

מדינת ישראל

גנזך המדינה

מס' תיק _____ 3

משרד _____
מס' תיק _____
מס' תיק _____

אורנית
הד"ר
3/1983 - 5/1991

שט תיק: אורנית בניין
מזהה כיוז: **גל-9/47124**
מזהה פריט: 000/21v
כתובת: 3-306-1-1-4



תאריך הדפסה: 09/08/2018

מחלקה לעזרת הציבור, ירושלים

מס' תיק מקורי _____
מס' תיק מקורי _____

1406/1
10
10

1406/91 בג"צ

מדינת ישראל

משרד המשפטים
פרקליטות המדינה

תאריך: ד' בתמוז תשנ"א
16 ביוני 1991

מספרנו: בג"צ 1406/91



- אל: 1. מר בני ריקרדו
2. יהודה כהן, יועמ"ש איו"ש
3. שמואל סנראי, מפצ"ר, דבל"א
4. עו"ד בני יערי, משרד הפנים

הנדון: בג"צ 1406/91 - צידון

העתק מפסק הדין בעתירה מצורך בזה לעיונכם.

יש להערך לבחירות בחודש אוגוסט 1992, כפי שנקבע בפסק הדין.

אם תתקיימנה נסיבות מיוחדות שתחייבנה שיקול מחדש, אני מציע שנקיים
התייעצות קודם שתקבל החלטה בנושא.

ב ב ר כ ה,

עוזי פוגלמן
סגן בכיר א' לפרקליט המדינה

העתק: עו"ד אהוד שילת, המפקח הארצי על הבחירות

אד/620

יִרָאֵק לִי-רָן אַבְרָמֹב עוֹרְכֵי-דֵין וְנוֹטָרִיוֹנִים
JARACH LI-RAN ABRAMOV Advocates & Notaries

32 Ramban St. Jerusalem 92268
17 Yavneh St. Tel-Aviv 65791

טל. 02-633739, 639128, 639152 פקס 02-618537
טל. 03-5251018, 5251029 פקס 03-5251338

רח' רמב"ן 32 ירושלים 92268
רח' יבנה 17 תל-אביב 65791

RENATO JARACH
HAIM LI-RAN
RAMI ABRAMOV

DAN EVRON
DANIEL SIEGEL

רנאטו יאראק
חיים לי-רן
רמי אברמוב

Date 13 במרץ 1992 תאריך

Ref. 11/ מספר

Please ans. to ירושלים נא להשיב ל

דן עברון
דניאל סיגל

בפקסימיליה 639368 ובדואר

לכבוד

מר יחזקאל לוי, עו"ד

חיוץ המשפטי

משרד חפנים

חקריה - ירושלים

ח.ג.

הנדון: תביעת יעקב כהן נ' עמיחי בן דרור

1. חנני מאשר בתודה קבלת מכתבך מיום 8.3.92 ואת טיוטת המכתב של מר עמיחי בן דרור, שצורפה אליו.
2. בשם מרשי, מר יעקב כהן, אתכבד לחודיעך כי עם קבלת מכתבו החתום של מר בן-דרור, בנוסח שצורף למכתבך, תוסר התביעה בת"א 16346/91 של בית משפט השלום בירושלים ומרשי לא יפעל בענין נגד מר בן-דרור בכל דרך.
3. אני מבקש לחודות לך מאוד, בשם מרשי ובשמי, על טיפולך בענין, שחניב פירות. חננו מוקירים מאוד את המאמצים הרבים שחשקעת בענין מתוך רצון כן לבקש שלום ולרודפחו.

בכבוד רב ובב"ח
רנאטו יאראק, עו"ד

העתק: מר יעקב כהן, ראש המועצה המקומית אורנית (בפקסימיליה 03-9360204)
כ-11509

16-03-1992
נחשבל

בבית-המשפט העליון בשבתו כבית-משפט גבוה לצדק

כג"צ 1406/91
כשג"צ 1409/91

כפני: כבוד השופט א. ברק
כבוד השופט י. מלץ
כבוד השופט ת. אור

העותרים: 1. דני צידון
2. אברהם כהן
3. חיים אורן
4. אגדי יצחק

נגד

המשיבים: 1. הממונה מטעם משרד הפנים ביהודה ושומרון
מר בנימין ריקרדו
2. מפקד אזור יהודה ושומרון
3. המועצה המקומית אורנית - באמצעות
ראש המועצה מר יעקב כהן

בקשה למתן צו על-תנאי

תאריך הישיבה: כ"ז בסיון תשנ"א (9.6.91)

בשם העותרים: עו"ד שפרלינג

בשם משיבים 1-2: עו"ד עוזי פוגלמן
בשם משיבה מס' 3: עו"ד ענבר

פ ס ק - ד י נ

לאור המלצתנו הסכימו הצדדים כי יערכו בחירות בישוב אורנית באוגוסט 1992, אלא אם כן המשיב מס' 1 יגיע למסקנה כי מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות דחיתן. הודעה על כך תמסר בעוד מועד לעותרים, אשר שומרים על זכותם לפנות לבית-משפט זה כנגד החלטת הממונה, אם אכן זו תתקבל. איננו סבורים שיש מקום שנתערב בכל הנוגע לשינויים בהרכב המועצה עד לקיום הבחירות, כפי שהוצע על-ידי בא-כוח העותר.

העתירה מתבטלת. אין צו להוצאות.

ניתן היום, כ"ז בסיון תשנ"א (9.6.91).

ש ו פ ט

ש ו פ ט

ש ו פ ט

העתק מתאים למקור
שמריהו כהן
מזכיר ראשי
מפ/12
בג140691

1406/91 פג"ב

- מוגבל -

אזור	יהודה	והשומרון
לשכת	היועץ	המשפטי
בג"צ	1406/91	- 02404
טל':	2,13251	02-249989
11	יוני	1991



משרד קמ"ט פנים - הממונה על הישובים הישראליים

מפצ"ר - רע"נ דבל"א

משרד הפנים - היועץ המשפטי

משרד הפנים - המפקח הארצי על הבחירות

משרד המשפטים - מחלקת הבג"צים - עו"ד עוזי פוגלמן

סגן היועמ"ש - כאן



הנדון: בג"צ 1406/91 צידון ואח' נגד הממונה ואח'
בשג"צ 1409/91 צידון ואח' נגד הממונה ואח'

1. כזכור, מדובר בעתירה למתן צו על תנאי נגד הממונה שיתן טעם:
 - א. מדוע לא יתקיימו בחירות למו"מ אורנית.
 - ב. מדוע לא יבטל הנחייתו לפיה יכהנו במועצה מי שלא נבחרו ע"י תושבי המועצה ואינם תושבי המועצה.
 - ג. מדוע לא יבטל פיטורי חברי המועצה המקומית הממונה.
 - ד. מדוע לא יגדיר משך כהונתה של המועצה הממונה. כן מדובר בעתירה למתן צו ביניים נגד הממונה שיבטל או ישהה פיטורי חברי המועצה הממונה ויבטל או ישהה המינויים של מחליפי המפוטרים.
2. שתי העתירות נקבעו לדיון בפני הרכב של שלושה שופטים, וביום 9 ביוני '91 הן נדונו בפני הרכב של כב' השופטים אהרון ברק, יעקב מלץ ותאודור אור.
3. בהודעה שנמסרה מטעם פרקליטות המדינה נמסר, כי עפ"י תקנון המועצות המקומיות מוסמך הממונה לבחור בחברי מועצה ממונה ראשונה מועמדים שאינם תושבי המועצה. לעניין החברים המפוטרים נמסר, כי פיטורם התחייב מאופן תפקודה הלקוי של המועצה, שנגרם לא מעט בעטיים של המפוטרים. לעניין קיום הבחירות והגדרת משך כהונת המועצה הממונה, הובאו דוגמאות למועצות מקומיות שמיום כינוןן עד לקיום הבחירות בהן חלף זמן רב, מעבר לזמן שחלף מיום כינון המו"מ אורנית.
4. בתחילת הדיון הציע ביהמ"ש, כי הפתרון הראוי הוא שיקבע מועד לבחירות. להצעה זו השיב ב"כ המדינה, כי התאריך המוקדם ביותר לקיום בחירות הינו אוגוסט 92, וכן הוסיף כי יש עדין צורך לגבש תשתית עתידית לניהול המועצה.

5. ב"כ המדינה מסר, כי עקרונית מוכן הממונה להסדר לפיו חתקימנה בחירות באוגוסט 92, כפוף לנסיבות מיוחדות.
6. ב"כ העותרים ביקש, כי יצורפו למועצה שני חברים שפוטר, וזאת לאור דיו וחשבון שהוגש, לפיו רצוי ששני חברים אלו יכהנו במועצה.
7. ניתן פסק דין לפיו נקבע כי בחירות חערכנה באוגוסט 92, כפוף לנסיבות מיוחדות. ביהמ"ש החליט לא להתערב בהרכב המועצה שתכהן עד לקיום בחירות.
8. בכך נסתיים טיפולנו בעתירה.

יהודה כהן,
 עוזר היועץ המשפטי
 בשם היועץ המשפטי
 סגן המשפטי

1406/91 ק"ב 101

מפקדת פרקליט צבאי ראשי	ענף	הדין	הבינלאומי
5692097, 2925, 2912	טל'		
1406/91	בג"צ		
1991	תשנ"א	סיון	יוני

מחוז יהודה ושומרון

16-06-1991

ל

1840

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
 היועץ המשפטי למערכת הבטחון
 לשכת שר הבטחון - עוזר השר להתיישבות
 תמ"ש - ס' המתאם
 איו"ש - היועמ"ש
 משרד הפנים - היועץ המשפטי
 משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראלים באיו"ש
 משרד הפנים - המפקח הארצי על הבחירות
 משרד המשפטים - מחלקת הבג"צים - עו"ד ע' פוגלמן
 חק 33 (852)

הנדון : בג"צ 1406/91 דני צידון ואח' נ' הממונה
 מטעם משרד הפנים ביהודה ושומרון ואח'
 שלנו: בג"צ 1406/91 1106 מיום 31.5.91

1. כזכור, המדובר בעתירה למתן צו על תנאי אשר יורה למשיבים לנמק מדוע לא ייערכו בחירות דמוקרטיות בישוב "אורנית" על מנת לבחור את ראש המועצה וחברי המועצה המקומית ומדוע לא יבוטלו מינויי המועצה המקומית הממונה. כן בקשו העותרים צו שיורה לנמק מדוע לא יבוטלו פיתורי חברי המועצה הממונה ומדוע הממונה לא יגדיר את משך כהונתה של המועצה המקומית הממונה.
2. כיום 9.6.91 התקיים דיון בעתירה שבנדון בבית המשפט העליון בהרכב כב' השופט ברק - אב"ד, כב' השופט י' מלץ וכב' השופט ת' אור.
3. בתחילת הדיון בית המשפט הודיע כי נראה לו שמן הראוי לקבוע מועד לעריכת בחירות, וביה"מ הציע כי בחירות אלו תיערכנה בחודש אוגוסט 1992 (על מנת שהליכי הבחירות יתחילו בחודש אפריל 1992).
4. לאחר התייעצות, נציג פרקליטות המדינה וב"כ העותרים הודיעו לביה"מ כי הצעה זו מקובלת עליהם.
5. ב"כ העותרים ביקש כי ימונו למועצה המקומית שנים מהעותרים שהינם תושבי הישוב, אשר בדו"ח שנערך ע"י מר בן-דרור הומלץ כי ייכללו בהרכב המועצה המקומית. ב"כ המשיבים התנגד לענין זה.
6. לאור כל האמור לעיל, ביה"מ פסק כי הבחירות ייערכו בחודש אוגוסט 1992, אלא אם כן המשיב מספר 1 יסבור כי קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות דחיית מועד זה. באם אכן יסבור כאמור, עליו להודיע על כך לעותרים זמן סביר מראש, על מנת שיוכלו לפנות לבג"צ נגד החלטה זו.

7. כן ביה"מ פסק כי אינו רואה מקום להתערב בהרכב הנוכחי של המועצה המקומית הממונה.

8. בכך נסתים טיפולנו בעתירה זו.

אחז
רע"ן
בשם

בן - ארי
הדין
פרקליט

אל"מ
הבינלאומי
צבאי ראשי

שס/דה
(1406\hd12)



יח' סיון חשנ"א
31 במאי 1991
1176

ליון בגין 1406/91

מועצה יהודה ושומרון
3-06-1991
נתקבל
1718

לכבוד
מר עמיחי בן-דרור
מנהל המרכז המוניציפלי

א.נ.א

הנדון: מועצה מקומית אורנית
סימוכין: מכתב מתאריך 12.3.91

נדהמתי לקרוא את תוצאות בדיקתך שעיקרן העמדות נגדי ופסילת כישורי ואישיותי.

לא מצאת לנכון לשכת איתי בתום ה"בדיקות" שערכת על מנת שאוכל לפחות להתייחס לטענות ששמעת נגדי; וזאת למרות שהבטחת לי בישיבה האחת והיחידה שקיימת איתי במחצית ינואר 1991 לעשות זאת. בישיבה זו לא התקיים שום דיון מהותי אלא הבטחת לחזור ולשכת איתי תוך 3 שבועות על הנושאים המהותיים.

חמור מזה לא טרחת אף להביא ליריעתי את תוכן דבריו החמורים שנכתבו עלי בדו"ח. הדו"ח שלך הגיע אלי רק היום 31.5.91 (חודשיים וחצי לאחר תאריך כתיבתו). בדו"ח שלך שטפת אותי, פסלת את אישיותי, פגעת בכישורי וזאת מבלי לתת לי את זכות התגובה.

מר בן דרור הנכבד! איך יכולת לקבוע שהנני מחוסר כשרון ניהולי ומנהיגותי, איך יכולת לקבוע שנמנעתי מלקבל ייעוץ אישי תוך כדי התעלמותך מהעובדות האמיתיות? על סמך מה הינך קובע שלא השלמתי עם הצורך ללמוד טכניקות בניהול יחסי אנוש; איך יכולת לקבוע שלא הייתי מסוגל להתעלות ולגלות סבלנות והתחשבות? איך יכולת להתעלם מהאמת??

איך לא השכלת להבין שבז'אנר מוטיבט - זתזי זמזינעה (שנמנעתי כגנתי עזה מבחינה פוליטית) החליטו להתנגד ליוזמותי ולהצעותי כאשר הסיבה הינה פוליטית גרידא.

בקשת וקיבלת את כל הפרוטוקולים של ישיבות המועצה. איך מעיון בפרוטוקולים נעלמו מעיניך עובדות מהותיות כגון:



- 2 -

1. חברי המועצה לא אישרו את מינוי מזכיר המועצה (גב' נילי גדות) שנבחרה כדין ע"י ועדת הבחינה; כאשר הסיבה האמיתית הייתה ידועה גם לך. האם זה בגלל חוסר כישרון ניהולי ומנהיגותי שלי או שהמינוי לא אושר במועצה בגלל שהיא שייכת למחנה הפוליטי האחר? (זה כמובן גרם לי להשאר בלי מזכיר מועצה חודשיים נוספים).

2. ועדת הבחינה כחרה בגזבר למועצה. חברי המועצה לא אישרו את המינוי מסיבות לא ענייניות. חברי המועצה פשוט רצו לשבת כועדת בחינה שניה. כל נסיונותי ונסיונות היועץ המשפטי של המועצה לשכנעם שהם פועלים לא נכון לא נשאו פרי. האם עקשנותם נובעת גם כן בגלל שנמנעתי מלקבל ייעוץ אישי כביכול או בגלל "חוסר כשרון ניהולי ומנהיגותי"?

האם ידוע לך מר כן דרור הנכבד שהממונה נאלץ להתערב ופנה לחברי המועצה שימלאו את חובתם ויאשרו את מינוי הגזבר שנבחר ע"י ועדת הבחינה כחוק אך ללא הועיל. האם לא נראה לך שהסיבה האמיתית הייתה נסיון לטרפד ולהפריע לי בתפקודי? אגב באותה ישיבה שלא אישרו את מינוי הגזבר נתבקשתי להכין את התקציב (ובצדק); לא עניין את חברי המועצה הנכבדים שאי אישור מינוי גזבר יקשה מאוד על הכנת התקציב.

3. כל המאמצים שהשקעתי בהכנסת משרד הכנוי והשכון לאורנית ע"י שינוי החלטת הממשלה כלל לא הוזכרו בדו"ח הנכבד שלך. במשך 3 או 4 ישיבות מועצה הבאתי נושא זה לדיון וכל פעם נדרשתי להכין חומר נוסף ואכן הוכן חומר נוסף עד שלבסוף טורפד העניין ע"י חברי המועצה. האם לזה אתה קורא שאיני מסוגל להתעלות, לא מסוגל לגלות סבלנות והתחשבות ברעת חברי?

איך אתה מעז לומר שאני יצרתי אווירה עויינת ולכן הם כביכול נאלצו להכשיל את הצעותי!

4. זאת ועוד! לא ראיתי בדו"ח שלך שהזכרת שחברי המועצה לא אישרו את צו המיסים שהוכן בהתאם להנחיות משרד הפנים. לא רק שלא אישרו אלא אף העבירו החלטה בניגוד לדעתי שמורידה גומיגלית את התעריף למטר. האם גם בזה אני אשם? האם זה נבע גם כן מחוסר נסיון ניהולי או שמא זה קשור לשאיפות חפוליטיות של חברי המועצה להחריף את המאבק, לגרום לתוהו וכוהו כישוב ואז יבוא יועץ כמוך ויקבע שבעוד 18 חודש צריך לעשות בחירות!!

יתכן ולא שמת לב במהלך בדיקתך שחברי מועצה אלה פיסמו חוזר שהוסף לתושבים ובו דברים מעוזותים ביותר בנושא ארנונה. מי כמוך מבין שנושא כה רגיש כמו ארנונה מקוטם כל תושב במדינת ישראל ולא צריך להיות "מחוסר כשרון מנהיגותי" לצורך זה. (אל דאגה אני מצרף לך את החוזר לעיונך שמא בכל זאת לא קראת אותו).

מר כן דרור הנכבד! איך יכולת להתעלם מקבוצה אחרת של תושבים שלמרות הקשיים במועצה נותנת גיבוי מלא לראש המועצה (מצ"ב שני מכתבים בנושא).

איך יכולת להתעלם מחבר המועצה מר יהודה פתאל ולא לשמוע את דעתו האוביקטיבית בנושא (שלא טרחת אף לשבת איתו), אבל כן מצאת לנכון בדו"ח שלך לצטט דעתם של אחרים על מר פתאל שהוא "נטע זר", ניגוד אינטרסים וגם נציג משרד השכון (שומר שמים) נציג משרד השכון במועצה המקומית אורנית! איך יכולת להתעלם מדעתו של הממונה שנכתבה לעו"ד שפרלינג אני מצטט: "כאורנית נכשל הנסיון למנות מועצה שרוב חבריה הם תושבי המקום וכו'".

מר בן דרור הנכבד! האם באמת לא השכלת להבין שכל המטרה שלהם היא בחירות מייד ולא משנה מי עומד בראשות המועצה הממונה, ולא כפי שמצאת לנכון להשמיץ אותי?

הדו"ח שלך יגרום נזק רב לישוב וגם לי גרם נזק אישי רב מאוד; וידוע לי שיש כוונה להניח אותו על שולחנם של כבוד שופטי בית-המשפט העליון בעת ההיזק בג"צ.

אני שומר על כל זכויותי בנדון.

בכבוד רב
יעקב כהן
ראש המועצה

הצתקים: כבוד שר הפנים - הרב אריה דרעי
מר דב קחת - מנכ"ל משרד הפנים
עו"ד יחזקאל לוי - היועץ המשפטי למש' הפנים
מר בנימין דיקרדו - הממונה על יהודה ושומרון
מר יהודה פתאל - חבר המועצה

לנוטה: חוזר חברי המועצה לתושבים בנושא ארגוניה
מכתב תושב הישוב, מר יוסי שרף
מכתב תושב הישוב, מר ברוך תובל

27/2/91

תושב נכבד

התאחדות הארבעה עשרה ל-1991

נתונים:

1. ע"פ הודעת משרד הפנים, תעריף המינימום לארנונה יעמוד השנה על 10.1 ש"ח למ"ר לשנה.
2. הצעת ראש המועצה, בדיון המליאה ביום 26/2/91, הייתה להנהיג דרוג של תעריפי ארנונה, כאשר התעריף והתוצאה יהיה 12.82 ש"ח למ"ר לשנה.
3. נימוק ראש המועצה - יש להעלות את התעריף שחיה באמצע 1991, בגובה שיעור עלות המדד.

סיכום

1. על דעת 22 חברי המועצה, תושבי המסונס, ובניגוד להצעת ראש המועצה, יהיה תעריף ארנונה אחיד ועצ' הנחיות משרד הפנים. היינו, 10.1 ש"ח למ"ר לשנה. תעריף המהווה הוזלה בשעור של כ- 20%.
2. החלטה זו טעונה מישור הממונה על המחוז.
3. אנו מקוים שלא יתפרדו לנו את והחלטה, המחוללת את כל העיוותים מהתנוד והמעמידה את תעריף הארנונה על בסיס הנוחלת סביר, אשר איתו אפשר לחיות ולשלם.

בברכה,

(-) חברי המועצה

גלוי דעת

תושבי אורנית

שוב סוער הישוב ושוב בוחשים גורמים שונים בקלחת חרותות והתוצאה - **חישוב מפסיד.**

חברי "ועד הפעולה" הנכבדים שרק במקרה כולל את חברי המועצה הממוטרסית עומדים על זכותם "הטבעית" של תושבי אורנית לבחור ולבחור, אך שכחו לציון כי לא נבחרו לתפקידם אלא מנג לתפקיד בתרגיל שאינו מריח, אך בודאי מסריח.

חברי המועצה הממוטרסית לא ייצגו את כלל תושבי אורנית אלא את סניף חליכוד ואת רצונו של פטרונם תושב אורנית לשעב.

הרעה החולה חזו של חברי מועצה ממונים, בעלי אינטרסים מפלנתיים צרים המקבלים את החלטותיהם לא על פי צרכי הישוב אלא על פי תכתיבי "הבוסיים" ב"מאורת זאבי" ברחי המלך גורני בת"א.

ראש המועצה הממונה מטעם משרד חפנים מר יעקב כחן שאינו עומד לחתוכה על כשוריו, הביא לישוב תרופה שבה חטרו לו, הפסקת המלחמות הפנימיות עד לחתבטותה של המועצה המקומית כגוף איתן ומתפקד ולאחר סיום הקדנציה לח מנה יערכו בחירות דמוקרטיות בישוב.

חברי המועצה במקום לשתף פעולה ולחחליט לנופו של ענין ולטובת הישוב פעלו כנגד ראש המועצה ללא כל שקול עיוני, בשתעיקר לחצביע נגד חברי סניף חליכוד באורנית (שאינו קיים יותר) הביאו עלינו את הצרה חזו, בהתירוותם כסכסוכים שפרצו בינם לבין עצמם חרשות לבקרים ואף הביאו לחפסקת פעילותה של חגבי דינה יחב שאין עוררין על תגינותה וכישורית, וחכל בניצוחו של החייכ המפורסם.

מה הפלא על החלטת משרד חפנים לא לקיים בחירות בישוב ולמנות ראש מועצה ניאטרליו

בפגישה "סודית" שנערכה לפני כשישה חדשים בין ראש המועצה למספר תושבים בישוב שכללה חלק מחברי ועד הפעולה ואת החתום על מכתב זה סוכם בין חיים אורן, נתן גל ובינו כי נתמוך בראש המועצה ונדרוש את סיוור המועצה שבמקום חנריח ימונו אנשי מקצוע ואנשי צבור ממשרדי ממשלה שונים שיוכלו לקדם את הישוב "ולרחוץ" קדימה פריוקטים ללא אינטרסים פנימיים ומפלנתיים.

סוכם בינינו כי מכתב ברוח זו יועבר על ידינו לממונה על החחוו.

לחפתעתי מר חיים אורן חינו בין העותרים לכניצ נגד מיטורי חברי המועצה, ונתן גל שותף לועד הפעולה חיווס את הרעיוון. יש לציון כי מר אשר שטיינמץ שחשתתף באותה פגישה שלל את הרעיוון, חיח עיקבי בדעתו, לא רצה לתמוך ביומתי ונשאר טאמן לעקרונותיו אשר מוטעים לדעתי אך אני מכבדו בשל כך.

גלוי דעת וח אינו בא לחכשיל או לסכטך.

בשיחות עמו והושכית רבים בישוב החחפע. במני. טאנני. נפטי. מחחמני ומכוז. אדבקו. בישוב עקב "מלחמות יהודים" שהמרויח תיחיד בו הוא עורך חדין חמסוכוד עבור שרותיו גובים - 70 ש"ח מתושב.

אם יש חשד כלשהו למעשים פליליים ולאי סדרים במועצת אורנית כבר מומן חייתה צריכה להיות מוגשת תלונה במשטרה ופניה למבקר חמדינה ולא רק לאחר שנשמטו כסאותיהם של חברי המועצה הממוטרסית.

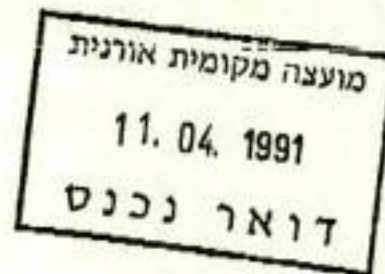
חיכן חייתם במשך שחזו

מתי חפסקתם לייצג פולטיקאים והחחלתם לדאוג לישובו

בברכת חג עצמאות שמח,

ברוך תובל

27. 3. 1991



לכבוד
שר הפנים
משרד הפנים
הקריה
ירושלים

שר נכבד,

אנו קבוצה גדולה של תושבי אורנית שהחליטנו להתלכד ולתת
גיבוי מלא לפעולותיו של ראש המועצה המקומית - מר כהן יעקב.

מאז נכנס מר כהן יעקב לתפקידו כממונה מטעם משרד הפנים קיבל
הישוב תנופה רצינית כדוגמת סלילת כביש עורק ראשי ליישוב המוביל
גם לבית ספרנו, בנושא החינוך והתרבות, בנושא התברואה - לפני
מספר חודשים רכשה המועצה מיכלית מיוחדת לאיסוף אשפה, מכונת
מודרנית, כמו בכל עיר.
מחלקת ההנדסה קבלה תנופה, יש כיום ביישוב מהנדסת המטפלת
ואחראית על מחלקת ההנדסה.

מר יעקב כהן מונה לראש מועצה לפני כ - 11 חודש, והתנופה
ביישוב מאז יכולה היתה להיות גדולה יותר אלולא התארגנותה של
קבוצת אנשים קטנה נגד ראש המועצה ופעולות המועצה.

לדעתנו נמוקיהם של אלו הם אישיים ולא ציבוריים ובזאת הם גורמים
נזק רב ליישוב הנמצא בתנופה.

קבוצת אנשים אלו, גרמה בעבר להפלתו של הוועד המקומי הקודם, עד
אשר מינה משרד הפנים את מר יעקב כהן כממונה מטעמו לראש
המועצה.
וכיום מנסה קבוצה זו על ידי כתיבת מכתבי רכילות ונעצה
ובעזרת שכירת עו"ד מר שמרלינג יוסי, להתארגן ולהגיש בג"ץ על מנת
להפיל את ראש המועצה הנוכחי.

לכן, אדוני השר, בשם הקבוצה שחושבת אחרת, אנו חושבים כי
דווקא בימים אלה צריך לחזק את ראש המועצה ולתת לו גיבוי מלא
על הפעולות המתבצעות על ידו ביישוב ועל מנת שיישובנו ימשיך
בתנופה חזקה יותר.

בכבוד רב

שרף יוסף

רחוב השקד 8

בשם קבוצה רחבה ביישוב אורנית

העתקים:

1. מר קרת דב - מנהל משרד הפנים.
2. מר ריקרדו בני - הממונה על המחוז.
3. מר כהן יעקב - ראש המועצה אורנית.

לפני כתיבתו 1406/91

3/6/91

STATE OF ISRAEL
MINISTRY OF JUSTICE

מדינת ישראל
משרד המשפטים

FAX 02-288065 : פאקס

מחוז תל אביב
3-06-1991
נתקב
1716

FAXSIMILE TRANSMISSION

שדור בפקסימיליה

TIME: 0810 : שעה

DATE: 3/6/91 : תאריך

PAGE NO: 9 מס' דפים כולל דף זה

TO: אל: גני יצרי יחידה כתיב
גני לייבוב גני לייבוב

FROM: מאת: עוזי פוגלמן - פרקליטות המדינה

MESSAGE:

הודעה

IF PART OF THE TRANSMISSION WAS NOT
RECEIVED OR WAS GARBLED - PLEASE
CONTACT US IMMEDIATELY.

באם חלק מהחומר לא נחשבב או
שנתקבל בצורה המטשה על קריאתו -
נא לחתקשר אלינו מיד.

טל: 02-708605/6

בג"צ 1406/91
קבוע ליום: 9.6.91

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

616

1. דני צידון
2. אבוחס כהן
3. חיים אורן
4. אנדי יצחק

ח ע ו ת ר י ם

כולס ע"י ב"כ עוה"ד יוסי שמרלינג
משירות רוטשילד 134 תל-אביב 65272

ד ג נ

1. הממונה מטעם משרד הפנים ביהודה
ושומרון - מר בנימין דיקרדו

2. מפקד אזור יהודה ושומרון

שניהם ע"י פרמליטות המדינה
משרד המשפטים, ירושלים

3. המועצה המקומית אורנית

ע"י ב"כ עוה"ד יצחק ענבר
ו/או גילעד רוגל מרחוב
רמב"ן 13 ירושלים 92422

ח מ ש י ב י ם

הודעה מטעם המשיבים 2-1

1. ענינה של עתירה זו בדרישת העותרים לעריכת בחירות המועצה האזורית אורנית; ובתמכו של מנזי חברי המועצה המקומית הסמונה. להלן תמצית העובדות הצריכות לענין.

2. הישוב אורנית עלה על הקרקע בשנת 1984 והוא נמצא במערב השומרון.
עד לחודש מרץ 1990 נכלל הישוב בתחום שיפוט של מועצה אזורית שומרון, ונהל על ידי ועד מקומי, בהתם לצו בדבר נהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 783) תשל"ט-1979.
 3. ביום 13.3.90 הוצא הישוב מתחום שיפוט של מועצה אזורית שומרון וכוננה במקום מועצה מקומית בהתאם לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892) התשמ"א-1981.
 4. לפי סעיף 3(א) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) תשמ"א-1981 (להלן - "התקנון") - על הממונה (שמונה על ידי מפקד האזור כממונה לצורך תקנון זה) לקבוע - את טספר חברי המועצה הראשונה ולמנות אותם לאחר התייעצות עם אנשים וגופים המייצגים לדעתו את התושבים.
 5. בהתאם להוראתו זו החל הממונה, עוד קודם לכינונה של המועצה בהליכי התייעצות עם אנשים וגופים כאמור.
הממונה דאז מר יעקב כהן (שלימים מונה לעמוד בראש המועצה המקומית אורנית) קיים ביום 5.12.89 התייעצות עם אנשים וגופים כאמור (לרבות העותרים 4,2,1).
יובהר כי באותו שלב לא היתה כל כוונה כי מר יעקב כהן ימונה, לעמוד בראש המועצה המקומית.
 6. משלב מאוחר יותר, בחודש מרץ 1990, כאשר הציע משרד הפנים את מועמדותו של מר כהן לתפקיד הו"ל, הפטיק האחרון לעסוק בנושא ולאחר מכן פרש מתפקידו כממונה.
 7. לתפקיד החתונה מונה מר בנימין ריקרדו, אשר סכחו בתפקיד גם היום.
בהתחשב בכך שהתייעצות כאשר לחברי המועצה בנושא נעשתה כאמור ע"י הממונה הקודם בנסיבות המתוארות בסעיף 5 לעיל, קיים מר ריקרדו הליך התייעצות בתייחס למינויו של מר יעקב כהן כחבר במועצה וכראש המועצה.
 8. ההתייעצות התקיימה ביום 15.5.90.
- עותק צילומי סתרשומת שנערכה באותו מעמד על ידי הממונה מצורף ומסומן
מ/ש 1/מ

כפי שעולה גם מהתשובות, אף אחד מהנציגים עמס החייץ הממונה, לרבות העותרים 1-2, לא הביע התנגדותו למינוי של מר יעקב כהן.

9. לאחר שהושלם הליך ההתייעצות מינה הממונה את חברי המועצה הראשונה מר יעקב כהן מינה לעמוד בראש המועצה.

כרור אם כן, נוכח האמור לעיל כי הטענות לפגמים הנתענות בעתירה והקשר זה הן חסרות יסוד.

10. לפי הנוסח המקורי של ס' 3(א)(ב) לתקנון, (שבינתיים, כמפורט להלן שונה) מנוי חברי המועצה יעשה מבין תושבי המועצה המקומית, ואם קיימות נסיבות המצדיקות זאת, רשאי הממונה למנות שני חברים נוספים שאינם תושבי המועצה המקומית.

בהתאם לכך ששה מחברי המועצה הממונה היו תושבי הישוב, ראש המועצה הממונה אינו תושב הישוב, בשלב מאוחר יותר כאשר התמסר אחד מחברי המועצה מונה במקומו חבר אחר שאינו תושב הישוב (ומכתן כמנהל מאלקת הפרוגרמות במשרד השיכון).

11. בתפקודה של המועצה נתגלו לקויים, דוגמאות ללקויים הבולטים הינם צו המיסים של המועצה, ואי מינוי גזבר למועצה:

המועצה הציעה, בניגוד להנחיות מנכ"ל משרד הפנים שאומצו על ידי הממונה, כי התעריף החדש לארנונה לשנת 1991 המתייחסת לחלק מהנכסים בתחום הישוב יהיה נמוך נומינלית מהתעריף שהיה קיים בשנת הכספים הקודמת.

המועצה אף לא מינתה גזבר, על אף המלצה של ועדת בחינה בחליך של מרכז הממונה נאלץ לעשות שמוש בסמכותו לפי סעיף 118 לתקנון ולמנות הגזברית שנבחרה במכרז בעצמו.

12. עקב הפגיעה ביכולת התפקוד של המועצה פנו אל הממונה הן ראש המועצה והן חברי המועצה, והתריעו בפניו על מצב דברים לא תקין זה.

13. בנסיבות אלה פנה הממונה, ביום 2.1.91, אל מר עמיחי בן זרור, מנהל המרכז הישראלי למדיניות מוניציפלית (מיטודו של משרד הפנים, מרכז השלטון המקומי, וארגון המועצות האזוריות) והטמין אותו לערוך בדיקה מקיפה על תפקודה של המועצה המקומית הממונה וראש המועצה וכן להתייעץ מטעמו של הממונה עם אנשים וגופים המייצגים את התושבים.

14. ביום 12.3.91 חגיש מר בן דרור את מסקנותיו והמלצותיו. העתק מדי וחשבון
מס' 2/כולל את המסקנות והמלצות מצורף להודעה ומסומן מש' 2.

15. הממונה שקל את החלופות שהוצעו לו במסמך זה, כלהלן -

(א) ברור היה - נוכח האמור - כי הנסיון למנות מועצה שרוב חבריה הם תושבי
המקום נכשל. הממונה סבור כי תפקודה הלקוי של המועצה בפרט בנושאים
מרכזיים כגון החלטה על הסלת ארנונה כמפורט לעיל נבע בעיקרו מפעלם של
חברי המועצה.

(ב) סעיף 3(א) ו- (ב) לחקנון בנוסחו המתוקן מאפשר מנוי כל חברי המועצה
המקומית הראשונה שלא מבין תושבי המועצה המקומית.

המטרה הנהיגותית של סעיף זה הינה לאפשר מינוי אנשי מקצוע חיצוניים אשר
מקיימים בנושאי ניהול וארגון השלטון המקומי ואינם מהווים חלק ממסכת
המתחים הפנימיים ביישוב.

בנסיבות הקיימות, ונוכח האמור בסעיף קטן (א) לעיל, החליט הממונה לשנות
את הרכב המועצה, למנות בה בעיקר אנשים מחוץ ליישוב. בעלי ידע בנושא
ניהול וכספים, בצד תושב היישוב שרבים המליצו עליו ואשר מבחינת כישוריו
יש לו מומחיות בניהול מוניציפלי.

(ג) במסגרת כזו ונוכח נטרול המתחים הפנימיים, נמצא כי למותר הוא לשחרר את
ראש המועצה מכהונתו והוא יוכל להיות בבחינת חוליה מקשרת עם הדברים
שכבר נעשו, ולהמשיך ולתרום סניסיונו המקצועי המוניציפלי הרב.

הקשר זה נוסף ונציין כי עמדת משרד הפנים עימו סקיים הממונה
ותיעצויות מקצועיות, הינה כי מקום שממנים מועצה ראשונה יש להציב בראשה
אדם שאינו תושב המקום, אינו מהווה חלק ממסכת המתחים הפנימיים בין חלקי
היישוב השונים, ובעל ראייה מנהלית כוללת המוכשר להנהיג סדרי מנהל תקינים
במקום.

הממונה מצא כי הרכב כזה של מועצה יוכל להשלים בניית תשתית מוסדית
מוצקה לפעילות המועצה, שתמטר בשלב הבא לניהולט של נבחרת הציבור.

16. בנסיבות אלה החליט הממונה (ברוח העקרונות שבחלטה 1.4 לדו"ח) כי בתוספת
הביניים ועד לקביעת מועד לבחירות, מר יעקב כהן ימשיך לכהן בראשות
המועצה, לה ימונו חברי מועצה מקומיים וחיצוניים.

17.

הממונה שורר אפוא את חברי המועצה הקודמים מכוחותם למעט ראש המועצה וחבר אחר (שמכהן בתפקידו האחר כמנהל אגף הפרוגרמות במשרד השיכון). ומינה בנוסף את מר ספקטור, תושב המקום המקובל על תושביו, ובעל נסיון מוניציפלי רב נוכח תפקידו כמנכ"ל עיריית פתח-תקווה. חברים נוספים שמונה הינם המבקר הפנימי של משרד האנרגיה, וחשב משרד התיירות (שמונה לאחרונה) שאינם תושבי המקום.

אשר לטענות שבעתירה

4

אשר לדרישת העותרים כי ייערכו בחירות בתוך פרק זמן של 60 יום:

18. (א) ס' 3 לתקנון קובע כי המועצה הראשונה היא מועצה ממונה.

ברור אם כן כי הממונה פעל בנושא זה בגדר סמכותו במנותו מועצה, ולא היה כל מקום לעריכת בחירות.

(ב) כפי המפורט לעיל היו לקויים משמעותיים בפעילותם של חברי המועצה, ובשל כך טרם נוצרה החשתיית המוסדית לפעולותה התקינה של מועצה נבחרת.

(ג) הזכרנו לעיל את תקון התקנון שאפשר מנוי כל חברי המועצה המקומית הראשונה שלא מבין תושבי המועצה המקומית; ואכן החלפת חברי המועצה שנעשתה בהתאם לתקון זה אפשרה - כאמור - מינוי אנשי מסצוע חיצוניים אשר בקיאים בנושאי ניהול וארגון השלטון המקומי ואינם מהוים חלק ממסכת המתחים הפנימיים בישוב.

(ד) נזכיר בנוסף כי בית המשפט הנכבד דחה לאירונה עתירה של תושבי הישוב "גינות שומרון" שענינה היה דרישה לבחירות בנסיבות דהן מונתה מועצה מקומית ממונה לשטח הישובים גינות שומרון וקרני שומרון.

בית המשפט לא קצב תקופה לכהונתה של המועצה הממונה - כי אם מכל את עמדת הממונה כי מדובר בתקופת ביניים בה תפעל המועצה הממונה שלאחריה ייערכו בחירות למועצה, "וזאת בהתחשב בהתפתחות הדברים".

העקב ההחלטה תאריך וחמונו מש/3.

מש/3

19. נראה כי עקרון זה יפה גם לעניננו, ואין הכרח בכבילת שקול הדעת הסטטוטורי של הממונה כבר בשלב זה בדרך של קציבת מועד לכהונת המועצה הממונה, קידם שנמצא כי קיימת חשתיית המאפשרת עריכת בחירות.

20. עם זאת כהחשב בהמלצתו האמורה של מר בן דרור ובפניית ב"כ העותרים (נספח ז') לעתירה היה מוכן הממונה להעריך כי - אם אכן הכל יתנהל כשורה וכמצופה, יוכל לקבוע את תאריך הבחירות בעוד כשנתיים נספח ח' לעתירה (ודוק: המדובר בקביעת תאריך לבחירות ולא בבחירות עצמן).

21. לשם השוואה אנו מבקשים לציין כי גם במועצות מקומיות בתחומי מדינת ישראל עליהם חלים צוי המועצות המקומיות (א) ו-(ב) תשי"א-1950 המועצה הראשונה אינה נבחרת כי אם ממונה על ידי השר, כאשר הגיונם של דברים זהה לעניננו.

לפי נתונים שנמטרו מטעם המפקח הארצי על הבחירות אשר מתייחסין לעשור האחרון, בכל מקרה של כינון מועצה מקומית למעלה משנה, נקח לדוגמא - מקרים בהם כוננה מועצה מקומית במקום שהיו קודם לכן במעמד של ועד מקומי:

בבני עיש כוננה המועצה המקומית ביום 1.6.69. בחירות ראשונות נערכו ביום 23.9.86.

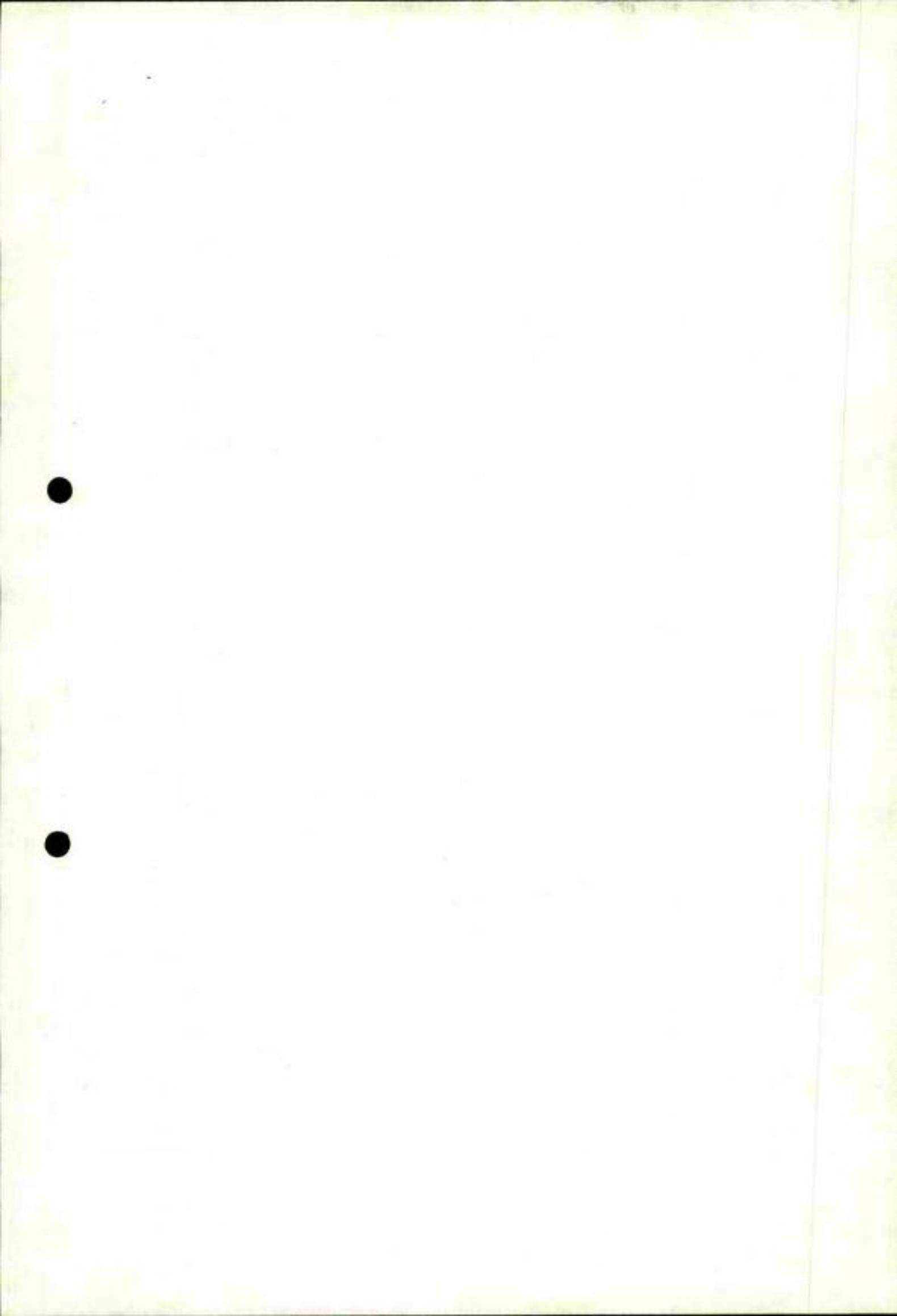
במבין רוונה המועצה המקומית ביום 15.8.78. הבחירות הראשונות נערכו ביום 15.10.83.

ברור אם כן, כי אין כל חשית לטענת ההפליה שבפי העותרים.

22. הטענה כי העותרים 1-2 פוטרו בשל דו"ח הבקורת מוכחשת מכל וכל. שחרור עותרים אלה מכהונתם נעשה בעקבות הדו"ח שנמסר על ידי מר בן דרור, ובנסיבות המפורטות לעיל.

23. טענת העותרים כי המדובר בישוב קיים ומסודר ובשל כך, מן הראוי לערוך בחירות לאלתר שתעלמת לחלוטין מהשוני המחומי בין נתול על ידי ועד מקומי במסגרת מועצה אזורית לבין מועצה מקומית שהנה רשות מקומית עצמאית.

החבטים השונים הם רבים ומגוונים; כנון המועצה המקומית מצריך כינון מוסדות, הכנת תקציבים ותקציבי פיתוח, התקנת צו ארנונה, כונן ועדה מקומית לתכנון ובניה, התקנות הוקי עזר, ועוד כהנה וכהנה פעילויות. דומה כי הדוגמאות שבס' 21 לעיל מדברות בענין זה בעד עצמן.



24. גם טענת העותרים לפיה המנוי צריך להיות בהתאם לבחירות שיערכו בישוב נעדרת בסיס משפטי, ואף הדוגמה המובאת, קרני שומרון, אין בה ממש שכן חברי המועצה שם מונו בלא שנערכו בחירות, וכפי המפורט לעיל העתירה כנגד המנוי נדחתה.

25. העותרים מעלים, בשלב מאוחר זה, טענות כנגד המנויים של ראש המועצה וחררי המועצה לאחר כינונה. (אין תיססה כי העתירה לא הוגשה בשעתו שכן חלקם של העותרים היה בין חברי המועצה הממונה).

טענות אלה לא יישמעו בשל השהוי הכבד בו הן נגועות. יודגש עם זאת כי גם לגופן אין בהן ממש, כפי שעולה מהפרוט שלעיל.

26. בהקשר לטענה כי משמונתה המועצה באה הפעולה לידי סיום ויש לקיים לאלתר בחירות, אנו מבקשים לציין כי לפי ס' 3(ד) לחקנון:

"הממונה רשאי בכל עת להעביר חבר שמונה על פי סעיף קטן (א) מכהונתו ולמנות אחר במקומו".

במסגרת סמכותו זו פעל - כאמור לעיל - הממונה.

27. אשר לטענה בדבר העדר התיעצות עובר לפטורי חברי המועצה ומנוי חברים חוזים במקומה - כפי המפורט לעיל ההתיעצות שקיים הממונה נעשתה באמצעותו של מר עמיחי בן דרור, הובאה בפני הממונה, ועל יסודה נתן הממונה את החלטתו.

28. על מנת להאריך שלא לצורך בשלב סקודמי זה מוכחשת בזה כל טענה שאינה עולה בקנה אחד עם האמור בהודעה זו.

29. כללו של דבר: דרישת העותרים לקיים בחירות לאלתר אינה מעוגנת בהוראות חדין.

פעולת הממונה נעשתה במסגרת סמכויותיו הסטטוטוריות, ובהתחשב במכלול השקולים הצריכים לענין היא מאוזנת וסבירה.

30. אשר על כן יתבקש בית המשפט הנכבד לדחות את העתירה על הסף תוך חיוב העותרים בהוצאות.

31. העובדות בהודעה זו נתמכות בתצהירו של הממונה, סר בנימין ליקרדו.

היום, בסיון התשנ"א
ביוני 1991

עוזי סוגלמן
סגן בכיר א' לפרקליט המדינה

216/רכ

1406/91 40

ל = 1 1 8

(ס"ח 311 - 12)

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
 ענף הדין הבינלאומי
 טל' 5692097, 2925, 2912
 בג"צ 1406/91
 סיון 1106
 מאי 1991

31

מחוז
 10-06-1991
 1787

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
 היועץ המשפטי למערכת הבטחון
 לשכת שר הבטחון - עוזר השר להתיישבות
 תפ"ש - ס' המתאם
 תפ"ש - רע"ן תשתית
 איו"ש - היועמ"ש
 משרד הפנים - היועץ המשפטי
 משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש

הנדון : בג"צ 1406/91 דני צידון ואח' נ' הממונה
 מטעם משרד הפנים ביהודה ושומרון ואח'

1. המדובר בעתירה לבית המשפט העליון למתן צו על תנאי אשר יורה למשיבים לנמק מדוע לא ייערכו בחירות דמוקרטיות בישוב "אורנית" על מנת לבחור את ראש המועצה וחברי המועצה המקומית ומדוע לא יבוטלו מינויי המועצה המקומית הממונה. כן הינם מבקשים צו לנמק מדוע לא יבוטלו פיטורי חברי המועצה הממונה (עותרים 1-2) ומדוע הממונה לא יגדיר את משך כהונתה של המועצה המקומית הממונה.
2. העותרים הינם תושבי הישוב אורנית אשר הפך למועצה מקומית ביום 13.3.90. הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש מינה מועצה מקומית ממונה עם ראש מועצה מחוץ לישוב (מר יעקב כהן אשר כיהן כממונה עד למינויו כראש מועצה).
3. לטענת העותרים, מינויים אלו נעשו ללא התייעצות כדין כאשר תושבי הישוב היו והינם מעוניינים בבחירת נציגיהם למועצה בבחירות דמוקרטיות.
4. העותרים טוענים כי היו טענות קשות בדבר אי סדרים כספיים בישוב וניהול כושל של ראש המועצה. לטענתם, הוכן דו"ח ועדת ביקורת של המועצה (בראשות העותר מס' 1), כאשר בעקבות זאת ראש המועצה פיטר את גזבר המועצה.
5. לאחר מכן, העותרים טוענים כי הממונה פיטר את העותרים 1-3 מהמועצה, כתגובה לדו"ח וזאת לאחר שב"כ העותרים פנה אליו וביקש בחירות.
6. העותרים טוענים כי הישוב הינו בשל דיו לקיום בחירות וכי הינם מופלים לרעה לעומת ישובים אחרים בישראל ובאיו"ש בהם התושבים בוחרים בעצמם נבחריהם.
7. כן מעלים העותרים טענות נגד פיטורי חברי המועצה (מתוך שיקולים זרים) ונגד מינוי חברים חדשים במקומם ללא התייעצות עם תושבי הישוב, כנדרש כדין.

8. על פי בקשת העותרים, ביה"מ הוציא צו ביניים נגד המועצה המקומית הממונה המורה לה לא לקבל כל החלטה אשר יש בה משום קבלת התחייבויות כספיות חורגות מהשוטף או התחייבויות עקרוניות ארוכות טווח ולא לקבל כל החלטה החורגת מגדר ניהול שוטף של המועצה.

9. אנו נמשיך ונעדכנכם בהתפתחויות עתירה זו.

א. כ. / מ. י. / א. מ.
אחו רע"ן בשם פרקליט
בן-ארך הדין צבאי ראשי
אל"מ הבינלאומי

שס/דה
(1406\hd)

דחוף

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 הממונה ביהודה ושומרון

ט"ז בסיון תשנ"א
 29 במאי 1991
 ח"ק: כג"ץ
 מספר: 1406/91/1027

לכבוד

עו"ד עוזי פוגלמן
 מח' הבג"צים
 משרד המשפטים

הנדון: כג"ץ 1406/91 - אורנית

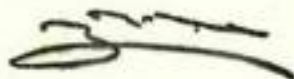
רצ"ב:

(1) תיקון מס' 61 לחקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
 תשמ"א-1981, לפיו ניהן:

(א) למנות חברים במועצה ראשונה שאינם חושבי המקום (ס"ק (א)).
 (ב) להעביר בכל עת חברים מכהונתם ולמנות אחרים במקומם (ס"ק (ד)).

(2) כתבי המנוי של חברי המועצה הראשונה שמונו ביום 16.5.90.

ב ב ר כ ה ,



בנימין ריקרדו
 הממונה ביו"ש

1847

1847
1847
1847

1847
1847
1847

1847
1847
1847

1847

1847

1847

1847

1847

1847

1847

ט"ו ט"ז טיגומן - גזר ק"מ

א"י - אלטגז לבק 111

בג"צ 1406/91

קבוע 9.6.91

בכית המשפט העליון בירושלים

בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

ליו"ה
כאסוני

העותרים:

1. דני צידון
2. אברהם כהן
3. חיים אורן
4. אנדי יצחק

כולם ע"י ב"כ עוה"ד יוסי שפרלינג
משרדות רוטשילד 134 תל - אביב 65272

- נ ג ד -

המשיבים:

1. הממונה מטעם משרד הפנים ביהודה ושומרון - מר בנימין ריקרדו

2. מפקד אזור יהודה ושומרון

שניהם ע"י פרקליטות המדינה
משרד המשפטים, ירושלים

3. המועצה המקומית אורנית

ע"י ב"כ עוה"ד יצחק ענבר
ו/או גילעד רוגל מרחוב
רמב"ן 13 ירושלים 92422
(טל: 639185, פאקס: 639110)

תגובת המשיבה מס' 3 לעתירה
למתן צו ע"ת וצו ביניים

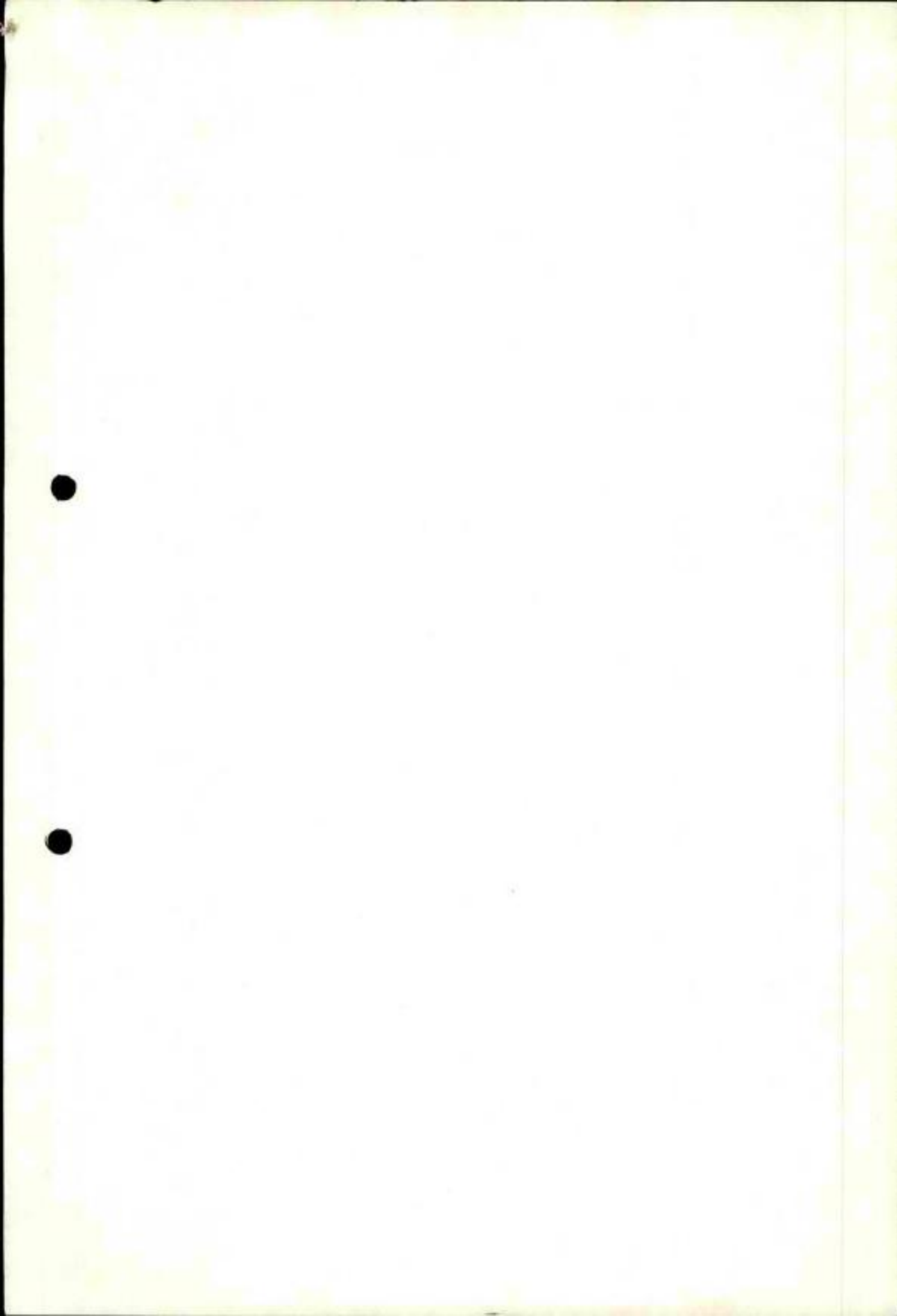
תצהיר

אני הח"מ יעקב כהן ת.ז. [REDACTED] לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת שאם לא כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה כדלקמן:

1. אני מכהן כראש המועצה המקומית אורנית, ואני עושה תצהירי זה בתגובה לעתירות למתן צו ע"ת וצו ביניים כנגד צ 1406/91.

ההליך

2. עניינה העיקרי של העתירה הינו כדרישתם של העותרים, כי משיבים 1-2 יורו לקיים כישוב אורנית בחירות מוניציפאליות.
במקביל דורשים העותרים, כי המשיב מס' 1 יבטל את החלטתו להעביר מתפקידם את חברי המועצה, שכהנו עד ליום 1.4.91.
באשר למשיבה מס' 3 דורשים העותרים, כי נימ"ש נכבד זה יורה על קצוץ סמכויותיה, באופן שעד לקיומן של בחירות מוניציפאליות יאסר עליה לקבל החלטות חורגות מ"שוטף", כנקוב בעתירה.
לעתירה למתן צו ע"ת נתלוותה בקשה לצו ביניים, שבה נדרש המשיב מס' 1 לבטל ו/או להשהות את פטוריהם של חברי המשיבה מס' 3 שכהנו עד ליום 1.4.91.
לגבי משיבה מס' 3 נתבקש צו ביניים אשר יאסור עליה לקבל כל החלטה "שיש בה משום קבלת התחייבויות כספיות חורגות מה"שוטף" ו/או התחייבויות עקרוניות ארוכות טווח ו/או החלטות אחרות אשר הן חורגות מגדר ניהול שוטף של המועצה כפי שנוהלה עד ליום 1.4.91 ... ובכלל זה להמנע מקבלת כל החלטה בדבר קבלת עובדים חדשים ו/או בעלי תפקידים חדשים אשר לא היו כמצבת כ"א של המועצה עד ליום 1.4.91 וכן להמנע מקבלת כל החלטה הקשורה בשנוי תוכניות מיתאר של המועצה המקומית ו/או הקשורה בהקצאת קרקעות בשטח השיפוט של המועצה המקומית ו/או כל החלטה בדבר תקציב המועצה מעבר להצעת
- 3.



התקציב אשר הוגשה למועצה המקומית עד ליום 1.4.91, הכל עד למתן החלטה סופית בעתירה".

4. קודם שנתייחס לדרישותיהם האמורות של העותרים, מן הראוי לפרט את התשתית העובדתית כלהלן.

הישוב אורנית - כללי

5. הישוב עלה על הקרקע בשנת 1984, והוא נמצא במערב השומרון, צפונית לכביש חוצה שומרון. בהתאם להחלטת הממשלה הוקם הישוב על ידי יזמת פרטית - חברת דלתא להשקעות ולמסחר (קרני שומרון) בע"מ (להלן - חברת דלתא). כל המקרקעין המיועדים להכלל בתחום הישוב מוקצים לפתוח ולבניה אך ורק באמצעות חברת דלתא (להשלכות עובדה זו על הישוב - נא ראה להלן).

6. בישוב מתגוררות כיום כ- 540 משפחות, ועוד כ-200 דירות נמצאות בשלבי תכנון או בניה שונים. קיימים שטחים נוספים המיועדים להכרזה כאדמות מדינה, אשר עם תום הליכי ההכרזה יצורפו לתחום השיפוט. ההערכה היא כי תוך מספר שנים יעמוד מספר המשפחות בישוב על כ- 1400.

כנון המועצה המקומית

7. עד לחודש מרץ 1990 נכלל הישוב בתחום שיפוטה של מועצה אזורית שומרון, ונוהל על ידי וועד מקומי, הכל בהתאם לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 783 תשל"ט - 1979).

8. ביום 13.3.90 נגרע הישוב מתחום שיפוטה של מועצה אזורית שומרון, וכונן כמועצה מקומית, בהתאם לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892 התשמ"א - 1981). במאי 1990 מונו על ידי המשיב מס' 1 שבעה חברי מועצה - שישה מהם מקרב תושבי הישוב (וביניהם העותרים 1-2), ואנוכי המתגורר בירושלים. בהתאם לסעיף 3 לצו מינה אותי המשיב מס' 1 לתפקיד ראש המועצה. עקב התפטרותו של אחד מחברי המועצה מינה המשיב מס' 1 תחתיו חבר נוסף המתגורר

בידי המשיב מס' 2.)

(ד) הליכי ההתייעצות בקשר למנויה של המועצה בישוב הושלמו על ידי המשיב מס' 1, וזאת כלא כל התערבות או נגיעה מצידו. כפי שנמסר לי על ידי משיב מס' 1, דבר מועמדותי כחבר המועצה, וכמי שיעמוד בראשה, זכו להסכמתם ולברכתם של כל הגורמים בישוב.

10. אין אפוא תימה כי טענותיהם של העותרים בעניינים דלעיל לא באו לאויר העולם אלא לצורך עתירה זו, ולאחר כעשרה חודשים למן תחילת פעלי בישוב.

קשיים ובעיות

11. התמונה המצוירת בעתירה, כאילו קבלה המועצה המקומית לידיה ישוב מבוסס בעל מסורת שלטונית (נא ראה: פסקאות 8-10 לעתירה), רחוקה אף היא מלשקף את המציאות. וועד הישוב הותיר אחריו קשיים ובעיות רבות, ולהלן אפרט את עיקרם.

12. בישוב קיים מחסור בשטחי ציבור ובתשתיות, בחלקו הארי של הישוב לא סללה היזמת (חכרת דלתא) כבישים ומדרכות, והתושבים מכתתים רגליהם וכלי רכבם בדרכים לא סלולות ומשובשות. בתשתיות שכביכול הושלמו, כגון מערכות מים ביוב וניקוז, קיימים ליקויים, וחלקן אינן מתפקדות כראוי. מבני ציבור שאמורים היו להכנות בישוב - טרם נכנו.

הסתבר כי בנושאים אלו התקיימו כמרוצת השנים דיונים רבים בין וועד הישוב, מועצה אזורית שומרון, וחכרת דלתא. דא עקא, שהתחייבויות היזמת בפני רשויות התכנון לא נאכפו, לא נבחנו אפשרויות פעולה חלופיות, ומצבו של הישוב הלך אפוא והחמיר.

פירוט בקשר לאמור לעיל נמצא בכתב התנגדות, שהוגש ביוזמתי, לתכנית מיתאר מפורטת שיזמה חכרת דלתא, אשר העתקו מצורף ומסומן מס' 1, ואשר תוכנו מדבר בעד עצמו.

1/מס

13. וועד הישוב הותיר אחריו גרעון מצטבר של 562,609 ש"ח,

מתוכם 372,529 ש"ח הנזקפים לשנת פעילותו האחרונה, דהיינו
4/89 - 3/90 .

העתק מתמצית מאזן, אשר הכנתו הושלמה לאחרונה, מצורף,
ומסומן 2/מ .

2/מ

14. עם תחילת פעילותה של המועצה המקומית "ירשה" זו את צו
הארנונה אשר נתקבל כביכול על ידי הוועד ביום 13.2.90 .
(העתק מצורף ומסומן 3/מ) .

3/מ

אגב בחינתו של צו המיסים הסתבר, כי בניגוד לנחזה הימנו
הרי למעשה לא התקיימה ביום 13.2.90 ישיבה של הוועד בנושא
הארנונה, וישיבה כזו גם לא התקיימה בכל תאריך אחר...

נמצא, אפוא, כי גביית הארנונה בשנת 90/91 מבוצעת בישוב
בלא כל תשתית חוקית . (נושא זה תוקן ע"י המועצה, סמוך
לתחילת פעולתה) .

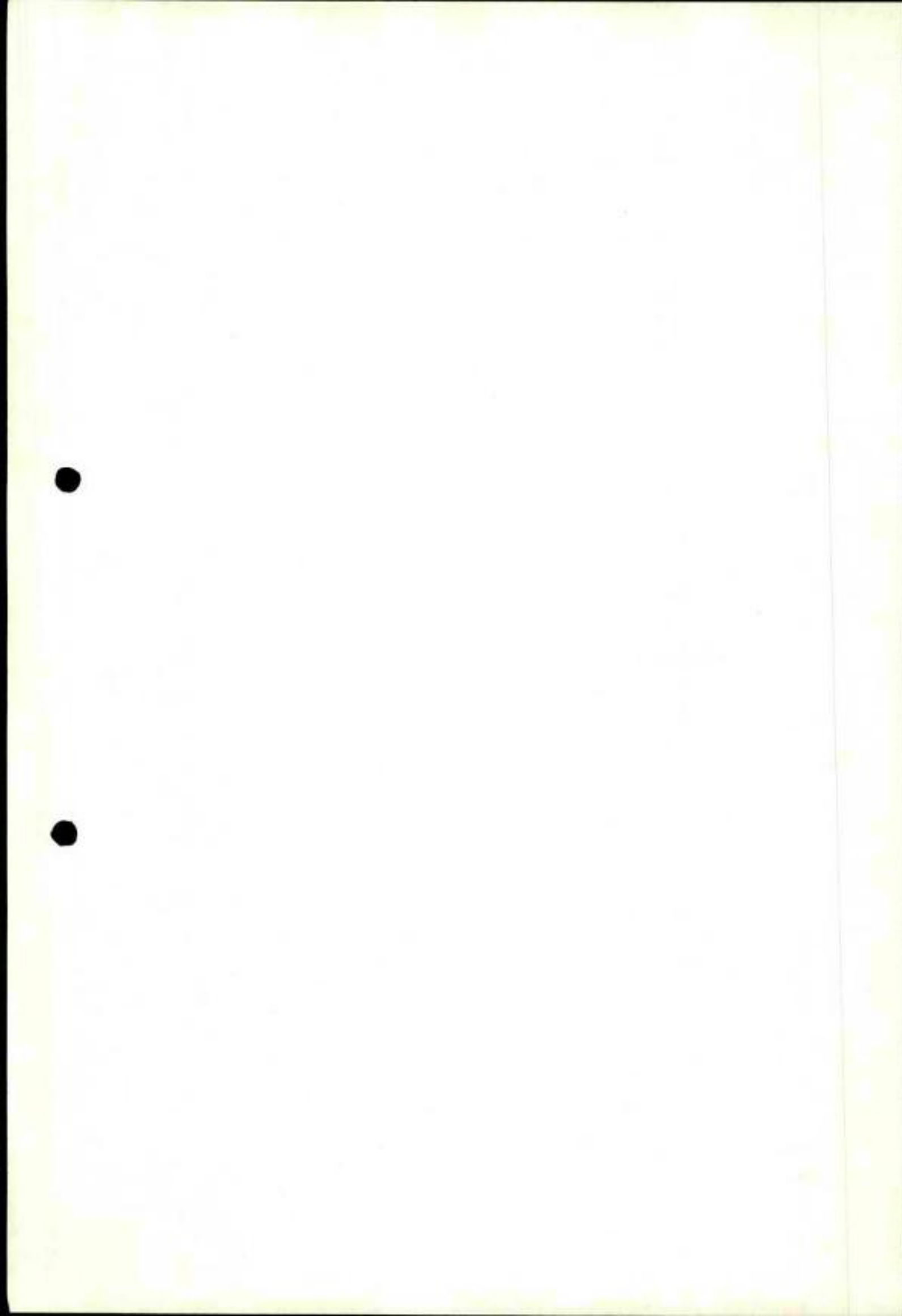
15. המינהל הכללי לקה אף הוא בחסר. כך, בין היתר, לא נמצאו
אסמכתאות ותיעוד מסודרים בקשר להתקשרויותיו של הוועד
המקומי, קבלנים ונותני שירותים הועסקו תקופה ארוכה בלא
סקויים מברז, ובחלק מהמקרים לא נמצאו הסכמי התקשרות
מלאים. לא היו קיימים תיקים אישיים מסודרים של עובדי
הוועד, ולגבי חלקם קשה היה למצוא את האסמכתא לתנאי
העסקתם. משרדי הוועד (והמועצה כשבועות הראשונים) נוהלו
בחנות צרת מידות, שגם לגביה לא היה קיים חוזה שכירות.

16. את מצב הישוב כפי שמצאה אותו המועצה המקומית, היטיב לתאר
דווקא חברם של העותרים מר מ. סטרודובורסקי, כאשר במהלך
ישיבת מועצה, בתגובה להתנגדותו של העותר מס' 2 לאשר
עריכתו של סקר תשתיות, אמר:

"אברהם כהן (העותר מס' 2 - הח"מ), אתה יודע
שיעקב כהן קיבל ישוב על "כרעי תרנגולת", ואנו
איננו רוצים שהמצב הקיים של הוועד ימשך... "

העתק מפרוטוקול הדיון מצורף, ומסומן 4/מ . (תשומת לב

4/מ



מוסבת גם לנמוקי הסירוב התמוהים של העותר מס' 2...)

מכתבו של חבר הוועד מר ב. לוין, אשר תוכנו מדבר בעד עצמו,
מצורף ומסומן מ/4 (א).

מ/4 (א)

17. במקביל לטיפול בשלל הבעיות שירשה המועצה המקומית מהוועד,
ואשר עיקרן פורט לעיל, היה עליה לתת את הדעת גם על מכלול
הנושאים הנובעים מעצם שנוי סטטוס הישוב למועצה מקומית:
כנונם של מוסדות המועצה, התקנת חוקי עזר, גיוס תקציבי
פתוח, הכנת תקציב רגיל, התקנת צו ארנונה, כינון וועדה
מקומית לתכנון ובניה, ובאופן כללי - כנון ומיסודן של
מערכות ונוהלי עבודה אשר יאפשרו למועצה למלא את תפקידיה
כראוי, ואשר יועברו, בבוא העת, לידיה של המועצה הנבחרת.

18. קידום של כל הנושאים הללו חייב את איושן של המשרות
הפנויות במועצה, ובכללן המשרות הסטטוטוריות, בכוח אדם
מקצועי ומיומן. אך בראש ובראשונה התחייבה עבודה עניינית
ונטולת פניות של כל חברי המועצה.

תיפקוד המועצה - "זאת מלחמה פוליטית"

19. במהלך כעשרה החודשים שחלפו - למן תחילת פעילותה של
המועצה, ועד להחלפתם של העותרים מס' 1-2 וחבריהם בתכרי
המועצה דהיום - בוצעו פעולות לא מעטות (נא ראה להלן). יחד
עם זאת, בתיפקודה של מליאת המועצה נתגלעו שבושים חמורים.
לא זו בלבד שחברי המועצה (וכוונתי אך ורק ל- 5 החברים
שמונו מקרב תושבי הישוב ואשר הוחלפו ע"י משיב מס' 1) בקשו
להתערב בפרטיהם, ולו השוליים ביותר, של הליכי ביצוע, אלא
שבשורה של מקרים אף פגעו, משקולים זרים, בניהולם התקין של
ענייני המועצה.

20. זה המקום לצין כי בישוב קיימת, זה מכבר, מחלוקת כיתתית -
פוליטית, הנובעת בעיקרה מיריבויות פנימיות בסניף
"הליכוד" בישוב. פצולו של סניף "הליכוד" יצר בישוב מספר
"מחנות" של פעילים פוליטיים, וביניהם "מחנה" בהנהגתה של
הגב' דינה יהב (הנזכרת בפסקה 12 לעתירה) אשר עליו נמנה



העותר מס' 2 ; ו"מחנה" אחר אשר עליו נמנים העותר מס' 1
וכן 3 חברי מועצה נוספים שכהנו עד ליום 2.4.91 (ה'
סטרודבורסקי, אריאלי ורוזן).

21. מטבע הדברים הוא, כי פעילי "המחנות" הללו פתחו ציפיות
פוליטיות באשר להנהגתו של הישוב. מבע נמרץ לכך ניתן עוד
כהליכי ה"התייעצות" שקיימתי בסוף 89, כאשר אנשי ה"מחנה"
האחד התנגדו נמרצות לכך שימונו חברי מועצה מהמחנה האחר.
בטוי למאבק הפוליטי נמצא גם בהתנגדותו חסרת השחר של העותר
מס' 1 למנויו כחבר מועצה של מר משה ספקטור (ראה: נספח י"ד
לעתירה, עמ' 3-4). לא אחת נאמרו הדברים במפורש כמליאת
המועצה (נא ראה להלן).

22. למיטב הכנתי, שקולים פוליטיים אלו הם שעמדו ביסוד רבים
ממהלכיהם של חברי המועצה לשעבר, והם העומדים גם ביסודה
של עתירה זו.

23. ברצוני להדגיש ולהטעים כי איני בא לחלוק על הלגיטימיות
שבעצם נהולו של מאבק פוליטי, ואני מוקיר ומכבד את רצונם
של העותרים לבחור ולהבחר לעמדות השפעה. אולם, העתקתו של
המאבק הפוליטי אל שולחנה של מליאת המועצה, וזריעת תוהו
ובוהו במגמה לקדם אינטרס פוליטי - כפי שארע לצערי באורנית
- הינם פסולים ונפסדים, ומהווים שורש כל הרע.

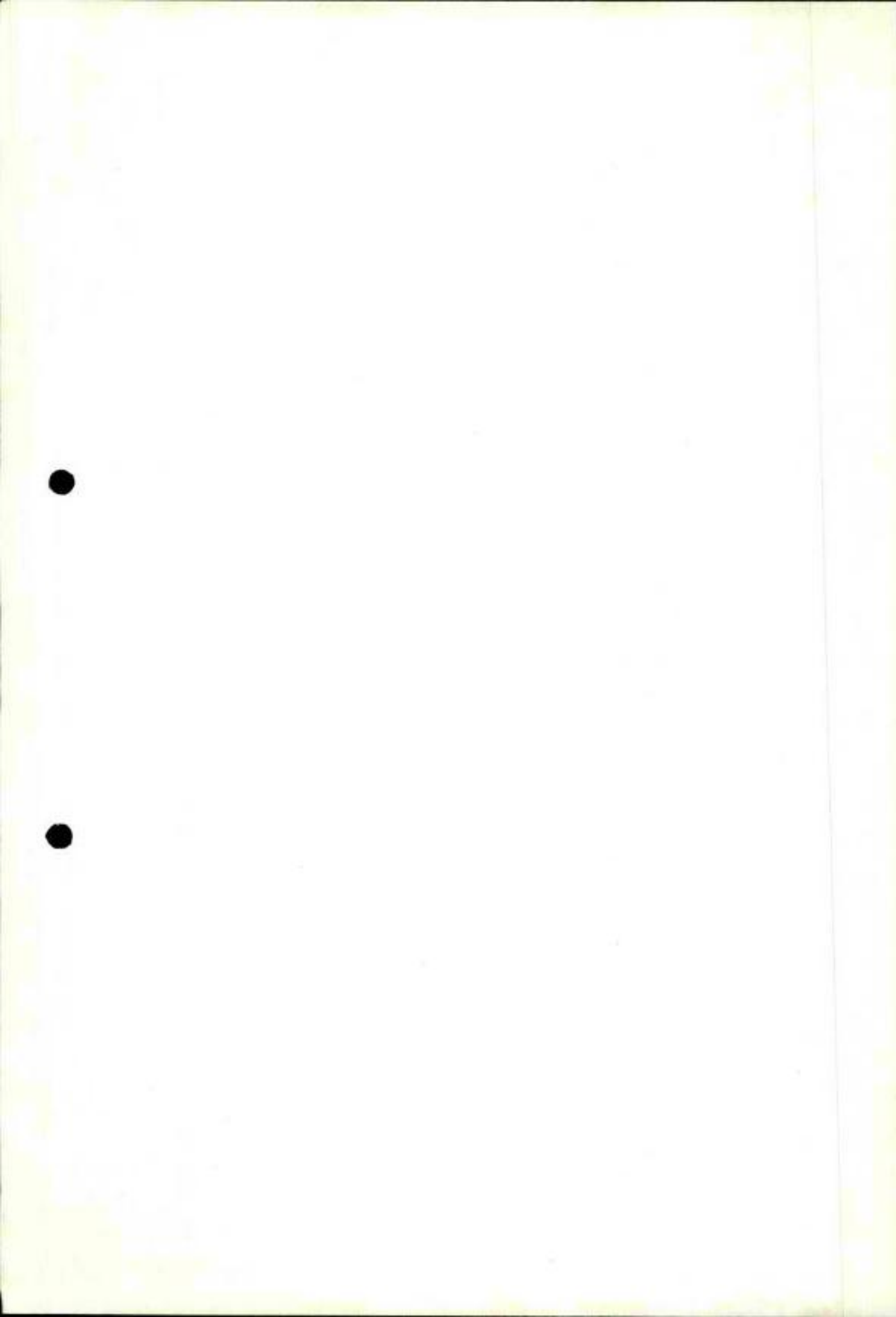
24. דוגמא מוחשית לקונספציה שהנחתה את חברי המועצה מהישוב
נמצאת בדברי העותר מס' 2 - כאשר בישיבת מועצה שהתקיימה
במהלך "מלחמת המפרץ", ובתנובה לדרישתו התמוהה של אחד
מחברי המועצה להתמנות כסגן יו"ר וועדת מל"ח במקום קב"ט
המועצה (כך!) - אמר:

"את המלחמה הזאת ניתן לעשות לאחר מצב החירום.
זאת מלחמה פוליטית. אני מבקש לשנות את האוירה
במועצה עכשיו..."

(פרוטוקול הדיון מצורף, ומסומן מ/5)

מ/5

וכאן ברצוני להקשות: אם דברי בקורת בוטים וחסרי שחר של



חבר מועצה מהווים - כפי שמאשר העותר מס' 2 - "מלחמה פוליטית", מדוע אין העותר מוקיעם מן היסוד, ותחת זאת סבור הוא כי בסיום מצב החירום יהיה כדי להכשירם?

דוגמא זו ממחישה, לדאבוני, את פעלם של חברי המועצה (שהוחלפו) בדרך כלל.

25. במניעיהם האמורים של חברי המועצה שמונו מקרב תושבי הישוב - לבסס לעצמם במועצה מוקדי השפעה וכח מחד, ולגרום לאנדרלמוסיה העשויה להוביל, לשיטתם, להקדמת הבחירות בישוב, מאידך - יש כדי להסביר שורה ארוכה של החלטות שנתקבלו במועצה, אשר עיקרן יתואר להלן.

26. השיקול הפוליטי - ולא כל שיקול אחר - עמד ביסוד החלטתם של חברי המועצה שלא לאשר את מנויה, לתפקיד מזכיר המועצה, של הגב' נ. גדות.

(א) הגב' גדות השתתפה במכרז פומבי שפורסם לצורך זה, וכשוריה נכחנו כיסודיות על ידי וועדת בחינה, אשר המליצה על מנויה פה אחד. חרף האמור לעיל מיאנו רוב חברי המועצה מהישוב לאשר את דבר מנויה, וזאת מנימוקים נטולי כל תשתית עובדתית, ותוך שהינם משימים את עצמם שלא כדין כוועדת בחינה נוספת. כפי שנאמר לי במפורש על ידי חלק מהחברים, הטעם האמיתי להחלטת הסירוב לא היה אלא זהויה של הגב' גדות עם "מחנה פוליטי" אחר מזה שעימו מזוהים רוב חברי המועצה...

פרוטוקול הדיון מצורף ומסומן מס' 6.

מס' 6

(ב) יצוין כי בנסיבות אלה, עשיתי שמוש בסמכותי ומיניתי מזכיר בחוזה מיוחד, לתקופה קצובה של שישה חודשים, במהלכה אמור היה להתפרסם מכרז פומבי חוזר. עובר להגשת עתירה זו עמדנו לפרסם את המכרז. דא עקא שצו הביניים הזמני אוסר עלינו לעשות כן.

27. שיקולים זרים עמדו גם ביסוד מהלכיהם של חברי המועצה בנושא מנויו של גזבר המועצה.

(א) סמוך לכנונה של המועצה, פרש גזבר הוועד המקומי מעבודתו בישוב, ועד לפרסומו של מכרז פומבי לאיוש המשרה, מיניתי אפוא לתפקיד את מר ר. שפירר (להלן - שפירר). במועצה הודגש, כי מנויו של שפירר הינו זמני ל - "3-4 חודשים עד להוצאת המכרז" (פרוטוקול הדיון מיום 12.6.90, אשר העותרים 1-2 נטלו בו חלק, מצורף ומסומן 7/מט).

7/מט

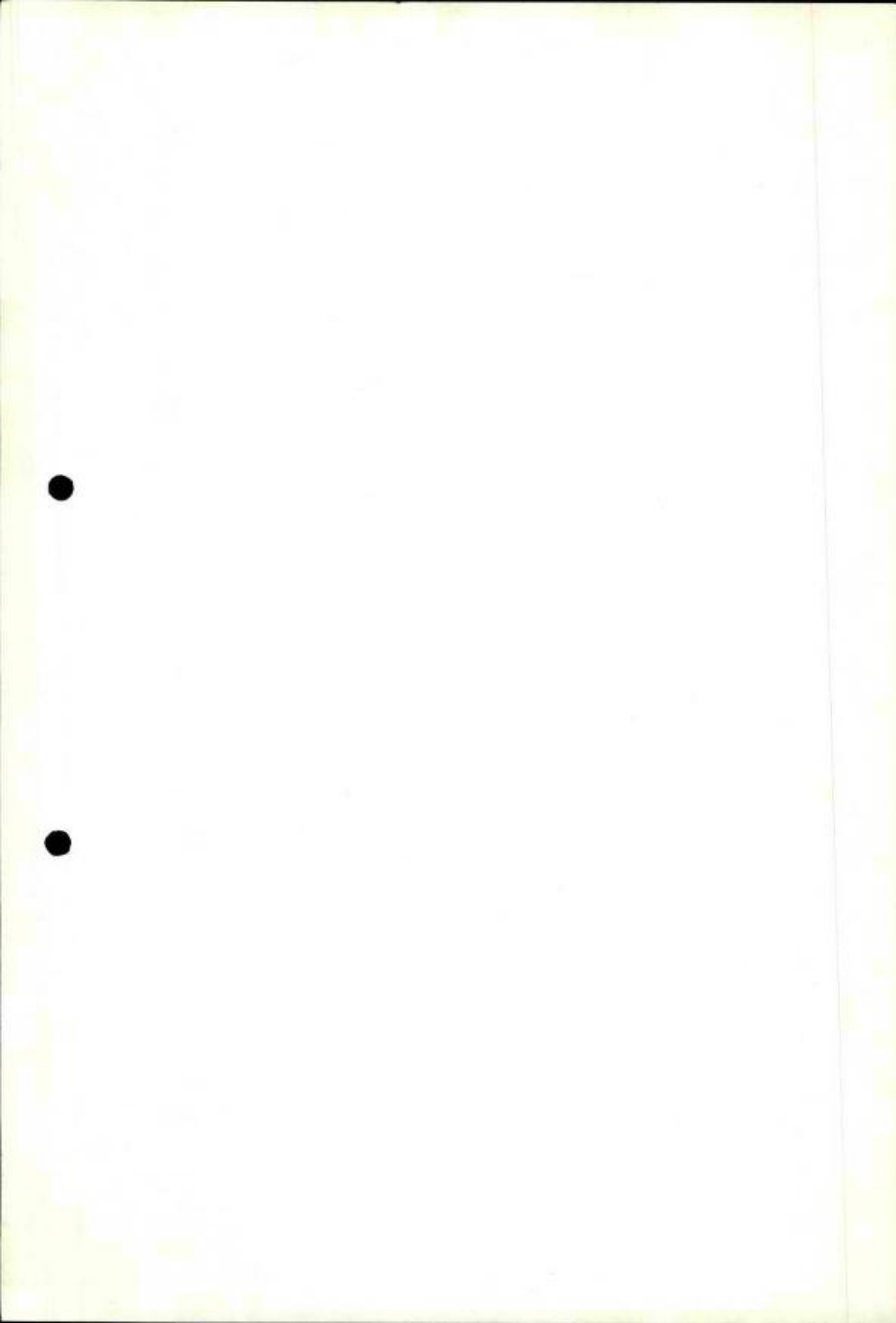
(ב) בהמשך לאמור לעיל אומנם פורסם מכרז פומבי, במסגרתו המליצה וועדת הבחינה על מנויה לתפקיד של הגב' אורית פפר. יצוין כי במכרז התמודד גם שפירר, אולם וועדת הבחינה העדיפה על פניו את מועמדותה של הגב' פפר, שהינה בעלת תואר B.A בכלכלה ונסיון מוניציפאלי, ואשר כישוריה הרשימו את כל חברי הוועדה.

יובהר כי וועדת הבחינה הינה וועדה מקצועית ונטולת פניות, הפועלת במסגרת הוראות הדין והנחיות משרד הפנים (כתב המנוי של הוועדה מצורף, ומסומן 8/מט).

8/מט

(ג) בישיבת המועצה מס' 6 מיום 13.11.90 סרכו רוב חברי המועצה לשעבר לאשר את המלצתה של וועדת הבחינה, כאשר ביסוד הסרוב עמד, כביכול, רצונם לבדוק בעצמם את תפקודה וכשוריה של הגב' פפר (נא עיין לעיל בנושא המזכיר...)

יצוין כי באותו שלב למעשה פעלה המועצה בלי גזבר, שכן עם מתן המלצתה של וועדת הבחינה הוסדרה עם שפירר הפסקת עבודתו במועצה (כפי שסוכם עימו מלכתחילה - נא ראה 7/מט לעיל). זה המקום להעיר כי בחירתו בשפירר לתפקיד גזבר זמני לא היתה מוצלחת, ומשימותיה של הגזברות, לרבות הכנת תקציב לשנת 90/91, לא טופלו כראוי. עובדות אלו לא הפריעו לחברי המועצה לשעבר - ובראשם העותר מס' 1 - והם עמדו בסרובם מנמוקים שתוארו לעיל.



(ד) בהנהגתו של העותר מס' 1 לא אבו רוב חברי המועצה לשעבר להשמע גם למשיב מס' 1, אשר הורה להם - בתוקף סמכותו לפי סעיף 118 לצו המועצות המקומיות - ליטש לאלתר את המלצותיה של וועדת הבחינה. העותר מס' 1 הגדיל עשות, כאשר בקש להקריא לפרוטוקול מכתב שכתב שפריר, תוך שהינו מאמץ את טענותיו חסרות השחר (של שפריר) בעניין אי חוקיותה כביכול של וועדת הבחינה...

פרוטוקול ישיבת המועצה מס' 7 מיום 24.12.90 (עמ' 6 - 5) מצורף ומסומן 9/מ, ותשומת לב מוסכת לטענותיו של העותר מס' 1.

9/מ

(ה) בנסיבות אלו נאלץ המשיב מס' 1 לעשות שמוש בסמכותו לפי סעיף 118 לצו המועצות המקומיות, ומינה בעצמו את הגב' פפר לתפקיד גזברית המועצה. הגב' פפר מכהנת כגזברית מזה כשלושה חודשים, תיפקודה הינו ללא רבב, ותרומתה למיסודם של סדרי מינהל כספי תקין במועצה הינה ניכרת.

העתק מכתב המנוי מצורף, ומסומן 10/מ.

10/מ

(ו) יצוין כי העובדות והמסמכים שפורטו לעיל ידועים היטב ולו לעותרים מס' 1-2, ויש להצטער על כי בחרו להסתירם מביהמ"ש, ותחת זאת יצרו מצג שווא כנקוב בפסקה 26 לעתירה.

28. החלטתם של רוב חברי המועצה (לשעבר) בנושא הארנונה לשנת 91/92 לקתה אף היא בחוסר סבירות קיצוני. בנגוד להנחיותיו של המשיב מס' 1 - אשר בוססו על הנהוג לגבי כלל רשויות מקומיות בישראל - החליטו העותרים, כי שיעורה של הארנונה בשנת 91 יהיה נמוך, ריאלית (כך!), משיעורה של הארנונה שהוטלה בתחום הישוב בשנת 90...

צא וראה: שנוי סטטוס הישוב מוועד מקומי למועצה מקומית מוביל בהכרח לגידול בהיקף הפעילות. לעובדה אלמנטרית זו מודעים מן הסתם גם העותרים (נא ראה: פסקה 10 לעתירה)



ואף על פי כן, מתימרים העותרים להחליט - בהינף יד - על הקטנתם של מקורות ההכנסה...

האם מדובר בחוסר נסיון גרידא (כדברי המשיב מס' 1 במכתבו לעותרים נספח י"א לעתירה), או שמא שוקלים העותרים - הפועלים "מתוך המועצה" לקיום בחירות (כנטען בפסקה 25 לעתירה) - כיצד תראה החלטתם בעיני הבוחר?

יצוין כי בנסיבות העניין לא נותר למשיב מס' 1 לעשות אלא את הרע במעוטו, דהיינו, שלא לאשר את "ההחלטה", וכך חלים כיום בישוב שעורי הארנונה הנומינליים שהוטלו בשנת 90.

29. למרבה הצער הפכו העותרים גם את וועדת הבקורת של המועצה למכשיר בידם, לקידום מאבקם הפוליטי.

יאמר מיד, כי "דו"ח וועדת הבקורת", אשר חובר בידי העותר מס' 1 (נספח לעתירה), הופץ על ידו בלא שניתנה לי קודם לכן הזכות האלמנטרית להגיב או להתייחס לממצאים ולמסקנות הכלולים בו... יתירה מזו: סמוך לאחר הגשתה של עתירה זו נתחוויר לי, כי "הדו"ח" אף הופץ בתיבות הדואר של כל תושבי הישוב...

הגע כעצמך: החובה הבסיסית הנובעת מסדרי מינהל תקין (שלא לדבר על יחסי אנוש) - לאפשר לגוף המבוקר להשמיע את טענותיו בטרם מופץ דו"ח בקורת - חובה זו אינה קיימת לדידם של העותר מס' 1 וחבריו. החרות להפיץ את "דו"ח הבקורת" במתכונת של פמפלט בחירות - קיימת גם קיימת...

האם יש צורך בראיה נוספת למניעיהם הפסולים של העותרים?

לעצומם של הממצאים הכלולים ב"דו"ח" - מצורפת ומסומנת 11/מש תגובתי, כפי שהומצאה למשיב מס' 1 ולחברי המועצה החדשים שנתמנו ביום 2.4.91.

11/מש

בישיבתה של המועצה מתאריך 30.4.91, שבה נבחרה, בין היתר, וועדת בקורת חדשה (בראשותו של חבר המועצה מר בנימין קרוצ'י - שהינו מבקר משרד האנרגיה), החליטה המועצה



להחזיר את "הדו"ח" לוועדה, על מנת שזו תדון בו על רקע תגובתי.

מש/12

פרוטוקול הישיבה מצורף, ומסומן מש/12.

30. החכוכים שתוארו לעיל, ואחרים דוגמתם, יצרו כמועצה אגודה בלתי נסבלת. לא אחת התנהגו העותרים 1-2 במהלך ישיבות המועצה בצורה מבישה, כאשר בנוכחות קהל תושבים ועובדי מועצה הרימו את קולם, נכלו את פיהם, ואף דפקו בחוזקה על השולחן. בשני מקרים נאלצתי, בנסיבות כאלו, לנעול ישיבת מועצה בעודה בעיצומה.
31. דוגמאות לסגנונם הכוטה של העותרים מס' 1-2, ולנורמות ההתנהגות אותן בקשו להשריש במועצה, משוכצות, למרבה הצער, גם בעתירתם בפני בי"מ"ש נכבד זה (נא ראה, למשל: פסקה 29 לעתירה; דברי העותר מס' 2 המובאים בעמ' 5 של נספח י"ד לעתירה, ועוד).
32. כמאמר מוסגר אצין כי אין לי ספק שרבים מתושבי הישוב הסתייגו ממהלכיהם וגישתם הבלתי עניינית של חברי המועצה ובטוי לכך ניתן הן בשיחות שקיימו עמי, והן בפניות רבות שנעשו, למיטב ידיעתי, אל המשיב מס' 1.

פעולות המועצה

33. חרף כל האמור לעיל, הרי בזכות מסירותם של עובדי המועצה מחד, ותמיכה וגבוי שקבלתי מתושבים רבים בישוב מאידך, בוצעו למן כנון המועצה פעולות לא מעטות, וביניהן:
- (א) הותקנו חוקי עזר, והודעה בדבר עבירות קנס.
- (ב) אושר תקציב רגיל לשנת 90/91 (בישיבת המועצה מיום 30.4.91 - וזאת בהמשך ל-3 ישיבות קודמות שהתקיימו בנושא) והוחל בהכנת הצעת התקציב לשנת 91/92.
- (ג) כוננה וועדה מיוחדת לתכנון וכניה.



(ד) הוגשה התנגדות לתכנית מיתאר מפורטת שיזמה חברת דלתא, והחלו מגעים במגמה לקדם פתרונות לבעיות התשתיות והפתוח הסביבתי הקיימות בישוב (ראה פסקה 12 לעיל).

(ה) שופרו השירותים בתחומים שונים, תוך שימת דגש מיוחד על הפעילות בתחום החינוך, התרבות הנוער והספורט (רכוז מצורף ומסומן 13/שמ).

13/שמ

(ו) גויסו תקציבי פתוח אשר אפשרו, בין היתר, רכישת כלי רכב למועצה, עריכת סקר תשתיות, הסדרת משרדי מועצה, תוספת כתות ונגני ילדים, גינון ציבורי, הסדרת כבישי גישה חיוניים, רכישת עגלות אשפה וציוד תחזוקה וקשר, שפוצים במבני חינוך, רכישת מחשבים ועוד (רכוז מצורף ומסומן 14/שמ).

14/שמ

(ז) במסגרת האמורה לעיל פורסמו אחד עשר מכרזים (רכוז מצורף ומסומן 15/שמ).

15/שמ

34. יצוין כי חרף אישורו של תקציב 90/91 כאיחור - דבר שהקשה ביותר על הפעילות - הרי ניתן לצפות כי הדו"ח הכספי לשנת 90/91 יהיה מאוזן, ללא גרעון שוטף.

35. ביום 2.4.91 שינה המשיב מס' 1 את הרכבה של מליאת המועצה, ובמקומם של חברי המועצה מהישוב נתמנו אנשים מחוץ לישוב, בעלי ידע בנושאי ניהול וכספים, וכן תושב אחד מהישוב בעל נסיון מוניציפאלי עשיר - כולם מנותקים מהמתחים הפוליטיים בישוב.

36. אני שותף, בכל הצניעות, להערכתו של המשיב מס' 1, כי מליאתה של המועצה, בהרכבה החדש, תיטיב להשלים את מה שהחלה בו המועצה הראשונה - בניית תשתית של מועצה בריאה, אותה אפשר יהיה למסור בבוא העת לנבחרי הציבור להמשיך לנהל.

37. בהקשר לאמור לעיל יצוין כי עקב "צו הביניים הזמני" כבר נאלצה משיבה מס' 3 להמנע מקבלת החלטות בנושאים החיוניים שלהלן:-

- (א) פרסום מכרז לאיוש תפקיד מזכיר המועצה (ראה: פסקה 26 לעיל).
- (ב) פרסום מכרז זוטא לקבלת שירותי שמירה - עקב אי פרסום המכרז ממשיך השירות להיות מסופק ע"י חברה אשר שרותיה נשכרו ע"י הוועד, ואשר קיימות במועצה הסתייגויות הן מרמת הביצוע שלה, והן ממחירי השרות.
- (ג) אשור תב"ר פתוח חצר ביה"ס - עקב אי אישור התב"ר עלול לרדת לטמיון סך של 400,000 ש"ח המיועד לשפור חצר ביה"ס ומגרש הכדור-סל.
- (ד) הנחות בארנונה לנכי צה"ל - בשנות הכספים הקודמות קבלו נכי צה"ל הנחה של 50% מארנונה. המועצה מעוניינת להעניק הנחה זו גם בשנת המס הנוכחית.
- (ה) פרסום מכרז לשפור חזות הכניסה לישוב - (תכ"ר אושר ע"י המועצה ב- 24.12.90).
- (ו) קאנטרי - קלאב - יזם חישוב (חברת דלתא) מוכנה להקצות קרקע לצורך הקמת קאנטרי-קלאב לרווחת תושבי הישוב. ברצון משיבה מס' 3 לדון בנושא ולקבל החלטות.
- (ז) הסכם עם הג"א בקשר לקבלת מקלטים והחזקתם - במסגרת הליכי רישוי של פרוייקט דיור, במסגרתו יבנו כ- 100 יחידות דיור ו-5 מקלטים חיצוניים, התנתה הג"א את הסכמתה לבנות מקלטים משותפים - זו תכליתיים בחתימת הסכם בינה לבין משיבה מס' 3, כמקובל.
38. "צו הביניים הזמני" אף אינו מאפשר לאשר במועצה את תקציבה הרגיל לשנת 91/92, או תקציבי פתוח אחרים כלשהם, וכן הינו אוסר על המועצה להתקשר בחוזה ארוך טווח, לקבל עובדים חדשים, או לעסוק בנושאים הקשורים בשנוי תוכניות המיתאר בישוב או בהקצאת קרקעות בתחום השיפוט, וזאת גם אם מדובר בהקצאה לצורכי הציבור.

39. על רקע בעיותיו וקשייו של הישוב, כפי שפורטו בתצהירי לעיל, לא יכול להיות ספק כי צו הכיניים אינו מאפשר למשיבה מס' 3 למלא את תפקידיה, ויש בו כדי לגרום לישוב ולתושביו נזקים חסרי תקנה.

הטעון המשפטי

לעניין החלפתם של חברי המועצה שכהנו עד 2.4.91

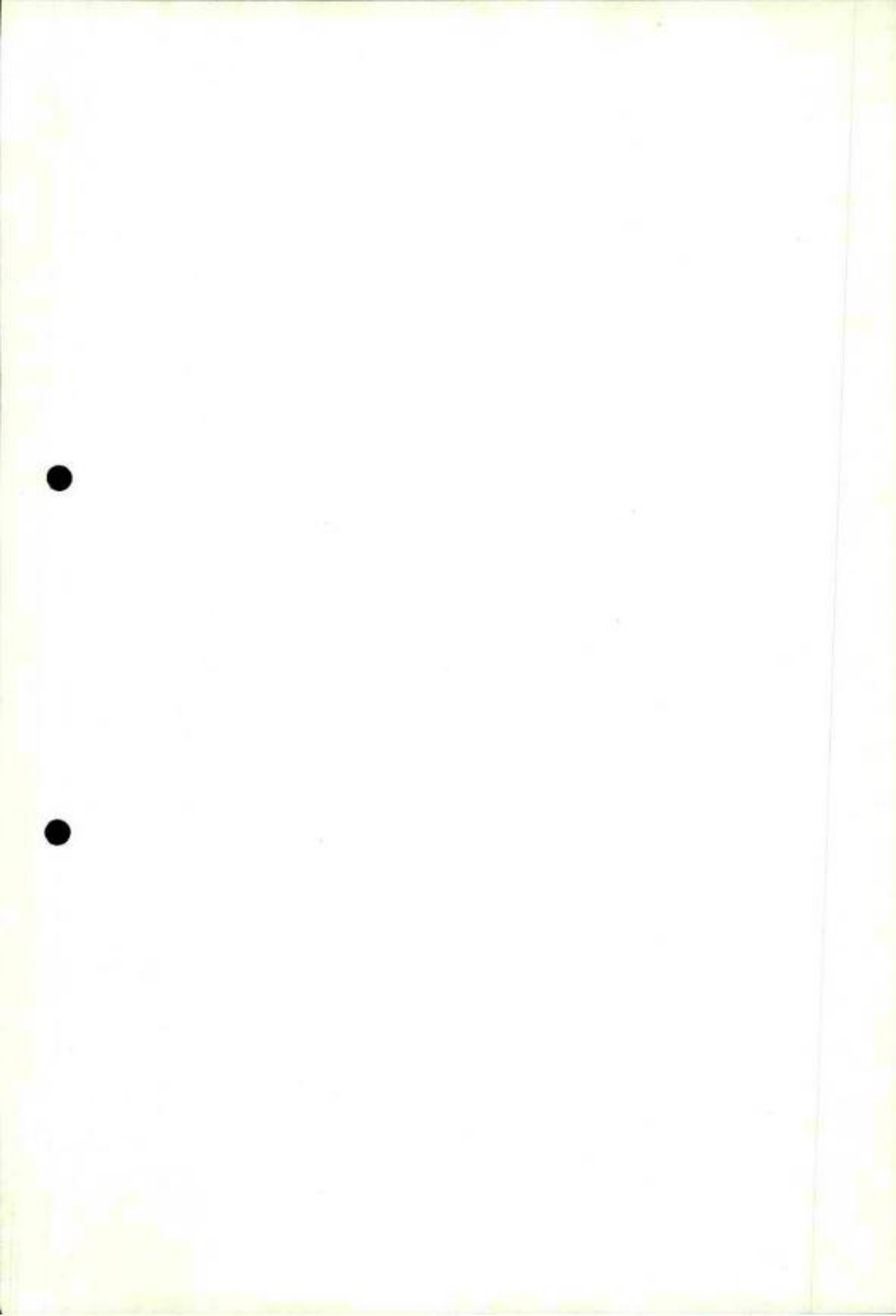
40. כאורגן המבצע של המועצה המקומית, וכמי שנושא באחריות לכך שתמלא כראוי את תפקידיה, אנקש לטעון כדלקמן:

(א) מהלכיהם והחלטותיהם של חברי המועצה מהישוב (שכהנו עד ליום 2.4.91), אשר הונחו על ידי שקולים זרים המהווים חלק ממסכת המתחים הפוליטיים בישוב, פגעו בצורה חמורה בנהול ענייניה של המועצה, ולא אפשרו לה למלא כראוי את תפקידיה.

החלטתו של המשיב מס' 1 להעביר חברים אלו מכהונתם, ולמנות תחתם אנשי מקצוע - אשר בקיאים בנושאי השלטון המקומי, ואשר אין להם ציפיות פוליטיות או חלק במאבק הפוליטי בישוב - החלטה זו מעוגנת כדבעי בעובדות ובדין, ולא קיימת עילה כלשהיא להתערב בה.

(ב) למעלה מן הצורך יצוין כי שלושה מבין חמשת חברי המועצה הנ"ל השלימו, מן הסתם, עם החלפתם. באשר לעותרים מס' 1-2 - הרי רצונם המוצהר "לפעול לקיומן בהקדם המידי של בחירות" (כנטען בפסקה 25 לעתירה) - ראוי לו כי יבוא לידי בטוי במסגרות פוליטיות, ולא במסגרת מליאת המועצה המקומית, האמורה לפעול במנותק מהשיקול הפוליטי.

לעניין קצוץ סמכויותיה של המשיבה מס' 3 עד לבחירות



41. דרישתם זו של העותרים משוללת עילה ונטולה כל הצדקה עניינית, ודינה להזחות על הסף:

(א) הצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892) התשמ"א - 1981 אינו מבחין בין סמכויותיה של מועצה ממונה לבין סמכויותיה של מועצה נבחרת - סמכויותיהן של שני סוגי המועצות הללו הינן, אפוא, זהות.

(ב) יצוין כי גם בדיני רשויות מקומיות בישראל אין כל הבחנה בין סמכויותיה של מועצה ממונה לבין סמכויותיה של מועצה נבחרת.

(ג) העותרים מבקשים, למעשה, כי ביהמ"ש הנכבד יורה, בצו שיפוטי, על יצירתו של סוג מועצה שלישי - בעל סטטוס נחות - אשר זכרו לא בא בחוק.

משיבה מס' 3 תטען כי מעשה יצירה מעין זה הינו עניין (אם בכלל) למחוקק לעסוק בו, ולא לבימ"ש נכבד זה.

(ד) אין חולק על זכותם של העותרים לעתור למתן סעד ספציפי לעניין פעולה ספציפית, אם הינם סבורים שזו מבוצעת שלא כדין.

ברם בחששותיהם של העותרים, אשר אינם מהווים אלא חששות בעלמא, אין כדי להצדיק מתן צו שיפוטי גורף המצמצם, מראש, את מכלול סמכויותיה של משיבה מס' 3.

(ה) דרישתם הנדונה של העותרים אף משוללת הצדקה עניינית, לא תאפשר למשיבה מס' 3 למלא את התפקידים שהוטלו עליה בחוק, ותסב לישוב - אשר בעיותיו וקשייו תוארו לעיל בהרחבה - נזק חסר תקנה.

מנויי לתפקיד

42. הטענות הנסבות על מנויי לתפקיד לא באו לאפר העולם אלא

לצורך העתירה, לאחר שחלפו למעלה מעשרה חודשים, אשר במהלכם הוקדשו כל משאבי ועתותי ליישוב, ודינן להידחות על הסף מטעם זה בלבד.

43. טענות אלו חסרות שחר גם לעיצומן, ונטולות כל אחיזה במציאות, וזאת כפי שפורט בתצהירי לעיל.

חוסר נקיין כפיים

44. דין העתירה להדחות על הסף לא רק לעיצומה, אלא גם בשל חוסר נקיין כפיהם של העותרים:

(א) יצירתו בעתירה של מצג עובדתי מטעה כאילו הוכן ע"י העותר מס' 1 דו"ח בקורת סופי אשר לא הופץ אלא לאחר שנתנה לי ההזדמנות להגיב עליו (כאשר למעשה לא נתבקשה כלל תגובתי).

(ב) הפצתו של "דו"ח הבקורת" בתיבות הדואר בישוב כאילו מדובר בתעמולת בחירות.

(ג) אי הצגתן של העובדות לאשורן כאשר למצב היישוב, והעלמתן מהעתירה של קשייו ובעיותיו (כל העובדות ידועות היטב למזעיר לעותרים 1-2).

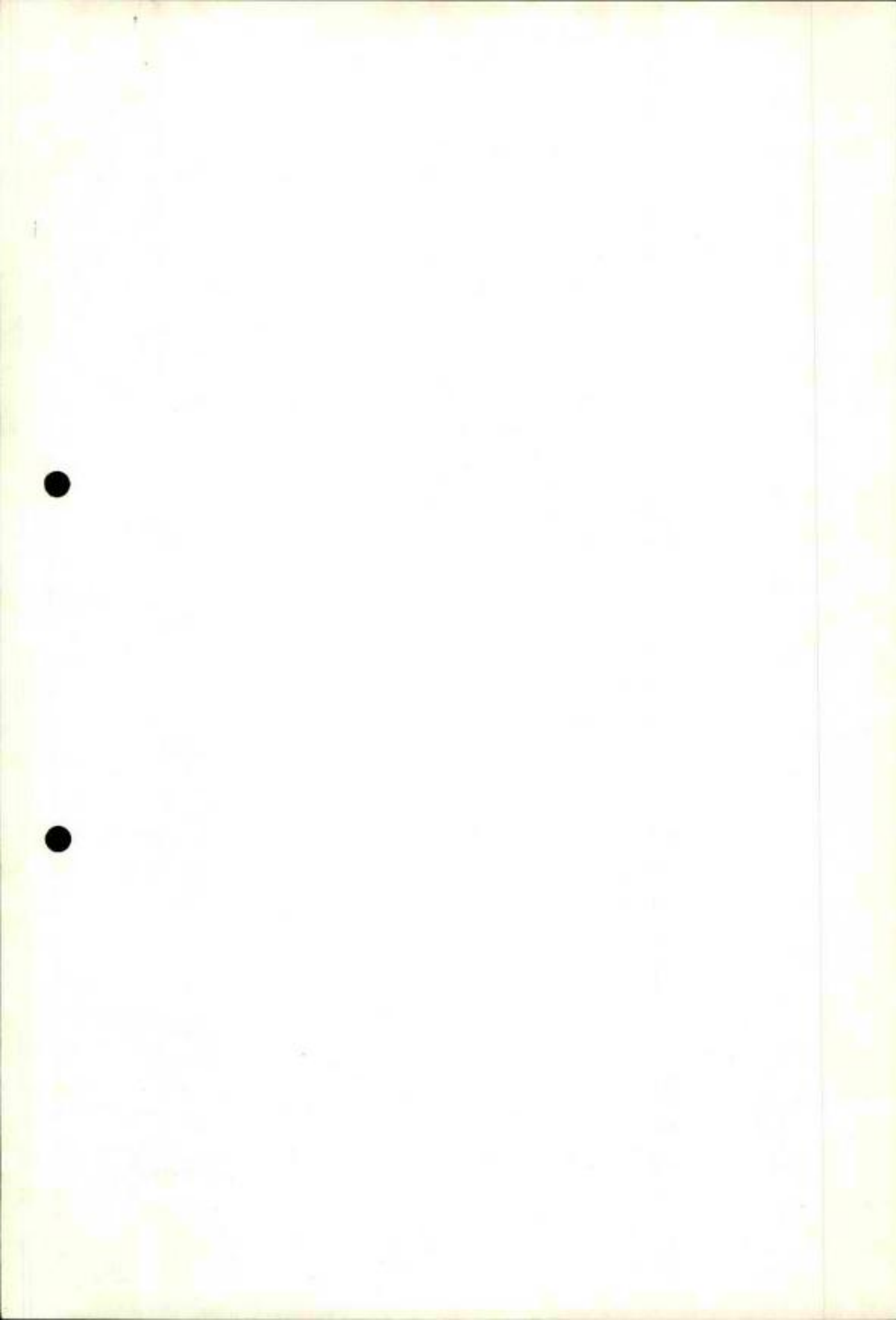
(ד) מצני שווא באשר למנוי בעלי תפקידים במועצה (פסקה 26 לעתירה).

לענין הבקשה לצו ביניים

45. על יסוד השקולים שפורטו לעיל תתנגד משיבה מס' 3 גם להוצאתם של צוי ביניים כמבוקש בעתירה.

46. לחלופין ולמען הזהירות גרידא תבקש משיבה מס' 3 לצמצם את צו הביניים באופן שיאפשר לה לקבל החלטות ו/או לבצע פעולות בנושאים המפורטים בפסקאות 37-38 לתצהירי לעיל.

47. והריני מצהיר כי זהו שמי, כי החתימה דלמטה הינה חתימתי,



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ז בניסן תשנ"א
11 באפריל 1991
תיק: אורנית
מספר: 6132/B72

לכבוד

מר אברהם כהן
אורנית

שלום רב,

הנדון: הפסקת כהונתך כחבר במועצה המקומית אורנית
סימוכין: מכתב מיום 2.4.1991

עוד בחודש ינואר השנה, ללא כל קשר עם דו"ח ועדת הביקורת, ביקשתי ממר עמיחי בן-דרור להתייעץ בשמי עם תושבים ביישוב בנושא תיפקוד המועצה המקומית. רק באמצע חודש מרס סיים מר עמיחי בן-דרור עבודה זאת ובעקבותיה החלטתי שמוטב שכל חברי המועצה יהיו לעת עתה מחוץ ליישוב, למעט מר ספקטור שהן בידע המוניציפלי שלו והן במעמדו הצבורי, נראה לי שהוא "משכמו ומעלה".

הצטרפתי לשמע ממך שלא יכלת להגיע לפגישה שנקבעה לך עם מר בן-דרור. מר בן-דרור הסביר לך בנוכחותי שאת הודעתך לא קיבל.

בהרכבה החדש של המועצה כללתי גם מבקר פנימי של אחד ממשרדי הממשלה וביקשתי ממנו ללמד את דו"ח הביקורת שהוצג למועצה ולהורות לראש המועצה לתקן את הליקויים הדורשים תיקון.

בכבוד רב,



בנימין ליקודו
הממונה ביו"ש

אברהם כהן
רח' סביון 11, אורנית
טל' 7363048
2/04/91

מבלי לפגוע בזכויות.



לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על מחוז יו"ש
משרד הפנים
ירושלים.

הנדון : הודעתך על הפסקת מנויי כחבר מועצה
באורנית.

הריני מסרב לקבל את כתב הפטורין והפסקת המנוי שלי כחבר מועצה
באורנית ושל חברי המועצה חושבי אורנית, שכן ניתן שלא כדין.

במיוחד חמזה הדבר, שפטולה זו שלך נעשתה לאחר שהוגש לך דו"ח
ועדת ביקורת עם ממצאים אישיים חמורים כנגד ראש המועצה, מר
יעקב כהן, הממונה מטעמך, על אי תקינות גיהול המועצה על ידו
והמצביעים על עבירות פליליות לכאורה.

כמו כן הודעתי לך אישיה כי אני מטפל בהגשת תלונה למשטרה על
עבירות לכאורה בנוגע לאי סדרים כספיים במועצה ועל ביצוע עבודות
בהיקף כספי גדול ללא מכרז, כפי שהחוק מחייב. בתגובה הצעת לי
לשוחח בעיניו עם מר עמיחי בן דרור שמונה על ידך לבדוק את הקורה
באורנית.

שוחחתי טלפונית עם מר בן דרור והודעתי לו על כוונתי לפנות
למשטרה. מר בן דרור בקשני לעכב את התלונה עד לאחר הפגישה עמו.
נקבעה פגישה בינינו שבוטלה בשל מחלתו של מר בן דרור ונקבעה
פגישה אחרת במקומה ליום 6/03/91, במשרדי מרכז השלטון המקומי
בחי"א. נבצר ממני להגיע לפגישה זו והשארתי הודעה למר בן דרור
לקבוע לי פגישה בתאריך אחר (ביפר 04 372555 - מנוי מס' 40323
-מסר לי ע"י אשתו של מר בן דרור). עד היום לא נקבעה פגישה
אחרת.

אבקשך להשהות את ההליכים לפטורי חברי המועצה ולעכב מנוי חברים
אחרים במקומם עד לברור תלונות חברי המועצה חושבי אורנית כנגד
ראש המועצה הממונה מטעמך, שאם לא כן אאלץ לפנות לבג"ץ בעיני
זה.

בברכה,

אברהם כהן/חבר מועצה.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ו בניסן תשנ"א
10 באפריל 1991
תיק: אורנית
מספר: 6132/870

לכבוד

מר דני צדון
אורנית

שלום רב,

הנדון: בטול חברותך במועצה המקומית אורנית

עוד בחודש ינואר השנה, ללא כל קשר עם דו"ח ועדת הביקורת, ביקשתי ממר עמיחי בן דרור להתייעץ בשמי עם תושבים ביישוב בנושא תיפקוד המועצה המקומית. רק באמצע חודש מרס סיים מר עמיחי בן דרור עבודה זאת ובעקבותיה החלטתי שמוטב שכל חברי המועצה יהיו לעת עתה מחוץ ליישוב, למעט מר ספקטור שהן בידע המוניציפלי שלו והן במעמדו הצבורי, נראה היה לי שהוא "משכמו ומעלה". למועצה החדשה מיניתי גם מבקר פנימי של אחד ממשרדי הממשלה וביקשתי ממנו ללמד את דו"ח הביקורת שהוצג על ידך ולהורות לראש המועצה לחקן את הליקויים הדורשים תיקון.

בכבוד רב,


בנימין וקנדו
הממונה ביו"ש

2/4/91

מחוז יהודה ישומרון

10-04-1991

נתקבל

1239

לכבוד

מר ב. ריקרדו ✓

הממונה על מחוז יו"ש

משרד הפנים

א.ג.

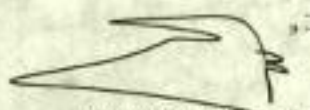
מגלי לעגוץ בזכויות

מסירה אישית

הנדון: ביטול מינוי חברותי במועצה מקומית אורנית

1. הריני להודיעך בזאת כי אני מסרב לקבל את ביטול מינוי חברותי במועצה המקומית אורנית.
2. עוד ביום 2/12/90, התראתי בפניך, במכתב פומבי, ארוך ומנומק, על תפקודו הלקוי של ראש המועצה מר יעקב כהן, ואתה לא טרחת להתייחס ו/או לענות עליו.
3. זאת ועוד, ביום 21/3/91, שלחתי אליך העתק מדו"ח ועדת ביקורת של המועצה, מתוך תקווה, כי הפעם לאור עובדות, אסמכתאות והוכחות תפעיל את סמכותך ותתערב לתיקון הליקויים בתפקוד ראש המועצה.
4. כנראה, שביקורתו של חבר מועצה, תושב הישוב, שלא בשכר, מצטיידת בעיניך כביקורת לא עניינית, בעוד שהמניעים למעשי הם טובת הישוב אורנית בו אני חי ומתוך ראייתי כי תפקידו של חבר מועצה ויו"ר ועדת ביקורת הוא להתריע ולשמור על תיפקודה התקין של רשות מקומית, הניזונה מכספי ציבור וכפופה לשלטון החוק וחוקיות המינהל.
5. מודגש, כי תמוהה בעיני סמיכות התאריכים שבין הגשת דו"ח ועדת הביקורת לבין ביטול מינויי חבר מועצה.
6. אני שומר לעצמי את הזכות, להילחם בכל כוחי, במישור הציבורי והמשפטי, למנוע את ביטול חברותי במועצה המקומית, וכל זאת לאור הכרתי, כי פעלתי בתפקידי בתום לב, בנאמנות ויושר ולא מתוך שיקולים זרים.

בכבוד רב,



דני ציון חבר מועצה

יו"ר ועדת ביקורת

העתק

מר דב קהת-מנכ"ל משרד הפנים

אגף 322 אורני

27. 3 .1991

לכבוד
שר הפנים
משרד הפנים
הקריה
ירושלים

מחוז יהודה ושומרון
8-04-1991
נתקבל
1222

שר נכבד ,

אנו קבוצה גדולה של תושבי אזורנית שהחליטו להתלכד ולתת
גיבוי מלא לפעולותיו של ראש המועצה המקומית - מר כהן יעקב.

מאז נכנס מר כהן יעקב לתפקידו כממונה מטעם משרד הפנים קיבל
הישוב תנופה רצינית כדוגמת סלילת כביש עורק ראשי ליישוב המוביל
גם לבית ספרנו, בנושא החינוך והתרבות, בנושא התברואה - לפני
מספר חודשים רכשה המועצה מיכלית מיוחדת לאיסוף אשפה, מכונית
מודרנית, כמו בכל עיר.
מחלקת ההנדסה קבלה תנופה, יש כיום ביישוב מהנדסת המטפלת
ואחראית על מחלקת ההנדסה.

מר יעקב כהן מונה לראש מועצה לפני כ - 11 חודש, והתנופה
ביישוב מאז יכולה היתה להיות גדולה יותר אלולא התארגנותה של
קבוצת אנשים קטנה נגד ראש המועצה ופעולות המועצה.

לדעתנו נמוקיהם של אלו הם אישיים ולא ציבוריים ובזאת הם גורמים
נזק רב ליישוב הנמצא בתנופה.

קבוצת אנשים אלו, גרמה בעבר להפלתו של הוועד המקומי הקודם, עד
אשר מינה משרד הפנים את מר יעקב כהן כממונה מטעמו לראש
המועצה.
וכיום מנסה קבוצה זו על ידי כתיבת מכתבי רכילות ונעצה
ובעזרת שכירת עו"ד מר שמרלינג יוסי, להתארגן ולהגיש בג"ץ על מנת
להפיל את ראש המועצה הנוכחי.

לכן, אדוני השר, בשם הקבוצה שחושבת אחרת, אנו חושבים כי
דווקא בימים אלה צריך לחזק את ראש המועצה ולתת לו גיבוי מלא
על הפעולות המתבצעות על ידו ביישוב ועל מנת שיישובנו ימשיך
בתנופה חזקה יותר.

בכבוד רב

שרף יוסף

רחוב השקד 8

בשם קבוצה רחבה ביישוב אורנית

העתקים:

1. מר קהת דב - מנהל משרד הפנים.
2. מר ריקרדו בני - הממונה על המחוז.
3. מר כהן יעקב - ראש המועצה אורנית.

STATE OF TEXAS
COUNTY OF DALLAS
I, _____
Notary Public in and for the State of Texas

Subscribed and sworn to before me this _____ day of _____, 1942.

My Comm. Expires _____

NOTARY PUBLIC STATE OF TEXAS

THE STATE OF TEXAS, COUNTY OF DALLAS, I, _____, Notary Public in and for the State of Texas, do hereby certify that _____, of the County of _____, State of _____, is the true and lawful owner of the _____ described in the _____ of the County of _____, State of _____, and that the same is subject to the lien of a mortgage in favor of _____, of the County of _____, State of _____, as shown by the records of the County Clerk of the County of _____, State of _____.

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand and the seal of my office at _____, Texas, this _____ day of _____, 1942.

My Comm. Expires _____

NOTARY PUBLIC STATE OF TEXAS

THE STATE OF TEXAS, COUNTY OF DALLAS, I, _____, Notary Public in and for the State of Texas, do hereby certify that _____, of the County of _____, State of _____, is the true and lawful owner of the _____ described in the _____ of the County of _____, State of _____, and that the same is subject to the lien of a mortgage in favor of _____, of the County of _____, State of _____, as shown by the records of the County Clerk of the County of _____, State of _____.

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand and the seal of my office at _____, Texas, this _____ day of _____, 1942.

NOTARY PUBLIC

My Comm. Expires _____

NOTARY PUBLIC

My Comm. Expires _____

My Comm. Expires _____

STATE OF TEXAS
COUNTY OF DALLAS
I, _____
Notary Public in and for the State of Texas

27.3.1991

1991-03-27
נתקבל

אין בלש אורני

לכבוד
שר הפנים,
משרד הפנים,
ח ק ר י ה
י ר ו של י ס
שר נכבד,

אנו קבוצה גדולה של תושבי אורנית שהחלטנו להתקד ולתת גיבוי מלא לפעולות של ראש המועצה המקומית, מר כהן יעקב.

הנמוק שלנו הוא כי הישוב קבל תנופה רצינית מאז כניסתו לתפקידו של מר יעקב כהן, בטלילת כביש עורק ראשו לישוב והמוביל לבית ספרנו, בנושא החינוך והתרבות, נושא התברואה, לפני מספר חודשים המועצה רכשב מיכלית מיוחדת לאיסוף אשפה, מודרנית, כמו בכל עיר, טחלקת ההנדסה קבלה תנופה, יש לנו מהנדסת בישוב שטטפלה במחלקת ההנדסה.

אחרי 11 חודש שמו כהן יעקב מכהן כראש המועצה, לדעתנו התנופה היתה יכולה גדולה יותר לוא מטפר, קטן, של תושבים שחמארגנה כגד פעילות ראש המועצה והם המחבלים בפעילות המועצה.

לדעתנו חממוקיט שלהם הם אישיים ולא צבוריים ובזאת הם גורמים נזק רב לישוב הנמצא בתנופה.

קבוצה זו גרטה גם בעבר להפלתו של הוער המקומי הקודם, עד שמשרד הפנים מינה את מר כהן יעקב כמטנוגה מטעמו לראש המועצה, בהתארגנויות על ידי כתיבת מכתבי רכילות ונעעה ומחזות כאלה היו חוזרים על עצמם, קבוצה זו שכרה עו"ד, שמרלינג יוסי, ובאיסוף כטיפים על מנת להגיש בג"ץ ולהפיל את ראש המועצה הנוכחי.

לכן, אדוני משר, אנו הקבוצה שחושבים אחרת, ודוקא בימים אלה צריך לחזק את ראש המועצה ולתת לו גיבוי מלא על הפעולות המתבצעות על ידו בישוב ועל מנת שישובנו ימשיך בתנופה הזקה יותר.

ככבוד רב

שרף יוסף,
רח' השקד 8,

בטס קבוצה רחבה בישוב אורנית

העתיקים: 1. מנהל משרד הפנים, מל קוט דב,
2. מטנוגה על המחוז, מר'קרדו

9369219



6132 / w
אורנית

ט"ז ניסן תשנ"א
31 במרס 1991
מע - ריקרל 945

1189



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה ביו"ש
רח' המכבים 33/4
נבעת זאב

..ג.א

הנדון: אישור תקציב מועצה מקומית אורנית לשנת התקציב 1990/91.

עפ"י התקנון, על ראש המועצה להכין הצעת תקציב למועצה ולהגישה לאישור המועצה לא יאוחר מהודשיים לפני תחילת שנת הכספים שאליה מתייחסת החצעה.

בשל כינון המועצה לאחר תחילת שנת הכספים ובשל קשיים טכניים אחרים שחבטאו בעיקר בחוסר תיפקוד של הגזבר הקודם ובאי אישור הגזבר החדש שנבחר במכרז ע"י המליאה במשך 2 ישיבות רצופות, הוכן תקציב שנת 90/91 באיחור והוגש לחברי המועצה לאישור בחודש פברואר 91.

במהלך החודשים פברואר ומרס התקיימו 3 ישיבות על מנת לאשר התקציב ע"י מליאת-המועצה (26.2.91, 17.3.91, 27.3.91).

בישיבה האחרונה בנושא בתאריך 27.3.91 חזרתי ובקשתי מחברי המועצה לדון בתקציב עצמו מתוך מטרה ומגמה לחספיק ולאשר התקציב לפני תום שנת הכספים. לצערי נקשה אז זעלה על 'אוזניים' גדולות זינאלנזי להפסיק את הישיבה לטוב שתוכן הישיבה עבר לפסים קיצוניים ואישיים תוך כדי צעקות, גידופים, דפיקות על השולחן ואלומות מילולית שחנייר אינו סובל. החלטתי זו על הפסקת הישיבה באח על מנת למנוע התפתחויות נוספות שאינם ניתנות לשליטה ובודאי לאור תופעות שליליות אלו לא יכול היח להתקיים דיון ענייני בתקציב המועצה.

בשל מצב מיוחד זה כפי שתואר לעיל אבקש את התערבותך וחניותך בהתאם.

ב ב ר כ ה

ג/ סכר א/ר
יעקב כהן
ראש המועצה



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ח בניסן תשנ"א
2 באפריל 1991
תיק: ~~100000000~~
מספר: 6132/845

לכבוד

מר חנן רוזן - אורנית

הנדון: סיום כהונתך כחבר במועצה המקומית אורנית

לצערי הרב הגעתי למסקנה שהרכב הנוכחי של המועצה המקומית באורנית איננו יכל להמשיך ולמלא את תפקידו.

רבים פנו אלי בבקשה לעשות מעשה על מנת לשנות את הרכב המועצה כדי שזו תוכל למלא את תפקידיה כראוי.

ההלכות לעיתים שבהתנגדות של רוב חברי המועצה לכל דבר שהציע ראש המועצה למועצה, גם אם היתה עניינית, עברה את גבולות הסבירות, והחלטתכם בנושא הארנונה תוכיח.

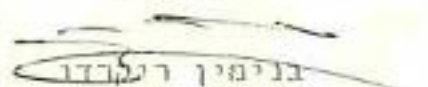
אין ספק שהמועצה חייבת להיות שופר לרגשות הצבור ומאווייו אולם המועצה אמורה גם לתמוך בראש המועצה ולהיות לו לעזר על מנת שיוכל למלא את תפקידיו.

הביקורת חייבת להיות קונסטרוקטיבית. ביקורת הרסנית אינה משרתת דבר, רק תושבי היישוב יוצאים ממנה נספדים.

לכן, החלטתי להשתמש בטמכותי לפי סעיף 3(ד) לתקנון המועצה המקומית (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 ולסיים את כהונתך כחבר המועצה המקומית באורנית.

אין לי ספק שכוונותיך היו טובות וחבל שכך התפתחו העניינים. אני מקווה מאד שבהמשך תוכל עוד לטרום רבות בעבודה צבורית למען אורנית.

בכבוד רב,
רחג שמח


בנימין רבין
הממונה ביו"ש

העתק: דב קהת - המנהל הכללי של משרד הפנים
המועצה המקומית - אורנית

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ב בניסן תשנ"א
27 במרץ 1991
תיק: **אורנית**
מספר: 6132/838

לכבוד

אדר' יהודה פתאל
מנהל אגף הפרוגרמות
משרד הבנוי והשכון

מר פתאל הנכבד,


הנדון: מועצה מקומית אורנית
סימוכין: מכתבן מס' 2116/ מיום 17.3.91

תודה לך עבור הסימוכין,

אכן, ברור היה לי כבר כמה חודשים שלא ניתן להמשיך ולקיים את המועצה הממונה באורנית בהרכבה הנוכחי אולם לא רציתי גם לעשות את המעשה הקשה של "פיסורי" חברי מועצה שלפחות בחלקם רואים עצמם כאנשי צבור עם תוכניות לקריירה פוליטית, לא בדיקה ממצה. היום אני בטוח שכל חמשת האנשים תושבי היישוב המכהנים במועצה פעלו באופן בלתי אחראי מבחינה צבורית. החלטת בנושא שעור הארנונה לשנת 1991 לא השאיר ספק בלבי שאנשים אלה אינם יכולים להיות חברים במועצה הממונה הראשונה של היישוב, מועצה האמורה לבנות תשתית בריאה ליישוב.

בגלל נסיבות אלה אן החלטתי לעשות כפי שגם אתה הצעת ולשנות באופן דרסטי את הרכב המועצה.

בכבוד רב,
רהג שמח


בנימין דיקרדו
הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף הפרוגרמות

תאריך: 17 במרס 1991
 ב' בניסן התשנ"א
 מס' 2116/



לכבוד
 פני ריקרדו
 ממונה על מחוז יו"ש
 משרד הפנים

הנדון: אורנית ישיבות מועצה

1. הנני מודה לך על האמון בבחירתך לחבר במועצת אורנית.
2. לאחר מספר ישיבות הסתבר שאין אפשרות לקיים ישיבות ענייניות עם חברי המועצה תושבי הישוב.
3. בישיבת המועצה האחרונה מיום 26.2.91 החמיר מאד המצב וחברי המועצה עברו לנתיבות מילולית נגד ראש המועצה תוך צעקות קללות קולניות ודפיקות על ולחן, יש חשש רציני שיעברו לאלימות פיזית בישיבות הבאות.
4. בתנאים שנוצרו אין לפי דעתי טעם לקיים ישיבות מועצה, שכן ישיבות אלה נהפכו למפגש להתנגחות כלפי ראש המועצה ולא לצורך קבלת החלטות.
5. הנני ממליץ כפי שאמרתי לך בע"פ למנות חברי מועצה מקצועיים כדי לאפשר ניהול ין של המועצה.

בכבוד רב

 יהודה פנאל אדיר
 מנהל אגף פרוגרמות

העתק: הרב אריה דרעי, שר הפנים

לפני 6132 אילן

שפרלינג-גיל ושות', משרד עורכי דין
SPERLING-GIL & CO., Law Offices

134, Rothschild Blvd. Tel-Aviv 65272, Israel

טל. 03-5619132
פקס. 03-5619281

שד' רוטשילד 134 תל-אביב 65272

JOSEPH SPERLING	Advocate (LL.B.)
ODED GIL	Advocate (LL.B.)
AMIR GASHRI	Advocate (LL.B.)
GIDEON ELAZAR	Advocate (LL.B.)
YUVAL ELBAZ	Advocate (LL.B.)
RONIT HORESH	Advocate (LL.B.)
RIVKA INBAR	Advocate (LL.B.)

יוסי שפרלינג	שרדן
עודד גיל	שרדן
עמיר גשרי	שרדן
גידעון אלעזר	שרדן
יובל אלבז	שרדן
רונית חורש	שרכתדן
רבקה אינבר	שרכתדן

TEL-AVIV 12/3/91 תל-אביב

OUR REF מספרנו:

יהודה ושומרון
14-03-1991
נתקבל

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה - משרד הפנים

נמסר ע"י שליח

הנדון: קיום בחירות למועצה מקומית
נבחרת בישוב "אורנית"

בשם מרשיי תושבי הישוב "אורנית" (מועצה מקומית), הנני לפנות
לכבודו כדלקמן:

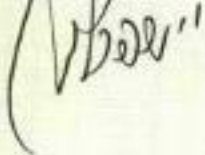
1. מרשיי הינם תושבים רבים, אשר גרים בישוב אורנית מזה כמה שנים,
(חלקם גרים בישוב החל מיום היווסדות הישוב, וחלקם בסמוך לכך).
2. מרשיי עומדים על זכותם הבסיסית והאלמנטרית לבחור ו/או להבחר
לרשות המקומית המנהלת את חייהם על כל המשתמע מכך.
3. כידוע לך מכהנת בישוב מועצה מקומית ממונה, אשר לא נבחרה ע"י
תושבי הישוב. בתפקודה של המועצה המקומית הממונה עלו לאחרונה
קשיים מרובים, וסימני שאלה תמוהים, אשר מעבר למשמעות ו/או לטיב
תפקודה של המועצה הממונה, נשאלת השאלה מדוע לא תאפשר לתושבים
לבחור את "ראשיהם", למועצה מקומית נבחרת.
4. מרשיי אשר כאמור לעייל הינם תושבי הישוב, גורסים ומשוכנעים כי
הישוב "בשל" דיו, "מבוגר" דיו, ו"ראוי" דיו, לבחור את נציגיו.

5. אודה לך במאוד באם תואיל להפעיל את סמכותך עפ"י החוק, ותקבע מועד לקיום הבחירות למועצה הנבחרת. לעניות דעתי המשפטית, ולדעת מרשיי, ניתן לקיים בחירות אלה, ואף רצוי, בהקדם, וזאת בפרק זמן של 60 יום מהיום, דהיינו, אין כל מניעה טכנית ו/או מעשית מלקיים את כל הליכי הבחירות הנדרשים תוך פרק הזמן הנ"ל של 60 יום.

6. אודה לך לתגובתך בהקדם.

בברכה,

יוסי שפרלינג עו"ד



4/אורנית1

מחוז יהודה
10-03-1991
נתקבל
1047

כי באדר תשנ"א
6 במרץ 1991
מע-ריקרה 847

מס' 6132 אורנית

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה ביו"ש

א.נ.

הנדון: מכתבו של מר חנו רוזן מ - 19/2/91

מצ"ב מכתבה של גבי גלייכר דליה, רכזת ועדת מליח המדבר בעד עצמו.
בתשובתו אליך, סילף מר רוזן את העובדות, ואכן הוא בטל את ההוראה שלי
ועיכב את פרסומו של החוזר.

נא לידיעתך.

ב ב ר כ ה,
יעקב כהן
ראש המועצה



19 פברואר 1991
כללי-תגו 775

לכבוד
מר יעקב כהן
ראש המועצה

א.נ.,

הנדון: מכתבו של מר חנן רוזן מיום 19/2/91
בנושא קובלנה על התערבות בעבודה השוטפת של המועצה

בתאריך 19/2/91 התבקשתי ע"י מר חנן רוזן סגן ראש המועצה, להדפיס את מכתבו בנדון.

מאחר ואני מאוזכרת פעמים רבות במכתב, לא יכולתי להתעלם מתוכנו ולפנים משורת הדין ברצוני להודיעך כי תוכן המכתב אינו מדויק.

ברצוני להדגיש כי הנושאים בהם אני מאוזכרת, כפי שהם מוצגים במכתבו של מר רוזן, הינם לא מדויקים ובמקרים רבים רחוקים מן המציאות ומן העובדות כפי שהתרחשו.

לפיכך ומתוך כוונה להעמיד דברים על דיוקם הנני מבקשת לעדכן את תוכנו וזאת למרות שהבהרתי למר רוזן שהוא מצוין נתונים לא מדויקים.

1. אמנם מר רוזן פנה למפקד החבל רס"ן שטיינר, לבדוק את הניסוח אך, רס"ן שטיינר אינו היה בדעה שהפרסום יעורר פניקה בעיני התושבים, ההיפך, מידע לציבור בצורה גלויה הינו המסר החשוב ביותר. כמו כן, רס"ן שטיינר לא אמר שצריך להוועץ עם פסיכולוג לפני ההפצה.

2. מר רוזן התקשר לביתי בשעה 04:45 לפנות בוקר, להודיעני כי הוא מעכב את הפרסום, לא קיבלתי את הודעתו בטענה שאני כפופה לראש המועצה בלבד שהוא יו"ר ועדת מלי"ח באורנית, חתום על-כך והכל נעשה בתאום עם שלטונות צה"ל לפרסם זאת והנוסח אושר על ידי צה"ל וראש המועצה.

3. הגעתי למשרד בשעה 08:00 ואכן נודע לי כי הפרסום לא יצא מאחר ומר רוזן נתן הנחיות אחרות לתורניות אשר ישבו במטה, ולא כפי שציין מר רוזן במכתבו "היא גם אמרה שלא היה בכוונתה להפיץ את המסמך בשעה 05:00 אלא בשעה 08:00 לאחר שתגיע למשרד".

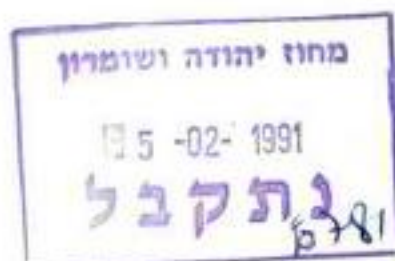
צר לי, שבמקום להואיל או לקדם עניינים, מר רוזן רואה לנכון בשע"ח להעביר בקורת ולחתערב בעניינים אשר גורמים לעכובים בבצוע.

בברכה,

גלייכר דליה
רכזת ועדת מלי"ח



ידי בשבת תשנ"א
 29 בינואר 1991
 מע-ריקר 17 665



לכבוד
 מר בני ריקרדו
 הממונה על מחוז יהודה ושומרון
 רח' המכבים 33/4
 משרד הפנים
נבעת זאב

..ג.א

הנדון: התערבות חברי המועצה בנושאים ביצועיים

לאחרונה עד אני לתופעה של התערבות חברי המועצה באורנית בנושאים ביצועיים אשר הינם באחריותו הבלעדית של ראש המועצה. הגדילו ועשו החברים הנכבדים בשעת חרום זו כאשר כל עובדי המועצה נדרשו למאמץ מיוחד עקב הערכות לחרום ופעולת ועדת מלי"ח במועצה.

אפרט בקצרה שתי דוגמאות של התערבות חברי המועצה בפעילות הביצועית:-

א. בליל 22/1/91 עקב התפזרות שברי טייל באורנית ובהנחיית הצבא הורתי לצאת בחוזר לתושבים במסגרת מידע לציבור הקורא בין היתר לא לגעת בשברים המפוזרים וכו', חוזר זה אמור היה להערך בלילה ולחלקו בשעת בוקר מוקדמת, וזאת לאחר סכום הנוסח טלפונית על ידי בשעה 02:00 לפנות בוקר. סגן ראש המועצה מר חנן רוזן הורה למזכירות העובדות על הכנת החוזר לא להפיצו למרות הוראתי והנחיות הצבא כתוצאה מכך חוזר זה הופץ באחור ונחסך מידע חיוני מהתושבים.

ב. בתאריך 23/1/91 בעת הכנת אגרת לתושב פרצה גבי סוניה אריאלי ללשכתי ודרשה במפגיע לצאת בחוזר לתושבים. לאחר שהוסבר לה ע"י מזכירת הלשכה כי הנושא נמצא בטיפול עלבה בה חברת המועצה בצעקות בזו הלשון, "אתם לא עושים כלום" "אם נחכה לכם לא יהיה כלום" וכו', ואף הודיעה כי אם לא יצא חוזר תוציא חוזר מטעמה. ואכן יצא חוזר מטעמה שיצר ללא ספק בלבול בקרב התושבים, שכן התושבים מקבלים חוזרים שוטפים המכילים מידע מרוכז ומהימן.

ברצוני להדגיש כי שני מקרים אלו שארעו בזמן חרום הינם התערבות בוטה בנושאים ביצועיים שעליהם אחראי ראש המועצה וכן בעת חרום כאשר העובדים מתפקדים תחת לחץ.

התערבויות מסוג זה פוגעות בעבודה ועל כן אני מבקש להתריע בפניך.

בכבוד רב,
 יעקב כהן
 ראש המועצה.



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ד בשבט תשנ"א
29 בינואר 1991
אורנית 6132

לכבוד

מר חנן רוזן
סגן ראש המועצה המקומית
אורנית

מר רוזן הנכבד,

הנדון: קובלנה על התערבותך בעבודתה השוטפת של המועצה

מר יעקב בהן קבל לפני שבלייל 22.1.91 הודית למזכירות המועצה לא להפיק חוזר בנושא שברי טיל סקאד שנפלו בלישוב.
חוזר זה נכתב על ידי ראש המועצה בהנחיית שלטונות הצבא והפצתו המיידית היתה הכרחית לאור המצב.

קשה לי להאמין שהדברים נכונים. הרי גם בזמן רגיעה לא יעלה על הדעת שחבר מועצה יורה לעובדי המועצה לעקב חוזר שהוכן על ידי ראש המועצה, ללא תאום מראש איתו, וודאי לא כשמדובר בחוזר שתוכנו דן בדיני נפשות.

אודה לך מאד על תגובתך.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש



די בשבט תשנ"א
29 בינואר 1991
מע-ריקר 1 665



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על מחוז יהודה ושומרון
רח' המכבים 33/4
משרד חפנים
גבעת זאב

א.נ.

הנדון: התערבות חברי המועצה בנושאים ביצועיים

לאחרונה עד אני לתופעה של התערבות חברי המועצה באורנית בנושאים ביצועיים אשר הינם באחריותו הבלעדית של ראש המועצה.
הנדילו ועשו החברים הנכבדים בשעת חרום זו כאשר כל עובדי המועצה נדרשו למאמץ מיוחד עקב הערכות לחרום ופעולת ועדת מליח במועצה.

אפרט בקצרה שתי דוגמאות של התערבות חברי המועצה בפעילות הביצועית:-

א. בליל 22/1/91 עקב התפזרות שבוי טיל באורנית ובתנחילי הצבא חורתי לצאת בחזור לתושבים במסגרת מידע לציבור הקורא בין היתר לא לצאת צבאיים המפוזרים וכו', חוזר זה אמור היה להערך בלילה ולחלקו בשעת בוקר מוקדמת, וזאת לאחר סכום הנוסח טלפונית על ידי בשעה 02:00 לפנות בוקר. סגן ראש המועצה מר חנן רוזן הורה למזכירות העובדות על הכנת החוזר לא להפיצו למרות הוראותי ותנחיות העצא כתוצאה מכך חוזר זה חוץ באחור ונחסך מידע חיוני מהתושבים.

ב. בתאריך 23/1/91 בעת הכנת אגרות לתושב פרצה גבי סוניה אריאלי ללשכתי ודרשה במפגיע לצאת בחזור לתושבים.
לאחר שהוסבר לה ע"י מזכירת הלשכה כי הנושא נמצא בטיפול עלבה בה חברת המועצה בצעקות בזו הלשון, "אתם לא עושים כלום" "אם נחכה לכם לא יהיה כלום" וכו', ואף הודיעה כי אם לא יצא חוזר תוציא חוזר מטעמה. ואכן יצא חוזר מטעמה שיצר ללא ספק בלבול בקרב התושבים, שכן התושבים מקבלים חוזרים שוטפים המכילים מידע מרוכז ומחומן.

ברצוני להדגיש כי שני מקרים אלו שארעו בזמן חרום הינם התערבות בוטה בנושאים ביצועיים שעליהם אחראי ראש המועצה וכן בעת חרום כאשר העובדים מתפקדים תחת לחץ.

התערבויות מסוג זה פוגעות בעבודה ועל כן אני מבקש להתריע בפניך.

בכבוד רב,
יעקב כחן
ראש המועצה.



אל	התאריך
מאת:	חיק מס'
הנדון	

26.3.91

6132

מזכר
 פנימי
 מיום 26.3.91
 מ: מנהל
 אל: מנהל
 הנושא: ...

ה' באדר תשנ"א
19 פברואר 1991
מע-ריקרד 4776



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה ביו"ש

..נ.א.

הנדון: קובלנה על התערבות בעבודה השוטפת של המועצה
סימוכין: מכתב מתאריך 29 ינו' 91

1. בענין הקובלנה שקבל בפניך ראש המועצה מר יעקב כהן על התערבותי בעבודתה השוטפת של המועצה להלן העובדות:-
 - א. בליל ה-22 ינו' 91 לאחר שטיפלנו ביחד עם כוחות הבטחון בעיניין נפילת חלק של טיל סקאד על אחד מגגות הישוב, כתב קצין ההגמ"ר סרן עופר טל-שחר דף מידע לתושבי הישוב.
 - ב. לאחר שקראתי את המסמך ראיתי שהוא מנוסח בלשון צבאית וכולל בתוכו פרטים שלמיטב ידיעתי והבנתי עשויים היו לעורר פניקה מיותרת בקרב תושבי הישוב שברובם כלל לא ידעו על האירוע.
 - ג. הערתי על כך לקצין וכן למזכירה הגב' דליה גלייכר אך תגובתם היתה "שיש לספר לתושבים את כל האמת".
 - ד. מכיון שהמסמך בכל זאת לא היה מקובל עלי, החלטתי כבעל התפקיד הבכיר במקום להתקשר למפקד החבל רס"ן מאיר שטיינר ולהועץ עמו. לאחר שהקראתי לו את דף המידע ולאחר שהסברתי לו את חששותי בנוגע לפרסומו גם הוא היה בדעה שהניסוח יותר מידי צבאי ויש לעדן אותו כדי לא לעורר פניקה מיותרת בקרב התושבים. הוא גם הציע להועץ עם פסיכולוג לפני ההפצה, מה עוד שהנושא לא כל כך דחוף ומכל מקום אין זה הכרחי להפיצו מיד אלא ניתן להפיצו גם בשעה 10:00 לאחר שראש המועצה יגיע לישוב.
 - ה. מסרתי את תוכן השיחה למזכירה הגב' דליה גלייכר ובזאת סיימתי את הטיפול בדף מידע זה.
 - ו. לפנות בוקר בסביבות השעה 04:00 לערך חזרתי למשרד וראיתי שהודפס ושוכפל דף מידע אחר (ראה מסמך מס' 1 הרצ"ב) בנוסח חדש. דף מידע זה כלל בתוכו פרטים שהיו בניגוד להוראות דובר צה"ל והוא היה חתום ע"י המזכירה הגב' חוה אשכנזי בשם ראש המועצה.
 - ז. כזכור דובר צה"ל הורה שיש להמנע ממסירת פרטים וציון מקומות שבהם נפלו טילים וזאת מטעמי בטחון שדה.

- ח. נאמר לי ע"י המזכירה התורנית שקיבלה הוראה להפיץ את המסמך בשעה 05:00 לתושבים היוצאים מהישוב.
- ט. התקשרתי בטלפון לביתה של רכות מלי"ח הגבי דליה גלייכר והסברתי לה שהמסמך החדש ערוך בניגוד להוראות דובר צה"ל וכללי בטחון שדה. כמו-כן ציינתי בפניה שהמסמך באם יופץ לתושבים היוצאים מחוץ לישוב לא תהיה עליו שליטה והוא עשוי להגיע אפילו לעיתונות.
- י. הגבי דליה גלייכר הגיבה ברוגז על התערבותי וציינה בפני שהיא עובדת על פי הוראות. היא גם אמרה שלא היה בכוונתה להפיץ את המסמך בשעה 05:00 אלא בשעה 08:00 לאחר שתגיע למשרד.
- יא. מכיוון שראיתי שהיא אכן פועלת על-פי הוראות, כנראה של ראש המועצה ודעתי בשום אופן לא תתקבל החלטתי כדי להיות שלם עם עצמי לכתוב דף מזכר (ראה מסמך מס' 2 רצ"ב) לראש המועצה ולמזכירות וזאת כדי לתבהיר את עמדתי בקשר לדף המידע ובזאת סיימתי את הטיפול בדפי המידע.
2. צר לי מאוד שראש המועצה, מטעמים השמורים עמו מצא לנכון לקבול בפניך על התערבותי בעבודה השוטפת של המועצה ואני רואה את עצם הגשת הקובלנה כמעשה קטנוני ומגמתי וזאת מבלי שטרם לבדוק איתי את אמיתות הדברים.
3. אבקש לשאול את אדוני ראש המועצה האם אני אדם זר? מה פרוש "התערבות בעבודה השוטפת של המועצה"? האם אני בתפקידי כסגן ראש מועצה ויו"ר ועדת בטחון מנוע מלהביע את דעתי או אפילו חלילה להתערב בנושאים שאני רואה שאינם תקינים וזאת כדי למנוע תקלות מיותרות?
4. ברצוני להדגיש בפניך, אדוני הממונה ובצורה חד משמעית שלא הורתי למזכירות ולא מנעתי מהן את הפצת דף המידע אלא רק הבעתי את דעתי הלגיטימית בעל-פה ובכתב באשר לניסוח שלו, שעל פי מיטב ידיעתי כלל לא נוסח ע"י ראש המועצה.
5. ראש המועצה מר יעקב כהן בהיותו יו"ר ועדת מלי"ח לא היה נוכח בישוב באף לא לילה אחד מלילות החרום, הוא לא חש בפועל את המצב בשטח ולא ידע את מידת הפחד והחרדה בקרב התושבים לכן נראה שעליו לשקול שנית כשהוא מדבר על דיני נפשות.
6. בסיכומי של דבר, אודה לך מאוד, אדוני הממונה, באם בתוקף סמכותך, תואיל בטובך להגדיר לי בהיותי סגן ראש מועצה באלו נושאים מותר לי להתערב ובאלו נושאים אסור לי להתערב וזאת כדי שמעשה שעשיתי בתום לב, בכוונה טובה ומתוך רגש של אחריות לא ייתפרש כהתערבות בעבודתה השוטפת של המועצה.

ב ב ר כ ה
חנן רוזן
סגן ראש המועצה

לוטח:

מסמך מס' 1 - מידע לציבור
מסמך מס' 2 - דף מזכר



23 בינואר 1990
כללי בטו

מחלקת הבטחון

מידע לציבור

תושב יקר !

מטה מלי"ח מודיע בזה כי בזמן הפיגוע בגוש דן נפלו מסי רסיסים מעל אורנית, אחד מהרסיסים הללו פגע בגג בית ברח' חזית וגרם לנזק קל ברכוש בלבד.

בעיקבות הארוע הנ"ל נתנו שלטונות צה"ל את ההוראות הבאות:

1. במידה ויתגלה רסיס נוסף יש לסמנו בטבעת אבנים מסביבו, מבלי לגעת ברסיס ולהזעיק את רכו הבטחון לחמשך הטיפול.
2. בארוע דומה של נפילת רסיסים תופעל מערכת האזעקה בישוב. על התושבים להמצא בשלב האזעקה בחדרים האטומים שחם חבושים במסיכות. וזאת עד לקבלת הוראות מתאימות מרכז הבטחון.

בכבוד רב,

יעקב כהן
ראש המועצה
ויו"ר מטח מלי"ח, אורנית.

ראש המועצה

מיזכר

תאריך: 23.1.91

אל: 3 לוי / אורה

מאת: חנוך כהן

בן מויצ'ן
 חנוך :

1. הפעם נמכרה חז השולחן מוחין.
2. הפעם המסמך הנוסח בהגש, נשלח פנימה ויש לה שלמה ויבנה וזהו כי הנחה בלבד פהל בידול יש להמשך מזה, כי כן, ממשו בהמשך לפי.
3. חנוך ורבה שלגביון שלחנין נעם הפעם בן מויצ'ן אק יש ללקוח הוסה הנוסח ולקבל עזיו אוטוב מסמך כפי לא אהיה מטרה הפונה.
4. בלקי כהן אמרשה אמרשו לא המסמך

מ י ז כ ר

אלו תאריך:

מאת:

הכדון :

נחמיה אפגה וקולב שמה נוסחא
 קעם כן נא לשאלה אלל ולקטל
 שמה אויטלכו עם הקוסמה קאספ
 שמהני או אהם האמה לקול.
 ש. שזר ממאליף זעמיל קן באת
 קפילת זלמן הכמולה שמשפחה
 אהפכ הדפכ ולכל כים צה אמונ
 אה קפיו הקוסם בסוי האלה חת כ'א/ (א)

נסח ג'ר
7.10.91



2.1.91

82

141 בוצע אוויל

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על עניני יהודה ושומרון
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.

הנדון: מינויי חבר מועצת אורנית

הנני מכהן כמנכ"ל עיריית פתח-תקוה. אני נותן את הסכמתי למינויי שבנדון
בכפוף לכך אין במינוי זה משום ניגוד ענינים בין תפקידי בעיריית פתח-תקוה
לבין הכהונה המוצעת.

בכבוד רב,
משה ספקטור

הצחק:
מר ג'ורא לב - ראש העירייה
מר מ. ברק, עו"ד - היועץ המשפטי לעירייה

לפני 6/12/90

2/12/90

מחוז יהודה ושומרון
6-12-1990
נתקבל
335

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על מחוז יהודה ושומרון
משרד הפנים
ירושלים
מ.נ.

הודון: מועצה מקומית אורנית

אנו הח"מ, חברי המועצה המקומית אורנית, מבקשים למנן טובת הישוב את התפטרות
המידית לתיקון עיוותים וליקויים בסיסיים אשר לדעתנו קיימים בתיפקודה השוטף
של המועצה המקומית אורנית.

בכבוד רב,

חנן רונן - סגן ראש המועצה

סוביה אריאלי - חברת מועצה

מנחם ספרדובודסקי - חבר מועצה

דני צידון - חבר מועצה

פניה לציבור התושבים !

לידיעתכם !

אנו פונים אליך, אומנם בעילום שם (מאחר ואנו רבים) אך כתושבי אורנית הכואבים את מצב הישוב, התרדים לעתידו, ומקווים לשפור בתנאי חיינו.
כידוע לך המועצה המקומית אורנית אינה מועצה נבחרת אלא מועצה ממונה מטעם משרד הפנים.

אנו רואים הבחנה ברורה בין ראש המועצה הממונה שאינו תושב הישוב אלא איש מקצוע רב נסיון בתחום המוניציפלי, שמטרתו לקדם את ענייני הישוב באמצעות נסיונו וקשריו במשרדי הממשלה השונים, ובין חברי המועצה הממונים תושבי הישוב אשר מונו לתפקידם החשוב ורב האחריות ללא כל בחינת כישוריהם ונסיונם, אלא בשל שיקולים פוליטיים צרים.

לאחרונה נודע לנו כי המגמה המסתמנת בישיבות המועצה היא להכשיל כל יוזמה של ראש המועצה לקדם את ענייני הישוב בשיקולים לא ענייניים, לא מטמקים ותמוהים לחלוטין.

לנותר לציין, כי יוזמת חברי המועצה להכשלת המטרות שלשמן הוקמה המועצה אינה משרתת את מטרות הישוב אלא גורמות נזק בלתי הפיך.

מאחר והאמור לעיל גרם נזק בלתי הפיך, אנו קוראים לתושבי הישוב להתארגן ולגרום להדחתם של חברי המועצה הנוכחיים.

בברכה ובתקווה שהמסר יביא לשפור המצב.

תושב וכתב!

לאור פניותם של תושבים רבים אלינו, בבקשה לקבלת מידע שוטף ועדכני על פעילויות המועצה וחבריה, מצאנו לנכון להביא בפניך את הנתונים הבאים:

עבודות פיתוח

1. מליאת המועצה אישרה לביצוע את הפרוייקטים הבאים: תאורה היקפית, גן יקינטון, גן צבעוני, גן תאנה, שיפור ושיפוץ כביש גישה לישוב, בניית שתי כיתות לימוד, שיפור ושיפוץ כביש גישה לביה"ס, רכישת ציוד תחזוקה כיבוי אש וציוד בטחון.
2. מליאת המועצה העבירה לטיפול של ועדת הבטחון את נושא הקמת גדר בטחון (חלקית) לישוב, תוך כוונה לערוך מדגם מייצג של דעות התושבים בנושא עקרוני זה, המשנה את ציביון הישוב מחד ומתוך ראיית הצורך הבטחוני מאידך. המלצות ועדת הבטחון תתקבלנה בברכה ע"י מליאת המועצה.
3. נתקבלה ההחלטה, שתקיים פגישה עם מהנדסת המועצה, לקבלת סקירה מקפת בנושא שיפור הכניסה לישוב.
4. הוקמה ועדה מקומית לתכנון ובניה אשר חבריה הם: יעקב כהן, חנן רוזן, מנחם סטרודובורסקי, אברהם כהן, חבר מועצה חדש (טרם ידוע שמו אולם דווחנו שאינו תושב המקום).

משכנת

1. דווחנו כי נתקבל מזכיר מועצה (גדעון צרפתי) לתקופת נסיון של כ- 6 חודשים.
2. דווחנו כי גזבר המועצה (רמי שפירר) פוטר.
3. מליאת המועצה ביקשה לקבל נתונים על נסיונה המוניציפלי הקודם של המועמדת למשרת גזברית המועצה וזאת בכפוף לדרישות מכרז זה.

בעלות

1. התקיימה השתלמות לחברי הועדות השונות ע"י מנהל המרכז למדיניות מונציפלית של משרד הפנים.
2. טרם הוגש לאישור מליאת המועצה התקציב השוטף לשנת העבודה הנוכחית ולפיכך ביקשה המליאה, מראש המועצה, לקבל דוח הכנסות והוצאות (עפ' סעיפים) מיום כינון המועצה. כל זאת כדי שתוכל המליאה לקבוע סדר עדיפויות להוצאות עתידיות של הישוב.
3. הופנתה בקשה לראש המועצה ע"י ועדת ביקורת, לבדוק את חשבונות המועצה.

שנוי תוכנית מתאר הישוב ע"י חבר דלתא

1. ראש המועצה הגיש התנגדות לשינוי תכנית המתאר מהטעמים הבאים:

א. הפשרת קרקעות נוספות לבניה, תקטין את דזרבות השטחים הירוקים אשר ממילא מצומצמים.

ב. ההתנגדות תהווה לחץ נוסף על חבר דלתא לקיים את התחבובותיה הקודמות לשוב.

2. בישיבת המועצה האחרונה נתבקשנו לתמוך בהסרת ההתנגדות עקב האפשרות שמשדד השיכון יקבל על עצמו את נושא המשנת בשוב.

3. אנו נקדם בברכה, אפשרות שמשדד השיכון שהינו בעל משאבים כספיים, יטול על עצמו את המשך פיתוח התשתיות בשוב. יחד עם זאת, הסרת ההתנגדות לא תפתור את המצוקה הקשה של שטחי ציבור (קאנטרי קלאב, חטיבת ביניים, סניף דאר, מגרשי ספורט, מועדון נוער וכד').

4. סוכם כי ייעשו מאמצים לקיים פגישה עם שר השיכון, לשם קבלת תמונה ברורה יותר ומתוך נסיון להגיע להסדר בכתב (משדד השיכון, חבר דלתא והמועצה) בנושא התשתיות ושטחי הציבור, כל זאת מבלי לפגוע בציביון הישוב.

לידיעתר ישיבות מליאת המועצה הינו פומביות.

(-) ד. צידון
חבר מועצה

(-) מ. סטרודובורסקי
חבר מועצה

(-) ס. אריאלי
חברת מועצה

תושבת/ת נכבד/ה

מצאתי לנכון ולאחר לבטים רבים וקשים לפנות אליך בדרך בלתי שגרתית זו.

פנייתי זו באה בעקבות "מלחמת החוזרים" וחרושת השמועות המתחוללת לאחרונה בישוב סביב תפקוד מליאת המועצה וברצוני להביע בפניך את דעתי ולהעמיד דברים על דיוקם.

ברצוני להדגיש כי כאשר קבלתי על עצמי את תפקיד ראשות המועצה ראיתי והנני רואה כיום לנגד עיני אך ורק את נושא קידום הישוב אורנית ופיתוחו לרווחת ושביעות רצון התושבים.

במסגרת מאמצי פעלתי בעזרת עובדי המועצה להשגת תקציבים מכובדים ממקורות שונים לשם קידום ויזום פרויקטים בישוב ואני מניח כי תוצאות מאמצים אלו אשר אני רואה אותם כחלק ברור מתפקידי מתחילים להיראות בשטח. מודגש כי היוזמה לפרוייקטים שנעשים, השגת התקציבים, ממונם והאחריות הביצועית היא אך ורק של ראש המועצה בעזרת עובדי המועצה ולא של גורם אחר כלשהוא.

לשם הבאת נושא לביצוע (לאחר יזומי, תיכנונו ותקצובו) זקוק ראש המועצה לתמיכה ולרוב במליאת המועצה לשם מתן גושפנקא חוקית לביצוע ומתן אישור סופי לביצוע הפרוייקט.

לצערי הרב בתקופה האחרונה נתקל אני בחוסר שיתוף פעולה מצד חברי המועצה, חוסר שיתוף פעולה זה אף גובל בעוינות לא מוסברת, חשדנות, נפנוף בחרב ועדת הבקורת ובדחיית נושאים מנימוקים לא ענייניים ותמוחים.

אף הנושאים שאושרו על ידי המליאה לרווחת התושבים אושרו לאחר ויכוחים קשים עם הח"מ ולכן פרוטם כהשג של חברי המועצה בחוור שהופך לאחרונה בישוב היא תופעה מקוממת ומרגיזה.

למותר לציין כי התופעה כפי שפורטה לעיל ובהמעטה רבה פוגעת פגיעה חד משמעית וברורה בענייני הישוב וכמועל יוצא בתושביו.

ברצוני להביא בפניך מספר דוגמאות של החלטות שטורפדו ע"י מליאת המועצה ועל ההשלכות שצעדים אלו יגרמו:-

א. לאחר מאמצים רבים ותוך תקופה קצרה השגתי הבטחה ברמה של לשכת שר הבינוי והשיכון שתשונה החלטת הממשלה בקשר לאורנית ותשתיות הישוב יועברו לאחריות משרד הבינוי והשיכון כמקובל בכל מדינת ישראל למעט אורנית דבר אשר יגרום לתנופת פיתוח אדירה בישוב, צעד זה הינו ללא תקדים עקב המשמעות הכספית והתקציבית שתוטל על משרד הבינוי והשיכון. משרד הבינוי והשיכון מתנה קבלת האחריות בהסרת ההתנגדות שהוגשה כנגד חברת דלתא (מאחר ומשרד הבינוי והשיכון רוצה לראות תנופת בניה גם בישובנו).

נושא זה נדחה חד משמעית ע"י חברי המליאה בטענות חסרות שחר ובנימוקים לא ענייניים כגון:-

1. "אל תנפנף לנו בתקציבי משרד הבינוי והשיכון".
2. "בעבר משרד הבינוי והשיכון ביקש להכנס לשוב ואנו דחינו זאת".
3. "משרד הבינוי והשיכון יבנה לנו קרוונים בשוב".
4. "חברת דלתא תתנער מכל התחייבויותיה".

מודגש כי החיימ והיועץ המשפטי הבחירו חד משמעית כי אין כוונה לוותר לחברת דלתא על התחייבויותיה וכי אין קשר בין קבלת התשתיות ע"י משרד הבינוי והשיכון ואפשרות בניית קרוונים או פרויקטים אחרים בשוב. כן הודגש כי דחית משרד הבינוי והשיכון תגרום לנזק חמור ובלתי הפיך לשובנו.

ב. לשם שיפור הכניסה לשוב חושג תקציב בלתי רגיל של כ-127,000 ש"ח ממקורות משרד הבינוי והשיכון, הפרוייקט הוא במימון מלא כך שסכום זה אינו סופי. השגת תקציב זה הינה חריגה מאחר ומשרד הבינוי והשיכון טרם קיבל האחריות לשובנו. שיפור הכניסה לשוב כולל ירק, כיכר, גינות, צמחים וכו'. אישור פרויקט זה נדחה על-ידי חברי המועצה מאחר והם רוצים לראות דגם וציור של הפרוייקט ולדון היכן ימוקם כל עץ ושיח ובנוסף לקבל פרטים "חשובים" כגון: - "מה צורת האבנים המשתלבות", "תאם השלטים יהיו צבועים בצבע לבן או ירוק", ועוד שאלות "ענייניות" כגון אלו. שאלות אלו נשאלו תוך סריגת סוודר בעת ישיבת המועצה ותוך מתן הבטחה שבישיבה הבאה "חסוודר יהיה גמור".

ג. בניית תוספת שתי כתות לביה"ס - עלות הפרוייקט בהתאם להצעות המחיר שהוגשו הינה כ-97,000 ש"ח, התקציב הבלתי רגיל שאושר לנושא הינו 80,000 ש"ח, לפיכך הצעתי לחברי המועצה לאשר בניית כתה אחת בשלב ראשון תוך שמירת אופציה להקמת הכתה השניה ובמקביל אפעל להשגת השלמת תקציב לבניית הכתה השניה. הצעת חברי המועצה הייתה לבנות "כתה וחצי" מאחר וכך נושא בניית שתי הכתות נדחה ע"י מליאת המועצה ובשלב זה לא מוקמות הכתות.

ד. אשור קניית ציוד תחזוקה, בטחון וכבוי אש - במאמצים רבים השגתי תקציב מיוחד של 70,000 ש"ח ממקורות ממשלתיים לרכישת הציוד האמור, לאחר ויכוח של כשעה עם חברי המועצה הסכימו הללו לאשר את התקציב תוך התעניינות בפרטים "מחוייבים" כגון: - "איזה סוג מטפי כיבוי אש ירכשו" (הרכישה תבצע בהנחיית גורמים מקצועיים), דרישה להביא לאישור המליאה את סוג שילוט הרחובות ותחנות האוטובוסים (לאחר שהובחר כי אין כוונה לשנות הקיים), "איך ישמר הרכוש מפני גניבה" "כי בתקופת הועד רכש הועד עץ והתושבים בנו ממנו פרגולות".

ה. קבלת גזר המועצה - לתפקיד גזבר המועצה פורסם לאחרונה מכרז פומבי מעל גבי העתונות, המועמדים שנגשו למכרז נבחנו על ידי ועדת בחינה מטעם משרד הפנים כחוק ובבחינה זו נבחרה מועמדת לתפקיד העונה לדרישות המכרז. המועמדת מועסקת כיום ברשות מקומית אחרת ובקשתה היחידה היתה לא לחשוף את מקום עבודתה הנוכחי (אשר ידוע היה לוועדת הבחינה שבחנה את כישוריה) עד לאחר שתמונה רשמית לתפקיד.

מאחר ולמינוי גזבר דרוש אישור המליאה טירפדה המליאה את מינוי הגזבר למרות שהסברתי כי המועמדת נבחרה כחוק והיא עונה על כל הדרישות ובעלת השכלה מתאימה תוך הנימוק שהם רוצים לדעת היכן היא מועסקת כיום. כן הובהר לי ע"י חברי המועצה כי גם במקרה שאודיע להם מהו מקום עבודתה הנוכחי לא מובטח לי אישור המינוי.

מאחר והגזבר הנוכחי התקבל לתקופת נסיון עד לפרסום מכרז ולא ענה לדרישות ועדת הבחינה אאלץ לתפקד ללא גזבר שהוא בעל תפקיד מפתח במועצה.

אוכל להמשיך ולפרט אך קצרה חיריעה מהכיל ולתאר את הנעשה והאווירה השוררת כיום במליאת המועצה.
מלים כגון:-- "אם מלחמה או מלחמה", "אתה איתו או איתנו", כינוי הכיבוד שהוגש "כשוחד" הפכו לצערי למלים שכיחות בישיבות המועצה.

מניח אני כי פרסומו של חוזר זה יגרור תגובות ופרסומים של חוזרים נוספים אולם תגובתי זו הינה חד פעמית ולא אצא בחוזרים נוספים בנושאים כגון אלו.

כתוצאה ממצב בלתי נסבל זה שפורט בקצרה ובראשי פרקים לעיל יגרמו לשוב הנזקים כדלקמן:--

- א. יוקפאו כל הפרוייקטים הבלתי מאושרים.
- ב. משרד הבינוי והשיכון יקפא את התקציבים שהושגו על-ידי בעמל רב, דבר שימנע ממני מלהתחיל לבצע את פעולות הפיתוח בשוב הן בחווה והן בעתיד.
- ג. משרד הבינוי והשיכון לא יקבל את האחריות על תשתיות הישוב דבר שיותר את אורנית כישוב יוצא דופן במדינת ישראל ותחלואי הישוב יונצחו.
- ד. אי-אישור מינוי גזבר למועצה ישתק לחלוטין את הפעילות השוטפת של המועצה על כל המשתמע מכך.
- ה. העדר רוב במועצה, אווירה של עוינות כלפי ראש המועצה, אי מתן גיבוי ליוזמותיו של ראש המועצה, כל אלו גורמים לשיתוקה של המועצה דבר שעליו אני מצר.

פונה אני אליך תושבת/ת אורנית מתוך כאב רב ומחוסר ברירה כדי להתריע ולספר על המצב הבלתי נסבל שנוצר במליאת המועצה.

בכבוד רב,

יעקב כהן
ראש המועצה

2.12.90

151

לכבוד
מר בנימין דיקרדו
הממונה על מחוז יו"ש
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.

הנדון: ראש המועצה המקומית אורנית

ביום 27.11.90 הפיצו מחצית מחברי המועצה המקומית דף מידע לתושבים (דצ"ב) על פעילויות המועצה וחבריה וזאת לאחר שראש המועצה הגהיר בפגישה עם כל חברי המועצה כי "אין בדעתו להפיץ דף מידע בזמן הקרוב" למרות שדף המידע האחרון מטעמו פורסם ערב רוה"ש תש"ן.

עלי להדגיש כי בישוב כשלנו, אשר אין בו מקומן או עלון, קימת חשיבות מרובה במתן אינפורמציה לתושבים, דבר אשר עשוי לתרום בין היתר להגברת מעורבות ופעילות הפרט בחיי הקהילה.

ביום 28.11.90 פורסם מכתב לתושבים (דצ"ב) ע"י ראש המועצה מר יעקב כהן, כהגובה לדף המידע הנ"ל.

נדמה לי כי לא היה תקדים לכך בו יוצא ראש מועצה במכתב פומבי, ארטי ומסית כזה כנגד חברי מועצה בה הוא משמש כראשה. המילים כגון: "עוינות", "חשדנות", נפנוף בחרב ועדת ביקורת", "פגיעה חד משמעית וברורה בעניני הישוב", "החלשות שטורפדו", "שיתוקה של המועצה" וכד', מעידות על כך.

נראה לי כי מר יעקב כהן לוקה בחסר, אינו מבין ויודע מה תפקידה של מועצה מקומית וחבריה, הליכים דמוקרטיים חוקיים ותקנות המורים על קיום נוהל ומינהל תקין, כי ראש מועצה חשוף לביקורת ציבורית ואינו עומד מעל לכל, יש לו חברי מועצה שלא בשכר שטובת הישוב עומדת לנגד עיניהם ואינם מוכנים לשמש "חנתמת גומי" ולאשר כל דבר כמובן מאליו.

כת"מוכין למסקנותי דלעיל להלן מספר דוגמאות:

א. ראש המועצה מכיר בעובדה כי "לשם הבאת נוסח לביצוע הוא זקוק למתן אישור סופי לביצוע הפרוייקט של מליאת המועצה". ראש המועצה לא מכיר בעובדה כי קיימת הזכות החוקית והחובה האיבודית של כל חבר מועצה לקבל פרטים (אשר בדרך כלל לא מובאים בפרוט דב ביותר לפניו) בשרם הוא מרים את ידו ומאשר פרויקט לביצוע. ומשלא זוכה ראש המועצה לאישור "המחשפטי", יוצא הוא מסליו ותוך איבוד עטותנות מוחלט מפזץ מכתב מתיים ומפחיד לתושבי הישוב בכוחו בין היתר כי: "נגרם נזק ליישוב", "תחלואי הישוב יובאנו" וכד'.

ב. ראש המועצה מכיר בעובדה כי למינוי גובר זדוש אישור המליאה. ראש המועצה שהאמת הצרופה לא משמשת נר לדגליו, לא מכיר בעובדה בקובצו כי "למכרו הגובר נבחרה מועמדת ע"י ועדת בחינה מטעם משרד הפנים בזוק" כאשר באותה ועדת בחינה לא נכח נציג האיבוד כמתחייב בחוק. ראש המועצה לא מכיר בעובדה כי לאחר שבמהלך תקופת כהונתו הקצרה (כ-7 חודשים) הוא הקפיק לפטר שני גזברים וכתוצאה מהנ"ל ידרשו חברי המועצה לקבל פרטים על ניסיונה המוניציפלי של המועמדת, מקום גבולתה הנוכחי, קורות חייה וכד'.

לדבריו: "המידע הנ"ל, הבחתי כן למועמדת". האם זה פשע מצד גובר מועצה לקבל פרטים אלו בשרם אישור המינוי? אולי מסידת הפרטים הנ"ל משכנע את תושבי המועצה כי זו הבחירה הטובה ביותר ותוכל להפצה של פישור גוברות?


ג. עד היום שרם הוגש לאישור מליאת המועצה התקציב השופף לשנת הכבודה הנוכחית. כפועל יוצא מכך, ביקשה המליאה מליאת המועצה לקבל דו"ח הכנסות והוצאות מיום כינון המועצה, זאת כדי לקבוע סדר עדיפויות להוצאות האחריות על הישוב. ראש המועצה הודיע: "דו"ח כזה לא ינתן כי אינו בר ביצוע. עקב פיגור רב ברישומי הנהלת החשבונות של המועצה". עקב הודעה זו הונחה בקשה ע"י ועדת ביקורת לראש המועצה לבדוק אם חשבונות המועצה, בקשה זו לא נענתה עד היום. בתגובה, יוצא ראש המועצה במכתב לתושבים, אין מכיר כלל את עובדת היעדר התקציב (אשר ע"פ החוק הוא נוסח ומשרות אישיות להכנתו) וכוחו "נפנוף בחרב ועדת ביקורת". האם אמירה זו אינה מפידה על אטימות וחוסר רגישות ציבורית, או שמא כך צריכים הדברים להראות?

ד. התקיימה בישוב השתלמות לחברי הוועדות השונות ע"י שר עמיתו בן דוד - מנהל המרכז למדיניות מוניציפלית של משרד הפנים ומר אילן דודון - יו"ר אירגון אשר נשכר ע"י ראש המועצה ולקשר מכן פושר על ידי בנימוק של מי התמנה במהלכה של אותה השתלמות התגלו סתירות מהותיות בין תפיסתם של ה"ה בן דוד ודודון ובין תפיסתו של מר יעקב כהן בדג"ה: מבנה ואירגון המועצה וועדותיה, תפקידו וסמכותו של חבר מועצה, תפקידן של ועדות המועצה וכו'. וסיימה של אותה השתלמות קבע ראש המועצה "זה כיוון אישי שלי" הדברים שנאמרו ע"י המרצים אינם נכונים ואני מצטרף כי ההשתלמות נכשלה ולא השיגה את מטרתה". לשמע אמירה זו עולות טענות ותהיות בדג בקיומו, הגנתו ותפיסתו של מר יעקב כהן בדג מדיניות מוניציפלית בכלל ושלטון מקומי בפרט.

ראש המועצה יוצא במכתבו בלגלוג קונסרני על עצם ותוכן של שאלה שנשמלה ע"י חבר מועצה: "איך ישמר הרכוש מפני אג'יבה?", וזאת תוך כדי דיון על אישור רכישת ציוד תחזוקה ביטחון וכיבוי אש. האם קביעתו של ראש המועצה כי שאלה זו "אינה מהותית ועניינית", אינה מעידה על ויליול ורכוש צבורי?

קצרה היריעה מלתאר עובדות ונתונים נוספים. אני תקווה כי ע"י שנת הדוגמאות ולעיל הצלחתי להמחיש לך את גודל הבעיה, החיפות שמרונה וזאת ע"י התערבות המידית בכל הקשור למועצה המקומית ולעומד בהאשרה.

עלי להדגיש כי ענייני נפשית אליך בלבד ובאשר דג, כמושב ישוה וחבר במועצה מקומית שלא בשכר, אשר כל מטרתו היא מנובת הישוב, איני יכול להתעלם מתפקודו של ראש המועצה שאינו תושב המקום ושהיותו בישוב ארעי. קיים בליבי החשש כי הנצות המצב קיים תגרום לנזק בלתי הפיך לישוב אורנית.

בכבוד רב,

 דני צידון - חבר מועצה
 יו"ר ועדת ביקורת

עתקים:
 דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים
 ברי המועצה המקומית

2.12.90

לפני 6132 אורג

לכבוד

מר בנימין דיקדון ✓

הממונה על מחוז יו"ש

משרד הפנים

ירושלים

א.נ.



הנדון: ראש המועצה המקומית אורנית

ביום 27.11.90 הפיצו מחצית מחברי המועצה המקומית דף מידע לתושבים (רצ"ב) על פעילויות המועצה וחבריה וזאת לאחר שראש המועצה הבהיר בפגישה עם כל חברי המועצה כי "אין בדעתו להפיץ דף מידע בזמן הקרוב" למרות שדף המידע האחרון שנעמו פורסם ערב רוח"ש תש"ן.

עלי להדגיש כי בישוב כשלנו, אשר אין בו מקומן או עלון, קימת חשיבות מרובה במתן אינפורמציה לתושבים, דבר אשר עשוי לתרום בין היתר להגברת מעורבות ופעילות הפרט בחיי הקהילה.

ביום 28.11.90 פורסם מכתב לתושבים (רצ"ב) ע"י ראש המועצה מר יעקב כהן, כתגובה לדף המידע הנ"ל.

דמה לי כי לא היה תקדים לכך בו יוצא ראש מועצה במכתב פומבי, ארסי ומסיף כזה כנגד חברי מועצה בה הוא משמש כראשה. המילים כגון: "עוינות", "חשדנות", נפנוף בחרב ועדת ביקורת", "פגיעה חד משמעית ונדודה בפניני הישוב", "החלטות שפורסדו", "שיתוקה של המועצה" וכד', מעידות על כך.

נדמה לי כי מר יעקב כהן לוקה בחסר, אינו מבין ויודע: מה תפקידה של מועצה מקומית וחבריה, הליכים דמוקרטיים חוקיים ותקנות המורים על קיום נודל ומינהל תקין, כי ראש מועצה חשוף לביקורת ציבורית ואינו עומד מעל לכל, יש לו חברי מועצה שלא בשכר שטובת הישוב עומדת לנגד עיניהם ואינם מוכנים לשמש "חורתמת גומי" ולאשר כל דבר כמונח מאליו.



100
100
100

100
100
100
100

100
100
100
100

100
100
100
100

100
100
100
100

100
100
100
100

כתומכין למסקנותי דלעיל להלן מספר דוגמאות:

א. ראש המועצה מכיר בעובדה כי "לשם הבאת נושא לביצוע הוא זקוק למתן אישור סופי לביצוע הפרוייקט של מליאת המועצה". ראש המועצה לא מכיר בעובדה כי קיימת הזכות החוקית והחובה הציבורית של כל חבר מועצה לקבל פרטים (אשר בדרך כלל לא מובאים בפרוט דב ביותר לפניו) בטרם הוא מרים את ידו ומאשר פרויקט לביצוע. ומשלא זוכה ראש המועצה לאישור "האוטומטי", יוצא הוא מכליו ותוך איבוד עשתונות מוחלט מפיץ מכתב מאיים ומפחיד לתושבי הישוב בכותבו בין היתר כיו: "נגרם נזק לישוב", "תחלואי הישוב יונצחו" וכד'.

ב. ראש המועצה מכיר בעובדה כי למינוי גזבר דרוש אישור המליאה. ראש המועצה שהיאמת הצרופה לא משמשת נר לדגליו, לא מכיר בעובדה בקובעו כי "למכרו הגזבר נבחרה מועמדת ע"י ועדת בחינה מטעם משרד הפנים בחוק" כאשר באותה ועדת בחינה לא נכח נציג הציבור כמתחייב בחוק. ראש המועצה לא מכיר בעובדה כי לאחר שבמהלך תקופת כהונתו הקצרה (כ-7 חודשים) הוא הספיק לפטר שני גזברים וכתוצאה מהנ"ל ידרשו חברי המועצה לקבל פרטים: על ניסיונה המוניציפלי של המועמדת, מקום עבודתה הנוכחי, קורות חייה וכד'. לדבריו: "המידע חסוי, הבטחתי כך למועמדת". האם זה פשע מצד חבר מועצה לקבל פרטים אלו בטרם אישור המינוי? אולי מסירת הפרטים הנ"ל תשכנע את חברי המועצה כי זו הבחירה הטובה ביותר ותחול התופעה של פישורי גזברים?

ג. עד היום פרם הוגש לאישור מליאת המועצה התקציב השוטף לשנת העבודה הנוכחית. כפועל יוצא מכך, ביקשה המליאה מראש המועצה לקבל דו"ח הכנסות והוצאות מיום כינון המועצה, ואת כדי לקבוע סדר עדיפויות להוצאות הפעילויות של הישוב. ראש המועצה הודיע: "דו"ח כזה לא ינתן כי אינו בר ביצוע, עקב פיגור דב ברשומי הנהלת החשבונות של המועצה". עקב הודעה זו הופנתה בקשה ע"י ועדת ביקורת לראש המועצה לבדוק את חשבונות המועצה. בקשה זו לא נענתה עד היום. בתגובה, יוצא ראש המועצה במכתב לתושבים, אינן מזכיר כלל את עובדת היעדר התקציב (אשר ע"פ החוק הוא נושא באחריות אישית להכנתו) וכותב "נפנוף בחרב ועדת ביקורת". האם אמירה זו אינה מעידה על אטימות וחוסר דגישות ציבורית, או שמא כך צריכים הדברים להראות?

The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the war. It is a very interesting and detailed account of the events of the year.

The second part of the report deals with the military operations of the year. It is a very detailed account of the campaigns and battles of the year.

The third part of the report deals with the political and administrative situation of the country. It is a very detailed account of the events of the year.

ד. התקיימה ביישוב השתלמות לחברי הועדות השונות ע"י מד עמיחי בן דוד - מנהל המרכז למדיניות מוניציפלית של משרד הפנים ומד אילן דורון - יועץ אירגוני אשר נשכר ע"י ראש המועצה ולאחר מכן פוטר על ידו בנימוק של אי התאמה במהלכה של אותה השתלמות התגלו סתירות מהותיות בין תפיסתם של היה בן דוד ודורון ובין תפיסתו של מד יעקב כהן בדבר: מבנה ואירגון המועצה וועדותיה, תפקידו וסמכותו של חבר מועצה, תפקידן של ועדות המועצה וכד'. בסיומה של אותה השתלמות קבע ראש המועצה "זה כישלון אישי שלי, הדברים שנאמרו ע"י המרצים אינם נכונים ואני מצטער כי ההשתלמות נכשלה ולא השיגה את מטרותיה". לשמע אמירה זו עולות ספקות ותהיות בדבר בקיאותו, הבנתו ותפיסתו של מד יעקב כהן בדבר מדיניות מוניציפלית בכלל ושליטון מקומי בפרט.

ה. ראש המועצה יוצא במכתבו בלגלוג קנפוני על עצם ותוכן של שאלה שנשאלה ע"י חבר מועצה: "איך ישמר הרכוש מפני גניבה?", וזאת תוך כדי דיון על אישור רכישת ציוד תחזוקה ביטחון וכיבוי אש. האם קביעתו של ראש המועצה כי שאלה זו "אינה מהותית ועניינית", אינה מעידה על זילזול ברכוש ציבורי.

קצרה היריעה מלתאר עובדות ונתונים נוספים. אני תקווה כי ע"י מתן הדוגמאות דלעיל הצלחתי להמחיש לך את גודל הבעיה, דחיפות פתרונה וזאת ע"י התערבותן המידית בכל הקשור למועצה המקומית ולעומד בראשה.

עלי להדגיש כי פנייתי נעשית אליך בכאב ובצער רב. כתושב ישוב החבר במועצה קומית שלא בשכר, אשר כל מטרותו היא טובת הישוב, איני יכול להתעלם מתפקודו של ראש המועצה שאינו תושב המקום ושהייתו ביישוב ארעית. קיים בליבי החשש כי הנצחת המצב הקיים תגרום לבזק בלתי הפיך ליישוב אורנית.



בכבוד רב,

דני צידון - חבר מועצה
יו"ר ועדת ביקורת

התקיים:
מד דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים
חברי המועצה המקומית

THE STATE OF TEXAS, COUNTY OF DALLAS, ss. I, the undersigned, a Notary Public in and for said State, do hereby certify that the within and foregoing is a true and correct copy of the original of the same as the same appears from the records of said County.

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand and the seal of said County, at Dallas, Texas, this _____ day of _____, 19____.

Notary Public in and for the State of Texas.

My commission expires the _____ day of _____, 19____.

Notary Public

My Comm. Expires _____

27/11/90

תושב נכבד!

לאור פניותהם של תושבים רבים אלינו, בבקשה לקבלת מידע שוטף ועדכני על פעילויות המועצה וחבריה, מצאנו לנכון להביא בפניך את הנתונים הבאים:

עבודות פיתוח

1. מליאת המועצה אישרה לביצוע את הפרוייקטים הבאים: תאורה היקפית, גן יקינטון, גן צבעוני, גן תאנה, שיפור ושיפוץ כביש גישה לישוב. בניית שתי כיתות לימוד, שיפור ושיפוץ כביש גישה לביה"ס, רכישת ציוד תחזוקה כיבוי אש וציוד בטחון.
2. מליאת המועצה העבירה לטיפולה של ועדת הבטחון את נושא הקמת גדר בטחון (חלקית) לישוב, תוך כוונה לערוך מדגם מייצג של דעות התושבים בנושא עקרוני זה, המשנה את ציביון הישוב נעזד ומתוך ראיית הצורך הבטחוני מאידך. המלצות ועדת הבטחון תחקבלנה בברכה ע"י מליאת המועצה.
3. נתקבלה ההחלטה, שתתקיים פגישה עם מהנדסת המועצה, לקבלת סקירה מקפת בנושא שיפור הכניסה לישוב.
4. הוקמה ועדה מקומית לתכנון ובניה אשר חבריה הם: יעקב כהן, חנו רוזן, מנחם סטרוזובורסקי, אברהם כהן, חבר מועצה חדש (טרם ידוע שמו אולם דווחנו שאינו תושב המקום).

משדות

1. דווחנו כי נתקבל מזכיר מועצה (גדעון צרפתי) לתקופת נסיון של כ- 6 חודשים.
2. דווחנו כי גזבר המועצה (רמי שפריר) פוטר.
3. מליאת המועצה ביקשה לקבל נתונים על נסיונה המוניציפלי הקודם של המועמדת למשרת גזברית המועצה וזאת בכפוף לדרישות מכרז זה.

בעונת

1. התקיימה השתלמות לחברי הועדות השונות ע"י מנהל המרכז למדיניות מונציפלית של משרד הפנים.
2. טרם הוגש לאישור מליאת המועצה התקציב השוטף לשנת העבודה הנוכחית ולפיכך ביקשה המליאה, מראש המועצה, לקבל דוח הכנסות והוצאות (עפ' סעיפים) מיום כינון המועצה. כל זאת כדי שתוכל המליאה לקבוע סדר עדיפויות להוצאות עתידיות של הישוב.
3. הופנתה בקשה לראש המועצה ע"י ועדת ניקודת, לבדוק את חשבונות המועצה.

שנוי תוכנית מתאר הישוב ע"י חב' דלתא

1. ראש המועצה הגיש התנגדות לשינוי תכנית המתאר מהטעמים הבאים:
 - א. הפשרת קרקעות נוספות לבניה, תקטין את רזרבות השטחים הירווקים אשר ממילא מצומצמים.
 - ב. ההתנגדות תהווה לחץ נוסף על חב' דלתא לקיים את התחייבויותיה הקודמות לישוב.
2. בישיבת המועצה האחרונה נתבקשנו לתמוך בהסרת ההתנגדות עקב האפשרות שמשרד השיכון יקבל על עצמו את נושא התשתית בישוב.
3. אנו נקדם בברכה, אפשרות שמשרד השיכון שהינו בעל משאבים כספיים, יטול על עצמו את המשך פיתוח התשתיות בישוב. יחד עם זאת, הסרת ההתנגדות לא תפתור את המצוקה הקשה של שטחי ציבור (קאנטרי קלאב, חטיבת ביניים, סניף דאר, מגרשי ספורט, מועדון נוער וכד').
4. סוכם כי ייעשו מאמצים לקיים פגישה עם שר השיכון, לשם קבלת תמונה ברורה יותר ומתוך נסיון להגיע להסדר בכתב (משרד השיכון, חב' דלתא והמועצה) בנושא התשתיות ושטחי הציבור, כל זאת מבלי לפגוע בציביון הישוב.

לידיעתר ישיבות מליאת המועצה הינו פומביות.

(-) ד. צידון
חבר מועצה

(-) מ. סטרודובודסקי
חבר מועצה

(-) ס. אריאלי
חברת מועצה

תושבת/ נכבד/ה

מצאתי לנכון ולאחר לבטים רבים וקשים לפנות אליך בדרך בלתי שגרתית זו.

פנייתי זו באה בעקבות "מלחמת החוזרים" וחרושת השמועות המתחוללת לאחרונה בישוב סביב תפקוד מליאת המועצה וברצוני להביע בפניך את דעתי ולהעמיד דברים על דיוקם.

ברצוני להדגיש כי כאשר קבלתי על עצמי את תפקיד ראשות המועצה ראיתי והנני רואה כיום לנגד עיני אך ורק את נושא קידום הישוב אורנית ופיתוחו לרווחת ושביעות רצון התושבים.

במסגרת מאמצי פעלתי בעזרת עובדי המועצה להשגת תקציבים מכובדים ממקורות שונים לשם קידום וזיום פרויקטים בישוב ואני מניח כי תוצאות מאמצים אלו אשר אני רואה אותם כחלק ברור מתפקידי מתחילים להיראות בשטח. מודגש כי היוזמה לפרוייקטים שנעשים, השגת התקציבים, ממונם והאחריות הביצועית היא אך ורק של ראש המועצה בעזרת עובדי המועצה ולא של גורם אחר כלשהוא.

לשם הבאת נושא לביצוע (לאחר יזומו, תיכנונו ותקצובו) זקוק ראש המועצה לתמיכה ולרוב במליאת המועצה לשם מתן גושפנקא חוקית לביצוע ומתן אישור סופי לביצוע הפרוייקט.

לצערי הרב בתקופה האחרונה נתקל אני בחוסר שיתוף פעולה מצד חברי המועצה, חוסר שיתוף פעולה זה אף גובל בעוינות לא מוסברת, חשדנות, נפנוף בחרב ועדת הבקורת ובדחיית נושאים מנימוקים לא ענייניים ותמוחים.

אף הנושאים שאושרו על ידי המליאה לרווחת התושבים אושרו לאחר ויכוחים קשים עם החיים ולכן פרוטם כהשג של חברי המועצה בחוזר שהופץ לאחרונה בישוב היא תופעה מקוממת ומרגיזה.

למותר לציין כי התופעה כפי שפורטה לעיל ובהמעטה רבה פוגעת פגיעה חד משמעית וברורה בעיניי הישוב וכפועל יוצא בתושביו.

ברצוני להביא בפניך מספר דוגמאות של החלטות שטורפדו עיי מליאת המועצה ועל החשכות שצעדים אלו יגרמו :-

א. לאחר מאמצים רבים ותוך תקופה קצרה השגתי הבטחה ברמה של לשכת שר הבינוי והשיכון שתשונה החלטת הממשלה בקשר לאורנית ותשתיות הישוב יועברו לאחריות משרד הבינוי והשיכון כמקובל בכל מדינת ישראל למעט אורנית דבר אשר יגרום לתנופת פיתוח אדירה בישוב, צעד זה הינו ללא תקדים עקב המשמעות הכספית והתקציבית שתוטל על משרד הבינוי והשיכון. משרד הבינוי והשיכון מתנה קבלת האחריות בהסרת ההתנגדות שהוגשה כנגד חברת דלתא (מאחר ומשרד הבינוי והשיכון רוצה לראות תנופת בניה גם בישובנו).

נושא זה נדחה חד משמעית עיי חברי המליאה בטענות חסרות שחר ובנימוקים לא ענייניים כגון :-



1. "אל תנפנף לנו בתקציבי משרד הבינוי והשיכון".
2. "בעבר משרד הבינוי והשיכון ביקש להכנס לישוב ואנו דחינו זאת".
3. "משרד הבינוי והשיכון יבנה לנו קרוונים בישוב".
4. "חברת דלתא תתנער מכל התחיבויותיה".

מודגש כי הח"מ והיועץ המשפטי הבהירו חד משמעית כי אין כוונה לוותר לחברת דלתא על התחיבויותיה וכי אין קשר בין קבלת התשתיות ע"י משרד הבינוי והשיכון ואפשרות בניית קרוונים או פרויקטים אחרים בישוב. כן הודגש כי דחית משרד הבינוי והשיכון תגרום לנוק חמור ובלתי הפיך לישובנו.

- ב. לשם שיפור הכניסה לישוב הושג תקציב בלתי רגיל של כ-127,000 ש"ח ממקורות משרד הבינוי והשיכון, הפרוייקט הוא במימון מלא כך שסכום זה אינו סופי. השנת תקציב זה הינה חריגה מאחר ומשרד הבינוי והשיכון טרם קיבל האחריות לישובנו. שיפור הכניסה לישוב כולל ירק, כיכר, גינות, צמחים וכו'. אישור פרויקט זה נדחה על-ידי חברי המועצה מאחר והם רוצים לראות דגם וציור של הפרוייקט ולדון היכן ימוקם כל עץ ושיח ובנוסף לקבל פרטים "חשובים" כגון: "מה צורת האבנים המשתלבות", "האם חשלטים יהיו צבועים בצבע לבן או ירוק", ועוד שאלות "ענייניות" כגון אלו. שאלות אלו נשאלו תוך סריגת סוודר בעת ישיבת המועצה ותוך מתן הבטחה שבישיבה הבאה "הסוודר יהיה גמור".

- ג. בניית תוספת שתי כתות לביה"ס - עלות הפרוייקט בהתאם להצעות המחיר שהוגשו הינה כ-97,000 ש"ח, התקציב הבלתי רגיל שאושר לנושא הינו 80,000 ש"ח, לפיכך הצעתי לחברי המועצה לאשר בניית כתה אחת בשלב ראשון תוך שמירת אופציה להקמת הכתה השניה ובמקביל אפעל לחשגת השלמת תקציב לבניית הכתה השניה. הצעת חברי המועצה הייתה לבנות "כתה וחצי" מאחר וכך נושא בניית שתי הכתות נדחה ע"י מליאת המועצה ובשלב זה לא מוקמות הכתות.

- ד. אשור קניית ציוד תחזוקה, בטחון וכבוי אש - במאמצים רבים השגתי תקציב מיוחד של 70,000 ש"ח ממקורות ממשלתיים לרכישת הציוד האמור, לאחר ויכוח של כשעה עם חברי המועצה הסכימו הללו לאשר את התקציב תוך התעניינות בפרטים "מהותיים וחשובים" כגון: "איזה סוג מטפי כיבוי אש ירכשו" (הרכישה תתבצע בהנחיית גורמים מקצועיים), דרישה להביא לאישור המליאה את סוג שילוט הרחובות ותחנות האוטובוסים (לאחר שהובהר כי אין כוונה לשנות הקיים), "איך ישמר הרכוש מפני גניבה" "כי בתקופת הועד רכש הועד עץ והתושבים בנו ממנו פרגולות".

- ה. קבלת גזבר המועצה - לתפקיד גזבר המועצה פורסם לאחרונה מכרז פומבי מעל גבי העתונות, המועמדים שנגשו למכרז נבחנו על ידי ועדת בחינה מטעם משרד הפנים כחוק ובבחינה זו נבחרה מועמדת לתפקיד העונה לדרישות המכרז. המועמדת מועסקת כיום ברשות מקומית אחרת ובקשתה היחידה היתה לא לחשוף את מקום עבודתה הנוכחי (אשר ידוע היה לוועדת הבחינה שבחנה את כישוריה) עד לאחר שתמונה רשמית לתפקיד.



מאחר ולמינוי גובר דרוש אישור המליאה טירפדה המליאה את מינוי הגובר למרות שהסברתי כי המועמדת נבחרה כחוק והיא עונה על כל הדרישות ובעלת השכלה מתאימה תוך הנימוק שהם רוצים לדעת היכן היא מועסקת כיום. כן הובחר לי ע"י חברי המועצה כי גם במקרה שאודיע להם מהו מקום עבודתה הנוכחי לא מובטח לי אישור המינוי.

מאחר והגובר הנוכחי התקבל לתקופת נסיון עד לפרסום מכרז ולא ענה לדרישות ועדת הבחינה אאלץ לתפקד ללא גובר שהוא בעל תפקיד מפתח במועצה.

אוכל להמשיך ולפרט אך קצרה היריעה מהכיל ולתאר את הנעשה והאווירה השוררת כיום במליאת המועצה.
מלים כגון: "אם מלחמה או מלחמה", "אתה איתו או איתנו", כינוי הכיבוד שהוגש "כשוחד" הפכו לצערי למלים שכיחות בישיבות המועצה.

מניח אני כי פרסומו של חוזר זה יגרור תגובות ופרסומים של חוזרים נוספים אולם תגובתי זו הינה חד פעמית ולא אצא בחוזרים נוספים בנושאים כגון אלו.

כתוצאה ממצב בלתי נסבל זה שפורט בקצרה ובראשי פרקים לעיל יגרמו לשוב הנזקים כדלקמן:-

- א. יוקפאו כל הפרוייקטים הבלתי מאושרים.
- ב. משרד הבינוי והשיכון יקפא את התקציבים שהושגו על-ידי בעמל רב, דבר שימנע ממני מלהתחיל לבצע את פעולות הפיתוח בשוב הן בהווה והן בעתיד.
- ג. משרד הבינוי והשיכון לא יקבל את האחריות על תשתיות הישוב, דבר שיתיר את אורנית כישוב יוצא דופן במדינת ישראל ותחלואי הישוב יונצחו.
- ד. אי-אישור מינוי גובר למועצה ישתק לחלוטין את הפעילות השוטפת של המועצה על כל המשתמע מכך.
- ה. העדר רוב במועצה, אווירה של עוינות כלפי ראש המועצה, אי מתן גיבוי ליוזמותיו של ראש המועצה, כל אלו גורמים לשיתוקה של המועצה דבר שעליו אני מצר.

מונה אני אליך תושבת אוריית מתוך כאב רב ומחוסר ברירה כדי להתריע ולספר על המצב הבלתי נסבל שנוצר במליאת המועצה.

בכבוד רב,

יעקב כהן
ראש המועצה



מדינת ישראל
 משרד הפנים
 הממונה ביהודה ושומרון

כ"ג בחשוון תשנ"א
 11 בנובמבר 1990
אורנית 6132

לכבוד

מר יהודה פתל
 מנהל אגף הפרוגרמית
משרד הבנוי והשכון

מר פתל הנכבד,

הגדון: מנויך כחבר במועצה הראשונה ביישוב אורנית

אני מודה לך על נכונותך לכהן כחבר במועצה הראשונה באורנית. נראה לי שהיישוב זקוק לידע שלך, במיוחד בבואו להתמודד עם היזם הבונה את היישוב, חברת דלמא, וכן עם כל בעיות הפתוח הייחודיות ליישוב. נכונותך לתרום לפתרון בעיות אלה ובעיות אחרות שודאי יתעוררו במועצה הצעירה מתקבלת בברכה.

רצוף בזה כתב מנויך לתפקיד.

בכבוד רב,


 בנימין זיקדי
 הממונה ביו"ש

העתק: יעקב כהן - ראש המועצה המקומית - אורנית

צבא הגנה לישראל

המינהל האזרחי ביהודה ושומרון

כ ת ב מ נ ו י

לפי סעיף 3(ד) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א-1981

על פי סמכותי לפי סעיף 3 (ד) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון)
תשמ"א-1981, אני ממנה את מר

י ה ו ד ה פ ת א ל

כחבר המועצה הראשונה באורנית, במקום מר בני לוין שהתפטר.



בנימין ייחזקאל

הממונה על היישובים היהודיים

כ"ג במר חשוון תשנ"א
(11 באוקטובר 1990)

תן 632 אילנה

26.10.90

אנא שאל את אמונת
משרד הפנים על האתר



תיעוש חקלאי בע"מ
INDUSTRIAL AGRICULTURAL LTD.

מחוז יהודה ושומרון
01-11-1990
נתקבל

התקבל וקובי בני קורטצו

תאריך אחרונה 24. אוקטובר 1990
כאשר אני פשוט עובדים במפעל - הינו שמתנו. והענין
1. מה שלש אילן או גשילה אחרת ומה לשלש
פגמים הם באמצעות שלי אילני אחרות.

2. כפי לצינורני הנהיג הפנור, את הפגמים האיש

מסויים פשוט להוציא עובדים או לא הוציא

פריכים אחרים של כמו מתקנים אלא כמו

פגמים של הקיטוי אחרים הנהיג אנו אנוש מתקנים

ויל מיוני אנוש לא מתקנים המנהלים ומכיל

דמייל הסהי אצל אנוש חלקים אחרים

נה מתקנים פשוט אחרים לבאנוש פגמים

אין אחרים אחרים אחרים - אנוש אנו

אחרים אחרים אחרים אחרים - אנוש אנו

אחרים אחרים אחרים אחרים - אנוש אנו

אחרים אחרים אחרים אחרים - אנוש אנו

אחרים אחרים אחרים אחרים - אנוש אנו

אחרים אחרים אחרים אחרים - אנוש אנו



4, הסברה שמפיקתנו נחפזת סתים והיית סה
יכרז - חיל מרסלר פקולט של מנהלעין
הסוסו של פהכ ולכ מערסמלו ילכ שאמכ
פכרם נלסום - ארצער ורלר

הדלוקה להסרה
אלקו ורטר
אלקו
אלקו אריו 3
מקור 44813

לה, ופמרה לך הסברה למה פמכל פל פקוסל
ולל ומה אפסל אפן תמאד פקול עמכ
לפולת קוסד רמקולל מעדקר עקבל
ולקל במיון המומכ הקפיקה נקבל
כלפנושא איוס אסום רהפיקה, ורעלר

תאריך 9.8.90

1511 זמן אצתי. אול צבור. להטמני הילג
(נאמי)

ש לא זמנה. הוא זמנה הצבור אבל הם כמעט כבי לכו קייג
ולו יבוי קריבוצי. הם ציפו לדאגה בלג איכר חייב כל

חבוי המוצע הטובים לא ירוצ - ביילג, חוף גבני ליון להטמני.
הטוי ורמי לא מהדקובלי. לא זמנה שניה סגן ולו הוא שטל
המוצע "אדרי הרים". לא ירוצ אג חנן חנן יכל להמנע
דביצ אג דלג צבי קולן אגם בול נסיון רג בצמורה צבורה.

6132

רוטשילד 98 פ"ת 49473, טל: 9223666, 9240741, פקס' 9240741.

B

7.8.90

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על המחוז
יהודה ושומרון
ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: התייעצות - מועצת אורנית

לצערי, בשל יצוג עסקי לא צפוי, לא אוכל להשתתף בישיבת "התייעצות" למנוי יו"ר מועצת אורנית.

ברצוני לחזור על מכתבי בנדון שנמסר בעת ה"התייעצות" למינוי יו"ר המועצה.

"התייעצויות" אלה אינן חוקיות שכן הינן חותמת גומי פורמלית לאחר קבלת החלטות במשרד הפנים בהתייעצות עם גורמים שאינם תושבי הישוב.

ה"התייעצות" הקודמת היתה לאחר הודעה על מינויו של מר יעקב כהן במקרה זה הובטח לחנו רוזן מינויו לסגן בשכר בנגוד לעמדה מפורשת ורצופה של משרד הפנים.

לישוב בגודל זה אין צורך בסגן בשכר אשר לא יעבור כל הליכי מכרז והתאמה אלא ימונה בנגוד לרצון התושבים.

נני פונה אליך בבקשה לעצור תהליך זה של פגיעה בחוק וזלזול בתושבים.

מינוי זה יהיה בבחינת "הקש ששבר את הגמל" ויגרור אחריו תסיסה מיותרת, פניה לבדיקה של גורמי חוץ אשר יכולה לגרור עמה עכוב התפתחות הישוב אשר כולנו רוצים כל כך בקידומו.

אודך על קביעת פגישה עם הח"מ להעברת מידע כולל בטרם הכרעה.

בכבוד רב

דינה יאהב עו"ד

תאריך

גמל לוי. וזל צבור גמל ד'נה יהב, איובאי גלסבורג. בז גמל
ד'נה יהב, דגנדי במלך לגיוון א חטן חוסן איינו גמל
ולו דפיו גמל אמר לרשומה פאל'ה גהצ'טא (סגן קדצ'ט), לא גמל
וגרה.

1600 לוי גמל. גמל הוא דקבור'ה או נחיה לטעם אה' (פיוט)
גלסור ויובאי קייבוצ'ט. חולג גמל אינו לטעם גמל ולו דפיו גמל.

6132



ד.ב. אמרים מיקוד 44813 טל. 9362707 - 03-9362465

מ י ז כ ר

תאריך:

אל:

מאת:

הנדון:

12.00	-	ספקטרום מלכה	ניסוחי
14.15	-	אבי איתן	קובוצת
15.00	-	אבי יצחק	קובוצת
15.45	-	הכנסת איקטוב	דיון
16.00	-	אמילי עמי	קובוצת
16.15	-	בית יהב	קובוצת

מלכה מלכה - בחו
 שטימיל אבי - בחו
 אבוהם מלכה - בחו

גם לוי (כולל) -

מ י ז כ ר

90 ווהר

תאריך:

אל: הו' ריקרבי

מאת: מרת מרת בנין

הנדון: מפתח ג 90 ווהר

• הצטרף ככה כלומר לא מן מ"ה אסוק.
 • סוף אסוק לא משהו עצום כפי ש
 צקת בימים שצדק המטופלם.
 • ברובו ובמשק ארצות נקצו עסקי עבר.

איחודים בין כל מיני - אנשים
 • הצטרף היתריות היום מיון משה ויש צורך
 (י) אלא מהישוב אש עבר גישת השם
 (ii) אריות כעשה את הכונה בעק
 ג' שם דא שער בוטחה

(iii) אחר, מהר ממשותף של שם
 המצטרף בהמשך של כל מיני
 אסוקים במצטרף. אך אם בוטחן אסוק את
 המצטרף.

(iv) נראה א' שהצטרף נעזר והשם
 ולכן לא רצו לא אסוק בהמשך.

מ י ז כ ר

תאריך:

אל:

מאת:

הנדון:

ה. איתן א.ס. ב. הית' 30
(ו) א.ס. ב. הית' 30
כ. א.ס. ב. הית' 30

(א) א.ס. ב. הית' 30

א.ס. ב. הית' 30

(ב) א.ס. ב. הית' 30

הקב"ל א.ס. ב. הית' 30

(ג) א.ס. ב. הית' 30

(ד) א.ס. ב. הית' 30

א.ס. ב. הית' 30

(ii) א.ס. ב. הית' 30

(iii) א.ס. ב. הית' 30

א.ס. ב. הית' 30

א.ס. ב. הית' 30

מ י ז כ ר

תאריך:

אלו:

מאת:

הנדון:

א. ח'לו נדקום יושב' בארץ הנקראת
(ז) יצוץ ע' שלב הנקרא בן סון ויש
את הנבטלמו
(ח) אצף מון' בורב שאש נישב יקום
את הנבטלמו ונבטלמו יושב
(ט) ארלת וקום הנקרא בכאש
"איש אמת" נתיב בארץ שלמה אן
אסבך יבשם אמתו יבשם את נישב אמתו
אמת אן אשם אכבוש את הנבטלמו. אמת
נדקום ע"י אש אמתו הנבטלמו אמת אמת
5.

(ב) יש אשם אשם אשם
אמתו אמת אשם אשם אשם
אמתו אשם אשם אשם אשם
אמתו אשם אשם אשם אשם
(ג) אמתו אשם אשם אשם
אשם אשם אשם אשם אשם
אשם אשם אשם אשם אשם
אשם אשם אשם אשם אשם

מועצה מקומית

אורנית

ד.ג. אמרים מיקוד 44813 טל. 9362707 - 03-9362465

מיזכר

תאריך:

אל:

מאת:

הנדון:

3. צר ע' מאז של הסכמי
סובסידיות אתם עם הממשל אישי ואם
מחייב ויחושכם ויחייב.

ס. מורה ובבנין סובסידיות בתוכן את
אשר ספיק אלון ע"ה עדים הנכ"ס.

מבוקה


מ י ז כ ר

9.8.90

תאריך:

אל: לוי יצחק כהן

מאת:

הנדון:

אשר ספקטור ליהודים שלא יוכלו לקבל
אפשרויות עם בני ריקודו בקול מילאצ'ים
במלואם.

תשובתו בנושא חיובית.

ספקטור רגיל

STADON - VANAY TARTO - 187

רוטשילד 98 פ"ת 49473, סל: 9223666, 9240741, פקס' 9240741.

- 2 -

אם לא די כחמי תבני מעלה בלוחם, ובמעלה הפעלים בחפרי
תפנים, כרי שאני אנכחה מתבני המעלה הוא אפני וסלינו את
לכרון רוב המכיל של התעלם הולות.

אם כפי בתנו אלמס ארבה (פנינו, סצובורסקי, רובן וגם אהאלי)
לכל ארבה מודעות ארבעה שבולטו מתוך יפיה ברוב
אם פנינו, אנו פקדי אף אנו בפנינו רשמו של כנו השלי
אף נחיל הפלבים של זו הויסה כניס אנה כשלא

חיי סגן משב נשה אורי הרגילה רנפה של משב הפנים
מתק עקלה של התנו תפקיד מרכזי בילגה האמולא מכר

מתקוני זה בא לתנו של במתקם שנוו במהלך חיי
המתקני, שיהיה כחכי הפחוקטיו ומתקני מיכנס שלם
דומר אף פנינו בהתבול המוקטיל, לילה.

הימים אף של פנסם פוג מתקני אב המינים, בנינו ארעה
מתקנים אף עדיילתן בתקוה ארמיש אב האויות ותלטה.

ברכות כה

אלה שיתעל
ורפיה יבק.

STATIONARY - 1944

STATIONARY - 1944



מיזכר

אני
132 אודני

תאריך: _____ אל: _____

סמל: _____

הנדון:

בני זינגר האגודת התמימי 242054-03
יום 2 שלמי

17.00	✓ איתן בוינק
17.15	שטאט אשט
17.30	✓ אמהי בן
17.45	איתן יאב
18.00	✓ בני ציבן
18.15	איתן איתן
18.30	✓ בני איתן
18.45	איתן איתן
19.00	איתן איתן
	איתן איתן

א - איתן איתן
ב - איתן איתן
ג - איתן איתן
ד - איתן איתן
ה - איתן איתן

14 אורג'ל

משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

מחוז יהודה ושומרון
08-05-1990
נתקבל

כ"ט בניסן התש"ן
24 באפריל 1990

Cel 72

אל: רס"ן יאיר לוטשמייך, סגן היועץ המשפטי אזור יהודה ושומרון

הנדון: מינוי ראש מועצה ממונה ליושב אורנית
מכתב: מס' 826/25 - 00004 מיום 12.4.90

מר יעקב כהן בא להוועץ עמנו, ונאמר לו כי בהיותו "הממונה" אין הוא יכול למנות את עצמו לתפקיד המיועד לו. עוד הובהר לו כי מקור הסמכות החוקית למינויים - בהעדר הממונה - הוא אלוף הפיקוד. בשעתו הוא הופנה על ידנו אליכם, כדי להסדיר את הנושא החוקי, לכן תמוהה המייוחסותכם לפניה, באופן שבה נעשתה.

מקובל עלינו כי אין להשאיר את תפקיד "הממונה" בלא איוש, ובדעת משרדנו לעשות זאת בהקדם. מאחר שיתמנה בקרוב "ממונה" - יקל הדבר על מינוי המועצה, נבקשכם - כאשר ייקבע המיועד לתפקיד, לדאוג לכן שההליך הפורמלי הנדרש לאישור השינוי (חתימת אלוף) ייעשה ללא עיכוב.

בבוקרה,

יחזקאל לוי
היועץ המשפטי

העתק: שר הפנים
מנכ"ל משרד הפנים
רל"ש אלוף פיקוד המרכז
ראש המזנהל האזרחי - אזור יו"ש
רע"ן דבל"א, מפקדת פרקליט צבאי ראשי
הממונה על הישרבים הישראליים באי"ש

9/1

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"א באייר תשנ"א
5 במאי 1991
תיק: **אורנית**
מספר: 6250/950

לכבוד

חברי המועצה המקומית
אורנית


שלום רב,

הנדון: צו מיסים לשנת 1991

אני מזכיר לכס את מכתבי מיום 11.3.91 בנדון.

מכיוון שאין למועצה צו מיסים שאושר על פי לוח הזמנים המתחייב בתקנון, חלה הוראת סעיף 82 לתקנון, האומרת שבמקרה זה על התושבים לשלם ארנונה בשיעורי הארנונה והתוספת לארנונה שהוסלו בשנת הכספים הקודמת (בלי הצמדה למדד, זאת אומרת שלמעשה הארנונה נשחקה בשטור האינפלציה השנתית). מכיוון שמצב זה מכביד לדעתי על תקציב המועצה, אני ממליץ למועצה לנצל את סמכותה לפי סעיף 79(ב) לתקנון ולהטיל תוספת לארנונה על מנת להגיע לרמה שתאפשר המשך תיפקודה התקין של המועצה, וזאת מבלי לחרוג מהוראות מנכ"ל משרד הפנים בנדון, כפי שפורסמו בחוזר המנכ"ל המיוחד מיום 10.2.1991.

בכבוד רב,


בנימין ריקרון
הממונה ביו"ש

העתיק: אלכס אלטר - המינוהל לכספים ותקציבים

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ה באדר תשנ"א
11 במרץ 1991
תיק: אורנית
מספר: 6250/788

לכבוד

מר יעקב כהן
ראש המועצה המקומית
אורנית

ליעקב שלום,

הנדון: צו מיסים לשנת 1991
סימוכין: מכתבה של גזברות המועצה מיום 10.3.91

נדהמתי לקרא את הסימוכין.
האם המועצה חשבה בכנות שמשרד הפנים ישלים את החסר?
לא אוכל לאשר צו זה מהטעם הבא:


במכתבי בנושא הארנונה הכללית בשנת 1991 מיום 17.2.91 כתבתי: "לא אפשר צו ארנונה לשנת 1991 שתוכנו אינו תואם את הוראות מנכ"ל משרד הפנים", והמנכ"ל כתב בחוזר מיוחד ביום כ"ו בשבט תשנ"א (10 בפברואר 1991):

"שר הפנים ושר האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך, רשאים לקבוע בצו עד ליום א' באדר התשנ"א (15 בפברואר 1991) כי סכום הארנונה יהיה נמוך מן האמור בסעיף קטן (א), ובלבד שלא יפחת מן הסכום שהגיע כדין בשנת הכספים 1990"

לפי הצו המוצע על ידי המועצה שלכם התעריף החדש נמוך נומינלית בקבוצות 100-199 מהתעריף שהיה קיים בשנת התקציב 1990/91.

אובייקטיבית גם לא נראה לי שביישוב כמו אורנית יש הצדקה לתשלום תעריף מינימום. עד כמה שידוע לי, תושבי אורנית אינם שייכים לעשירונים התחתונים בחברה הישראלית.
(אגב, לתשומת לב גב' פפר: שנת הכספים הבאה היא שנת 1991 ולא 1991/92).

ב ב ר כ ה,


בנימין יעקובי
הממונה ביו"ש

העתק: דב קהת - המנהל הכללי
דוד קאפח - סמנכ"ל בכיר לכספים
ישראל שטרסברג - מנהל מחלקת התקציבים
אורית פפר - גזברית המועצה אורנית

10/03 '91 18:31 ☎ 03 9362204

ORANIT MUNICIPAL

001



מחוז יהודה ושומרון

10-03-1991

נתקבל

כדי באדר תשנ"א
10 במרס 1991
גז - ריקרד 851

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על המחוז
רח' המכבים 33/4
גבעת זאב

,א.ג.

הנדון: אישור צו תמיסים לשנת 91/92.

פאטריק אג אבנונג, תעודת זהות: 1221083 ואמוצ'ר רמלואח המועצה מוזכותה כיום 26.2.91 לאישורך.

התעריף החדש שאושר במועצה נמוך נומינלית ברובו מהתעריף שהיה קיים בשנת התקציב 1990/91 (ראה נספח מצ"ב).
תעריף חדש זה יביא לחוסר תקציבי של כ-200 אלף ש"ח בתקציב במונחי שנת תקציב 90/91; חוסר תקציבי זה יתווסף להפסד שנגרם לישוב בשל שנוי מעמדו למועצה מקומית שאינה יכולה לגבות כסף מקרקע בבניה וגם לחוסר שיווצר לחשלמת החפרשים בין תקבולי משרד החינוך לבין התשלומים שלו.

חוסר תקציבי זה יאלץ את המועצה לצמצם במתן שירותים שונים בתחום החינוך (בית הספר וגני ילדים) מעבר למוכתב בחוק, להקטנה נכרת בפעולות האחזקה השוטפת בכבישים, קזוז ותאורת רחובות.

על מנת למנוע את צמצום השירותים כאמור, אבקשך להגדיל את מענק משרד הפנים בסך 200 אלף ש"ח במונחי 1990/91.

בכבוד רב,
פפר אורית
גובר המועצה

חעתק: לו גב יאית - תנ"ל תלמיד השנים .

מר יעקב כחן - ראש המועצה
מר דוד קאפח - מנהל מינהל כספים ותקציב ברשויות מקומיות, מ.הפנים
מר ישראל שטרסברג - מנהל מח' כספים ותקציבים, מ. הפנים



17 בפברואר 1991
כי באדר תשנ"א
כללי-אר 756

1991/1002 1991/1002

כללי

בתוקף סמכותה לפי סעיף 80 (א) לתקנון המועצות המקומיות (יחודת ושומרון) התשנ"א - 1981, החליטה המועצה המקומית בישיבתה מיום 26.2.91 לחטול בתחומה ארנונה כללית לשנת 1991/92, לתקופה 1.4.91 - 31.12.91.
סכום החיוב יתקבל ע"י הכפלת התעריפים המפורטים לחלן ביחידת החיוב (מסי המטרים) 3/4 X.

2. הגדרות

- א. יחידת מגורים - מבנה, או חלק ממבנה המיועד למגורים, בין אם המבנה מושלם ובין אם אחד מאגפיו אינו מושלם וכולל חלק בנוי מרוצף ובלתי מקורה הצמוד למבנה.
- ב. מבנה - מבנה תעשוי מחומר כלשהו, הכולל מבנה נייד, כל חלק מקורה של מבנה וכל שטח מקורה של חלק מבנה בין חלק מושלם ובין חלק נבנה.
- ג. מבנה יחידת מגורים זמנית - מבנה של יחידת מגורים, ששטחו אינו עולה על 72 מ"ר ולא ניתן להגדיל את שטחו מעל 72 מ"ר.
- ד. מבנה מגורים עירוני - מבנה הכולל ארבע, או יותר, יחידות מגורים לדונם.
- ה. מבנה מגורים קבוע - מבנה הכולל עד שלש יחידות מגורים לדונם, כאשר שטח כל יחידת מגורים עולה על 72 מ"ר, או שניתן להגדיל את שטחה מעל 72 מ"ר.
- ו. מחזיק - כולל מחזיק בפועל, מי שרשאי לחזיק, בין מי שמחזיק כחוק ובין מי שמחזיק שלא כחוק.

3. מדידת גודל מבנה

- א. מדידת גודל מבנה תעשה ע"י מדידת חלקיו החיצוניים של המבנה, כאשר לכל קומה וקומה, מושלמת, או חלקית, ייעשה חישוב בנפרד, כולל מרפסות ומבני עזר.
- ב. מרפסת (חזויבת במיסים), שנבנתה כחלק מן הבית והקשורה אליו (כלשון חוזר מנכ"ל משרד הפנים מסי 13, סעיף ג' 4).



4. סוגי בנינים למגורים

- א. סוג א' - יח' דיור דו משפחתי או בודדת, על מגרש אחד.
- ב. סוג ב' - יח' דיור רבנוי ורובנוי משותף.

5. שטחי הפלנטה

א. רוננות המשמשת למגורים

- 1. סוג א' - רוח 101 למשפחה - 101 שטח לחצר לשטח.
- 2. סוג ב' - רוח 102 למשפחה - 101 שטח לחצר לשטח.

ב. רוננות ושטחי המשמשת למגורים

- 1. סיונות, משקדים ורחובות - רוח 101 - 101 שטח לחצר לשטח.
 - 2. פגשית והצמח
 א. לרל השטח הרבנוי סוג רוח 101 - 101 שטח לחצר לשטח.
 ב. לרל נחית ושטח הקרקע סוג רוח 101 - 101 שטח לחצר לשטח.
 - 3. ארנונה ערב מבטח
 א. ארנונה ערב מותדות בוחאנה - 127 81 שטח לחצר לשטח.
 - 4. ארנונה עביר מבנה לערכו המשוכח - 127 81 שטח לחצר לשטח.
 - 5. מבטח המשמשת לרונות - סוג רוח 201 - 4 77 שטח לחצר לשטח.
 - 6. מבטח רונות - סוג רוח 202 - 1 01 שטח לחצר לשטח.
- * חומה ראשוני זו הוחטת בחלירות וישו מחקד המולד.

4. שטחי הפלנטה

- א. ערב חשלות הארנונה הרלנית לרל ושטח הרחמנה עד לנח 10 רחובות אמרול, החומה חוט 104 מחסור לשטח 1951.
- ב. חוודו החשלות חדו-חודשנות וחו דלקהון:
 10.10.91, 10.8.91, 10.4.91, 10.4.91, וחשלות חמושו יוסף ועל חודש שטח רלד ר - 10 12.
 חשלות הארנונה וחו שחודות לאחד שטח חוק.
- ג. חושלת אח החינות רמחשנות חוראת חדו רחוק או רונות חרובות וקרל חומה ועל 104 מחסור לשטח 1951.



7. הנחות

עפ"י חוק אין הנחות אלא לנכי צה"ל, משפחות שכולות, נרדפי נאצים ונכים בדרגת נכות מוגדרת.

א. נכו צה"ל

- 1. נכה צה"ל בעל 10% נכות אינו זכאי להנחה.
- 2. נכה צה"ל בעל יותר מ- 10% נכות זכאי להנחה רק על ארנונה למגורים, על נכס אחד בלבד, בתנאי שהוא רשום במשרד הבטחון במתגורר בנכס.
- 3. נכה צה"ל כני"ל זכאי להנחה של 66% על 50 מ"ר מגורים, אם במשפחתו עד 4 נפשות.
- 4. נכה צה"ל כני"ל שבמשפחתו יותר מ-4 נפשות זכאי להנחה של 66% על 75 מ"ר מגורים.
- 5. על מגרשים ריקים אין הנחה לנכי צה"ל (בהיותם מקבלים הנחה על חנכס שהם מתגוררים בו).

ב. לנכים בדרגה של 90%-100% ינתן פטור מלא מתשלום הארנונה.

ג. תושב החי אך ורק מדמי הבטחת חכנסה של תביטוח חלאומי ולבן/בת זוגו אין חכנסה נוספת זכאי להנחה של 50% מחיוב המיסים.

ד. פנסיונר, הנמצא באותו קריטריון של תושב כמוגדר בסעיף ג' דלעיל זכאי להנחה של 50% מחיוב המיסים.

ה. כל מקרה אחר ייבדק לגופו של ענין ע"י וועדת ההנחות של המועצה.

ו. לא ניתן לצרף מסי הנחות זו לזו, והזכאי ליותר מהנחה אחת, יהנה מהנחה הגבוהה בלבד.


 יעקב כהן
 ראש המועצה המקומית

נתאשר: _____ תשנ"א

1991 _____

בנימין ריקרדו
הממונה.

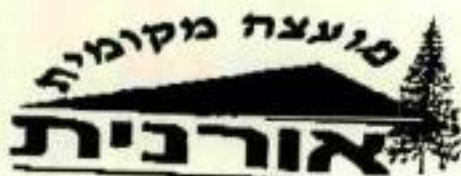


נו-דיקרי

פרוט תעריפי הארנונה למגורים בשנת 90/91

תעריף חדש שאושר במחירי 90/91	ממוצע למייר בשייח במחירי 90/91	גודל קבוצה	טווח קבוצה	קבוצה
	14.94	10	100-120	1
	13.48	17	121-130	2
	12.60	21	131-143	3
	12.35	24	144-145	4
	11.89	25	146-155	5
	11.62	23	156-160	6
	11.22	24	161-170	7
	10.92	22	171-175	8
8.6	10.75	21	176-180	9
	10.62	26	182	10
	10.58	32	183	11
	10.41	25	184-190	12
	10.14	29	191-199	13
	9.98	26	200-205	14
	9.81	33	206-209	15
	9.70	26	210-214	16
	9.56	43	215-220	17
	9.32	20	221-230	18
	9.05	22	231-245	19
	8.52	21	246-297	20
8.6	10.42			ממוצע -

* התעריף החדש שאושר על ידי המועצה המקומית אורנית בשנת 90/91 הוא 8.6 במחירי 90/91.



כדי באדר תשנ"א
10 במרס 1991
גז - ריקרד 851

מחוז יהודה ושומרון
11-03-1991
נתקבל
1058

לכבוד
מר בני ריקרדו
התמונה ועל התחזו
דחי המכבים 33/4
נבעת זאב

א.ג.

הנדון: אישור צו המיסים לשנת 1991/92

מצ"ב צו ארנונה לשנת 1991/92 שאושר במליאת המועצה מישיבתה ביום 26.2.91 לאישור.

התעריף החדש שאושר במועצה נמוך נומינלית ברובו מהתעריף שהיה קיים בשנת התקציב 1990/91 (ראת נספח מצ"ב).
תעריף חדש זה יביא לחוסר תקציבי של כ-200 אלף ש"ח בתקציב במונחי שנת תקציב 90/91; חוסר תקציבי זה יתווסף להפסד שנגרם לשוב בשל שנוי מעמדו למועצה תקופתית ישאונה. יתולה לגבות כסף מקרקע בבניה וגם לחוסר שיוצר להשלמת החפרשים בין תקבולי משרד החינוך לבין התשלומים שלו.

חוסר תקציבי זה יאלץ את המועצה לצמצם במתן שירותים שונים בתחום החינוך (בית חספר וגני ילדים) מעבר למוכתב בחוק, לחקטנה נכרת בפעולות האחזקה השוטפת בכבישים, נקזו ותאורת רחובות.

על מנת למנוע את צמצום השירותים כאמור, מבקש להגדיל את מענק משרד הפנים בסך 200 אלף ש"ח במונחי 1990/91.

בכבוד רב,
מר בני ריקרדו
פטר אורית
גזבר המועצה

הצעת:

מר זב קחת - מנכ"ל משרד הפנים
מר דוד קאפח - מנהל מינהל כספים ותקציב ברשויות מקומיות, מ. הפנים
מר ישראל שטרסברג - מנהל מח' כספים ותקציבים, מ. הפנים
מר יעקב כהן - ראש המועצה



גז-ריקד

פרוט תעריפי תארגונה למגורים בשנת 90/91

תעריף חדש שאושר
במחירי 90/91

ממוצע למ"ר בשי"ח
במחירי 90/91

גודל קבוצה

קטגוריית קבוצה

קבוצה

8.6

14.94	10	100-120	1
13.48	17	121-130	2
12.60	21	131-143	3
12.35	24	144-145	4
11.89	25	146-155	5
11.62	23	156-160	6
11.22	24	161-170	7
10.92	22	171-175	8
10.75	21	176-180	9
10.62	26	182	10
10.58	32	183	11
10.41	25	184-190	12
10.14	29	191-199	13
9.98	26	200-205	14
9.81	33	206-209	15
9.70	26	210-214	16
9.56	43	215-220	17
9.32	20	221-230	18
9.05	22	231-245	19
8.52	21	246-297	20

8.6

10.42

ממוצע -

התעריף החדש שאושר במחירי 90/91 הוא 8.6 לריקד. הממוצע למ"ר בשי"ח במחירי 90/91 הוא 10.42. גודל קבוצה - 21. קטגוריית קבוצה - 19. קבוצה - 20. תאריך: 11/83 '91.



17 בפברואר 1991
 כי באדר תשנ"א
 כללי-אר 756

צו המיסים לשנת 1991/1992

כללי

בתוקף סמכותה לפי סעיף 80 (א) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א - 1981, החליטה המועצה המקומית בישיבתה מיום 26.2.91 לחטיל בתחומה ארנונה כללית לשנת 1991/92, לתקופה 1.4.91 - 31.12.91.
 סכום החיוב יתקבל ע"י חכפלת חתעריפים המפורטים להלן ביחידת החיוב (מסי המטרים) 3/4 X.

2. הגדרות

- א. יחידת מגורים - מבנה, או חלק ממבנה המיועד למגורים, בין אם המבנה מושלם ובין אם אחד מאגפיו אינו מושלם וכולל חלק בנוי מרוצף ובלתי מקורה חצמוד למבנה.
- ב. מבנה - מבנה העשוי מחומר כלשהו, הכולל מבנה נייד, כל חלק מקורה של מבנה וכל שטח מקורה של חלק מבנה בין חלק מושלם ובין חלק נבנה.
- ג. מבנה יחידת מגורים זמנית - מבנה של יחידת מגורים, ששטחו אינו עולה על 72 מ"ר ולא ניתן להגדיל את שטחו מעל 72 מ"ר.
- ד. מבנה מגורים עירוני - מבנה הכולל ארבע, או יותר, יחידות מגורים לדונם.
- ה. חדר חוורוח הרנוע - חדרה הרולל עד שלוש יחידות חוורוח לדונם, כאשר שטח כל יחידת מגורים עולה על 72 מ"ר, או שניתן להגדיל את שטחה מעל 72 מ"ר.
- ו. מחויק - כולל מחויק בפועל, מי שרשאי לחחויק, בין מי שמחויק כחוק ובין מי שמחויק שלא כחוק.

3. מדידת גודל מבנה

- א. מדידת גודל מבנה תעשה ע"י מדידת חלקיו החיצוניים של המבנה, כאשר לכל קומה זקומה, מושלמת, או חלקית, ייעשה חישוב בנפרד, כולל מרפסות ומבני עזר.
- ב. מרפסת (החייבת במיסים), שנבנתה כחלק מן הבית וקשורה אליו (כלשון חוזר מנכ"ל משרד הפנים מסי 13, סעיף ג' 4).



4. סוגי בנינים למגורים

- א. סוג א' - יח' דיור דו משפחתי או בודדת, על מגרש אחד.
- ב. סוג ב' - יח' דיור בבנין עירוני נוסף.

5. שערי הארנונה

א. בנינים המשמשים למגורים

- 1. סוג א' - נכס 101 למשפחה - 10.1 ש"ח למ"ר לשנה.
- 2. סוג ב' - נכס 102 למשפחה - 10.1 ש"ח למ"ר לשנה.

ב. בנינים שאינם משמשים למגורים

- 1. חנויות, משרדים ובתי-עסק - נכס 301 - 23.57 ש"ח למ"ר לשנה.
- 2. תעשייה ומלאכה
א. לכל השטח הבנוי-סוג נכס 401 - 39.28 ש"ח למ"ר לשנה.
ב. לכל יתרת שטח הקרקע סוג נכס 703 - 9.82 ש"ח למ"ר לשנה.
- 3. ארנונה עבור מרפא - 122.94 ש"ח למ"ר לשנה.
- 4. ארנונה עבור מוסדות בנסאיים - 187.83 ש"ח למ"ר לשנה.
- 5. ארנונה עבור מבנה לצרכי תקשורת - 235.65 ש"ח למ"ר לשנה.
- * קרקע מאושרת לבניית - סוג נכס 701 - 4.72 ש"ח למ"ר לשנה.
- * קרקע בבניית - סוג נכס 702 - 2.51 ש"ח למ"ר לשנה.
- * מותנה באישור צו הנמצא בתהליכים ע"י מפקד האזור.

6. מועדי התשלום

- א. עבור תשלום הארנונה הכללית לכל שנת הכספים עד ליום 30 בחודש אפריל, ההנחה היא 3% מהחיוב לשנת 1991.
- ב. מועדי התשלומים חדו-חודשיים יחיו כדלקמן:
10.10.91, 10.8.91, 10.6.91, 10.4.91 ותשלום חמושו' ווסף של חודש אחד בלבד ב- 10.12.91.
תשלומי הארנונה יהיו צמודים למדד ע"י חוק.
- ג. המשלם את המיסים באמצעות הוראת קבע בבנק או בבניח מרוכזת יקבל הנחה של 3% מהחיוב לשנת 1991.



7. הנחות

עפ"י חוק אין הנחות אלא לנכי צה"ל, משפחות שכולות, נרדפי נאצים ונכים בדרגת נכות מוגדרת.

א. נכי צה"ל

1. נכה צה"ל בעל 10% נכות אינו זכאי להנחה.
2. נכה צה"ל בעל יותר מ- 10% נכות זכאי להנחה רק על ארנונה למגורים, על נכס אחד בלבד, בתנאי שהוא רשום במשרד חבטחון כמתגורר בנכס.
3. נכה צה"ל כנייל זכאי להנחה של 66% על 50 מ"ר מגורים, אם במשפחתו עד 4 נפשות.
4. נכה צה"ל כנייל שבמשפחתו יותר מ- 4 נפשות זכאי להנחה של 66% על 75 מ"ר מגורים.
5. על מגרשים ריקים אין הנחה לנכי צה"ל (בחיותם מקבלים הנחה על הנכס שהם מתגוררים בו).

ב. לנכים בדרגה של 90%-100% ינתן פטור מלא מתשלום הארנונה.

ג. תושב החי אך ורק מדמי חבטחת הכנסה של הביטוח הלאומי ולקבוצה זוגו אין חכנסה נוספת זכאי להנחה של 50% מחיוב המיסים.

ד. פנסיונר, הנמצא באותו קריטריון של תושב כמוגדר בסעיף ג' זלעיל זכאו להנחה ועל 50% מחיוב המיסים.

ה. כל מקרה אחר ייבדק לגופו של ענין עי"י וועדת ההנחות של המועצה.

ו. לא ינתן לצרף מסי הנחות זו לזו, וחוכאי ליותר מהנחה אחת, יחנה מהנחה הגבוהה בלבד.

יעקב כהן
ראש המועצה המקומית

נתאשר: _____ תשנ"א

1991 _____

בנימין ריקרדו
הממונה



הנחות בתשלומי ארנונה לנכים

2.

על-פי סעיפים 280 לפקודת העיריות, 152 ו-ג) לצו המועצות המקומיות ו-75 לצו המועצות האזוריות, הוענקה למועצות הרשויות המקומיות סנוכות להפחית ארנונה, או לוותר עליה, בשל מצבו החמרי של החייב בהן, או בשל סיבה אחרת שתאושר על-ידי שר הפנים.

על פי האמור בסעיפים הנ"ל, אישר שר הפנים, בעבר, רשימת עילות למתן פטור מלא או חלקי מתשלום ארנונה.

בעקבות פניה של ארגון הנכים, החליט שר הפנים לחוסיף לרשימה זו פטור מלא לנכות בדרגה של 90%-100%.

לנכה שדרגת נכותו פחותה מ-90%, ניתן יהיה להעניק הנחה בתשלום הארנונה כאם מצבו החמרי מצדיק החנחה. ביצוע ההנחה יהיה לאחר שבקשת הנכה לקבלת החנחה, תיבדק לגופה על-ידי ועדת ההנחות המקומית. בבדיקת המצב החמרי של נכה, כאמור, תביא הוועדה בחשבון את החוצאות המיוחדות של הנכה בגין נכותו.

למען חסר ספק מובחר בזאת כי אין האמור לעיל חל על אגרת סילוק אשפה.

בברכה,


דב קצות
המנחה הכללי

מפקדת מרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל' 2912, 2925, 5692097
חק 33 (852)
סי 15 מאי

א"ת 1406/91-א

1991
מחוז יהודה ושומרון
20-05-1991
נתקבל
586

משרד המשפטים - מחלקת הבג"צים - עו"ד עוזי פוגלמן

איו"ש - היועמ"ש

משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש

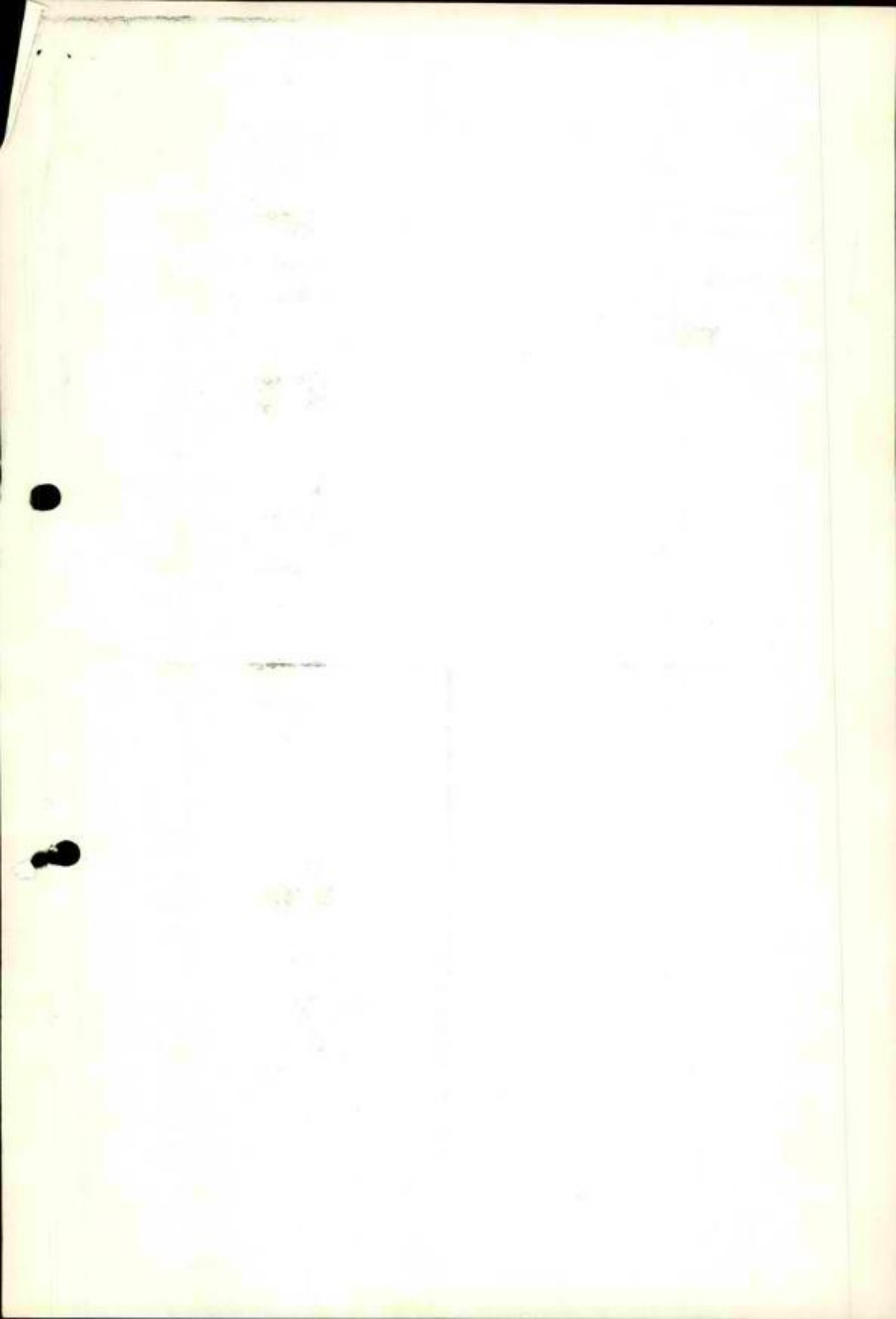
הנדון : בג"צ 1496/91 צידון ואח' נ' הממונה באיו"ש ואח'

1. לאחרונה, אנו נתקלים במכתבים מספר בנוגע לעתירה שבנדון.
2. טרם קיבלנו עותק מעתירה זו.
3. נודה למשלוח עותק העתירה לידיעתנו.

צ.ת.
7.0

סדן	סנדאי	שמואל
יעוץ	ראש	קצין
הענף		בשם

שס/דה
(1496\hd10)



א"ת 1406/91 בג"ץ

- מוגבל -

אזור יהודה ושומרון
לשכת היועץ המשפטי
בג"ץ 1406/91 - 00843
טל': 213251, 02-249989
מאי 1991 01

מפקדת איזור יהודה ושומרון
קמ"ט פנים
13-5-1991
מומבר לסיטור של
תיק

יהודה ושומרון
15-05-1991
נתקבל

משרד קמ"ט פנים - הממונה על הישובים הישראליים
משרד הפנים - היועץ המשפטי
מפצ"ר - רע"נ דבל"א
משרד הפנים - המפקח הארצי על הבחירות
משרד המשפטים - מחלקת הבגצ"ים - עו"ד עוזי פוגלמן
סגן היועמ"ש - כאן

הנדון: בג"צ 1406/91 צידון ואח' נגד הממונה ואח'
בשג"צ 1409/91 צידון ואח' נגד הממונה ואח'.

1. מדובר בעתירה של ארבעה מחושבי המועצה המקומית אורנית נגד הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש, מפקד אזור יהודה ושומרון והמועצה המקומית הממונה באורנית.
2. בעתירה נגד הממונה, מתבקש הממונה לבא וליתן טעם:
 - א. מדוע לא יורה על בחירות במועצה המקומית בחוך 60 ימים לכל היותר.
 - ב. מדוע לא יבטל הנחיותיו בדבר מינוי חברי מועצה לפיהן מכהנים, מי שלא נבחרו ע"י תושבי המועצה המקומית ומי שאינם תושבי המועצה המקומית.
 - ג. מדוע לא יבטל פיטורי חברי המועצה המקומית הממונה (בכללם העותרים 2 - 1).
 - ד. לחילופין, מדוע לא יגדיר את משך כהונתה של המועצה המקומית הממונה.
3. בעתירה נגד מפקד האזור מתבקש המפקד לבא וליתן טעם מדוע לא יצא צו מטעמו לפיו תוגדר/תוגבל ו/או תגיע לסיומה תקופת הכהונה של המועצה, ובמקומה תבוא מועצה נבחרת בחוך 60 ימים.
4. בין הטענות העיקריות המועלות בעתירה, הטענה כי הממונה משמש למעשה כלי שרת בידי ראש המועצה המקומית הממונה, מר יעקוב כהן, אשר היה קודמו בתפקיד הממונה, והוא למעשה מבצע את כל פעולותיו, בהתאם למדיניותו של ראש המועצה. בין הפעולות המנויות - חיוב המועצה להעסיק גזבר מבחוך, שלא היה מקובל על חברי המועצה, פיטור חברי המועצה בעקבות דו"ח ועדת ביקורת, התוקף את פעילות ראש המועצה

1974

1975

1976

1977

1978

1979

1980

1981

1982

1983

1984

1985

1986

1987

1988

1989

1990

1991

1992

1993

1994

1995

1996

1997

1998

1999

2000

2001

2002

2003

2004

ועוד. למעשה נטען כי ראש המועצה מיונה את עצמו, כשהיה ממונה, ועזב את תפקיד הממונה כדי להנות מתנאי הפרישה הנוחים של ראשי מועצות.

5. טענות נוספות הן, כי מדובר בישוב עם תרבות שלטון קיימת, ולכן הממונה לא היה צריך להפעיל את סמכותו להקים מועצה ממונה, אלא היה צריך להורות על קיום בחירות, כפי שנעשה בישובים אחרים שקיבלו מעמד של מועצה מקומית, ובין היתר גם יישובים פחות ותיקים מאורנית.

6. לאור הטענות הנ"ל מבקשים העותרים, כי תושב להם הזכות הבסיסית לבחור, מחוץ תושבי המוה"מ, את האנשים שינהלו עבורם את המועצה.

7. עתירה נוספת בבשג"צ 1409/91 הינה למתן צו - ביניים לפיו יבטל או ישהה הממונה את פיטורי חברי המועצה שפוטר, ויבטל או ישהה את מנוי החברים החדשים שבאו במקום המפוטרים, וכן צו שיורה למועצה שלא לפעול, אלא בפעילויות שוטפות בלבד, ולא בפעילויות לטווח ארוך. העתירה לצו הביניים נגד המועצה נחקלה והעתירות לצו על תנאי וצו ביניים נגד הממונה הועברו למותב חל"א.

8. מכותב א' - נבקש להכין, לקראת דיון במשרד המשפטים, את כל החומר הרלוונטי לעתירה ובכלל זה, כל חומר הרקע שקדם למנוי המועצה הממונה, חלונות על תפקוד חברי המועצה, מנוי בעלי תפקידים במועצה ופיטורי חברי המועצה.

9. מכותב ב' - נודה לך אם תבדוק עבורנו, כמשותף עם המפקח הארצי על הבחירות, את פרקי הזמן שעברו בין הקמתן של מועצות מקומיות בישראל ובאזור עד לעריכת בחירות מסודרות בהן.

10. נבקש להכין את המתבקש בהקדם, קודם לדיון שעו"ד פוגלמן מתבקש לקבוע בהקדם במשרדו.

11. נמשיך ונעדכנכם.

סגן המשפטי המשפטי
יפגיה כהן, עוזר היועץ
בשם היועץ

ישראל הולד

מדינת ישראל

ניקול פניקסי חשבונות - חובה ונדא

1406/91
C
422
25

להחליט כאן

מחוז יהודה ושומרון

2-01-1991
נתקבל
1469

מדינת ישראל
בתי המשפט

בית המשפט העליון, רחוב חשין 6, ירושלים

תיק: 406/91
כפני כב' השופט
הכתב: *המנהל הכללי*
נקבע ליום: *11.4.91*
תאריך המשלוח



2720

אל: *מא קניין ריקרדו - האגודה הפנימי*
המען: *מחלקת המען*

ט.י.מ.ט.ל.א
א.י.מ.ט.ל.א

201
0800560

אני _____ כזה שבתאריך _____ כאני למען של הביל:

- אם לא מסרת ציין הסיבה במשבעת המתאימה
- איש לא נמצא בבית-השארתי הודעה ד.ת. בעד
- השתיק את מקום מגוריו לכתובת בלתי יודעה
- הכתובת לא נכונה לא נודע
- עזב את הארץ סרב לקבל
- סיבה אחרת: _____

השם המלא של הודו: _____

ומסרתי את ההזמנה לידיה.

בהעדרו מסרתי את ההזמנה ל _____ השם המלא

בן/בת משפחתו/ה גר/ה עמ/ה הגראה/ית שמלאו לו/לה 18 שנה.

165/20

תאריך _____ שם הודו _____ תעודת הודו _____

תעודת הודו (המסר)

תעודת הודו

תעודת המקבל



כביח המשפט העליון לשיכחו כביח משפט גבוה לצדק

תיק בג"צ 1406/91

כבוד השופט זאבילינסקי

כפני:

העותר:

נגד

המשיב:

עקירה למחר צו על-חנאי

ה ח ל ט ה



אודני לווט לא שלשה זמן
וזמנים ולבט וגאגא

העוון בגלגה לנה בונים בגלגל
ידידים אנה וווו בלתי הווידל, וזד
לעין וורן לה למני כמג'וקט מע'ד. 3
אבג'ד ונ'ר'.

9.4.91 יו"מ



צו זה יעמוד בתוקפו עד למתן החלטה בעתירה למתן צו-על-תנאי שתידון בפני הרכב של שלושה שופטים במעמד הצדדים.

ניתן היום, כ"ה ניסן תשנ"א (9.4.91).



העתק מתאים למקור

שמריהו כהן

מזכיר ראשי

אמ/476

בש140991.



בבית המשפט העליון בירושלים
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"ץ 1406/91
בשג"ץ 1409/91



עותרים:

1. דני צידון ת.ז. [redacted] תושב הישוב אורנית
2. אברהם כהן ת.ז. [redacted] תושב הישוב אורנית
3. חיים אורן ת.ז. [redacted] תושב הישוב אורנית
4. אנדי יצחק ת.ז. [redacted] תושב הישוב אורנית

כולם ע"י ב"כ עוה"ד יוסי שפרלינג ו/או
עמיר גשרי ו/או יובל אלבוז ו/או עודד גיל,
משדרות רוטשילד 134 תל-אביב 65272
טל: 03-5619132, פקס: 03-5619281

- נ ג ד -

המשיבים:

1. הממונה מטעם משרד הפנים ביהודה ושומרון -
מר בנימין ריקרדו
רחוב הלל 24 ירושלים
2. מפקד אזור יהודה ושומרון
ד.צ. 02367, צה"ל
3. המועצה המקומית אורנית - באמצעות ראש המועצה
מר יעקוב כהן.

עתירה למתן צו ביניים

מוגשת בזאת לכבוד בית המשפט הנכבד בקשה, למתן צו ביניים במסגרת
העתירה המחייב את המשיב מס' 1:

1. לבטל ו/או להשהות את פיטוריהם של כל חברי המועצה המקומית
אורנית, ובכללם העותרים 1-2, וכן להמנע מפיטוריהם של חברי
המועצה המקומית אורנית עד לקבלת החלטה סופית בעתירה.
2. לבטל לאלתר ו/או להשהות את תוקפם של כל המינויים של חברי
המועצה המקומית אשר באו במקום חברי המועצה המפוטרים, וזאת עד
לקבלת החלטה סופית בעתירה.

3. צו ביניים המחייב את המשיב מס' 3:

להמנע מקבלת כל החלטה אשר יש בה משום קבלת התחייבויות כספיות חורגות "מהשוטף" ו/או התחייבויות עקרוניות ארוכות טווח, ו/או החלטות אחרות אשר הן חורגות מגדר ניהול שוטף של המועצה כפי שנוהלה עד ליום 1/4/91 (יום לפני הפיטורין של חברי המועצה), ובכלל זה להמנע מקבלת כל החלטה בדבר קבלת עובדים חדשים, ו/או בעלי תפקידים חדשים אשר לא היו במצבת כוח האדם של המועצה המקומית עד ליום 1/4/91, וכן להמנע מקבלת כל החלטה הקשורה בשינוי תוכניות מתאר של המועצה המקומית ו/או החלטה הקשורה בהקצאת קרקעות בשטח השיפוט של המועצה המקומית, ו/או כל החלטה בדבר תקציב המועצה מעבר להצעת התקציב אשר הוגשה למועצה המקומית עד ליום 1/4/91, הכל עד למתן החלטה סופית בעתירה.

עו ב ד ו ת ה ע ת י ר ה

1. העותרים הינם תושבי הישוב אורנית. העותרים גרים ביחד עם בני משפחותיהם מזה כמה שנים בשטח הישוב אורנית, וככל יתר התושבים הינם נזקקים לשירותי הרשות המקומית בתחומה הם גרים, ובכללם שירותי חינוך, תרבות, רווחה, וכיוצא באלה שירותים להם נזקק כל אזרח מהרשות אשר בשטחה הוא גר.
2. העותר מס' 1 כיהן עד לפיטוריו ע"י המשיב מס' 1, ביום 2/4/91, כיו"ר ועדת הביקורת וכחבר המועצה המקומית "הממונה" בישוב אורנית.
3. העותר מס' 2 כיהן עד לפיטוריו ע"י המשיב מס' 1, ביום 2/4/91, כחבר המועצה המקומית "הממונה" בישוב אורנית.
4. העותרים מס' 3-4 הינם תושבי הישוב אורנית, החברים בוועד הפעולה של תושבי הישוב אורנית, אשר הוקם והתארגן במטרה לפעול למימוש לאלתר של הזכות הבסיסית האלמנטרית, והאוניברסלית המגיעה לתושבי הישוב אורנית והיא הזכות לבחור את נבחריהם, וראשיהם, המנהלים עבורם את חייהם, במועצה המקומית אורנית.
5. המשיב מס' 1 הינו "הממונה" כהגדרתו עפ"י הצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) מס' 892, תשמ"א - 1981.
6. המשיב מס' 2 הינו מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, מי שפעל מכוח סמכותו והתקין תקנות לצו האמור בסעיף 5 דלעייל, תקנות אשר מכוחן הוקמה המועצה המקומית "אורנית". (התקנת התקנות הנ"ל נעשתה ע"י המשיב מס' 2 ביום 13/3/90).
7. המשיב מס' 3 הינו ראש המועצה המקומית אורנית אשר מונה לתפקידו ע"י המשיב מס' 1, וזאת מבלי שהתקיימו בחירות לתפקידו בקרב תושבי הישוב אורנית.

8. הישוב אורנית נוסד והוקם לפני כ-6 שנים ומתגוררות בו כיום כ-600 משפחות. עד ליום 13/3/90, נוהל הישוב ע"י ועד מקומי, אשר נבחר ע"י תושבי הישוב. לכשגדל הישוב, התפתח, והתבסס, ולכשהגיע לידי שלבי איכלוס אופטימליים הפך הישוב ממסגרת של ועד מקומי למסגרת של מועצה מקומית, וזאת מכוח הצו שהוציא המשיב מס' 2 ביום 13/3/90. (רצ"ב ומסומן כנספח א' לעתירה, עותק מן הצו הנ"ל).

9. בשעה שהוציא המשיב מס' 2 את צו הכינון של המסגרת החדשה, דהיינו המועצה המקומית אורנית, כיהן המשיב מס' 3 בתפקידו של המשיב מס' 1. דהיינו המשיב מס' 3 היה באותה העת הממונה מטעם משרד הפנים, אשר בתוקף סמכותו להוציא כתבי מינוי לראש המועצה המקומית החדשה באורנית, ולחברי המועצה המקומית. דהיינו הוא זה שבסמכותו להחליט למי להוציא כתבי מינוי לתפקידים הנ"ל.

10. רצון התושבים לבחור את נציגיהם למועצה המקומית החדשה, קיבל משנה תוקף שעה שנודע לתושבים כי "הממונה" מטעם משרד הפנים, בעל הסמכות האמורה בסעיף 13 דלעייל, עומד למנות לא אחר מאשר את עצמו לתפקיד ראש המועצה המקומית אורנית.

11. משנודעה התנגדות התושבים למינויים בכלל, (התנגדות למינויים שלא לאחר בחירות), ולמינוי הספציפי בפרט, עוכבו כל המינויים למועצה המקומית אורנית, (אשר כוננה כאמור לעייל ביום 13/3/90), וזאת למשך כחודשיים ימים. בפרק זמן זה "דאג" המשיב מס' 3 לסיים את תפקידו כממונה מטעם משרד הפנים, המשיב מס' 1 החליפו בתפקידו, ואז לאחר "שהוכשרה הקרקע", מינה המשיב מס' 1 את המשיב מס' 3 לתפקידו כראש המועצה המקומית באורנית. (בתחילת חודש מאי 1990). כל זאת כדי לעקוף את המצב המביש לפיו בעל סמכות המינוי - ממנה את עצמו.

12. המשיב מס' 1, שהפך לבינתיים ל"ממונה" החדש מטעם משרד הפנים, הוציא כתבי מינוי נוספים ל-שישה (6) חברי מועצה נוספים, ביניהם העותרים מס' 1-2, וזאת מבלי שהתקיימו בחירות לתפקידים אלה, ו/או מבלי שתיוגן לתושבי הישוב הזכות האלמנטרית לבחור את נציגיהם. כתב המינוי אשר הוצא ביום 16/5/90, הוחל באופן רטרואקטיבי, דהיינו תוקפו הינו החל מיום 1/5/90. (וזאת שוב, כיוון שבתאריך 1/5/90, הקרקע לא היתה "בשלה" עדיין למינויים, וזאת על אף העובדה שהמועצה המקומית כוננה כבר במרץ 90, ובמשך חודשיים ימים היתה המועצה ככלי ריק הממתין "לתוכנו" ובעצם המתינו הכל לכך שהמשיב מס' 3 יסיים את תפקידו במשרד הפנים ויעבור לתפקיד ראש המועצה).

(רצ"ב לעתירה ומסומן נספח ג' עותק מכתב המינוי שקיבל העותר מס' 2 מהמשיב מס' 1).

13. מאחר ותושבי הישוב אורנית הינם משפחות עמלות, אשר השקיעו את מייטב כספם, מרצם, וזמנם, בבניית חיים חדשים, וביצירת ישוב חדש, ומאחר ולתושבים אלה לא היתה, ואין גם כיום כל מוטיבציה מפלגתית ו/או פוליטית בכל הקשור לניהול חייהם ולניהול ישובם, למעט הרצון הבסיסי והלגיטימי לפיו ישובם ינוהל כשורה, והשירותים המוניציפליים ינתנו להם באופן הטוב ביותר, קיבלו התושבים את שורת המינויים כגזירה משמיים, אשר יתכן ועדיף לא

להלחם בה, כאשר כל שנותר להם הינו לקוות, שבמהרה ולאחר תוענק להם הזכות לבחור ולהבחר.

14. החל מחודש מאי 1990, התכנסה המועצה המקומית הממונה, והחלה בתיפקודה, כאשר קולות התושבים המבקשים לערוך בחירות לא נדמו.

15. המועצה המקומית הממונה, כיהנה באותו הרכב עד ליום 2/4/91. (למעט חבר מועצה שהתפטר, ואשר במקומו מונה חבר חדש).

16. כעבור כמה חודשים של תיפקוד, החלו לעלות טענות קשות ביותר מצד חברי מועצה וביניהם העותרים 1-2, ומצד תושבי הישוב, וביניהם העותרים 3-4, בדבר אי סדרים כספיים וניהול ציבורי כושל של ראש המועצה הממונה, הלא הוא המשיב מס' 3.

17. במקביל לטענות הקשות שהועלו, החלה ועדת הביקורת של המועצה בראשות העותר מס' 1 לבדוק את הטענות ולהכין דו"ח ביקורת כמתחייב מתפקידה של ועדת ביקורת בכל יישות ציבורית מתוקנת.

18. קולות התושבים לעריכת בחירות למועצה נבחרת, רק הלכו וגברו עקב התופעות החמורות של ניהול המועצה המקומית, כאשר העותרים 1-2, החליטו כי חובתם בשעה כזאת, במקום להתפטר מתפקידם, לדרוש מחד - ליבון יסודי של התופעות שהתגלו, ומאידך לפעול לקיומן בהקדם המידי של בחירות למועצה מקומית נבחרת.

19. למותר לציין כי המשיב מס' 3, מכהן בתפקידו בשכר. כאשר לתפקידו כראש מועצה ו/או למשך כהונתו, ישנה השלכה משמעותית ביותר לגבי זכויות פנסיה עתידיות להן יהא זכאי באם יכהן בתפקידו זמן ארוך ככל שיתאפשר לו.

20. העותרים ביקשו לנסות שוב ולמצות כנדרש מהם את ההליכים, בטרם פנייתם לערכאות. הם פנו באמצעות בא כוחם למשיב מס' 1, וביקשו להעניק להם את הזכות הבסיסית, האלמנטרית, והאוניברסלית לבחור את 'ראשיהם' למועצה המקומית בישובם.

(רצ"ב ומסומן נספח ז' לעתירה, עותק מן המכתב שנשלח למשיב מס' 1).

21. המשיב מס' 1 דחה את פניית העותרים, והשיבה ריקם. וזאת תוך מתן נימוקים זרים ופסולים, אשר אינם עומדים במבחן המציאות העובדתית של הישוב, ואשר בודאי ובודאי שאינם עומדים במבחן החוק והפסיקה. המשיב מס' 1 הגדיל לעשות בתשובתו, שעה שהשיב למשאלתם הלגיטימית של התושבים תשובה בוטה וזרה לפיה: "החלטתי לשנות את הרכב המועצה, למנות בה בעיקר אנשים מחוץ לישוב"....

(רצ"ב ומסומן נספח ח' לעתירה, עותק מכתב תשובתו של המשיב מס' 1).

22. במילים אחרות - מתשובתו לעותרים עולה במפורש כי המשיב מס' 1 מסרב להעניק להם את זכותם הבסיסית לבחור ולהבחר, וכי כתשובה

להתנגדותם ההולכת וגוברת של העותרים ושל התושבים כלפי המשיב מס' 3, (אשר מונה על ידו), הרי שאין בכוונתו להמיר את המינוי הכושל בבחירות, וכל שיש לעשות הוא - לפטר את המבקרים, ואת מי למנות תחתיהם? לא נבחרים תושבי הישוב חלילה וחס, אלא רק ממונים, וממונים שהינם תושבים הגרים מחוץ ליישוב.....

23. במקביל לכל אלה, סיים העותר מס' 1 בתאריך 21/3/90 את הכנת דו"ח ועדת הביקורת אשר הכין מתוקף תפקידו כאמור דלעיל, וזאת בנין התלוות הרבות אשר הועלו בכל הקשור לאופן תפקודו של המשיב מס' 3, בכל הקשור לניהול כספי ואחר של המועצה.

24. דו"ח הביקורת נמסר ע"י העותר מס' 1 למשיבים מס' 1-3, ולכל יתר חברי המועצה.

(רצ"ב ומסומן נספח יי לעתירה, עותק מן הדו"ח הנ"ל).

25. בתגובה לדו"ח הביקורת, המדבר בעד עצמו, ובתגובה לבקשתם של העותרים 1-2, לקיים דיון במועצה בנושא ממצאי הדו"ח, קיבלו העותרים 1-2 תשובה "הולמת". הם פוטרו לאלתר ע"י המשיב מס' 1.

(רצ"ב ומסומן נספח יא' לעתירה עותק מכתב הפיטורין שנמסר לעותר מס' 2).

26. בנימוקי הפיטורין, מציין המשיב מס' 1 במפורש, כי הפיטורין נבעו בשל התנגדות חברי המועצה לרצונותיו ו/או להחלטותיו של ראש המועצה, הלא הוא המשיב מס' 3. ובלשונו של המשיב מס' 1: "הביקורת חייבת להיות קונסטרוקטיבית. ביקורת הרסנית אינה משרתת דבר, ורק תושבי הישוב יוצאים ממנה נפסדים". (ראה נספח יא' לעתירה). דהיינו - המשיב מס' 1, החליט כי במקום לבדוק את הביקורת, ולפטר את המבוקר ששכל, הרי שהביקורת היא "הרסנית", ולכן המבקרים הם אלה שיפוטרו.

27. החלטת הפיטורין, הפסולה והנפסדת, מקוממת שבעתיים, כאשר נותנים את הדעת להשתלשלות הארועים, במועדים המסויימים, שלפנינו:

1/2/91 - בי"כ העותרים פנה למשיב מס' 1 וביקש לערוך בחירות.

21/3/91 - נמסר ומפורסם דו"ח ביקורת על ראש המועצה הממונה - המשיב מס' 3.

27/3/91 - חמשה עשר יום לאחר מכתב העותרים, ושישה ימים בלבד לאחר פרסום דו"ח הביקורת שולח המשיב מס' 3 את תשובתו לבי"כ העותרים, בה הוא מציין את החלטתו "לשנות את הרכב המועצה".

2/4/91 - הרכב המועצה משתנה. המבקרים - מפוטרים.

28. המשיבים מס' 1 ו-3 זימנו טלפונית בחופשת חג הפסח את חברי המועצה המפוטרים, ואת אלה החדשים, לשיבה מיוחדת ליום 2/4/91, (וזאת בהתראה של יומיים בלבד). בישיבה זאת נמסרו לעותרים ולחברי המועצה האחרים, הודעות הפיטורין. העותרים 1-2 הביעו

תרעומת קשה על נסיבות הפיטורין, ומסרו למשיב מס' 1 את מחאתם בכתב.

(רצ'ב לעתירה ומסומן נספח יב', יג', תגובת העותרים 1-2 לפיטוריהם, כפי שנמסרה למשיב מס' 1).

תגובת העותרים לפיטוריהם, ובמיוחד לנסיבות פיטוריהם מדברת בעד עצמה. אך תגובתם זאת זכתה כמובן לביטול מצד המשיב מס' 1.

29. בישיבת הפיטורין, "המבוהלת" ו"המזוורת", (בה נכח המשיב מס' 1), התנהל עפ"י דרישת העותרים 1-2 פרוטוקול ע"י מזכיר המועצה מר גדעון צרפתי. בפרוטוקול זה, הרצ'ב לעתירה. ומסומן כנספח יד', אומר המשיב מס' 1 במפורש כי - "אני בישוב הזה לא מתכוון לבצע בחירות עוד הרבה זמן"..... (ראה עמ' 6 לפרוטוקול, שורה רביעית מהסוף).

30. במילים אחרות, לא בעוד שנתיים, (כפי שהבטיח לבי"כ העותרים), לא בעוד ארבע שנים, (כפי שהבטיח למשיב מס' 3), גם לא בעוד "הרבה זמן", יתקיימו בחירות. המבקרים פוטר. הממונים מונו, והתושבים כל שנותר להם הוא שיעתרו.

(למותר לציין כי כל סדרת המינויים שהוציא המשיב מס' 1 לחברי המועצה הממונים החדשים, במקום אלה שפוטר נעשתה מבלי שקיים כדן את חובת ההיועצות החלה עליו עפ"י הדין, וגם אם יטען המשיב מס' 1 כי אכן התייעץ בטום מינה את חברי המועצה החדשים, הרי שלית מאן דפליג כי בפרק הזמן הקצר והמזורז שחלף בין הפיטורין לבין המינויים החדשים, לא היתה קיימת כל אפשרות טכנית, מעשית ואמיתית לערוך התייעצות כנדרש וכל שניתן היה לעשות "במחטף" שכזה, הינו להפוך את חובת ההיועצות הנדרשת עפ"י הדין לפלסטר).

31. בצר להם, וכדי לנסות ולשנות את רוע הגזירות, ולאחר שניסו ומיצו את כל שיכלו כדי לשנות את רוע הגזירות, פונים העותרים לכבוד ביהמ"ש, בבקשה ליתן להם את הסעדים המבוקשים בעתירה, כאשר כל מטרתם האחת והיחידה הינה לשמור על זכויותיהם הבסיסיות, ולחייב את המשיבים לפעול עפ"י אמות מידה ציבוריות המחוייבות במינהל ציבורי תקין.

32. טענות העותרים לגבי פיטורי חברי המועצה ומינוי חברים חדשים במקומם:

א. העותרים יטענו כי הפיטורין נעשו שלא כדן, ומתוך שיקולים זרים ופסולים, שכל מטרתם היתה מחד - "להשתיק" את המבקרים, ומאידיך - לאפשר למשיב מס' 3 להמשיך ולעשות ככל העולה על רוחו בניהול המועצה המקומית, כל זאת תוך התעלמות מסדרי מנהל תקין, ומזכויות בסיסיות של העותרים.

ב. למייטב ידיעתם של העותרים המשיב מס' 1 לא קיים התייעצויות רציניות ו/או אמיתיות ו/או מקיפות ו/או רלבנטיות עם תושבי הישוב באשר למינוי החברים החדשים במועצה המקומית, ואם עשה התייעצויות כלשהן הרי שעשה זאת באופן מלאכותי עם אנשים אשר שימשו בידיו אך "ככלי", ו/או "אמצעי".

היובה מס' 1/25

למ' צ"ע ב/אז"ה
היה מקום לה"ה 4/37

33. העותרים יטענו כי לו היה מקיים המשיב מס' 1 את חובת ההיעוצות כדין, עם קשת רחבה של תושבים הגרים ביישוב, כי אז היה נוכח הייטב עד כמה קשה המשמעות של החלטתו, ואולי היה מבטלה בעצמו. לטענת העותרים פגם זה הינו פגם שורשי, אשר די בו כשלעצמו כדי לפסול את החלטתו של המשיב מס' 1, ולהשיב לאלתר את חברי המועצה המפוטרים לתפקידם, לפרק זמן קצר ביותר, וזאת עד לקיום בחירות לכל בעלי התפקידים במועצה המקומית אורנית.

34. העותרים יטענו כי מועצה מקומית מעצם טיבה וטבעה נהנית מתקציבים כספיים רבים אשר עתה יצטרכו להחליט "הנבחרים" על סדרי העדיפויות בכל הנוגע למימושם של תקציבים אלה, ועל דרכי הקצאתם. לטענת העותרים, הינם מופלים לרעה ועלולים להפגע פגיעה קשה, שעה שאין להם בהשוואה לכל תושב אחר בכל רשות אחרת הזכות להשפיע על סדרי העדיפויות הכספיות ביישובם, באמצעות בחירת נציגיהם, בחירה המהווה יכולת השפעה ישירה ו/או לפחות עקיפה על ניהול חייהם.

35. העותרים יטענו כי טענות המשיב מס' 1 והנימוקים שנתן למינוי חברי מועצה שאינם גרים ביישוב, ושלא נבחרו, הינן טענות פסולות אשר אין בהן כדי להכשיר את אקט הפיטורין מחד, ובודאי שאין בטענות אלה כדי למנוע את קיום הבחירות מאידך.

1? יתר על כן בדין וכצדק קבע המחוקק את הכלל כי ראש רשות מקומית נבחר, חייב להיות תושב הרשות, בעוד שבמקרה שלפנינו, לא רק שלא איפשרו בחירות, אלא גם, שמינו את מי שאינו כשיר כלל להבחר.

36. העותרים יטענו כי גם אם היה נכון חששו של המשיב מס' 1 לפיו המועצה אשר תיבחר בבחירות דמוקרטיות חוקיות, מלאות וכשרות, לא תתפקד כנדרש עפ"י החוק, הרי ממילא קיימות למשיב מס' 1 סמכויות עפ"י החוק "לתקן" את המצב "הקלוקל", לפזר את המועצה הנבחרת, וכיוצא באלה סעדים אחרים, להם דאג המחוקק, ולפיכך מה לו למשיב מס' 1 כי ימחר ויקדים תרופה למכה אשר כלל לא בטוח שתבוא? נהפוך הוא - "המכה באה דוקא מהמינוי אותו עשה המשיב מס' 1, ולפיכך מאזן הנזק נוטה במקרה שלפנינו לצד אחד בלבד, וזאת כאשר יש לזכור כי במועצה מקומית בה מכהנים "ממונים" שאינם תושבי הישוב, במקום נבחרים, עלולות להקבע עובדות חדשות לגבי עתיד הישוב אשר קשה יהיה לשנותן אם בכלל, על כל המשתמע מכך מבחינת מכלול זכויותיהם של העותרים ושל תושבים רבים אחרים.

37. אם היו זקוקים העותרים לתמיכה בטענתם מדוע ראשיהם צריכים להבחר ולא להתמנות, מדוע ראשיהם צריכים להיות תושבי הישוב - ולא "שחקני חיזוק מבחוץ", באה להם התמיכה דוקא מהמשיב מס' 1. את החלטתו של המשיב מס' 1 לפטר את חברי המועצה "הסוררים", ולמנות אנשים מחוץ לישוב במקומם, מנמק המשיב מס' 1, כפי שעולה במכתבו לב"כ העותרים (נספח ח' לעתירה), בכך: "נכשל הניסיון למנות מועצה שרוב חבריה הם תושבי המקום, לשיא ההתנהגות הבלתי סבירה הגיעה מועצה זו כאשר קבעה שכל תושבי הישוב ישלמו מינימום מיסי ארנונה, כאילו מדובר באחת משכונות העוני של המדינה לאור מצב זה החלטתי לשנות את הרכב המועצה ולמנות בה בעיקר אנשים מחוץ לישוב"

על נימוק שכזה יאמרו העותרים - כי רק תושבי הישוב, ורק נבחריהם, זכאים לקבוע את רמת השירותים הנחוצה להם, רמת שירותים הנגזרת מתשלום המיסים, וכי המשיב מס' 1 או אנשים מן החוץ, מייטיבים מהם לדעת ולהחליט מה טוב ומה נחוץ לתושבי הישוב?

ב היום
בגזר העב
העב!

38. יתר על כן, הנימוק הנ"ל, הוא הדוגמא הקלאסית מדוע מי שמנהל את חיי הישוב חייב להבחר ע"י תושביו, וחייב לגור בתוך הישוב. זוהי בדיוק הדוגמא וזהו בדיוק המקרה בו הנבחרים אמורים לבטא את רצון בוחריהם, ואם לא יעשו זאת כראוי, יקומו בוחריהם ויחליפום ביום הדין, הוא יום הבחירות.
39. לנורמה הבסיסית הזאת קורא המשיב מס' 1 'שיא ההתנהגות הבלתי סבירה', בעוד שלעובדה כי ראש המועצה שאינו גר בישוב, שאינו מכיר את צרכיו, שלא נבחר ע"י תושביו, לעובדה שראש המועצה הזה היה היחיד שחשב אחרת לגבי צרכי הישוב, לעובדה זאת קורא המשיב מס' 1, התנהגות סבירה, ולפיכך מי שהתנגד לה - פטר.
40. העותרים יטענו כי על כף המאזניים עומדים מחד זכויותיהם הבסיסיות ומאידך הרצון למנות אדם מסויים ו/או אנשים מסויימים לתפקידים מסויימים, ומתוך מניעים מסויימים. לטענת העותרים קיים חשש כי המשיב מס' 1 ומי מטעמו מפעילים ו/או יפעילו לחצים ו/או 'השפעה' על הממונים על ידם לכהונה במועצה המקומית, כך שהאופי ו/או הזהות של הרשות המקומית החדשה לא ישקפו נאמנה, בלשון המעטה, את רצון התושבים ובכללם העותרים.
41. לטענת העותרים, בשקילת כפות המאזניים עולה כי לא רק שכף המאזניים נוטה באופן חד ובולט לעברם, אלא גם שאת 'התוכן הדל' הנמצא בכף השניה אין לשקול כלל ועיקר במסגרת המנהל הציבורי התקין, ובודאי שלא במסגרת שיקולי הצדק והמשפט המנהלי.
42. העותרים 1-2 יוסיפו ויטענו, כי באי מתן הצווים המבוקשים עלול להגרם להם בנוסף לכל הטענות שנטענו דלעיל, נזק אישי, שכן הדופי הקשה שהוטל בהם עם פיטוריהם, על לא עוול בכפם, עלול לקבל גושפנקא ולגיטימציה.
43. לסיכום ישובו העותרים ויטענו כי מן הדין ומן הצדק להורות למשיבים לבטל ו/או להשהות את פיטורי חברי המועצה, להשיב את המפוטרים לתפקידם, וליתן את צווי הביניים המבוקשים בראשית הבקשה.
44. העותרים קיבלו את הודעת הפיטורין במהלכה של חופשת הפסח, כאשר מיד לאחר סיום חופשת החג הזדרזו להגיש בקשה זו.
45. בקשה זו נתמכת בתצהירי העותרים.
46. מן הדין ומן הצדק להענות לבקשה.
47. בנוסף לעתירה ליתן צווים כמפורט לעיל, מתבקש כבוד ביהמ"ש הנכבד לחייב את המשיבים בהוצאות עתירה זו לרבות שכ"ט עו"ד ובתוספת מע"מ.


יוסי שפרלינג, עו"ד
ב"כ העותרים

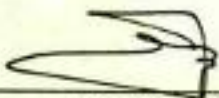
**** נספחי הבקשה נמצאים בעתירה הראשית

ת צ ה י ר

אני הח"מ ב' 143... ת.ז. [redacted] לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. כיהנתי כיו"ר ועדת הביקורת וכחבר המועצה של המועצה המקומית אורנית, עד לפיטורי על ידי המשיב מס' 1 ביום 2/4/91.
2. פיטורי באו כמה ימים לאחר פירסום דו"ח הביקורת שדן בין השאר בתיפקודו של ראש המועצה המקומית, המשיב מס' 3 בעתירה.
3. קראתי את העתירה, העובדות המפורטות בה הינן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

זהו שמי, זו חתימתי ותוכן האמור לעיל - אמת.



חתימת המצהיר

הנני מאשר כי ביום 14/4... הופיע בפני עורך דין [redacted] במשרדי בשד' רוטשילד 134 ת"א מר ב' 143... ת.ז. [redacted] ואחרי שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן אישר את נכונות הצהרתו הנ"ל וחתם עליה.

יוסי שפולינג
עורך-דין



עורך-דין

חותמת

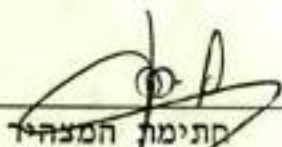
1900
1901

ת צ ה י ר

אני הח"מ ^{אברהם} ת.ז. [redacted] לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. כיהנתי כחבר המועצה של המועצה המקומית אורנית, עד לפיטורי על ידי המשיב מס' 1 ביום 2/4/91.
2. פיטורי באו כמה ימים לאחר פירסום דו"ח הביקורת שדן בין השאר בתיפקודו של ראש המועצה המקומית, המשיב מס' 3 בעתירה.
3. קראתי את העתירה, העובדות המפורטות בה הינן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

זהו שמי, זו חתימתי ותוכן האמור לעיל - אמת.


חתימת המצהיר

הנני מאשר כי ביום 2/4/91 הופיע בפני עורך דין [redacted] שבמשרדי בשד' רוטשילד 134 ת"א מר [redacted] ת.ז. [redacted] ואחרי שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן אישר את נכונות הצהרתו הנ"ל וחתם עליה.


עורך-דין

יוסי שפרינג
עורך-דין
חותמת

1406
בג"ץ 91/.....

בבית המשפט העליון בירושלים
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק



העותרים:

1. דני צידון ת.ז. [redacted]
תושב הישוב אורנית
2. אברהם כהן ת.ז. [redacted]
תושב הישוב אורנית
3. חיים אורן ת.ז. [redacted]
תושב הישוב אורנית
4. אגדי יצחק ת.ז. [redacted]
תושב הישוב אורנית

כולם עיי ב"כ עוה"ד יוסי שפרלינג ו/או
עמיר גשרי ו/או יובל אלבוז ו/או עודד גיל,
משדרות רוטשילד 134 תל-אביב 65272
טל: 03-5619132, פקס: 03-5619281

- נ ג ד -

המשיבים:

1. הממונה מטעם משרד הפנים ביהודה ושומרון -
מר בנימין ריקרדו
רחוב הלל 24 ירושלים
2. מפקד אזור יהודה ושומרון
ד.צ. 02367, צה"ל
3. המועצה המקומית אורנית - באמצעות ראש המועצה
מר יעקוב כהן.

עתירה למתן צו על תנאי וצו החלטי

מוגשת בזאת עתירה לכבוד בית המשפט הנכבד למתן צו על תנאי וצו
החלטי המחייב את המשיבים לבוא וליתן טעם:

למשיב מס' 1

1. מדוע לא יורה על עריכת בחירות דמוקרטיות חופשיות כלליות
וחשאיות בהן יבחרו כלל התושבים בעלי זכות הבחירה הגרים בישוב
אורנית את ראש המועצה המקומית וסגנו, ואת חברי המועצה המקומית
אשר הוקמה בשטח הישוב הנ"ל, והמנהלת את אורחות חייהם, כל זאת

תוך פרק זמן קצר ומינימלי של 60 יום לכל היותר, הנחוץ לצורך ארגון ועריכת הבחירות הנ"ל.

2. לבוא וליתן טעם מדוע לא יבטל את החלטותיו ו/או הנחיותיו ו/או המלצותיו בכל הקשור לדרכי מינוי חברי המועצה המקומית אורנית, וראשיה, ואשר לפיהן מכהנים מי שלא נבחרו ע"י התושבים, ומי שאינם תושבי הישוב כחברי וכראשי המועצה המקומית.
3. לבוא וליתן טעם מדוע לא יבטל את החלטותיו בדבר פיטורי חברי המועצה המקומית הממונה, ובכללם העותרים 1-2.
4. לחילופין לבוא וליתן טעם מדוע לא יגדיר בפרק זמן קצר ביותר ומדוייק, את משך כהונתה של המועצה המקומית הממונה, וכן ליתן טעם באיזה מועד מדוייק, ישיב לעותרים ולתושבי הישוב האחרים את זכותם, ויאפשר להם לקיים בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובם. ולחילופי חילופין, לבוא וליתן טעם מה הן לדעתו הנסיבות אשר בהתקיימן תמומש זכותם של העותרים ושל תושבי הישוב האחרים, לקיים בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובם.

למשיב מס' 2

מדוע לא יוציא צו חדש ו/או יתקן ו/או יוסיף תוספת לצווים הקיימים, שעניינם הקמת מועצה מקומית בשטח הישוב אורנית, באופן כזה לפיו תוגדר ו/או תוגבל ו/או תגיע לידי סיום תקופת כהונתה של המועצה המקומית הממונה בישוב אורנית, ובמקומה תבוא מועצה מקומית נבחרת, אשר תיבחר ע"י כלל התושבים בעלי זכות הבחירה הגרים בישוב אורנית, וזאת תוך פרק זמן קצר ומינימלי של 60 יום לכל היותר, הנחוץ לצורך ארגון ועריכת הבחירות הנ"ל.

למשיבה מס' 3

מדוע לא תמנע מקבלת כל החלטה אשר יש בה סתירה להחלטות שהתקבלו ע"י המועצה המקומית בהרכבה הפרסונלי טרם פיטורי חברי המועצה ביום 2/4/91, ו/או מדוע לא תמנע מקבלת כל החלטה אשר יש בה משום התחייבויות כספיות ו/או התחייבויות עקרוניות שלא לטווח הזמן המידי ו/או מדוע לא תמנע מקבלת החלטות אחרות אשר הן חורגות מגדר ניהול שוטף של המועצה כפי שנוהלה עד מועד פיטורי חברי המועצה ביום 2/4/91, וזאת עד למתן החלטה סופית בעתירה ו/או עד לקיומן של בחירות למועצה מקומית נבחרת.

ע ו ב ד ו ת ה ע ת י ר ה

1. העותרים הינם תושבי הישוב אורנית. העותרים גרים ביחד עם בני משפחותיהם מזה כמה שנים בשטח הישוב אורנית, וככל יתר התושבים הינם נזקקים לשירותי הרשות המקומית בתחומה הם גרים, ובכללם שירותי חינוך, תרבות, רווחה, וכיוצא באלה שירותים להם נזקק כל אזרח מהרשות אשר בשטחה הוא גר.

2. העותר מס' 1 כיהן עד לפיטוריו ע"י המשיב מס' 1, ביום 2/4/91, כיו"ר ועדת הביקורת וכחבר המועצה המקומית "הממונה" ביישוב אורנית.
 3. העותר מס' 2 כיהן עד לפיטוריו ע"י המשיב מס' 1, ביום 2/4/91, כחבר המועצה המקומית "הממונה" ביישוב אורנית.
 4. העותרים מס' 3-4 הינם תושבי הישוב אורנית, החברים בוועד הפעולה של תושבי הישוב אורנית, אשר הוקם והתארגן במטרה לפעול למימוש לאלתר של הזכות הבסיסית האלמנטרית, והאוניברסלית המגיעה לתושבי הישוב אורנית והיא הזכות לבחור את נבחריהם, וראשיהם, המנהלים עבורם את חייהם, במועצה המקומית אורנית.
 5. המשיב מס' 1 הינו "הממונה" כהגדרתו עפ"י הצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) מס' 892, תשמ"א - 1981.
 6. המשיב מס' 2 הינו מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, מי שפעל מכוח סמכותו והתקין תקנות לצו האמור בסעיף 5 דלעיל, תקנות אשר מכוחן הוקמה המועצה המקומית "אורנית". (התקנת התקנות הנ"ל נעשתה ע"י המשיב מס' 2 ביום 13/3/90).
 7. המשיב מס' 3 הינו ראש המועצה המקומית אורנית אשר מונה לתפקידו ע"י המשיב מס' 1, וזאת מבלי שהתקיימו בחירות לתפקידו בקרב תושבי הישוב אורנית.
 8. הישוב אורנית נוסד והוקם לפני כ-6 שנים ומתגוררות בו כיום כ-600 משפחות. עד ליום 13/3/90, נוהל הישוב ע"י ועד מקומי, אשר נבחר ע"י תושבי הישוב, לכשגדל הישוב, התפתח, והתבסס, ולכשהגיע לידי שלבי איכלוס אופטימליים הפך הישוב ממסגרת של ועד מקומי למסגרת של מועצה מקומית, וזאת מכוח הצו שהוציא המשיב מס' 2 ביום 13/3/90. (רצ"ב ומסומן כנספח א' לעתירה, עותק מן הצו הנ"ל).
 9. לית מאן דפליג כי במשך השנים בהן נוהל הישוב ע"י ועד מקומי וזאת עד למועד כינונה של המועצה המקומית, התנהל הישוב ע"י נבחרים התושבים, כאשר מחד - מומשה הזכות של התושבים לבחור ולהבחר, ומאידך נשמר ההגיון האלמנטרי לפיו נבחרו הישוב, ו/או "מנהלי הישוב" הינם תושבי הישוב, המכירים מקרוב, "ועל בשרם" את צרכיו יעודיו ומטרותיו של הישוב ושל תושביו.
 10. להחלטה לכונן ביישוב מועצה מקומית, ישנה משמעות פורמאלית "מבנית" וכספית, דהיינו זוהי החלטה הנותנת גושפנקא לכך שהישוב גדל, וכי מעתה הוא זכאי כלפי משרד הפנים למעמד אחר, ולתקציבים אחרים, (טובים יותר וגדולים יותר מבעבר).
- החלטה זאת באה איפה לתת תשובה מוניציפלית הולמת, לצרכיו החדשים של הישוב, צרכים הנובעים מגודלו ו/או מאירגונו של הישוב כפי שצמח במשך ולאחר חמש שנות יצירה והתהוות. ובמילים ציוריות: "משגדלה הגברת - משנים את האדרת".

11. לאור האמור בסעיף 10 דלעייל התקיימה פעילות אינטנסיבית בקרב תושבי הישוב אצל הרשויות השונות כדי שאלה אכן יקימו מסגרת חדשה לישוב, שתהלוס את התפתחותו ואת צרכיו. לאורך כל הדרך, ובמשך כל הזמן, לוותה פעילות זאת בבקשה ובדרישה חד משמעית וברורה, לפיה חברי המסגרת החדשה, היינו חברי המועצה המקומית שתיכון חייבים להיות נבחרים התושבים.
12. א. בקשתם ודרישתם של התושבים לממש את זכותם לבחור ולהבחר למועצה המקומית החדשה, נתמכה בפניות רבות בע"פ ובכתב של רוב מוחלט מתושבי הישוב למשרד הפנים.
- ב. (רצ"ב לעתירה ומסומן נספח ב' עותק משתי עצומות שערכו התושבים, ואשר נחתמו ע"י 90% מתושבי הישוב).
- ג. בכדי שלא להכביד על כבוד ביהמ"ש, צורפו בזאת רק העמודים הראשונים של העצומות, המכילות עשרות עמודים כל אחת, כאשר רצ"ב לנספחי העצומות תצהיר של עורכת דין דינה יחב, תושבת הישוב, אשר היתה פעילה בהחתמת העצומות דלעייל, המאמת את העובדה שהעצומות דלעייל נחתמו ע"י רוב מוחלט ועצום של התושבים.
13. בשעה שהוציא המשיב מס' 2 את צו הכינון של המסגרת החדשה, דהיינו המועצה המקומית אורנית, כיהן המשיב מס' 3 בתפקידו של המשיב מס' 1. דהיינו המשיב מס' 3 היה באותה העת הממונה מטעם משרד הפנים, אשר בתוקף סמכותו להוציא כתבי מינוי לראש המועצה המקומית החדשה באורנית, ולחברי המועצה המקומית. דהיינו הוא זה שבסמכותו להחליט למי להוציא כתבי מינוי לתפקידים הנ"ל.
14. רצון התושבים לבחור את נציגיהם למועצה המקומית החדשה, קיבל משנה תוקף שעה שנודע לתושבים כי "הממונה" מטעם משרד הפנים, בעל הסמכות האמורה בסעיף 13 דלעייל, עומד למנות לא אחר מאשר את עצמו לתפקיד ראש המועצה המקומית אורנית.
15. משנודעה התנגדות התושבים למינויים בכלל, (התנגדות למינויים שלא לאחר בחירות), ולמינוי הספציפי בפרט, עוכבו כל המינויים למועצה המקומית אורנית, (אשר כוננה כאמור לעייל ביום 13/3/90), וזאת למשך כחודשיים ימים. בפרק זמן זה "דאג" המשיב מס' 3 לסיים את תפקידו כממונה מטעם משרד הפנים, המשיב מס' 1 החליפו בתפקידו, ואז לאחר "שהוכשרה הקרקע", מינה המשיב מס' 1 את המשיב מס' 3 לתפקידו כראש המועצה המקומית באורנית. (בתחילת חודש מאי 1990). כל זאת כדי לעקוף את המצב המביש לפיו בעל סמכות המינוי - ממנה את עצמו.
16. המשיב מס' 1, שהפך לבינתיים ל"ממונה" החדש מטעם משרד הפנים, הוציא כתבי מינוי נוספים ל-שישה (6) חברי מועצה נוספים, ביניהם העותרים מס' 1-2, וזאת מבלי שהתקיימו בחירות לתפקידים אלה, ו/או מבלי שתינתן לתושבי הישוב הזכות האלמנטרית לבחור את נציגיהם. כתב המינוי אשר הוצא ביום 16/5/90, הוחל באופן רטרואקטיבי, דהיינו תוקפו הינו החל מיום 1/5/90. (וזאת שוב, כיוון שבתאריך 1/5/90, הקרקע לא היתה "בשלה" עדיין למינויים, וזאת על אף העובדה שהמועצה המקומית כוננה כבר במרץ 90, ובמשך חודשיים ימים היתה המועצה ככלי ריק הממתין "לתוכנו" ובעצם

המתינו הכל לכך שהמשיב מס' 3 יסיים את תפקידו במשרד הפנים ויעבור לתפקיד ראש המועצה).

(רצ"ב לעתירה ומסומן נספח ג' עותק מכתב המינוי שקיבל העותר מס' 2 מהמשיב מס' 1).

17. הוצאת המינויים מחד, והתנגדות התושבים מאידך, לוותה בלחצים פוליטיים אדירים "מלמעלה", אשר תמציתם היתה "להודיע" לתושבים באמצעות שמועות שונות ומשונות, כי עדיף לו לשוב, לעתידו, ולתקציביו הכספיים, כי זה ינוהל ע"י מי שמשרד הפנים חפץ ביקרו.

18. מאחר ותושבי הישוב אורנית הינם משפחות עמלות, אשר השקיעו את מייטב כספם, מרצם, וזמנם, בבניית חיים חדשים, וביצירת ישוב חדש, ומאחר ולתושבים אלה לא היתה, ואין גם כיום כל מוטיבציה מפלגתית ו/או פוליטית בכל הקשור לניהול חייהם ולניהול ישובם, למעט הרצון הבסיסי והלגיטימי לפיו ישובם ינוהל כשורה, והשירותים המוניציפליים ינתנו להם באופן הטוב ביותר, קיבלו התושבים את שורת המינויים כגזירה משמיים, אשר יתכן ועדיף לא להלחם בה, כאשר כל שנותר להם הינו לקוות, שבמהרה ולאחר תוענק להם הזכות לבחור ולהבחר.

19. מינוי חברי המועצה, ובכללם ראש המועצה נעשה מבלי שהמשיב מס' 1 קיים את חובת ההתייעצות כדין כפי שחלה עליו עפ"י הדין במקרה הנדון, וזאת מעבר לפגמים השורשיים האחרים העולים מהמינויים הנ"ל.

20. יוצא איפוא שהמשיב מס' 1 היה בסך הכל "מכשיר טכני" למימוש מטרתו של המשיב מס' 3, להתמנות בעצמו לתפקיד ראש המועצה המקומית על כל המשתמע מכך שבעל הסמכות ממנה את עצמו. עובדה זאת בולטת שבעתיים שעה שאת חובת ההתייעצות קיים אם בכלל, המשיב מס' 3, ואת כתבי המינוי הוציא המשיב מס' 1 כאשר לית מאן דפליג, כי חובת ההתייעצות אינה ניתנת בשום פנים ואופן "להעברה".

(רצ"ב לעתירה ומסומן נספח ד' תצהיר של עורכת הדין דינה יחב, תושבת הישוב, המדבר בעד עצמו בכל הקשור לטיב ולדרך המינויים הנ"ל).

21. החל מחודש מאי 1990, התכנסה המועצה המקומית הממונה, והחלה בתיפקודה, כאשר קולות התושבים המבקשים לערוך בחירות לא נדמו.

22. המועצה המקומית הממונה, כיהנה באותו הרכב עד ליום 2/4/91. (למעט חבר מועצה שהתפטר, ואשר במקומו מונה חבר חדש).

23. כעבור כמה חודשים של תיפקוד, החלו לעלות טענות קשות ביותר מצד חברי מועצה וביניהם העותרים 1-2, ומצד תושבי הישוב, וביניהם העותרים 3-4, בדבר אי סדרים כספיים וניהול ציבורי כושל של ראש המועצה הממונה, הלא הוא המשיב מס' 3.



24. במקביל לטענות הקשות שהועלו, החלה ועדת הביקורת של המועצה בראשות העותר מס' 1 לבדוק את הטענות ולהכין דו"ח ביקורת כמתחייב מתפקידה של ועדת ביקורת בכל ישות ציבורית מתוקנת.
25. קולות התושבים לעריכת בחירות למועצה נבחרת, רק הלכו וגברו עקב התופעות החמורות של ניהול המועצה המקומית, כאשר העותרים 1-2, החליטו כי חובתם בשעה כזאת, במקום להתפטר מתפקידם, לדרוש מחד - ליבון יסודי של התופעות שהתגלו, ומאיזך לפעול לקיומן בהקדם המידי של בחירות למועצה מקומית נבחרת.
26. מאחר וחלק גדול מהטענות שהופנו כלפי המשיב מס' 3 היו בעניין ניהול כספי ציבור, החליט המשיב מס' 3 לפתור את הבעיה בדרך המקורית מבחינתו והיא - פיטורי גזבר המועצה. פיטורין אלה התקבלו בהתנגדות נחרצת של חברי המועצה, אך רצונו של "השליט" גבר. הגזבר החדש, כמו גם בעלי תפקידים אחרים מונו ע"י המשיב מס' 1 וזאת ללא הליך של בחירה במועצה המקומית, כאשר כל המינויים הנ"ל נמסרו למועצה המקומית כעובדה מוגמרת.
- (משנוכח המשיב מס' 3 כי יש התנגדות למינוי הגזבר החדש, הוא הודיע לחברי המועצה, ובכללם לעותרים 1-2 כי הוא סומך את החלטתו בהמלצת המשיב מס' 1, לפיה הוא רשאי גם רשאי לכפות את המינוי של הגזבר החדש).
27. למותר לציין כי המשיב מס' 3, מכהן בתפקידו בשכר. כאשר לתפקידו כראש מועצה ו/או למשך כהונתו, ישנה השלכה משמעותית ביותר לגבי זכויות פנסיה עתידיות להן יהא זכאי באם יכהן בתפקידו זמן ארוך ככל שיתאפשר לו.
28. העותרים כמו גם כל יתר תושבי הישוב משלמים מיסים ישירות למועצה המקומית, כאשר בצד חובתם זאת, לא מוענקת להם כל זכות בחירה לבחור מי וכיצד ינהל ויקבע את סדרי העדיפויות הקובעים את השימוש שיעשה בכספיהם. חמורים הדברים שבעתיים, שעה שהשירותים המוניציפליים הניתנים לעותרים ו/או לכל יתר תושבי הישוב בגין מיסיהם, הינם שירותים כושלים, ונחשלים, שלא לדבר על כך שסדר העדיפויות במימוש כספי הציבור נקבעים ע"י מי שלא מייצג את התושבים אינו גר בישוב, אינו מודע לצרכיו, כך שכל הקושר אותו לישוב הינו משכורתו, כסאו וכיבודיו, משכורת כיסא וכיבוד אשר ניתנו לו ע"י המשיב מס' 1, ובעצם חמור מכך, כל אלה ניתנו לו ע"י עצמו כפי שהובהר דלעיל.
- (רצוף בזה ומסומן נספח ה' לעתירה, עותק מרחשי דעת התושבים אשר הופץ בישוב, והמשקף את אוירת התסכול של התושבים מהמציאות העגומה בה הם חיים).
29. "משהגיע רפש עד נפש" - (כלשון התושבים בנספח הנ"ל), החלו התושבים לפעול במשנה מרץ, התארגן ועד פעולה מטעמם, כאשר העותרים 3-4 חברים בועד הפעולה אשר נתמך ע"י רוב עצום וגדול של תושבי הישוב.
30. במקביל חתמו מאות מתושבי הישוב על עצומה המופנית למשיב מס' 1, והקוראת לו לקיים לאלתר בחירות לנבחרת המועצה המקומית, ובכך להשיב להם את זכותם לבחור ולהבחר.

(רצ"ב לעתירה ומסומן נספח ו' עותק מן העצומה דלעייל).

31. העותרים ביקשו לנסות שוב ולמצות כנדרש מהם את ההליכים, בטרם פנייתם לערכאות. הם פנו באמצעות בא כוחם למשיב מס' 1, וביקשו להעניק להם את הזכות הבסיסית, האלמנטרית, והאוניברסלית לבחור את "ראשיהם" למועצה המקומית ביישובם.

(רצ"ב ומסומן נספח ז' לעתירה, עותק מן המכתב שנשלח למשיב מס' 1).

32. בפנייתם למשיב מס' 1, מציינים העותרים באמצעות בא כוחם, כי מעבר לסימני השאלה התמוהים שעלו סביב אופן תיפקודה של המועצה המקומית אורנית, הרי שהישוב "בשל" דיו, "מבוגר" דיו ו"ראוי" דיו, לבחור את נציגיו, ולפיכך מן הדין ומן הצדק להורות לאלתר על קיום בחירות לנבחר המועצה.

33. המשיב מס' 1 דחה את פניית העותרים, והשיבה ריקס. וזאת תוך מתן נימוקים זרים ופסולים, אשר אינם עומדים במבחן המציאות העובדתית של הישוב, ואשר בודאי ובודאי שאינם עומדים במבחן החוק והפסיקה. המשיב מס' 1 הגדיל לעשות בתשובתו, שעה שהשיב למשאלתם הלגיטימית של התושבים תשובה בוטה וזרה לפיה: "החלטתי לשנות את הרכב המועצה, למנות בה בעיקר אנשים מחוץ לישוב"....

(רצ"ב ומסומן נספח ח' לעתירה, עותק מכתב תשובתו של המשיב מס' 1).

34. במילים אחרות - מתשובתו לעותרים עולה במפורש כי המשיב מס' 1 מסרב להעניק להם את זכותם הבסיסית לבחור ולהבחר, וכי כתשובה להתנגדותם ההולכת וגוברת של העותרים ושל התושבים כלפי המשיב מס' 3, (אשר מונה על ידו), הרי שאין בכוונתו להמיר את המינוי הכושל בבחירות, וכל שיש לעשות הוא - לפטר את המבקרים, ואת מי למנות תחתיהם? לא נבחרים תושבי הישוב חלילה וחס, אלא רק ממונים, וממונים שהינם תושבים הגרים מחוץ לישוב.....

35. ומתי תוענק לעותרים הזכות הבסיסית לבחור את נציגיהם? על כך עונה המשיב מס' 1: "אם הכל יתנהל כשורה וכמצופה, אקבע את היום לבחירות הראשונות בעוד כשנתיים" (פיסקה אחרונה במכתבו של המשיב 1, נספח ח' לעתירה).

36. "אקבע את היום רק בעוד כשנתיים", גורס המשיב מס' 1, תוך כדי אחיזת עיניים המורה. אחיזת עיניים מדוע? כיוון, שרק 3 שבועות בטרם השיב המשיב מס' 1 את תשובתו התמוהה לעותרים, הוא שלח מכתב אישי למשיב מס' 3, החש כי כסאו "מתנדנד" תחתיו, והוא מרגיעו: "הנני מתכבד להודיעך שאין כל שינוי בעמדתנו, לפיה תערכנה הבחירות הראשונות למועצה המקומית אורנית במלאת ארבע שנים להקמת המועצה, לכל המוקדם".

(רצ"ב ומסומן נספח ט' לעתירה, עותק מן המכתב הנ"ל).

37. ארבע שנים לכל המוקדם, כך ולא אחרת, ולעותרים הוא משיב: בעוד שנתיים אקבע את המועד.

מדוע היה צריך המשיב מס' 1 להוציא את המכתב הנ"ל למשיב מס' 3? התשובה ברורה. כאילו חש חובה קוליגיאלית לאמר לחבר בצרה, אני אדוני ראש המועצה, אני בעל הסמכות איתך. יכולים התושבים לרצות בחירות כמה שירצו, אל דאגה, אתה ממשיך. יש ביקורת, יש תלונות, יש חשדות? אל דאגה, אתה ממשיך, ולאורך זמן - על אפס וחמתם של "נתיניך". זכויותיך וכיבודיך נשמרים, והמה גוברים על זכויות התושבים לבחור ולהבחר.

38. במקביל לכל אלה, סיים העותר מס' 1 בתאריך 21/3/90 את הכנת דו"ח ועדת הביקורת אשר הכין מתוקף תפקידו כאמור דלעיל, וזאת בנין התלונות הרבות אשר הועלו בכל הקשור לאופן תפקודו של המשיב מס' 3, בכל הקשור לניהול כספי ואחר של המועצה.

39. דו"ח הביקורת נמסר ע"י העותר מס' 1 למשיבים מס' 1-3, ולכל יתר חברי המועצה.

(רצ"ב ומסומן נספח י' לעתירה, עותק מן הדו"ח הנ"ל).

40. בתגובה לדו"ח הביקורת, המדבר בעד עצמו, ובתגובה לבקשתם של העותרים 1-2, לקיים דיון במועצה בנושא ממצאי הדו"ח, קיבלו העותרים 1-2 תשובה "הולמת". הם פוטרנו לאלתר ע"י המשיב מס' 1.

(רצ"ב ומסומן נספח י"א לעתירה עותק מכתב הפיטורין שנמסר לעותר מס' 2).

41. בנימוקי הפיטורין, מציין המשיב מס' 1 במפורש, כי הפיטורין נבעו בשל התנגדות חברי המועצה לרצונותיו ו/או להחלטותיו של ראש המועצה, הלא הוא המשיב מס' 3, ובלשונו של המשיב מס' 1: "הביקורת חייבת להיות קונסטרוקטיבית. ביקורת הרסנית אינה משרתת דבר, ורק תושבי הישוב יוצאים ממנה נפסדים". (ראה נספח י"א לעתירה). דהיינו - המשיב מס' 1, החליט כי במקום לבדוק את הביקורת, ולפטר את המבוקר ששכל, הרי שהביקורת היא "הרסנית", ולכן המבקרים הם אלה שיפוטרו.

42. החלטת הפיטורין, הפסולה והנפסדת, מקוממת שבעתיים, כאשר נותנים את הדעת להשתלשלות הארועים, במועדים המסויימים, שלפנינו:

1/2/91 - בי"כ העותרים פנה למשיב מס' 1 וביקש לערוך בחירות.

21/3/91 - נמסר ומפורסם דו"ח ביקורת על ראש המועצה הממונה - המשיב מס' 3.

27/3/91 - חמשה עשר יום לאחר מכתב העותרים, ושישה ימים בלבד לאחר פרסום דו"ח הביקורת שולח המשיב מס' 3 את תשובתו לבי"כ העותרים, בה הוא מציין את החלטתו "לשנות את הרכב המועצה".

2/4/91 - הרכב המועצה משתנה. המבקרים - מפוטרם.

43. המשיבים מס' 1 ו-3 זימנו טלפונית בחופשת חג הפסח את חברי המועצה המפוטרם, ואת אלה החדשים, לשיבה מיוחדת ליום 2/4/91, (וזאת בהתראה של יומיים בלבד). בישיבה זאת נמסרו לעותרים

ולחברי המועצה האחרים, הודעות הפיטורין. העותרים 1-2 הביעו תרעומת קשה על נסיבות הפיטורין, ומסרו למשיב מס' 1 את מחאתם בכתב.

(רצ"ב לעתירה ומסומן נספח יב', יג', תגובת העותרים 1-2 לפיטוריהם, כפי שנמסרה למשיב מס' 1).

תגובת העותרים לפיטוריהם, ובמיוחד לנסיבות פיטוריהם מדברת בעד עצמה. אך תגובתם זאת זכתה כמובן לביטול מצד המשיב מס' 1.

44. בישיבת הפיטורין, "המבוהלת" והמזוהזת", (בה נכח המשיב מס' 1), התנהל עפ"י דרישת העותרים 1-2 פרוטוקול ע"י מזכיר המועצה מר גדעון צרפתי. בפרוטוקול זה, הרצ"ב לעתירה. ומסומן כנספח יד', אומר המשיב מס' 1 במפורש כי - "אני בישוב הזה לא מתכוון לבצע בחירות עוד הרבה זמן"..... (ראה עמ' 6 לפרוטוקול, שורה רביעית מהסוף).

45. במילים אחרות, לא בעוד שנתיים, (כפי שהבטיח לב"כ העותרים), לא בעוד ארבע שנים, (כפי שהבטיח למשיב מס' 3), גם לא בעוד "הרבה זמן", יתקיימו בחירות. המבקרים פוטר. הממונים מונו, והתושבים כל שנותר להם הוא שיעתרו.

(למותר לציין כי כל סדרת המינויים שהוציא המשיב מס' 1 לחברי המועצה הממונים החדשים, במקום אלה שפוטרו נעשתה מבלי שקיים כדין את חובת ההיעצות החלה עליו עפ"י הדין, וגם אם יטען המשיב מס' 1 כי אכן התייעץ בטרם מינה את חברי המועצה החדשים, הרי שלית מאן דפליג כי בפרק הזמן הקצר והמזורז שחלף בין הפיטורין לבין המינויים החדשים, לא היתה קיימת כל אפשרות טכנית, מעשית ואמיתית לערוך התייעצות כנדרש וכל שניתן היה לעשות "במחטף" שכזה, הינו להפוך את חובת ההיעצות הנדרשת עפ"י הדין לפלסטר).

46. בצר להם, וכדי לנסות ולשנות את רוע הגזירות, ולאחר שניסו ומיצו את כל שיכלו כדי לשנות את רוע הגזירות, פונים העותרים לכבוד ביהמ"ש, בבקשה ליתן להם את הסעדים המבוקשים בעתירה, אשר כל מטרתם האחת והיחידה הינה לשמור על זכויותיהם הבסיסיות, ולחייב את המשיבים לפעול עפ"י אמות מידה ציבוריות המחוייבות במינהל ציבורי תקין.

ואלה הנימוקים המשפטיים של העתירה

47. העותרים יטענו כי החלטת הממונה שלא לקיים בחירות לכל נבחר הרשות המקומית בטרם הוצאו כתבי המינוי, וכן למנות ראש רשות "חיצוני" שלא נבחר, ושלא בא מקרב התושבים, כל אלה בהסתמך על עובדות העתירה, מהווה חוסר סבירות קיצונית, וזאת במיוחד כאשר בפועל המדובר הוא כפי שצויין בעובדות העתירה, בישוב קיים ומסודר, בעל תרבות שלטון, ונסיון של שנים במערכות בחירות פנימיות, ואשר ככזה, אין לישוב כל צורך "לעזרה מבחוץ", אשר יתכן ועזרה כזאת נחוצה ו/או סבירה, אם בכלל, לגבי ישובים חדשים.

48. העותרים יטענו כי המשיבים לא נתנו משקל ראוי לגורמים הרלבנטיים שיש להביאם בחשבון בכל הכרוך בדרכי הקמת הרשות המקומית. לא נערך כל מאזן של אינטרסים ובכללם, האינטרס של התושב הפרטי, המבקש לקיים את חירותו ולבחור את נציגיו, ובכך לקבוע בין היתר, את אופי ישובו, ואת "תעודת הזהות" של מקום מגוריו.

49. משמעותו של אקט המינוי - בתאריך 28/10/88 החליט הממונה על אזור יהודה ושומרון הד"ר אהרון לוי (מי שניהן בתפקיד בו מכהן כיום המשיב מס' 1), להמליץ בפני מפקד האזור על הקמת מועצה מקומית בשטח הישוב קרני שומרון. במכתב ששלח הנ"ל לועד הישוב, הורה הנ"ל "לקיים בחירות בישוב, ולהציע עפ"י התוצאות את שמות חברי המועצה הראשונה הממונה". ועוד כתב והוסיף: "כדי שאוכל למנות את חברי המועצה הראשונה עפ"י סעיף 3 (א') עליכם לקיים בחירות ראשוניות (זמניות), בישוב, ולהציע עפ"י התוצאות את שמות חברי המועצה הראשונה הממונה..... עם קבלת השמות אוכל להכין את כתבי המינוי לחברי המועצה, ולאחר התייעצות עם החברים אוכל למנות את ראשה וסגנה" ...

(רצ"ב עותק מן המכתב הנ"ל, המסומן כנספח טו' לעתירה, ומהווה חלק בלתי נפרד הימנה).

50. היוצא מההחלטה המצויינת דלעיל הינו ברור וחד-משמעי, והוא - כי תושבי הישוב, יבחרו את נציגיהם למועצה המקומית החדשה, כאשר הנבחרים - ימונו לאחר בחירתם באקט פורמלי לתפקידם. ימונו - במשמעות אחת - והיא - מינוי לאחר בחירתם ע"י התושבים. ובמילים אחרות - המינוי הינו אקט פורמלי הבא לתת גושפנקא חוקית לרצון התושבים לאחר שאלה מימשו את זכותם הטבעית בהליך של בחירות.

51. העותרים יטענו כי אין כל סיבה ו/או טעם ו/או בסיס לסטות מההנחיה ו/או מההוראה שנקבעה לפני כשנתיים ע"י מי שניהן בתפקידו של המשיב מס' 1 לפיה התושבים זכאים לבחור בעצמם את נציגיהם, ללא כל "עזרה" מבחוץ, באשר בסמכות המינוי של המועצה המקומית הראשונה, לא התכוון המחוקק ליתן למשיב מס' 1 את הכוח לשלול זכויות יסוד, ובודאי שלא בנסיבות שאינן מצדיקות זאת.

יתר על כן - עמדתם של המשיבים 1 ו-3 באשר לפירושו של אקט המינוי, לא רק שהיא סותרת את העמדה ההגיונית והחוקית של קודמם בתפקיד, כפי שצויין דלעיל, אלא גם, שהשינוי הדרסטי בעמדה הנ"ל, אין לו אלא הסבר אחד והוא שבעוד שהעמדה הרשמית הראשונה ננקטה ע"י מי שלא היה לו כל עניין אישי בפירוש "רחב" של סמכות המינוי, הרי שהעמדה החדשה ננקטה ע"י מי שהיה לו עניין. עניין אישי גדול.

52. העותרים יטענו כי הניסיון "להנחית ראש מועצה ממונה מלמעלה" לתפקיד האמור להשפיע על צרכיו הבסיסיים של כל אחד ואחד מהם, הינו ניסיון פסול, הנוגד את אושיות המנהל התקין, באשר מעבר לפגיעה בכללי הדמוקרטיה, המדובר הוא במינוי בעל אופי פוליטי, של מי שלפחות לכאורה מינה את עצמו ואשר, לכאורה כל עניינו בתפקיד הינו הבטחת זכויות כספיות אישיות בעתיד, אשר יוענקו לו בגין שירותו בתפקיד ראש המועצה, זכויות אשר לא היה זכאי להן בתפקידו הקודם במשרד הפנים.

53. העותרים יטענו כי במינוי המשיב מס' 3 לתפקידו יש משום ניגוד אינטרסים משווע, אשר גם פרק הזמן שחלף מאז המינוי ועד מועד הגשת העתירה לא ריפא עיוות זה, אלא ההפך הגמור הוא הנכון, פרק הזמן שחלף רק חזר והדגיש מדוע וכיצד המינוי מבחוץ נכשל והכשיל.

54. העותרים יטענו כבר עתה, כי עתירתם אינה נסמכת על פעולת המינוי של ראש המועצה בלבד, אלא על פעולות מינוי ופיטורין נוספות ואחרות כפי שיצויין בהמשך, ואולם גם לו נסמכה עתירתם על פעולה זאת בלבד, פעולה אשר בוצעה לפני כ-11 חודש, הרי שגם אז לא תעמוד למשיבים טענת שיהוי כלשהו, באשר כבר נפסק ע"י כבוד ביהמ"ש העליון, כי בנסיבות הענין יש להתאים את דיני השיהוי לצורכי החיים. שיהוי בהגשת עתירה אינו חייב להכשיל עתירה שעילתה אי-חוקיות ברורה של פעולת הרשות, שכן בהכריעו בטענת שיהוי, על בג"ץ לקחת בחשבון שלושה שיקולים: האינטרס של העותר בביטול הפעולה, האינטרס של המשיב בקיומה, והאינטרס של הציבור בשלטון החוק. על ביהמ"ש לאזן בין אינטרסים אלה, תוך מתן משקל ראוי לכל אחד מהם.

(ראה לעניין זה בג"ץ 170/87 אסולין ואח' נ' ראש עיריית קרית גת, פד"י מ"ב (11) 678.

55. כבוד השופט ברק, קבע בעניין זה, כי באותן הנסיבות "אין לנו כאן עניין בפעולה שלטונית מוגבלת שעניינה העותר בלבד (כגון עניין של מכרז), אלא בפעולה שלטונית המשפיעה על הציבור והעומדת בסתירה גלויה להוראות החוק, בלא כל צורך בבחינה ובבדיקה שהזמן עשוי היה לפגוע ביעילותן"

(פד"י מ"ב (1) בע"מ 695, פסקה אחרונה).

56. העותרים יטענו בכל הצניעות כי גם במקרה דנן, נשוא העתירה, המדובר הוא "בפעולה שלטונית המשפיעה על ציבור גדול", ולכן מן הדין לבטלה מדעיקרא, וזאת הגם שהבקשה לבטלות פעולת מינוי זאת מוגשת רק עתה.

57. יתר על כן, כפי שצויין בעתירה, הרי שנסיבות העניין, המלמדות על אי שביעות הרצון של התושבים ושל העותרים מתיפקודו הכושל של ראש המועצה — (המשיב מס' 3), דו"ח ועדת הביקורת, וההתייחסות הפסולה לדו"ח הביקורת, (פיטורי המבקרים), כל אלה רק מחזקים את הטענה מדוע יש לבטל - ולא לתר את פעולת המינוי שנעשתה שלא כדיון, תוך ניגוד אינטרסים בוטה, ותוך התעלמות מזכויות יסוד של העותרים ושל תושבים רבים אחרים.

58. העותרים יטענו, כי גם אם תידחה טענתם זאת, הרי שעדיין, משעה שמונה המשיב מס' 3 לתפקידו, הרי שהוא לא מונה "לכל חייו". הדעת אינה סובלת ולא תסבול את הפירוש הדחוק של המשיב מס' 1 לפיו המינוי הינו ללא הגבלת זמן.

המינוי הנ"ל, כמו גם יתר המינויים של חברי המועצה, הינם לכל היותר מינויים זמניים, בבחינת הליך ביניים, אשר אם הוא נעשה שלא בעקבות הליכי בחירות, כפי שצויין בסעיפים 49-50 דלעיל, הרי שאז, זמניותו של המינוי הינה מחוייבת המציאות, ואורכו של המינוי חייב להיות קצר ככל האפשר.

59. העותרים יטענו איפה, כי גם אם פעולות המינוי של ראשי וחברי המועצה המקומית אורנית נעשו כדון, הרי שלית מאן דפליג כי לאחר המועצה הממונה, חייבת לבוא מועצה נבחרת, ועתה כל שנותר לו למשיב מס' 1 הוא לקבוע את מועד הבחירות למועצה המקומית הנבחרת.
60. העותרים יטענו כי המשיב מס' 1 שוקל ושקל שיקולים זרים ופסולים בכל הקשור למשך הכהונה של הממונים - אשר הוא חפץ ביקרם. העובדה שהמדובר בישוב קיים, מסודר ומפותח, אשר עבר כבר כמה מערכות בחירות פנימיות, מעלה סימן שאלה תמוה ביותר לגבי הצורך במינויים "מבחוץ". אין המדובר בהקמת ישוב חדש הקס יש מאין. המדובר הוא בישוב קיים, אשר אוכלוסיתו קבועה ומוגדרת, ואשר בסך הכל עבר שינוי פורמאלי של מסגרת. (מועד מקומי - למועצה מקומית).
61. העותרים יטענו כי כל טענה שתועלה, באם תועלה, בדבר חוסר היכולת של תושבי הישוב לבחור את נציגיהם, ובדבר חוסר היכולת של נבחרים התושבים לנהל את ענייניהם, הינה טענת סרק זרה ופסולה, אשר לא רק שאין לה על מה לסמוך עובדתית, אלא גם, שאין להן לטענות אלה כל בסיס המעוגן בדין ובפסיקה.
62. לטענת העותרים, מינויו של המשיב מס' 3 לתפקידו, ללא בחירות, וכן השארתו בתפקידו מבלי שיקבע מועד תכוף לבחירות, נובעת מקירבתו המיוחדת של המשיב מס' 3 למשרד הפנים, ולמשיב מס' 1, אשר החליפו בתפקידו במשרד הפנים, וזאת בסמוך למועד מינויו לתפקיד ראש המועצה. (ראה עובדות העתירה).
- בנסיבות העניין, קיים חשש כבד כי "הקישורים" ולא הכישורים הובילו למינוי המיוחד, ולהחלטה להמיר בחירות במינוי, על כל המשתמע מהחלטה חריגה שכזאת. כאשר "הקישורים" הם אלה המנחים את המשיב מס' 1 להמשיך ולהתחמק מחובתו לקבוע מועד תכוף לקיומן של בחירות למועצה המקומית.
63. העותרים יטענו כי הם מופלים לרעה לעומת ישובים אחרים באזור יהודה ושומרון, ו/או בשטח מדינת ישראל, בהם ניתנה לתושבים, הזכות הלגיטימית לבחור בעצמם את נבחריהם, לרבות את ראש הרשות המקומית, ובכלל זה לתושבים ביישובים חדשים, שהוקמו יש מאין.
64. העותרים יטענו כי תכלית הדין ו/או התקנות ו/או כוונת המחוקק הברורה היתה, להמיר בחירות במינוי אך ורק בנסיבות ספציפיות אשר מונעות קיומן של בחירות דמוקרטיות נאותות, בשל אילוצים ספציפיים מקומיים, ולפיכך יש ליתן פרשנות הולמת ומצומצמת לסמכותו של המשיב מס' 1 בכל הנוגע להליכי המינוי של המועצה המקומית נשוא עתירה זאת. יתר על כן, משעה שמונתה כבר המועצה, הרי שגם אם ניתן פרשנות רחבה למשמעות המינוי, הרי שגם אז, באה הפעולה לידי סיום, ויש לעבור עתה לאלתר להליך בחירתה של מועצה נבחרת.
65. העותרים יחזרו ויוסיפו ויטענו כי שורת הדין ושורת הפסיקה מעגנת בעוגן רחב ועמוק את הזכות של האזרח לבחור ולהבחר. זכות בסיסית אשר היא ורק היא חייבת להיות נר לרגליו של המשיב מס' 1 בבואו

להוציא לפועל את הסמכות שניתנה לו ע"י המשיב מס' 2 בכל הקשור לכינון המועצה המקומית.

טענות העותרים לגבי פיטורי חברי המועצה ומינוי חברים חדשים במקומם: .66

א. העותרים יטענו כי הפיטורין נעשו שלא כדין, ומתוך שיקולים זרים ופסולים, שכל מטרתם היתה מחד - "להשתיק" את המבקרים, ומאידך - לאפשר למשיב מס' 3 להמשיך ולעשות ככל העולה על רוחו בניהול המועצה המקומית, כל זאת תוך התעלמות מסדרי מנהל תקין, ומזכויות בסיסיות של העותרים.

ב. למייטב ידיעתם של העותרים המשיב מס' 1 לא קיים התייעצויות רציניות ו/או אמיתיות ו/או מקיפות ו/או רלבנטיות עם תושבי הישוב באשר למינוי החברים החדשים במועצה המקומית, ואם עשה התייעצויות כלשהן הרי שעשה זאת באופן מלאכותי עם אנשים אשר שימשו בידיו אך "ככלי", ו/או "אמצעי".

.67 העותרים יטענו כי לו היה מקיים המשיב מס' 1 את חובת ההיעוצות כדין, עם קשת רחבה של תושבים הגרים בישוב, כי אז היה נוכח הייטב עד כמה קשה המשמעות של החלטתו, ואולי היה מבטלה בעצמו. לטענת העותרים פגם זה הינו פגם שורשי, אשר די בו כשלעצמו כדי לפסול את החלטתו של המשיב מס' 1, ולהשיב לאלתר את חברי המועצה המפוטרים לתפקידם, לפרק זמן קצר ביותר, וזאת עד לקיום בחירות לכל בעלי התפקידים במועצה המקומית אורנית.

.68 העותרים יטענו בנוסף כי המשיב מס' 1 לא נקב כלל בתאריך יעד לעריכת בחירות למועצה המקומית הנבחרת שתבוא אם בכלל לאחר שהמועצה הממונה החדשה תסיים את תפקידה, דהיינו הוא לא תחם את החלטתו בדבר משך כהונת המועצה הממונה בזמן, דבר המצביע על כך כי הדמוקרטיה על כל המשתמע מהעדר קיומה, אינה נראית כלל באופק בכל הקשור לישוב בו גרים העותרים.

.69 העותרים יטענו כי מועצה מקומית מעצם טיבה וטבעה נהנית מתקציבים כספיים רבים אשר עתה יצטרכו להחליט "הנבחרים" על סדרי העדיפויות בכל הנוגע למימושם של תקציבים אלה, ועל דרכי הקצאתם. לטענת העותרים, הינם מופלים לרעה ועלולים להפגע פגיעה קשה, שעה שאין להם בהשוואה לכל תושב אחר בכל רשות אחרת הזכות להשפיע על סדרי העדיפויות הכספיות בישובם, באמצעות בחירת נציגיהם, בחירה המהווה יכולת השפעה ישירה ו/או לפחות עקיפה על ניהול חייהם.

.70 העותרים יטענו כי טענות המשיב מס' 1 והנימוקים שנתן למינוי חברי מועצה שאינם גרים בישוב, ושלא נבחרו, הינן טענות פסולות אשר אין בהן כדי להכשיר את אקט הפיטורין מחד, ובודאי שאין בטענות אלה כדי למנוע את קיום הבחירות מאידך.

יתר על כן בדין וכצדק קבע המחוקק את הכלל כי ראש רשות מקומית נבחר, חייב להיות תושב הרשות, בעוד שבמקרה שלפנינו, לא רק שלא איפשרו בחירות, אלא גם, שמינו את מי שאינו כשיר כלל להבחר.

71. העותרים יטענו כי גם אם היה נכון חששו של המשיב מס' 1 לפיו המועצה אשר תיבחר בבחירות דמוקרטיות חוקיות, מלאות וכשרות, לא תתפקד כנדרש עפ"י החוק, הרי ממילא קיימות למשיב מס' 1 סמכויות עפ"י החוק "לתקן" את המצב "הקלוקל", לפזר את המועצה הנבחרת, וכיוצא באלה סעדים אחרים, להם דאג המחוקק, ולפיכך מה לו למשיב מס' 1 כי ימהר ויקדים תרופה למכה אשר כלל לא בטוח שתבוא? נהפוך הוא - "המכה באה דוקא מהמינוי אותו עשה המשיב מס' 1, ולפיכך מאזן הנזק נוטה במקרה שלפנינו לצד אחד בלבד, וזאת כאשר יש לזכור כי במועצה מקומית בה מכהנים "ממונים" שאינם תושבי הישוב, במקום נבחרים, עלולות להקבע עובדות חדשות לגבי עתיד הישוב אשר קשה יהיה לשנותן אם בכלל, על כל המשתמע מכך מבחינת מכלול זכויותיהם של העותרים ושל תושבים רבים אחרים.

72. העותרים יטענו כי בקשתם לא רק שהינה לגיטימית וצודקת, אלא גם שהיא איננה בבחינת חריג, שהרי כפי שצויין לעייל ישנם ישובים ו/או מקרים נוספים בהם קמה הרשות המקומית החדשה (אף של ישובים חדשים ולא דווקא כאלה הקיימים כבר), באמצעות בחירות, ולא בדרך של מינוי, יתר על כן, העותרים יחזרו ויטענו כי באם ביקש המשיב מס' 1 לממש את סמכות המינוי שלו, הרי שזו כבר מומשה ובוצעה, ולפיכך כל שנותר לו הוא, להביא סמכות זאת לידי סיום לאלתר, ולהמירה בבחירות דמוקרטיות.

73. אם היו זקוקים העותרים לתמיכה בטענתם מדוע ראשיהם צריכים להבחר ולא להתמנות, מדוע ראשיהם צריכים להיות תושבי הישוב - ולא "שחקני חיזוק מבחוץ", באה להם התמיכה דוקא מהמשיב מס' 1. את החלטתו של המשיב מס' 1 לפטר את חברי המועצה "הסוררים", ולמנות אנשים מחוץ לישוב במקומם, מנמק המשיב מס' 1, כפי שעולה במכתבו לב"כ העותרים (נספח ח' לעתירה), בכך: "נכשל הניסיון למנות מועצה שרוב חבריה הם תושבי המקום, לשיא ההתנהגות הבלתי סבירה הגיעה מועצה זו כאשר קבעה שכל תושבי הישוב ישלמו מינימום מיסי ארנונה, כאילו מדובר באחת משכונות העוני של המדינה לאור מצב זה החלטתי לשנות את הרכב המועצה ולמנות בה בעיקר אנשים מחוץ לישוב

על נימוק שכזה יאמרו העותרים - כי רק תושבי הישוב, ורק נבחריהם, זכאים לקבוע את רמת השירותים הנחוצה להם, רמת שירותים הנגזרת מתשלום המיסים, וכי המשיב מס' 1 או אנשים מן החוץ, מייטיבים מהם לדעת ולהחליט מה טוב ומה נחוץ לתושבי הישוב?

74. יתר על כן, הנימוק הנ"ל, הוא הדוגמא הקלאסית מדוע מי שמנהל את חיי הישוב חייב להבחר ע"י תושביו, וחייב לגור בתוך הישוב. זוהי בדיוק הדוגמא וזהו בדיוק המקרה בו הנבחרים אמורים לבטא את רצון בוחריהם, ואם לא יעשו זאת כראוי, יקומו בוחריהם ויחליפום ביום הדין, הוא יום הבחירות.

75. לנורמה הבסיסית הזאת קורא המשיב מס' 1 "שיא ההתנהגות הבלתי סבירה", בעוד שלעובדה כי ראש המועצה שאינו גר בישוב, שאינו מכיר את צרכיו, שלא נבחר ע"י תושביו, לעובדה שראש המועצה הזה היה היחיד שחשב אחרת לגבי צרכי הישוב, לעובדה זאת קורא המשיב מס' 1, התנהגות סבירה, ולפיכך מי שהתנגד לה - פוטר.

76. העותרים יטענו כי על כף המאזניים עומדים מחד זכויותיהם הבסיסיות ומאידך הרצון למנות אדם מסויים ו/או אנשים מסויימים לתפקידים

מסויימים, ומתוך מניעים מסויימים. לטענת העותרים קיים חשש כי המשיב מס' 1 ומי מטעמו מפעילים ו/או יפעילו לחצים ו/או "השפעה" על הממונים על ידם לכהונה במועצה המקומית, כך שהאופי ו/או הזהות של הרשות המקומית החדשה לא ישקפו נאמנה, בלשון המעטה, את רצון התושבים ובכללם העותרים.

77. לטענת העותרים, בשקילת כפות המאזניים עולה כי לא רק שכף המאזניים נוטה באופן חד ובולט לעברם, אלא גם שאת "התוכן הדלי" הנמצא בכף השניה אין לשקול כלל ועיקר במסגרת המנהל הציבורי התקין, ובודאי שלא במסגרת שיקולי הצדק והמשפט המנהלי.

78. העותרים יטענו כי במתן הצווים המבוקשים לא יגרם למשיבים כל נזק, בעוד שמהם ימנע נזק בלתי הפיך, כאשר בנקודה זאת יש לשוב ולזכור כי כשם שחיכו המשיבים שנים ארוכות ולא פעלו לשם הקמת מועצה מקומית במקום הנדון, (דבר שלא גרם לחיי הישוב להעצר מלכת), כך לא יקרה כל "אסון" אם תוך פרק זמן קצר וקצוב של כמה שבועות תקום ותיכון כדת וכדין מועצה מקומית חדשה, על בסיס הליכים דמוקרטיים של בחירות כמקובל וכנהוג במקומות מתוקנים.

79. העותרים 1-2 יוסיפו ויטענו, כי באי מתן הצווים המבוקשים עלול להגרם להם בנוסף לכל הטענות שנטענו דלעיל, נזק אישי, שכן הדופי הקשה שהוטל בהם עם פיטוריהם, על לא עוול בכפם, עלול לקבל גושפיקא ולגייטימציה.

80. לסיכום ישובו העותרים ויטענו כי מן הדין ומן הצדק להורות למשיבים לבטל את פיטורי חברי המועצה, להשיב את המפוטרים לתפקידם, לקצוב בזמן קצר ככל הניתן ומוגדר כלל האפשר, את משך קיומה של המועצה הממונה וזאת עד לקיום הליכי בחירות למועצה נבחרת, כאשר במקביל יש להורות למשיב מס' 1 ו/או לכל מי שמונה או שימונה על ידו לתפקיד כלשהו במועצה המקומית הממונה, להביא בחשבון במסגרת פעילות המועצה, עד לקיומן של הבחירות, את כלל האינטרסים של כלל התושבים ובכללם העותרים, בכל הנוגע לניהול השוטף של הרשות, ובמיוחד בכל הנוגע לסדרי העדיפויות של הקצאת המשאבים הכספיים של הרשות המקומית.

81. עתירה זאת נתמכת בתצהירי העותרים.

82. מן הדין ומן הצדק להענות לעתירה.

83. בנוסף לעתירה ליתן צווים כמפורט לעיל, מתבקש כבוד ביהמ"ש הנכבד לחייב את המשיבים בהוצאות עתירה זו לרבות שכ"ט עו"ד ובתוספת מע"מ.


יוסי שפרלינג, עו"ד
ב"כ העותרים

ת צ ה י ר

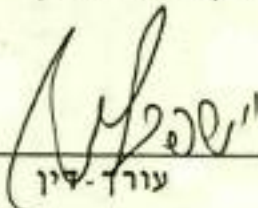
אני הח"מ א.ג.ג.ג.ג. ת.ז. לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. כיהנתי כחבר המועצה, של המועצה המקומית אורנית, עד לפיטורי על ידי המשיב מס' 1 ביום 2/4/91.
2. הנני תושב הישוב אורנית.
3. קראתי את העתירה, העובדות המפורטות בה הינן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

זהו שמי, זו חתימתי ותוכן האמור לעיל - אמת.


חתימת המצהיר

הנני מאשר כי ביום 1/9/91 הופיע בפני עורך דין י"א שג"ל במשרדי בשד' רוטשילד 134 - ת"א מר א.ג.ג.ג.ג. ת.ז. ואחרי שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן אישר את נכונות הצהרתו הנ"ל וחתם עליה.


עורך-דין

יוסי שפרלינג
עורך-דין
חותמת

ת צ ה י ר

אני החימ' 31/3' יצחק ת.ז. [redacted] לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. הנני תושב הישוב אורנית.
2. קראתי את העתירה, העובדות המפורטות בה הינן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

זהו שמי, זו חתימתי ותוכן האמור לעיל - אמת.


חתימת המצהיר

הנני מאשר כי ביום 7/4/91 הופיע בפני עורך דין יצחק [redacted] במשרדי בשדי רוטשילד 134 ת"א מר אל' יצחק ת.ז. [redacted] ואחרי שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן אישר את נכונות הצהרתו הנ"ל וחתם עליה.

יוסי שפרלינג
עורך-דין

חותמת

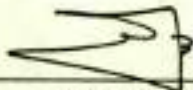

עורך-דין

ת צ ה י ר

אני הח"מ צ"ג: 123/ ת.ז. לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. כיהנתי כיו"ר ועדת הביקורת וכחבר המועצה, של המועצה המקומית אורנית, עד לפיטורי על ידי המשיב מס' 1 ביום 2/4/91.
2. הנני תושב הישוב אורנית.
3. קראתי את העתירה, העובדות המפורטות בה הינן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

זהו שמי, זו חתימתי ותוכן האמור לעיל - אמת.



חתימת המצהיר

הנני מאשר כי ביום 12/4/91 הופיע בפני עורך דין אביעזר שפירא במשרדי בשד' רוטשילד 134 ת"א מר צ"ג: 123/ ת.ז. ואחרי שהזהרתיו כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן אישר את נכונות הצהרתו הנ"ל וחתם עליה.



עורך-דין

יוסי שפירלינג
עורך-דין


חותמת

ת צ ה י ר

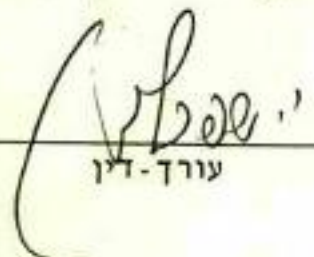
אני הח"מ ח"מ א"א... ת.ז. לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אחיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. הנני תושב הישוב אורנית.
2. קראתי את העתירה, העובדות המפורטות בה הינן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

זהו שמי, זו חתימתי ותוכן האמור לעיל - אמת.


חתימת הנכבד

הנני מאשר כי ביום 2/4/91... הופיע בפני עורך דין י' שפלינג במשרדי בשד' רוטשילד 134 ת"א מר ח"מ א"א... ת.ז. ואחרי שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן אישר את נכונות הצהרתו הנ"ל וחתם עליה.


עורך-דין

יוסי שפלינג
עורך-דין
חותמת

או

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון)
(מס' 892), התשמ"א - 1981

תקנות המועצות המקומיות (תיקון התוספת) (תיקון מס' 7)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א - 1981 (להלן-הצו), הנני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון התוספת לצו אחרי "10. בית אריה", יבוא: "11. אורנית".

2. תחום המועצה חשטה המתוחם בצבע שחור במפה המצורפת לתקנות אלה והמחוז חלק בלתי נפרד מהן יהיה תחום המועצה המקומית "אורנית".

3. תחילת תוקף תחילת תוקפן של תקנות אלה ביום חתימתן.

4. תקנות אלה תקראנה: "תקנות המועצות המקומיות (תיקון התוספת) (תיקון מס' 7), התש"ן - 1990".

תחש"ן 27/50
1990 13

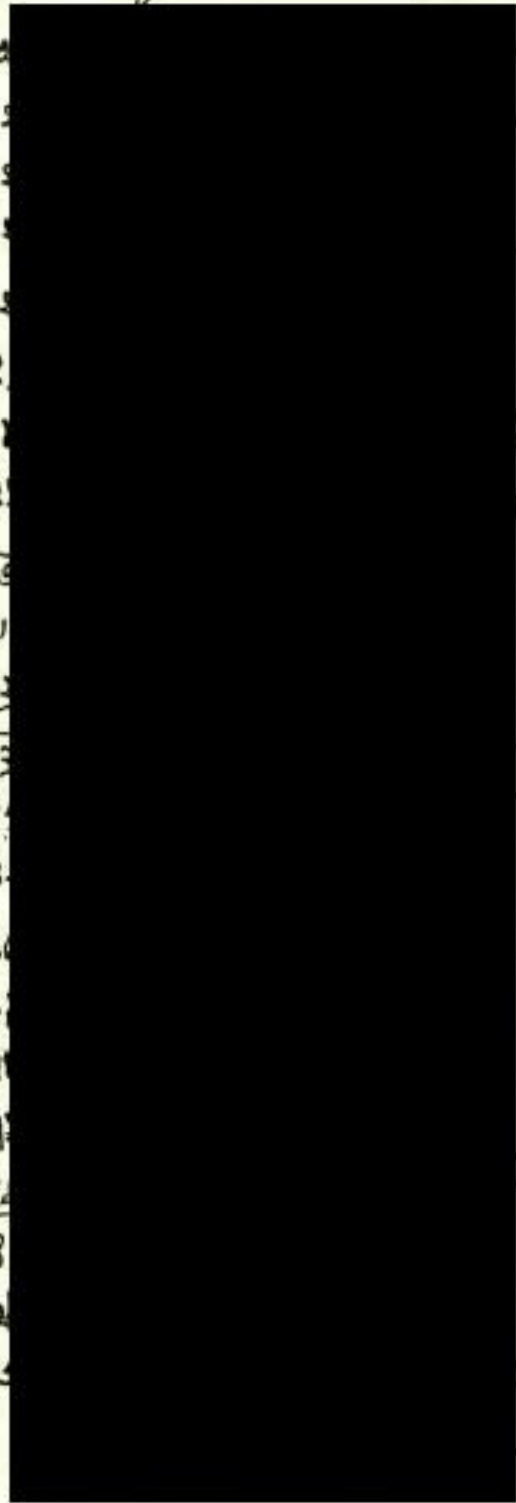
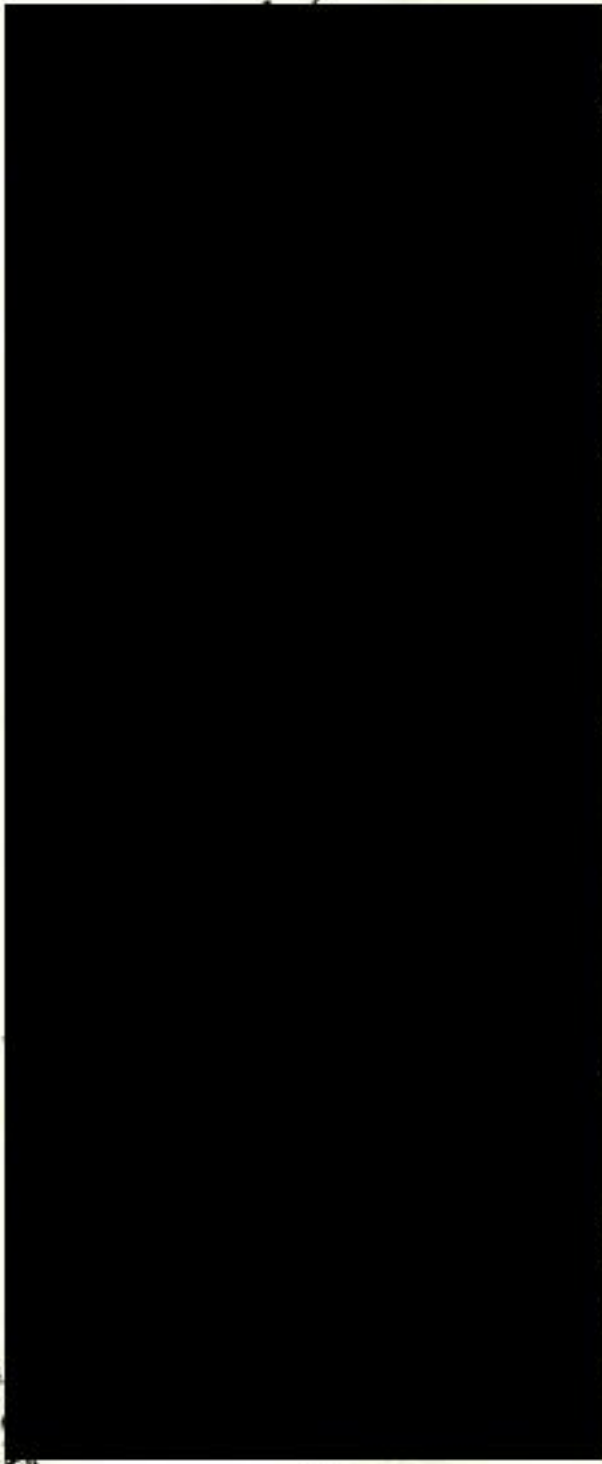
יצחק מרדכי, אלוף
מפקד כוחות צה"ל
באזור יהודה ושומרון

13/8/89

17

אנו הח"מ, תושבי אורנית, קוראים לעריכה מיידית של בחירות כלליות נספח
דמוקרטיות ואישיות לוועד אורנית, בידעה שחברי הוועד החדש שיכחר,
ימונו בהקדם האפשרי, לחברי מועצה מקומית באורנית.

שם פרטי שם משפחה חתימה שם פרטי שם משפחה שם פרטי שם משפחה



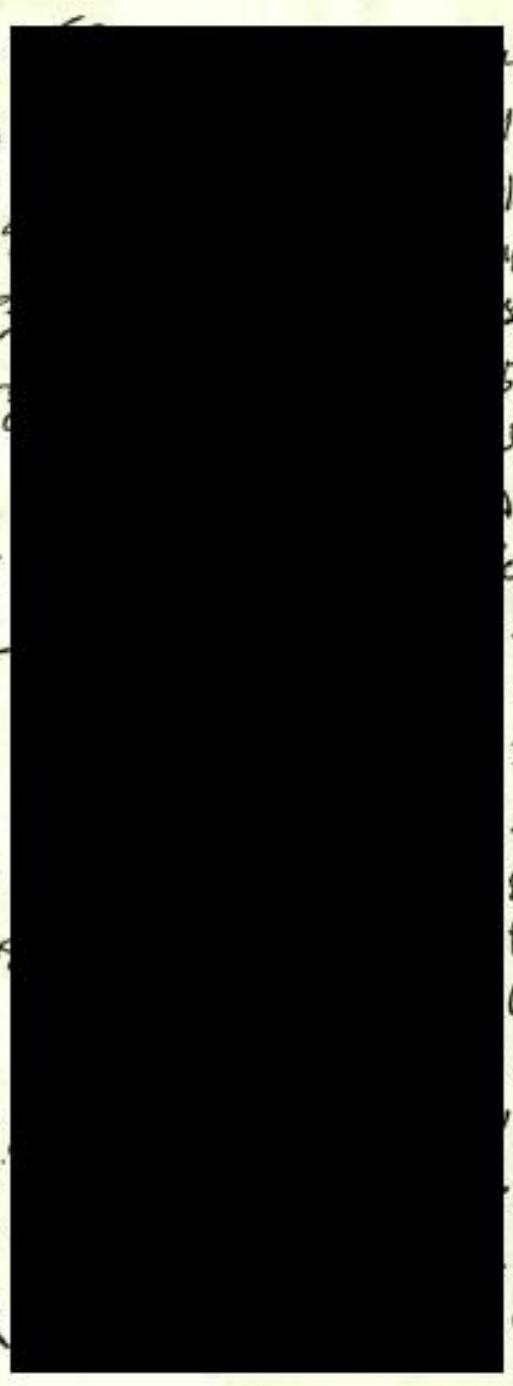
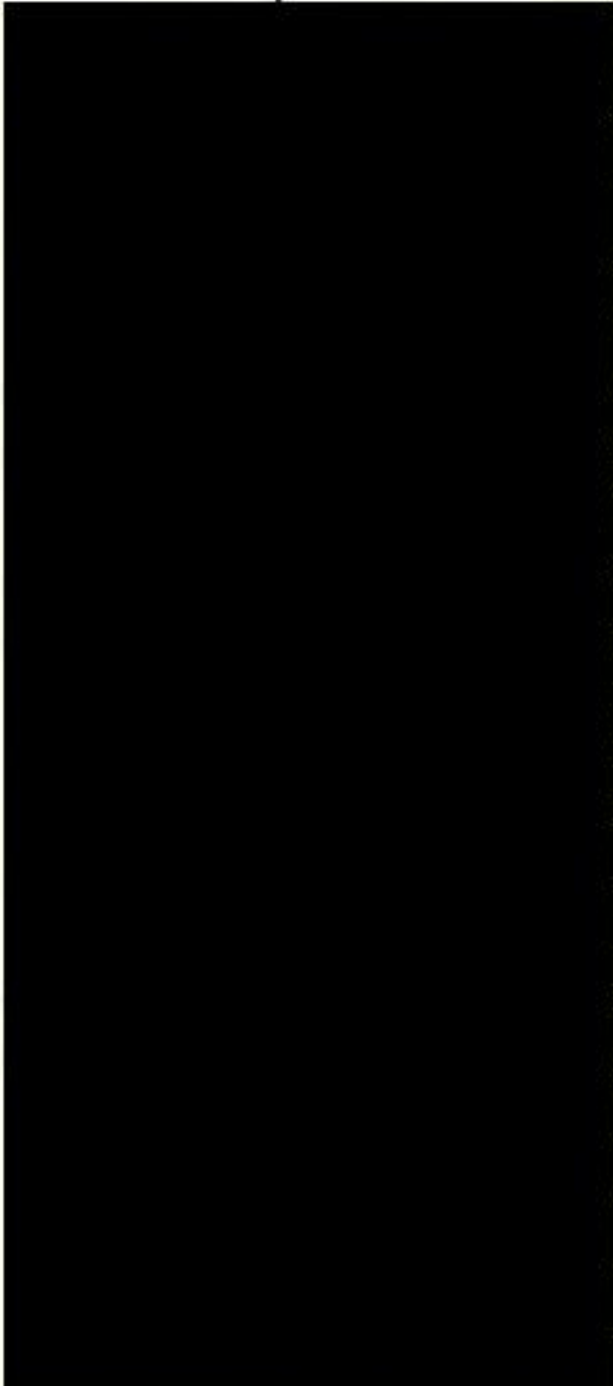
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23

13/8/79

1

אנו הח"מ, תושבי אורנית, קוראים לעריכה מיידית של בחירות כלליות,
דמוקרטיות ואישיות לזועד אורנית, בדיעה שחברי הזועד החדש שיבחר,
ימונו בהקדם האפשרי, לחברי מועצה מקומית באורנית.

שם פרטי שם משפחה חתימה שם פרטי שם משפחה חתימה

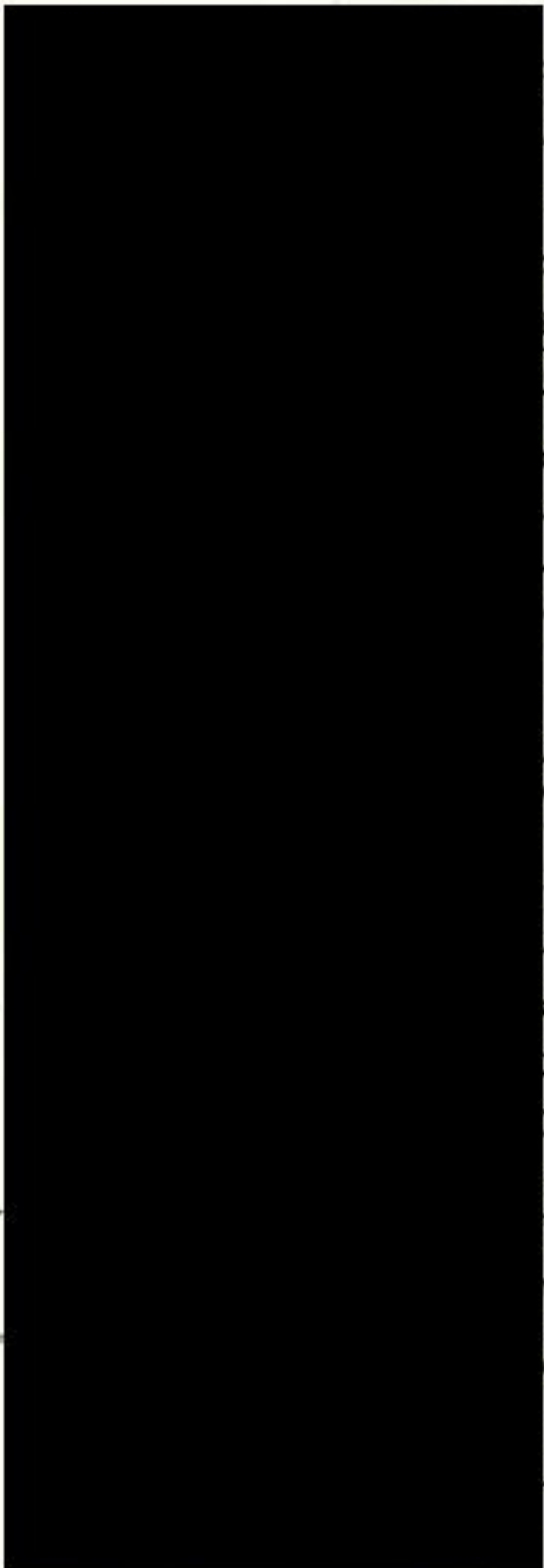


46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66

13/8/89

אנו הח"מ, חושבי אורנית, קוראים לעריכה מיידית של בחירות כלליות,
דמוקרטיות ואישיות לוועד אורנית, כיריעה שחברי הוועד החדש שיבחר,
ימונו בהקדם האפשרי, לחברי מועצה מקומית כאורנית.

שם פרטי שם משפחה חתימה שם פרטי שם משפחה חתימה



88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
130
131
131

22.12.89

לכבוד ער הסניף הן צירי

אנו באים אליה צויטיק יא צבאיתן לבאיה

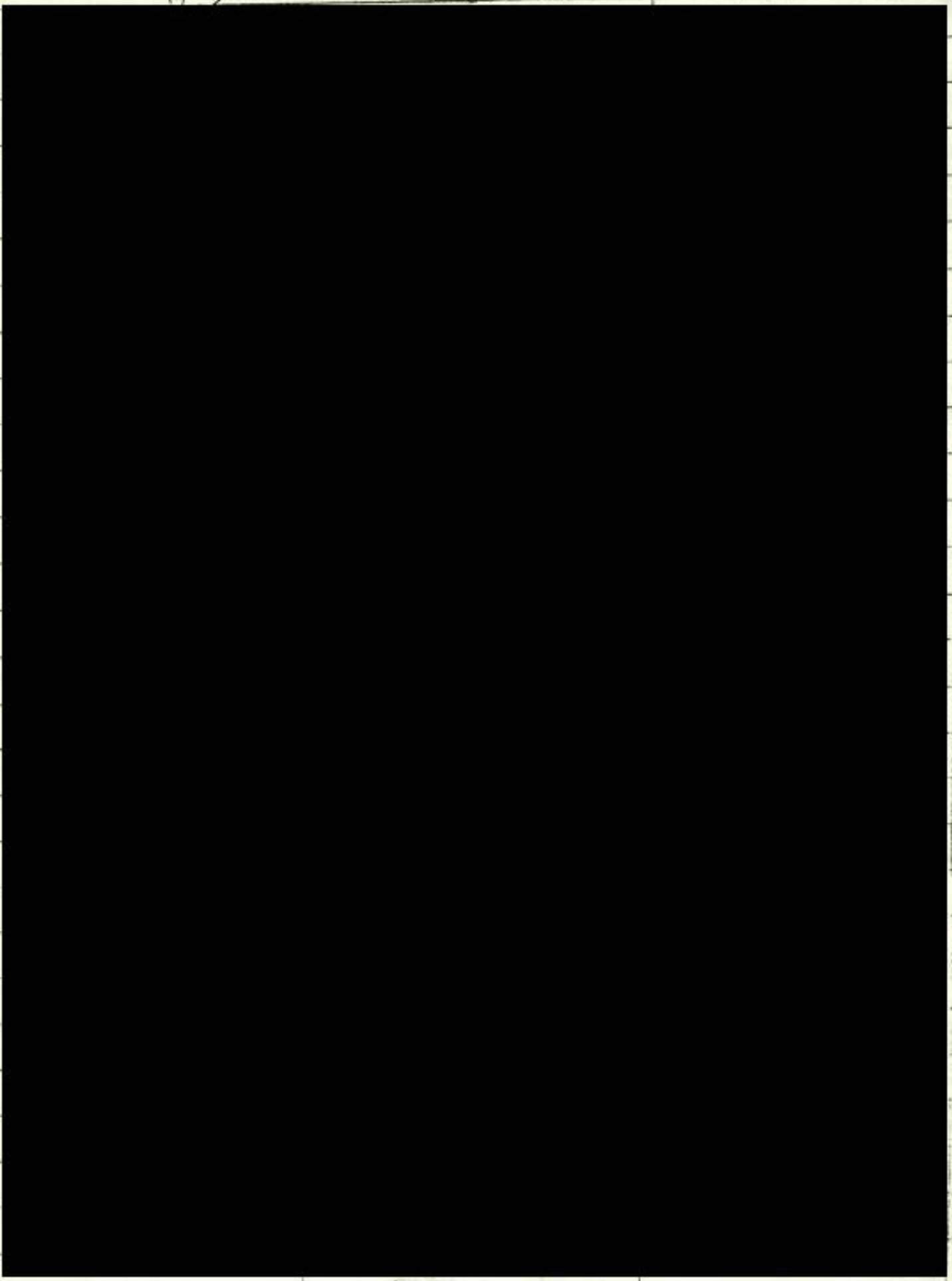
למארה

נספח

חתימה

מס ג. צבאית

לשם המלב



22/12/89

קנהיז - פני התני

אני תולדי איתני - זוכים מיהו - חסונו - זני

היה

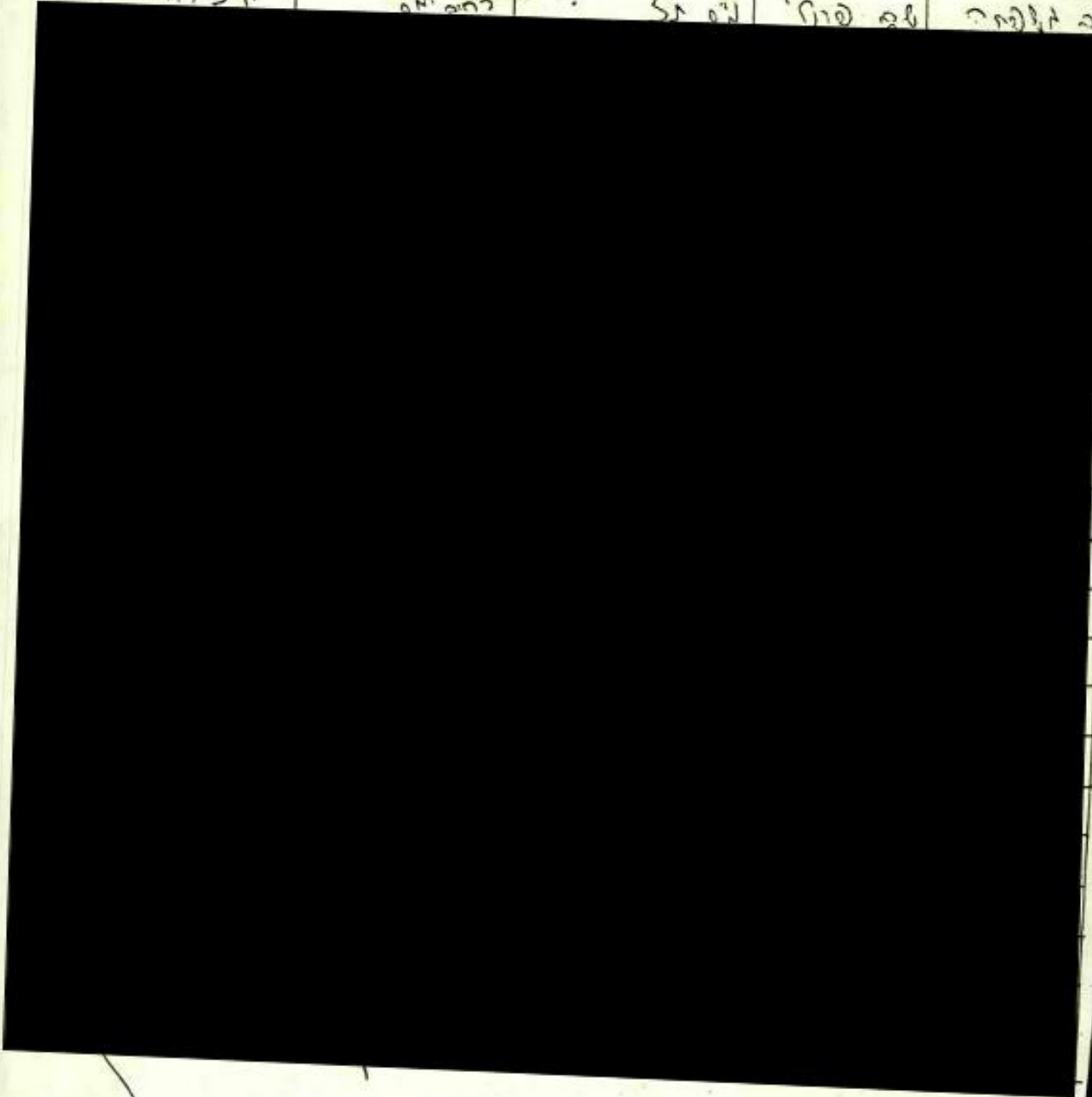
תני

זני

זני

זני


זני



ת צ ה י ר

אני הח"מ דינה יהב ת.ז. [REDACTED] לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהירה בזה בכתב כדלקמן:

1. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לאמור בסעיף 19 לעתירה. הנני עורכת דין במקצועי, תושבת הישוב אורנית.
2. הנני להצהיר בזאת כי הנספחים המסומנים באות ג. לעתירה, הינם העתק של עצומות שנחתמו ע"י כ-90% מכלל התושבים בישוב אורנית.
3. כפי שנמסר לי ע"י ב"כ העותרים, צורפו לעתירה, רק העמודים הראשונים של העצומות, וזאת כדי לא להכביד בחומר על כבוד ביהמ"ש הנכבד.
4. הנני חוזרת ומצהירה בזאת כי חתמתי באופן אישי על כל אחת מהעצומות דלעיל, וכי עצומות אלה אשר הופנו למשרד הפנים ודרשו את קיומן של הבחירות למועצה המקומית אורנית, נחתמו ע"י רוב גדול ביותר של תושבי הישוב. הנני להוסיף בזאת כי כל החתימות וכל דפי העצומות נמצאות בידי ב"כ העותרים.
5. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן האמור לעיל אמת.


חתימת המצהיר

הנני מאשר כי ביום 7/4/91 הופיעה בפני עורך דין יוסי שפרלינג במשרדי בשד' רוטשילד 134 ת"א הנב' דינה יהב ת.ז. 5051117 ואחרי שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן אישרה את נכונות הצהרתה הנ"ל וחתמה עליה.


עורך דין

יוסי שפרלינג
עורך-דין

חותמת

ה

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892) תשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) תשמ"א - 1981

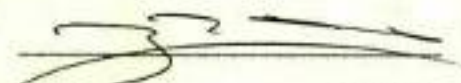
מנוי חברי המועצה המקומית הראשונה באורנית

1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 (א) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) תשמ"א - 1981 ולאחר שהתקיימה התייעצות לפי הסעיף האמור, הנני ממנה את:

מ ר א ב ר ה ס כ ה ן

כחבר המועצה המקומית.

תחילת תוקפו של מנוי זה מיום ו' באייר התש"ן (1.5.90)


בנימין
הממונה
ריקודו

כ"א באייר התש"ן

(14 במאי 1990)

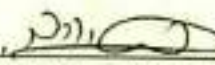
ד

ת צ ה י ר

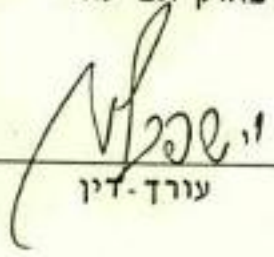
אני הח"מ דינה יהב ת.ז. [REDACTED] לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהירה בזה בכתב כדלקמן:

1. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה לצו על תנאי ולצו החלטתי.
2. הנני עורכת דין במקצועי תושבת הישוב אורנית משנת 86.
3. הנני פעילה ומעורה הייטב בכל פעילויות הישוב, ובכלל זה נטלתי חלק בכל הפעילויות הקשורות לכינון המועצה מקומית בישוב אורנית.
4. לאחר מתן הצו לכינון המועצה המקומית אורנית (ביום 13/3/90), זומנתי ל"התיעצות" עם מר יעקב כהן, מי שכיהן בתפקידו כממונה על המחוז מטעם משרד הפנים. (המשיב מס' 3 בעתירה).
5. הבעתי בפניו את התנגדותי והתנגדות הרוב המכריע של התושבים למינויים מוכתבים וקבועים מראש על ידי נציגי משרד הפנים, וכן שטחתי בפניו את בקשותינו לעריכת בחירות דמוקרטיות אשר יביעו את רצון התושבים לקביעת נבחריו.
6. למרות עמדה זו, שהובעה גם על ידי הרוב המכריע של התושבים עמם שוחח מר יעקב כהן, נודע לי כי נקבעו כבר חברי המועצה על פי רצון משרד הפנים, וזאת בהתעלם מרצון התושבים.
7. זהות ראש המועצה המיועד נשמרה בסוד למעט הקביעה כי הוא יהיה נציג ממשרד הפנים.
8. עם חלוף הזמן ממועד צו הקמת המועצה (ב-13/3/90), ביקשתי לברר את סיבת השיהוי בכניסתה לתפקוד של המועצה אשר כוננה כבר.
9. נמסר לי כי מר יעקב כהן עומד לסיים את תפקידו כממונה על המחוז, לכן יש להמתין עד לכניסתו לתפקיד של ממונה חדש במקומו.
10. ימים ספורים לאחר שהתבשרתי כי מר בני ריקרדו (המשיב מס' 1 בעתירה), מונה לתפקידו כממונה על המחוז במקומו של מר יעקב כהן, (המשיב מס' 3 בעתירה), זומנתי על ידי מזכירת ועד אורנית לפגישה עימו, לשיחה בנושא זהותו של ראש המועצה האמור להתמנות למועצה המקומית אורנית.

11. באותה שיחה הודיע לי "הממונה" החדש במשרד הפנים מר בני ריקרדו כי "הממונה" היוצא מר יעקב כהן אשר ערך את ההתיעצות לגבי המינויים למועצה המקומית, ימונה לתפקיד ראש המועצה.
- במהלך הפגישה התרעתי בפניו על הליקויים הרבים בתהליך המנוי, על כך שהממונה ממנה את עצמו, ופוגע בכך בין היתר בערכי הדמוקרטיה ובזכויות הבסיסיות של התושבים והאזרחים לבחור ולהבחר, ולא פחות מכך פוגע התהליך הפסול בזכותם של התושבים לקבוע מי וכיצד ינהל את חייהם.
12. מר בני ריקרדו (המשיב מס' 1 בעתירה), הבטיחני כי יעשה רבות לשתוף פעולה עם תושבי אורנית, תוך קידום טובת הישוב.
13. על אף התרעומת הקשה שנגרמה עקב המינויים הנ"ל, האמנתי כי המדובר ב"מסגרת ביניים" זמנית ביותר, וכי תוך פרק זמן קצר ביותר אכן תמומש זכות התושבים לבחור את נבחריהם.
14. לאחר כניסתה של המועצה הממונה, ובמהלך כל תקופת כהונתה (כ-11 חודש עד היום), נפגשתי עם המשיב מס' 1 לעתירה, וכן כתבתי לו כמה פעמים מכתבים. בפגישה ובמכתבים הבעתי תרעומת, מחד על תהליכי המינוי - ומאידך שטחתי בפניו טענות שונות לגבי נוהלי עבודה לקויים של ראש המועצה הממונה.
15. בקשותיי לבדיקת הטענות בדבר ניהול לקוי, לא זכו לתגובה הולמת.
16. בקשותיי לקיום בחירות לבעלי התפקידים למועצה המקומית אורנית, נדחו על הסף.
17. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן האמור לעיל - אמת.


חתימת המצהיר

הנני מאשר כי ביום 7/4/91 הופיעה בפני עורך דין יוסי שפרלינג במשרדי בשד' רוטשילד 134 ת"א הגב' דינה יהב ת.ז. 55051117 ואחרי שהורתיה כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן אישרה את נכונות הצהרתה הנ"ל וחתמה עליה.


עורך-דין

יוסי שפרלינג
עורך-דין
חותמת



כידוע לכולם זכינו, לאחר מאבק עקש וממושך לאורך 3 שנים, לכך שארנית תהפוך למועצה מקומית. לדאבונו בחשו בקלחת גורמים פוליטיים (מקומיים וזרים) שטירפדו את המהלך בשלבו הסופי והעיקרי, הביאו לביטול הבחירות הדמוקרטיות שנקבעו על דעת משרד הפנים, פגעו ברצון הטבעי של התושבים לקבוע בעצמם את גורלם, ונרמו למינוי ר' מועצה (מחץ ליישוב) וחברי מועצה לפי קשרים ולא בהתאם לכישורים.

התושבים הבלגו לגבי סתירת הלחי הבלתי צודקת הזו, מתוך תקווה (מופרכת) שאולי מטע ייצא מתוק והיישוב יצעד למרות הכל קדימה. עתה לאחר 11 חודשי יפעילות של ר' המועצה מר יעקב כהן הגענו לשפל חסר תקדים כדלקמן:

1. חלק ניכר מתקציב המועצה הוצא למתן משכורות והפעלת מגנון מנופת.
2. כספים רבים וכבדים הושקעו בהטבות אישיות לר' המועצה, כגון: מכונית מפוארת, פלאפון, הוצאות אירות, כיבוד ומתנות בהיקפים של עשרות אלפי שקלים.
3. בעיות התשתית הקשות המלוות את היישוב מאז הקמתו, החריפו מאז הקמת המועצה - ופתרון לא נראה באופק.
4. ברב תקופת מלחמת המפרץ שהה ר' המועצה המכהן גם כיו"ר ועדת מליח באזור ג.
5. מענק ההקמה של המועצה בזבזו על ריהוט ראוותני, כלי רכב והוצאות לעובדי מועצה בכירים.
6. יו"ר המועצה ומנהלת מחלקת החינוך מתעלמים ומתחמקים בעקביות מסיכומים והבטחות עם ועד ההורים והנהלת ביה"ס, כולל בנושאים שסוכמו עם מנכ"ל משרד-החינוך ומחלקת הפיקוח במשרד החינוך. יתרה מזאת יו"ר המועצה ניתק מגע עם צבור ההורים!
7. ר' המועצה מתחמק מפגישות עם ציבור התושבים ביישוב, במקום לעודד זאת ככל האפשר.
8. מתבצעות עבודות בהיקפים גדולים ללא מכרזים, עד היום לא הוגשה הצעת תקציב מסודרת למרות ששנת הכספים עומדת בפני סיום.
9. רמות השירותים עומדת ביחס הפוך לגובה המיסים (2,500 ש"ח לשנה) !!!

לאור כל הנ"ל החליטו עשרות תושבים, לקום ולעשות, באמצעות וועד הפעולה שנבחר לצורך כך, מעשה.

אנו תובעים ממשרד הפנים להעביר מיד את ר' המועצה מתפקידו, לפטר את המועצה ולקיים מיד בחירות דמוקרטיות, כלליות וחשאיות לראשות המועצה ולמועצה נבחרת כמקובל בכל יישוב בישראל. ברצוננו להדגיש שלא ניתן, לאחר שניכוננו כבר פעם, לשום גורם לעשות הן פוליטי על גבינו.

תושב/ת נכבד/ה ! לא יתכן שישוב של למעלה מ- 500 בתי אב יוותר על הזכות האבסולוטית לבחור ולהיבחר !!!

לצורך הגשמת מטרה זו אנו פועלים בכל המישורים (משפטי, ציבורי, מינהל) ולצורך כך אנו זקוקים לתמיכת כל אחד ואחד מהתושבים לתרומה בסך 70 ש"ח לפחות.

ולצורך זאת נפקוד את ביתך בימים הקרובים, ונמשיך ונעדכן אתכם בכל שלב ושלב.

יחד - נעבור גם את זה ! ...

בברכה וועד הפעולה

אשר שטיינמץ, יהודה מאיר, ורדה חבר, חזי שבת, נתן גל, צייקו, הרצל שלום, פרנקו חיים ואגדי יצחק.

12/3/91

לכבוד
 משרד הפנים
 לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתמה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.10			
.11			

12/3/91

לכבוד
 משרד הפנים
 לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
 מר בני ריקרדו

1. - אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
----	------------	-------	-------

.1

.2

.3

.4

.5

.6

.7

.8

.9

10

11

12

13

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.10			
.11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות היינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את היינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.10			
.11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאתרו של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאתרו של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.10			
.11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
10			
.11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
10			
11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
----	------------	-------	-------

.1

.2

.3

.4

.5

.6

.7

.8

.9

10

11

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
10			
11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
10			
11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	התימה
2.1			
3.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
8.			
.9			
.10			
.11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.10			
.11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.0			
.1			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.10			
.11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
----	------------	-------	-------

.1

.2

.3

.4

.5

.6

.7

.8

.9

.10

.11

.12

.13

.14

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. כצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.10			
.11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
10			
11			

12/3/91

לכבוד
משרד הפנים
לידי הממונה על הישובים ביהודה ושומרון
מר בני ריקרדו

1. אנו תושבי הישוב אורנית פונים אליך בבקשה להורות על קיום לאלתר של בחירות למועצה מקומית נבחרת בישובנו.
2. אנו עומדים על זכותנו לבחור את הנציגים אשר ינהלו עבורנו ובשמנו את כל אורחות חיינו.
3. בצד חובתנו לשלם מיסים לרשות המקומית - עומדת זכותנו הטבעית לבחור ולהבחר למוסדות שינהלו את חיינו.
4. אנו משוכנעים כי הישוב בשל דיו לקיום לאלתר של מערכת בחירות מסודרת, דמוקרטית ומכובדת.

שם	תעודת זהות	כתובת	חתימה
.1			
.2			
.3			
.4			
.5			
.6			
.7			
.8			
.9			
.10			
.11			
.12			

134, Rothschild Blvd. Tel-Aviv 65272, Israel

Tel. 03-5619132 טל.
Fax. 03-5619281 פקס.

שד' רוטשילד 134 תל-אביב 65272

JOSEPH SPERLING Advocate (LL.B.)
ODED GIL Advocate (LL.B.)
AMIR GASHRI Advocate (LL.B.)
GIDEON ELAZAR Advocate (LL.B.)
YUVAL ELBAZ Advocate (LL.B.)
RONIT HORESH Advocate (LL.B.)
RIVKA INBAR Advocate (LL.B.)

יוסי שפלינג שרדין
עדד גיל שרדין
עמיר גשרי שרדין
גידעון אלזאר שרדין
יוכל אלבז שרדין
רונית חורש שרכתדין
רבקה אינבר שרכתדין

TEL-AVIV 12/3/91 תל-אביב
OUR REF _____ מספרט:

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה - משרד הפנים

נמסר ע"י שליח

הנדון: קיום בחירות למועצה מקומית
נבחרת בישוב "אורנית"

- בשם מרשיי תושבי הישוב "אורנית" (מועצה מקומית), הנני לפנות לכבודו כדלקמן:
1. מרשיי הינם תושבים רבים, אשר גרים בישוב אורנית מזה כמה שנים, (חלקם גרים בישוב החל מיום היווסדות הישוב, וחלקם בסמוך לכך).
 2. מרשיי עומדים על זכותם הבסיסית והאלמנטרית לבחור ו/או להבחר לרשות המקומית המנהלת את חייהם על כל המשתמע מכך.
 3. כידוע לך מכהנת בישוב מועצה מקומית ממונה, אשר לא נבחרה ע"י תושבי הישוב. בתפקודה של המועצה המקומית הממונה עלו לאחורונה קשיים מרובים, וסימני שאלה תמוהים, אשר מעבר למשמעות ו/או לטיב תפקודה של המועצה הממונה, נשאלת השאלה מדוע לא תאפשר לתושבים לבחור את "ראשיהם", למועצה מקומית נבחרת.
 4. מרשיי אשר כאמור לעייל הינם תושבי הישוב, גורסים ומשוכנעים כי הישוב "בשל" דיו, "מבוגר" דיו, ו"ראוי" דיו, לבחור את נציגיו.

14-3-91

(תקנה)



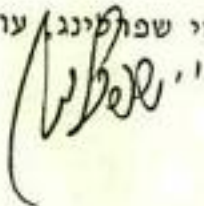
(Handwritten signature)

5. אודה לך במאוד באם תואיל להפעיל את סמכותך עפ"י החוק, ותקבע מועד לקיום הבחירות למועצה הנבחרת. לעניות דעתי המשפטית, ולדעת מרשיי, ניתן לקיים בחירות אלה, ואף רצוי, בהקדם, וזאת בפרק זמן של 60 יום מהיום, דהיינו, אין כל מניעה טכנית ו/או מעשית מלקיים את כל הליכי הבחירות הנדרשים תוך פרק הזמן הנ"ל של 60 יום.

6. אודה לך לתגובתך בהקדם.

בברכה,

יוסי שפולסינג, עו"ד



4/אורנית1

ח' נעפח

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ב בניסן תשנ"א
27 במרץ 1991
תיק: אורנית
מספר: 6132/822

לכבוד

עו"ד יוסי שפרלינג
שד' רוטשילד 134
תל - אביב

עו"ד שפרלינג הנכבד,

הנדון: קיום בחירות למועצה מקומית נבחרת כישוב אורנית
סימוכין: מכתב מיום 12.3.91

לא בכדי קבע המחוקק, הן בישראל והן באזור יהודה ושומרון, שמועצה ראשונה ברשות מקומית חדשה מתמנית ולא נבחרת. ניהול מועצה ראשונה הוא דבר הרבה יותר קשה מניהול מועצה וחיקה וזאת מכמה סבות: יש לבנות מערכת אדמיניסטרטיבית יש מאין, יש להקים יש מאין מוסדות שונים הנלווים למועצה (כמו ועדת תכנון). הסגל הנכיר, בנקדה הטוב אינו מכיר את תנאי המקום (אם רכש את נסיונו ברשות אחרת) ובמקרה הלא טוב הוא חסר נסיון בעבודה ברשות מקומית. כמו כן גם חברי המועצה לא תמיד מכירים את כללי המשחק, אינם יודעים תמיד מהם סמכויותיהם ומה חובותיהם. עובדות אלה נכונות בכל הרשויות החדשות, ללא הבדל דת ולאום ולמרבה הפליאה גם ללא הבדל ברמת השכלה של האוכלוסייה.

כשרשות מקומית נכנסת לתלם של עבודת שגרה, כאשר ישנה שכבת פקידים בכירה ומקצוענית, כאשר יש חברי מועצה בעלי נסיון, הדברים נעשים הרבה יותר ברורים, העבודה במועצה, בועדותיה ובשאר מוסדותיה נעשית עניינית ומקצוענית ועושים הרבה פחות טעויות.
לכן, על מנת להבטיח תשתית ביטוח של מועצה שובחדי הצבור יעמדו בראשה, קבע המחוקק שבתקופת קיומה הראשונה, יעמדו בראש המועצה אנשים שנבחרו על ידי השלטונות על פי כישוריהם.

באורנית, לצערנו נכשל הנסיון למנות מועצה שרוב חבריה הם תושבי המקום.
לשיא ההתנהגות הבלתי סבירה הגישה מועצה זו כאשר קבעה שכל תושבי היישוב
ישלמו מינימום מיסי ארנונה, כאילו מדובר באחת משכונות העוני של המדינה,
וזאת מבלי לשקול כלל את השלכות של החלטה זו על תקציב המועצה ואף בניגוד
לחוקר מנכ"ל משרד הפנים, שאני אימצתי אותו, שקבע שרמת המיסים ב- 1991
צריכה להיות לפחות ברמת ב- 1990.

לאור מצב זה הלמתי לשנות את הרכב המועצה, למנות בה בעיקר אנשים מחוץ
ליישוב בעלי ידע בנושאי ניהול וכספים וכן תושב אחד מהיישוב שרבים
המליצו עליו לפני לאחרונה ושהוא לכל הדעות מומחה בניהול מוניציפלי. אין
לי ספק שנבחרת זו תסייב להשלים את מה שהחלה המועצה הראשונה בו אולם לא
הצליחה להביא לידי סיום-בניות תשתית של מועצה בריאה, אותה אפשר למסור
בבוא העת לנבחרי הצבור להמשיך ולנהל.

אני יכול להודיע לך כבר עכשיו שאם אכן הכל יתנהל כשורה וכמצופה, אקבע את
היום לבחירות הראשונות למועצה המקומית אורנית בעוד כשנתיים.

בכבוד רב,
וחג שמח


בנימין ריקלין
הממונה ביו"ש

העתק: דב קהת - המנהל הכללי של משרד הפנים
יעקב כהן - ראש המועצה המקומית אורנית
אהוד שיל"ת - המפקח הארצי על הבחירות

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

1

נספח

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ח באדר תשנ"א
4 במרץ 1991
אורנית 6132

לכבוד

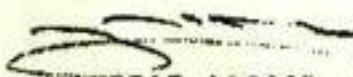
מר יעקב כהן
ראש המועצה המקומית
אורנית

מר כהן הנכבד,

הנדון: מועד הבחירות הראשונות באורנית

הנני מתכבד להודיעך שאין כל שנוי בעמדתנו, לפיה תערכנה הבחירות הראשונות למועצה המקומית אורנית במלאת ארבע שנים להקמת המועצה, לכך המוקדם.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

מועצה מקומית אורנית

ועדת ביקורת

21 מרס 1991

לכבוד

מר יעקב כהן

ראש המועצה המקומית

אורנית

א.נ.,

הנדון: דו"ח ועדת ביקורת מס' 1

1. ביום 15/11/90 פניתי אליך בדחיפות על מנת לערוך ביקורת על חשבונות המועצה.
2. פנייתי זו נעשתה עקב הודעתך, במליאת המועצה, כי קיים פיגור רב בדשומי הנה"ח ובנוסף לכך, בעובדה, כי המועצה פועלת ללא תקציב מאושר.
3. ביום 20/12/90 נערכה ביקורת מסמכים, במשרדי המועצה, בהשתתפות ועדת ביקורת, מזכיר המועצה ומנהלת החשבונות.
4. ביום 24/12/90 הוגשה למזכיר המועצה דרישה נוספת, להוצאת מסמכים והבהרות כתוצאה מהביקורת הנ"ל.
5. ביום 31/12/90 מולאה בחלקה, הדרישה הנ"ל, ע"י מזכיר המועצה.
6. גיוסי לשרות מילואים, עקב מלחמת המפרץ, מנע ממני עד כה את הגשת ממצאי הביקורת שנערכה.

7. לנוכח הליקויים הרבים שנתגלו, מצאה הועדה לנכון, להגיש דוח חלקי מס' 1, המתיחס כדלקמן:
 - א. קיום, רישום ואימות מסמכים.
 - ב. שכר ותשלומים נילווים לשכר, של עובדי המועצה.
8. עקב העובדה כי על סדר יומה של מליאת המועצה, מונח, אישור התקציב לשנת 1990, הועדה תגיש את חוות דעתה בכל הקשור לנושא זה ולנושאים אחרים שנבדקו, במועד מאוחר יותר.
9. בתוקף תפקידי כיו"ר ועדת ביקורת וע"פ סעיף 45 (ג') לתקנון המועצות המקומיות, מבקשן לכנס ישיבת מועצה שלא מן המניין, לשם דיון במצאי הדוח הרצ"ב.

בכבוד רב,



דני צידון-חבר מועצה
יו"ר ועדת ביקורת

העתיקים:

חברי המועצה

עו"ד ענבר-היועץ המשפטי

ב. ריקרדו-הממונה על המחוז

קיום רישום ואימות מסמכים

תפקידה של המועצה הוא להסדיר סביבה נאותה לאוכלוסייה שבתחומה ולדאוג לדיווחתה ע"י אספקת שרותים סביבתיים וקהילתיים. פעולותיה נובעות מהחלטות של גופים שהוסמכו לכך ומקבלות ביטוי בחוקים ותקנות. לא רק שהחוקים והתקנות מורים למועצה מקומית לפעול, אלא אף נאמר במפורש, כיצד ומתי עליה לפעול. פרק זה יידון בליקויים שנתגלו בנושאי מינהל ונוהל וקיום הוראות החוקים והתקנות בכל הקשור לתפעולה השוטף של המועצה.

1. ישיבות המועצה

א. לא מתפרסמת כל הודעה בדבר, זמן מקום וסדר יום של ישיבת המועצה ע"ג לוחות המודעות כמתחייב בחוק.

ב. הרישום בפרוטוקול המקורי של מהלך ישיבות המועצה נעשה ע"ג דפי נייר בודדים ולא בספר כרוך. מכאן, שאין תיעוד מסודר על רישום הפרוטוקול בזמן אמת וכפועל יוצא מכך התייעוד אינו מעיד על אותנטיות הרישום.

ג. יהיה זה מן הראוי כי בתחילת כל ישיבה יאושר הפרוטוקול של הישיבה הקודמת, דבר אשר לא נעשה עד כה.

ד. היות וראש המועצה "מנצל" את הוראות החוק ומקיים את ישיבות המועצה ע"פ המינימום שנקבע, היינו, אחת לחודש, מן הראוי היה שפרוטוקול הישיבה יישלח לחברי המועצה בסמיכות קרובה ביותר לישיבה שהתקיימה ולא בסמיכות קרובה לישיבה שתתקיים. ריחוק הזמן ואי קיום תיעוד אותנטי כאמור בסעיף ב' לעיל, מקשה על זיכרון חברי המועצה בכל הקשור לדיון ולהחלטות שהיו בישיבה.

ה. לא קיים כל חיסיון על מיסמכי המועצה, ומכאן שיש לדאוג כי עותק מהפרוטוקולים יהיה גם במשרדו של מזכיר המועצה ולא רק במשרדו של ראש המועצה.

חיסרון זה בא לידי ביטוי כאשר הביקורת נזקקה לעיון בפרוטוקול מסוים והדבר לא עלה בידה משום העזרו של ראש המועצה ביום הביקורת.

2. פנקסי חשבונות

ע"פ החוק והתקנות המועצה חייבת לנהל פנקסים מסוגים שונים. התקנות אף מפרטות אילו פנקסים תנהל. היינו, המועצה אינה רשאית אלא חייבת לנהל את פנקסיה ע"פ הרשימה שנקבעה בתקנות.

הביקורת העלתה, כי לא קיימים במועצה הפנקסים הבאים:

- א. פנקס המחשבים, אשר הרישומים בו יבטאו את כל נכסי דניידי (ריהוט, ציוד, כלי רכב וכד') שבבעלות המועצה.
- ב. פנקס החייבים. היות וגביית המיסים מתבצעת ע"י קבלן חוץ (חב' מילגם) מן הראוי היה כי יהיה עותק מעודכן של החייבים בגין מיסים למועצה, בידי גזברות המועצה. קיום נוהל זה יאפשר את פיקוח המועצה על עבודת חב' מילגם.
- ג. פנקס הפקידים/ עובדי המועצה, אשר בו "יירשמו שמות הפקידים והעובדים, משכורתם או שכרם אשר אושר בתקציב המועצה, תפקידם, דרגת משכורתם או שכרם ושעורם".
- ד. פנקס החוזים, אשר בו יירשמו כל החוזים וההזמנות ויכללו: פרטי הצד השני לחוזה, סכום ההתחייבות, זמני תשלום, תאור העבודה ותקופת החוזה, אישור ועדת מכרזים או ועדת קניות, חשבון סופי מאושר כדין וכד'.
- ה. פנקס המקרקעין, אשר בו "יירשמו המקרקעין של המועצה ויצויינו בו מירב הפרטים על חלקות הקרקע, המבנים עליהן וזכות המועצה בהן".

ע"פ הוראות החוק, על גזבר המועצה להכין עד 10 בכל חודש, דוח כספי בעד החודש הקודם. הביקורת התקיימה במהלך חודש דצמבר 1990 והדוח ההכספי העדכני ביותר שהוגש לה, התייחס לחודש ספטמבר 1990.

לאור העובדה הנ"ל, התברר, כי ישנו פיגור של חודשיים ברישומי הנה"ח ומשום כך הועדה אינה מחווה דעתה, זאת לאור התיישנות ואי עידכון הנתונים שניצברו. אי קיום רישום עדכני של הנה"ח פוגע בצורה חמורה ביותר בכל הקשור בתהליך קבלת החלטות של הקצאת משאבים ונקיטת פעולות, ואינו מאפשר פיקוח ציבורי ומשפטי כיאות על פעולות המועצה.

3. רכישת כלי רכב

ע"פ החוק, כל הוצאה של המועצה צריך שתעשה במסגרת תקציבה המאושר. זאת ועוד, אף נקבע בחוק כי כל כתב התחייבות כספית "לא יחייב מועצה אלא אם הוטבעה עליו חותמת המועצה וחתמו עליו בשם המועצה-ראש המועצה והגזבר. ביום 12/6/90, אישרה מליאת המועצה ת.ב.ד. בסך 140000 ש"ח לרכישת 3 כלי רכב. ראש המועצה אף הודיע כי "מדובר ברכבים ממודל 87/88 ואילך וכי הרכישות תתבצענה בצורה מסודרת". הביקורת העלתה, כי בניגוד להודעת ראש המועצה, גיפ בטחון ורכב ראש המועצה הינם ממודל 90 וטנדר הפז'ו ממודל 91.

א. רכב ראש המועצה

1. ביום 8/6/90 (4 ימים לפני אישור הת.ב.ד.) חתם ראש המועצה לבדו על הזמנה לרכישת רכב מסוג פג'ו 405, כאשר על שופס ההזמנה לא הוטבעה חותמת המועצה ולא נתלוותה חתימת הגזבר כמתחייב ע"פ החוק.
2. בישיבת מליאת המועצה ביום 12/6/90 ידע כבר ראש המועצה איזה רכב הוא הזמין עבורו ולכן לא מובנת הודעתו הסתמית כי "מדובר ברכבים ממודל 87/88 ואילך".
3. ביום 13/6/90 הוצאה המחאה בסך 54399 ש"ח לפק' ספק הרכב. ביום 26/6/90 הוגשה חשבונית מהספק למועצה בסך 54037 ש"ח בגין אספקת הרכב. לא ברור באם הוחזר למועצה התשלום הנודף ששולם.

ב. גיפ בטחון

1. ביום 15/8/90 הוצאה הזמנה בסך 43829 ש"ח לספק הרכב כאשר באותו מעמד היה צורך בתשלום מקדמה בסך 1500 ש"ח. ע"ג חתימות ראש המועצה והגזבר בהזמנה, לא הוטבעה חותמת המועצה כמתחייב ע"פ החוק.
2. ביום 23/8/90 הוצאה המחאה בסך 51113 ש"ח לספק הרכב בגין החשבונית שהגיש למועצה.
3. לא ברור: א. האם שולמה מקדמה בסך 1500 ש"ח? ואם אכן שולמה, מדוע שולם מלוא סכום ח-ן הספק ללא קיזוז המקדמה.
ב. אין חפיפה בין הסכום הנקוב בהזמנה ובין ח-ן הספק. גם אם ההפרש נובע מתשלום מ.ע.מ, הרי שהזמנת המועצה היתה צריכה לכלול סכום זה, או לחילופין היה צורך לציין כי סכום ההזמנה אינו כולל מ.ע.מ.

ג. טנדר פג'ו 91

1. ביום 12/8/90 הוצאה הזמנה לספק הרכב בסך 48062 ש"ח, כאשר באותו מעמד שולם ע"ח ההזמנה 1500 ש"ח, כמקדמה. ע"ג חתימות ראש המועצה והגובר לא הוטבעה חותמת המועצה כמתחייב ע"פ החוק.
2. ביום 25/9/90 הוצאה המחאה בסך 46562 ש"ח לספק הרכב בגין חשבונית שהגיש למועצה בסך 49400 ש"ח.
3. גם אם נקזו את סכום המקדמה ששולמה לספק, הרי ששולם פחות סך של 1338 ש"ח.

סיכום

1. רכב ראש המועצה הוזמן על ידו טרם קבלת אישור מליאת המועצה להוצאה זו (אישור הת.ב.ר).
2. התחייבויות המועצה (ההזמנות) לא מולאו כמתחייב ע"פ החוק.
3. לא מובנת דאוותנות המועצה ברכישת כלי רכב חדשים ממודל 90 ואילך בעוד שע"פ הודעת ראש המועצה ניתן היה להבין שירכשו כלי רכב פחות יקרים.
4. סה"כ ההוצאה בפועל לרכישת כלי רכב היתה כדלקמן:

	רכב ראש המועצה:
54399	
	גיפ בטחון:
51113	
	טנדר פג'ו:
(1500+46562) 48062	
	סה"כ:
153574	
	סכום ת.ב.ר שאושר:
(140000)	
<u>13574 ש"ח</u>	<u>הוצאה נודפת שלא אושרה</u>

4. רכישת פלאפון לרכב ראש המועצה

- א. רכישת הפלאפון נעשתה דרך הרב' למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ.
- ב. ביום 24/7/90 הוצאה הזמנה ע"י המועצה, לרכישה והתקנת מכשיר פלאפון דגם 3000, במחיר של 4163 ש"ח (לא כולל מ.ע.מ.).
- ג. ביום 22/8/90 הוגש ח-ן למועצה על רכישת פלאפון מדגם 6000X במחיר של 5920.64 ש"ח (לא כולל מ.ע.מ.) תוך ציון הערה כי ח-ן זה הוא בהתאם להזמנת הלקוח.
- ד. מהנ"ל עולה, כי הותקן דגם יותר יקר מהדגם שהוזמן וזאת בניגוד להזמנה המקורית והמתחייבת של המועצה.

5. רכישת ריהוט משרדי, למשרדי המועצה

- א. ביום 7/8/90 הוצאה הזמנה לספק אורנים בע"מ, בסך 22823 ש"ח כולל מ.ע.מ. כאשר רשימת הפריטים וסכום ההזמנה, אושרה בחתימת הספק.
- ב. על ההזמנה לא היתה חתימתו של גזבר המועצה, כמו כן לא הוטבעה חותמת המועצה ע"ג חתימת ראש המועצה.
- ג. ביום 15/10/90 הוצאה המחאה לספק בסך 24839.40 ש"ח על חשבונית שהוגשה בגין ההזמנה הנ"ל.
- ד. לא ברור מדוע שולם יותר מהסכום המקורי שננקב בהזמנה.

6. חוזי התקשרות עם יופצים חצוניים

- ביום 12/6/90 אישרה מליאת המועצה מינוי יופץ אירגוני ויופץ משפטי. כמו כן, קיבלה המליאה את הודעתו של ראש המועצה על התקשרות עם יופץ חשבונאי לצורך עריכת דיווחים תקופתיים הנדרשים.
- א. לא נחתם כל הסכם התקשרות עם היופץ האירגוני והיופץ החשבונאי. מכאן, שלא קיימת אסמכתא חוקית להוצאה הכספית בגין תשלום שכרם, למעט, אישור חשבונותיהם לתשלום ע"י ראש המועצה.
- ב. הוצג בפני הביקורת הסכם התקשרות עם היופץ המשפטי חתום כדין ע"י המועצה.

7. חוזה התקשרות עם חב' מילגם

ביום 27/1/87 החליט ועד הישוב על הסכם התקשרות עם חב' מילגם לתקופה של שלוש שנים והמסתיימת ביום 14/2/90. ע"פ החוזה, ההסכם מתחזש אוטומטית לתקופות שרות נוספות בהסכמה הדדית של הצדדים. יום כריתתו של החוזה אינו מצויין. על החוזה חתומים בשם הישוב: ד"ר מ. בנימין (יו"ד הועד) ומר פ. ולדמן (חבר ועד). ע"פ החוזה, "העמלה המשולמת לחב' מילגם, תהיה, 12% בשנה הראשונה לפעילות ו- 11% בשנה השניה ואילך מסך הגביה בפועל". היות והמועצה למעשה ממשיכה את פעולות הועד ונוטלת על עצמה את כל חיוביו והתחייבויותיו, מצאה לנכון ועדת הביקורת להתייחס לחוזה התקשרות זה כדלהלן:

- א. לא הומצא לוועדת הביקורת כל חוזה נוסף המעיד על המשך תקופת התקשרות נוספת בין הישוב לחב' מילגם, למעט העובדה הנזכרת לעיל, כי החוזה יתחדש אוטומטית.
- ב. לאור האמור לעיל, יש לבחון מיידית את ההיבטים המשפטיים והכלכליים של ההתקשרות בהסכם זה, מהסיבה, כי לא נחתם כל חוזה ו/או כל התחייבות משמעות המועצה כלפי מילגם, מה עוד, שוועדת הביקורת יוצאת מנקודת הנחה כי גביית המיסים מהתושבים נעשית מרצון ויש לתת את הדעת על שעור העמלה המשולם לחב' מילגם.
- ג. לבקשת יו"ר ועדת ביקורת, לפגוש את מנכ"ל חב' מילגם, לצורך קבלת אינפורמציה ופרטים לא ברורים, ענה מזכיר המועצה, כי, "מילגם היא קבלן המספק שרותים למועצה ולא גורם בתוך המועצה, לפיכך לא תתואם פגישה עם המנכ"ל".
- נראה לוועדת הביקורת, כי לאור פירצה זו, יש להגביר את הפיקוח על חב' מילגם (ראה הערתנו בדבר אי קיום פנקס החייבים במשרד גיזברות המועצה).

8. החזר הוצאות ראש המועצה

מרבית עובדי הרשויות המקומיות מדורגים לפי זדוג השכר האחיד ומיעוטם לפי זדוג שכר מקצועי. השכר ברשויות המקומיות בנוי על שכר משולב (יסוד+ותק+תוספת יוקר) ועל תשלומים נילווים לשוכר, שבפיקדום מבוססים על הסכמים קיבוציים כלליים או מיוחדים. תשלום חלק מהתוספות לשוכר (כגון: אחזקת דכב, שעות נוספות ואש"ל) ו/או החזר הוצאות שלא בדרך של משכורת אלא בתשלום המחאה ישירה לפקודת מוציא ההוצאה, כרוך במילוי תנאים מוקדמים, הן בשלב של אישור הזכאות לתשלום והן בשלב של ביצוע התשלום.

היות ולא הומצא לוועדת הביקורת, תלוש שכרו של ראש המועצה, לא ניתן לקבוע באם החזר ההוצאות שלא בדרך של שכר, אינו בבחינת תשלום כפול בגין אותה מטרה. כמו כן, לא הומצא לידי ועדת הביקורת כל מסמך מנחה מחייב אשר קובע את סוג ההוצאות ותקרת סכומן, אשר להן, זכאי ראש המועצה להחזר.

לכן, לא נותר לוועדה, אלא להתייחס להוצאה עצמה, מבלי לחוות דעה באם היה זכאי ראש המועצה להחזר בגינה.

להלן פירוט (ע"פ מדגם) של הוצאות אשר שולמו לראש המועצה:

א. מתנות

1. ביום 10/6/90 הוצאה המחאה לפקודת ראש המועצה בסך 607.28 ש"ח בגין החזר הוצאות, כאשר, מרכיב המתנות מתוך הסכום הנ"ל הסתכם בסך ש"ח 251.28. האסמכתאות להוצאת סכומי המתנות היו כדלהלן:
 - א. ספח מפנקס שיקים אישי של ראש המועצה, המציין כי ביום 24/5/90 הוצא מחשבונו הפרטי סך 120 ש"ח לדכישת מתנה לחתונה, כאשר לא ברור למי המתנה ניתנה וכמו כן לא צורפה כל חשבונית רכישה.
 - ב. ספח מפנקס שיקים אישי של ראש המועצה, המציין כי ביום 28/5/90 הוצא מחשבונו הפרטי סך 100 ש"ח לדכישת מתנה לבר-מצווה, כאשר לא ברור למי המתנה ניתנה וכמו כן לא צורפה כל חשבונית רכישה.
 - ג. חשבונית רכישה מיום 23/5/90 בעקבם יפו בסך 31.28 ש"ח תוך ציון המילים בתאור הפריט: "מתנה".
2. ביום 2/7/90 הוצאה המחאה בסך 473.83 ש"ח לפקודת ראש המועצה, בגין רכישת מתנות בחודש 6/90. להלן הרלב האסמכתאות להוצאת סכומי המתנות הנ"ל:

תאריך	סכום	אסמכתא	פרטים שונרשמו
5/6/90	81.43	חנות כלבוטק-י-ם	מתנה
5/6/90	13.50	חנות בזאר י-ם	מתנה
14/6/90	43.50	חנות נורדאל י-ם	מתנה
19/6/90	15.20	חנות כלבוטק י-ם	מתנה
18/6/90	100.00	ספח שיק אישי	הרב דניאל-מתנה
25/6/90	150.00	ספח שיק אישי	מתנה לחתונה
26/6/90	70.20	בימ"ס מרכוס י-ם	ספרים-מתנה

3. בתאריכים: 2/9/90 ו- 1/10/90 הוצאו המחאות בסך 893.75 ש"ח ו- 636.46 ש"ח (בהתאמה) לפקודת ראש המועצה, בגין רכישת מתנות, כאשר מאפייני האסמכתאות להחזר ההוצאה, זהים לנאמר לעיל. היינו, ספחים של שיקים אישיים ללא חשבוניות נילוות וקבלות מחנויות ובזארים מי-ם, על רכישת מתנות.

ב. לינות בבתי מלון

להלן פרוט חשבונות בתי מלון אשר שולמו לראש המועצה כהחזר הוצאות ע"פ מדגם:

תאריך	שם בית המלון	סכום (ש"ח)
27/5/90	פרק-זוד המלך, נתניה	129.97
11/6/90	אסטור-הירקון, ת-א	100.90
3/7/90	רמת-אביב, ת-א	151.25
29/8/90	טל-הירקון, ת-א	116.50
12/9/90	אוויה-סביון	165.30
16/9/90	גולדאר-נתניה	100.00
30/10/90	דן פנורמה-ת-א	113.06

ג. שונות

- בתקופה 6-11/90, הוגשו ע"י ראש המועצה קבלות רבות בגין החזר הוצאות, אשר מעוררות שאלות רבות ונוקבות בדבר זכאותו לקבלן ולכאורה מהוות כפסל הוצאה למועצה. להלן פרוט ההוצאות ע"פ מדגם:
- מוניות וכרטיסי אוטובוס- כאשר לראש המועצה רכב צמוד.
 - אסימונים- כאשר לראש המועצה פלאפון לדרכו ובנוסף משולם במשכורתו, החזר שיחות טלפון.
 - קנס חניה בסך 55 ש"ח אשר ע"פ החוק לא ניתן לתבוע החזר בגין תשלומו.
 - תשלום 300 ש"ח למכונאי על תיקון רכב וזאת ע"פ מזכר פנימי להנה"ח ללא הצגת חשבונית ו/או קבלה כמתחייב.
 - קבלות על ארוח במסעדות, כאשר במרביתן לא מצויין עבור אלו אורחים ו/או סופדים שולם הכסף, אלא, ישנה הסתפקות כללית בציון המילים "כיבוד".

שכר ותשלומים נילווים לשכר עובדי המועצה

השכר והתשלומים הנלווים לו, מוסדרים בהסכמי עבודה קיבוציים. חוק תקציב המדינה, אוסר לרשות המקומית, לשנות שכר או להיטיב כספית עם עובד רשות, אלא בהתאם למה שהוסכם או הונהג לגבי כלל עובדי המדינה. אף נקבע, כי אי קיום הוראה מהוראות החוק או כל תקנה אחרת מהווה עבירת משמעת.

1. תשלומים לקופת תגמולים וקרנות השתלמות

חוקת העבודה לעובדים ברשויות המקומיות קובעת, כי העובדים יפרישו לקופה 2% ממשכורתם המלאה והרשות תפריש 1% (אחוז אחד) ממשכורתם המלאה של העובדים.

הביקורת העלתה כי המועצה הגדילה את האשתתפותה מעבר לשיעור שנקבע בחוקת העבודה וכי המועצה מפרישה 5% ממשכורת העובדים לקופות גמל בנקאיות ו/או הסתדרותיות. זאת ועוד, הביקורת העלתה כי המועצה אף מפרישה 7.5% ממשכורת העובדים לקרנות השתלמות בנקאיות. להלן הפרשות חלק המועצה ע"פ מדגם הביקורת:

א. קרנות השתלמות

חודש	ג. השת' כנרת	ג. השת' אקדמאים	ג. השת' ג.ה.ל	ג. השת' מהנדסים
אקט' 90	1387.40	723.71	732.68	734.99
נוב' 90	1964.14	898.29	937.23	435.15
סה"כ	3351.54	1622.00	1669.91	1170.14
מוצע חודשי	1675.77	811.00	834.95	585.07
סה"כ שנתי	20109.24	9732.00	10019.46	7020.84

סה"כ הוצאה שנתית לקרן השתלמות מכספי המועצה: 46880.00 ש"ח

ב. קופות גמל (4% עודף מעל 1% תקרה כמתחייב)

חודש	ג. גמל גדיש
10/90	1184.00
11/90	1542.00
סה"כ	2731.00
מוצע חודשי	1365.50

סה"כ הוצאה שנתית מכספי המועצה מעל התקרה: 16386.00 ש"ח

* למהנדסת המועצה נעשה ביטוח מנהלים ולגזבר המועצה (רמי שפיר) נפתח חשבון בקופת פנסיה מקפת (ההפרשות לנושאי משרה אלו אינם כלולים בחישוב).

2. תנאי פרישה של עובדי המועצה

ברשויות המקומיות בדומה לשירות המדינה, נהוגה, בדרך כלל, שיטת הפנסיה התקציבית, לפיה מתחייב המעסיק לשלם מתוך תקציבו קצבה לזכאיים - בקרות העילה המזכה. בפועל אימצו הרשויות המקומיות את הוראות חוק הגימלאות. לפי חוק הגימלאות, קיצבתו של העובד נקבעת בהתאם למשך שירותו, והינה בשעור של 2% ממשכורתו הקובעת בגין כל שנת שרות, עד לשיעור מרבי של 70%.

היינו:

א. רק בקרות העילה המזכה (פיטורין או יציאה לפנסיה) יש לתקצב את הוצאה הכספית.

ב. עובד יכול לצבור רק 2% ממשכורתו בגין כל שנת עבודה.

הביקורת העלתה כי המועצה מפרישה מידי חודש 8.1/3% מהמשכורת לקופת פיצויים. להלן הפרשות חלק המועצה לפיצויים ע"פ המדגם:

חודש	ק. פיצויים גדיש
10/90	2465.59
11/90	<u>3222.44</u>
סה"כ	5688.03

ממוצע חודשי 2844.00 ש"ח

סה"כ הוצאה שנתית מכספי המועצה לפיצויים: 34128.00 ש"ח.

3. שכר ומשכורות

משרד הפנים נוהג לקבוע לכל אחת מהרשויות המקומיות מספר מרבי של משרות בהן ניתן להעסיק עובדים - קבועים, זמניים וארעיים. הקרטריונים המשמשים בסיס לקביעת המשרות הם: א. התקנים שהוכנו ע"י משרד הממשלה, ב. היקף המשרות שהרשות המקומית מבצעת באמצעות קבלנים, ג. היקף האוכלוסיה שבתחום הרשות המקומית.

לצ הוצגו בפני הביקורת, למרות בקשתה, התקנים שנקבעו ע"י משרד הפנים וכפועל יוצא מכך לא ניתן לקבוע באם מועסקים במועצה עובדים עפ"י חוק. היינו "לא יתמנה אדם עובד מועצה אלא למשרה פנויה בתקן". כמו כן לכל העובדים המועסקים במועצה לצ הוצאו כתבי מינוי כמתחייב ואשר משמשים ראיה שהעובדים נתמנו במועד ובדרגה שנקבעה. זאת ועוד, למרות בקשות חוזרות ונשנות של ועדת הבקורת לקבל את העתקי תלושי השכר של עובדי המועצה, טרם הוכרעה, ע"י היועץ המשפטי, הבעיה המשפטית הכרוכה בכך (חוק צנעת הפרט).

לא נותר לועדת הביקורת אלא לציין כי עפ"י דיווחי המועצה לשלטונות המס, סה"כ מצבת העובדים ועלות השכר הישירה ע"פ מדגם הינה:

חודש	מס' עובדים	ס"ה משכורות	דמי ב.לאומי/מעביד	מס על שכר (חלק מעביד)
10/90	35	86435.00	6720.00	5791.00
11/90	33	102226.00	8080.00	6849.00
סה"כ		188661.00	14800.00	12640.00
ממוצע חודשי		94330.00	7400.00	6320.00
סה"כ שנתי		1131966.00	88800.00	75840.00
סה"כ הוצאה שנתיית למשכורות: <u>1296606.00 ש"ח</u>				

סיכום

1. הפרשות המועצה לקופות גמל ופיצויים הן בניגוד להוראות הקיימות. תשלומן בפועל גורע מהמשאבים הכספיים הקיימים אשר יכלו להיות מיועדים לשרותים אחרים.
2. סה"כ ההוצאה השנתית לשכר העובדים, עולה על סה"כ תקבולי הארנונה (בהנחה שכולם משלמים). נתון זה אף משתקף בהצעת התקציב של ראש המועצה לשנת 1990. יוצא מכך, שולמעה כל גביית המיסים מהתושבים אינה מכסה אפילו את הוצאות השכר של המועצה ובנוסף לכך חלק מהמענק השנתי של משרד הפנים מוצא לכיסוי תשלום יתרת עלות השכר.
3. לא מובנת העלאת השכר (כ-19%) אשר ניתנה לעובדי המועצה בחודש 11/90 ביחס לחודש 10/90.

רא'

נספח

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ח בניסן תשנ"א
2 באפריל 1991
תיק: אורנית
מספר: 6132/845

לכבוד

מר אברהם כהן-אורנית

הנדון: סיוס כהונתך כחבר המועצה המקומית אורנית

לצערי הרב הגעתי למסקנה שהרכב הנוכחי של המועצה המקומית באורנית איננו יכול להמשיך ולמלא את תפקידו.

רבים פנו אלי בבקשה לעשות מעשה על מנת לשנות את הרכב המועצה כדי שזו תוכל למלא את תפקידיה כראוי.

נראה לעיתים שבהתנגדות של רוב חברי המועצה לכל דבר שהציע ראש המועצה למועצה, גם אם היתה עניינית, עברה את גבולות הסבירות, והחלטתכם בנושא הארנונה תוכיח.

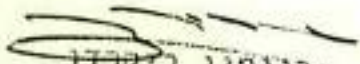
אין ספק שהמועצה חייבת להיות שופר לרגשות הציבור ומאוויו אולם המועצה אמורה גם לתמוך בראש המועצה ולהיות לו לעזר על מנת שיוכל למלא את תפקידיו.

הביקורת חייבת להיות קונסטרוקטיבית. ביקורת הרסנית אינה משרתת דבר, ורקתושבי היישוב יוצאים ממנה נספדים.

לכן, החלטתי להשתמש בסמכותי לפי סעיף 3(ד) לתקנון המועצהות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 ולסיים את כהונתך כחבר המועצה המקומית באורנית.

אין לי ספק שכוונותיך היו טובות ורק חוסר הנסיון הכשיל אתך. אני מקווה מאד שבהמשך תוכל עוד לטרום רבות בעבודה צבורית למען אורנית.

בכבוד רב,
וחג שמח


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: דב קהת - המנהל הכללי של משרד הפנים
המועצה המקומית - אורנית

ת.ד. 563, גבעת זאב 90-917
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

2/4/91

רב'

נספח

לכבוד

מר ב. דיקרדו

הממונה על מחוז יו"ש

משרד הפנים

א.נ.

מגלי לתגוש בזכויות

מסירה אישית

הנדון: ביטול מינוי חברותי במועצה מקומית אורנית

1. הדיני להודיעך בזאת כי אני מסרב לקבל את ביטול מינוי חברותי במועצה המקומית אורנית.
2. עוד ביום 2/12/90, התראתי בפניך, במכתב פומבי, ארוך ומנומק, על תפקודו הלקוי של ראש המועצה מר יעקב כהן, ואתה לא טרחת להתייחס ו/או לענות עליו.
3. זאת ועוד, ביום 21/3/91, שלחתי אליך העתק מדו"ח ועדת ביקורת של המועצה, מתוך תקווה, כי הפעם לאור עובדות, אסמכתאות והוכחות תפעיל את סמכותך ותתערב לתיקון הליקויים בתפקוד ראש המועצה.
4. כנראה, שביקורתו של חבר מועצה, תושב הישוב, שלא בשכר, מצטיירת בעיניך כביקורת לא עניינית, בעוד שהמניעים למעשי הם טובת הישוב אורנית בו אני חי ומתוך ראייתי כי תפקידו של חבר מועצה ויו"ר ועדת ביקורת הוא להתריע ולשמור על תיפקודה התקין של רשות מקומית, הניזונה מכספי ציבור וכפופה לשלטון החוק וחוקיות המינהל.
5. מודגש, כי תמוהה בעיני סמיכות התאריכים שבין הגשת דו"ח ועדת הביקורת לבין ביטול מינויי כחבר מועצה.
6. אני שומר לעצמי את הזכות, להילחם בכל כוחי, במישור הציבורי והמשפטי, למנוע את ביטול חברותי במועצה המקומית, וכל זאת לאור הכרתי, כי פעלתי בתפקידי בתום לב, בנאמנות ויושר ולא מתוך שיקולים זרים.

בכבוד רב,

דני צידון-חבר מועצה

יו"ר ועדת ביקורת

העתק

מר דב קהת-מנכ"ל משרד הפנים

שלם קבלת הרכיב

2.4.91

11

אברהם כהן

רח' סביון 11, אורנית

טל' 7363048
2/04/91

נספח

מבלי לפגוע בזכויות.

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על מחוז יו"ש
משרד הפנים
ירושלים.

נמסר ביד

הנדון : הודעתך על הפסקת מנויי כחבר מועצה באורנית.

הריני מסרב לקבל את כתב הפטורין והפסקת המנוי שלי כחבר מועצה באורנית ושל חברי המועצה חושבי אורנית, שכן ניתן שלא כדיון.

במיוחד תמוה הדבר, שפעולה זו שלך נעשתה לאחר שהוגש לך דו"ח ועדת ביקורת עם ממצאים אישיים חמורים כנגד ראש המועצה, מר יעקב כהן, הממונה מטעמך, על אי חקינות ניהול המועצה על ידו והמצביעים על עבירות פליליות לכאורה.

כמו כן הודעתי לך אישית כי אני מטפל בהגשת חלונה למשטרה על עבירות לכאורה בנוגע לאי סדרים כספיים במועצה ועל ביצוע עבודות בהיקף כספי גדול ללא מכרז, כפי שהחוק מחייב. בחגובה הצעת לי לשוחח בעינין עם מר עמיחי בן דרור שמונה על ידך לבדוק את הקורה באורנית.

שוחחתי טלפנית עם מר בן דרור והודעתי לו על כוונתי לפנות למשטרה. מר בן דרור בקשני לעכב את החלונה עד לאחר הפגישה עמו. נקבעה פגישה בינינו שבוטלה בשל מחלתו של מר בן דרור ונקבעה פגישה אחרת במקומה ליום 6/03/91, במשרדי מרכז השלטון המקומי בתי"א. נבצר ממני להגיע לפגישה זו והשארתי הודעה למר בן דרור לקבוע לי פגישה בהאריך אחר (כפי 04 372555 - מנוי מסי 40323 - נמסר לי עיני אשתו של מר בן דרור). עד היום לא נקבעה פגישה אחרת.

אבקשך להשהות את ההליכים לפטורי חברי המועצה ולעכב מנוי חברים אחרים במקומם עד לברור חלונות חברי המועצה חושבי אורנית כנגד ראש המועצה הממונה מטעמך, שאם לא כן אאלץ לפנות לבג"ץ בעינין זה.

בברכה,

אברהם כהן, חבר מועצה.

מאז רגלו הכתוב

2.4.91

17

1-4

נספח

במאקו ישיבה עם הממונה מיום 15/4/91

מכ בני	היקדו - הממונה
מכ יצק	הוא המוצר
מכ חנו	סמן הוא המוצר
מכ דני	חבר המוצר
מכ אברהם	חבר המוצר

מצבי: צפנת געא

מני - הממונה - המוצר - היתה במצב שלום ושיבה לא
 היתה לה - מצב - מסוגלת - הוא הולטאיים - לא סוכא
 מסוכא - מצב - לקיה - אין - המוצר - תרצום - כפס
 התקם - מצב - מצב - השיקא - ~~הוא~~ - ~~הוא~~
 המדי - הפי - סוכא - היתה - המוצר - המוצר
 זה - לפי - דצת - חזק - המוצר - הוא המוצר
 איה - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 איה - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר

הוא - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר

הוא - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר

הוא - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר
 המוצר - המוצר - המוצר - המוצר - המוצר

עט המלצתו כן ע. אלו עמשה בפניו
 עתה יקבל את חקני המוצר המוצגים את
 תאשרי המקור ביתה עהביו את כל חבני המוצר
 מקום אק כצית שיהיה צאט של התושבים
 אקבלתי המלצות מאלו חמות עכני ספקלור אנפטי
 עימו אקיסלתי את הסכמתו וכן קיבלתי החלטה
 עמנתי, את עמיתי בן צבאר אשר מביד את הפדאבלמו:
 וכן פקדי ממעלתי קבל נסיון במניהל צבאר בן
 יבוצה סמאל ויעקם כן נשאים

אני מקבל את תוכן המענה

אקבלם כפן - עמתי שמעתי המכתב אני מטייל עך מכתב
 שאלו מקבל ~~ש~~ שמאשר את קבלתי
 בני מקפלו תוכנו

בני - עפי דדתי אין קשי בין הדברים הטאטה הוא
 יעקם יבא עמטיק עכתי אל עט איתו כעוואלית
 ההתקבלת המלצתו עט ביתה פנולטאית שהעלתי המכתב
 ואם הוא עי ספקות
 אני ע הייתי גאכן עמטיק כ אלע עיעקך כהן
 ביתה חסרה המנהלות אק עה איון מלקה איתו
 תכני המלצתו מכתב קול המלצתו של המלצתו
 אק כמאן צבארכא עפאל עפ עמ טאת - תושבים
 עמנתי

בני ציון - מצב בני המאה ה-19
מספר המאה ה-19 קבוצה

בני - בני מסכים כי תפקידו האצטרי לבקר את הקבוצה
צריכה להיות קונסולטיבית.

מספר בני - גם תפקידם של הכפאקאלים לא תכונה
התוצאות לא עניינית ולא לדבריהם אלא הצגתם של כל

המאצריה אלו אינן תפקידים אלא עניינים שביניהם סבירייה
אולם הסתגרותם של מספר הקבוצה או הבית החדש.

~~בני - בני המאה ה-19~~

בני - בני המאה ה-19 באותה המאה ה-19
התוצאות מדעית למשל

בני - המאצריה קבוצה קבוצה המאה ה-19
חברת דלתא של המאה ה-19
המאצריה הסכם בני ארצות ע"י מנהל דלתא של המאה ה-19

בני - בני המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

אולי המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19
בני המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

בני - בני המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

מאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

המאה ה-19 המאה ה-19 המאה ה-19

התאחדו עם רשות הישוב אתה מכנים אדמיניסטרטיב
עמלציה

בני - אתה הביאנו שאלוהי ע. משהו נדב ספק לאו ואם
הוא יתרום משהו עמלציה זה שכי ואם הוא יכזה
עמלציה שאלוהי

בני - אני מקבל שבינאטא של מניו. ספקלאר יבדק ז'אן
זה שאשתו עובדת במלציה
בני - כע נאטו הקלאר עמנו. לא יביה.

חנן - אתה בולע עמנו מלציה של 5 חברים אך זה
ע'ו יפתח את הבצית ע'דת צייכה ע'יאל מלציה
של כאש המלציה הקבד
תמא בענין הניסוח של מסמך זה באצ' קי ע'באל
ויפ'ע קי בענין

אני ע'א חושב שכלעמ' בתפקיד קמא אבאני ב'אח
שכלעמ' בתפקיד ע'א נימ' ע'י ע'סוק בתפקיד נאכלעמ'
ע'א ע'ית דב'יה ש'אני יוצ' ע'ע'לת
במסמך זה נאכלעמ' ע'א ע'ב'י המסך ע'ע'לת ה'צ'ק'ות

בני - אין ע'י בעיה ע'שנות את הקל'ע שאלוהי כי חוסר
הניסוח הכש'ע אלתך ימחק אך - בע'ע' אני אלוהי ע'ק
כי הקל'ע של מלציה כ'אש'אלי הוא קשה ואני קהסע'ע
חושב כי המלציה הינה ותיקה יאמ' אני מסא'ין שכ'ע
זאת ע'לו היה ק'כה.

אוק'כה - באלו כ'ע'י חב'י המלציה טיש ע'ע'מ' שאיפת
ס'ע'יל'את : אני מ'צ'ייב כי אין ע'י ב'א'נה ע'ס'את
כ'אש מלציה או משכ'ות ע'ב'כ' מ'כ'אש המלצ'יק
כי אין. נוצ'ה כי מש'אן י'ע'יצ ש'אלו

מפיוסני

דני - אני מקטל לציין כי: לאחרי בוא אצתי בקולת ים לציין ישיבה
של און חמנין תאק שקאצ ~~שקאצ~~ שקאצ אישיבה זא. זא. זא.
התקיימה

יעקב - היום און גאצאייף בתקופה של חס אלאים חס
חיה בלוי לנס ישיבה קואטא זא.

דני כל שצטייתי עם צטייתי היה מתאק טיקוליימ צניוויימ אולטא בקלות
בלעז טאש אדצה אלא אישימ בלעז יעקב כהן.

כשה - צעט: לעציון

1807

יפוי כח

אני הח"מ אלעזר בן יוסף מ אגודת יהודי ארץ ישראל 3

ממנה בזה את אלעזר בן יוסף בכ"ח למטרה ע"ד

ו/או ע"ד אלעזר בן יוסף

(כולם יחד וכל אחד מהם לחוד) להיות באי כחי במשפט של ב"ח

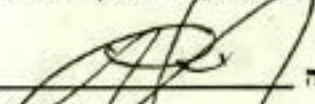
נגד התאחדות חייבות בענין החובות

מבלי לפגוע בכלליות המינוי הנ"ל יהיה בא כחי רשאי לעשות ולפעול בשמי ובמקומי בכל הפעולות הבאות, כולן ומקצתן הכל בקשר לענין הנ"ל והנובע ממנו כדלקמן:

- 1) לחתום על ולהגיש כל תביעה או תביעה שכנגד, ו/או כל בקשה, הגנה, התנגדות, בקשה למתן רשות לערער, ערעור, הודעה, טענה, תובענה או כל הליך אחר הנוגע או הנובע מההליך הנ"ל ללא יוצא מן הכלל. ומבלי לפגוע באמור גם להודות ו/או לכפור בשמי במשפטים פליליים.
- 2) לחתום על ו/או לשלוח התראות נוטריוניות או אחרות, לדרוש הכרזת פשיטת רגל, או פרוק גוף משפטי ולעשות את כל הפעולות הקשורות והנובעות מהענין הנ"ל.
- 3) לבקש ולקבל חוות דעת רפואית מכל רופא או מוסד שבדק אותי או חוות דעת אחרת הנוגעת לענין הנ"ל.
- 4) להופיע בקשר לכל אחת מהפעולות הנ"ל בפני כל בתי המשפט, בתי דין למיניהם או מוסדות אחרים הן ממשלתיים והן אחרים עד לדרגה אחרונה.
- 5) למסור כל ענין הנוגע מהענין האמור לעיל לבוררות ולחתום על שטר בוררין כפי שבא כחי ימצא לנכון ולמועיל.
- 6) להתפשר בכל ענין הנוגע או הנובע מהענינים האמורים לעיל לפי שקול דעתו של בא כחי ולחתום על פשרה כזו בביהמ"ש או מחוצה לו.
- 7) לגבות את סכום התביעה או כל סכום אחר בכל ענין מהענינים הנ"ל לרבות הוצאות בימ"ש ושכר טרחת עו"ד, לקבל בשמי כל מסמך וחפץ ולתת קבלות ושחרורים כפי שבא כחי ימצא לנכון ולמתאים.
- 8) להוציא לפועל כל פס"ד או החלטה או צו לדרוש צווי מכירה או פקודות מאסר, לעשות כל הפעולות המותרות עפ"י חוק ההוצאה לפועל.
- 9) לנקוט בכל הפעולות ולחתום על כל מסמך או כתב בלי יוצא מן הכלל אשר בא כחי ימצא לנכון בכל ענין הנובע מהענין הנ"ל.
- 10) להופיע בשמי וליצגני בפני רשם הקרקעות, בלשכת רישום מקרקעין, לחתום בשמי במקומי על כל בקשה, הצהרה ומסמכים אחרים למיניהם ולבצע בשמי כל עיסקה (דיספוזיציה) המוכרת ע"י החוק וליתן הצהרות, קבלות ואישורים ולקבל כל מסמך שאני רשאי לקבלו עפ"י דין.
- 11) ליצגני ולהופיע בשמי בפני רשם החברות, רשם השותפויות ורשם אגודות שיתופיות, לחתום בשמי במקומי על כל בקשה או מסמך אחר בקשר לרשום גוף משפטי, לטפל ברישומי או מחיקתו של כל גוף משפטי ולטפל בכל דבר הנוגע לו ולבצע כל פעולה בקשר לאותו גוף משפטי.
- 12) לטפל בשמי בכל הקשור לרישום פטנט, סימני מסחר וכן בכל זכויות אחרות המוכרות ע"י החוק.
- 13) להעביר יפוי כח זה על כל הסמכויות שבו או חלק מהן לעו"ד אחר עם זכות העברה לאחרים, לפטרם ולמנות אחרים במקומם ולנהל את עניני הנ"ל לפי ראות עיניו ובכלל לעשות את כל הצעדים שימצא לנכון ומועיל בקשר עם המשפט או עם עניני הנ"ל מאשר את מעשיו או מעשי סמלאי המקום בתוקף יפוי כח זה מראש.

המלים הבאות כיחיד תכלולנה את הרכיבים ולחייפך.

ולראיה באתי על החתום, היום יום 7 לחודש תשרי 1991.

חתימה 

הנני מאשר את חתימת מרשי הנ"ל. 

יפוי כח

אני הח"מ 33 בנין ת.פ.5. מארינה לוי האר' 7

ממנה בזה את ר/ח ה"ג יוס' טכניולוג ו/א ז'מר זסי עו"ד

ו/או עו"ד ר/ח ז'מר זסי

(כולם יחד וכל אחד מהם לחוד) להיות באי כחי במשפט של 3' ז'מר

נגד מס' 151 יוט ז'מר בענין ק"מ דמיית ז'מר 3

מבלי לפגוע בכלליות המינוי הנ"ל יהיה בא כחי רשאי לעשות ולפעול בשמי ובמקומי בכל הפעולות הבאות, כולן ומקצתן הכל בקשר לענין הנ"ל והנובע ממנו כדלקמן:

- 1) לחתום על ולהגיש כל תביעה או תביעה שכנגד, ו/או כל בקשה, הגנה, התנגדות, בקשה למתן רשות לערער, ערעור, הודעה, טענה, תובענה או כל הליך אחר הנוגע או הנובע מההליך הנ"ל ללא יוצא מן הכלל. ומבלי לפגוע באמור גם להודות ו/או לכפור בשמי במשפטים פליליים.
- 2) לחתום על ו/או לשלוח התראות נוסטרוניות או אחרות, לדרוש הכרות פשיטת רגל, או פרוק גוף משפטי ולעשות את כל הפעולות הקשורות והנובעות מהענין הנ"ל.
- 3) לבקש ולקבל חוות דעת רפואית מכל רופא או מוסד שבדק אותי או חוות דעת אחרת הנוגעת לענין הנ"ל.
- 4) להופיע בקשר לכל אחת מהפעולות הנ"ל בפני כל בתי המשפט, בתי דין למיניהם או מוסדות אחרים הן ממשלתיים והן אחרים עד לדרגה אחרונה.
- 5) למסור כל ענין הנוגע מהענין האמור לעיל לבוררות ולחתום על שטר בוררין כפי שבא כחי ימצא לנכון ולמועיל.
- 6) להתפשר בכל ענין הנוגע או הנובע מהענינים האמורים לעיל לפי שקול דעתו של בא כחי ולחתום על פשרה כזו בביהמ"ש או מחוצה לו.
- 7) לגבות את סכום התביעה או כל סכום אחר בכל ענין מהענינים הנ"ל לרבות הוצאות בימ"ש ושכר טרחת עו"ד, לקבל בשמי כל מסמך וחפץ ולתת קבלות ושחרורים כפי שבא כחי ימצא לנכון ולמתאים.
- 8) להוציא לפועל כל פס"ד או החלטה או צו לדרוש צווי מכירה או פקודות מאסר, לעשות כל הפעולות המותרות עפ"י חוק ההוצאה לפועל.
- 9) לנקוט בכל הפעולות ולחתום על כל מסמך או כתב בלי יוצא מן הכלל אשר בא כחי ימצא לנכון בכל ענין הנובע מהענין הנ"ל.
- 10) להופיע בשמי וליצגני בפני רשם הקרקעות, בלשכת רישום מקרקעין, לחתום בשמי במקומי על כל בקשה, הצהרה ומסמכים אחרים למיניהם ולבצע בשמי כל עיסקה (דיספוזיציה) המוכרת ע"י החוק וליתן הצהרות, קבלות ואישורים ולקבל כל מסמך שאני רשאי לקבלו עפ"י דין.
- 11) ליצגני ולהופיע בשמי בפני רשם החברות, רשם השותפויות ורשם אגודות שיתופיות, לחתום בשמי במקומי על כל בקשה או מסמך אחר בקשר לרשום גוף משפטי, לטפל ברישומי או מחיקתו של כל גוף משפטי ולטפל בכל דבר הנוגע לו ולבצע כל פעולה בקשר לאותו גוף משפטי.
- 12) לטפל בשמי בכל הקשור לרישום פטנט, סימני מסחר וכן בכל זכויות אחרות המוכרות ע"י החוק.
- 13) להעביר יפוי כח זה על כל הסמכויות שבו או חלק מהן לעו"ד אחר עם זכות העברה לאחרים, לפטרם ולמנות אחרים במקומם ולנהל את עניני הנ"ל לפי ראות עיניו ובכלל לעשות את כל הצעדים שימצא לנכון ומועיל בקשר עם המשפט או עם עניני הנ"ל מאשר את מעשיו או מעשי ממלאי המקום בתוקף יפוי כח זה מראש.

המלים הבאות ביחיד תכלולנה את הרבים ולהיפך.

ולראיה באתי על החתום, היום יום 7 לחודש אדר 1991.

חתימה

עו"ד

הנני מאשר את חתימת מרשי הנ"ל.

יפוי כח

אני הח"מ ח"מ אלון ס.ס. [REDACTED] מאלוני הי אלון 24

ממנה בזה את ע"ד יוס' כהניז ימא צמיר 261 ע"ד

ו/או ע"ד 2712

(כולם יחד וכל אחד מהם לחוד) להיות באי כחי במשפט של 322

נגד מנ"כ יוס' אלון בענין קצבת פנסיה

מבלי לפגוע בכלליות המינוי הנ"ל יהיה באי כחי רשאי לעשות ולפעול בשמי ובמקומי בכל הפעולות הבאות, כולן ומקצתן הכל בקשר לענין הנ"ל והנובע ממנו כדלקמן:

- 1) לחתום על ולהגיש כל תביעה או תביעה שכנגד, ו/או כל בקשה, הגנה, התנגדות, בקשה למתן רשות לערער, ערעור, הודעה, טענה, תובענה או כל הליך אחר הנוגע או הנובע מההליך הנ"ל ללא יוצא מן הכלל. ומבלי לפגוע באמור גם להודות ו/או לכפור בשמי במשפטים פליליים.
- 2) לחתום על ו/או לשלוח התראות נוסטריוניות או אחרות, לדרוש הכרות פשיטת רגל, או פרוק גוף משפטי ולעשות את כל הפעולות הקשורות והנובעות מהענין הנ"ל.
- 3) לבקש ולקבל חוות דעת רפואית מכל רופא או מוסד שבדק אותי או חוות דעת אחרת הנוגעת לענין הנ"ל.
- 4) להופיע בקשר לכל אחת מהפעולות הנ"ל בפני כל בתי המשפט, בתי דין למיניהם או מוסדות אחרים הן ממשלתיים והן אחרים עד לדרגה אחרונה.
- 5) למסור כל ענין הנוגע מהענין האמור לעיל לבוררות ולחתום על שטר בוררין כפי שבא כחי ימצא לנכון ולמועיל.
- 6) להתפשר בכל ענין הנוגע או הנובע מהענינים האמורים לעיל לפי שקול דעתו של בא כחי ולחתום על פשרה כזו בביהמ"ש או מחוצה לו.
- 7) לגבות את סכום התביעה או כל סכום אחר בכל ענין מהענינים הנ"ל לרבות הוצאות בימ"ש ושכר טרחת ע"ד, לקבל בשמי כל מסמך וחפץ ולתת קבלות ושחרורים כפי שבא כחי ימצא לנכון ולמתאים.
- 8) להוציא לפועל כל פס"ד או החלטה או צו לדרוש צווי מכירה או פקודות מאסר, לעשות כל הפעולות המותרות עפ"י חוק ההוצאה לפועל.
- 9) לנקוט בכל הפעולות ולחתום על כל מסמך או כתב בלי יוצא מן הכלל אשר בא כחי ימצא לנכון בכל ענין הנובע מהענין הנ"ל.
- 10) להופיע בשמי וליצגני בפני רושם הקרקעות, בלשכת רישום מקרקעין, לחתום בשמי במקומי על כל בקשה, הצהרה ומסמכים אחרים למיניהם ולבצע בשמי כל עיסקה (דיספוזיציה) המוכרת ע"י החוק וליתן הצהרות, קבלות ואישורים ולקבל כל מסמך שאני רשאי לקבלו עפ"י דין.
- 11) ליצגני ולהופיע בשמי בפני רשם החברות, רשם השותפויות ורשם אגודות שיתופיות, לחתום בשמי במקומי על כל בקשה או מסמך אחר בקשר לרישום גוף משפטי, לטפל ברישומי או מחיקתו של כל גוף משפטי ולטפל בכל דבר הנוגע לו ולבצע כל פעולה בקשר לאותו גוף משפטי.
- 12) לטפל בשמי בכל הקשור לרישום פטנט, סימני מסחר וכן בכל זכויות אחרות המוכרות ע"י החוק.
- 13) להעביר יפוי כח זה על כל הסמכויות שבו או חלק מהן לעו"ד אחר עם זכות העברה לאחרים, לפטרם ולמנות אחרים במקומם ולנהל את עניני הנ"ל לפי ראות עיניו ובכלל לעשות את כל הצעדים שימצא לנכון ומועיל בקשר עם המשפט או עם עניני הנ"ל מאשר את מעשיו או מעשי ממלאי המקום בתוקף יפוי כח זה מראש.

המלים הבאות ביחיד תכלולנה את הרבים ולהיפך.

ולראיה באתי על החתום, היום 7 לחודש כסלו 1991.

חתימה [Signature]

הנני מאשר את חתימת מרשי הנ"ל. [Signature] עו"ד יוס' כהניז

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ז באייר תשנ"א
1 במאי 1991
תיק: **בג"ץ 1406/91**
מספר: 933

לכבוד

עוזי פוגלמן
מחלקת הבג"צים
משרד המשפטים

הנדון: בג"ץ 1496/91

הרצ"ב לידיעתך.

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן
מפצ"ר/דבל"א - סרן שמואל סנראי
בני ישרי - סגן בכיר ליוה"מ

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

ירושלים, 17.4.91
סימוכין: 12102



לכבוד
מר יעקב כהן
ראש המועצה המקומית
אורנית
=====

א.נ.,

הנדון: בג"צ 1406/91 צידון ואח' נ' הממונה באיו"ש ואח'

1. בהמשך למכתבנו כנדון בנושא צו הביניים, להלן התיחסותנו לעתירה עצמה.

א. תיאור העתירה

2. העתירה מכוונת כנגד הממונה באיו"ש (משיב 1) מפקד כוחות צה"ל באיו"ש (משיב 2) והמועצה המקומית אורנית (משיב 3), ועניינה בדרישות העותרים שלהלן:

(א) כלפי הממונה באיו"ש - מדוע לא יורה על עריכת בחירות מוניציפאליות תוך 60 יום או תוך פרק זמן אחר קצר ככל האפשר, וכן מדוע לא יבטל את פטוריהם של חברי המועצה שכהנו עד ליום 2.4.91.

(ב) כלפי מפקד האיזור - מדוע לא יורה, בצו, על עריכת בחירות תוך 60 יום.

(ג) כלפי המועצה המקומית - מדוע לא תמנע מקבלת כל החלטה אשר יש בה סתירה להחלטות שהתקבלו ע"י המועצה המקומית בהרכבה הפרסונלי טרם פטורי חברי המועצה ביום 2.4.91, ומדוע לא תמנע מקבלת כל החלטה אשר יש בה משום התחייבויות כספיות ו/או התחייבויות עקרוניות שלא לטווח המידי ו/או מדוע לא תמנע מקבלת החלטות אחרות אשר הן חורגות מגדר ניהול שוטף של המועצה כפי שנוהלה עד מועד פטורי חברי המועצה ביום 2.4.91 - וזאת עד לקיומן של בחירות למועצה מקומית נבחרת.

ב. תאור ההליך

3. ביום 9.4.91 הובאה העתירה בפני השופט התורן (כב' השופט גולדברג). העתירה למתן צוים ע"ת - כפי שנוארה בסעיף 2 לעיל - הועברה לדיון בפני הרכב של 3 שופטים.

ניתן צו ביניים זמני אשר יעמוד בתוקף עד לדיון האמור בפני 3 שופטים.

במסגרת הדיון ינסו העותרים לשכנע את ביהמ"ש להוציא צוים ע"ת כמבוקש בעתירה, ולהאריך את תוקפו של צו הביניים עד למתן פסק דין סופי.

במסגרת הדיון תשמע גם עמדת המשיבים, וביהמ"ש יתן את החלטתו.

אם יוצאו צוים ע"ת - ינתן למשיבים פרק זמן נוסף להגשת תצהירי תשובה, יקבע מועד לדיון, ולאחר מכן ינתן פסק דין סופי.

ג. עמדת המועצה המקומית - השקולים הרלבנטיים

4. נוכח היותה של המועצה המקומית צד לעתירה, ואף צד כנגדו הוצא צו ביניים, עליה לגבש את עמדתה באשר לעתירה.

להלן חוות דעתנו בענין זה:-

(א) באשר לעתירה לקביעת מועד בחירות :-

נוכח היותה של המועצה מועצה ממונה, אנו סבורים כי עליה להמנע מנקיטת עמדה כלשהיא בשאלה זו.

(ב) באשר לעתירה לכטול פטוריהם של חברי המועצה הקודמים:

אנו מבחינים בין האורגנים השונים של המועצה המקומית:

באשר למליאת המועצה (הנוכחית) - אנו סבורים כי עליה להמנע מנקיטת עמדה, וזאת משקולים דומים לאלו הנקובים לעיל.

באשר לראש המועצה - כנוסף להיותו חבר מועצה מהווה ראש המועצה את האורגן המכצע העליון של המועצה המקומית, ובין היתר הינו אחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על המועצה יבוצעו כראוי.

ראש המועצה המקומית אורנית סבור כי חברי המועצה שפוטרו לא אפשרו לו לכצע כראוי את התפקידים שהוטלו עליו בדיון.

לאור השיקולים הללו אנו סבורים כי אין מניעה לכך שכפני בג"צ תובא התייחסותו של ראש המועצה לנושא בטול הפטורין, ולו במשור העובדתי.

(ג) כאשר לעתירה המופנית ישירות למועצה המקומית-
הגבלת סמכויות המועצה ל"שוטף"

אם תתקבל עצתנו, לא תנקוט המועצה המקומית עמדה כלשהיא כשאלת קיום בחירות. אולם אנו סבורים כי כל עוד מכהנת המועצה הקיימת, הרי שיש לאפשר לה למלא את תפקידיה בלא כל הגבלה מעבר להגבלות הנובעות מהדין הכללי, והחלות על כלל רשויות מקומיות בישראל, ממונות ונבחרות כאחד.

דרישתם של העותרים להגביל את סמכויותיה של המועצה הקיימת ל"שוטף", וזאת עד לקיום בחירות, אינה מעוגנת בדין, ואף אינה מתקבלת על הדעת, כאשר יש בה כדי ליצור "מועצה" עם סמכויות חלקיות ומקוצצות, אשר יהא נבצר מעמה למלא את תפקידיה החוקיים.

הגבלת סמכויותיה של המועצה בצו שפוטי גורף אף מקשה ביותר על העבודה השוטפת, כאשר לגבי כל החלטה ופעולה יהא קיים חשש, כי יש בהן בכחינת זילותא דכי דינא.

נוכח השיקולים האמורים אנו סבורים כי על המועצה להתנגד להוצאתו של צו ע"ת כמתואר בסעיף 2 (ג) לעיל, וכן עליה להתנגד לצו הביניים.

5. עם קבלת הנחיותיכם נוכל לפעול בהתאם.

כבוד רב,
יצחק ענבר, עו"ד

העתקים: 1) חכרי המועצה
2) מר בנימין ריקרדו - הממונה.

כנצצידון

כה' ניסן תשנ"א
9 באפריל 1991
פט - ממונה 698

פרוטוקול ישיבת חברי המועצה המקומית אורנית עם הממונה ביו"ש מ-2.4.91



נוכחים: מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש
מר יעקב כהן - ראש המועצה
מר חנן רוזן - סגן ראש המועצה
מר אברהם כהן - חבר מועצה
מר דני צידון - חבר מועצה

מוזמן: מר צרפתי גדעון - מזכיר המועצה

בני ריקרדו -

בחודשים האחרונים נוצר מצב במועצה המקומית אורנית ששום ישיבה לא התנהלה בצורה מסודרת, רוב הנושאים לא סוכמו או שסוכמו בצורה לקויה, אין המדובר בנושא התכנים של הישיבות או הצעת התקציב בפרט אלא בעיקר בדרך ובצורה שנוהלו הישיבות.

הנושא הכי פרובלמטי בעיני היה ההחלטה בנושא הארנונה, נושא זה חיוק בעיני את טענות ראש המועצה וגם טענות אנשים אחרים שלמעשה גישת חברי המועצה אינה עניינית.

בנושא ההחלטה על הארנונה ראיתי מספר פגמים כדלקמן:-

- א. תשלום נומינלי פחות משנה קודמת בניגוד להנחיות משרד הפנים.
- ב. אי התייחסות לפגיעה בהכנסות המועצה בסכום של כ-200,000 ש"ח.
- ג. תעריף המינימום של 10.1 ש"ח למ"ר נקבע ע"י משרד הפנים עבור אוכלוסייה נחשלת ואני יודע כי באורנית יש אנשים היכולים לעמוד בתשלום הגבוה מן המינימום.

לאור המצב שנוצר לא מצאתי מוצא ומאידך לא רציתי לעשות מעשה חפוז או נמהר וכן לא לסמוך על דברי ראש המועצה בלבד, לכן בקשתי ממר עמיחי בן-דרור שיפגש עם אנשים בישוב ויבדוק מחם הקשיים בישוב ואף ציינתי זאת במכתבי.

לפחות לחלק מכם יש אמביציות פוליטיות ולכן הנושא לא נעים לי ואפילו קשה מאוד ולאור כך בקשתי ממר עמיחי בן-דרור להציע לי מה לעשות.

הצעתו של מר בן-דרור אינה רק לי אלא למשרד הפנים. ההמלצה היתה להביא את כל חברי המועצה מבחוץ ולא מבין תושבי המקום אך רציתי שהיה גם ייצוג של התושבים, קיבלתי המלצות חמות מאוד לגבי מר משה ספקטור, נפגשתי עמו וקיבלתי את הסכמתו לכן קיבלתי החלטה למנותו כחבר מועצה.

החלטתי למנות את מר עמיחי בן-דרור אשר מכיר את הפרובלמטיקה של הישוב וכן את מר בני קרוציי שהוא פקיד ממשלתי בעל ניסיון במינהל ציבורי.

מר יעקב כהן ומר יהודה פתאל ממשיכים בכהונתם.



הממונה מקריא את תוכן מכתבו לחברי המועצה.

- אברהם כהן -** לאחר שמיעת תוכן המכתב אני מגיש לך מכתב שאני מבקש שתאשר את קבלתו.
- בני ריקרדו -** מקריא את תוכן מכתבו של אברהם כהן. לפי דעתי אין קשר בין הדברים. השאלה האם יעקב כהן יכול להמשיך לכהן או לא אינה רלוונטית. ההתנגדות במועצה לא היו בנושאים שחעלת במכתב. אני הייתי מוכן להסכים כי אולי ליעקב כהן היתה חסרה המנהיגות אך זה אינו מנקה את חברי המועצה מהתפקוד הנרוע של המועצה, אך כמובן זכותכם לפעול כפי שאתם מוצאים לנכון.
- דני צידון -** מציג בפני הממונה מסמך המופנה לממונה עם העתק למנכ"ל משרד הפנים.
- בני ריקרדו -** אני מסכים כי תפקידי המועצה לבקר אך הבקורת צריכה להיות קונסטרוקטיבית.
- אברהם כהן -** אם תעבור על כל הפרוטוקולים לא תראה התנגדות לא עניינית, לא נדחתה אף הצעה של ראש המועצה, אנו אישרנו ת.ב.ר.ים ונאמר לנו כי הת.ב.ר.ים ספציפיים ולבסוף הסתבר כי הם מסל החקמה או הפיתוח.
- בני ריקרדו -** לא באתי בטענות בנושא התקציב, מה לגבי הסרת ההתנגדות מחבי דלתא למשל.
- דני צידון -** המועצה קיבלה בנושא זה החלטה לערוך הסכם עם חבי דלתא על בסיס אותו מסמך שהוצג ע"י המועצה, הסכם זה הוכן ונדחה ע"י מנכ"ל דלתא על הסף.
- בני ריקרדו -** אני לא רוצה להתייחס לנושאים אלו, אם הייתי רוצה להכנס לדברים אלו לעומקם הייתי זקוק לזמן רב לכן מיניתי את עמיחי בן-דורר לבדוק את הנושא.
- דני צידון -** אני יכול לקבוע חד משמעית כי לא קיבלת פרוטוקולים אלא מידע מסולף מראש המועצה, לצערי לא נכנסת לעובי הקורה. כל מה שעשיתי לא היה ממניעים פוליטיים. אנו לא מקבלים פרוטוקולים מזה 4 ישיבות, המועצה כפופה לתקנון ואני על דברים אלו אאבק. יעקב כהן לא הצטייר כאדם אשר האמת הצרופה היא לנגד עיניו. אני לא מתיימר להחליף את ראש המועצה ולפי דעתי ההחלטה שקיבלת חפוזה. עצם המינוי של משה ספקטור ועקב העובדה שמשה ספקטור התמודד על ראשות הישוב אתה בהחלטתך מכניס אלמנטים פוליטיים למועצה.
- בני ריקרדו -** אתה הראשון שאומר לי דברים כנגד משה ספקטור. אם מר ספקטור יתרום משהו למועצה זה שכרי ובמידה וימצא לנכון לרוץ ולהבחר שירוף.

- דני צידון -** אני מבקש שהנושא של מינוי ספקטור יבדק לאור זאת שאשתו עובדת מועצה.
- בני ריקרדו -** אשתו של מר ספקטור עוסקת בנושא בינוי לפיכך יש לחקיד כי בנושאי בינוי לא יהיה ניגוד אינטרסים.
- חנן רוזן -** אתה הולך למנות מועצה של 5 חברים אך זה לא יפתור את הבעיה. לדעתי המועצה צריכה להיות של אדם אחד של ראש-המועצה בלבד.
תמוה בעיני הניסוח של מכתבך זה פוגע בי עכשיו ויפגע בי בעתיד. אני לא חושב שנכשלת בתפקידי, במה אדוני רואה שנכשלת בתפקידי, לא ניתן לי לעסוק בתפקידי נוטרלתי ולא עשיתי דברים שאני יודע לעשות.
עקב ניסוח מכתבך בדרך שנוסח אפגע גם בהמשך עבודתי הציבורית.
- בני ריקרדו -** אין לי בעיה לשנות את הקטע שאומר כי חוסר הנסיון הכשיל אותך, קטע זה ימוחק. אך בעיני אומר לך כי תפקוד מועצה ראשונה הוא קשה ואני בהחלט חושב כי אם המועצה חיתה ותיקה יותר כל זה לא היה קורה.
- אברהם כהן -** הוטחו כלפי חברי המועצה תאשמות שיש להם שאיפות פוליטיות אני מצתיר כי אין לי כל כוונה להיות ראש מועצה מחסיבות הרי"מ:
א. משכורת גבוהה מזו של ראש מועצה.
ב. אינני רוצה כי מישהו יאמר שהוא מפרנסני.
לקחתי על עצמי את התפקיד והתכוונתי למלאו באמונה, אני אחיו של אלו כהן היידי ומידותיו מנחות אותי.
לא פעם פנה אלו ראש המועצה ובקש כי אתמוך בו, אמרתי לו שאתמוך בו בכל פעם שיתנגדו לו עניינית אך לא אתן כי יתבצעו עברות כנגד המינהל התקין או כל דבר הנוגד את החוק.
ברצוני לצטט בהקשר זה פסוק מספר משלי:-
"אל תקנא באנשי רעה ואל תתאב להיות אתם כי שוד יתגה ליבם ועמל שפתיהם תדברנה, בחכמה יבנה בית ובתבונה יתכונן גבר חכם בעוז ואיש דעת יאמץ כח".
- דני צידון -** לאור העובדה שהיום מסתיימת חברותי במועצה ומתוך חשש שלא יטופל דו"ח ועדת הבקורת אני אפנה את הדו"ח למבקר המדינה ולמבקר העיריות.
- אברהם כהן -** אנו מבקשים לקבל את הפרוטוקולים האחרונים. בפרוטוקולים אלו היו ממצאים חמורים ביותר כנגד החלטות המועצה.
- בני ריקרדו -** אם חס וחלילה המועצה החדשה לא תביא לזינוק דרסטי אני רואה בכך גם כשלון שלי.
- אברהם כהן -** חבר המועצה יחודה פתאל לא השתתף ב-3 ישיבות האחרונות, לדברי מר ריקרדו גם הודיע לממונה כי לא ימשיך להופיע, למרות זאת לא נשלחה אליו הודעה על הפסקת כהונתו כמתבקש בתקנון.

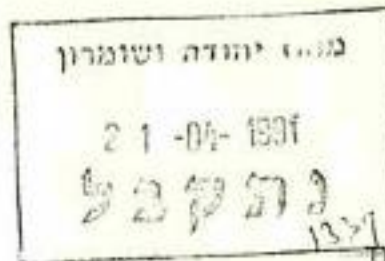
- בני ריקרדו -** מר פתאל הודיע לי כי לא יופיע לשיבות בהרכב הנוכחי.
- אברהם כהן -** האם משנים הרכב של מועצה על סמך בקשתו של חבר אחד.
- דני צידון -** אני מבקש לציין כי יהודה פתאל ויעקב כהן היו חברים במועצת אליכין.
- אברהם כהן -** יש בידי מכתב מ-1.8.90 בחתימת יהודה פתאל בנושא מועצת אורנית, בהשתתפות יעקב כהן ואחרים ממשרד השיכון בינהם יהודה פתאל. באותו מכתב מצויין כי המשרד יממן הקמת גן משחקים בישוב, שיפור הכניסה לישוב, גדר בטחון, תאורת חרום כמו-כן ישתתף בהקמת מגרש כדורסל ומועדון נוער. לאחר מכן באחת משיבות המועצה קשר יהודה פתאל את המימון בהסרת ההתנגדות למרות אי מילוי התחייבויותיו של יום פרטי כלפי מתייע ותקציבים אלו הוקפאו.
- יעקב כהן -** בדיון בלשכת השר בנושא נקשרו שני הדברים.
- אברהם כהן -** מה היו הנימוקים לביצוע פטור ממכרז לסכום של 150,000 ש"ח עבור פרויקט הניקוז והאם ידעת כי נושא זה לא הובא לידיעת חברי המועצה.
- בני ריקרדו -** לא ידעתי כי נושא הרחבת פרויקט הניקוז לא הובא לידיעת חברי המועצה ולא התעניינתי כי זה לא רלוונטי להרחבת המכרז. היה קבלן שעבד על הכביש ואז התעוררה בעית הניקוז, מאחר והקבלן היה בשטח עם כל הציוד והכלים אשרתי את הרחבת המכרז. אם המדובר במימון ההרחבה מתקציב רגיל אין צורך באישור מיוחד של מועצה.
- דני צידון -** לדעתי החלטתך שגויה, היה עדיף שתבצע בחירות ואז היו נבחרים נציגי ציבור נבחרים.
- בני ריקרדו -** אני ביישוב זה לא מתכוון לבצע בחירות עוד זמן רב, בגלל תבעיות, בגלל המתחים החברתיים ובגלל שלדעתי מועצה זו לא התחילה לתפקד עדיין.
- יעקב כהן -** אני מבקש לציין כי לא הגבתי על כל הנאמר בישיבה זו.
- דני צידון -** אני מבקש לציין כי לאחר דו"ח ועדת בקורת יש לזמן ישיבה שלא מן המניין תוך שבוע, עבר שבוע וישיבה זו לא התקיימה.
- יעקב כהן -** היום אנו נמצאים בתקופה של חג, לאחר החג היתה כוונה לכנס ישיבה בנושא זה.
- דני צידון -** כל מה שעשיתי היה מתוך שיקולים ענייניים. הבקורת שהעברתי היתה בקורת כנגד ראש מועצה ולא אישית כנגד יעקב כהן.

רשם: גדעון צרפתי



לפני גז' 1904/91

לי ניסן תשנ"א
14 אפריל 1991
מע-ריקרד 888



לכבוד
בני ריקרדו
הממונה ביו"ש
רח' המכבים 33/4
נבעת זאב

.א.א

הנדון: דו"ח ועדת בקורת מתאריך 21.3.91

בחמשך לשיחתנו, ברצוני להודיעך שכבר הוחל בבדיקת המימצאים שהועלו בדו"ח הבקורת וגזברות המועצה שוקדת בהכנת תשובות מתאימות. הוחל גם בדיונים עם היועץ המשפטי והיועץ החשבונאי.

מיד עם כנוסה של מליאת המועצה החדשה הראשונה תורכבנה הועדות השונות בין היתר ועדת בקורת. ועדת הבקורת תקיים דיון מעמיק וענייני לדו"ח ותגיש את המלצותיה ומסקנותיה למליאת המועצה.

נא לידיעתך.

במבד רב,
יעקב כהן
ראש המועצה

חעתק: גבי אורית פפר - גזבר המועצה



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון


ל' בניסן תשנ"א
14 באפריל 1991
תיק: כג"פ 1406/91
מספר: 877

אל: איו"ש-ירושם"ש - סגן יהודה כהן

הנדון: בחירות באורנית
סימוכין: מכתב 819/13-13640 מיום 25.3.91

רצ"ב העתק מכתבי בנדון לעו"ד שפרלינג.
המכתב נשלח בפאקסימיליה ביום 1/4/91 (ר' אישור מצורף).

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקודו
הממונה ביו"ש

- מוגבל -

אזור יהודה	והשומרון
לשכת היועץ	המשפטי
819/03	13640 -
טל': 213251	02-249989
25 במרץ	1991

מחוז יהודה ושומרון
 11-04-1991
נתקבל
 D66

משרד קמ"ט פנים - הממונה על הישובים הישראליים
 מפצ"ר - רע"נ דבל"א
 משרד הפנים - לשכת היועץ המשפטי - עו"ד בני יערי

הנדון: קיום בחירות למועצה מקומית באורנית

נבקש לקבל עמדתך הדחופה לדרישת עו"ד שפרלינג לקיים בחירות במועצה מקומית אורנית.

מקדמת אזור יהודה ושומרון
 קמ"ט פנים
 02-4-1991
 הנכבד וישאל על
 חיק

יהודה כהן, סגן
 עוזר היועץ המשפטי
 בשם היועץ המשפטי

ק/יג/אמל

בית המשפט העליון בירושלים

בשג"צ 1409/91
בג"צ 1406/91

כנוי השופט א. גולדברג

כפני:



העותרים:

1. דני צידון
2. אכרס כהן
3. חיים אורן
4. אגרי יצחק

נגד

המשיבים:

1. הממונה מטעם משרד הפנים כיתורה ושומרון מר הנלימין ריקרדו
2. מסקר אזור יתורה ושומרון
3. המועצה המקומית אורגית

צו כינויים זמני

על יסוד בקשה זו שהובאה ביום 9.4.91 לפני בית משפט זה, מצווה בית המשפט כי יצא מלפניו צו כינויים המכוון אל המשיב מס' 3 ותמורה לו להמנע מכל החלטה אשר יש בה משום קבלת תחייבויות כספיות חורגות "מחוסף" או תחייבויות עקרוניות ארוכות טווח, או החלטות אחרות אשר הן חורגות מגדר ניהול שוטף של המועצה כפי שנוהלה עד ליום 1.4.91 (יום לפני הפיטוריו של חברי המועצה) ובכלל זה להמנע מקבלת כל החלטה בדבר קבלת עובדים חדשים, או בעלי תפקידים חדשים אשר לא היו במצבה כח תאום של המועצה המקומית עד ליום 1.4.91, ובן להמנע מקבלת כל החלטה הקשורה בשינוי תוכניות מתאר של המועצה המקומית או החלטה הקשורה בהקצאת כרענות כשטח השיפוט של המועצה המקומית, או כל החלטה ברוב תחומי סמכותה זענה לחצעת ותקציב אשר הוגשה למועצה המקומית עד ליום 1.4.91.

צו זה יעמוד בתוקפו עד למועד החלטה בעתירה למתן צו-על-תנאי
שתידון בסני הרכב של שלושה טומטים כמעמד חברדים.

ניתן היום, כ"ח ניסן תשנ"א (9.4.91).

שמואל צור

ר ש ס



העמק מתאים למגור
שמריהו כתר
סזכיר ראשי
476/מ

בש140991.

עבא: בני ציון

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ב בניסן תשנ"א
27 במרץ 1991
תיק: אורנית
מספר: 6132/822

לכבוד

עו"ד יוסי שפרלינג
רוטשילד 134
תל - אביב

עו"ד שפרלינג הנכבד,

הנדון: קיום בחירות למועצה מקומית נבחרת כישוב אורנית
סימוכין: מכתב מיום 12.3.91

לא בכדי קבע המחוקק, הן בישראל והן באזור יהודה ושומרון, שמועצה ראשונה ברשות מקומית חדשה מתמנית ולא נבחרת. ניהול מועצה ראשונה הוא דבר הרבה יותר קשה מניהול מועצה ותיקה רזאת מכמה סבות: יש לבנות מערכת אדמיניסטרטיבית יש מאין, יש להקים יש מאין מוסדות שונים הנלווים למועצה (כמו ועדת תכנון). הסגל הבכיר, במקרה הטוב אינו מכיר את תנאי המקום (אם רכש את נסיונו ברשות אחרת) ובמקרה הלא טוב הוא חסר נסיון בעבודה ברשות מקומית. כמו כן גם חברי המועצה לא תמיד מכירים את כללי המשחק, אינם דעים תמיד מהם סמכויותיהם ומה חובותיהם. עובדות אלה נכונות בכל הרשויות החדשות, ללא הבדל דת ולאוס ולמרבה הפליאה גם ללא הבדל ברמת השכלה של האוכלוסייה.

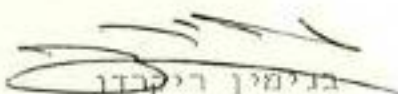
כרשות מקומית נכנסת לתלם של עבודת שגרה, כאשר ישנה שכבת פקידים בכירה ומקצוענית, כאשר יש חברי מועצה בעלי נסיון, הדברים נעשים הרבה יותר ברורים, העבודה במועצה, בוועדותיה ובשאר מוסדותיה נעשית עניינית ומקצוענית ועושים הרבה פחות טעויות. לכן, על מנת להבטיח חשתית בריאה של מועצה שנבחרה הצבור יעמדו בראשה, קבע המחוקק שבתקופת קיומה הראשונה, יעמדו בראש המועצה אנשים שנבחרו על ידי השלטונות על פי כישוריהם.

באורנית, לצערנו נכשל הנסיון למנות מועצה שרוב חבריה הם תושבי המקום. לשיא ההתנהגות הבלתי סבירה הגיעה מועצה זו כאשר קבעה שכל תושבי הישוב ישלמו מינימום מיסי ארנונה, כאילו מדובר באחת משכונות העוני של המדינה, וזאת מבלי לשקול כלל את השלכות של החלטה זו על תקציב המועצה ואף בניגוד לחוק מנכ"ל משרד הפנים, שאני אימצתי אותו, שקבע שרמת המיסים ב-1991 צריכה להיות לפחות ברמתם ב-1990.

לאור מצב זה חליתי לשנות את הרכב המועצה, למנות בה בעיקר אנשים מחוץ ליישוב בעלי ידע בנושאי ניהול וכספים וכן תושב אחד מהיישוב שרבים המליצו עליו לפני לאחרונה ושהוא לכל הדעות מומחה בניהול מוניציפלי. אין לי ספק שנבחרת זו תיטיב להשלים את מה שהחלה המועצה הראשונה בו אולם לא הצליחה להביא לידי טיום-בניית תשתית של מועצה בריאה, אותה אפשר למסור בבוא העת לנבחרי הצבור להמשיך ולנהל.

אני יכל להודיע לך כבר עכשיו שאם אכן הכל יתנהל כשורה וכמצופה, אקבע את היום לבחירות הראשונות למועצה המקומית אורנית בעוד כשנתיים.

בכבוד רב,
רחג שמח


בנימין דיקרון
הממונה ביו"ש

העתק: דב קהת - המנהל הכללי של משרד הפנים
יעקב כהן - ראש המועצה המקומית אורנית
אהוד שיל"ת - המפקח הארצי על הבחירות

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

1406/91 (ג'ק)

מספר
01-05-1991
תקבל

גלוי דעת

תושבי אורנית

למנהל רשות המסים
ת"ת

שוב סוער הישוב ושוב בוחשים גורמים שונים בקלחת הרותחת ותוצאה - הישוב מפסיד.

חברי "ועד הפעולה" הנכבדים שרק במקרת כולל את חברי המועצה המפורטים עומדים על זכותם "הטבעית" של תושבי אורנית לבחור ולהכחיר, אך שכחו לציין כי לא נבחרו לתפקידים אלא מנגב לתפקיד בתרגיל שאינו מריח, אך בודאי מטריח.

חברי המועצה המפורטים לא ייצגו את כלל תושבי אורנית אלא את סניף הליכוד ואת רצונו של פטרונם תושב אורנית לשעבר.

הרעה החולה הזו של חברי מועצה ממונים, בעלי אינטרסים מפלגתיים צרים המקבלים את החלטותיהם לא על פי צרכי הישוב אלא על פי תכתיבי "חבוסים" ב"מאורת זאבי" ברח' המלך גיורגי בתי"א.

ראש המועצה הממונה מטעם משרד הפנים מר יעקב כהן שאיני עומד לחתוכה על כשוריו, הביא לישוב תרופה שכה חסרה לו, הפסקת המלחמות הפנימיות עד להתבטטותה של המועצה המקומית כנוף איתן ומתפקד ולאחר סיום הקדנציה לח מונה יערכו בחירות דמוקרטיות בישוב.

חברי המועצה במקום לשתף פעולה ולהחליט לנופ של ענין ולטובת הישוב פעלו כנגד ראש המועצה ללא כל שקול עניני, כשהעיקר להצביע נגד חברי סניף הליכוד באורנית (שאינו קיים יותר) הביאו עלינו את הצרה חוץ, בחתרנותם בסכסוכים שפרצו בינם לבין עצמם חרשות לבקרים ואף הביאו להפסקת פעילותה של הגבי דינה יחב שאין עוררין על חנינותה וכישוריה, וחכל בניצוחו של החייכ המפורסם.

מה הפלא על החלטת משרד הפנים לא לקיים בחירות בישוב ולמנות ראש מועצה ניאטרלי

בפגישה "סודית" שנערכה לפני כשישה חדשים בין ראש המועצה למספר תושבים בישוב שכללה חלק מחברי ועד הפעולה ואת החתום על מכתב זה סוכס בין חיים אורן, נתן גל וביני כי נתמוך בראש המועצה ונדרוש את פיזור המועצה שבמקום חברה ימונו אנשי מקצוע ואנשי צבור ממשרדי ממשלה שונים שיוכלו לקדם את הישוב "ילדחוף" קדימה פרויקטים ללא אינטרסים פנימיים ומפלגתיים. סוכס בינינו כי מכתב ברוח זו יועבר על ידינו לממונה על המחוז.

לחפתעתי מר חיים אורן הינו בין העותרים לבניצ נגד פיטורי חברי המועצה, ונתן גל שותף לועד הפעולה היווס את הרעיון. יש לציין כי מר אשר שטיינמץ שהשתתף באותה פגישה שלל את הרעיון, חיח עיקבי בדעתו, לא רצה לתמוך ביוזמתי ונשאר נאמן לעקרונותיו אשר מוטעים לדעתי אך אני מכבדו בשל כך.

גלוי דעת זה אינו בא להכשיל או לסכסך.

בשיחות עם תושבים רבים בישוב חובע בפני שאט נפש, מחרפש וחבוו שדככו בישוב עקב "מלחמות יהודים" שהמרויח היחיד בו הוא עורך הדין המכובד עבור שרותיו טובים - 70 ש"ח מתושב.

אם יש חשד כלשהו למעשים פליליים ולאוי סדרים במועצת אורנית כבר מזמן היתה צריכה לחיות מוגשת תלונה במשטרה ופניה למבקר המדינה ולא רק לאחר שנשמטו כסאותיהם של חברי המועצה המפורטים.

היכן חייתם במשך שנה

מתי הפסקתם לייצג פוליטיקאים והתחלתם לדאוג לישוב

בברכת חג עצמאות שמח,

ברוך תובל

מחוז יהודה ושומרון
01-05-91
תקבל