

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

משרד

לשכת השר בן-אלטער
בבניין מנהל / לשכת השר בן-אלטער
95-96

תיק מס' 43-1

מחלקה

שם תיק: לשכת השר בן-אלטער - הצעות חוק, נושאים לממשלה 4
מזהה פנימי: 22396/1-גל
מזהה פריט: 000y84g
כתובת: 2-112-2-4-10
תאריך הדפסה: 01/01/2019



לשכת שר הביטוי והשיכון

מנכ"ל

(27)

א' + ב'

סה"כ דרישה תקציבית של מ.ע.צ

תקציב דרוש במי ש"ח

סוג הכביש

הנושא

כבישים ראשיים ואזוריים 30
כבישי גישה ליישובים הישראליים 16

א. אחזקה שוטפת

כביש 505 חוצה שומרון 40
כביש 90 בקעת הירדן יריחו-מחולה 30
כביש 458 דרך אלון 20
כביש 1 מעלה אדומים יריחו 20

ב. שיקום והרחבת כבישים ראשיים

כבישים ראשיים ואזוריים 20 לשנה
כבישי גישה 2 לשנה

ג. שיפורים בטיחותיים

178

סה"כ



לשכת שר הביטוי והשיכון

ג. אשמורת יצחק - קרית ארבע

א. באשמורת יצחק 54 יחידות דיור מהן פלושות 18 יח"ד.

ב. נתונים כלליים על מלאי הדירות בקרית ארבע

יח"ד חדשות

סה"כ יח"ד ריקות	סה"כ יח"ד תפושות	פלישות זרים	פלישות רוכשים	מאוכלסות בשכירות	מכורות ברכישת	סה"כ
229	124	42	—	7	43	321

יח"ד מתפנות: 40 יח"ד

סה"כ יח"ד חדשות ומתפנות לא מאוכלסות: 269

ד. מגורים לתושבים

1. מצ"ב דו"ח דירות: מכורות / מאוכלסות / ופלושות ביש"ע. (מעודכן ליום 1.10.95).

2. מצ"ב בקשות לרכישת יח"ד ביש"ע. (מעודכן ליום 1.10.95).

ה. גד' סדיר בסמוך לישוב צופים

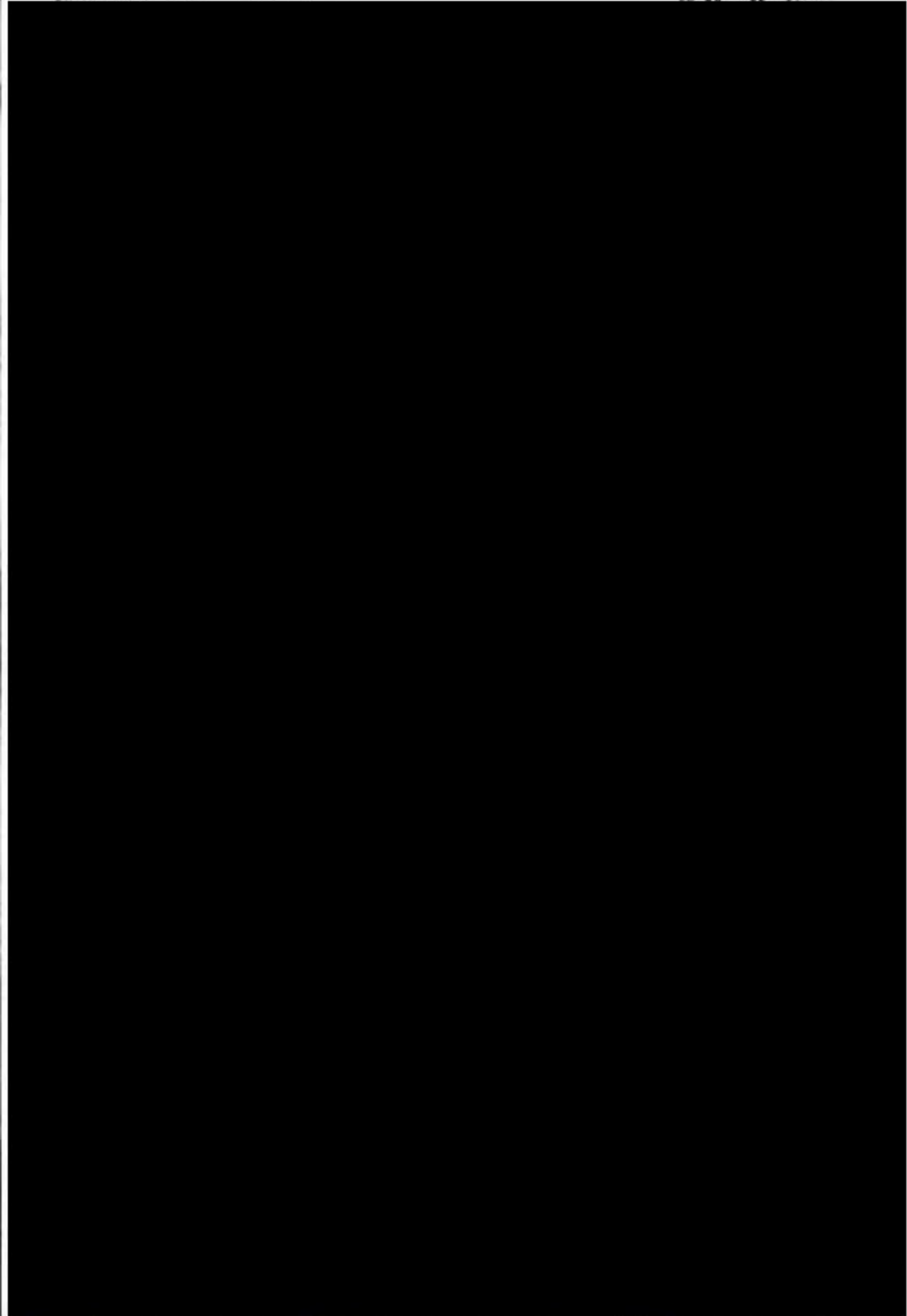
כל המבנים היבילים הנמצאים בסמוך לשטח המבוקש כ 60 מגורונים במספר - מאושרים למועצה האזורית בקעת הירדן אשר התומה על חוזה עם חב' עמידר.
המועצה מושכת את המבנים, המוצבים באכסנה על קרקע פרטית, במקבצים של 5-6 יח"ד.
לנוכח זאת, לא ניתן ליעד את המבנים לצה"ל.

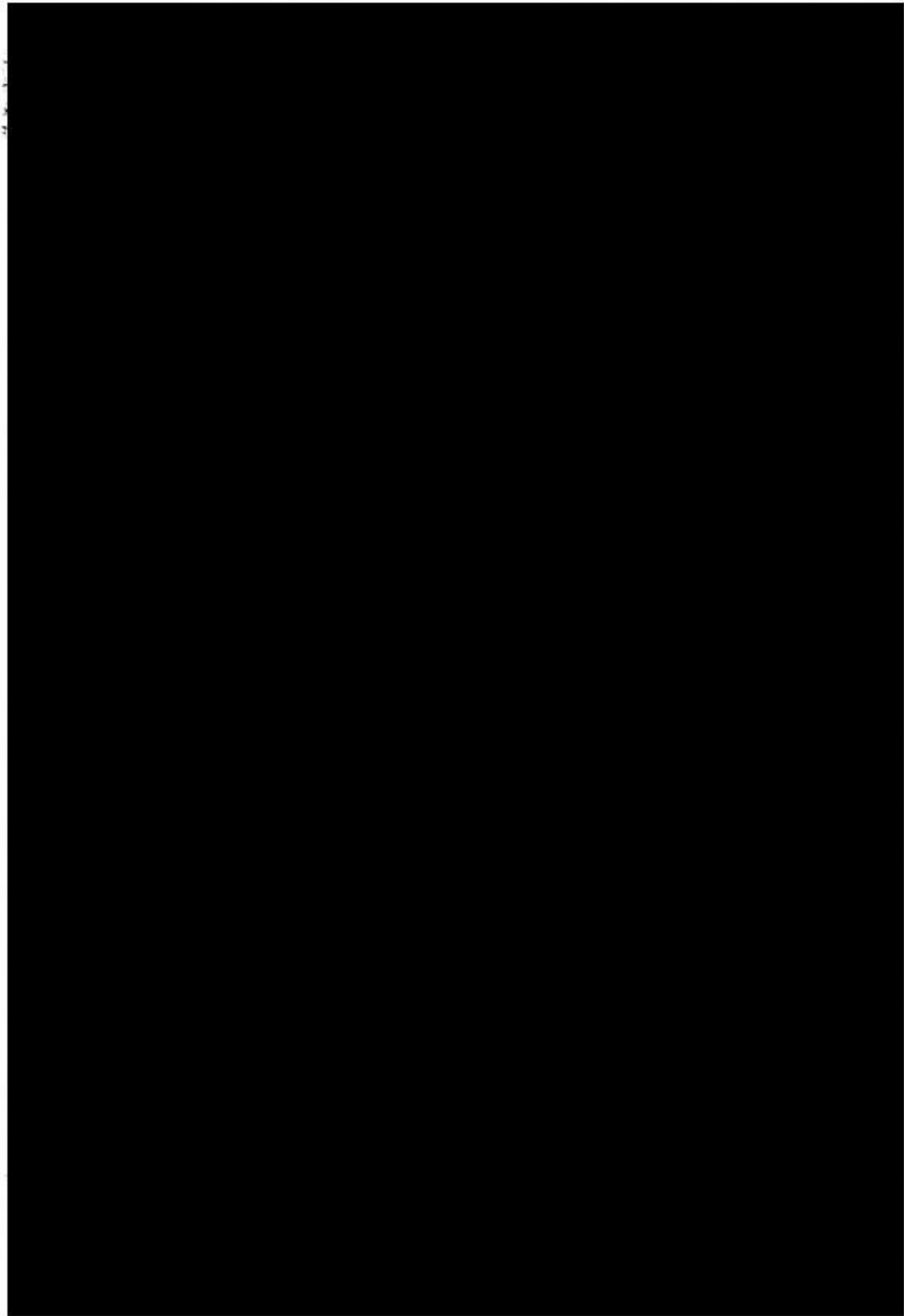


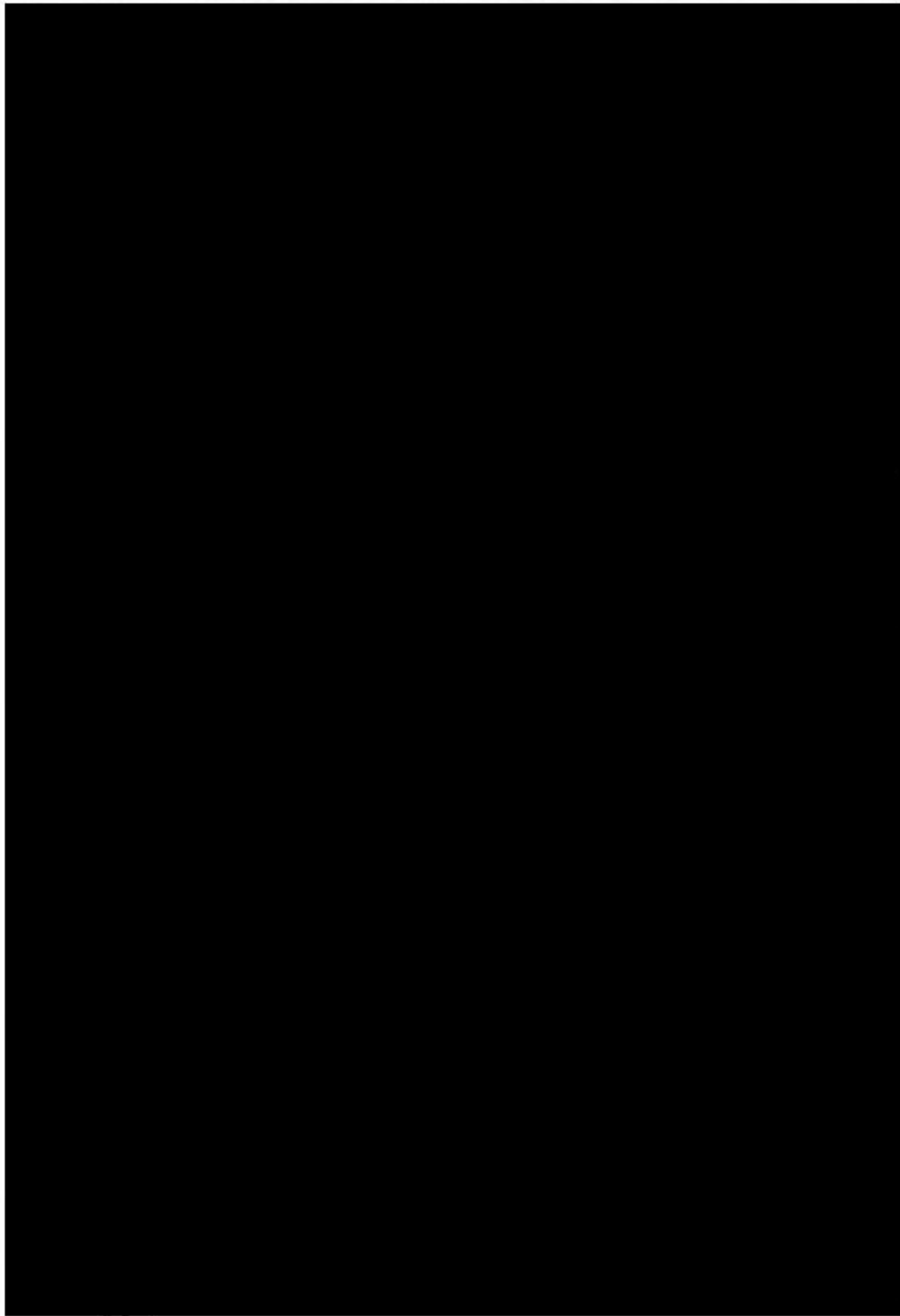
לשכת שר הביטוי והשיכון

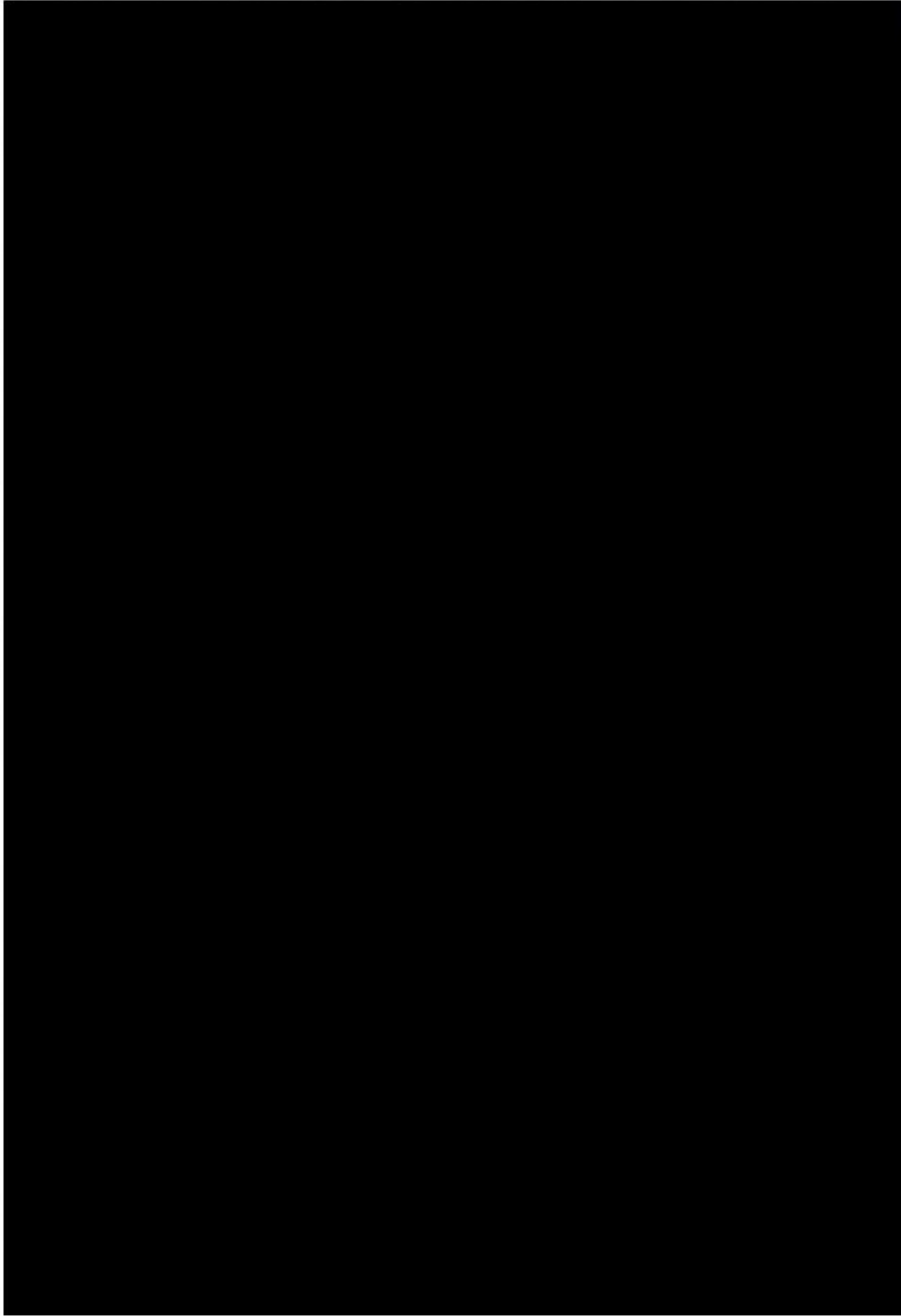
1. הקצאת מקום ומבנים בגבעת המטוס

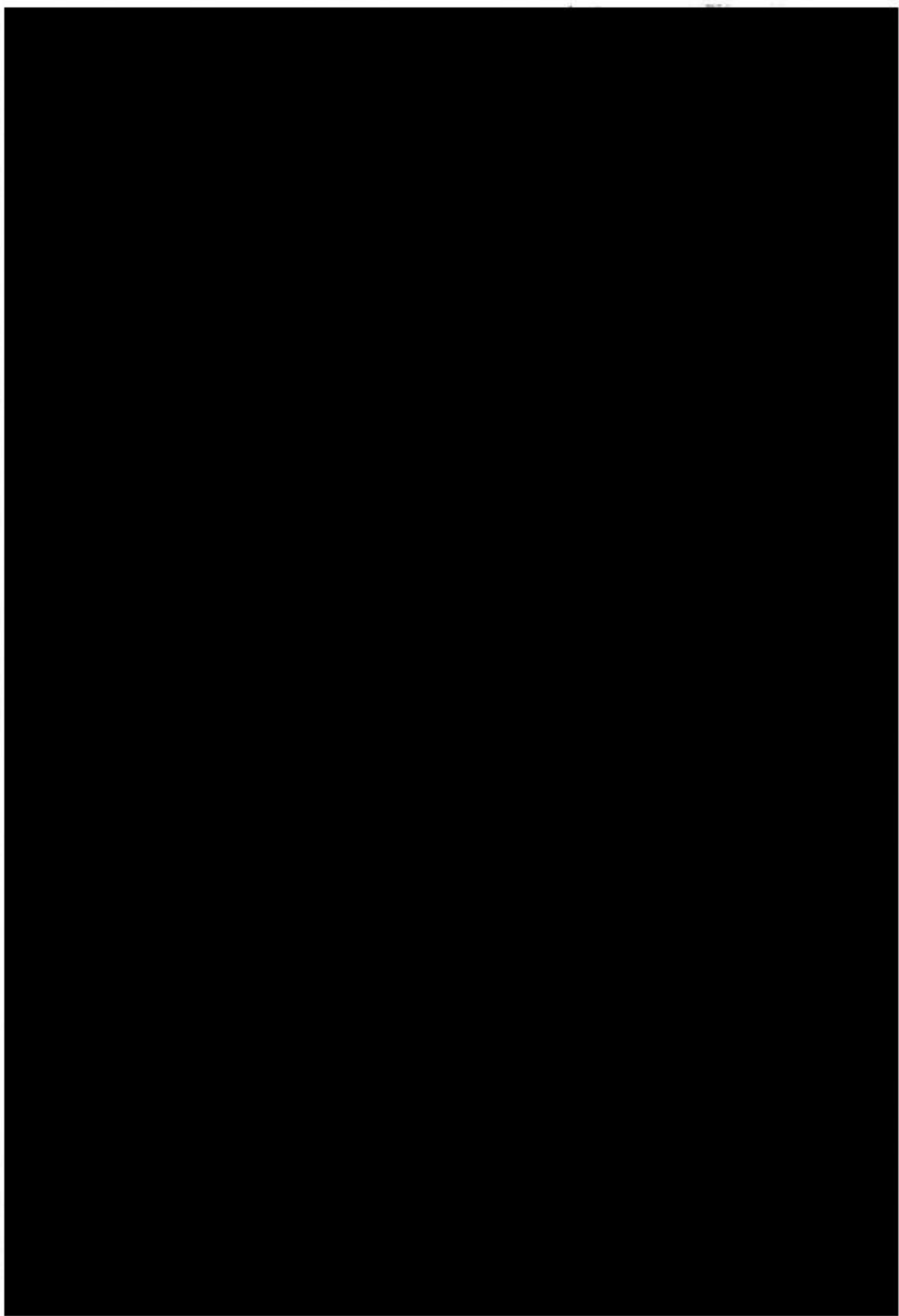
1. בהתאם לדו"ח חב' עמידר, ישנם 36 מגורונים פנויים בפיזור בכל האתר.
2. נקבע סיור בין מנהל עתיד ובית ורמ"ט מרכז, לבדיקת אפשרויות לקליטת פלוגת מג"ב באתר.
3. במסגרת הסיור, במידה ולא ימצא פתרון מתאים במבנים היבילים, תבדק אפשרות למציאת שטח להקמת מאהל.
4. אין תכנון לפינוי משמעותי של משפחות מהאתר, בטווח הקצר.















מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב באלול התשנ"ה
7 בספטמבר 1995

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. בנה/35 של ועדת שרים להאצת הבניה למגורים משיבתה ביום א', ח' באלול התשנ"ה (3.9.95):

"בנה/35. הכנת תכנית אב ותכניות מפורטות בישובים ערביים ודרוזיים בצפון

מ ח ל י ט י מ :

משרד הפנים ומוינהל מקרקעי ישראל, בתאום משרד ואש הממשלה, יפעלו להכנת תכניות אב ו/או תכניות מפורטות לפיתוח, בכ-25 ישובים ערביים ודרוזיים בצפון (מחוזות צפון וח'פה).

במסגרת זו יועדפו ישובים בהם קיימת קרקע זמינה לשווק, קיים מחסור של קרקע למגורים, לחקסוקה ולשימושים אחרים.

מוינהל מקרקעי ישראל ומשרד הפנים ישתתפו במימון תכניות האב, כדלהלן:

א. בתכניות בהן חלק ניכר מהקרקעות בניהול מונהל מקרקעי ישראל, הווימון יהיה בחלוקה של 75% מונהל מקרקעי ישראל ו-25% משרד הפנים.

ב. בתכניות בהן חלק ניכר של הקרקעות הן קרקעות פרטיות, הווימון יהיה בחלוקה של 25% מונהל מקרקעי ישראל ו-75% משרד הפנים.

ג. בתכניות בהן כמותית מהקרקעות בניהול מונהל מקרקעי ישראל ונמחצית קרקע פרטית, הווימון יהיה בחלוקה של 50% מונהל מקרקעי ישראל ו-50% משרד הפנים.

מימון התכניות יבוצע במסגרת התקציבים הקיימים במשרדי הממשלה.

צוות בהשתתפות נציג משרד ראש הממשלה (מרכז), נציג משרד הפנים ונציג מינהל מקרקעי ישראל - יגבש את רשימת הישובים בהם יבוצע תכנון, תוך הגדרת סדרי עדיפויות.

צוות בהשתתפות נציג משרד הפנים (מרכז), נציג משרד הבינוי והשיכון, נציג המשרד לאיכות הסביבה, נציג מינהל מקרקעי ישראל, נציג משרד ראש הממשלה ומרכז ועדת המנכ"לים לענייני ערבים ילווה את התכנון."

ב ב ר כ ה,

אריה זה



העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
מנהל מינהל מקרקעי ישראל
הממונה על התקציב, משרד האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באלול התשנ"ה
5 בספטמבר 1995

✓

ש מ ו ר

אל : ✓ שר האוצר
✓ שר הבינוי והשיכון
שר החינוך, התרבות והספורט
שר הכלכלה והתכנון

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 6099 של הממשלה מישיבתה ביום א', ח' באלול התשנ"ה (3.9.95):

"6099. שיכון א' מזרח, שכונת חלוצים בית-שאן - עדר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות שרים בהרכב: שר החינוך, התרבות והספורט, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הכלכלה והתכנון - לבדוק את ענין שיכון א' מזרח, שכונת חלוצים, בית-שאן."

אילן
אילן

ב ב ר כ ה,
אריה נישנסקי

✓

10.9

10/10

10.9 10/10 10/10

10.9 10/10 10/10

10.9 10/10 10/10 +

10.9

10.9



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באלול התשנ"ה
5 בספטמבר 1995

ש מ ר

אל : שר האוצר / שר הבינוי והשיכון
שר החינוך, התרבות והספורט
שר הכלכלה והתכנון

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 6099 של הממשלה מישיבתה ביום א', ח' באלול התשנ"ה (3.9.95):

"6099. שיכון א' מזרח, שכונת חלוצים בית-שאן - ערר על החלטה ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות שרים בהרכב: שר החינוך, התרבות והספורט, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הכלכלה והתכנון - לבדוק את ענין שיכון א' מזרח, שכונת חלוצים, בית-שאן."

בבית ה,
אשר נישנסקי

מזכר

(לחתיכות פנימיות במשרדי הממשלה)

אל:	הוש	התאריך:	30.8.95
מאת:	יקא	חיק מס:	
דבריו:	שכן א' בבית שאן		
סימון:			

היטעם בגילוי של שכן א' בבית שאן
הולך לטק שמעו כשקוץ האל העזו והנח
אז פתח סמך במידה אוילאזי והקציב
והעליש לטק.

מפגו בשוקו פכ 88 אלטלד והמלונל
מבית הנכישו גפילד גפולד במילד
מפלד מ 250 מ.

הושקו פלקמו גפילד הוט פכ אד והמכנ
כאמ במלד מוכאילד.

השלד והקפילד מוכדו גפילד והמל
אשילדו הן גפילד וון במילד.

הן מוכדו מוכדו שוקילד במילד.
אשילדו מוכדו הוטלד גפילד שילד
ומילדו מוכדו פולד הן מוכדו שילד

אל:	התאריך:
מאת:	חיק מס:

הערה:

סימוכין:

הערה מטעם המנהל (עמ' שמי נ"ל)
(המנהל המנהל)

בשם המנהל ובעד השגים אמר המנהל, נ"ל
המנהל ונ"ל המנהל ונ"ל המנהל, אמר
בשם המנהל.

עמ' המנהל המנהל המנהל
א"ע ב"מ המנהל המנהל המנהל
בשם המנהל המנהל.

Dear Mr. [unclear] [unclear] [unclear]
[unclear] [unclear]

[unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]
[unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]
[unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]

[unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]
[unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]
[unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]

שיכון א' מזרח, שכונת חלוצים בית שאן - ערר על החלטת ועדת
השרים לענייני תיאום ומינהל

1. החלטת הרעדה בנדון כוללת הקמת צוות כינמטורדי לגיבוש תכנית רב שנתית לפתרון
בעית שיכון א' מזרח בבית שאן על בסיס עקרון פיננסי ופיצוי.

עלויות הפיננסי גבוהות ביותר ולא העמדו להם מקורות חקציביים.

על פי חוק אין המדינה מחויבת בתשלום פיצויים כלשהם לבעלי מקרקעין אשר הוטלו
עליהם הגבלות כלשהן מתוקף הכרזת המקרקעין כאתר ארכאולוגי.

למימונו של פינוי זה מתקציב המדינה עשויות להיות השלכות גורם חסורות העשויות
להביא להביעות רכות נוספות במקרים דומים.

מוצע להטיל על רשות העתיקות לאפשר החזקה של התשתיות ולעשות את כל הדרוש על
מנת לפתור את בעיית השכונה. הרשות תדווח בעוד חצי שנה על פעולתה.

אבקש להעלות הצעתי זו לדיון.⁴

מוגש על ידי שר האוצר

מצורפת החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
מס. תמ/438 מיום 11.6.95.

ד' בתמוז התשנ"ה
05.07.95

מזכירות הממשלה

שמו

החלטה מס. תמ/436 של ועדת השרים לענייני תאום ומינהל מיום 11.06.95.

"תמ/438.

שיכון א' מזרח, שכונת חלוצים בית שאן

מ ח ל י ט י ס :

להקים צוות בינמשרדי בהרכב הבא:

מנהל הרשות לפיתוח הגליל - מרכז הצוות.

נציג משרד הבינוי והשיכון
נציג משרד הפנים
נציג משרד האוצר
נציג משרד התיירות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג מינהל מקרקעי ישראל
נציג חברת עמידר
נציג רשות העתיקות
נציג מועצת בית שאן

א. הצוות יגבש תכנית רב שנתית לפתרון בעית שיכון
א' מזרח בבית שאן;

התכנית תתבסס על עקרון של פינוי, פיצוי והריסה
של בתי המגורים במקום, למעט מבני הציבור, תוך
קביעת סדרי עדיפויות לפתרונות דיוור על בסיס
המצב האישי של הדוירים במקום;

ב. הצוות ישלים את עבודתו בהקדם כדי לאפשר תיקצוב
השלב הראשון של תכנית שתגובש כבר בשנת 1996;

ג. משרד הבינוי והשיכון יכין מסמך המנחה את
המשמעויות התקציביות של התכנית, ללא מבני
ציבור, לפי סדרי עדיפות חברתית, סוציאקונומית
ופיזית, תוך כימות לקטגוריות. כמו כן יפרט
הצעות פתרון לפינויים במסגרות כמו "בנה ביתך",
דיוור לקשישים ואחרים;

ד. עם הגשת מסקנות והמלצות הצוות הבינמשרדי התכנס
ועדת השרים לדיון נוסף בנושא.



לשכת שר הביטוי והשיכון

ירושלים, י"ג סיון תשנ"ה
11 ביוני 1995
שוטף 5587

פינוי שכונת א' בבית שאן

נתונים לקראת ישיבת ועדת שרים לתאום ומינהל בתאריך 11.6.95

א. התפלגות יח"ד ברכישה ובשכירות, מוסדות ציבור, מסחר וכו'
בשכונה כולל אומדן לפינוי

הנושא	סה"כ למסלול	אומדן לפינוי / באש"ח	הערות
דירות בשכירות	31	13.900 *	לפי ממצע של 150 אלף דולר ליח"ד
דירות בבעלות	57	25.650 *	
בתי כנסת	4	2.600	לפי 650 אלף ש"ח לבית כנסת
בתי ספר	2	4.950	שווה ערך ל 18 כיחות
גן ילדים	1	0.800	כ- 270 מ"ר
חנויות בבעלות	6	0.615	
משרדים	2	0.300	שרות התעסוקה - בבעלות המדינה
מקלט	8	3.360	תוספת מקלט אם הפינוי יצריך זאת
מגרשי משחקים		1.500	



לשכת שר הביטוי והשיכון

הנושא	סה"כ	אומדן לסינוי/ באש"ח	הערות
הסדר תשתיות		בהערכה 2.000	נתוק קווים עירוניים העוברים בשכונה (ללא הוצאתם) מים, ביוב ניתוק קווי חשמל וטלפון, כבלים וכו' ע"י חב' החשמל ובזק
פינוי והריסה		2.000	

סה"כ 57,675
ב.נ.מ. 10% 5,767
סה"כ כללי 63,442

לא ינאמס

הערה: * מכלל 88 משפחות, 20 משפחות מתגוררות ב 2 יח"ד צמודות משמע שמדובר ב 103 יח"ד.

* כ 50% מהדירות מורחבות ושטחן נע בין 90 מ"ר ל 217 מ"ר.

עמדת משרד הבינוי והשיכון לנושא הפינוי

1. המשרד מודע לסבל הרב בה נתונה האוכלוסיה והרשות המקומית, לנוכח העובדה שהם מנועים מלבצע שיפוץ ושיקום תשתיות עירוניות וכן שיפוץ והרחבות למבני המגורים.
2. מאחר ולא מדובר בפינוי כלכלי לצורך בניה למגורים, למשרד הבינוי והשיכון אין כיום מסגרת תקציבית חוקית מאושרת על ידי אגף התקציבים לפתרון הבעיה.
3. עצם העובדה שמדובר באתר ארכאולוגי - אשר עשוי להפוך בעתיד למוקד תיירותי בעל כדאיות כלכלית, משרד הבינוי והשיכון מוכן להוביל את נושא הפינוי בכפוף להעברת התקציבים הדרושים ממשרדי התיירות ומרשות העתיקות.
4. ביחס לדירות בשכירות, המשרד יבדוק אפשרות לאתר דירות חלופיות, ובתנאי ויועמד לרשותו התקציב הדרוש לשיפוץ לאיכלוס חוזר.
5. ביחס לדירות ברכישה צמודות קרקע, המשרד יבדוק אפשרות לקבל אישור ממועצת המינהל וועדת הפטור של החשב הכללי, לתת עדיפות במכירת מגרשים לבנה ביתך (לנוכח חוק חובת מכרזים), לדיירים שיביעו נכונות להתפנות במסגרת עסקה כוללת.



לשכת שר הבינוי והשיכון

6. ביחס למוסדות החינוך והציבור צריך לידע את המשרדים היעודיים.
(חינוך ודת)
7. המשרד בתאום המינהל והרשות המקומית יבדקו דרכים לאתר מגרשים חליפיים למוסדות ציבור.
8. במסגרת הפינוי, המשרד ינחק את כל תשתיות המים והכיוו, אך לא יפנה אותן.
9. ניתוק ופינוי מערכות החשמל, הטלפון והכבלים יהיה באחריות חב' החשמל בזק וחב' הכבלים הפועלת בישוב.



משרד הבינוי והשיכון
לשכת השר



החלטתי
(לשכת)
4

תאריך: 6.9.75

מס' פניה: —

נא לציין מס' פניה
בתשובתך

מחפץ

לכבוד:

הנדל"ן
מחפץ

א.ג.נ.

הנדל"ן

הנדל"ן / מחפץ

לוטת מכתבו של

מתאריך

☒ לידועה.

☐ אנא בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.

☐ אנא חשב תשובתך ישירות לפונה.

☐ העתק מהתשובה יש לשלוח ליועץ השר.

☐ הצעת התשובה תשלח אלי.

☐ תשובה לפנייה תועבר עד לתאריך

לטיפולך המהיר אודה

בכבוד רב,

איתן כבל
יועץ השר



משרד הבינוי והשיכון

לשכת השר

תאריך: 6.9.75

מס' פניה: _____

נא לציין מס' פניה
בתשובתך

לכבוד:

רשות אזורית
עיריית חולון
חולון

א.ג.נ.

הנדון: תוכנית בנייה ופיתוח אזורי יישובים - חולון

לוטת מכתבו של _____

מתאריך: _____

☐ לידיעה.

☐ אנא בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.

☐ אנא השב תשובתך ישירות לפונה.

☐ העתק מהתשובה יש לשלוח ליועץ השר.

☐ הצעת התשובה תשלח אלי.

☐ תשובה לפנייה תועבר עד לתאריך: _____

לטיפולך המהיר אודה

בכבוד רב,

איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באלול התשנ"ה
6 בספטמבר 1995

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: הודעה בנושא מפת העדיפות לשרותי דת

השר לענייני דתות ביקשנו להעביר לעיונכם את ההודעה המצורפת
בדבר מפת אזורי עדיפות לשרותי דת.


א. לשם
ממלא מקום מזכיר הממשלה

הודעה לממשלה

הודעה מטעם השר לענייני דתות בדבר מפת אזורי עדיפות לשרותי דת

כללי

בהתאם לסעיף 16 לחלק הכללי למבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה במוסדות ציבור מטעם המשרד לענייני דתות (מצ"ב) (להלן - המבחנים), נמסרת בזאת לממשלה הודעה בדבר עקרונות וקווי יסוד למפת אזורי ותחומי עדיפות לשרותי דת המתיחסת לתחומי והיקף ההעדפות במונחי תמיכות מטעם המשרד לענייני דתות לשנת הכספים 1995.

מפת אזורי עדיפות למבני דת

בתמיכה לפיתוח מבני דת (פרק ב' למבחנים) יהיה המשרד לענייני דתות רשאי לתת עדיפות לפיתוח מבני דת על יסוד עקרונות ושיקולים הנוגעים למיקום מבנה הדת, אופי המבנה, ושיקולים נוספים, כמפורט להלן:

מבני דת ביישוב שהוחלט לגביו על טיפול נקודתי בממשלה.

מבני דת ביישוב קו עימות.

מבני דת באזור עדיפות לאומית א'.

מבני דת באזור עדיפות לאומית ב'.

מבני דת לעולי ארצות החרים מבני דת, כגון עולי אתיופיה.

מבני דת במקום שנכלל במסגרת פרויקט רווחה לפי החלטות הממשלה.

מבני דת במקום שמתקיים בו פרויקט שיקום שכונות לפני החלטות הממשלה.

שכונות שאין בהם בית כנסת במבני קבע.

מפת איזורי עדיפות לשירותי דת ותחומי פעילות אחרים

בתמיכה בפעילות בתחומים אחרים (יתר הפרקים למבחנים, למעט תמיכה בתלמידי מוסדות תורניים לפי פרק ג' למבחנים) יהיה רשאי המשרד לתת העדפה בשיעורים המפורטים להלן, ביחס לפעילות שאינה נהנית מהעדפה:

10%	פעילות בישוב שהוחלט לנביו בממשלה על טפול נקודתי
10%	פעילות בישובי קו עימות
10%	פעילות באזור עדיפות לאומית א'
10%	פעילות של מוסד המטפל באוכלוסיה מיוחדת, דהייט ילדים בחינוך המיוחד או הזכאים להשמה בפנימיות מטעם משרד העבודה והרווחה לפי אישור של משרד העבודה והרווחה
5%	פעילות באיזור עדיפות לאומית ב'
5%	פעילות במקום שנכלל במסגרת פרויקט רווחה לפי החלטות הממשלה
5%	פעילות בשכונה שמתקיים בה פרויקט שיקום שכונות לפי החלטת הממשלה
5%	פעילות לעולים חדשים עד שלוש שנים מיום עלייתם ארצה

שיעורי העדפה לא יצטברו, ולגבי פעילות שחל עליה יותר משיעור העדפה אחד יהיו שיעורי ההעדפה תופפים.

מוגש על ידי: השר לעניני דתות

דברי הסבר :

במשרד לעניני דתות נערכת רוויזיה מקיפה, בנושא הקצבות למוסדות תרבות תורנית, בעקבות ממצאי ביקורת מבקר המדינה וחיבטים נוספים.

אחת מהמסקנות הראשונות והמרכזיות שעלו מבחינת הטיפול בנושא זה, בין היתר גם בדו"ח הוועדה המקצועית, שמינה השר לעניני דתות לבחינת הסוגיה (ועדת פרידמן), היו כי יש לתבוא לחשיפה ולפרסום מרביים של הטיפול במתן התמיכות במשרד לעניני דתות, הן כאמצעי להבטחת תקינותו והן כאמצעי להבטחת אמון הציבור בו ובפעילות המשרד במסגרתו.

ברוח זו נסח התיקון למבחנים למתן תמיכות מטעם המשרד לעניני דתות, אשר פורסם ביום 26.7.95.

בין היתר, נקבע בתיקון כי השר לעניני דתות יודיע לממשלה על מדיניות ההעדפות במתן תמיכות שקבע, והודעה זו תתפרסם גם בעיתונות.

מדיניות השר לעניני דתות בהעדפות במתן תמיכות מתבססת על שיקולים להעדפות שהוכרו בחוק או בהחלטות הממשלה, וזאת במגמה להעמידה על בסיס שיוויוני, אחדי ומוכר לציבור בכל תחומי הפעילות המזכים בתמיכה מטעם המשרד. ההעדפה תינתן לגבי מבני דת על בסיס של עקרונות העדפה גיאוגרפית לפי מפת אזורי עדיפות לשרותי דת, ולגבי תחומי פעילות אחרים כנוספת לתעריף לגבי הפעולות (מתוך סך כל הפעילות המזכה בתמיכה) הזכאיות להעדפה.

בתמיכה למוסדות תורניים (ישיבות, כוללים, וכו') לא תופעל שיטת ההעדפות, שכן בהם מתבססת התמיכה על סכום קבוע לתלמיד לחודש (המחושב על בסיס כלל ארצי ממוצע) שעל יסודו גם נקבע התקציב השנתי לתחום זה.

הטיפול בהעדפות ישולב במתן התמיכות באופן ממוחשב, במטרה לבצע באופן המיטבי.

- ציבור שאישרה הועדה הפועלת לפי סעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, שיהיו במעמד של משקיפים, ללא זכות הצבעה (להלן - ועדת הערעורים).
2. ועדת הערעורים תפעל בהתאם לנהלי פעולתה של ועדת המיכוח, בשינויים המחויבים.
14. א. בתמיכה הניתנת לפי תעריף ייקבע התעריף בידי ועדה שימנה השר, בהשתתפות נציגי ציבור שאישרה הועדה הפועלת לפי סעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, שיהיו במעמד של משקיפים ללא זכות הצבעה; הועדה תפעל בהתאם לנהלי פעולתה של ועדת המיכוח, בשינויים המחויבים.
- ב. בתעריף הנקבע תוך התחשבות בתקורה, לא תהיה התחשבות בתקורה בשיעור העולה על 20%.
15. מוסד ציבורי לא יגיש בקשה לתמיכה באותה פעילות אלא לפי פרק אחד למבחנים אלה.

16. א. השר רשאי לקבוע מקדמי עדיפות קבועים או זמניים לתמיכה (להלן - תעריף מיוחד), לפעולות הנעשות באיזור שנקבע כאיזור עדיפות לאומית בחוק או בידי הממשלה, בתחומי החינוך המיוחד, קליטת העלייה או פרויקטי רווחה שאישרה הממשלה, או בכל תחום אחר שנקבע בחוק או שאישרה הממשלה מתן עדיפות לטיפול בו, או באיזור או בתחום אחר או מסעמים אחרים שיקבע השר, כגון מכוניות ישיבתיות, קליטה רוחנית של עולים, ועוד.
- ב. התעריף המיוחד יהיה בשיעור שיקבע השר ואשר לא יעלה על תוספת של 25% מהתעריף שקבעת הועדה הפועלת לפי סעיף 14 לאותה פעילות באותה שנה כספים.
- ג. השר רשאי לקבוע הקצבות בתחומים מסויימים על בסיס איזורי, מסעמים שיקבע.
- ד. קביעת השר לפי סעיף זה תיעשה בהודעה לממשלה, אשר תפורסם בעתונות, לא יאוחר מ־15 ימים לפני המועד האחרון שנקבע להגשת בקשות לתמיכה לפי המבחנים באותה שנה כספים.

17. א. סכומי התמיכות יחושבו לפי סך הבקשות שאישר המנהל הכללי של המשרד, בהתאם למדדים ותעריפים, לניקוד ולמקדמים שיקבעו כאמור לעיל, לכל סעיף תקציבי בנפרד ללא תלות בהיקף התקציב שהוקצה לאותו סעיף תקציבי; עלה סכום התמיכות הנדרש לפי התחשיב על התקציב שהוקצה לאותו סעיף תקציבי, יוקטנו התמיכות באופן יחסי; פחת סכום התמיכות הנדרש על פי התחשיב מן התקציב שהוקצה לאותו סעיף תקציבי, יוענקו התמיכות רק בהיקף שאושר, והשר יקבע לאיזה סעיף תקציבי תועבר היתרה.
- ב. לא חייבת תמיכה המממנת את הפעילות שבשלה היא ניתנת, יחד עם תמיכות ממשרדי ממשלה, רשויות מקומיות וגופים ציבוריים אחרים, בשיעור העולה על 100%.

18. א. במבחנים אלה, "מוסד ציבורי" - מוסד ציבורי במשמעותו בנהל, שהוא אגודה שיתופית או עמותה, לרבות הקדש או תורה לתועלת הציבור בהתאם לחוק הנאמנות, התשל"ט-1979, כולם רשומים על פי דין, למעט מקום שנאמר במפורש אחרת.
- ב. חברי הנהלה או ועד של מוסד ציבורי ובעלי התפקידים בו ונבחר כללי, מזכיר, גזבר, רואה חשבון, יועץ משפטי, מבקר פנים, סגניהם, ממלאי מקומם וכו' לא יהיו קרובי משפחה; לענין תמיכות בשנת הכספים 1995, יהיה רשאי השר לפטור מוסד ציבורי מקיומו של כלל זה, בשל קשיי התארגנות של המוסד או מסעמים מיוחדים אחרים.
- ג. מוסד ציבורי המבקש תמיכה בשנת כספים מסויימת, יחזיק במקעד העברת התמיכה אליו במאון מבוקר בידי רואה חשבון לשנת הכספים שנסתיימה שנה לפניו.

מזכיר הממשלה

(93)

ירושלים, כ' באב התשנ"ה
16 באוגוסט 1995

21951

אל: שר האוצר
שר הבריאות
שר החינוך, התרבות והספורט
שר החקלאות
שרת העבודה והרווחה

שלום רב,

הנדון: פרויקט שיקום השכונות

מצורפת הצעה בנושא הנדון, אשר שר הבינוי והשיכון מבקש להביאה להחלטת הממשלה.
על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה, אודה על חוות דעתכם תוך שבועיים ימים.

בברכה,

שמואל הולנדר

העתק: שר הבינוי והשיכון

משרד ראש הממשלה, רח' קפלן 3, קרית בן-גוריון, ירושלים 91919
טלפון: 02-705532/8 פקס: 02-632580, 02-664065

הצעה להחלטה - פרויקט שיקום השכונות

" מחליטים:

א. להוסיף החל משנת תקצ"ב 1995 את המושבים שבמא"ז והמפורטים להלן לפרויקט השיקום:

<u>מושב</u>	<u>מועצה אזורית</u>
ירדנה, בית יוסף, רות, רחוב, שדה תרומות, (חברתי בלבד).	בקעת בית שאן
מושב חבל הענ"ך (חברתי בלבד).	גליל
בית שקמה, ברכיה, הודיה, משען, חלץ (חברתי בלבד).	חוף אשקלון
פורת, כפר יעבץ, שער אפרים, ניצני עוז, עזריאל (חברתי ופיזי).	לב השרון
כל המושבים (חברתי בלבד).	לכיש
טפחות, כלנית, חזון, גבעת חנניה עלמה, אביבים, שזור, דלתון (חברתי בלבד).	מרום הגליל
כל המושבים (חברתי בלבד).	מרחבים
מושב חבל עדולם (חברתי ופיזי).	מטה יהודה
כל המושבים (חברתי בלבד).	עזתה
עוזה, איתן, שלוה, נועם, זבדיאל, רוותה, קוממיות (חברתי בלבד).	שפיר

ב. ההחלטה הנ"ל תתבצע בשנת 1995 בתקציבים הקיימים במשרד הבינוי והשיכון והחל משנת 1996 בתקציבי משרד הבינוי והשיכון ובמשרדי הממשלה האחרים.

מפות הישובים המפורטים בהחלטה זו נמצאות במזכירות הממשלה.

דברי הסבר

1. פרויקט שיקום השכונות פעל עד כה במגזר העירוני בלבד. נתונים שנאספו לאחרונה מורים כי מצוקתם החברתית - כלכלית של מושבים במועצות האזוריות אינה נופלת, ולעיתים אף עולה, על זו שבמגזר העירוני.

2. ההחלטה על צרופו של מושב במועצות האזוריות לפרויקט, מתבססת על נתונים המורים על מצוקתו הפיזית והחברתית של המושב וחוות דעה של הפוטנציאל לשינוי מצבו, באמצעות הכללתו בפרויקט שיקום השכונות. הנתונים וחוות הדעה מתקבלים ממשרדי הממשלה השותפים להפעלתו של פרויקט שיקום השכונות - משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות, משרד החינוך והתרבות, משרד החקלאות, משרד העבודה והרווחה ומשרד הפנים.

3. הפעילות במגזר הכפרי תעשה ברמה אזורית ולא ברמת הישוב הבודד.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

ת"י
למס'י
4

22

1995/8

מזכיר הממשלה

ירושלים, כ' באב התשנ"ה
16 באוגוסט 1995

ש מ ר

אל : שר האוצר
✓ שר הבינוי והשיכון
שר הפנים
ראש העיר ירושלים

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. י"ח/8
של ועדת השרים לענייני ירושלים משיבתה ביום ב', י"ח באב
התשנ"ה (14.8.95):

י"ח/8. מעבר משרדי ההסתדרות הכללית ועובדיה לירושלים

מ ח ל י ט י ס:

א. הועדה רואה בברכה את העברת משרדי ההסתדרות
ועובדיה לירושלים;

ב. להטיל על צוות בראשות שר הבינוי והשיכון
ובהשתתפות שר האוצר ושר הפנים - בתיאום עם ראש
העיר ירושלים - לרכז את הנושא ולהגיש הצעות תוך
שבועיים.

אם תתעוררנה בעיות יובא הנושא חזרה לוועדת השרים
לענייני ירושלים.

ב ב ר כ ה,

שמואל הולנדר

העתק: ח"כ חיים רמון, יו"ר ההסתדרות הכללית

91

העסקת עובדים זרים בחקלאות בתחום המועצה האזורית חוף עזה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1291 ג' בסיון
התשנ"ג (23.5.93) ולהחלטת הממשלה מס' 1797 מיום י"ב באלול
התשנ"ג (29.8.93) ונוכח צרכי הבטחון והתעסוקה בתחום
המועצה האזורית חוף עזה, להסמיך את ראש הממשלה ושר הפנים
ושרת העבודה והרווחה לאשר הגדלת מכסת העובדים הזרים
בחקלאות, על ידי מתן אשרה ל- 500 עובדים זרים שיועסקו
בעבודות חקלאיות בתחום המועצה האזורית חוף עזה.

ד ב ר י ה ס ב ר

שיקולי בטחון ומצב התעסוקה בתחום המועצה האזורית חוף עזה
מחייבים העסקתם של 500 עובדים זרים בתחום המועצה בעבודות
חקלאיות.

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הפנים

י"ב בטבת התשנ"ד
26.12.93

המחלקה
לביטחון
המדינה

24.12.1993
22016

מזכירות הממשלה

שמו

החלטה מס. 1291 של הממשלה מיום 23.05.93.

"1291.

תעסוקתם של תושבי יהודה, שומרון ועזה בעקבות הסגר

שר האוצר פותח.

ראש הממשלה והשרים ח. רמון וי. צבן מעירים.

ראש הממשלה מוסיף.

מתאם הפעולה ביהודה, שומרון ועזה משלים.

השרים ח. רמון, א. שוחט וא. רובינשטיין מעירים.

השרים ח. רמון י. צבן וא. רובינשטיין מעלים הצעות.

השרים א. שוחט, ש. שטרית וראש הממשלה מעירים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נמיר, י. קיסר, ש. שטרית, מ. חריש, ב. בן-אליעזר, ע. ברעם וא. שוחט מעירים.

ראש הממשלה מוסיף.

השרים ד. ליבאי, ש. אלוני, י. צבן, א. שוחט וא. רובינשטיין מעירים.

השרים א. שוחט, ח. רמון, י. צבן, י. קיסר, מ. שחל ומ. חריש מעלים הצעות.

ראש הממשלה מסכם.

מזכיר הממשלה מעיר.

מ ח ל י ט י ם (11 קולות בעד):-

א. לקבל הצעת האוצר להעסקה בשלב זה של 20 אלף עובדים ביהודה, שומרון ועזה בעבודות יזומות, בתקציב של 30 מליון ש"ח לחודשיים הקרובים. מקורות התקציב יסוכמו על-ידי ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בעוד חודש ימים תשמע הממשלה זיווח בקשר לביצוע ותקיים דיון באשר להמשך.

ג. הממשלה רושמת לפניה הודעת ראש הממשלה בדבר הקלות שהונהגו במעבר מהשטחים, לצרכי טיפול רפואי, לימודים, עסקים וגישה למקומות קדושים, בכפוף להסדרי הבטחון הנדרשים.

מזכירות הממשלה

שמור

ד. כל תוספת של עובדים זרים בישראל תובא לדיון בממשלה.

(10 קולות נגד 5:-)

לדחות הצעה, כי בנוסף ל-20 אלף עובדים שייקלטו בעבודות יזומות, ייקלטו 15 אלף עובדים נוספים מאזור רצועת עזה בעבודה בשני שלבים:

(א) 10 אלפים ראשונים כחודש וחצי מיום קבלת ההחלטה;

(ב) 5000 נוספים לאחר שלושה חודשים. עובדים אלה יועסקו בפרויקטים, בעלות של כ-15 מליון ש"ח לחודש. משך הזמן המוערך להעסקתם הוא כשנה.

(9 קולות נגד 5):- לדחות הצעה כי במהלך החודשים הקרובים יוקצו המשאבים הדרושים ליצירת 30 אלף מקומות תעסוקה בשטחים.

(9 קולות נגד 4 ו-3 נמנעים: לדחות הצעה בענין מענקי קיום)."

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. 1797 של הממשלה מיום 29.08.93.תוספת עובדים זרים בחקלאות

"1797.

שרת העבודה והרווחה פותחת.

מזכיר הממשלה והשרים י. קיסר וי. צבן מעירים.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס, (7 קולות בעד, 2 נגד ו-3 נמנעים)
להסמיר את שרת העבודה והרווחה ושר הפנים להחליט על
הגדלת מכסת העובדים הזרים בחקלאות, כלהלן:

- (א) עד 54 עובדים נוספים לישובי הערבה;
 - (ב) עד 96 עובדים נוספים לישובי חבל התענך;
 - (ג) עד 50 עובדים נוספים לישובי חבל אשכול;
- ההיתרים יהיו לתקופה של ששה חודשים כמקובל.

ראה גם החלטה מס. 2292 מיום 26.12.93.

4 (ק)

[Handwritten signature]

מזכיר הממשלה

[Circular stamp]

[Handwritten note: לשירות המבחן]

[Yellow stamp]

ירושלים, כ"ח בסיון התשנ"ה
26 ביוני 1995

[Handwritten note: Stop]

לכבוד
חבר הכנסת יהושע מצא
יו"ר ועדת הפנים של הכנסת
הכנסת
ירושלים

אדוני היושב-ראש,

הנדון: חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (תיקון מס' 42)

הנני מתכבד להביא לפניך את החלטת הממשלה מיום כ"ז בסיון
התשנ"ה (25.6.95) הקובעת כדלקמן:

מ ח ל י ט י ס:

א. לבטל את החלטת הממשלה מס. 5485 מיום 28.5.95 (שעניינה
הסתייגויות הממשלה בדבר הארכת תוקף חוק הליכי תכנון
ובניה (הוראה שעה), התש"ו-1990).

ב. שר הפנים יפנה ליושב-ראש ועדת הפנים של הכנסת בבקשה
לקבוע בהוראת המעבר בתיקון מס. 42 לחוק התכנון והבניה,
התשכ"ה-1965, כי תחילתו של החוק ביום 1.1.96, למעט
סעיפים 62, 62' ו-70א', שתחילתם מיום פרסום החוק
ברשומות.

ג. שר הפנים יבקש שגם תחולת סעיפים 255א' עד 255ז' תהיה
מיום פרסום החוק ברשומות.

בכבוד רב,

[Handwritten signature]
שמואל הלפרן

העוק: ראש הממשלה
יו"ר הכנסת

שר המשפטים ושר הפנים
שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
מנכ"ל משרד ראש הממשלה

[Handwritten note: חק/ממ]

[Official stamp]

משרד ראש הממשלה, רח' ספלו 3, קרית בן-גוריון, ירושלים 91919
טלפון: 02-705532/8 פקס: 02-632580, 02-664065

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

- א. לבטל את החלטת הממשלה מס. 5485 מיום 28.5.95.
- ב. שר הפנים יפנה ליושב-ראש הכנסת בבקשה לקבוע בחוראת המעבר בתיקון מס. 42 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ח-1965, כי תחילתו של החוק ביום 1.1.96, למעט סעיפים 62, 62א' ו-70א', שתחילתם מיום פרסום החוק ברשומות.

ד ב ר י ח ס ב ר

בהחלטת הממשלה מס. 5485 מיום 28.5.95 נקבע כי:

"הממשלה תעלה את החסתיגות הבאה בכנסת בדיון על תיקון 42 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ח-1965.

אחרי סעיף 150 לתיקון יבוא:

150 א.	תיקון	1. בסעיף 10 להוראת השעה, במקום "ל' בניסן התשנ"ח (30 באפריל 1995)" יבוא "ח' בטבת התשנ"ו (31 בדצמבר 1995)".
סעיף		
10		

2.	תחילתו של סעיף זה ביום ל' בניסן התשנ"ח (30 באפריל 1995), ניתן בזה קיום תוקף לחוראת השעה בנוסח כמתוקן בחוק זה, החל ביום התחילה.	תחילה וקיום תוקף
----	--	------------------

כדי לקדם את הטיפול בחוק וחבאתו לקריאה שניה ושלישית, מוצע כי הממשלה תחזור בה מהחלטתה בדבר החסתיגויות האמורות ובמקביל תסכים כי סעיפים 62, 62א' ו-70א' לחוק ייכנסו לתוקף עם פרסומם ברשומות.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

נשלח
למשרד
4

14



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באב התשנ"ה
9 באוגוסט 1995

ש מ ו ר

1810

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 5964 של הממשלה מישיבתה ביום ג', י"ב באב התשנ"ה (8.8.95):

5964" קליטת העליה - המשך הדיון

מ ה ל י ט י מ :

א. הממשלה רושמת לפנייה את סקירתו של השר לקליטת העליה ואת דיווחיהם של שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר החינוך והתרבות והספורט, שרת העבודה והרווחה, שר התעשייה והמסחר, שרת המדע והאמנויות ושר הבריאות, באשר לפעולות המשרדים השונים בתחום קליטת העליה;

הממשלה מביעה הערכתה לכל אלה אשר נתנו ידם למפעל הקליטה הגדול לעובדי המדינה, לרשויות המקומיות, לסוכנות, לג'וינט, לארגוני המתנדבים;

הממשלה, בשנותה את סדרי העדיפויות הלאומיות, הציבה את קליטת העליה לצד השגת השלום, תנופת הצמיחה והמלחמה באבטלה - כיעד לאומי ראשון במעלה;

תודות למאמץ הלאומי הכולל הצליחה ישראל לקלוט בגל העליה האחרון 670,000 עולים, להוריד את האבטלה בקירבם במהלך שלוש השנים האחרונות - מ-30% ל-9%, להבטיח דיור קבע ל-130 אלף ממשפחות העולים ולקלוט במערכת החינוך למעלה מ-120 אלף ילדי עולים;

ב. בהמשך לנ"ל:-

(1) להטיל על שר האוצר, שר הבינוי והשיכון והשר לקליטת העליה להכין, תוך 90 יום, תכנית תלת-שנתית, לשנים 1996-1998, לקידום פתרונות של דיור לעולים קשישים ולמשפחות חד-הוריות, בהתחשב בצרכי הדיור הכלליים של החברה הישראלית;

(2) להטיל על ועדת השרים לקליטת העליה:-

(א) לבחון דרכים נוספות לקידום ניצולו הראוי של ההון האנושי הגדול הטמון בעליה, במגמה להבטיח לעולים רבים ככל האפשר תעסוקה בהתאם להשכלתם, לרווחתם ולתועלת המשק הלאומי;

(ב) להפעיל את כל הגורמים הרלבנטיים - משרד החינוך, התרבות והספורט, משרד העבודה והרווחה, המשרד לקליטת העליה, השלטון המקומי, הסוכנות היהודית, הג'וינט, ארגוני מתנדבים ועוד - במאמץ לצמצם עד למינימום את תופעת הנוער העולה המנותק ולקדם עוד יותר את שילובו במערכת החינוך;

ג. לגבש תוכנית פעולה מקיפה, בשיתוף כל הגורמים הרלבנטיים, ובמיוחד בשיתוף עם ארגוני המתנדבים, להגברת תודעת הקליטה בחברה הישראלית, למאבק נמרץ נגד הדבקה סטיגמות לדמותם של העולים מהארצות השונות, הפוגעות בכבודם, ולקידום השתלבותם של העולים החדשים בחברתנו.

ד. הקצאת משאבים, באם תידרש עקב החלטות אלו, תהיה בהתאם לסדר העדיפויות התקציבי, אשר תקבע הממשלה במסגרת תקציבה.

ב. ה. ה.
אחרון לוטננט
ממלא-מקום מאביר הממשלה

הקמת צוות בין-משרדי לקביעת נהלים לקיום מופעי חוץ

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לחקים צוות בין-משרדי בהשתתפות משרד המשטרה, משרד הפנים, משרד הבריאות ומשרד המדע והאמנויות, שיגיש לממשלה המלצה להסדר מקיף של מכלול הנושאים הנוגעים לקיומם של מופעי חוץ רבי משתתפים.

בומלצותיו יתבקש הצוות להתייחס בין היתר, לנושאים שלחלן:

1. עיגון החובה לסנות קצין בטחון לכל מופע חוץ רב משתתפים ופירוט אחריותו.
2. ניסוח הצעה לתקנות רישוי מיוחדות שישלימו את חקיים בחקיקה קיימת (חוק רישוי עסקים, חוק הבטיחות במקומות ציבוריים וכו') וריכוז המחוייבויות הקיימות בחוק ובתקנות היום.
3. בחינת האפשרות לחייב ברישוי מפיקים וחברות הפקה וחסדרת פעילות ההפקה בארץ בחקיקה, לרבות ניסוח הצעת חקיקה במידה וימצא שיש לכך מקום.
4. חסדרת ענף האבטחה הפרטית ובחינת האפשרות להרחיב את חוק החוקרים הפרטיים, תשל"ב 1972, לרבות האפשרות לקבוע בחוק את חובת הרישוי, דרכי הפעולה, הגדרת תפקידים וכיו"ב.

דברי הסבר

על רקע המלצות הצוות לבדיקת הארועים הטרגיים בפסטיבל ערד 1995, המובאות בדו"ח המצורף להחלטה זו, עולה הצורך לקבוע נהלים בכל חנוגע לעריכת מופעי חוץ ולחסדיר פעולתם של גורמים חשופים להפעלתם של מופעים אלה.

בצד קביעת נהלים לפעילות האמורה נמצא חלל בפעילות חברות האבטחה אשר אינן מחוייבות לקריטריונים בפעילותיהן השונות וזאת על אף האחריות הרבה שהן נוטלות על עצמן.

מאחר והנושא קושר סביבו גורמים רבים מתחייב שיתוף פעולה בין משרדי.

מוגש על ידי שרת המדע והאמנויות

נספח 901

י"ג באב התשנ"ח
09.08.95



מדינת ישראל
משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

הועדה לבדיקת הנסיבות

אשר הביאו לאסון

בפסטיבל ערד 1995

דו"ח מסכם

יום ג' - 1 אוגוסט 1995



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

הגב' שולמית אלוני
שרת המדע והאמנויות

גבירתי,

ביום 19 יולי 1995 נתמנית על ידך לעמוד בראש ועדה לבדיקת הנסיבות אשר הביאו לאסון בו נהרגו ונפצעו מספר בני נוער, בפסטיבל ערד, באתרוק, בעת הופעת הפרידה של להקת "משינה", ביום 18 יולי 1995.

הועדה שהוקמה, נתבקשה לאתר ולזהות את הגורמים בעטיים אירע האסון וכן לבחון את כל האמצעים הביטחוניים והארגוניים אשר ננקטו בהפקת הפסטיבל בכלל ואשר נדרשים למניעת אסונות הכרוכים בהתקהלות קהל רב, וכן לציין אמצעים שמן הדין שנקטו באירועים מסוג זה, ואשר לא ננקטו כראוי במקרה הנדון.

הועדה קיימת סדרת סיורים, פגישות, שמיעת עדויות ודיונים במהלך הימים שבין 20 יולי 1995 לבין 31 יולי 1995.

ביום ד', 26 יולי 1995 הגשנו לך את דו"ח הביניים, שהוצג על ידינו ובטכחותך, בוועדת החינוך והתרבות של הכנסת.

אני מתכבד להגיש לך בזה את הדו"ח המסכם של עבודת ועדת הבדיקה, המבטא את המסקנות וההמלצות ע"פ מיטב שיפוטנו והערכתנו.

בברכה,



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

תוכן העניינים

1. חברי ועדת הבדיקה
2. לוח-זמנים לדיוני ועדת הבדיקה.
3. פסטיבל ערד - אבני דרך
4. מבוא
5. פרק א' - מסקנות
6. פרק ב' - המלצות
7. נספחים (כרך נפרד)



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

חברי ועדת הבדיקה

תא"ל (מיל') דוד אגמון - יו"ר הועדה

אל"מ (מיל') בצלאל טרייבר

ד"ר דן רונן - מנהל האגף לתרבות ולאמנות במשרד המדע והאמנויות

רענן דינור - מנהל האגף לתרבות בעיריית ירושלים

נצי"מ משה קראדי - רמ"ח מבצעים, ובט"פ, מטא"ר, משטרת ישראל

ארנה לין - עו"ד

גבי שוש גולן - מזכירת הועדה



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

לוח זמנים לדיוני ועדת הבדיקה

יום ה', 20.7.95	-	10.00 - 12.00	-	סיור באתר
		12.00-		
(21.7.95)	-	02.00-	-	דיוני ועדה ושמיעת עדויות
יום ו', 21.7	-	09.00 - 07.30	-	סיור נוסף באתר בהשתתפות קציני משטרת ישראל.
	-	09.00 - 19.30	-	דיוני ועדה ושמיעת עדויות
יום א', 23.7	-	17.00 - 00.30	-	דיוני ועדה ושמיעת עדויות
יום ב', 24.7	-	17.00 - 13.00	-	דיוני ועדה ושמיעת עדויות
	-	17.00 - 20.00	-	הכנת דו"ח ביניים
	-	23.00 - 20.00	-	הגשת דו"ח הביניים
יום ג', 25.7	-	17.30 - 15.00	-	הצגת דו"ח הביניים בפני ועדת החינוך בכנסת
יום ד', 26.7	-	17.00 - 10.00	-	דיוני ועדה ושמיעת עדויות
יום ה', 27.7	-	18.00 - 12.00	-	דיוני ועדה ושמיעת עדויות
יום א', 30.7	-	7.00 - 11.00	-	דיוני ועדה והכנת דו"ח מסכם
יום ב', 31.7	-	08.00	-	דיוני ועדה והשלמת דו"ח מסכם



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

פסטיבל ערד - אבני דרך

פסטיבל ערד "נולד" כארוע מקומי (באופיו ובממדיו) בשנת 1982.

בשנים הראשונות התקיים הפסטיבל במתכונת מצומצמת יחסית ובניהול המתנ"ס בערד, שבראשו עמד מר בצלאל טביב.

בשנת 1988 הוקמה "עמותת פסטיבל ערד" בראשות ראש המועצה המקומית דאז, מר בייגה שוחט ומאז היבחרו לראשות העיר (1989) עומד בראשה מר בצלאל טביב.

עם הקמת העמותה, הועברה הפקת הפסטיבל לאחריותה ולניהולה, תוך שילוב גורמים עירוניים בתהליך ההפקה.

במהלך השנים, ובעיקר מ-1988 - שנת הקמת העמותה, מתרחבת והולכת מתכונת הפסטיבל והיקפו - בכמות האירועים, במגוון המופעים, בהרחבת והוספת מקומות להופעה, ובהיקף הקהל המגיע למקום, וזאת תוך "חיפוש" אחר תשתיות נאותות לאירועים רבי משתתפים, ומופעים ייחודיים.

החל משנת 1993 הופעל אתר מופע רוק חדש, המכונה "אתרוק", אשר הקמתו והפעלתו החלה לקראת הפסטיבל ה-10. האתר הוקם באיזור התעשייה, משיקולים של הרחקת מופעי רוק, רעשניים ורבי משתתפים, ממרכז העיר.

לקראת הפסטיבל ה-13 חשנה הורחב האתר ושופץ תוך נסיון למסדו כאתר למופעי רוק גם ביתר ימות השנה.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

מבוא

במהלך הימים שחלפו, שמעו חברי הועדה עדויות רבות ועיינו במסמכים רבים, ואולם רק מקצתן של העדויות ומקצתם של המסמכים אוזכרו במפורש במסקנות אלו, לפי תשיבותם. כל העדויות הוקלטו ותומללו, והמסמכים שבהם עיינו חברי הועדה הופקדו למשמרת במשרד האמנויות, כדי שניתן יהיה לעיין בהם במידת הצורך. יצוין עוד כי חלק מהמסמכים והנתונים שחברי הועדה ביקשו לעיין בהם לא הועבר לעיונם למרות הבקשה. במידה ונמצאה רלבנטיות לענין זה, אוזכרו הדברים במסמך.

חברי הועדה מבקשים לציין עוד כי העדים שהופיעו בפני הועדה לא נחקרו תחת אזהרה ולא נתנו עדות בשבועה, והם גם לא נחקרו על ידי חברי הועדה לפי הכללים הנהוגים בבתי המשפט, אלא בהתאם לכישורים וליכולת של חברי הועדה, על פי נסיונם ומקצועם.

ולבסוף, תוך כדי עבודת הועדה, הוקמה במקביל ועדת חקירה של המשטרה לבדיקת האסון בערד, ולאחר מכן החלה המשטרה בחקירה של בעלי התפקידים מחשש לעבירה של גרימת מוות ברשלנות. מטעמים אלו, על פי כתב המינוי וכדי למנוע חקירה כפולה, צמצמה ועדת הבדיקה את מסקנותיה והמלצותיה בעיקר לתחומים שבאחריות משרד האמנויות ולתחומים שכלל הידוע לועדה, המשטרה טרם התחילה בחקירתם, וזאת מבלי להתעכב על מלוא האחריות האזרחית והפלילית של בעלי התפקידים בפסטיבל.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

פרק א'

מסקנות

פתח הדבר

בפסטיבל ה-13 של ערד חל "ליקוי מאורות" אשר מצא את ביטויו במופע הפרידה של להקת "משינה" באתרוק, ואשר הטיל את צילו כמעט על כל בעלי התפקידים הרלבנטיים לבדיקת הועדה. "ליקוי המאורות" הזה נבע מהיווצרותן של שתי תפישות מוטעות אשר הכתיבו את הפעולות של בעלי התפקידים שיוזכרו במסמך זה:

התפישה שכל פסטיבל ערד תוכנן והופעל על-בסיס הנסיון והלקחים שהופקו מאחת: מפסטיבל קודם, מבלי לנסות ולצפות אירועים מיוחדים ולהערך לקראתם, אשר הביאה לביצוע טעויות שניתן היה להמנע מהן. מקרים של "כמעט אירוע", לא תוחקרו מספיק, ולא הופקו מהם לקחים כראוי. ע"פ אותה תפישה מוטעית, תוכנן, יושם ובוצע מופע הפרידה של "משינה" באתרוק, בהתאם ללקחי הפסטיבל ה-12, ללא היערכות מספקת לשינויים שנעשו, לצרכים שהשתנו, ומבלי לייחס אותה חשיבות הנדרשת למופע, ולייחוד שבו.

התפישה המוטעית שלפיה בפסטיבל בכלל, ובמופע הפרידה של "משינה" באתרוק בשנייה: בפרט, נתפשה התנהגות הקהל כאיום שנגדו יש לפעול, תחת לפעול למניעת מצב של התקהלות, וליצירת תנאים נוחים וביטוחים להפעלת המופע. בדרך זו ההערכות באתרוק היתה קשיחה ומראש, עם עיקר הכוחות באיזור הבמה, ששם, מנסיון, היו צפויים אירועים, ולא בפריסה והיערכות גמישות שבהם רוב הכוח צריך להיות בתחילה בכניסות, ובהדרגה לשוט העירכות ופריסה עם זרימת הקהל לתוך האתר.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

במסקנות שיובאו להלן ינתן ביטוי לתוצאות של "ליקוי המאורות" הזה, ושל השתרשות התפישות המוטעות שפורטו לעיל.

א. עיריית ערד, העמותה ומטה הפסטיבל

1. בפסטיבל ערד 1995, ניתן להבחין בטשטוש גבולות מסוכן בין "העמותה" "לעיריה" ולמטה הפסטיבל. באופן מעשי ומשפטי יש להבחין בשלוש ישויות שונות:
 - 1.1 עיריית ערד (בעבר המועצה המקומית ערד);
 - 1.2 עמותת פסטיבל ערד, שנושמה ככזו בשנת 1988;
 - 1.3 מטה הפסטיבל, אשר מרכז מטעם העמותה את הטיפול בכל הקשור בפסטיבל.
 2. בתוך העמותה ומטה הפסטיבל הבחנו בעיקר בבעלי התפקידים הבאים כבעלי רלבנטיות לארועים שנבדקו על ידינו:
 - 2.1 יו"ר העמותה, מר בצלאל טביב, שהוא גם ראש העיר ערד.
 - 2.2 מנכ"ל העמותה, מר אבינעם ורבנר, המשמש גם כמנכ"ל העיריה.
 - 2.3 מר משה גלנץ, ראש מטה הפסטיבל, אשר לצורך הפסטיבל מועסק בחוזה מיוחד כעובד שכיר של העמותה.
 3. עמותת פסטיבל ערד פועלת מכוח תקנון, באמצעות הועד המנהל של העמותה. הגופים התומכים המרכזיים של הפסטיבל הם: המועצה המקומית ערד (450,000 ש"ח) משרד האמנויות (1,000,000 ש"ח) הסוכנות היהודית, משרד התיירות ומפעלים שונים. המבנה הארגוני "הרישמי" של פסטיבל ערד מתייחס בעיקר לבעלי התפקידים הבכירים הבאים: בצלאל טביב - יו"ר העמותה, אבינעם ורבנר - מנכ"ל, משה גלנץ - מנהל מטה הפסטיבל, והמפיקים - רועי ויוסי שוורץ.
- (הערה: חברי הועדה מוצאים לנכון לציין כי בין חברי הועד המנהל מצויים גם נציגי משרדי ממשלה, בכללם גם נציגי מנהל התרבות הכפוף למשרד המדע והאמנויות, למרות זאת לא נמנעה הועדה מלעסוק באחריות הועד המנהל.)



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

4. הסעיפים 9 ו-11 לתקנון העמותה, מתייחסים לתפקידי הועד המנהל, ואילו סעיף 12 לתקנון, מתייחס לתפקיד ועדת הביקורת של העמותה. בקצרה ניתן לומר, שכפי שמקובל בעמותות שכאלה, ובתקנונים שלהן, הועד המנהל הוא בעל מירב הסמכויות לקביעת מדיניות ולניהול העמותה על פי מטרותיה ותקציבה. ועדת הבקורת של העמותה בודקת בעיקר את העניינים הכספיים והמשקיים של העמותה. הוועדות הקבועות של העמותה הן: ועדת בקורת, ועדת מכרזים, ועדת כספים.
5. לועדה הועברו 3 פרוטוקולים של ישיבות הועד המנהל לקראת פסטיבל ערד 1995, יצוין כי ידוע שהיתה "ישיבת חיסול" של הפסטיבל, לאחר קבלת ההחלטה על הפסקתו, ואולם פרוטוקול ישיבה זו לא הועבר לחברי הועדה, חרף בקשתם. ישיבות הועד המנהל קויימו בתאריכים: 23.2.1995, 14.5.1995, 3.7.1995. מן הפרוטוקולים ניתן לראות בעליל כי הדיווח לועד המנהל הוא כללי ביותר, ומתרכז בשאלות תקציב ובהשלכות הפסטיבל על תושבי ערד, ופחות בנושאים החשובים לעניינו דהיינו: אבטחה, בנייה באתרוק ומכירת הכרטיסים. יצוין כי ניתן להבין מתוך העדויות, שמירב הפעילות של העמותה לקראת הפסטיבל, מתבצעת בועדות המימנה שלו, ואולי יותר מכל "בישיבות הפקה" בראשות המפיקים של הפסטיבל.
- בנושאים שנבדקו ע"י הועדה, לא מצאנו נהלים כתובים וברורים או הגדרות ניהוליות וארגוניות ברורות, שמכתיבים לבעלי התפקידים בעמותה או לאלו בעיריה שעוסקים בביצוע הזמנות העבודה של העמותה, את פעולותיהם בפסטיבל, ואת תחומי האחריות שלהם בפסטיבל. יתרה מכך, בנושאים שנבדקו ע"י הועדה, לא מצאנו נהלים כאלה שיאפשרו לבעלי התפקידים בעמותה לפקח בצורה ראויה על מי שמועסק על ידי העמותה לצרכי הפסטיבל. ולבסוף, לא מצאנו נהלים כאלה שיקבעו את החלוקה הארגונית והניהולית הברורה בין הגופים המבצעים העיקריים של הפסטיבל, דהיינו- המפיקים והאחראים על האבטחה והפקוח בפסטיבל, לבין בעלי התפקידים בעמותה, בעיריה ובמטה הפסטיבל.
- יצוין כי בעלי התפקידים בעמותה, דוגמת ה"ה ורבנר וגלנץ אכן הבחינו בצורך בנהלים אלו, ואף נערכו להכנת "ספר נהלים" מסודר, ואולם היערכות זו עתידה היתה להתממש רק לקראת פסטיבל ערד ה-14 בשנה הבאה. כמו כן יצוין כי מנכ"ל העמותה - אבינעם ורבנר, התריע בפני הועד המנהל על הצורך במינוי מנכ"ל נפרד לפסטיבל, מתוך הבנת הקשיים שבכפל התפקידים.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

6. הועדה מוצאת לנכון לציין במיוחד את העדרו של נושא תפקיד קב"ט הפסטיבל, אשר צריכה להיות לו האחריות הקונקרטית והמיוחדת לנושא בטחון, אבטחה ופיקוח בפסטיבל. ככל שחברי הועדה יכלו לברר, מעולם לא הובחן הצורך בבעל תפקיד כזה, ומעולם לא התקיים בפועל תפקיד כזה.
7. חברי הועדה מצאו, שבעוד שהועד המנהל של העמותה הוא האחראי לניהול, לפיקוח ולמימוש של הפסטיבל, הרי בהעדר ספר נהלים מסודר, בשל קשיים ארגוניים בכינוס הועד המנהל, ובשל המציאות של ניהול בפועל באמצעות הועדות והמפיקים, בתיאום עם ה"ה ורבנר וגלנץ - הועד המנהל אינו ממלא בפועל את תפקידו ומסתפק בקבלת דיווחים כלליים בלבד על ההיערכות לפסטיבל, ובדיונים כלליים על דיווחים אלו. לכל היותר מבצע הועד המנהל פיקוח בדיעבד, בתום הפסטיבל, ובאמצעות קבלת דו"ח ביקורת, על ביצוע הפסטיבל, ומנסה להפיק לקחים לקראת הפסטיבל הבא.
8. חברי הועדה סבורים כי חברי הועד המנהל, ובראשם מר בצלאל טביב - ראש עיריית ערד, נושאים באחריות כוללת לפסטיבל ערד, על כל הכרוך בו, ובמקרה דנא, גם האסון באתרוק, ולחוסר פיקוח על התכנון והביצוע כאמור בסעיף 4 לעיל, להעדרם של נהלים כאמור בסעיף 5 לעיל, ולהעדרו של קב"ט הפסטיבל כאמור בסעיף 6 לעיל.
9. חברי הועדה סבורים כי מנכ"ל העמותה, מר אבינעם ורבנר, נושא באחריות בתוקף תפקידו כמנכ"ל העמותה, להעדרם של הנהלים כאמור בסעיף 5 לעיל, ולהעדרו של בעל תפקיד קב"ט הפסטיבל כאמור בסעיף 6 לעיל.
10. חברי הועדה סבורים כי בנושאים שנבדקו ע"י הועדה, ראש מטה הפסטיבל, מר משה גלנץ נושא באחריות לכך שלא בוצע פיקוח בפועל על מי שהועסקו על ידי העמותה בביצוע הפסטיבל (ולחלשות נוספות שהחליט עליהן מתוקף תפקידו כמפורט להלן).



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

ב. האחראים על רישוי אתרוק

1. אתרוק משמש ככזה כבר מספר שנים. אין לדעת בשלב זה, מי טיפל ואיך טיפלו ברישוי בשנים שעברו, ואולם ידוע כי הרעיון של שימוש באתרוק ככזה, כדי להרחיק את מופעי הרוק ממרכז העיר, נהגה עוד בזמן היותו של שוקי וייס מפקח הפסטיבל, ועל ידו.
2. השנה, לקראת הפסטיבל, נערכה העמותה להכין, להרחיב ולשפר בעצמה, ולא באמצעות קבלנים, את אתרוק. התכנון בעניין זה נעשה על ידי משה גלנץ, ראש מטה הפסטיבל, שתכנן את הגדר המקיפה את האתר לרבות השערים שבה, ואת המובילים שנקבעו בפתח שער הכניסה. יצויין כי מר גלנץ חסר הכשרה מקצועית כלשהי שיכולה לסייע לו בתפקיד זה שנטל על עצמו.
3. הביצוע של העבודות שנזכרו בסעיף 2 לעיל, נעשה על ידי אנשי מחלקת הניטון של עיריית ערד, לפי הנחיית מזמין העבודה, משה גלנץ, ובלא שהתהליכים הללו עברו הליכים מסודרים של ועדות מקצועיות ומומחים מקצועיים בעיריה.
4. בקשה לרשיון עסק טעון רישוי (והאתרוק הוא אכן עסק שכזה), מוגשת על טפסים מוכנים מראש, על פי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968, וצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשל"ג - 1973. הפריט הנוגע לעניין הוא פריט 7.7. (ה) הנוגע למקום לעריכת מופעים תחת כיפת השמיים.
5. הבקשה הוגשה ביום 26.4.1995 ע"י אבינעם ורבנר מנכ"ל העמותה, ואילו האישורים שנדרשו הם של המחלקות הבאות: מחלקת תברואה, פיקוח עירוני, מחלקת הנדסה, כיבוי אש, משרד הבריאות ומשטרת ישראל.
 - 5.1 במסגרת השינויים שחלו בעסק מעת מתן הרשיון לאחרונה, נרשם בטופס תחת הכותרת "פרוט השינויים" - "פסטיבל ערד - 1995 בין התאריכים 17-20.7.95. כ- 18,000 איש- מקומות בעמידה. המקום מגודר".



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

- 5.2 מחלקת התברואה והרישוי של המועצה אישרה את הבקשה בסעיף 1, ביום 30.5.1995 "לפי תוכנית" ובחותמת תברואן העיריה "אין הערות" ביום 1.6.1995 (לא ראינו, ואין לדעת אם קיימת, תוכנית מפורטת של מחלקה זו). הועדה המקומית לתכנון ולבניה אישרה את הבקשה בסעיף 2, בחתימת גבי חנה קרוזל מנהלת מדור רישוי ופיקוח, בתאריך 5.6.1995.
- משרד הבריאות אישר את הבקשה בסעיף 3 בציון "אין התנגדות" ביום 16.7.1995 בחתימת מפקח לבריאות הסביבה, ובסעיף 4 בחותמת "אושר" - "בתנאי מכירת מזון מעסקי מזון מאושרים בלבד".
- לא ראינו, על גבי הטפסים שהועברו אלינו, את אישור והערות כיבוי אש בסעיף 5 של הבקשה.
- המשטרה אישרה את הבקשה בסעיף 6. בעותקים שברשותנו לא ברור התאריך על גבי החותמת, ואולם מתוך העדויות אנו יודעים כי האישור ניתן ביום 17.7.1995, בחתימתו של תני"צ אבני, מפקד המרחב, ע"פ המלצתו של קצין רישוי ואבטחה מרחב הנגב, רפ"ק ממך, שהיה אחראי לטיפול בבקשה ובדיקתה על כל פרטיה מטעמו של מפקד המרחב.
- 5.3 עוד יש לציין כי, ככל שיכלו חברי הועדה לבדוק, לבקשה צורף תרשים לא מעודכן של אתרוך, כנראה מן השנה שחלפה, אשר לא נתן ביטוי לשינויים בחומה, בעמודי השערים, בשערים, במובילים ובשטח המעודכן של האתר.
- 5.4 כמו כן צורפו לבקשה התנאים המיוחדים של פריט 7.7 מינואר 1994, בחתימת מפקד המרחב, ואולם לא נמצאת בצדו, כפי שנדרש, החתימה של מקבל התנאים (מן הסתם, זו של אבינעם ורבנר, מנכ"ל העמותה, שהגיש את הבקשה). באשר "לתנאים המיוחדים" הרי אלו לקוחים מתוך מסמך של המשטרה המפרש את סעיף 7 לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1988, לפי פרוט 129 בצו רישוי עסקים: "עינוג ציבורי". יצוין כי המסמך מתייחס לכאורה לאולמות סגורים, ואולם ככל שניתן ללמוד מן העדויות של אנשי המשטרה בפני הועדה, הרי ההתייחסות של המשטרה למקום כמו האתרוך לענין הרישוי, זהה.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

ניתן לראות בעליל כי הנוהל של המשטרה שצורף, לחלוטין אינו מתאים
למקומות מסוג האתרוק, (שאינו אולם סגור אלא הוא תחת כיפת השמיים
ואינו מתאים דווקא למקומות ישיבה, אלא למקומות עמידה), ואולם גם
באותם מקומות שבהם ניתן וצריך היה, לעמוד בנוהל זה, בשינויים
המחוייבים - הדבר לא נעשה. (למשל סעיף 2 לגבי התכנית שיש לצרף
והסימונים הנדרשים בה, סעיף 6 לגבי דרכי מילוט, סעיף 12 לגבי אמצעים
מיוחדים למניעת פעולות איבה, ועוד ועוד).

6. תוצאה אחת מיידית של מצב הדברים שלעיל היא בהעדר תמימות הדעים בין כל
הגופים לגבי השטח המינימלי לנפש במופע מסוגו של מופע הפרידה של "משינה"
באתרוק, וכתוצאה מכך לתכולה האמיתית והנכונה של האתרוק.
כך למשל, נוהל המשטרה קובע 1 מ"ר למקומות ישיבה לא קבועים ו- 0.75 מ"ר
למקומות קבועים (מבלי להתחשב בשטחים כגון: מחסנים, חדרי מדרגות, שרותים,
מטבחים, במה וכו') ואת הצורך לקבוע את מספר המשתתפים בעת ובעונה אחת
בארוע בהתאם לשטח נטו. במקום אחר, בתקנות הבטיחות במקומות ציבוריים
(אסיפות), הפנה הממ"ר את תשומת לב חברי הועדה לכך שבאולמות קונצרט
ותיאטרון לגבי מקומות עמידה, לא יעלה מספר המקומות על 4% ממספר המושבים
(ובתנאי שלכל מקום עמידה יוקצה 0.55 מ'). בניגוד לכל התקנות הללו, בעדותם
לפנינו, גרסו המפיקים כי, במופעי רוק מסוג מופע הפרידה של "משינה" באתרוק, ניתן
לדחוס 3 אנשים למ"ר, ועדים אחרים הביעו דעתם כי ניתן לפעול על פי חישוב של 2
אנשים למ"ר. ויכוחים דומים התנהלו לגבי התקינה ההכרחית לרוחב המובילים
בכניסה וכיו"ב.

7. כתוצאה מן האמור לעיל, ניתן רשיון עסק לאתרוק למופע רוק לקהל של 18,000 איש,
באיזור כניסה אחד בלבד, ללא איזור של ויסות מוקדם, ללא בדיקה ראויה של כל
האמצעים הדרושים לכך שהקהל הזה יכנס וישהה באתר הזה בבטחה.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

8. הרישוי של אתרוק מכוח חוק רישוי עסקים, נעשה לכאורה, על ידי הגורמים המתאימים בעיריה ובמשטרה על פי החוק, ואולם למעשה, איש מן הגורמים הללו לא בדק באופן יסודי, כנדרש בחוק, את כל הפרטים הדרושים למתן רישוי כזה, וזאת בין משום שידוע היה שהאתר כבר אושר בשנים שקדמו לכך, ובין משום שהתייחסו לאתרוק כאתר זמני שאין צורך להכביד לגביו באישורים ובפרוצדורות שונות, ובמיוחד בכל הקשור בפסטיבל.

9. חברי ועדת הבדיקה סבורים כי כל הגורמים האחראים על פי חוק לרישוי העסק של אתרוק, ואשר אישרו אותו בפועל, אחראים על כך שלא בדקו כנדרש מהם על פי תפקידם ועל פי החוק את הנתונים של אתרוק קודם לרישוי. יצוין כי חברי הוועדה ביקשו וקיבלו את תכנית בנין ערים של אתרוק שנכלל בתכנית מפורטת של איזור התעשייה מס' 104/03/24. הוועדה לא דנה באספקטים של חוק התכנון והבנייה, ובשאלת אחריותו של מר קדמה גבריאלי מתוקף תפקידו כמהנדס העיר וממונה על הפיקוח על הבניה לעובדה שבמשך מספר שנים מתייחסת העיריה לאתרוק כאתר זמני למרות השימוש הקבוע שנעשה בו, ולמרות הבנייה שנעשתה בו לאחרונה. חברי הוועדה סבורים שיש מקום לבדוק גם ענין זה, אולם לא במסגרת הזמן שהוקצב לוועדה.

ג. המפיקים

1. האחים יוסי ורועי שוורץ הם בעלי חברת "פורום", והועסקו באמצעות החברה כמפיקי הפסטיבל, זו השנה השנייה. השנה הם לא נבחרו במכרז, אלא מונו בשנית להיות מפיקי הפסטיבל. חברת "פורום" חתמה על חוזה עם העמותה, ובתוקף תפקידיה החתימה, באמצעות האחים שוורץ, את העמותה על חוזים עם עשרות בעלי תפקידים, קבלנים וותני שירותים לפסטיבל, לרבות למשל: שוקי וייס, חברת "שיטור אורח" שעסקה באבטחה, וכיו"ב.

2. באירוע של "משינה" באתרוק, נמצאו שני האחים, המפיקים, באתרוק ולעתים רק אחד מהם, ואולם לצורך הענין נתייחס אל שניהם כאחד. האירוע הוגדר כמופע הפרידה האחרון בהחלט של להקת "משינה", ולצורך ביצועו עמדו המפיקים קודם לאירוע ובמהלכו, בקשר ישיר גם עם שוקי וייס, מפיק להקת "משינה", ומי שהיה לפנייהם ובמשך שנים המפיק של פסטיבל ערד.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

3. ככל שיכלו חברי הועדה לברר, הן המפיקים והן שוקי וייס ידעו לכל המאוחר ביום שבת, וכנראה גם לפני כן, כי המופע מכור לגמרי, או כמעט לגמרי, דהיינו שעד אז נמכרו כבר כ- 18,000 כרטיסים למופע. אין מחלוקת שלכל המאוחר ביום א', וייתכן שלפני כן, הוצאו ידיעות על כך לתקשורת, הן על ידי הפסטיבל והן על ידי יחסי הציבור של להקת "משינה".
4. לצורך ביצוע המופע של "משינה" באתרוק, נמצאו המפיקים בקשר ישיר מול חברת האבטחה של הפסטיבל "שיטור אזרחי" באמצעות בעליה מר מוטקיה אביטן ומפקח כוח המאבטחים במקום אבי אביטן, בנו.
5. בעצה אחת עם המפיקים והמשטרה, ואין זה חשוב כרגע, ויש מחלוקת על כך, ביזמתו של מי, הוגדל כוח המאבטחים ל- 124 איש מ- 100 איש, כאשר המאבטחים הנוספים היו צריכים להגיע מאתרים אחרים. בנוסף למאבטחים, היו במקום גם צ'קרים (בודקים ותולשי ביקורות) מטעם חברת "יניר", שנשכרו על ידי שוקי וייס, מפיק "משינה".
6. אין חולק שהמפיקים ושוקי וייס ידעו שהמופע יהיה "חם", "המכירות היסטוריות" והמופע יהיה "מופע פיצוץ" וזאת משום תגובות הקהל במופעי הפרידה הקודמים של "משינה", המכירה הזריזה של כל הכרטיסים למופע, והעובדה שהמופע שווק כמופע הפרידה האחרון בהחלט.
7. חברי ועדת החקירה סבורים שהמפיקים לא נערכו כיאות לכך שהמופע של "משינה" באתרוק יעבור בשלום.
- 7.1 למרות שידעו שזהו המופע הטעון ביותר בפסטיבל, הם לא דאגו לכך שתהיה כמות מספקת של מאבטחים מחברת "שיטור אזרחי".



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

- 7.2 למרות שהיה ברור שיהיו במופע לפחות 18,000 איש, ובוודאי רבים אחרים שאינם בעלי כרטיסים, הם לא דאגו לכך, שבדומה לאתרים אחרים במופעים דומים, יהיו מספר איזורי כניסה שדרכם יוכל הקהל להיכנס בו-בזמן; או שיהיה איזור ויסות מוקדם של בעלי הכרטיסים באיזור שלפני איזור הכניסה למופע, כך שמי שהם בעלי כרטיסים ימשיכו לאיזור הכניסה לאתר, ומי שאין בידם כרטיס יופנו למקום אחר, ולא יפריעו לקהל בעלי הכרטיסים או למופע;
- 7.3 הם לא דאגו לתדרוך מוקדם ולתאום מקיף בין כל גורמי האבטחה, התפעול והפינוי במקום (אנשי "שיטור אזרחי", אנשי "יגיר", ואנשי המשטרה);
- 7.4 הם לא התריעו על סכנה פוטנציאלית באיזור הכניסה האחד והיחיד לאתרוק, לפי תחילת המופע של "משינה", בנוסף לסכנה פוטנציאלית ידועה באיזור קדמת הבמה;
8. באשר לנושא מכירת הכרטיסים למופע הפרידה של משינה באתרוק, שמעה הועדה, מעבר לעדויות המפיקים ושוקי וייס, גם את עדותו של מר יוסי בנדר, מבעלי משרד הכרטיסים "הדרן השרון" אשר שימש כמפיץ ראשי של הכרטיסים בפסטיבל ערד.
- 8.1 בניגוד לפסטיבלים קודמים, היו בפסטיבל השתא כרטיסים ממוחשבים. מבלי להכנס לכל הטכניקה הידועה של מכירת כרטיסים והפצתם, התרשמו חברי הועדה כי היו מספר פגמים גם בשיטה זו, שנועדה לתת את מירב השליטה והעדכון של מערכת המכירות, ואולם הרושם הוא שרוב-רובם של הפגמים הללו היו שוליים בסופו של דבר. כך למשל בנושא הדמיון החיצוני של הכרטיסים לכל המופעים, מה שהיקשה אולי על בדיקת הכרטיסים בשערי הכניסה באתרוק, בעובדה שבני נוער החזיקו בשוברים של בנק הפועלים בסברם (מתוך טעות או שלא מתוך טעות), שיוכלו להיכנס גם באמצעותם לאתר, ובמציאותם של זיופים כלשהם של כרטיסים למופע.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

8.2 לעומת זאת, מתוך דו"ח הבורדרו שביקשה הועדה וקיבלה, עולה לכאורה המסקנה כי בעוד שהרישיון למופע כלל רק 18,000 מקומות, עובדה שהיתה ידועה לכל מי שהיה מעורב בענין, הרי ע"פ הדו"ח נמכרו 21,148 כרטיסים למופע. מסקנה זו נובעת מהדו"ח לפיו הופקו הכרטיסים בשלשה קבצים של 9,800 כל אחד. בקבוצה הראשונה, נמכרה מלוא הכמות, לאמור: 9,800 כרטיסים. בקבוצה השנייה נמכרו 6,307 כרטיסים (מתוך 9,800) בקבוצה השלישית נמכרו 5,041 כרטיסים (מתוך 9,800).
בסה"כ: 21,148 כרטיסים מתוך 29,400 כרטיסים שהופקו.

8.3 על פי ידיעות שמורסמו או נמסרו לחברי הועדה, נושא הכרטיסים נחקר על ידי צוותי חקירה מיוחדים ביחידה לפשעים חמורים וביחידה לחקירת הונאה של המשטרה. בשל עובדה זו נמנעת הועדה מציון המלצות נוספות בנושא זה, מתוך ההנחה שהעובדות כהוותן יתבררו בחקירת המשטרה בענין.

ד. חברת האבטחה "שיטור אזרחי"

1. חברת "שיטור אזרחי" דאגה לשירותי אבטחה ופיקוח גם לפסטיבל ערד הקודם. היא נבחרה במכרז גם השנה, ומבלי להיכנס למכלול תפקידיה, היה עליה לדאוג תחת פיקוח המשטרה, לאבטחת המופע של "משינה" באתרוק. החברה חתמה עם העמותה על שני חוזי העסקה נפרדים - האחד לשמירה, אבטחה וסדרנות והשני לסיוע לפיקוח העירוני.

2. כ- 124 מאבטחים של חברת "שיטור אזרחי" איבטחו את המופע. באיזור השערים הוצבו לכל תיותר 34 מאבטחים, בתחילתם של כל אחד מ- 16 המובילים ובאמצעיתם, כאשר חלקם משמשים "כמפקדי כוחות". המאבטחים הללו, היו רוב רובו של הכוח שהוצב מבעוד מועד בשערים, ובפועל היו אלו הם שהיו צריכים להתמודד בצורה המיידית ביותר מול הקהל והלחץ שהפעיל על השערים.

3. חברי ועדת החקירה סבורים שבעלי חברת האבטחה "שיטור אזרחי", לא נערכו כראות לכך שהמופע של משינה באתרוק יעבור בשלום.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

- 3.1 למרות שידעו שזהו המופע הטעון ביותר בפסטיבל, הם לא דאגו לכך שתהיה כמות מספקת של מאבטחים, לאור המטלות להן נדרשו באירוע מיוחד זה.
- 3.2 למרות שהיה ברור שיהיו במופע לפחות 18,000 איש, ובוודאי רבים אחרים שאינם בעלי כרטיסים, הם לא דאגו לכך, שבדומה לאתרים אחרים במופעים דומים, יהיו מספר איזורי כניסה שדרכם יוכל הקהל להכניס בו-בזמן; או שיהיה איזור ויסות מוקדם של בעלי הכרטיסים באיזור שלפני איזור הכניסה למופע כך שמי שהם בעלי כרטיסים ימשיכו לאיזור הכניסה לאתר ומי שאין בידם כרטיס יופנו למקום אחר, ולא יפריעו לקהל בעלי הכרטיסים או למופע;
- 3.3 הם לא דאגו לתדרוך מוקדם מקיף בין כל גורמי האבטחה במקום (אנשי "שיטור אזרחי", אנשי "יניר", ואנשי המשטרה);
- 3.4 הם לא התריעו על סכנה פוטנציאלית באיזור הכניסה האחד והיחיד לאתר, לפני תחילת המופע של "משינה", בנוסף לסכנה פוטנציאלית ידועה באיזור קדמת הבמה;
- 3.5 הם לא דאגו שפריסת המאבטחים תהיה כזו שתאפשר להם לשלוט בצורה המירבית בארוע ובקהל, בין השאר בכך שהציבו את כוח המאבטחים שצריך היה לפקח על החומות, בתוך החומות במקום מחוץ לחומות.
- 3.6 החברה לא הקפידה על הפרדה בין העיסוק באבטחה לעיסוק בפיקוח בכך שהמועסקים על ידה הופעלו לשתי המשימות ללא הקצאת כוחות נפרדים.
4. חברי הועדה התרשמו, שחברת "שיטור אזרחי", בעליה ומנהליה, והאופן שבו תפקדו המאבטחים, מעלים ספק רב לגבי יכולתם לקחת על עצמם את האחריות לאבטחת אירוע בהיקף כזה. בהעדר תקינה ראוייה בעניין זה, ורישוי מתאים של חברות אבטחה, לא ניתן בשלב זה לקבוע מעבר לכך, ואולם חברי הועדה התרשמו, כי ספק אם אנשי האבטחה במקום או חלקם ענו על קריטריונים הכרחיים של גיל ושירות צבאי, ורובם בודאי היו חסרי ניסיון באירועים מסוג זה של מופע הפרדה של "משינה" באתרו.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

ה. המשטרה

1. יש להקדים ולומר שבמקביל להקמת ועדת הבדיקה, הקימה המשטרה ועדת חקירה לבדיקה מקצועית של ביצועי המשטרה באירועי ערד ובאסון באתרוק. חברי ועדת הבדיקה ערים לכך שעשוי להתעורר הצורך לבחון את מסקנות הביניים לאור המסקנות המפורטות שיוצאו בעתיד ע"י ועדת החקירה של המשטרה.
2. כמו בכל שנה, גם השנה, ניהלה המשטרה עבודת מטה, והוציאה פקודת מבצע לפסטיבל ערד בחתימתו של מפקד מרחב הנגב.
3. במשטרה קיימת היררכיה פיקודית ברורה, וניתן למצוא בין בעלי התפקידים הרלבנטיים לענינו את: הממ"ז, הממ"ר, ק' אג"ם מרחבי, ק' רישוי ואבטחה מרחבי ומפקד הכח במקום, במקרה זה ראש לשכת הסיור.
בתוקף תפקידה ע"פ החוק, המשטרה קיימה ישיבות תיאום בנושא פסטיבל ערד ברמות השונות של הפיקוד. לענינו העיקר הן הישיבות בנושא האבטחה בכלל והאבטחה באתרוק בפרט.
4. אין חולק שברמת הפיקוד על נושא האבטחה והבטחון של הציבור, מפקד כח המשטרה באתרוק, הוא "המפקד העליון" ולמרותו סרים כל הנוכחים במקום שבין בעלי התפקידים, בין אם הם בפיקודו הישיר דוגמת השוטרים בלי שכר או עם שכר, ("הכחולים"), אנשי מג"ב ("הירוקים"), ובין אם הם בפיקוחו באופן עקיף, ע"פ הנסיבות, דוגמת אנשי חברות האבטחה מכל מין וסוג.
5. ככל הידוע לוועדה, כמות השוטרים שאיבטחה את כל השטח של האתרוק בזמן המופע של משינה היתה: 54 שוטרים, כאשר כח זה כלל את השוטרים שהוצבו במחסומי הדרכים של כבישי הגישה לאתרוק, את השוטרים שהיו "כח החומות" מסביב לאתרוק, את השוטרים שהוצבו בקדמת הבמה בתוך אתרוק, ואת השוטרים שניצבו בשערי הכניסה של אתרוק (בשערי הכניסה 15 שוטרים כולל מפרד).



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

6. בזמן הארוע, בוצע תדריך של כל אנשי המשטרה במקום, כמפורט בסעיפים 2 ו-3 לעיל ע"י מפקד האתרוק. ככל הידוע לחברי הועדה לא נעשה תדריך או תאום פורמלי בין כוחות המשטרה לחברות האבטחה במקום.

7. חברי הועדה סבורים כי כוחות המשטרה, כל כוח ע"פ אחריותו, לא נערכו בצורה טובה מספיק להבטיח את ביטחונם ובטיחותו של הציבור באתרוק בזמן המופע של "משינה".

7.1 בתחום אחריות המרחב לא הוקצה כח שוטרים מספיק ומתאים שיכול היה להתמודד עם מופע מסוגו של המופע של "משינה".
(הממ"ר אמר שתיכנן להכפיל את הכוחות לקראת תחילת ההופעה של "משינה", בסביבות השעה 23.30. זוהי עובדה שאין לה ביטוי בפקודת המבצע, ואולם בכל מקרה היא מתאימה לתפישת המוטעית כפי שהוגדרה בראשית מסמך זה).

7.2 בתחום אחריות המרחב לא התקבל מירב המידע שיכול וצריך היה להתקבל על פרישת הכוחות המדויקת של כח המשטרה באתרוק (מיקום ומספר) בעת תחילת הארוע (הופעות להקות החימום) ובעת תחילת המופע של להקת "משינה".

7.3 בתחום אחריות המרחב לא ניתנה הוראה הן בזמן התכנון והן בזמן הביצוע, לפתוח עוד אזורי כניסה לאתרוק, שיאפשרו לקהל להיכנס באותו זמן דרך מספר אזורים, ולא ניתנה הוראה לפתיחת אזור ויסות מוקדם של בעלי כרטיסים בחצר האתרוק או במחסומים של כבישי הגישה לאתרוק, למרות קיומם של שטחים פתוחים במקום.

7.4 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק לא תוכנן ולא תורגל מקרה כמו זה שקרה בזמן האטון או מקרה של אסון המוני כלשהו.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

- 7.5 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק לא נעשה תדריך ראוי של כל הכוחות במקום לרבות תאום בין כוחות המשטרה השונים לבין כוחות האבטחה השונים.
- 7.6 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק לא היו מספיק כוחות משטרה באזור שער הכניסה בשל הקונספציה המוטעית שלפיה יכולה להתעורר בעיה רק בקדמת הבמה.
- 7.7 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק לא היתה שליטה מספקת על אזור הקהל מחוץ לכניסה, ולא נתקבלה תמונה עדכנית בכל רגע על המצב בכניסות הן בתוך האתרוק והן מחוצה לו, כך שההיערכות תוכל להשתנות בו-בזמן בהתאם לשינוי הנסיבות בשטח.
- 7.8 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק לא היתה שליטה מספקת על הכניסה לאתרוק. הועדה מעריכה שלו היו מוצבים כוחות משטרה במידה מספקת מחוץ לאתר, ניתן היה לקבל התרעות בזמן אמת על ההתקהלות, ולהערך טוב יותר להתמודדות עם הקהל.
- 7.9 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק לא נשקלו בצורה נכונה, נתוני השטח והקהל ולא ניתנו ההוראות ההכרחיות ליצירת שטח ויסות מוקדם בתוך חצר האתרוק או במחסומי דרכי הגישה לאתרוק הגם שיש שטחים פתוחים במקום.
- 7.10 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק עם היווצרות נתוני החירום בשטח הועדה סבורה כי במקום להתחיל ולשלוט מיידית בארוע באמצעות הכוחות הקיימים, המתו בתעוה לבואו של כוח תגבורת אשר היה צריך להיות ברור שיתעכב מאד בשל עומס בדרכי הגישה למקום.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

7.11 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק ולמרות היווצרות לחץ כבד של הקהל בכניסה, כבר אז לא רק שלא ניתנה הוראה לפתיחת כל השערים קודם להופעת להקת החימום "טיפקס" אלא ככל הנראה שניתנה הוראה לסגור את השערים שמצפון ומדרום לשער החירום באזור הכניסה, עובדות שכולן ביחד גרמו לפריצתו של שער החירום, בהעדר מובילים שיכלו לסנן ולחסום בצורה כלשהי את הקהל לפני שהגיע לשער עצמו.

7.12 בתחום אחריות הפיקוד באתרוק בנסיבות שנוצרו בשטח צריך היה לאפשר באופן זמני, כניסה של אנשים לאתרוק (שהיה כמעט מלא, אם כי לא לגמרי) ללא "בדיקת כבודה" (בדיקה בטחונית) וללא בדיקת הכרטיסים, וזאת כצעד חירום מחשש לפציעה אפשרית של אנשים.

1. פינוי והצלה

1. איזור עד"י ואילת (ערד, דימונה, ירוחם ואילת) הוא האיזור האחראי על פסטיבל ערד. מנהל האיזור, אלי בן קסוס, היה בזמן הארוע בתחנת דימונה (בזמן בדיקת הועדה היה בחו"ל, ועל כן לא זומן לתת עדות). מר שלמה עמר הוא סגן מנהל האיזור, ובעת האסון - היה אף הוא בדימונה והגיע בסביבות השעה 23.00 לאתר.
2. מד"א העמידה לרשותו את התחקיר שנעשה על ידה מיום 26.7.95 את תחקיר מר"פ דרום מיום 20.7.95, וכמו כן הועמד לרשות הועדה לפי בקשתה נוהל מס' 3.31.3 משנת 1988, יומן תורן המוקד, ותורת הפעלת מד"א באר"ץ (ארוע רב נפגעים) בשגרה.
3. איזור עד"י נערך לתקופת הפסטיבל בכוח של ששה אמבולנסים ותער"ן אחד (תחנת עזרה ראשונה) מאוישים בצוות רפואי מתנדב, וכמו כן ברופא נוסף לרופא הקבוע בשר"ל (שירות רפואי לילה) (לפי עדות אחרת היו בסה"כ 3 רופאים).



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

באתרוך בזמן מופע הפרידה של "משינה", נערך מד"א בכוח של תער"ן ושני אמבולנסים ובצוות של רופא אחד, פאראמדיק אחד, וחובשים מתנדבים.

4. יצויין כי מבחינת השגרה, הרי ארוע רוק מוגדר בטחלי מד"א כארוע בינוני בסדרי הגודל של הקהל שהיה באתרוך, שבו הקהל הוא קהל צעיר, ותנאי השטח אינם תנאים קשים מבחינת מד"א. לפי נוהלים אלו, הוקצו על ידי מד"א לארוע באתרוך, יותר כוחות ממה שנדרשו. ואולם, יש לציין כי במד"א, כאמור, קיים גם נוהל אר"ן בשיגרה. לפי העדויות, האחראים באיזור לא נערכו ע"פ נוהל זה ולא הכינו את שטחי הפינוי כנדרש בו. גם כשהתחיל הארוע, וכשקרה האסון, לא נזכרו במד"א בנוהל הזה אשר קובע בדיוק איד וכיצד יש לפעול בכל תחום ותחום - ובדאי שלא תירגלו אותו ולא פעלו על פיו.

5. חברי הועדה התרשמו כי בעוד שעם קרות הארוע פעלו אנשי מד"א כמיטב יכולתם, ובמסירות, ביחד עם מתנדבים שבאו מקרב הציבור, הן באתרוך והן בתחנת מד"א, הרי בכל זאת, ובין השאר על פי עדויות כתובות, שהגיעו לוועדה לאחר שמנתה לציבור נוהל הטיפול הרפואי והפינוי לא פעל כראות.

5.1 כך למשל, נראה שהרופא היחיד שהיה באתר, עזב אותו מיד בראשית הארוע על פי שיקול רפואי שלו, בשל טיפול בבחורה שמצב פציעתה חייב אותו, לדבריו, לנסוע ביחד איתה לתחנת מד"א, ונראה כי הוא לא הטיל את האחריות הרפואית לטיפול באתרוך, בהעדרו, על מישהו אחר.

5.2 לפי עדות בכתב שהגיעה לוועדה, טופלה פצועה באתר בצורה שגויה על ידי הנשמה ממכיל חמצן ריק ועיסוי לב וחזה, שלא התאים למצבה באותה עת.

5.3 לפי עדויות אחרות בכתב, תחנת מד"א אשר אליה הובאו כל הפצועים מאתרוך לא נערכה כיאות ולא פעלה כיאות לקליטת הפצועים.



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

5.4 עוד הראו העדויות כי מקום ההיערכות של מד"א באתרוק לא היה ערוך ע"פ הנוהל, ללא תנאי טיפול נאותים - תאורה חלשה, ללא גידור או תיחום למניעת הפרעת הקהל בטיפול בפצועים. המקום היה ללא שילוט וסימון להכוונת הפצועים ומיונם. נתיב פינוי הפצועים בתוך האתר ודרך הכניסה והיציאה של האמבולנסים לא היו פנויים, לא היו משולטים ולא היו מוארים, דבר שגרם לעיכובים בהובלת הפצועים ובתנועת האמבולנסים אל האתר וממנו.

6. כאמור, מנהל איזור עדי"י לא היה זמין לעדות. עדותם של סמנכ"ל מד"א, חיים דגן, ושל מ"מ מנהל מחלקת כוונות ומבצעים, יוסי כהן, לא היתה מספקת ולא נתנה תמונה מקיפה על האירוע, וזאת למרות שהועדה המתינה, לבקשת מנכ"ל מד"א, עד שיערך תחקיר פנימי (שאף אותו מצאה הועדה לא מספק).

חברי הועדה מצאו, איפוא, שלמעט ההיערכות הראשונית שכללה הקצאת אמצעים וכ"א, וקביעת מקום הפינוי באתר, לא היתה מד"א ערוכה כיאות לטפל באירוע - הן בשלב התכנון והן בעת האירוע.

סוף דבר

מעבר למסקנות הביניים שלעיל, מבקשים חברי הועדה לציין, כי לא מצאו ע"פ העדויות, שהקהל באתרוק במופע של "משינה", היה קהל אלים ועויין באופן מיוחד. נכון שהיה זה קהל שהיה "אחוז בדיבוק" להיכנס לארוע, בין עם כרטיס ובין בלי כרטיס, וזאת בשל העובדה שהיה זה מופע הפרידה של "משינה", עובדה שכאמור היתה צריכה להיות מובאת בחשבון.

בנוסף לכך מבקשים חברי הועדה לציין, כי נוכח העדויות סביר מאד להניח שגם אנשים שעמדו קרוב מאד לארוע, לא יכלו לדעת אל-נכון מה מתרחש בקרבם. על רקע זה ניתן להסביר תופעות של אדישות, אטימות או עליזות שלא היו במקומם מיד לאחר האסון.

ולבסוף, חברי הועדה רואים לנכון להדגיש שפסטיבלים מקוריים מסוגו של פסטיבל ערד, נראים חשובים ויפים לועדה, וראוי להמשיך את התמיכה בהם. אולם בר-בזמן ראוי כי הארועים יתנהלו ע"פ נוהלי תקינה, ארגון וניהול ברורים ומוגדרים במיוחד בתחום האבטחה, הבטחון, הבטיחות והסדר



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

פרק ב'

המלצות

1. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות יקבע מטעמו נהלים ברורים שינחו את חברי ההנהלות הציבוריות בעמותות שבתחום טיפולו של המשרד, ואשר זוכות לתמיכתו. בנהלים אלו יש להדגיש את הצורך בקביעת תחומי האחריות של ההנהלות הציבוריות בדומה לאלו של מועצות מנהלים בחברות, ואת תחומי התיפקוד שלהם, וכמו כן יש לדאוג לתיחום ברור בין תפקידיה, סמכויותיה ותחומי אחריותה של ההנהלה הציבורית, לבין אלו של רשויות מקומיות או גופים שלטוניים אחרים שהעמותות סמוכות להם.
2. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות יתנה את המשך התמיכה התקציבית שהוא מעניק לעמותות שבתחום טיפולו, בעריכת "ספר נהלים" מתאים לכל עמותה, אשר יכלול את הכללים והכלים לפעילות נכונה של ההנהלה הציבורית ושל העמותה כאמור לעיל.
3. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות (בתיאום עם המשרדים הנוגעים בעניין) ייזום חקיקה מתאימה למינויו של קב"ט לארועים המוניים שבתחום טיפולו ותמיכתו בפרט, ובתחום הטיפול או התמיכה של איזה משרד ממשלתי או גוף ציבורי שהוא, בכלל.
4. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות (בתיאום עם המשרדים הנוגעים בעניין) ייזום הוצאת תקנות מיוחדות לרישוי אתרי מופעי חוץ רבי משתתפים (זמניים וקבועים) תחת כיפת השמים, זאת כיון שבתחום זה אין הוראות מיוחדות. הוראות הרישוי הכלליות, על פי חוק רישוי עסקים, חוק הבטיחות במקומות ציבוריים וכיו"ב, אינן מבטיחות במידה טובה מספיק את הבטיחות, הבטחון, האבטחה והסדרנות בארועים כאלה, וכן אינן מגדירות קריטריונים



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

מומלץ כי התקנות יתנו ביטוי חד-משמעי ככל שניתן לתקינה הספציפית הראויה בכל הנוגע למתקנים שבשטח האתר: לבמה, לשטחי עזרה ראשונה, לשערי כניסה ויציאה, לפתחי מילוט ולדרכי מילוט, לנתיבים פנייים להעברת פצועים, לגידור ותיחום האתר, לשטחים המיועדים לאדם, לחפצים מסוכנים בתוך האתר, ולכל נושאי האבטחה, הבטחון הבטיחות והסדר הציבורי באתר.

5. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות יבקש לקבל המלצות מועדת מומחים מקצועית, ולבדוק בעקבות המלצותיה את האפשרות לחייב רישויים של מפיקים וחברות ההפקה בארץ, בנושאים שבתחום טיפולו ותמיכתו. מומלץ כי המשרד יבקש לקבל חוות דעת משפטית לגבי האפשרות לזמנת חקיקה שתיקבע את הצורך ברישוי חוקי של מפיקים פרטיים וחברות הפקה פרטיות, דרכי פעולתם, הגדרת תפקידם, וכיו"ב נושאים אשר יסדירו באופן חוקי את תחום ההפקה הפרטית בארץ.

6. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות יבקש לקבל המלצות מועדת מומחים מקצועית ולבדוק בעקבות המלצותיה את מצב חברות האבטחה הפרטיות ואנשי האבטחה הפרטיים בארץ. (יצוין כי קיים חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה, תשל"ב-1972, ואולם הן החוק והן תקנותיו אינם ישימים כפי שהם, לגבי חברות האבטחה. ניתן ללמוד כמובן מחוק זה לגבי החקיקה המומלצת כאן). מומלץ כי המשרד יבקש לקבל חוות דעת משפטית לגבי האפשרות לזמנת חקיקה שתיקבע את הצורך ברישוי חוקי של מאבטחים פרטיים וחברות אבטחה פרטיות, דרכי פעולתם, הגדרת תפקידם וכיו"ב נושאים אשר יסדירו באופן חוקי את תחום האבטחה הפרטית בארץ.

7. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות יפנה את תשומת לבו של משרד הבריאות, באמצעות שר הבריאות, האחראי גם על חוק מגן דוד אדום, תשי"ז-1950, לפרק המסקנות הנוגע לשירותי פינוי והצלה, ולצורך לקיים בדיקה מקצועית ויסודית לגבי קיום נהלי מד"א, ביצוע בפועל של שירותי מד"א באתרוק במופע הפרידה של "משינה", והעמידה בכללים



מדינת ישראל

משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

8. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות ידאג להעביר ממצאי ועדה זו לטיפול של משרד המשטרה, ולקבל ממשרד המשטרה את כל חומר החקירה בנושא פסטיבל ערד, ולתאם עם משרד זה את המסקנות הנוספות אשר יעלו ממסקנות ועדת החקירה המשטרתית שמונתה במקביל למינייה של ועדת הבדיקה, וכן כל חומר חקירה ומסקנות רלבנטיות נוספות שיעלו מחקירות צוותי החקירה המיוחדים, שהוקמו, בנושא מכירת הכרטיסים, והאחריות לגרימת מוות ברשלנות באתרוק בזמן המופע של "משינה". בהקשר זה מומלץ, כי המשרד יפנה למשטרה, על מנת שתחקור את הליך תכנון ואישור האתרוק, מתוך חשד לכאורה של הליך לא חוקי ורשלני.
9. מומלץ כי משרד האמנויות ומשרד המשטרה יקימו ועדת מעקב משותפת ליישום של המסקנות וההמלצות של ועדת החקירה, ועדת הבדיקה, ומסקנות שיוצאו על ידי כל צי"מ שמונה בענין.
10. חברי הועדה ממליצים כי משרד האמנויות יפעיל לאלתר את ועדת המעקב שעל הקמתה הומלץ בסעיף 9 לעיל, וזאת משום שיש להניח שעד לביצוע של כל ההמלצות שפורטו לעיל, או אפילו חלקן, ובמיוחד עד להבשלתה של יזמת חקיקה כלשהי, יתקיימו ארועים המוניים, פסטיבלים ומופעי רוק רבים, אשר להמלצות אלו יש רלבנטיות לגביהם. מומלץ איפוא, שעד להשלמת כל ההליכים, תבצע ועדת המעקב האמורה את עבודת הפיקוח הנדרשת לצורך אבטחה, בטחון ובטיחות של ארועים אלו, לרבות הוצאת נהלים מתאימים בענין, עד לחקיקה הנדרשת.
11. חברי הועדה ממליצים, כי המסקנות וההמלצות שבמסמך זה, יועברו לעיונו של היועץ המשפטי לממשלה, לבחינת ההיבטים המשפטיים הנובעים ממסקנות הועדה.



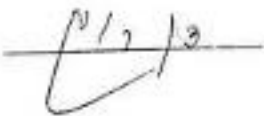
מדינת ישראל
משרד המדע והאמנויות
מינהל התרבות והאמנות

דף חתימות



תא"ל (מיל') דוד אגמון - יו"ר הועדה

אל"מ (מיל') בצלאל טרייבר



ד"ר דן רון מנהל האגף לתרבות ולאמנות במשרד המדע והאמנויות

רענן דינור - מנהל האגף לתרבות בעיריית ירושלים



נצ"מ משה קראדי - רמ"ח מבצעים ובט"פ, מטא"ר, משטרת ישראל



ארנה לין - עו"ד



17



משרד הבינוי והשיכון

לשכת השר

תאריך: 9.8.82

מס' פניה: _____

נא לציין מס' פניה
בתשובתך

לכבוד:

איש סניף

סניף

א.ג.ג.

הנדון: בקשה לזכויות יוצאים על ארבע יחידות דיור

יטה מכתבו של _____

מתאריך: _____

☒ לידעה.

☒ אנא בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.

☐ אנא השב תשובתך ישירות לפונה.

☐ העתק מהתשובה יש לשלוח ליועץ השר.

☐ הצעת התשובה תשלח אלי.

☐ תשובה לפנייה תועבר עד לתאריך _____

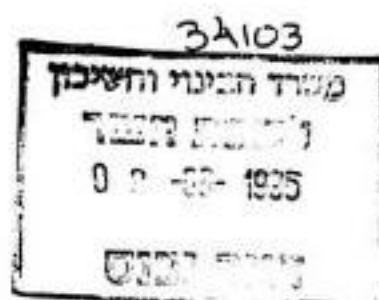
לטיפולך המהיר אודה

בכבוד רב,

איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה



י"ג באב התשנ"ה
8 באוגוסט 1995

אל: חברי ועדת השרים לענייני כלכלה

מאת: מזכיר הועדה

הנדון: העסקת עובדים מעל גיל 65 בשירות המדינה.

על פי בקשת שר האוצר, מועבר לידיעתכם מכתבו של נציב שירות המדינה בעניין ביצוע החלטת הממשלה בדבר הפסקת שירותם של עובדים מעבר לגיל הפרישה, במשרדי הממשלה.

ב"כ ר. כ"ה,
א. ל. שנסקי



נציב שירות המדינה

צה"ב באייר החשני"ה
25 במאי 1995

לכבוד
מר אברהם (בינה) שוחט
שר האוצר

הנדון: העסקת עובדים מעל גיל 65 בשירות המדינה

בעקבות החלטת הממשלה מס' 453/כ"ל (29) מיום 14.12.92 בדבר הפסקת שירותם של עובדים מעבר לגיל הפרישה במשרדי הממשלה, נקטנו בשנת 1994 בצעדים נמרצים לצמצום העסקת עובדים מעל גיל 65 שנה ומעלה, והנתונים המצורפים מראים שהמאמץ הזה הצליח יפה. מספר האישורים שלנו קטן בכארבעים אחוז (ורובם לחקומות קצרות מהחדש עד שנה) וסה"כ מס' העובדים מעל גיל 65 בשירות קטן מ- 219 בסוף 1993 ל- 106 בסוף 1994, ירידה של למעלה מ- 50 אחוז.

המדיניות שנקטנו היא שכל בקשה שאושרה על ידנו - הן בדרך של הארכת שירות והן העסקה על פי חוזה מיוחד - נבדקה לגופא על ידנו ואושרה אך ורק במקרים חיוניים לשירות המדינה.

נודה לך על עדכון ועדת השרים לענייני כלכלה, המופקדת על נושא זה, על ביצוע החלטת הממשלה.

בכבוד רב,

מרופ' יצחק גל-זר

-3-

לוח 1: הארכת שרות וחודים מיוחדים לעובדים מעל גיל 65
(1993 לעומת 1994)

<u>1994</u>	<u>1993</u>	
36	29	מס' הארכת שרות שאושרו
110	200	מס' חודים מיוחדים שאושרו
<u>146</u>	<u>229</u>	סה"כ

לוח 2: העסקת עובדים מעל גיל 65 בשירות המדינה
(1993 לעומת 1994)

<u>1994</u>	<u>1993</u>	
15	55	מס' עובדים בהארכת שירות
91	164	מס' עובדים בחודים מיוחדים
<u>106</u>	<u>219</u>	סה"כ



משרד הבינוי והשיכון

לשכת השר

29
9.8.95
לשכת השר

תאריך: 9.8.95

מס' פניה: _____

נא לציין מס' פניה
בתשובתך

16

לכבוד:

המנהל
לשכת השר
משרד הבינוי והשיכון

א.ג.נ.

הנדון: תיק מס' 16/95

טעם מכתבו של _____

מתאריך: _____

☒ לידועה.

☐ אנא בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.

☐ אנא השב תשובתך ישירות לפונה.

☐ העתק מהתשובה יש לשלוח ליועץ השר.

☐ הצעת התשובה תשלח אלי.

☐ תשובה לפנייה תועבר עד לתאריך: _____

לטיפולך המהיר אודה

בכבוד רב,

איתן כבל
יועץ השר

16/95



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באב התשנ"ה
7 באוגוסט, 1995

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: גידול התעסוקה בשירותי מינהל ממשלתיים

שר האוצר ביקשני להביא לעיונכם מידע מרוכז על גידול התעסוקה
בשירותי המינהל הממשלתיים.

מצורף מכתבו מיום 6.8.95 בצרוף המידע.

בברכה

שמעאל הולנסקי
מזכיר הממשלה

שר האוצר

ירושלים, י' באב התשנ"ה
6 באוגוסט 1995
ת.95-67858

לכבוד
מזכיר הממשלה

הגדרון: גידול התעסוקה בשירותי מינהל ממשלתיים

בדיוני התקציב במליאת הממשלה הוצגו נתונים שונים הקשורים בגידול במספר המועסקים בסקטור הציבורי, כפי שהשתקפו בסקר כח האדם של הלמ"ס.

הנתונים הקשורים לנושא כח האדם בשירות הממשלתי והציבורי מבוססים על בסיסי מידע שונים ונערכים בשיטות שונות.

מוגש כזה לעיון השרים מידע מרוכז על גידול התעסוקה בשירותי המינהל הממשלתיים שרוכז בנציבות שירות המדינה.

בכבוד רב,

אברהם (בייגה) שוחם
שר האוצר



- 5 -

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
היחידה לתכנון ומחקר

י"ט בתמוז התשנ"ה
17 ביולי 1995

אל: פרופ' יצחק גל-נור, נציב שירות המדינה

הנדון: גידול התעסוקה בשירותי מינהל ממשלתיים

העליה הנכרת בתעסוקה בענף שירותי מינהל ממשלתיים על פי סקר כח אדם, הפנתה תשומת הלב לנושא זה.

הגדרת הענף

ענף שירותי מינהל ממשלתיים כולל את הגופים הבאים:

- * משרדי ממשלה הנתונים לפיקוח נציבות שירות המדינה הנותנים שירותים כלליים בלבד (בין היתר לא נכללים בתי חולים ממשלתיים, מ.ע.צ, מינהל מקרקעי ישראל ועוד).
- * גופים ותאגידים ממשלתיים - המוסד לביטוח לאומי, מבקר המדינה, שופטים ודיינים, עובדי הכנסת ועוד.
- * עובדים אזרחיים של מערכת הבטחון.
- * המשטרה ושירות בתי הסוהר.
- * הסוכנות היהודית והמוסדות הלאומיים.

נתוני תעסוקה

להלן נתונים על התפתחות התעסוקה בענף שירותי מינהל ממשלתיים:

4.

לוח מס' 1

התעסוקה בשירותי מינהל ממשלתיים ובחלקי 1993 עד 1995
(באלפים)

רביע ראשון 1995	רביע ראשון 1994	1994	1993	סוג הנתון
84.9	77.8	81.4	75.0	סקר כח אדם של למ"ס
46.7	45.9	46.4	45.1	כל עובדי המדינה הנתונים לפיקוח נש"מ
23.6	23.1	23.3	22.7	מזה עובדי המדינה בענף שירותי מינהל ממשלתיים
22.2	21.7	21.8	20.8	משטרה ושב"ס

לוח מס' 2

שיעורי השינוי בתעסוקה בשירותי מינהל ממשלתיים ובחלקי
(באחוזים)

רביע ראשון 1995 לעומת רביע ראשון 1994	1994 לעומת 1993	סוג הנתון
9.1	8.5	סקר כח אדם של למ"ס
1.7	2.9	כל עובדי המדינה הנתונים לפיקוח נש"מ
2.4	2.5	עובדי המדינה בענף שירותי מינהל ממשלתיים בלבד
2.2	4.6	משטרה ושב"ס

5

משמעות הנתונים

השינויים בשנת 1994 מצביעים על גידול קל בלבד בחקסוקה בשירות המדינה (הרלבנטי) ובמשטרה ושב"ס. גידול ב- 1.6 אלף עובדים לעומת 6.4 אלפים על פי סקר כח אדם.

השוואת הרביע הראשון של השנה הנוכחית עם הרביע המקביל אשתקד, מצביעה על גידול של אלף עובדים בשירות המדינה ובמשטרה ושב"ס לעומת גידול של 7.2 אלף על פי סקר כח אדם.

הואיל וסקר כח אדם מבוסס על מדגם של משיקי בית ומושפע מטעויות דגימה נראה שיש בו הטיה כלפי מעלה. הערכה זו מתחזקת בשל העובדה שעל פי נתוני "משרות שכיר של למ"ס, חל בשנת 1994 גידול של 1.5% בענף שירותי מינהל ממשלתיים, לעומת 8.5% לפי נתוני סקר כח אדם, של אותו המוסד.

בברכה,

דוני גלוסקינס
הממונה על התכנון

העתק: מר דוד פרלשטיין, מ"מ נציב שירות המדינה

אמ



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באב התשנ"ה
3 באוגוסט 1995

15

לכבוד

גב' עפרה ליבנה -	מינהל התכנון, משרד הפנים - יו"ר
מר מיקי חקלאי	- עיריית חדרה
גב' לארה גלייזר	- המועצה האזורית עמק חפר
אדריכל סופיה אלדור	- אגף לבינוי ותכנון ערים, משרד הבינוי והשיכון
מר דן סתו	- מינהל מקרקעי ישראל
מר בן-ציון קריגר	- אגף לפרויקטים, מע"צ
אדריכל אדי כהן	- החברה הממשלתית לתיירות, משרד התיירות
מר יובל פלד	- מחוז דרום, רשות שמורות הטבע
אדריכל גורי קרביץ	- אגף התכנון והפיתוח, רשות הגנים הלאומיים
מר יואב שגיא	- החברה להגנת הטבע
מר עמנואל קאופשטיין	- מינהל פיתוח הקרקע, הקרן הקיימת לישראל
גב' ולרי ברכיה	- האגף לתכנון סביבתי, המשרד לאיכות הסביבה
גב' מתיה עינב	- משרד התחבורה
מר אדר סגל	- משרד האוצר

שלום רב,

הנני מתכבד להודיעכם כי בהתאם להחלטת הממשלה מס. 5181 מיום 2.4.95 ומכח החלטה מס. פהש/1 של ועדת השרים לענין הקמת פארק השרון מיום 16.7.95 אשר קבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום (3.8.95), הנכם מתמנים כחברים בוועדה המקצועית לענין פארק השרון שתפקידה מנויים בהחלטות הנזכרות לעיל.

החלטת הממשלה מס. 5181 מיום 2.4.95 והחלטת ועדת השרים מס. פהש/1 מיום 16.4.95 אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 3.8.95 - מצורפות-בזה.

בהחלטות אלה תמצאו את הסמכויות והתפקידים שהוטלו עליכם כוועדה מקצועית. תשומת לבכם מוסבת גם ללוח הזמנים שנקוב בהחלטות הנ"ל.

מובהר בזה כי השהוי בהוצאת כתב המינוי נבע מן הצורך הגלום בתקנון לעבודת הממשלה, לפיו כל החלטה של ועדת שרים מקבלת תוקף של החלטת ממשלה שבועיים לאחר שהובאה לידיעת כל חברי הממשלה. בפרק זמן זה (שבועיים) ניתנת האפשרות לכל אחד מחברי הממשלה להגיש ערר על החלטות ועדת השרים. מאחר שלא הוגש ערר, קיבלה החלטה מס. פחש/1 תוקף של החלטת ממשלה היום וכך התאפשרה הוצאת כתב מנוי זה.

אני מאחל לכם הצלחה.

בברכה,



אריה זחר
המשנה למזכיר הממשלה

העתק: שר האוצר
השר לאיכות הסביבה
שר הבינוי והשיכון ✓
שר הפנים
שר התיירות

החלטה מס. 5181 של הממשלה מיום 02.04.95.

הקמת פארק השרון - המשך הדיון

"5181.

מ"ח ל י ט י ס (פה אחד):

א. להקים את פארק השרון בתחום שבין חדרה וגבעת אולגה בצפון, לבין איזור התעשייה עמק חפר ומכמורת בדרום, בין כביש מס. 4 במזרח לבין חוף הים במערב (להלן - פארק השרון), מתוך הכרה בצורך לשמר את ערכי הטבע והנוף באזור עבור תושבי האזור והמדינה ולרווחתם, וכן להסדיר את התווית וסלילתה של דרך מס. 9 האמורה לחבר בין הדרכים מס. 2, 4 ו-6 (כמתוכנן).

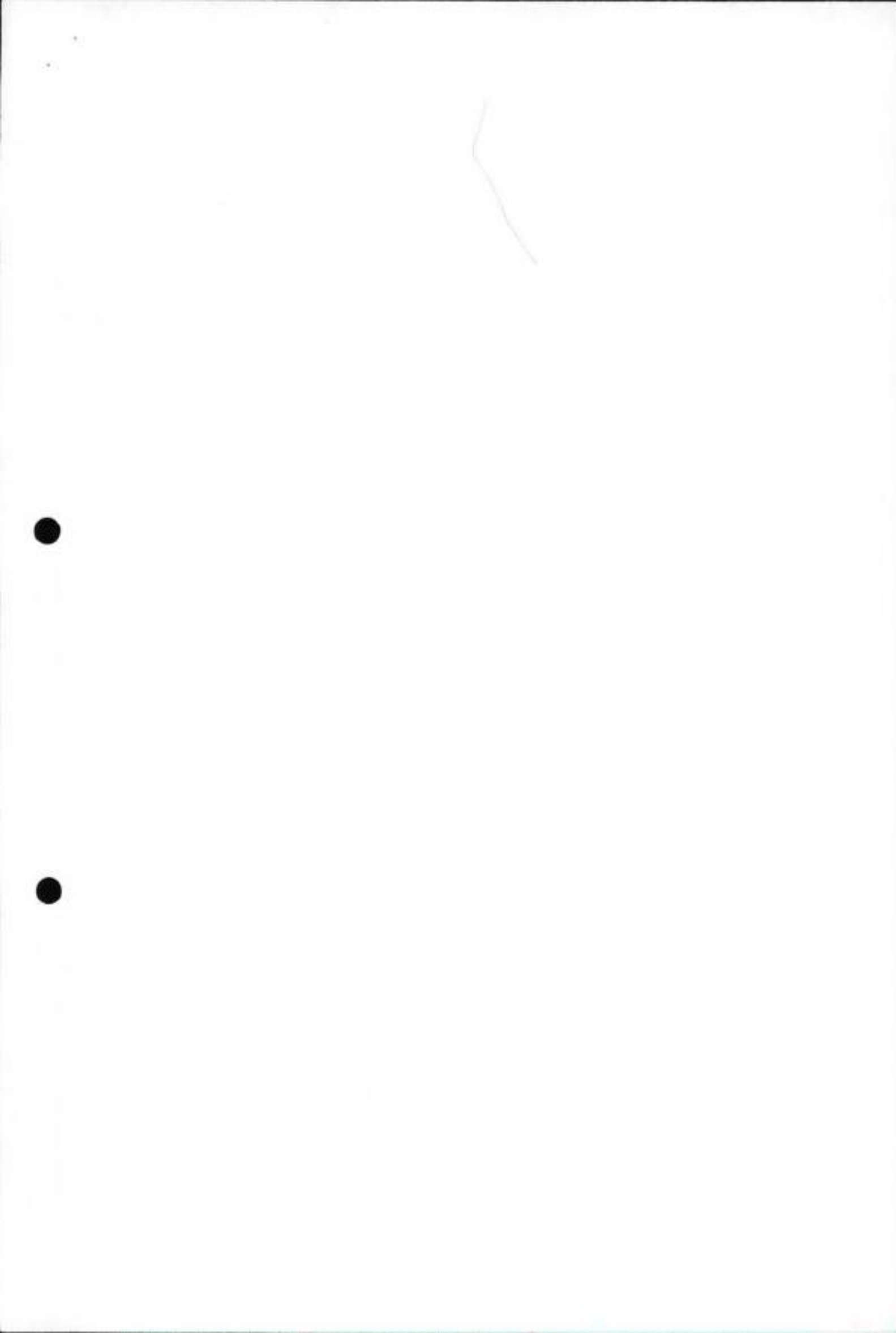
ב. למנות ועדת שרים שתעסוק ביישום החלטה זו, לרבות פתרון נושא דרך החיבור בין כבישי האורך 2, 4 ו-6. הרכב ועדת השרים: שר הפנים - יושב-ראש, השר לאיכות הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר האוצר ושר התיירות.

הועדה תסיים את עבודתה בתוך ששה חודשים.

ג. ועדת השרים תמנה ועדת תכנון מקצועית בראשות מינהל התכנון במשרד הפנים, ובחשתתפות נציגי: המשרד לאיכות הסביבה, משרד האוצר, משרד התחבורה, רשות הגנים הלאומיים, רשות שמורות הטבע, קרן קיימת לישראל, מינהל תכנון והנדסה במשרד הבינוי והשיכון, מע"צ, מינהל מקרקעי ישראל, המועצות האזוריות הנוגעות בדבר, החברה להגנת הטבע, החברה הממשלתית לתיירות, ועיריית חדרה. ועדה מקצועית זו תציע לוועדת השרים הצעה בדבר גבולות הפארק, ותנחה את רשות הגנים הלאומיים ורשות שמורות הטבע להכין תכניות לשטחים שבתחומי הגבולות שיוסכמו, במטרה ליצור רצף של כל פארק השרון כגן לאומי וכשמורת טבע; וזאת מבלי לפגוע בהסדרתה, התווית וסלילתה של דרך מס. 9 האמורה, אשר תסלל במנהרה.

ד. לצורך ביצוע האמור בהחלטה זו, יכין משרד הפנים, יחד עם מינהל מקרקעי ישראל, מפות של זכויות בקרקע, לרבות פירוט הכרזות קיימות ויעודי שטח ובעלויות.

ה. יינתנו הנחיות לנציגי השרים ולממונים על-ידי השרים במוסדות התכנון לפיהם לא ייעשו שום פעולות בניה ושינוי קרקע, לא תאושר תוכנית ולא יינתן חיתר שאינם עולים בקנה אחד עם הקמת הפארק וסלילת דרך מס. 9, וזאת עד לקביעת ועדת השרים שתעסוק ביישום החלטה זאת, כאמור בסעיף ב', כולל תכנון וביצוע דרך מס. 9, לרבות קביעת לוחות זמנים, עד להשלמת התכנון לצורך ביצוע הליכי ההכרזה והסדרת יעודי הקרקע.



מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. פהש/1 של ועדת שרים להקמת פארק השרון מיום 16.07.95 אשר
צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה-תוקף של החלטת ממשלה ביום
03.08.95 ומספרה הוא 5938(פהש/1).

"5938(פהש/1). פארק השרון

מ ח ל י ט י ס :

א. בהתאם להחלטה מס. 5181 של הממשלה מיום 2.4.95
למנות ועדה מקצועית שחבריה יהיו:

גב' עפרה ליבנה - מינהל התכנון, משרד
יו"ר הועדה הפנים

מר מיקי חקלאי - עיריית חדרה

גב' לארה גלייזר - המועצה האזורית עמק חפר

אדריכל סופיה אלדור - אגף לבינוי ותכנון ערים,
משרד הבינוי והשיכון

מר דן סתו - מינהל מקרקעי ישראל

מר בן-ציון קריגר - אגף לפרויקטים, מע"צ

אדריכל אדי כהן - החברה הממשלתית לתיירות,
משרד התיירות

מר יובל פלד - מחוז דרום, רשות שמורות
הטבע

אדריכל גורי קרביץ - אגף התכנון והפיתוח,
רשות הגנים הלאומיים

מר יואב שגיא - החברה להגנת הטבע

מר עמנואל קאופשטיין - מינהל פיתוח הקרקע, הקרן
הקיימת לישראל

גב' ולרי ברכיה - האגף לתכנון סביבתי,
המשרד לאיכות הסביבה

מזכירות הממשלה

שמו

גב' מתיא עינב - משרד התחבורה

מר אדר סגל - משרד האוצר

(ב) להטיל על הועדה המקצועית, להביא תוך 30 יום, לאישור ועדת השרים, הצעה לגבולות הפארק, תכנית עבודה משולבת ולוח זמנים לסדר הפעולות הנחוץ לצורך ביצוע החלטת הממשלה מס. 5181 הנ"ל.

(ג) לאחר אישור גבולות הפארק יונחו מוסדות התכנון לפעול על-פי סעיפים 77 ו-78 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

(ד) להטיל על מינהל מקרקעי ישראל, בשיתוף עם משרדי הבינוי והשיכון, הפנים והאוצר להכין תכנית פעולה לפתרון בעית המקרקעין הפרטיים הנמצאים בתחום המיועד לפארק.

הצעה לפעולה בנושא זה תוכן תוך שלושה חודשים.

(ה) לקבוע כי הועדה המקצועית שהוקמה בהתאם לסעיף א' לעיל, תהיה ועדת היגוי ללווי התכנית שתוכן על-ידי רשות הגנים הלאומיים ורשות שמורות הטבע, בהתאם לסעיף ג' בהחלטה מס. 5181 של הממשלה מיום 2.4.95.

(ו) למנות, באמצעות משרד הפנים, מנהל פרויקט, שירכז ויתאם את כל הפעולות הנדרשות ליישום החלטת הממשלה מס. 5181 הנ"ל.

מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 937 מ-28.2.93, לאמץ את עקרונות התוכנית לקידום האיכות והמצוינות הלאומית בישראל על פי הדו"ח המצ"ב.

להקים וועדת שרים בראשות שר התמ"ס שתקרא וועדת השרים לקידום האיכות והמצוינות בישראל ויהיו חברים בה שר האוצר, שרת העבודה והרווחה, ושר הכלכלה והתכנון ותפקידיה יהיו קביעת מדיניות בתחום האיכות והמצוינות בכלל המשק ובמגזר הציבורי.

להקים יחידה, במסגרת משרד ראש הממשלה, שתקרא "המרכז לאיכות ומצוינות במודינת ישראל" (להלן המרכז) ותפקידיו יהיו:

א. לייעץ לממשלה ולוועדת השרים לאיכות ומצוינות בהתווית המדיניות בתחום האיכות והמצוינות, כולל בנושא התקציב.

ב. לתאם בין הגורמים השונים העוסקים בתחום האיכות והמצוינות.

ג. ליום חקיקה ותקינה בתחומי האיכות והמצוינות.

ד. עיצוב מתודולוגיות, קביעת תוכניות מפורטות, מתן תמיכה מקצועית וביצוע מעקב אחרי הישום, המדידה והניתוח של תהליכי ניהול האיכות במגזר הציבורי ובמגזר השירותים.

ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"לים ממשרדי ממשלה הנוגעים בדבר, נציבות שירות המדינה וכן נציגי ציבור תשמש כוועדת היגוי למרכז.

לצורך ביצוע המטלות שלעיל תוקצה מסגרת תקציב של כ-1 מיליון ש"ח לשנת 1993 ו-6.2 מיליון ש"ח בשנת 1994.

מנכ"ל משרד ראש הממשלה יביא לאישור וועדת השרים, תוך 60 יום, הצעה למבנה המרכז, הרכב ועדת ההיגוי, תכנית עבודה וחלוקת התקציב לסעיפים.

דברי הסבר

בהחלטת הממשלה 937 סוכם כי שר האוצר שר התמ"ס שר הכלכלה והתכנון ושרת העבודה והרווחה בשיתוף התאחדות התעשיינים וההסתדרות הכללית יכינו מסגרת פעולה בנושא האיכות והמצוינות.

בעקבות ההחלטה הוכן דו"ח המצ"ב.

על פי הנסיון המצטבר הוכח כי על מנת להפעיל וליישם בצורה משמעותית את נושא האיכות והמצוינות במודינת ישראל בכלל ובסקטור הציבורי בפרט יש להקים גוף **שירבז** את כל הפעילויות המבוצעות בנושא.

לאור האמור לעיל מוצע להקים גוף מרכזי במסגרת משרד ראש הממשלה כמפורט בהחלטה.

כ"ט בתשרי התשנ"ד

14 באוקטובר 1993

מוגש ע"י ראש הממשלה

תכנית לקידום

האיכות והמצויינות הלאומית

בישראל



מוגש לראש הממשלה - מר יצחק רבין
ולממשלת ישראל

סיון, התשנ"ג
מאי 1993

מסמך זה מוגש על-ידי הועדה לקידום האיכות והמצוינות הלאומית בישראל, בהמשך להחלטת ממשלת ישראל מס' 937, מיום ז' באדר, התשנ"ג (28.2.1993).

חברי הועדה:

- ✓ יו"ר משותף - מר נתי שרוני - מנכ"ל - משרד התעשייה והמסחר
- ✓ יו"ר משותף - מר דן פרופר - סגן נשיא התאחדות התעשיינים בישראל, ומנכ"ל אסם
- ✓ מר שוקי אברמוביץ - מרכז הצוות לאיכות - התאחדות התעשיינים בישראל
- ✓ מר יורם בליזובסקי - מנכ"ל - התאחדות התעשיינים בישראל
- ✓ מר יוסי בסטר - סמנכ"ל - אלביט
- ✓ מר דוד ברודט - ממונה על התקציבים - משרד האוצר
- ✓ מר מאיר גח - יו"ר אגף מנהל כח אדם - הסתדרות העובדים
- ✓ מר יוסף דוריאל - מנכ"ל - המכון לפירון העבודה והייצור
- ✓ מר אלי הדר - מנכ"ל - מכון התקנים הישראלי
- ✓ מר אפרים ז'ילוני - מ"מ יו"ר האגף לאיגוד מקצועי - ההסתדרות הכללית
- ✓ מר אבי חפץ - מנכ"ל - משרד הכלכלה והתכנון
- ✓ מר שאולי כצנלסון - מחלקה למדידה ורווחיות - בנק דיסקונט
- ✓ מר אלי לניאדו - ראש אגף לתקשורת והסברה - התאחדות התעשיינים בישראל
- ✓ דר' דוד מיטווק - מנכ"ל N.C.R., יו"ר פורום המנהלים לקידום האחריות, האיכות ותרבות הניהול בישראל
- ✓ מר אלי פז - סמנכ"ל בכיר - משרד העבודה והרווחה
- ✓ מר דוד פרלשטיין - סגן נציב שרות המדינה - נציבות שרות המדינה
- ✓ גב' זיוה פתיר - סגן יו"ר האיגוד לאבטחת איכות - מכון התקנים הישראלי
- ✓ מר חיים רוט - מנכ"ל אמנרו השקעות, ופורום המנהלים לקידום האחריות, האיכות ותרבות הניהול בישראל
- ✓ מר יצחק שפס - סמנכ"ל - אל-אופ תעשייה אלקטרו-אופטית

תודתה של הועדה נתונה לכל הגופים והאישים, אשר נטלו חלק והיו שותפים בהכנת תכנית זו.

תכנית לקידום
האיכות והמצויינות הלאומית
בישראל



סיורן, התשנ"ג

תכנית לקידום האיכות והמצויינות הלאומית בישראל

בהמשך להחלטת ממשלת ישראל מספר 937
 מיום ז' באדר התשנ"ג - 28.2.93

<u>עמוד</u>	<u>תוכן הענינים:</u>
I - III	תמצית למקבלי החלטות
1	1. פתח דברים
3	2. חזון ויעוד
5	3. מטרות-על
6	4. יעדים תפעוליים
7	5. מחווה לתכנית הפעולה
9	6. ארגון, לוח זמנים ותקציב
9	6.1 צעדיים מינהליים.....
10	6.2 צעדים תפעוליים.....
13	6.3 תקציב.....
14	6.4 לוח זמנים.....
15	7. חקיקה ותקינה
	8. <u>נספחים:</u>
17	נספח מס' 1 - שיטת ניהול איכות ומצויינות במגזר הציבורי
26	נספח מס' 2 - שיטת פישוט תהליכים במנגנון הציבורי
29	נספח מס' 3 - שפור האיכות במגזר העסקי
34	נספח מס' 4 - תחומים להעמדת מטרות-על ברמה הלאומית
36	נספח מס' 5 - טיוטת מסגרת למגילת זכויות האזרח
37	נספח מס' 6 - מסגרת הדרכה להשתלמות רכזי ניהול איכות כוללת במגזר הציבורי
40	נספח מס' 7 - שאלות אופייניות מנחות להעמדת היעדים

"לעשות את הדבר הנכון, נכון, בפעם הראשונה - בכל פעם"

תמצית למקבלי החלטות ***** פתח דברים

איכות ומצויינות מתבטאים במוצר, בשרות או בכל מעשה, כמכלול תכונות, המאפשרות לתת מענה לדרישות, צרכים, ציפיות וערכים המוגדרים או נתפסים על-ידי לקוח.

העולם המודרני נעשה פתוח יותר, התחרות בין יצרנים ונוחני שרות הולכת וגוברת מחד, והציפיות והערכים של הלקוחות עולים מאידך. האסטרטגיה היחידה המאפשרת לפעול בסביבה חדשה זו מושחתת על האיכות, המקצוענות והמצויינות, ועל שיתוף ומעורבות של כל דרגי העובדים, הלקוחות והספקים בתהליכי שיפור מתמיד.

לאור ההכרה שיש מקום וצורך בשיפור המצב, ומתוך הכרת החשיבות הרבה בקידום האיכות והשאיפה למצויינות בכל ענפי המשק והחברה בישראל, הכריזה עליהם ממשלת ישראל כיעד אסטרטגי לאומי מרכזי. תכנית זו הינה בסיס לתכניות לאומיות לקידום האיכות והמצויינות בכל מגזרי החברה והמשק.

מסמך זה מציע תכנית להוצאת הדברים מהכוח אל הפועל, בהמשך לעשייה שכבר החלה בתחום זה, במיוחד בתחום התעשייה, ואשר השגיה תרמו רבות למדינה.

אומדן עלויות אי-האיכות בישראל

על-פי שיטות אמידה המקובלות בקהיליה הבינלאומית, מחושבות עלויות אי-האיכות במדינת ישראל במתכונת הבאה:

20% מהתוצר התעשייתי

30% מהתוצר בשרותים העסקיים

30% מתוצר הסקטור הצבורי

סך עלויות אי האיכות בישראל בשנת 1992 עלה אפוא על 30 מיליארד ש"ח.

חזון ויעוד

מדינת ישראל תהיה מהמדינות המובילות באיכות ומצוינות הניהול והעשיה, התוצר העסקי והשרות הצבורי, ויתקיים בה תהליך של שפור מתמיד, לרווחת אזרחיה כפרטים, והמשק בכלל.



הסמל מציג את מטרות-העל במסגרת של תהליך וציף ומתמשך במדינת ישראל.

התכניות שלהלן באות לאפשר מימוש החזון באמצעות השגת מטרות-העל (שדוגמת מרכיביהן מפורטת בנספח, ומהן יגזרו היעדים האופרטיביים).

- III -

התכניות נועדו להניע תהליך של שפור מתמיד בכל מגזרי החברה והמשק בישראל.

עקרי התכנית

- יוקם צוות היגוי ממלכתי לקידום האיכות והמצויינות.
- עבור כל אחד ממגזרי החברה והמשק, תוכן תכנית לטיפול האיכות והמצויינות בתחום עיסוקו ואחריותו.
- במגזר העסקי תוגברנה פעולות האיכות על בסיס ההשגים הנוכחיים, תוך המרצת התהליכים.
- במגזר הצבורי יאותרו גופים, אשר מתוך מודעות והכרה בחיוניות הדברים, יהיו חלוצים בנושא האיכות והשגיהם יתרמו להמרצת יתר המערכת.
- יוקם מרכז לאיכות במגזר הצבורי.
- תפורסם מגילת-זכויות-האזרח.

לוח זמנים

- עד רה"ש תשנ"ד - הקמת צוות ההיגוי הממלכתי, והמרכז לאיכות במגזר הצבורי.
- יום העצמאות תשנ"ד - פרסום גרסה ראשונה של מגילת-זכויות-האזרח, וחלוקת פרסים לאומיים לאיכות ומצויינות.

אמצעים

- תקציב - סה"כ התקציב הנדרש לשנת הפעילות הראשונה עפ"י המלצות דו"ח זה, הנו 6.2 מליון ש"ח.
- חקיקה - תבוצענה פעולות חקיקה ותקינה שתיצורנה סביבה תומכת למימוש התכנית.

=====

1. פתח דברים

חוסנה ועצמאותה הכלכלית של מדינת ישראל הנם מיעדיה החשובים של ממשלת ישראל והעם היושב בה, ומהווים נדבך חיוני לבנין חוסנה הבטחוני והחברתי של המדינה, ולקיומה כבית לאומי לכל יהדות התפוצות.

השגת חוסן ועצמאות כלכלית מתבטא בתהליך צמיחה מתמשך, אשר משמש מנוף ליצירת מקורות תעסוקה ופרנסה, ומהווה כסיס להעלאת רמת החיים ואיכותם לכלל אזרחי המדינה.

היותנו מדינה קטנה ועניה באוצרות טבע מחיבת אותנו להפנות את כל מאמצינו, בהסחיע באוצר האנושי, להגדלת היצוא אל מדינות העולם, במטרה לעלות על דרך של צמיחה כלכלית.

השוק הבינלאומי מתאפיין היום בפתיחות כמעט מלאה ובתחרות קשה, שמחיבת את מדינת ישראל להחמוד ברמה לאומית.

המפתח להשרדות בשוק הבינלאומי מושגת על יצור מוצרים ושרותים, שיוכלו להתחרות בהצלחה באיכותם ובמחירים באלה המיוצרים במדינות אחרות בעולם.

יכולתה של מדינת ישראל לעמוד בתחרות הבינלאומית תלויה במידת נכונותנו לכוון את מעשינו, בכל תחומי החיים, אל איכות ומצויינות, שיביאו לגידול בפריון, וכפועל יוצא - לגידול ביצוא.

השאיפה לאיכות ומצויינות צריכה להתחיל בחינוך הדור הצעיר, ולהשתרש הן בכל המוסדות הממשלתיים והציבוריים הפועלים עבור אזרחי המדינה, והן במגזר העסקי, שתפקידו לייצר את המוצרים והשרותים שיביאו לחוסן ועצמאות כלכלית.

איכות מוצרי הסקטור העסקי, המשמש כמנוף לרשויות העצמאיות הכלכליות, תלויה במידה רבה גם באיכות השרותים המסופקים על ידי הסקטור הצבורי. עוצמת תהליכי שפור האיכות בסקטור הצבורי תשפיע מהותית על השגת מטרות-העל של התכנית המוצעת על ידינו.

תהליך הסמעת האיכות והמצויינות במגזרי המשק השונים חייב להיות מלווה בתנאי סביבה הולמים, אשר יעודדו תהליכים אלה ולא יצרו חסמים להטמעתם. התכנית המוצעת צריכה להשתלב במסגרת הראיה המשקית הכוללת, אשר תומכת בגורמים השונים, המהווים את נדבכי מטרות-העל המוצגים בתכנית זו, ובאים לידי ביטוי בסמל התכנית.

עלויות אי-האיכות מורכבות מעלויות למניעת הוצאות ויצור שרותים ומוצרים פגומים, עלויות הכרוכות בבצוע בקרה על יצור ואספקת שרותים אלה, ועלויות הכרוכות בכשלונות ובאי - התאמות של המוצרים והשרותים לנדרש.

לסכום נציין, שעל-פי שיטות אמידה המקובלות בקהיליה הבינלאומית, עלויות אי-האיכות בשנת 1992 במדינת ישראל נאמדו במעל 30 מיליארד ש"ח. ישום המלצות חכנית זו יהיה הזרז להקטנת עלויות אלו באופן משמעותי.

2. חזון ויעוד

החזון והיעוד מגדירים את מטרת-העל הלאומית ברמה הגבוהה ביותר, ממנה יגזרו יעדי העל והיעדים התפעוליים לכל המגזרים הצבוריים והעסקיים בממשל ובמשק הישראלי. היעוד הנו "סמן ימני" להכנה ובצוע של התכנית ארוכת הטווח לאיכות ומצויינות לאומית, ומהווה את בסיס המחויבות והקונצנזוס הלאומי למימושה. בנית התשתית מחייבת, קודם כל, את הגדרת מושג האיכות והמצויינות בהכללתו ברמה הלאומית.

הגדרת המושג "איכות לאומית"

איכות ומצויינות מתבטאות במוצר, בשירות או בכל מעשה, כמכלול תכונות המאפשרות לתת מענה לדרישות, צרכים, ציפיות וערכים, המוגדרים או נתפשים על ידי הלקוח.

להמחשה, כאשר מדובר בצרכן ממשלתי, כגון משרד הבטחון, יושם הדגש למשל על דרישות המוגדרות במפרטי מוצר, כאשר מדובר בצרכן פרטי, מושם דגש למשל על צרכים, ציפיות וערכים שאותם תופש הצרכן כמשפריס את רמת ואיכות חייו.

עם הפיכת העולם למודרני ופתוח יותר, הולכת וגוברת התחרות בין יצרנים ונותני שרות, ובמקביל חלה עליה בציפיות ובערכים של הלקוחות. לדברים אלה יש השלכה מהותית על תוכנו של מסמך זה.

למושג איכות ישנן התיחסויות רבות. במאה הנוכחית אנו עדים להתפתחות המושג בהתאם לעקרונות ומאפיינים שונים, כמו: מידת התאמה לסטנדרטים, מידת התאמה לאופן השמוש, מידת התאמה לדרישות, התאמה לצרכים או התאמה לציפיות.

בשנות התשעים נתפשטת האיכות כהתאמה לערכים.

בעוד שבמחצית הראשונה של המאה שלטה הגישה הסכנוקרטית בהגדרת המושג, הרי שבמחצית השניה (השפעה יפנית) האיכות נמדדת ביחס לנקודת מבטו של הצרכן.

המצויינות הנה ערך תוצאתי, המשלב בתוכו מיומנות, גישה מקצוענית והנעה (מוסיבציה).

ההצטיינות (או המצויינות) אינה דורשת קשר גומלין כלשהוא; כל אדם יכול להצטיין גם כלפי עצמו בלבד, אך כדי להיות איכותי נדרש מבחן ההדדיות, דהיינו: הפניית המצויינות כלפי גורם נוסף, שהנו, בדרך כלל, הלקוח.

איכות במסמך זה נתפסת איפוא כמצויינות כלפי הזולת. הזולת הנו לקוח, עמית בעבודה, ספק, תלמיד, חייל, תייר, ובהכללה: כל אדם או גוף, שיש לו ציפיות מזולתו.

3. מטרות-על *****

לשם הגשמת החזון והיעוד נדרשת מדינת ישראל להציב מטרות-על ולכוון את הפעילויות והמאמצים להשגתן.

מטרות-העל הלאומיות חייבות להיות בנות-מימוש בזמן קצוב, ובעלות מימד כמותי הניתן למדידה.

מטרות-העל הלאומיות מקיימות ביניהן קשרים סינרגטיים ומחזוריים. השגת מטרה אחת תלויה בהשגת מטרות אחרות, כך שההצלחה מותנית במאמץ הכולל של כל מגזרי המשק והחברה בישראל.

מטרות-העל, שמדינת ישראל צריכה לראות לפניה, שובצו במסגרת הסמל הלאומי, ושולבו במעגל אינסופי של שפור מחמיד.



גיבוש התכנית לאיכות ומצויינות בישראל יתבסס על מרכיבי מטרות-העל הלאומיות, המתורגמות ליעדים תפעוליים בעלי מימדי כמות וזמן הניתנים לבקרה. פרוט מטרות-העל בתחומים של איכות-החיים, הפיריון הלאומי, הצמיחה, רמת החיים, המוניטין של "כחול-לבן", והעצמאות הכלכלית - מופיע בנספח מס' 4.

4. יעדים תפעוליים

כללי

היעדים התפעוליים יועמדו ויתורגמו למשימות עבור כל גוף, בין שהוא מערך ממשלתי, חברה ממשלתית, רשות, עיריה, חברה צבורית או פרטית, שיפעל במסגרת התכנית למצויינות ואיכות לאומית.

בעוד שמטרות-העל מציגות את התוצאות הרצויות של התכנית, הרי שהיעדים התפעוליים הנם שרשרת של תוצאות ביניים לאורך שלבי הבצוע.

חשוב שהיעדים התפעוליים יהיו מדידים ונתנים לבקרה, כדי שתהיינה אמות מידה ברורות - עד כמה הושגו, כמה נותר עוד להשקיע לשם השגתם המלאה, האם יש להחליפם ביעדים חלופיים?

בהמשך מופיעה התייחסות ליעדים תפעוליים למגזרי המשק והחברה השונים, שהתכנית תעסוק בהם.

עקרונות מנחים בקביעת היעדים התפעוליים

א. בשלב הראשון של התכנית יש להגביל את מספר היעדים שיוקצו לגוף שיכנס לתכנית האיכות, וזאת כדי להקל על התנעתה.

ב. יש ליחס חשיבות רבה להגדרת אתגרים מעשיים ובני-השגה במסגרת זמן מוקצב.

ג. יש להגדיר לכל גוף, לפחות, יעד מדגמי אחד, שהשגיו ניתנים למדידה בטווח הקצר של מחצית השנה עד שנה.

ד. על חלק מהיעדים להיות רב-שנתיים, להבטחת המשכיות ורציפות.

ה. על חלק מהיעדים להיות משותפים למספר גופים, כדי להבטיח שיחוף פעולה, הרמוניה וסינרגיות של יסוּם התכנית.

ו. לשם מדידת התוצאות רצוי להשתמש במדדי-יחוס, המקובלים במדינות המתועשות במערב ובמזרח הרחוק.

ז. על מדדי היחוס להיות קשורים באופן ישיר, ככל האפשר, למטרות-העל של התכנית הלאומית.

ח. על היעדים להיות מקובלים ומוסכמים על מי שאמורים להשיגם.

שאלות אופיניות המשמשות כמנחות לקביעת היעדים - מופיעות בנספח מס' 7.

5. מתווה לתכנית הפעולה *****

"משוגעים לנושא"

תוך כך שתנאי הכרחי להצלחתה של תכנית לטיפול האיכות והמצויינות בכל ארגון, הנו מעורבות אישית עמוקה של העומד בראש הארגון, על התכניות להתבצע אך ורק אצל ועל-ידי אלה המוכנים בלב שלם להכנס לתהליך זה. אנו משוכנעים, שבשנה הראשונה להפעלת התכנית ימצאו מספר "משוגעים לנושא", שיקצו מזמנם וממשאבי הגופים אשר בראשם הם עומדים, לכניסה לתכנית להטמעת איכות ומצוינות בארגונם.

ישנם ראשוני מוצלח של מספר תכניות כאלה, במקביל, בכמה ממגזרי המשק השונים (משרדי ממשלה, עיריות, בנקים, חברות ביטוח, רשויות ממשליות ואחרים) ישמשו אבן דרך בונה בהטמעת המשך התכנית במשק הישראלי כולו.

יעד מדגמי להוכחת היתכנות

תכניות הישום חייבות להיות רב-שנתית. אולם, במסגרת אחריותו ותחום השפעתו של הארגון שנרחס לתכנית, יבחר לפחות יעד מדגמי אחד, שניתן להשיג בו השגים ממשיים בטווח קצר (מחצית השנה עד שנה).

היעד המדגמי ישמש לבחינת תכליתיות התכנית ויעילות ההערכות לקראתה. השגת היעד תסייע גם ליצירת אמון וחמיכת הצבור בהמשך התכנית.

מגזרי פעילות

למען הצלחה מירבית של מידת השגת היעדים, ובתוכם גם היעדים המדגמיים, צורפו נספחים בנושאים:

1. שיטת ניהול איכות ומצויינות במגזר הצבורי (נספח מס' 1).
2. שיטת פישוט תהליכים במנגנון הצבורי (נספח מס' 2).
3. מסגרת הדרכה להשתלמות רכזי ניהול איכות כוללת במגזר הצבורי (נספח מס' 6).

עקב השוני בין סביבות הפעולה של המגזר העסקי והמגזר הצבורי נדרשת אבחנה בין תכניות הפעולה לשני מגזרים אלה. המגזר העסקי (תעשייה ושרותים) נחשף לצורך בישום תכניות איכות ומצויינות, בעיקר בשל התחרות על הלקוח בעולם המודרני הפתוח.

מטבע הדברים המגזר הצבורי חשוף לתחרות בצורה מוגבלת יחסית, ולכן שפור משמעותי של השרותים שהוא מעניק לצבור ולמשק - מותנה ביוזמה ובפעילות מתמשכת של הממשלה בנושא זה.

תכניות הפעולה שלהלן שמות איפוא את הדגש בעיקר על פעילות הממשלה בנושא זה. יחד עם זאת, מצאנו לנכון להתייחס בקצרה גם למגזר העסקי (הלא צבורי) הן בהיבט התעשייתי/יצרני, והן בהיבט השרותים (ראה נספח מס' 3).

6. ארגון, לוח זמנים ותקציב

במדינות העולם המתפתחות, הממשלות ובתי-המחוקקים, נתנו את חסותם לתכניות לאומיות לאיכות ומצויינות, וייזמו פעילויות ברמה על-לאומיות, שמטרתן להגביר מודעות ולנווט את התכניות להגשמת המטרות הלאומיות בנושאי האיכות.

בישראל עוסקים ארגונים שונים בנושאים הקשורים לאיכות ומצויינות מזה שנים. הפעילות נעשתה באופן עצמאי על-ידי כל אחד מהם בנפרד, ולא תואמה על-ידי גורם מכוון אחד. תאום ממלכתי מרכזי של הנושא יביא להשגים משמעותיים גם ברמה הלאומית.

ממשלת ישראל תתן את חסותה לתכנית הלאומית לאיכות ומצויינות באופן הבא:

6.1 צעדים מינהליים

א. בראש השנה החשנ"ד יפרסם כל משרד ממשלתי, באירוע חגיגי שיחזק במעמד נשיא המדינה, וחוך חשיפה צבורית מלאה, גרסה ראשונית של "מגילת זכויות האזרח (כלקוח)", שבה תפורט רשימה חלקית ראשונית של השרותים שהמשרד מעניק ללקוח, וכן רמת שרות מוגדרת ומובטחת עבורם. מיוטת מסגרת למגילת זכויות האזרח - מופיעה בנספח מס' 5.

ב. לקראת יום העצמאות החשנ"ד, יפרסם כל ארגון צבורי מגילת זכויות האזרח (כלקוח) במלואה, שתכלול את פירוט שרותיו, תוך ציון רמת השרות המובטחת בכל אחד מהם. לאחר מכן יפרסם כל ארגון בכל שנה, לקראת יום העצמאות, את תוצאות השגת היעדים שקבע לעצמו בשנה החולפת ואת יעדיו ברי-המידה לשנה שאחריה.

ג. נציבות שרות המדינה הפעל, בשיתוף עם גורמים נוספים במגזר הצבורי (כמו: הג'ויינט, מרכז השלטון המקומי ואחרים), להכשיר סגלים מרכזי-איכות לכל הארגונים במגזר זה (מסגרת ראשונית - מופיעה בנספח מס' 6).

6.2 צעדים תפעוליים

1. הקמת ועדת שרים

הקמת ועדת שרים לאיכות ומצויינות, שתפקידיה לודא את ישום המדיניות שתעוצב ותומלץ על-ידי צוות ההיגוי הממלכתי (ראה להלן).

ועדת השרים תקבל דיווח עיתי מצוות ההיגוי, שיציג את השגי הפעילוח בתחומי האיכות והמצויינות.

הממשלה חמנה מטעמה שר האחראי לריכוז נושאי החקשורת ויחסי הצבור לנושאי האיכות והמצויינות במגזר הצבורי, כדי להבטיח הרמוניה ועמדה אחידה.

2. הקמת צוות היגוי ממלכתי

הקמת צוות היגוי ממלכתי לאיכות ומצויינות שתפקידו יהיו:

א. לייעץ לממשלה ולועדת השרים לאיכות ומצויינות בהתווית המדיניות בתחום האיכות והמצויינות, כולל בנושא החקציב.

ב. לקבוע תקנון לפרס הלאומי לאיכות ומצויינות.

ג. לקבוע קריטריונים למתן סיוע במסגרת קרן לקידום האיכות והמצויינות.

ד. לחאם בין הגורמים השונים העוסקים בתחום האיכות והמצויינות.

ה. ליזום חקיקה ותקינה בתחומי האיכות והמצויינות.

3. הקמת מרכז לאיכות במגזר הצבורי

יוקם מרכז לאיכות במגזר הצבורי, שעליו תוטל האחריות לעצוב המתודולוגיות, למתן התמיכה המקצועית, ולביצוע המעקב אחר הישום, המדידה והניתוח של תהליכי הניהול האיכותי במגזר הצבורי.

המרכז יורכב ממספר מצומצם של עובדים בכירים מארגונים צבוריים (הקשורים עם, או עתידים לרכז את הנושא בארגונם) ומגופים פרטיים. עובדים אלה יפעלו במסגרת המרכז בחקופה קצובה של שנה, ויחזרו לאחר-מכן לפעול לישום נושאי האיכות במקום עבודתם המקורי.

לצורך ארגון הפעילות של המרכז יגויס איש מקצוע בעל נסיון מוכח בתחום הניהול האיכותי.

המרכז יוקם תוך שלושה חודשים מתאריך קבלת ההחלטה בממשלה ויפעל באופן עצמאי. מימון פעילותו יהיה מתקציב המדינה. המרכז יגיש את תכנית פעולתו לשר הממונה, לאישורו ולאישור ועדת השרים, בתוך ששה חודשים מתחילת עבודתו. תכנית העבודה חובא לידיעת הצבור.

תפקידי המרכז יהיו:

א. עיבוד מתודולוגיות לניהול איכותי במגזר הצבורי בישראל (הצעה לשיטת ניהול איכות ומצויינות במגזר הצבורי, מפורטת בנספח מס' 1).

ב. מתן סיוע לארגונים, שיחלו ליישם ניהול איכותי במסגרתם.

ג. ארגון תחרות פרסים לארגונים מצטיינים וליחידות מצטיינות.

ד. ריכוז מקצועי של ההדרכה בנושאי ניהול איכות במגזר הצבורי (הצעה בנושא מפורטת בנספח מס' 6).

ה. מעקב אחר הנעשה בארץ ובעולם בתחום ניהול איכות ומצויינות במגזר הצבורי, והבאת הדברים לידיעת הצבור הרחב.

ו. הקמת מסגרת להפריה הדדית בין ארגונים צבוריים, המישמים שיטות ניהול איכות כוללת.

ז. טיפול בהוצאת עלון תקופתי, הדן בארגון הנושאים של ניהול איכותי במגזר הצבורי.

ח. ריכוז הטיפול בבחינה ובמדידה כמותית של איכות השרותים לצבור.

ט. שילוב נציבות שרות המדינה בהתאמה והטמעה של תפישת ניהול איכות בשרות הצבורי.

4. פעולות פרסום

פרסום הנה אחת הפעולות החשובות במסגרת התכנית. תכנית פרסום מתאימה, ארוכת טווח, שתחדיר את הנושא למודעות הצבור הרחב, תתרום משמעותית לקידום הנושא. פעולות הפרסום שיש לבצע צריכות להתבסס על לקחים שהופקו מפעולות פרסום דומות, שהופעלו בהצלחה בתחום זה במדינות אחרות, כמו בריטניה וארה"ב.

מעדן הפרסום יתבסס על הפעולות העקריות הבאות:-

- תשדירי שרות.
- מודעות מסוגים שונים בעתונות היומית, הכללית והמקצועית.
- הפקת סרטים יעודיים לקידום הנושא.
- הפקת כרזות יעודיות.
- הוצאה לאור של בול איכות.

מוצע, שהאחריות המיניסטריאלית על פעילויות אלו תוטל על משרד ראש הממשלה, והאחריות הביצועית תוטל על המרכז לאיכות במגזר הצבורי.

5. פרס איכות לאומי

פרס איכות לאומי, בעל יוקרה רבה, קיים במספר מדינות בעולם, כמו יפן (פרס דמינג) וארה"ב (פרס בולדריג'). גם באירופה הוכרזו פרסים דומים. המדדים, שלפיהם נבחרים הגופים והארגונים המשתתפים בתחרות, הפכו למדדים המשמשים קנה מידה לאיכות כוללת, גם ללא קשר לעצם מתן הפרס.

מוצע, שפרס איכות לאומי יוכרז וימוסד גם בארץ. פרס כזה, אם יוקנה לו המוניטין הנדרש, ישמש תמריץ לארגונים להכנס לנושא האיכות, והזוכים בפרס ישמשו דוגמת חיקוי לאחרים. יש לציין, שבמהלך השנים האחרונות הוענקו פרסי איכות במספר מגזרים במשק, שחרמו הן למודעות לנושא והן ליתר רצון לפעול במתכונות דומות, הן בתוך והן מחוץ למגזרים שעודדו פעילויות אלה.

מוצע, להנהיג מספר פרסי איכות, לפי מגזרי הפעילות השונים במשק.

6.3 תקציב

בשנת 1993/4 תבוצענה פעילויות הקשורות להקמת המסגרות לקידום המודעות לנושא, ותחלנה פעולות הדרכה וחונכות.

הערכת התקציבים הנדרשים לשנת הפעילות הראשונה

- 1.7 מליון ש"ח	- הקמת מרכז לאיכות במגזר הצבורי
- 1.8 מליון ש"ח	- מבצעי פרסום שונים
- 0.8 מליון ש"ח	- הענקת פרסי איכות לאומיים (ראשיים ומגזריים)
- 1.5 מליון ש"ח	- מיסוד תכניות חונכות לאיכות ומצויינות במגזר העסקי
- 0.4 מליון ש"ח	- ביצוע סקרי אבחון בארגונים מדגמיים במגזרי המשק השונים
- 6.2 מליון ש"ח	סה"כ תקציב נדרש

תקציבים לשנים הבאות יקבעו על-ידי צוות ההיגוי הממלכתי, בהתאם לתכניות המחגבשות, ולפי הצרכים, כפי שיבחנו על ידו.

תוכן תכנית תקציבים רב-שנתית, שתאפשר השגת היעדים ארוכי הטווח, ובסופו של דבר הגשמת מטרות-העל הלאומיות.

6.4 לוח זמנים

היעד הלאומי הכללי הראשון שלפנינו הנו הצגת תכנית לאומית, תכניות מגזריות ותכניות של הארגונים עצמם לקראת יום העצמאות תשנ"ד. רצוי להציג באותו מועד תוצאות של השגת מספר יעדים מדגמיים להוכחת האפשרויות של קידום האיכות והמצויינות, לקידום המודעות לנושא וליצירת מוטיבציה.

יתר לוחות הזמנים מפורטים להלן:

1. הקמת צוות היגוי ממלכתי לאיכות ומצויינות - ראש השנה תשנ"ד.
2. הקמת מרכז לאיכות במגזר הצבורי - ראש השנה תשנ"ד.
3. פרסום (גרסה ראשונית של) מגילת-זכויות-האזרח - יום העצמאות תשנ"ד.
4. פרסום המעקב אחר מימוש מגילת-זכויות-האזרח - יום העצמאות תשנ"ה ואילך.
5. חלוקת פרסים לאומיים לאיכות -
 - 5.1 במגזר הצבורי - יום העצמאות תשנ"ד ואילך.
 - 5.2 בתעשייה - יום העצמאות תשנ"ד ואילך.
 - 5.3 בשירותים - יום העצמאות תשנ"ד ואילך.

7. חקיקה ותקינה

במקביל לביצוע הפעילות המגוונת להחדרת מודעות לאיכות ומצויינות לאומית, יש לזום פעולות חקיקה ותקינה, שתמוכנה בביצוע ההחלטות.

פעולות החקיקה והתקינה, שנועדו לתמוך באיכות המוצרים והשרותים בישראל, הן רבות ומגוונות, וחלקן אף קיימות ומיושמות הלכה למעשה.

המכנה המשותף למרבית החוקים, התקנות והצווים הקיימים בתחום, הנו ההגנה על הצבור מפני החשיפה למוצרים או שרותים לקויים ונזקיהם.

חשיבותם של החוקים והתקנות בתחום ההגנה על הצבור הנה רבה, אולם מרכז הכובד שלהם צריך לנוע לכוון של קידום האיכות והמצויינות הלאומית. לפיכך, יש להכין מקבץ של חוקים ותקנות, שיעסקו בטיפול המצויינות ובתמרוץ לאיכות, ולא רק בהגנה על הצרכן/האזרח.

צוות ההיגוי הממלכתי יכין תכנית מפורטת בדבר השינויים הנדרשים בתחום זה.

0 1 0 9 0 1
=====

נספח מס' 1

שיטת ניהול איכות ומצויינות במגזר הצבורי

(מטרות וצעדים מעשיים)

1. מנהיגות ותמיכה של הנהלת המשרד.
2. תכנון אסטרטגי ברמת המשרד.
3. החמקדות המשרד בלקוחותיו.
4. הכשרת עובדי המשרד ומתן פומבי להשגיהם.
5. הבטחת מעורבות עובדי המשרד, חוץ הרחבה מבוקרת של סמכויות פעולתם.
6. מדידה וניתוח שיטתיים.
7. אבטחת איכות.
8. הצגת תוצאות שפור האיכות.

1. מנהיגות ותמיכה של הנהלת המשרד

מטרה: עיצוב, תמיכה והבטחה של ישום ערכי איכות ברורים ומובנים בכל פעולות המשרד.

צעדים מעשיים:

- א. הכן רשימת תיוג למשימות אישיות, לפיתוח ולקידום נושאי האיכות במשרד.
- ב. פרסם תמצית מדיניות המשרד בנושא האיכות.
- ג. הבא ל"תחומי בעלות" של מנהלים מדרג ראשון במשרד - על נושא האיכות.
- ד. טעב אסטרטגיה להשגת המעורבות של כל דרגי הניהול והבקרה במשרד בנושא האיכות.
- ה. הקם מנגנון תקשורתי פנים משרדי, להעברת חזון האיכות של הנהלת המשרד לכל רמות המשרד.
- ו. הקצה משאבים בצורה מסודרת לנושא האיכות (משאבים כספיים, כח אדם, זמן, מתקנים, ציוד וכיו"ב).
- ז. בנה תכנית שנתיית ורב-שנתיית לקידום נושאי האיכות במשרד.
- ח. תכנן והבטח שיתוף פעולה פנים-משרדי הדוק, תוך שימוש בשפה אחידה בנושאי האיכות, בין אגפי המשרד השונים, ובכל אחריו הגיאוגרפיים.
- ט. ודא מעורבות פעילה בהסרת מכשולים לביצועים איכותיים, כדוגמת: שנוי מתכונות העבודה, עודד נטילת סיכונים מבוקרת, חדשנות, האצלת סמכויות, עודד "קיצורי דרך" ופתרונות מהירים של בעיות.
- י. הקם מערכת מדידה כמותית של שפורים, שהושגו באמצעות ניהול האיכות הכוללת במשרד.
- יא. תן פומבי לכל טכניקה/שיטה יחודית, או חדשנות, באמצעותה הושגו תוצאות חיוביות בשפור האיכות במשרד.

2. תכנון אסטרטגי ברמת המשרד

מטרה: מתן משקל מהותי לשיקולי האיכות בהכנת תכניות העבודה השנתית של המשרד.

צעדים מעשיים:

- א. עצב את המטרות האופרטיביות (לשנה/שנתיים הקרובות), והאסטרטגיות (לשלוש עד חמש השנים הקרובות) לשפור האיכות, ואת התהליך שישמש להשגתן.
- ב. שלב את מטרות ויעדי שפור האיכות בתכנית העבודה ובתקציב השנתי של המשרד.
- ג. ודא שהתהליך לשפור האיכות מיושם ומנוהל באופן שוטף.
- ד. תמצת את התכניות הספציפיות לשפור האיכות, תוך הצבעה על סדר עדיפויות לטווח הקצר והארוך, וודא שתמצית הדברים ברורה ומובנת לכל רמות הניהול במשרד.
- ה. עצב את סוגי הנתונים, המידע והניתוח, שישמשו את עבודת המשרד, כמו דרישות הלקוחות, היקף יכולת הביצוע, נתוני ספקים, ומדדים השוואתיים.
- ו. עצב אמות מידה כמותיות לצרכי מדידה של שיפור האיכות, ובנה מתכונת למדידה השוואתית של ביצועי האגפים השונים במשרד. רצוי שאמות מידה אלו תתבססנה על בקרת תהליך סטטיסטית (SPC).
- ז. עצב מתכונת של שיתוף עובדי המשרד, תוך התייחסות ללקוחותיו ולספקיו, בתהליך בנית תכנית העבודה של המשרד.
- ח. התווה את מדיניות קביעת הטכנולוגיות החדשות שתיושמה במשרד, את מדיניות הכשרת עובדי המשרד, ואת דרישות שפור האיכות של ספקי המשרד, והקצה משאבים בהתאם.

3. התמקדות המשרד בלקוחותיו

מטרה: שפור כולל של מערכות מתן השרותים לצבור, העמקה של הכרת לקוחות המשרד, ושפור מידת ההיענות והיכולת של המשרד לתת מענה לצרכי הלקוחות ולעמוד בציפיותיהם.

צעדים מעשיים:

- א. עצב שיטות ללימוד צרכי הלקוחות החיצוניים של המשרד וציפיותיהם, בתחומים עליהם הוא מופקד.
- ב. עצב נהלים להעברת המידע הרלבנטי לכל הנוגעים במשרד ולדרכי השימוש בו. נהלים אלה יהיו פשוטים ובהירים.
- ג. קבע מתכונת לאיתור לקוחות בתוך המשרד, לאיתור צרכיהם, להפצת המידע בין כל הנוגעים במשרד ולדרכי השימוש בו.
- ד. התאם את המבנה הארגוני של המשרד, כך שתתאפשר ללקוחותיו גישה נוחה למידע מבוקש, ובאמצעותו - לפתרון בעיות.
- ה. עצב מתכונת היזון-חוזר מאת לקוחות המשרד, וקבע נהלי השימוש בנתונים המתקבלים ממנו.
- ו. קבע נהלים לטיפול בחלונות לקוחות המשרד, ובנה שיטות מובנות (וכמותיות) להוצאת מסקנות לפעולה.
- ז. עצב תכנית להנעת עובדי המשרד, הבאים במגע עם צבור לקוחותיו - לפתרון מהיר של בעיות, והבטח קיום מנגנון מבוקר, המאפשר לעובדי המשרד לנקוט במהירות צעדים חריגים במצבים מיוחדים.
- ח. העמד תכניות הכשרה/העשרה לעובדי המשרד שיש להם מגע עם קהל לקוחותיו, כדי שתקנה להם איכויות, שתבאנה ליתר היענות ולשפור השרות.
- ט. פרסם סטנדרטים (כמותיים) של השרותים שאוחס מעמיד/יעמיד המשרד לרשות צרכניו, תוך ציון תאריכי יעד להעמדתם. סטנדרטים אלה צריכים להגזר מדרישות הצרכנים ומציפיותיהם.
- י. קבע נוהל מחזורי להערכה מחודשת ולשפור האפקטיביות של תהליכי מיצוב דרישות וציפיות של לקוחות המשרד, לקבלת היזון חוזר מהם, ולטיפול בתלונותיהם.

4. הכשרת עובדי המשרד ומתן פומבי להטגיהם

מטרה: הפעלה מלוא הפוטנציאל של עובדי המשרד לשפור איכות שירותיו לצבור.

צעדים מעשיים:

- א. קבע אסטרטגיה לחינוך ולהכשרת מנהלי ועובדי המשרד לשפור איכות הביצוע שלהם, תוך שילוב הדברים בתכנית השגת יעדי האיכות של המשרד.
- ב. העמד קריטריונים לאיתור וקביעת צרכי ההכשרה לעובדי המשרד.
- ג. קבע תכניות העשרה בנושאי ניהול איכות כוללת, הן לדרג הבכיר במשרד, והן ליתר עובדי המשרד, ותמחר אותן כחלק מעלות מערך העסק במשרד.
- ד. קבע מדדים לאפקטיביות של תכניות ההכשרה, לשם התאמתן השוטפת הנדרשת להשגת התוצאות המיועדות.
- ה. קבע מערכת הערכה/הכרה/תגמול לעובדי המשרד המביאים לשפור איכות שירותיו, תוך שימת לב והבלטה גם של השגים צנועים.

5. הבטחת מעורבות עובדי המשרד תוך הרחבה מבוקרת של סמכויות פעילותם

מטרה: העמקת המעורבות והגדלת האפקטיביות של עובדי המשרד בשפור האיכות הכוללת של תפקודו.

צעדים מעשיים:

- א. עצב אסטרטגיה להגברת המעורבות, האפקטיביות והיעילות של כל קבוצות העובדים במשרד, כולל הועדים, בשפור האיכות.
- ב. קבע את האמצעים, שיעמדו לרשות עובדי המשרד להגדלת תרומתם לשפור האיכות הכוללת במשרד, תוך הקצאתם לצוותי פעולה רב-תחומיים במשרד, שישלבו בתהליך את ספקי המשרד ואת צבור לקוחותיו כאחד.
- ג. בנה נהלים משלימים, שיאפשרו לעובדי המשרד לתרום לנושא האיכות באמצעות "תיבת הצעות לשיפור" ו-"קו-חם" להעלאת רעיונות, תוך הבהרת האופן ומשך הזמן, שבו מתחייב המשרד להתיחס להצעות ולרעיונות אלה.
- ד. בנה מערכת מדידה כמותית למידת השימוש של אנשי המשרד באמצעים שבסעיף ג' לעיל, לכמות המוגשת של ההצעות והרעיונות שבסעיף ג' לעיל, למידת יישומם, ולהקף הפעילות של צוותי הפעולה במשרד בנושאי שפור האיכות.
- ה. עצב מדיניות ברורה להאצלת סמכויות לבודדים ולצוותי הפעולה, העוסקים בשפור האיכות במשרד.
- ו. בנה קנה-מידה כמותי למידה, שבה כח (להחליט ולבצע), תיגמול, מידע וידע רלבנטיים - יורדו ויוטמעו כלפי מטה לכל דרגי המשרד.
- ז. בנה מערכת למדידה (לאחר מעשה) של הקשר בין הגדלים, שימדדו עפ"י סעיף ו' לעיל, לבין השפודים האיכותיים שיושגו.
- ח. מדוד ותן פומבי לתאור כמותי של השפעת הענקת הסמכויות לעובדי המשרד על מדדים כמו הקטנת העדרויות, העלאת מורל ושינוי חיובי בגישה לנושא האיכות, וקבע מחכונת שיטתית למדידת מידת שביעות הרצון של עובדי המשרד, כפונקציה של הענקת הסמכויות האמורה.
- ט. עקוב באופן עיתי אחרי המדדים בסעיפים ו', ז', ח' לעיל, לשט הפקת לקחים והתאמת המשך מדיניות המשרד בנושא.

6. מדידה וניתוח שיטתיים

מטרה: עיצוב מערכת מידע (איסוף הנתונים, עיבודם והפיכתם לידע), הקשורה במדיניות האיכות הכוללת של המשרד, ואופן השימוש בה, לשפור שרותי המשרד לצבור לקוחותיו.

צעדים מעשיים:

- א. עצב את מבנה בסיס הנתונים והמידע שישמש לתכנון, לניהול ולהערכה של מדדי האיכות במשרד.
- ב. קבע מתכונת למדידת השפור בסוגי הנתונים שאוסף המשרד, מנקודות הראות של תרומתם לשפור האיכות.
- ג. בנה תהליכים וטכניקות שישמשו להבטחת דיוק, עקביות, אמינות, עדכניות וזמינות הנתונים, לכל מי שזקוק להם בתהליך עבודתו לשפור האיכות של שרותי המשרד.
- ד. פתח מתודולוגיות לניתוח הנתונים והמידע - ככלי לשפור האיכות במשרד (כמו לזיהוי בעיות, לקביעת קווי מגמה, להערכת ביצוע של מסלות עיקריות שבתחום אחריות המשרד).

7. אבטחת איכות

מטרה: קיום בקרה שטחית על שפור מתמיד של האיכות הכוללת של שרותי המשרד.

צעדים מעשיים:

א. עצב תהליך פיתוח שרותים חדשים או שפור שרותים קיימים שנותן המשרד, באופן שלא יפלו מציפיות צבור הלקוחות.

ב. בנה נהלים למימוש הביצוע של השרותים האמורים.

ג. עצב גישה כלל ארגונית ל :

1. בקרה שהתהליכים במשרד שייצרו שרותים, יתנהלו על-פי תכנון ויחאימו לדרישות הצרכנים.

2. איתור שרשי הבעיות שמפריעות לתהליכים במשרד.

3. נקיטת צעדים מתקנים למטרות שמונעות השגת התוצאות הרצויות.

4. עדכון כל הנוגעים בשינויי תהליכים במשרד.

5. שימוש בנתוני בקרת האיכות למניעה מוקדמת של שיבושים בתהליכי העבודה במשרד, ולשפורם המתמיד.

8. הצגת תוצאות שפור האיכות

מטרה: עידוד והכוונת כל הנוגעים להמשיך בתהליכי שפור האיכות בתפקוד המשרד ובשרותים שהוא מעניק לצבור לקוחותיו.

צעדים מעשיים:

- א. תן סקירה מילולית על מידת השפור השנתית ב- (שלושה עד חמישה) סוגי השרותים המרכזיים שהמשרד מעניק לצבור.
- ב. הצג את מידת השינוי שחלה (על פני תקופות המדידה), בשביעות רצון צבור לקוחות המשרד מהפקודו ומשרותיו.
- ג. הצג השוואה כמותית של השינוי שחל באיכות, בזמינות, ביעילות ובאפקטיביות של (שלושה עד חמישה) סוגי השירות העיקריים שהמשרד מעמיד לצבור לקוחותיו.
- ד. תן פומבי בצורה תמציתית, ל - (שלושה עד חמישה) פרויקטים מרכזיים שנוצעו בהצלחה על ידי המשרד כתוצאה מישום תהליכי ניהול איכות כוללת.

נספח מס' 2

שיטת פישוט תהליכים במנגנון הצבורי

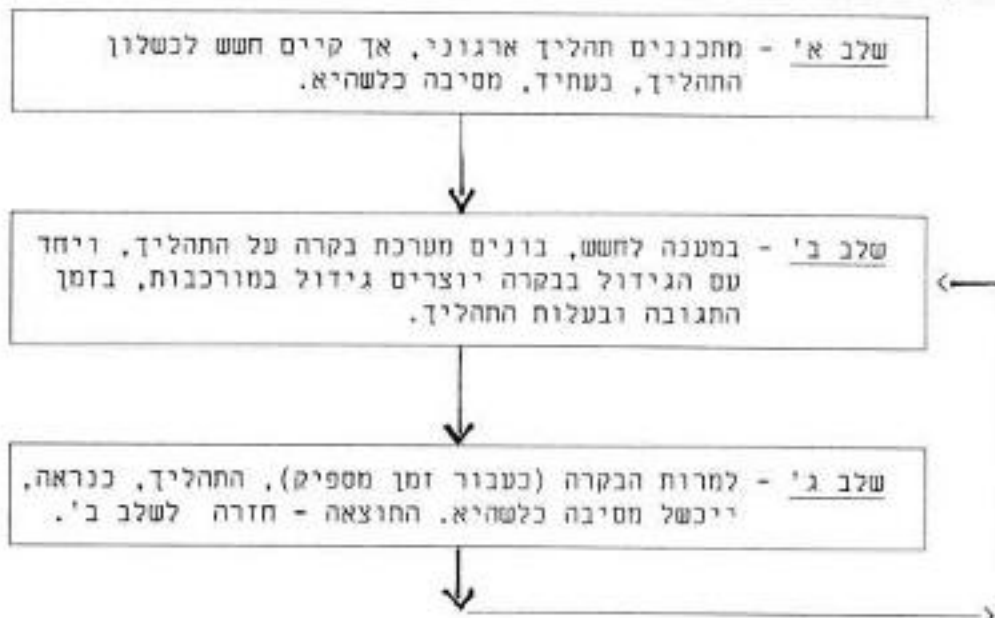
מבוא

פריון ואיכות עובדי הצוארון הלבן הוא אחד הנושאים המדוברים ביותר היום, בסמינרים ובספרות המקצועית, ולא בכדי. הכניסה המאסיבית של טכנולוגיות מתקדמות לשיטות הייצור ולמוצרים עצמם גרמה להעתקת משקל הכובד הארגוני לעבר הפונקציות בארגון המייצרות מידע. תהליך זה מכונה: "מהפיכת המידע". מצב זה מתבטא בשינוי תמהיל העובדים למצב בו עובדי הצוארון הלבן יהיו בסוף המאה הנוכחית את רוב כח האדם בתעשייה בפרט ובמשק העבודה בכלל. על אף מצב זה, מעט מאד נעשה בפועל לטיפול בהעלאת פריון ואיכות עובדי הצוארון הלבן, והסיבה לכך נעוצה בזמן הנדרש לקהיליה המקצועית להתאים עצמה לגישות מקצועיות חדשות, אשר רק הן תתאמנה לטיפול בפריון עובדים אלה.

נוסיף את העובדה, שעובדי הצוארון הלבן "שכויים", כדרך כלל, בתהליכים ארגוניים מינהליים, הפועלים על פי "עיקרון מורכבות התהליך הארגוני", (המתואר להלן), המבהיר את הסיבה להיות תהליכים אלה במגמה מתמדת אינהרנטית של גידול במורכבות.

עיקרון מורכבות התהליך הארגוני

התהליך הארגוני מורכב מהשלבים הבאים:



בעיה זו הנה "רעה חולה" רחבת הקף, המחייבת טיפול יסודי, המומלץ במתכונת הבאה:

מטרת התהליך

לפשט ולייעל תהליכים מינהליים קיימים במשק, להשיג שפור ביחסי עלות-תועלת, וליצור תהליכים חדשים, שיחסכו כמחצית מהפעילויות הדרושות להשלמת תהליך מסויים, ובכך יופחת לכחצי הזמן הדרוש להשלמתו.

ה ש י ט ה (דו-שלבית)

שלב ראשון - בחירת הנושאים

בשלב הראשון יבחרו הנושאים בהתאם לעקרונות הבאים:

א. יזוהו התהליכים/הפעילויות בהם מושקע עיקר הזמן.

ב. יבחרו התהליכים שבשפורם תושג מירב התועלת.

מומלץ לבחור בתהליכים המתאפיינים באחת או יותר מהתכונות שלהלן:

- שעות עבודה רבות - (זמן תהליך ארוך);
- היקף פעולות גדול;
- חדירות ביצוע גבוהה;
- ביצוע נוכחי לקוי;
- איכות ביצוע נמוכה;
- אי שביעות רצון בולטת של הלקוחות מהתהליך;
- ניירת רבה.

שלב שני - מנורי צוותי פישוט תהליכים

בשלב השני ימונו בכל משרדי הממשלה ובמוסדות הצבור "צוותי פישוט תהליכים" (WORK SIMPLIFICATION GROUP), שכל אחד מהם יקבל משימה - לבחון תהליך אחד, במטרה להקטין את מספר הפעילויות בו לכמחצית, ולקצר לכדי חצי את משכו, יחסית למצב הקיים.

לרשות הצוותים יוכלו לעמוד גם תיקי עבודה שהוכנו בחברות ישראליות שנקטו בהצלחה פעולות בתחום זה.

עבודת הצוותים תתבסס על שתי ההנחות העיקריות הבאות:

א. עובד יודע ומכיר את עבודתו והדרכים לשפורה.

ב. עובד ישקיע מאמץ לשפור עבודתו, כאשר ניתנים לו הזדמנויות ועידוד מתאימים.

=====

נספח מס' 3

שפור האיכות במגזר העסקי (הלא צבורי) *****

המגזר העסקי (הלא צבורי) מחולק לשני מגזרים עיקריים:

א. המגזר היצרני-תעשייתי.

ב. מגזר השרותים.

המגזר היצרני-תעשייתי

3.1 דוגמת מטרות-על

1. שפור איכות המוצר הישראלי.
2. שפור איכות כח האדם המועסק בתעשייה.
3. שפור הפיריון בתעשייה.
4. הגברת השמוש בטכנולוגיות מתקדמות.
5. הגברת השמוש בשטות ניהול חדשניות.
6. יצירת מוניטין "כחול לבן".
7. הורדת עלויות המוצר הישראלי עקב צמצום נזקי אי-האיכות.
8. שפור תנאי בריאותו ובטיחותו של העובד.
9. שפור איכות הסביבה באזורי התעשייה ובמפעלי התעשייה.

דוגמת יעדים אופרטיביים

1. השתתפות בסקרי איכות בינלאומיים - להשוואה בינלאומית.
2. הגדלת מספרי בעלי אישור לת"י 2000 ל- 50% מהתעשייה תוך 5 שנים.
3. הכפלת השמוש בטכנולוגיות האיכות בתוך 5 שנים.
4. צמצום עלויות אי-האיכות ב- 3 מיליארד ש"ח בשנה.
5. הערכת מוניטין "כחול לבן" ע"י סקרים בינלאומיים, ושפור ב- 20% לשנה.
6. העלאת הפיריון הממוצע ב- 4% לשנה על-ידי החדרת שיטות ניהול חדשניות.
7. קביעת יעדי פיריון כמותיים לפי ענפי משנה.
8. העלאת היצוא בקצב שנתי של 15% בשנה.
9. חשיפת כל המנהלים במשק לנושא האיכות תוך שנתיים.
10. חשיפת כל עובדי הביניים לנושא האיכות תוך שלוש שנים.

מגוון תכניות פעולה

תגובת תכנית החדירה של איכות ומצוינות/חדשנות למפעלי התעשיה, בתמיכת שר התעשיה והמסחר, למשל באמצעות:

ת"י 2000 - יישום ת"י 2000 - החקן הבינלאומי לניהול איכות בתעשיה ובשרותים כבסים לכל שפור.

תקבע ותופעל תכנית לעידוד הישום והעמקתו.

פרוייקט חונכות להטמעת איכות ומצוינות - יונהג פרוייקט, אשר ירכז יועצים מומחים, ויעודד מנהלי מפעלי תעשיה להכין תכניות להטמעת חדשנות ניהולית במפעליהם.

פרס איכות לתעשיה - רצוי מאד לרדת גם לרמה ענפית (כמו אלקטרוניקה, ואחרים).

קיום מועדון איכות וחדשנות - העברת חומר רלבנטי, ארגון ביקורים במפעלים, קיום ימי עיון, הדרכות והשתלמויות.

עדוד השיווק - עדוד השמוש באיכות כמרכיב באסטרטגיה השיווקית (מדיניות מוצרים), וקבלת תמריץ ממשלתי בגינו.

קיום שבוע / חודש האיכות - ניתן לפי ענפים ולכלל התעשיה.

תרבות ארגונית - קיום תכניות הדרכה והעשרה בתחום תרבות ארגונית וסגנון ניהול.

הסכמים עם עובדים - פחוח הסכמים, יחסים ומערכת תגמול עם עובדים שיתאימו לגישת הניהול האיכותי הכולל ולשאיפה למצוינות.

תו תקן - להתאמה לתקנים לאומיים ובינלאומיים.

לימוד והדרכה - הפקת חומר לימוד והדרכה, ערכות וסרטים בעברית.

3.2 מגזר השרותים *****

מגזר השרותים כולל את כל הארגונים העסקיים המספקים ללקוחותיהם מוצרים לא מוחשיים, שמטרתם לשפר את רמת ואיכות החיים, ולספק צרכים חברתיים.

מאפיין חשוב של מוצרי השרותים, שהם למעשה מיוצרים בזמן אמת באינטראקציה בין בני אדם - הלקוח והספק. המגע ההכרחי בין בני אדם, הופך את המגזר למאד יחודי, בכך שטומן בחובו קשרים פסיכולוגיים וסוציולוגיים, אשר אינם בהכרח קלים לשליטה.

דוגמאות לארגונים במגזר השרותים העסקי:

- מלונות - שרותי תיירות, פנאי.
- בנקים - שרותים פיננסיים.
- משרדי עו"ד - שרותים משפטיים.
- תיאטראות, בתי קולנוע - שרותי תרבות.
- חברות הסעה - שרותי תחבורה.
- חברות ביטוח - שרותי ביטוח.
- ואחרים.

לענין מטרות-העל

מטרות-העל במגזר השרותים הנן, בעיקרן, איכותיות ומתמקדות מחד בהעלאת רמת השרות לשביעות רצון מלאה של הלקוחות, ומאידך, בהורדת מחיר השרות.

לענין היעדים האופרטיביים

קביעת היעדים האופרטיביים צריכה להעשות כחלק מהתכנית הכוללת לאיכות ומצוינות בשרותים, בהתייחס לכל ארגון וענף ספציפי במגזר.

לענין תכניות ההפעלה

תכניות ההפעלה בתחום זה הנן באופן טבעי מאד, פרטניות.

התחרות החריפה בענפי השרות מולידה תכניות כאלה חדשות לבקרים, והצבור נחשף להן מדי יום ביומו.

לא ראינו אפוא כל טעם וצורך במתן פירוט כלשהו בנושא במסגרת דו"ח זה.

=====

נספח מס' 4

תחומים להעמדת מטרות-על ברמה הלאומית *****

איכות חיים

- * אפקטיביות השרות הממלכתי והעירוני (פישוט תהליכים ביורוקרטיים).
- * רמת החשתיים הצבוריות.
- * איכות הסביבה.
- * איכות החינוך.
- * רווחת הפרט.
- * רמת שירותי הבריאות והתברואה.
- * תרבות ההתנהגות בצבור.
- * בסחון צבורי ואישי.
- * בטיחות.

פריון לאומי

- * תוצר לאומי לתושב/למועסק.
- * הפריון הכולל של המשק.
- * עלות העדר האיכות.
- * המסוי יחסית לתל"ג.
- * היצוא כחלק מהתל"ג.

צמיחה

- * פיתוח תשחיות לאומיות.
- * זמינות ועלות ההון.
- * קצב השקעות מחו"ל.
- * גודל החל"ג.
- * שיעור העליה.
- * הקף התעסוקה במשק.

רמת החיים

- * רמת השכלה.
- * תוחלת החיים.
- * ישום חדשנות טכנולוגית.
- * הכנסות לחושב.
- * רמת המסוי.
- * הצריכה לנפש.
- * שרותי הרווחה.
- * רמת תעסוקה.
- * החסכון לנפש.

מוניטין "כחול-לבן"

- * מידת שביעות רצון לקוחות חו"ל ממוצרי "כחול-לבן".
- * הקף חדירת מוצרי "כחול-לבן" לשוקי חו"ל.
- * מידת ההשתלבות בפרוייקטים בינלאומיים.
- * מידת השגת מעמד בכורה בתחומים מדעיים וטכנולוגיים.
- * מידת השגת העדפה בשווקים קהילתיים בינלאומיים.
- * השגת הכרה בישראל כמרכז אקדמי מוביל בתחומי מחקר, הוראה ושרותים.

עצמאות כלכלית

- * היחס בין היצוא ליבוא (עודף יצוא).
- * מאזן תשלומים חיובי (עודף תקבולים).
- * אי תלות במענקים, אשראי, מלוות ותמיכה בינלאומיים.

נספח מס' 5

(טיוטת מסגרת)
מגילת זכויות האזרח

הארגון (משרד/הרשות)

1. רשימת השרותים המסופקים על-ידי הארגון לצבור ללקוחות ולספקים.
2. לכל אחד מהשרותים יוצבו סטנדרטים, במונחים כמותיים ומדידים, המתארים את רמת השרות המתחייבת לאזרח. סטנדרטים אלה יתייחסו, בין השאר, להבטים הבאים:
 - א. משך הזמן הנדרש מהלקוח להסדיר קבלת השרות (עמידה בתור, מענה טלפוני וכדומה).
 - ב. משך הזמן הנדרש לשם לקבלת השרות במלואו. (קבלת דרכון, אשר מופעל מאושר וכדומה).
 - ג. אחוז תקלות (קביל) ודרכי הטיפול בהן.
3. רשימת הנהלים, ההוראות והכללים המחייבים את הארגון למתן השרותים השונים, ושהנם מחייבים לקשר ישיר עם הלקוחות.
4. רשימת המקומות והמועדים בהם ניתנים השרותים, דרכי קבלת השרותים (לרבות אפשרויות הסדרת השרותים במלפון, באמצעי תקשורת אחרים ובאמצעות שליח), מחירי השרותים (ודרכי תשלום אפשריות), רשימת המנהלים האחראים למתן השרותים והדרך לפניה אליהם.
5. דרכי הערעור על החלטות הקשורות במתן השרותים, וכן מסגרות הזמן לטיפול בערעורים.
6. נהלי פיצוי מקבלי השרותים:
 - א. בגין נזקים הנגרמים כתוצאה מתקלות בתהליך מתן השרות;
 - ב. בגין אי עמידה בתקנים המוגדרים במגילה זו;ודרכי הפניה לקבלת הפיצוי, נוהל הטיפול בו ולוח הזמנים להשלמתו.

נספח מס' 6

מסגרת הדרכה להשתלמות רכזי ניהול איכות כוללת במגזר הצבורי *****

1. מטרה

להכשיר רכזי איכות כוללת ביחידות ארגוניות של הממשלה ובתאגידים אחרים
בסקטור הצבורי.

תפקידי הרכזים:

- * תכנון והפעלה של תהליכי ניהול איכות כוללת בארגוניהם.
- * ביצוע הערכה עצמית של איכות הניהול בארגונים.
- * ריכוז הדרכת מנהלים ועובדים כמתודולוגיות ניהול איכות כוללת
בארגונים.
- * תכנון וביצוע סקרי שביעות רצון של לקוחות.
- * שמירת קשר עם ארגונים אחרים, לימוד והפריה הדדית.

2. המשתתפים

למסגרת ההכשרה יתקבלו:

- א. עובדים מתוך הארגונים, בעלי נסיון ניהולי של שלוש שנים לפחות והשכלה
אקדמית מלאה, שדרגתם לפחות 9 בדירוגים המקצועיים.
עדיף שמכל משרד ישתתף יותר מנציג אחד במחזור.
- ב. בעלי השכלה אקדמית מלאה, המתעתדים לעבוד בתחום.

3. הקף כולל

ההכשרה תהיה של כ-800 שעות, לרבות פרויקט שיבוצע בסיום ההכשרה, במסגרת
הארגון אליו משתייך המשתתף, בהנחיה, ותוך הצגתו בפני קבוצת ההכשרה.
מומלץ לקיים את ההכשרה בתנאי פנימיה, כך שניתן יהיה להגיע לניצול
אופטימלי של הזמן, לאפשר פעילויות חצי-מקצועיות, ולגבש קבוצות עמיתות.

4. יעדים

- 4.1 להקנות למשתתפים היכרות ומודעות לנושא ניהול איכות כוללת במגזר הצבורי.
- 4.2 לחת בידוי המשתתפים כלים מעשיים וטכניקות שימושיות להחדרה והפעלה של מערכת ניהול איכות כוללת.
- 4.3 ליצור תרבות משותפת של ניהול איכות כוללת במגזר הצבורי.
- 4.4 ליצור עתודה של סוכני-שינוי ומדריכים-מנחים להפצת גישת ניהול האיכות הכוללת במגזר הצבורי.

5. נושאי ההכשרה

- 5.1 ההכשרה תהיה יעודית, לא ידונו נושאים שאינם קשורים ישירות לתחום ניהול האיכות הכוללת במגזר הצבורי, וכל נושא שילמד, ינתן רק בהקשר ישיר לתחום זה.
- 5.2 הנושאים שילמדו ויתורגלו במסגרת ההכשרה:
 - * ניהול איכות כוללת: עקרונות כלליים.
 - * יישום במגזר הצבורי.
 - * בקרה סטטיסטית של תהליכי ניהול ותהליכים ניהוליים.
 - * הגדרת יעדי שרות פנימיים וחיצוניים.
 - * שיטות מדידה והערכה של שביעות רצון לקוחות בתחום השרותים.
 - * טכניקות של עבודה-צוות.
 - * יזמות פנים-ארגונית.
 - * ניהול שינוי בארגוני שרות.
 - * פיתוח רעיונות חדשניים.
 - * מצגות, כתיבה טכנית ודרכי הצגת נושאים.
 - * ניהול ישיבות ומפגשים.
 - * טיפוח מצויינות בארגונים צבוריים.
 - * קבלת החלטות בתנאי אי-ודאות ואיסוף נתונים.

6. דרכי ההכשרה

6.1 ההכשרה תנחן באמצעים של:

- * הרצאות פרונטליות.
- * הצגת נושאים על-ידי בעלי נסיון בתחומים השונים.
- * סרטים והדגמות מארגונים צבוריים.
- * ביצוע תרגילי-אמת בארגונים שונים - בהנחיה מקצועית.
- * סימולצית-אמת של הפעלת מערך איכות כוללת על תכנית ההכשרה עצמה.
- * סדנאות במקצועות שונים, בהנחיית מומחים.
- * הוראה של נושאים מוגדרים, על ידי המשתתפים בתכנית.
- * דיונים פתוחים במסגרות סגורות (זמן, אמצעים).
- * סימולציות של אירועים.
- * תרגילים קבוצתיים.
- * פרויקט מסכם - של כל צוות.

6.2 תהליך ההכשרה וההעשרה ימשך גם אחרי סיום שלב ההכשרה הראשון. לאחר חזרה של המשתתפים לארגונים, יבוצע ניטור שוטף של הפעילות בארגונים השונים, יערכו מפגשים, סדנאות, ביקורים הדדיים, ימי לימוד והעשרה של מסיימים, בחלקם עם מחזורי הכשרה נוכחיים, להחלפת מידע, יצירת חשתית מקצועית (ספרות, סקרים, עבודות, מדידות), עזרה הדדית בנושא, דיוני-הפריה וכיו"ב.

שאלות אופיניות מנחות להעמדת יעדים

- א. מי הם הלקוחות שלנו?
- ב. מה הן ציפיות הלקוחות מאיתנו?
- ג. מה עלינו לתכנן כדי למלא בהצלחה ציפיות אלו?
- ד. מהו תהליך ההפקה היעיל ביותר של ציפיות אלו?
- ה. מה הן המיומנויות הנדרשות לביצוע התהליכים האלה?
- ו. לאלו שרותים קבויים או חומרי גלם אנו נזקקים?
- ז. מי יהיו הספקים המועדפים לספק שרותים או חומרים אלו? כיצד נמיינס?
- ח. מהו הערך המוסף המוטל עלינו? כיצד נמדדו?
- ט. כיצד נמדוד את איכות תהליך הביצוע הכולל עד מסירת המוצר/שרות?
- י. כיצד נמדוד את מידת שביעות רצון הלקוח?
- יא. מהי עלות התהליכים? מהי עלות החריגים (אי-האיכות)?
- יב. כיצד נמדוד את יעילות/פריזון עבודתנו?
- יג. מהן פעולות ההכשרה והלימוד שיש לנקוט בהן כדי לעמוד ביעדי התכנית?



משרד הבינוי והשיכון

לשכת השר

26.2.95

תאריך:

מס' פניה:

נא לציין מס' פניה

בתשובתך

13

לכבוד:

אדוני

המחלקה

א.ג.כ.

הנדון:

הגשת בקשה להקמת חדר

זה מכתבו של

מתאריך

☒ לידיעה.

☐ אנה בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.

☐ אנה השב תשובתך ישירות לפונה.

☐ העתק מהתשובה יש לשלוח ליועץ השר.

☐ הצעת התשובה תשלח אלי.

☐ תשובה לפנייה תועבר עד לתאריך

לטיפולך המהיר אודה

בכבוד רב,

איתן כבל

יועץ השר

אשר לך להגיש בקשה

במסגרת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בתמוז התשנ"ה
26 ביולי 1995

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 5906 של הממשלה מיושבתה ביום א', כ"ח בתמוז התשנ"ה (23.7.95):

"5906. העברת עודפים מתקציב 1994 למימון מחויבויות התקציב 1995

מ ה ל י ט י מ :

א. להעביר עודפי תקציב לא מחויבים משנת תקציב 1994 בסך 1,251 מליון ש"ח נטו (כמפורט בטבלה להלן) לתקציב 1995 ולהעבירם לרזרבה הכללית (סעיף 47).

סכום זה ישמש למימון מחויבויות קיימות מתקציב 1995 שאינן כלולות בתקציבי המשרדים.

מס.	שם הסעיף	סכום להעברה (באלפי ש"ח)
06	משרד הפנים	12,000
13	הוצאות שונות	308,000
14	מימון מפלגות	4,460
19	משרד המדע והטכנולוגיה	9,992
22	המשרד לענייני דתות	30,000
23	משרד העבודה והרווחה	12,000
25	תגמולים לנכים	32,764
26	איכות הסביבה	2,000
28	מחלקת עבודות ציבוריות	5,299
31	הוצאות משק הדלק	3,257
32	תמיכה במחירי מצרכי יסוד	32,740
33	משרד החקלאות	6,256
34	משרד האנרגיה והתשתית	6,367
36	משרד המסחר והתעשייה	2,675
37	משרד התיירות	9,170
38	תמיכות בענפי משק	146,913
42	מענקי ביטוח לאומי	58,000
45	תשלום ריבית	(-)368,000

56,565	רזרבה כללית	47
1,500	דיוור ממשלתי	51
534,000	שיכון	70
1,654	חקלאות	72
36,872	פיתוח התעשייה	76
1,016	תיירות	78
3,500	תחבורה	79
2,000	תקשורת	81
<u>1,251,000</u>	ס ה " כ	

ב. לרשום את הודעתו של שר האוצר כדלקמן:

(1) אם משרד ממשלתי טוען שסכום העודף הבלתי-מחוייב העומד לרשותו שונה מהכתוב בטבלה - ייבדק הדבר ויתואם בין המשרד לבין משרד האוצר.

(2) הרשימה המפורטת לעיל היא מידגמית ויכול שיתווספו לה סעיפים נוספים."

ב ב ר כ ה,


שמואל הילון
מזכיר הממשלה

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מזכיר הממשלה

ירושלים, ז' בתמוז התשנ"ה
5 ביולי 1995

ש מ ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
שר החקלאות
שר המשפטים
שרת העבודה והרווחה
שר התעשייה והמסחר

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 5804 של הממשלה מישיבתה ביום א', ד' בתמוז התשנ"ה (2.7.95):

"5804. המצוקה הכלכלית והחברתית של ישובי חבל התענך

מ ח ל י ט י ס :

א. בשים לב למצוקה הכלכלית והחברתית של תושבי חבל התענך, למנות צוות בכיר שיבחן את המצב ויגיש המלצותיו לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

ב. הצוות יורכב מנציגים בכירים שימנו ראש הממשלה, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר החקלאות, שר המשפטים, שרת העבודה והרווחה ושר התעשייה והמסחר.

ג. בראש הצוות יעמוד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

ב ב ר כ ה,

שמעון פרמל
מזכיר הממשלה

העתק: המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

מזכיר הממשלה

ירושלים, ד' בתמוז התשנ"ה
5 ביולי 1995

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר
שר הבינוי והשיכון ✓
שר החקלאות
שר המשפטים
שרת העבודה והרווחה
שר התעשייה והמסחר

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 5804 של הממשלה משיבתה ביום א', ד' בתמוז התשנ"ה (2.7.95):

"5804. המצוקה הכלכלית והחברתית של ישובי חבל התענך

מ ח ל י ט י ס :

א. בשנים לב למצוקה הכלכלית והחברתית של תושבי חבל התענך, למנות צוות בכיר שיבחן את המצב ויגיש המלצותיו לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

ב. הצוות יורכב מנציגים בכירים שימנו ראש הממשלה, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר החקלאות, שר המשפטים, שרת העבודה והרווחה ושר התעשייה והמסחר.

ג. בראש הצוות יעמוד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

ב ב ר כ ה,


שמעון פרס

העתק: המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

תע
מחאה
לשאל
4

10

20914

הקציב פיתוח ליישובים הדרוזים והצ'רקסים

ה צ ט ה ל ה ח ל ט ה

מ ה ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 4471 מיום 18.12.94 (מצורפת כנספח 1) -:

1. לאמץ את סיכום הדברים בין שר האוצר ומנכ"ל משרד הפנים לבין ראשי מועצות הדרוזים והצ'רקסים, בנושא תקציב הפיתוח ליישובים, מיום 1.6.95 (מצורפת כנספח 2).

2. בהתאם לסיכום זה יעמוד תקציב הפיתוח ליישובים הדרוזים והצ'רקסים לשנים 99-1995 על סכום של 1,190 מליון ש"ח, במחירי שנת תקציב 95. סכום של 1,070 מליון ש"ח יוקצה בתקציב המדינה וסכום של 120 מליון ש"ח יוקצה על-ידי הרשויות המקומיות בהשתתפות עצמית בפעולות הפיתוח.

להקציב יוקצה על פי הפריסת הבאה (במליוני ש"ח):

שנה	הקציב מדינה	השתתפות עצמית	סה"כ
95	180	0	180
96	220	30	250
97	220	30	250
98	230	30	260
99	220	30	250
סה"כ	1070	120	1190

בנספח 3 מפורטים הנושאים בהם יבוצעו פעולות הפיתוח בפריסה רב שנתית.

3. על מנת לממש את הפעולות האמורות יקצו משרדי הממשלה למגזר הדרוזי את התקציבים בהתאם לטבלה הבאה (הנתונים במליוני ש"ח):

משרד	הקציב קיים	95	96	97	98	99	סה"כ
פנים	53	57	59.8	59.8	69.8	59.8	306.2
מזה;							
כיום	16.1	16.1	35.1	35.1	35.1	35.1	156.5
קרן איוון מים	4	4	5	5	5	5	24
כבישים	14	14	14	14	24	14	80
החברה	7	7	7	7	7	7	35
מע"צ	20	20	20	20	20	20	100

משרד	הקציב קיים	95	96	97	98	99	סך כ
חינוך	30	30.6	43.8	43.8	43.8	43.8	211.8
היגיון מזה לפיתוח מקומות קדושים	9	4.4	6	6	6	6	28.4
		3	4.6	4.6	4.6	4.6	
דתות	2	2	7.4	7.4	7.4	7.4	31.6
בריאות	-	-	8.4	8.4	8.4	8.4	33.6
רווחה	4	4	18.6	18.6	18.6	18.6	78.4
שיכון מזה כבישים	41	41	19.5	19.5	19.5	19.5	205
		19.5	19.5	19.5	19.5	19.5	97.5
תמי"ס *	8	8	8	8	8	8	40
סה"כ	171	180	220	220	230	220	1070

4. משרדי הממשלה יבצעו שינויים פנימיים בתקציבם, כך שיתאימו לסכומים המפורטים בטבלה שלעיל.

5. התקציבים יוקצו ע"י המשרדים הנוגעים בדבר ועל פי הקריטריונים המקובלים.

6. לצורך הפעלת הפרוייקט תוקם ועדת היגוי בראשות נציג משרד הפנים והיו חברים בה נציגי משרדי האוצר, החינוך, השיכון והתחבורה.

כמו כן ימונה מנהל פרויקט חיצוני שיהיה כפוף לוועדת ההיגוי.

הועדה תעקוב אחר התקדמות ביצוע הפעולות, ותמליץ במידת הצורך על ביצוע שינויים בפרטי התוכנית, ועל ביצוע הסטות חקציביות בין הנושאים השונים.

7. שר האוצר רשאי לבצע את הסטות התקציב הנדרשות בפעולות השונות, בהתאם לשינויים שידרשו במהלך התקופה.

8. תקציבי הפיתוח המיועדים למגזר הדרוזי והצ'רקסי יתוקצבו במסגרת תקנות הקציב נפרדות, בכל משרד ומשרד, וזאת החל משנת 1995.

דברי הסבר

1. בהמשך להסכם שנחתם בין נציגי הממשלה לנציגי המגזר הדרוזי והערקי הוקם צוות מקצועי מטרתו אשר בוצע בדיוק של צרכי הפיתוח במגזר הדרוזי והערקי בן שדמה הפיתוח במגזר זה יושנו לדמה הפיתוח הקיימת בערי הפיתוח הסמוכים.
2. לדעה הוגש סקר צרכים במגזר הדרוזי והערקי וממנו נגזרו פעולות בדיוק של 1,100 מליון ש"ח אשר מהובס תממן הממשלה פעולות בדיוק של 1,070 מליון ש"ח, כאשר היתרה תמומן מהשתתפות עצמית שיגבו הרשויות מתושביהן.
3. על מנת להבטיח כי התקציב לנושא ישמש לביצוע הפעולות שפורטו בסקר, מוצע להקים מנהלה לפרוייקט, אשר תנהל ע"י גורם מומחה חיצוני.

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ר בתמוז התשנ"ה
12 ביולי 1995

החלטה מס. 4471 של הממשלה מיום 18.12.94.

הסיכום עם ראשי המועצות הדרוזיות והצ'רקסיות

"4471.

מ ה ל י ט י מ, בהתאם להחלטה מס. 4367 של הממשלה מיום 11.12.94, לאשר את הסיכום שלהלן, שנחתם ביום 11.12.94 בין נציגי הממשלה, שר האוצר והשרים מ. שחל וא. רובינשטיין ומנכ"ל משרד הפנים לבין ראשי המועצות הדרוזיות והצ'רקסיות:

א. הממשלה מתחייבת לבצע הלכה למעשה את החלטות השוויון הקודמות, בעניין השוואת הישובים הדרוזים והצ'רקסים עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים לכל ישוב וישוב, לכל דבר ועניין, ובכל התחומים, הן ההחלטה מ-21.4.87 והן ההחלטה מ-21.5.91. לצורך כך מתחייבת הממשלה להקצות את המשאבים הדרושים.

ב. מוסכם על הקמת צוות מקצועי משותף, בראשות משרד האוצר ובהשתתפות שאר משרדי הממשלה, מרכז השלטון המקומי, ראשי המועצות הדרוזיות, כשהמנדט לצוות זה, בדיקת צרכי הפיתוח של הישובים הדרוזים והצ'רקסים לשם מימוש השוויון הלכה למעשה. הדו"ח יוגש לראש הממשלה עד ה-15.2.95, לשם קביעת פריסת ביצוע התכנית. במשך תקופה בין שלוש לחמש שנים, הממשלה מקבלת על עצמה את מסקנות הדו"ח שיוגש.

ג. מוסכם כי בשנת 1995 תזרים הממשלה בנוסף לסכום המוקצב (100 מיליון ש"ח) עוד 50 מיליון ש"ח, וזאת כמקדמה עד להגשת דו"ח הועדה, זאת כביטוי למגמה של סגירת פערים בתחום צרכי הפיתוח בישובים הדרוזים והצ'רקסים. כן מוסכם על הכנת תכניות לפיתוח לשנת 1995 לישובים הדרוזים והצ'רקסים בהיקף של 100 מיליון ש"ח נוספים, על-ידי ובמימון החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי, הכל בתיאום ובהסכמת ראשי המועצות הדרוזיות והצ'רקסיות.

ד. מוסכם כי הסכומים שיוזכרו בדו"ח לעיל יעודכנו בהתאם למקדמי התקציב משנה לשנה.

ה. מוסכם כי הסכומים המוזכרים לעיל לשנת 1995 הינם מעבר להשתתפות עצמית של הישובים. תקציב מע"צ יושקע בתוך הישובים הדרוזים והצ'רקסים או בדרכי הגישה אליהם.

ו. הממשלה מתחייבת לעשות סיעוף נפרד לסקטור הדרוזי והצ'רקסי בתקציב המדינה, וזאת החל משנת 1995.

ז. הממשלה תעשה השוואה של מסגרות התקציב הרגיל, הן בהכנסות והן בהוצאות בין הישובים הדרוזים והצ'רקסים לבין ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים והמקבילים, וזאת החל מתקציב 1995.

ח. מוסכם על עשויות בדיוק יסודית נקודתית של הישובים הדרוזים והצ'רקסים בשנת 1995, לשם מתן טיפול ומענה במגמה של שוויון עם ישובי הפיתוח היהודיים הסמוכים, לרבות קביעת מעמד אזורי עדיפות לאומית, או טיפול נקודתי, הכל בהתאם לסמיכות של כל ישוב וישוב, וזאת החל משנת 1995 (לרבות מתן מענה ספציפי וחולם לישובים דאלית אל-כרמל ועספיא, שטרם זכו להכרה במעמד כלשהו לעניין זה יעשה מאמץ לסיום את הבדיקה עד 1.5.95), לרבות יישום וביצוע העדיפות הלאומית לישובים שזכו להכרה שטרם מומשה.

ט. מוסכם על עשויות מאמץ מיוחד להקמת אזורי תעשייה בכפרים הדרוזים והצ'רקסים, כולל הכוללת יזמים, לרבות פיתוח תשתיות לתעשיית התיירות במקומות האטרקטיביים, לרבות מתן מענה על בעיות האבטלה בישובים הדרוזים והצ'רקסים.

י. סיכום זה יובא לאישור בועדות הכנסת הנוגעות בדבר.

יחידות, 2 ביטוי השגות
1 ביטוי 1995
0.08-32110

סיכום דיון בנושא הקצוץ פיתוח הישגים והערכות

1. בהתאם על דיון החברה למשק ולכלכלה ולאחר הפחתה של 120 מיליון ש"ח בגין השתתפות מעוררת, 110 מיליון ש"ח בגין בדיקות 1 - 50 מיליון ש"ח בגין מוסדות הרבות וספורט, המדינה העבירה סכום כולל של 1070 מיליון ש"ח.
לגבי סכום זה העברה תוכנית פיתוח בפורטל, על בסיס סקר הצרכים והתאמות תקציביות.
2. הסכום הרשום בתקציב למיסדות חינוך יסופק סופית על בסיס בדיקה שתביע מול משרד החינוך על פי הקריטריונים של משרד החינוך, העצמות הבדיקה יחייבו והסכום הרשום בדיון יעודכן בהתאם.

3. התקציב ניתן על פי הפריסה הבאה:

שנה	הקצוץ
1995	180
1996	220
1997	220
1998	230
1999	220

סה"כ 1070 מיליון ש"ח (במחירי הקצוץ 1995)

4. לניהול פרויקט הפיתוח ביושבים יקבע במשרד הפנים מנגנון למעקב ובקרה להקצאת התקציבים ליעודם.

5. סיכום זה יובא לאישור הממשלה תוך 10 ימים.

6. באמור- בסעיף 3 להסכם מיום 11/12/94 התבצע בדיקה לגבי הישגים דליל ועוספיה עד ל - 01/08/95 במגמה למצוא פתרון בנושא התגנן.

נציגי רשויות
הרשויות הערכיות

מנכ"ל משרד
הפנים

שר האוצר

נספח 3
במ"ש"ח

נושא	95	96	97	98	99	סה"כ	הערות
בינה	16.1	35.1	35.1	35.1	35.1	156.5	
מים	7	11.6	11.6	11.6	11.6	53.4	
ניקיון	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8	9	
כבישים	72.1	81.4	82.9	92.9	82.9	412.4	מתוך זה 25 מ"ש"ח לשנת החל משנת 96, יבוא ממקורות עצמיים
תקשורת וחשמל	2.1	5.1	3.6	3.6	3.6	18	
שירותי דת	3.4	12.4	12.4	12.4	12.4	53	—
היגיינה	1.4	1.4	1.4	1.4	1.7	7	
הבריאות	3.7	7.7	7.7	7.7	7.7	34.5	
העשייה	2.5	-	-	-	-	2.5	
שיכון	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	33.5	
פיתוח כללי	29.4	29.7	29.7	29.7	29.7	148.9	מתוך זה סכום של 5 מ" ש"ח לשנת החל משנת 96, יבוא ממקורות עצמיים
חינוך	29.7	29.8	29.8	29.8	29.8	148.9	
רווחה	3.9	18.9	18.9	18.9	18.9	79.5	
בריאות	0	8.4	8.4	8.4	8.4	33.6	
סה"כ	180	250	250	260	250	1190	

ת"ד
המס' 4

9

10917

טיפול נקודתי לשובי הכדואים באיזור זרזיר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

כחמשד להחלטת הממשלה מס' 721 מיום ב' בשבט התשנ"ג (24.1.93) ותחלטת
הממשלה מס' 1748 מיום כ"ח באב התשנ"ג (15.8.93) יווספו לשובים הכלליים
כמסגרת השלב הראשון של הטיפול הנקודתי ישובי הכדואים באזור זרזיר שבעמק
יזרעאל.

דברי הסבר

ישובי הכדואים שבאזור זרזיר שבעמק יזרעאל מצויים במצב קשה, הן מבחינת
חשתיות הפיזיות ומצבם הכלכלי והתעסוקתי והן מבחינת תשוניות החינוך
וחשירותים האחרים.

מצבם זה, מחד, ותרומתם המשמעותית למדינה, מאידך, מחייבים התייחסות
מיוחדת, הקלות וחטבות, אשר יתאפשרו באמצעות הכללתם במסגרת ישובי השלב
הראשון של הטיפול הנקודתי, וחמצדיקים את הכללתם בקטגוריה זו.

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה
ושר החינוך התרבות והספורט

הצעה נשלחה לפי טעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל ראש הממשלה ושר האוצר.

י"ד בתמוז התשנ"ה
12.07.95

פי"ו
מזכיר
מזכיר

209/4



8

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענין פארק השרון
יום ראשון, י"ח בתמוז התשנ"ה - 16.7.1995

(בשעה 13:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. הנספח

שר הפנים

*

1 פהש

קביעת גבולות פארק השרון - הקמת
ועדה מקצועית

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

1. למנות ועדה מקצועית עפ"י החלטת הממשלה מס' 5181 מיום 2.4.95 שחבריה יהיו:

גב' עפרה ליבנה	- יו"ר, מינהל התכנון, משרד הפנים
מר מיקי חקלאי	- מנכ"ל עיריית חדרה
גב' לארה גלייזר	- מהנדסת המועצה האזורית עמק חפר
אדר' סופיה אלדור	- מנהלת אגף לבינוי ותכנון ערים, משרד הבינוי והשיכון
מר דן סתו	- מינהל מקרקעי ישראל
מר כן ציון קריגר	- מנהל אגף בכיר לפרויקטים, מע"צ
אדריכל אדי כהן	- סמנכ"ל תכנון בתמ"ת, משרד התחבורה
מר יובל פלד	- מנהל מחוז דרום, רשות שמורות הטבע
אדריכל גורי קרביץ	- מנהל אגף התכנון והפיתוח, רשות הגנים הלאומיים
מר יואב שגיא	- החברה להגנת הטבע
מר עמנואל קאופשטיין	- מינהל פיתוח הקרקע, הקרן הקיימת לישראל
גב' ולרי ברכיה	- ראש האגף לתכנון סביבתי, המשרד לאיכות הסביבה

2. הועדה המקצועית תגיש לוועדת השרים הצעה לגבולות פארק השרון.

3. הועדה המקצועית תנחה את רשות הגנים הלאומיים ורשות שמורות הטבע להכין תכניות לשטחי הפארק בהתאם לסעיף ג' בהחלטת 5181.

מצ"ב החלטה מס. 5181 של הממשלה וכן דברי ההסבר.

מוגש על ידי יאר הפנים

ד ב ר י ה ס ב ר :

עפ"י החלטת הממשלה מס' 5181 מיום 2.4.95 מונתה ועדת השרים שהרכבה - שר הפנים - יו"ר, השר לאיכות הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר האוצר ושר התיירות.

תפקידה של ועדת השרים ליישם את החלטת הממשלה להקים את פארק השרון ולהסדיר התווייתה וסלילתה של דרך מס' 9, זאת בתוך ששה חודשים.

כאותה החלטה נאמר כי ועדת השרים תמנה ועדת תכנון מקצועית בראשות מינהל התכנון במשרד הפנים.

ישיבה זו כונסה לצורך מינוי הועדה המקצועית. רשימת החברים הכלולה בהצעת ההחלטה היא ריכוז הצעות המשרדים והנופים, החברים בוועדה, של נציגים מטעמם.

קביעת גבולות הפארק היא המשימה הראשונה של הועדה. על ציה ניתן יהיה להנחות את מוסדות התכנון לפעול עפ"י חוק התכנון והבניה למניעת פעולות תכנון ובניה בתחומי הפארק עד להשלמת משימתה של ועדת השרים.

החלטה מס. 5181 של הממשלה מיום 02.04.95.

הקמת פארק השרון - המשך הדיון

"5181.

מ ח ל י ט י ס :

א. להקים את פארק השרון בתחום שבין חדרה וגבעתי
אולגה בצפון, לבין איזור התעשייה עמק חפר
ומכמורת בדום, בין כביש מס. 4 במזרח לבין חוף
הים במערב (להלן - פארק השרון), מתוך הכרה
בצורך לשמר את ערכי הטבע והנוף באזור עבור
תושבי האזור והמדינה ולרווחתם, וכן להסדיר את
התווית וסלילתה של דרך מס. 9 האמורה לחבר בין
הדרכים מס. 2, 4 ו-6 (כמתוכנן).

ב. למנות ועדת שרים שתעסוק ביישום החלטה זו, לרבות
פתרון נושא דרך החיבור בין כבישי האורך 2, 4
ו-6. הרכב ועדת השרים: שר הפנים - יושב-ראש,
השר לאיכות הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר
האוצר ושר התיירות.

הועדה תסיים את עבודתה בתוך ששה חודשים.

ג. ועדת השרים תמנה ועדת תכנון מקצועית בראשות
מינהל התכנון במשרד הפנים, ובהשתתפות נציגי:
המשרד לאיכות הסביבה, משרד האוצר, משרד
התחבורה, רשות הגנים הלאומיים, רשות שמורות
הטבע, קרן קיימת לישראל, מינהל תכנון והנדסה
במשרד הבינוי והשיכון, מע"צ, מינהל מקרקעי
ישראל, המועצות האזוריות הנוגעות בדבר, החברה
להגנת הטבע, החברה הממשלתית לתיירות, ועיריית
חדרה. ועדה מקצועית זו תציע לוועדת השרים הצעה
חדרה. גבולות הפארק, ותנחה את רשות הגנים
הלאומיים ורשות שמורות הטבע להכין תכנית
לשטחים שבתחומי הגבולות שיוכסמו, במטרה ליצור
רצף של כל פארק השרון כגן לאומי וכשמורת טבע;
וזאת מבלי לפגוע בהסדרתה, התווית וסלילתה של
דרך מס. 9 האמורה, אשר תסלל במהרה.

ד. לצורך ביצוע האמור בהחלטה זו, יכין משרד הפנים,
יחד עם מינהל מקרקעי ישראל, מפות של זכויות
במקרקע, לרבות פירוט הכרזות קיימות ויעודי שטח
ובעלויות.

ה. יינתנו הנחיות לנציגי השרים ולממונים על-ידי
השרים במוסדות התכנון לפיהם לא ייעשו שום
פעולות בניה ושינוי קרקע, לא תאושר תוכנית ולא
יינתן היתר שאינם עולים בהנה אחד עם הקמת הפארק
וסלילת דרך מס. 9, וזאת עד לקביעת ועדת השרים
שתעסוק ביישום החלטה זאת, כאמור בסעיף ב', כולל
תכנון וביצוע דרך מס. 9, לרבות קביעת לוחות
זמנים, עד להשלמת התכנון לצורך ביצוע הליכי
ההכרזה והסדרת יעודי הקרקע."

מחלטה (מחלטה)

7

שיכון א' מזרח, שכונת חלוצים בית שאן - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל

מחלטה

1. החלטת הוועדה בדרך כוללת הקמת צוות בינמשרדי לגיבוש תכנית רב שנתית לפתרון בעית שיכון א' מזרח בבית שאן על בסיס צקרון פיננסי ופיצוי.

עלויות הפינוי גבוהות ביותר ולא הועמדו להם מקורות תקציביים.

על פי חוק אין המדינה מחויבת בהשלום פיצויים כלשהם לבעלי מקרקעין אשר הוטלו עליהן הגבלות כלשהן מתוקף הכרזת המסרקעין כאתר ארכאולוגי.

למימונו של פינוי זה מתקציב המדינה עשרות לחיות השלכות, בוחב תמורות העשרות להביא לתביעות רבות נוספות במקרים דומים.

מוצע להטיל על רשות העתיקות לאפשר תחזוקה של התשתיות ולעשות את כל הדרוש על מנת לפתור את בעיית השכונה. הרשות תרווח כעוד חצי שנה על פעולתה.

אבקש להעלות הצעתי זו לדיון.¹

מוגש על ידי שר האוצר

מצורפת החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
מס. תמ/438 מיום 11.6.95.

ז' בתמוז התשנ"ה
05.07.95

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. תמ/438 של ועדת השרים לענייני תאום ומינהל מיום 11.06.95.

שיכון א' מזרח, שכונת חלוצים בית שאן

"תמ/438.

מ ח ל י ט י ס :

להקים צוות בינמשרדי בהרכב הבא:

מנהל הרשות לפיתוח הגליל - מרכז הצוות.

נציג משרד הבינוי והשיכון
נציג משרד הפנים
נציג משרד האוצר
נציג משרד התיירות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג מינהל מקרקעי ישראל
נציג חברת עמידר
נציג רשות העתיקות
נציג מועצת בית שאן

א. הצוות יגבש תכנית רב שנתית לפתרון בעית שיכון
א' מזרח בבית שאן;

התכנית תתבסס על עקרון של פינוי, פיצוי והריסה
של בתי המגורים במקום, למעט מבני הציבור, תוך
קביעת סדרי עדיפויות לפתרונות דיור על בסיס
המצב האישי של הדיירים במקום;

ב. הצוות ישלים את עבודתו בהקדם כדי לאפשר תיקצוב
השלב הראשון של תכנית שתגובש כבר בשנת 1996;

ג. משרד הבינוי והשיכון יכין מסמך המנתח את
המשמעויות התקציביות של התכנית, ללא מבני
ציבור, לפי סדרי עדיפות חברתית, סוציאקונומית
ופיזית, תוך כימות לקטגוריות. כמו כן יפרט
הצעות פתרון לפינויים במסגרות כמו "בנה ביתך",
דיור לקשישים ואחרים;

ד. עם הגשת מסקנות והמלצות הצוות הבינמשרדי תתכנס
ועדת השרים לדיון נוסף בנושא."

6

המצוקה הכלכלית והחברתית של ישובי חבל התענר

5804.

שר החקלאות סוקר.

השרים ש. אלוני, ג. שגב וא. נמיר שואלים.

שר החקלאות משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

השרים ד. ליבאי וא. שוחט מעירים.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים י. צור, א. שוחט, מ. שחל, א. נמיר, מ. חריש, ד. ליבאי וי. שריד.

20796

התענר
ישובי חבל

מ ח ל י ט י ס :

- א. כשים לב למצוקה הכלכלית והחברתית של תושבי חבל התענר, למנות צוות בכיר שיבחן את המצב ויגיש המלצותיו לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.
- ב. הצוות יורכב מנציגים בכירים שימנו ראש הממשלה, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר החקלאות, שר המשפטים, שרת העבודה והרווחה ושר התעשייה והמסחר.
- ג. בראש הצוות יעמוד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

5805.

- א. אזורי עדיפות לאומית
- ב. הוספת יבנאל למסגרת של טיפול נקודתי

המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה מציג את הנושא.

ראש הממשלה והשרים א. נמיר, ס. חריש וע. ברעם מעירים.

השר י. קיסר שואל.

ראש הממשלה משיב.

בדיון משתתפים: השר א. שוחט; ראש הממשלה והשרים י. שריד, א. רובינשטיין, ס. חריש, ב. בן-אליעזר, א. נמיר, י. צבן, ד. ליבאי וע. ברעם.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד) :

- א. הארכת תוקף ההכרזה על אזורי עדיפות לאומית לענין החוק לעידוד השקעות הון

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93 ומס. 1320 מיום 30.5.93, להאריך את תוקף הכרזת האזורים המפורטים להלן, לענין החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, למשך שנתיים נוספות, עד ליום 31.8.97.

אזורי עדיפות לאומית א'

- (1) התחום המוניציפלי של יקנעם
- (2) התחום המוניציפלי של כרמיאל
- (3) התחום המוניציפלי של מגדל העמק
- (4) התחום המוניציפלי של משגב
- (5) התחום המוניציפלי של נצרת עילית
- (6) התחום המוניציפלי של עפולה
- (7) אזור תעשייה עטרות-ירושלים
- (8) אזור תעשייה "מפעלי העמק".

אזור עדיפות לאומית ב'

- (1) התחום המוניציפלי של אור עקיבא
- (2) התחום המוניציפלי של אשקלון
(לגבי אזור תעשייה המצוי בצפון העיר -
נתקבלה כבר החלטה של הממשלה המונחת על סדר
היום של ועדת הכספים).

ב. הענקת מעמד של אזור עדיפות לאומית א' לאזור
המוניציפלי של סרית גת ולאזור התעשייה "שלי"

להעניק לאזור המוניציפלי של סרית-גת וכן לאזור
התעשייה "שלי" - אזור התעשייה המשותף של המועצות
האזוריות שפיר, לכיש ויואב, מעמד של אזור
עדיפות לאומית א', לענין החוק לעידוד השקעות
הון, לתקופה של שנתיים מיום החלטת הממשלה.

ג. ביטול מעמד אזור עדיפות לאומית ב' לאזור כנרת,
לענין החוק לעידוד השקעות הון

לביטול מעמד של אזור עדיפות לאומית ב' לענין החוק
לעידוד השקעות הון לאזור המתוחם במפה המצורפת
(דף 11) (אזור כנרת), הביטול יחול על בקשות
שיוגשו למרכז השקעות לאחר קבלת החלטת הממשלה.

ד. צרף ישובים לאזורי עדיפות לאומית

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93,
לצרף את הישובים הבאים לאזור עדיפות לאומית א':

- א. עין אל אסד
- ב. ג'ת - ינח - לענין החוק לעידוד השקעות הון
בלבד.
- ג. אבו-סנאן - לענין החוק לעידוד השקעות הון
בלבד.
- ד. רמה - סג'ור (אזור תעשייה משותף) לענין החוק
לעידוד השקעות הון בלבד.

ה. סכנין - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ה. השמכה

להסמך את שר האוצר ושר התעשייה והמסחר לשנות ולהאריך תוקפם של הצווים שפורסמו בענין זה, לקבוע בהם הוראות מעבר ולהביאם לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ו. בהמשך להחלטות הממשלה מס. 1748 מיום כ"ח באב התשנ"ג (15.8.93) ומס. 1778 מיום ה' באלול התשנ"ג (22.8.93) ובהתאם להחלטה מס. 4478 מיום ט"ו בטבת התשנ"ה (18.12.94) - לכלול את יבנאל במסגרת המועצה האזורית גליל תחתון, לצורך טיפול נסודתי.

(שר האוצר מסתייג מההכלתה של קרית-גת כנזכר בטעיה ב' לעיל).

תכנית פרוגרמטית לפיתוח תעשית התיירותהצעה להחלטהמחליטים:

1. לאמץ את מסקנות והמלצות הדוח המסכם של ההוכנה הפרוגרמטית לפיתוח תעשית התיירות בישראל ולהטיל על משרד התיירות להכין תכנית אופרטיבית לישומן בשלבים, תוך הקמה מנגנוני בקרה ומעקב אחר מימוש היעדים.

2. יוקצו המשאבים הנדרשים ליישום התכנית האופרטיבית בחקציב שיאושר על ידי הממשלה.
מצורפים דברי הסבר.

מוגש על-ידי שר התיירות

* הערה: הדו"ח המסכם של התכנית הועבר אליכם ישירות על-ידי שר התיירות ביום 7.3.95 והוא נמצא במזכירות הממשלה.

ההצעה הועברה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר התחבורה.
מצורפת תגובת שר הבינוי והשיכון (תוספת א לנספח 833).

- 2 -

דברי הסבר

1. תעשית התיירות בישראל נמצאת עתה בפני נקודת מפנה חשובה. המגמות האחרונות בעולם התיירות, השינויים הגיאופוליטיים באזורנו, העולם בין ישראל לשכנותיה והחסכם עם הפלשתינאים הצריכו לבחון את פוטנציאל תעשית התיירות בישראל לצורך היערכות לקראת הכפלה תנועת התיירות הנכנסת לישראל.

2. נהוגי ההפתחות ענף התיירות בשנתיים האחרונות וממצאי סקרי שוק שנערכו במספר ארצות באירופה ובארצות מצביעים על גידול צפוי בתנועת התיירות הנכנסת לישראל בשיעורים שמדינת ישראל לא התנסתה בהם עד כה.

3. א. לצורך כך ביצע משרד התיירות באמצעות צוותים שכללו יועצים כלכליים, מומחי שיווק ישראליים וזרים וחברות לתכנון פיזי ואורבאני, - עבודת מחקר מקיפה ויסודית שנמשכה כשנתיים, והמרוכזת בתכנית פרוגרמטית מחולקת ל-8 אזורים ומצודפת בזה.

ב. אחת המסקנות החשובות העולה מן הממצאים של המחקרים, הסקרים והנתונים שבידנו היא שמספר התיירים שיבקר בישראל במהלך עשר השנים הקרובות יכפיל את עצמו ואף למעלה מכך.

ג. מיצוי הפוטנציאל התיירותי של ישראל מותנה בהיערכות נכונה ובטיפול מרוכז ומשולב של פיתוח התשתיות הכוללות ובשיווק מתאים.

4. אזורי התכנון שנבחרו הם: אזור החוף הצפוני, אזור נצרת וכפר כנא, אזור סובב כנרת, אזור החוף הדרומי, העיר ירושלים, אזור אילת, מרחב כפר אבו גוש ומבשרת ציון, כמו כן נבחנו אפשרויות פיתוח מתקני שרות תיירותיים ביערות קק"ל.

צוותי התכנון התייחסו בעיקרי תוכנית הפיתוח המוצעים על ידם, לכל אזור עפ"י אופיו ויחודו, למספר היבטים:

א. הצביון והפוטנציאל התיירותי של האזור לפי פלחי שוק קיימים וחזויים.

ב. מעמדו ותפקידו של האזור במערך התיירותי הכולל.

ג. התשתית התיירותית הנדרשת לצרכי תיירות קיימת וחזויה ובעיקר בנושאי התשתיות הפיזיות (כולל כבישים עורקיים, כבישים אזוריים, שדות תעופה) תשתיות תיירותיות, אמצעי אכסון (מלונות, אכסניות ואח') ואטרקציות תיירותיות.

- 3 -

ד. אתרים לפיהם

ה. אסטרטגיה שיווק.

5. עולה מעבודת כל צוותי העבודה כי קיים מחסור חמור באמצעי אכסון על סוגי השונים במוקדי התיירות העיקריים ובמיוחד בירושלים. וידעו השקעות מסיביות באמצעי האכסון, וכן יהא צורך בהשקעות נוספות בתשתיות תיירותיות מגוונות, באטרקציות שונות, להגדיל את צי כלי הרכב להסעת התיירים, להרחיב את השטחים המסתחיים, להתאים את הכבישים הארציים והכבישים האזוריים, להיערך להוספת עדות תעופה ולהרחבת נתב"ג ולהשקיע בענפי משק אחרים המשרתים את הגושה התיירותית הנכנסת והיורדת הפנים.

מימוש יעדי התכנית מחייב הפעלה מערכות שיווק ופרסום נרחבות להגברת תנועת התיירות וויסותה.

6. בתמצית להלן המשימות העיקריות שמציבה התכנית המוצעת:

* פיתוח מסיבי של אמצעי אכסון מכל הסוגים ובמיוחד בתי מלון ברמות תיירות, במיוחד במוקדים - ירושלים, אילת, נצרת, טבריה וסובב כנרת;

* פיתוח מוקדי נופש לאורך הים התיכון;

* הפיכת נצרת ממוקד ביקורים למוקד ביקורים ולינה ע"י הוספת כ-2,600 חדרי בתי מלון בעיר ושיקום הגרעין העתיק של העיר;

* הכנת מלאי תכניות זמינות לפיתוח אתרי תיירות חדשים;

* השקעה מסיבית בפרסום ושווק מדינת ישראל כיעד תיירותי ויצירת מוצרים תיירותיים חדשים - תיירות סיור ותיירות המשלבת בילוי של מספר ימי נופש ותיירות נופש "טהור";

* השקעות מסיביות בתשתית תיירותית, טיילות, פארקים, מוקדי בילוי ומסחר, אתרי ביקור היסטוריים, ארכיאולוגיים ואחרים.

על מנת לממש את יעדי התכנית במלואם קיים צורך חיוני בהקמת מנגנונים ארגוניים ומערכות בקרה מתאימים.

7. התקציב הציבורי הדרוש למימוש התכנית:

לצורך מימוש התכנית יש צורך במעורבות פעילה של משרד התיירות בהקצאת אמצעים תקציביים בהיקף כולל המסתכם בכ-2.5 מיליארד דולר שהוצאתם תתפרס על פני 10-13 השנים הבאות:

* השקעות בתשתיות תיירותיות (באמצעות חמ"ת בעיקר) - כ-1.1 מיליארד 5.

* מענקים להקמת מתקני אכסון, מתקני שרות ואטרקציות - כ-1.1 מיליארד 5.

* השקעות בפרסום ושיווק - כ-0.25 מיליארד 5.

- 64 -

על כן, מוצע לאמץ את מסקנות והמלצות הדוח המסכם של ההכנייה
הפרוגרמטית לפיתוח העשית ההיירות בישראל, משרד החירות יכ"י
תכנית אופרטיבית לישומן בשלבים, ויקבעו מנגנוני בקרה ומעקב
אחר מימוש היעדים.

לצורך מימוש ההכנייה והיעדים נחוצים השקעות פרטיות רחביות
והקציב צבורי שהוצאהו התפרס על פני 10-13 השנים הבאות.

המשאבים יוקצו בהקציב שיתפרסם לאורך ההקופה ולכל שנה הקציב
מהשנים הבאות בהיאום ובאישור משרד האוצר.

מוגש ע"י שר החירות

תכנית פרוגרמטית לפיתוח תעשיית התיירות - תגובה על הצעת
שר התיירות

" בעיקרון אנו סומכים ירינו על המדיניות המוצגת במסמך הנדון, אולם, מרבית מהנושאים נדונים בתכנית המתאר הארצית לתיירות (תמ"א 12) ורצוי לדעתנו להמתין לתכנית, הנמצאת בשלבי הכנה סופיים, ולפיה לגבש את המהלכים האופרטיביים."

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

ט"ז בסיון התשנ"ה
14.06.95

תוספת א' לנספח 833

תוכנית פרוגרמטית לפיתוח תעשיית התיירות - תגובה על הצעת
שר התיירות

להלן התייחסותי להצעת ההחלטה הנדונה.

1. הנני רואה בחיוב את יוזמתו של משרד התיירות לגיבוש תוכנית פרוגרמטית לפיתוח תעשיית התיירות.

אנשי משרדי היו שותפים ליוזמה זו וליוז את הכנתה של התוכנית, כך שאני מודע לעבודה המעמיקה שנעשתה לשם הכנתה.

2. יחד עם זאת אינני רואה אפשרות מעשית לאמץ תוכנית זו כהחלטת ממשלה ובוודאי שלא להתחייב מראש לכל המשאבים (שאינם ידועים כרגע) הנדרשים למימושה, וזאת מהסיבות הבאות:

א. התוכנית הוכנה כמסגרת תכנון רב שנחית מנחה ויהיה כמעט בלתי אפשרי לגזור ממנה כבר כיום את מסגרות התקציב הדרושות למימושה. אינני רואה גם כל אפשרות להתחייב על המשאבים הדרושים לתוכנית האופרטיבית בטרם זו הוכנה.

ב. כאמור, התוכנית הינה מסגרת תוכניתית בלבד וכמהלך ישומה תייבת להשמר גמישות מספקת לשינויים נדרשים לאורך זמן.

ג. התוכנית הוכנה ע"י משרד התיירות ואולם היא נוגעת בקשת רחבה של נושאים המצויים בתחום האחריות של משרדים אחרים. ביצוע התוכנית ללא חיאות מוקדם ופרטני (ביחס לכל מרכיב ומרכיב בתוכנית) יקשה על ישומה ועשוי לגרום לפגיעה בתחומי פעילות אחרים.

חוגש על ידי שר האוצר

כ"ג בסיון התשנ"ה
21.06.95

חוספת ב' לנספח 833



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בסיון התשנ"ה
27 ביוני 1995

ש מ ו ר

אל : שר הבינוי והשיכון

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/3308 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"א בסיון התשנ"ה (19.6.95):

חק/3308. הרשאה לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 לנושאי משרות במשרד הבינוי והשיכון

מ ח ל י ט י ס: בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951, להרשות כל אחד מנושאי המשרות במשרד הבינוי והשיכון, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מן העסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור, למעט עסקה במקרקעין, בתחום הפעילות של משרד הבינוי והשיכון ועד לסכום הנקוב לצד כל אחד מנושאי המשרות, ולחתום בשם המדינה, יחד עם מי שנקבע לכך להלן, על המסמכים הנוגעים לכל עסקה מהעסקאות האמורות;

א. המשרד

1. מנהל אגף לשיקום שכונות (פיזי) - עד לסכום של 750,000 ש"ח;
 2. מנהל אגף לשיקום שכונות (חברתי) - עד לסכום של 750,000 ש"ח;
- כל מורשה כאמור, יחתום ביחד עם חשב המשרד או עם סגן חשב המשרד;



מזכירות הממשלה

- 2 -

ב. המרכז למיפוי ישראל

ההרשאות המפורטות להלן הינן לצורך הזמנת עבודות מיפוי ומדידות בלבד:

1. מנהל מרחב ירושלים - עד לסכום 25,000 ש"ח;
2. מנהל מרחב תל-אביב - עד לסכום 25,000 ש"ח;
3. מנהל מרחב חיפה - עד לסכום 25,000 ש"ח;
4. מנהל מרחב הגליל - עד לסכום 25,000 ש"ח;
5. מנהל מרחב באר-שבע - עד לסכום 25,000 ש"ח;

כל מורשה כאמור יחתום: עד 5,000 ש"ח לבד; מ-5,000 ש"ח ועד 10,000 ש"ח ביחד עם חשב המרכז למיפוי או עם מנהל ענף כספים וחשבונות; מ-10,000 ש"ח ועד 25,000 ש"ח ביחד עם חשב המרכז למיפוי;

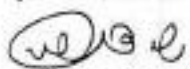
6. ראש תחום שדה - עד לסכום של 25,000 ש"ח;
7. ראש תחום פוטוגרמטריה - עד לסכום של 10,000 ש"ח;
8. ראש תחום קדסטר - עד לסכום של 10,000 ש"ח;

כל מורשה כאמור יחתום: עד 10,000 ש"ח ביחד עם חשב המרכז למיפוי או עם מנהל ענף כספים וחשבונות, מ-10,000 ש"ח ועד 25,000 ש"ח ביחד עם חשב המרכז למיפוי;

ההרשאות הקודמות לנושאי משרות במשרד הבינוי והשיכון - אשר פורסמו בי.פ. 4217, התשנ"ד, עמוד 3482 - תקפות, פרט להרשאה שניתנה לממונה ארצי לשיקום שכונות במשרד הבינוי והשיכון, אשר מבוטלת בזה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב ב ר כ ה,


שאול דנאי

העתק: החשב הכללי, משרד האוצר
המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
חשב משרד הבינוי והשיכון
היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בסיון התשנ"ה
22 ביוני 1995

ש מ ו ר

(3)

אל : ✓ שר הבינוי והשיכון

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. כל/250 של ועדת השרים לענייני כלכלה משיבתה ביום ב', י"ד בסיון התשנ"ה (12.6.95):

"כל/250. תנאי השכר והגימלאות של מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון - מר עמוס רודין

מ ח ל י ט י ם : תקופת אכשרה של מר עמוס רודין, המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, תהיה בת 12 חודשים לצורך זכאותו לקבלת כל תנאי העבודה, השכר והגימלאות של מנכ"ל."

ב ב ד ט ה,
אח"כ יושב ראש
מחלקת משא ומתן

העתק: נציב שירות המדינה
המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון

הצעת חקציב פיתוח ותכנית מימון מסוף נוסעים נתב"ג 2000 -
ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה

"משרדי מסתייג מהחלטה כל/239 מיום 12.6.95.

החקציב שאושר איננו כולל את הסעיפים אשר יבטיחו את שיפוי
הנפגעים כתוצאה מאישור התכנית.

אי הכטחת כיסויי הזביעות כתוצאה מפגיעת תכנית נתב"ג כישובים
הסמוכים ובתושבירם עשויה למנוע קבלת החלטה ויוזבית כמועצה
הארצית בדבר אישור התכנית.

לפיכך מוצע להוסיף להחלטה:

1. להטיל על הרשות עריכת סקר כללי כזכר היקף הפגיעות
הנובעות מהתכנית (ישירות ועקיפות) ואמזן של העלויות
הצפויות בגין הפגיעות הללו. הרשות תגיש חציה להסדר
נושא שיפוי מוסדות התכנון כגין הפיצוים שידרשו לשלם
עקב אישור התכנית.

2. לכלול בסעיפי החקציב של הפרויקט את סעיפי השיפוי.

מוגש על-ידי שר הפנים

מצורפת החלטה 5640 (כל/239) מיום 12.6.95.

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. כל/239 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 12.06.95 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 12.06.95 ומספרה הוא 5640(כל/239).

"5640(כל/239). הצעת תקציב פיתוח ותכנית מימון מסוף נוסעים (טרמינל) נתב"ג 2000, שלב א'

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977, את בנייתו של שלב א' של הקומפלקס הטרמינלי החדש בנתב"ג "נתב"ג 2000" (קיבולת ל-6 מליון נוסעים) בעלות של 1,680 מליוני ש"ח;

התקציב מתוכנן להתבצע בהתאם לפירוט הבא:-

סה"כ	הצעת תקציב (במליוני ש"ח)					תקציב מאושר
	1999	1998	1997	1996	1995	1994
1,680.0	255.0	423.0	414.0	451.0	94.5	42.5

ב. בהתאם לאמור לעיל ובכפוף לאמור בעיף ה' להלן, לאשר תקציב לשנת 1995 בסך 94.5 מליוני ש"ח וחרשאה להתחייב בגובה של 1,543 מליוני ש"ח;

ג. לתקציב, שהינו במחירי דצמבר 1994, יתווספו התיקרויות בהתאם לסל מדדים ושערים כפי שיסוכם בין הרשות לבין משרדי התחבורה והאוצר;

ד. תקציב שאושר לביצוע בשנת 1995 וביצועו לא יושלם במהלך השנה, תהיה רשאית הרשות להמשיך בביצועו עפ"י התכנית ובמסגרת התקציב שאושר לשם כך. הרשות אינה רשאית להעביר סכומים מתקציב המיועד לפרויקט לסעיפי תקציב אחרים של הרשות;

ה. להטיל על הרשות לערוך בדיקה מפורטת, עד סוף שנת 1995, של שיטת תפעול נתב"ג והשלכותיה על הפרויקט. הבדיקה תבחן שתי אפשרויות תפעול - הפעלת הטרמינל החדש במקביל להמשך הפעלת הקיים או העברת כל הפעילות לטרמינל החדש. הרשות תביא את תוצאות הבדיקה והמלצותיה לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה לפני יציאה למכרזי בינוי."

מזן
קנייני

1

הרחבת אזורי הטיפול הנקודתי

7

אשר

13303

ה צ ע ת ל ח ל ט ה

1

מחליטים:

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 4478 מיום 18.12.94, מס' 1748 מיום 15.8.93 ומס' 1778 מיום 22.8.93; לאשר את המלצת ועדת המנהלים הכלליים לטיפול נקודתי בראשות המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה בדבר הרחבת אזורי הטיפול הנקודתי ולכלול בתכנית המורחבת את היישובים באזורי ההתיישבות הבאים:

א. מועצות מקומיות

1. אופקים
2. נתיבות
3. שדרות
4. ירוחם
5. שלומי
6. רהט
7. קרית מלאכי
8. יבנאל
9. סג'ור

ב. מועצות אזוריות

1. מועצה אזורית אשכול - היישובים דקל, חולית, יכול, יתד, כיסופים, כרם שלום, מבטחים, סופה, עין השלושה, עמיעוז, פריגן, שדי אברהם, תלמי יוסף, תלמי אליהו.
2. מועצה אזורית בני שמעון - היישובים ברוש, נבטים, תאשור, תדהר.
3. מועצה אזורית הוף אשקלון - היישוב חלץ.
4. מועצה אזורית שער הנגב - היישוב יכיני.
5. מועצה אזורית שפיר - היישובים איתן, זבדיאל, נועם, עוזח, קוממיות, רווחה, שלוה.

עיריות

1. טבריה - טיפול ממוקד בנושאי תיירות ופנים
2. אילת - טיפול ממוקד בנושאי תיירות ותשתיות

תקציב

מנכ"ל משרד ראש הממשלה והממונה על התקציבים במשרד האוצר יקבעו תוך חודש ימים ממועד החלטה זו, בתיאום עם משרדי הממשלה וראשי הרשויות המקומיות הנוגעים בדבר את הסכומים המדויקים של התקציבים שיועמדו לביצוע הפרוייקטים בתכנית, ואת דרכי העמדתם לרשות ביצוע החלטה זו. הסיכום יובא לאישור הממשלה.

דברי הסבר

הממשלה הטילה, בהחלטתה מס' 4478 מיום 18.12.94, על ועדת המנהלים הכללים לטיפול הנקודתי להגיש המלצה בדבר הרחבת אזורי הטיפול הנקודתי. ההצעה המוגשת בזאת הוכנה על ידי צוות מקצועי בהתבסס על המלצות המשרדים ודירוג סוציאקונומי של ישובים בשיטה שיושמה בתכנון שלב א' של תכנית הטיפול הנקודתי המבוצע עתה. ההצעה נדונה בוועדת המנהלים הכלליים לטיפול נקודתי ואושרה על ידה. מוצע איפוא, לאשר את המלצת ועדת המנהלים הכלליים.

מוגש ע"י ראש הממשלה

מצורפות החלטות הממשלה הנזכרות כהצעה.

כ"ב באדר א' תשנ"ה
22 בפברואר 1995

מוכירות הממשלה

שנור

החלטה מס. 1748 של הממשלה מיום 15.08.93.אזורי עדיפות לאומית - טיפול נקודתי

1748.

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 721 מיום ב' בשבט התשנ"ג
(24.1.1993):

1. מינהלת פרוייקט לטיפול הנקודתי

(א) להטיל את ביצוע הטיפול הנקודתי על מינהלת פרוייקט שחוקט לצורך זה במסגרת משרד ראש הממשלה (להלן - מינהלת הפרוייקט), ולמנות את מר יחזקאל הרמלך כראש מינהלת הפרוייקט.

(ב) מינהלת הפרוייקט תהיה כפופה ליו"ר ועדת המנכ"לים לטיפול הנקודתי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

(ג) ועדת המנכ"לים לטיפול הנקודתי, בהתאם להחלטות הממשלה מס. 721, תשמש בוועדת היגוי לחינוכות הפרוייקט.

(ד) מינהלת הפרוייקט תפעל בחיאום עם משרדי המושלה היעודיים, הסיכנות היהודית והרשות המקומית הנוגעת בדבר.

2. ת ק צ י ב

(א) (1) בשנת התקציב 1993 יוקצו לצורך ביצוע החלטה זו הסכומים המיועדים בתקציב משרד הממשלה לאזורי פיתוח, כאמור בסעיף 9 בהחלטת הממשלה מס. 721.

(2) תקציבים אלה יוקצו על-ידי החלטות ועדת המנכ"לים ויופעלו מהסעיפים בתקציב המשרדים שענינם מתן הטבות לאזורי עדיפות לאומית או לאזורי פיתוח, לפי הענין.

נוכירות הממשלה

שומר

(ב) בשנת התקציב 1994, תקצה ועדת המנכ"לית חכונות מתוך תקציבי המשרדים כאמור, מעורכנים לתקציו שנת 1994, והתקציבים יופעלו מסעיפי תקציו המשרדים.

(ג) המשרדים לא יהיו רשאים לעשות שימוש אחד בתקציבים כאמור.

(ד) מנכ"ל משרד ראש הממשלה, הממונה על התקציביו במשרד האוצר וראש מנהלת הפרוייקט, יקבעו תוך חודש ימים ממועד החלטה זו, בתיאום עם המשרדים, את הסכומים המדוייקים של התקציבים כאמור, ואת דרכי העמדתם לרשות ביצוע החלטה זו.

(ה) הסכום שיוקצה לכל ישוב יקבע על-ידי ועדת המנכ"לים, על-פי המלצת מינהלת הפרוייקט.

3. רשימת הישובים

להסמך את ראש הממשלה ושר האוצר להביא לממשלה בתוך שבוע את רשימת הישובים שיכללו במסגרת הטיפול הנקודתי.

4. הוראות שונות

(א) בנוסף לאמור בסעיף 1 להחלטה זו, יעניקו משרדי הממשלה טיפול נקודתי בנושאים שבתחום אחריותם, לישובים שיקבעו על-ידם, בתיאום עם מינהלת הפרוייקט.

(ב) הפחרונות שייקבעו על-פי החלטה זו יהיו ומגייס וייבחנו מטת לעת לאור הצרכים המשחנים קר הישובים.

שר החינוך והתרבות מעיר בנושא אבטחת כתי-ספר.

ראש הממשלה והשרים א. שוחט, ח. רמון, ש. אלוני, א. נמיר, י. שריד, ד. ליבאי ומ. חריש מעירים,

החלטה מס. 1778 של הממשלה מיום 22.08.93.

אזורי עדיפות לאומית - טיפול נקודתי

"1778.

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 721 מיום כ' בשבט התשנ"ג
(24.1.93) והחלטת הממשלה מספר 1748 מיום כ"ח באו
התשנ"ג (15.8.93) להלוו הישובים שיכללו במסגרת השלם
הראשון של הטיפול הנקודתי:-

א. עיריות

באר-שבע (רק השכונות שתקבענה על-ידי מנהלה
הפרוייקט)

עכו

קריית-גת

ב. מועצות מקומיות

אור עקיבא

ביר אל-מקסור

ג'עסר א-זרקא

יקנעם עלית

ג. ישובים בתחומי מועצות אזוריות

גלבוע

(ישובי חבל התענך כלכד)

לכיש

מרחבים - עזחה

מטה יהודה

(ישובי חבל ערולס כלכד)

גליל התחתון (בתחום החקלאות והשיכון)

מוכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. 4478 של הממשלה מיום 18.12.94.הרחבת אזורי הטיפול הנקודתי

"4478.

מ ח ל י ט י ס, להעביר את ההצעה בדבר הרחבת אזורי
הטיפול הנקודתי (נספח 611) - נוסח מתוקן) לבדיקה של
ועדת המנהלים הכלליים לטיפול נקודתי בראשות המנהל
הכללי של משרד ראש הממשלה.

ועדת המנהלים הכלליים תגיש את המלצתה לממשלה תוך
שבועיים ימים.

בהמשך לנ"ל, לבדוק אפשרות של הכללת יבנאל במסגרת
מועצה אזורית גליל תחתון לצורך טיפול נקודתי.

המשך הדיון נדחה למשך שבועיים."

מכירות הממשלה

שמו

החלטה מס. 5805 של הממשלה מיום 02.07.95.

"5805.

א. אזורי עדיפות לאומית
 ב. חוקת יבנאל למסגרת של טיפול נסודתי

מ ח ל י ט י ס (פה אחד):

א. הארכת תוקף ההכרזה על אזורי עדיפות לאומית
לענין החוק לעידוד חקלאות חוץ

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93 ומס. 1320 מיום 30.5.93, להאריך את תוקף הכרזת האזורים המפורטים לחלן, לענין החוק לעידוד חקלאות חוץ, חתשי"ט-1959, למשך שנתיים נוספות, עד ליום 31.8.97

אזורי עדיפות לאומית א'

- (1) התחום המוניציפלי של יקנעם
- (2) התחום המוניציפלי של כרמיאל
- (3) התחום המוניציפלי של מגדל העמק
- (4) התחום המוניציפלי של משגב
- (5) התחום המוניציפלי של נצרת עילית
- (6) התחום המוניציפלי של עפולה
- (7) אזור תעשיה עטרות-ירושלים
- (8) אזור תעשיה "מפעלי העמק".

אזור עדיפות לאומית ב'

- (1) התחום המוניציפלי של אור עקיבא
- (2) התחום המוניציפלי של אשקלון
 (לגבי אזור תעשיה המצוי בצפון העיר -
 נתקבלה כבר החלטה של הממשלה המונהגת על סדר
 היום של ועדת הכספים).

מזכירות הממשלה

שמו

ב. הענקת מעמד של אזור עדיפות לאומית א' לאזור המוניציפלי של קרית גת ולאזור התעשיה "שלי"

להעניק לאזור המוניציפלי של קרית-גת וכן לאזור התעשיה "שלי" - אזור התעשיה המשותף של המועצות האזוריות שפיר, לכיש ויואב, מעמד של אזור עדיפות לאומית א', לענין החוק לעידוד השקעות חן, לתקופה של שנתיים מיום החלטת הממשלה.

ג. ביטול מעמד אזור עדיפות לאומית ב' לאזור כנות, לענין החוק לעידוד השקעות חן

לבטל מעמד של אזור עדיפות לאומית ב' לענין החוק לעידוד השקעות חן לאזור המתוכם במפה המצורפת (דף 11) (אזור כנות). הביטול יחול על בקשות שיוגשו למרכז השקעות לאחר קבלת החלטת הממשלה.

ד. צירוף ישובים לאזורי עדיפות לאומית

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93, לצרף את הישובים הבאים לאזור עדיפות לאומית א':

א. עין אל אסד

ב. ג'ת - ינוח - לענין החוק לעידוד השקעות חן בלבד.

ג. אבו-סנאן - לענין החוק לעידוד השקעות חן בלבד.

ד. רמה - סג'ור (אזור תעשיה משותף) לענין החוק לעידוד השקעות חן בלבד.

ה. סכנין - לענין החוק לעידוד השקעות חן בלבד.

ה. הסמכה

להסמך את שר האוצר ושר התעשיה וחמסחר לשנות ולהאריך תוקפם של הצווים שפורסמו בענין זה, לקבוע בהם הוראות מעבר ולהביאם לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ו. בהמשך להחלטות הממשלה מס. 1748 מיום כ"ח באב חתשנ"ג (15.8.93) ומס. 1778 מיום ה' באלול חתשנ"ג (22.8.93) ובחתימה להחלטה מס. 4478 מיום ט"ו בטבת חתשנ"ה (18.12.94) - לכלול את יבנאל במסגרת המועצה האזורית גליל תחתון, לצורך טיפול נקודתי.

(שר האוצר מסתייג מהכללתה של קרית-גת כנזכר בסעיף ב' לעיל).



לשכת שר הביטוי והשיכון

ירושלים, כ"א באדר תשנ"ה
21 בפברואר 1995
שוטף 4806

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה
קרית הממשלה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: תקציב תכנית הטיפול הנקודתי לשנת 1995
סימוכין: מכתבך מיום 10.2.95 מ 4 - 74

1. תכנית "מיפנה 97" כפי שסוכמה בסוף 1993 כללה מבחינת משרד הבינוי והשיכון שלשה מרכיבים:-

- א. חלקים מתכנית העבודה של המשרד ל- 1994.
- ב. פרויקטים שסוכמו עם המשרד והם במסלול העשייה השוטף שלו.
- ג. פרויקטים חריגים למטלות המשרד, שהוטלו ללא הסכמתנו.

2. אני מבקש להביא בפניך מספר השגות על התכנית הקיימת ואופן הוצאתה אל הפועל.

3. בניה כפרית - בבואי, כשר הבינוי והשיכון, לאשר תכנית העבודה השנתית של המשרד אך טבעי הוא שארצה להתאים התכניות הקיימות לנושאים הקריטיים שעל הפרק על פי מדיניותי ומדיניות המשרד, ולמיגבלות התקציב. תכנית "מיפנה 97" נקבעה בעיקר על פי משאלות לב המועצות האזוריות ולא בהכרח על פי הדגשים הנכונים לעת הזאת.



בעקבות זאת הוריתי:-

א. לשנות חלק מן התכניות הקיימות תוך העברת הדגש לנושאים אחרים, בעיקר הרחבת מושבים.

ב. לבטל משימת תשתיות במושב שדה אילן.

אדגיש כי כלל פעילות המשרד במועצות אלה לא קטנה אלא כמעט ככולם היא גדולה מן ההיקף המוכתב בתכנית.

4. באר שבע - ועדת המנכ"לים הטילה על המשרד את משימת שיקום תשתית העיר העתיקה בבאר שבע. אין למשימה זו דבר עם המשימות השוטפות של המשרד ותרומתה היא ישירות לשיפור תשתית המסחר בעיר. זאת ועוד משימה רב שנתית זו בהיקף 10 מליון ש"ח באה על חשבון פעולה שוטפת של המשרד בבאר שבע והיא סיוע בתשתיות לשכונות החדשות בעיר, ואין צורך להכביר מילים בחשיבות העניין והחוסר שנוצר עקב כך בשכונות באר שבע. בקשת המשרד בהקשר זה היתה לפרוס את הפעילות שתוכננה לשנים 95-97 על פני 4 או 5 שנים אך הבקשה נדחתה ע"י מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

5. עכו - ועדת המנכ"לים הטילה על המשרד להשתתף ב- 20 מליון ש"ח, על פני 4 שנים, בשיקום העיר העתיקה של עכו. שיקום העיר העתיקה בעכו הוא פרוייקט תיירותי מעיקרו. עוד בטרם הוכנה תכנית "מיפנה 97" קבעתי כי הפרוייקט יבוצע על בסיס כלכלי בלבד. עד רגע זה לא ברור לי מדוע תקציב המיועד לשיקום תשתיות בשכונות ותיקות צריך להיות מיועד לפיתוח תיירותי. דרישתי להקטנת סכום ההשתתפות ב- 1994 התקבלה ובפועל השתתפנו רק ב- 5 מליון ש"ח. במצוקת התקציב העומד לרשותי לנוכח המשימות הרבות אינני רואה כל דרך להשתתף בפרוייקט זה.



לשכת שר הבינוי והשיכון

6. מדיניות התמיכה והפיתוח בישובים חלשים היא נר לרגלי המשרד ויעידו על כך מעשינו בשטח. אך לנוכח ריבוי המשימות ומצוקות התקציב אני רואה זאת כחובתי וזכותי כשר לקבוע את סדרי העדיפויות ואופן ניצול התקציב במשרד עליו אני מופקד.

בכבוד רב,

בנימין (פואד) בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון

העתק: שר האוצר

ראש הממשלה

י' באדר א' ה'תשנ"ח
10 בפברואר 1995
מ - 74

לכבוד
מר בנימין (פואד) בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנדון: תקציב תכנית הטיפול הנקודתי לשנת 1995.

תקציב 1995 של תכנית הטיפול הנקודתי במשרד הבינוי והשיכון תוכנן וסוכם בחיפף של 22.1 מליון ש"ח במחירי תקציב '94.

22477

על פי הדיווח ראשי תרשויות המקומיות ומנהלי הפרוייקטים, וכן על פי דיווח משרד האוצר, "נצבעו" בתקציב '95 בפועל רק 12.4 מליון ש"ח.

משמעות הדבר - חלק מן הפרוייקטים שתוכננו לא יבוצעו, וחלק אחר יידחה לשנים הבאות גם אם כבר הוחל בביצוע. מתן הרשאות לחתומים במקום תקציב בפועל איננו מהווה פתרון.

אבקשכם לוודא כי תכנית הטיפול הנקודתי תתקצב כפי שתוכנן וסוכם.

בברכה
יצחק רבין

העתק: שר האוצר

מזכירות הממשלה

שמור

החלטת מס. 5805 של הממשלה מיום 02.07.95.

"5805.

א. אזורי עדיפות לאומית
ג. חוספת יבנאל למסגרת של טיפול נקודתי

מ ח ל י ט י ס (פה אחד):

א. הארכת תוקף ההכרזה על אזורי עדיפות לאומית לענין החוק לעידוד חקקות חן

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93 ומס. 1320 מיום 30.5.93, להאריך את תוקף הכרזת האזורים המפורטים לחלן, לענין החוק לעידוד חקקות חן, התשי"ט-1959, למשך שנתיים נוספות, עד ליום 31.8.97:

אזורי עדיפות לאומית א'

- (1) התחום המוניציפלי של יקנעם
- (2) התחום המוניציפלי של כרמיאל
- (3) התחום המוניציפלי של מגדל העמק
- (4) התחום המוניציפלי של משגב
- (5) התחום המוניציפלי של נצרת עילית
- (6) התחום המוניציפלי של עפולה
- (7) אזור תעשיה עטרות-ירושלים
- (8) אזור תעשיה "מפעלי העמק".

אזור עדיפות לאומית ב'

- (1) התחום המוניציפלי של אור עקיבא
- (2) התחום המוניציפלי של אשקלון
(לגבי אזור תעשיה המצוי בצפון העיר -
נתקבלה כבר החלטה של הממשלה המונחת על סדר
היום של ועדת הכספים).

מזכירות הממשלה

שמור

ב. הענקת מעמד של אזור עדיפות לאומית א' לאזור המוניציפלי של קרית גת ולאזור התעשייה "שלי"

להעניק לאזור המוניציפלי של קרית-גת וכן לאזור התעשייה "שלי" - אזור התעשייה המשותף של המועצות האזוריות שפיר, לכיש ויואב, מעמד של אזור עדיפות לאומית א', לענין החוק לעידוד השקעות הון, לתקופה של שנתיים מיום החלטת הממשלה.

ג. ביטול מעמד אזור עדיפות לאומית ב' לאזור כנות לענין החוק לעידוד השקעות הון

לבטל מעמד של אזור עדיפות לאומית ב' לענין החוק לעידוד השקעות הון לאזור המתוחם במפה המצורפת (דף 11) (אזור כנות). הביטול יחול על בקשות שיוגשו למרכז החשקעות לאחר קבלת החלטת הממשלה.

ד. צירף ישובים לאזורי עדיפות לאומית

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93, לצרף את הישובים הבאים לאזור עדיפות לאומית א':

א. עין אל אסד

ב. ג'ת - ינוח - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ג. אבו-סנאן - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ד. רמה - סג'ור (אזור תעשייה משותף) לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ה. סכנין - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ה. תסמכה

להסמיך את שר האוצר ושר התעשייה וחמסתר לשנות ולחאריך תוקפם של הצווים שפורסמו בענין זה, לקבוע בהם הוראות מעבר ולחביאם לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ו. בהמשך להחלטות הממשלה מס. 1748 מיום כ"ח באב חתשנ"ג (15.8.93) ומס. 1778 מיום ה' באלול חתשנ"ג (22.8.93) ובחתיאם להחלטה מס. 4478 מיום ט"ו בטבת חתשנ"ה (18.12.94) - לכלול את יבנאל במסגרת המועצה האזורית גליל תחתון, לצורך טיפול נקודתי.

(שר האוצר מסתייג מחללתה של קרית-גת כנזכר בסעיף ב' לעיל).

מזכירות הממשלה

שמו

החלטת מס. 5805 של הממשלה מיום 02.07.95.

"5805.

א. אזורי עדיפות לאומית
ב. הוספת יבנאל למסגרת של טיפול נסודתי

מ ח ל י ט י ס (פה אחד):

א. הארכת תוקף ההכרזה על אזורי עדיפות לאומית לענין החוק לעידוד חקקות חוץ

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93 ומס. 1320 מיום 30.5.93, להאריך את תוקף הכרזת האזורים המפורטים לחלוץ, לענין החוק לעידוד חקקות חוץ, התשי"ט-1959, למשך שנתיים נוספות, עד ליום 31.8.97

אזורי עדיפות לאומית א'

- (1) התחום המוניציפלי של יקנעם
- (2) התחום המוניציפלי של כרמיאל
- (3) התחום המוניציפלי של מגדל העמק
- (4) התחום המוניציפלי של משגב
- (5) התחום המוניציפלי של נצרת עילית
- (6) התחום המוניציפלי של עפולה
- (7) אזור תעשיה עטרות-ירושלים
- (8) אזור תעשיה "מפעלי העמק".

אזור עדיפות לאומית ב'

- (1) התחום המוניציפלי של אור עקיבא
- (2) התחום המוניציפלי של אשקלון
(לגבי אזור תעשיה המצוי בצפון העיר - נתקבלה כבר החלטה של הממשלה המונהת על סדר היום של ועדת הכספים).

מזכירות הממשלה

שמו

ב. הענקת מעמד של אזור עדיפות לאומית א' לאזור המוניציפלי של קרית גת ולאזור התעשיה "שלי"

להעניק לאזור המוניציפלי של קרית-גת וכן לאזור התעשיה "שלי" - אזור התעשיה המשותף של המועצות האזוריות שפיר, לכיש ויואב, מעמד של אזור עדיפות לאומית א', לענין החוק לעידוד השקעות הון, לתקופה של שנתיים מיום החלטת הממשלה.

ג. ביטול מעמד אזור עדיפות לאומית ב' לאזור כנות, לענין החוק לעידוד השקעות הון

לבטל מעמד של אזור עדיפות לאומית ב' לענין החוק לעידוד השקעות הון לאזור המתוחם במפה המצורפת (דף 11) (אזור כנות). הביטול יחול על בקשות שיוגשו למרכז החשקעות לאחר קבלת החלטת הממשלה.

ד. צירוף ישובים לאזורי עדיפות לאומית

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93, לצרף את הישובים הבאים לאזור עדיפות לאומית א':

א. עין אל אסד

ב. ג'ת - ינוח - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ג. אבו-סנאן - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ד. רמה - סג'ור (אזור תעשיה משותף) לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ה. סכנין - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ה. חסמכח

להסמיך את שר האוצר ושר התעשיה וחמסחר לשנות ולחאריך תוקפם של הצווים שפורסמו בענין זה, לקבוע בהם הוראות מעבר ולהביאם לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ו. בהמשך להחלטות הממשלה מס. 1748 מיום כ"ח באב תשנ"ג (15.8.93) ומס. 1778 מיום ה' באלול תשנ"ג (22.8.93) ובחתימה להחלטה מס. 4478 מיום ט"ו בטבת תשנ"ה (18.12.94) - לכלול את יבנאל במסגרת המועצה האזורית גליל תחתון, לצורך טיפול נקודתי.

(שר האוצר מסתייג מחללתה של קרית-גת כנזכר בסעיף ב' לעיל).

מזכירות הממשלה

שמו

החלטת מס. 5805 של הממשלה מיום 02.07.95.

"5805.

א. אזורי עדיפות לאומית
ב. הוספת יבנאל למסגרת של טיפול נסודתי

מ ה ל י ט י ס (פה אחד):

א. הארכת תוקף ההכרזה על אזורי עדיפות לאומית לענין החוק לעידוד חקקות הון

בחמשן לחלטות הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93 ומס. 1320 מיום 30.5.93, להאריך את תוקף הכרזת האזורים המפורטים לחלן, לענין החוק לעידוד חקקות הון, התשי"ט-1959, למשך שנתיים נוספות, עד ליום 31.8.97:

אזורי עדיפות לאומית א'

- (1) התחום המוניציפלי של יקנעם
- (2) התחום המוניציפלי של כרמיאל
- (3) התחום המוניציפלי של מגדל העמק
- (4) התחום המוניציפלי של משגב
- (5) התחום המוניציפלי של נצרת עילית
- (6) התחום המוניציפלי של עפולה
- (7) אזור תעשיה עטרות-ירושלים
- (8) אזור תעשיה "מפעלי העמק".

אזור עדיפות לאומית ב'

- (1) התחום המוניציפלי של אור עקיבא
- (2) התחום המוניציפלי של אשקלון (לגבי אזור תעשיה המצוי בצפון העיר - נתקבלה כבר החלטה של הממשלה חמונה על סדר היום של ועדת הכספים).

מזכירות הממשלה

שמור

ב. הענקת מעמד של אזור עדיפות לאומית א' לאזור המוניציפלי של קרית גת ולאזור התעשיה "שלי"

למענין לאזור המוניציפלי של קרית-גת וכן לאזור התעשיה "שלי" - אזור התעשיה המשותף של המועצות האזוריות שפיר, לכיש ויואב, מעמד של אזור עדיפות לאומית א', לענין החוק לעידוד השקעות הון, לתקופה של שנתיים מיום החלטת הממשלה.

ג. ביטול מעמד אזור עדיפות לאומית ב' לאזור כנות, לענין החוק לעידוד השקעות הון

לבטל מעמד של אזור עדיפות לאומית ב' לענין החוק לעידוד השקעות הון לאזור המתוחם במפה המצורפת (דף 11) (אזור כנות). הביטול יחול על בקשות שיוגשו למרכז החשקעות לאחר קבלת החלטת הממשלה.

ד. צירף ישובים לאזורי עדיפות לאומית

בחמשן להחלטת הממשלה מס. 721 מיום 24.1.93, לצרף את הישובים הבאים לאזור עדיפות לאומית א':

א. עין אל אסד

ב. ג'ת - ינוח - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ג. אבו-סנאן - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ד. רמה - סג'ור (אזור תעשיה משותף) לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ה. סכנין - לענין החוק לעידוד השקעות הון בלבד.

ה. חסימה

לחסמין את שר האוצר ושר התעשיה וחמסתר לשנות ולחאריך תוקפם של הצווים שפורסמו בענין זה, לקבוע בהם הוראות מעבר ולהביאם לאישור ועדת חכמים של חכנסת.

ו. בחמשן להחלטות הממשלה מס. 1748 מיום כ"ה באב חתשנ"ג (15.8.93) ומס. 1778 מיום ה' באלול חתשנ"ג (22.8.93) ובחתאם להחלטה מס. 4478 מיום ט"ו בטבת חתשנ"ה (18.12.94) - לכלול את יבנאל במסגרת המועצה האזורית גליל תחתון, לצורך טיפול נקודתי.

(שר האוצר מסתייג מהכללתה של קרית-גת כנזכר בסעיף ב' לעיל).

