

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד א.ע.י.

מס' תיק 17/9/96 - 20/5/96

1996

מועצה כפרית

ב"ח כפרית
20/5/96 - 17/9/96
1996

א"כ"מ בי"אדום,
מוסקוב, קונוצ'ים
וי"אבי י"ש"ע

מחלקת ע"שבת מ"ב

תיק מס' 41456/12

שם: לשכת המנכ"ל רודין - בניה כפרית

מזהה פיזי: **גל - 12 / 41456**

מזהה לוגי: 109.3/11 - 112

מס פריט: 35233

כתובת: 02-112-10-08-07

2/01/2014



לשכת סגן שר הבינוי והשיכון

בס"ד, ירושלים ד' בחשרי תשנ"ו
17 בספטמבר 1996
3-0785

ההשכון ירושלים
הכללי
07.10.1996
כנס
002679

לכבוד
מר פנחס ולרשטיין
יו"ר מועצת יש"ע
רח' רמת הגולן 16 ב'
רמת אשכול
ירושלים

שלום וברכה,

הנדון : דו"ח מצב ל-5.9.96 (כא' אלול תשנ"ו)
סימוכין: מכתבך מיום 5 בספטמבר 1996

אנו מבחינתנו ביצענו את כל אשר עלינו לעשות, שום דבר לא מעוכב במשרדינו.

בברכת גמר חתימה טובה,


שמעון אינשטיין
עוזר סגן שר

העתקים: הרב מאיר פרוש - סגן שר הבינוי והשיכון
הרב שלמה מאיר גרינברג - מנכ"ל המשרד

התנועה הקיבוצית המאוחדת
 הקיבוץ הארצי
 הקיבוץ הדתי
 קיבוצי העובד הציוני
ברית התנועה הקיבוצית

Handwritten notes:
 28
 חתום
 חתום

01/05/96
 747-א

לכבוד
 מר עמוס רודין
 מנכ"ל משרד השיכון

...א.

הנדון: ראשי פרקים לדיון כפגישה עם מר עמוס רודין ונציגי התנועה
 הקיבוצית בתאריך 2.5.96 בשעה 10.00.

1. דיוור לקשישים בקיבוצים - הצעת "איתן".
2. מו"מ לרכישת חנתים בבניה מתקדמת.
3. העברת/מכירת קרוואנים לקיבוצים.
4. הפרשים בעלות מקלטים בישובי קו העמות.
5. עדכון הסיוע לבניה נטחונית בישובי קו העימות.
6. בעיות שיכון בקבוץ העירוני - הגדרת כתובת במשרד.
7. עלות הבניה בערבה.

Handwritten signature:
 חתום
 אליעזר כהן צבי
 ועדת השיכון חב"ק קיבוצית

הצעת: מזכירי התנועות
 חברי ועדת השיכון הבינקיבוצית



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

02 במאי 1996
יג' בסיון תשנ"ו
סימונו: 9605-015

סכום דיון עם נציגי התק"מ מיום 2.5.96

משתתפים: משהב"ש: ע.רודין, מ.מרלי, י.שוורץ, א.מורנו, ו.דביר.
תק"מ: צ.בן משה, י.אגמון, א.בן צבי.
חב' ערים: א.בר.

1. **הקמת שכונות קהילתיות**
כללי: החלטה 737 של מועצת ממ"י מאפשרת לקבוצים לבצע בניה של שכונות קהילתיות בצד הקבוצים.
החלטה: נציגי התק"מ יפנו בנושא לחב' ערים ע"מ לבחון עמה את אפשרות יישום המשתמע מהחלטת מועצת ממ"י בכל הנוגע להקמת השכונות הקהילתיות.
אחריות: י.אגמון.
2. **רכישת בתים בבניה המתקדמת**
החלטה: יקויים דיון בנושא בהשתתפות: א.גבאי, י.ישראלי, מ.מרלי, י.שוורץ, א.לוין, נציגי התק"מ.
אחריות: לשכת מנכ"ל.
3. **מתן הנחה לרכישת קרוונים לקבוצים**
החלטה: המשרד יבדוק הקניית אפשרות למתן הנחה לרכישת קרוונים ע"י הקבוצים במסגרת רכישה בכמויות גדולות.
אחריות: א.לוין.
4. **נצול יתרות תקציב - משרד הקליטה**
החלטה: יקויים דיון בהשתתפות מ.מרלי, א.לוין לבדיקת אפשרויות לניצול תקציבים ממשרד הקליטה לצורך שפוך דירות קשישים בקבוצים במסגרת פרויקט בית ראשון במולדת.
אחריות: לשכת מנכ"ל.
5. **עלות מקלטים בישובי קו עימות**
דווח - הנושא בבדיקה משותפת של משרד האוצר ופקוד העורף.

P. 31772 2/18 USC -
1/24 1/1

270 - 101 17 11292

05-6927636

052-578280

03-6927667 072

06-955135



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

6. בעיית שכון בקבוץ הערוני

בית שכ' אל בשכונת גילה

החלטה: הנושא יועלה בפני מנהל מחוז עמידר מר' יהושע ברקוביץ.
אחריות: לשכת מנכ"ל.

7. עלויות בניה בערבה

החלטה: המשרד יעביר לידי התק"מ נתונים בהתאם לבדיקה שערך בנושא ראש מנהל תכנון והנדסה.

אחריות: מ.מורלי

לו"ז: מידי.

ון דביר

עוזר המנכ"ל

העתק: נוכחים
מעקב ובקרה
לשכת השר



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

26 במאי 1996
ט' בסיון תשנ"ו
9605-125-ס

סכום דיון בנושא בית ראשון במולדת מיום 27.5.96

משתתפים: משהב"ש: ע.רודין, מ.מרלי, א.לוי, מ.אבגר, א.מורנו, ר.דביר.
נציגי התק"מ: ע.סולודר, א.בן צבי.

1. מכירת קרוונים לקיבוצים

החלטה: א. אריאל לוי יגבש הצעה לאשור ועדת מחירים לגבי מכירת כ- 300 קרוונים לקיבוצים, ההצעה תתייחס לכל סוגי הקרוונים על שימושיהם השונים.
ב. התק"מ יטפל בהתחייבות הקיבוצים לרכישה תוך התניה כי הקיבוצים ירכשו את הקרוונים במחיר שיקבע לצורך המשך קליטת עולים.

אחריות: א.לוי - סעיף א'.
ע.סולודר - סעיף ב'.

לוי"ז: 15.6.96

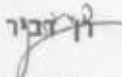
2. שפוז דירות לעולים

כללי: מתוך הרשאה להתחייב של 2.8 משה"ח קיימת יתרה של כ- 436 אש"ח לצורך שפוז דירות לעולים בקיבוצים.

ההקצאה הועברה לידי משהב"ש ע"י משרד הקליטה (הסכום מוחלט).

החלטה: א. יתרת הסכום תופעל מיידית לצורך שפוז דירות לעולים (למשפחות בלבד).
ב. סך השיפוז ליח"ד לא יעלה על 7000 ובסה"כ יתאפשר שיפוזן של 60-65 יח"ד.
ג. נציגי התק"מ יפנו למנכ"ל משרד הקליטה בבקשה להמשיך את בצוע הפרוייקט.
ד. העדיפות בפרוייקט תנתן לישובי קו העימות ואזורי עדיפות לאומית א', וב'.

אחריות: סעיף א' - א.לוי.
סעיפים ג', ד' - ע.סולודר



עוזר המנכ"ל

העתק: נוכחים
מעקב ובקרה



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

ירושלים, ג' בתשרי תשנ"ו
27 בספטמבר 1995
סימננו: סכמ 13854

סכום פ.ע. עם אריאל לויז מיום 17.9.95

משתתפים: משב"ש: ע. רוזין, א. לויז, ר. דביר.

1. מכירת קרוואנים

החלטה: יתבצעו מכרזים למכירת קרוואנים בקבוצות של 50 יחידות, הקרוואנים שימכרו בשלב ראשון יהיו מהאתרים הבאים: כארותיים, חצרות יסף, נחל בקע.

אחריות: א. לויז.
לויז: 10/95

2. תוספת למקלוט 2 מקלטים בבתי עמידר ברח' טרומפלדור בקרית שמונה

החלטה: סך של 158,600 ש"ח יועבר לפקע"ר ע"פ הנהלים ולאחר שהנושא יתואם מול משרד האוצר.

אחריות: א. לויז.
לויז: 10/95

3. מחירי דירות באריאל

החלטה: לאור טענות המועצה המקומית על גובה מחירי הדירות יבדק הנושא שוב ע"י אריאל לויז.

אחריות: א. לויז.
לויז: 10/95

רשם: רח' דביר
עוזר הסג"ל

העתק: נוכחים
מעקב ובקרה

27.5.96

משרד הבינוי והשיכון

המנהל לבניה כפרית
וישובים חדשים

אגף אכלוס ופרוגרמות

תשנ"ו כג' בטבת
1996 14 בינואר
 ש-2363



Handwritten notes:
יחידת כ- 436 אל
דרישה ל...
מנכ"ל המשרד

אל: מר עמוס רוזין - מנכ"ל המשרד

הנדון: שיפוץ יח"ד לעולים

Handwritten notes:
פישיבה עם צדני סלבי.
כזב ב' רמז

מצ"ב דו"ח מפורט בנוגע לתקציב שיפוץ יח"ד לעולים בקיבוצים.
הסכום שהופעל הינו 2,236,500 ש"ח מתוך הרשאה להתחייב של 2,800,000 ש"ח.
נכון להיום אין דרישה נוספת לשיפוץ יח"ד לעולים בקיבוצים מעבר לסכום שהופעל.

ב ב ר כ ה
Handwritten signature
שרה אהרון
מנהלת אגף אכלוס
ו פ ר ו ג ר מ ו ת

העמקים: מר ישראל שוורץ - מ"מ ראש המינהל לבניה כפרית
מר אריאל לוין - ראש תחום מימון ותקציבים
גב' אתי מורנו - מנהלת יחידת הקיבוצים

משרד הבינוי והשיכון
יחידת מימון ותקציבים

תאריך: יז' באלול תשנ"ה
12 בספטמבר 1995
מספר: אל405

Handwritten notes: *דואר* and *מס' 2333*

אל: מר י. פלד - ראש המינהל לבניה כפרית

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת המנהל הכללי
14.09.1995
דואר נכנס
מס' 2333 תיק

הנדון: שיפוץ 400 יח"ד בקיבוצים
סימוכין: אישור מס' 70.056

הרינו להודיעך כי אושרה הרשאה להתחייב בסך 2,800,000 ש"ח לשיפוץ 400 יח"ד

בקיבוצים עבור עולים חדשים.

לתשומת ליבך.

בברכה
חנה פורת
מרכזת תחום מימון ותקציבים

העתק: מר ע. רוזין - המנהל הכללי
מר א. לוין - ראש תחום מימון ותקציבים
גב' ש. אהרון - מנהלת אגף אכלוס ופרוגרמות/בניה כפרית

רח' דובנוב 10, ת.ד. 17104
תל-אביב 64732
טלפון: 6927556, 6927507
פקס: 6917908-03



התנועה הקיבוצית המאוחדת
הקיבוץ הארצי
הקיבוץ הדתי

02-847234

נצ"ח חואר רנדל נורא
אב' אנב' ארז
22'4196
0830

24.4.96



15 באפריל 1996
כ"ו בניסן התשנ"ו

Handwritten signature and notes.

מסמך רצף לפנישת מנכ"ל משרד רח"מ, האוצר, השיכון, החינוך, העבודה

הכנתה והשליטה עם נציגי התנועות הקיבוציות ומטה בית ראשון במולדת

בתאריך 22.04.96

בית ראשון במולדת - מפעל של התנועות הקיבוציות להשתלבות במפעל חלאומי של קליטת העליה, בעיקר מחמ"ע.

המטרה: קליטה ראשונית, אינטנסיבית ואינטגרטיבית, של משפחות העולים במדינת ישראל דרך הקיבוץ.

אלפי משפחות נקלטו ועברו בדרך זו את התנועה הקיבוצית מאז תחילת 1990.

השיטה: נחיתה רכה בקהילה אינטימית, לימוד השפה העברית ללא פשרות, קליטת הילדים במערכת החינוך, כולל החינוך המשלים, ליווי מסור של משפחה מארחת וצוות מטפל, עבודה כמעט מהיום הראשון, מתואמת עם לימודי האולפן, כחלק משילוב העולים בחיי הקהילה.

העשרה ע"י סמינרים בנושאי מסורת יהודית, ציונות, זהות ישראלית, ידיעת הארץ וחינוך להורות.

מטרת התכנית להכין את המשפחה להשתלבות מוצלחת בחברה הישראלית.

זוהי קליטה בעלת ערך מוסף ייחודי שאין לה אח ורע.

התנועה הקיבוצית המאוחדת
הקיבוץ הארצי
הקיבוץ הדתי

רח' דובנוב 10, ת.ד. 10174
תל-אביב 64732
טלפון. ל 03-6927536, 6927507
פקס. 03-6917908



לחלן מסקנות מחקר שנערך ב מרץ 1995, ע"י אוניברסיטת חיפה, המדברות בעד עצמי.
הקריטריון: שביעות הרצון באחיים.

קליטה בקיבוץ עד שנתיים	קליטה בעיר עד שנתיים	התחום
47	11	העבודה
52	27	חיי החברה
46	4	התרבות
60	23	הדיר
55	14	החיים בישראל

ההבדלים בין שתי הקבוצות הנם כה משמעותיים, עד שאינם ניתנים לחסבר ע"י טעויות מקריות.

מחקר נוסף קובע: הקליטה הראשונית בארץ במסגרת בית ראשון במולדת, נמצאה בעלה השפעה משמעותית על רמת ההסתגלות של העולים לחיים בישראל.

מרביתם של העולים, אלה שנשארו בקיבוץ ואלה שעברו לעיר, מאוחדים בדעתם שהתנאים הטובים ביותר לקליטה בתקופה הראשונה, מתקיימים בקיבוץ.*

*דעה זו מועברת לחמ"ע ולכן התכנית הנה מבוקשת ומועדפת ביותר ע"י העולים. מספר הפניות עולה לאין שעור על יכולת הקליטה של הקיבוצים

התנועה הקיבוצית המאוחדת
הקיבוץ הארצי
הקיבוץ הדתי



רח' רובנוב 10, ת.ד. 41017
תל-אביב 64732
טלפקס. 03-6927536, 6927507
פקס. 03-6917908

לסיכום :

מזה שש שנים משתלבת התנועה הקיבוצית במאמץ הלאומי לקליטת העלייה כאשר עיקר המימון על חשבונה.

אמנם לעומת 700,000 העולים שהגיעו לארץ המספרים בתנועה הקיבוצית קטנים יחסית, אך לאיכות הקליטה והשפעתה על סביבתה החברתית אין שיעור!

גם מגמת פחור אוכלוסית העולים באזורים פריפריליים באה לידי ביטוי והמדינה יוצאת נשכרת כיוון שעולים רבים נשארים באזורי הפיתוח ומשתלבים במעגל העבודה. אלפים מעולים אלה מועסקים בתעשייה הקיבוצית.

מצבם הכלכלי הקשה של קיבוצים רבים הביאם לחיפוש מקורות נוספים להכנסה והעלאת ריווחיות המקורות הקיימים ע"י:

- א. קבלת משפחות תושבות בתשלום מלא.
- ב. ילדי חוץ בתשלום מלא.
- ג. חדרי אירוח וצימרים.

להלן ההבדלים בתשלום עבור הוצאות קיום ואחזקה לחודש (ממוצע של 3.5 נפש):
התשלום הנו עבור השירותים הבאים: דירה, חשמל ומים, מזון, חינך, כביסה ומחסן בגדים, פעילות תרבות וספורט.

משפחה תושבת	משפחת עולים
3825 ש'	1975 ש'

גם אם תאושר בקשתנו ישאר פער של כ 1000 ש' שהקיבוץ נוטל על עצמו בקליטה.

בברכה

מטה בית ראשון במולדת
גרשון קסטל, אסיה מרגוליס,
איציק חולתי, גניה רז ועירית רן

רח' רובנוב 10, ת.ד. 40017
תל-אביב 64732
טלפון. 6927536, 6927538-03
פקס. 03-6917900



התנועה הקיבוצית המאוחדת
הקיבוץ הארצי
הקיבוץ הדתי

תכנית פעולה לקליטת 1000 משפחות בשנים 96-97

במסגרת בית ראשון במולדת בתנועה הקיבוצית

1. סבסוד העבודה

אי ידיעת השפה, הרגלי עבודה שונים, עבודות בלתי מוכרות לעולים, הצורך בהכשרה מקצועית חמינות עבודות שירות שאינן מחוללות תמורה לעומת הקושי בהעסקת העולים בעבודות המקצועיות. כל אלה יוצרים קשיים רבים ביכולת ובנכונות הקיבוץ להעסקת העולים.

אי העסקת העולים פוגעת קשות בסל הקליטה שלהם, המהווה את "מנת הברזל" לקיומם בחודשים הראשונים לעלייתם. (בעיר קיימות יותר אופציות למציאת עבודה ולו גם מתחת לשכר מינימום). חוסר התעסוקה לאחר שעות האולפן, בנוסף לחוסר היכולת לפרנס את המשפחה גורם למועקה נפשית ולתחושה קשה ביותר. העבודה, בנוסף להיותה מקור להכנסה, מהווה מקום מפגש חברתי חשוב ביותר לאינטגרציה בחברה הישראלית.

מדובר בכ 500 משפחות בשנה, כלומר 1000 מבוגרים. פנייתנו היא לסיבסוד במחצית משכר המינימום (שכר מינימום 2000 ש') החל מינואר 1996.
1000 עולים x 1000 ש' ל 6 חודשים = 6.000.000 ש'.

2. סבסוד החינוך הבלתי פורמאלי לילדים מגיל 4 עד 18

כל ילדי העולים בקיבוץ, עד גיל 18 נמצאים, אחרי שעות הלימודים, במסגרת החינוך הבלתי פורמלי, כולל פעילויות מתג"ס, חוגי העשרה ועוד... החינוך הבלתי פורמלי כרוך בהעסקת צוותי חינוך והדרכה והקצאת משאבים לא קטנים. תוספת ילדי העולים מחייבת תוספת ימי עבודה ומשאבים כאשר התשלום שהמשפחה משלמת לקיבוץ אינו מכסה בשום אופן את החינוך הבלתי פורמלי. לחינוך הבלתי פורמלי יש משמעות רבה באינטגרציה של ילדי העולים בחברת הילדים הישראלית קיבוצית ובדרך עקיפה גם לאינטגרציה החוריים. אין כוונה ואין אפשרות להפלות את ילדי העולים באי החלת החינוך הבלתי פורמלי עליהם אך לדעתנו יש לעזור לקיבוץ במימון השתתפות ילדי העולים בחינוך זה.

500 משפחות (לפי 1.4 ילד למשפחה) = 700 ילדים, (מתוכם 150 ילדים מגיל 0 עד 4 אשר מקבלים תמיכה ממשרד העבודה והרווחה בתשלום למעונות יום). לכן מדובר בסיבסוד המערכת החינוכית על אחזקת 550 ילדים x 300 ש' לחודש x 12 חודשים = 1.980.000 ש'.

התנועה הקיבוצית המאוחדת

**הקיבוץ הארצי
הקיבוץ הדתי**



רח' דובנוב 10, ת.ד. 40017
תל-אביב 64732
טלפון. 03-6927536, 6927507
פקס. 03-6917908

3. תוספת למענק שיפוצי דירות.

הוקצב סכום מענק לשיפוצי 400 דירות בסך 7000 ש' לדירה.

- א. הכסף ניתן באיחור של שנתיים מאז הסתיים החוזה הקודם (דצמבר 93). בינתיים הקיבוצים תיחזקו את הדירות על חשבונם.
- ב. שעור האינפלציה מאז ההסכם, שנעשה בסוף 1990 והיה אז 6000 ש', הנו 73%, ראלית להיום מדובר ב 12,068 ש'.

על מנת שהקיבוצים ימשיכו לקלוט משפחות עולים בדירות אלה יש לקחת בחשבון את שני הנתונים המוזכרים כאן ולהוסיף 5000 ש' x 400 דירות = 2.000.000 ש'.

4. תיקצוב משרד המטה הבין קיבוצי לקליטת עליה - בית ראשון במולדת

הוצאות המטה ל 1996 ל 5 פעילים = 750.000 ש'.

הסוכנות היהודית תיקצבה את המשרד ב \$ 100.000 שהם 300.000 ש'.

הפנייה למשרד לקליטת עליה לתקצב \$ 100.000 שהם 300.000 ש'.

התנועות הקיבוציות מתקצבות את המשרד ב \$ 50,000 שהם 150,000 ש'.

ריבוי פניות לתיקצוב ל 1996

1. סיבסח עבודה	- 6,000,000 ש'
2. סבסח הינדך בלתי פורמלי	- 1,980,000 ש'
3. תוספת לשיפוצי דירות	- 2,000,000 ש'
4. תיקצוב מטה בית ראשון	- 300,000 ש'
	<hr/>
סכ"ח -	10,280,000 ש'

לכן פנייתנו היא לתקצוב של 10.280.000 ש' לשנת 1996 ואותה הקצבה לשנת 1997.

בברכה ובתודה על תשומת הלב

המטה הבין קיבוצי לקליטת עליה
מטה בית ראשון במולדת

נרשון קסטל, איציק חולתי, אסיה מרגוליס, גניה רו ועירית רן

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
מינהל לבניה כפרית
וישובים חדשים.

תאריך: 27.5.96
מספר: 2594

בית ראשון במולדת - שיפוצי בתים בקיבוצים

1. תקופת ההסכם 2 - 3 שנים תחילתו מיום חתימה על ההסכם.
2. הסיוע ינתן כהלוואה עומדת שתהפוך למענק בתום תקופת ההסכם במידה וההסכם לא יופר ע"י הקיבוץ.
אם יופר ההסכם ההלוואה העומדת, תועמד לפרעון מידי תוך 30 יום עם ריבית פיגורים לפי החשכ"ל.
3. עבור יח"ד משפחתית לתקופה של שנתיים ישולם לקיבוץ סך של 4,500 ש"ח.
4. עבור יח"ד משפחתית לתקופה של 3 שנים ישולם לקיבוץ סך של 6,000 ש"ח.
5. התשלומים ישולמו ב- 2 תשלומים שווים: האחד תוך 14 יום מחתימת ההסכם, השני תוך 14 יום מאישור האיכלוס.
6. 2 יח"ד לבודדים תחשבנה כיחידה משפחתית אחת.
7. משרד הקליטה יפנה משפחות עולים ועולים בודדים בהתאם לקריטריונים כמפורט בנספח המצ"ב, תוך תיאום עם רכז האיכלוס במועצות האזוריות.
8. הקיבוץ מתחייב לתת שירותי דיור ושירותים נלווים לעולים.
9. משרד הקליטה יהיה רשאי להורות לקיבוץ לפנות עולה והקיבוץ יהיה חייב לפעול בהתאם.
10. בין הקיבוץ לבין העולה ייערך הסכם למתן שירותי אירוח גובה הסכומים בהם יחויבו העולים יהיה טעון אישור משרד הקליטה.
11. תחזוקה שוטפת, ניקוי שטחים ציבוריים ושירותים כמתקנים או כמערכות המשמשים את העולים יחולו על הקיבוץ.

רשם: מ. אבגר

קריטריונים לאכלוס בקבוצים

א. הגדרת יחידת דיור.

1. יח' דיור משפחתיות - שטח למגורים המאפשר לאכלס משפחה של 2,3,4 נפשות כולל משפחה עם נלווים, כאשר השרותים צמודים או נמצאים בכל קומה ובכמות סבירה, דהיינו - מספר הנפשות יותאם לגודל יח' דיור משפחתית.

2. יח' דיור לבודדים - שטח למגורים המאפשר לאכלס 2 יחידים כאשר השרותים נמצאים בכל קומה ובכמות סבירה, דהיינו - שרותים ומקלחות המשותפים לכל 4 יחידות כאלה.

ב. סוג העולים המופנים

1. משפחות של 2,3,4 נפשות (כולל קשישים או נלווים למשפחות צעירות ועד 25% מכלל המופנים).

2. בודדים - לא קשישים, פרט לנלווים כאמור בסעיף 1 לעיל.

3. לא תכוון אוכלוסיה חלשה (כגון קשישים ללא משפחה תומכת צמודה).
לא יכוונו בעלי בעיות רפואיות המצריכות טפול מוסדי.
משפחות חד הוריות עד 10%.

התנועה הקיבוצית הנמצאות
לקיבוץ הגליל
לקיבוץ הדרום
לקיבוץ העמק והגליל
ברית התנועה הקיבוצית

21/05/96
א-764

לכבוד
מר ירון ישראלי
משרד האוצר

א.נ.

הנדון: רכישת קרוואנים לקליטת עליה

בהמשך לשיחתנו, הננו מציעים לרכוש את הקרוואנים הנמצאים בקיבוצים שקולטים עולים חדשים, כ-350 יחידות.

עלי לציין שהקרוואנים במצב קשה מאחר וחברת עמידר לא יכלה לעמוד באחזקתם במשך 5 שנים שהינם בשימוש. לאחרונה חברת עמידר מעמידה למשפט משקים על כך שאינם מוכנים ולא יכולים לשלם שכ"ד על קרוואנים לא מאוכלסים.

מצב דברים זה מביא את המשקים לפנות את העולים ולאפשר לעמידר לסלק את היחידות משטחם, על כל ההשלכות הציבוריות הנובעות מכך.

יוור על כן, קיימת הבטחה של משר' השיכון לממן שיפוץ קרוואנים בכ-1500 ש"ח ליחידה. הבטחה זאת לא קויימה עדיין.

על כן, הננו מציעים לסוים את כל מערכת היחסים הבירוקרטית המעוותת בין קיבוצים קולטי עליה לבין חבר' עמידר, המבצעת החלטות בלתי מתקבלות על הדעת.

הננו מציעים עבור כל קרוואן שירכש 2.000 ש"ח כמזומן. הערכתנו שמירב הקרוואנים יירכשו ע"י הקיבוצים.

נכבוד רב

אליעזר בן צבי
ועדת השיכון הבינקיבוצית

העמק: עדנה סולודר - מזכירת ברית התנועה הקיבוצית
גדשון קסטל - בית ראשון במולדת
חברי ועדת השיכון הבינקיבוצית

"3. Die Wörter - Partikel sind 200 1

. Register stellen - 100 2

die Wörter haben ein je



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

31 מאי 1996
יג' סיון תשנ"ו
ס. 9605-138

סכום פ.ע. עם אריאל לויז מיום 28/5/96

משתתפים: ע.רודין, א.לויז, ר.דביר.

1. תקציב לבניה תקציבית בנגב ובערבה

דרוש גבוי למסגרת זו לגבי ת"ע לשנת 97.
אריאל יעלה את הנושא בפני אגף התקציבים.

2. תשתיות בכפר הערבי - חוזי תכנון ופקוח

א. תכנון עבודות קרקע לבניה - יתבצע מסעיף תקציבי הקיים באגף בנוי ערים.
ב. מנהל פרויקט לפקוח על פרויקטים בכפרים הערביים - יתבצע מסעיף תקציבי אצל מוטי שפירא.

3. הרחבות דיור ל 26 דיירים בעלות של 4.6 מש"ח לשנת 96

אריאל יגבש הצעה לפתרון לנושא זה.
בשנת 97 תהיה מובנית בתקציב מסגרת להרחבות לכל החברות הממשלתיות.
אריאל יבדוק מול ישראל שוורץ האם ניתן לבצע זאת חלף דירות נ"ר.

4. שנויים בתכנית לבניית הוסטלים

יועלה בישיבה עם שרה צימרמן, אריאל לויז, ועמי (כלכלן) אגף נכסים ודיור.

5. עמלות נהול בנקים

יועלה בישיבה עם אריאל לויז וישראל שוורץ.

6. נצרת 2000

אריאל יבדוק אפשרות להקצות סעיף מיוחד לתוכנית נצרת 2000.



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

7. מנהלות פרוייקט - שכירות עמידר
אריאל לזין יבצע בדיקה של הנושא.

אחריות: סעיפים 1,2,3,6,7 - א.לזין.
סעיפים 4,5 - לשכת מנכ"ל.

רו' זכור
עוזר מנכ"ל

העתק: מר ישראל שוורץ, סמנכ"ל בכיר לאכלוס
מר מוטי שפירא, סמנכ"ל אמרכלות
גב' סופיה אלדור, מנהלת אגף בנוי ערים
מעקב ובקרה

אני מודת
לך

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
האגף לשיקום שכונות פיזי

תאריך: 26.12.95
61שכירות

אל: מר ספי שניר - מנהל האגף
מאת: מירי ברור - כאן

הנדון: מינהלות פרוייקט - שכירות "עמידר"

להלן רשימת מינהלות הפרוייקט הממוקמות בדירות "עמידר".

שכונה

- 1. באר-שבע - ג'
- 2. באר-שבע - ד' מרכז 3 משרדים
- 3. באר-שבע - ד' צפון
- 4. עפולה
- 5. בית-שאן
- 6. חצור
- 7. קרית-שמונה
- 8. צפת
- 9. טבריה
- 10. חולון-תל-גיבורים
- 11. חולון - ג' סי כהן
- 12. רמת-גן-רמת-עמידר
- 13. בני-ברק - פרדס-כץ
- 14. לוד
- 15. הרצליה
- 16. נתניה - סלע (4 דירות בנות 1.5 ח' כל אחד)
- 17. גן-יבנה (משרת גם את בני עייש)
- 18. רמלה
- 19. יבנה (3 חדרים במבנה של עמידר)
- 20. מעלות
- 21. עכו
- 22. יקנעם
- 23. טירת-כרמל (2 דירות)
- 24. פרדס-חנה
- 25. אור-עקיבא
- 26. חדרה - אולגה
- 27. דימונה
- 28. ירוחם
- 29. אילת - יעלים



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

לו"ז יום בי' 24/6/96

10:00: אצל קוזניצקי - חב' "מינרב" רח' הבושם, אשדוד. 08-8563060

בירושלים

15:00: אצל קלעג'י - פ.ע.

16:00: אצל שי טלמון במשרד האוצר.

יום נעים.



Kibbutz Informal Education Center

אסף
פז
2005

טלפון / Phone
03. 534 25 13
03. 534 29 97
פקס / Fax
03. 534 65 79

סמינר אפעל
רמת-אפעל 52 960
Seminar Efal
Ramar-Efal 52 960

FAX MESSAGE הודעת פקס

TO: א.י.
NAME: אסף פז
FAXNUMBER: מספר פקס: 02 847688
FROM: מ.י. מנחם - מרכז חינוכי רעיוני - אפעל

MACHAR - KIBBUTZ INFORMAL EDUCATION CENTER

FAX: 03-5346579 :מספר

NUMBER OF PAGES (INCLUDING COVER) 4 מספר דפים (כולל דף זה)

MESSAGES: הודעות:

אסף פז, 3 דפים הראשונים הם היבטים
4 דפים קונספס - האלב והכתב של ג'ון ובר'
לה נוסף
ג'ון ובר' האלב

אם שדר זה לא הועבר בהצלחה, אלא התקשר וחשא ר הודעה במשרדינו.
if there should be any problem with transmission, please notify us.

כ"ט בניסן התשנ"ו
18 באפריל 1996

ב"ה

לכבוד:

מר עמוס רוזין
מנכ"ל המשרד הביטני והשיכון

שלום רב,

הנדון: בעיות בתחום התישבות סיבוב בית ישראל במרכז קליטה גילה - מכתב רשע

רשע

1. קיבוץ בית ישראל ניכנס להתישבות במרכז הקליטה (לשעבר) החל מספטמבר 94 ומקיים במקום פעילות חברתית ענפה ומשמעותית במטרה לשפר את תנאי החיים במקום. אפשר כבר לסכם ולומר שקליטתנו הראשונית במקום חיתה בהחלט מוצלחת. מבחינת הפעילות והקשר עם התושבים הועד וכו' (ראה ניספח דו"ח פעילות).

המצב בין 8-11/95

2. ב 3/8/95 התקימה פגישה של צבילי עם מנכ"ל משחבוה"ש בה החליט המנכ"ל להעביר כל דירה מתפנה במ"ק לשימוש קיבוץ בית ישראל ואכן החלטה זו בוצעה בפועל כאשר הקיבוץ שיפץ את הדירות בשיפוץ עצמי בהתאם למיפרט עמידר, איכלס אותן ועמידר החזירה לקיבוץ את עלות השיפוץ.

המצב מ - 11/95 (דירה 90/3)

3. בנובמבר 95 התפנתה דירה (90/3) שעלות שיפוצה כפי שניקבע ע"י עמידר כ - 14,000 ש"ח אך נאמר לנו ע"י מר יהושע ברקוביץ מנהל המחוז בעמידר, שניגמר תקציב 95 וע"כ אנחנו יכולים לקבל רק 6,000 ש"ח והוא מקוה ולא מבטיח שישלם את העלות בתחילת 96. בתנאים הללו ונאחר שמאותה סיבה (ניגמר התקציב) לא שילמנו לנו עמידר על שיפוצים של דירות קודמות שכן התחייבה לשלם בסך 34,487 ש"ח הדענו שלא ניקח את הדירה. לאחר לחץ מצד עמידר שניקח את הדירה לא משופצת למשך כחודש וחצי ושלאחר מכן יופשר הכסף, (ע"מ למנוע פלישה), טעינו, וחתמנו על הדירה ב - 28/11/95.

הפלישה לדירה

4. ב 6/2/96 ניפלשה דירה זו, למחרת פינינו את הפולש מהדירה וביקשנו מעמידר לאפשר לנו לשפץ את הדירה (כסף) או להזכות עליה משום שאין באפשרותינו לאכלס אותה (לא ראוייה למגורים) ואין אפשרות לשמור על דירה ריקה במקום מועד לפלישות. התשובה שקיבלנו ממנהל המחוז, 1. שכסף לשיפוץ לא נקבל מעבר ל 8,000 ש"ח. 2. ושלא נחזיר את הדירה, כי במידה ונחזיר את הדירה, הוא ברקוביץ ידאג שלא נקבל יותר אף דירה במרכז קליטה "או כולן או אף אחת" תחת איום זה שארנו את הדירה ברשותינו הפולש אסף חברים כח, והתאחדה בשכונה ופולש שנית לדירה תקך פריצת הריתוך וכו' התלוננו במשטרה והעניין ניסחב עד היום.

- 2 -

המצב כרגע - אנחנו משלמים שכ"ד עבור הפולש, אין לנו אפשרות להתעמת עם הפולש מחשש שנחרס את מירקם היחסים העדין שרקמנו עם התושבים ניתפס כאיב ולא נוכל למלא את תפקידנו החברתי בשכונה.

לסיכום

1. לעמידר ולנו מטרות משותפות במקום (אנחנו יוצרים איזון ופועלים חברתית מונעים פלישות, משלמים שכ"ד וכו').
כרגע אנחנו במילכוד אנחנו לא מסוגלים כספית, לאייש דירות שעלות שיפוצן מעל 6,000 ש"ח ובמידה ולא ניקח דירה כזו שמתפנה, מאיים מנהל המחוז שלא נקבל יותר דירות. וכך לא נוכל לגדול ולהרחיב את פעילותינו.
2. אנחנו תקועים עם הפולש ומממנים את שכ"ד שלו בלי יכולת משמעותית להתעמת איתו כאשר אחת אנשי השכונה נתונה באופן טבעי לפולש.
(משום שגם הם פולשים לשעבר ופולש מביא פולש) ואנחנו פועלים חברתית וחינוכית בשיתוף פעולה עם ובקרב תושבים אלו.
3. בנוסף לכך עמידר חייבת לנו כסף שהתחייבה לשלם על הדירות ששיפצנו לפני הקיצוץ בתקציב ב 96.
4. בקשתינו לאפשר תקציב לשיפוץ מלא ע"פ מיפרט עמידר ולהפגש עם מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ע"מ לבאר ולהבהיר את עמדתינו וליפתור בעיות אלו.

נקודות נוספות

מבנה מרכזי

- א. ברשותינו מיקלט ציבורי בגודל של כ 200 מ"ר (ששימש כמאורת סמים נימצא במצב בילתי שמיש). כבר שנה וחצי לא מצליחים לגייס כסף עמ' לשפצו ולהפכו למרכז הקיבוץ כחדר אוכל ובית כנסת.
כל פעילותינו הקיבוצית מתבצעת בדירות זה קשה מאוד, פנינו בבקשת עזרה גם למשרד הדתות בעניין זה.

דירות לצעירים ושינשינ"ים

- ב. כרגע אין באפשרותנו לשכנם בדירות המתפנות.
נדובר בחניכים מבוגרי המסלולים שלנו בצבא ושינשינ"ים צעירים המבקשים להצטרף אלינו. צעירים אלו מהוים את העתודה לגידול הקיבוץ ולהרחבת הפעילות בשכונה (כרגע רק זוגות נשואים בעלי תעודת זכאית יכולים להצטרף לקיבוץ).
במידה ונצליח לאפשר זאת אפילו למספר מצומצם של דירות זה יתן תנופה עצומה לקיבוץ ולפעילות.

כל טוב

הושע פרידמן - בן שלום
מזכיר בית ישראל

העתק:

צבילי בן משה - מזכיר תק"מ
עדנה סולדר - מזכירת ברית התנועה הקיבוצית
יואל מרשק - מח"ט גינ"ה
גדעון בן יחיל - מרכז צוות ההתיישבות

ד-נ-151
18.4.96

לכבוד
הושע בן שלום

הנדון: מרכז הקליטה גילה - תוכניות והערכת

לפני כשנה התמנתי ע"י עיריית י-ם בשיתוף משרד השיכון, (שיקום שכונות), ללוות ולהנחות את העוטקים במלאכה החברתית במרכז הקליטה גילה. במקום מתגוררות משפחות קשות יום וקיים היה צורך לשפר את תיפקודם, לחזקם ולכוונם. מתוך כך העמדנו לעצמנו שני יעדים להתערבות:

1. פיתוח מעורבות ואחריות של תושבים לסביבתם ולגורלם. מתוך כך עולח הצורך, להתמודד עם תופעת "המניע לי", ומצבי התלות במימסד.
2. חיזוק הפרט והקהילה ושילובם במסגרות נורמטיביות כגון, לימודים ועבודה וחתמה בהם.

מנסיוני בעבודה ממושכת עם אוכלוסיות קשות יום גיליתי את כוחן ויכולתן של קבוצות ערכיות המתנדבות לממש תהליכים אלה לצד העובדים המקצועיים. השיבות בכך:

1. קבוצות אלה מבטאות את תהליכי הנתינה והקבלה בחברה הישראלית באופן מוחשי, וחלוצי. החשיבה והעשייה היומיומית, מקבלים חיזוק מקבוצות כאלה משום שעניין הזהות הישראלית (המתבררת!), והדגשת השייכות והמחויבות למדינה, לעם, לחברה, לסמלים ולגורל המשותף הם, מרכיבים חשובים בחויתן.
2. קבוצות אלה אינן מזוהות עם המימסד ומתקבלות באופן טבעי במוקדים חברתיים בעייתיים, מסייעות לצימצום תופעות ניכור ומהות גשר נוח למוסדות החברה.
3. הדמויות הפועלות במסגרת קבוצות אלה בחלקן, מהוות מודל לחיקוי ולשנוי חברתי.
4. בתהליך התערבותן, משתלב מימד ערכי בעשייה המקצועית ותמחזקת תחושת ואלח מעודדים ומחזקים את הרצון והמוטיבציה של כל המעורבים בעשייה בעיקר עובדים מקצועיים ותושבים פעילים. זאת כמובן בתנאי שמתקיימות הבנות הדדיות בין כל המעורבים ומוגדרים בבירור תחומי ההתערבות.

בטרם כניסתי לעבודה בגילה למדתי להכיר מקרוב את הנרעין שבראשו אתה עומד. התרשמתי כי הנקודות המתוארות לעיל בחלקן הגדול עולח בקנה אחד עם החזון והמטרות של חברי הקיבוץ וחבנתי כי נוכל במשותף העובדים, פעילי השכונה ואתם לעמוד במשימות ולחוות מנוף לשינוי חברתי ופיזי.


- 2 -

למרות התקציבים המוגבלים בנינו במשותף תוכנית ואלה עיקריה:

1. פיתוח מנהיגות בקהילה.
2. מסגרות העשרה אחר הצהריים בעיקר לילדים.
 - א. הכנת שעורי בית מודרכת.
 - ב. מועדונית - הפעלת חוגים וקבוצות חברתיות
 - ג. חונכות אישית.
 - ד. קייטנות בחופשות.
3. איכות הסביבה ושיפור תנאי הדיור.
4. פעילות חברתית ותרבותית בחקשרים של חגים ומועדים לאומיים.

את כל הפעולות הללו אנו מבצעים במשותף, עלי לציין כי חלק גדול מהנטל היישומי מוטל על כתפיכם, ובכך נחשף ממון רב לרשויות תוך שמירה על רמת שרות איכותי הניתן לאוכלוסית היעד באמצעות חברי הקבוץ ומורות חיילות. מבחנתי אנו בראשית הדרך והנני סבור שבחלט יש מקום להרחיב ולהעמיק את הפעילות. בפעולות הללו קיים פוטנציאל רב לשינוי חברתי, העלאת המורל בקרב אוכלוסיות חלשות ושילובן מחדש בחברה בריאה המקיימת אורח חיים נורמטיבי.

ב כ ר כ ה,


דורון נהרי
מנהל אתר ג. המטוס
ומנחה עובדים ותוכניות
במרכז הקליטה גילח

העתק: ד"ר אברהם לוי - מנהל אגף ח"ן

שימת הפעילויות במרכז - הקליטה השנייה

תיקוב	מדריכים	מס' משתתפים	גילאים	תדירות	תוכן	אתרי הפעילות
חברת הקיבוץ עובדת בהתנדבות. המועדונית זמנית ל 100 ש"ח בחודש (כולל: ציוד, ריהוט, משחקים וכיבוד)	חברת הקיבוץ 3 נשות גרעין (החילונית)	25	8-4	פעמים בשבוע	- העשרת ותמיכה דרך משחק, פעילות יצירתית וסיפור תוך עיצוב כללי התנהגות ופיתוח יכולת עבודה קבוצתית פורית	מועדונית
חברת עובדת בהתנדבות החזיקות משלמות מכסף 10 ש"ח בחודש עבור חומרים.	חברת הקיבוץ מורה לאומנות	10	14-12	פעם בשבוע	הכרות ראשונית עם תולדות האומנות וציורים מפורסמים - כללי עבודה ברישום וציור - התנסות אישית בציור ויצירה	חוג אומנות
חזרבה בהתנדבות - אין תיקוב	חברי הקיבוץ - בעל תואר במתמטיקה. - סטודנטים לפסיכויולוגיה הסטוריה וכלכלה	10 (משתנה)	יסודי וחסות בינים	3 פעמים בשבוע	עבודה אינדוואלית עם תלמידים לפי צרכים.	עזרה בהכנת שעורי בית
חזרבה בהתנדבות של חברי הקיבוץ - חדרכה וליויי מקצועי מטעם חלשכה הסוציאלית גילית.	חברי קיבוץ וגנות הגרעין (חילונית)	12	15-5	פעם בשבוע לכל ילד	עבודה פרטנית עם ילד הנתון במזקקה עקב בעיות משפתיות בקשיים רגשיים	חניכה אישית
במיקוח "עמידר" ותיקובו	-	14	-	פעם בשבוע	עבודה של חברי הקיבוץ לשמירה על האות נעימה ואיכות חיים טובה במגמה לשנות את הדימוי של המקום	ניקיון

תיקצוב	מורכבים
תיקצוב דרך "עמידר"	-
התנדבות - לפעמים תמונה כספית של המתג'ים	חברי הקיבוץ והחיילות
עבודה בהתנדבות של חברי - הקיבוץ תיקצוב מינמלי דרך המתג'ים. הערה: בגלל המקום הער של המקלט לא יכלנו בקיימת פסח לקבל את כל הפגים ממרכז הקליטה.	חברי הקיבוץ והחיילות
עבודה בהתנדבות של חברי - הקיבוץ תיקצוב מינמלי דרך המתג'ים.	חברי הקיבוץ והחיילות

ר כ י

דפוס
נשארה התיאור
לעזיבול
2.5.96

ט' באייר חתשנ"ו
28 באפריל 1996

לכלל לקיבול
היה זמין
למסלול
אז

לכבוד:
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר עמוס רוזין

חנידון: בקשה לפיתרון בעיות קיבוץ בית ישראל בגילה

להלן רשימת הנושאים בהם אנו מבקשים את עזרתך:

- (1) מציאת הסדר לחמשך איכלוס הדירות ע"י חברי הקיבוץ בעתיד.
 - א. המשך קבלת הדירות ושיפוצן כפי שחוסכם על ידך בעבר ב - 3.8.95.
 - ב. אנו מבקשים לקחת רק דירות שעלות שיפוצן מכוסה ע"י עמידר, מבלי שדבר זה יפגע בהמשך קבלת דירות נוספות.
- (2) החזר כספי עלות השיפוץ שהובטח לנו ע"י עמידר לפני שינוי מדיניות תקציב השיפוצים בס"ך: 34,487 ש"ח.
- (3) עזרה בפיתרון בעית הפלישה (דירה 90/3).
- (4) עזרה בשיפוץ מקלט 82 כמבנה יחיד מרכזי לקיבוץ.
- (5) אישור לאכלס צעירים רווקים במספר דירות מצומצם ע"מ לאפשר גידול הקיבוץ והרחבת נפח הפעילות החברתית במקום.
- (6) ביאור ורקע לכל הבקשות הנ"ל במכתב חמצורף.

בכבוד רב

חושע פרידמן בן שלום

מזכיר בית ישראל

העתקים

- | | |
|---------------|-----------------------|
| צבילי בן משח | - מזכיר תק"מ |
| עדנה סולודר | - מזכירת חברית |
| יואל מרשק | - מח"ט גינ"ח |
| גדעון בן יחיל | - מרכז צוות ההתיישבות |

לכבוד:

מר עמוס רדין
מנכ"ל המשרד הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנדון: בעיות בתחום התישבות קיבוץ בית ישראל במרכז קליטה נילה - מכתב רשע

רשע

1. קיבוץ בית ישראל ניכנס לחתישבות במרכז הקליטה (לשעבר) החל מספטמבר 94 ומקיים במקום פעילות חברתית ענפה ומשמעותית במטרה לשפר את תנאי החיים במקום. אפשר כבר לסכם ולומר שקליטתנו הראשונית במקום היתנה בהחלט מוצלחת. מבחינת הפעילות והקשר עם התושבים הועד וכו' (ראה ניספח דו"ח פעילות).

המצב בין 8-11/95

2. ב 3/8/95 התקימה פגישה של צבילי עם מנכ"ל משחבוח"ש בה החליט המנכ"ל להעביר כל דירה מתפנה במ"ק לשימוש קיבוץ בית ישראל ואכן החלטתו זו בוצעה בפועל כאשר הקיבוץ שיפץ את הדירות בשיפוץ עצמי בהתאם למיפרט עמידר, איכלס אותן ועמידר החזירה לקיבוץ את עלות השיפוץ.

המצב מ - 11/95 (דירה 90/3)

3. בנובמבר 95 התפנתה דירה (90/3) שעלות שיפוצה כפי שניקבע ע"י עמידר כ - 14,000 ש"ח אך נאמר לנו ע"י מר יהושע ברקוביץ מנחל המחוז בעמידר, שניגמר תקציב 95 וע"כ אנחנו יכולים לקבל רק 6,000 ש"ח והוא מקוה ולא מבטיח שישלם את העלות בתחילת 96. בתנאים הללו ומאחר שמאותה סיבה (ניגמר התקציב) לא שילמנו לנו עמידר על שיפוצים של דירות קודמות שכן התחייבנו לשלם בסך 34,487 ש"ח הודענו שלא ניקח את הדירה. לאחר לחץ מצד עמידר שניקח את הדירה לא משופצת למשך כחודש וחצי ושלאחר מכן יופשר הכסף, (ע"מ למנוע פלישה), טעינו, וחתמנו על הדירה ב - 28/11/95.

הפלישה לדירה

4. ב 6/2/96 ניפלשה דירה זו, למחרת פינינו את הפולש מהדירה וביקשנו מעמידר לאפשר לנו לשפץ את הדירה (כסף) או להזכות עליה משום שאין באפשרותנו לאכלס אותה (לא ראוייה למגורים) ואין אפשרות לשמור על דירה ריקה במקום מועד לפלישות. התשובה שקיבלנו ממנחל המחוז, 1. שכסף לשיפוץ לא נקבל מעבר ל 8,000 ש"ח. 2. ושלא נחזיר את הדירה, כי במידה ונחזיר את הדירה, הוא ברקוביץ ידאג שלא נקבל יותר אף דירה במרכז קליטה "או כולן או אף אחת" תחת איום זה השארנו את הדירה ברשותינו הפולש אסף חברים כת, והתאחד בשכונה ופלש שנית לדירה תוך פריצת הריתוך וכו' התלוננו במשטרה והעניין ניסחב עד היום.

הפולש מחשש שנהרוס את מירקם היחסיים העדין שרקמנו עם התושבים ניתפס כאויב ולא נוכל למלא את תפקידנו החברתי בשכונה.

לסיכום

1. לעמידר ולנו מטרות משותפות במקום (אנחנו יוצרים איזון ופועלים חברתית מונעים פלישות, משלמים שכ"ד וכו').
כרגע אנחנו במילכד אנחנו לא מסוגלים כספית, לאיש דירות שעלות שיפוצן מעל 6,000 ש"ח ובמידה ולא ניקח דירה כזו שמתפנה, מאיים מנהל המחוז שלא נקבל יותר דירות. וכך לא נוכל לגדול ולחרהב את פעילותינו.
2. אנחנו תקועים עם הפולש ומממנים את שכ"ד שלו בלי יכולת משמעותית להתעמת איתו כאשר אחת אנשי השכונה נתונה באופן טבעי לפולש.
(משום שגם הם פולשים לשעבר ופולש מביא פולש) ואנחנו פועלים חברתית וחינוכית בשיתוף פעולה עם ובקרב תושבים אלו.
3. בנוסף לכך עמידר חייבת לנו כסף שהתחייבה לשלם על הדירות ששיפצנו לפני הקיצוץ בתקציב ב 96.
4. בקשתינו לאפשר תקציב לשיפוץ מלא ע"פ מיפרט עמידר ולחפגש עם מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ע"מ לבאר ולחביר את עמדתינו וליפתור בעיות אלו.

נקודות נוספות

מבנה מרכזי

- א. ברשותינו מיקלט ציבורי בגודל של כ 200 מ"ר (ששימש כמאורת סמים נימצא במצב בילתי שמיש). כבר שנה וחצי לא מצליחים לגייס כסף עמ' לשפצו ולחפכו למרכז הקיבוץ כחדר אוכל ובית כנסת.
כל פעילותינו הקיבוצית מתבצעת בדירות וזה קשה מאוד, פנינו בבקשת עזרה גם למשרד הדתות בעניין זה.

דירות לצעירים ושינשיני"ים

- ב. כרגע אין באפשרותינו לשכנס בדירות המתפנות.
מדובר בחניכים מבוגרי המסלולים שלנו בצבא ושינשיני"ים צעירים המבקשים להצטרף אלינו. צעירים אלו מחוים את העתדה לגידול הקיבוץ ולחרחבת הפעילות בשכונה (כרגע רק זוגות נשואים בעלי תעודת זכאית יכולים להצטרף לקיבוץ).
במידה ונצליח לאפשר זאת אפילו למספר מצומצם של דירות זה יתן תנופה עצומה לקיבוץ ולפעילות.

כל טוב

הושע פרידמן - בן שלום
מזכיר בית ישראל

העתק:

צבילי בן משה - מזכיר תק"מ
עדנה סולדר - מזכירת ברית התנועה הקיבוצית
יואל מרשק - מח"ט גינ"ח
גדעון בן יחיל - מרכז צוות ההתיישבות

ד-נ-151
18.4.96

לכבוד
הושע בן שלום

הנדון: מרכז הסליטה גילה - תוכניות והערכת

לפני כשנה התמנתי ע"י עיריית י-ם בשיתוף משרד השיכון, (שיקום שכונות), ללוות ולחנחות את העוסקים במלאכה החברתית במרכז הסליטה גילה. במקום מתגוררות משפחות קשות יום וקיים היה צורך לשפר את תיפקודם, לחזק ולכוונם. מתוך כך העמדנו לעצמנו שני יעדים להתערבות:

1. פיתוח מעורבות ואחריות של תושבים לסביבתם ולגורלם. מתוך כך עולה הצורך, להתמודד עם תופעת "המניע לי", ומצבי התלות במימסד.
2. חיזוק הפרט והקהילה ושילובם במסגרות נורמטיביות כגון, לימודים ועבודה וחתמה בהם.

מנסיוני בעבודה ממושכת עם אוכלוסיות קשות יום גיליתי את כוחן ויכולתן של קבוצות ערכיות המתנדבות לממש תהליכים אלה לצד העובדים המקצועיים. השיבות בכך:

1. קבוצות אלה מבטאות את תהליכי הנתינה והקבלה בחברה הישראלית באופן מוחשי, וחלוצי. החשיבה והעשייה היומיומית, מקבלים חיזוק מקבוצות כאלה משום שעניין הזחות הישראלית (המתבררת!), וחדגשת השייכות והמחויבות למדינה, לעם, לחברה, לסמלים ולגורל המשותף הם, מרכיבים חשובים בחוויתן.
2. קבוצות אלה אינן מזוהות עם המימסד ומתקבלות באופן טבעי במוקדים חברתיים בעייתיים, מסייעות לצימצום תופעות ניכור ומחוות גשר נוח למוסדות החברה.
3. הדמויות הפועלות במסגרת קבוצות אלה בחלקן, מחוות מודל לחיקוי ולשנוי חברתי.
4. בתהליך התערבותן, משתלב מימד ערכי בעשייה המקצועית ותמחזקת תחושת ואלח מעודדים ומחזקים את הרצון והמוטיבציה של כל המעורבים בעשייה בעיקר עובדים מקצועיים ותושבים פעילים. זאת כמובן בתנאי שמתקיימות הבנות הדדיות בין כל המעורבים ומוגדרים בבירור תחומי התערבות.

בטרם כניסתי לעבודה בגילה למדתי לחכיר מקרוב את הנרעין שבראשו אתה עומד. התרשמתי כי הנקודות המתוארות לעיל בחלקן הגדול עולה בקנה אחד עם החזון והמטרות של חברי הקיבוץ והבנתי כי נוכל במשותף העובדים, פעילי השכונה ואתם לעמוד במשימות ולחוות מנוף לשינוי חברתי ופיזי.

למרות התקציבים המוגבלים בנינו במשותף תוכנית ואלה עיקריה:

1. פיתוח מנהיגות בקהילה.
2. מסגרות העשרה אחר הצהריים בעיקר לילדים.
 - א. הכנת שעורי בית מודרכת.
 - ב. מועדונית - הפעלת חוגים וקבוצות חברתיות.
 - ג. חונכות אישית.
 - ד. קייטנות בחופשות.
3. איכות הסביבה ושיפור תנאי הדיור.
4. פעילות חברתית ותרבותית בחקשרים של חגים ומועדים לאומיים.

את כל הפעולות הללו אנו מבצעים במשותף, עלי לציון כי חלק גדול מהנטל הישומי מוטל על כתפיהם, ובכך נחשף ממון רב לרשויות תוך שמירה על רמת שרות איכותי הניתן לאוכלוסית היעד באמצעות חברי קבוץ ומורות חיילות. מבחנתי אנו בראשית הדרך ותנני סבור שבהחלט יש מקום להרחיב ולחעמיק את הפעילות. בפעולות הללו קיים פוטנציאל רב לשינוי חברתי, העלאת המורל בקרב אוכלוסיות הלשות ושילובן מחדש בחברה בריאת המסיימת אורח חיים נורמטיבי.

ב ב ר כ ה,



דורון נהרי

מנחל אתר ג. המטוס
ומנחה עובדים ותוכניות
במרכז הקליטה נילח

העתק: ד"ר אברהם לוי - מנחל אנף ח"ן

שיעור 10 - תפילות בטרון - תפילות תשנ"ו

תקצוב	מדורים	סמ' משותפים	גילאים	תדירות	תוכן	אופי התפילות
חברת הקיבוץ עובדת בהתנדבות. - המועדוניות זאית ל ש"ח בחודש (כולל: ציד, ריהוט, משחקים וכיבוד)	חברת הקיבוץ 1 ו 3 בנות נעין (תחילת)		8-4	פעמים בשבוע	- העשרה ותפילה דוד משחק, פעילות יצירתית וסיפור תוך עיצוב כללי התנהגות ופיתוח יכולת עבודה קבוצתית מרכז	מועדוניות
החברת עובדת בהתנדבות והציבות משלמות מכספי 10 ש"ח בחודש עבור חומרים.	חברת הקיבוץ מורה לאומנות		14-12	פעם בשבוע	הכרות ראשונית עם תולדות האומנות תחומים מפורסמים - כללי עבודה ברישום תיווך - התנסות אישית בציון וציור	חוג אומנות
הדרכת בהתנדבות - אין תקצוב	חברי הקיבוץ - בעל תואר במתמטיקה. - סטודנטים לפסיכולוגיה הסטודנט וכוללה	10 (משותפים)	יסודי וחטובת בגנים	3 פעמים בשבוע	עבודה אינדבידואלית עם תלמידים לפי צרכים.	עזרה בהכנת שעורי בית
הדרכת בהתנדבות של חברי הקיבוץ - הדרכת וליווי מקצועי מטעם הולשה הסתגלאלית גילה.	חברי קיבוץ ובנות התעין (תולת)		15-5	פעם בשבוע לכל ילד	עבודה פרטנית עם ילד המתון במצוקה עקב בעיות משפחתיות בקשיים רגשיים	תמיכה אישית
בפיקוח "עמיד" התקצוב		14		פעם בשבוע	עבודה של חברי הקיבוץ לשמירת על החזק נעימה ואיכות חיים טובה במצבה לשנת את הדימוי של המקום	ניקיון

תקצוב	מדורים	מס' משותפים	גילאים	תדירות	תוכן	אופי הפעילות
תקצוב דרך "עמידו"	-	חבר קיבוץ + גוסיים של חברי הקיבוץ	-	2 שבוע	פיתוח תשתית לשטחים ירוקים האזורים - לבילוי שעות הפנאי של הילדים והמשפחות	גינן
התנדבות - לפעמים תמיכה כספית של המתג'ים	חברי הקיבוץ והחילויות	50-40	רוב גילאי	- בתים - חפשי - ארועים - מיוחדים	פעילות משותפת לחורים וילדים לציון יחדיו לת או לאירוע ומשמעות לאוכלוסית מרכז - הקליטה	פעילות לכל הקהילה + פעילות שיא
עבודה בתנדבות של חברי - הקיבוץ תקצוב מינועלי דרך המתג'ים. הערה: בגלל המקום והזר של המקלט לא יכולו בקיסנת מסח לקבל את כל הפנים מסוים הקליטה.	חברי הקיבוץ והחילויות	30	8-4	לאורך החופשה	עבודה על נושא - מרכז מעולמם של ילדי מרכז - הקליטה	קיסנת בראשנים
עבודה מתנדבות של חברי - הקיבוץ תקצוב מינועלי דרך המתג'ים.	חברי הקיבוץ והחילויות	26 30-25 27	4-3 9-5	חדש יולי חדש יולי חדש אונסט	* קיסנת סחם - חובה * קיסנת קשישים * קיסנת נן חובה - א.י. ב.	מתוכנן לחופש החדל

הודעת פקס'

השירות לשיכון ירושלים
לשכת המנהל הכללי
28.04.1996
דואר נכנס
מס' 053356 תיק יק"ג

קבלת הפקס
ביום 29.4.96
שעות 10:00
א"י יק"ג

לפני

יק"ג

מב אלמ לבין - תגל אלהים

עבור:

מס' פקס':

קובל ב"ה יק"ג

בלשץ כמבין בן שלם יצבי

מאה:

29.4.96 י א"ר יק"ג

תאריך:

8

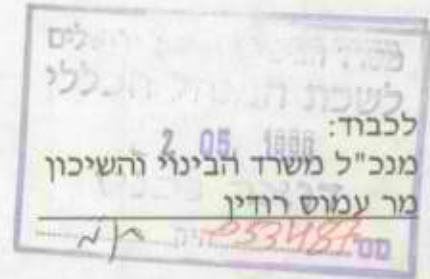
מס' דפים:

הודעות

3 - 10/10 | אבי בקלה
3 - 2 | 3! | יק"ג
ש"ל | רצ"מ | יק"ג

אנא אשרי קבלת הפקס' גם אם לא הועבר כחלכה

בטלפון מס': 03-6927636/533 !



הנידון: בקשה לפיתרון בעיות קיבוץ בית ישראל בגילה

להלן רשימת הנושאים בהם אנו מבקשים את עזרתך:

- (1) מציאת הסדר להמשך איכלוס הדירות ע"י חברי הקיבוץ בעתיד.
 - א. המשך קבלת הדירות ושיפוצן כפי שהוסכם על ידך בעבר ב - 3.8.95.
 - ב. אנו מבקשים לקחת רק דירות שעלות שיפוצן מכוסה ע"י עמידר, מבלי שדבר זה יפגע בהמשך קבלת דירות נוספות.
- (2) החזר כספי עלות השיפוץ שהובטח לנו ע"י עמידר לפני שינוי מדיניות תקציב השיפוצים בס"ד: 34,487 ש"ח.
- (3) עזרה בפיתרון בעית הפלישה (דירה 90/3).
- (4) עזרה בשיפוץ מקלט 82 כמבנה יחיד מרכזי לקיבוץ.
- (5) אישור לאכלס צעירים רווקים במספר דירות מצומצם ע"מ לאפשר גידול הקיבוץ והרחבת נפח הפעילות החברתית במקום.
- (6) ביאור ורקע לכל הבקשות הנ"ל במכתב המצורף.

בכבוד רב

הושע פרידמן בן שלום

מזכיר בית ישראל

העתקים

- | | |
|---------------|-----------------------|
| צבילי בן משה | - מזכיר תק"מ |
| עדנה סולודר | - מזכירת הברית |
| יואל מרשק | - מח"ט גינ"ה |
| גדעון בן יחיל | - מרכז צוות ההתיישבות |

ב"ה

כ"ט בניסן התשנ"ו
18 באפריל 1996

לכבוד:

מר עמוס רודין
מנכ"ל המשרד הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנדון: בעיות בתחום התישבות קיבוץ בית ישראל במרכז קליטה גילה - מכתב רקע

רקע

1. קיבוץ בית ישראל ניכנס להתישבות במרכז הקליטה (לשעבר) החל מספטמבר 94 ומקיים במקום פעילות חברתית ענפה ומשמעותית במטרה לשפר את תנאי החיים במקום. אפשר כבר לסכם ולומר שקליטתנו הראשונית במקום היתה בהחלט מוצלחת. מבחינת הפעילות והקשר עם התושבים הועד וכו' (ראה ניספח דו"ח פעילות).

המצב בין 8-11/95

2. ב 3/8/95 התקימה פגישה של צבילי עם מנכ"ל משהבוה"ש בה החליט המנכ"ל להעביר כל דירה מתפנה במ"ק לשימוש קיבוץ בית ישראל ואכן החלטה זו בוצעה בפועל כאשר הקיבוץ שיפץ את הדירות בשיפוץ עצמי בהתאם למיפרט עמידר, איכלס אותן ועמידר החזירה לקיבוץ את עלות השיפוץ.

המצב מ - 11/95 (דירה 90/3)

3. בנובמבר 95 התפנתה דירה (90/3) שעלות שיפוצה כפי שניקבע ע"י עמידר כ - 14,000 ש"ח אך נאמר לנו ע"י מר יהושע ברקוביץ מנהל המחוז בעמידר, שניגמר תקציב 95 וע"כ אנחנו יכולים לקבל רק 6,000 ש"ח והוא מקוה **ולא מבטיח** שישלם את העלות בתחילת 96. בתנאים הללו ומאחר שנאותה סיבה (ניגמר התקציב) לא שילמה לנו עמידר על שיפוצים של דירות קודמות שכן התחייבה לשלם בסך 34,487 ש"ח הודענו שלא ניקח את הדירה. לאחר לחץ מצד עמידר שניקח את הדירה לא משופצת למשך כחודש וחצי ושלאחר מכן יופשר הכסף, (ע"מ למנוע פלישה), טעינו, וחתמנו על הדירה ב - 28/11/95.

הפלישה לדירה

4. ב 6/2/96 ניפלשה דירה זו, למחרת פינינו את הפולש מהדירה וביקשנו מעמידר לאפשר לנו לשפץ את הדירה (כסף) או להזכות עליה משום שאין באפשרותנו לאכלס אותה (לא ראוייה למגורים) ואין אפשרות לשמור על דירה ריקה במקום מועד לפלישות. התשובה שקיבלנו ממנהל המחוז, 1. שכסף לשיפוץ לא נקבל מעבר ל 8,000 ש"ח. 2. שלא נחזיר את הדירה, כי במידה ונחזיר את הדירה, הוא ברקוביץ ידאג שלא נקבל יותר אף דירה במרכז קליטה "או כולן או אף אחת" תחת איום זה השארנו את הדירה ברשותינו הפולש אסף חברים כח, והאחדה בשכונה ופלש שנית לדירה תוך פריצת הריתוך וכו' התלוננו במטרה והענין ניסחב עד היום.

המצב כרגע - אנחנו משלמים שכ"ד עבור הפולש, אין לנו אפשרות להתעמת עם הפולש מחשש שנהרוס את מירקם היחסים העדין שרקמנו עם התושבים ניתפס כאויב ולא נוכל למלא את תפקידנו החברתי בשכונה.

לסיכום

1. לעמידר ולנו מטרות משותפות במקום (אנחנו יוצרים איזון ופועלים חברתית מונעים פלישות, משלמים שכ"ד וכו').
כרגע אנחנו במילכוד אנחנו לא מסוגלים כספית, לאייש דירות שעלות שיפוצן מעל 6,000 ש"ח ובמידה ולא ניקח דירה כזו שמתפנה, מאיים מנהל המחוז שלא נקבל יותר דירות. וכך לא נוכל לגדול ולהרחיב את פעילותינו.
2. אנחנו תקועים עם הפולש ומממנים את שכ"ד שלו בלי יכולת משמעותית להתעמת איתו כאשר אהדת אנשי השכונה נתונה באופן טבעי לפולש.
(משום שגם הם פולשים לשעבר ופולש מביא פולש) ואנחנו פועלים חברתית וחינוכית בשיתוף פעולה עם ובקרב תושבים אלו.
3. בנוסף לכך עמידר חייבת לנו כסף שהתחייבה לשלם על הדירות ששיפצנו לפני הקיצוץ בתקציב ב 96.
4. בקשתינו לאפשר תקציב לשיפוץ מלא ע"פ מיפרט עמידר ולהפגש עם מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ע"מ לבאר ולהבהיר את עמדתינו וליפתור בעיות אלו.

נקודות נוספות

מבנה מרכזי

א. ברשותינו מיקלט ציבורי בגודל של כ 200 מ"ר (ששימש כמאורת סמים נימצא במצב בילתי שמיש). כבר שנה וחצי לא מצליחים לגייס כסף עמ' לשפצו ולהפכו למרכז הקיבוץ כחדר אוכל ובית כנסת.
כל פעילותינו הקיבוצית מתבצעת בדירות וזה קשה מאוד, פנינו בבקשת עזרה גם למשרד הדתות בעניין זה.

דירות לצעירים ושינשינ"ים

ב. כרגע אין באפשרותנו לשכנם בדירות המתפנות.
מדובר בחניכים מבוגרי המסלולים שלנו בצבא ושינשינ"ים צעירים המבקשים להצטרף אלינו. צעירים אלו מהוים את העתודה לגידול הקיבוץ ולהרחבת הפעילות בשכונה (כרגע רק זוגות נשואים בעלי תעודת זכאית יכולים להצטרף לקיבוץ).
במידה ונצליח לאפשר זאת אפילו למספר מצומצם של דירות זה יתן תנופה עצומה לקיבוץ ולפעילות.

כל טוב

הושע פרידמן - בן שלום
מזכיר בית ישראל

העתק:

צבילי בן משה - מזכיר תק"מ
עדנה סולדר - מזכירת ברית התנועה הקיבוצית
יואל מרשק - מח"ט גינ"ה
גדעון בן יחיל - מרכז צוות ההתיישבות

ד-נ-151
18.4.96

לכבוד
הושע בן שלום

הנדון: מרכז הקליטה גילה - תוכניות והערכת

לפני כשנה התמנתי ע"י עיריית י-ם בשיתוף משרד השיכון, (שיקום שכונות), ללוות ולהנחות את העוסקים במלאכה החברתית במרכז הקליטה גילה. במקום מתגוררות משפחות קשות יום וקיים היה צורך לשפר את תיפקודם, לחזקם ולכוונם. מתוך כך העמדנו לעצמנו שני יעדים להתערבות:

1. פיתוח מעורבות ואחריות של תושבים לסביבתם ולגורלם. מתוך כךעולה הצורך, להתמודד עם תופעת "המגיע לי", ומצבי התלות במימסד.
2. חיזוק הפרט והקהילה ושילובם במסגרות נורמטיביות כגון, לימודים ועבודה והתמדה בהם.

מנסיוני בעבודה ממושכת עם אוכלוסיות קשות יום גיליתי את כוחן ויכולתן של קבוצות ערכיות המתנדבות לממש תהליכים אלה לצד העובדים המקצועיים. חשיבותן בכך:

1. קבוצות אלה מבטאות את תהליכי הנתינה והקבלה בחברה הישראלית באופן מוחשי, וחלוצי. החשיבה והעשייה היומיומית, מקבלים חיזוק מקבוצות כאלה משום שעניין הזהות הישראלית (המתבררת!), והדגשת השייכות והמחויבות למדינה, לעם, לחברה, לסמלים ולגורל המשותף הם, מרכיבים חשובים בהוויתן.
2. קבוצות אלה אינן מזוהות עם המימסד ומתקבלות באופן טבעי במוקדים חברתיים בעייתיים, מסייעות לצימצום תופעות ניכור ומהות גשר נוח למוסדות החברה.
3. הדמויות הפועלות במסגרת קבוצות אלה בחלקן, מהוות מודל לחיקוי ולשנוי חברתי.
4. בתהליך התערבותן, משתלב מימד ערכי בעשייה המקצועית ותמחזקת תחושת ואלה מעודדים ומחזקים את הרצון והמוטיבציה של כל המעורבים בעשייה בעיקר עובדים מקצועיים ותושבים פעילים. זאת כמובן בתנאי שמתקיימות הבנות הדדיות בין כל המעורבים ומוגדרים בבירור תחומי ההתערבות.


בטרם כניסתי לעבודה בגילה למדתי להכיר מקרוב את הגרעין שבראשו אתה עומד. התרשמתי כי הנקודות המתוארות לעיל בחלקן הגדול עולה בקנה אחד עם החזון והמטרות של חברי הקיבוץ והבנתי כי נוכל במשותף העובדים, פעילי השכונה ואתם לעמוד במשימות ולהוות מנוף לשינוי חברתי ופיזי.

למרות התקציבים המוגבלים בנינו במשותף תוכנית ואלה עיקריה:

1. פיתוח מנהיגות בקהילה.
2. מסגרות העשרה אחר הצהריים בעיקר לילדים.
 - א. הכנת שעורי בית מודרכת.
 - ב. מועדונית - הפעלת חוגים וקבוצות חברתיות
 - ג. חונכות אישית.
 - ד. קייטנות בחופשות.
3. איכות הסביבה ושיפור תנאי הדיור.
4. פעילות חברתית ותרבותית בהקשרים של חגים ומועדים לאומיים.

את כל הפעולות הללו אנו מבצעים במשותף, עלי לציין כי חלק גדול מהנטל הישומי מוטל על כתפיכם, ובכך נחשף ממון רב לרשויות תוך שמירה על רמת שרות איכותי הניתן לאוכלוסית היעד באמצעות חברי הקבוץ ומורות חיילות. מבחנתי אנו בראשית הדרך והנני סבור שבהחלט יש מקום להרחיב ולהעמיק את הפעילות. בפעולות הללו קיים פוטנציאל רב לשינוי חברתי, העלאת המורל בקרב אוכלוסיות חלשות ושילובן מחדש בחברה בריאה המקיימת אורח חיים נורמטיבי.

ב ב ר כ ה,

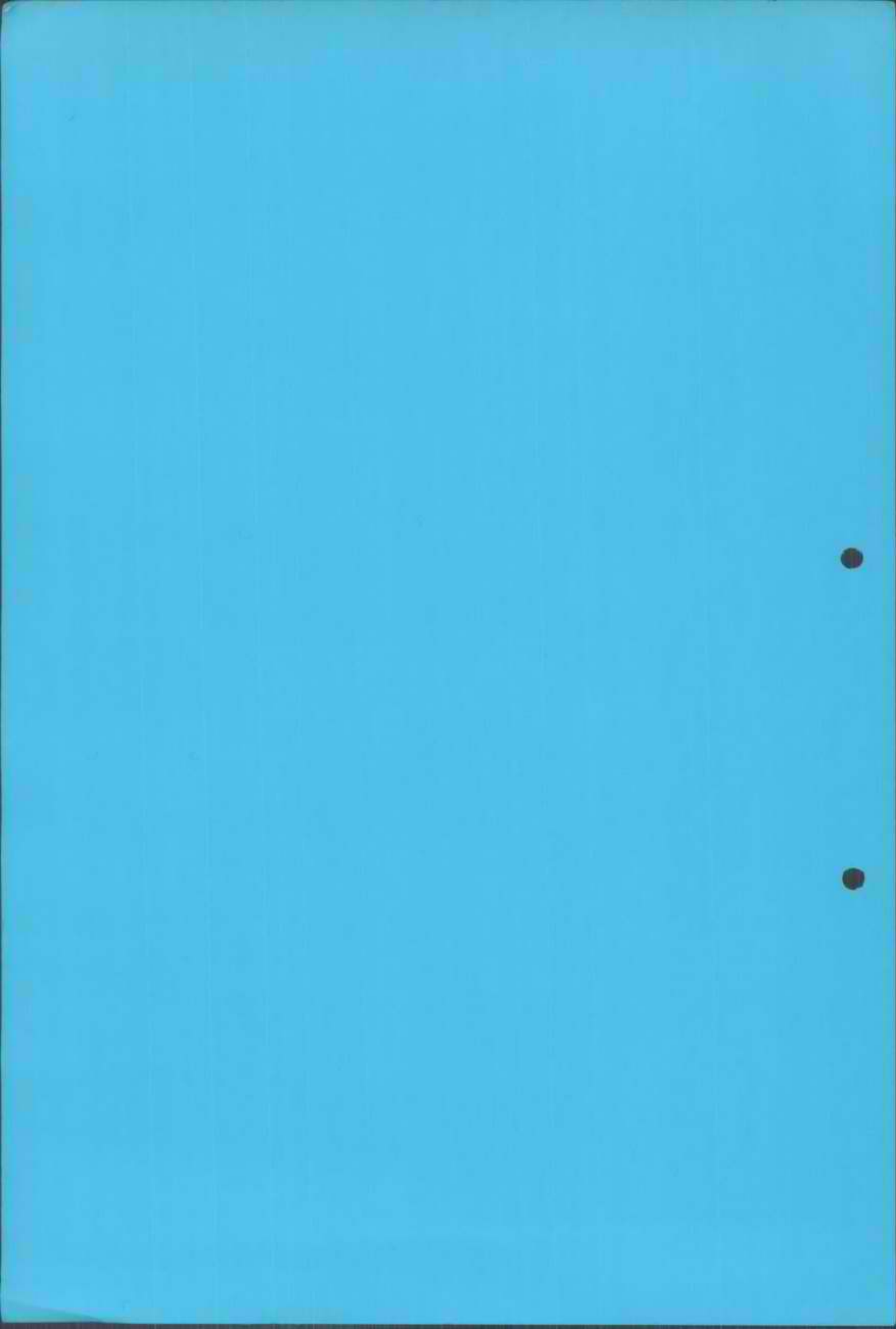

דורון נהרי
מנהל אתר ג. המטוס
ומנחה עובדים ותוכניות
במרכז הקליטה גילה

העתק: ד"ר אברהם לוי - מנהל אגף ח"ן

רשימת הפעילויות במרכז - הקליטה תשנ"ו

תיקוב	מדריכים	מס' משתתפים	גילאים	תדירות	תוכן	אופי הפעילות
- חברת הקיבוץ עובדת בהתנדבות. - המועדון זמנית ל 100 ש"ח בחודש (כולל: ציד, ריהוט, משחקים וכיבוד)	חברת הקיבוץ ו 3 בנות גרעין (החילות)	25	8-4	פעמים בשבוע	- העשרה ותמיכה דרך משחק, פעילות יצירתית וסיפור תוך עיצוב כללי התנהגות ופיתוח יכולת עבודה קבוצתית פוריה	מועדונית
החברה עובדת בהתנדבות החניכות משלמות מכסף 10 ש"ח בחודש עבור חומרים.	חברת הקיבוץ מורה לאומנות	10	14-12	פעם בשבוע	הכרות ראשונית עם תולדות האומנות וציירים מפורסמים - כללי עבודה ברישום וציור - התנסות אישית בציור ויצירה	חוג אומנות
דרכה בהתנדבות - אין תיקוב	חברי קיבוץ - בעל תואר במתמטיקה. - סטודנטים לפסיכולוגיה הסטוריה וכלכלה	10 (משתנה)	יסודי וחטיבת בינים	3 פעמים בשבוע	עבודה אינדוואלית עם תלמידים לפי צרכיהם.	עזרה בהכנת שעורי בית
דרכה בהתנדבות של חברי הקיבוץ - הדרכה וליווי מקצועי מטעם הלשכה הסוציאלית גילה.	חברי קיבוץ ובנות הגרעין (הילות)	12	15-5	פעם בשבוע לכל ילד	עבודה פרטנית עם ילד הנתון במצוקה עקב בעיות משפחתיות בקשיים רגשיים	חניכה אישית
בפיקוח "עמידר" ותיקובו	-	14	-	פעם בשבוע	עבודה של חברי הקיבוץ לשמירה על חזות נעימה ואיכות חיים טובה במגמה לשנות את הדימוי של המקום	ניקיון

תיקצוב	מדריכים	מס' משתתפים	גילאים	תדירות	תוכן	אופי הפעילות
תיקצוב דרך "עמידר"	-	חבר קיבוץ + גיוסים של חברי הקיבוץ	-	2 בשבוע	פיתוח תשתית לשטחים ירוקים ואתרים - לבילוי שעות הפנאי של הילדים והמשפחות	גיון
התנדבות לפעמים תמיכה כספית של המתנ"ס	חברי הקיבוץ והחייילות	50-40	רב גילאי	- בחגים - חופש - ארועים מיוחדים	פעילות משותפת להורים וילדים לציון יחודי לחג או לאירוע ומשמעותו לאוכלוסית מרכז - הקליטה	פעילות לכל הקהילה + פעילות שיא
עבודה בהתנדבות של חברי - הקיבוץ תיקצוב מינמלי דרך המתנ"ס. הערה: בגלל המקום הצר של המקלט לא יכולו בקיטנת פסח לקבל את כל השניים ממרכז הקליטה.	חברי הקיבוץ והחייילות	30	8-4	לאורך החופשה	עבודה על נושא - מרכז מעולמם של ילדי מרכז - הקליטה	קיטנות בחופשים
עבודה בהתנדבות של חברי - הקיבוץ תיקצוב מינמלי דרך המתנ"ס.	חברי הקיבוץ והחייילות	26 30-25 27	4-3 9-5	חדש יולי חדש יולי חדש אוגוסט	* קיטנה טרום - חובה * קיטנת קשישים * קיטנת גן חובה - א', ב'	מתוכנן לחופש הגדול



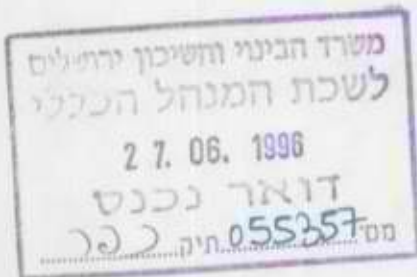
מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
המנהל לבנייה כפרית
לשכת ראש המינהל

תאריך: 24 ביוני 1996
ז' בתמוז תשנ"ו
מספר: 1982-ש-96

אין קשר
(ש)

אל: עליזה שוסטר, ע/מנכ"ל



הנדון: סיכומי מנכ"ל - עדכון סטטוס טיפול

סיכום מנכ"ל בנושא חברת ערים בלפיד מיום 26/5/96:

1 סעיף א. הוקם צוות בהשתתפות כל הגורמים המצויינים. הצוות מתכנס באופן שוטף לצורך קידום הטיפול בבעיות שעל הפרק.

ב. בוצע.

ג. התקיימה פגישה עם סופיה אלדור בתאריך 1/6/96, פגישה נוספת מתוכננת לתאריך 1/7/96.

ד. חברת "ערים" עובדת על תיקוני הנזקים.

ה. מוסדות חינוך - מעונות יום - כל ההזמנות שוחררו.

2 סעיף בת חפר - סעיפים א' - ד' טופלו וסודרו ע"י חברת ערים.

סיכום מנכ"ל בנושא בת חפר מיום 3/6/96

1 סעיף צוות משותף - הצוות הוקם וקיים שתי פגישות. ימשיך להתכנס באופן שוטף.

2 סעיף מועדי אכלוס - הנושא מטופל במסקנות פגישות הצוות.

4-5-6 סעיפים הנושאים בטיפול. היום (23/6) נפגש נציג המחוז עם שרה צימרמן וציפי בירן לצורך קידום הנושאים.

7 סעיף המחוז פנה לחברת חשמל לרוז נושא חיבור החשמל. הובטח ע"י חברת חשמל כי תוך שבועיים יחובר האתר של חברת "אלמוג".

סיכום פגישה עם ראש מ.א. השרון מיום 23/5/96

1. צור יגאל
סעיף א' - בוצע. יצא אשור ע"י אורה חריש.
 - סעיף ב' - מנהל מחוז מרכז פנה לשו"פ בנדון, יעבירו המפות לפי קצב קבלת התוכניות מהמתכנן.
 - סעיף ד' - הועברה תשובה שלילית ע"י צביה אפרתי.
2. כללי
סעיף ב' - בוצע. הועברה רשימה, ישקל לקראת 97.

ב ב ר כ ה ,
יונית גרמי
ע/ראש המינהל

העתקים :
מר מאור מרלי, מ"מ ראש המינהל (בפועל)
מר נחום פלד, ממונה בקרה



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

26 יוני 1996
ט' תמוז תשנ"ו
ס. 9606/080

לכבוד:
סגן שר הבינוי והשיכון
ח"כ מאיר פרוש

שלום רב,

הנדון: בנייה כפרית - אבחון ארגוני

1. רצ"ב טיוטת דו"ח אבחון ארגוני למנהל לבנייה כפרית שבוצע ע"י חברת סקר.

2. לעיוןך.

בברכה,

עמוס רודין

העתק: סמנכ"ל בכיר למינהל, מר מוטי שפירא
סמנכ"ל בכיר לבקרה ותאום וראש המינהל לבניה כפרית, מר מאור מרלי



משרד הבינוי והשיכון

מינהל לבניה כפרית

אבחון ארגוני

טיוטא לדיון

תוכן העניינים

3	.....	1. הקדמה	3
3	.....	2. שלבי ביצוע העבודה	3
4	.....	3. מטלות המינהל לבנייה כפרית	4
5	.....	4. ייחודיות המינהל לבניה כפרית	5
5	.....	5. מבנה המינהל לבניה כפרית	5
6	.....	6. בעיות במצב הקיים	6
8	.....	7. אלטרנטיבות שיפור	8

נספחים

נספח א' - רשימת מרואיינים

נספח ב' - מבנה ארגוני של המינהל ומחוזותיו

1. הקדמה

חברת "סקר" נתבקשה ע"י הנהלת משרד הבינוי והשיכון לסייע לצוות של המשרד בביצוע אבחון כולל במינהל לבניה כפרית, וקבלת החלטות שייגזרו מתוצאות האבחון.

מטרת האבחון היתה לאתר תחומים בהם יביא שיפור מבני ושינויים אחרים, להגברת האפקטיביות הארגונית. במהלך העבודה נבחנו מספר אלטרנטיבות, אשר חלקן יובא בדוח זה, לצורך התייחסות חברי הצוות.

צוות המשרד כלל את:

יו"ר - מאור מרלי, מ"מ ראש המינהל
אהרן סקרה
נרית מיכאלי
רפי לשם
חיים לב-רון
מאיר אבגר

יש לציין כי מסקנות האבחון מותאמות להיקף הפעילות הנוכחי (חודשים אפריל-יוני 1996 של המינהל. בכל היקף פעילות אחר יש לבדוק התאמת המסקנות מחדש.

2. שלבי ביצוע העבודה

העבודה בוצעה בשלבים הבאים:

- 2.1 פגישות תקופתיות עם חברי צוות הליווי.
- 2.2 ראיון פונקציות עקריות במטה המינהל לבניה כפרית כולל מ"מ ראש המינהל וחברי ועד העובדים (רשימה מפורטת ראה בנספח א').
- 2.3 ראיון פונקציות עקריות בכל מחוזות המינהל.
- 2.4 ראיון מנהלי מחוזות חיפה הגליל והנגב של המינהל לבניה עירונית.

- 2.5 ראיון מנהל אגף האיכלוס ומנהל מינהל תיכנון והנדסה במשרד השיכון.
- 2.6 סיור באזור עמק בית שאן לצפיה בפעילות השטח של אנשי הביצוע (מחוז חיפה).
- 2.7 לימוד מסמכים שונים ובהם נתונים על היקפי פעילות בעבר ובהווה, סוגי פעילות, נתוני כח אדם ועלויות וכו'.
- 2.8 כתיבת טיוטת דוח לעיון ודיון חברי הצוות (דוח זה).

3. מטלות המינהל לבניה כפרית

המינהל לבניה כפרית הינו יחידת סמך במשרד הבינוי והשיכון המופקדת על התכנון, הפיתוח, הבניה והאיכלוס במגזר הכפרי. בהתאם להגדרה זו עוסק המינהל בבניה למגורים ולמוסדות, במושבים, קיבוצים ומגורים נוספים בהתישבות. המינהל מטפל במעל 1000 יישובים.

יעדי המינהל הם:

- א. הקמה וביסוס של יישובים חדשים בהתאם לתכנית התישבות מוסכמת ובאזורים בעלי חשיבות התיישבותית.
- ב. מתן פתרונות דיור בהתיישבות הותיקה.
- ג. הקמת מוסדות ציבור ושיפור התשתית בהתישבות הותיקה.
- ד. פיתוח מערכות תשתית יישוביות ואזוריות. בהתאם ליעדים הנ"ל פועל המינהל לבניה כפרית למתן מענה ע"י מקורות תקציביים בתחומי הסיוע והפעילות לביקוש בהתישבות החדשה וטיפול בהתישבות הותיקה.
- במסגרת הטיפול נמצא פרויקט הכוכבים אשר נועד לתכנן ולהקים יישובים פרבריים גדולים במקומות בעלי חשיבות התיישבותית.

ייחודיות המינהל לבניה כפרית

.4

ייחודו של המינהל לבניה כפרית, הוא בטיפולו בצורה פרטנית בנושאים עליו הוא מופקד. במינהל אין מבוצע שום טיפול כמותי. הבניה ושאר המטלות מבוצעות ביחידות בודדות, בתקציבים קטנים יחסית ותוך קשר ישיר עם הציבור.

בהתייחס לדברי מרואייני המינהל לבניה כפרית - הבניה היא עבור אנשים עם שמות שאמורים לחיות במגזר הכפרי והיישובים הקהילתיים ולא בניה כמותית בה אין שום קשר למשתכנים. צרכי היישוב הרבה יותר מובנים בבניה הכפרית מאשר בעירוני.

בהתאם לכך יש להתמודד עם תופעה של מיון משתכנים ע"י ועדות קבלה בישובים ובהרבה פניות ושאליות מן הציבור.

הייחודיות, לדברי עובדי המינהל, היא בכך שהתושבים מקבלים שירות איכותי מאשר היו מקבלים בטיפול מסוג אחר (נושא זה לא אומת בבדיקה אצל תושבים).

מבנה המינהל לבניה כפרית

.5

המינהל לבניה כפרית מונה כיום 116.5 תקנים ומורכב מיחידות מטה ומחוזות.

מטה המינהל מורכב משני אגפים מקצועיים, יחידת מינהל ויחידת כספים המשולבת באגף הכספים של המשרד.

למינהל 5 מחוזות (נגב, ירושלים, מרכז, חיפה, גליל).

מבנה מחוז עירוני כולל שלוש יחידות: יחידת תכנון, יחידת ביצוע ויחידה כלכלית ופרוגרמות.

להלן תרשים מבנה עקרוני של המינהל לבניה כפרית:



מאחר ובמשך השנים חלו שינויים במבנים הארגוניים במחוזות השונים, וכן לא מולאו תקנים בעובדים חדשים, מצ"ב בנספח ב' תרשימי מבנים ארגוניים של יחידות מטה המינהל והמחוזות תוך ציון ההבדלים והתקנים שאינם מלאים.

6. בעיות במצב הקיים

6.1 כללי

בשנים האחרונות ירד היקף הפעילות של המינהל לבניה כפרית בצורה דרסטית. ירידה זו בהיקף הפעילות לא לוותה בירידה מקבילה יחסית בכח האדם במינהל וכן לא נעשתה בחינה האם היקף הפעילות ומהותה מצדיקים את קיום המינהל במתכונתו הנוכחית. גם נושא ניהול המינהל לא טופל בצורה טובה וכיום אין הנהלה תקנית במינהל.

להלן נתונים על היקף הפעילות:

6.1.1 היקף הפרוגרמה של המינהל בשנים האחרונות.

שנה	סכום (אלפי ש"ח)
1988	12,610
1989	79,403
1990	148,013
1991	404,066
1992	346,435
1993	49,000
1994	160,000
1995	114,000
1996	109,000

6.1.2 חלה גם עליה במספר המכרזים והפעילויות המבוצעים ע"י המועצות וקטנה פעילות הבניה התקציבית.

בשנים 1989-91 היתה 80% מערך הפרוגרמה במכרזים של המשרד, ושאר ה- 20% במכרזי המועצות. בשלוש השנים האחרונות היה ביצוע המשרד 20% בלבד ואילו ביצוע המועצות הגיע ל- 80% מהפרוגרמה.

6.1.3 היקף תקני כח אדם במינהל בשנים הנ"ל היה:

1986-89	125 תקנים.
1990-93	119 תקנים.
1994-96	117 תקנים.

6.1.4 התפלגות ביצוע הלואות לפני שנים/מחוזות

השנה/מחוז	1995	1994	1993	1992	1991	1990	1989	1988
גליל	452	630	674	319	542	862	649	504
חיפה	407	543	494	518	441	439	314	333
מרכז *	678	615	895	2085	417	282	337	329
נגב	143	151	216	549	257	210	181	148
ירושלים	159	182	125	326	363	220	136	140
סה"כ	1839	2121	2404	3797	2020	2013	1617	1454

* ללא שנת 1992 שהיתה חריג.

6.2 השלכות השינויים על המצב הקיים

ירידה בהיקף הפעילות, באופן נורמלי, היתה צריכה להביא לירידה בהיקף כח האדם והתאמתו למצב החדש. ירידה זו בהיקף כח האדם, אפילו אם היתה מקובלת על ההנהלה והעובדים, לא יכול להתבצע בלי שינוי מבני במינהל: מאחר וקיימים תפקידים, מחלקות ומחוזות מוגדרים, ובהתאם לכך חלוקת כח האדם, אין אפשרות לצמצם במידה המתאימה את כח האדם. רק שינוי מבני יוכל לאפשר שינוי כזה שיתאים להיקף הפעילות הנוכחי של המינהל.

6.3 רמה ואיכות השירות

מובן מאליו שככל שיותר עובדים מטפלים בפחות לקוחות, רמת השירות עולה, הטיפול הוא אישי, והדבר תורם לשמירת ייחודיות המינהל.

לעומת זאת קיימת השאלה האם רמת שירות זו נדרשת ומה המחיר שמשרד השיכון מוכן לשלם עבור שמירת רמה זו.

מצד שני, ייתכן וקיימת פגיעה ברמת השירות ע"י קיום מספר מחוזות לסוגי פעולות שונים של המשרד (מחוז בניה עירונית, מחוז בניה כפרית) שאף גבולותיהם אינם חופפים, וגורמים לבלבול מסויים אצל כאלה הבאים במגע עם הגופים השונים. בהחלט קיימים גורמים שבנושא אחד יעמדו מול מחוז הבניה הכפרית ובשני מול מחוז הבניה העירונית. לדוגמא: אם במועצה אזורית קיים ישוב לא יהודי הוא בטיפול הבניה העירונית לעומת הישובים היהודיים שהם בטיפול הבניה הכפרית - ראש מועצה עובד מול 2 מינהלי משרד השיכון.

7. אלטרנטיבות אפשריות לשיפור יעילות ותפקוד המערכת

7.1 מתוך הממצאים של המחקר עולות, לדעתנו, מספר אלטרנטיבות לביצוע. קיימות 3 אלטרנטיבות עקריות, כאשר קיימת גם אפשרות של שילוב מקצת האלטרנטיבות אחת עם השניה. כל האלטרנטיבות מתחשבות בעובדה שיש לשמר את מירב היתרונות הנובעים מייחודיות המינהל לבניה כפרית.

סעיף זה דן רק ב-3 האלטרנטיבות העקריות שהן:

- א. השארת המצב הקיים תוך צמצום תקנים.
 - ב. הפיכת מינהל הבניה הכפרית לאגף מטה וצמצום מספר המחוזות.
 - ג. הקמת אגף לבניה כפרית תוך הטמעת חלק מיחידות מטה המינהל ביחידות האחרות של המשרד והטמעה של מחוזות הבניה הכפרית בבניה העירונית.
- דוגמה לאחד השילובים הנוספים האפשריים ולא נדון כאן: צמצום תקנים במינהל אך השארתו כמינהל, תוך צמצום מספר המחוזות.
- ביצוע כל האלטרנטיבות יהיה קשור בשינויי תהליכי עבודה ונהלי עבודה אשר לא יפורטו בשלב זה. לאחר ההחלטה על האלטרנטיבה המועדפת יומלץ על שינוי התהליכים וכן שינויי תפקוד, שלבי היישום ופתרון לכל הבעיות שתתעוררנה.
- כל האלטרנטיבות המועלות מותאמות למצב הקיים מבחינת היקף פעילות. שינוי בהיקף הפעילות - הגברה או האטה ישנו את התמונה.

7.2 אלטרנטיבה א' - השארת המצב הקיים וצמצום תקנים

7.2.1 להערכתנו, השארת המצב הקיים מאפשרת עדיין צמצום היקף המינהל במעל ל-20 תקנים. צמצום זה תלוי בשינוי מספר תהליכי עבודה, וארועים עתידיים כגון קשרים וסמכויות בין מחוזות למטה, מבצע סגירת חשבונות נמשכים, סיום בניית ישובי הכוכבים וכו'. יש לציין שצמצום התקנים יעלה את עומס העבודה של העובדים הנשארים אך יהיה בגדר האפשרי. כמו כן יש לבחון שינויים בשטחי המחוזות. במקרה של יישום אלטרנטיבה זו יש לבחון את מטלות המינהל הקיימות, להוסיף מטלות הקשורות בהרחבת יישובים, הנחיית האוכלוסיה וכו'.

7.2.2 להלן היקף התקנים המומלץ (הצמצום המוזכר הוא לעומת מצב קיים ולא לעומת תקנים קיימים).

- א. ראש המינהל + מזכירה + עוזרת (צמצום בעובד אחד).
- ב. ממונה מינהל וארגון + 2 רפרנטיות + ממונה מערכות דיווח (צמצום בעובד אחד).
- ג. מרכזת בניה בקיבוצים + 2 רכזות בניה (צמצום בעובד אחד).
- ד. גזברות - 5 עובדים - יועברו למטה המשרד.
- ה. אגף תכנון וביצוע

- (1) מנהל האגף + מזכירת האגף.
- (2) סגן מנהל האגף לתכנון וביצוע.
- (3) ממונה מכרזים וחוזים (כולל תכנון) + 7 עובדים. (צמצום ב-2 עובדים).

הערה: תבוטל ההפרדה בין הזמנות תכנון וביצוע ויבוצע איחוד למחלקה אחת. מספר המטפלים בחשבונות סופיים היה בסה"כ 2 עובדים ולא שלשה וכן יחסך בעתיד מרכז הזמנות תכנון.

ו. אגף איכלוס ופרוגרמות

- (1) מנהל האגף + מזכירת האגף.
- (2) ס. מנהל האגף לאכלוס + רכזת איכלוס.
- (3) ס. מנהל האגף לנכסים + 4 עובדים (צמצום במזכירה).

ז. מחוז המרכז

- (1) מנהל מחוז + מזכירה.

- (2) סגן לביצוע + 3 מפקחים (2 מפקחים יסימו תפקיד עם סיום פרויקט הכוכבים).
- (3) סגן לאיכלוס + 2 עובדים (צמצום בעובד אחד).
- (4) חשבוטת סופיים - 2 עובדים (הזמנות תכנון יעברו למסגרת זו ויצומצם תפקיד הזמנות תכנון).
- (5) פיקוח ודיווח.

ח. מחוז ירושלים

- (1) מנהל מחוז + מזכירה.
- (2) סגן לתכנון וביצוע + 4 עובדים (צמצום בתקן אך לא בעובדים בפועל).
- (3) סגן לאיכלוס + עוזר.
- (4) חוזים ומכרזים.

ט. מחוז חיפה

- (1) מנהל המחוז + מזכירה (צמצום ב-1/2 משרה קיימת) (כולל אמרכלות).
- (2) סגן מנהל המחוז לתכנון וביצוע + רכז תכנון + 5 מפקחים (צמצום בעובד אחד) + חשב כמויות (נושא הזמנות ביצוע יעבור לרכז תכנון ויהיה צמצום של עובד אחד).
- (3) סגן מנהל המחוז לאיכלוס + רכז.

י. מחוז הגליל

- (1) מנהל המחוז + מזכירות (2 עובדים) - (צמצום בעובד אחד).
- (2) ממונה על התכנון + 2 עובדים.
- (3) סגן לביצוע + 9 עובדי פיקוח.
- (4) חשב כמויות.
- (5) סגן לפרוגרמות איכלוס ותיקצוב + 2 רכזים.

יא. מחוז הנגב

- (1) מנהל המחוז + מזכירה.
- (2) סגן מנהל המחוז לביצוע + 2 מפקחים + הזמנות תכנון (2 עובדים) + 2 עובדי חישוב כמויות. סה"כ 7 עובדים (חסכון ב-1 עובד).
- (3) סגן לאיכלוס פרוגרמות ותיקצוב + רכז.

7.2.3 סיכום אלטרנטיבה א'

במסגרת אלטרנטיבה זו ימנה המינהל לבניה כפרית 95 תקנים (כיום חלקם מאויישים בעובדי חוץ) כאשר יצומצמו 21.5 תקנים (18.5%). לעומת מצב קיים יהיה צמצום של כ-14 עובדים (כולל מספר עובדי חוץ ללא עובדי הגזברות).

7.2.4 יתרונות האלטרנטיבה:

- א. לא תהיה פגיעה בכח האדם הנמצא כיום במנהל.
- ב. תשמר ייחודיות המינהל בכל עצמתה.
- ג. באם יגדל היקף הפעילות לממדים של סוף שנות ה-80 ותחילת ה-90, יהיה המנהל ערוך לקליטת עבודות אלה.

7.2.5 חסרונות האלטרנטיבה

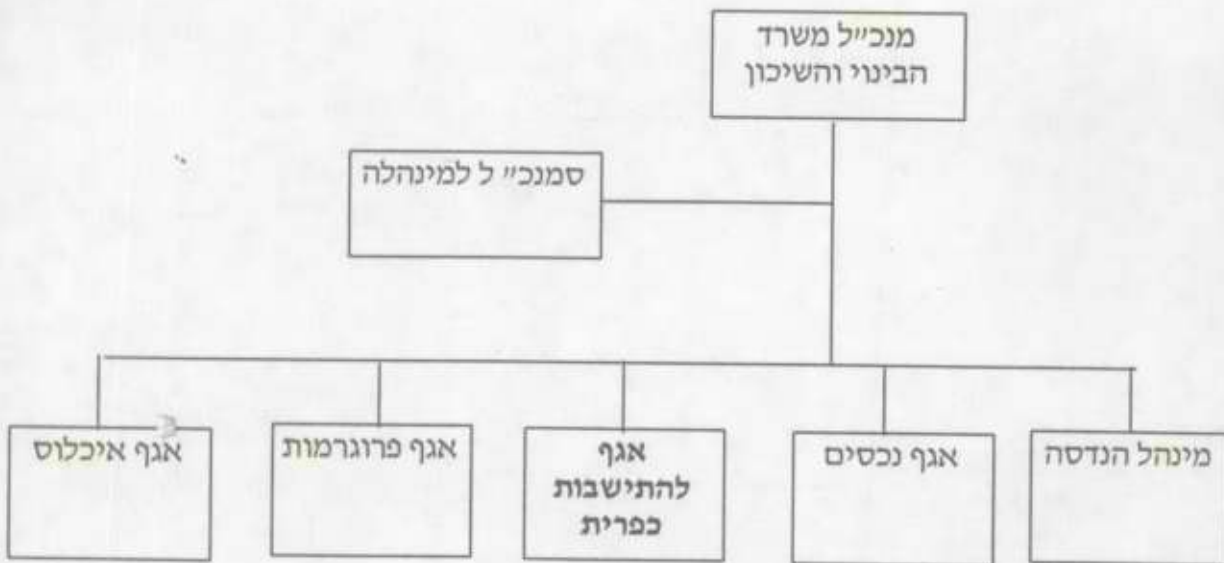
- א. בזבוז כח אדם ומשאבים.
- ב. פעילות בלתי יעילה של המינהל עקב רבוי עובדים וחלוקת סמכויות, וריבוי הגופים הממשלתיים במחוזות בכלל ובמשרד הבינוי והשיכון בפרט, המטפלים באזרח.

7.3 אלטרנטיבה ב' - הפיכת המינהל לבניה כפרית לאגף מטה וצמצום מספר המחוזות

7.3.1 במסגרת אלטרנטיבה זו מוצע להפוך את המינהל לאגף מטה לבניה כפרית כחלק מאגפי המטה במשרד הבינוי. במקרה כזה ימוזג חלק מהתפקידים עם תפקידים קיימים במשרד, וחלק מיחידות המינהל יועברו לאגפים אחרים בהנהלת המשרד. לגבי מספר המחוזות: מספרם יצומצם ל-4 מחוזות בלבד, דבר שילווה בשינוי שטחי הפעילות של המחוזות השונים. מספר התקנים באלטרנטיבה זו באגף לבניה כפרית יהיה 87, בנוסף לחסכון בעלויות תפעול של מחוז נוסף.

גם במקרה של יישום אלטרנטיבה זו, בדומה לקודמת, יהיה צורך בביצוע בחינה לטווח ארוך של מטרות המנהל ותפקודו, ולהוסיף מטלות הקשורות בהרחבת יישובים, הנחיית אוכלוסיה וכו'.

מבנה המשרד בצורה עקרונית ייראה כך:



7.3.2 במסגרת מטה האגף יתקיימו התפקידים הבאים:

א. מנהל האגף + מזכירה + עוזרת (כולל טיפול במינהל וארגון).

- ב. סגן מנהל האגף לתכנון וביצוע + מזכירה + סגן + 7 עובדים.
- ג. מרכזות בניה בקיבוצים + 2 רכזות בניה (קיימת אפשרות להעברת פונקציה זו לתפקוד תחת מנהל אגף איכלוס).
- ד. סגן לאיכלוס ופרוגרמות + 8 עובדים.

תבוטלנה הפונקציות הבאות:

- גזברות - 5 עובדים.
ממונה מינהל וארגון - 5 עובדים.

7.3.3 מחוזות

מספר מחוזות האגף יהיה ארבעה כאשר ימוזגו מחוז המרכז ומחוז ירושלים למחוז אחד, וכן יהיו שינויים בשטחי המחוזות האחרים. בבניית המחוזות יש התחשבות במרחקי נסיעה ושליטה וכן בשמירה על אי חלוקת מועצות בין 2 מחוזות.

א. מחוז מרכז + ירושלים

שטח המחוז יקיף את האזורים הקיימים בפריסת מחוזות אלה למעט ישובי יו"ש ובת חפר השייכים כיום למרכז ויועברו למחוז חיפה. החלק צפוני של בקעת הירדן, השייך למחוז חיפה יועבר למחוז המאוחד החדש.

מוצע שהמחוז ימוקם בירושלים כאשר בתל-אביב ישאר רפרנט לנושא איכלוס, כדי שלא יהיה צורך בנסיעת תושבי מרכז הארץ לירושלים.

יש לציין שיחסכו עלויות אחזקת המשרדים בתל-אביב (כ-250,000 ש"ח לפי ההוצאות הנכונות לשנת 1995).

היקף כ"א והתפקידים במחוז זה יהיה של 19 עובדים לפי הפירוט:

מנהל מחוז + מזכירה (כולל אמרכלות).
סגן לביצוע + 7 מפקחים.

סגן לתכנון + 1 עובד.
סגן לאיכלוס + 2 רכזים (אחד בתל-אביב).
חוזים ומכרזים.
חשבונות סופיים - 2 עובדים.
דיווח ופיקוח.

סה"כ ירידה של 7 עובדים לעומת המצב הקיים.

ב. מחוז חיפה

היקף כח האדם יהיה כמו באלטרנטיבה א' אך גבולות המחוז ישתנו במקצת - אזור בת חפר וישובי יו"ש הצפוניים שהיו שייכים למחוז המרכז יועברו למחוז חיפה ואילו אזור בקעת הירדן הצפוני יועבר למחוז ירושלים - מרכז. מועצת משגב תועבר לטיפול מחוז הגליל.

כלומר: במחוז זה יהיו 12 עובדים. (חסכון של 2.5 עובדים לעומת המצב הקיים).

הערה: ייחסר מפקח חיצוני הפועל באזור בקעת הירדן הצפוני.

ג. מחוז הגליל

היקף כ"א יהיה כמו באלטרנטיבה א' אך גבולות המחוז ישתנו במקצת - מועצת משגב תעבור ממחוז חיפה למחוז הגליל.

כלומר: במחוז זה יהיו 20 עובדים (חסכון של עובד אחד לעומת המצב הקיים).

ד. מחוז הנגב

היקף כ"א יהיו כמו באלטרנטיבה א', אך גבולות המחוז ישתנו במקצת - מועצה אזורית תמר תהיה כולה בתחום מחוז זה.

כלומר: במחוז יהיו 11 עובדים (חסכון של עובד אחד לעומת המצב הקיים).

7.3.4 סיכום אלטרנטיבה ב'

במסגרת אלטרנטיבה זו יהיה מספר המשרות באגף לבניה כפרית כולל המחוזות - 87 וכן יהיה חסכון של כרבע מליון ש"ח לשנה (במחירי 95) בהוצאות התפעוליות, עקב ביטול אחד המחוזות.

7.3.5 יתרונות האלטרנטיבה

- א. צמצום היקף המשרות יהיה גדול יותר מאשר באלטרנטיבה א', ובהתאם לכך החסכון בשכר עבודה.
- ב. יהיה חסכון בעלויות התפעול בכ- 250,000 ש"ח.
- ג. תישמר ייחודיות המינהל כמעט בכל עצמתה.
- ד. ישאר הפוטנציאל להתרחבות וטיפול עצמאי בפרויקטים אם תגדל בעתיד הפרוגרמה לבניה הכפרית בצורה דרסטית.
- ה. בהיקף זה של כח אדם, עדיין הפגיעה בעובדים לא תהיה משמעותית.

7.3.6 חסרונות האלטרנטיבה

- א. היקף כח האדם נשאר גדול משמעותי בהשוואה להיקף הפעילות הנדרשת ממנו והתקציבים העומדים לרשותו וכך נגרם בזבוז כספי למשרד.
- ב. פעילות בלתי יעילה של האגף עקב ריבוי עובדים וחלוקת הסמכויות, וריבוי הגופים הממשלתיים בכלל ובמשרד הבינוי בפרט, המטפלים באזרח.

7.4 אלטרנטיבה ג' - הפיכת המינהל לאגף לבניה כפרית תוך שילוב מחוזות המינהל בתוך מחוזות הבניה העירונית

7.4.1 במסגרת אלטרנטיבה ג' יוקם במשרד הבינוי והשיכון אגף לבניה כפרית במעמד זהה לשאר אגפי המשרד.

מחוזות המינהל לבניה כפרית ישולבו בתוך מחוזות הבניה העירונית תוך שמירת ייחודם - כלומר, בכל מחוז יוקם מרחב לבניה כפרית שיטפל בכל הנושאים הייחודיים של הבניה הכפרית.

תפקיד האגף לבניה כפרית יתמקד בחלק מן הנושאים שהיו עד היום בתחום טיפול האגף - הפעלת פרוגרמות לבניה כפרית, מתן הנחיות והוראות פעולה למחוזות בנושאים הספציפיים לבניה כפרית, פתרון בעיות שמתעוררות ואינן ניתנות לפתרון ע"י הנהלים הקיימים, טיפול בחריגים, ביקורת עבודת המחוזות, תאום טיפולים משפטיים.

מנהלת האגף תמנה את מנהל האגף, עוזרת, מזכירה, סגן לנושאי תכנון וסגן לפרוגרמות, כאשר לכל אחד משני האחרונים יהיה צוות של 2-3 עובדים.

בנוסף לזאת אתייחס למספר נושאים נוספים:

איכלוס - נושא האיכלוס ישולב באגף האיכלוס של המשרד כאשר נושא האיכלוס הכפרי יהיה ייחודי. צוות של 2 עובדים יטפל בנושא האיכלוס הכפרי.

בניה בקיבוצים - לגבי נושא זה קיימות שתי אפשרויות:

- א. השארת הצוות המטפל בנושא במסגרת האגף לבניה כפרית.
- ב. העברת הצוות כולל נושא הטיפול בשלמותו לאגף איכלוס של המשרד.

נכסים - מאחר וצוות זה מתפקד בצורה שונה מאשר בבניה העירונית שם יש הפרדה מלאה בין הנכסים ואיכלוסם, מוצע להשאיר נושא זה במסגרת אגף הבניה הכפרית.

(קיימת אפשרות לשנות את שיטת העבודה, לעבוד באותה צורה כמו בבניה העירונית ואז אפשר יהיה להעביר נושא זה לאגף הנכסים כאשר חלק האיכלוס יטופל באגף האיכלוס).

7.4.2 מחוזות

מוצע לחקים בכל מחוז מרחב לבניה כפרית כאשר מנהל המרחב יהיה סגן מנהל המחוז. במסגרת מרחב זה יהיו, בנוסף למנהל המרחב ומזכירתו, הפונקציות הבאות:

פונקציה לטיפול בנושאי איכלוס - כ-2 עובדים למחוז.

פונקציה לתכנון - כ-2 עובדים למחוז.

אחראי לנושא ביצוע - 1 עובד למחוז.

כל נושא הפיקוח יהיה במסגרת המחוז כאשר מפקח יהיה צמוד לאזור ויטפל גם בנושאי הבניה הכפרית וגם בנושאי הבניה העירונית. דיווחים, שיהיה צורך במ לטיפול המרחב הכפרי (כמו שלבי בניה לצורך שחרור כספים), יועברו בהתאם לצורך למנהל המרחב הכפרי או לאחראי לנושא ביצוע.

המרחב הכפרי יהיה כפוף מקצועית לאגף לבניה כפרית ויקבל ממנו את ההוראות וההנחיות המקצועיות. יהיה קשר ישיר בנושאים מקצועיים בין האגף לבניה כפרית לבין מנהל המרחב לבניה כפרית במחוז וכפיפיו.

יש לציין שעם הגידול בעבודת הפיקוח יהיה צורך בהגדלת צוות הפיקוח במחוז. לפי הערכות מנהלי מחוזות עירוניים (חיפה וגליל) יהיה צורך בהוספת מפקחים למחוז בסדר גודל של מחצית המפקחים במחוזות לבניה כפרית (בממוצע, שונה ממחוז למחוז).

7.4.3 כח אדם בהתאם לשינויים לעיל

כח האדם אשר יישאר לתפקד במסגרת בניה כפרית, בהתאם לאמור לעיל ימנה 50-60 עובדים לפי הפירוט:

אגף בניה כפרית - 17-20 עובדים. (כולל בניה בקיבוצים ונכסים).

מרחב בניה כפרית במחוז - 7 עובדים. כלומר: ב-5 מחוזות יהיו כ-35 עובדים.

7.4.4 סיכום אלטרנטיבה ג'

בסה"כ יטופל נושא הבניה הכפרית ע"י 50-60 עובדים, טיפול אשר מיועד לשמור על ייחודו של נושא זה.

יש לציין כי אין הדבר אומר שאין צורך בשאר העובדים. חלק ממפקחי המחוזות יתגברו את צוות מפקחי הבניה העירונית (כ-10 מפקחים) וכן 2 עובדי איכלוס יטפלו בנושא באגף האיכלוס.

סביר להניח גם שחלק ניכר משאר העובדים ימצאו תפקידים במסגרת המשרד מאחר ויהיה צורך לתגבר מספר תפקידים עקב המטלות הנוספות שיוטלו עליהם בעקבות ביטול מינהל ומחוזות הבניה הכפרית. כבר כיום יש מחסור באנשי מקצוע במינהל תכנון והנדסה וקיימת סבירות גבוהה שחלק מעובדי הבניה הכפרית ישולבו במסגרת מינהל זה.

7.4.5 חסכון בהוצאות תפעול

מעבר לחסכון בהוצאות שכר בהתאם לאמור לעיל, ייחסכו הוצאות התפעול והאחזקה של מבני מחוזות המינהל לבניה כפרית. במחירי 1995 מוערך חסכון זה במעל למליון ש"ח בשנה.

7.4.6 יתרונות אלטרנטיבה ג'

1. אלטרנטיבה ג' תביא לחסכון הגדול ביותר במשאבי משרד השיכון מבחינת כח אדם והוצאות תפעוליות.
2. תשמר במידה סבירה ייחודיות הבניה הכפרית ע"י כך שיישאר אגף שעיסוקו בנושא זה ובכל מחוז יהיה מרחב שיטפל בבעיות הבניה הכפרית.
3. בפני התושבים תעמוד כתובת אחת שתייצג את משרד השיכון.
4. לחלק מהעובדים יימצא פתרון במסגרת המינהל לתכנון והנדסה ואגף האיכלוס למרות שלא יטפלו ספציפית בנושאי בניה כפרית.

7.4.7 חסרונות אלטרנטיבה ג'

1. קיימת אפשרות שבמידה מסוימת יקבלו התושבים שנוקקו לעזרת המינהל לבניה כפרית, שירות ברמה הנופלת מזו הקיימת כיום. הדבר אינו זכרחי אך יתכן ויקרה עקב הקטנת מספר העובדים המטפלים במגזר הכפרי.

8. יתרונות וחסרונות האלטרנטיבות - טבלה מסכמת

אלטרנטיבה ג'	אלטרנטיבה ב'	אלטרנטיבה א'	אלטרנטיבה תאור
כ-60 תקנים	כ-30 תקנים	כ-20 תקנים	צמצום כ"א
1,000,000 ש"ח	250,000 ש"ח	אין	חסכון תפעולי מינימלי לשנה
תפגע חלק מהייחודיות	שמירה מלאה	שמירה מלאה	שמירת ייחודיות
יהיה צורך בבדיקה מחודשת של המבנה	יש	יש	הערכות לגידול עתידי בפעילות
ייפגע הטיפול האישי	טיפול אישי	טיפול אישי	איכות שירות לאזרח

נספח א' - רשימת מרואיינים

הנהלת משרד הבינוי והשיכון

מוטי שפירא - סמנכ"ל בכיר למינהל.
מאור מרלי - סמנכ"ל תאום ובקרה ומ"מ ר' המינהל לבניה כפרית (יו"ר הצוות).
חיים קארה - ראש תחום משאבי אנוש.
ישראל שוורץ - ראש אגף איכלוס.
אגון לביא - מנהל מינהל תכנון והנדסה.

מטה המינהל לבניה כפרית

יונית גרמי - עוזרת ראש המינהל לבניה כפרית.
אברי לבני - מנהל אגף תכנון וביצוע.
שרה אהרן - מנהל אגף פרוגרמות ואיכלוס.
אהרן סקרה - סגן מנהל אגף תכנון וביצוע.
מאיר אבגר - סגן מנהל אגף איכלוס ופרוגרמות.
יונה פרחי - ממונה מינהל וארגון.
עדינה דרייפוס - ראש ענף מערכות דיווח.
אתי מורנו - מרכזת בניה בקיבוצים.
אסנת קמחי - סגן מנהל אגף איכלוס ופרוגרמות.
משה סווירי - מרכז הזמנות חוץ (תכנון).
יעקב קודך - ממונה מכרזים וחוזים.

מחוז מרכז

משה קרת - מנהל מחוז המרכז.

מחוז חיפה

יונתן שלם - מנהל המחוז
סמי חלבי - סגן לאיכלוס.
חיים לברון - סגן לביצוע (משתתף בצוות)

מחוז ירושלים

יאיר רפאלי - מנהל המחוז.
נתן - סגן לתכנון.
רפי לשם - סגן לאיכלוס (משתתף בצוות).

מחוז הגליל

גיורא רייכלר - מנהל המחוז
דוד רותם - סגן לפרוגרמות, איכלוס ותיקצוב.
נִירִית מיכאלי - רכז בכיר לאכלוס (משתתפת בצוות).

מחוז הנגב

אלכסנדר קרפ - מנהל המחוז.

בניה עירונית

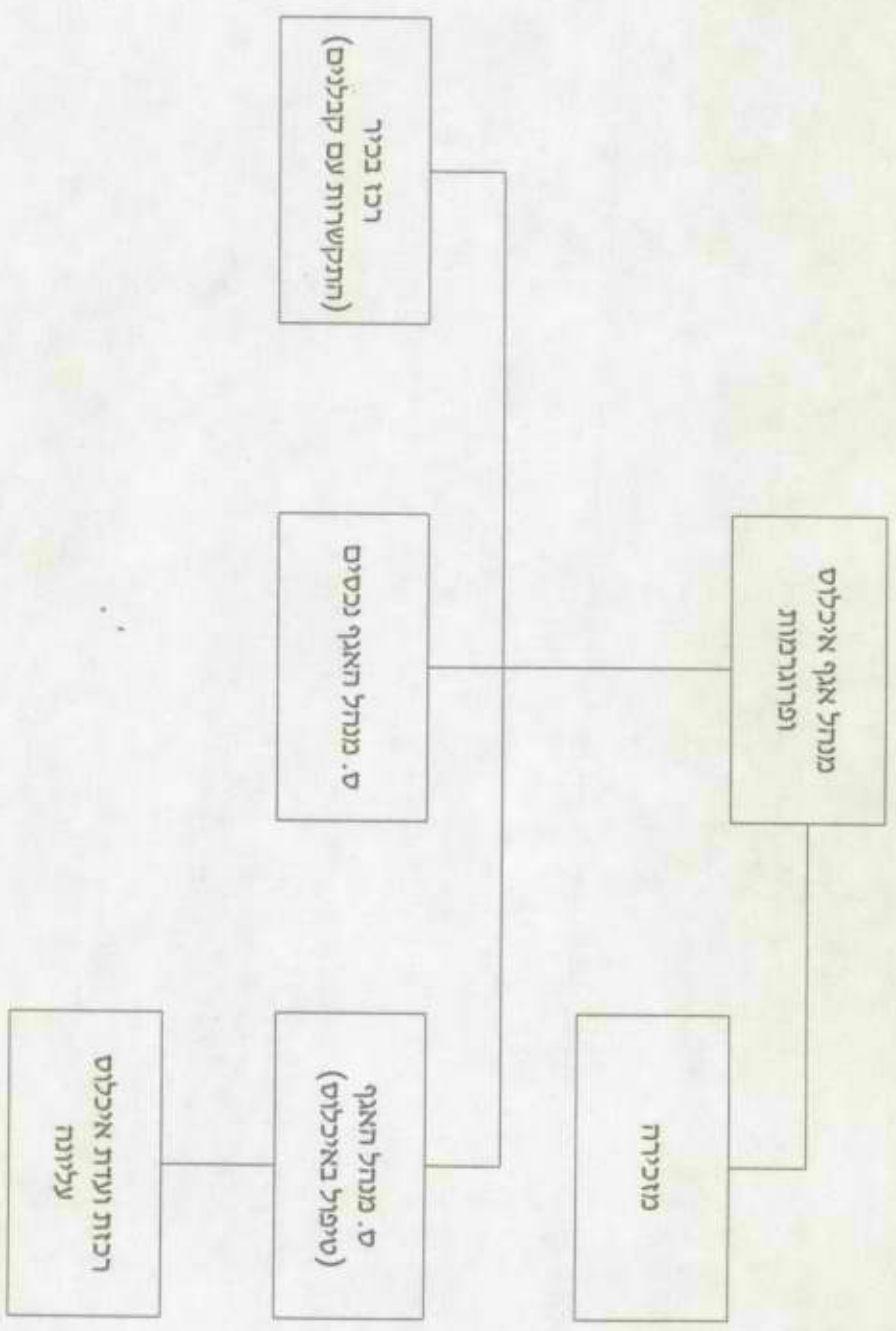
וילי קרפ - מנהל מחוז חיפה.
עוזי שמיר - מנהל מחוז הגליל.
מוטי קלרמן - מנהל מחוז הנגב.

מינהל מקרקעי ישראל

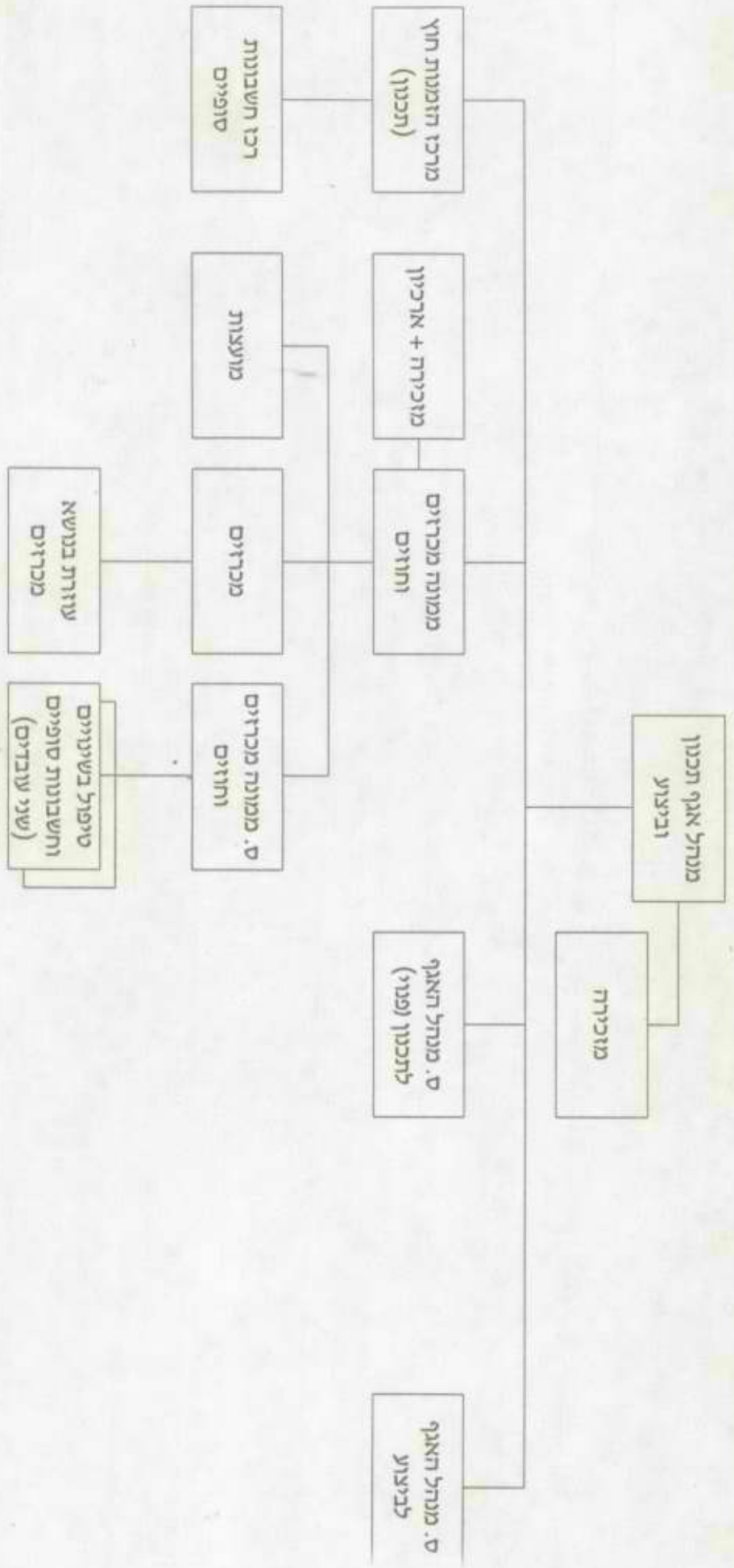
מיכה טילקין - מנהל מחוז ירושלים.
עמיר עוזיאל - מנהל המחלקה החקלאית במחוז ירושלים.

לשכת ראש המנהל

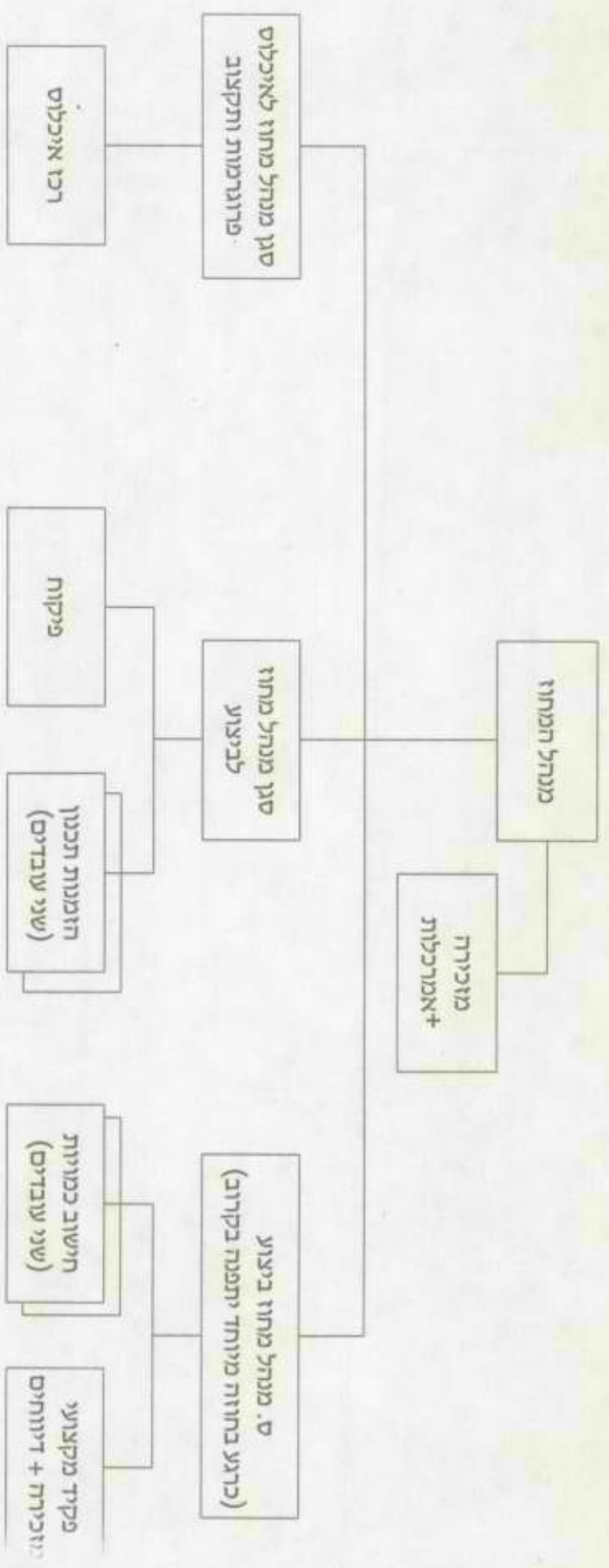




אגף תיכנון וביצוע

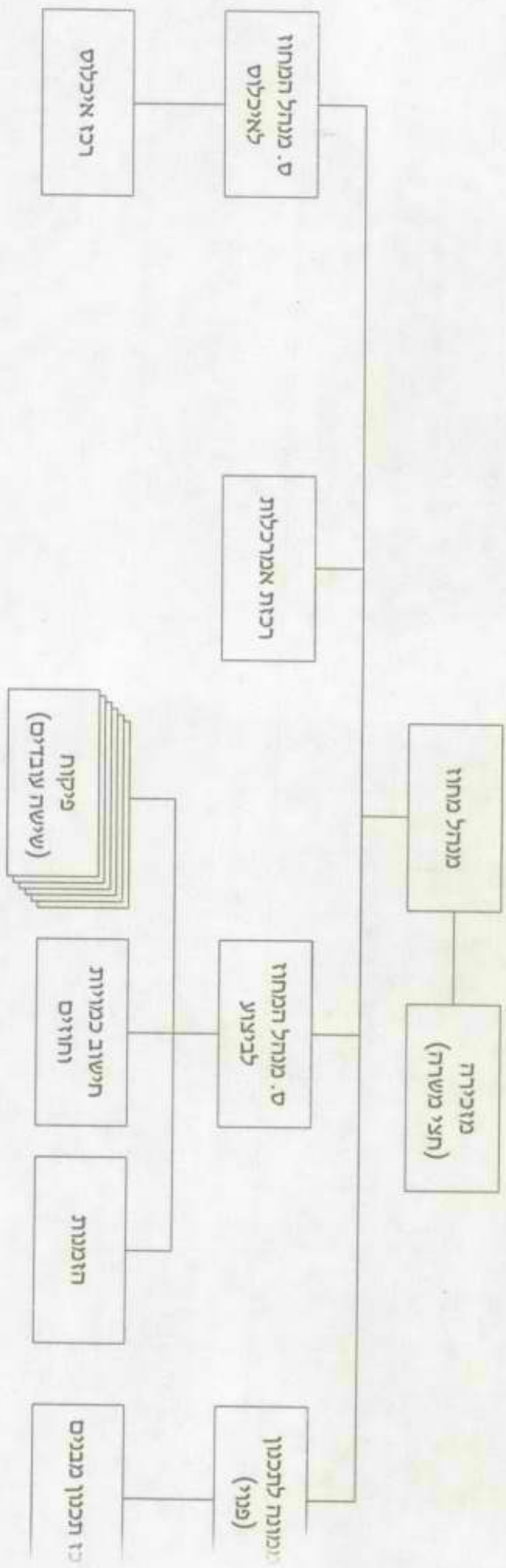


מתוזזת הנגב



מחוז חיפה

מחוז גולן



ג' 94

משרד הבינוי והשיכון
המנהל לבניה כפרית
וישובים חדשים

אשראי
אשראי
9/6/96

אגף אכלוס ופרוגרמות

ל' סיוון 17 ביוני
תשנ"ו 1996
ש-2515

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת המנהל הכללי
1 & 06. 1996
דואר נכנס
מס' 055157 תיק כפר

אל: מר אריאל לויין - ראש תחום מימון ותקציבים

הנדון: המינהל לבניה כפרית - הכנת תקציב 1997

מצ"ב הצעת התקציב של המינהל לבניה כפרית לשנת 1997.

בברכה,
שרה אהרון
מנהלת אגף אכלוס
ופרוגרמות

העתקים:

- מר עמוס רודין - מנכ"ל המשרד
- מר מאור מרלי - מ"מ ראש המינהל לבניה כפרית
- מר אברי ליבני - מנהל אגף תכנון וביצוע
- גב' אסנת קמחי - ס/מנהלת אגף אכלוס ופרוגרמות
- מנהלי המחוזות

אגף אכלוס ופרוגרמות

כט' בסיוון תשנ"ו
16 ביוני 1996
ש-2513

המינהל לבנייה כפרית וישובים חדשים מתווה תכנית עבודה לשנת 1997

1. כללי

המינהל לבנייה כפרית כולל את המושבים, הקיבוצים, ישובים קהילתיים וישובים כפריים אחרים בהתיישבות החדשה והותיקה, מושבות הגליל וישובי הכוכבים.

המינהל לבנייה כפרית מטפל בכ-1,000 ישובים. היקף האוכלוסיה ופריסת הישובים מתייבים את מבנה המינהל לבנייה כפרית ושיטות פעולותיו.

המינהל לבנייה כפרית וישובים חדשים פועל בתחומי הבינוי והשיכון במגזרי ההתיישבות על פי מדיניות שבבסיסה מתן מענה ע"י מקורות תקציביים בתחומי הסיוע והפעולות לכל הביקוש בהתיישבות וטיפול שוטף על-פי האפשרויות התקציביות בהתיישבות הותיקה.

פעילות המשרד כוללת תכנון כללי וביצוע של פריצות דרכים, בניית מבני ציבור הכרחיים וייחודיים למגזר הכפרי, ביצוע עבודות תשתית ופיתוח (מערכות מים, ביו, חשמל וכבישים) והתקנת מערכות בטחון היקפיות.

בתחום הבנייה למגורים הרי שעד שנת התקציב 1985 הפעיל המינהל לבנייה כפרית הקמת יח"ד בהתיישבות החדשה, בין אם מדובר בהקמת ישובים חדשים ובין אם מדובר בעיבוי ישובים חדשים קיימים, במימון תקציבי מלא.

היקף יחידות הדיור שניבנו היה פועל יוצא של האפשרויות התקציביות והערכה לרמת הביקושים כפי שקיבלה ביטוי בסיכומים בין המוסדות המיישבים.

החל משנת התקציב 1985, לאור הירידה המשמעותית במימון שהועמד לרשות המינהל לבניה כפרית לצורך הבינוי בהתיישבות, הוחלט שהמינהל לבניה כפרית לא יפעיל יותר יח"ד בבניה ישירה ובמימון תקציבי אלא בבניה עצמית באמצעות הלוואות למתיישבים או באמצעות כספי סיוע אשר יועמדו לרשות האגודות.

מהלך זה הביא לירידה משמעותית בגידול האוכלוסיה בישובי הפריפריה הרחוקה, ולגידול איטי בישובים קרובים יותר לאזורי הביקוש כגון משגב, מגידו, מנשה, גליל תחתון, אזורים בהם הוכר הצורך בשינוי במאזן הדמוגרפי.

היקף הבניה הקטן יחסית (מאות בודדות של יח"ד מידי שנה) הביא לחשיבה מחדש בכל הקשור למדיניות המשרד בהענקת התמריצים לאזורים בעלי חשיבות התיישבותית.

הועלתה סברה כי תוספת אוכלוסיה לעומק השטח לא תגיע למימדים הרצויים כאשר קיים איזור ביניים בעל אוכלוסיה דלילה.

ההנחה היתה כי תוספת מסיבית של אוכלוסיה לאזורי הביניים תקל על מעבר אוכלוסיה לעומק השטח.

עם זאת, תנאי הסיוע הקיימים היום והכלים העומדים לרשותינו כיום נותנים כאמור מענה רק למאות בודדות של יח"ד לשנה.

יש צורך ביצירת ביקוש לאזורי הביניים ע"י השתתפות מוגברת בתשתיות לבניה וכן יצירת מערכת שירותי קהילה נאותים בהתיישבות החדשה מחד, ומאידך שיקום התשתית הקיימת בהתיישבות הותיקה על-מנת שניתן יהיה להעמיס עליה אוכלוסיה נוספת.

בד בבד יש להעריך לבניה תקציבית מבוקרת בעומק השטח כלומר בפריפריה הרחוקה.

2. נושאי טיפול

המינהל לבניה כפרית מטפל בהשלמת פיתוחם של יח"ד שנבנו במסגרת פרוגרמת 89-92 וכן בהמשך הקמתם ופיתוחם של 106 יח"ד בקיבוצים הצעירים ו-40 יח"ד ברמת הנגב.

2.2 פעולות שוטפות

2.2.1 הרחבת ישובים

במסגרת הפעילות של הבניה בישובים פועל המינהל לבניה כפרית למתן מענה לביקושים למגורים בהתישבות במסגרת הבניה העצמית.

בנוסף לזכאות לבנית המגורים המינהל לבניה כפרית מממן את עבודות התשתית והפיתוח (מערכות מים, ביוב, חשמל, כבישים ומערכות בטחון) לצורך אכלוס הבתים.

ההשתתפות בתשתיות נקבעת ע"פ טבלה. אחוזי ההשתתפות בכל ישוב נקבעו עפ"י המיקום הגיאוגרפי של כל ישוב ובהתאם למפת סדרי העדיפות הלאומית החדשה.

הביקושים היו בעיקר מצד תושבים שמחוץ לישובים המעוניינים להצטרף לישוב ובכך להגדיל את מס' הנפשות בו, אולם בשנים האחרונות אנו עדים לרמת ביקושים גבוהה של דור ההמשך במושבים המעוניינים לבנות את ביתם במקום הולדתם גם ללא משכצת קרקע חקלאית.

לאחרונה גוברת ההתעניינות בקיבוצים הותיקים בהרחבה קהילתית של הקיבוץ. כלומר, הקיבוץ ימשיך להיות קיבוץ אולם ההרחבה תהיה על בסיס יחידני לפיו תהיה חלוקה למגרשים ומתיישב יבנה את ביתו ע"פ זכאותו האישית.

תנאי הכרחי להרחבת הישוב הוא תכנית מתאר מפורטת וכן עלות פיתוח מגרש וזאת על-מנת לאפשר שיוק המגרשים.

פיתוח המגרשים יהיה בכפוף לקצב הבניה.

יש לציין שפעילות זו הינה רב-שנתית ועל המינהל לבניה כפרית ללוות בביצוע העבודות את הבניה העצמית תוך התחייבות מפורשות לביצוע העבודות הנדרשות.

ברור שללא התחייבות מפורשת של המינהל לבניה כפרית למימון מלא או חלקי של פעולות התשתית והפיתוח, היקף בניית יח"ד הנ"ל יקטן במידה ניכרת.

2.2.2 מוסדות ציבור

הישובים הכפריים הינם בעלי אופי חברתי מובהק המלווים בפעילות קהילתית בתוך הישוב עצמו וגם במסגרת האזורית.

פיזור הישובים מחייב הקמת מוסדות ציבור הכרחיים לקיום חיי קהילה תקינים, כגון: מרפאות, מועדונים, מתנס"ים, מעונות יום, מגרשי ספורט, מגרשי משחקים וכו' וכן חדרי אוכל בקיבוצים הצעירים.

בשנים האחרונות התרכז המינהל לבניה כפרית בהגדלת היצע הדיור ותחום מוסדות הציבור הוזנח.

יש לפיכך צורך לסגור פערי עבר וכן לדאוג להקמת מוסדות ציבור נוספים שיענו על היקף תוספת האוכלוסיה בהתישבות בעתיד.

בנוסף יש לדאוג לשיפוצם של מוסדות הציבור הקיימים שחלקם מתפקדים כבר עשרות בשנים.

2.2.3 תכניות פיתוח אזוריות

ביצוע עבודות אזוריות בעיקר בתחום אספקת חשמל אזורית, הקמת בריכות מים אזוריות וקורי הולכה למאגרי ביוב.

עיקר הפעילות תתרכז בהתיישבות החדשה.

2.2.4 כבישים

מאחר שחלק מהפעילות בהתיישבות נעשית במסגרת האזורית יש לקיים רמה נאותה של יכולת ניידות בין הישובים השונים.

יש לתכנן ולבצע מערכת כבישים בין ישובי האזור.

כמו-כן יש לקיים רמה נאותה של כבישי גישה לישובים.

יש לציין שבשל הפעילות האזורית רמת הניידות באזורי ההתישבות הכפרית הינה רבה ביותר, כולל הסעות תלמידים לבתי ספר ולעיתים אף הסעות לגיל הרך.

2.2.5 ישובי הכוכבים

במסגרת ישובי הכוכבים משווקים אלפי מגרשים לבניה עצמית.

מאות מיח"ד שנבנו מאוכלסות ורבות מאד נמצאות בשלבי בניה מתקדמים.

בשנת 1996 הוחל בהקמת מוסדות ציבור הכרחיים שהקמתם אינה על בסיס כלכלי, ויש צורך להמשיך ולתקצב תחום זה.

כמו-כן חלק מהישובים מיצו את הפוטנציאל הקרקעי שלהם ויש לדאוג לתוספת שטחים ולהכנת תכניות מיתאר חדשות לצורך שיווק מגרשים נוספים.

2.3 פעולות חדשות

2.3.1 שיקום ישובים

הטיפול של המינהל לבניה כפרית בתחום ההתיישבות הותיקה היה בשנים האחרונות ירוד מהבחינה התקציבית.

התהליך של שיקום השכונות פסח על ההתיישבות הכפרית למרות שיש מקום, על-פי הבחנים של קביעת שיטת הטיפול של שיקום שכונות, לטפל במס' רב של ישובים.

עיקר הטפול בתחום זה במסגרת המשאבים שהוקצו, התרכז במושבי ומושבות הגליל כאשר ברוב המושבים לא רק שלא היה כל טיפול בנושאי התשתית ומוסדות הציבור אלא חלה התדרדרות במצב התשתיות הקיימות ומוסדות הציבור.

לכן המסקנה המתבקשת והמתחייבת היא להתחיל וליזום טיפול בנושאי התשתית הבסיסית בתחום המושבי והקיבוצי.

במסגרת תכנית "מפנה 97" הוחל במתן מענה לנושא זה אולם רק לחלק קטן מהישובים הנזקקים לשיקום, לפיכך יש להרחיב פעילות זו ולפרוש אותה על-פני כל ההתיישבות הותיקה.

יש לשלב כמובן את השיקום החברתי במקביל לשיקום הפיזי.

2.3.2 קו העימות

כל האמור בסעיף 2.3.1 שלעייל תקף וביתר שאת בישובי קו העימות בצפון.

על-מנת לחזקם יש צורך בטיפול מיוחד וכן לאור החלטת הממשלה מיום 12.5.96.

2.3.3 בניה תקציבית

על-מנת לקדם ולתמוך באיכלוס ישובי הפריפריה הרחוקה יש לבצע בהם בניה תקציבית מבוקרת. שכן, החלטה על חיים בצורות התיישבות אלה (קיבוץ, מושב) וכן באזור כה מרוחק ולעיתים מבודד, הינה החלטה המתקבלת רק לאחר תקופה ארוכה של התנסות.

מנסיון העבר אנו למדים כי באזורים המרוחקים, מתיישבים חדשים אינם מוכנים להשקיע את זכאותם היחידה בהקמת בית ובכך לקשור את גורלם למקום, ללא תקופת הסתגלות של לפחות 5 שנים.

שכן במידה ויגלו כי צורת התיישבות זו ו/או מיקומה אינה מתאימה להם, לעולם לא יוכלו לממש את הנכס שבנו ולעד יחשבו כבעלי דיור.

בניה תקציבית מבוקרת במקומות אלה תשמש את תקופת ההסתגלות ולאחריה המתיישב יוכל לרכוש את הבית או לבנות במקום בית חדש והבית התקציבי ישמש לקליטת מתיישבים חדשים.

כמו-כן, בישובים הכפריים מתגוררת גם אוכלוסיה המתקיימת על קצבת הבטוח הלאומי.

אוכלוסיה זו, שהינה בעיקרה אוכלוסית קשישים, מתגוררת בבתים שאינם ראויים למגורים וידה אינה משגת להקים לה בית חדש ראוי למגורים.

יש צורך בתקציב מיוחד להקמת בתים לאוכלוסיה זו דוגמת תקציב נ"ר הקיים בעיר.

בחלק מהמקרים יש צורך בשיפוץ הבית בלבד דוגמת שיפוץ בתי הקשישים בשכונות השיקום.

בשנת 1996 הוחל בשיקומם של כ-350 בתי קשישים ויש להמשיך במימוש התכנית.

2.4 תכנון ופיקוח

על-מנת להגיע לביצוע של כל היעדים כפי שפורטו לעייל יש צורך בתקציב מיוחד לצורך התכנון וכן פיקוח על הביצוע.

2.5 סיוע

הסיוע בהתיישבות ניתן במסגרת הסיוע הכללי של המשד פרט לקיבוצים עבורם יש תכנית זכאויות מיוחדת וכן מכירת רכוש מינהלי שהוא תקציב רישומי בלבד.

2.6 חדרי בטחון

במסגרת התכנית הרב שנתית להקמת חדרי בטחון באזורי העימות יש צורך להשלים את התכנית עד לסה"כ המקורי של 2,208 חד"ב.

יש דרישה של פקע"ר לבנות חד"ב נוספים. החלטה על בניתם מחייבת החלטה על אופן התקציב.

3. המשמעות התקציבית

המשמעות התקציבית של נושאי הפעולות שפורטו לעיל הינה כדלקמן:
(באלפי ש"ח)

נושא	תקציב נדרש	יעדים
סה"כ	260,000	סגירת פערים וחזוק ההתיישבות הכפרית באזורים בעלי חשיבות התיישבותית.
תכנון ופיקוח	30,000	- תכנון הרחבת ישובים בתחום הכפרי כולל תכנון מפורט של תשתיות לביצוע. - איתור קרקעות באזורים הכפריים שבאזורי הביקוש לצורך תכנון ושיווק וכן תכנון ושיווק קרקעות לצורך מתיחת אזורי הביקוש.
תשתיות ופיתוח	150,000	- ביצוע תשתיות ופיתוח ליח"ד באזורים שנקבעו לעדיפות התיישבותית. - שיקום תשתיות בישובים הותיקים שחלקם קיימים כבר 50 שנה ויותר.
בניה תקציבית	30,000	- לקדם ולתמוך באיכלוס ישובי הפריפריה הרחוקה. - שיקום בתי קשישים.
מוסדות	50,000	- הקמת מוסדות ציבור הכרחיים לקיום חיים קהילתיים נאותים של ישובים קטנים ומרוחקים כגון: - מועדונים מגרשי ספורט מרפאות - שיקום מוסדות ציבור קיימים המתפקדים כבר עשרות בשנים, בעיקר בישובי קו העימות ובישובים שנקבעו כאזורים בעלי חשיבות התיישבותית.

~~The
The
The
The~~

למען

מִבְּעַלְמָא קָדָם עֲבָדִי מִלְּפָנֶיךָ

דְּלִיבְתִּי וְעָלִיתִי בְּיָדֶיךָ וְאֵל

דְּרַבְרָב הַבְּקָרָה מֵעַל.

פְּרָשָׁה.

וְאֵל

וְאֵל

מחזק נכס
מ"א

א"י/מ"א/מ"א

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשכון
המונהל לבניה כפרית ויישובים חדשים
מחוז מרכז

מ"א

תאריך: 9.6.96

מספר: א-1302

ישיבה שבועית לתאום וקידום איכלוס מ ת ו
הישיבה התקיימה ביום מתן ב-6/6/96

משרד הבינוי והשכון ירושלים
ל ישיבת המינהל הכללי
17.06.1996
נכנס
מס' 054108

- משתתפים:
- יו"ר ועד הישוב - גדעון רוזנברג
 - נציג הועד - צחי פרידמן
 - נציגי מ"א דרום השרון - המפקחים יעקב וגדעון
 - נציגי שו"פ - איליה שפירא, דני רגב, רוברטו בק
 - נציגי הקבלן דנישאר - זאב פסטרנק
 - נציגי הקבלן מירמן-שרייטר - חנן שרייטר
 - נציג הקבלן מושקוביץ - קובי ודימיטרי
 - נציג עמותת ז.פ. - אביהו שריד
 - נציג משתב"ש - בניה כפרית - אויק נחמד
- נעדרו:
נציג הקבלן לוקי
נציג עמותת דרום השרון

מתחם 72 יח"ד - הקבלן לוקי
לא הגיע נציג מהחברה.

מתחם 58 יח"ד - הקבלן דנישאר
קבלן עדיין לא הגיש תחזית האכלוס במתחם שלו (בכתובים עם פרוט מלא).
נדרש פעם נוספת לעשות כן באופן מיידי.

בקטע אכלוס שלב א' (מגרשים 1235:1238) אין בעיות לגבי צנרת מים וביוב.
חברת החשמל עובדת בשטח. מודגש כי רק ב-5/6/96 פינה הקבלן את ערימות
הפסולת.

בקטע אכלוס שלב ב' : לטענת הקבלן חסרות עדיין מספר שוחות ביוב. שו"פ
מתחייבת לטפל מיד בנושא. כמו כן, לטענת הקבלן חסרים פילרים כפולים (קיימים
פילרים משולשים, אולם הם לא לשימוש). שו"פ מתחייבת לבדוק מיד את הנושא.

לגבי ערמות פסולת בשלב ב' - הפקחים של המועצה יבצעו מיד בדיקה נוספת
וידווחו בהתאם ויקבעו על מי מהצדדים חל הפינוי.

הקבלן מתחייב לתקן דחוף צנרת "בזק" שנפגעה (לפי מכתב הפיקוח של מ"א דרום
השרון מ-4/6/96).

מתחם 69 יח"ד - הקבלן מירמן-שרייטר
למרות התחביוותיה של שו"פ הפילרים החסרים עדיין לא סופקו וזו הבעיה העיקרית במתחם של הקבלן. נציג שו"פ איליה שפירא מבהיר, שאם הפילרים לא יגיעו עד הצהריים לשטח הוא מזמין אותם ישירות אצל הספק. הערכה היא שבתאריך 9.6.96 (יום א' הקרוב) הם יגיעו לשטח.

מתחם 112 יח"ד - הקבלן מושקוביץ
הוגשה תחזית של הקבלן לאכלוס במתחם שלו.

בנושא הפילרים - הבעיה זהה למתחם של הקבלן מירמן-שרייטר. הטיפול לפי נציג שו"פ איליה שפירא יהיה זהה.

הקבלן פינה ערימות פסולת מכביש 100. שו"פ מבהירה שעד שחב' החשמל לא תסיים את עבודותיה בכביש זה, אין היא מסוגלת להתקדם בעבודתה. כמו כן שו"פ מודיעה כי אם חב' החשמל לא תתקן את הנזקים שנגרמו על-ידה, אזי היא תתקן הנ"ל על חשבונה ותחייב את חב' החשמל בהתאם.

כביש 50 (קטע דרומי): הקבלן מתחייב לפנות פסולת עד ל-10/6/96. שו"פ מתחייבת לסגור תעלות פתוחות תוך ימים מספר. זה יאפשר לקבלן לבנות קירות סביב לחניות.

הועלתה בעית השוטצרים למים במגרשים - הקבלן יתן תשובה לשו"פ בשבוע הבא.

בקשר לצנרת מים - שו"פ מתבקשת, באופן כללי, לבצע בדיקת לחצי מים לפני ביצוע חיבורים.

כביש 50 (קטע צפוני) : כאן עדיין חסרים פילרים. נציג שו"פ רוברטו בק מבקש להמציא לו בדחיפות רשימת הפילרים החסרים לפי מספרי המגרשים. נציג הקבלן דימיטרי התחייב להגיש הרשימה מיידית. שו"פ מבקשת מהקבלן לו"ז להשלמת הגדרות בחזיתות המגרשים בקטע כביש 50/צפון. הקבלן ימסור המבוקש בשבוע הבא.

הקבלן נדרש להפסיק להשתמש בכביש 20 כאתר לאכסון חומרי בנין (גם הפיקוח מטעם מ"א דרום השרון מתריע על כך במכתבם מ-4/6/96).

הקבלן העלה טענה לגבי אי-תאום של גבהי התאים במגרשים הפרטיים. התקבלה הצעת נציג שו"פ איליה שפירא - הנושא יבדק מול התכניות לבצוע ובהתאם לכך יקבע מי אחראי על התאמת התאים.

במעבר ציבורי 5025 - תבדק האפשרות של סגירת התעלות הפתוחות (למעט של חב' החשמל). הקבלן מתבקש להתיחס למכתב נציגי הביקורת מ-4/6/96.

מתחם 63 יח"ד - עמותת "דרום השרון"
לא הופיע נציג מהעמותה.

מתחם 244 יח"ד - עמותת ז.פ.

נציג העמותה אביהו שריד מבקש משו"פ עדיפות ראשונה לתיקוני התשתיות בכביש מס' 13. גם יו"ר הוועד גדעון רוזנברג מבקש עדיפות ראשונה לעבודה זו, עקב הימצאות גן ילדים במקום והצורך בפתירתו במועד.

נציג שו"פ איליה שפירא מודיע כי מ-9/6/96 תכנס לאזור זה קבוצה חדשה לתיקוני רשתות מים, ביוב התאמת תאים וכו'.

נציג העמותה ונציגי שו"פ מתבקשים לשתף פעולה באזור זה ברמה יום-יומית על מנת לקדם כל הנושאים בזמן הרצוי לכולם.

העמותה מתבקשת להתייחס למכתב נציגי הפיקוח מ-4/6/96.

הישיבה הבאה תתקיים ב-13/6/96 משעה 10.00 כמפורט להלן:

- הקבלן לוקי	10.00
- קבלן דנישרא	10.15
- קבלן מירמן-שרייטר	10.30
- קבלן מושקוביץ	10.45
- עמותת דרום השרון	11.00
- עמותת ז.פ.	11.15

לאחר מכן דיון בנושאים כלליים לפי הנדרש.

רשם: אינג' א. נחמד
ראש צוות

העתק: ✓
מר ע. רוזדין, מנכ"ל משהב"ש
מר מ. מרלי, ראש המינהל לבניה כפרית (בפועל)
מר מ. מקרת, מנהל מחוז מרכזלאכלוס ופרוגרמות
למשתתפים

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשכון
המינהל לבניה כפרית ויישובים חדשים
מחוז מרכז

תאריך: 28.5.96
מספר: א-1300

ישיבה שבועית של תאום לקידום איכלוס מתן

התקיימה בישוב מתן ב-27/5/96

מס' ייחוס	מס' תשלום
ללי	7
02.06.1996	
מס' תשלום	054700

משתתפים:

- | | |
|---|------------------------------------|
| יו"ר ועד הישוב | - גדעון רוזנברג |
| נציג הועד | - אבישי רש |
| נציג הועד | - סיגל עקרוני |
| נציג הועד | - צחי פרימן |
| נציגי מ"א דרום השרון | - מפקחים יעקב וגדעון |
| נציגי שו"פ | - אלפרד סוארי |
| נציגי שו"פ | - דני רגב |
| נציגי שו"פ | - רוברטו בק |
| נציג קבלן דנישרא | - יזהר קלייטמן |
| נציג קבלן שרייטר-מירמן | - חנן שרייטר |
| נציג הקבלן מושקוביץ | - ס/מנכ"ל החברה ודימיטרי זמיכובסקי |
| נציג עמותת דרום השרון (הקבלן קיר הד בע"מ) | - יאיר הדר |
| נציג משהב"ש | - אויק נחמד |

נעדרו:

- נציג הקבלן לוקי
- נציג עמותת ז.פ.

בחלק מהישיבה השתתף נציג "בזק" בני רם - מנהל מחלקת ההפעלה של סניף פתח-תקווה.

מתחם 72 יח"ד - הקבלן לוקי

נציג הקבלן נעדר מהישיבה, אולם שלח מכתב ובו פירט תחזיותיו לאיכלוס. במכתב מבקש הקבלן משו"פ להשלים עבודות אספלט בכביש 30 עד קצה המתחם (עד מגרש 1039). שו"פ מודיעה כי מבחינתה לא ניתן לבצע הנ"ל מאחר וקטע רחוב זה קטן מאוד והבניה בו טרם הושלמה משני צדדיו. לטענתם אי בצוע הקטע לא מפריע לאכלוס הבתים הגמורים. העבודה הנ"ל תבוצע עם עבודות אספלט בכביש 41. (המשכו אחרי הצומת עם כביש 100).

מתחם 58 יח"ד - הקבלן דנישרא

בתאריך 28/5/96 אמורה להתחיל חברת החשמל בעבודה. חב' שו"פ והקבלן סימנו עבורם (מספר פעמים) כל הסימונים בשטח.

שו"פ חוזרת ומדגישה כי עבודות מים וביוב יהיו מוכנות לקראת 15/6/96. הקבלן הגיש בקשות לטופס "4" עבור 15 יח"ד ראשונות.

הקבלן מתבקש פעם נוספת להגיש בכתובים תחזית האיכלוס במתחם שלו (פרוט מלא).

מתחם 69 יח"ד - הקבלן מירמן-שרייטר

הקבלן הגיש בכתובים תחזית האיכלוס כפי שנדרש. שו"פ עדיין לא סיפקה את הפילרים שאותה היתה אמורה לספק. היא נדרשת לספקם מיידית. לדבי נציגה דני רגב הם יסופקו תוך יומיים-שלושה הקרובים. שו"פ מודיעה כי בכביש 30 ובכביש 50 קו מים ראשי גמור. תוך 10 ימים תסתיים עבודת החציות.

מתחם 112 יח"ד - הקבלן מושקוביץ

הקבלן מתבקש להגיש בכתובים פעם נוספת תחזית האיכלוס במתחם שלו (פרוט מלא) כמפורט בדו"ח הקודם:

א. עדיין לא סופקו הפילרים ע"י שו"פ. כמו במקרה של הקבלן מירמן-שרייטר שו"פ מבטיחה לספקם תוך יומיים-שלושה;
ב. העבודה מתקדמת באופן סביר;
ג. אין בשלב זה אפשרות לבצע עבודות אספלט בקטע כביש 41 (עד למגרשים 718 ו-717). הקבלן נדרש לפנות מיד מטרדים (בעיקר פסולת בנין) לאורך כביש 100. נציגי הפקוח מטעם מ"א דרום השרון מתריעים על כך במכתבם מ-26/5/96. החברה מתחייבת לפעול בנדון מיידית. החברה מבקשת משו"פ לזרז את מאמציהם בעיקר בכביש 50 (השלמת קווי מים).

מתחם 63 יח"ד (41 בחלק עליון -22 בתחתון) - עמותת "דרום השרון"

התקבלו 36 טפסי "4". מאוכלסות 33 משפחות. הקבלן הגיש בכתובים תחזית האיכלוס ולפיו איכלוס כל 41 יח"ד בחלק העליון אמור להסתיים עד סוף יוני 1996. בחלק התחתון של האתר - לאחר דין ודברים בין הצדדים סוכם שהקבלן יסמן את הסימון עבור חב' החשמל. לפי בקשת הקבלן אל שו"פ בגין כביש מס' 2, סוכם שברגע ששו"פ תחל בעבודות של הנחת אבנים משתלבות, הכביש יהיה בעדיפות ראשונה (בתנאי ש-80% מהמבנים בקטע זה גמורים). הקבלן יזרז הקמת קירות תומכים על מנת ששו"פ תקדם עבודותיה במדרכות

מתחם 244 יח"ד - עמותת ז.פ.

הקבלן הגיש לפני הפגישה הקודמת תחזיותיו לאיכלוס.

מר אביהו שריד - יו"ר העמותה, מודיע טלפונית:
א. תוך יומיים-שלושה יפנה קבלן העמותה רחוב 20 על מנת לאפשר לשו"פ להמשיך בעבודתה.

ב. גם ברחובות 13, 15, ו-5 מסיימת העמותה עבודותיה.

לדבריו, חב' החשמל תיכנס ב-28/5/96 לעבוד במתחם שלו (קטע דרומי).
שו"פ בכל מקרה מבקשת שעד 7.6.96 תסתיימנה עבודות ניקוי הרחובות.
כמו כן מודיעה שו"פ שעד אמצע אוגוסט 1996 היא מסיימת את כל העבודות בקטע הדרומי של השכונה (כולל עבודות אספלט ואבנים משתלבות) - בתנאי שהעמותה תעמוד בהבטחותיה בגין סיום העבודות שלה.

כללי

- (1) נציג "בזק" הציג תמונת מצב מבחינת אפשרויות התקנת קווי טלפון בדירות. המצב בכללותו לא טוב. אין עדיין ארונות חיבורים למטרה זאת. שו"פ מסבירה שהנ"ל בטיפולם האינטנסיבי מול הקבלן - הספק ומודיע כי לפי תחזיותיה הארונות יסופקו עד ל-15/7/96.
מודגש ומוסכם כי תחילה יסופקו הארונות לאזורים המאוכלסים, ולאחר מכן באזורים העומדים להתאכלס.
שו"פ מסבירה שחלק גדול מהצנרת המשנית הוכנה מזמן ומבקשת/דורשת מכל הקבלנים/עמותות לשמור על צנרת זאת (ולא יהיה צורך בתיקון חוזר של הצנרת).
- (2) יו"ר ועד הישוב העלה בעית תפקוד מערכת המים. נציג שו"פ א.סווארי הבטיח לטפל בנושא מול הקבלנים האחראים לתיקון מיידי של התקלות.
- (3) חב' שו"פ מתבקשת פעם נוספת לתגבר את צוותי העבודה שלה וזאת על מנת לעמוד בלוח הזמנים הנדרש.
- (4) נושא גדור ושילוט השצפי"ם על-ידי שו"פ כפעולת מנע (כפי שהועלה בישיבה הקודמת ומופיע בסעיף כללי - 5) תבדק פעם נוספת מבחינה משפטית.
שו"פ הביעה נכונות עיקרונית לגידור של כ-40 מ' במקומות הכי קריטיים, אולם בפועל עבודת הגדור גדולה בהרבה דבר שיוצר בעיה תקציבית שאין היא עומדת בה.
כאמור, הנושא יבדק פעם נוספת עד לישיבה הבאה.

(5) הישיבה הבאה תתקיים ב-6/6/96 משעה 09.00 כמפורט להלן:

- קבלן לוקי	09.00
- קבלן דנישרא	09.15
- קבלן מירמן-שרייטר	09.30
- קבלן מושקוביץ	09.45
- עמותת דרום השרון	10.00
- עמותת ז.פ.	11.15

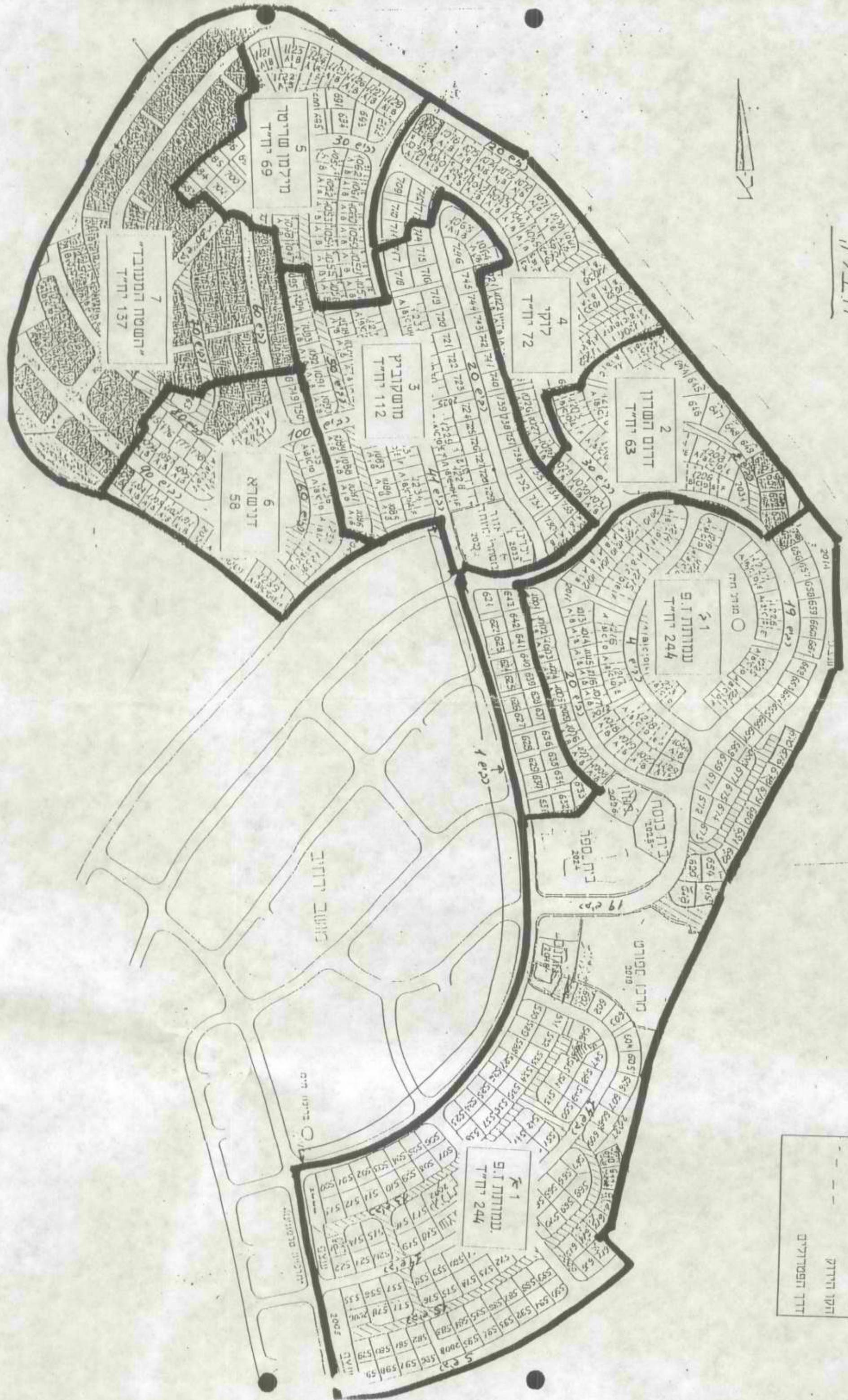
לאחר מכן דיון בנושאים כלליים לפי הנדרש.

רשם: אינג' א. נחמד
ראש צוות

העתק:
✓ מר ע. רוזדין, מנכ"ל משהב"ש
מר מ. מרלי, סמנכ"ל וראש המינהל לבניה כפרית (בפועל)
מר מ. קרת, מנהל מחוז מרכז

מיבשר

ביתן



הוקוק יוקוק
דוק תוקוק יוקוק

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשכון
המינהל לבניה כפרית ויישובים חדשים

תאריך: 19/5/96

מספר: אכ-110

ישיבת תאום לקידום איכלוס מתן
התקיימה ביישוב מתן ב- 18/5/96

משתתפים:

- יו"ר ועד הישוב - גדעון רוזנברג
- נציג הועד - אבישי רש
- נציג הועד - סיגל עקוני
- נציגי קבלן דנישרא - פסטרנק זאב
- ענת כהנא רוזנברג
- נציגי קבלן מושקוביץ - דמיטרי זמיכובסקי
- ישגב שפירא
- נציגי קבלן שרייטר - מירמן, חנן שרייטר
- נציגי קבלן לוקי - עמי שטיינברג
- עמותת דרום השרון - לא הגיעו
- עמותת ז.פ. - אביהו שריד
- נציג שו"פ - אלפרד סוארי
- נציגי שו"פ - דני רגב
- נציג שו"פ רוברטו בק
- נציג משרד השיכון - אויק נחמד

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת רח"ל הכללי
2 & 05. 1996
דואר... מכנס
מס' 054285 ת"ה

Dr

עמותת ז.פ.

סה"כ בפרויקט - 242 יח"ד (142 יח"ד בגבעה הדרומית ו-100 יח"ד בגבעה הצפונית), בגבעה הצפונית גמורות כ- 60 יח"ד ומתוכן מאוכלסות כ-40 יח"ד.

נציג העמותה אביהו שריד מציג את תמונת המצב ובקשותיו בנוגע לאיזור הדרומי של הפרויקט שלו.

נציג שו"פ אלפרד סוארי סוקר את המצב מבחינת שו"פ באותו האיזור.

לאחר דין ודברים בין הצדדים, בהשתתפות נציג ועד מקומי ומשבה"ש סוכס: בתחילת יוני 1996 שו"פ ניכנסת לקטע הדרומי ביותר לצורך בדיקה ותיקוני צנורות מים, ביוב, והשלמת מצעיים עד לסליקה הסופית (אספלט או אבנים משתלבות).

העמותה מתבקשת ומסכימה מצידה לסיים עד למועד זה את מירב העבודות הקשורות בקבלנים שלה.

שני הצדדים מתחייבים ומסכמים ביניהם לשתף פעולה באתר שלהם.

הקבלן מירמן-שרייטר

סה"כ בפרויקט - 69 יח"ד (איזור כבישים 50,41 ו-30).

נציג הקבלן מציג את תחזית האיכלוס שלו: מ-15/8 - 15/7 42 יח"ד. מבקש משו"פ לספק דחוף מספר פילרים חסרים עבור חברת החשמל.

שו"פ סוקרת את המצב מבחינתה.

לסיכום: שני הצדדים מתחייבים ומסכמים ביניהם לשתף פעולה באתר שלהם. כמו כן שו"פ מתחייבת תוך כשבוע לספק את הפלרים החסרים.

קבלן דני שרא

סה"כ בפרויקט 58 יח"ד.

נציג הקבלן מציג את תמונת המצב מבחינתו. 15 יח"ד (טוריות) מוכנות. הבעיה העיקרית באיזור שלו היא עב' חברת החשמל. אין בעיות מיוחדות בקווי מים וביוב.

נציג שו"פ סוקר את האתר מבחינת החברה. לטענתו עד ל- 15/6/96 היא תגמור עבודות אספלט בכביש 41 (עד למשרדו של הקבלן מוסקוביץ) וכל הכביש 100 החוצה את השכונה.

יש שתוף פעולה בין הקבלן ושו"פ.

קבלן לוקי

סה"כ בפרויקט - 72 יח"ד.

לפי הקבלן איכלוס של 34 יח"ד יתקיים בין 31/8 - 15/6 (לאורך כביש 30). אין שום טענות מצד הקבלן כלפי שו"פ.

לגבי כביש 120 (עוקף את מתן בצד צפון - מזרח) סוכם בין הצדדים שכאשר הקבלן לוקי יסיים את כל עבודות הבניה באיזור הנדון, שו"פ תכנס להמשך העבודות שלה בכביש זה והתיקונים בהתאם לצורך.

יש שתוף פעולה טוב בין הקבלן ושו"פ.

קבלן מושקוביץ

סה"כ בפרויקט - 112 יח"ד. למרות שניתנו ע"י מ.א. דרום השרון רק 20 טפסי "4" טוען הקבלן ש-77 יח"ד נימצאות בשלבי התארגנות לקראת האיכלוס. נציג הקבלן מציג את כל הבעיות שלו בנוכחות של הגורמים משו"פ ומשבה"ש לפי תחזית שלו עוד 35 יח"ד אמורות להתאכלס עד סוף 8/1996.

לאחר דין ודברים בין הצדדים בהשתתפות נציג ועד מקומי ונציג משבה"ש סוכם:

(א) בימים הקרובים יבדק הנושא של חוסר בפילרים (עבור חברת החשמל) בכבישים 19,41 ו-20. (לטענת חברת שו"פ כל הפילרים סופקו מזמן, כנגד טוען נציג הקבלן שזה לא נכון ושעדיין חסרים מספר פילרים).

(ב) שו"פ מתחייבת עד ל 15/6 לגמור כל הנושא של קווי מים, ביוב וניקוז בכביש 50. הקבלן מצידו מתחייב מיד לאחר מכן להשלים עבודות הקמת קירות תמך ולהזמין את חברת החשמל לצורך העבודות שלה.

(ג) נציג שו"פ רוברטו בק יתן תשובה בפגישה הבאה לגבי אפשרות של גמר תשתיות בקטע צפוני של הכביש 41 (עד למגרשים 718 ו-717).

הקבלן והחברה ניתבקשו והסכימו לשתף פעולה ביניהם בכל הנוגע להמשך העבודה המשותפת.

כמו כן, שו"פ תבדוק עד לפגישה הבאה טענת הקבלן על אין דיוק בביצוע התקנת הפילרים של חברת החשמל.

כללי

1) לפי קביעת נציג משבה"ש, הפגישות יתקיימו באופן קבוע פעם בשבוע בימי חמישי ב- 9.00 בבוקר במשרדי הוועד המקומי באתר. עקב חג השבועות שחל ב-23/5 ויום בחירות של 29/5 הוסכם שבאופן חד-פעמי הפגישה הבאה תתקיים ב-27/5/96 בשעה 11:00 לפי הסדר הבא:

- 1) 11:00 - קבלן לוקי
- 2) 11:15 - קבלן דנישרא
- 3) 11:30 - קבלן שרייטר - מירמן
- 4) 11:45 - קבלן מושקוביץ
- 5) 12:00 - עמותת דרום השרון
- 6) 12:15 - עמותת ז.פ.

ישתתפו בפגישות באופן קבוע: יו"ר ועד מתן
נציג שו"פ
נציג ועד מתן
נציג של כל קבלן ו/או עמותה
נציג משבה"ש

2) כל הקבלנים והעמותות מתבקשות והסכימו להציג בכתובים ובאופן דחוף (לא מאוחר יותר מהישיבה הבאה) את תחזיות שלהם לגבי מועדי האיכלוס באתריהם (פרט לעמותת ז.פ. אשר כבר הציגה בצורה מסודרת את המועדים).

הנ"ל יתרום רבות לתאום טוב יותר בין כל הקבלנים, עמותות ושו"פ לקראת האיכלוס.

3) חברת שו"פ מתבקשת במידת הצורך לתגבר את צוותי העבודה של הקבלנים שלה על מנת לעמוד בלוחות הזמנים הדרושים ועל מנת לאפשר עבודה בו זמנית בכמה וכמה אזורים.

4) קבלני / עמותות הבניה נידרשים פעם נוספת לשמור על העבודות של שו"פ אשר כבר בוצעו על מנת לא לעכב אותה בתיקונים בלתי פוסקים והמיותרים.

5) חברת שו"פ נידרשת באופן מידי לגדר את כל האזורים המיועדים לשצפ"ים (שטח ציבורי פתוח) וזאת על מנת למנוע פגיעות גופניות עם התגברות האיכלוס וריבוי השטח בילדים. כמו כן, יש להציב במקומות הנ"ל שילוט מתאים לפי הנוהלים והחוק המקובלים.

לסיכום - הישיבה הראשונה התקיימה באוירה חיובית ועם רצון של כל הצדדים לעזור לאיכלוס במועדים הרצויים ובצורה הסבירה ביותר.

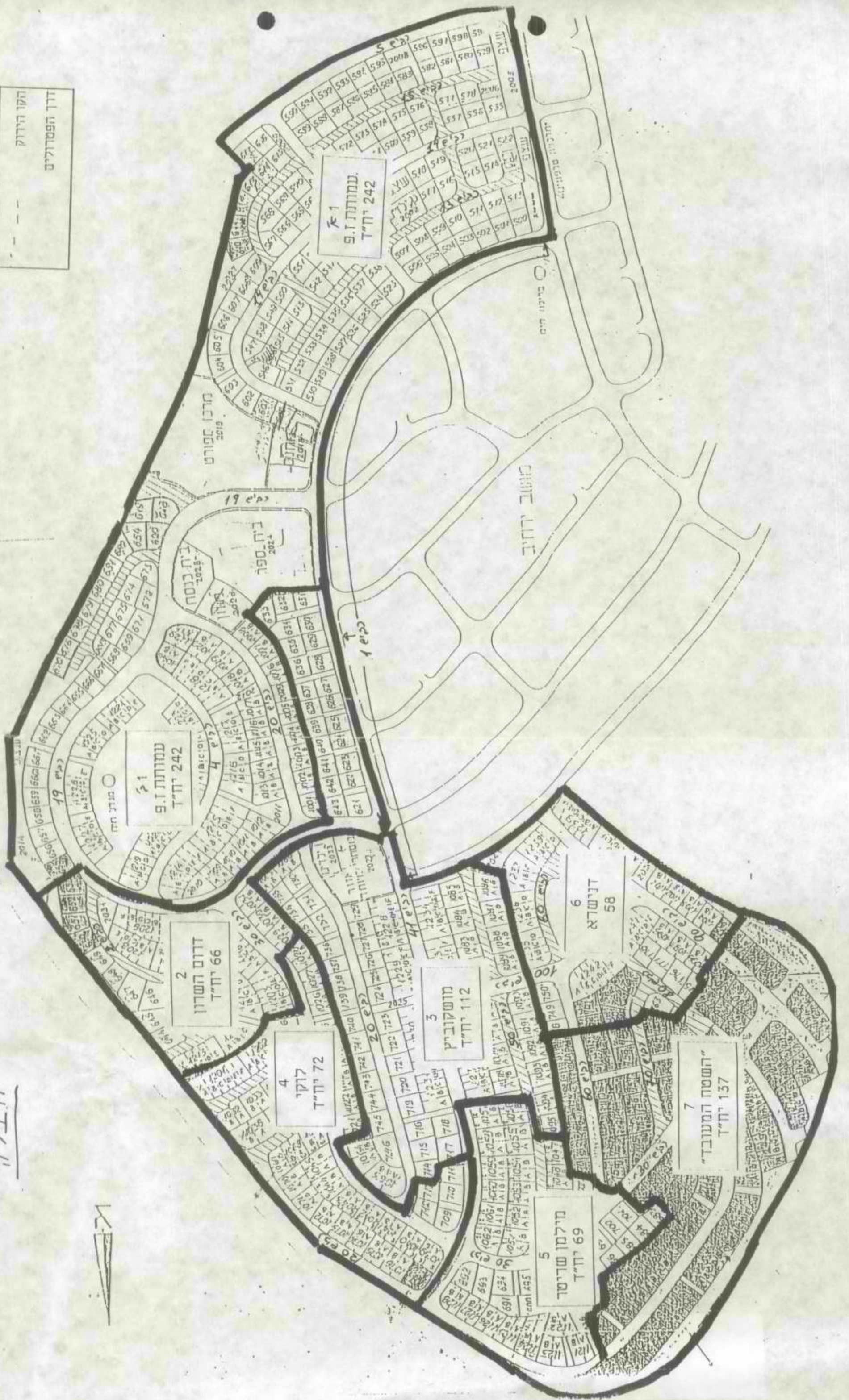
רשם:
אינג' א. נחמד
ראש צוות

העתקים:
נוכחים
מנכ"ל המשרד ע. רודין ✓
ס/ מנכ"ל וראש המינהל לבניה הכפרית -מ. מרלי
מ. קרת, מנהל מחוז מרכז

מתחם

הקו הידיק
דרך הפמדוליים

חיבלה





5170024

לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, טז' באייר תשנ"ו
05 במאי 1996
שוטף 8005

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
הכללי
07.05.1996
מס' 253712
המנהל

אל : מר עמוס רודין - מנכ"ל המשרד

שלום רב,

הג'י
ק"מ

הנדון : אזורי עדיפות לאומית - מי עמי

לאחר שהנושא הוצג במועצת מקרקעי ישראל ולבקשת השר אבקשך לבדוק
איך ניתן לקדם את הנושא כמפורט בפניה לשר המצ"ב.

בכבוד רב,
יגאל אסף
עוזר השר

העתקים: מר בנימין (פואד) בן אליעזר - שר הבינוי והשיכון
מר י. בר-לבב - יו"ר מזכירות מי עמי.

ארגון המושבים של העובד הציוני

אגודה חקלאית שיתופית מרכזית בע"מ
המזכירות

מחשבה נא לחזק

תל-אביב, רחוב המלך ג'ורג' 48
טלפונים: 228327 / 2287375 - ת.ד. 23019

יום

18 באפריל 1996
מס': יבל-1163

משרד הבינוי והשיכון

לשכת השר

28-4-1996

מס' פניה 4208

דאר זכום

לכבוד

מר בנימין בן אליעזר
שר השיכון - יו"ר ממ"י

הנידון: החלטות על עדיפות לאומית - מושב מי עמי

כבוד השר,

בישיבת מועצת מקרקעי ישראל ב- 28.9.95, דנו על מתן הנחות ליישובים ומפעלים אשר הוגדרו כיישובי עדיפות לאומית א' ו-ב', לפי החלטת הממשלה מיום 2.7.95 (מס' החלטה 5805).

בישיבה זו של המנהל הערתי שמשום מה לא מופיעים ברשימה זו שלושה יישובים יהודיים אשר נמצאים ברכסי נחל עירון (ואדי ערה: מי עמי, קציר וחריש).

מכיוון שידוע לי שממ"י אינה מוסמכת להרחיב את רשימת יישובי עדיפות לאומית כי דבר זה סמכותה הבלעדית של הממשלה, ביקשתי ממך כשר בכיר בממשלה לפעול לתיקון המעוות. הבטחת לברר את הנושא.

מחרת לישיבת מועצת מקרקעי ישראל הנ"ל, פנית בכתב לשר החקלאות בנידון ואת העתק פנייתי העברתי לידיעתך. מיותר לציין שמשרד החקלאות לא עשה בנידון עד כה שום דבר.

ידוע לי שמושב מי עמי פנה אליך בחודש מרץ שנה זו בעניין הכללת יישובם ברשימת יישובי עדיפות לאומית א', כדי שיוכלו לבצע את הרחבת הישוב עם 200 משפחות. בלי דמי חכירה מופחתים להקצאת מקרקעין לבניית מגורים באזור פרובלמטי בו נמצא הישוב, תוכנית ההרחבה תיכשל.

בימים אלה קיבל הישוב תשובה "לקונית" מאחד העוזרים שלך: "צר לי שאין ביכולתנו להיות לעוזר למקרה זה".

קשה לנו לקבל תשובה כזו כתנועה התיישבותית, אשר נאבקת זה 20 שנה לחיזוקם של היישובים היהודיים בוואדי ערה ואיננו מבינים למה מושב מי עמי צריך להיאבק קשה על כל דבר שאחרים מקבלים בקלות.

יתכן שהסיבה היא אי הבנה, ואכן אנו מבקשים ממך לקבוע פגישה אתך בהקדם לברר באופן יסודי את הבעיה הזו.

לעולם לא הטרדנו אותך כתנועה התיישבותית, אבל כעת אנו זקוקים לסיוע שלך לפתרון בעיה שלפי דעתנו יש לה מטרת לאומיות.

בכבוד רב

י. בר-לב
יו"ר המזכירות



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, 6 מאי 1996
י"ז אייר תשנ"ו
סימונו: 9605-023

סכום דיון בנושא שמירה ביו"ש מיום - 6/5/96

משתתפים: ע.רודין, מ.מרלי, ש.צימרמן, א.לוי, י.שטראוס, מ.אבגר, א.חריש, ר.דביר

החלטה:

- א. מתכונת השמירה ביו"ש תשונה במטרה לצמצם את ההוצאות הכרוכות בה.
- ב. עקרונית הצעתו של מאיר אבגר בדבר צמצום השמירה מקובלת, יש לעבור לשיטת שמירה במתכונת אזורית בשעות האור בלבד. בנושא זה תוכן הצעה מפורטת לאשור המנכ"ל.
- ג. נושא החזר עבור נזקים שנגרמו לרכוש יבדק מול חברות הבטוח.
- ד. תמסר הודעה לחברות השמירה והבטוח לגבי הפעלת מתכונת שמירה חדשה מיום 1/6/96

אחריות: א.לוי

מ.אבגר

לו"ז: 05/96

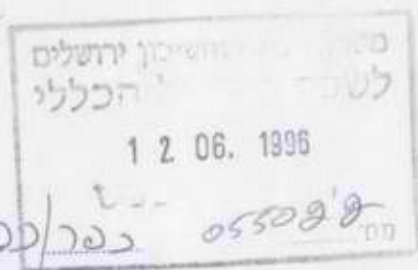
ר.דביר

עוזר המנכ"ל

העתק: נוכחים
מעקב ובקרה

משרד הבינוי והשיכון
אגף מימון ותקציבים

תאריך: כג' בסיוון תשנ"ו
10 ביוני 1996
מספר: אל319



אל: מר מ. מרלי - מ"מ ראש המינהל לבניה כפרית

הנדון: **בניה בקיבוצים**
סימוכין: אישור מס' 70.030

אנו מבקשים להודיע כי אושרה הרשאה להתחייב בסך 11,980,000 ש"ח לבניה בקיבוצים הנכללים במסגרת חוק הסדרים במגזר החקלאי.

בברכה
חנה פורת
מרכזת תחום מימון ותקציבים

העתק: מר ע. רוזין - המנהל הכללי
מר א. לוין - מנהל אגף תקציבים
גב' ש. אהרון - מנהלת אגף איכלוס ופרוגרמות/בניה כפרית



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

Handwritten red scribbles, possibly initials or a signature.

הודעת פקסימיליה

תאריך: 12.6.96
אל פקס מס': 02-341355
מס' עמודים (כולל עמוד זה): 2
מס' עמודים (כולל עמוד זה): 2
לידיעת: אוסף איו"ן
מאת: לשכת מכתב משרד הבינוי והשיכון

אם לא נקלטו כל העמודים בבירור, נא לטלפן למס' 02-847106/7 או לפקס מס' 02-847688.

מדינת ישראל

02-341355

משרד הבינוי והשיכון
מינהל לבניה כפרית
וישובים חדשים.

תאריך: 12.6.96
מספר: 2613

משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי
12.06.1996
דואר נכנס
מס' 955046

לכבוד
מר ע. הכטלינגר
מנהל מחוז הדרום
חב' עמידר
באר-שבע

א.נ.

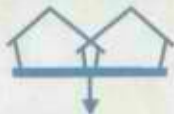
הנדון: הקצאת 2 קראונים - "לחיות אלה"

1. המנהל הכללי אישר הקצאת 2 קראונים להתישבות בודדים "בחיות אלה".
2. הקראונים ישונעו ע"י חב' עמידר מאתר הפינוי ללא חיוב הגורם הקולט.
3. הקראונים יוקצו במכירה בתנאי עמותה.
4. נא לתאם המכירה עם מר נועם מתן "מחיות אלה" טל. 050-265401.

בכבוד
מ. אבגר
ס/מנהל אגף איכלוס

הצתק:

- מר ע. רודין - מנכ"ל המשרד
- מר מ. מרלי - מ"מ ראש המינהל (כפועל)
- גב' ת. מיארה - מנהלת אגף נכסים חב' עמידר
- מר י. ירושלמי - משנה למנכ"ל המחלקה להתישבות הסוה"י
- מר נ. מתן - חוות האלה



ש"מ

משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

תאריך: 12.6.96

אל: גב אריאל

ת.ת. 20.6.96

הנדון: רכישת קרקע ח"מ. ש"ב.

אריאל אב

אלט סטיוק קמפוס

חולון השכם ז' (אלט)

אלט

אלט

העתק:

Handwritten notes:
מס' 766-א
15.6.96
מס' 054668

Handwritten notes:
מס' 766-א
מס' 054668

התנועה הקיבוצית המאוחדת
הקיבוץ הארצי
הקיבוץ הדתי
קיבוצי העובד הציוני
ברית התנועה הקיבוצית

28/05/96
766-א
משרד הביטוח הלאומי
לשכר
3 0 05. 1996
מס' 054668

מס' 054668
3 0 05. 1996

לכבוד
מר אבי גבאי
ס/חשב הכללי
מאוצר
א.נ.

הגדון מכירת קרוואנים לקבוצים קולטי עליה

קיבלתי בתדהמה מידע משר הקליטה מר יאיר צבן, על כך שהסכמתי למכירת קרוואנים לקבוצים במחיר של 6.000 ש"ח ומעלה, ובהורדות שונות וטיפול פרטני מול כל קבוצ.

אני רוצה לחסיר כל אי-חבנה.

ירון ישראלי קיבל ממני הצעה על דעת כל התנועות ועל דעת ברית התנועה הקיבוצית, האומרת שהמחיר שישלם הקבוצ יחיה 2.000 ש"ח. תיפסק כל הכירוקרטיה המעוותת מסביב לקרוואנים שהיו בשימוש במשך 5 שנים, ושחטפול היחיד בהם היה של הקבוצ קולט עליה. כעבור כמה ימים צילצל אלי ירון ישראלי והודיע לי שבדיון שהתקיים החלטתם להתחשבן עם כל קבוצ, וחבסיס יהיה לפי המחירים הקודמים בהורדות שונות. עניתי לו באירוניה וברוגז שאתם יכולים לעשות מה שאתם רוצים. אם תשובה זאת החקבלה כהסכמה לחצעה מצדי - אני מאוד מצטער.

ע להודיעך שפניתי לשר הקליטה ולמנכ"ל משי השיכון, ודרשתי שתקבל הצעתנו ולאפשר המשך הקליטה בקבוצים ללא הטרטורים של חתימת חוזי עמותה חדשים, ושלומי שכ"ד על יחידות לא מאוכלסות ותביעות משפטיות וכו'. כל זאת למרות המאמצים שמושקעים על ידי אותם קבוצים קולטי עליה.

על כן הנני מציע שוב לקבל את הצעתנו מתאריך 21.5.96.

מכבוד רב
Handwritten signature
אליעזר בן צבי
ועדת השיכון הבינקיבוצית

חצעת: מר יאיר צבן - שר הקליטה
מר עמוס רוזין - מנכ"ל משי השיכון
עדנה סולודר - מזכירת הברית
גרשון קסטל - בית ראשון במולדת
חברי ועדת השיכון הבינקיבוצית

משרד הבינוי והשיכון
אגף מימון ותקציבים

תאריך: כג' בסיוון תשנ"ו
10 ביוני 1996
מספר: אל320

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת המימון הכללי
12.06.1996
המס' 055093 - מס' כנ"מ

אל: גב' צ. אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
מר ש. שגב - ס/מנהל אגף שיקום שכונות פיזי

הנדון: הגדלת תכניות לישובי קו העימות בצפון
סימוכין: אישור מס' 70.032

אנו מבקשים להודיע כי אושרה הגדלת תכניות לישובי קו העימות בצפון כדלקמן:

1. שיקום שכונות

- השלמות פיתוח בשכונות ותיקות

בישובי קו העימות בצפון 8,050,000 ש"ח

- תשתיות תכנון ופיקוח

בישובי קו העימות בצפון 16,630,000 ש"ח

2. מוסדות ציבור

- השתתפות בבניית מוסדות ציבור

בישובי קו העימות בצפון 13,150,000 ש"ח

בברכה
חנה פורת
מרכזת תחום מימון ותקציבים

העתק: מר ע. רוזין - המנהל הכללי
מר א. לוין - מנהל אגף תקציבים

Handwritten scribble



משרד הבינוי והשיכון
תאום ובקרה

Handwritten notes at top right

י"ת באייר תשנ"ו
07 במאי 1996
טל: 02-847806
מא490

Handwritten signature

Handwritten signature

הנדון: התיישבות בודדים - "חוות אלה"
בקשת הסוכנות: 1-0160 מ - 1 במאי '96.

תרשומת בין מנכ"ל משהב"ש למ.מ.ר. המינהל לבנייה כפרית מתאריך 6 למאי '96

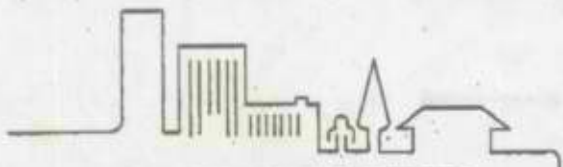
1. כהתייחס לבקשת משנה למנכ"ל הסוכנות היהודית, אנו נענים בחיוב לבקשה ומאשרים הקצאת שני קרוונים ל"חוות אלה".
2. הקרוונים יוקצו מאתר פיננסי וישונעו ע"י חב' עמידר ע"ח משהב"ש (לפי הזמנות לחברות מס' 44673/95).
3. הקרוונים יוקצו כשכירות ו/או בתנאי רכישה הכל עפ"י רצון המתיושבים.
4. תיאום נוסף מול חב' עמידר.

Handwritten notes: 10101-265401

Handwritten notes in boxes: ישיבה, מנהל

Handwritten notes and signature at bottom right

רשם: מאור מרלי



המחלקה לפיתוח והתיישבות
מרחב הנגב

Department for Rural and Urban Development
Negev Region



הסוכנות היהודית לארץ-ישראל
The Jewish Agency for Israel

תאריך: 01 במאי 1996
סמננו: 1-0160

בכ

הח.פ.מ.:



לכבוד:
מר עמוס רוזין
מנכ"ל משרד הבנוי והשיכון
ירושלים

שלום רב,

הנדון: התיישבות בודדים - "חוות אלה"

חוות אלה הינה התיישבות בודדים שהקימו שתי משפחות - נועם וצדק, החיות במקום מזה שש שנים.

התיישבות זו הוקמה בסיוע כל הגורמים החל מצד"ל, דרך הסוכנות היתודית, משרד החקלאות, רשות המרעה והמועצה האזורית לכיש, בין היתר על מנת לסגור פרצה בחבל ארץ שלא היה מיושב בכלל.

הסוכנות היהודית מסייעת להתיישבות זו כמיטב יכולתה, ואודה לך מאד אם משרדך יבדוק אפשרות לסייע, עד כמה שהדבר ניתן, בקידום תשתיות לישוב. אשמח למסור פרטים נוספים באם אודש.

בברכה,
יגאל ירושלמי
משנה למנכ"ל

חעתקים:
מר ארז קפרא - מ"מ מנחל מרחב הנגב

20

- נספח מס' 3 -

דרכי גישה, דרכים מקשרות ודרכים פנימיות

ריכוז לפי מועצות אזוריות

המועצה	דרכי גישה בק"מ	דרכים פנימיות בק"מ	דרכים מקשרות בק"מ	סה"כ
אלונה	8.4	10.5	2.5	21.4
אפעל	6.5	17.0	0.0	23.5
אשכול	30.8	89.2	0.0	120.0
באר טוביה	21.3	69.2	4.4	94.9
בני שמעון	15.7	36.0	15.4	67.1
בקעת בית שאן	47.5	22.2	23.0	92.7
בקעת הירדן	16.6	46.4	0.0	63.0
ברנר	9.2	41.9	4.6	55.7
גדרות	10.3	36.2	0.0	46.6
גולן	61.2	119.3	4.0	184.5
גוש עציון	17.4	20.9	6.3	44.6
גזר	32.4	69.8	2.6	104.8
גן רוה	4.0	16.5	2.0	22.5
דרום השרון	32.6	82.6	3.6	118.8
הגלבוע	53.4	107.7	16.4	177.5
הגליל העליון	30.1	181.0	16.5	227.6
הגליל התחתון	25.4	39.4	0.0	64.8
הר חברון	15.8	30.3	34.0	80.1
זבולון	8.0	8.3	5.3	21.6
חבל אילות	32.2	34.7	0.0	66.9
חבל יבנה	17.5	14.4	1.2	33.1
חוף אשקלון	22.1	42.2	4.3	68.6
חוף הכרמל	32.8	112.9	8.4	154.1

72
אגף לשרותים חברתיים ואישיים

ירושלים, יח' בתמוז תשנ"ה
16 ביולי 1995

לכבוד
מר אורן יוניוב
עוזר מנכ"ל משרד ראש הממשלה

הנדון: ועדת מנכלי"ם לישובי חבל התענ"ך
מכתבך מיום 6.7.95 והנספח לו

1. סעיף 1 לא סוכם כך.
2. יש לתקן ההמלצה כפי שסוכם על דעתי כדלקמן:
סעיף ב. "בדיקת מיצוי זכויות של האוכלוסיה ע"י המוסד לביטוח לאומי".
סעיף ג. "בדיקת אפשרות לשילוב איזור תענ"ך וכו".

ב ב ר כ ה,

חיים ממזנר
מנהל האגף

העתק: רשימת התפוצה - (*מצ"ב)
מר א. בן-שושן-המנהל הכללי

משרד העבודה והרווחה
לשכת הטיפול הכללי
23.07.1995
מס' תיק 12417

פז 6811

משרד ראש הממשלה
ירושלים

לשכת המנהל הכללי

לשכת המנהל הכללי
מס' 40-5

ח' בתמוז התשנ"ה
6 ביולי 1995
ממ-40

משרד ראש הממשלה
מס' 40-5

לשכת המנהל הכללי
מס' 40-5

20/7/95

אל: ר. הלמן

**הנדון: ועדת מנכ"לים ליושבי חבל התענ"ד.
החלטת ממשלה 5804 מה - 2.7.95**

ועדת המנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרדי החקלאות, בינוי ושיכון, פנים ונציגי משרד האוצר, עבודה ורווחה, משפטים, ממ"י והיתעץ המשפטי לממשלה התכנסה ב- 6.7.95.

רצ"ב המלצות ועדת מנכ"לים שיוגשו לראש הממשלה, לשר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר החקלאות, שר המשפטים, שרת העבודה והרווחה ושר התעשייה והמסחר.

בברכה
אורן יוניוב
עוזר המנכ"ל

המלצות ועדת המנכ"לים

1. משרד העבודה והרווחה בשיתוף המועצה האזורית גלבע יפעל באופן מידי באזור תענ"ך בתחומים הבאים:
 - א. עריכת סקר צרכים בתחום הרווחה.
 - ב. בדיקה מקיפה של סיוע בתחום הקיום (הבטחת הכנסה).
 - ג. שילוב אזור תענ"ך בפרויקט מוקדי אבטלה המופעל על ידי משרד העבודה והרווחה.
2. חיזוק הטיפול הנקודתי: במסגרת שינוי סדרי עדיפויות פנימי בתקציב "מפנה 97", יופנ' משאבים תקציביים נוספים לנושאי פיתוח בחבל התענ"ך בתחומים הבאים:
 - א. כבישים, מוסדות ציבור, מרכז יום לקשיש.
 - ב. פיתוח התיירות.
 - ג. חקלאות, ניקו ורשתות מים.
3. פיתוח אזור תעשייה: משרד התעשייה והמסחר, מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הפנים בתאום עם המועצה האזורית גלבע יפעלו להקמת אזור תעשייה נוסף באזור תענ"ך (אזור תעשייה חבר או אזור אחר).
לוח זמנים - תחליכי האיתור והגשת התכנית לתעודות יסתיימו עד 31.12.95.
4. חוק גל לא ישונה וימשכו הפעולות ליישומו. כמו כן יוקם צוות בינמשרדי בחשתתפות משרדי החקלאות, האוצר, המשפטים, ממ"י, ומנהלת החסדר כמשקיף, אשר יכין הצעה לתקנות מימוש הנכסים במסגרת החוק.

1. איז מען זייך גען וועלענדיג פאר אקציע ארט קענען...
 2. האלטן זעלבן געלט וועלענדיג.
 3. געלט פארעם געלט פארעם

ח' תמוז תשנ"ה
 6 ביולי 1995
 סימכין: 715

ב"ח (הוא) יואל גורן
 נציג פארעם

מושב תענ"ך

(דע.ה. קולאני -)

אויסגע
 אקציע
 פארעם
 פארעם

1. במושב תענ"ך 650 בתי אב (כ-3000 נפש). מצבו הסוציו - אקונומי של האזור קשה. על פי הנתונים שבידנו - 380 מקבלים קצבאות זקנה, 186 מקבלים קיצבת נכות, 53 קשישים סעודיים, יש באזור כ-20% אבטלה מוצהרת, וברוב יחידות המשק אין בן ממשיך, כך שלא מעורבות ממשלתית - עתיד האזור להתנוון תוך שנים ספורות.

2. מתוך 650 יחידות המשק בתענ"ך, ל - 450 יחידות משק חסר כושר החזר, דבר המחייב על פי חוק גל לממש את נכסיהם החקלאיים והלא חקלאיים, כולל יחידות המשק שלהם. סה"כ החוב של מושב תענ"ך 232,800 אלף ש"ח, אותו לא יכולים המתישבים להחזיר.

3. אזורי התעשיה שבסביבה - בעפולה, אלון תבור וכו' - נהנים מהגדרת "אזור עדיפות לאומית א'" - כך שהסיכוי להביא תעסוקה לאזור התענ"ך, שהוא במצב נחות מבחינת העדיפות הלאומית, קלוש.

4. במסגרת הטיפול הנקודתי שתענ"ך הוא חלק ממנו, משקיעה הממשלה בשנים 94 - 96, 96 סכום של 50 מליון ש"ח בחידוש התשתיות ביישוב תענ"ך (מים, ביוב, ניקוז, כבישים וכו'). הדבר תורם ליישובים, אך ללא פתרון 3 הבעיות של רווחה, תעסוקה והחוב - לא יהיה פתרון ממשי לחבל ארץ זה.

לשכת
 אקציע
 פארעם
 פארעם
 717
 727
 715

אנו מציעים:

1. משרד הרווחה - בתקציב מיוחד שייועד למטרה זו - יכנס לטיפול מרוכז בבעיות הסעד והרווחה שבחבל תענ"ך.

2. אזור התעשיה בגן נר, ואזור התעשיה המוכנן ליד חבר, יזוכו ע"י ועדת המנכ"לים בתנאי אזור פתוח א' - לתקופה של 3 שנים.

3. חוב המושבים, וחרדת המתישבים מפני פינויים מאדמתם, מחייב התיחסות מהירה, מתוך מגמה שחבל ארץ זה ישוחרר מעול חובותיו, ויוכל להתחיל לקלוט אוכלוסייה חדשה. עם זאת - הפתרון לבעיה זו סבוכ, עקב מבנה חוק גל, ועקב השלכות הרוחב לכל פתרון שנציע. (מתוך 30,000 יחידות מושביים, אין כושר החזר ל - 6000 יחידות, מהן 3000 באזורי הפריפריה). אציג בישיבה כיוונים אפשריים לפתרון, ואני מציע לחקים ועדת מנכ"לים (חקלאות אוצר ומשפטים) שיכינו תוך 60 יום הצעה מגובשת לממשלה.

1. ב"ח (הוא) יואל גורן נציג פארעם

רשם: יונתן בשיא

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון המינהל לבניה כפרית

לשכת ראש המינהל
28 במרץ 1995
כ"ו באדר א' תשנ"ה
964 - ש - 95

לכבוד
מר שמעון שבס
מנכ"ל משרד רוה"מ

הנדון: מוא"ז גלבוע - הכללה באיזור עדיפות לאומית

שלום!

משב"ש ממליץ לכלול את המועצה האזורית הגלבוע באיזור עדיפות לאומית ב'.

אומנם אזור התנעכים נמצא בתוכנית "מפנה 97", אך נראה לנו שצריך לתת מעמד מיוחד לכל יישובי המועצה.

לתשובתך בברכה.

ב ב ר כ ה

יודקה פלד
ראש המינהל

העתקים:

לשכת שר

לשכת מנכ"ל

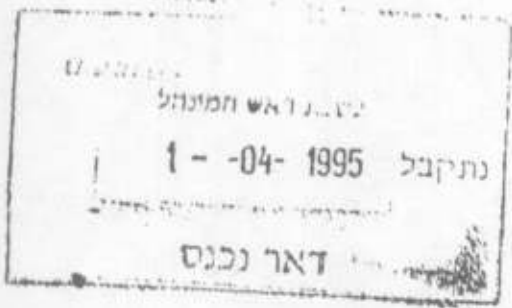
גב' ש. אהרון - מנהלת אגף אכלוס ופרוגרמות

מר י. שלם - מנהל מחוז חיפה-כפרי

דף

Handwritten initials

ירושלים, י"ג בניסן חתשנ"ה
13 באפריל 1995
ת-1193



לכבוד
מר יודקה פלד
ראש המינהל לבנייה כפרית

שלום רב;

הנדון: מוא"ז גלבוע - הכללה באזור עדיפות לאומית

מר שמעון שבס, מנכ"ל משרד ראש הממשלה קיבל פנייתך וביקש אותי להשיבך.
רשימת הישובים שהומלצו על ידי ועדת המנכ"לים, נערכה בהמלצת משרדי הממשלה
הנוגעים בדבר.
לצערי, לא נכללה מוא"ז גלבוע ברשימה זו אך מטופלת היטב בתכנית "מפנה 97" בה
מוקצים לה תקציבים בנושאים רבים.

בברכה,
יוסף רוטו

מועצה אזורית הגלבווע, חבל התענ"ך

אזור תענ"ך כלול בתחום המועצה האזורית גלבווע, והינו אחד מארבעת תתי האזורים הגאוגרפיים הקיימים במועצה. באזור נמצאים 11 מושבים ושני כפרים ערביים (מוקבילה וסנדלה), והוא גובל מדרום עם גבול הקו הירוק.

תשעה מושבים הוקמו בשנים 1953-1956. המתיישבים במושבים אלו הגיעו ממרוקו, טוניס, פרס וכורדיסטן למעט במושבים רם-און ומגן שאול שהוקמו בשנים 1960 ו-1976.

תשעה מהמושבים מאורגנים בשלושה מרכזים: אומן, חבר, יעל ועוד שני מושבים בודדים רם און ומגן שאול. מרכז אומן כולל את המושבים: ניר יפה, מלאה וגדיש. מרכז חבר כולל את המושבים: דבורה, אדירים וברק. מרכז יעל כולל את המושבים: אביטל, פרזון ומיטב.

מצב דמוגרפי:

מבחינה דמוגרפית, מושבי התענ"ך דורכים במקום: בתקופה 1972-1993 אוכלוסית הכפרים גדל מ-3591 ל-4026 (12%) בלבד, וזאת רק כתוצאה מהקמתם של שני היישובים הצעירים. בתישעת המושבים הוותיקים האוכלוסיה ירדה מ-3337 ל-3213 (4%). עזיבתם של צעירים רבים הביאה לעליה מואצת במשקלם של קשישים, בני 65 ומעלה, בקרב האוכלוסיה (בכל 11 המושבים). במקביל, נרשמה ירידה ב-22% במספר הילדים והנערים (בני 0-19) ביישובים, מצב שמקשה על קיום רמה נאותה בשירותי חינוך ובפעילות חברה ותרבות משלימה.

מצב כלכלי:

עזיבתם של בני הדור הצעיר קשור למצב הכלכלי הקשה של המושבים. מושבי התענ"ך נועדו להתפרנס מחקלאות; ובכולם, חוץ מרם-און הפעילות הייצרנית של החברים בתוך היישובים עצמם מרוכזת כמעט בלעדית בענף החקלאות. אלא שאזור התענ"ך איננו נהנה יתרון יחסי באף אחד מענפי המשק שפותחו בו עד עתה. התוצאה, היום רוב מכריע מקרב תושבי התענ"ך יכול לפרנס את עצמו רק באופן חלקי מהחקלאות, אם בכלל.

מחקרים שנערכו במועצה האזורית נמצא שרק 130 (20%) מבעלי המשקים ממשיכים לעבוד באופן מלא בחקלאות. כמחצית המשקים אינם מופעלים כלל, כולל 20% שבידי חברים מבוגרים יחסית.

חלק מתושבי המושבים מחפשים ומוצאים עבודה מחוץ לחקלאות ומחוץ למושב, אלא שהיצע התעסוקה איננו עונה על הצרכים של תושבי האזור, והסיכויים של בני מושבי התענ"ך לזכות בתחרות על מקומות העבודה הפנויים נפגעים בגלל רמת השכלה נמוכה ומחוסר הכשרה ומיומנויות אישיות. לפי אומדן של המועצה האזורית, דור הביניים במושבים מתאפיין ב-8-10 שנות לימוד בלבד.

שיעור האבטלה הגבוה מאפיין את כל שיכבת גיל העבודה 20-60, בהתחשב בעיסוקם הלא חקלאי של התושבים, הרי אחוזי האבטלה מגיעים לכ-11%, ואם נכלול גם את האבטלה הסמויה הקיימת בחקלאות הרי האבטלה מגיעה עד 20% בקרב הגברים בגיל העבודה.

מצב חברתי הקהילתי:

המצוקה הכלכלית במושב התענך, הנובעת ממגבלות הפוטנציאל של ההקלאות ומאבטלה ותת-תעסוקה סמוי, גורמת לבעיות חברתיות בתוך המשפחות וגם מקשה על המשפחות באזור לטפל בנוזקים שבקירבם. הקשישים מהווים קבוצה אחת של נזקקים, הגדלה במהירות, בנוסף לאחוז הגובר של קשישים בקרב האוכלוסיה, ישנה גם קבוצה גדולה יחסית, וגדלה, של מוגבלים מבחינה גופנית ושכלית במושבי האזור. מספר המוגבלים, הזקוקים לטיפול מיוחד, הינו 80, או מוגבל אחד לכל 8 משפחות, בממוצע.

מצוקה כלכלית, הזדקנות האוכלוסיה, ומספר גדל של מוגבלים: כל אלה באים לידי ביטוי בפניות למחלקה לשרותי רווחה של המוא"ז. המחלקה מטפלת ב- 150 תיקים ב- 10 מושבים (ללא מגן שאול). פירוש הדבר שכ- 25% ממשפחות התענך נמצאות בטיפול של המחלקה, לעומת שיעור של 10% שנחשב כסביר.

כתוצאה מהתמוטטות האגודות ומשבר האמון בגופי הממסד, החלו להתגלות מערכות יחסים מעורערות בין התושבים, המלווים במתחים של אי הסכמה, חילוקי דעות קשים ומעילה באמון הפרט. כל אלה מביאים למצב של חוסר יוזמה ומנהיגות חברתית במושבים, מצב היוצר מכשול בכל פעילות חברתית-קהילתית חדשה באזור.

מערכת החינוך:

שלושה בתי ספר עיקריים משרתים את ילדי התענך: בית הספר היסודי חב"ד (ממ"ד), בית הספר היסודי יד לחמישה (ממלכתי), ובית הספר התיכון ניר העמק.

יד לחמישה (יסודי) וניר העמק (תיכון), שני בתי הספר העיקריים, המשרתים את הילדים הלא-דתיים של מושבי התענך, נהנים מיתרון מיוחד: מסורת רבת שנים של חינוך אינטגרטיבי, המפגיש את ילדי מושבי העולים של שנות ה-50, עם ילדים מהיישובים הוותיקים של עמק יזרעאל. אלא שהיום, בתי ספר אלה עומדים בפני משבר. קודם כל, תהליכים דמוגרפיים, שנדונו לעיל, מצמצמים את המספר תלמידים. שנית, המושבים המבוססים התחילו לסגת משותפותם עם התענך במסגרת בתי הספר, דבר שעלול לפגוע קשות בבתי הספר, הן כמותית והן איכותית.

רמת הלימודים בבי"ס חב"ד הינה נמוכה יחסית, בי"ס זה כנראה זקוק לשיקום יסודי על מנת להגיע להישגים מינימליים.

פרוט התוכניות

להלן התוכניות שאושרו ע"י הצוות הבינומסדי לשנת 1994. בחלקן אלו תוכניות שיפעלו בטווח הקצר (בתקופה של כשנה) ובחלקן תוכניות רב שנתיות. חלק מהתוכניות מהוות יצירת תשתיות לשרותים חברתיים, וחלק הינן תוכנית שמטרתן שיפור מידי של איכות החיים.

מן הראוי לציין כי האגף לשיקום שכונות חברתי אינו מממן את מרבית תוכניות אלו במלואן. תקציבו מהווה מאיץ למשיכת תקציבים מגורמים נוספים לתוכניות אלו.

מועצה אזורית - הגלבע, תבל התענ"ך

נושא	מטרות	יעדים אופרטיביים
מרכז פעילות לגיל הרך 0-6	<ul style="list-style-type: none"> - ילדים יגיעו מוכנים לכיתה א'. - עליה במעורבות ההורים בחינוך הילדים. - הקטנת מספר הילדים המקבלים סיוע פסיכולוגי. 	<ul style="list-style-type: none"> - תוכניות העשרה, תגבור השליטה במיומנויות יסוד. - פעילויות משותפות הורים וילדים. - הדרכת צוותים סמי מקצועיים והקניית כלים וידע לעבודה. - תוספת שעות לפסיכולוגים. - התפתחותיים לגנים ומעונות. - סדנאות לאנשי מקצוע בגיל הרך.
חונכות ילדים	<ul style="list-style-type: none"> - ילדים בגיל 12-13 נוטלים תפקידי אחריות ומשתתפים בפעילות במסגרות חברתיות שונות. 	<ul style="list-style-type: none"> - ילדים בוגרים בגילאי 12-13 חונכים ילדים צעירים (אח בוגר). - הכנת החונכים בידע ומיומנויות
תנועות נוער	<ul style="list-style-type: none"> - הפחתת אלימות בקרב הילדים. - אינטגרציה בין המושבים השונים. - פיתוח מנהיגות צעירה. 	<ul style="list-style-type: none"> - תגבור השתלבות בתנועות נוער. - העשרת הפעילויות החברתיות המיועדות לילדי ד'-ו'. - ילדים רוכשים כלים ומיומנות של השתתפות בקבוצה.
מרכז הפעלה לילדי א'-ג'	<ul style="list-style-type: none"> - שילוב פעילות הורים וילדים. - מתן העשרה לילדים. 	<ul style="list-style-type: none"> - רכישת ידע בתחומים חדשים. - הורים משתתפים בהקניית העשרה לילדים. - הענקת פעילויות לילדים אחה"צ כמו הפעלת משחקיות טיולים והעשרה.
מרכז למידה אזורי	<ul style="list-style-type: none"> השגים טובים יותר בלימודים. העלאת אחוז התלמידים הניגשים ומצליחים בבגרות. 	<ul style="list-style-type: none"> - הקמת ספרית עיון ועזרה בשעורי בית. - שיעור עזר בקבוצות למידה. - צימצום פערים וחיזוק מצויינות

נושא	מטרות	יעדים אופרטיביים
יחידה לצעירים	<ul style="list-style-type: none"> - הגדלת אחוז הצעירים הנשארים באזור. - הגדלת פוטנציאל המועסקים. - הקמת אגף לצעירים במתנ"ס. 	<ul style="list-style-type: none"> - צעירים ירכשו כלים ומיומנויות להשתלב בחברה. - השלמת השכלה תיכונית, הכשרה מקצועית/הסבה מקצועית לצעירים. - מועדון, סדנאות, מרכז מידע לצעירים.
הרחבת המושבים	<ul style="list-style-type: none"> - משפחות חדשות משתלבות בחיי החברה והקהילה. - הקטנת מרחקים חברתיים. 	<ul style="list-style-type: none"> - הכנת המשפחות הנקלטות - הכרת האזור תרבותה ותושביה. - סדנאות למשפחות הוותיקות לקראת תהליך ההתרחבות. - הפעלת תוכניות קהילתיות ואירגוניות משותפות למשפחות חדשות וותיקות.

תקציב

1994 - 500,000 ש"ח

1995 - 500,000 ש"ח

6.7.95 "הארץ" -

המושבים יציעו להפקיע קרקע כנגד חוב - ולא אמצעי ייצור

מאת עמירם סוק

תנועת המושבים תציע להמיר הפקעת אמצעי הייצור האישיים של חברי המושבים בחלק מהקרקעות המשותפות למושב כולו וחלקה נ"א. אתמול נמסר כי מזכיר תנועת המושבים, שלום שמחון, פתח במגעים ליישום הסדר חובות משלים לחוק גל, כדי למנוע הפקעת אמצעי הייצור האישיים של כ-6,000 חקלאים, שאינם עומדים בהחזר החובות שפסקו להם המשקמים. חוק גל קובע כי אמצעי הייצור החקלאיים יופקעו מחקלאי שלא יעמוד בהחזרים, גם לאחר מחיקה ופריסה. תנועת המושבים מציעה כי חלק מהשטחים המיועדים להקמת הפארקים למלאכה ולתעשייה על פי המלצות ועדת קרן מון, יזמרו כחובות האישיים של החקלאיים הצמודים להפקעות. שר החקלאות, יעקב צור, אמר אתמול כי אין להפקיע אבי צעי ייצור מחקלאים וציין כי יש למצוא פתרון אחר לכעיה. היום יגיש שמחון את הצעת המושבים לוועדת המגבילים, ואז כד ידון בה עם השרים הנוגעים בדבר ועם רה"מ.

6.7.95 - "הארץ" -

המושבנים יציעו להפקיע קרקע כנגד חוב - ולא אמצעי ייצור

מאת עמירם ברוך

תנועת המושבים תציע להמיר הפקעת אמצעי הייצור האישיים של חברי המושבים בחלק מהקרקעות המשותפות למושב כולו (חלקה ג'), אתמול נמסר כי מזכיר תנועת המושבים, שלום שמחון, פתח במגעים ליישום הסדר חובות משלים לחוק גל, כדי למנוע הפקעת אמצעי הייצור האישיים של כ-6,000 חקלאים, שאינם עומדים בהחזר החובות שפסקו להם המשקמים. חוק גל קובע כי אמצעי הייצור החקלאיים יופקעו מחקלאי שלא יעמוד בהחזרים, גם לאחר מחיקה ופריסה. תנועת המושבים מציעה כי חלק מהשטחים המיועדים להקמת הפארקים למלאכה ולתעשייה על פי המלצות ועדת קרמון, יומרו בחובות האישיים של החקלאיים הצפויים להפקעות. שר החקלאות, יעקב צור, אמר אתמול כי אין להפקיע אמצעי ייצור מחקלאים וציין כי יש למצוא פתרון אחר לבעיה. היום יגיש שמחון את הצעת המושבים לוועדת המנכ"לים, ואחר כך ידון בה עם השרים הנוגעים בדבר ועם רה"מ.

6.7.95 "הארץ" -

המושבים יציעו להפקיע קרקע כנגד חוב - ולא אמצעי ייצור

מאת עמירם כהן

תנועת המושבים תציע להמיר הפקעת אמצעי הייצור האישיים של חברי המושבים בחלק מהקרקעות המשותפות למושב כולו (חלקה ג'). אתמול נמסר כי מוזכר תנועת המושבים, שלום שמחון, פתח במגעים ליישום הסדר חובות משלים לחוק גל, כדי למנוע הפקעת אמצעי הייצור האישיים של כ-6,000 חקלאים, שאינם עומדים בחזור החובות שפסקו להם המשקמים. חוק גל קבע כי אמצעי הייצור החקלאיים יופקעו מחקלאי שלא יעמוד בתחומים, גם לאחר מחיקת הפרסום. תנועת המושבים מציעה כי חלק מהשטחים המיועדים להקמת הפארקים למלאכה ולתעשייה על פי המלצות ועדת קרמון, יזמרו בחובות האישיים של החקלאיים הצפויים להפקעות. שר החקלאות, יעקב צור, אמר אתמול כי אין להפקיע אמצעי ייצור מחקלאים וציון כי יש למצוא פתרון אחר לכעיד. היום יגיש שמחון את הצעת המושבים לוועדת המנבילים, ואז כך ידון בה עם השרים הנוגעים בדבר ועם רה"מ.

6.7.95 "הכנסה" -

המושבים יציעו להפקיע קרקע כנגד חוב - ולא אמצעי ייצור

מאת עמירם כהן

תנועת המושבים תציע להמיר הפקעת אמצעי הייצור האישיים של חברי המושבים כחלק מההקצעות המשותפות למושב כולו (חלקה ג'), אתמול נמסר כי מזכיר תנועת המושבים, שלום שמחון, פתח במגעים ליישום הסדר חובות משלים לחוק גל, כדי למנוע הפקעת אמצעי הייצור האישיים של כ-6,000 חקלאים, שאינם עומדים בהחזר החובות שפסקו להם המשקמים. חוק גל קובע כי אמצעי הייצור החקלאיים יופקעו מחקלאי שלא יעמוד בהחזרים, גם לאחר מחיקה ופריסה.

תנועת המושבים מציעה כי חלק מהשטחים המיועדים להקמת הפארקים למלאכה ולתעשייה על פי המלצות ועדת קרימון, יומרו בחובות האישיים של החקלאיים הצפויים להפקעות. שר החקלאות, יעקב צור, אמר אתמול כי אין להפקיע אמצעי ייצור מחקלאים וציין כי יש למצוא פתרון אחר לכעיה. היום יגיש שמחון את הצעת המושבים לוועדת המנכ"לים ואחר כך ידון בה עם השרים הנוגעים בדבר ועם רה"מ.



העקרונות משרדית בישורי ההוראה

(באלפי ש"ח)

1995					1994					שורה					
בניה כפרית					בניה כפרית					תחום פעילות					
שיקום חברתי	שיקום חברתי				שיקום חברתי	שיקום חברתי				סוג הפעילות מרכז / ישוב					
	סדרה	השקמה תשתית ליחיד	תשתיות ליחיד	שיפוט מבוה ציבורי משותף		מסעדות	תשתיות להרחבת הישוב	פיתוח מסעדות ציבורי	שירותים מותגים			תשתיות ליחיד והשקמה/תשתיות	שיפוט מבוה ציבורי	הקמת מעדון	שיפוט מעדון	מורש ספורט
150	100	100	120	150	1,329	729	160	210	230	230	230	160	210	210	אופן נר יפה מלאה נדיע
	120		⁽²⁾ 120		220					220	260				
200	500	300	80	200	1,437	427	200	330	330	120	260	113	210	210	סדרה אבישל פררון מישב
			⁽²⁾ 80		323					340	260				
150	100	350	50	100	1,343			500	500	260	260	113	210	210	סדרה רם און מן שאול
			50		260					260	260				
500	1,050	350	50	100	5,284	1,156	500	675	675	570	780	273	630	630	סדרה
			⁽²⁾ 50		675										

בשלבי ביצוע

(1) ביחס לרבותו 2,950 (+40%) ללא השקמה פירות 89-92

(2) השקמה מימן



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

20 מאי 1996
ב' סיון תשנ"ו
ס. 9606-084

סכום דיון בנושא הקמת "עיר השלום" בניצנה מיום 20.5.96

משתתפים:--משב"ש: ע.רודין, ס.אלדור, ר.דביר.

מו"א רמת הנגב: ש.ריפמן ונציגי המועצה.

ל.אליאב.

החלטה:

בעצה אחת עם שר הבינוי והשיכון, מוסכם בזה, על הקמתו של צוות הגוי כדי לבחון את ההבטים השונים הכרוכים בהקמת עיר השלום בניצנה, ע"מ לקדם את הקמתה.

חברי הצוות יורכבו מהגורמים הבאים:

נציגי אגף בנוי ערים במשהב"ש

נציגי משרד הפנים

נציגי משרד התמ"ס

נציגי ממ"י

נציגי המועצה האיזורית

לובה אליאב

רו דביר
עוזר המנכ"ל

העתק: נוכחים
מעקב ובקרה
לשכת השר

SHIKUN LISHKAT MANCAL

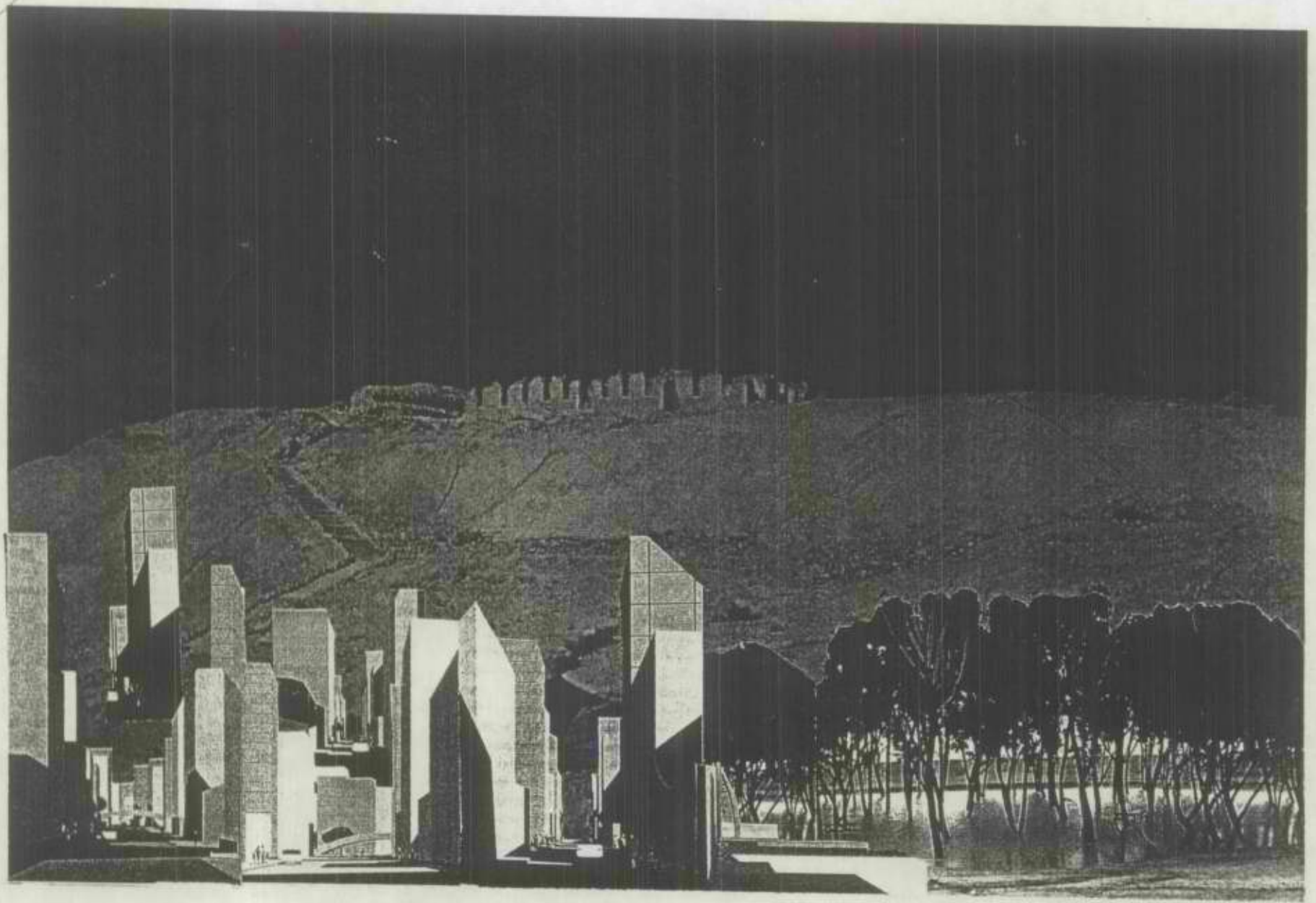
(AUTO)

THE FOLLOWING FILE(S) ERASED

FILE	FILE TYPE	OPTION	TEL NO.	PAGE	RESULT
097	TRANSMISSION		9-035663333	01	OK

ERRORS

- 1) HANG UP OR LINE FAIL
- 2) BUSY
- 3) NO ANSWER
- 4) NO FACSIMILE CONNECTION
- 5) 8 MIN. OVERFLOW



פיתחת ניצנה עיר השלום

אמנון שמואל

משרד הבינוי והשיכון

1996

6.6.96

**פיתחת ניצנה עיר השלום
תכנית רעיונית**

משרד הבינוי והשיכון

1996

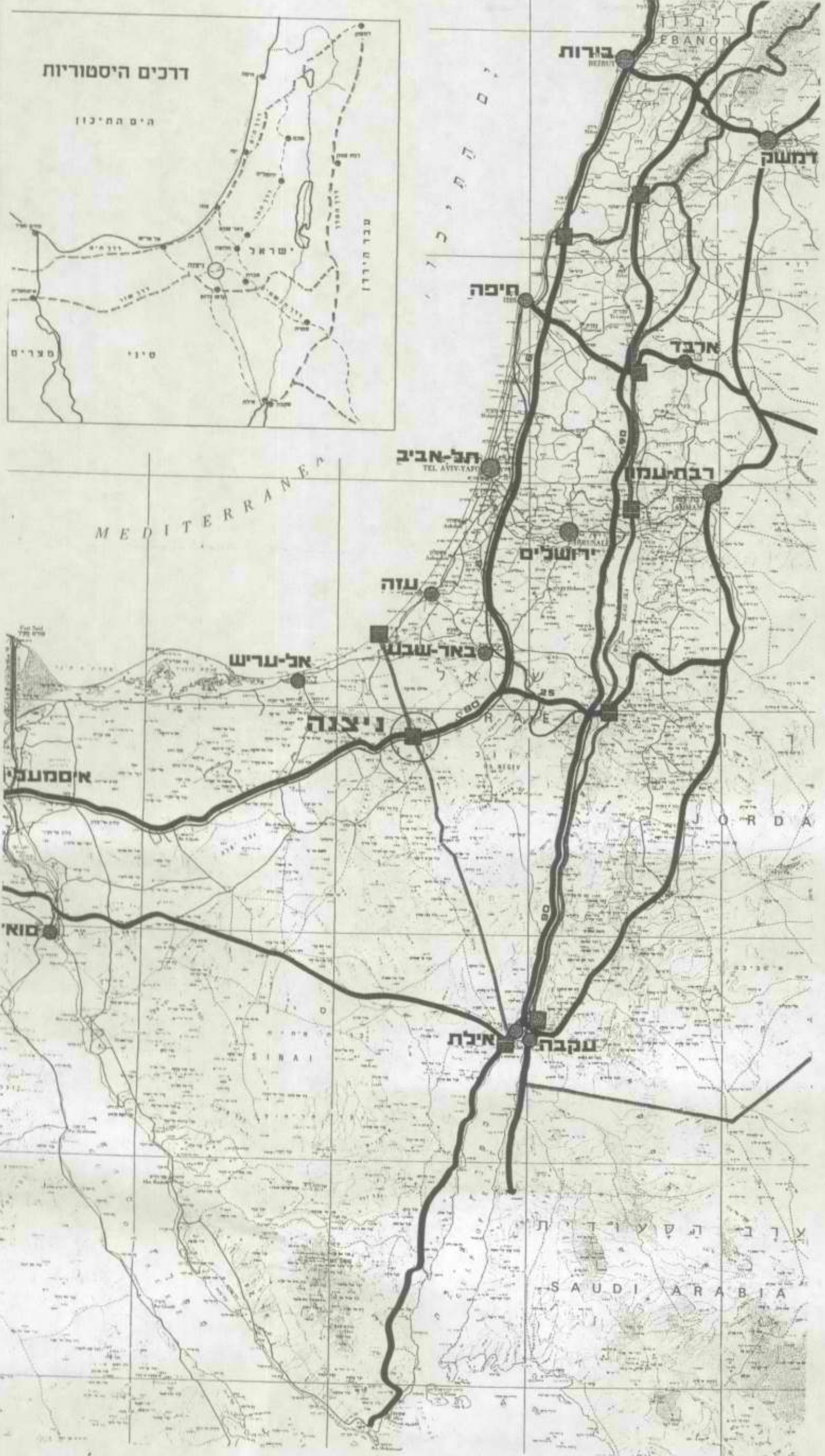
מיקום העיר

מיקום במערך האזורי והבינלאומי

בכל התקופות ההיסטוריות, החל ממחצית האלף השני לפנה"ס, פיתחת ניצנה מהווה חלק מהגשר היבשתי בין ים סוף בדרום, לבין הים התיכון בצפון, ובין אפריקה במערב לבין אירואסיה במזרח ובצפון. הפוטנציאל הגלום בכך, בא לידי ביטוי בעבר, במערכת הדרכים הבינלאומיות ההיסטוריות, שחצו את הנגב, ונפגשו באזור ניצנה: דרך הים, דרך שור ודרכי הבשמים, ובערים שקמו בצד הדרכים, בינהן ניצנה.

במערך הגבולות הבינלאומיים המודרניים, כפי שנתחמו במזרח התיכון החל מתחילת המאה העשרים, לנגב ולפיתחת ניצנה באגפו המערבי הגובל בסיני, קיימת חשיבות איסטרטגית וכלכלית אזורית ובינלאומית רבה ביותר. המיקום הגיאופוליטי, שהווה חיץ ושדה קרב בין מדינות ועמים בעבר הלא רחוק, מהווה לעת שלום פוטנציאל אדיד למגע תרבותי, ולפיתוח כלכלי תיירותי ותחבורתי.

הנגב ובכלל זה פיתחת ניצנה, הם החוליה המקשרת ומקום המפגש הפוטנציאלי הטבעי בין המעגל הקרוב של הארצות והעמים שממזרח: נסיכויות המפרץ כוית, עירק, סעודיה, ירדן, סוריה ולבנון, וכמובן ישראל, לבין מצרים ומדינות המגרב ממערב. ובה במדה עשויים הנגב ופיתחת ניצנה, להיות תחנה חשובה בגשר יבשתי, שבין המעגל של ארצות דרום מזרח אסיה, העוברות כיום תהליך של פיתוח כלכלי מואץ, לבין השווקים המפותחים של מדינות אירופה בצפון מערב.



דרכים היסטוריות

- דרך ארץ סור: ממצרים וסיני דרך אזור ניצנה לעבר הירדן.
- דרך הנשמים: מערב ופסרה דרך ערי הנגב וניצנה לחוף הים התיכון.
- דרך הנשמים: ממפרץ אילת דרך קדש ברנע ואזור ניצנה לחוף הים התיכון.
- דרך ההר: מירושלים חברון ובאר שבע דרך חלוצה לניצנה ומצרים.

דרכים קיימות ומוצעות

- באר שבע 70 ק"מ: בדרך מס' 80 לצומת הנגב ומשם צפונה בדרך מס' 40.
- לוד ושלים 100 ק"מ: דרך באר שבע בדרך מס' 60.
- חול אביב 100 ק"מ: דרך באר שבע בדרכים מס' 40-4.
- לחנה ישראל 50 ק"מ: התואי המוצע של הדרך המהירה מס' 6, מגיע לצומת הנגב, והמשכו בדרך ראשית קיימת מס' 80 לניצנה.
- לנעליהן 120 ק"מ: דרך רוחב ראשית בנגב, מניצנה לנבול ירון ולרבה - עמון, מורכבת מקטעים קיימים ומוצעים של דרכים מס' 80-25.
- לחיטעליה 220 ק"מ: המשך דרך הרוחב הראשית בנגב, בתחומי סיני ומצרים, לאיסמעליה ולקהיר.
- לחוף החוף 150 ק"מ: דרך אזורית קיימת לאורך הנבול, והמשכה צפונה בכביש החוף מס' 4: לרפיח-45 ק"מ, לעזה 83 ק"מ, ולאשקלון 105 ק"מ.
- לאל שיש 70 ק"מ: דרך ראשית קיימת.
- לחיט 100 ק"מ: דרך אזורית קיימת לאורך קו הנבול.

מקרא

- דרך בינלאומית קיימת ומוצעת
- דרך בינלאומית קיימת ומוצעת
- חבר נבול קיים ומוצעת
- נבול בינלאומי

משרד הבינוי והשיכון פיתחת ניצנה עיר השלום
תכנית רעיונית דרכים בינלאומיות
 קנ"מ 1:2,000,000

1996

חברון ריטה זונסקי פורשטיין
 אורנית ובונה ערים
 נחום דונסקי
 חגית אזור ועידוני
 רות פרידמן - גלכלנית

מיקום במערך הארצי

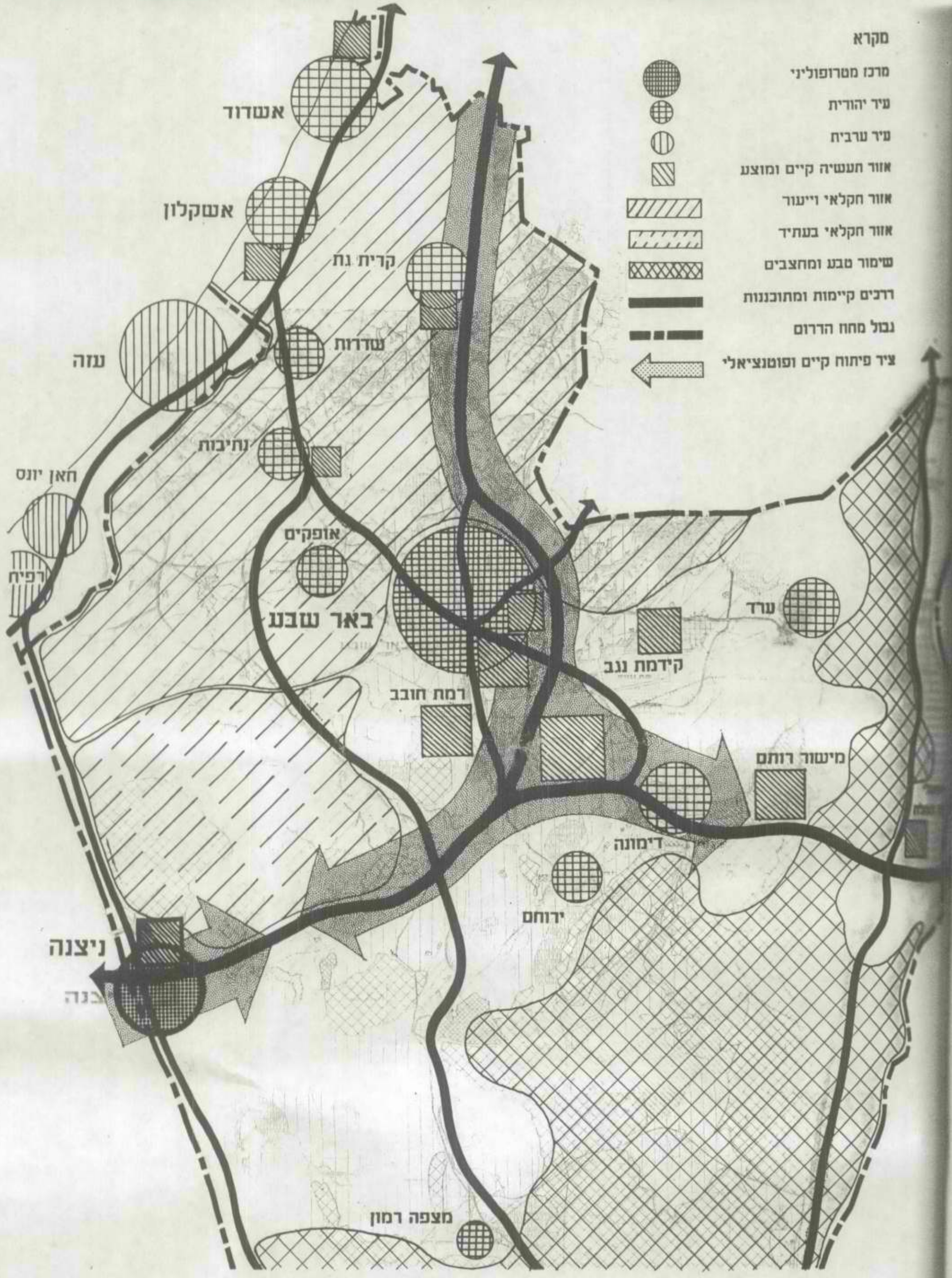
אתר העיר המוצעת בניצנה, נמצא בתחום מחוז הדרום, במערב הנגב, סמוך לגבול ישראל מצרים, בשטח המועצה האזורית רמת נגב. תנופת ההתישבות והפיתוח בנגב הצפוני, הביאה בעבר להקמת מערכת של עיירות פיתוח, באתרים המאפשרים לנצל באופן כלכלי את המשאבים הטבעיים של האזור, ופיתוח באר שבע כעיר הראשה של כל מערך ההתישבות. אולם הפיתוח הזה כמעט ופסח על האזורים הנמצאים מדרום מערב לבאר שבע, לרבות פיתחת ניצנה, כאשר שימוש הקרקע העיקרי כאן הם שטחי אימונים.

בתחילת שנות התשעים, הוחלט במערך התכנון הלאומי, על תכנונו ופיתוחו של אזור מטרופולין דרומי במדינה, סביב העיר באר שבע, כמנוף לגידול האוכלוסיה ולפיתוח הכלכלה במחוז הדרום בכללותו.

אתר העיר המוצעת בניצנה, נמצא בפריפריה הדרום מערבית של המטרופולין העתידי, ומקושר אליו ואל מרכז הארץ, במערכת ראשית ומהירה של מסילת ברזל ודרכים - קיימות ומתוכננות (כביש מס' 6).

מעבר הגבול הקיים בניצנה, ודרכי הרוחב הקושרות אותו אל מעבר הגבול המוצע עם ירדן, מדרום לים המלח, מדגישים את תפקודה הפוטנציאלי של ניצנה, כחוליה מקשרת בין המערכת הארצית והאזורית.

אתר העיר המוצעת, נמצא במרחק של כ- 50 קילומטר מדרום לפיתחת שלום. עם ההרחבה הצפויה של תחום הפיתוח במדינה בתחילת המאה ה-21 דרומה, בעקבות גידול האוכלוסיה החזוי, והגודש הנוצר במישור החוף המרכזי. ולאחר שהרצף החקלאי ידרים, עד למבואות ניצנה לשטחים מתאימים להשקייה במי שפד"ן, כאן יהיה הגבול בין ארץ המזרע והישימון. כאשר העיר ניצנה, ניצבת בחזית הפיתוח של המדינה, ופניה אל המדבר.



מקרא

-  מרכז מטרופוליני
-  עיר יהודית
-  עיר ערבית
-  אזור תעשייה קיים ומוצע
-  אזור חקלאי וייעור
-  אזור חקלאי בעתיד
-  שימור טבע ומחצבים
-  דרכים קיימות ומתוכננות
-  גבול מחוז הדרום
-  ציר פיתוח קיים ופוטנציאלי

משרד הבינוי והשיכון פיתחת ניצנה עיר השלום

תכנית רעיונית

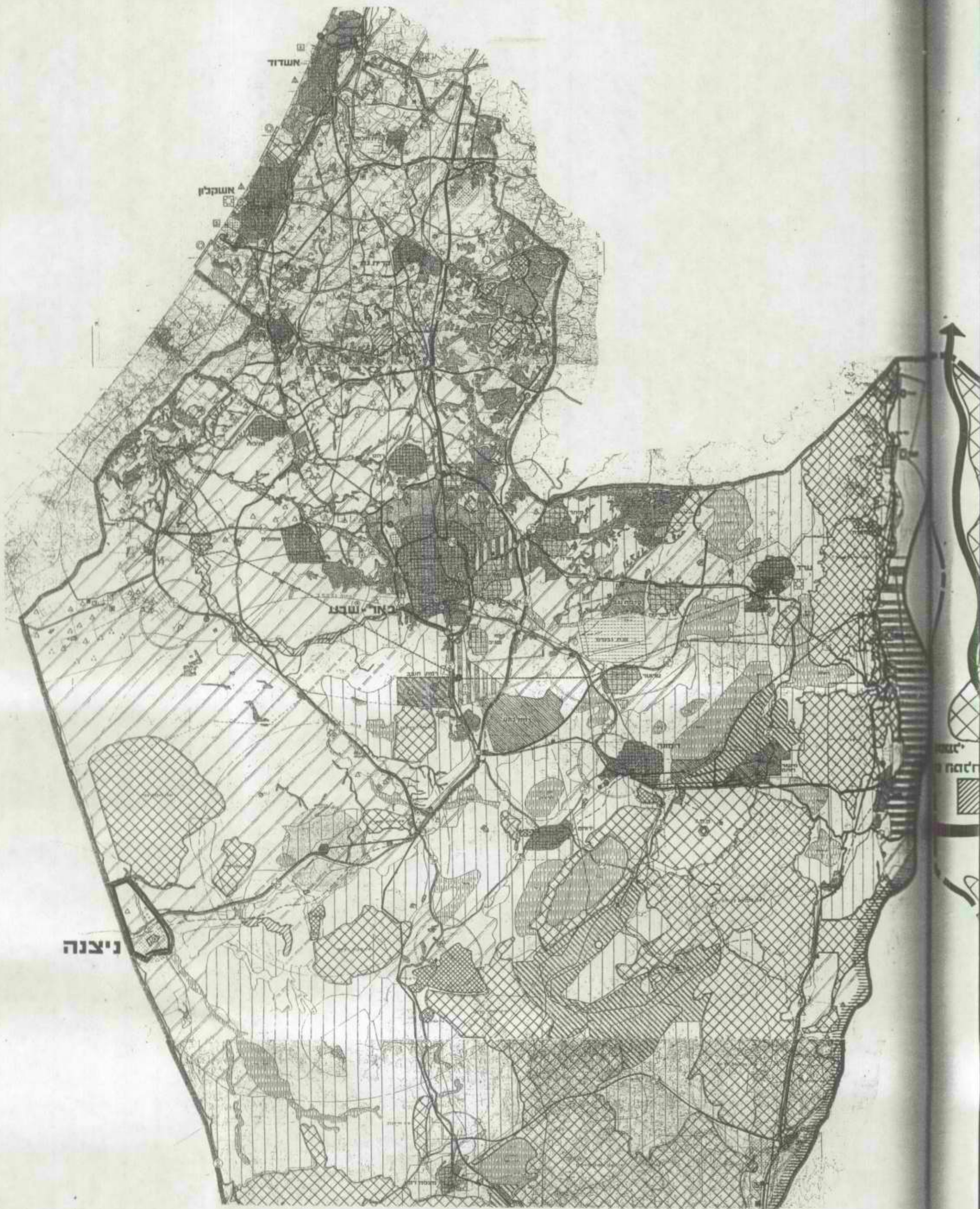
תכנית מחוזית הוצעה

השתלבות במערך אזורי

קנ"מ 1:400,000

1996

ריסו: דונסקי מירושלם
 אדריכלית: זבתיא' עזריאל
 נחום דונסקי
 תכנון אזורי ועירוני
 רוח פודמון כלכלית



פיתחת ניצנה עיר השלום
 תכנית רעיונית
 תכנית מחוזית מוצעת

משרד הבינוי והשיכון

קנ"מ 1:400,000

1996

רינה דונסקי פירושטין
 אורכליה ובונה ערים
 נחום דונסקי -
 חנון אורי ועירי
 רות פירושטין - כלכלנית

הבנן
 רותה כלכלי

אוצר
 חוזי

האתר המוצע לפיתוח עירוני

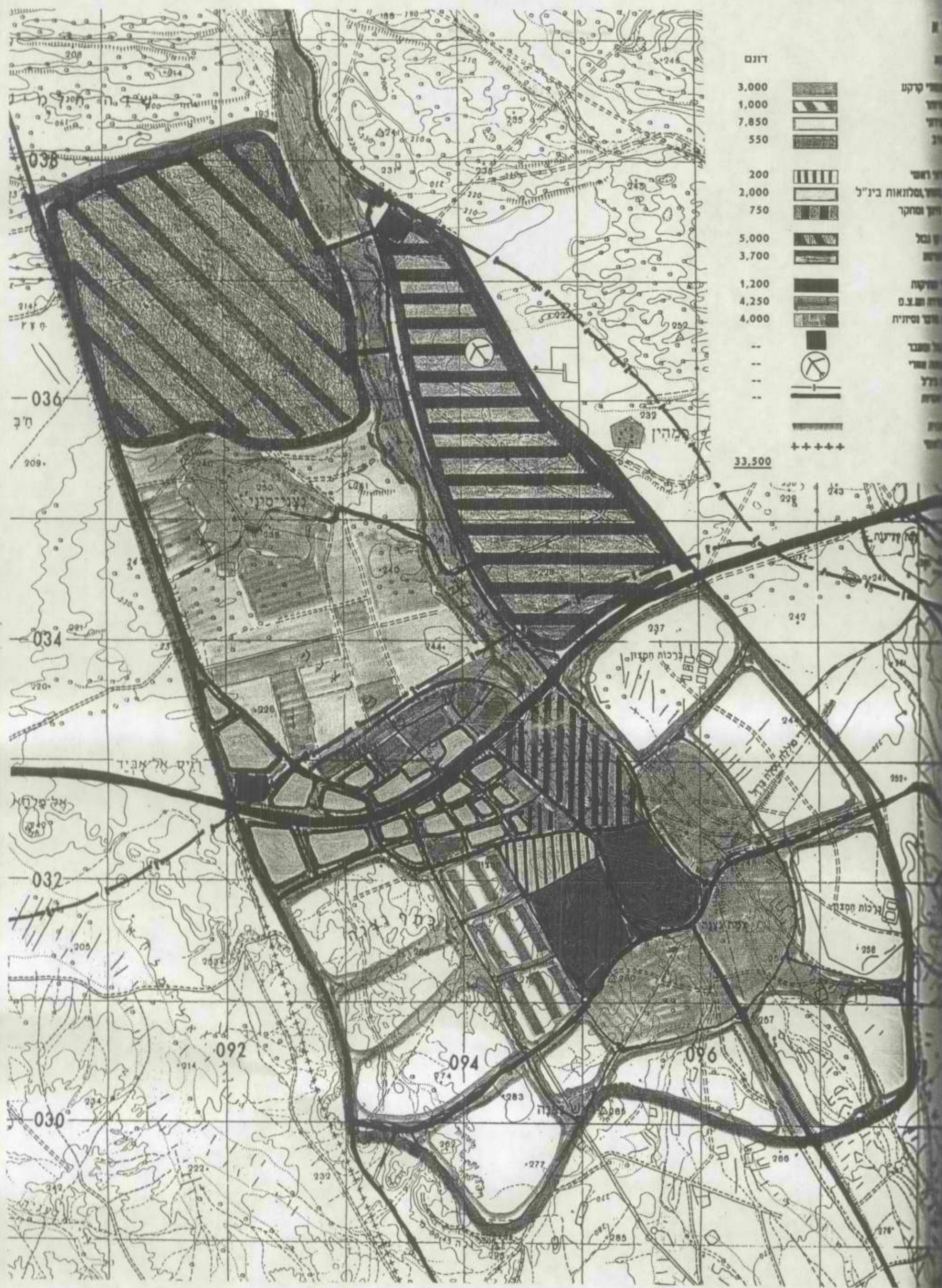
האתר המוצע לפיתוח עירוני בניצנה, נמצא מדרום לשדה הדיונות הנרחב - חולות חלוצה. גוף האזור מדברי והאקלים יבש ונוח בדרך כלל בכל עונות השנה.

האתר משתרע לאורך הגבול הבינלאומי בין ישראל למצרים, ברצועת שטח שאורכה כ- 10 קילומטרים ורוחבה 3-4 קילומטרים. השטח הכולל נאמד בכ- 34,000 דונם ברומט. האתר נחצה במרכזו ע"י הדרך הראשית הבינלאומית מבאר שבע לאיסמעליה.

פני הקרקע בחלק הצפוני של האתר, באזור שדמות ניצנה, הם מישוריים עד גליים, בגובה של כ- 230 מ' מעפה"י. החלק הדרומי של האתר כולל את הרמה וגבעות הגיר והקירטון של כתף ניצנה, בגובה של כ- 280 מ' מעפה"י. נחל ניצנה הרחב חוצה את שטח האתר במזרחו מדרום לצפון. שטחי האתר שמעבר לנחל בנויים ממישורי לס וחול. המבנה הטופוגרפי והגיאולוגי של האתר, נמצא כמתאים ביותר לפיתוח ובניה עירונית ותעשייתית.

בתחום האתר, נמצאים שרידי העיר הנבטית ביזנטית נ ט נ ה, שהתקיימה כאן מהמאה ה- 2 לפנה"ס ועד למאה השמינית לספירה. זוהי המערבית מבין ערי הנגב הקדומות, והיא הוותה שער דרכים חשוב בכניסה לסיני.

בשטח האתר נמצאים כיום כפר הנוער ניצנה ומושב ניצני סיני. מוקדי פיתוח קיימים אלו, ישתלבו בעתיד בפיתוח הישוב העירוני המוצע, תוך שמירה על תיפקודם והיחודיות של יעוד הקרקע שלהם.



דונם	סמל	תיאור
3,000	[Hatched pattern]	שטח קרקע
1,000	[Hatched pattern]	שטח
7,850	[Hatched pattern]	שטח
550	[Hatched pattern]	שטח
200	[Hatched pattern]	שטח
2,000	[Hatched pattern]	שטח
750	[Hatched pattern]	שטח
5,000	[Hatched pattern]	שטח
3,700	[Hatched pattern]	שטח
1,200	[Hatched pattern]	שטח
4,250	[Hatched pattern]	שטח
4,000	[Hatched pattern]	שטח
--	[Symbol]	שטח
--	[Symbol]	שטח
--	[Symbol]	שטח
--	[Symbol]	שטח
33,500	[Symbol]	שטח

פיתחת ניצנה עיר השלום
תכנית רעיונית
יעודי קרקע
 קנ"מ 1:30,000

משרד הבינוי והשיכון

1996

יצא לאור על ידי משרד הבינוי והשיכון
 תחת הנהגתו של מ. רוסקי
 תכנון אזורי ועירוני
 רות מרדמן - מלכית

עקרונות תכנון ראשוניים

גודל העיר

גודל עיר מוצע של 50 אלף נפש, עם אופציה גידול ל- 100 אלף נפש, מאפשר:

מגוון ורמה של שירותים ציבוריים לאוכלוסיה, חשוב במיוחד בעיר מרוחקת.

מערכת חינוך על יסודי בשני זרמי החינוך.

מגוון מלא של ענפים מתמחים במסחר.

היצע מגוון של משלחי היד, הנדרשים לענפי התעשייה והתעסוקה.

מגוון רחב של ענפי משנה בתעשייה - מגביר את סיכויי התעסוקה במקום.

הבסיס הכלכלי

תעשיית קו גבול- תעשייה המשלבת את היתרונות היחסיים של ישראל, רצועת עזה ומצרים, כגון: עיבוד מוצרים מוגמרים למחצה, בשילוב עם טכנולוגיות חדישות בתחומי האלקטרוניקה, הכימיה, הנפט וכדומה.

תהיה התמקדות בפיתוח אותן תעשיות, שיהנו מהיתרונות היחסיים של שילוב בינאזורי, בין האוכלוסיות של המדינות הגובלות. ישקלו אמצעים כלכליים ואדמיניסטרטיביים לעידוד השקעות בינלאומיות בתעשייה ותעסוקה (אזור סחר חופשי).

מסוף גבול - מסוף מעבר לנוסעים ומטענים, מסוף דלק ואחסנת מטענים, נשען על מערכת הדרכים והרכבת הבינלאומיים וקשור עם אזור התעשייה המוצע

מוסדות בינלאומיים- מגוון רחב של שרותים ומוסדות, המתאים לאזור גבול ומעבר: מכוני מחקר ומוסדות אקדמיים עם אוריינטציה מזרח תיכונית. מרכז כנסים שיתבסס על שילוב של מוסדות מחקר בעיקר בתחומי המדבר וחקלאות המדבר, ומפגשים בינלאומיים ומדיניים.

מרכז תיירות- מבוסס על המוסדות הבין - לאומיים הנ"ל. כולל מוקד מלונאות בן 500 חדר, בשילוב עם תיירות מדבר, המתבססת על העתיקות הנבטיות והביזנטיות, על מדבר ייחודי באופיו ועל היות ניצנה שער כניסה לסיני.

ניצנה - מבנה תעסוקה נדרש לעיר בת 50 אלף נפש - הצעה רעיונית

שעורים ל- 1,000 נפש	מספרים מוחלטים	ענפי תעסוקה
	50,000	סך כל אוכלוסיה:
320	16,000	סך כל מועסקים:
380	19,000	סך כל מקומות עבודה (JOBS):
176	8,800	שרותים מקומיים:
36	1,800	שרותי רווחה - חינוך
16	800	בריאות
28	1,400	מנהל ממשלתי וציבורי וכדומה
27	1,350	מסחר שרותי אוכל והארחה
13	650	שרותים פיננסיים ועסקיים
16	800	בינוי
16	800	שרותים אישיים
13	650	תחבורה ואחסנה
3	150	חשמל ומים
204	10,200	ענפים ארציים ובינלאומיים: מסוף מעבר, מסוף מטענים, נפט, אחסנה, שרותים
13	650	בינלאומיים (מכס, בנקים וכו')
120	7,000	תעשיית קו גבול
15	750	תיירות מדבר
7	350	מרכז כנסים בי"ל
		פנימיות ומוסדות לימוד ומחקר
17	850	- חקלאות מדבר, תיירות מדבר, רפואה
4	300	- בית חולים מתמחה במדבר
4	300	חקלאות מדבר

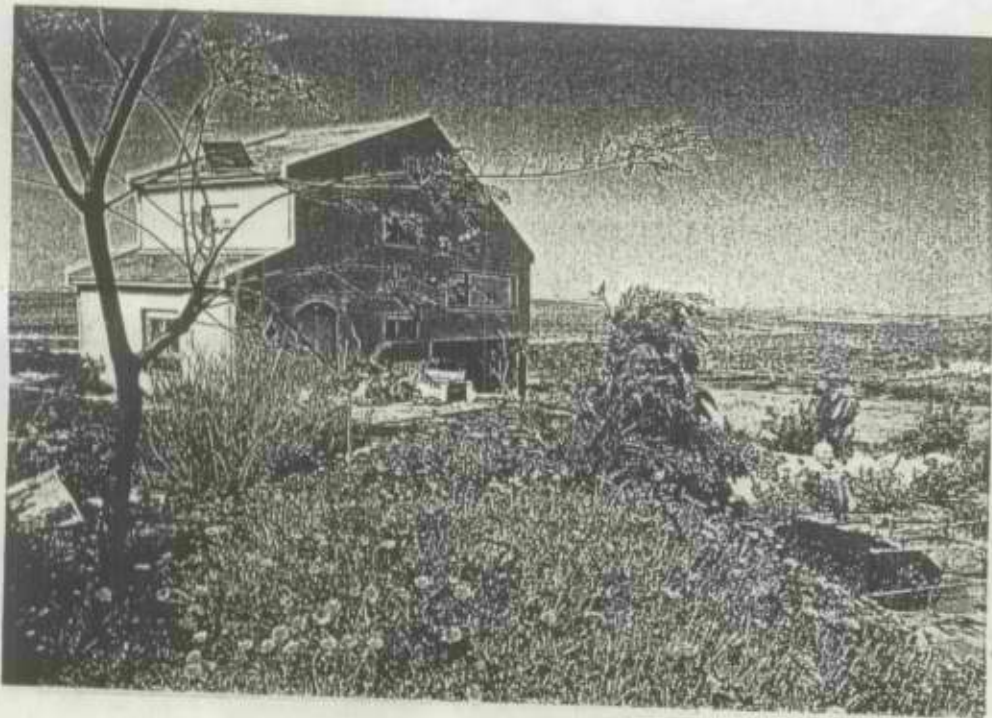


גן לאומי ניצונה





כפר הנוער ניצנה מבט למזרח

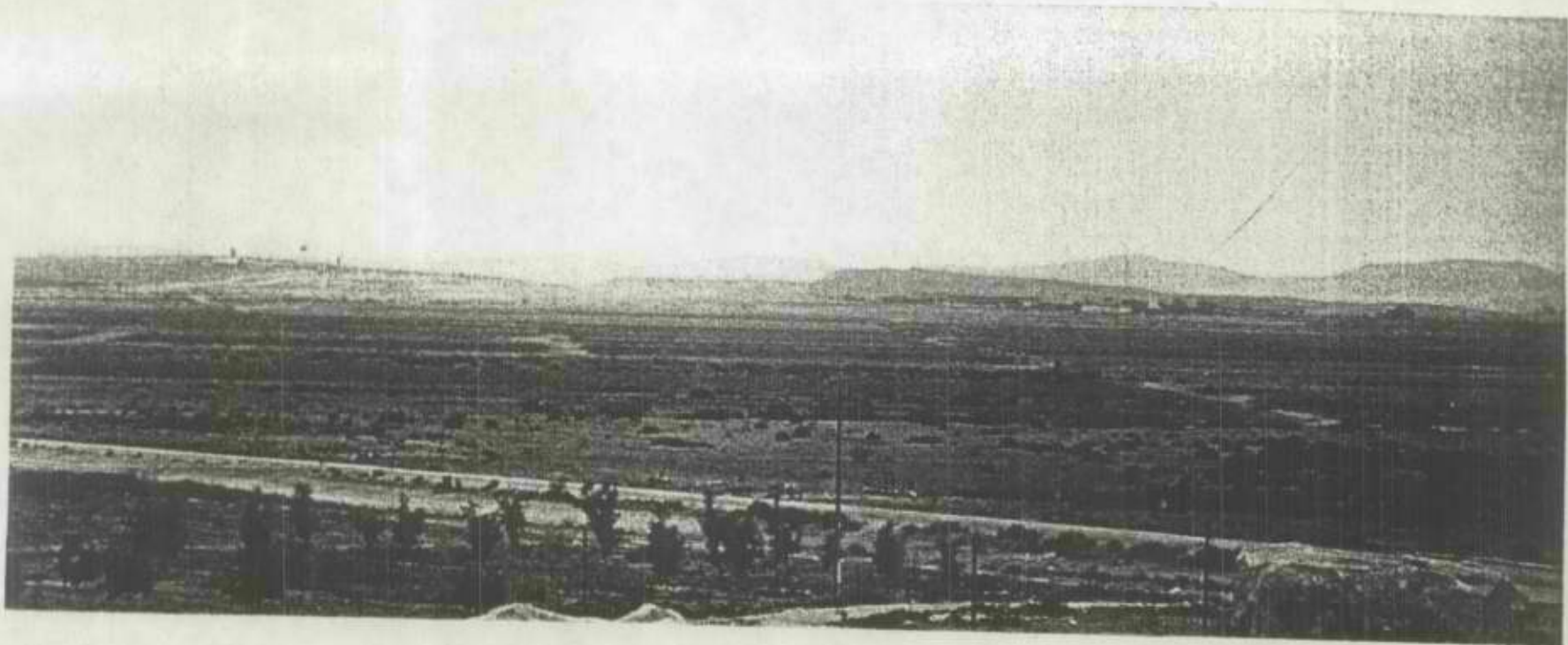


מושב ניצני סיני





מסוף גבול ניצנה



אתר ניצנה מבט למזרח



אתר ניצנה מבט לצפון

ד

ו"ח הועדה

לבחינת אופן הטיפול

בדרכים פנימיות

דרכי גישה

ודרכים מקשרות

במועצות האזוריות

דו"ח הועדה לבחינת אופן
הטיפול בדרכים פנימיות,
דרכי גישה ודרכים מקשרות
במועצות האזוריות

חברי הועדה:

מר דני הוד – המינהל לבניה כפרית משהב"ש.

מר ראובן יום טוב – מע"צ.

מר בנימין כהן – מרכז המועצות האזוריות.

נובמבר 1993

לכבוד:

מר בנימין (פואד) בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון, ירושלים

א.ג.

הנדון:

**דו"ח הועדה לבחינת אופן הטיפול בדרכים פנימיות,
דרכי גישה ודרכים מקשרות במועצות האזוריות.**

סמך: כתב מינוי שלך מס' 1350 מ- 27/5/93 ומס' 1797 מ- 6/9/93

רצוף בזה הננו מעבירים לעיונך את המלצות הועדה שמונתה על ידך בהתאם לסמך.

הועדה קיימה מספר פגישות וסיורים בשטח בשיתוף פעולה צמוד ופורר עם המינהל לבטיחות בדרכים שבמשרד התחבורה, ונציגיו היו שותפים מלאים בהכנת העבודה.

נשמח לקיים על רקע דו"ח זה דיון מקיף יותר עם הבהרות ודגשים מיוחדים.

ב כבוד רב,

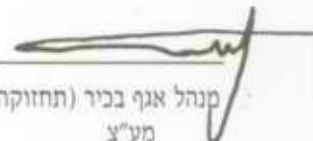


ס/ראש המינהל
לבניה כפרית



יו"ר מרכז המועצות
האזוריות

ראובן יום טוב



מנהל אגף בכיר (תחזוקה)
מע"צ

העתקים: מר אריה מזרחי, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון.
מר בן ציון סלמן, מנכ"ל מע"צ.
מר עתניאל שגור, מנהל המינהל לבטיחות בדרכים.

דו"ח הועדה לבדיקת אופן הטיפול בדרכים פנימיות, דרכי גישה ודרכים מקשרות במועצות האזוריות

המלצות עיקריות

1. דרכים פנימיות

ישארו באחריות המועצות האזוריות.

2. דרכי גישה

ישארו באחריות המועצות האזוריות, ישוקמו בתהליך של 10 שנים, כל שנה כ- 140 ק"מ אורך. אמדן עלות לשיקום כ- 35 מליון ש"ח לשנה. כמו כן נדרשים לתחזוקת דרכים אלו 14 מליון ש"ח לשנה.

3. דרכים מקשרות

יועברו לאחריות מע"צ לאחר שיקומן 39 קטעי דרכים מקשרות באורך כולל של כ- 200 ק"מ מתוך כ- 150 קטעי דרך שנבחנו. תהליך ההעברה יארך 3 שנים ועלותו כ- 68 מליון ש"ח לשנה. שאר הקטעים המשמשים לתנועה מקומית בעיקר, ישארו באחריות המועצות האזוריות.

הועדה הוקמה בעקבות מצוקתם של ראשי מועצות אזוריות, בשל חוסר יכולתם לטפל בדרכים שבתחום שטח השיפוט שלהם.

הדרכים הוגדרו על פי 3 קבוצות עיקריות:

א. דרכים פנימיות

דרכים שבתוך הישובים המשרתות את תושבי הישוב ובד"כ לאורכן מתגוררים התושבים. האורך הכולל של הדרכים הפנימיות כ- 3,085 ק"מ.

ב. דרכי גישה

דרכים המחברות את מרכזי הישובים לדרכים הבינעירוניות שבאחריות מע"צ. הדרכים מאופיינות ברוחבים צרים ללא מדרכות. האורך הכולל של דרכי הגישה כ- 1,378 ק"מ.

ג. דרכים מקשרות

דרכים המקשרות בין ישובים ולעתים משרתות תנועה עוברת שאינה שייכת לישובים אלו. האורך הכולל של הדרכים המקשרות כ- 350 ק"מ. קבוצה נוספת של דרכים היא דרכי הבטחון החקלאיות שארכן הכולל כ- 880 ק"מ ואולם הקבוצה אינה נכללת במסגרת עבודה זו. ריכוז דרכי הבטחון ראה נספח מס' 4.

השתתפו ותרמו לוועדה:

מר דני הוד ומר יוסי רזי מהמינהל לבנייה כפרית, מר ראובן יום טוב מנהל אגף תחזוקה במע"צ, מר בנימין כהן ממרכז המועצות האזוריות, מר גד נובק מהמינהל לבטיחות בדרכים.

הועדה הסתמכה בעבודתה על סקר מצאי דרכים במועצות האזוריות שבוצע ע"י מרכז המועצות האזוריות וכן סקר לדרכים מקשרות שערך המינהל לבטיחות בדרכים. המועצה קיימה כ- 5 ישיבות והשלימה פרטים חסרים בסוירים בשטח.

עיקר עבודתה של הועדה היה בקבוצת הדרכים המקשרות. דרכים אלו נסללו ע"י גופים שונים (המועצות האזוריות, ק.ק.ל., משרד הביטחון, משרד הבינוי והשיכון ועוד), ללא מעורבות של מע"צ ולכן ללא ראייה כוללת של רשת הדרכים האזורית והארצית.

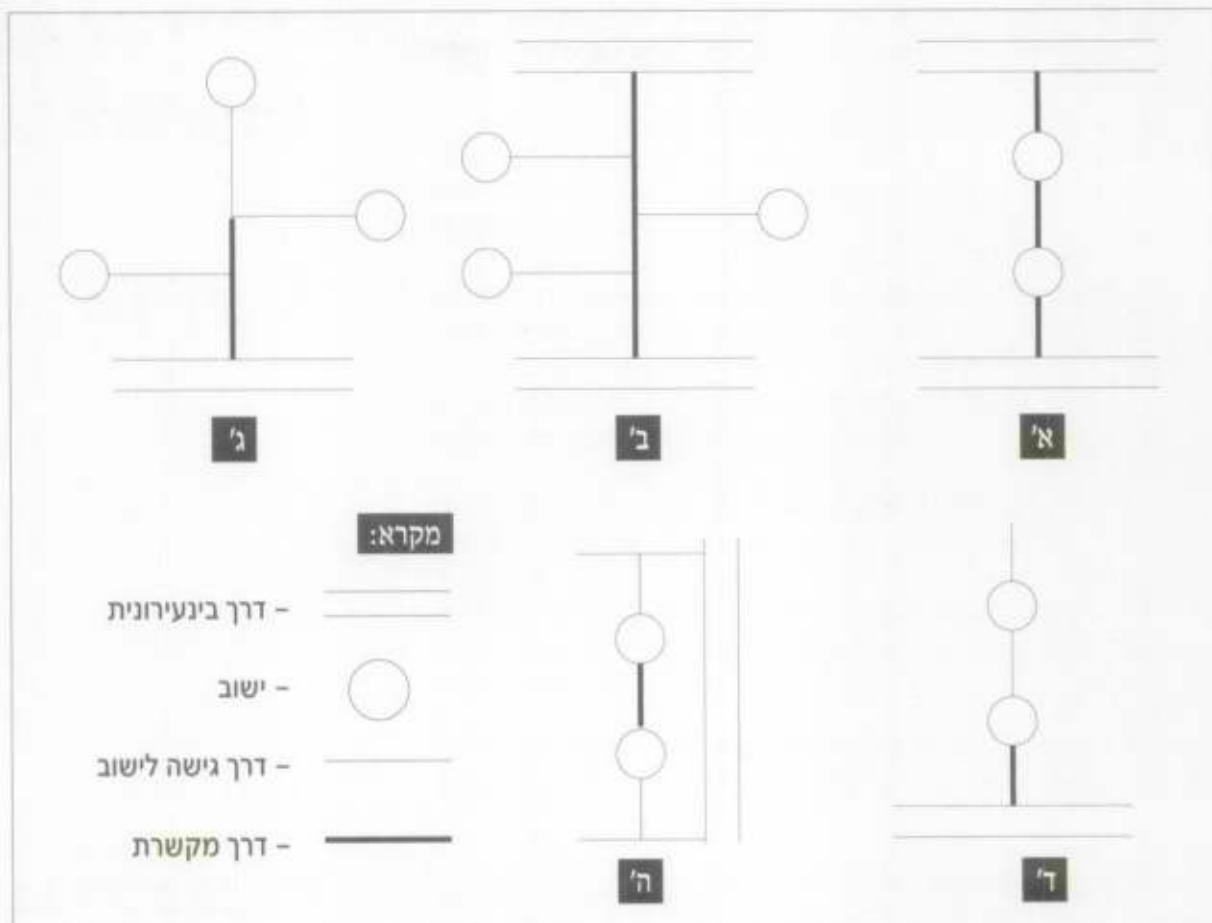
בדרכים אלו ישנו שילוב של הזנחה תחזוקתית עם נפחי תנועה עוברת רבה יחסית. אי לכך הן ברמה בטיחותית ירודה.

רשימת הדרכים המקשרות שהועדה בדקה כללה את כל הפניות שרוכזו עד לחודש ספטמבר 1993.

בסה"כ אותרו כ- 150 דרכים מקשרות אשר מופו ונבחנו כל אחת באופן פרטני.

הוגדרו 5 דגמים של דרכים מקשרות ולפיהם מויינו הדרכים (ראה ציור מס' 1).

2.0 אופן עבודת הועדה



ציור מס' 1

דגם א'

חיבור של שתי דרכים בינעירוניות באמצעות דרך מקשרת העוברת דרך ישובים (לדוגמא: באר-טוביה-עזריקם).

דגם ב'

חיבור של שתי דרכים בינעירוניות באמצעות דרך מקשרת כשהישובים מחוברים אליה באמצעות דרכי גישה (לדוגמא: בית ברל-ניר אליהו).

דגם ג'

מספר ישובים המחוברים ביניהם באמצעות דרכי גישה לדרך מקשרת המתחברת לדרך בינעירונית (לדוגמא: ג'ת-כליל-גיתה).

דגם ד'

אתר לציבור הרחב המחובר דרך ישוב לדרך בינעירונית (לדוגמא: מכביש 77 לגדעונה ובהמשכו למעין חרוד).

דגם ה'

דרך מקשרת המחברת שני ישובים, המשרתת אותם בלבד ואינה מהווה דרך קיצור לתנועה עוברת (לדוגמא: תפרח-גילת).

3.0 שיקולי הועדה

הועדה מצאה לנכון להשאיר את האחריות לטיפול בדרכים פנימיות בידי המועצות האזוריות ולא לשנות את מעמדם. הועדה לא דנה בנושא תקצוב לדרכים אלו.

3.1 דרכים פנימיות

הועדה התלבטה ארוכות בקביעת הגוף האחראי לדרכי גישה. מחד גישה, העברה כוללת של דרכי הגישה לאחריות מע"צ מסירה מידי המועצות האזוריות נטל תקציבי ומקצועי רב, והיא נותנת בידי גוף מיקצועי (מע"צ) את האחריות לתחום שבו הוא מתמחה.

3.2 דרכי גישה

באידיך גישה, פעולה זו מטילה על גוף ממשלתי מרכזי את האחריות למערכות תשתית שהזיקה ביניהן לבין התושבים ישירה. הדבר עלול ליצור מצב שבמערכת השיקולים וסדרי עדיפויות של מע"צ, דרכים אלו יהיו בעדיפות אחרונה. למעשה, זו הייתה אחת הסיבות העיקריות שדרכי הגישה הועברו לאחריות המועצות האזוריות בשנת 1977.

לנגד עיני הועדה היתה גם ההקבלה למערכות תשתית אחרות כגון מים, ביוב ותאורה המותירות את הטיפול בצרכן הסופי בידי הרשות המקומית.

כמו כן, עלה החשש לאפליה של דרכי הגישה למועצות מקומיות, לישובי מיעוטים לא מאושרים, לאזורי תעשייה ולאתרים אחרים, שמעמדן דומה לדרכי הגישה במועצות האזוריות.

לאור כל זאת, החליטה הועדה להמליץ על השארת דרכי הגישה באחריות המועצות האזוריות ואולם ממליצה על תיקצוב נאות כפי שיפורט בהמשך.

3.3 דרכים מקשרות

הועדה קבעה לעצמה מספר עקרונות שעליהם ביססה את ההחלטה להמליץ על העברת דרך מקשרת לאחריות מע"צ ולרוב עמדה בכך. העקרונות היו:

א. מע"צ תקבל לאחריותה רק דרכים שכלל הציבור עשוי להשתמש בהן וניתן יהיה להכלילם במע"צ במסגרת הגדרותיה לדרכים מקומיות או אזוריות. כלומר, כל דרך המובילה ליותר מישוב אחד תועבר לאחריות מע"צ, מהחיבור לדרך הבינעירונית עד לתחילת דרך הגישה לישוב האחרון. (נוגע בעיקר לדרכים מדגם ג').

ב. לא יועברו למע"צ דרכים ששיפורן עשוי להגדיל את נפחי התנועה העוברת באזורים מבוזרים ובכך לפגוע בבטיחות הנסיעה. (הדבר נוגע בעיקר לדרכים מדגם א').

ג. הועדה תמליץ על העברה למע"צ של דרכים מקשרות העוברות בתוואי דרך מע"צ עתידית או בסמוך לה.

ד. דרכים מקשרות ביו"ש שיעמדו בקריטריונים יכללו בהמלצות הועדה. ההחלטה על השקעות בהן תהיה בדוג הפוליטי ובכפוף להסכם שנחתם בווינגטון ואשר משאיר אחריות הדרכים לישובים היהודיים על ממשלת ישראל.

הועדה מצאה לנכון להמליץ על העברה של 39 קטעי דרך לאחריות מע"צ מתוך כ- 150 קטעי דרכים מקשרות שהובאו בפניה.

4.0 מסקנות והמלצות

4.1 דרכים פנימיות

4.2 דרכי גישה

ישארו באחריות המועצות האזוריות.

קיימות כאמור כ- 1,378 ק"מ של דרכי גישה לישובים. דרכי הגישה לישובים במועצות האזוריות ניסללו ברובן מלכתחילה ברוחבים צרים שאינם מאפשרים מעבר כלי רכב כבד ורכב פרטי ללא ירידה לשוליים. הדבר גורם להריסה מהירה של השוליים ולבליה מואצת בשפת המסעה.

בשל קשיי תקצוב רמת התחזוקה של דרכים אלו נמוכה ואינה מספקת. הועדה ממליצה להשאיר דרכים אלו באחריות המועצות האזוריות אך לתקצב שקום הדרכים במהלך של 10 שנים כלומר שיקום של כ- 140 ק"מ בכל שנה. במסגרת עבודות השיקום ירובדו כל הדרכים באספלט, תורחב המיסעה לרוחב של 5 מ' אספלט ויוסדרו שוליים של 2 - 1.5 מ'.

אמדין עלות ראשוני לעבודה זו מוערך בכ- 250,000 אלף ש"ח/ק"מ, (ראה נספח מס' 2), כלומר לעבודות השיקום ידרשו כ- 35 מליון ש"ח לשנה. בנוסף לכך יש לתקצב את דרכי הגישה לתחזוקה שוטפת בסכום של 10,000 ש"ח לק"מ לשנה, כלומר 14 מליון ש"ח לשנה. סכום זה הינו על פי מפתח עלות תחזוקה לדרך דומה בכבישי מע"צ.

אין לועדה העדפה לגבי המשרד (הפנים בינוי ושיכון או תחבורה) שבאמצעותו יש לתקצב את הנושא ובלבד שהתקציבים יהיו יעודיים ולא תהיה האפשרות להסיבם למטרות אחרות או אף למטרות קרובות (כיכרות, מדרכות מאבנים משתלבות, תאורת רחוב מפוארת וכו').

ראה רשימת אורכים של דרכי גישה לפי מועצות אזוריות בנספח מס' 3.

4.3 דרכים מקשרות

הועדה ממליצה על פעולה שתארך 3 שנים בה תיקח מע"צ לאחריותה 39 קטעי דרכים מקשרות שהועדה מצאה כראויים להעברה למע"צ.

כתנאי מוקדם להעברתם למע"צ, רואה הועדה לנכון את הבאת דרכים אלו לתקן הקיים של דרכים מקומיות במע"צ.

תקן זה יחייב הרחבת המסעה של כל הדרכים לרוחב של 6 מ' עם שוליים של 2 מ' מכל צד וכן שיפורים גאומטריים מקומיים המתאימים למהירות תכן של 80 קמ"ש.

עבודות מוקדמות אלו יחייבו הקצאת תקציב יעודי למטרה זו בשנים 1994 - 1996. הערכות התקציב המובאות בטבלא מס' 1 מתבססות על אמדנים ראשוניים של עלויות לפי אופי הקרקע של תוואי הדרך (הררי, גבעי ומישורי, 1.1, 0.9 ו-0.7 מליון ש"ח לק"מ בהתאמה).

הדרכים שביו"ש נסכמו בנפרד היות שמעמדן עם חתימת הסכם האוטונומיה אינו ברור. יחד עם זאת, הדרכים מומלצות לשיקום ותחזוקה על בסיס ההנחה כי דרכי הגישה לשובים יהיו באחריות ישראל.

להלן ריכוז אמדן עלויות העברת דרכים מקשרות לאחריות מע"צ במסגרת תכנית תלת שנתית:

טבלה מס' 1

שנ"ע	אורך קטעים בק"מ	אמדן עלות במליוני ש"ח
1994	69	67
1995	66	66.8
1996	66.8	69
סה"כ	201.8	202.8
סה"כ מתוכם ביו"ש	47.7	49.1

נוסיף עוד, כי העברת הדרכים המקשרות למע"צ תגדיל את מצאי הדרכים של מע"צ בכך - 5% ותחייב לכן גם גידול בתקציבי האחזקה השנתיים השוטפים בסך של כ- 2.5 מליון ש"ח לשנה.

הלן פירוט קטעי הדרך להעברה לאחריות מע"צ לפי שנות פעילות. סדרי העדיפויות נקבעו לפי רמת החשיבות של הדרכים ומצבם התכנוני. מטבע הדברים, מעמד הדרכים המקשרות ביהודה ושומרון ידון במשא ומתן המדיני. חלקם הגדול נכללו ברשימות לביצוע לשנת 1996. במידה ויוחלט כי הם יהיו באחריות ישראל, יש מקום להקדים ביצועם למועד מוקדם יותר.

דרכים מקשרות לביצוע בשנ"ע 1994

טבלה מס' 2

מס' סד	מועצה אזורית	הכביש מחבר בין הישובים	קטע הדרך להעברה למע"צ	אורך בק"מ	חזוואי הקרקע	אמדת עלות במליוני ש"ח	הערות
1.	באר-טוביה	ב"ט-עזריקם	חיבור דרך מס' 3701 עם מס' 3711	2.1	מישורי	1.5	סלילת עוקף באר טוביה.
2	הגלבע	תמרה לנעורה	מדרך מס' 717 עד לנעורה (תוואי 716)	3.9	גבעי	3.5	
3	הר-חברון	סוסיה - יתיר-	מסוסיה בתוואי דרך מס' 16 לדרך 31	25.03	גבעי	22.5	
4	מגדו	עין-השופט לדליה	חיבור עין-השופט לכביש 672	1.5	גבעי	1.3	
5	מטה-אשר	ג'ת-כליל-ג'תה	מכביש מס' 70 לג'ת	8.0	מישורי	5.6	
6	מטה-יהודה	קרית-ענבים להר אדר	קרית ענבים - הר אדר	6.0	הררי	12.0	
7	אלונה	עמיקם-ג'ילי	כביש 653 - גבעת ג'ילי	2.5	גבעי	2.2	
8	עמק-לוד	אחיעזר-צפריה	אחיעזר - צפריה	6.0	מישורי	4.2	
9	מטה יהודה	בית זית לירושלים	דרך מס' 1 לבית זית	2.0	הררי	2.0	
10.	עמק יזרעאל	זרזיר זאומיס	על תוואי כביש 7626	5.0	גבעי	4.5	
11.	משגב	יובלים-אשחר - צ' לוטם	מכביש מס' 784 לכביש מס' 804	7.0	הררי	7.7	

סה"כ			69.0		67.0
סה"כ	מתוכנם ביו"ש		25.0		22.5

דרכים מקשרות לביצוע בשנ"ע 1995

טבלה מס' 3

מס' סל	מועצה אזורית	הכביש מחבר בין הישובים	קטע הדרך להעברה למע"צ	אורך בק"מ	תוואי הקרקע במליוני ש"ח	אמון עלות	הערות
1.	עמק-הירדן	אלמגור-טרזים	מכביש מס' 87 לאלמגור (המשך 8277)	2.0	הררי	2.2	
2.	דרום-השרון אליהו	בית ברל-ניר	המשך דרך 5503 עד ל-5504	2.5	מישורי	1.8	
3.	הר-חברון	אשכולות - להב	מדרך מס' 3255 בתוואי 325 להלב	9.0	הררי	9.9	
4.	זבולון	פי-נר - בסמת טבעון	מבסמת טבעון לכביש הגישה לפי-נר	3.0	גבעי	2.7	
5.	יזאב	בית ניר - גוברין	חיבור דרך מס' 35 לבית ניר	6.5	גבעי	5.8	יש הסדר מע"צ-קק"ל
6.	מרום-הגליל	דלתון לגוש - חלב	חיבור מכביש מס' 89 לכביש מס' 886	3.5	גבעי	3.1	
7.	משגב	גילון-צורית	מכביש מס' 85 לגילון (תוואי 8512)	2.5	הררי	2.7	
8.	משגב	כמון-מכמניס	מכביש מס' 85 לכמון	4.5	הררי	4.9	
9.	עמק-חמר	בחן לגן יאשיה	כביש מס' 5803	1.5	מישורי	1.0	
10.	מטה יהודה	מחסיה למערת הנטיפים	תוואי דרך מס' 3866	15.0	הררי	16.5	
11.	מטה יהודה	עין נקובה לעין חמד	דרך מס' 1 לעין נקובה	2.0	גבעי	1.8	
12.	משגב	אבטליון יודמת - הררית	המשך תוואי כביש מס' 7955 לדרך מס' 806	11.5	הררי	12.5	
13.	הגלביע	גדעונה-מעין חרד	מכביש מס' 77 לגדעונה	1.5	מישורי	1.0	
14.	עמק יזרעאל	עדי הדרוף	מכביש מס' 79 עד עדי (כביש מס' 7912)	1.0	גבעי	0.9	
						66.8	סה"כ
						9.0	סה"כ מתוכם ביו"ש

דרכים מקשרות לביצוע בשנ"ע 1996

טבלה מס' 4

מס' סד	מועצה אזורית	הכביש מחבר בין הישובים	קטע הדרך להעברה למע"צ	אורך בק"מ	תוואי הקרקע	אמדת עלות במליוני ש"ח	הערות
1.	בני-שמעון	להב-שומריה	שומריה - להב	7.0	גבעי	6.3	
2.	בקעת בית-שאן	מעלה גלבע - מירב רוזיה	כביש 90 - מעלה גלבע (6666)	11.0	הרזי	12.1	
3.	הגלבע	מעלה גלבע לנורית	מדרך 675 בתוואי 667 למעלה גלבע	12.0	הרזי	13.2	
4.	מטה-בנימין	שילה - שילה מזרח	מכביש מס' 60 לשילה	1.0	הרזי	1.1	
5.	מטה-בנימין	טלמון-טלמון ב'	מטלמון לדרך מס' 456	2.9	הרזי	3.2	
6.	מטה-בנימין	בית אל - בית אל ב'	מבית אל לדרך מס' 60	0.8	גבעי	0.8	
7.	מטה-בנימין	נילי - נעלה	מדרך מס' 446 לנילי	1.0	גבעי	0.9	
8.	רמת-נגב	מדרשת בן-גוריון - שדה בוקר	דרך מס' 40 - שדה בוקר	2.5	מישורי	1.8	
9.	שומרון	בורן - עצירה	מדמה לכביש 60	4.5	הרזי	5.0	
10.	שומרון	מגדלים-קוצרה	מקוצרה לכביש 505 (המשך כביש 4777)	2.0	הרזי	2.2	
11.	שומרון	יקיר-נופים	מכביש 5066 ליקיר	2.5	גבעי	1.0	
12.	גולן	לסוסיתה	מכביש מס' 98 לכביש מס' 92	7.0	הרזי	7.7	
13.	גולן	צ' מפל סער - נווה אטיב	מצ' מפל סער לנווה אטיב	10.1	הרזי	11.0	
14.	גולן	מגדל שמס דרום למגדל שמס	מגדל שמס דרום למגדל שמס כביש מס' 9898	2.5	הרזי	2.7	
							סה"כ
						69.0	66.8
							סה"כ מתוכם ביו"ש
						13.3	13.7

-נספח מס' 1 -

שיקום והרחבת דרכים מקשרות אמדת עלות

נתונים כלליים: האמדת מתייחסת לעבודות הרחבה של דרך קיימת טיפוסית בעלת מסעה ברוחב 4 מ' עם שוליים של 1 מ' מכל צד, והפיכתה למיסעה של 6 מ' עם שוליים של 2 מטר מכל צד. האמדת מתייחסת כאילו הדרך נשארת בתוואי הדרך המקורי.

האמדת אינו כולל: עבודות העתקת קוים ת"ק/עמודים, הסדרת צמתים, תכנון ופיקוח, הפקעות, פיצויים, קירות תמך/מסלעות, גדרות בטיחות.

מס' סד'	תאורת העבודה	יח'	כמות	מחיר	סה"כ
1.	כריתת עצים	יח'	0.05	200	10
2.	חפירה/חציבה כולל תעלות בתוואי הררי שיפוע קרקע טבעית 25% בתוואי גבעי שיפוע קרקע טבעית 10% בתוואי מישורי	מ"ק מ"ק מ"ק	17 (9) (5)	18 (13) (10)	306 (117) (50)
3.	קרצוף אספלט	מ"ר	4	7	28
4.	צורת דרך	מ"ר	6	1.5	9
5.	מצע בעובי 20 ס"מ	מ"ק	1.3	55	71.5
6.	אגר"מ בעובי 15 ס"מ	מ"ק	0.95	70	66.5
7.	ריסוס ביטומני ראשוני 1 ק"ג/מ"ר	מ"ר	3	1.5	4.5
8.	שכבת אספלט מקשרת בעובי 5 ס"מ	מ"ר	3	18	54
9.	ריסוס ביטומני מאחה 0.2 ק"ג/מ"ר	מ"ר	7	1.5	10.5
10.	שכבת אספלט נושאת בעובי 3 ס"מ	מ"ר	7	14	98
11.	הארכת מעבריו מים	יח'	0.004	2000	8
12.	סימון	מ"א	2.5	2	5
13.	תמרור	יח'	0.01	200	2
					673 (484) (417)
		סה"כ ל-1 מ"א הרחבת דרך הררית (בש"ח/מ"א דרך) סה"כ ל-1 מ"א הרחבת דרך גבעית (בש"ח/מ"א דרך) סה"כ ל-1 מ"א הרחבת דרך מישורית (בש"ח/מ"א דרך)			

שיקום דרכי גישה אמדן עלות

נתונים כלליים: האמדן מתייחס לעבודות שיקום של דרך גישה טיפוסית בעלת מיסעה ברוחב 4 מ' עם שוליים של 1.5 מ' מכל צד, והפיכתה למיסעה של 5 מ' עם שוליים של 1.5 מטר מכל צד.

האמדן אינו כולל: עבודות העתקת קוים ת"ק/עמודים, הסדרת צמתים, תכנון ופיקוח, הפקעות, פיצויים, קירות תמך/מסלעות, גדרות בטיחות.

מס' סד'	תאורת העבודה	יח'	כמות	מחיר	סה"כ
1.	חישוף		קומפלט		2
2.	חפירה/חציבה כולל תעלות		קומפלט		20
3.	קרצוף אספלט	מ"ר	4	7	28
4.	צורת דרך	מ"ר	3	1.5	4.5
5.	הוספת מצע בשכבות בעובי 15 ס"מ	מ"ק	0.8	55	44
6.	ריסוס ביטומני ראשוני 1 ק"ג/מ"ר	מ"ר	5	1.5	7.5
7.	שכבת אספלט נושאת בעובי 5 ס"מ	מ"ר	5	18	90
8.	הארכת מעבירי מים	יח'	0.002	2000	4
9.	סימון	מ"א	2	2	4
10.	תמרור	יח'	0.01	200	2
	סה"כ ל-1 מ"א שיקום דרך גישה (בש"ח/מ"א דרך)				206

- נספח מס' 3 -

דרכי גישה, דרכים מקשרות ודרכים פנימיות

ריכוז לפי מועצות אזוריות

המועצה	דרכי גישה בק"מ	דרכים פנימיות בק"מ	דרכים מקשרות בק"מ	סה"כ
אלונה	8.4	10.5	2.5	21.4
אפעל	6.5	17.0	0.0	23.5
אשכול	30.8	89.2	0.0	120.0
באר טוביה	21.3	69.2	4.4	94.9
בני שמעון	15.7	36.0	15.4	67.1
בקעת בית שאן	47.5	22.2	23.0	92.7
בקעת הירדן	16.6	46.4	0.0	63.0
ברנר	9.2	41.9	4.6	55.7
גדרות	10.3	36.2	0.0	46.6
גולן	61.2	119.3	4.0	184.5
גוש עציון	17.4	20.9	6.3	44.6
נוד	32.4	69.8	2.6	104.8
גן רוה	4.0	16.5	2.0	22.5
דרום השרון	32.6	82.6	3.6	118.8
הגלבוש	53.4	107.7	16.4	177.5
הגליל העליון	30.1	181.0	16.5	227.6
הגליל התחתון	25.4	39.4	0.0	64.8
הר חברון	15.8	30.3	34.0	80.1
זבולון	8.0	8.3	5.3	21.6
חבל אילות	32.2	34.7	0.0	66.9
חבל יבנה	17.5	14.4	1.2	33.1
חוף אשקלון	22.1	42.2	4.3	68.6
חוף הכרמל	32.8	112.9	8.4	154.1

סה"כ	דרכים מקשרות בק"מ	דרכים פנימיות בק"מ	דרכי גישה בק"מ	המועצה
67.3	8.1	41.9	17.3	חוף השרון
66.5	8.1	38.1	20.3	יואב
77.3	4.8	52.9	19.6	לב השרון
43.0	0.0	25.0	18.0	לכיש
118.5	0.0	90.0	28.5	מבואות חרמון
65.1	1.5	51.8	11.8	מגיזו
24.2	0.0	10.5	13.7	מגילות
60.7	0.0	38.2	22.5	מודיעים
282.0	19.4	221.5	41.1	מטה אשר
133.4	11.7	84.6	37.1	מטה בנימין
259.7	29.5	157.5	72.7	מטה יהודה
134.4	10.5	82.9	41.0	מנשה
70.2	4.0	27.9	38.3	מעלה יוסף
79.6	3.7	49.8	26.1	מרום הגליל
70.1	3.7	51.6	14.8	מרחבים
139.8	10.5	43.7	85.6	משגב
46.8	0.0	39.2	7.6	משוש
26.6	1.6	15.8	9.2	נחל שורק
55.9	5.6	38.7	11.6	עזתה
79.0	6.0	50.2	22.8	עמק הירדן
128.7	2.6	95.9	30.3	עמק חפר
202.9	0.0	143.8	59.1	עמק יזרעאל
143.0	11.0	117.0	15.0	עמק לוד
49.4	0.0	31.6	17.8	ערבה תיכונה
44.5	7.0	20.0	17.5	רמת נב
119.3	0.0	64.2	55.1	שומרון
32.2	0.0	28.5	3.7	שוקת

המועצה	דרכי גישה בק"מ	דרכים פנימיות בק"מ	דרכים מקשרות בק"מ	סה"כ
שער הנגב	16.3	48.6	5.1	70.0
שפיר	19.7	32.7	6.0	58.4
תמר	11.6	7.3	0.0	18.8
סה"כ	1,377.6	3,085.8	314.8	4,778.3

ריכוז דרכי בטחון חקלאיות

מס' סדורי	שם המועצה	סה"כ אורך כללי בק"מ
.1	מ.א. אשכול	214.525
.2	בני שמעון	24.700
.3	בקעת בית שאן	162.250
.4	הגליל העליון	33.400
.5	הערבה התיכונה	41.105
.6	חבל אילות	42.220
.7	חוף אשקלון	26.146
.8	לכיש	3.330
.9	מבואות החרמון	11.750
.10	מטה אשר	7.200
.11	מטה יהודה	10.129
.12	מעלה יוסף	21.220
.13	מרום הגליל	15.800
.14	מרחבים	16.705
.15	עמק הירדן	113.160
.16	עזתה	29.630
.17	שער הנגב	95.476
.18	תמר	11.190
	סה"כ	879.936

