

מדינת ישראל
משרדי הממשלה

4-2

משרד
אנרגיה, מים וביטוח

ועדת שרים - א"ט
1.95 - 2.95

ע"פ / 43701

מחלקת
אנרגיה, מים וביטוח

תיק מס',

4-2

שם תיק: סמנכ"ל תיאום ותכנון - ועדת שרים - יהודה ושומרון
 מזהה כיוז: 43701/2-גל
 מזהה פריט: 000q000
 כתובת: 2-109-4-4-1
 תאריך הדפסה: 27/12/2017

החלטה מס. 1292 של הממשלה מיום 23.05.93.

"1292.

הפסקת הבניה והמרת מענקי מקום בהלוואות -
תיקון החלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס. 360 מיום 22.11.92, באופן שבסוף סעיף קטן (א) להחלטה יווספו שתי פסקאות כדלקמן:

תוקם ועדת חריגים שחבריה יהיו מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר ועוזר שר הבטחון להתיישבות ואזורי פיתוח, אשר בסמכותה לבחון בקשות שיגישו רשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון ואזור חבל עזה לביטול הודעות בדבר הפסקת בניה במקרים חריגים, ולהגיש המלצותיה לשר הבינוי והשיכון ושר האוצר.

שר הבינוי והשיכון ושר האוצר, יחד, רשאים להחליט, על-יסוד המלצת ועדת החריגים האמורה, על ביטול הפסקת הבניה במקרים חריגים שבהם הפסקת הבניה גרמה לפגיעה מיוחדת ביישוב ועל המשך הבניה, כולה או מקצתה, בתנאים שייקבעו, ובלבד שהתשתית והבניה לא תהיינה כרוכות בהוצאה מתקציב המדינה ושהחברה שהתקשרה בחוזה חתום כדין עם המדינה לביצוע העבודות באותו אתר, תסכים לבצע את המשך הבניה על-פי ההחלטה האמורה ובתנאיה."

החלטה מס. 4757 של הממשלה מיום 22.01.95.

"4757.

חיזוק בניינה של ירושלים המאוחדת ופיקוח על הבניה והפקעת קרקעות באזור יהודה, שומרון וחבל עזה

מ ח ל י ט י ס (9 בעד; 1 נגד ו-6 נמנעים):

א. לראות בעדיפות עליונה את חיזוק בניינה של ירושלים המאוחדת כבירת מדינת ישראל לרווחת כל תושביה, בהתאם לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל. תחום ירושלים הוגדר בהחלטת הממשלה מס. 577 מיום 26.6.67, על-פי פקודת סדרי השלטון והמשפט, ופורסם בצו סדרי השלטון והמשפט (מס. 1) מיום 28.6.67.

הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים. לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות גם בפעילויות של רשויות המדינה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים.

ב. להקים ועדת שרים שתפקח על יישום הסעיפים הכלולים בהחלטה זו. חברי ועדת השרים: ראש הממשלה - יו"ר, שר החוץ, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר המשפטים ושרת התקשורת. היועץ המשפטי לממשלה ישתתף בישיבות הועדה.

(ראה הערה בסוף החלטה זו).

ועדת השרים תתבטס בשיקוליה ובהחלטותיה על החלטות הממשלה מס. 360 מיום 22.11.92 ומס. 721 מיום 24.1.93.

ג. הפקעת קרקעות תיעשה לצרכי בטחון וסלילת כבישים עוקפים בלבד. הפקעת הקרקעות תיעשה באישור ועדת השרים.

ד. ועדת השרים תאשר, לפי הצורך, השקעות ממשלתיות בישובים הישראליים ביהודה, שומרון וחבל עזה, במבני ציבור ובתשתיות חיוניות כגון גני ילדים, בתי ספר, מעונות יום, מדרכות, מים, ביוב, חשמל, תקשורת, מרפאות, מתקני ספורט ובתי כנסת.

ה. הקמת יחידות דיור בבניה תקציבית באזורי יהודה ושומרון וחבל עזה תאושר על-ידי ועדת השרים בלבד.

1. ועדת השרים תבחן בהקדם את תכניות הבניה הפרטית למגורים בתחומי הישובים הישראליים הקיימים באזורי יהודה ושומרון וחבל עזה, בהתחשב בתכניות המתאר שאושרו עד כה ובמחוייבויות החוזיות לבניה הקיימות ובהתחשב במדיניותה של הממשלה, ובלבד שהתשתית והבניה לא תהיינה כרוכות בהוצאה מתקציב המדינה. כל השתתפות מדינה בתקציב לצורך תשתית ובניה טעונה אישור ועדת השרים.

2. הממשלה תשקול הקצאת אדמות מדינה לפלסטינאים באזורים צפופי אוכלוסיה שלהם.

3. להסמיך את ראש הממשלה לצרף לוועדת השרים, המנויה בסעיף ב' לעיל, שר או שני שרים נוספים (*).

(*) ראש הממשלה החליט על צירופם לוועדה של שר האנרגיה והתשתית ושל שר החינוך, התרבות והספורט.

4) קולות בעד הצעתו של השר לאיכות הסביבה)."

החלטה מס. 721 של הממשלה מיום 24.01.93.

"721.

אזורי עדיפות לאומית - סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס :

(א) (8 נגד 4 ו-3 נמנעים):

לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים בענין אזורי עדיפות לאומית - סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח (הנמצאות במזכירות הממשלה), - בתוספת תיקונים ובכפוף להסתייגויות עליהם החליטה הממשלה כמפורט להלן.

להלן עיקרי ההמלצות כפי שאושרו:

1. נקודת המוצא לקביעת איזורי עדיפות לאומית במדינת ישראל, היא מדיניות הממשלה לפיזור אוכלוסין, לשינוי סדרי העדיפויות הלאומיים ולקליטת העליה באזורים אלה.

2. הממשלה תנקוט בענין זה מדיניות אחידה וכוללת על-ידי כל משרדי הממשלה, אשר יפעלו להתאמת החקיקה הרלבנטית, הנהלים והחלטות הממשלה הנוגעים לאזורי ולערי הפיתוח בהתאם להחלטה זו.

3. עקרונות אלה יבוצעו במסגרת התקציב השנתי.

4. מתוך מגמה ליישם מדיניות זו, קובעת הממשלה איזור עדיפות לאומית א' ואיזור עדיפות לאומית ב' - כמותחם במפה מס. 1 המצורפת להמלצות.

5. באיזור עדיפות לאומית א' יינתנו הטבות מירביות בכל התחומים, לפי הפירוט בהמלצות. משרדי הממשלה הנוגעים בדבר יהיו רשאים לקבוע את סדר הקדימויות ואת שיעור ההטבות בתוך כל איזור, הכל במסגרת ההטבות שנקבעו לאיזור העדיפות.

6. באיזור עדיפות לאומית ב' יינתנו בכל התחומים הטבות מופחתות מאלה הניתנות באיזור א', או שוות להן בהתאם לפירוט בהמלצות, ובכל מקרה לא יהיו גבוהות מאלה הניתנות באיזור עדיפות לאומית א'.

גם באיזורים אלה, יהיו רשאים משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לקבוע את סדר הקדימויות ואת שיעור ההטבות בתוך האיזור במסגרת ההטבות שנקבעו לו.

7. ההטבות לפי חוק עידוד השקעות הון
התשי"ט-1959, יינתנו באזורים המותחמים במפה
מס. 2 המצורפת להמלצות.
8. להטיל על שר הבינוי והשיכון - יו"ר מועצת
מקרקעי ישראל, להביא לאישור המועצה והנהלת
מינהל מקרקעי ישראל, לפי הענין, את
השינויים הנדרשים בהטבות הניתנות על-ידי
מינהל מקרקעי ישראל, לרבות בענין מחירי
קרקע, הוצאות פיתוח וכיו"ב.
9. בכפוף לאמור בסעיף 5 - התקציב המיועד,
במסגרת משרדי הממשלה השונים להטבות כאמור,
יוקצה על-ידי המשרדים במתכונת הבאה:
- עד 50% מכל סעיף תקציבי רלבנטי, יוקצה למתן
הטבות באיזור עדיפות לאומית א' והיתרה
תוקצה למתן הטבות באיזור עדיפות לאומית ב'
ולטיפול הנקודתי. אם יהיה צורך, ייעשו
שינויים בסעיפי התקציב ובלבד שמסגרתו לא
תיפרא.
10. לא יינתנו על-ידי הממשלה, לישוב או לאיזור,
הטבות הגבוהות מאלה הניתנות באיזור עדיפות
לאומית א'.
11. כל שינוי באזורי העדיפות הלאומית, יהיה
טעון אישור הממשלה.
12. החלטה זו והמלצות ועדת המנכ"לים, יחולו על
ישובים המוכרים לפי הדין בלבד. במקרה של
סתירה בין עקרון זה לבין המפות ורשימות
הישובים המצורפים להמלצות, יחול עקרון זה.
13. (א) החלטות אלה לא ייראו כהחלטות לצורך חוק
ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988.
- (ב) בכל מקרה של סתירה בין סעיפי החלטה זו
לבין ההמלצות או נספח להן, יקבעו סעיפי
ההחלטה.
- (ג) בכל מקרה של אי-התאמה בין המפות לבין
רשימות הישובים המצורפות - יהיו המפות
קובעות.

14. (א) לכונו ועדת מנכ"לים לנושא טיפול נקודתי מיוחד בישובים במצוקה, הנמצאים בכל אזורי הארץ.

הרכב הועדה יהיה:

מנכ"ל משרד ראש הממשלה - יו"ר
הממונה על התקציבים במשרד האוצר
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר
מנכ"ל משרד הפנים
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות
מנכ"ל משרד החקלאות
מנכ"ל משרד העבודה והרווחה.

רשימת הישובים לטיפול נקודתי תאושר על-ידי הממשלה.

(ב) הועדה תוסמך להנחות את המשרדים הנוגעים בדבר, בכל הנוגע לקביעת הישובים שיטופלו במסגרת זו ובענין הנושאים והדרכים בהם ינתן הטיפול הנקודתי.

(ג) הועדה תפעל על-פי קריטריונים ואמות מידה אחידים ושוויוניים.

אמות המידה יתבססו על משתנים דמוגרפיים, מגורים, תעסוקה, השכלה, הכנסה ומשתנים נוספים ושיקלולם.

(ד) במסגרת זו יינתן סיוע לישוב עצמו, בין היתר גם למטרות שיפור רווחת התושבים ובלבד שלא יכלול הטבות במס הכנסה לפי תקנות מס הכנסה.

(ה) כמו-כן תתאם הועדה טיפול נקודתי בינמשרדי בישובים הסובלים מצוקות בתחומים הנוגעים למספר משרדי ממשלה.

(ו) טיפול נקודתי יבוצע במסגרת ועדת מנכ"לים זו בלבד; לענין זה לא יפעלו ועדות אחרות שטיפלו בנושא.

בדיוני הועדה ישתתפו המנכ"לים של המשרדים
הנוגעים בדבר, יועצים משפטיים ויועצים
בתחומים נוספים.

סדר היום של ועדת המנכ"לים יופץ לכל משרדי
הממשלה, ומנכ"לים שיביעו עניין בכך יוזמנו
לישיבה בהתאם לבקשתם.

15. (א) יוקם צוות בינמשרדי ליישום ההמלצות
בהרכב:

מנכ"ל משרד ראש הממשלה - יו"ר
יחזקאל הרמלך, משרד ראש הממשלה
הממונה על התקציבים במשרד האוצר
נציב מס הכנסה
מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות
מנכ"ל משרד העבודה והרווחה.

בדיוני הצוות ישתתפו יועצים כלכליים
ויועצים משפטיים.

הצוות יטפל בכל הנושאים הקשורים ביישום
ההמלצות, לרבות התאמת החקיקה וחקיקת
משנה הנדרשות, ובכלל זה תיקונים לפי
תקנות מס הכנסה, החלטות ממשלה, החלטות
מועצת מקרקעי ישראל והנהלים הרלבנטיים
להמלצות.

(ב) (1) הצוות יגיש המלצות בנושא תקופת
מעבר, בה יצומצמו בהדרגה ההטבות
הניתנות כיום בישובים הכלולים
במסגרת אזורי וערי פיתוח ואינם
נכללים באזורי עדיפות לאומית, או
לגבי ישובים שיקבלו הטבות מופחתות
כתוצאה ממעברם מאזור עדיפות
לאומית א' ל-ב'.

(2) החלטה זו תחול גם על ישובים שנוספו
לאחד מאזורי העדיפות. צוות היישום,
עם הגורמים הממשלתיים הרלוונטיים,
יקבעו את הדרכים ליישום ההחלטה על
ישובים אלה, לרבות קביעת ההדרגתיות
בישומה עקב מגבלות התקציב.

מזכירות הממשלה

שמור

(ג) כמו-כן יגיש הצוות, לא יאוחר מ-30.6.93, המלצות בנושאים הבאים:

1) ההשלכות של החלטה זו על סל ההטבות הקיים כיום.

2) סל הטבות מעודכן ומשופר לאזורי העדיפות הלאומית.

3) בתחום הבינוי והשיכון יגבש צוות משנה בהרכב נציגי משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל הצעות לשינויים, בין היתר בכל הנוגע למערכת הסיוע, מימון תשתיות לבניה חדשה, השלמת תכניות בשכונות ותיקות ובניית מוסדות ציבור וכן בנוגע להטבות הניתנות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל, לרבות בענין מחירי קרקע והוצאות פיתוח - באופן שישקף את השינויים הנובעים מקביעת אזורי עדיפות.

(ד) הממונה על התקציבים ימציא לצוות היישום פירוט כל התקציבים המיועדים לנושא בשנת התקציב 1993 ומכלול ההטבות יהא במסגרת 12.

16. העקרונות שנקבעו בהחלטות הממשלה השונות לענין מתן הטבות לישובי הדרוזים, במסגרת ערי ואזורי פיתוח, לרבות בענין תמריצים למורים, ייושמו בהתאמה להחלטה זו.

17. (א) יזורז הטיפול בקביעת מעמדם של ישובים ערביים בלתי-מוכרים. על ישובים אלה יוחלו, בהתאם לסיווג אזורם, העדיפויות בכל הנוגע לפעולת מוסדות ממלכתיים בהם.

(ב) בנושא הישובים הבדואים יהא טיפול נפרד על-ידי מינהלת מיוחדת שתוקם; שר הבינוי והשיכון יגיש הצעה בנושא זה תוך שבועיים; בכפוף לכך נשמרת זכות שרים להעלות את נושא הישובים ערוער וכסיפה.

(ג) ועדת המנכ"לים לטיפול נקודתי תבדוק את נושאי החינוך, הרווחה והבינוי בעיר נצרת.

18. לשנות את רשימות הישובים שפורטו בהמלצות
(הנמצאות במזכירות הממשלה) כדלקמן:

(א) ישובים שיווספו לאזורי עדיפות לאומית
א'

	בית ג'אן
	בקעות
	גברעם
	ג'וליס (לצורך חוק עידוד השקעות הון
	בלבד)
כרמיה	גי'נוסר
כפר עזה	געתון
מגדל	גשור
מירב	גשר
מעאר	גשר הזיו
מעלה גלבווע	זיקים
עין-יעקב	חמרה
פקיעין	טבריה
צפת	יד-מרדכי
	יחיעם

(ב) ישובים שיווספו לאזורי עדיפות לאומית
ב'

אשכולות
בית-שמש
גבעון
טנא
עכו
עפולה
שימעה

(ג) ישובים הנכללים באזורי עדיפות לאומית
ב' בהם יינתנו הטבות מירביות בתחומי
החינוך, עבודה ורווחה ובתחומי הבינוי
והשיכון:

כרמיאל
נצרת עילית

(ד) ישובים שלא יכללו באזורי עדיפות לאומית
בהתאם לסעיף 12 להחלטה

1. ישובים שנכללו באזורי עדיפות לענין
הטבות הניתנות על-ידי כל משרדי
הממשלה.

זבארגה	אבו ג'ויעד
ח'ואלד	אבו סריחאן
חג'יראת (ד'הרה)	אבו עבדון
מסעודין אל-עזאזמה	אבו עמאר
נאצרה	אבו קרינאת
סואעד (חמרייה)	אבו רביעה
סואעד (כמאנה)	אבו רקיק
סייד עטאונה	אטרש אסד
עקבי (בנו-עקבה)	אעצם
קבועה	אפיניש
קדיראת	ג'נאביב
קוואעין	הואשלה
תראבין	הזייל

2. ישובים שנכללו באזורי עדיפות לענין החוק לעידוד השקעות הון

אלעזאזמה	אבו ג'ויעד
נצארה	אבו סריחאן
סואעד (חמרייה)	אבו עבדון
סואעד (כמאנה)	אבו עמאר
סייד	אבו עמרה
עטאונה	אבו קרינאת
עקבי (בנו-עקבה)	אבו רביעה
קבועה	אבו רקיק
קדיראת א-צאנע	אטרש
קוואעין	אסד אעצם
תראבין א-צאנע	אפיניש
דיר ראפאת	ג'נאביב
חג'יראת (ד'הרה)	הואשלה
	הזייל
	זבארגה
	מסעודין

ה. טעויות דפוס

הישוב כפר אזר שנכלל עקב טעות דפוס יימחק מרשימת הישובים באזור עדיפות לאומית א'.

מזכירות הממשלה

שמור

19. לתקן את רשימת הטבות המפורטות בהמלצות
(הנמצאות במזכירות הממשלה) כדלקמן:

(א) בסעיף הטבות למחקר ופיתוח - הטבות באזור עדיפות לאומית, יהיו בהתאם לחוק עידוד מחקר ופיתוח בתעשייה.

(ב) בסעיף הקלות במס הכנסה:

תיווסף הוראה לפיה לתושבים המתגוררים בישובי קו העימות בגבול הצפון, תינתן הקלה בשיעור 10% מההכנסה החייבת במס, ללא הגבלה של תיקרה. לתושבים המתגוררים בישובי רמת-הגולן תינתן הקלה בשיעור 10% עד לתקרה הקבועה בסעיף 121(א)(1) לפקודת מס הכנסה.

לתושבי שאר הישובים המצויים באזור עדיפות לאומית א' - תינתן גם להבא הנחה בשיעור של 5% מהכנסתם עד לתקרה הקבועה בסעיף 121(א)(1) לפקודת מס הכנסה.

לתושבי ירוחם, מצפה רמון ואילת (לפי אזור סחר חופשי) תינתן הנחה בשיעור שהיה נהוג בעבר, והנחה זו תמשיך להיות מוגבלת להכנסה מיגיעה אישית וקצבה שהופקו באותם ישובים בלבד.

(ג) בסעיף הטבות לגידול חממות פרחים וירקות - הטבות יהיו בשיעור כפי שייקבע במשותף בין שר האוצר ושר החקלאות.

(ד) כל הטבות בחינוך יינתנו לתושבים באזור עדיפות לאומית א'. תושבים המתגוררים בישובים באזור עדיפות לאומית ב', בהם קיבלו הטבות אלה, כולו או חלקן, ימשיכו לקבלן.

(ה) ההשתתפות בדמי בחינות בגרות באזורי העדיפות הלאומית השונים תהיה בשיעור של 85%, כנהוג עד כה.

מזכירות הממשלה

שמור

1) מובהר בזה כי תוקף ההכרזה על האזורים המפורטים להלן, לענין החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 תהיה שנתיים ברשימת הישובים שבסעיף קטן א' ולתקופה של ארבע שנים ברשימת הישובים שבסעיף קטן ב' ולאחר תקופות אלה הם יחזרו למעמד של האיזור כולו.

א) לתקופה של שנתיים

- התחום המוניציפלי של יקנעם;
- התחום המוניציפלי של כרמיאל;
- התחום המוניציפלי של מגדל העמק;
- התחום המוניציפלי של משגב;
- התחום המוניציפלי של נצרת-עלית;
- התחום המוניציפלי של עפולה;
- התחום המוניציפלי של אור-עקיבא;
- איזור תעשיה דרומי - אשקלון - דרום.

ב. לתקופה של ארבע שנים

- איזור תעשיה - אלון תבור;
- איזור תעשיה - אחיהוד;
- איזור תעשיה - תרדיון;
- איזור תעשיה - צומת גולני;
- איזור תעשיה - ציפורי;
- איזור תעשיה - צ.ח.ר.;
- התחום המוניציפלי של אום-אל-פחם.

2. בנושא מס רכישה ישאר המצב הקיים עד לבדיקה מחדש.

3. להלן פירוט לגבי התיקונים וההצבעות שנערכו בממשלה:

1. (11 נגד 4):

לדחות הצעה שלפיה ייקבע שהממשלה איננה מעניקה הטבה כלשהי למקום כלשהו הנמצא מעבר לקו הירוק, למעט בירושלים.

2. (8 נגד 8):

לדחות הצעה כי ההטבות על-ידי משרדי הממשלה ובענין עידוד השקעות הון לא יינתנו לישובי רצועת עזה.

3. (12 נגד 3):

לאשר כי הרכב ועדת המנכ"לים המוצע בסעיף 14א', ישאר כפי שהוא.

סדר היום של ועדת המנכ"לים יופץ לכל משרדי הממשלה, ומנכ"לים שיביעו ענין בכך, יוזמנו לישיבה בהתאם לבקשתם.

4. לקבוע כי ישובים שיוכרזו כמטופלים טיפול נקודתי, יטופלו על-ידי ועדת המנכ"לים לנושא זה בלבד (ולא על-ידי ועדות אחרות).

5. (10 נגד 3):

לדחות הצעה כי הטיפול הנקודתי בסעיף 14 לא יכלול שינוי סיווג בחוק לעידוד השקעות הון והטבות לרמת התושב הבודד.

6. לקבוע כי רשימת הישובים לטיפול נקודתי תאושר על-ידי הממשלה.

7. (1 נמנע):

לקבוע כי החלטות בנושא אזורי עדיפות לאומית לא ייראו כהחלטות לצורך חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988.

8. (8 נגד 5):

לדחות הצעה כי הגבול הצפוני לענין המפה הכללית לאזור עדיפות א' בדרום הארץ, יהיה כביש באר-שבע-נתיבות-אשקלון, וכחריג לגבול זה תיכלל באזור עדיפות א' מועצה מקומית שדרות.

9. (8 נגד 6):

לקבוע כי לישובי רמת הגולן תינתן הקלה בשעור 10% מן ההכנסה החייבת במס עד לתקרה הקבועה בסעיף 121(א)(1) לפקודת מס הכנסה.

10. (8 נגד 4):

לדחות הצעה כי הגבול הצפוני לענין מפת חוק עידוד השקעות הון לאזור עדיפות א' בדרום הארץ, תהיה כביש באר-שבע-נתיבות-אשקלון, בחריג של שדרות; וכי הגבול הצפוני לאזור עדיפות ב' בדרום הארץ יהיה כביש בית-גוברין-קרית-גת-דרום אשקלון, וכחריג המועצה המקומית בית-שמש.

11. (ברוב דעות):

לקבוע כי ההשתתפות בדמי בחינות בגרות באזורי העדיפות הלאומית השונים תהיה 85%, כנהוג במצב הקיים.

12. (11 נגד 2):

להוסיף את זיקים, יד-מרדכי, כרמיה וגברעם לאזור עדיפות לאומית א', בהתאם להמלצות ועדת המנכ"לים.

13. (12 נגד 3):

לדחות הצעה כי לבאר-שבע יוענק מעמד של אזור פיתוח א' גם מעבר לנושא עידוד השקעות הון.

14. (10 נגד 4):

לדחות הצעה כי ישובי דרום הר-חברון לא ייכללו בסדרי עדיפויות.

15. (פה אחד):

להעניק לירושלים את כל העדיפויות הנכללות בהצעת ועדת המנכ"לים.

16. (9 נגד 4):

להחיל על גוש עציון, לרבות אפרת וביתר את העדיפויות בהתאם להמלצות ועדת המנכ"לים.

17. לרשום הודעת ראש הממשלה כי בנושא הישובים הבדואים יהיה טיפול נפרד על-ידי הקמת מינהלת מיוחדת שתוקם; שר הבינוי והשיכון יגיש הצעה בנושא זה תוך שבועיים; בכפוף לכך, נשמרת זכות שרים להעלות את נושא הישובים ערוער וכסיפה.

18. ייבדקו, על-ידי ועדת המנכ"לים, נושאי חינוך, רווחה ובינוי, בקשר לעיר נצרת.

19. על ישובים בלתי מוכרים במגזר הערבי יוחלו, בהתאם לסיווג איזורם, העדיפויות בכל הנוגע לפעולת מוסדות ממלכתיים בהם.

20. (7 נגד 3):

לדחות הצעה להוסיף את כפר אדומים לתחומיה של מעלה אדומים לענין ההטבות לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 והטבות בדיר.

21. הוצגו לפני הממשלה הצעות בנושאים כדלקמן:

- (1) מענקים לסטודנטים;
- (2) נושאים הקשורים בחוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988.

החלטה מס. 360 של הממשלה מיום 22.11.92.

הפסקת הבניה והמרת מענקי מקום בהלוואות

"360.

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשר את החלטת שר הבינוי והשיכון ושר האוצר (להלן - השרים) בדבר הפסקת הבניה לפי המפורט בנספח א' המצורף (דפים 11-20) ואת החלטת השרים בדבר המרת מענקי מקום בהלוואות כמפורט בנספח ב' המצורף (דף 21) שבוצעו בהתאם למדיניות הממשלה.
- ב. לאשר את הפסקת פעולות הבניה בישובים הישראליים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה, שנעשו מכח החלטות הממשלה הקודמות והשמורות במזכירות הממשלה, בהתאם להחלטת השרים האמורה.
- ג. לאשר כי החלטות השרים האמורות בוצעו לאור הצמצום בהיקפי העליה ממדינות חבר העמים ובהתאם למדיניות הממשלה בדבר שינוי סדרי העדיפויות במשק, ובין היתר לענין צמצום הבניה במקומות בהם נוצרו עודפי דירות והקטנת ההוצאה התקציבית הנובעת מבניה זו, ולענין צמצום העידוד לרכישת דירות ולהתישבות באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה.
- ד. תותר בניה פרטית למגורים בתחומי הישובים הישראליים הקיימים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה, על-יסוד תכניות מיתאר מפורטות שקיבלו תוקף כדין, ובלבד שהתשתית והבניה לא תהיינה כרוכות בהוצאה מתקציב המדינה.
- ה. (1) ההליכים הנוגעים לתכניות מיתאר שטרם קיבלו תוקף עד ליום מתן החלטה זו לגבי ישובים ישראלים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה - יופסקו, זולת אם ועדת חריגים המליצה אחרת.
(2) ועדת החריגים והקריטריונים על-פיהם תפעל, ייקבעו על-ידי ראש הממשלה ושר הבטחון, שר הבינוי והשיכון ושר האוצר.
- ו. כל הרשאה חדשה לתכנון (והקצאת קרקע לבניה על אדמות מדינה) באזורים תהיה טעונה אישור של ועדת החריגים האמורה.
- ז. האמור לעיל יעוגן בהתאמה בתחיקת בטחון באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה.
- ח. אכיפת המדיניות הנ"ל תיעשה על-ידי יחידות פיקוח.

נספח א'

מחוז הגליל

הערות	מס' חווה	הפסקות			סה"כ יח"ד	מבנה	אחר	ישונו
		סה"כ	שלכ 08-12	עד שלכ 07				
ויחר על החייבות רכישה כוטלה ההקפאה	55/10085/92	12	-	12	12	אברהם יצחק בע"מ	שכונה מזרחית	ביח שאן
	55/10025/90	93	-	93	93	פלקוני חנ' לננין והשקעות בע"מ		טבריה
ניהול מו"מ לקרקע חליפית	55/24194/92	314	-	314	314	הכשרת הישוב לפיחוח ובניה בע"מ	ג. רס	כרמיאל
	55/10080/91	100	-	100	100	ויניק חנ' לננין בע"מ	הפרסה	כרמיאל
ניהול מו"מ לקרקע חליפית	55/10075/91	128	16	112	128	ד"ר לעולה	נוף העמק	מנדל העמק
	55/10034/90	184	-	184	1,000	אורי דורי חנ' לעבודות הנדסיות בע"מ	הר יונה	נצרה עילית
	55/10050/91	48	-	48	320	נרופיה חנ' לעבודות ציבוריות		נצרה עילית
	55/10088/91	16	-	16	416	אחים שרנט חנ' לננין בע"מ	בנעת המורה	עפולה
	55/10079/91	42	-	42	102	שכטמן ושוח' חנ' לננין ופיחוח	בנעת המורה	עפולה

מחוז חיפה

הערה	מס' חוזה	הפסקות			סה"כ יח"ד	חברה	אחר	ישו
		סה"כ	שלב 08-12	עד שלב 07				
	55/24277/92	975	-	975	975	קסדור ישראל שותפות מוגבלת	עילית	עכו
	55/20076/90	428	-	428	570	מוסקוביץ חב' לבנין בע"מ	רמת יצחק	נשר
	55/20248/90	26	-	26	110	אחים שרנט חב' לבנין בע"מ	רמת יצחק	נשר
	55/20059/90	24	-	24	24	שרניב בע"מ	עילית	יזקנים
	55/20234/90	110	-	110	174	א.ד.א חב' לעבודות הנדסה בע"מ	קריית אליעזר	חדרה
	55/20235/90	84	-	84	110	א.ד.א חב' לעבודות הנדסה בע"מ		
	55/20250/90	116	-	116	208	אנוול חב' לקלנוח כלליה בע"מ		
	55/20232/90	59	-	59	332	אחים רויכמן (שומרון)		
	55/20238/90	38	-	38	38	חרושת ברזל פ"ח בע"מ		בנימינה עדה
	55/20239/90	55	-	55	55			
	55/20240/90	10	-	10	56			

-117-

מחוז מרכז

ה ע ר ו ת	מס' חוזה	הפסקות			סה"כ יח"ד	ח כ ר ה	א ח ר	י ש ו כ
		סה"כ	שלכ 08-12	עד שלכ 07				
	55/30173/90	279	45	234	550	אשר בע"מ (מיסודה של אשטרום) דויה סיבוס חכ' לכניה בע"מ מרדכי שכטר בע"מ צבי צרפתי וכוניו חכ' כנין מרל"ז: החברה לכנין ונכסים מישור החוף בע"מ	רובע כ'	אריאל
	55/30302/91	330	48	282	464			
	55/30300/91	348	231	117	504			
	55/30301/91	69	55	14	129			
	55/30126/91	14		14	58			
	55/30178/91	212	34	178	268	אשר בע"מ (מיסודה של אשטרום)		רכנה
	55/30019/90	144	58	86	272	לידר קומפני קלקיליה 92 בע"מ		צופים
	55/24149/92							
	55/30177/91	462	72	390	546	אשר בע"מ (מיסודה של אשטרום)		עופרים
	55/30174/91	386	48	338	550	אשר בע"מ (מיסודה של אשטרום)		אבני חפץ
	55/30137/91	36	28	8	58	קנו מהנדסים וכונים בע"מ		אלפי מנשה
	55/30208/90	40	32	8	80	מרל"ז: החברה לכנין ונכסים מישור החוף בע"מ		
	55/30160/90	28	8	20	56	וייסמן חכ' לכנין בע"מ		
	55/30135/90	24	14	10	97	הרצ חכ' לכנין והשקעות בע"מ		קרני שומרון
	55/30171/90	32	32	-	46	כלוס אמיליו חכ' לכנין והשקעות בע"מ		
	55/30102/90	180	168	12	236	שיכון ופיחוח לישראל בע"מ		
	55/30106/90	84	-	84	140	שיכון ופיחוח לישראל בע"מ		
	55/30123/90	34	34	-	58	כלקובי חכ' לכנין והשקעות		

121

מחוז הנגב

ה ע ר ר ח	מס' חוזה	הפסקות			סה"כ יח"ד	ח כ ר ה	א ח ר	י ש ו כ
		סה"כ	שלכ 08-12	עד שלכ 07				
ניהול מו"מ לקרקע חליפיה	55/40236/92	750	520	230	750	"רטקו מטרוניץ" תכרח כניה	נווה זאב	כאר-שבע
	55/24184/92	272	-	272	272	הכשרת הישוב לפיתוח וכניה כע"מ		כאר-שבע

מחוז ירושלים

ה ע ר ר ח	מס' חוזה	הפסקות			סה"כ יח"ד	ח כ ר ה	א ח ר	י ש ו כ
		סה"כ	שלכ 08-12	עד שלכ 07				
הקפאה כוטה	55/50216/90	203	-	203	479	חשלו"ז השקעות כע"מ חשלו"ז השקעות כע"מ כנ יקר נח		אשקלון
	55/50214/90	18	-	18	342			
	55/50169/90	404	24	380	1,010			
	55/50202/90	272	-	272	1,080	אינספר כניה כטכנו' מחקדמ כע"מ		קריח נח
	55/50137/91	60	-	60	238	שיכון ופיתוח לישראל כע"מ		מעלה אדומים
	55/50124/91	29	-	29	172	מרל"ז: החברה לכנין ונכסים מישור החוף כע"מ		
	55/50212/91	150	-	150	378	אשדר כע"מ (אשטרום)		כיחר
	55/50185/91	178	122	56	178	רמט כע"מ		אום (וכע כנימין)
	55/50210/91	6	6	-	60	אשדר כע"מ (אשטרום)	*	קריח ארבע
	55/50210/91	156	36	120	180	אשדר כע"מ (אשטרום)		
40/73847/90	64	36	28	36	ארכל רנדור הנדסה וקבלנות 1983 כע"מ			

בניה כפרית

ה ע ר ו ח	מס' חוזה	הפסקות			סה"כ יח"ד	ח ב ר ה	א ת ר	י ש ו נ
		סה"כ	שלכ 08-12	עד שלכ 07				
	55/24245/92	44	44	-	60	קטיף חשיוח מכנים בע"מ		כדולח
	55/29027/92	288	-	288	588	אשר בע"מ (מיסודה של אשטרום)		חריש
	55/24246/92	40	40	-	40	קטיף חשיוח מכנים בע"מ		מורג
	55/29098/91	100	100	-	100	ה.א. לפני בנין והשקעות בע"מ		ניסניח
	55/29020/91	300	150	150	300	אשר בע"מ מיסודה של אשטרום)		קדומים
	55/29091/91	178	-	178	178	אשר בע"מ מיסודה של אשטרום)		קציר
	98/87797/91	4	-	4	30	פ.ס. קווי הנדסה בע"מ	"	חני
	98/87801/91	4	4	-	15	כריק אריה	"	מצדוח יהודה
	40/73873/90	8	8	-	18	אי.גי.אל שותפות לבניה מחושש (מקבוצת מליבו)	"	נילי
	9/87702/90	16	16	-	40	נאוליה עב' הנדסה אזרחית בע"מ	"	זינג
	9/87703/91	6	6	-	27	נאוליה עב' הנדסה אזרחית בע"מ	"	שכי שומרון
	98/87705/91	10	10	-	15	כריק אריה	"	פני חבר
	98/87701/91	5	5	-	40	זוגי משה קנלן בנין	"	שמעה
	98/87708/91	6	4	2	20	מדר אח זינגר חב' לבנין ופיחוח בע"מ	"	שני

בניה חקצינית (כניה קטיחה).

פרוייקטים שהופסקה בנייתם
(חוזים חתומים) - עדכון

חלקי ישראל

הפסקות	סה"כ	סה"כ שלכ 08-12	סה"כ עד שלכ 07	ס ח ו ז
937		16	921	גליל
1,925		-	1,925	חיפה
-		-	-	מרכז
1,022		520	502	נגב
897		24	873	ירושלים
4,781		560	4,221	סה"כ

יהודה ושומרון

הפסקות	סה"כ	סה"כ שלכ 08-12	סה"כ עד שלכ 07	ס ח ו ז
-		-	-	גליל
-		-	-	חיפה
2,702		807	1,795	מרכז
579		164	415	ירושלים
64		36	28	ירושלים תקציבית
950		334	616	כפרית חנה
4,295		1,441	2,854	סה"כ
59		53	6	סה"כ כפרית תקציבית
9,135		2,054	7,081	סה"כ כללי

- A-7 -

הפסקת הכנייה והמרת מענקי מקום בהלוואות

3 העמודים המצורפים באים להחליף את שמודים 8-9
הנילוויים לנספת 77 שנסדר היום.

כ"ו בחשוון התשנ"ג
22 בנובמבר 1992

בטולי תוזים לא תתומים - פרוגרמת 1972

ה ע ר ו ת	נשלח מכתב	נשלח מכתב+ דפי פרוט	סה"כ יח"ד	אסי' תוזת	שם הברה	ישוב
			1,154			פח"פ זרע
						גלגל
		4	200		אזורים	כרמיאל
						מרב
		4	22		אשטרום	קרני שומרון
		4	50		א.ד.פ. (כילוס)	קרני שומרון
		4	200		לידר קואני	צופים
		4	135		שרבט	אשדוד
						נבג
		4	125		רמט	באר-שבע
						ירושלים
		4	24		אשטרום	קריח ארבע
		4	150		רמט	אדם
						בניה כפרות
		4	150		אשטרום	עמנואל
			50		אשטרום	עותניאל
			50		אשטרום	אשכולות

בטולי חוזים לא חתומים: פרוגרמה 91-90 (במסגרת החיות לשנת 1972)

ת	ה	ע	ר	ו	ת	שם חברה	מס' חוזה	סה"כ יח"ד	נשלה מכתב+ דפי פרוט	נשלה מכונב	ישוב
								2,261			גת"כ ארצי
											מחוז גליל
								92	✓		טבריה
								10			א.פ.י.נתיב
											אכ הרם
											מחוז מרכז
								57			אלפי מנשה
											צוותא ב'
											מחוז הנגב
											מאה-טובט
								182	✓		מ. ליפשיץ
											מחוז ים
											ה.ארבע
								18	✓		ארבל רנדור
											מגדלים
								26	✓		ארבל רנדור
								20	✓		רוקן
								12	✓		רוקן
								36	✓		מבוא דותן
								28	✓		נטפים
											שקד
								20	✓		פלוס
								20	✓		א.י.ג.א.ל
								18	✓		שבי שומרון
								12	✓		טלמון צפון
								36	✓		יצהר
								10	✓		חיננית
											מבוא חורון
								14	✓		אקמור
								10	✓		רפית ים
											בית חורון
								10	✓		ר. ווקסלמן
								10	✓		שדי
								26	✓		בית אריה
								20	✓		פסגות

ה ע ר ו ת	נשלח מכתב	נשלח מכתב + נפיו בכנס	סה"כ יח"ד	מס' תוצה	שם חברה	ישוב
בניה מתקדמת		4	20	24287	אשטרום	מעון שמעה
" "		4	30	24288	" "	תגי
" "		4	70	24285	" "	בית יתיר
" "		4	10	24285	" "	פני חבר
" "		4	10	24270	" "	כרמל
" "		4	16	24289	" "	תלם
" "		4	60	24268	" "	ענת יואל
" "		4	34	24267	" "	סוסיא
" "		4	60	24284	" "	נוה דקלים
" "		4	140	24266	" "	
בניה מתקדמת		4	100	24296	מ. שכטר	מרכז עירון
לא הוכנו דפי פרוט			50		סו"ב	עטרת
" "			140		סו"ב	טלמו
" "			40		סו"ב	מעלה ליהודה
" "			70		סו"ב	מתיתיהו
" "			50		סו"ב	נחני יואל
		4	126	29007	שכטר	הציר
		4	280	29026	שכטר	חריש
	4		150		מ. ליפשיץ	ניסניח
		4	1,030			הקבוץ הארצי

נספח ב'

סיוע המקום (המורכב מהלוואה ומענק) בישובים הישראליים באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה כמפורט להלן, הסתכם בסך של 49,500 ש"ח, לרוכש דירה.

להלן פירוט רשימת הישובים ופירוט סכומי מענקי המקום אשר הומרו להלוואות ביום 1.9.92:

<u>ישובים</u>	<u>גובה מענק</u>
אדורה, איתמר (תל-חיים), אלון מורה, פככה, בדולח, גדיד, גן אור, גני טל, גני-חמש, חרמש, חגי, חננית, יצהר, כרמי צור, כדים, כפר דרום, כרמל, מבוא דותן, מעלה עמוס, מגדלים, מעון, מעלה לבונה, מצדות יהודה, נוה דקלים, נצר חזני, סוסיא, עותניאל, עלי, פאת שדה, פני חבר, קטיף, רפיח ים, שילה, שמעה, שקד, תלם.	מענק בסך של 39,500 ש"ח:
טלמון, כפר תפוח, נחליאל, עטרת, פסגות, קרית ארבע, קרית נטפים, שני (ליבנה).	מענק בסך של 34,500 ש"ח:
אבני הפץ, אדם, אריאל, אלו סיני, ברקן, בית אל ב', חלמיש, יקיר, לבנים, ניסנית, ענב, קדומים, קרני שומרון, רבבה, שבי שומרון.	מענק בסך של 29,500 ש"ח:
בית חורון, גילי, נעלה, עמנואל.	מענק בסך של 24,500 ש"ח:
מבוא חורון, עלי זהב, פדואל, צופים.	מענק בסך של 19,500 ש"ח:
מתתיהו, עופרים.	מענק בסך של 14,500 ש"ח:
אלעד (מזור), אלפי מנשה, לפיד (כפר רות).	מענק בסך של 9,500 ש"ח:

בהתאם להחלטת השרים הומרו מענקי המקום כמפורט לעיל בהלוואות צמודות למדד המחירים לצרכן (כפי שמתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה) לתקופה של 20 שנה ונושאות ריבית בשיעור של 4.5% לשנה.

החלטה מס. 577 של הממשלה מיום 26.06.67.

איחוד ירושלים

577"

מחליטים:

בהמשך להחלטה מס. 566 מיום י"ז בסיון תשכ"ז
(25.6.67):

- א. לאשר את תחומי ירושלים המאוחדת כפי שצויינו
במפה השמורה במזכירות הממשלה.
- ב. לאשר את צו קביעת שטחים שלהלן.
- ג. לאשר את ההודעה על הרחבת גבולות נפת ירושלים
שלהלן.
- ד. החלטות ב' ו-ג' דלעיל תכנסנה לתקפן עם אישור
הצעת חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מס.
11), תשכ"ז-1967, על ידי הכנסת.
- ה. הצו וההודעה שאושרו בהחלטות ב' ו-ג' הנ"ל
והאכרזה של שר הפנים לפי חוק לתיקון פקודת
העיריות (מס. 7), תשכ"ז-1967, יפורסמו מיד לאחר
אישור חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט
(מס. 11), וחוק לתיקון פקודת העיריות (מס. 7),
על ידי הכנסת.

להלן הצו לקביעת שטחים:

פקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948

צו קביעת שטחים

בתוקף סמכותה לפי סעיף 11 לפקודת סדרי השלטון
והמשפט תש"ח-1948(1), ובתוקף שאר סמכויותיה לפי כל
דין אחר מצווה הממשלה לאמור:

קביעת שטח

1. השטח של ארץ-ישראל המתואר בתוספת נקבע בזה כשטח
שבו חלים המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה.

השם

2. לצו זה ייקרא "צו סדרי השלטון והמשפט (מס. 1),
תשכ"ז-1967.

תוספת

יעל עוזאי
מזכירת הממשלה

תשכ"ז _____
1967 _____

להלן ההודעה על הרחבת גבולות נפת ירושלים:

פקודת סדרי השלטון והמשפט
תש"ח-1948

הודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות
ותיאורי גבולותיהם.

מודיעים בזה כי בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת
סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948 (1), החליטה הממשלה
שנפת ירושלים, שתיאור גבולותיה נתפרסם בילקוט
הפרסומים 531, תשי"ז, עמ' 761, תכלול גם את השטח
שנקבע לפי צו סדרי השלטון והמשפט (מס' 1),
תשכ"ז-1967 (2).

יעל עוזאי
מזכירת הממשלה

תשכ"ז
1967

- (1) ע"ר תש"ח, תוס' א' עמ' 1.
(2) ק"ת תשכ"ז, עמ' "

07. 2. 95

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

אדוני היושב-ראש, כנסת נכבדה, ביום א', 22 בינואר 1995, הצגתי בפני הממשלה את פעילות משרד הבינוי והשיכון בישובי יש"ע, ובכלל זה במעלה אדומים, גבעת-זאב, ביתר וקרית-ספר. הפעילות התייחסה לשני מרכיבים עיקריים: השלמות פיתוח לבנייה בשנים 1989-1992 ולמבני ציבור, במעלה אדומים, גבעת-זאב ובביתר הצגתי גם תכנית שיווק הקרקעות לבנייה; בקרית-ספר, השתתפות על סך 50% בפיתוח; בבקעת הירדן הצגתי תכנית לבנייה תקציבית.

שאל יהלום (מפד"ל):

כמה דירות - 750?

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

נדמה לי שהכל כבר פורסם.

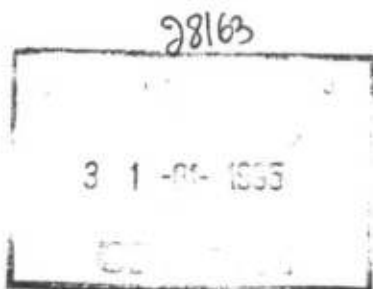
הממשלה קיבלה סקירה מקפת בנושאים אלה ולצערי העמוק נמנע דיון מעמיק עקב האירוע הרצחני בצומת בית ליד.

בתום הדיון, שנקטע בגלל האירוע הטרגי, קיבלה הממשלה את ההחלטה הבאה:

לראות בעדיפות עליונה את חיזוק בניינה של ירושלים המאוחדת כבירת מדינת ישראל לרווחת כל תושביה, בהתאם לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל. תחום ירושלים הוגדר בהחלטת הממשלה מס' 577, מיום 26 ביוני 1967, על-פי פקודת סדרי השלטון והמשפט, והוא פורסם בצו סדרי השלטון והמשפט (מס' 1), מיום 28 ביוני 1967.

הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים. לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות גם בפעילויות של רשויות המדינה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים.

להקים ועדת שריף שתפקח על יישום הסעיפים הכלולים בהחלטה זו.



ישיבה ש"ג - כ"ג בשבט התשנ"ה, 24.01.95
 הצעה להביע אי-אמון לממשלה
 ב' בן-אליעזר

שאל יהלום (מפד"ל):

כולל פיתוח ירושלים?

חנן פורת (מפד"ל):

זו השאלה.

היו"ר ש' וייס:

השר איננו חייב להשיב תוך כדי נאום, גם לא אחרי זה. אני מעריך שהוא יתייחס לכך, אל תפריעו לו בשטף נאום.

חנן פורת (מפד"ל):

האם הכוונה היא, למשל, שעל הר חומה תפקח ועדת השרים? מה פשר ההחלטה הזאת?

שאל יהלום (מפד"ל):

בוודאי, על כל סעיפי ההחלטה.

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

כפי שהבנתי את ההחלטה - - -

יהושע מצא (הליכוד):

מה כתוב? מה זה אתה הבנת? מה הממשלה מבינה?

עוזי לנדאו (הליכוד):

איך אתה רוצה שאנחנו נבין אם אתה לא הבנת.

ישיבה ש"ג - כ"ג בשבט התשנ"ה, 24.01.95
הצעה להביע אי-אמון לממשלה
ב' בן-אליעזר

יהושע מצא (הליכוד):

הממשלה כותבת פה: ועדה שתקבע גם לענייני ירושלים.

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

ירושלים בירת ישראל - - -

יהושע מצא (הליכוד):

זה נכון.

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

תקשיב היטב עד הסוף.

עוזי לנדאו (הליכוד):

הנצחית, הבלתי מחולקת, כפי שאמר ראש הממשלה.

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

אענה לכם בדרך עקיפה. אני מקווה שתוך חודשיים ימים אתחיל - - -

עוזי לנדאו (הליכוד):

למה הממשלה שלחה איש הגון לענות בשמה? אתה לא ראוי לממשלה, היא ראויה לשלוח
אחד כמותה להשיב.

היו"ר ש' וייס:

נאפשר לשר להמשיך בנאומו.

ישיבה ש"ג - כ"ג בשבט התשנ"ה, 24.01.95
 הצעה להביע אי-אמון לממשלה
 ב' בן-אליעזר

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

אני רוצה לענות בדרך אחרת. אני מקווה שתוך חודשיים אתחיל להעלות את מה שצריך כדי להתחיל לפתח את התשתית בהר חומה.

שאל יהלום (מפד"ל):

אם הוועדה תאשר. אם שולמית אלוני - - -

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

אני חוזר ואומר במפורש שתפקיד הוועדה איננו לטפל בענייני ירושלים, תפקיד הוועדה הוא לדון בדרישתי שהנחתי אותה על שולחן הממשלה, ואני מקווה שזה ייעשה מהר.

חנן פורת (מפד"ל):

כתוב: יישום הסעיפים הכלולים בהחלטה זו - - -

היו"ר ש' וייס:

חבר-הכנסת חנן פורת, איפשרתי לכם שאלות שש פעמים, לקטע הזה די בכך.

גדעון שגיא (העבודה):

- - -

שאל יהלום (מפד"ל):

- - -

היו"ר ש' וייס:

חבר-הכנסת יהלום, מספיק. חבר-הכנסת שגיא, השר ישיב בעצמו.

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

אני חוזר: לחקים ועדת שרים שתפקח על יישום הסעיפים הכלולים בהחלטה זו.
 חברי ועדת השרים: ראש הממשלה - יושב-ראש, שר החוץ, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון,
 שר האוצר, שר המשפטים, שרת התקשורת, שר החינוך ושר האנרגיה והתשתית. היועץ
 המשפטי לממשלה ישתתף בישיבות הוועדה.

חנן פורת (מפד"ל):

שר החינוך שותף בוועדה הזאת או לא?

היו"ר ש' וייס:

חבר-הכנסת חנן פורת, אני קורא לך לסדר בפעם הראשונה. אמנם אלה רק שאלות,
 אבל כבר עשר יותר מדי, אי-אפשר. לא לנאום אחד, תפזר את זה קצת.

יהושע מצא (הליכוד):

שולמית אלוני שותפה?

היו"ר ש' וייס:

אתה שאלת שתיים, הוא שאל עשר, אני לא מצליח לרסן אותו. עכשיו כבר
 שתיים-עשרה.

שאול יהלום (מפד"ל):

שר החינוך הוא חבר בוועדה?

היו"ר ש' וייס:

ואתה כבר שלוש-עשרה. אני מבקש שתירגע.

ישיבה ש"ג - כ"ג בשבט התשנ"ה, 24.01.95
הצעה להביע אי-אמון לממשלה
ב' בן-אליעזר

דוד צוקר (מרצ):

לא, שולמית אלוני מייצגת אותו.

שר הבינוני והשיכון ב' בן-אליעזר:

סלח לי, אל תענה במקומי. שר החינוך והתרבות הוא חבר ועדה.

היו"ר ש' וייס:

אדוני שר הבינוני והשיכון, תאפשר לי להרגיע אותם. חברי הכנסת, עכשיו גם שואלי שאלות ייקראו לסדר כי זה טריק נחמד להפריע באמצעות שאלה. זה מפריע לשר.

שר הבינוני והשיכון ב' בן-אליעזר:

אני מציע שבזמן הדיון תעלו את כל השאלות.

יהושע מצא (הליכוד):

שולה חברה?

שר הבינוני והשיכון ב' בן-אליעזר:

אתה מתכוון לשרה שולמית אלוני.

יהושע מצא (הליכוד):

שולמית אלוני היא חברה, בסדר.

שר הבינוני והשיכון ב' בן-אליעזר:

ועדת השרים תתבסס בשיקוליה ובהחלטותיה על החלטות הממשלה מס' 360 מיום 22 בנובמבר 1992, והחלטה מס' 721 מיום 24 בינואר 1993.

שאלו יהלום (מפד"ל):

מה היא החלטה 360?

היו"ר ש' וייס:

חבר-הכנסת יהלום, אני קורא לך לסדר פעם ראשונה אחרי השאלה הארבע-עשרה, לא ברצון רב. מספיק.

שר הבינוי והשיכון ב' בן-אליעזר:

הפקעת שטחים תיעשה לצורכי בטחון וסלילת כבישים עוקפים בלבד. הפקעות השטחים תיעשנה באישור ועדת השרים.

ועדת השרים תאשר לפי הצורך השקעות ממשלתיות בישובים הישראליים ביהודה, שומרון וחבל עזה, במבני ציבור ובתשתיות חיוניות כגון גני-ילדים, בתי-ספר, מעונות-יום, מדרכות, מים, ביוב, חשמל, תקשורת, מרפאות, מיתקני ספורט ובתי-כנסת.

הקמת יחידות דיור בבניה תקציבית באזורי יהודה ושומרון וחבל עזה תאושר על-ידי ועדת השרים בלבד.

אחרי כן תא

ועדת השרים תבחן, בהקדם, את סוגיית הבניה הפרטית למגורים בתחומי הישובים הישראליים הקיימים באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה, בהתחשב בתכניות המיתאר שאושרו עד כה ובמחוייבויות החוזיות לבניה הקיימות ובהתחשב במדיניותה של הממשלה, ובלבד שהתשתית והבניה לא תהיינה כרוכות בהוצאות מתקציב המדינה. כל השתתפות מדינה בתקציב לצורך תשתית ובניה טעונה אישור ועדת השרים.

הממשלה תשקול הקצאת אדמות מדינה לפלשתינאים באזורים צפופי אוכלוסיה שלהם.

ועדת השרים תתכנס מחר, יום ד', 25.1.1995 בבוקר. בישיבה זו יתקיים דיון מעמיק לגבי המסמך שהצגתי ואשר הונח על ידי בפני מליאת הממשלה.

בהתאם לכך, אדוני היושב ראש, חברי וחברותי חברי הכנסת, אני מציע להסיר את הצעת אי האמון מסדר היום. תודה רבה אדוני.

היו"ר ש' וייס:

תודה רבה.

יוסף בא-גד (מולדת):

- - -

היו"ר ש' וייס:

אני מודה מאד לשר. חבר הכנסת רון נחמן, 7 דקות, נקפיד מאד על הזמן, אחריו חבר הכנסת עמנואל זיסמן - 5 דקות. הסיעות חילקו את הזמן, ואנחנו נקפיד על כך.

חבר הכנסת רון נחמן ראשון המשתתפים בדיון, בבקשה.

29. 1. 95

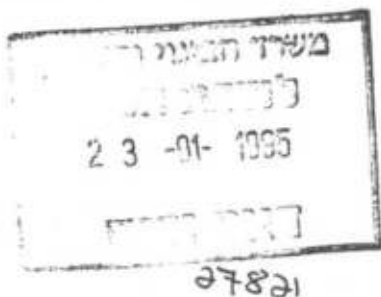
קריית ירושלים
Municipality of Jerusalem
بلدية اورشليم القدس



פרופ' אריאל נתן ראש טיפס צופה ומנכ"ל מועצת הערים
דוגל בגיוס שוויוני לצה"ל של בני ישיבות חרדיות

טלפון: ע' 297972, 584445, 584517 ב' 423886
פאקס: ע' 296133, 584447 ב' 435014

ירושלים 16.1.95



לכבוד שר האוצר בייגה שוחם
שר השיכון בנימין בן-אליעזר
ראש העיר ירושלים אהוד אולמרט
הנדון: שכונת הר חומה בדרום ירושלים

ארונים נכבדים מאד

אודה לכם אם תבחנו את הצעתי הבאה -

לאור התפתחויות מדיניות ומשקיות יש לבחון מחדש את הטיפול בבנייה של שכונת הר-חומה בתחום השיפוט של העיר ירושלים מן ההבטים הבאים:

1. היסכון נכבד בתקציב המדינה לעונת 1995 (חיסכון בסכום העולה על 100 מיליון שקלים).
2. התחלת הבנייה ללא הודקקות בשלב הראשון להפקעת שטחים, נושא שעלול להביא לדחיית המפעל כולו לענים אחרות.
3. עידוד להתחלה מזוהרת של הקמת השכונה, הקמה המצוייה בתחום קונצנזוס לאומי רחב.

התכנית של היום מבוססת על הקמת שכונה על שטח של 1,800 דונם ודורשת את הפקעת השטח מידי בעלים יהודים וערבים. למרות שההפקעה כבר אושרה לאחרונה ע"י בג"צ, קיים החשש שכתוצאה מן העובדה שהשכונה נמצאת בסמיכות לגבול העיר בית-לחם, יביעו אחרים התנגדות נמרצת להפקעה. התנגדות שכזאת עשויה לדחות את הבנייה כולה לפרק זמן ארוך. בנוסף על כך, עלות הפיצויים עבור ההפקעה תגיע לסכומים גבוהים במיוחד וכבר עתה מופיע בספר התקציב לשנת 1995 בלבד סכום העולה על 100 מיליון ש"ח המיועד כולו לאתר הנדון של הר-חומה. לעומת זאת, קיימות תכניות מפורטות לבנייה על שטח של 1500 דונם המצוי כולו בידי בעלים יהודים (בעיקר קרקעות המצויות בבעלות חברת מקור הנפקות וחכיות).

התחלת הבנייה על שטח שכזה לא תצריך הפקעה כלשהי (בשלב זה) של קרקעות שבעליהן לא-יהודים. כמו-כן הפעלה של תכנית בנייה מתואמת בין החברה לפיתוח ירושלים לבין החברה

הפרטית הנ"ל שבבעלותה, כאמור, מרבית הקרקעות (תכנית מתואמת שכבר נחתמה בעבר ע"י שני הגופים ולא יצאה אל הפועל), תמנע את הצורך להפקיע אדמות וייחסך סכום נכבד מן התקציב.

בבדיקה שערכתי אצל החברה הפרטית הוברר לי כי בידיה תוכניות היורדות לפרטי פרטים של בניית השכונה, בידיה הסכומים הנדרשים לבניית התשתיות והתחלות בנייה (באמצעות חברת מיגדל) בסכומים של מאות מיליוני שקלים, וברצונה לשתף פעולה עם גורמים נוספים ובמיוחד עם החברה לפיתוח ירושלים ומשרד השיכון.

יש להדגיש כי הפקעה מידי חברה המבקשת לבנות באתר המופקע, עשויה להקשות לה ממילא זכויות ללא מכרו כאשר הקרקע מנוצלת לבנייה ע"י הגורם המפקיע. שיתוף פעולה בין הגורמים הממשלתיים, העירוניים והפרטיים יביא ע"כ לביטול הצורך בהפקעה ובהתדיינות משפטית ארוכה.

ההיבט הציבורי וטובת הציבור דורשים את התחלת הבנייה לאלתר. צימצום השטח ל-1500 דונם ויצירת בסיס מחודש לשיתוף פעולה כנ"ל יאפשרו זאת תוך חיסכון כה נחוץ בתקציב המדינה ומניעה של התדיינות במועד בלתי מתאים בנושא הפקעות שטחים.

בברכה

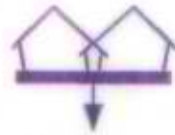
אריאל

פרופ' אריאל כהן

המתקים: חברי מועצת העיר ירושלים



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

**פעילות משהב"ש ביו"ש
בשנת העבודה 1995**

מוגש לישיבת ממשלה

תוכן עניינים

עמוד

נושא

1	מפתח מושגים
2	סיכום השקעות משהב"ש מתוכננות ביו"ש בתוכנית העבודה לשנת תקציב 1995
3	תוכנית עבודה לשנת התקציב 1995 פירוט השקעות מתוכננות במגזר העירוני
8	תוכנית עבודה לשנת התקציב 1995 פירוט השקעות מתוכננות במגזר הכפרי
17	פרוגרמת בניה לשנת התקציב 1995
21	יישום סיכומי שר ביש"ע בשנת התקציב 1995
24	מלאי דירות ביש"ע מפרוגרמת 1992 - 1989

מפתח מושגים

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992
פיתוח בתחומי השטחים הציבוריים הכולל כבישים, מדרכות, תשתיות, מים, ביוב, חשמל, תקשורת, תאורה ופיתוח שטחים ציבוריים.
2. מוסדות ציבור
מוסדות ציבור חיוניים לשירות האוכלוסיה, כגון: מעונות יום, גני טרום חובה, בתי כנסת, מקוואות, אולמות ספורט, מתנ"סים, מגרשי ספורט ותחנות לאם ולילד.
3. פיתוח לבניה חדשה
עבודות פיתוח מראש והקמת תשתיות שנועדו לאפשר בניה חדשה. העבודות כוללות בין היתר הכנת תשתיות ראשיות, כגון: חשמל, מים, ביוב, וכבישים וכן עבודות פיתוח כללי עד למתחם הבניה או חצר הבית. כספי פיתוח אלה מוחזרים למשרד הבינוי והשיכון בעת השיווק (מימון ביניים).
4. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מינהל לבניה כפרית
בניית יח"ד חדשות מתקציב משרד הבינוי והשיכון (בקעת הירדן).
5. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מינהל לבניה כפרית
קווי מים וביוב, רשת חשמל, פיתוח, כבישים, תשתיות לראש השטח ושיקום תשתיות.

הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצוען החל לפני יולי 1992.

סיכום השקעות משהב"ש מתכננות ביו"ש

בתוכנית עבודה לשנת תקציב 1995

(באלפי ש"ח)

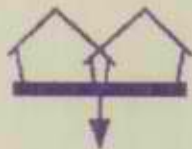
95,451	סה"כ השקעות
--------	-------------

מתוך זה לישובים:

	מעלה אדומים
	ביתר
67,975	גבעת זאב
	קרית ספר
13,320	בקעת הירדן
6,335	גוש עציון
7,821	היתרה



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת התקציב 1995
פירוט השקעות מתוכננות
במגזר העירוני

תוכנית עבודה 1995

סיכום השקעות משהב"ש - מגזר עירוני

(באלפי ש"ח)

השקעה	סעיף תקציבי	מס' סידורי
12,261	השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992	.1
* 4,300	מוסדות ציבור	.2
54,330	פיתוח לבניה חדשה	.3
70,891		סה"כ

* מוסדות דת - טרם נקבע

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר עירוני
 (באלפי ש"ח)

12,261	סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני
--------	------------------------------------

פירוט:

השקעה	ישוב
450	קרני שומרון
5,600 (50%)	קרית ספר
2,845	מעלה אדומים
300	מעלה אפרים
1,200	אפרת
1,500	ביתר
366	גבע בנימין (אדם)
12,261	סה"כ

2. מוסדות ציבור, עבודות המשכיות - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

* 4,300	סה"כ השקעות מתוכננות מגזר עירוני - עבודות המשכיות
---------	---

* תקציב 1995 למוסדות דת טרם נקבע, יכללו בו גם בתי כנסת עבור ישובים ביו"ש.

פירוט:

השקעה	פרוייקט	ישוב
800	אולם מופעים	אריאל
1,000	מתנ"ס + אולם מופעים	גבעת זאב
1,000	השלמת מתנ"ס	קרית ארבע
1,000	אולם מופעים	מעלה אדומים
500	מעון יום	אפרתה
* 4,300		סה"כ

* תקציב 1995 למוסדות דת טרם נקבע, יכללו בו גם בתי כנסת עבור ישובים ביו"ש.

3. פיתוח לבניה חדשה - מגזר עירוני
(באלפי שקלים)

סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני	*54,330
------------------------------------	---------

* עבור 5,003 יח"ד

* השתתפות במוסדות ציבור על פי מפתחות ועדת ברודט

פירוט:

השקעה	סה"כ	1995 יח"ד	1994 יח"ד	ישוב
24,000	800	800		גבעת זאב
14,000	1,926	900	1,026	ביתר עילית
9,000	1,877	1,080	797	מעלה אדומים
5,750	*400	400		קרית ספר
1,580				מעלה אדומים כביש עוקף
54,330	5,003	3,183	1,823	סה"כ יח"ד

* השתתפות 50%

3. פיתוח לבניה חדשה - מגזר עירוני
(באלפי שקלים)

סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני	*54,330
------------------------------------	---------

* עבור 4,300 יח"ד

* השתתפות במוסדות ציבור על פי מפתחות ועדת ברודס

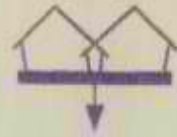
פירוט:

ישוב	אתר	מספר יח"ד**	השקעה
גבעת זאב	אגן איילות	800 יח"ד	24,000
ביתר עילית	אתרים A1 A2	900 יח"ד	14,000
מעלה אדומים	אתר 06	2,000 יח"ד	9,000
קרית ספר	השתתפות 50%	400 יח"ד	5,750
מעלה אדומים	כביש עוקף	כל הישוב	1,580
סה"כ		4,300	54,330

** שיווק 1994-1995



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת התקציב 1995
פירוט השקעות מתוכננות
במגזר הכפרי

תוכנית עבודה 1995

סיכום השקעות משהב"ש - מגזר כפרי

(באלפי ש"ח)

השקעה	סעיף תקציבי	מס' סידורי
4,805	השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992	.1
1,610	מוסדות ציבור	.2
13,000	הקמת יחידות דיור בניה תקציבית (בקעת הירדן)	.3
5,145	פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור	.4
24,560	סה"כ	

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

4,805	סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי
-------	----------------------------------

טבלה מסכמת: עפ"י מועצות אזוריות
(באלפי ש"ח)

השקעה *	מועצה אזורית
3,140	שומרון
1,600	מטה בנימין
65	הר חברון
4,805	סה"כ

* במסגרת תקציב מאושר. טעון אישור ברמת השורה.

פירוט: עפ"י ישובים (באלפי ש"ח)

מועצה אזורית שומרון

השקעה	שם הישוב
1,500	אלון מורה
600	ברקן
500	גנים
460	כדים
80	מגדלים
3,140	סה"כ

השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר כפרי - המשך

מועצה אזורית מטה בנימין

שם הישוב	השקעה
עלי	1,600
סה"כ	1,600

מועצה אזורית הר חברון

שם הישוב	השקעה
אדורה	65
סה"כ	65

2. מוסדות ציבור - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

1,610	סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי
-------	----------------------------------

טבלה מסכמת: עפ"י מועצות מקומיות
(באלפי ש"ח)

השקעה	מועצה אזורית
600	מגילות
220	בקעת הירדן
150	מטה בנימין
640	גוש עציון
1,610	סה"כ

פירוט: עפ"י ישובים
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מגילות

השקעה	פרוייקט	ישוב
600	מועדון	ורד ירחו
600		סה"כ

מועצה אזורית בקעת הירדן

השקעה	פרוייקט	ישוב
100	שיפוץ מועדון	ייטב
120	הרחבת מועדון	שדמות מחולה
220		סה"כ

פירוט: מוסדות ציבור - מגזר כפרי - המשך:
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מטה בנימין

השקעה	פרוייקט	ישוב
150	מרפאה	כוכב יעקב
150		סה"כ

מועצה אזורית גוש עציון

השקעה	פרוייקט	ישוב
190	מועדון לקשיש	אלון שבות
150	מרפאה	בת עין
150	מרפאה	נוקדים
150	מגרש ספורט	קידר
640		סה"כ

3. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מגזר כפרי
 (באלפי שקלים)

סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי	* 13,000
----------------------------------	----------

* עבור 50 יח"ד (בקעת הירדן)

פירוט: מועצה אזורית בקעת הירדן

ישוב	מספר יח"ד	השקעה
ארגמן	8	2,150
חמרה	8	2,080
יפית	6	1,560
רועי	8	1,920
שדמות מחולה	10	2,690
תומר	10	2,600
סה"כ	50	13,000

4. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיוור - מגזר כפרי
(יופעל רק בכפוף לאישור השר)
 (באלפי ש"ח)

הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצוען החל לפני יולי 1992.

סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי	* 5,145
----------------------------------	---------

* עבור 365 יח"ד

פירוט:

מועצה אזורית מגילות

השקעות	מס' יח"ד	ישוב
450	30	ורד ירחו *
450	30	סה"כ

* נקבע במסגרת אישורי תוכנית עבודה.

מועצה אזורית בקעת הירדן

השקעות	מס' יח"ד	ישוב
100	שיקום תשתיות	ייטב
100	-	סה"כ

מועצה אזורית מטה בנימין

השקעות	מס' יח"ד	ישוב
600	24	רימונים *
600	24	סה"כ

* תשלום אחרון על עבודה שהחלה ב- 91-92 (ראה הערה).
 אושר במסגרת אישור תוכנית עבודה, יופעל בכפוף להנחיות השר.

פיתוח תשתיות לבניה יחידות דיור - מגזר כפרי - המשך:
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית גוש עציון

השקעות	מס' יח"ד	ישוב
345	34	אלון שבות
800	95	אלעזר
1,000	40	בת עין
800	70	נוה דניאל
350	42	קידר
700	30	תקוע
3,995	311	סה"כ



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמת בניה לשנת התקציב 1995

סיכום פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1995

טבלה מסכמת

מגזר	שיווק יח"ד ב- 1995 (תוכנית)**
	מס' יח"ד
בניה עירונית	3,180
בניה כפרית	* 50
סה"כ	3,230

* בניה תקציבית (בקעת הירדן)

** מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

א. פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1995 - מגזר עירוני

שוק יח"ד ב- 1995 (תוכנית) *	ישוב
מס' יח"ד	
900	ביתר
1,080	מעלה אדומים
800	גבעת זאב
400	קרית ספר
3,180	סה"כ

* מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

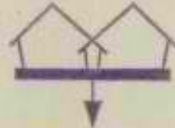
ב. פרוגרמת בניה תקציבית בשנת התקציב 1995 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית בקעת הירדן
(באלפי ש"ח)

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
2,150	8	ארגמן
2,080	8	חמרה
1,560	6	יפית
1,920	8	רועי
2,690	10	שדמות מחולה
2,600	10	תומר
13,000	50	סה"כ



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

**יישום סיכומי שד ביש"ע
בשנת התקציב 1995**

סיכומי שר ביש"ע שביצועם נדחה
(באלפי ש"ח)

א. טבלה מסכמת

2,200	סה"כ השקעות מגזר עירוני
3,250	סה"כ השקעות מגזר כפרי
5,450	סה"כ

ב. פירוט - מגזר עירוני

השקעה לא מאושרת	סה"כ השקעה נדרשת	מהות העבודה	ישוב
500	500	השתתפות בבריכת שחיה	קרני שומרון
700	1,500	אולם מופעים	אריאל*
500	1,500	אולם מופעים	מעלה אדומים*
500	1,500	מתנ"ס + אולם מופעים	גבעת זאב*
2,200	5,000		סה"כ

* ישובים בהם נדחה רק חלק מההשקעה הנדרשת. ישובים אלה מופיעים גם בטבלת סיכומי שר ביש"ע שביצועם אושר.

ג. פירוט - מגזר כפרי

ס"ה "	מהות העבודה	שם הישוב	מועצה אזורית
800	תשתיות	מורג	חוף עזה
500	איגום מים	עופרה	מטה בנימין
500	איגום מים	בית אל	מטה בנימין
500	איגום מים	פסגות	מטה בנימין
900	6 מרפאות		מטה בנימין
50	תאורת צמתים		מטה בנימין
3,250			סה"כ

סיכומי שר ביש"ע שביצועם אושר בתוכנית עבודה 1995
(באלפי ש"ח)

א. טבלה מסכמת

4,300	סה"כ השקעות - מגזר עירוני
2,245	סה"כ השקעות - מגזר כפרי
6,725	סה"כ

ב. פירוט - מגזר עירוני

השקעה	מהות העבודה	ישוב
500	מעון יום	אפרתה
1,000	השלמת מתנ"ס	קרית ארבע
800	אולם מופעים	אריאל *
1,000	אולם מופעים	מעלה אדומים*
1,000	מתנ"ס + אולם מופעים	גבעת זאב*
4,300		סה"כ

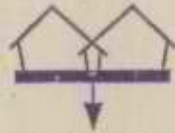
* ישובים בהם אושר רק חלק מההשקעה הנדרשת. ישובים אלו מופיעים גם בטבלת סיכומי שר ביש"ע שהשר דחה ביצועם.

ג. פירוט - מגזר כפרי

השקעה	מהות העבודה	ישוב	מועצה
875	תשתיות לראש שטח - כביש גישה	כוכב יעקב	מ.א. מטה בנימין
1,300	תשתיות לראש שטח - כביש שילה - עלי (תקציב מיוחד ממשרד האוצר)	עלי	
250	תשתיות לראש שטח - צומת כניסה (השתתפות משהב"ש + מע"צ)		מ.מ. אלקנה
2,425			סה"כ



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

מלאי דירות ביש"ע
מפרוגרמת 1989 - 1992

מלאי דירות ביש"ע מפרוגרמת 1989-1992

טבלה מסכמת

מגזר	סה"כ יח"ד	מיועדות לשכירות	נמכרו	יתרה למכירה	איכלוסים	פלישות
בניה עירונית	1,259	49	102	1,108	89	84
בניה כפרית	3,975	969	1,245	1,761	1,174	* 528
סה"כ	5,234	1,018	1,347	2,869	1,263	612

* פלישות מתוך איכלוסים.

1. סה"כ מלאי דירות

סה"כ יח"ד שנבנו ביו"ש 5,234.

2. שכירות

מתוך מלאי של 5,234 יח"ד אושרו לשכירות 1,018.

3. איכלוסים

מתוך מלאי של 5,234 יח"ד אוכלסו 1,263 יח"ד.

4. פלישות

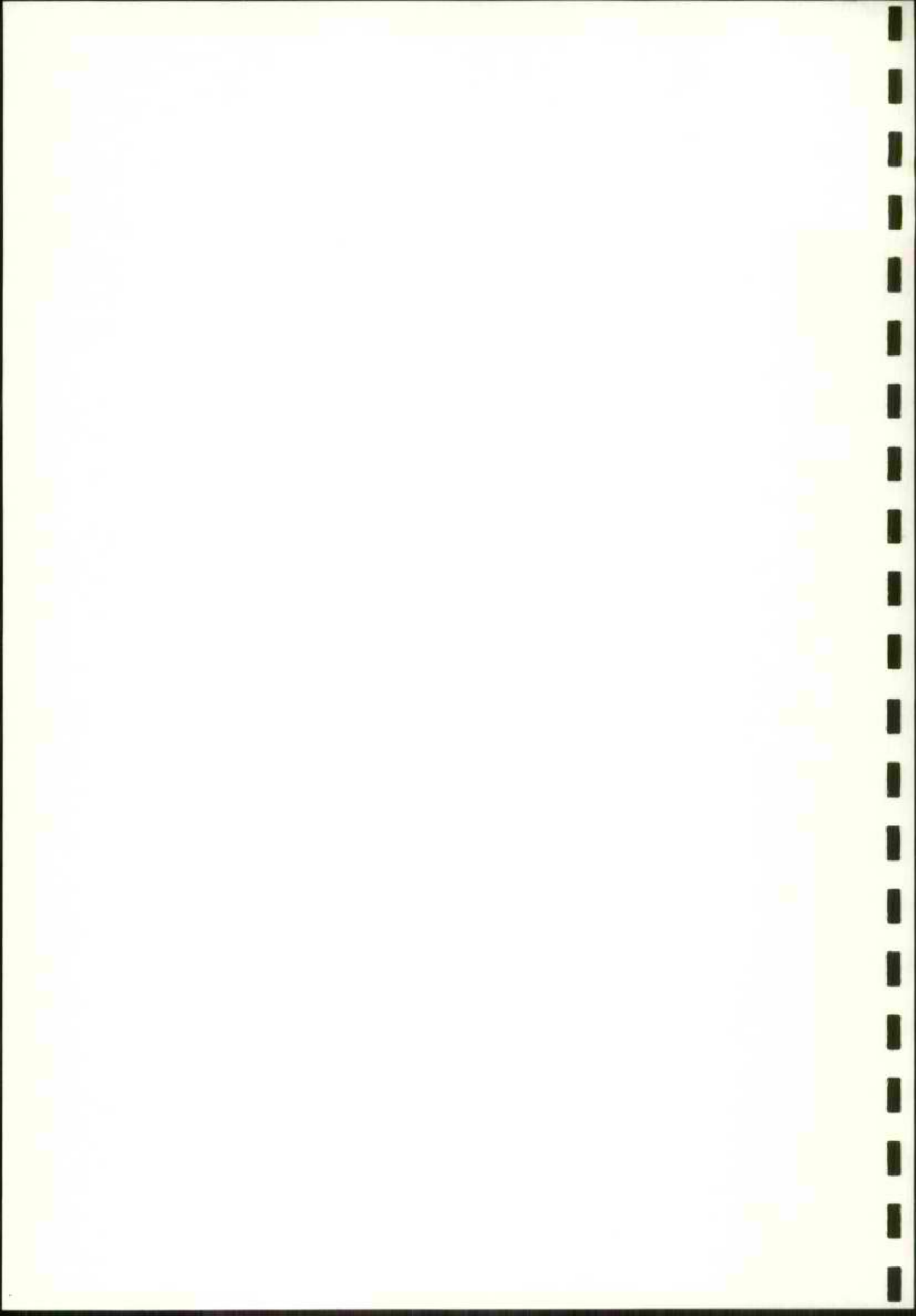
מתוך 1,263 הדירות המאוכלסות 612 דירות פלישות.

5. מכירות

מתוך 5,234 יח"ד נמכרו 1,347 יח"ד.

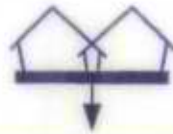
6. יתרת דירות לא מכורות

מתוך 5,234 יח"ד יתרת הדירות הלא מכורות 2,869.





מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

פעילות משהב"ש ביו"ש בשנת העבודה 1994

מוגש לישיבת ממשלה

שבט, התשנ"ה
ינואר 1995

ירושלים,

(13031)

תוכן עניינים

ע"מ

נושא

1	מפתח מושגים
2	סיכום השקעות משהב"ש ביו"ש בשנת התקציב 1994
3	תוכנית עבודה בשנת התקציב 1994 השקעות מגזר עירוני
8	תוכנית עבודה בשנת התקציב 1994 השקעות מגזר כפרי
23	ביצוע פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1994

מפתח מושגים

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992

פיתוח בתחומי השטחים הציבוריים הכולל כבישים, מדרכות, תשתיות, מים, ביוב, חשמל, תקשורת, תאורה ופיתוח שטחים ציבוריים.

2. מוסדות ציבור

מוסדות ציבור חיוניים לשירות האוכלוסיה, כגון: מעונות יום, גני טרום חובה, בתי כנסת, מקוואות, אולמות ספורט, מתנ"סים, מגרשי ספורט ותחנות לאם וילד.

3. פיתוח לבניה חדשה

עבודות פיתוח מראש והקמת תשתיות שנועדו לאפשר בניה חדשה. העבודות כוללות בין היתר הכנת תשתיות ראשיות, כגון: חשמל, מים, ביוב, וכבישים וכן עבודות פיתוח כללי עד למתחם הבניה או חצר הבית. כספי פיתוח אלה מוחזרים למשרד הבינוי והשיכון בעת השיווק (מימון ביניים).

4. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מינהל לבניה כפרית

בניית יח"ד חדשות מתקציב משרד הבינוי והשיכון (בקעת הירדן).

5. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מינהל לבניה כפרית

קווי מים וביוב, רשת חשמל, פיתוח, כבישים, תשתיות לראש השטח ושיקום תשתיות.

הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצען החל לפני יולי 1992.

סיכום השקעות משהב"ש ביו"ש בשנת התקציב 1994
(באלפי ש"ח)

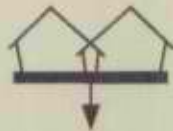
139,550	סה"כ השקעה
---------	------------

מתוך זה לישוברים:

51,980	מעלה אדומים
	ביתר
	גבעת זאב
	קרית ספר
2,540	בקעת הירדן
9,990	גוש עציון
75,040	היתרה



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה בשנת התקציב 1994
השקעות מגזר עירוני

השקעות משהב"ש ביו"ש בשנת העבודה 1994 - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

טבלה מסכמת:

השקעה	סעיף תקציבי	מס' סידורי
30,479	השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992	1
10,734	מוסדות ציבור	2
34,147	פיתוח לבניה חדשה	3
75,360		סה"כ

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

30,479	סה"כ השקעות - מגזר עירוני
--------	---------------------------

פירוט:

מחוז המרכז

השקעה	ישוב
948	אלפי מנשה
9,410	אריאל
4,320	קרית ספר
1,049	קרני שומרון
15,727	סה"כ

מחוז ירושלים - יהודה

השקעה	ישוב
4,515	אפרתה
2,085	ביתר עלית
297	גבע בנימין (אדם)
1,033	מעלה אפרים
2,511	קרית ארבע
4,311	מעלה אדומים
14,752	סה"כ

2. מוסדות ציבור - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

10,734	סה"כ השקעות - מגזר עירוני
--------	---------------------------

פירוט:

מוסדות ציבור

השקעה	פרוייקט	ישוב
600	מתקני ספורט	אריאל
550	מזוג אויר מתנ"ס	
2,000	שקום אולם ספורט	
1,500	מעון יום	
4,650		סה"כ
500	קרני בריכת שחיה	גבעת זאב
2,100	מתנ"ס + אולם מופעים	
900	אולם ספורט	
3,500		סה"כ
1,520	אולם מופעים	מעלה אדומים
100	תכנון מתנ"ס	ביתר
9,770		סה"כ

מוסדות דת

השקעה	פרוייקט	ישוב
500	2 בתי כנסת	קרית ספר
464	3 בתי כנסת	ביתר עילית
964		סה"כ

3. פיתוח לבניה חדשה - מגזר עירוני
(באלפי שקלים)

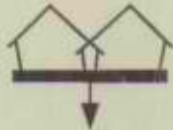
34,147	סה"כ השקעות - מגזר עירוני
--------	---------------------------

פירוט - מגזר עירוני

השקעה	אתר	ישוב
10,304	מצפה נבו + אתר 06	מעלה אדומים
11,018	אתרים A1 A2	ביתר
12,825	כביש עוקף	מעלה אדומים
34,147		סה"כ



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה בשנת התקציב 1994
השקעות מגזר כפרי

השקעות משהב"ש ביו"ש בשנת העבודה 1994 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

טבלה מסכמת

השקעה	סעיף תקציבי	מס' סידורי
41,205	השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992	.1
7,060	מוסדות ציבור	.2
2,360	הקמת יחידות דיור בבניה תקציבית (בקעת הירדן)	.3
13,565	פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור	.4
64,190		סה"כ

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

41,205	סה"כ השקעות מגזר כפרי
--------	-----------------------

פירוט:

טבלה מסכמת - עפ"י מועצות
(באלפי ש"ח)

השקעה	מועצה
80	מ.א. בקעת הירדן
12,105	מ.א. שומרון
16,530	מ.א. מטה בנימין
145	מ.א. גוש עציון
2,585	מ.א. הר חברון
6,090	מ.א. חוף עזה
3,670	מועצות מקומיות
41,205	סה"כ

פירוט עפ"י ישובים
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית בקעת הירדן

השקעה	שם הישוב
80	נעמי
80	סה"כ

השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית שומרון

שם הישוב	השקעה
אבני חפץ	1,835
איתמר	1,590
אלון מורה	1,840
ברכה	1,510
ברקן	545
חיננית	80
חומש	685
חרמש	90
יצהר	900
כדים	20
כפר תפוח	110
מבוא דותן	645
עלי זהב	95
ענב	395
פדואל	390
שבי שומרון	740
שקד	635
סה"כ	12,105

השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מטה בנימין

שם הישוב	השקעה
בית אל	110
חלמיש	140
טלמון	1,415
מבוא חרון	135
מעלה לבונה	1,090
מתתיהו	185
נחליאל	255
נל"ו	560
עלי	10,325
שילה	2,315
סה"כ	16,530

מועצה אזורית גוש עציון

שם הישוב	השקעה
אלעזר	30
כרמי צור	85
נווה דניאל	30
סה"כ	145

השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית הר חברון

שם הישוב	השקעה
אדורה	55
כרמל	260
מעון	625
מצדות יהודה	635
סוסיא	445
שמעה	565
סה"כ	2,585

מועצה אזורית חוף עזה

שם הישוב	השקעה
אלי סיני	85
בני עצמון	575
גדיד	615
גן אור	350
גני טל	330
נוה דקלים	2,390
ניסנית	1,510
נצר חזני	115
קטיף	120
סה"כ	6,090

השלמות פיתוח לבניית 1989-1992 - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

מועצות מקומיות

שם הישוב	השקעה
בית אריה	810
קדומים	2,860
סה"כ	3,670

2. מוסדות ציבור - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

7,060	סה"כ השקעות - מגזר כפרי
-------	-------------------------

טבלה מסכמת - על פי מועצות אזוריות

השקעה	מועצה אזורית
820	מ.א. מגילות
1,770	מ.א. בקעת הירדן
450	מ.א. שומרון
1,040	מ.א. מטה בנימין
2,000	מ.א. גוש עציון
300	מ.א. הר חברון
680	מ.א. חוף עזה
7,060	סה"כ

מוסדות ציבור - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

פירוט:

מועצה אזורית מגילות

השקעה	פרוייקט	ישוב
320	מבנה משולב (מועדון ומזכירות)	אלמוג
500	מועדון	קליה
820		סה"כ

מועצה אזורית בקעת הירדן

השקעה	פרוייקט	ישוב
300	מועדון	גלגל
1,050	אולם אירועים אזורי	מרכז אזורי
140	פיתוח מועדון + פיתוח בריכה	נעמי
280	הרחבת מועדון	תומר
1,770		סה"כ

מועצה אזורית שומרון

השקעה	פרוייקט	ישוב
150	מרפאה	ברקן
150	מרפאה	יקיר
150	מרפאה	פדואל
450		סה"כ

מוסדות ציבור - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מטה בנימין

השקעה	פרוייקט	ישוב
150	מרפאה	מצפה יריחו
140	מרפאה	נלי
600	אולם ספורט אזורי	עפרה
150	מרפאה	פסגות
1,040		סה"כ

מועצה אזורית גוש עציון

השקעה	פרוייקט	ישוב
500	הרחבת מתנ"ס אזורי	אלון שבות
35	שיפוץ מעון יום	בת עין
235	מרפאה + שיפוץ מעון יום	מיצד
100	מגרש ספורט	מגדל עוז
150	מרפאה	מעלה עמוס
500	מעון יום	נווה דניאל
130	מרפאה	נוקדים
350	פיתוח למוסדות ציבור שונים	קידר
2,000		סה"כ

מוסדות ציבור - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית הר חברון

השקעה	פרוייקט	ישוב
150	מרפאה	חגי
150	מרפאה	עומרים
300		סה"כ

מועצה אזורית חוף עזה

השקעה	פרוייקט	ישוב
680	מועדון	ניסנית
680		סה"כ

3. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - המינהל לבניה כפרית
(באלפי שקלים)

מועצה אזורית בקעת הירדן

מס' יח"ד	השקעה	ישוב
10	2,360	גלגל

4. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - המינהל לבניה כפרית
(באלפי ש"ח)

הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתית לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצוען החל לפני יולי 1992.

סה"כ השקעות - מינהל לבניה כפרית	סה"כ יח"ד - מינהל לבניה כפרית
13,565	667

פירוט:

מועצה אזורית מגילות

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
1,810	30	אלמוג, קליה, מצפה שלם
1,810	30	סה"כ

מועצה אזורית בקעת הירדן

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
100	שיקום צגרת מים	רועי
100		סה"כ

מועצה אזורית שומרון*

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
585	26	ברקן
585	26	סה"כ

* מימוש התחייבות

פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מטה בנימין*

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
395	תשתיות לראש השטח - ביוב	בית חורון
540	30	דולב
15	30	כוכב השחר
875	תשתיות לראש השטח - כביש גישה (הבטחת שר)	כוכב יעקב
680	35	כפר אדומים
675	20	מעלה מכמש
1,300	תשתיות לראש השטח - כביש שילה - עלי - תקציב מיוחד ממשרד האוצר, (הבטחת שר)	עלי
450	20	עפרה
700	20	שילה
5,630	155	סה"כ

* מימוש התחייבות

פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מגזר כפרי - המשך
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית גוש עציון

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
460	34	אלון שבות
1,065	95 + ראש שטח	אלעזר
70	שיקום תשתיות	מגדל עוז
300	18	מעלה עמוס
865	70	נוה דניאל
120	20	נוקדים
300	42	קידר
150	30	תקוע
3,330	309	סה"כ

מועצה אזורית הר חברון

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
1,090	15	אשכולות
1,090	15	סה"כ

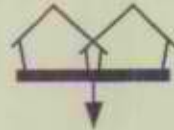
מועצות מקומיות

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
250	תשתיות לראש השטח צומת הכניסה - השתתפות משהב"ש - מע"צ. (הבטחת שר)	אלקנה
770	132	בית אריה*
1,020	132	סה"כ

* מימוש התחייבות



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

**ביצוע פרוגרמת בנייה
בשנת התקציב 1994**

ביצוע פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1994

טבלה מסכמת

התחלות בניה משיוק 1994 נכון ל- 06/01/95	שיוק יח"ד ב- 1994 (בוצע)	מגזר
285	* 1,823	בניה עירונית
	** 10	בניה כפרית
285	1,833	סה"כ

* מזה ל- 154 יח"ד טרם נקבע זוכה.

** בניה תקציבית (בקעת הירדן)

א. ביצוע פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1994 - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

התחלות בנייה נכון ל- 06/01/95	שווק יח"ד ב - 1994 (בוצע)	ישוב
285	1,026	ביתר
48 מיתרות בנייה של שנים קודמות.	*797	מעלה אדומים
--	--	גבעת זאב
222 מיתרות בנייה של שנים קודמות	--	קרית ספר
555	1,823	סה"כ

* מזה ל- 154 טרם נקבע זוכה.

** אין תקציב לעבודות פיתוח ומוסדות ציבור.

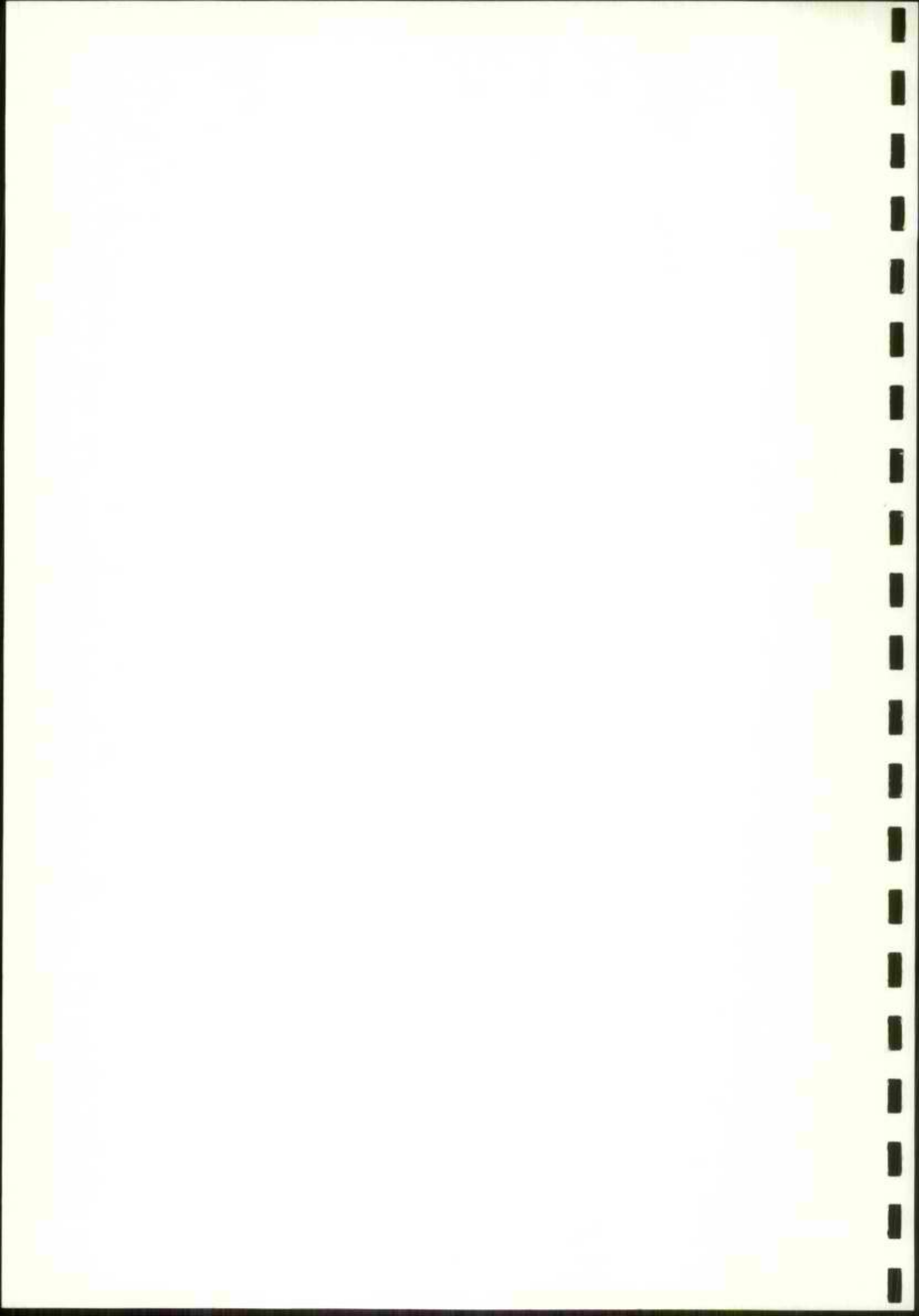
*** מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

ב. ביצוע פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1994 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית בקעת הירדן

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
2,360	10	גלגל

* בניה תקציבית





שר הבינוי והשיכון

מטרופולין ירושלים

מוגש לישיבת ממשלה

כ"א בשבט תשנ"ה

22 ינואר 1995

הקפאת הבניה :
מטרופולין ירושלים

22.11.92

ראש הממשלה פותח.

שר הבינוי והשיכון סוקר.

בדיון משתתפים: השרים א. נמיר, י. קיסר וא. רובינשטיין.

שר הבינוי והשיכון ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשר את החלטת שר הבינוי והשיכון ושר האוצר (להלן - השרים) בדבר הפסקת הבניה לפי המפורט בנספח א' המצורף (דפים 11-20) ואת החלטת השרים בדבר המרת מענקי מקום בהלוואות כמפורט בנספח ב' המצורף (דף 21) שבוצעו בהתאם למדיניות הממשלה.
- ב. לאשר את הפסקת פעולות הבניה בישובים הישראליים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה, שנעשו מכח החלטות הממשלה הקודמות והשמורות במזכירות הממשלה, בהתאם להחלטת השרים האמורה.
 - ג. לאשר כי החלטות השרים האמורות בוצעו לאור הצמצום בהיקפי העליה ממדינות חבר העמים ובהתאם למדיניות הממשלה בדבר שינוי סדרי העדיפויות במשק, ובין היתר לענין צמצום הבניה במקומות בהם נוצרו עודפי דירות והקטנת ההוצאה התקציבית הנובעת מבניה זו, ולענין צמצום העידוד לרכישת דירות ולהתישבות באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה.
- ד. תותר בניה פרטית למגורים בתחומי הישובים הישראליים הקיימים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה, על-יסוד תכניות מיתאר מפורטות שקיבלו תוקף כדון, ובלבד שהתשתית והבניה לא תהיינה כרוכות בהוצאה מתקציב המדינה.
- ה. (1) ההליכים הנוגעים לתכניות מיתאר שטרם קיבלו תוקף עד ליום מתן החלטה זו לגבי ישובים ישראליים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה - יופסקו, זולת אם ועדת חריגים המליצה אחרת.
 - (2) ועדת החריגים והקריטריונים על-פיהם תפעל, ייקבעו על-ידי ראש הממשלה ושר הבטחון, שר הבינוי והשיכון ושר האוצר.
- ו. כל הרשאה חדשה לתכנון (והקצאת קרקע לבניה על אדמות מדינה) באזורים תהיה טעונה אישור של ועדת החריגים האמורה.
- ז. האמור לעיל יעוגן בהתאמה בתחיקת בטחון באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה.
- ח. אכיפת המדיניות הנ"ל תיעשה על-ידי יחידות פיקוח.

מחוז הנגב

ה ע ר ר ת	מס' חוזה	הפסקות			סה"כ יח"ד	ח ב ר ה	א ת ר	י ש ו כ
		סה"כ	שלכ 08-12	עד שלכ 07				
ניהול מו"מ לקרקע חליפיה	55/40236/92	750	520	230	750	"רטקו מטרוניץ" חברה כניה	נווה זאכ	כאר-שכע
	55/24184/92	272	-	272	272	הכשרת הישוב לפיתוח ובניה בע"מ		כאר-שכע

מחוז ירושלים

ה ע ר ר ת	מס' חוזה	הפסקות			סה"כ יח"ד	ח ב ר ה	א ת ר	י ש ו כ
		סה"כ	שלכ 08-12	עד שלכ 07				
הקפאה נוטלה	55/50216/90	203	-	203	479	חשלו"ז השקעות בע"מ חשלו"ז השקעות בע"מ כן יקר גח		אשקלון
	55/50214/90	18	-	18	342			
	55/50169/90	404	24	380	1,010			
	55/50202/90	272	-	272	1,080	אינספר כניה בטכנו' מחקדמ בע"מ		קרית גח
	55/50137/91	60	-	60	238	שיכון ופיתוח לישראל בע"מ מרל"ז החברה לננין ונכסים מישור החוף בע"מ		מעלה אדומים
	55/50124/91	29	-	29	172			
	55/50212/91	150	-	150	378	אשור בע"מ (אשטרום)		כיחר
	55/50185/91	178	122	56	178	רמט בע"מ		אדם (נבע כנימין)
	55/50210/91	6	6	-	60	אשור בע"מ (אשטרום) אשור בע"מ (אשטרום) ארבל רנדור הנוסה וקבלנות 1983 בע"מ	*	קרית ארבע
	55/50210/91	156	36	120	180			
40/73847/90	64	36	28	36				

הבינוי והשיכון, בעיקר בלשכת המנכ"ל ובאגף נכסים ודירור. בדיקות משלימות נעשו באגף התקציבים ובאגף החשב הכללי שבמשרד האוצר. חביקורת הפרטנית על יישום ההחלטות עדיין נמשכת.

תחליף קבלת החלטות על הפסקת חבנייה

1. לפי חווי הפרוגרמה שנחתמו בין המשרד לחברות חבנייה, זכאי המשרד להורות על הפסקת עבודות מטעמו, כולן או מקצתן, "מסיבות שלטוניות", וחברה שהורו לה להפסיק את חבנייה מטעם זה רשאית לתבוע חזר הוצאות שנגרמו לה⁽²⁾.

אין בדוח זה משום נקיטת עמדה, או הבעת דעה אם הלכת "סיבה שלטונית" אמנם חלה על ההסכמים, כולם או חלקם, שהבניה לפיהם הוקמה. כמו כן לא ננקטה עמדה בשאלה אם התניה האמורה בחוזה, בדבר הרשות של החברה שבניהה נפסקה לתבוע חזר הוצאות, מונעת בעדה לתבוע - בנוסף על כך - גם פיצוי. אלה שאלות משפטיות שההכרעה בהן מן הסתם תיפול בתביעות שהוגשו על ידי חלק מהחברות. הנאמר בדוח נשען על ההנחה שהשלטונות פעלו כשורה וכי התניה האמורה גם הצדיקה את ההחלטה העקרונית של המשרדים להעניק לחברות חזר הוצאות.

חווי הפרוגרמה האמורים כוללים נספחים, שלא כולם נחתמו במועד החתימה על החוזים. עם הנספחים נמנים: נספח הכולל פרטים על מספר הדירות, שעליהן תחול ותחייבות רכישה, מספר הדירות שבגינן יינתן אשראי למימון ביניים ומספר הדירות שבגינן לא ינתן מימון כלשהו וגם לא התחייבות רכישה; וכן נספח, שהוא החוזה הספציפי שנחתם בין הצדדים סמוך להתחלת חבנייה, ובו, בין השאר, לוח הזמנים לביצוע, פירוט העבודות, תיאור המקרקעין, מספר הבתים שייבנו, מספר הדירות ושטחן. ביצוע חוזה הפרוגרמה מותנה בחתימה על החוזה הספציפי ובצירופו כנספח לחוזה הפרוגרמה וכחלק בלתי נפרד ממנו. בידי מקבלי החלטות לא נמצאו חוות דעת משפטיות, בעת קבלת החלטות, בעניין זכויותיהן של החברות על פי המסמכים שכל אחת מהן חתמה, או לא חתמה, ועל הצעדים שיש לנקוט כדי להימנע מתביעות ומזליכים משפטיים בעקבות ההחלטה לא לבצע את ההסכמים.

2. ההחלטות על הפסקת חבנייה והיקפה התקבלו בשלבים, בישיבות משותפות למשרד האוצר ולמשרד הבינוי והשיכון כלהלן:

(א) בישיבה מיום 16.7.92, שבה השתתפו שר האוצר ושר הבינוי והשיכון (להלן - השרים) ועוריהם הבכירים, הוחלט שכל חווי הבנייה ששרם נחתמו, בכל הארץ, יוקפאו ולא ייחתמו, עד שצוות משותף למשרד האוצר ולמשרד הבינוי והשיכון יכין בתוך שבוע ימים סקר מפורט, שיביא נתונים על התקדמות חבנייה בכל הארץ, על חווי הפיתוח ועל כל החלטות חבנייה והתפלגותם לפי אתרים ולפי חברות.

(ב) על יסוד הנתונים שרוכזו, התקיים דיון נוסף ב-23.7.92, ובו קיבלו השרים כמה החלטות, ואלה עיקרן: להפסיק את חבנייה בכמה פרויקטים; לא לחתום על חוזים חדשים לבניית 3,136 דירות ביהודה, שומרון וחבל עזה (להלן - יש"ע) ועוד 2,027 דירות ברחבי הארץ; להפסיק את העבודות לפי חוזים חתומים של 3,545 דירות שבנייתן שרם החלה; ולאפשר את המשך חבנייה בכמה פרויקטים, לגביהם חברות הבנייה יסכימו לוותר על התחייבות המדינה לרכוש דירונו שלא יצליחו למכור (להלן - התחייבות רכישה). את הטיפול בצעיות חריגות הקשורות בהתרת התקשורות בחוזים, שלא הוגדרו כחלטות, הטילו על ועדת חריגים שחבריה מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשב הכללי (להלן - החשכ"ל). הוחלט, כי אם יתגלעו

(2) על "הלכת ההשתחררות" מסיבות שלטוניות, ראה בין היתר: בג"ץ 311/60 מילר נ' שר התחבורה פ"ד טו 1989 ובעיקר 2005, ע"א 64/80 בנק א"י בריטניה (בפירוק) נ' מדינת ישראל - משרד השיכון, פ"ד לח(3) 589, 600; בג"ץ 218/85 ארכיב נ' פרקליטות מחוז תל אביב ואח', פ"ד מ(2) 393, 396 - 401.

חילוקי דעות בוועדה, יובא העניין להכרעת השרים. עוד הוחלט על הפסקת סלילתם של כבישים ביש"ע, שפורטו בהחלטה.

(ג) בהחלטה נוספת של השרים, מ-26.7.92, אושר, בין היתר, ביטול בנייתן של 5,000 דירות נוספות שהחווים בנינו נחתמו אך בנייתן טרם החלה. בהחלטה הובאה רשימת פרויקטים שיוכלו להימשך, בתנאי שחברות הבנייה יסכימו שתבטל או תצומצם התחייבות הרכישה. נקבע, כי רשימת הדירות שבנייתן תופסק תסוכם בוועדה שחבריה יהיו, מנכ"ל המשרד, הממונה על אגף התקציבים והחשכ"ל. הוועדה הוסמכה לדון גם בהפסקת בנייה שהוחל בה והגיעה לשלב חפירת יסודות, ובמקרים מיוחדים - גם לשלב הקמת השלד.

(ד) בישיבה מיום 27.7.92, בהשתתפות ראש הממשלה ושני השרים התקבלו עוד החלטות בין היתר, הוחלט להקפיא את בנייתן של כל הדירות שנבנו ביש"ע ושנמצאו, לכל היותר, בשלב גמר יציקת רצפה ראשונה. ההחלטה לא חלה על הבנייה ביישובי ירושלים החליף גוש עציון ובקעת הירדן. הוחלט, כעניין שתי חברות שהוגדרו "זרות", כי אחת מהן תבנה לא ביישובים שנקבעו אלא באתר אחר באזור מבוקש שיוסכם אתה; כעניין החברה האחרת נקבע, כי החווה עמה יצומצם מ-975 ל-500 דירות (ראה להלן - חברות א' ו'ד').

(ה) ב-31.8.92 החליטו שר הבינוי והשיכון ואחד מסגניו, בישיבה עם הנהלת המשרד והממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר וסגנו, להפסיק את בנייתן של 1,437 דירות נוספות, ב-11 פרויקטים שעליהם כבר נחתמו חוזים.

(ו) בדיון שהתקיים במשרד ב-1.9.92, בהשתתפות המנכ"ל ועובדים בכירים של המשרד, הוחלט שוב לבטל בנייה של תשעה פרויקטים שכבר נכללו בהחלטה מהיום הקודם.

(ז) בספטמבר 1992 דיווח שר הבינוי והשיכון, במכתב לשרי הממשלה, כעניין החלטות שנחקבלו על הפסקת הבנייה, ביטול חוזים חתומים ואי חתימה על חוזים חדשים שהסתכמו, כולם יחדיו, ב-13,718 דירות, מתוך פרוגרמת הבנייה.

3. ב-22.11.92 החליטה הממשלה לאשר, כאמור, החלטות קודמות של השרים בדבר הפסקת הבנייה. להחלטתה צורף נספח, שפורטו בו החוזים החתומים שחבנייה הנקובה בהם הופסקה, כולה או מקצתה, בשלבים שונים וכן דבר ביטול פרוגרמת הבנייה שיועדה לכיצוע ושעליה טרם נחתמו חוזים.

הממשלה אישרה, כי הנימוקים ביסוד החלטות השרים בדבר הפסקת הבנייה וצמצומה היו הירידה בהיקף העלייה ממדינות חבר העמים, ומדיניות הממשלה בדבר שינוי סדרי העדיפויות במשק וצמצום הבנייה במקומות שנוצרו בהם עודפי דירות. סעיפים אחרים בהחלטה נוגעים לצמצום העידוד לרכישת דירות ולהחייבות ביש"ע.

מהשוואה שעשה משרד מבקר המדינה, בין מספר הדירות שלגביהן החליטה הממשלה להפסיק את הבנייה או לא לחתום על חוזים, לבין מספרן על פי החלטות השרים, עולים הפרשים ניכרים. הפסקת הבנייה לפי החלטת הממשלה חלה על 13,352 דירות - ב-3,267 פחות מהמספר המצטבר שעליו הוחלטו השרים מפעם לפעם, שהגיע, לפי חישובי משרד מבקר המדינה, ל-16,819 דירות.

המשרד הסביר למשרד מבקר המדינה, כי הסער נובע מכמה סיבות: הבדלים בין הדוחות השונים של המשרד על התקדמות הבנייה; סער בין מועד הדיווח בדוחות לבין מועד הישיבה שבה הוחלט להפסיק את הבנייה; חוספת של החלטות בנייה בין מועד הישיבה בה הוחלט להפסיק את הבנייה לבין מהן הצו להפסקתה.

4. הביקורת העלתה הבדלים בין החלטות השונות: (א) בסיכום הדיון בלשכת ראש הממשלה מ-27.7.92 נקבע, כי פרויקט שתוכנן בבית שאן, לבניית 100 דירות, יבוצע במלואו; לעומת זאת, במעמד שר הבינוי והשיכון ב-31.8.92, הוחלט כי הפרויקט בבית שאן יבוטל, ואילו בנספח שצורף להחלטת הממשלה מ-22.11.92, שוב אין הוא נכלל בין הפרוייקטים שבנייתם בוטלה. (ב) בסיכום

כ"ה תמוז תשנ"ב
26/07/92

ת.92-17379

סיכום דיון בנושא הפסקת הבנייה שהתקיים בלשכת שר האוצר ב-23 ליוני 1992
- נוסח מתוקן -

משתתפים: אברהם שוחט, בנימין בן אליעזר, אהרון פוגל, דה בודסט, אלי יתס, אריה בר, יהודה כהן, חיים פיאלקוף, אריאל לוי, דה בן יהודה, אמנון ספרן, אבי נבאי, דה מלגרום, אמשלום פלבר, מנח ימימה, איתי אייגס, רפי שב, אל קורן, בעד רדאן

בבתיים בש"ע

1. עקף טל-כרם - ביצוע הבית יופסק, אם יוחלט על המשך הבניה באבני חפץ, ימשך ביצוע הבית עד הישוב (עלות מתוערכת 6 מיליון ש"ח).
2. יתלם ביצוע הבתיים:
 - א. עקף בני נעים.
 - ב. עקף בית חורון.
 - ג. עקף לבנות.
3. עקף שכם - העבודה בבית זה תופסק מידית.
4. גילה נח עזיון - המשך ביצוע הבית יובא להכרעת ראש הממשלה.
5. חצה שומרון - העבודה בבית זה תופסק מידית.
6. בפרוייקטים שיפורטו להלן תופסק העבודה באופן מיידי ויתלם אך ורק הסכום הנדרש עבור העבודות שבוצעו עד עתה:
 - א. נחליאל - טלמון - דלב
 - ב. בית חגי - מנוח
 - ג. סוסיא - סמע
 - ד. עקף יתמא
 - ה. עקף חסמא
 - ו. רנתיס - בית אריה
 - ז. תל ערד - תל קרית

משרד השיכון יציא החעות על ביטול כל החוזים האמורים.

בניה בישיע

- א. לא יחתמו חוזים חדשים לבנייה בישיע למעט אזור ירושלים - 3,136 יח"ד (מצ"ב רשימה).
- ב. תבוסל בניה עפ"י חוזים חתומים בגין יח"ד שבנייתן טרם החלה - 3,545 יח"ד (מצ"ב רשימה).
מנכ"ל משב"ש יודיע לחברות על ביטול החוזים.
- ג. בניית 118 יח"ד באפרת 46 יח"ד במעלה אפרים ו-196 יח"ד במעלה אדומים (עפ"י חוזים חתומים) שבנייתן טרם החלה תבצע בתנאי שהחברות יוותרו על התחייבות הרכישה.
מנכ"ל משב"ש יודיע לחברות כי רק וויתור מיקדי על התחייבות הרכישה ימנע את ביטול החוזים.
- ד. בניית 164 יח"ד בביה"ד עפ"י חוזה חתום - תבצע בתנאי ששעור התחייבות הרכישה לא יעלה על 50%.
מנכ"ל משב"ש יודיע לרברה כי רק הסכמתה להפחתת שלעור התחייבות הרכישה כאמור תמנע את ביטול החוזה.
- ה. הקפאת בנייה שהגיעה לשלב יסודות, עפ"י הודעת מנכ"ל משב"ש לקבלנים, תמשך עד להכרעת ראש הממשלה בנושא.
כמו כן תובא להחלטת ראש הממשלה שאלת מתן אופציה להמשך בנייה ללא התחייבות רכישה בחוזים (בישיע) שיבוטלו כאמור לעיל.
- ו. שר השיכון הודיע כי משב"ש לא יממן תשתיות עבור הפרוייקטים המבוטלים, גם במקרה שהבנייה היא על קרקע פרטית, והחברה החליטה לבנות באופן פרטי ללא כל מעורבות ממשלת.

בניה בשאר אזורי הארץ

- א. קיבוצים (1,030 יח"ד) - החוזים לבניה בהתחייבות רכישה בקיבוצים לא יחתמו.
- הבנייה בקיבוצים תבצע ע"י הקיבוצים באופן עצמאי, עפ"י הסדר משכנתאות כפי שנובש בין האוצר לנציגי הקיבוצים.
- לא תבצע בנייה בקיבוצים שלא יאושרו ע"י הבנקים.

משרד הביטחון והשכר
אגף נכסים ודיור

קרי
הר"ת הממשלה ת"ד 18110
ירושלים 91180 טל 847211

תאריך: ה' באב תשנ"ב
4 באוגוסט 1992

מספר: חפהקפאה

אל: מר א. בר. המנהל הכללי

הנדון: הפסקת/הקפאת בניה - חוזים חתומים

1. מצ"ב רשימת הפרוייקטים עם חוזים חתומים שהוקפאו/הופסקו בעקבות הישיבות שהתקיימו בין שרי הביטחון והשכר והאוצר וצוותי המשרדים.
2. מקור המידע אודות שלבי הבניה וסה"כ יח"ד שהופסקו/הוקפאו הוא יומני הפיקוח, סימוני הבתים בתכניות בינוי לביצוע והתיקים שהוכנו ע"י המחוזות והמינהל לבניה הכפרית, לכל פרוייקט ופרוייקט.
3. בהתאם להחלטות לגבי הפסקות/הקפאות נהבעו 3 אזורי התייחסות כדלהלן:
 - א. באזור יש"ע (למעט מרחב ירושלים) - ניתנו צווי הפסקה לצמיתות ליח"ד עד שלב 07 כולל וצווי הפסקה עד להודעה אחרת משלב 08 עד שלב 12 כולל.
 - ב. באזור מרחב ירושלים - ניתנו צווי הפסקה כמו באזור יש"ע, אולם ניתנה אפשרות לחברות לוותר על התחייבות רכישה ולהמשיך לבנות. אופציה זו רלוונטית למעלה אדומים ולביתר, שם החברה מתבקשת להסכים על 50% התחייבות רכישה כתנאי להמשך הבניה.
 - ג. באזורים אחרים - ניתנו צווי הפסקה לצמיתות ליח"ד עד שלב 07 כולל. בפרוייקט אחד בבאר-שבע ניתן צו הפסקה עבודה לכלל הפרוייקט. למעט פרוייקט זה, ניתנה אופציה לחברות לוותר על התחייבות רכישה ולהמשיך לבנות את יתרת הפרוייקט.
4. בעקבות צווי הפסקת עבודה אלו, ידרשו אגפי המשרד השונים להערך בהתאם. מבין הפעולות הנדרשות, יש לציין:
 - א. הקטנת חיוב החזר הוצאות פיתוח כללי - אגף פרוגרמות.
 - ב. ביטול/הקטנת המלצה להקצאת קרקע לממ"י - מחוזות.
 - ג. הקטנת החיוב לרישום פרצלציה - אגף פרוגרמות.

- ד. התאמת חוזים ספציפיים שיגיעו לחתימה - מינהל תכנון והנדסה.
- ה. הקטנת הרשאה להתחייב - אגף נכסים ודיוור.
- ו. התאמת עבודת תשתית באתר - מחוזות.
- ז. עריכת דפי פרוט חדשים כאשר החברה מוותרת על התחייבות דכישה - אגף נכסים ודיוור.
- ח. לפעולות אלה יש להוסיף את ההערכות המשפטיות וההנדסיות בסוגיית תשלום פיצויים.

בכבוד רב,
 חיים שיאלקוף
 מנהל אגף נכסים ודיוור (בפועל)

העתק: גבי צ. בירן, עו"ד - היועצת המשפטית
 מר ד. בו יהודה - חשב המשרד
 מנהלי אגפים בבניה עירונית וכפרית
 מנהלי מחוזות

אזורי עדיפות לאומית:
ירושלים רבתי

מתוך

החלטת הממשלה מס' 721

מישיבתה כיום א',

ב' בשבט התשנ"ג (24.1.93)



מזכירות הממשלה

721". אזורי עדיפות לאומית - סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס :

(א) לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים בענין אזורי עדיפות לאומית - סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח (הנמצאות במזכירות הממשלה), בתוספת תיקונים ובכפוף להסתייגויות עליהם החליטה הממשלה כמפורט להלן.

להלן עיקרי המלצות כפי שאושרו:

1. נקודת המוצא לקביעת איזורי עדיפות לאומית במדינת ישראל, היא מדיניות הממשלה לפיזור אוכלוסין, לשינוי סדרי העדיפויות הלאומיים ולקליטת העליה באזורים אלה.
2. הממשלה תנקוט בענין זה מדיניות אחידה וכוללת על-ידי כל משרדי הממשלה, אשר יפעלו להתאמת החקיקה הרלבנטית, הנהלים והחלטות הממשלה הנוגעים לאזורי ולערי הפיתוח בהתאם להחלטה זו.
3. עקרונות אלה יבוצעו במסגרת התקציב השנתי.
4. מתוך מגמה ליישם מדיניות זו, קובעת הממשלה איזור עדיפות לאומית א' ואיזור עדיפות לאומית ב' - כמותחם במפה מס. 1 המצורפת להמלצות.

5. באיזור עדיפות לאומית א' יינתנו הטבות מירביות בכל התחומים, לפי הפירוט בהמלצות. משרדי הממשלה הנוגעים בדבר יהיו רשאים לקבוע את סדר הקדימויות ואת שיעור ההטבות בתוך כל איזור, הכל במסגרת ההטבות שנקבעו לאיזור העדיפות.

6. באיזור עדיפות לאומית ב' יינתנו בכל התחומים הטבות מופחתות מאלה הניתנות באיזור א', או שוות להן בהתאם לפירוט בהמלצות, ובכל מקרה לא יהיו גבוהות מאלה הניתנות באיזור עדיפות לאומית א'.

גם באיזורים אלה, יהיו רשאים משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לקבוע את סדר הקדימויות ואת שיעור ההטבות בתוך האיזור במסגרת ההטבות שנקבעו לו.

7. ההטבות לפי חוק עידוד השקעות הון התשי"ט-1959, יינתנו באזורים המותחמים במפה מס. 2 המצורפת להמלצות.

8. להטיל על שר הבינוי והשיכון - יו"ר מועצת מקרקעי ישראל, להביא לאישור המועצה והנהלת מינהל מקרקעי ישראל, לפי הענין, את השינויים הנדרשים בהטבות הניתנות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל, לרבות בענין מחירי קרקע, הוצאות פיתוח וכיו"ב.

9. בכפוף לאמור בסעיף 5 - התקציב המיועד, במסגרת משרדי הממשלה השונים להטבות כאמור, יוקצה על-ידי המשרדים במתכונת הבאה:

עד 50% מכל סעיף תקציבי רלבנטי, יוקצה למתן הטבות באיזור עדיפות לאומית א' והיתרה תוקצה למתן הטבות באיזור עדיפות לאומית ב' ולטיפול הנקודתי. אם יהיה צורך, ייעשו שינויים בסעיפי התקציב ובלבד שמסגרתו לא תיפרא.

10. לא יינתנו על-ידי הממשלה, לישוב או לאיזור, הטבות הגבוהות מאלה הניתנות באיזור עדיפות לאומית א'.

11. כל שינוי באזורי העדיפות הלאומית, יהיה טעון אישור הממשלה.

12. החלטה זו והמלצות ועדת המנכ"לים, יחולו על ישובים המוכרים לפי הדין בלבד. במקרה של סתירה בין עקרון זה לבין המפות ורשימות הישובים המצורפים להמלצות, יחול עקרון זה.

13. (א) החלטות אלה לא ייראו כהחלטות לצורך חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988.

(ב) בכל מקרה של סתירה בין סעיפי החלטה זו לבין ההחלטות או נספח להן, יקבעו סעיפי החלטה.

(ג) בכל מקרה של אי-התאמה בין המפות לבין רשימות הישובים המצורפות - יהיו המפות קובעות.

14. (א) לכונון ועדת מנכ"לים לנושא טיפול נקודתי מיוחד בישובים במצוקה, הנמצאים בכל אזורי הארץ.

הרכב הועדה יהיה:

מנכ"ל משרד ראש הממשלה - יו"ר
הממונה על התקציבים במשרד האוצר
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר
מנכ"ל משרד הפנים
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות
מנכ"ל משרד החקלאות
מנכ"ל משרד העבודה והרווחה.

רשימת הישובים לטיפול נקודתי תאושר על-ידי הממשלה.

(ב) הועדה תוסמך להנחות את המשרדים הנוגעים בדבר, בכל הנוגע לקביעת הישובים שיטופלו במסגרת זו ובענין הנושאים והדרכים בהם ינתן הטיפול הנקודתי.

(ג) הועדה תפעל על-פי קריטריונים ואמות מידה אחידים ושוויוניים.

אמות המידה יתבססו על משתנים דמוגרפיים, מגורים, תעסוקה, השכלה, הכנסה ומשתנים נוספים ושיקלולם.

(ד) במסגרת זו יינתן סיוע לישוב עצמו, בין היתר גם למטרות שיפור רווחת התושבים ובלבד שלא יכלול הטבות במס הכנסה לפי תקנות מס הכנסה.

(ה) כמו-כן תתאם הועדה טיפול נקודתי בינמשרדי בישובים הסובלים ממצוקות בתחומים הנוגעים למספר משרדי ממשלה.

(ו) טיפול נקודתי יבוצע במסגרת ועדת מנכ"לים זו בלבד; לענין זה לא יפעלו ועדות אחרות שטיפלו בנושא.

אזורי עדיפות לאומית

לעניין ההטבות הניתנות ע"י כל משרדי הממשלה

- יישובים באזור עדיפות לאומית א'
- יישובים באזור עדיפות לאומית ב'
- יישובים הנכללים באזורי עדיפות לאומית ב' בהם יינתנו הטבות מירביות בתחומי החינוך, עבודה ורווחה ובתחומי הבינוי והשיכון. (כרמיאל, נצרת עילית)

ירושלים וסביבותיה

בירושלים רבתי, לרבות בגבעת זאב, בהר אדר, בגבעון החדשה, בנוש עציון, בביתר ובאפרת, יינתנו הטבות לפי החוק לעידוד השקעות הון למפעלים עתידי ידע ולמפעלים עתידי טכנולוגיה כבאזור עדיפות לאומית א'.

כמו כן יינתן סיוע מירבי בתחום הדיור, בשכונות מצוקה ובשכונות החדשות שהוקמו אחרי שנת 1967.

במעלה אדומים יינתן סיוע מירבי לעניין החוק לעידוד השקעות הון לכל סוגי המפעלים וכן סיוע מירבי בדיור.

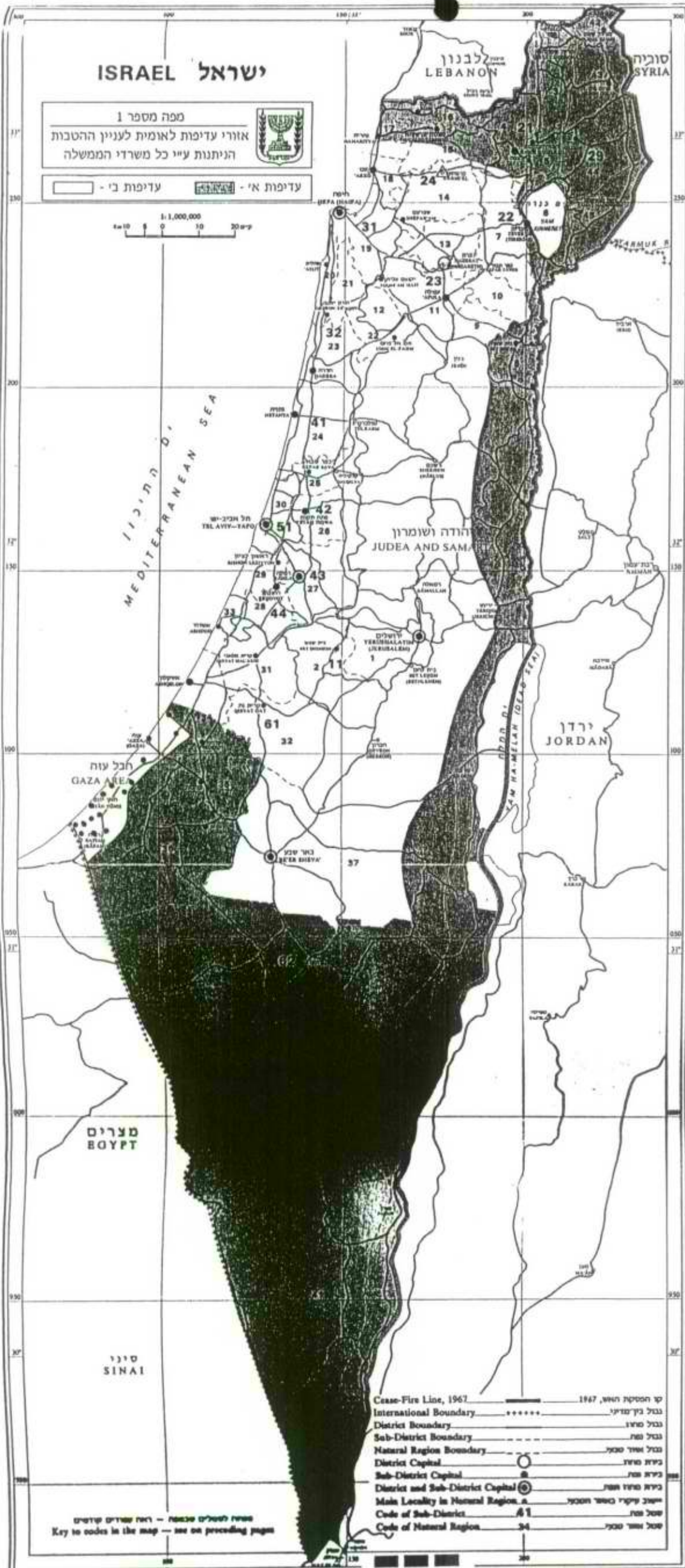
אילת, מצפה רמון וירוחם

ההטבות הניתנות לתושבי אילת הקשורות במיסוי ימשיכו להינתן בהתאם לחוק אזור סחר חפשי באילת.

כמו כן ישארו בעינין ההטבות במס הניתנות לתושבי ירוחם ומצפה רמון.

שינויים בקביעת אזורי עדיפות

כל שינוי בקביעת אזורי עדיפות יהיה טיפו אישור הממשלה.



Compiled, edited and printed by the Survey of Israel
from data supplied by the Central Bureau of Statistics, 1990
© Copyright reserved by the Survey of Israel, 1990

מט"כ, מרכז הודעת על ידי מרכז לסיורי ישראל
על פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 1990
© כל הזכויות שמורות למרכז לסיורי ישראל, 1990



סיוע לפרט:
מטרופולין ירושלים

תוכניות לבניה
במטרופולין ירושלים:

סקירת שר הבינוי והשיכון

למשלה 5/1/94



שד הביטוי והשיכון

* סקירה על פעולות המשרד

בישובי יש"ע ב- 1994

* סקירה על מצב הדיור הזמני

קרוואנים/מגורונים

ינואר 1994



שר הבינוי והשיכון

ירושלים, כ"ג בטבת תשנ"ד
5 בינואר 1994

אל חברי הממשלה

בהתאם להבטחתי מהשבוע שעבר, אני מתכבד להגיש לכם סקירה על פעילות הבניה והפיתוח בישובי יש"ע בתוכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון לשנת 1994.

למען הסר ספק, הנני לציין כי הפעולות שתבוצענה ב-1994, הינן בגין התחייבויות עבר ואינן יוזמות לבניה חדשה.

כמו כן, הנני מצרף סקירה על מצב הדיור הזמני - מגורנים וקרוואנים באזורים הנ"ל.

בכבוד רב,

בנימין (פואד) בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון



בניה ופיתוח בישובי יש"ע תכנית לשנת 1994

בשנת 1994 יתרכזו פעולות משרד הבינוי והשיכון באזור יהודה, שומרון וחבל עזה במספר תחומים כדלהלן:

1. השלמת פיתוח לבניה מפוגרמת 1989-1992

באלפי ש"ח

בניה עירונית.....48,635

בניה כפרית.....35,695

2. מוסדות ציבור

בניה עירונית.....10,400

בניה כפרית.....6,600

3. השלמת תשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי.....6,895

4. תשתיות להפעלת בניה חדשה במטרופולין ירושלים.....8,500

5. בניה ושיקום כבישים.....

ריכוז זה אינו כולל הוצאות בגין תכנון, מדידות ופיקוח עבור עבודות הנ"ל, וכך סיוע לפרט (זכאות אישית שממומשת בישובי יש"ע ללא הלוואות מקום).



שר הבינוי והשיכון

4. תשתיות להפעלת בניה חדשה במטרופולין ירושלים

משרד הבינוי והשיכון נערך להגדיל את היצע הדיור במטרופולין ירושלים במגמה לחזק את המטרופולין ולתת מענה לצרכי הדיור בבירה.

הבניה המתוכננת בשנת 1994 תופעל ללא התחייבות רכישה וללא תמריצים; ברוב המקרים יבוצע הפיתוח הכללי על ידי חברות הבניה הפרטיות ללא תיקצוב המשרד.

פיתוח כללי	בניה (יח"ד)		שם הישוב
	מכרז ראשון	פוטנציאל	
8,500	כ-500	1900	אפרת
-----	כ-400	1800	ביתר
-----	כ-300	300	מעלה אדומים

ירושלים:

עיר מטרופולינית או עיר קצה



שר הביטוי והשיכון

תכנון מטרופוליני בירושלים

דוגמאות של עבודות תכנון

<u>שנה</u>	<u>עורך/ יזם</u>	<u>עבודה</u>
72	פנים	תכנית מתאר מחוזית
75	שיכון	תכנית ירושלים רבה
76	מינהל מקרקעי ישראל	ירושלים ומבואותיה
82	פנים	מרחב ירושלים - זיקות וגבולות
84	הסתדרות	ירושלים רבתי
94	עיריה - פנים - שיכון מינהל מקרקעי ישראל	תכנית אב ותכנית פיתוח מטרופולין ירושלים



לשכת שר הבינוי והשיכון

התייחסות לדו"ח שלום עכשיו על הרחבה מתוכננת של התחלואות
- תוכניות 1994

א. ישובים

הערות	סטטוס ותאריך	ועדת חריגים מס' ותאריך	ישוב ותוכנית
תחנת דלק + איזור תעשייה (הכרזת אדמת מדינה 1991)	פרסום להפקדה 17.10.94	12 מספר 16.6.94	עלי זהב 132/3/1
מתאר בלבד הכרזת אדמות מדינה משנת 1980	פרסום להפקדה 9.8.94	8 מספר 20.10.93	נחליאל 239/1
השטח המבונה - מפורטת, השאר (2/3) מתאר בלבד שטח ירוק (הכרזת אדמות מדינה משנת 1983).	פרסום להפקדה 28.7.94	8 מספר 20.10.03	דולב 234/1
השטח המבונה - מפורטת, השאר מתאר בלבד (אדמות מדינה משנת 1980)	פרסום להפקדה 20.11.94	10 מספר 3.2.94	בית-חורון 213
ישוב קיים (הכרזת אדמות מדינה משנת 1983)	מתן תוקף (ללא פרסום) 26.10.94	7 מספר 26.9.93	תלם 501
בניה קיימת בלבד (הכרזת אדמות מדינה משנת 1982)	פרסום להפקדה 7.11.94	6 מספר 18.8.93	אדורה 516
בנוי בפועל (הכרזת אדמות מדינה משנת 1982)	פרסום להפקדה 7.11.94	7 מספר 26.9.93	פני חבר 509
בנוי בפועל (הכרזת אדמות מדינה משנת 1983)	20.7.94 הפקדה פרסום אין	7 מספר 26.9.93	עתניאל 512
כמעט הכל מאוכלס או (הכרזת אדמות מדינה משנת 1989)	פרסום להפקדה 22.7.94	7 מספר 26.9.93	שמעה 514
			* קדומים
לא מזוהה			אלקנה

תוכנית מתאר

תכניות המיתאר מסעיף 1 עד 9 בוצעו והופקדו ע"י החטיבה להתיישבות.

* קדומים - הוחל בתכנון ע"י משב"ש בשנת 1992, הוחלט במשרד על המשך התכנון והתוכנית הופקדה.

אלקנה ב' - לא ברור למה הכוונה, למשב"ש אין שם תכניות. ידוע לנו כי הועדה המקומית לתכנון ובניה של אלקנה הגישה בקשה לשינוי תוכנית מיתאר (בתוך תוכנית המיתאר המאושרת) לצורך הקמת שכונה חדשה. התכנית הופקדה ואושרה במ.ת.ע (ועדה לתכנון ובניה המינהל האזרחי) לאחר שאושרה בוועדת חריגים בראשות מר נח כנרתי, עוזר שר הביטחון להתיישבות.



לשכת שר הבינוי והשיכון

ב. כבישים

1. ק.ארבע - פני חבר = צו הפקעה מס' 7/90
2. סוסיא - שמעה = צו הפקעה מס' 6/89
4. כביש עתניאל לכיוון הקו הירוק = ת. מתאר 345 בתוקף 7.12.94
5. כביש שמעה - טנא - אשכולת = ת. מתאר 317 בתוקף 11.9.93

הכבישים הינם כבישים עוקפים במסגרת תכנית כללית לביצוע כבישים עוקפים ביו"ש. כבישים אלה - תכנון והפקדה - מבוצעים ביוזמת משרד הבטחון, למעט כביש קרית ארבע - פני חבר שנשלל בשלהי 1992 ע"י מע"צ וע"פ החלטת הממשלה לא הוקפא ביצוע הכביש.

ג. מחצבות

1. איזור טול כרם - איזור כריה וחציבה ספריין = תכנית מס' 52/24, מאושרת להפקדה 4/94 (הכרזה משנת 1983).
2. כפר מאלכ - כוכב השחר = תכנית מס' 52/23, בתוקף 9/94 (אדמות מדינה - טאבו).
3. מעלה אפרים - מצפור פצאל = תכנית מס' 52/10, בתוקף 7/94.
4. תרקומיה = לא ידוע.
5. תלם - תכנית מס' 52/16 בתוקף - 7/94 (הכרזת אדמת מדינה מ-1983).

ד. שמורות טבע - ע"פ צו האלוף מס' 363

1. יאנון - מס' 51/15 = בהפקדה 4.8.93.
2. נבי סמואל - מס' 51/107 = בהפקדה 18.11.92.
3. בית כאחל - יער אבו קוץ, מס' 51/63 = בהפקדה 4.9.93 (שמורה מנדטורית).
4. ציר רזאח - מס' 51/58 = בהפקדה 18.11.92.
5. חריתון - מס' 51/56 = בהפקדה 18.11.92.

**שלום
עכשיו**

תל אביב: רח' מונטיפיורי 42, ת.ד. 14048, ת"א 61140 טל. 03-5863291 פקס. 03-5863288
ירושלים: רח' לוי ביורי 6, ת.ד. 3189, ירושלים 91081 טל. 02-660448 פקס. 02-617254
באר שבע: ת.ד. 130, עומר. 84085
חיפה: ת.ד. 48803, חופה 31044 טל. 04-421031

שלום עכשיו

דו"ח על הרחבה מתוכננת של התנחלויות - תכניות 1994

במהלך 1994 הופקדו 11 תכניות מיתאר במינהל האזרחי. המאשרות בניה על שטח כולל של כ- 4:000 דונם בהתנחלויות בגדה המערבית מקדומים בצפון ועד לעתניאל ושמעה בדרום.

תכניות אלו מאשרות בניה של אלפי יחידות דיור נוספות בהתנחלויות. בנוסף לכך הופקעו אלפי דונמים לצורך שימוש כמחצבות וכן הכריזו על אלפי דונמים כשמורות טבע.

התמונה הכוללת סותרת את המדיניות המוצהרת של הממשלה לעניין הקפאת ההתנחלויות מאוגוסט 1992. כמו כן, התכנון הינו בסתירה מוחלטת למדיניות השלום של הממשלה. התכנון של אלפי יחידות דיור מראה לכאורה על כוונה לאכלס התנחלויות בעשרות אלפי אנשים נוספים וליצור עובדות בשטח שיהפכו את הסכם אוסלו לכלי דיק.

מבדיקה של תכניות ההרחבה עולה שהתנחלויות קדומים, אלקנה ב' נחליאל, דולב ובית חורון יורחבו במידה משמעותית ולכאורה ניראה שהכוונה הינה ליצור גוש דמוגרפי יהודי לאורך הקו מצומת קסם ועד לגבעת זאב שבצפון ירושלים. קו זה יוצר מובלעת של עשרות כפרים פלסטיניים ממערב לקו זה. שיומרו מיתר הגדה המערבית.

הבניה ליד אפרתה מדרום לירושלים וסלילת כביש ירושלים גוש עציון הכולל מנהרות וגשרים מעידה לכאורה על קיומה של תכנית ליצור מובלעת מקבילה מדרום לירושלים.

אישור 11 תכניות מיתאר חדשות, המאשרות התחלה מיידית של בניה ב- 11 אתרים בכל רחבי הגדה יאפשר לממשלה ברגע שתבחר בכך להתחיל מיד בבניית אלפי יחידות דיור, או לחילופין, תוכל הממשלה לאפשר לבורמים פרטיים לעשות זאת. הממשלה יוצרת כאן אחד עשרה גבעות מריבה חדשות.

א. ישובים

להלן פירוט התכניות שהופקדו מאז אושרו:

1. תכנית מס. א/132/3 עליו זהב ב' - הופקדה ב- 20/10/94 תכנית לבינוי של 87 דונם.
2. תכנית הרחבה לנחליאל - הופקדה ב 9/8/94 ומיועדת לבניה על 2100 דונם.
3. תכנית הרחבה לדולב - הופקדה ב- 28/7/94 מיועדת לבניה על 1.087 דונם וכוללת בניה של כ- 400 יחידות דיור וכן כוללת בניה של שטחי ציבור, מוסדות, מסחר ושירותים על שטח של כ- 85 דונם.

**שלום
עכשיו**

תל-אביב: ח'י מונטיפיורה 42 ת.ד. 14048, ת"א 61140 טל. 03-5663286 03-5663286
ירושלים: רח' לוי כ"וד: 4 ת.ד. 5129, ירושלים 91081 טל. 02-690648 02-617264
באר שבע: ת.ד. 130 ע"מ"ר, 84965
חיפה: ת.ד. 48903, חיפה 31044 טל. 04-821031

- 2 -

4. תכנית הרחבה לבית חורון - תכנית מס' 213 הופקדה ב- 18/11/84 וטרם אושרה.
5. תכנית הרחבה לישוב תלם - תכנית לבניה של 234 דונם ובתוכם מגורים, תעשייה ושטחי ציבור.
6. תכנית הרחבה לאדורה - תכנית לבניה על 208 דונם כולל מגורים, בניי ציבור ואזור תעשייה.
7. תכנית הרחבה לישוב פני חבר - הופקדה ב- 9/11/84 תכנית מס' 508
8. תכנית מס' 512 להרחבת עתניאל - 280 דונם למגורים, מבני ציבור ותעשייה.
9. תכנית להרחבת הישוב שמעה - 400 דונם מגורים ובניי ציבור.
10. תכנית הרחבה לישוב קדומים.
11. תכנית בניה והרחבה של אלקנה ב'.

כבישים

בנוסף לתכניות הבניה, מבצעת הממשלה תכנית מקיפה של הפקעת אדמות וסלילת כבישים:

1. נסלל כביש בין קרית ארבע לפני חבר - הופקעו 240 דונם לצורך זה.
2. כביש סוסיא-שמעה - הפקעה של 87 דונם.
3. כביש עתניאל לכיוון הקו הירוק - 720 דונם.
4. כביש שמעה-טנא-אשכולות - 840 דונם.

הכבישים הללו הינם בנוסף למערכת כבישים מתוכננת המתברת את הישובים היהודיים אל הקו הירוק. בין הכבישים המתוכננים כביש מס' 80, שיעקוף את רמאללה ממזרח ויחבר את עופרה עם אדם דרך כסבות ולצורך כביש זה הופקעו 2840 דונם; כביש שיוחבר את חלמיש עם עופרה דרך עטרות וכביש שיעקוף את רמאללה ממערב ויחבר את חלמיש, נחליאל ודולב עד קלנדיה וגבעת זאב. מערכת הישובים המתוכננים משאירה מעין מובלעת של רמאללה המוקפת בישובים יהודיים ובכבישים עוקפים.

מתצבות

בשנה האחרונה הופקעו אלפי דונם לצורך שימוש כמתצבות לכריית אבנים לצורכי הבניה בישראל ובהתנחלויות.

1. אזור טול כרם 11/8/84 9.885 דונם.

שלום עכשיו

תל-אביב: רח' מונטיפיורי 42 ת.ד. 14048, ת"א 61140 טל. 03-6883291 03-6883286 פקס.
 ירושלים: רח' לוי' בורג 8 ת.ד. 8159, ירושלים 91061 טל. 02-680848 02-680848 פקס.
 סניף שבע: ת.ד. 130 עמק, 54985
 חיפה: ת.ד. 48803, חיפה 21044 טל. 04-621031

- 3 -

2.500 דונם.	25/4/84	כפר מאלכ	2.
127 דונם.	31/3/94	מעלה אפרים	3.
2677 דונם.	22/1/84	תרקומיא	4.
1744 דונם.	28/8/84	תלם	5.

שמורות טבע

שטחים של אלפי דונמים הוכרזו שמורות טבע:

28 דונם.	-	יאנון	1.
3600 דונם.	-	נבי סמואל	2.
3600 דונם.	-	בית נאחל	3.
1020 דונם.	-	דיר רחא	4.
1000 דונם.	-	חריתון	5.

סיכום

הנתונים שהובאו משקפים פעולות ממשלתיות בתחום הקרקעות בבדה המערבית בשנת 1994 בלבד. עם הקמת ממשלת רבין בשנת 1992, היא אימצה לכאורה מדיניות של הפסקת הבניה בהתנחלויות - יחד עם זאת, ההחלטה אז להמשיך בבניה של כעשרת אלפים דורות שכבר היו בהליכי בניה, גרמה לכך שב-1992 וב-1993 נמשכה הבניה. דו"ח זה מלמד שב-1994 ממשיכה הממשלה לעשות פעולות שיאפשרו בניה נוספת בשטחים.

תכנית לבניית אלפי יחידות דיור נוספות, יחד עם הפקעות לצורך מערכת כבישים שתשרת את ההתנחלויות וכן הפקעות של אלפי דונמים אחרים לצרכים אחרים, כל אלו מראים לכאורה על כוונה להעמיק באופן ניכר את אחיזתה של ישראל בשטחים, פעולות כאלו בתקופת הסדר הביניים יוצרות רושם לכאורה שמגמת פניה של ישראל הינה להמשיך להחזיק בשטחים ובדאי שאין בכוונתה לפנות התנחלויות.

פעולות אלו אינן מתיישבות עם הסכם אוסלו ובעיקר אינן מתיישבות עם המדיניות המוצהרת של ממשלת עבודה-מרץ, החותרת להפרדה בין ישראל והפלסטינים. נראה שהממשלה מבצעת מדיניות של ביתור הבדה המערבית לאזורים יהודיים וערביים מתוך מגמה ליצור קנטונים פלסטיניים בתוך שטחים המוחזקים בידי ישראל. זהו מירשם לחיסול תהליך השלום ולהחרפת מעשי האיבה בין העמים.

שלום עכשיו קוראת לשר הבטחון לפזר מיד את ועדות התכנון שהינן חלק מן המינהל האזרחי בשטחים ולהפסיק באופן מוחלט תכנון והרחבה של התנחלויות קיימות ואו בניה של התנחלויות חדשות.

שלום עכשיו קוראת לממשלה לחזור למדיניות שלום, היפרדות מן הפלסטינים, כולל הפסקה מוחלטת של השקעה בהתנחלויות והערכות למינוין.



י"ח בשבט תשנ"ה
19 בינואר 1995

ירושלים: עיר מטרופולינית או עיר קצה?

דקע

לדיון המדיני בנושא ירושלים רבתי יש רובד אורבני. הפסקת הבניה במטרופולין, עלולה להזיק לפיתוח הכלכלי של ירושלים, להקטין את כוח המשיכה שלה ולהחליש את מעמדה ותפקודה של עיר הבירה המשמשת כגלעין של המטרופולין.

עיר מטרופולינית

כדי שירושלים תתפקד כעיר מטרופולינית היא זקוקה לעורף תנייבותי. תל אביב, המטרופולין הראשי במדינה, הגיעה להישגים כלכליים וחייבת את מעמדה הכלכלי והתרבותי החזק דווקא לעורף המאוכלס שסביבה. העיר חיפה גם היא התפתחה במהלך השנים בגלל עורף אוכלוסיה רחב שכלל את הקריות והגליל המערבי.

חיזוק כלכלי ותיפקודי

הישובים מסביב לירושלים כגון מעלה אדומים, גבעת זאב ואפרת מחזקים את החיים הכלכליים והתרבותיים של הבירה. תושבי ישובים אלה עובדים על פי רוב בירושלים, נהנים משירותי מסחר, תרבות, מוסדות ציבור וכו'. בכך הם תורמים להתפתחות הכלכלית של העיר המטרופולינית בגלל התוספת לחוסן הכלכלי המצטבר.



עליה במחירי הדיור

כידוע, עתודות הקרקע בירושלים מוגבלות ביותר. הישובים העירוניים במטרופולין כגון מעלה אדומים, גבעת זאב ואפרת נותנים מענה לחלק מהביקוש לדיור בירושלים. הפסקת הבניה בישובי המטרופולין תגרום לירידה חדה בערכי הדירות במטרופולין ירושלים ובמקביל לעליה תלולה במחירי הדיור בבירה, שצמיאל גבוהים. זאת בגלל המשך עליה בביקושים מול צמצום היקף החלופות מצד ההיצע.

תכניות מתאר סטטוטוריות

תכניות המתאר הסטטוטוריות הדנות בסוגיא זו דוגלות בעיבוי וחיזוק מטרופולין ירושלים. תכנית מתאר ארצית לתפרוסת האוכלוסיה (תמ"א 6) ותכנית מתאר ארצית משולבת לבניה פיתוח ולקליטת עליה (תמ"א 31) שמות דגש על החיונית של תכנון המטרופולין. יש להזכיר כי תכניות אלה זכו לאישור הממשלה בהתאם לדרישות חוק התכנון והבניה.

עיר קצה או מטרופולין

הפסקת הבניה מסביב לירושלים עלולה להחזיר אותה למצבה עד שנת '67 - אי אורבני בקצה דרך ללא מוצא. לעומת זאת חיזוק העורף שלה יסייע לעיר הבירה להתבסס כעיר מטרופולינית איתנה.



שר הבינוי והשיכון

ה ש ק ע ו ת ו ב נ י ה

מ ע ל ה א ד ו מ י ם

ב י ת ר

ג בע ת ז א ב

' 94 - '92



שר הבינוי והשיכון

השקעות משב"ש במעלה אדומים
(באלפי שקלים)

בניה (יח"ד)

94 שנים	ב- התחלות מפרוגרמת קודמות	שיוק 1994	התחלות 1993	התחלות מחודש 7.1992
	48	643	155	74

תקציב (באלפי ש"ח)

1994	1993	1992	פרוגרמה
4,610 10,303	15,562	21,017	פיתוח לבניה עד '92 לבניה מ-'94
2,597	1,196	2,012	תכנון
1,520	405		מוסדות ציבור
	250		מוסדות דת
19,030	17,413	23,029	סה"כ



שר הבינוי והשיכון

השקעות משב"ש בביתר

בניה (יח"ד)

התחלות משיוק 1994	שיווק 1994	התחלות 1993	התחלות מחודש 7.1992
279	1,026		162

תקציב (באלפי ש"ח)

1994	1993	1992	פרוגרמה
2,084 11,018	14,499	22,599	פיתוח לבניה עד '92 לבניה מ-'94
922	694	429	תכנון
464	400		מוסדות דת
14,488	15,593	23,028	סה"כ



שר הבינוי והשיכון

השקעות משב"ש בגבעת זאב

תקציב (באלפי ש"ח)

1994	1993	1992	פרוגרמה
120	1,214	3,906	פיתוח לבניה עד '92
1,264	825	921	תכנון
3,500	703		מוסדות ציבור
4,884	2,742	4,827	סה"כ

Handwritten notes in the top left corner, including a circled date "8/10" and "27/7", and a signature "אילנה לוי" with a checkmark.

Handwritten note "800 (100)" in the top right corner.

Handwritten note "משכנתא" (Mortgage) written diagonally on the right side of the page.

יועץ שר האוצר

ירושלים, י"ח באב התשנ"ד
26 ביולי 1994
ת.94-59290

לכבוד
מר איתי אייגס
ראש תחום שיכון וממ"י אגף התקציבים

הנדון: סיוע - הלוואות לרכישת דירה חדשה

הריני להודיעך כי שר האוצר אישר בקשתך בתקון אחד ולפיו גוש
עציון יזכה לסיוע זהה לזה שיוזכו תושבי ביתר, דהיינו 25,000
הלוואה וכן 25,000 מענק, סה"כ 50,000 ש"ח סיוע.

בכבוד רב,
דולקין
בועז רדי
יועץ שר האוצר

העתק:
מר דוד ברודט - הממונה על התקציבים
מר שי טלמון - סגן הממונה על התקציבים

כ"ו בתמוז התשנ"ד
5 ביולי 1994
ת.94-44501

אל:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: עדכונים במסגרת הסיוע לרכישת זירות חדשות

1. ב-1.3.94 הוחל בתוכנית סיוע החדשה לרכישת זירות חדשות במקום תוכנית הלוחאות ותענקי מקום.

בתוכנית זו הסיוע מדורג לפי ישובים כלהלן:

זירוג הישוב	סה"כ סיוע	מזה: מענק
1. אזור עדיפות א'	50,000	25,000
2. אזור עדיפות ב'	50,000	15,000
3. ישובים אחרים	50,000	0

2. לאור אי-הבהרות בעניין סיווג של מספר ישובים במסגרת החלטת בעניין אזורי עדיפות לאומית, מתצע לערוך בתוכנית את העדכונים הבאים:

א. להעלות את הסיוע בישובים כרמיאל ונצרת עלית מקבוצה 2 לקבוצה 1 וזאת על פי החלטת הממשלה מיום 24.1.93.

ב. הישובים בית"ר, קרית יזר וכן ישובי גוש עציון עדיין לא סווגו בתוכנית זו, לפיכך מתצע:

1. לסווג את ישובי גוש עציון וקרית ספר בקבוצה 3

2. לסווג את הישוב בית"ר בקבוצה 1

3. לאור הרגשות שעשויה להיות להחלטות בעניין זה אבקש את אישורך לשינויים אלו.

ב. ז. ר. כ. ה.
שי טלמון
ס/ הממונה על התקציבים

העתק:
מר דוד ברודט - הממונה על התקציבים
מר איתנו אייגס - ראש תחום שיכון ומג"ל אגף התקציבים

פוק (א"א)

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

תאריך: 10 אוקטובר 1993
מס' מסמך: 93-54606

מ" בתשרי התשנ"ד
22 בספטמבר 1993
ת.93-55003

מל"א

847534

מ"כ בתשלום
אוצר
כ"ג
13/10/93
ג' תשרי
תשנ"ד

אל: _____ מאת: _____
חמשימה: _____
תאריך יעד: _____

אל: מר אברהם (בינה) שוחס
שר האוצר

כ"ג

הנדון: עזרת מבצע הלוואות מקום

כמוז שלושה חדשים יעודכן מבצע הלוואות המקום ב-1.10.93.
הוצעות לשינויים במבצע המפורטות להלן הינן בהתאם לסיכום ביננו לבין משב"ש:

1. עזרת העדכון

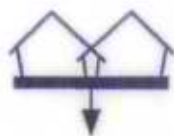
- א. צמצום הסיוע בכל מקום שלא נותר בו מלאי בידי המדינה.
- ב. ביטול הסיוע בישובים בהם תחולט להעביר את כל הדירות לשכירות, ברצוני להפנות את תשומת ליבך כי מדובר בעיקר בישובי תת המולד.
- ג. תחילת צמצום הדרגתי בישובים בהם ניתנות הלוואות ללא מענק ושמלאי הדירות למכירה הצטמצם.

2. השינויים בסיוע לחסרי דירה

שם הישוב		סיוע נוכחי		סיוע מוצע	
	סה"כ	מזה מענק	סה"כ	מזה מענק	
אניעם	49,500	39,500	0	0	0
אבשלום	49,500	34,900	0	0	0
אשקלון	49,500	34,500	49,500	24,500	24,500
אפרת	49,500	24,500	49,500	19,500	19,500
אשרת	49,500	29,500	0	0	0
אשדוד	49,500	14,500	35,000	0	0



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

פעילות משהב"ש ביו"ש בשנת העבודה 1995

מוגש לישיבת ממשלה

שבט, התשנ"ה
ינואר 1995

ירושלים.

תוכן עניינים

עמוד

נושא

1	מפתח מושגים
2	סיכום השקעות משהב"ש מתוכננות ביו"ש בתוכנית העבודה לשנת תקציב 1995
3	תוכנית עבודה לשנת התקציב 1995 פירוט השקעות מתוכננות במגזר העירוני
8	תוכנית עבודה לשנת התקציב 1995 פירוט השקעות מתוכננות במגזר הכפרי
17	פרוגרמת בניה לשנת התקציב 1995
21	יישום סיכומי שר ביש"ע בשנת התקציב 1995
24	מלאי דירות ביש"ע מפרוגרמת 1992 - 1989

מפתח מושגים

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992
פיתוח בתחומי השטחים הציבוריים הכולל כבישים, מדרכות, תשתיות, מים, ביוב, חשמל, תקשורת, תאורה ופיתוח שטחים ציבוריים.
2. מוסדות ציבור
מוסדות ציבור חיוניים לשירות האוכלוסיה, כגון: מעונות יום, גני טרום חובה, בתי כנסת, מקוואות, אולמות ספורט, מתנ"סים, מגרשי ספורט ותחנות לאם ולילד.
3. פיתוח לבניה חדשה
עבודות פיתוח מראש והקמת תשתיות שנועדו לאפשר בניה חדשה. העבודות כוללות בין היתר הכנת תשתיות ראשיות, כגון: חשמל, מים, ביוב, וכבישים וכן עבודות פיתוח כללי עד למתחם הבניה או חצר הבית. כספי פיתוח אלה מוחזרים למשרד הבינוי והשיכון בעת השיווק (מימון ביניים).
4. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מינהל לבניה כפרית
בניית יח"ד חדשות מתקציב משרד הבינוי והשיכון (בקעת הירדן).
5. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מינהל לבניה כפרית
קווי מים וביוב, רשת חשמל, פיתוח, כבישים, תשתיות לראש השטח ושיקום תשתיות.
הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצוען החל לפני יולי 1992.

סיכום השקעות משהב"ש מתוכנות ביו"ש

בתוכנית עבודה לשנת תקציב 1995

(באלפי ש"ח)

95,451	סה"כ השקעות
--------	-------------

מתוך זה לישובים:

	מעלה אדומים
	ביתר
67,975	גבעת זאב
	קרית ספר
13,320	בקעת הירדן
6,335	גוש עציון
7,821	היתרה



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת התקציב 1995
פירוט השקעות מתוכננות
במגזר העירוני

תוכנית עבודה 1995

סיכום השקעות משהב"ש - מגזר עירוני

(באלפי ש"ח)

השקעה	סעיף תקציבי	מס' סידורי
12,261	השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992	.1
* 4,300	מוסדות ציבור	.2
54,330	פיתוח לבניה חדשה	.3
70,891		סה"כ

* מוסדות דת - טרם נקבע

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

12,261	סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני
--------	------------------------------------

פירוט:

השקעה	ישוב
450	קרני שומרון
5,600 (50%)	קרית ספר
2,845	מעלה אדומים
300	מעלה אפרים
1,200	אפרת
1,500	ביתר
366	גבע בנימין (אדם)
12,261	סה"כ

2. מוסדות ציבור, עבודות המשכיות - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

* 4,300	סה"כ השקעות מתוכננות מגזר עירוני - עבודות המשכיות
---------	--

* תקציב 1995 למוסדות דת טרם נקבע, יכללו בו גם בתי כנסת עבור ישובים ביו"ש.

פירוט:

השקעה	פרוייקט	ישוב
800	אולם מופעים	אריאל
1,000	מתנ"ס + אולם מופעים	גבעת זאב
1,000	השלמת מתנ"ס	קרית ארבע
1,000	אולם מופעים	מעלה אדומים
500	מעון יום	אפרתה
* 4,300		סה"כ

* תקציב 1995 למוסדות דת טרם נקבע, יכללו בו גם בתי כנסת עבור ישובים ביו"ש.

3. פיתוח לבניה חדשה - מגזר עירוני
(באלפי שקלים)

סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני	*54,330
------------------------------------	---------

* עבור 4,300 יח"ד

* השתתפות במוסדות ציבור על פי מפתחות ועדת ברודט

פירוט:

ישוב	אתר	מספר יח"ד**	השקעה
גבעת זאב	אגן איילות	800 יח"ד	24,000
ביתר עילית	אתרים A1 A2	900 יח"ד	14,000
מעלה אדומים	אתר 06	2,000 יח"ד	9,000
קרית ספר	השתתפות 50%	400 יח"ד	5,750
מעלה אדומים	כביש עוקף	כל הישוב	1,580
סה"כ		4,300	54,330

** שיווק 1994-1995



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת התקציב 1995
פירוט השקעות מתוכננות
במגזר הכפרי

תוכנית עבודה 1995

סיכום השקעות משהב"ש - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

השקעה	סעיף תקציבי	מס' סידורי
4,805	השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992	.1
1,610	מוסדות ציבור	.2
13,000	הקמת יחידות דיור בניה תקציבית (בקעת הירדן)	.3
5,145	פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור	.4
24,560	סה"כ	

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

4,805	סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי
-------	----------------------------------

טבלה מסכמת: עפ"י מועצות אזוריות
(באלפי ש"ח)

השקעה *	מועצה אזורית
3,140	שומרון
1,600	מטה בנימין
65	הר חברון
4,805	סה"כ

* במסגרת תקציב מאושר. טעון אישור ברמת השורה.

פירוט: עפ"י ישובים (באלפי ש"ח)

מועצה אזורית שומרון

השקעה	שם הישוב
1,500	אלון מורה
600	ברקן
500	גנים
460	כדים
80	מגדלים
3,140	סה"כ

השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר כפרי - המשך

מועצה אזורית מטה בנימין

שם הישוב	השקעה
עלי	1,600
סה"כ	1,600

מועצה אזורית הר חברון

שם הישוב	השקעה
אדורה	65
סה"כ	65

2. מוסדות ציבור - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

1,610	סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי
-------	----------------------------------

טבלה מסכמת: עפ"י מועצות מקומיות
(באלפי ש"ח)

השקעה	מועצה אזורית
600	מגילות
220	בקעת הירדן
150	מטה בנימין
640	גוש עציון
1,610	סה"כ

פירוט: עפ"י ישובים
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מגילות

השקעה	פרוייקט	ישוב
600	מועדון	ורד יריחו
600		סה"כ

מועצה אזורית בקעת הירדן

השקעה	פרוייקט	ישוב
100	שיפוץ מועדון	ייטב
120	הרחבת מועדון	שדמות מחולה
220		סה"כ

פירוט: מוסדות ציבור - מגזר כפרי - המשך:
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מטה בנימין

השקעה	פרוייקט	ישוב
150	מרפאה	כוכב יעקב
150		סה"כ

מועצה אזורית גוש עציון

השקעה	פרוייקט	ישוב
190	מועדון לקשיש	אלון שבות
150	מרפאה	בת עין
150	מרפאה	נוקדים
150	מגרש ספורט	קידר
640		סה"כ

3. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מגזר כפרי
 (באלפי שקלים)

סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי	* 13,000
----------------------------------	----------

* עבור 50 יח"ד (בקעת הירדן)

פירוט: מועצה אזורית בקעת הירדן

ישוב	מספר יח"ד	השקעה
ארגמן	8	2,150
חמרה	8	2,080
יפית	6	1,560
רועי	8	1,920
שדמות מחולה	10	2,690
תומר	10	2,600
סה"כ	50	13,000

4. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מגזר כפרי
(יופעל רק בכפוף לאישור השר)
 (באלפי ש"ח)

הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצען החל לפני יולי 1992.

סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי	* 5,145
----------------------------------	---------

* עבור 365 יח"ד

פירוט:

מועצה אזורית מגילות

השקעות	מס' יח"ד	ישוב
450	30	ורד יריחו *
450	30	סה"כ

* נקבע במסגרת אישורי תוכנית עבודה.

מועצה אזורית בקעת הירדן

השקעות	מס' יח"ד	ישוב
100	שיקום תשתיות	ייטב
100	-	סה"כ

מועצה אזורית מטה בנימין

השקעות	מס' יח"ד	ישוב
600	24	רימונים *
600	24	סה"כ

* תשלום אחרון על עבודה שהחלה ב- 91-92 (ראה הערה).
 אושר במסגרת אישור תוכנית עבודה, יופעל בכפוף להנחיות השר.

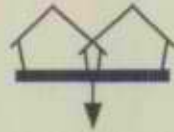
פיתוח תשתיות לבניה יחידות דיור - מגזר כפרי - המשך:
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית גוש עציון

השקעות	מס' יח"ד	ישוב
345	34	אלון שבות
800	95	אלעזר
1,000	40	בת עין
800	70	נוה דניאל
350	42	קידר
700	30	תקוע
3,995	311	סה"כ



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמת בניה לשנת התקציב 1995

סיכום פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1995

טבלה מסכמת

מגזר	שיווק יח"ד ב- 1995 (תוכנית)**
	מס' יח"ד
בניה עירונית	3,180
בניה כפרית	* 50
סה"כ	3,230

* בניה תקציבית (בקעת הירדן)

** מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

א. פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1995 - מגזר עירוני

שוק יח"ד ב- 1995 (תוכנית) *	ישוב
מס' יח"ד	
900	ביתר
1,080	מעלה אדומים
800	גבעת זאב
400	קרית ספר
3,180	סה"כ

* מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

ב. פרוגרמת בניה תקציבית בשנת התקציב 1995 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית בקעת הירדן
(באלפי ש"ח)

השקעה	מס' יח"ד	ישוב
2,150	8	ארגמן
2,080	8	חמרה
1,560	6	יפית
1,920	8	רועי
2,690	10	שדמות מחולה
2,600	10	תומר
13,000	50	סה"כ



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

**יישום סיכומי שר ביש"ע
בשנת התקציב 1995**

סיכומי שר ביש"ע שביצועם נדחה
(באלפי ש"ח)

א. טבלה מסכמת

2,200	סה"כ השקעות מגזר עירוני
3,250	סה"כ השקעות מגזר כפרי
5,450	סה"כ

ב. פירוט - מגזר עירוני

ישוב	מהות העבודה	סה"כ השקעה נדרשת	השקעה לא מאושרת
קרני שומרון	השתתפות בברכת שחיה	500	500
אריאל*	אולם מופעים	1,500	700
מעלה אדומים*	אולם מופעים	1,500	500
גבעת זאב*	מתנ"ס + אולם מופעים	1,500	500
סה"כ		5,000	2,200

* ישובים בהם נדחה רק חלק מההשקעה הנדרשת. ישובים אלה מופיעים גם בטבלת סיכומי שר ביש"ע שביצועם אושר.

ג. פירוט - מגזר כפרי

מועצה אזורית	שם הישוב	מהות העבודה	סה"כ
חוף עזה	מורג	תשתיות	800
מטה בנימין	עופרה	איגום מים	500
מטה בנימין	בית אל	איגום מים	500
מטה בנימין	פסגות	איגום מים	500
מטה בנימין		6 מרפאות	900
מטה בנימין		תאורת צמתיים	50
סה"כ			3,250

סיכומי שר ביש"ע שביצועם אושר בתוכנית עבודה 1995
(באלפי ש"ח)

א. טבלה מסכמת

4,300	סה"כ השקעות - מגזר עירוני
2,245	סה"כ השקעות - מגזר כפרי
6,725	סה"כ

ב. פירוט - מגזר עירוני

השקעה	מהות העבודה	ישוב
500	מעון יום	אפרתה
1,000	השלמת מתנ"ס	קרית ארבע
800	אולם מופעים	אריאל *
1,000	אולם מופעים	מעלה אדומים*
1,000	מתנ"ס + אולם מופעים	גבעת זאב*
4,300		סה"כ

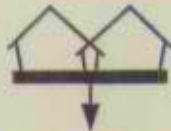
* ישובים בהם אושר רק חלק מההשקעה הנדרשת.
ישובים אלו מופיעים גם בטבלת סיכומי שר ביש"ע שהשר דחה ביצועם.

ג. פירוט - מגזר כפרי

השקעה	מהות העבודה	ישוב	מועצה
875	תשתיות לראש שטח - כביש גישה	כוכב יעקב	מ.א. מטה בנימין
1,300	תשתיות לראש שטח - כביש שילה - עלי (תקציב מיוחד ממשרד האוצר)	עלי	
250	תשתיות לראש שטח - צומת כניסה (השתתפות משהב"ש + מע"צ)		מ.מ. אלקנה
2,425			סה"כ



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

מלאי דירות ביש"ע
מפרוגרמת 1989 - 1992

מלאי דירות ביש"ע מפרוגרמת 1989-1992

טבלה מסכמת

פלישות	איכלוסים	יתרה למכירה	נמכרו	מיועדות לשכירות	סה"כ יח"ד	מגזר
84	89	1,108	102	49	1,259	בניה עירונית
* 528	1,174	1,761	1,245	969	3,975	בניה כפרית
612	1,263	2,869	1,347	1,018	5,234	סה"כ

* פלישות מתוך איכלוסים.

1. סה"כ מלאי דירות

סה"כ יח"ד שנבנו ביו"ש 5,234.

2. שכירות

מתוך מלאי של 5,234 יח"ד אושרו לשכירות 1,018.

3. איכלוסים

מתוך מלאי של 5,234 יח"ד אוכלסו 1,263 יח"ד.

4. פלישות

מתוך 1,263 הדירות המאוכלסות 612 דירות פלישות.

5. מכירות

מתוך 5,234 יח"ד נמכרו 1,347 יח"ד.

6. יתרת דירות לא מכורות

מתוך 5,234 יח"ד יתרת הדירות הלא מכורות 2,869.

