

משרד הפנים, תל אביב

מדינת ישראל

גנזך המדינה

קצו"מ

חלק ב' (כושק חג'ק 8)

1/1994 - 2/1995

מחלקה לעניני ירושלים



שם תיק: קדומים

מזהה פנימי: **גל-9-47136**

מזהה פריט: 0007/d0

כתובת: 3-306-1-2-2

תאריך הדפסה: 09/08/2018

מס' תיק מקורי (-)

3
BSELTE

7780

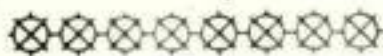
100/37

6179 - N

6671 - 38

1996 100

MATAN 7780





מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



2

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ה' באדר א' תשנ"ה

5 בפברואר 1995

ת"ק: קדומים

מס': 6190/4627

אל: אליהו סויסה המשנה למנכ"ל

הנדון: מעקב אחר פעולות המועצה הראשונה במו"מ קדומים.

אנא ראה המצורף.

למרות שמדובר בחלונתו של אדם ממורמר שפוטר על ידי ראש המועצה הממונה, מר יוסי קאפה, נראה לי שרצוי, כפי שהמלצתי כבר לפני כשנה, להפעיל בכל ההקדים את נוהל המעקב אחר מועצה ממונה, במתכונת שנוסחה בביחר-עלית, גם בקדומים.

השוב ורצוי לדעתי שהצדק גם ייראה ולא רק ייעשה. מעבר לכך, גם אם כל חלונותיו של מר וייצמן אין להן אחיזה במציאות, לא סביר להניח שאין כל פגם בפעילות המועצה הראשונה ומחובתנו להדריך ולהנחות את ראש המועצה על מנת שתצא מחוץ ידיו מלאכה טובה ככל שניתן.

בכבוד רב,

בנימין יקודת
הממונה ביו"מ

העחק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
יהושע (שוקי) אמרני, ראש אגף ביקורת בר"מ
מיכל גולדשטיין, ממונה (לפיתוח ארגוני)

מחוז יהודה ושומרון

1995-02-05

תקבל

1010

כח' בשבט תשנ"ה
29 בינואר 1995

לכבוד

משרד מבקרת המדינה/לשכת המבקרת
הגברת שלומית לביא
עוזרת בכירה למבקרת המדינה
ודוברת המשרד

ג.ג.

הנדון: מועצה מקומית קדומים

בהתייחס למכתבך מיום 6/1/95

ובהמשך לתלונותי מיום 10/2/94-10/8/94-2/11/94

- (1) בראשית מכתבי אבקש להודות כך על התשובה "עדיף מאוחר מאשר בכלל לא", מאידך לא זאת הבעיה.
- (2) צר לי לומר ובכאב רב, שוב אנו עדים שהאדם הקטן ובמקרה זה אני, הופך קורבן להתנכלות, לשתיקה והשתקה של מערכת שלמה כולל הרשויות הממלכתיות ואין שום אדם ושום גוף אשר עושה דבר בנדון ומיידית.
- (3) צר לי שבמדינה שבה שירתתי בצה"ל כ- 25 שנה ועבדתי כאיש ציבור בקדומים מערך 7 שנים והצלחתי בגדול וזאת ניתן לראות בשטח ולבדוק אצל מירב תושבי הישוב, משרד השיכון, אדריכלים ומהנדסים, שהרי כל שנעשה עד לרגע זה בקדומים, הם פרי עמל 10 אצבעותיי, צר לי שהמדינה נותנת יד להריסת אדם שהצליח בתפקידו ומאידך נותנת יד לראש מועצה שרחוק מהצלחה ושבראש דאגותיו הם הרושם, השרדה והפנסיה.
- (4) כואב לי שבמדינה שבה הצדק, ההגינות והדמוקרטיה אמורים להיות בראש מעייני הרשויות למיניהם, מתעלמים מתלונותיי וההוכחות החותכות והברורות שהעברתי בנושא אי סדרים, מינהל לא תקין ועבודה שלא ע"פ החוק, ומשאירים את ראש המועצה על כנו כאשר במקביל אין פוצים פה, שותקים משתיקים ומורחים את הזמן וכל זאת לנוכח פיטוריי והגרוע ביותר פיטורי אדם שהצליח בעבודתו ובגדול.
- (5) כואב לי שבפני כל מי שהתלוננתי כגון: מנכ"ל משרד הפנים, הממונה באיו"ש מר בני ריקרדו, היועץ המשפטי לממשלה מר בן יאיר, ראש הממשלה ושר הפנים מר יצחק רבין, לא קיבלתי אפילו תשובה לתלונותיי, שלא לדבר על הדבר המינימלי המתחייב והוא השעיית ראש המועצה מתפקידו עקב הממצאים החמורים שהצגתי. והשאלה שנשאלת האם כך מחזירה המדינה למיטב בניה ששירתנו ונתנו את מיטב שנותיהם למדינה?

.../...

RECEIVED
JUN 2 1964
155

RECEIVED JUN 2 1964

- (6) צר לי לומר אבל התנהגות זו מצד כל הרשויות נותנת לגיטימציה ברורה לראש המועצה להמשיך במעשיו עד לעצם יום זה, ולדוגמא: נושא בדיקת השחייה שלמרות תלונותיי במכתבים אליכם, התחיל ראש המועצה בבניה ללא תיק צהוב והיתר בניה וללא אישור מת"ע, משרד הבריאות, מכבי האש, וללא תוכניות עבודה מסודרות ורק עכשיו לאחר תחילת הבניה מתרוצצים להסדיר את הדברים. רצוי לבדוק את הדברים עם מהנדס המועצה מר דוד, והגרוע מכל רכישת הברירה ללא מכרז כמתחייב בחוק ולשקר לכל המוסדות הממלכתיים ותושבי הישוב שהברירה נרכשה ע"י החברה הכלכלית כאשר בפועל הרכישה בוצעה כ - 4 חודשים לפני ההמת החברה הכלכלית וזאת ניתן לראות בפרסומים של ראש המועצה לציבור בקדומים, *שכונת 1978 אל"ם*.
- (7) בערב סוכות האחרון נמסר מבנה מסוג טרומאסבטט ששייך להסתדרות הציונית לידי הקבלן בן שלמה שהוציא את המבנה אל מחוץ לישוב, רצוי לבדוק האם הדבר חוקי או לאו.
- (8) מן הראוי לבדוק מדוע התפטרו 3 מחברי המליאה תושבי קדומים בתוך פחות משנתיים, מר מאיר שילה, מר ונטורה דניאל ומר אמציה האיתן, אין לי ספק שתהיו נדהמים בנדון.
- (9) יודאש שהתמרמרות בישוב של מירב התושבים היגיע לממדים שהדעת אינה סובלת. רצ"ב פרסומים שונים בנדון שבוצעו בישוב.
- (10) אלו הם מקצת הדברים שללא ספק נעשים כתוצאה מאוזלת היד של כל הגופים הממלכתיים שאינם עושים דבר כנגד ראש המועצה אשר ללא ספק רחוק מרחק רב מלהתאים לתפקיד מעין זה.
- (11) מכתבי זה נכתב מתוך כאב עז ולא משיקולים מפלגתיים או פוליטיקה, מאחר וכואב לי שאהבתי את מקום עבודתי ועשיתי מישוב קטן עיר של ממש, ואדם כראש המועצה אשר לכל הדעות בישוב, אינו מתאים לתפקידו הורס את כל עמל כפיי.
- (12) זה כשנה אני מתהלך חפוי ראש ובכאב כל יתואר על שאני האדם שהצליח בעבודתו פוטר וראש מועצה שלכל הדעות רחוק מהצלחה ורחוק מלהיות ראש מועצה ושעובד שלא ע"פ החוק סדר ומינהל תקין, נשאר בתפקידו וכל הרשויות הממלכתיות שותקות ומשתיקות.
- (13) תמוה בעיני איך הממונה באיוש מר בני ריקרדו משאיר על כנו את ראש המועצה וזאת לנוכח הממצאים החמורים שהעברתי אליו ולנוכח תלונות ציבור התושבים, ותוסר שביעות התושבים מתפקוד ראש המועצה, וכל נשכת שהוא ראש מועצה ממונה ולא נבחר. יתרה מזו אני המום ונדהם לנוכח דבריו של עוזר הממונה שאין די בתלונות בכדי לנקות צעדים כנגד ראש המועצה, ואני שואל מה עוד דרוש לשם כך ובמיוחד לנוכח הדברים המוכחים והברורים כל כך.
- (14) והשאלה שנשאלת האם זו פני המדינה שמתיימרת להיות מדינה נאורה, שויונית כאשר הצדק בראש מעייניה? אני בספק.

בכבוד רב,



העתקים:

מר יצחק רבין - ראש הממשלה ושר הפנים.

מר בן יאיר - היועץ המשפטי לממשלה.

מר עמרם קלעג'י - מנכ"ל משרד הפנים.

מר בן זקן - האגודה בי"ם

המועצה לציבור - השלטון בישראל

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is a summary of the work done and the results obtained. It is a general statement of the work done and the results obtained.

2. The second part of the report deals with the specific work done during the year. It is a detailed statement of the work done and the results obtained. It is a detailed statement of the work done and the results obtained.

3. The third part of the report deals with the financial statement of the work done during the year. It is a statement of the money spent and the money received. It is a statement of the money spent and the money received.

4. The fourth part of the report deals with the conclusions drawn from the work done during the year. It is a statement of the conclusions drawn from the work done and the results obtained. It is a statement of the conclusions drawn from the work done and the results obtained.

5. The fifth part of the report deals with the recommendations made for the future work. It is a statement of the recommendations made for the future work and the results obtained. It is a statement of the recommendations made for the future work and the results obtained.

6. The sixth part of the report deals with the signature of the report. It is a statement of the signature of the report and the results obtained. It is a statement of the signature of the report and the results obtained.



"כנסת בקוואץ" ט' קוואץ
9.7.94

- מרוע לא דווח על התפטרותו של חבר המועצה אמציה האיתן, ומה הביאו לכך?
האם נכון שנביית מיסי האגודה מסרבני תשלום ותיקים ביישוב עריין לא נאכפה ולא בוצעה?
3. האם נכון שנוצר גרעון גדול בנביית מיסים מתושבים בשנה האחרונה?
4. האם נכון שהועבר סכום של 14,000 ש"ח לבית הכנסת התימני ללא ידיעת חברי המליאה וללא אישור?
5. האם נכון שהועבר סכום של 30,000 ש"ח להשלמת בינוי בית הכנסת בנועת שלם ללא אישור וידיעת חברי המליאה?
6. לפי איזה מקדם נקבעים הסכומים הנ"ל, בהתחשב במספר המתפללים, ומה עם בית הכנסת המרכזי?
7. שליחויות לחו"ל - מי, עם מי, מי מימן את יציאת המזכיר מוסי איזק לנוווגיה לפני כשבועיים (תקופה מאוד קצרה לאחר תחילת עבודתו) למרות שמליאה דחתה את בקשת היו"ר לאישור הנסיעה?
8. האם יש קשר כל שהוא ושרות כל שהוא ליישוב במערכת הנסיעות לחוץ לארץ במטרה ליצור קשרים עם "נוצרים ירירי ישראל" בכל העולם? האם מתפקידנו לממן שליחויות כאלה?
9. אגרת הביוב - במועצה האזורית שומרון 31 א"ג למ"ק, אלקנה 50 א"ג, רמת השרון 47 א"ג, ת"א 63 א"ג, בקדומים רבתי 71 א"ג.
10. מה קרה לחברי המליאה שאינם כעורבים, בודקים ומדוים בצורה מסודרת לתושבים.
- לסיום ברצוני לציין, כי בעבר כבר היינו במצבים דומים של קדירה רותחת ו"שמועות בשבילים" ואנו יודעים כי במצב כזה הקדירה יכולה ועלולה להתנפץ כולה. מה שבטוח שלפני כן המכסה עף והבעיה לרוב נפתרה. מכתב זה אני כותב מתוך רצון לתקן ולשפר, ואני מקווה כי הוא ישיב את מטרותו. יאיר סגל.

כנסת בקוואץ - כנסת קוואץ



חידת השבוע - קוואץ

ט' קוואץ
9.7.94

הקף בעיגול את התשובה הנכונה

איה ראש המועצה השבוע?

- א. בית-אל
- ב. קדומים
- ג. הולנד
- ד. אוסלו

הפותר נכונה יזכה בסוף שבוע חינם בפולין
במימון המועצה
תשובות יש לשלוח עד יום ה' לתיבת
ראש המועצה



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"ג בחשרי תשנ"ה
18 בספטמבר 1994
ח"ק: קדומים
מס': 6190/4330

אל: אליהו סויסה, משנה למנכ"ל

הנדון: הערכת המצב הארגוני במועצה המקומית קדומים.

עם קבלת הדו"ח של דר' אריה הכט בדבר הערכת רשות מקומית בהנהגת ועדה ממונה והצעתו לנוהל הערכת מצב הארגוני ברשות מקומית שבניהול ועדה ממונה, אני מציע:

1. לקיים דיון מסכם ולאמץ את הצעתו של דר' הכט.
2. להפעיל את הנוהל מיד במועצה המקומית קדומים (ואולי בעוד רשויות שאינן בתחום אזור יהודה ושומרון).
3. המועצה בקדומים תחילה לעבד ביום 16.8.92 ולכן, לפי הנורמה החדשה שהתקבלה בישראל, נשארו למועצה הממונה עוד כשנתיים לסיום את תפקידה.

בברכה,

בנימין ריקרון
הממונה ביו"ש

העתיק: מיכל גולדשטיין, ממונה (לפיתוח ארגוני)
יהושע (שוקי) אמרני, ראש אגף ביקורת בר"מ

THE COURT REPORT
BY: [illegible]
DATE: [illegible]
PAGE: [illegible]

NO. 100-100000-100000

IN RE: [illegible]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

נוהל הערכת המצב הארגוני ברשות מקומית שבניהול ועדה ממונה

1. רקע

רשויות מקומיות חדשות מנוהלות במשך מספר שנים על ידי ועדה או מתעצה שממונה על ידי שר הפנים. ברוב המקרים על הוועדה להקים ארגון למתן שירותים, פיתוח תשמירת איכות הסביבה והסדר הציבורי. מכיוון שזה תפקיד הועדה - אחריות משרד הפנים היא להבטיח שהוועדה תצליח בביצוע תפקידה - ולא רק לתת שירותים אלא גם להקים תשתית ארגונית שתצור כלים לטווח הארוך.

2. מטרת ההערכה

לעמוד על המצב הארגוני הכולל ועל פרטיו העיקריים ולהצביע על נושאים הסעונים תיקון או השלמה.

3. מבצע ההערכה

בעל נסיון וידע תיאורטי בכל נושאי השלטון המקומי (ארגון, כספים, תכנון, חוק ומשפט, שירותים סביבתיים וקהילתיים) המסוגל להקיף את מירב הפעילות והארגון הנחוץ. עליו להיות מסוגל לתת הערכה בנוסף לתשובה ישירה לשאלות המעריך יוכל להיעזר במומחים בשטחים ספציפיים כמו נושאי כספים או תכנון.

חיוני שמבצע ההערכה ימונה ע"י המשרד ולא יהיה מיתצי הרשות הנערכת ולא ממומן על ידה.

4. כלי ההערכה

המעריך יעזר בשאלון מנחה אשר חובר ע"י ד"ר אריה הכט. לשאלון צורפו דברי הסבר נרחבים בענין השיטה שמונחת ביסודו ומשמעות ההערכה על מרכיביה השונים. המעריכים יוזמנו גם לעיין בדו"ח הערכה על בית*ר עילית ששימשה כפרוייקט נסיוני.

5. מועדי הערכה

יש לקבוע את המועדים כך שהועדה הממונה תוכל לפעול ללא הרגשת לחץ אך גם תוכל לתקן מה שאולי נעלם מעיניה. לפיכך רצוי לבצע הערכה ראשונה לאתר תום שנה לפעולת הועדה הממונה ולאחר מכן בכל שנה. ההערכה החוזרת תהיה מקוצרת ותתרכז בליקויים שנמצאו בעבר, אלא אם נוצר מידע חדש המחייב הרחבה.

6. למי יוגשו המסקנות

מן הראוי שהמסקנות יעמדו בפני הועדה הממונה, הממונה על המוח ויחידה במשרד הראשי אשר תעקוב באופן שיטתי אחר התפתחות עבודתן של הועדות הממונות. לפי הצורך תוסב תשומת לב. הממונה על הביקורת במשרד, היתוף המשפטי, המינהל לכספים ותקציבים ואחרים - במקרים קיצוניים המנהל הכללי.

7. מה בין "הערכה" ל"ביקורת"

כוונת ההערכה היא להגיש לכל הנוגעים בדבר תמונה שאינה מבוססת על נורמות פורמליות וכללי מינהל תקין במובן המדויק אלא להתרכז בהקמה ותיפקוד של הכלים הארגוניים של הרשות המקומית. ההערכה מתבססת על נסיון וידע שמתמקדים בצורך להקים מערכת שתוכל להפעיל את תפקידי הרשות המקומית בהתאם לתנאים המשתנים ממקום למקום. הערכה אינה מתבססת על מצוות "עשה" ו"לא תעשה" שניתן לנסח מראש באופן מדויק. ההערכה מתבססת יותר על ידע כללי ונסיון קודם בהפעלה או ליווי שיאפשר הבנה של הקמה והפעלה של מערכת חדשה שעשויה, בשלב ראשון, להיות פחות מנוסה בכל כללי המערכת. הערכה, בשונה מן הביקורת, יכולה לציין את מה שקיים ופועל כראוי ולשקול כאחת את פעולות המערכת כולה, לאו דווקא בהסתמכות על ליקויים ומחוזלים. אף כי גם מסקנות ההערכה היא לשינויים והשלמות הנחוצים עתיד.



י' באב תשנ"ד
18 ביולי 1994
תיק: 6190/4200
מס':

אל: אליהו סויסה, המשנה למנכ"ל

הנדון: דרישה לחשעיית ראש המועצה המקומית קדומים.

המצורף לידיעתך.

החתום מט' 2 על המכתב אך כנראה יוזמו, הוא יריב פוליטי אישי של מר יוסף קאפח ראש המועצה. מר [REDACTED] כיהן כערב כינון המועצה ופעל רבות להקמתה. אולם, כמעט כל מי שהחליעצתי איתו הציע לי לא למנות את [REDACTED] כסגן, כפי שציפה.

לאחרונה התקבלה תלונה נוספת נגד מר קאפח מאת מר [REDACTED]. מר [REDACTED] היה [REDACTED] במועצה ולא היה מסוגל לקבל את מרותו של מר קאפח. על רקע זה נאלץ מר קאפח לפטר אותו.

על מנת שהצדק יראה המלצתי בפני המנכ"ל למנות בודק שיבדק את טענותיו של מר [REDACTED]. המשנה למנכ"ל ביקש ממני להטיל את הנושא על קצין המחוז, מר שמואל הייזלר. אני מקווה לקבל בזמן הקרוב את ממצאיו של מר הייזלר. רק נושא אחד (בדיכת שחיה) מופיע גם בתלונה של [REDACTED] וגם בתלונה של [REDACTED].

אני מציע לא להטיל על קצין המחוז גם את בדיקת התלונה החרשה לפחות לא לפני שימסור את דו"ח בדיקת התלונה הראשונה. מה עוד, שהמתלוננים פוסלים על הסף בודק פנימי מטעם המשרד.

לפני כשבוע השתתפתי בישיבת מועצה בקדומים ושם החרשתי שבחן המועצה עצמה העניינים מחנהלים על מי מנוחות.

לפני למעלה משנה יזמתי במשרד פעולות בקרה שגרתיות במועצות ממונות וגם הבטחתי לאנשים שפנו אלי אז, שכל עניין שיובא לידיעתנו ייבדק במסגרת הבקרה השגרתית. לצערי, עד עכשיו הדבר לא יצא מן הכה אל הפועל. יש לנו רק דו"ח לדוגמא על מהמועצה המקומית ביחר עליה.

אני מציע לטכס עצה לאחר קבלת הדו"ח של מר הייזלר.

בכבוד רב,

בנימין זקרון
הממונה ביו"ש

12.4.94

מחוז יהודה ושומרון

13-07-1994

נתקבל

לכבוד

היועץ המשפטי לממשלה מנכ"ל משרד הפנים הממונה על הישובים
מר מיכאל בן יאיר מר עמרם קלעני מר בנימין ריקרדו

א.נ.

הנדון: דרישה להשעית ראש המועצה המקומית קדומים
ומינוי חוקר חיצוני לבריקת אי סדרים וחשדות למעשים פלילים

לאור ממצאים שהובאו לידיעתכם בעבר וכיון שלא נתקבלה עד
היום תשובה עניינית לפניות תושבי הישוב (מצורפים העתקי מסמכים),
וכיון שרצף האירועים הדורשים בדיקה הולך וגדל, אנו פונים בדרישה
נחרצת למנות חוקר חיצוני שיבדוק מיידית את פעילות ראש המועצה לאור
הממצאים שבידכם. כ"כ, אנו דורשים את השעייתו של ראש המועצה עד
למיצוי הליכי החקירה, על מנת שלא ישנו אירועים נוספים ולא יעלמו
ראיות.

להלן, כמה אירועים חמורים מן החודשים האחרונים:

- א. הקמת בריכת שחיה (מפיברגלס) בישוב ללא ידיעת הציבור (בהתייחס
להתנגדות שהועלתה לפני כשנה), בנסיון לנקות את ידי ראש המועצה
שרכש אותה לפני שנה בסכום של 150000 ש"ח ללא אישור המליאה ללא
מכרז וללא אישורים מתאימים ממשרד הבריאות לבריכה ציבורית.
- ב. ביצוע חריגות בניה בבנין ביה"ס בשכ" צפנת עפ"י הנחיות
ראש המועצה וחתימת הגזבר, כתוצאה מכך עוקל חשבון המועצה,
וכל זאת ללא ידיעת ואישור חברי המליאה.
- ג. נסיעות ראש המועצה לחו"ל בשם המועצה ל"קשרי ידידות" עם
נוצרים, שעדיין לא ברור במה נסיעות אלו שירתו את הישוב מעבר
להוצאה הכספית המיותרת, וכן שליחת מזכיר המועצה לחו"ל לאותה
מטרה בניגוד להחלטת המליאה.
- ד. העברת 14000 ש"ח לבית הכנסת התימני ללא אישור וידיעת המליאה.
- ה. העברת 30000 ש"ח לבנין בית הכנסת בגבעת שלם ללא ידיעת המליאה
ואישורה.
- ו. פיטורי מנהל מחלקת התכנון תוך שבועיים ימים שלא עפ"י חוקת
העבודה (חודשיים), גרמו לתביעת פיצויים והפסד כספי לקופת המועצה
בסכום המוערך ב-70000 ש"ח (150% פיצויים, 4 חודשי הסתגלות,
חודשיים הודעה מראש).

המשך פעילותו של ראש המועצה יוביל את המועצה והישוב כולו אל עברי
פי-פחת. חברי המליאה אינם ערניים דיים להבין כיצד הם מולכים שולל.

אין מנוס מלסיים מיידית את תקופת מינויו של ראש המועצה וכן של
המליאה, ולדאוג לקיום בחירות דמוקרטיות למועצה נבחרת בהקדם !!
ברור לנו, שמנויו של בודק פנימי מטעם משרד הפנים בנושאים אלו,
אין לו כל ערך ויש בזה משום לעג לרש.
לפיכך, אנו מבקשים בזאת להענות לדרישותינו בהקדם.

אגסיג זק, 3 יארי אגסיג זקסיג!

4 יק 3.

בכבוד רב !





24.12.92

מר בנימין דיקרדו
הממונה על הישובים ביו"ש
גבעת זאב

הנדון: תפקוד המועצה המקומית קדומים והיושב בראשה.

.א.י.

א. לצערי, מאז מינוי המועצה המקומית בקדומים, מנוהלים ענייני המועצה באופן מאד לא מקצועי, לא צבורי, מתוך מניעים אישיים של היו"ר שבחלקם לא חוקיים, תוך ניצול חוסר ההבנה והנסיון של רוב חברי המליאה ואי מסירת מידע מפורט וענייני לצורך קבלת החלטות.

ב. אני מעביר לך תיק זה המכיל קובץ מסמכים מפורט, שהודגשו בו הנושאים שלא באו לידי ביטוי למרות שהוצגו בפני היו"ר והמליאה. הנושאים לא נדונו כלל ולא התקבלה כל תגובה מצד היו"ר. בחלק מן הנושאים שנדונו והודגשו התקבלו החלטות לא חוקיות תוך התעלמות מהעדותיו של היועמ"ש.

ג. יו"ר המועצה עסק במתן/העברת כספים לגופים וכן פעל לשובת גופים פרטיים בתוך הישוב תוך התעלמות מן החוק, ללא תקציב מאושר, תוך התעלמות מן המליאה ואי דווח על פעילות זו, מספר דוגמאות:

1. אישור לפלג של מניין ספרדי (בראשותו של [REDACTED]) לפלוש למבנה פרטי של האגודה השתופית - למרות התנגדותה, לצורך שימוש כבית כנסת עבודם. כל זאת כאשר מבנה זה משמש כמועדון קשישים. כאשר הובא העניין לתשומת לבו ניסה להשתמש מאחדיות.
2. שיפוט בית הכנסת התימני - היו"ר דאג לכסות הוצאות שיפוט בית הכנסת התימני מתחת לאפה של המליאה וללא ידיעתה וללא אישור תקציבי כל שהוא - מתוך העדפה עדתית! (יש מליאת מועצה! יש מועצה דתית!).
3. קיום פגישת חברי מליאה לשיחה בנושאים שונים והפיכתה למחרת לישיבת מליאה מן המניין כולל החלטות שלא נתקבלו ואם הועלו - אינן קבילות ואינן חוקיות! (17.12.92)
יש לציין שחלק מן הנושאים שנדונו היו הקצבות למוסדות שהיו"ר ניסה להלבין:
הקצבות לא חוקיות שביצע לטובת בית הכנסת התימני, תשלומים לישיבה לצורך כיסוי עבודת נגרות, כאשר הישיבה חייבת עשרות אלפי שקלים לאגודה וזאת בידיעתו של היו"ר. הפרוטוקול של הישיבה הנ"ל נגנז ע"י היו"ר עקב הערותי לגבי אי חוקיות הישיבה הזו שהוזמנו לה 5 שעות קודם ואני נאלצתי להעדר ממנה.
4. התחייבות המועצה לשימוש ורכישת נכסי האגודה: עפ"י החלטות המועצה והתחייבות היו"ר היתה

המועצה אמורה להעביר לאגודה השיתופית דמי שימוש בנכסיה מאז הקמתה וכן להגיע למז"מ לרכישת חלק מן הנכסים לשימושה. הנושא היה אמור להסתיים לפני חודש וחצי אך היו"ר משך את הנושא, למרות התחייבותיו של היו"ר לסיים ענין זה תוך הוצאת מסמך מתאים לענין. ניסה היו"ר להחעלם מכל התחייבותיו עם חלופי הגברי באגודה השיתופית ותוך גסיון להונות את יו"ר האגודה השיתופית מר אוריאל ברויאר.

לסיכום :

לעניות דעתי, יכולתו של היו"ר, מקצועית, צבורית וחוקית - מוטלת בספק. יו"ר המועצה פועל עצמאית ללא העברת מידע על פעילותו לחברי המליאה, נושאים רבים הדורשים אישור מתבצעים מאחורי גב המליאה, אין האצלת סמכויות וחלוקת תפקידים, היו"ר מחזיק את כל הסמכויות בידו. אין ליו"ר הבנה ציבורית ונסיון ניהולי של מערכת מוניציפלית. פעולותיו נעשות ע"י אינטואיציה אישית, לחץ עדתי או של אנשים פרטיים בעלי אינטרסים שונים. לצערי, ישנו חוסר אימון בין הציבור ליו"ר המועצה ולמערכת שהוא יושב בראשה, תוך יצירת נתק מוחלט בין הישוב (הציבור) למערכת (המועצה) והשענות על חברי הנהלה שלאכזבתי אין להם (לרובם) הבנה ציבורית, הם אינם מייצגים שום ציבור ומשמשים ממשלת בובות שלא באשמתם - הן בגלל דיסאינפורמציה שהיו"ר מזין אותם והן עקב שיוכם העדתי, שהיו"ר יודע לנצל לצורך יצירת אוירה חברית ותמיכה ללא סיג וללא דעה אישית והפיתחם ל"יס-מנים" אגב, היו"ר לא עומד אחרי חלק מהחלטות המליאה ואף פועל בניגוד להן. לדעתי, יש לקיים דיון עם נציגי ציבור בישוב על מנת להבין את צרכי הציבור ורחשי ליבו לגבי פעילות המועצה, לפני שיחיה מאוחר ונאלץ לעמוד במצבים לא נעימים שחוו דשויות שכנות.

נ.ב. אני כותב מתוך כאב וצער ואין זה תפקידי כיון שאיני משמש כחבר ועדת ביקורת.

בכנות, בכאב, ובידידות!



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

ב' שבט תשנ"ג
24.1.93
232

לכבוד
בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים היהודיים
באיו"ש משרד הפנים
גבעת זאב

שלום רב,

הנדון: התפטרות מחברות במליאת המועצה המקומית קדומים

לאחר פניות חוזרות ונשנות אליך כולל העברת אנפורמציה מפורטת כחובה, בגין פעולות המתבצעות במועצה המקומית קדומים אשר סובלות מחוסר מינהל תקין, חוסר מקצועיות, אי סדרים כספיים והגרוע מכל-פעולות שבעליל אינן חוקיות. אני מודיע על התפטרותי ממליאת המועצה המקומית קדומים, למרות פניותי בהן הבטחת כי ימונה מבקר שיבדוק את הלקויים שהתראתי עליהם, וכן את הצעת התקציב לשנת 92 שבה יש העברות כספים שלדעתי אינן חוקיות - לא נעשה דבר!

כל זאת לאחר התפטרותו של חבר מליאה קודם - מר דני ונטורה שהתפטר בגלל אוחן סיבות ולא נענה למרות פניותיו אליך, ואל מבקרת המדינה והיועץ המשפטי לממשלה. לא אוכל לצערי להשאר שותף ל"הלבנת" פעולות אלו ולפיכך לא נותר לי אלא להתפטר מחברותי במליאת המועצה המקומית קדומים, אני מצטער שעלי לפנות אליך בלשון זו ובנסיבות הקיימות ומודה לך על שיתוף הפעולה בשנים האחרונות.

בכבוד רב!

לוטה: מכתבי לחברי המליאה

קדומים, שומרון



יען:
מועצה מקומית קדומים
דומים
נ. צפון השומרון
יקוד: 44856

שכת ראש המועצה
052-921-221

זכ
052-922-010

זכרות
052-922-071

זינוק
052-922-074

זכרון ופיתוח
052-922-072

זיחון
052-922-076

זחזוקה
052-922-075

זקסימיליה
052-921-16

ו' שבט תשנ"ג, 28.1.93

לכבוד

גב' מרים בן-פורת

מבקר המדינה

י ר ו ש ל י מ

א.נ..

הנדון: תיפקוד לקוי של מר יוסף קאפח - הממונה
בראש המועצה המקומית קדומים

מאז הקמת המועצה המקומית קדומים באוגוסט 1992, שימשתי כ-

לצערי, המועצה המקומית מתנהלת באופן לא תקין ובלתי מקצועי. מתבצעים אי-סדרים כספיים ומתבצעות פעולות שבעליל אינן חוקיות. ראש המועצה הממונה מנהל את המועצה כשרלטנות. החלטות מליאת המועצה אינן מתבצעות, והבטחות והתחייבויות של ראש המועצה לא מתקיימות. נוצר נתק אינפורמטיבי בין ראש המועצה וחברי המליאה, כך שהחלטות מתקבלות על-סמך דיסאינפורמציה, מידע חלקי ואף מוטעה. נושאים קרדינליים ציבוריים וכספיים בעלי חשיבות ראשונה במעלה, לא מקבלים ביטוי של חברי המליאה, שאינם מעורבים בפעולות חשובות רבות.

במשך 5 חודשים שימשתי כיו"ר ועדת בטחון והתרעתי על תקלות ומחדלים בטחוניים חמורים בתחומי היישוב, תוך הצעת פתרונות מעשיים מידיים. לצערי לא נעשה דבר בנושאים אלו ואפילו תגובה לא קבלתי.

בדיון על תקציב 1992 ניתן לי זמן קצוב לדון בסעיפי התקציב, והסתבר שסעיפים רבים לוקים בחסר ובאים "להלכין" פעולות לא חוקיות שנעשו על-ידי ראש המועצה. ללא דעתם ומעורבותם של חברי המליאה. בקשתי מהממונה על היישובים באיו"ש לעכב את אישור התקציב ולמנות מבקר מטעם משרד הפנים שיבדוק אי סדרים כספיים במועצה - אך דבר לא נעשה!

עמיתי, מר דני ונטורה פנה אליך לפני מספר שבועות, בהיותו חבר המליאה ויו"ר ועדת ביקורת והתריע על הליקויים במועצה. לצערי, עד היום לא הגיעה פניה זו לידי ביטוי

מעשי. אני מצטרף לכל הערותיו והארותיו של דני ונטורה ועומד אחר בקשתו.

בנסיבות אלו התפטרתי מחברותי במליאת המועצה. אני פונה אליך בשנית לפעול למינוי מבקר שיבדוק משפטית את הפעילות במועצה ויגרום לתיקון המצב.

אני מעביר לך את כל המסמכים הנוגעים לנושאים שהעליתי.

בכבוד רב,


קדומים

העמק: שר הפנים - הרב אריה דרעי

מדינת ישראל
משרד מבקר המדינה

משרד מבקר המדינה
רח' רש"י 66, ת"ד 1081
ירושלים 91010
טל' 315111

תאריך: 10.02.93

מספר: ב- 40522

קדומים
ד.נ. שומרון
44856

מכובדי,

מכתבך מיום 28.01.93 נתקבל והעברנו אותו לידי יחידת הביקורת
הנוגעת לעניין במשרד מבקר המדינה, אשר תחליט לפי העניין
אם יש מקום להשתמש בו במסגרת הביקורת השוטפת.

עלינו להבהיר כי הדיווח על טיפולה של הביקורת בנושא שנבדק
הינו אך ורק במסגרת הדו"חות של מבקר המדינה הקבועים ב"חוק מבקר
המדינה, התשי"ח - 1958 (נוסח משולב)". אין משרד מבקר המדינה מדווח
על ממצאי הביקורת, גם לא למי שהפנה תשומת ליבו לנושא.

בכבוד רב
אטי בן-יהושע
מנהלנית

מדינת ישראל
משרד המשפטים
MINISTRY OF JUSTICE

THE OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL

לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, 10/02/93

22287
מס' תיק: 3/92/12
מ: 303

לכבוד

קדומים
ד.נ. שומרון 44 856

א.נ.

הנדון: טענה בדבר ליקויים בפעולת המועצה המקומית קדומים
סמך: פנייתך מיום 28/01/93

הריני מאשרת בזאת בתודה קבלת מכתבך ביום 02/02/93 בלשכתנו.

המכתב הובא לעיונו של היועץ המשפטי לממשלה שיחליט בדבר המשך
הטיפול בו, ככל שהעניין מצריך.

בכבוד רב,
אתי כחך
מנהלת לשכת
היועץ המשפטי לממשלה

21.9.93

א' גשני השנה

אכ" :

ראוי נגד

מנכ"ל י"ה הביקורת

משרד הסנים

יבואאים

שלום רב!

בזמן: במקור ראש האגף האקדמי קבוצים - לר יולד קלמח

בהמשך אשיחמי האבונים לפני כחודש ימים אני מלמד אין עם נקבות
הואיות אדיקור לא עם ארזים שקרו דמיון השנה האחרונה :
א. יור האגף זמן דמיון/הקדמה כספים ארזים וכן בלל זמורה
קופים פריטים דמיון הישג בלל הגלגל מן החץ אלא אישור מקציד
(תקציד מאלטר) בלל הגלגל מן הגלגל ואי דומה לא פלילי ז!
אם דמיון :

1. אישור זמור של מנין ספריו (המנין לי) [redacted]
אפוא למנה פריט של האגף השיתופי קדמים - אגף התקדמה
זמנים למנה כדיכך כיוון שהוא משמש כאקדמון קשישים, כאשר המנה
חומרה הלמן זמנים ניסה להשתמש מאחרות.
2. דיכך תמני קיל הקדמה דרך סלל הקדמה דקציד האגף
זמנה 99, דדדק סקדמל כחדר וקדמה מקציד הסגד ז.
מקדמ אסכומים שהקדמו זדיכך הנימן - זמנה יור האגף אסכומים
אסכומים הוצלל ספדל דיכך זמנה זמנה של המלל ואלא
ידעם ואלא ז אישור מקציד ^{המנין לדיכך} מנין זמנה.
אמך, דיכך המרכי קדומים זלא קלל זל הקדמה למנה הדמיון
של יור האגף - למנה זמנה כ-60% ממנה הישג.
3. ישיבה ממל" - יור האגף ניבא ישיבה ממל" כד אפלד נוסאים
מנין נבירים ויבאקס אחרות המלל אלא מנינה מנינה מקדמ :

1. יור' האונזערה הקדיר אישור פוןקראג שפירנס אישר תקציקס דסכאמס
גרעסע ליג בי' אמן אפשרות של דיון מקדס.
2. ב'נוס הדרי הנקלה אסיה ד- 2.9.92. אכתיאם לפעכרה אמורה
אישג מליאג מן המנן אלא ידילי הדרי הנקלה וק' אמאל בחטאג
שא התקדלו בלז. (נסיון אהלדן כיסוי הוצאג דיכ' התיאני.)
אזא התקדלות אלא היו צמנד פוהאקל טכנד קי' יור' האונזערה.

3. נסיעה יור' האונזערה אחו' - אין קדיין תקציר מאלשר אשני התקציר הנכח
אמן כי סעיל תקצירי אנסקו' אחו'. אמורה בלא נסל יור' האונזערה
דמאנין 2.8.92 אדרום אפוקה יהי ק' 2 הדרי "מדרשג א' קרדאג"
ק' כספי האונזערה באישור האלא ואלא אישור סעיל תקצירי.
בנסיעה נולדה לפי הסדר יור' האונזערה אשוק דירוג קרדאג!!?

3. מכיר ישוד - מצה חורשים אין מכיר דמול פורס מכיר
אפני כמדיש'ים אשוק מה אלא נכתי המכיר ואל נאסרו כל פולקאג
אקדי פוהאג המכיר לעל נכתי. אי המצולוג של מכיר
דמאנין ~~המכיר~~ שמאל פולקאג סולאג מחוסר מקצולאג - פקני דמקד
השוק אדיריה נק' דין האלאג זיור' אקין האלאג אצידור.

אסירוס:

אני מצל' אמכני זה קולק אסמכים מוסר ק' נפסאים רדים
סהל'ק דפני יור' האונזערה ואלא דא אירי דיטוי, פנפסאים אלא
נכתי כל ואל התקדל כל הקידה.
אצקרי, מי' מיני האונזערה אצנייה מנהלים באלן מל' אלא מקצולאג
ואלא צדורי מנין מנינים איסיים של יור' האונזערה שדחיק ק' אלא
חקים, יתק' נכזו חוסר ההקנה לעניין של רוד הדרי האלאג
שמאל (ואג נכחול!) אלא ק' אי גסירה אפולמליה מנהל
אצנייה אצוקר קלאג בחטאג.

הוא המעצב שניא מיני פואטי. מתבקש דשרטטנא דמסקרה פואטיא
אגאטן פאראט קיטל קיטל.

היטל קיטלס הוא ישר ותרץ אדוםס למחנים האפרכה האפרכה-ציפאליא
דמכא ארצאים דו אנשים מנוסים אשר מסתקים אנה אלה ארצאים
אראל אפרכה דלת, שאין כל סיבה קלאס אשר צריכה אמנול
קדמא מוצר אדחילא אמעצבא ארצאים בקדומים (כחשני מלאה כח
סנה אכילן המעצב) דמילא דתקופה זו דה היטלים הפואטיים
דורסים פקמא הנקדה מקומית שחכא אהפנא אה היטל דמילא
קשים אפואלמטיים ולא קי' האט ארצבא אפואלמטיים שחכא מילא
אה היטל אלא קי' צרכו.

אכילן-לכון, המילא אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
א האמנול סחכא אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
אכילן אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
אכילן אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי

פואטי דמילא: אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
קיטל אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
המילא קיטל אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי

אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי
אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי

אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי אפואלמטי

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
חממונה על הישובים היהודיים ביו"ש
משרד הפנים
ירושלים

לכבוד
מר עמרם קלעני
מנהל משרד הפנים
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.

הנדון: קביעת מועד לבחירות למועצה המקומית קדומים

1. אנו תושבי קדומים פונים אליכם בבקשה לפעול בהקדם לקביעת מועד לבחירות מוניציפאליות למועצה המקומית בקדומים.
 2. באוגוסט ש.ז. ימלאו שנתיים לכינונה של המועצה המקומית. בתקופה זו נצבר ניסיון מספיק בפעילות מוניציפאלית בקרב תושבי הישוב. בנוסף לנסיון ביהול הישוב במשך 15 שנה. אנו סבורים כי אנו מסוגלים לממש את זכותנו הציבורית "לבחור ולבחיר".
 3. התקדים של הישובים האחרים ביו"ש: אורנית, בית אריה וקרני שומרון, אשר מימשו את זכותם הדמוקרטית, לעתים תוך נקיטת אמצעים משפטיים, שמדת בבסיס בקשתנו.
 4. נציין כי ראש המועצה הממונה ביצע את עבודת ההקמה של הרשות המוניציפאלית כאשר קיימים טפקות לא קטנים לגבי הצלחתו בכך. לשם כך די אם נציין את העבודות הבאות:
 - א. הריגה מכללי הניהול התקין והעדר משק כספים מסודר אשר הביאו להתפטרות שניים מתוך חברי המועצה הממונה.
 - ב. פרטים מלאים על החריגות הובאו לידיעת היועץ המשפטי לממשלה, מבקרת המדינה ולגורמים חמוסמכים במשרד הפנים.
 - ג. אי איש מישרות מפתח במשך תקופה ארוכה. בתחילה היינו כמעט שנה ללא גובר וללא קצין בטחון ועתה שנה ללא מזכיר.
- תהליכי הטיפול בבחירות עובדים אלו היו לקוויים בכל שלבי הטיפול. דומה כי חדרישת הראשונית מהמועמדים הייתה נאמנות אישית לעומת העמידה בכישורים הדרושים.
- ג. ביצוע עבודות התכנון והפיתוח תוך חוסר מקצועיות והעדר הבנה, כפי שבא לידי ביטוי במכתבו של פנחס ויצמן, מנהל המחלקה אשר פוטר מתפקידו.
- מידע כללי על כך הובא לידיעת חברי הישוב ופירוט מלא נשלח אליכם בפברואר 1994.

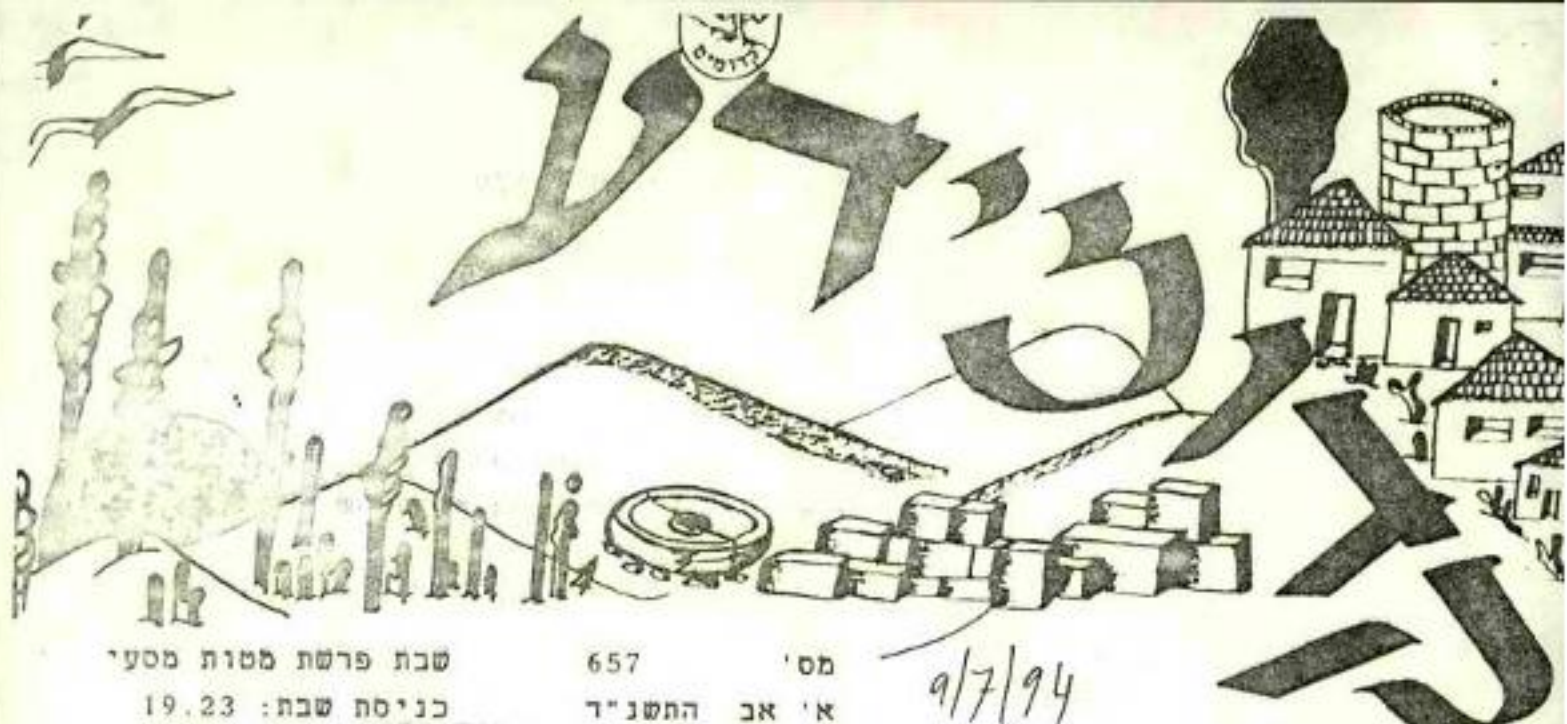
לסיכום, מתוך ראית טובה הציבור אנו מבקשים לאפשר לנו לבחור את הרשות המקומית בבחירות בהתאם לנהוג במדינת ישראל, תוך המגבלות המיוחדות הקיימות לאזורנו. בתקופה הרחוקה גורל להתיישבות בשומרון דרוש לנו ראש מועצה נבחר היכן מקום לניהול באמצעות "שלט-רחוק" (לעתים מהו"ל - משוטט כמשמעה). חברי המועצה צריכים להיות נבחרים ולתת ביטוי לרצון הלב של התושבים על כל גווניהם.

נודה לכם על טיפולכם המסור בבקשתנו. כך נוכל לראות בכם בתור ידידים נכבדים אשר תרמו לקידום הרובד הדמוקרטי של הרשות המקומית בארץ ישראל.

בכבוד רב,

אלה בל' - אלה בל' - אלה בל'
אלה בל' - אלה בל' - אלה בל'
אלה בל' - אלה בל' - אלה בל'

נידע



שבת פרשת מטות מסעי
כניסת שבת: 19.23

מס' 657
א' אב התשנ"ד

9/7/94

מכתב גלוי וחשובה בצידו

א' חברי הישוב,

בשנעות האחרונים נאלצתי, מסיבות רפואיות, לשהות בבית, והיתה לי ההזדמנות לחוש שהישוב נמצא כעת בתוך קדירה רותחת בענייני ניהול הישוב והמועצה המקומית. מאחר ואני חסיד גדול של השיטה להוציא ולפרוק מתחים, אני מרשה לעצמי להיות לפה ולהעלות ציבורית מספר טענות ש"רצות" בישוב. ברצוני לציין כי אני מעלה רק את אותן טענות שיש להן לכאורה ביסוס ענייני ואינני מתייחס לשמועות בעלמא.

1. מדוע לא דווח על התפטרותו של חבר המועצה אמציה האיתן, ומה הביאו לכך?
2. האם נכון שנביית מיסי האגודה מסרבני תשלום ותיקים ביישוב עדיין לא נאכפה ולא בוצעה?
3. האם נכון שנוצר גרעון גדול בנביית מיסים מתושבים בשנה האחרונה?
4. האם נכון שהועבר סכום של 14,000 ש"ח לבית הכנסת התימני ללא ידיעת חברי המליאה וללא אישור?
5. האם נכון שהועבר סכום של 30,000 ש"ח להשלמת בניוי בית הכנסת בנבעת שלם ללא אישור וידיעת חברי המליאה?
6. לפי איזה מקדם נקבעים הסכומים הנ"ל, בהתחשב במספר המתפללים, ומה עם בית הכנסת המרכזי?
7. שליחויות לחו"ל - מי, עם מי, מי מימן את יציאת המזכיר מוטי איזק לנוירוניה לפני כשבועיים (תקופה מאוד קצרה לאחר תחילת עבודתו) למרות שמליאה דחתה את בקשת היו"ר לאישור הנסיעה?
8. האם יש קשר כל שהוא ושרות כל שהוא לישוב במערכת הנסיעות לחוץ לארץ במטרה ליצור קשרים עם "נוצרים ידירי ישראל" בכל העולם? האם מתפקידנו לממן שליחויות כאלה?
9. אגרת הביוט - במועצה האזורית שומרון 31 א"ג למ"ק, אלקנה 50 א"ג, רמת השרון 47 א"ג, ת"א 63 א"ג, בקדומים רבתי 71 א"ג.
10. מה קרה לחברי המליאה שאינם מעורבים, בודקים ומדוולים בצורה מסודרת לתושבים.

לסיום ברצוני לציין, כי בעבר כבר היינו במצבים דומים של קדירה רותחת ו"שמועות בשבילים" ואנו יודעים כי במצב כזה הקדירה יכולה ועלולה להתנפץ כולה, מה שבטוח שלפני כן המכסה עף והבעיה לרוב נפתרה. מכתב זה אני כותב מתוך רצון לחקן ולשפר, ואני מקווה כי הוא ישיג את מטרתו. יאיר סגל.

פניות בכתב למועצה דרך הקדומידע

לפני שבוע פנה מר וייס אמנון בשאלתה בקשר לחוק עזר אגרת ביוב. השבוע פנה מר יאיר סגל במכתב בן עשר שאלות כולל השאלתה הנ"ל.

מאחר ואנו נוהגים באורח דמוקרטי, איננו מונעים פרסום דעה, מחאה, ביקורת וכו'. אך אין זה מן הראוי לנהל התכתבויות מעל דפי הקדומידע. במקרה שבו תושב פונה לגורם המטפל בנושא ואינו מקבל מענה, יש מקום לתגובה גם בקדומידע, אך לא לפני שפונים ומבקשים לקבל תשובה, הסבר, הנמקה וכו' ממי שמטפל בנושא הנדון.

על מנת לא ליצור רושם של מתעלמים או מתחמקים נשיב על השאלות שהועלו, אך בעתיד נכון יהיה לפנות בכתב ו/או בע"פ ישירות למועצה או המליאה ולקבל את מלוא ההסברים.

לסעיף 1. התפטרותו של אמציה האיתן מן המליאה היא החלטה אישית שלו ובאם ירצה לפרסם את נימוקיו, הרי זה בידו. המועצה מדווחת על התפטרות של חבר מליאה רק כאשר ממנים חבר מליאה חדש. במקרה זה טרם מונה חבר מליאה כגלל שיקולים של הממונה על הישובים היהודיים, שאמור להשתתף בישיבת המליאה לשם דיון בנושא.

לסעיף 2. התשובה שלילית - הנביה אינה מבחינה בין סרבנים ותיקים וחדשים וסרבן שלא משלם מיסים נתבע ע"פ החוק עם כל הסנקציות המקובלות.

לסעיף 3. ב"ה אנו יכולים לשמש דוגמא של גביה מעל 90% לכל סוגי התשלומים.

לסעיף 4. לא כל העברה כספית מחייבת אישור וידוע המליאה. בתי הכנסת הם בתחום הטיפול של המועצה הדתית, וההעברה בוצעה באמצעות המועצה הדתית כמקובל.

לסעיף 5. לדעתי ולדעת המליאה נבצר מאיתנו לסייע בסכומים שהיינו רוצים על כך יש החלטות מליאה בכתובים. מגיע לבתי הכנסת הרבה יותר, אם הטענה שזה מעט, אני מסכים. אם הטענה שהמליאה לא מאשרת אזי אוי לו ליישוב שנציגיו לא יתמכו בסיוע לבתי הכנסת...

לסעיף 6. יש להפנות השאלה למועצה הדתית ולא המקומית. אנו בעיקרון מוכנים לתמוך בכל דרך חוקית כבתי הכנסת כולם.

לסעיף 7-8. זה נושא פיקנטי ומשלהב דמיון. אבל צריך פרופורציה, ולראות את החשיבות ההסברתית, פתוח הקשרים והתועלת בטווח הארוך. המליאה דנה על כל נסיעה לגופה ומה שלא אושר. אינו מעניין המליאה, בשל היותו במישור הפרטי וזכותו של כל אדם לצאת לחו"ל מכספו הפרטי. רק נסיעות שהן על דעת המליאה ומטרותיהן מקובלות על חבריה, מאושרות, וההוצאות כולן או בחלקן מכוסות ע"י המועצה והן בלבד.

לסעיף 9. הצעתנו המקורית היתה לגבות אגרת ביוב לפי תעריף של 0.33 ש"ח לקוב ואח"כ כ- 0.45 ש"ח לקוב.

משרד הפנים הוא שהכתיב לנו את התעריף של 0.71 ש"ח לקוב. אנחנו חושבים שזה גבוה מאוד, היועץ המקצועי אמור להשתתף במליאה, יחד עם הממונה על הישובים - ממשרד הפנים ויחד נגבש עמדה.

יוסף קאפח

ראש המועצה.



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



המנונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

6190 | 1907

תאריך: 15/6/1994

אל: מר יוסף קאסא - ראש המועצה - קצא"מ

נושא: פאקט:

עבור:

מדרן: תל"ח של

השולח: שמואל הייזלר

הודעות: 1. (תבקשתי לבקש את שמואל הייזלר של

10.2.94 שמואל הייזלר של מבקשת האסירה מיום

2. הליך (שליח אלוהים)

3. כפי. אס"ל לי בן-שון אנו, בקש לבטל את האסירות

אס"ל הייזלר במחנה, כותב, ובתקופת הייזלר.

נושא: הודעות (כולל דף זה)

בבית הדין, למכאן

שמואל הייזלר

שמואל הייזלר
מרכז קצין מחוז
איר"ש



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ה' בחמוש תשנ"ד
14 ביוני 1994
ח"ק: קדומים
מס': 6190/4100

אל: שמואל הייזלר
קצין מחוז יו"ש.

הנדון: מו"מ קדומים, תלונה של מר פנחס וייצמן.

... רצ"ב העתק מכתבו של מר [REDACTED] אל מבקרת המדינה ואחרים מיום 10.2.94, שהתקבל עכשיו.

הנך מתבקש לבדק את טענותיו של מר [REDACTED] ולדווח לי עד 7.7.94.

בברכה,

בנימין ריקמן
הממונה ביו"ש

העתק: אליהו סויסה, המשנה למנכ"ל
יוסף קאפה, ראש המועצה המקומית קדומים

אני מודה לך על הדבר הזה
הוא מסבאט אליליו סוס, אמר
בזמנו יצא אל סוף חורף בילוי
אני אדבר במאמר ובילוי אליליו סוס, כי
10.2.94
5.6.94

מחוז יהודה ושומרון
3049
29-05-1994
נתקבל

לכבוד:
מבקרת המדינה הגב' מרים בן-פורת
שר הפנים
מנכ"ל משרד הפנים
הממונה באיו"ש מר בני ריקרדו

א. ביום רביעי ה'2.2.94 הודיע לי ראש המועצה מר יוסף קאפח על סיום עבודתי במועצה, וזאת לאחר 7 שנות עבודה מהם שמשתי כ-5.5 שנים מזכיר הישוב וכ-1.5 שנה מנהל מח' תכנון פיתוח בינוי תחזוקה תברואה גינון וכו'.
במעמד זה הודיע לי ראש המועצה שאקבל פיצויים עפ"י חוק + 2.5 משכורות כחודשי הסתגלות ולמעשה קבע עובדה, כאשר הוא הביא את השיחה בינינו למצב שאמרתי לו תעשה כרצונך, וזאת כתוצאה מהחלם שאחז בי באותו מעמד. אי לכך נרשם במכתב הפיטורין שכך סוכם בינינו כאשר בפועל הדגשתי שאין אני מעונין לעזוב את העבודה, ומשום מה פסקה זו לא נרשמה במכתב הפיטורין וכנ"ל סיבת הפיטורין.
ובאם אכן פוטרתי לאחר 7 שנות עבודה משך ימים ולילות עד לשעות המאוחרות של הלילה, לקיחת עבודה הביתה, וכל זאת ללא קבלת שכר עבור שעה אחת נוספת. את כל האמור יודע ראש המועצה וכל חברי המזכירות בעבר ומירב תושבי הישוב.
האם לאור כל זאת לא מגיע לאדם בן 53 יותר פיצויים מאשר עפ"י החוק. להיכן נעלמה ההגינות, הרי היו תקדימים בנושא, ואנשים שפוטרו בעבר קבלו פיצויים מוגדלים וחודשי הסתגלות, וקאם הפיטורין חוקיים!

ב. הודעת הפיטורין נאמרה לי בהפתעה, היות ולפני כשלושה שבועות בסיום ויכוח רציני עם ראש המועצה, עקב החלטתו להוריד לי ולעובדים נוספים את השכר שהוסכם עליו בהסכם המסגרת בשרות הציבורי, לחצני ידיים ובקשני סליחה האחד מהשני ואכן ראש המועצה נתן לי להבין שהפעם הוא הבין את הבעיות שהצגתי לפניו ושהוצגו כבר מס' פעמים בעבר כולל בנושאים מוניציפאליים המפורטים בהמשך ובאיזה לחצים אני עובד כתוצאה מההוראות תבלתי תקינות והבלתי חוקיות ומהמטלות המרובות שאני ממלא ושכתוצאה מכל האמור קורים הדברים בינינו.
לדוגמא:
היתכן שאדם אחד יתפקד כמנהל מחלקת תכנון, פיתוח ובינוי, יתעסק עם משרד השיכון משרדי ממשלה שונים, מתכננים, אדריכלים, מפקחים, קבלנים, מכרזים, תחזוקה, תברואה, גינון, ספק קניין וכל דבר אחר, שאחרים במועצה לא מצליחים לטפל בו, וכל זאת ללא כל עוזר, וללא כח אדם מותאים, כלים וציוד, ולגרום ע"י כך שאצטרך לעבוד ימים ולילות כולל בבית ולא עפ"י חוק וסוד ועוד לדרוש ממני להצליח ולהכליג ולא להיות בלחצים!
האם במצב זה ניתן לעבוד? הרי ידועה האמרה תפסת מרובה לא תפסת, וברור שכתוצאה ממצב זה, עיקר עסוקי הפך להיות בשוטף, כאשר את כל היתר באין ברירה אני לא מספיק ואז פשוט לא מגיע לדברים.

ג. אני זה שיומתי והובלתי להקמת המועצה וזאת מהסיבה הפשוטה שהבנתי שלא אדם אחד מסוגל לטפל בכל הסוגיות שהוזכרו דלעיל, כך שלא ברור לי איך ראש המועצה שאמור להבין את הדברים אינו מבין אותם.
עפ"י דעתי ראש המועצה אינו מבין מה זאת רשות מקומית ומערכת מוניציפאלית ואין צריך להקים ולעבוד במערכת כזו.

אין לי כל ספק שבמועצה פיטוריי מבקש ראש המועצה להשתיק אותי, ואת מלחמותי ונסיונותיי לשנות ולתקן דברים שאינם תקינים ושאינן מקומם במינהל תקין ומסודר. אין לי ספק שאני קרבן לחוסר הצלחתו בהקמה וניהול המועצה ולחוסר הבנתו מה זו מערכת מוניציפאלית והחוקים במערכת זו, וחוסר הבנה עמוק בנושאי תכנון, פיתוח, בינוי, וכל הקשור בכך וחוסר הבנתו לידע וחזמן שצריך להקדיש לתחזוקה, תברואה, גינון, קניין וספק.

והחמור ביותר לחוסר רצונו ללמוד את הדברים מתוך ההנחה שהוא יודע הכל, מבין הכל, והכל מותר לו כאשר בדיוק ההיפך הוא הנכון.

להלן מספר נושאים לדוגמא שבעיני הם חמורים -

1. אי הקמת המועצה על כל מחלקותיה, כח האדם הדרוש והציוד המתאים, וזאת ע"מ לעלות את רמת השרותים לאורח ולישוב, ולגרום להאצת פיתוח הישוב. לצערי, חלה ירידה דרסטית בנושא מאז הקמת המועצה.
2. זה חודשים רבים שאין מזכיר למועצה.
3. חוסר מהנדס במועצה במחלקת התכנון עד לרגע כתיבת מסמך זה, דבר שגורם לבזבוז עשרות אלפי שקלים, מאחר ולכל פרויקט שמבוצע, חובה לקחת מהנדס לפיקוח, דבר שעולה 3% מערך כל פרויקט, כאשר בעלות הפיקוח ניתן היה להחזיק מהנדס/מפקח. ככלל חוסר רצון לתקום את המחלקה כראוי עם כח אדם מתאים ותוכנה לכל התונים שדרושים על הישוב.
4. חוסר ניהול במועצה, וחוסר החלטות ברורות בנושאים רציניים, ולהלן דוגמא לניהול ישיבה:
תוך כדי ישיבת מנהלים, נכנסים תושבים לשיחה עם ראש המועצה ו/או ראש המועצה מדבר בטלפון עובר על הדואר וקורא עיתון.
5. הוצאות כספיות לא עפ"י תכנון מראש ולא עפ"י פרוגרמה אלא עפ"י הגשת הזמנות לאישור ראש המועצה.
6. הוצאות כספים לפרויקטים שונים עפ"י לחצים של תושב זה או אחר.
7. ביצוע פרויקטים בישוב לא עפ"י פרוגרמה מוכנה מראש לשנה השוטפת אלא עפ"י לחצי התושבים ו/או עפ"י שליפות מהמותן.
8. חוסר החלטה ופרסום לציבור, מה יבוצע במהלך השנה הקרובה ובמהלך השנה שאחריה וזאת ע"מ לידע את הציבור ולהוריד לחצים.
מודגש - ניתן לתכנן את האמור מראש מאחר וקיימת חוברת אב לפיתוח הישוב שסופקה בזמנו ע"י הח"מ לראש המועצה ולחברי המליאה.
חוברת זו אני מעדכן בכל שנה, לצערי בשנה זו טרם הספקתי לעדכנה.
כמו כן קיימים תכנונים מוכנים לפרויקטים שונים, לצערי אין כל התייחסות רצינית לנדון.
9. מאז הקמת המועצה לא נערך דיון מסודר ורציני עם ראש המועצה והמליאה בנושא פרוגרמה ותכניות פיתוח ועדיפויות לפרויקטים ובינוי בישוב וזאת למרות שבקשתי את האמור כולל בכתב (ועוד נזפתתי מדוע הוצאתי את המכתב למליאה).

10. חוסר הבנה של ראש המועצה בנושא תכנון פיתוח ובינוי, דבר שגורם לעצירת המשך קידום הישוב ולעצירת תכנונים שונים, ולגרימת לחץ על מ"ח התכנון עקב עבודה מהיד לפה.
11. אי חקמת מ"ח תחזוקה תברואה וגיוון עם מנהל אחד על כל שלושת הגופים כולל כח אדם מתאים ומספיק, מחסנאי, קנין, אנשי תברואה ונקיון, מחסנים, כלים לעבודה כ"ו. יצוין שלכל האמור יש תכניות ודרישות אך לצערי אין כל התייחסות לנייל.
12. חוסר מעורבות בכל הנעשה בישוב וזאת כתוצאה מחוסר הבנה, נסיון, ידע והתעסקות בדברים קטנים ושוליים במקום בדברים הגדולים והרציניים שזקוקים דחוף לטיפול. לדוגמא: הביוב המרכזי, המשך הבניה, כבישים, בעיות חשמל וכ"ו.
13. מאז שהורדתי מעליי את נושא הקליטה לא היה דווח על כניסת ויציאת תושבים לישוב רק לאחרונה עם כניסת רכות קליטה לתפקיד התחילו להגיע דיווחים ומה שלפני זה, רק אלוהים יודע.
14. מאחר וראש המועצה אינו אוהב לנסח מכתבים אך מאידך פוחד שכבודו יפגע באם אני אהיה חתום על מסמכים ומאחר ולמרות הכל יש צורך לקדם את הדברים הפסקתי בחודשים האחרונים כמעט כליל להוציא מכתבים בחתימת ידי וכמעט כל מכתב שיוצא ממחלקת תכנון פיתוח ובינוי יוצא בחתימת ידי של ראש המועצה. יתרה מזו, מאחר ויש צורך להוציא מכתבים לגורמי חוץ ועדיף בשם ראש המועצה גם מכתבים אלו אני זה שמנסח וכותב ומעביר לחתימת ראש המועצה. האם במעשה זה אין משום כבוד שאני נותן לראש המועצה? מאידך, ראש המועצה כעס עליי על שהעתיק ממכתב הועבר לחברי מליאת המועצה והוא העמיד אותי במצב לא נעים מול יו"ר ועדת בינוי שמבקש להיות מעודכן גם בע"פ וגם בכתב ומאחר וראש המועצה התנגד, הרי שעמדתי בין הפטיש לבין הסדן בלא לדעת מה לעשות.
15. התקבלו עובדים למ"ח תחזוקה וגיוון בלי ליידע את מנהל המחלקה.
16. רכישת בריכה ב-150,000 ש"ח מ"אלפא פולס", בת חן ב', דואר כפר ויתקין 40200 טל': 09-663514, ללא אישור המליאה, בעת רכישת הבריכה, ללא מכרז עפ"י דרישת החוק ובלא מעורבות מנהל מ"ח התכנון והפיתוח, דבר שנדהמתי ממנו. כתוצאה מהאמור הסתבר לי לאחר מכן שהבריכה אינה עומדת בתקן כבריכה ציבורית ואין אפשרות לקבל עליה את כל האישורים הנדרשים. וחמור ביותר פרסום לציבור שבתוך מס' שבועות תוקם הבריכה, ושוב בלא מעורבות מנהל מ"ח תכנון ופיתוח ובלא הכנת תכניות עבודה ותיק הגשה מאושר עפ"י שדורש החוק. וחרי כולנו יודעים שדברים מעין אלה להכינם לוקח מס' חודשים.
17. הוצאת הזמנת עבודה לקבלן בסך כ-80,000 ש"ח לביצוע דרך ללא מכרז דבר שתוא בניגוד לחוק, ובלא אישור קמ"ט תחבורה ומועצת תכנון עליונה והיתר בניה. לאור האמור, במקרה של אסון בנסיעה על דרך זו, תחוייב המועצה בפיצויים של מליוני שקלים.
18. הוצאת אישור בכתב לתת במתנה טרומאסבסט לקבלן שעובד בישוב, ורק לאחר שהזהרתי את ראש המועצה קבלתי הוראה להמתין עם זה עד שהוא יסגור עם הסוכנות שהמבנים של המועצה.

19. הוצאת אישור בכתב ע"י ראש המועצה לשיפוץ בית פרטי ע"י עובדי התחזוקה של המועצה. לאחר שהעיתי בנדון הוצא מכתב לחייב את בעל הדירה בהוצאות השיפוץ.
20. כסף שהתקבל עפ"י תב"י מסויים לדוגמא: שיפוץ כביש מצומת חממות בר נדר ועד לצרכניה הוצא לצרכים שונים, ולא עפ"י התב"י שיועד.
21. בטעות התקבל אישור ממפעל הפיס לרכוש עבור האולפנית רהוט. הטעות נובעת מהסיבה הפשוטה שהאולפנית שייכת למועצה האזורית ולא למועצה המקומית קדומים וזאת למרות שפזית מיקום האולפנית בקדומים.
נכון לרגע זה, לא דווח על הטעות והכסף לא הועבר לרשות המועצה האזורית והאולפנית, אלא נעשה בו שימוש למטרות אחרות.
מן הראוי לבדוק את כל האמור גם במפעל הפיס.
22. התקבל אישור ממפעל הפיס על הקצבה בסך כ-16,000 ש"ח לשיפוץ ורכישת דברים לבניה"ס היסודי כדלהלן: -
שיפוץ גג המקלט + תקרה אקוסטית ורכישת ריתוט לבניה"ס.
מן הראוי לבדוק במפעל הפיס באם דווח על ביצוע כל האמור בטרם בוצע בפועל, ועל מה הוצא הכסף, נכון להיום טרם בוצעו הדברים.
23. החלטה להוריד שכר לחלק מעובדי המועצה בניגוד לחוק ובניגוד להסכם המסגרת במגזר הציבורי ותחוצפה בלא ליידע את העובדים מראש, העובדים גילו זאת דרך תלוש המשכורת, וכתוצאה מהתמרמרותי בנושא והתפרצותי חזר בו ראש המועצה. מאידך, אני פוטרתי מהעבודה, בטענה שאני מסית את העובדים כנגד ראש המועצה.
24. סירוב לשלם שעות נוספות למנהלי המחלקה עבור עבודה בפועל, דבר שהוא בניגוד לחוק, מאידך, ביצוע ישיבות עד לשעות המאוחרות של הלילה, וכתוצאה מעומס העבודה לגרום למנהלים לעבוד אין סוף שעות, ימים ולילות.
25. פגישות עם יזמים לבניה בלא לערב את מנהל מח' תכנון ופיתוח, כאשר בשטח האמור יש בעיות שונות שראש המועצה אינו מודע להם ואילו היה מערב את מנהל המחלקה היה מקבל את מלוא האינפורמציה.
למולי, התגלה לי האמור באקראי, ביוזמה שלי, ע"מ למנוע הסתבכות בעתיד הזהרתי בבעיות השונות הקיימות בשטח זה.
26. פגישות עם אדריכלים ומתכננים בלא מנהל מח' תכנון ופיתוח, דבר הנוגד כל נוהל תקין ומסודר.
27. טרם מונה פקח לתברואה פסולת וכ"י וזאת עפ"י חוק עזר של המועצה ושבאחריות ראש המועצה למנות.
28. פרסום מגרשים לבנית בנה ביונד: בלא שמנהל מח' תכנון ופיתוח ובינוי יודע דבר בנדון ובלא להוועץ בו באם המגרשים מוכנים מבחינת תכנית פרצלציה, מים ביוב, כבישים וחשמל.
29. ניפוח מחלקות כח אדם בלא כל פרופורציה ולעומת זאת, הונחת שתי המחלקות החשובות והעיקריות תחזוקה תברואה וגינון, תכנון פיתוח ובינוי.

30. מאחר ושמותי לב שראש המועצה נפגע באם אני מציג דברים כמנהל המחלקה בישיבות עם גורמי חוץ, ועיימ לתת לו את הכבוד כראש מועצה, שיניתי את דרכי ונתתי לראש המועצה להציג את הדברים, כאשר לפני כל דיון אני מעדכן אותו בנושאים. מאידך, עקב חוסר בקיאותו בנושאים מנהלת הצגת העניינים בצורה לא רצינית והדבר גורם נזק לשוב.
31. התייחסות למנהלי המחלקות ולחלק מהעובדים בחוסר אמון ובפחד תמידי שגם חלק מאיתנו גייש חמישי ככל התייחסות למנהלי המחלקות היא לא כמנהלים אלא כפקידונים קטנים.
32. יצירת אוירת פחד על העובדים והקרנת הרגשה שאסור להם להתלונן ולהתגונן בקשר להחלטות משונות ובלתי מובנות של ראש המועצה, אחרת אין להם מה לעשות פה, וכהוכחה הפיטורין שלי.
33. לראש המועצה יש כל הזמן טענות שאני מסתיר ממנו דברים ואין אני מעדכן אותו בכל הדברים. זהו שקר מוחלט. ניתן לראות בכתב את מירב העדכונים בתיק צבירת מידע ובתיק משרד השיכון שנמצא במחלקת תכנון ופיתוח וזאת בנוסף לעדכונים אין סופיים בע"פ.
34. הואשמותי שאני מנהל ישיבות וסיכומים בלא ידיעת ראש המועצה, זהו שקר מוחלט, כל ישיבה שניהלתי וכל סיכום היו מראש על דעת ראש המועצה וקיימים בידי מסמכים המוכיחים זאת.

לסיכום

1. מירב הדברים הרשומים במסמך זה הועברו בזמנו לידיעת שני חברי ועדת הביקורת שהם גם חברי המליאה אך טרם פורסמו לציבור. אני מניח שהאמור מחוסר זמן ו/או חוסר רצון לגרום לפיטוריי עוד לפני מסי חודשים, אם היה הדו"ח מתפרסם.
2. מתוכן מסמך זה ברורים הדברים הבאים:
- א. קיים אי סדר בניהול המועצה.
 - ב. הדברים מנוהלים בצורה חובבנית ולא מקצועית.
 - ג. דברים מנוהלים שלא עפ"י החוק והסדר במינהל תקין.
 - ד. תושבי הישוב וחברי המליאה מוטעים כל הזמן ע"י ראש המועצה ומרגישים כאילו הכל תקין ובסדר, ועפ"י דעתי זו הסיבה שראש המועצה סירב שאני יציג דברים בפני המליאה, ורק עם פיטוריי ובאין ברירה, הוא זימן אותי לישיבת מליאה שאציג את הדברים, אך ברור שבמעמד זה לא הצגתי דבר מאחר וניסיתי בדרכי נועם לעשות הכל ולהשאר בעבודת.
 - ה. נסיון מצד ראש המועצה להכפיש אותי ולהציג אותי כלא אמין, דבר שאין לו כל יסוד, ואת האמור יודעים מירב תושבי הישוב, משרדי ממשלה השונים, אדריכלים ומתכננים.
- זה שאני נלחם על עקרונות, על יושר, חוק, סדר וצדק, האם זה אומר שאני לא אמין?
- ו. הסתרת דברים מהמליאה והציבור והתנחנות שהכל מותר לראש המועצה ואנחנו הפועלים השחורים חייבים לשתוק ולציית גם אם הדברים לא חוקיים ולא תקינים, אחרת אוי לנו, והדוגמא:
- פיטורי מהעבודת, בלא לקבל כל התראה בכתב ובלא לעבור ועדת משמעת ניטרלית של המועצה, אלא ישיבה עם ראש המועצה והמליאה וגם זאת לאחר הפעלת לחץ על ראש המועצה ולאחר שהזהרתי לא להעלות האשמות מאחר וראש המועצה יפגע, ובאם אני רוצה להמשיך לעבוד, עליי פשוט להתחנן ולבקש סליחה דבר שבדיעבד גם לא עזר.

לדעתי, המקור לפיטורי היה בעקבות הערותי על חוסר עבודה תקינה וחוסר סדר ומינהל תקין וכתוצאה מהידע הרב שרכשתי בנושאים מוניציפאליים תכנון בינוי ופיתוח והצלחתי בנושאים אלו ביישוב. לצערי, במקום שראש המועצה ינצל את נתוני לטובת המערכת הוא פשוט נלחם בי ונגדי מסיבות לא מובנות לי עד רגע זה.

לסיום מכתבי זה-

בחלומותיי הגרועים ביותר לא שערתי שכך יהיו פני הדברים, ושזאת פני המועצה שתקום.

מאידך, היתכן שבמדינת ישראל ימונה לראשות מועצה אדם שאינו מבין מה זאת רשות מוניציפאלית שעובדת עפ"י סדר חוק ומינהל תקין. אני פונה לכל הגורמים ולראש המועצה מר יוסף קאפת, אין זה משנה באם אני עובד במועצה או לא, הישוב יקר לי מכל דבר אחר, לבנות את כל שביתתי ועשיתי לקח שנים, מן הראוי לתת לתושבי הישוב שיבחרו ראש מועצה מתוכם אדם שמכיר את הישוב ומבין את בעיותיו וצרכיו.

אודה למבקרת המדינה ומשרד הפנים, באם יבדקו את כל הנאמר במסמך זה ויעשו הכל לתיקון כל האמור.

אבקש להורות לראש המועצה להחזיר אותי לעבודה.

רצ"ב מסמכים לחלק מהנושאים המוכיחים את דברי.

אעמוד לרשותכם בכל עת.

בברכה,



ס"ל 16 דאנא

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

לגין מונק

כ"ו תמוז תשנ"ג
15.7.93

306



זען:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
נ. צמח השומרון
זיקוד: 44856

לכבוד
מר יוסף קאפח
יו"ר מ.מ.קדומים

הנדון: - רכישת בריכת שחיה

לשכת ראש המועצה
זל. 052-921-221

זכירות
זל. 052-922-070

זכרות
זל. 052-922-071

יועץ
זל. 052-922-074

תכנון ומיתוח
זל. 052-922-072

טחון
זל. 052-922-076

חזוקה
זל. 052-922-075

קסימוליה
זל. 052-921-16

1. הובא לידיעתי שנרכשה בריכת שחיה בלא לערב אותי כמנהל מח' תכנון ופיתוח.
2. להלן סדר פעולות שיש לבצע ועל פיו יש לנהוג:-
 - א. יש להרכיב פרוגרמה לתכנון.
 - ב. יש לקבוע אדריכל לתכנון בריכת השחיה, וכל המתקנים שסביב.
 - ג. יש לקבוע את מיקום שטח הבריכה והמיתקנים, בהתיעצות עם המתכנן.
 - ד. יש לבדוק עם המינהל מה משמעות השטח באם מעבירים את השטח ליזם ו/או השטח נשאר ברשות המועצה ובאם ניתן לבצע את אחת מהאלטרנטיבות הנ"ל.
 - ה. יש להכין תכנית מפורטת לכלל השטח ומתוך תכנית זו להחליט מר יוצא לביצוע, כגון -
 1. בריכת השחיה וסוג הבריכה מתקנים נילווים וכו'.
 2. יש להעביר את התכנית המפורטת + תיק צהוב לכל שיבוצע לאישור מרכז הספורט, מת"ע והועדה לכנין עיר שומרון.
 3. יש לקבל היתר בניה כחוק.
 4. עפ"י החוק יש לצאת למכרז פומבי בעיתונות וזאת עקב היקף גודל הפרויקט.
3. מודגש - בכל הנאמר במסמך זה לא התייעצו בי ואני המום מצורת עבוד זו.
 1. פרט לפגישה שנערכה בכניסה ליישוב עם מנהלי המחלקות ושבו התבקשתי לתת חוות דעת היכן למקם את הבריכה והמיתקנים.
 2. ברור שתשובתי היתה שיש לבצע מדידה ותכנון עפ"י הנוהל והסדר התקין והוספתי שיש להתייעץ לגבי שטח זה או אחר עם המתכנן המתאי לכך.
4. אני רואה בחומרה רבה אי ביצוע כל הנאמר במסמך זה הן מבחינת החו והן מבחינת נוהל תקין במועצה.
אי לכך כמנהל מח' תכנון אני רואה חובה להתריע ולהזהיר שיש לבצע את הדברים עפ"י מסמך זה ועפ"י החוק.
5. לידיעתך.

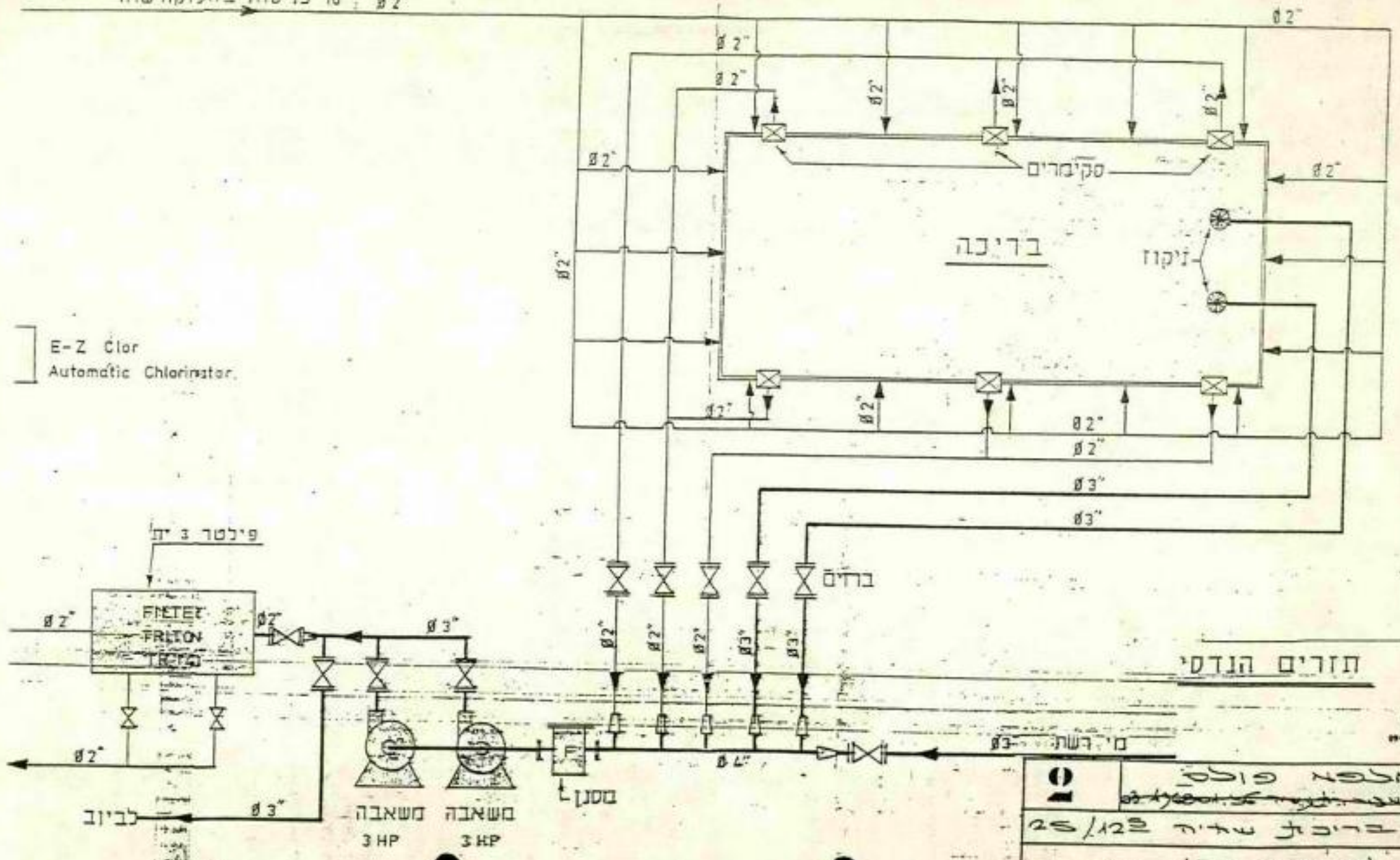
בברכה



העתק-
יעקב גלסנר-יו"ר ועדת תכנון ובניה
מאיר גרונ-יו"ר ועדת ריבונות

16 מאי 1970

16 כניסות בחלוקה שוה $\phi 2''$



E-Z Clor
Automatic Chlorinator.

פילטר 3 ית

לב'י'ב

משאבה 3 HP
משאבה 3 HP

מסנן

בד'י'נה

0	מלפא פולס
25/123	בד'י'נה שדה
54/29	מ' רשת
553-338	מס' 338

חוזרים הנדסי

תקן
99-66311

33614
מס' 33614
מס' 33614

480 דל חנוכה



המועצה המקומית קדומים

חלוקת החתיש
דירת בשומרון

קדומים ד.ב. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169 09-921-221, 922-

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 1536

בוצע קלא מברז
ולא יזמור קטע מגדור
ואוצע גיפנון קלור
וגדל הגיפנון

לכבוד
י. יואל
סמ
י. יואל סמ
כתובת
סלפון

מחלקת: 02 ת"מ

ל. לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

מס' סדורי	מס' סעיף הצאה	שם הסעיף התקציבי	תאור העבודה	כמות	מחיר יחיד	מחיר כולל	בשייח
73	73	73	מחצית "בז" מברז	4000	5	20000	כמות
74	74	74	מחצית "בז" מברז	4000	5	20000	כמות
75	75	75	מחצית "בז" מברז	4000	5	20000	כמות
76	76	76	מחצית "בז" מברז	4000	5	20000	כמות
77	77	77	מחצית "בז" מברז	4000	5	20000	כמות
78	78	78	מחצית "בז" מברז	4000	5	20000	כמות
79	79	79	מחצית "בז" מברז	4000	5	20000	כמות
80	80	80	מחצית "בז" מברז	4000	5	20000	כמות

במידה וצפויות הכנסות:

מס' סדורי	מס' סעיף הכנסה	שם הסעיף התקציבי	כמות	מחיר יחיד	מחיר כולל	בשייח כולל מע"מ

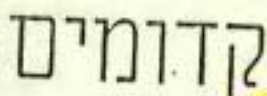
תנאי תשלום: 10 + 10

הערות המזמין:

1. תשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
2. יש לצרף אישורים המעידים על ניהול מנקטי חשבונית, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על ניכוי מס במקור.
3. המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עסקאות ציבוריים".
4. הזמנה זו תקפה ל-45 יום בלבד וכדלהלן מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
5. נא לצרף עותק מההזמנה לחשבונית, חשבונית ללא הזמנה לא תיכבד.

שם המזמין: 10.1.94 תאריך
שם המאשר: שם המאשר
שם המסכל: שם המסכל
תאריך קבלה: תאריך קבלה

עודשים: ל.לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:



2022 18 fyo

703

אל

הנד

2006-07 1/2Y 1/6/17

אולי נאמר שיש ב-1/2 חלקים זהים
 בלבד, אך נראה שיש
 חלקים שונים.

ברכה
יוסף קאפח
ראש המועצה

7.11-93

תאריך

סוף 19 באוגוסט

ב"ה יום ראשון:

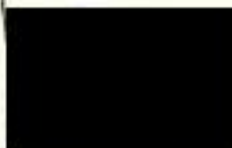
ל כב'



נא לשלוח אל שמעון
בכנען אבנח אל-הדקלוק
קצירה שגנני שוכה

למילך
עזרא
28.11.93

בתיאור לויית אלסוניה
עם יום קצירה ביום
החמשה עשר 28.11.93 בעת 14:45
קצירה יחידה מוקדמת
סביבות אבנח הדקלוק
ע"ה המזרחי



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

כ' טבת, תשנ"ד
3.1.94

441

לכבוד
מר מלצר יצחק
קדומים

נ.א.

השיפוצים שבוצעו בביתך ע"י המועצה (לרגל בואו של מר אנדי לגור בישוב) הסתכמו בסך 18 שעות עבודה, ערך שעת עבודה 24.8 ש"ח. אי לכך הינך מתבקש להעביר למועצה 446.40 ש"ח עבור העבודה הנ"ל.


בכרחה
עמרם לסרי
גזבר המועצה

העתק:-
מר יוסף קאפח-ראש המועצה המקומית
מר פנחס ויצמן-מנהל מח' תחזוקה



מזען:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
ד.ב. צפון השומרון
מיקוד: 44856

שכת ראש המועצה
טל. 09-921-221

מזכירות
טל. 09-922-070

מזכירות
טל. 09-922-071

מינון
טל. 09-922-074

מפיתוח
טל. 09-922-072

מטחון
טל. 09-922-076

מחזוקה
טל. 09-922-075

מקסימיליה
טל. 09-921-165

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

10/12/93
12.12.93
10/12/93

ישיבת מנהלים מיום 28/11/93

נוכחים: יו"ר המועצה מר יוסף קאפח, עמרם לסרי, פנחס ויצמן,
מיקי בר נדר, גדי פניגשטיין.

גידור ביה"ס

נושא גידור ביה"ס יוצא לתכנון מיידי ולאחריו יצא מכרז לבניית
גדר ביה"ס באחריות פנחס.

גדר מסביב לישוב

יועלה לדיון במליאת המועצה.

רבש"ץ

רפי הלוי יתן תשובתו בהקדם לגבי המשך עבודתו כרבש"ץ במשרה
אחת לאחר שיבחן את ההשלכות לכך מבחינתו.

שיפוץ דירת לגנדי

צוות התחזוקה של המועצה ישפץ קומה בביתו של יצחק מלצר לקראת
כניסתו של גנדי כתושב הישוב.
שעות העבודה של הצוות יקוּוו מהחברה הכלכלה ויועברו למועצה.

רשם:

גדי פניגשטיין

10/12/93
12.12.93
10/12/93
5.12
7.12



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169, טל. 922-07-6, 921-221-09

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 1279

לכבוד

אל יורה / להצגים גיה והיה

שם

03-694647-0

טלפון

כתובת

מחלקה תחזוקה

נא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

בשי"ח			כמות	תאור העבודה	שם הסעיף התקציבי	מסי סעיף הוצאה	מסי סדורי
סכום כולל מ"מ	סכום ללא מ"מ	מחיר יחיד מ"מ					
	344			סכום מוקדם להחלטה	סכום קבוע	1745275	0
4024		סה"כ					

במידה וצמיוות הכנסות:

בשי"ח כולל מע"מ			כמות	שם הסעיף התקציבי	מסי סעיף הכנסה	מסי סדורי
הערות	סה"כ	מחיר יחיד				

סה"כ

תנאי תשלום:

הערות המזמין:

- התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
- יש לצרף אישורים המעידים על ניהול פנקסי חשבונות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על ניכוי מס במקור.
- המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדוש על פי יחזק עיסקאות ציבוריים.
- הזמנה זו תקפה ל-45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
- נא לצרף עותק מההזמנה לחשבונית, חשבונית ללא הזמנה לא תכובד.

תאריך קבלה

שם המקבל

שם המאשר
יו"ר

שם המאשר
גזבר

28/11/93
תאריך

שם המנכ"ל
מנהל המחלקה

ועתקים, לבן-לספק, כחול-ניבחות, ירוק-לשומין, ורוד-תיק הזמנות כללי.

עסק מורשה מס
006169643

גוסמן אלכס
בזרות מסגרות - רהוט גן מעץ ומתכת
מרכז שפירא ד.נ. לכיש צפון מיקוד 79411
טלפון 08-581640-586124

6/4/93 תאריך

מקור חשבונית מס מס' 1486

לכבוד מ/ר דב ארנון (כחלון מס' 35)

כמות	סירוס	מחיר יחידה	סה"כ
3	מגנט חבצלת מכשיר אינטרנט מחיר 19500	6500	19500
1	מגנט חבצלת מכשיר אינטרנט מחיר 5600	5600	5600
מאשר לתשלום תפקיד... תאריך... חתימה...			
		סה"כ	25100
		מסים	4267
		סיה לתשלום	29367

חתימה



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169, טל. 922-070-6, 921-221-052

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 208

מחלקה: יחיד

לכבוד
ה"ר אברהם י"א ז"ל
נשד

03-9364518
noisy

.	1	2	4	6	0	2	2	0
---	---	---	---	---	---	---	---	---

מסי סעיף תקציבי

الحمد لله

שם סעיף תקציבי

נא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

[illegible]

תנאי תשלום:

30 + 900

התשלומים יבוצעו ע"י חשבונית מס במקור בלבד. "התשלום"

יש לצרף אישורים המעידים על ניהול פנקסי השבועות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור

על נכחי מס במקור, המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עסקאות ציבוריים".

3. הזמנה זו תקפה ל-45 יום בלבד וכוללת מעיימי, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.

4. נא לערפ עותק מהזמנה לחשבונית, חשבונית ללא הזמנה לא תכובד.

תאריך קבלה

שית המבול

שם המאשר
יו"ר

שם המאסד
נובר

תאריך
10.1.93

תאריך

שם המזמור
מנהל המחלקה

העתקים: לבן-לספק, בחיל-נוברות, ירוק-למוסין, ורוד-תיק הזמנות כללי.

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169 טל. 922-070-6, 921-221-052

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 205

מחלקת גבולות וסמל

לכבוד הרב אברהם אברהם

MAR 23 1968

--	--	--	--	--	--	--	--	--

מס' סעיף תקציבי

טלפון

כתובת

--

שם סעיף תקציבי

נא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

[illegible]

177 11 177 177

תנאי תשלום:

45 = 9612.

1. התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
2. יש לצרף אישורים המעידים על ניהול פנקסי חשבוניות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על נוכח מס במקור.
3. המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עסקאות ציבוריים".
4. הזמנה זו תקפה ל-45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
5. נא לצרף עותק מההזמנה לחשבונית, חשבונית ללא הזמנה לא תכובד.

תאריך קבלת

שם המקבל

שם המאמר
7-11

שם ומאשר
777

10.4.97
תאריך

שם המזמין
מנהל המחלקה

העיתקים. לבן-לספק, כחול-גזברות, ירוק-למומין, ורוד-תיק תומנות כללי.

בית המדרש (ליסא) 16 ממשלתי - 790 ליסא
ה'הרדף בית המדרש המלכותי למדעון ק"ק



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169, טל. 922-070-6, 921-221-052

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 043

מחלקת: תכנון / קרקעות

לכבוד

ואחריהם ברכו

92

1	2	4	1	0	2	5	0
---	---	---	---	---	---	---	---

מסי סעיף תקציבי

טלפון

כתובת

11207 112127

שם סעיף תקציבי

לא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

[illegible]

תנאי תשלום:

45 = 9610

1. התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
2. יש לצרף אישורים המעידים על ניהול פנקסי חשבונות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על ניכוי מס במקור.
3. המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עסקאות ציבוריים".
הזמנה זו תקפה 45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
4. נא להקפיד עותק מההזמנה לחשבונית, חשבונית ללא הזמנה לא תכובד.

תאריך קבלה

שם המקבל

שם המאשר
יו"ר

שם המאמר
נזר

Q. 2. / 16

TRANS

שם המומין
מנהל מחלקה

העתקים: לבן-לספק, כחל-נוברות, ירוק-למוזסין, ורוד-תיק הוסמט פללי.



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169, טל. 922-070-6, 921-221-052

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 298

מחלקה: פיגמ
17/3/93

מס' סעיף תקציבי: 17460720

שם סעיף תקציבי

שם סעיף תקציבי: חללים

שם סעיף תקציבי

03-9364518

סלפון

שם: אריאל

כתובת

נא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

מס' סדורי	תיאור העבודה/השירות/הטובין	כמות	מחיר היחידה	סה"כ
מס' סדורי	תיאור העבודה/השירות/הטובין	כמות	מחיר היחידה	סה"כ
1	הצעת מחיר לטובין 5 דגלים	6	330	1980

1980	סה"כ
336	מ"מ
2316	סה"כ כולל מע"מ

1980	סה"כ
336	מ"מ
2316	סה"כ כולל מע"מ

סה"כ כולל מע"מ

תנאי תשלום: 30 יום

- התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
- יש לצרף אישורים המעידים על ניהול מנקסי חשבוניות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על ניכוי מס במקור.
- המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עסקאות ציבוריים".
- הזמנה זו תקפה ל-45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
- נא לצרף עותק מההזמנה לחשבונית, חשבונית ללא הזמנה לא תכובד.

תאריך קבלה: 28/3/93
שם המזכיר: 566

שם המאשר: אריאל
שם המאשר: אריאל
תאריך: 6/3/93
שם המזכיר: אריאל

העתיקים: לנ-לספק, כחול-טברות, ירוק-למוסין, ורוד-תיק הזמנות כללי

שאלה 7128 י"ס

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169, טל. 922-070-6, 921-221, 052-921-221

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 285

1 = 2

111

מחלקה: מחלקה

לכבוד

כבוד
מאמר ש"י / סטובניץ / חטא

□

036951337 $\frac{1}{2}$ 1x 92.00 125.00 20

7-15-2015

כתובת

ה

נא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

מסי סעיף תקציבי

מחזורי שנה

שם סעיף תקציבי

2

507.

1053.

416.

סה"כ		מחיר היחידה		כמות	תיאור העבודה/השירות/הטובין	מס' סדורי
ש"ח	אנ"	ש"ח	אנ"			
1053		81		13	בס"ל צינן נ"ל כז W	
416		32		13	נזר נ"ל כז	
502		39		13	כז פ 40	
					שכר וקנין - מוצגים מארז למזון הפנים מתח למשל - לוקר למזון מתקדם הואמר גם זה למזון במעלה צ"י המזון - המעלה	
1970	-	סה"כ				
335	70	מע"מ				
2311	90	סה"כ כולל מע"מ				

1976.

336.

● ● ● ● ● ●

2312.

תנאי תשלום:

45 = 96/2

הנה דר נהר

1. התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.

התשובות יבוצעו על פי הסכמתו של הנאשם.

יש לצרף אישורים המעידים על ניהול מנקטי חשבונות
על גורנו מה במסור

המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי

המעצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עיסקות ציבוריים".

3. הזמנה זו תקפה 45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.

4. נא לצרף עותק מההזמנה לחשבונית, השבונית ללא הומנה לא תכובד.

131

לא חשב
אם חלילה
אם חלילה
תאריך קבלה

שם המאשר
י"ד

עם חמשה
771

1.3.92
T.M.

שם המומין
מנהל המחלקה

העיתונים לבו-לספס, כחול-גוורות, ירוק-למוסין, ורוד-תיק הזמנות כללי.

תפקיד: מנהל
תאריך: 10.3.93 חתימה: [Signature]

תפקיד מנהל
תאריך 3-4 לחתימה 10

בט"ד



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169, טל. 922-070-6, 921-221-052

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 244

מחלקה: חינוך

לכבוד

	18	1	23	7	20
--	----	---	----	---	----

מסי סעיף תקציבי

שם סמל
כתובת קריית
טלפון _____

ד/ו/גים

שם סעיף תקציבי

נא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

מס' סדורי		תיאור העבודה/השירות/הטובין		כמות	מחיר היחידה		סה"כ	
					אני	ש"ח	אני	ש"ח
		3 מכונות (למען יוליא)	(בזילי בלבד)	3		1000	-	3000
							סה"כ	3000-
							מע"מ	
							סה"כ כולל מע"מ	

תקופת הזמן
העבודה

זנאי תשלום:

מחזורי חתונה
מחזורי חתונה
מחזורי חתונה

1. התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
2. יש לצרף אישורים המעידים על ניהול פנקסי חשבונות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על ניכוי מס במקור.
- המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עסקאות ציבוריים".
3. הזמנה זו תקפה ל-45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
4. נא לצרף עותק מההזמנה לחשבונית החשבונית ללא הזמנה לא תכבוד.

תאריך קבלה

שם המקבל

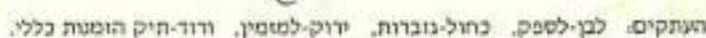
שם המאשר
יגיד

שם המאשר
נובר

תאריך

שם הסמין
מנהל המחלקה

העתקים: לבו-לשפיק, כחול-נוברות, פיוס-למוסין, ורוד-חילס הזמנות כללי.



ד'ס



1. add

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צמון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169, טל. 922-070-6, 921-221-052

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 516

מחלקת: 115.2

לכבוד

86-14

CV

03-9364512

טלפון

כתובת

	1	7	4	6	0	7	2	0
--	---	---	---	---	---	---	---	---

מסי סעיף תקציבי

שם סעיף תקציבי

א. לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

[illegible]

תנאי תשלום:

all 30 + 812

1. התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
2. יש לצרף אישורים המעידים על ניהול פנקסי חשבונות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על ניכוי מס במקור.
3. המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עיסקאות ציבוריים".
הזמנה זו תקפה 45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
4. נא לצרף עותק מההזמנה לחשבונית, החשבונית ללא הזמנה לא תכובד.

שם המאשר
יו"ר

שם המאמר

24/3/93
תאריך

שם המזמין
מנהל המועצה

תאריך קבלה

שם המקבל

העיתקים: לבן-לספק, כחול-טברות, ירוק-למומין, ורוד-תיק הזמנות כללי.

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 606

לכבוד

03-376868

מסי סעיף תקציבי

טלפון

כתובת

03 - 375245 opo

נא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

ש"ס תש"ח - תש"ט

שם סעיף תקציבי

כ"א ח' ה'תש"ו 90

2937 (H.O. 95 18)

תנאי תשלום:

30 + 96 = 126

1. התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
2. יש לצרף אישורים המעידים על ניהול פנקסי חשבונות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על ניכוי מס במקור.
3. המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עיסקאות ציבוריים".
הזמנה זו תקפה 45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
4. נא לצרף עותק מההזמנה לחשבונית, חשבונית ללא הזמנה לא תכובד.

4. נא לצרף עותק מההומנה לחשבונית, חשבונית ללא הומנה לא תכובד.

מסמכים
001402
מסמכים
קבל
תאריך קבלה
15/6/93

שם המקבל / תאריך קבלה

שם המאמר
ד"ר

שם ומחנה
773

2,5.93
תאריך

שם המזמין
מנהל המחלקה

העסקים, לבן-לספק, כחול-גזרות, ירוק-למוסין, ורוד-תיק הומנות כללי.



המועצה המקומית קדומים חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

קדומים ד.ג. צפון השומרון מיקוד 44856 פקס: 921-169, טל. 922-070-6, 921-221-052

הזמנת עבודה/שירות/טובין מס. 1152

מחלקה: _____

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

מס' סעיף תקציבי

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

שם סעיף תקציבי

לכבוד

ג.ה. עובד/שירות/טובין מס. 8

442057

טלפון

מחובת מס. 8

כתובת

נא לבצע/לספק עבורנו את העבודה/השירות/הטובין כדלהלן:

מס' סדורי	תיאור העבודה/השירות/הטובין	כמות	מחיר היחידה	סה"כ
מס' סדורי	תיאור העבודה/השירות/הטובין	כמות	מחיר היחידה	סה"כ
1	עובד/שירות/טובין מס. 8			4200
2	עובד/שירות/טובין מס. 8			5500
				9200
				1649
				11.349

סה"כ

מע"מ

סה"כ כולל מע"מ

10 גר 73

תנאי תשלום:

- התשלומים יבוצעו עפ"י חשבונית מס במקור בלבד.
- יש לצרף אישורים המעידים על ניהול פנקסי חשבוניות, על פי פקודת מס הכנסה וחוק מע"מ ואישור על נוכיו מס במקור.
- המועצה לא תשלם ללא אישור מתאים כנדרש על פי "חוק עסקאות ציבוריים".
- הזמנה זו תקפה 45 יום בלבד וכוללת מע"מ, לכל הזמנה יש להוציא חשבונית נפרדת.
- נא לצרף צווק מההזמנה לחשבונית, חשבונית ללא הזמנה לא תכובד.

שם המזמין: _____ תאריך: 19-97
מנהל המחלקה: _____ שם המאשר: _____
שם המקבל: _____ שם המאשר: _____
תאריך קבלה: _____ יו"ר: _____

העתיקים: לבן-לספק, כחל-נוברות, ירוק-למזמין, ורוד-תיק הזמנות כללי.

[illegible]

1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000

מדינת ישראל
משרד המשפטים

MINISTRY OF JUSTICE

THE OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL

לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ג' בטבת התשנ"ג
27 בדצמבר 1992

שז (21265)
תיקנו: 10/11/92
מ: 303
(בתשובה נא לציין מס' תיקנו)

לשכת היועץ המשפטי
ומקרי כת-10-1-93
אישם במסר 9783

אל: היועץ המשפטי של משרד הפנים ✓

הנדון: טענה בדבר ליקויים בפעולת המועצה המקומית קדומים

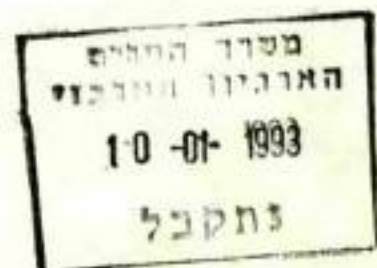
... ראה נא, במצורף למכתבי זה, תצלום מכתבו מיום 14.12.92 של מר ד' ונטורה אל היועץ המשפטי לממשלה, מכתב שהעתקו שוגר במישרין גם אל שר הפנים.

היועץ המשפטי לממשלה ביקשני להציא לך את המכתב, כדי שתעבירו לגורם המוסמך במשרד לכל טיפול שיימצא לנכון, וכדי שמשרדכם ישיב לפונה במישרין עם העתק ללשכתנו.

למען חסר ספק נבהיר כי אין באמור במכתבנו זה משום הבעת דעה כלשהי לעיצומו של הענין נושא הפניה.

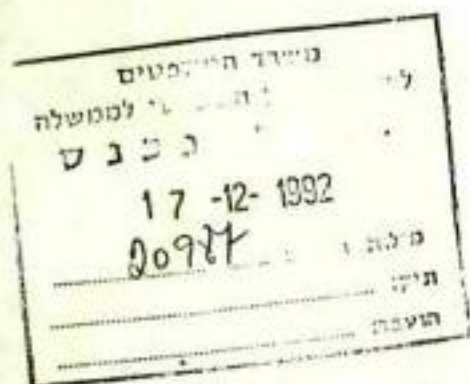
בברכה,

גלעד נויטל, עו"ד
עוזר בכיר ליועץ המשפטי לממשלה
בשם היועץ המשפטי לממשלה



14 דצמבר 1992

בס"ד י"ט כסלו תשנ"ג



לכבוד
היועץ המשפטי לממשלה
משרד המשפטים
ירושלים

יועץ נכבד,

הנדון: תפקוד יוסף קאפח, יושב ראש המועצה המקומית קדומים:
אי עמידה בדרישות החוק ואימוץ נוהליים לא תקינים

בהיותי חבר מליאה ויו"ר ועדת בקורת, אני מבקש להביא לידיעתך מידע, אשר לדעתי יש
לבדוק אותו באמצעים המקובלים.

1. בתחום הפיננסי לא נמסר למליאה המועצה כל מידע מוסמך על פעולותיה.

- 1.1 בניגוד לאמור בצו ההקמה לא הוגשה עד היום הצעת תקציב: 8/92 - 12/92.
- 1.2 בניגוד לחוק הקיים לא נמסר דיווח תלת חודשי על מצבה הכספי של המועצה:
על הכנסותיה, על הוצאותיה ועל ההתחייבויות שנשלחו על עצמה.
- 1.3 גביית חשומי החובה בפיגור ניכר; בוטלה מתכונת ישנה בטרם הוקמה חדשה.
קיים חשש לאי עמידה בהתחייבויות: לעובדים - תשלומי שכר לספקים ולקבלנים.

2. בתחום ארגון עבודת המועצה לא נשמרות הוראות החוק.

- 2.1 ישיבת מליאה לא זומנה למרות שכינוסה נדרש כחוק, לפי חו"ד עו"ד המועצה.
ראה נספח א
- 2.2 מילוי משרות פנויות שלא על ידי מכרז פנימי או פנייה אל לשכת העבודה.
- 2.3 סירוב למסור לוועדת בקורת מסמכים הדרושים לה למילוי תפקידה.
- 2.4 אי מסירת דו"ח תלת חודשי, בכתב, למליאה המועצה.
- 2.5 אי משלוח זימון אלי, לאחת מישיבות המועצה.
- 2.6 אי מתן חשובה למכתבים שנשלחו ליו"ר במשך 120 יום לכהונתו.

2. בתחום התפעולי טרם הוקמו המערכות החיוניות לתפעול ישוב.

- 2.1 טרם הופעלו שירותי חברואה וניקיון ברשות הרבים.
- 2.2 שירותי חירום אינם תקינים: בטחון, אמבולנס וכוננות לטיפול בתקלות.
- 2.3 טרם סוכמו תנאי העבודה של עובדי הועד המקומי שעברו למועצה.
- 2.4 לא בוצעו פעולות למניעת קריסת מערכת החשמל "צובר" המספק חשמל לישוב.
- 2.5 תשתית הכבישים לא הוכנה לחורף.

לצערי המכתבים אשר נשלחו לממונה על הישובים לא הביאו לשינוי. (נספחים ב' וג')

אודה לך אם תגרום לכך שתערך בדיקה כמקובל ויוסקו המסקנות על מנת להביא לכך
שמועצה מקומית, בראשית הקמתה, תפעל בהתאם לחוק ולנוהלי מינהל תקינים.

בכבוד רב,
ד. ונטורה

העתקים: גב' מרים בן פורת, מבקרת המדינה

מר אריה דרעי, שר הפנים

אלוף דני יתום, מפקד כוחות צ.ה.ל ביהודה ושומרון

ח"כ יהושע מצא, יו"ר ועדת הפנים, הכנסת

ח"כ י. ביבי, סיעת המפד"ל, הכנסת

100 א

בס"ד י"ז תשרי תשנ"ג
14 אוקטובר 1992

אל : מר יוסף קאפח, יו"ר המועצה מקומית

העתק: מר ב. ריקרדו, הממונה על הישובים היהודיים ביהודה ושומרון

עו"ד א. גולדס

מאת: ד. ונטורה, חבר מליאה

הנדון: בקשה לזימון ישיבת מועצה שלא מן המניין

לאחר שיחה עם היועץ המשפטי של המועצה, הבנתי כי אחת הדרכים שבה אוכל להבטיח דיון בנושאים אשר העליתי בעבר על סדר היום ונושאים אחרים, היא על ידי כך לזימון ישיבה שלא מן המניין, בתמיכת של שליש מחברי המליאה.

אי לכך אני פונה אליך בבקשה לזמן ישיבת מועצה על מנת לדון במסמך המצ"ב אשר כותרו "הערות למצב המועצה המקומית קדומים - חודשיים להפעלתה".

אני מבין כי אם יתמכו בבקשה זו, לפחות שניים מחברי המליאה, תזמן הישיבה תוך שבעה ימים.

בברכה,

דניאל

אנו מצטרפים לבקשה הנ"ל:

(מליאה)

(מליאה)

הערות למצב במועצה המקומית קדומים - חודשיים להפעלתה / ראשי פרקים /

1. בתחום הפיננסי

- 1.1 למרות הבקשות טרם התקבל כל פירוט על ההכנסות ועל ההוצאות של המועצה.
- 1.2 אם המועצה קבלה ממשרד הפנים חצי מיליון ש"ח, לא נמסר על כך דיווח.
- 1.3 טרם הוגשה הצעת תקציב ביניים לתקופה עד 31 דצמבר 1992. (עברו 60 יום)
- 1.4 טרם נקבע מתכונת התשלומים של התושבים למועצה המקומית. התוצאה, חודש אחד עבר ללא גבית הכספים. בחודש הבא יהיה קשה לגבות סכום כפול.
- 1.5 עד היום לא הוגשו נתונים בסיסיים לצוות שנבחר לגבש את צו הארנונה.
- 1.6 לא הוגש התקציב לאיזון חובות האגודה (הועד המקומי) ולא סולק חוב הוצאות ההקמה למרות שהוגשו סיכומים ונבחר צוות לטיפול בנושא.
- 1.7 הלנת שכר של עובדי המועצה, על ידי אי תשלום 30% של שכר ספטמבר 1992.
- 1.8 הנהלת החשבונות של המועצה עדין לא פועלת.
- 1.9 ועדת המכרזים עוד לא קבלה אפילו נושא אחד לטיפול.
- 1.10 ניכויים לפקיד השומה, ביטוח לאומי ומס ערך מוסף.

2. בתחום הארגוני

- 2.1 טרם הוצג בפני המליאה מבנה אירגוני מוצע; לא פורטו התקנים, כולל תיאור תפקידים מלא, אשר יאפשר שכר סביר ללא צורך בחוזים ישירים רבים.
- 2.2 נדחתה ההצעה לדון במינוי סגן ליו"ר המועצה, מתושבי הישוב, בעל סמכויות אשר יקבל החלטות, במקרה הצורך, אחרי שעות העבודה, בימי שישי, שבת, חול מועד וחגים.
- 2.3 עדין לא נפתחו המכרזים לקב"ט (מדובר ביישוב בשומרון), גזבר ורכז קליטה. נקלטו עובדים ללא מתן אפשרות לתושבי הישוב להציע את עצמם.
- 2.4 משרת הגזבר לא אוישה מאז 1 בספטמבר 1992. ביוזמתנו הוצע מינוי זמני של בעל ניסיון בעבודת גזבר. עד היום אין מינוי כזה.
- 2.5 עדין לא הוגשה למליאה קווי המדיניות לקביעת שכר עובדי האגודה לשעבר.
- 2.6 לא הוקמה מחלקת תברואה, מחלקה מרכזית בכל רשות מקומית, עם פונקציות של פיקוח, הסברה והדרכה. המצב בתחום זה הוא בכי רע.
- 2.7 עיבוד נתונים מתבצע ב-3 מערכות: דרושה ועדת היגוי וסיכום במליאה. אגב, לרשות ארבע מזכירות עומד מעבד תמלילים אחד. ||
- 2.7 לא נדרש מעמיגור להקים נציגות למעקב תחזוקה וטיפול שוטף בדיירים ביותר מ-100 מבנים זמניים, המצויים במצב לא סביר.
- 2.8 הקמת ועדת הכספים נדחה ואין פורום של מומחים לדיון בנושאים אלה.
- 2.9 עמידה בהתחייבויות ראש צוות ההקמה של המועצה, יעקב כ"ץ.
- 2.10 אי הגשת חומר רקע למליאה על מנת לקבל החלטות.

3. בתחום הפיתוח

- 3.1 תוכניות פיתוח למעון ולגן ילדים לשכונת "צפנת", העומדת לקלוט ננוך שנה כ-100 זוגות צעירים, עדין לא הוכנו.
- 3.2 לא נמסר למועצה פרטים על שטחים אשר אינם כלולים בתחום השיפוט של המועצה. יתכן כי אפילו שכונת "כרמי קדומים" מצויה מחוץ לתחום.
- 3.3 מסמך תוכניות הפיתוח של הישוב לא הובא לדיון במליאת המועצה.
- 3.4 לא נקבע סדר עדיפויות להגשת התב"רים למשרד הפנים.
- 3.5 למרות בקשתי טרם נמסר למועצה פרטים על הקפאת הבנייה ביישוב.
- 3.6 מצב המשא ומתן עם "דור אנרגיה" על תחנת דלק.
- 3.7 המשך המשא ומתן על מרכז מסחרי, אשר החל על ידי ראש צוות ההקמה.
- 3.8 לא הושלם פיתוח "ההרחבה" בגבעה: מדרגות, פינת משחקים וסככה להסעות.
- 3.9 ביצוע ניקוז מידי של ה"רחוב הראשי", המוצף בחורף.
- 3.10 טיפול יסודי ב"צובר החשמל" על מנת למנוע "קריסה" של המערכת בחורף.

4. בתחום התפעול

- 4.1 שרותי תחזוקה למוסדות החינוך.
- 4.2 מדיניות השתתפות הישוב בפעולות המתנ"ס טרם הוצגה בפני המליאה.
- 4.3 המשך ההסעות ביישוב ללא מכרז, ללא הסכם ומבלי להמתין לתוצאות הבדיקה.
- 4.4 תוכן הישיבות עם ראשי מל"ח האזוריות לא הובאו לידיעת ועדת מל"ח, כאשר הם היחידים אשר יהיו במקום בשעת חירום. המידע יהיה בבית אל !!
- 4.5 קידום הסדרת שמירה בשכר. בינתיים פועלת כבר חברת שמירה ביישוב ?
- 4.6 הסרת מודעות הבחירות. (אחרי 3 חודשים)
- 4.7 אי פיקוח על הבנייה הציבורית, כך נבנו מדרגות רעועות בגבעת שלם.
- 4.8 תשלום עבור אחזקה תקינה של אמבולנס הישוב ותשלום לנהגים על כוננות ועל הנסיעות בפועל. במקביל משא ומתן להחלפת האמבולנס או שיפוצו.
- 4.9 שילוט מתאים בכניסה ליישוב, לצמתים ולמוסדות הציבור.
- 4.10 השלמת הדרך בשורה 4 ב"גבעת שלם" וקביעתה בתור חד סיטרית.

בס"ד ט' מרחשון תשנ"ג
5 בנובמבר 1992

לכבוד
מר ב. ריקרדו
הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש
ירושלים

מר ריקרדו הנכבד,

הנדון: נקיטת צעדים לישוב סדרי מנהל תקינים ב- מ.מ. קדומים

אני פונה אליך בבקשה לנקוט בצעדים מהותיים על מנת להביא להנהגתם של דפוסי עבודה מקובלים במועצה המקומית החדשה. דפוסים, אשר חשוב כי יקבעו בצורה נאותה, דווקא בשלב של הקמת המועצה. דומה כי המצב הנוכחי אינו תקין.

אם לא תתערב ישירות בדבר ותיתן הנחיות מתאימות ליושב ראש המועצה המקומית הממונה, עלולה לחול הידרדרות במצב הן באספקת שירותים לתושבי הישוב והן בתפעול השוטף. ראשי פרקים של נושאי הבדיקה שלחתי לך לפני 20 יום.

אציין שוב את הנקודות העיקריות:

1. ריכוז סמכויות

זו פעם שנייה שראש המועצה נעדר מהישוב, מסיבות מוצדקות (חופשה ושרות מילואים). היות ואין לו סגן, ממלא מקום וכל הסמכויות בידי אדם אחד לעשות דבר בלעדיו. גרוע מזה: אין אחראי על מה שקורה וזה בישוב בשומרון כאשר בכל רגע עלולים לקרות אירועים בלתי צפויים. אציין כי היו"ר אינו במקום ודברים אלה נכונים גם לימי ששי, שבת, חול-מועד וחג.

2. התחייבויות הכספיות

א. אין לנו מושג לרגע זה איזה התחייבויות קבל על עצמו ראש המועצה. מתכצעות רכישות ועבודות ללא ידיעת המועצה או אישור ועדת מכרזים. היתכן כי לא היה צורך באישור כזה במשך 80 יום.

ב. אין גביה של תשלומים כמו אלה לחברת החשמל. לידיעתך חלק גדול מהתושבים מקבל אספקת חשמל מ"הצובר" של הישוב. הפיגור בתשלומים כולל גם את תקופת ה"אגודה". ניתוק הזרם זה רק שאלה של זמן.

3. מדיניות כח אדם

לפיה יש להשתית את היחסים עם העובדים על בסיס חוזים אישיים ולהעדיף קבלת שירותים אצל קבלנים חיצוניים. ברור לי ש"מדיניות הפלא" הזו אינה מתאימה בכל מקום ובוודאי לא בהיקף מרבי. בפועל מתבצעים הדברים הבאים:

- א. הלנת שכר חלקית ב"חודש החגים". תופעה יוצאת דופן לכל הדעות.
 - ב. משלוח מכתב לעובדים, כולל עובדי המועצה האזורית לשעבר, כי הם עובדים זמניים.
 - ג. טרם נאמר לעובדים מה יהיה הדירוג החדש.
 - ד. מתן הסבר על הכדאיות להיות עובד זמני?
- כל זה משאיר את העובדים באי ודאות, אשר לדעתי אינה נטולת כוונות.

3. ניהול כספי

למרות פנייתי, והעובדה שאתה תומך בכך, אין ועדת כספים למועצה. התוצאה היא בעלת משמעות שכן נקבעים דברים ללא התחשבות במציאות ונוצרים תקדימים לא חיוביים. דוגמאות לכך:

א. תלוש ארנונה שגוי נשלח לתושבים, אשר לא משלמים אותו. זו "קבלת הפנים" של התושבים לתביעת התשלום הראשונה. כל הפניות שלי להימנע מכך על מנת לא להגיע ליצירת תקדים שלילי לא התקבלו.

ב. עתה נשלחה הודעה על אגרת שרותי חינוך, ללא ידיעה אפילו של חברי המועצה. אנו נשאלים על כך ולא יכולים אפילו לאשר שקיים דבר כזה.

ג. מביטאון הישוב נודע לנו כי תקציב המועצה נשלח אליך לאישור. האם לא היה סביר שאנו נדע על תוכנו, אולי בכל זאת יש לנו מה להגיד.

ד. נושאים כספיים נוספים יגיעו לדיון במועצה, אשר אין לה את הכלים לדון בכך ושוב יקרו אי הבנות.

לדעתי, חיוני להקים מיד ועדת כספים אשר תדון בנושאים אלה ותגיש את חוות דעתה למועצה.

אודה לך אם תתן דעתך לנושאים אלה בהקדם האפשרי.

בברכה,

יוסף זורח
ד. ונטורה

העתק: חברי מליאת המועצה

ב"ח כ"ח תשרי תשנ"ג
25 באוקטובר 1992

לכבוד

מר ב. ריקרדו

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון
ירושלים

א.נ.

הנדון: מסירת מידע לחברי המועצה המקומית קדומים

בהמשך לשיחתי הטלפונית, מבקש כי תגרום לכך שיימסר לנו מידע בנושאים אשר הועלו על ידי מאז 16 באוגוסט 1992, מועד הקמת המועצה ונושאים שוטפים אחרים. המידע יכול להימסר בישיבה שלא מן המניין, אשר בקשתי לכנס. לקראתו אפשר להפיץ מסמך וכך לדון רק באותם הנושאים אשר יהיו טעונים הבהרה.

לצערי כבר חודשיים שאיני מצליח לקבל מידע על תוכניות הפעולה של המועצה. זאת, בשלב שבו נקבעים דרכי הפעולה של המועצה החדשה. ההתעלמות המכוונת של יושב ראש המועצה מחברי המליאה עשויה גם לגרום לתקלות ובוודאי אינה מוגדרת בתור נוהל תקין. יתכן כי אכן כל הסמכויות בידו, אך נדמה לי שמליאת המועצה מונתה על מנת לקחת חלק בקביעת מדיניות הפעולה ובוודאי זכותה לקבל דווח על תוכניות הפעולה.

רשימת הנושאים אשר מסירת המידע עליהם חשובה :

א. בתחום הפיננסי

1. טרם התקבל אומדן חודשי על ההכנסות ועל ההוצאות של המועצה.
2. טרם הוגשה הצעת תקציב ביניים לתקופה עד 31 דצמבר 1992. (עברו 60 יום)
3. טרם נקבע מתכונת התשלומים של התושבים למועצה המקומית.
4. למרות שהוגשו סיכומים ונבחר צוות מטפל לא הוגש התקציב לאיזון חובות האגודה (הועד המקומי) ולא סולק חוב הוצאות ההקמה.
5. ועדת המכרזים לא קבלה אפילו נושא אחד לטיפול.

ב. בתחום הארגוני

1. טרם הוצג בפני המליאה מבנה ארגוני מוצע; לא פורטו התקנים, כולל תיאור תפקידים מלא, אשר יאפשר שכר סביר ללא צורך בחוזים ישירים רבים.
2. לא התקיים דיון בהצעה למינוי סגן ליו"ר המועצה, מתושבי הישוב, בעל סמכויות אשר יקבל החלטות, במקרה הצורך, אחרי שעות העבודה, בימי שישי, שבת, חול מועד וחגים.
3. עדין לא נפתחו המכרזים לקב"ט (מדובר ביישוב בשומרון), גזבר ורכז קליטה.
4. לא הוקמה מחלקת תברואה, מחלקה מרכזית בכל רשות מקומית, עם פונקציות של פיקוח, הסברה והדרכה. המצב בתחום זה הוא בכי רע.

ג. בתחום הפיתוח

1. תוכניות פיתוח למעון ולגן ילדים לשכונת "צפנת", העומדת לקלוט תוך שנה כ-100 זוגות צעירים, עדין לא הוכנו.
2. לא נמסר למועצה פרטים על שטחים אשר אינם כלולים בתחום השיפוט של המועצה. יתכן כי אפילו שכונת "כרמי:קדומים" מצויה מחוץ לתחום.
3. תוכניות הפיתוח של הישוב לא הובא לדיון במליאת המועצה.
4. למרות בקשתי טרם נמסר למועצה פרטים על הקפאת הבנייה ביישוב.
5. לא הושלם פיתוח "ההרחבה" בגבעה: מדרגות, פינת משחקים וסככה להסעות.
6. טיפול מיידי במניעת סכנת "קריסת" מערכת החשמל בישוב בשל תקלות ב"צובר".

ד. בתחום התפעול

1. תוכן הישיבות עם ראשי מל"ח האזורים לא הובאו לידיעת ועדת מל"ח, כאשר הם היחידים אשר יהיו במקום בשעת חירום. המידע יהיה בבית אל !!
 2. הסרת מודעות הבחירות. (אחרי 3 חודשים)
 3. אי פיקוח על הבנייה הציבורית, כך נבנו מדרגות רעועות בגבעת שלם.
 4. תשלום עבור אחזקה תקינה של אמבולנס הישוב ותשלום לנהגים.
 5. השלמת הדרך בשורה 4 ב"גבעת שלם" וקביעתה בתור חד סטרית.
- אודה לך אם תדאג לכך שיושב ראש המועצה ימסור לחברי המליאה את הפרטים המבוקשים.

בכבוד רב,

ג. ונטורה

ד. ונטורה

יושב ראש ועדת הבקורת

הערות למצב במועצה המקומית קדומים - חודשיים להפעלתה

/ ראשי פרקים /

1. בתחום הפיננסי

- 1.1 למרות הבקשות טרם התקבל כל פירוט על ההכנסות ועל ההוצאות של המועצה.
- 1.2 אם המועצה קבלה ממשרד הפנים חצי מיליון ש"ח, לא נמסר על כך דיווח.
- 1.3 טרם הוגשה הצעת תקציב ביניים לתקופה עד 31 דצמבר 1992. (עברו 60 יום)
- 1.4 טרם נקבע מתכונת התשלומים של התושבים למועצה המקומית. התוצאה, חודש אחד עבר ללא גבית הכספים. בחודש הבא יהיה קשה לגבות סכום כפול.
- 1.5 עד היום לא הוגשו נתונים בסיסיים לצוות שנבחר לגבש את צו הארנונה.
- 1.6 לא הוגש התקציב לאיזון חובות האגודה (הועד המקומי) ולא סולק חוב הוצאות ההקמה למרות שהוגשו סיכומים ונבחר צוות לטיפול בנושא.
- 1.7 הלנת שכר של עובדי המועצה, על ידי אי תשלום 30% של שכר ספטמבר 1992.
- 1.8 הנהלת החשבונות של המועצה עדין לא פועלת.
- 1.9 ועדת המכרזים עוד לא קבלה אפילו נושא אחד לטיפול.
- 1.10 ניכויים לפקיד השומה, ביטוח לאומי ומס ערך מוסף.

2. בתחום הארגוני

- 2.1 טרם הוצג בפני המליאה מבנה אירגוני מוצע; לא פורטו התקנים, כולל תיאור תפקידים מלא, אשר יאפשר שכר סביר ללא צורך בחוזים ישירים רבים.
- 2.2 נדחתה ההצעה לדון במינוי סגן ליו"ר המועצה, מתושבי הישוב, בעל סמכויות אשר יקבל החלטות, במקרה הצורך, אחרי שעות העבודה, בימי שישי, שבת, חול מועד וחגים.
- 2.3 עדין לא נפתחו המכרזים לקב"ט (מדובר ביישוב כשומרון), גזבר ורכז קליטה. נקלטו עובדים ללא מתן אפשרות לתושבי הישוב להציע את עצמם.
- 2.4 משרת הגזבר לא אוישה מאז 1 בספטמבר 1992. ביוזמתנו הוצע מינוי זמני של בעל ניסיון בעבודת גזבר. עד היום אין מינוי כזה.
- 2.5 עדין לא הוגשה למליאה קווי המדיניות לקביעת שכר עובדי האגודה לשעבר.
- 2.6 לא הוקמה מחלקת תברואה, מחלקה מרכזית בכל רשות מקומית, עם פונקציות של פיקוח, הסברה והדרכה. המצב בתחום זה הוא בכי רע.
- 2.7 עיבוד נתונים מתבצע ב-3 מערכות: דרושה ועדת היגוי וסיכום במליאה. אגב, לרשות ארבע מזכירות עומד מעבד תמלילים אחד. !!
- 2.7 לא נדרש מעמיגור להקים נציגות למעקב תחזוקה וטיפול שוטף בדיירים ביותר מ-100 מבנים זמניים, המצויים במצב לא סביר.
- 2.8 הקמת ועדת הכספים נדחה ואין פורום של מומחים לדיון בנושאים אלה.
- 2.9 עמידה בהתחייבויות ראש צוות ההקמה של המועצה, יעקב כ"ץ.
- 2.10 אי הגשת חומר רקע למליאה על מנת לקבל החלטות.



קדומים

חלוץ ההתישכות היהודית בשומרון

מועצה מקומית קדומים

כ"ד אב תשנ"ב
23.8.92
0007

פרוטוקול ישיבת מליאה 20.8.92-1.92

משתתפים: יוסף קאפח-יו"ר, אביקסיס גד, האיתן אמציה, ונטורה דניאל, כריש אסתר, שילה מאיר, שליט שרה.

נוכחים: בני ריקרדו, צביקה מה-יפית, בצלאל אוחנה, עו"ד גולדס-יועמ"ש.

1. בפתיחת ישיבת המועצה מר יוסף קאפח מברך את תושבי קדומים בברכת דרך צלחה.

2. מינויים

1. מר ונטורה מבקש לציין כי כל העובדים החדשים יועסקו לחקופת נסיון של 3 חודשים. הודעה על כך תעא בכתב לכל העובדים החדשים והמועמדים בעתיד.
2. מינוי גזבר-צביקה מה-יפית מונה כגזבר המועצה בהצבעת חברי המליאה פה אחד.
- צביקה ישיב עד תאריך 1.9.92 למועצה סופית על המשך עבודתו. עד אז ימשיך לתת את שירותיו בתאום עם ראש המועצה.
3. מינוי מזכיר-בצלאל אוחנה מונה כמזכיר המועצה בהצבעת חברי המליאה פה אחד.

3. חשבונות בבנקים:

1. צביקה מבקש לפתוח את חשבון המועצה בבנק המזרחי סניף קרני שומרון-קדומים, הבקשה מאושרת בהצבעה פה אחד.
2. חשבון המועצה בהקמה-גם כן בבנק המזרחי קרני שומרון-קדומים, יסגר מוקדם ככל האפשר.



קדומים

חלוץ ההתישבות היהודית בשומרון

4. בעלי זכות חתימה-בשם המועצה על פי החוק:

1. ראש המועצה-מר יוסף קאפח.

2. גזבר-צביקה מה-יפית

חתימת שני בעלי זכות חתימה יחד מחויבת על כל מסמך בעל התחייבות ו/או משמעות בספית של המועצה.

5. היועץ המשפטי מר גולדס מציין כי המועצה אינה חליפתה של האגודה השתופית.

6. בשל אי בהירות באשר לתפקידו ומעמדו של מאיר שילה, הובהר לחברי המליאה כי מאיר שילה מעדיף להיות חבר במועצה ועל כן אינו יכול להיות מועסק ע"י המועצה..

ראש המועצה הודה בשם המליאה למאיר על עבודתו ותרומתו הרבה להקמת המועצה.

7. ראש המועצה מברך את מר בני ריקרדו, על סיועו הרב בהקמת המועצה ומקווה להמשך שתוף פעולה פורה.

8. חברי המליאה מבקשים להכין מסמך המתאר את הקשר הפיננסי בין האגודה למועצה.

כמו כן יוכנו מסמכים בנושא התחייבויות קדומים להסדרות הציונית וכן היבטים אחרים.

9. ישיבת מליאה הבאה נקבעה ליום חמישי 27.8.92 בשעה 20.15 .

10. ישיבות קבועות של המליאה, חתקימנה בימי שלישי שלאחר ה-15 לחודש.

רשם: בצלאל אוחנה-מזכיר



קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

ישיבת מליאת המועצה 2/92 - 31.8.92

נוכחים: מר יוסף קאפח - יו"ר מועצה

גב' אסתר כריש

גב' שליט שרה

מר מאיר שילה

מר ונטורה דניאל

מר אמציה האיתן

נעדר: מר גד אביקסיס

השתתפו: מר גולדס אהרון יועמ"ש, בצלאל אוחנה - מזכיר

תקופת נסיון בהעסקת עובדים

מר ונטורה מבקש להבהיר, כי בקשתו בישיבת המליאה 1/92 לציין את קיומה של תקופת הנסיון, בהעסקת עובדים, מתייחסת לעובדים הבכירים כגון: גזבר ומזכיר. התקבלה החלטה בהצבעה ברוב קולות חברי המועצה, להבחין בין העובדים הוותיקים של הישוב, שעברו מהאגודה למועצה, לאחרים, ולפתור אותם מתקופת נסיון בהעסקתם.

צו ארנונה

התקבלה הצעתו של ראש המועצה, למנות ועדת אד הוק בה ישתתפו דניאל ונטורה ושרה שליט, אשר תבדוק עם גזבר המועצה את ההיבטים השונים בקביעת תעריף הארנונה, והמשתמע מהם בתקציב המועצה. הוחלט כי בחדשים אוגוסט, ספטמבר, אוקטובר 1992 תגבה ארנונה, בגובה הארנונה שנגבתה ע"י המועצה האזורית שומרון בחוספת מיסי הישוב, שנגבו, בחדש יולי 1992.

מינוי ועדות

ועדת מכרזים- נבחרו: מאיר שילה-יו"ר, אסתר כריש, דניאל ונטורה בהצבעה פה אחד.

ועדת ביקורת- נבחרו: גד אביקסיס-יו"ר, שרה שליט, אמציה האיתן בהצבעה פה אחד.

ועדת בטחון- נבחרו: מאיר שילה - יו"ר, אמציה האיתן, יעקב אשל בהצבעה פה אחד.

מר יעקב אשל נתן הסכמתו להחלטת המועצה למנותו לוועדת הבטחון.

ועדת מלח - על פי החוק ראש המועצה הינו יו"ר ועדת מל"ח. הוחלט בהצבעה פה אחד כי חברי ועדת הבטחון יצטרפו ל-יו"ר הועדה מר יוסף קאפח, כחברי ועדת מל"ח מרכז ועדת מל"ח יהיה מר יעקב אשל. מר אשל נתן הסכמתו להחלטה זו.

ועדת חינוך ותרבות נבחרו - גד אביקסיס-יו"ר - גב' שרה שליט, בהצבעה פה אחד.

קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון



חוקי עזר

1. חוק עזר אגרת ביוב - התקבל בהצבעה פה אחד.
2. חוק עזר אספקת מים - התקבל בהצבעה פה אחד.
3. חוק עזר הצמדה למדד - התקבל בהצבעה פה אחד.
4. חוק עזר פקוח על כלבים וחתולים - התקבל בהצבעה פה אחד.
5. חוק עזר מבנים מסוכנים התקבל - בהצבעה פה אחד.
6. חוק עזר שמירת סדר ונקיון - התקבל בהצבעה פה.
7. חוק עזר פינוי חפצים מיושנים - התקבל בהצבעה פה אחד.
8. חוק עזר עצצועים מסוכנים - התקבל בהצבעה פה אחד.

הסעות לקדומים צפון

הנושא שאינו על סדר היום, הועלה ונדון במליאה. לאגודה חוזה עם מסייע לקדומים צפון עד לתאריך 27.9.92 חברי המליאה מבקשים לבחון פתרון תחבורה ציבורית לתושבי קדומים צפון והשכונות הרחוקות באיזור האשקוביות. סוכם כי מאיר שילה ואסתר כריש יבדקו הצעות חלופיות לנושא ויביאו אותן לדיון במליאה.

גידור משרדי המועצה

הנושא ידון ויבחן במסגרת ועדת מל"ח

נכסי וחובות האגודה

מאיר שילה : מבקש להעלות נושא נכסי וחובות האגודה. מבקש לדון ולקבל החלטה, בדבר אופן השמוש בנכסי האגודה ע"י המועצה, היות ו-1.9.92 הינו ומועד החיתוך, שקבע ראש המועצה, ובאם לא תתקבל החלטה של המועצה, איזה רכוש המועצה קונה, לפי שמאות של האגודה, הרי שבבקר על המועצה להחזיר את כל הרכוש לאגודה.

עו"ד גולדס מבהיר כי מאיר שילה מנוע מלהעלות את הנושא. לאור נגוד אינטרסים בין היותו חבר מליאה והיותו יו"ר האגודה בו זמנית.

ראש המועצה מבהיר: כי הוא מוכן לחתום על מסמך לפיו המועצה אחראית לכל נזק שיגרם לרכוש, שהמועצה משתמשת בו וכל החלטה שתתקבל בין האגודה ובין המועצה, לגבי הרכוש הנ"ל, יחול רטרואקטיבית מיום 1.9.92.

רשם: בצלאל אוחנה

קאפח ינסף-יו"ר

ח/א



קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

מועצה מקומית קדומים

ישיבת מליאה 3/92 - 13.9.92

נוכחים: קאפח יוסף - יו"ר
ונטורה דניאל
מאיר שילה
אמציה האיתן
אבוקסיס גד
אסתר כריש
שרה שליט

משתתפים: גולדס אהרון יועמ"ש, בצלאל אוחנה - מזכיר

פתיחת חשבון

הוחלט לפתוח חשבון בבנק הדואר - בהצבעה פה אחד.

מכרז לגזבר

הוחלט להאריך את מכרז הגזבר ולפרסם מודעה גדולה בעתון כולל קב"ט ורכז קליטה.

החלפת מינויים בוועדות

1. נעשו חלופי גברי בין מר ונטורה מחברותו בוועדת המכרזים. מר ונטורה עבר לוועדת הבקורת כיו"ר.
2. ד"ר גד אבוקסיס, עבר מועדת בקורת לוועדת המכרזים. החלופין אושרו בהצבעה פה אחד.

החלפת בעלי זכות חתימה

מאחר וצביקה מה יפית נבחר כראש מועצה באורנית. יש צורך למנות מורשה חתימה אחד. הוחלט למנות את פנחס ויצמן כמורשה חתימה, בהצבעה 5 בעד 2 נגד. המנוי הינו זמני עד למינוי גזבר.

שרותים של רואה חשבון

הועלתה הצעה, לפרסם בקדומידע, על הגשת מועמדות למתן שרותי ראיית חשבון ובאופן זמני שרותי גזברות עד שיתמנה גזבר. לאחר בחירת הגזבר, שרותי רואה החשבון יובאו לאשור המליאה בשנית. הוחלט בהצבעה פה אחד.

שרותים של יועץ משפטי

עד השבוע הבא יועבר נייר, לקראת ישיבת המליאה, לעיונם של החברים, על הצעת השרותים של יועץ משפטי.

רכב ראש המועצה

אושרה רכישת רכב בחב"ר לראש המועצה, לפי קביעת משרד הפנים, בהצבעה פה אחד.



קדומים

חלוץ ההתישבות היהודית בשומרון

קשרי מועצה אגודה

מאיר שילה מבקש להציג את הנושא. לאור הפגישה שהיתה במזכירות עם ראש המועצה. עו"ד גולדס : מאיר שילה מנוע ע"פ החוק להעלת את הנושא או לדון בו, בשל ניגוד ענינים.

קשרי מועצה - אגודה - המשך

מאיר שילה

חשמל: המועצה תצטרך, למנות איש שיקרא את מוני החשמל. יש לתאם עם חברת חשמל. האגודה העבירה רשימה של כל הפריטים והרכוש שהיא מציעה למועצה, בנוסף על כך ראש המועצה לא חתם על כתב ההתחייבות שהוגש ע"י האגודה.

הוחלט:

1. המועצה ממנה צוות שיכלול את יו"ר המועצה, דני ונטורה, אסתר בריש, יועמ"ש ורו"ח של המועצה.
2. שני הנושאים שיבדקו יהיו 1. שכירת הציוד ו/או דמי השמוש על הנדל"ן 2. הצעת האגודה לרכישת הפריטים השונים.
3. המועצה תהיה מוכנה לחתום על מסמך של אי גרימת נזק.
4. המלצות הועדה יובאו למליאה לאישור.

בהצבעה ברוב קולות

מאיר שילה מנוע מלהצביע.

חוב צוות ההקמה - גמר חשבון של צוות ההקמה מסתכם בערך של כ-100.000 ש"ח. לאחר בדיקת החשבון וקבלת תקציב ממשרד הפנים, תקציב הקמה, יועבר הסכום לזכות האגודה.

מועצה דתית

1. פתיחת חשבון למועצה הדתית. המועצה מאשרת כי המועצה הדתית רשאית לפתוח חשבון לנהול עניניה הבספיים.
2. בעלי זכות חתימה הם - ראש המועצה הדתית והגזבר - הוחלט פה אחד.

מנוי ועדת קליטה ועליה

הוחלט למנות את אסתר בריש - יו"ר, ואמציה האיתן בהצבעה פה אחד.

רשם: בצלאל אוחנה

קאפח יוסף
יו"ר מועצה



קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

פרוטוקול מליאה 92/4 של מועצה מקומית קדומים

משתתפים: יוסף קאפח

דני ונטורה

גד אביקסיס

שרה שליט

מאיר שילה

משתתפים: עו"ד גולדס - יועמ"ש

נעדרים: אמציה האיתן

אסתר כריש

1. מנוי גזבר - מאחר ופרק הזמן שיעבור עד לבחירת גזבר יארך זמן המועצה מסמיכה את ראש המועצה לבחור מ"מ גזבר לתקופה של 60-90 יום, עד להשלמת המכרז.

2. תקציב מועצה דתית

תוגש למועצה הצעת תקציב שתתיחס לתקופה עד 31.12.92 בהתאם לאשור העקרוני שניתן ע"י משרד הדתות. לשיבה שתדון על הצעת התקציב יוזמן יו"ר המועצה הדתית והמועצה מבקשת לקבל הבהרות לגבי התמיכה במוסדות דת (ישיבה) וכן תרבות התורנית. המועצה מאשרת כי בנושא שכר עובדים נהיה מוכנים לתת מקדמות למועצה הדתית בגובה השכר עד לאשור התקציב - אושר פה אחד.

3. קבלת שירותי יועץ משפטי

נושאים משפטיים שיש בהם נגוד אנטרסים להערכת המועצה לא יטופלו ע"י עו"ד גולדס. המועצה מסמיכה את מר ונטורה ודר' אביקסיס להביא המו"מ לסימום בזמן הקצר ביותר. במידה והמו"מ יסתיים בחיוב יהיה בכך אשור לקבלתו של עו"ד גולדס כיוע"מ של המועצה. שירותים משפטיים שלא ינתנו ע"י עו"ד גולדס, מסיבה כלשהי יודעו תחילה לעו"ד טרטנר מרים. עם זאת רשאית המועצה שלא להציע לגב' טרטנר לפי שקול דעתה של המועצה - הוחלט פה אחד.

4. קבלת שירותי רו"ח

מאשרים קבלת שירותי רו"ח הר-נוי בחחום הכנת התקציב בלבד. שאר הנושאים ידונו לאחר בחירת הגזבר - הוחלט פה אחד.

5. בקשה להתחבר למאגרי מידע והוראות טלפוניות

מאשר להתחבר למאגרי המידע לשם קבלת שאילתות באמצעות פקסימיליה והוראות טלפוניות. - הוחלט פה אחד.

6. חוקי עזר. שלוט. סמון רחובות

חוק עזר שלוט - הוחלט פה אחד.

חוק עזר סמון רחובות - הוחלט פה אחד.

יוסי קאפח
ראש מועצה



קדומים

חלוץ ההתישבות היהודית בשומרון

י"ב וט"ו וט"ו וט"ו
8.11.92

ישיבת מליאזה - 5.92 - 5.11.92

נוכחים : קאפח יוסף - יו"ר
שרה שליט
אסתר כריש
גדי אביקסיס
שילה מאיר
אמציה חזיתן

נעדר : ונטורה דניאל

משתתפים: עמרם לסרי-גזבר, בצלאל אוחנה-מזכיר

1. מעון גבעת שלם
הוחלט להסמיק את ראש המועצה, להוציא ותחייבות למשרד הרווחה, להשלוח חבניה של שתי כחות המעון בגבעת שלם.
2. אמבולנס
הוחלט לפעול לקבלת נט"ן, במגמה להפכו במידת האפשר, לשרות אזורי, שיפעל במחכונת מליאזה.

רשם : בצלאל אוחנה

קאפח יוסף

ראש המועצה

המועצה המקומית קדומים

חלוקת ההתיישבות היהודית בשומרון

ט"ז חשוון תשנ"ג
12.11.92
מספרנו: 148

ישיבת מליאה - 6/92 - 11.11.92

נוכחים: קאפח יוסף - יו"ר
שרה שליט
אסתר כריש
אמציה האיתן
מאיר שילה
אביקסיס גד
דניאל ונטורה

משתתפים: גולדס אהרון-יועמ"ש, עמרם לסרי-גזבר, יגאל אורבך- יועץ ארגוני, בצלאל אוחנה. (בנושא המועצה הדתית : השתתפו ארציאל יוסף-ראש המועצה הדתית, שילה דניאל-רב הישוב).

1. דני ונטורה

דני ונטורה דרש להכניס לסדר היום סעיף בקשר למנחם גופר בטענה שאם לא ידון הנושא, העובד מגיש התפטרות וחנזק יהיה בלתי הפיך. הוחלט ברוב קולות לקיים דיון בהצעה.

2. תקציב המועצה הדתית

התקציב הוצג ע"י יוסף ארציאל. המועצה המקומית אחראית ל-60% מתקציב המועצה הדתית. הגוף הקובע את היקף התקציב הוא משרד הדתות, ומשרד הפנים משלים את התקציב. במידה וקיים פער בממון, הנושא עובר לטפול ועדה פריטטית. אושר תקציב המועצה הדתית, כפי שהוגש, עד ל-31.12.92.

3. אשראי למועצה הדתית

המליאה מאשרת למועצה הדתית, קבלת אשראי של עד 30,000 ש"ח, (שלושים אלף ש"ח) בבנק המזרחי.

4. אשראי למועצה המקומית

אושרה מסגרת אשראי של עד כ-130,000 ש"ח, (מאה שלושים אלף ש"ח) בבנק המזרחי על פי אישורו של מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש.

5. צו הארנונה

אושר צו הארנונה לשנת 1992 מ-1.9.92 עד 31.12.92. דני ונטורה - העלה הצעה לדחות את אשור צו הארנונה לבחינה נוספת. הצו אושר עם התיקונים, בהצבעה, ברוב של 6 קולות נגד 1.

6. ועדת הנחות

נבחרו: שרה שליט- יו"ר, מאיר שילה וחיה שכנר. בהצבעה פה אחד.

7. מרכז הפיס

הוחלט לאשר השתתפות בסך של כ-60,000 ש"ח (30,000 ש"ח לשנת 1992 ו-30,000 ש"ח לשנת 1993), בהתאמת מרכז הפיס, למרכז ארועים. החלטת מותנית בחתימה על חוזה עם המתנ"ס בו יקבע כי מרכז הפיס ינוהל, בנחול משותף. החלטה התקבלה ברוב של 5 קולות נגד 1 (1 נעדר).



מען:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
ד.ג. צפון השומרון
מיקוד: 44856

לשכת ראש המועצה
טל. 052-921-221

מזכירות
טל. 052-922-070

גזברות
טל. 052-922-071

חינוך
טל. 052-922-072

תכנון ויזמות
טל. 052-922-073

בטחון
טל. 052-922-076

תחזוקה
טל. 052-922-075

פקסימיליה
052-921-169

המועצה המקומית קדומים

חלוקת ההתיישבות היהודית בשומרון



8. חסות לקדומים צפון

הוחלט:

1. להמשיך במתכונת הקיימת עד להחלטה על הסדר חדש.
2. ועדה בראשות גב' אסתר כריש, ובהשתתפות עמרם לסרי - הגזבר
3. כדור את אפשרויות צמצום קווים, ומקורות הממון להסדר החדש.
3. כאשר תחקים החברה צבורית, ייקטנו מס' קווים בהתאם.

9. דניאל ונטורה, דרש כי מנחם גופר יקבל אשור לעבוד עם הטרקטור עבודות פרטיות, בעיקר באשקוביות. עו"ד גולדס - הדבר אינו חוקי. ונטורה - אף על פי כן, צריך לאפשר לו להמשיך כי הוא מסור ויעיל.

אסתר כריש - אין אדם שאין לו תחליף. ראש המועצה - מרגע שאנו יודעים על חריגה מחוק לא נוכל להמשיך כי אנו שותפים לעבירה על החוק. ונטורה - צריך להסדר גם עם זה, אולי דרך שלום למועצה שחעביר התשלום אח"כ לגופר.

הצבעה: בהתנגדות של ונטורה הוחלט שלא להמשיך בנוהג הקודם. כן הוחלט להוציא מכתב למר גופר כי עליו להפסיק להשתמש בטרקטור לעבודות פרטיות.

רשם: בצלאל אוחנה - מזכיר

קאפח יוסף

ראש המועצה

מען:
מועצה מקומית קדומים
ד.ב. צפון השומרון
מיקוד: 44856

לשכת ראש המועצה
טל. 052-921-221

מוכירות
טל. 052-922-070

גזירות
טל. 052-922-071

חינוך
טל. 052-922-074

כנסות - גז
טל. 052-922-072

בטחון
טל. 052-922-076

תחזוקה
טל. 052-922-075

מסטימילית
052-921-169



קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

מועצה מקומית קדומים

תאריך: 26/11/92

לכבוד
חברי המליצה - מאנה סלח

שלום רב.

הודון: ישיבת מליצת מועצה -

הנך מוזמן לישיבת מליצת מועצה 7/92 שחוקקים אי"ה כיום
30/11/92 בשעה 20⁰⁰
על סדר היום:

3. אי"ה - 93

- הצגת תוכנית, דאגת חינוך - הנמ"ר לי אינ"ה - אג"ר תנ"ך
- הצגת התוכנית לביטול - (א"ה 93)
- אישור קטלוגים ו/או תעודות - הנמ"ר במו"ר ז"א
- הסלח לסדר לוחם האלף - הד"ר א"ה חק"י - סלח
- אישור תכנית האלף 92

בברכה

בעצמך אודעה
מזכיר המועצה
37



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

ז' כסלו תשנ"ג
2.12.92

ישיבת מליאה - 7/92 - 30.11.92

נוכחים: מר קאפח יוסף - יו"ר
מר גד אבוקסיס
מר מאיר שילה
גב' אסתר כריש
גב' שרה שליט
מר אמציה תאיתן
מר דניאל ונטורה

משתתפים: מר גולדס אהרון - יועמ"ש
מר עמרם לסרי - גזבר
מר פנחס ויצמן - מנהל מח' תכנון ופחוח
בצלאל אוחנה - מזכיר

מען:
מועצה מקומית קדומים
ד.ג. צפון השומרון
מיקוד: 44856

לשכת ראש המועצה
טל. 052-921-221

מוכירות
טל. 052-922-071

גזברות
טל. 052-922-071

חינוך
טל. 052-922-074

תכנון ופיתוח
טל. 052-922-072

בטחון
טל. 052-922-076

תחזוקה
טל. 052-922-075

פקסימילית
052-921-169

1. מר ונטורה מבקש לשנות את הפרוטוקול מישיבה 6/92 לגבי ציטוט של ונטורה. הנושא הועלה להצבעה:
בעד 1
נגד 4
נמנעים 2
הוחלט לא לשנות את פרוטוקול ישיבה 6/92.
2. מר ונטורה מבקש להעלות לסדר היום 3 נושאים.
 1. הקצבה למדרשת ארץ ישראל.
 2. בחירת ועדת כספים.
 3. בחירת ועדת מנגנון.

הצבעה לסעיף 1: בעד 2, נגד 5 הוחלט לא להעלות הסעיף לדיון.
הצבעה לסעיף 2: בעד 3, נגד 4 הוחלט לא להעלות הסעיף לדיון.
הצבעה לסעיף 3: בעד 3, נגד 4 הוחלט לא להעלות הסעיף לדיון.
3. צו ארנונה 1993-
 1. הוגש צו ארנונה על בסיס צו ארנונה 1992, מעודכן לפי עליית המדד, ולפי הנחיות מנכ"ל משרד הפנים.
דני ונטורה מציע למחוק סעיף 4.5.
בעד 1
נגד 4
נמנעים 2
הצעה לא התקבלה.

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון



הועלו 2 הצעות להצבעה:

1. הצעה

לאשר את צו הארנונה כאשר יש תעריף אחד בלבד למגורים 12.60 (ללא הגבלת מטרים).

2. הצעה

התעריף יבנה למגורים עד 200 מטר 12.60 כל מטר נוסף מעל 200 מטר 14.3

הצבעה על ההצעה 1: בעד 1

הצבעה על ההצעה 2: בעד 6

צו הארנונה אושר על פי הצעה מס' 2.

4. פרוטוקול ועדת הנחות

1. מנכ"ל משרד הפנים קובע כי אין לתת הנחות מכל סוג שהוא, אלא הוראת קבע וחשלוש מראש.

2. הפרוטוקול יחוקן בסעיף 2 ".... בשעור של עד 60%"

3. במקום: ".... בשעור של 60%"

בסעיף 4 יחוספו (בני ישיבות ולווק).

הוחלט בהצבעה פה אחד.

5. פרוגרמה לתכנון

1. המליאה מסמיכה את ראש המועצה ואת מנהל מח' תכנון ופחוח, להשלים הליכים ואשור תכניות, מהר ככל האפשר.

2. מליאת המועצה, קיבלה עקרונית את תכנית מתחמי צ-12, 13, 14, 15, 21, וממליצה להעביר להמשך טיפול סטטוטורי.

6. חברי

חבר לרכשית ציוד מל"ח - 33,500 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

חבר לשילוט - 55,000 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

חבר לחבור שורה 5 ב-ג. שלם - 30,000 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

חבר לתאורת רחובות - 120,000 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

שפוץ מבנה הפיס - 60,000 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

השתתפות מפעל הפיס במעון

לקשיש - 40,000 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

הרחבת הכביש מהבנק למכולת - 205,000 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

טרנספורטר - 75,000 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

פינוח משחקים - 25,000 ש"ח - אושר בהצבעה פה אחד.

7. הממונה על הישובים אישר לראש המועצה תוספת דרגה לישובים סוג ב.

רשם: בצלאל אוחנה - מזכיר

קאפת יוסף
ראש המועצה

הערה

מר בנימין ריקרדו-הממונה ביו"ש

מקומית קדומים

דן השומרון
44856

ראש המועצה
052-921-2

052-922-07

052-922-071

052-922-074

052-922-072

052-922-076

052-922-075

052-921-16

אל:	אריה זרע, כיו"ר, מנהל
מאת:	דני חקרי
תאריך:	20.11.86
חוק מס':	6191
הערות:	זיהוי דברי הדפוס - דקדק
סימבול:	

1. אני מבין את החומר המוצג. המאמרים
הם לימודיים.

2. המורה אכל את החומר הקלני לפני קריאתו
אנחנו אולי נחליט לקבל את המאמרים לביטאון
המספר בדקדק מאת דודא דקדק חקרי הדפוס כך כיו"ר
(אולי דמי גם דקדק את המאמרים הקודמים
כיו"ר) מילוי היו חלק גדולה מהמחקר (!!).
דמי את המאמרים הללו את המאמרים לא לימודיים
אם רוצים להם יחסי לקדמיותם חקרי הדפוס
בא כולליות

בגובה



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים היהודיים ביהודה ושומרון

כ"ג בחשוון תשנ"ז
5 בנובמבר 1996
תיק: קדומים
מס': 6191/5925

לכבוד

דניאלה וייס,
ראש המועצה המקומית קדומים.

שלום רב,

הנדון : ממצאי ביקורת המדינה.

רצ"ב פירוט שבעה ליקויים שנמצאו על ידי מבקר המדינה בתיפקודה של המועצה המקומית קדומים, כפי שפורסם בדו"ח מבקר המדינה מס' 46. אבקש לקבל דיווח באיזו מידה תוקנו הליקויים, עד 1.12.1996.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: ברכה פלאוט, סגן ממונה ביקורת פנים
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל בכיר לאגף ביקורת בר"מ
ת.ת. 1.12.96

למנן דגש קריאה

מחוז יהודה ושומרון
9911
- 3 - 11 - 1996
נתקבל

מזכר

אל: **בני רוקח - מאור יוש**

מאת: **הנהל בלגוס**

הנדון: **בית מקדש המזרחי 46 - תבואה ליקו"מ**

סימון:

מקום 2 רשומות על ליקו"מ
בזמנות בית 46 אשר הוצגו אלינו
מאגד הפיקוח הכללי
לפקטור להעביר אליהם התחשבותם
ולא כל סוגי הסכמים
מה תבואה, מה נהגו בתפוח וכו' תבואות
למדידת הנתב ביתם לתקן הליקו"מ
שכונת

הקריאה
בדבר המנו
מנן מאור בלגוס
12948-17
12948-17

מסל 1010

2000 הבנייה

דו"ח מבקר המדינה-1999

מס' הדו"ח	תאריך הדו"ח	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק	מס' הפרק
100 000 000	00 00 00												

מדינת ישראל
משרד הפנים

הודעת פקסימיליה

6191 קצוגי

תאריך 28.2.96

אל: ר' פה - קצוגי
פקס: "
מאת: הממונה ב"ש

מס' הדפים (כולל דף זה) 14

הנדון: ביטול פה"ק בקליה המזינה
הערות: רצ"ב המטה שגבר
א"ו טלפנית ואשר לא
ומקבל מלפניו

במידה ולא קיבלת מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה והצילום אינו ברור, אנקשך להתקשר לטלפון הר"מ.

בברכה,

א"ש משה
מזכיר

מדינת ישראל
משרד הפנים

ב' באדר תשנ"ו
22 בפברואר 1996
תיק: קדומים
מס': 6191/5417

ד ח ו פ

לכבוד
יוסף קאפח
ראש המועצה המקומית
קדומים.

שלום רב,

הנדון: פרסום ביקורת המדינה על המועצה המקומית קדומים
בדו"ח מבקר המדינה מס' 46.

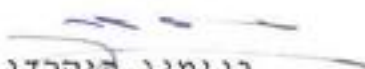
רצ"ב נוסח הביקורת על המועצה המקומית קרני שומרון כפי שעומד
להתפרסם בקרוב בדו"ח מבקר המדינה מס' 46.

המפקח הכללי מטעם הממשלה ביקש ממשרד הפנים לצרף את הערותיו
לביקורת.

אם יש למועצה דבר מה להעיר לנושא, אתם מוזמנים לשלוח את הערותיכם
ללא דחוי למר יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת ברשויות
המקומיות במשרד הפנים.

המשרד אינו מתחייב מראש לצרף את הערותיכם לדו"ח.

בכבוד רב,


בנימין יקרתו
הממונה ביו"ש

העתק: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת בר"מ.

מדינת ישראל

משרד הכלכלה והתכנון

א"ש
דחוף

אגף בכיר לעניני ביקורת המדינה

ירושלים, כ"ח בשבט התשנ"ו
18 לפברואר 1996

1996, 12/12/96, 11:27, 01/12/61

מחוז יהודה ושומרון

8018

21-02-1996

נתקבל

אברהם
עמית יקיר
מנהל אגף יעל

שלום רב,

הנדון: דו"ח מספר 46 של מבקר המדינה

אני מתכבד להעביר אליך חלק מדו"ח מספר 46 של מבקר המדינה המתייחס למשרדך.
ברצוני להפנות חשומת לכתך כי ועדת השליש לענייני תיאום ומינהל תקיים גם
השנה סידרת דיונים, לצורך קבלת החלטות המתייחסות לממצאי הדו"ח, בהקשר זה
אודיעך בנפרד.

את ההעלות והתגובות של משרדך אבקש לקבל, בהתאם לנוהל המפורט הרצ"ב, לא
יאוחר מיום א, ה' באדר תשנ"ו, 25.2.1996.

אני מפנה חשומת לכתך כי עפ"י הוראות חוק מבקר המדינה, הדו"ח הרצ"ב אסור
בפרסום עד סועד הנחתו על שולחן הכנסת.

אני מבקש להודיענו אם לדעתך רצוי שחלקים מסויימים מהדו"ח הרצ"ב לא יונחו
על שולחן הכנסת, מטעמים של שמירה על בטחון המדינה, מניעת פגיעה ביחסי
החוץ, או בקשרי מסחר שלה. מכאן דחיפות הסידורים שיש לעשות בעניין, אודה
לך אם תודיעני דבר בהקדם האפשרי.

בני ברק, ה'

עוזי בולנסקי
מפקח הכללי

העותק: המבקר הפנימי

ירושלים, כה בשבט התשנ"ו
15 בכרואר 1996

חומר: נוהל מענה: דיסקט: 46

נוהל הכנת "הערות" לדו"ח השנתי מספר 46 של מבקר המדינה

"הערות" לדו"ח השנתי של מבקר המדינה על תגובות במתכונת הבאה:

עיקרי הממצאים שאובחנו על ידי האגף הבכיר לביקורת המדינה (האגף)
בפיקים השונים של הדו"ח השנתי.

עיקרי תגובות הגופים המבוקרים לעיקרי הממצאים שבדו"ח, והערות
לדבנטיות נוספות.

החלטות שקיבלה הממשלה במתייחסות לממצאי הדו"ח השנתי ולתגובות
המבוקרים.

ב"הערות" יכללו תגובות הגופים המבוקרים וכלל שיהיו בהם:

- הצעדים שנקטו, או נקט, הגוף המבוקר לתיקון הליקויים, בצירוף לוחות
זמנים.

- הסברים חדשים שלא הובאו בפני המבקר.

המתייחסויות שלא יעמדו בבחינת אלה לא יכללו ב"הערות".

יש לציין ליד כל תגובה לאיזה קטע מדו"ח המבט היא מתייחסת ונא לציין מספר
הקטע. אם יש בקטע אחד מספר ליקויים, יש להגיב בנפרד על כל ליקוי.

מגבלות כוח אדם ותקציב, נוצרות בפני כל הגופים המבוקרים ואין במגבלות אלה
להטביר ליקויים שמצא המבקר. הגופים המבוקרים אמורים לפעול ביעילות למרות
המגבלות. לפיכך לא יכללו, בדרך כלל, תגובות התולות את הסיבות לליקויים
במגבלות כוח אדם ותקציב.

ניתן להגיש לאגף תגובות שכבר נמסרו למבקר המדינה, וכלל שמבקר המדינה לא
הביע להם, במפורש, התנגדות בדו"ח, במקרה כזה יש לציין זאת במפורש.

ב"הערות" לא יפורסמו תשובות סתמיות בנוסח "הליקוי תוקן", או "המשרד רשם
לפניו את הערות הביקורת", או "המשרד ישתדל ככל יכולתו לתיקון הליקויים".

את התגובות יש להמציא לאגף כשהן מודפסות ברוח כפול וחתומות על ידי מנכ"ל
המשרד, בשני עותקים, ובדיסקט בקוד ASCII.

אנו ממליצים בפני הגופים המבוקרים לעמוד בקשר הדוק עם האגף בעת הכנת
ה"הערות".

לתשומת לבכם המועד להנעת "התגובות" לאגף נקבע ליום 25 לפברואר 1996
דהיינו 7 ימים מיום קבלתו במשרדכם!

ט"ו באדר תשנ"ו
6 במרס 1996
תיק: ביתר - עלית
קדומים
מס': 6191/5438

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת בר"מ.

הנדון: דו"ח מבקר המדינה מס' 46 - מו"מ ביתר עלית - ומו"מ קדומים.

לבקשתך, להלן נקודות להתייחסות משרד הפנים לדו"ח שבנדון.
לתשובה לגבי חובות האגודה בקדומים שכוסו על ידי המועצה, יש לקבל
הסכמת גורמי המטה במשרד: המנכ"ל, המינהל לשלטון מקומי, מינהל
הכספים והסכמתך כרואה חשבון לעיריות.

1. מועצה מקומית ביתר עלית
מתן תמיכות. לאחרונה הורתה הרשות המוסמכת לפי צו בדבר שירותי דת
(יהודה והשומרון) (מס' 807), תש"מ - 1979, על כינונה של מועצה
דתית בביתר עלית.
עם הפעלת מוסדות המועצה הלכה למעשה, לא היה עוד צורך בטפול
בבתי הכנסת על ידי המועצה המקומית.
הדר ביתר. משרד הפנים סבור שהמועצה המקומית ביתר עלית חייבת
לתת לתושבי האתר שירותי חובה מוניציפליים ובראש ובראשונה
שירותי תברואה. הנחיה ברוח זו נשלחה למועצה (ר' מצורף).

2. מועצה מקומית קדומים.
סדרי העברת ניהול היישוב מהאגודה למועצה
קדומים הוא יישוב קהילתי ומכאן שהאגודה השיתופית להתיישבות
במקום עסקה כמעט אך ורק בניהול מוניציפלי של היישוב.
למעשה - האגודה פעלה, אמנם תחת הכותרת של האגודה שיתופית, כועד
מקומי לכל דבר ועניין משרד הפנים סבר שיש לתמוך בגישה לפיה
האגודה צריכה להפסיק כל פעילות אחר כינון המועצה המקומית כי
אין מקום ביישוב לשני גופים ניהוליים. מכוון שכך, הסכים המשרד
שהמועצה תיקח על עצמה את כל התחייבויותיה של האגודה.

המשרד לוקח לתשומת ליבו את ביקורת המבקרת: (1) רואה החשבון יונחה
פעם נוספת לבדוק, האם האגודה השיתופית לא הוציאה כספים ולא
השאיירה התחייבויות שעל פי שום הגדרה לא יכולים להחשב
כמוניציפליים. אם כן, סכומים אלה ייגרעו מסכום ההלוואה שתאושר
למועצה המקומית. (2) המשרד נערך, כחלק מהפקת הלקחים מארוע זה,
להכנת עבודת מטה ולניסוח נוהל למקרים עתידיים נוספים בהם הופך
יישוב שיתופי למועצה מקומית.

בברכה,

בנימין ריקדון
הממונה ביו"ש

העתק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
אנה חזן, סגן מנהל המנהל לשלטון מקומי
רות יוסף, סמנכ"ל בכיר (בפועל) לכספים
איו"ש - רמ"א

ת.ד. 915 גבעת - זאב 90917 * טל: 02-362135 פקס: 02-362137

מדינת ישראל
משרד הפנים

ט"ו באדר תשנ"ו
6 במרס 1996
תיק: ביתר - עלית
מס': 6111/5436
6191

לכבוד

הרב משה לייבוביץ
ראש המועצה המקומית
ביתר - עלית

שלום רב,

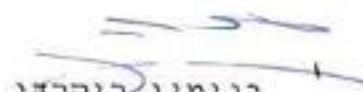
הנדון: שכונת הדר ביתר

קראנו את נוסח הביקורת של מבקרת המדינה על פעולותיה של המועצה המקומית ביתר עלית כפי שעומדת להתפרסם בדו"ח מס' 46 ואת תגובת המועצה.

להלן עמדתי בעניין שכונת הדר ביתר:

1. אני סבור שאכן האחרייות על תחזוקת המכנים בהדר ביתר היא על בעלי הנכסים. נראה לי שכוחה של המועצה להעמיד במבחן את השאלה איזה גורם הוא הבעלים על נכסים אלה, ועל המועצה לקדם בירור זה.
2. בכל מקרה, מכיוון שלכל הדעות המועצה אינה הבעלים, אין זה משנה למועצה האם התושבים באתר יושבים שם בזכות או שהם בחזקת פולשים. כל עוד גרים שם אנשים, על המועצה לתת להם שירותי חובה מוניציפליים ובעיקר שירותי תברואה ולהפעיל את סמכויותיה למניעת מפגעים תברואתיים ואחרים.

בכבוד רב,


בנימין דיקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל ואגף לביקורת בר'מ
איו"ש - רמ"א

ת.ד. 915 גבעת-זאב 90917 * טלפון 02-362135 פקס: 02-362137

ונטענים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם

אין 691 קדומים



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



מחוז יהודה ושומרון

8112
3-03-1996

נתקבל

י"ב אדר, תשנ"ו
3 מרץ, 1996
1304

לכבוד

מר שוקי אמרני - מנהל האגף לביקורת ברי"מ (בפקסימיליה)
משרד הפנים

א.נ.

הנדון: פרסום ביקורת המדינה על מו"מ קדומים
בדו"ח מבקר המדינה מס' 46 - הערות
מכתב הממונה ביר"ש: קדומים מס' 6191/5417 מ-22.2.96

כללי

- הערות מפורטות לטיוטת הדו"ח הועברה למשרד מבקר המדינה במכתבו מס' 215 מ-8.11.95 (העניק תגובתו נשלח בזמנו לידעת הממונה ביר"ש).
- במכתבו זה אנו מגישים שנית התייחסותינו לגרסה המעודכנת.

סדרי העברת ניהול היישוב מהאגודה למועצה

- על פי צו ההקמה של המועצה, המועצה הינה חליפתה של הוועד המקומי, לכן חונקתה על הטכס העברת זכויות וחובות האגודה למועצה ברמה העירונית חיתה הכרחיות ללא תלות בהיקפה.
- משרד הפנים קבע שהמועצה תקבל הלוואה טיספת לפרעון מזכר לשילוק סופי של החוב לאחר הצגת דו"ח כספי מבוקר לשנת 1993 (ולא לשנת 1994 כפי שצוין בדו"ח הביקורת).

התייבויות האגודה להסתדרות הציונית

- על פי ביאור 7 במאזן האגודה מצוין כי המיון של חוב האגודה להסתדרות הציונית נעשה ע"י האגודה ובלא תאום עם ההסתדרות הציונית. בדו"ח הכספי המבוקר לשנת 93 נכלל חוב לאגודה בסך 897,023 ש"ח, המתבסס על מכתב ההסתדרות הציונית מ-24.10.95 טכס זה מחוזה 25% מחוב לאנצעי ייצור שניתנו לאגודה, מאידך לא נכלל חוב בגין תשתיות ומבנים.

וועדות המועצה

- לאחרונה סונה ע"י המועצה הרכב חדש לוועדת ביקורת, מקרב חברי המועצה. מזכיר המועצה פנה בשם המועצה ליו"ר הוועדה והפנה את תשומת לבו באשר לחובת ההתכנסות ודו"ריותה.

מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

טל 09-922 074	חיוך ותרבות	טל 09-922 072	תכנון ומיתוח	טל 09-922 814	מזכירות	טל 09-922 221	לשכת ראש המועצה
טל 09-922 075	קליטה	טל 09-922 076	מרחק ושרותי חרום	טל 09-922 071	מחברות	פקס 09-921 169	פקסימיליה
I'd		691126 6 226		MUNICIPALITY OF KEDUMIM		3, MAR 96 12:17	



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



התקשרות עם מנהל - מפקח

- כל הסכם שנחתם עם מנהל - מפקח נעשה על פרויקט בניה מוגדר מראש (כגון: בנית בייס, בנית גני ילדים וכד'').
- לא ידוע לנו על הסכם עם מנהל - מפקח ליישור ר/או ייזום ר/או הקמה של פרויקטים באופן כללי. לפיכך אין אנו רואים כאן אפשרות של ניגוד ענינים.

תקציב המועצה

- הביצוע במרבית הסעיפים היה חורג מתקציב בגלל שמשרד הפנים קבע לנו מסגרות תקציב שמלכתחילה גרעניות.
- כמועצה חדשה, הצגנו למשרד הפנים צרכי תקציב מינימאליים עם הדגשים בגלל צרכים ייחודיים של היישוב.
- ההכנסות והעצמיות נמוכות במיוחדים אבטולוטיים בגלל העדר תשתית עסקית לרבות מפעלי תעשייה והאוקלוסיה קטנה יחסית. (כ- 480 משפחות) הגדלת שיעור הארנונה לא תקטין באופן משמעותי את הגרעון בתקציב.

טפול בשפכים וסילוקם

- כיום העבודות בהקמת מתקן ביוב קבוע בעיצומן.

החברה הכלכלית לקדומים

- במהלך חודש 2.96 נחתמו המאזנים המבוקרים לשנים 93-94 של החברה הכלכלית לקדומים.

שילוט רחובות

- אכן היתה תקלה הנובעת מכך שבנובמבר 92 התמנה גזבר חדש ראשון למועצה (התנב"ר נחתם בדצמבר 92) במקרה זה נדרש מכרז זוטא.
- נכון להיום המועצה פועלת בהתאם לכללים וההוראות בכל הקשור לכללי המכרזים.

הקמת בית ספר יסודי ב- "גת קדומים"

- החריגות בבניה נעשו בתקופה בה עבד מנהל מחלקת תיכנון ופיתוח ולפי מיטב ידיעתנו החריגות לא אושרו על ידו.
- החריגות הובאו לידיעת הנוכח בדיעבד רק עם ועשות החשבון הסופי ע"י הקבלן, למרות שחלק הארי מוחריוגות נעשה במהלך בניית בית הספר.
- בפעל הנוכח כי החריגות נובעות, בין היתר, מתכנון לא מאוזן.
- מדובר בתקופה שהמועצה היתה בתחילת דרכה וטרם נקלט לעבודה מהגזט מועצה. המפקח שהועסק (בקבלנות) הינו מהנדס שהועסק ומועסק עד היום כמפקח על פרויקטים של משרד השיכון.
- המועצה סמכה את ידה על שיקולי משרד השיכון בהעסקת המפקח ואימצה את דרך ניהול הפרויקטים שלו והמלצותיו המקצועיות.

ונטענים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



איכלוס בית הספר

16. החלטה בדבר בניית בייס יסודי בקדומים צפון התקבלה בשנת 92 והיתה מבוססת על העריכה, ששכונת קדומים צפון תאוכלס בשלהי 92 ותצדיק הקמת בייס נוסף. עקב החלטת הממשלה על הקצאת הבניה לא התאכלסה השכונה כצפוי ולפיכך לא נפתח בייס כמתוכנן. אין קשר בין העדפה של הורים לשיטת "ברקאי" ובין בניית בייס, שכן ההחלטה על הבניה, כאמור, התבססה על סמך צפי איכלוס והתקבלה עוד לפני שנטא "ברקאי" עלה על המרק.

הקמת שני גני ילדים

17. התיקונים הנוספים שנדרשו בוצעו ע"י המועצה ע"ח הקבלנים. עקב האיחור במסירת, הקבלנים נקנסו, שוקרו להם התייקרויות וקונו עד התיקונים מהיתרה המגיעה לקבלנים.
18. נכון לחיום יש בידנו אישור מחנדים שהמבנה ראוי לשימוש ליעודו.

משק לשעת חירום (מל"ח)

19. אכן חסר ציוד מליח בותרום המים והאינסטלציה. המועצה שיפצה על חשבונה את שני הגנרטורים העומדים לרשותה. משרד הפנים עומד לאשר למועצה רכישת שני גנרטורים נוספים, כמ"כ יש כוונה לסיים את הוצעויות של אמצעי לשינוע מכלי חמים.

בכבוד רב,
יוסף קאמח
ראש המועצה

העתק: הממונה ביו"ש - מר בני דיקרדו
גזבר המועצה - מר עמרם לסרי
מזכיר המועצה - מר יעקב ארז
מנהל המתי לחיטוד - מר גדי כניגשטיין
קביט המועצה - מר מיקי בר-נדר

מועצה מקומית קדומים ז"נ צפון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

טל' 09-922 074	חניך ומרבות	טל' 09-922 072	תכנון ומיתוח	טל' 09-922 816	מזכירות	טל' 09-922 221	לשכת ראש המועצה
טל' 09-922 075	קליטת	טל' 09-922 076	מחנך ופדגוגיה חרומ	טל' 09-922 071	גמדות	טל' 09-922 169	פקיסמילית

P.3

972 9 921169

3.14R.96 12:18 09-922 169



6191 קצ'א

מדינת ישראל
משרד הפנים

הודעת פקסימיליה

תאריך 10.3.86

235008

אל: משרד המשפטים - האגף לביקורת הודעות

מאת: בנימין ניקרוב

מס' הדפים (כולל דף זה) 4

הערות

במידה ולא קיבלת מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה והצילום אינו ברור, אנקשך להתקשר לטלפון הר"מ.

בברכה,

האגף: יחידת (מק) אג"מ, האגף לביקורת פג 653597

מדינת ישראל
משרד הפנים

י"ט באדר תשנ"ו
10 במרץ 1996
תיק: ביתר - עליית
קדומים
מס': 6191/5442

אל: המפקח הכללי באגף לענייני ביקורת המדינה
משרד ראש הממשלה.

הנדון: דו"ח מספר 46 של מבקר המדינה.

רצ"ב הערות משרד הפנים לנאמר בדו"ח שבנדון בעניין המועצות המקומיות
קדומים וביתר-עלית.

הערת אלה הן על דעת המנהל הכללי של משרדנו.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות.

דו"ח מבקר המדינה מס' 46 - מו"מ ביתר עלית - ומו"מ קדומים.
הערות משרד הפנים.

הערות לפעולות משרד הפנים המבוקרות בדו"ח מס' 46:

1. מועצה מקומית ביתר עלית

מתן תמיכות. לאחרונה הורתה הרשות המוסמכת לפי צו בדבר שרותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807), תש"מ - 1979, על כינונה של מועצה דתית בביתר עלית.
עם הפעלת מוסדות המועצה הלכה למעשה, לא יהיה עוד צורך בטפול בבתי הכנסת על ידי המועצה המקומית.
הדר ביתר. משרד הפנים סבור שהמועצה המקומית ביתר עלית חייבת לתת לתושבי האתר שירותי חובה מוניציפליים ובראש ובראשונה שירותי תברואה. הנחיה ברוח זו נשלחה למועצה (ר' מצורף).

2. מועצה מקומית קדומים.

סדרי העברת ניהול היישוב מהאגודה למועצה קדומים הוא יישוב קהילתי ומכאן שהאגודה השיתופית להתיישבות במקום עסקה כמעט אך ורק בניהול מוניציפלי של היישוב.
למעשה - האגודה פעלה, אמנם תחת הכותרת של האגודה שיתופית, כועד מקומי לכל דבר ועניין משרד הפנים סבר שיש לתמוך בגישה לפיה האגודה צריכה להפסיק כל פעילות אחר כינון המועצה המקומית כי אין מקום ביישוב לשני גופים ניהוליים. מכוון שכך, הסכים המשרד שהמועצה תיקח על עצמה את כל התחייבויותיה של האגודה.

המשרד לוקח לתשומת ליבו את ביקורת המבקרת: (1) רואה החשבון יונחה פעם נוספת לבדוק, האם האגודה השיתופית לא הוציאה כספים ולא השאירה התחייבויות שעל פי שום הגדרה לא יכולים להחשב כמוניציפליים. אם כן, סכומים אלה ייגרעו מסכום ההלוואה שתאושר למועצה המקומית. (2) המשרד נערך, כחלק מהפקת הלקחים מארוע זה, להכנת עבודת מטה ולניסוח נוהל למקרים עתידיים נוספים בהם הופך יישוב שיתופי למועצה מקומית.



י"ב בחשוון תשנ"ג
8 בנובמבר 1992
ח'ק: **קדומים**
מס': 6190/2584

לכבוד

מר דני ונטורה
המועצה המקומית
קדומים

שלום רב,

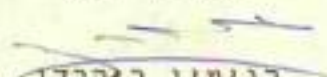
הנדון: ביקורת על המועצה המקומית קדומים
סימוכין: מכתבך מיום 25.10.92

אני מאשר קבלת מכתבך שבסימוכין.

העברתי את המכתב לראש המועצה לקבלת הערותיו.
בשלב זה אעיר את הערותי למספר נושאים שהעלית, טרם קבלת החיחסות ראש
המועצה:

1. סעיף א1 ו-2 חופפים. על פי הוראות צו הכינון של המועצה, על המועצה
לאשר את חקציבה לשנת 1992, תוך 90 יום מיום הקמת המועצה, דהיינו,
עד 1.11.92. ידוע לי שהמועצה ניהלה בשבועות האחרונים משא ומתן
אינטסיבי עם משרד הפנים בנושא מסגרת לחקציב ודיונים אלה טרם
נסתיימו.
2. לסעיף א3: ראש המועצה מסר לי שבימים הקרובים יביא לאשור המועצה צו
ארנונה לשנת 1992.
3. לסעיף 5: לא ברור אם היו רכישות שחייבו החלטת ועדת המכרזים על פי
הוראות הכללים.
4. לסעיף ב1: מבנה ארגוני של מועצה אינו בתחום מדיניות שמחייב קבלת
אשור המועצה.
5. לסעיף ב2: מנוי סגן. הנושא אינו בסמכות המועצה.
6. לסעיף ב4: ידוע לי הפורסמו מכרזים לתפקידים שציינת.
7. לפרק ג: רצוי שהמועצה תקיים דיון בנושאים שציינת אולם עיקר הבעיה
היא בגיוס משאבים שללא ספק יהיו בצמצום. עניין רשת החשמל למשל
אינו בשום אופן באחריותה הישירה של המועצה אך ברור שבעקיפין רק
היא יכולה לגייס גורמי חוץ לחיקון המצב.
8. לסעיף ד'3: פיקוח על הבניה - לקדומים עדיין אין ועדה מקומית
לחכנון משלה. אחריות הפקוח על הבניה היא עדיין של הועדה המקומית
שומרון.

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: יוסי קאפח - ראש המועצה המקומית קדומים
רובי נגאר - מנהל היחידה לפקוח הבקרה בר"מ



ח תשרי תשנ"ג
25 באוקטובר 1992

בוד

מר ב. ריקרדו

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון
ירושלים

א.נ.

הנדון: מסירת מידע לחברי המועצה המקומית קדומים

בהמשך לשיחתי הטלפונית, אבקש כי תגרום לכך שיימסר לנו מידע בנושאים אשר הועלו על ידי מאז 16 באוגוסט 1992, מועד הקמת המועצה ונושאים שוטפים אחרים. המידע יכול להימסר בישיבה שלא מן המניין, אשר בקשתי לכנס. לקראתו אפשר להפיץ מסמך וכך לדון רק באותם הנושאים אשר יהיו טעונים הבהרה.

לצערי כבר חודשיים שאיני מצליח לקבל מידע על תוכניות הפעולה של המועצה. זאת, בשלב שבו נקבעים דרכי הפעולה של המועצה החדשה. ההתעלמות המכוונת של יושב ראש המועצה מחברי המליאה עשויה גם לגרום לתקלות ובוודאי אינה מוגדרת בתור נוהל תקין. יתכן כי אכן כל הסמכויות בידו, אך נדמה לי שמליאת המועצה מונתה על מנת לסתת חלק בקביעת מדיניות הפעולה ובוודאי זכותה לקבל דוח על תוכניות הפעולה.

רשימת הנושאים אשר מסירת המידע עליהם חשובה :

א. בתחום הפיננסי

1. טרם התקבל אומדן חודשי על ההכנסות ועל ההוצאות של המועצה.
2. טרם הוגשה הצעת תקציב ביניים לתקופה עד 31 דצמבר 1992. (עברו 60 יום)
3. טרם נקבע מתכונת התשלומים של התושבים למועצה המקומית.
- למרות שהוגשו סיכומים ונבחר צוות מטפל לא הוגש התקציב לאיזון חובות האגודה (חולד המקומי) ולא סולק חוב הוצאות ההקמה.
5. ועדת המכרזים לא קבלה אפילו נושא אחד לטיפול.

ב. בתחום הארגוני

1. טרם הוצג בפני המליאה מבנה ארגוני מוצע; לא פורטו התקנים, כולל תאור תפקידים מלא, אשר יאפשר שכר סביר ללא צורך בחוזים ישירים רבים.
2. לא התקיים דיון בהצעה למינוי סגן ליו"ר המועצה, מתושבי הישוב, בעל סמכויות אשר יקבל החלטות, במקרה הצורך, אחרי שעות העבודה, בימי שישי, שבת, חול מועד וחגים.
3. עדין לא נפתחו המכרזים לקב"ט (מדובר ביישוב בשומרון). גזבר ורכז נזליטה.
4. לא הוקמה מחלקת תברואה, מחלקה מרכזית בכל רשות מקומית, עם פונקציות של פיקוח, הסברה והדרכה. המצב בתחום זה הוא בכי רע.

בתחום הפיתוח

1. תוכניות פיתוח למעון ולגן ילדים לשכונת "צפנת", העומדת לקלוט תוך שנה כ-100 זוגות צעירים, עדיו לא הוכנו.
2. לא נמסר למועצה פרטים על שטחים אשר אינם כלולים בתחום השיפוט של המועצה. יתכן כי אפילו שכונת "כרמי קדומים" מצויה מחוץ לתחום.
3. תוכניות הפיתוח של הישוב לא הובא לדיון במליאת המועצה.
4. למרות בקשתי טרם נמסר למועצה פרטים על הקפאת הבנייה ביישוב.
5. לא הושלם פיתוח "ההרחבה" בגבעה: מדרגות, פינת משחקים וסככה להסעו.
6. סיפול מידי במניעת סכנת "קריסת" מערכת החשמל ביישוב בשל תקלות ב"זובר".

בתחום התפעול

1. תוכן הישיבות עם ראשי מל"ח האזורים לא הובאו לידיעת ועדת מל"ח, אשר הם היחידים אשר יהיו במקום בשעת חירום. המידע יהיה בבית אל !!
2. הסרת מודעות הבחירות. (אחרי 3 חודשים)
3. אי פיקוח על הבנייה הציבורית, כך נבנו מדרגות רעועות בגבעת שלם.
4. תשלום עבור אחזקה תקינה של אמבולנס הישוב ותשלום לנהגים.
5. השלמת הדרך בשורה 4 ב"גבעת שלם" וקביעתה בתור חד סטרית.

אודה לך אם תדאג לכך שיושב ראש המועצה ימסור לחברי המליאה את הפרטים המבוקשים.

בכבוד רב,

ד. ונטורה

ד. ונטורה

יושב ראש ועדת הבקורת

5 1- 1

רשויות מקומיות ביהודה והשומרון

פ ע ר ל ו ת ה ב י ק ו ר ת

נבדקו המועצות המקומיות קדומים וביתר עילית.

המועצה המקומית קדומים

ריכוז ממצאים

המועצה המקומית קדומים (המועצה) הוקמה באוגוסט 1992, שטח השיפוט שלה משוער על כ-1,500 דונם, במאי 1995 התגוררו ביישוב קדומים כ-2,200 תושבים, משרד מבקר המדינה ערך ביקורת על פעולות המועצה, ממצאי הביקורת יפורטו בהמשך, ולהלן עיקריהם:

א. משרד הפנים והמועצה לא ערכו בדיקה של רכוש האגודה השיתופית שניהלה את היישוב עד הקמת המועצה, ושל היקף חובות האגודה ומקורותיהם, עובר לחתימה על ההסכם בין המועצה לבין האגודה בדבר העברת רכוש האגודה והתחייבויותיה למועצה.

ב. ועדת ביקורת של המועצה לא הייתה פעילה כלל.

ג. מנהל הפרויקטים האחראי לניהול, לתיאום ולהקמה של פרויקטים של המועצה, על כל שלביהם, הועסק בד כבד גם במסגרת שירותי פיקוח ישירים על ביצוע אותם פרויקטים, יש לכך כדי לפגוע בסדרי בקרה נאותים, ואף קיימת אפשרות מוחשית להיווצרות מצב של ניגוד עניינים.

ד. על אף שמשרד הפנים מממן קרוב למחצית התקציב של המועצה (כ-7.4 מיליון ש"ח בשנת 1994), נוצרו מדי שנה גירעונות. בסוף 1994 הצטבר גירעון נטו של כ-3.3 מיליון ש"ח.

ה. עד נובמבר 1995 טרם הוקם מתקן לטיהור השפכים של היישוב "קדומים".

ו. חקמת בית טפו יסודי במועצה החלה כבר בינואר 1993, ללא היתר בנייה מטעם הוועדה המקומית לתכנון ובנייה, שלא ניתן עד סיום הביקורת, משום שלא מולאו חסרי תנאים. עד מועד סיום הביקורת לא הושלמו עבודות הפיתוח לחקמת בית הספר, עבודות שאיו אמורות להסתיים לפי החוזה באוגוסט 1993.

ז. על פי דרישות המתכנן ומנהל הפרויקט, בוצעו בבית הספר עבודות מעבר לקבוע בחוזה, בלא שהובאו לאישור של המועצה וכלא שקיבלו ביטוי בתיקונים לחוזה, כנדרש.

5-1-2

היישוב קדומים, שעלה על הקרקע בשנת 1976, ונחל עד שנת 1992 על ידי "קדומים - האגודה השיתופית להתיושבות קהילתית בא"י בע"מ" (להלן - האגודה) (*), לאור מיישובי המועצה האזורית שומרון על פי צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981, שהוציא מפקד אזור יהודה והשומרון, הנקמה באונסט 1992 המועצה המקומית קדומים (להלן - המועצה) הכללים שעל פיהם צריכה המועצה לפעול קבועים בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981 (להלן - התקנון) עם כינון המועצה מיום הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה והשומרון (להלן - הממונה) את ראש המועצה וחבריה שטח השיפוט שלה משתרע על כ-1,600 דונם. במאי 1995 הוגדרו ביישוב כ-2,200 תושבים.

בחודשים מארס - ספטמבר 1995 ערך משרד מבקר המדינה ביקורת על פעולות המועצה. נבדקו בעיקר פעילות מוסדות המועצה, העברת ניהול היישוב מהאגודה למועצה, ענייני עובדים, תקציב המועצה, ביצוע עבודות פיתוח ובנייה, ענייני ביטחון, משק ותברואה.

סדרי העברת ניהול תישוב מהאגודה למועצה

על פי הסכם בין הצדדים שנחתם במארס 1993, העבירה האגודה למועצה למן ה-28.2.93 את כל הרכוש השייך לה וכן את התחייבויותיה העתידיות, זכויותיה וחובותיה, מכל מין וסוג. במועד החתימה לא היו נתונים על תיקף חובות האגודה, רק במאי 1993, בדיון שנערך במינהל לתכנון תקצוב ופיתוח שבמשרד הפנים, נקבע, כי חובות אלה ייבדקו, וכי המועצה תבדוק גם אפשרות לקבל הלוואה לסילוקן. משרד מבקר המדינה העיר, כי עובר לחתימת ההסכם, היה על משרד הפנים והמועצה לערוך בדיקה של רכוש האגודה ושל התיקף חובותיה ומקורותיהם, כדי שהמועצה החדשה לא תיקח על עצמה חובות שייכתן ואין כל הצדקה שימומנו מתקציבה.

רואה ושכון, שהמועצה מעסיקה, הגיש כח באונסט 1993 דוח על מצבת והתחייבויות הכספיות ולמעט נכסים וזכויות של האגודה ליום 31.8.92, על פי הדוח השתכמו ההתחייבויות ככ-2.6 מיליון ש"ח. משרד מבקר המדינה העיר, כי הדוח שרואה ושכון ערך התייחס למועד כינונה של המועצה (16.8.92), ואילו היום הקובע לפי ההסכם הינו 28.2.93; למועד זה לא נערך דוח כלשהו. הדוח שנערך גם לא כלל את רכוש האגודה ואת זכויותיה.

ביוני 1993 קיבלה המועצה משני בנקים הלוואות בערך כולל של 1.45 מיליון ש"ח, לסילוק חלק מחובות האגודה; החוזר השנתי הסתכם ב-250,000 ש"ח. נכון לאפריל 1995, הגיעה יתרת מחובות לכ-1.7 מיליון ש"ח, משרד הפנים קבע, שהמועצה תקבל הלוואה נוספת לסילוק סופי של החוב, רק לאחר שרואה ושכון מטעה משרד הפנים (רואה גם בהמשך) יסייג לבדוק את ביצוע התקציב של המועצה לשנת 1994, ואם הממצאים שיועלו יצדיקו זאת. עד מועד סיום הביקורת טרם הסתיימה בדיקת החשבונות לשנת 1994.

1. התחייבויות האגודה להסתדרות הציונית העולמית - בהתאם לדוח רואה ושכון, השתכמו התחייבויות האגודה להסתדרות הציונית העולמית, נכון לאונסט 1992, ב-919,283 ש"ח. בהתאם לדוח של "בחן, ברית פיקוח של אגודות שיתופיות בישראל אגודה מרכזית בע"מ", שבדקה את הדוחות והכספיים של האגודה, השתכמו התחייבויות האגודה להסתדרות הציונית העולמית, ליום 31.12.92, ב-757,296 ש"ח, ובה מתמצית

(*) במועד סיום הביקורת המשיכה האגודה להחקים באישיות משפטית נפרדת.

5-1-3

ההתחייבות של האגודה וחבריה על פי הדוח, רוב הטכום - 616,290 ש"ח - הינו התחייבות אישית של כלל חברי האגודה בגין הרכוש שהועמד לרשותם. לדעת משרד מבקר המדינה, יש להפריד בין התחייבויות האגודה לבין הרכוש הציבורי לבין ההתחייבויות של חברי האגודה, שכן נושאת המועצה רק בהתחייבויות האגודה, ולא של חבריה.

2. רכישת כלי רכב וציוד מהאגודה - ביוני 1993 אישר הממונה למועצה, על פי בקשתו, שני תקציבים בלתי רגילים וחל ריס) בסך כולל של 47,000 ש"ח, לשם רכישת שני כלי רכב מהאגודה. לדעת משרד מבקר המדינה, מאחר שכלי הרכב היו חלק מרכושה של האגודה, ובהסכם עם המועצה נקבע שכל רכוש האגודה יועבר למועצה, על המועצה לחייב בסכום זה את חשבון האגודה המסתתר במועצה.

3. חובות בגין מסים ואגרות לפי הדוח האמור של רואה החשבון מאוגוסט 1993, הסתכמו חובות התושבים לאגודה בגין מסים מוניציפאליים ואגרות שונות בעת כינון המועצה בכ-341,000 ש"ח. משרד מבקר המדינה העלה, כי עד למועד סיום הביקורת הצליחה המועצה לגבות רק כ-143,000 ש"ח. ראש המועצה הסביר, כי אי גביית יתר החובות נבעה בעיקר מהיעדר ביטוס ברישומים ותיקור.

ועדות המועצה

1. בהתאם לתקנון, ושאינו מועצה לבחור נוסף על הוועדות הנקובות בשמן בתקנון, גם ועדות קבועות נוספות. משרד מבקר המדינה העלה, כי שתיים מהוועדות הקבועות הנוספות שנתמנו לא התכנסו בתכיפות ראויה: ועדת הכספים מונתה בנובמבר 1992, והיא קיימה מאז שלוש ישיבות בלבד; ועדת התכנון והפיתוח מונתה באותו מועד, על אף עבודות הפיתוח הנרחבות שהתבצעו בישיבות, היא קיימה מאז חמש ישיבות בלבד.

2. בהתאם לתקנון, על המועצה לבחור ועדה ביקורת מבין חבריה. ענד קובע התקנון, כי ועדה שנקמתה היא בגדר חובה, חכום לפחות אחד לשלושה חודשים. לא כוננה הוועדה כאמור, יורה ראש המועצה לכנסה ויקבע את סדר היזם של ישיבות הוועדה. נמצא, כי ועדת ביקורת הוקמה בסוף 1992 כהרכב של שלושה חברים, אך כמעט היא לא הייתה פעילה. ביוני 1995 מינתה המועצה חברים חדשים לוועדת הביקורת, אך עד מועד סיום הביקורת היא טרם החלה לפעול.

3. משרד מבקר המדינה העלה, כי בישיבות ועדת הביקורת מ-22.8.93, שבה הוחלט על מסירת ביצוע הסעות לזכריות הסעות, הוחתם רק יו"ר הוועדה, מבין כל ארבעת חברי הוועדה. נכחו בה גם שני עובדי מועצה שכלל אינם חברי הוועדה, כל זאת בניגוד למניין החוקי הקבוע בתקנון.

ענייני עובדים

המועצה לא פעלה, כנדרש בהוראות משרד הפנים, לקבלת אישור של המשרד לשיא כוח האדם שלה לשנים 1994 ו-1995. למעשה, עד מועד סיום הביקורת לא היה למועצה שיא כוח אדם מאושר. המועצה הודיעה למשרד מבקר המדינה, כי בעקבות פנייתה מספטמבר 1994, אישר משרד הפנים באוקטובר 1995 תקן מוניציפאלי בויקף של 50 משרות. בנובמבר 1995 אישרו משרדי הממשלה הנוגעים בדרג 16 תקנים ייעודיים של עובדי המועצה, והם המסלמים את שכרם. בספטמבר 1995 עבדו במועצה 58 עובדים, מהם 12 עובדים ייעודיים.

התקנון קובע, כי לא יתמנו אדם עובד מועצה אלא לאחר שרופא, או ועדה של רופאים, שמונו לכך על ידי המועצה, קבעו שהוא כשיר.

5-1-4

מבחינה רפואית לשרת במשרת הנדרשה. רק בינואר 1995 ביקשה המועצה מעובדיה להמציא לה אישורים מוטאליים על מצב בריאותם. עד מועד סיום הביקורת (ספטמבר 1995) ומישה עובדים מתוך כלל העובדים, שרם המציאו את האישורים הדרושים, והם ממשיכים לעבוד.

מבדיקת חתיקים האישורים של העובדים נמצא, כי המועצה ערכה סופטי הערכה תקופתיים רק לחמישה עובדים, ראש המועצה הודיע למשרד מבקר המדינה, כי מיולי 1995 החלה המועצה לקיים חליף מסודר של הערכת עובדים פעמיים בשנה: סבב ראשון כנדר התבצע, וסבב שני יתבצע לקראת סוף 1995.

התקשרות עם מנהל-מפקח בנובמבר 1992 חתמה המועצה על הסכם עם מנהל פרויקטים ולהלן - המנהל המפקח, שבו הוא התחייב לספק למועצה שירותי פיקוח וניהול, לרבות תיאום, מעקב וייעוץ בפרויקטים שונים של בנייה ופיתוח ביישוב, לפי דרישתו. תמורת עבודתו התחייבה המועצה לשלם לו 3% מעלות הפרויקט בפועל בתוספת מע"מ. בד בבד עם העסקתו כמנהל, הועסק המנהל-המפקח גם כמתן שירותי פיקוח ישירים על ביצוע הפרויקטים. הועלה, שהעסקת המנהל-המפקח נעשתה ללא אישור של מליאת המועצה או ועדה מטעמה. לדעת משרד מבקר המדינה, העסקתו של המנהל-המפקח בשני תפקידים אלה במקביל פוגעת בסדרי בקרה - נאותים-דוקטרינא-אפשרות מוחשית שתוצר מצב של ניגוד עניינים.

תקציב המועצה

בתקופה של למעלה משנה, מ-16.8.92 ומועד כינון המועצה) ועד 31.12.93, פעלה המועצה ללא מסגרת תקציבית מאושרת. תקציב המועצה לשנים 1992 ו-1993 אושר רק באפריל 1994, ורק במאי 1995 אישר משרד הפנים את התקציב הרגיל של המועצה לשנת 1994 בסך 7.4 מיליון ש"ח, מתוכם 3.3 מיליון ש"ח (45%) כמענק כללי. עד מועד סיום הביקורת שרם אישר משרד הפנים את מסגרת התקציב לשנת 1995, מבקר המדינה כבר העיר בדוחות ביקורת קודמים, כי אישור תקציבי ורשות המקומית ורישומם בפנקסיה באיחור בה רב נורעים ממשימות התקציב כמסגרת לביצוע תקין של פעולות הרשות המקומית, ופוגעים ביכולת הבקרה על פעולותיה התקציביות.

להלן נתוני התקציב הרגיל של המועצה וביצועו בשנות הכספים 1992 - 1994 (במחירים שוטפים, באלפי ש"ח)

שנה	תקציב	סכום המענק הכללי	הכנסות במעל	הוצאות במעל	גירעון נירעון מצטבר
1992	2,028	1,182	1,830	2,290	460
1993	6,796	3,141	6,699	7,797	1,098
1994	7,400	3,311	8,184	9,942	1,768

- אוגוסט - דצמבר

-- כולל מענק הכללי של משרד הפנים.

... נתונים לא סופיים של המועצה.

מן הנתונים עולה, כי על אף שמשרד הפנים מממן קרוב למחצית מתקציב המועצה, נוצרו מדי שנה גירעונות. הגירעון נטו בסוף 1994 הסתכם בכ-3.3 מיליון ש"ח. בחודעה שהוציאה המועצה, בדבר הטלת אחריות כללית, השיעורים ומועדי התשלום לשנת 1995, נקבעה אחרונה חגבוהה אך במעט מחשיעורים המזעריים שבכללי הרשויות המקומיות (אחרונה כללית בשנת 1995) (יהודה ונחשומרון), התשנ"ה 1994 לדעת

5-1 5

משרד מבקר המדינה, יש מקום שהמועצה תזון דרכים להקטנת הגירעונות, על ידי צמצום ההוצאות וכן על ידי מיצוי האפשרויות להעלאת הארנונה לפי הכללים.

פחת מים

כבר בשנת 1986 ציין מבקר המדינה ובדיווח שנתי 87, עמ' 1184, כי לפי קביעת נציבות המים, פחת מים כולל ומינהלי ותפעולי העולה על 10%, מחייב בירור גורמיו וטיפול לוחציו. משרד מבקר המדינה העלה בביקורת הנוכחית, שפחת המים נטחים המועצה נחג מ-10% בשנת 1983 הוא ומתכנס כ-18%; ובשנת 1994 עלה שיעורו לכ-19%. נציבות המים מסרה למשרד מבקר המדינה, כי בינואר 1995 וקבע שפחת מים עד ל-15% מצריכת המים נחשב כשיעור סביר.

בטיורט שערבו במארס ובאפריל 1995 עורדי משרד מבקר המדינה ביישוב התברר, כי ישנן זליפות רבות מצורת המים בשכונות נבעת שלם, "נת קדומים" ("צופות") ו"כוחי קום". מחלקת התחזוקה של המועצה אמנם ביצעה תיקונים ארעיים בצורת, אך לדברי מנהל ומחלקת, בשכונות "נבעת שלם", יש להחליף חלק ניכר ממנה.

משרד מבקר המדינה העלה, כי המועצה לא התקינה מני-מים בחלק מהשטחים הציבוריים שבהם נצרכו מים ללא דיווח. ראש ומועצת הודיע למשרד מבקר המדינה בנובמבר 1995, כי המועצה התקינה מני-מים בכל שטחי הגיוון הציבוריים.

ביוני 1995, בעקבות העדות משרד מבקר המדינה, הוציאה המועצה הוראות בנושא סדרי צריכת המים על ידי הצרכנים, כולל קבלנים העובדים ביישוב, והמועצה פועלת על פי אותן הוראות.

טיפול בשפכים וסילוקם

א. מרבית השפכים של היישוב "קדומים" מוזרמים לבריכת תמצון הנמצאת בשטח רגיש מבחינה הידרולוגית. קרקעית הבריכה אינו אטומה כנדרש, ולכן עלולים השפכים לסכן את מי התהום שבמאגר ההר, ובמיוחד את הקידוח של חברת מקורות הנמצא בסמוך לבריכת התמצון.

ב. משרד מבקר המדינה העלה, שבשכונות "נת קדומים" אטום הורחה רשת מאספת של צנורות ניוב, אך השפכים מוזרמים משם לנאדי הקרוב, ללא כל טיפול, והם עלולים לזהם את מי התהום שבמאגר ההר. משרד הבינוי והשיכון והודיע למשרד מבקר המדינה, כי בנובמבר 1994 תקצב מיליון ש"ח להגנת קו מאסף ולהקמת מתקן טיפול בריב בשכונה, אך חל עיכוב בביצוע העבודות, כתוצאה מפער של כ-200,000 ש"ח בין הוצעו שאישר לבין תוצאות המכרז שהמועצה קיימה לבחירת הקבלן. עד נובמבר 1995 טרם הוחל בביצוע העבודות בשטח.

ג. מהנדס המועצה מסר למשרד מבקר המדינה, כי במסגרת תכנית אר לטילוק שפכים באזור יהודה והשומרון, שהכילה "חברת תכנון המים לישראל בע"מ" (תה"ל-י) כבר ב-1983, נכללה גם תכנית להקים מתקן טיהור לשפכים ליישוב, שטרם בוצעה. יק בנובמבר 1995 הותקשה המועצה עם קבלן להקמת מתקן לטיהור שפכים ליישוב תמורת כ-1.1 מיליון ש"ח (כולל מע"מ).

(*) בעניין הקמת מתקני ביוט ביישובים היהודים באזור יהודה והשומרון, ראה בדיווח שנתי 43, עמ' 887, ובדיווח שנתי זה בנושא הקמת מתקנים לטיפול בשפכים, הובלתם וסילוקם.

חברת הכלכלית לקדומים

באוגוסט 1993 נרשמו במוקד רשם החברות והגזרה הכלכלית לקדומים בע"מ (להלן - החברה הכלכלית), שהמועצה היא בעלת כל מניותיה. הון המניות הרשום של החברה ויגד 400,000 ש"ח. המועצה לא שילמה עבור כל המניות שרכשה, ובטווח סיום הביקורת נותרה חייבת לחברה הכלכלית כ-152,000 ש"ח. משרד מבקר המדינה העלו, שבנובמבר 1995 לא היה עדיין בידי המועצה דוח לספי מביקר של החברה הכלכלית לשנים 1993 ו-1994.

תקציב בלתי רגיל

תקציב בלתי רגיל (להלן - תכ"ר) של רשות מקומית כולל את אומדן התקבולים והתשלומים לפעולות חד פעמיות. מיום כינון המועצה (16.8.92) ועד דצמבר 1994 אישר הממונה למועצה 56 תכ"רים, 23 מתוכם, כתיקף של כ-6.6 מיליון ש"ח, כבר בוצעו, לפיכך, בתחילת 1995 היו בכיצוע המועצה 33 תכ"רים, שהוקצבו להם כ-9.6 מיליון ש"ח.

1. שילוט רחובות

בדצמבר 1992 אישר הממונה למועצה תכ"ר בסך 55,000 ש"ח לצורך שילוט רחובות. עבודות השילוט בסכום כולל של 58,000 ש"ח ומסרו לקבלן אחד. מחמטמים עולה, כי העבודות נמסרו ללא מכרז, כנדרש על פי כללי המועצות המקומיות (מכרזים).

2. הקמת בית ספר יסודי בשכונת "נת קדומים"

בינואר 1992 החליטה המועצה האזורית שומרון להקים בית ספר יסודי נוסף ב"קדומים". לשם כך אישר משרד החינוך, התרבות והספורט (להלן - משרד החינוך) בפברואר 1992 תקציב בסך 1.54 מיליון ש"ח, כמימון מלא של מפעל הפיס. בספטמבר 1992, בסיוע לכינון המועצה, וזיא הודיעה למשרד החינוך, כי החליטה לפעול להקמת שני בתי ספר (אחד לבנים והשני לבנות) במסגרת החינוך הממלכתי-דתי.

עבודות ההקמה של בית הספר לבנים החלו כבר בינואר 1993. ללא היתר בניה מטעם ועדת התכנון המיוחדת, שלא ניתן עד סיום הביקורת, משום שלא מולאו מספר תנאים, כגון: אישור מודד מוסמך, וזנשת חכנית סניטרית והצגת מהנוס.

באוקטובר 1992 פרסמה המועצה המקומית מכרז להקמת בית ספר בן שש כיתות בשטח של 738 מ"ר במטמכי המכרז לא נכלל כתב הכמויות של עבודות הפיתוח. רק עבור לתזמנת החוזה עם הקבלן, שהציע את ההצעה הזולה ביותר, הכין המתכנן לראשונה כתב כמויות, שכלל עבודות פינוח. מחיר עבודות הפיתוח נקבע בחוזה בסך של 211,375 ש"ח.

בדצמבר 1992 וזמה המועצה על חוזה להקמת בית הספר, ובכלל זה לעבודות הפיתוח, בסכום של 1.39 מיליון ש"ח, צמוד למודד חשומות חכניה. על פי החוזה, עבודות הקמת המבנה, כולל עבודות פיתוח, היו אמורות להסתיים בתוך שמונה חודשים מתאריך צו התחלת עבודה שניתן ב-1.1.93, כדי לאפשר את פתיחת בית הספר בתחילת שנת הלימודים, בספטמבר 1993. עד מועד סיום הביקורת בית הספר לא נפתח ללימודים (ראה בהמשך).

עובדי משרד מבקר המדינה סיירו במארס ובמאי 1995 באתר הבניה, התברר שהמבנה הוקט אמנם, אולם חלק מעבודות הפיתוח ודרכי גישה, מדרכות, מעקות בטיחות, גדרות וכו' ו, שנכללו בחוזה, טרם בוצעו.

5-1- 7

בהסכם מנובמבר 1992 התחייב המנהל-המפקח, שלא יאשר ביצוע שינוי או תוספת לעבודות, אם הם עשויים להשפיע על האומדן ההקציבי או לוח הזמנים, אלא באישור מראש וכתב של המועצה. כמו כן נקבע, כי במקרה של תוספת או שינוי מעבר לכלול בהסכם האמור, ידאג המנהל-המפקח שהשינוי או התוספת ימצאו ביטוי בחוזים, או בתיקונים לחוזים בין המועצה לבין הקבלנים.

הקבלן ביצע עבודות נוספות, שלא נכללו בחוזה ובכתר הכמויות, שהסתכמו בכ- 590,000 ש"ח, חלק מעבודות אלה נעשו על פי דרישות המתכנן וחלקן על פי הוראות המנהל-המפקח. התוספות מהוות כ- 30% מהסכום הנקוב בחוזה ההתקשרות עם הקבלן. העבודות הנוספות לא הובאו לאישור המועצה, ולא קיבלו את ביטויין בחוזה, כנדרש.

משרד מבקר המדינה העלה, כי פרט לתעודה אחת בלבד מ-93.7 של מכון חונקנים, שהתירחה לבדיקת מערכות הספקת מים, ולבדיקת טיב של אחת היציקות מבטון, לא נמצא בדיקי הפרויקט כל תיעוד על ביצוע בדיקות טיב של יציקות בטון נוספות, או על בדיקת הצידוד החשמלי שהותקן ועוד. גם שתי הבדיקות שנערכו, לא נרשמו ביומני עבודה, מקרה זה מהווה דוגמה למצב אפשרי של ניגוד עניינים בין התפקידים שהוטלו על המנהל-המפקח.

בהסכם הוטל על המנהל-המפקח להזמין את המתכנן, במסגרת פיקוח עליון על הפרויקט, לאתר תבניות, ולקבל את אישורו לקבלה של חלקי בניין עיקריים. משרד מבקר המדינה העלה, כי הוראה זו של ההסכם לא קוימה. עוד העלה משרד מבקר המדינה, כי המועצה לא בדקה קיומן של פוליסות ביטוח, שאמורות לכסות את כל הסיכונים וההתחייבויות של המנהל-המפקח לפי ההסכם. תנאיהן ותשלום הפרמיות על פיתון, כפי שנאפשר לה, והוסכם, היא אף לא תבעה מהמנהל-המפקח לטמש פוליסות אלה, אם הן קיימות, כאשר לא עמד בחלק ניכר מהתחייבויותיו על פי ואוטנט. לדעת משרד מבקר המדינה, על המועצה לתבוע גם מהמנהל-המפקח את הטבת הנזקים שגרם לה בנין אי מילוי התחייבויותיו על פי ואוטנט.

בין המועצה לבין הקבלן קיימים חילוקי דעות על התמורה המגיעה לו. במועד סיום הביקורת נמשכו החליטים המשפטיים בעניין תביעה לספית שהקבלן הגיש באפריל 1994 לבית המשפט המחוזי בתל אביב.

אכלוס בית הספר - מביתורים שערך משרד מבקר המדינה עם מנהל מחלקת חינוך, ומעיון בפרוטוקולים של ישיבות ועדת החינוך של המועצה עולה, כי חלק ניכר מטשטשות המלמידים מעדיף שילדיהם ילמדו בשיטת חינוך בעלון צניון ודודי ושיטת ברקאי. השונה מהשיטה הנהוגה במערכת החינוך הממלכתי-דתי, על פי הסמכים, ביישוב גינות-שומרון. למדו כבר בשנת 1994 40 בנים מהיישוב קדומים בשיטת ברקאי. כך למשל, בכיתה א' של בית הספר קדומים לומדים עשרה בנים בלבד, ואילו בכיתה מקבילה נפרדת של הבנות לומדות 32 בנות. לזכרי מנהל המחלקה, לפי וועדות יקטן בשנת התשנ"ו בכ-60 מספר התלמידים בבית הספר הקיים ו"נחשון". עוד הוסיף מנהל המחלקה, כי בית הספר הקיים יכול לקלוט את כל התלמידים המתגוררים כיום ביישוב. משרד החינוך והמועצה ציינו, כי קצב הבנייה והאכלוס הואטו בשנים האחרונות. משרד מבקר המדינה העיר, כי נוכח המתואר לעיל, ספק אם כאשר תושלים בנייתו של בית הספר הנוסף, יהיה בו צורך.

3. תקמת שני בתי ילדים

באוגוסט 1993 ערכה המועצה מכרז לתקמת שני בתי ילדים זהים וצמודים זה לזה, למכרז הוגשו ארבע הצעות של קבלנים, התקבלה ההצעה הזולה ביותר לבניית אחד מבתי הילדים. תקמת בן הילדים השני נמסרה לקבלן אחר, שהצעתו הייתה זולה משני התצעות הנותרות שהוגשו במסגרת אותו מכרז. עם כל אחד משני הקבלנים נחתמו חוזים באוקטובר 1993.

משרד מבקר המדינה העלה, כי יומני תחבולה שניהל המנהל-המפקח לא כללו, למעט הערות כלליות, אף לא אחד מהותונים הבאים: רישומים על מהות העבודה, כוח האדם המועסק, הציוד המכני, החומרים שנצרכו, בדיקות הטיב שנעשו, הערות הפיקוח העליון, הנראות המפקח הצמוד ועוד.

על פי החוזים עם כל אחד משני הקבלנים, הייתה בניית שני בתי הילדים צריכה לחסתיים בתוך שישה חודשים מצו ותחלת העבודה, שניתן בנובמבר 1993, דהיינו במאי 1994. רק באוגוסט 1996 נמסרו שני בתי הילדים למועצה, והם נפתחו בשנת הלימודים שהחלה בספטמבר 1996, על אף שטרם הושלמו כל התיקונים שמהנדס המועצה דרש לבצע, ולפיכך לא נתן למבנים תעודת גמר. המועצה הודיעה למשרד מבקר המדינה, כי היא תשלם לקבלנים חלק מההתייקרויות ותחייבם בקנסות על הפיגורים שחלו במסירת בתי הילדים.

4. תקמת מעון ילדים

בתחילת 1992 החלה חברה, שעמה התקשרה האגודה, בביצוע עבודות בנייה של מבנה למעון ילדים עבור האגודה. החברה הפסיקה את תכניה בינואר 1993 בגמר עבודות השלד, מאחר שהאגודה לא שילמה לה את מלוא ותמורה. רק לאחר שהמועצה שילמה את חובה של האגודה לחברה, בסך כולל של 143,000 ש"ח, וזאת בדצמבר 1992 וביוני 1993, חודשה הקמת בניית מעון הילדים. המעון החל לפעול בסוף שנת 1994, על אף שמהנדס המועצה לא הנציא עד דצמבר 1995 תעודת גמר המעידה שהמבנה עומד בכל הונאים הנדרשים. לדעת משרד מבקר המדינה, מוטלת על המועצה החובה לדאוג לעריכת כל הבדיקות הנחוצות, כדי לוודא שהמבנה מתאים לשמש כמעון לילדים, ולהעניק תעודת גמר רק אם יענה על כל הדרישות. ועד אז אין להפעיל את המעון.

בנייה וניהול נכסים

1. עבודות הפיתוח והתשתית בשכונות החדשות ביישוב "קדומים" והשלמת בניית הדירות על ידי המינהל לבנייה כפרית של משרד הבינוי והשיכון הופסקו בשנת 1992, בעקבות החלטת הממשלה שרקפיאה את הבנייה באזור. ראש המועצה הסביר, כי מאותו מועד הפסיק המינהל לבנייה כפרית לתת אישורים לאכלוס עשרים דירות שנרכשו, וזמינה לבנייה כפרית שילם לעשרים המשפחות, שרכשו את הדירות, פיצויים חודשיים בסך של כ-400 ש"ח, כהשתתפות בשכר דירה שהם אמורים לשלם.

המשפחות, שרכשו את הדירות, זכנו לתוכן ללא היתר של משרד הבינוי והשיכון. בעקבות זה, הפסיק המינהל לבנייה כפרית את התשלום החודשי בסך של כ-400 ש"ח. מרבית המבנים שהקים האגף לבנייה כפרית, שבנייתם כמעט והושלמה ושטרם הוצאו למכירה, נפרצו והושחתו.

2. לדברי מהנדס המועצה, בשל חוסר תיאום בין המתכננים והיעדר פיקוח נאות, בעיקר על עבודות הפיתוח והתשתית, חלו סטיות מהתכנון. למשל, במקומות מסוימים ביישוב היו הכבישים גבוהים מהמדרכות ומהכניסות לבתים; ארונות מוני החשמל הביחיים סוקמו כמפלס הזמון ככחצי מטר מהכביש. דבר שאינו מאפשר לחברת החשמל לזכר את הבונים

5-1-9

לרשת, אלא את כו ייעשו בתשתית שינויים הכרוכים בהוצאה ניכרת. מסיור שערכו נציגי משרד מבקר המדינה בנובמבר 1986 עולה, כי חלק מעבודות הפיתוח הושלמו וכי לא חוקנו כל הליקויים.

משק לשעת חירום (מל"ח)

המועצה הקימה בפברואר 1984 ועדת מל"ח מקומית בהרכב של 22 תושבים. מהם ארבעה מעובדי המועצה, המאיישים את חקני ועדת המל"ח המקומית בשעת חירום, כל אחד במקצועו. ארבעה מהתקנים לא אוישו.

למועצה שלושה מחסנים, שאמורים להחזיק בהם ציוד מל"ח. באזור המוגנים נמצאו אך ורק מיכלי מים. במחסן שני נמצא ציוד מל"ח, אך הוא אינו כולל פריטים רבים בתחום האינסטלציה, הביוב והחשמל, הדרושים בהתאם לתקני מל"ח.

במחסן שלישי של מחלקת התחזוקה של המועצה מוחזק במצב גרוע בגנרטור נייד, המיועד להפעלה בשעת חירום. לדברי מנהל מחלקת התחזוקה, לא נערכו ניסויי הפעלה בגנרטור זה שנים רבות, כדי לוודא את מידת תקינותו. לדעת משרד מבקר המדינה, במצב דברים זה לא ניתן לקבוע אם הגנרטור יעמוד במבחן בשעת הצורך. על המועצה לערוך ניסויי הפעלה בגנרטור, כנדרש.

במחסן של מחלקת התחזוקה מוחזקים, כאמור, גם פריטים הדרושים לצורכי מל"ח, ואין הפרדה ביניהם לגין פריטי הציוד הכללי השוטף. במחסן היו מונחים פריטי ציוד מפוזרים, ורצפת המחסן הייתה מכוסה בפסולת. כתוצאה מכך לא ניתן היה לוודא אם כל פריטי הציוד שנרכשו, הן לצרכים השוטפים והן לצורכי מל"ח, נמצאים בו בפועל, כמו כן, לא נמצאו רישומים על הציוד במחסן ולא נערכו לו ספירת מלאי. משרד מבקר המדינה העיר, כי מחיובתה של המועצה להחזיק את המחסן בצורה תקינה, לערוך רישומים מתאימים וספירת מלאי וקומפוז: כמו כן, יש לבצע הפרדה בין פריטי הציוד הדרושים לשעת חירום, לבין פריטי הציוד הכללי וציוד התחזוקה.

האגודה שניהלה את היישוב קיומים העבירה למועצה בעת הקמתה את כל רכושיה, התחייבויותיה וחובותיה. היקף החובות והסתם בסכומים משמעותיים. במקרים כגון אלה היה על משרד הפנים לבדוק את הדיווחים הכספיים של האגודות או הוועדות המקומיים לפני שהוא מחליט על העברת החובות למועצות; כמו כן היה עליו לבדוק אם אין אפשרות להטיל את סילוק החובות על הגורמים שיצרו אותם.

על המועצה לפעול במסגרת החקציב המאושר; ולדאוג לפעילותן התקינה של ועדותיה.

הקמת בית ספר ביישוב נעשתה תוך חריגה ניכרת מהחקציב שאושר לכך, וללא ניהול ופיקוח ראויים מצד המועצה על פרויקט הבנייה.

אל:	שקראסני, זמל הטל ליקוח ברע
מאת:	בנימין ריקרדו - יו"ר
תאריך:	21.2.96
חוק מס:	1816 קדוג
הערות:	רזה וגדי חדינה דס 46 - ביקורגא האלגה הקולגה
סימוכין:	קדוגים וברגאל

רצ"ל נוסח הביקורגה כפי שמופיע ברזה
דברגה חדינה דס 46 האגה אומלגה ברקלג

דגלגהו אל חדינה הטל אל ביקר-חדינה
דגלגהו אל חדינה הטל אל חדינה
חדינה חדינה חדינה
חדינה חדינה חדינה

בנימין ריקרדו
חמונה ביהודת ושומרון

ונשעיתם על אדמתם
ולא יתשו עיר
מעל אדמתם

קדומים
טו

קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



חייב אדר, תשנ"ו
3 מרץ, 1996
1304

לכבוד

מר שוקי אמרני - מנהל האגף לביקורת בריים (במקסימליות)
משרד חקלאות

א.נ.

הנדון: **מדיניות ביקורת המדינה על מדינת קדומים**
בדו"ח מבקר המדינה מס' 46 - חקירות
מכתב חסימת ביו"ש: קדומים מס' 4191/5417 מ- 22.2.96

כללי

1. חקירות מסדרות לטיוטת הדו"ח הועברה למשרד מבקר המדינה במכתב מס' 215 מ- 8.11.95 (חשון תשנ"ו) נשלח בזמנו לידועת הממונה ביו"ש.
2. במכתב זה אנו מגישים שנית חתימות לטיוטת המעורבות.

סדרי העברת ניהול היישוב מהאגודה למועצה

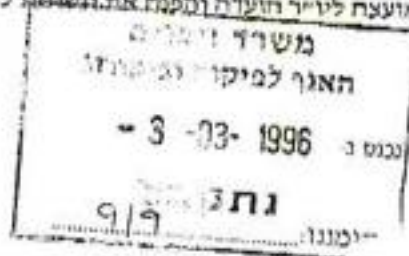
3. על פי צו החקמה של המועצה, המועצה חייבת חליפתה של הוועד המקומי, לכן חתימה על הסכם העברת זכויות וחובות האגודה למועצה ברמת העקרונות היתה הכרחית ללא תלות בחקמה.
4. משרד הפנים קבע שהמועצה תקבל הלוואה נוספת למדינת מוכר לסילוק סופי של החוב לאחר חצת דו"ח כספי מוכר לשנת 1993 ולא לשנת 1994 כפי שצוין בדו"ח חקירות).

התחייבות האגודה להסתדרות הציונית

5. על פי ביטאור 7 במאזן האגודה מצוין כי המיון של חוב האגודה להסתדרות הציונית נעשה ע"י האגודה ובלא תאום עם ההסתדרות הציונית. בדו"ח הכספי המבוקר לשנת 93 נכלל חוב לאגודה בסך 897,023 ש"ח, המתבסס על מכתב ההסתדרות הציונית מ- 24.10.95 סכום זה מהווה 25% מחוב לאמצעי ייצור שניתנו לאגודה, מאידך לא נכלל חוב בגין חשבוניות ומבנים.

וועדות המועצה

6. לאחרונה חזרה ע"י המועצה הרבה חדש לוועדת ביקורת, מקרב חברי המועצה, מזכיר המועצה פנה בשם המועצה ליו"ר הוועדה והסמך את המענה לבו כאשר לרובת ההתכנסות ותדירותה.



מועצה מקומית קדומים ד"ר צמון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

טל 09-922 074	חיוך ותרבות	טל 09-922 072	תענוגות ופיתוח	טל 09-922 814	מזכירות	טל 09-921 221	לשכת ראש המועצה
טל 09-922 075	קליטה	טל 09-922 076	מחנך ושירותי רוש	טל 09-922 071	מזכירות	טל 09-921 169	מקסימליות

ונסעתיים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מקד אדמתם

מקד אדמתם

קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



התקשרות עם מנהל - מפקח

7. כל הסכם שנחתם עם מנהל - מפקח נעשה על פרויקט בניה מוגדר מראש (כגון: בנית בייט, בנית בני ילדים וכדו').
לא ידוע לנו על הסכם עם מנהל - מפקח לייצור ואו ייזום ואו הקמת של פרויקטים באופן כללי. לפיכך אין את רואים כאן אפשרות של נגוד ענינים.

תקציב המועצה

8. הביצוע במרבית הסעיפים היה חורג מהתקציב בגלל שמשרד חמנים קבע לנו מסגרת תקציב שמלכתחילה גרענית.
כמועצה חדשה, הצגנו למשרד חמנים צרכי תקציב מינימאליים עם הדגשים בגלל צרכים ייחודיים של היישוב.

9. ההכנסות העצמיות נמוכות במונחים אבסולוטים בגלל העדר תשתית עסקית לרבות מפעלי תעשייה והאוכלוסיה קטנה יחסית. (כ- 480 משפחות) הגדלת שיעור הארנונה לא תקטין באופן משמעותי את הנרעץ בתקציב.

שקול בשפכים וסילוקם

10. כיום העבודות בחקמת מתקן בויב קבוע בעיצומן.

החברה הכלכלית לקדומים

11. במהלך חודש 2.96 נחתמו המאזנים המבוקרים לשנים 93 ו-94 של החברה הכלכלית לקדומים.

שילוט רחובות

12. אכן היתה תקלה העובעת מכך שבטבמבר 92 התמנה גובר חדש ראשון למועצה (התב"ר נחתם בדצמבר 92) במקרה זה נדרש מכרז זוטא.
נכון להיום המועצה פועלת בהתאם לכללים והחזרות בכל תקשור לכללי המכרזים.

הקמת בית ספר יסודי ב- "גת קדומים"

13. החריגות בבניה נעשו בתקופה בה עבד מנהל מחלקת תיכנון ומיתוח ולמי מיטב ידיעתנו החריגות לא אושרו על ידו.
החריגות הובאו לידיעת הגובר בדיעבד רק עם הגשת חשבוני הסומי ע"י הקבלן, למרות שחלק הארי מהחריגות נעשו במהלך בנית בית הספר.
בפעל הובחר כי החריגות טבעות, בין היתר, מתכנן לא מאוזן.

14. מדובר בתקופה שהמועצה היתה בתחילת דרכה וטרם נקלט לעבודה מהנדס מועצה.
המפקח שהועסק (בקבלטוח) חיט מהנדס שהועסק ומועסק עד היום כמפקח על פרויקטים של משרד השיכון.
המועצה סמכה את ידה על שיקולי משרד השיכון בהעסקת המפקח ואימצה את דרך ייחול הפרויקטים שלו והמלצותיו המקצועיות.

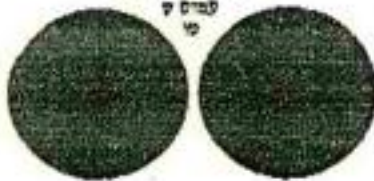
מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

טל 09-922 074	חיוך חרבות	טל 09-922 072	חלון תחית	טל 09-922 814	מזכירות	טל 09-922 221	לשכת ראש המועצה
טל 09-922 075	קליטה	טל 09-922 076	סמח ושרותי חרוב	טל 09-922 071	גזית	טל 09-922 169	מקט

טל 09-922 071

ונטענים קל-אדמתם
ולא יתשו עוד
מעל אדמתם

סמל
ס



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



איכלוס בית הספר

16. החלטה בדבר בניית ביי"ס יסודי בקדומים צפון התקבלה בשנת 92 וחיתה מבוססת על הערכה, ששכונת קדומים צפון תאוכלס בשלהי 92 ותצדיק הקמת ביי"ס נוסף. עקב החלטת הממשלה על חקמאת חבניה לא התאכלסה השכונה כצפוי ולפיכך לא נפתח ביה"ס כמתוכנן. אין קשר בין העדפת של תורים לשיטת "ברקאי" ובין בניית ביי"ס, שכן החלטה על חבניה, כאמור, התבססה על סמך צפי איכלוס והתקבלה עוד לפני שנשא "ברקאי" עלה על הפרק.

חקמת שני גני ילדים

17. התיקונים הנדרשים שנדרשו בוצעו ע"י המועצה ע"י חקבלנים. עקב האיחוד במסירה, חקבלנים נקנסו, שקרו לחם חתיקרויות וקווצו ערך התיקונים מתותרה המנהנה לקבלנים.

18. נכון להיום יש בידי אישור מהנדס שחמבנה ראוי לשימוש ליעודו.

משק לשעת חירום (מל"ח)

19. אכן חסר ציוד מל"ח בתחום המים והאינסטלציה. המועצה שופצה על חשבונה את שני הנדרשים העומדים לרשותה. משרד הפנים עומד לאשר למועצה רכישת שני גנרטורים נוספים. כמובן יש כוונה לסייע את ההצטיידות של אמצעי לשיטע מכלי המים.

בכבוד רב,
יוסף קאמח
ראש המועצה

הענק: הממונה ביו"ש - מר בני ריקרדו
גזבר המועצה - מר עמרם לסרי
מזכיר המועצה - מר יעקב ארז
מנהל המ"ח לחינוך - מר גדי פניגשטיין
קבי"ט המועצה - מר מיקי בר-גד

מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 MUNICIPALITY OF KEDUMIM SAMARIA NORTH

טל: 09-922 074	חוק ותרבות	טל: 09-922 072	תכנון ומיתון	טל: 09-922 014	מדיניות	טל: 09-922 221	לשכת ראש המועצה
טל: 09-922 075	קליטה	טל: 09-922 076	בטיחות וסדרת חירום	טל: 09-922 071	גזירות	קס: 09-922 167	פקסימיליה

ונטעים על אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם

לך 6197 תשנ"ז



קדומים ט
סד

ט"ו בחשוון תשנ"ו
8 בנובמבר 1995
215

קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



מחלקת יהדות ושומרון

7153

14-11-1995

נתקבל

לכבוד

הגב' פרלה בכניק

ממונה על אגף הבקורת

משרד מבקר המדינה

רח' ארניא 13

תל-אביב

ג.ג.

הנדון: בדיקה במועצה המקומית קדומים

ראשית אני מברך על העבודה, היסודית והעניינית שנעשתה על ידכם וניכר בה שאין מגמתה לנח אלא להעיר על פעולות שלדעת הבודק אינן מתאימות ו/או חורגות מן הנחלים והתקנים המקובלים. אי לכך רכזנו את הערותינו והארותינו לכל סעיף שמצאנו להעיר, לעיתים נתנה תגובה אחת למספר סעיפים.

באופן כללי בשל היות המועצה המקומית קדומים מועצה ממונה מיום 16.8.92, חלק ניכר מהערות המבקר מתייחסות לפעולות של "מחלות ילדות" הבולטת בהן היא המכרז של ביה"ס בקדומים צפון סעיף 60, או חוב האגודה לחברה המרכזית לפתוח השומרון סעיף 7 ואחרים אשר היו המשך של התחייבות שקודמת להקמת המועצה ושלבי ההמשך נכפו ע"י הסכמים או פעולות שלמועצה לא היתה עליהם שליטה.

בפרספקטיבה של השנתיים האחרונות ניתן לראות כי נלמדו לקחים ובנייתה של המועצה המוניציפלית מתגבשת על בסיס איתן של מנהל צבורי תקין תוך בדיקה עצמית ובקרה, הסקת מסקנות ותקון ליקויים.

מאחר ואנו מעוניינים לבנות - בהוותנו המועצה הראשונה בקדומים - את הבסיס, המסגרת והכלים המתאימים להמשך הניהול בעתיד, אנו שמחים שנפל בחלקנו לקבל מכם את טיוטת דו"ח ההערות וההכוונה אשר שלחתם ואנו נפעל לתקון כל לקוי עד כמה שניתן.

רצ"ב הערותינו והסברנו לטיוטת הד"ח שלכם ונשמח לעמוד לרשותכם לכל דבר וענין.

בתודה ובחערבה

יוסף קאפח
ראש המועצה

העתק: מר בני ריקרדו-הממונה ביו"ש
עו"ד גולדס-היועץ המשפטי
מאיר הר-נוי-רו"ח

מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

טל' 09-922 074	חינוך ותרבות	טל' 09-922 072	תכנון ומיתוח	טל' 09-921 814	מזכירות	טל' 09-921 221	לשכת ראש המועצה
טל' 09-922 075	קליטה	טל' 09-922 076	בטחון ושרותי חרום	טל' 09-922 071	גזברות	פקס 09-921 169	מקסימיליה

2 פס"ד

החל משנת 95 הסעצה משלמת למוא"ז שוטרון גם עבור שירותי רווחה.
בשנים 93-94 סעצה איזורית שוטרון המשיכה לתת שירותי רווחה לקרוס"פ, כחלק ממוא"ז
שוטרון על פי כללי התיקוב מהמשרדים הייעודיים.

5-4 פס"ס

על פי צו ההקמה של הסעצה, הסעצה הינה חליפתה של הוועד המקומי לכן חתימה על הסכם
העברת זכויות וחובות האגודה לסעצה (ברמה העקרונית) היתה הכרחית ללא תלות בהיקפה.

6 פס"ד

הסעצה דרשה ממשרד הפנים לכסות רק את התחייבויות האגודה, שנוצרו עד לכינון הסעצה.
מתוך מגמה שהסעצה תחל את פעילותה ללא התחייבויות קודמות הנובעות מפעילות האגודה.

7 פס"ד

הסעצה שילמה לחברה לפיתוח השוטרון את יתרת חוב האגודה שנותר בגין "השלד" של הסעון
בסכום של 143,445 ש"ח.

9 פס"ד

על פי ביאור ד במאן האגודה מצוין כי המיון של חוב האגודה להסתדרות הציונית נעשה ע"י
האגודה ובלא תיאום עם ההסתדרות הציונית. מאידך החוב בסך 919,283 ש"ח כפי שהוצג בדו"ח
רו"ח הר-נוי מתבסס לוח הסילוקין של הסוכנות.
כתב"ר לכיסוי חוב האגודה נכלל חוב בסך 897,023 ש"ח, המתבסס על סכתב ההסתדרות
הציונית מ- 24.10.95, שהם 25% מחוב לאמצעי ייצור שניתנו לאגודה. מאידך לא כללנו חוב בגין
תשתיות ומבנים.

11-10 פס"ס

בהתאם לתקנון האגודה, חייב כל חבר בתשלומי מיסים לאגודה. האגודות גובות וסרכזות המס
גם עבור "אמנה". בהתאם לכך פנה עו"ד מטעם "אמנה" לאגודה ותבע ממנה לסלק את יתרת
החוב.

12 פס"ד

בסיכום דיון אצל סמונ"ל בכיר לתיקצוב במשרד הפנים מ- 03.05.93 נקבע כי הרשות תבדוק אפשרויות גיוס אשראי לכיסוי החוב לאגודה וכי ההלוואה תאושר "לפרעון מוכר" (משמעות: משרד הפנים יעביר תוספת למענק השנתי בגין נתח ההחזר השנתי של הלוואה זו). על בסיס זה, המועצה נטלה מלווה בסך 1.45 מליון ש"ח. מטועד הפעלת העברת מענקים לפי מודל סוארי בטל הסדר זה. אנו מבקשים להפוך ההלוואה הנ"ל בסך 1.45 מליון ש"ח למענק. השלמת החסר לכיסוי חוב האגודה בסך 1.8 מליון ש"ח אנו נבקש כמענק ולא כמלווה.

13 פס"ד

למרות הספולת בבורסה ואוירת המימושים, המועצה לא גלתה פיזיות ולא מכרה את ניירות הערך שברשותה. לכשנוכחנו לדעת כי הירידות של נ"ע נמשכות נאלצנו למכרם למרות ההפסד הריאלי.

14 פס"ד

ב- 18.11.92 ניתן אישור ממשרד הפנים לרכישת הציוד מהאגודה השיתופית ומאוחר יותר, ב- 03.93 חתמה המועצה על הסכם עם האגודה לפיו העבירה האגודה למועצה, החל מיום 28.02.93 את כל יתרת הרכוש השייך לה.

15 פס"ד

גם בדו"ח רו"ח הר-נו"ס- 29.08.93 צויין כי קיים קושי רב במימוש החובות וגביתם מוטלת כספק רב, לצערנו הסיבה העיקרית הינה בגלל העדר ביסוס כרישומים ותיעוד מתאים מהאגודה וכן בגלל כריסת תכנות הנהלת חשבונות ומערכת גביה שנכתבה ע"י חברת י.ג. והיום תכנות אלו לא פעילות.

על כל פנים, למרות הקשיים הטכניים, הצלחנו לאחר מאמצעים לגבות ו/או לקזז מחייבים (בעיקר מוסדות) סל של כ- 143 אלף ש"ח. להלן הפירוט (בש"ח):

347,800	א. יתרת חוב התחלתית
	ב. בניכוי תיקונים טכניים
(-) 6,820	ג. עד להפקת מאזן 92
	ד. בתוספת שינויים שנעשו
	ה. מ- 01.93 עד היום (בעיקר תוספת הצמדה)
20,970	
361,950	ז. יתרת חוב מעודכנת
	ח. מזה גביה באמצעות קיזוזים ותשלומים
142,590	
219,360	ו. יתרת חייבים

16 פס"ד

הסעיף לא ברור. פנינו לנציג מבקר המדינה לקבל הבהרות.

17 פס"ד

הוועדה המקומית לתכנון ולבניין מוניציפאלי הינה וועדה איזורית המתכנסת בסעודה איזורית שומרון וחבריה הם חברי מליאת מוא"ז שומרון. זוהי הוועדה הקבועה בחוק. הוועדה לתכנון ופיתוח בקדומים הינה וועדה מייעצת ליד ראש המועצה והינה ועדת רשות. הוועדה התכנסה עד עתה לחמש ישיבות ולא לארבע ישיבות כפי שצוין על ידכם, הישיבה האחרונה התקיימה ביום 15.05.95.

18 פס"ד

לאחרונה מונה ע"י המועצה, הרכב חדש לוועדה, מקרב חברי המועצה שהביעו את נכונותם להתכנס בפורום וועדת הביקורת. מזכיר המועצה פנה בשם ראש המועצה ליו"ר וועדת הביקורת החדש והפנה את תשומת לבו להערות המבקר באשר לחובת ההתכנסות ותדירותה.

19 פס"ד

ב- 09.95 ראש המועצה פנה למנהל המחלקה לכ"א ברשויות המקומיות במשרד הפנים ובקש אישור לתקן מוניציפאלי (במסגרת נטו) בהיקף 50 משרות. לאחר שהמועצה אישרה את היקף המשרות והתקציב המיועד לכך, המסגרת אושרה ע"י משרד הפנים ב- 16.10.95. כאשר למסגרת כ"א ייעודי הרי שעניין זה תלוי בהעברת המסגרת ע"י משרד החינוך בעיקר למשרד הפנים והליך זה מתקיים בד"כ בחודש דצמבר.

20 פס"ד

העובדת שהמבקר הצביע עליה כמי שלא עברה בדיקות רפואיות ועובדת בתפקיד מבשלת סיימה את עבודתה במועצה (מסיבות אחרות), מחליפתה הגישה אישור רפואי כנדרש. המועצה פועלת היום בנוהל מסודר לקבלת אישור רפואי מכל עובדי המועצה החי"כים בכך.

21 פס"ד

החל מ- 01.95 נערכה המועצה לקיום הליך מסודר של הערכת עובדים פעמיים בשנה בכתב. סיכוב ראשון של הערכת העובדים, שהינם וותיקים מעל שלושה חודשים התבצע. אנו לקראת הערכת העובדים בפעם השנייה לקראת סוף שנת 1995.

22 פס"ד

להלן ההוצאות על פי הרישום בספרי המועצה, לשנת 1994 (בש"ח):

44,003	א. ייעוץ משפטי
44,922	ב. ייעוץ רו"ח
25,481	ג. יועץ מיכון ומיחשוב
43,665	ד. יועץ הנהלת חשבונות
158,071	סה"כ

- * אישור מינויו של עו"ד נדון בישיבות המועצה - 03.92 וב- 04.92 - אושר המינוי.
- * אישור מינויו של רו"ח נדון בישיבות המועצה - 03.92 וב- 04.92 - אושר המינוי.
- * לתפקיד מנהל חשבונות פורסם מכרז פנימי.
- * לתפקיד קבלן מיחשוב ניתן השירות לפי קריאה ותעריף מקובל שעת (הייעוץ ניתן עד להקמת המערכת המסוכנת).

23 פס"ד

מקובל בענף הבניה שהתמורה להעסקת מנהל-מפקח ומתכנן, משולמת באחוזים מהיקף העבודה בפועל. מפקח הבניה שאיתו חתמה המועצה על פיקוח בניית פרויקטים, הכיר היטב את היישוב בהיותו מפקח שעבד ביישוב גם לפני קום המועצה באותם תנאים.

25 פס"ד

במקום המשפטי"יש לציון, כי במענק הכללי לא נכללו החזרי ההלוואות שהמועצה קבלה על פי תקציבים בלתי רגילים לכיסוי גרעונותיה" או מציעים לנסח "יש לציון כי במענקים השנתיים של משרד הפנים לפעילות השוטפת של המועצה, לא ניתנה תוספת למענק, לכיסוי ההחזר השנתי של המלוות לפרעון מוכר, כפי שהובטח למועצה ע"י משרד הפנים".

26 פס"ד

נתוני התקציב והביצוע המפורטים לשנת 1994 מתבססים על הדו"ח הרבעוני לסוף 1994 - הנתונים לא היו סופיים. הדו"ח הכספי המבוקר והסופי בהכנה עם שינויים בנתוני הביצוע.

27 פס"ד

הביצוע במרבית הסעיפים היה חורג מהתקציב בגלל שמשרד הפנים קבע לנו מסגרת תקציב שמלכתחילה גרעונית. כמועצה חדשה, בכל אחת מהשנים, הצגנו למשרד הפנים צרכי תקציב מינימאליים גבוהים יותר, בגלל צרכים יחודיים של היישוב. ההכנסות העצמיות נמוכות במיוחדים אכסולוטיים בגלל העדר מפעלי תעשייה באחריות המועצה ואוכלוסיה קטנה יחסית (כ- 2,000 נפשות). אנב במהלך שלוש שנות קיום המועצה הצלחנו להגיע לשעורי גביה של ארנונה וסים מהגבוהים בארץ - מעל 90% !!!

28 פס"ס

להלן הביצוע מול התקציב בשירותים מקומיים:-

שנת 92	ביצוע בש"ח	תקציב בש"ח
א. השתתפות ממשלה באחזקת מערכות	15,030	10,000
ב. קרן לבטיחות בדרכים	8,384	10,000
ג. הכנסות שונות	1,133	2,000
ד. ריבית ודיבידנדים	2,118	-
ה. סה"כ	26,665	22,000

שנת 93

א. שמירה ובטחון	234,747	215,900
ב. הכנסות פנימיות בגין עבודות מחלקת תחזוקה למחלקות אחרות במועצה	19,900	22,000
ג. הכנסות שונות	39,071	45,000
ד. סה"כ	293,718	282,900

הערה: נתוני שנת 94 לא הוצגו כאן בגלל שהדו"ח הכספי המבוקר והסופי טרם פורסם.

29 פס"ס

הגביה בפועל בשנת 92 היתה נמוכה מהצפוי בגלל שבמהלך שנה זו המועצה אירגנה את מערכת הגביה כולל הקמת קבצים והתחברות למערכת של החברה לאוטומציה. החל משנת 1994 העודף הנובע ממכירת מים, נרשם ונצבר בחשבון מאוני - "קרן לפיתוח ושיקום מערכת המים". ההוצאות שהיו ותהיינה בגין שיקום ותיקון מערכת המים יזקפו לחובת הקרן.

30-34 פס"ס

כפי שמתואר ע"י המבקר, המועצה נקטה בכל הצעדים האפשריים לצמצם את פחת המים. המועצה קבלה "בירושה" מערכת מים עם תשתית לקויה, דבר המקשה על מיניעת פחת.

33 פס"ס

במסגרת הפקת הלקחים, המועצה התקינה מדי מים ככל שטחי הגינון הציבוריים.

35 פס"ס

מערכת הביוב בשכונת "גת קדומים" ("צפנת") הינה באחריות משרד השיכון. רק בחודש 09/95 הוחלט במשרד השיכון על קבלן שיבצע את עבודת מערכת הביוב הזמנית עד להקמת מתקן קבע. הקבלן הנבחר התחייב בפני משרד השיכון להתחיל את העבודה במהלך 10/95 ולסיימה תוך 14 - 30 יום אולם, נכון להיום, בתחילת 11/95 טרם התחיל לבצע העבודה בשטח.

לסעיף 36

משרד השיכון, באמצעות הקבלן והמפקח שהועסקו על ידם, לא ביצע מסירה מסודרת, למהנדס הסועצה בקדומים, של המתקן עד אשר השכונה אוכלסה בחלקה ונוצר צורך דחוף במסירת והפעלת המתקן. כעת המתקן עובד, התיחזוק מבוצע באופן שוטף ע"י הסועצה המקומית קדומים. כאשר נמסר המתקן ונרשם פרוטוקול מסירה לא היתה מותקנת כונת חשמלית וע"כ לא נרשמה קבלתה בפרוטוקול המסירה.

לסעיף 37

בעת כיוון הסועצה המקומית קדומים ברכת החימצון היתה קיימת.

לסעיף 38

התכניות להקמת מיתקן טיהור שפכים נמצאות באחריות משרד השיכון ומנהלת הביוב הארצי. הסועצה נתנה את הסכמתה להתחייבות הכספית להשלמת הפרוייקט על פי המקובל בין הרשויות ובין המנהלת. נכון להיום הסועצה ומנהלת הביוב פרסמו מכרז ונבחר קבלן ביצוע. כאשר לתב"ר בסך 35,000 ש"ח התקציב בתב"ר זה הסתיים והעודף בגינו הועבר לקרן עודפים.

לסעיף 39

חברת החשמל דורשת כ- 950,000 ש"ח לחבור הצובר לרשת החשמל. מנכ"ל משרד הפנים הפנה אותנו למנכ"ל משרד האנרגיה ושניהם הודיעו שאין באפשרותם לסייע לנו במימון הסעבר לרשת כיוון שנושא זה אינו כלול בקריטריונים המאפשרים סיוע מתקציבי משרד הפנים ומשרד האנרגיה.

לסעיף 40

בניגוד לאמור בסעיף זה, הסועצה הגישה חשבונות בגין צריכת חשמל/ צובר של חורף 92, אמנם באיחור, כאמור, עקב ההתארגנות שנדרשה להקמת מערכת הגביה לנושא זה.

לסעיף 43

משרד החינוך משתתף בשלב זה בשיעור של 100% מהוצאות ההסעות הן של החינוך הרגיל והן עבור הסעות עובדי הוראה והחינוך המיוחד זאת בניגוד לכתוב כאילו יש החזר של 80% בחינוך הרגיל.

לסעיף 45

ע"פ הכללים יש אפשרות להאריך חוזים קיימים בשנת"ס נוספות מעבר לשנה הראשונה וההחלטה אם לצאת לסכרז או להאריך חוזה קיים, נתונה בידי משרד החינוך, ע"פ חוות דעת של הרשות.

48 פס"ד

אכן פירוס חברי ועדת מכרזים לא היה מלא ואולם עקב הצורך הדחוף לקיים את ישיבת הוועדה עוד בטרם תחילת שנה"ל (22/08/93) נאלצה הוועדה לשבת בהרכב חלקי. הוועדה תקפיד בעתיד לא לקיים ישיבות של ועדת מכרזים בהרכב חסר.

49 פס"ד

החוזים שנחתמו עם החברות היו על-פי המתכונות שנקבעה ע"י משרד החינוך. אין זה נכון שחברות ההסעה לא נדרשו ולא התבקשו להעביר אישורים. משרד החינוך מקפיד בענין האישורים וכולן הועברו לעיון משרד החינוך ורק לאחר שאושרה תקפותם אישר משרד החינוך את הסכם ההתקשרות והעביר לרשות את התשלומים במועדם.

50 פס"ד

כללל, המועצה מפקחת על ההסעות אולם נמסר לעבקר המדינה שאין אפשרות לפקח על קיום כל הסעה והסעה במועצה כיון שאין במועצה אדם המטפל רק בנושא הסעות התלמידים ופיקוח הדוק יכול להעשות רק באמצעות רכו המטפל בנושא ומלווה אותו בצורה יסודית ויומיומית.

51 פס"ד

א. החומר להכנת דו"ח כספי מבוקר של החברה הכלכלית לקדומים לשנים 93 ו- 94 נמצא בידו רואה החשבון. הובטח לנו כי בזמן הקרוב נקבל דו"ח מבוקר.
ב. מאזן שנת 93 - נמסר ע"י רואי החשבון כי הבקורת הסתיימה לפני זמן רב. המאזן לא פורסם מאחר ורואי מעוניין לבדוק את נתוני מאזן 94 ולבדוק אם יש נתונים המשפיעים על תוצאות מאזן 93 שהוא המאזן הראשון של החברה.

פס"ד 54-55

במהלך שנת 1995 הוקמה, באישור הממונה כיו"ש, "קרן לעבודות פיתוח" קרן זו זוכתה בסכומים בתכ"רים אשר הסתיימו ונותר בהם עודף (תכ"רים: 11,26,29,31,48), מאידך הקרן חוייבה בסכומים בתכ"רים אשר הסתיימו ונותר בהם נרעון (תכ"רים: 22,25,41,42,43,46,50) התכ"רים שטרם הסתיימו: מועדון פייס לקשיש, מעון ומחשוב המועצה.

56 פס"ד

תעוד לפרוייקטים בבניה: במחלקת תכנון ובינוי: משלב ההחלטה, התיכנון, ניהול המכרז, פירסום, כתבי כסויות, מכרז, חוזהגתונים כסותיים. תעוד במכרזות: סיכום מועצה, תכ"ר, חוזה, חשבונות חלקיים, התכתבות שוטפת בעיקר כספית.
תיקי התכרזים במחלקת התיכנון אינם מחוייבי המציאות וממילא אינם מנוהלים מההיבט הכספי כמו במכרזות. מחלקת התיכנון עוסקת ביישומם של הפרוייקטים. כל המפרטים הטכניים והשירותיים הנוגעים לפרוייקטים נמצאים בארכיב מחלקת התיכנון.

57 פס"ד

אכן היתה תקלה הנובעת מכך שכנובסבר 92 התמנה גבר אשר טרם הכיר את נהלי העבודה ולכן ארעה התקלה הנ"ל. נכון להיום המועצה פועלת כהתאם לכללים וההוראות בכל הקשור לכללי המכרזים.

58 סעיף

למרות תזכורות רבות למשרד התיכון, טרם קבלנו התכניות המפורטות ברמה המאפשרת יציאה למכרז. לפיכך פעלנו בדרכים המקובלות באמצעות היועץ המשפטי ובין השאר התרענו בפני הסתכנון על הנזק שנגרם כתוצאה מהאחרון הבלתי סביר במסירת התכניות. במהלך חודש 09/95 בעקבות פניית היועץ המשפטי למתכננים, קבלנו תיק תכניות. אך לא ברמה המאפשרת יציאה למכרז. המתכנן התחייב להשלים החסר על פי הערותינו במהלך 11/95.

59 סעיף

הברכות נרכשו עבור החברה הכלכלית לקדומים בע"מ, מהכספים שהיו מיועדים לחברה הכלכלית כנגד הון שניות. החברה הכלכלית פטורה ממכרז ולכן לא היה צורך בפירסום המכרז.

62-61 סעיפים

על פי המחלקה הטכנית (המתכנן), ההסכם שנערך בין המועצה המקומית קדומים זהה להזמנת המועצה האזורית שומרון מיום 17.02.92 ומיום 08.09.92 ומהווה אישור פורמלי לעבודה שכבר בוצעה לפי הזמנת מו"ז שומרון למעט תוספת הזמנת תכנון פיתוח לכל השטח שלא נכללה בהזמנת מו"ז שומרון. מכאן ההסבר לאמור בסעיף 62 בענין הפיתוח.

68 סעיף

החריגות נעשו בתקופה בה עבד מנהל מחלקת תכנון ופיתוח ולפי מיטב ידיעתנו החריגות לא אושרו על ידו. החריגות הובאו לידיעת הגזבר רק עם הגשת החשבון הסופי ע"י הקבלן. למרות שחלק הארי מהחריגות נעשה במהלך בניית ביה"ס. בפועל הובהר כי החריגות נובעות, בין היתר, מתכנון "גרנדיוזי".

70 - 69 סעיפים

מדובר, שהמועצה היתה בתחילת דרכה וטרם נקלט לעבודה מהנדס מועצה. המפקח שהועסק בבניית ביה"ס היו מהנדס שהועסק ומועסק עד היום כמפקח על פרויקטים של משרד השיכון. המועצה סמכה את ידה על שיקולי משרד השיכון בהעסקת המפקח ואימצה את דרך ניהול הפרויקטים שלו והמלצותיו המקצועיות.

74 פס' 74

א. בתאריך 17.11.94 הבאנו לידיעת משרד החינוך כי עלות בניית ביה"ס עודכנה מ- 1,078 אלפי ש"ח ל- 2,069 אלפי ש"ח במחירי החוזה - סדר 11.92. במכתב זה פורטו התוספות והשינויים שנדרש לבצע.

ב. במקביל הובהר למשרד החינוך כי קיימים חילוקי דעות לגבי התמורה המגיעה לקבלן וכי הנושא בהליכים משפטיים.

ג. משרד החינוך הודיע לנו כי עדיין מגיעים לנו תקציבים מסויימים, אך התנה את שיחרור יתרת התקציב בהעברת חשבון סופי אליהם.

העתק מהחשבון הסופי שהוגש ע"י הקבלן הועבר למשרד החינוך. כאמור, בגלל חילוקי הדעות בינו לבין הקבלן ובגלל שהנושא בהליך משפטי, בידיעה מראש, לא אישרנו את החשבון לתשלום.

75 פס' 75

ההחלטה בדבר בניית ביה"ס יסודי בקדומים צפון התקבלה בשנת 1992 והיתה סבוססת על הערכה ששכונת קדומים צפון תאוכלס לקראת 1992 ותצדיק הקמת ביה"ס נוסף.

לצערנו עקב החלטת הממשלה על הקפאת הבניה לא התאכלסה השכונה כצפוי ולפיכך לא נפתח ביה"ס כמתוכנן. אין קשר בין העדפה של הורים לברקאי ובין בניית ביה"ס שכן ההחלטה על הבניה, כאמור, התבססה על סמך צפי איכלוס והתקבלה עוד לפני שנושא ברקאי עלה על הפרק.

76 פס' 76

המועצה פעולם לא הודיעה על הסכמתה לאפשר לבנים בכיתה א' ללמוד בביה"ס ברקאי בקרני שומרון. ההיפך הוא הנכון. המועצה עשתה ועושה כל שביכולתה ע"מ למנוע מתלמידים ללמוד בקרני שומרון מחד, ומאידך לתת מענה הולם לצרכי כלל האוכלוסיה בביה"ס נחשון, בקדומים. ושוב ההחלטה על בניית ביה"ס בקדומים צפון התקבלה עוד בטרם עלתה סוגיית ברקאי על הפרק.

77 פס' 77

ההחלטה להקמת הסבנה לא היתה של המועצה המקומית. בעת קבלת ההחלטה ויציאה לסכר לא ניתן היה לחזות את מידת השימוש בסבנה ליעודו המתוכנן כאשר תסתיים העבודה.

78-79 פס' 78-79

א. מדובר בהרשאות לבניית שני גני ילדים משני מקורות שונים והאישור לבנייתם ניתן במועדים שונים:

1. גן ילדים א' - במסגרת משרד החינוך, אישור לפירסום מכרז ניתן בתאריך 23.12.92.
 2. גן ילדים ב' - במסגרת מפעל הפייס אישור תכנית הפיתוח של מפעל הפייס בתאריך 16.02.93.
 3. המכרז שפורסם, כלל את שני גני הילדים ביחד, הקבלנים התבקשו להגיש הצעה נפרדת לכל אחד משני הגנים.
- בחירת קבלן אחד לשני גני הילדים היתה מייקרת את העלות הכוללת של הפרוייקט.

80 פס"ס

בתקופה הרלוונטית, לא היה מהנדס מועצה, על כן כל נושא הפיקוח והרישומים הטכניים הוטל על המפקח, מתוך אמונה הנסמכת על ניסיונם של משרד השיכון ואחרים, כי המפקח יעשה עבודתו נאמנה. לאחר מעשה, כשכבר היה מהנדס מועצה נוכחנו לדעת כי עבודת הפיקוח לא נעשתה באופן הנדרש.

81 פס"ס

א. המועצה ניהלה התכתבות ענפה עם הקבלנים ע"מ לגרום להם לסיים את העבודה, להלן דוגמא מסקבץ ההתכתבות האחרונה:

1. 07.95 מכתב של היועץ המשפטי של המועצה לקבלנים לסיים את ביצוע התיקונים עד 18.07.95 מאחר והמועצה חייבת להעריך ולהכין את גני הילדים לקראת שנה"ל הקרובה.
 2. מכתבים של המזכיר ס - 02.08.95 הסופנה לקבלן בן שלמה ובו נדרש לסיים את העבודות מיידית וגם למסור את ספתחות ביה"ס.
 3. 09.95 מכתב "סילוק יד" לשני הקבלנים מגני הילדים.
- ב. בכל מקרה אנו מעקרים לקבלנים מתן התייקרויות ומחייבים בקנסות פיגורים מהמועד בו אמורים היו הקבלנים לסיים העבודות שנדרשו מהם.

85 פס"ס

בעקבות המלצת המבקרים, מספקת חברת השמירה למחלקת הבטחון את צלומי האישורים של השומרים.

87 פס"ס

ישנם תיקי תכנון לענפים השונים.

פס"סי 88-90

אכן חסר ציוד מל"ח בתחום המים והאניסטלציה כמו כן הגנרטורים המיועדים לתאורת הבטחון בשעת חרום אינם שמושיים. דרשתי ממשרד הפנים כי ציוד זה ירכש ושפוף הגנרטורים יבוצע, עד כה בוצע שפוף של גנרטור אחד ועדיין יש לשפץ את הגנרטור השני. כשיתוף עם משרד הפנים ושלטונות מל"ח יש כוונה לסיים את ההצטיידות במהלך שנה זו, כולל אמצעי לשנוע מכלי המים. מחסן המל"ח נמצא כעת בתהליך שיפוץ לקראת הפיכתו לדו תכליתי (מחסן מל"ח/חדר אוכל). לכן יש צורך להקצות מחסן נוסף עבור ציוד המל"ח, שכיום נמצא במחסן התחזוקה הכללי.

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ט במרחשוון תשנ"ו
12 בנובמבר 1995

סימננו: 95 - 437



לכבוד
גב' פרלה בבניק
הממונה על אגף ג' -
לביקורת מערכת הביטחון
רח' ארנייה 13
תל - אביב

גברת נכבדה,

הנדון: בדיקה במועצה המקומית קדומים
מכתבך מיום 18.9.95

מצ"ב התייחסותו של הממונה ביו"ש לסעיף 52 במסמך שבנדון.

בכבוד רב,
ינון נוימן
ראש ענף ביקורת

העתק: מר בני ריקרדו - הממונה ביו"ש
מר אמרני שוקי - מנהל האגף לביקורת

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-701600, 02-6535842, 02-6535840, פקס: 02-6535937

מס':	בנימין בן קרצו - יו"ר	חא"ר:	20.10.95
חבריו:	אורי קרצו, רות דבני קרצו	חוק מס':	1891 קרצו

טו הוא בוגר.

נמקד את אוריאל קרצו עד 20.10.95

רצו הוא אוריאל קרצו 52 ברוח

טו הוא אוריאל קרצו

בנימין קרצו





5121

להלן הערכתנו לסעיף 52 בדו"ח:

משרד הפנים נוהג זה מספר שנים (מאז אמצע שנות ה-80), לעודד רשויות מקומיות ליטול על עצמן גם את משימת הפיתוח הכלכלי המקומי. למטרה זו מאשר משרד הפנים בדרך כלל, את החכניות המוגשות לו נראות רציניות ומקצועיות, להקים חברות כלכליות או חברות לפתוח. כך נהג המשרד גם בקדומים.

אחת הבעיות המתעוררות לעתים קרובות עם הקמת החברה היא: מאין תקח החברה הון התחלתי לביצוע פרויקטים. החשבה לשאלה זו שונה באופן רשויות מקומיות בהם יש לרשות זכויות בנכסים רבים ובאותן רשויות, בדרך כלל רשויות בישובים צעירים שנבנו על אדמות מינהל מקרקעי ישראל או ב"ש - "אדמות מדינה". רשויות מהסוג האחרון קשה להן להתחיל בייזום פרויקטים מחוסר הון עצמי ומחוסר נכסים שניתנים לשעבוד.

משרד הפנים נהג בשנים עברו להקצות לרשויות כאלה מענקי פיתוח שהושקעו בחברות העירוניות כהון עצמי ראשוני. בשנים האחרונות, בגלל מצוקה תקציבית ויתר הקפדה על הקצאת מענקי הפיתוח על פי סעיפים מוגדרים וספציפיים יותר, לא יכל המשרד להעניק את המענקים לחברות הפיתוח כבעבר. על מנת לפתור את הבעיה נוהג המשרד לאפשר לרשויות לקבל הלוואות בבנקים חוץ בדיקה מוקדמת של עומס המלוות של הרשות, על פי פרויקטים המוצגים למשרד.

במקרה של קדומים, המועצה אכן הציגה למשרד את אופן החזר ההלוואה ממקורות ההכנסה שלה ומנכ"ל המשרד נתן את הסכמתו לאשור ההלוואה על ידי הממונה.

משה נוסבויס

שרותי ייעוץ וחשבונאות

בית-אל ד.ב. מזרח בנימין

טלפון 02-971276

1.3.91 ביה

6191 מס'

מחוז יהודה ושומרון

04-03-1991 1001

נתקבל

אל: מכ בני חקוקו / שמואל הייזר

מאת: אליהו אסולין

הנדון: סגנון - קקלוג

שלום רב !

בהתאם לדקלוגתכם בדקתי את היקף

ההוצאות והכנסות של הישג

קבוצתם אנונימי דרכון היא הישג

אני ציינתי בדוח הכסף הכולל את

ההוצאות בקבוצה.

אשמורתם בהתאם הדוחות וההצגות נוספים

בדיקה

של אליהו

חתימה

© צילום של הדף

האשה איסוף סטטיסטיקה

אקבולתה 3.3.91

הצעה למסגרת "סל סגור"

ק ד ו מ י ס

כללי

הישוב קדומים שוכן בתחום השפוט של המועצה האזורית שומרון, הוקם בשנת 1975, ומונה כיום כ-320 משפחות (2,000 נפש).

הישוב מנוהל ע"י מזכירות נבחרת (אחת לשנה) כאגודה שיתופית ופועלת בעיקר במתן שירותים מוניציפאליים לחושבי המקום.

במקום קיימת חנופת בניה רבה, תוך חצי שנה יתווספו לישוב כ-200 יחידות דיור זמניות לעולים ולזוגות צעירים, ותוך שנתיים צפויה להסתים בניה בהיקף של 300 יחידות דיור נוספות צמודות קרקע.

קדומים פרוסה כיום על 3 גבעות (קדומים דרום, גבעת שלם, קדומים צפון) ונוסף עתה "קדומים מזרח" הכולל מכללה, ומגורים ובעתיד יבנה במקום גם איזור תעשייה חדש וכבר הוחל בעבודות להכשרת הקרקע.

פריסה זו הינה רחבה ומשתרעת על פני שטח נרחב (אורך כ-7 ק"מ ושטחה הכללי 5,800 דונם), מצב אשר גורם להוצאות מוניציפאליות יחודיות כגון הסעות פנימיות, גינון שטחים רבים, תאורה בין הגבעות, הוצאות בשחוניות וכן אחזקה מערכות שונות בשטח נרחב זה.

בישוב פועלים מוסדות חינוך כדלקמן:

5 מעונות יום

5 גני ילדים

1 בית ספר איזורי (א'-ו')

1 אולפנית לבנות איזורית (ז'-י"ב)

ישיבה גבוהה

מכללה אקדמאית

מדרשת ארץ ישראל

החל'מ- 1.4.89 פועל הישוב במסגרת "סל סגור".

המלצות

גביה באמצעות הוראות קבע

מבדיקת מערכת הגביה עולה כי רק 5.6% מהחייבים משלמים את חובם לישוב באמצעות הוראות קבע.

כמו כן מתברר כי הישוב משמש כגובה עבור גופים שונים כגון, קופ"ח הכללית, תלמוד תורה, מועדונית וכדומה.

מומלץ בזאת לצאת מידית במבצע להגדלת היקף הגביה באמצעות הוראות הקבע תוך נקיטת צעדי הסברה אשר יבחירו את התועלת למערכת ואף תותנה המשך הגביה לקופ"ח ולגופים האחרים בחתימה על הוראות הקבע.

מועד הגביה

מומלץ בזאת להקדים את מועד הגביה ל-5 לחודש ע"מ לאפשר למערכת לפועל ולעמוד בהתחייבויותיה השוטפות. עד לקבלת ההקצבה החודשית מהמועצה האזורית.

אכיפת גביה

מתוך מגמה להגיע לרמת גביה מקסימלית יש לפועל בכל הדרכים החוקיות העומדות לרשות האגודה ואף לנקוט במבצעי גביה מיוחדים ע"מ לצמצם את היקף החוב של החברים.

כמו כן מומלץ להפסיק לאתר מתן שירותים מיוחדים, שהאגודה אינה חייבת בהם, לאותם חברים אשר אינם פורעים את חובותיהם במועד.

מסגרת תקציב מוצעת לשנת 1990/91

(באלפי ש"ח)

הוצאות

502	שכר כללי
620	פעולות כלליות
110	מים
230	מיסי מועצה
<u>22</u>	מימון
1,484	סה"כ
=====	

הכנסות

230	ארנונה
337	מסי ישוב
143	מים
130	חשמל
34	משרדי ממשלה - בשחור
<u>610</u>	סל סגור
1,484	
=====	

פעולות כלליות

בסעיפי הפעולות נכללו הוצאות מוציאליות שוטפות שהישוב מבצעם עפ"י עקרונות ה"סל הסגור" כפי שנקבעו בזמנו וכן הוצאות יחודיות הנגרמות עקב הפריסה הגדולה, כגון הסעות בין האיזורים השונים, טפול באגני חימצון ופתרון בעיות בטחונות.

כמו כן נכללו הוצאות החשמל לאיזור המגורים הזמני שכנגדו קיימים הכנסות עצמיות בהיקף של 130 אלפי ש"ח.

הכנסות עצמיות

היקף ההכנסות העצמיות במסגרת התקציב המוצעת מסתכם לסך 840 אלף ש"ח, דהיינו, כ-57% מהיקף המסגרת.

רמת הכנסות עצמיות זו הינה גבוהה בהתחשב בעובדה כי אין למערכת הכנסות נוספות משמעותיות הניתנות לגביה כגון ממפעלים, עסקים ובתי מלאכה.

מבדיקת תעריפי מסי הישוב והארנונה מתברר כי הינם בשעור ממוצע של 12.50 ש"ח למ"ר (בנתוני ינואר 1991) והם גבוהים משעור הממוצע הקבוצתי לרמה 3 כנהוג בתחומי הקו הירוק.

סיכום

עפ"י ניתוח הנחונים דלעיל מוגשת בזאת הצעה למסגרת תקציבית לשנת התקציב 1990/91 ובה מומלץ לקבוע את היקף השתתפות של המועצה האיזורית ב"סל הסגור" לסך של 610 אלפי ש"ח, דהיינו, תוספת של 203 אלפי ש"ח לעומת הסך הקיים עתה.

במסגרת זו לא נכללו תקציבים שונים לפתוח, קו אשראי וכדומה אשר יש לתת עליהם את הדעת באופן ספציפי ועפ"י צרכים אמיתיים הנובעים מצרכי השעה והמקום.

שכר וכח אדם

הישוב מעסיק עתה עובדים בהיקף של 11.75 מישרות עפ"י הפירוט כדלקמן:

מזכיר פנים	1 מישרה
גזבר	1 מישרה
מזכירה	1 מישרה
פקידת עזר	0.75 מישרה
גינן	2 מישרות
אחזקה ונקיון	2 מישרות
בטחון (רבש"ץ)	1 מישרה
הנהלת חשבונות	1.75 מישרה
שמירת קרקעות	0.75 מישרה
רב	<u>0.50 מישרה</u>
סה"כ	11.75 מישרות
	=====

כפי שצויין לעיל לאור פריסת הישוב ושטחו וכן עפ"י מספר תושביו ולאור הגידול הצפוי ישנה הצדקה רבה להעסקת עובדים בהיקף זה.

העלות הממוצעת למישרה גבוהה יחסית ומוסברת בכך כי מספרם של העובדים הבכירים (גזבר, מזכיר, קב"ט, מנה"ח, רב) הינו גבוה יחסית ביחס ליתרת העובדים וכן לאור העובדה כי עובדי הישוב מועסקים ע"י האגודה ויש לבצע עבורם הפרשות לקופות גמל ופצויים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים היהודיים ביהודה ושומרון

ח' בתמוז תשנ"ו
25 ביוני 1996
תיק: קרני-שומרון
מס': 61904/5612

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות

הנדון: הדרכה לועדת ביקורת, מועצה מקומית קרני שומרון
סימוכין: מכתבה של סמדר הרשקוביץ, יו"ר ועדת הביקורת
בקרני שומרון אלי, מיום 6.6.96 (העתק מצורף)

אנא ראה המצורף.

אבקש עתך לטיפול בפניה.

מחד - משרד הפנים מעוניין מאד בשיפור תיפקודן של ועדות הביקורת ברשויות. מאידך כפי שנמסר לי על ידי צוים המשפטי למשרד, שר הפנים כבר חתם על תיקונים לצו המועצות המקומיות והאזוריות, לפיהם חייבות כל הרשויות להעסיק מבקר פנים. צוים אלה עדיין לא נשלחו לפרסום ב"רשומות" מפני שעדיין לא אושרו על ידי ועדת הכנסת לביקורת המדינה.

אין ספק שאם וכאשר יתפרסמו התיקונים וגם אלוף ההפיקוד יאמץ את תוכנם לגבי הרשויות ביו"ש, ישתנו מאד מטלותיהן של ועדות הביקורת. מגופי ביקורת הן הפכו לגופים שמתפקידם לעקב אחר תיקון ליקויים כפי שהועלו על ידי הביקורת.

השאלה היא אם השנוי הצפוי מונע איזו שהיא הענות לדרישה המוצדקת שבפניה.

אבקש חוות דעתך.

בכרחה

בנימין ויקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: עפרה גויברגר, מנהלת מפעם פתח תקוה
אסתר בר נתן, מנהלת מפעם מעלה אדומים
סמדר הרשקוביץ, יו"ר ועדת הביקורת, קרני שומרון
הודי ליברמן, ראש המועצה המקומית, קרני שומרון

המועצה המקומית קרני שומרון



מחוז יהודה ושומרון

8388

12-06-1996

נתקבל

יח' בסיון תשנ"ו
5 ביוני 1996
מספרנו: ל/ביקורת

לכבוד

מר בני ריקרדו - הממונה באיו"ש
מטעם משרד הפנים
ת.ד. 191
גבעת - זאב

שלום רב,

הנדון: הדרכה לועדת הביקורת
מועצה מקומית קרני שומרון

בהמשך לפנייה קודמת בנידון, אבקשכם להסדיר הדרכה מיקצועית לחברי ועדת הביקורת במועצה המקומית קרני שומרון.

ללא הדרכה זו לא נוכל לבצע עבודתנו.

נא טיפולך בהקדם.

בית המועצה:

רחוב הברוש 30

רובע גינות שומרון

ת.ד. 444

קרני שומרון 44855

מרכייה: 09-929214

09-929447, 920222

חיטך: 09-929779

גיוברות: 09-929703

אחזקה: 09-929715

הנדסה: 09-929718

פס: 09-929287

הטח לשירותים חברתיים

ושדות פסיכולוגי חינוכי:

טל: 09-920267, 929438

בברכה,

הרשקוביץ סמדר
יו"ר ועדת הביקורת

העתק: הודי ליברמן - ראש המועצה המקומית, כאן
גיורא ראובני - גזבר המועצה, כאן



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ"ד באב תשנ"ב
23 באוגוסט 1992
תיק: קדומים
מס': 6200/2408

לכבוד

בנק המזרחי - קרני שומרון

מ.נ.

הנדון: מועצה מקומית קדומים - אשור לפתיחת חשבון

ביום 16.8.92 הוקמה המועצה המקומית "קדומים" על פי צו של מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, האלוף דני יתום.

אשר על כן אני מאשר שהמועצה רשאית לפתוח חשבון בנק.

מונשי החתימה יהיו ראש המועצה והגזבר, כקבוע בחקנון.

בכבוד רב,

בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

א.י.ק. קדומים, 6209-93

אלגור

ו' חשוון תשנ"ד
21.09.93
281

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון



לכבוד
מר יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר
מנהל לכספים וחקציבים
משרד הפנים
ירושלים

שלוח רב!

הנדון: דו"ח רבעוני לסוף יוני 1993

1. הנני מתכבד להגיש לכם את הדו"ח הרבעוני למחצית שנת 1993.

2. הדו"ח כולל:

- א. מאזן לסוף יוני 1993.
- ב. נחוני ביצוע הכנסות והוצאות בחקציב הרגיל.
- ג. דו"ח ביצוע תכנים בחקופה ינואר 93 - יוני 93.
- ד. דו"ח כ"א.
- ה. נחוני ארנונה ומיס.
- ו. עומס מלווח משוערך.

בכורה
יגאל קאפח
ראש המועצה

הערת: מר בני רוקרדו - הממונה ביו"ש
מר אלכס אלטר - משרד הפנים
מר מאיר הר-נוי - דו"ח
עמרם לסרי - גזבר

בס"ד

מועצה מקומית



מועצה מקומית קדומים
נ. צמון השומרון
יקוד: 44856

שכת ראש המועצה
052-921-221

וכירות
052-922-070

וכירות
052-922-071

יו"ר
052-922-074

כגון ופיתוח
052-922-072

טחון
052-922-076

וחזקה
052-922-075

קסימיליה
052-921-16

10-10-1933

מועצה מקומית קדומים
תמצית מאזן לסוף יוני 1993 (כא סופי)

92 דצ' 93 יוני	פירוט	92 דצ' 93 יוני	פירוט
0	בנקים - משיכות + הכאות	177	קופה-בנקים-חשקעות
741	ספקים וזכאים שונים	241	הכנסות מתוקצבות לקבל
213	עובדים ומוסדות בגין שכר	0	משרדי ממשלה (פנים)
119	משרדי ממשלה ומוסדות	3	חייבים אחרים
0	קרנות	459	גרעון בתקציב הרגיל
19	עודפי תב"רים זמניים	212	ג. נות תב"רים זמניים
1092		1092	
1882		1882	
=====		=====	

מועצה מקומית קדומים
נחוני בצוע בתקציב הרגיל
(באכפי ש"ח)

הכנסות	(1) מסגרת מאושרת 1993	(2) מסגרת יחסית 1-6/93	(3) בצוע תקופת 1-6/93	(2)-(3) סטיה	(4) תחזית 01-12/93	(3) תחזית בצוע 1993	% בצוע ממסגרת יחסית
ארנונה	470	235	257	22	0	257	109.36%
מים	240	120	166	46	0	166	138.33%
יתר העצמיות	420	210	241	31	0	241	114.76%
משרד החינוך	783	392	572	181	0	572	146.10%
משרד הרווחה	0	0	0	0	0	0	0.00%
מענק כללי	3,141	1,571	1,571	1	0	1,571	100.03%
מענק מער' הגמ"ד	38	19	19	0	0	19	100.00%
	0	0	0	0	0	0	0.00%
סה"כ הכנסות	5,092	2,546	2,826	280	0	2,826	111.00%
הוצאות	(1) מסגרת מאושרת 1993	(2) מסגרת יחסית 1-6/93	(3) בצוע תקופת 1-6/93	(2)-(3) סטיה	(4) תחזית 01-12/93	(3) תחזית בצוע 1993	% בצוע ממסגרת יחסית
שכר כללי	1195	598	686	89	0	686	114.81%
פעולות כלליות	2213	1,107	1347	241	0	1,347	121.74%
רכישת מים	180	90	110	20	0	110	122.22%
שכר חינוך	566	283	503	220	0	503	177.74%
פעולות חינוך	848	424	670	246	0	670	158.02%
שכר רווחה	0	0	10	10	0	10	0.00%
פעולות רווחה	0	0	0	0	0	0	0.00%
פרעון מלוות	14	7	5	(2)	0	5	71.43%
רמות מימון	76	38	21	(17)	0	21	55.26%
הוצ' שאינם לבסיס	0	0	0	0	0	0	0.00%
סה"כ הוצאות	5,092	2,546	3,352	806	0	3,352	131.66%
עודף (+)/גרעון (-)			(526)			(526)	

דו"ח בצוע תב"רים בתקומה 1-6/93

תאריך אסמכתא: מ- 01/01/93 עד 30/06/93 תאריך שרף: עד 30/06/93

מיון	חשבון	שם חשבון	יתרה פתיחה	חובה	זכות	יתרה
תקציב בלתי רגיל						
999	200000001	חבר ציוד מל"ח		35,466.00	33,510.00	ח 1,956.00
999	200000002	חבר רכישת רכב ר' המועצה	ח 77,667.00	63,000.00	60,000.00	ח 17,667.00
999	200000003	חבר רכב מסחרי		60,372.00	75,000.00	ח 12,000.00
999	200000004	חבר שילוט		35,000.00	55,000.00	ח 5,372.00
999	200000005	חבר שיפוט אולם פיס	ח 4,867.00	28,503.60	60,000.00	ח 20,133.00
999	200000006	חבר בניית מועדון פיס לקשיש	ח 10,964.36	31,721.00	40,000.00	ח 532.04
999	200000007	חבר שיפוט והרחבת כבישים		114,066.43	50,000.00	ח 18,279.00
999	200000008	חבר בר נד		444,865.90	165,000.00	ח 50,933.57
999	200000009	חבר בניית ב"ס יסודי	ח 119,650.88	120,037.00	486,020.00	ח 78,496.78
999	200000010	חבר מעון יום	19,427.00	16,380.00	35,000.00	ח 100,610.00
999	200000011	חבר חכנית אב ומדידות		35,087.20	17,000.00	ח 18,620.00
999	200000012	חבר בניית גנ"י		14,520.00	14,520.00	ח 18,087.20
999	200000013	חבר בניית גנ"י מפעל הפיס		20,401.40	20,000.00	ח 14,520.00
999	200000014	חבר רכישת ציוד וריהוט		19,865.25	44,980.00	ח 401.40
999	200000015	חבר שיפוט במבנה חינוך (מ' הט		12,103.20	10,000.00	ח 25,114.75
999	200000016	חבר סימון כבישים		1,872.00		ח 2,103.20
999	200000017	חבר-החקני במיחות		41,869.51		ח 1,872.00
999	200000020	חבר-מיחשוב המועצה		22,487.00		ח 41,869.51
999	200000021	חבר-חכנון		34,331.31		ח 22,487.00
999	200000022	חבר כבוי אש		30,473.00		ח 34,331.31
999	200000023	חבר-רכישת אסכולנס		4,293.90		ח 30,473.00
999	200000024	חבר ציוד תחזוקה		56,326.00		ח 4,293.90
999	200000025	חבר-רהוט משרדי		23,588.90		ח 56,326.00
999	200000026	חבר-ציוד לאדוטים		2,931.00		ח 23,588.90
999	200000031	חבר-ציוד מעון מ.פ.		5,943.60	3,000.00	ח 2,931.00
999	200000032	חבר-רכב במחון				ח 2,943.60
סה"כ לקבוצה ***						
ח	314,717.44	1,154,510.00	1,275,505.20	ח 193,722.24		

מקצעה מקומית קדומים
דו"ח כח אדם כ-1-6/93

ס"ח משרות	עובדי שטחים	משרות בפועל	שיא כ"א 1993	
26.5	0.0	26.5	25.0	1 < מוניציפליים
22.6		22.6	22.0	2 < משרד החנוך
0.0		0.0	0.0	3 < משרד הרווחה
0.0		0.0	0.0	4 < פנסיונרים
1.0		1.0	1.0	5 < נבחרים
50.1	0.0	50.1	48.0	

דו"ח בצוע כתקופה ינואר - יוני 93
(באש"ח)

ממוצע למשרה	עלות כחודש	עלות שכר	משרות כחודש	
3.8	101.6	609.3	26.5	1 < מוניציפליים
3.7	83.8	502.9	22.6	2 < משרד החנוך (x)
0.0	0.0	0.0	0.0	3 < משרד הרווחה
0.0	0.0	0.0	0.0	4 < פנסיונרים
13.0	13.0	77.7	1.0	5 < נבחרים
7.9	396.6	1189.9	50.1	

(x) כולל משכ' גננות עובדות מדינה

דו"ח כספי לחודש יוני 93

מ.מ.קדומים
=====

נתוני ארנונה ומים - באכפי ש"ח

סוגי הנכס	סה"כ שטח במ"ר	תעריף ארנונה כמ"ר	1993	השנוי ב - %	סה"כ 1993
מגורים	41,522	0.00	13.10	0.00%	544
עסקים	645	0.00	21.49	0.00%	14
מכאכה	0	0.00	0.00	0.00%	0
משרדים	325	0.00	14.00	0.00%	5
בנקים	100	0.00	150.00	0.00%	15
תעשיה	2,441		10.30	0.00%	25
המאות	6,242		0.40	0.00%	2
קרקע תפוסה	0	0.00	0.00	0.00%	0
מוסדות	0	0.00	0.00	0.00%	0
סה"כ	51,275				605

נתוני ארנונה ומים - באכפי ש"ח

דו"ח גביה כ- 31/06/92		באכפי ש"ח		דו"ח גביה כ- 31/06/93	
1992	1993	1992	1993	1992	1993
0	39	0	70	0	39
58	174	199	264	58	174
0	0	0	0	0	0
199	334	199	334	58	213
9	13	9	13	0	0
190	321	190	321	58	213
120	257	120	257	19	166
70	64	70	64	39	47
64.8%	80.8%	64.8%	80.8%	32.8%	77.9%
64.8%	102.3%	64.8%	102.3%	32.8%	95.4%

דו"ח כספי לחודש 03.93

מועצה מקומית קרומים

עומס מלוות משוערך ומלוות שנתקבלו בשנת הכספים השוטפת

- באלפי ש"ח -

א. עומס מלוות משוערך ליום : 31.12.92 - 0 אלפי ש"ח הערות :

ב. פרוט המלוות מעל שנה שנתקבלו בשנת הכספים השוטפת.

מס'	תאריך ממוש	סכום האשראי	הסכום שנתקבל בפועל	פרעון צמוד למדר	פרעון צמוד למדר	שער	פרעון עצמי	ייעוד
סדורי האשראי	בהיתר			שנת	לחודש	רבית	מוכר*	מטרה
1	20.01.93	100	100	2003	דצמבר	4.25 92	מוכר	פתוח

הערות :

(*) נא לציין פרעון עצמי או מוכר

חותמת הרשוני

חותמת ראש הרשות

חותמת הגזבר

מחוז יהודה ושומרון

4272
1-04-1992

נתקבל

למס
7-4-92

קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

כ"ז אדר ב' תשנ"ב
1.4.92
8462לכבוד
מר שמואל היזק
ס. הממונה על המחוז
מ. הפנים

שלום רב,

הנדון: דו"ח כספי ל-31.12.91

אם לבקשתך וצ"ב דו"ח כספי ליום 31.12.91 במחכונת משרד הפנים.
לשירותך במתן הבהרות והסברים נוספים.

בברכה,

מלכה ברט
הנהל

דו"ח כספי לחודש 12/91 דף 4 ב

מס' חשבונית - חשבונית כספית ומקבילית

שם הרשות : 12/91
תאריך : 31.3.92

תעריפי ארנונה - למ"ר
=====

סח"כ השטח במ'	תעריפי משקלל למ"ר בש"ח	ארנונה שנה קודמת	השינוי ב-8	סח"כ 199	סוג חנכס
36,000	11.76	13.77	17%	492	מגורים
645	6.42	7.90	23%	5	עסקים
2,196	6.42	8.50	32%	19	מלאכה / תעשיה
110		7.40		1	משרדים
100	95.76	111.90	17%	11	בנקים
					מלונאות
5,440	0.24	0.27	12%	1	חקלאות
					קרקע תפוסה
				529	מוסדות/מכני עזר
=====	=====	=====	=====	=====	ס ה " כ

דו"ח גביה מצטבר לתקופה - באלפי ש"ח
=====

מ י ס	מ י ס	מ י ס	מ י ס	מ י ס	מ י ס
4-9-199	4-9-199	4-9-199	4-9-199	4-9-199	4-9-199
					יתרת פגורים-תחילת שנה
					חיוב תקופתי יחסי
					(מצו חאנונה המקורי)
					חיוב נוסף: הצמדה
					תוספות מס
					סח"כ חיוב ופגורים
					זיכויים שונים
					סח"כ סכומים לגביה
					גביה בשנת הדו"ח :
					1. מראש
					2. שוטפת
					3. מיתרת פיגורים
					סח"כ גביה
					יתרת פיגורים -סוף שנה
					אחוז גביה מסח"כ
					סכומים לגביה

שם הרשות : קמ"א
תאריך : 31.3.92

נתוני ביצוע התקציב הרגיל
=====

הערות	אחוז תחזית ביצוע ממסגרת	(3)+(4) תחזית ביצוע 199_	(4) תחזית -12/9_	(2)-(3) סטיה	(3) ביצוע מצטבר 4-_/9_	(2) מסגרת יחסית 4-_/9_	(1) מסגרת מאושרת 199_	ח ו צ א ו ת
1	_____	_____	_____	_____	680	_____	_____	שכר כללי
2	_____	_____	_____	_____	657	_____	_____	פעולות כלליות
3	_____	_____	_____	_____	114	_____	_____	רכישות מים
4	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	שכר חינוך
5	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	פעולות חינוך
6	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	שכר רווחה
7	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	פעולות רווחה
8	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	יעון מלוות נטו
9	_____	_____	_____	_____	56	_____	_____	הוצאות מימון
	=====	=====	=====	=====	1507	=====	=====	סה"כ הוצאות
10	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	ה כ נ ס ו ת
	=====	=====	=====	=====	_____	=====	=====	ארנונה
11	_____	_____	_____	_____	14+	_____	_____	מים
12	_____	_____	_____	_____	557	_____	_____	יתר עצמיות
13	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	משרד החינוך
14	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	משרד הרווחה
15	_____	_____	_____	_____	937	_____	_____	מענק כללי
16	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	תקבולים אחרים
	=====	=====	=====	=====	1,641	=====	=====	סה"כ הכנסות
	=====	=====	=====	=====	134	=====	=====	עודף/גורען

ה צ ת ר ה

הננו לאשר כי הדו"ח הרבעוני המצ"ב נערך על פי נתוני מערך הנהלת החשבונות, לאחר שהועברו יתרות פתיחה משנה קודמת, בתוספת פעולות נוספות שאינן מקבלות את נטויין במערך הנהלת החשבונות (פירוט הפעולות הנוספות מצורף בזה). למיטב ידיעתנו הדו"ח הרבעוני המצ"ב משקף באופן נאות את כל הפעולות של ליום , כולל כל הפרשות וההצטרפויות המתחייבות (הן בהוצאות והן בהכנסות) נחתאם לכללי החשבונאות המקובלים כרשויות המקומיות.

חותמת הרשות ותאריך

קלומיט
ג'יטרו של גרין אלן מרי
ג'יטרו חיסוב חיסובי בשמחה
מנחה חיסוב
תקציבות חיסובי חיסוב

31.3.92

חותמת ראש הרשות

אלי טלר

חותמת הגזבר

דו"ח נטעי מחודש 12/91 ו' כ ג

משרד הפנים - המנהל לכספים ותקציבים

שם הרשות : ק"מ/ק
תאריך : 31.3.92

דו"ח כח-אדם ליום 31.12.91

(1)	(2)	(3)	(4)=	(5)=	(6)	(7)	(8)=
שיא כ"א 199_	משרות בפועל	ללא מרכיב שכר (א)	(2)+(3) סה"כ משרות	(1)-(4) סטיח	תחליף קבלנים שטחים	עובדי	4+6+7 סה"כ כללי

1. מוניציפליים							
2. משרד החינוך							
3. משרד הרווחה							
4. משרדים אחרים							
סה"כ נטו							
5. פנסיונרים							
6. נבחרים							
7. אחרים:							
סה"כ							

דו"ח עלות שכר לתקופה 12/91 - 4 באלפי ש"ח

מוצע משרות מלאות לחודש (ב)	סה"כ עלות שכר (ב) 4-12/91 (2) 680	עלות שכר מוצעת לחודש (מס') (3)-(2)/(חודשים) 57	עלות מוצעת לחודש למישרה (4)=(3)/(1) 4.22
1. מוניציפליים			
2. משרד החינוך			
3. משרד הרווחה			
4. משרדים אחרים			
5. פנסיונרים			
6. נבחרים			
7. אחרים:			
סה"כ	13.50	57	4.22

(א) עובדים לפי שעות, עובדים המועסקים פחות מ-25 משרה וע"פ החלוקה נחלק עובדים כ"א

31/12/90 31/12/91

פירוט

31/12/90 31/12/91

פירוט

66 102
183 421
13 17
38 41
137
437 581

משיכות יתר והלוואות לשעה
הוצאות מתוקצבות לשלם :
ספקים וזכאים אחרים
מס הכנסה ובטוח לאומי
עובדים ומוסדות שכר
תקבולים לא מתוקצבים :
מיסים מראש ואחרים
קרנות בלתי מתוקצבות
קרנות מתוקצבות
עודפי תכ"רים זמניים
עודפי תכ"רים סופיים
סה"כ
חשבון מעבר הלוואות החסדר

28
84 279
61 116
292 158
() ()
437 581

קופה ובנקים
הכנסות מתוקצבות לקבל :
משרדי ממשלה ואחרים
חייבים - לא מתוקצבים
השקעות סחירות
השקעות בלתי סחירות
גרעון מצטבר תקציב רגיל
תקבול להקטנת הגרעון
גרעונות תכ"רים זמניים
גרעונות תכ"רים סופיים
סה"כ
הלוואות לקבל - החסדר

תחזית תזרים מזומנים מחודש _____ (א) - כאלפי ש"ח

סה"כ _____ /9 _____ /9 _____ /9 _____ /9 _____ /9 _____ /9

ת ק ל י ם

יתרת פתיחה בבנקים (ב)

הכנסות עצמיות
משרד החינוך
משרד הרווחה
מענק כללי
תכ"רים
אחרים:

סה"כ תקבולים

ת ש ל ו מ י ם

משכורות
פרעון מלוות
חשמל/מים/טלפון
ספקים אחרים
תכ"רים

סה"כ תשלומים

עודף/(גרעון)

יתרה חזויה בבנקים
(א) התחזית נערכה
(ב) זכות/(חובה).

חותמת הרשות ותאריך
קדומים
גידול גבולות אזורי
גידול חינוך חינוכי בשטחים
החדש חינוכי
החלטות מועצה מקומית

חתימת ראש הרשות
31/3/92

חתימת הגזבר

31.3.92



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

פ"ד באדר ב' תשנ"ב
29 במרס 1992
ח"ק: קדומים
מס': 6209/2004

לכבוד

יו"ר הוועד המקומי
קדומים

הנדון: דו"ח כספי רבעוני

1. כתבתי אליכם ביום 20.11.91 וביקשתי לקבל הדו"ח ליוני ספטמבר 1991.
2. כתבתי אליכם שוב ביום 15.12.91 בנדון.
3. לא קיבלנו עדיון את הדו"ח.
4. בינתיים הגיע כמובן זמן משלוח דו"ח לחודשים ספטמבר ודצמבר 1991 - גם זאת כבר לפני כחדש.
5. הריני להודיעכם כי אם לא נקבל את הדו"חות הללו בזמן הקרוב ביותר - לא נוכל לטפל בכל בקשה שחעלו בפנינו.

בכבוד רב

שמואל היזלר
מרכז קצין מחוז לאיו"ש

הערה: בנימין ריקדו - הממונה ביו"ש
אבנר דוברבני - מנהל המח' למענקים ותקציבים

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 הממונה ביהודה ושומרון

ח' בטבת תשנ"ב
 15 בדצמבר 1991
 ח'ק: קדומים
 מס': 6209/1683

לכבוד

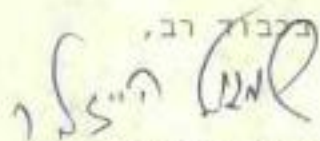
גזבר הוועד המקומי
קדומים

הנדון: דו"ח כספי רבעוני, יוני ספטמבר 1991 - תזכורת

ביום י"ג בכסלו תשנ"ב (20 בנובמבר 1991) נחבתי אליך בנדון.

עד היום לא קיבלנו את המבוקש.

אנא.

לכבוד רב,

 שמואל הייזלר
 מרכז, קצין מחוז לאיו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ג בכסלו תשנ"ב
20 בנובמבר 1991
תיק: קדומים
מס': 6209/1580

לכבוד

גזבר הוועד המקומי
קדומים

הנדון: דו"ח כספי רבעוני - יוני ספטמבר 1991

בישיבה מיום כ"ז בסיון תשנ"א (9.6.91) הוחלט על הגדלת המענק ושינוי מסגרת תקציב הסל הסגור לקדומים.

הועד המקומי קיבל על עצמו למלא אחר מספר דברים וביניהם להגיש דו"ח כספי רבעוני.

-צילום מסיכום הישיבה הועבר בזמנו גם אליכם.

צר לי לציון כי הדו"ח הכספי הרבעוני ליום 30 בספטמבר 1991 לא הוגש עדיין.

כדי למנוע עיכוב בהעברת כספי הסל הסגור הינכם נדרשים להגיש את הדו"ח הכספי הרבעוני לחדשים יוני ספטמבר 1991 מיד.

לכבוד רב,
ד"ר יצחק

שמואל הייזלר
מרכז, קצין מחוז לאיו"ש

הערה: המח' למענקים ולתקציבים
הממונה על הישובים באיו"ש

מחוז יהודה ושומרון

24-06-1991

1937

קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון



ח' תמוז תשנ"א
20.6.91
7223

6209 91/90

לכבוד
שמואל היזלר
ס. הממונה המחוז

שלום רב,

הנדון: דוחות רבעוניים

הואיל וחויבנו בהגשת דוחות רבעוניים למ. הפנים, אני מבקש להזכיר כי טרם ישבנו עם נציגכם ללמוד את הנושא. הישוב מעביר את הנה"ת, אוכלוסיה, חינוכים וגביה, לורסיה חדשה שקיבלנו זה עתה מיל"ן. ברצוני לשלב את קליטת החומר ובנית אנדקס חדש על מנת לאפשר הוצאת דוחות עפ"י הדרישה האמורה.

לטיפולך הדחוף אודה.

בברכה,

איציק ויניק
גזבר

העתק

מזכירות-כאן
מאיר-הנהח
מלכה-הנהח
זאב-כאן

052-921169 / סקס



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



י"א בשבט תשנ"ה

12 בינואר 1995

חיק: קדומים

מס': 62091/4571

לכל המעוניין

=====

לבקשת המועצה המקומית קדומים הרינו מאשרים כי מספר החושבים ברשות
היה כדלקמן:

בסוף חודש דצמבר 1992 - 1968 נפש

בסוף חודש דצמבר 1993 - 2050 נפש

נחונים אלו הם עפ"י קובץ מרשם האוכלוסין של משרד הפנים.

מכבוד רב,
שמאל הייזר

מרכז קצין מחוז ליישובים

א סיון תשנ"א
14.5.91
7124

62095 4818

לכבוד
אבנר דובדבני
הממונה על התקציבים
מ. הסנים
ירושלים

שלום רב,

הנדון: דו"ח כספי

- מוגש לך בזה דו"ח כספי ליום 31.12.90. השקעתי מאמץ רב בניסיון למלאו, קיים קושי שאינו מאפשר השלמה.
1. פיגורי ארנובה ו/או מים - קלגסת החיובים אינה מסורסת ובקלסת בסכום אחד, אין שום אפשרות מעשית כרגע לאסוף חוב בגין ארנובה ו/או מים בלבד.
 2. שכר ועובדים - קדומים הינה א.ג.ש. ואין חלוקת משרות עס"י דרישת הדו"ח.
 3. תזרים מזומנים עס"י חודשים, הישוב בגרעון מצטבר והתזרים הינו אילוצי מתמשך של ספקים ואינו כתוצאה מהחלטה מוקדמת.
 4. שנת 90 מסתיימת בגרעון 264 אלף ש"ח בתמצית המאזן אני מצביע על גרעון של 292 אלף ש"ח שהוא תוצאה של גרעון מצטבר ל-31.12.90.
 5. ממוצע שכר - הוסבר בהחלטות נוסבאום (דצ"ב).
 6. לסיום, אימת הספקים אינה מאפשרת זחיה נוספת לטפולך הדחוף אודה.

בכבוד רב,

איציק ויניק
גזר

הצגה - כחמישי

התקבל בלשקס
הוא
27.5.91
קמיל

בתוכני ביצוע התקציב הרגיל

מספר התקציב: 14.5.91

שם הרשות: קדימית א.א.ש

תאריך: 14.5.91

דף 1

(באלפי ש"ח)

הוצאות (א)	מסגרת (ב) מאושרת 1991	מסגרת (2) יחסית	(3) ביצוע מצטבר	(2)-(3) סגירה	(4) תחזית 12/91	(3)-(4) תחזית ביצוע ממסגרת	הערות (א)
שכר כללי							
פצולות			620.				
כלליות							
רכישות			110.				
מים							
שכר							
חינוך							
פעולות							
חינוך							
שכר							
דוחה							
ספורות							
דוחה							
מסי			230.				
מועצה							
הוצאות			39.				
מימון							
הכנסות							
מסכמים			1545.				
ארנונה							
מים			143.				
יתר			467.				
נאמיות (א)							
משרד			34.				
הבטחון (ד)							
שרד							
הדוחה (ד)							
מסכמים			407.				
כללי (ד)							
הלוואה							
לאיזון							
סה"כ			1,281.				
הכנסות							
עודף/			264.				
(גרעון) (ה)							

הערות: (א) הסברים והערות לסכומי מצורפים בנספחים מאורכים בנספחים 16 - 1.

(ב) כמסדת הוצאות נכללו גם הוצאות תקציבי העזר.

(ג) ההכנסות העצמיות נרשמו ע"ב מזומנים ולא נכללו בהם המכאונות המעורבות שנתקבלו וסולם נרשמו (אלו נרשמו בחוזית).

(ד) כל ההוצאות וההכנסות ממשרדי ממשלה נרשמו על בסיס מצטבר.

הנתונים מסגרת התקציב המאושרת נרשמו ע"פ מסגרת משרד הסכומים

תחילת הגזבר

תחילת ראש הרשות

חתימת הרשות ותאריך

14.5.91

תמצית מאזן ליום 31.12.90 באלפי ש"ח שם הרשות: קדומים א.ג.ש.

דף 2

פרוט	31.3.91	פרוט חובות לישוב	31.3.91	31.12.90
קופה ובנקים		משיכת יתר והלוואות לשעה	66.	
הכנסות מתוקצבות לקבל:		הוצאות מתוקצבות לשלם:		
משרדי ממשלה ואחרים		ספקים וזכאים אחרים	183.	
חייבים - לא מתוקצבים	84.	חס הכנסה ובטוח לאומי	13.	
השקעות סחירות		עובדים ומוסדות שכר	38.	
השקעות בלתי סחירות	61.	תקבולים לא מתוקצבים:		
גרעון תקציב רגיל:	292.	מיסים מראש ואחרים		
תקבול להקטנת הגרעון:		קרנות בלתי מתוקצבות	137.	
גרעונות תב"רים זמניים		קרנות מתוקצבות		
גרעונות תב"רים סופיים		סודסי תב"רים זמניים		
		סודסי תב"רים סופיים		
סה"כ	437.	סה"כ	437.	

הלוואות לקבל-ההסדר חשבון מעבר הלוואות ההסדר

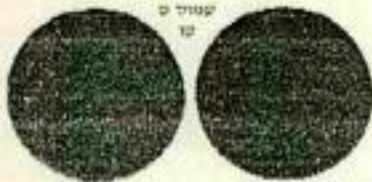
תחזית תזרים מזומנים מהודש _____ (א) - באלפי ש"ח

תקבולים	___/91	___/91	___/91	___/91	___/91	סה"כ
יתרת פתיחה						
בבנקים (ב)						
הכנסות						
עצמיות						
משרד החינוך						
משרד הרווחה						
מענק כללי						
תב"רים						
אחרים:						
סה"כ תקבולים						
ש ל ו מ י ם						
משכורות						
סרעון מלוות						
חשמל/מים/						
טלפון						
הפקות אחרות						
תב"רים						
סה"כ תשלומים						
עודף/ (גרעון)						
יתרה חזויה						
בבנקים						

א) התחזית נערכה מחודש לאחר החודש אליו מוגש הדו"ח.
ב) זכית / חובה.

החיתמת הגזבר איציק ויניק החיתמת ראש הרשות חתמת הרשות ותאריך 14.5.91

1. תנן / קצת 95
 2. פתחא
 ונטעתי על-אדמתם
 ולא ינתשו עוד
 מעל אדמתם



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



ל תשרי תשנ"ו

כס"ד

24 אוקטובר, 1995

A/H 915



לשון ושל קדומים

ל כ כ ו ד
 סר בני ריקרו
 המסונה על המחוז כ"ש
 משרד הפנים

שלום רבי

הנדון: פציות תקציב מאורות בקדומים

תקציב הולד

1. מיום כינון הסעצה ב- 08/92, הסעצה עוברת. מידי שנה, גרעונות בתקציב השוטף כלהלן:
 (באלפי ש"ח)-

א. עד שנת 93	1,470
ב. שנת 94	1,800
ג. בניכוי סלווה להקטנת גרעונות	1,055 (-) בסגרת הסדר "סוארי"
ד. שנת 95 (תחזית)	1,600
ה. סה"כ	3,815

2. הסיבה העיקרית לגרעונות הינה מענק משרד הפנים קטן מהצרכים המינימאליים וגם אם נאמץ את סודל סוארי.

3. בשנת 1995 אושר לנו, לראשונה, מענק הסתכסס על סודל סוארי בסך של 4,183 אלפי ש"ח, בעוד שלפי כללי הסודל מגיע לנו 5,154 אלפי ש"ח, כלומר בשנת 95 חסר טייעוס 1 סליון ש"ח.

תחזיר מלואות

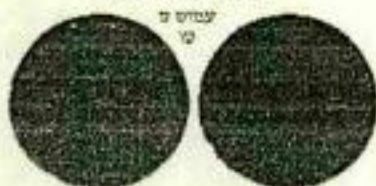
4. הסעצה נטלה מלואות בסכום מצטבר של כ- 4.4 סליון ש"ח כלהלן: (בסליוני ש"ח)-	
א. מלווה לפרעון סוכר (כיסוי חוב האגודה)	1.6
ב. לכיסוי גרעונות	1.0
ג. צרכים אחרים	1.8
סה"כ	4.4

מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 MUNICIPALITY OF KEDUMIM SAMARIA NORTH

לשכת ראש המועצה טל 09-921 221 מנהלית טל 09-921 814 תכנון ופיתוח טל 09-921 072 ריגול ופיתוח טל 09-921 074
 מנהלית טל 09-921 169 מנהלית טל 09-921 076 מנהלית טל 09-921 075
 1.FEB.96 15:49 MOKUMIN P.1

ונטקתים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם

עמודים
20



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



5. לסרות התחייבות קודמת של משרד הפנים, אין אנו מקבלים תקציב שנתי נוסף לכיסוי החזרי מלוות לפרעון מזכר.

6. בשנת 1995 צפוי החזר מלוות והוצאות סימון בהיקף של כ- 1 מליון ש"ח.

7. המועצה איננה מסוגלת לכסות החזרי מלוות במסגרת התקציב השוטף. בהיקף הנ"ל.

כיסוי חובות האגודה

8. בדו"ח המבוקר לשנת 1993 (שאושר ע"י רי"ח מטעם משרד הפנים) נכלל חוב לאגודה בסך של כ- 3.3 מליון ש"ח.

9. בסיכום דיון אצל סר יצחק בלק מ- 3.03.93 נקבע כי הרשות תכדוק אפשרות גיוס אשראי לכיסוי החוב לאגודה וכי ההלוואה תאושר לפרעון מזכר. על בסיס הבטחה זו, המועצה נטלה מלווה בסך 1.45 מליון ש"ח. כאמור, ממעמד הפעלת מענקים לפי מודל סוארי בטל הסדר זה.

10. אנו מבקשים, אם כן, להסיר מלווה זה בסך 1.45 מליון ש"ח למענק.

11. סר יצחק בלק בקש מאתנו להסתין עד לפבלת הדו"ח המבוקר ע"מ להשלים את התיקצוב הנוסף לכיסוי חובות האגודה, נבקש אם כן מענק נוסף בסך של עוד 1.6 מליון ש"ח להשלמת הכיסוי ליתר חובות האגודה.

תקציב הפיתוח

12. המועצה הוקמה לאחר 18 שנות קיום היישוב בכפיפות למוא"ז שומרון, במהלך שנים אלו הייתה הזנה רצינית בפיתוח ובתשתית של היישוב.

13. כתוצאה מכך נדרש היום לשקם את התשתיות הקיימות בייחוד בבניינים וקירות תסך בסכום של מינימום 2.5 מליון ש"ח.

מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

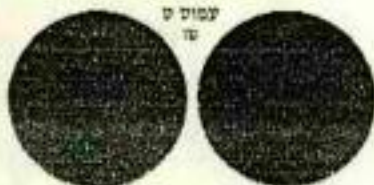
לשכת ראש המועצה	טל 09-922 221	מזכירות	טל 09-922 814	תכנון ופיתוח	טל 09-922 072	חינוך ותרבות	טל 09-922 074
פקס 09-922 168	מס' 09-922 168	מזכירות	טל 09-922 071	בטחון ושרותי חירום	טל 09-922 076	קליטה	טל 09-922 075

P.2

972 9 921169

1.FEB.96 15:50 M0228 KEDUMIM

ונטענים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



14. מאז כינון המועצה, קיים כירסוס משנה לשנה בתקציבי הפיתוח כלהלן (אלפי ש"ח):

א. שנת 92 (4.5 חודשים)	340
ב. שנת 93	1,053
ג. שנת 94	340
ד. שנת 95	335

15. לאחרונה פינו למשרד הפנים לקבל תקציב נוסף לכיצוע דחוף של כביש גישה לשכונה חדשה ותקוני כביש בסכום סייסום של 450,000 ש"ח. (ע"ס לעבור את החורף הקרוב בשלום) בפועל אושרו לנו רק 160,000 ש"ח וזאת לנושאים אחרים פחות דחופים.

plz of

16. המצב המתואר לעיל אינו יכול להמשיך. היישוב עומד בפני "קווים אדומים" וברגע שהצ'קים לא יוכבדו בבנק, כגלל חריגה מהמסגרת המאושרת בבנק, נאלץ להפסיק שירותים חיוניים ואי תשלום משכורות.

17. אנא עזרו לנו כממונה מטעם משרד הפנים למצא הדרך להכניס את היישוב הזה לתופעול סייסמאלי וסכרי.

בבכה
יוסף קאפח
ראש המועצה

העתק: מנכ"ל משרד הפנים - מר עמרם קלעזי
ממנכ"ל כספים - מר יצחק בלק
מזכיר המועצה - מר יעקב ארז
מנהל המועצה - מר עמרם לסרי

מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 MUNICIPALITY OF KEDUMIM SAMARIA NORTH

לשכת ראש המועצה טל: 09-921 221 | מזכירות טל: 09-921 814 | תכנון ופיתוח טל: 09-922 072 | חינוך ותרבות טל: 09-922 074
פקידים/מילוי טל: 09-921 169 | גזברות טל: 09-922 071 | בטחון ושרותי חירום טל: 09-922 076 | קליטה טל: 09-922 075



קדומים

6211-96

בס"ד

לתיק

סחוד יתודה ושומרון

8208

17-03-1996

נתקבל

הממונה לילד - מר בני יקיר

אל:

14.3.96

תאריך:

מאת:

הנדון: בקשה מתקציב לילד חמור

1. במסגרת 6.3.96 שבטל עם קווי

השירות מר רב' הוכמן וקפאיש' ז' חשבון

אל בקשה מתקציב החמור לילד כפי

שנכתב במכתב 918 מ/ח מ-24.10.96

2. על פי בקשה על צד השירות, נשלח גיל

ע/מ מכתב משרד הפנים מ-17.5.93

וכן הוחלט משרד הפנים לבטל

אל מ/כ לאילצ'ה במכתב מס' כולל

של כ-3 מיליון ש"ח

בעיקר ל' המוצע

בברכה,

עמרם לסרי - גובר

(ב/ח/מ)

- יו"ר מנהל קינחית גיל

- מ/מ/מ ליום 3/3/96

שנית

3/3/96

א.א.ק



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

חש"מ
1996
מס': 6211-95/2002

אל: מנהל המח' לתקציבים וכספים אגף ש"מ - משרד הפנים

הנדון: עידיה/מו"מ/מוא"ז
אישור תקציב רגיל לשנת 1995

רצו"ב תקציבה של העידיה/המו"מ/מוא"ז קצמ"א כשהוא מאושר על ידי.

הצעת התקציב נבדקה על ידינו ונמצאה חואמה את מטגרת התקציב כפי שאושרה במשרדינו.

בטור התקבולים נבדקו:

א. הכנסות עצמיות: ארנונה, בסך של 766.000 ש"ח. אחרות 410.000 ש"ח.	ב. מענקים מיוחדים, הגמ"ר 39.000 ש"ח. אחרות 1128 ש"ח.	ג. מענק כללי בסך 4183.000 ש"ח.	ד. הלוואה לכיסוי גרעון 8.920.000 ש"ח.	ה. סה"כ תקבולים
--	--	--------------------------------	---------------------------------------	-----------------

בטור החשלומים נבדקו:

א. הוצאות שכר, מוניציפליות 3.380.000 ש"ח.	ב. הוצאות חינוך ורווחה 3.725.000 ש"ח.	ג. פרעון מלוות נטו 617.380 ש"ח.	ד. אחרות 244.000 ש"ח.	ה. אחרות 190.400 ש"ח.	ו. אחרות 400.000 ש"ח.
---	---------------------------------------	---------------------------------	-----------------------	-----------------------	-----------------------

31
8.920.000 ש"ח

לאחר הבדיקה אישרתי את הצעת התקציב בסך של 31 הסיקלים הנצרכים לשיטת חק' אג"מ החק"ג.

בברכה,

בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העחק: שמואל הייזלר - מרכז קצין מחוז ביו"ש.
ראש הרשות המקומית.
גזבר הרשות.

האגף לכספים ומזכר
על הצלחה בסיוע

אל: החברה לאוסטומציה, מלינבל השלטון החקלאי

83357 מס' _____ קדומנים
סמך הראשון _____
מחוז _____

מס' המסד	מס' הפרק	הסכום המוצע	הסכום המורסם	הסכום המורסם הגדול	הסכום המורסם הקטן
910	222000	39000	45000	11.000	6000 [התיקוף לוי]
910	192000	11.000	0		
100	11100	786000	760.000	8000	
760	913100	244.000	233000	11000	[כע"ל לוי]

כ נ ר כ ה.



6211-95

ונטענים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם

עמלים ט
ט



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



מחוז יהודה ושומרון

7669

1996-01-09

נתקבל

י"ב טבת, תשנ"ו
4 יטאר, 1996
992

לכבוד
מר בני ריקרדו
המומנה על מחוז יו"ש
נבעת זאב

א.ג.

הנדון: הצעת תקציב המוצעה לשנת 1995

אקטוב: א.ג. 936 א/ח 6.11.95

אקטוב: קדומים - 119 א 13.12.95

1. על פי בקשתך שבסימוכין, הצעת תקציב 1995 נדונה שנית בישיבת המועצה מתאריך 04.01.96.
2. רצ"ב הצעת תקציב מאוזנת לשנת 1995 כפי שנדונה ואושרה בישיבת המועצה הנ"ל.
3. סה"כ הכנסות : 8,920 אלפי ש"ח (מזה מענק משרד הפנים לאיוון 4,183 אלפי ש"ח)
סה"כ הוצאות : 8,920 אלפי ש"ח.

בברכה

מרים

גזבר

העתק : ראש המועצה - מר יוסף קאפח.
רואה חשבון - מר טוביה גרינברג.

MUNICIPALITY OF KEDUMIM SAMARIA NORTH 44856 ד"נ צפון השומרון מיקוד

טל 09-922 074
טל 09-922 075

חינוך ותרבות
קליטה

טל 09-922 072
טל 09-922 076

תכנון ופיתוח
בטחון ושירותי חרום

טל 09-921 814
טל 09-922 071

מזכירות
גזרות

טל 09-921 221
טל 09-921 169
לשכת ראש המועצה
פקסי

ונטענים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם

6211-95

לחיה



קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון



Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria

ט' חשוון, תשנ"ו

2 נובמבר, 1995

A/H 936

מחוז יהודה ושומרון

7123
F 9 -11- 1995

נתקבל

החקצ"ב אינה מקבלת
על ימים ראשון הצ"ע מאפ"ת.

למען

12/11/95

לכבוד

מר בני ריקרדו

הממונה על מחוז יו"ש

גבעת זאב

שלום רבו

הנדון: הצעת תקציב לשנת 1995

1. רצ"ב הצעת התקציב הרגיל לשנת 1995, כפי שנדונה ואושרה בישיבת המועצה
מיום 14.09.95.

2. לא אישור.

בברכה

עמרם לסרי

נזכר

1994 - חיוב

הכנסה - 8255 ₪
הוצאה - 9990 ₪

הערת: ראש המועצה - מר יוסף קאפח
רו"ח - מר מאיר הר-נוי
רו"ח - מר טוביה גרינברג

מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

טל' 09-922 074
טל' 09-922 075

חינוך ותרבות
קליטה

טל' 09-922 072
טל' 09-922 076

תכנון ומיתוח
בטחון ושרותי חרום

טל' 09-921 814
טל' 09-922 071

מוכירות
גזברות

טל' 09-921 221
פקס' 09-921 169

לשכת ראש המועצה
פקסיטיליה

2-10-1941
 1000 1000
 1 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000
 1000 1000 1000 1000



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ו' בחשון תשנ"ו
30 באוקטובר 1995
חיק: קדומים
מס': 6211/5156
6217

אל: סמנכ"ל כספים.

הנדון: מו"מ קדומים, חקציב שוטף,
הסדר גרעון 1993, חקציב פיתוח.

ראש המועצה המקומית קדומים ביקש פגישה עם המנכ"ל על מנת לשטח לפניו בעיותיה הכספיות של המועצה.

לבקשת לשכת המנכ"ל העלה ראש המועצה על הכתב את הנושאים עליהם רצה לרונ עם המנכ"ל:

- (1) טענה ראשונה - "המענק קטן מהצרכים המינימליים". כבר הסברתי לראש המועצה ולגזבר שאין טעם להעלות טענה כזאת לפני המנכ"ל.
- (2) פרעון המלווח של המועצה לא הוכר; לבדיקתכם.
- (3) בקשה להכיר בהלוואה לכסוי גרעונות כהלוואה מוכרת או לחילופין לתת את הסכום כמענק.
- (4) כסוי גרעון של "האגודה שקדמה למועצה, על פי הבטחתו של יצחק בלק ולפי ממצאי רואה החשבון.
- (5) בקשה להגדלת המענק לפיתוח ושיקום כבישים, נושא שאני ממליץ עליו מכל הלב כי מצב הכבישים ביישוב הוא בכי רע ובמצב של תת-פיתוח דבר שבהחלט מטכן את חיי התושבים.

הנ"ל להתייחסותכם ולבדיקתכם.

לידיעתכם: בעוד פחות משנה אמורות להתקיים הבחירות הראשונות למועצה וזו שנתו האחרונה של ראש המועצה הממונה.

בברכה,

בנימין רוקדו
הממונה ביו"ש

העחק: משה שמעוני, עוזר המנכ"ל

טל': 02-362137 פקס: 02-362135

❖ ת.ד. 915 גבעת זאב 90917



א.ת.י.כ.

גליון רישום

קדומים 95-2116

מס' הגליון

מס' התיק

רישומים

מס' סידורי

יהושע ב. בוסלו גל'ו (13 בדצמבר 1995)

א.כ.א.ד

הצעה מ"א קדומים

ה(ציון): העם הצעה לחקרים המועצה אשתי 1995

1. ע"ה החקרון. יל אה"ל הצעת חקרים - מאונת העש"ם
אפ"י תחילתה של שנת הכספים.

2. לשם 3 הפנים הודיע לר"מ בכתב כחה בחש"מ מאי 1995
א"ר אובה המענק להחש"מ יצורה לר"מ ליוצין החקרים
סך 4.183.000 ₪.

3. למח"מ ה"ח המיטה המועצה הצעת חקרים אבה מאפי"ך
ס"מ אחי-אבה יתה - כמ"ענק לאציון.

4 - הודיעתי א"ר כ"ע"ה א"מ הודיעתי א"ר חבתי המ"י א"ר
ב"ע"ה שביקרתו המ"י א"ר - כי יש להקים הצעה מתקנת
ע"ה 2 א"ר.

5. א"ר ח"ה ימדי"ך כי אם לא נקבל הצעת חקרים
מתקנת ע"ה א"ר 2.95.21 א"ר (מ"י) אש"מ הפנים
הע"ה א"ר א"ר א"ר ח"ה - 2 של המענק לאציון
ע"ה החקרים המ"י א"ר ח"ה של המועצה

קב"מ 6211-95

גליון רישום

משרד הפנים

מס' הגליון

מס' החיק

רישומים

מס' סידורי

שהמו החקרים שאינה לשנת 1994.

זאת צ"ע. ס"ל 97 (ה) פ"ק י"ו

לדיני המוצגים האקולוגיים (יהודה והשומרון).

ב. א. ט. פ. א. ב. ב. ב. ב.

ב. ב. ב. ב. ב. ב.

למנוח הי"ד

שמואל הנוצר
מרכז, קצין מחוז
איו"ש

הצ"ק: האמורה על הי"ל

המה לתקציבים ולתק"מ, למסד הפנים



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ו' בחשוון תשנ"ו
30 באוקטובר 1995
קדומים: ח'ק:
6211/5156 מס':
6217

אל: ממנכ"ל כספים.

הנדון: מו"מ קדומים, תקציב שוטף,
הסדר גרעון 1993, תקציב פיתוח.

ראש המועצה המקומית קדומים ביקש פגישה עם המנכ"ל על מנת לשטח לפניו בעיותיה הכספיות של המועצה.

לבקשת לשכת המנכ"ל העלה ראש המועצה על הכתב את הנושאים עליהם רצה לדון עם המנכ"ל:

- (1) טענה ראשונה - "המענק קטן מהצרכים המינימליים". כבר הסברתי לראש המועצה ולגזבר שאין טעם להעלות טענה כזאת לפני המנכ"ל.
- (2) פרעון המלוות של המועצה לא הוכר; לבדיקתכם.
- (3) בקשה להכיר בהלוואה לכסוי גרעונות כהלוואה מוכרת או לחילופין לחת את הסכום כמענק.
- (4) כסוי גרעון של האגודה שקדמה למועצה, על פי הבטחתו של יצחק בלק ולפי ממצאי רואה החשבון.
- (5) בקשה להגדלת המענק לפיתוח ושיקום כבישים, נושא שאני ממליץ עליו מכל הלב כי מצב הכבישים ביישוב הוא בכי רע ובמצב של חת-פיתוח דבר שבהחלט מסכן את חיי החושבים.

הנ"ל להתייחסותכם ולבדיקתכם.

לידיעתכם: בעוד פחות משנה אמורות להתקיים הבחירות הראשונות למועצה וזו שנתו האחרונה של ראש המועצה הממונה.

ב ב ר כ ה,

בנימין ר. קרוי
הממונה ביו"ש

העחק: משה שמעוני, עוזר המנכ"ל

11. 1944. 10. 10.
12. 1944. 10. 10.
13. 1944. 10. 10.
14. 1944. 10. 10.

15. 1944. 10. 10.

16. 1944. 10. 10.
17. 1944. 10. 10.

18. 1944. 10. 10.
19. 1944. 10. 10.

20. 1944. 10. 10.
21. 1944. 10. 10.

22. 1944. 10. 10.
23. 1944. 10. 10.

24. 1944. 10. 10.
25. 1944. 10. 10.

26. 1944. 10. 10.
27. 1944. 10. 10.

28. 1944. 10. 10.
29. 1944. 10. 10.

30. 1944. 10. 10.

31. 1944. 10. 10.
32. 1944. 10. 10.

33. 1944. 10. 10.

34. 1944. 10. 10.
35. 1944. 10. 10.

36. 1944. 10. 10.

ונטענים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם

צביט
ס

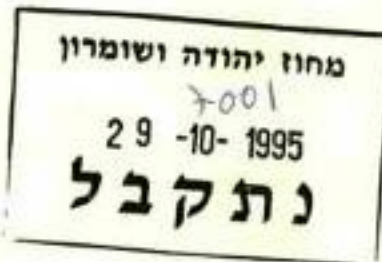
קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



כ"ט תשרי, תשנ"ו
23 אוקטובר, 1995
A/H 916

כס"ד



ל כ כ ו ד
מר בני ריקרדו
הממונה על המחוז ביו"ש
משרד הפנים
שלום רבו

הנדון: בעיות תקציב חמורות בקדומים

התקציב השולף

1. מיום כינון המועצה כ- 08/92, המועצה צוברת, מדי שנה, גרעונות בתקציבה השוטף כלהלן:
(באלפי ש"ח) -

1,470	א. עד שנת 93
1,800	ב. שנת 94
1,055 (-) במסגרת הסדר "סוארי"	ג. בניכוי מלווה להקטנת גרעונות
1,600	ד. שנת 95 (תחזית)
3,815	ה. סה"כ

2. הסיבה העיקרית לגרעונות הינה מענק משרד הפנים קטן מהצרכים המינימאליים וגם אם נאסף את מודל סוארי.

3. בשנת 1995 אושר לנו, לראשונה, מענק המתבסס על מודל סוארי בסך של 4,183 אלפי ש"ח, בעוד שלפי כללי המודל סגיע לנו 1,154 אלפי ש"ח. כלומר בשנת 95 חסר מינימום 1 מליון ש"ח.

החזרי מלוואות

4. המועצה נטלה מלוואות בסכום מצטבר של כ- 4.4 מליון ש"ח כלהלן: (במליוני ש"ח) -	
1.6	א. מלוואה לפרעון סוכר (כיסוי חוב האגודה)
1.0	ב. לכיסוי גרעונות
1.8	ג. צרכים אחרים
4.4	סה"כ

MUNICIPALITY OF KEDUMIM SAMARIA NORTH 44856 מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד

טל 09-922 074	חינוך ותרבות	טל 09-922 072	תכנון ופיתוח	טל 09-921 514	מזכירות	טל 09-921 221	לשכת ראש המועצה
טל 09-922 075	דליקה	טל 09-922 076	מחלקת שירותי חירום	טל 09-922 071	גזירות	טל 09-921 169	פקס מילי

ונטענים על-אדמתם
ולא ינתשו עיר
מעל אדמתם

קדומים

קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



5. לסירות התחייבות קודמת של משרד הפנים. אין אנו מקבלים תקציב שנתי נוסף לכיסוי החזרי מלוות לפרעון סוכר.

6. בשנת 1995 צפוי החזר מלוות והוצאות מימון בהיקף של כ- 1 מליון ש"ח.

7. המועצה איננה מסוגלת לכסות החזרי מלוות במסגרת התקציב השוטף. בהיקף הנ"ל.

כיסוי חובות האגודה

8. בד"ח הסבוקר לשנת 1993 (שאושר ע"י רו"ח מטעם משרד הפנים) נכלל חוב לאגודה בסך של כ- 3.3 מליון ש"ח.

9. בסיכום דיון אצל מר יצחק בלק מ- 3.05.93 נקבע כי הרשות תבדוק אפשרות גיוס אשראי לכיסוי החוב לאגודה וכי ההלוואה תאושר לפרעון סוכר. על בסיס הכטחה זו, המועצה נטלה מלווה בסך 1.45 מליון ש"ח. כאמור, סמועד הפעלת מענקים לפי מודל סוארי בטל הסדר זה.

10. אנו מבקשים, אם כן, להמיר מלווה זה בסך 1.45 מליון ש"ח למענק.

11. מר יצחק בלק בקש מאתנו להסתין עד לקבלת הדו"ח הסבוקר ע"ס להשלים את התיקצוב הנוסף לכיסוי חובות האגודה, ובקש אם כן מענק נוסף בסך של עוד 1.5 מליון ש"ח להשלמת הכיסוי ליוגו חובות האגודה.

תקציב הפיתוח

12. המועצה הוקמה לאחר 18 שנים קיום היישוב בכפיפות למוא"ז שומרון. במהלך שנים אלו היתה הזנחה רצינית בפיתוח ובתשתית של היישוב.

13. כתוצאה מכך נדרש היום לשקם את התשתיות הקיימות בייחוד בכישים וקירות תמך בסכום של מינימום 2.5 מליון ש"ח.

מועצה מקומית קדומים ד"נ צפון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

טל 074 922	חינוך ותרבות	טל 072 922 09	תכנון ופיתוח	טל 814 922 09	מזכירות	טל 221 922 09	לשכת ראש המועצה
טל 075 922	קליטה	טל 076 922 09	בטחון ושרותי חרום	טל 073 922 09	גזברות	טל 169 922 09	מסמי

ונטענים על-אדמתם
ולא ינתשו עוד
מעל אדמתם

קדומים
ש"ח

קדומים - 20 שנה לחידוש היישוב היהודי בשומרון

Kedumim - 20 years of Jewish Resettlement in Samaria



14. מאז כיוון הסערה קיים כירסוס משנה לשנה בתקציב הפיתוח כלהלן (אלפי ש"ח):

א. שנת 92 (45 חורשים)	340
ב. שנת 93	1,055
ג. שנת 94	340
ד. שנת 95	335

15. לאחרונה פנינו למשרד הפנים לקבל תקציב נוסף לכיוון דחוף של כביש גישה לשכונה חדשה ותקנון כביש בסכום מינימום של 450,000 ש"ח. (ע"ס לעבור את החורף הקרוב בשלום) בפועל אושרו לנו רק 160,000 ש"ח וזאת לנושאים אחרים פחות דחופים.

לסיכום

16. הסגל הסתואר לעיל אינו יכול להמשיך היישוב עומד בפני "קווים אדומים" וברגע שהצ'קים לא יוכדו בבנק, כגלל חריגה מהמסגרת המאושרת בבנק, נאלץ להפסיק שירותים חיוניים ואי תשלום משכורות.

17. אנא עזרו לנו כמסגרת מסעם משרד הפנים למצא הדרך להכניס את היישוב הזה לתפעול מינימאלי וטוב.

בברכה
יוסף קאפח
ראש המועצה

העתק: סג"ל משרד הפנים - סר עמרם קלעז'
סג"ל כספים - סר יעקב בלק
מזכיר המועצה - סר יעקב ארז
גבר המועצה - סר עמרם לסרי

מועצה מקומית קדומים ד"ר צפון השומרון מיקוד 44856 SAMARIA NORTH MUNICIPALITY OF KEDUMIM

טל 074 922	חניך חרבות	טל 072 922-09	תכנון וביתוח	טל 014 922-09	מזכירות	טל 221 922-09	לשכת ראש המועצה
טל 075 922	קליטה	טל 076 922-09	בטחון ובריאות חירום	טל 071 922-09	גזברות	בקסי 169 922-09	מקסימיליה

ל- 37 621

בס"ד

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון



ה' באב תשנ"ה
1 באוגוסט 1995
176



לכבוד
מר רובי שטיינר
עורך עתון "שלנו"

שלום רב.

הנדון: השתתפותנו בעתונד

עקב מגבלות תקציב המורות בשנת תקציב זו, ראש המועצה בקשני להודיע
לא לשתף אותנו בהוצאות הפקת העתון בגין כתבות ו/או ראיונות בקשר לקדומים.


בברכה
עמרם לסרי

נזכר המועצה

העתק:
יוסף קאפח-ראש המועצה
יעקב ארז-מזכיר המועצה
חברי מליאת המועצה

מקום:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
ד.ב. צפון השומרון
מיקוד: 44856

לשכת ראש המועצה
טל. 052-921-921

מזכירות
טל. 052-922-070

נזירות
טל. 052-922-071

חינוך
טל. 052-922-074

תכנון ומיתוח
טל. 052-922-072

בטחון
טל. 052-922-076

תחזוקה
טל. 052-922-075

פקסימיליה
052-921-169

לפני 621197

בס"ד

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתישבות היהודית בשומרון

ר' ניסן, תשנ"ה
6 אפריל, 1995
K - 732



לכבוד
מר יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים
משרד הפנים - ירושלים

שלום רב:



מען:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
ד.ב. צפון השומרון
מיקוד: 44856

הנדון: הצעת התקציב הרגיל לשנת 1995.

1. בישיבה אצל מנכ"ל משרד הפנים ב- 20.11.94, צויין על ידי כי שנת 93 הינה השנה הראשונה בה המועצה פועלת במסגרת תקציב ל- 12 חודשים, שנה זו הסתיימה בגרעון שוטף של כ- 1 מליון ש"ח (גרעון מצטבר של כ- 1.5 מליון ש"ח).

2. לפיכך שנת 93 תשמש בסיס לתקצוב שנת 95 בתוספת השינויים המתחייבים לנשאים העקריים הבאים:
א. יישום הסכמי השכר.
ב. גידול בחז"ד.
ג. גידול בגרעון מלוות מ- 1.55 מליון ש"ח ב- 93, לכ- 4.0 מליון ש"ח בסוף 1994.
ד. בטחון.
ה. טיפול בקליטה וקשישים.

3. שנת 94 תסתיים בגרעון נוסף של כ- 1.8 מליון ש"ח כתוצאה מאי התאמת התקציב לצרכים בפועל.

4. סה"כ התקציב הנדרש לשנת 1995, לאחר ביצוע ההתאמות לעיל מסתכם ב- 11,752 אלפי ש"ח מזה מענק משרד הפנים - 7,010 אלפי ש"ח. פירוט בנספח.

5. מאחר ולא התקבלו לפגישה אצל המנכ"ל ועפ"י דבריו מוקפא כל הטיפול בתקציב 95 ומאחר והתקציב הוכן ע"י גזבר מומחה והמליאה רואה אותו כתקציב הנכון, אנו נפעל בהנחה שזה אכן התקציב שאושר. הרבעון השני כבר בתחילתו ונשמח אם תמנה צוות גזברים ור"ח שיקבע יחד את מבנה והיקף תקציב מתאימים למועצה מבלי ליצור גרענות עוד בטרם אנו מתחילים את השנה ולהתמודד עם בעיות שניתן לחזות אותן מראש.

בטוחני כי מתוך אחריות וראיית המצוקות תזמן אותנו לקביעת תקציב ריאלי לשנת 1994 וכן תקציב לשנת 1995 כפועל יוצא.

לחלופין, תקים צוות שיגבש הצעות לתקציב ריאלי תוך הנחיות על מסגרת פעילות מתוך הצרכים.

בברכת

פסח כשר ושמח

יוסף קאפח
ראש המועצה

העתק: מנכ"ל משרד הפנים - מר עמרם קלעני
הממונה ביו"ש - מר בני ריקרדו
משרד הפנים - גבי מיכל אורן
גזבר - עמרם לסרי

לשכת ראש המועצה
טל. 09-921-221

מזכיר
טל. 09-922-070

גזברות
טל. 09-922-071

חינוך
טל. 09-922-074

תכנון ותחזוקה
טל. 09-922-072

בטחון
טל. 09-922-076

תחזוקה
טל. 09-922-075

פקסימילית
09-921-169

נספח
הצעת תקציב לשנת 95
(באלפי ש"ח)

פרטים	ביצוע	ביצוע	תחזית 95	הערות
	תקציב 93	תקציב 94		
סה"כ הכנסות	6,699	8,184	11,752	
הכנסות עצמיות	2,153	2,974	3,436	
% סה"כ הכנסות	32%	36%	29%	
ארגונים	588	715	760	94 - כולל חובות 93
אגרות חיס	397	474	400	93 - כולל חובות 92
אגרות נסירה	139	289	311	
חשמל - צובר	318	353	349	92 - כולל חובות 92
אגרות קדם יסודי	363	637	876	
אגרות בייס	49	97	140	אגרות בייס עבור לסיפול המועצה
אגרת ביוט		21	70	
קייסנה-פסולת חרבות	104	111	127	
שכיד	82		-	הנושא עבור לסיפול החברה
יתר הכנסות עצמיות	111	277	403	
הכנסות ממסלה	4,546	5,210	8,316	
% סה"כ הכנסות	68%	64%	71%	
משרד החינוך	1,105	1,327	1,027	
הסתדרות הציונית	-	28	67	
משרד העבודה והרווחה	95	118	115	הנחה לילדים במעון
משרד הבטחון-רביטצ	58	57	52	
מ. הפנים-פטנק	3,141	3,641	7,010	הסכמי שכר
מ. הפנים-טיח הקמה	100	-	-	
מ. הפנים-הגמ"ר	38	39	45	
מ. הפנים-לוח ארגוני	9	-	-	

(במלפי ש"ח)

95 לשנה תשצ"ב הצעת נ ס פ ח

סרטים	ביצוע	ביצוע	תחזית 95	הערות
	תשצ"ב 93	תשצ"ב 94		

סה"כ הוצאות	7,800	9,942	11,752	
משכורת-סוניציפאלי	1,640	1,891	2,659	יישום הסכמי שכר
משכורת-חינוך	1,028	1,228	1,691	יישום הסכמי שכר
הוצאות מיסוי	98	155	168	נידול בחייד
פרעון מלווה	23	276	733	
פעולות כלליות	2,303	2,314	2,365	
מוסדות+מועצה דתית	821	754	1,034	ישיבה, כתר, מדרשה, קרן טורה טמורה לחינוך, אגוד טורים
פעולות חינוך	1,211	2,398	2,218	
רווחה וקליטה	96	58	226	אין מחלפת רווחה במועצה
מיס	224	254	281	
שכיד מגורגים	60	-	-	עבר למיפול החברה הכלכלית
חשמל צובר	284	338	377	
הפרשה לפיצויים		276		
אחר	12	-		

סה"כ הכנסות	6,699	8,184	11,752	
סה"כ הוצאות	7,800	9,942	11,752	
גרעון	-1,101	-1,758	0	



הממונה על הישובים הישראלים ביהודה ושומרון

6211-94, קציעה, זאק

א"ר חש"ק
1995
ט"ז: 6211/2002

94

אל: מנהל המח' לחקציבים וכספים אגף ש"מ - משרד הפנים

הנדון: מו"מ/מדא"ז
אישור חקציב רגיל לשנת 1994

וצו"ב חקציבה של המו"מ/מדא"ז 37137 קציעה כשהוא מאושר על ידי.

הצעח החקציב נבדקה על ירינו ונמצאה חואמת את מסגרת החקציב כפי שאושרה במשרדנו.

בטור החקבולים נבדקו:

א. הכנסות עצמיות: ארנונה, בט"ל של 629.000 ש"ח. אחרות - ט"ל 360.000 ש"ח.
ב. מענקים מיוחדים, הגמ"ר 39.282 ש"ח. אחר ח.ב.א.מ.3 בט"ל 330.000 ש"ח.
ג. מענק כללי בט"ל 3.311.000 ש"ח.
ד. הלוואה לכיסוי גרעון ש"ח.
ה. טה"כ חקבולים ש"ח 7.409.000

בטור החשלומים נבדקו:

א. הוצאות שכר, מוניציפליות, בט"ל של 1.498.000 ש"ח.
ב. הוצאות חינוך ורווחה בט"ל של 2.801.000 ש"ח.
ג. פרעון מלוואה בט"ל של 330.000 ש"ח.
ד. אחרות הלאה בחק' אוע"ק ט"ל 177.000 ש"ח.
לאחר הבדיקה אישרתי את הצעח החקציב בט"ל של 7.409.000 ש"ח.
הק"מ החקציב כולל את כל השלילים הנ"ל.

בברכה,

בנימין ריקמן
הממונה כיו"ש

העחק: שמנאל חייזלר - מרכז קצין מחוז ג'יו"ש

ג'סר האי/צפה

פרטים	תאריך	רש ה תקצוב	שחרור	יתרה
-------	-------	------------	-------	------

0 100. יתרה משנה קודמת-מענק כללי

685 קדומים

יתרה מ-93	02/01/94	1	300,000	
ע"ת יתרת 93	04/01/94	1	150,000	
תקון יתרה שנה קודמת	30/01/94	14	100,000	
ע"ת יתרת 93	01/02/94	17	125,000	
יתרת 93	07/02/94	26	125,000	
* סה"כ לס. תקציבי *			400,000	0

0 101. מענק כללי לאיזון

685 קדומים

ע"ח מענק 94	04/01/94	1	3,141,000	
ע"ת ינואר 94	04/01/94	1	152,000	
ע"ת פברואר 94	01/02/94	17	94,000	
ע"ת פברואר 94	07/02/94	27	131,000	
ע"ת מרץ 94	03/03/94	56	251,000	
ע"ת אפריל 94	01/04/94	88	157,000	
ע"ת אפריל 94	06/04/94	106	110,000	
ע"ת מאי 94	01/05/94	135	251,000	
ע"ת מאי 94	10/05/94	149	236,000	
ע"ת יוני 94	06/06/94	189	125,000	
ע"ת יוני 94	15/06/94	205	109,000	
ע"ת יולי 94	03/07/94	231	157,000	
ע"ת אוגוסט 94	01/08/94	271	141,000	
ע"ת אוגוסט 94	15/08/94	298	125,000	
ע"ת ספטמבר 94	01/09/94	318	251,000	
ע"ת אוקטובר 94	10/10/94	355	65,000	
ע"ת אוקטובר 94	12/10/94	363	63,000	
עידכון שכר מוניציפלי	19/10/94	379	170,000	
ע"ת אוקטובר 94	20/10/94	379	230,000	
ע"ת נובמבר 94	01/11/94	390	199,000	
ע"ת נובמבר 94	21/11/94	422	132,000	
ע"ת דצמבר 94	01/12/94	430	183,000	
* סה"כ לס. תקציבי *			3,162,000	149,000

0 110. מענקים שאינם לבסיס

685 קדומים

סיכום מנכ"ל מיום 20.11	04/12/94	446	330,000	
סיכום מנכ"ל	08/12/94	457	330,000	
* סה"כ לס. תקציבי *			330,000	0

6 110. מענקים שאינם לבסיס

685 קדומים

פיצוי בגין שחיקת מ.מ.	27/12/94	495	4,081	
פיצוי בגין שחיקת מ.מ.	28/12/94	496	4,081	
* סה"כ לס. תקציבי *			4,081	0

0 502. הגמ"ר

685 קדומים

ע"ח תקציב 94	10/03/94	76	9,764	
--------------	----------	----	-------	--

תאריך 18/05/95

פרטים	תאריך	רש ה תקצוב	שחרור	יתרה
מערכות הגמר רבעון 1	13/03/94	77	9,764	
ע"ח רבעון ב' וג'	30/04/94	138		
מערכות הגמר רבעון 2	01/05/94	141	9,764	
עח' מערכות הגמר רבעון	14/08/94	290	9,764	
רבעון ד'	08/11/94	410		
מערכות הגמר רבעון ד'	15/11/94	413	9,990	
* סה"כ לס. תקציבי *			39,282	0
** סה"כ לרשות **			3,935,363	149,000
*** סה"כ כללי ***			3,935,363	149,000
			4,084,363	

קדומים

אופן חשוב מענק אזור '95 (באלש"ח) ל-
ע"פ הקריטריונים להקצאת המענק.

0.00 :	מצב סוציאקונומי - (8)	2,120 :	(11/94) אוכלוסיה (1)
1.000 :	מקדם להוצאה (9)	2,056 :	(1/94) אוכלוסיה (2)
1.000 :	מקדם להכנסה (10)	2,006 :	(7/93) אוכלוסיה (3)
:	עדיפות לאומית	674 :	חיוב ארנונה '94 (4)
:	מקדם עדיפות לאומית (11)	104 :	חיוב נוסף ארנונה '94 (5)
:		396 :	חיוב מים '93 (6)
171 :	פרע"מ '94 לח.המענק (12)	3,141 :	מענק '94 מקורי (7)

חשוב צד ההוצאה (ש"ח)

3,953 :	הוצאה לנפש נורמטיבית מוכרת ע"פ המודל (ללא פרע"מ) (13)
(16) :	קיצוץ מס מקביל (14)
(24) :	קיצוץ בגין שכר (15)
3,913 :	הוצאה לנפש נורמטיבית לאחר קיצוץ (ללא פרע"מ) (13)-(14)-(15) (16)
0 :	תוספת/(הפחתה) ע"פ מצב סוציאקונומי (17)
157 :	תוספת בגין קו עמות/יש"ע (18)
:	תוספת עדיפות לאומית (19)
=====	
4,070 :	סה"כ ההוצאה לנפש (20)

חשוב צד ההכנסה (ש"ח)

452 :	חיוב ארנונה לנפש
80% :	גביה לפי סוציאקונומי
245 :	חיוב מים לנפש
חנוך - רווחה - יתר עצמיות	
1,064 :	הכנסה לנפש נורמטיבית
1.000 :	מקדם להכנסה לנפש

1,064 : משקל 100%

1,638 :	סה"כ הכנסה לנפש (21)
=====	
2431.3 :	פער לנפש בין הוצאה להכנסה (22) (ש"ח)

(22)*(1)/1000

5,154 :	מענק מחושב ללא פרע"מ: (23)
3,141 :	מענק סופי לשנת '93
3,311 :	מענק סופי לשנת '94 (24)
872 :	תוספת מענק ל-'95 (25)
4,183 :	מענק סופי לשנת '95 (24)+(25) (26)
(26)*3%	רזרבה להתיקרויות (27)
125 :	רזרבת מענק איזון (28)
613 :	
3,445 :	מענק 95 לצרכי מימון (26)-(27)-(28) (29)

ב"ס"ד
מועצה מקומית קדומים
חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון
מחוז יהודה ושומרון
5042
- 7 - 02 - 1995
נתקבל
ב"אדר א' תשנ"ה
02.02.95
653
החברים
אברהם (יב) מ. ו. ס.
18/5/95
אשר

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון



מערן:

מועצה מקומית קדומים

קדומים

ד.ג. צמון חשומרון

מיקוד: 44856

לכבוד

הממונה ביו"ש

מר בני ריקרדו

שלום רב!

הנדון: הצעת תקציב לשנת 1994

1. בפגישה אצל מנכ"ל משרד הפנים בתאריך 20.11.94, שדכן המענק לשנת 1994 לסכום של 3,641 אלפי ש"ח.

2. רצ"ב הצעת התקציב מותאמת למסגרת ההכנסות החזויות.

3. נא אישורך.

בברכה

עמרם לסרי
גזבר

העתק: יוסף קאפח - ראש המועצה

לשכת ראש המועצה

טל. 09-921-721

מזכירות

טל. 09-922-070

נזירות

טל. 09-922-071

חינוך

טל. 09-922-074

תכנון ופיתוח

טל. 09-922-072

בטחון

טל. 09-922-076

תחזוקה

טל. 09-922-075

פקסימיליה

09-921-169

Set
10-10-10

משרד ח.נ.מ.
האגף לכספים ותקציבים
של השלטון המקומי

ירושלים: 15-95
6211/

אל: החברה לאוטומציה - מינהל השלטון המקומי.

הנדון: שינויים ותקונים לתקציב הרגיל לשנת 1994

שם הרשות: קריית מ' מחוז: מ' 83517

מס' חשבוני	מס' הפרק	חשבוט המוצע	חשבוט המודפס	חשבוט המודפס הנדלה	חשבוט המודפס חשונה
910	191000	3311.000	3.641.000	330.000	
910	192000	334,081	0	334,081	
910	222000	0	38.000		38.000
910	227000	39.282	0	39,282	
970	227000	46637	52,000		5,363
		3.731.000	3.731.000	373,363	373,363

נברב ח,

7409.000

0

7409.000

סיקור קריית מ' ח.נ.מ.

סיקור סניף (א)

סיקור קריית מ' ח.נ.מ.

18/27

47 6211 קריאה

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

כ"ד טבת תשנ"ה
27.12.94
עג/619



לכבוד
מר יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים
משרד הפנים
ירושלים

שלום רב!

הנדון: הצעת התקציב הרגיל לשנת 1995

1. בישיבה אצל המנכ"ל ב- 20.11.94, צויין על ידינו כי שנת 93 הינה השנה הראשונה בה המועצה פועלת במסגרת תקציב ל- 12 חודשים, שנה זו הסתיימה בגרעון שוטף של כ- 1 מליון ש"ח.
2. למיכך שנת 93 תשמש בסיס לתיקצוב שנת 95 בתוספת השינויים המתחייבים לנשאים העיקריים הבאים:
 - א. יישום הסכמי השכר.
 - ב. גידול בחח"ד.
 - ג. גידול בפרעון מלוות מ- 1.55 מליון ש"ח ב- 93, לכ- 4.0 מליון ש"ח בסוף 1994.
 - ד. בטחון.
 - ה. טיפול בקליטה וקשישים.
3. התקציב לשנת 95 המוצג בנספח המצ"ב הינו במחירי 94, כלומר תוספת של 10.4% לפעולות, בתוספת השינויים כמפורט לעיל.
4. נא אישורכם.

בברכה
יוסף קאפח
ראש המועצה המקומית קדומים

העתק: הממונה ביו"ש - מר בני ריקרדו
גבי מיכל אורן
גזבר



מען:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
ד.נ. צפון השומרון
מיקוד: 44856

לשכת ראש המועצה
טל. 09-921-221

מזכירות
טל. 09-922-000

גזברות
טל. 09-922-071

חינוך
טל. 09-922-074

תכנון ופיתוח
טל. 09-922-000

בטחון
טל. 09-922-076

תחזוקה
טל. 09-922-075

מקסימיליה
טל. 09-921-169

נתוח התכנולים והחשבושים לפי סקורות הכנסה וסוגי תוצאה

(באלפי ש"ח)

פרטים	ביצוע	תקציב 94	תקציב 95	הערות
	תקציב 93	תקציב 93	תקציב 93	
סוגי הכנסות	6,699	7,409	10,158	
הכנסות עצמיות	2,153	2,441	2,395	
% מסה"כ הכנסות	32%	33%	24%	
אגרות	588	629	620	94 - כולל חובות 93
אגרות סיס	397	360	300	92 - כולל חובות 92
אגרות מחירה	139	255	276	
חומל - עובר	318	300	310	92 - כולל חובות 92
אגרות קדם יסודי	363	435	435	
אגרות כ"ס	49	166	166	אגרות כ"ס עברו לפיפול המועצה
אגרות ב"ב			48	
קיימנה+פעולות חרבות	106	110	110	
שכ"ד	82	60	-	הנחה עובר לפיפול החברה
יתר הכנסות עצמיות	111	126	130	
הכנסות מסמלה	4,546	4,958	7,763	
% מסה"כ הכנסות	68%	67%	76%	
שכר התינון	1,105	1,105	1,113	
הסחורות הציוניות	-	30	30	
שכר העבודה ותדמית	95	102	100	הנחה לילדים במסון
שכר הבטוח-רבש"צ	58	52	52	
ח. הפנים-מענק	3,141	3,641	6,430	
ח. הפנים-ע"ח השתת	100	-	-	
ח. הפנים-הנפ"ר	38	38	38	
ח. הפנים-לר"ר ארגוני	9	-	-	

פרטים	ביצוע	תקציב 94	חסום מעבר	תחזית 95	הערות
	תקציב 93	תחזיר 93	ברטון 93		
		למעיר 94			

10,158	7,409	8,699	סה"כ הכנסות
10,158	9,036	7,800	סה"כ הוצאות
0	(1,627)	(1,101)	גרעון

כד' בכסלו תשנ"ה
27 בנובמבר 1994

סיכום דיון בלשכת המנהל הכללי מיום 20.11.94

מועצה מקומית קדומים



משתתפים:
מר עמרם קלעג'י - המנהל הכללי.
מר יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר.
מר בני ריקרדו - הממונה על מחוז יו"ש.
מר יוסף קפח - ראש המועצה.
מר עמרם לסרי - גזבר.
מר משה נוסבאום - יועץ.
מר שמואל הייזלר - ק. תקציבים.
מר מאיר הר-נוי - רו"ח.
מר ענבר לוין - מחלקת פיתוח.
גב' מיכל אורן - מחלקת תקציבים.

החלטות

תקציב רגיל

מענק '94 - תוספת של 500 אלש"ח, כולל עדכון שכר מוניציפאלי.
מענק '95 - יקבע על בסיס מודל סוארי.

תקציב פיתוח

הרשות תגיש פיתוח לשנת '95.
תשתיות חינוך - מענק בסך 250 אלש"ח לשנת '94 מאושר לרשות.
חח"ד בגובה 500 אלש"ח יומר בהלוואה לזמן ארוך לצורך פיתוח ביה"ס.

רשמה: מיכל אורן.

העתק: משתתפים.
38/21

RECEIVED
JAN 15 1964
612522

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

בס"ד

מועצה מקומית



מען:

מועצה מקומית קדומים

קדומים

ד.ב. צפון השומרון

מיקוד: 44856

לשכת המועצה

טל. 09-921-221

מזכירות

טל. 09-922-070

גזברות

טל. 09-922-071

חינוך

טל. 09-922-074

תכנון ופיתוח

טל. 09-922-072

בטחון

טל. 09-922-076

תחזוקה

טל. 09-922-075

פקסימיליה

09-921-169

התקציב הרגיל

- שנת 93 הינה השנה הראשונה בה המועצה פועלת במסגרת תקציב ל-12 חודשים. שנה זו הסתיימה בגרעון שוטף של 1.0 מליון ש"ח (מענק של 3.1 מליון ש"ח)
- עד עצם היום הזה אין מסגרת תקציבית לשנת 1994 כתוצאה מזה, בגלל חוסר הוודאות, נאלצנו לקצץ בפעילות המוניציפאלית.
- ההוצאות בשנת 94 גדלו לעומת שנת 93, שהופנו לפעילות קשיחה לנושאים הבאים:
 - א. שכר - יישום הסכמי השכר
 - ב. גידול בחי"ד מ-550 אלף ש"ח בשנת 93 ל-1,050 אלפי ש"ח בשנת 94
 - ג. פרעון מלוות בשנת 93 - 100 אלף ש"ח מלוות לפרעון מוכר בשנת 94 - 1.95 מליון ש"ח מלוות לפרעון, מהם 1.55 מליון ש"ח לפרעון מוכר, המלוות התקבלו במהלך שנת 94
 - ד. בטחון
 - ה. טיפול בקליטה וקשישים
 כתוצאה מזה נפגעו ביאלית מסי נושאים כלהלן:
 - א. תחזוקת היישוב צימצום של כ-12%
 - ב. גינון צימצום של כ-40%
 - ג. מנהלה, נקיון, תמיכה במוסדות - עליה בשיעורים מזעריים, פחות משיעור האינפלציה.
 למרות הצימצום הריאלי בשנת 94, ובמידה ולא יעודכן לנו המענק לשנת 1994 צפוי גרעון שוטף נוסף של כ-2.0 מליון ש"ח והגרעון המצטבר מ-92 עד סוף 94 יעמוד על כ-3.4 מליון ש"ח (במהלך שנת 94 התקבל מלווה לטי"א בסכום 1 מליון ש"ח לכיסוי הגרעונות המצטברים עד סוף שנת 93).
- הצימצום הריאלי שנעשה בשנת 94, איננו יכול להמשיך, לפיכך עלינו לבנות מסגרת מינימאלית לשנת 95 אשר מתבססת על הפעילות הריאלית בשנת 93 בתוספת אינפלציה של מינימום 10.4% לתקציבי פעולות, התאמה של השכר להסכמים ובהתחשב בפרעון מלוות שהתקבלו במהלך שנת 94 (נכון לחיום התקבלו מלוות בסכום מצטבר של כ-3.6 מליון ש"ח).

התקציב הרגיל לפי שנות התקציב

(באלפי ש"ח)

שנת התקציב	הענק משרד הפנים	העבולים	חשלומים	גרעון בשנה	גרעון מצטבר
92 - 4.5 חדשים	1,097	1,830	2,290	-460	-460
93	3,141	6,699	7,600	-1,101	-1,561
הקטנת גרעון ס - 92	-	89	-	89	-1,472
94 - התקציב	3,311	7,079	9,036	-1,957	-3,429
* 94 גרעון שני	3,698	4,657		-959	

נתוח התקבולים והמשלומים לפי תקורות הכנסה וסוגי הוצאה

(באלפי ש"ח)

פרטים	ביצוע	תקציב 94	הפרש	שיעור השינוי	הערות	תחזית 95
	תקציב 93			% - ב		ברמת 93
סה"כ הכנסות	6,699	7,079	380	5.67%		10,216
הכנסות עצמיות	2,153	2,441	288	13.38%		2,395
% מסה"כ הכנסות	32%	34%				23%
אגרות	588	629	41	6.97%	עידכון אינפלציה	620
אגרות מיס	397	360	-37	-9.32%	93 - כולל חובות	300
אגרות שמירה	139	255	116	83.45%	94 - כולל שמירה בשכר	276
חשש - צובר	318	300	-18	-5.66%	92 - כולל חובות	310
אגרות קדם יסודי	363	435	72	19.83%		435
אגרות בייס	49	166	117	238.78%	אגרות בייס עבור לסיפול הפוטנציה	166
אגרת ביוב						48
קייסנה+פעולת חרבות	106	110	4	3.77%		110
סכ"ד	82	60	-22	-26.83%	הנושא עבור לסיפול החברה	-
יתר הכנסות עצמיות	111	126	15	13.51%		130
הכנסות מחטלה	4,546	4,638	92	2.02%		7,821
% מסה"כ הכנסות	68%	66%				77%
משרד החינוך	1,105	1,105	0	0.00%		1,113
המחלקות הציוניות	-	30	30			30
משרד העבודה והרווחה	95	102	7	7.37%	הוצאה לילדים במעון	100
משרד הבטחון-רביצ	58	52	-6	-10.34%		52
מ. הפנים-מענק	3,141	3,311	170	5.41%	הסכמי שכר	6,488
מ. הפנים-טיח הקמה	100	-	-100	-100.00%		-
מ. הפנים-הגמ"ר	38	38	0	0.00%		38
מ. הפנים-לרטי ארגוני	9	-	-9	-100.00%		-

נתוח התשלומים והתשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

(באלפי ש"ח)

פרטים	ביצוע	תקציב 94	הפרש	פיתור הפינוי	הערות	תחזית 95
	תקציב 93			-1 %		ברטח 93

סה"כ הוצאות	7,800	9,036	1,236	15.85%		10,216
משכורת-מוניציפאלי	1,640	1,918	278	16.95%	הסכמי שכר	2,105
משכורת-חינוך	1,028	1,259	231	22.47%	הסכמי שכר	1,435
הוצאות מימון	98	157	59	60.20%	גידול בחמיד	157
פרעון חלונות	23	272	249	1082.61%	חלונות מצטברים להחזר:	650
					93 - 100,000 ש"ח	
					94 - 1,950,000 ש"ח	
					95 - 3,605,000 ש"ח	
מנהלה	607	651	44	7.25%		670
נקיון וחברואה	108	111	3	2.78%		119
בסחור ובמסירות	249	562	313	125.70%	94-הפעלה מסירה בשכר	570
חחזוקה	482	420	-62	-12.86%		532
תאורת רחובות	176	135	-41	-23.30%		194
גינון	248	150	-98	-39.52%		273
מוסדות-מועצה דתית	821	880	59	7.19%	ישיבה, כחור, חדושה, קרן עזרה	906
					עמותה לחינוך, אגוד פרים	
תניגות וסכמים	68	60	-8	-11.76%		75
חינוך	1,211	1,398	187	15.44%		1,400
תרבות נוסד וספורט	365	365	0	0.00%		400
רווחה ופליטה	96	143	47	48.96%	אין מחלקת רווחה במועצה	143
מים	224	240	16	7.14%		240
שכיד מגוררים	60	-	-60	-100.00%	עבר לפיפול החברה הכלכלית	-
חשמל צובר	284	315	31	10.92%		315
אחר	12	-	-12	-100.00%		32

סה"כ הכנסות	6,699	7,079	380	5.67%		10,216
סה"כ הוצאות	7,800	9,036	1,236	15.85%		10,216
גרעון	-1,101	-1,957	-856	77.75%		0

לפני 6211 קצ'א-1

בס"ד

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

כ"ח באלול תשנ"ד
4 בספטמבר 1994

פרוטוקול ישיבת מליאה מ-1.9.92 מספר 11/94



מען:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
ד.ב. צפון השומרון
מיקוד: 44856

לשכת ראש המועצה
טל. 09-921-221

מיניסטר
טל. 09-922-07

נזירות
טל. 09-922-071

חינוך
טל. 09-922-074

תכנון ופיתוח
טל. 09-922-07

בטחון
טל. 09-922-076

תחזוקה
טל. 09-922-075

פקסימיליה
09-921-169

מועצה יתודה ושומרון

28-09-1994

נתקבל

4038

חשתתפו- יוסי קאפח, שרה שליט, אסתר כריש, גד אביקסיס, מאיר גרוס

נוכחים- גדי פניגשטיין, עמרם לסרי, מיקי ברנדר, אברהם שבות, חיה
מוטי איזק

1. א. קיצוצים בתקציבי המועצה

יש גרעון של קרוב ל- 2 מיליון שקל עד סוף השנה.
עמרם הניש תכנית קיצוצים.
גד אביקסיס מוערר על החפדה בין תקציב החינוך לבין שאר התקציבים.

ב. דיון ארוך בכל סעיף.

הצעת הנזבר היא לקצץ בשנתי 1.485.000 ש"ח.
הצעת הנזבר היא לקצץ ב-4 החודשים האחרונים של השנה סך 522.000 ש"ח.
(לעומת הצורך בקיצוץ כ-2 מיליון ש"ח ב-4 החודשים האחרונים של השנה.)

ג. המליאה מאשרת קיצוץ 522.000 ש"ח עד סוף שנת הכספים.

2. תבריי"ם : המליאה מאשרת התבריי"ם :

א. סימון דרכים בצבע - סך 12.000 ש"ח
חשתתפות מ. התחבורה - סך 6.000 ש"ח

ב. סובח לאולפנית - סך 114.000 ש"ח
חשתתפות מ. התחבורה - סך 80.000 ש"ח

ג. דרכי בטחון - מימון מלא ע"י פיקוד העורף סך 600.000 ש"ח.

יוסי קאפח
ראש המועצה

רשם: מוטי איזק

6211-93

8 חתים

בס"ד

המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

מועצה מקומית



ט' בניסן חשנ"ד

21 במרץ 1994

436

מחוז יהודה ושומרון

2555

23-03-1994

נתקבל

לכבוד

הממונה ביו"ש

מר בני ריקרדו

שלום רב!

הנדון: חקציב לשנת 1993

1. רצ"ב הצעת חקציב רגיל לשנת 1993, מותאם למסגרת שהוכחבה לנו ע"י משרד הפנים.

2. נא אישורך.

בברכה

גזבר
עמרם לסרי

גזבר

העחק: ראש המועצה

ח.ת.

מען:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
ד.ב. צמון השומרון
מיקוד: 44856

לשכת ראש המועצה
טל. 052-921-XXXX

מזכירות
טל. 052-922-070

גזברות
טל. 052-922-071

חינוך
טל. 052-922-074

תכנון ומיתוח
טל. 052-922-072

בטחון
טל. 052-922-076

תחזוקה
טל. 052-922-075

מקסימיליה
052-921-169



UNITED STATES DEPARTMENT OF THE INTERIOR
BUREAU OF LAND MANAGEMENT
WASHINGTON, D. C. 20250
JUL 15 1964
7-15-64

RECEIVED JUL 15 1964

TO THE DIRECTOR, BUREAU OF LAND MANAGEMENT, U.S. DEPARTMENT OF THE INTERIOR, WASHINGTON, D.C.

FROM THE

WITNESSED AND
MADE



16 יוני תשנ"ד
26 אפריל 1994
מס': 6211/2002

אל: מנהל המח' לחקציבים וכספים אגף ש"מ - משרד הפנים

הנדון: מו"מ/מזא"ז קצ'א"מ
אישור חקציב רגיל לשנת 1993

יצו"ב חקציבה של המו"מ/מזא"ז קצ'א"מ כשהוא מאושר על ידי.

הצעת החקציב נבדקה על ידינו ונמצאה חואמת אח מסגרת החקציב כפי שאושרה במשרדנו.

בטור החקבולים נבדקו:

א. הכנסות עצמיות: ארכונה, בטן של 580,000 ש"ח. אחרות 390,000 ש"ח
ב. מענקים מיוחדים, הגמ"ר 38,000 ש"ח. אחרות 100,000 ש"ח
ג. מענק כללי בטן 3,141,000 ש"ח. א.י. איצין 9,000 ש"ח
ד. הלוואה לכיסוי גרעון ש"ח
ה. סה"כ חקבולים 6,796,000 ש"ח

בטור החשלומים נבדקו:

א. הוצאות שכר, מוניציפליות, בטן של 1,255,700 ש"ח. א.י. 366,400 ש"ח
ב. הוצאות חינוך ורווחה בטן של 2,465,100 ש"ח. א.י. 14,000 ש"ח
ג. פרעון מלוואה בטן 14,000 ש"ח
ד. אחרות 200,000 ש"ח. א.י. 280,000 ש"ח
ה. סה"כ חשלומים 6,796,000 ש"ח

ב ב ר כ ה

בנימין יקבדו
הממונה ביו"ש

הערה: שמואל הייזלר - מרכז קצין מחוז ביו"ש

ראש האגף
אגף האגף



המועצה המקומית קדומים

חלוץ ההתיישבות היהודית בשומרון

יב" טבת תשנ"ד
26.12.93
343

מחוז יהודה ושומרון

1965
- 3 - 01 - 1994

נתקבל

לכבוד
מר יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים
משרד הפנים
ירושלים

שלום רב!

מען:
מועצה מקומית קדומים
קדומים
ד.ב. צמון השומרון
מיקוד: 44856

מועצה מקומית

הנדון: השלמה לתקציב הרגיל לשנת 1993

אודה לך אם תאשר את השלמת התקציב הרגיל למועצה מקומית קדומים עפ"י הסכום משיבתנו ביום 23.11.93 ועל בסיס הדיון עם מר אלכס אלטר.
מאחר וסכום התמיכות במוסדות עומדת על סך כ- 500 אלף ש"ח אודה לך אם תגדיל את מסגרת המענק שלנו לשנת 1993 לסך כ- 3,600 אלף ש"ח.

בתודה ובברכה
יוסף קאפח
ראש המועצה

העתק: הממונה ביו"ש - מר בני ריקרדו
משרד הפנים - מר אלכס אלטר
ת.ת. 15.01.94

לשכת ראש המועצה
טל. 09-921-221

טל. 09-922-070

גזברות
טל. 09-922-071

חינוך
טל. 09-922-074

ח.פיתוח
טל. 09-922-072

בטחון
טל. 09-922-076

תחזוקה
טל. 09-922-075

פקסימיליה
09-921-169



OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL

STATE OF NEW YORK

