר דהאן הרי שברור שמקום מגוריו הקבוע הוא בעמנואל, ולפיכך אין הוא פסול מלכהן כחבר מועצה.

יתרה על כך, גם אם הוא היה פסול - דבר שאינו נכון על פי מכתבו - הרי שכל החלטה המתקבלת והוא שותף לה אינה בטלה.

בכבוד רב,

אהרון גולדס, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק: בני ריקרדו

א. גולדס משרד עו"ד

AHARON GOLDES Law office
 PERETZ st. 39 רח' פרץ
 TEL-AVIV 66854 חל-אביב
 Tel. 03-380349/50 טל:
 FAX. 03-380345 פקס:

בס"ד, י"ב תמוז תשנ"א
 24 יוני 1991
 סימוכין: עמנו-כללי

לכבוד
 מר שמואל זייבלר
 ראש המועצה המקומית
 עמנואל



א.נ.

הנדון: מר א. זהאן.

בהמשך לשיתותנו בנושא, שיתתי עם הממונה מר ב. ריקרדו ומכתבו של מר זהאן שהועבר אלי ברצוני להבהיר כי סעיף 30 לחקנון קובע כולקמן:
 "א) האחד פסגליט לטמ. כמבוי מועצה."

1. כמבוי לאמור בסעיף 30(א) הי' שיתת המבוי הקבוצי
 וכל ליתות גיתות המועצה והמבוי.

2.

השתתות של יתנו מועצה האזורי לטמ. גיתות המועצה והמבוי הקבוצי
 יורה פוגעת רתיקית השיתות והמבוי של המועצה.

ידינו, מר מכתבו של מר זהאן אלי טמ. מכתב זהאן המבוי הקבוצי
 המבוי, ולפיכך אין זהאן מבוי המבוי במר מועצה.

יתרה על כן, גם אם היא היה פתחי - דבר פתחי וכלל על מר מכתבו - יתתי
 שרל המבוי המבוי זהאן פתחי לר מר מכתבו.

החתימה
 אהרן גולדס, עו"ד
 הי"ץ הממסדי

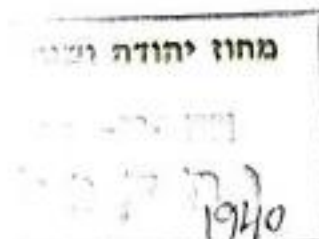
ועותק בני ריקרדו

א. גולדס משרד עור"ד

AHARON GOLDES Law Office
 רח' פרץ 39
 תל-אביב 66854
 טל: 03-380349/50
 פקס: 03-380345

בס"ד, י"ב תמוז תשנ"א
 24 יוני 1991
 סימוכין: עמנו-כללי

לכבוד
 מר שמואל זייבלד
 ראש המועצה המקומית
 עמנואל



החל מיום זה, כל המכתבים יישלחו למערכת

המחוזית, ללא שום שינוי. כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי. כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי.

מעבר לזה, כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי. כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי.

העניין מובנה של שני מ"מ יכול לעמוד על דעת המועצה המקומית, ללא שום שינוי. כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי.

החל מיום זה, כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי. כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי.

החל מיום זה, כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי. כל המכתבים יישלחו למערכת המחוזית, ללא שום שינוי.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הוועדה לבדיקת תפקוד המועצה המקומית עמנואל

26-06-91
1/6

לכבוד

ד"ר בנימין ריקרדו
הממונה ביהודה ושומרון
גבעת זאב

א.נ. .

הנדון: דו"ח ועדת בדיקה בנושא תפקוד המועצה המקומית בעמנואל

הנני מתכבד להגיש לך בזאת את הדו"ח של הועדה לבדיקת תפקודה של
המועצה המקומית בעמנואל אשר מונתה על ידך ואשר היה לי הכבוד לעמוד בראשה.

הנני מודה לך בשמי ובשם חברי הועדה על הזכות לבצע את המלאכה ומקווים
שיהיה בדו"ח זה כדי לסייע לך לקבל את ההחלטות הראויות.

בכבוד רב,

שלמה אבוטבול
יו"ר הועדה

מדינת ישראל

משרד הפנים

הוועדה לבדיקת תפקוד המועצה המקומית עמנואל

26-06-91

דין וחשבון של הועדה
לבדיקת תיפקודה של המועצה המקומית
עמנואל

מוגש לד"ר בנימין ריקדו

הממונה ביהודה ושומרון

משרד הפנים

תוכן הענינים

1. מבוא

- א. מינוי ועדת הבדיקה וסדרי עבודתה
- ב. נתוני רקע על המועצה המקומית עמנואל

2. ממצאי ועדת הבדיקה

- א. כללי
- ב. קואליציה
- ג. מועצה
- ד. תקציב
- ה. עובדים ושכר
- ו. ארנונה
- ז. ועדות המועצה
- ח. ת.ב.רים
- ט. תמיכות והקצבות
- י. חינוך
- יא. החברה לפיתוח עמנואל

3. מסקנות והמלצות

4. נספחים

- א. כתב מינוי הועדה
- ב. רשימת הכותבים למועצה
- ג. רשימת העדים שזומנו לועדה.

א. מינוי הועדה וסדרי עבודתה

הממונה על הישובים היהודיים ביהודה ושומרון מינה ביום י"א בחשרי

חשנ"א (3.9.90) ועדה בהרכב:

מר ש. אבוטבול - יו"ר

מר א. דרעי - חבר

עו"ד ד. רותם - חבר

מר י. שכטר - חבר

מר ש. הייזלר - חבר/מרכז הועדה

תפקידה של הועדה הוא לבדוק האם המועצה המקומית עמנואל וראש המועצה המקומית עמנואל ממלאים את התפקידים שהוטלו עליהם לפי תקנות המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) תשמ"א 1981 - או כל דין אחר והאם הם עשויים למלא את תפקידיהם כאמור כראוי.

מינוי זה הוצא בחוקף סמכותו של הממונה לפי פרק ט"ו לדיני המועצות המקומית באזור יו"ש.

הועדה פרסמה מודעות ברחבי הישוב ובמשרדי המועצה ובאמצעות הזמינה את כל מי שמעוניין להעביר לה חומר רלבנטי לגבי עבודתה של הועדה.

הועדה קיבלה 20 מכתבים שמויינו וחלק מכותביהם זומנו להעיד.

בנוסף אליהם זימנה הועדה ביוזמתה עדים נוספים מבין חברי המועצה, עובדיה וגורמים נוספים עמם קשורה המועצה (רשימה מלאה - נספח ג') כן עיינה הועדה במסמכים רבים וקיבלה לידיה מסמכים הן מהמועצה והן מחברי המועצה, אשר שימשו אותה להשלמת התמונה ולהבהרתה.

הועדה מציינת ששיתוף הפעולה של המועצה לא היה מלא והיחה נדרשת
התערבות הממונה כדי שחלק מהחומר יסופק לוועדה כדין.

ב. נתוני רקע

היישוב עמנואל החולש על שטח שיפוט של 17,000 דונם נמצא בגוש קרני
שומרון מזרחית ליישובים אלפני מנשה וקרני שומרון.
אבן הפינה ליישוב החדש הונחה ביוני 1981 במסגרת המועצה האזורית
"שומרון".

היישוב עמנואל הוקם מלכתחילה על מנת לענות על צורכי הדיור של
האוכלוסיה החרדית המתגוררת ביישובים העירוניים הצפופים בעיקר בבני
ברק ובירושלים. באוקטובר 1983 הגיעו לעמנואל 220 המשפחות
הראשונות.

היישוב נבנה ע"י יזמים פרטיים חב' "כוכב השומרון", שהבטיחו להקים
במקום עיר בה תהיה איכות חיים מיוחדת, הרעיון היה לבנות עיר גנים
משופעת בשטחים פתוחים בירק ובמגרשי משחקים. המתכננים התייחסו
לצרכיה המיוחדים של האוכלוסיה ולדבריהם הכתיבו "פרוגרמה דתית",
הפרוגרמה תוכננה עבור אוכלוסית יעד בת 200,000 נפש. שלב א', תוכנן
עבור 30,000 נפש ו-5,000 יחידות דיור.

עד שנת 1986 אוכלס היישוב ע"י כ-400 משפחות שהתגוררו בשני טיפוזי
מבנים: וילות טוריות ובתים מדורגים.

כשליש מן המשפחות המתגוררות בעמנואל הגיעו מבני ברק, שליש נוסף
מהמשפחות הגיעו מירושלים.

בשנים האחרונות עבר על היישוב משבר קשה בשל פשיטת רגל ופרוקה של
חברת "כוכב השומרון". תנופת הבנייה נעצרה ומשפחות רבות מצאו את
עצמן ללא דירה שהובטחה להן - למרות ששילמו בעד תמורתה. משפחות
אחרות אף שבניית דירותיהן הושלמה לא יכולות להיכנס ולהתגורר
בדירות בשל סיכסוכים משפטיים בין הגורמים השונים (כונס נכסים,

משרדי השיכון, קבלנים וכו'). היישוב מונה כיום כ-3,000 נפש שהן כ-550 משפחות. 60 אחוז מהם הינם ממוצא אשכנזי ו-40 אחוז הם יוצאי עדות המזרח.

המשפחות הינן ברוכות ילדים, חלק מהמפרנסים מוצאים את פרנסתם מלימודים בכוללים, חלק אחר מתפרנסים ממתן שירותים ציבוריים - רשות מקומית, מוסדות חינוך, מועצה דתית, קופ"ח (2 מרפאות), בנק, סוכנות דואר וחנויות.

ביישוב כ-12 גני ילדים, 3 בתי ספר, סמינר, ישיבה, 12 כוללים וכ-15 בתי כנסת.

בפראר 1985 כוננה בעמנואל מועצה מקומית ממונה, ובראשה התמנה הרב אליהו מירב תושב המקום.

בנובמבר 1989 התקיימו בחירות ראשונות למועצה המקומית בבחירות אישיות, לראשות המועצה נבחר הרב שמואל זייבלד מתושבי המקום. המועצה מונה תשעה חברים:

שלושה חברי סיעת "על" - סיעתו של ראש המועצה הקשורה לאגו"י;

שלושה חברים בסיעת "שם" הקשורה לש"ס;

שני חברים בסיעת "אל" הקשורה ל"דגל התורה";

חבר אחד בסיעת "כל" עצמאי.

2. ממצאי ועדת החקירה

א. כללי

הועדה מיינה את שענות הפונים אליה ואת עיקרי המסקנות בדו"חות הביקורת לפי סוגי שירותים או תיפקוד של המועצה והעומד בראשה וביקשה התייחסותם אחת לאחת.

בבחנה הנושא התייחסה הועדה לעדויות שהושמעו בפניה, לראיות שהובאו ע"י נציגי המועצה ולמסמכים שהוצגו בפניה ע"י המועצה, חברי המועצה ותושביה.

הועדה לא התעלמה מהאופי המיוחד של הישוב ומהקשיים שעמדו בפני פרנסיו ותושביו בתקופת הקמתו.

ב. קואליציה

למועצה אין קואליציה סדירה מאז הבחירות שנערכו בנובמבר 1989

נעשו נסיונות רבים להרכיב קואליציה בעלת רוב, ואף הוכנו מזכרי הבנה וסיוטות רבות של הסכמים אשר לא הגיעו לכלל מימוש על אף נסיונות פישור והתערבות מרבנים וגדולי תורה מחוגים שונים.

עיקר הקושי נובע משדנות הדדית ומחוסר אמון מובהק הקיים בין חלקים שונים במועצה. העדר קואליציה סדירה במועצה אינו מאפשר ומפריע לפעילותה החקינה של המועצה ומסיט באופן ברור ומובהק את המאמצים של חברי המועצה וראשה מהעשייה והבניה ומתן השירותים לכיוון של פתרון בעיות קואליציוניות ונסיונות חוזרים ונשנים להשיג "שקט חעשייתי" במועצה.

ראש המועצה נאלץ על כן להגדר להסכמים בכתב ובע"פ כדי שיוכל להעביר החלטות שברצונו להעביר.

מצב זה אינו נעלם מהצבור במקום ויוצר קבוצות לחץ על נציגי המועצה
מכל הפלגים. הדבר בא לידי ביטוי גם בראיונות שערכנו עם חברי
המועצה עצמם שרובם נואשו ממצב זה וברובם המליצו על פיזור המועצה
הקיימת.

במסגרת ההסכמים השונים גם נקבע שמר מירב ישמש כסגן ראש המועצה
בשכר אך בפועל לא רק שלא הואצלו לו סמכויות לעבודתו אלא שהוא
גם משמש כראש האופוזיציה מה שאינו מתאים עפ"י שום הגיון
ציבורי. גם הוא עצמו הודה בעדותו שזה באמת לא מסתדר אבל הוא
משתדל למתן את ההחלטות ואם הוא יתפטר "העסק יקרוס לגמרי".

ג. הפעלת המועצה

(1) תפקוד

בהעדר קואליציה סדירה וסדורה אין לוועדה כל ספק שנוצרה פגיעה
מהותית בתפקודה של מליאת המועצה ובתוכן דיוניה.
כאמור, כתוצאה מהחשדנות ההדדית נאלץ ראש המועצה להגיע
להסכמים בכתב ובע"פ שונים שיאפשרו מדי פעם העברת החלטות אלה
או אחרות החשובות לדעתו לקידום עניני המועצה.
נוצר לעיתים מצב שהחלטות מועצה המתקבלות בניגוד לדעתו אינן
מקיימות מנימוקים שונים וביניהם ע"ס חוות דעת של היועץ
המשפטי של המועצה, דוגמא לכך ניתן למצוא בפרוטוקול ישיבת
המועצה מיום 13.11.90 - "היות והנושא עלה לדיון בוועדת הנהלה
מתאריך 22.10.90 לקבל את חוות דעתו של היועץ"מ בנדון וכך הוא
כותב (סעיף ב') "הגב' דהאן"ו גם כאן קיים חשש שהשיקולים
אשר שוקלים חברי המועצה אינם שיקולים לגופו של ענין
ולפיכך כל ההחלטה שתתקבל לא תהיה ענינית. מאחר ומדובר
בפיטוריו שהיו לפני מספר רב של חדשים ושולמו פיצויים ובמשך
חקופה ארוכה לא היתה כל טרוניה על הפיטוריו, לכן מוצע על
ידי הנושא לא יועלה לישיבת מועצה".

גם גזבר המועצה תורם את "תרומתו" לתיפקוד לקוי זה, כאשר ידע על קיומו של תהליך בלתי חוקי בכל הקשור ל-ת.ב.רים של המועצה שהחל בקדנציה הקודמת ולא הופסק עם תחילתה של קדנציה זו. בכך **רוקן יחד עם ראש המועצה משך תקופה ארוכה את מליאת המועצה מחפיד נכבד ביותר הנוגע לאישורי תקציבים בלתי רגילים ע"י המועצה (פירוש יתר מופיע בסעיף ת.ב.רים).**

הנושאים שנדונו נסובו סביב ענינים של תמיכות ומענקים והנחות במיסים - נושאים שבהם לא נחגלעו מחלוקות רבות בין חברי המועצה אשר הצליחו דווקא בנושאים אלה להתכד ולהחליט ברוב קולות או פה אחד.

דוגמא מהדיון בתקציב 1990/91 - פרוטוקול מיום 31.10.90:

" אישור תקציב המועצה לשנת 90/91

יו"ר זייבלד - וועדת הנהלה החליטה לאשר את התקציב, שהוגש לה ע"י הגזבר ומוחנה בתיקון הבא: הגדלת סעיף מוסדות דת מ-1,054,000 ל-1,414,000 ואכן מוגשת לכם ע"י הגזבר הצעת תקציב כשם שנחבקש, כולל התקון הנ"ל (מינץ עזב את הישיבה 20:55).

גזבר - אם מליאת המועצה לא תאשר את ההכנסות כמופיע בתקציב משרד הפנים לא יאשר את התקציב. כך שבסעיף זה אין מקום לדיון, בסעיף פעולות השקעתי מאמץ לבקשתכם ואכן בס"ה הורדתי בסעיף הנ"ל כ-20% ברוב המחלקות ע"מ להגיע לסכום הנדרש במוסדות דת".

בסכומי של דיון התקבלה הצעת האופוציה:

אמיר - מבקש לעלות להצבעה את הצעת דהאן כדלהלן:

the first of the month of January, 1900, the
first of the month of January, 1900, the
first of the month of January, 1900, the

REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR
FOR THE YEAR ENDING DECEMBER 31, 1900

THE GENERAL LAND OFFICE, DEPARTMENT OF THE INTERIOR,
WASHINGTON, D. C., JANUARY 1, 1901.

THE GENERAL LAND OFFICE, DEPARTMENT OF THE INTERIOR,
WASHINGTON, D. C., JANUARY 1, 1901.

REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR
FOR THE YEAR ENDING DECEMBER 31, 1900

THE GENERAL LAND OFFICE, DEPARTMENT OF THE INTERIOR,
WASHINGTON, D. C., JANUARY 1, 1901.

REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR
FOR THE YEAR ENDING DECEMBER 31, 1900

THE GENERAL LAND OFFICE, DEPARTMENT OF THE INTERIOR,
WASHINGTON, D. C., JANUARY 1, 1901.

REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR
FOR THE YEAR ENDING DECEMBER 31, 1900

THE GENERAL LAND OFFICE, DEPARTMENT OF THE INTERIOR,
WASHINGTON, D. C., JANUARY 1, 1901.

THE GENERAL LAND OFFICE, DEPARTMENT OF THE INTERIOR,
WASHINGTON, D. C., JANUARY 1, 1901.

מליאת המועצה בדיון על תקציב המועצה לשנת

90/91 מחליטה:

א. לאשר את מסגרת התקציב המוגשת ע"י גזבר המועצה .

ב. בסעיף פעולות בתקציב המועצה תהיה רשאית הגזברות להוציא הוצאות אך ורק עפ"י החלטות המועצה עד תום הדיון על סעיף הפעולות בתקציב המועצה. הדיון בסעיף הנ"ל יעלה בישיבת המועצה הקרובה. למעט משכורות שזה מאשרת המליאה להוציא.

גזבר - יש אספקט לא חוקי בניסוח. הלא ההוצאות שהתחייבתי עליהן אני חייב לשלם. אתם יכולים להחליט לגבי התקשרויות חדשות, לידיעתכם אתם יכולים לאסור עלי להחליט אבל לאחר שהחלטתי המועצה חייבת לשלם ואם זה לא חוקי אפשר לתבוע אותי "

החלטה זו גורמת ל-2 עיוותים:

1. הקטנה דרסטית של הפעולות של המועצה ע"ח הגדלת ההקצבות .

2. אי יכולת תיפקוד שוטף של המועצה והזדקקות מתמדת לאישורי המליאה לכל הוצאה שוטפת.

צורה זו של העיוות בתיפקוד מועצה היא דוגמא אופיינית לחוסר תיפקוד נכון ותקין ואשר במקום לנצל התפקיד להרחבת פעולות המועצה מקמינה סעיף זה ומשמשת כזכור להעברת הכספים למוסדות הדת (איפה המועצה הדתית?).

THE UNITED STATES OF AMERICA
DEPARTMENT OF JUSTICE

INVESTIGATION OF THE
ACTS OF VIOLENCE

IN CONNECTION WITH THE
RECENT RIOTS IN
LOS ANGELES, CALIFORNIA
AND THE
CIVIL RIGHTS
MOVEMENT

REPORT OF THE
ATTORNEY GENERAL
J. EDGAR HOOVER
TO THE PRESIDENT
AND THE SENATE

IN RESPONSE TO A
RESOLUTION OF THE
SENATE PASSED
ON MAY 11, 1968

THE UNITED STATES OF AMERICA
DEPARTMENT OF JUSTICE
WASHINGTON, D. C. 20535

יצוין שבנושא הנחות מתשלום הארנונה לא הייתה התנגדות וההצעה התקבלה פה אחד.
כו נציין שחלק נכבד מהחלטות המועצה התקבלו בהצבעה נגד רצונו והצבעתו של ראש המועצה.

(2) נוהל ישיבות המועצה

הועדה מצאה שבחלק מישיבות המועצה התנהלו הדיונים בצורה לא תקינה ובניגוד לאמור בתקנות.

הדבר בא לידי ביטוי בין היתר בנושאים הבאים:
- המועצה לא קיבלה ולא דנה בדו"חות כספיים תלת חודשיים כמתחייב מההוראות.

- לא נשמר החוק בנוגע לזימוני דיונים ומועדי זימונם.

- קטעי ישיבות נסגרות ללא הליך הצבעה כל שהוא וללא שיש לנושא חשיבות או סודיות, אלא אם יש כוונה להסתיר מידע על הסדרים לא ראויים או לא חוקיים, כגון ענין המזרקה ("בישיבת המועצה שהייתה בדלתיים סגורות הוברר ע"י הגזבר מדוע לא שולם הכסף ואין סיבה לשלמו היום" - מתוך פרוטוקול ועדת מועצה מיוחדת לענין המזרקה).

- נעילת ישיבות במהלכן ע"י ראש המועצה כאשר מתקבלות החלטות שאינן לרוחו והמשכן אח"כ עם חלק מחברי המועצה הנוותרת.

ד. תקציב

מבנה התקציב של המועצה אינו מותיר ואינו מאפשר למועצה למלא את תפקידיה, ולספק את שירותיה ברמה סבירה.

THESE ARE THE RESULTS OF THE
ANALYSIS OF THE SAMPLES
OBTAINED FROM THE
FIELD SURVEY

THE ANALYSIS OF THE
SAMPLES OBTAINED FROM THE
FIELD SURVEY

THE ANALYSIS OF THE
SAMPLES OBTAINED FROM THE
FIELD SURVEY

THE ANALYSIS OF THE
SAMPLES OBTAINED FROM THE
FIELD SURVEY

THE ANALYSIS OF THE
SAMPLES OBTAINED FROM THE
FIELD SURVEY

THE ANALYSIS OF THE
SAMPLES OBTAINED FROM THE
FIELD SURVEY

THE ANALYSIS OF THE
SAMPLES OBTAINED FROM THE
FIELD SURVEY

מסגרת התקציב המאושרת לשנת 1990/91 סה"כ הפעולות הכלליות - 2,435 אלף ש"ח מתוך תקציב כללי של 5,178 אלף ש"ח. מתוך סכום זה של 2.4 מיליון ש"ח כ-1.5 מיליון הוא הקצבה למוסדות ורק היתרה - 0.9 מיליון עומדת לרשות המועצה לתקציב פעולות, פרופורציה זו של 0.9:5.2 לפעולות אינה עומדת בשום יחס למוצע הכללי של הפניית משאבי הרשויות המקומיות ומעידה על החשיבות הנמוכה שמועצה זו מקצה לפעולותיה על המתחייב מהתקנות.

ה. עובדים ושכר

נציין שהועדה דרשה מהמועצה להעביר לידיה פרטים על משכורות עובדיה וזו סירבה מתוך התחכמות משפטית של צנעת הפרט, והיה צורך במכתב נוסף של הממונה ע"מ שנציגי הועדה יוכלו לעיין בחומר הנדון. הועדה סבורה שהסיבה לכך נובעת בין היתר מתוך חשש שיחגלה מה שכבר גילה המבקר הפנימי של משרד הפנים, עפ"י הדו"ח שהכין נמצאו **חריגות של עשרות אחוזים בשכרם של חלק מעובדי המועצה**, כמו כן מצאה הועדה שהמועצה משלמת שכר נוסף על האמור בספריה בצורה עקיפה ע"י **העברת כספים לעמותות שכל תפקידן הוא השלמת שכר לאנשים העובדים במועצה**. כן מצאה הועדה שהמועצה מעסיקה חברות קבלניות אשר מספקות כ"א למועצה לתפקידים שאינם זמניים אלא תפקידים שבשגרה אשר רגישותם גבוהה כגון מזכירת הגזבר ומזכירת המזכיר. זאת ועוד על אף העסקת חלק מהעובדים באמצעות חוזים עם קבלנים מעסיקה המועצה **עובדים במספר גבוה מעבר לשיא כ"א** שנקבע לה ע"י משרד הפנים (או הממונה על יו"ש). המועצה עסקה בישיבותיה זמן רב בפיטוריהם של עובדים שבוצעו שלא עפ"י התקנון.

7. ארנונה

(1) המועצה לא הגישה ולא אישרה את צו הארנונה לשנת 1991 במועד הקבוע בחוק. ב-15.4.91 לאחר דיון מאוד תמוה במועצה אושר צו המיסים אשר עד כתיבת הדו"ח טרם אושר ע"י הממונה. יש להדגיש כי עפ"י תקנון המועצות המקומיות היתה ההחלטה בדבר הטלת הארנונה צריכה להתקבל לפני 1 מרץ ולהתפרסם לא יאוחר מ-15 במרץ.

(2) בצו המיסים לשנת 1990/91 נקבע מפורשות ע"י המועצה כי הנחות ינתנו מטעמים סוציאליים ועפ"י קריטריונים שנקבעו ע"י מנכ"ל משרד הפנים וכן אין לחת הנחות לקבוצות החיסות אחרות כגון פנסיונרים, בפועל מצאנו בפרוטוקולים של ועדת ההנחות כי **ניתנו הנחות אוטומטיות לפנסיונרים והנחות נוספות שלא עפ"י הקריטריונים האמורים וללא החיסות ספציפית וללא בדיקה של מצבם הסוציאלי. ההנחות ניתנו מנימוקים שונים כגון "עפ"י המלצות היו"ר/ בהסמך על אישור קודם/ עקב שנקלע למצב קשה/ וכדו'".**

כן נתנה המועצה הנחות רטרואקטיביות. בשולי הדברים הועדה תמזה הכיצד סיפקה לה המועצה הרשימות כולל שמותיהם של מקבלי ההנחות ופרסיהם ללא שנזעקו הגזבר ויועצם המשפטי לסענת צנעת הפרט כפי שעשו כאשר נתבקשו למסור פרטי משכורות העובדים. הפרוטוקולים של ועדת ההנחות נרשמו בצורה לא סדירה וכללו מחיקות ותיקונים רבים שלמענת חלק מחברי המועצה בוצעו אף לאחר

חתימתם.

בבדיקת רשימות מקבלי ההנחות מצאה הועדה שחלק נכבד מההנחות הן בגובה של בין 60 ל-90 אחוזים, ובין היתר גם נמצאו הנחות לחברי מועצה שהשתתפו בדיונים ואף חתמו על הפרוטוקולים.

כן מצאנו בחלק מהפרוטוקולים כי הישיבות החקיימו טלפונית(?). הועדה לא מצאה סימנים המעידים על נסיונות של המועצה לאכוף את צו הארנונה ונשמעו עדויות רבות אל אי חשלום הארנונה תקופה ארוכה ללא כל התייחסות של המועצה וללא פניה לבתי משפט לאכוף הצו ולממשו.

עובדה זו מקבלת משנה חומרה כאשר בוחנים את שיעור הארנונה מסה"כ התקציב. שיעור זה מסתכם בכ-5% בלבד וגם ממנו אח"כ ניתנות הנחות משמעותיות מה שהופך את השתתפותם של החושבים כתקציב המועצה למזערי ביותר.

(3) הועדה מצאה שעניני ארנונה נדונו ביוזמת החייבים בבית הדין הרבני המקומי, אשר פסק פסיקות שמנעו מהמועצה מימוש וגביית חובות. המועצה גם נמנעה מלהגיש תביעות לבית המשפט בגין חובות ארנונה, עקב הנוהג הרווח בקהילה שלא לפנות לבית משפט אזרחי. הועדה סבורה כי נוהג זה פוגע בסדרי הדין המקובלים במדינת ישראל ואינו מאפשר לממש את הסמכויות הקבועות בתקנות הרשויות המקומיות ביו"ש.

(4) היקף גביית המיסים בשנים הקודמות לעומת החיובים ע"ס דו"ח רואה חשבון "הרנוי את טובול" הוא קטן ביותר, ולא נראה לוועדה שהמועצה השקיעה בענין זה את המאמץ הראוי לגבות את מיסי הארנונה כדין. חלק מאי מימוש זה בא גם לידי ביטוי בגרעון התקציב המצטבר שהסתכם בסוף ספט' 89 בסכום של 2,310 אלף ש"ח.

1942

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the war.

2. The second part deals with the economic situation and the progress of the war.

3. The third part deals with the social situation and the progress of the war.

4. The fourth part deals with the political situation and the progress of the war.

5. The fifth part deals with the military situation and the progress of the war.

6. The sixth part deals with the diplomatic situation and the progress of the war.

7. The seventh part deals with the cultural situation and the progress of the war.

8. The eighth part deals with the scientific situation and the progress of the war.

9. The ninth part deals with the artistic situation and the progress of the war.

10. The tenth part deals with the literary situation and the progress of the war.

11. The eleventh part deals with the musical situation and the progress of the war.

12. The twelfth part deals with the theatrical situation and the progress of the war.

13. The thirteenth part deals with the cinematographic situation and the progress of the war.

14. The fourteenth part deals with the radio situation and the progress of the war.

15. The fifteenth part deals with the press situation and the progress of the war.

16. The sixteenth part deals with the book situation and the progress of the war.

17. The seventeenth part deals with the magazine situation and the progress of the war.

18. The eighteenth part deals with the newspaper situation and the progress of the war.

19. The nineteenth part deals with the journal situation and the progress of the war.

20. The twentieth part deals with the review situation and the progress of the war.

21. The twenty-first part deals with the essay situation and the progress of the war.

22. The twenty-second part deals with the story situation and the progress of the war.

23. The twenty-third part deals with the novel situation and the progress of the war.

24. The twenty-fourth part deals with the drama situation and the progress of the war.

25. The twenty-fifth part deals with the opera situation and the progress of the war.

26. The twenty-sixth part deals with the ballet situation and the progress of the war.

27. The twenty-seventh part deals with the circus situation and the progress of the war.

28. The twenty-eighth part deals with the fair situation and the progress of the war.

29. The twenty-ninth part deals with the festival situation and the progress of the war.

30. The thirtieth part deals with the general situation and the progress of the war.

ז. ועדות המועצה

הועדה מצאה שהועדות היחידות אשר פעילותן היא רציפה הן ועדת ההנחות במיסים וועדת ההקצבות. יתר ועדות החובה אינן פעילות במידה מספקת ובעיקר המדובר הוא בועדת ביקורת אשר לא קיימה את דיוניה בתכיפות הדרושה עפ"י החוק וגם כאשר ניסתה לקיים דיון או שניים לא יכלה לעשות זאת באופן יסודי, עקב אי העברת המסמכים המבוקשים ע"י ראש המועצה, הגזבר והמזכיר.

ח. תקציבים בלתי רגילים

הועדה מצאה שהמועצה הקודמת והנוכחית אימצה בידיעת הגזבר ולא מעט בעידודו נוהג פסול ובלתי חוקי של העברת ת.ב.רים לאישור הממונה על הישובים היהודיים ביו"ש ומשרד הפנים מבלי שנדונו כלל במליאת המועצה.

נוהג זה הסתמך על החלטה בלתי חוקית שקיבלה המועצה בתאריך 24.7.85 שעל פיו היא מחליטה (7) שאין היא צריכה לאשר ת.ב.רים כאמור בניגוד מפורש לחוק ובניגוד לסמכויות שהוענקו למועצה על הנושאים בהם היא מוסמכת להחליט.

במסגרת נוהג פסול זה העבירה המועצה למשרד הפנים משך תקופה ארוכה בקשות לאישור ת.ב.רים ללא שאושרו במועצה כאשר בטופס הבקשה למשרד במקום המיועד להחלטה המועצה המאשרת ת.ב.ר. הספציפי הופיע מועד הישיבה שהחליטה שאין צורך באישור.

נוהג זה נפסק ב-20.6.90 רק אחרי שהנושא הועלה לדיון ע"י חבר מועצה.

יצוין שנוהג זה בוצע בידיעת ראש המועצה הנוכחי והקודם, גזבר המועצה וכאשר נשאל היועץ המשפטי לפשר הדברים סירב להשיב על "ההסתוריה" כדבריו ושהוא לא נתבקש לחוות דעתו ועל כן לא חיווה דעתו על כך באותו מועד.

ט. תמיכות והקצבות לעמותות

(1) המועצה אישרה באמצעות ועדת התמיכות העברת כספים לעמותות ביודעה מראש שאלה כספים המיועדים לתשלום משכורות נוספות לעובדי מועצה או לתשלום משכורות פיקטיביות. כל זאת בניגוד לכוונת המחוקק באפשרו תמיכות בעמותות.

(2) הועדה לא יכולה להשתחרר מההרגשה שהעברות לעמותות הופכות כלי שרת בידי ראש המועצה וחלק מחבריה בכל הנוגע לעמדות כוח והשפעה בקרב הציבור ופלגיו. הדיון בנושאי התמיכות נושא אופי של מקח וממכר הדדי במסרה להשביע את רצון כולם, גם אם בא ע"ח חקציבים שהיו מיועדים מראש לביצוע פעולות שוטפות של המועצה ובידיעה שהגדלת הקצבות זו תקטין באופן ניכר (מאות אלפי ש"ח) את פעילותה השוטפת של המועצה.

(3) העברות והקצבות לעמותות

המועצה מעבירה לעמותות שונות סכומים שהסתכמו בשנת 1990/91 בכ- 1.5 מיליון שקל, המהווה כשליש מהתקציב. הועדה לא מצאה כל קריטריונים שעל פיהם אושרו כספים אלה בדיוני המועצה וכמו כן לא מצאה דיווחים כספיים על הוצאת הכספים על ידי העמותות. הועדה סבורה שראוי שנושא זה יבדק באופן יסודי ע"י גוף ביקורת מוסמך.

י. חינוך

נושא החינוך תופס מקום נכבד בעיסוקיה ובהוצאותיה של כל רשות מקומית. דבר זה נכון ביתר תוקף ביישובים בעלי אופי דעתי

PROCESSES OF THE COURT

The first step in the process is the filing of a complaint with the court. This is followed by the service of process on the defendant. The next step is the filing of an answer by the defendant. The court then schedules a trial date. The trial is held in public and is presided over by a judge. The parties present evidence and make arguments. The judge then renders a verdict. If the verdict is in favor of the plaintiff, the court will enter a judgment in favor of the plaintiff. If the verdict is in favor of the defendant, the court will enter a judgment in favor of the defendant. The court may also award costs to the prevailing party.

The second step in the process is the filing of a motion for summary judgment. This is a request for the court to enter a judgment in favor of the moving party without a trial. The court will grant summary judgment if there is no genuine issue of material fact and the moving party is entitled to judgment as a matter of law. The court may also grant summary judgment on the basis of the pleadings alone.

The third step in the process is the filing of a motion for judgment as a matter of law. This is a request for the court to enter a judgment in favor of the moving party as a matter of law. The court will grant judgment as a matter of law if the moving party has established its case as a matter of law. The court may also grant judgment as a matter of law on the basis of the pleadings alone. The court may also grant judgment as a matter of law on the basis of the evidence presented at trial.

PROCESSES OF THE COURT

The first step in the process is the filing of a complaint with the court. This is followed by the service of process on the defendant. The next step is the filing of an answer by the defendant. The court then schedules a trial date. The trial is held in public and is presided over by a judge. The parties present evidence and make arguments. The judge then renders a verdict. If the verdict is in favor of the plaintiff, the court will enter a judgment in favor of the plaintiff. If the verdict is in favor of the defendant, the court will enter a judgment in favor of the defendant. The court may also award costs to the prevailing party.

PROCESSES

The first step in the process is the filing of a complaint with the court. This is followed by the service of process on the defendant. The next step is the filing of an answer by the defendant. The court then schedules a trial date. The trial is held in public and is presided over by a judge. The parties present evidence and make arguments. The judge then renders a verdict. If the verdict is in favor of the plaintiff, the court will enter a judgment in favor of the plaintiff. If the verdict is in favor of the defendant, the court will enter a judgment in favor of the defendant. The court may also award costs to the prevailing party.

וחרדי.

בעמנואל תופסים מוסדות החינוך, הוצאות לחינוך והעיסוק בנושאים אלו מקום מרכזי.

ביישוב שלושה בתי ספר יסודיים: לבנים, לבנות וליוצאי עדות המזרח. בית ספר תיכון לבנות "סמינר", ישיבה וכ-13 כתות גן ילדים, בסה"כ קרוב ל-1,000 תלמידים.

גני הילדים פועלים בחסות המועצה המקומית המשלמת את שכר הגננות וחלק מהגנים פועלים בחסות רשת הגנים של אגו"י, בתי הספר היסודיים שניים מהם פועלים במסגרת רשת תלמודי התורה של החינוך העצמאי והשלישי בחסות רשת מוסדות "אל המעיין".

בפני הוועדה הובאו תלונות רבות ומכתבי תלונה הגיעו גם אל מבקרת המדינה על הנעשה במערכת החינוך. נשמעו תלונות על ניהול כושל של רשת הגנים של אגו"י, על קיזוז בלתי מוצדק משכרן של הגננות לזכות רשת החינוך של אגו"י, נמסר על גננות הנעדרות ממקום עבודתן ואינן דואגות לממלאות מקום מתאימות, על העדר ציוד חינוכי מתאים ועל העדר פיקוח מתאים מצד מחלקת החינוך של המועצה.

לועדה דווח על תשלומים מופרזים למנהלת בית הספר לבנות המנהלת גם את הסמינר על תשלומים נוספים באמצעות עמותות למ"רים המלמדים בבתי הספר.

הוועדה שמעה גם על עירוב שיקולים בלתי חינוכיים בבחירת מורים ועל יחס מפלה לרעה לגבי תלמידים על רקע עדתי.

מנהלי בתי הספר התלוננו על צפיפות, על העדר מיחקנים וציוד חינוכי ועל מיפגעים בטיחותיים - מהם חמורים בבתי הספר.

הוועדה ממליצה כי פרק זה בדו"ח וכן מכתבי האזרחים שפנו אל הוועדה בנושאים אלו יועברו אל משרד החינוך באמצעות הפיקוח המחוזי לבדיקה מקפת ולהפקת לקחים.

יא. החברה לפיתוח עמנואל

חברה זו הוקמה ביוזמת הגזבר הנוכחי (לדבריו) חברה זו אינה חברה עירונית אלא חברה פרטית. חברה זו ביצעה מדי פעם בפעם עבודות עבור המועצה.

במסגרת השענות שהושמעו נגד המועצה נסעו שהחברה ביצעה עבודות עבור המועצה ע"י עובדי המועצה.

הועדה לא יכלה לרדת לחקר העובדות והקשרים שבין החברה ובין המועצה או עובדיה.

הועדה ממליצה שהנושא יחקר באופן יסודי ע"י גוף מקצועי מוסמך.

3. מסקנות והמלצות

- לאור כל העדויות, החומר שנאסף והתרשמות הועדה כפי שבאה לידי ביטוי בחומר המופיע בדו"ח זה ממליצה הועדה כדלקמן:
- א. הועדה סבורה שאין מליאת המועצה ואין ראש המועצה יכולים להמשיך ולמלא את תפקידיהם.
- ב. הועדה ממליצה שבמידה והמלצתה הקודמת תאושר ותבוצע למנות ראש מועצה שאינו מתושבי המקום ושאינו מזוהה עם סיעה או זרם כלשהו של תושבי הישוב.
- ג. הועדה ממליצה לבדוק את אחריותם האישית של ראש המועצה הנוכחי, ראש המועצה הקודם וגזבר המועצה ביחס לעבירה הממושכת על החוק בנוגע לת.ב.רים כמפורט בפרק זה בגוף הדו"ח.
- ד. הועדה ממליצה להעביר למבקר המדינה או לגוף חוקר אחר שיבדוק הנושאים הבאים:
- (1) מהות הקשרים המדויקים שבין החברה לפיתוח עמנואל לבין המועצה או עובדיה.
- (2) העברת הכספים לעמותות.

בכבוד רב,



אפי דרעי

חבר הועדה



יעקב שניר

חבר הועדה



דודו רוטם, עו"ד

חבר הועדה

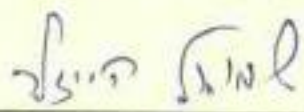
חבר הועדה



שלמה אבוסבול

יו"ר הועדה

יו"ר הועדה



שמואל הייזר

שמואל הייזר

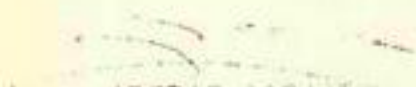
מזכיר הועדה

אשר על כן, הנכם מתבקשים להעביר את המסמכים למערכת המוסמכת המקומית
שמואל יואל המועצה המקומית ממלאים את תפקידהם שהוטלו עליהם לפי תכנון
המועצות המקומיות (החלטה ישומית) האמ"א-1981 או כל דין אחר והאם
עשויים הם לסלק את המסמכים באופן כללי.

חיי שלום. אנו מבקשים להעביר את המסמכים הנ"ל שמואל הייזלר יורבז את מבורח
החלטה.

בחדר של ביונימנס לשמש חברים בועדה.

לבבית מועדים לשמחה


בנימין רוקר
הממונה ביו"ש

הערה: דב סמך - המנהל הכללי
דובי נאמן - מנהל יחידת הביטחון
רוחל לוי - מנהל מנהל המנהל לשכונת ומנהל מקומי
אבה חזן - מנהל (רשימת עסקאות ומאגידים)
יהודה גרן - מנהל היחיד המעמקי - מנהל
שמואל זינגר - ראש המועצה המקומית-עמנואל
שמואל הייזלר - מרכז סניף מחוז לאיו"ש

נספח ב'

תושבי עמנואל ואחרים אשר כתבו אל ועדת הבדיקה

1. שמואל זייבלד - ראש המועצה עמנואל
2. שלמה פישר - עוזר לראש המועצה - עמנואל
3. יוחנן רכששפר - עמנואל
4. יצחק ברנד, עו"ד - עמנואל
5. אליעזר שיינין - עמנואל
6. משה ציפורי - עמנואל
7. אבנר מעסוף - עמנואל
8. משה ברמינגהאם - עמנואל
9. יעקב פרנק - יועץ כלכלי, חל-אביב
10. מרדכי שיפמן - עמנואל
11. גננות - עובדות הרשות - 10 גננות ועוזרות
12. אברהם עמיאל - עמנואל
13. פסח זיידה, אשר טורק - ביכנ"ס חסידי סלונים - עמנואל
14. אליהו ששון - עמנואל
15. אליהו בן הרוש - עמנואל
16. נסים שרזי - עמנואל
17. אלי ומיכל טובול - עמנואל
18. מלכה שורזי - עמנואל
19. פ.מ.לוי - עמנואל
20. גב' דהאן - עמנואל

נספח ג'

רשימת האנשים אשר הופיעו ומסרו עדות, בע"פ בפני ועדת הבדיקה

1. הרב שמואל זייבלד - ראש המועצה - עמנואל
2. אמיל חנן - חבר מועצה - עמנואל
3. ד"ר ברוך סוליש - חבר מועצה - עמנואל
4. עופר אלוני - חבר מועצה - עמנואל
5. אבנר מעסוף - חבר מועצה - עמנואל
6. אלישבע דהאן - עמנואל
7. אשר דהאן - חבר מועצה - עמנואל
8. נסים שרזי - עמנואל
9. משה ציפורי - עמנואל
10. מר שניין - עמנואל
11. מר רוזנווסר - עמנואל
12. יוחנן רכששפר - עמנואל
13. שלמה פישר - עמנואל
14. יצחק בראנד, עו"ד - עמנואל
15. ראובן שפירא - גזבר המועצה המקומית עמנואל
16. ישראל פרויליד - מזכיר המועצה המקומית עמנואל
17. אהרון גולדס, עו"ד - יועץ משפטי למועצה המקומית עמנואל

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על יהודה ושומרון

ז' באב תשנ"א
18 ביולי 1991

מס': 1177

לכבוד
הרב דוד שמואל זייבלר
ראש המועצה המקומית עמנואל

הנדון: דו"ח הועדה לבדיקת תיפקודה של המועצה המקומית עמנואל

לפי בקשתך, הנני רוצה להבהיר לך כדלקמן:

1. דו"ח הועדה נמסר לי.
2. העתק מהדו"ח נמסר לשר הפנים. לפי מיטב ידיעתי השר, הנמצא עכשיו בחו"ל, עדיין לא הספיק לעיין בדו"ח.
3. הדו"ח עדיין לא נמסר למפקד האזור.
4. מי שמוסמך לקבל החלטה בעניין המועצה המקומית עמנואל הוא מפקד האזור, אלוף פיקוד המרכז. מכיון שהאלוף עדיין לא ראה את הדו"ח ולא קיבל המלצה משר הפנים וממני, ממילא לא קיימת שום החלטה בנדון.
5. יחיה מזאת - על פי סעיף 121 לחקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), חש"א - 1991 חייב מפקד האזור תחילה להורות למועצה לתקן את הליקויים (אם נמצאו כאלה). רק לאחר שנוכח שהמועצה לא מילאה את ההודעה, רשאי המפקד להודיע על חדילת כהונתה של המועצה.
6. מכל זה ברור, שכל מידע על כינון ועדה קרואה בעמנואל היא כביצה שלא נולדה.

בכבוד רב

בנימין ריקמן
הממונה ביהודה ושומרון

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

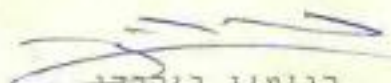
ג' בטבת תשנ"ב
10 בדצמבר 1991
ח'ק: עמנואל
מס': 6132/1656

אל: מפצ"ר - רע"ן דבל"א

הנדון: פניית תושבים מעמנואל
סימוכין: שלך חק(800)4061

1. באשר למצב העובדתי: בנושא סמכויות המועצה בענייני דת - השאלה נמצאת עדיין בעיון בין איו"ש-יועמ"ש (סגן יהודה כהן) ובין סרן שמואל סגראי שלכם. כאשר אקבל חוות דעת מקובלת על שניהם אעביר אותה ללא דחוי לשני הצדדים (המועצה המקומית והמועצה הדתית) ואנחה את המועצה לפעול על פי חוות הדעת.
2. לסעיף 3 במכתבו של מזכ"צ שה"ב: דו"ח ועדת החקירה נמסר על ידי לעיונו של איו"ש-יועמ"ש, סגן יהודה כהן. משרד הפנים אינו ממליץ כעת לפזר את המועצה.
3. הנושא הכללי ראוי לטיפול ועיון אך במצב הקיים הייתי מציע נוהל לטיפול בפניות המגיעות ללשכת שר הבטחון בעניינים מוניציפליים הנוגעים להתיישבות היהודית באיו"ש ואזח"ע: הפניות יועברו לטיפול הממונה שידווח ללשכת השר על טיפולו.

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העחק: איו"ש - יועמ"ש
לשכת שר הבטחון - מזכ"צ
חפ"ש - ע' המחאם
איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן
מפצ"ר-דבל"א - סרן שמואל סגראי

1947

1947

The first of the year was a very dry one. The weather was very hot and the ground was very dry. The crops were very dry and the animals were very dry. The people were very dry and the whole country was very dry.

The second of the year was a very wet one. The weather was very cold and the ground was very wet. The crops were very wet and the animals were very wet. The people were very wet and the whole country was very wet.

The third of the year was a very hot one. The weather was very hot and the ground was very hot. The crops were very hot and the animals were very hot. The people were very hot and the whole country was very hot.

The fourth of the year was a very cold one. The weather was very cold and the ground was very cold. The crops were very cold and the animals were very cold. The people were very cold and the whole country was very cold.

The fifth of the year was a very dry one. The weather was very dry and the ground was very dry. The crops were very dry and the animals were very dry. The people were very dry and the whole country was very dry.

The sixth of the year was a very wet one. The weather was very wet and the ground was very wet. The crops were very wet and the animals were very wet. The people were very wet and the whole country was very wet.

The seventh of the year was a very hot one. The weather was very hot and the ground was very hot. The crops were very hot and the animals were very hot. The people were very hot and the whole country was very hot.

The eighth of the year was a very cold one. The weather was very cold and the ground was very cold. The crops were very cold and the animals were very cold. The people were very cold and the whole country was very cold.

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
 ענף הדין הבינלאומי
 טל : 2925, 2912, 5692097
 חק (800) 33
 כסלו תשנ"ב
 דצמבר 1991

מחוז יהודה ושומרון
 3284
 9-12-1991
 4061

איו"ש - היועמ"ש
 משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
 לשכת שר הבטחון - מזכ"צ
 תפ"ש - ע' המתאם

הנדון : פנית תושבים מעמנואל

מזכ"צ שהב"ט : ק/19387 מיום 19.11.91
 תפ"ש ע' המתאם : פפ(1) ש 03672 מיום 22.11.91

1. במכתב השני שבסמך, נתבקשה התייחסותנו למכתב הראשון שבסימוכין (מצ"ב למכותבים א - ב).
2. שאלה זו משקפת בעיה כללית בדבר מעורבות המינהל האזרחי והתפ"ש בהתיישובות הישראלית. על פי החלטת הממשלה מס' 106 מיום 4.10.91 המינהל האזרחי מטפל בנושאים הקשורים להתיישובות היהודית, באמצעות משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.
3. לא ברור מנוסח ההחלטה מהו בדיוק תחום אחריותו של המינהל האזרחי, אף כי למערכת הבטחון יש כנראה אחריות כוללת גם למתרחש בהתיישובות הישראלית באזורים.
4. מבלי צורך להכריע בשאלה הכללית, נבקש התייחסותכם למצב העובדתי בנוגע לעמנואל, וכן להמלצותיכם האם מן הראוי שתהיה התערבות כלשהי מצידנו.

אחז בן - ארי, אל"מ
 רע"ן הדין הבינלאומי
 בשם פרקליט צבאי ראשי

לוח : (למכותבים א - ב) : מכתב המזכ"צ על נספחיו (סה"כ 4 עמודים)

שס/גב
 (pniya/62)

לשכת שר הבטחון

מתאם פעולות ביש"ע 467	
1991-11-2 ח	
שם היק:	נח' סידורי: פס"מ

ע"מ תפ"ש

דף 1 העתק תאריך: 19
מתוך 6 העתקים
יב' כסלו תשנ"ב
1991 נוב'

מחשב (668) ק

19387

הנדון: פניה מתושבים בעמנואל

1. מעביר לעיוןך את אסופת החומר המצ"ב.
2. לפי הבנתי אתם באמצעות קמ"ט פנים במנה"ז איו"ש אמורים לתת מענה לבעיות מונציפליות ביושבים שבאזור.
3. ידוע כי שמשרד הפנים קיים וח"ק בנושא תפקוד מועצת עמנואל.
4. האם יש בכך לאפשר התערבות תוך בחינה שלכם? יש לקחת בחשבון שטיפול בשלב הזה עשוי למנוע שאילתות אל מול השר בהיותו מופקד בכל מה שקורה בשטחים.
5. נא עדכנו בהקדם.

בברכה,

ירמי אולמרט - תא"ל

מזכיר צבאי לשכת הבטחון

לכבוד מר וייבלר שמואל
ותושבי עמנואל

ברצוננו כשלב זה להסביר לכם את ארועי השבוע האחרון, וכן להבהיר את אשר צפוי לנו בשבועות הקרובים, אי"ה.

במסגרותיה של ועדת החקירה שמינה משרד ד'זנים, ובהמלצות שהונחו על שולחנו של השר הרב אריה דרעי לא היה שום חידוש לגבינו, כאשר באופיו ורמת כישוריו של ראש המועצה הנוכחי וכישר ההתמודדות המפוקפק שלו עם הנושבות המוטלים עליו מתוקף תפקידו. ואם במסלול הקשורות לענייני פיתוח וקידום העיר עמנואל (לעומת אריאל, למשל) עסקינו, הרי גם בעניינים פקטיים יחסית, כגון ישיבה עם ועד עובדים, נכנס הנ"ל ללחצים כבדים ומאבד את עשתונותיו בנשיבו שהמועצה המקומית הינה עסקו הפרטי.

בסך הכל כל אשר ביקשנו היה לשבת ולדון עימו בכמה נושאים עליהם מעל לכל ספק, הינו מפורשות עובר על ועקי העבודה (שלא לדבר על מטר או הלכה) בצורה גסה ועושה.

באופן מוזל המזכיר פריצים באחוזותיהם דחה הנ"ל את הדרישה לדיון בנושאי עבודה וארגון, כנראה מתוך חשש היות וכל פגישה כזו בעבר הסתיימה מצוין באותיות הסכמים, שעובר לחתימתם הוא מתוורס בתואנה כלשהי ומבטלם. הפעם הוא טירב בסענה שועד העובדים הנוכחי אינו חוקי ולמה? בשל שרוב ציבור העובדים אינו מרוצה מהועד, טענה ששופט בית הדין לעבודה מר נתנולמי, גיחך בשמיעתה והשיב לנו "אדוני ראש המועצה, ואם רוב התושבים בעירך אינם מרוצים ממך, האם אין לך תוקף וזקיון?"...

עקב האמור לעיל הכרזנו בגיבוי מלא של ההתנהגות העובדים ומוזכיר מועצת פועלי אריאל מר מוסי לוי, על שביתת אזהרה בת מספר ימים, כאשר כבר בתחילתה הודענו לראש המועצה שכרגע שישב למשא ומתן תיפסק לאלתר השביתה. הנ"ל במקום לשבת ולהפגש עם הועד הנבחר ועם מזכיר מועצת פועלי אריאל מר מוסי לוי החליט לנקוט בצעדים המגודרים בחברתנו הוצרית בלשון שאינה משתמעת לשתי פנים, וד"ל.

במקום להזמין את רב העיר על מנת לפגוש בינו לבין העובדים, במקום למנוע צער וטבל מיותרים מציבור התושבים, העדיף הנ"ל את כוח הורע והשרירים והזמין כוח משטרה גדול כדי לפרק את השביתה, משלא עלה הדבר בידו וראה כמו עניין כיצד הופכים השוטרים לאוהדים לשוכתם, שלח את יועצו המשפטי לבית הדין לעבודה על מנת להוציא צוי מניעה וריתוק לעובדים. צו המניעה לא ניתן, כ"ה, והשופט הרגיש שישמע את שני הצדדים.

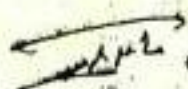
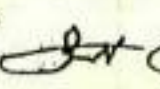
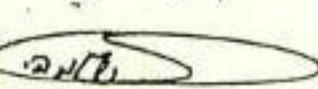
בתאריך 3/10/91 התקיים דיון בפני השופט מר נתנולמי מבית הדין לעבודה בתל אביב, לאחר שמיעת שני הצדדים אילץ כבוד השופט את הנהלת המועצה למשוך את תביעתה חזרה. תביעה שקלתה כממון רב ושכר טרחה לעורך דין היוצא מכיסו של הציבור.

עובדי המועצה המיוצגים ע"י הועד ומר מוסי לוי הודיעו בבית המשפט כי הם מסכימים להפסיק את השביתה כתנאי שראש המועצה יחזור בו מסירובו להפגש עימם כדי לדון במכלול הנושאים העומדים לדיון. בהחלטת בית הדין קבע השופט כי ועד העובדים נבחר ופועל כחוק וראש המועצה חייב להכיר ולהפגש עמו, ואכן פגישה נקבעה ליום רביעי הקרוב בין הצדדים. השופט דוסיף וקבע כי אם פגישה זו תבוטל או שועד העובדים לא יהיה מרוצה מונוצאותיה או שבמשך שלושת הימים עד הפגישה ינקטו צעדים מצד הנהלת המועצה בניגוד להסכמים המחייבים, מתווה: בפני עובדי המועצה הדרך להכרזת שביתה נוספת, חריפה יותר, וממושכת יותר, כגיבוי. ההתנהגות העובדים על כל המשתמע מכך, עד, שימולאו דרישות העובדים לשביעות רצונם המלאה.

לסיכום מאחר וראש המועצה מסתובב כבר בעיר ומפרטם שהכריח את העובדים לחזור לעבודה ושהוא כופף את העגוליים וכן שבית הדין קיבל אישור עיקרון מטולף שלו, דבר שמהווה בזיון בית הדין, כיון שלא היה ולא נברא, ונכון, אנו מזהירים בואתו מר וייבלר, במידה ותמשיך במסכת שמרעות נלוזה זו, תחודש השביתה והפעם ע"י אמצעים חריפים הרבה יותר, בדרך למנוע טבל מציבור גדול.

אנו דורשים ממך, תחבנר... ושב לפתור את הבעיות שאתה עצמך יצרת, ופעם אחת ולתמיד, הבן:

המועצה המקומית עמנואל אינה עסק פרטי שלך

ועד העובדים
מועצה מקומית עמנואל

1

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

לי בחשון חשנ"ב
7 בנובמבר 1991
ח"ק: עמנואל
מס': 6310/1524



אל: איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן

הנדון: מועצה מקומית עמנואל - מחן שרותי דת

אנא ראה מצורף.

אבקש חוות דעתך: האם התקנון או לחילופין הצו בדבר שירותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807), תש"ט-1979 או כל דין אחר מונעים מהמועצה המקומית לקיים ביישוב שירותי דת?

לידיעתך - הרקע לחלונה הוא קיומה של דיט-הרמוניה מוחלטת בין המועצה המקומית והמועצה הדתית.

אח השאלה הנוספת: האם המועצה מממנת את פעולות "מחלקת הדת" שלה מתוך תקציב מאושר - נשאל אחר כך.

ב ב ר כ ה,

בנימין ריקוד
הממונה ביו"ש

העחק: מפצ"ר-דבל"א - סרן שמאל סגראי
דב ורדי - עוזר סגן שד הדחוח

117.ט. רשות מקומית רשאית, באישור הממונה, להתקשר בתווה להזמנת טובין, להזמנת שירותים או לביצוע עבודה עם מי שזכה במכרז שפורסם מטעם משרד ממשלתי בישראל או מטעם ארגון או מוסד ציבורי.

התקשרות
בתווה על
מי מכרז
של אחר

פרק ט"ו: סמכויות מפקד האזור והממונה במקרים מיוחדים

118. (א) נראה לממונה שהמועצה נמנעה ממילוי חובה או מביצוע עבודה שהוטל עליה בתקנון או בתחיקת בטחון, רשאי הוא לדרוש ממנה בכתב למלא את החובה או לבצע את העבודה בתוך הזמן שינקוב בדרישה.

מועצה
המסרבת
למלא חובה

(ב) לא מילאה המועצה אחר דרישת הממונה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הממונה למנות אדם הנראה לו מתאים לשם מילוי החובה או ביצוע העבודה כאמור ורשאי הוא לקבוע את שכרו ולהורות שהשכר וההוצאות שהוצאו במילוי החובה או בכביצוע העבודה ישולמו מקופת המועצה.

119. לא היתה אפשרות לכנס ישיבה של מועצה בשל שעת חירום, רשאי הממונה להורות לראש המועצה לבצע עבודה שהמועצה מוסמכת בתקנון לקבל החלטה על ביצועה ולדעת הממונה ביצוע דחוף של העבודה הינו הכרחי לביטחון תושבי המועצה המקומית או לבריאותם.

החלטה ביצוע
עבודה
בשעת חירום

120. הוכח להנחת דעתו של הממונה שבניהול הכספים של מועצה מקומית קיימים ליקויים חמורים, או שהמועצה המקומית חורגת מתקציבה המאושר, רשאי הממונה, לאחר שהורה למועצה לתקן את הליקויים האמורים או להימנע מלחרוג מהתקציב המאושר והיא לא מילאה את ההוראה, למנות מומחה לגיהול ענייניה הכספיים של אותה מועצה מקומית.

ליקויים
בניהול
כספי

121. (א) הוכח להנחת דעתו של מפקד האזור שמועצה אינה ממלאת את התפקידים שהוטל עליה בתקנון או בכל תחיקת בטחון או שקיימים ליקויים חמורים בניהול ענייניה של המועצה המקומית, רשאי המפקד, לאחר שהורה למועצה למלא את התפקידים, או לתקן את הליקויים האמורים והיא לא מילאה אחר ההוראה להודיע על חדילת כהונתה של המועצה.

מועצה
נחשלת

(ב) הודיע מפקד האזור על חדילת כהונתה של מועצה כאמור בסעיף קטן (א), יעשה הממונה אחת מאלה:

- (1) ימנה מועצה שחבריה הם אנשים הזכאים להיבחר כחברי המועצה לאחר חתימתה עם אנשים וגופים המייצגים לדעת הממונה את תושבי המועצה המקומית;
- (2) ימנה ועדה למילוי תפקידי המועצה.

122. (א) מועצה שמונתה לפי סעיף 121(ב) (1) תבחר בראש מועצה ובסגנו כהתאם להוראות סעיפים 23 ו-24.

(ב) הממונה ימנה לוועדה שמונתה לפי סעיף 121(ב) (2) ירשב ראש

ירשב ראש
ועדה
ממונה
וסגנו



6182 / 141
זמנא

מועצה מקומית עמנואל

5 דצמבר 1991
כח כסליו תשנ"ב
מספרינו: 47

רשום

לכבוד
מר אמנון שרעבי
ר"ח חתם-סופר 22
עמנואל

א.נ.א.

מחוז יהודה ושומרון

3293
11-12-1991

נתקבל

הנדון: העדרות משיבת מועצה

הנני מתכבד להודיעך כי נעדרת משתי ישיבות מועצה רצופות בתאריכים:

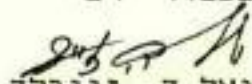
1. 14.11.91

2. 1.12.91

הנני מפנה תשומת ליבך להוראות סעיף 47 (א) לתקנון המועצות המקומיות הקובע כדלקמן:

47 (א) חבר מועצה שנעדר משיבות המועצה שלשה חודשים רצופים או שנעדר משלוש ישיבות רצופות, אם היו בשלושה חודשים פחות משלוש ישיבות - יחדל להיות חבר מועצה זולת אם נעדר מחמת מחלה או בגלל שרותו בצבא הגנה לישראל, או שנעדר ברשות המועצה שנתנה מראש ובלבד שראש המועצה שלח לו הודעה כמפורט בסעיף קטן (ב).

בכבוד רב


שמואל ד. זיבלד
ראש המועצה

העתק: ממונה מר ריקרדו.

סימולין: 6132
אלאشارة: עטנאל



תאריך: י"ח תשרי תשנ"א
30 יוני 1991

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمناطق يهودا والسامرة
קצין מסה פנים
مساعد الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 958236/7
ביתאיל 060 16000000

לכבוד
כבוד השר

הנדון: דו"ח ועדת חקירה לתפקוד המועצה המקומית עטנאל

אני מעביר לידיעתך ולעיוונך דו"ח של ועדת חקירה שמינתי לחקור את תפקודה של המועצה המקומית עטנאל ושל ראש המועצה.

המלצות הדו"ח חמורות: בעמוד 18 מסכם הדו"ח:

"הועדה סבורה שאין מליאת המועצה ואין ראש המועצה יכולים להמשיך ומלא תפקידיהם.

הועדה ממליצה שבמידה והמלצתה הקודמת תאושר ותבוצע למנות ראש מועצה שאינו מתושבי הטקום ושאינו מזוהה עם סיעה או זרם כלשהו של תושבי הישוב".

במילים אחרות, הועדה ממליצה שבמקרה זה לא ננהג כפי שנהגנו בזמנו במ עלה אדומים ונכריז על בחירות חוזרות אלא במפורש ההמלצה היא לוועדה קרואה.

סעיף 121 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א-1981 אומר:

"הרכב להנחת דעתו של מפקד האזור שמועצה אינה מטלאת את התפקידים שהוטלו עליה בתקנון או בכל תחיקת בטחון או שקיימים ליקויים חמורים בניהול ענייניה של המועצה המקומית, רשאי המפקד, לאחר שהורה למועצה למלא את התפקידים או לתקן את הליקויים האמורים והיא לא מילאה את ההוראה להודיע על חדילת כהונתה של המועצה.

זאת אומרת שאם נביא את תוכן הדו"ח לידיעת מפקד האזור, יהיה עליו להתריע בפני המועצה על כל הליקויים שנתגלו בדו"ח, לערוך מעקב אחר תיקון הליקויים, ואם תוך זמן קרוב מראש לא תוקנו הליקויים, להודיע על חדילת כהונתה של המועצה.

אני סבור שלפני כן על ילן לתת גם אפשרות לראש המועצה להגיב לדו"ח.

אבקש עעתך, האם להעביר את הדו"ח למפקד האזורי ומתי, אט כן, אבקש גם להורות ליחידה לביקורת ברשויות המקומיות להיערך לעריכת טעקב אחר הוראות מפקד האזור בדבר תיקון הליקויים.

ב ב ר כ ה ,

בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים הישראליים

העתק : מר דב קהת, המנהל הכללי
רובי נגאר, מנהל היחידה לביקורת ברשויות המקומיות

למין 26482



לשכת ראש המועצה

מועצה מקומית עמנואל

כז' תמוז תשנ"א
9 ליוני 1991
בס"ד מספר: 441-27



2058

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה

א.נ.י.

הנדון: ועדת בדיקה

הנני מתכבד לפנות אליך בנושא שבנדון.

הובא לידיעתי כי ועדת הבדיקה שמונתה על ידך הגישה לך דו"ח על תפקוד המועצה המקומית עמנואל.

מאחר ואני עלול להפגע מהמלצות הדו"ח אבקש לקבל העתק מהדו"ח על מנת שאוכל להגיב על תוכנו עוד בטרם תתקבל החלטה כל שהיא בענין.

אודה על הענותך לפניה.

לכבוד רב,

הרב שמואל זייבלד
יו"ר המועצה המקומית

העתק: מנכ"ל משרד הפנים.

מגבל
132
מגבל

מגבל

צבא הגנה לישראל
לאזור יהודה ושומרון
המנהל האזורי
ענף ארגונים
ב י ב ל א ז מ י י ם
דוברות (1) 0514
טל' 02-958515/744
1991 יולי 15



רל"ש רמ"א
סגן רמ"א
רע"ב מו"ש
קמ"ט פנים ✓

הנדון פניית כתב ידיעות אחרונות - העיר עימנואל

1. צבי זינגר, כתב העיתון "ידיעות אחרונות" ביקש אישור לשוחח עם בני דיקדו, הממונה על הישובים הישראליים, בקשר להמלצות הועדה הראשונה הוא עומד, להקים מועצה קבועה בעימנואל.
2. בבדיקה עם בני דיקדו עולה כי:
 - א. על פי תכנון מועצות מקומיות סעיף 121 יש למפקד האזור סמכויות מסוימות לגבי מועצה מקומית אשר אינה מסוגלת לנהל את ענייניה.
 - ב. הוקמה ועדה אשר דנה בנושא ותגיש המלצותיה למפקד האזור (אלוף הפיקוד).
 - ג. המלצות הועדה טרם הועברו למפקד האזור היות ושר הפנים טרם העביר התייחסותו בנושא.
3. בני דיקדו הוסיף וציין כי "הדו"ח מועבר ישירות לאלוף הפיקוד ללא עיכוב רמ"א".
4. אודה להבחית רמ"א בנושא.

עדה פרדו, סדן
ע' כ"ב אר"ל



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ג בחשוון תשנ"א
11 בנובמבר 1990
עמנואל 6132

לכבוד

מר שמואל זייבלד
ראש המועצה המקומית
עמנואל

א.מ.כ.

הנדון: הזמנה לישיבת וועדה

כידוע לכב' מינה הממונה על הישובים באיו"ש וועדה לבדיקת תיפקודה של המועצה המקומית "עמנואל".

בתבקשתי, בשם יו"ר הוועדה, להזמין את כבודו להופיע בפני הוועדה. ישיבת הוועדה תתקיים, אי"ה, ביום ראשון ט"ו בכסלו תשנ"א במשרד הפנים, הקריה בנין מס' 2 ירושלים. בקומה ב' חדר מס' 328 (חדרו של דר' א. לוי).

כב' מוזמן לשעה 11:00 בבקר. כב' רשאי לצרף אליו חבר/ים נוספים וכמו"כ רשאי כב' להגיש לחברי הוועדה כל חמר כתוב שנראה לו.

בכבוד רב ובברכה,

א. דינור

שמואל הייזלר
מרכז הוועדה

העתק: יו"ר הוועדה - מר שלמה אבוטבול ✓

ח"כ	בית	מחל
9	בית	מחל
10	בית	מחל

מז שלמה אבוטבול - יו"ר
מז אפי דרעי - חבר
מז דוד רותם - חבר
מז יעקב שכטר - חבר

הנדון: ועדה לבדיקת חקירת המזה"מ עמנואל, ישיבה מס' 3

הישיבה התקיימה ביום חמישי כ"ג בשבט תשנ"א (7.2.91) במשרדי המועצה המקומית בעמנואל.

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול ישיבה מס' 2.
2. תושבים - על תיפקוד חברי המועצה.

בכבוד וב
למען ישראל
שמואל הייזלר
מרכז הנועדה

לוטסה: סיכום משיבה מס' 2
צילומי פרוטוקול משיבת המרה"מ עמנואל

העתק:מר ב. ריקרדו הממונה על הישגים ב"ש

90-917 1M1 1M2, 563 .T.M
02-362135 :0000 02-362137:70 33/4 000000 0000

• Δy ଫଳନର ଅବକାଶର ମାତ୍ରା (ସ)

אשר
1. וכל מי שיש לו חלק
2. וכל מי שיש לו חלק
3. וכל מי שיש לו חלק

החלוקה
למחלקות
המחלקה

סלפס: כו בן

ידידיהו עם חזקתו

בן חזקתו (21/2/90)

אשר יהיה חזקתו

בחזקתו חזקתו

חזקתו

22.11.90

(1) רשאי בית המשפט להטיל
 שיעור הקנס שהיה רשאי להטילו איש
 (2) יואשם בעבירה גם כל אדם
 מנהל פעיל, שותף או עובד מינהלי ב
 הנדון, אם לא הוכחו שהעבירה נעברה
 באמצעות הסבירים להבטחת שמירת ה

257. הורשע אדם על עבירה לפי סעיף 257
 אחת הקובעת כללים בדבר עיסוק בעסק ה
 בית המשפט, בנוסף לכל עונש שיטיל -

(1) לצוות על הפסקת העיסוק
 שנקבע. אם בסמכות החצרים ואם בכל
 כדי להביא לידי הפסקה של ממש בעיס
 (2) לצוות על המשפט להימנע מ
 בצד.

אמצעים
 נוספים

257א. הוגש כתב אישום כשל עבירה לפי
 שאליו הוגש כתב האישום לתת צו כאמור
 ביטול כתב האישום או עם מתן צו הדיון, א
 סופי, או בכל מועד קודם שנקבע בצו.

סמכות
 בית המשפט
 אחר
 הנגזר
 כתב
 אישום

משרד הפנים
המינהל לשלטון ומינהל מקומי
הגף למינהל מוניציפאלי

ירושלים: כג' בחשוון התשנ"א
(11.11.90)
מס' תיק: 6132 עמנואל



164 ✓

אל: מר בנימין ריקרדו - ממונה על יו"ש

הנדון: מו"מ עמנואל

...בהמשך לשיחתנו בנושא שבנדון, אני מצ"ב עותק מפנייתו של מר רובי נגאר,
הממונה על יחידת הפיקוח והביקורת.

להתייחסותך.

בברכה,

[Signature]
אנה חזן

ממונה (לשלטון מקומי ותאגידים)

העתק: מר רובי נגאר - כאן

ת.ד. 6158, ירושלים, 91061, קרית בן-גוריון, בנין 2, 02-701411
מס' פקסמיליה: 02-639368



מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, יא' בחשוון התשנ"א
30 באוקטובר 1990

אל: גב' אנה חזן, מנהלת המחלקה לרשויות מקומיות

הנדון: ועדת חקירה - מו"מ עמנואל

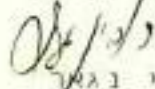
נודע לי מפי מקורות מהמנים ביותר כי אחד מחברי הוועדה עו"ד דודי רותם הינו חבר קרוב ביותר לראש המועצה ולגזבר המועצה.

היו מספר מקרים בה החבר הנכבד אף נהן יעוץ משפטי.

ראיתי מחובתי להעביר לרשותך אינפורמציה זו על מנת שלא נעמוד במצב מביך בעתיד.

נא טיפולך המהיר והמסור בנושא.

בברכה,



רובי נגור

הממונה על יחידת הפיקוח והביקורת

כתובת למכתבים: משרד הפנים, ח.ו. 6158, ירושלים 91061

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ו' בחשוון תשנ"א
25 באוקטובר 1990

6132

לכבוד
מר יוחנן רכטשפר
יו"ר האגודה לשיכון עמנואל
אתר רבקה 9/6
עמנואל

הנדון: הזמנה להופיע בפני הוועדה

1. הריני מאשר קבלת מכתבך מיום כ"ט בתשרי תש"ן (18.10.90) בנדון.
2. הוועדה שמינה הממונה על היישובים היהודיים בשטחים, תיתכנס לשיבתה הראשונה תוך שבועיים. אני מניח כי הוועדה לאחר שתיקבע את סדרי עבודתה, תשקול אפשרות שמיעת עדויות מכל מי מתושבי עמנואל שירצה לעשות זאת.
3. אני כמובן, אביא את בקשתך בפני הוועדה ואני מציעך לעקוב אחרי פירוטמים בנושא זה שיתפרסמו במקום היישוב.

המל"מ אברהם,
למטה היצ"ר

שמואל הייזלר
מרכז, קצין מחוז לאיו"ש

העתק: מזכיר המוה"מ עמנואל

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח" המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"א בתשרי תשנ"א
30 בספטמבר 1990
עמנואל 6132

לכבוד

מר שלמה אבוטבול
מר אפרים דרעי
עו"ד דוד רותם

נכבדי,

הנדון: ועדת בדיקה בנושא תפקוד המועצה המקומית בעמנואל

במועצה המקומית עמנואל נערכו בחירות ביום ט' בחשון תש"ן (7 בנובמבר 1989). מאז הבחירות ועד לפני ימים אחדים, לא הצליח ראש המועצה להרכיב קואליציה שיהיה בה רוב של חברי המועצה. כתוצאה מכך, כך נראה לי, חל כמעט שיתוק בעבודת המועצה. ראש המועצה אינו יכול להביא לאשור המועצה החלטות בדבר מלוי משרות של עובדים סטאטוטוריים שהתפנו, אינו יכול לקבל החלטות בדבר תקציב וכדומה. רק בנושא הנחיות למשלמי המסים נראה לי שהקואליציה והאופוזיציה מתחרות ביניהן! סגן ראש המועצה, שנבחר בישיבת המועצה הראשונה כשהמצב הקואליציוני עדיין לא היה ברור, מקבל שכר אך לא הואצלה לו שום סמכות ולא הוטל עליו שום תפקיד.

לפני כחודש הודעתי לראש המועצה שבדעתי למנות ועדה שתחקור את הנעשה במועצה, ובמידה שחששותי יאומתו אכריז על בחירות חדשות, או אמליץ בפני מפקד אזור יהודה ושומרון למנות ביישוב ועדה קרואה.

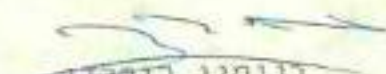
לפני כשבוע, בישר לי ראש המועצה, שהגיע לשלום בית ויש קואליציה רחבה במועצה. הודעתי לו, שאני חושש ששלום הבית נוצר רק באיום של פיזור המועצה ולכן אין בדעתי לקסוע תהליך מגוי הועדה. אם הועדה תמצא ששלום הבית הוא אמיתי ויציב, והמועצה מתפקדת באופן סביר, אשמח.

אשר על כן, הנכס מתמנים לוועדה שמתפקידה לבדוק האם המועצה המקומית
עמנואל וראש המועצה המקומית ממלאים את תפקידיהם שהוטלו עליהם לפי תקנון
המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) תשמ"א-1981 או כל דין אחר והאם
עשויים הם למלא את תפקידיהם כאמור, כראוי.

מר שלמה אבוטבול יהיה יושב ראש הועדה ומר שמואל הייזלר ירכז את עבודת
הועדה.

בתודה על נכונותכם לשמש חברים בוועדה.

ובברכת מועדים לשמחה


בנימין ריקלין
הממונה ביו"ש

העתק: דב קהת - המנהל הכללי
רובי נגאר - מנהל יחידת הביקורת
רחל גייר - סגנית מנהל המנהל לשלטון ומנהל מקומי
אנה חזן - ממונה (רשויות מקומיות ותאגידים)
יהודה כהן - עוזר היועץ המשפטי - איו"ש
שמואל זייבלד - ראש המועצה המקומית-עמנואל
שמואל הייזלר - מרכז קצין מחוז לאיו"ש

עמנואל

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ג באב תש"ן
14 באוגוסט 1990

132

לכבוד

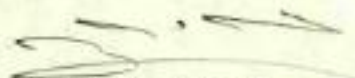
מר מאיר דרורי
ת"ד 595
עמנואל 44-854

הנדון: מצב העיר עמנואל
סימוכין: מכתב מיום ב' באב תש"ן (4.7.90) אל שר הפנים

כבוד השר ביקשני להשיב לפנייתך.

לאחרונה עמדתי על בעייתיה של העיר עמנואל, בפגישות שקיימתי עם חברי מועצת הרשות מכל הסיעות. אני מקיים בימים אלה התייעצות עם הנהלת משרדנו על מנת לגבש דרך פעולה לתיקון המצב או אף "להצלת העיר" כפי שאמרת, אולי בצדק. אני מקווה שתוך זמן קצר תיפול ההכרעה ונתחיל לפעול, על פי ההחלטה שתגובש.

בכבוד רב,


בנימין בן-זור
הממונה ביו"ש

העתק: דב קהת - המנהל הכללי
כרמלה ערבוק - לשכת השר
תיק פנימי - כ א נ

OTHER - 10000
10000 10000
10000 10000

10000 10000
10000 10000

10000 10000
10000 10000
10000 10000

10000 10000 10000
10000 10000 10000

10000 10000 10000

10000 10000 10000
10000 10000 10000
10000 10000 10000
10000 10000 10000
10000 10000 10000

10000 10000

10000 10000
10000 10000

10000 10000 - 10000
10000 10000 - 10000
10000 10000 - 10000

10000 10000 10000
10000 10000 10000

משרד הפנים
לשכת השו"ד

נלוה לחומר - לשימוש פנימי

אל : אב בן דן יק-17-18-19
אלה הא
מאת:

☐ אשר התחור

☐ לשיחה

☐ לידיעה **פחז יחידה ושומ** לתק

☐ נא הכן תשובה
לחתימת השו"ד

☐ לטיפול

8-08-1990

☐ לאישור

☒ השב נא ישירות
על העתק אלי

☐ נא הערותיך

הערות נוספות:

4444

0661-08-8

השירות השו"ד

כהן
חתימה

6/8/90
תאריך

UNITED STATES

DEPARTMENT OF THE INTERIOR

LAND OFFICE

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR

FROM THE LAND OFFICE

RECEIVED

DATE

BY

FOR

IN

AT

BY

FOR

IN

AT

BY

FOR

IN

AT

BY

FOR



MINISTRY OF THE INTERIOR
MINISTER'S OFFICE

משרד הפנים
לשכת השר

בס"ד, י' באב ה'תש"ן
1 באוגוסט 1990

6132

לכבוד
מר דרורי מאיר
ת.ד. 595
עמנואל 44854

נכבדי,

הנדון: מצב העיר עמנואל
סימוכין: מכחבך מיום 24 ביולי 1990

מכתבכם הועבר לעיונו של שר הפנים.

הטיפול בנושא שהעליכם הועבר למר יחזקאל לביא - הממונה על פניות
הציבור אשר ישיבך ישירות.

שא ברכה נאמנה.

לכבוד רב
דוד מילגרום

לשר הפנים
15/8/90
15/8/90
13/8/90

העחק: מר יחזקאל לביא - הממונה על פניות הציבור .

1990 OCT 1 1 10 00 PM '90

1990 OCT 1 1 10 00 PM '90

1990 OCT 1 1 10 00 PM '90

1990 OCT 1 1 10 00 PM '90

1990 OCT 1 1 10 00 PM '90

1990 OCT 1 1 10 00 PM '90

1990 OCT 1 1 10 00 PM '90

1990 OCT 1 1 10 00 PM '90

בס"ד ב' מנחם אב תש"ן, 24 ביולי 1990



לכבוד
הרב אריה דרעי
שר הפנים
משרד הפנים, קרית הממשלה
ירושלים

הנדון: מצב העיר עמנואל

מצ"ב סיכום פעולות שנעשו ע"י הוועד הציבורי להצלת העיר עמנואל.
הדברים מדברים בעד עצמם, ובפרט החלק המודגש.
ודה לכב' באס יזמן את הח"מ, בצירוף עוד נציגי ציבור לפגישה דחופה
איתו.

עלינו לשוב ולהתריע לפני כבודו על המצב החמור והבלתי נסבל שאלינו
נקלעה עירנו שהוא בבחינת פיקוח נפשות ממש.

נא פעולתך הדחופה להצלת העיר.
בתודה ובברכה.

העתקים נוספים נשלחו לאישי ציבור הנוגעים בדבר.

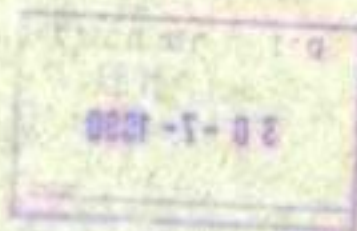
מנחם

מנחם

1980-1981

1980-1981
1980-1981
1980-1981
1980-1981
1980-1981

1980-1981



1980-1981

1980-1981

1980-1981

1980-1981

1980-1981

1980-1981

1980-1981

1980-1981

בס"ד ר"ח מנחם אב תש"ן

תושבים יקרים,

בשל המצב החמור השורר בעירנו מזה כמה חדשים, ובפרט בשבועות האחרונים, החלטנו לפנות אל הציבור כדי לעוררו לפעול כדי להציל את עירנו מהתדרדרות במדרון התלול אליו היא נוטה, ח"ו.

בבחירות שנערכו לפני כשמונה חדשים נבחר הר' שמואל זייבלד לראש המועצה, וסיעתו קיבלה כשליש מקולות התושבים. המהלך הטבעי היה לשתף את נציגי שני שלישי הציבור בפעילות המועצה ולהטות את עירנו לכיוון ציבורי משותף, שיוביל את עירנו לתנופה מחודשת לאחר כמה שנות משבר.

נעשו נסיונות רבים לתווך ולגשר על הפערים, שאינם רבים כל כך, ולאחד את הציבור במהלך משותף. המהלכים נעשו מאחורי הקלעים, כדרכם של מהלכים פוליטיים. טעויות נעשו מכל הצדדים - כשהתוצאה הסופית: חיסול כל אפשרות כמעט להגיע לפתרון בין חברי המועצה לבין עצמם.

הציבור בעירנו חייב להבין שבידו גורל העיר, ועליו לתת כתף להצלחת עירנו. במקום להטיח האשמות ולנכור בעבר, יש צורך בגיבוש יוזמה ציבורית שתכריח את פרנסינו להגיע להחלטות.

ביום שני כ"ג תמוז התכנסו נציגי הציבור: ה"ה שקלובין, הורביץ, קורלנסקי, קופילוביץ, שיינין, אלוני, גיסין, שירזי, דרורי - ועימם חברי המועצה: ה"ה זייבלד, מירב, חנו, סוליש, דהן, לנזה, מינץ, נעימי - כדי לתת את הדעת על פתרון למצב.

על הפרק עמדה הצעה להגיש את הקמת הקואליציה מקיר לקיר במועצה לבוררות של 3 חברי כנסת משלוש המפלגות: אגודת ישראל, ש"ס, דגל התורה, אשר יחליטו ביחד כיצד לחלק את הסמכויות והתפקידים, ויקבעו את סדר קבלת ההחלטות במועצה.

מחמת קשיים שונים בהסכמה על נוסח ההחלטה, ורצונם של חברי סיעת "על" להתייעץ על הנושא, הוחלט להתכנס שוב ביום רביעי.

בגישה השניה התקיימה למחרת, יום שלישי, בלשכת ראש המועצה, ובה נכחו: נציגי הציבור ה"ה שקלובין, הורביץ, רוזנווסר, שיינין, גיסין, שירזי, דרורי - וחברי המועצה ה"ה זייבלד, סוליש, מינץ, מירב, דהן, מעטוף.

בפגישה זו סוכם על נוסח החלטה שגובש ע"י כמעט כל הנוכחים בהסכמה, על בסיס הצעתו של ראש המועצה:

"תוקם ועדה ציבורית המורכבת מ-12 חברים, 3 נציגים לכל סיעה, אשר תבחן את כל ההצעות על הדרכים להגיע להקמת קואליציה לאחר שתשב עם 8 חברי המועצה. ההחלטה אשר תתקבל ברוב קולות בוועדה זו תחייב את כל חברי המועצה. המפתח לקבלת ההחלטות יהיה על פי חלוקת הקולות במועצה: 3 ל'על', 3 ל'שס', 2 ל'טל', 1 ל'כל'."

על הצעה זו חתמו חמישה מחברי המועצה: זייבלד, מירב, דהן, מעטוף, סוליש. (שני חברי סיעת "טל", ה"ה חנו ולנזה, לא יכלו להגיע והודיעו שהם תומכים בכל הצעה שתתקבל). חבר המועצה הר' מינץ סירב לחתום על ההחלטה.

סיעות "שס" "טל" ו"כל" הגישו במועד שנקבע את נציגיהם. ל"שס": ה"ה שירזי, דרורי, גרשי. ל"טל": אלוני, גיסין, אברג'יל. ל"כל": ה"ה שקלובין, הורביץ, דלווין. אולם, לצערנו, נדחתה הצעה זו למחרת ע"י חברי המועצה מינץ ונעימי וחבריהם מסיעת "על", והם סירבו להשתתף בוועדה זו.

אנו מצידנו עדיין מעוניינים בהקמת ועדה זו, וקוראים לכל הציבור בעמנואל לעשות ככל האפשר להביא למימושה. זוהי האפשרות היחידה הנראית עדיין ליישר את ההדורים ולהקים בעמנואל מועצה מאוחדת ומתפקדת, אשר תפעל להעלות את עירנו על דרך המלך.

ברני בריס אבא אבנא אל הרב דרורי מאז פ"ק או היום (י"ט ט"ז)

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

1215 Broadway, New York, N. Y. 10038

Acquired from the collection of the

Library of the City of New York

Gift of the City of New York

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911

1911



270721

לכבוד _____ חכם אהיה 18.1.57

של הפנים

לשרת הפנים, קריה הממשלה

ישראלים

15.06.57

הסולח

3 בלוי

3, א

595

הסולח

אחרי

4, 4, 8, 5, 4

הסולח

מחוז ירושלים
6132



בט"ד ב' מנחם אב תש"ן, 24 ביולי 1990

לכבוד
מר בני רקארדו
הממונה על מחוז יו"ש
משרד הפנים, קרית הממשלה
ירושלים

הנדון: מצב העיר עמנואל

מצ"ב סיכום פעולות שנעשו ע"י הוועד הציבורי להצלת העיר עמנואל.
הדברים מדברים בעד עצמם, ובפרט החלק המודגש.
נודה לכב' באם יזמן את הח"מ, בצירוף עוד נציגי ציבור לפגישה דחופה
איתו.

עלינו לשוב ולהתריע לפני כבודו על המצב החמור והבלתי נטבל שאליו
נקלעה עירנו שהוא בבחינת פיקוח נפשות ממש.

נא פעולתך הדחופה להצלת העיר.
בתודה ובברכה.

העתקים נוספים נשלחו לאישי ציבור הנוגעים בדבר.

מחוז ירושלים
[Signature]

ת.ד. 595

מחוז ירושלים - 44854

1900 12 15 11 50 AM 1000

1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

1000

1000 12 15 11 50 AM 1000

בס"ד ר"ח מנחם אב תש"ן

תושבים יקרים,

בשל המצב החמור השורר בעירנו מזה כמה חדשים, ובפרט בשבועות האחרונים, החלטנו לפנות אל הציבור כדי לעוררו לפעול כדי להציל את עירנו מהתדרדרות במדרון התכול אליו היא נוטה, ח"ו.

בבחירות שנערכו לפני כשמונה חדשים נבחר הר' שמואל זייבלד לראש המועצה, וסיעתו קיבלה כשליש מקולות התושבים.

המהלך הטבעי היה לשתף את נציגי שני שלישי הציבור בפעילות המועצה ולהטות את עירנו לכיוון ציבורי משותף, שיוביל את עירנו לתנופה מחודשת לאחר כמה שנות משבר.

נעשו נסיונות רבים לתווך ולגשר על הפערים, שאינם רבים כל כך, ולאחד את הציבור במהלך משותף.

רוב המהלכים נעשו מאחורי הקלעים, כדרכם של מהלכים פוליטיים. טעויות נעשו מכל הצדדים - כשהתוצאה הסופית: חיסול כל אפשרות כמעט להגיע לפתרון בין חברי המועצה בין עצמם.

הציבור בעירנו חייב להבין שבידו גורל העיר, ועליו לתת כתף להצלחת עירנו. במקום להטיח האשמות ולנכור בעבר, יש צורך בגיבוש יוזמה ציבורית שתכריח את פרנסינו להגיע להחלטות.

ביום שני כ"ג תמוז התכנסו נציגי הציבור: ה"ה שקלובין, הורביץ, קורלנסקי, קופילוביץ, שיינין, אלוני, גיסין, שירזי, דרורי - ועימם חברי המועצה: ה"ה זייבלד, מירב, חנן, סוליש, דהן, לנזה, מינץ, נעימי - כדי לתת את הדעת על פתרון למצב.

על הפרק עמדה הצעה להגיש את הקמת הקואליציה מקיר לקיר במועצה לבוררות של 3 חברי כנסת משלוש המפלגות: אגודת ישראל, ש"ס, דגל התורה, אשר יחליטו ביחד כיצד לחלק את הסמכויות והתפקידים, ויקבעו את סדר קבלת ההחלטות במועצה.

מחמת קשיים שונים בהסכמה על נוסח ההחלטה, ורצונם של חברי סיעת "על" להתייעץ על הנושא, הוחלט להתכנס שוב ביום רביעי.

הפגישה השניה התקיימה למחרת, יום שלישי, בלשכת ראש המועצה, ובה נכחו: נציגי הציבור ה"ה שקלובין, הורביץ, רוזנווסר, שיינין, גיסין, שירזי, דרורי - וחברי המועצה ה"ה זייבלד, סוליש, מינץ, מירב, דהן, מעטוף.

בפגישה זו סוכם על נוסח החלטה שגובש ע"י כמעט כל הנוכחים בהסכמה, על בסיס הצעתו של ראש המועצה:

"תוקם ועדה ציבורית המורכבת מ-12 חברים, 3 נציגים לכל סיעה, אשר תבחן את כל ההצעות על הדרכים להגיע להקמת קואליציה לאחר שתשב עם 8 חברי המועצה. ההחלטה אשר תתקבל ברוב קולות בוועדה זו תחייב את כל חברי המועצה. המפתח לקבלת ההחלטות יהיה על פי חלוקת הקולות במועצה: 3 ליעל, 3 ל'שם', 2 ל'טל', 1 ל'כל'."

על הצעה זו חתמו חמישה מחברי המועצה: זייבלד, מירב, דהן, מעטוף, סוליש. (שני חברי סיעת "טל", ה"ה חנן ולנזה, לא יכלו להגיע והודיעו שהם תומכים בכל הצעה שתתקבל). חבר המועצה הר' מינץ סירב לחתום על ההחלטה.

סיעות "שם" "טל" ו"כל" הגישו במועד שנקבע את נציגיהם. ל"שם": ה"ה שירזי, דרורי, גרשי. ל"טל": אלוני, גיסין, אברג'יל. ל"כל": ה"ה שקלובין, הורביץ, דלויין. אולם, לצערנו, נדחתה הצעה זו למחרת ע"י חברי המועצה מינץ ונעימי וחבריהם מסיעת "על", והם סירבו להשתתף בוועדה זו.

אנו מצידנו עדיין מעוניינים בהקמת ועדה זו, וקוראים לכל הציבור בעמנואל לעשות ככל האפשר להביא למימושה. זוהי האפשרות היחידה הנראית עדיין ליישר את ההדורים ולהקים בעמנואל מועצה מאוחדת ומתפקדת, אשר תפעל להעלות את עירנו על דרך המלך.

בני ברק אבא אבנר אל הרב דובי מאז פק"א או פק"א (י"ט מ"א)

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

THEY ARE NOT THE SAME

נשיא אגודת ישראל (לש)
 לנהל את האגודה
 בפאזה פאזה בתוך האגודה
 7.8.90

בס"ד

לכבוד עמנואל

הננו שמחים להודיעכן על יום עיון של **נשיא אגודת ישראל** בשנת
 הועדה לביקור חולים.

יום העיון יתקיים אי"ה ביום שלישי ב' מנחם אב מ- 9 בבוקר ועד 8
 בערב באולם מודיעין ברמת גן.
 בתכנית: * הרצאות בנושא הרפואה
 * ענייני דיומא

המחיר 20 ש"ח (כולל ארוחת צהרים).

הסעה תצא בעז"ה בשעה 8.30 בבוקר מליכוד הרמב"ם.
 מחיר ההסעה (הלוך וחזור) 10 ש"ח.

בברכה

שרה שיפמן

רכות תרבות

נ.ב.

ס"ך התשלום 30 ש"ח.

נשים המעונינות להשתתף ביום העיון

מתבקשות להתקשר לגב' שרה שיפמן טל: 921206 מועצה.

921394 בית.

לשכת ראש הממשלה

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון ומינהל מקומי
הגף למינהל מוניציפאלי

ירושלים: ד' בתמוז התש"ן
(27.6.1990)
מס' תיק: 6132 עמנואל



אל: הגב' מיכל גולדשטיין - ממונה על פיתוח ארגוני - כאן
מר רובי נאגד - ממונה על פיקוח ומעקב ברשויות המקומיות - כאן

שלום רב,

הנדון: המועצה המקומית עמנואל

מאז הבחירות בעמנואל, מוסדות המועצה משותקים בשל היווצרות מועצה לעומתית לראש המועצה.

גם המשק הכספי של המועצה בכי רע וסובל מגרעונות משמעותיים ביותר.

לכן בעצה אחת עם הממונה ביו"ש, מר בנימין ריקרדו סוכס כי יש להפעיל לאלתר את נוהל ההתערבות לגבי רשויות מקומיות במצוקה ולמנות רואה חשבון, כל זאת לפני הקמת ועדת חקירה לבדיקת תיפקודה של המועצה והעומד בראשה, כחוק.

בברכה,
אנה חזן

ממונה (לשלטון מקומי ותאגידים)

העתקים: מר בנימין ריקרדו - ממונה על יו"ש
גב' רחל גייר - כאן
מר דוד קאפח - כאן

ת.ד. 6158, ירושלים, 91061, קריית בן-גוריון, בנין 2, 02-701411
מס' פקטמיליה: 02-639368

הרב מרדכי אייכלר

טחואר

בס"ד א' מנ"א תשמ"ו

6432



Handwritten signature in blue ink, possibly reading 'אייכלר'.

לכבוד

ידידי מר שלמה עמר

הממונה על המחוז

שלום רב,

באתי בזאת להמליץ ולהעיד על הרב שמואל זייכלר

מחושבי עירנו. איש חי ורב פעלים שמאז הכרתיו נוכחתי לראות שהוא נכון בתכונות המתאימות לאיש צבור. בעל אחריות הנושא בעול, עומד תמיד לשרות הזולת ומטה שכם לכל תפקיד לתועלת הכלל. ערני לרחשי הצבור וצרכיו, ועתיד העיר יקר ללבו.

ומצטרף אני בזאת להמלצת הצבור ובית הכנסת שבו כנציגו

למועצה המקומית עמנואל. ואני כטוח שבחירה זו תביא תנופה ותועלת לענייני הכלל בעירנו.

בהוקרה
מרדכי אייכלר

הייתי מלאוין בל אה אקדמ
היה אייכלר אה אה אה
אייכלר היה הנא אה אה
באחלה.

דפניו נח

אחלה

- מוגבל -

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
בג"צ 845/89 - 10257
טל: 02-249989, 213251
15 בנובמבר 1989



משרד המשפטים - מנהלת
המחלקה האזרחית של פרקליטות המדינה - גב' פליאה אלבק
מפצ"ר - דבל"א
משרד הפנים - הממונה על ההתיישבות הישראלית - מר יעקב כהן

הנדון: בג"צ 845/89 יצחק ברנד עו"ד ו-48 אח' נ- שר הפנים ואח'
מכתבו: בג"צ 845/89 09157 מיום 23 אוק' 89

1. עקב הגשת העתירה לבג"צ, החליט שר הפנים והממונה לקיים את הבחירות בעמנואל. הודעה נמסרה לבית המשפט ומשרד הפנים חוייב בהוצאות שבסך 2000 ש"ח.
2. הבחירות אכן קויימו בעמנואל במועד הקבוע.
3. בזה נסתיים טיפולנו בתפקיד.

סגן
בריאן ניגון
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

בנ/פנ

6132

ליקוי חמור

הודעה בדבר תוצאות הבחירות לראשות המועצה המקומית עמנואל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981
 תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה-1984

בהתאם לסעיף 15 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981
 ובהתאם לסעיף 79 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות
 (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984, נמסרת בזאת הודעה על תוצאות הבחירות
 לראשות המועצה המקומית עמנואל:

1. לקראת הבחירות שקוימו ביום ט' בחשוון תש"ן (7 בנובמבר 1989).
 אושרו הצעות מועמדים כדלקמן:-

א. זייבלד שמואל דוד
 ב. מירב אליהו

2. המספר הכולל של הבוחרים שהצביעו בתחום הרשות המקומית 784
 3. המספר הכולל של הקולות הכשרים 742
 4. המספר הכולל של הקולות הפסולים 42
 5. מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל אחד מהמועמדים:

שם המועמד		הקולות במספרים / באחוזים	
א. זייבלד שמואל דוד		409	55.12
		333	44.88

6. שמו של המועמד שנבחר:

שמואל דוד

זייבלד

שם פרטי

שם משפחה

תאריך: י' בחשוון תש"ן
 8 בנובמבר 1989

אהוד שיל"ת, עו"ד
 המפקח על הבחירות

הודעה בדבר תוצאות הבחירות למועצה המקומית עמנואל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981
תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה-1984

בהתאם לסעיף 15 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981
ובהתאם לסעיף 79 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות
(יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984, נמסרת בזאת הודעה על תוצאות הבחירות
למועצה המקומית עמנואל שקויימו ביום ט' בחשוון תש"ן (7 בנובמבר 1989).

א. אושרו רשימות המועמדים כלהלן: -

אש	-	אוהבי שלום
טל	-	התנועה למען עיר התורה
יש	-	יש תקווה לעמנואל
כל	-	כולנו - תושבים למען עמנואל
על	-	עמנואל לתנופה
שם	-	אחדות עמנואל

- ב. המספר הכולל של הבוחרים שהצביעו בתחום הרשות המקומית 784
- ג. המספר הכולל של הקולות הכשרים 759
- ד. המספר הכולל של הקולות הפסולים 25
- ה. מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל אחת מרשימות המועמדים:

מספר הקולות	כינוי הרשימה	אות/יות
44	אוהבי שלום	אש
118	התנועה למען עיר התורה	טל
34	יש תקווה לעמנואל	יש
83	כולנו - תושבים למען עמנואל	כל
259	עמנואל לתנופה	על
221	אחדות עמנואל	שם

ו. ואלו הרשימות שהתקשרו ביניהן:

טל - התנועה למען עיר התורה
עם
שם - אחדות עמנואל

ז. מספר המנדטים שזכתה בהם כל אחת מרשימות המועמדים:

מספר המנדטים	כינוי הרשימה	אות/יות
2	התנועה למען עיר התורה	טל
1	כולנו - תושבים למען עמנואל	כל
3	עמנואל לתנופה	על
3	אחדות עמנואל	שם

ח. שמות האנשים שנבחרו מכל רשימה ורשימה:-

- (1) מרשימת טל - התנועה למען עיר התורה:
 1. חנן אמיל
 2. לנזה סרג' שמואל
- (2) מרשימת כל - כולנו - תושבים למען עמנואל:
 1. סוליש ברוך דוד
- (3) מרשימת על - עמנואל לתנופה:
 1. זייבלד שמואל דוד
 2. נעימי שמואל יונתן
 3. מינץ פנחס זאב
- (4) מרשימת שם - אחדות עמנואל
 1. מירב אליהו
 2. מעטוף אבנר
 3. דהאן אשר

תאריך: י' בחשוון תש"ן
8 בנובמבר 1989

אהוד שיל"ת, ע"ד
המפקח על הבחירות

משרד הפנים ירושלים
19-11-1989
קעדת הבחירות למועצה המקומית עמנואל

קעדת הבחירות למועצה המקומית עמנואל

ט' בחשוון תש"נ
7.11.89

אשר דהן

6132

לכבוד
מר חיים בוימן, מס' זהות [REDACTED]
גילדת שומרון

נכבדי,

בהתאם לסעיף 22(א) ל"כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984" - ובאישור הממונה - החליטה ועדת הבחירות למנותך כמזכיר לוועדת קלפי מס' 2.

בפסקה (ב) של הסעיף הנ"ל נאמר: -
המזכיר יהיה נוכח בישיבות ועדת הקלפי ויעמוד לרשותה בכל הקשור במילוי תפקידה.

אנו מאחלים לך הצלחה במילוי התפקיד.

בברכה,

אשר דהן
יו"ר ועדת הבחירות
למועצה המקומית עמנואל

העתק: ✓ מר יעקב כהן, הממונה על המחוז;
מר אהוד שיל"ח, המפקח על בחירות;
מר יצחק גרשוני, פקיד הבחירות;
מר ראובן שפירא, מנכ"ל המועצה המקומית;

משרד הפנים יהושע
19-11-1989
2

העניין: המועצה המקומית עמנואל

ט' כחשוון תש"כ
7.11.89

6132

אשר דהאן

לכבוד
מר יצחק מלצר, מס' זהות [REDACTED]
קרלמים

נכבדי,

בהתאם לסעיף 22(א) ל"כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984" - ובאישור הממונה - החליטה ועדת הבחירות למנותך כמזכיר לוועדת קלפי מס' 2.

בפסקה (ב) של הסעיף הנ"ל נאמר: -
המזכיר יהיה נוכח בישיבות ועדת הקלפי ויעמוד לרשותה בכל הקשור במילוי תפקידה.

אנו מאחלים לך הצלחה במילוי התפקיד.

ב ב ר כ ה,

אשר דהאן
יו"ר ועדת הבחירות
למועצה המקומית עמנואל

העתק: מר יעקב כהן, הממונה על המחוז;
מר אהוד שיל"ח, המפקח על בחירות;
מר יצחק גרשוני, פקיד הבחירות;
מר דאובן שפירא, מנכ"ל המועצה המקומית;

זודה ושומין

05-11-1989

זבל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדיון הבינלאומי
טל: 2925
חק: 33(709)(1215) 2186
תשרי תש"ן
אוקטובר 1989 31

682

למען חתימה

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

משהב"ט - ע' שהב"ט להתיישבות - מר ש' שבס

היועמ"ש למערכת הכסחון

ז"ל הפנים - היועמ"ש

תפ"ש - ס' המתאם

איו"ש - היועמ"ש

משרד הפנים - המפקח הארצי על הבחירות

משרד הפנים - הממונה על הרשויות הישראליות

משהב"ט - הממונה על היחידה להתיישבות ותשתית לאומית

משרד המשפטים-מחלקת הבג"צים - עו"ד מנדל

הנדון: כג"צ 845/89 ברנד, ואח' נ' שר הפנים, ואח'

שלנו: חק 33(709)(1215) 2064 מיום 22 אוק' '89

1. כזכור מדובר בעתירה שעניינה דחיית הבחירות כמו"מ עמנואל, בחירות שהיו אמורות להתקיים ביום 7 בנובמבר '89.

2. על פי דיוח שנמסר לנו ע"י יועמ"ש - איו"ש, חזר הממונה ושקל בשנית את החלטתו בדבר דחיית הבחירות והחליט לקיימן במועדן. הודעה על כך נמסרה לבית - המשפט בהודעת המשיבים.

3. אנו נמשיך ונעדכנכם בהתפתחויות נוספות שיחולו בתיק זה.

דוד יהב , אל"מ
רע"ן הדיון הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי



אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
בג"צ 845/89-09157
טל': 213251, 02-249989
23 באוקטובר 1989

6132

אח"כ
אח"כ
אח"כ

משרד המשפטים/מנהלת המחלקה האזרחית
של פרקליטות המדינה/גב' פליאה אלבק
מפצ"ר/דבל"א

משרד הפנים/לשכת היועץ המשפטי/מר ב. יערי עו"ד
משרד המשפטים/פרקליטות המדינה/גב' א. מנדל, עו"ד
משרד הפנים/המפקח הארצי על הבחירות/מר א. שיילת
משרד הפנים/הממונה על ההתיישבות הישראלית/מר יעקב כהן

הנדון: בג"צ 845/89 יצחק ברנד אייב ו-48
אחרים נ. שר הפנים ואח'

1. מצ"ב למכ' א' העתק העתירה הנ"ל, שעניינה הודעת הממונה על ביטול הבחירות בעמנואל, שתוכנו ליום 7/11/89.
2. על פי בקשת העותרים, הוציא בית משפט העליון צו ביניים המחייב המשך הליך הבחירות, וצו על תנאי המחייב את המשיבים לתת טעם מדוע לא ימשיכו בהליכי הבחירות.
3. עקב הגשת העתירה, הסכים שר הפנים לקיים את הבחירות, ובסוף השבוע שעבר, על פי מה שנמסר לנו היום מאת אוסנת מנדל מפרקליטות המדינה, נמסרה הודעה לבית המשפט, לפיה חזר ושקל הממונה שנית את החלטתו לבטל את הבחירות, והחליט לקיימן. על כן, נאמר בהודעה, באו העותרים על סיפוקם.
4. גב' מנדל ביקשה את תגובת משרד הפנים בכתב בעניין הוצאות משפט לטובת העותרים, אם כי דבר זה טרם נידון בבית המשפט.
5. אנו מתנצלים על הפיגור בהוצאת דווח זה, אשר נבע מחוסר וודאות במשרדנו לגבי עמדת משרד הפנים עד היום.

בריאן ניגן, סגן
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

מ ב ג ל

י

25-10-1989

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק 33(709)(1215)
תשרי 22
אוקטובר 1989

6132

אמיר חמדי

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
משהב"ט - ע"י שהב"ט להתיישבות - מר ש' שבס
היועמ"ש למערכת הבטחון
משרד הפנים - היועמ"ש
תפ"ש - סגן המתאם
איו"ש - היועמ"ש
משרד הפנים - המפקח הארצי על הבחירות - מר א' שיל"ת
ד הפנים - הממונה על הרשויות הישראליות
משהב"ט - הממונה על היחידה להתיישבות ותשתית לאומית
משרד המשפטים - מחלקת הבג"צים - עו"ד מנדל

הנדון: בג"צ 845/89 ברנד, ואח' נ' שר הפנים, ואח'

1. מצ"ב העתק מכתב עתירה שהוגש על ידי 49 מתושבי המועצה המקומית עמנואל ושעניינה דחיית הבחירות במו"מ עמנואל, בחירות שהיו אמורות להתקיים ביום 7 בנובמבר '89.
2. העובדות הנטענות בעתירה הינן, בתמצית, כדלהלן:
(א) העותרים הינם תושבי עמנואל.
(ב) לפני כ-4 שנים מונתה מועצה ראשונה ממונה למו"מ עמנואל. מועצה ממונה זו, בראשותו של אליהו מירב, ממשיכה לכהן עד עצם היום הזה.
(ג) תפקודם של המועצה והעומד בראשה לא ענו על ציפיותיהם של רבים מתושבי עמנואל והדברים הגיעו, מדי פעם, לכלל פגיעה במנהל התקין ולעבירות על ההוראות הגלומות בתקנון המועצות המקומיות.
(ד) לאחר פניות מרובות ולחץ רב שהופעל על ידי תושבי עמנואל, החליט הממונה על הרשויות הישראליות במשרד הפנים על עריכת בחירות במו"מ ומועד הבחירות נקבע ליום 7 בנובמבר '89.
(ה) בעקבות החלטתו זו של הממונה החלו מופעלים הליכי הבחירות בעמנואל. כך מונתה ועדת בחירות ונקבע פנקס בוחרים. כן התנהלה בישוב מערכת בחירות הוגנת ומסודרת באוירה רגועה ונינוחה.
(ו) ביום 27 בספטמבר '89 הודיע הממונה למפקח הארצי על הבחירות, כי החליט לדחות את קיום הבחירות בעמנואל ליום 6 בנובמבר '90. החלטתו זו של הממונה נודעה לתושבי עמנואל ביום 3 באוקטובר '89.
(ז) בעקבות הודעת הדחיה הנ"ל פנה העותר מס' 1 בטלפון מספר פעמים לממונה על מנת לברר את נימוקי ההחלטה ברם מטעמו של זה האחרון נמסר כי הוא אינו מעוניין לשוחח או להיפגש עם העותר מס' 1.
גם בהמשך נכשלו כל נסיונותיו של העותר מס' 1 לקבלת נימוקי ההחלטה בדבר

דחיית מועד הבחירות ועד למועד הגשת העתירה לא נמסר לתושבי עמנואל פירוט הנימוקים שהביאו את הממונה להחלטתו נשוא העתירה שבנדון.

3. לאור האמור לעיל טוענים העותרים, בין היתר, כי:
(א) הממונה פעל ללא סמכות בעת שהורה על דחיית מועד הבחירות שכן בתקנון המועצות המקומיות לא נקבעה פרוצדורה לפיה רשאי הממונה לשנות מועד בחירות שנקבע על ידיו במסגרת סמכותו לפי סעיף 5 לתקנון.

(ב) מן העותרים נשללה זכותם היסודית לבחור ולהיבחר למו"מ עמנואל.

(ג) הבחירות שהיו מיועדות להתקיים ביום 7 בנובמבר '89 בעמנואל נדחו בשירות ובלא התחשבות בציבור הבוחרים בישוב ותוך התחשבות בשיקולים זרים (קרי - סיכויי הקלושים, לטענת העותרים, של מועמד תנועת ש"ס להיבחר כראש המועצה).

4. על יסוד העתירה שבנדון הוציא בית-המשפט ביום 6 באוקטובר '89 צו על-תנאי וצו ביניים המכוונים אל המשיבים. הצו על-תנאי מורה למשיבים לנמק מדוע לא ימשכו הליכי הבחירות למו"מ עמנואל בהתאם לתקנון המקורי שקבע הממונה ומדוע לא יאפשר לעותרים לממש את זכויותיהם לבחור ולהיבחר למו"מ עמנואל ביום 7 בנובמבר '89 כפי שנקבע על ידי הממונה בשעתו.

כמו-כן נקבע בצו - הביניים שהוצא כאמור כי יאופשר לציבור הבוחרים בעמנואל להגיש בתאריכים 11 ו-12 באוקטובר '89 רשימות מועמדים וכי הליכי הבחירות למו"מ יימשכו בהתאם ללוח הזמנים המקורי שנקבע ובינתיים לא ייעשה כל שינוי בתבניתה ובהרכבה של המו"מ הנוכחית.

למשיבים ניתן פרק זמן של 15 יום להגיש תשובתם לבית-המשפט.

5. עו"ד מנדל: נודה לפעולתך לכינוס דיון דחוף בעתירה שבנדון.
משרד הפנים - היועמ"ש, הממונה על הרשויות הישראליות, המפקח הארצי על הבחירות: נודה על קבלת כל חומר הרלבנטי לעתירה שבנדון לקראת הדיון שייערך במשרדה של עו"ד מנדל.

6. אנו נמשיך ונעדכנכם בהתפתחויות שיחולו בתיק זה.

דוד	הב	אל"מ
רע"ן	הדיון	הבינלאומי
בשם	פרקליט	צבאי ראשי

41. שלמה פישר ח.ז. [REDACTED]
לוי 5 עמנואל 44854
 42. שלמה שטרסר ח.ז. [REDACTED]
חח"ס 6 עמנואל 44854
 43. צבי ברודבקר ח.ז. [REDACTED]
לוי 5 עמנואל 44854
 44. שיינין לאה ח.ז. [REDACTED]
בית ישראל 30 עמנואל 44854
 45. שרגא רייס ח.ז. [REDACTED]
חח"ס 28 עמנואל 44854
 46. שמעון רוזנוסר ח.ז. [REDACTED]
בית ישראל 43 עמנואל 44854
 47. יונה אלבי היינריך ח.ז. [REDACTED]
בית ישראל 25 עמנואל 44854
 48. רוזי תרצה היינריך ח.ז. [REDACTED]
בית ישראל 25 עמנואל 44854
 49. ברוך סוליש ח.ז. [REDACTED]
בית ישראל 43 עמנואל 44854
- נאם מוסיקאי זיבז'ה זמיר / נגד

1. המטיבים; שר הפנים
קרית הממשלה בנין 2, ירושלים
2. הממונה ביהודה ושומרון
משרד הפנים
רח' הלל 24, ירושלים
3. מפקד כוחות צה"ל ביו"ש
מפקדת יו"ש, בית אל
4. המפקח הארצי על הבחירות
משרד הפנים בנין כל-בו שלום
רח' אחד העם 9, תל-אביב

עתירה למחן צו על חנאי וצווי ביניים

עתירה זו (המוגשת ע"י העותרים כעתירה ציבורית אף בשמם של חושבים נוספים מהעיר עמנואל אשר נוכח הזמן הדחוק והמלאכה הרבה אשר עמדו לרשותם של העותרים לא ניתן היה לצרפם לעתירה זו) מופנית אל המטיבים שיבואו ויראו טעם:

א. מדוע לא ימשכו הליכי הבחירות הראשונות למועצה המקומית עמנואל בהתאם להכרזתן של המטיב מס' 2 מיום 2/7/89 אשר העתק הימנה מצ"ב כחלק בלתי נפרד מעתירה זו ומסומן כנספח א' ובהתאם ללוח הזמנים שקבע המטיב 2 ואשר הועבר לידי יו"ר ועדת הבחירות וחברי ועדת הבחירות בעמנואל אשר העתק הימנו מצ"ב כחלק בלתי נפרד מהעתירה ומסומן כנספח ב'.

ב. מדוע לא יתאפשר לעותרים לממש את זכויותיהם הפוליטיות היסודיות לבחור ולהבחר למועצה המקומית עמנואל.

ג. מדוע לא יבטל המשיב 2 את הודעתו (הנושאת אתמם תאריך 27/9/89 אך פורסמה על לוחות המודעות שבמנזר רק כעבור שבוע ימים - בבקר ה- 4/10/89) לפיה דחה המשיב 2 מ סיבות השמורות עמו את מועד הבחירות למועצה המקומית עמנואל ליום 6/11/1990. העתק ההודעה מצ"ב כחלק בלתי נפרד מהעתירה ומסומן כנספח ג'.

מדוע לא יצהיר בית המשפט הנכבד:

א. כי החלטתו והודעתו של המשיב 2 מיום 27/9/89 בטלה ומבוטלת, וכי זכותם של העותרים ושאר חושבי עמנואל לממש את זכותם היסודית לבחור ולהבחר למועצה המקומית עמנואל ביום 7/11/89 כפי שכבר קבע המשיב 2 בזמנו.

כמו כן מחבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים המורה למשיבים לאפשר לציבור הבוחרים בעמנואל להגיש בתאריכים 11-12/10/89 את רשימות מועמדיהם וכי ימשיכו כל הליכי הבחירות בהתאם ללוח הזמנים הנ"ל וכל זאת עד למתן החלטה סופית בעתירה זו. כן מחבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים לפיו על המשיבים להמנע מעריכת כל שינוי בתבניתה ובהרכבה של המועצה המקומית הנוכחית עד למתן החלטה סופית בעתירה זו.

ואלה נימוקי העתירה:

1.א. הערה: כל האמור בחצהירים המצ"ב בלשון זכר, אף לשון נקבה במשמע וכן להיפך.

ב. העותרים הינם אזרחי ישראל, חושבי העיר עמנואל שבשומרון ובעלי הזכות לבחור ולהבחר למועצה המקומית עמנואל.

2. העיר עמנואל אוכלסה לראשונה ב 4/10/83.

3. את העיר יזמה ובנתה חב' כוכב השומרון בע"מ (כיום בכנוס נכסים). בהתאם לפרסומי החברה (נספח ד' המצ"ב) אמורים היו לגור בעיר עמנואל בשלב הסופי 200,000 נפש כאשר עיר זו אמורה הייתה להביא מזור למצוקת הדיור של הציבור החרדי בישראל. בקרב חושבי עמנואל מפעמת עדין התקווה כי עוד יהפוך חזון זה למציאות עם בחירתה של מועצה מקומית לעמנואל.

4. חברת כוכב השומרון בע"מ כשלה בעסקיה, נקלעה לקשיים כספיים ומונה לה כונס נכסים המשמש בחפיקדו עד היום (בפקוח ביהמ"ש המחוזי בירושלים).

5. בעקבות נפילת חב' כוכב השומרון בע"מ (בכינוס) חדלה תנופת הבניה ופתיחה של עמנואל ורוכשים רבים מצפים עדיין אף נכון למועד הגשת עתירה זו ומקווים כי יזכו לקבל ביום מן הימים את הדירות שרכשו במיטב כספם.

6. כיום מתגוררים בעיר עמנואל כ 450 משפחות (כ 850 בעלי זכות בחירה) על אופיה הסוציולוגי של עמנואל ניתן לומר בקצרה כי רמת השכלתה של אוכלסיה עמנואל היא מהגבוהות בארץ. מרבית ראשי האב ורעיותיהם הינם בני למעלה מ 15 שנות למוד לפחות. במקום מתגוררים משפחות של עולים מארצות אנגלו-סכסיות. על ראשי האב ורעיותיהם נמנים בעלי מפעלים, עצמאים, שכירים בעלי מקצועות חופשיים (רו"ח, מהנדסים וכיו"ב) אקדמאים, סוחרים, תלמידי חכמים שתורתם אומנותם, רבנים ועוד.

כן ניתן למצוא באוכלוסיה זו מדגם מייצג של מגוון הזרמים הדעות והעדות המאפיינים את הצבור הדתי בישראל.

7. בהתאם לסמכותו כקבוע בסי 3 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) מסי 892 תשמ"א- 1981 מינה המשיב 2 לפני כ- 4 שנים מועצה ראשונה מסונה המשמשת בתפקידה אף נכון למועד הגשת עתירה זו.

ליו"ר המקומית מונה לתפקיד מר אליהו מירב אשר נהג להציג את עצמו בפני מתישביה של עמנואל כטייס לשעבר בחיל האוויר של מדינת ישראל. יצירת הילה זו גרמה להמלצת החושבים הראשונים למינויו. לאחר מינויו זה ובעקבות החקירות שבצעו עמונאים חרוצים נחשפה תרמיתו באמצעי התקשורת ובעתונות ונודע לציבור הרחב כי יו"ר המועצה לא זכה מעולם להטיס כלי טייס בישראל.

פרשה נוספת בה היה כרוך יו"ר המועצה הנוכחי ואשר נחשפה לידיעת הציבור בישראל הייתה בזמן שקנה ונהג ברכב של בעל פטור ממסים. פרשה זו הסתיימה לבסוף בתשלום כופר מצדו ובטול ההליכים הפליליים שננקטו כנגדו ע"י שלטונות המכס. לעברו של ראש המועצה אף השלכה ישירה לאופן תפקודה של המועצה.

8. תפקודה והשגיה של המועצה הממונה והעומד בראשה לא השביעו את רצון רבים מתושבי העיר עמנואל.

במקרים רבים אשר קצרה יריעה זו מלהכילם (ובודאי שאין בימה זו מהווה את המקום והזמן להעלותם ולפותרם) מצאו עצמם העותרים ושאר תושבי העיר סובלים מגילויים של אוזלת ידה של המועצה הממונה ומתופעות של מנהל בלתי תקין ועבירות על הוראות מפורשות של תקנון המועצות המקומיות כגון כנוס ישיבות מועצה אחד להשעה חודשים במקרה הטוב, התחמקות תמידית ממתן האפשרות לחושבים לעיין בספרי המועצה, הקמת חברה פרטית המכונה "החברה לפיתוח עמנואל בע"מ" אשר עם בעלי מניותיה נמנה אף יו"ר המועצה המקומית. חברה זו גורפת רווחים פרטיים תוך נצול שם הישוב, ורב מכרזי המועצה "תפורים" כבר מראש עבורה ואין פוצה פה.

אף בשלב זה של הגשת העתירה חוששין עדין בעיקר עובדי המועצה מלהצטרף להליך זה או להתלונן על ראות עיניהם שמא יבולע למקור פרנסתם. חושבים אחרים חששו מלהתלונן עד כה נוכח האפשרות כי יחולל שם שמים, ויפגע שמה של העדה כולה, לאינטרס של מניעת חילול שם שמים, השפעה מכרעת בחייו של ציבור חרדי.

9. נוכח תופעות אלו שפורטו לא חדלו תושבי העיר עמנואל מלפנות ולבקש השכם והערב משר הפנים ומהממונה על יו"ש לממש את זכותם היסודית לבחור ולהבחר לממשל המקומי. כך לדוגמא פנה עומר מסי ו אשר הינו ראשון מתישבי העיר עמנואל עוד בשנת 1987 לשר הפנים וביקש בשמו ובשם חושבים נוספים כי תערכנה בחירות ראשונות וחופשיות בהם תבחר מועצה מקומית נבחרת לעמנואל. בקשתו של העותר נענתה בשלילה בטענה כי העיר טרם בשלה לבחירות והעתק חשבתו של הממונה מצ"ב ומסומנת כנספח ד'.

10. בכל התקופה בו שימש משיב מסי ו כמנכ"ל משרד הפנים וכשר הפנים היה מודע לאופן תפקודה של מועצת עמנואל והעומד בראשה. למרות זאת הואיל ויו"ר המועצה נהנה מאהדתו של מנהיגה הרוחני של תנועת ש"ס הרב עובדיה יוסף ומאחר ויו"ר המועצה ישב בעמדה שתומכת כח פוליטי לש"ס הרי שהמשיב ו העדיף להבליג ולהעלים עין ממעלליו של יו"ר המועצה.

11. בעקבות לחץ הפניות של תושבי עמנואל לעריכת בחירות שהלך וגבר ברבות הימים כאשר לבקשה זו מצטרף יו"ר המועצה הנוכחי וכל זאת על מנה להפגין כלפי הציבור הבוחרים בטחון במעמדו, נוכחו ראשי משרד הפנים והממונה לדעת כי דעת תושבי עמנואל בדבר עריכת בחירות נחרצת, וכי העיר המונה אלפי נפשות ערוכה ובשלה לבחירות מנהיגותה. לאור הנ"ל החליט המשיב 2 על עריכת בחירות בעמנואל. החלטה זו נחקלה בישוב זה בשמחה עצומה שכן כאמור, ליום המדובר ייחלו התושבים זה זמן רב.

12. בהתאם לסעיף 5 (א) לתקנון המועצות המקומיות ובהתאם לנוסח הכרזתו של הממונה (נספח א לעתירה זו) נקבע יום הבחירות למועד 07/11/89.

13. א. בהמשך להכרזה הנ"ל החלו הליכי הבחירות בעמנואל. במסגרת הליכים אלו ולאחר שעזריהם של המשיבים 1 ו-2 בקרו בעיר עמנואל, כאשר במסגרת בקורים אלו נפגשו והתייעצו עם אנשים וגופים אשר יצגו את כלל החושבים, מונתה ועדת בחירות לעמנואל.

במסגרת פעילותה של ועדה זו הוצג לציבור פנקס בוחרים והתאפשר לכל דכפין להגיש ערים כנגד מי שראה לנכון כי יש למחקר מפנקס הבוחרים. ועדת הבחירות זימנה את העלולים להפגז מהחלטותיה ופסקה את דינה בכל הערים שהוגשו, במספר מקרים הוכרעה שאלת זכותם הנ"ל של חושבי המקום אך לאחר דיונים משפטיים שנערכו בבית המשפט לענינים מקומיים.

עם מיצוי כל ההליכים דלעיל גובש פנקס בוחרים במקום. על מלאכה זו נצחו המפקח על הבחירות עוה"ד אהוד שילת (המשיב 4) ופקיד הבחירות מר יצחק גרשוני. נספחים ח"ט"י המצ"ב מעידים כי נתקיימו הליכי בחירות אשר נגדעו באיבם.

ב. על אף מגוון העדות והדעות שבעמנואל התנהלה בעיר מערכת בחירות הוגנת, בסדר מופתי, באווירה רגועה ונינוחה ללא כל חמולה רעשנית כמצופה בימים של ערב בחירות, וללא כל אלימות. רוחנית או פיזית. מתכונת זו יכלה לשמש דוגמא נאותה לכל ישוב בישראל המבקש לערוך בחירות בממשל המקומי.

תצהיריהם של מר יהושע לוין, מר פסח זיידה ומר חיים אשר חבוי ועדת הבחירות ותצהיריהם של העותרים תומכים בתאור עובדתי זה של האווירה בישוב ערב הבחירות.

14. ביום 27/9/89 החלה חרושת שמועות בעמנואל לפיה נודע כנראה למספר מחושבי עמנואל כי המשיב 2 החליט על דחית מועד הבחירות בעמנואל.

כל הודעה רשמית מנומקת לא נמסרה ולא פורסמה לצבור החושבים להוציא הודעתו של המשיב 2 שפורסמה ביום 4/10/89 שצוינה לעיל, ולהוציא נספח י"א המצ"ב שהשיג העותר מס' 1 אך ביום 3/10/89 מידיו של יו"ר ועדת הבחירות בעמנואל. מיותר לציין כי מצופה היה לאור חשיבותה של ההחלטה כי המשיבים יפעלו בחום לב כמצופה מרשויות המדינה וכי יעדכנו את ציבור הבוחרים בהודעה מנומקת וראויה בדבר החלטתם, עוד ביום 27/9/89.

15. עם היוודע לעותר מס' 1 מעיונו בנספח י"א כי בוטלה בשלב זה מערכת הבחירות בעמנואל החקשר העותר מס' 1 טלפונית מס' פעמים למשרדו של הממונה וזאת על מנת לברר את נמוקי ההחלטה. העותר 1 הבהיר כי במידה ולא יענה יאלץ לפנות לבג"צ. מכל פניותיו הטלפוניות החוזרות ונשנות הובהר לעותר מס' 1 כי אין המשיב 2 מעוניין או מוכן לשוחח עמו או לקבוע עמו פגישה. למסקנה זו הגיע עותר מס' 1 אף בעקבות כל פניותיו ללשכת המשיב 1. אך בצהרי יום 3/10/89 זכה העותר מס' 1 למענה מראש לשכתו של המשיב 2 כהאי ליטנא: "הממונה מוטר כי הכל יפורט בהודעה בכתב שתפורסם בעוד כשעתיים בעמנואל". כאמור ההודעה הבלתי מנומקת פורסמה אך בבוקר של 4/10/89 קרי כשבוע ימים לאחר קבלת החלטה!

16. עם פרסומה של הודעת המשיב 2 על דחית הבחירות ע"ג לוחות המודעות של עמנואל שיגר העותר במכשיר פקסימיליה ביום 4/10/89 מכתב התראה למשיב מס' 1. העתק המכתב מצ"ב ומסומן כנספח י"ב. כתגובה התקשרה לעותר מס' 1 עוזרתו של המשיב 1 בשם גלי הרשקוביץ ומסרה לעותר מס' 1 כי עוזרו של היועץ המשפטי של משרד הפנים, עוה"ד בנימין יערי, יוכל לפרט את נמוקי החלטה. בשיחה זו הציג שוב העותר מס' 1 לערוך מפגש עם המשיבים 1 ו-2 ונציגי הציבור בעמנואל אך עד למועד הגשת עתירה זו לא נענה. העותר מס' 1 פנה לעוה"ד יערי וזה הודה לפניו כי אין הוא יכול לפרט כלל את נמוקי החלטה הממונה, שכן אין הוא מודע להם כלל.

אך בצהרי יום 5/10/89 ולאחר שחשש שמא כוונתו של העותר מס' 1 להגיש בג"צ וציניות התקשר המשיב 2 לביתו של העותר 1 כמי שאן מבקש באדיבות לענות להודעה טלפונית. לבקשתו של עותר מס' 1 לקבלת נימוקי החלטה ענה המשיב 2 כי "השיקולים ענייניים" יותר מזאת לא היה מוכן לפרט.!!!

ניתן לסכם ולומר כי כל נסיונותיו של עותר מס' 1 ושאר העותרים לשנות את דעתם של המשיבים 1 ו-2 טרם הגשת עתירה זו עלו בתוהו ונראה כי למשיבים היו כנראה עיסוקים חשובים בהרבה בבעיות שברומו של עולם מלטפל בעניין כה פעוט כבשאלת זכותם של תושבי עמנואל לבחור ולהבחר למועצתם.

17. העותרים יטענו כי הכרזתו של הממונה (נספח א') מעידה על עצמה כי המשיבים 1 ו-2 בחרו מסיבות נסתרות ונעלמות (ובלא להתייחס כלל לרמת הציפיה והאכזבה של ציבור הבוחרים) להעלים מידיעת ציבור הבוחרים את אותם גורמים ו"נסיבות מיוחדות" אשר ודאי במועד החדש שנקבע כבר לא ישררו בשטח...

18. תצהירו של העותר מס' 3 וכן תצהירי שאר העותרים המצ"ב והמהווים חלק בלתי נפרד מעתירה זו מפורטים לא רק את רמת ציפיתם או השקעתם של העותרים בהליכי הבחירות כי אם אף את עמקות רגשות האכזבה והתסכול נוכח צעד שרירותי ובלתי מובן זה של הרשות.

19. להוציא את ההודעה בדבר דחית הבחירות כאמור לא נתקבלה כל התייחסות או הודעה רשמית בה פורטו השקולים והמניעים להחלטתו של המשיב 2 נשוא הליך זה, וברי כי לא נותר לעותרים אלא לפנות בסעד לערכאה זו.

20. לאור כל הרקע העובדתי אשר פורט לעיל יטענו העותרים כדלקמן:
א. כי המשיב 2 פעל בלא סמכות כלל בדחתו את הבחירות למועד חדש שכן בהודעת הדחיה התבסס המשיב 2 על הוראת סעיף 5 לתקנון המועצות המקומיות. כאן יש לציין כי עירב משיב 2 מין שלא במינו. סעיף 5 (א) לתקנון המועצות המקומיות קובע כי הבחירות הראשונות למועצה יקוימו ביום שהממונה יקבע לכן. סעיף זה ביסודו בא להחיר לממונה שיקול דעת בכל הנוגע לישובים צעירים שעלו אך לקרקע ולקבוע את המועד הנכון והמתאים ביותר לעריכת בחירות בס. סעיף 5 (ב) לתקנון עוסק אך בבחירות שניות קרי אך בבחירות הבאות לאחר הבחירות הראשונות למועצה בהתאם לס' 5 (ב) לתקנון.

רק בשלב זה רשאי הממונה אם קיימות לדעתו נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת לקבוע מועד מאוחר יותר לבחירות (אף בשלב זה לא ברור באם בסמכותו להפסיק הליכי בחירות שכבר החלו והנם בשיאם).
לאור ניתוח דבר חקיקה זה לא ברור כלל לעותרים מניין שאב לו המשיב 2 סמכות לגדוע הליכי בחירות באינם ולקובעם למועד אחר, שכן מדובר בבחירות ראשונות לשוב זה.

אין להחיל את סעיף 5 (ב) על בחירות ראשונות

העותרים יטענו כי משקבע המחונה כי העיר עמנואל בשלה לבחירות וקבע מועד לכך בהתאם לסעיף 5 (א) הרי בכך סיים מלאכתו שכן בחקנון המועצות המקומיות לא נקבע כל הסדר חקיקתי הממיר והמאפשר למחונה לקבוע מועד בחירות ולאחר מכן לשנותו מעשה "כחומר ביד היוצר" ברצותו קובע וברצותו משנה.

כן יטענו העותרים כי כבר נפסק בבג"צ 753/87 בורשטיין ואח' כי שר הפנים (פדי מ"ב (4) עמ' 476-462) כדלקמן:

"זכות היסוד של אדם בחברה דמוקרטית משתרעת גם על זכות החושב לבחור ולהבחר למוסדות הממשל המקומי. הזכות לבחור ולהבחר לממשל המקומי הינה חלק מזכויות היסוד שאינם כחובות עלי ספר ואשר כל דבר חקיקה מתפרש על פיהן. בהעדר הוראות בענין זה בחקיקה ההנחה הינה כי זכות היסוד קמה ועומדת וכי כל רשות שלטונית צריכה להפעיל את סמכותה כדי לקדם זכויות יסוד אלו ולא לפגוע בהם".

פועל יוצא מדברים מפורשים אלה מפי כבוד השופט ברק הינו כי אף דבר חקיקה זה קרי הוראות סי' 5 לחקנון המועצות המקומיות יש לפרשן לאור הנ"ל ומחון הכרה בחשיבותם של זכויות היסוד שנשללו.

ב. כי המשיבים שללו את זכותם היסודית לבחור ולהבחר למועצה המקומית עמנואל. על מהותם וחשיבותם של זכויות העותרים המוכרים בכל משטר דמוקרטי עלי אדמות כבר אמר בית המשפט הגבוה לצדק בע"ב 3/2/84 ניימן נגד יו"ר ועדת הבחירות המרכזית פ"ד ל"ט (2) בעמוד 262 דברי כבוד הנשיא מ. שמגר:

"הזכויות הפוליטיות הן בין חירויות היסוד המכריעות והחשובות ביותר כדברי PROF. B. SCHWARTZ

"...AMONG THE MOST PRECIOUS RIGHTS OF CITIZENSHIP ARE THOSE DENOTED AS POLITICAL. WITHOUT SUCH RIGHTS, INDEED, IT MAY BE DOUBTED THAT AN INDIVIDUAL CAN BE SAID TRULY TO ATTAIN THE DIGNITY OF CITIZENSHIP".
(A COMMENTARY ON THE CONSTITUTION OF THE UNITED STATES [NEW YORK AND LONDON, VOL. 2, PART 3, 1968] 777).

וכן בבג"צ 753/87 בורשטיין ואחרים נגד שר הפנים פ"ד מ"ב (4) עמ' 476-462: "הזכות להתמודד בבחירות היא זכות יסוד מדינית אשר בה באים לידי ביטוי רעיון השוויון חרות הביטוי וחופש ההתאגדות ומכאן כי זכות זו היא מן הסימנים המובהקים של חברה דמוקרטית..."

זכות זו מוצאת את ביטויה העיקרי בישראל בזכות האזרח לבחור ולהבחר לרשות המחוקקת של המדינה זכות זו אינה מגבלת לבחירות הלאומיות והיא משתרעת גם על זכות החושב לבחור ולהיבחר למוסדות הממשל המקומי."

ג. הואיל וכאמור נימוקי המשיב 2 לא הובאו לידיעת ציבור הבוחרים ואין בידי העותרים לחקפם הרי שביכולתם של העותרים אך לשער ולהניח כי יתכן וגורמים מסוימים אשר חששו לחבוסתם במערכת הבחירות פנו למשיבים בטענות שווא והודיעו כי עריכת בחירות בעמנואל עלולה להולין את הישוב למלחמת אחים ובעקבות זאת החליטו המשיבים את אשר החליטו.

תצהירים של העותרים ושל חבר ועדת הבחירות המצ"ב מעידים כי לא כן היו פני הדברים בעמנואל.

חלוקי דעות ומגוון זרמים והעדות המאפיינים את ציבור המתישבים בעמנואל (הדומה בחתכו הסוציולוגי לדוגמא לעיר בני- ברק) אין עדיין משמעותם כי במקום שררו או נחגלו ניצני מחלוקות או מלחמות אחים אשר עלולים היו לפגוע חלילה בשלום הציבור. לפיכך יטענו העותרים כי זכויותיהם נשללו בשרירות לב בלא כל הצדק סביר ובלא כל מבחן מעמיק בשטח.

בהקשר זה פסק בית המשפט הגבוה לצדק בבג"צ 753/87 בורשטיין ואח' נגד שר הפנים כי "צימצום היקפה של הזכות לבחור ולהבחר אפשרי רק אם קיים אינטרס אחר הראוי אף הוא להגנה ואם קיימת אפשרות סבירה מתן מלוא המשמעות לזכות לבחור ולהיבחר יפגע באופן ממשי באותו אינטרס אחר".

העותרים יטענו כי אף שקיימים בעמנואל כבכל קהילה וציבור חלוקי דעות וזרמי מחשבה מגוונים הרי שזו טבעה ונשמת אפה של הדמוקרטיה. לפיכך יטענו העותרים כי אין כל שקול סביר לבטולם של הליכי הבחירות הנוכחיים אשר התנהלו בהגינות באווירה רגועה ובסדר מופתי וע"כ מערכת הבחירות בוטלה אך בשרירות לב ובלא כל התחשבות בכסופיהם ובזכויותיהם של ציבור הבוחרים בעמנואל.

לחלופין יטענו העותרים כי אף שפורמלית כפוף המשיב 2 למפקד כוחות צה"ל באיזור יו"ש הרי שבפועל מתווה לו המשיב 1 בחוקף תפקידו וט הסמכות את קווי המדיניות והפעילות הרצויים למשיב 1.

העותרים יטענו כי החלטתם של המשיבים 1 ו-2 לדחות (ולבטל בעצם בשלב זה) את הבחירות נובעת משיקולים זרים שאין להם ולא דבר עם טובתה של העיר עמנואל ורצון מרבית תושביה.

ואלה העובדות החיוניות להבהרת העניין הנתמכות בתצהיריהם של מר יהושע לוין ומר שמואל נעים:

בעמנואל מתגוררת עדה ספרדית נכבדת ומפוארת אשר לשם יצוגה וקדום האינטרסים המאפיינים עדה זו ערכו בני קהילה זו מרצונם החפשי בחירות חפשיות וחשאיות בהם נבחרו ראשי קהל המכונים בעמנואל "ועד הקהילה הספרדית".

חברי ועד אלו כתושבים אחרים קשרו את גורלם עם גורל העיר עמנואל. חברי ועד זה שאן טובת מקום מגוריהם אל מול עיניהם סרבו בכל חוקף להשתכנע בהזדמנויות שונות מאיתותים ורמזים שבאו מנבחרי תנועת ש"ס לחמוך בבחירות הממשמשות ובאות למועמד תנועת ש"ס בעמנואל, יו"ר המועצה המקומית הנוכחי (כבר צוין לעיל כי יו"ר המועצה המקומית הנוכחי זכה לאהדתו של מורה הרוחני של תנועת ש"ס, הרב עובדיה יוסף).

מזידתם זו באינטרסים של תנועת ש"ס ואי קבלת מרותם של חכמי ההלכה, נבחרי המפלגה ומורה רוחה הבהירה לראשי ש"ס כי סכוי של מועמדם להבחר בעמנואל קלושים, מה עוד שבמקרה זה עלול היה הרב עובדיה יוסף לספוג אן עלבון ובזיון שכן מן המפורסמות כי על פי החלטותיו של הרב עובדיה יוסף ישק דבר במפלגה זו. נוכח חשש זה לתסיסה ולבזיון שטרם נראו כמוהם בתנועת ש"ס השכיל המשיב מס' 1 שצפה ועקב אחר מהלכים אלו למנוע בדרך חלקה ומהירה את הבזיון בתנועתו חוץ הבהרה עמדתו למחנה כי יש לבטל את הבחירות בשלב זה בעמנואל, וחון

תקוה כי במהלך השנה הקרובה יצליח הוא ושאר ראשי החנועה לגבש הסכמה כללית ותמיכה נרחבת מצד כל בני העדה הספרדית בעמנואל ומנהיגותה במועמד אחד הוא יו"ר המועצה המקומית ולא חלילה במתנגדיו...

ה. העותרים יטענו כי המשיבים פגעו בכללי הצדק הטבעי ובזכותם לטעון או להשמיע בכך שלא אפשרו למי מהעותרים וביניהם חברי ועדת הבחירות (שמונתה ע"י המשיב 2' לאחר שהתייעץ עם אנשים המייצגים לדעתו את קשת העדות והזרמים הקיימים בעמנואל) להשמיע עמדתם טרם ישללו את זכויותיהם. זכות הטיעון כשלעצמה הינה זכות מוכרת שמקורה בכללי הצדק הטבעי ואשר אומצה ע"י בית המשפט הגבוה לצדק בפסקי דין למכביר, כגון: בג"צ 557/75 בניני קדמת לוד (1953) בע"מ נ' הוועדה המקומית לתכנון ולבניה בלד פ"ד (2) 17. בג"צ 361/76 "המגדר - ברזלית" נ' רפאלי פ"ד לא (3) 281. ע"פ 768/80 ש' שפירא ושות' חברה קבלנית בנחניה בע"מ ואחרים נגד מדינת ישראל פ"ד לו (3) 337 וד"נ 12/81 פ"ד לו (3) 645. בג"צ 668/81 מעדי נ' שר הפנים ואחרים פ"ד לו (1) 744. ועוד בשורה ארוכה של פסקי דין.

ו. כן יטענו העותרים כי בנסיבות העניין נוצר מצג או הבטחה שלטונית אשר בהסתמך עליהם טרחו פעילי צבור ותושבים והשקיעו מזמנם ומכספם לקדום והצגת מועמדים מבין העותרים או אחרים לבחירה. העותרים יטענו כי זכותו של האזרח לצפות כי הרשות לא תשנה את דעתה השכם והערב וזאת אף כי הופקדו בידיה סמכויות עצומות בהשוואה לכוחו של הפרט.

ז. כן יטענו העותרים כי במעשה זה של המשיב מס' 2 אשר יצא לו הדים ברחבי הארץ נפגעה תדמית משטרה הדמוקרטית ורשויותיה של ישראל (אף כי מדובר בישוב השוכן ביו"ש) ואך ביטול "הגזרה" יש בכדי להשיב את האיתון והכבוד שרוחש הציבור במוסדות המדינה ולמשטרה הדמוקרטית. בהקשר זה יש לציין במיוחד כל אותם בוחרים שעלו מארה"ב ומתגוררים בעמנואל אין ביכולתם לעכל שלילת זכויות זו ע"י הרשות...

ח. העותרים יטענו כי במידה והמשיבים ינמקו את החלטתו של המשיב 2 בכך כי עמנואל מורכבת מעדות רבות ובעלי דעות רבות וקיצוניות וכי בהתאם למידע שהגיע לידיהם עלולה להיווצר התלקחות יצרים בישוב עמנואל שתגרום למלחמת אחים נוראה ולשפיכות דמים... הרי שראשית תצהיריהם של מס' חברי ועדת הבחירות ושאר העותרים מלמדים כי אין לדברים שחר מה עוד שבמדינת חוק הננו מתגוררים ולמקרים חריגים תמיד עדיין נתן המחוקק פתרון במישור הדיון הפלילי, ועל כן אין לגזור על חושבי עמנואל לצמיחות כי הנהגתם תהיה ממונה ולא נבחרת! בנוסף לכך יטענו העותרים כי אין בחשש בעלמא דין ובסכון זה כדי להיות שיקול סביר ומספק לשלילת זכותם שכן חשש זה קיים בכל מערכת בחירות בארץ ובעולם ובכל אחר ואתר בו מחקיים משטר דמוקרטי או בעלי אינטלגנציה חלוקים בדעותיהם.

ט. על כן יטענו העותרים כי באם יתן בית משפט נכבד זה גושפנקא לנמוק זה הרי שבמחיי יד ניתן אז כח עצום בידי הרשות לבטל זכויות יסוד אלה ולהשמיט את בסיסה של הדמוקרטיה בדרך פשוטה ומעוגנת בפסיקה חוץ עריכת מאזן אינטרסים מעין הנ"ל... כך ניתן לדמיין בפשטות אף את ביטול הבחירות לרשויות המקומיות אף בבני ברק בבחירות הבאות ובכל אתר בו מתגורר צבור דתי בישראל או כל צבור אחר החלוק בדעותיו...

בס"ד

ניתן ע"כ לסכם נימוק זה ולומר כי החלטות מינהליות "עוברות" בדרכן את הצורך לאזן בין מסי אינטרסים ציבוריים אשר כל אחד חשוב כשלעצמו אך בעריכת מאזן אינטרסים במקרה הנדון הרי שהאינטרס לאפשר מימוש של זכויות יסוד במשטרנו גובר. באם אכן יתברר לרשויות כי סכנת נפשות נשקפת למי מאנשי עמנואל הרי שבעזרת כח משטרה הולם או סנקציות הדין הפלילי ודאי יתגברו על קשיים צפויים אלו העלולים לצוץ כאמור לעיל בכל מערכת בחירות ובכל משטר דמוקרטי.

בהקשר זה כבר נפסק ע"י כבוד השופט ח. אריאל בבג"צ 849,823,581/87 "צוקר ואחרים נגד שר הפנים" (פ"ד מ"ב (4) בעמ' 545 "כי החלטה של רשות מינהלית תיפסל בשל חוסר סבירות אם המסקל שניתן לגורמים השונים אינו ראוי". בנסיבות הענין נראה כי דברים אלו נאים למקרה הנדון.

ח. נוכח תצהירים של כל העותרים עולה בבירור כי קיומה המיידית של מערכת הבחירות הינה חיונית להבטחתה של העיר עמנואל שכן קצה סבלנותם של תושביה ואלו מייחלים ליום הבחירות. חוץ מקוה כי ביום זה תבחר הנהגה חדשה כנה וראויה למקום אשר תצמיד את הישוב לעתיד טוב ומשגשג יותר.

העותרים יטענו אף כי בכל אופן לא תצליח מועצה מקומית ממונה או ועדה קרואה ולא תיטיב זו לפעול בשקידה וביוזמה וכמועצה נבחרת.

21. לאור כל האמור לעיל יטענו העותרים כי החלטת המשיבים נגועה במרבית הפגמים הידועים והמוכרים כמשפט המינהלי בישראל.

22. אין לעותרים סעד אלא בבית משפט זה.

23. המועד להגשת רשימות מועמדים נקבע 10-11/10/89 ולפיכך מתן צו ביניים אשר יורה על המשך הליכי הבחירות חיוני על מנת שלא ישתבש לוח הזמנים שתוכנן לבחירות ועל מנת שלא יעשה פסק דינו של בית המשפט פלסתר בכך שתכנון לו"ז חדש יתחשך ע"י המשיבים עד למועד החדש שנקבע לבחירות.

24. עתירה זו נתמכת בתצהיר העותרים ובתצהירים של מסי חברי ועדת הבחירות.

25. אשר על כן מתבקש בית משפט נכבד זה ליתן צו על חנאי וצווי ביניים כמפורט בעתירה ולהפוך לאחר הדיון בעתירה את הצווים להחלטיים ולחייב את המשיבים בהוצאות עתירה זו ובשכ"ט עורך דין.

יצחק ברכה, עו"ד
עותר מסי! ומ"כ העותרים

מוגבל -

אזור יהודה והשומרון
 לשכת היועץ המשפטי
 08397 - 818/00
 טל': 02-249989, 213251
 04 באוקטובר 1989



6132

אחרי (אחרי)

מפצ"ר/דב"א
 משרד הפנים/לשכת היועץ המשפטי/עו"ד היערי
 משרד הפנים/המפקח על הבחירות/מר א. שילית
 משרד הפנים/הממונה על ההתיישבות הישראלית/



הנדון: בחירות בעמנואל

1. ביום 26/9/89 נחקים דיון אצל המפקח על הבחירות, בהשתתפות הממונה, עו"ד בני יערי, והח"מ על מנת לדון בביטול הבחירות אשר אמורות היו להתקיים בתאריך 7/11/89 במו"מ עמנואל.
2. הממונה הציג עמדה שער הפנים מבקש להפסיק את קיום הבחירות על דקו סכסוכים פנימיים בתוך המועצה, אשר ימנעו מן המועצה הנבחרת לתפקד.
3. המפקח על הבחירות הביע דעה שיהיה קשה להגן על החלטה לבטל את ההחלטה לקיים את הבחירות, אם תוגש עתירה לבג"צ.
4. הוחלט לקיים פגישה בין הממונה והמפקח על הבחירות ובין שר הפנים למחרת היום, היינו, ביום 8/11/89.
5. בפגישה, מסרו לשר על האפשרות הממשית של הגשת עתירה נגד ההחלטה לבטל את הבחירות. אולם, השר היה סבור, כפי שנמסר לח"מ על ידי הממונה, כי המצב בעמנואל חורג מן הרגיל, וכי קיום בחירות בשלב זה הוא הרת אסון.
6. בסופו של דבר, הודיע הממונה למפקח על הבחירות על דחיית הבחירות לשנה, ולא על ביטולן.
7. נמסר לח"מ ע"י הממונה שקיימת כוונה לתגבר את המועצה הממונת על ידי מינוי בעתיד של שני פקידים מקצועיים נוספים.
8. לידיעתכם.

בדיאן יערי, סגן
 עוזר היועץ המשפטי
 בשם היועץ המשפטי

בנ/שרי

תחילת חתונה

(להתכתבות מניסיון במשרדי הממשלה)

מזכר

אל:

28.9.89

התאריך

חתימת

132

מ. יואל לבית

מאת:

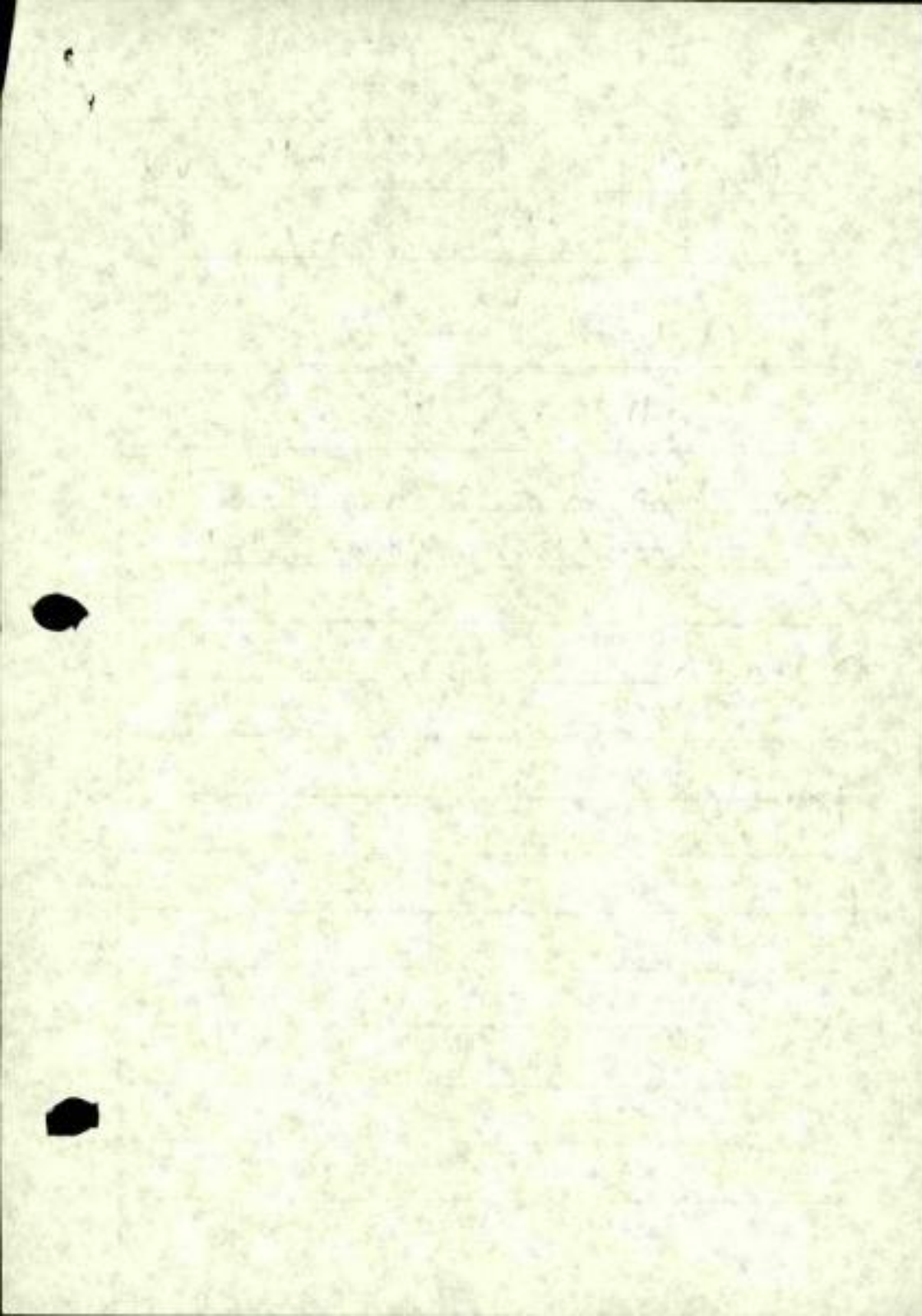
יואלי יבין חתונה ביום

הנדרש:

בטוח ביום חתונה

במסגרת / לחתונה, אולם
ואם קראו את סמך הליסטת
באחת המוסדות ביום

במסגרת



צבא הגנה לישראל

צור בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א 1981

הודעה על דחיית הבחירות

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 5 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),

תשמ"א 1981, לאחר שלדעתי קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, החלטתי לדחות את הבחירות למועצת המועצה המקומית עמנואל ולראשות המועצה שאמורות היו להתקיים. הבחירות'תתקיימנה ביום יח' בחשוון תשנ"א (6.11.1990).


יחזקאל
כהן
הממונה

כז באלול תשמ"ט
27 בספטמבר, 1989

תאריך	מל:
98-9-88	באלקן סטרא
חוק בטי	מאת:
	אפי - מערכת המנהל

הערות:

הערה הארבע

אלדד אק אים יתפס אה

הערה ב. א. א. א. א. א.

הערה ב.

אפי

מערכת המנהל

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א 1981

כז באלול תשמ"ט
27 בספטמבר, 1989

6132

אל: עו"ד אהוד שילת- המפקח הארצי על הבחירות

א.נ.י.

הנדון: בחירות בעמנואל

הנני להודיעך שהחלטתי לדחות את קיום הבחירות בעמנואל לתאריך

י"ח בחשוון תשנ"א (6.11.1990).

ב ב ר כ ה,

יעקב כהן
הממונה

העתק: מר גרשון פקיד הבחירות
מר אשר דהאן - יו"ר וועדת הבחירות

89. 9. 72 אחיו אפרים
הולדת משה ואבא שלם

בן אבא: בחור באמנוא

בזא

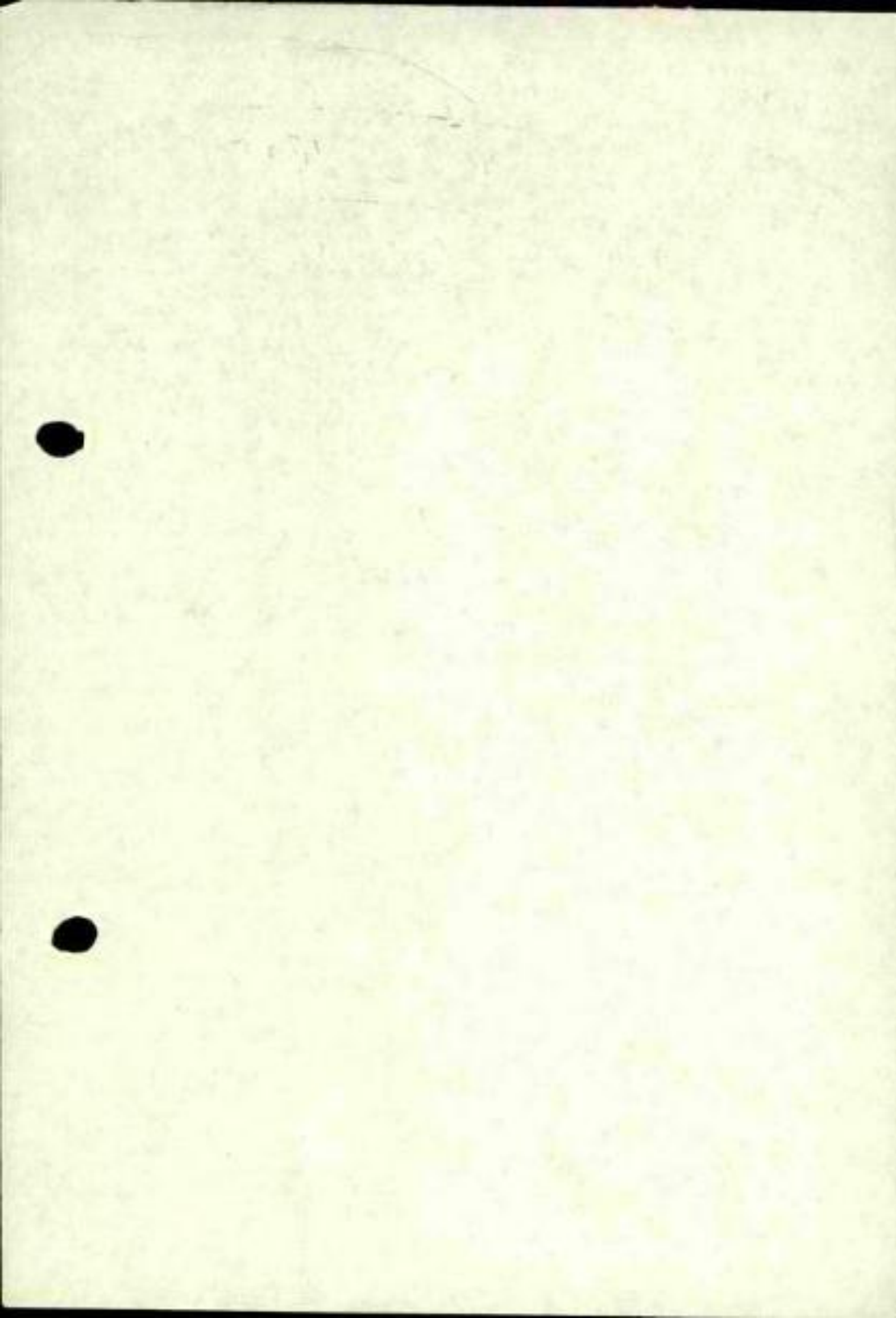
הנחנקים אביו הגדול:

א. ממוכנה תנאם אבא/ס.

ה. המאקת הקי"ה באבא/ס"ה הולד
(פדול בין התולדה השונה)

י. אמרה א. המולד ב:

2 פניצ'ים ראש'ים (יזק) כן + צני' יצק'ים
1 ראש' (8'טא/י)



~~אמ"מ ס"א~~

~~אמ"מ ס"א~~

אמ"מ ס"א

התקשרות - ב"א. ב"מ

ב"מ

א. המצב הכספי היקלף של המוסד
ד. ל"ם היוצא על שם הישג ואמ"מ המאכלס בתלם
נאספם
ז. ה"ל (א) חרבה שלמה ופנים אמ"מ ש"א ופ"ה האוקר
וכ"א אמ"מ א"ה ה"ל
ולכן נ"א אמ"מ א"ה חרבה -

חרבות של ח"ה למק"ה
ל"ם צ"ב אמ"מ ר"מ
ב"מ א"ה 2/9/89

לשכת
המפקח

מדינת ישראל

משרד הפנים

המפקח הארצי על בחירות

תל-אביב - מגדל שלום
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 טל' 03-652849

תאריך: כד' אייר תשמ"ט
29 במאי 1989
מספר 103

אל: מר יעקב כהן, הממונה על מחוז, יו"ש

הנדון: בחירות - עמנואל.

א. רצ"ב לוח זמנים לבחירות בעמנואל לפיו יערכו הבחירות ביום כ"ח באלול תשמ"ט (28 בספטמבר 1989).

ב. לוח הזמנים הוכן בהתאם להוראות השעה דחינו לוח זמנים מקוצר כפי שהיה ביחר המועצות המקומיות ביו"ש בהתאם לתיקון מס' 38 של התקנון.

ג. אבקש לעשות את הפעולות כדלקמן:

(1) להדפיס את הנוסח הרצ"ב (מסומן א') במודעה ולדאוג לכך שהמודעה תודבק על לוח המודעות בעמנואל.

(2) רצוי מאד לתאם הסדר עם מרשם האוכלוסין, בדומה להסדרים בעבר, שפקיד המרשם יגיע לעמנואל למספר ימים לשם רישום שינויי מען.

(3) יש לפרסם את המודעה לא יאחר מיום 8.6.89.

(4) להדפיס את הנוסח הרצ"ב (מסומן ב') כמודעה מטעמך ולהדביקה כאמור על לוח המודעות.

ד. ועדת בחירות

(1) עליך למנות ועדת בחירות לא יאחר מיום 11.6.88.

(2) מספר חברי הועדה יהיה כמספר חברי המועצה העומדת לבחירה. לפיכך עליך לקבוע מספר זה ולציין בהודעה מטעמך. לענין קביעת מספר חברי המועצה ראה הטבלה בסעיף 8 לתקנון.

(3) ועדת הבחירות תורכב לאחר התייעצות עם גופים המייצגים לדעתך את חושבי המקום. לנוחיותך רצ"ב תוצאות הבחירות לכנסת ה-12 (מסומן ג').

(4) עליך למנות אחד מחברי הועדה ליושב ראש הועדה.

(5) רצ"ב נוסח כתב המינוי (מסומן ד').

ב ב ח ה
אהוד שיל"ת, לו"ד
המפקח הארצי

העתקים: מנכ"ל
יועץ משפטי
פקיד הבחירות.

6132

נספח ב'

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

חקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

הודעה בדבר קיום בחירות למועצה המקומית
עמנאל

בחוק סמכוהי לפי סעיף 5(א) לחקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, אני קובע כי הבחירות הראשונות למועצה המקומית עמנאל יקוימו ביום כ"ח באלול תשמ"ט - (28.9.89).

יעקב כהן
הממונה על המחוז

תאריך:

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

חקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

בחירות למועצה המקומית בעמנואל

בחוק סמכויות לפי סעיף 7 לחקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, ריני מודיע כי קבעתי את יום:

ט' בסיון תשמ"ט - 18 ביוני 1989 (להלן - היום הקובע) כיום בו תחיל ועדת הבחירות בהכנה פנקס הבחורים לצורך הבחירות הבאות למועצה המקומית בעמנואל שיחיימו ביום:

כ"ח באלול תשמ"ט - 28 בספטמבר 1989

בהתאם לאמור בסעיף 9 לחקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הזכות להרשם בפנקס כבוחר למועצה המקומית בעמנואל נתונה לכל אדם אשר מחויבים בו שניים אלה:

(1) ביום ה- 100 שלפני הבחירות (ז.א. מיום י"ז בסיון תשמ"ט - 20 ביוני 1989) היה מקום מגוריו הקבוע בתחום המועצה המקומית עמנואל ומענו היה רשום במרשם האוכלוסין, המחנהל בין באזור ובין בישראל, בעמנואל;

(2) יום הולדתו ה- 18 חל לא יאוחר מיום כ"ח באלול תשמ"ט - 28 בספטמבר 1989.

פירוש ההוראות הנ"ל הוא כי הזכות להרשם בפנקס הבחורים תלויה בשלושה תנאים מצטברים (כלומר - יש למלא את כל שלשת התנאים):

- (1) מקום המגורים הקבוע בעמנואל החל לא יאוחר מהיום הקובע;
- (2) המען בעמנואל נרשם במרשם האוכלוסין לא יאוחר מהיום הקובע;
- (3) תאריך הלידה הוא לא יאוחר מיום ט' בתשרי תשל"ב 28.9.1971.

אהוד שיל"ח, עו"ד
המפקח על הבחירות

תאריך:

אברהם
לחם נא
לעני הוֹאֵלֶה

...tion will take
... Israel

...ceiving the

...yours,

...eckstern

...nist

...Infrastructure

...ing Committee

נספח ג'

6132

עמנואל - חוצאות הבחירות לכנסת ה-12

<u>רשימה</u>	<u>% מקולות כשרים</u>
ב - מפדל	2.6
ג - אגודת ישראל	42.5
מחל - ליכוד	2.8
עץ - דגל החורה	13.0
שס - ספרדים שומרי תורה	37.0

לוח זמנים
לבחירות בעמנואל - כ"ח באלול תשמ"ט - 28 בספטמבר 1989

מס' סדר	הסעיפים חקנון	הוראות	ה פ ע ו ל ה	מס' הימים ביחס ליום הקובע	החש"ט/ס' חש"ן 1989/90
1.	11(א)	הזדהות הסיעות במועצה		13 -	
2.	9(ב)	הגשת רשימות נציגים במועצה		12 -	
3.	12	הקמת ועדת בחירות במועצה קרואה/ממונה		7 -	א' ח' בסיון 11.6
4.	9(א)	בחירת ועדת בחירות ע"י המועצה		7 -	
5.	9(ג)	הודעה למפקח על בחירת ועדה		5 -	
6.	9 - 7	ה י ו ס ה ק ו ב ע		0	א' טו' סיון 18.6
7.	9(ד)	מינוי הועד ע"י הממונה		3 +	
8.	7	השלמת פנקס הבוחרים ע"י הועדה		15 +	ב' ל' בסיון 3.7
9.	7	השלמת הפנקס ע"י פקיד הבחירות		22 +	ב' ז' בתמוז 10.7
10.	11(ב)	הצגת פנקס הבוחרים לא יאותר מ -		22 +	ב' ז' בתמוז 10.7
11.	11(א)	סיום הצגת פנקס הבוחרים			ב' יד' בתמוז 17.7
12.	12(א)	מועד אחרון להגשת ערר			ה' יז' בתמוז 20.7
13.	12(א)	החלפת הועד בערר			א' כ' בתמוז 23.7
14.	12(ב)	הודעה לערר על החלפת הועדה			ב' כ"א בתמוז 24.7
15.	12(ג)	מועד אחרון להגשת ערעור לבית המשפט			ה' ב' באב 3.8
16.	12(ה)	מתן פסק הדין בערר			ה' ט' באב 10.8
17.	7	חתימה על פנקס הבוחרים			ה' ט' באב 10.8
18.	8(א)	מסירת פנקס הבוחרים לפקיד הבחירות			ה' ט' באב 10.8
20.	34	חלוקת חוברות מועמדים לרשימות מועמדים			א' יט' באב 20.8 *
21.	26	פרסום הודעת בחירות מס' 1		37 -	ג' כ"א באב 22.8
22.	27(א)	הגשת רשימות מועמדים		27 ו-25	ו' א' ג' באלול 1, 3.9 *
23.	31	הודעה על ליקויים ברשימות מועמדים		21 -	ה' ז' אלול 7.9
24.	31	חיקוי ליקויים		19 -	א' י' באלול 10.9 *
25.	32	הודעת פקיד הבחירות על אישור/פסילת רשימה		16 -	ג' יב' באלול 12.9
26.	44(ג)	הודעה לב"כ הרשימות על צורת פחקי ההצבעה		14 -	ה' יד' באלול 14.9
27.	21(ג)	מינוי ועדת קלפי		14 -	ה' יד' באלול 14.9
28.	12(א)(ב)	המועד האחרון לערער על אישור/פסילת מועמד		13 -	ו' טו' באלול 15.9
29.	8(ב)	מסירת פנקסי הבוחרים לב"כ הרשימות		12 -	א' יז' באלול 17.9 *
30.	38(ב)	הודעה על התקשרויות		10 -	ב' יח' באלול 18.9
31.	12(ג)	מתן פסה"ד על אישור/פסילת רשימה		8 -	ד' כ' באלול 20.9
32.	38(ג)	בטול התקשרויות		8 -	ד' כ' באלול 20.9
33.	41	פרסום הודעת בחירות מס' 2		6 -	ו' כב' באלול 22.9
34.	44(ד)	מסירת פחקי הצבעה לפקיד הבחירות		3 -	ב' כה' באלול 25.9
35.	46	מסירת ציוד לוועדות הקלפי		1 -	ד' כז' באלול 27.9
		י ו ס ה ב ח י ר ו ת		0	ה' כח' באלול 28.9
36.	74(ב)	מסירת פרוטוקול פקיד הבחירות למפקח		1 +	ו' כט' באלול 29.9
37.	15	פרסום תוצאות הבחירות ע"י המפקח		10 +	א' ט' בחש"ט חש"ן 8.10
38.	22(ב)	בחירות חוזרות לראש ראשות		14 +	ה' יג' בחש"ט 12.10
39.	17(א)	ערעור לבית"מ על תוצאות הבחירות			א' כג' בחש"ט 22.10
40.	17(ג)	פסק דיין בערעור בחירות			ג' כג' בחש"ט 21.11

* = נדחת בגלל שבת ליום א'

כלוח זמנים זה חלים החגים כדלקמן:

חשעה באב חש"ט (יום ה') 10.8
ראש השנה חש"כ (שבת ו-א') 1.10-30.9
יום כיפור (יום כ') 9.10
סוכות (שבת) 14.10 שמיני עצרת (שבת) 21.10



צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

6132

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א 1981

הודעה על דחיית הבחירות

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 5 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
תשמ"א 1981, לאחר שלדעתי קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, החלטתי
לדחות את הבחירות למועצת המועצה המקומית עמנואל ולראשות המועצה שאמורות
היו להתקיים. הבחירות מתקיימנה ביום יח' בחשוון תשנ"א (6.11.1990).

ידי יעקב
כהן
הממונה

כז באלול תשמ"ט
27 בספטמבר, 1989

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

6132

בחירות למועצה המקומית בעמנואל

בתוקף סמכותי לפי סעיף 7 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הריני מודיע כי קבעתי את יום:

כ' בתמוז תשמ"ט - 23 ביולי 1989 (להלן - היום הקובע) כיום בו תתחיל ועדת הבחירות בהכנת פנקס הבחורים לצורך הבחירות הבאות למועצה המקומית בעמנואל שיתקיימו ביום:

ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989

בהתאם לאמור בסעיף 9 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הזכות להרשם בפנקס כבוחר למועצה המקומית בעמנואל נתונה לכל אדם אשר מתקיימים בו שניים אלה:

(1) ביום ה- 100 שלפני הבחירות (ז.א. מיום כ"ז בתמוז תשמ"ט - 30 ביולי 1989) היה מקום מגוריו הקבוע בתחום המועצה המקומית עמנואל ומענו היה רשום במרשם האוכלוסין, המתנהל בין באזור ובין בישראל, בעמנואל;

(2) יום הולדתו ה- 18 חל לא יאוחר מיום ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989.

פירוש ההוראות הנ"ל הוא כי הזכות להרשם בפנקס הבחורים תלויה בשלושה תנאים מצטברים (כלומר - יש למלא את כל שלשת התנאים):

(1) מקום המגורים הקבוע בעמנואל חל לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(2) המענו בעמנואל נרשם במרשם האוכלוסין לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(3) תאריך הלידה הוא לא יאוחר מיום י"ט בחשוון תשל"ב 7.11.1971.

אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

תאריך:

נספח ב'

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

הודעה בדבר קיום בחירות למועצה המקומית
עמנואל

בתוקף סמכותי לפי סעיף 5(א) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, אני קובע כי הבחירות הראשונות למועצה המקומית עמנואל יקוימו ביום ט' בחשוון תש"נ - (7.11.89).

יעקב כהן
הממונה על המחוז

תאריך:

6932

נספח א'

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

בחירות למועצה המקומית בעמנואל

בתוקף סמכותי לפי סעיף 7 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הריני מודיע כי קבעתי את יום:

כ' בתמוז תשמ"ט - 23 ביולי 1989 (להלן - היום הקובע) כיום בו תתחיל ועדת הבחירות בהכנת פנקס הבוחרים לצורך הבחירות הבאות למועצה המקומית בעמנואל שיתקיימו ביום:

ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989

בהתאם לאמור בסעיף 9 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הזכות להרשם בפנקס כבוחר למועצה המקומית בעמנואל נתונה לכל אדם אשר מתקיימים בו שניים אלה:

(1) ביום ה- 100 שלפני הבחירות (ז.א. מיום כ"ז בתמוז תשמ"ט - 30 ביולי 1989) היה מקום מגוריו הקבוע בתחום המועצה המקומית עמנואל ומענו היה רשום במרשם האוכלוסין, המתנהל בין באזור ובין בישראל, בעמנואל;

(2) יום הולדתו ה- 18 חל לא יאוחר מיום ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989.

פירוש ההוראות הנ"ל הוא כי הזכות להרשם בפנקס הבוחרים תלויה בשלושה תנאים מצטברים (כלומר - יש למלא את כל שלשת התנאים):

(1) מקום המגורים הקבוע בעמנואל החל לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(2) המען בעמנואל נרשם במרשם האוכלוסין לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(3) תאריך הלידה הוא לא יאוחר מיום י"ט בחשוון תשל"ב 7.11.1971.

אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

תאריך:

נספח ב'

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

הודעה בדבר קיום בחירות למועצה המקומית
עמנואל

בחוקף סמכותי לפי סעיף 5(א) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, אני קובע כי הבחירות הראשונות למועצה המקומית עמנואל יקוימו ביום ט' בחשוון תש"נ - (7.11.89).

יעקב כהן
הממונה על המחוז

תאריך:

מדינת ישראל

משרד הפנים

המפקח הארצי על בחירות

מגדל שלום - תל-אביב
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 טל' 03-652849

מרון

מחוז

26-06-1989

יונקבל

תאריך: כב' סיון תשמ"ט
25 ביוני 1989
מספר 103

אל: מר יעקב כהן, הממונה על מחוז, יו"ש

הנדון: בחירות - עמנואל.

א. רצ"ב לוח זמנים לבחירות בעמנואל לפיו יערכו הבחירות ביום
ט' בחשוון תש"נ (7 בנובמבר 1989).

ב. לוח הזמנים הוכן בהתאם להוראות השעה דחינו לוח זמנים
מקוצר כפי שהיה ביתר המועצות המקומיות ביו"ש בהתאם לתיקון
מס' 38 של התקנון.

ג. אבקש לעשות את הפעולות כדלקמן:

(1) להדפיס את הנוסח הרצ"ב (מסומן א') במודעה ולדאוג לכך
שהמודעה תודבק על לוח המודעות בעמנואל.

(2) רצוי מאד לתאם הסדר עם מרשם האוכלוסין, בדומה להסדרים
בעבר, שפקיד המרשם יגיע לעמנואל למספר ימים לשם רישום
שינויי מען.

(3) יש לפרסם את המודעה לא יאוחר מיום 3.7.89.

(4) להדפיס את הנוסח הרצ"ב (מסומן ב') כמודעה מטעמד
ולהדביקה כאמור על לוח המודעות.

ד. ועדת בחירות

(1) עליך למנות ועדת בחירות לא יאוחר מיום 16.7.89.

(2) מספר חברי הועדה יהיה כמספר חברי המועצה העומדת
לבחירה. לפיכך עליך לקבוע מספר זה ולציין בהודעה
מטעמד. לענין קביעת מספר חברי המועצה ראה הטבלה בסעיף
8 לתקנון.

(3) ועדת הבחירות תורכב לאחר התייעצות עם גופים המייצגים
לדעתך את תושבי המקום. לנוחיותך רצ"ב תוצאות הבחירות
לכנסת ה-12 (מסומן ג').

(4) עליך למנות אחד מחברי הועדה ליושב ראש הועדה.

(5) רצ"ב נוסח כתב המינוי (מסומן ד').

בברכה,

אהוד שיל"ת, ע"ד
המפקח הארצי

העתקים: מנכ"ל
יועץ משפטי
פקיד הבחירות.

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

בחירות למועצה המקומית בעמנואל

בתוקף סמכותי לפי סעיף 7 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הריני מודיע כי קבעתי את יום:

כ' בתמוז תשמ"ט - 23 ביולי 1989 (להלן - היום הקובע) כיום בו תתחיל ועדת הבחירות בהכנת פנקס הבוחרים לצורך הבחירות הבאות למועצה המקומית בעמנואל שיתקיימו ביום:

ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989

בהתאם לאמור בסעיף 9 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הזכות להרשם בפנקס כבוחר למועצה המקומית בעמנואל נתונה לכל אדם אשר מתקיימים בו שניים אלה:

(1) ביום ה- 100 שלפני הבחירות (ז.א. מיום כ"ז בתמוז תשמ"ט - 30 ביולי 1989) היה מקום מגוריו הקבוע בתחום המועצה המקומית עמנואל ומענו היה רשום במרשם האוכלוסין, המתנהל בין באזור ובין בישראל, בעמנואל;

(2) יום הולדתו ה- 18 חל לא יאוחר מיום ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989.

פירוש ההוראות הנ"ל הוא כי הזכות להרשם בפנקס הבוחרים תלויה בשלושה תנאים מצטברים (כלומר - יש למלא את כל שלשת התנאים):

(1) מקום המגורים הקבוע בעמנואל החל לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(2) המען בעמנואל נרשם במרשם האוכלוסין לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(3) תאריך הלידה הוא לא יאוחר מיום י"ט בחשוון תשל"ב 7.11.1971.

אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

תאריך:

נספח ב'

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

הודעה בדבר קיום בחירות למועצה המקומית
עמנואל

בתוקף סמכותי לפי סעיף 5(א) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, אני קובע כי הבחירות הראשונות למועצה המקומית עמנואל יקוימו ביום ט' בחשוון תש"נ - (7.11.89).

יעקב כהן
הממונה על המחוז

תאריך:

נספח ג'

עמנואל - תוצאות הבחירות לכנסת ה-12

ה ר ש י מ ה	₪ מקולות כשרים
ב - מפדל	2.6
ג - אגודת ישראל	42.5
מחל - ליכוד	2.8
עץ - דגל התורה	13.0
שס - ספרדים שומרי תורה	37.0

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)
התשמ"ה - 1985

קביעת מספר חברי המועצה העומדים לבחירה

ומינוי ועדת בחירות ממונה

1. בחוק סמכותי לפי סעיף 8 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה-ושומרון), התשמ"א - 1981, הנני קובע כי מספר חברי המועצה העומדת לבחירה בבחירות הקרובות למועצה המקומית עמנואל יהיה

2. בחוק סמכותי לפי כלל 12 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1985, הנני ממנה, לאחר התייעצות עם גופים המייצגים את תושבי המועצה המקומית עמנואל, את הרשומים מטה להיות חברי ועדת הבחירות ויושב ראש ועדת הבחירות:

- 1.
- 2.
- 3.
- .
- .
- .
- .

מר יהיה יו"ר הועדה

יעקב כהן

הממונה על המחוז

תאריך:

לוח זמנים

לבחירות עמנואל - ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989

מס' סדר	הסעיפים תקנון	הוראות	ה פ ע ו ל ה	מס' הימים ביחס ליום הקובע	חש"ס/חש"נ 1989/1990
1.		11(א)	הזדהות הסיעות במועצה	13 -	
2.		9(ב)	הגשת רשימות נציגים במועצה	12 -	
3.		12	הקמת ועדת בחירות במועצה קדומה/ממונה	7 -	א' י"ג בחמוז 16.7
4.		9(א)	בחירת ועדת בחירות ע"י המועצה	7 -	
5.		9(ג)	הודעה למפקח על בחירת ועדה	5 -	
6.	9 - 7		ה י ו ס ה ק ו ב ע	0	א' כ' בחמוז 23.7
7.		9(ד)	מינוי הועד ע"י הממונה	3 +	
8.	7		השלמת פנקס הבוחרים ע"י הועדה	15 +	ב' ו' באב 7.8
9.	7		השלמת הפנקס ע"י פקיד הבחירות	22 +	ב' י"ג באב 14.8
10.	11(ב)		הצגת פנקס הבוחרים לא יאותר מ -	22 +	ב' י"ג באב 14.8
11.	11(א)		סיום הצגת פנקס הבוחרים	7 ימים אחרי פעולה 10	ב' כ' באב 21.8
12.	12(א)		מועד אחרון להגשת ערר	10 ימים אחרי פעולה 10	ה' כ"ג באב 24.8
13.	12(א)		החלטת הועד בערר	3 ימים אחרי פעולה 12	א' כ"ו באב 27.8
14.	12(ב)		הודעה לערר על החלטת הועדה	4 ימים אחרי פעולה 12	ב' כ"ז באב 28.8
15.	12(ג)		מועד אחרון להגשת ערעור לבית המשפט	10 ימים אחרי פעולה 14	ה' ז' באלול 7.9
16.	12(ה)		מתן פסק הדין בערר	17 ימים אחרי פעולה 14	ה' י"ד באלול 14.9
17.	7		וחתימה על פנקס הבוחרים	17 ימים אחרי פעולה 14	ה' י"ד באלול 14.9
18.	8(א)		מסירת פנקס הבוחרים לפקיד הבחירות	17 ימים אחרי פעולה 14	ה' י"ד באלול 14.9
20.	34		חלוקת חוברות מועמדים לרשימות מועמדים	מס' הימים ביחס למועד הבחירות 40 -	ה' כ"ח באלול 28.9
21.	26		פרסום הודעת בחירות מס' 1	37 -	א' ב' בחש"י חש"נ 1.10
22.	27(א)		הגשת רשימות מועמדים	26 - 27	ד' ה' ו' ז' ח' ט' י' י"א י"ב י"ג בחש"י 11-12.10
23.	31		הודעה על ליקויים ברשימות מועמדים	21 -	ג' י"ח בחש"י 17.10
24.	31		חיקון הליקויים	19 -	ה' כ' בחש"י 19.10
25.	32		הודעת פקיד הבחירות על אישור/פסילת רשימה	16 -	א' כ"ג בחש"י 22.10
26.	44(ג)		הודעה לב"כ הרשימות על צורת פתקי ההצבעה	14 -	ג' כ"ה בחש"י 24.10
27.	21(ג)		מינוי ועדת קלפי	14 -	ג' כ"ה בחש"י 24.10
28.	12(א)(ב)		המועד האחרון לערר על אישור/פסילת מועמד	13 -	ד' כ"ו בחש"י 25.10
29.	8(ב)		מסירת פנקסי הבוחרים לב"כ הרשימות	12 -	ה' כ"ז בחש"י 26.10
30.	38(ב)		הודעה על התקשרויות	10 -	א' ל' בחש"י * 29.10
31.	12(א)(ג)		מתן פסה"ד על אישור/פסילת רשימה	8 -	ב' א' בחש"י 30.10
32.	38(ג)		בטול התקשרות	8 -	ב' א' בחש"י 30.10
33.	41		פרסום הודעת בחירות מס' 2	6 -	ד' ג' בחש"י 1.11
34.	44(ד)		מסירת פתקי הצבעה לפקיד הבחירות	3 -	א' ז' בחש"י * 5.11
35.	46		מסירת ציוד לוועדות הקלפי	1 -	ב' ח' בחש"י 6.11
			י ו ס ה ב ח י ר ו ת	0	ג' ט' בחש"י 7.11
36.	74(ב)		מסירת פרוטוקול פקיד הבחירות למפקח	1 +	ד' ו' בחש"י 8.11
37.	15		פרסום תוצאות הבחירות ע"י המפקח	10 +	ו' י"ט בחש"י 17.11
38.	22(ב)		בחירות חוזרות לראש ראשות	14 +	ג' כ"ג בחש"י 21.11
39.	17(א)		ערעור לבית"מ על תוצאות הבחירות	14 + אחרי פעולה 37	ו' ג' בכסלו 1.12
40.	17(ג)		פסק דין בערעור בחירות	30 + אחרי פעולה 39	א' ג' בטבת 31.1.1990

המאריך	המלך
23-8-87	ראובן - לפיכך אצבר אצמיה
החוק	המלך
132	המלך - המלך המלך
	המלך

כתבי מיני (הפצת מ)

מלך ב כתבי מיני , אצב
מלך אצב תפיל אצב מלך ציהם .

המלך

המלך

מלך (המלך)

בע"ה

ט"ז במנחם אב תשס"ט

17 - 08 - 89

יונה היינריך, מהנדס

ח"ד 143

עמנואל 44 854

טל' 921373 - 052



לכבוד

ה' יעקב כהן

הממונה על יהודה ושומרון

משרד הפנים

רח' הלל 24

ירושלים 94 581

א"נ,

הנדון: ועדה הבחירות למועצה המקומית עמנואל

התפטרות

1. הואיל והייתי מחוץ לעיר השיבנו* הודעת מר גרשוני שאת התפטרותי עלי להגיש לך רק היום; היה גם מאוחר מדי שמכתבי זה ישיב את הדאר היוצא היום.
2. ובכך אני חוזר על הודעתי בישיבה ועדה הבחירות ביום א' 13/8/89 בערב על התפטרותי כחמפקיד של יו"ר כפרס ומהועדה בכלל.
3. אני מצרף העתק של הודעתי שאמרתיהה לפרוטוקול של הישיבה הנ"ל בו תמצא את סיבת התפטרותי שהיא בלתי חוזרת.
4. אני גם רוצה להודיע, בלתי הלוי בנ"ל, כי המועצה נסגרה לשבוע דווקא בשבוע של הצגת פנקס הבוחרים, כך שלועדה אינם השירותים של המועצה - משרדיים וכו'.

בברכה

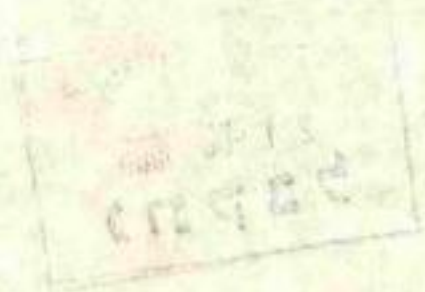
יונה היינריך

ל: לא חתמה לי עד פגה חבבד זהבניק ולבטל
 ה"ת ממועין, קהילתי, לבטל ולבטל
 על מה שכתבתי ב"הממשל". יגבן שאלה יש גם
 זמ/א אגבי הקצאות.

קצוב

י"ח

17-10-10



17-10-10

17-10-10

17-10-10

1. 17-10-10
2. 17-10-10
3. 17-10-10
4. 17-10-10

17-10-10

י"ב בסנחם אב תשמ"ט - 13.8.89

הודעה יו"ר ועדה הבחירות עמנואל בישיבת הועד היום

קראתי לישיבה זאת כדי למסור הודעה. ההודעה היא שאני מתפטר בזה מתפקידי של יו"ר ועדה הבחירות ומחברותי בוועדה בכלל. הסיבה היא: החברר לי, כי התפקיד מזיק ח"ו לבריאותי, שהיא יקרה לי עוד יותר מאשר עמנואל. איך הגעתי לתפקיד זה? לפני מספר שבועות שאל אותי מישהו, איני זוכר אפילו מי, אם אני מוכן לשמש חבר בוועדה הבחירות וחשכסתי. לא חלמתי שימנו אותי יו"ר, כי לזה לא הייתי טכנים מלכתחילה, אלא בדיעבד קבלתי עלי. ידעתי, שלפי המצב החברתי שיצרוהו באופן מלאכותי בעמנואל, ענין הבחירות לא יהיה קל ושיהיה צורך ל"השגיח". אבל לא חלמתי, שלא יוכלו להתאפק עד להתחלת המעילות הרשמיות. ואת זה לא אוכל לקבל בשלווה, זה גורם לי לנדודי שינה ומזיק לי, כי - אם כבר עכשו, מה יקרה בשעת הבחירות בוגא?

ומה קרה בעצם? פנקס הבוחרים הגיע לעמנואל, הובא ע"י מר ראובן שפירא, ולמחרת, סרם ראיתי בעצמי את הפנקס, שאל אותי כבר חבר מועצה אחד אודות סם מסויים שמופיע בפנקס ואשר, לכאורה, אינו צריך להמצא שם. ברגע הראשון לא שמתי לבלעובדה ידיעתי, אבל יותר מאוחר טלפנתי ושאלתי אותו מאין לו ידיעתו זו. הוא ענה שיש מחשב במשרד הפנים ולשאלתי ענה שיש לו גישה. אחרי זה באו אלי חושבים שונים בשאלה למה לא יכולים לקבל צילם של הפנקס - ל"אחרים" יש. הערות ושאלות כאלה חתרבו. גם רצו למסור לי סמו של חושנאליו אמר ראש המועצה שראה את פנקס הבוחרים ושיש לו רוב. סירבתי לקבל את סם האיש, כי השתדלתי להיות ולהשאר נייטרלי בענין הבחירות וגם לא ליזום פעולות שמישהו אחר במקומי היה אוחד בהן. אבל, נשאלה השאלה: מאין הידיעות הנ"ל בשעה שהפנקס היה עוד חסוי, בעצמי בדקתי את שמי ואת סם אשתי בפנקס רק היום אחרי ההחלטה הצבת הפנקס. איך שלא יהיה, העובדות הנ"ל הכניסו אותי להתרגשות רבה ולנידודי שינה, והלא, כאמור, אנו רק בהתחלת וע"כ מצאתי שהמעמסה היא מעל לכוחי וחלמתי להתפטר. אני מקוה שהשלטונות, מר גרשוני או הממונים עליו, יפנו מישהו אחר במקומי לוועדה בך, שהאיזון בוועדה יישמר. אם אין שאלות אלי לגופו של הענין, אין טעם לנסות לשדלוני לחזור בי, אני מבין שמר גרשוני יקבל את המסך ניהול ישיבה זו. אני מאחל לוועדה ובמיוחד לעמנואל הצלחה בעתיד וללה תככים.

מקור

אל:

המחבר: מר יצחק שניידר

התאריך:

ד.ד. 99

חוק מס:

מאת:

132

יצחק שניידר

הנדון:

בחינה באנגלית

מזה 9 שנים אינני חבוי וזה

הבחינה של שנים אלה הייתה

שק"מ באנגלית.

ואולם אינני חבוי אף כיום.

ש. הינני אף אלה שחבוי הולכים.

במה ובכמה יב.

יצחק שניידר

My dear Mr. [unclear]

I have just received your letter of the 14th inst.

and am glad to hear that you are well.

I am writing you a few lines to let you know

that I have received your letter of the 14th inst.

and am glad to hear that you are well.

I am writing you a few lines to let you know

that I have received your letter of the 14th inst.

and am glad to hear that you are well.

I am writing you a few lines to let you know

that I have received your letter of the 14th inst.

and am glad to hear that you are well.

I am writing you a few lines to let you know

that I have received your letter of the 14th inst.

and am glad to hear that you are well.



6132 רשימת חברי המועצה בימנה

1. אילן ג'ורג' ירה
2. בנימין אוליאס
3. אברהם מילר
4. חיים פירן סגן (818161)
5. יואל שמואלס
6. שמעון שטיין
7. משה (אבא) ביל

+

STATE OF TEXAS

COUNTY OF DALLAS

IN SENATE, FEBRUARY 1, 1901.

REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE.



STATE OF TEXAS
COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE
REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE
FOR THE YEAR 1900.

מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז יהודה ושומרון

כה באייר תשמ"ט
30 במאי, 1989

6132

לכבוד

מר בני דיקרדו
סגן מנהל המינהל לשילטון מקומי
משרד הפנים
הקריה
ירושלים 910691

א.נ.י.

הנדון: כחונתו של מר פרנקל כחבר המועצה הממונה בעפולה

צר לי להודיעך שנפלה טעות במכתבך, מדובר במר פרנקל ולא מר פרנקל;
מר פרנקל הינו אחד משני חברי המועצה מחוץ לישוב, (לא קיים חבר מועצה בשם מר
פרנקל).

היות וכך, אין מה לתקן שכן זה תואם את החוק.

נא לידיעתך.

בברכה,

יעקב כהן
הממונה על המחוז

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל לשלסון ומינהל מקומי



ירושלים, י"ד באייר התשמ"ט
19 במאי 1989
תיק: 6132 עמנואל

אלו יעקב כהן, הממונה על היישובים היהודים ביהודה ושומרון

הנדון: כהונתו של מר פרנקל כחבר המועצה הממונה בעמנואל

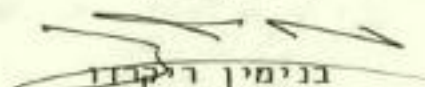
כ"ה

6132

... הרצ"ב לספולך

אמנם בחודשים הקרובים תערכנה בחירות בעמנואל אולם נראה לי שאין לעבור
לסדר היום לעניין זה הנוגד את החוק.
מכיוון שהדבר הובא לידיעתנו אין לנו אלא לפעול על מנת לתקן את
המעוות.

בברכה


בנימין רבינוביץ
סגן מנהל המינהל
לשלסון מקומי

בר/זע

ח.ד. 6158, ירושלים 91061, קריית בן גוריון, בנין 2, טל. 02-660151

14-05-1989

מח ישראל
המשפטים

14-05-1989

10132

(ט86)

ירושלים, ד' באייר התשמ"ט
9 במאי 1989

מס' תיק: 410-125

6132

לכבוד
מר בנימין ריקרדו,
מנהל מינהל השלטון המקומי,
משרד הפנים, הקריה
ירושלים

א.נ.,

הנדון: סגן מועצה מקומית - עמנואל

1. בישיבה של הועדה למניעת ניגוד ענינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות בדקנו את הנושא שהעליתי במכתבי אליך בענין כהונתו של מר פרקל.
מצאנו שמכיוון שמדובר במועצה ראשונה בעמנואל רשאי הממונה למנות גם שני תברים שאינם תושבי המועצה המקומית וזאת לפי סעיף 3 לחקון המועצות המקומיות.
2. מר גולדס, היועץ המשפטי של המועצה המקומית עמנואל, מסר לי שמר פרקל לא מונה מכוח סעיף 3(ב), אלא כאחד משבעת תברי המועצה המקומית.
3. אם אמנם זה המצב, הרי שיש מקום לבדוק את הטענה שמר פרקל, המכהן כסגן ראשון המ"מ עמנואל, הינו תושב ירושלים.
4. אודה לך עבור תשובתך, לפני שאענה בנושא הסדר של ניגוד ענינים לאור העובדה שהוא עובד כמנהל לשכת סגן שר העבודה והרווחה.

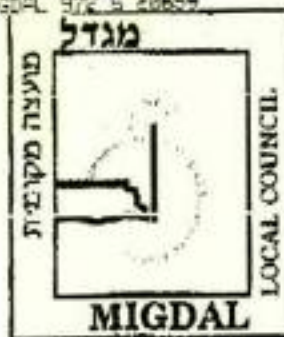
בברכה,

ט.ג.

טנה שפניץ

ממונה בכירה על ענינים אזרחיים

טש/מר



WHERE THE MAGIC IS

תאריך: 3.5.89

לכבוד

נכ' טניה שמינץ, ע"ד

יו"ר הרעדה להניית נגד פנינים

משרד המשפטים

1. בשם והחזרונה החל לפעול במרשם מגדל דפ המועצה החדשה.
2. הרב בענה לדרישה כי יעתיק מקום מגוריו למרשם, ולממש ברובה זו גישה המועצה החדשה מגדל לאחר דיון אצל התאים למגדל משפחה של הרב.
3. א. היצע הדירות להשכרה במרשם מגדל מרשם ניוטר.
- ה. נמצא כי הדירות העשויות להנאים חובה כבעלותו של פר יחיאל עבד, וחנאי הטכירה אצל גרשם שמו הינט כבירים.
4. פר יחיאל עבד טעם מתקיד סגן ראש המועצה המקומית מגדל, ולסיק עלת החשש כי התקשרות יגור לבין המועצה החדשה מגדל עלולה להיות מנוגדת - להוראות סעיף 103 א.
5. ראיתי לנכון למנות את הרעדה להניית נגד פנינים כדי לברר טעם האם אכן יש בהתקשרות בזו כדי להגר הוראות הסעיף האמור.
6. אם אכן יתברר כי התקשרות זו מנוגדת להוראות סעיף 103 א, אבקש להודיעני באילו חנאים יהיה ניתן לבצע התקשרות זו בתחשב בצורך המידי להוצא תורן דיון לרכיב דבריה כי מורכב במרשם קטנה יחסית שהאמצעות לפאזה זירה להסכרה בתחומה מוגבלות ניוטר.
7. אודה על תרומתך בתקרה.

בכבוד רב

ברלס חיים

ראש המועצה
מועצה מקומית

מגדל

סגן מנהל המיניסטרי לטיון מקומי

12-05-1989

נ.ל.

תיק מס'

11 במאי 1989

410-120 (124)
992

לכבוד

מר ריקרדו, הממונה על השלטון המקומי, משרד הפנים, הקריה, ירושלים
 מר בנימין כהן, ארגון המועצות האזוריות, רח' שאול חמלך 8, חל אביב
 מר נתן מאיר, חיועץ המשפטי למרכז השלטון המקומי, רח' דיונגוף 130, ת"א
 גב' קונסטוק, סגן חיועץ"ם לעיריית חל-אביב, חל-אביב
 מר שמשון, המפקד הפנימי של עיריית נתניה, נתניה

חנידון: פניה מר ברלס

יצונו בזאת פניה של מר ברלס, ראש המועצה המקומית מגדל העמק.

אודה לך עבור תגובתכם השלפנית.

בברכה

טנח שפניץ

ממונה בכירה על עניינים אזרחיים

צבא הגנה לישראל

צנר בדבר ניהול המועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981
תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

כ"ח בניסן תשמ"ט
3 במאי, 1989

6132

לכבוד

עו"ד אהוד שילת
המפקח הארצי על הבחירות בת"א
מגדל שלום
ת.ד. 29091

א.נ.א.

הנדון: - בחירות במו"מ עמנואל

אבקש להתחיל בתהליך הכנת הבחירות במועצה מקומית עמנואל.

ב ב ר כ ה,

יעקב כהן

הממונה על המחוז

מדינת ישראל

משרד הפנים

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

תאריך: כא' בכסלו תשמ"ד
27 בנובמבר 1983

מספר:

לכבוד

מר בני קצובר

ראש המועצה האזורית

שומרון

א.נ.

הנדון: ועד מקומי ליישוב עמנאל

סימוכין: מכתבך מיום 20.11.83 מספר 6925

הריני להודיעך בזה, כי הממונה מאשר מינויים של החברים הרשומים במכתבך שבסימוכין כתברי הועד המקומי ליישוב עמנאל, עם קבלת שמו של הנציג המוסמך למועצה האזורית באשר מינויו.

העתק: מר ש. עמר, הממונה

הרב י. מרגליות - עמנאל

בצ"כ ה.

שמואל קליינר

קצין מחוז



Handwritten signature and initials over the stamp.

SECRET
NO. 100-100000

SECRET
NO. 100-100000

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET



משרד הפנים - לשכת השו

אח"כ עמנואל
636

אל: יעקב כהן הממונה על משרד הפנים
תאריך: 30/4/89

מאת: דוד מאיר - משרד הפנים

תנין: ענין במשרד הפנים

אורי בקשרו על משרד הפנים
במשרד הפנים.
אנחנו אנו משרד הפנים

במשרד

עמנואל



3 בדצמבר 1995
י' בכסלו התשנ"ו
מספרנו: 7-3551

מועצה מקומית עמנואל

מחוז יהודה ושומרון

7392

10-12-1995

נתקבל

61328/א

לכבוד
עו"ד מ. וייס
רחוב ר' עקיבא 104

בני ברק

ח.נ.

הנדון: שכר סגן יו"ר מועצת עמנואל
מכתבך מיום 15.11.95

1. לצערי טרם השיבותיך למכתבך הנ"ל וזאת מאחר ובינתיים נפל דבר וגזבר המועצה העביר סוגיה זו לבחינת הממונה במשרד הפנים על יו"ש וע"כ סבורני כי עד לבחינת משפטית של העניין ע"י משרד הפנים מיותרת ההתפלספות המשפטית.

2. כחומר מחשבה בינתיים אשיבך במס' נקודות:-

א. כמדומני כי שורש המחלוקת נעוצה בחוקיות ישיבת המועצה שבה נכח יו"ר המועצה שכן לית מאן דפליג כי ישיבת קבוצת מעטוף במסדרון לא היוותה ישיבת מועצה.

ב. עמדת הח"מ היתה כי קביעת רמת השכר של 1 ש"ח היתה חוקית אך הממונה ביו"ש לא הסכים עם הח"מ ויו"ר המועצה כידוע בחר לצית להוראותיו.

ג. חוות דעתך אשר בעיקרה אף עסקה בהרחבה בשאלת תום הלבב אינה יכולה לספק מענה רציני לשאלות הנוקבות הבאות :-

1. כיצד עקרון על זה עולה בקנה אחד עם הטעית נבחר צבור (וראיות בידי מס' חברי מועצה לכך) בכך שהודיעו להם כי לא תתקיים ישיבת מועצה.... מעשה עורמה שכזה אינו עולה בקנה עם עקרון תום הלבב.

2. השיהוי בתקיפת מרשיך את כל העניין אף הוא אינו עולה בקנה אחד עם עקרון זה ובא לעולם אך ממניעים ושקולים פוליטיים גרידא לרבות נסיונו של יו"ר המועצה להבריא את המערכת ולפטר מקורבים למרשיך.

3. לא יתכן כי כאשר עמדת משרד הפנים עונה על אינטרסים של



מועצה מקומית עמנואל

מרשיך כגון שאלת זמן פתיחת הישיבה אזי חוות דעת של משרד הפנים כשרה למהדרין ומאידך כאשר משרד הפנים סובר כי אין כל הגיון בתשלום של 1 ש"ח אזי חוות דעתו הינה בבחינת טעות וטרפה. עמדת מרשיך בעצמה תוך הליכה בין הטיפות וחוות הדעת אינה מיצגת בטוהר את עקרון תום הלב בו הינם מנופפים כה בעוז.

4. אין כל חובה לרשות לפנות כעמדתך לביהמ"ש ובהחלט מקובל כי יועץ משפטי של כל רשות ביכולתו לבחון עובדות הקשורות בישיבות מועצה ולחוות דעתו אודותם. דוקא הנפגע הוא אשר אמור לפנות לביהמ"ש ולא להיפך.

5. כל מעשיו של יו"ר מועצת עמנואל בסוגיה זו נעשים כמצוות הממונה ומכאן שלא הוא ולא סגנו חייבים לקבל את עמדת כב'.

6. מעשי מרשיך בהסתיר דבר פרוטוקול ישיבתם מליל 16.05.95 והוצאת זמון חדש לאותו ענין עצמו מעיד כי הנוכחים בישיבת ליל 16.05.95 הבינו כי ישיבתם פגומה ופקפקו כלל בחוקיותה !!! לענין זה כבר עניתי והרחבתי עליו את הדבור בחוות דעת בעבר.

3. כאמור כל הנ"ל בינתיים משוגר לכב' כחומר למחשבה ואין כאמור כדי לפגוע בזכותה של המועצה להשלים כל טענה או לפרט עובדות נוספות לפני כל ערכאה, לרבות הצגת כל עמדה נוגדת משפטית לכל חוות דעת בענין.

בכבוד רב,
יצחק ברנד, עו"ד
יועץ משפטי

העתק:
מר ריקרדו - הממונה ביו"ש.
ראש המועצה - הרב לנזה שמואל.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

10 פברואר 1992
בס"ד מספרנו: 175-27



לכבוד
מר אבנר מעטוף
חבר המועצה
עמנואל

שלום וברכה!

הנדון: התנהגותך כנבחר ציבור

אני עובר עכשיו על הפרוטוקולים של ישיבות המועצה האחרונות. ואני תמה ומשתומם האמנם זה מחוייב המציאות שכחבר מועצה מוטל עליך לא לדעת מאומה בנושא בו אתה מתבטא? האם אתה חושב שבמסגרת תפקידך אתה מנוע מלפרש את העובדות כהוויתן? והאם אתה סבור שלא תוכל למלא בהצלחה את תפקידך ללא סילוף ועיוות תמידי של העובדות?

כלפי מה דברים אמורים. יושב אני ורואה את התבטאויותך בישיבות המועצה, והנה אין לדברים רגליים וידיים, ולא משנה לך כלל וכלל על מה הנושא, תמיד אתה מזדעק מרה ככרוכיה ומטיח לחלל האויר הצהרות תמוהות ובלתי מובנות זאת בהתמדה הראויה לציון.

נראה לי שלא רק שאני ושאר החברים לא מבינים את הקשרם של דבריך אלא גם אתה עצמך החלטת בנחישות לא להבין דבר, והנך נזהר ביותר שלא למעוד חלילה ולומר ולו פעם, דברים של טעם.

בפרוטוקול מתאריך 26.1.92 הנך קובל על קנוניה שנעשתה כביכול במהלך שיגור ההזמנות לחברי המועצה, ואתה עוסק בבניית תילי תילים של מגדלים הפורחים אוויר. ובעוד אתה כרגיל סותר את דבריך מיניה וביה, בעוד אחת מההזדמנויות שאינך יכול להחמיץ, כשאתה טוען שבדואר אמרו לך שהמכתבים נשלחו בסמוך לקבלתם, ומצד שני אתה אומר שהם נשלחו מתל - אביב!?

והסכרי משום מה לא נראה לך. למרות שבידי מכתב מסוכן הדואר המאשר את דברי. ואחר כך אתה עוד טוען באותה הישיבה שאתה מתייחס לנושאים בצורה ענינית... ובישיבת המועצה מיום 5.2.92, אתה טוען כי צו המיסים הועבר כבר בישיבה קודמת ואין להעבירו פעם נוספת כיון שנעשו בו שינויים לרעת הציבור...



ראש המועצה

מועצה מקומית עמנואל

בס"ד

מר אבנר היקר, האם מדובר בהיתממות, בהתחסדות, או שפשוט החלטת לעצום את העיניים חזק חזק, ולא לתת להן שום הזדמנות לשזוף את העובדות, וכי לא ידוע לך שבין אם ישיבת המועצה הקודמת היתה חוקית ובין אם לאו, הרי שהוראותיו של מר ריקרדו הממונה מטעם משרד הפנים הכריחו אותנו לבצע שינויים בצו המיסים גם אם אנו נסכים לכך וגם אם לא?

עינך בטח נשארו עצומות ואזניך אטומות. גם כשסגן ראש המועצה העביר בפני חברי המועצה את רשימת ההנחות במיסים. שד"ר סוליש מתייחס אליה בדבריו לפרוטוקול, ופתאום לאחר ההצבעה הקצת והתעוררת והכרזת: "חוצפה! לא הוקראו שמות..."

ובנוסף לכל זה אתה מתלונן בישיבת המועצה מתאריך 9.2.92 בנושא מינוי ועדות, על סתימת הגולל של ו. ביקורת, האם אתה השתתפת אי פעם בישיבת ועדות בה אתה מכהן כחבר? אפילו בשעת מלחמת המפרץ לא מצאת לנכון להשתתף בדיונים בנושאים בטחוניים.

גוד התנהגות לא מובנת, הלא בישיבת המועצה מתאריך 26.1.92 אתה תמה עלי אם חברי האופוזיציה לא מתייחסים ענינית. הלא בישיבת המועצה מתאריך 9.2.92 אתה נמנע מלהצביע בעד אישור תב"ם לטובת הציבור. האם התנהגות כזו ענינית?

אז מה משמעות קריאות הביניים המוזרות שלך, האם זה שיכלול נוסף במסגרת מה שהנך רואה כמתחייב מתפקידך. אז אילו הפתעות מענינות מצפות לנו בהמשך?

ב ב ר כ ה

הרב שמואל זייבלר
ראש המועצה

ק:מר בינימין ריקרדו - ממונה על המחוז
מר שמואל היזלר - קצין המחוז
תיק ר"מ חברי מועצה.