

55

חנן קרטאון

טאג אונג מיט

13' וואס פארא א שטח איז דא, און וואס פארא א שטח איז דא
א' אונטער דעם שטח, און וואס פארא א שטח איז דא
פאר אונזערע (און אונזערע)

12.11.80

נפתח: 1991

6.10.81

נסגר: 1991



שם תיק: משנה למנכ"ל ח. בר-און - אוטונומיה

חצ-7/7082

מזוזה פירי

מזוזה פריט: 000b4f0

יחידות: 3-312-3-6-1

05/12/2018

תאריך הדפסה

911/425

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: יג' בתשרי התשמ"ב
11 באוקטובר 81

סודי

מספר:

אל : המנכ"ל
מנכ"ל משרד הפנים
המשנה למנכ"ל

נאח : היועץ המשפטי

הנדון : מו"מ האוטונומיה

1. בהמשך לדיון בוועדת השרים לאוטונומיה מצ"ב טיוטת נייר עבודה המוקדשת כעיקרה לסעיף, היקף, שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינתלית), בעקבות הנחיית רה"מ וועדת השרים.
2. כזכור התקיים דיון ועדת השרים ב-6.10.81 בשעות הבוקר, שעות ספורות לפני רצח הנשיא סאדאת. אין עדיין לדעת מה יהיו תשלכותיו של המאורע על התפתחות דיוני האוטונומיה מן הבחינה המהותית. מבחינה פרוצדורלית האינדיקציות ברגע זה (מוצ"ש 10.10.81) הן כי המו"מ יימשך לפי המתוכנן.
3. באשר להיבט המהותי, ניתן אולי להעריך כי מסיון שעל הממשל המצרי החדש עלולה לעבור תקופה של "מחלות ילדות" לפני שירכוש לו את הכוח והמעמד הנחוצים, יופנו לעברנו מצדו ואולי אף מצד ארה"ב בקשות ודרישות להגמשת עמדותינו כחחסם האוטונומיה. הנימוק שיושמע יהיה הצורך לסייע למובארק ולמצרים בעולם הערבי ולהציג התקדמות בנושא הפלסטינאי. לאל-באז, יד ימינו הפוליטי של מובארק עד כה, עלולה להיות השפעה לכיוון תביעות מעין אלה.
4. עוד עלי להוסיף, כי ההתרשמות מחומר הדיווחים הקשור לארה"ב משקפת מבוכה ודילטנטיות בממשל בקשר לנעשה באיזור. באשר לדיוני האוטונומיה היה ברור לנו עוד לפני הרצח, כי אין לאמריקנים כיווני דרך ברורים והם מגששים באפילה (אי מינוי נציג בכיר למו"מ היה כשלעצמו ראייה לכך). דומה, אולם, כי המבוכה והדילטנטיות משתרעות על החומים רחבים הרבה יותר. המדיניות הקשורה לעיסקה הסעודית מדברת בעד עצמה (הדבקות בסעודים עלולה להצמיח גם חיפוש מגעים באמצעותם עם אש"ף כדי לשכנעו להצהרה שתאפשר לארה"ב להידבר עמו. 8 הנקודות של פהד ייתכנו כתירוץ ואחיזה לכך. אמנם, דבר זה עשוי להידחות, מטעמים ברורים, עד אחרי אפריל 1982).
5. דווקא על רקע זה ^{דכ"י} **דכ"י** שלא עמוד במגננה בלתי מוצדקת ובלתי נחוצה, דומה שנודע משנה חשיבות למאמץ ישראלי מוגבר ל-impact של עמדותינו כלפי האמריקנים לקראת השיחות, אם למטרת שכנוע ותיאום ואם כדי לכבול את ידי האמריקנים מנקיטת עמדות בלתי רצויות לנו. כבר עלתה הצעה בקשר למאמץ ותיאום עם ארה"ב בדיוני ועדת השרים; אך עתה דומה שהוא חשוב עוד יותר. הדבר צריך שיעשה בכל הרמות - ברמה המיניסטריאלית (במידת האפשר), ובדרגי העבודה עם השגרירים ושאר משתתפי המו"מ. נסיון העבר גם הוכיח, כי הצעות לנוסחים במו"מ טוב שיבואו מן האמריקנים מאשר מצדנו. הסיכוי שיתקבלו הוא גבוה יותר במקרה כזה.

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 2 -

מספר:

6. הנייר הנצי"ב כולל גם אזכור לנושא החקיקה. שלפי אינדיקציות שונות, לרבות מדברי לואיט עוד בגיזה ומדיווח של סבל בווינגסטון על שיחה עם קירבי (חבר צוות האוטונומיה האמריקני) שהגיענו לאחר דיון ועדת השרים, מעוניינים האמריקנים בו בנושא ראשון.

7. מבחינת ^{החלטות} דיבר קירבי על תסריט לפיו יוכן נייר עקרונות "אשר ישקף מסירת מירב סמכויות לפלסטינאים במסגרת קמפ דייד ולאחר כל עקרון תבוא רשימה של הגבלות אשר תצמצם את תחולת הכלל".

8. קירבי מסר, כי המצרים מעוניינים להעלות בנושא ראשון את שאלת הבחירות, וכי האמריקנים מנסים לשכנעם שלא להעלות נושא זה כיוון שהבעיה המרכזית הפתוחה לגביו היא ירושלים. בדגה שחלק מפעילותנו עם האמריקנים צריך להיות בכיוון זה. יתרה מזו, בשיחות לא פורמליות בדרג מיליטריאלי עם המצרים (ספק אם יש בדיון על כך טעם רב בשיחות בדרג הפקידותי) יש לבסות להוריד את הנושא מעל סדר היום. בהסכם העקרונות מטפיק לומר כי יהיו בחירות חופשיות שבהם ישתתפו תושבי השטחים. כל עוד אין יישום והליכה לבחירות הדבר יכול להספיק.

9. מטעמי אוריה יש לשקול אימתי ועד כמה יש להיתלות בניסוחים שהיו בעבר (טיוטות "מזכר התבנה", "נוסחי הודעות וכו'), ומתי להמנע מהם כדי לא ליצור רושם של העלאת גרה.

בברכה,

א. רובינשטיין

העמק : שה"ח

סגן שה"ח

מר ש. דיבון, סמנכ"ל

ראש ממ"ד

אורחיה

ירושלים, חי' בחשירי תשמ"ב
6 באוקטובר 1981

ס ו ד י

א ל : ההוצץ המשפטי

הנדון: לקראת חידוש מו"מ לאוטונומיה
מזכר מה-4.10.81

תודה על המזכר המאלף (והמועיל) המאיר ללא ספק סוגיות רבות שבהן דנו בעבר ושיהוו גם לעתיד לבוא את המרכיבים העיקריים של המו"מ. הרשה נא לי להעיר בשולי דברך מספר הערות:-

1. הסכם עקרונות.

אני מקבל בהחלט את נחוץ שכל הסכם עקרונות שנוכל להגיע אליו לא יהיה סיום פרשה אלא בסיס שעליו ימשיך להתנהל מו"מ, אם בינינו לבין מצרים ואם בינינו לפלסטינאים ו/או הירדנים. מכאן שהצדק אתך שעלינו להתייחס למסמך מעין זה במלוא הרצינות. יחד עם זאת אין לשלול את עצם הנסיון להגיע לעקרונות אלא להיפך. מאחר וברור למדי שאין ביכולתם של הצדדים להגיע להסכם מלא בשלב הנוכחי והסיבות לכך ברורות, הרי שעלינו להתקדם בשיטת "צעד אחר צעד" ולראות גם את השגת הסכם האוטונומיה כתהליך. נכון ש"נחקשה לחזור או לסגת" מעקרונות שיוסכמו עליהן אך אסור לשכוח שזה אופיו של כל הסכם ויהיה הוא כללי עד כמה שיהיה.

2. באשר לבעיית הבחירות אחרי הסכם העקרונות. גם בסוגיה זו אני מסכים עקרונית עם קביעותיך אך נשאלת השאלה האם עלינו לחזור לעריכת בחירות כל עוד הפלסטינאים לא הצטרפו למו"מ (ולא רק לעריכת הבחירות). נדמה לי שמעשית קיימם אולי שלבי ביניים מסויימים. כך נתן למשל לחשוב על הקמת מעין "ועדות קרואות" אם לא ניתן, ואולי לא רצוי, לערוך מיד בחירות. ועדות אלה צריכות להיות מאוישות ע"י פלסטינאים מהשטחים ואם לאו הרי נתן אולי להרכיבם לפחות חלקית מתושבי השטחים וחלקית מאזרחים ישראליים.

יתכן ובשלב ראשון אחרי השגת הסכם על העקרונות ניתן יהיה להקים ועדות נפרדות עבור כ"א מהחבלים דהיינו עזה, יהודה ושומרון כאשר בשלב שני הועדות מרכיבות מתוך חבריהן הן ועדת תאום בין שלושת החבלים. ברור שבמקרה כזה יהיה אחת מן התפקידים המרכזיים של ועדה מתאמת מאין זו הכנתן של הבחירות למועצת המינהל העצמי. תוך תאום (ומו"מ) עם הממשל הצבאי, דהיינו עם מקור הסמכות.

אנני בא לטעון שזה הפתרון היחידי הנראה לעין אלא להצביע על כך שיתכן וקיימות אפשרויות נוספות פרט לעריכת בחירות מיד לאחר השגת הסכם על "הצהרת עקרונות".

כפי שהינך מזכיר בסעיף 1/2 הרעיון של הפעלה שלבית אננו זר לגמרי בחולקות המו"מ ורעיונות מעין אלה כבר הוזכרו ע"י האמריקאים בשלבים מסויימים של המו"מ.

3. הכנת עמדתנו מתוך מבט לתקופה שלאחר חמש השנים. גם בהקשר להערותיך בסעיף 6ז ובמיוחד בתח הסעיפים ג, ב, ה הגשה על "צעד אחר צעד" עשויה להיות מועילה. משיכתה של ירדן למו"מ לא נראית כרגע זה כמעשית באם נציב בפניה תביעה להצטרפות מלאה וללא סייג לחהליך המו"מ להקמת האוטונומיה. מאידך יתכן שנתן יהיה להשיג זאת לפחות חלקית ע"י נסיון למשוך את הירדנים לקחת חלק בהפעלת האוטונומיה למשל לגבי סוגיית החקיקה (סעיף 3/6) לפי הצעתו המקורית של רה"מ מה-28 לדצמבר 1977.

4. פרוצדורה

אני מסכים בהחלט עם גשתך שמה שלא יהיה אנו נזדקק ככל האפשר לתאום עמדות עם ארה"ב. לא יכול להיות ספק רב שגם בחדשים הקרובים נודע לאמריקאים תפקיד מרכזי בשיחות.

לטכום ברצוני לציין שלדעתי קיימות אפשרויות נוספות, פרט לעריכת בחירות. אם וכאשר נוכל להגיע להסכם על עקרונות.

ב ב ר כ ה,

חנן בר-און

THESE RESULTS SHOW THAT THE REACTION OF THE
SYSTEM IS NOT A SIMPLE ONE, BUT THAT IT IS
A COMPLEX ONE, INVOLVING A NUMBER OF
FACTORS, WHICH ARE NOT YET FULLY UNDERSTOOD.

THESE RESULTS ARE IN AGREEMENT WITH THE
THEORY OF THE REACTION, WHICH PREDICTS
A COMPLEX BEHAVIOUR.

THESE RESULTS ARE IN AGREEMENT WITH THE
THEORY OF THE REACTION, WHICH PREDICTS
A COMPLEX BEHAVIOUR.

THESE RESULTS ARE IN AGREEMENT WITH THE
THEORY OF THE REACTION, WHICH PREDICTS
A COMPLEX BEHAVIOUR.

THESE RESULTS ARE IN AGREEMENT WITH THE
THEORY OF THE REACTION, WHICH PREDICTS
A COMPLEX BEHAVIOUR.

THESE RESULTS ARE IN AGREEMENT WITH THE
THEORY OF THE REACTION, WHICH PREDICTS
A COMPLEX BEHAVIOUR.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך : 4/10/81

2. 1970

ט ו ר ד י

א ל : המבכ"ל

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : לקראת חידוש מו"מ האוטובומיה

1. בהתאם להודעה המשותפת שפורסמה לאחר מפגש השרים בגיזה ב-23-24 בספטמבר 1981 יוחל בשבועות הקרובים בדיונים טרילטרליים אינטנסיביים בדרגי מומחים (עם אפשרות למפגשי שרים לפי הצורך) על מנת לנסות להגיע ל"הסכם על הבנות ועקרונות" אשר יסייע להשגת ההסכם הסופי על אוטונומיה מלאה.
2. סדר היום המהותי של השיחות כולל, בהתאם להודעה המשותפת, בין השאר, "היקף, שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית)"; "נושאי בטחון"; "חקיקה וסמכות התקנת תקנות"; "הועדה המתמדת"; "נושאי בחירות נותרים"; "ראשית תקופת המעבר"; "הגדרה נוספת של סמכויות ואחריות". נקודות אלה כוללות חלקים ביכרים מסדר היום של דיוני האוטונומיה שנערכו ב-1979-1980 עד להשעיה ע"י המצרים. "צוות העבודה" בדרג פקידים הונחה לבדוק אילו דרכים עשויות להוביל להצלחה ולעסוק בנושאים הנראים כמבטיחים אפשרות התקדמות.
3. לנייר זה שתי מטרות:
- (א) התייחסות כללית לנושא ה"הסכם על הבנות ועקרונות".
- (ב) הערות פתיחה לנושאים שעליהם עשוי המו"מ לטוב בתקופה הקרובה, נושאים אלה יצריכו הכנה מדוקדקת מצדנו וכמובן, הנחיות מפורטות ככל האפשר מאת ועדת השרים.
4. הסכם עקרונות: "הצהרת עקרונות" במהדורה מחודשת?
- (א) כאמור, הסכמנו בגיזה לנהל מו"מ לשם השגת "הסכם על הבנות ועקרונות". המצרים (ואולי גם האמריקנים) הזכירו מספר פעמים תוך כ"ה המגעים (ולעתים בהיסח הדעת) את הביטוי Declaration of Principles ("הצהרת עקרונות").
- (ב) ביטוי אחרון זה הזכיר נשכחות: בפסגת אסמעיליה, בדצמבר 1977, דובר על הצהרת עקרונות שעניינה נושא הערכים הפלסטינאים. במפגש ההוא לא הצליחו הצדדים להגיע להצהרה מוסכמת, שכן אחד מסעיפי המוקד הנוגע לעמדות בענין יו"ש ועזה לא הוסכם, ובסופו של דבר ביטא כל צד את עמדתו שלו בנפרד.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 2 -

ג) במשך חודשים ארוכים לאחר מכן, כשליש הראשון של 1978, נתנהל מו"מ בתווך ארה"ב על הצהרת עקרונות, אך ללא הצלחה. לאחר משברים בשיחות ואף ביחסינו עם ארה"ב (ולא כל שכן בניצני היחסים עם מצרים) נזנחת דרך זו, ובסופו של דבר עלה המו"מ על מסלול רחב ומקיף יותר, שהביא לפסגת קמפ דייוויד ולסיומה בהסכם.

ד) ואולם, לאורך כל אותה תקופה היתה אסכולה בציבור הפוליטי הישראלי, שסברה כי כל רצונו של סאדאת אינו אלא "עלה תאנה" בנושא הפלסטינאי בדמותה של הצהרת עקרונות, ואם אך ישיג הצהרה נוחה יחדל מטיפול בנושא הפלסטינאי. עיקר מעייניו, כך אמרו, הוא בהחזרת סיני כולה. טענה זו התבדתה בעליל.

ה) ביסוד נכונותנו כיום למו"מ על הסכם עקרונות, כמו ביסוד נכונותנו בעבר (1982) למו"מ על "תזכיר הבנה מקדמי", עומד הרצון לקדם את השיחות. אך יתכן שישנם המקומים כי סאדאת עשוי, אולי, להסתפק בהסכם זה אם יושג עד אפריל 1982, ולאחר מכן (בדומה לסצנריו שהוצג ב-1978) "ירד" מן הנושא הפלסטינאי. יש אומרים כי מקורות בכירים מצריים אמרו זאת, לרבות לאישים ישראלים בכירים.

ו) ספק רב בעיני אם יש לדבר אחרון זה סיכוי גדול, אפילו אמר זאת סאדאת ואפילו רצה בכך. עוד באיסמעיליה ב-1977 רמז סאדאת בשעת הדיונים, כי היו לו הרהורים שלא לטפל עוד בנושא הפלסטינאי, אך מחויבותו למעמדה של מצרים כמנהיגת העולם הערבי מונעת זאת ממנו. ואכן, הוא לא חדל מטיפול בו, והקשיים שעברו על מצרים בעולם הערבי מאז לא ביטלו את שאיפותיה לדומיננטיות מחודשת בו, שאינה בת השגה אם תיטוש מצרים את הנושא הפלסטיני. גם המצב הבינלאומי והבין-ערבי (עמדת סעודיה) בנושא הפלסטינאי, אף אם יש בו מעלות ומוחות, לא זניח לסאדאת לנטוש את הטיפול בכך (ואף אם אין הנושא בראש עדיפויותיו של ממשל רייגן, הסעודים ואפילו האירופים לא ישכיחוהו).

ז) גישתנו להסכם העקרונות צריך שתהא לגופה, היינו, שאם יש סיכוי להשגתו לפני אפריל 1982, עשוי להיות בכך יתרון בעבורנו לעתיד. הסיכוי שבנסיון להתקדם עשוי להתבסס על חששות המצרים מ-"Linkage הפוך" מצדנו בקשר לנסיגה בסיני, ועל רצונם מבחינתם שלהם, העולם הערבי, שלא יווצר מצב בו קיבלו את כל סיני אך לא עשו די למען הפלסטינאים. טרם אפריל-1982 הוא המועד האחרון שבו יהיה בידינו כוח לחץ (leverage) ברור על המצרים, החוששים מתחכום ישראלי שמטרתו עיכוב הפינוי או מניעתו. יש חשיבות, איפוא, למערכת השיקולים ההדדית סביב מועד זה.

ח) ואולם נוכח נסיון העבר, מומלץ שלא לכנות על נוסחאות של "עקרונות" (עלה תאנה או קוסמטיקה כפי שכוננו), שלאחריהן יחדל סאדאת לעסוק בבעיה הפלסטינאית. אמנם, סאדאת בלתי צפוי במובנים רבים - אך לא נוכל להרשות לעצמנו להסתמך על כך בשיקולינו שלנו.

מדינת ישראל

משרד החוץ

ירושלים

תאריך:

מספר:

- 3 -

(ט) ממילא על עמדותינו במו"מ הקרוב לצאת מן ההנחה, כי הוא נועד להניח בסיס להמשך, לדיון ולסיכום מפורט על האוטונומיה לקראת הקמתה, ובתור שכזה עלינו להתייחס אל המו"מ ולעצב את עמדותינו לגופן. כדאי להימנע מגישה שונה, של אמונה ב"הצהרת עקרונות" במהדורה שניה, שאחריה תבוא כביכול דממה דקה מצד המצרים. לעקרונות יש להתייחס בכובד ראש בהנחה, הסבירה יותר, שעליהם ייבנה מו"מ נוסף כהמשך הגשמת קמפ דייויד. אפילו לא יימשך מו"מ זה מייד אלא יתעכב מהיעדר ערבים פלסטינאים ומקשי המצרים למו"מ מפורט - יהיו העקרונות שיושגו בסיס לכל מו"מ בעתיד, שמהם נתקשה לחזור או לסגת, וגם זאת יש להביא בחשבון.

5. בחירות אחרי הסכם העקרונות?

(א) במו"מ על מסגרת המו"מ העתידי, שנערך בגיזה, הקפידה משלחתנו כי הסכמתנו למו"מ העקרונות תנוסח כך שברור יהיה, כי אין זה סוף פסוק שאחריו תיערכנה בחירות, אלא כי לאחר הסכם העקרונות יימשך מו"מ להשגת הסכם סופי על האוטונומיה; רק בעקבות הסכם סופי זה יהיו בחירות. ואולם, ישנם ככל הנראה הסבורים, כי לאחר השגת הסכם העקרונות יש מקום ללכת לבחירות באורח מידי, והערבים הפלסטינאים יצטרפו לבחירות, שכן יחששו להחמיץ את ההזדמנות.

(ב) דבר זה תלוי במהות מה שמכנים "עקרונות". אם עקרונות אלה הם רשימה הצהרתית של עקרונות כלליים בלבד, יש סיכון רב במחשבה על בחירות לאחריהן. אם העקרונות הם מסמך מפורט, ההבדל ביניהם לבין מסמך סופי בקשר לאוטונומיה עשוי להיות מועט, ואז למאי נפקא מינא? בחשש שהמדובר במסמך כללי מאד (כיוון שהמצרים אינם רואים עצמם מוסמכים למסמך מפורט בהיעדר הפלסטינאים), רואה אני סיכון בהכרזה על בחירות לאחר הסכם עקרונות תיכון אוטונומיה מבלי שהערבים הפלסטינאים ישלמו, בעת לכתם לבחירות, בהתחייבויות מתאימות מצדם שלהם, ומאמציהם להבטיח את האינטרסים הישראליים ייעשו קשים יותר ויותר. כשם שאש"ף נתן, בשלב מאוחר למדי ערב הבחירות המוניציפליות ב-1976 ביו"ש, אור ירוק לאנשים ביו"ש להגיש מועמדות ולהשתתף בבחירות, וע"י כך זכו בראשות העיריות המקורבים אליו, עשוי הוא לפעול גם הפעם. אנשיו יעלו - בלא תמורה - על עגלת האוטונומיה, לכשתגבר ידם של החוגים בהם המבקשים להימנע משגיאות פלסטיניות ידועות מן העבר, של החרמת כל הזדמנות. תיבחר מועצת אוטונומיה, איפוא, מבלי שהערבים הפלסטינאים באו למו"מ, קיבלו עליהם את מסגרת קמפ דייויד ואת המתחייב ממנה, ואילו עם המצרים לא הגענו להסדר מפורט. המוקש שבכך ברור: מבחינת הערבים הפלסטינאים לא תהא כל נתיבה אלא לקיחה בלבד. בהמשך עלולים הנבחרים לטעון, כי לא התחייבו למאומה ושאיפותיהם מרחיקות לכת מעבר לאוטונומיה.

(ג) דבר מעין זה עשוי לתאום את האינטרס של סאדאת, היינו, הרצון המצרי להציג כי נעשה משהו של ממש בכיוון שאיפות הפלסטינאים מצד מצרים, והלא הם, הפלסטינאים, כביכול בני השיח האמיתיים, ואשר יתבעו ויעשו הם - עניינם הוא. מצדנו לא קל יהיה מבחינה בינלאומית להלחם במגמות אלה נגד נציגים נבחרים, אף שהשליטה הבטחונית, לרבות היכולת להפעיל צבא, תהא בידינו.

4/..

מדינת ישראל

משרד החוץ

ירושלים

תאריך:

מספר:

- 4 -

(ד) אני רואה איפוא סיכון בכחירות בלי מו"מ שבו ישתתפו ערבים פלסטינאים וייגמר הסכם האוטונומיה על פרטיו. ישנם תחומים שהפרטים בהם חשובים, לרבות - למשל - מעמד היישובים והמתיישבים היהודים. אם יוזמנו הערבים הפלסטינאים לבחירות בלא שפרטים אלה סוכמו, או בלא שהם עצמם השתתפו במו"מ, יוכלו לטעון כי מה שלא סוכם על דעתם אינו מחייב אותם. נכון הוא כי התחייבנו לנהל מו"מ עם מצרים גם בהעדר ירדן והערבים הפלסטינאים, אך אם אין המצרים עצמם מעויינים במו"מ על פרטים המחייבים לדעתם נוכחות הפלסטינאים זו בעייתם שלהם; התחייבותם למו"מ כללה את כל שלביו.

(ה) יש איפוא מקום לעמוד על כך שלאחר השגת הסכם העקרונות או יימשך המו"מ עד תומו על פרטיו, או שיצטרפו הערבים הפלסטינאים למשלחת מצרים (אם אין ירדן באה). יש מקום כי אנו נתמרון כך, שהמשך המו"מ לאחר הסכם העקרונות יהיה פרקטית מותנה (גם אם ההתנאה תבוא מצד מצרים ולא מצדנו) בהשתתפות ערבים פלסטינאים, שבלעדיה אין כינון האוטונומיה מעשי. הואיל וכדי לקיים בחירות יש צורך בהשתתפותם כמועמדים וכבוחרים, עליהם להיות שותפים לסיום המו"מ, ובמסגרת זו עליהם להסכים לקמפ דינוד ולסמכויות האוטונומיה כפי שיסוכמו. הדבר יאפשר לנו גם ללמוד את אורחות מחשבתם ולכוון צעדינו. על המצרים יהיה לעשות מאמץ להביאם (בהנחה שאינם רוצים לסכם פרטים בעצמם) ואם יסרכו לבוא, לא יהיה נבטל עלינו; אך ניתן להניח שהמאמץ להביאם יימשך בצורות שונות *הממשלה תמשיך להפעיל את כל האמצעים*.

(ו) למען הסדר ראוי להזכיר כי בשלב מסוים ב-1980 העלו האמריקנים לא פורמלית רעיון של הסכם שלבי שלפיו ייקבעו סמכויות שישראל מסכימה להעביר למועצה המינהלית, יקוימו בחירות ויוסג הממשל הצבאי; אך סמכויות שעל העברתן לא הוסכם יפועלו גם להבא ע"י המינהל האזרחי של הממשל, בשירות הועדה המתמדת, או יחול הסטטוס קוו. הרעיון לא הבשיל לכלל דיון.

(ז) בעריכת בחירות על יסוד עקרונות כלליים בלא השתתפות תושבי יו"ש ועזה (שהיא רצויה) או בלי הסכם מפורט ומלא עם מצרים (דבר שסיכויו מוטלים בספק רב) - טמונים סיכונים שמוטב להימנע מהם.

6. הכנת עמדתנו מתוך מבט לתקופה שלאחר חמש השנים

(א) המו"מ לאוטונומיה התנהל בפועל במשך שנה ב-1979-1980. במהלך אותה תקופה נתבררו ונתחדדו חילוקי הדעות המהותיים שבין הצדדים כאשר לפירושו של הסכם קמפ דינוד. מדיניותה של ישראל בקשר לכך מורכבת מקונסנזוס לאומי הכולל בהיקפו הרחב אי הסכמה למדינה פלסטינאית, לגבולות 1967 ביו"ש ובעזה ולשיתוף אש"ף וכן לחלוקתה מחדש של ירושלים, וכמובן שמירה על בטחון ישראל. בתוך ההיקף פנימה מצויה עמדת ממשלת ישראל שלא יועברו שטחים ביו"ש ועזה לריבונות זרה, ושהתנחלות יהודית תהא בכל שטחי א"י. בעינינו האוטונומיה היא שלב מעבר לקראת קביעת המעמד הסופי של יו"ש ועזה. הגישה המצרית היא, כי האוטונומיה היא שלב מעבר להגדרה עצמית (היינו, מדינה פלסטינאית). על כך חזרו רק בשבוע החולף בוועידת מפלגת השלטון במצרים, שהצהירה כי "האוטונומיה המלאה היא משטר מעבר שמטרתו לאפשר לעם הפלסטינאי להגשים את זכותו להגדרה עצמית. עמדת האמריקנים אינם מוגדרת במלואה, ומכל מקום אינם שותפים לעמדת ישראל בקשר לריבונות ולהתנחלויות (אף בפירוש המתון של ממשל רייגן). הם קרובים יותר לעמדת ישראל בתחום הבטחון, אך אינם מזדהים עמה.

5/..

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 5 -

(ב) אמנם אנו טוענים בצדק כי כמו"מ הנוכחי עוסקים אנו בכינון אוטונומיה לתקופת המעבר, וכי איננו מוכנים לדון במה שיארע לאחרית. אין אנו מקבלים את עמדות המצרים המכוונות להבאתה למצב של מדינה פלסטינאית בכל פרט לשם. הם, מצדם, טוענים כלפינו כי ע"י ההתנחלויות אנו קובעים עמדות בשטח הסוגרות אופציות לעתיד. אנו משיבים כי אין הדבר כן.

(ג) ללא ספק נמשיך כמו"מ הקרוב בקו זה; תקופת המעבר ולא מה שמעבר לה. אך לדעתי יש מקום לתת את הדעת יותר מכפי שנתנו עד כה לשאלה, מה תהא השפעת הדמות שתלכש האוטונומיה על המו"מ לקביעת הסטטוס הסופי שיחל כעבור שלוש שנים. לכך גם משמעות אופרטיבית. גם אם תקום האוטונומיה במתכונת הרצויה לנו ביותר, יש מקום לחסמי בטחון שימנעו ככל האפשר נסיונות להפיכתה בעתיד למדינה. אחד מאלה הוא הקשר האפשרי של תושבי השטחים בעיניים שונים למדינה הערבית שממזרח לנהר הירדן, במסגרת משותפת עמנו בצורה זו או אחרת (אינני נכנס כאן לשאלה, האשגבה כשלעצמה, כיצד ניתן למשוך את ירדן, בתור המדינה הפלסטינאית הקיימת ויהא משטרה אשר יהא, כמו"מ עמנו). דבר זה עשוי להוציא עוקצים אפשריים מחשבותינו מפני דמות בלתי רצויה ליצור האוטונומיה.

(ד) כבר בתכנית האוטונומיה המקורית, מ-28.12.77, התייחסו חמישה סעיפים לפחות במיוחד לירדן ולתפקידה האפשרי. הדבר מצביע על גישתה המדינית של הממשלה. הסעיפים היו: 17 - לפיו יוכלו תושבי יו"ש ועזה אזרחי ירדן להצביע ולהבחר לפרלמנט הירדני (במקביל לסעיף הדומה 16 שענינו ישראל); 18 - לפיו יובהרו שאלות הנובעות מן ההצבעה הנזכרת לפרלמנט הירדני כמו"מ בין ישראל לירדן; 19 - לפיו תוקם ועדה של ישראל, ירדן והמועצה המינהלית לבדיקת החקיקה הקיימת ביו"ש ובעזה, לקביעת החקיקה שתשאר בתוקף וזו שתבוטל וסמכות המועצה להתקין תקנות; 21 - לפיו תוקם ועדה כזאת בקשר להגירה ליו"ש ועזה; ו-23 - מינוי נציג המועצה המינהלית לממשלת ישראל ונציג לממשלת ירדן.

(ה) בעקרונות שאישרה ממשלת ישראל ב-3.5.79 למו"מ האוטונומיה נאמר (סעיף 6) כי לתושבים הערבים של יו"ש ועזה שיבקשו זאת תינתן אופציה אזרחות ישראלית או ירדנית; ובסעיף 7 נקבע כי תוקם ועדה של ישראל, ירדן והמועצה לבדיקת החקיקה ביו"ש ועזה. ירדן נזכרת גם בסעיף 9 (עקורים).

(ו) גם למו"מ שבו עוסקים אנו היום, רלבנטיות חלק מן הנקודות הללו, למשל - החקיקה. מקובל עלינו, כי יש צורך ב"גג" מעל כל סמכויות בתחום זה שיינתנו למועצה המינהלית, על מנת שלא להפכה סוברנית בתחום החקיקה ועל מנת להשאיר את האופציות לעתיד פתוחות. ייתכן כי ההנחיה למנהלי המו"מ צריכה להיות שהואיל ואיננו רוצים גם בעתיד מדינה פלסטינאית, עליהם לתמוך כך שהאופציות אכן יישארו פתוחות בנושאים הללו, תוך השאת הפתח לדיונים עם ירדן לכשתצטרף וכמובן מבלי לפגוע בזכויות ובאופציות שלנו עצמנו.

6/..

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 6 -

7. פרוצדורה

- (א) הנסיון הראה כי במו"מ שבו מעורבות שאלות רגישות, מורכבות ובעלות חשיבות לאומית ומדינית ממדרגה ראשונה מעין אלה, נחתכים דברים עד תומם רק ברמת פסגה. כרגע אין מדובר עליה (חשבו עליה בסוף ימי נשיאות קרטר) אך אין להוציאה מכלל חשבון בעתיד. בינתיים נקבע רק מו"מ ברמת פקידים, עם אפשרויות פתוחות למפגשי שרים. נקבעו תאריכים צפופים למדי, אך הצוות זקוק להנחיות ממשלתיות ברורות למדי. ברמת הצוות ספק אם ניתן להגיע להסכמות. לכל היותר, הנחיות השרים ועל דעתם, אפשר אולי להגיע למסמכים מוסכמים של אופציות שיובאו להכרעה פסגתית.
- (ב) ככל שהיינו רוצים כי המו"מ יהיה בילטרלי עם מצרים, נדמה שלארה"ב יוודע גם במו"מ העתיד תפקיד מרכזי. עובדה היא, כי לא רק בכל תהליך השלום (למעט הנורמליזציה) בעבר, אלא אפילו בשלב הפשוט = יחסית של קביעת סדר היום בסיכוב האחרון (ת"א וג'יזה) נודע לאמריקנים תפקיד מרכזי. דומה שיש צורך לעשות ככל האפשר לתיאום עמדות עם ארה"ב, תוך נסיון לקבוע גישות אמריקניות מחייבות במספר נושאים ומסמורן. האפשרויות הן, אולי להשיג תיאום עמם בעניין בטחון, וכן בעניין הורדת ירושלים מעל סדר היום הנוכחי, ואולי גם מעמד היישובים היהודיים לתקופת המעבר.

8. נושאי סדר היום לגופם

- (א) יש לקבוע סדר דיונים. לפי בקשתנו הוכנס בראש סדר היום שנקבע בג'יזה "היקף, שיפוט ומבנה הרשות (המועצה)". (לצדדים האחרים לא נמסר, ככל שידיעתי מגעת, כי ראה"מ הנחה לעסוק בנושא זה). אמנם לא נקבע כי הסדר שנכתב הוא זה שיופעל, אך דומה שאפשר לתמך לכך. האמריקנים מצדם מעוניינים, ככל הנראה, לחפש נושאים שיש לדעתם סיכוי להתקדם בהם ברוח ההודעה המשותפת, למשל, החקיקה/תקינה. לא ידוע סדר העדיפויות המצרי.
- (ב) ננסה לעמוד בקצרה על מצב העמדות במקצת נושאים שעל סדר היום, אף כי יש צורך בהחלט בליבונם ומיצויים. נלך לפי הסדר שבהודעה המשותפת של ג'יזה מ-24.9.80.
- (ג) כאשר ל"היקף שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית) " נושא זה נדון בהרחבה על היבטיו השונים, בשלבים הקודמים של המו"מ לאוטונומיה. בין ארבע הנקודות שהעלה רה"מ בפגישתו עם הנשיא קרטר ב-15.4.80 בווינגטון עסקו בכך שתי הראשונות: (1) כי הרשות תהיה מועצה מינהלית (היינו, אורגן אחד, מ"מ מכאן שלוש רשויות); (2) וכי מספר חבריה ייקבע ע"פ הפונקציות שהיא ממלאת. רוצה לומר, לא עובר = של = מדינה אלא גוף בעל סמכויות אג'קוטיביות - אדמיניסטרטיביות. ישראל דיברה על 13-17 חברים. המצרים דיברו על גוף שישקף הן את אופיו הייצוגי והן את תפקידיו (מסמכים מ-13.10.80), ובמו"מ העלו מספרים של 100-200 חברים. העמדה האמריקנית העקרונית (שנוסחה במסמך האחרון של צוות לינוביץ מ-4.11.80) היתה "גוף אחד שיהווה מועצה מינהלית ויקצה פונקציות בין חבריו. הרשות (המועצה המינהלית) תבחר את בעלי התפקידים שלה מבין חבריה". כאשר למספרים, דומה שהנטיה האמריקנית היתה למספרים גדולים משלנו, למשל 30-40. (בזזינסקי בשיחות אפריל 1980 דיבר על בעלי תיקים וסגניהם, כדי להגביל את המספר).

7/..

טל 235111 (02)

01900

הקריה, רוממה
ירושלים 91 950

מדף 1041

מדינת ישראל

משרד החוץ

ירושלים

תאריך:

מספר:

- 7 -

(גרמניה)
לשאלת השיפוט נכנסת גם המחלוקת העקרונית האם חלה האוטונומיה על אנשים (כתביעתנו לפי קמפ דיורד - "אוטונומיה לתושבים") או על שטח (עמדת המצרים, לפחות ואולי גם האמריקנים). בין השאלות הנכבדות המתעוררות בהקשר זה ישנה כמובן שאלת מעמד המתיישבים היהודים, שהיתה הנקודה השלישית בין ארבע הנקודות שהעלה רה"מ עם קרטז ב-15.4.80, עם תביעתנו כי שיפוט ישראל יחול עליהם. אמנם, יש הסכמה בעצם בין הצדדים כי היהודים שבישובים לא יצביעו לאוטונומיה, אך המצרים, שכל קיומם לזנינים בעיניהם, אינם רוצים להחיל עליהם את משפט ישראל, הגם שאינם רוצים כי יצביעו לאוטונומיה. אין מקום לשינוי בעמדתנו בענין זה, ונדמה שעל בסיסה ניתן להגיע להסכם לתקופת המעבר (המאבק יינטש במו"מ הסופי).

שאלת ירושלים (שגם בה דובר באריכות באותו מפגש פסגה ב-15.4.80 בווינגטון) היתה השאלה העיקרית שנשארה פתוחה במו"מ בנושא הבחירות. שאלה זו מוצע לנסות לדחות למו"מ על המעמד הסופי, כשאנו מודיעים את עמדתנו שלא נשתתף, והמצרים, אם ירצו, יעלו את הנושא אז.

(ד) נושאי בטחון תביעת ישראל כי הבטחון החיצוני והפנימי, כולל המלחמה בטרור, יהא בידינו הועלתה ע"י רה"מ בפני הנשיא קרטז ב-15.4.80 כנקודה הרביעית שמה נדמה שתביעה זו בחלקה הגדול מובנת לאמריקנים (הגם שנאחזו בניסוחים בקמפ דיורד המחייבים מו"מ על כך). לינוביץ דיבר בשעתו על 4 סוגי בטחון - בטחון חוץ, שבידי ישראל, מלחמה בטרור שבראש וראשונה בידי ישראל, סדר ציבורי משותף, ומשטרה - בידי התושבים. למצרים ברורה גישתנו, אך הציגו במאי 1980 באכדיה גישה שאינה מקובלת עלינו כליל, וזאת לצורך הדגשת תביעתם לוועדה שתדון בענין בטחון וטענתם כי אנו "מדביקים" את הבטחון לכל נושא. בגיזה הזכיר שהב"ט נושא הבטחון, והציע לדחות שאלות שהכרח בשיתוף ירון והערבים הפלסטינאים כדי לדון בהן - למועד הצטרפותם של הללו. נדמה מכל מקום, שבנוסחה המשאירה בטחון חוץ ואנטי טרור בידי ישראל ומחייבת תיאום עם כוח המשטרה המקומי החזק" בנושאי שיטור וסדר ציבורי - יש סיכוי להגיע להסכמה.

(ה) החקיקה והתקינה: נושא זה נדון באורח נרחב בשעתו בוועדת הסכמויות והאחריות ובמיוחד בוועדה המשפטית, כמשתקף מסיכום דיוניה מ-29.7.80. עמדתה של ישראל, כידוע, היתה כי אין להקנות למועצה המינהלית, שכשמה כן היא ואינה מדינה, סמכויות חקיקה ראשית, ואלה צריכות להישאר בידי ישראל. המצרים (והאמריקנים) אמרו כי יש להעניק סמכויות חקיקה כיוון שלאוטונומיות בדרך כלל מוענקות סמכויות אלה; אך היתה הסכמה, כביכול, שיש להגביל את סמכויותיה בתחומים שונים גם בחקיקה (למשל, למה שחורג מקמפ דיורד ומההסכם על כינון האוטונומיה, מלבד המגבלות האחרות שעליה שלא לכוון מדינה, יחסי חוץ, וכוחות מזוינים). הוסכם על הכל להקנות לאוטונומיה סמכויות חקיקה משנה, והשאלה היתה מה מה סמכות הגג שבידה להיות הקובעת בענין חקיקה ראשית (מומלץ לעיין בדו"ח מ-29.7.80).

הקושי בתחום זה טמון ביסודו במישור הסימבולי-פוליטי יותר מאשר במישור המעשי. לוא ניתן שלא לכתוב את חקיקה המשנה, שבסמכות המועצה, בשם זה א"א בשם פחות "משני" (כמובן בתחולה רק על שגמסר) למועצה המינהלית לא מעבר לכך, ומו הצד האחר ליצור מכניזם שהחקיקה תהא טעונה הסכמתה של ישראל (רעיונות שעלוקק ואין צורך לבחור בהכרח בהם דווקא, היו בשיתוף עם או באמצעות הוועדה המתמדת) - יכול היה כל צד לדבוק בעמדתו הסימבולית אך מבחינתני היו האינטרסים שלנו נשמרים.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 8 -

- (ו) הועדה המתמדת. סמכויותיה נדונו בחלקן בווינגטון (15.4.80) /בחלקן בוועדה המשפטית (29.7.80). נדמה שהאמריקנים היו רוצים להעביר אליה סמכויות רבות ככל האפשר, באותם נושאים שלא יסוכמו עד לבחירות, ובחקיקה, מים וקרקע לאחריו. אי אפשר בשלב זה לקבוע עמדה מפורטת לגביה, ונראה שיש לסכמה סופית רק בשלב מאוחר, לכשתצטייר דמות הסמכויות, בתחומים שונים, שעשויות להינתן לה.
- (ז) נושאי בחירות נותרים. היתה כזכור התקדמות טובה בתחום זה. הנושא הנוחר העיקרי הוא ערביי מזרח ירושלים, והזכרנו זאת לעיל.
- (ח) ראשית תקופת המעבר זהו ביטוי שבא להחליף את תביעת המצרים לכלול בסדר היום "הסגת הממשל הצבאי" ו"נסיגת כוחות צה"ל" (הערכותם מחדש) לפי קמפ דייויד. באשר לממשל, הצד המעשי לא יהווה בעיה, ויקונים מיידית לאחר הבחירות. השאלה הפתוחה היא העקרונית, זו של מקור הסמכות. טענתנו היא כי מקור הסמכות נשאר בידינו. המצרים מדברים על העם הפלסטינאי כמקור הסמכות (לכך לא יכולה לדעתנו להיות אחיזה משפטית, ככל שהמדובר בתקופת המעבר) והאמריקנים על ההסכם. היתה מחשבה של פיצול מקור הסמכות (בין נושאי בטחון ויישובינו - ישראל כמקור, ובין סמכויות האוטונומיה - ההסכם כמקור). אולי רצוי להשתדל לעקוף נושא זה, אם הדבר אפשרי, בהנחה שניתן למצוא פתרון מעשי לכל השאלות הכרוכות בו.
- (ט) הגדרה נוספת של סמכויות ואחריות - נושא הסמכויות והאחריות נדון בהרחבה במשך המו"מ לאוטונומיה. המצרים תבעו כי כל הסמכויות שבידי הממשל הצבאי יועברו אוטומטית לרשות. ישראל תבעה כי רק סמכויות שיוקצו לרשות יועברו אליה, ולא אחרות. האמריקנים עשו בשלבים מסוימים נסיון לחלק את נושא הסמכויות ותחומי האחריות לקטגוריות אחרות, אך על כותרותיהן ועל תוכנן של אלה לא הושגה הסכמה. טנטטיבית דובר על שלושה סוגי סמכויות:
1. כאלה שיש להעבירן כליל לרשות לשלטון עצמי (ישראל טענה כי גם כאלה נדרש תיאום (coordination) עמנו).
 2. כאלה שיש לפי גירסת האמריקנים והמצרים לתאמן עמנו ואילו לפי גירסתנו יש להפעילן בשיתוף עמנו (shared) לרבות מים.
 3. סמכויות שלפי גירסת ארה"ב "ישמרו" (to be reserved) ולפי גירסתנו הן שיוריות (residual).
- בעוד שהמצרים ניסו לדחוק את כל הסמכויות לקטגוריה הראשונה דלעיל, ניסינו אנו לדחוק לשניה ולשלישית. מכל מקום, ישנה רשימה מכובדת למדי של סמכויות שישראל מציעה להעביר למועצה, המנויות בשלוש עשרה כותרות (ראה למשל, טיוטה שלנו למזכר הבנה מיום 21.9.80). נדמה שוב כי במישור הפרקטי ניתן להגיע להסכמות, אם ניתן יהיה לנטרל את השאלות הסימבוליות - לאומיות ואת ענין מקור הסמכות.
- (י) לא נכנס כאן לשאלות הקרקע והמים, שהמצרים לא גילו התלהבות אף להכניסן בשלב זה לסדר היום, בנימוק הפורמלי שהן כלולות ב"סמכויות ואחריות" (דבר זה, כמובן, אינו מדויק בכל מאת האחוץ עמדת ישראל, מכל מקום, בוטאה במסמך שאושר בוועדת השרים ב-21.9.80 ונתקבל אח"כ בברכה מסויימת ע"י האמריקנים.

9/..

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 9 -

(א) הקושי הגדול הוא בשאלה עד כמה יאפילו הפערים הפוליטיים הבסיסיים בין משאלות המצרים (ואולי גם האמריקנים) ובין משאלותינו העתידות ביו"ש ועזה, פערים המרחפים מעל המו"מ מראשיתו, הצלחת המו"מ תלויה בשאלה אם ירצו הצדדים להתרכז בשאלות הפרקטיות ופחות בסימבוליקה הלאומית והפוליטית. מבחינתנו שלנו פירוש הדבר הוא, האם ירצו המצרים בהסכם, הגם שדעתנו נחושה למנוע מהסכם האוטונומיה להיות עובר - מדינה - פלסטינאית ולדרוש במו"מ כי כל שאלות הסטטוס הסופי יבואו לביטוי רק במו"מ שבשלהי תקופת האוטונומיה.

דבריו של שה"ח המצרי עלי שדווחו בתקשורת (ראה ג'רוסלם פוסט, 4.10.81) כי "לא נראה שניתן להשיג הסכם סופי בשלושת החודשים הקרובים, אלא אם כן תשנה ממשלת ישראל באורח רדיקלי את עמדתה", אינם מכשרים טובות. אמנם, הוא דיבר על "הסכם סופי" ואנו מדברים על "הסכם עקרונות", ואולי דבריו הם עמדות פתיחה, אך מכל מקום ההערכה מכינתנו, בכל הנוגע לשינוי עמדות, ביסודה בוודאי הפוכה.

סיכום

(א) מומלץ להתייחס להסכם העקרונות כאל הסכם שיהיה פתח להמשך מו"מ ולא כמסיים פרשה.

(ב) מן הראוי לנקוט זהירות רבה ביותר בקשר לאפשרות של בחירות אחרי הסכם העקרונות, הטומנת סכנות לא מעטות.

(ג) את עמדתנו ראוי להכין תוך מבט לתקופה שלאחר חמש השנים.

(ד) יש צורך בהנחיות מיניסטריות ברורות לצוות המו"מ, לרבות שאלת התיאום מראש עם ארה"ב.

(ה) ישנה אפשרות מוגבלת אמנם, לתמרון בנושאים אחדים במו"מ הקרוב, במגמה להגיע להסכם, אך הרבה תלוי בנכונות מצרים לשנות עמדותיה.

ב ב ר כ ה,
א. רובינשטיין

העתק : שה"ח

סגן שה"ח

המשנה למנכ"ל

מר ש. דיבון, סמנכ"ל

ראש מ"ד

מנהל מחלקת מצרים

מנהל מח' מצרים, בממ"ד

מנהל מצפ"א

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

כ"ט באלול התשמ"א
28 בספטמבר 1981

תאריך:

מספר:

ש מ ר

א. ג. : שר החוץ
שר הפנים
סגן שר החוץ
מנכ"ל משרד החוץ
מנכ"ל משרד הפנים

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : דיוני האוטונומיה 23 - 24 בספטמבר 1981 - דו"ח

א. דיוני האוטונומיה נתחדשו, לאחר ההפסקה הארוכה, במפגש השרים בגיזה ב-23 - 24 בספטמבר 1981. קדם להם מפגש הכנה בדרגי עבודה בת"א ב-20 - 21 בספטמבר (בניגוד להסכמים בתחום הנורמליזציה לקיום שיחות בירושלים תוך לינה בת"א, עומדים המצרים על ההסדר הישן בתחום האוטונומיה שלפיו אין השיחות מתקיימות בירושלים).

ב. מפגש ההכנה

1. משיחות שונות שקדמו למפגש הוכרר, כי הפעם בדעת המצרים לעורר, תוך הדגשה מיוחדת ותביעה לכלילה בסדר היום, נושאים הקשורים במשאלתם הישנה ל- *Confidence-Building Measures* כשטחים, וכן למגעים עם הפלסטינאים לשם עירובם.

2. בשיחות הכנה בת"א סוכם בלא קשיים מיוחדים חלקו הטכני של המפגש, היינו לוח הזמנים המוצע למפגש השרים וכן לוח זמנים לפגישות נוספות בדרגי עבודה עד סוף 1981. אלה סוכמו לפי הצעת ארה"ב, בתיקונים קלים של ישראל ומצרים.

3. השאלה המורכבת יותר היתה זו של סדר היום התוכני-מהותי. כבר מלכתחילה העלו המצרים את שאלת ה"אמצעים ליצירת אמון" והמגעים עם הפלסטינאים, ואילו משלחת ישראל טענה באריכות כי הנושאים הללו עניינם צעדים חד-צדדיים של ישראל, וממילא אינם חלק ממסגרת המו"מ. ממשלת ישראל מאזינה למשאלות מצרים אך אינה מנהלת עמדה מו"מ על ניהול השטחים. האמריקאים היססו בשלב הראשון להציע סדר יום - אך משנתקבל מו"מ ישיר בין ישראל למצרים בקשיים, כשכל צד דבק בעמדותיו, החליטו להציע נוסח משלהם. הקשיים היו - ישראל אמרה כי תהא מוכנה לחזור על ההזמנה לערבים הפלסטינאים להצטרף למשלחות ירדן ומצרים, ואילו המצרים עמדו על שני הנושאים הנזכרים. כן דיברה משלחתנו על הזמנת ירדן עצמה. האמריקאים ניסו לבסס את סדר היום בצורה נרטיבית, היינו, לא כרשימת נושאים ממוספרת אלא כתיאור שישה דינמיות לתהליך ויזכיר כי בחלק

2/...

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 2 -

מספר:

בכ"ר
מהנושאים היתה התקדמות בעת השיחות בין אלה עלתה
הצעה למנות "בין השאר" את עירוב הפלשתינאים בשיחות.
ואולם, ההצעה ירדה. בסופו של דבר סוכם סדר יום שבחלקו
היה מוסכם ובסופו חלק בלתי מוסכם - הצעה מצרית ל"אמצעים
לבניית אמון" ולגמעים עם הפלשתינאים, והצעתנו להזמנת ירדן
והערכים הפלשתינאים.

ג. מפגש ג'יזה

1. כצפוי העלו המצרים מיידית את שאלת "האמצעים לבניית אמון"
והמגעים עם הפלשתינאים, ושאלה זכתה פסח חלק גדול מזמן השיחות,
ובעיקר הבלתי פורמליות. בשיחות הבלתי פורמליות העלה זאת
בוטרוס גאלי, שהיה הרוח החיה בנושא זה, עם שר הפנים עוד בדרך
משדה התעופה ובמפגשים נוספים. שר הפנים עמד על כך, שאמנם
מאזינים אנו להצעות ממשלת מצרים, אך נושאים אלה אינם חלק
מהמו"מ על הגשמת הסכם קמפ דייויד. המדובר בצעדים חד-צדדיים
שהם בסמכותה של ישראל. תושבי יו"ש ועזה הוזמנו להצטרף למשלחת
ירדן או מצרים ויוכלו לעשות כן אם ירצו, אך המו"מ הוא על הגשמת
הסכם קמפ דייויד בהתאם לאמור בו.
2. בפגישה הפורמלית (23.9 בצהריים) נדרש עלי לאותם שני נושאים
וציין כי בדעת מצרים להעניק להם עדיפות, וכן חזר על עיקרי
פרשנותה הידועה של מצרים לקמפ דייויד, תוך שהזכיר את טענות
או חוקיות ההתנחלויות והיות "ירושלים הערבית" חלק מן הגרה
המערבית. שר הפנים חזר על עמדותינו, לרבות בענין התנחלויות
וירושלים, והטעים כי המו"מ הנוכחי הוא על תקופת המעבר בלבד.
באשר לצעדים שתבעו המצרים, הזכיר כי שהב"ט פעיל בקשר לשיפור
האווירה, אך אין זה חלק מסדר היום לכינון האוטונומיה.
אתרטון, ראש משלחת ארה"ב, ציין כי לארה"ב מחשבות משלה,
בעקבות לקחים שהפיקה מהשיחות בשלב הקודם, אך היא תתן להן ביטוי
רק במועד המתאים. הוא חזר על מחויבות ממשל ריגן לתהליך השלום
וציין כי האוטונומיה היא מפתח להמשך התהליך.
3. שהב"ט שרון אמר כי הבטחון לפי קמפ דייויד קשור במו"מ עם ירדן,
שכן הוא מו"מ בין מדינות, ויידון עמה לכשתצטרף לתהליך. במו"מ
הנוכחי תציג ישראל את מפת ה- *Specified Security Locations*
ואין צורך לדון מעבר לכך. בטחון הפנים הוא באחריות ישראל,
בשתוף פעולה עם משטרה מקומית. כרגע יש לעסוק רק בשאלות ששעתן
עתה, ולא כאלה שמועדן עם הצטרפות ירדן או הערכים הפלשתינאים.
4. שהב"ט הודיע כלהכריז ביום הקודם על שינויים בממשל יו"ש ועזה -
חלוקה בין הטיפול בבטחון לבין התחומים האזרחיים, תוך עידוד
האוכלוסיה המקומית להגיע לתפקידים בכירים ביותר בממשל. כן
אישר פתיחת שנה שלישית בקולג' אל-אזהר בעזה, ומסר כי גשרי
הירדן יהיו פתוחים בקיץ בלילה כדי להקל על הערכים הפלשתינאים.

3/...

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 3 -

מספר:

באחרונה נפתח מחדש בנק פלסטין בעזה, וישראל תמשיך בצעדים לשמירת המומנטום. באשר להוצאת מפקדת הממשל מעזה, שהמצרים ביקשו בעבר, סיפר שהב"ט כי ראש העיר עזה התחנן בפיו שלא לעשות כן. (עלי, שחשכ שהמדובר בעזה תחילה", ציין כי המצרים נתכוונו להגיע להסכם כללי, ואח"כ להתחיל בביצועו בעזה).

5. עלי קידם בברכה צעדים אלה, אך ציין כי הבטחון אינו רק מענינן של ירדן וישראל אלא גם של הפלשתינאים, אף כי אין צורך להיכנס עתה לפרטים.

6. עיקר השיחות, שהתנהלו באורח לא פורמלי בפגישות שרים וכן בפגישות ועדות ניסוח של פקידים, נסב על ההודעה המשותפת שנוסחה הסופי מצורף לכאן.

7. מאמץ הניסוח כוון לאלה:

א. הגדרת יעדו של המו"מ בתקופה הקרובה.

ב. מציאת דרך לבטא את עמדת ישראל כי האמצעים לבניית אמון והמגעים עם תושבי השטחים לא יהיו חלק מן המו"מ, וכי סדר היום של המו"מ יהיה קשור לעקרונות האוטונומיה, ועל-מנת מצרים כי יש צורך להתיחס מפורשות לשני הנושאים הקשורים לפלשתינאים.

ג. מתן ביטוי לשלב חדש, ודינמיקה חדשה ככל האפשר, במו"מ.

8. האלמנטים העיקריים בהודעה שסוכמה:

א. סיכום על הפניית עיקר המאמץ הקרוב ל"הסכם על הכנות ועקרונות" (Agreement on Understandings and Principles)

שיסלול דרך להסכם הסופי של כינון האוטונומיה (משלחתנו עמדה על כך שיהיה ברור בעליל מתוך הנוסח כי אין "הסכם ההבנות והעקרונות" בבחינת הסכם לכינון האוטונומיה, אלא דרוש אחריו הסכם נוסף סופי, וממילא לא יערכו בחירות אלא עם השגת ההסכם הסופי). הצעות מצדדים אחרים שעלו במסגרת נסיונות הניסוח, ושמטותן עלולה להשתמע מכלל טענה כי הסכם קמפ-דיויד טעון הבהרות ותוספות, לא נתקבלו על-ידינו. התנגדותנו הנמרצת נומקה בכך שאין לפתוח כל פתח לשינויו של קמפ דיויד.

2. הצורך למצוא דרכים לעידוד השתתפות תושבי יו"ש ועזה במו"מ. גם כאן הוכנס, לפי דרישתנו, כי הדבר ייעשה לפי מסגרת קמפ-דיויד, ולא בשונה ממנה. המצרים הדגישו את שביעות רצונם מן האמצעים ביו"ש ועזה שעליהם מסר שהב"ט. המילה *Confidence* הוכנסה כדי להניח רצון המצרים שתבעו *Confidence-Building measures*, אך בטכסט היא מופיעה בהקשר שונה.

4/...

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 4 -

מספר:

- ג. נקבע סדר יום להמשך השיחות. במכוון לא פורט סדר היום ברשימה טכנית וממוספרת, שהיתה משמיעה כי מפטרין כדאשתקד. תחת זאת, נבחרה צורה של הרצאת נושאים, הכוללים אמנם את עיקרי המישורים הקלאסיים של שיחות האוטונומיה, אך באופן המצביע על כך שבחלקם כבר היתה התקדמות בעבר (בנושאי בחירות נותנים), "הגדרה נוספת של סמכויות ואחריות"). יושם אל לב כי נושאי האמצעים לבניית אמון והמגעים עם הפלשתינאים שהעלו המצרים לא נכללו בסדר היום.
- ד. כדי לוודא תחושה של הצורך במו"מ דחוף, נוסחו הנחיות לצוות המומחים לפעולה מהירה ונמרצת ולהליכה בדרכים המבטיחות התקדמות.
- ה. כן נקבע לוח זמנים מפורט להמשך השיחות בדרג המומחים עד סוף 1981, עם אפשרות לפגישת שרים בנובמבר.
9. מן ה"מו"מ על המו"מ", כפי שניתן להגדיר את סיבוב השיחות בגיזה שעסק בסדר יום ומסגרת למו"מ הסובסטנטיבי האמור להתחיל, יצאו כל הצדדים כשדעתם נוחה. המאמץ העתידי צריך להיות בחינת העמדות הסובסטנטיביות, ענין מורכב וקשה שיש להתכונן אליו בקפידה.

בברכת גמר חתימה טובה,

א. רובינשטיין

לשם: הו"ד, תל-א

העתק: שר המשפטים
לשכת שר הבטחון
היועץ המשפטי לממשלה
מנכ"ל משרד המשפטים
מר ח. בר-און, המשנה למנכ"ל
מר ש. דיבון, סמנכ"ל
ראש ממ"ד
רע"ן הדין הבינלאומי, מפצ"ר
מנהל מצרים
מר ד. תורגמן, ממ"ד

Joint Statement

September 24, 1981

Delegations at the Ministerial level representing Egypt and Israel, and a delegation representing the United States of America, met in Giza September 23-24, 1981 to resume negotiations on an autonomy agreement as set forth in the FRAMEWORK FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST.

The Ministers established as their initial and immediate objective, not excluding other avenues, an agreement on understandings and principles towards the implementation of the framework agreed on at Camp David. They were of the opinion that such an agreement would help in reaching the final agreement on full autonomy which must establish the practical arrangements for the transitional period. The Ministers emphasized their desire to move as rapidly as possible toward agreement on the above set of understandings and principles.

At the same time, ways will be sought to encourage the Palestinians in the areas to engage actively in this process in accordance with the Camp David Accords, and to view it with confidence and understanding as leading toward meeting the goals of the peace process. In this respect, the Israeli Minister of Defense described measures recently taken in the areas toward that end. The Egyptian delegation welcomed the description and expressed its hope that additional measures of this nature would be undertaken in the future and will encourage Palestinians to join the peace process in accordance with the Framework.

The Ministers charged the Working Team to continue to address all issues on its agenda rigorously, creatively and with open minds. The work is to include addressing the issues of the scope, jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council). It will also include work on the issues of security and consideration of legislation and regulatory power, as well as the Continuing Committee. Remaining electoral issues, the beginning of the transitional period, further definition of powers and responsibilities and other key issues are also to be addressed. It was emphasized that all promising avenues toward solutions should be explored and the Ministers should be apprised immediately of those that appear most likely to lead to success. To this end, the Working Team was instructed to give its priority attention to those issues which show the greatest

promise of early resolution due to the amount of progress made during the negotiations thus far.

The Ministers reached full agreement on revised procedures and a detailed schedule for the negotiators to follow. A copy of this agreed Procedures and Schedule is attached.

PROCEDURES AND SCHEDULE

A trilateral team at the working level will be designated to manage the negotiations and prepare issues for Ministerial consideration and decision. The Ministerial level will consider the reports, options, and recommendations of the trilateral team and determine issues which must be decided upon at a level higher than the trilateral team.

In order to fulfill its responsibilities, the team will be free to call on the services of expert advisors as necessary and to establish ad hoc sub-committees to consider specific issues at its direction.

The team may also recommend informal consultations between Ministers to provide further guidance.

As its work progresses, the team will recommend dates and venues for Ministerial meetings to hear its reports and to consider and approve the results of its efforts. Preliminarily, it is expected that a Ministerial would be appropriate in November.

All deliberations and recommendations of the team are ad referendum.

The team will not issue public statements or back-grounders on its deliberations.

It will determine its own internal procedures based on the principles of informality and flexibility.

The team will meet according to the following schedule:

Oct. 21-29 in Israel
Nov. 9-18 in Egypt
Dec. 2-10 in Israel
Dec. 14-17 in Egypt
Jan. 8-15 venue to be determined

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: כח' באלול התשמ"א
27 בספטמבר 81

נוספר:

אל : המשנה למנכ"ל

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : שיחה עם אתרטון ולואיס - גיזה 24.9.81

בעת מפגש גיזה קיימתי שחת אקראי עם אתרטון ולואיס. להלן מדבריהם:

1. עדיין אין מחשבות מגובשות בקשר להמשך מו"מ האוטונומיה. לא ימונה בזמן הנראה לעין שגריר אמריקני מיוחד כנציג במו"מ. ברגע שבו יתחיל המו"מ להניב פירות יבוא הייג עצמו מעוניין להיכנס (כפי שבעצם נאמר בשיחות בווינגטון). בדעתם לנסות לאתר, כפי שנכתב בהודעה המשותפת בסוף המפגש בגיזה, נושאים הנראים מבטיחים במו"מ, ולעסוק בהם, למשל - חקיקה ותקינה (אולי לשלב בכך עניין מקור הסמכות).

2. בוטרוס גאלי היה מעוניין, לדברי אתרטון, ביצירת מיסוד למגעים המצרים עם ערביי יו"ש ועזה (הזכרתי את הפולמוס ב-1978-1979 בעניין "קציני קישור" בעזה שביקשו המצרים). ואולם, ברור לו (גם מפי האמריקנים) כי אין הדבר מעשי. האמריקנים מצידם ימשיכו במגעים ע"י השגרירות והקונסוליה בירושלים, וכפי שהתבטאו - גם למצרים שגרירות בת"א (ויכולה לעשות כן).

3. להתעניינות שגיליתי בנושא שיתוף הפעולה האסטרטגי, בחלק אחר של השיחה, אמר לוואיס כי לדעתם, ובכפוף להתקדמות המו"מ, לא יהיה מזכר ההבנה שייחתם משהו בעל הגדרות מדיניות נכתבו של ש"פ אסטרטגי, אלא יצטמצם לביטוי מצד האופרטיבי-ספציפי של ההסכמות שתושגנה. מזכר בעל אופי מדיני רחב יותר מעבר לפירוט ההסכמות האופרטיביות יהיה קרוב יותר לאמנה (treaty) שאינה על הפרק.

בברכה,

א. רובינשטיין

העתק : לשכת השר
מנכ"ל

מר ש. דיבון, סמנכ"ל
מנהל מצפ"א

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

אין אונזער

Scope, jurisdiction and structure of the SGA (AC)

(Draft Proposal in accordance with P.M.s guidelines)

- a. The SGA(AC) will consist of one body which will represent the inhabitants of the areas.
- b. Subject to the terms of this agreement and the final autonomy agreement, the SGA (AC) will fulfill it's functions and discharge ~~of~~ its responsibilities in the following areas:

Administration of Justice

Agriculture

Finance

Civil Service

Education and Culture

Health

Housing and Public Works

Internal Transportation, Communications and Posts

Labor, Manpower and Social Welfare

Municipal Affairs

Local Police

Religious Affairs

Industry, Commerce and Tourism

- c. The number of the members of the SGA(AC) will be appropriate to and determined by it's functions, in accordance with para. b. It will, accordingly, consist of 13 members. (It may include, in addition, a chairman and 2(3) vice-chairmen).
- d. (1) The SGA(AC) will be freely elected by the Arab inhabitants of the areas in accordance with modalities to be agreed upon.
- (2) Elections will be free elections based on the preservation of the rights of peaceful assembly, free expression and secret ballot, and appropriate measures to prevent disruption, bearing in mind the need to preserve law and order as well as the underlying principles of the Framework.

(3) Free electoral campaigning will be guaranteed subject to the measures mentioned in para. 2 and in accordance with the agreement on election modalities. The election will be organized, conducted and supervised by a Central Electoral Commission, composed of authorized Israeli civilian personnel and of local Palestinian Arabs agreed upon by the autonomy negotiators, together with other civilians - individual and institutions - as worked and agreed upon by the autonomy negotiators.

- e. The SGA(AC) will be established and inaugurated within one month after it has been elected, at which time the transitional period of five (5) years will begin.

A. The SGA(AC) will consist of one body.

B. The functions that will be fulfilled by the SGA(AC) will be as follows:

Administration of Justice

Agriculture

Finance

Civil Service

Education and Culture

Health

Housing and Public Works

Internal Transportation, Communication and Posts

Labour, Manpower and Social Welfare

Municipal Affairs

Local Police

Religious Affairs

Industry, Commerce and Tourism.

C. The number of its members will be appropriate to its practical functions.

D. 1. The SGA (AC) will be freely elected by the inhabitants.

2. Elections will be free elections based on the preservation of the rights of peaceful assembly, free expression and secret ballot, and appropriate measures to prevent disruption, bearing in mind the need to preserve law and order as well as the underlying principles of the Framework.

3. Free electoral campaigning will be guaranteed subject to the measures mentioned in para. 2 and in accordance with the agreement on election modalities.

The election will be organized, conducted and supervised by a Central Electoral Commission, composed of authorized Israeli civilian personnel and of local Palestinian Arabs agreed upon by the autonomy negotiators, together with other civilians - individual and institutions - as worked out and agreed upon by the autonomy negotiators.

E. When the SGA(AC) will be established and inaugurated the process established in the Framework for peace in the Middle East agreed on at Camp David will begin.

(namely:

1. Beginning of the transitional period of 5 years.

2. The Israeli Military Government and its civilian administration will be withdrawn.

3. A withdrawal of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations).

1. The Negotiations in the Working Team level are guided by the Ministerial joint statement issued in Giza on September 24, 1981. It is the purpose of the Team to tackle the substance of the issues facing it, with vigour and mutual goodwill.
2. The Team was instructed by the Ministers to explore all promising avenues toward solutions and - to that effect - to give it's priority attention to those issues which show the greatest promise of early resolution.
3. It is assumed that the subjects which were specified in the joint statement were considered by the Ministers to be of the utmost prominence. Hence, it is suggested to start dealing with the subject of the scope of jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council).
- (4. It is suggested to dedicate as little as possible of our time to matters of procedure. However, it might be worth spending one meeting to identify the subjects that should be addressed at a later stage).
5. Proposal concerning the scope, jurisdiction and structure of the SGA(AC).
 - a. The SGA (AC) will consist of one body [which will represent the inhabitants of the areas].
 - b. The SGA (AC) will fulfill it's functions and discharge of its responsibilities subject to the terms of this agreement and the final autonomy agreement.
 - c. The number of the members of the SGA(AC) will be appropriate to and determined by it's (practical) functions.
 - d. The SGA (AC) will be freely elected by the Arab inhabitants of the areas.
 - e. As soon as the SGA (AC) has been elected, the Israeli military government and it's civilian administration will be withdrawn.

ה ע ר ו ת:

א. הסעיפים דלעיל אמורים לשקף, בקוים כלליים, את הנחיית רה"מ וועדת השרים בקשר להצעתנו. לא מצאתי לנכון למנות כאן בשלב זה אופציות אחרות. מוצע כי יימנו לאחר דיון עם הצדדים האחרים.

מכל מקום אם יוצע להעמיד אופציות אפשר להציג את אלה:

- א. גוף אחד, מספר חבריו לפי פונקציות (עמדת ישראל)^{היי}
- ב. מספר חברים בהתאם לאופי הייצוגי ולפונקציות, יימנה מתוך חבריו את ממלא התפקידים ויבחר מועצה מינהלית (עמדת מצרים), אין לה כל אחיזה בהסכס.
- ג. גוף אחד, יחלק פונקציות בין חבריו ויבחר מתוכם את ממלאי התפקידים (עמדת ארה"ב)
- ב. הביטוי שבסוגרים בסעיף א' כעמדת - מיקוח במקרה שהמצרים יעמדו על האופי הייצוגי, שבא לידי ביטוי בהצעתם.
- ג. נושא השיפוט (יוריסדנציה) של הרשות כוללת את מעמד המתישבים היהודים. כדי לא להיכנס אליו הוזכר בסעיף ד' המונח "תושבים ערבים". אם יהיה רצון להתייחס לתושבים היהודים במישרין, אפשר לומר משהו בניסוח שיכלול את כל הישראלים (אזרחים וצבא) כגון:

ל א

"The Israeli citizens in the areas will participate in the elections to or be elected to the SGA (AO), and will be under the jurisdiction of Israel)

- ד. ענין תחולתה של סמכות האוטונומיה על ירושלים לא הוכנס הגם שהוא, במידה רבה, חלק מהנושא הכללי שבו אנו עוסקים. ההנחה היא כי הוא לא יידון בפורום הפקידים.

1992

Israel - 21.9.80

Structure and Procedure

The SGA (AC) will consist of one body. The number of its members will be appropriate to and determined by the practical functions to be fulfilled by its members. It will allocate its functions among its members and will determine the rules of procedure relating to its own proceedings.

Egypt - 13.10.80

Structure and Procedures

The number of members of the self-governing authority will be appropriate to both its representational character and to its functions.

The Authority will assume the powers and discharge the responsibilities referred to hereinafter. It is being understood that the authority is the representative body of the Palestinian inhabitants.

The Authority will select its officers from among its members and determine its own internal procedures.

The Authority will elect from among its members an administrative council and will determine its functions.

U.S. - 4.11.80

Structure and Procedure

The self-governing authority will consist of one body of members. It will constitute an administrative council and allocate functions among its members. The SGA(AC) will select its officers from among its members and determine its rules of procedure.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

The University of Chicago is a private, non-sectarian, research university. It was founded in 1837 and is one of the oldest and largest universities in the United States. The university is located in Chicago, Illinois, and is known for its high academic standards and its commitment to research and scholarship.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

The University of Chicago is a private, non-sectarian, research university. It was founded in 1837 and is one of the oldest and largest universities in the United States. The university is located in Chicago, Illinois, and is known for its high academic standards and its commitment to research and scholarship.

The University of Chicago is a private, non-sectarian, research university. It was founded in 1837 and is one of the oldest and largest universities in the United States. The university is located in Chicago, Illinois, and is known for its high academic standards and its commitment to research and scholarship.

The University of Chicago is a private, non-sectarian, research university. It was founded in 1837 and is one of the oldest and largest universities in the United States. The university is located in Chicago, Illinois, and is known for its high academic standards and its commitment to research and scholarship.

The University of Chicago is a private, non-sectarian, research university. It was founded in 1837 and is one of the oldest and largest universities in the United States. The university is located in Chicago, Illinois, and is known for its high academic standards and its commitment to research and scholarship.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

The University of Chicago is a private, non-sectarian, research university. It was founded in 1837 and is one of the oldest and largest universities in the United States. The university is located in Chicago, Illinois, and is known for its high academic standards and its commitment to research and scholarship.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

ה. הסעיף המצרי בקשר ל- jurisdiction מ-13.10.80 כולל גם התייחסות נרחבת לשטחים (כולל מים טריטוריאליים, חלל אוויר וכו'); דבר זה עומד כמובן בניגוד קוטבי לגישתנו בקשר לאוטונומיה הפרסונלית שתחולתה על אנשים. גם שאלה זו דומה, מקומה בדיון לא פורמלי בדרג גבוה, ובדרג הפקידים ניתן לכל היותר להעמיד אופציות, למשל סעיפי Land ו- Water בניסוחים הקיימים בטיוטת מזכר ההבנה הישראלי מ-21.9.80 והאמריקני מ-4.11.80, וכנגדם סעיף היוריסדיקציה המצרי מ-13.10.81.

כדוגמה - סעיף הקרקע:

Israel

Land

1. The final settlement of the subject of land in the West Bank and Gaza District will be determined in the course of the negotiations on the final status which will start no later than three years after the beginning of the transitional period.
2. During the transitional period -
 - a) lawful private possession and ownership of land by any person will be protected without any discrimination on grounds of religion, national or ethnic origin, residence or citizenship;
 - b) land in the possession of or allocated to or administered by localities inhabited by Israelis and lands included in the Israeli security locations will be administered by an authority designated by Israel;
 - c) uses of other lands will be subject to approval by a joint body of Israel and the SGA (AC).

Egypt

Jurisdiction of the Authority:

The jurisdiction of the Authority will extend to the inhabitants as well as to the territories, territorial waters and air space of the West Bank and the Gaza Strip, occupied since 1967. These areas shall be regarded as one integral whole.

All changes in the geographic character, the demographic composition and the legal status of the West Bank and the Gaza Strip or any part thereof, contrary to the Fourth Geneva Convention, are null and void and must be rescinded.

1. The Commission has received information that the following persons have been identified as having been involved in the activities of the Communist Party, U.S.A., in the State of New York, during the period from 1945 to 1950:

1. [Name] - [Address]

10-10

10-1

2. The Commission has also received information that the following persons have been identified as having been involved in the activities of the Communist Party, U.S.A., in the State of New York, during the period from 1945 to 1950:

3. [Name] - [Address]

4. [Name] - [Address]

5. [Name] - [Address]

6. [Name] - [Address]

7. [Name] - [Address]

8. [Name] - [Address]

9. [Name] - [Address]

10. [Name] - [Address]

10-10

10-10

The Commission has also received information that the following persons have been identified as having been involved in the activities of the Communist Party, U.S.A., in the State of New York, during the period from 1945 to 1950:

11. [Name] - [Address]

12. [Name] - [Address]

13. [Name] - [Address]

14. [Name] - [Address]

15. [Name] - [Address]

16. [Name] - [Address]

17. [Name] - [Address]

18. [Name] - [Address]

19. [Name] - [Address]

20. [Name] - [Address]

The issue of the dismantlement of settlements will be discussed (by the Continuing Committee) (between the Authority and Israel).

Without prejudice to the results of future negotiations on the final status of the West Bank and the Gaza Strip, Israel and the Authority must respect the international status of these areas during the transitional period. Therefore, they must abstain from introducing any changes which would affect this international status.

U.S.

Land

(1) The final settlement of the subject of land in the West Bank and Gaza will be determined in the course of the negotiations on the final status which will take place as soon as possible, but not later than the third year after the beginning of the transitional period.

(2) During the transitional period:

(a) The SGA (AC) will have responsibility with respect to private land transactions. Lawful private possession of and ownership of land by any person will be protected without discrimination on grounds of race, religion, sex, nationality or ethnicity.

(b) Public land will be administered in accordance with the following principles:

(I) The title of public land will not be alienated or otherwise affected.

(II) Specified lands allocated for security purposes pursuant to the Framework will be administered in accordance with the security provisions of the Autonomy Agreement.

(III) Existing lawful uses of public land will not be disturbed and the administration of such land will be consistent with this principle.

(IV) The SGA (AC) will have responsibility to administer and ensure the protection and preservation of public parks, grazing lands, and nature preservers.

(V) Presently unutilized public lands will be available during the transitional period for new uses which will be subject to approval by a joint body involving representatives of Israel and the AGA(AC). Priority will be given to use of such land for the rehabilitation of displaced persons and refugees and for the development of housing and infrastructure for the benefit of the inhabitants.

The effect of the above mentioned conditions will be discussed in the following section.

It should be noted that the above mentioned conditions are not sufficient for the establishment of a stable equilibrium. In order to achieve a stable equilibrium, the system must also satisfy the following conditions:

1. The system must be closed, i.e., no matter or energy can enter or leave the system.

2. The system must be isolated, i.e., no work can be done on or by the system.

3. The system must be in a state of minimum energy, i.e., the system must be in a state of stable equilibrium.

4. The system must be in a state of maximum entropy, i.e., the system must be in a state of stable equilibrium.

5. The system must be in a state of minimum free energy, i.e., the system must be in a state of stable equilibrium.

6. The system must be in a state of maximum stability, i.e., the system must be in a state of stable equilibrium.

7. The system must be in a state of minimum potential energy, i.e., the system must be in a state of stable equilibrium.

(3) Claims concerning the lawfulness of possession or use of land during the transitional period may be submitted for determination to a joint body involving representatives of Israel and the SGA (AC). Pending such determination by agreement, an existing use will not be disturbed.

חקיקה ותקינה

1. הועדה המשפטית ב-29.7.80 הכינה מסמך בנושא זה. דומה שבשלב ראשון ניתן להציג בנייר עבודה את הסעיף (4) של סיכום דיוניה, המצורף לכאן.
2. הועדה סיכמה בדיוניה בקביעה כי השאלות הקשות ביותר בקשר למכניזם הם הבסיס שעליו ניתן לתקוף חקיקה (או לערער עליה) והפרוצדורה לפתרון ערעור (או "תקיפה").
3. לדעתי מספר האופציות שבסעיף 7 טעון צמצום. זהו מספר גדול מדי לדיוני צמרת או פסגה. מוצע כי האופציות יובאו לפני הועדה על מנת לקבוע קוי fallback מן האופציות הנוחות לנו ביותר לפחות נוחות שצדדים אחרים ירצו בהן.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

THE ...

1. ... the ... of ...
... the ... of ...
2. ... the ... of ...
... the ... of ...
3. ... the ... of ...
... the ... of ...

(4) SUMMING UP

A. It is accepted that the SGA(AC) shall have the power to promulgate regulations (including bylaws and orders) under the existing laws, within its competence and subject to the terms of the autonomy agreement and the CDF.

B. Various suggestions concerning promulgation of legislation during the transitional period:

1. The SGA(AC) shall promulgate legislation, within its competence and subject to the terms of the agreement and the CDF.

2. Israel shall have the power to promulgate legislation. The SGA(AC) may suggest legislative changes for Israel's consideration.

3. The SGA(AC) shall promulgate legislation. Before it enters into force, Israel will have an opportunity to challenge its consistency with the agreement in the Continuing Committee. It would enter into force unless the Continuing Committee otherwise decides, by agreement.

4. Israel shall promulgate legislation. Before it enters into force, the SGA(AC) will have an opportunity to challenge its consistency with the agreement in an agreed body. It would enter into force unless the review body otherwise decides by agreement.

5. Israel shall suggest a law and notify the SGA(AC). If the SGA(AC) objects to the proposal, the law will be discussed in a review body, whose unanimous approval will be required for adoption.

6. The SGA(AC) shall suggest a law and notify Israel. If Israel objects to the proposal, the law will be discussed in the Continuing Committee, or another agreed body, in which unanimous approval of the law will be required for its adoption.

7. Either Israel or the SGA(AC) shall be able to propose legislation to a review mechanism, in which the SGA(AC) and Israel would each have a veto over its enactment.

It is hoped that additional ideas concerning promulgation of legislation will be submitted by any of the three delegations.

1. The Negotiations in the Working Team level are guided by the Ministerial joint statement issued in Giza on September 24, 1981. It is the purpose of the Team to tackle the substance of the issues facing it, with vigour and mutual goodwill.
2. The Team was instructed by the Ministers to explore all promising avenues toward solutions and - to that effect - to give it's priority attention to those issues which show the greatest promise of early resolution.
3. It is assumed that the subjects which were specified in the joint statement were considered by the Ministers to be of the utmost prominence. Hence, it is suggested to start dealing with the subject of the scope of jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council).
4. It is suggested to dedicate as little as possible of our time to matters of procedure. However, it might be worth spending one meeting to identify the subjects that should be addressed at a later stage).
5. Proposal concerning the scope, jurisdiction and structure of the SGA(AC).
 - a. The SGA (AC) will consist of one body [which will represent the inhabitants of the areas].
 - b. The SGA (AC) will fulfill it's functions and discharge of its responsibilities subject to the terms of this agreement and the final autonomy agreement.
 - c. The number of the members of the SGA(AC) will be appropriate to and determined by it's (practical) functions.
 - d. The SGA (AC) will be freely elected by the Arab inhabitants of the areas.
 - e. As soon as the SGA (AC) has been elected, the Israeli military government and it's civilian administration will be withdrawn.

ה ע ר ו ת:

א. הסעיפים דלעיל אמורים לשקף, בקוים כלליים, את הנחיית רח"מ וועדת השרים בקשר להצעתנו. לא מצאתי לנכון למנות כאן בשלב זה אופציות אחרות. מוצע כי יימנו לאחר דיון עם הצדדים האחרים.

מכל מקום אם יוצע להקמיד אופציות אפשר להציג את אלה:

א. גוף אחד, מספר חבריו לפי הפונקציות (עמדת ישראל)

ב. מספר חברים בהתאם לאופי הייצוגי ולפונקציות, שימנה מתוך חבריו את ממלא התפקידים ויבחר מועצה מינהלית (עמדת מצרים, אין לה כל אחיזה בהסכם).

ג. גוף אחד, חלק פונקציות בין חברים ויבחר מתוכם את ממלאי התפקידים (עמדת ארה"ב)

ב. הביטוי שבסוגרים בסעיף א' כעמדת - מיקוח במקרה שתמצרים יעמדו על האופי הייצוגי, שבא לידי ביטוי בהצעתם.

ג. נושא השיפוט (יוריסדקציה) של הרשות כוללם אם מעמד המתישבים היהודים. כדי לא להיכנס אליו הוזכר בסעיף d המונח "תושבים ערבים". אם יהיה רצון להתיחס לתושבים היהודים במישרין, אפשר לומר משהו בניסוח שיכלול את כל הישראלים (אזרחים וצבא) כגוף:

not
"The Israeli citizens in the areas will participate in the elections to or be elected to the SGA (AC), and will be under the jurisdiction of Israel)

ד. ענין תחולתה של סמכות האוטונומיה על ירושלים לא הוכנס הגם שהוא, במידת רבה, חלק מהנושא הכללי שבו אנו עוסקים. ההנחה היא כי הוא לא יידון בפורום הפקידים.

להלן הסעיפים בטיוטות ומזכר החכמה:

Israel - 21.9.80

Structure and Procedure

The SGA (AC) will consist of one body. The number of its members will be appropriate to and determined by the practical functions to be fulfilled by its members. It will allocate its functions among its members and will determine the rules of procedure relating to its own proceedings.

Egypt - 13.10.80

Structure and Procedures

The number of members of the self-governing authority will be appropriate to both its representational character and to its functions.

The Authority will assume the powers and discharge the responsibilities referred to hereinafter. It is being understood that the authority is the representative body of the Palestinian inhabitants.

The Authority will select its officers from among its members and determine its own internal procedures.

The Authority will elect from among its members an administrative council and will determine its functions.

U.S. - 4.11.80

Structure and Procedure

The self-governing authority will consist of one body of members. It will constitute an administrative council and allocate functions among its members. The SGA(AC) will select its officers from among its members and determine its rules of procedure.

ה. הסעיף המצוי בקשר ל- jurisdiction מ-13.10.80 כולל גם החייכות נרחבת לשטחים (כולל מים טריטוריאליים, חלל אויר וכו'); דבר זה עומד כמובן בניגוד קוטבי לגישתנו בקשר לאוטונומיה הפרסונלית שתחולתה על אנשים. גם שאלת זו דומה, טקומה בדיון לא פורמלי בדרג גבוה, ובדרג הפקידים ניתן לכל היותר להעמיד אופציות, למשל סעיפי Land ו- Water בניסוחים הקיימים בסיוטת מזכר ההבנה הישראלי מ-21.9.80 והאמריקני מ-4.11.80, וכנגדם סעיף תיורטידיקציה המצוי מ-13.10.81.

כדוגמה - סעיף הקרקע:

Israel

Land

1. The final settlement of the subject of land in the West Bank and Gaza District will be determined in the course of the negotiations on the final status which will start no later than three years after the beginning of the transitional period.
2. During the transitional period:
 - a) lawful private possession and ownership of land by any person will be protected without any discrimination on grounds of religion, national or ethnic origin, residence or citizenship;
 - b) land in the possession of or allocated to or administered by localities inhabited by Israelis and lands included in the Israeli security locations will be administered by an authority designated by Israel;
 - c) uses of other lands will be subject to approval by a joint body of Israel and the PLO (AC).

Egypt

Jurisdiction of the Authority:

The jurisdiction of the Authority will extend to the inhabitants as well as to the territories, territorial waters and air space of the West Bank and the Gaza Strip, occupied since 1967. These areas shall be regarded as one integral whole.

All changes in the geographic character, the demographic composition and the legal status of the West Bank and the Gaza Strip or any part thereof, contrary to the Fourth Geneva Convention, are null and void and must be rescinded.

The issue of the dismantlement of settlements will be discussed (by the Continuing Committee) (between the Authority and Israel).

Without prejudice to the results of future negotiations on the final status of the West Bank and the Gaza Strip, Israel and the Authority must respect the international status of these areas during the transitional period. Therefore, they must abstain from introducing any changes which would affect this international status.

U.S.

Land

(1) The final settlement of the subject of land in the West Bank and Gaza will be determined in the course of the negotiations on the final status which will take place as soon as possible, but not later than the third year after the beginning of the transitional period.

(2) During the transitional period:

(a) The SGA (AC) will have responsibility with respect to private land transactions. Lawful private possession of and ownership of land by any person will be protected without discrimination on grounds of race, religion, sex, nationality or ethnicity.

(b) Public land will be administered in accordance with the following principles:

(I) The title of public land will not be alienated or otherwise affected.

(II) Specified lands allocated for security purposes pursuant to the Framework will be administered in accordance with the security provisions of the Autonomy Agreement.

(III) Existing lawful uses of public land will not be disturbed and the administration of such land will be consistent with this principle.

(IV) The SGA (AC) will have responsibility to administer and ensure the protection and preservation of public parks, grazing lands, and nature preservers.

(V) Presently unutilized public lands will be available during the transitional period for new uses which will be subject to approval by a joint body involving representatives of Israel and the AGA(AC). Priority will be given to use of such land for the rehabilitation of displaced persons and refugees and for the development of housing and infrastructure for the benefit of the inhabitants.

(3) Claims concerning the lawfulness of possession or use of land during the transitional period may be submitted for determination to a joint body involving representatives of Israel and the SCA(AC). Pending such determination by agreement, an existing use will not be disturbed.

חקיקה וחסינה

1. הועדה המשפטית ב-29.7.80 הכינה מסמך בנושא זה. דונת שבטלכ ראשון ניתן להציג כנייר עבודה את הסעיף (4) של סיכום דיוניה, המצורף לכאן.
2. הועדה סיכמה בדיוניה בקביעה כי השאלות הקשות ביותר בקשר למכניזם ווט חבטים שעליו ניתן לתקוף חקיקה (או לערער עליה) והפוזדורה לפתרון ערעור (או "תקיפה").
3. לדעתי מספר האופציות שבסעיף 7 טעון צמצום. זהו מספר גדול מדי לדיוני צמרת או פסגה. מוצע כי האופציות יובאו לפני הועדה על מנת לקבוע קוי fallback מן האופציות הנוחות לנו ביותר לפחות נוחות שצדדים אחרים ירצו בהן.

7

(4) SUMMING UP

A. It is accepted that the SGA(AC) shall have the power to promulgate regulations (including bylaws and orders) under the existing laws, within its competence and subject to the terms of the autonomy agreement and the CDP.

B. Various suggestions concerning promulgation of legislation during the transitional period:

1. The SGA(AC) shall promulgate legislation, within its competence and subject to the terms of the agreement and the CDP.

2. Israel shall have the power to promulgate legislation. The SGA(AC) may suggest legislative changes for Israel's consideration.

3. The SGA(AC) shall promulgate legislation. Before it enters into force, Israel will have an opportunity to challenge its consistency with the agreement in the Continuing Committee. It would enter into force unless the Continuing Committee otherwise decides, by agreement.

4. Israel shall promulgate legislation. Before it enters into force, the SGA(AC) will have an opportunity to challenge its consistency with the agreement in an agreed body. It would enter into force unless the review body otherwise decides by agreement.

8

5. Israel shall suggest a law and notify the SGA(AC). If the SGA(AC) objects to the proposal, the law will be discussed in a review body, whose unanimous approval will be required for adoption.

2
6. The SGA(AC) shall suggest a law and notify Israel. If Israel objects to the proposal, the law will be discussed in the Continuing Committee, or another agreed body, in which unanimous approval of the law will be required for its adoption.

7. Either Israel or the SGA(AC) shall be able to propose legislation to a review mechanism, in which the SGA(AC) and Israel would each have a veto over its enactment.

It is hoped that additional ideas concerning promulgation of legislation will be submitted by any of the three delegations.

1. הנושא שבנדון, המופיע במקום הראשון ברשימת הנושאים שעל קבוצת העבודה של דיוני האוטונומיה לספל בהם בהתאם להודעה המשותפת מיום 24 ספטמבר 1981, מורכב, למעשה, משני תת-נושאים שונים שחברו יחדיו באופן שרירותי.

2. שני תת-הנושאים הם:

- א. מבנה המועצה המינהלית
Structure of the SGA(AC)
- ב. היקפה ושיפוט של המועצה המינהלית
Scope and jurisdiction of the SGA(AC)

מבנה המועצה המינהלית

3. תחת כותרת זו התנהל הויכוח בשאלה האם יוקם גוף אחד לניהול האוטונומיה שיבחר בהתאם להוראות הסכם קמפ-דיוויד ויהיה בעל סמכויות מנהליות בלבד (administrative council) כפי העמדה הישראלית, או שמא חוקם רשות (self governing authority) שחורכב משני גופים, האחד נבחר (בעל סמכויות חקיקה) והשני ממונה (בעל סמכויות ביצוע), כפי העמדה המצרית.

4. ויכוח משני תחת כותרת זו נגע במספר החברים שיבחרו, כאשר ישראל נקבה במספרים נמוכים כמו 11 או 13 חברים, בעוד מצרים ביקשה להגדיל מספר החברים ל-100 עד 200 על סמך להדגיש את האופי הייצוגי של הגוף ודמיונו למוסד מחוקק.

5. העמדה הישראלית בוטאה בטיוטת מזכר ההסכמה הראשונית שאושרה ע"י הממשלה ביום 21.9.80, כדלקמן:

"The SGA(AC) will consist of one body. The number of its members will be appropriate to and determined by the practical functions to be fulfilled by its members. It will allocate its functions among its members and will determine the rules of procedure relating to its own proceedings."

6. העמדה המצרית בוטאה בטיוטת מזכר ההסכמה שהוכנה על ידם ביום 13 אוקטובר 1980, כדלקמן:

"The number of members of the SGA will be appropriate to both its representational character and to its functions.

... The Authority will select its officers from among its members and determine its own internal procedures. The Authority will elect from among its members an administrative council and will determine its functions."

7. ההשקפה האמריקאית בוטאה בטיוטת מזכר ההבנה שהוגשה על ידם ביום 3 ספטמבר 1980, כדלקמן:

"The elected body will consist of one body. The number of its members will be appropriate to both its practical functions and to its representational nature. The elected body will select its officers from among its members and determine its own internal procedures."

8. בטיוטת האחרונה שהגיש ארה"ב המכונה "נון-פפר", מיום 4 נובמבר 1980 הוצעה נוסחה מחוקנת

כדלקמן:

"The SGA will consist of one body of members. It will constitute an administrative council and allocate functions among its members. The SGA(AC) will select its officers from among its members and determine its rules of procedure."

9. רוח"ס הביע לאחרונה נכונות להגדיל את מספר החברים במועצה המנהלית עד ל-17 ("נוסחת לינוביץ"). יצויין כי גם הסכמה להגדלה ניכרת יותר של מספר החברים במועצה המנהלית עדיין איננה פושרת את המחלוקת העיקרית בנושא, היינו: מה יהיה מספר האורגנים של רשות השלטון העצמי.
10. נראה כי העמדה המצרית בנושא זה נובעת משתי מגמות:
א. להדגיש את האופי ה-"כמו מדינתי" של האוטונומיה, בכך שהיא תהיה מורכבת משלוש הרשויות הקלסיות (מחוקקת, מבצעת ושופטת);
ב. מועל יוצא של דרישת מצרים להקנות סמכויות חקיקה לאוטונומיה.
11. לאור זאת, יתכן כי המפתח לפתרון המחלוקת בנוגע למבנה המועצה המנהלית, נעוץ בפתרון המחלוקת בשאלת סמכויות החקיקה של המועצה.
אם יוחלט כי אין למועצה המנהלית כל סמכויות לחקיקה ראשית, כי אז נשמט הבסיס תחת דרישתה של מצרים לקיים שני גופים נפרדים במסגרת האוטונומיה. מאידך, אם יוסכם להעניק לאוטונומיה סמכויות חקיקה מסוימות, יתכן ומצרים תגלה נכונות לפשרה בעניין המבנה ותסכים לקיים גוף אחד בעל סמכויות ביצוע וכן סמכויות חקיקה מוגבלות.
היקפה ושיפוחה של המועצה המנהלית
12. תחת כותרת זו מסתתרים מספר נושאים:
א. ההיקף הגיאוגרפי שבתחומיו יחול משטר האוטונומיה;
ב. אופיו של משטר האוטונומיה כחוקר ההיקף הגיאוגרפי האמור - האם יהיה זה משטר טריטוריאלי או משטר פרסונלי;
ג. היחס שבין מוסדות האוטונומיה לישובים ולמתיישבים הישראליים ביו"ש ובחבל עזה.
ההיקף הגיאוגרפי
13. הבעיה מתמקדת למעשה במזרח-ירושלים, העמדה הישראלית בנושא זה ברורה לחלוטין: ישראל איננה רואה במזרח-ירושלים נושא למו"מ, שכן אין היא מהווה חלק מהסכמי קמפ-דיוויד. אוטונומיה טריטוריאלית או פרסונלית
14. עמדתה של ישראל היא כי משטר האוטונומיה שיקום ביו"ש ובחבל עזה יהיה פרסונלי ולא טריטוריאלי, במלים אחרות: הוא יחול על האנשים אך לא על חבלי הארץ הללו בתור שכאלה.
ישראל מתחמכת על הוראה סעיף 1A להסכם קמפ דיוויד הקובע:
"In order to provide full autonomy to the inhabitants ..."
15. עמדתה של מצרים היא כי משטר האוטונומיה יחול הן על הסט והן על החושבים (סעיף 7 לפיוסס הצעת מיום 13 אוקטובר 1980).
16. למעשה מחלוקת זו נשארה חמיד בתחום הקונספטואלי בלבד, והיא לא חורגת מעולם להוראה כתובת בקיוסס השונות של מזכרי ההבנה שהוגשו ע"י הצדדים. (פרט להוראה בסיוסס המצרית כאמור לעיל), החוצאה היא, אם כן, כי ניתן להשמיט לחלוטין תחום זה של מחלוקת מלשימת הנושאים לדיון של הצדדים, שכן ההכרעה בו, לכאן או לכאן, לא תקדם את הצדדים במסור המעשי לקראת השלמת דיוני האוטונומיה.

17. יצויין כי בעבר עלו רעיונות שונים בתחום זה, כגון: לקבוע הוראה בהסכם האוטונומיה לפיה סמכותן של רשויות האוטונומיה תתפרשנה רק על תחומי הרשויות המקומיות הערביות ביו"ש ובחבל עזה, אך הצעות כאלה לא הועלו מעולם, ונראה כי אינן אקטואליות עוד.
18. הגישה שהוצגה ע"י הצוות הישראלי במסגרת מו"מ האוטונומיה היתה גישה פרגמטית ולא קונספטואלית, ולפיה חולקו תחומי האחריות השונים הכופעלים כיום ע"י הממשל הצבאי כדלקמן:
א. סמכויות שיועברו בסלואן לרשויות האוטונומיה (בחלקן בכפוף להסדרי תיאום עם רשויות ישראל).
ב. סמכויות שיופעלו במסגרת ע"י האוטונומיה וישראל.
ג. סמכויות שיוחזקו בישראל בידי ישראל.
הישובים והתושבים הישראליים
19. עמדתה של ישראל היא כי הישובים והתושבים הישראליים בתחומי יו"ש וחבל עזה לא יהיו כפופים למשטר האוטונומיה ולא ישתתפו בבחירות למוסדות האוטונומיה.
20. עמדה זו הורגשה בסיוטת מזכר ההבנה הישראלי מיום 21 ספטמבר 1980 כדלקמן:
"The powers and responsibilities of the SGA(AC) will not apply to the Israeli Defence Forces nor to Israeli civilians in the West Bank and Gaza District. Israelis will not participate in the elections for the SGA(AC)."
21. העמדה המצרית בנושא הנדון עברה כספר גלגולים עד אשר התגבשה סופית. בתחילה בקיו המצרים להבטיח כי הישראלים לא ישתתפו בבחירות. לאחר מכן עדכנו את עמדתם והציעו כי הישראלים אמנם לא ישתתפו בבחירות אך יהיו כפופים לרשויות האוטונומיה בתקופת המעבר.
22. בסיוטה האחרונה שהגישו המצרים (מיום 13 אוקטובר 1980), הם החליטו להתחמק מהבעיה, וקבעו במקום זאת את המשפט הבא:
"The issue of the dismantlement of settlements will be discussed (by the Continuing Committee)(between the Authority and Israel)."
23. בחקשר זה מן הראוי להזכיר כי חת-ועדה של צוות המו"מ הישראלי, בראשות מנכ"ל משרד המשפטים, הכינה תיק ובו הצעות מפורטות לפתרון הבעיות השונות של מעמד הישובים והתושבים הישראליים ביו"ש ובחבל עזה בתקופת האוטונומיה כמפורט להלן:
א. מעמד בקרקעות-עליהן חוקם הישובים.
ב. ההסדרים המשפטיים (שיפוט, משפט ומינהל) שיחולו בתחומי האוטונומיה.
ג. זיקת הישובים והתושבים הישראליים לישראל;
ד. היחסים המשפטיים שבין התושבים הישראליים לבין התושבים המקומיים בתחומי המשפט הפלילי והמשפט האזרחי.

Scope, jurisdiction and structure of the SGA (AC)

(Draft Proposal in accordance with P.M.'s guidelines)

- a. The SGA(AC) will consist of one body [which will represent the inhabitants of the areas].
- b. Subject to the terms of this agreement and the final autonomy agreement, the SGA (AC) will fulfill its functions and discharge of its responsibilities in the following areas:

Administration of Justice
Agriculture
Finance
Civil Service
Education and Culture
Health
Housing and Public Works
Internal Transportation, Communications and Posts
Labor, Manpower and Social Welfare
Municipal Affairs
Local Police
Religious Affairs
Industry, Commerce and Tourism

- c. The number of the members of the SGA(AC) will be appropriate to and determined by its functions, in accordance with para. b. It will, accordingly, consist of 13 members. (It may include, in addition, a chairman and 2(3) vice-chairmen).
- d. (1) The SGA(AC) will be freely elected by the Arab inhabitants of the areas in accordance with modalities to be agreed upon.
- (2) Elections will be free elections based on the preservation of the rights of peaceful assembly, free expression and secret ballot, and appropriate measures to prevent disruption, bearing in mind the need to preserve law and order as well as the underlying principles of the Framework.

11/10/1918

Copy is retained as a permanent record of this

trial, and is to be destroyed with the other papers

of the case, and retained for one year after the trial.

It is further ordered that the evidence in this case be retained for one year after the trial, and then be destroyed with the other papers of the case.

Witness my hand and seal of office

this 10th day of November

1918

at the City of New York

John H. Egan, Clerk of the Court

in open court

and the jury, who have heard the evidence

and the arguments of the parties, and have deliberated thereon

and have reached a verdict, and have returned their verdict

in accordance with the law, and the facts of the case.

And the jury, who have heard the evidence

and the arguments of the parties, and have deliberated thereon

and have reached a verdict, and have returned their verdict

in accordance with the law, and the facts of the case.

And the jury, who have heard the evidence and the arguments of the parties, and have deliberated thereon

and have reached a verdict, and have returned their verdict in accordance with the law, and the facts of the case.

And the jury, who have heard the evidence

and the arguments of the parties, and have deliberated thereon and have reached a verdict, and have returned their verdict in accordance with the law, and the facts of the case.

And the jury, who have heard the evidence and the arguments of the parties, and have deliberated thereon

and have reached a verdict, and have returned their verdict in accordance with the law, and the facts of the case.

And the jury, who have heard the evidence and the arguments of the parties, and have deliberated thereon

and have reached a verdict, and have returned their verdict in accordance with the law, and the facts of the case.

And the jury, who have heard the evidence and the arguments of the parties, and have deliberated thereon

- (3) Free electoral campaigning will be guaranteed subject to the measures mentioned in para.2 and in accordance with the agreement on election modalities. The election will be organized, conducted and supervised by a Central Electoral Commission, composed of authorized Israeli civilian personnel and of local Palestinian Arabs agreed upon by the autonomy negotiators, together with other civilians - individual and institutions - as worked and agreed upon by the autonomy negotiators.
- e. The SGA(AC) will be established and inaugurated within one month after it has been elected, at which time the transitional period of five (5) years will begin.

משורד החוץ - מחלקת הקשר

טופס מברק צפון

אל: י 1120
 דף 1 מתוך 3 דפים

סיווג בטחוני: _____

דחיפות: _____

תאריך וזיח: 2501-

מס. מברק: 131 / א

אולאנאלי

אל: י 1120
666

1 - שרה בן: הלשיח וול.

לפון נוסה ההוצאה המסכמת של
 שבתה האולאנאלי!

מחבר: משה סג"ל
 תאריך: 25.1.51

131/15
2/3
Delegations at the Ministerial level representing Egypt and Israel, and a delegation representing the United States of America, met in Giza September 23-24, 1981 to resume negotiations on an autonomy agreement as set forth in the FRAMEWORK FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST.

The Ministers established as their initial and immediate objective, not excluding other avenues, an agreement on understandings and principles towards the implementation of the framework agreed on at Camp David. They were of the opinion that such an agreement would help in reaching the final agreement on full autonomy which must establish the practical arrangements for the transitional period. The Ministers emphasized their desire to move as rapidly as possible toward agreement on the above set of understandings and principles.

At the same time, ways will be sought to encourage the Palestinians in the areas to engage actively in this process in accordance with the Camp David Accords, and view it with confidence and understanding as leading toward meeting the goals of the peace process. In this respect, the Israeli Minister of Defense described measures recently taken in the areas toward that end. The Egyptian delegation welcomed the description and expressed its hope that additional measures of this nature would be undertaken and will encourage Palestinians to join the peace

IN THE
FUTURE

2.

the framework

process (in accordance with Camp David).

131 / 17
2/3

The Ministers charged the Working Team to continue ^{to} ~~with~~ addressing all issues on its agenda rigorously, creatively and with open minds. The work is to include addressing the issues of the scope, jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council). It will also include work on the issues of security and consideration of legislation and regulatory power, as well as the Continuing Committee. Remaining electoral issues, the beginning of the transitional period, further definition of powers and responsibilities and other key issues are also to be addressed. It was emphasized that all promising avenues toward solutions should be explored and the Ministers should be apprised immediately of those that appear most likely to lead to success. To this end, the Working Team was instructed to give its priority attention to those issues which show the greatest promise of early resolution due to the amount of progress made during the negotiations thus far.

The Ministers reached full agreement on revised procedures and a detailed schedule for the negotiators to follow during the next several months. A copy of this agreed Procedures and Schedule is attached.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 2

מחור 3

מחור 5

מחור 6

סודי ביותר

זמנית.

3. למעט ההודעה המשותפת ולוח הזמנים לא נידונו דברים מהותיים. המצרים היו פעילים מאד במתן תדרכים לעתונות הצרה בהם נתנו התמונה של לחץ מצרי בנושא הפלשתינאי. היות וראשי המשלחת שלנו עסקו כמעט בלעדית בכתיבים הישראליים כינסתי אני את הכתבים הזרים כדי לחסור הצד הישראלי של התמונה.

4. במסיבת העתונאים בסיום הדיונים נשאלו שאלות רבות ויש לציין שבמאל חסן עלי היה הגון בתשובותיו. בכלל הוא היה מוכן להגיב לפשרות גם כאשר פיקודיו, כולל בומרוס גאלי, ניסו לעמוד על נסוח זה או אחר. הוא מוסר לך ד"ש.

5. לסיכום לא היו דברים מדעשים אך ניתן היה להפגין אחדות דעים בין הצדדים. האמריקאים סיימו כרגיל רבות בכל מלאכת הנסוחים והם רצו בינינו לבין המצרים במאמץ להגיע להסכמה. אמרנו, שעמד בראש המשלחת, הפתיע במסיבת העתונאים כאשר במסיבת העתונאים בתשובה לשאלה נתן להבין שהאמריקאים פעילים בקרב תושבי יו"ש במאמץ לשכנע אותם להצטרף לתהליך קאפי דיויד.

6. באקביל לשיחות האוטונומיה התנהלו בקהיר שיחות בנושא משטרה וכן הדיונים של הוטדה המשותפת לפנימי מסחר. בראש משלחתנו בנושא המסחר עומד יורס זיו. כאשר דאיתיו לפני שטתיים אמר שהשיחות מתנהלות בצורה חיובית אך היות ועדיין לא הגיעו לסיומן אינני יכול עדיין לדוח על תוצאות. המצרים עומדים על כך שהמסחר עם סקטור הציבורי יצונר דרך חברה אחת שהם יקימו למטרה זו. גישת המשלחת שלנו היא לבחון הדרך הזו ובמידה והיא לא מספקת לדרוש שנוי בעוד מספר חודשים. ההנחיות שנתתי לזיו היו שעדיף לא לחתום על הסכם מאשר לחתום על הסכם שלא יספק אותנו.

7. קיימתי היום פגישה ארוכה עם בומרוס גאלי, לכאורה כדי לדון בנושאי נורמליזציה. סיכמנו, אגב, שובהיר שאנו נפגש חדי פעם בסין גוף - על בעניני נורמליזציה, כדי לבחון קצב ההתקדמות וכדי לדון בנושאים שלא מתקדמים. במסגרת זו באמת העליתי כמה נושאים: שאלת הטיסות לסנאה קטרינה שעדיין תקועה מצרים מוכנים עקרונית לאפשר טיסות לשם, אך טוענים שהם אינם רוצים שזה יהיה שדה חנופה בינלאומי ולכן מבקשים שימוסו לשם דרך

תאריך: 11.08.2009

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

מתוך 3
מתוך 6

דף 3
טותק 5

עציון ומעציון לשם המיסה תהיה בחברה מצרית. אנחנו דורשים
מיסות ישירות של מוסים ישראליים. בן הטלית בעיית התקשורת
בינינו: אמנם חתמנו על ההסכם לקו יסיר בינינו מעבר לסיני, אך
גם המצרים וגם אנו יודעים שהם לא מסוגלים להרים משימה זו.
סיכמתי עם בומרוס שנבדוק האפשרות שחברה זרה תקח על עצמה
הפרייקט וכן נבדוק יחד האפשרויות של מציאת מימון מקרנות
בינלאומיים. בן דברנו על דרבון הנושאים התרבותיים ובומרוס
סיפר שהוא מנסה כבר שבועיים לארגן חתונה של ציירים מצריים
בישראל.

8. על הדברים האחרים שדברתי עם בומרוס- אני שולח לך דוח
בדיפי. דוח מלא על שיחות האוטונומיה ישלח בנפרד ע"י אלי
דובינשטיין.
9. בינתיים הודיעו שחתמו על הסכם הסחר ואנשינו מאד מרוצים
מהמסחר.
10. ד"ש.

האנכל

תפ: שהח, אנכל, האנכל

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5174

*** 1111

שמור

אל: המשרד, נר: 474, מ: קהיר
דח: ב. סג: ש, תא: 240981, רח: 2045
נד: אוטונומיה

א. מ. א. / 1111

בהול/שמור

אל לשכת ראש הממשלה
דע: שהי"ח ניו יורק (הועבר)
ווינגטון (הועבר)
לש' מנכ"ל
ממנכ"ל
משפט
מח' מצרים

מאת רובינשטיין

שיחות האוטונומיה בג'יה-דיוני היום השני (24.9).
1. השיחות אמש והיום, בדרגי עבודה ודרגי שרים, נסבו על ניסוח
ההודעה המשותפת לסיום השיחות.

2. בנפרד מוברקת ההודעה שסוכמה.

3. האלמנטים העיקריים בתוכה הם:
א. סיכום על הפניית עיקר המאמץ הקרוב ל'הסכם על הבנות
ועקרונות' שיסלול דרך להסכם הסופי על כינון האוטונומיה
נמשחתנו עמדה על כך שיהיה ברור מתוך הנוסח כי אין 'הסכם
ההבנות והעקרונות' לבחינת הסכם לכינון האוטונומיה אלא
ורוש אחריה הסכם נוסף, וממילא לא יערכו בחירות אלא לאחר
ההסכם הסופי. הצעות מצדדים אחרים שעלו במסגרת נסיונות
הניסוח, ושמחובן עלולה להשתמע מבליא שענה כי הסכם קמפ-דייב
טעון הבהרות ותוספות, לא נתקבל על ידינו.
ב. הצורך למצוא דרכים לעידוד השתתפות תושבי יו"ש ועזה
במז'ים בהתאם למסגרת קמפ-דייב ולא בשונה ממנה המצרים
הדגישו את שביעות רצונם מן האמצעים שננקטו ביוש ועזה
ושעליהם מסר שהב'ים אתמול.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

ג. נקבע סדר יום להמשך השיחות. במכוון לא פורט סדר היום כבעבר ברשימה טכנית וממוספרת, שהיתה משמיעה כי מפטירין בדאשתקד. תחת זאת נבחרה צורה של הרצאת נושאים, הכוללים אמנם את עיקרי הנושאים הקלאסיים של שיחות האוטונומיה, אך באופן המצביע על כך שבחלקם כבר הושגה התקדמות בעבר כי נושאי בחירות נותרים, ייגדרה נוספת של סמכויות ואחריות. יושם אל לב כי נושאי 'האמצעים לבניית אמון' והמגעים עם הפליסטינאים שהעלו המצרים לא נכללו בסדר היום, נובח התנגדות משלחתנו.

ד. כדי לוודא תחושה של הצורך במו"ים דחוף נוסח הנחיות לצוות המומחים לפעולה מהירה ונמרצת ולהליכה בדרכים המבטיחות התקדמות.
ה. כן נקבע לו"י מפורט להמשך השיחות בדרג המומחים עד סוף 1981, עם אפשרות לפגישת שרים בנובמבר.
ו. בצד המצרי היה בוטרס גאלי הרוח החיה לתביעות המצרים בענין האמצעים לבניית האמון.

ז. האמריקנים נטלו חלק פעיל במו"ים על ההודעה המשותפת.

=====

חפ: שהח, דהמ, סרהט, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, דם, אמן,
מצפא, משפט, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4815

** נכנס

סודי

**

**

**

אל: המשרד, נר: 460, מ: קהיר
דח: ב, סג: ס, תא: 240981, וח: 0900
נד: אוטונומיה

אוליגיה
↓

סודי/בהול

לש' רהמ'

דע: שהח' ניו יורק (הועבר) לשכת מנכל משהח', ממנכל,
משפט, מצרים
מרובינשטיין-קהיר

שיחות האוטונומיה.

להלן דיווח על חלקו הראשון של מפגש השרים בג'וזה (23/9)
א. כצפוי הטלו המצרים מיידית את שאלת ה-
CONFIDENCE BUILDING MEASURES ותביעתם כי זו, וכן המגעים עם

הפלסטינים, יהיו חלק מסדר היום להמשך השיחות. גאלי העלה זאת
עם שר הפנים עוד בדרך משדה התעופה וחזר על כך במפגש בלתי
פורמלי ביניהם הבוקר. שר הפנים הסביר כי נושאים אלה אינם חלק
מהומי על הגשמת הסכם קמפ דייויד. ממסלתנו מאיינה להצעות
המצרים, אך המדובר בצעדים חד צדדיים שהם בסמכותה שלה ולא חלק
מן המו'ם. באשר למגעים עם תושבי השטחים, אנו הזמנו להצטרף
לתהליך, לפיכך אם רצונם להצטרף למשלחת מצרים בידם לעשות
כן, אך אין זה חלק מן המו'ם.

ב. הפגישה הפורמלית נפתחה, בנוכחות אמצעי התקשורת, בדברי ברכה
של ראשי המשלחות נעלי, דר' בורג ואתרסונ) שבהם הובעה תקווה
להצלחת השיחות המחודשות.

ג. משיצאו העתונאים קרא עלי דברי פתיחה מן הכתב שבהם סיכם את
מאפייני השלב הראשון (הקודמ) של השיחות-ההזדמנות שניתנה לכל
צד להבין את עמדות האחרים המסמכים שהוכנו והמידע שנתקבל. אולם
בשלב הקודם לא היתה, בין השאר, התקדמות בשני נושאים יסודיים
ה CONFIDENCE BUILDING MEASURES וקביעת אפיקי מגע בקשר
לתהליך השלום. שני אלה הם חיוניים, ומצרים העלתה אותם בעבר
בהזדמנויות שונות. בדעת מצרים לתת עדיפות לשני אלה, שהיא

משרד החוץ-מחלקת הקשר

רואה אותם כחיוניים להתקדמות.
ד. לאחר מכן חזר עלי על יסודות פרשנותה של מצרים להסכם קמפ דייויד, לרבות נסיגת הממשל הצבאי והעברת הסמכויות לרשות שתיכון, וכן אי חוקיות ההתנחלויות והיות יישובים הערביים חלק מן הגדה המערבית.
ה. דר' בורג חזר על העמדה שהשמיע באוני גאלי כי י'האמצעים לבניית אמוני הם נושא אונילטרלי ישראלי. שהבטי אמנם פעיל בכיוון שיפור האוירה, אך אין זה חלק מסדר היום לכינון האוטונומיה. תחילה יש להגיע להסכם על כינונה. דר' בורג הזכיר את עיקרי עמדתנו בקשר לכך, וכן חזר על העמדה בענין ירושלים, ובקשר להתנחלויות המהוות יסוד חשוב לבטחוננו בנוסף לזכותנו. המומ' הנוכחי מתנהל רק על תקופת המעבר ולא על מה שיארע לאחר חמש שנים.

ו. אתרסון ציין כי ארהבי לא תביע כרגע עמדותיה בתחומים השונים, אלא תשמור זאת למועד מתאים. היא הפיקה לקחים מהשלב הקודם של השיחות. האוטונומיה צריכה להיות מפתח להמשך תהליך השלום. יש להגיע להסכם בהתאם לקמפ דייויד, וכן לנסות לבדוק כיצד ניתן לממש את ההזמנה לערבים הפלסטינים. אתרסון חזר על מחויבות ממשל דיגן לתהליך השלום לפי קמפ דייויד.
ז. שהבטי שרון ציין כי בטחון לפי קמפ דייויד פירושו הסדרי בטחון בין ישראל לירדן, שיידונו עמה לבשתצטרף. במומ' על האוטונומיה נציג את מפת ה SPECIFIED SECURITY LOCATIONS, ואין לנו צורך לדון מעבר לכך. הערבים הפלסטינים תושבי יושי ועזה אינם שותפים להסדרי בטחון אלה, שהם בין מדינות הבטחון הפנימי יהיה באחריותינו תוך תאום ושיפ עם משטרה מקומית, בתחומים רלבנטיים ישנם נושאים אחרים ששעתם תבוא רק עם הצטרפות תושבי יושי ועזה. יש לנסות לצמצם את המומ' עתה ולא לדון בשאלות שלפי קמפ דייויד מועדן לאחר הצטרפת הגורמים האחרים, באשר לאמצעים לבניית אמוני, שהבטי סיפר לעלי לפני הפגישה הנוכחית וחזר על כך עתה, כי אתמול הכריו על שינויים בממשל ביושי ועזה: חלוקת הממשל בין הטפול בבטחון לבין הטפול בתחומים האזרחיים, ועודד האובלוסיה המקומית להגיע לתפקידים בכירים ביותר בממשל, וזהו צעד גדול קדימה. נשתדל מבחינת הישראלים להחליף אנשי צבא באזרחים. כן אושרה אתמול פתיחת שנה שלישית בקולג' אל אזהר בעזה. גשרי הירדן יהיו פתוחים בקיץ בלילה כדי להקל על הערבים הפלסטינאים. כל זאת לפי החלטת ממשלתנו. בנק פלסטין בעזה נפתח לפני שבועות אחדים באשור הממשלה. אנו נמשיך בצעדים לשמירת המומנטום.

ח. עלי אמר כי מצרים מקדמת בברכה את האמצעים החדשים שנוקטת ישראל ביושי ועזה, ובאשר לבטחון, אמר כי דבר זה כולל גם את

משרד החוץ-מחלקת הקשר

הפלסטינים ולא רק ירדן וישראל. אך אין צורך כרגע להכנס
לפרטים בעניין זה. שבהם הזכיר כי בעבר פנו המצרים וביקשו
הוצאת מפקדת הממשל מן העיר עזה, אך כששוחח על כך שהבט'
לאחרונה עם ראש העיר ראשד שוא התחנן הלה כי הדבר לא ייעשה.
עלי נשכנעה לא קלט היטב תוכן ההערה והזכיר עניין עזה תחילה
ואמר כי היה לכך פירוש לא טוב בעולם הערבי, אך הצעת מצרים
היתה להגיע להסכם כללי ואחכ' להתחיל בבצועו בעזה.
ט. אחצ' נערכו פגישות בדוגי שרים ובדוגי פקידים כדי לדון
ביתר פירוט בשאלת סדר היום, כשהמצרים מבקשים להכניס בו את
י'האמצעים לבניית אמוני' ואת המגעים עם הפלסטינים, ואילו
ישראל עומדת על שלה כאמור לעיל. האמריקנים מנסים להציע ניסוח
מתאים שיהיה מקובל על שני הצדדים ושיעובד בוועדת ניסוח. ===

חפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רם, אמן, ממת,
דיבון, לפידות, מצרים, מצפא, משפט, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

8247

יוצא

שמו

אל: ווש, קהיר, ני, גר: חוזם 960, מ: האשרד
דח: ב, סג: ש, תא: 220981, זח: 1100
גר: שיחות האוטונומיה

בהול/שמו

בהול עבור קהיר.

השגריר דע: שהח ני.

שיחות ההבנה לאוטונומיה.

1. שיחות ההבנה למפגש השדים בטנין האוטונומיה נערכו בישראל ב-20-21 לח. 1. משלחות ישראל נבראשות קובדסקי מצרים נבראשות שאט וארהב נבראשות קלובריוס דנו בהצעת זמנים וסדר היום למפגש השדים השבוט בגיזה, ובהצעות ללוח זמנים וסדר היום להמשך השיחות. 9

2. באשר לצד המסגרת, לא נתגלעו קשיים ונתקבלה נבתיקונים קלימ) הצעה אחריקנית באשר ללוח בגיזה השבוט, ובאשר לחוסר המשך השיחות ברמת מומחים בחודשים אוקטובר-דצמבר, עם אופציה למפגש שדים נוסף בנובמבר.

3. באשר לסדר היום מן הבחינה התוכנית: היתה הסכמה כללית לכאורה כי התקופה הקרובה תוקדש לנסיגה למומי על העקרונות הכלליים של האוטונומיה במחמץ להגיע להבנה לגביהם, ואולם, באשר לרשימת העקרונות היו חילוקי דעות. המצרים בקשו לרשום בסדר היום שני סעיפים הנוגעים ליחסים עם הפלשתינאים, היינו, מגעים עם הפלשתינאים ו- CONFIDENCE-BUILDING MEASURES

וכן דרשו להעמיד נושאים אלה בדאש סולם.

הדיונים. עמדת ישראל היתה כי נושאים אלה הם משאלות פוליטיות מצריות לצעדים חד צדדיים של ישראל. שאינן יכולות להיות נושא לחוס עמנו, ולא כל שכן שאינן חלק מהמומי על האוטונומיה.

בשלעמנו אחרנו כי מבחינתנו אין מניעה לחזור על ההזמנה לנציגי טרביי יושי ועזה להצטרף למשלחת מצרים במומי ובן לירדן להצטרף לבן, דבר שכבר נעשה, אך לא נובל להסכים לכלול את הצעתם

האשרד

משרד החוץ - מחלקת הקשר

היום של הזמין להגשמת האוטונומיה.
ראש להם כלפי הנחיות וזהו וועדת השניים העלינו את היקף ומבנה
האוטונומיה, מחוץ כוונה לחזור להצעה שהרשות (המועצה המינהלית)
תהיה גוף אחד שמספר חבריו ייקבע בהתאם לתפקידיו, ולדון בה
תחילה הצעה ניסוח ברור זו היתה גם באסמך האמריקני האחרון
מ-4.11.80.

4. נטרכו נסיונות פשוטה אמריקניים שמטרתם היתה לאזכר את
הרצון המשותף לטוב את הפלשתינאים חושבי השטחים בחומ' אך שיש
לפי הוראה מלפניית מבוטרוס גאלי, הודאע כי בלא כלילת
CONFIDENCE BUILDING MEASURES

לא יוכל לקבוע סדר יום מוסכם.
5. הוסכם איפוא כי הצעת סדר היום תכלול רשימת פריטים
מוסכמת, ואחכ' הצעה מצרית והצעה ישראלית נדו האחרונה - חזרה
על ההזמנה לידון וטרביי השטחים להצטרף לחומ'.

להלן נוסח סדר היום בהתאם לכך:

מכתש מוסכם 21.9.81

SUGGESTIONS FOR THE AGENDA ITEM

THE FOLLOWING ISSUES, AMONG OTHERS, ARE RECOMMENDED FOR
DISCUSSION IN THE NEGOTIATIONS. OTHER KEY ISSUES SHOULD BE
ADDRESSED AT THE APPROPRIATE LEVEL IN THE COURSE OF THE
NEGOTIATIONS.

COMMON ITEMS

SCOPE AND JURISDICTION OF THE SGA (AC)

STRUCTURE AND PROCEDURES OF THE SGA (AC)

POWERS AND RESPONSIBILITIES OF THE SGA (AC)

ELECTION OF THE SGA (AC) AND BEGINNING OF THE TRANSITIONAL
PERIOD

CONTINUING COMMITTEE

SETTLEMENT OF DISPUTES

SECURITY ISSUES

משרד החוץ - מחלקת הקשר

CONTACTS WITH THE PALESTINIANS
INVITATION TO
CONFIDENCE BUILDING MEASURES
PALESTINIAN ARAB

TO JOIN

REITERATION OF THE

JORDAN AND THE

INHABITANTS OF THE AREAS
THE NEGOTIATIONS

עד כאן.

6. ניתן לצפות כי בגיוה ידגישו המצרים את נושא ה-
CONFIDENCE-BUILDING MEASURES
בוטרוס גאלי כבר נתן סימנים לכך בהקשר.

דובינסקיין

אפ: שהח, דהח, סדהח, שהבט, חונכל, חונכל, ד/חרכו, דס, חחן,
לפירות, חחח, חצפא, דיבון, חצרים, שרהפנים, חונכלפנים

22/9/81

ש מ ו ר - ד ח ו פ

א

ט/טו/א"ח

א ל : המנכ"ל
המשנה למנכ"ל
מר ש. דיבון, סמנכ"ל

הנדון : מפקש ההכנה לאוטונומיה

1. כמפקש ההכנה, שנערך בת"א ב-20 - 21 לח.ז., נדונו לוחות-זמנים וסדר-היום למפגש השרים בגיזה ב-23 - 24 לח"ז וכן לחודשים הקרובים.
2. לו"ז וההסדרים הפרוצדורליים, כהמלצות לשרים, לא היוו בעיה והוסכמו לפי הצעת ארה"ב כתיקונים קלים של הצדדים.
3. עיקר חילוקי הדעות נתגלע בקשר לסדר היום מבחינה חוכנית, ומברקי הלוט מצביע על סלעי המחלוקת.
4. לבסוף סוכט על רשימת נושאים מוסכמת ובצדה הצעות שני הצדדים המבטאות חילוקי הדעות.
5. כל המסמכים לוסיים.
6. הרושם הברור היה כי בדעת המצרים (בוטרוס גאלי) להפוך לנושא מרכזי את ענין ה-
Cape Verde building

ב ב ר כ ה,

א. רובינשטיין

העתק : לשכת שה"ח
סגן שר החוץ

1500 26.9.81 JF 3/19/101

Documents for Submission to the Ministerial Meeting of
September 23-24

The trilateral working team submits the following attached documents for consideration of the Ministerial meeting of September 23-24:

- A. A suggested schedule and agenda for the September 23-24 Ministerial meeting.
- B. Suggested procedures and a schedule for subsequent negotiations.
- C. Agenda of principal issues to be resolved in subsequent negotiations.

SCHEDULE AND AGENDA FOR THE SEPTEMBER 23-24 MINISTERIAL

September 23

11:00 am

Opening Session

- Press Opportunity
- Courtesy welcoming remarks and responses
- Press withdraws
- Opening statements
- Working group presentation of draft Ministerial documents:
 1. Schedule and procedures for the negotiations through the end of the year.
 2. Draft list of agenda items to be raised for possible incorporation in the final communique.
- Refer Working Group documents to informal Ministerial meeting for discussion
- Ministerial adjourns

4:00 p.m.

Informal Ministerial Discussions

- To consider the draft documents and provide guidance to the Working Group for necessary revisions.

Evening

Working Group Drafting Committees

- To revise the draft documents according to Ministerial guidance and begin drafting communique for Ministerial consideration

September 24

Morning

Informal Consultations

- To review revised documents

11:00 a.m.

Informal Ministerial Discussions

- To reconsider and conclude discussion and revision of the Ministerial documents and draft communique

2.

3:00 p.m.

Concluding Ministerial Session

- The Ministerial gives formal approval to the communique and future procedures and schedule.
- Closing statements.
- Meeting adjourns

3:30 p.m.

Press Conference with the Three Heads of Delegation

- Host reads communique
- Q's and A's

4:30 p.m.

Working Team Meeting

- To review results of the Ministerial and begin planning for the next session

PROCEDURES AND SCHEDULE

A trilateral team at the working level will be designated to manage the negotiations and prepare issues for Ministerial consideration and decision.

In order to fulfill its responsibilities, the team will be free to call on the services of expert advisors as necessary and to establish ad hoc sub-committees to consider specific issues at its direction.

The team may also recommend informal consultations between Ministers to provide further guidance.

As its work progresses, the team will recommend dates and venues for Ministerial meetings to hear its reports and to consider and approve the results of its efforts. Preliminarily, it is expected that a Ministerial would be appropriate in November.

All deliberations and recommendations of the team are ad referendum.

The team will not issue public statements or back-grounders on its deliberations.

It will determine its own internal procedures based on the principles of informality and flexibility.

The team will meet according to the following schedule:

Oct. 21-29 in Israel
Nov. 9-18 in Egypt
Dec. 2-10 in Israel
Dec. 14-17 in Egypt
Jan. 8-15 venue to be determined

1. הולק שמעל לקו הכפול העליון מיועד להחלקת הקשר.
2. המיועד להברקה יכתב בשטח שבין הקווים הכפולים בלבד.
3. כותב המברק ירשום מתחת לקו הכפול התחתון את התאריך והנושא.

משרד החוץ

טופס מברק צפון

מ"ס המברק		התפוצה :	
נרשט ע"י מועד הקבלה		הנושא :	
סוג בטחוני			
מספר העיתקים :	המפיץ :		
מספר המשלוח :		אל :	
ממלכת ישראל וושינגטון, קהיר, ניו יורק			
שמו דחוף הקווי הבטחוני המשרד סוג הדחיפות מאת :			

השגריר. דע : שה"ח ג"י.

שיחות ההכנה לאוטונומיה.

1. שיחות ההכנה למפגש השרים בענין האוטונומיה נערכו בישראל ב-20 - 21 לח.ז. משלחות ישראל (בראשות קוברסקי) מצרים (בראשות שאש) וארה"ב (בראשות קלובריוס) דנו בהצעת זמנים וסדר היום למפגש השרים השבוע בגיזה, ובהצעות ללוח זמנים וסדר הינם *המשא ומתן*.

2. באשר לצד המסגרת, לא נתגלעו קשיים ונתקבלה (בתיקונים קלים) הצעה אמריקנית באשר ללוח בגיזה השבוע, ובאשר למועד המשך השיחות ברמת מומחים בחודשים אוקטובר - דצמבר, עם אופציה למפגש שרים נוסף בנובמבר.

3. באשר לסדר היום מן הבחינה התוכנית : היתה הסכמה כללית לכאורה כי התקופה הקרובה תוקדש לנסיון למו"מ על ועקרונות הכללים של האוטונומיה במאמץ להגיע להבנה לגביה. ואולם, באשר לרשימת העקרונות היו חילוקי דיעות. המצרים רשום בסדר היום שני סעיפים הנוגעים ליחסים עם הפלשתינאים, היינו, מגעים עם הפלשתינאים ו- *Confidence-Building Measures* כן דרשו להעמיד נושאים אלה בראש סולם הדיונים. עמדת ישראל היתה כי נושאים אלה הם משאלות פוליטיות מצריות לצעדים חד צדדיים של ישראל, שאינם יכולות להיות נושא למו"מ עמנו, ולא כל שכן שאינן חלק מהמו"מ על האוטונומיה. כשלעצמנו אמרנו כי מכחינתנו אין מניעה לחזור על ההזמנה לנציגי ערביי יו"ש ועזה להצטרף למשלחת מצרים במו"מ וכן לירדן להצטרף לכך, דבר שכבר נעשה, אך לא נוכל להסכים לכלול את הצעתם בסדר היום. הצענו לדון בנושאים המצויים באורח טבעי על סדר היום של המו"מ להגשמת האוטונומיה.

ראש להם (לפי הנחיית רה"מ וועדת השרים) העלינו את היקף ומבנה האוטונומיה מתוך כוונה לחזור להצעה שהרשות (המועצה המינהלית) תהיה גוף אחד שמספר חבריו ייקבע בהתאם לתפקידיו ולדון בה תחילה. ברוח זו היתה גם במסמך האמריקני האחרון מ-4.11.80.

4. נערכו נסיונות פשרה אמריקנים שמטרתם היתה לאזכר את הרצון המשותף לערב את 2/...

האריך..... הנושא.....

משרד החוץ

מס' המברק

טופס מברק צפון

1. החלק שמעל לקו הכפול העליון מיועד למחלקת הקשר.
2. המיועד להברקה יכתב בשטח שבין הקווים הכפולים בלבד.
3. כותב המברק ירשום מזהה לקו הכפול התחתון את התאריך והנושא.

התפוצה:		נדשם ע"י מועד הקבלה
		סוג בטחוני
מספר העתקים:	המפיץ:	
הנושא:		מספר המשלוח:
אל:		
מאת:		
סוג הדחיפות	הסוג הבטחוני	

2

הפלשתינאים תושבי השטחים כמו"מ, אך שאש לפי הוראה טלפונית מבוטרוס גאלי, הודיע פי בלא כלילה *Confidence-Building Measures* לא יוכל לקבוע סדר יום 25/10.

5. הוסכם איפוא כי הצעת סדר היום תכלול רשימת פריטים מוסכמת, ואח"כ הצעה מצרית והצעה ישראלית (זו האחרונה - חזרה על ההזמנה לירדן וערכי השטחים להצטרף למו"מ).

להלן נוסח סדר היום בהתאם לכך:

(X)

6. ניתן לצפות כי בגיזה ידגישו המצרית את נושא ה- *Confidence-Building Measures* רובינשטיין בוטרוס גאלי כבר נתן סימנים לכך בתקשורת.

22.9.81

תאריך הנושא

אלי רובינשטיין

השולח

אשור מנהל המחלקה

אשור המנכ"ל

11.80 5 100x100

21.981

2001/11/02

Suggestions for the Agenda Items

The following issues, among others, are recommended for discussion in the negotiations. Other key issues should be addressed at the appropriate level in the course of the negotiations.

Common Items

Scope and Jurisdiction of the SGA(AC)
Structure and Procedures of the SGA(AC)
Powers and Responsibilities of the SGA(AC)
Election of the SGA(AC) and Beginning of the Transitional Period
Continuing Committee
Settlement of Disputes
Security Issues

Additional Egyptian Proposals

Contacts with the Palestinians
Confidence Building Measures

Additional Israeli Proposals

Reiteration of the Invitation to
Jordan and the Palestinian Arab
Inhabitants of the Areas to join
the Negotiations

אויק"ה

378 / 3.08.10

ירושלים, כ"א באלול תשמ"א
20 בספטמבר 1981

אל הנציגות

חידוש שיחות האוטונומיה

לקראת חידושן של שיחות האוטונומיה עדכנה היועצת המשפטית של
משרד החוץ, הגברת רות לפידות, את סקירתה הקודמת בנושא (ת.ה. 451
מחודש דצמבר 1980).

הנכם מתבקשים להפיץ ניר זה בהקדם לגורמים המתאימים.

* * *

TOWARDS THE RESUMPTION OF THE AUTONOMY NEGOTIATIONS

On 23 September 1981 the negotiations for the establishment of autonomy for the Arab inhabitants of Judea, Samaria and the Gaza district will be resumed. In anticipation of the resumption of the talks, we present here an analysis of where the negotiations stand at this moment — and of the concept of autonomy itself.

The Meaning of Autonomy

In modern terminology, autonomy refers to limited self-government. It differs from independence in that it implies the right to exercise a specific series of powers, while independence (or sovereignty) implies the right to exercise the totality of powers without any need for enumeration. The scope of powers delegated to the autonomous body differs substantially from case to case, varying from only few and relatively unimportant powers to many and substantive ones. Thus, the concept of autonomy is a broad one, covering many different kinds of regimes.

Autonomy is usually granted where the need is felt to reconcile the right to territorial integrity and political independence of a state, with aspirations for self-determination of a linguistic, ethnic or national group within that state.

While there are considerable differences among the various types of autonomy, most of them have a number of features in common:

- (1) The autonomous body usually exercises various powers in the spheres of economic and social affairs, while the central government always retains responsibility for matters of security and foreign relations.
- (2) The central government always exercises considerable control over the autonomous authorities, by using some or all of the following means, among others: it has the power to appoint and dismiss some of the major organs or officials of the autonomous body; it has the right of veto over important decisions; it has certain prerogatives with regard to budgetary expenditures; and it has an inherent right to apply sanctions when the organs of the autonomy exceed their powers. In addition, the judicial authorities of the central government usually are empowered to deal with the

settlement of disputes between the central and local authorities.

There have been many examples of autonomy, e.g., the Memel Territory between the two World Wars; the Southern Sudan since 1972; the Southern Tirol since 1947; the Aland Islands since 1922; Greenland since 1979; and the Feroe Islands since 1948.

The Camp David Provisions

At the Camp David conference held in September 1978, President Sadat and Prime Minister Begin reached agreement on two frameworks: a "Framework for the Conclusion of a Peace Treaty between Egypt and Israel," which was the blueprint for the Treaty of Peace between Egypt and Israel concluded in March 1979; and a "Framework for Peace in the Middle East," which included a series of guidelines for the attainment of a comprehensive peace in the Middle East. This second Framework, which was later (in March 1979) supplemented by a joint letter from President Sadat and Prime Minister Begin to President Jimmy Carter, outlined a plan for the establishment of autonomy for the Palestinian Arab inhabitants of Judea, Samaria and the Gaza district. It does not specify all the concrete provisions of this autonomy, but, rather, calls for three distinct rounds of negotiations: (1) Soon after the conclusion of peace between Egypt and Israel, negotiations are to begin on the establishment of full autonomy for the Arab inhabitants of those areas, for a transitional period of five years. The parties to these negotiations are to be Egypt, Israel and Jordan, and the delegations of Egypt and Jordan may include Palestinian Arabs from the areas, as mutually agreed. Not later than three years after the establishment of the autonomy, two additional rounds of negotiations are to begin: (2) negotiations on the final status of Judea, Samaria and the Gaza district, among four parties: Egypt, Jordan, representatives of the Arab inhabitants of the areas and Israel, and (3) negotiations for a peace treaty between Israel and Jordan.

The Camp David Framework provides very few specific guidelines for the negotiators: it refers to full autonomy, yet stresses the need to define the powers to be transferred; and it states that after the self-governing authority has been established, the Israeli military government and its civilian administration will be withdrawn and replaced. It further states that withdrawal of Israeli armed forces will take place, and that there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations.

Furthermore, a strong local police force is to be established and is to maintain continuing liaison on internal security matters with designated Israeli, Jordanian and Egyptian officers. During the autonomy period, the interested parties are to decide together, in a continuing committee, on the admission of the persons displaced in 1967 and on measures to prevent disruption and disorder.

The Autonomy Negotiations

As agreed, the negotiations for the establishment of autonomy began in 1979. In accordance with the above-mentioned documents, the parties have endeavoured to "define [the]...powers and responsibilities" of the autonomous body, and to agree "on the modalities for establishing the elected self-governing authority (administrative council)." Both Egypt and Israel invited the United States to participate in the negotiations. Despite the complexity of the subject, and despite several suspensions of the negotiations by Egypt, the parties have reached a measure of agreement on many of the questions relating to the election modalities; they have defined a long list of powers to be transferred to the autonomous body (Egypt wishes to expand this list); they have agreed that the autonomy will not possess powers in the spheres of external security and foreign relations; and they have agreed that some powers will have to be exercised in coordination or cooperation. Israel has also outlined a plan for the use of water and land in the areas - proposals that have met with US approval.

Israel's Attitude

Israel has proposed a generous plan which would grant the Arab inhabitants of the areas powers of self-government in a great number of spheres: administration of justice; agriculture; civil service; education and culture; health; housing and public works; internal transportation, communications and posts; labour, manpower and social welfare; municipal affairs; local police; religious affairs; industry, commerce and tourism.

Some of these powers would of course have to be exercised in coordination or consultation with Israel. In fact, the powers that Israel has agreed to transfer to the authorities of the autonomy cover about 85% of the normal functions of organized society. It is therefore absurd to suggest, as some journalists have, that Israel is prepared to transfer "only powers of garbage-collecting."

The powers which Israel will not transfer are those which clearly and unequivocally are attributes of a sovereign state, i.e., the power of primary legislation, foreign affairs and security. According to the Camp David Framework, the final status of the areas will be determined in the course of later negotiations and therefore it is not reasonable to demand Israel to transfer to the autonomy powers which may prejudice the question of the final status.

According to the Israeli plan, the inhabitants of the areas will have the power to regulate their daily life by themselves and for themselves — a power which they never had before under the Turkish, British and Jordanian rule.

Conclusion

Considering the importance of the interests at stake, it is not surprising that the parties have not yet reached agreement on all of the questions. In any event, all efforts should be made to continue the negotiations in accordance with the Camp David framework and to bring them to a successful conclusion, since the establishment of autonomy is the best way to preserve Israel's interests while, at the same time, granting the Arab inhabitants of the areas the freedom to determine their own way of life and to pursue their economic, social and cultural development.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

בלמים

אל: המשרד, נר: 113, מ: טוקיו
 דח: ר, סג: ב, תא: 180981, זח: 0930
 נד: אוטונומיה

רגיל/בלמסי

אל: מאסוקי מרכו

דברי סגן רה"ם מצרים על שיחות האוטונומיה.
 מג'פן טיימס 18/9-

כמאל חסן עלי אמר שלא ניתן לצפות אלא בקושי להתקדמות כלשהי
 בשיחות האוטונומיה לאור הבדלי ההשקפות הגדולים בין מצרים,
 ישראל וארה"ב, אך מצרים תעשה מאמצים בכל יכולתה למצוא פתרון
 לבעיות פלסטין.
 השר אמר דברים אלה כאשר ערך ביקור נימוסין בביתו של רה"ם
 יפאן.

מתני ===

תפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רס, אמן, ממט,
 בנחורין, מאסוק, שרהפנים, מנכלפנים, יגר, מעט, הסברה, פורת

סודי ביותר

אוטונומיה

ב-2/8 נערך דיון בנושא האוטונומיה. השתתפו: מר ח. בר-און, מר ש. דיבון, גב' ר. לפידות, מר צ. קידר ומר ע. ערן. רשם: א. נוי.

סכום הדיון

חלקו הראשון של הדיון הוקדש לבחינת ראיונותיו של האלוף טמיר במסגרת המלצתו לפעול להשגת הסכם הבנה בין ישראל ומצרים בהשתתפות ארה"ב בתחומים בהם אפשר להגיע להסכם גם ללא השתתפות הצדדים האחרים שצריכים להשתתף במו"מ ובהקמת האוטונומיה.

להלן הנושאים העיקריים אותם יש לסכם לדעת אלוף טמיר וח"ד המשתתפים לגבי הסכמי להגיע להסכמה לגביהם.

מקור הסמכות - ר' עמ' 11.

פרובלמטיקה:

- הגדרת היקף ה"בטחון".
- הצעות שונות להעברת מקום הסמכות לגופים שונים כגון: ועדה משותפת,
- המועצה המתמדת, ועדה משולשת, מרובעת וכו' כבר נפטלו במו"מ הקודם שוב ע"י המצרים וגם על ידינו.
- קיימת אפשרות לדחות הדיון בנושא מקור הסמכות עד לדיון על הסטטוס הסופי.

סמכויות עקרויות של המועצה המנהלית - ר' עמ' 12

פרובלמטיקה:

- ישראל דורשת שנושא הסמכויות השיוריות יהיה בידה.
- הגברת היקף ה"בטחון".
- הקמת ועדות תיאום כמוהן כזכות וטו לישראל וזה לא יתקבל ע"י המצרים.
- בעית המטרה לפי ק"ד צריכה להפתר עם ישראל, ירדן והמועצה המנהלית.

יסודות הרכב המועצה המנהלית - ר' עמ' 13

פרובלמטיקה:

- רעיון דומה כבר נדחה. המספר 13-15 הוא מקסימלי עבורנו.
- רעיון כזה הועלה ע"י לינוביץ במסגרת העמדה האמריקאית.
- ניתן להרחיב המועצה המנהלית למספר הקרוב ל-30 ע"י מינוי סגן לכל חבר המועצה המנהלית.

עקרונות בתחום הבטחון

- ר' ע"ע 13-14 במסמך טמיר - לדבריו - אין לסגת כלל בתחום זה.

פרובלמטיקה:

- סימון האזורים הצבאיים כולל במפה שלנו כמעט את כל שטח יו"ש וחלק ניכר מעזה.
- (כולל שטחי ההתיישבות הישראלית).
- האפשרות היחידה להתקדם במו"מ - רק אם נצמצם אזורים אלו.

עקרונות בתחום החקיקה והמערכת המשפטית - ר' ע"ע 15-16

פרובלמטיקה:

- המצרים יהיו מוכנים לכל היותר לפקוח על הועדה המשותפת על החקיקה הראשית ולא לאחריותם על כך.
- גישת טמיר לגבי נושא מערכת השפוט לא ברורה.
- ניתן להגיע לפשרה בנושא בתי המשפט בצורה כדלהלן:
- * בתי-משפט יהודיים לתושבים היהודיים (עקרון פרטונלי).
- * בתי-משפט ערבים לתושבים הערבים.
- * לסטוכים בין יהודים וערבים - בתי-משפט מעורבים.
- גם לנושא זה יש נגיעה למקור הסמכות.
- כשטוקלים שינוי החקיקה יש להתחשב בסטטוס החוקי השורר ביוש"ע (חוק ירדני וחקנות הממשל), קיימת הבעיה מי דומיננטי. בענייני החקיקה זקוקים לשת"פ ירדן.
- יש לקחת בחשבון שמנהל המשפט כולל גם את נושא רישום הקרקעות.

עקרונות בתחום המערכת הכלכלית

ר' עמ' 16

פרובלמטיקה:

- לנושא הכלכלי השלכה ישירה על נושא יצירת ריבונות מקומית מחד ומאידך אפשרות ליצירת גבולות סגורים בין ישראל לאוטונומיה.

קרקעות-

עמ' 17

- כעקרון כבר נדחה בעבר.

מים

כנ"ל.

התיישבות יהודית

עמ' 18

- כנ"ל.

עקרונות בתחום מערכת הבחירות

עמ' 18

- בשטח זה נותרו מעט בעיות בלבד.
- שתי שלמות טובסטנטיביות: ירושלים ומי מוציא את צו הבחירות.

בנושא הבחירות בי-ם קיימות ארבע אלטרנטיבות:

- (1) בחירות הערבים המזרח ירושלמים למועצה המנהלית (באזור בחירה) - לא קביל עלינו.
- (2) תושבי מזרח ירושלים לידי יו"ש יצביעו במקום הולדתם עבור המועמדים המקומיים.
- (3) תושבי מזרח ירושלים ליליד יו"ש יצביעו עבור המועמדים של מקום הולדתם.
- (4) בנוסף למועמדים האזוריים יבחרו עוד 2 מועמדים שייצגו את כלל יו"ש ועבורם יצביעו כלל תושבי יו"ש - כולל תושבי מזרח י-ם הערבים.

ירושלים

כנ"ל (ר' המשך).

חלקו השני של הדיון התמקד בנחוח מסמך טמיר ואפשרויות נוספות להמשך המו"מ.

עמדת ארה"ב

בעקרון מוכנה ארה"ב לקבל ולהמוך בכל הסכם המקובל על ישראל ומצרים. ארה"ב תתנגד לכל מסמך שיסתור או יפר את ק"ד מאחר וזה יכריח אותם ללכת לכוון היוזמה האירופית או ועידה בינ"ל כמוצע ע"י בריה"מ. זאת לא יהיו מוכנים לקבל.

עמדת מצרים

ברור שהמצרים מעוניינים לקדם את המו"מ על האוטונומיה אך לא ברור עד כמה יהיו גמישים כלפינו. הדבר תלוי ברצונם להשיג התקדמות משמעותית ע"י פינוי סיני כדי שלא יואשמו בגטישת העניין הפלסטיני והתימת הסכם נפרד. מאידך, יתכן שהמצרים יוכלו, "לחיות" עם אי התקדמות במו"מ.

ברור כי המצרים מעוניינים מאד בנושא "עזה תחילה" ומו"מ בכוון זה עשוי ליצור התקדמות רבה יותר.

אפשרות נוספת - תפנית דרמטית בנושא ע"י סאדאת בשיחותיו עם ריג'ין. על כך יודע שבוע הבא.

המשך המו"מ מצידנו

גישת טמיר

למעשה בחלק גדול מן הסעיפים אין שינוי בעמדתנו. חלק מהסעיפים שמונה טמיר מהווים ראש וריכוך עמדתנו ואולי ניתן להגיע להסכם לגביהם.

לגבי המשך המו"מ - הרי שכאמור ברוב הנושאים לא נוכל להגיע להסכמה ולכן עלול גם מו"מ על הסכם הבנה לכשעצמו להתקע בשלב מוקדם של הדיונים. סביר להניח שהמצרים לא ישנו עמדותיהם והאמריקאים יתמכו בהם.

הגמשה משמעותית של עמדתנו בנושאים הבאים תוכל אולי להביא לסכום מזכר ההבנה:

- ויתורים בתחום מספר חברי המועצה.
- פשרה בטמכויות החקיקה והשפוט.
- בחירות בירושלים (למשל לפי ההצעה השנייה בסעיף הנ"ל).

עזה תחילה

עזה תחילה יכולה להשתלב במסגרת הצעת עקרונות כללית ופירוס לגבי עזה (תירגום מעשי בשטח) בצירוף מחוות ישראליות. יש לעמוד על כך שהפתרונות לגבי עזה לא ילקחו כחקדים ליהודה ושומרון מאחר והפרובלמטיקה בעזה קטנה בהרבה מזו של יו"ש (בעיקר בשטח הבטחון). יש להבטיח כי צעד כזה יעשה ולקחת בחשבון התנגדות מסיבית של המצרים לעקרון הפרדת עזה מיו"ש בנושא יישום האוטונומיה. סביר להניח ששילוב גישת עזה תחילה במו"מ עשוי להיות אטרקטיבי למצרים ויהיו מוכנים להתקדם באחת משתי הצורות הנ"ל.

מחוות ישראליות

סביר להניח כי ללא מחוות ישראליות יקשה עלינו לקדם המו"מ. חמדובר במחוות כגון:

- הקפאת ההתנחלויות (לתקופה מוגדרת, או עד סיום המו"מ על האוטונומיה או עד הקמת המועצה המנהלית וכו').
- מוזה בנושא ירושלים (דיר אל סולטן, סממן סמלי של אוטונומיה וכו').
- שחרור עצירים.
- את המחוות הנ"ל יש לנצל כדי לחייב המצרים לקבל העקרון שיישום האוטונומיה בעזה לא יתפוס בהכרח בעת היישום ביו"ש.

20TH WEEK

MATH 1010

NOTE: IF ANYONE HAS INFORMATION THAT THIS INFORMATION IS NOT TRUE, PLEASE CONTACT THE FBI AT (202) 452-7000.

HOW TO USE THESE

לפיכך נראה כי המעורבות של הממשלה בפרויקט היא בעיקרה
 של משרד החינוך, וזאת בשל העובדה כי המשרד הוא המוסד
 המרכזי האחראי על חינוך ופנאי של הילדים בישראל.

- תלמידים שחשבו שהם לא יוכלו להמשיך, חזרו ללימודים.
- תלמידים שחשבו שהם לא יוכלו להמשיך, חזרו ללימודים.
- תלמידים שחשבו שהם לא יוכלו להמשיך, חזרו ללימודים.

УВАЖАЮЩИЙ

חסידי צווייטער גענעראציע

- [illegible]

6

کے لئے ہے۔

מס' מברק... 130....

—**Highly Effective**

שיחות האוטונומיה. בהמשך לשלכם נר 238 ונר 187

23N 12.2 60N 60N

משרד החוץ-מחלקת הקשר

667

נכנס

דף 1 מתוך 2
עותק 8 מתוך 26
סודי ביותר

אל: המשרד, נר: 207, מ: קהיר
דח: ב, סג: מ, תא: 090981, זח: 1215
נד: אוטונומיה

סודי ביותר/בהול

מנהל מח' מצרים, המנכ

דע: ס/מנכל-דיבון

מהשגריר/קהיר

סדר יום אוטונומיה, שלכם 159 סעיף 2.

1. להערכתך אם נודיע עכשיו על רצוננו לקיים גם השיחות על סרה'י לאוטונומיה בירושלים, לא זו בכך שנומין בכך סירוב החלטי בעוס ועל הסף נוצאת בהסתכם על הודעותיהם החוזרות ונשנות בכל הדרגים לרבות באלכסנדריה, לפיהן 'נוסחת דאוד' אינה תופסת לגבי האוטונומיה (אלא שאנו עשויים במו ידנו לערער הסכמתם העקרונית לקיים כל יתר השיחות בירושלים, והעיקר בשל זה, עתה, הוא למסד ללא עוררין עובדת קיום כל שאר השיחות בירושלים ולנסות לעבור הגשר השני כאשר נגיע אליו. יתר על כן, הודעה מוקדמת עוד במרם החלו השיחות ב-13, תתרום ליצירת אווירה בלתי רצויה.

2. עצתי הנאמנה היא שלא נמסור עתה שום הודעה למצרים. בתום שיחות ה-13 לספט מציע שתעלו אתם הנושא עם טאהר שאש כדבר מובן מאליה שהפגישה עם קוברסקי תהיה בירושלים נשהרי מדובר בפגישה הכנה בדרג פקידותי ותו לא). יתכן שנסיעותיהם לירושלים יטכנעו אותם שהדבר אפשרי. ובכל מקרה תהיה לכם שהות מספקת להחליט ולפעול לאור תגובתם. ==

תפ: טהח, רהמ, מנכל, ממנכל, סרהמ, שהבט, דיבון, ר/מרכז, מצרים, לפידות, רם, שרהפנים

רצ' ירושלים סר. 2-14251/2, 147

משרד החוץ-מחלקת הקשר

* *
* * * *
* * * *
* * * *
* * * *
* *

סודי ביותר

מחוך 2
מחוך 26

דף 2
עותק 8

* *
* *
* *
* *
* *
* *

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

**

**

אל: המשרד, נד: 16, מ: בוגוטה
 דח: ב, סג: ש, תא: 080981, דח: 1130
 נד: הכח הרב לאומי

סני

שמוד/בהול ליי

מנהל אמלט ב'

שהח המקומי הצהיר שממשלתו מממנת את החיילים המקומיים
 המשתתפים בכוח הרב לאומי בסיני. מחר מקיים מסיבת עיתונאים
 נא הבהרתכם המיידית עד ה-9 דוא שעה 10 שעון בוגוטה
 אהרון =====

תפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנבל, ממנובל, ר/מרכו, רם, אמן, ממת,
 אמלט, דיבון, מצרים, מצפא, לפידות, משפט

אל: המשרד, נר: 13, מ: אוסלו
 דח: מ, סג: ש, תא: 080981, רח: 1200
 נד: הכת הרב לאומי

50

שמוד/מיידי

לשכת מנכ"ל

מפקד הכוח בסיני שלכם 15

א. מרקבד ממשהח מסר לי כי היום ייפגשו בניו יורק בול האנסן והאנס וועפי הודעה שקיבלו משגרירותם בווינגטון האמריקאים מעוניינים לעכב ההודעה עד לאחר הפגישה ולאחר סיור שמבקש האנס לעורך באורנו.

ב. מרקבד אמר כי נורבגיה בקשה שגם המדינות התורמות כוחות תסכמנה למינוי המוצע, אך האמריקאים היו בדעה שאין בכך צורך, והנורבגים ויתרו על הדרישה.

ג. ליריעתכם: עוד ביום 4 בספטמבר קיבלו הודעה מהשגריר המצרי כאן כי המצרים מסכימים למינוי.

ד. סוכנות הידיעות הנורבגית מסרה אמש מווינגטון כי באופן בלתי רשמי נודע שישראל, מצרים וארה"ב הסכימו למועמד הנורבגי בעתונות כאן אישר דובר משרד ההגנה כי בול האנסן הוא המועמד הנורבגי, אך לא אושרה רשמית הידיעה על הסכמת הצדדים. ה. בהתאם לסעיף א' לעיל, מרקבד בדיעה כי יש לתאם מועד פרסום ההודעה קודם כל עם האמריקאים.

מרגלית==

תפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבט, מנכ"ל, ממנכ"ל, ר/מרכו, רס, אמנ, ממט, דיבון, מצרים, מצפא, לפידות, משפט, אגף אירופה, אירא, אירב, בנחורין

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9918

**

נכנס

שמו

**

**

**

אל: המשרד, נד: 154, מ: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 070981, וח: 1230
נד: שיחות האוטונומיה

מלניאדו

שמו/דגיל

מח' מצרים

דע: המרכז

מלניאדו - קהיר

שיחות האוטונומיה - ימאיי (7/9).
1. שהח עלי יעמוד בראש משלחת מצרים לשיחות האוטונומיה
שיחודשו בגיזה. בשיחות ישתתף גם בטרס עאלי.

2. לאור האמור לעיל יחזור עלי לקהיר ב-18/9 בתום בקורו
ביפאן, במקום להמשיך לניו-יורק, להשתתף בפתיחת העצרת. שגריר
מצרים באומי ישא את נאום הפתיחה בישיבת העצרת במקומו של עלי.

3. השגרירים האמריקאניים בתיא ובקהיר סמואל לואיס ולפרד
אתרתון ייצגו את ארהב' בשיחות בגיזה. ==

תפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, רם, אמן,
מצרים, מצפא, מוחים, מעת, הסברה, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9768

נכנס

דף 1 מתוך 5
עותק 10 מתוך 32 סודי ביותר

א. ט. ג. ד.

אל: המשרד, נר: 178, מ: נ
דח: מ, סג: מ, תא: 060981, זח: 1215
נד: סכום שיחות קוברסקי

מיידי/סודי ביותר

אל: מנכ"ל משה"ח, ד. קמחי
שגריר ישראל מ' ששון קהיר

מאת: ח. קוברסקי

סכום שיחה עם השגריר ווט קלווריוס ועם נד ווקר ממחמ"ד. להלן
עיקרי הדברים שעלו בשיחה ביני ובין קלווריוס ווקר שהתקיימה
בניו יורק ביום 14.9.91

1. ביום ו', ה באול תשמ"א (14.9.81) נפגשתי עם השגריר ווט
קלווריוס ועם נד ווקר ממחמ"ד. הפגישה התקיימה במשרד המשלחת
האמריקאית לאו"ם בניו יורק משעה 10:30 עד שעה 12:30
ונמשכה לאחר מכן, במסגרת ארוחת צהרים, עד שעה 14:15.
להלן עיקרי הדברים שעלו בשיחה.

2. הנ"ל הבהירו שאין שחר לידיעות על יזמה אמריקאית להעתקת
מפגש השרים למו"מ' על האוטונומיה שנועד להתקיים ב 23 ו-24
בספטמבר בקהיר, לווש"נגטון, כדי לאפשר בביכול למזכיר הייג
להשתתף בה. לדבריהם לא ישתתף הייג במפגש זה. הם חושדים
בשגריר המצרי בווש"נגטון, גורבל, המפיץ את הידיעה מתוך אינטרס
אישי. גם בעבר היו להם כמה התקלויות בלתי נעימות מסוג זה עם
השגריר הנ"ל. הם רואים חשיבות בקיום המפגש בקהיר דוקא, משום
שבך נקבע ע"י הצדדים ויש להרגיל את המצרים לקיים סיכומים
ולא לסטות מהם. לדבריהם השתתפותו של הייג במפגש הראשון עשויה
למקד התענינות דעת הקהל בו ואין זה רצוי בשלב זה. אם תבוא
פנייה רשמית מצד מצרים להעתקת מקום השיחות לווש"נגטון,
יודיעו להם שרק אם תהיה פנייה משותפת - של מצרים ושל ישראל -
ישקלו האמריקאים בדבר. תגובתי היתה, שמכל בחינה השיחות
צריכות להתחדש באזורנו וכי יש להקפיד על כיבוד סיכומים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 2 מתוך 5
 עותק 10 מתוך 32
 סודי ביותר

ממשותפים, גם הם צידדו בגישה זו.

3. לדבריהם לא נקבע עדיין מי ייצג את ממשלת ארה"ב בשיחות בקהיר. הדבר ייקבע לאחר פגישה דו-ימית עם הנשיא ריגן. העלו אפשרות שאולי יהא זה מקפרלן. מי שישתתף בפגישה הבאה לא יהא בהכרח האיש שירכז בעתיד את הנושא.

4. בשלב זה ממשיך לפעול במחמ"ד צוות המומחים בקבוצת עבודה מיוחדת. חברי הצוות הם: השגריר קלווריוס, קירבי, ווקר, פיאנקה וקרסקו. הם כפופים לווליוטיס. מזכיר המדינה מסתייע גם בצוות מדיני שחבריו: מקפרלן וולפוביץ נראש היחידה לתכנון מדיניות, לשעבר איש הפנטגון וברט נ. ZBURT (נעוסק בנושאים מדיניים-צבאיים, לשעבר איש הניו יורק טיימס).

5. אנשי שיחי הדגישו שהדרג המדיני לא עיצב לעצמו עדיין עמדה בנושא המו"מ על האוטונומיה ולא קבע עדיין כיווני פעולה. לדבריהם יהיה עליהם, כמומחים, להשקיע הרבה בתידוע הדרג המדיני בנושא. הם סבורים כי הנשיא ריגן יכנס עם דוהם לשיחה כללית בלבד בנושא האוטונומיה ואילו המזכיר הייג יקיים שיחה מפורטת יותר בנדון.

6. קלווריוס, ווקר ופיאנקה יגיעו ביום ב' ט"ו באלול תשמ"א (14.9.81) לקהיר כדי לקיים שיחות ובידורים מוקדמים עם צוות מצרי מקביל. המטרה: לחדש קשרים, להכיר את האנשים שדוהם חדשים, לסקור בעיות ונושאים הקשורים לחידוש השיחות ולהבטיח הצלחתו של המפגש המשולש בקהיר. בסופו של אותו שבוע יגיעו לישראל וידווחו לנו על שיחותיהם בקהיר. קבענו פגישה בינם וביין צוות ישראלי מקביל, ביום ה' י"ח באלול (17.9.81) בשעה 4 אחר-הצהריים ואם יהא צורך תמשך הפגישה גם ביום ו' (18.9.81). בפגש ההבנה המשולש, לקראת מפגש השרים בקהיר, שיתקיים בירושלים ביום א', כ"א באלול (20.9.81) ישתתפו מצד ארה"ב: קלווריוס, ווקר, פיאנקה וקרסקו (או קירבי). הם ישתתפו גם במפגש השרים בקהיר.

8. החלפנו דברים על תכנון הרצוי של מפגש השרים בקהיר. הסתמנה הבנה שהמפגש יפתח בסקירות קצרות של נציגי ישראל ומצרים על מצב השיחות ועל הסיכומים שהושגו בתקופת המו"מ. נושאים שבהם סוכמו, נושאים הנמצאים בשלבי דיון שונים ויש סיכוי להשיג הסכמה בהם בדרג המומחים ונושאים מיוחדים שלגביהם קיימים מחלוקי דעות עקרוניים ויש צורך בדיון בדרג שרים. ייעשה מאמצ

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 3 מתוך 5
 עותק 10 מתוך 32
 סודי ביותר

*** לקבוע לוח זמנים לפגישות עבודה לתקופה של 3 חדשים, ברמות
 *** שונות, ולהכין רשימה של נושאים לדיון ומקומות המפגש הבאים.
 *** הם הדגישו חשיבותו של מפגש ההכנה, כדי להבטיח הצלחתו של מפגש
 *** השדים. הם עצמם מבקשים להמנע מדיווח משלהם, רוצים להשאיר
 *** נויטראליים בכל האפשר ולסייע לצדדים להתקרב זה לזה.

*** 9. בשיחה הסתמנה הבנה על הצורך במיסוד מפגשי השדים והתמדה
 *** בהם. זה ישווה אופי מדיני מודגש לשיחות ולמו"מ'. לדבריהם
 *** לצוי לצמצם את מספר המשתתפים במו"מ' בדרג המומחים, כדי
 *** להגיע לאוירה אינטימית יותר. כמו כן ממליצים לנהל את המו"מ'
 *** במתכונת של מסגרות דיון מרכזות וכוללניות ולמעט בחיץ לנושאי
 *** משנה, כדי להבטיח לאורך תקופת המו"מ' קיומה של ראייה כוללת
 *** ואינטגרטיבית. מומחים בנושאי משנה יוכלו להיות מוזמנים כאשר
 *** יתגלה צורך מיוחד. לדעתם גם המצרים מעוניינים במתכונת זו.

*** 10. את עמדתו הכללית של המזכיר היג בקשר למו"מ' על
 *** האוטונומיה ניתבו בשלושה מסלולים עיקריים:

*** א. הבטחת בטחונה של ישראל כבענין זה מבטיחים קידמה רבה לעמדה
 *** הישראלית.

*** ב. הענקת 'אוטונומיה מלאה' נ FULL AUTONOMY לערביי יו"ש
 *** ועזה כמעל לרמה של 'מועצה מינהלית' ומעל לרמה הקיימת של
 *** המימשל הצבאי והמינהל האזרחי שלו. לדבריהם המימשל הצבאי
 *** ומתכונת פעולתו נועדו להבטיח סדר ושרותים 'במצב של כיבוש'
 *** ואילו אוטונומיה צריכה לאפשר מימוש רצונם של האזרחים בניהול
 *** חיייהם השוטפים כהבנות, בתחומים שימסרו לניהולם.

*** ג. לא לאפשר הקמת מחסומים ומחיצות בין ישראל וערביי יו"ש
 *** ועזה.

*** 11. בשיחה הועלה על ידם הצורך להגדיר במשותף ובהבנה את
 *** התפוקה המצופה נ DETAILED בשלב זה של השיחות. ההתדששות היא
 *** שהם מתכוונים לנסות להגיע להבנה כללית ולהמנע מכניסה לפרטי
 *** פרטים. בקשר לכך הזכירו את הקושי לדון עם המצרים בפרטי
 *** הפרטים. לאחר שלב זה הם רואים שלב של דיונים על יישום, שבו
 *** יצטרכו להכנס לפרטי פרטים של ביצוע. לשם כך דרושה השתתפותם
 *** של הפלסטינאים. אולם תהא חשיבות רבה לשלב ההסכמה הכללית, גם
 *** כלפי דעת הקהל הבינלאומית וגם כלפי הפלסטינאים התרשמת.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 4 מתוך 5
עו"ת 10 מתוך 32
סודי ביותר

MEMORANDUM OF

בקטע זה של השיחה, שמאז שעלה דעיון ה-

UNDERSTANDING לא פותחו מחשבות חדשות. תגובתי היתה: יהיה

צורך להשאר צמודים להסכמי קמפי-דיו"ד על השלבים המפורטים

בו. והיינו, רק לאחר הסכמה על פרטי הסמכויות והתפקידים וכו'

יתקיימו הבחירות ורק לאחר כינון המועצה יהיה ה-

WITHDRAWAL ואם ערביי יו"ש ועזה לא ישתתפו במשלחת המצרית לצורך הדיון

על הפרטים יהיה צורך להמתין בהפעלת שלב היישום. בהקשר זה

העירו כי התרשמו מסאדאת, בעת ביקור בוושנגטון, שיש לו ענין

בהשגת התקדמות, כיוון שאינו רוצה להופיע כמי שדאג לעניני

מצרים בלבד. כדרכו לא נכנס, סאדאת, לפרטים.

12. בהמשך השיחה בקשו לשמוע מהי, לדעתי, הבעיה הקשה ביותר

במו"מ' זה. נמנעתי מתשובה וזכרתי כמה נושאים שבהם קיימים

חילוקי דעות. הם העירו, כי הבעיה הקשה ביותר היא עמדת ישראל

בנושא סמכות החקיקה. לדבריהם ארה"ב לא תוכל לקבל בהבנה

שלילה טוטאלית של סמכות חקיקה. יוכלו לגלות הבנה לתביעה

ישראל לעכב חקיקה ממסוימת, שישראל תתנגד לה, עד לבירור

והסכמה. אך אינם רואים הצדקה באי מתן סמכות חקיקה בתחומים

שישראל מוכנה להעביר לסמכותה ולאחריותה של האוטונומיה.

לדבריהם חוקים כאלה נשישראל תתנג להם) אפשר לעכבם ולנסות

להגיע לבירור והסכמה לגביהם ב-

13. אנשי שיחי בקשו גם לדעת אם ישראל תהיה נכונה להודיע, עם

חידוש השיחות, כי לא יקימו התנחלויות חדשות. הדבר היה

תורם, לדעתם, להגברת סיכויי השתתפותם של הפלשתינאים במו"מ'.

הסברתי ששום ממשלה בישראל לא תסכים עקרונית להצהיר הצהרה

כזו. הפניתי תשומת לבם להודעות קודמות של הממשלה בענין זה.

בהקשר זה הזכירו כי באחד מבקוריו בארה"ב הודיע השר שרון כי

ישראל מתכוונת להקים 85 התנחלויות חדשות, כחלק מהתפיסה

האסטרטגית שלה בנושא הפריסה הבטחונית. כמו כן הזכירו ענין 10

ההתנחלויות שעליהן הודיעה הממשלה ללינוביץ בעת ביקורו האחרון

באזור. אמרתי להם שבפגישה האחרונה באלכסנדריה הזכיר השר שרון

למצרים את מערך 85 ההתנחלויות של ישראל כחלק מהתפיסה

האסטרטגית - בטחונית, שנתפרסו בהתאם לתכנית שמסר עליה בשעתו

וכי יש בכוונת ישראל לעבות יישובים אלה כדי להבטיח תפקודם

היישובי ויש קרקעות שתאפשרנה זאת בלא צורך להפקעת אדמות

פרטיות.

14. לשאלתי מדוע לא המציאו לנו ולמצרים, כמובטח, את הדו"חות

על מצב השיחות, שהגישו למימשל החדש, השיבו כי במחשבה נוספת

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

[illegible][illegible]

** הג'יטו למעסכה מילי להמם מבר , כ"י ילל זצ"ל ומהמך יתים , מהג'יטו **

* * * בראשון ימי למעשרם, י' טו"ז, ה'תשי"ג, לדברי הרב הכ"י 3

*** דעות! אופטימי, פסימי וריאליסטי ***

[illegible]

***15. מסתבר שהנ"ל מוסיפים לכי"ם מגעים מסוימים עם סול

ל'י'i'

***על האופוזיציה

16** בקטע השיטה שהתייחס להפסקת השיחות ע"י מצרים, העיר

**שמחתנו גסר להם בשעתו, כי לדיווח בלתי מדויק, שהגיע לסנדק

*** במאי 1980, באילו חוק ירושלים הוגש ע"י הממשלה, היתה השפעה **

*** על הפסקת השיחות ***

**

*** קובץ מס' 1

**

事案

****תפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבט, מנבל, ממנבל, ר/מרכו, רס, אמר, מפס**

***לפי דות, שרה פניס, מנכ"ל פניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

1190

**

יציא

סודי

**

**

**

אויסצייג

אל: קהיר, נד: 31, מ: המשרד
דח: ד, סג: ס, תא: 020981, זח: 1430
נד: מפגש הכנה

סודי/רגיל

ששון.

1. בשיחת שר הפנים דר' בורג עם שר החוץ עלי, ביום 26.8.81
סוכס לקיים ביום א' 20.9.81 מפגש הכנה לקראת חידוש שיחות
האוטונומיה במצרים בדרג שרים. עלי הודיע כי ישגר לישראל את
השגריר איסמט רידה (REDA ISMAT) ואת הציר FAUZI EL
IBRAHIM.

2. נא לברר ולהודיענו מועד בואם ומספר הטיסה.
3. הפגישה תתקיים במשרד הפנים. מקומות לינה יוזמנו להם בתל
אביב.

4. בשיחה שקיים ביום 31.8.81 שר הפנים עם שגריר ארה"ב לוואיס
הומין דר' י. בורג באמצעותו השתתפותו של נציג אמריקאי בפגישה
ההכנה. לוואיס הודיע כי ארה"ב תשגר נציג.

קוברסקי==

תפ: שהח, רהמ, מנככל, ממנכל, סרהמ, שהבט, דיבון, מצרים, לפידות,
ר/מרכז, ממת, רם, אמן, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

8726

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

סודי ביותר

דף 1
עומק 10
מחוך 30
מחוך 4

חל: המשרד, נר: 47, ח: קהיר
דח: ח, סג: ח, תא: 020981, זח: 1430
נד: שיחת השגריר-עלי

החומר
הוא
מסווג
כסודי ביותר

סודי ביותר/מיד

קידר -מנהל מח' מצרים

ההשגריר-קהיר

כמה הערות בשולי השיחה עם במהל חסן עלי:-

1. יש להניח בודאות שתשובותיו ותגובותיו של עלי נובעות

מהנחיה עקרונית חד משמעית של סאדאת שבאה בעקבות שיחת ראהה'

עמו ובעקבות ההבהרות החדות והמפורטות של שהח' בדבר ציפיותיו

בדיון באלכסנדריה.

2. ברור שלגישתו הבסיסית הנוחה יחסית של במהל חסן עלי ובן

לאופיו ולהרגליו הצבאיים היה כאובן חלק חשוב בנכונות

לתרגום המעשי והבלתי מסוייג של ההנחיה העקרונית.

3. בישיבה השניה עם עוזרי השר הורגשה התדהמה שלהם מהקצב של

השר ומחדות הוראותיו אך בלטה גם נימת הסתייגות מצידם. ברור

שבשיחתיו בא השר לקראתנו מעבר למה שסוכם אצלם בדיון הפנימי

המוקדם שקיימו יום קודם לכן. הטלוחות מאלכסנדריה של אוסאמה

אל באו נשהיה ברשימת המשתתפים אופתיחותו המאולצת והמנומסת של

בוטרוס עלי, שמצא עצמו נאלץ להתאים הופעתו להנחיה המרבוית

הינם חלק ממחנה זו.

4. ביחסנו עם מצרים ביחוד בכל הקשור ליישום הנורמליזציה

לראינו לא אחת עליות וירידות חדות כאשר הדף נהפך לפתע

והמטולטלת עובדת חליפות, ולפעמים בין לילה, מקצה לקצה.

5. מכאן הצורך להטריך ולהגדיר תוחלת החיים של השינוי ובן

הגורמים העשויים להשפיע לפתע על פניה אחת.

6. מדיניותה הבסיסית של מצרים נבהקשר הרוב של הסכסוך

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 2 מתוך 4

טוחק 10 מתוך 30

סודי ביותר

הערבי-ישראל) לא השתנתה באופן נתפסותיה בנושא האוטונומיה הפלסטינאים, ירושלים וכו' אולם מטומלת הנורמליזציה עברה הפעם לצד השני החיובי הן משום ריחוק הזמן שעבר מאז השמדת הכור וההפצצת המפקדות בבירות מצד אחד, והן משום הארוץ עם הזמן לכוון אפריל 82 מצד שני. כנראה שההנחיה היא לבוא מבשיו, ככל שניתן, לקראת הישראליים נעד להודעה חדשה) תוך התחשבות -בשלב זה -במצב הפנימי הרגיש מאוד במצרים נלאשל בנושא התרבותי הרגיש מבחינת החוגים האקדמאיים והמוסלמיים).

7. לפני הפסגה קינן בליבם החשש שמא נעשה ברגע האחרון תרגיל ונערים קשיים על מסירת יתרת סיני, אינני חושב שחשש זה נעלם כלא היה, אך ברור שיצאו מאלכסנדריה בהדגשה שישואל בנה ברצונה ובנחישותה לקדם מהליך השלום ולכבד את התחייבותיה.

8. מרכז הכובד עבר לדעת, אצל המצרים, מן השאלה האם יקבלו יתרת סיני בזמן, אל השאלה באיזה מצב יקבלו את השטח על האצויליו.

9. מהשיחה עם עלי התרשמתי ברור שהם עוקבים בעידנות אחר כל התבטאות בישראל-הן בממשלה והן בצבא -ביחס לימית ובנומיה. עלי ידע לחשל על הכרזות ועד חושבי ימית כפי שידע לעומת זאת על הכרזות סגן דאהמי אדליך ועוד. הדושם שלי הוא נואיני יבול (להוביח זאת) שבמהלכים בנושא הנורמליזציה קיים דצון מצרי לשכנע את הצבא בישראל באיתנות וברצינות היחסים הבינלארליים עם מצרים וזאת לאו דווקא משום שרוצים או זקוקים ליחסים אלה לגופם אלא כדי להקל על המשלטנו ובכך להבטיח לעצמם הם גם קבלת יתרת סיני וגם קבלתה במצב הרצוי להם.

10. בעוד שמעייני הממשל כאן נתונים באמור לסיני הרי מעייניו ורגישותו של אותו צבא, החושב והמתבטא כאן, נתונים כנראה יותר לנושא הערבי הפלסטינאי, מבאן החופטה המטנינה: בעוד שבישראל ובמצרים לא רק שאין רואים הישג מצרי בפסגה, אלא מרמזים על נסיגה בולטת של סאדאת בפני בגין בנושא הפלסטיני -ואף זו אמת שהרי אין דבריו הפומביים במסעו בארה"ב בדבריו הפומביים באלכסנדריה.

11. אל לנו לשכוח שמצרים עוברת בימים אלה ימי מתח שלא דאינו דוגמתו זה שנים וזאת בהקשר להתעוררות המוסלמית וליחסים הבינעדתיים- אוסלאים קופטים. הצבא חי בצפיה עצבנית לקראת

דף 3 מתוך 4
עומק 10 מתוך 30

טודי ביומר

החלטות סאדאם בנושא זה באשר שמועות שונות פורחות לדוב ללא יכולת אימות או הכחשה. על דקט זה החלטתו של סאדאם ונכונותו הבלתי מסוייגת של עלי להתקדם בקצב מזורז בנושא הנורמליזציה-כולל ביקורי שרים בישראל וכולל מפגשים בירושלים- רק חוזרים ומוכיחים העדיפות העליונה שניתנה ליטד המרכזי של המדיניות המצרית כיום -היינו סיני. נבהקשר זה אומר בסוגריים שלאוי שניתן את הדטת כיצד לנצל הדבר עיי נאילת יוזמה מדענות במפגש האוטונומיה הקרוב).

12. אחר הפסגה חלה הרפייה חלקית בעתונות ניומונימא. הטון בדיכי עניני ולא נתפס לכל הקטנות. יזמון שאיננו מזכן להתייחסות בחיוב לפסגה מעדיף לבחוב האמרים בנושאים אחרים מאשר להמרות פי-המנחה. תוחלת החיים של תופעה זו הינה לדעת הקצדה מכל שאר השינויים הנובעים מתעלולי המוטטת, אין פרוש דברים אלה שבעת ובעונה אחת להרפייה החלקית דדים בבפיפה אחת נולפי התפיסה המצרית אין הכלים שלובים ואין הדברים מנוגדימא ידיעות והדגשות שונות בלתי מדוייקות או בלתי נעימות-דוגמאת הפרסומים על בוד המסגד בירושלים או הדטה שוורקי הדימונים בוינה היו מחתנגדי אשפי תוך קריאה לאשפי לתפוס מנהיגות ולהפטר מקיצוניים.

13. בשלב זה אורשה להדגיש שלבד מכמה החלטות אופרטיביות שהינן מחטובות בשלטעמן נמיסה נוספת, תאום שלויזיה, מפגשים בירושלים, ביקור שרים בישראל וטודי הרי כל שאר ההחלטות הינן בדבר מפגשי מסגרת באשר המאבק על התכן וההחלטות יהיה במפגשים עצמם וכי בסופו של דבר תוכן ההחלטות שיחקבלו במפגשים אלה-ובשלב מאוחר יותר נוזה יהיה העיקר קצב יישום ההחלטות שתקבלנה במפגשים הם הם הטוויים לממש את הנורמליזציה וליצור בשטח הלכה למעשה את המציאות החדשה במטרבת היחסים.

14. הנה על כן אם נצא מן ההנחה שיהיה בידנו לנווט מפגש האוטונומיה בצורה שהוא לא יגרם לנפיה להאיט כלשהו קצב הנורמליזציה נשהדי בינתיים נתקנו את הלינקגי בין האוטונומיה לנורמליזציה והצלחנו ליצור לינקגי זמני בין הנורמליזציה לבין אפריל 82) וכן אם יצאו המצדים מפגישת הועדות השונות כשדעתם נוחה לגבי הסדורים לפינוי, זוכן אם נמצא מן ההנחה שלא יקרו באזור ארועים ששוב יגרמו למטוטלת לנוט בכוון הפוך ולכסוף אס-נקח בחשבון את איטיות המנגנון המצרי נזאף הסתייגות חלק ממנו מהההליכ) -או אז מסקנתנו המרכזית המתבקשת היא פטילות בקצב מזורז לקיום מפגשי הועדות וליציקת תוכן של ממש בדיוניהן ולעמול קשה אחבי כדי ליצור את המציאות החדשה בשטח, מוקדם בככ

משרד החוץ-מחלקת הקשר

מחוז 4

דף 4

מחוז 30

עמק 10

סודי ביותר

**האפשר,הן בסיני והן במערכת היחסים הדו צדדיים. כך נקנה
**לעצמנו נכסים חשובים לשלב שלאחר הפינוי אשר בו האוטונומיה
**והנושא הפלסטיני הם שיעמדו במרכז המדיניות המצרית. ==

**תפ: שהח,דהא,סרהא,שהנצ,מנככ,אמנככ,למרככ,רס,אמנ,ליבון,
**מצרים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7987

1111

מחור

אל: המשרד, נר: 464, מ: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 310881, זח: 1900
נר: חוז אוטונומיה

מחור/דגיל

מחור/דגיל

אל: מנהל הח מצרים

דט: המרכז/ערב 1

מאת: דובק

העבירונוא לידיעת קובוסקי - משרד הפנים.

מזיים האוטונומיה בהמשך לשלכם 416.

1. בשיחתנו עם במאל חסן עלי היום סיפר, כאילו דרך אגב, שהגיעו אליו שמועות שמוביר הארמיה הייג מעוניין להשתתף אישית בשיחות ושהוא עשוי להציע שתתקיימה בארמיה מאחד וקבע מספר פגישות ואינו יכול להשתתף בהן.

2. לשאלתנו אם היתה פניה אמריקאית אליו חזר ואמר שהגיעו אליו שמועות המקורות שונים.

3. כאור דווח גבאי על שיחתו עם איש השגרירות האמריקאית, שלנו 428 מאתמול, סביר להניח שההצעה הועלתה עיי המצרים עצמם בכל ראה בשיחת ג'ורבאל עם סגן שר החוץ ושהם עכשיו מצפים לתשובת האמריקאים. ===== דובק==

ספ: שהח, מנכ"ל, מחנבל, מצפא, דיבון, מצרים, ר/מרכז, מאת, מנכ"ל פנים

אולן

שגרירות ישראל - וושינגטון

ס ר פ ס מ ב ר ק

דף... א... מתוך... דפים

סוג בסיס... סל... ג' ית

דחיפות... ג"צ

תאריך וזמן... 3/16/60

מס' מברק... 497

הגשר

אל

אל : שה"ח דע המנכ"ל

במח : השגריר

מפגש האוטונומיה.

התקשרתי עם ויליוטס ושאלתי לפשר הידיעה שפרסמה סמז"ת ב-29.8 לפיה בקש שה"ח עלי שגורבאל יברר עם האמריקנים דעתם ביחס למקום שנקבע לחידוש חו"מ האוטונומיה.

ויליוטס אמר שגורבאל אכן דיבר אתו ולחץ בחוזקה לקיים המפגש בהשגחתו של הייג בניו-יורק או בווינגטון. לאמריקנים לא ברור באיזו מידה פועל גורבאל ביוזמתו האישית. בשיחה שקיים אחרטון עם עלי בשבת (אחרטון ציין שזו הפעם הראשונה שעלי דחה ליוזמים הפגישה אתו חרף בקשתו של השגריר האמריקני לראותו מייד לאחר שיחות רה"מ-סאדאת) לא נשמע עלי כה insistent כמו גורבאל, וברור שאינם רוצים לקיים המפגש בניו-יורק. לדברי ויליוטס נפגש לוואיס עם שה"ח והתרשם שישראל איננה מעוניינת במפגש בווינגטון. מכל מקום העמדה האמריקנית שאם המצרים רוצים לשנות מקום המפגש ולצרף אליו את הייג מוטב שהדבר יסתדר מבלי לשרבב את האמריקנים לטיפול בכך.

אודה לך על הערותיך בענין זה.

עברו

שה"ח ראה שה"ח אולן נאגה נאגה רח אולן ג' צ'אן ג' צ'אן ג' צ'אן

מח' מ"ה

מו"מ על המנהל העצמי

מצע לדיון

כללי

1. במצע זה ישנה התייחסות לנושאים הבאים:-
 - א. לקחים עיקריים מה-מו"מ שהתנהל עד כה.
 - ב. האפשרויות להמשך ניהול מו"מ על בסיס הסכם קמפ-דיויד והאפשרות המומלצת.
 - ג. הבעיות שיש לפתור כדי להגיע להסכם.
 - ד. שיטת ניהול ה-מו"מ.

לקחים עיקריים מה-מו"מ שהתנהל עד כה

2. ה-מו"מ נקלץ לשדה מכשולים שלא נפרץ עד כה, עקב הגורמים הבאים:-

א. עמדת מצרים- בגלל העדר השותפים האחרים ל-מו"מ על בסיס הסכם קמפ-דיויד, (ירדן ונציגי אוכלוסית יו"ש ועזה), בגלל עמדותיה המדיניות המסורתיות, ובגלל נטית ארה"ב לתמוך בכמה מפרושים העקרוניים של מצרים להסכם קמפ-דיויד.

0 עד להפסקת ה-מו"מ, מדיניות מצרים היתה להיצמד לעקרונות קשוחים אשר לפי הערכת מצרים, ניתן באמצעותם:-

(-) לבסס כמדינות ערב ובמנהיגות אש"פ תודעה, כי הסכם קמפ-דיויד יכול להיות עבורם מנוף להקמה הדרגתית של מדינה פלשטינאית. כחוצאה מכך גם להשפיע על מדינות ערב ועל אש"פ לחת אור ירוק לירדן ולאוכלוסיה הפלשטינית ב-יו"ש ובחבל עזה להשתלב ב-מו"מ על ההסכם ובביצוע ההסכם.

(-) לקבל את תמיכת ארה"ב לפרוש המצרי של עקרונות קמפ-דיויד. עקרונות

הנבועים מרעיון מרכזי אשר לפיו האוטונומיה היא פרודור מעבר של חמש שנים לצרכי הקמת מדינה פלשטינאית. (לפי הניסוח המצרי:- "לצרכי יצירת בסיס להגדרה עצמית לפי קביעת הפ'לשטינאים").

ברור מאיליו כי הפלשטינאים לא יבחרו באפשרות של פיתרון במסגרת ישראל או קיום קבוע של מונחונות אוטונומיה ותעמודנה בפניהם רק שתי אפשרויות:- האחת, מדינה עצמאית ב-יו"ש ובחבל עזה, והשניה, מדינה במסגרת קונפדרציה או פדרציה ירדנית.

בתקופה שלאחר הפסקת ה-מו"מ ובמיוחד לאחר שהסתבר למצרים כי ממשלת הליכוד

תמשיך לשדור בישראל, החלה מתגבשת מדיניות מצרית (זוהי הערכה בלבד),

כי יש לנקוט באסטרטגיה שונה של מו"מ אשר עיקריה הם:-

(-) עד אפריל 1982- השגת הסכם ביניים למנהל עצמי על בסיס הסכם קמפ-דייוויד,

אותו אפשר יהיה לקיים עד אשר יאותו השותפים האחרים ל-מו"מ (ירדן

ונציגים פלשטינאים) להשתלב ב-מו"מ ולהשלים הסכם מלא על בסיס קמפ-דייוויד

או בסיס אחר.

(-) הסכם הביניים יהיה במישור העקרונות בלבד, כיוון שהוא לא יוכל להוות בסיס

להקמת אוטונומיה כל עוד האוכלוסיה הפלשטינאית באזורי יו"ש ועזה לא תהיה

מוכנה להשתתף בהקמת האוטונומיה בתהליך של בחירות. ברור למצרים כי נכונות

זאת תהיה מותנית באור ירוק מ-אש"פ או מירדן לאחר קבלת הסכמת אש"פ.

(-) הסכם הביניים יאשר למצרים להציג קבל העולם הערבי, כי היא עשתה את שלה

ומכאן והלאה הם, הפלשטינאים, צריכים ויכולים לקבוע את עתידם על בסיס הסכם

הביניים שהושג.

(-) לאחר שיושג הסכם ביניים, חתירה לכיצועו כתחומים שניתן לבצעם באמצעות הגורמים

שיהיו שותפים להסכם הביניים- שהם ישראל, מצרים ו-ארה"ב.

תחומים אלו הם, לפי השקפת מצרים:-

* ביטול הממשל הצבאי ב-יו"ש ובעזה והחלפתו במועצה מנהלית ממונה שתהיה בפיקוח

ועדה בה ישתתפו ישראל, מצרים, ו-ארה"ב. (ועדה זאת תהיה מקור הסמכות).

* חתירה להקמת מנהל עצמי בחבל עזה בתהליך של בחירות, כאשר מקור הסמכות למועצה

המנהלית של חבל עזה תהיה הועדה המשותפת שצוינה לעיל.

* נסיגת כוחות של צה"ל והערכות יתרה באתרים מוגדרים. (כפי שמוגדר בהסכם קמפ-דייוויד)

* ביצוע הסדרי ביטחון חוץ ופנים כפי שיקבעו בהסכם הביניים.

* הפסקת פעולות ההתייבשות היהודית (כולל עיבוי ישובים) באזורי יו"ש ועזה.

* מתן סטטוס מנהלי בעל משמעות מדינית למזרח ירושלים ולמקומות הקדושים

למוסלמים, מכאן לעסוק בהסכם זה בבעית הריבונות בירושלים.

* מחוות ישראל כדי להקל על מצוקתה הבין ערבית של מצרים.

(כמו:- שחרור אסירים בקנה מידה נרחב, פינוי אזורים מאוכלסים ב-יו"ש

ובעזה מכוחות ביטחון ישראליים).

ב. עמדת ארה"ב- בגלל העדר השותפים האחרים ל-מו"מ על בסיס הסכם קמפ-דיוויד (ירדן ונציגי אוכלוסית יו"ש ועזה), בגלל עמדותיה המדיניות בנושא הפיתרון הפלשטיני, ובגלל מאוריה לרכוש בהדרגה את השתלכותן של מדינות ערב העיקריות (ובכלל זאת עירק וסוריה) במערכת אסטרטגית אזורית בהנהגת ארה"ב, המיוערת לבלום את ההתפשטות הסובייטית הישירה והעקיפה במזרח התיכון, באפריקה ובאוקינוס ההודי.

גם ארה"ב מעריכה, כי אין כל אישרות בשנה או בשנים הבאות להקים אוטונומיה על בסיס הסכם קמפ-דיוויד. כיוון שאפשרות כזאת אינה ניתנת להגשמה ללא השתתפות האוכלוסיה של יו"ש וחבל עזה, ואוכלוסיה זאת לא תשתתף ללא אור ירוק מ-אש"פ או מירדן לאחר קבלת הסכמת אש"פ.

לאור הערכה זאת, יש להניח כי ארה"ב חשקיע את מאמציה המדיניים להנעת אחת מתוך שתי האפשרויות שיפורטו להלן, או שילוב ביניהן:-

(-) האפשרות הראשונה- בה יש להתחיל, זהה ביטודותיה למדיניות המצרים והיא:-

להכטיח השגת הסכם ביניים (הסכם הכנה) שיהווה בסיס להמשך התהליך באם וכאשר ישתלבו ירדן ונציגים פלשטיניים ב-מו"מ.

גם ארה"ב גורסת כי יש להגיע להסכם ביניים אשר ניתן יהיה לבצעו באותם התחומים שניתן לבצעם גם ללא תהליך של בחירות המתנה הקמת מנהל עצמי לפי הסכם קמפ-דיוויד.

(-) האפשרות השניה- יכולה להיות תהליך מדיני חדש על בסיס הסכם קמפ-דיוויד, באם יכשל התהליך לפי האפשרות הראשונה או יכולה גם להיות תהליך להמשך ה-מו"מ באם יושג הסכם ביניים לפי האפשרות הראשונה.

הרעיון המרכזי באפשרות זאת, הוא כיסוס המשך התהליך המדיני על מו"מ להשגת הסכם שלום בין ישראל לבין ירדן וסעודיה, עם נכונות לשלכ בו גם את סוריה ואת לכנון באם וכאשר ייווצרו התנאים להשתלכות כזאת.

תהליך מו"מ כזה יתבסס על העקרונות המפורטים במכוא להסכם קמפ-דיוויד, הקורא לצדדים (המדינות) להגיע להסכם שלום ביניהן על בסיס החלטות מועצת הביטחון 242

ו-338, וכן על העקרונות שהותוו בהסכם קמפ-דיוויד לשתי מערכות מו"מ שצריכות

להתחיל מוקדם ככל האפשר ולא יאוחר משלוש שנים לאחר הקמת המנהל העצמי. מערכת מו"מ אחת לצרכי השכנת מצב שלום בין ישראל לבין ירדן, ומערכת מו"מ שניה לצרכי קביעת הסטטוס הקבוע שייכון באזורי יו"ש ועזה.

תהליך מו"מ לפי אפשרות זאת, יאפשר לעקוף את הצורך בהקמת אוטונומיה לפי עקרונות קמפ דיוויד (בין אם יושג הסכם ביניים ובין אם לא) ולהתמודד ישירות עם בעית הסטטוס הקבוע של אזורי יו"ש ועזה על רקע מצב שלום בין ישראל לבין שכנותיה ולפתוח בין ישראל לבין מצרים, סעודיה וירדן.

יש אף להניח כי ארה"ב תעשה ככל יכולתה לתיוגם להשגתו של תהליך כזה על ידי נכונות וחתירה לבסס תהליך שלום בו צריכים להיקבע הגבולות הקבועים בין הצדדים ופיתרון הקבע של הבעיה הפלשטינית, על מערכות אסטרטגית וכלכלית אזוריות שותפות לצדדים ולארה"ב, אשר יהיה בכוחן להקנות את שטומי הביטחון הדרושים לישראל ולצדדים האחרים ולשווח לגבולות הקבועים אופי מנהלי פתוח בין מדינות החיות בשלום.

(משמע :- מדיניות להמרת ביטחון המתבסס על שטחים ועל גבולות ביטחון, בביטחון שיתבסס על מערכת יחסי שלום יציבה המסירה לחלוטין סיכוני מלחמה ואלימות בין הצדדים)

העמדה הישראלית - לאור הפרוש הישראלי להסכם קמפ דייוויד (פרוש אשר היווה תנאי לחתימת ישראל על הסכם קמפ דייוויד) ולאור העקרונות שהציבה ממשלת ישראל לצוות ה-מו"מ שלה כדי להבטיח כי המו"מ יתנהל אך ורק לפי פרוש זה.

מדיניות ממשלת ישראל, עקב תנאי כל יעבור של שיקולי ביטחון לאומי ועקב היות אזורי יו"ש ועזה חלקים מארץ ישראל, היא:-

(-) כי באזורי יו"ש ועזה לא תיכון ריבונות זרה ולא תוקם בהם מדינה פלשטינאית.

(-) כי לאחר חמש שנות מנהל עצמי יכולות לשרור רק שתי אפשרויות של מתכונת

מדינית באזורי יו"ש ועזה.

האחת - באין הסכמה בין הצדדים על הסטטוס הקבוע של אזורים אלו, אזי תמשיך לשרור באזורים אלו מתכונת האוטונומיה לפי הסכם קמפ-דייוויד (שהיא אוטונומיה בחסות ישראלית)

השניה - החלת ריבונות ישראלית על אזורי יו"ש ועזה. בכל מקרה, באם תעלה ב-מו"מ

על הסטטוס הקבוע בעית הריבונות, אזי לישראל יש עדיפות בתביעתה לריבונותה

על אזורים אלו, כיוון:- שהם מהווים את לב ביטחונה הלאומי של ישראל;

שהם מהווים את ערש ארץ ישראל; שהם נכבשו ע"י ישראל מידי כובשים (מצרים

וירדן) שכבשו אותם במלחמה שנועדה להכחיד את ישראל והשתמשו באזורים אלו

כתשתית לפעילות אלימה כנגד ישראל ולצרכי הגשמת מאוריים להשמדת ישראל;

כיוון שמצרים וירדן לא היו מקימות מדינה פלשטינית באזורים אלו אילו הן היו

ממשיכות לשלוט בהם; וכיוון שהתקופה רוויה הדמים, התלאות והסיכונים שעברה

מאז מלחמת העצמאות הוכיחה לחלוטין שאין מקום לפיתרון המתבסס על שתי מדינות

(אחת יהודית והשניה פלשטינית) בחלק המערבי של ארץ ישראל ההיסטורית.

לכן הבטיחה ממשלת ישראל כי הסכם קמפ-דייוויד יתבסס על עקרונות מוצקים אשר יבטיחו

את שליטתה הביטחונית באזורי יו"ש ועזה, כדי למנוע על הסף תוקפנות ואלימות

מכיוון ירדן ומצרים, כדי למנוע על הסף את התערעורת ביטחון הפנים, כדי למנוע

על הסף כל חריגה מדינית וכלכלית מהסכם האוטונומיה, וכדי להבטיח את ביטוסם של תשתית

יהודית ושל פעילות ישראלית באזורים אלו המהווים חלק מארץ ישראל.

0 ישראל מוכנה בכל עת להיכנס ל-מו"מ עם ירדן, סוריה ולבנון כדי להשכין

מצב שלום עימן שבו יקבעו גם הגבולות הכין לאומיים כיניהן.

כאשר הגבול עם ירדן יהיה הגבול הקיים בו מחזיקה ישראל, הגבול עם סוריה

יהיה על רמת הגולן בהתבסס על קו הגבול הקיים והגבול עם לבנון

יהיה הגבול הבין לאומי מתקופת המנדט הבריטי.

0 ישראל תהיה אחראית לביטחון באזורי יו"ש ועזה לצרכי בלימה על הסף

של סיכונים מבחוץ ומכפנים.

כתוקף אחריות זאת, הסדרי הביטחון יהיו לפי שיקוליה הכלעדיים של ישראל תוך

מילוי תנאי הסכם קמפ-דיויד על הערכות קבועה של כוחות צה"ל באתרים מוגדרים

ועל פי פינוי חלק מכוחות צה"ל והממשל הצבאי מאזורים אלו.

אולם חייב להיות ברור כי אחריות ביטחונית אינה מתבטאת אך ורק בהערכות

קבועה באתרים מוגדרים.

היא כוללת בכל מקרה:- חופש פעולה מבצעי בכל שטחי האזורים לפי הצרכים המבצעיים,

חופש פעולה להערכות מלחמתיות במצבי חרום, חופש פעולה לנוע בכל הדרכים לפי

צרכים מבצעיים, חופש פעולה להגברת מערך ביטחון הפנים כאשר התנאים

יחייבו זאת, שליטה במרחב האווירי שמעל לאזורים אלו ו שליטה במרחב המים

הריבוניים הגובלים באזורים אלו.

עבור ישראל, בעית ביטחון הפנים מהווה גורם ביטחון לאומי לא פחות חיוני

מביטחון החוץ ואולי אפילו יותר.

ביטחון חוץ מתבסס על הערכת אויבים מבחוץ את יכולתו של צה"ל לסכל מתקפה צבאית

בכל היקף וסוג על מדינת ישראל ועל כושרו של צה"ל למגר מתקפה כזאת, בין

באמצעות תמרון מנע לעבר המדינות התוקפות או בין באמצעות מגננה כשלב ראשון

בהתבסס על הגבולות הקיימים.

מאידך, ביטחון פנים שאינו מושחת על מודיעין יעיל ועל כושר לבער ניצני עוינות

בעודם באיכם, עלול לגרום בהדרגה, לכך שבאזורי יו"ש ועזה ייווצר עבור מדינת

ישראל מצב זהה ביסודותיו למצב השורר כיום בלבנון.

0 ההתישכות היהודית באזורי יו"ש ועזה מהווה מרכיב חיוני לצרכי ביטחון חוץ

ופנים ואף נוכעת מזכותם של יהודים להתישב ב"ל חלקי ארץ ישראל שממערב

לירדן. תנופת ההתישבות הימשך בהתבסס על שלד הישובים שהוקמו באזורים אלו

ובהתבסס על אדמות שאינן בחזקת אומה פרטית או שאינן אדמות שתיועדנה לפיתוח

האוכלוסיה הערבית.

0 ישראל מוכנה במסגרת מו"מ עם ירדן ועם מצרים לקבוע הסדרי ביטחון הדדיים כנגד פעילות חבלנית ומוכנה במסגרת מו"מ עם ירדן (במסגרת מו"מ על הקמת מנהל עצמי ובמסגרת מו"מ על השכנת מצב שלום) לקבוע הסדרי ביטחון הדדיים משני צידי הגבול ביניהן. (עקרונות אלו נקבעו בהסכם קמפ-דיויד).

0 לפי המדיניות שהחלה להתגבש בדיון האחרון של ועדת השרים ל-מו"מ על הקמת המנהל העצמי, ישראל מוכנה ל-מו"מ עם מצרים בו תשתתף גם ארה"ב לצרכי השגת הסכם הכנה בנושאים שניתן להגיע בהם להסכם (יפורטו בהמשך) ולראות בהסכם זה בסיס להמשך תהליך ה-מו"מ, כאט וכאשר ישתלבו ירדן ונציגים פלשטיניים ב-מו"מ, כפי שנקבע בהסכם קמפ-דיויד.

ישראל גם מוכנה ל-מו"מ על השכנת שלום בינה לבין שכנותיה (המדינות) בהתבסס על עקרונות קמפ-דיויד.

האפשרות לניהול מו"מ על בסיס הסכם קמפ-דיויד

3. קימות לכאורה שלוש אפשרויות להמשך ה-מו"מ על בסיס עקרונות הסכם קמפ-דיויד. (ובל לנו לנטוש בסיס זה המהווה יסוד איתן ל-מו"מ ולפתרונות מדיניים שלא יערערו את ביטחונה הלאומי של ישראל ואת עתידה הלאומי).

א. האפשרות הראשונה-המשך ה-מו"מ במתכונת הקודמת עד להשגת הסכם מלא ובר ביצוע להקמת מינהל עצמי על כל יסודותיו על בסיס הסכם קמפ-דיויד.

הגשמת אפשרות זאת אינה סבירה בתקופה אותה ניתן לחזות כיום, כיוון שהגשמתה מותנה לפחות בהשתתפות האוכלוסיה הערבית באזורי יו"ש ועזה כההליך הקמת המנהל העצמי. (באמצעות בחירות)

הגורמים שאינם מאפשרים תהליך כזה, הם: - אש"פ ומדינות הטרור הערביות הנתמכות למטרה זאת ע"י כרה"מ, מדיניותה של ירדן לשבת על הגדר עד אשר לפי יומרותיה יוצרו תנאים שיאפשרו לה לרכוש שליטה מחדש על יו"ש ואף שליטה על חבל עזה, ומדיניותה של סעודיה לחמוך ביומרות המדיניות של אש"פ ובעימות עם ישראל עד אשר תוגשמה יומרות אלו.

ב. האפשרות השניה היא-מו"מ עקרוני להשגת הסכם הכנה" עם מצרים בהשתתפות ארה"ב, בנושאים בהם ניתן להגיע להסכמה גם ללא ש"פ מצד ירדן והאוכלוסיה הערבית באזורי יו"ש ועזה. הסכם כזה יחזק את מערכת היחסים עם מצרים וגם יהווה בסיס להמשך תהליך ה-מו"מ על בסיס הסכם קמפ-דיויד, כאט וכאשר יצטרפו ל-מו"מ השותפים האחרים שצריכים לפי הסכם קמפ-דיויד להשתלב בו.

אפשרות זאת ניתנת להגשמה כתנאי שגם מצרים וגם ארה"ב תסכמנה לעסוק במסגרת ה-מו"מ רק בפיתרון הנושאים שאותם ניתן לפתור בשלב זה, גם ללא השתתפות ירדן ואוכלוסית ערכי יו"ש ועזה, וכן כתנאי שגם מצרים וגם ארה"ב לא תחתורנה ב-מו"מ זה לפתור בעיות אשר לפיתרון יש לחתור רק במסגרת מו"מ על הסטטוס הקבוע שישרור באזורי יו"ש ועזה, או מו"מ להשכנת שלום עם ירדן, או כאשר ירדן ונציגי האוכלוסיה של אזורי יו"ש ועזה ישתלבו ב-מו"מ להקמת מנהל עצמי על בסיס הסכם קמפ-דיויד.

ג. האפשרות השלישית היא-נטישת ה-מו"מ על הקמת מנהל עצמי בהתבסס על עקרונות הסכם קמפ-דיויד, וכניסה לתהליך מו"מ להשכנת שלום בין ישראל לבין שכנותיה על בסיס עקרונות הסכם קמפ-דיויד. (עם ירדן או עם ירדן וסעודיה בשלב ראשון ולאחר זאת סוריה ולבנון באם ייווצרו פעם התנאים לכך)

אפשרות זאת אינה סבירה כיום. אולם גם היא יש לה סבירות, אזי רצוי ואף חיוני לישראל (כדי שלא להדרדר לכרסום עקרונות קמפ-דיויד) להבטיח בשלב ראשון את הגשמת האפשרות השניה ולאחר זאת על בסיס הסכם הכנה לפי האפשרות השניה, ניתן יהיה, בין להשלים את תהליך ה-מו"מ להקמת מנהל עצמי על כל יסודותיו עד להקמתו, ובין להיכנס לתהליך מו"מ לפי האפשרות השלישית, באם לא יהיה מעשי להקים מנהל עצמי לפי עקרונות קמפ-דיויד.

הבעיות שיש לפתור כדי להגיע להסכם

4. הבעיות שיש לפתור תוצגנה כחתך של שתי האפשרויות הכאות בחשבון לצרכי המשך ה-מו"מ על הקמת מנהל עצמי לפי הסכם קמפ-דיויד.

0 אפשרות אחת (המומלצת)-מו"מ להשגת הסכם הכנה בין ישראל לבין מצרים ובהשתתפות ארה"ב, בתחומים בהם אפשר להגיע להסכם גם ללא השתתפות הצדדים האחרים שצריכים להשתתף ב-מו"מ ובהקמת האוטונומיה.

במסגרת אפשרות זאת גם יבחנו אפשרויות לביצוע ההסכם שיושג בתחומים אותם ניתן לבצע ורצוי לישראל לבצע, גם ללא ש"פ מצד האוכלוסיה הערבית באזורי יו"ש ועזה וללא ש"פ מצד ירדן.

0 אפשרות שניה- המשך מתכונת ה-מו"מ שהיתה עד כה, משמע, מו"מ מפורט להקמת מנהל עצמי על כל יסודותיו לפי הסכם קמפ-דיויד עד להקמתו בתהליך של בחירות.

5. האפשרות הראשונה- (מו"מ להשגת הסכם הכנה)

א. מו"מ על בסיס אפשרות זאת מחייב לחלק את נושאי ה-מו"מ לחמש קבוצות:-

0 קבוצה ראשונה-נושאים שיש לדון בהם במסגרת ה-מו"מ על הסטטוס הקבוע שיחול באזורי יו"ש ועזה.

0 קבוצה שניה-נושאים שיש לדון בהם במסגרת ה-מו"מ להשכנת שלום בין ישראל לירדן.

0 קבוצה שלישית-נושאים שיש לדון בהם עם ירדן, באם וכאשר ירדן תשתלב ב-מו"מ

על המנהל העצמי עד להקמתו לפי עקרונות הסכם קמפ-דיויד.

0 קבוצה רביעית-נושאים שיש לדון בהם, כאמ' וכאשר האוכלוסיה הערבית באזורי יו"ש

ועזה תשתלב ב-מו"מ על הקמת המנהל העצמי ותשתתף בבחירות הקשורות בהקמתו.

0 קבוצה חמישית-נושאים שיש לדון בהם וניתן לסכם במסגרת מו"מ בו משתתפות

רק ישראל, מצרים וארה"ב.

ב. בהסכם ההבנה שיש להשיג לפי אפשרות זאת, יהיה צורך לקבוע את העקרונות להמשך התהליך המזיני

בהתבסס על הרעיון המרכזי של השיטה המובעת בטעיף 5 א לעיל, ובהתבסס על ציחות עקרונות

קמפ-דיויד הנוגעים לנושאים המפורטים בטעיף 5 א לעיל:

ג. הנושאים בהם יש לטפל במסגרת מו"מ אחרות יפורטו בהמשך סעיף זה.

כל עוד לא יושג בנושאים אלו הסכם בהסכמה הדדית, אזי ישאר לגביהם מצב של הסטטוס קוו

אנטי כפי ששרר לפני השגת הסכם ההבנה.

הנושאים העיקריים הם:-

במסגרת מו"מ שלום עם ירדן
(1) הגבולות הבין לאומיים
(2) הסדרי ביטחון הירדניים
(3) הסדרי נורמליזציה.
(4) פיתרון בעית הפליטים

במסגרת מו"מ על הסטטוס הקבוע
(1) סטטוס הריבונות
(2) סטטוס האוכלוסיה הערבית של מזרח ירושלים והמקומות הקדושים למוסלמים.
(3) סטטוס ההתיישבות.
(4) הסדרי הביטחון הקבועים (חוץ ופנים)
(5) כל נושא אחר שהצדדים ירצו להעלות ב-מו"מ.

כאשר האוכלוסיה הערבית של אזורי יו"ש ועזה תשתלב ב-מו"מ המנהל העצמי ותשתתף מעולה בהקמתו.
(1) חרוט נוהלי הבחירות.
(2) סמכויות משטרה המנהל העצמי והיזקף הסתיעות ישראל בה לצרכי ביטחון פנים.
(3) קביעת פרטי סמכויות מועצת המנהל העצמי והשלמת פרטי הארגון.
(4) קביעת פרטי החשית הכלכלית המשותפת.
(5) קביעת פרטי סמכויות החקיקה ומערכת המשפט.

כאשר ירדן תצטרף ל מו"מ המנהל העצמי
(1) הסדרי ביטחון חוץ לפי העקרונות שנקבעו בהסכם קמפ-דיויד.
(2) ט"פ בחירות הלוחמה נגד פעילות חבלנית.

ד. להלן הנושאים העיקריים אותם יש לסכם כדי להגיע להסכם הכנה בין ישראל לבין מצרים ובהשתתפות ארה"ב. (בנספח א- מפורטות עמדות הצדדים בנדון וכן אפשרויות להשגת הסכם.)

- (1) מקור הסמכות.
- (2) סמכויות עיקריות של המועצה המנהלית.
- (3) יסודות הרכב המועצה המנהלית.
- (4) עקרונות כתחום הכיטחון (חוץ ופנים)
- (5) עקרונות כתחום מערכת החקיקה והמערכת המשפטית.
- (6) עקרונות כתחום המערכת הכלכלית.
- (7) עקרונות כתחום הקרקעות.
- (8) עקרונות כתחום מערכת המים.
- (9) עקרונות כתחום ההתישבות היהודית.
- (10) עקרונות למערכת הבחירות.
- (11) זיקת ערכי מזרח ירושלים למנהל העצמי.

6. באפשרות השניה (המשך מתכונת ה-מו"מ שהיתה עד נה) א. מו"מ על בסיס אפשרות זאת יחייב להגיע להסכמה בכל הפרטים הקשורים בנושאים שיש לדון בהם כדי להגשים את הקמת המנהל העצמי על כל יסודותיו לפי הסכם קמת דיויד. (עיין סעיפים 5 א, ו- 5 ג').

ב. אין להניח כי ישראל ומצרים תוכלנה להגיע להסכם בכל פרוט נושאים אלו. אין גם להניח כי מצרים תהיה מוכנה לדון בכל הנושאים אשר כדי לדון בהם דרושים צד ארדני או נציגות של האוכלוסיה הערבית באזורי יו"ש ועזה.

שיטת לניהול ה-מו"מ

7. השגת הסכם הכנה בין ישראל למצרים (כמפורט בסעיף 3 ב) ובהשתתפות ארה"ב, יכולה להתבסס וצריכה להתבסס על מערכת מו"מ יעילה ומצומצמת שתכלול את הגורמים הבאים:- א. ועדה לניהול ה-מו"מ שתתבסס על שני יסודות:-

- (1) ועדת מליאה ברמת שרים-הוועדה הישראלית תכלול את שר הפנים (יו"ר) שר החוץ, שר הכיטחון ושר המשפטים. לכל שר יהיו לא יותר מאשר שני עוזרים.
- (2) ועדת עוזרי השרים לניהול שוטף של ה-מו"מ. הוועדה הישראלית תכלול באורח קבוע את עוזרי השרים ועוזרים נוספים לפי צרכי ה-מו"מ. בראש הוועדה הישראלית יעמוד מנכ"ל משרד הפנים שיהיה גם מרכז הוועדה הישראלית לניהול ה-מו"מ.

- ב. ועדת משנה מדינית בראשות שרי החוץ של ישראל ומצרים ובהשתתפות נציגי ארה"ב, לכל שר יהיו 3-4 עוזרים קבועים ועוזרים נוספים לפי צרכי ה-מו"מ. מנכ"ל משרד החוץ ירכז את עבודת הוועדה הישראלית.
- ג. ועדת משנה לענייני ביטחון בראשות שר הביטחון הישראלי ושר ההגנה המצרי ובהשתתפות נציגי ארה"ב. לכל שר יהיו 2-3 עוזרים קבועים ועוזרים נוספים לפי צורכי ה-מו"מ.
- עוזר שרהב"ט לביטחון לאומי ירכז את עבודת הוועדה הישראלית.
- ד. לפי צורך יקבעו פגישות פיסגה בין נשיאי ארה"ב ומצרים וראש ממשלת ישראל או בין ראש ממשלת ישראל לנשיא מצרים לצרכי סיכום נושאים שיש לטפל בהם בדרג זה.
- בפגישות הפסגה יתלוו ל-רוה"מ חברי הוועדה לניהול ה-מו"מ.

הנושאים העיקריים להסכם הבנה

1. מקור הסמכות

א. העמדות הקיימות

- (1) עמדת מצרים-ניתן להעריך כי תהיה מוכנה להסכים שאת מקור הסמכות תהווה ועדה מיוחדת לצדדים. (מצרים, יו"אל, המנהל העצמי ו-ארה"ב)
- (2) עמדת ארה"ב-מקור הסמכות יהיה ההסכם, ועדת האוטונומיה המשותפת לצדדים תהווה ועדה מתמדת לצורך מימוש ההסכם ולצורך פיתרון בעיות מצטברות.
- (3) עמדת ישראל-הממשל הצבאי יהווה את מקור הסמכות.

ב. אפשרויות לפיתרון

- (1) על בסיס העמדות שצוינו לעיל אין להניח כי יושג הסכם. ישראל לא תסכים כי באמצעות גורם המהווה מקור סמכות יהיו למדינות זרות סמכויות ריבוניות באזורי יו"ש ועזה. מצרים לא תסכים לחתום על הסכם אשר לפיו הממשל הצבאי ימשיך לשלוט באוכלוסיה הערבית. ארה"ב תתמוך בעמדת מצרים, כיוון שלפי השקפתה לא יתכן הסכם אשר לפיו הממשל הצבאי ימשיך לשלוט באוכלוסיה הערבית.
- (2) האפשרות לפיתרון היא על בסיס היסודות הבאים:
 - ממשל צבאי-יהווה את מקור הסמכות לצרכי ביטחון (חוץ ופנים) ולצרכי האוכלוסיה הישראלית שתשכון ותפעל באזורי יו"ש ועזה.
 - 2-3 שנים לאחר הקמת המועצה המנהלית, ממשל צבאי יהווה את מקור הסמכות עבור המועצה המנהלית.⁽¹⁾ פרק זמן זה דרוש כדי להבטיח את כל ההסדרים הקשורים בביצוע כינון המנהל העצמי. לאחר תקופה זאת את מקור הסמכות עבור המועצה המנהלית תהווה ועדה משותפת לישראל ולמועצה המנהלית.
- (3) יש להניח כי מצרים ו-ארה"ב תאלצנה להסכים כי הביטחון והאוכלוסיה היהודית ימשיכו להתנהל באחריות ישראל במעטה של סמכויות ממשל צבאי.

(1) מועצה המופקדת על פעילויות אזרחיות בלבד, הנוגעות רק לאוכלוסיה הערבית של אזורי יו"ש ועזה.

2. סמכויות עיקריות של המועצה המנהלית

א. העמדות הקיימות

- (1) העמדה המצרית- כל הסמכויות הקיימות כיום בידי ישראל, פרט למדיניות חוץ ולביטחון חוץ.
- (2) עמדת ארה"ב- מכסימום סמכויות, כולל בנושאי ביטחון פנים.
- (3) עמדת ישראל- סמכויות בתחומים אזרחיים מנהליים בלבד; וגם לגבי אלו תהיה חלוקה לשלוש קבוצות. האחת-סמכויות שתוענקה מראש. השניה-סמכויות שתבוצענה באמצעות מערכת תאום בין ישראל למנהל העצמי ובאחריות ישראל. השלישית-סמכויות שיוריות שתשארנה באחריות מקור הסמכות שהוא הממשל הצבאי.

ב. אפשרות לפיתרון-חלוקה לשלוש רמות אחריות סמכותית:-

- (1) ישראל (באמצעות סמכות ממשל צבאי)- תהיה אחראית לסמכויות הקשורות בביטחון (חוץ ופנים) ולסמכויות הקשורות באוכלוסיה היהודית. לפי הצרכים היא תיצור מנגנוני תאום עם המנהל העצמי לצורך פעילויות תאום כתחום סמכויותיה.
- לפי צורך היא תעניק סמכויות ביטחון פנים למועצת המנהל העצמי, אולם ישראל תהווה את מקור הסמכות עבור המנהל העצמי. לצורך הסמכויות שתועברנה.
- (2) מועצת המנהל העצמי תהיה אחראית לסמכויות אזרחיות מנהליות כפי שיוענקו לה בהסכם.
- (3) את מקור הסמכות למועצת המנהל העצמי (שתופקד רק על סמכויות אזרחיות ומנהליות) תהווה ועדה משותפת לישראל ולמועצת המנהל העצמי. ועדה זאת תהיה מופקדת על הסמכויות השיוריות כתחום האזרחי/מנהלי, וכך על מערכת התאום בין מועצה המנהל העצמי לבין משרדי ומוסדות ממשלה ישראל. למטרה זאת תוקמנה ועדות תאום בתחומי:- הכלילה, הקרקעות, המים, התעבורה, החינוך, הדח, התקשורת, החחכורה, החקלאות, פיתוח תשתית, המשטרה, המשפט. (וועדות נוספות לפי צורך)

3. יסודות הרכב המועצה המנהלית

א. העמדות הקיימות

(1) העמדה המצרית-

- ⊙ גוף מיצג בן 100-200 חברים ומועצה הנבחרת ע"י הגוף המייצג.
- ⊙ לא הובעה עד היום. עמדה שלמה בקשר להרכב הארגוני של מועצת המנהל העצמי.

(2) עמדת ארה"ב-

- 0 גוף אחד, אולם גדול יחסית בהרכבו הפנימי ובמספר חבריו.
 0 הרכב ארגוני החופף את סמכויות "הגוף האחד", כולל סמכויות בתחום החקיקה.

עמדת ישראל- (לפי המודל שהציגה ישראל)

- 0 גוף אחד המכונה מועצה מנהלית. (הכולל 15-20 חברים נבחרים)
 0 ההרכב הארגוני צריך להבטיח את מילוי הסמכויות בתחומי: - מינהל המישפט, חקלאות, פיננסים, מינהל אזרחי, חינוך ותרבות, בריאות, שיכון ועבודות ציבוריות, תחבורת פנים, תקשורת ודואר, תעסוקה ורווחה, שלטון מקומי, משטרה מקומית, דתות, תמ"ת.

ב. אפשרות לפיתרון-העמדה הישראלית, עם אפשרות שתפעל מועצת ראשי רשויות מקומיות (כפריות ומוניציפליות) של האוכלוסיה הערבית, כמועצה מיעצת למועצה המינהלית וללא סמכויות חקיקה, או סמכויות להוצאת תקנות או סמכויות ביצוע.

4. עקרונות בתחום הביטחון

א. העמדות הקיימות

(1) העמדה המיצרית-

- 0 ביטחון חוץ באחריות ישראל, אולם יש להסכים ב-מו"מ בין הצדדים על מיקום אתרי הביטחון, כמות הכוחות שיערכו בהם והיקף הפעילות הביטחונית של ישראל.
 0 ביטחון פנים-יועבר לאחריות המנהל העצמי, כולל מערכת החקיקה ואכיפת החוק הקשורים בכך.

(2) עמדת ארה"ב-

- 0 ביטחון חוץ-זהה ביסודותיה לעמדת ישראל (ראה להלן), פרט לעמדה כי יש להגביל את תנועת ופעילות כוחות הביטחון בשטחים שמחוץ לאתרי הביטחון, וכי יש להגביל את היקף האימונים שיהיו באזורי האוטונומיה.

- 0 ביטחון פנים-מתן סמכויות נרחבות למועצת המנהל העצמי. במיוחד בכל התחום של המגע עם האוכלוסיה הערבית והפעילות באזורים ערביים מאוכלסים.

(3) עמדת ישראל- (סוכמה כועדת השרים לאוטונומיה וממנה אין לסגת)

- 0 ביטחון חוץ-אחריות בלעדית של ישראל, לא יקויים מו"מ עם מצרים על ביצוע אחריות זאת. ישראל תציג כועדת השרים לאוטונומיה את מקומות האתרים (מבלי לפרט את סוגי הכוחות שיערכו בהם) וכך תבהיר כועדה כיצד היא מבצעת את הסכם "קמפ דייוויד" :- בכל הקשור לפינוי חלק מכוחות צה"ל והערכות יתרם באתרים מוגדרים;

סודי ביותר

בכל הקשור לפינוי הממשל הצבאי מאזורי יו"ש ועזה ובכל הקשור לפעילויות האחרות שהיא תבצע לצרכי הבטחון ביטחונה.

באם וכאשר ירדן תשתלב ב-מו"מ על הקמת המנהל העצמי, אזי יהיה מו"מ עימה על הסדרי ביטחון הדדיים בגבולות כינניה. (לפי עקרונות הסכם קמפ-דיויד)

באם וכאשר יחל מו"מ להשכנת מצב שלום בין ישראל לירדן, אזי במסגרת מו"מ זה גם יקבעו הסדרי ביטחון הדדיים בין המדינות, בהתבסס על העקרונות המפורטים במבוא להסכם קמפ-דיויד.

הסדרי ביטחון החוץ עם מצרים כבר נקבעו, כולל בקטע הגבול הבין לאומי הגובל בחבל עזה (אזורי ס ו- C)

ביטחון פנים

ביטחון הפנים יהיה באחריות ישראל, כדי לקימו תפעיל ישראל כוחות קבועים, אחרי ביטחון פנים, מערכת מודיעין ענפה ומערכת אכיפת חוק לצרכי הרתעה ומניעה בתחום הלוחמה בחבלנים ובטרור, לצרכי מניעת אלימות בכל היקף וסוג. בהתאם לעקרונות קמפ-דיויד תעניק ישראל בהדרגה סמכויות למשטרת האוטונומיה בתחומי הסיוע שמשטרה זאת תוכל לתת לשלטונות ישראל כדי לקיים ביטחון פנים מפני טרור ערבי. (בעיה עדינה יאד). כמו כן יהיו יחסי גומלין ותאום עם מוסדות האוטונומיה בנושאי חקיקה, עצירה, שפיטה, מאסר ו-כו'.

כדי לפרט את כל הקשור בהסתייעות ההדדית, יש צורך בהקמת ועדת משנה לביטחון פנים שתעסוק גם בכל הקשור להקמת משטרת האוטונומיה, תפקידה, פריסתה ושיתוף הפעולה שלה עם משטרת ישראל.

במסגרת ה-מו"מ להשגת הסכם ההבנה אין צורך גם בוועדה כזאת, אלא רק לקבוע בהסכם את העקרונות על כסיס הרעיונות שצוינו לעיל.

ועדה לביטחון פנים תוכל לקום רק כאשר נציגי האוכלוסיה הערבית ב-יו"ש וכחל עזה ישתלבו ב-מו"מ להקמת המנהל העצמי לפי עקרונות קמפ-דיויד. עד אז ניתן רק להקים ועדה ישראלית מצרית לתאום פעילויות מניעה של פעילויות חבלה וטרור משטחה של מדינה אחת לכיוון המדינה האחרת. (בעיה זאת כבר מכבירה מאוד על חיינו)

5. עקרונות בתחום החקיקה והמערכת המשפטית

א. העמדות באשר למערכת החקיקה

- (1) עמדת מצרים-מועצת האוטונומיה אחראית לחקיקה (כולל ראשית), אולם בתחום הסמכויות שהוענקו לה בהסכם קמפ-דיויד.
- (2) עמדת ארה"ב-חתירה למצוא פיתרון לבעיית החקיקה הראשית באמצעות ועדה משפטית משותפת או הועדה המשותפת שתהווה מקור סמכות. שאר תחומי החקיקה (שאינם חקיקה ראשית) יהיו באחריות מועצת האוטונומיה.
- (3) עמדת ישראל-החקיקה באחריות הממשל הצבאי. למועצת האוטונומיה תינתן סמכות לקבוע תקנות מנהליות על יסוד חוקים שנקבעו ע"י הממשל הצבאי ובפיקוח הממשל הצבאי.

(4) אפשרות לפיתרון-

- ⊙ מקור הסמכות שיקבע לפי עמדת ישראל כמקור סמכות שמעל למועצת המנהל העצמי, יהיה אחראי לחקיקה הראשית, ולפיקוח על חוקים ותקנות בתחומים מנהליים (שאינם חקיקה ראשית והנובעים מזחיקה הראשית) שיהיו באחריות מועצת המנהל העצמי.
- ⊙ כל תחומי החוקה הנוגעת לתחומי ביטחון חוץ ופנים ולתחומי האוכלוסיה היהודית באזורי יו"ש ועזה יהיה באחריות הממשל הצבאי של ישראל.

ב. העמדות באשר למערכת המשפטית

- (1) עמדת מצרים- באחריות מועצת האוטונומיה.
 - (2) עמדת ארה"ב- לא ברורה כנדון.
 - (3) עמדת ישראל-
- ⊙ באחריות מועצת המנהל העצמי-המערכת המשפטית הנוגעת לתחומים אזרחיים שבין התושבים הערביים ובין התושבים הערביים למועצה המנהלית.
 - ⊙ באחריות ישראל-המערכת המשפטית הנוגעת לביטחון (חוץ ופנים) והנוגעת לתחומים אזרחיים שבין אזרחי ישראל שישכנו או יהיו

- באזורי יו"ש ועזה ושכין אזרחי ישראל למוסדות הישראליים.
- 0 באחריות תאום- מערכת שיפוט משותפת לתחומים אזרחיים שבין התושבים הערביים של אזורי יו"ש ועזה לבין אזרחים ישראלים.
- (4 אפשרות לפיתרון-מציאת שיטה גמישה וליברלית לתחומים האזרחיים שבין התושבים הערביים לבין האזרחים הישראליים.

6. עקרונות בתחום המערכת הכלכלית

א. העמדות הקיימות

- (1 עמדת מצרים- מערכת כלכלית עצמאית של האוטונומיה. (מחיצה בין כלכלת האוטונומיה וכלכלת ישראל)
- (2 עמדת ארה"ב-מערכת כלכלית ככל האפשר עצמאית ו-ש"פ בכמה תחומים עקרוניים זהים. פחות או יותר ל-ש"פ כלכלי בין שתי מדינות ריבוניות.
- (3 עמדת ישראל-מערכת כלכלית משותפת בין ישראל לבין האוטונומיה שצריכה להיות בחסותה הכלכלית של ישראל, כל עוד לא יקבע הסטטוס הקבוע.

ב. אפשרות לפיתרון

- (1 בהסכם ההכנה, קביעת עקרונות בלבד למערכת כלכלית משותפת על בסיס השקפת ישראל.
- (2 המערכת הכלכלית בכללותה תידון ותסוכם כאשר ירדן ו/או האוכלוסיה הערבית באזורי יו"ש ועזה ישתלכו ב-מו"מ להקמת המנהל העצמי על בסיס הסכם קמפ-דיויד.

7. עקרונות בתחום הקרקעות

- א. עמדת מצרים-באחריות האוטונומיה.
- ב. עמדת ארה"ב-זהה ביסודותיה לעמדת מצרים.

ג. עמדת ישראל ממנה אין לסטות-

לפי ההצעה שגובשה בוועדת השרים לאוטונומיה והועברה לידיעת הצדדים.
גם בתחום זה יש לפרט בהסכם ההכנה רק את העקרונות ולהשאיר את הפרוט
הדרוש לצרכי ביצוע ההסכם למועד בו האוכלוסיה הערבית של אזורי יו"ש
ועזה תשתף פעולה בהקמת המנהל העצמי.

8. עקרונות בתחום מערכת המים

- א. עמדת מצרים- באחריות האוטונומיה.
ב. עמדת ארה"ב- זהה כיסודותיה לעמדת מצרים.
ג. עמדת ישראל (ממנה אין לסטות) - לפי ההצעה שגובשה בוועדת השרים לאוטונומיה
והועברה לידיעת הצדדים.

גם בתחום זה יש לפרט בהסכם ההכנה רק את העקרונות ולהשאיר את הפרוט
הדרוש לצרכי ביצוע ההסכם, למועד בו האוכלוסיה הערבית של אזורי יו"ש
ועזה תשתף פעולה בהקמת המנהל העצמי.

9. עקרונות בתחום ההתישבות היהודיתא. העמדות הקיימות

- (1) עמדת מצרים-ההתישבות בלתי חוקית. יש לפנותה בתום תקופת המעבר.
התושבים היהודיים לא יכולים להשתתף בבחירות. סמכויות מועצת
האוטונומיה תחולנה גם על ההתישבות היהודית. אין להקים ישובים
נוספים ואין לעבות ישובים קיימים עד לפינויים הסופי.
(2) עמדת ארה"ב- (של המשטר הקודם) התישבות בלתי חוקית, אין להוסיף
עליה, אין לעבותה. גורל הקיים יקבע ב-מו"מ על הסטטוס הקבוע.
לא ברורה עמדת ארה"ב כאשר לסמכויות האוטונומיה כלפי ההתישבות
היהודית.
(3) עמדת ישראל-הובעה במסמך זה ואין מה להוסיף.

ב. אפשרויות לפיתרון-

על בסיס עמדת ישראל. כל הנושא יידון ב-מו"מ על הסטטוס הקבוע. עד אז סטטוס קוו אנטה המתבסס על שלד ההתיישבות שהוקם, על הזכות לעיבוי, על אי פגיעה באדמות שבבעלות ערבית ועל היות ישראל (הממשל הצבאי) מקור הסמכות עבור ההתיישבות שלה.

10. עקרונות בתחום מערכת הבחירות

- א. ניתן לסכמם בהתבסס על אשר טוכם עד כה ב-מו"מ על המנהל העצמי.
- ב. הפרוט הדרוש לצרכי ביצוע יקבע כאשר האוכלוסיה הערבית של אזורי יו"ש ועזה תשתף פעולה בהקמת המנהל העצמי לפי עקרונות הסכם קמפ-דיויד.

11. זיקת ערביי מזרח ירושלים לאוטונומיה

- א. העמדה המצרית-תושבי מזרח ירושלים זכאים להשתתף בבחירות וסמכויות מועצת האוטונומיה יחולו גם על מזרח ירושלים.
- ב. עמדת ארה"ב-ניתן להעריך כי בנושא הבחירות בלבד היא זהה ביסודותיה לעמדת מצרים.
- ג. עמדת ישראל-לתושבי ירושלים המזרחית לא תהיה זכות בחירה וסמכויות מועצת המנהל העצמי לא יחולו עליהם.
- ד. האפשרות לפיתרון-
 - (1) הסטטוס של האוכלוסיה הערבית של מזרח ירושלים והמקומות הקדושים למוסלמים, יידון במסגרת ה-מו"מ על הסטטוס הקבוע.
 - ישראל תעמוד על זכותה לריבונות ישראלית על ירושלים המאוחדת.
 - (2) ניתן לדון (כאשר התושבים הערביים של אזורי יו"ש ועזה ישתלבו בהקמת האוטונומיה לפי הסכם קמפ-דיויד) על הזיקה בתחומי דת, חינוך ונושאים אזרחיים אחרים, שתהיה בין ערביי מזרח ירושלים לבין המנהל העצמי.

נספח ב'

תחומים עיקריים שניתן לבצע לאחר השגת הסכם הבנה עם מצרים ובהשתתפות ארה"ב
(גם ללא ש"פ מצד האוכלוסיה הערבית באזורי יו"ש ועזה ו/או מצד ירדן)

- (1) הערכות צה"ל בהתאם לעקרונות הסכם קמפ-דיויד.
- (2) הקמת מועצה מנהלית ממונה שתאוש באזרחים ישראלים ובתושבים ערביים שיאותו להתמנות לתפקידים במועצה המנהלית. מקור הסמכות למועצה זאת יהיה הממשל הצבאי.
- (3) פינוי מפקדות הממשל הצבאי וביטולו ברמה הנפתית והאזורית. הממשל הצבאי יפעל כסמכות מרכזית בצינורות הפיקודים המרחביים של צה"ל ומשרדי ממשלת ישראל בכל הקשור לביטחון ולאוכלוסיה הישראלית, ובצינור המועצה המינהלית הממונה, בכל הקשור לפעילות האזרחית של האוכלוסיה הערבית באזורי יו"ש ועזה.
- (4) מחוות-כפי שתיקבענה ע"י ממשלת ישראל. אולם רצוי על בסיס הדדיות.
- (5) הקמת ועדה ישראלית-מצרית לצרכי תאום בתחומי מניעת פעילות חבלנית.
- (6) סטטוס מנהלי מתאים למקומות הקדושים למוסלמים הנמצאים במזרח ירושלים.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7986

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

נספח

סודי ביותר

דף 1
עמוד 9
תמונה 28
תמונה 4

מא: המשרד, נר: 463, מ: קהיר
דח: מ, סג: מ, מא: 310881, נח: 1900
נד: השגריר-עלי

סודי-ביותר / הידי

מא: מנהל מחלקת מצרים.

מא: המנכ"ל, ס/מנכ"ל דיבון
מא: הציר.

שיחת השגריר - במאלי חסן עלי.

השיחה ארכה בשעה. המנהלה באווריה לבבית ביותר ומצאה כל הנושאים הקשורים בנוורמליזציה וסם לוח זמנים של המפגשים השונים. השתתפו הח"ם והציר פאז'י אל איברשי.

השר נתן בן במקום הזראות לפעולה היידיה ובעקבות השיחה נתיקיה פגישה בת שתיים עם מנהל הנוורמליזציה ליישום הסכום עם השר הלכה למעשה. נ דווח ולוח זמנים ישלחו מחר בנפרד. להלן תמצית השיחה עם השר והסכומים השונים:
1. השר מסר שבעקבות פסקת אלכסנדריה ולפני צאתו לחו"ל נתן הנחיות בדורות ומפורטות ליישום הסכומים שנמקבלו ולקביעת לוח זמנים מפורט למפגשים השונים בכל הקשור לנוורמליזציה ולכל הקשור לשלב ב', תוך קביעת הרבב המטלחות המצריות לכל המפגשים הנ"ל. הוא הוסיף שמלבד בתחום התרבות שבו יש להתקדם באיטיות לדגל רגישות הנושא אין כל בעיה ולא יהיה כל עוב.

2. השגריר מסר AIDE-MEMOIRE נהסכום שהעברתם אלינו על סכומי אלכסנדריה) באומרו שכפי שהשר שאיר הבטיח מוטלות בכתב לכל הבעיות שהטלתה המטלחת הישראלית בתחום הנוורמליזציה ובן התגובות של המטלחת המצרית. השר עיין במסמך באופן חסוף התעכב במיוחד על הקטע המפרט התגובה המצרית וסכם שאכן המסמך משקף הסכומים.

אמצאיות
מבין
חוסר
סל
חיוס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

דף 2 מתוך 4
טותק 9 מתוך 28

יד. כדי למנוע כל אי הבנה וי' למסמדי' את הסכומים העלה השגריר
הנושאים הבאים:

1. בקשה להטיל על הוועדה לתעופה, תחבורה המהבנסת ב-9-13
בירושלים למפל גם בקביעת מספר ומקום נקודות המעבר בגבול
הבינלאומי וכן, להסמיך אותה לחתום על פרוטוקול לחוספת טיסה
חמישית לאל-על ונפרטיטי וכן לנחיתת מטוסי 747 (JMS) ,
השר הסכים לשתי ההצעות ונתן הוראה להודיע מיד לשלטונות
וגמים בדבר. השר הוסיף שאנשי התעופה יצטרכו למפל גם ביישום
הסיכום שסדה התעופה ביי'ראס אל נקבי' יהיה סדה תעופה בינלאומי
פתוח לשמוש אזרחי של כל המדינות.

2. השגריר ביקש שאותה וועדה נאו וועדה אחרת) תמפל ביישום
החלטה לפתוח הגבול למעבר מכוניות משא ואוטובוסים החל
מ-81.10.1, והשר אישר שאכן זה היה הסכום והורה לפעול בהתאם.

3. השגריר בקש לקבוע זמן וועדת המסחר המשותפת ל-20.9 השר
הסכים, והורה להודיע מיד לעמיתו שבד אל-מגיד, ס'רוה'ים
לענייני כלכלה.

4. השגריר העלה נושא החרבות וציין שאנו מבינים דגישות הנושא
ולכן מציטים מהפגש הוועדה המשותפת לענייני חרבות יערך
בסביבות ה-25.10. אולם טד אז אנחנו מבקשים ישום הסכומים
שנתקבלו בפסגה בדבר פתיחת מרכזי אקדמי ולהודיע על אשרור ההסכם
לנוגעים בדבר וכן קבלת סטודנטים " POST- GRADUATES "
לאוניברסיטאות ומימוש חילופי הנוטר. השר הביע שביעות רצון
על קביעת המועד לסוף אוקטובר, ביקש להשאיר
המפול בנושאים האחרים לסוף ינואר אולם מכן חזר בו ולאור
החץ השגרירי והורה מיד להודיע לשר החינוך על החלטה בדבר
הסטודנטים לשר החרבות על החלטה להביא לידיעת הנוגעים בדבר
אשרור הסכם החרבות ולשר הנוטר על החלטה לממש חילופי נוטר.
בגדון זה הדגיש שחילופי הנוטר יתבצעו לא לפני ינואר 1982 נ
תקופת החופשות). לבקשת השגריר שתנתן גם הודעה לעתונות בדבר
אשרור ההסכם הגיב השר שיטשה זאת ערב קיום מפגש החרבות -25.10.
ולא עכשיו.

5. השגריר ביקש לתת הנחיות למשרד ההסברה לגבי תאום גלי
השידור בין הטלביזיה המצרית והישראלית, השר הסכים וביקש

משרד החוץ-מחלקת הקשר

מ.מ.

מ.מ. מ.מ.

מ.מ. מ.מ.

מ.מ. מ.מ.

מ.מ. מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

מ.מ.

טודי ביותר

מחור 4
מחור 28

דף 3
טורק 9

לקבוע בהקדם מפגש בין האוהמים לסכום הפרטים.

6. השגריר העלה הקצאת שמוץ הפטולה בנושאים התקלאיים שהנשיא
מסאדאת העלה אותם בפני השר שרון. השר הורה לכתוב מיד לשר
בפראגווי נ שר הפמות והקרקטות ולהודיעו שיש להפסיד מיד כל
התכניות המשותפות ולבקשו לקבל בין ה-5-6-9 פרוצי פוהורילס
למאום שיתוף הפטולה בין שתי המדינות ומימוש הפרוייקטים.

7. השגריר העלה בקשתנו לזמון הוועדה לענייני תיירות במסגרת
הנורמליזציה והביא לידיעת השר כי טובים בין דהיים לנשיא מסאדאת
מעל ביקוד שר התיירות שריר באוקטובר. השר נתן הנחיה לקיים את
המפגש באוקטובר בדרג שרים ולהודיע על כך לשר התיירות המצרי.
8. במהלך השיחה הבהיר השגריר מספר פעמים שכל המפגשים בארץ
יתקיימו בייחבונות דאוד' היינו שכל השיחות יתקיימו בירושלים.
9. השר הביע הסכמתו.

9. בסעלה נושא קביעת לוח הזמנים לוועדות שלב ב' הבהיר
השגריר שוב ההבדל הקיים מבחינתנו לגבי החלק הצפוני של סיני
לסומת החלק הדרומי. השר הדגיש מספר פעמים שהם חבינים זאת
היטב.

10. השגריר הציע לממש בהקדם ביקוד שר התעשייה, עזה ואבי, באות
מוחשי ואשון להאצת תהליך הנורמליזציה. השר הסכים והורה לכתוב
ממיר לעמיתו למאם עם השגריר מועד צאתו לישראל נ אם אפשר עוד
בספטמבר.

11. השגריר העלה טנין הזמנת שר התקלאות דאוד ומשלחת חקלאית
למערובת יאגריסקי ולסמינר המים וביקש מאכן הנסיעה תתממש.
השר הורה לכתוב בהתאם לשר התקלאות.

12. לבקשת השגריר שתנתן הוראה לשלמונות הבטחון להקל במתן
אשרות יציאה ודרבונים לאישים הפרטיים המבקשים להשתתף
בתערוכה, הגיב השר שאין צורך בכך מפני שכבר סיכם עם עמיתו
מס'רהיים לענייני פנים ובאורי איסטמטיל סכום כולל בנדון זה,
ולא יהיו יותר קשיים לאישים התפצים לצאת לישראל.

13. השגריר העלה הזמנת יו"ד הבנסת לביקור משלחת פרלמנטרית
בארץ והשר בגיב שכבר שלח ליו"ר מגלס אל-שעב מכתב האביא
ללידתו שהמשלה רואה בעין יפה ביקור משלחת בישראל.

מ.א.י. / 16/11/81

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM

✓

משרד החוץ
ירושלים

DIRECTOR GENERAL

מנהל הכללי

כד" תמוז תשמ"א

26 יולי 1981

דק/366

אל: ממנכ"ל ✓

הנדון: אוטונומיה

לשלך מה-20 דנא

לקראת חידוש שיחות האוטונומיה מונה צוות במשרד אשר יכין הצעות וחומר עבור ועדת השרים, בצוות ישתתפו סמנכ"ל מזת"ים אשר ירכז העבודה, מנהל מח' מצרים, הנציג בשטחים, נציג אגף משפטים (רות לפידות ואח"כ אליקים רובינשטיין), מנהל ערב 1 ולך תהיה הזמנה קבועה להשתתף בדיונים,

טרם סכמתי מי ישתתף בצוות המיעץ של מנכ"ל משרד הפנים, ומי ייצג המשרד בוועדות השונות,

ב ב ר כ ה.

דוד קמחי

העתק: מר מ, דרורי, סמנכ"ל

אלישי

יחי בתמוז התשמ"א

20 ביולי 1981

- שמור -

- אישי -

אל : המנכ"ל

הנדון: אוטונומיה

לקראת חידוש שיחות האוטונומיה ברצוני להציע שיוקם צוות קבוע במשרד אשר מתפקידו לקחת חלק בהכנות ולהוות את הצוות המקצועי של ועדת השרים לענייני אוטונומיה. הנחתי היא שגם להבא ירכז מנכ"ל משרד הפנים את הצוותים הבינמשרדיים למו"מ.

יחד עם זאת מראה הנסיון שתהליך המו"מ מצריך מעקב מתמיד ע"י המשרד וזה בנוסף להשתתפות בקבוצות וועדות המו"מ.

לאור זה אני ממליץ למנות צוות קבוע דלקמן:-
ראש הצוות - היועץ המשפטי - אליקים רובינשטיין
חברים - מנהל מצפ"א - איתן בנצור
מנהל מח' מצריט - צבי קידר
הנציג בשטחים - עודד עירן
מנהל כלכלית - משה רביב
מנהל ערב ו - דוד הורגמן

בצוות המייעץ של מנכ"ל משרד הפנים אני מציע שאליקים רובינשטיין ייצג את המשרד.

אם וכאשר יוקמו ועדות מו"מ וביניהם יקימו מחדש את הועדה הכלכלית אני מציע שאלשיב בן-חורין ישמש בה שוב את היו"ר אך שגם מנהל הכלכלית יתמנה כחבר בה.

THE FIRST EDITION
OF THE
1801

- 8277 -
 - 8278 -

REF: 574547

Գրքի մէջ արձանագրուած զեղծ խաբարները չեն հարկաւ
 օգտուիլ զգալի մէջ անպիտան և անհաւ խաբարչի մը զորով քննուի
 իրաւիկները. քանզի այն ժամ երբ ինքն իր քննութեան ընթացքին
 մէջ:

[illegible]

THESE RESULTS ARE IN ACCORD WITH THE CONCLUSIONS OF OTHER INVESTIGATORS THAT THE

כן ברור שהמנכ"ל יקח חלק בכל ועדה וצוות לפי שקוליו.

בזמנו שמש דן פתיר כדובר ואיש ההסברה של צוותי האוטונומיה. הייתי ממליץ למנות את דובר המשרד לתפקיד זה.

יתכן ויהיה צורך להעמיד לרשותו של אליקים עוזר למטרה זו אך בטוחני שזה יקבע בהתיעצות עמו.

ב ב י ר כ ה,

חנן בר-און

העחק: מר מ. דרורי, סמנכ"ל למינהל

1. The first part of the report is devoted to a general survey of the situation in the country.

2. The second part of the report is devoted to a detailed analysis of the economic situation in the country.

3. The third part of the report is devoted to a detailed analysis of the political situation in the country.

4. The fourth part of the report is devoted to a detailed analysis of the social situation in the country.

5. The fifth part of the report is devoted to a detailed analysis of the cultural situation in the country.

6. The sixth part of the report is devoted to a detailed analysis of the international situation in the country.

מחשבות

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: יג' בתמוז התשמ"א
15 ביולי 81

מספר:

אל : כבוד שר החוץ
כבוד שר הפנים

מאת : היועצת המשפטית, משרד החוץ

הנדון : סיכום העמדות בנושא האוטונומיה

בעקבות הדיון שהתקיים בועדת חוץ ובטחון הכנסי את הטבלה המשווה הרצופה כזה, הטבלה עוסקת רק בנושאים שנראו לי חשובים, ואיננה נמצה את כל הנושאים.

העמדה המצרית סוכמה בהתאם למסמכים השונים שברשותנו, ובהתאם לדברים שנאמרו בעל פה בעת המו"מ. עם זאת עלי לציין, שלגבי נושאים מסוימים אין עקביות מלאה במסמכים המצריים, ולפיכך הסיכום פה ושם מבוסס על הערכה שלי.

בברכה נאמנה,
רח אביב
רות לפידות

הנושא

עמדתה של מצרים

עמדתה של ישראל

1. מטרת האוטונומיה

שלב מעבר לקראת הגדרה
עצמית מלאה

שלב מעבר לקראת קביעת המעמד הסופי
בהסכמת כל הנוגעים בדבר

2. מקור הסמכות

העם הפלסטיני

הממשל הצבאי (או: צה"ל)

3. אופיה של האוטונומיה

טריטוריאלית ופרסונאלית

פרסונאלית

4. סמכויות שיוריות

בידי האוטונומיה

בידי ישראל

5. סמכות החקיקה הראשית

בידי רשויות האוטונומיה, אך ללא
חריגה מהוראותיו של הסכם קמפ דייוויד

בידי הממשל הצבאי

6. אופייה של מועצת האוטונומיה
ומספר חבריה

רשות מייצגת, בת כ-100-200 חברים

רשות מינהלית, בת 20-15 חברים בהתאם
למספר התפקידים

7. מספר האורגאנים של מועצת
האוטונומיה

לפחות שניים: גוף מייצג בן 100-
200 חברים וכן מועצה מינהלית מצומצמת
הנבחרת על ידי הגוף המייצג

אורגאן אחד

הנושא

עמדתה על מצבים

עמדת של ישראל

8. רשימת הסמכויות שתועברנה למועצת האוטונומיה

כל הסמכויות של הממשל הצבאי

9. הצורך בתיאום בין ישראל והאוטונומיה

נושא התיאום יוסדר בין ישראל לבין הרשות האוטונומית

10. בעיית ירושלים

תושבי מזרח ירושלים זכאים להשתתף בבחירות, וסמכויות מועצת האוטונומיה יחולו גם על מזרח ירושלים

11. בעיית ההתנחלויות

עליהן להתחסל בתום תקופת המעבר, תושביהן אינם רשאים להשתתף בבחירות, אך סמכויות מועצת האוטונומיה חלות עליהם

12. בטחון-חוץ

כנראה - בידי ישראל.

13. פריסת צה"ל

באיזורי בטחון שיוסכם עליהם

14. סדר ציבורי

בידי המשטרה המקומית

בידי המשטרה המקומית

בידי ישראל

באיזורי בטחון שייקבעו על ידי ישראל

אין תושבי מזרח ירושלים משתתפים בבחירות, וסמכויות המועצה אינן חלות עליהם

להתנחלויות זכות קיום ביו"ש; תושביהן לא ישתתפו בבחירות, וסמכות מועצת האוטונומיה לא תחול עליהם.

מינהל המשפט, חקלאות, פיננסים, מינהל אזרחי, הינוך ותרבות, בריאות, שיכון ועבודות ציבוריות, תחבורת פנים, תקשורת ודואר, תעסוקה ורווחה, שלטון מקומי, משטרה מקומית, דתות, תמ"ת

פרטי התיאום צריכים להיקבע מראש בהסכם האוטונומיה

הנושא

עמדתה של מצרים

עמדתה של ישראל

15. בטחון - פנים

בידי רשות האוטונומיה

בידי ישראל, תוך תיאום עם המשטרה המקומית

16. קרקעות

בסמכות האוטונומיה

- א. אין לפגוע בזכויות פרטיות;
- ב. קרקעות של ההנתחלויות ואיזורי הבטחון יהיו תחת מינהל ישראלי;
- ג. השימוש בקרקעות אחרים ייקבע בהסכמה בין ישראל ורשות האוטונומיה

17. מים

בסמכות האוטונומיה

- א. המשך השימוש הנוכחי;
- ב. פיתוח נוסף של מקורות המים בשטחים יבוצע בהסכמת ישראל ורשות האוטונומיה;
- ג. הקמת גוף משותף שידון בצרכי המים המשתנים;
- ד. המלצה להקמת גוף איזורי לפיתוח מקורות המים באיזור.

17. בתחום הכלכלה

יש להקים מחיצה בין כלכלת האוטונומיה וכלכלת ישראל

הכלכלה צריכה להיות מתואמת וללא מחיצות.

DIRECTOR GENERAL

המנהל הכללי

י"ב בתמוז תשמ"א
14 ביולי 1981

סודי

דק/338

אל : שר החוץ

הנדון: המשך שיחות האוטונומיה - הגישה האמריקאית

1. בהידורו של באד מקפרליין בארץ העליתי במסגרת שיחה כללית אתו את שאלת המשך שיחות האוטונומיה מנקודת ראות האמריקאים.

2. מקפרליין הגיב כדלקמן :

א. עד כה הכינו ניתוח ראשוני (PRELIMINARY ANALYSIS) אך עדיין לא הגיעו למצב של מתן המלצות או אפילו לקביעת קשת של אופציות המאפשר לקחת החלטות.

ב. הוא מעריך שדרוש להם עוד כחודש עבודה עד שיוכלו להגיע להחלטות של מטעם לגבי הקו שיש לנקוט - דהיינו, עד לביקורו של רה"מ תהיה תמונה יותר בהירה והם יוכלו לנהל דיון רציני עם רה"מ לגבי ההמשך.

ג. היג מעוניין מאד בהתקדמות של מטעם, הוא דבר במונחים של להגיע להסכם לפני סוף השנה הזו, אם כי נראה כעת שאולי יצטרכו קצת יותר זמן כדי להגיע להסכם.

ד. ניק ולוטס מרכז ההכנות.

3. מקפרליין מאד בקש שנעביר אליהם את הרעיונות שלנו עוד לפני ביקורו של רה"מ, הוא מייחס חשיבות רבה בקבלת חומר כזה מאתנו, ובהקדם.

ב ב ר כ ה

דוד קמח

העתק: שר הפנים

מנכ"ל, משרד הפנים

המזכיר הצבאי של רה"מ

השגריר, וושינגטון

ממנכ"ל

פרופ' ר. לפידות, היועצת המשפטית

סמנכ"ל מזתי"ס

סיכום ישיבה שהתקיימה ביום-12.7.81 במזכירות הממשלה בשעה 11.45.

השתתפו:

מר חיים קוברסקי-מנכ"ל משרד הפנים.
מר דוד קימחי-מנכ"ל משרד החוץ.
מר מאיר גבאי-מנכ"ל משרד המשפטים.
אלוף אברהם תמיר-עוזר שר הבטחון לבטחון לאומי.
מר נדב ענר-עוזר למנכ"ל משרד ראש הממשלה.
פרופ' רות לפידות-היועצת המשפטית-משרד החוץ.
מר גלעד שטרן-עוזר לשר הפנים.

מר קוברסקי הציע שלאור בקשותיו של ראש הממשלה בישיבת ועדת השרים לאוטונומיה, תתחיל צוות המומחים בריכוז חומר לקראת חידוש שיחות האוטונומיה. יש לנסות לברר מי יטפל בנושא האוטונומיה מטעם הממשל בארה"ב.

מר קימחי אמר שיתעניין בנושא זה אצל מר מקפרייין.

קוברסקי אמר שלמעשה רה"מ הציע בישיבת ועדת השרים סדר יום לפעילות נושא האוטונומיה בחודשים הקרובים.

אלוף תמיר הציע שיוכן נייר הכולל סיכום הנושאים העיקריים שהועלו במשא-ומתן.

לדעת מר גבאי צריכים להשתדל להבליט את העיניינים החיוניים שסוכמו עד-כה.

מר קוברסקי הציע להשתמש ב-M.O.U כבסיס לניסוח הסיכום.

מר קימחי אמר שיתכן שיש להכין 3 ניירות:

1. נייר מסכם כהצעת מר קוברסקי.
2. נייר פנימי לעיון השרים.
3. נייר המשווה את עמדות ישראל מצרים וארה"ב לגבי נושאים ספציפיים. נייר זה ישמש נייר פנימי בדיוני הצוות הישראלי. יש להימנע לנקודות שהעלה השר שרון בישיבת ועדת השרים.

מר ענר אמר שישלח למשתתפים מסמך שכבר הכין בנושא העיניינים הצפויים במו"מ.

קוברסקי סיכם את הנאמר בישיבה תוך בקשה שיוכנו המסמכים המבוקשים בהקדם האפשרי:

סיכום/דיווח עדכני: יוכן ע"י מר גבאי ופרופ' לפידות, באנגלית ובעברית.

ב. ניתוח בצפי עמדות: יוכן ע"י מר קוברסקי, מר קימחי והאלוף תמיר.

ג. ריכוז המסמכים העיקריים במו"מ: רס"ן יואל זינגר, יתבקש להכין ריכוז זה ולהביאו לעיונה של פרופ' לפידות.

רשם: גלעד שטרן.

28/4/81

זיומן

א ל : פר ח. קוברסקי, פנכ"ל משרד הפנים

מא : סגן היועץ המשפטי

ערון : הגדרת המלה אוטונומיה

יחכן ותמצא ענין בגדרה שלהלן של המלה אוטונומיה אשר
פופיעה בספר משפטי שיצא לא מדון :

"Autonomous areas are regions of a State, usually possessing some ethnic or cultural distinctiveness, which have been granted separate powers of internal administration, to whatever degree, without being detached from the State of which they are part. For such status to be of present interest, it must be in some way internationally binding upon the central authorities. Given such guarantees, the local entity may have a certain status, although since that does not normally involve any foreign relations capacity, it is necessarily limited. Until a very advanced stage is reached in the progress towards self-government, such areas are not states."

"The Creation of States in International Law"

James Crawford, Clarendon Press, Oxford, 1979, p. 211.

ב ב ר כ ה,

ר. סיבל

העתק : פרופ' ר. לפידור
ח. בר און, פנכ"ל

ירושלים, י"ב באדר ב' תשמ"א
18 במרץ 1981

- ס ו ד י -

אל: ראש הממשלה, מר מ. בגין
שר החוץ, מר י. שמיר

הנדון: אפשרות המשכתן של שיחות האוטונומיה - שיחה טלפונית עם שגריר ארה"ב מר סם לוואיס

התקשר אלי היום טלפונית שגריר ארה"ב בישראל מר סמואל לוואיס.
להלן עקרי השיחה:

1. השגריר אתרטון קיים מגעים עם שר החוץ המצרי חסן כמל עלי בנדון. בשיחה שקיימה ביניהם לפני ימים אחדים אמר שר החוץ המצרי לשגריר אתרטון כי החלטה סופית לא תתקבל בנדון לפני שובו של השר עלי מאירופה בראשית אפריל.
 2. שר החוץ חסן כמל עלי לא הוציא מכלל אפשרות המשכתן של השיחות ברמת המומחים. אמר לאתרטון כי בשובו יקיים שיחה עם הנשיא סאדאת כדי להגיע להחלטה בנושא.
 3. השגריר לוואיס בקש לדעת אם קבלנו תשובה מוסמכת מצרים בנושא. מסרתי לו כי קיים מצב של היעדר תשובה שגם היא תשובה.
 - העובדה המכרעת שפנייתנו להמשך השיחות כפי שסוכם לא נענתה.
 4. לוואיס העיר כי לדעתם של האמריקאים יש הבדלי גישה וחילוקי דעות בין שר החוץ חסן כמל עלי ובין מזכיר המדינה לענייני חוץ ד"ר בוטרוס ראלי. הם מניחים שבשובו מאירופה יתבהרו הדברים יותר.
 5. השגריר לוואיס הפנה תשומת לבי לדווח ב"אלגומהורייה" וב"אל אהראס" משיחתו של שר החוץ עלי עם עתונאי חוץ שבה הועלה נושא המשא ומתן על האוטונומיה. ב"אלגומהורייה" נאמר שעלי לא מוציא מן האפשרות מפגש הדרג הטכני ביוני ואילו ב"אלאהראס" מוזכרת אפשרות מפגש במועד מוקדם יותר.
- לדעת השגריר לוואיס גם רמזים בעתונות המצרית וגם השיחה עלי-אתרטון מורים שהעניין פתוח עדיין.

ב ב ר כ ה

ח. קוברסקי

סיפור אצל

ВЕРХОВНЫЙ СУД СССР
1991

- 5 7 7 5 -

1987: 1987-1988-1989-1990-1991-1992-1993-1994-1995-1996-1997-1998-1999-2000-2001-2002-2003-2004-2005-2006-2007-2008-2009-2010-2011-2012-2013-2014-2015-2016-2017-2018-2019-2020-2021-2022-2023-2024-2025-2026-2027-2028-2029-2030-2031-2032-2033-2034-2035-2036-2037-2038-2039-2040-2041-2042-2043-2044-2045-2046-2047-2048-2049-2050-2051-2052-2053-2054-2055-2056-2057-2058-2059-2060-2061-2062-2063-2064-2065-2066-2067-2068-2069-2070-2071-2072-2073-2074-2075-2076-2077-2078-2079-2080-2081-2082-2083-2084-2085-2086-2087-2088-2089-2090-2091-2092-2093-2094-2095-2096-2097-2098-2099-2100-2101-2102-2103-2104-2105-2106-2107-2108-2109-2110-2111-2112-2113-2114-2115-2116-2117-2118-2119-2120-2121-2122-2123-2124-2125-2126-2127-2128-2129-2130-2131-2132-2133-2134-2135-2136-2137-2138-2139-2140-2141-2142-2143-2144-2145-2146-2147-2148-2149-2150-2151-2152-2153-2154-2155-2156-2157-2158-2159-2160-2161-2162-2163-2164-2165-2166-2167-2168-2169-2170-2171-2172-2173-2174-2175-2176-2177-2178-2179-2180-2181-2182-2183-2184-2185-2186-2187-2188-2189-2190-2191-2192-2193-2194-2195-2196-2197-2198-2199-2200-2201-2202-2203-2204-2205-2206-2207-2208-2209-2210-2211-2212-2213-2214-2215-2216-2217-2218-2219-2220-2221-2222-2223-2224-2225-2226-2227-2228-2229-2230-2231-2232-2233-2234-2235-2236-2237-2238-2239-2240-2241-2242-2243-2244-2245-2246-2247-2248-2249-2250-2251-2252-2253-2254-2255-2256-2257-2258-2259-2260-2261-2262-2263-2264-2265-2266-2267-2268-2269-2270-2271-2272-2273-2274-2275-2276-2277-2278-2279-2280-2281-2282-2283-2284-2285-2286-2287-2288-2289-2290-2291-2292-2293-2294-2295-2296-2297-2298-2299-2300-2301-2302-2303-2304-2305-2306-2307-2308-2309-2310-2311-2312-2313-2314-2315-2316-2317-2318-2319-2320-2321-2322-2323-2324-2325-2326-2327-2328-2329-2330-2331-2332-2333-2334-2335-2336-2337-2338-2339-2340-2341-2342-2343-2344-2345-2346-2347-2348-2349-2350-2351-2352-2353-2354-2355-2356-2357-2358-2359-2360-2361-2362-2363-2364-2365-2366-2367-2368-2369-2370-2371-2372-2373-2374-2375-2376-2377-2378-2379-2380-2381-2382-2383-2384-2385-2386-2387-2388-2389-2390-2391-2392-2393-2394-2395-2396-2397-2398-2399-2400-2401-2402-2403-2404-2405-2406-2407-2408-2409-2410-2411-2412-2413-2414-2415-2416-2417-2418-2419-2420-2421-2422-2423-2424-2425-2426-2427-2428-2429-2430-2431-2432-2433-2434-2435-2436-2437-2438-2439-2440-2441-2442-2443-2444-2445-2446-2447-2448-2449-2450-2451-2452-2453-2454-2455-2456-2457-2458-2459-2460-2461-2462-2463-2464-2465-2466-2467-2468-2469-2470-2471-2472-2473-2474-2475-2476-2477-2478-2479-2480-2481-2482-2483-2484-2485-2486-2487-2488-2489-2490-2491-2492-2493-2494-2495-2496-2497-2498-2499-2500-2501-2502-2503-2504-2505-2506-2507-2508-2509-2510-2511-2512-2513-2514-2515-2516-2517-2518-2519-2520-2521-2522-2523-2524-2525-2526-2527-2528-2529-2530-2531-2532-2533-2534-2535-2536-2537-2538-2539-2540-2541-2542-2543-2544-2545-2546-2547-2548-2549-2550-2551-2552-2553-2554-2555-2556-2557-2558-2559-2560-2561-2562-2563-2564-2565-2566-2567-2568-2569-2570-2571-2572-2573-2574-2575-2576-2577-2578-2579-2580-2581-2582-2583-2584-2585-2586-2587-2588-2589-2590-2591-2592-2593-2594-2595-2596-2597-2598-2599-2600-2601-2602-2603-2604-2605-2606-2607-2608-2609-2610-2611-2612-2613-2614-2615-2616-2617-2618-2619-2620-2621-2622-2623-2624-2625-2626-2627-2628-2629-2630-2631-2632-2633-2634-2635-2636-2637-2638-2639-2640-2641-2642-2643-2644-2645-2646-2647-2648-2649-2650-2651-2652-2653-2654-2655-2656-2657-2658-2659-2660-2661-2662-2663-2664-2665-2666-2667-2668-2669-2670-2671-2672-2673-2674-2675-2676-2677-2678-2679-2680-2681-2682-2683-2684-2685-2686-2687-2688-2689-2690-2691-2692-2693-2694-2695-2696-2697-2698-2699-2700-2701-2702-2703-2704-2705-2706-2707-2708-2709-2710-2711-2712-2713-2714-2715-2716-2717-2718-2719-2720-2721-2722-2723-2724-2725-2726-2727-2728-2729-2730-2731-2732-2733-2734-2735-2736-2737-2738-2739-2740-2741-2742-2743-2744-2745-2746-2747-2748-2749-2750-2751-2752-2753-2754-2755-2756-2757-2758-2759-2760-2761-2762-2763-2764-2765-2766-2767-2768-2769-2770-2771-2772-2773-2774-2775-2776-2777-2778-2779-2780-2781-2782-2783-2784-2785-2786-2787-2788-2789-2790-2791-2792-2793-2794-2795-2796-2797-2798-2799-2800-2801-2802-2803-

1. Phân tích nhân vật dựa vào các chi tiết miêu tả nhân vật trong tác phẩm để phân tích nhân vật. Phân tích nhân vật dựa vào các chi tiết miêu tả nhân vật trong tác phẩm để phân tích nhân vật.

9. We hereby certify that we are not aware of any other persons who have been convicted of a crime involving moral turpitude, or who have been adjudged mentally incompetent, or who have been declared insane, or who have been declared incompetent to manage their own affairs.

5. Получить право для того, чтобы иметь возможность покупать оружие, чтобы
не быть в опасности, чтобы не быть в опасности.

Наша работа является частью работы по теме «Экономика и социология труда».

[illegible][illegible][illegible]

Б Е Р Е Г

१. ५४६८७५४

מושרד החוץ-כחלקת הקשר

10 די

אל: ווש, קהיר, נד: חורם 746, מ: המשרד
 דח: מ, סג: ס, תא: 180381, רח: 1830
 נד: אוטונומיה

סודי/מיד

השגריר

דע: הממונה קהיר.

להלן ממנכ"ל משרד הפנים על אפשרות המשכתן של שיחות
 האוטונומיה:-

התקשר אלי ב-18 במרץ טלפנית שגריר ארה"ב בישראל להלן עיקרי
 השיחה-

1. השגריר אתרסון קיים מגעים עם שר החוץ המצרי בנדון. בשיחה
 שקויימה ביניהם לפני ימים אחדים אמר שר החוץ המצרי לשגריר
 אתרסון כי החלטה סופית לא תתקבל בנדון לפני שובו של השר עלי
 מאירופה בראשית אפריל.
2. חסן כמל עלי לא הוציא מכלל אפשרות המשכתן של השיחות ברמת
 המומחים. אמר לאתרסון כי בשובו יקיים שיחה עם הנשיא סאדאת
 כדי להגיע להחלטה בנושא.

3. השגריר לואיס בקש לדעת אם קיבלנו תשובה מוסמכת ממצרים
 בנושא. מסרתי לו כי קיים מצב של היעדר תשובה שגם היא תשובה.
 העובדה המכרעת שפנייתנו להמשך השיחות כפי שסובם לא נענתה.
4. לואיס העיר כי לדעתם של האמריקאים יש הבדלי גישה וחילוקי
 דעות בין שר החוץ כמל עלי ובין מזכיר המדינה לענייני חוץ
 ד"ר בוטרוס ג'אלי. הם מניחים שבשובו מאירופה יתבהרו הדברים
 יותר.

5. השגריר לואיס הפנה תשומת לב לזווח ב"אלגומהוריה" וב"אל
 אהרמ"י משיחתו של שר החוץ עלי עם עתונאי חוץ שבה הועלה נושא
 המשא ומתן על האוטונומיה. ב"אלגומהוריה" נאמר שעלי לא
 מוציא מכלל אפשרות מפגש הדרג הטכני ביוני ואילו ב"אלאהרמ"י
 מוזכרת אפשרות מפגש במועד מוקדם יותר.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

לדעת השגריר לואיס גם רמזים בעתונות המצרית וגם השיחה
עלי-אתרסון מורים שהעניין פתוח עדיין.

לשכת מצרים.

שר/חד/ =

תפ: שהח, רהמ, ארליך, יודין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שרהפניס, מנכלפניס

מדינת ישראל

משרד הפנים

המנהל הכללי

המנהל הכללי

ירושלים, י"ב באדר ב' תשמ"א
18 במרץ 1981

המנהל הכללי
המנהל הכללי

לכבוד

מר דוד קמחי

מנכ"ל משרד החוץ

ירושלים

סודי

183/0

א.נ.נ.

הנדון: שיחה עם השגריר לואיס - שיחות האוטונומיה

רצ"ב לתשומת לבך העתק מכתבי מהיום אל ראש הממשלה
ואל שר החוץ.

אודה לך אם תבריק לשגריר בוושינגטון ולשגריר
בקהיר תוכן השיחה.

כמו כן אבקשך להורות לשגריר בוושינגטון שידאג להעביר
תוכן השיחה לשר הפנים, ד"ר בורג השוהה בקליולנד.

בברכה

ח. קמחי

מדינת ישראל
משרד הפנים

המנהל הכללי

ירושלים, י"ב באדר ב' תשמ"א
18 במרץ 1981

לכבוד השר
המחלקה הכללית

- ס ר ד י -
183/0

אל: ראש הממשלה, מר מ. בגין
שר החוץ, מר י. שמיר

אל: מר י. גל, מר י. ארן

הנדון: אפשרות המשכתן של שיחות האוטונומיה - שיחה טלפונית עם שגריר
ארה"ב מר סם לואיס

16.3

התקשר אלי היום טלפונית שגריר ארה"ב בישראל מר סמואל לואיס.
להלן עקרי השיחה:

1. השגריר אתרסון קיים מגעים עם שר החוץ המצרי חסן כמל על בנדון.
בשיחה שקיימה ביניהם לפני ימים אחדים אמר שר החוץ המצרי לשגריר
אתרסון כי החלטה סופית לא תתקבל בנדון לפני שובו של השר על מאירופה
בראשית אפריל.
 2. שר החוץ חסן כמל עלי לא הוציא מכלל אפשרות המשכתן של השיחות ברמת
המומחים. אמר לאתרסון כי בשובו יקיים שיחה עם הנשיא סאדאת כדי להגיע
להחלטה בנושא.
 3. השגריר לואיס בקש לדעת אם קבלנו תשובה מוסמכת ממצרים בנושא. מסרתי
לו כי קיים מצב של היעדר תשובה שגם היא תשובה.
 - העובדה המכרעת שפנייתנו להמשך השיחות כפי שסוכם לא נענתה.
 4. לואיס העיר כי לדעתם של האמריקאים יש הבדלי גישה וחילוקי דעות בין שר
החוץ חסן כמל עלי ובין מזכיר המדינה לענייני חוץ ד"ר בוטרוס ראלי. הם
מניחים שבשובו מאירופה יתבהרו הדברים יותר.
 5. השגריר לואיס הפנה תשומת לב לדיווח ב"אלגומהוריה" וב"אל אהראם" משיחתו
של שר החוץ עלי עם עתונאי חוץ שבה הועלה נושא המשא ומתן על האוטונומיה.
ב"אלגומהוריה" נאמר שעלי לא מוציא מן האפשרות מפגש הדיג הטכני ביוני
ואילו ב"אלאהראם" מוזכרת אפשרות מפגש במועד מוקדם יותר.
- לדעת השגריר לואיס גם רמזים בעתונות המצרית וגם השיחה עלי-אתרסון מורים
שהעניין פתוח עדיין.

ח. קמברסקי

11

11/10/21
11/10/21
11/10/21
11/10/21

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4955

**

י ו צ י

ט ו ד י

**

**

**

Handwritten signature/initials in a circle.

אל: ו 11, קהיר, נד: חווס 224, מ: המשרד
רח: מ. סג: ס, מא: 080381, זח: 1200
נד: שיחה עם לואיס

ט ו ד י / מ י ד י

הפגיר.

הנדון - שיחה עם שגריר ארה"ב ב-4 מרץ.
ביום ר', כ"ח אדר א' תשמ"א (4.3.81) קיימתי שיחה עם שגריר
ארה"ב סמואל לואיס. הפגישה נערכה ביוזמתו של השגריר. הוא
הסביר אמרת בואו, ברצונו לעדכן אותי בהתפתחויות במימשל
בושינגטון בנושא האוטונומיה. להלן עיקרי הדברים שעלו בשיחה.

1. מוכיר המדינה, אלכסנדר הייג, בדטה שאין למנות בשלב זה
שגריר מיוחד במקומו של סול לינוביץ. גם אם יתגלה צורך בזה
בעתיד יטאוד המוכיר על כך שהשליח המיוחד יפעל במסגרת מתי
המדינה ולא במסגרת הבית הלבן. עם זה מוסיפה להתקיים במחלקת
המדינה, קבוצת המומחים, במתכנתה הקודמת. קבוצה זו - הפועלת
עתה בראשותו של השגריר ווט קלוור'וס - משולבת עתה בנושא
המז'מי על הקמת הבח הרב לאומי ובן הכינה דו"ח אסכס על מצב
שיחות האוטונומיה.

2. האמריקאים ניסו, לדברי לואיס, לנהות בחדשים ינואר
פברואר 1981, על מידע נכונותה של ישראל להמריץ את תהליך
המז'מי ע"י הטלת רעיונות חדשים מצידה שיאפשרו שבירת הקפאון,
אך נשום דרג על מגעיהם לא קבלו רמז לכוננות בזה. הוא הדבר
לגבי הצרים. המימשל בושינגטון החליט, איפוא, שלא לגלות מצדו
יוזמה ודור. לואיס הדגיש את תחושת הזהירות המלווה את המימשל
בצעדיו הראשונים בנושא זה, כדי שלא לספוג בשלון פומבי. בהקשר
זה הוכיח לואיס גם את פנין העדיפויות המידיות במדיניות החוץ
המעסיקות את המימשל החדש.

3. בביקורו של אלכסנדר הייג באוורנו, בחודש אפריל, ינסה

משרד החוץ-מחלקת הקשר

מזכיר המדינה לעמוד על השקפותיהן של ישראל ואזרים בנושא האוטונומיה ואפשרות קיומו של המו"מ. כמו כן ינסה לטווד את ירון וסטודיה להשתלב ולתמוך בתהליך קמפ-דיוויר. לואיס הרגיש שהממשל הרפובליקאי רואה עצמו מחויב לפעול לפי הסכמי קמפ-דיוויר. האופציה הירדנית אינה מקובלת על הייג. לדבריו אין הממשל רואה סיכוי לחידוש המו"מ על האוטונומיה גם לאחר ביקורו של הייג באוורד. כיוון שמתקרבים למועד הבחירות בישראל חידוש המו"מ צפוי לאחר הרבנות של ממשלה חדשה, בעקבות הבחירות.

4. בקשיים טיקריים המכבידים על מצרים לחידוש המו"מ מזה השגריר את הנושאים דלקאן: תנופת התנחלות בשטחים, הסדר תשומת לב לבקשות מצרים לגבי מה שהם מכנים CONFIDENCE BUILDING MEASURES והמצב הכללי בשטחים. גם קרבת הבחירות בישראל משפיע על עמדתם.

5. בדברי התייחסתי בין השאר לעניינים דלהלן: א- ישראל ניהלה מו"מ בתום לב, הוכיחה גישה יוזמת, לא הפסיקה מעולם שיחות וגילתה גבולות לנהל מו"מ רצוף, עפ"י כללים וטקדונות מקובלים בכל מו"מ כזה, ללא תנאים מוקדמים וללא הכסיסי השהיה או השעיה.

ב- המצרים הפסיקו את המו"מ לאו דוקא בהקשר לארוע קונקרטי זה או אחר נחוק ירושלים, או התנחלות) אלא באמצעי לחץ על ישראל. הוכרתי כלואים שהמצרים אמרו לנו במפורש, בנוכחות נציגיה שהם חוזים למו"מ לקראת פיסגה. הם בנו על נצחוננו של קרטו ומשקדה אחרת והפיסגה נדחתה או בוטלה הם חזרו להשעות השיחות באמצעי לחץ פוליטי וזאת בניגוד למתחייב מהסכמי קמפ-דיוויר והמכתב המשותף.

ג- הטיוותי על כך שהמצרים מתחמקים מההשבתה של עבודה משותפת של דרג המומחים, אטפ"י שנקבע במפורש כי עבודה זו תהא. הוכרתי כי בפגישה בין ד"ר בודג והתיימי עם חליל ועם ראלי בעת ביקודם האחרון בישראל, הסביר חליל כי לא דצויים בשלב זה מפגשים בדרג פוליטי, כשאין בטחון בתוצאות חיוביות, בגלל הציפיות שאפגשים כאלה מעוררים ולטומח זאת חייב חליל תהאן עבודתו של דרג המומחים. חליל אף אמר אז שאם תושג התקדמות והבנה בנושאים שידונו בדרג המומחים, יהי מקום לכינוס הדרג הפוליטי לאישוד סיכומיו. חליל המבטא אז כי יש לשמור על תהליך המו"מ בתהליך חי ונמשך. הונעתי שההתחמקות מקיום מפגש בגיזה, כפי שטומם בינואר מסורר מחשבות קשות בקשר לאחינות המצרים במו"מ.

6. לואיס ביקש לדעת בימר פירוש את ההתפתחות באגעים עם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

המצרים בקשר קיום פגישת המומחים בגיזה. מטרתו לו של הבירורים
שנעשו באמצעות השגריר בן אלישד ועל התחלקות המצרים מאתן
משונה. הוא חזר ואמר כי הקבוצה האמדיקאית תבוא בכל עת שפוזמן
והוויע לי כי בדעמו לבקש מאפדמון להבהיר זאת שוב למצרים.
7. להלן עברה השיחה לצפוי בחדשים הקרובים עד לבינונה של
ממשלה לאחר הבחירות:-

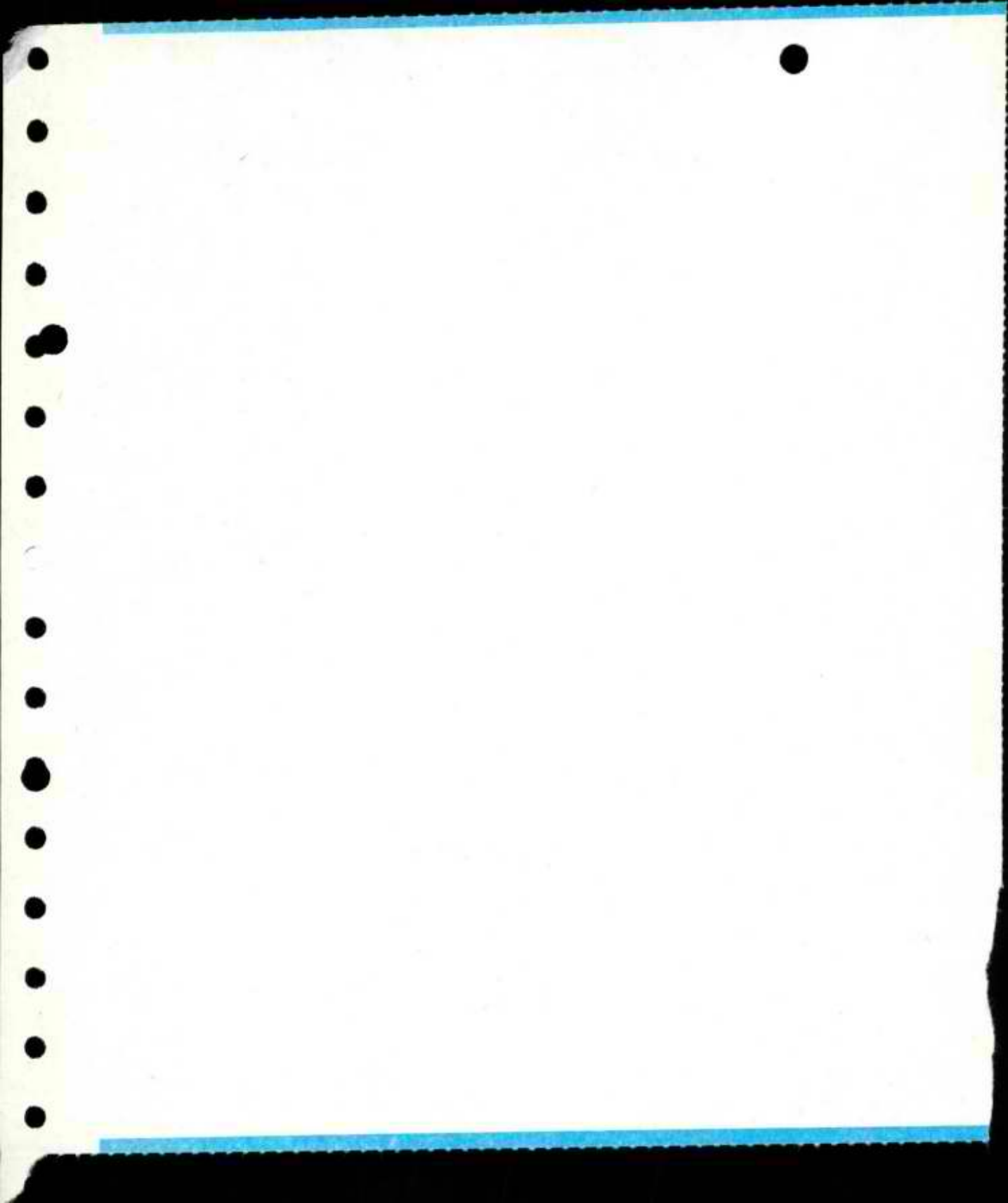
א- לואיס מטדיך שבתקופה זו ינסה המימשל לגבש לעצמו דרך
טיפול בנושא. בהקשר לכך הוכיח את שגריר ארה"ב לשטבר בידון,
עוזמנה במקום סונדרס. לדבריו הוא איש בעל ייג'ישה מאוזנת,
בקיט בטניני האזור, מכיר יפה גם את גישתה של ישראל ונטייתיה.

ב- אין הוא מאמין כי צפויה התפתחות של מגעים בדרג פוליטי
בכיר של המדינות בנושא האוטונומיה עד לאחר הבחירות. גם הוא
היה רואה זאת כרצוי ובנכון שתמשך העבודה של דרג המומחים.
ג- מצידי העירות של ההשפעה המצטרפת של התנהגות המצרים
כמוי. הוכרתי את הצהרות המדיניות הסותרות את הסכם
קמפ-דיוויר, הפסקת השיחות ואי אמינות במוי. הצבעתי על הקשיים
המדיניים והפסיכולוגיים שיווצרו בישראל כתוצאה מכך.

ד- לואיס הזדהה עם הערות אלו. אף הוסיף את היותה
האירופאית שתחודש בנראה בקדוב והחלל הריק במוי' יקל עליהם.
עם זה חזר ודמו על העדר תרומה מספקת מצד ישראל להפשרת
הקייפאון. הוא הביע בהקשר זה גם תמיהה על כך שדוקא בישראל,
שהתנגדה נשעתו ליי'לינקייג' בין הסכם השלום עם המצרים ובין
המוי' על האוטונומיה, מתרבות ההתבטאויות המעידות על מיפנה
במפישת בנושא היי'לינקייג'.

ה- תגובתי היתה - ישראל היתה גורם יווס לכל אורך המוי' .
היא דבקה בהתחייבויות שנשללה על עצמה בקמפ-דיוויר. העולם לא
הפסיקה שיחות גם לא כשהמצרים חרגו בהצעותיהם מעקרונות קמפ
דיוויר. אשר ללינקייג', הסברתי ששום גורם דשמי בישראל לא
הודיע על התניית ביצוע הסכם שלום במוי' על האוטונומיה. אולם
יש ללינקייג' פסיכולוגי. בהרגשת הציבור בישראל ואם מצרפים לכך
את הקשיים בנווראליזציה, יש לכך השפעה שלילית מצטרפת. אם יפסק
המוי' לחלוטין תתחוק הרגשה זו בישראל והמוי' יתחדש אחי'ב
באורה ובתנאים מכבירים.

ו- לואיס ביקש לשמוע הערכתי על מועד בינונה של ממשלה חדשה.
אמרתי לו כי הדבר תלוי בתוצאות הבחירות. בין אם התוצאות
יאפשרו לממשלה בהרכב הכוחות הנוכחי להמשיך לכהן ובין אם
תיבון ממשלה בהרכב אחד, אין לצפות לכך לפני חודש אוגוסט או
ספטמבר. במקרה של מוי' קואליציוני מתמשך - תתכן הקמתה של
ממשלה חדשה רק בחודש נובמבר. גם לואיס הביע דעתו כי זה מסובך



משרד החוץ-מחלקת הקשר

להשאיר את הטנין ללא תנועה פרק זמן ארוך כל כך. לדעתו יש
לעשות כל האמצעים לקיים לפחות מו"מ ייעל את קטנה יי.
ח. קוברסקי. ==

טד באג==

חד/שכ/==

אם: שהח, דהח, הדליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפירות, ר/מדכו;
דט, שרהפניס, מנכלפניס

משרד הפנים

12/31/2020

180%

סודי ביותר

ח. קדברסקי

ירושלים, ל' באדר א' תשמ"א
6 במרץ 1981

המנהל הכללי

סודי ביותר

אל: שר הפנים, יו"ר ועדת השרים למו"מ על אוטונומיה, ד"ר י. בורג

הנדון: שיחה עם שגריר ארה"ב סמואל לואיס

- כיום ד', כ"ח אדר א' תשמ"א (4.3.81) קיימתי שיחה עם שגריר ארה"ב סמואל לואיס. הפגישה נערכה ביוזמתו של השגריר. הוא הסביר מטרת בואו, ברצונו לעדכן אותי בהתפתחויות במימשל בושינגטון בנושא האוטונומיה. להלן עיקרי הדברים שעלו בשיחה.
1. מזכיר המדינה, אלכסנדר הייג, בדעה שאין למנות בשלב זה שגריר מיוחד במקומו של סול לינוביץ. גם אם יתגלה צורך כזה בעתיד יעמוד המזכיר על כך שהשליח המיוחד יפעל במסגרת מח' המדינה ולא במסגרת הבית הלבן. עם זה מוסיפה להתקיים במחלקת המדינה, קבוצת המומחים, במתכנתה הקודמת. קבוצה זו - הפועלת עתה בראשותו של השגריר ווט קלוריוס - משולבת עתה בנושא המו"מ על הקמת הכח הרב לאומי וכן הכינה דו"ח מסכם על מצב שיחות האוטונומיה.
 2. האמריקאים ניסו, לדברי לואיס, לזהות פחדשים ינואר ופברואר 1981, על מידת נכונותה של ישראל להמריץ את תהליך המו"מ ע"י העלאת רעיונות חדשים מצדה שיאפשרו שבירת הקפאון, אך בשום דרג של מגעיהם לא קבלו רמז לנכונות כזו. הוא הדבר לגבי מצרים. המימשל בושינגטון החליט, איפוא, שלא לגלות מצדו יזמת זרוז. לואיס הדגיש את תחושת הזהירות המלווה את המימשל בצעדיו הראשונים בנושא זה, כדי שלא לספוג כשלון פומבי. בהקשר זה הזכיר לואיס גם את ענין העדיפויות המיידיות במדיניות החוץ המעסיקות את המימשל החדש.
 3. בביקורו של אלכסנדר הייג באזורנו, בחודש אפריל, ינסה מזכיר המדינה לעמוד על השקפותיהן של ישראל ומצרים בנושא האוטונומיה ואפשרות קדומו של המו"מ. כמו כן ינסה לעודד את ירדן וסעודיה להשתלב ולתמוך בתהליך קמפ-דייוויד. לואיס הדגיש שהמימשל הרפובליקאי רואה עצמו מחויב לפעול לפי הסכמי קמפ-דייוויד. האופציה הירדנית אינה מקובלת על הייג. לדבריו אין המימשל רואה סיכוי לחידוש המו"מ על האוטונומיה גם לאחר ביקורו של הייג באזור, כיוון שמתקרבים למועד הבחירות בישראל. חידוש המו"מ צפוי לאחר הרכבתה של ממשלה חדשה, בעקבות הבחירות.
 4. כקשיים עיקריים המכבידים על מצרים לחידוש המו"מ מנה השגריר את הנושאים דלקמן: תנופת התנחלות בשטחים, העדר תשומת לב לבקשות מצרים לגבי מה שהם מכנים Confidence building measures והמצב הכללי בשטחים. גם קרבת הבחירות בישראל משפיע על עמדתם.

5. בדברי התיחסותי בין השאר לענינים דלהלן:

- א. ישראל ניהלה מו"מ בתום לב, הוכיחה גישה יוזמת, לא הפסיקה מעולם שיחות וגילתה נכונות לנהל מו"מ רצוף, עפ"י כללים ועקרונות מקובלים בכל מו"מ כזה, ללא תנאים מוקדמים וללא תכסיסי השהיה או השעיה.
- ב. המצרים הפסיקו את המו"מ לאו דוקא בהקשר לארוע קונקרטי זה/אחר (חק ירושלים, או התנחלות) אלא כאמצעי לחץ על ישראל. הזכרתי ללואיס שהמצרים אמרו לנו במפורש, בנוכחות נציגיהם, שהם חוזרים למו"מ לקראת פיסגה. הם בנו על נצחוננו של קארטר ומשקרה אחרת והפיסגה נדחתה או בוטלה הם חזרו להשעות השיחות כאמצעי לחץ פוליטי וזאת בניגוד למתחייב מהסכמי קמפ-דייוויד והמכתב המשותף.
- ג. העירותי על כך שהמצרים מתחמקים מהמשכחה של עבודה משותפת של דרג המומחים, אעפ"י שנקבע במפורש כי עבודה זו תמשך. הזכרתי כי בפגישה בין ד"ר בורג והח"מ עם חליל ועם ראלי בעת ביקורם האחרון בישראל, הסביר חליל כי לא רצויים בשלב זה מפגשים בדרג פוליטי, כשאין בטחון בתוצאות חיוביות, בגלל הציפיות שמפגשים כאלה מעוררים ולעומת זאת חייב חליל המשך עבודתו של דרג המומחים. חליל אף אמר אז שאם תושג התקדמות והבנה בנושאים שיידונו בדרג המומחים, יהיה מקום לכינוס הדרג הפוליטי לאישור סיכומיו. חליל התבטא אז כי יש לשמור על תהליך המו"מ כההליך חי ונמשך.
- הדגשתי שההתחמקות מקיום המפגש בגיזה, כפי שסוכס בינואר מעורר מחשבות קשות בקשר לאמינות המצרים במו"מ.
6. לואיס ביקש לדעת ביתר פירוט את ההתפתחות במגעיים עם המצרים בקשר קיום פגישת המומחים בגיזה. מסרתי לו על הבידורים שנעשו באמצעות השגריר בן-אלישר ועל ההתחמקות המצרים ממתן תשובה. הוא חזר ואמר כי הקבוצה האמריקאית תבוא בכל עת שתוזמן והודיע לי כי בדעתו לבקש מאתרטון להבהיר זאת שוב למצרים.
7. להלן עברה השיחה לצפוי בחדשים הקרובים עד לכינונה של ממשלה לאחר הבחירות:
 - א. לואיס מעריך שבתקופה זו ינסה המימשל לגבש לעצמו דרך טיפול בנושא. בהקשר לכך הזכיר את שגריר ארה"ב לשעבר בירדן, שנתמנה במקום סונדרס. לדבריו הוא איש בעל "גישה מאוזנת", בקיא בעניני האזור, מכיר יפה גם את גישתה של ישראל ובעיותיה.
 - ב. אין הוא מאמין כי צפויה התפתחות של מגעים בדרג פוליטי בכיר של המדינות בנושא האוטונומיה עד לאחר הבחירות. גם הוא היה רואה זאת כרצוי וכנכון שתמשך העבודה של דרג המומחים.
 - ג. מצדי העירותי על ההשפעה המצטברת של התנהגות המצרים במו"מ. הזכרתי את הצהרות המדיניות הסותרות את הסכם קמפ-דייוויד, הפסקת השיחות ואי אמינות במו"מ. הצבעתי על הקשיים המדיניים והפסיכולוגיים שיווצרו בישראל כתוצאה מכך.
 - ד. לואיס הזדהה עם הערות אלו. אף הוסיף את היזמה האירופאית שתחודש כנראה בקרוב והחלל הריק במו"מ יקל עליהם. עם זה חזר ורמז על העדר תרומה מספקת מצד ישראל להפשרת הקפאון. הוא הביע בהקשר זה גם תמיהה על כך שדוקא בישראל, שהתנגדה בשעתו ל"לינקייג" בין הסכם השלום עם המצרים ובין המו"מ על האוטונומיה, מתרבה ההתבטאויות המעידות על מיפנה בתפישה בנושא ה"לינקייג".

ה. תגובתי היתה: ישראל היתה גורם יוזם לכל אורך המו"מ, היא דבקה בהתחייבויות שנטלה על עצמה בקמפ-דייוויד. מעולם לא הפסיקה שיחות גם לא כשהמצרים חרגו בהצעותיהם מעקרונות קמפ-דייוויד.

אשר ללינקייג', הסברתי ששום גורם רשמי בישראל לא הודיע על התניית ביצוע הסכם שלום במו"מ על האוטונומיה. אולם יש לינקייג' פסיכולוגי. בהרגשת הציבור בישראל ואם מצרפים לכך את הקשיים בנורמליזציה יש לכך השפעה שלילית מצטברת. אם יפסק המו"מ לחלוטין תתחזק הרגשה זו בישראל והמו"מ יתחדש אח"כ באוירא ובתנאים מכבידים.

8. לואיס ביקש לשמוע הערכתי על מועד כינונה של ממשלה חדשה. אמרתי לו כי הדבר תלוי בתוצאות הבחירות. בין אם התוצאות יאפשרו לממשלה בהרכב הכוחות הנוכחי להמשיך לכהן ובין אם תיכון ממשלה בהרכב אחר, אין לצפות לכך לפני חודש אוגוסט או ספטמבר. במקרה של מו"מ קואליציוני מתמשך - תתכן הקמתה של ממשלה חדשה רק בחודש נובמבר. גם לואיס הביע דעתו כי זה מסוכן לחשאיר את העניין ללא תנועה פרק זמן ארוך כל כך. לדעתו יש לעשות כל מאמץ לקיים לפחות מו"מ "על אש קטנה".

ב ב ר כ ה

ח. קוברסקי

העתק: ראש הממשלה
שר החוץ ✓

משרד החוץ-מחלקת הקשר

3217

יוצא

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

סודי ביותר

דף 1 מתוך 2
סותק 10 מתוך 26

אל: קהיר, נר: 22, מ: המשרד
דח: ד, סג: מ, תא: 020381, זח: 1430
נד: אוטונומיה

סודי ביותר/דחוף

השגריר-מר בן אלישר

הנדון: שיחות המומחים בנושא האוטונומיה
1. מאשר קבלת מברק מסי נר 438.

2. על דעת יורי ועדת השרים לאוטונומיה נא לפעול כמפורט להלן:

3. לבקש תשובה רשמית מטיוט עבד אל לטיף בקשר לזימון פגישה
המומחים בגיוה.

4. נא להזכיר בשיחה את האמור במכתב המשותף של הנשיא סאדאת

וורהמי בגין אל הנשיא קרטז מיום 26.3.79: 'שתי הממשלות

מסכימות לשאת ולתת באורח רצוף ובתום לב, כדי לסיים את המשא

ומתן הזה בתאריך מוקדם בכל האפשר'. כמו כן יש להזכיר כי

במפגש המומחים במלון 'לדומי' בימים 14-16.1.81 סוכם כי

המפגש הבא יקויים בגיוה ויוקדש לדיון על הדוחות שיוכנו ע"י

כל משלחת במגמה להבין דוחי משותף על מצב השיחות.

נא להדגיש את עמדתנו שיש לקיים התחייבויות וסיכומים.

5. נא לחזור ולהזכיר כי האמריקאים הודיעו לישראל ולמצרים כי

קבוצת המומחים שלהם תהיה חוכנה להשתתף במפגש המומחים באושר

שיסכם עליו עיי מצרים וישראל.

6. דר' בורג מעוניין בקבלת תשובה רשמית ומוסמכת בהקדם, בין

אם היא חיובית ובין אם היא שלילית.

קוברסקי/מנבל פניה=

לח/10=

אויאלים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

律 率
 率 率 率 率
 律 率 率 率
 律 率 率 率
 律 率 率 率
 律 率
 律 率
 律 率
 律 率
 律 率

7010 י' ב' 57

26	2 7100	2 71
	7100	10 7100

考
考
考
考
考
考
考
考

****תפ: שהח, דהח, ארליך, ידיו, שהבט, הנבל, מחנבל, לפידות, בנחורין, מצרים, ד/מרכו, דס, שרהפנים, חנבלפנים**

משרד החוץ-מחלקת הקשר

10 ד"ר

81

**
**
**
**

אל: לונדון, פריס, האג, בון, רומא, אתונה, קופנהגן,
בריסל, אוסלו, נר: חוום 953, ה: המשרד
דח: ד, סג: ס, תא: 190181, זח: 1600
נד: קוברסקי-קלווריום

סודי/רגיל

השגריר / לנאמן בלבד.

להלן לידיעתכם האישיות דווחו של אנכ"ל פנים על שיחתו האישית
של קוברסקי עם קולוריס.

צטט: נפגשתי לשיחה עם השגריר וואט קלווריום, שהגיע ארצה בדאש
משלחת האמריקאית למפגש שיחות האוטונומיה, שהתקיים בתל אביב.
להלן עיקרי הדברים ששלו בשיחה.

קלווריום איפיון את עמדת הממשל החדש לגבי תהליך המו"מ
בולהלן: הפילוסופיה של קמפי' דיורד מקובלת על הממשל החדש.
לגבי הפרוצס הוא עשוי להתגלות בעבור 3-4 חודשים בקצור רוח
יותר לעומת הממשל הדמוקרטי. אם לא תהיה התקדמות מחשיית, עשוי
הממשל החדש לנסות להכביש על קמפי' דיורד ובמסגרתו ביוונים
חדשים. כמו כן העיר שהרפובליקאים רואים את בעיות המוה'ית
בויקה להשקפתם הגלובאלית בנושא הסובייטי ובחלק מהערך
ההתארגנות להתמודדות עם הסובייטים. מבאן הדגש על היותה של
ישראל נכס אסטרטגי. אישית הוא סבור שעד מהרה יגיע הממשל
הרפובליקאי למסקנה, שיש גם מאפיינים אווריים מובהקים לסכסוך
במוה'ית.

לא יתמנה כנראה שגריר מיוחד במקומו של סול לינוביץ. מחמד
ירבו במסגרתו את המו"מ על האוטונומיה וישתמש בציונות
הרשמיים של מחלקותיו ושגרירותיו. עם זאת בכוונת הממשל
לשמור, לפחות בתקופה הקרובה על המסגרת המיוחדת של צוות
המומחים שהוקם ע"י סול לינוביץ, לצורך עבודת מטה בנושא זה.
הוכרו במיוחד שמותיהם של קלווריום, קירבי ווקר.
לשמנכ"ל==

משרד החוץ-מחלקת הקשר

תא/טא/א

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/ארכו, רם, שהפניס, מנכלפניס, ששון

Handwritten circled text: "11/1/81"

In accordance with their understanding of November 17 1980, the delegations of Egypt, Israel and the United States met at the LaRomme Hotel, Tel Aviv from Jan. 14-16, 1981, and agreed on the preparation of a report on the state of the negotiations and consideration of outstanding problems. This report would facilitate the negotiations and would be referred for Ministerial and Summit level review.

To most effectively utilize the time available for trilateral discussion, the parties agreed that each would draft individual reports and meet in the future to discuss their reports with the aim of producing a joint evaluation to be presented to their respective governments for their further consideration.

Handwritten notes in Hebrew: "א"מ א (א"מ) א"מ א"מ 16/1/81"

Handwritten initials: "SH/5/81"

משרד החוץ - מחלקת הקשר

6299

**

נכנס

1071

**

**

**

א. א. א. א.

אל: המשרד, נר: 212, מ: קהיר
דח: מ, סג: ס, מא: 150281, זח: 1300
נד: אוטונומיה

סודי/מיידי

בראון

דפ וושינגטון (הוטבר).

מאת השגריר קהיר.

רות.

אוטונומיה. שלך 141.

1. אתרמון אמר לי שהם מסרו למצרים כי יהיו מוכנים לבוא למפגש
עליו ועל מועדו יסובם במישרין בין ישראל למצרים. מרם קבלו
הגובה. יש לשים לב שבשבוע שעבר נעדרו המצרים גם שר החוץ וגם
שר המדינה לענייני חוץ.

2. שוחחתי עם עיות טבד אל לטיף והצעתיו לו לקבוע מועד למפגש
הבא, במועד הקרוב ביותר האתאים להם, כאשר מצדנו, המפגש יבול
להערך גם בשבוע הבא וגם בשבוע שלאחריו. הוספתי שאני יודע כי
האמריקאים יבואו למפגש בפי שנסכים עליו בינינו. הבטיח להתקשר
מיד עם חסן כמאל עלי ולהודיעני.
דרי בוטרוס חוזר לקהיר היום.

בן אלישר==

חפ: שהח, דהח, אדליך, יודין, שהבט, מנבל, מחנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, דם, שרהפנים, חנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

0268

יציא

1071

אלי וויס

אלי: וויס, קהיר, נר: חוום 774, מ: המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 140181, זח: 1400
נד: אומונומיה

טודי/מיד

עברון בן אלישר/לנומען בלנד.

רות.

להלן לידעתך האישית דווחו של אנבלי פנים על שיחתו האישית
של קוברסקי עם קלודריוס.

נפגשתי היום לשיחה עם השגריר וואא קלודריוס, שהגיע אמש ארצה
בראש המשלוח האמריקאית למפגש שיחות האומונומיה, שיתקיים
בימים די- ו' השבוע במלון "ילדומי" בתל אביב.
להלן עיקרי הדברים שעלו בשיחה.

1. צוותו של סול לינוביץ בוויינגטון הגיש לו כמה טיוטות של
הדוח המסכם שהוא עומד להגיש לקדחת חילופי הממשל. לינוביץ לא
החליט עדיין על מסגרתו ומחבתו הסופית של הדוח. לדבריו נתון
עדיין לינוביץ בהתלבטויות לקדחת העיצוב הסופי.

2. לא ברור עדיין אם השגריר סם לואיס יתמנה במקומו של האל
סונדרס. לדבריו, מדברים גם על אפשרות מינויים של השגריר בטמאן
או במנילה, במקומו של סונדרס.

3. הצוות האמריקאי שהגיע למפגש "ילדומי" השבוע, לא הודעה עיי
הייג לקבוע מועד להשתתפותם בפגישה נוספת לאחר תאריך 20.1.81
לדבר קלודריוס עמד הייג על כך שהממשל החדש יקבל החלטותיו
בנדון רק לאחר שיכנס לתפקידו. עם זה העיד, שאם במפגש
בי"לדומי יוסכמו נושאים שיתייבנו להמשך דיון, יהיה קל לקבל
אישורו של הממשל החדש לתאריך המשך בהקדם.

4. קלודריוס איפיון את עמדת הממשל החדש לגבי תהליך המוה

משרד החוץ-מחלקת הקשר

בלהלן: הפילוסופיה של קמפי-דיויד מקובלת על הממשל החדש. לגבי הפרוצס הוא עשוי להתגלות כעבור 3-4 חודשים כקצר דוח יותר לעומת הממשל הדמוקרטי. אם לא תהיה התקדמות ממשית, עשוי הממשל החדש לנסות להלביש על קמפי-דיויד ובסמגרתו כיוונים חדשים. כמו כן העיר שהדפובליקאים רואים את בטיות המזהה בויקה להשקפתם הגלובאלית בנושא הסובייטי וכחלק ממערך ההתארגנות להתמודדות עם הסובייטים. מבאן הדגש על היותה של ישראל נכס אסטרטגי. ישית הוא סבור שעד מהרה יגיע הממשל הדפובליקני למסקנה, שיש גם מאפיינים אזוריים מובהקים לסכסוך במוהתי.

5. לא יתמנה, בנראה, שגריר מיוחד במקומו של סול לינוביץ. תהודי ירבו במסגרתו את המומי על האוטונומיה וישתמש בצינורות הרשמיים של מחלקותיו ושגרירותיו. עם זאת בכוונת הממשל לשמור, לפחות בחקופה הקרובה, על המסגרת המיוחדת של צוות המומחים שהוקם ע"י סול לינוביץ. לצורך עבודת מטה בנושא זה הוכרו במיוחד שמוותיהם של קלווריוס, קירבי ווקר.

6. אשר למפגש שיפתח אחד, אין הם מצפים לתוצאות ממשיות הפעם. ערכו של המפגש בהפגנת מומנטום והאשכיותו של המומי.
7. הוחלפו דברים על הצעתנו במפגש האחרון בגיוה בדבר סיכום העבודה שנעשתה עד עתה ומיון הנושאים לפי קטיגוריות:

א. נושאים שהוסכמו או קרובים להסכמה.
ב. נושאים המחייבים המשך ליבון ודיון ואשר במסגרת הקיימת ניתן לעשות מאמץ להשגת הסכמה או לגשר על פערים או לנסח במשותף למציבות להתלפת הדרג המדיני.

ג. נושאים שבמסגרת הקיימת לא ניתן להגיע להסכמה ומחייבים הכדעה באגעים בין ראשי המדינות.

קלווריוס העיר שמבחינה מיתודולוגית ההצעה נראית לו אך לעומת יתקשו המצרים לכבד בדרך זו. הם יראים את המיון שיש בו נסיון לסבם דברים. הוא משוכנע שמצד יעלו מיד את נושא מורח ירושלים, את ענין ה-
CONFIDENCE BUILDING MEASURES
וכדי. הוא יקיים מחר פגישה ב-4 עיניים עם השגריר לטיף וינסה לעמוד על כוונות המצרים במפגש הקרוב. קלווריוס המליץ שגם אם יתברר שלא ניתן להגיע במפגש זה לתפוקת תוצאות הישגיות, יעשה מאמץ משותף לשמירת אוירה נינוחה. לדבריו גם המצרים יהיו מעוניינים לשמור על אוירה היוזבת כדי שלא להטיל ספק בסיכויי ההליך.

8. קלווריוס בועה שהפתחות המומי על האוטונומיה תלויה גם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

בהתפתחות הפנימיות בישראל. אם התקיימה הבחירות במאי-
יוני, יעדיפו האמריקאים והמצרים להמחין לתוצאות הבחירות
בישראל. מתוך הנחה שקל יותר יהיה לנהל את המומי עם ממשלת
המערך. לממשל בארה"ב יהא נוח לנצל חדשים אלה לעיון מעמיק
במדיניות האמריקאית במזרח. אך אם הבחירות התקיימה במועדן
והממשלה הנוכחית תכהן עד נובמבר, ברור שיצטרפו להבטח
המסכיות של המומי באורה מייד, כי גם המצרים וגם האמריקאים
מבינים שלא ניתן לשבת באפס מעשה.
9. לדבריו מביעים המצרים דאגה זאי-שביעות רצון מאיזכורה החוזר
ושנה של ייאופציה ירדנית.

עד כאן.

בר 1101=

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שרהפנים, מנכלפנים

מדינת ישראל
משרד הפנים

ס ו ד י

המנהל הכללי

ירושלים, ח' בשבט תשמ"א
13 בינואר 1981

א.א.א.

אל: ראש הממשלה, מר מנחם בגין
שר החוץ, מר יצחק שמיר
שר הפנים, ד"ר יוסף בורג

נפגשתי היום לשיחה עם השגריר וואט קלווריוס, שהגיע אמש ארצה בראש המשלחת האמריקאית למפגש שיחות האוטונומיה, שיתקיים בימים ד' - ו' השבוע במלון "לרוס" בתל-אביב. להלן עיקרי הדברים שעלו בשיחה.

1. צוותו של סול לינוביץ בווישינגטון הגיש לו כמה טיוטות של הדו"ח המסכם שהוא עומד להגיש לקראת חילופי הממשל. לינוביץ לא החליט עדיין על מסגרתו ומחכתו הסופית של הדו"ח. לדבריו נתון עדיין לינוביץ בהתלבטויות לקראת העיצוב הסופי.
2. לא ברור עדיין אם השגריר סם לואיס יתמנה במקומו של האל סונדרס. לדבריו, מדברים גם על אפשרות מינויים של השגריר בעמאן או במנילה, במקומו של סונדרס.
3. הצוות האמריקאי שהגיע למפגש "לרוס" השבוע, לא הורשה ע"י הייג לקבוע מועד להשתתפותם בפגישה נוספת לאחר תאריך 20.1.81. לדברי קלווריוס עמד הייג על כך שהממשל החדש יקבל החלטותיו בנדון רק לאחר שיכנס לתפקודו. עם זה העיר, שאם במפגש ב"לרוס" יוסכמו נושאים שיחייבו להמשך דיון, יהיה קל לקבל אישורו של הממשל החדש לתאריך המשך בהקדם.
4. קלווריוס איפיון את עמדת הממשל החדש לגבי תהליך המו"מ כלהלן: הפילוסופיה של קמפ-דויד מקובלת על הממשל החדש. לגבי הפרוצס הוא עשוי להתגלות כעבור 3-4 חדשים כקצר רוח יותר לעומת הממשל הדימוקראטי. אם לא תהיה התקדמות ממשית, עשוי הממשל החדש לנסות להלביש על קמפ-דויד ובמסגרתו כיוונים חדשים. כמו כן העיר שהריפובליקאים רואים את בעיות המזה"ת בזיקה להשקפתם הגלובאלית בנושא הסובייטי וכחלק ממערך ההתארגנות להתמודדות עם הסובייטים. מכאן הדגש על היותה של ישראל נכס אסטרטגי. אישית הוא סבור שעד מהרה יגיע הממשל הריפובליקאני למסקנה, שיש גם מאפיינים אזוריים מובהקים לסכסוך במזה"ת.
5. לא יתמנה, כנראה, שגריר מיוחד במקומו של סול לינוביץ. מחמ"ד ירכז במסגרתו את המו"מ על האוטונומיה וישתמש בצנורות הרשמיים של מחלקתו ושגרירותו. עם זאת בכוונת הממשל לשמור, לפחות בתקופה הקרובה, על המסגרת המיוחדת של צוות המומחים שהוקם ע"י סול לינוביץ לצורך עבודת מטה בנושא זה. הוזכרו במיוחד שמותיהם של קלווריוס, קירבי ווקר.

100

100

100

100

100

100

100

100

100

מדינת ישראל
משרד הפנים

- 2 -

ס ו ד י

המנהל הכללי

6. אשר למפגש שיפתח מחר, אין הם מצפים לתוצאות ממשיות הפעם. ערכו של המפגש בהפגנת מומנטום והמשכיותו של המו"מ.
7. הוחלפו דברים על הפעחנו במפגש האחרון בגיזת בדבר סיכום העבודה שנעשתה עד עתה ומיון נושאים לפי קטיגוריות:
- א. נושאים שהוספמו או קרובים להסכמה;
- ב. נושאים המחייבים המשך ליכון ודיון ואשר במסגרת הקיימת ניתן לעשות מאמץ לחשיגה הסכמה או לגשר על פערים או לנסח במשותף אלטרנטיבות להחלטת הדרג המדיני;
- ג. נושאים שבמסגרת הקיימת לא ניתן להגיע להסכמה ומחייבים הכרעה במגעים בין ראשי המדינות.
- קלווריום העיר שמבחינה מיתודולוגית ההצעה נראית לו אך לדעתו יתקשו המצרים ללכת בדרך זו. הם יראים את המיון שיש בו נסיון לסכם דברים. הוא משוכנע שמצדם יעלו מיד את נושא מזרח ירושלים, את ענין ה- Confidence building measures וכד'. הוא יקיים מחר פגישה ב- 4 עיניים עם השגריר לטיף וינסה לעמוד על כוונות המצרים במפגש הקרוב. קלווריום המליץ שגם אם יתברר שלא ניתן להגיע במפגש זה לתפוקת תוצאות הישגיות, ייעשה מאמץ משותף לשמירת אווירא נינוחה. לדבריו גם המצרים יהיו מעוניינים לשמור על אווירא חיובית כדי שלא להטיל ספק בסיכויי התהליך.
8. קלווריום בדעה שהתפתחות המו"מ על האוטונומיה תלויה גם בהתפתחויות הפנימיות בישראל. אם תתקיימה הבחירות במאי - יוני, יעדיפו האמריקאים והמצרים להתמקד לתוצאות הבחירות בישראל. מתוך הנחה שקל יותר יהיה לנהל את המו"מ עם ממשלת המערך. למימשל בארה"ב יהא נוח לנצל חדשים אלה לעיון מעמיק במדיניות האמריקאית במזה"ת. אך אם הבחירות תתקיימנה במועדן והממשלה הנוכחית תכהן עד נובמבר, ברור שיצטרכו להכטיח המשכיותו של המו"מ באורח מיידי, כי גם המצרים וגם האמריקאים מבינים שלא ניתן לשבת שנה באפט מעשה.
9. לדבריו מביעים המצרים דאגה ואי-שביעות רצון מאיזכורה החוזר ונשנה של "אופצית ירדנית".

ב. כ. ר. כ. ח.

ח. קוברסקי

համար 100/1

- Ը. հայտարարվում է, որ Կոմիտեի կողմից հաստատված են հետևյալ կարգի կանոնները:
- Դ. հայտարարվում է, որ Կոմիտեի կողմից հաստատված են հետևյալ կարգի կանոնները:
- Ե. հայտարարվում է, որ Կոմիտեի կողմից հաստատված են հետևյալ կարգի կանոնները:
- Զ. հայտարարվում է, որ Կոմիտեի կողմից հաստատված են հետևյալ կարգի կանոնները:

Հայտարարվում է, որ Կոմիտեի կողմից հաստատված են հետևյալ կարգի կանոնները:

- Ը. հայտարարվում է, որ Կոմիտեի կողմից հաստատված են հետևյալ կարգի կանոնները:
- Դ. հայտարարվում է, որ Կոմիտեի կողմից հաստատված են հետևյալ կարգի կանոնները:
- Ե. հայտարարվում է, որ Կոմիտեի կողմից հաստատված են հետևյալ կարգի կանոնները:

Կ Դ Դ

Ե Զ Է

משרד החוץ - מחלקת הקשר

8191

**

0101

1010

**

**

**

מחלקת הקשר

אל: המשרד, נר: 147, מ: 110
דח: ר, סג: ס, תא: 130181, רח: 1600
שיחה עם לינוביץ

סודי/רגיל =

מנכל, ממנכל.

משיחה עם לינוביץ' 1-13.1-

1. הוא הוזמן לפגישה עם הייג ביום די. בקשתו לחסן את הטוביר המיועד בפני הפעלתנות האירופית וההסתערות עליו בעניין זה שתתחיל עם ביקוריהם באן של פרנסואה פונסה, גבי מ'אסער ולורד קאריןגטון. אחרי שפרסתי באוניו את הידוע לנו על חובניות וכוונות העשר, הבטיח לינוביץ' להתרכז בשיחתו עם הייג בצורך לבלוס את הפעלתנות הזו. בן אמרתי לו שנדמה לי שיש לסכל הרעיון לבטל את תפקיד השגריר המיוחד לשיחות האוטונומיה, מאחר וצטרף כזה יכול להתפרש בצינון יחס הממשל החדש לשיחות ולתהליך קמפי ליויד ויעודד את הגורמים החותרים נגד המשך התהליך. לינוביץ' סכים עם ההערכה הזו וספר שהרוב המכריע של מומחי מחלקת סבור שתהליך קדי מ'צה את עצמו ויש לחפש נתיב חדש.

2. בדברנו על האפשרויות השונות של מחליפו בתפקיד, התרשמתי שאם רייגן והייג יפצירו בו להמשיך הוא ייטנה לפנייה עברון =

חפ: שהח, רהט, ארלין, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, רס, אמן, מצפא, מות'ס, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי

שלישי

אל: קהיר, וואש, נד: חורם 101, מ: המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 120281, וח: 1400
נד: אוטונומיה

סודי/מיד - דות==

השגריר.

דות==

אוטונומיה - מפגש צוות המומחים והיועצים הבכירים.
א. להלן מקוברסקי:-

1- שוחחתי אמש טלפוני, במוסכם בשיחתנו ביום א', עם
השגריר קלווריוס, משרד החוץ, וושינגטון.

2- קלווריוס הודיע לי כי אתמול (יום ג') נשלחו מברקים
לשגרירים לואיס ואתרסון לבוא בדברים עם המצרים ואתנו והמליץ
לקבוע מועד לקיום המפגש הבא.

3- הבינותי בשיחה כי המברקים נשלחו לאחר שהנושא אושר ע"י
עוזר מזכיר המדינה לעניני חוץ. קלווריוס אישר לי שצוות
המומחים והיועצים האמריקאי הורשה להשתתף בפגישה שתקוים.

4- אשר למועד הרצוי לאמריקאים, הודיע לי קלווריוס כי
יתאימו עצמם למועד שיוסכם בינינו ובין המצרים.
ב. לבן אלישר - נבקשן שתוודא עם אתרסון האם התקשר עם המצרים
וכן שתבוא בדברים עם המצרים לקביעת מועד. מצידנו אפשר להציע
אף פברואר ואפשר להסכים גם לתחילת מרץ.

בר און.==

=10/של

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

תפ: שהח, מנכל, מנכל

מדינת ישראל
משרד הפנים

ס ו ד י

המנהל הכללי

ירושלים, ז' באדר א' תשמ"א
11 בפברואר 1981

אל: מר חנן בר-און, משנה למנכ"ל משרד החוץ, ירושלים

הנדון: מפגש צוות המומחים והיועצים הבכירים

1. רצ"ב לתשומת לבך תרשומת משיחה טלפונית שקיימתי אמש עם השגריר קלווריוס. ...
2. אני מציע להבריק תכנון לשגרירים עברון ובן-אלישר.
3. מוצע לבקש מבן אלישר לבוא בדברים עם הצוות המצרי לקביעת המועד. מצדנו אפשר להציע סוף פברואר, אפשר להסכים גם לראשית מרץ.
4. רצוי שבן אלישר יודא תחילה עם אתרטון אם בא במגע עם המצרים, כאמור בשיחה עם קלווריוס.

בברכה

ח. קוברסקי

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

מדינת ישראל

משרד הפנים

ס ד י

המנהל הכללי

ירושלים, ז' באדר א' תשמ"א
11 בפברואר 1981

אל: שר הפנים ד"ר יוסף בורג, יו"ר צוות השרים למו"מ על האוטונומיה

הנדון: מפגש צוות המומחים והיועצים הבכירים

1. שוחחתי אמש טלפונית, כמוסכם בשיחתנו ביום א', עם השגריר קלווריוס, משרד החוץ, וושינגטון.
2. קלווריוס הודיע לי כי אתמול (יום ג') נשלחו מברקים לשגרירים לואיס ואתרטון לבוא בדברים עם המצרים ואתנו ולהמליץ לקבוע מועד לקיום המפגש הבא.
3. הבינתי בשיחה כי המברקים נשלחו לאחר שהנושא אושר ע"י עוזר מזכיר המדינה לענייני חוץ. קלווריוס אישר לי שצוות המומחים והיועצים האמריקאי הורשה להשתתף בפגישה שתקום.
4. אשר למועד הרצוי לאמריקאים, הודיע לי קלווריוס כי יתאימו עצמם למועד שיוסכם בנינו ובין המצרים.

העתק: רוה"מ, מר בגין
שר החוץ, מר י. שמיר

ב ב ר כ ה
ח. קוברסקי

משרד החוץ - מחלקת הקשר

7444

**

נכנס

סודי

**

**

**

מחלקת הקשר

לד. הקשר וקורסי

אל: המשרד, נד: 163, מ: 110
דח: מ, טג: ס, מא: 110281, דח: 1400
נד: אוטונומיה

סודי/מיידי =

המנכ"ל.

התקשר קורן, מחמד, למסור שבמטנה לשאלתנו האם ארהב' תשתתף
בשיחות האוטונומיה בדרך המומחים אם יחודשו בסוף חודש
פברואר, נחבקש להשיבנו כי תשובתם היא חיובית. אם ישראל ומצרים
יסכימו ביניהן על מועד ארהב' תשתתף בהנחה שהמאריך יהיה נוח
ומתאים מראש. הוסיף שארהב' לא תיווס מצדה דבר בעניין המפגש
והיא מצפה להודעה על תאריך המפגש בעקבות היזכרות מצרים -
ישראלית לקביעתו.

בנצוד =

חפ: שהח, דהח, חנכל, אמנכל, הצפא, מצרים, ר/מרכו, מאת

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7337

831

סודי ביותר

דף 1
מוקד 11
תמוך 26

Handwritten signature

מל: ווס, נד: 244, ח: המשרד
דח: ח, סג: ח, חא: 110101, זח: 1800
נד: אוטונומיה

סודי ביותר/מיידי

ת

עברון

כובור התבטא המוכיר בשיחתך האחרונה עמו (שכלך נד 99) ייבי הוא
שמת שהתפיינות על קביעת מועד הפגישה איפשרה לו ולאנשי
לפנות לאנשי רייגן להסכים לפגישה אחרי ה-21 לחודש, חשוב
להמשיך במוצי יי
כידוע מתקיימת פגישה האומחים מה-14-16. אנו מבינים שקלבריוס
ביאנקה וגרשיקי מגיעים לכאן לפיחות.

לאור דברי המוכיר היה חשוב שאנשי מחמ'יד יקבלו הרשאה לקביעת
מפגש נוסף אחרי ה-21. נודה באם תוכל להשגת בקשה זו.

בר-און.

10/10

מפ: שהח, אדליך, ידין, שהבט, מנכל, מחנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/אדכו, רס, שדהפנים, מנכלפנים

6501

**

יציא

**

**

**

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

10 די

אל: ווט, קהיר, נר: חוים 932, מ: המשרד
 דח: מ, סג: ס, תא: 090281, וח: 1800
 נר: אוטונומיה

16/1/81

10 די מיד

עברון בן אלישר.

דו

להלן דווחו של מנכ"ל פנים על שיחתו הטלפונית עם קלווריוס
 מאתמול -
 בשיחה התייחסתי להחלטה שנתקבלה במפגש לרום ביום 16/1/81,
 בדבר קיום הפגישה הבאה של דרג המומחים והיועצים במינה
 האוס, ג'וה, בתאריך שיוסכם במגע בין הצדדים.
 בקשתי לדעת אם הצוות האמריקני כבר הוסמך על הממשל לקבוע
 תאריך למפגש. קלווריוס בקש לדעת אם כבר באנו במגע עם המצרים
 בטנין זה. תשובתי: לצוות האמריקני היו בפגישה האחרונה קשיים
 בקביעת התאריך הבא, בשל חילופי הממשל, לפיכך באה שיחה זו עמו.
 קלווריוס הודיע לי כי בדעתו לבקש מחר או מחרתיים הנחיה בנדון
 ממזכיר המדינה לענייני חוץ גנרל הייג. הוא הבטיח להתקשר אתי
 ביום ב או ג השבוע ולהודיעני. השגריר קלווריוס ספר לי כי
 בנושא זה הוחלפו דברים גם בין השגריר עברון ובין דויד קורן
 הממונה על הדסק הישראלי במחמד. כמו כן סיפר לי שמשרד הצוות
 האמריקני במחמד העוסק בנושא האוטונומיה הועברו למקום
 אחר, בגלל הצורך לפנות חדרים לאנשים חדשים שהגיעו למשרד.
 הצוות עוסק עתה בהכנת החומר דלוי'ח המשותף, כפי שסוכם בלרום

בר און. ==

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

תפ: שהח, דהט, ארליך, ידין, שהוט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחודין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6517

יוצא

סודי ביותר

דף 1 מתוך 2
עומק 5 מתוך 12

אל: ווא, קהיר, נר: חוים 937, מ: המשרד
דח: ד, סג: מ, תא: 090281, וח: 2030
נד: ישראל-מצרים-ארהב

פ/סודי ביותר

השגריר

דע: השגריר קהיר

פגישת עם השגריר לואיס דאה מברקנו 231 (לנוש בלבד).
1. אחד הנושאים שהשגריר העלה היה ההמשך בשיחות האנונומיה.
הוא התייחס למברקנו המודלף של שגרירנו בקהיר ושאל האם אני
צופה התקדמות כלשהיא בשיחות לאור תשובת סאדאת לבן-אלישד.
2. השבתי לו בשאלה על כיצד הוא דואה את המצב. הוא הציב
בדלקמן:-

א. הערכתם היא ששום דבר לא יוחץ על סאדאת היום להחיא קצב
השיחות והוא מוכן להמתין עד הקיץ ללא התקדמות של ממש.
ב. אשר לצד האמריקאי המצב הוא דומה.
ג. לכן הדרך היחידה שיכולה להיות התקדמות היא אם רוהיימי
יחליט לנקוט ביוזמה ויציט צעד דוממי שסאדאת לא יוכל לסרב.
3. לבקשתי להסבר לגבי הגישה האמריקאית לנושא השיב שלא דואים
לחיפות בגלל הסיבות הבאות:

המתנה לבחירות אצלנו.

1. לממשל החדש נושאים דחופים יותר, כולל במזה"ת.
2. הדגשםם שלא מצרים ולא ישראל דוחפת להתקדמות.
המנכ"ל =

נש/נה/ =

תפ: שהח, מנכל, ממנכל, מצרים, מצפא, ר/מדכז

אמריקאית

השגריר
לואיס דאה
מברקנו

דח
נר
סג
מ
תא
וה

דיון יושבים ט' 2 716251 ג' 7475

משרד החוץ-מחלקת הקשר

[illegible]

סודי בימת

2 710 מ
12 710 מ

2 97
5 2018

市
市
市
市
市
市

מדינת ישראל
משרד הפנים

אליסין מילר

ירושלים, ה' באדר א' תשמ"א
9 בפברואר 1981

לשכת המנהל הכללי

173 / 6

אל: מר חנן בר-און, משנה למנכ"ל משרד החוץ, ירושלים

ק"צ

- ... 1. רצ"ב לתשומת לבך העתק תרשומת משיחה טלפונית עם השגריר
קלווריוס.
2. רצוי להבריק תכנה לשגריר עברון ולשגריר בן-אלישר.

ב ב ר כ ה ,
ח. קוברסקי

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

מדינת ישראל
משרד הפנים

ירושלים, ה' באדר א' תשמ"א
9 בפברואר 1981

המנהל הכללי

אל: ד"ר יוסף בורג, שר הפנים, יו"ר צוות השרים למו"מ על האוטונומיה

הנדון: שיחה טלפונית עם השגריר קלווריוס

1. שוחחתי אמש טלפונית עם השגריר קלווריוס (שבא במקומו של השגריר ליאונרד, שהתפטר מתפקידו).

2. בשיחה התייחסתי להחלטה שנתקבלה במפגש "לרוס" ביום 16.1.81, בדבר קיום הפגישה הבאה של דרג המומחים והיועצים במינה האוס, גיזה, בתאריך שיוסכם במגע בין הצדדים. בקשתי לדעת אם הצוות האמריקאי כבר הוסמך ע"י הממשל לקבוע תאריך למפגש.

3. קלווריוס ביקש לדעת אם כבר באצו במגע עם המצרים בעניין זה. תשובתי: לצוות האמריקאי היו בפגישה האחרונה קשיים בקביעת התאריך הבא, בשל חילופי הממשל, לפיכך באה שיחה זו עמו. קלווריוס הודיע לי כי בדעתו לבקש מחר או מחרתיים הנחיה בנדון ממזכיר המדינה לענייני חוץ גנרל הייג. הוא הבטיח להתקשר אתי ביום ב' או ביום ג' השבוע ולהודיעני.

4. השגריר קלווריוס סיפר לי כי בנושא זה הוחלפו דברים גם בין השגריר עברון ובין דויד קורן, הממונה על הדסק הישראלי במחמ"ד. כמו כן ספר לי שמשרדי הצוות האמריקאי במחמ"ד העוסק בנושא האוטונומיה הועברו למקום אחר, בגלל הצורך לפנות חדרים לאנשים חדשים שהגיעו למשרד... הצוות עוסק עתה בהכנת החומר לדו"ח המשותף, כפי שסוכם ב"לרוס". מספר הטלפון החדש של קלווריוס 4052-632(202).

מ. ר. כ. ה.
ח. הוברסקי

העתק: ראש הממשלה, מר מ. בגין
שר החוץ, מר י. שמיר

אברהם

13.1.81

האג

סודי ביותר

האוטונומיה - נקודות המחלוקת העיקריות

- א. מצבו הנוכחי של המשא-ומתן על האוטונומיה מעורר לכאורה שני סוגי שאלות:
1. הנושאים השנויים במחלוקת והנוגעים לגוף המשא-ומתן.
 2. השאלות הטקטיות של לוח הזמנים ועיתוי המשא-ומתן, בהתחשב בעובדה שמועד הנסיגה הסופית מסיני (אפריל 1982) קרב.
- ב. אין בדעתי לעסוק בהרחבה בשאלה השניה, הטקטית. אומר רק, כי עיקרה של השאלה הטעונה שיקול מצדנו (ולא בהכרח תהיה התייחסות מקבילה של צדדים אחרים) הוא האם מענייננו ללחוץ לקידום המשא-ומתן על האוטונומיה כך שיוסתיים לפני הנסיגה הסופית, ואם נראה כי המצרים (בעיקר) מערימים מכשולים על המשא-ומתן נשקול את דרכנו לקראת הנסיגה הסופית; או שמא דעתנו שונה, אם מחמת שאין זיקה (linkage) בין הגשמת האוטונומיה לביצוע חוזה השלום, כיוון שאנו עצמנו טרחנו לבטלה, ואם מטעמים הסיכון הקלוש לשגות את תנאי ביצוע חוזה השלום ומטעם הסיכונים שבאוטונומיה. דעתי האישית נוטה לזכות שקידה ולחץ מצדנו לקיום המשא-ומתן בכל האפשר לתקופה הקרובה, כדי שנדע היכן אנו עומדים ^{למשך} ביצוע חוזה השלום. שאלה לעצמה היא, כמובן מה תהיה עמדתם של הצדדים האחרים. ממשל ריגן טרם נתן אינדיקציה של ממש לאידת האינטנסיביות שיקדיש לנושא האוטונומיה ולצורת עבודתו בקשר אליה, ואילו המצרים רומזים להמתין לחילופי ממשלה בישראל, שמא תהיה ממשלה חדשה נוחה יותר בתחום זה, יתכן כי אפילו נטרח לקדם את המשא-ומתן לא נרחיק לכת, מטעמיהם של השותפים האחרים אך הצורה שבה יתנהגו הללו תהיה גם אינדיקטור ושיקול במהלכינו שלנו בעתיד.
- ג. להלן אתייחס לשאלות שבמחלוקת בנושא האוטונומיה לגופה:
1. חלק חשוב מן הנקודות הקרדינליות שבמחלוקת מצא ביטוי בתחומים שעליהם הצביע ראש הממשלה בפני הנשיא קארטר במפגש באפריל 1980 בושינגטון. באלה נכללו:
 - 1.1 הרשות לשלטון עצמי תהיה מועצה מינהלית, הנבחרת חופשית על-ידי תושבי יו"ש ועזה.
 - 1.2 מספר חברי המועצה המינהלית ייקבע בהתאם לפונקציות שימלאו.
 - 1.3 אזרחי ישראל תושבי יו"ש ועזה יהיו בשיפוט ישראל.
 - 1.4 הבטחון החיצוני והפנימי, כולל המלחמה בטרור וחתרנות, יהיו באחריות שלטונות ישראל.
 2. מעבר לנקודות אלה הדגיש ראש הממשלה באותן שיחות את אי הסכמתנו לשיתוף תושבי מזרח ירושלים בבחירות למועצה המינהלית, שפירושו - מכללא - חלוקה מחדש של הע
 3. לא בכדי הודגשו על-ידי ראש הממשלה באותו מעמד דווקא נקודות אלה המיוצגות את מוקדי בעיות האוטונומיה:
 - 3.1 הרשות לשלטון עצמי כמועצה מינהלית הוא הדבר לו הסכימה ישראל בקמפ דייוויד לא עובר של מדינה או מדינה בכל-למעט-השם, אלא גוף בעל סמכויות אדמיניסטרטיביות ולא בעל שלוש רשויות שלטוניות. עמדת המצרים היא כי על הגוף להיות גם בעל סמכויות חקיקה.

- 3.2 מכאן נובע גם, כי אין הרשות צריכה להיות בגודל "פרלמנטרי" אלא בגודל "אדמיניסטרטיבי" עמדת המצרים היא כי על הגוף להיות בגודל של פרלמנט.
- 3.3 באשר לאזרחי ישראל תושבי האזורים, עמדת ישראל היא של-מטבע הדברים - כי משפט ישראל יחול עליהם. המצרים, שכל קיומם לצנינים בעיניהם, אמנם לא רצו כי ישתתפו בבחירות לרשות לשלטון עצמי, אך אינם רוצים בתחולת המשפט הישראלי.
- 3.4 באשר לבטחון - תביעתנו כי הבטחון החיצוני והפנימי יהיו בידינו אולי מובנת לאמריקנים (אם כי הם נאחזים בניסוחים בקמפ דייוויד בנוגע לצורך במשא-ומתן על כך). יתכן שגם המצרים מודעים לגישתנו והיא ברורה להם, אך הציגו במאי 1980 באכדזה גישה שאינה מקובלת עלינו מכל וכל, לצורך הדגשת תביעתם לועדה שתדון בנושאי בטחון. הסכמנו בשעתו כי מליאת ועדת השרים תדון בבטחון, אך הדיון המעשי לא קיים.
- 3.5 הנקודה הנוספת היא עניין ירושלים, שהמצרים דרשו זכות בחירה לתושביה הערביים למועצה המינהלית, ואנו לא הסכמנו לכך מכל וכל, בטיעון כי זהו פתח לחלוקתה של ירושלים מחדש.
- 3.6 עד כאן הנקודות שהועלו על-ידי ראש הממשלה בשיחות וושינגטון. להלן אצביע על נקודות אחרות השנויות במחלוקת בעניין האוטונומיה וחלקן קשורות לקודמות:
- א. מקור הסמכות - ישראל טוענת, ותומכת יתדותיה בנוסח ההסכם המדבר על "נסיגת" הממשל הצבאי ולא על "ביטולו", כי מקור הסמכות נשאר צה"ל. לדעת מצרים המקור הוא "העם הפלסטינאי" או לפחות תושבי השטחים. מכל מקום, ארה"ב העלתה הצעה (שאולי גם המצרים נטו לקבלה) כי מקור הסמכות יהיה ההסכם מכונן האוטונומיה.
- ב. חקיקה - אנו מסכימים כי לרשות יהיו סמכויות לחקיקת משנה, אך אלה בלבד. המצרים, בתמיכת האמריקנים, מדברים על חקיקה ראשית.
- ג. ישראל מדברת על אוטונומיה פרסונלית, שאיננה מתיחסת לשטח. המצרים ותאמריקנים - על אוטונומיה טריטוריאלית, אנו מעגנים עמדתנו בכך שקמפ דייוויד מדבר על "אוטונומיה לתושבים (inhabitants)".
- ד. באשר להעברת סמכויות הממשל הצבאי לרשות לשלטון עצמי: המצרים תבעו כי כל הסמכויות שבידי הממשל הצבאי יועברו אוטומטית לרשות. ישראל תבעה כי רק סמכויות שיוקצו לרשות יועברו אליה ולא אחרות. האמריקנים עשו בשלבים מסוימים נסיון לחלק את נושא הסמכויות ותחומי האחריות לקטגוריות אחדות, אך על כותרותיהן ועל תוכנן של אלה לא הושגה הסכמה. טנטטיבית דובר על שלושה סוגי סמכויות: 1. כאלה שיש להעבירן כליל לרשות לשלטון עצמי (ישראל טענה כי גם באלה נדרש תיאום (coordination) עמנו). 2. כאלה שיש לפי גירסת האמריקנים והמצרים לתאמן עמנו ואילו לפי גירסתנו יש להפעילן בשיתוף עמנו (shared) לרבות מים וביטחון. 3. סמכויות שלפי גירסת ארה"ב ישראל תשמור לעצמה (to be reserved) ולפי גירסתנו ה"שירותיות" (residual), כשהשאלה שברקע היא מקור הסמכות. אנו טוענים כי מקור הסמכות בידינו, ולכן כל סמכות שירותית היא שלנו, ואילו הצדדים האחרים טוענים אחרת. בעוד שהמצרים ניסו לדחוק את כל הסמכויות לקטגוריה הראשונה דלעיל, ניסינו אנו לדחקה לשניה ולשלישית. מכל מקום, ישנה רשימה מכובדת למדי של סמכויות שישראל מציעה להעביר למועצה, המנויות בשלוש עשרה כותרות (ראה, למשל, טיוטה שלנו למזכר הבנה מיום 21.9.80).

- ה. מן התחומים המרכזיים השנויים במחלוקת (והקשורים כמובן לשאלה של האוטונומיה כפרסונלית או איטריטוראלית) הם ענייני המים והקרע (נשוב לכך להלן).
- ו. מקום מושב האוטונומיה לשיטת המצרים הוא ירושלים. לא כן אנג'.
- ז. הסכמה מסוימת הושגה בכל הנוגע לאורחות הבחירות (MODALITIES) אף כי אבן הנגף העיקרית - תושבי מזרח ירושלים - לא הוסרה.
- ח. כל חילוקי הדעות האמורים ביסודם ^{הנ"ל} בעינם, ובכפוף לאמור להלן.
7. א. כידוע נעשו על-ידי האמריקנים בחודשים האחרונים נסיונות לקדם את המשא-ומתן בשנת הבחירות בארה"ב על-ידי הכנת מסמך שקרוי היה - לכשהועלה הרעיון - בשם heads of agreement (לינוביץ מסוף מארס) אך לבש במשך הזמן בשלבים השונים ביוני עד נובמבר את השם "מזכר ההבנה" ("Memorandum of understanding"), ובנוסף שלנו "מזכר הבנה מקדמי" (Preliminary Memorandum of understanding). המסמך האמריקני האחרון הוא מיום 4.11.80. הנוסח שלנו אושר על-ידי ועידת שרים לאוטונומיה ביום 21.9.80. כידוע לא עלו הנסיונות יפה, הבחירות בארה"ב נערכו בלא שהושג מסמך משותף שניתן היה להצביע עליו כהישג.
- ב. המסמך הישראלי מיום 21.9.80 כולל את עיקרי עמדותיה של ישראל כפי שגובשו במשך הזמן ותוארו לעיל. חידוש מסוים יש בתחום המים, שלגביהם נקבע, לגבי תקופת המעבר, כי כל פיתוח נוסף של מים ביו"ש ועזה יבוסס על אי פגיעה בשימושים הקיימים במים ביו"ש וב ישראל והחלטה פה אחד של ישראל והרשות (האלמנט האחרון, למשל, הוא חידוש), וכן נקבע כי גוף משותף של ישראל והרשות יוסמך לעסוק בצרכים המשתנים במים ובהכנת פרויקטים של פיתוח לרווחת הכל, בהחלטה פה אחד של ישראל והרשות (יוזכר כאן כי בשעתו, בשיחות ראש הממשלה-קארטר בווינגטון ב-16.4.80, סוכם כי "הועדה המיוחדת" (Continuency Committee) הנזכרת בקמפ דייויד תוסמך בתקופת המעבר לעסוק בענייני "פיתוח מקורות מים לרווחת כל הנוגעים בדבר").
- בענייני קרקע קבע המסמך הישראלי, כי בתקופת המעבר יוגן כל שימוש פרטי חוקי בקרקע ללא כל אפליה מסוג כלשהו; קרקע בחזקת ישובים המאוכלסים ישראלים או שהוקצחה להם או המנוהלת על-ידיהם או הנכללת באזורי הבטחון - תנוהל על-ידי רשות ישראלית. שמושים אחרים בקרקע יהיו בכפוף לאישור גוף משותף של ישראל והרשות. באשר לבטחון נקבעו ניסוחים התואמים את לשון קמפ-דיויד. לא נכנס כאן לפירוט המסמך, מעבר לאמור לעיל.
- ג. ואולם, המסמך האמריקני מיום 4.11.80 היה חמור ביותר. הערותיה המפורטות של הוועדה המשפטית מיום 6.11.80 למסמך זה מדברות בעד עצמן. מכל מקום, הגישה (שכבר בעבר היו לה סימוכין אצל האמריקנים) שמה שנוסח על-ידי ישראל ב-21.9.80 נלקח כמובן מאליו ומכאן ניתן להתחיל להתמקח בהמשך, - צריכה להידחות על-ידינו מכל וכל. הרוח הנושבת ממסמך ארה"ב היא דחיקת כל הניסוחים לכיוון הנוח למצרים, על כל המשמעות מכך. (הערה: הנינו נמסרו בע"פ לאמריקנים ביום 12.11.80) נוכח חומרת המסמך האמריקני אין מקום להפוך אותו, לדעתי, לבסיס לדיון בהמשך. הואיל ונמסר גם למצרים, הפתרון להיפטר ממנו הוא בגישה שאין מקום עתה למעין "מזכר הבנה" מסוג זה שבדון בחודשים האחרונים ויש מקום לעבור, בגישה פתוחה על הסכם לכינון האוטונומיה ולא על "מסמך ביניים".

משרד החוץ - מחלקת הקשר

7234

1100

סודי ביותר

תור 5
תור 10
תור 28

Handwritten signature and notes

אל: המשרד, נר: 99, ה: 11
מ: 1500, ס: 00181, ת: 1500
נר: השגריר-המזכיר

סודי ביותר/הידי

ענה, הנכל, המנכל.

החלטת הסגיר עם המזכיר. נכחו דרייפר, הידש, הציר והחמ"י.
אחרי תלפוזי ברבות קצרים אמר הסגיר כי הוא מבקש להעלות שני
נושאים: הראשון הוא הבקשה הסטודית לחמש מטוסי ה-F-15.
השני אמר כי אנו מתייחסים לנושא זה בדצינות רבה מעבר
לפריטי החימוש שבהם מדובר שכן פיסקה זו בדוכת בדברים חשובים
וסקרוניים הרבה יותר, וזאת משני סיבות:

1. מבחינת ישראל ערב הסטודית היא מדינת עימות. אומרים לנו כי
ערב הסטודית היא מתונה. השאלה היא מה אכן הנוחן למתינות.
מתונה כלפי אי וכלפי מה. כלפי ישראל ערב הסטודית הינה מתמידה
החלוצת הפעולה והתעמולה האנטי-ישראלית. מתמיד קראה וברסה
המדינה באשף, דגלה בהקמת מדינה פלשתינאית, קראה לנסיגה מוחלטת
על ישראל כולל ממזרח ירושלים ובמחלוקה לחצה על המשלם חודשים
להוריד דהם יחסיה הדיפלומטיים עם ישראל. אנו למדים על כך
דווקא המופעל על ידי ערב הסטודית גם בדומא. משום סיבות אלו
ערב הסטודית, מבחינת ישראל, היא אומיב. היא אומיב עילס וקפוא
כלוב, כעיראק. על כן כל מה שנעשה לחיזוק ערב הסטודית יש לו
השלכה על ישראל. איננו דוצים להיות האטיד לעזאזאל שכל הימת
שאתחייב איוה פיצוי או דיצוי לסטודים ייעשה הורר על דשבונו.
הסגיר הוסיף שכל חמכה ערב הסטודית בהסכם קאפ-דיוויז והעבה
בעקבות הצרים - שאני. אך אין שום סימן לכך שכן תנהג.

2. הסיבה האחרת והלא פחות רצינית. יאמה המזכיר אמרנו כי
לבהיותן סגור שהצבעת בעד ייעסיקה הסטודית לאו הותהייבות
שניחנה או על ידי מזכיר ההנהג בדאון והמיתשל שדובר וטיסקה
ונו וחו לאי. לפי מיתב ידעטנו ההתחייבות דאו שניחנה על ידי

משרד החוץ - מוזלוקת הקשר

2 דף 5 חוץ 28
 10 חוץ 28
 סודי ביותר

והממשל נעשה בידעת וטל דעת הסטודים הסטודים האורים היו
 לוטס מיגבולת העיסקה שאושרה. עתה אנו אומרים באופן בלתי
 גורמלי כמעט אכל עבר שהסטודים לוחצים לשנות מיגבה העיסקה
 והממשל שוקל הענות.

המוכיר הוסיף כי ישראל קיבלה על עצמה סיכונים, פשרות
 וזיכורים בתהליך השלום לא רק האום שקבלנו הבטחה מחזינה גרבים
 אלא מוט שכאורך כל התהליך והמחל' היתה משולבת מעורבות
 ומהחייבות אמריקנית. זה סיכנו אומנו ליטול הסיכונים הכרוכים
 בתהליך יותר מכל גורם אחד. ואם כעבוד שנתיים יובר
 שהמחויבות שניתנה מסוכנת חד-צדדית יהיה לכך בלי ספק הפעמה
 אצלית על תהליך המחל'. אם יתברר שכל מה שנחוצ לסטודים -
 בגלל היותם 'מדינת מעמתי' מבחינה אחרת - זה להפחית סכא כדי
 להשיג כל הבוקשה - כי אז תהליך השלום נידון כבליה. על בו בדיש
 להעיל תהליך השלום יש להפגין שהשכס הוא הטכס, ושאחייבות היא
 המחייבות. לאור זאת אנו מקווים שהמחשבות על כוונת הממשל
 להביא לפינוי לאתגר במיגבה העיסקה אינן נכונות.

המוכיר אמר כי אין בכוונתו לגוכל ההיטעוריה של העיסקה. אולם
 ומהג כל הובל להרשות לעצמה להפוך ערב הסטודים לאויבה.
 כלומר, גם לארה ולערב הסטודים צדדים במחוננים משותפים.
 צדדי הבטחון של ערב הסטודים בצדדי הבטחון של ישראל אשתנים
 מהי פעם בהתאם לנסיבות. ואת למר המוכיר בתקופת כהונתו במנט.
 הסטודים מוצאים עצמם בפאתי מלחמה איראן-עיראק וחשופים למכת
 התקפה איראנית - מצב שבוודאי מצריך מינוי במפיסתם הבטחונות.
 המוכיר הוסיף כי הפוטננן גיהל מחשית עם הסטודים בהקשר של
 מלחמת איראן-עיראק וסכנוה. אחרות הרובצות לעתתה של סטודיה.
 בוח המשימה האמריקאי המחיר וקוק לבסיס בשוח באיוור כדי להיות
 מסוגל לפטול נגד התערבות סובייטית. לארהב איגמרס חיוני טקו
 אספקת הדלק למערב לא יפגט על ידי הסובייטים או כמוצאה
 ממלחמת איראן-עיראק.

המוכיר אמר כי גתסודה דאית איוור המפדץ על ידי מדינות המערב
 וסטודיה באוקד של טכנה והתלקחות ואבעי איפוא שהסטודים ב דקים
 האויגמרס הבטחוניים שלהם לאורן של ההתפתחויות ופוניט לארהב.
 איבון שהסטודים לוחצים להימוש ה-F-15 אולם אנו שרויים בתקופת
 מעבר והממשל החדש יצטרך להתלית ולעצב מדיניותו בהבנתו.

המוכיר הוסיף כי הסטודים העכו בגרת דרך גיבדת לקראתה ארהב
 גיבדת למס סכונת בדעת. ממתתה לאויגמס וצטירי אפסת הליורה

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 3 מתוך 5
 עותק 10 מתוך 28
 סודי ביותר

מורטים לעבודה ששדות הנפץ הסטודים יחזיקו מעמד תקופה מחושבת
 יומה לו דמה התפוקה צומצמת כ-5 מיליון חביות ליום, במחצית
 מהתפוקה הדינא. זה לא יקרה מעד או בשבוע הבא אך הסטודים
 יחזיקו בי ים להם יחסיים מיוחדים עם ארה"ב. שהדלק חיוני ביותר
 במחצית הדינא בין ארה"ב לערב הסטודים. המוכיר ציין שבאשר
 אירופה חולה ונפגמת - נפגמת גם ארה"ב וזה יכול לפגוע גם
 בישראל שהרי לארה"ב הסכם לאספקת דלק חדום לישראל - בנסיבות
 אלו יש להכיר בשינוי בחפיסה הבטחונית של ערב הסטודים ושל
 ארה"ב. המוכיר הצפה שהנושא יטען בהקדם. הוא ועמיתיו עובדו
 הממשל החוץ על אפשרות פוטנציאלית זו. בהתחייבות לקונגרס
 הובחר שלא ינקט שום צעד טעם בהתחייבות עם הקונגרס. ב-11
 המינים הנותרים לא יהיה סיפק בידי הממשל היוצא לבקש טעם
 הקונגרס. הממשל הנוכחי האוין לניהולו אך נזהר להימנע
 מהכרזות מפורטות ולהעריך ולשאול על האופציות שבידו. המוכיר הטעים
 שבי הממשל היוצא מודע לראות הסטודים ולראות ישראל אך טרם
 נקטו עמדה מה גם שיהיה על ידי ההעריך היווצרות בקונגרס.
 המוכיר הוסיף כי בהתחייבות שניתנה על ידי המוכיר בראון נאחר
 שכל תינתן לסטודים היכולת לפגוע בבטחון ישראל. זו חדיניות
 הממשל היוצא ויש להחמין ביצר ההתחייבות בראון מפורט.
 המוכיר אמר כי לא היה מאוחר שההעריך התקדם בלי לתת את הדעת
 להשלכות ארוכות הטווח של החלטה זו על ישראל, וכלי להיווצר
 בנו בבחינת המצב החדש. המוכיר ציין כי היתה לו תחושה שהחלטה
 שתקבל בטנינו - והנוגעת לנו - בלי שיהיה יסודית עמנו על
 ההשלכות הצפויות. זו היתה הרגשתנו. השאלה היא מעבר לחימוש
 המטוסים והיא נוגעת לעצם השותפות ההדדית בין ישראל לארה"ב.

המוכיר הגיב באומרו שהמוכיר העלה בעיה קשה. מדינה אחת מציגה
 בעיותיה הצבאיות בפני ארה"ב ואנו מצפים כי נשומך בהעליו. כיצד
 היתה ישראל חשה ומגיבה לו ידון וערב הסטודים שותפו בטח
 ליבון בעיות בטחונה של ישראל. המוכיר העיר כי יש כאן אי-הבנה
 יסודית שכן הוא המייחס בהסכמתו לרבדים ופריטים ולנושא אשר
 לזידים היתה בינו הבנה מוקדמת ואשר לגביהם נקתנה לנו
 ההתחייבות חד-משמעית. על כן העיר המוכיר - ומה לגבי היוואקס
 למשל? המוכיר השיב שבוטא זה אכן לא גידון בינו. המוכיר אמר
 שבי יש נושאים דגישים וחיוניים שאפילו ארה"ב תפצה להחזיקם קדושה
 לליבה. ישראל היא ידיד טוב וקרוב. אך יש אינצדסים שאין ארה"ב
 יכולה להחליט מהם. אולם לגבי ה-F-15 אין המוכיר יודע היצו
 יעני דבר וריצד הנושא ינופץ על ידי הממשל החוץ עם העיר

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 4 מתוך 5
 עותק 10 מתוך 28
 10 יוני ביומור

היטב הוא מניח שיהיו המיטציות עם הקונגרס. מבחינת המיטציה
 היוצא אין לו מילא הוא הנדרש להשלים התהליך המתחיל של
 היווצרות בקונגרס.

יב. היווצרה האירופית.

ההגדרה אמר כי אנו מבקשים להורות לאדם ובמיוחד לאזכיר אל
 בסוגיה היווצרה האירופית. בענין העיר המוכיח כי שטח באיר
 קיטינגר הצהיר שאין הוא מתכוון ליצור האירופית. השגדר המיב
 לענין כמה שידוע לו עמדת קיטינגר אינה כזו והוא שולל הפעלתנות
 האירופית. השגדר אמר כי אנו שומעים שהאירופים שוקלים מספר
 אופציות לקדם פעלתנות ביוני שינוי בהחלטת מוטביס 242.
 בראוננו להבהיר כי אנו לא נפתח בעולה ולא נשלים עם שינוי
 בהחלטת זו. השגדר ביקש כי ההוכיח ינחיל למימשל החדש הצורך
 בהתנגדות לשינוי בהחלטת מוטביס 242. ההוכיח הגיב כי הוא
 מסכים עם הערת השגדר. את נאמן הראשון בחוטבים כמוכר הקדיש
 לנושא זה באומרו כי זה התהליך היחיד הקיים ויש להתלכד סביבו
 ולא להתנכס לו. הוסיף שיש לזכור שאם התהליך יצליח ויניב פירות
 כי או יתכן ואף יביא לתמיכה טכנית בו. ההוכיח העיר כי הוא
 שומע שאצרים מתמידה בתהליך ובקדנב חקיקים פגישת מוחלים. אמר
 כי הוא שומע שההחלטות על קביעת מועד העצרת לא יעשה
 ולא יאמרו לפנות לאנשי ריגון. העכבים לפגישת אחר ה-21 לחודש.
 תגובה להתהליך במחנה.

המוכיר אמר כי הוא מבקש להעלות נושא ביומורו. הפיסט חבר
 ההשכל במורח ידועים. הוא יודע כי העניין נידון בבית המספח
 העליון וצפויה בקרוב החלטה. בדעונו להגיע דעתו וההחלטות כי
 לפיסט החברה תהיה השפעה פוליטית גדולה. השגדר והציר
 הסגירו כמוכר הדקע עכונות הפיסט. השגדר אמר כי נטביר
 החושש המוכיח ארצה.
 המוכיר נפרד בובוי ברבה חמים מהשגדר. אמר כי כל חייו
 העולמיים הוקדשו לכיזמה של ישראל. ישיר לפעול בדוח התחבוב
 וזו לשלומה של מדינת ישראל. השגדר אמר כי אנו נפרדים ממאמקי
 שהוא מנהיג אמריקאי דגול ונשמח לקיים עמו קשר גם בעתיד.

ביומור

6473

**

יציא

**

**

**

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי

אשראי

אל: קהיר, ווש, נד: חוום 189, ה: המשרד
 דח: ב, סג: ס, תא: 080181, וח: 2000
 נד: אוטונומיה

בהול/סודי

קהיר. דע וושינגטון.

רות.

שיחות האוטונומיה. שלך 141.

1. מאשרים התאריך המוצע לשיחות נד 141 עד 16.
2. האמריקנים אישרו השתתפותם. יגיעו מצדם קלווריוס, קרצ'קו ופיאנקה.
3. המפגש יתקיים בלרוס.

4. אנה הודיעו האמור למצרים.

5. נודה על כל פרטים ולבנטיים נוספים לגבי המשלחת המצרית. האמור על דעת מאפניס. דובינשטיין =

שס/10/ =

חפ: שהח, דהא, אדליך, ידין, שהבט, מנכל, מאנכל, לפידות,
 בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שדהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6079

יציא

יודי

מחלקת הקשר

אלי: וויט, נד: 155, מ: הצטרד
דח: מ, סג: ס, תא: 070181, זח: 1930
נד: אוטונומיה

יודי/מיידי

הסגריר

אוטונומיה

להלן לידיעתכם התבדקות בנושא:-

א) מבדק 79 מקהיר (6.11)

דובינסטין

מאת: מזאל

מפגש האוטונומיה

בשיחה עם היועץ המדיני האמריקאי פיטר לודנץ אמר שקבענו את
עמדתם והיום יודיעו (בנדהא שכבר הודיעו) לנו ולמצרים שאינם
כולים להשתתף במפגש ב-26 בינואר, שכן הממשל החדש לא יהיה
מוסגל להוציא עד אז הנחיות מתאימות. לדבריו תצאנה ההודאות
הראשונות מהאדמיניסטרציה החדשה כ-30 יום אחרי הכניסה לתפקיד.
הוסיף שלדעתו יסכימו המצרים להחזיר מועד המפגש למחצית ינואר
שכן גם הם מעוניינים בקיומו. לדעתו הדחיה המצרית נובעת
מנסיטפו של בוטרס גאלי לאמריקה הלטינית יחד עם זאת הורה
בקול רם שאולי המצרים מעוניינים ביום המפגש דוקא מיד אחרי
ה-20 בינואר כדי לבדוק אידת מחויבותו של הממשל החדש.

ב) מבדק 90 לקהיר (6.11)

הציר

רצף יודשים טל. 2-14251-7475

מואל

לשלי 59. לשלבם 9.79
1. בעקבות קבלת נר 29 שוחח קוברסקי עם שטרנברג משגרירות
ארה"ב, שמסר מידע דומה לשל לורנץ והוסיף כי האמריקאנים
מסכימים לכל פגישה עד 20 בחודש, ומשלחת בת שלושה בראשות
קלווריוס תבוא לשם כך מארה"ב.

2. אנה פנו לשאש בלהלן:-

א. הוברד לנו מן האמריקאים כי הממשל החדש לא יוכל לתת הנחיות
למפגשים חוץ חודש ימים, ומחילא אם לא יתקיים המפגש לפני 20.1
יידחה לסוף פברואר לכל המוקדם. דבר זה אינו דצוי ואינו הקובל
עלינו.

ב. אם אכן נכונים המצדים לקיים את המפגש, שאנו רואים בדצוי
לתהליך, אנו מזמינים אותם לישראל לכל מועד לפני 20.1,
ומבקשים כי יודיעונו המועד בהקדם.

ג. הטובדה שאלד מחברי צוות המומחים נעדר אינה צריכה להשפיע
כל עיקר על מועד קיום המפגש, שהרי היו דברים מעולם בכל אחת
מן המשלחות בהזדמנויות שונות.

ד. קיבלנו הסכמה האמריקאים לכל מועד שלפני 20.1 וישלחו משלחת
לשם כס.

3. האמוד על דעת קוברסקי.

דובינסטיין.

עד כאן

לשבת בר און.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

תפ: חונבל, חמנבל, חצפא, חצרים

רצוף תושלים טל, 7425172, גל, 7425

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5637

נבנס

שמוך

א.א.א.א.

אל: המשרד, נר: 79, מ: קהיר
דח: ב, סג: ש, תא: 060181, רח: 1300
נד: אוטונומיה

בהול/שמוך.

דובינסקיין

מאת מזאל.

מפגש האוטונומיה.

בשיחה עם היועץ המדיני האמריקאי פיטר לורנץ אמר שקבעו את
עמדתם והיום יודיעו כ כנראה שכבר הודיעו לנו ולמצרים שאינם
יכולים להשתתף במפגש ב-26 בינואר, שכן הממשל החדש לא יהיה
מסוגל להוציא עד אז הנחיות מתאימות. לדבריו תצאנה ההוראות
הראשונות מהאדמיניסטרציה

החדשה ב-30 יום אחרי הכניסה לתפקיד. הוסיף שלדעתו יסכימו
המצרים להחזיר מועד המפגש למחצית ינואר שכן גם הם מעוניינים
בקיומו. לדעתו הדחיה המצרית נובעת מנסיעתו של בוטרוס גאלי
לאמריקה הלטינית יחד עם זאת הרהר בקול רם שאולי המצרים
מעוניינים ביום המפגש דווקא מיד אחרי ה-20 בינואר כדי לבדוק
מידת מחויבותו של הממשל החדש. ==

תפ: שהח, רהט, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5644

**

יוצא

10 די

**

**

**

מחלקת הקשר

אל: קהיר, נר: 90, מ: המשרד
דח: ב, סג: ס, מא: 060181, זח: 1900
נד: מפגש אוטונומיה

בהול/סודי

הציר.

מואל.

לשלי 59. לשלכם 79.

1. בטקבות קבלת נר 79 שוחח קוברסקי עם שטרנברג משגרירות ארה"ב, שמסר מידע דומה לשל לורנץ והוסיף כי האמריקנים מסכימים לכל פגישה עד 20 בחודש, ומשלחת בת שלושה בראשות קלווריוס תבוא לשם כך מארה"ב.
2. אנא פנו לשאש בלהלן:-

א. הוברר לנו מן האמריקנים כי הממשל החדש לא יוכל לתת הנחיות למפגשים תוך חודש ימים, ומחילא אם לא יתקיים המפגש לפני 20.1 יידחה לסוף פברואר לכל היותר. דבר זה אינו רצוי ואינו מקובל עלינו.

ב. אם אכן נכוונים המצרים לקיים את המפגש, שאנו רואים כרצוי לתהליך, אנו מומינים אותם לישראל לכל מועד שלפני 20.1, ומבקשים כי יודיעונו המועד בהקדם.

ג. העובדה שאחד מחברי צוות המומחים נסדר אינה צריכה להשפיע כל טיקר על מועד קיום המפגש, שהרי היו דברים מעולם בכל אחת מן המשלחות בהודמנויות שונות.

ד. קיבלנו הסכמת האמריקנים לכל מועד שלפני 20.1 וישלחו משלחת לשם כך.

3. האמוד על דעת קוברסקי.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

רובינשטיין =

10/פר/ =

חפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שדהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

5237

נבוס

סודי ביותר

דף 1 מתוך 2
עו"ת 11 מתוך 26

Handwritten signature/initials

מאל: המשרד, נר: 62, מ: קהיר
דח: ב, סג: מ, תא: 050181, וח: 1520
ננד: אומונומיה

סודי/בהול/ספר

רובינשטיין

לשכת מצרים קוברסקי-ממפנים

מאת הציר

האומונומיה.

1. השגריר מאמר שאש התקשר לפני רגעים מספר ובקש
למסור שלמשלחת המצרית יצטרף הציר אלאיבראשי מלצכת שר
החוץ (עד כה השתתף רק בשיתות הנודמליוציה).

2. באותה הידמנות אמר בדרך אגב שיתכן שיאלצו לבקש
דחיה נוספת למספר ימים מאחר וב-26.1 מתחיל קונגרס
בינלאומי בקהיר המחייב נוכחותם.

הגבתי שמדובר במפגש משולש ושאנו עוסקים עכשיו
בבדיקה עם האמריקאים לגבי ה-26.1 ושכל שינוי יחייב שוב
תאום עם.

הגיב שאש שהוא מבין את הבעיה אך עדין מוקדם וניתן לעשות
את כל התאומים הדרושים. הוא בקש לאפשר לו עד מחר
לבדוק עם עזאת עבד אלעטיף אם יש הכרח לבקש דחיה או
לא ובמידה שכן למתי, ביקשני שעד אז לא אביא לידעחכם
האפשרות שיבקשו דחיה.

4. אם אכן תהיה דחיה סביר שהשיתות תידחנה לפחות
לשבוועיים כי ב-4.2 מתקיים כנס הבלתי-מודהות שבו משתתף

משרד החוץ - מחלקת הקשר

*** **

*** **

*** **

*** **

סודי ביותר

דף 2
עותק 11
מתוך 26

עמרי מוסא.

5. נראה לי באם כבר סיכמתם עם האמריקאים לגבי ה-26.1
שניתן לחוץ עליהם לקיום השיחות במועד שנקבע כעצם על
ידם.
נסה נא להבדיל עמדתכם בחוץ בהול כי רצוי שמחר
כשיתקשר עמי טאהר שאש אדע כיצד לכוון את השיחה ובמיוחד
אם בדעתכם לחוץ לגבי ה-26.1 דובק ==

תפ: שהח,רהמ,ארליך,ידין,שהבט,מנכל,ממנכל,לפידות,
בנחורין,מצרים,ר/מרכז,רס,שרהפנים,מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5378

יוצא

1071

**

**

**

מחלקת הקשר

אל: קהיר, נר: 59, מ: המשרד
רח: ב, סג: ס, תא: 050181, רח: 1900
נד: מפגש אוטונומיה

סודי/בהול - מפל

הציר.

מפגש האוטונומיה.

לשלך 62.

להלן על דעת קוברסקי:-

1. בינתיים אין תשובה מן האמריקנים לגבי ה-26.1 וקוברסקי ישוב וישוחח עמם מחר.

2. הקושי שבפני האמריקנים הוא, כי אין להמשיך היוצא בהכרח אנדם לגבי כל תאריך שלאחר חילופי הממשל ב-20.1. מבחינה זו, עדיף איפוא, לדעתנו כל תאריך שלפני ה-20.1, היינו החל מן התאריך המקורי שהוצע למפגש (12.1) עד ה-20.1. זאת כמובן, כל עוד לא נתקבל אישור אמריקאי לתאריך מאוחר יותר שיצביע על נכונות הממשל החדש להמשיכות התהליך במתכונתו.

3. דברי שאט נוכן הדחיה הקודמת ל-26.1 הם בעינינו תמרוני התחמקות. גם אם חסר משהו מצוות המומחים, אין כל סיבה לדחות מפגש כן את המפגש נגם באפשרויות שונות בעבר חסרו לא פעם חברים מסויימים. אנו בשלטוננו מעוניינים בקיום המפגש.

4. כל האמור ברקע בטבורך אך אין חוזר אין מציטים שתאמר ואם לשאט, אלא מסור לו כי טרם קבלת תשובה בקשר ל-26.1 ותודיעו מיד עם קבלתה.
נשתדל להבדיל בהקדם בכל האפשר.

דובינשטיין. =

משרד החוץ-מחלקת הקשר

10 / של / אב

אפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ד/מרכו, דם, שרהפניס, מנכלפניס

On the Autonomy Negotiations1. What is Autonomy?

In modern languages autonomy means limited self-government. It differs from independence in that it implies the right to exercise a specific list of powers, while independence (or sovereignty) means the totality of powers without any need for enumeration. The list of powers granted to the autonomous body differs from case to case, varying from small lists of few and relatively less important powers to major lists including many, substantive, powers. Since the notion of autonomy is so large, many regimes can be included in it.

Autonomy is usually granted where the need is felt to reconcile the right to territorial integrity and political independence of a State on the one hand with aspirations for self-determination of a linguistic, ethnic or national group within that State on the other hand.

There are great differences among the various examples of autonomy, but most of them have several features in common:

1) Usually the autonomous body has certain powers in the spheres of economics and social matters, while the central government is always responsible in matters of security and foreign relations;

2) The central government exercises considerable control over the autonomous authorities, inter alia by using some or all of the following means: it has the power to appoint and dismiss some of the major organs or officials of the autonomous body, it has a right of veto over important decisions, it exercises control by budgetary means, and also has an inherent right to apply sanctions when the organs of the autonomy exceed their powers. In addition, the judicial authorities of the central government usually are competent to deal with the settlement of disputes between the central and local authorities.

There have been many examples of autonomy, e.g.: the Memel Territory between the two World Wars, the Southern Sudan since 1972, the Southern Tirol since 1947, the Aland islands since 1922, Greenland since 1979 and the Fero^e islands since 1948.

2. The Camp David provisions

At the Camp David conference in September 1978 President Sadat and Prime Minister Begin reached agreement on two frameworks: A Framework for the Conclusion of a Peace Treaty between Egypt and Israel which was the blue print for the Treaty of Peace between Egypt and Israel concluded in March 1979; and "A Framework for Peace in the Middle East Agreed at Camp David" which contains some guidelines for a comprehensive peace in the Middle East. This second Framework, which was later (in March 1979) supplemented by a joint letter addressed by President Sadat and Prime Minister Begin to President Jimmy Carter, has laid down a plan for the establishment of autonomy for the Palestinian Arab inhabitants in Judaea, Samaria and the Gaza District. The text has not specified all the rules which should apply to this autonomy, but instead has outlined three sets of negotiations which should take place: soon after the conclusion of peace between Egypt and Israel negotiations should start on the establishment of full autonomy for the Arab inhabitants of those areas for a transitional period of five years. Not later than three years after the establishment of the autonomy two additional sets of negotiations should start: negotiations on the final status of Judaea, Samaria and the Gaza District in which four parties should participate (Egypt, Jordan, the Representatives of the Arab inhabitants of the areas, and Israel), as well as negotiations for a peace treaty between Israel and Jordan.

The Camp David Framework contains only very few guidelines for the negotiators: it speaks of full autonomy but stresses the need to define the powers to be transferred; it mentions that after the self-governing authority has been established, the Israeli military government and its civilian administration will be withdrawn (i.e. withdrawⁿ and not abolished) and replaced. A withdraw^a of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified (i.e. specified by Israel and not necessarily agreed upon by the parties) security locations. A strong local police force will be established and will maintain continuing liaison on internal security matters with designated Israeli, Jordanian, and Egyptian officers. During the autonomy period,

the interested parties will decide together, in a continuing committee, on the admission of the persons displaced in 1967 and on measures to prevent disruption and disorder.

3. The Autonomy Negotiations

As agreed, the negotiations for the establishment of autonomy started in 1979. In accordance with the above-mentioned texts, the parties have tried to "define ^{the} powers and responsibilities" of the autonomous body, and to agree "on the modalities for establishing the elected self-governing authority (administrative council)". The parties, i.e. Egypt and Israel, invited the United States to participate in the negotiations. Despite the complexity of the subject and despite several suspensions of the negotiations by Egypt, the parties have more or less reached some agreement on many questions concerning the election modalities, they have defined a long list of powers to be transferred to the autonomous body (but Egypt wishes to increase the list); they have agreed that the autonomy will not possess powers in the spheres of external security and foreign relations (Israel wishes to retain these powers), and they have also agreed that some powers will have to be shared or exercised in coordination or cooperation. Israel has also outlined a regime for water and land in the areas - proposals which were met with U.S. approval.

However, there is still disagreement on several important questions, i.e. Egypt wishes that the inhabitants of East Jerusalem should participate in the elections for the autonomous body while Israel categorically rejects this idea; Egypt wishes to give the autonomous body several powers (like primary legislation) which are usually the attributes of an independent state, while Israel wishes to avoid the granting of such powers in order not to prejudge the outcome of the negotiations on the "final status" of the areas which, as mentioned, should start three years after the establishment of the Autonomy.

A major difficulty in the negotiations is caused by the fact that neither Jordan nor the Palestinian Arabs have joined the negotiations despite several invitations extended to them by Egypt, Israel and the United States.

Egypt is of the opinion, that the negotiations have to be continued in the framework of a summit conference between the presidents of Egypt and the U.S. and the Prime Minister of Israel, while Israel is of the opinion that parallel to the preparations for an eventual summit meeting the negotiations by the autonomy negotiators should continue.

Since the interests at stake are so important it is not surprising that the parties have not yet reached full agreement on all the questions. However, all efforts should be made to continue the negotiations and bring them to a successful end, since the establishment of autonomy is the best way to preserve Israel's interests in the area while granting the inhabitants the possibility to determine their own way of life and to pursue their economic, social and cultural development.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3444

נכנס

10 ד'

איו"מ

אל: המשרד, נד: 387, מ: קהיר
דח: מ, סג: ס, תא: 281280, וח: 1200
נד: מפגש אוטונומיה

מיד/סודי

אל: לשכת מצרים העבירו וא לידיעת קוברסקי.
מאת: הציר קהיר

מפגש אוטונומיה בתי"א.

1. על אף שלא קבלנו עד כה תשובה כלשהי ממשרד החוץ המצרי
התפרסם היום בכל העיתונים שמצרים בקשה דחיה למספר ימים ספורים
של שיחות האוטונומיה בדרג מומחים אשר עמדו להתקיים ב-14/1-13
בתל-אביב. 2. בן פורסם שמצרים תעלה בשיחות ה- CONFIDENCE
BUILDING MEASURES

והדרכים לשתוף הפלסטיניאים בשיחות. 3. בהעדר אפשרות להתקד
טלפונית עם השגריר שאש התקשרתי עם ראש לשכת בוטרוס
עאלי-פראג'י והבעתי השתוממות על כי תשובתם נתנת לנו באמצעות
העתונות ובקשתי לקבל תשובה מוסמכת. בן שיחי טען שאף הוא קרא
בעתונים את הידיעה ושלא ידוע לו אם אכן ישנה בקשה לדחיה ומה
הסיבה לכך. הבטיח לגור ולמסור תשובה בהמשך היום. 4. בכל מקרה
גורר שהמצרים יבקשו דחיה למספר ימים. עוד נבדיקם=

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנבל, ממנבל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכז, רס, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3437

**

נכנס

סודי

**

**

**

אזכרה

אל: המשרד, נד: 388, מ: קהיר
דח: ב, סג: ס, תא: 281280, זח: 1330
נד: מפגש אוטונומיה

סודי/בהול

אל לשכת מצרים נ העבירו נא לקוברסקי
מאת הציר

מפגש אוטונומיה בתל-אביב

1. בהמשך לשלי 387.

2. התקשר עמי השגריר שאש. התנצל על שקבלתי תשובתו באמצעות
העתונות ותרץ זאת בחופשת סוף השבוע נלידיעתכם בשנפגשתי אתו
הודעתי לו שקיימת בשגרירות תורנות 24 שעות ביממה ושיוכל
להתקשר גם מביתו.

3. בקש תחילה דחיית המפגש ל-19/1 אולם תוך השיחה בקש י' לשם
אחון ומניעת דחיה של הרגע האחרון מפני אי שובו בזמן של טואת
עבד אלטיף הנמצא בחו"ל שהמועד יקבע מיום ד' 26/1 ליום שישי
28/1.

4. המשלחת המצרית זהה להרכב של המפגש הקודם: השגרירים מאהד
שאש וטואת עבד אל לטיף והציר מוסה עמרו.

5. אמרתי שאטביר בקשתו לארץ ועוד אודיעו סופית.

6. הבריקוני בהקדם החלטתכם =

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ד/מרכז, רם, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3475

**

1101

1001

**

**

**

אולימפיה

אל: המשרד, נר: 388, מ: קהיר
דח: ב, סג: ס, תא: 281280, וח: 1330
נר: מפגש אוטונומיה

סודי/בהול

אל לשכת מצרים נים העבירו נא לקוברסקי
מאת הציר

מפגש אוטונומיה בתל-אביב

1. בהמשך לשלי 387.

2. התקשר עמי השגריר שאש התנצל על שקבלתי תשובתו באמצעות
העתונות ותרץ זאת בחופשת סוף השבוע נלידיעתכם כשנפגשתי אתו
הודעתי לו שקיימת בשגרירות תודנות 24 שעות ביממה ושיוכל
להתקשר גם מביתו.

3. בקש תחילה דחיית המפגש ל-19/1 אולם תוך השיחה בקש יילשם
בטחון

ומניעת דחיה של הדגה האחרון מפני אי שובו בזמן של עזאת עבד
אלסיף הנמצא בחו"ל" שהמועד יקבע מיום ד' 26/1 ליום שישי
28/1.

4. המשלחת המצרית וזה להרכב של המפגש הקודם: השגרירים מאהר
שאש ועזאת עבד אל לסיף והציר מוסה עמרו.

5. אמרתי שאעביר בקשתו לארץ ועוד אודיעו סופית.

6. הבריכוני בהקדם החלטתכם=

מפ: שהח, רהמ, ארליך, ידן, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפניס, מנכלפניס, ממת, דיבון,
מיתים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1910

**

יוצא

10 ד'

**

**

**

מזכ"ל

אל: קהיר, נר: 290, מ: המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 221280, זח: 1500
נד: דרג מוזמנים

מיידי/סודי

בן אלישר.

1. בהמשך לחברק חוום 840 אנו מציגים שמפגש של דרג מוזמנים יתקיים במלון 'לדוה' בתיא בית' בי-ג' - 12-13 בינואר 1981 ואם יהיה צורך אפשר יהיה להמשיך גם ביום ד' ה-14.1.1981.
2. מצידנו הרכב אשתחפי המפגש יהיה זהה להרכב של המפגש בגיוה בחודש נובמבר: החתום מטה, מאיר גבאי, אכרשה טמיר ורות לפידות.
3. אנו מבקשים לברר עם המצרים אם התאריכים המוצעים על ידינו נוחים גם להם ולקבל מהם הרכב המשלחת שלהם.
4. נא להביא לידיעת המצרים שהאמריקאים נתנו הסכמתם לתאריכים הנ"ל.
5. נא להשיב לנו בהקדם.

בברכה,

ח. קוברסקי==

שס/10/==

מפ: שהח, דרה, ארליך, ידן, שהבט, מנכ"ל, ממנכ"ל, לפידות, בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפנים, מנכ"לפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

1908

נכנס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

מס

אויסווארט
מ

מס 1

מס 11

מס 22

מס: המשרד, נר: 282, מ: קהיר
מס: ב, מס: מ, תא: 211280, נח: 1800
מס: שיחה עם סאדאת

מס: מיידי/סודי-ביותר

מס: שהייה

מס: מנכ"ל, הדס

מס: מאת: השגריר, קהיר

מס: פגישה עם הנשיא סאדאת

מס: הנושא האסטרטגי

מס: פתחתי באמרי שמאז קבלתי בפעם האחרונה חלו התפתחויות חשובות
מס: בזירה ובעולם, מלחמת אירן-עיראק, תוצאות הבחירות בארצות
מס: הברית, התרחבות החדירה הסובייטית, הפליג בתיאור הסכנה
מס: הסובייטית לנפס של המורח התיכון ומכאן לאירופה המערבית
מס: ויפן, וכן לארצות החפשיים באזור, מה שמרחש בין אירן ועירק הוא
מס: לסובתנונשל מצרים וישראל) ולא היינו יכולים כלל להפיל ליותר
מס: טוב, האויבים הגדולים ביותר של שתי המדינות הללו לא היו
מס: יכולים לעשות להן את אשר הן עצמם עושות האחת לרעותה, להערת
מס: ילוא, תיאורטית, היתה אירן ממשיכה במדיניות השאה שנשונה, בין
מס: יתר, על שיתוף פעולה עם מצרים ועם ישראל, עירק כלל לא הייתה
מס: מעיזה לתקוף אותה, הגיב בתקיפות שאכן זה נכון, לשאלתי אם לא
מס: הגיע הזמן, לדעתו, לשוחח על האפשרות לתיאום אסטרטגי בין שתי
מס: המדינות, השיב שכבר שוחח על נושא זה ארוכות עם ראש הממשלה
מס: באלכסנדריה ונפרט באסואן, ואולם, עמדתנו בסוגיה הפלטינאית
מס: משתקת CRIPPLES אותו, אם הוא יסכים
מס: לתיאום אסטרטגי אתנו, במסגרת הגענו להסכם על אוטונומיה
מס: במלאה, יעורר על עצמו חמתם של כל מתנגדיו, בנוסף לכך, אלה אשר
מס: עשויים לצאת נשכרים מתיאום כזה יסרבו לקבלו, אזי לשם מה
מס: התיאום, השיבותי שידון של חוסיין חייבת לא במעט את חיה

משרד החוץ - מחלקת הקשר

5 71100 2 97 **

22 7100 11 2110 **

ס'ד' ב' ו' תר

新宝
 新宝 新宝
 新宝 新宝
 新宝 新宝
 新宝新宝
 新宝

לנו, מבלי שהיה על כך הסכם פורמלי והוא הדין עם סעודיה החייבת
 את חייה גם לישראל ובנפרד גם למצרים מבלי שמעולם בקשה
 זאת. אמר שאני צודק ולא יספ. בשלב יותר מאוחר של השיחה, כאשר
 הדבר התבקש, אמרתי לו בקשר לסוגיה הפלשתינאית, שבאילו משתקת
 **אותו, כי צר לי על שאנו מתעסקים בדהישים כאשר הבית דוער... **
 **זנים עשה תנועת הסכמה, אבל לא הגיב. הוא רואה בחומרה רבה מאד **
 **את נסיון הכיתור שהרוסים עושים עליו דרך סוריה ולוב. כאן **
 **אמרתי לו שידוע לי כי מוגיסטו נסע אל קדאפי בפקודת **
 **הרוסים. הגיב צטט כן, הוא נסע לשם ישר ממוסקבה. לוב זה **
 **צי'אד, צי'אד זה סודן, באמצעות לוב הם רוצים להגיע לסודן, זהו **
 **הנילוס המים שלי סוף צטוט. **

2* סעודיה לפני שלושה שבועות פנו אליו הסעודים באמצעות צד
* שלישי והציעו לו להשאיר לירדן את הטיפול בבעיה
* הפלשתינאית. מצרים כבר השיגה את שלה ואת סיני ולמה לה להמשיך
* עם ישראל בנושא הפלשתינאי. הוא דחה את הפניה הראת מכל וכל. הוא
* לא יתן לחוסיין לבדוע כלשוננו את הגדה המערבית. לחוסיין יש
* תפקיד בהחליך אך, רק אחרי שמצרים וישראל יגיעו להסכם של
* אוטונומיה מלאה אם הפלשתינאים, בהתאם לקמפ-דייביד, יתחיימו
* במשאל עם על פדרציה או קונפדרציה עם ירדן, הוא יקבל זאת. צמט
* אמרתי לפדס שאינני מקבל את הצעתו לאופציה ירדנית. הוא בקש
* לומר בפומבי שלא הסכמנו על העיתוי של הצטרפות ירדן וזה נתתי
* לו סוף צמט. ציינתי בפניו שהבוקר שמעתי על הצהרתו של סנסור
* פרסי בזכות האופציה הירדנית, כפי שמשתמעת ממצעה של מפלגת
* בודה, ועל זאת השיב שיתכן כי היו אירה שהם גישושים בין
* אמריקאים מסויימים, סעודים וירדנים, דבר העשוי להסביר את פניית
* הסעודים אליו. מכל מקום, הוא משוכנע בדביקותו של המינישטר
* האמריקאי החדש בקמפ-דייביד למרות צמט אירה הצהרות ראשונות
* משונות בדבר מקומה של ירדן סוף צמט. ספרתי לו מה אהר חוסיין
* לסנסור קארל לזין על התהליך שהפך לסוס מת.

**3. הידמה האירופית התלוננת בפניו על שהם אומרים ונותנים
 **להבין לאירופים שהם בעד יומתם למרות שיומה זאת באה בעצם
 **לעזער את כל המבנה של קמפ-דייוויד השיב שבשום פנים ואופן לא
 **יתמכו בירמה אם תהיה מנוגדת לקמפ דייוויד והוא אמר זאת במפורש
 **לגסטון תורן ואף הצהיר על כך בפומבי. אין בדצונו לגרום לכך
 **שיווצר לתץ על ישראל. אבל, צמט אם מנתם רוצה להשתמש בלחצה של
 **ועת הקהל בעולם על מנת להשפיע על דעת הקהל שלו בבית, אזי גם
 **אפשרי סוף צמט השיבותי שראש הממשלה אינו נוקק לאמצעים אלה

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 3 מתוך 5

עותק 11 מתוך 22 סודי ביותר

1. יבואר כי לא כאשר מדובר ביצירת דעת קהל עוינת לאינטרסים של ישראל ובסופו של דבר עוינת לאינטרסים של מצרים.

2. ידועות אפריקה ואמלי"ט. שאלתיו אם מותר לי להבין מדבריו שמצרים לא תדחוף את אפריקה ואת אמלי"ט ליזמות משלהן והיא תהיינן שיהיו רעיון של בוטרוס צמט תאמר למנחם שזה פיתח סוף צמט. והוסף מה יכולה אפריקה או אמריקה הלטינית לעשות בגנין הזה, או אפילו אירופה. רק אחד מן השלושה יכול להזיק. 3. מ-ד"ר יוד, ארצות הברית, ישראל, מצרים, כל עוד אנחנו ביחד, ורק אנחנו, לא יפגע תהליך קמפ - דייוויד. 4. יחסי ישראל-מצרים.

5. א. ירושלים. לא הייתי צריך להרבות במלים על המכשול שהם מערימים בדרך לנודמליוציה בסירובם לנסוע לירושלים. אמר מיד שצא פתרון. 6. בשביל המשלחת הפרלמנטרית לאמור יצהירו עם יציאתם מצרים ועם הגיעם ללוד שאין הם מכירים בחוק היסוד, יפגשו בירושלים את כל מי שהם צריכים לפגוש, בלילה עם תום העבודה יסעו ללוד. 7. בתל-אביב. הוא מוכן לשלם את הוצאות האוטובוס מירושלים לתל-אביב. אמרתי לו שחבל כי ד"ר בוטרוס עאלי דחה את נחיתתו בלארץ בגלל אותה סיבה. השיב צמט משרד החוץ התנגד גם לפתרון הזה. 8. שהצעתו למשלחת הפרלמנטרית. אני נתתי לבוטרוס ההוראה לא לנסוע, הצטברו אז מספר גורמים. אבל, הוא יכול לנסוע עכשיו לפי אותה נוסחה של המשלחת הפרלמנטרית סוף צמט. הדגשתי בפניו שגם שרי החקלאות, הנוער והספורט, התעשייה ממתינים לאור ירוק.

9. סאדאת השיב שכולם יכולים לנסוע ושביקץ, כמוסכם עם הנציא

10. לון, נחליף גם משלחות נוער. 11. הוא יכול היה להבין מדברי שאני מקנל את הסידור לגבי המשלחת הפרלמנטרית אך לא הגיבותי כאשר שאלני אם הסידור משכנע את רצוני כאשר לביקורי השדים. 12. ב. סחר עם הסקטור הציבורי. ציינתי בפניו שאנו יודעים על מצרים ארבים מאד שמעוניינים לעשות עסקים עם ישראל אלא שהשלחנות לא מתירים להם זאת. השיב שאמר כבר לגוראליס הישראליים שביקרו אצלו להתכוון לחוג חשרי"י כי בין משלחות לא יהיה סחר, אבל הסקטור הפרטי יכול בהחלט לקשור קשרי סחר. שאלתיו מה ברור הסקטור הציבורי והוא השיב צמט הסקטור הפרטי שלכם יכול בהחלט לסחור ולהכנס לפרויקטים משותפים עם הסקטור הציבורי שלנו סוף

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 4 מתוך 5

עו"ת 11 מתוך 22

סודי ביותר

צמנט. לא רצייתי לשאול אותו מה ההבדל בין המותר היה והאסור
ההוא, אבל בסיכום השיחה בינינו שבתי לנושא והוא חזר ואמר
שהסחר עם הסקטור הצבאי מותר. למרות חששותי שהכפופים לו
יעמידו אותו על המציאות שהוא כאילו התיר את הסחר עם
הממשלה, נאחז בדבריו על מנת לנסות לקשור עסקות בין גורמים
ישראלים לבין הסקטור הצבאי. ספרתי לו על תכניו סודל -כונה
להקים שכונה בחלואן.

ג. אשדוד ההסכמים הבטיח להתקשר עם יו"ר מועצת העם ולהורות לו
להאיץ בהליכי האשדוד של שלושת ההסכמים.

ד. התעללות במצרים המבקשים לנסוע ארצה. ספרתי לו על הקורות
אותם במשרד הפנים ומסביב לשגרירות וצינתי ששוחחתי לו כך עם
סגן ראש הממשלה ושר הפנים. סאדאת אמר שנתן הוראות מפורשות לא
להכניס על מצרים הרוצים לנסוע ארצה. בקש ממני השמות הידועים
לי ובאשר אתן לו, יפתח בחקירה מיידית. הבטיח לאותח עם שר
הפנים.

ה. קונסוליות מצריות בארץ וישראליות במצרים. שאלתיו אם היה
רצוני בהכרותו כי מעוניין לפתוח קונסוליות בחיפה ובאר
שבט. השיב בחיוב מוחלט ואמר מדוע לא נפתח קונסוליה באלכסנדריה?
שהיא בירתה השניה של מצרים ועיר חשובה ביותר. אמרתי לו שברצון
נפתח קונסוליה באלכסנדריה, אם הם יפתחו בחיפה ובטיר נוספת, אם
יפתחו בבאר-שבט. שאלתיו מה דעתו על פורט סעיד. אמר שמוזב
באסמעי'ליה, סואץ, או אחת מערי הדלתה. לא הזכרתי את אל-עריש,
כי לא ידעתי מה מדיניותנו וגם הוא לא הזכירה.
ו. חזר והדגיש את מה שכבר אמר בעבר, גם בפומבי, שאי-הזקקמות
באוסונומיה לא תעכב את הנורמליזציה.

6. סיום.

א. לקראת תום השיחה אמר שהוא מוכן להפגש עם ראש הממשלה, אלא
שמפגישה חייב לצאת דבר מה, ובטור תוצאות מאכזבים את דעת
הקהל. ציין שעכשיו תורו לבוא ארצה אחרי עראש הממשלה בא אכיו
לאסואן.
ב. בקש למסור צמט למנחם ולעליזה את ברכותיו הלבביות, החברות
שקושרת אותם ושיחד יתגברו על הקשיים סוף צמנט.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 1725

** ** יוצא

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**TOP SECRET

**MEETING BETWEEN PRIME MINISTER BEGIN AND AMBASSADOR SOL

**LINOWITZ, AT THE PRIME MINISTER'S OFFICE, JERUSALEM, ON

**WEDNESDAY, DECEMBER 17, 1980 AT 16.00 HRS

**

**PRESENT: SAM LEWIS: YEHUDA AVNER

**

**PM. WE HAVE LOOKED AT THE STATEMENT AND WE APPROVE IT.

**LINOWITZ: I AM GLAD WE SHALL BE HOLDING A PRESS CONFERENCE

**TOMORROW MORNING AND I SHALL READ IT ON BEHALF OF YOU AND

**SADAT.

**MR. PRIME MINISTER, THIS IS MY SWAN SONG. I AM SUBMITTING MY

**RESIGNATION AS OF JANUARY 20TH AND I AM STRONGLY

**RECOMMENDING TO THE NEW PRESIDENT TO DESIGNATE SOMEONE

**ELSE CLOSE TO HIM.

**

**

**P.M.: WAS THERE ANY IDEA YOU MAY CONTINUE?

**LINOWITZ: NOBODY HAS ASKED FOR MY

**RESIGNATION. HOWEVER, WHOEVER TAKES ON THIS RESPONSIBILITY

סודי ביותר

דף 1
מסמך 8
מסמך 7

אלי: קהיר, ווש, נד: חוזם 264, מ: המשרד
דח: ב, סג: מ, חא: 191280, וח: 1300
נד: דהמ-לינוביץ

סודי ביותר

קהיר בהול
ווש דגיל

השגריר

להלן רישום הפגישה בידי י.אנדר בין דוהמי ללינוביץ ב-17
דח:

מסמכים

דף 1
מסמך 8
מסמך 7

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**SHOULD BE CLOSE TO THE PRESIDENT. I AM RECOMMENDING TO HIM
 **THAT HE SHOULD GET SOMEONE WITH THAT KIND OF
 **RELATIONSHIP. IT IS IMPORTANT THAT YOU SHOULD FEEL THAT
 **WHEN YOU ARE TALKING TO A SPECIAL REPRESENTATIVE ON THIS
 **MATTER THAT YOU SHOULD FEEL IN FACT THAT YOU ARE TALKING
 **TO THE PRESIDENT. I MUST TELL YOU IN CANDOR THAT REAGAN
 **HASN'T INVOLVED HIMSELF WITH THESE ISSUES.
 **AGAINST THAT BACKGROUND I WANT TO SAY TO YOU THAT THE
 **COMMITMENT OF REAGAN TO THE PROCESS AS I UNDERSTAND IT IS
 **THE ASSUMPTION THAT IT IS AN ALIVE AND AN ON-GOING
 **PROCESS. BUT AS I TOLD YOU YESTERDAY, THERE ARE PEOPLE
 **WITH REAGAN WHO ARE NOT CONVINCED.
 **SOME HAVE URGED THE UNDEFINED JORDANIAN OPTION. I HAVE
 **TRIED TO SHOW THAT THE JORDANIAN OPTION IS BUILT INTO THE
 **PROCESS. AFTER THE TRANSITIONAL PERIOD, JORDAN HAS A ROLE.
 **P.M. IN FACT IT BEGINS BEFORE THAT, AFTER THREE YEARS WHEN
 **THE INITIAL NEGOTIATIONS START.

**LINDOWITZ: RIGHT NOW, REAGAN IS WEIGHING CAREFULLY HIS
 **PRIORITIES IN HIS FOREIGN POLICY

**PROGRAM. I HAVE BEEN TRYING TO URGE STRONGLY THAT THIS
 **MATTER RECEIVE PRIORITY ATTENTION WITH HIM. THE SITUATION
 **WON'T GET ANY BETTER WITH THE PASSAGE OF TIME. MY GUESS IS
 **THAT REAGAN SOME TIME RATHER EARLY ON, WOULD WANT TO HAVE A
 **MEETING WITH YOU SEPARATELY, WITH SADAT SEPARATELY, AND
 **PERHAPS LATER ON WITH HUSSEIN SEPARATELY BEFORE HE
 **CONVENES A SUMMIT. MY ESTIMATE FOR A SUMMIT IS IN THE
 **SPRING. THERE WAS A PROSPECT THAT HE MIGHT SEE HUSSEIN
 **BEFORE SADAT AND SADAT WAS UPSET ABOUT THIS. MUBARAK WAS
 **IN WASHINGTON TWO WEEKS AGO AND HE WAS CONCERNED THAT THE
 **JORDANIAN OPTION WILL BE GIVEN CENTRE STAGE. HE WENT
 **AWAY, HOWEVER, WITH THE ASSURANCE THAT SADAT WILL BE THE
 **FIRST ARAB LEADER TO SEE THE PRESIDENT. SADAT IS A LITTLE
 **UNEASY AS TO WHICH COURSE REAGAN WILL PURSUE. I HAVE THE
 **FEELING HE WANTS TO SHOW PROGRESS AND THAT IS WHY I
 **BROUGHT YOU THE PERSONAL MESSAGE THAT YOU MIGHT WANT TO
 **TALK TOGETHER, PERHAPS ON THE TELEPHONE. WHEN BUREAU CAME TO

8 מחון 2 קי
 מחון 7 טוק

טורי ביומר

7475 53-716151-2-50

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**WASHINGTON AND BROUGHT THE ISRAELI PAPER I FOUND IN IT
 **SOME IDEAS THAT SEEM TO POINT TO FURTHER PROGRESS. BURG
 **FELT HE COULD NOT DISCUSS THEM AT THE TIME. FOR
 **EXAMPLE, THERE WAS THE PROPOSAL ON PUBLIC LAND AND ON
 **WATER-THESE IDEAS HAVE WITHIN THEM THE POSSIBILITY OF A
 **BASIS FOR DISCUSSION THAT COULD BE PRODUCTIVE. I ENCOURAGE
 **YOU TO LOOK AT WHERE THIS THING NOW STANDS TO SEE IF THERE
 **COULD NOT BE A SESSION TO CONSIDER SOME OF THESE IMPORTANT
 **POINTS THAT INDICATE TO ME FLEXIBILITY.

**P.M: BURG DID NOT ACCEPT THIS INTERPRETATION THAT YOU GAVE.

**

**LINOWITZ: I THINK HE MADE A MISTAKE.

**P.M: A MISTAKE? AFTER ALL THE SACRIFICES THAT WE HAVE MADE?

**LINOWITZ: MAY I SAY TO YOU SOMETHING FRANKLY? I THINK ISRAEL

**DOESN'T KNOW HOW TO ACCEPT CREDIT FOR THE CONCESSIONS IT

**MAKES. IT ALWAYS APPEARS TO BE INTRANSIGENT AND WHEN IT

**DOES OFFER NEW OPENINGS IT DOESN'T KNOW HOW TO ACCEPT

**CREDIT FOR THEM.

**P.M: THAT WORD, INTRANSIGENT-WE GAVE UP THE

**OIL-INTRANSIGENT-WE GAVE UP THE AIRFIELD, INTRANSIGENT. WE

**ARE GIVING THE WHOLE OF SINAI AND THE

**SETTLEMENTS-INTRASIGENT. YES, THERE ARE PEOPLE WHO WANT US

**TO GO BACK TO JUNE 1967. ANNOUNCEMENTS ARE MADE AND THESE

**ARE PICKED UP BY THE ARAB MEDIA AND IT ALL GOES TO THE

**UNITED NATIONS. THERE ARE PEOPLE WHO ARE NOW DENYING CAMP

**DAVID AND SAY THERE SHOULD BE A PALESTINIAN STATE BURG

**SAID WHAT HE FELT. WE FEEL WE SHOULD MAKE NO CONCESSIONS TO

**COME BACK TO THE TABLE AS THEY, THE EGYPTIANS, LEFT IT. IF I

**WERE TO SPEAK TO SADAT I WOULD SAY THE SAME TO HIM. WHAT

**CONCESSIONS SHOULD WE GIVE FOR THE RESUMPTION OF THE

**TALKS TO THOSE WHO BROKE THEM OFF AND FOR NO REAL REASON?

**WHEN YOU WERE HERE WE WROTE A STATEMENT-THE RENEWAL OF THE

**NEGOTIATIONS AND PREPARATIONS FOR THE SUMMIT. WE AGREED ON

**THE RENEWAL OF THE NEGOTIATIONS. YOU SAID WE WERE RIGHT

**WHEN THEY SAID THAT THE PURPOSE OF THE TALKS WERE ONLY FOR

**THE SUMMIT.

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

חמור 8

דף 3

חמור 8

חמור 7

חמור 8

7475 2714251-2 זכרון יוסף

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**LINOWITZ:I DONT DISAGREE WITH YOU.BASED ON WHAT I NOW
 **HEARD THERE IS AN OPPORTUNITY TO RENEW THE NEGOTIATIONS
 **WITHOUT CONCESSIONS.FOR EXAMPLE,WHEN YOU WROTE THAT THE
 **FUTURE USE OF PUBLIC LAND SHALL BE WITH THE JOINT
 **AGREEMENT OF THE SELF- GOVERNING AUTHORITY-THAT IS AN
 **OPENING.

**P.M:THAT IS BUT ONE OF THE SENTENCES.FIRST THERE IS A
 **SENTENCE ABOUT THE SETTLEMENTS AND LAND TO BE ALLOTTED TO
 **THE SETTLEMENTS AND THE ARMY,AND THEN THERE IS THAT OTHER
 **SENTENCE. LINOWITZ:EXACTLY,BUT THAT IS A POSITION YOU
 **NEVER SAID BEFORE. THE BIGGEST THING I HAVE HEARD FROM THE
 **EGYPTIANS,IS THAT THE ISRAELES WANT TO BE FREE ON THEIR
 **DOWN TO PUT AS MANY SETTLEMENTS AS THEY

**WANT TO PUT IN THE WEST BANK AND GAZA. I HAVE NEVER BEEN
 **ABLE TO SAY BEFORE THAT THEY WONT DO IT WITHOUT THE
 **CONSENT OF THE PALESTINIANS.

**

**P.M:THAT WAS A PROPOSAL OF SHARON.

**LINOWITZ:YOU GAVE IT TO US IN THE PAPER.YOU ALSO SAID
 **SOMETHING NEW ON WATER.WHAT I AM SAYING IS THAT WHAT WE
 **HAILED AS NEW FLEXIBILITY YOU HAD NEVER TOLD US THIS
 **BEFORE.WHAT I AM SAYING IS THAT THIS

** WAS AN EFFORT TO MOVE ON TO THE NEXT STAGE. AND NOW I
 **WANT TO MAKE A SUGGESTION.I AM TALKING AS A FRIEND. IT
 **WOULD SERVE YOUR INTERESTS WELL TO SUGGEST TO THE UNITED
 **STATES TO FORMULATE A NEW MEMORANDUM OF UNDERSTANDING AND
 **TO SEE IF IT IS A BASIS FOR THE RENENAL OF THE
 **NEGOTIATIONS. BURG SUGGESTED AT OUR MEETING YESTERDAY THAT
 **WE MIGHT GET A MEMORANDUM PUT TOGETHER ON THE THINGS WE
 **AGREE UPON AND THAT THE OTHER ISSUES WILL THEN HAVE TO BE
 **DEALT WITH WHEN THE PALESTINIANS COME IN.

**

**P.M:I DONT THINK IF IT IS USEFUL TO HAVE ANOTHER PARTIAL
 **DOCUMENT THAT DOESNT TACKLE ALL THE ISSUES.

**

**LINOWITZ:HOW?

**

תמוך 8

דף 4

טורי ביותר

תמוך 8

טורק 7

7475 21 714251-2 טו ידועים טו

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** *

** *

** *

** *

**

**P.M:HOW?BY NEGOTIATIONS.

**

**LINOWITZ:NEGOTIATIONS IS A MATTER OF GIVE AND TAKE.

**P.M:IF YOU DONT NEGOTIATE HOW ARE YOU GOING TO REACH

**AGREEMENT? WE HAVE TRIED A PROVISIONAL AGREEMENT BEFORE

**AND IT DID NOT SUCCEDD.WE ALREADY HAVE ONE VERY IMPORTANT

**AGREEMENT AND THAT IS THE JOINT LETTER FROM SADAT AND

**MYSELF TO PRESIDENT CARTER.

**IT IS A GOOD AGREEMENT.YOU HAVE THERE EVERYTHING-ONLY WE

**DID NOT MEET THAT DATE,THE GOAL.BUT THERE WERE SO MANY

**INTERPRETATIONS. BY THE BY,EGYPT VOTED IN THE UN

**YESTERDAY FOR A PALESTINIAN STATE. THAT IS AGAINST CAMPE

**DAVID.I WOULDNT TRY AGAIN TO REACH A

** PROVISIONAL AGREEMENT.LET US RENEW THE NEGOTIATIONS TO

**REACH THE AGREEMENT.I COULD NOT ACCEPT THE ORIGINAL DRAFT

**YOU BROUGHT WITH YOU NOW BECAUSE ,FOR EXAMPLE,SECURITY WAS

**NOT MENTIONED IN IT AT ALL NOW ,AS IT STANDS,THE WORDING

**IS GOOD.AFTER ALL THE EXPERIENCES WE HAVE HAD WE SHOULD

**SIT DOWN TOGETHER AND TRY AND WORK OUT THE FINAL

**AGREEMENT.THIS IS MY VERY CONSIDERED OPINION, THEREFORE

**,WHATEVER BURG OR SHAMIR OR MYSELF SAY,WE DONT HAVE TO DO

**ANYTHING TO BRING EGYPT BACK TO THE TABLE. I THINK IT IS A

**SOUND IDEA TO MAKE AN EFFORT TO REACH THE AGREEMENT.

**

**LINOWITZ:I SHALL BE MAKING A REPORT TO THE NEW

**ADMINISTRATION.

**P.M.:I TRUST IT WILL BE POSITIVE.

**LINOWITZ:I PROMISE YOU IT WILL.

**

**NOW,LET ME ASK YOU A POINTED QUESTION.DO YOU THINK ISRAEL

**HAS DONE EVERYTHING IT SHOULD TO REACH AN AGREEMENT?

**

**P.M:WE SIGNED THE CAMP DAVID ACCORD IN ITS TWO PARTS.ONE

**HAS BEEN REALISED,THE PEACE TREATY WITH EGYPT.THE OTHER IS

**STILL BEING DEBATED.YES,I THINK WE HAVE.

**LINOWITZ:DO YOU THINK ON AUTONOMY ISRAEL HAS DONE

**EVERYTHING IT COULD?

**

8 חתוך

5 דף

8 חתוך

7 חתוך

סודי ביומור

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**P.M:WE DID NOT GO INTO ALL THE DETAILS BUT I THINK I AM
**RIGHT. YES,WE ARE DOING EVERYTHING WE CAN.

**LINOWITZ:I THOUGHT THIS WOULD BE YOUR ANSWER.

**P.M.SO WHY THE QUESTION?

**

**LINOWITZ:ONE OF MY MAJOR DISAPPOINTMENTS IN MY
**RESPONSIBILITIES HAS BEEN THAT I DID NOT FEEL ISRAEL
**TRUSTED ME ENOUGH TO TELL ME THAT ON THIS OR THAT POSITION
**THERE IS ROOM FOR MOVEMENT, THAT WE ARE READY TO GIVE SUCH
**AND

**SUCH ,BUT KEEP IT TO YOURSELF.I NEVER FELT FREE ENOUGH TO
**MANOUEVER WITH SADAT.I NEVER KNEW HOW MUCH ROOM I HAD.
**SADAT WOULD HAVE DONE MANY THINGS HAD I ASKED HIM. SADAT
**GAVE ME THAT TRUST.

**BUT FROM YOU I GOT NO ROOM FOR MANOUEVER.I NEVER HAD THE
**FEELING THAT I GOT FROM ISRAEL WHAT COULD BE FEASIBLE FOR
**YOU.

**P.M:MR.AMBASSADOR,THIS IS THE CORE OF THE PROBLEM. IN
**SINAI WE MADE GREAT SACRIFICES.

**LINOWITZ:I KNOW AND I ADMIRE IT.

**

**P.M:THE QUESTION IS THAT WE HAVE WITH REGARD TO SINAI THE
**FEELING THAT IN MAKING THOSE SACRIFICES OUR VITAL SECURIT
**IS NOT IMPAIRED BUT WHEN WE COME TO THOSE MOUNTAINS OF
**JUDEA AND SAMARIA AS WELL AS GAZA,IF WE MAKE ONE MISTAKE
**WE IMPAIR THE VERY EXISTENCE OF OUR NATION,THEREFOR WE
**MUST BE VERY CAREFUL.WHEN,FOR EXAMPLE,THE EGYPTIANS
**PROPOSED THREE EXECUTIVE INSTITUTIONS-A LEGISLATIVE BODY
**OF 80 OR A 100 MEN,THE JUDICIAL AND ANDIMINSTRATIVE
**COUNCIL-WE FEEL THEY ARE CREATING THE CORRIDOR LEADING TO
**A PALESTINIAN STATE.

**LINOWITZ:BUT WHO GOT IT DOWN TO ONE BODY?

**P.M:I NEVER HEARD FROM YOU THAT THEY HAVE CHANGED THEIR
**POSITION.

**

**LINOWITZ:BUT I GOT IT DOWN TO ONE BODY.

**P.M:WHAT I WANT TO MAKE CLEAR TO YOU-AND I SPEAK FROM THE
**HEART. MAN TO MAN,THAT NOW WE ARE SPEAKING OF OUR

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**FUTURE, OUR SURVIVAL. CAN WE FORGET THE ARAFAT STATEMENT OF
**A FEW DAYS AGO THAT THEY WILL GAIN THEIR AIMS ONLY BY
**ARMED STRUGGLE? SADDAM HUSSEIN SAID THE MARCH ON ABADAN IS
**THE BEGINNING OF THE MARCH ON JAFFA AND JERUSALEM. WE
**SUGGESTED A HISTORIC CHANGE IN THE SITUATION. IF THERE IS
**AN ADMINISTRATIVE COUNCIL ELECTED AND INAUGURATED WE SHALL
**WITHDRAW OUR MILITARY GOVERNMENT. THAT IS A MOST
**FAR-REACHING CHANGE. YES, INDEED, FOR SECURITY WE MUST
**REMAIN RESPONSIBLE. ABOUT THE LOCAL POLICE, IT SAYS IN
**CAMP DAVID THAT THE LOCAL POLICE SHOULD ASSIST NOT BE
**RESPONSIBLE FOR SECURITY.

**LINOWITZ: YOU ARE RIGHT.

**

**P.M.: IF THE EGYPTIANS PERSIST IN THEIR ATTITUDE IT IS A
**CORRIDOR FOR A PALESTINIAN STATE.

**I SAY AGAIN, THIS IS NOT A MATTER MERELY OF APPROACHES. IT
**IS NOT A MATTER OF EGYPT'S SECURITY: ONLY

**ISRAEL'S. THEREFORE, TO SAY WE DID NOT DO OUR UTMOST-I DON'T
**THINK IT IS JUST. WE CAN'T RISK EVERYTHING. THIS IS THE CORE
**OF THE PROBLEM. THE PLO IS ACTIVE ALL THE TIME.

**THEY TRY ALL THE TIME AND IT IS ONLY BECAUSE OF OUR
**MEASURES THAT WE PREVENT THEM MOSTLY FROM SUCCEEDING. YOU
**DON'T THINK CARTER WILL CALL A SUMMIT BEFORE JANUARY 20TH?

**LINOWITZ: NO, THAT IS OUT. AND NOW, MR. PRIME MINISTER, I WOULD
**, WITH THE PERMISSION OF SAM AND YERUDA, LIKE TO SPEAK TO
**YOU PRIVATELY.

**(THE PRIVATE CONVERSATION CONTINUED FOR THREE QUARTERS OF
**AN HOUR AND THE MEETING ADJOURNED AT 17.15 HRS.)

**

**

**

**

**בחלקה השני של הפגישה היה באדווע טיניים וכפי שנאמר לנו מלשבת
**רוהמי נסב בעקר על המשל האמריקני החדש.

**

**

**

**

דובינשטיין. ===

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** **
** **
** **

**

סודי ביותר

דף 8 מתוך 8
טותק 7 מתוך 8

**
**
**
**
**
**

רצוי ודו-שלם טל 2-14351 ויל 7475

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1808

יציא

סודי ביותר

דף 1
מחוך 2
מחוך 8
מחוך 12

א.ב.י.מ.

אל: קהיר, נר: 263, ח: האשרד
דח: ב, סג: ח, תא: 191280, זח: 1500
נד: פגישה עם סאדאת

סודי ביותר / בהול

השגריר.

פגישתך עם סאדאת. לשלך נר 246

1. בנפרד מוברק אליך רישום שתי שיחות ראש הממשלה עם לינוביץ
(16.12 ו- 17.12) לתשומת לבך - לא היתה איגרת מסאדאת, ודבריו
בקשר למחויבותו לקמפי דיויד נמסרו בעל פה בשיחת 16.12. בשיחה
ב- 17.12 היה גם חלק בארבע עיניים, שלא נרשם. רישומים אלה
והשיחה

עם שהח' שהברקנו השבוע חשקפים גם את עיקרי הדברים מהפגישה עם
ועדת שרים ועם שר הפנים.

לכשנקבל רישום הפגישה עם ועדת השרים נטבירנו אליך.
כן מוברקים תמצית שיחת שר הפנים וקוברסקי עם חליז וגאלי
אתמול, ועיקרי שיחות שר הפנים וקוברסקי עם לינוביץ וצוותו
בארה"ב לפני שבועיים.

3. מוצט, על דעת שר החוץ, כי בפגישתך עם סאדאת תטלה נקודות
אלה:

א. עניין הביקורים בירושלים.

ב. עניין עמדת מצרים כלפי 'ההיוזמה האירופית'. לכאורה אומר
סאדאת (ראה דברי לינוביץ על שיחתו עם טרודו, במובן בלא
ייחוס) כי אינו בטוח, לעומת זאת גאלי חוזר ומדבר במקומות
שונים, באירופה ובמצרים, על תמיכה בה. רצוי כי סאדאת יבטא
בפומבי עמדה ברורה השוללת רעיונות הפוגעים בקמפי דיויד חסוג
יזומה זו.

ג. בקשר לנורמליזציה - זו טעונה ידחיהפה'י מדי פעם מצד סאדאת
מצמו, שכן בדוגים השונים ישנם מדי פעם קשיים. הוכר נא במיוחד
עניין האשרוד המתעכב של שלוש האמנות נחרף ההבטחות לנובמבר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

	2 חתול	2 קד
סודי ב' וחת	12 חתול	8 מוחק

החולץ .) מובל לפי שיקולך להוביד דוגמאות נוספות.

**ד. בקשר לתהליך קמפי' דיויד תובל לציון רצוננו הדב בהמשך
 **התהליך, ואי שביעות רצוננו מהעיכובים נטילת הבחירות בארה"ב
 **כבר איננה) תשומת לבך לדיווח על שיחת שר החוץ מהיום עם סנאטור
 **ליוין ולהתייחסות חוסיין לתהליך כייסוס מתי' ומגובת רוהמ'
 **שתובל לספר עליה למאדאם.

**ה. חובל לצייץ אי שביטות רצוננו מביאיים של דוברים מצרים
 **על י'לחצ'י על ישראל בצורות שונות ופניה לדעת הקהל ולמפלגות
 **כה וכו' נכחו הדאיון באל-מוצוור מ- 19.12.80 עם מוחמד
 **טבדאללה, וכן התבטאויות של דוברים מצרים חסובים אחרים.
 **ו. נושאים אחרים לפי שיקולך הטוב.

****בהצלחה ושמחה לכולם.**

== 1' 000 1' 217 **

二ノ巻ノ下ノ四ノ巻

***: שהם, דהם, מונבל, ממובל, מצדים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1807

יציא

סודי ביותר

חמור 7
חמור 12

דף 1
עמק 8

מס/מ"י

אל: קהיר, נר: 257, מ: המשרד
דח: ב, סג: מ, תא: 191280, זח: 1400
נר: פגישה עם סאדאת

סודי/ביותר - בהוליי

השגריר.

לקראת פגישה עם סאדאת להלן עיקרי דברים משוחזרים בנושא
אוטונומיה מהחורש האחרון.

1) שיחת קוברסקי עם טוריו של לינוביץ, נד ווקר ואנדי חרס
ב- 3.12.80.
הוזכר הדוח' שיגיש לינוביץ לאחר הביקור באזורנו. המגמה לדברי
השניים:

היא לא להבליט דברים שבמחלוקת אלא להתרכז, יותר בלשון
כללית, באזכור נושאים שהסתמן בהם קונסנזוס משותף, במהלך
המומ'. ינסו להשאיר במסגרת ההצגה של קונצפציות ולא בניסוח בעל
אופי משפטי דקדקני. בהקשר זה ציינו שבמודל הישראלי שהוגש
בשעתו יש מאגר של נושאים חיוביים.

במהלך השיחה שחזרנו קוי מחשבה ועיון, שעלו במרוצת המומ'
ונקודות שבהן היינו קרובים להבנה. בהקשר זה אמרו שהרבה דברים
מקובלים קונצפטואלית, גם על המצרים אך כשמגיעים לניסוח מפורט
ודקדקני מתרסקת ההבנה. לדוגמא הוזכרו שמקובל על המצרים הצורך
בשיחוף פטולה ובתאום בנושאים כלכליים, שאינם מעלים על הדעת
קיומם של גבולות ובדי.

לפי ידיעות שבידם המצרים מעוניינים בהמשך המומ' במסגרת הסכמי
קימפי די ויד, חרף ההפסקות שגרמו להן. חוסני מובארק התבטא כך
בפגישותיו באן נפגש המזכיר מאסקי ואת השגריר לינוביץ ויפגש
גם עם הנשיא. גם אלבו התבטא כנלי.
לדבריהם שרוי סאדאת בדאגה לקראת כניסת המימשל הרפובליקאי
הסברם האישי לכך הוא:

סאדאת קיווה ללחץ אמריקאי על ישראל לאחר הבחירות אם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 2 מתוך 7
עמוד 8 מתוך 12
סודי ביותר

הדמוקרטים ימשיכו בשלמון. יתכן שהמקאיקה של הפסקות בשיחות
נועדה מטעמו ליצור אורה מתאימה לגישתו זו בנוסף להסברים
אחרים שניתנו בפומבי טי מצרים). הנצחון הדפובליקאי שיבש
תקווה זו.

כ. סאדאת חודאג מהנעלם הדפובליקאי גם לגבי הגישה האסטרטגית
הוא טלול לעמוד פנים אל פנים בפני בקשת ארה"ב להעמיד בסיסים
ואין הדבר נוח למצרים. המצרים מעוניינים לדעתם, לתת שירותים
ולא בסיסים.

בשיחה הטלית התבטאויותיו של השגריר ליאונרד באפגש האחרון
במצרים, שבדוחי האמריקאי יהיו DISCOURAGEMENT
למצרים וישראל, כיוון שיצטרפו לציין שמעט מאד הושג
וכמעט בכל תחום נשארה המחלוקת בעינה. ווקר ואדקס אמרו כי אין
זו דעתם ולא דעתו של לינוביץ. הם חזרו והדגישו כי ינסו
להבליט את החיוב ואת ההתקדמות תוך ציון שיש להמשיך במומ'
בנושאים שאין בהם אותה חידה של הבנה.

2. משיחת קוברסקי עם השגריר לינוביץ 3.12.80 :
לינוביץ נפגש עם ס נשיא מצרים חוסני מובארק. והשתתף גם
בסעודה שערך לכבודו סגן הנשיא מונדייל. מובארק הדגיש בכל
הודמנות שהמצרים מעוניינים בהמשך המומ' בסעודה התקיף מובארק
את סוריה, ירדן, טיראק וסעודיה. אך לא השמיט אפילו משפט
ביקורת אחד על ישראל.

לינוביץ שמע ממוברק כי סאדאת נחרץ בדצונו להמשיך במומ' על
האופנומיה כמתחייב מהסכמי קמפי דיויד. לדעת לינוביץ ההסבר
לנחרצות זו של סאדאת מוסבר :

א. הפגנת המחויבות לתהליך קמפי דיויד נועדה להזכיר שלא טעה
בדרכו וכי בוונוחיו היו בנות גם לגבי הפלסטינאים.

ב. אין הוא רוצה להכפיף את דרכו המדינית לדטיונותיו או
לאינטרסים של חוסיין.

ג. סאדאת מתייחס באמון לרוהמי בגין. מאמין שיוכל להגיע להסכם
עמו. לדברי לינוביץ יש לסאדאת רגישות והבנה לקשיים שרוהמי
בגין צריך להתמודד עמהם. בין השאר הזכיר שבאחת ההודמנות
אמר לו סאדאת שלו קל יותר להציג בפני עמו את מדיניותו. יאמ'
אומר להם שהסכם השלום מחויב למצרים את סיני ובגין מציג לפני
עמו פיסט נייר. (סאדאת השתמש לדבריו בביטוי אישי חם מאד -
POOR MENACHEM). לדבריו, בושרוס גאלי,

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 3 מתוך 7
טוחק 8 מתוך 12

סודי ביותר

יוצר קשיים יותר מאחרים במימשל המצרי ללינוביץ היו שיחות קשות עמו ולא אחת התלונן בפני סאדאת על עמדותיו של בוטרוס. מגעיו של בוטרוס עם הבלתי חזרהים חשפיים על התנהגותו. לינוביץ סיפר על הופעתו בוועדת החוץ של הסנט לדבריו הסביר לוועדה שהרבה הושג במהלך המוס על האוטונומיה. הוא הדגיש, בין השאר, את גמישותה של ישראל. לדוגמה הביא את הנוסח הישראלי ב-1958 בנושאי קרקע ומים. כמו כן טען שבהחלפת שדות הנפט במתחייב מהסכם השלום הוכיחה ישראל אמינות וגמישות והיא דאווה להערכת הקהילה הבינלאומית. שום מדינה אחרת לא הייתה נוטלת על עצמה בעידן זה הסתכנות כזו וישראל עשתה זאת אמר לינוביץ לוועדה. לינוביץ הסביר לי כי דאה צורך לנטות בקרב שומעיו אופטימיות לגבי המומ' גם כדי ליצור אווירה של מחויבות להמשך הההליך של קמפי' דיויד טי המימשל החדש.

בהמשך השיחה נסקרו אירועים והתפתחויות שונות במהלך המומ'. מצידי הצבעתי על תופעות שונות בהתנהגותם ובעמדותיהם של המצרים נעמדות מהותיות קיצוניות שאין להן אחיזה בקמפי' דיויד ההפסקות בשיחות שבאו תמיד מצד מצרים, התבטאויות פומביות וכו' שאינן מעידות על כוונה להגיע להסכם. לינוביץ טען שקיימת עתה נכונות לשמור על הההליך וכי יכול היה אפילו בשלב זה לסייע בקידומו. לדבריו לא נתנה לו ישראל מרחב תמרון לצורך מגעיו עם מצרים. בהקשר זה חזר והוכיח את הצעתו בקשר ל- ABSENTEE VOTE של תושבי מזרח ירושלים. לדבריו היה יכול להתנות את הצעתו בניסוח שיחוק מעמדנו בירושלים מבחינה מדינית והיה יכול להשיג הסכמה מצדית לניסוח שמעמדה של ירושלים אינו קשור בשום צורה למומ' על האוטונומיה. חזרתו והסברתי לינוביץ את עמדתנו בנושא ושמבחינת ישראל מדובר בתושבי יהודה ושומרון ולא בתושבי ירושלים. אני מניח שלינוביץ ינסה לחזור ולהעלות את הצעתו בעת ביקורו בישראל. לינוביץ אמר כי את הדוח' המסכם יגיש לנשיא קרטר לאחר שובו מאזורנו. הדוח' יהיה קצר ועובדתי. על מסגרתו הסופית יחליט בשבוב. הוא הבטיח לנהוג זהירות בניסוח. ישים דגש על החיוב והצהיר שכוונתו ליצור מוטיבציה להמשכו של הההליך ולהמלצתו. בסיום השיחה הדגיש את דגישותו הדבה, ביהודי לענייניה של ישראל. הבטיח שלא תצא תקלה מתחת ידו. קבל על כך שישראל אינה מצליחה להסביר לעולם את הקדבנות שהקריבה למען השלום. חזר וטען שאת הויתור על שדות הנפט, אפשר היה להפוך למנוף הסברתי שישווה למדיניות הישראלית תדמית גמישה.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 4
טוחק 8
מחוך 12
מחוך 2
סודי ביותר

3. משיחת ד"ר י. בורג עם השגריר לינוביץ ב- 9.12.60 ;
לינוביץ אמר כי בשבועות האחרונים חל מפנה חיובי בגישתו של
סאדאת למומי. הוא מגיע למסקנה זו בהתבסס על כמה עובדות :
1. (א) לינוביץ נפגש השבוע פעמים אחדות עם ס' הנשיא חוסני
מובארק. הוא שמע ממנו דברים מפורשים על נכוונות זו. בסעודה
לכבוד מובארק שערך ס' הנשיא חונדייל השמיע מובארק דברי התקפה
וביקורת על סודיה, ירדן, לוב, סעודיה, טיראק ואיראן. לא
הושמעה אפילו הערה קלה שבקלות על ישראל. לדעתו זה מובארק
אחר.

לינוביץ התדעם משיחותיו עם מובארק שסאדאת מודאג
מהאדמיניסטרציה החדשה של הרפובליקאים. הוא כועס על כך שריגן
העלה הצעות בכיוון של חוסיין. סאדאת מתכוון לבקש מריגן
אחויבות לתהליך קמפי דיויד. לדברי מובארק היה סאדאת מוכן
לנסות להגיע להבנה עם ישראל בענין האוטונומיה עוד בתקופת
קרטר. חשוב כן הציע לו מובארק לבקר הפעם תחילה בישראל ואח"כ
לבוא למצרים.

נב) לינוביץ נפגש ב- 22 בנובמבר עם שגריר קנדה בארה"ב. הנל
דיווח לו בין השאר - לפי ראשי פרקים שהועברו לו ע"י משרד החוץ
הקנדי - על שיחתו של מרדו עם סאדאת. בשיחה זו השמיע סאדאת
דברים קשים נגד אש"פ, מתח ביקורת על היוזמה האירופית, הביע
התנגדות לאופציה הירדנית, תמך חז-משמעת בתהליך קימפי דיויד
וביקש מקנדה לא לקיים מגעים עם אש"פ ובמקום זה לנסות להשפיע
על ישראל, שטמה מקיימת קנדה יחסי ידידות, להגאיש שמדתה במומי
בדי להגיע להסכם.

2. ד"ר בורג העיר שלפי ידיעה ששודרה בייקול ישראל' ביקש
ראלי משמיר לדחות את המשך המומי עד לאחר ה- 20 בינואר והרי
הדבר סותר את המובא בשם סאדאת ע"י מובארק.

3. קוברסקי העיר, שבדברים שהובאו לעיל בדיווחו של לינוביץ יש
כמה אלמנטים חשובים ויש בהם כדי להחליש את ההתרשמות בדבר
נכוונותו בביכול של סאדאת. העובדה שסאדאת ביקש מרדו להשפיע
על ישראל ושמובארק הציע ללינוביץ לבקר תחילה בישראל, מעידה
שמצרים מבקשת ללחוץ על ישראל ולא רק לנהל אתה מומי חופשי
מלחצים.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 5 מחק 8 מחק 12 סודי ביותר

1. לזכור שישראל מעולם לא הפסיקה את המו"ל ולחצה לקיומו הסדיר. גם התנהגותה של הפקידות המצרית במפגש ובדיונים בגיוה לפני בשלושה שבועות לא העידה על נכונות לקיים מו"ל ממשי. הורגש שהיו להם הנחיות להעביר את המו"ל אך לא לפתח דיון אמיתי.

2. השגריר עברון העיר על התבטאויות של נציגי מצרים בפגישות בינלאומיות. בוטרוס גאלי לא נקרא מעולם לסדר ע"י סאדאת. אילו הדברים היו בניגוד לרוחו ולרצונו של סאדאת, היה בכוחו לשנות את הדברים.

3. בתגובה להערות הנל אחד לינוביץ כי הוא מבחין באפורש בין סאדאת ובין האחרים. גם ב-3 בספטמבר כשהגיע להסכמה עם סאדאת על ההודעה המשותפת, אחד לו הנשיא כי הוא יודע שאנשיו יתנגדו לכך, אך הוא מאמין כי זו הדרך ועליו ללכת בה. לינוביץ הוסיף ואמר כי הרגשות חזקה שיש אפשרות להתקדם עם סאדאת אפילו לפני חילופי השלטון בארה"ב וכי הוא, אישית, יכול לתרום בכיוון זה.

4. להלן מסר לינוביץ לז' בורג את ההודעה שפרסם הבית הלבן על ביקורו הקרוב במצרים ובישראל. לינוביץ הוסיף ואמר כי הנשיא קרטר רוצה לבסס אפילו בימים אלה את תהליך קמפי' דיויד. הוא דואה בו גולת הכותרת של השגיו המדיניים והוא מבקש להקשות על נסיגת המימשל הבא מדרך זו. בפגישת הקבינט בסוף השבוע שהיתה כנראה האחרונה לפני חילופי המימשל) אמר הנשיא קרטר שיקיים שיחה מפורטת עם הנשיא הנבחר על המחויבות של ארה"ב להשלים את תהליך קמפי' דיויד.

5. ז' בורג ביקש מלינוביץ להתייחס לדוח' המסכם שהוא מבין על ע"חות האוטונומיה. כמו כן הוסיף ז' בורג את הערתו של ליאונרד במפגש גיוה, כי יהיו בו גם DISCOURAGEMENTS לישראל ולמצרים.

6. לינוביץ אמר כי בדוח' הוא מתכוון להציג באורח חיובי את אפשר הושג. הוא אמר כי ב-MODALITIES ההנה דבה וגם בנושא POWERS AND RESPONSIBILITIES יש הסכמה על מספר מרשים של תפקידים וסמכויות.

7. גם הבנה בסיסית לגבי הצורך בתיאום ובשיתוף פעולה. הוא ימנה כמובן גם את הבטיות שאין בהן הסכמה או התקדמות המחייבות המשך מאמצי מו"ל והזכרות.

8. השגריר עברון העיר שבתדדון שקיים המזכיר מסקי עם העתונות הוא הפנה אצבע מאשימה כלפי ישראל, שאילו גילתה גמישות יכלו

משרד החוץ-מחלקת הקשר

חמור 7

דף 6

חמור 12

טוק 8

סודי ביותר

להתקדם יותר. לינוביץ לא ידע על כך. עם זה אמר שהדוח' שהוא מכין אינו צריך להטריד אותנו.

10. להלן העלה לינוביץ הצעה שבסיכום ביקורו באזורנו תתפרסם הודעה על RE-COMMITMENT של סאדאת ובגין להתליך קאפי' דיויד. הדבר חשוב לדעתו מבחינה מדינית בינלאומית וכלפי הממשל החדש בוויינגטון. הוא אמר ששהנשא קרטר מעוניין בפרסום הצהרה משותפת כזו.

11. קוברסקי העיר שהודעות מסוג זה נתפרסמו כבר פעמים אחדות בעבר. אין חניעה מלחזור עליהן אולם כדי להוכיח רצינותן וממשותן יש להבטיח קודם כל חידוש המומי' ופיתוח דיונים רציניים וענייניים. למעשה מאז חודש מאי מתחמקים המצרים מדיון כזה. קוברסקי הציע ללינוביץ שיוזם מפגש ראשי שלוש המשלחות למומ' או מפגש מליאה בדרג שרים בעת שהותו באזור ולא להסתפק בהצהרה בלבד. לינוביץ לא התחייב על קיומה של אפשרות כזו, אך הבטיח לבדוק אותה כמו כן הודיע שהעביר לדד' בורג באמצעות האגריד טברון הצעה לנוסח הודעה משותפת.

12. להלן העיר לינוביץ כי ישראל לא נתנה לו מרחב תמרון לצורך מגעיו עם המצרים. ייתכן שהפסדתם אפשרות שהיתה לבס - אמר. דד' בורג העיר שבפגישה שהתקיימה עמו בראשית ספטמבר בירושלים, הלכה ישראל לקראתו בכמה סעיפים ואטפי כן לא הביא הדבר לחידוש ממשי של המומ'. הסגריד טברון הסביר כי ישראל היא מדינה דמוקרטית וראש הממשלה פועל במסגרת הקונסנסוס הלאומי וההסכמה הקואליציונית ובמצרים יכול סאדאת להרשות לעצמו נקיטת עמדות גם על דעת עצמו.

קוברסקי הזכיר ללינוביץ את המחמאות שניתנו על ידו לישראל במפגש ראשי המשלחות באוקטובר, בוויינגטון. על תרומתה הקונסטרוקטיבית והחיונית בסיומת ה- סו' שהגישה. האם יש היום דעה אחת בוויינגטון בנושא זה? - שאל קוברסקי. לינוביץ הגיב, שאכן הוא עצמו נתן את המחמאות בפומבי והוא זכק בהן גם עתה. הוא הזכיר את הופעתו בוועדת החוץ של הסינט.

13. סול לינוביץ שאל את דד' בורג אם הוא יכול להודיע למצרים שישראל מוכנה לדון בנושא הבטחון כאשר יתחדש המומ'. לדבריו זה יכול לעודד אותם להחיות את המומ'. דד' בורג אמר כי ישראל תתקיים את אשר הבטיח ראש הממשלה לנשיא קרטר באפריל והיא תציג

[illegible]

康平
康和
康寧
康泰
康樂
康安
康順
康昌
康吉
康利
康祥
康瑞
康福
康壽

*98: שהח, דהח, חנוכל, חנוכל, חצד'ים

$$= \frac{1}{2} \ln \frac{1}{1 - \frac{1}{2} \ln 2}$$

לשכת עה"ח, בן-118, 22

****במאמי אינפורמציה כנדרש ותכניותיה בנושא הבטחון, הכל לפי
 **הענין והמחוייב לפי קמפי' דיויד אך אין הוא רוצה לתת ואח
 **כנדרוניה לצורך חידוש המומי. אם יתחדש המומי נדון בכל נושא
 **סוגם במתחייב לדון בנושא הבטחון
 עד כאן.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1673
 יוצא

דף 1 מתוך 3
 עותק 11 מתוך 26
 טודי ביותר

אויסגאנג

אל: קהיר, ווט, נר: חוזם 783, מ: האשרד
 דח: ב, סג: מ, תא: 191280, וח: 1530
 נר: שר הפנים-חליל וגאלי

טודי ביותר.

ווש מיד

קהיר בהוט

רות.

השגריר.

להלן תרשומת משיחת שר הפנים ומנכ"ל פנים עם חליל וגאלי מתחיל:

דוח משיחה עם דר' מוסטפה חליל ודר' בוטרוס ראלי.

תל אביב הלון רחצה, יא- טבת תשמ"א

(10.12.80) שעה 15:00

נוכחים: דר' מ. חליל.

דר' ב. ראלי.

דר' י. בורג.

מר ח. קוברסקי

בטת הפגישה הוברר שדר' ראלי טלפן כבר לפני הצהריים לביתו של

דר' בורג ובקש למסור דרישת שלום.

לפגישה היה אופי של ביקור ניהולסין ושיחת דעים ידידותית.

דר' חליל הוכיר את הספר שהוא כותב על ישראל, במהרה להציג את

משרד החוץ-מחלקת הקשר

עם ישראל ומדינת ישראל בצורה פופולרית לפני הצבא המצרי

החלפו דברים בנוגע למשא ומתן על האוטונומיה.

דד' בודג אמר שלמעשה הוא הפגישה בהאג לא התקיים משא ומתן

לצניי.

צויינו על ידי המשתתפים התוצאות הממשיות של השיחות בעקד

בענייני הבחירות וגם בענייני הסמכויות והתפקידים.

דד' חליל הסביר שהמצרים חוששים מאד מפני קיום מפגשים בדרך של

שרים כיוון שאם פגישה בדרך כזו אינה מניבה פירות הדבר עלול

לטרער את הרגיטה שישנה היום סביב המשא ומתן על האוטונומיה.

מוטב לטסוק בשקט במאמצי הבהרה ורק אם מסתמנה אפשרות לסיכומים

נוספים, אז להתכנס ולתת גושפנקא בדרך המיניסטריאלי. מד

קוברסקי העיר שגם בדרך המומחים לא היה ביטוי לנכונות לקיים

דיון מחשי, ולדוגמא הוא הביא את המפגש האחרון במצרים באמצע

חודש נובמבר. ישראל הציעה במפגש הזה כמה דרכים לפתוח מסלולי

עבודה כדי שהתהליך ימשך ועל מנת שיעשה מאמץ למצות את כל

האפשרויות לפתרון הבעיות השונות. אך למצרים היו הוראות שלא

להכנס למשא ומתן כזה.

דד' חליל ודד' ראלי אמרו שאין להם התנגדות לכך שדרך המומחים

יחסיך בפגישותיו בכיוון שהוצע על ידי מד קוברסקי. אך הם

הצביעו על הקושי הקיים בשל העובדה שהאמריקנים נמצאים עכשיו

בשלב מעבר וזה לא יהיה נאה שהפגישות הטדילאטוריות תהפוכנה

לבילאטוריות. עם זאת, אם האמריקנים יסכימו לשגר נציגים למפגש

כזה, הוא יוכל להתקיים עוד לפני תום כהונתו של הממשל הנוכחי

לארהב. מד קוברסקי קבל על עצמו לבוד זאת עם האמריקנים

ולהורית למצרים באמצעות שגרירות ישראל בקהיר על מפגש שיחסיים

בישראל במחילת ינואר 81.

דד' חליל אמר שהוא רוצה לקבל את תאיבתו של הנשיא סאדאת להפעלת

דרך המומחים ומקווה שתאיכה זו תינתן. הוא ביקש שיאפשרו לו

עוד לעסוק בכך מספר ימים.

סובם שבשלב ראשון תתנהלנה השיחות ב - LOW KEY-TO EXPLORE

THE PROBLEMS כדי לא לעורר ציפיות מוגזמות. אם העבודה תתקדם

יוחלם על הגברת הקצב והעלאת הדרך.

בהמשך הוחלפו דברים בנושא הבטחון.

דד' חליל שאל אם אפשר לאמץ את סעיף 5 מהסכם השלום בין ישראל

ומצרים. לדבריו לפי סעיף זה ניתן כעבור כמה שנים בהסכמה

דף 2

חחוך 3

טותק 11

חחוך 26

סודי ביותר

7475 גל 4251-2

משרד החוץ-מחלקת הקשר

הודיע לבדוק את סידורי הבטחון. במקרה כזה סידורי הבטחון לא

יהיו סטטיים אלא תשטר האפשרות להתאים אותם להתפתחויות

שההיינה, למשל בחו"ת המזרחית.

ד"ר בורג אמר שאינו יכול להתייחס לנקודה זו חיד אולם יבקש

לדעת בקטר לזה ויבדוק אם הדבר מואם את האמור בקמפ. דו"ד.

ד"ר חליל הביע במהלך השיחה בטחון שבסופו של דבר יושג הסכם

בטנין האוטונומיה. הוא הוסיף הערות בוכות העמקת הנורמליזציה.

המשתתפים סיכמו שבמקרה שתונאים יתענינו, יאמר שהשיחה היתה

שיחת נימוסים אישית.

עד כאן.

לשבת שהח. =====

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1072

יוצא

סודי ביותר

מחוך 7
מחוך 26

דף 1
טותק 5

עמית

אל: ווט, קהיר, נר: חוזם 666, מ: האשרד
דח: מ, סג: מ, חא: 171280, וח: 1030
נד: שהח-לינוביץ

ידי/סודי ביותר

השגריר

רות

להלן דיווח על שיחת שר החוץ עם לינוביץ היום. השתתפו מצדם
לואיס וליאונרד, מצדנו המנכ"ל, המסנה למנכ"ל והחמ"י.
1. שר החוץ פתח והוכיר כי פגישתו הקודמת עם לינוביץ
בירושלים הייתה מזעילה מאוד נכבד בעקבותיה הובאה לידיעת
סאדאת אכזבתנו מקשיי הנורמליזציה.

2. לינוביץ הודה ואמר, כי הוא מודאג בכנות מכך, שאם הממשל
החדש לא יחוש בקשר לקמפי דיויד שהמודבר בתהליך נמשך, פעיל
ורציני-לא תהא לו מחויבותו העמוקה של הממשל הנוכחי. נושא זה
היה ה- BABY של קאדט, ואף עתה, בימים האחרונים של
הממשל, משוחח הוא עם לינוביץ על כך מספר פעמים בשבוע. מחמת
החששו לו מעוניין קאדט כי התהליך יימשך והתינוק יחיה, אך
חושש לכך, מחמת ייקשי הנשימה"י שהיו לתינוק זה באחרונה.
ואולם, לממשל החדש אין מחויבות זו. על לינוביץ לומר בגילוי
לב, כי היה עליו להתאמץ כדי שהממשל החדש ימשיך בתהליך.
השאלה היא אם ניתן להנחיל לממשל זה, כי המדובר בנושא המתקדם
והחלף ושיש בו סיכוי. לפיכך ביקש אתמול לינוביץ מועדת השרים
בבכל לשון. כי תינקט עי ישראל גישה המעודדת סיכוי להסכם, אחרת
יאמרו רבים מדי שיטנו קפאון, אין סיכוי ויש לנקוט דרך אחרת.
אחדים מן החושבים כך מצויים בעמדות חשובות.

3. לינוביץ הוסיף, כי באותו גילוי לב עליו לומר גם, כי זה
שאין ישראל עושה חשוב לא פחות מאשר היא עושה. למשל-ידוע לנו

דיווח ירושלים ט"ז-2-710251-2

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** דף 2 מתוך 2
 ** טופס 5 תאריך 26 סודי ביותר
 **
 **
 **
 **
 **
 ** כי אחד הסיפורים המפריעים ביותר בטחונות האמריקנית הוא ענין
 ** חוק הגולן, שאם יתקבל יהיה הדבר DISASTROUS בפתיחה ליחסים
 ** עם הממשל החדש. אין דבר שיועיל עמוקות את המטוניינים לקדם
 ** את היחסים יותר מאשר נושא זה. שר החוץ שאל אם לינוביץ מדבר
 ** בהערכה או מתוך ידיעה. לינוביץ אמר כי ידוע לו אשר אומר לו
 ** ילן, שהוא כרגע היועץ הראשי לריגן בענינים אלה. כן ידועה לו
 ** דעת סנטור ביקר מנהיג הדוב, פרסי וכן צדצי היו"ר היוצא של
 ** ועדת החוץ המשקף דעת חברים בוועדה. שר החוץ ישמע בוודאי
 ** דברים דומים מפי קיסינג'ר, ואומר זאת גם בוש. כל אלה מייחסים
 ** לנושא זה השפעה עצומה, והוא יגרוד טענות באילו ישראל
 ** מתגוננת מ-242, אינה רוצה לכבד את החתיבותיה וכיוצא באלה.
 ** לכן בקשתו העזה כידיד היא, כי אם יש סיכוי כלשהו לחקיקה
 ** כזאת, טוב שהאחרים יידעו על הטלול לקרות אם ירחש הדבר.
 ** נושא זה מסוכן בהרבה מאשר חוק ירושלים, שכן יראה כהפרה
 ** ברורה של 242 ומגילת האומי, בעוד שחוק ירושלים נראה רק כדבר
 ** בלתי נחוץ.
 ** 4. לינוביץ אמר, כי אילו נשאל מהו הצעד הדומאי הקטן שתוכל
 ** ישראל לנקוט כדי לעשות רושם טוב ולתת הרגשה נוחה, היה משיב-
 ** החזרת ראשי הפרים המגורשים. זהו נושא רב פרסום, ואם ייעשה
 ** הדבר יראה כצעד נדיב מצד הממשלה, שלפני כן סברה כי לא תוכל
 ** לעשותו ועתה שקלה ושינתה דעתה.
 ** 5. כאשר למשא ומתן האוטונומיה התיחס לינוביץ לדברי שר הפנים
 ** אילו בקשר לכל התהליך שטברנו עד כה, ואמר כי הוא מתוניין
 ** מאוד שיהיה על השולחן משהו שימשש רקודיפיקציה של A PROCESS
 ** ACROSS THE, אשר תימסר לממשל החדש כחומר לפעולה עתידה. זה
 ** שהוכן בשעתו ביימור הסכמה' ותוקן, לא נתקבל בסופו של דבר
 ** על דעת מצרים וישראל. לינוביץ סבור כי יועיל אם יובן מסמך
 ** העשוי לשמש בסיס לשיחות נוספות, ובו יסוכמו הנושאים שלגביהם
 ** נעשתה בברת-דרך, ויישארו פתוחים הנושאים שלא ניתן היה לפתור.
 ** בפגישה דוהמי עם קארטר הוטלת האפשרות של סיכום משותף של
 ** קארטר, סאדאת וראש הממשלה, אך הוברר כי הדבר מורכב מדי.
 ** לינוביץ עצמו עומד להבין דו"ח למסירה לנשיא הנבחר. יש מקום
 ** לדעתו למסמך שישקף את הדרך שעשינו, לקראת העתיד. לינוביץ לא
 ** שותח על כך עם המצרים כי לא ידע מה עמדת ישראל. הוא עצמו
 ** אינו יכול להציע זאת ממעמו בשלב זה, כי הדבר אינו הולם נ
 ** BECOMING, אך אם יתבקש להבין נייר בבסיס לסיכום כזה, יסבים
 ** כנך בהחלט, ויבין חוץ ומן קצר נעד עשרה ימים) נייר שיוצג
 ** לצדדים, ואם תושג הסכמה יימסר לריגן. שר החוץ שאל אם בדעת

משרד החוץ-מחלקת הקשר

*** **

*** **

*** **

*** **

דף 3 מתוך 7

טודי ביותר

26 מתוך

טותק 5

*** לינוביץ להעלות זאת עם ראש הממשלה ולינוביץ השיב בחיוב, וחזר ***
 *** ואמר כי רצונו להשאיר כיידי ושהינאמר המלה בעברית) מסמן. ***
 *** ולא דק דעיונות, בנקודת מוצא לריגן. לשאלת שר החוץ השיב ***
 *** לינוביץ כי יחסור בכל מקרה נייד לריגן, אך ישמח אם הנייר ***
 *** יהיה מוסכם. הוא יעלה את הנושא עם ראש הממשלה. ***

*** 6. שר החוץ שאל אם משובנסים אנשי הממשל החדש, כי מעורבות ***
 *** ארה"ב בקטר ליחסים בינינו למצרים היא בסיסית לא רק באשר ***
 *** לחשא-ומתן האוטונומיה אלא כללית. לינוביץ אמר כי הוא מאמין ***
 *** שהתשובה חיובית. בעובו את ארה"ב טרם מונה המזכיר החדש, אך ***
 *** לדעתו יפטל הייג על בסיס זה. הן בלי ספק חבין זאת, ומקודבי ***
 *** דיגן (שאותו לא שאל אישית) אומרים כי הוא עצמו מעריך זאת ***
 *** באשר להבנתו של דיגן, אין לינוביץ רוצה להשעות, דיגן אמנם אחד ***
 *** במערכת הבחירות דברים שסייחו את ישראל, אך לכשיבין אותם - ***
 *** אין לינוביץ יודע אם עדיין יאמר זאת. אין הוא אומר זאת ***
 *** חלילה מתוך אי כבוד לריגן - אך עליו עדיין ללמוד הרבה. ***
 *** במערכות בחירות ואחרים דברים רבים. עם זאת סבור לינוביץ כי ***
 *** ישנה הבנה לעניין אצל דיגן. קרמד הראה ללינוביץ את דשימת ***
 *** הנושאים שהעלה בשיחתו עם דיגן, והנושא הראשון היה ***
 *** ISRAEL-ARAB RELATIONS- CAMP DAVID PROCESS, שאותו הבהיר ***
 *** והדגיש קרמד. ועוד זאת: העמדה הסובספנטיבית היחידה שנקט ***
 *** דיגן עד כה בענייני מדיניות חוץ היא המחויבות לתהליך ***
 *** קמפ-דיויד. אמנם היה זה חוץ שימוש של לינוביץ בהודעות ***
 *** ביקורו הנוכחי באיזור, אך עצם נכונותו של דיגן לכך מראה כי ***
 *** הבין את חשיבות העניין, ולכן סבור לינוביץ שהתשובה לשאלת שר ***
 *** החוץ חיובית. ***

*** 7. שר החוץ אמר, כי בביקורו באירופה למד, שיטנה סכנה כי חוגים ***
 *** אירופים מסוימים ינסו להשפיע על הממשל החדש לשנות את ***
 *** מחויבותו. לינוביץ אמר, כי ביום וי האחרון שוחח עם קרינגטון ***
 *** ואמר לו את עמדת ארה"ב. נהוסיף, שקיוה כי יוכל לומר לו ***
 *** שהתהליך נמשך כבר עתה. בדעתו לומר לאירופים עמדת ארה"ב ***
 *** בתוקף בכל האפשר. הוא נפגש עם שגרירי התשע ואמר להם בגילוי ***
 *** לב, כי הם מפריעים לתהליך וגורמים לו נזק, על ידי נטיעת תקוה ***
 *** בביבול בלב הפלסטינאים. גם מאסקי הביא לידיעת השגרירים עמדה ***
 *** זו. לינוביץ יחזור וידבר בתוקף עם קרינגטון, אך יהיו בוחות ***
 *** חוקים שינסו לסטות מהתהליך, חוץ הדגשת הנפם ועמדת ערב ***
 *** הסעודית, הטוענת כי אם יוסדר הנושא הפלסטינאי תוקל בעיית ***

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

מחור 7
מחור 26

דף 4
טומק 5

האנרגיה, ולכן על ישראל לעשות זאת וזאת. יש להיות מוכנים
בתשובות לשאלות.

8. שהח אחד, כי גרוע יותר הוא, שלעיתים מעודדים לכך את
האירופים ידידיו המצרים. לינוביץ אמר, כי סאדאת הבהיר דעתו
שהיוזמה האירופית אינה מועילה. יתרה מזו: שגריר קנדה בארה"ב
נפגש עם לינוביץ כדי לדווח על שיחות מדווח עם סאדאת לינוביץ
יפר על כך בוושינגטון. לשר הפנים. הוא הראה לינוביץ את
דו"ח מדווח בעקבות ביקורו אצל סאדאת, והדו"ח היה משמח
מאוד. סאדאת אמר בתקיפות רבה, כי על קנדה לעמוד מאחורי קמפי
דיויד, ועל האירופים שלא עמוד בדרך ההליך. הוא הוסיף, שכל
קנדה לא לקיים קשר עם אשפי, שכן הדבר יפגע ביחסיה עם ישראל.
איש לא יכול היה לדעת כי לינוביץ יקרא את רישום השיחות
האלו. אך הוא שמח שסאדאת הדגיש בשיחה עם מדווח עמדתו כלפי
אשפי וכלפי היוזמה האירופית. אמנם, יש במחנה המצרי אנשים
שאינם שותפים לכך ושואמרו שהיוזמה האירופית אינה רעיון רע.
גאלי עצמו, שטמו שוחח לינוביץ, סבור כי אין לגרום לניכור של
האירופים, ומוטב שיעשו את שהם עושים ויש להרגיעם ע"י אמירה:
"אל נא נילחם אלא נלך יחד קדימה". שהי"ח אמר, כי זו נוסחה
טובה בביכול, אך גאלי אמר לאירופים שעליהם לכווץ על
ישראל-והדבר מוזק מאוד. כואים אמר, כי על ישראל לשוחח עם
גאלי וכווץ לו כי אין זו עמדת סאדאת. שהי"ח אמר, כי אם נאמר
זאת לבומרוס ישיב, כי לעולם לא יאמר מה שאין סאדאת רוצה.
ליאונרד אמר, כי גאלי הודה שסאדאת OVERRULES עמדות שלו.
וכן אמר כי סאדאת עושה דברים שהוא עצמו סבור שאינם
נכונים.

9. כואים שאל אם יפגוש שהי"ח השבוע את גאלי כאן נבויקורו
בועידת מפלגת העבודה. שהי"ח אמר, כי יעשה זאת אם גאלי
יבוא לירושלים. כואים שאל אם יבוא שהי"ח לתל-אביב אם יצלצל
אליו גאלי. שהי"ח אמר שלא, והוסיף כי ענין ביטול ביקורו של
גאלי היה טיפשי. הוא רצה להיות מוזמן, ושהי"ח הוזיננו, ואחבי
הודיע שלא יבוא לירושלים. זאת, הגם שנציגי כל המדינות באים
לירושלים חרף חילוקי הדעות לגביה. אף אם אומרים הם שאין
בנואם חשוב הכרה בחוק ירושלים. אנו יודעים שסאדאת עצמו סבור
שיש מקום לשנות עמדה זו, ויש לו ספקות. שהי"ח ממתיך איפוא
לשינוי בעמדת גאלי, המהווה מבטול גדול בדרך לנורמליזציה.
גאלי גם פרסם בשעתו כי ביטול ביקורו בגלל אי רצונו לבוא
לירושלים. אין שהח יכול לבוא עתה. לתי"א ולהוביח בזאת כי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

מחוך 7
מחוך 26

דף 5
עומק 5

כביכול אין הדבר חשוב לו. לינוביץ שאל אם יוכל שד הפנים
לקיים פגישה. שהח אחר, כי אינו יודע. לינוביץ הביע צער על כך
שלא היה פגישה. שהח עם חליל וגאלי. להערת אגב של שהח כי
חליל אינו במחלקה עתה, ציין לינוביץ כי לדעתם גוברת חשיבות
חליל במצרים. הוא בינה עמו ועם גאלי שטתיים בקהיר, והיה
רוד למדי שחליל הוא הדומיננטי, מאש באילו חזר לשלטון. גאלי
אף ביקש כביכול רשותו לדבר במהלך השיחה. למחרת, כששוחח
לינוביץ עם סאדאת, הוזכר הנשיא פעמים אחדות כי על לינוביץ
לדבר עם מוצטפא. תחושת לינוביץ היא, כי עלי בחפידו לא
תפס מקום מלא (הוזכר כי לא היה בקו הבריאות). חליל הוא
המחוננה על קשרי החוץ של המפלגה, ואולי יקבל גם עמדה רשמית
בארוחה שנועדה ללינוביץ ערב צאתו. מקהיר היה חליל זה שביקש
ממנו להתייחד עמו בחדר צדדי, ובמרום הצטרף. לדעתו ניתן
לקיים דיונים עם חליל, שהוא הגיוני ובעל סמכות. לואיס הוזכר
הבעיות שהיו בימי מפגש מכדיה במאי בקשר לשאלת המפגשים עם
חליל (נדהמי), ואמר כי יש צורך בהכנסת אורחים מיוחדת
בלפניו, באדם דגיש במיוחד והעשוי להתמנות לעמדת כוח חשובה.
ממערב לבעיה הדיפלומטית שיש לישראל, עלול היעדר התייחסות נאותה
להשאיר צלקות. ליאונרד אמר, כי חליל באמת דגיש מאוד, הגם
שהינו חותיד דושים כזה. לינוביץ ציין כי אין לו ספק
שהמזמינציה של חליל חיובית לישראל, ושהוא כותב עליה ועל
היהדות ספר, ובן על הקורלציה בין יהדות לאסלאם. שהח אמר, כי
היה שמח מאוד לפגשו אך לא יוכל בתיא. לינוביץ חזר ואמר כי
המזמינציה של חליל חיובית לישראל, אף כי יאמר ללא ספק דברים
טובים, וזאת בגלל אי ידיעת ההסטוריה היהודית. למשל, לינוביץ
שוחח עמו בקשר לשאלה אם היהודים במקופת המקדא קיבלו יחס טוב
במצרים, וחליל אמר- ללא ספק. המנבל שאל אם ניתן לשבוע את
חליל לבוא לירושלים ולינוביץ השיב בשלילה. שהח אמר, כי אם
ימלפן חליל יומינו לביקור פרטי בירושלים. לינוביץ ניסה
להציט, כי אם יצלצל בזמרו יומינו שהח לירושלים, ובן וחבל
מקום יאמר כי הוא עצמו לא יוכל לבוא נוכח המצב לתיא, אך שד
הפנים אולי יוכל לבוא. שהח אמר כי חליל יוכל למלפן בעצמו
לבורג שהוא מבירו אישית. שהח הוסיף, כי הוא עצמו מעוניין מאוד
להיפגש עם חליל וגאלי, אך לא יסע לתיא, בן העיד, כי גאלי
קיצוני לעתים, וגישתו אינדוקטרינטיבית. ליאונרד הוזכר, כי
גאלי לא דצה לקיים את מפגש האוטונומיה שנועד ל-11.12, ושיחת
המלפון של שהח עמו הסידה את כל האכשולים, שהח העיד בחיוף, כי
אולי היה הדבר מתאמת חיבתו של גאלי לשיחה בצדפתית נהפפה פנה

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

דף 6 מחוך 7
טותק 5 מחוך 26

הם משוחחיהם.

10. באן העלה לואיס נושא הקשור לשיחות שר החוץ עם הצרפתים
שידווח בנפרד.

11. המנכ"ל אמר, בעקבות דברי לינוביץ על שיחת טרודו-סאדאט, כי
למרות האשן תהליך קמפ-דיייד, מן הראוי שיימנעו בכל האפשר
והיות מסוג זה של האירופים. בהקשר זה רצוי כי סאדאט יאמר
דבר מה לשגרירים אפריקנים בקהיר וילחץ עליהם באשר לחשיבות
קמפ' דיייד, שכן המצרים פעלו בשעתו אצל האפריקנים
שלא לחדש יחסים עמנו. חשוב שסאדאט דווקא ישוחח עמם, בנגד
יוזמה שלילית מצדם. בר און הוכיח כי הוא הדין בקשר
לאמל'טים. לינוביץ אמר, כי דברי סאדאט לטרודו מלמדים על
אמונתו לגבי העתיד.

12. לינוביץ הוכיח, כי הכין הודעה משותפת לסאדאט וראש
הממשלה לסיום ביקורו הנוכחי שבכלה קריאה לצדדים נוספים, כולל
הפלסטינאים, להצטרף לתהליך, אך ראש הממשלה הוציא קטע זה.
אילו לא עשה כן היה טוב יותר, אך אין זו הפעם הראשונה שבה
מחוסב לינוביץ בטנין שניסה בו בהקשרים אלה. הקטע כלל גם
התייחסות לזכויות הלגטימיות של הערבים הפלסטינאים, שלא
התקבלה. שר החוץ אמר כי על לינוביץ לשוחח עם ראש
הממשלה, ולינוביץ אמר, כי חבל מקום הנוסח שאושר על ידי סאדאט
אינו כולל קטעים אלה.

13. שר החוץ שאל על אפשרויות של בינוס פסגה טי ריגן.
לינוביץ אמר, כי אנשי ריגן אינם חושבים על פסגה במועד קרוב.
ויעדיפו כנראה בתחילה פגישות אינדיבידואליות. היה בתחילה
ILL WILL ביוון שנחסר, כי פגישתו הראשונה של ריגן עם הערבים
תהיה עם חוסין, וסאדאט לא אהב זאת. מובארק בא לושינגטון,
וגם לינוביץ היה מעורב בטניין, ובנראה הובטח עתה למובארק
באזור טביר, כי המנהיג הערבי הראשון שעתו יפגש ריגן יהיה
סאדאט. אם יקרה הדבר, מן הסתם תהיה בטוד זמן קצר פגישה עם
ראש הממשלה, ואחר כך עם חוסין. לדעת לינוביץ חושבים אנשי
ריגן תחילה על פגישות אינדיבידואליות, ורק אחר כך יחליטו
כיצד ומתי תהיה פסגה. קרטר חשב תחילה על פגישה מרובעת- בינו
לבין ריגן, סאדאט ורוהמי ודן על כך עם ריגן, אך הם סברו כי
הדבר לא יהיה טובסטנטיבי ויידאה בכסות עיניים, ולכן דעתו של
היא, כי לא תהיה פסגה עד האביב.

צילום יחסי, סל, 2-151-7675

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
 ** דף 7
 ** חתוך 2
 ** חתוך 5
 ** 26
 ** סודי ביותר
 **
 **
 **
 **
 **

** 14. שר החוץ טאל, אם הוחלט שליגוביץ לא ימשיך בתפקידו.
 ** שליגוביץ אמר, כי איש לא אמר לו שלא ימשיך, אך בשלטעמו
 ** מאמין הוא, כי הסיבה שאיפשרה לו לסייע במומי היתה, שבאשר
 ** דיבר עם הצודים ידעו כי הוא מדבר בשם הנשיא קרמד, התואך בו
 ** לחלוטין. היה לנשיא אמון בו, ולא היה וקוק להוראות נבביקורו
 ** אחרון דיווח לנשיא רק לאחר שבכד פורסמה ההודעה המשותפת.
 ** למי שימלא את התפקיד צריך להיות קשד טוב עם הנשיא, וזו
 ** המלצתו. איש לא אמר לו כי עליו להתחלף, אך זוהי גישתו, והוא
 ** מקוה שיהיה מעורבות אישית של הנשיא, דבר שיסייע מאוד.
 ** בשלטעמו הריהו מגיש התפטרותו. אם יפנה אליו ריגן יאמר לו
 ** דברים אלה על הנחיצות בקשד עם הנשיא. יש סיכוי שיבקשו
 ** מקסינג'ר למלא תפקיד זה נאמנס אחר שאינו רוצה בכך, אך אולי
 ** יקבל אם יבקשו הנשיא. להערת שר החוץ כי יש אפשרות שהנשיא
 ** יבקש את ליגוביץ עצמו, סיפר ליגוביץ על ההיכרות ביניהם בקשד
 ** להסכם תעלת פנמה, כאשר היה ריגן מראשי המתנגדים להסכם
 ** כנבנימוק י' התעלה שלנו ושילמנו בעדה, ועליה להישאר
 ** בידינו. שפטל בלפי דעת קהל מסוימת) והוא גיסה לשכנתו בנגד
 ** ואת. כאשר לריגן עצמו אמר ליגוביץ, כי הוא איש מובשר
 ** ונעים, שאין לו לולד בו. אין הוא אולי מעמיק מאוד, אך הוא
 ** מאוין ליוטציו, והשאלה היא איפוא למי יאווין. הוא לא יפטל
 ** בקרמד, שהיה נכנס אישית לכל נושא, ומשהו מסוג קמפי דיויד לא
 ** יצאח עתה, אך הוא יקבל עמדות ויתמוך בהן גם אם לא יעבור את
 ** ההחליך האינטלקטואלי של גיבושן.
 ** השיחה נמשכה למעלה משעה.

דובינסקי

חד/פר/אב

** תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, מאנכל, לפידות,
 ** בנחורין, מצרים, ר/חדכו, רס, שרהפנים, מנכלפנים

7875 527
 יחיד יחידות טל 2-124251-7875

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 9852

** **

** **

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

יוצא

מחלקת הקשר

סודי ביותר

דף 1 מתוך 1
עותק 11 מתוך 20

מל: ווט, נר: 321, מ: המשרד
דח: ב, סג: מ, תא: 141280, זח: 0930

סודי ביותר/בהול

השגריר.

בוט

לשלו נר 306.

בשלו נפלה טעות הצטרף. בסטיף שתיים שורה שתיים צריך להיות
PRESERVENCE ולא- PRESERVATION כפי שהועבר לכם בטעות.

לשבת בר און.

מפ: שהח, דהח, ארליך, ידין, שהבט, מנבל, מחנבל, לפידות, ד/מרכו.

ספ. יס. יס. יס.

●●

車 庫

車庫

求 確

康 康

車庫

水 庫

【車 庫】

▲▲▲

求速

電 流

車 庫

● ●



寧寧

李 坤

● ●

◆◆

● ●

◆◆

◆◆

● ●

率 率

求 求

半導

◆◆

幸幸

寒 寒

● ●

1

1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 2680, 26

2

● ●

100

● ●

● ●

學 學
學 學

10

學 考

● ●

◆◆◆

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**REMAIN COMMITTED TO THE C.D PROCESS.

**IT IS OUR FIRM CONVICTION THAT THIS PROCESS IS THE ONLY

**VIABLE PATH TOWARDS COMPREHENSIVE PEACE IN THE MIDDLE EAST.

**

**

**

**

**

**

**

**

**

בר-און

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכ"ל, מנכ"ל, לפידות, ר/מכ"ל.

דמ

7475-33 714251-2-2 ירושלים ט"ו

משרד החוץ - מחלקת הקשר

8658

נכנס

סודי ביותר

דף 1
עוֹתָק 11
מחוך 22

מחלקת הקשר

אל: המשרד, נר: 180, מ: ווש
דח: ב, סג: מ, תא: 101280, וח: 1800
נד: מצרים

סודי ביותר / בהול

שהיח שר הפנים דע-מנכ"ל, ממנכ"ל
=

כפי שסוכם בפגישת בורג-לינוביץ העביר אלינו לינוביץ הסיומה
אותה הוא מתכוון להגיש לנו ולמצרים. עדיין לא ברור מה
תהיה תגובת המצרים. לינוביץ מבקש הערות ראש הממשלה לנייר
לפני שיציג אותו למצרים. בקש שאמסור לו תגובתנו כבר מחר
(ביום ו' הוא יוצא מבאן).

להלן נוסח הסיומה:

SINCE THE SIGNING OF THE CAMP DAVID ACCORDS WE HAVE, WITH
THE FULL AND ACTIVE PARTNERSHIP OF THE UNITED STATES,
MADE IMPORTANT PROGRESS TOWARD THE FULL AUTONOMY PROMISED
AT CAMP DAVID. WE RECOGNIZE THAT MUCH MORE REMAINS TO BE
DONE IN THE WEEKS AND MONTHS AHEAD. WE ARE CONFIDENT THAT
THROUGH PERSEVERENCE AND MUTUAL RESOLVE WE CAN FULFILL
FULLY THE PROMISE OF CAMP DAVID.
ACCORDINGLY, WE AGREE TO NEGOTIATE IN GOOD FAITH TO
CONCLUDE THESE NEGOTIATION AT THE EARLIEST POSSIBLE DATE.
WE ARE LASTINGLY GRATEFUL TO PRESIDENT CARTER FOR THE PART
HE AND HIS ADMINISTRATION PLAYED IN HELPING US TO MOVE
FORWARD IN OUR QUEST FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST. WE ARE
GRATIFIED AT THE AFFIRMATION BY PRESIDENT-ELECT REAGAN

100

משרד החוץ - מחלקת הקשר

出 版 社 出 版

主 要

● ●

◆◆

**THAT THE UNITED STATES WILL REMAIN COMMITTED TO THE CAMP
**DAVID PROCESS AS A FULL PARTNER.

出 来

**IT IS OUR FIRM CONVICTION THAT THIS PROCESS IS THE ONLY
 **VIABLE PATH TOWARD COMPREHENSIVE PEACE IN THE MIDDLE EAST
 **TODAY. WE, THEREFORE, CALL UPON ALL COUNTRIES IN THE
 **REGION AND ELSEWHERE, AND MOST IMPORTANTLY UPON THE
 **PALESTINIANS THEMSELVES, TO SUPPORT OUR EFFORTS IN ORDER
 **TO MAKE THAT PEACE A REALITY. FOR DESPITE CRITICISMS AND
 **DISPARAGEMENTS, THE FACT REMAINS THAT THE CAMP DAVID
 **PROCESS IS THE ONLY AVENUE AVAILABLE TO THE PALESTINIANS
 **TO MOVE PEACEFULLY AND CONSTRUCTIVELY TO THE REALIZATION
 **OF FULL AUTONOMY AND THE FULFILLMENT OF THEIR LEGITIMATE
 **RIGHTS AND JUST REQUIREMENTS.

AD KAN

● ●

```

**EVROH==

```

●●

●●

★★

● ●

◆◆

****תפ: שהח,רהמ,ארליך,ידין,שהנמ,מונל,ממנכל,לפידות,ר/מרכו,
רם,שהפניס,מונכלפניס

1

1

1

1998

10

ירושלים, א' בטבת תשמ"א
8 בדצמבר 1980

סודי ביותר

אל: ראש הממשלה
שר החוץ

חנדון: דיווח על פגישתו של שר הפנים ד"ר יוסף בורג עם השגריר
פול לינוביץ

1. הפגישה התקיימה ביום ו', 5.12.80, בלשכתו של סול לינוביץ, באגף
המשרדים של חבית חלבן בווינגטון. הפגישה החלה בשעה 9.30
ונסתיימה בשעה 11.15. נכחו בפגישה גם השגריר בווינגטון, אפרים
עברון ומנכ"ל משרד הפנים חיים קוברסקי.

2. ד"ר בורג פתח את השיחה בהצגת מאמציו של לינוביץ, חביע ספק לגבי
כוונותיהם של המצרים לקיים מו"מ רציני בנושא האוטונומיה וביקש מלינוביץ
לחסביר על מה הוא מבטס את דעתו שקיימת עתה נכונות מצד סאדאת לעשות
טאמץ לקידום המו"מ על האוטונומיה. למעשה מאז הפגישה של ראשי המשלחות
בחאג אין מו"מ אמיתי. ימי הפגישה הממושכת באכדיה בראשית מאי בוצעו
על ויכוח בנושא ועדת בטחון ולאחר ח-7.5.80 לא חיתה עוד פגישה בדרג
מליאת השרים. במקום זה התנחלה קורספונדנציה בכתב בין סאדאת וראש
המשלה ובין גנרל עלי וד"ר בורג, בנוסף לפגישת ראשי המשלחות ערב
הבחירות בווינגטון. ד"ר בורג חביע דעתו שקודם חיכו המצרים לתוצאות
הבחירות בארה"ב ועתה מחכים כנראה לתוצאות הבחירות בישראל...

3. לינוביץ אמר כי בשבועות האחרונים חל מפנה חיובי בגישתו של סאדאת
למו"מ. הוא מגיע למסקנה זו בהתבסס על כמה מובדות:

(א) לינוביץ נפגש השבוע פעמים אחדות עם סגן הנשיא חוסני מובארק.
הוא שמע ממנו דברים מפורשים על נכונות זו.
בסעודה לכבוד מובארק שערך סגן הנשיא מונדייל חשמיע מובארק
דברי התקפה וביקורת על סוריה, ירדן, לוב, סעודיה, עיראק ואיראן.
לא חושמעה אפילו הערה קלה שבקלות על ישראל.
לדעתו זה מובארק אחר.

לינוביץ התרשם משיחותיו עם מובארק שסאדאת מודאג מהאדמיניסטרציה
החדשה של הרפובליקה. הוא כועס על כך שריגז העלה חצרות בכיוון
של חוסניין. סאדאת מתכוון לבקש מריגז מחויבות לתחליף קסם-דייוויד.
לדברי מובארק חיה סאדאת מוכן לנסות להגיע להבנה עם ישראל בעניין
האוטונומיה עוד בתקופת קרט. משום כך הציע לו מובארק לבקר חפץ
תחילה בישראל ואח"כ לבוא למצרים.

- (ב) לינוביץ נפגש ב-22 בנובמבר עם שגריר קנדה בארצ"ב. הנ"ל דיווח לו בין השאר - לפי ראשי פרקים שהועברו לו ע"י משרד החוץ הקנדי - על שיחתו של טרודו עם סאדאט. בשיחה זו השמיע סאדאט דברים קשים נגד אש"ף, מתח ביקורת על חיזמה האירופאית, חביע התנגדות לאופציה הירדנית, תמך חד-משמעית בתהליך קמפ-דייוויד וביקש מקנדה לא לקיים מגעים עם אש"ף ובמקום זה לנסות לחשפיע על ישראל, שעמה מקיימת קנדה יחסי ידידות, לחגמים עמדתה במו"מ, כדי להגיע להסכם.
4. ד"ר בורג העיר שלפי ידיעה ששודרה ב"קול ישראל" ביקש ראלי משמיר לדחות את המשך המו"מ עד לאחר ה-20 בינואר והרי הדבר שותר את המובא בשם סאדאט ע"י מובארק.
5. קוברסקי העיר, שבדברים שהובאו לעיל בדיווחו של לינוביץ יש כמה אלמנטים מטוכנים ויש בהם כדי לחלש את החתרשמות בדבר נכונותו כביכול של סאדאט. העובדה שסאדאט ביקש מטרודו לחשפיע על ישראל ושמוברק הציע ללינוביץ לבקר תחילה בישראל, מעידה שמצרים מבקשת ללחוץ על ישראל ולא רק לנהל אתה מו"מ חפשי מלחצים.
- יש לזכור שישראל מעולם לא הפסיקה את המו"מ ולחצה לקיומו חסדיר. גם התנהגותה של הפקידות המצרית במפגש ובדיונים בגיזה לפני כ-3 שבועות לא העידה על נכונות לקיים מו"מ ממשי. הורגש שהיו להם הנחיות להעביר את הזמן אך לא לפתח דיון אמיתי.
6. השגריר עברון העיר על התבטאותם של נציגי מצרים בפורומים בינלאומיים. בוטרס כאלי לא נקרא מעולם לטור ע"י סאדאט. אילו הדברים היו בניגוד לרוחו ולרצונו של סאדאט, היה בכוחו לשנות את הדברים.
7. בתגובה להערות הנ"ל אמר לינוביץ כי הוא מבחין במפורש בין סאדאט ובין האחרים. גם ב-3 בספטמבר כשהגיע להסכמה עם סאדאט על ההודעה המשותפת, אמר לו הנשיא כי הוא יודע שאנשיו התנגדו לכך, אך הוא מאמין כי זו הדרך ועליו ללכת בה. לינוביץ הוסיף ואמר כי חרגשתו חזקה שיש אפשרות להתקדם עם סאדאט אפילו לפני חילופי השלטון בארצ"ב וכי הוא, אישית, יכול לתרום בכיוון זה.
8. להלן מסר לינוביץ לד"ר בורג את ההודעה שפורסם חבית חלבין על ביקורו בקרוב במצרים ובישראל. לינוביץ הוסיף ואמר כי הנשיא קרטז רוצה לבסס אפילו בימים אלה את תהליך קמפ-דייוויד, הוא רואה בו גולת הכותרת של חישגיו המדיניים והוא מבקש להקשות על נסיגת המימשל הבא מדרך זו. בפגישת הקבינט בסוף השבוע (שהיתה כנראה האחרונה לפני חילופי המימשל) אמר הנשיא קרטז שיקיים שיחה מפורטת עם הנשיא הנבחר על המחויבות של ארצ"ב לחשלים את תהליך קמפ-דייוויד.
9. ד"ר בורג ביקש מלינוביץ להתייחס לדו"ח המסכם שהוא מכין על שיחות האוטונומיה. כמו כן הזכיר ד"ר בורג את העבתו של ליאונרד במפגש גיזה, כי יהיו בו גם Discouragements לישראל ולמצרים.

10. לינוביץ אמר כי בדו"ח הוא מתכוון להציג באורח חיובי את אשר הושג. הוא אמר כי ב-Modalities חושגה חבנה רבה וגם בנושא Powers and responsibilities יש הסכמה על מספר מרשים של תפקידים וסמכויות. יש גם חבנה בסיסית לגבי הצורך בתיאום ובשיתוף פעולה. הוא ימנה כמובן גם את הבעיות שאין בהן הסכמה או התקדמות המחייבות המשך מאמצי מו"מ וחדברות.
11. השגריר עברון העיר שבתדורן שקיים המזכיר מסקי עם העתונות הוא הפנה אצבע מאשימה כלפי ישראל, שאילו גילתה גמישות יכלו להתקדם יותר. לינוביץ לא ידע על כך. עם זה אמר שהדו"ח שהוא מכין אינו צריך להטריד אותנו.
12. לחלץ העלה לינוביץ הצעה שבסיכום ביקורו באזורנו תתפרסם הודעה על Re-Commitment של סאדאת ובגין לתהליך קטף-דייוויד. הדבר חשוב לדעתו מבחינה מדינית בינלאומית וכלפי הממשל החדש בווישניגטון. הוא אמר שהנשיא קרטז מכוניין בפרסום הצהרה משותפת כזו.
13. קוברסקי העיר שחודפות מסוג זה נהפרכו כבר פעמים אחדות בעבר. אין סניעה מלחזור עליהן, אולם כדי להוכיח רצינותן וממשותן יש להבטיח קודם כל חידוש המו"מ ופיתוח דינמיס רציניים וענייניים. למעשה מאז חודש מאי מתחמקים המצרים מדיון כזה. קוברסקי הציע ללינוביץ שייזום מפגש ראשי שלוש המשלחות למו"מ או מפגש מליאה בדרג שרים בעת שהותו באזור ולא להתמקד בהצהרה בלבד. לינוביץ לא הנהיב על קיומה של אפשרות כזו, אך הבטיח לבדוק אותה. כמו-כן הודיע שבעביר לד"ר בורג באמצעות השגריר עברון הצעה לנוסח הודעה משותפת.
14. לחלץ העיר לינוביץ כי ישראל לא נתנה לו מרחב תמרון לצורך טגעי עם המצרים. יתכן שהפסדתם אפשרות שהצעה לכס - אמר. ד"ר בורג העיר שבפגישה שהתקיימה עמו בראשות ספטמבר בירושלים, הלכה ישראל לקראתו בכמה סעיפים ואעפ"י כן לא הביא הדבר לחידוש ממשי של המו"מ. השגריר עברון הסביר כי ישראל היא מדינה דימוקרטית וראש הממשלה פועל במסגרת הקונסנטוס הלאומי וההסכמה הקואליציונית ובמצרים יכול סאדאת להרשות לעצמו נקיטת עמדות גם על דעת עצמו.
- קוברסקי הזכיר ללינוביץ את המחמאות שניתנו על ידו לישראל במפגש ראשי המשלחות באוקטובר, בווישניגטון, על חרומת הקונסטרוקטיביות והוויבית בסיוטת ה-MOU שהגיש.
- תאם יש חיוס דעה אחת בווישניגטון בנושא זה ? - שאל קוברסקי.
- לינוביץ הגיב, שאכן הוא עצמו נתן את המחמאות בפומבי ומוא דבק בחן גם עתה. הוא הזכיר את הופעתו בוועדת החוץ של הסינאט.
15. סול לינוביץ שאל את ד"ר בורג אם הוא יכול להודיע למצרים שישראל מוכנה לדון בגופא חבטחון כאשר יתחדש המו"מ. לדבריו זה יכול לעודד אותם להחיות את המו"מ. ד"ר בורג אמר כי ישראל תקיים את אשר הבטיח ראש הממשלה לנשיא קרטז באפריל והיא תציג במו"מ אינפורמציה כנדרש

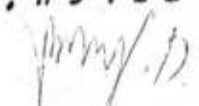
ותכניותיה בנושא הבטחון, הכל לפי העניין והמחוייב לפי קמפ-דייב
אך אין הוא רוצה לתת זאת כנדוניה לצורך חידוש המו"מ. אם יתחדש
המו"מ נדון בכל נושא וגם במתחייב לדון בנושא הבטחון.

16. בשיחה עלתה גם שאלת חיורש ללינוביץ במימשל הרפובליקאי. לינוביץ
לא ידע לנקוב בשם, אך העיר אדאולי בכל זאת הנרי". אבל מייד חוסיף
ואמר, הוא חרי נגד הפתרון של אוטונומיה כיוון שלדעתו זה יוביל למדינת
אש"ף.

17. לשאלת ד"ר בורג אם יש אולי מקום שישראל תפרסט עתה מחדש את המודל
שלה זאת נוסח ה-MOU שלה, כדי לפתח תנופת הסברה מצדה. לינוביץ המליץ
שלא לפשות זאת עתה. לדעתו יטענו שזו חזרה על תכנית בגין המקורית.

18. בסיום הפגישה חזר לינוביץ והבטיח שמצדו יעשה להציג באורח חיובי
ואופטימי את אשר הושג במו"מ אעפ"י ששאלות חשובות מחכות עדיין
לפתרון.

ב ב ר כ ה ,


ח. קוברסקי

העתק: שר הפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

7275

נכנס

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

מחוק

סודי ביותר

דף 1
עוֹתֵק 11
מחוק 26

מחוק

מל: המשרד, נד: 102, מ: 111
דח: מ, סג: מ, תא: 051280, זח: 1400
נד: בורג-לינוביץ

סודי ביותר/מיידי

מ'י'מ' מנכ"ל

שר הפנים נפגש היום לשיחה של 90 דקות עם לינוביץ בהשתתפות קוברסקי והח'י'מ'. על השיחה שהיתה לבית וגלוית לב ביותר ידווח בע'י'פ' קוברסקי המגיע ארצה ביום א' עברון.

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות, בנחורין, מצרים, ר/מרכז, רס, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

*** **

*** **

*** **

*** **

סודי ביותר

2 דף 2 מתוך 26
עותק 11 מתוך 26

לינוביץ, ויפגש גם עם הנשיא). גם אלבו התבטא כנ"ל.

6. לדבריהם שרוי סאדאת בדאגה לקראת כניסת המימשל הרפובליקאי.
הסברם האישי לכך הוא:

א. סאדאת קיווה ללחץ אמריקאי על ישראל לאחר הבחירות אם
הדמוקראטים ימשיכו בשלטון. יתכן שהטקטיקה של הפסקות בשיחות
נועדה מטעמו ליצור אידה מתאימה לגישתו זו כבנוסף להסברים
אחרים שניתנו בפומבי על ידי מצרים). הנצחון הרפובליקאי שיבש
תקווה זו.

ב. סאדאת מודאג מהנעלם הרפובליקאי גם לגבי הגישה האסטרטגית.
הוא עלול לעמוד פנים אל פנים בקשת ארה"ב להעמיד בסיסים
ואין הדבר נוח למצרים. המצרים מעונינים לדעתם, לתת שדות
ולא בסיסים.

ג. בשיחה העליתי התבטאויותיו של השגריר ליאונרד במפגש האחרון
במצרים, שבדו"ח האמריקאי יהיו DISCOURAGEMENT למצרים
וישראל, כיוון שיצטרפו לציין שמעט מאוד הושג וכמעט בכל תחום
נשארה המחלוקת בעינה. ווקר ומרקס אמרו כי אין זו דוגמה ולא
דעתו של לינוביץ. הם חזרו והדגישו כי ינסו להבליט את ההיוב
ואת ההתקדמות, תוך ציון שיש להמשיך במו"ב בנושאים שאין בהם
אותה מידה של הבנה.

8. לדבריהם יפרוש השגריר ליאונרד תוך חודש מה - STATE
DEPARTMENT. נד ווקר ימשיך בחדשים הקרובים להיות
מעורב בנושא זה. הוא יעמוד לרשות המימשל החדש לפחות בחדשים
הראשונים לפעולתם. עתידו במשרד החוץ כהוא עובד שרות מן
המניין יקבע במועד מאוחר יותר.
9. בסיכום השיח הבטיחו הנ"ל לנהוג זהירות בניסוחיהם. הם
יגיעו עם לינוביץ באמצע דצמבר וקבענו להמשיך בשיחתנו
בירושלים.
חיים קוברסקי.

תפ: שהח, רהט, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

6867

1100

סודי ביותר

תאריך 1 חתוך 3
טותק 11 חתוך 26

מחלקת הקשר

מאל: המשרד, נר: 160, ה: 1
מדת: כ, סג: ה, תא: 041280, דח: 1600
ננד: קובדסקי-לינוביץ

סודי ביותר/דחוף

מאל: חנן בר אונגלשבת המנכ"ל

ההתק: השגריר/ושינגטון - לנאמן בלבד (מיידי)
ביום די (3.12.80) אחרי צי נפגשתי בושינגטון עם השגריר
לינוביץ. לינוביץ בבר היה מדווח עייני ווקר ומרקס על תוכן
שיחתו עמם והוא חזר והדגיש בשיחתו כמה מהדברים שנאמרו על
היום. כהלן עיקרי הדברים והדגשות מיוחדות שעלו בשיחה עם
לינוביץ:

1. לינוביץ נפגש אתמול עם סגן נשיא מצרים חוסני מבוראק.
החזור ונפגש אתו היום. השתתף גם בסעודה שערך לכבודו סגן
הנשיא מונדיל.
2. מבורק הוגיש בכל הזדמנות המצרים העונינים בהמשך התו"ח
כסעודה המקיף מבורק את סוריה, ירדן, עירק וסעודיה. אך לא השמיע
אפילו משפט ביקורת אחד על ישראל

3. לינוביץ שאט מבורק כי סאדאת נחרץ בדצונו להמשיך במהי על-
האוטונומיה כהחתיב ההסכמי קמפי דיידי. לדעת לינוביץ ההסבר
לנחרצות זו של סאדאת הוסבר: א. הפגנת המחויבות לתהליך קמפי
דיידי. ב. נוסחה להוכיח שלא עשה בדרכו ובי כוונותיו היו כנוה גם
לנגבי הפלסטינאים.

4. אין הוא רוצה להכפיף את דרכו המדינית לדעיונותיו או
לאנטרסים של חוסיין.

5. סאדאת מתייחס באמון לרה"מ בגין. מאמין שיוכל להגיע
להסכם שמו. לדברי לינוביץ יש לסאדאת דגישות והבנה לקשיים
שרה"מ בגין צריך להתמודד עמם. בין השאר הוכיח שבאחת
ההזדמנויות אחר לו סאדאת שלו קל יותר להציג בפני עמו את
המרידות ויחסי אומר להם שהסכם השלום מחויר למצרים את סיני

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3 7100 2 97 00

26 7188 11 5810 **

7013 710

環境

學 生 姓 名 _____

定價 30.00 元

廣東、福建

金 康 康 康

100

*** 10/22 17:17:46 WASHDC DNTNO) 7:11 PM 100 197 134 11111***

POOR MENACHEN - THE OP'NIN'*

*** כל בדין, בוגדים ואלי, יצור קטנים יותר מאחרים במחשבת המצדק ***

* * לל' צה"ר שיתחיל בשבת עמו ולא אדם הללו 191 ונתן לו **

* * שְׁמֵרָתוֹ מִיּוֹ אֶל בּוֹטְרוֹס . וְהַגִּיעָיו שֶׁל בּוֹטְרוֹס עִם הַבְּלִי' חוֹדְהִים אַחֲרָיו * *

*** טעם ההנהלה ***

*** אומדן בנקד הופיע השגריר ליינבויץ לפני וועטעס הערץ על הסנט **

4. תשי"ב סגורה, לדבריו הספיר שהרבה להאג במהלך התזמ' על

*המחיר נמוך, הוא הדגיש, בן הסדר, אנגלישית של שדה

* * * * * MOU 110879Z APR 68

[illegible]

44. יהוה ב' ישרא'ל א'מ'ינו ונ'מ'ש'נו ונ'ה'א ר'או'יה כ'ה'ע'ר'כ'ת ה'ק'ה'י'ל'ה

הנהגת הנהלת המדע לא הייתה נוספת על עצמה בעניין זה

*הסתכלו ברו וישראל עשה ואת אחר לינוביץ ברוסיה. לינוביץ

* * * * *

המחנה נסגר כדי ליצור מו"ק של חתולי יבנה להמשך התהליך של קומי*

החוקים וההנהגות הכלליים

敬 啟

6** ל'ג' ניסן מתקפתה להעריך בשלב זה יעשה הנשיא ריגן א"ן **

* * * הוא צבור שכל המוטאוי'ת'י של הנשיא הנבחר באשרבת הבחירות

***יכללו בצטוט את המדיניות של הממשלה. ליד ריגן חסותובבים גם חשבים

*כלא דגווייט כיסוהא. הוא מיוחס את ריצודו אלן. טיפר שקיים עם

***[חל] ש"ה תפודת חסידות' על האוטונומיה ושלום

4* בת"ו י' ו' המטכו של התהליך.

7** בליקווה ברייזנאוו במחצית ש'צמנד יוסה לייוויץ לעמוד חתום *

החלטתי עם חנה יג' ישראל וחצ'ר'ט, על הערכותיהם לגבי המוח * * * * *

4. הרב יתאפשר, היה רוצה למצות גם בביקור זה השגת הבנות

****נא לשלוח לכתובת: רח' לוינסקי 10, תל אביב 6100. * ***

*** החזיקות ודבקותם בתהליך לזכרון הצהרה פומבית בנו תהיה

[illegible]

* * * * *

1990年1月1日

44. 1994年12月31日，某公司资产总额为1000万元，负债总额为400万元。2000年12月31日，资产总额为1200万元，负债总额为500万元。该公司2000年度所有者权益增加额为（ ）万元。

[illegible]

* * * * *

100

[illegible]

1994-1995

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 3 מתוך 3

טותק 11 מתוך 26

סורי ביומר

מאצרי הצבעתי על מופעות שונות בהתנהגותם ובעמדותיהם של המצדיקים
נעמרות מהותיות קיצוניות שאין להן אחיזה בקהפי דייויד.
ההפסקות בשיחות שכאן תמיד מצד מצרים, התבטאויות פומביות
וכו' (שאינן מעידות על כוונה להגיע להסכם. לינוביץ טען
שקיימת עמה גבולות לשמור על התהליך וכי יכול היה אפילו בשלב
זה לסייע בקידומו. לדבריו לא נמנה לו ישראל מרחב תמרון לצורך
עיו עם מצרים. בהקשר זה חזר והזכיר את הצעתו בקשר ל-
ABSENTEE VOTE של תושבי מורח ירושלים. לדבריו היה
יכול להתנות את הצעתו בניסוח שיחזק מעמדנו בירושלים מבחינה
מדינית והיה יכול להשיג הסכמה מצרית לניסוח, שמעמדה של
ירושלים אינו קשור בשום צורה לחוץ על האוטונומיה. חודתי
והסברתי ללינוביץ את עמדתנו בנושא ושמבחינת ישראל מדובר
בתושבי יהודה ושומרון ולא בתושבי ירושלים. אני מניח שלינוביץ
ינסה לחזור ולהעלות את הצעתו בעת ביקורו בישראל.

סו. לינוביץ אמר כי את הדו"ח ההסכם יגיש לנשיא קרטר לאחר
שובו מאורגנו. הדו"ח יהיה קצר ועובדתי. על מסגרתו הסופית
יחלים בשבוע. הוא הבטיח לנהוג זהירות בניסוח. ישים דגש על
החיוך והצהיר שכוונתו ליצור מוטיבציה להמשיכו של התהליך
ולהתוצתו. כסיום השיחה הדגיש את רגישותו הרבה, כיהודי,
לעניינה של ישראל. הבטיח שלא תצא תקלה מתחת ידו. קצל על כך
שישראל אינה מצליחה להסביר לעולם את הקרבות שהקריבה למען
השלום. חזר וטען שאם הויכוח על שדום הנפט, אפשר היה להפוך
לחנות הסברתי שישווה לאדיניות הישראלית מדאית גמישה.
חיים קובינסקי.

תפ: שהח, אהא, ארליך, ידין, שהבט, אונבל, אונבל, לפידות,
בנחורין, מצרים, אדכו, דם, שרהפני, אונבלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

6867

נכנס

טורי ביום

מחור 3

מחור 26

מחור 9

מחור 9

מחור 168, מ: 1

מחור 1600, מ: 041260, מח: 1600

מחור קונטרס-לינוביץ

מחור ביומ/מחור

מחור חנן בר אונגלשטת המוכיל

מחור השגריר/ושינגטון - למחור בלבד (מחיר)

מחור ביום 12 800 מחיר יצי נפגשת בושינגטון עם השגריר

מחור לינוביץ בלבד היה מדובר עיי ווקר ומרקס על מוכן

מחור שיחת עמם והוא חור והדגיש בשיחתנו באה מהדברים שנאמרו על

מחור להלן עיקרי הדברים והדגשות מיוחדות שעלו בשיחה עם

מחור לינוביץ:

1. לינוביץ נפגש אחרון עם סגן נשיא מצרים חוסני מובאק

מחור יפגש אחר היום. השתתף גם בסעודה שערך לכבודו סגן

מחור הנשיא מונדייל.

2. מובאק הדגיש בכל הזדמנויות המצרים מעונינים בהמשך המו"מ

מחור בסעודה המקיף מובאק את סוריה, ירדן, עירק וסעודיה, אך לא השתתף

מחור אפילו משפט ביקורת אחד על ישראל

3. לינוביץ שמע ממובאק כי סאדאת נחרץ בדעונו להמשיך בחומ' על

מחור מונחיה במחתיב מהסכמי קמפי דיייד. לדעת לינוביץ ההסבר

מחור להחלטות זו של סאדאת מוסבר: א. הפגנת המחויבות לתהליך קמפי

מחור דיייד נועדה להוביח שלא טעה בדרכו וכי כוונותיו היו נכונות גם

מחור לנבי הפלשתינאים.

4. אין הוא רוצה להכפיף את דרכו המדינית לדעיונותיו או

מחור לאנטרסים של חוסיין.

5. סאדאת מתייחס באמון לרה"מ בגין. מאמין שיוכל להגיע

מחור להסכם עמו. לדברי לינוביץ יש לסאדאת רגישות והבנה לקשיים

מחור שרה"מ בגין צריך להתמודד עמם. בין השאר הוכיח שבאחת

מחור ההזדמנויות אחר לו סאדאת שלו קל יותר להציג בפני עמו את

מחור מנייתו. יאני אומר להם שהסכם השלום מחויר למצרים את סיני

מחור ניר ירושלים בע"מ 2968 11.60

מושרד החוץ - מחלקת הקשר

中 国

3718H

2 57

26 7188

9 קט"ו

781'1 710

* * * * *

** **

C POOR MENACHEM - THE ON "H"

* * * * *

4** לובדיו, בוטרוס דאלי, יוצר קשיים יותר לאחרים במחשכל המצרי.
**כלינו ביץ היו שיחות קשות עמו ולא אחת התלונן בפני סוכדאט טל
הדוחיו של בוטרוס, הגעיו של בוטרוס עם הבלתי מודעים חשפיעים
ל התנהגו 18

5* אמחול ובקר הופיע הסגור לינוביץ לפני וועדת החוץ של הסנאט
*בישיבה סגורה. לדבריו הסביר שהרבה הושג במהלך המומי על
*האוטונומיה. הוא הדגיש, בין השאר, את גמישותה של ישראל
*לדוגמא הביא את הנוסח הישראלי ב- 1958 בנושא קרקע
*והמים. כמו כן טען שבהחלטה שדוח הנפץ באחייב מהסכם השלום
*היביתה ישראל אמירה וגמישות והיא דאווה להערכת הקהילה
*הניולאומית. שום מדינה אחת לא הייתה גומלת על עצמה בעידן זה
*הסתברות כן וישראל עשתה זאת אמר לינוביץ בוועדה. לינוביץ
*הסביר כי כי דאח צורך לנוסע בקרב שומעיו אופטימיות לגבי
*המומ. גם כרי ליצור אורה של אחייבות להמשך התהליך של קמפי
*ריינד טיי הממשל החדש.

6. לִינוּבֵי הַתְּקֵשָׁה לַהַעֲרִיךְ בְּשֶׁלֹב וְהַמָּה יַעֲשֶׂה הַנִּשְׂיָא רִיגֵן. אֵין
הוּא סִבּוֹר שֶׁכֵּל הַתּוֹבֵאיוֹתֵינוּ שֶׁל הַנִּשְׂיָא הַנּוֹבֵחַ בַּהֲעֲרֵכַת הַתְּחִירוֹת
יִכְלֹל בְּפִעוּלָהּ הַמְדִּינוֹת שֶׁל הַמַּשְׁלֹב. לִיד רִיגֵן מַסְתּוּבִים גַּם אֲנֵשִׁים
לֹא רָצוּיִים לְיִשְׂרָאֵל. הוּא שׂוֹבֵת אֶת רִיצִיד אֶלֶן. סִפּוֹר שְׂקִיִּים טַם
אֵין שִׂיחָה אֲפֹרֶטֶת בְּנוֹשָׂא הַחוּמֵי טַל הַחוֹשׁוֹנוֹמִיָּה וְשִׁבְנֵט אוֹתוֹ
הַמְדִּינוֹת הַמַּשְׁבּוֹ שֶׁל הַתְּהִלִּךְ.

* * בביקורו באורזנו במחצית דצמבר ינסה לינוביץ לעמוד מחדש
* * במגטו עם הנהיג ישראלי ואחרים. על העדבותיהם לגבי המוות
* * הרב יתאסר. היה דוצה למצות גם בביקור זה השנת הבנות
* * נוספות. לפחות היה דוצה בהצטרף דהיימי בגין והנשיא סמאדאט של
* * מחויבותם ודבקותם במהלך. לדוריו הצהרה פומבית ברו הנה
* * אלוץ לגבי המיחשש החדש בוויינגטון להמאכבו של המהלך וינביד
* * על נטיונות לסגת ממנו לכיוונים אחרים. הוא דואה חשיבות רבה
* * להצגת המהלך במהלך חי ונמשך.

*** לפי הסכמתו של לינוביץ ירחיב הממשל החדש את שיתוף הפעולה
*** הצבאי עם ישראל (זעם מצרים). הוא מיטץ לגלות עדנות לכך
*** ששיתוף זה לא יעשה על חשבון השימור והאינטנסיביות של ההגלי"ך
*** המדיני. הנגזר מהסכמי קאפי דיויד.

9** במהלך השיחה נקדו מדועים להתפתחויות שונות במהלך התהליך

משרד החוץ - מחלקת הקשר

סודי ביותר

חמ"ק 3
חמ"ק 26

חמ"ק 9

*** מצדי הצבעתי על תופעות שונות בהתנהגותם ובעמדותיהם של המצרים ***
*** שנעמרות מהותיות קיצוניות שאין להן אחיזה בקמפי דייוויד. ***
*** ההפסקות בשיחות שבאו תמיד מצד מצרים, התבטאויות פומביות ***
*** (וכו') שאינן מעידות על כוונה להגיע להסכם. לינוביץ טען ***
*** שקיימת עמה נכונות לשמור על התהליך ובי יכול היה אפילו בשלב ***
*** לסייע בקידומו. לדבריו לא נמנה לו ישראל מרחב תמרון לצורך ***
*** הגשיו עם מצרים. בהקשר זה חזר והזכיר את הצעתו בקשר ל- ***
*** ABSENTEE VOTE של תושבי מורה ירושלים. לדבריו היה ***
*** יכול להתוות את הצעתו בניסוח שיחזק מעמדנו בירושלים מבחינה ***
*** מדינית והיה יכול להשיג הסכמה מצריה לניסוח, שמעמדה של ***
*** ירושלים אינו קשור בשום צורה לחומי על האוטונומיה. חזרת ***
*** והסברתי ללינוביץ את עמדתנו בנושא ושמבחינת ישראל מדובר ***
*** במושגי יהודה ושומרון ולא בתושבי ירושלים. אני הניח שלינוביץ ***
*** איננה לחזור ולהטלות את הצעתו בעת ביקורו בישראל. ***

*** 10. לינוביץ אמר כי את הדו"ח המסכם יגיש לנשיא קרטז לאחר ***
*** שובו מאורינו. הדו"ח יהיה קצר ועובדתי. על מסגרתו הסופית ***
*** יחליט בשבוע. הוא הבטיח לנהוג והידות בניסוח. ישים דגש על ***
*** התיוג והצהיר שכוונתו ליצור מוטיבציה להמשכו של התהליך ***
*** ולהמוצתו. בסיום השיחה הדגיש את רגישותו הדבה, ביהודי. ***
*** לטענייה של ישראל. הבטיח שלא תצא תקלה מתחת ידו. קבל על כך ***
*** שישראל אינה מצליחה להסביר לעולם את הקדבנות שהקדיבה למטן ***
*** השלום. חזר וטען שאת הוימור על שדות הנפט, אפשר היה להפוך ***
*** למנוף הסברתי שישווה למדיניות הישראלית תומכת גמישה. ***
*** זייס קוברסקי. ***

*** 11. שהח. דהמ. ארליך, ידין, שהבט. מובל, מחנבל, לפידות. ***
*** בנחורין, מצרים, ר/מדכו, דם, שדהפנים, מובלפנים ***

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 3 מתוך 8
עותק 9 מתוך 28

סודי ביותר

3. שהי"ח הציע כי לא יפורסם דבר על חלק זה של השיחה כדי לא לסכן את הדברים עוד יותר. גאלי הסכים והציע לעבור לשוחח בנושאים הילטרליים, באשר הנורמליזציה בסדרה, המעבר היבשתי יחל ב-15 חודש ובשבוע הבא תהיה פגישה בענין נורמליזציה.

4. שהי"ח העלה ענין אשרוד האמנות. החי"מ הסכים כי בספטמבר הובטח לנו שהללו יאשררו עד סוף נובמבר, ועתה אמרו לנו שהעניין יימשך עוד חודשיים-שלושה. גאלי אמר כי מרם יהל מושב מועצת העם, והוסיף בחיוך כי בהתאם לתורת מונטסקיה דובר הפרדת הרשויות הריהו מצוי ברשות האכזרית ואינו שולט ברשות הממוקקת. שהי"ח העיר בחיוך כי אמרנו להם זאת בקשר לחוק הירושלים. גאלי הבטיח כי מכל מקום יבוא מייד עם שובו לקהיר בדברים עם צופי אבו טאלב יו"ר מועצת העם, שהוא יודו וישאלהו בנושא זה.

5. שהי"ח העלה הסדרות שידותי הבטחון המצרים כלפי המצרים המבקשים לבקר בישראל והמדינה היא. נראה הערה בסוף המברק גאלי אמר כי השגריר בן-אלישר העלה עמו נושא זה. השקפתו ותחושתו הכללית של גאלי היא, כי פרט לאותם המבקשים מאוד להכיר את ישראל, אין המצרים מעונינים לנסוע לישראל בגלל השאלה הפלסטינאית. ישנה אופוזיציה אמיתית. התחקורים הבטחוניים נעשים בגלל בטחון השגרירות. אם יהיו בעיות, ואשים שאל את המצרים באי נקיטת אמצעי בטחון, ולכן נוקטים הם אמצעים ומעדיפים זאת על סיכון של תקריות. ישנם גם אנשים בטלי קשרים בעולם הערבי שאינם רוצים לאבד, ולכן אינם רוצים לנסוע לישראל, וכן אחרים - מטעמים פוליטיים. ועדת החוץ של מועצת העם דנה בשעתו שבע שעות בשאלה כיצד ניתן לקיים יחסים דיפלומטיים עם ישראל בשעה שחלק מאזמות מצרים עודנו לכיבוש צבאי ישראלי, והיה על גאלי להסביר כי זהו תנאי אין בלעז של חווה השלום. נ בשעתו נתן לשהי"ח דיון את פרטי כל הדין במועצת העם. יתכן כי אחד או שנים בקהיר מבקשים אשרה לישראל והממשלה שואלת אותם שאלות והם פוחדים. אך אם המדובר נאיש עסקים, ילך לישראל חרף עשרה שוטרים. ואולם, הקושי העיקרי נובע מן המצב בשאלה הפלסטינאית. רק מעט מצרים נסעו בשנתיים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

*** **

*** **

*** **

מחור 8

דף 4

מחור 28

עותק 9

סודי ביותר

האחרונות לישראל, בגלל שאלת הפלסטיןאים וכן היחסים העולים
הערבי, ואם תפתר השאלה הפלסטיןאית לא יימצאו בהשפעת העולם
הערבי. שהם אמר, שהוא סבור כי התיירות המצרית לא באה דווקא
בגלל זאת, ומכל מקום יש ללא ספק חקירות. גאלי אמר, כי
החקירות נעשות בגלל במחור שגדירות ישראל דווקא. דורן אמר
כי בניקוריו במצרים בשעתו לא שאלוהו כלל על השאלה הפלסטיןאית
גאלי אמר בחיור כי היו אדיבים. 5. שהייח העלה בעיית סימון
יצרי ישראל בתור ישראל. גאלי אמר כי שמע על הבעיה הרב שובו
ויטפל בכך. כן הוסיף כי ידוע לו שישראל ביקשה טיסה רביעית
לאל על ומתנהל מוס. החייט העיר, כי דבר זה הובטח עי הנשיא
סאדאת לנשיא נבון. גאלי אמר כי זו דמה נשיאותית, אך כמות
בפועל מעוניינים המצרים בתשלומי הוכיר 20 אחוז, כי ביום טסה
אל על 3 פעמים וטיסותיה מלאות ואילו. נפרטיטי טסה פעמיים
וטיסותיה ריקות. שהייח אמר כי למיטב ידיעתו אין זה נכון.
גאלי אמר כי במוי' עם הרוסים קבלה מצרים 30 אחוז מן הרווחים
בהקשר דומה. 6. שהייח העלה ענין האוטונומיה ואמר כי יש
להתקדם בנושא זה, ולשם כך לנהל מוס וגאלי עצמו אמר זאת זה
לא כבר לשהייח. גאלי אמר כי יש צורך לחכות למינוי. נציג של
נשיא ארהב. ללינוביץ לא יהיה עוד מנדט. הוא שומר, אגב,
ללבקר במזהת בימים הקרובים. שהם שאל אם גאלי מעדיף לחכות
לנציג החדש, וגאלי השיב כי הוא מאמין באמינות המוי'ים. מוי'ים
בלי נציג אמריקני יומין מכר צד בקורת, כאילו זו קומדיה. שהם
אמר כי איננו מעוניינים בקומדיה. גאלי אמר כי הנציג החדש
ימונה בינואר. וזו תהיה הזדמנות של גישה חדשה. אך כל עוד יש
נציג שאינו מייצג דבר אין זה יעיל. שהייח אמר כי ממשיך ארהב
לאמן להתחייבויות שממלים קודמים, וכי אם ירצו הצדדים ימשיך
לנוביץ עד לרגע האחרון. גאלי אמר כי הדבר לא יראה רציני
והוכיר כאן כי לינוביץ יהיה בקהיר ב-15 בחודש דצמבר ב-1978.

RECAPITULATION GENERAL

וגם זה יעזור לשמור על התהליך. שהם אמר כי ריגן ודאי ימונה
נציג עם כניסתו לתפקידו ב-20/1-78 החייט העיר כי יוכל לשנותו
לפני כן בין שאר המינויים. גאלי אמר כי יש להמתין ואולי
יחליט הנשיא לא למנות נציג כלל. 7. גאלי העלה שאלת רשימת ה-
CONFIDENCE BUILDING MEASURES שהוגשה עי המצרים
ב-13.10.78, ושהוצגה השנה. כן העלה ענין רשימת האסירים
המצרים, שעליה אין הם מעוניינים לדבר במצרים מחמת התגובה
הציבורית שאותה נתן לשם הפנים בודג 3 פעמים ודייר בודג אמר
שאין בן. אחייב שלח דרך השגריר מורתא שהעבירה לדייר בודג.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

[illegible]

**הוא מוכן לתת עותק נוסף. דבר לא נעשה. המדובר ב-222 ו' 1971
 **גירסה אחרת (360) מצרים האסירים בישראל מן השנים 1967 ואילן.
 **הדבר נתבקש בהודמנויות שונות. המספר אינו בטוח, גם השמות
 **בחלקם אולי משובשים. ישראל שיחדרה רק 6 או 16. שהם הנטיח כי
 **יבדוק עם דייר בורג. 8. שהיית אמר, בקשר ל- CONFIDENCE
 **BUILDING MEASURES, כי דבים מהם קיימים בפועל. קח'מ
 **הוכיח חופש תנועה ודיבור גאלי אמר כי קבל לפני חתימת חוזה
 **סלום מכתב של 5 שורות שהדברים הוסדרו, אך הוא מעונין ומה
 **בטיפול היחסים. שהם הוכיח כי שוחחרו ערבים פלסטינאים. גאלי
 **אמר כי היו 20 נקודות. הח'מ הוכיח כי דייר בורג לא הסכים
 **לקבל את המסמך מטעמים ידועים, גאלי אמר כי התוכן הועבר דרך
 **האמריקנים. החשוב הוא שמשהו ייעשה. זה אמנם דבר שבשליטת נ
 **השתמש במלה ריבונות) ישראל ומנוהל עי ישראל. בשעתו קראו לכך
 **צעים חד צדדיים שיעשו מתוך דצון טוב של ישראל בלא
 **התחייבות. בהודעה המשותפת עם אנשי מפלגת העבודה וכן בהודעה
 **במדריך דובר ברות מעשית, לאחר מו'ים של שנתיים אין תוצאות
 **בענין זה. אפילו אם הדבר לא ישנה את המצב בשטח, יסייע בקשר
 **לבעיות עם העולם הערבי. ישראל ומצרים באותה סירה, ולילה
 **לסייע לו לוו. אם מצרים אומרת שהדבר ישפר יחסיה בעולם הערבי
 **מבלי קשר לשאלות של חוקיות, על ישראל לעזור. דוון הליך כי
 **העולם הערבי בכל מקרה ידחה את קמפ דייויד, ומצרים השיגה
 **הישגים גדולים לערבים הפלסטינאים, ייזכויות לגיטימיות
 **וטויד. גאלי אמר כי הוא מכיר היטב את העולם הערבי. שהם ציין
 **כי מרבית האמצעים שעליהם מדובר כבר ננקטים. גאלי אמר כי אינו
 **מקבל זאת כיום, לאחר שעברו שנים. אולי 5 אחוז קוים. דוון
 **ציין כי העתונות הערבית בשטחים מפרסמת מאמרי הסתה נגד ישראל.
 **הדבר מעיד על חופש. גאלי אמר כי ישנו קונסנסוס עולמי שמצב
 **הפלסטינאים לאחר ההסכם גדוע מאשר לפניו. שהם אמר, כי אין זה
 **נכון. גאלי אמר, כי על ישראל לשנות את המצב. שהם אמר, כי אי
 **אפשר לשנות את הרוב האוטומטי באום. גאלי אמר כי גם החרוץ
 **באירופה עמם נפגש שהם אומרים זאת, והוסיף כי טיפול בנושא
 **יעזור להתליך בולו. שהם ציין כי מצב הערבים נשטחים טוב,
 **מצבם הכלכלי אפילו מצוין, אך יש להם שאיפות פוליטיות. גאלי
 **אמר, כי אין לו שאלה של מצב כלכלי, וכי ועדת משפטנים
 **בינלאומית פרסמה דוח המבקר את ישראל בקשר לצו המשפטי. המצרים
 **יוכלו לתת מחדש את הנייר ב- NON PAPER. יש לנסות גישה
 **גלובלית כדי לסייע להתליך. שהם אמר כי נבדוק. הח'מ אמר כי
 **אין צורך בנייר. שהם אמר כי יש בעיות בטחון בשטחים בגלל

משרד החוץ - מחלקת הקשר

8 ၇၀၈၈ 6 ၇၇

28 7110 9 2110

סודי ביותר

● ●

市 市

● ●

謝 鳴 謝 函

快速車速

業主

***אשכנזי וועלכע זענען אנטוויקלט, און זעה שווידישע לעשונות און
***עלעמענטן וועלכע זענען אנטוויקלט.

9** שהח שאל להערכת גאלי על המצב באיזור נ עיראק - איראן

****סוריה-ירדן**. גאלי אמר כי גישתו האישית היא שהמלחמה בין**

****טייטל פארן ספר שפילן און זאגן, ווערן גענוצט אין ישיבות****

החל מיום זה, כל המעורבים במאורע יישאו באחריותם את כל ההוצאות שיש להן, וכל המעורבים במאורע יישאו באחריותם את כל ההוצאות שיש להן.

לוחמות גם סייעו למדינות העניות מבנגלדש ועד סומאליה. שהם

****שאל איך ניתן לשים קץ למלחמה. גאלי אמר כי אין למצאים יחסים****

שם המדינות וכל התערבות מצוה תהיה PROVOKING

* * * אמר גאלי וואס ס'איז פארצאהן התייכונים גענייהט, גאלד און
 77174 77175 77176 77177 77178 77179 77180 77181 77182 77183

מס' 10-11-12-13-14-15-16-17-18-19-20-21-22-23-24-25-26-27-28-29-30-31-32-33-34-35-36-37-38-39-40-41-42-43-44-45-46-47-48-49-50-51-52-53-54-55-56-57-58-59-60-61-62-63-64-65-66-67-68-69-70-71-72-73-74-75-76-77-78-79-80-81-82-83-84-85-86-87-88-89-90-91-92-93-94-95-96-97-98-99-100-101-102-103-104-105-106-107-108-109-110-111-112-113-114-115-116-117-118-119-120-121-122-123-124-125-126-127-128-129-130-131-132-133-134-135-136-137-138-139-140-141-142-143-144-145-146-147-148-149-150-151-152-153-154-155-156-157-158-159-160-161-162-163-164-165-166-167-168-169-170-171-172-173-174-175-176-177-178-179-180-181-182-183-184-185-186-187-188-189-190-191-192-193-194-195-196-197-198-199-200-201-202-203-204-205-206-207-208-209-210-211-212-213-214-215-216-217-218-219-220-221-222-223-224-225-226-227-228-229-230-231-232-233-234-235-236-237-238-239-240-241-242-243-244-245-246-247-248-249-250-251-252-253-254-255-256-257-258-259-260-261-262-263-264-265-266-267-268-269-270-271-272-273-274-275-276-277-278-279-280-281-282-283-284-285-286-287-288-289-290-291-292-293-294-295-296-297-298-299-300-301-302-303-304-305-306-307-308-309-310-311-312-313-314-315-316-317-318-319-320-321-322-323-324-325-326-327-328-329-330-331-332-333-334-335-336-337-338-339-340-341-342-343-344-345-346-347-348-349-350-351-352-353-354-355-356-357-358-359-360-361-362-363-364-365-366-367-368-369-370-371-372-373-374-375-376-377-378-379-380-381-382-383-384-385-386-387-388-389-390-391-392-393-394-395-396-397-398-399-400-401-402-403-404-405-406-407-408-409-410-411-412-413-414-415-416-417-418-419-420-421-422-423-424-425-426-427-428-429-430-431-432-433-434-435-436-437-438-439-440-441-442-443-444-445-446-447-448-449-450-451-452-453-454-455-456-457-458-459-460-461-462-463-464-465-466-467-468-469-470-471-472-473-474-475-476-477-478-479-480-481-482-483-484-485-486-487-488-489-490-491-492-493-494-495-496-497-498-499-500-501-502-503-504-505-506-507-508-509-510-511-512-513-514-515-516-517-518-519-520-521-522-523-524-525-526-527-528-529-530-531-532-533-534-535-536-537-538-539-540-541-542-543-544-545-546-547-548-549-550-551-552-553-554-555-556-557-558-559-560-561-562-563-564-565-566-567-568-569-570-571-572-573-574-575-576-577-578-579-580-581-582-583-584-585-586-587-588-589-590-591-592-593-594-595-596-597-598-599-600-601-602-603-604-605-606-607-608-609-610-611-612-613-614-615-616-617-618-619-620-621-622-623-624-625-626-627-628-629-630-631-632-633-634-635-636-637-638-639-640-641-642-643-644-645-646-647-648-649-650-651-652-653-654-655-656-657-658-659-660-661-662-663-664-665-666-667-668-669-670-671-672-673-674-675-676-677-678-679-680-681-682-683-684-685-686-687-688-689-690-691-692-693-694-695-696-697-698-699-700-701-702-703-704-705-706-707-708-709-710-711-712-713-714-715-716-717-718-719-720-721-722-723-724-725-726-727-728-729-730-731-732-733-734-735-736-737-738-739-740-741-742-743-744-745-746-747-748-749-750-751-752-753-754-755-756-757-758-759-760-761-762-763-764-765-766-767-768-769-770-771-772-773-774-775-776-777-778-779-780-781-782-783-784-785-786-787-788-789-790-791-792-793-794-795-796-797-798-799-800-801-802-803-804-805-806-807-808-809-810-811-812-813-814-815-816-817-818-819-820-821-822-823-824-825-826-827-828-829-830-831-832-833-834-835-836-837-838-839-840-841-842-843-844-845-846-847-848-849-850-851-852-853-854-855-856-857-858-859-860-861-862-863-864-865-866-867-868-869-870-871-872-873-874-875-876-877-878-879-880-881-882-883-884-885-886-887-888-889-890-891-892-893-894-895-896-897-898-899-900-901-902-903-904-905-906-907-908-909-910-911-912-913-914-915-916-917-918-919-920-921-922-923-924-925-926-927-928-929-930-931-932-933-934-935-936-937-938-939-940-941-942-943-944-945-946-947-948-949-950-951-952-953-954-955-956-957-958-959-960-961-962-963-964-965-966-967-968-969-970-971-972-973-974-975-976-977-978-979-980-981-982-983-984-985-986-987-988-989-990-991-992-993-994-995-996-997-998-999-1000-1001-1002-1003-1004-1005-1006-1007-1008-1009-1010-1011-1012-1013-1014-1015-1016-1017-1018-1019-1020-1021-1022-1023-1024-1025-1026-1027-1028-1029-1030-1031-1032-1033-1034-1035-1036-1037-1038-1039-1040-1041-1042-1043-

****כדי מלחמה גאלי אמר כי שיינוי כזה יוכל לעזור לסיום השלחמה****

10** . שהח אמר, כי קשה להבין לאטורו את פשר המתיחות בין סוריה*

* * * לידין ואת ריכוז הכוחות הגדול. גאלי. אמר כי אין לו 0197

[illegible][illegible]

****והיא מאושרת במקצת מן המצב, והוא אינו מסכים עמה. שהם אמר כי****

***ב-1970 היה מצב שונה- היתה מלחמה בין אשף לחוסין וסוריה רצתה**

* * * * * ישיבת ישראל מודאגת מאד , שכן ישנה יחסית

1886-7. 7012007. 200000. 81797. 271201. 2133. 01017. 81797. 200000.

****מסלולי כניסה בחניית יומים** 2823' 788' 31' 34' 36' 38' 40' 42' 44' 46' 48' 50' 52' 54' 56' 58' 60' 62' 64' 66' 68' 70' 72' 74' 76' 78' 80' 82' 84' 86' 88' 90' 92' 94' 96' 98' 100' 102' 104' 106' 108' 110' 112' 114' 116' 118' 120' 122' 124' 126' 128' 130' 132' 134' 136' 138' 140' 142' 144' 146' 148' 150' 152' 154' 156' 158' 160' 162' 164' 166' 168' 170' 172' 174' 176' 178' 180' 182' 184' 186' 188' 190' 192' 194' 196' 198' 200' 202' 204' 206' 208' 210' 212' 214' 216' 218' 220' 222' 224' 226' 228' 230' 232' 234' 236' 238' 240' 242' 244' 246' 248' 250' 252' 254' 256' 258' 260' 262' 264' 266' 268' 270' 272' 274' 276' 278' 280' 282' 284' 286' 288' 290' 292' 294' 296' 298' 300' 302' 304' 306' 308' 310' 312' 314' 316' 318' 320' 322' 324' 326' 328' 330' 332' 334' 336' 338' 340' 342' 344' 346' 348' 350' 352' 354' 356' 358' 360' 362' 364' 366' 368' 370' 372' 374' 376' 378' 380' 382' 384' 386' 388' 390' 392' 394' 396' 398' 400' 402' 404' 406' 408' 410' 412' 414' 416' 418' 420' 422' 424' 426' 428' 430' 432' 434' 436' 438' 440' 442' 444' 446' 448' 450' 452' 454' 456' 458' 460' 462' 464' 466' 468' 470' 472' 474' 476' 478' 480' 482' 484' 486' 488' 490' 492' 494' 496' 498' 500' 502' 504' 506' 508' 510' 512' 514' 516' 518' 520' 522' 524' 526' 528' 530' 532' 534' 536' 538' 540' 542' 544' 546' 548' 550' 552' 554' 556' 558' 560' 562' 564' 566' 568' 570' 572' 574' 576' 578' 580' 582' 584' 586' 588' 590' 592' 594' 596' 598' 600' 602' 604' 606' 608' 610' 612' 614' 616' 618' 620' 622' 624' 626' 628' 630' 632' 634' 636' 638' 640' 642' 644' 646' 648' 650' 652' 654' 656' 658' 660' 662' 664' 666' 668' 670' 672' 674' 676' 678' 680' 682' 684' 686' 688' 690' 692' 694' 696' 698' 700' 702' 704' 706' 708' 710' 712' 714' 716' 718' 720' 722' 724' 726' 728' 730' 732' 734' 736' 738' 740' 742' 744' 746' 748' 750' 752' 754' 756' 758' 760' 762' 764' 766' 768' 770' 772' 774' 776' 778' 780' 782' 784' 786' 788' 790' 792' 794' 796' 798' 800' 802' 804' 806' 808' 810' 812' 814' 816' 818' 820' 822' 824' 826' 828' 830' 832' 834' 836' 838' 840' 842' 844' 846' 848' 850' 852' 854' 856' 858' 860' 862' 864' 866' 868' 870' 872' 874' 876' 878' 880' 882' 884' 886' 888' 890' 892' 894' 896' 898' 900' 902' 904' 906' 908' 910' 912' 914' 916' 918' 920' 922' 924' 926' 928' 930' 932' 934' 936' 938' 940' 942' 944' 946' 948' 950' 952' 954' 956' 958' 960' 962' 964' 966' 968' 970' 972' 974' 976' 978' 980' 982' 984' 986' 988' 990' 992' 994' 996' 998' 1000' 1002' 1004' 1006' 1008' 1010' 1012' 1014' 1016' 1018' 1020' 1022' 1024' 1026' 1028' 1030' 1032' 1034' 1036' 1038' 1040' 1042' 1044' 1046' 1048' 1050' 1052' 1054' 1056' 1058' 1060' 1062' 1064' 1066' 1068' 1070' 1072' 1074' 1076' 1078' 1080' 1082' 1084' 1086' 1088' 1090' 1092' 1094' 1096' 1098' 1100' 1102' 1104' 1106' 1108' 1110' 1112' 1114' 1116' 1118' 1120' 1122' 1124' 1126' 1128' 1130' 1132' 1134' 1136' 1138' 1140' 1142' 1144' 1146' 1148' 1150' 1152' 1154' 1156' 1158' 1160' 1162' 1164' 1166' 1168' 1170' 1172' 1174' 1176' 1178' 1180' 1182' 1184' 1186' 1188' 1190' 1192' 1194' 1196' 1198' 1200' 1202' 1204' 1206' 1208' 1210' 1212' 1214' 1216' 1218' 1220' 1222' 1224' 1226' 1228' 1230' 1232' 1234' 1236' 1238' 1240' 1242' 1244' 1246' 1248' 1250' 1252' 1254' 1256' 1258' 1260' 1262' 1264' 1266' 1268' 1270' 1272' 1274' 1276' 1278' 1280' 1282' 1284' 1286' 1288' 1290' 1292' 1294' 1296' 1298' 1300' 1302' 1304' 1306' 1308' 1310' 1312' 1314' 1316' 1318' 1320' 1322' 1324' 1326' 1328' 1330' 1332' 1334' 1336' 1338' 1340' 1342' 1344' 1346' 1348' 1350' 1352' 1354' 1356' 1358' 1360' 1362' 1364' 1366' 1368' 1370' 1372' 1374' 1376' 1378' 1380' 1382' 1384' 1386' 1388' 1390' 1392' 1394' 1396' 1398' 1400' 1402' 1404' 1406' 1408' 1410' 1412' 1414' 1416' 1418' 1420' 1422' 1424' 1426' 1428' 1430' 1432' 1434' 1436' 1438' 1440' 1442' 1444' 1446' 1448' 1450' 1452' 1454' 1456' 1458' 1460' 1462' 1464' 1466' 1468' 1470' 1472' 1474' 1476' 1478' 1480' 1482' 1484' 1486' 1488' 1490' 1492' 1494' 1496' 1498' 1500' 1502' 1504' 1506' 1508' 1510' 1512' 1514' 1516' 1518' 1520' 1522' 1524' 1526' 1528' 1530' 1532' 1534' 1536' 1538' 1540' 1542' 1544' 1546' 1548' 1550' 1552' 1554' 1556' 1558

* * * * * המודיעין שלה יודעת היטב הפירוט הפשוט ביותר לדעתו * * *

* אישית הוא, שיטתו עדיין מסורת האשמים חזקה מאוד ביראק.

***הגם שהמסור העיראקי סילק את ההאטמים, יש בין עיראק וירדן

* * * * *

* * * לה' ית נקטנים לאחר מהפכת 14.7.58 ישנה המסורת ההמשמית ב' *

**האינטלקטואלים והקצונים בעידחק. באשר ליחסי ירדן-סוריה.

****ההללו מעולם לא היו טובים. סוריה היא פרו איראנית, ונוסף לכל ****

[illegible]

CONFONTATION **

****טלסבייט'ס יז במתיחות הסורית-ירדנית, שהם ציין, כי**

****הסובייטים נייטרלים גם במלחמת איראן - עיראק. גמלי אפר, כי גם****

משרד החוץ - מחלקת הקשר

*** *

*** **

*** **

דף 7 מתוך 8

עותק 9 מתוך 28

סודי ביותר

ארהב נייטרלית ולכן נשאר הסכסוך עדיין בגדר לוקאלי, כששני
 מעצמות- העל הסכימו לשמור עליו ברמה נמוכה. שהח אסר, כי נוכח
 כל זאת עלינו לחדש המום ולנסות להגיע להסכם על האוטונומיה.
 11. רון שאל על יחסי מצרים- צרפת. גאלי לא השיב ישירות ואמר
 כי שמע שישראל אינה מרוצה מן העמדה האירופית. הוא אישית
 מרוצה ממנה, ומעוניין שאירופה תתערב. כאן הוסיף, כי אם השם
 קמפ דייויד הוא ייטלטלט אדומי, מדוע יש להשתמש בו, אלא אם
 אין ישראל רוצה ב- RECONCILIATION של העולם הערבי. אם
 אפשר לשמור על אותן תפיסות בלי להשתמש במונח קמפ דייויד,
 מדוע לא? שהח אסר כי העקרונות האירופיים אינם עקרונות קמפ
 דייויד. גאלי אסר כי הם יכולים להיות מתאימים לקמפ דייויד.
 רון העיר כי אין בקמפ דייויד הגדרה עצמית. גאלי אסר כי
 הוכחות לגיטימיות והשתתפות בקביעת עתידם של הפלסטינאים הם
 הגדרה עצמית, אם כי ישנם שותפים נוספים- מצרים וירון. החיימ
 אסר כי גם ישראל שותפה בהליך. גאלי אסר כי זאת כיוון שישראל
 נמצאת בשטחים כרגע. שהח אסר כי האירופים אינם מוכירים
 בהצהרותיהם את חווה השלום. גאלי אסר כי חווה השלום היא הצלחה
 אך מדוע להזכירה, עדיף לפעול למען העתיד. שהח אסר כי היא
 צורך לומר שהיתה זו הצלחה ויש להמשיך בה. גאלי אסר כי צריך
 להיות פרקטיים. נניח שהשתתפות ירון מותנית באי הזכרת קמפ
 דייויד- מה איכפת הדבר לישראל? האם תתנגד ישראל? לדעתו
 האישית השתתפות ירון שהיתה ממטרות קמפ דייויד, לא תושג עם
 הזכרת קמפ דייויד. החיימ העיר כי השאלה היא שמירת עקרונות
 קמפ דייויד, שאיננה בניירות האירופיים. גאלי אסר כי יש צורך
 בגישה דינמית, לא המלה חשובה אלא ביצד להגיע לפתרון בולל.
 ישראל מעוניינת בשלום עם ירון וביחסים טובים עם הממשל
 אמריקני החדש. ואם רוצים להיאחז במלים, לא נגיע לעולה לשום
 דבר. רון אסר כי האירופים לא
 הזכירו את 242. גאלי אסר כי כולם בעד 242. שהח אסר כי לושתנו
 יש צורך להתחיל מחדש במום ולמצוא פתרון. אם המצרים רוצים
 לחכות לממשל החדש בארהב- הדבר בסדר, אך עלינו גם להיש
 הנורמליזציה. גאלי הזכיר הפגישה העומדת להיערך בנושא זה
 בשבוע הבא. שהח הביע תקווה לתווה ביחסי הסחר והחקלאות. אח'יכ
 הוחלט לומר לעתונות כי הפגישה עסקה בנורמליזציה ובחידוש
 שיחות האוטונומיה וגאלי אסר כי יזכיר ענין ה- CONFIDENCE
 BUILDING MEASURES. הפגישה נמשכה כשעה ורבע ונערכה כאיר
 ידידותית.
 רובינשטיין.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

5861

**

נכנס

סודי

**

**

**

משרד החוץ

אל: המשרד, נד: 15, מ: קהיר
דח: מ, סג: ס, תא: 011280, רח: 1545
נד: פגישה עם עלי

מידוי/סודי

אל הדס, לשכת השר, לשכת המנכ"ל

דע וואשינגטון והשגריר (הועבר)
מאת השגריר / קהיר

רות.

פגישה עם סגן ראש הממשלה ושר החוץ חסן כמאל עלי.

1. עתיד שיחות האוטונומיה. להערכתו יהיה הנשיא ריגן מעוניין לקיים וועידת פסגה, אך לפני כן ירצה לפגוש בנפרד את ראש הממשלה בגין ואת הנשיא סאדאת. הוא חושב שפגישות אלו תתקיימנה בחודש מארס והפסגה באפריל. לדבריו, יש להבין את הפסגה בקפידה. לא הגיב כאשר אמרתי שהכנת הפסגה פירושה המשכת השיחות והמשא ומתן, דבר שככל הנראה המצרים מנסים לדחות. הוסיף שלינוביץ מתכוון לבוא לאזור במחצית דצמבר, כנראה לערוך סיכום ולהפרד. עלי איננו יודע איך מתכוון המימשל החדש לנהל השיחות, כפי שעשה זאת לינוביץ או אולי באמצעות מזכירות המדינה. הוא עצמו מתכוון לצאת לוואשינגטון מיד אחרי השבעת הנשיא החדש. לשאלתי איך הוא מפרש הצהרות ריגן בקשר לחוסיין, השיב שאם חוסיין יהיה מוכן לקבל על עצמו את קמף דיויד שיבורך ובאן הוסיף בחיוך, ואם הוא יכנס עם ישראל למשא ומתן אולי יחתום אתה על חוזה שלום.

2. ביקור מובארק בוואשינגטון. נועד צטט לתת דחיפה ליחסים הבילטרליים סוף צטט להפרד מן הממשל היוצא ולשאלתי אישר שגם להקים מגע אל הסובבים את הנשיא הנבחר. על שאלתי אם מובארק ידון גם בנושא ה-9-15, מה פתאום, יקר מדי בשבילנו. ה-9-16, זה כן סוף צטט.

3. איראן-עירק. עלי לא העלה על דעתו שצאדם חוסיין יעשה את משגה חייו. הוא כבר הכניס שבע דיבריות מן העשר שיש לו והמלחמה

משרד החוץ - מחלקת הקשר

הפכה לסטאטית. אירן מסוגלת להרוס את כל מתקני הנפט העירקיים, תחנות הכח, שדות התעופה והתשתית האזרחית. התנאים שיווצרו באזור יקלו על החדירה הסובייטית. הרוסים סיפקו לעירקים חלקי חילוף ותחמושת בתחילת המלחמה, דבר שהם לא עשו לפני.

4. סוריה-ירדן. אינו מיחס כל חשיבות לריכוזי הכוחות הסוריים בגבול עם ירדן.

5. לוב-ארה"ב. לשאלת מרכז/ערב 1 ו 10ש 37,687 4=4725. קדאפי מעונין, להערכתו, להרגיע את ריגן לנוכח פעולותיו הצבאיות בתוך הארצות המרכז-אפריקאיות השונות. כרגיל, הביע זלזול מוחלט בשליט לוב.

6. יחסי ישראל-מצרים.

א. העלמת סימנים ישראלים ממוצרים מתוצרת הארץ. אמר לי שהנושא נמצא ברגע בדיון בין משרדי ושהוא יסדיר זאת. הוא מכיר את הבעיה וחושב שניתן היום לפתור אותה. העלה כאן פתנט חדש באמרו שבימי הקיץ ביקרו במצרים מאתיים אלף סעודים ומאה שמונים אלף סודנים ועוד ערבים ושהם לא היו מעוניינים שתהיינה בשוק סחורות מזוהות כישראליות. עניתי מה שעניתי, אך, מאחר וביקש כי נסמוך עליו, לא לחצתי.

ב. השתתפותנו בירידים, בפרט ביריד קהיר 1981. סיפרתי לו על שיחתי עם סגן ראש הממשלה ושר הכלכלה, עבדל ראוק עבדל מגיד, והוא הבטיחני לשוחח אתו. אינו רואה קושי בהשתתפותנו.

ג. כח בינלאומי בסיני. שלכם 223. שאלתיו אך ורק לאיזה מדינות התכוון והוא השיב שהם שוחחו עם אוסטרליה, ניו-זילנד ועם מדינה שליטית שהוא לא זכר. הוסיף שלהערכתו ניתן יהיה לפתור בקלות את הבעיה ושבכלל יתכן כי ארצות הברית, תחת המימשל החדש, לא תתנגד לנוכחות יחידות משלה בחד.

ד. שושבינות מצרים להצעת ההחלטה על האפרטהייד, שלכם 467. הבטיח לבדוק והוסיף שיש להם בעיה אתנו מפני שלנו יש יחסים עם דרום אפריקה. ציינתי שלכולם יש יחסים ועל זאת השיב צטט לכולם יש יחסים אבל לכם יש יחסים דיפלומטיים סוף צטט. עניתי שלמיטב ידיעתי יש יחסים דיפלומטיים עם דרום אפריקה למרבית ארצות אירופה המערבית ולארצות הברית ושהם אינם מששכנים הצעות החלטה דומות מכוונות נגד ארצות אלו.

ז. שיחה לגבי כרגיל. מצב גריאותו השתפר במידה רבה לאחר שעבר טיפול בבית החולים האוניברסיטאי בברן, שווייץ. =====

משרד החוץ - מחלקת הקשר

תפ: שהח, דהמ, ארליך, יד'ין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחור'ין, מצרים, ר/מרכו, דס, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4595

יוצא

יודי

[Handwritten signature]

אל: ווש, ני, נד: חודם 605, מ: המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 271180, וח: 1400
נד: קוברסקי

סודי/מיד

הסגריר. הקונבל.

1. מנכל מאפנים, מר ח. קוברסקי, יגיע לבניו יורק באימת אל על
009 ביום ב 1.12.

2. ביום ד ייפגש בניו יורק עם עוזריו של סול לינוביץ נאנדי
מרכס ונד ווקר וייתכן גם נוספיה) ובמידת הצורך יחשין
בפגישותיו אלה גם ביום ה. אם תתאפשר פגישה בינו ובין לינוביץ
ביום ד, ייפגש גם עם עוזריו בווינגטון ולא בניו יורק.

3. הפגישה בין לינוביץ ושר הפנים תתקיים ביום ו 5.12 ב-1000
בניו יורק.

4. נבקשם :

א. לקבל מר קוברסקי בשדה התעופה קנדי ולהביאו למלון.
ב. להזמין למנכל מאפנים חדר במלון בניו יורק נדצוי סאמיס
לימים שני עד שבת 6-1.12. אם יחול שינוי במקום המפגש יסדיר
מר קוברסקי השינויים ביום ג, 2.12 בעת שהותו בניו יורק.
ג. הודיעו נא למנכל משהח על התכנית האמורה. מר קוברסקי ידעה
לפגוש מר קמחי לחילופי דברים והתייעצות בכל שיעלה צורך בכך.
5. אשרו נא הסיודרים.

לשמנכל==

תפ: שהח, מנכל, מאפנים, כספים, שר הפנים, מנכל פנים

29/4.80
אמא מרים



למי קראו אלמ יי.
נ"ה תנ"ס המלך א סבי - אגליף
בני מר חוצה למלכה ואיננה
א אצח החד א הקי.

בברכת

שגרירות ישראל

בושינגטון

בני בן ציון קול מאמרים
אמקרים מלכה ע"ה ה CR
אגס אקרא ע"ה בן-לוא

במנה
(ה"ה תנ"ס)

STATEMENT OF

AMBASSADOR SOL M. LINOWITZ

PERSONAL REPRESENTATIVE OF THE PRESIDENT
TO THE WEST BANK AND GAZA AUTONOMY NEGOTIATIONS

BEFORE THE

SUBCOMMITTEE ON EUROPE AND THE MIDDLE EAST
OF THE
HOUSE COMMITTEE ON FOREIGN AFFAIRS

NOVEMBER 19, 1980

Mr. Chairman, members of the Committee, I greatly appreciate this opportunity to appear before you in order to discuss the present status of the autonomy negotiations for the West Bank and Gaza and the general progress we have made in the Middle East peace process since the signing of the Camp David Accords a little over two years ago. With the election behind us, and with the transition from one Administration to the next now underway, this is a particularly appropriate moment to assess where we are and to focus on the challenges and opportunities ahead.

As you know, the Camp David Accords established a Framework for Peace which Egypt, Israel and the United States hoped would make possible the achievement of a just, lasting and comprehensive peace in the Middle East. To try to make this dream a reality, the Framework set forth three basic goals: First, the achievement of peace and a constructive working relationship between Egypt and Israel; second, the establishment of transitional arrangements for a five-year period in the West Bank and Gaza which would provide the inhabitants of these areas with "full autonomy" while assuring preservation of Israel's security; and third, the commencement of negotiations among Egypt, Israel, Jordan, and elected representatives of the inhabitants of the West Bank and Gaza to resolve the final status of these territories following the five-year transitional period.

During the past year, I have served as the President's Personal Representative to the autonomy negotiations and I shall want to discuss with you where they stand today and their prospects for the future. Before doing so, however, I want to focus on the extraordinary and deeply gratifying success

achieved with respect to the first goal of the Camp David Framework, the peace between Egypt and Israel. For this is and must be the cornerstone of our efforts to help bring a broader peace to the Middle East.

On March 26, 1979, Egypt and Israel signed a treaty of peace. This treaty, let me remind you, marked a peace without victor or vanquished, entered into by two nations determined to reject a legacy of hostility and warfare. Since then, both Egypt and Israel have scrupulously adhered to their commitments under the treaty. Thus Israel turned over to Egypt on schedule not only the major portion of the Sinai, but also the Alma Oil Fields, despite the immense burdens that the loss of this oil imposes on the Israeli economy. For its part, Egypt has proceeded diligently to normalize its relations with Israel in the face of strong, even fierce reaction of its Arab neighbors and former allies. Embassies have been opened and Ambassadors exchanged. Today the flag of Israel flies in Egypt and the flag of Egypt in Israel.

Even more important than these tangible achievements, however, is the achievement in spirit. Today an atmosphere of cooperation and trust prevails where only bitterness and hatred and suspicion once reigned. Every time I sit down with President Sadat and Prime Minister Begin and with my colleagues in the autonomy negotiations, I am reminded that these shifts in attitude are deep and genuine and reflect the steadily evolving attitudes of their peoples. Over the past year, I have watched the mutual trust and confidence grow -- slowly but steadily. This was vividly evidenced by the historic welcome that the President of Israel, Yitzhak Navon, received just three weeks ago when he paid the first official Israeli state visit to Egypt. My frequent travels to both Egypt and Israel during this past year have convinced me that both nations have set their feet firmly on the road to peace, both understand there can be no turning back, and both are determined that there will be no turning back.

Against this backdrop, I want to move to the autonomy negotiations in which we have been engaged as a "full partner" with Egypt and Israel during the last 18 months. The Camp David Accords call upon the parties to devise transitional arrangements which would provide full autonomy to the inhabitants of the West Bank and Gaza and permit them to elect a self-governing authority. The Accords call for the parties to define "full autonomy" by negotiation of the powers and responsibilities that the elected body would exercise during the transitional period. They also call for the autonomy agreement to include arrangements for ensuring internal and external security and public order during this transitional period. In sum, and in the words of the Accords, the transitional arrangements are to give "due consideration both to the principle of self-government by the inhabitants of these territories and to the legitimate security concerns of the parties involved."

No one at Camp David in 1978 believed that the negotiation of these matters would be easy. The issues are exceedingly complex; they are extraordinarily emotion-laden for the parties; and they could involve matters of life and death, of war and peace. Accordingly, throughout the negotiation process, all three partners have had to ensure that the substantive issues were meticulously examined, and we have had to proceed with extreme care and with sensitivity to the legitimate concerns of both Israel and Egypt, as well as the Palestinians. Unfortunately, the negotiation process has been made even more difficult in recent months by a host of external and tangential disturbances and distractions which have diverted attention from the central issues under discussion. Such developments as violence on the West Bank, the seemingly endless stream of U.N. resolutions, and the various actions and statements bearing on the status of Jerusalem have interfered with and even interrupted our efforts to focus on the complex and critical substantive issues.

But despite the frustrations and disappointments, I am gratified to be able to tell you that we have made considerable progress in the autonomy negotiations during the past year; and I remain hopeful that a continued and sustained effort to achieve an autonomy agreement as called for by the Camp David Accords can be successful in the months ahead.

The progress made has included agreement on a large range of powers and responsibilities to be exercised by the elected self-governing authority, and the modalities for the free election pursuant to which the members of the self-governing authority would be chosen. And in recent days we have been focusing on five critical and decisive issues which the autonomy negotiations must resolve if we are to reach agreement:

1. How can Israel be assured that its security interests will be fully preserved and protected under the autonomy arrangement?
2. How can we assure that the limited water resources of the region will be fairly and equitably shared?
3. How should we deal with the public lands in the West Bank and Gaza during the transitional period, and how should such an arrangement bear on Israeli settlements in these areas?
4. What should be the nature of the powers exercised by the self-governing authority, recognizing that the autonomy arrangements are transitional and that the final status of the territories will have to be determined by agreement among Israel, Egypt, Jordan, and the Palestinians?
5. Should the Arab inhabitants of East Jerusalem participate in the elections for the self-governing authority?

During the past few months, working both bilaterally and trilaterally, with Israel and Egypt, we have been able to help the parties make significant

progress on several of these fundamental issues. Specifically, Israel and Egypt have narrowed their differences on the key issues of land and water. In addition, our work during the past months indicates that the parties are far closer on the vital issue of security than many had thought. We have also begun, I believe, to narrow differences on the nature of the powers that the self-governing authority should appropriately exercise during the transitional period. In sum, through their serious and constructive efforts over the past months, Israel and Egypt have begun to bridge their differences on even the most critical, complex, and emotional issues.

In early September, President Sadat and Prime Minister Begin authorized me to release a joint statement on their behalf. In that statement, they affirmed that Egypt and Israel "remain firmly committed to the Camp David Accords and process and are convinced that they offer the only viable path toward comprehensive peace in the Middle East." Both emphasized their determination "to see the process through to a successful conclusion regardless of temporary difficulties that may arise along the way." Last week, during his visit to the United States, Prime Minister Begin reasserted this determination.

The reaffirmation of commitment by President Sadat and Prime Minister Begin is of immense importance. It is premised on their confidence that despite the disagreements, frustrations, and enormous difficulties of the negotiations, the Camp David approach remains essentially sound. To their vote of confidence, I want to add my own. My experience during the course of these negotiations has convinced me more than ever that this approach remains both valid and promising.

Some have criticized the Camp David process for its failure to address immediately the ultimate questions: the final status of the West Bank and Gaza; the final arrangements regarding Jerusalem; and the permanent assurance of Israeli security. These critics, however, miss the central point. For it was

the genius of the negotiators at Camp David to recognize that too many past efforts to achieve peace in the Middle East had failed precisely because they had grasped for too much too soon. They recognized that the issues in this region are so complex, the emotions so deep, the contending forces so many, the stakes so great, that the problems defy shortcut solutions. The wisdom of Camp David was to recognize this fact, to understand that bitterness dies hard while trust grows slowly. The key to Camp David was its recognition that the best hope for enduring peace lay in a phased process -- one in which agreements attainable at one stage become building blocks for future progress on more difficult issues.

At no time during my involvement in these negotiations have I discovered any viable alternative course, and I have consistently sought the advice of leaders and experts in the Middle East, Europe, and the United States to ascertain if any alternative exists which would offer greater promise of success. The simple undeniable fact is that there is none. Not only is the Camp David process the only game in town; it is the only sensible approach at this time.

In closing, let me say that this is an appropriate occasion to underscore an important point well understood by the members of this Committee -- that the foreign policy of the United States has been and remains a bipartisan matter and one where continuity is vital. Perhaps in no other area of the globe is the importance of such continuity and bipartisan commitment better evidenced than in the Middle East. The efforts of the Johnson Administration after the June 1967 war led to U.S. Resolution 242, which today remains the cornerstone for Middle East peace. The intensive shuttle diplomacy of Secretary Kissinger under both the Nixon and Ford Administrations enabled Israel and Egypt and Syria to take the first steps toward peace. And now President Carter's unprecedented efforts have brought about peace between

Israel and her largest and most powerful Arab neighbor and established an ongoing negotiation process which, for the first time, places on the same agenda the rights of the Palestinians and security for Israel.

In all these developments, the United States has consistently and increasingly played an active and essential part. Our commitment to work actively and unceasingly to move closer to the comprehensive peace we seek is based on a number of factors, not the least of which is the unthinkable threat to world peace that a future conflagration in the vital Middle East region might present. Such a U.S. role in pursuit of peace advances our strategic interests while furthering our moral commitment to the peaceful resolution of disputes throughout the world. I know that President-elect Reagan joins President Carter in recognizing the importance of maintaining the continuum of our foreign policy and the vital role the United States must play in the search for peace in the Middle East.

Throughout the autonomy negotiations, the United States has sought to play an active and essential part as a "full partner." Indeed, as recently as two days ago, representatives of the three countries met in Cairo in furtherance of the negotiations. We have undertaken to act as a catalyst and a constructive spur to progress, and have tried to help both parties find common ground and narrow the differences between them. In doing so, I like to think that we have earned the trust and respect of both Egypt and Israel.

I believe that meaningful further progress can be made in the coming months if the United States remains resolute in its commitment to work intensively, tirelessly, and patiently for peace in the Middle East. That is both the challenge and the unique opportunity which will greet the incoming Administration. Egypt and Israel, and nations and people throughout the region and around the world, expect the U.S. to continue to respond to that

-8-

challenge and that opportunity. I am confident that we will not fail them. The words of Theodore Roosevelt are truly relevant to our position in the Middle East today:

"The United States does not have an option as to whether it will or will not play a great part on this issue. It must play a great part. The only question is whether we will play that part well or badly."

אוריאל

אוריאל

ירושלים, י"ח בכסלו תשמ"א
26 בנובמבר 1980

סודי

אל : מר ח. קוברסקי, מנכ"ל משרד הפנים

מאת : אליקים רובינשטיין, סמנכ"ל

הנדון : אוטונומיה - מזכר ההבנה הפרלימנרי

אם יקוים מגע עם לינוביץ כדי "לרכך" את הדו"ח שיגיש הממשל היוצא לממשל הנכנס בקשר לאוטונומיה, מוצע לשיקולך להשתמש גם בטיעון הבא: מזכר ההבנה הפרלימנרי בנוסחו האחרון חרג במידה רבה מעבר לתיקפו המהותי של הנוסח שקדם (ולא כל שכן של הנוסח החדש) והקיף נושאים רבים שקירבוהו לדמות ההסכם הסופי. בכך הביא למצב שבו נרשמו עמדות וחוקות זו מזו של הצדדים בתחומים רחבים, מבלי שבעצם התנהל משא-ומתן של ממש ביניהם במכלול הנושאים, והתמונה שתקבל מדיווח אמריקני על כך עלולה להיות מטולפת מאוד. טוב יהיה איפוא, אם תרכז הדיווח באותם תחומים שאליהם התייחס המזכר במקורו, ושלגביהם נעשה ניסיון לרשום נושאים שהיתה בהם הסכמה מלאה או חלקית. את העיסוק בנושאים השנויים במחלוקת וקביעת צורת הצגתם על-ידי האמריקנים מוצע לתשאיר איפוא לממשיכי הדרך.

ב ב ר כ ה,

א. רובינשטיין

העתק: V מר ח. בר-און, מ"מ המנכ"ל
פרופ' ר. לפידות, היועצת המשפטית

SECRET

TO : Mr. J. Edgar Hoover, Director, FBI
FROM : Mr. [Name], [Title]

SUBJECT: RECENT ACTS OF VIOLENCE

On [Date] [Location] [Description of event] [Details of the incident, including names of individuals involved, the nature of the violence, and any witnesses or reports.] [Further details about the circumstances, the impact on the community, and any ongoing investigations or actions being taken.] [Concluding remarks or a summary of the situation.]

SECRET

Mr. [Name]

cc: Mr. [Name], [Title]
cc: Mr. [Name], [Title]

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4268

י 151

10 ד'

Handwritten signature

אכ: ווט, נד: 597, מ: המשרד
דח: ד, סג: ס, מא: 221180, וח: 1900
נד: לינוביץ

רגיל/סודי

טברון. דות.

לואיס אמד לי היום שלינוביץ משוניין לערוך בקור פרידה ב-17
ו-18 לדצמבר. בכוונתו להגיע ארצה ב-16 ולהפגש אס זה ניתן עם
דוהמי ב-17.
אמרתי ללואיס שאני בטוח שנשמח מאד לקבל את לינוביץ אך שעוד
אבדוק ואת מבחינת לוח הומנים.

בר-אונ=

סס/לב=

חפ: שהח, דהח, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, דס, שרהפניס, מנכלפניס

אברהם

יא' בכסלו תשמ"א
19 בנובמבר 80

סודי

אל : כבוד שר החוץ
כבוד שר הפנים
מנכ"ל משרד החוץ
מנכ"ל משרד הפנים

מאת : היועצת המשפטית, משרד החוץ

הנדון : שיחות האוטונומיה, גיזה 16-18.11.1980

1. אופי המשלחות

לא היה זה מפגש של קבוצות-עבודה מסוימות, אלא מיפגש של "נציגי" המדינות, בהתאם למינוח שנתקבל בווינגסטון בתום המיפגש ב-15.10.1980. כזכור התנגדו המצרים בווינגסטון לחידוש המו"מ במסגרות הקודמות.

2. עמדת המשלחת המצרית

לטענתם, אי אפשר להמשיך בתהליך במתכונת שהיתה נהוגה עד כה, משום שחלו כמה שינויים חשובים: קבלת חוק ירושלים על ידי הכנסת, והרעת המצב בשטחים. יש טעם רק בדיונים שיהיו הכנה לפסגה. לא רצוי לקבוע מפגש נוסף, ובמידת הצורך אפשר לקיים מגעים באמצעות הסגריריות. אין לראות בזה משום השעיית השיחות, אלא שינוי אופיין. הם מייחסים חשיבות רבה ל-Confidence building measures, ולטענתם ישראל לא עשתה את המוטל עליה בנושא זה.

3. עמדת המשלחת של ארה"ב

האמריקאים הביעו את אכזבתם מהיחס של שני הצדדים - הן מצרים והן ישראל - למיזכר ההבנה שמשלחת ארה"ב הכינה. המו"מ על המסמך שהוצע הראה, שהעמדות הן כה מרוחקות זו מזו עד שאין טעם לנסח מסמך כזה.

הם מכינים דו"ח מקיף עבור הממשל החדש, ובדו"ח זה יכללו את הצעת מיזכר ההבנה; כמו-כן הם יצינו את נקודות המחלוקת העיקריות, וכן את הנושאים שבהם טרם התקיים דיון יסודי. הם יראו את הדו"ח לכל צד, וכל צד יוכל להוסיף את הערותיו. לדעתם הדו"ח לא יהיה מעודד, אלא אם כן הצדדים יגיעו בעתיד הקרוב לידי הסכמה בכמה נושאים.

הם קיבלו הנחיות להיות פאסיביים בדיונים, ולא יכלו להסכים לקביעת מועד למיפגש נוסף.

NO : 1000
DATE OF BIRTH :
PLACE OF BIRTH :
DATE OF DEATH :

NAME : JAMES EARL RAY, JR.

DATE : 11.18.11.81-81

1. GENERAL INFORMATION

On 11.18.11.81-81, the following information was received from the following sources: [illegible text]

2. GENERAL INFORMATION

On 11.18.11.81-81, the following information was received from the following sources: [illegible text]

3. GENERAL INFORMATION

On 11.18.11.81-81, the following information was received from the following sources: [illegible text]

On 11.18.11.81-81, the following information was received from the following sources: [illegible text]

On 11.18.11.81-81, the following information was received from the following sources: [illegible text]

4. עמדת המשלחת של ישראל

ישראל הבהירה, שבמחצית אוקטובר ש.ז. הוסכם בווינגטון על חידוש השיחות, ומאז לא קרה דבר שיצדיק את הפסקתן. המשך התהליך הוא חשוב לכל הצדדים, ואין זה רצוי להשאיר חלל ריק עד שממשל ריגן ייכנס לתפקיד. ישראל הציעה לסכם את העבודה שנעשתה עד כה תוך ציון - (1) נושאי ההסכמה; (2) הנושאים שעליהם יש עוד לנהל מו"מ כדי להתקרב להסכמה או לנסח אלטרנאטיבות; (3) נושאים שהדיון בהם מוצה ויש להמליץ שיידונו במיפגש הפסגה. ישראל מוכנה גם לדון במזכר התכנה, אך ייתכן ועדיף לדון במסמך הסופי. אנו מוכנים ללכת לקראתם מבחינה ארגונית (לענין הגופים המנהלים את המו"מ).

5. המסמך המסכם

מסופו של דבר ואחרי התלבטויות הוסכם על מסמך הסיכום שנוסחו רצ"ב.

6. הערכה

המצרים לא רצו כלל לקיים את המיפגש הנוכחי, וקיימו אותו אך ורק משום שעמדנו על קיום המיפגש, בהתאם למה שסוכם בווינגטון במחצית אוקטובר. הם אינם רוצים בהמשך המו"מ.

נראה לי שרצוי שנקיים דיון בשאלה, מה העמדה שעל ישראל לנקוט בה, והאם רצוי שניטול איזושהי יזמה.

בברכה,

ד"ר אריאל

רות לפידות

4. *Large numbers of eggs*

[illegible]2. number of times

poter ut per hanc maledictam artem regere homines vellet etc.

D. RYFEN

Второй раз в жизни я почувствовал, что я не один, что кто-то рядом со мной, что кто-то заботится обо мне, что кто-то любит меня. И я почувствовал, что я не один, что кто-то рядом со мной, что кто-то заботится обо мне, что кто-то любит меня.

Les deux autres, destinées à la vente, ont été vendues au poids net, sans aucune mesure additionnelle.

U. C. T. S. B.

era 40 per cento

JSW

It was agreed that the delegations of Egypt , Israel ,
and ^{the} U.S.A. will continue to evaluate the state of the nego-
tiations . In this context the delegations of Egypt and
Israel noted that the U.S.A. delegation is preparing a comp-
rehensive report on the process of negotiations which will
also be submitted to the parties .

The parties agreed to study further and reconsider those
issues which remain to be resolved . In preparation for the
summit meeting the parties will also prepare reports on their
work including unresolved issues .

The representatives of Egypt , Israel and the U.S.A. will
meet in Israel ^{within} ~~in~~ the next few weeks . Contacts will be made
^{the} to decide upon exact date of the meeting .

18. XI 1973

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: ד' בכסלו תשמ"א
12 בנובמבר 1980

מספר:

סודי ביותר

הערות למסמך האמריקאי מיום 4/11/80

להלן תרשומת משיחה ביום 12/11/80 בין ר. סיבל לבין א. קרצקו יוה"מ למשלחת האוטונומיה. משיחה זו מסרנו הערותינו למסמך האמריקאי מיום 4/11/80 וקבלנו תגובות האמריקאיים להערותנו. ההערות במסרו בעקרון על סמך בייר פרופ. לפידות מיום 6/11/80.

1. כללי

בראשית המשיחה הבהרתי לקרצקו כי מדובר בהערות ראשוניות וכי בהערות אלו אין משום תגובה ישראלית רשמית ואין לראות בהעדר תגובה משום הסכמה. הוא הבטיח לדווח על הערה זו.

2. מבוא כללי

2.1 - יהודה נשומרון

הערתינו: מדוע השמש מהביטוי גזמ"ע ועזה ההערה שישראל מבינה זאת כיו"ש וענה.
תגובתם: המצרים מפרשים הביטוי יו"ש כבא להוציא את ירושלים מתחילת האוטונומיה בו בזמן שהביטוי גזמ"ע כולל ירושלים. מאחר והם באים לקראתנו באי אזכור מצורש של י-ם לא רצו להשתמש בביטוי המוציא במפורש את י-ם מהמסמך.

2.2 - Authority

הערתינו: מדוע משתמשים בביטוי Authority במקום Powers & Responsibility. לדעתנו זה רומז על העברת כלל סמכויות.
תגובתם: מדובר בציטוט מק.ד.

2.3 - זכויות לגישמיות של הפלשתינאים

הערתינו: הביטוי זכויות לגישמיות של הפלשתינאים מופיע אמנם בק.ד. אך רק לגבי המעמד הסופי ואין מקום לשלבנו כמסמך על תקופת הביניים.
תגובתם: המבוא הכללי מתייחס לכלל שאלת האוטונומיה ולא רק לתקופת הביניים.

2.4 - זכויות לגישמיות - בטחון

הערתינו: אנו מתנגדים להשוואה לפיה יש זכויות לגישמיות של הפלשתינאים מצד אחד ומצד שני האינטרסים של ישראל מצמצמים לבטחון בלבד. פרטתי מכלול הקשר הישראלי עם יו"ש.
תגובתם: לפי דעת האמריקאיים בתקופת הביניים האינטרסים הישראליים הם בטחון בלבד, אולם יבסו למצוא נוסחה יותר רחבה משמעותית.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 2 -

מספר:

2.5 - בנייר עקרונות

הערתינו: אנו מתנגדים לכך שהבנייר מציין שיש בו קביעת העקרונות וההסכם הסופי חייב לפרט. יוצא מזה שלגבי עקרון שלא יסוכם עליו בבנייר הנוכחי לא ניתן יהיה לדון בו.
תגובתם: ישקלו ביסוס חדש.

2.6 - Essential

הערתינו: מסכימים שהשתתפות הפלשתינאים מאוד רצויה אך למה לציין שהוא תנאי בעל יעבור.
תגובתם: הכוונה שהוא תנאי בכל יעבור בתהליך כולו ולא דוקא במו"מ הנוכחי. מוכנים לשקול ביסוס חדש.

2.7 - to ease tensions

הערתינו: הביטוי לפיה על ישראל 'to ease tensions' מהווה אצבע מאשימה כלפינו, ולא בסכים לה.
תגובתם: הכוונה היתה להאשים גם הפלשתינאים באי שקט ולקרוא לכל הצדדים לשפר האווירה.

2.8 - צדדים להסכם

הערתינו: השמטתם ההגדרה של הביטוי "צדדים".
תגובתם: ההשמטה בעשתה במכוון כדי שלא תהיה רשימת צדדים שלא תכלול פלשתינאים.

3. הסבוא המצומצמת

3.1 - אוטונומיה מלאה

הערתינו: מתנגדים לביטוי שהבחירות באות לאפשר אוטונומיה מלאה. לדעתנו זה מבליט אלמנט אחד של המכלול.
תגובתם: הביטוי הוכנס להקל על המצרים "למכור" הבנייר.

4. בחירות

4.1 - הסכמה לגבי סדר ציבורי

הערתינו: מתנגדים לביטוי לפיו הסדרי שמירת הסדר הציבורי בתקופת הבחירות מחייב הסכמה.
תגובתם: רשם הערתינו.

4.2 - השמטת הביטוי בהתאם לעקרונות ק.ד.

הערתינו: מדוע הושמט הביטוי לפיו זכות ההתארגנות החופשית וההבעה בתקופת הבחירות יהיה כפוף לעקרונות ק.ד.
תגובתם: מאחר ולא היתה הסכמה מצרית לגבי הביטוי החלטנו להצטמצם רק לביטויים עליהם יש הסכמה והיינו כפוף לשמירת הסדר הציבורי.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 3 -

מספר:

4.3 - גבולות מוציפליים

הערתינו: למרות שבנייר המפורט בקבוצת הבחירות דובר על חלוקה בהתייחס גם לגבולות מוציפליים אנו מתנגדים להכללתו בנייר הכללי הנוכחי.
תגובתו: רשם הערתינו.

4.4 - נוסחת לונדון

הערתינו: התרעמתי על שינוי נוסחת לונדון.
תגובתו: מדובר בשינוי טכני ולדעתם לא שינוי מהותי, מוכנים לחזור לנוסח הקודם.

5. Structure & Procedure

הערתינו: לדעתנו הביטוי constitute משמעי. יתכן ופירוש הרשות למינהל עצמי יורכב ממועצה. יתכן פירוש שהיא תרכיב מועצה.
תגובתו: הכוונה באמת לדו משמעית משום כך הפריע גם למצרים.

Withdrawal of Military Government

6.1 - הערתינו: בכותרת חסרה המלה its.
תגובתו: טעות סופר, יתקב.

6.2 - הערתינו: מדוע הביטוי as soon as.
תגובתו: מופיע בק.ד.

6.3 - הערתינו: הביטוי at that time רומז כי יתכן ובשלב מאוחר יותר האוטונומיה תקבל סמכויות נוספות.
תגובתו: הביטוי בהצעת ישראל מיום 21/9/80 לפיו any change concerning the powers and responsibilities מרמז שיתכן שינוי בעתיד.

6.4 - הערתינו: הביטוי The transfer מרמז על העברה טוטאלית של סמכות.
תגובתו: יבסר לבסח מחדש.

7. Withdrawal of Forces

הערתינו: מתנגדים לביטוי promptly אשר מהווה חידוש לרעה.
תגובתו: בכון מאידך הביטוי Begin נותן לכם יתרון ברור.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 4 -

מספר:

Powers and Responsibilities 8

8.1 - תת קטן (1)

הערת יזן: הושמט סייג חיובי, לפיו כל הסמכויות כפופות למגבלות ולהסדרי שיתוף פעולה שיסרכם עליהם. אין זה מספיק לציין שכל ההסכם כפוף להסמכה כי כאן מדובר במגבלות ספציפיות בלי ציון מפורש כזה יוצא שיועבר כל הסמכויות בתחומים המוזכרים וגם למצרים ברור שלא כך הדבר. תגובה: הביסוס כפי שדרשה ישראל גרמה לבעיות למצרים ושקלו הנושא שבית.

הערה: מה זה administrative operations.

תגובה: הכוונה לענייני משק. מקביל ל- G.S.A. האמריקאי.

הערה: מה זה Public Buildings.

תגובה: הכוונה לבנייני ציבור שמשמש את השלטון הירדני.

הערה: מה כולל Enviromental & Energy.

תגובה: כולל ענייני שימור אנרגיה וכן חפשי בפט.

הערה: בקשנו לא לפרט הביטוי Finance למרות זאת עשיתם זאת; אם כן נצטרך לפרט הסייגים וההגבלות.

תגובה: רשם. הערת יזן.

הערה: מה זה Public Utilities. האם כולל הספקת מים בערים.

8.2 - תת סעיף (3)

תגובה: הכוונה לחשמל ולא למים יתקנו הביסוס.

הערה: בטחון פנים לו בסמכות המשטרה, יש לה תפקידי סיוע בלבד.

תגובה: יתקנו בהתאם.

8.3 - תת סעיף (4)

הערה: הסעיף חלש מדי ולא קובע כי חובת התיאום הינו חבאי.

תגובה: רשם הערת יזן.

8.4 - תת סעיף (5)

הערה: יש לפרט שהסמכויות של המועצה היזן אלו המפורטות בהסכם.

תגובה: יתקנו בהתאם.

הערה: הסמכות המועצת למועצה בתחום שמירת זכויות האדם הינו מעורפל ולא מוגדר ועלול לבוא להתנגשות עם מערכת המשפט ולשלטונות הבטחון.

תגובה: הכוונה היא לעורר המועצה לפעול למען הגברת שמירת זכויות האדם גם לגבי יהודים וישראלים (התגובה במסרה ללא חיוך!).

הערה: מה הכוונה בדבר הענקת סמכות בנושא זכות התנועה של תושבי השטחים. אנו מתנגדים לביטוי.

תגובה: הכוונה שהמועצה תהיה אחראית על כגיסה ויציאה של תושבים אלא אם ישנן הגבלות בטחוניות או הגבלות של ביהו"ש.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 5 -

מספר:

8.5 - תת סעיף (6)

הערה: ק.ד. לא מצוין שבציגי הפלשתינאים במו"ט יהיו דוקא המועצה.
תגובה: זה בראה לבן טבעי ורצוני והכוונה לפרט להרחיב ק.ד.

8.6 - תת סעיף (7)

הערה: מדוע השמטה ההתייחסות הישראלית/והוחלף הביטוי residence
ב- nationality.

תגובה: השתמשנו בכוונה בביטוי דו משמעי. כל הנושא של האוטונומיה
תחול על הישראלים וישובם ישראלים עדיין לא סוכם לכן רצינו להשאיר
נושא זה פתוח.

9. סמכויות שיוריות

הערה: מדוע השמטתם את ההתייחסות לסמכויות שיוריות.
תגובה: מאחר וזה נושא מעורר מחלוקת החלטנו להשאיר זאת בצד בינתיים.

10. קרקע

10.1 - סעיף (a) 2

הערה: כל החפיסה הישראלית שובתה ואתם העברתם סמכויות בלעדיות בתחום
עסקאות במקרקעין פרטי לידי הרשות זה לא מקובל עלינו.
תגובה: ישראל התעלמה משאלה זו בנייר שלכם ויש למצוא פתרון לבעיה
אי אפשר להשאיר את זה פתוח.

10.2 - סעיף (II) (b) 2

הערה: מדוע לא ציינתם שישראל מטפל בקרקע באזורי בטחון.
תגובה: זאת כוונתנו. לא ציינו במפורש כי לא הוגדר מה זה "ניהול"
קרקע וצויון "ישראל" יפריע למצרים!

10.3 - סעיף (III) (b) 2

הערה: אם הכוונה להתנחלויות למה לא צויין.
תגובה: הכוונה להתנחלויות.

10.4 - סעיף IV (b) 2

הערה: הביטוי אדמות מרעה רחב ביותר.
האם הכוונה לגנים ושמורות טבע, קיימות או עתידיות שם.
תגובה: מוכנים להוסיף הביטוי "קיימות".

10.5 - סעיף V (b) 2

הערה: האם הביטוי joint body involving representatives.... פירושו
גם צדדים אחרים בנוסף לישראל והמועצה.
תגובה: הכוונה לתת אפשרות הרחבת הגוף.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 6 -

הערה: מדוע יש אזכור של פליטים. הסכם ק.ד. מדבר בתקופת הביניים

רק על

displaced persons

תגובה: חשוב לדעתנו להראות רצון טוב בנושא הפליטים.

הערה: הביטוי* לגבי פליטים ומגורשים עלול להשמש מכשיר לשלילת כל שימוש * priority

תגובה: רושמים הערתנו.

10.6 - סעיף (3)

הערה: מדובר כאן למעשה בסעיף אשרמהווה גוסס ליישוב סכסוכים ונושא זה עדיין לא סוכס.

תגובה: לדעתנו אין כאן יישוב סכסוכים אלא קביעה לגבי מקרים בודדים באם יש חוקה כדיון.

הערה: הסעיף יבוצל פוליטית כדי לתקוף חוקיות ישובים יהודיים ועל כן יש לראות בזה סעיף יישוב סכסוכים ומקומו אינו כאן.

11. מים

11.1 - הערה: יש כאן שוב שינוי התפיסה הישראלית על ידי מסירת סמכויות בלעדיות בתחומים מסויימים של מים למועצה.
תגובה: אין מנוס מקביעת בידימי הסמכויות.

11.2 - סעיף קטן II (a) 2

הערה: זה מעניק סמכויות למועצה לגבי מים שבשימוש ישובים יהודיים.
תגובה: נכון אבל זה כפוף לחובת אי פגיעה בחלוקה.

11.3 - סעיף קטן III (a) 2

הערה: אין מקום לציין שהמועצה רשאית לנהל מו"מ חיצוני.
תגובה: יתכן ויהיה מדובר למשל במצרים אשר תרצה לספק מים לעזה בנושא זה הם רשאים לדעתנו לנהל מו"מ.

11.4 - סעיף קטן III (a) 2

הערה: הסעיף המציין שאין לפגוע בשימושים קיימים חייב להופיע כתנאי ולא רק כסעיף הקובע גוהל.
תגובה: רשם ההערה.

11.5 - סעיף קטן (b) 2

הערה: לפי הנוסח הנוכחי יכול להתפרש שחל גם על שימוש ישראלי בתוך ישראל.
תגובה: משנחות קודמות אהנו הבינו כי אכן זה הפירוש ואנו מקבלים זאת.
הערה: הנושא דורש לימוד נוסף.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 7 -

11.6 - סעיף קטן 3

הערה: למה הוציאו ירדן מרשימת המדינות?
תגובה: בכל מקום הוציאו התייחסות מפורשת לירדן ולטיוטא הבאה יוסיפו
הערה כללית שבאם ירדן תצורף לתהליך אז היא תשולב.

12. בטחון

12.1 - סעיפים (1) (2)

הערה: למרות הניסוחים מופיעים בהצעת ישראל יש עדיין מקום להבחנה
חדה יותר בין בטחון עבים לבטחון חוץ.
חשוב לציין שעיקר התפקיד בנושאי שמירת הסדר הציבורי ולא בעניני
בטחון פנים.

13. חוקים

הערה: לדעתנו הביטוי sovereign enactments יכול להתפרש כחל רק על
חוקים ירדניים ויביא לביטול כל תחיקת הבטחון הישראלית. ועל כן הסעיף
לא מקובל.
תגובה: האמריקאים ערים לאפשרות פירוש זה אולם לדעתם הוא מספיק דו
משמעי לאפשר פירוש אחר.
הערה: הביטוי supporting legislations נתון לפירוש גם כחקיקת משנה וגם
כחקיקה ראשית שבאה לסייע לפעולות המועצה הביטוי לא מתקבל על ידינו.
תגובה: בכורבה השתמשו בביטוי דו משמעי. לאמריקאים לא ברורה הבחנתנו
בין חקיקה ראשית וחקיקת משנה ורק באם בוכל להבהיר כוונתנו יוכלו
למצוא ביטוי מתאים.

14. ועדה מתמדת

הערה: לדעתנו כל החלטות של הועדה המתמדת צריכות להתקבל פה אחת ואין
מקום לציין נוהל אחר.
תגובה: הכוונה לבושרים פרוצדורליים ולא מהותיים אבל ישקלו הערתנו.

ר. סיבל