

על ארבעה

CALL

43/11 22/60

32-10-1942 10-11-1942 11-12-1942 12-1-1943 1-2-1943 2-3-1943 3-4-1943 4-5-1943 5-6-1943 6-7-1943 7-8-1943 8-9-1943 9-10-1943 10-11-1943 11-12-1943 12-1-1944 1-2-1944 2-3-1944 3-4-1944 4-5-1944 5-6-1944 6-7-1944 7-8-1944 8-9-1944 9-10-1944 10-11-1944 11-12-1944 12-1-1945 1-2-1945 2-3-1945 3-4-1945 4-5-1945 5-6-1945 6-7-1945 7-8-1945 8-9-1945 9-10-1945 10-11-1945 11-12-1945 12-1-1946 1-2-1946 2-3-1946 3-4-1946 4-5-1946 5-6-1946 6-7-1946 7-8-1946 8-9-1946 9-10-1946 10-11-1946 11-12-1946 12-1-1947 1-2-1947 2-3-1947 3-4-1947 4-5-1947 5-6-1947 6-7-1947 7-8-1947 8-9-1947 9-10-1947 10-11-1947 11-12-1947 12-1-1948 1-2-1948 2-3-1948 3-4-1948 4-5-1948 5-6-1948 6-7-1948 7-8-1948 8-9-1948 9-10-1948 10-11-1948 11-12-1948 12-1-1949 1-2-1949 2-3-1949 3-4-1949 4-5-1949 5-6-1949 6-7-1949 7-8-1949 8-9-1949 9-10-1949 10-11-1949 11-12-1949 12-1-1950 1-2-1950 2-3-1950 3-4-1950 4-5-1950 5-6-1950 6-7-1950 7-8-1950 8-9-1950 9-10-1950 10-11-1950 11-12-1950 12-1-1951 1-2-1951 2-3-1951 3-4-1951 4-5-1951 5-6-1951 6-7-1951 7-8-1951 8-9-1951 9-10-1951 10-11-1951 11-12-1951 12-1-1952 1-2-1952 2-3-1952 3-4-1952 4-5-1952 5-6-1952 6-7-1952 7-8-1952 8-9-1952 9-10-1952 10-11-1952 11-12-1952 12-1-1953 1-2-1953 2-3-1953 3-4-1953 4-5-1953 5-6-1953 6-7-1953 7-8-1953 8-9-1953 9-10-1953 10-11-1953 11-12-1953 12-1-1954 1-2-1954 2-3-1954 3-4-1954 4-5-1954 5-6-1954 6-7-1954 7-8-1954 8-9-1954 9-10-1954 10-11-1954 11-12-1954 12-1-1955 1-2-1955 2-3-1955 3-4-1955 4-5-1955 5-6-1955 6-7-1955 7-8-1955 8-9-1955 9-10-1955 10-11-1955 11-12-1955 12-1-1956 1-2-1956 2-3-1956 3-4-1956 4-5-1956 5-6-1956 6-7-1956 7-8-1956 8-9-1956 9-10-1956 10-11-1956 11-12-1956 12-1-1957 1-2-1957 2-3-1957 3-4-1957 4-5-1957 5-6-1957 6-7-1957 7-8-1957 8-9-1957 9-10-1957 10-11-1957 11-12-1957 12-1-1958 1-2-1958 2-3-1958 3-4-1958 4-5-1958 5-6-1958 6-7-1958 7-8-1958 8-9-1958 9-10-1958 10-11-1958 11-12-1958 12-1-1959 1-2-1959 2-3-1959 3-4-1959 4-5-1959 5-6-1959 6-7-1959 7-8-1959 8-9-1959 9-10-1959 10-11-1959 11-12-1959 12-1-1960 1-2-1960 2-3-1960 3-4-1960 4-5-1960 5-6-1960 6-7-1960 7-8-1960 8-9-1960 9-10-1960 10-11-1960 11-12-1960 12-1-1961 1-2-1961 2-3-1961 3-4-1961 4-5-1961 5-6-1961 6-7-1961 7-8-1961 8-9-1961 9-10-1961 10-11-1961 11-12-1961 12-1-1962 1-2-1962 2-3-1962 3-4-1962 4-5-1962 5-6-1962 6-7-1962 7-8-1962 8-9-1962 9-10-1962 10-11-1962 11-12-1962 12-1-1963 1-2-1963 2-3-1963 3-4-1963 4-5-1963 5-6-1963 6-7-1963 7-8-1963 8-9-1963 9-10-1963 10-11-1963 11-12-1963 12-1-1964 1-2-1964 2-3-1964 3-4-1964 4-5-1964 5-6-1964 6-7-1964 7-8-1964 8-9-1964 9-10-1964 10-11-1964 11-12-1964 12-1-1965 1-2-1965 2-3-1965 3-4-1965 4-5-1965 5-6-1965 6-7-1965 7-8-1965 8-9-1965 9-10-1965 10-11-1965 11-12-1965 12-1-1966 1-2-1966 2-3-1966

1c plus

ארכיון המדינה



מאורעות פלשתי

746917-2

ס' ורה פריט שט' 000wzcu

כתובת 1-6-11-107-2

11/12/2017

תאריך הדפסה:

מס. חי' מקורי

canids

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ובינוי ערים

טל. 617-277(02)
פקס 114-822(02)
מס. 4-221170

קרית הממשלה
ת.ד. 18110
ירושלים 91180

22 בנובמבר 1990

לכבוד
מר דורי יונגמן
לשכת ראש הממשלה

..א.י.

הנדון: סמינריון בנושא קליטת העליה

אני מודה לך מאוד על מזכרך בדבר הסמינריון על קליטת העליה
שיתקיים במכון ללמודים עירוניים באוניברסיטת י-ם.

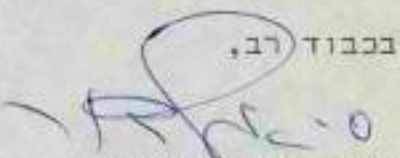
נציגינו, כרגיל, משתדלים להשתתף בנושאים נבחרים, הנדונים
במכון.

בנושא המועלה הפעם יש לנו ענין רב ואף זכויות מסוימות.

פרק מגורים במחקרו של ד"ר חסון הוזמן על ידי משרד השכון והוא
מלווה על ידי עובדינו.

גם בעתיד נשמח מאוד אם תודיענו על אירועים בעלי ענין מקצועי.

בכבוד רב,


אדרי סופיה אלדור
מנהלת אגף תכנון ערים

העתק: קובי כץ, עוזר השר

נא
שירות התעסוקה
המנהל הכללי

בס"ד

ירושלים, יג' חשוון תשנ"א
1 נובמבר 1990

לכבוד
הרב אהרון לפידות
מנכ"ל משרד הקליטה
ירושלים

הרב לפידות הנכבד,

הנדון: תרגום תעודות לעולים מרוסיה

בירידי התעסוקה אנו נתקלים בתופעה של עולים המתלוננים על כך שיש להם קשיים רבים בכל הקשור לנושא תרגומי התעודות שהביאו עמם מבריה"מ.

קשיים בתרגום מונעים לעיתים כניסה מסודרת לעבודה זמינה.

אודה לך באם תפעלו לפתרון בעייה זו, ולקצר את ההליכים הקשורים בכך.

בברכה,
עו"ד דוד מנע
המנהל הכללי

דמ/אנ
N4844

UNITED STATES
DEPARTMENT OF JUSTICE

1977

OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL
WASHINGTON, D.C. 20530

TO: THE ATTORNEY GENERAL
FROM: THE DEPARTMENT OF JUSTICE
SUBJECT: [Illegible]

RE: [Illegible]

1. [Illegible]

2. [Illegible]

3. [Illegible]

4. [Illegible]

5. [Illegible]

6. [Illegible]

מדינת ישראל
משרד החינוך והתרבות
לשכת סגן המנהל הכללי לקשרי חוץ

ירושלים, י"ג בחשוון התשנ"א
1 בנובמבר 1990

אל: מר זבולון המר, שר החינוך והתרבות

הנדון: תרגום תעודות ודיפלומות לעולים חדשים ע"י משרד הקליטה

שלום רב,

עולים חדשים, אקדמאים, נדרשים לתרגם לעברית את התעודות שבידיהם, לשם קבלת אישור ממשרדנו על שקילות התואר שקבלו בחו"ל, לעומת התארים הנהוגים בישראל.

לצורך זה שכר משרד הקליטה את שירותי חברת "טרנספרס" מבאר-שבע.

מסתבר, שמשרד תרגומים אחד בלבד, אינו מסוגל לעמד בשום אופן בעומס האדיר של תרגום עשרות אלפי תעודות. כתוצאה מכך נאלצים העולים לחכות ארבעה עד ששה חדשים לקבלת התרגום. בלי המסמכים המתורגמים מנוע משרדנו מלהעניק לו את האישור על שקילות התואר, דבר המעכב בעדו מלהשתלב בעבודה בארץ.

העכוב בתרגום גורם, כמובן, להתמרמרות רבה בקרב העולים ומחוסר ידיעה נזקף הדבר לחובת משרדנו.

לאחרונה פנו אלינו בענין זה גם מלשכת רוה"מ (מר מיכאל דקל) ואנו הבהרנו לו סוגיה זו.

אכיר לך תודה מרובה אילו מצאת גם אתה דרך לתקן מעוות זה.

בברכה,
אריה שובל
סגן המנהל הכללי

העתק: מר מיכאל דקל, משרד רוה"מ
הגב' נירה גור-אריה - כאן



משרד לקליטת העליה
המנהל הכללי

בס"ד, טז' חשוון תשנ"א
4 באוקטובר 1990
4-11

לכבוד
מר מיכאל דקל
משרד ראש-הממשלה

הנדון: תרגומי תעודות עולים

שלום רב,

נושא תרגומי תעודות העולים עבר שינויים בשנה האחרונה נוכח ההקף האדיר של הצרכים.

משרד הקליטה שהיה בקשר חוזי עם חברת תרגומים אחת, המיר קשר זה בהסכם עם חמש חברות באיזורי הארץ השונים, אשר נבחרו לאחר מכרז ציבורי.

תמונת המצב הנוכחית מצביעה על תפקוד סביר בחלק מן המחוזות ועל קשיים במחוזות מסויימים (בעיקר באיזור הצפון). נוכח זאת נבחנת תכנית אלטרנטיבית האמורה לפשט את הטיפול בנושא ולצמצם את חלות העולה במנגנון המשרד אף בסעיף תרגום המסמכים. פישוט זה אמור להתמש בשבועות הקרובים.

בברכה
אהרון לפידות
מנכ"ל המשרד

עירית נצרת-עילית

HAZARETH-ILLIT MUNICIPALITY



אגף מזכירות ומנהל

8.11.90

לכבוד
מר אפרים קריצלר
סגן ממונה על מחוז
משרד הפנים
נצרת-עילית

...א

נצרת-עילית מתברכת עתה בנל עליה החולך ומתעצם מידי יום. מאז ומתמיד הצטיינה העיר בקליטת עליה וגם בחזרה אנו עושים ככל שלעיל ידינו עם לקלוט, בדרך הנכונה והטובה, לנו כאן השוכה כל משפחה יהודית.

ואולם - המשאבים, האנושיים והתקציביים שאנו משקיעים אין בהם כדי לאפשר לעיריה להתמודד עם הקשיים הרבים והגדלים של תוספת שירותים, סכול, סתן המהירות רמת וירידה והמחולות הנדרשים: במיוחד לנוכח קצב הגידול העצום המגיע אלינו ונעיונו משהיה לנו יחסי הגומלין לקלוט.

א. כ ל ל י

עד תחילת 1990 מנתה נצרת-עילית כ-28,000 תושבים.
מ-1/1/90 ועד 18/10/90 גדלה האוכלוסייה בכ 4500 תושבים כ-1600 - 1500 משפחות, גידול של 15%.

קצב הגידול החזרתי והולך מידי חודש מתווספות כ-250 משפחות, ועד 31/12/90 יסנה הישוב נאט 22 משפחות (אט לא נאטעו מותן) - כ- 2500 - 2500 - 2500 (כא- 25 גידול שנתי).

(1) עולים מברח"מ ונצרת-אירופה: בשנת 1990 כ-1600 משפ' הסוגות כ-4,300 נפשות (עד 18/10/90).

(2) עולים מדרום אמריקה: 200 משפחות - 750 נפש שהגיעו במהלך 1989.

211 222

עירית נצרת-עילית



NAZARETH-ILLIT MUNICIPALITY

אגף מזכירות ומינהל

- 2 -

ב. כח אדם ומשאבי אנוש של הרשות המקומית

(1) מחלקת קליטה ואכלוס: פועלת עתה בתוספת כח אדם ומקיפה:

רכז קליטה לעולי אמל"ס	0.50 משרה
רכז קליטה לעולי אתיופיה	1.00 משרה
רכז קליטה עולי ברה"מ	1.00 משרה
מרכז היחידה	1.00 משרה

עלות - ש"ח 130,000 לשנה.

הכרה לתגבור את מערך המחלקה הכורעת תחת עומס העבודה, המחבצות גיוס וגלילה, ב-2 רכזי קליטה (84,000 ש"ח שנתי) וש"ח העלות - 215,000 ש"ח לשנה.

(2) שרותי רווחה: מתן שרותי הרווחה לאוכלוסיות העולים מאתיופיה, אמל"ס וכעת מברה"מ ומזרח אירופה סובל מתספור במשאבי אנוש, הן ביחס לחקר האוכלוסיה והן ביחס ובעיות מצוקה המאפיינות בעיקר אוכלוסיה זו, נהוג ע"י המשרדים הנוגעים - לחשב שכ"י 40% מהאוכלוסיה נזקקת לשרותים חברתיים וסוציאליים, אחוז זה גבוה הרבה יותר בפועל כשמדובר בעולים ובהם גם עלות מצוקה.

התגבור בכח אדם מקצועי, וסמך מקצועי:

3 עו"ס פרטניים	- 90,000 ש"ח שנתי
2 עו"ס קהילתיים	- 60,000 ש"ח
3 עובדים שרותיים	- 51,000 ש"ח
3 מטפלות בזקנים	- 51,000 ש"ח
1 מרכז מועדונים שכונתיים רב תכליתיים	- 17,000 ש"ח
סה"כ עלות שכר שנתי	- 269,000 ש"ח

(3) אחזקה ושרותים טכניים עירוניים

השרותים העירוניים אינם מדביקים את קצב הגידול, האכלוס המסיבי של שכונות ותיקות ריקות, פנוי שפוצי דירות, נקוי ופנוי אשפה, תחזוקת ופיתוח תשתיות מים וביוס, כבישים, דרכי גישה וכו'.

הגידול השנתי של 25% כישוב מחייב בפני עצמו תגבור בכח אדם, על אחת כמה וכמה כשמדובר בשפור ותיקון תשתיות ישנות באזורים שאוכלסו בכח אחת עד תומס לאחר שנים, פיתוח תשתיות חדשות בכל רחבי העיר, וסתן שירותים בהם יחודיים לאוכלוסיה עלית.

עיריית נצרת-עילית

HAZARETH-ILLIT MUNICIPALITY



אגף מזכירות ומינהל

- 5 -

באחזקה טכנית
מים, ביוב
חשמל,
מנוי אשפה ונקיון - 12 עובדים = 300,000 ש"ח שנתי
פיתוח סביבתי, גינון - 15 עובדים = 360,000 ש"ח
ביעור, ריסוס והדברה
סה"כ 840,000 ש"ח

סיכום

סה"כ עלות כח אדם לפי צרכי היישוב, גיוול ואובלוסית וקביעת עלייה
שנתי (לפי גידול של 2200 משפ' לשנה - 25% גידול אוכלוסית) -
1,324,000 ש"ח לשנה.

ג. עבודות פתוח בתקציב הבלתי רגיל ברשות המקומית

1. עדכון תכנית אב לרשת המים בישוב
החלפת רשת מים ישנה ופגומה,
ועבודות גמר בהפרדת אזורי לחץ
העבודות הנדרשות ברשת המים העירונית הן פועל יוצא מהגידול המשמעותי
באכלוס המלא של שכונות ואזורי מגורים וותיקים שהיו דלילי אוכלוסית
עד כה והתמלאו מיידית.

העבודות הנדרשות באופן דחוף הן:

1. (א) עדכון תכנית אב לנצרת עילית ע"י "אחוד המהנדסים" -
סה"כ 27,000 שקל.

2. עבודות גמר בהפרדת איזורי לחץ בשכ' הדרומית.

(1) הנחת קו מים 12" באורך 400 מ' טו"כ - 80,000 שקל.

(2) הנחת קו מים 8" ברח' יורעאל חרוד באורך 120 מ' -
סה"כ 22,000 שקל.

(3) הנחת קו מים 6" ברח' החאנה - שקד באורך 150 מ' -
סה"כ 26,000 שקל.

(4) תכנון ומדידות 20,000 שקל.

עירית נצרת-עילית

NAZARETH-ILLIT MUNICIPALITY



אגף מזכירות ומינהל

- 4 -

- (ב) החלפת קו מים 10" רח' אורנים - גלכוע באורך 300 מ' -
סה"כ 80,000 שקל.
- (ג) החלפת שתי משאבות במכון המים הקיים 175,000 שקל.
- (ד) הנחת קו מים 12" להר יונה באורך 1100 מ' - סה"כ 200,000 שקל.
- (ה) החלפת רשת מים ישנה ופגומה:
1. רח' ציפורי קו מים 4" באורך 400 מ' ועוד 100 מ' 2" -
סה"כ 110,000 שקל.
 2. רח' תבור קו מים 4" באורך 300 מ' ועוד 100 מ' 2" -
סה"כ 85,000 שקל.
 3. רח' רימון קו 4" באורך 600 מ' ועוד 150 מ' בקוטר 2" -
170,000 שקל.
 4. רח' גולן קו 6" באורך 370 מ' ועוד 4" באורך 350 מ'
ועוד 200 מ' 2" - סה"כ 185,000 שקל.
- סה"כ החלפת קווי תח 550,000 שקל.

סה"כ עלות כל העבודות 1,180,000 שקל ללא מע"מ (על בסיס
מדד 9/90).

2. החלפת קווי ביוב
אחד האזורים הוותיקים שאוכלסו בבת אחת במרבית גל העליה הנוכחי
והוא היותר בעייתי הנו ואחוזו נמצא ב... מיועצ לבן החלפת קו הביוב
מבית העלמין ועד מסעף ריינה - קוטר 10" אוכסט, לאורך 2.5 ק"מ -
בעלות של 500,000 ש"ח ללא מע"מ (בסיס מדד 9/90).
3. רשת תחשמל - הרחבה בשכ' מגורים, דרכי נישת פנימיות, ובין הבתים:
אכלוסן המלא של שכונות שהיו עד כה דלילות אוכלוסין מחייב הרחבת
רשת התחשמל (עמנודים, קווי תאורה ואביזרים) בעלות - 60,000 ש"ח
(ללא מע"מ) (על בסיס מדד 9/90)

ס י כ ו מ :

סה"כ עלות עבודות הפתוח הנדרשות כעת בתקציב הבלתי רגיל לשנת
הכספים הנוכחית: 1,740,000 ש"ח (ללא מע"מ).

עיריית נצרת-עילית

NAZARETH-ILLIT MUNICIPALITY



אגף מזכירות ומינהל

- 5 -

ד. הוצאות קליטה בתקציב הרגיל

1. פעולות תרומה ושרותים חברתיים
פעולות תרומה בתחום הקליטה נעשות הן בקרב העולים מאתיופיה ואמל"ט וכעת - גם בקרב העולים מברית"ם, כאשר הצרכים המיוחדים מאלצים את הרשות לספוג חלק מההוצאות הנדרשות והקשורות:

התוספת המפורטת הינה לשנת הכספים הנוכחית.

תוספת תקציב צרכים מיוחדים. (כולל ספול בזקן) 150,000 ש"ח שנתי.	
תקציב הפעלה הקהילתית בשכונות הקולטות עולים 100,000 ש"ח שנתי.	
פעולות מתנדבים 50,000 ש"ח שנתי.	
תגבור פעולות מועדונית 100,000 ש"ח שנתי.	
סה"כ עלות פעולות 400,000 ש"ח שנתי.	

2. מסורת ודת
מאחר והעלייה הנוכחית וגם קודמותיה לא זכו להכרה וספוק הדת והמסורת היהודית, ומאחר ואנו רואים חשיבות בחקיקת ערכי מסורת ודתות נוספות במידת האפשר, הוצאות מסורת ודת נעשות על ידי הרשות לנושא תשומת לב ומשאבים, המסתכמים בסך של כ- 200,000 ש"ח לשנה, לפעולות קהילתיות בבתי כנסת, במסגרת גופי תרבות, מקוואות, חגי ישראל, ובקרב הילדים והנוער.

3. פעולות תרבות, ספורט, חינוך לא פורמלי
מסך אוכלוסית העולים בשנת 1990 (כ-7000 נפשות) הגיעו מ-1/1/90 ועד 18/10/90 1050 ילדים מגני סרום חובה, ועד (כולל) מע' החינוך העל יסודי. נכון לשנה עד סוף 90 ייקלטו בסה"כ 1300 - 1400 ילדים.

האוכלוסיה שהגיעה הינה צרכנית תרבות ומודעת לחשיבות שברכישת סל תרבות בשעות הפנאי לכלל הבילאים: חוגים, פעילויות ספורט למינהן, למודי מוזיקה, חצנות וקונצרטים.

ע"מ לאפשר להחל לקחת חלק בפעולות התרבות והספורט, עלינו לסבסד את וועלויות, רדלקמן:

גיל הרך, נוער וצעירים - 150,000 ש"ח לשנה.

(התעריף נבנה על סל תרבות ומסיר מוזל של 50% - של חוג אחד, הצגה אחת, ולמוזינג נגינה)

עירית נצרת-עילית

NAZARETH-ILLIT MUNICIPALITY



אגף מזכירות ומינהל

- 6 -

מבוגרים - 250,000 ש"ח לשנה (התעריף נבנה על סל חרבות רם לחלק מתאוכלוסיה הבוגרת לפי 50%)

סה"כ עלות לרשות - 380.000 ש"ח.

4. רכישת והתקנת מדי מים לצריכת ביתית
כניגוד לצורך ברכישה והתקנת מדי מים בודדים, בעבר, נדרשת עות
רכישה מסיבית, בתקנים של 2200 מדי מים לשנה;

מחיר יחידה - 113.12 ש"ח ובסה"כ - עלות רכישת מדי המים למסרת
קליטת העולים בשנת כספים זו - 248,864 ש"ח.

הוצאה זו חלה כולה על הרשות המקומית בלבד מאחר והעולים אינם יכולים
לשאת בהוצאה.

5. פעולות סיוע בהסעות חולים, עזרה כעיווד וכו'
מעת לעת עלינו להגיש סיוע דחוף למשפ' עולים, שאינם נכלל בקרטריגים
של מ.ש. הרווחה הקליטה ו/או הסוה"י כמו - הסעות לטיפול רפואי של
חולים (מחוץ לישוב) רכישת אביזר ביתי חיוני ביותר, סידע, פגיות
ופרטומים לציבור להתנדבות ולתרומות, ופעולות אחרות, הסתכמות
בכ- 50.000 ש"ח לשנה.

ס י כ ו מ

1.278.864 ש"ח

סה"כ הוצ' מקליטה בתקציב הרגיל -

ה. הקטנת וצמצום הכנסות הרשות בתקציב הרגיל

1. א ר נ ו נ ת
תעריפי הארנונה עפ"י לוח הטל הארנונה לשנת 90/91, על בסיס 1/4/90:
נכסים למגורים (דירה עד 90 מ"ר) - 7.65 ש"ח למ"ר.

(א) דירות עמידר: עד שנת הכספים הנוכחית שלמה חבי "עמידר" לרשות
ארנונה עבור 922 דירות ריקות הראויות למגורים ובסה"כ -
922 דירות X 7.65 ש"ח למ"ר X 60 מ"ר (סמוצע) = 423,190 ש"ח.

לאחר שפוצן כל הדירות אוכלסו מיידית, וברגע שאינן עוד ריקות
וברשות "עמידר" נגרעת ההכנסה בסכום הנ"ל מהכנסות הרשות -
נכון ל- 1.4.90.

(ב) דירות בשכירות חופשית: כ-1278 משפחות עד סוף שנת 90 נקלטו
וחקלטנה בדירת בשכירות חופשית.

אומדן קיטון ההכנסות לארנונה בגין 1278 דירות אלו הוא:
1278 X 70 מ"ר (סמוצע) X 7.65 ש"ח למ"ר - 684,550 ש"ח
(נכון ל-1/4/90).

עיריית נצרת-עילית

NAZARETH-ILLIT MUNICIPALITY



אגף מזכירות ומינהל

- 7 -

- (ג) סה"כ הפסד הכנסות לרשות בארנונה מדירות עמידר וסכירות חופשיות לעולים = 1.107.566 ש"ח (בתעריפי 1.4.90)
- (ד) סה"כ ההפסד הנ"ל - בתוספת מקדש התיקרות שנתי של כ-20% לשנת 90/91 הוא 1.329.080 ש"ח.
- (ה) העולה משלם בשנתו השניה ביישוב 50% ארנונה, לפיכך - בשנת 91/92 יהיה הפסד החכנסות מארנונה - רק לאוכלוסית העולים משנת 90 = 664.500 ש"ח.
- (ו) לסיכום - הפסד הכנסות הרשות בארנונה לקליטת 2200 משפחות העולים שהגיעו בשנת 1990 (ומתייחס לשנות תקציב 90/91; 91/92) = 1.993.620 ש"ח.

2. אגרת חבור מד מים
העולה אינו משלם עבור אגרת חבור מד מים (עפ"י חוק העזר אספקת מים) בסך 74,3 ש"ח.

הקטון בהכנסות בטעיף זה בשנת 1990 הוא:
2200 משפחות X 7.43 ש"ח = 163,460 ש"ח.

3. חינוך
במעי החינוך נקלטו מ-1/1/90 עד 18/10/90 1055 ילדים, (ראה נספח המצ"ל)

(א) הפסד ההכנסה הנגרם לרשות בשנת 1990 בניין: אגרת שרותים נוספים, דמי שימוש במחשב, סל הרבות, חרומת שכלול, סיולים, חסעות, פרויקטים, יול"א, שפוצים במוסדות חינוך, וסכרי לימוד הוא 483.161 ש"ח.

(נתון זה מתייחס לילדי עולים עד 18/10/90 ואינו לוקח בחשבון את הגידול הנוסף הצפוי עד תום שנת 90 ותום שנת הלימודים).

כמו כן נכנת התחשיב עפ"י מקדש של 75% מהעלות הריאלית הכוללת, מאחר וחלק מהילדים נקלטו במהלך השנה ולא בתחילתה.

(ב) הפסד ההכנסה הצפוי בשנת 1991 תשנ"ב הקתייחס ל-1055 הילדים שנקלטו ב-שנת 90 (ולא ע"י סוף שנת 90 ולא דמות 91). של 100% בדלקמן: 726.651 ש"ח

(ג) סך הפסד ההכנסות (מאגד) וסכומי הפסד נוספים (ל-1055 ילדים) ל-1055 ילדי העולים - תלמידי שנת 1990 (2" ו-1" ו-2" ו-3" ו-4" ו-5" ו-6" ו-7" ו-8" ו-9" ו-10" ו-11" ו-12" ו-13" ו-14" ו-15" ו-16" ו-17" ו-18" ו-19" ו-20" ו-21" ו-22" ו-23" ו-24" ו-25" ו-26" ו-27" ו-28" ו-29" ו-30" ו-31" ו-32" ו-33" ו-34" ו-35" ו-36" ו-37" ו-38" ו-39" ו-40" ו-41" ו-42" ו-43" ו-44" ו-45" ו-46" ו-47" ו-48" ו-49" ו-50" ו-51" ו-52" ו-53" ו-54" ו-55" ו-56" ו-57" ו-58" ו-59" ו-60" ו-61" ו-62" ו-63" ו-64" ו-65" ו-66" ו-67" ו-68" ו-69" ו-70" ו-71" ו-72" ו-73" ו-74" ו-75" ו-76" ו-77" ו-78" ו-79" ו-80" ו-81" ו-82" ו-83" ו-84" ו-85" ו-86" ו-87" ו-88" ו-89" ו-90" ו-91" ו-92" ו-93" ו-94" ו-95" ו-96" ו-97" ו-98" ו-99" ו-100" ו-101" ו-102" ו-103" ו-104" ו-105" ו-106" ו-107" ו-108" ו-109" ו-110" ו-111" ו-112" ו-113" ו-114" ו-115" ו-116" ו-117" ו-118" ו-119" ו-120" ו-121" ו-122" ו-123" ו-124" ו-125" ו-126" ו-127" ו-128" ו-129" ו-130" ו-131" ו-132" ו-133" ו-134" ו-135" ו-136" ו-137" ו-138" ו-139" ו-140" ו-141" ו-142" ו-143" ו-144" ו-145" ו-146" ו-147" ו-148" ו-149" ו-150" ו-151" ו-152" ו-153" ו-154" ו-155" ו-156" ו-157" ו-158" ו-159" ו-160" ו-161" ו-162" ו-163" ו-164" ו-165" ו-166" ו-167" ו-168" ו-169" ו-170" ו-171" ו-172" ו-173" ו-174" ו-175" ו-176" ו-177" ו-178" ו-179" ו-180" ו-181" ו-182" ו-183" ו-184" ו-185" ו-186" ו-187" ו-188" ו-189" ו-190" ו-191" ו-192" ו-193" ו-194" ו-195" ו-196" ו-197" ו-198" ו-199" ו-200" ו-201" ו-202" ו-203" ו-204" ו-205" ו-206" ו-207" ו-208" ו-209" ו-210" ו-211" ו-212" ו-213" ו-214" ו-215" ו-216" ו-217" ו-218" ו-219" ו-220" ו-221" ו-222" ו-223" ו-224" ו-225" ו-226" ו-227" ו-228" ו-229" ו-230" ו-231" ו-232" ו-233" ו-234" ו-235" ו-236" ו-237" ו-238" ו-239" ו-240" ו-241" ו-242" ו-243" ו-244" ו-245" ו-246" ו-247" ו-248" ו-249" ו-250" ו-251" ו-252" ו-253" ו-254" ו-255" ו-256" ו-257" ו-258" ו-259" ו-260" ו-261" ו-262" ו-263" ו-264" ו-265" ו-266" ו-267" ו-268" ו-269" ו-270" ו-271" ו-272" ו-273" ו-274" ו-275" ו-276" ו-277" ו-278" ו-279" ו-280" ו-281" ו-282" ו-283" ו-284" ו-285" ו-286" ו-287" ו-288" ו-289" ו-290" ו-291" ו-292" ו-293" ו-294" ו-295" ו-296" ו-297" ו-298" ו-299" ו-300" ו-301" ו-302" ו-303" ו-304" ו-305" ו-306" ו-307" ו-308" ו-309" ו-310" ו-311" ו-312" ו-313" ו-314" ו-315" ו-316" ו-317" ו-318" ו-319" ו-320" ו-321" ו-322" ו-323" ו-324" ו-325" ו-326" ו-327" ו-328" ו-329" ו-330" ו-331" ו-332" ו-333" ו-334" ו-335" ו-336" ו-337" ו-338" ו-339" ו-340" ו-341" ו-342" ו-343" ו-344" ו-345" ו-346" ו-347" ו-348" ו-349" ו-350" ו-351" ו-352" ו-353" ו-354" ו-355" ו-356" ו-357" ו-358" ו-359" ו-360" ו-361" ו-362" ו-363" ו-364" ו-365" ו-366" ו-367" ו-368" ו-369" ו-370" ו-371" ו-372" ו-373" ו-374" ו-375" ו-376" ו-377" ו-378" ו-379" ו-380" ו-381" ו-382" ו-383" ו-384" ו-385" ו-386" ו-387" ו-388" ו-389" ו-390" ו-391" ו-392" ו-393" ו-394" ו-395" ו-396" ו-397" ו-398" ו-399" ו-400" ו-401" ו-402" ו-403" ו-404" ו-405" ו-406" ו-407" ו-408" ו-409" ו-410" ו-411" ו-412" ו-413" ו-414" ו-415" ו-416" ו-417" ו-418" ו-419" ו-420" ו-421" ו-422" ו-423" ו-424" ו-425" ו-426" ו-427" ו-428" ו-429" ו-430" ו-431" ו-432" ו-433" ו-434" ו-435" ו-436" ו-437" ו-438" ו-439" ו-440" ו-441" ו-442" ו-443" ו-444" ו-445" ו-446" ו-447" ו-448" ו-449" ו-450" ו-451" ו-452" ו-453" ו-454" ו-455" ו-456" ו-457" ו-458" ו-459" ו-460" ו-461" ו-462" ו-463" ו-464" ו-465" ו-466" ו-467" ו-468" ו-469" ו-470" ו-471" ו-472" ו-473" ו-474" ו-475" ו-476" ו-477" ו-478" ו-479" ו-480" ו-481" ו-482" ו-483" ו-484" ו-485" ו-486" ו-487" ו-488" ו-489" ו-490" ו-491" ו-492" ו-493" ו-494" ו-495" ו-496" ו-497" ו-498" ו-499" ו-500" ו-501" ו-502" ו-503" ו-504" ו-505" ו-506" ו-507" ו-508" ו-509" ו-510" ו-511" ו-512" ו-513" ו-514" ו-515" ו-516" ו-517" ו-518" ו-519" ו-520" ו-521" ו-522" ו-523" ו-524" ו-525" ו-526" ו-527" ו-528" ו-529" ו-530" ו-531" ו-532" ו-533" ו-534" ו-535" ו-536" ו-537" ו-538" ו-539" ו-540" ו-541" ו-542" ו-543" ו-544" ו-545" ו-546" ו-547" ו-548" ו-549" ו-550" ו-551" ו-552" ו-553" ו-554" ו-555" ו-556" ו-557" ו-558" ו-559" ו-560" ו-561" ו-562" ו-563" ו-564" ו-565" ו-566" ו-567" ו-568" ו-569" ו-570" ו-571" ו-572" ו-573" ו-574" ו-575" ו-576" ו-577" ו-578" ו-579" ו-580" ו-581" ו-582" ו-583" ו-584" ו-585" ו-586" ו-587" ו-588" ו-589" ו-590" ו-591" ו-592" ו-593" ו-594" ו-595" ו-596" ו-597" ו-598" ו-599" ו-600" ו-601" ו-602" ו-603" ו-604" ו-605" ו-606" ו-607" ו-608" ו-609" ו-610" ו-611" ו-612" ו-613" ו-614" ו-615" ו-616" ו-617" ו-618" ו-619" ו-620" ו-621" ו-622" ו-623" ו-624" ו-625" ו-626" ו-627" ו-628" ו-629" ו-630" ו-631" ו-632" ו-633" ו-634" ו-635" ו-636" ו-637" ו-638" ו-639" ו-640" ו-641" ו-642" ו-643" ו-644" ו-645" ו-646" ו-647" ו-648" ו-649" ו-650" ו-651" ו-652" ו-653" ו-654" ו-655" ו-656" ו-657" ו-658" ו-659" ו-660" ו-661" ו-662" ו-663" ו-664" ו-665" ו-666" ו-667" ו-668" ו-669" ו-670" ו-671" ו-672" ו-673" ו-674" ו-675" ו-676" ו-677" ו-678" ו-679" ו-680" ו-681" ו-682" ו-683" ו-684" ו-685" ו-686" ו-687" ו-688" ו-689" ו-690" ו-691" ו-692" ו-693" ו-694" ו-695" ו-696" ו-697" ו-698" ו-699" ו-700" ו-701" ו-702" ו-703" ו-704" ו-705" ו-706" ו-707" ו-708" ו-709" ו-710" ו-711" ו-712" ו-713" ו-714" ו-715" ו-716" ו-717" ו-718" ו-719" ו-720" ו-721" ו-722" ו-723" ו-724" ו-725" ו-726" ו-727" ו-728" ו-729" ו-730" ו-731" ו-732" ו-733" ו-734" ו-735" ו-736" ו-737" ו-738" ו-739" ו-740" ו-741" ו-742" ו-743" ו-744" ו-745" ו-746" ו-747" ו-748" ו-749" ו-750" ו-751" ו-752" ו-753" ו-754" ו-755" ו-756" ו-757" ו-758" ו-759" ו-760" ו-761" ו-762" ו-763" ו-764" ו-765" ו-766" ו-767" ו-768" ו-769" ו-770" ו-771" ו-772" ו-773" ו-774" ו-775" ו-776" ו-777" ו-778" ו-779" ו-780" ו-781" ו-782" ו-783" ו-784" ו-785" ו-786" ו-787" ו-788" ו-789" ו-790" ו-791" ו-792" ו-793" ו-794" ו-795" ו-796" ו-797" ו-798" ו-799" ו-800" ו-801" ו-802" ו-803" ו-804" ו-805" ו-806" ו-807" ו-808" ו-809" ו-810" ו-811" ו-812" ו-813" ו-814" ו-815" ו-816" ו-817" ו-818" ו-819" ו-820" ו-821" ו-822" ו-823" ו-824" ו-825" ו-826" ו-827" ו-828" ו-829" ו-830" ו-831" ו-832" ו-833" ו-834" ו-835" ו-836" ו-837" ו-838" ו-839" ו-840" ו-841" ו-842" ו-843" ו-844" ו-845" ו-846" ו-847" ו-848" ו-849" ו-850" ו-851" ו-852" ו-853" ו-854" ו-855" ו-856" ו-857" ו-858" ו-859" ו-860" ו-861" ו-862" ו-863" ו-864" ו-865" ו-866" ו-867" ו-868" ו-869" ו-870" ו-871" ו-872" ו-873" ו-874" ו-875" ו-876" ו-877" ו-878" ו-879" ו-880" ו-881" ו-882" ו-883" ו-884" ו-885" ו-886" ו-887" ו-888" ו-889" ו-890" ו-891" ו-892" ו-893" ו-894" ו-895" ו-896" ו-897" ו-898" ו-899" ו-900" ו-901" ו-902" ו-903" ו-904" ו-905" ו-906" ו-907" ו-908" ו-909" ו-910" ו-911" ו-912" ו-913" ו-914" ו-915" ו-916" ו-917" ו-918" ו-919" ו-920" ו-921" ו-922" ו-923" ו-924" ו-925" ו-926" ו-927" ו-928" ו-929" ו-930" ו-931" ו-932" ו-933" ו-934" ו-935" ו-936" ו-937" ו-938" ו-939" ו-940" ו-941" ו-942" ו-943" ו-944" ו-945" ו-946" ו-947" ו-948" ו-949" ו-950" ו-951" ו-952" ו-953" ו-954" ו-955" ו-956" ו-957" ו-958" ו-959" ו-960" ו-961" ו-962" ו-963" ו-964" ו-965" ו-966" ו-967" ו-968" ו-969" ו-970" ו-971" ו-972" ו-973" ו-974" ו-975" ו-976" ו-977" ו-978" ו-979" ו-980" ו-981" ו-982" ו-983" ו-984" ו-985" ו-986" ו-987" ו-988" ו-989" ו-990" ו-991" ו-992" ו-993" ו-994" ו-995" ו-996" ו-997" ו-998" ו-999" ו-1000" ו-1001" ו-1002" ו-1003" ו-1004" ו-1005" ו-1006" ו-1007" ו-1008" ו-1009" ו-1010" ו-1011" ו-1012" ו-1013" ו-1014" ו-1015" ו-1016" ו-1017" ו-1018" ו-1019" ו-1020" ו-1021" ו-1022" ו-1023" ו-1024" ו-1025" ו-1026" ו-1027" ו-1028" ו-1029" ו-1030" ו-1031" ו-1032" ו-1033" ו-1034" ו-1035" ו-1036" ו-1037" ו-1038" ו-1039" ו-1040" ו-1041" ו-1042" ו-1043" ו-1044" ו-1045" ו-1046" ו-1047" ו-1048" ו-1049" ו-1050" ו-1051" ו-1052" ו-1053" ו-1054" ו-1055" ו-1056" ו-1057" ו-1058" ו-1059" ו-1060" ו-1061" ו-1062" ו-1063" ו-1064" ו-1065" ו-1066" ו-1067" ו-1068" ו-1069" ו-1070" ו-1071" ו-1072" ו-1073" ו-1074" ו-1075" ו-1076" ו-1077" ו-1078" ו-1079" ו-1080" ו-1081" ו-1082" ו-1083" ו-1084" ו-1085" ו-1086" ו-1087" ו-1088" ו-1089" ו-1090" ו-1091" ו-1092" ו-1093" ו-1094" ו-1095" ו-1096" ו-1097" ו-1098" ו-1099" ו-1100" ו-1101" ו-1102" ו-1103" ו-1104" ו-1105" ו-1106" ו-1107" ו-1108" ו-1109" ו-1110" ו-1111" ו-1112" ו-1113" ו-1114" ו-1115" ו-1116" ו-1117" ו-1118" ו-1119" ו-1120" ו-1121" ו-1122" ו-1123" ו-1124" ו-1125" ו-1126" ו-1127" ו-1128" ו-1129" ו-1130" ו-1131" ו-1132" ו-1133" ו-1134" ו-1135" ו-1136" ו-1137" ו-1138" ו-1139" ו-1140" ו-1141" ו-1142" ו-1143" ו-1144" ו-1145" ו-1146" ו-1147" ו-1148" ו-1149" ו-1150" ו-1151" ו-1152" ו-1153" ו-1154" ו-1155" ו-1156" ו-1157" ו-1158" ו-1159" ו-1160" ו-1161" ו-1162" ו-1163" ו-1164" ו-1165" ו-1166" ו-1167" ו-1168" ו-1169" ו-1170" ו-1171" ו-1172" ו-1173" ו-1174" ו-1175" ו-1176" ו-1177" ו-1178" ו-1179" ו-1180" ו-1181" ו-1182" ו-1183" ו-1184" ו-1185" ו-1186" ו-1187" ו-1188" ו-1189" ו-1190" ו-1191" ו-1192" ו-1193" ו-1194" ו-1195" ו-1196" ו-1197" ו-1198" ו-1199" ו-1200" ו-1201" ו-1202" ו-1203" ו-1204" ו-1205" ו-1206" ו-1207" ו-1208" ו-1209" ו-1210" ו-1211" ו-1212" ו-1213" ו-1214" ו-1215" ו-1216" ו-1217" ו-1218" ו-1219" ו-1220" ו-1221" ו-1222" ו-1223" ו-1224" ו-1225" ו-1226" ו-1227" ו-1228" ו-1229" ו-1230" ו-1231" ו-1232" ו-1233" ו-1234" ו-1235" ו-1236" ו-1237" ו-1238" ו-1239" ו-1240" ו-1241" ו-1242" ו-1243" ו-1244" ו-1245" ו-1246" ו-1247" ו-1248" ו-1249" ו-1250" ו-1251" ו-1252" ו-1253" ו-1254" ו-1255" ו-1256" ו-1257" ו-1258" ו-1259" ו-1260" ו-1261" ו-1262" ו-1263" ו-1264" ו-1265" ו-1266" ו-1267" ו-1268" ו-1269" ו-1270" ו-1271" ו-1272" ו-1273" ו-1274" ו-1275" ו-1276" ו-1277" ו-1278" ו-1279" ו-1280" ו-1281" ו-1282" ו-1283" ו-1284" ו-1285" ו-1286" ו-1287" ו-1288" ו-1289" ו-1290" ו-1291" ו-1292" ו-1293" ו-1294" ו-1295" ו-1296" ו-1297" ו-1298" ו-1299" ו-1300" ו-1301" ו-1302" ו-1303" ו-1304" ו-1305" ו-1306" ו-1307" ו-1308" ו-1309" ו-1310" ו-1311" ו-1312" ו-1313" ו-1314" ו-1315" ו-1316" ו-1317" ו-1318" ו-1319" ו-1320" ו-1321" ו-1322" ו-1323" ו-1324" ו-1325" ו-1326" ו-1327" ו-1328" ו-1329" ו-1330" ו-1331" ו-1332" ו-1333" ו-1334" ו-1335" ו-1336" ו-1337" ו-1338" ו-1339" ו-1340" ו-1341" ו-1342" ו-1343" ו-1344" ו-1345" ו-1346" ו-1347" ו-1348" ו-1349" ו-1350" ו-1351" ו-1352" ו-1353" ו-1354" ו-1355" ו-1356" ו-1357" ו-1358" ו-1359" ו-1360" ו-1361" ו-1362" ו-1363" ו-1364" ו-1365" ו-1366" ו-1367" ו-1368" ו-1369" ו-1370" ו-1371" ו-1372" ו-1373" ו-1374" ו-1375" ו-1376" ו-1377" ו-1378" ו-1379" ו-1380" ו-1381" ו-1382" ו-1383" ו-1384" ו-1385" ו-1386" ו-1387" ו-1388" ו-1389" ו-1390" ו-1391" ו-1392" ו-1393" ו-1394" ו-1395" ו-1396" ו-1397" ו-1398" ו-1399" ו-1400" ו-1401" ו-1402" ו-1403" ו-1404" ו-1405" ו-1406" ו-1407" ו-1408" ו-1409" ו-1410" ו-1411" ו-1412" ו-1413" ו-1414" ו-1415" ו-1416" ו-1417" ו-1418" ו-1419" ו-1420" ו-1421" ו-1422" ו-1423" ו-1424" ו-1425" ו-1426" ו-1427" ו-1428" ו-1429" ו-1430" ו-1431" ו-1432" ו-1433" ו-1434" ו-1435" ו-1436" ו-1437" ו-1438" ו-1439" ו-1440" ו-1441" ו-1442" ו-1443" ו-1444" ו-1445" ו-1446" ו-1447" ו-1448" ו-1449" ו-1450" ו-1451" ו-1452" ו-1453" ו-1454" ו-1455" ו-1456" ו-1457" ו-1458" ו-1459" ו-1460" ו-1461" ו-1462" ו-1463" ו-1464" ו-1465" ו-1466" ו-1467" ו-1468" ו-1469" ו-1470" ו-1471" ו-1472" ו-1473" ו-1474" ו-1475" ו-1476" ו-1477" ו-1478" ו-1479" ו-1480" ו-1481" ו-1482" ו-1483" ו-1484" ו-1485" ו-1486" ו-1487" ו-1488" ו-1489" ו-1490" ו-1491" ו-1492" ו-1493" ו-1494" ו-1495" ו-1496" ו-1497" ו-1498" ו-1499" ו-1500" ו-1501" ו-1502" ו-1503" ו-1504" ו-1505" ו-1506" ו-1507" ו-1508" ו-1509" ו-1510" ו-1511" ו-1512" ו-1513" ו-1514" ו-1515" ו-1516" ו-1517" ו-1518" ו-1519" ו-1520" ו-1521" ו-1522" ו-1523" ו-1524" ו-1525" ו-1526" ו-1527" ו-1528" ו-1529" ו-1530" ו-1531" ו-1532" ו-1533" ו-1534" ו-1535" ו-1536" ו-1537" ו-1538" ו-1539" ו-1540" ו-1541" ו-1542" ו-1543" ו-1544" ו-1545" ו-1546" ו-1547" ו-1548" ו-1549" ו-1550" ו-1551" ו-1552" ו-1553" ו-1554" ו-1555" ו-1556" ו-1557" ו-1558" ו-1559" ו-1560" ו-1561" ו-1562" ו-1563" ו-1564" ו-1565" ו-1566" ו-1567" ו-1568" ו-1569" ו-1570" ו-1571" ו-1572" ו-1573" ו-1574" ו-1575" ו-1576" ו-1577" ו-1578" ו-1579" ו-1580" ו-1581" ו-1582" ו-1583" ו-1584" ו-1585" ו-1586" ו-1587" ו-1588" ו-1589" ו-1590" ו-1591" ו-1592" ו-1593" ו-1594" ו-1595" ו-1596" ו-1597" ו-1598" ו-1599" ו-1600" ו-1601" ו-1602" ו-1603" ו-1604" ו-1605" ו-1606" ו-1607" ו-1608" ו-1609" ו-1610" ו-1611" ו-1612" ו-1613" ו-1614" ו-1615" ו-1616" ו-1617" ו-1618" ו-1619" ו-1620" ו-1621" ו-1622" ו-1623" ו-1624" ו-1625" ו-1626" ו-1627" ו-1628" ו-1629" ו-1630" ו-1631" ו-1632" ו-1633" ו-1634" ו-1635" ו-1636" ו-1637" ו-1638" ו-1639" ו-1640" ו-1641" ו-1642" ו-1643" ו-1644" ו-1645" ו-1646" ו-1647" ו-1648" ו-1649" ו-1650" ו-1651" ו-1652" ו-1653" ו-1654" ו-1655" ו-1656" ו-1657" ו-1658" ו-1659" ו-1660" ו-1661" ו-1662" ו-1663" ו-1664" ו-1665" ו-1666" ו-1667" ו-1668" ו-1669" ו-1670" ו-1671" ו-1672" ו-1673" ו-1674" ו-1675" ו-1676" ו-1677" ו-1678" ו-1679" ו-1680" ו-1681" ו-1682" ו-1683" ו-1684" ו-1685" ו-1686" ו-1687" ו-1688" ו-1689" ו-1690" ו-1691" ו-1692" ו-1693" ו-1694" ו-1695" ו-1696" ו-1697" ו-1698" ו-1699" ו-1700" ו-1701" ו-1702" ו-1703" ו-1704" ו-1705" ו-1706" ו-1707" ו-1708" ו-1709" ו-1710" ו-1711" ו-1712" ו-1713" ו-1714" ו-1715" ו-1716" ו-1717" ו-1718" ו-1719" ו-1720" ו-1

עירית נצרת-עילית

HAZARETH-ILLIT MUNICIPALITY



אגף ניהול ומכירת

- 8 -

ל ס י כ ו ס: הקיסון בהכנסות לרשות המקומית לצורך קליטת העלית
כישוק, לשנה, מסתכס ב-
ש"ח 3.366.895

1. סך כל הגדלת ההוצאות ומעוט ההכנסות (בתקציב רגיל

ובלתי רגיל לקליטת עליה בשנה

ע"י נתוני שנת 1990 נבנה סל הוצאות וגרעין הכנסות לקליטת העלית
הנמוך משנת 1990 סל זה עשוי להיות בסיס, לצורך תקציב טעימי הקליטת
הנמוך

סח"כ: 7,709,759 ש"ח כדלקמן:

1.234.000 ש"ח -

* כח אדם

* עבודות פתוח בתקציב הבלתי רגיל - 1.740.000 ש"ח (ללא טעימי)

1.278.864 ש"ח -

* הוצ' קליטה בתקציב רגיל

3.366.895 ש"ח -

* הקטנה וצמצום הכנסות
הרשות בתקציב הרגיל

7.709.759 ש"ח

ללא תקציב הרשויות המקומיות בתחום הקליטה, לא נוכל להמשיך ולבצע כגדרש.
ולא נוכל לספק את השירותים המוניציפליים ברמת השירות המוענקת כיום.

בכבוד רב,

מנחם זעיראכ
ראש העיר

הצלה
לפס

להלן פרוט מספרי העולים בישובים השונים מתחילת שנת 1989 ועד עתה.

מחוז תל אביב והמרכז

שם הישוב	מספר העולים (נפשות)
חולון	5300
אזור	310
קרית אונו	530
ראשון לציון	4891
אור יהודה	920
יהוד	194
נס ציונה	514
רחובות	4300
באר יעקב	124
לוד	915
רמלה	1505
גדרה	48
יבנה	366
אשדוד	3214
הוד השרון	436
גבעת שמואל	214
כפר סבא	2004
תל אביב	11,300
נתניה	7355
רעננה	1630
הרצליה	1100
פתח תקוה	4200
בני ברק	1100
רמת גן	1670
גבעתיים	680
רמת השרון	330
בת ים	5200
סה"כ	60,350
	52.2%

מחוז חיפה הצפון

10,953	חיפה
1480	קרית אתא
2050	קרית מוצקין
1600	קרית ביאליק
2256	קרית ים
1229	קרית חיים
165	טירת הכרמל
74	עתלית
63	זכרון יעקב
160	אור עקיבא
78	טבעון
1930	חדרה
98	פרדס חנה
1400	עכו
1752	נהריה
593	מעלות
2500	נצרת עלית
840	קרית שמונה
924	צפת
351	טבריה
95	בית שאן
1450	מגדל העמק
1200	עפולה
2100	כרמיאל
74	שלומי
168	קצרין
103	יוקנעם
246	נשר
35,932	סה"כ
31%	

מחוז באר שבע והנגב

3920	באר שבע
140	שדרות
150	אופקים
840	דימונה
420	ערד
84	אילת
9	נתיבות
42	מצפה רמון
22	ירוחם
5,627	סה"כ
4.8%	

מחוז ירושלים

10,815	ירושלים
56	קרית ארבע
130	קרית מלאכי
730	קרית גת
1210	אשקלון
308	בית שמש
94	מעלה אדומים
22	אפרתה
184	מבשרת ציון
28	מעלה אפרים
13,577	סה"כ
11.7%	

סה"כ כללי 115,486

115.468

מחוז המרכז	מחוז הצפון	מחוז ירושלים	מחוז ב"ש
60,350	35,932	13,577	5,627
52.2%	31.1%	11.8%	4.9%

"מעולה לעולה כוחנו עולה"

א.ח.י. 6



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry of Health
ירושלים Jerusalem

המנהל הכללי
Director General

ט' בחשוון תשנ"א
28 באוקטובר 1990

לכבוד
חח"כ מ. דקל
הכנסת
ירושלים

ח"כ דקל הנכבד,

בהמשך לשיחתנו הטלפונית, רצ"ב שני מכתבים המבהירים קצב הטיפול בתיקים של עובדים במקצועות רפואיים, פרה-רפואיים סיעודיים.

יש לציין כי באחרונה תוגברו שתי המחלקות העוסקות בכך ויש לצפות כי הזמנים המצויינים במכתבים הנצ"ב, יקוצרו במידת מה.

בכבוד רב,

ד"ר משה משיח

העתקים: מר אחוד אולמרט - שר הבריאות
פרופ' מ. ורדי - מנהל המחלקה למקצועות רפואיים
גב' נ. בן-דב - ראש אגף הסיעוד

361(10)

מחלקה למקצועות
רפואיים-ירושלים

ר' בחשון תשנ"א
25 באוקטובר 1990



אל: ד"ר מ. משיח - המנהל הכללי

בהתאם לבקשתך הנני לציין כי פרק הזמן לטפול בכל בקשה ובקשה
המגיעה אלינו הוא:

לגבי בוגרי הארץ בכל המקצועות, אנו מעניקים רשיון או הכרת
מעמד תוך שבוע ימים.

לגבי בוגרי חו"ל

רופאים ()
רפאי שיניים ()
רוקחים ()
טכנאי שיניים ()
שינניות ()
אופטומטריסטים ()
סייעות ()
כירורגים ()

- כשבוע וחצי

קלינאיות תקשורת ()
מרפאים בעיסוק ()
טכנולוגים רפואיים ()
טכנאי רנטגן ()
מרפאים בהבעה ויצירה ()

- כחודש - וזאת עקב העברת התיקים
לרפונטים השונים (מחוץ
למשרד) לאישור.

פיזיותרפיסטים ()
דיאטניות ()
עובדי מעבדה

- כשבעה ימים - הרפונטים השונים מגיעים
אלינו לבדיקת התיקים.

פסיכולוגים ()

- כחודש - וזאת עד לאשור הועדה המתאימה
וכן אישור הקב"ט.

כמו כן עלינו לציין כי באותם מקצועות שקיימת בחינה כגון: רפואה, אופטומטריה
ורוקחות (דיני רוקחות) התשובה ניתנה מיד לאחר קבלת תוצאות הבחינה.
כן, לכל לשכה ולשכה אנו שולחים מיד עם קבלת הבקשה, אישור קבלה לגבי כל פניה
ופניה.

בברכה
עדה יפה
מנהלת ענף הרישוי

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF HEALTH
NURSING DIVISION
JERUSALEM

משרד הבריאות
אגף הסיעוד
ירושלים

ז' חשוון תשנ"א
26 באוקטובר 1990

ח/קליטה

לכבוד
ד"ר מ. משיח
מנכ"ל משרד הבריאות

אדון נכבד

כבקשתך בודקנו את זמן הטיפול בקביעת מעמדה המקצועי של אחות עולה שרכזה את מקצועה כחונ"ל, ומבקשת רשיון לעסוק בסיעוד בארץ.
אלה שעונים על כל הדרישות משך הטיפול כ - 6-7 שבועות.
אלה שחייבים לעבור אוריינטציה או הדרכה משך הטיפול מותאם לתקופת ההשלמה.

לשכת הסניף
26-10-1990

בברכה

ד"ר מ. משיח
דורה ארליך
מרכזת מעמד מקצועי לאחיות חונ"ל

העתיק: גב' נורית בן-דב ראש אגף הסיעוד

ירושלים, ג' בחשוון התשנ"א
22 באוקטובר 1990

לכבוד
מר אריה אזולאי
חבר מועצת עיריית אשדוד
בית העירייה
רח' חיים משה שפירא 4
ת.ד. 28
אשדוד, 77100

א.נ.,

קבלנו העתק ממנייתך לראש העיר אשר תוכנה, הצעה דחופה
לסדר היום בנושא חכנון רובעים יג' יד'.

בכבוד רב,

מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה

1000 CHURCH ST. CHICAGO, ILL. 60601

1000 CHURCH ST.
CHICAGO, ILL. 60601
1000 CHURCH ST.
CHICAGO, ILL. 60601
1000 CHURCH ST.
CHICAGO, ILL. 60601

1000 CHURCH ST.

1000 CHURCH ST. CHICAGO, ILL. 60601
1000 CHURCH ST. CHICAGO, ILL. 60601

1000 CHURCH ST.

1000 CHURCH ST.
CHICAGO, ILL. 60601



עירית אשדוד

לשכת ראש העיר

כ"ה בתשרי תשנ"א
14 באוקטובר 1990

מ.א. (א) (ק)



לכבוד
אינג' צבי צילקו
ראש העיר
כ א 1

א.נ.,

הנדון: הצעת דחופה לסדר יום לישיבת המועצה הקרובה - 17.10.90
תכנון רובעים י"ג - י"ד

כידוע לך עומדות 2 תכניות אלו להיות נידונות בועדה המחוזית.

במסווה של זרז הליכים בגלל הצורך בקליטת העליה עלולים אנחנו לטעות ולפסוק פסק דין מוות על מרחבי הדיונות (כולל הדיונה הגדולה) המהווים אחד מערכי הטבע היפים והיחודיים לעירנו.

אוצר טבע זה אסור שנביא עליו כליה בהיסח דעת ומתוך ראייה צרה של התפתחות לא נכונה של העיר.

מול הצרכים המידיים להתפתחות העיר תוך קליטת עליה והבטחת דיור לזוגות צעירים, יש לעיר אשדוד הרבה מה להציע:

1. השלמת רובעים: ג', ד', ה', י"א, ח' וט"ו.

2. רובעים חדשים שכבר מתוכננים ומאושרים: י', י"ב, ט', סיטי.

רזרבה זו מספיקה כמעט להכפלת אוכלוסיית העיר ולכן יש בשלב זה להקפיא ל- 5 שנים לפחות, את המשך תכנון של רובעים י"ג - י"ד.

תוך הבטחת התפתחותה של העיר והיענות מסיבית לקליטת העליה, יש צורך להשאיר רזרבה לבאים אחרינו.

כמו כן, אין לשקול את ערך "הדיונה הגדולה", ע"פי הצורך בכמויות חול (אם צריך) לאיזון הרובעים לבנייה.

בעלי הקרקע נהנו די והותר בבנייתה של העיר אשדוד, על מנת להשלים את החסר בחול מבחינה תכנונית, ואין העיריה רשאית לוותר על נכס לאומי שבגבול אחריותנו.

על סמך האמור לעיל, אודה לך להביא למועצת העיריה הקרובה את הצעת ההחלטה הבאה:

2/...

ה ח ל ט ה:

1. מועצת העיר מחליטה לעשות כל מה שביכולתה, על מנת לבחון דרכים לשמור על אזור "הדיונה הגדולה" והאזורים המזינים אותה.
 2. על סמך זאת, מורה המועצה לכל חבריה בוועדות הבניה: המקומית, המחוזית והמיוחדת להתנגד לכל תכנון מיידי של רובעים: י"ג - י"ד, וזאת לפחות ל- 5 השנים הבאות, אלא אם כן תכנון שלוקח בחשבון המשך קיומה של "הדיונה הגדולה".
 3. מועצת העיר אשדוד פונה לממשלת ישראל ולוועדה המחוזית, לכבד רצון זה של תושבי אשדוד הבא לביטוי בהחלטה זו.
 4. מועצת העיר מסמיכה את ראש העיר לפנות לבג"ץ בנושא זה, באם יהיה צורך בכך.
- אדוני ראש העיר, אני יודע על רגישותך לנושא זה ועל כן מן הראוי שמועצת העיר תחזק עמדה זו.

ב ב ר כ ה,

אריה אזולאי

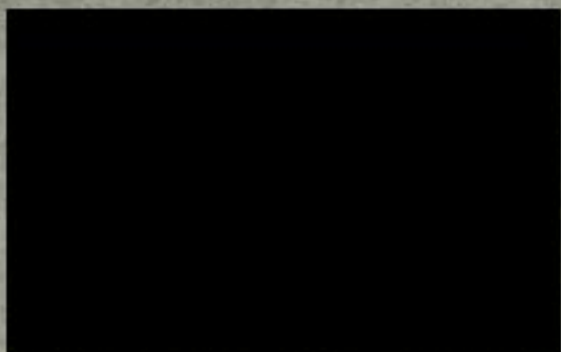
אריה אזולאי
חבר מועצת העיר
וחבר הוועדה המקומית לתכנון ובניה

נ.ב. הצעת החלטה זו באה בנוסף להתנגדות שהוגשה לו.ב.ע.

- ראש הממשלה - שר השיכון והבינוי - שר הפנים - יו"ר הוועדה המחוזית, באר - שבע - מזכירת העיר - מהנדס העיר - מנהל היחידה לאיכות הסביבה, אשדוד - החברה להגנת הטבע, אשדוד - מלר"ז, אשדוד.	העתקים: מר יצחק שמיר מר אריק שרון מר אריה דרעי מר שלום דנינו חברי המועצה עו"ד שרה אלפסי אדו"ר יחזקאל בליישיטין מר אהרון זוהר מר בועז רונן מר יורם אבני
--	--

אא/זק

ירושלים, ג' בחשוון תשנ"א
22 באוקטובר 1990



הננו מאשרים שקבלנו העתק מכתבך מיום 8.10.90, אשר מיועד
לשר אריאל שרון.

בחורה,

מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה

1990 11/10/90 11:10 AM
1990 11/10/90 11:10 AM



1990 11/10/90 11:10 AM
1990 11/10/90 11:10 AM

1990 11/10/90 11:10 AM

1990 11/10/90 11:10 AM
1990 11/10/90 11:10 AM

ה"ס (7)

8.10.1990

משרד ראש הממשלה
ירושלים

569-6

810-0

210 (20)

ל י"א ראש הממשלה

16-10-1990

קבל

לכבוד
השר אריאל שרון
שר הבינוי והשיכון
ירושלים

אדוני הנכבד,

הנני עובד בחברה הלאומית לשכון עולים בישראל, בתפקיד מפקח עבודה. אני מכיר את הבעיות המועלות בנושא קליטת העליה הגדולה, אך לא ברור כי מדוע עשרות ומאות דירות משופצות וטורם משופצות, לא מאוכלסות חודשים ויותר הן על-ידי עולים חדשים והן על-ידי זכאי סיוע אחרים.

כולנו יודעים שעולים חדשים ואזרחים רבים הזכאים לסיוע ללא קורת גג, מתרוצצים יום ולילה אחר חיפוש דירה בשכירות במחירים בלתי נסבלים בין 800-1000 ש"ח אשר לא כוללים דמי תיווך, וכן דרישה לתשלום שנה מראש עבור השכירות מתוך סכום זה מדינת ישראל משלמת לעולים החדשים קרוב ל-600 שקל.

חברת עמידר בעבר, הייתה מחזיקה מעל ל-250 אלף דירות, ובונה מאות תוספות למשפחות מרובות ילדים, ומבצעת אחזקה שיטתית, בהיקפים גדולים וכו'.

וכיום עם מחלקות טכניות ועם עשרות מהנדסים ומאות טכנאים והנדסאים, עם מכשור מתקדם, מטפלת חברת עמידר בפחות מ-100 אלף דירות, רובם מאוכלסות על-ידי דיירים ותיקים וקשישים ב-2-3 חדרים חלקם דירות מוזנחות.

לדעתי חברת עמידר היום, יכולה וצריכה לפקח על בניה ציבורית בכל רחבי הארץ, לבנות בעצמה שכונות חדשות לעולים. לחברת עמידר כיום ישנם כל האמצעים הדרושים והידע, לצורך זה חברת עמידר חייבת לקלוט בעבודה עולים חדשים וכן מובטלים חסרי עבודה.

במקום זה על מנת לא לשבת בחיבוק ידיים מדברים על כל מיני מושלות ובאים אחד אחרי השני, מבקרים בדירות משופצות מחפשים איזה מכסה להסתעפות חסר? יש לתקן צבע של חלון ולשפר הסיוד בשירותים וכו', פשוט שכחו שפעם איכלסו עולים בבתיים טרומיים עם חדירת מי גשמים דרך תפרים, קירות, וחלונות, עד עכשיו ישנן עשרות ומאות דירות בקומת קרקע עם דטיפות שצריכים למצוא להם פתרון.

אצלינו לפעמים עסוקים בדברים חסרי משמעות, לפני זמן מה קיבלתי מכתב באמצעות מנהל הסניף להלן תוכן המכתב: הנדון: ביצוע חילופים "רוטציה" בין מפקחי עבודה, תוכנו של המכתב מדבר על שחילופים יגרמו לשיפור בדרכי החשיבה וליעול בעבודה. זו למעשה בדיחה, שולחים את העובד למקום לא מוכר, עד שהוא יכיר ויקלוט יקח זמן נוסף לזה, בזבוז זמן וכן אמצעים כגון נסיעות רחוקות.

במחוז השרון התפתחה משרה של מפקח עבודה מחוזי, מתוך כל המהנדסים וההנדסאים מונה לתפקיד גבארה יוסף, אני לא מבין למה אנחנו צריכים לגדל עוד דאוושה, מעארי וכו' שאומרים שריפת חייל של צבא הגנה לישראל ע"י ילדים גברים ונשים זה רק מקרה "חריג", והריסת כמה בתים ישנים עמשמשים למחסה לפעילות טרור הינם מקרה "ברברי".

אני אב לשלושה חיילים קרביים עם עקרונות מסוימים, שעד עכשיו קלטתי עם משפחתי כ-8 משפחות עולים, קיבלתי אותם בביתי, עד שמצאו להם פתרון למגורים, היום אני מקבל עוד משפחה בת 4 נפשות ואמשיך לקלוט ולעזור לעולים חדשים, לא יכול להגיש לו סיוע ולשתף איתו פעולה כמו שדורשים ממני.

כולנו מודעים לכך שהעליה ההמונית הזאת מרוסיה הינה בגלל השינויים שנעשים ברוסיה וכן מקרים יוצאי דופן, אם אנחנו בדחיפות לא נבצע שינויים בארצינו, אני מפחד שנאבד את העליה הזאת.

רוב העולים החדשים מרגישים חסרי אונים, ללא עבודה, וללא קורת גג, אני שוחחתי עם מספר קבלני בנין שמוכנים ורוצים לקבל עולים לעבודה רק צריך לתת לעולים סיוע התחלתי על מנת שילמדו את מקצוע הבניה.

100-100000

100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

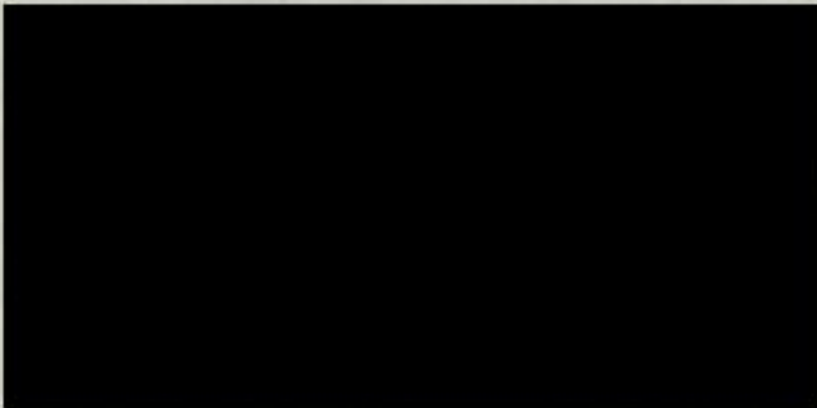
100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000
100-100000

אנחנו חייבים בדחיפות לחזור לתנופת בנייה של שנת 1960-1970, ואפילו יותר וללא הסתבכויות.

משרד השיכון והבינוי ואתה בראשם בשם מדינת ישראל צריך להיות היוזם הראשי גם בקליטת עולים בבניה.



העתיקים:

1. לשכת ראש הממשלה
2. מנכל חברת עמידר-מר איתן סולמי.
3. יו"ר ועד ארצי של חברת עמידר-מר לובטון יהודה.

ALL INFORMATION CONTAINED HEREIN IS UNCLASSIFIED DATE 05-01-2010 BY 60322 UCBAW/STP/STP

EXCEPT WHERE SHOWN OTHERWISE, THIS DOCUMENT IS UNCLASSIFIED DATE 05-01-2010 BY 60322 UCBAW/STP/STP

UNCLASSIFIED

DATE 05-01-2010
BY 60322 UCBAW/STP/STP
EXCEPT WHERE SHOWN OTHERWISE, THIS DOCUMENT IS UNCLASSIFIED

UNCLASSIFIED

DATE 05-01-2010 BY 60322 UCBAW/STP/STP

EXCEPT WHERE SHOWN OTHERWISE, THIS DOCUMENT IS UNCLASSIFIED

DATE 05-01-2010 BY 60322 UCBAW/STP/STP

נא
שירות התעסוקה
המנהל הכללי

ירושלים, ב' חשוון תשנ"א
21 אוקטובר 1990

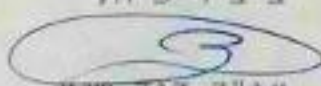
אל: מר מיכאל דקל - יועץ רוה"מ לענייני התיישבות

הנדון: ירידי תעסוקה - מטרות ויעדים

בהמשך לשיחתנו מיום א' 21.10.90 בנושא יריד התעסוקה בת"א שהתקיים
ביום ה' 18.10.90.

מצ"ב מסמך העונה על בקשתך ובו פרוט על מהות הירידים, מטרותיהם והיעדים
שמשויגים באמצעותם.

אודה לך באם המסמך יובא לעיון רוה"מ.

בברכה,

עו"ד דוד מנע
המנהל הכללי

העתק: מר יוסי אחימאיר - מנהל לשכת רוה"מ

דמ/אג
N4733



שירות התעסוקה המנהל הכללי

ירושלים, ב' חשוון התשנ"א
21 אוקטובר 1990

ירידי תעסוקה - משרות ויעדים

שירות התעסוקה, המנקז בכל סניפיו ברחבי הארץ במשך שנה קרוב לחמישים מכלל השכירים במשק, (כ- 340,000 פונים בשנה האחרונה) חייב להתאים עצמו לדינמיקות של שוק העבודה והתהליכים המתרחשים בו, כמו גם לשעמו של הציבור הנזקק לשירותיו.

האבטלה השוררת בשנתיים האחרונות מקורה בהעדר ביקושים. מאחר והשירות איננו "מייצר" מקומות עבודה, ואין לו השפעה ישירה על תהליכי קביעת החלטות הקשורות בפיתוח כלכלי, בהשקעות וביצירת מקורות תעסוקה, הרי שההתמקדות אצלו היא בפיתוח כלים שיפוליים חדשניים שנועדו להביא לשכלול שוק העבודה, במצבו הנתון, ולסייע בהפחתת מספר המבוטלים.

מיעוטם של הזמנות לעובדים תוך עלייה עקבית במספר דורשי העבודה, הביאו את השירות לחפש דרכים בלתי שגרתיות להקלה על המצוקה התעסוקתית. שירות התעסוקה נקט כאן בשיטה חדשה של תיווך עבודה דינמי בשם - "יריד תעסוקה".

ירידי התעסוקה הינם מפגשים בלתי אמצעים בין מעסיקים לדורשי עבודה על בסיס פרופריאלי או סקטוריאלי, ובעצם היותם כאלה מהווים אמצעי דינמי ויעיל לתיווך עבודה.

הקונספציה של ירידי תעסוקה פותחה לראשונה בין כתלי התעשייה האווירית, כאשר עקב סגירת פרויקט הלבאי עמדו להפלט ממעגל העבודה במפעל כמה אלפי בעלי מקצוע. הכוונה היתה לפעול באופן אינטנסיבי ויעיל על מנת להפגיש את המיועדים לפיתורים מהתעשייה האווירית עם מעסיקים פוטנציאליים אשר הביאו באמתחתם הצעות לעבודה חלופית.

היריד הוקם כאמור בתוך המפעל כאשר הכוונה היתה לחסוך מהמפוטרים את חוסר הנוחות והתחושה הבלתי נעימה הכרוכה בהגעה לשכת התעסוקה כמובטל ולהמעיט עד כמה שניתן את הפרוצדורות הכרוכות ברישום והשמה בעבודה חלופית, כאשר בעצם פקידי הלשכה ופקידי המוסד לביטוח לאומי הגיעו אל המפוסט בטרם כניסת הפיטורים לתוקף. הצלחת פרויקט זה עודדה את השירות לפתוח בשרשרת של ירידי תעסוקה בישובי פיתוח ובמוקדי אבטלה, וכן במקומות בהם קיימים היו כיסי ביקוש לעובדים.

בירידי התעסוקה, נערכים מפגשים ישירים בין מחפשי התעסוקה לבין המעסיקים, ובדרך זו - דורש העבודה, מצד אחד, מקבל את מירב המידע על מקום העבודה, העיסוק, תנאי העבודה, ומאידך - המעסיק יוצר קשר ישיר עם מחפש העבודה, מראיין אותו, מתרשם ממנו ומחליט אם הוא מתאים לצורך המישרה המוצעת. המעסיק או נציגו יכול לסכם עם מחפש העבודה על קבלת המישרה או על המשך תהליך הגיוס והמיון במסגרת האירגון המעסיק. בירידיים נוטלים חלק מעסיקים רבים המציעים מגוון רחב של משרות זמינות מה שמגביר את התעניינותם של מחפשי העבודה.



שירות התעסוקה המנהל הכללי

- 2 -

בירידים משתתפים גם מוסדות ציבור המספקים שירותיהם לציבור המבקרים, כמו:

1. המוסד לביטוח לאומי: מספק מידע על הזכויות למימוש ביטוח אבטלה והבטחת הכנסה.
 2. האגף להכשרה ולפיתוח כ"א, רשתות חינוך והכשרה מקצועית: מספקים מידע על קורסים, מסגרות הכשרה וכו'.
 3. המרכז לתעסוקת אקדמאים: משרת את מחפשי העבודה האקדמאים.
 4. ארגוני מעסיקים: התאחדות התעשיינים, ארגון הקבלנים, התאגדות האיכרים, ארגוני סטודנטים.
 5. המרכז ליריעוץ ולמידע תעסוקתי: עוסק ביריעוץ תעסוקתי הניתן ע"י פסיכולוגים-תעסוקתיים, בהדרכה ובסיפוק מידע תעסוקתי, בניית קריירה בהתחשב בכישורים ונטיות אישיות מצד אחד ובדרכי המשק ואפשרויותיו מצד שני.
 6. מרכז ההכוונה לערי פיתוח והתיישבות: מוסר מידע על אפשרויות דיור ושירותים קהילתיים ביישובי פיתוח.
- כמו כן מקבלים משתתפי היריד מידע על קורסים ליזמות אישיות ופתיחת עסק עצמאי.
- הרעיון שמאחורי הירידים הינו הפיכת המפגשים בין מחפשי העבודה למציעי העבודה לאטרקטיביים יותר תוך הגדלת מאגר ההזמנות ואיתור מעסיקים חדשים אשר מוכנים לקחת חלק בירידים בשל היותם חדשניים ויוקרתיים יותר מאשר בדרך הטיפול הקונוונציונלית של לשכת התעסוקה.
- הראיונות המתבצעים תוך כדי היריד ע"י מנהלי כח אדם לפחות במרבית המקרים, מלמדים על הסף, על התאמתו או אי התאמתו של המועמד למשרה המוצעת.

ירידי התעסוקה הצליחו לחולל תמורה בשני מישורים:

- א. במישור הפרט: שינוי חברתי סוציאלי בתפיסתם של צרכני שירות התעסוקה. דורשי עבודה מובטלים כמו אלו המבקשים להחליף מקום עבודה אינם רואים בפניה לשירות התעסוקה אקט בלתי נעים. שירות התעסוקה שבחסותו נערכים הירידים נתפס בעבר כגוף מיושן, בלתי אטרקטיבי שתדמיתו נמוכה. הירידים העלו את יוקרתו של השירות והציגו אותו כארגון חדשני, הפועל ברוח הזמן, יוזם ומכניס שינויים שנועדו להקל על הציבור ולפתוח בפניו אפקים חדשים.
- חיפוש עבודה הפך להיות תהליך נורמטיבי מקובל, אשר לעיתים עומד מול זרקורים.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

1967

1. The first part of the book is devoted to a general survey of the history of the theory of the structure of the atom. It begins with the classical theory of the atom, which was based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the modern theory of the atom, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

2. The second part of the book is devoted to a detailed study of the structure of the atom. It begins with the study of the structure of the nucleus, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the electron, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

3. The third part of the book is devoted to a study of the structure of the molecule. It begins with the study of the structure of the diatomic molecule, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the polyatomic molecule, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

4. The fourth part of the book is devoted to a study of the structure of the crystal. It begins with the study of the structure of the simple crystal, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex crystal, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

5. The fifth part of the book is devoted to a study of the structure of the liquid. It begins with the study of the structure of the simple liquid, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex liquid, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

6. The sixth part of the book is devoted to a study of the structure of the gas. It begins with the study of the structure of the simple gas, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex gas, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

7. The seventh part of the book is devoted to a study of the structure of the plasma. It begins with the study of the structure of the simple plasma, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex plasma, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

8. The eighth part of the book is devoted to a study of the structure of the solid. It begins with the study of the structure of the simple solid, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex solid, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

9. The ninth part of the book is devoted to a study of the structure of the liquid crystal. It begins with the study of the structure of the simple liquid crystal, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex liquid crystal, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

10. The tenth part of the book is devoted to a study of the structure of the polymer. It begins with the study of the structure of the simple polymer, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex polymer, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

11. The eleventh part of the book is devoted to a study of the structure of the colloid. It begins with the study of the structure of the simple colloid, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex colloid, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

12. The twelfth part of the book is devoted to a study of the structure of the emulsion. It begins with the study of the structure of the simple emulsion, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex emulsion, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.

13. The thirteenth part of the book is devoted to a study of the structure of the foam. It begins with the study of the structure of the simple foam, which is based on the ideas of Rutherford and Bohr, and ends with the study of the structure of the complex foam, which is based on the ideas of Heisenberg and Schrödinger.



שירות התעסוקה המנהל הכללי

- 3 -

1. במישור הכלכלי: מעסיקים נותני עבודה מוכנים לקחת חלק אקטיבי בתהליכי שוק העבודה, הם מגיעים לירידים, מציבים דוכנים, מראיינים וממיינים את המועמדים ומקיימים קשר הדוק עם לשכת התעסוקה.

והתוצאות מדברות בעד עצמן: אחד מכל חמישה מבקרים בירידי התעסוקה מצא פתרון תעסוקתי כלשהו. זהו שיעור הצלחה גבוה בהתחשב בהיות המשק בתקופת האטה.

הנסיון מלמד כי אין כמו הצבה ישירה של באי כח המעסיקים בירידים כעדות לכוונה לקלוט עובדים ולהציע אפשרויות תעסוקתיות במפעל.

אנו מצויים היום בתקופה המחייבת שינויים מתמידים בעולם המושגים של חיפוש עבודה ובדרך החיים המחייבת התנסות אקטיבית רבה ככל שניתן. לכך יש השלכות על תפקודו של שירות התעסוקה, ועל הגמשת הפעילויות בהתאם לנדרש.

בצד שירות האמור לפתור בעיות סוציאליות פרטניות ולתת העדפה במתן עבודה לאוכלוסיות חלשות, בעלות עמדת פתיחה נחותה בשוק העבודה, הפך השירות למערכת אשר מתמודדת עם בעיות משקיות וכלכליות כמו העסקת זרים, העסקת פועלים מדרום לבנון ועוד.

בירידי התעסוקה נעשה תיווך עבודה לשמו: מפגש בלתי אמצעי אשר אמנם נועד לשרת את שוק העבודה המקומי - אך הוא קשור במישורין עם המערכת הכלכלית המשקית, כאשר לעיתים מעסיקים מציגים משרותיהם הפרוסות על פני כל הארץ או ארגונים סקטוריאליים יציגים כמו התאחדות הקבלנים והבונים, התאחדות האכרים וכיו"ב - מביאים ספה ארצית של ביקושים לעובדים בתחומים הרלוונטיים.

ובכך נפגשים בירידי התעסוקה החייל המשתחרר משירותו הצבאי ומבקש להקלט מידית במעגל העבודה, המפוטר שעדיין נהנה מדמי אבטלה, אך מתחיל לחוש ריקנות ללא עבודה, הפקידה המחפשת שינוי או עקרת הבית שנאלצת לצאת לעבוד על מנת לסייע בפרנסת המשפחה. וממולם - מעסיקים המנסים לגייס עובדים ולהתאים התאמה ראשונית את המועמדים למשרות, וכאלו המרחיבים את שורותיהם ומבקשים להזרים דם חדש של אנשי מקצוע למערכת.



שירות התעסוקה המנהל הכללי

- 4 -

ירידי התעסוקה מתקיימים במקומות מרכזיים, באולמות רחבי ידיים, לעיתים בסיוע של מידע ממוחשב על משרות, בשיתופם של פסיכולוגים-תעסוקתיים ואנשי מקצוע מנוסים משירות התעסוקה - הינם גורם חדש ולקוחותיו הפוטנציאליים - דורשי עבודה כמו מציגי עבודה מקבלים אותם בברכה, ויעידו על כך שיעורי ההשתתפות הגבוהים.

הירידים משמעותם מודרניזציה, יעילות, טיפול מקצועי, וידידות כלפי דורש העבודה. יריד התעסוקה הוא המכשיר הטוב ביותר בשוק העבודה הפועל לקידום השירותים המגוונים שנותן שירות התעסוקה לדורשי עבודה ולמעסיקים כאחד. הציבור מודע לנסיונות הבלתי פוסקים של שירות התעסוקה להפיק לקחים, לשפר את הדרוש ולהביא ליצירת מודל אשר יזהה את ירידי התעסוקה כזרוע חדשנית ויעילה של שירות התעסוקה הממלכתי.

גח/אנ
N4731

THESE ARE THE RESULTS OF THE RECENT SURVEY OF THE
 STATE OF THE ECONOMY IN THE UNITED STATES. THE
 SURVEY WAS CONDUCTED BY THE BUREAU OF ECONOMIC
 ANALYSIS, WHICH IS A PART OF THE DEPARTMENT OF
 COMMERCE. THE SURVEY WAS DESIGNED TO OBTAIN
 INFORMATION ON THE CURRENT ECONOMIC SITUATION
 AND TO PROVIDE A BASIS FOR THE FORMULATION
 OF ECONOMIC POLICY.

THE SURVEY WAS CONDUCTED BY THE BUREAU OF
 ECONOMIC ANALYSIS, WHICH IS A PART OF THE
 DEPARTMENT OF COMMERCE. THE SURVEY WAS
 DESIGNED TO OBTAIN INFORMATION ON THE
 CURRENT ECONOMIC SITUATION AND TO PROVIDE
 A BASIS FOR THE FORMULATION OF ECONOMIC
 POLICY.



שירות התעסוקה
המשרד הראשי

ירושלים, ד' תמוז תש"ן
27 ביוני 1990

מעודכן - 1.7.90

תוכנית ירידי תעסוקה - 91 - 1990

-	3.4.90	יריד תעסוקה בפתח-תקוה
-	10.5.90	יריד תעסוקה בבקעת הירדן
-	9.7.90	יריד תעסוקה בירושלים - עולים
-	16.7.90	יריד תעסוקה בחדרה
-	23.7.90	יריד תעסוקה בעכו
-	9.8.90	יריד תעסוקה ברמת-גן
-	6.9.90	יריד תעסוקה בבית-שאן
-	10.9.90	יריד תעסוקה בדלית-אל-כרמל
-	12.9.90	יריד תעסוקה ג'וליס
-	17.10.90	יריד תעסוקה נתיבות
-	23.10.90	יריד תעסוקה באילת
-	25.10.90	יריד תעסוקה במגדל-העמק
-	7.11.90	יריד תעסוקה בבאר-שבע
-	12.11.90	יריד תעסוקה בנהריה
-	14.11.90	יריד תעסוקה בנצרת-עלית
-	15.11.90	יריד תעסוקה אקדמאים חיפה
-	19.11.90	יריד תעסוקה חבל מנשה
-	22.11.90	יריד תעסוקה ברעננה
-	27.11.90	יריד תעסוקה ברחובות
-	28.11.90	יריד תעסוקה בירושלים כללי
-	3.12.90	יריד תעסוקה בנתניה
-	5.12.90	יריד תעסוקה בפרדס-חנה
-	11.12.90	יריד תעסוקה באשדוד
-	20.12.90	יריד תעסוקה בחיפה
-	25.12.90	יריד תעסוקה בטבריה
-	26.12.90	יריד תעסוקה בעפולה
-	9.1.91	יריד תעסוקה ביבנה
-	10.1.91	יריד תעסוקה בכרמיאל
-	16.1.91	יריד תעסוקה אקדמאים ת"א
-	17.1.91	יריד תעסוקה בבית-שמש
-	23.1.91	יריד תעסוקה ת"א כללי
-	24.1.91	יריד תעסוקה בערד
-	29.1.91	יריד תעסוקה בצפת
-	12.2.91	יריד תעסוקה באילת
-	19.2.91	יריד תעסוקה בקרית-מלאכי
-	22.2.91	יריד תעסוקה בנצרת
-	6.3.91	יריד תעסוקה אקדמאים ירושלים - ב"ש

בניה יבנה

7 אוקטובר, 1990

לכבוד
מר מנאל דקל

א.נ.,

הנדון: הצעה לפתרון בעיית הבניה במסגרת העליה המתוכננת

1. הצעה זו הינה כללית ומתבססת על מספר הנחות יסוד.

- א. מדינת ישראל והממשלה אינה צריכה לרכוש יחידות דיור כאזורים מבוקשים (מרכז הארץ וירושלים). אין זה תפקידה.
- ב. טבעי שתחילת דרכה של ממשלה בישראל יתבסס על שכירת דירה ולא על קנייתה.
- ג. דאגתו המרכזית של יזם/קבלן הינה לסיים את בנייתו של פרוייקט ללא הפסדים כספיים.

2. עיקרי ההצעה:

- א. יזם/קבלן יבנה בניה למגורים עפ"י התנאים והסטנדרטים הקבועים במשרד הבינוי והשיכון, או עפ"י דרישתו הטבעית של זושק ביחס ליכולת הקניה שלו, כאשר המטרה הסופית הינה שהדירה תרכש ע"י זושק.
- ב. הבניה תהיה מיועדת בעיקרה לחשכרה במחירי שוק רגילים, אך מפורקים.
- ג. תקופת השכירות המירבית תהיה למשך 5 שנים.
- ד. לשוכר הזכות לרכוש את הדירה במחיר קבוע ומוסכם מראש כתנאי החוזה תוך אותן 5 שנים. היה וקנה השוכר את הדירה בתוך 3 השנים הראשונות כל שכר הדירה ששילם יזקף לזכותו כחשלוט עכיר הדירה. ראת החלטה לררוש את הדירה לאחר 4 שנים רק 50% משכר הדירה ששילם יזקפו לטובת תשלום הדירה. לאחר 3 שנים יוכל לקנות את הדירה כאשר רק 25% מערך שכר הדירה ששילם יחשכ כחשלוט עבור הדירה. בסוף השנה החמישית יהא עליו לבחור בין עזיבת הדירה, קנייתה, או באם מסכים ^{השוכר} להמשיך בשכירות כתנאים חדשים ובלתי תלויים עם היזם/הקבלן.

סולט התשלומים המוזכר לעיל מיועד כמובן כתמריץ לרכישה מהירה של הדירה. ההנחה הבסיסית של הצעה זו הינה כי בתוך 3 - 5 שנים רבים הסיכויים כי ממשלה תתארגן לעבודה יציבה וקבועה.

ה. עזרת הממשלה לתוכנית זו הינה בכך שתהיה ערבה למימון בנקאי של הפרוייקט, כלומר הלוואת כספים מבנק מסווי, בערבות המדינה למשך 8 שנים כאשר עלות המימון לא תעלה על ריבית של 1% + הצמדה למדר כלשהוא.

1. 1944

2. 1945

3. 1946

4. 1947

5. 1948

6. 1949

7. 1950

8. 1951

9. 1952

10. 1953

11. 1954

12. 1955

13. 1956

14. 1957

ו. החזר כספים :

במידה ונרכשה הדירה על ידי השוכר בחוץ 3 או 5 שנים תוחזר ההלוואה בגין הדירה המסוימת לבנק עם כספי הדייר במזומן, או בעזרת משכנתא שזה יקבל מבנק למשכנתאות בתנאים רגילים. התשלום יהיה זה המוקדם ביותר.

במידה ולא נרכשה הדירה ע"י השוכר בתום 5 השנים יהיה הקבלן/יזם רשאי לסלקו מן הדירה מיידית או להמשיך ולהשכיר לו בתנאים מחודשים.

בכל מקרה חייב הקבלן/יזם להחזיר הכספים לבנק ולהשלים ההחזר לא יאוחר מתום 8 שנים. 3 שנים לאחר תום השכירות הראשונה (5 שנים).

3. בכדי שניתן יהיה להגשים תוכנית זו חייבת הממשלה לשנות מספר חוקים הנוגעים לנושא שכירות.

א. חוק מס הכנסה בנוגע לכניה ולחשכרה חייב להשתנות, שכן כיום מחייב הוא את הקבלן/יזם לשלם מס הכנסה בגין הדירה המושכרת כאילו נמכרה במחיר מלא מיד עם חתימת הסכם השכירות.

ב. יש לדאוג ליכולת פיננסי במקרה של הפרת חוזה שכירות. יכולת פיננסי מיידית ללא הגנה על הדייר כנהוג במקרים אלה בארצות הברית כדוגמא.

4. הצעה זו מתייחסת לאזור המרכז וירושלים בלבד. בכל חנוגע לאזורים אחרים; אין מנוס מהתחייבות רכישה ע"י הממשלה. במקרה זה חייבת הממשלה לרכוש כין 50% - 100% עפ"י האיזור ומידת חוסר המשיכה האובייקטיבי של המקום.

בכבוד רב

אריה ויאיר

THE NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
WASHINGTON, D. C.

REPORT OF THE NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
ON THE PROGRESS OF THE WORK DURING THE YEAR 1907

1. PHYSICS	2. CHEMISTRY
3. METROLOGY	4. AERONAUTICS
5. ELECTRICITY	6. MECHANICS
7. OPTICS	8. ACOUSTICS
9. THERMODYNAMICS	10. METEOROLOGY
11. COSMOLOGY	12. ASTRONOMY
13. GEOGRAPHY	14. GEOLOGY
15. BOTANY	16. ZOOLOGY
17. AGRICULTURE	18. FISHERIES
19. MINING	20. MANUFACTURES
21. TRANSPORTATION	22. COMMUNICATIONS
23. DEFENSE	24. PUBLIC HEALTH
25. EDUCATION	26. LITERATURE
27. ARTS	28. RECREATION
29. SOCIAL SCIENCES	30. HUMANITIES

THE NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
WASHINGTON, D. C.

ועדה לבדיקת הבנייה להשכרה: על הממשלה להימנע מהתערבות

יו"ר הוועדה אהרון פוגל: מעורבות ממשלתית תחמיר את המחסור בדירה

מאת ג'ורי סלון

הגדרת מעורבות הממשלה בענף הבנייה תחמיר את המחסור בדירה, תיצור לחצים חברתיים, תיצור צורך בהטלת מסים, תפגע בתעסוקה, תעורר בניה במקומות שאינם תואמים משיקולי עבודה ותפגע בסופו של דבר בכוסה הבסיסית. כך הווייץ אתמול הממונה לשעבר על אגף התקציבים באוצר, אהרון פוגל, בהציג את דו"ח הוועדה הראשונה לבחינת נושא הבנייה להשכרה. הוועדה מונתה על ידי שר האוצר יצחק מודעי. פוגל הגיש את המלצות הדו"ח במסיבת עיתונאים וציין שרק מתוות אלטרנטיבה לפתרון של בניה תקציבית. לדבריו, ניתן לבצע את כל המלצות הדו"ח בלי שום תוספת תקציב. הוא הוסיף שההגנה העומדת מאחורי המלצות הדו"ח היא שצריך כיום לראות בבנייה להשכרה נכס פיננסי, כאשר השיקול המרכזי של הקבלן צריך להיות התשואה. המלצות הדו"ח מיועדות להביא

להקטנת עלויות הבנייה, בעיקר על ידי שינויים בתחום המיסוי ועל ידי חשיפת המשק ליבוא של תשומות בניה. פוגל העריך כי אם תאמץ הממשלה את הדו"ח, יהיה ניתן להוריד את רמת דמי השכירות בארץ בשיעור של 40%, כאשר הקבלנים יקבלו תשואה נטו של 8% על השקעותיהם. להלן עיקרי המלצות הוועדה בתחום ענף הבנייה:

- שיווק מאסיבי של סרקעות בכל חלקי הארץ ובמיוחד במרכז.
- הרחבת תחולת השינוי בחוק התכנון והבנייה לכל הבנייה למגורים, גם זו הכוללת פחות מ-200 יחידות דיור, והפיכתה להוראת קבע.
- הפחתת וויסל והשכחה וביניהן מהבנייה למגורים כולה ל-25% במקום 50%.
- יבוא חופשי של כל חומרי הבנייה, כולל מלט וברזל בניה, גם מארצות שלישיות. שיעור המגן והאפקטיווי לא יעלה על 10% לדור לר נחסך בייצור מקומי.

- מולד המינימום במכרזי הקרקע של מינהל מקרקעי ישראל ייקבע ברמת 40% מהערכת השמאי ליום 1.1.1990.
- בתחום המיסוי מוצע כי הפער לות לעידוד הבנייה להשכרה יבוצע במסגרת פרק שכ"י 1 לחוק עידוד השקעות הון, בשינויים הבאים:
- הורדת שיעור המס בפרק שכ"י 1 ל-20% במקום 25%. שיעור מס זה יחול לגבי תאגיד, ויחול על ההכנסות מדי שכיירות וההכנסות ממכירת הנכס.
- לגבי יחיד או קרן נאמנות, המסיקרים בבנייה להשכרה, יקבע שיעור המס על פי השיעור הכולל החל על רווח מחולק בתאגיד, היינו שיעור של 32%.
- לגבי דירות אשר בניתן תמתיים לא יאוחר מיום 31.12.94, התקפה המינימלית להשכרה המזכה בהסבות לפי החוק תהיה חמש שנות השכרה מתוך שבע. כמו כן, ממליץ הדו"ח להעניק אפשרויות לחיסכון המוסרי להשקיע בבנייה להשכרה.

השילוח ל"גרעין לגרעין" ויחידות אחרות

ירושלים, חשון תשנ"א

אוקטובר 1990

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

1000

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

תוכן העניינים

עמוד

1	מכתב יו"ר הוועדה אל שר האוצר
2	כתב המינוי של הוועדה
3	מסקנות
	<u>המלצות</u>
6	המלצות בתחום ענף הבניה
8	המלצות בתחום המיסוי
10	המלצות בתחום שוק ההון
11	המלצות לדחיית מימוש התחייבות רכישה
12	המלצות נוספות
15	כדאיות הבניה להשכרה
18	מחירי הדירות
20	הדיוור להשכרה ושוק ההון
22	שלילת הפיקוח על שכר דירה
26	ניהול סיכונים הבניה - שאלות המקור
27	נורמי ההיצע של דיור להשכרה למגורים
29	רכישה או שכירות
32	פירוט ההמלצות - ענף הבניה
	<u>נספחים</u>
37	נספח א' - תחזית הביקושים
41	נספח ב' - כלכליות הבניה להשכרה למגורים
45	נספח ג' - פעולת הוועדה

1000000
1000000
1000000
1000000

1000000 1000000 1000000 1000000

1000000 1000000 1000000 1000000

1000000 1000000 1000000 1000000

1000000 1000000 1000000 1000000

1000000 1000000 1000000 1000000

1000000 1000000 1000000 1000000

ירושלים,
י' בחשוון התשנ"א
29 באוקטובר 1990

אזורי 677

לכבוד
מר יצחק מודעי
שר האוצר
ירושלים

מכובדי,

הנדון: ועדה לבחינת נושא הבניה להשכרה למגורים

הריני מתכבד להגיש את דו"ח הוועדה.

המלצות הוועדה כוללות הצעות צעדים משמעותיים בענף הבניה המיסוי ושוק ההון.
יש בצעדים אלה כדי להניע את ענף הבניה בכלל וחדיוור להשכרה בפרט.
הועדה מוצאת לנכון להעריך ולהודות במיוחד לחלקו המיוחד של שלמה שטנר בעבודתה.

ב ב ר כ ה ,

אהרן פוגל

1. The first part of the report is a summary of the work done during the year.

The first part of the report is a summary of the work done during the year. It is divided into two main sections: a summary of the work done during the year and a summary of the work done during the year. The first section is a summary of the work done during the year. It is divided into two main sections: a summary of the work done during the year and a summary of the work done during the year. The first section is a summary of the work done during the year. It is divided into two main sections: a summary of the work done during the year and a summary of the work done during the year.

The second part of the report is a summary of the work done during the year.

The third part of the report is a summary of the work done during the year.

The fourth part of the report is a summary of the work done during the year. It is divided into two main sections: a summary of the work done during the year and a summary of the work done during the year. The first section is a summary of the work done during the year. It is divided into two main sections: a summary of the work done during the year and a summary of the work done during the year. The first section is a summary of the work done during the year. It is divided into two main sections: a summary of the work done during the year and a summary of the work done during the year.

בניה להשכרה למגורים

מ ס ק נ ו ת

דיור להשכרה והעליה והזמונית מברית המועצות

דיון בנושא דיור להשכרה אינו דומה עתה, בעיצומו של גל העליה מברית-המועצות, לדיון הנערך בזמנים רגילים. מטבע הדברים, נדרש המשק למאמץ עצום, ולביצוע מוביליזציה של מקורות בחיפה חסר תקדים, אם אנו רוצים שהעליה תגיע ותיקלט. מוסכמות, סמכויות, וכללי פעולה אשר היו טבועים עמוק במבנה המשק, ולא ערערו אחריהם, מוכיחים עתה את עצמם כבלתי-מספקים. סטרוקטורות שלמות של סמכות חוקית ושל ביצוע, אשר היו מופקדות על תחומי פעולה הקרובים לעליה, חייבות להשתנות במהירות כדי שלא יהפכו למכשול לביצוע מוצלח של מאמץ קליטת העליה. דברים אלה נכתבים לא כביטוי למחפכנות, אלא מתוך תחושת דחיפות. העליה הזמנית מחייבת אותנו לבחון מחדש את כללי הפעולה המשקיים, ומבחינה זו עולה כי רבים מהדברים שחשבנו לתומנו כי מייצגים הם את טובת המשק ותקנת הציבור, אינם גורמים אלא לנזק. הנזק קטן בזמנים רגילים, אך הוא בלתי נסבל בימים אלה.

הביקוש לבניה להשכרה

הביקוש לבניה להשכרה אינו דומה לתקופות קודמות. בעבר נדון הדיור להשכרה בשלושת הקשרים:

- ניידות עובדים;
- מתן אופציה למשק בית להתגורר בשכירות, ולא לחיבו לרכוש דירה;
- שיטה נוספת למתן סיוע בדיור.

נושאים אלו כמעט ואינם רלוונטיים כיום. ניידות עובדים חשובה במיוחד במשק, בו הגידול בכח האדם מצומצם, והסדרי הניידות מאפשרים לעסוק בעבודה המתאימה לכישוריהם. אולם במשק בו מתרחש גידול ניכר ביותר בכח האדם, שאלת הניידות מרכזית פחות. לנושא רכישה או השכרה - ממילא תתקיים "תקופת גישור" עד אשר יחליטו העולים החדשים לגבי מקום מגוריהם הקבוע, ואין עתה לרבים מהם הצבר הווי המספיק לרכישת דירה. ולגבי עיזכונים בשיטת הסיוע בדיור - לא זו הבעיה החשובה כיום. מה גם, שמרבית המשתנים המעצבים שיטה אחרת של סיוע בדיור לא נהירים כיום, בתקופת שינוי חזק זה.

תקופת הגישור

אנו נותרים עם הביקושים הגלמיים לדיור, ואיך לספק אותם, החל מרגע הגיע העולה לארץ. הביקושים הנורמטיביים החזויים לרכישת דירות הינם גבוהים ביותר. ביקושים אלה הם נורמטיביים, משום שטרם הופיעו בשוק כביקושים ממשיים, אלא בהיקף צנוע ביותר. העולים לא רוכשים דירה מיד עם הגיעם ארצה. הם שוכרים דירה, כאפשרות הראשונה והמועדפת על ידם.

הביקוש הנוסף על זה הקיים לדירות מושכרות יגיע לשיא של כ-160,000 עד 180,000 דירות במהלך 1993, על פי אומדננו. ביקוש נוסף זה יירד בהדרגה עד לסוף העשור.

ניתן להגדיר כי הבעיה שנמצא בפניה ענף הבניה היא, איך לספק את הביקוש הנורמטיבי מצד העולים, לפני שהפך לביקוש אפקטיבי לרכישה. פיתוח ענף השכירות הוא הפתרון - כי באמצעותו יימצא פתרון לאכלוס הדירות בתקופת הביניים עד לרכישתן.

תפקידי הדיור להשכרה

תפקידי הדיור בשכירות חפשית בעשור זה יהיו, לפיכך:

1. אמצעי גישור על פני התקופה שבין יצירת הצורך בדיור להופעת יכולת הרכישה של העולים.
2. גיוס אמצעים הוניים למימון הבניה לתקופת הגישור, הן זו שבבעלות משקי הבית והן זו שבבעלות פירמות. גיוס אמצעים הוניים בחו"ל ובארץ.
3. המנעות מבניה זמנית, ככל האפשר, של פתרונות מתכלים, כמו קראוונים. המנעות מבניה כפולה של דירות באיכות ירודה, שיהיה צורך לבנותן מחדש לקראת סוף העשור או אף קודם לכן.
4. יצירת שוק - וביקושים - לאלתר לדיור, אשר יקטינו את הסיכון של הקבלנים ואת החזדקקות לתקציב המדינה כמקור אשר יחולל את הפעילות.

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

500 FIFTH AVENUE, NEW YORK, N. Y.

1900

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

500 FIFTH AVENUE, NEW YORK, N. Y.

1900

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

500 FIFTH AVENUE, NEW YORK, N. Y.

1900

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

500 FIFTH AVENUE, NEW YORK, N. Y.

1900

5. ליצור בסיס רחב יותר מזה הקיים עתה, של דירות בשכירות חפשית ולטווח ארוך, גם בתום "תקופת הנישור".

6. לאפשר בניה על פי צרכי השוק כבר עתה, ולא על פי הגדרות נורמטיביות.

7. למנוע מצב בו הבניה תחפוך לבניה תקציבית, ומכאן גם למנוע אכלוס בתנאים תקציביים, שהם מטבעם מסובסדים ויוצרים עיוותים מרחיקי לכת במישור הכלכלי והחברתי.

ותנאים לקיום שוק שכירות חופשית

שוק מגורים בשכירות חפשית יתקיים אם הוא יהיה כלכלי. היחס בין גובה שכר הדירה למחיר הדירה הוא היחס שיקבע, יותר מכל גורם אחר, את כדאיות הבניה להשכרה.

שכר הדירה החפשי הקיים היום גבוה משכר הדירה של הטווח הארוך.

הגורם היחיד שניתן להשפיע עליו במשוואה זו הוא מחירי הדירות. שכלול ענף הבניה ודרך פעולתו, עשוי לגרום להפחתה משמעותית במחירי הדירות. הוועדה לא ממליצה לנקוט בפעולות סבסוד כדי לשנות את מערכת המחירים.

האמצעים ליצירת דיור להשכרה

מערכת האמצעים שיש להפעילם, על מנת להגיע ליצירת דיור להשכרה, הינה בארבעה תחומים עיקריים:

- ענף הבניה - כדי להגיע להשפעה על מחירי הבניה.
- שוק הון - לאפשר כניסת הון, מקומי וזר, לתחום הבניה להשכרה.
- מיסוי - התאמת כללי המיסוי להשקעה בבניה להשכרה למגורים.
- שיטת פעולת הממשלה בהפעלת בניה - אשר תיצור את מלאי הדיור להשכרה חפשית בבעלות פרטית, גם לגבי בניה המתבצעת במסגרת תכנית הבניה של משרד הבינוי והשיכון.

מערכת האמצעים המפורטת, תובא בהמלצות הוועדה.

ה מ ל צ ו ת

1. המלצות בתחום ענף הבניה

מוצע שכלול המערכות המשקיות המשיקות לענף הבניה ובענף הבניה עצמו, אשר יכלול:

- א. קרקע - שיווק מאסיבי של קרקעות מינהל מקרקעי ישראל הן ישירות והן במסגרת תכנית הבניה של משרד השיכון בכל חלקי הארץ ובמיוחד במרכז הארץ.
- ב. תכנון - הרחבת תחולת השינוי בחוק התכנון והבניה (הוראת שעה) לכל הבניה למגורים, גם זו הכוללת פחות מ-200 יחידות דיור, והפיכתה לחוראת קבע.
- ג. היטל השבחה - הפחתת היטל השבחה הנגבה מהבניה למגורים כולה ל-25% במקום 50% כיום. לבחון את נושא היטל השבחה לכל ייעודי הבניה באופן מקיף. תוספת הבניה החזויה תפצה את הרשויות המקומיות על הורדת שעור ההיטל.
- ד. רישוי בניה - חקיקה מזרזת של החוק המאפשר רישוי מהיר לבניה לכל סוגיה.
- ה. תקני בניה - פישוט תקני הבניה והתאמתם לבניה מהירה וקלה. יצירת NATIONAL BUILDING CODE אשר יחליף את התקנות לפי חוק התכנון והבניה.
- ו. אגרות רשויות מקומיות - היטלים ואגרות והפיתוח לסוגיהם של הרשויות המקומיות יוגבלו לתקרת הסכומים דלקמן:

בניה רוויה באזור השפלה -	8,000 ש"ח
בניה רוויה באזור החר -	12,000 ש"ח
בניה צמודת קרקע באזור השפלה -	15,000 ש"ח
בניה צמודת קרקע באזור החר -	20,000 ש"ח

אם משרד הבינוי והשיכון מבצע את עבודות הפיתוח, ישולמו האגרות ישירות למשרד.

קיצוז מלא מהיטלים ואגרות הפיתוח לסוגיהן יחול גם לגבי יזמים המבצעים עבודות פיתוח בעצמם, ולגבי פיתוח המתבצע ע"י מינהל מקרקעי ישראל באתרי הקרקע המשווקים על ידו.

ז. חומרי בניה - יותר יבוא חופשי של כל חומרי הבניה, כולל מלט וברזל בנין, גם מארצות שלישיות. שעור המגן האפקטיבי לא יעלה על 10% לדולר נחסך בייצור מקומי.

ח. הפחתת מחיר מינימום לקרקע במכרזים - מחיר המינימום במכרזי הקרקע של ממ"י יקבע ברמת 40% מהערכת השמאי ליום 1.1.1990. מחיר מינימום זה יהיה רק במכרזי הקרקע של מינהל מקרקעי ישראל.

ט. הכשרת עובדים לענף הבניה - התכנית להכשרת עובדים תכלול תשלום שכר מלא בתקופת הלימודים, ומחצית השכר בתקופת ההכשרה והחתנסות. הכשרת העובדים תתמקד בשיטות של בניה מהירה. הזכאות תנתן לכל אדם שיגש למכוני ההכשרה, ולא רק לאדם המופנה על ידי קבלן.

י. שלילת הבניה ותקציבית ישירה - מוצע כי לא תופעל בניה תקציבית ישירה. כניסת ענף הבניה למסלול תקציבי ותמנע בניה חופשית להשכרה, בצד נזקים ניכרים נוספים. חברי הוועדה ה"ה יורם גבאי ואמנון ספרן, ומרכז הוועדה מר אשר אריין ביקשו להימנע מהתייחסות לנושא זה בדו"ח הוועדה.

יא. תמריצי הבניה - תמריצי הבניה הנהוגים היום לבניה במסגרת תכנית הבניה של משרד הבינוי והשיכון ישארו בעינם.

יב. רכישה חופשית של דירות - מתן אפשרות לכל אדם לרכוש דירה שנבנית במסגרת תכניות הבניה של משרד הבינוי והשיכון, גם אם אינו זכאי של המשרד. יש להניח כי חלק ניכר מדירות אלה, אשר יירכשו לצרכי השקעה, יועמדו להשכרה על ידי הרוכשים.

2. המלצות בתחום המיסוי

מוצע כי הפעולות לעידוד הבניה להשכרה יבוצעו במסגרת פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון, וזאת בשינויים הבאים:

א. הורדת שיעור המס בפרק שביעי 1 ל-20% במקום 25%, שיעור מס זה יחול לגבי תאגיד, ויחול על ההכנסות מדמי שכירות וההכנסות ממכירת הנכס. תשאר בעינה המגבלה של מכירת עד מחצית מהשטח המבונה בפרוייקט, גם על הרווחים ממכירת מחצית זו יחול מס בשיעור של 20%.

ב. לגבי יחיד או קרן נאמנות, המשקיע בבניה להשכרה למגורים, יקבע שיעור המס על פי השעור הכולל החל על רווח מחולק בתאגיד כאמור בסעיף א' דלעיל, היינו שיעור של 32%.

ג. לגבי דירות אשר בנייתן תסתיים לא יאוחר מיום 31.12.94 ותקופה המינימלית להשכרה המזכה בהטבות לפי החוק תהיה 5 שנות השכרה מתוך 7 שנים, המתחילות כולן במועד סיום הבניה. מוצע תיקון מקביל בחוק מס ערך מוסף, אשר יפטור את ההכנסות ממכירת הדירות המושכרות ממע"מ, ולגבי דירות אלה לא יזוכה הבונה במע"מ על תשומות למניעת תשלום כפול, הכל במסגרת חוק הקיים אולם תקוצר התקופה המזכה.

ד. בתקופה זו יהיה הפחת השנתי בשיעור של 20%. פחת זה יהיה ניתן לקיזוז רק כנגד הכנסות לגביהן חלות הוראות פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון, בכל האתרים.

ה. להחיל את הוראות סעיף 96 לפקודת מס ההכנסה על מכירת מקרקעין, שתמורתה יועדה לבניה להשכרה למגורים במסגרת פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון. החלת סעיף זה תאפשר החלפת נכס מבלי שיתחווה אירוע מס, וזאת עד למימוש הסופי. כל זאת - בלבד שהבניה הושלמה תוך 18 חודש ממועד מכירת המקרקעין. החלת הוראות סעיף 96 יחולו רק על מכירת דירות ששימשו להשכרה למגורים כמפעל מאושר, ועל מקרקעין שעליהם נבנה פרוייקט למגורים להשכרה.

ו. בנין יזכה להטבות על פי פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון, במידה והוא מקיים את הוראות פרק זה, ורואה חשבון אישר זאת בנוסח כפי שקבע נציב מס ההכנסה בתקנות. לא יהיה צורך באישור נפרד של מפעל מאושר מטעם מרכז החשקעות. אישור רואה החשבון כאמור יהיה האישור היחיד הנדרש לקבלת המעמד של מפעל מאושר לבניה להשכרה למגורים.

ז. מכירת דירה שזכתה להטבה על פי פרק שביעי 1 על ידי יחיד - לא יחול לגביה הוראות פטור ממס במסגרת חוק מס שבח מקרקעין.

ח. לא תהיה מגבלת סף על מספר הדירות בפרוייקט, והזכאות יכולה לחול גם על חלק מסוים מפרוייקט בניה.

ט. הגבלת שווי דירה הנכללת בפרוייקט להשכרה למגורים עד ל-400 אלף דולר. דירה יקרה יותר לא תחשב כחלק מהפרוייקט.

בנוסף, מוצעים השינויים וההבהרות תבאים במסגרת חוקי המס:

י. לעניין סעיף 85 לפקודת מס הכנסה, רשויות המס לא יראו כהעברה לנכס קבוע השכרת דירה הרשומה כמלאי עסקי לרבות מרכיב הקרקע אם תושכר למגורים. לעניין חוק התיאומים - ההגנה הניתנת למלאי עסקי שהפך לנכס קבוע תינתן באופן שוטף תוך ביצוע ההתאמות הדרושות. בדרך זו ישולם המס על רווחי מכירת הדירה שהושכרה רק בעת מכירת הדירה. מס זה יהיה בשיעור הרגיל אם הדירה לא עמדה בתנאי המפעל המאושר, או בשעור המופחת אם עמדה בתנאי המפעל המאושר לפי פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון.

יא. יבוצע שינוי בחוק, אשר לפיו אופציית התחייבות הרכישה (ראה לחלן בנושא דחיית מימוש התחייבות) לא תחשב כמכר מנקודת ראות הקבלן.

יב. לגבי קרן נאמנות המשקיעה בבניה להשכרה למגורים, יחולו ההוראות הבאות -

- מס רכישה ומס שבח - לא יחולו על קניה ומכירה של יחידות השתתפות בקרן.

- לגבי עודפי מזומנים - הוראות מיסוי כמו לגבי קרנות נאמנות אחרות.

- מס ערך מוסף - לא יחול על קניה ומכירה של יחידות השתתפות בקרן.

- הקרן תהיה מסוייגת וסגורה, כל חמס ישולם דרך הקרן ולא על ידי היחיד בעל יחידת השתתפות.

- הוראות אלה יחולו רק לגבי קרן שיחידות השתתפות שלה נסחרות בבורסה.

יג. למען הסר ספק, פרויקט להשכרה למגורים לא יהיה זכאי למענק כמפעל מאושר.

יד. הוראות חוק עידוד השקעות הון וחוקי המס יחולו גם על בניה קיימת, וכך תתאפשר רכישת מבנים בתהליך בניה, או כאלה שנסתיימה בנייתם, על ידי גופי שוק ההון ועל ידי פירמות, וייעודן להשכרה.

3. שוק ההון

מוצע כי תנתן האפשרות לחסכון המוסדי להשקיע בבניה להשכרה למגורים, כלהלן:

א. קרנות נאמנות - ניתן יהיה להקים קרנות נאמנות להשקעה בבניה להשכרה למגורים, וזאת בפרוייקטים העונים על הדרישות שקבע המחקק בפרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון.

ב. קרנות הנאמנות יהיו מסוייגות וסגורות.

ג. יחידות השתתפות של הקרנות ייסחרו בבורסה.

ד. יבוצעו שינויים בחוקי המס, אשר פורטו לעיל, כדי לאפשר הקמה והפעלה של קרנות נאמנות אלה.

ה. תיקון חוק השקעה בקרנות משותפות, שיאפשר להן להשקיע במקרקעין לבניה להשכרה למגורים, לפי פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון.

ו. הקרנות יוכלו להשתתף ביזמות, או לרכוש מבנים קיימים או מבנים בתהליך בניה.

ולגבי החסכון המוסדי, מוצעות הפעולות הבאות:

ז. השקעה בבניה להשכרה למגורים, לפי פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון, תהיה השקעה המותרת לקופות גמל, קרנות פנסיה, כספי הצבירה בתכניות לביטוח חיים והכספים הנחסכים בתכניות החסכון המופעלות על ידי הבנקים - כל זאת במסגרת ההשקעה החפשית שלהן שאינה השקעה בפקדונות הממשלה ובאג"ח ממשלתיות. ההשקעה בבניה להשכרה למגורים כאמור תהיה ללא מגבלה לבד מהמגבלה הכוללת המוטלת על גופים אלה והמתייחסת לשעור הכולל של יתרת ההשקעה לאחר ההשקעות בפקדונות ממשלה ובאג"ח ממשלתיות.

ח. הקרנות והקופות יוכלו להשתתף ביזמות, או לרכוש מבנים קיימים או מבנים בתהליך בניה.

ט. החלת התיקון המוצע בסעיף ה' דלעיל, גם על החסכון המוסדי.

4. דחיית מימוש והתחייבות רכישה

תנתן אופציה לחברות הבונות במסגרת תכנית הבניה של משרד הבינוי והשיכון, לדחות את מימוש ההתחייבות הרכישה ולהעמיד בתקופת הדחיה את הדירות להשכרה חופשית. האופציה, אשר תהיה של הקבלנים וחבונים, תנתן בתנאים הבאים:

1. תקופת הדחיה תהיה עד 10 שנים, ממועד גמר הבניה.

2. בתקופה זו תעמיד החברה את הדירות להשכרה, בשכירות חופשית ובתנאי שוק.

3. תהכנסות והוצאות מהשכרת הדירות יהיו כולן של הקבלן והחברה הבונה.
4. לקבלן ולחברה הבונה יהיו גם כל הזכויות לפי פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון, אם יעמדו בתנאיו.
5. כפיצוי לדחיית מימוש התחייבות הרכישה, יקבל הקבלן 2% על כל שנה של דחיה מערך השטח הבנוי שהועמד להשכרה. סכום הפיצוי יחושב על פי המחיר שנקבע בהתחייבות הרכישה, כשהוא צמוד למדד המחירים לצרכן.
6. במועד שיבחר הקבלן לממש את התחייבות הרכישה, הוא ימכור את הדירות לממשלה כשהן פנויות מכל אדם, וכאשר הפגמים שנוצרו במהלך תקופת האכלוס תוקנו כולם.
7. אם יעלה מספר הדירות שהושכרו על ידי הקבלן על מספר הדירות הכלולות בהתחייבות הרכישה המקורית, ינתן פיצוי שנתי באותו סכום על ידי הממשלה, ובלבד שלא מומשה התחייבות הרכישה גם באופן חלקי באותו פרויקט.
8. בעת המימוש הנדחה של התחייבות הרכישה, ישולם לקבלן הסכום המקורי כשהוא צמוד במלואו למדד המחירים לצרכן.
9. לקבלן תבחר בדחיית האופציה, תועמד הלוואה צמודה, בסכום של 40,000 ש"ח ליחידת דיור, למשך 20 שנה, ובריבית השוק יתרת הלוואה זו תסולק במועד מכירת הדירה על ידי הקבלן. הבטוחה היחידה לצורך קבלת ההלוואה תהיה חדירה ושעבוד תקבולי שכ"ד. הלוואה לא תהיה באחריות המדינה אולם משרד האוצר יפעל להסדרת מסגרת אשראי זו במערכת הבנקאית.

5. וצלצות נוספות

- א. בלי פיקוח - מוצע כי בכל תוואי מדיניות שייבחר, לא יבוצע כל מחלף המקיים פיקוח כלשהו על תפעול הדירות להשכרה - לא בקביעת שכר דירה, לא בדרך עדכונן, לא בקביעת זכויות למשפחות לדיור בחשכרה, לא בהארכה (חיצונית) של תקופת ההסכם בין הדייר לבעל הבית, או בכל דרך אחרת. הדינמיקה במצב של פיקוח ולו גם חלקי היא חזקה ביותר, כך שאסור להכנס אליה. ראה דוגמת שכ"ד בדירות "עמידר", או דיירים מוגנים ודירות בדמי מפתח.

- ב. בלי מחוייבות ממשלה לאכלוס או להשלמת שכ"ד - קיימות הצעות רבות המטילות את חובת השלמת שכ"ד, מעבר לזה הנגבה, על הממשלה. כל הצעה כזו הופכת את העסקה לפיננסית גרידא מנקודת ראות היזם, ומטילה את בעיות האכלוס על הממשלה, בסופו של דבר, ושוב נכנסים לדינמיקה השלילית והמהירה של הפיקוח.
- ג. דירות שנרכשו במסגרת מחוייבות רכישת - על ידי משרד הבינוי והשיכון. מוצע כי דירות אלה תועברנה מיידית למכירה חוזרת ע"י משרד הבינוי והשיכון, במישרין או באמצעות סוכן שהוסמך לכך. בכל מקרה, אסור ליצור מצב בו היחידות הנרכשות תועברנה לגופי האכלוס של המשרד (דוגמת חברת "עמידר") כי שם הן תאוכלסנה, בצוק העיתים, בתנאי שכירות הרחוקים מתנאי השוק. כמו כן מוצע שהדירות תמכרנה גם ליזמים המעוניינים להשכירן.
- ד. פרסום - מוצע כי, אם אכן יתקבלו ההמלצות ותתבצע החקיקה - יוכן חומר מודפס במספר שפות המסביר את האפשרויות והמצב החוקי, למשקיעים פוטנציאליים.
- ה. רוכשים מחו"ל - להציע ליהודים מחו"ל שתי מסגרות להשתתף במאמץ יצירת הדיור:
- קרן נאמנות שתיוחד למשקיעים פרטיים מחו"ל.
- רכישת דירה מסוימת, אשר תנוהל באמצעות נאמן ותועמד להשכרה בתנאי חשוק.

המלצות הוועדה ותקבלו פה אחד

אחרון פוגל, יו"ר הועדה

יאיר רבינוביץ

משה ליפקה

יורם גבאי

אמנון ספרן

שלמה שטנר

אשר אריאן - מזכיר הוועדה

כדאיות הבניה להשכרה

הבניה להשכרה היתה בעלת כדאיות נמוכה ברוב התקופות, וזאת ביחס להשקעות אחרות. מחירי הדירות היו - והינם - גבוהים יחסית להכנסת משקי הבית. מחיר הדירה הממוצעת מייצג כיום למעלה מ- 7 שנות הכנסה ממוצעת של משק הבית. שכר הדירה מושפע בעיקר מהכנסת משק הבית, לצד העדפות הדיור.

מחיר הדירה וגובה דמי השכירות

לפי היחס של: מחיר דירה = 7 שנות הכנסה, הרי כל אחוז אחד של תשואה (היינו תשלום שכר דירה), מייצג 7% מההכנסה של משק הבית. תשואה של 5% תייצג 35% מהכנסת משק הבית אשר תשולם כשכר דירה. ותשואה כזו נחשבת, במרבית התקופות, תשואה נמוכה.

אם נפחית מתשואה זו, וגם בצורה שמרנית, את התקופות בהן הדירה לא מושכרת, ואת הוצאות התחזוקה ואת פחת הדירה, תהא התשואה הממשית נמוכה עוד יותר, ולעומת זאת - שכר הדירה עצמו מהווה חלק גבוה יחסית מהכנסת משק הבית.

מצב זה של מחירים גבוהים ותשואות נמוכות היה הסיבה העיקרית לכך שפירמות נמנעו כמעט לחלוטין מלהיכנס להשקעה בדיור להשכרה, על אף ההטבות שניתנו לפרקים למשקיעים בדיור להשכרה.

מנקודת ראותה של הפירמה, היה עליה להשיג תשואה שעלתה ברוב תקופות קיום המדינה על 7%-8% הצמודים למדד. תשואה זו משמעותה שכר דירה בגובה 10%-9% ממחיר הדירה. או במונחי הכנסה 70%-63% מההכנסה הממוצעת. ברור, שכר דירה כזה אינו מעשי ואין כל דרך לגבותו. הבניה המסחרית היחידה להשכרה למגורים היתה כזו שניצלה גומחות של תמריצים - קרקע במחיר מופחת, פטורי מס על קרקע היסטורית וכד'. סקירה מקפת ומאלפת של היסטוריית התמריצים לבניה להשכרה, מצויה בדו"ח וועדת ברון.

במחלק העשור האחרון היה שיפור מסוים ביחס שבין דמי השכירות למחירי הדירות. החל משנת 1980 ועד אשתקד, השינוי היחסי בשכר הדירה היה חזק יותר ממחירי הדירות. בשנים האחרונות הוא התהליך, ומחירי השכירות עלו עד אשתקד בכ- 70% יותר ממחירי הדירות. רק בשנה האחרונה חל שינוי, ומחירי הדירות החלו לעלות במהירות רבה יותר, כך שמראשית העשור גדלו מחירי השכירות - יחסית למחירי הדירות - רק ב- 55%. לשון אחר - היה כאן שיפור מסוים של התשואות המושגות אשר גדלו בהמשך העשור בכ- 50% בממוצע.

השקעת משקי בית בדיור להשכרה

ההיצע העיקרי של הדיור להשכרה חפשית הינו של משקי בית, והמחזיקים בדירה למטרות השקעה. ההחזקה יכולה לנבוע מהחלטת השקעה אקטיבית - כמו רכישת דירה נוספת, או הקדמת רכישת דירה לאחד מבני המשפחה. או החלטת השקעה פאסיבית - כמו דירה שנתקבלה בירושה, וטרם הוחלט למכרה. למעלה מ- 130,000 דירות כאלה נמצאות כיום, כשהן מושכרות באופן ממשי. על פי מחירי הדיור הממוצעים, דירות אלה מייצגות השקעה של כ- 30 מיליארד ש"ח, וזהו נתח השקעה גדול בסל ההשקעה של משקי הבית בישראל.

מנקודת ראות משק הבית, ההשקעה בדירה להשכרה עשויה לתת פיזור טוב של סיכונים ההשקעה, בצד ההשקעה בנירות ערך ואיגרות חוב. בנוסף, התשואה האלטרנטיבית העומדת בפני משקי הבית נמוכה, בגלל הפער בין הריבית הקרדיטורית והריבית הדביטורית של המערכת הבנקאית. תשואה אלטרנטיבית נמוכה זו עשויה להפוך את הדיור להשכרה להשקעה בעלת כדאיות יחסית. אולם מעל לכל, הסיכון הכרוך בבניה להשכרה והנובע מפינוי הדיירים הוא נמוך יותר לגבי משק בית מאשר לגבי פירמה. פירמה עשויה למצוא את עצמה בנחיתות יחסית בנסותה להפעיל אמצעים משפטיים לפינוי, ואילו כאשר התמודדות המשפטית היא בין שני אנשים פרטיים לא תהיה נחיתות לבעלים הפרטיים כמו לגבי פירמה.

עיסקת והשכרה היא פשוטה לניהול ולביצוע; שיווק הדירה באמצעות מתווכים או במישרין (פרסום בעתון וכו') הינו פשוט. מערכת המס היא פשוטה מזה מספר שנים, ועתה יש פטור מוחלט על הכנסות אלה. גם ההכנסות ממכירת הדירה פטורות בדרך כלל. כל אלה גורמים לכך שקיימות דירות רבות בשוק השכירות, הנמצאות בבעלות משקי בית.

שכר הדירה של הסווח הארוך

שכר הדירה הנהוג כיום גבוה במידה רבה משכר הדירה כפי שהיה קיים לאורך זמן. בשלוש השנים האחרונות עלה ריאלית שכר הדירה החפשי בכ- 35%. גם במונחי הכנסה היה גידול ריאלי ניכר של שכר הדירה.

בארצות הברית נהוגה נורמה בתכניות הסיוע הפדרליות, לפיה שכר הדירה מהווה 25% מההכנסה. אין אנו מנסים לאמץ או לקבוע נורמה של גובה שכר הדירה יחסית להכנסה. אולם נראה כי שכר הדירה בתקופה האחרונה אינו משקף את שכר הדירה החופשי של הסווח הארוך, והוא גבוה ממנו. ולכן יש לקחת בתחשיבי הכדאיות שכ"ד נמוך מזה הקיים כיום.

לצורך אמדן שכר הדירה של דירה המושכרת לטווח ארוך, ניתן להעריך כי השוק יתן ביטוי למספר משתנים, אשר יפחיתו את שכ"ד בהשוואה לשכ"ד חופשי רגיל:

1. תקופת שכירות תשל מעל שנה - תמנע את ההפסד הכרוך בתקופת היות הדירה ריקה בין שני דיירים. ואת השיפוצים ההכרחיים הנעשים בין דייר לדייר.

2. הדירות המושכרות ע"י פירמות יהיו ללא ריהוט וציוד בסיסי, דבר המהווה גם הוא גורם בקביעת שכר הדירה.

לאור הנחות אלו, הנחנו בתחשיבי הכדאיות כי שכר הדירה יהיה בגובה של 60%-70%, לטווח הארוך, משכר הדירה החופשי הקיים כיום.

מתחשיבי הכדאיות המפורטים בנספח לדו"ח, עולה כי שיעור התשואה הפנימי הנקי יהיה כ- 8% בדיוור להשכרה, לגבי משקיע ישראלי.

מחירי הדירות

כפי שראינו, שכר הדירה של הטווח הארוך צפוי לרדת לעומת רמתו דחיום. אולם במשוואה המגדירה את כדאיות הבניה להשכרה קיים משתנה נוסף עליו ניתן להשפיע והוא מחירי הדירות.

שינוי מחירי הדירות

מחירי הדירות עלו ריאלית מאז ראשית 1989 בשעור של כ- 35%. גם במונחי תשומות הבניה היתה התייקרות ריאלית של מחירי הדירות בשעור של כ- 31%. אנו מעריכים כי הסיבה העיקרית להתייקרות המואצת, אשר החלה כשנה לפני גל'העליה מברית המועצות, היתה הירידה בשעורי הריבית, ובמיוחד בריבית על האשראי לטווח הארוך. בסוף 1988 ובראשית 1989 ירדה הריבית הצמודה מכ- 10% לשנה לרמה של 5%-4% לשנה. לירידה זו של הריביות, היתה השפעה גדולה על מחירי הדירות. ובצידה - ירידה גדולה בשעורי הריבית על החסכון, אשר כשלעצמה הניעה משקי בית רבים לזנוח השקעתם הפיננסית ולעבור לחשקעה בנדל"ן.

ענף הבניה גילה מצידו חוסר גמישות רבה בהתאמת ההיצעים, ושתי ההשפעות הצולבות גרמו לעליית מחירים מסחררת זו.

מן הראוי לציין כי שינוי המחירים הנצפה במדד המחירים נמוך במידת מה מן השינוי הנמדד בפועל. הבדל זה היה, מאז ראשית שנת 1989, למעלה מ- 15% נוספים במחירי הדירות. היינו - שינוי הריאלי היה כ- 55% במחירי הדירות. מאז ראשית 1989 סיבת פער זה במדד המחירים הינה "ניכוי האיכות" אותו מפעילה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, וחבא לחשוות את סל הדירות הנמדד-לאותו סל דירות שהיה קיים בתקופת הבסיס של המדד. כל שינוי במחירים המיוחס לשיפור באיכות הדירות מעבר לזו של תקופת הבסיס, לא מתושב במדד המחירים.

השפעה על הפחתת מחירי הדירות

ההשפעה העיקרית על עליית מחירי הדירות בשנתיים האחרונות היתה כאמור השפעת ירידת הריבית, והשפעה זו טרם מוצתה בעת כתיבת שורות אלה.

"הביקושים הדמוגרפיים" הנובעים מהעליה, טרם התבטאו בשוק והם לא מסבירים את השינוי הנמרץ במחירי הדירות. גם שינויי ביקוש הנובעים מציפיות לביקוש העולים לא יכלו להופיע אלא במהלך שנת 1990. ואילו מחירי הדירות עלו בקצב מהיר כבר אשתקד, שנה בה לא היו ציפיות כאלה.

החשפעה העתידית על מחירי הדיור יכולה להיות בעיקר חסרת המגבלות על הצע הבניה. מגבלות אשר גרמו לכך שתגובת הענף לשינוי המחירים היתה בלתי קיימת עד לאחרונה.

הועדה סבורה כי שכלול של הענף והתחומים המשיקים לו, ובמיוחד התחום הקרקעי והתחום התכנוני, עשויים להביא את רמת מחירי הדיור חזרה לזו ששררה בראשית 1989 ואף למטה מכך. גם לפני 1989 בנו דירות, ובמחירים נמוכים בהרבה. שכלול זה של חשוק אינו נדרש רק בגלל רמת המחירים הגבוהה, אלא בעיקר בגלל תפוקות הבניה הנדרשות עתה. ללא שכלול כזה, יתקשה במשק להפעיל בניה בכמויות הנדרשות.

במקום אחר נמצא פירוט מכלול האמצעים המוצעים על ידינו לגבי ענף הבניה. אמצעים אלו נגזרו מהצעות משרד האוצר לגבי ענף הבניה.

הועדה סבורה, כי ביצוע מידי של סל והצעות לגבי ענף הבניה, יביא לירידת המחיר לצרכן לכדי 800 דולר למטר מרובע באזורי הביקוש לדיור. (אין המדובר במחיי שכונות היוקרה). במחיר דיור כזה, מניחה הועדה, כי יכול להתקיים שוק לדיור חפשי להשכרה.

הדיוור להשכרה ושוק ההון

ענף הבניה למגורים הוא הגדול בענפי השקעה במשק, והוא גם הצרכן הגדול של האשראי לטווח ארוך. כל דיוור בנושא הבניה להשכרה לא יכול לפסוח על ההסדרים שיש לבצעם בשוק ההון, הסדרים שיאפשרו נגישות של בניה להשכרה אל שוק ההון.

"דיוור להשכרה" או אג"ח

השקעה בדיוור להשכרה דומה להשקעה באג"ח. דמי השכירות, בניכוי הוצאות התחזוקה ופחת המחיר - מחזירים את הריבית. בתום תקופת ההשכרה, נמכרת הדירה והיא מחזירה את קרן השקעה, בניכוי פחת המחיר.

הסיכונים שמייצגת הדירה להשכרה - תנודות בשכר הדירה, אי יכולת להשכיר את הדירה, בעיות בגביה ובפינוי דיירים, ושאלת השאלות - מה יהיה מחיר המכירה בעת מימוש הנכס. אולם סיכונים אלה אינם כה רחבים, וניהול נכון שלהם עשוי לצמצמם במידה רבה.

השוואה בין דיוור להשכרה להשקעה באג"ח, כאשר מירב הקרן מוחזרת בתום תקופת השכירות (BALOON) היא תקפה במרבית מרכיביה המהותיים.

במהלך עבודתה עמדה בפני הוועדה השוואה זו, והמסקנות לגבי שוק ההון הנובעות ממנה, וזאת בצד מקדם הצריכה הגבוה ביותר של הון הנדרש לבניה להשכרה.

השקעה בדיוור להשכרה על ידי כספים מוסדיים

צריכת ההון הגבוהה ולטווח ארוך של הדיוור להשכרה מאפשר, אם ייווצרו תנאי השוק וההסדרים המשקיים, כניסה של כספים מוסדיים משוק ההון לענף הדיוור להשכרה. ניתן להגדיר את הוונאים לכניסת גורמים אלה כלהלן:

1. תשואות סבירות ורמת סיכון הניתנת לניהול.
2. הסדרי מיסוי שלא יפלו לרעה השקעה בהשכרה לעומת השקעה אחרת של הכספים המוסדיים.

3. מתן הרשאה להשקעה בבניה להשכרה למגורים.

במקום אחר מפורטות המלצות הוועדה בנושא הסדרי המיסוי וההסדרים האחרים הנוגעים לשוק ההון, אשר יאפשרו לקופות פנסיה וקרנות גמל, לכספי הצבירה בתכניות ביטוח חיים וחסכוניות לזמן ארוך, יחד עם קרנות נאמנות - להכנס ולמשקיע בבניה למגורים להשכרה.

אשראי בנקאי לבניה להשכרה למגורים

המשקיעים בבניה להשכרה למגורים יזדקקו להסדרי אשראי לטווח ארוך. הסדרי אשראי כאלה ניתנים כיום במשורה, ובד"כ עם מתן ערבויות חיצוניות לעיסקת הבניה מצד המשקיע.

הסיכון הנמוך, יחסית, שמייצגת הבניה להשכרה צריך להתבטא בדרישות הערבויות שמעמידה המערכת הבנקאית. אם במקרה של משכנתאות לרוכשי דירות נזקקים לערבים, בגלל בעיות הפיננסי ויעילות הסדרי הערבות, אין המקרה הזה של דיור בשכירות. במקרה זה של דיור בשכירות, ניתן לפנות את הנכס מהמשכיר תוך מספר חודשים ולהעמידו למכירה, או למכרו למשקיע אחר בדיור להשכרה.

לכן סבורה הוועדה, כי יש להגיע להסדרים לפיהם תעמיד המערכת הבנקאית אשראים בהיקף של 50%-60% מעלות הבניה, לטווח ארוך. אשראים בהיקף זה יאפשרו כניסת פירמות לתחום הבניה להשכרה בהיקף נרחב, ויספקו לבנקים בטחונות נאותים הנובעים מהפרייקטים עצמם.

יצירת בסיס של השכרה לטווח ארוך ע"י פירמות

כאשר קיים הבסיס הכלכלי מצד התשואות הנובעות מדמי השכירות, וזאת בצד ההסדרים המוסדיים נוצרים התנאים ההכרחיים לקיומו של דיור להשכרה לטווח ארוך, המסופק ע"י פירמות.

בהמלצותיה בתחום המיסוי, מציעה הוועדה אימוץ סעיף 96 לפקודת מס הכנסה, שלפיו ניתן לפירמה להמשיך ולהשקיע בבניה להשכרה למגורים. החלת סעיף זה, יחד עם שעורי הפחת הגבוהים (20%), יוצרת כדאיות מתמשכת לפירמה להמשיך ולהיות מושקעת בבניה להשכרה למגורים. הוועדה סבורה, כי גם בתום "תקופת הגישור", ישאר וימשיך להתהוות גרעין מתרחב של בניה להשכרה לטווח ארוך.

שלילת הפיקוח על שכר הדירה

לאור ההתרחבות הגדולה בביקוש לדירות להשכרה בעיקר מצד העולים, ועליית מחירי השכירות - הועלו לאחרונה הצעות לקיים פיקוח על שכר דירה בצורות שונות. החל מקביעת תקרה לגובה שכר הדירה וכלה בהארכה תשרירית של חוזי שכירות. הצעות אלה, שכוונתן תמיד טובה, ישיגו את ההיפך הגמור מכוונת מציעיהן. הן יגרמו להקטנה במספר הדירות המוצעות לשכירות, למצוקת דיור גבוהה יותר, ולמסכת של תביעות הדדיות בהיקף עצום בין בעלי בתים לדייריהם. ויותר מכל - לתחושת קיפוח ומחסור של כל הנוגעים בדבר. אם בכל מוצר או שירות, מצב של קיצוב כמות וקביעת מחירים שלא באמצעות מנגנון השוק יוצרים עיוותים, הרי בנושא הדיור עיוותים כאלה גדולים ומידיים, וקשה ביותר לסלקם. הדיור הוא שירות חיוני, כל אדם זקוק לדיור. אולם כך גם שירותי רפואה, לחם ומכלול נרחב של מוצרים ושירותים. אבל בדיור קיימות תופעות שאינן קיימות במוצרים אחרים.

1. ארגון אינסטינקטיבי

צרכני הלחם יתקשו להתארגן כנגד עליית מחירו. לא תמיד גם יצרני הלחם יצליחו להתארגן ולהעלות בצורה קרטליסטית את מחירו. אולם כאשר מדובר בדיור להשכרה, הרי הדיירים מאורגנים בארגון אינסטינקטיבי. הם גרים באותו בניין, יש להם בעייה משותפת, והיא משותפת לכל המשפחות ולכל חברי המשפחה. כל העלאה של שכר הדירה עשויה לנצל את האפשרות להתארגנות אינסטינקטיבית.

תכונה זו של "ארגון אינסטינקטיבי" נראית היטב כאשר מדובר בוועדי בתים. זו שיטת ניהול הרכוש הנפוצה בישראל, והיא שיטה יעילה ואפקטיבית.

קיימות מספר דוגמאות בולטות להתארגנות אינסטינקטיבית תקיפה ביותר של דיירים כנגד העלאת שכר דירה, כך הפכו פרויקטים נקודתיים, כמו בנייני רובינשטיין בשכונת פת בירושלים, בשנת 1979, לסיבת היווצרות תנועת "האוהלים". כך גם הפכו עולים מארה"ב, שהתגוררו בתנאי "שכירות כלכלית", לגוף מיליטנטי אשר מנע באמצעות לחץ ציבורי - להעלות את שכר הדירה לרמת שוק, בחלוף חמש שנים מיום תחילת תקופת ההשכרה. והמדינה שילמה.

2. הדינמיקה

מתפתחת דינמיקה ציבורית חריפה ומתירה, כאשר יש אפילו בדל של סיכוי שלחץ ציבורי יעזור במקום שונאי השוק קבעו אחרת. וחשוב להדגיש, אין מדובר חלילה בבעל בית חמדן המעלה את שכר הדירה לרמה מרקיעת שחקים. הדינמיקה מתפתחת בגלל מוצקות הארגון האינסטיטוציוני, בגלל אותם "עשרה אנשים נואשים שיכולים להפוך את העולם".

3. קבע וזמני

הסדרים לקביעת שכר דירה הם מטבעם זמניים, לכאורה. אולם כאשר הם הופכים לנוהג, קשה להתמודד מול עוצמת הדינמיקה, והם הופכים לקבועים יותר ויותר. אסור להשלות את עצמנו, במחשבה לפיה התערבות כלשהי מצד הממשלה בקביעת הסדרי השכירות, לא תהפך במהרה להסדר קבע עם תחולה מלאה על כל מרכיבי השכירות.

4. דמי המפתח

הסדר דמי המפתח נולד עם פרוץ מלחמת העולם השנייה, כהסדר זמני ולתקופה קצרה ביותר. כדי שלא יהיה אי-סדר, מחסור בדירות, מעבר שנתי (מוחארים) מדירה לדירה. ומלחמה נמשכה, אח"כ קמה המדינה - והדיירים הפכו להיות מוגנים. בינתיים נוצרה לזכותם זיקת קניין בנכס. אם הם זכאים ליהנות משכר דירה נמוך, ואין מגבלה על משך תקופת השכירות, הרי זו זכות ששווה כסף.

במהירות רבה נוצר שוק, אשר קבע מחירים לזכות זו, ואלו הם דמי המפתח. בינתיים נוצרו גם חוקים ונוצרות ישראל, אשר באו להסדיר את המצב. והתוצאה - הסדר, זמני באופיו, הוא בן 50 שנה, ולא ייעלם במהירות. סיפור משונה מאוד לניהול מלאי נכסים ע"י המשק. מצב של חוסר יעילות בחקצאת מקורות. שרירותיות מלאה כלפי הכול, הדייר (שהתחלף בינתיים ושילם בעד הזכות) ובעל הבית. איש אינו נהנה, ולולם חסרים. והתוצאה היא שעודף צדק הפך להיות חוסר צדק.

5. שכר דירה בדירות "עמידר"

מעולם, כך יאמרו לנו מייסדי מערכת השיכון הציבורי בישראל, מעולם לא התכוונו לכך ששכר הדירה לא יכסה אפילו את הוצאות התחזוקה בדירות "עמידר". שכר דירה זה, יחד עם שכר הדירה בדירות דמי-מפתח, הוא מבין הנושאים הכודלים שמליאת הממשלה קובעת את מחיריו. איך רחק והעשה מחכונות ומקורות, עד כדי כך.

גם פה הדינמיקה - והארגון האינסטיטונקטיבי - עשו את שלהם. ושכר הדירה נשוק. האינפלציה גרמה למצב, בו היה צורך בעדכון שוטף, של איש לא היה העוז לבצעו. כך נקבע מחיר שירות מקומי, וחלוי במשתנים של מיקום, טיב בניה, שטח דירה, ועוצמת השוק - מחיר אשר אמור להשתנות מדירה לדירה, ומעט לעת - רק על ידי טבלה שהממשלה קובעת. המחיר בו נקשרות מאות אלפי עסקות ספציפיות, נקבע באופן אחד ואחיד, ונמוך עד כדי גיחוך.

המחיר והאמיתי של שכר הדירה בדירות "עמידר" אינו דווקא המחיר הכלכלי, היינו כמה כסף איבד הציבור כתוצאה מכך. המחיר הכבד הוא המחיר החברתי. נוצר ריבוד שלילי של אוכלוסיה בדירות אלה, אוכלוסיה שהדרך היחידה בה יכלה ליהנות מסובסידיה זו הייתה להמשיך ולהתגורר באותה דירה.

מחיר סמוי שני היה שקיום מערכת זו מנע היווצרות של מערך סיוע יציב למשפחות חדשות הזקוקות באמת, מטעמים כלכליים וחברתיים, לשיקום דיור לתקופת ביניים קצרה או ממושכת.

הניסיון במדינות אחרות לא מראה תוצאות שונות, ככל שאמורים הדברים בפיקוח על דיור בשכירות. המערכת היא יצרנית, ושואבת תדיר או מרכיבי הפיקוח לסוגיות מחסדרים כלכליים הנוהגים באותם מקומות. אולם בכל התרבויות ובכל המשקים, פיקוח על דיור בשכירות - או חציית הקו של שימוש חופשי של אדם בקניינו - גורם לבעיות חברתיות וכלכליות עם מחיר גבוה ביותר למשק, ולצמצום היצע הדיור.

מקדם החיכוך הגבוה הקיים במצבי פיקוח על שכ"ד מומש היטב במספר ומשפטים והתביעות המוגשות. כ- 40 אלף דירות מוגנות ובדמי מפתח (פרטיות וציבוריות) מחוללות יותר תביעות משפטיות מאשר 1.5 מיליון דירות אחרות במשק, מזה כ- 120,000 דירות והמושכרות בשכירות חופשיות.

מסקנתנו היא, כי אין לבצע כל פעולה היכולה לגרום לכניסת הממשלה למערכת של פיקוח על שכר דירה או על השכירות. היינו, אל למדינה להכנס אף לא לאחד מזמרכיבים ההסכמיים, ונציין אותם.

1. גובה שכר הדירה.
2. דרך עדכון.
3. צורת השלום.
4. קביעת האכלוס - מי זכאי להתאכלס.
5. תקופת השכירות לדייר בודד.
6. מהן עילות פינוי עוד במהלך תקופת החוזה.
7. בטחונות מצד הדייר.
8. אחריות בעל הבית לתחזוקה ומימושה.
9. הארכת תקופת הוסיכס.
10. מניעת פינוי.

ניהול סיכוני הבניה - שאלות המקור

הסיכון העיקרי הניצב בפני משקיע בדיור להשכרה הוא כי הדירה תישאר ללא שוכרים. אם מיקום הדירה הוא באזורי ביקוש, והיא נבנתה באופן משביע רצון, וגם לא מוצעת בשכר דירה בלתי סביר - הרי סיכון הדירות הריקות הינו סיכון של המשק כולו. אין זה סיכון הנובע מניהול כושל מצידו של המשקיע.

דווקא בתקופת התרחבות כח מהירה של הביקושים הנורמטיביים מצד העולים, כדאי לדון גם במרכיבי הסיכון, שעיקרם הוא האפשרות של בניית יתר. אם יקטנו מימדי העליות, או אם תהיה ירידה בהיקף משמעותי מן הארץ, יתכן בהחלט מצב של בניית יתר.

אולם יש מספר נורמים ומקטינים במידה רבה את הסיכון, אם משק הבניה ינוהל בצורת הדוקה:

1. קיצור משך הבניה - יקטין את מלאי הדירות שבוחליך בניה, ולפיכך יקטין את הסיכון לבניית יתר. קיצור משך הבניה ל- 8-10 חודשים, יקטין את המלאי בוחליך בכ- 60%. בכל נקודת זמן, כאשר מורגשת קיטון בהיקף העליות, ניתן להקטין את היקף הצטרפויות וחדשות במקביל.

זה אולי משתנה הניהול החזק ביותר. על פי היקפי העליות והזויים, קיצור משך הבניה יקטין את המלאי בוחליך בניה הנדרש בכ- 60 עד 70 אלף דירות בכל עת. וזה הוא המספר שניתן לצמצם בו את הסיכון.

2. האכלוס המוגבר בתקופת השעות הראשונות - כיום מאכלסת יותר ממספרות עולים אחת דירה אחת, ואנו הנחנו בממוצע של 1.5 משקי בית לדירה. ואקטנה ההדרגות בצירוף זה תדחה חלק מהביקושים הנורמטיביים, לתקופה נוספת. ובינתיים יתבררו העובדות לגבי היקף העליות הנמשכות, ואם יש גם גל חוזר של ירידה.

3. הקטנת המלאי המושכר - בחודשים האחרונים קטן המלאי הריק של הדירות. מחירי השכירות הגבוהים גרמו לכניסה של דירות נוספות לשוק. דירות שהיו ריקות עד עתה. ניתן לתנח כי כאשר תהיה ירידה במחירי השכירות, יחזור חלק ממלאי דיור זה להיות מלאי ריק.

אמצעי "ניהול המלאי" כוללים לפיכך למעלה מ- 100,000 דירות. ניצול נכון של מלאי זה, ימנע בניית יתר, עם כל הסיכונים הכרוכים בכך לגבי המשקיעים בדיור להשכרה למגורים.

גורמי ההצע של דיור להשכרה למגורים

קיימים מספר גורמים אפשריים אשר יהיו הבעלים של תוספת הדירות אשר יושכרו בהשכרה חופשית:

1. משקי בית - אשר ירכשו דירה נוספת כהשקעה, או יקדימו רכישת דירה. הם יממנו את הרכישה מאמצעיהם ומאשראי. מרבית הדירות בהשכרה חופשית היא בבעלות משקי בית. ירידת מחירי דירות, הצפויה כתוצאה משכלול ענף הבניה, עשויה לגרום ליצירת אוריה של "הזדמנות", שכדי לא לוצמיצה ירכשו משקי הבית דירות נוספות. לכן חשוב ששיווק הדירות החדשות הנבנות לא יוגבל לזכאים. אלא יהיה פתוח בפני כלל האוכלוסיה, כולל בעלי דיור. הניסיון גם מלמד, כי מרבית הדירות הנרכשות לצורך השקעה, או הקדמת רכישה, מושכרות על ידי הבעלים. כיום מחזיקים משקי הבית בכ- 130,000 דירות מושכרות.
2. קבלנים ופירמות - הבונים במסגרת תכנית הבניה של משרד השיכון. השימוש באופציית דחיות והתחייבות הרכישה, יחד עם הסדרי המימון המוצעים על ידי הוועדה, יביא להערכתנו ליצירת הצע דיור נרחב ל"תקופת הנישור". מנקודת ראות הקבלנים, הם ידחו את מועד משיכת הרווח מהפרוייקט עד לתום תקופת השכירות. תוספת המימון תבוא בעיקרה מהסדרי המימון.
- הסדר המימון והעיקרי הוא אפשרות שעבוד התחייבות הרכישה שחפכה עם סיום הבניה להתחייבות מוחלטת, כי יש נכס מוחשי כנגדה.
3. כספים מוסדיים - הכדאיות היחסית לגבי הקרנות והקופות, של השקעה בדיור להשכרה למגורים, תביא להערכת הוועדה לכניסת כספים מוסדיים לוחזום זה. גם כאן הפוטנציאל גבוה, ובמיוחד אם ייתן יהיה להקים קרנות נאמנות המתמחות בבניה להשכרה למגורים. הקרנות והקופות יוכלו להכנס גם לשותפות עיסקית עם קבלנים, ולהשתתף גם בשלבי הייזום. לחליפין, יוכלו להכנס מאוחר יותר ולרכוש דירות לצורך השכרתן. יוצר שוק, ויהיו קונים לדירות שנתיינה מושכרות.

4. השקעות של יהודי העולם - יהודים מחו"ל רכשו במהלך השנים עשרות אלפי דירות בישראל, שחלקן אף תושכר. הוועדה מציעה הקמה של גופים (פרטיים) אשר יתמחו בהשקעה של יהודים מחו"ל בהשכרה למגורים. אם באופן ישיר ע"י רכישת דירה וניהולת ע"י נאמן, או באמצעות רכישת תעודה של קרן נאמנות שוטטמטה בכך. הוועדה סבורה כי כדי לאפשר תפעול מהיר של מסלול השקעה זה לתושבי חוץ, יש להקים צוות בתוך משרד האוצר אשר יכין את "חבילת" והשקעה.

בנוסף למסלולי ההשכרה וחופשית, עוסק משרד הבינוי ורושיון ביצירת פתרונות דיור זמניים ומתכלים. הוועדה סבורה כי גם מבנים קלים, בעלי משך קיום של מספר שנים, יכולים להיכנס להגדרה של דיור הראוי להשכרה חופשית וגם הם יכולים ליחנות ממערכת ההסדרים והמיסויים והאחרים המוצעים על ידה. אין לראות בכך המלצה מצד הוועדה לבניית מבנים מתכלים. אולם אנו סבורים כי כל סוגי הבניה צריכים לקבל הזדמנות שווה להתמודד בשוק זה, ולא ליצור העדפה א-פריורי ניתן לשוק להחליט.

רכישה או שכירות

מדיניות השיכון בישראל מגלה העדפה לבעלות עצמית על דירות. העדפת מדיניות זו אינה מיוחדת דווקא לישראל וברוב ארצות המערב דיור בבעלות הוא עיקר המאמץ של תכניות השיכון, בתקופה של למעלה מעשרים השנה האחרונות. בארצות הברית, חולך ויורד חלק הדירות המושכרות. פרויקטים של דירות מושכרות הופכים להיות בתים משותפים בבעלות הדיירים. אין כמעט בניה חדשה של דירות להשכרה, פרט לאלו הנבנות לגומחות-שוק מיוחדות, כמו דיור מוגן לקשישים. גם באנגליה מתבצעת מכירת רכוש של הדיור הציבורי לבעלות עצמית פרטית.

שיקול המדיניות העיקרי באותן ארצות, אשר תומך בבעלות עצמית על הדירה, הוא שיקול ארוך טווח. באותן ארצות, שיקפה צורת הבעלות על דיור גם מבנה מאוד לא שיווינוני של התחלקות העושר הלאומי וצבירתו. בעלות עצמית על דירות של כל שכבות הציבור, נגרמת להשוואה של אי שיווינוניות בהתחלקות הרכוש. דוגמא בולטת במיוחד לכך, הוא הוזמריץ הניתן בארה"ב דרך מערכת המיסוי. קיימת שם הכרה למשק הבית בהוצאות הריבית על משכנתא לרכישת דירה. זה הפטור הגדול היחיד אשר שרד בעקבות רפורמות ומס שהונחו שם.

בישראל קיימת שיווינוניות גדולה בהרבה בהתחלקות העושר הלאומי. גם בעלות הדיור מפוזרת על כל שכבות הציבור. כ- 20% ממשקי הבית גרים בישראל בדירות שכורות. בעלי הדירות היו שותפים, חלק משתקופות, בשגשוג הכלכלי דרך עליית מחיר דירותם. יש לדבר זה משמעות חשובה, לא רק מבחינת הדיור.

בנוסף זה של העדפות מדיניות, ניתן לאפיין את הביקושים לדיור להשכרה, ואלה של הרכישה.

1. משפחות בעלות פרופיל כלכלי נמוך ביותר - ואשר סיכויי והזכנסה שלהם בעתיד הם נמוכים, עדיף שיקבלו סיוע לרכישת דירה. אם ינתן להם סיוע בשכירות, הם יזדקקו כל ימיהם לקבלת הסיוע. ותזליך נצחי, מייגע, יוצר חלות, וגם יקר מאוד לתפעול. כדאי יותר, לתת להם אפשרות לרכישת דירה, בתנאי הלוואות נוחים. זו אוכלוסיית "הניקוד הגבוה" בתוכניות משרד הבינוי והשיכון.

2. משפחות בעלות פרופיל כלכלי נמוך, ובגיל גבוה - לאוכלוסיית הקשישים, נטולת האמצעים לא כדאי לתת פתרון של דיור ברכישה, אלא בשכירות בתנאים נוחים.

3. משפחות בעלות פרופיל של מעמד בינוני - מחירי השוק לא צריכים ליצור העדפה בין רכישה לשכירות. כל משפחה תחליט על פי העדפותיה הפרטיות בין רכישה לשכירות. האשק צריך לתת למשפחות כאלה את אופציות הבחירה. משפחות העולים עונים ברובם על פרופיל זה.

מועד החלטת רכישת הדיור של העולים והחשיבים ייחודי, ולא יהיה מיידי. החלטת תלויה במספר רב של משתנים, כמו מקום עבודה והכנסה. אלו יתבחרו רק במרוצת הזמן. ייתכן גם כי חלק משמעותי מאוכלוסיית העולים בעלת פרופיל זה, ובחר להמשיך ולחוננו בדיור להשכרה.

הצעה לחיוון הסובסידיה לרכישה, והעברתה לסבסוד והשכרה

הועלתה הצעה לחיוון את הסובסידיה הגלומה בהלוואות לרכישת דירה הניתנות לעולים. הסובסידיה תחולק, על פי אותה הצעה, לתמיכה בשכר דירה או לסבסוד חלקי של הלוואה אשר תנתן במועד מאוחר יותר. בדרך זו, כך ההצעה, סכום התמיכה יישאר קבוע.

הוועדה סבורה כי אין לאמץ הצעה זו. יש לפעול לפיתוח ענף השכירות החופשית, וזו השאלה הראשונה. בעיות של התחלקות בין התמיכה להשכרה לתמיכה ברכישה, יגרמו לטשטוש הבעיה.

1. משו סכום הסבסוד בפועל - אם מהווים את הלוואה באופן סכימטי לכל התקופה, ובריבית חיצונית של 5%, מקבלים סכום סבסוד גבוה. אולם אם מהווים בריבית של 3% - 2.5% (וזו הריבית הבסיסית על משכנתאות חופשיות בריבית נייזת כיום), ומניחים שיהיה פרעון מוקדם של המשכנתא כעבור מועדית ונקופה (15 שנה), סכום הסבסוד הגלום יורד במידה משמעותית על פי ההנחות הסכימטיות סכום הסבסוד הוא כ- \$ 18,300, ואילו במערכת ההנחות השניה כ- \$ 9,700.

2. משו גובה המשכנתא בטווח הארוך - אם ידחה העולה את ביצוע הלוואה, והוא ירכוש דירה בעתיד, ייתכן גם שהמשכנתא תינתן בתנאים קשים יותר. כבר לאחרונה בעת עיכון המשכנתאות, לא עודכנו סכומי הסיוע הניתנים לעולים.

3. מענק אינו הלוואה - מתן מענק סכומי אולי מתאים עם חישובי חיוון, אך הוא מכניס את הממשלה לתחום מסוכן. כאשר מתחילים לחלק מענקי כסף, הצידוקים שנוצרים לחלוקתם הולכים ומתרחבים כבמסגרת קסט, ותחולתם מפתיקה להיות לגבי אוכלוסייה מוגדרת היטב. יש הבדל בין מענק תחשיבי לבין מענק בפועל.

נוכח ושרירותיות של הסכום ושיטת חישובו, והסכנה שבהתרחבות שיטת המענק מוצע לזנוח את הרעיון ולהתרכז בעיקר - יצירת מלאי דיור במחירים נמוכים ולא מסובסדים. ויצירת מלאי דיור לזכרה ל"תקופת הגישור" ולאחריה.

פירוט ההמלצות - ענף הבניה

מסמך זה אינו מהווה "ניתוח מערכת" של כל ענף הבניה, וההחלטות המשיקים לו, אולם, קיומו של הצע דיור להשכרה ל"תקופת הגישור" מותנה במידה רבה בהקטנת עלויות הבניה ובהקטנת אי הוודאות והסיכון הכרוכים בפעולות הענף. כבסיס לפרק זה לקחה הוועדה ממרכיבי ההצעות שגיבשו משרדי האוצר והבינוי והשיכון ואימצה אותן.

א. שיווק קרקעות - אין אנו ממליצים כי הקרקע תמסר בתנאים מפליגים. מרכיב הקרקע, כחלק מכלל עלות הבניה, ימומן במסגרת הפיננסית שתעמוד בפני הקבלן. אין אנו מציעים להפוך את מינהל מקרקעי ישראל לבנק הנותן אשראי נוח ללקוחותיו. לשם כך קיימים שווקים כספיים ושוק והון הישראלי על המערכת המוסדית שלו המתמחה במתן אשראי. מינהל מקרקעי ישראל הוא בנקאי גרוע. אולם הוא מסוגל, אם ייערך לכך, להיות משווק טוב של קרקעות. זמינות קרקע גבוהה בכל חלקי הארץ תביא כשלעצמה לירידת מחירי מקרקעין.

אין אנו מציעים מתן קרקע ללא דמי חכירה בתקופת ההשכרה. הדבר יוצר עיוות כלכלי, ומחלק בחינם דבר השווה כסף.

מספר נקודות לגבי שיווק הקרקעות:

1. הערכות ארגונית - נראה לוועדה כי מבצע שיווק מאסיבי של קרקעות, יחייב את מינהל מקרקעי ישראל להערכות ארגונית מהירה ביותר ושונה מהמבנה הארגוני הקיים. מבנה ארגוני זה נועד לבצע את תפקידי שמירת הקרקע וזכויות המדינה עליה. איפיוני ארגון העוסק בשיווק כמטרתו העיקרית שונים במידה ניכרת. ויש להסיק את מלוא המסקנות הארגוניות מצרכי השיווק.

2. הכמויות המשוקות - החלטות הממשלה מחולש מאי ואוגוסט קבעו מספר יעדי שיווק, היינו 210,000 דונם ועוד 100,000 יחידות דיור. חלק משיווק הכמות הראשונה מיועד לצרכי תכנית הבניה של משרד הבינוי והשיכון.

3. שיטת השיווק - בשיווק שאינו במסגרת תכנית הבניה של משרד הבינוי והשיכון מוצע כי מחיר המינימום במכרז יהיה ברמה של 40% מהערכת השמאי, הנכונה ליום 1.1.1990. לגבי קרקעות המשוקות במכרזי הבניה במסגרת תכנית הבניה של משרד הבינוי והשיכון, מוצע כי מחירה יקבע לפי 40% מהערכת השמאי ליום 1.1.90. בכך יינתן ביטוי, כבר בתקופת הקרובה, לירידה הצפויה במחירי הקרקעות עקב ההרחבה הניכרת בשיווק והקרקע ובזמינות התכנונית. במסגרת מכרזי הבניה של משרד השיכון מתחרים המשתתפים על מחיר הדירה לצרכן.

4. שיווק קרקעות לא מתוכננות - מוצע כי ישווקו במכרז גם קרקעות לא מתוכננות, בכמות מוגבלת כאשר הזוכה יבצע התכנון על פי תחום פרמטרים של הנחיות פרוגרמטיות שיקבעו במכרז. כגון - שטח מכונה. בדרך זו ניתן יהיה להכניס גורמים נוספים ולהאיץ את קצב השיווק. מוצע כי קרקע כזו תהיה מחוץ לאזורי הביקוש החזקים ביותר.
5. ביצוע פעולות הפיתוח באתרים המשוקים - מוצע כי פעולות אלו ימסרו לביצוע ע"י חברות פרטיות, בנוסחת הפעולה דוגמת זו של חברת "ערים" או "מבני תעשייה".
6. מיקום האתרים - קיימת חשיבות רבה לפיזור האתרים בכל רחבי הארץ, ובמיוחד באזורי הביקוש הגבוה במרכז הארץ.
7. גודל היחידה המשוקת - יחידת הקרקע המשוקת צריכה להיות בגדלים שונים, אשר יאפשרו לפרטים ולחברות מכל הגדלים להשתלב בוועידת השיווק.

ב. תכנון

שני הסייגים שנקבעו בחוק התכנון והבניה - חוראת שעה, לפיהם מדובר בבנייה של מעל 200 יחידות דיור, ולתקופה של שנתיים, גורמים לעיוות. ואם מדובר בפרוייקט של 20 יחידות, האם דווקא הוא צריך לעבור את כל תלאות הפרוצדורה המלאה? ואם לא נבנה הפרוייקט בשנתיים אלו, מדוע יש להשיב את הגלגל לאחור ולהחזיר את יעוד הקרקע למצבו ההתחלתי. זה עוד גורם של אי וודאות, שמבטא במחירים. אם רוצה הממשלה להאיץ את הבניה, יש בידיה אמצעים למכביר, שהם מטבעם ישירים ואינם נוקשים כהוראת שעה זו. ואם באשר פלוני אסור לבנות משיקולים תכנוניים, אין להרשות את הבניה גם לא בשנתיים אלה. אך המוצא של הפשרה בחוק אינה מועילה.

אם רוצים לקבל את מלוא האפקט של מחירי קרקעות וזמינות דירות, צריך להסיר שני סייגים אלה שבחוראת השעה - גודל האתר ותקופת הזמן. יש להפוך את החוק לשינוי קבוע בחוק התכנון.

ג. היטל והשבחה

היטל והשבחה הוא מס הנגבה על השבחה והתכנון שחלה על קרקע, וביעור של מחצית מהשבחה. קביעת סכום המס נעשה בשיטה של עיסקה רעיונית, היינו אומדן על ידי שמאי. כתוצאה מכך, המיסוי הספציפי על מקרקעין לבניה, יכול להגיע ל-75% ואף יותר, כתוצאה מצירוף המס הכללי (הכנסה או שבו) והיטל השבחה. שיעור מיסוי זה גבוה מוביל לתמריץ קטן מאוד לתפעול המלאי הקרקעי מחד, ובעצם מהווה תמריץ שלילי. ואם משנים את הטיפול במלאי הקרקעי של המדינה ואת חוק התכנון, לא ייתכן להשאיר תחום מוצל זה רחב, המונע את תפעול הקרקעות הפרטיות והכנסתן למאגר הבניה.

כאשר התכנון הופך להיות משאב מיסויי של הרשות המקומית, גורם הדבר לעיוות בהתנהגות של כל הצדדים. מצד בעל הקרקע, הוא יעשה מאמצים בלתי נלאים להתמקח עם הרשות המקומית והשמאי כדי לחקטין את גובה שומת המס. וזה מאריך ומסרב את הליך הביצוע לאין קץ. כמו כן, נקבעת כאן "ריצפה" של מחיר קרקע גבוה, באמצעות מיסוי זה גבוה.

מוצע לפיכך כי שיעור היטל והשבחה על בניה למגורים יופחת ל-25%, ונושא היטל והשבחה ייבחן לעומקו.

ד. רישוי בניה

עפ"י החלטת הממשלה מחודש מאי 1990 הוכנה ע"י משרדי הפנים והאוצר הצעת חוק הבאה לזרז הליכי רישוי הבניה. מוצע כי החקיקה תהיה מזרזה ככל האפשר.

ה. תקנות ותקני בניה

התקנות המוצאות מכח חוק התכנון והבניה, ותקני הבניה הן מורכבות ביותר. הן מקשות על התמצאות בעלי המקצוע, ומכבירות בדרישות שלא תמיד יש בהן טעם כלכלי או שיפור מוצר המגורים. לדוגמא - חימום סולארי, שאינו כלכלי במחירי החשמל (המופק מפחם). אולם חובת החימום הסולארי גורמת לתוספת עלות של יותר מ-1,000 ש"ח לדירת מגורים קטנה. מדוע שלא יחליט רוכש הדירה אם רצונו לקנות מראש את האנרגיה בעת רכישת הדירה (בצורה של תענן סולארי), או לרכוש אנרגיה זולה יותר מחברת החשמל, במהלך תקופת מגוריו בדירה? ואם גם זה תפקיד המדינה, לחייב אותו מה עליו לעשות?

מוצע כי יחובר מסמך הנחיות למתכננים, מהנדסים ובונים, נוסח ה- NATIONAL BUILDING CODE בארה"ב, אשר יכלול בין השאר:

- תקנים מחייבים לכל הפריטים, כולל מקלט וכיבוי אש.
- חוקנים יקבעו דרישות ביצוע ולא את הצמדים עצמם. מה על הפריט לבצע ולא מה החומר ממנו עשוי הפריט.
- חוקנים יימנעו מלהכנס לשאלות של עיצוב וחלוקת שטחים בתוך הדירה עצמה.
- אפשרות לשימוש בבניה קלה.
- פשטות ובהירות של הנוראות.
- כחוקן ביניים, עד ליצירת קוד כללי, מוצע כי תבוצע התאמה מהירה של הדרישות לאפשרויות של בניה קלה ושל בניה מהירה. הביצוע ע"י משרד הבינוי והשיכון ומשרד הפנים.

2. אגרות רשויות מקומיות

- אגרות אלה הינן, בעיקרן, בבואת סטנדרט הפיתוח הגבוה, ומשולבות גם בגביות יתר מעבר לעלויות הביצוע בפועל של הרשות המקומית. מוצע לפיכך כי:
- אגרות הכבישים, המדרכות, המים הכיוב הניקוז והתיעול הנגבות ע"י הרשויות המקומיות יהיו בסכום מצטבר שלא יעלה על סכומי הפיתוח הנקובים בהצעתנו.
- במקום בו מבוצע הפיתוח ע"י משרד הבינוי והשיכון או מינהל מקרקעי ישראל, ישולמו רק האגרות ישירות לגופים אלה. כך תימנע גביות כפולה. ומשרדים ינהלו התחשבנות עם הרשויות המקומיות לגבי מימון תשתיות - העל בשכונות המגורים, במסגרת סכומים אלה.

- אגרת היתר הבניה תופחת עד לסכום המיוצג את עלות הרשות בהנפקת והיתר. על פי חוק הרישוי החדש, לא מוטלת על פי החוק אלא מקצת מהפעילות הקודמת על הרשות המקומית. ויש להקטין את האגרה בהתאם.
- מוצע כי שר הפנים יתקין תקנות לנושאים אלה.

ח. חומרי בניה

הגדלת היקף הבניה בארץ פי 3-4 גורמת לתוצרוכת החומרים לגדול בשעורים דומים. כדי למנוע האמרת מחירים (שכבר מתרחשת, ובהיקפים לא מבוטלים), מחסור בחומרים המעכב את הבניה - מוצע כי יותר יבוא חופשי מכל המדינות של כל חומרי הבניה, כולל מלט וברזל בנין. כמו כן, מוצע כי לא יוטל שיעור מגן אפקטיבי על החומרים המיובאים, העולה על שיעור של 10% מסכום הערך הנוסף של המוצר מייצור מקומי.

אנו סבורים, כי ביצוע הפעולות המוצעות יתרום להקטנה משמעותית במחירי הבניה וחדירות, ובזמינות הדירות.

נספח א' - תחזית הביקושים

תחזית הביקושים נערכה בהנחות הבאות:

1. קצב העליה יהיה כדלקמן, בחצאי שנים, ובאלפים

שנה	תקופה	מספר עולים	מספר משקי בית	משקי בית-מצטבר
1990	I	57	20	20
	II	120	44	64
1991	I	150	54	118
	II	100	36	154
1992	I	100	36	190
	II	100	36	226
1993	I	100	36	262
	II	100	36	298
1994	I	50	19	317
	II	50	19	336
1995	I	50	19	355
	II	20	7	362

2. משק הבית הממוצע - גודלו 2.8 נפשות.

3. בשנתיים הראשונות לשהייתם בארץ, יהיה מספר הנפשות בדירה 4.2 נפש, או 1.5 משקי בית לדירה בממוצע.

4. משך 5 שנים ומתחילות שנה מיום הגיעם ארצה, ירכשו העולים דירות, בקצב של 202 לשנה.

5. עו למועד רכישת הדירה על ידי העולה, הוא יתגורר בשכירות.

בהנחה של 350 אלף עולים במהלך שנת 1991, וללא שינוי בסך הכול של העליה (כמליון נפש), תגיע תוספת הביקוש להשכרה לכ- 180 אלף יחידות בשנת 1993, במקום 160,000 כמפורט בהמשך.

6. הביקוש המצטבר, בהנחות אלה, יהיה בחצאי שנים ובאלפים.

שנה	תקופה	ביקוש לפי נפש לדירה 4.2	ירידת צפיפות ל-2.8 לאחר שנתיים	סז"כ ביקוש	ביקוש מצטבר
1990	I	13.6	-	13.6	13.6
	II	29.3	-	29.3	42.9
1991	I	35.7	-	35.7	78.6
	II	23.8	-	23.8	102.4
1992	I	23.8	6.4	30.2	132.6
	II	23.8	14.7	38.5	171.1
1993	I	23.8	18.3	42.1	213.2
	II	23.8	12.2	36.0	249.2
1994	I	11.9	12.2	24.1	273.3
	II	11.9	12.2	24.1	297.4
1995	I	11.9	12.2	24.1	321.5
	II	4.8	12.2	24.1	345.6

7. קצב רכישת הדירות, בהנחות אלה, מדירות יד-שניה ומדירות חדשות, יהיה (בחצאי שנים ובאלפים).

שנה	תקופה	דירות שנרכשו ע"י עולים	רכישה מצטברת של דירות
1990	I	-	-
	II	-	-
1991	I	2.0	2.0
	II	6.4	8.4
1992	I	11.8	20.2
	II	23.8	44.0
1993	I	19.0	63.0
	II	22.6	85.6
1994	I	26.2	111.8
	II	53.6	165.4
1995	I	57.4	222.8
	II	61.2	284.0

8. ביקוש של דירות בשכירות, יחושב כפער בין הביקוש המצטבר לרכישת המצטבר של דירות (לחצאי שנים ובלפים).

שנה	תקופה	ביקוש נוסף לשכירות	ביקוש מצטבר לשכירות
1990	I	13.6	13.6
	II	29.3	42.9
1991	I	33.7	76.6
	II	17.4	94.0
1992	I	18.4	112.4
	II	14.7	127.1
1993	I	23.1	150.2
	II	12.4	162.6
1994	I	-1.1	161.5
	II	-29.5	132.0
1995	I	-33.3	98.7
	II	-44.2	54.5

1. The first part of the report is a summary of the work done during the year. It is a brief statement of the results of the work, and is intended to give a general idea of the progress made.

2. The second part of the report is a detailed account of the work done during the year. It is a full and complete statement of the work, and is intended to give a detailed account of the progress made.

3. The third part of the report is a summary of the work done during the year. It is a brief statement of the results of the work, and is intended to give a general idea of the progress made.

4. The fourth part of the report is a detailed account of the work done during the year. It is a full and complete statement of the work, and is intended to give a detailed account of the progress made.

5. The fifth part of the report is a summary of the work done during the year. It is a brief statement of the results of the work, and is intended to give a general idea of the progress made.

6. The sixth part of the report is a detailed account of the work done during the year. It is a full and complete statement of the work, and is intended to give a detailed account of the progress made.

7. The seventh part of the report is a summary of the work done during the year. It is a brief statement of the results of the work, and is intended to give a general idea of the progress made.

8. The eighth part of the report is a detailed account of the work done during the year. It is a full and complete statement of the work, and is intended to give a detailed account of the progress made.

9. The ninth part of the report is a summary of the work done during the year. It is a brief statement of the results of the work, and is intended to give a general idea of the progress made.

נספח ב' - כלכליות הבניה להשכרה למגורים

בנספח זה יוצגו תחשיבי הכלכליות של בניה להשכרה למגורים. התחשיבים נערכו בהנחה שמכלול הצעדים שהוצעו יבוצעו ע"י הממשלה. יוצגו שני תחשיבים - מנקודת ראות משק הבית, ומנקודת ראות הפירמה. החישובים הם כלליים, ונועדו לשמש אינדיקציה בלבד.

כלכליות מנקודת ראות משק הבית

תחשיב זה נערך לגבי משק בית הרוכש דירה לצרכי השקעה.

דירה זו עומדת להשכרה בשכירות. ההנחות:

1. עלות מ"ר - \$ 800, כולל מע"מ. עלות זו משקפת את מלוא והזמלצות המוצעות בדו"ח זה בתחום הבניה.
 2. שכ"ד חדשי 4 - 3.5 \$ למ"ר לחודש. כ- 60%-70% משכ"ד כיום.
 3. אי-תפוסה ואי-גביה 15% מסכום וחזכנסות, או שווה ערך של אבדן חכנסות של 1.8 חדשים לשנה. במובן זה משק בית יעיל פחות מפירמה.
 4. הוצאות ניהול ותחזוקה - מינימליות, כי משק הבית לא מעסיק עובדים. הוצאות היחידה - סיווד ותיקונים בין שני דיירים.
 5. פחת דירה - לפי 1.5% לשנה, על מלוא המחיר היינו הפסד המחיר לעומת מצב של הצמדת מלאה, בעת המימוש בתקופה מאוחרת יותר.
 6. מיסוי על שכ"ד - עתה אין תשלומי מס, מכח ותיקון בחוק. לכשיפוג תוקף התיקון, יהיה המיסוי בגובה 10% מסכום התקבולים.
- בנוסף, עשוי משק הבית לקבל רווח הון בסוף התקופה ותחופשי ממס (אם אין מגבלות דירת יחיד). וזאת, כמובן, לאחר שהובא בחשבון 1.5% פחת שנתי.
- התשואה תוצג במונחים צמודי-מדד, בהנחה ששכ"ד יתנהג עפ"י המדד.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
540 EAST 58TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

1971
1972
1973
1974
1975

חשואו נטו של משק הבית

על בסיס מזומן	בניכוי פחת	
4.0%	2.5%	תחום נמוך
5.1%	3.6%	תחום גבוה

חשואו נטו זו גבוהה יותר מאפיק השקעה בעל דרגת בטחון גבוהה. ניהול העיסקה הוא פשוט מנקודת ראות משק הבית, אינו דורש מומחיות מיוחדת או הזדקקות לבעלי מקצוע. ניתן להפקיד ניהול הרכוש בידי אחרים, ובמחיר נמוך. השיווק גם הוא פשוט וזמין. נכס המקרקעין עצמו מייצג רמת בטחון גבוהה יחסית, לגבי המעדיפים סיכון נמוך.

כלכליות - מנקודת ראות הפירמה

החישוב נערך בהנחות הבאות:

1. מחיר מ"ר - 800 דולר, כולל מע"מ. המחיר משקף את מלוא התמלצות המוצעות בדו"ח זה.
2. רווח הפירמה מתכניה 15%.
3. שכ"ד חדשי - 4 - 3.5 \$ למ"ר לחודש.
4. הוצאות תחזוקה 1% לשנה ממחיר הדירה.
5. אי גביה ואי תפוסה 10% משכר הדירה.
6. פחת מחיר דירה - לפי 1.5% ממחיר הדירה לשנה.
7. פיצוי על דחיות התחייבות הרכישה 2% ממחיר מלא.

והנחשיב - נערך לגבי מ"ר

1,408	השקעה	הוצאות לבניית 2 מ"ר, כולל מע"מ
800		הכנסות ממכירת 1 מ"ר, כולל מע"מ
608		השקעה גולמית לבניית 1 מ"ר להשכרה, כולל מע"מ
19.2		תשלום 20% מס על הרווח ממכירת השטח
627.2		סה"כ השקעה למ"ר מושכר

הכנסות משכ"ד

\$ 42-48	שכ"ד שנתי לפי 4 - 3.5 \$ למ"ר
\$ 16	פיצוי על דחיות ותחייבות וכישור
\$ (-) 4.2-4.8	10% אי-גבויה ואי-תפוסה
<u>53.8 - 59.2</u>	סה"כ הכנסות משכ"ד לשנה

הוצאות ותזוקה

1% הוצאות ותזוקה 8.0

\$ 45.8 - 51.2 סה"כ הכנסות שוטפות לשנה

הכנסות במימוש הנכס

720	מחיר מימוש, בניכוי 20% לשנה
57.8 - 63.2	תשלום 20% מס
\$ 9.5	מס אינפלציוני על הקרקע
<u>\$ 652.7 - 647.3</u>	הכנסה נטו במימוש הנכס

מסקנות (כל החישובים במונחים צמודי מדד)

1. שיעור תשואת פנימי נקי - 8.0% בתחום הנמוך של שכ"ד
בתחום הגבוה של שכ"ד 8.7%

וזאת לגבי משקיע ישראלי.

2. ערך נוכחי נקי, לפי 5% לשנה
בחלופת מכירה של כל השטח \$ 97.7
בחלופת השכירות \$ 118.4 - 141.8

3. בשווח ערך של רווחיות למחזור המכירות אם בחלופה של מכירה הנחנו 12% רווח. שווח הערך של חלופת השכירות הינו, במונחי ערך נוכחי רווח של 17.4% - 14.5% ממחזור המכירות.
4. לגבי פירמה המממשת נכס מקרקעין ומממנת בעזרתו את בניית הדירות להשכרה - שער תשואה גדל, בהתאם לגובה המיסוי על הנכס וההיסטורי.
5. שער תשואה פנימי נקי לגבי משקיע חוץ 9.4% - 8.7%, צמוד למדד. במונחי מט"ח, יש להוסיף לשער תשואה פנימי זה כ- 4% לשנה, היינו שער תשואה פנימי נקי של 13.4% - 12.7% לשנה.

נספח ג' - פעולת הוועדה

מליאת הוועדה קיימה 10 פגישות, ועוד כמספר הזה פגישות של חלק מחברי הוועדה. הופיעו בפניה הגורמים הבאים:

1. מנכ"ל משרד השיכון, מר עמיקם אורן.
 2. מנכ"ל מינהל מקרקעי ישראל, מר גדעון ויתקון.
 3. היועץ הכלכלי לראש הממשלה, מר עמוס רובין.
 4. נציגי מרכז הקבלנים והבונים - נשיא המרכז מר מ. יונה, ויחד עימו הגב' לאופר, א. קמין, י. כסלו, י. עופר.
 5. נציג נציבות מס הכנסה, רו"ח ברשון אגרון.
- כמו כן, קיבלה הוועדה מספר תזכירים העוסקים בנושא הדיור לזכרה.
- כחומר רקע חשוב בעבודת הוועדה, שימשו הדוחות הבאים:
1. מימון הבניה בישראל - מחקר שנערך עבור משרד הבינוי והשיכון.
 2. היערכות ענף הבניה לקליטת העליה - ניירות עבודה שהוכנו ע"י אנף התקציבים במשרד האוצר.
 3. הצעות בנק ישראל בנושא הבניה לעולים - הפרקים המתאימים ממסמך הבנק, מחודש מרץ 1990.
 4. דו"ח הוועדה הבינמשרדית לעידוד הבניה למגורים לזכרה בראשות מר י. ברון, הממונה על הכנסות המדינה דאז.

מחוז המרכז

מחוז תכנון בתקומים יבנה והמרכז
תכנית מס' יב/195
שינוי לתכנית מח/ש/3 לתח/20 ולתכנית
מתאר מחוזית ות/בז/בז/3 צוהג המרכז

מחוז המרכז
יבנה
מס' 4902-4904, 4910-4908, 4918, 4919, וחלק מ-4901, 4905, 4907, 4911, 4912, 4939, 4938, 4920-4924, 4916, 4917
יבנה
במסגרת תכנון חבית מים בעמ' 10000
בעל הקרקע מינהל מקרקעי ישראל
שטח התכנית 10000 דונם
המקום יבנה
קנה מידה 1:10000
תאריך 10-10-83
מחוז תכנון התכנית: הועדה המקומית לתכנון ולבניה יבנה

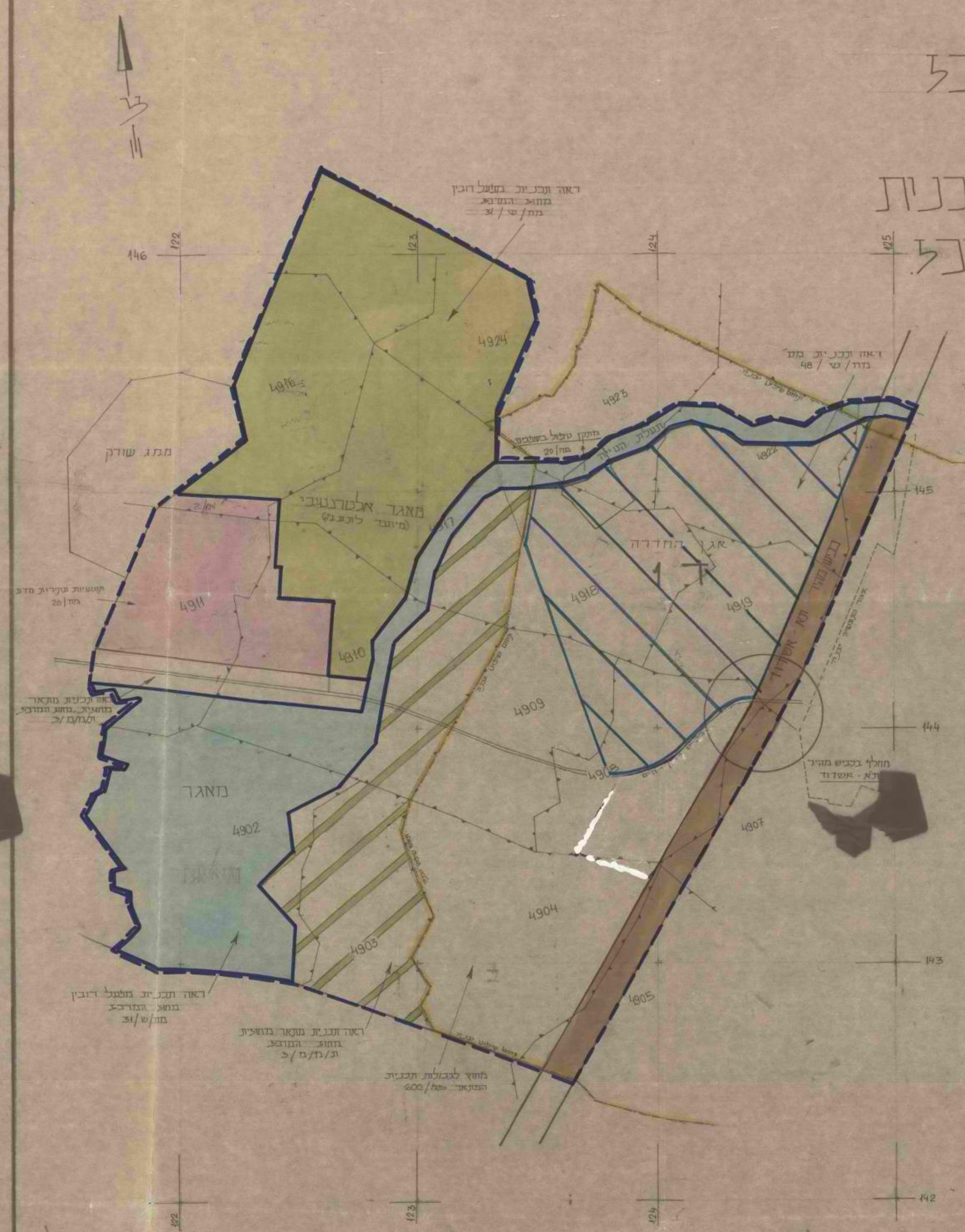
- מקרא**
- גבול התכנית
 - שטח ששינוי יבנה
 - גבול גוש
 - קרקע חקלאית
 - אגן החדרה
 - מאגר אלטרנטיבי
 - אזור תעשייה
 - אזור מגורים
 - שטחים המיועדים לפעילות ריבון
 - במחוז המרכז
 - דרך
 - מגדש מיוחד

חתימות אגף התכנית

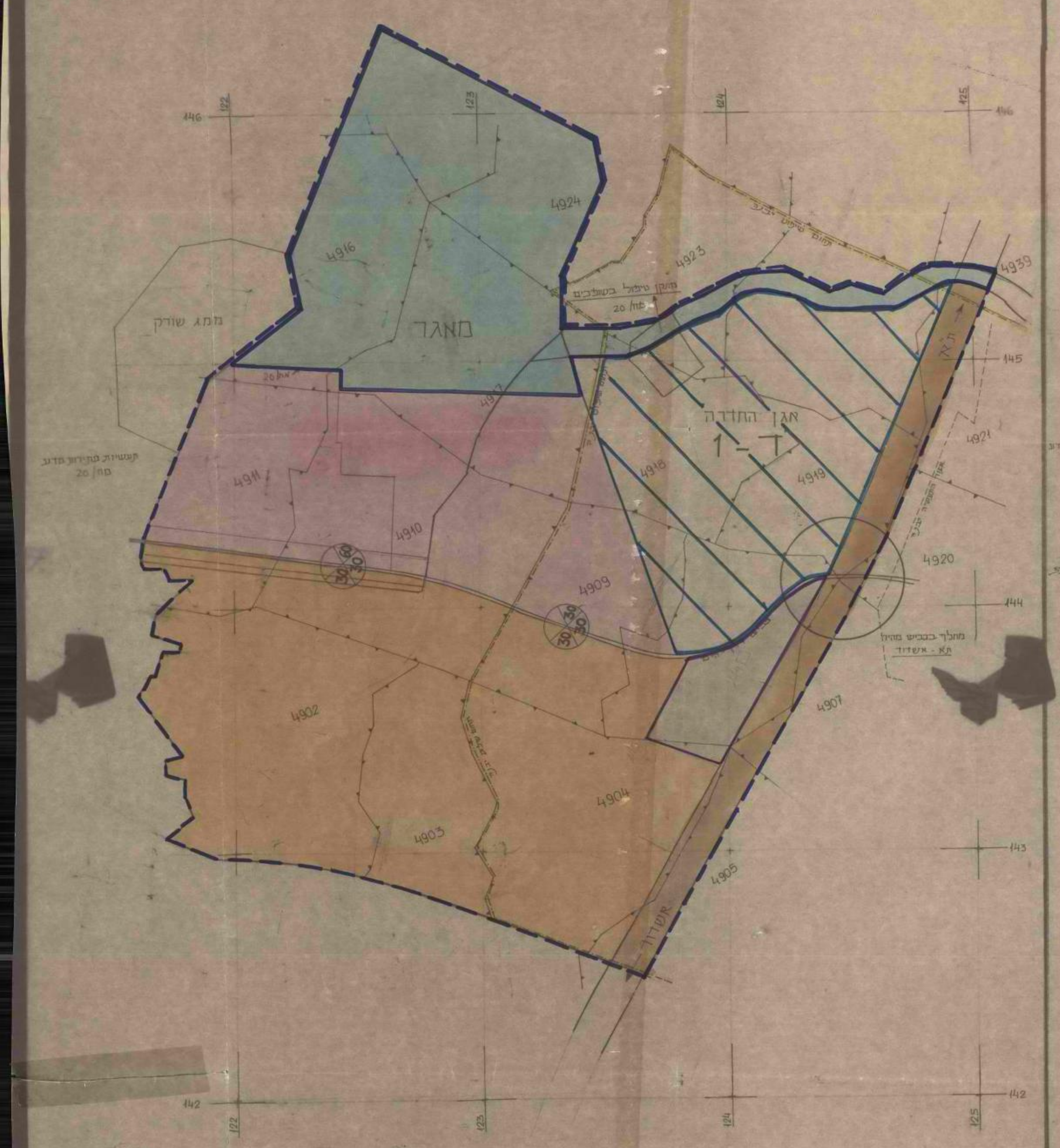
חתימת מחוז התכנית

חתימת הועדה המחוזית

העדה המחוזית יבנה גרפית



מצב קיים



מצב בועבע

ש.ח.מ.	מחצית
י.מ.מ.	עזרת
י.מ.מ.	י.מ.מ.

[illegible]



מדינת ישראל

תאריך

אל:

מאת: לשכת ראשיהממשלה.

11 בספטמבר

נא לה פניה אל
מכ"ל - לז"ר
בקרבות ה מלחמה
ע"כ

עדי ישוב קהילתי

ד.ב. נצרת עולית מיקוד: 17940 טל': 04-865-842

30.8.90

לכבוד
מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה
הקריה
ירושלים

הנדון: סיכום פגישה בעדי מתאריך 16.8.90

בפנינו: עדי מתאריך 16.8.90 השתתפו: מיכאל דקל, דודי כוכבמן,
משרד

בפגישה הנעלו הנושאים הבאים:

1. אפשרות קליפת של משפחות עולים בישוב.

הישוב רוצה לקלוט כ-30 משפחות עולים אך קיימת בעיה של מבני
מגורים למשפחות. הפתרון היחידי המסתמן כיום הוא מגורים במבנים
וזמנים (קארוברים) אך הוא בעייתי בשל העדר תשתיות פיתוח, העדר מבנה
קהילתי ומבני חיבוק לקליפת הילדים (גן, מעון יום וכו').
המבנים הזמניים הקיימים היום בישוב משרתים אוכלוסיה של 400 נפש
ובעובת הקרובה הישוב עומד להכפיל את עצמו ומבנים אלו לא ישרתו
בראוי את אוכלוסית הישוב.

2. יש לבדוק במשרד השכון את האפשרות לבנות בני קבע לעולים על פי
תוכנית המחקר של הישוב הנמצאת לפני העלמתה ותוך עמידה על הקו
הקיים של דגמים אחידים.

3. בתוכנית המתאר הכוללת של הישוב ישנו שינוי של כביש הגישה לעדי

קיימת כיום בעיה חמורה של שממים המצויים בבעלות ערבית

ומפריעים לגידולו העתידי של הישוב. השממים שאינם בבעלות הישוב

יוצרים נתק בין 3 גבעות הישוב והמחנה המתוכנן.

מא"ב משה צבועה המתארת את הישוב הקיים, האגודה בבניה ואח הגבעה

החדשה המתוכננת.

4. בעיה מרכזית שגורם מצאה את פתרונה וידועה למינהל לבניה כפרית

היא מערכת אספקת המים שכבר היום אינה עומדת בצרכים היומיומיים.

בבדיקה

שמרן כרמ
מזכירת הישוב

מיכה גולן-מנכ"ל מח' התישבות המהגרות האיכרים

תגי בנימין-א.ה.ק' בהלל.

לוט:

מפת מיומאר - עדי

י"ט' באלול תש"ן
9 בספטמבר 1990
1-דש-841

עוזר שר הבינוי והשיכון/קובי כץ

הנדון: מדרשת הנחל - אשבל

1. בהמשך לשיחתנו מיום א' 9 בספטמבר 90, הנני ממליץ לבחון הצעתי להפיכת מדרשת הנחל באשבל לאתר קליטת עליה בגליל מהנימוקים הבאים:

- א. קיימת תשתית מתאימה לקליטת עולים וניתן להרחיבה בהשקעה מצומצמת יחסית.
- ב. בסמוך לאשבל קיים הישוב אשחר והחיבור הפיזי ביניהם יצמיח ישוב בעל פוטנציאל צמיחה ועתודת קרקעות מספקת להרחבה נוספת.
- ג. הנחל נמצא בנסיגה מספרית לאורך זמן, מיקום המדרשה באשבל מנתקו מעיקר המאחזים וההאחזויות הנמצאות לאורך ציר קבעת הירדן והערבה, ובתקופה בה החזירו את חיילי הנחל לישוב חמדת (לאחר איזרוחה בספטמבר '87) אין סיבה שלא למקם את המדרשה בחמדת בה קיימות שתודות קרקע גדולות לשימושים חקלאיים.

2. אודה לך באם תביא הצעתי לעיון הגורמים המתאימים

בברכה,
דורי יונגמן
עוזר ליועץ ראש הממשלה להתיישבות

לשכת ראש הממשלה

ירושלים, י"ד באלול תש"ן
4 בספטמבר 1990
סימולין: 1-דש-322-8

לכבוד
מר משה מושקוביץ
יו"ר החברה לפיתוח הרי יהודה
ירושלים

שלום רב,

ראש הממשלה מר יצחק שמיר ביקשני לאשר בתודה קבלת מכתבך מיום כ"ח מנחם אב דנא, שאותו קרא בעיון. תודה מיוחדת על הברכות ודברי העידוד שלך.

ראש הממשלה רואה בחיוב את פרוייקט "פארק עציונה" ומקווה כי ניתן להוציאו אל הפועל.

הייה נא בקשר עם מר מיכאל דקל, עוזרו של ראש הממשלה, לצורך תאום ביקור שלו באתר המתוכנן, כדי שיביא המלצה סופית לראש הממשלה, כפי שימצא לנכון.

בברכת שנה טובה ומבורכת
ובהוקרה,

יוסף ארמון
מנהל לשכת ראש הממשלה

העתקים: ראש הממשלה
מיכאל דקל

[Handwritten signature]

כח' מנחם אב תש"ן
19.8.90
899.242

לכבוד
ראש ממשלת ישראל
מר יצחק שמיר
משרד ראש הממשלה
הקריה
ירושלים

מכובדי ראש הממשלה,

הנדון: פרויקט "פארק עציונה"

ראשית, צרור ברכות ואיחולים מקרב לב על עמידתך האיתנה לעת כזאת על משמר העם והמדינה.

לבטח זכור לך כי פנינו אליך בקשר לפרויקט "עם עולם", שמחים אנו לבשרך כי עלה בידינו להרחיב את הפרויקט ולהתאימו אל נוכח אתגרי העליה וצרכי יצירת מקורות תעסוקה כאשר כרגע מדובר בפרויקט מורחב שלצורך הקיצור אנו קוראים לו "פארק עציונה", עקב מיקומו בנחל עציונה אשר בחבל עדולם בואכה גוש עציון (לא הרחק מקבוץ נתיב הל"ה).

פארק עציונה יכיל בתוכו שלושה מרכיבים:

1. "עם עולם" - מרכז עולמי למורשת היהדות להגברת התודעה והזהות היהודית, כעין שילוב בין בית התפוצות (הרבה יותר מורחב) ובין אפקוט סנטר. (חומר מפורט מצ"ב).
2. "קרית מופת" - (מחקר ופיתוח תעשייתי) פרטים על הפרויקט מצ"ב.
3. מערכת שירותים ומגורים לפרויקטים הנ"ל.

2/..

משרד ראש הממשלה
ירושלים

20.8.90

מס' התיק 613-104

613-103

הקמת הפרויקט בתקופה זו של תנופת עליה, תביא יתרונות קליטה ותעסוקה בהיקפים גדולים ובאזור המרובה ביישובים הזקוקים לחיזוק וישמש גם עורף חשוב לירשלים מבחינה כלכלית ותעסוקתית.

עקב מורכבות הפרויקט והתייחסותו למספר משרדי ממשלה שונים, פונים הננו אליך בבקשה להכיר בתכניתנו כפרויקט לאומי, ולהטיל על אישיות בכירה מטעמך ללוות את הפרויקט.

ביודעי את יחסך החם והמיוחד אלי ולפרויקטים בהם הייתי מעורב עד כה, בטוחני כי אזכה - כדרכך תמיד - לתשומת לבך ועזרתך ועל כך תודה מקרב לב מראש.

בברכה ובתודה שלך בהוקרה,

מנשה מושקוביץ
יו"ר

כח' מנחם אב תש"ן
19.8.90
899.242

לכבוד
ראש ממשלת ישראל
מר יצחק שמיר
משרד ראש הממשלה
הקריה
ירושלים

מכובדי ראש הממשלה,

הנדון: פרויקט "פארק עציונה"

ראשית, צרור ברכות ואיחולים מקרב לב על עמידתך האיתנה לעת כזאת על משמר העם והמדינה.

לבטח זכור לך כי פנינו אליך בקשר לפרויקט "עם עולם", שמחים אנו לבשרך כי עלה בידינו להרחיב את הפרויקט ולהתאימו אל נוכח אתגרי העלייה וצרכי יצירת מקורות תעסוקה כאשר כרגע מדובר בפרויקט מורחב שלצורך הקיצור אנו קוראים לו "פארק עציונה", עקב מיקומו בנחל עציונה אשר בחבל עדולם בואכה גוש עציון (לא הרחק מקבוץ נחלב הל"ה).

פארק עציונה יכיל בתוכו שלושה מרכיבים:

1. "עם עולם" - מרכז עולמי למורשת היהדות להגברת התודעה והזהות היהודית, כעין שילוב בין בית התפוצות (הרבה יותר מורחב) ובין אפקוט סנטר. (חומר מפורט מצ"ב).
2. "קרית מופת" - (מחקר ופיתוח תעשייתי) פרטים על הפרויקט מצ"ב.
3. מערכת שירותים ומגורים לפרויקטים הנ"ל.

הקמת הפרויקט בחקופה זו של חנופה עליה, חביא יחרונות קליטה ותעסוקה בהיקפים גדולים ובאזור המרובה ביושבים הזקוקים לחיזוק וישמש גם עורף חשוב לירשלים מבחינה כלכלית ותעסוקתית.

עקב מורכבות הפרויקט והתייחסותו למספר משרדי ממשלה שונים, פונים הננו אליך בבקשה להכיר בתכניתנו כפרויקט לאומי, ולהטיל על אישיות בכירה משעמד ללוות את הפרויקט.

בדדעי את יחסך החם והמיוחד אלי ולפרויקטים בהם הייתי מעורב עד כה, בשוחני כי אזכה - כדרכך תמיד - לתשומת לבך ועזרתך ועל כך תודה מקרב לב מראש.

בברכה ובתודה שלך בהוקרה,

משה מושקוביץ
יו"ר

101
102
103

עוד ישוב קהילות

ד.כ. נארות עוליות מהקודם: 17940 טל: 04-865-842

30.8.90

לכבוד
מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה
משדד ראש הממשלה
הקדירה
ירושלים

הנדון: פיקוח בגישה בט"ר מתאריך 16.8.90

בפניי להודיע, מתאריך 16.8.90, אשתדל: מיכאל דקל, לומר: ידועתן
ועל: קעדי

בגישה הנעלן הכושאים הבאים:

1. אפשרות קליטה של משפחות עולים בישוב.

הישוב הוצה לקלוט כ-30 משפחות עולים אך קיימת בעיה של מבני
מגורים למשפחות. התדרון היחיד המסתמן כיום הוא מגורים במבנים
ומבנים (קאדובים) אך הוא בעיתי בשל העדר משתיות פיתוח, העדר מבנה
קהלתי ומבני חינוך לקליטת הילדים (גן, מעון יום וכו').

המבנים המבנים הקיימים היום בישוב משרתים אוכלוסיה של 400 כפש
ובשמה הקרובה הישוב שומם להכחיל את עצמו ומבנים אלו לא ישרתו
כראוי את אוכלוסיה הישוב.

2. לבדוק במשרד השכון את האפשרות לבנות בנין קבע לעולים על פי
תוכנית המתאר של הישוב הנמצאת לפני השלמתה ותוך עמידה על הקו
הקיום של דאגים ותודים.

3. בערכות המחקר האוללות של הישוב ישנו שינוי של כפיט הגישה לעד
 קרי מת כרית בעיה חמורה של שטחים הנמצאים בבעלות ערבית
 ומפריעים לגידולו העתידי של הישוב. השטחים שאינם בבעלות הישוב
 יוצרים נתק בין 3 גבעות הישוב והמרכז המזרחי.
 מא"כ מפת גבעות המחקר את הישוב הקיים, האגודה בבניה ואח הגבעה
 החדשה הסתובבת.
 4. בעיה מרכזית שגורם מצאה את פתרונה וידועה למינהל לבניה קצרה
 היא שערות אספקת המים שגורם הרים אינה עומדת בצרכים היומיומיים.

בבדקה
 שגורן כרמ
 מיכאלת הישוב

מ"כ גולן-מכ"ל מח' התעבורה והאחזקה האזרחיים
 חגית בכימסבי-א.ח.ק. בחלל.

לשטח

מכת מרחוק - עדו

מרחב תכנון מחוזי: צפון

תכנית מפורטת מס' _____ עדי

שינוי לתכנית מס' 4942 עדי

(תכנית זאת מבטלת את תמ. 4942 הנל)

עדי

קמ. : 1:2500

מגיש התכנית : המחלקה להתיישבות הסוכנות היהודית.

בעל הקרקע : מנהל מקרקעי ישראל.

עורך התכנית : ניר תכנון - כפר ברק.

שטח התכנית : 497,70 דונם

תאריך : 1.1.88

גוש	חלקה	חלק מחלקה
10328	16, 22, 23, 25, 29, 35	15, 20, 21, 24, 30
10329		2, 21
10315	13, 34, 40	2, 4, 6, 9, 11, 12, 16, 21, 22, 23, 24, 42, 44, 48
10316	9, 23, 25, 37	8, 20, 22

מקרא

יעוד שטחים	סימון	שטח בדונם	%
אזור מגורים		213,91	43,00
שטח למבני ציבור מלאכה וספורט		34,50	6,95
שטח ציבורי פתוח		177,21	35,70
כביש קיים		3,36	0,50
כבישים וחנייות		55,34	11,15
דרך משולבת		13,38	2,70
דרך לביטול			
סה"כ		497,70	100,00
גבול התכנית			
גבול גוש			
גבול חלקה			
מס הדרך			
קו בנין לפי תקנון ותכנית			
רוחב הדרך			
מס חלקה			

תרשים סביבה קמ. 1:20.000





המינהל השכונתי גילה

Gilo Association for Neighborhood Self-Manag.

רח' הגנת 37, ירושלים 93900. טלפון 763731, 02-762954

16.8.90

מסירה אישית

לכבוד
מר אריק שרון
שר הבינוי והשיכון
קרית הממשלה
ירושלים

א.נ.,

הנדון: איכלוס גילה במשפחות מצוקה

תושבי גילה מודאגים ביותר מכוונות הגורמים המשכנים לשכן משפחות מצוקה נוספות בגילה שאחד מהביטויים לכך היה הסכמתם להעניק דירות לחסרי דיור במרכז הקליטה בגילה.

כידוע לך, אדוני השר, קלטה עד כה שכונת גילה כ-2,700 משפחות מצוקה והדבר מהווה מועקה כבדה על השירותים החברתיים בשכונה.

לא די בהחלטה השגויה לסגור את מרכז הקליטה כשבו בעת באים עולים חדשים הזקוקים למקום מגורים ולאולפן לעברית.

מתוך חשש לצביונה של השכונה, התכנסה מינהלת השכונה לדיון מקיף בנושא על כל היבטיו והגיעה להחלטה הבאה פה אחד:-

שכונת גילה קלטה וקולטת את המספר הגדול ביותר בירושלים של משפחות מעונות טיפוח. בנוסף לכך קלטה השכונה את המספר הגדול ביותר של עולים בירושלים.

מינהלת גילה פונה אליך בבקשה לשתפה בוועדה לאיכלוס של המשפחות בשכונה ותובעת ממשרד השיכון והבינוי לפנות את מפירי החוק שפלשו למרכז הקליטה.

בבדיקה

כהן משה

חבר הוועד-מינהלת גילה

העתקים:

מר טדי קולק-ראש עיריית ירושלים
מר מאיר בר יוסף-מנכ"ל חברת "פרזות"
מר מאיר שטרית-גזבר הסוכנות
חברי הוועד המנהל

ירושלים, 15 בנובמבר 1990

גילה

①

מבלי לפגוע בזכויות

לכבוד
כבוד שר השיכון והבינוי
מר אריאל שרון
משרד השיכון
קרית הממשלה, שיח ג' ראח
ירושלים

נכבדי,

הנדון: מרכז קליטה גילה

בשם מרשי, מנהלת שכונת גילה, נתבקשתי לפנות אליך בענין מרכז קליטה בגילה כדלקמן:

1. שכונת גילה היתה והינה אחת השכונות קולטות העליה בצורה מסיבית ונכבדה ובדעת המנהלת לעודד כיוון זה, כאשר לב אנשי המנהלת נצבט נכח הנזקים הנגרמים למערכת בינוי שלמה של מבנה מרכז הקליטה לשעבר.
2. בזמנו, מרכז הקליטה סבל מנזילות מים ובשל כך הוחלט בסוכנות היהודית לסגרו. בשלב זה נכנס משרדכם לתמונה וערך באמצעות המהנדס א. אולניק סקר שלפיו עלות השיפוצים נמוכה וכי ניתן בהחלט להחזיר את המרכז ליעודו המקורי.
3. במסגרת מאבקם של אנשי האוהלים חסרי הדיוור, היתה פלישה למרכז וכ- 100 דירות אוכלסו בצפיפות באנשים שזכאותם לא נבדקה ומצבם לא ברור, לא מטופח ולא ממוצה.
4. יתר, מירב הדירות, נשארו עומדות כשבחלקן עולים אשר עם יציאתם פולשים אחרים לדירות וחלקן נעולות.
5. אנשי המנהלת חרדים לאיכלוס הבלתי מבוקר במקום ללא שירותים סביבתיים, מזד גיטא, ומהצורך למצוא פתרונות למשפחות עולים.
6. כבוד אשר מתבקש לבדוק האפשרות למכור ו/או להשכיר הדירות למשפחות עולים במישרין על ידי הסוכנות והמשרד ובמקביל לבדוק את מידת זכאותם של הפולשים ולא לנסות למצוא להם פתרונות מתאימים שאינם מתנגשים עם צרכי האיכלוס לעולים חדשים.
7. מנהלת גילה תשמח לבדוק, להציע ולסייע באיכלוס המרכז על ידי עולים ו/או במתן שירותי מנהלה למכירת הדירות או חכירה בהן למשפחות בהתאם לקדימויות שיקבע משרד הבינוי והשיכון.
8. מרשי יודו לכב' על ההתייחסות ועל תשובות מעשיות בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

אריה שניידר, עו"ד



הסוכנות היהודית לארץ ישראל
The Jewish Agency for Israel

לשכת יו"ר ההנהלה

Office of the Chairman of the Executive

כ"ט בכסלו תשנ"א
16.12.90

לכבוד

מר משה כהן
יו"ר הועדה לקליטה ואיכלוס
המינהל השכונתי גילה
רח' הגננת 37,
ירושלים 93900

מר כהן היקר,

מכתבך מיום 22 בנובמבר 1990 אל מר שמחה לקצמן
דיניץ, יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית בנושא מרכז הקליטה בגילה.
כפי שודאי ידוע לך, החליטה הסוכנות היהודית לסגור את מרכז
הקליטה בגילה. כמו-כן, סוכס עם משרד השיכון שאנו מחזירים להם את
הדירות במרכז זה.

אנו יודעים על מאמציכם הכנים לקליטת העליה בשכונת גילה ומברכים
אותכם על כך. יחד עם זאת, אין ביכולתה של הסוכנות היהודית, וגם
אין זו מאחריותה לדאוג לאיכלוס של העולים החדשים.

אין מנוס, איפוא, שבנושא זה, כל מאמציכם חייבים להיות מופנים
למשרדי הממשלה המופקדים על נושא זה.

בברכה

יעקב דץ
ראש לשכת היו"ר

העתק: מר משה נתיב
מר ארנון מנטבר
מר אמנון רוז

2233

י' באב תש"ן
1 באוגוסט 1990
831-דש-1

לכבוד
מר אצלון ג'מיל
רח' לוין אפשטיין 9
רחובות

שלום רב,

הנני מאשר בתודה קבלת מכתבך אל ראש הממשלה בנושא
תוכנית פתרון למצוקת הדיור ברחובות, מיום 22.7.90 -
שהועבר אלי לטיפול.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל דקל
עוזר ראש הממשלה
לתפקידים מיוחדים

22.7.90

ד"ר (א) - (ד"ר) - (ד"ר) - (ד"ר)
א.א.

לכבוד

ראש ממשלת ישראל

מר יצחק שמיר הנכבד

מאת: ג'מיל אצלן

רח' לויין אפסטיין 9

ד ח ב ו ת

טל 08 - 467999

א.נ.נ.

הנדון: תוכנית פתרון למצוקת הדיור ברחובות.

לאור מצוקת הדיור ברחובות לעולים חדשים ותופעת האוהלים של פתח תקוה דיור במרכז העיר, נקטתי ביוזמה המאפשרת לפתור את בעיות המצוקה.
גרסתי אצלי למעלה מ-300 משפחות קולים חדשים, זוגות צעירים ומשפחות צה"ל לתוכנית "בני ביתך" על קרקע פרטית (חקלאית) הגובלת עם שכונת ההגנה ברחובות.

בעלי הקרקע עם הודעה לאזרחות טובה, מציעים את המגרשים במחיר מציאה ₪ 3,500.- למגרש.

פניתי בנדון לשר הבינוי והשיכון מר' אריאל שרון (התק מצ"ב) והנני מכש כבודו לסייע לשר שרון במתן הבעייה הביורוקרטית בהפשרת הקרקע לבנייה.
ביצוע התוכנית הפתור בתלקה הגדול את מצוקת הדיור ברחובות וגם לא האפשר עשיית רווחים לאף גורם אחד.

אני מודה לך מראש על עזרתך בנדון.

בכבוד רב

אצלן ג'מיל

31.7.90
אצלן

לראש ממשלה
ישראל

THE [illegible] [illegible]

[illegible text block]

[illegible text block]

18. 1/2

19.7.90

מאת:
אצול ג'מיל
רח' לוי אפשטיין 9
רחובות

לכבוד
שר הבינוי והשיכון
מר אריאל שרון

אדון נכבד,

הנדון: הפשרת קרקע חקלאית לבניה עצמית לעולים
חדשים, זוגות צעירים וחייילים משוחררים

ברחובות התארגנו על ידי 300 משפחות עולים חדשים, זוגות
צעירים וחייילים משוחררים במטרה לרכוש קרקע חקלאית הגובלת
לאזור מגורים ברחובות במחיר 3,500 \$ למגרש.

היות ובזמן האחרון הועברו שטחים חקלאיים ברחובות לבניה
הנני מבקש את כבוד השר לבדוק את האפשרות לעזור לעולים החדשים
לזוגות הצעירים ולחייילים המשוחררים לרכוש את המגרשים לבניה
עצמית.
המגרשים נמצאים בגוש 3691, 3692, 3699 שהם מאוד קרובים לאזור
בניה.
ידוע כי שערית רחובות אמורה להעביר כביש עוקף מזרחי והכביש
עובר דרך המגרשים האלו

הרני להדגיש שהמגרשים נתנים כרכישה במחיר מציאה ולכן הרני
מבקש לעזור בנדון שזה יכול לפתור חלקית את מצוקת הדיור.

אני מודה כר מראש.

לכבוד, רב,
אצול ג'מיל
לוי אפשטיין 9
רחובות ט"ל 08-467999

רשימת העולים, זוגות הצעירים
והחייילים המשוחררים נמצאת במשרדנו.

י' באב תש"ן
1 באוגוסט 1990
1-דש-830

לכבוד
מזכירות בית נחמיה
ד.נ. המרכז 73140

שלום רב,

הנני מאשר בתודה קבלת מכתבר אל ראש הממשלה בנושא
הרחבת מושב בית נחמיה כמנוף לקליטת עליה, מיום 19.7.90,
שהועבר אלי לטיפול.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל דקל
עוזר ראש הממשלה
לתפקידים מיוחדים

אישור
המסמך
1/10

ב י ת נ ח מ י ה

מושב עובדים של העובד הציוני להתיישבות שתופית בע"מ
ד.נ. המרכז 73140 * טלפון 03-9711137/5

תאריך : 19.7.90
מספר : 21/90

אישור
ק"מ



לבגוד

ה"ה

וראש הממשלה

ד"ר הביטחון והשיכון

עור הקליטה

א.נ.א.

הנדון: הרחבת המושב כמנוף לקליטת עליה

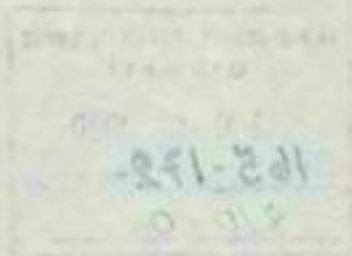
1

מושב בית נחמיה נמצא על גבול הקו הירוק, ומונה כחששים משפחות בלבד.
בשטח המושב נמצאת דורבה קרקעות אשר לא דאזיה לעיבוד חקלאי ומאידך ניתן לבנות
ליה בתים לשיכון עולים.
מאחר ומצבנו הכספי קשה (כמו בכל המושבים) אנו מבקשים את עזרתכם בחכנון ובפיטון
לפרוייקט הנ"ל.

מכתב להחמיה
מושב עובדים של העובד הציוני
להתיישבות שתופית בע"מ



10-2-155



י"ט בתמוז תש"ן
11 ביולי 1990
1-דש-804

לכבוד
יעקב רודיטי, אדריכל
רח' התאנה 5
רעננה

שלום רב,

הנני מאשר בתודה קבלת העתק פניתר אל השר אריק
שרון, שר הבינוי והשיכון.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה

רח' התאנה 5, רעננה 43577
טל. 052-918686

ENG JACOB RODITTI, ARCHITECT

3.7.90

י בתמוז תש"ן

לכבוד

מר מיכאל דקל

יועץ ראש הממשלה

משרד ראש הממשלה

הקריה

ירושלים

מר דקל הנכבד !

ראיתי חובה לידע אותך על כי פניתי לשר אריק שרון, שר
הבנוי והשכון, במכתב המצורף ; זאת מאחר וגלית התענינות
בפניותי לראש הממשלה.

יעקב רודיטי, אדריכל

בברכה
קוב

למשל
המכתב
הזה

לכבוד

מר א. שרון

שר הבנוי והשכון

קרית הממשלה - מזרח ירושלים

ירושלים

כבוד השר !

ברצוני לכרכך לרגל מניין כשר הבנוי והשכון.

מאחר ואני פעיל במישורים שונים בנושאים הקשורים למשרדך, אני מביא לידיעתך פרטים על עבודה רבה שנעשתה בנושאי השכון והבנוי ושעד כה אל קבלו טפול נאות, כגון בעיות אקולוגיות שיש לתת עליהם את הדעת.

- מסמך שהועבר לראש הממשלה בתוקף תפקידו כשר האוצר בתקופת ממשלת המעבר.

- עבודה רבה נעשתה עוד בשנת 1983 ע"י פנל הבניה והבנוי ביוזמתה תא המהנדסים והאדריכלים בחטיבת האקדמאים של הלכוד כיום -זוגות חרות בעבר. חברי הפנל שרשימה מצורפת בזה עמלו במשך קרוב לשנתיים והכינו חומר רב בנושאים שונים הנוגעים למשרדך. תקצירים מועברים לך בזה תוך ציון שעד כה לא התייחסו כלל לעבודה זו אשר תושקעה במאמץ רב.

ברצוני להתייחס לתקנות החירות אשר הותקנו לבניה 3000 יחידות המגורים הראשונות. לדעתי, מתוך מאמץ רב שנעשה על ידי, כנציג צבור האדריכלים וממלא תפקידים שונים בצבור זה, לקצור הליכי הרשוי, הרי שאני חייב לציון לפניך שהחידה הגדולה מתקנות אלה היא בכך שיחשפו המודלים הנהוגים כיום ויווכחו שאפשר גם אחרת. לכן לא נותר לי אלא לכרכך בישר כה.

בכבוד רב

יעקב רודיטי, אדריכל

כ' בסיון תש"ן
15 ביוני 1990
1-דש-781

הנדון: פנייתך אל ראש הממשלה

הננו מאשרים בתודה ובברכה קבלת מכתבך אל ראש הממשלה מיום 12.6.90.

אנו תומכים בכל שכתבת, ומודעים היטב לצרכי הישובים בגליל. תקותנו היא כי מהמוני העולים הבאים זה עתה יתישבו בגליל רבים מהם. הצעתך להקמת יחידות דיור לעולים באילניה צריכה להיות מופנית לשר הבינוי והשיכון ולשר לקליטת העליה, אשר בטוחני יתיחסו אליה בכובד ראש.

ב ב ר כ ה ,

דורי יונגמן
עוזר ליועץ ראש הממשלה להתיישבות

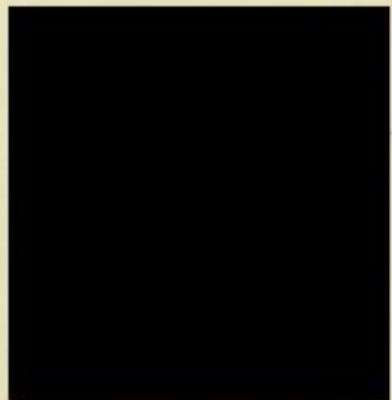
נ.ב. אנא מסור לאביך כי אנו דורשים בשלומו.

* אל תרשמו חלקים נבדלים בפסחים לפני ברכתנו על חמץ
 .תסבירו מיכן גורמים. רק תושבו חלקי חמץ כי תחמירו
 בן יחידים ותלמידים חסידים.

* תבטחו אל העולם לחינה חסידית וטובה.
 * אל תושבו אל רוב העולם בלתי חסידים וטוב לאדם
 אל תרשמו חלקים נבדלים בפסחים.

אל תרשמו חלקים נבדלים בפסחים.
 בין ספרים.

ל.ב.
 אל תרשמו חלקים נבדלים
 בן יחידים ותלמידים חסידים.
 בין ספרים.



כ' בסיון תש"ן
15 ביוני 1990
1-דש-775

לכבוד
מר נתן שרנסקי
נשיא הפורום הציוני של יהודי בריה"מ
רח' האור 2, כיכר אלנבי, רוממה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: פניית אל ראש הממשלה בעניין הקצאות רקע לעמותות עולים

הננו מאשרים קבלת מכתבך מיום 28.5.90, בעניין הצעתך להקצאת קרקעות
לעמותות עולים שיבנו בתיים בעצמם, ופנייתך למשרד הבינוי והשיכון אכן במקומה.

אנו נעביר פנייתך זאת לטיפולו של משרד השיכון.

ב ב ר כ ה ,

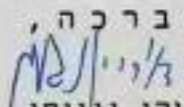
דורי יונגמן
עוזר ליועץ ראש הממשלה להתיישבות

י"ט בסיון תש"ן
12 ביוני 1990
766-דש-1

לכבוד
מר עמוס אונגר
מנכ"ל משרד השיכון
ירושלים

הנדון: פנית נתן שרנסקי אל ראש הממשלה

1. רצ"ב פניית נשיא הפורום הציוני של יהודי בריה"מ מר נתן שרנסקי אל ראש הממשלה, המופנה גם אל שר הבינוי והשיכון.
2. אודה לך באם תכתב אותנו במענה למכתבו של מר שרנסקי.

בברכה,

דורי יונגסון
עוזר ליועץ ראש הממשלה להתיישבות



SOVIET JEWRY ZIONIST FORUM
 הפורום הציוני של יהודי ברה"מ
 СИОНИСТСКИЙ ФОРУМ СОВЕТСКОГО ЕВРЕЙСТВА

משרד ראש הממשלה
 ירושלים
 1990-06-04
 849-9-26
 12-2256

28.5.1990

לכבוד

מר יצחק שגור
 ראש ממשלת ישראל

מר דוד לוי
 סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

הרב יצחק פריץ
 שר הקליטה

מכובדי,

Handwritten signature and initials

הבדון: הקצאת קרקעות לבניה עבור עמותות עולים

מזה כמה חודשים אנו עדים לתופעה גוברת והולכת בקרב העולים של נקיסת יוזמות עצמאיות והתארגנות בעמותות חוקיות במטרה לבנות לעצמם את דירותיהם.

מנסיון עמותות הדיור שבנו בארץ וביסיון של כמה עמותות עולים שקמו בזמן האחרון מסתבר, כי בשיטה זו של התארגנות קבוצתית וניהול מו"מ מרוכז וישיר עם קבלנים ללא תיווך מוסדות וחברות בניה ציבוריות, ניתן להוזיל באופן משמעותי את עלות הבניה בשיעור של בין 20% ל-30%.

מעבר לכך, דרך זו, יימנע מהמדינה הצורך להתחייב ולרכוש מהקבלן את יתרת הדירות שלא הצליח למכור בשוק התופשי. לצורך זה זקוקות העמותות להקצאת קרקע זמינה מצד משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל לאותו קבלן שיזכה במכרז מטעם העמותה. שיטה זו אף הפתור, ולו באופן זמני, חלק מבעיות ההעסקה בכך שהעולים המשתכנים ישולבו בעבודה של בנית דירות של עצמם.

חוק מהיתרון הכלכלי הטמון בדרך זו של בניה עצמית, הרי יש לברך על עצם היוזמה של אלפי עולים המחליטים להתארגן והמבקשים לעזור לעצמם בקליטתם. מדוע שלא נעזור להם בכך? יתר על כן, מן הראוי שמוסדות הממשל יעודדו הרחבת יוזמות מן הסוג הזה גם בתחום ההעסקה העצמית של עולים במסגרת המגזר עסקי.

הריני פונה אליכם ומבקש להודות לגורמים האופרטיביים במשרד הבינוי והשיכון ובמנהל מקרקעי ישראל לסייע לעמותות העולים לממש את תוכניות הבניה שברשותן ולהקצות להן קרקע זמינה לבניה שהיא היא "המפתח" לכך.

עלי לציין כי התייסקול בקרב העולים הולך וגדל ועקב כך גם התסיסה ולכן מבקש התייחסות עניינית ומהירה לנושא.

בברכה ובכבוד רב,

Handwritten signature: נתן שרנסקי

נתן שרנסקי
 נשיא הפורום הציוני של יהודי ברה"מ

נשיאות
 נתן שרנסקי
 נשיא

מקורות
 שמואל אורן
 יורי טומצ'ק
 יולי אולשטיין
 ולדיסלב גלחמן
 פורטי אלקסנדר ווינול

דברי הגשימות
 פאבל אבדומיכי
 לב אבסטר
 אליז אסאס
 דוד יוסף ביטן
 ארינה רובנסקי
 דוד ולדיסלב לייטמן
 ולדיסלב סלפן
 פנחס סולנסקי
 יבגני פוקלוב
 דוד יורי שטון
 לאל שף
 ולדיסלב שייב

ולדיסלב גלחמן
 עובד
 נוסף בריסון
 סוכנת כביש

ג' בסיון תש"ן
27 במאי 1990
1-דש-734

לכבוד
מר יעקב רודיטי
רח' התאנה 5
רעננה

שלום רב,

הנדון: בניה טרומית

הנני מאשר בתודה קבלת מכתבך בנדון.

הנני ממליץ בפניך כי עם הקמת הממשלה החדשה תפנה שנית לשר השיכון בלווית החומר שבידך בבקשה לבחון מחדש הצעותיך, ובטוחני כי תהיה התיחסות להצעותיך.

בברכה,


יוסף ראש הממשלה

3.5.90

לכבוד

מר מיכאל דקל

יו"ץ ראש הממשלה

משרד ראש הממשלה

הקריה, ת.ד. 187

ירושלים 91 019

מר דקל הנכבד!

הנדון: בניה טרומית

מכתב 1-דש-694 מיום 20.4.90

פניתי לראש הממשלה בנדון מאחר והוא מכהן כשר האוצר וההצעה לרכישות של בתים מוכנים הופנתה אליו לאישור.

מתוך נסיוני בעבר כמדכז צוות בנושאי בניה באקדמאים שכליכוד שכלל אדריכלים, מהנדסים, קבלני בניה, משפטנים וכלכלנים פעלנו במשותף והכיננו חומר רב בנושאי תכנון ובניה. החומר הופנה לשר השכון ולא קבלנו כל התיחסות לעניין.

משרד השכון והבנוי מעסיק ומונחה ע"י יועצים ממפלגות השמאל, כולם חכמים, כולם נכונים וכולם יודעים את התורה. לאנשינו אין כל התיחסות במשרד זה. הערתי את אשר הערתי מתוך ידע מקצועי ובסיון של שנים בעסוקי כאדריכל. התייחסות להצעותי, אני מניח, ימנעו בזבז ומחדלים. זו היתה כוונתי.

בכבוד רב

יעקב רודיטי אדריכל

כ"ה בניסן תש"ן
20 באפריל 1990
1-דש-694

לכבוד
מר יעקב רודיטי, אדריכל
רח' התאנה 5
רעננה

הנדון: בניה טרומית
למכתבך אל ראש הממשלה מיום 23.3.90

הנני מאשר בתודה קבלת מכתבך שבנדון על צרופיו לראש
הממשלה.

הצעותיך מענינות מאוד, אך הן נוגעות לתחום טיפולו
של משרד השיכון, ועל כן הנני מציע לכך לפנות אליהם
ואז גם תוכל לזכות להתיחסות ענינית להצעותיך.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה

~~Wah~~

ନବମ ପାଠ

ନବମ ପାଠ

לשכה ראש הממשלה

29-3-1990

נתקבל

23.3.90

כ"ו באדר תש"ן

Handwritten signature and initials, possibly "מ. יצחק" and "ראש הממשלה".

לכבוד

מר יצחק שמיר

ראש הממשלה

משרד ראש הממשלה

הקריה

ירושלים

כבודו !

הנדון: כניסה טרומית

ברצוני להסב את תשומת לבך לכך שמאז קום המדינה לא הצלחנו להקים מבנים בשיטה טרומית כרמה נאותה, הבנינים הפכו לבעיה תחזוקתית וחזותם מדכאת. אין לאפשר להמשיך בבניה כזו בגלל הרמה המקצועית והשיטות הנהוגות בארץ. כמו כן אין להביא מבנים כאלה מחו"ל מאחר ו"מחנות" מבנים טרומיים יהפכו תוך זמן קצר למעברות.

בליכוד, תא המהנדסים והאדריכלים מקיים באופן קבוע דיונים בנושא תכנון ובניה. כיו"ר התא ומרכז ועדה זו הכנתי נייר עבודה שתוכנו כיצד להתמודד עם בעיות השכונ לעולים ובקנה מידה גדול.

אודה לך מאד אם תתיחס להצעותי המצורפות בזה.

לכבוד רב

יעקב רודיטי אדריכל

הפגור הגדול בקליטת העליה

שני יסודות להצלחת קליטת העליה: השכון והתעסוקה. עוד לפני כשנתיים חזינו את פתילת שערי ברית המועצות לעליית יהודים אך מערכות ה-ליסה לא נערכו למימדי העליה בצפוי.

שכון העולים הוא ראשון ביסודות קליטת העליה. לאחרונה התבשרנו כי שר הפנים יזם חקיקה לקצור הליכי רשוי לבניני מגורים. השאלה הראשונה הנשאלת - מדוע רק עתה? והשניה - האם חוק זה יזרז את מציאת פתרונות השכון? כיום אין רזרבות של קרקעות בקנה מדה כזה שיאפשר לקלוט עליה גדולה ולענות על הצרכים של האוכלוסיה הותיקה. בניח לרגע שמנהל מקרקעי ישראל יפשיך קרקע לבניה. לפי הנוהלים והאפשרויות היום קרקע המדינה המופשרת תאפשר איכלוס דיירים רק בעוד של שלוש עד ארבע שנים. האם קצב זה מאפשר נתינת חשובה לעללה גדולה ולפתרונות דיור לאוכלוסיה הותיקה?

מאגר קרקע המדינה הוא ביעוד חקלאי. כדי לשנות ייעוד קרקע חקלאית חייבים לעבור פרוצדורה של לפחות 6 חודשים עד 9 חודשים. לאחר מכן יש לאשר תכניות מתאר או תכניות בנין ערים מפורטות, לפי הענין, הכוללות מהן תוקף ומתן זמן להתנגדויות, הפקדה ואישור של הפנים בין 8-12 חודשים. הכנת תכניות בנין ואישורם ברשויות המקומיות בדרך המקוצרת לפי החוק לקצור הליכי רשוי לבניני מגורים בין 3-4 חודשים. הכנת תכניות לבצוע, הצעות קבלנין עוד 3-4 חודשים, הוצאה לפועל כ-12-18 חודשים, טה"כ המינימלי 36 חודש הינו שלוש שנים.

באילו דרכים אפשר לקצר הליכים אלה ולתמוך במרוץ הזמן.

א. לקצר הליכי שנוי ייעוד קרקע חקלאית לבנין ע"י אישור מירי של שנוי הייעוד. מתן 30 יום להתנגדויות, לבטל את הצורך בהמתנה להפקדת התכנית. להקציב לפרסום 30 יום להתנגדויות לת.ב.ע. מפורטת או תכנית מתאר, לפי הענין. תוך תקופת ההפקדה להוציא היתרי בניה ובמקביל להכין תכניות לבצוע. לפעולות אלה יש למנות ועדות חרום מיוחדות אשר תקבלנה על עצמן את האחריות לאישור תכניות חרום כאלה. בהצעה הנ"ל אפשר לסיים ההליכים תוך 8-10 חודשים שהם קציר הליכים משמעותי.

ב. חקיקת חוק דירות להשכרה: עם הטבות למשקיעים פרטיים, קרנות נאמנות, וקופות גמל למינהן. חקיקת חוק כזה יחסוך למדינה השקעות במאות מיליוני שקלים וישחרר את המשתכנים משעבוד להלוואות ולעריבים.

ג. עידוד יוזמת עמותות להקמת שכונות חדשות ע"י ועדי עובדים או קבוצות אחרות. יאפשר פנוי דירות רבות. בפתרונות אלה אין מעורבות תקציבית של המדינה אלא של המשתכנים בלבד.

- 2 -

ד. לעורך עבודה עברית בענף הבניה: לא ניתן לעמוד בלוח זמנים מסודר עם המועסקים כיום בענף הבניה. עם 15 ימי עבודה בממוצע לחודש, לא ניתן לקדם בניה מואצת. יש לצאת ולהסביר שמקצועות הבנין הם מקצועות אישיים בהם אמנות ואומנות, לעורך מוכטלים ויוצאי צבא לעבוד במקצועות הבנין שיש בצדן שכר גבוהה ועדוד ממטלתי בצורת מענקים לעובדים העוסקים במקצועות אלה.

אין להסתמך רק על בניה מתועשת מאחר ומאז קום המדינה לא הצלחנו לסגל לעצמנו בניה מתועשת מתקדמת ומשלמת. הנסיונות שנעשו עד כה גרמו לבעיות תחזוקה קשות הגורמות עד היום להוצאות גדולות.

כדי להתמודד עם הפיגור בפתרונות לנושא הדיור יש לפעול באמצעי חרום לקצור הליכים לאישור תכניות ולבניה בפועל.

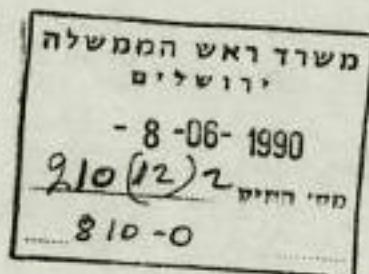
יעקב רודיטי אדריכל



שטח תחל

יא' בסיוון תש"ן
4 ביוני 1990
15608

י"ב
19



לכבוד
השר יצחק מודעי
שר התיכנון והכלכלה
ירושלים

א.נ.

הנדון: ביצוע החלטות הממשלה 14.5.1990

לבקשתך, לחלן מצ"ב ביצוע החלטות הממשלה, בדבר ההיערכות לקליטת עליה בנושאים הקשורים במינהל מקרקעי ישראל:

החלטה 1605 (ג) ההחלטה בתחליף ביצוע:

1. צוות משותף הכולל את מנכ"ל משרד השיכון והבינוי, הקק"ל ומינהל מקרקעי ישראל קבע את השיטה לאיתור השטחים הדרושים למשרד השיכון והבינוי לצורך בינוי לקליטת עליה.
2. משרד השיכון והבינוי, איתרו 30 אפרים לבינוי חירום לבניית כ-42,000 יחידות בינוי, במסגרת תכניות משרד השיכון והבינוי.
3. בתיאום בין משרד השיכון והבינוי ומינהל מקרקעי ישראל, סוכמה הפרוגרמה לבינוי לשנת - 1990 במסגרת משב"ש בהיקף של כ-45,000 יחידות דיור. מתוך אלו הוקצו עד כה לקבלנים כ-15,000 יחידות דיור.
4. מינהל מקרקעי ישראל, ערך עידכון ופירסם את מלאי עתודות הקרקע שברשותו והעמיד את כל המידע לרשות משרד השיכון והבינוי, על מנת לסייע למשרד הבינוי והשיכון באיתור הקרקעות הדרושות לו לבניה.
5. הנהלת מינהל מקרקעי ישראל, דנה והמליצה על שינוי הקריטריונים לפיצויים בשינוי יעוד קרקע חקלאית לקרקע עירונית. המלצות המינהל יובאו לדיון בועדה לקרקע חקלאית של מועצת מקרקעי ישראל ביום 11.6.1990.
6. מינהל מקרקעי ישראל, שותף לעבודת הועדה לשמירה על קרקע חקלאית, לאיתור הקרקעות שמוצע לשנות את יעודן, לצורך בניה למגורים.
7. ההחלטה טרם הובאה ע"י שר החקלאות למועצת מקרקעי ישראל.





טעם תמלול

- 2 -

החלטה (1605) ד' מועד הביצוע 1991:

בשלב זה נערך המינהל כדלקמן:

1. בהתאם להחלטת הממשלה, מאיץ המינהל את תהליכי פירסום ושווק קרקעות למגורים, תעשייה ומסחר. הובהר לנו, "שמכירת קרקעות" בהחלטת הממשלה משמעותה מכירת זכויות חכירה ולא "מכר" שהוא מנוגד לחוק יסוד מקרקעי ישראל ולחוק מינהל מקרקעי ישראל.

2. קצב מכירת זכויות החכירה מותנה באישור תוכניות בנין עיר.

3. הנושא טרם נדון במועצת מקרקעי ישראל. בדיון עם האק"ל הובהר שאק"ל מתנגדת עקרונית למכר מלא.

החלטה 1605 (י"ב) - אינה בתחום אחריות מינהל מקרקעי ישראל.

החלטה 1605 (ח') - אינה בתחום אחריות מינהל מקרקעי ישראל.

בכבוד רב,

גדעון ויתקון

מנהל המינהל

העתק: מר י. שמיר, רוח"מ ושר החקלאות
ח"כ פ. גרופר, משרד החקלאות

גו/מק

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 10.6.90

החלטה מס. 1605 של הממשלה מיום 14.05.90.

הערכות לקליטת העליה -
ההיערכות לבניה

"1605.

מ ח ל י ט י ם

א. להרחיב את מסגרת התמריצים וההקלות לענף הבניה כדי לגרום להגדלה ניכרת בהיקף הבניה למגורים, לקיצור מירבי של משך הבניה, ולייעול ענף הבניה בתקופת העליה ולאחריה.

ב. עיקר התמריצים הכספיים המופעלים עתה להגדלת היקף הבניה ולהחשת תהליך הבניה הם:

(1) התחייבות הממשלה לרכוש חלק ידוע מראש מהיחידות שייבנו, אם הלכו יוצעו ולא יימכרו לציבור על-ידי הקבלנים עד סוף תקופת הבניה. שיעור ההתחייבות והיקפה ייקבעו על-ידי משרד הבינוי והשיכון והאוצר.

(2) מענקים ותמריצים לקיצור תקופת הבניה של הדירות.

(3) הסדרי מימון מיוחדים לתשלום בעבור קרקעות מינהל מקרקעי ישראל המיועדות לבניה למגורים.

ג. מינהל מקרקעי ישראל יקצה מיידית קרקעות פנויות וזמינות למשרד הבינוי והשיכון, בהתאם לדרישתו, בהיקף של 60 אלף דונם נוספים באזורים שבין חיפה והקריות לאשקלון וירושלים, ו-30 אלף דונם נוספים ביתר אזורי הארץ. ההקצאה תהיה בכפוף לכך שאם לא יוקצו קרקעות אלה לבניה בתוך שלוש שנים, תוחזר כל יתרת הקרקעות הלא-מבונה לידי מינהל מקרקעי ישראל. שר החקלאות יפעל לאישורה של החלטת הממשלה בנוסח האמור במועצת מקרקעי ישראל.

ד. בנוסף לקרקעות שיוקצו לפי האמור בסעיף 3 לעיל, ימכור מינהל מקרקעי ישראל קרקעות לצרכי מגורים, תעשייה, תיירות ומסחר בהיקף של 30 אלף דונם עד סוף 1991 בשוק החופשי. שר החקלאות יפעל לאישורה של החלטת הממשלה בנוסח האמור במועצת מקרקעי ישראל.

הודפס ביום 10.6.90

ה. להטיל על שר הפנים ושר האוצר להגיש לממשלה עד 31.5.90 תוכנית חירום בדבר שינוי ייעוד של קרקעות חקלאיות לצורכי בניה למגורים בהיקף של 60 אלף דונם נוספים במשולש חיפה והקריות, אשקלון וירושלים, ו-30 אלף דונם ביתר חלקי הארץ.

ו. גובה היטל ההשבחה שייגבה על-ידי הרשויות המקומיות ייקבע על-ידי צוות שרים בהשתתפות: שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר האוצר, ויובא לאישור הממשלה.

ז.

להטיל על צוות שרים בהרכב שר הפנים, שר האוצר ושר הבינוי והשיכון להכין עד 31.5.90, הצעות לשינויים בחוק התכנון והבניה כלהלן: -

(1) כל הליכי התכנון והאישורים הנדרשים על-פי החוק בנוגע לבניה בשכונות מגורים בהיקף של 200 יחידות דיור ומעלה ייעשו בוועדת משנה של הוועדה המחוזית, ועדה זו תהיה היחידה שתדון ותאשר תכניות מיתאר ותכניות מפורטות, לרבות המרת ייעודה של קרקע חקלאית.

(2) בנוסף לתיקונים האחרונים בחוק התכנון והבניה, ייקבע הליך מקוצר שלפיו תינתן סמכות שבצידה אחריות אישית - לאדריכלים, מהנדסים, הנדסאים וקבלנים המגישים בקשות להתרי בניה. להבטחת התחייבויות אלה יופקדו ערבויות מתאימות.

(3) כל ועדה מקומית תפרסם מראש את כל דרישותיה האדריכליות לגבי אזורים שבהם יינתנו התרי בניה בתחומה. דרישות אלו לא ישונו במשך 18 חודש לאחר פרסומן. הליכי הרישוי יקוצרו מ-60 יום במסלול המקוצר כיום - ל-21 יום, והליכי הערר יקוצרו מ-60 עד ל-15 יום.

(4) יוחלף ההליך המחייב קבלת תעודות גמר לבניה כתנאי לחיבור חשמל ומים בקבלת ערבות מתאימה. לא יבוטל החוק המונע חיבורי חשמל, מים וטלפון למבנים בלתי חוקיים.

(5) תיבדק האפשרות לפיצוי בעלי קרקעות מופקעות לצורך בניה ציבורית בקרקע חליפית של המדינה.

הודפס ביום 10.6.90

ח. ימונה צוות בינמשרדי שיגיש הצעה להקצאת קרקעות ותמריצי הבניה הקיימים בשיטת המכרז. מכרזים אלה יהיו פתוחים לקבלנים מהארץ ומחו"ל בהתאם לקריטריונים שייקבעו על-ידי הצוות.

הצוות יכין כדגם שלושה מכרזים לקרקעות שיוקצו לצורך זה על-ידי משרד הבינוי והשיכון. כל מכרז יכלול לפחות 200 יחידות דיור.

לאחר הפעלת שלושת המכרזים יופקו הלקחים על-ידי המשרדים, ובהתאם להם יוחלט אם ישמש מכרז הבינוי כאמצעי מרכזי להקצאת קרקעות לבניה על-ידי משרד הבינוי והשיכון.

הצוות יגיש הצעותיו עד 31.5.90.

ט. להטיל על שר התעשייה והמסחר לשחרר תוך 30 יום ממגבלות יבוא קיימות, מוצרי וחומרי בניה שיבואם מוגבל ברישוי, וכן לבחון הקלת ההגבלות מפני יבוא שאינן רישוי לגבי חומרים אלה. הרשימה תכלול בין השאר ברזל בנין ומלט.

י. להטיל על שר האוצר ושר הבינוי והשיכון, ביחד עם נגיד בנק ישראל והיועץ המשפטי לממשלה, להציע דרכים נאותות על-פיהן תוכל המערכת הבנקאית לסייע במימון ענף הבניה ובמימון רוכשי הדירות.

ההצעות יוגשו לממשלה עד 31.5.90.

יא. להטיל על שר העבודה והרווחה:-

(1) להגיש, בהתייעצות עם השר לקליטת העליה, תוכנית להסבה והכשרה מקצועית של עובדים ישראלים - ותיקים ועולים חדשים - לענפי הבניה, תוך דגש על התאמת ההכשרה לשיטות של בניה מהירה. התכנית תוגש לממשלה עד 31.5.90.

(2) לאפשר, בהסכמת שר הפנים, העסקה של צוותי עבודה זרים ומדריכים זרים בשיטות של בניה מהירה, אם יהיה מחסור בעובדים ישראלים מיומנים.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 10.6.90

יב. להטיל על שר האוצר ושר הבינוי והשיכון, בשיתוף עם שרי האנרגיה והתשתית, הפנים, התקשורת והחקלאות, להיערך, כל אחד בתחומו, למתן פתרונות שיענו על הצרכים המידיים הנובעים מהבניה החדשה.

מטרת היערכות זאת היא לגרום לכך שאספקות חשמל, מים, שרותי טלפון וביוב - לא יעכבו את השלמת הבניה ואיכלוס הדירות ויבוצעו במקביל לתקופת הבניה.

יג. בתוך שבועיים יסכמו ביניהם שר הבינוי והשיכון ושר האוצר תוכנית לפתרון בעיות דיור בשלב הביניים, היינו בשלושת החודשים הקרובים. הפתרונות במסגרת התכנית יכללו חלופת ייצור מקומי וחלופת יבוא של דיור קבע.



ל ש כ ת ר א ש ה ע י ר

י"א אייר תש"נ
6 במאי 1990
כונן 3 - טכ 74

לכבוד
מר מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה
לענייני התישבות
ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: מערב יבנה - אלטרנטיבות לבניה לעולים - תקציר.

מצ"ב שתי מפות:

1. מתאר שטח שיפוט חדש של יבנה.
2. תוכנית שהוצעה בשנת 85 לאפשר בינוי בשטח 27.5.85 עם אופציה למגורים ותעשייה.

בעיות - א. "קשת ביטחון" של הכור האטומי (מפה אינה בידוי).

ב. קשת בטחון של בח"א.

ג. פינוי תע"ש לרמת בקע.

יתרונות - קרקע במרכז הארץ כאלטרנטיבה לבניה לעולים.

פינוי תע"ש לנגב שימומן מהקרקע וישאר עודף גדול במידה שהפרייקט יאושר, סיכוק מפגע רציני מיבנה למקום אליו הוא מיועד תוך אספקת מקומות תעסוקה לנגב. יצירת מקומות תעסוקה לעולים ע"י עצם ביצוע ההעברה כ- 25 מליון דולר.

לסיכום - הואיל והפשרת קרקע לבניה קריטית בימים אלה לעולים נדרש דיון רציני ודחוף עם נציגי משהב"ט ע"מ לקדם תוכניות כשטח.

בכבוד רב

יהודה ברוס

ראש העיר

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל התכנון

ירושלים ח' באייר התש"ן
3 במאי 1990

אל: מר ד. קהת, מנכ"ל משרד הפנים

1. לבקשתך הכנתי פרוט לפריסת הבניה לכלל האוכלוסיה היהודית הכולל תשקיף המראה את המקומות הרצויים באופן רעיוני.

עד לקביעת הפתרונות הממלכתיים העקרוניים הנמצאים בהליכי תכנון, ניתן לשכן את העולים בכל אתר בו נמצאות דירות פנויות ומתחמים זמינים לפיתוח.

עם זאת חשוב לראות את הדרישות הממלכתיות לנגד עינינו במסגרת המליון הראשון של העולים ומעבר לכך.

כפי שנראה כיום אין תשובה ברורה וחד משמעית למספר העולים שיגיעו ארצה ומתי, לכן יש להערך עכשיו לקליפתם של יותר עולים מהמליון הראשון החזוי ברגע זה, זאת על ידי הכנת תכניות פריסה דעיוניות, איתור מתחמים בהתאם לצורך, מציאת פתרונות לבעיות משפטיות כולל פתרון לבעיות תחיקה שיצוצו, וכל פעולה נוספת שתדרש.

הכנת התכניות לשלבים מתקדמים יותר ימנע בעתיד לחצים והחלטות של הרגע האחרון. והיה וזרם העולים יעצר משהם מה בשלב מוקדם יותר יוכנסו התכניות למגרות, מבחינת התכנון לא יהיה כל הפסד. לא מן הנמנע כי ניתן להתחיל בשלב הביצוע בשטח כבר בזמן הקרוב בהתאם לעקרונות הפריסה שיקבעו על פי הצרכים הלאומיים.

2. את עיקר המאמץ יש להפנות לנפת עכו בה רצוי מאוד לאתר ולהקים ישובים חדשים בנוסף לעיבוי ישובים כמו כרמיאל ושגב, נצרת עלית וסביבתה בנפת יזראעל, שבה אחוז הערבים מתקרב ל-51, חשוב לאתר שטחים בין ישובים ערבים על מנת למנוע רצף ואיחוד לישות הערבית כמתוכנן על ידם.

ברמת הגולן חשוב לעבות את הישובים הקיימים.

יש לבדוק בכל מקרה את הכדאיות לעיבוי ישוב קיים, ברור שבמקרים מסויימים התשתית "עשתה את שלה" ויש לחדש מערכות כמו ביוב, מים, דרכים, חשמל ופיתוח כולל.

לרשימה זאת יש להזכיר את עיבויים וחיזוקם של הישובים בדרום הארץ, כמו מצפה רמון, אורך הגבול עם סין, וישובים הנמצאים כ-30 ק"מ צפונית לאילת.

את הצעתם של מר מ. גרון מנהל אגף הפרוגרמות ומר ז. עמית מנהל המחלקה לסקר התיישבותי יש לקבל בשלב ראשון.

לעניות דעתי נראה לי שאין לעודד יישובם של עולים במרכז הארץ.

מובן שאין למנוע מאתר עולה שמסתדר בכוחותיו הוא לפתור את בעיותיו, אך חשוב ביותר לא להפנות אמצעים ממלכתיים למטרה זו.

רצוי להיעזר בחכנית למניעת פריסת האוכלוסיה הלא יהודית שהכנתי והעברתי אליך.

ב ב ר כ ה,

ג. בן-אור

כ"ב באדר תש"ן
19 במרץ 1990
1-דש-636



שלום רב,

הננו מאשרים בתודה קבלת העתק מכתבך אל שר הקליטה.

אכן אחדות ישראל ואהבת העם והארץ הם עבודה לקליטת אחינו מכל התפוצות.

מי יתן ויקוים בנו הכתוב:

"וקרב פזורינו מבין הגויים ונפוצותינו כנס מירכתי ארץ - בשנים הקרובות".

בברכה,


מיכאל חסל
יועץ ראש הממשלה לענייני התישבות

א-מ
ה-ה

לכבוד

הרב פרץ, שר הקליטה

משרד הקליטה

ירושלים

כבוד הרב,



הנדון : קליטה

אני מברך אותך ואת חבריך השותפים אתך על מפעל העליה ההמונית
מכל רחבי תבל, מיוחד מברית המועצות, לדעת רבים בישראל ובעם
היהודי בעולם, זהו התחלת הקבע לקיומנו בארץ המובטחת לאחר 2000
שנות גלות, אל לנו להרתע מהאיום הערבי, או אפילו מירידים, כי
כשרצחו את אחינו במלחמת העולם השנייה, ובסתם רציחות יהודים בהסתוריה
ארוכת השנים, אף אחד לא הניד עפעף.

בעליה המונית זו, אל לנו לשכוח את העולים הותיקים שבאו
בהמוניהם (במיוחד עליה צפון אפריקה) בקום המדינה ולאחריה, שבזכותם
אנו קיימים היום, כי הושיכו אותם בגבולות ארצנו הקטנה.
רבות ממשפחות אלו במצוקה עד היום.

נכון הוא שאת תחילת דרכו של העולה, צריך להנעים ככל האפשר
כולל קבלתו באהבה וברצון, סידור עבודתו וכו' במרכז הארץ, כי שם
נימצאת התשתית.

אך את התשתית בעתיד יש להפנות דווקא לכוון צפון ודרום,
כדי לקבל חזרה רוב יהודי באיזורים אלו שהוזנחו בעבר.
לאפקט זה שני תופעות חיוביות:
א. אינטגרציה חברתית.
ב. אי אפליה, כפי שקרה לנו בקום המדינה, נוכחנו שהמערך שילם
עבודה לטובת הליכוד והש"ס ב - 1977.

לעניות דעתי סידור זמני במרכז הארץ לעולה החדש עד שיתאקלם
ולאחר מכן העברתו (לא בכוח) לאיזורים מרוחקים יותר, במרכז הארץ
יחליפו עולה חדש אחר, וחוזר חלילה.
אם תוקם לדוגמא רכבת מנהריה לאילת, כל הארץ הקטנה שלנו תהיה מרכז
כמו מרכז קטן בניו יורק, או בקליפורניה. (יש יהודים בדרום אפריקה
כשהייתי שם לאחרונה שמוכנים להשקיע).

~~עדכון: הרב פרץ, שר הקליטה, יושב ראש ועדת ספרדי, אבי ז"ל, החכם יוסף~~
זאיד משפחתנו, דורות מצפת, חיפה, וגבולינו הצפוני לכנון וסוריה.

לפני קום המדינה היה החכם יוסף זאיד ז"ל, סורר-אמיד בקנה
מידה בינלאומי, בצפון הארץ. אך את רוב רכושו השקיע בגמילות
חסדים במקום במשפחתו ברוכת הילדים (צו) בלי עין הרע.
ההשקעה היתה אז בעיקר ליהודי ספרד, כי כבר אז היתה תמיכה מסיבות
של מפאי ביהודי אשכנז שהלכה והתגברה עם השנים ותוצאותיה מוזכרות
לעיל.

אבי, ז"ל השקיע בבניית חלמוד תורה, בית כנסת, בית גדול לשיכון עניים, ובעיר החתית של חיפכ כשבזמן המאורעות טרפו לו אותו הערבים והוא קיבל פרוטות מהממשלה הבריטית כפיצוי, יזם והקים אח מתן כסתר בצפון ועוד.

בין חבריו הטובים היו האדון חכים והאדון כלפור. הוא היה כל כך דתי וירא שמים, פעם אחד חזר מבית הכנסת מאמירת סליחות כשהיה עוצר ע"י האנגלים, החיילים הבריטים שאלוהו, לאן פניך מועדות אדוני הנכבד, ענה להם "איני יודע", הם הובילוהו לתחנת המשטרה המרכזית בחיפה, קראו לקצין הבכיר שהכירו אישית הקצין שאל אותו למה ענה שאינו יודע לאן הוא הולך, תשובת אבי היתה "אדוני הקצין - ראה, מאמין אלוקים אני, הלכתי מבית כנסת הביתה, לאן הובלתי ? , למעצר במשטרה". מיד נלקח כליווי הביתה.

אני בצעירותי קיבלתי ממנו השראה דתית, נקראתי אברהם (לפי זכריו על שם אברהם אבינו).

אבי בזכות קשריו הטובים בעדה הספרדית סידר לי ללמוד בבית הספר האשכנזי "ריאלי לבנה", הייתי שם הספרדי היחיד, גם שם הרגשתי מקופח ומופלה. בגיל שש עשרה, עזבתי את בית הספר והתגייסתי להלחם במלחמת השחרור (1948) על ירושלים הקדושה, נלחמתי בחטיבת הראל המפורסמת, ככל הקרבות הקשים ביותר שהיו שם, בין היתר נפצעתי 3 פעמים, אך כנראה בזכות אבי החסיד, נשאיתי בחיים.

הקרב שלא מש מזכרוני היה דווקא בין הראשונים, השנייה האחרונה לגוש עציון.

היא יצאה מקרית ענבים עם 3 נשקים וציוד כלי רכב, ועוד, של כחצי הכמויות שהיו למדינת ישראל הקטנה שבדרך, שהובאו מהשפלה הורדנו את כל הנשק והמזון לגוש עציון הנצורה, בדרכנו בחזרה הציבו לנו הערבים גושי אבנים ליד מערת "נבי דניאל", כשלא הצלחנו לפרוץ את המחסומים, תוך התקפות חוזרות ונשנות של אלפי ערבים מהסביבה, ניסינו לחזור לגוש עציון, אך בינתיים מצד שני של השיירה הציבו אותם מחסומים, מגושי סלעים, כך שנתקעו באמצע. במשך כשלושה ימים נלחמנו על חיינו, בהתקפות חוזרות ונשנות של אלפי ערבים מהסביבה, כשכלו כל הקיצים, החליט "בן גוריון" להכנע ולמסור את כל השיירה לאנגלים (לאחר מכן מסרו אותה לערבים) לא אשכח את הפצרותיו של "בגין" באותם ימים שיש לתקוף עם סם גדול, לחזור ולהציל את השיירה, על אנשיה נשקה וציודה שהיה חיוני למדינה שבדרך. באותה שיירה, הסכימו רוב האנשים לדעותיו של בגין, אפילו שהמשימה נראתה לנו כמשימה בלתי אפשרית, אז האמנו בסיסמה "למות בעד ארצנו".

אדוני השר, ידוע לי שהדברים שהתנו היום, יש מפלגות, פלגים ופילוגים שונים בעם, העם מדורר ומסוכסך.

ככל זאת, רוב העם רוצה את ארץ ישראל וירושלים בירתה, אתם במפלגה ספרדית דתית והווים היום לשון מאזניים, אתם יכולים לאחר את העם, איחוד וליכוד העם בימים אלו היא משימה קשה מאד לכל הדעות, אך בעזרת השם, תוכלו להתגבר על המשימה הקשה הזו, תדעו לכם, שיש היום אויבים וגם ירידים "שקמים עלינו לכלותינו והקדוש ברוך הוא מצילנו מידם"

כליכוד ואיחוד, עם זה, נוכל להחזיק עוד לפחות 2000 שנה, עד כוא המשיח.

ה. ע. ת. ש. י. ס. :

ראש הממשלה, מר יצחק שמיר
משרד ראש הממשלה.
ירושלים.

מי התגלה מי יקצר
מינוי התגלה ו-ה.

הסוכנות היהודית לארץ ישראל
המחלקה לעליה וקליטה
חסינת הקליטה

רשימת מסגרות המעבר של חסינת הקליטה נכון ל- 1.12.89

מרכזי קליטה

<u>שם המרכז וכתובתו</u>	<u>מיקור</u>	<u>טלפון</u>	<u>שם המנהל/ת</u>
1. אושיות - ההסתדרות 12 רחובות	76584	08-413790/417208	אשר כהן
2. אלמסול - יצחק שרה 11 ב"ש	84230	057 - 75267/8	יהודית גלפריין
3. באר שבע נ' - החיד"א 58	84757	057-412844/412702	מלכה אלבוים
4. בית אליעזר - הסוכה"י, חורה	38000	06-322786/322925	שמאל זליות
5. בית קנדה - שבי ציון 1 אשדוד	77207	08-525213/525207	יהודית שחר
6. בן יהודה - שכון דורה, נתניה	42464	053-52533/4	אפרים דחמן
7. ברנע - בר כוכבא 209 אשקלון	78468	051-36011/32287	דב מילר
8. גילה - בן אליעזר 87 י-ם	93749	02-761697/763271	יאיר לוי
9. סבריה - רח' השומר 47	14265	06-722048-792041/2	אורון גולן
10. כפר חב"ד - הסוכה"י	60978	03-9606690	
11. כרמיאל א' - רקפת, הסוכה"י	20100	04-986122/985248	שמחה יעקבי
12. לוד ג' - שר' דוד המלך 9	71272	08-224404/224306	דני דויטש
13. מנשרת ציון - ד.נ. הרי יהודה	90805	02-341991/341304	מאיר אדלשטיין
14. נצרת - רח' הכרמל 25	17000	065-71517/8	דנקה דויטש
15. פלזות-שר' הפרחים 44-46 אשדוד	77207	08-550916/552388	כלנית אייזנברג
16. קרית ים - רח' פוחס טפ"ר	29000	04-757485/754858	אלי וולפא
17. רוממה - האורן 33 חיפה	34773	04-252934/257567	ליאורה ליאון
18. רעונה - רח' השרון	43551	052-445740/2	זלמן זמיר
19. בית מילמן - טאנור 32 ר"א	69203	03-418964/418780	יוזבינה לודיג
20. אשקלון אקדמאים - הוצחון 20	78341	051-22302/28009	דניאל טנרין
21. כפר סבא - רח' משה דיין	44238	052-29254/22077	מאיר כנפי

רכווי קליטה בהם עולים מאתיופיה

1. אשקוביות - בעלי החוספות, ב"ש	84919	057-414083/411033	ויקטור זדון
2. אשקלון כלנית - רח' ברנר	78211	051-37373 / 36317	עופרה אלוני
3. ערד - רח' ישעיהו 25	80700	057-956881/2	ויקטור זדון
4. קריית נת - רח' מלכי ישראל	82000	051-881839/883555	זלמן פרלמוטר
5. קריית נת ב' - רח' עצמאות 26	82000	051 - 885951	זלמן פרלמוטר
6. קריית ים א' - שר' צה"ל 26	29000	04 - 753857	אשר הודי
7. קריית ים ב' - רח' יוספטל	29000	04 - 755073	אברהם סימון
8. קריית אחא - דופין 30	28000	04-445433/450702	מרקו הושקוביץ

מוכרי קליטה מיוחדים

1. כפר אדומים-ד.ו. בקעת יריחו	90618	02-354855	יהודית לקט
2. קבוץ צרעה - ד.ו. שמשון	99705	02-918281/911545	יהודה פלג

מוכרי קליטה לצעירים

1. אוננים - הנרייטה סולד כ. טבא	44413	052-917576	חנה קולוני
2. עצינן - נד 6 בקעה י-ט	93622	02-717568/717047	ניניה גילת

מעונות

1. מהון-רח' מהון 14 נתניה	42445	053-611874	מאיר לופו
2. טיראן-כיכר הציונות הרצליה	46767	052-557315/557399	ליאון קורב
3. לוד א'-שר' ירושלים 4	71275	08-224668	שמעון הודי
4. תלפיות מזרח-רח' רויאל י-ט	93810	02-718201/2	אריה עמית

מעון קשישים

1. תפוז - העליה 58 והריה	22386	04-927774	אליעזר שר
--------------------------	-------	-----------	-----------

אולפנים אקסטרוניים

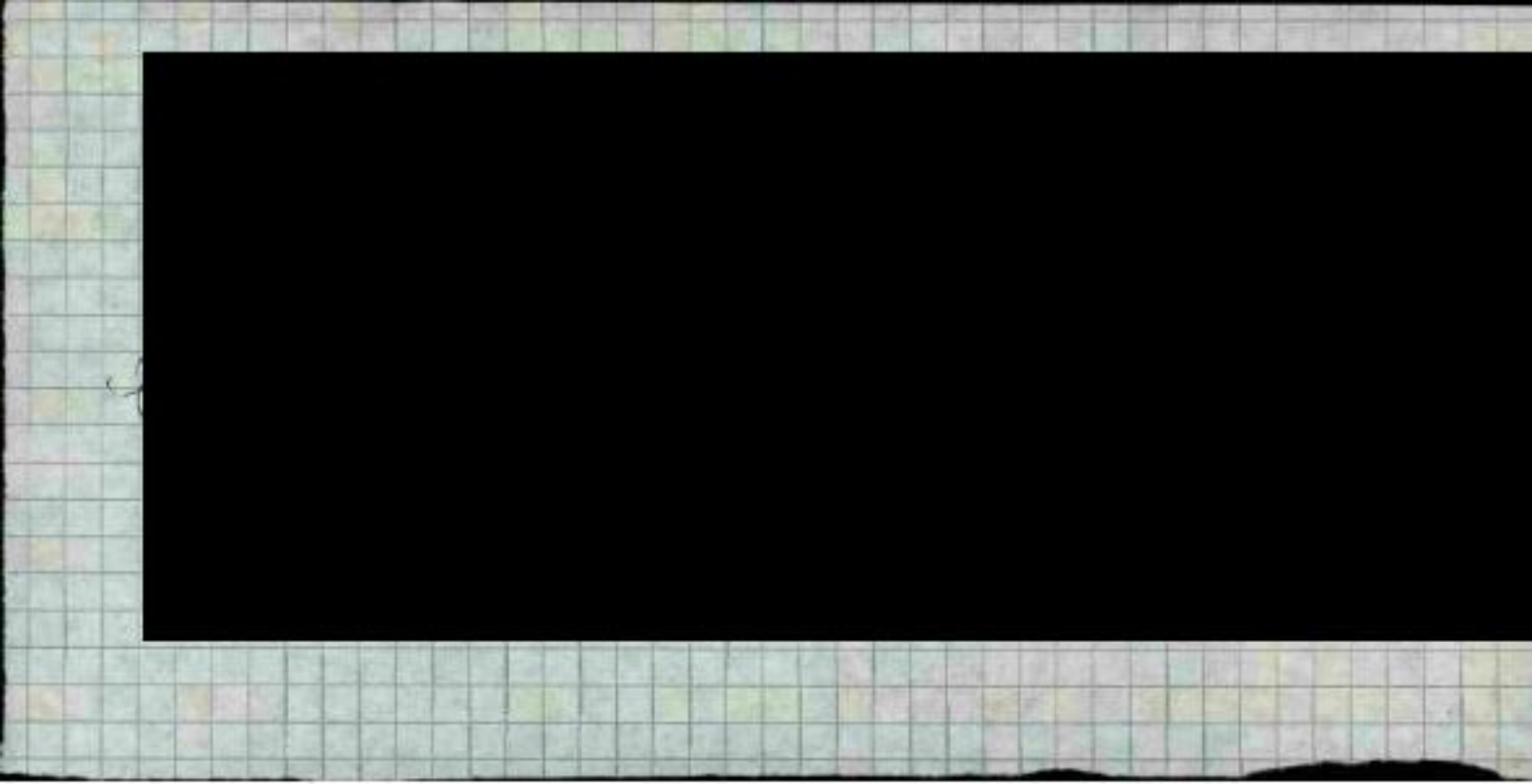
1. נתניה - שמואל הוציב 5 42280 053-612831
2. חולון-אלופי צה"ל 35 קרית שרת 58488 03-808262

סעודות סטודנטים

1. ב"ש א'-בית דסט 3 שכ' לונמא 84743 057-422889/424762 רבקה טונולד
2. אבא חושי-שר' הסניפים 131 חיפה 35028 04-521130/530241 ישעיהו טלומון
3. קלמן לוין-חניתה 64 חיפה 32444 04-221016 צבי זיידנר
4. בית נירא-דביוניץ 33 י-ם 96549 02-417053/410221 עוזי עזרא
5. בית ברודצקי - ברודצקי 36 ו"א 69051 03-417461/413042 יוספיונה אמל

בתי חנוכים

1. כפר סבא - משה דיין 3 44391 052-20580 צבי קרויטהמר



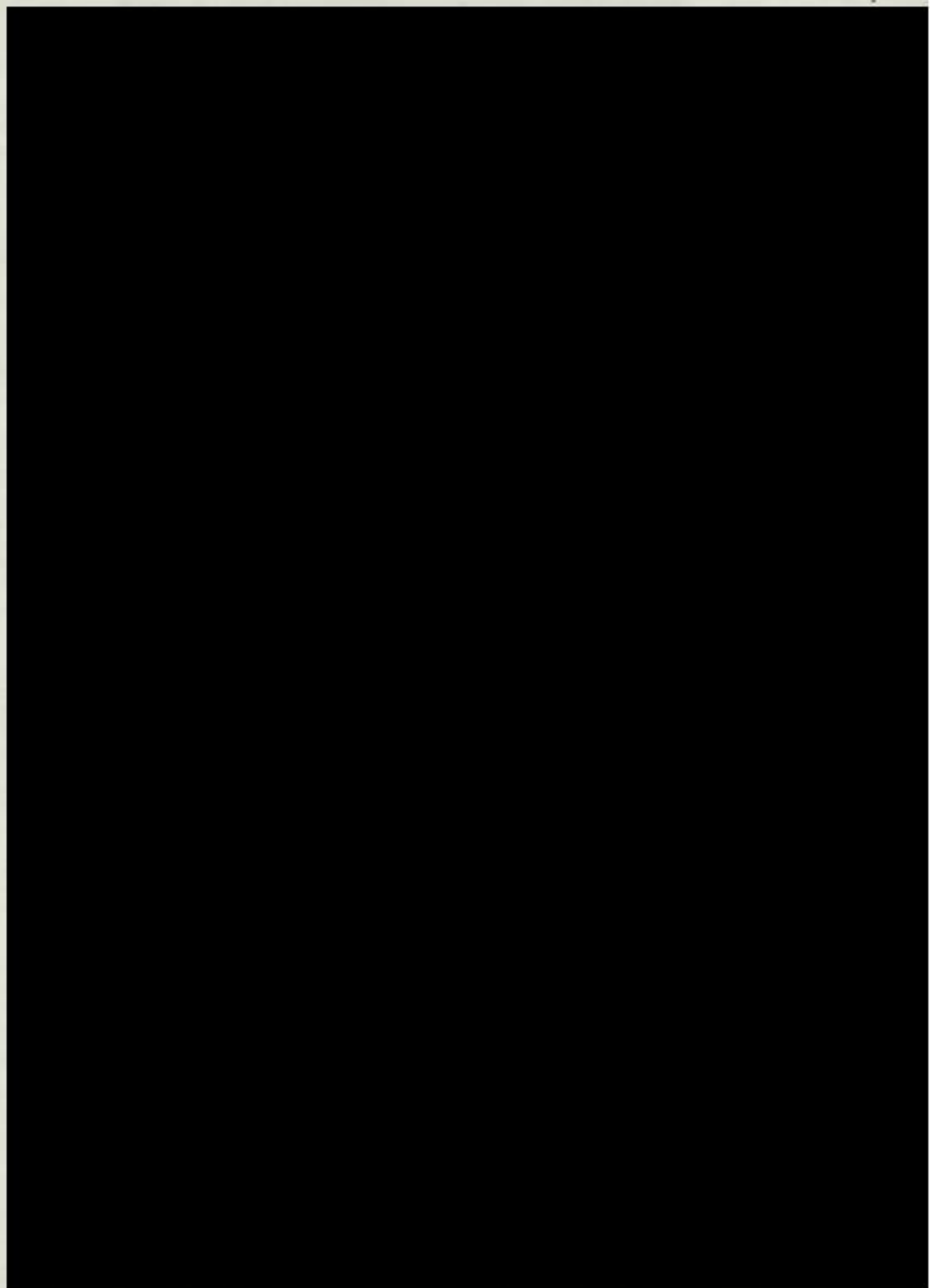


1130

7'18 7'11

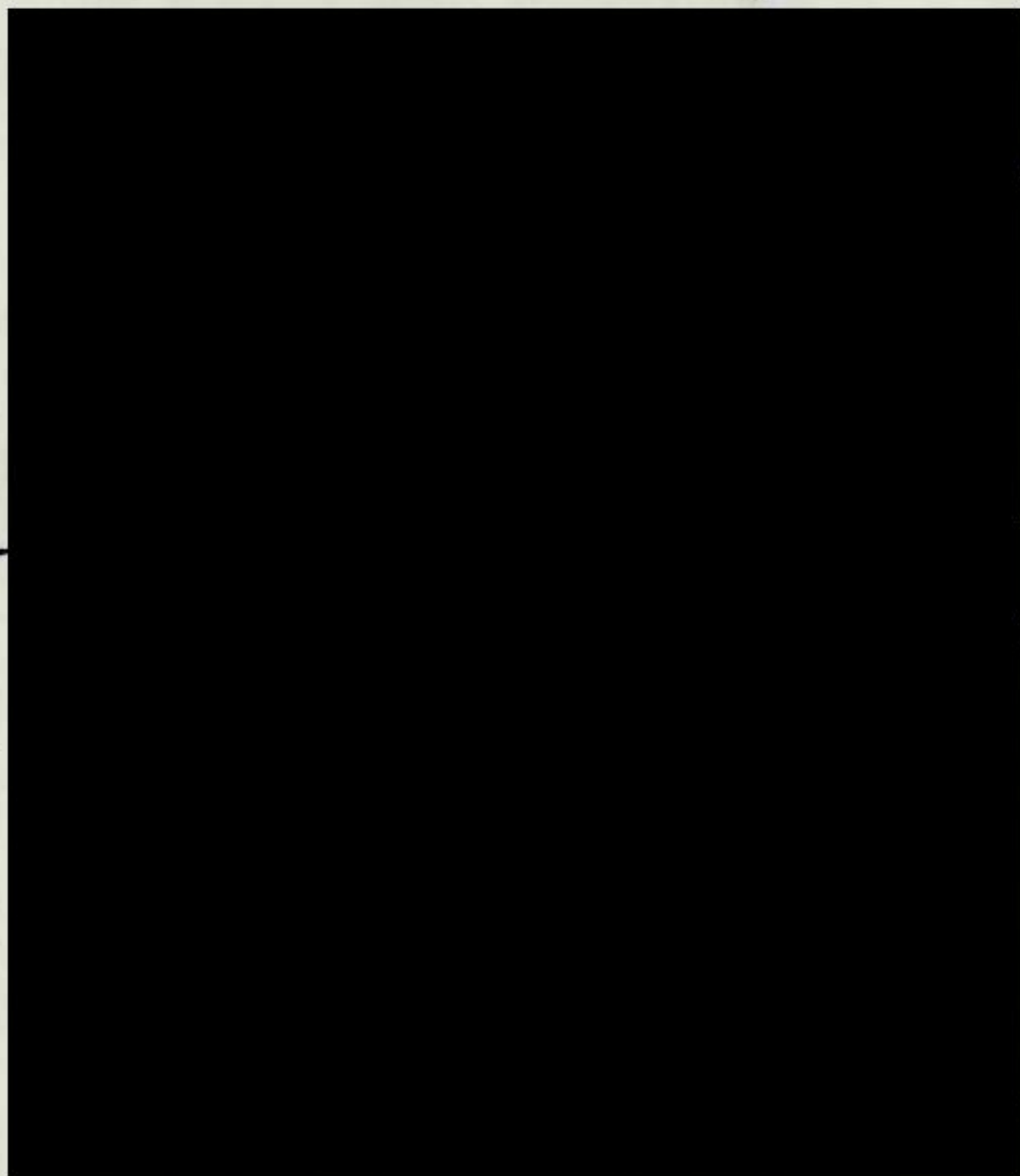
05-563 0654

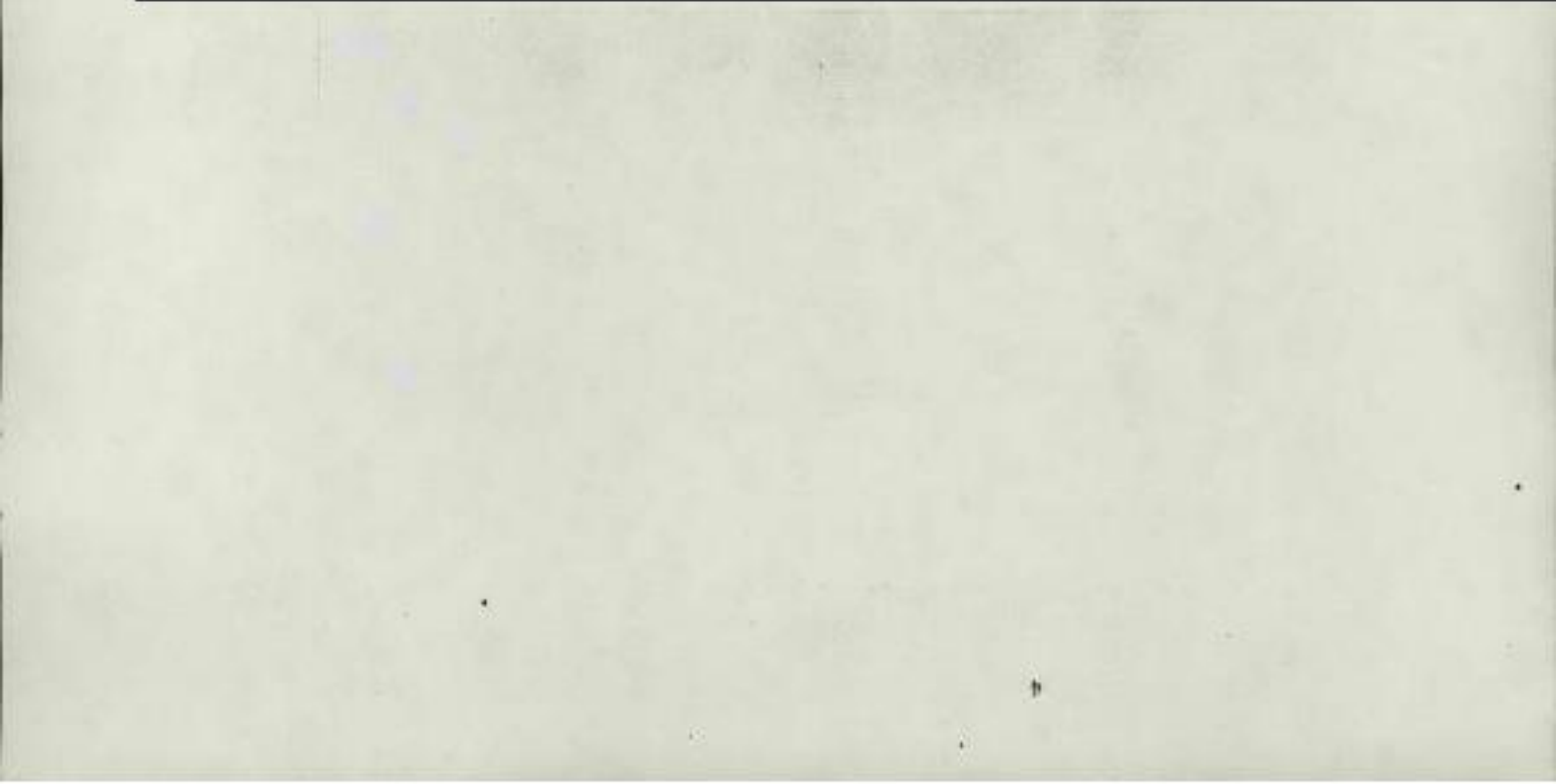
16

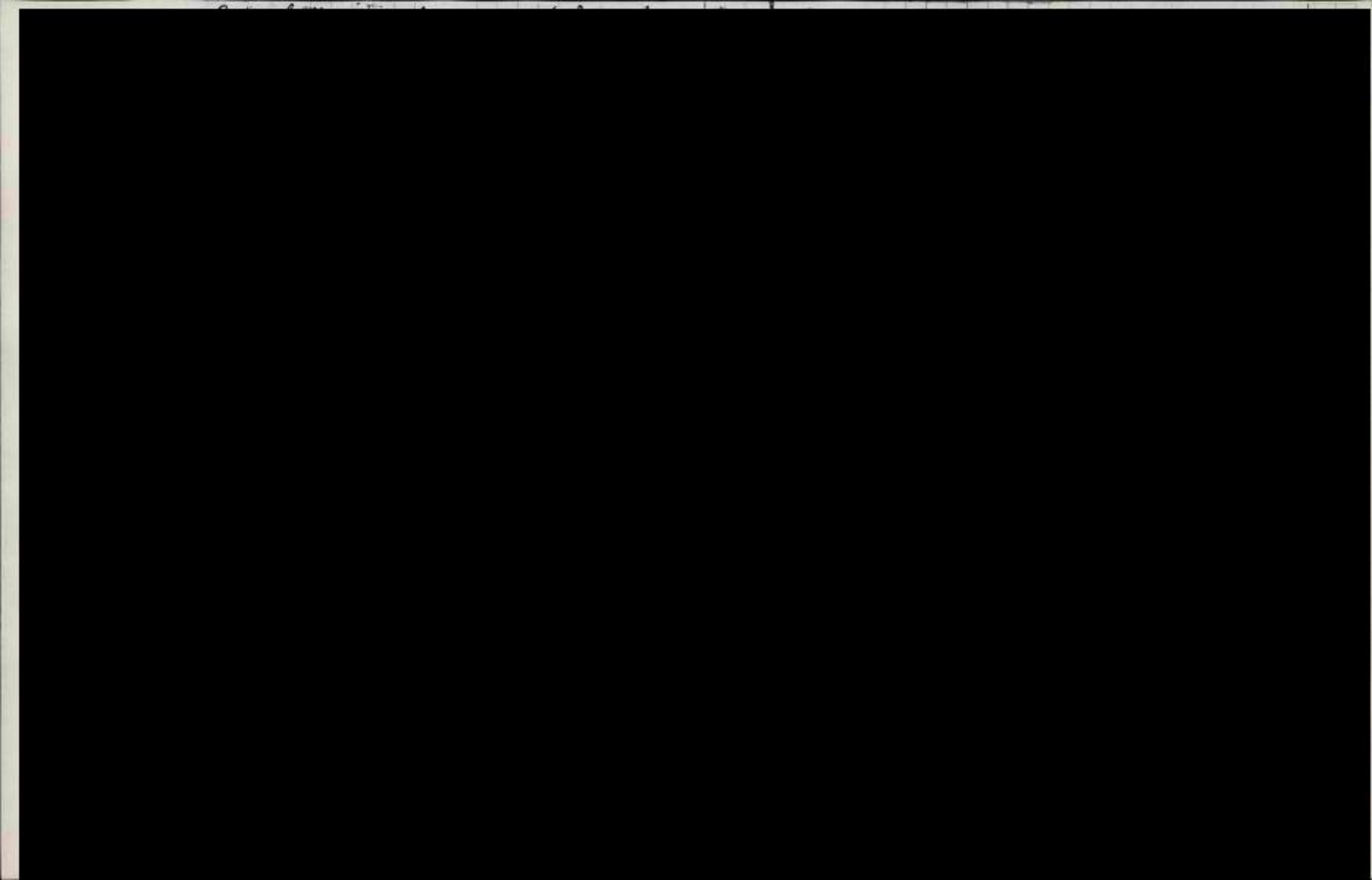














י"ב בשבט תש"ן
7 בפברואר 1990
1-דש-596

לכבוד
מר גבי כלוש
ר' העיר
דימונה

הנדון: קליטת עולים בדימונה
להעתק מכתבר אל ראש הממשלה מ-10.1.90

הננו מאשרים בתודה קבלת העתק מכתבר שבנדון אל
ראש הממשלה, המופנה אל הרב יצחק פרץ, שר הקליטה.

הענין נלקח לתשומת ליבנו, ויבדק עם הגופים
המתאימים.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה לעניני התישבות



יג
1/1

עיריית דימונה

לשכת ראש העיר

יג' בטבת תש"ן
10 בינואר 90

משרד ראש הממשלה
ירושלים
21-01-1990
163-4 מע' חתיק
810-0

לכבוד
הרב יצחק פרץ
שר הקליטה והעליה
י ר ו ש ל י מ

א.ב.נ.

הנדון: קליטת עולים בדימונה

בימים האחרונים נודע לנו כי דימונה אינה נכללת במפת
הישובים לקליטת גלי העליה הגדולה.

אנו תמהים על כך מאד לאור מספר עובדות שאולי אינן ידועות
לכבודו ושרן יתרון לקליטה של עולים בהיערכות נכונה
ומתוכננת.

א. דימונה העיר הינה בעלת ההרכב הדמוגרפי של עולים מרוב
ארצות העולם. והיא דוגמא ומדפת למיזוג גלויות.

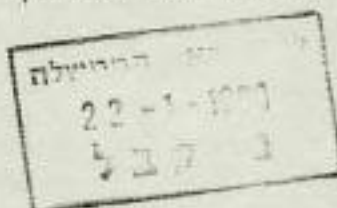
ב. לדימונה יש כ-800 זירות קטנות ריקות שבהשקעה קטנה
אפשר לאחדן וליצור זירות גדולות ומרווחות לטובת
העולים. זאת אפשר לעשות בזמן קצר.

ג. מערכת החינוך בדימונה הינה מן הטובות שבעיירות הפיתוח
ובארץ בכלל. יש לנו כ-30 כיתות פנויות הראויות לאיכלוס
מידי.

ד. הקהילה הבריטית המאמצת את דימונה בתוכנית השיקום תשקיע
ב-5 השנים הקרובות 10 מיליון דולר, דבר שיביא לתנופת
פיתוח והעלאת רמת איכות החיים בעיר. הקהילה תומכת
נלהבת של קליטת עולי רוסיה בדימונה.

ה. מזג האוויר המדברי היבש והצח, הינו יתרון של איכות חיים
שלבד מעור אין בכל הארץ.

ו. כידוע לכבודו רוב אוכלוסיית התושבים הינה מצפון אפריקה
עדה הידועה בחמימות האכזשית ובהכנסת אורחים תמה באופן
מיוחד. הדימונאים ישמחו לקלוט לתוכם את אחיהם מרוסיה,
דבר שיתרום גם לאיזון דמוגרפי של מיזוג גלויות כוסף.





בע"ה עיריית דימונה

לשכת ראש העיר

ז. הקמנו ועדת היגוי שתגיש תוכנית מפורטת לקליטת עליה, אשר בראשה מיטב המוחות ובעלי התפקידים בעיר מתוך הבנה לחשיבות העליונה שיש לעליה.

ברעדה ישתתפו הנציגים:

ראש העיר.

סגניו.

נציגי הסוכנות.

נציגי משרדי הממשלה (חינוך, רווחה ועבודה, שיכון).

נציגי עולי רוסיה בדימונה.

נציגי שכונות.

אנו מבקשים מכבודו למנות נציג משעמו לוועדת ההיגוי הנ"ל

ואנו ניצור עימו קשר ע"מ להזמין לישיבות עבודה.

ח. לדימונה יש בעיה אחת של תעסוקה, אבל ניתן להתגבר עליה עם קצת מעוף, דימיון ורצון של משרד המסחר והתעשייה, והאוצר.

אין לי ספק שדימונה תהיה דוגמא ומופת לקליטת עליה, הדבר יביא גם לתושבים הותיקים תנופת עשייה ופיתוח ותחזור הגאווה הלוקלית שלנו, שנפגעה בשנים האחרונות, ואולי זו ההזדמנות האחרונה של דימונה לחזור ולהיות לעיר ואם בישראל.

בכבוד רב,

גב' לוי
ראש העיר

העתק:

מר יצחק שמיר	- ראש הממשלה
מר שמעון פרס	- שר האוצר
מר דוד לוי	- שר השיכון
מר שמחה דיניץ	- יו"ר הנהלת הסוכנות
מר משה גור	- מנכ"ל קרן היסוד
הגב' רותית חובב	- מנכ"ל התחדשות הסוכנות
מר בדיין קרבר	- הקהילה הבריטית

י"ב בשבט תש"ן
7 בפברואר 1990
1-דש-591

לכבוד
מר בצלאל טביב
ר' המועצה המקומית
ערד

שלום רב,

הננו מאשרים בתודה קבלת מברקך אל ראש הממשלה מיום
18.1.90.

הנושא אותו העלית במברקך יבדק עם הגופים המתאימים
ועם גמר הבדיקה נודיעך.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה לענייני התישבות

סל קס

משרד ראש הממשלה
ירושלים

18-01-1990

161-31 מס' התיק

810-0

7513

92 MAR 18 11 05

י"ח

ק"ל

ל

25903 ציבורי יר

2727 מב

סל קס

רשות הדואר
מבוקה ירושלים
מברק

יר 6 1008010
ירושלים 40 18 900

מר יצחק שמיר ראש הממשלה
ירושלים

אדוני רוה"מ, פורסמה רשימת הישובים שבהם יקלטו את העליה. עוד לא נכללת וזאת בניגוד ליכולת הקליטה שלה התעסוקתית והחברתית אני מבקש את התערבותך האישית למען הבלתנו בבניה לצורך הקליטה. בברכה בצלאל טביב ראש המועצה המקומית ערד

רשות הדואר



25903 ציבורי יר

2727 מב

רשות הדואר

י"ב בשבט תש"ן
7 בפברואר 1990
1-דש-597

אביגדור לויתן, מנהל מדור חינוך, משרד הקליטה, ירושלים
מאיר בוכובזה, מנהל בית הספר, אשקלון

הנדון: צוות משימה - לקליטת עליה בלשכת ראש הממשלה
למכתבכם אל ראש הממשלה מיום 8.1.90

הננו מאשרים בתודה קבלת מכתבכם שבנדון אל ראש
הממשלה.

הצעתכם הובאה לעיונו של ראש הממשלה, והיא נלקחה
לתשומת ליבו.

ב ב ר כ ה ,

חיבאל דקל
יועץ ראש הממשלה לענייני התישבות

8/1/90

בס"ד

לשכת ראש הממשלה

17-1-1990

נתקבל

לכבוד

כבוד ראש הממשלה

מר יצחק שמיר

בנין ראש הממשלה

הקריה - ירושלים

א.מ.נ., שלום רב!

הנדון: צוות משימה - לקליטת עליה בלשכת ראש הממשלה

הננו חברי תנועת החירות מסניפי ירושלים ואשקלון, רואים בעליה לארצנו הקדושה אתגר ציוני לאומי ממדרגה ראשונה - להתמסר לפעילות מיוחדת במסגרת לשכת ראש הממשלה, לסיוע, הדרכה, הכוון, וכל מה שקשור לעולים על סמך נסיונינו בשטח בקליטת עולים מאתיופיה, אירן, וכריה"מ.

ע"פ המלצת ועדת חורב צריכה היתה לקום רשות עליונה לקליטת העליה שתתאם את פעולות משרד הקליטה, ומחלקת העליה של הסוכנות היהודית, היות והרשות לא קמה - יש צורך דחוף להקמת צוות משימה בלשכת ראש הממשלה שיתאם בין משרד הקליטה, והסוכנות היהודית, להכין תוכניות פעולה מיוחדות יחד עם מרכז השלטון המקומי והרשויות המקומיות אשר תקלוטנה עולים בעתיד הקרוב ביותר, ולהכין מאגר משאבים לחקציביים של כל הגורמים המפעילים כיום פרויקטים לקליטה כגון סוכנות, משרד הקליטה, וכו'.

כחברי תנועה - אנו מאוד מבקשים כי צוות המשימה המוצע יפעל במסגרת לשכת ראש הממשלה ותחת פיקוחו הישיר של כב' ראש הממשלה. לעניות דעתנו - במידה וזה לא יוקם במסגרת זו הרי שהאחריות הישירה העליונה תהיה לשכת סגן שר האוצר מר ביילין שכבר החל לפעול בכוון זה יחד עם הרשויות המקומיות מיותר לציין כי מבחינה פוליטית פנימית צוות המשימה במסגרת לשכת ראש הממשלה - הינו בעל חשיבות תנועתית רבה יותר.

אי לכך אנו מוכנים היום להתפנות מיידית מכל תפקידינו האחרים ולהתחיל לעבוד בחוזה מיוחד לשנה במסגרת לשכת ראש הממשלה.

בברכה וחרות

מאיר בוכובזה

מנהל בית הספר

ויו"ר תא הליכוד בהסתדרות המורים

אשקלון

אביגדור לויתן

מנהל מדור חינוך

משרד הקליטה י"ם

העתקים: השר רוני מילוא,

ח"כ דוד מגן.

כה' ה'תשנ"א א/א

אשרי אשקלון

י"א בשבט תש"ן
6 בפברואר 1990
1-דש-585

לכבוד
ד"ר י. מירלמן
בנק לפתוח ולמשכנתאות לישראל בע"מ
ת.ד. 2844
תל-אביב

הנדון: קליטת עולים מבריה"מ
למכתב מיום 19.1.90

הננו מאשרים בתודה קבלת מכתבך שבנדון אל ראש הממשלה, ואכן הנושא
שהעלית נלקח לתשומת ליבנו.

נושא הדירות הריקות בערי הפיתוח יטופל ע"י ראש הממשלה במסגרת טיפולו
בנושאי העליה והקליטה.

ב ב ר כ ה ,

מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה לעניני התישבות

7

בנק לפתוח ולמשכנתאות לישראל בע"מ

מקבוצת אידיבי

חברה בת של בנק דיסקונט

תל אביב 65814 סמטת בית השואבה 16-18 • ת.ד. 2844 תל אביב 61027
טל. 03-611881 • פקסמליה 03-623575

19 בינואר 1990



לכבוד
ראש הממשלה,
מר יצחק שמיר.

כבוד ראש הממשלה,

הנדון: קליטת עולים מבר"מ

1. בקצרון יש 150 דירות ריקות וחדשות אך איש בטחון של הסוכנות אומר, קצרון היא מקום מסוכן! ככה אומרת לי לאה סלובינה.
2. בעכו יש הרבה דירות ריקות ושמה צריכים לחזק את האוכלוסייה היהודית.
3. בדימונה חמצב נואש, חשוב להביא כמובן תעסוקה, הרבה דירות ריקות ועזובות.

ברגשי כבוד,

ד"ר י. מירלמן

נ.ב.

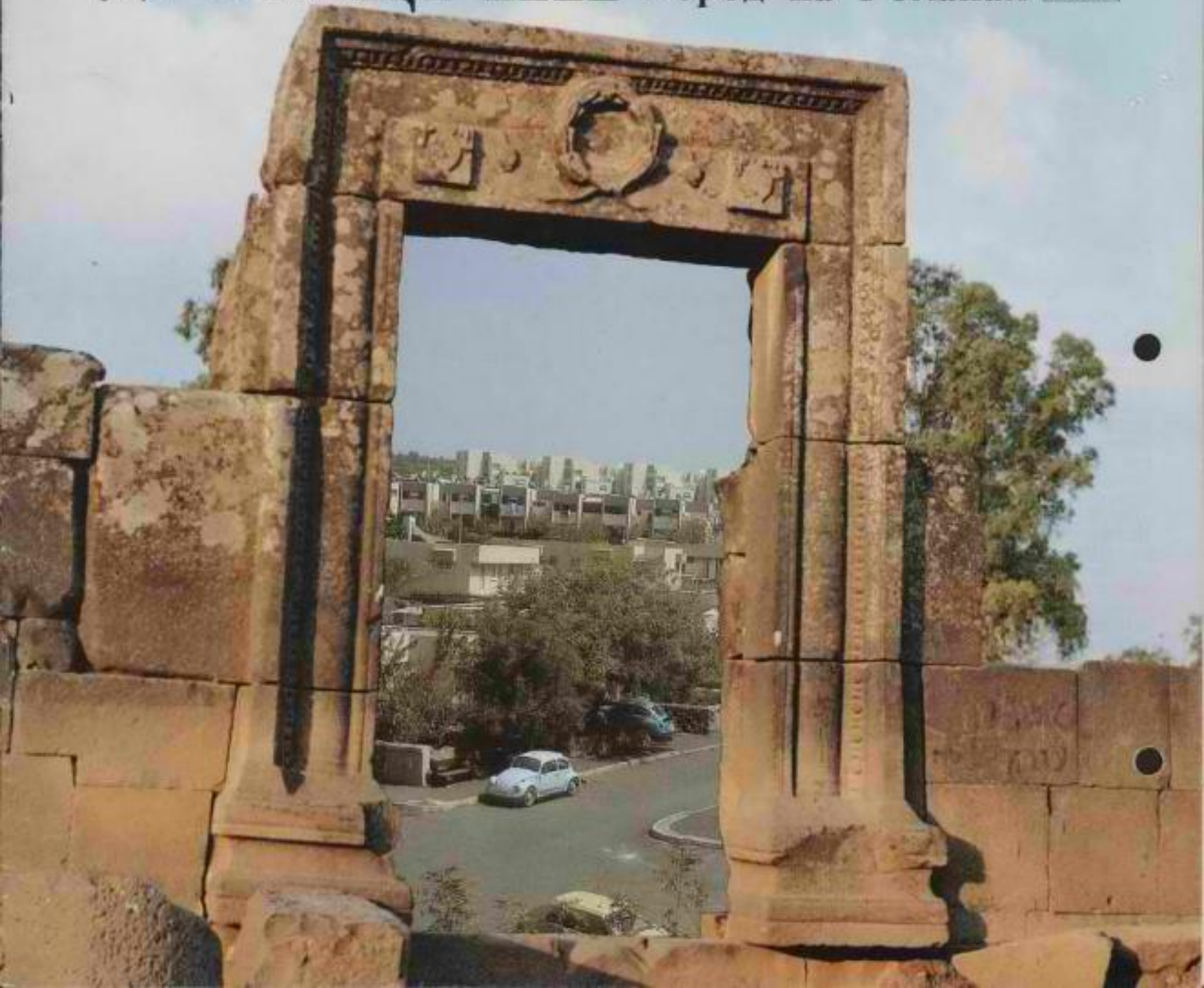
לבר"מ יש כעת גם West Bank שהיא לא יכולה להרשות לעצמה לעזוב.

אקלם יאמל קיט
איל גמלני איל בלמי יאמל קיט



КАЦРИН

Город на Голанах



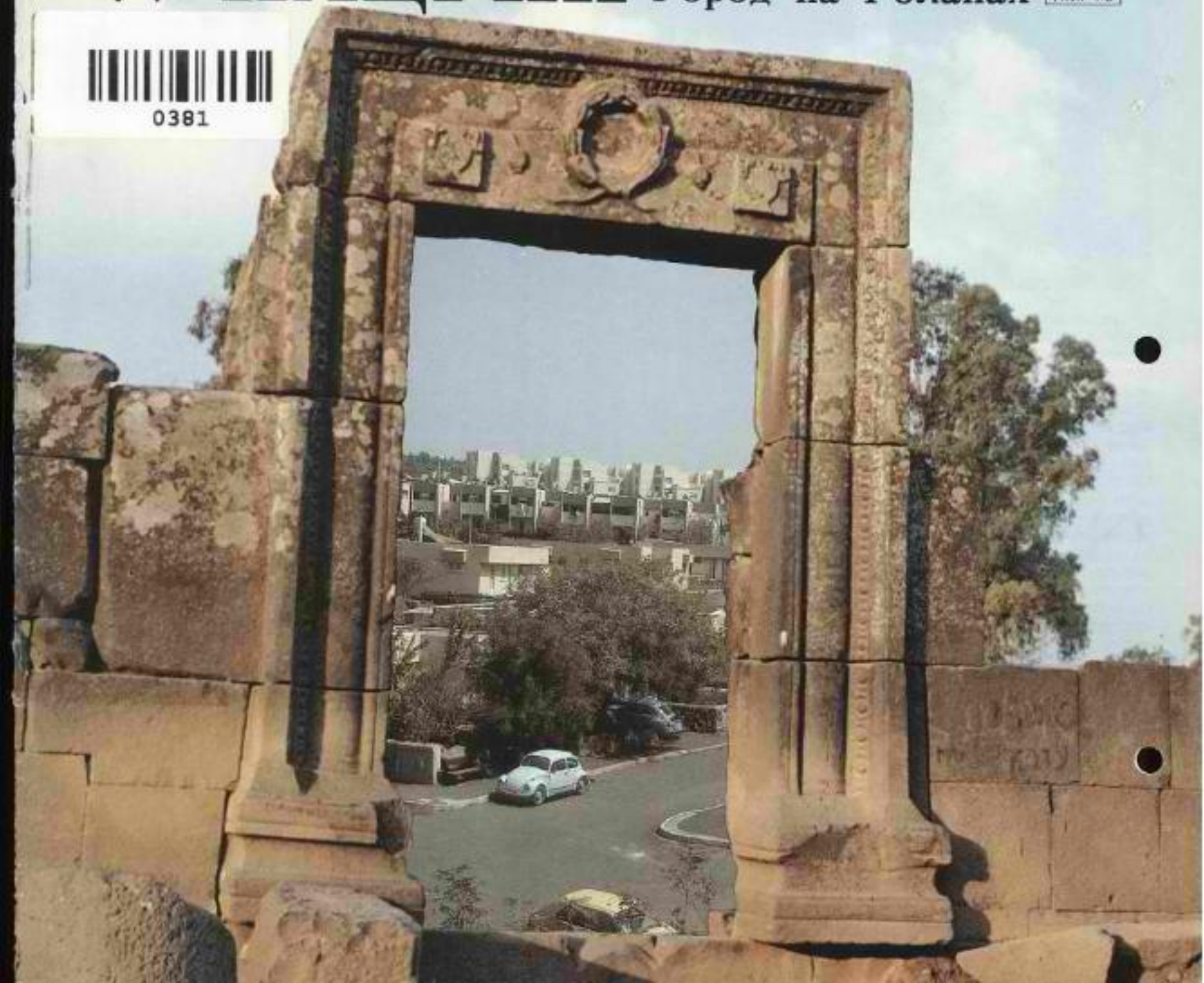


КАЦРИН

Город на Голанах



0381

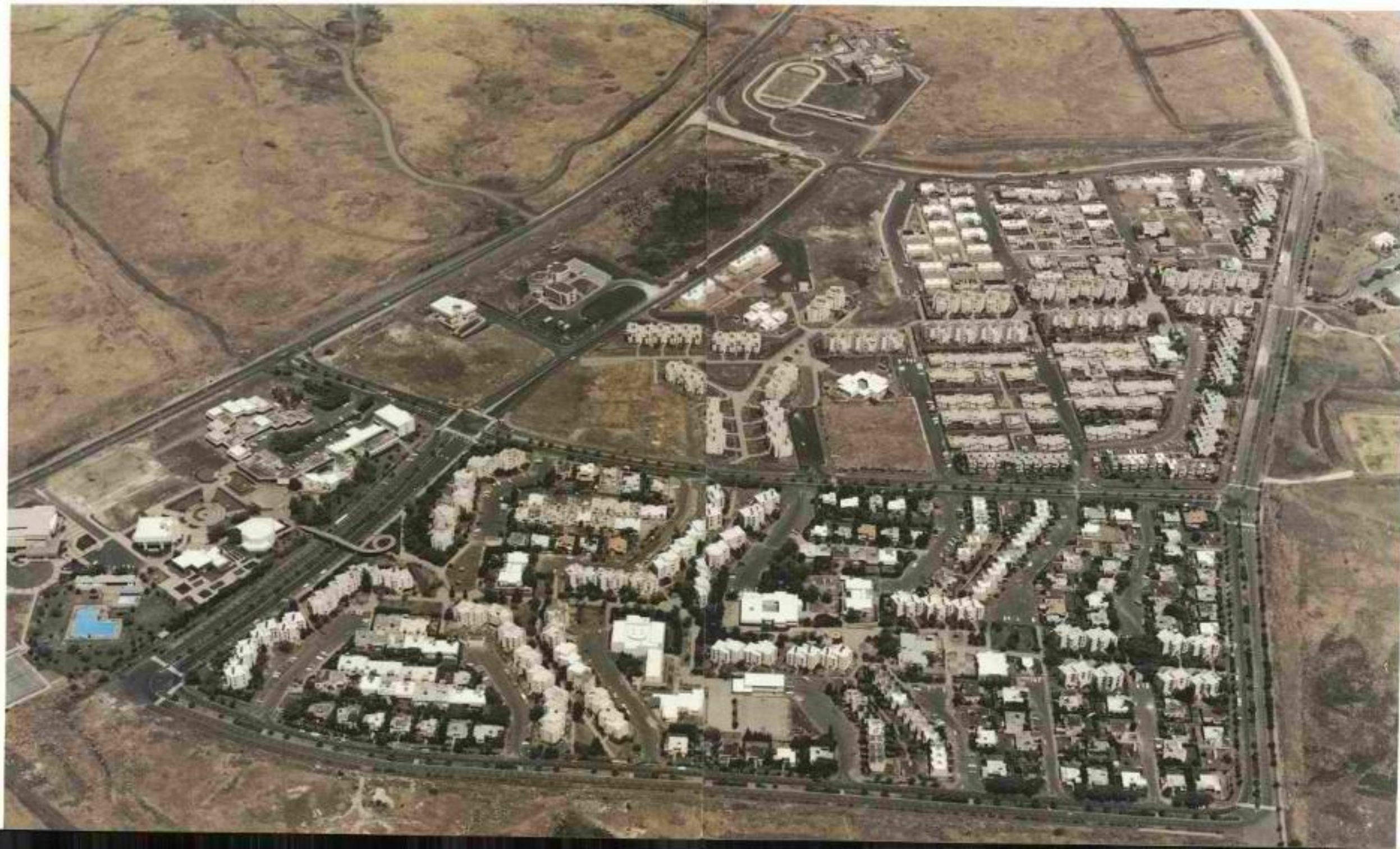


Немного истории



Десять лет назад мы переехали в Каприн, на место древнего еврейского поселения, которое существовало здесь вплоть до конца 7 века н. э. Среди терновника и базальтовых скал, недалеко от древнего поселения Каприн, был создан новый город. Сегодня Каприн является крупнейшим населенным пунктом на Голанах и удовлетворяет коммерческие и культурные нужды населения района. Это - столица 30 поселений на Голанах, которые были созданы за последние 20 лет. Это - город, окруженный нетронутой дикой природой, и в то же время его население пользуется всеми благами жизни - город, спланированный для людей, которые пришли сюда по собственному выбору. Это - место для тех, кто продолжает верить в идею прекрасного Израиля.

Шмуэль Бар-Лев

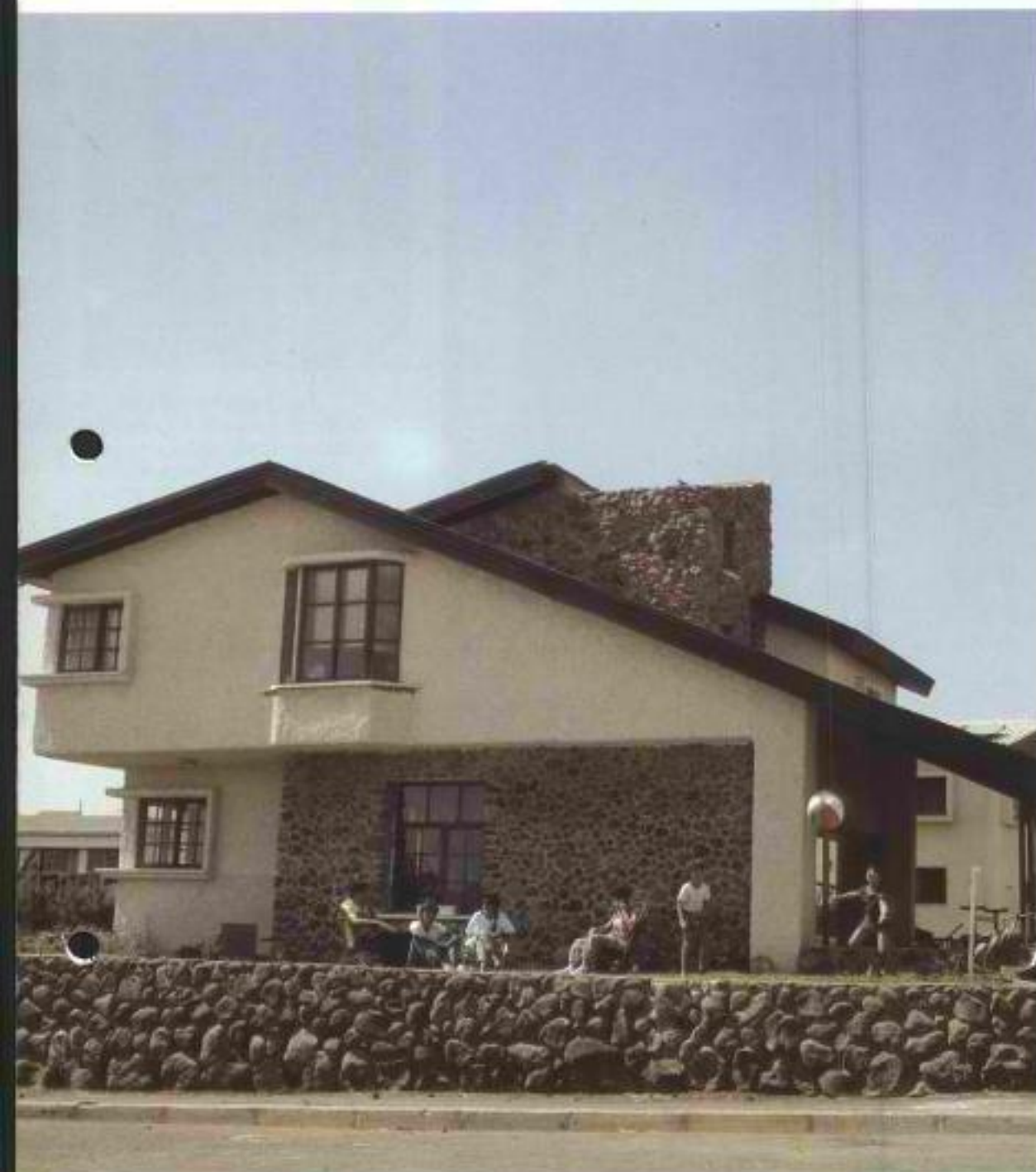


Где мы расположены?

Поселение расположено между Галилейским морем и горой Хермон, в 20 минутах езды от Раш-Пины, 40 минутах - от Тивериады или Цфата, полутора часах - от Хайфы, двух с половиной часах - от Иерусалима или Тель-Авива и шести часах - от Эйлата. Оно находится на высоте 320 метров над уровнем моря и большую часть года отличается сухим и приятным климатом.

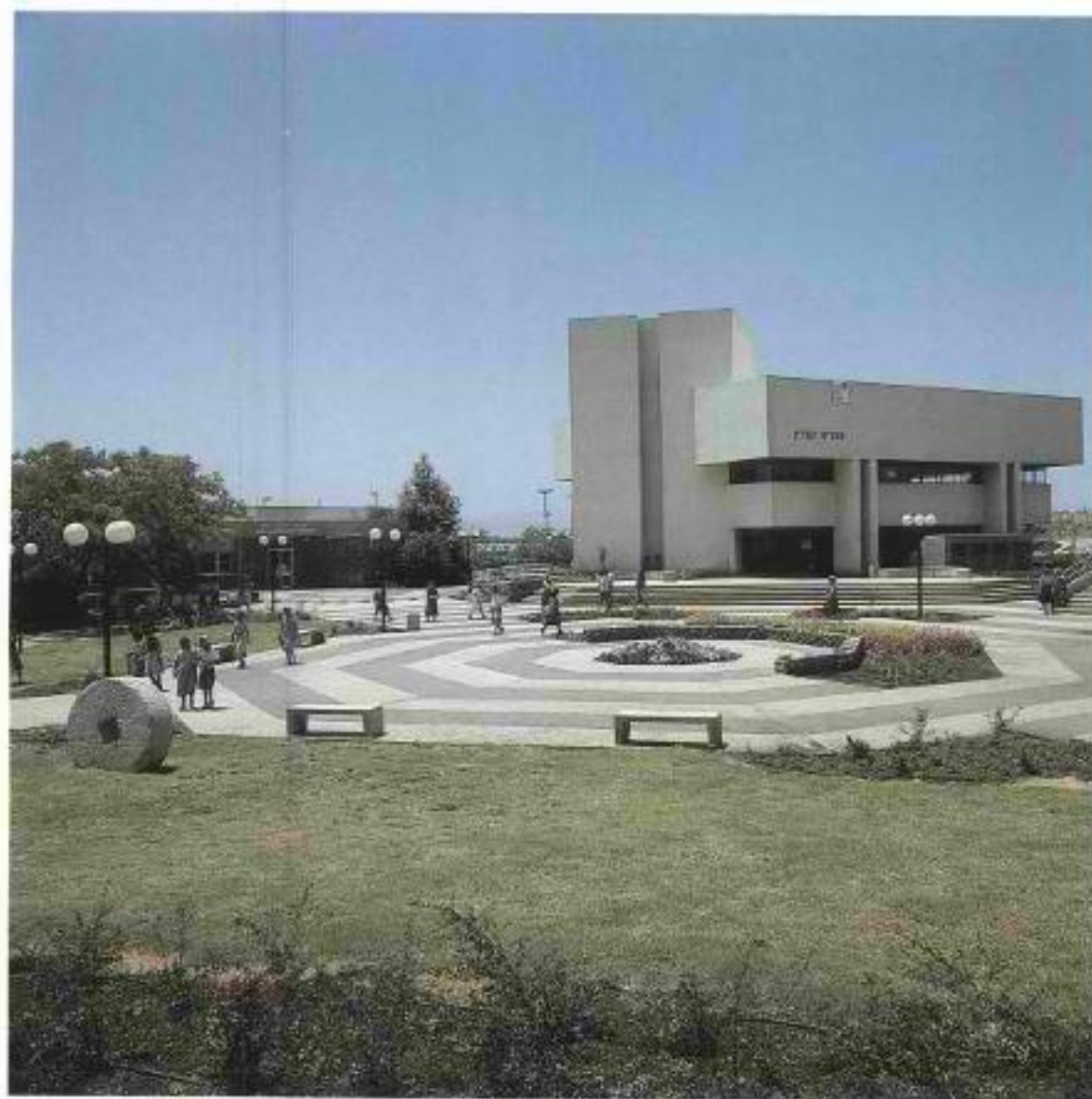
Жильё - делайте ваш выбор

Каптин - хорошо спланированный посёлок с населением в 2800 жителей. Восемь районов посёлка смогут в будущем разместить 25000 жителей. Каждый район окружён бульваром, и для каждого дома отведено просторное место для стоянки машин. Жилые районы разделены прогулочными аллеями и многочисленными детскими площадками. Общественные здания расположены на периферии этих районов. Инженерные сети - электрокабели, вода, газ и телефон - проложены под землёй. Дома спланированы весьма гармонично. Здесь есть многоэтажные дома, коттеджи и отдельные дома на одну семью, построенные с большим разнообразием стилей. На любом участке можно построить частный дом. Для одиноких и семей, которые имеют право на получение субсидии, Министерство жилищного строительства предоставляет максимальные субсидии, предусмотренные для районов развития.



иджүлэ өмнөвтээшдО

Общественные службы Каирна включают в себя детские сады, ясли, начальные и средние школы, общественный культурный центр, больницу и коммерческий район. До любого общественного здания можно доехать пешком за несколько минут.



Образование

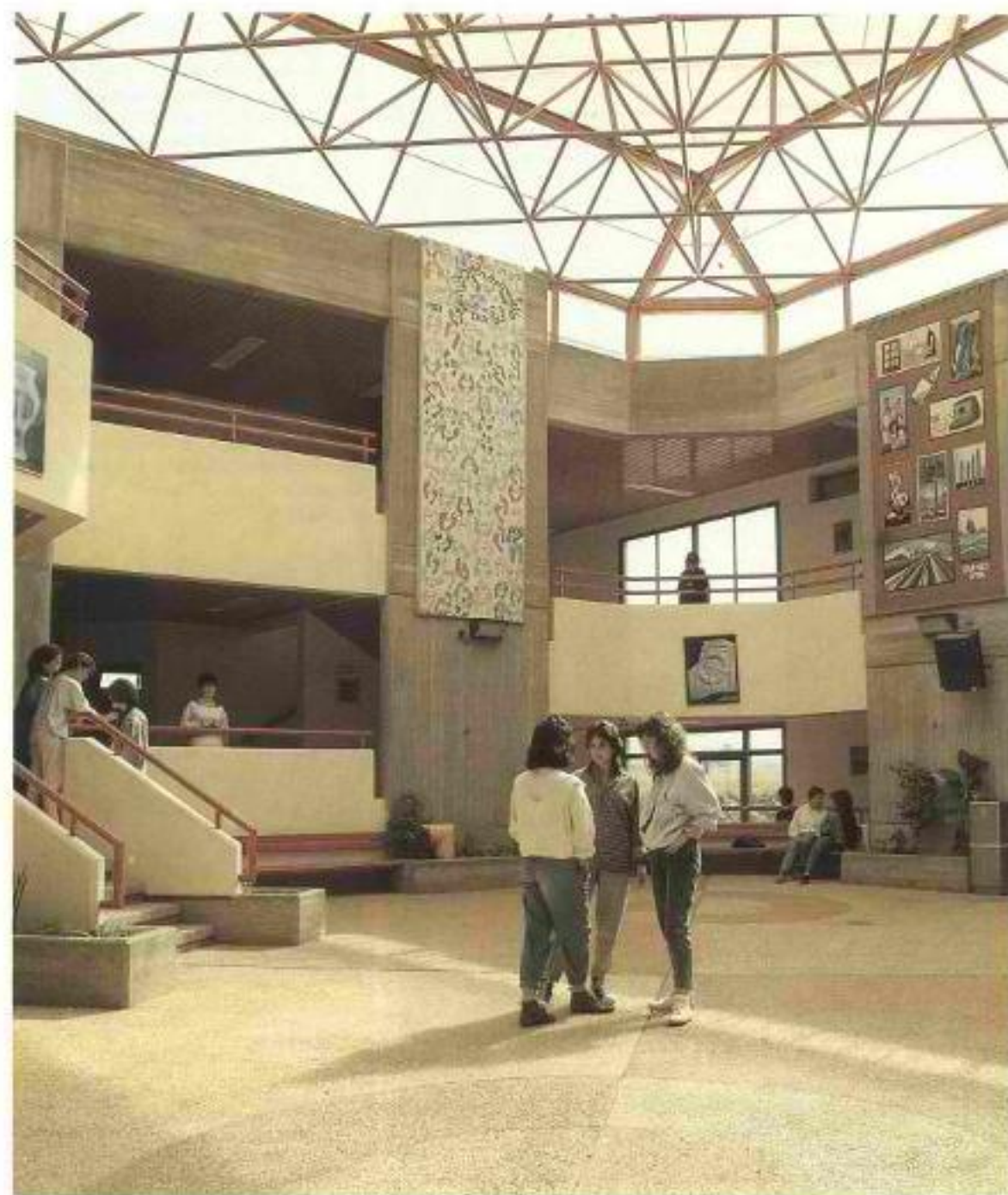
Жизнь начинается с воспитания и образования, и система образования в Каирне охватывает весь образовательный цикл. Начиная с шестимесячного возраста, каждый ребенок может включиться в образовательную систему. В Каирне имеются три детских консультанта, пять яслей, три детских сада, начальная и средняя школы. Образовательные и семейно-воспитательные центры Каирна обслуживают не только сам Каир, но и соседние поселения.

Начальная школа

Детский сад и первые классы начальной школы расположены в одном здании, классы которого окружают открытый школьный двор. Объединение их в одном здании было сделано специально для того, чтобы преодолеть трудный момент перехода из детского сада в первый класс школы. Такая система успешно применяется в северной части Израиля.

Районная средняя школа - Нофя Голан-Орт

Основанная в 1985 году, эта средняя школа обслуживает Каир и другие поселения Голанских высот и является предметом нашей особой гордости. Здание школы включает в себя внутренние двор с классными комнатами, лаборатории и библиотеку, расположенные под одной крышей. Уровень образования в школе весьма высок, и школьная программа включает такие дисциплины, как компьютерные науки, электронику, науку об управлении и графику.



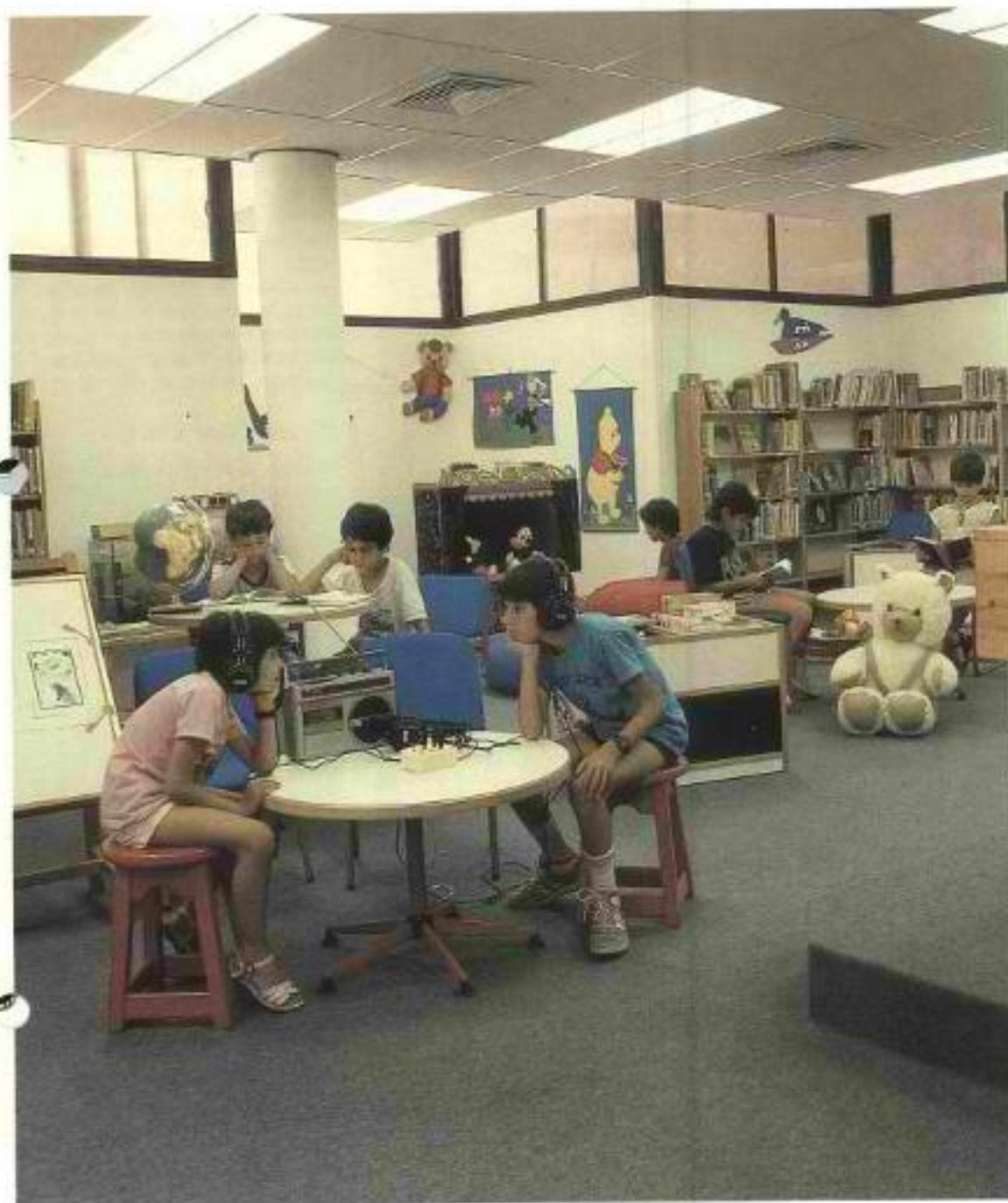
Общественная библиотека Каприна

Начало библиотеке положили 100 книг, дарованных Каприну семьями, которые основали Каприн. Когда библиотека открылась, она помещалась в одной комнате. Сейчас она занимает новое двухэтажное здание. Один этаж отдан детской библиотеке, в которой, помимо детских книг и энциклопедий, есть комнаты для игр и для различных кружков, организованных для любителей помастерить. В программу работы детской библиотеки входит и час чтения вслух. В библиотеке для взрослых есть книги на иврите, английском и французском языках, а также большое разнообразие журналов.



Общественный центр

В общественном центре существуют различные секции: спортивные, для любителей искусства, народного танца, керамики, компьютерных игр для детей, молодежи и взрослых. В центре расположены также помещения молодежной организации. Среди других мероприятий, организуемых в центре, можно назвать киносеансы, любительские театральные постановки, концерты, вечера отдыха и развлечения, а также празднества, посвященные различным особым случаям.

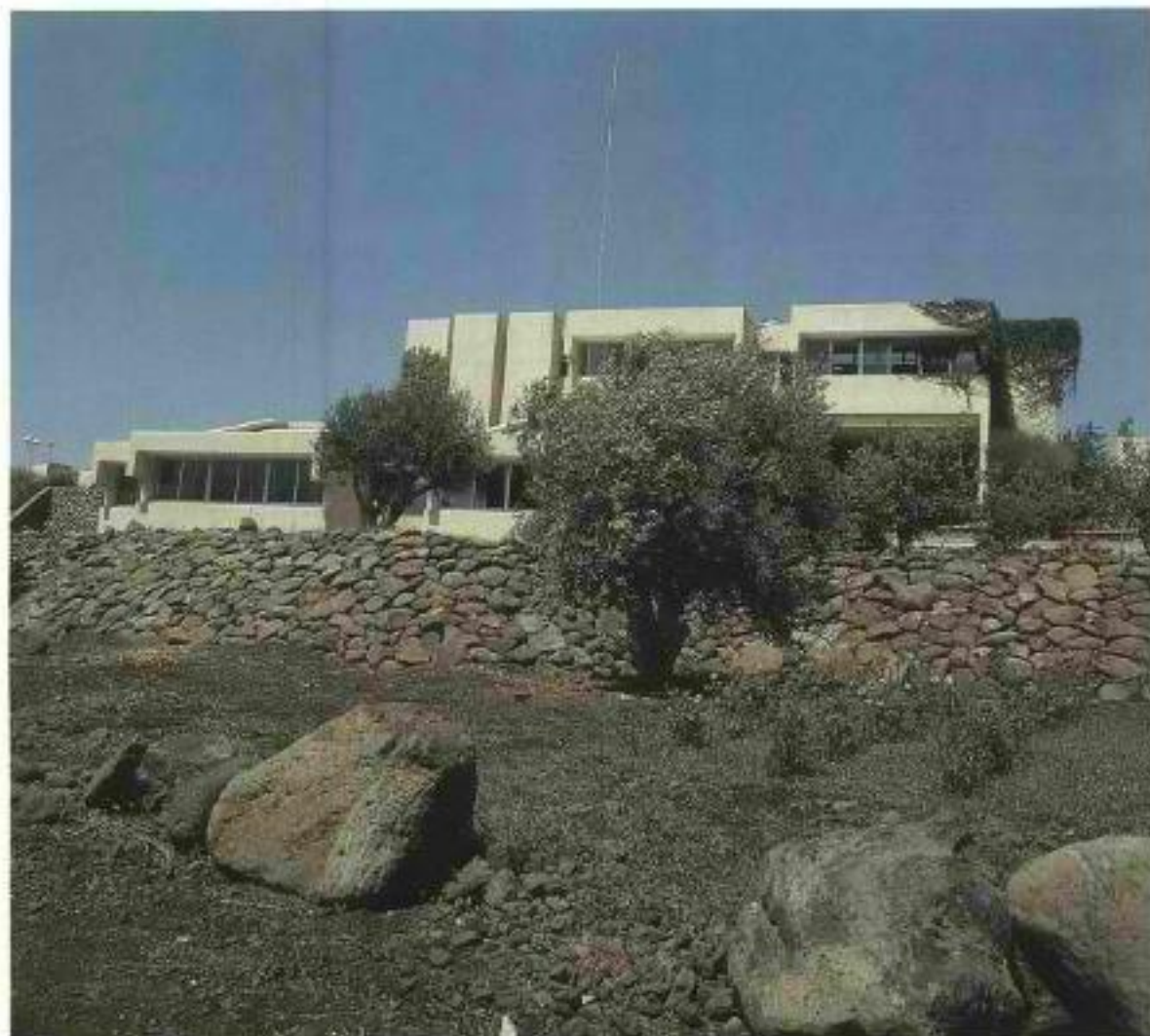


Школа природы на Голанах

Одна из сети школ природы, разбросанных по всей стране. Школа природы на Голанах соединяет город Каприн с окружающей его природой. В школе могут разместиться до 140 гостей, для которых школа организует интересные экскурсии. Школа предоставляет также разнообразные услуги туристам, посещающим этот район.

Исследовательский институт на Голанах

Двадцать лет возродившаяся еврейской жизни на Голанах являются одновременно двадцатью годами научных исследований в этом районе. Исследовательский институт на Голанах был основан в 1983 году для того, чтобы способствовать дальнейшему развитию научных исследований Голанских высот. Он организует и осуществляет научно-исследовательские проекты и профессиональные конференции в таких сферах, как сельское хозяйство, археология, науки о Земле и гуманитарные науки. Для учёных, чьи исследования связаны с проблемами этого района, выделяются специальные фонды.

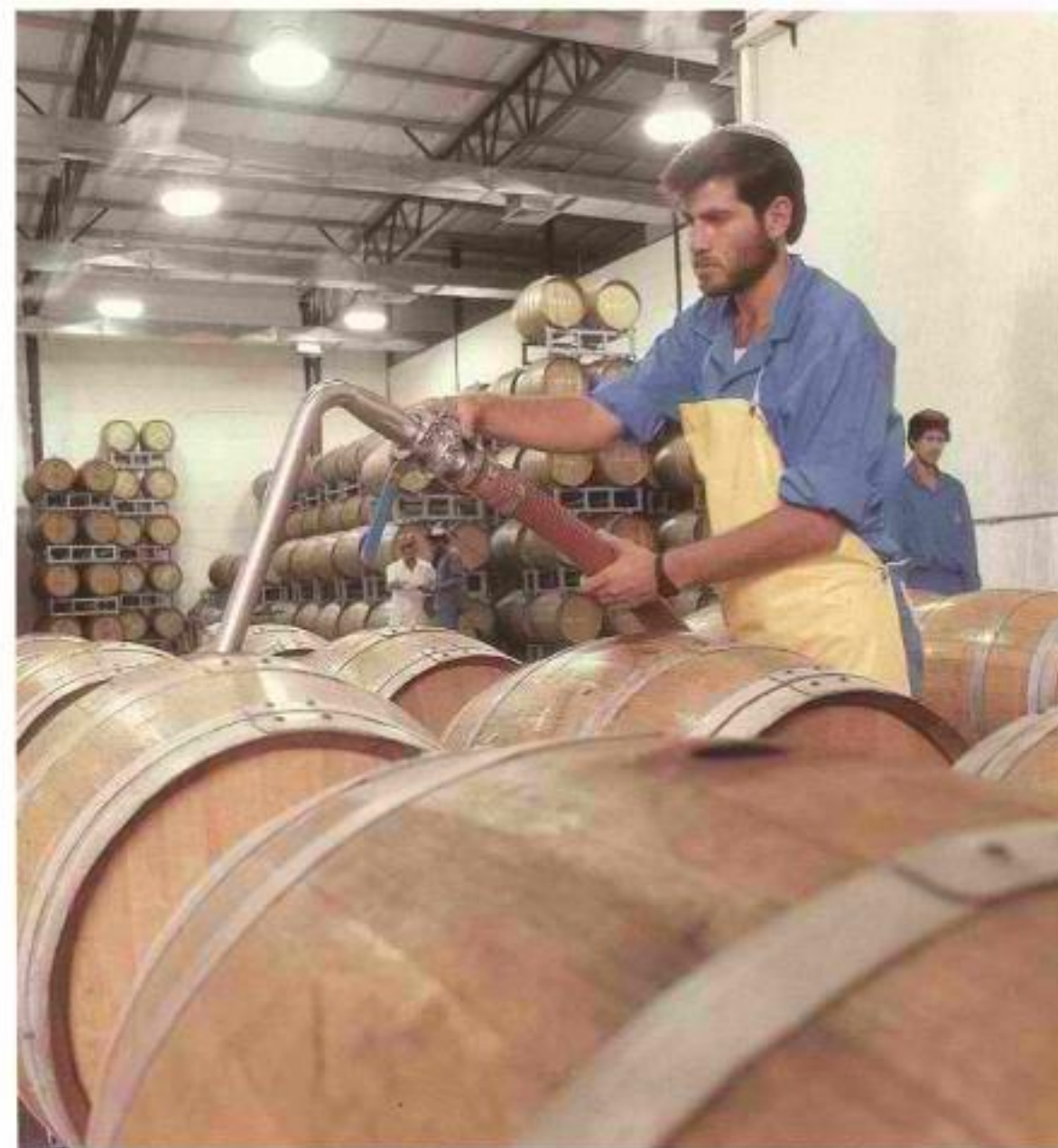


Археологический музей на Голанах

Голанские высоты - земли наших предков, и памятники их культуры находят здесь повсюду. Экспонаты в музее организованы в хронологическом порядке и представляют историю этого региона с доисторических времён. Большая экспозиция рассказывает о последних днях еврейского города Гамла и о его отчаянном, но безуспешном восстании против римлян в 66 году н. э. Архитектурные фрагменты древней синагоги на Голанах, арамейские надписи и предметы культуры и быта, извлечённые из раскопок еврейских деревень, которые существовали здесь около 1500 лет назад, являются молчаливыми свидетельствами кипучей жизни еврейского поселения в далёком прошлом.



Почва и климатические условия в северо-восточных Голанах являются особо благоприятными для выращивания винограда, идущего на производство вина. За последние несколько лет вина из этого региона позволили Израилю занять на карте мира одно из ведущих мест среди производителей вина. В настоящее время здесь производится двадцать различных сортов кошерного вина.



Труд и промышленность

Большинство жителей Каирна работают в системе Министерства обороны, в частном бизнесе и промышленности, в сфере обслуживания и туризма. Наиболее значительными предприятиями являются предприятия электронной

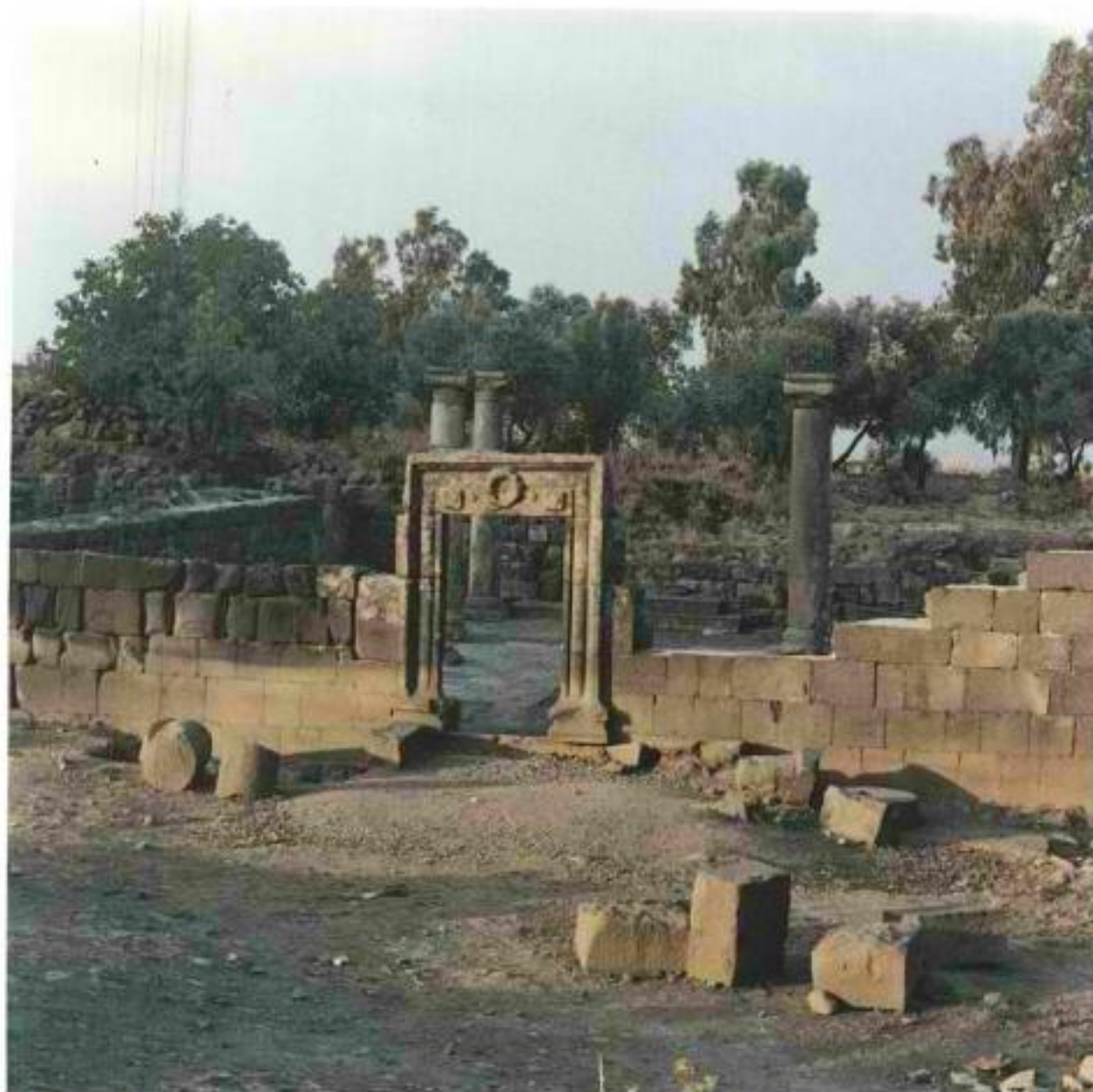
промышленности, винодельческие заводы, предприятия по производству рафинированной минеральной воды, молочных продуктов, пластика, компьютеров, керамики и сувениров. Другие сферы трудовой деятельности - плотницкие работы, автообслуживание, сварочные работы. Желающим вложить свой капитал следует связаться с Компанией развития Голанов,

которая будет рада оказать помощь в получении необходимых разрешений и лицензий, займов, субподрядчиков и рабочей силы. Промышленно-строительная компания может сдать в аренду потенциальным инвесторам готовые здания с полностью смонтированными системами электро- и водоснабжения, канализации и телефона. Инвесторы могут

также возвести на свободных участках собственные сооружения. Предприятия на Голанах имеют право на государственные займы с низким льготным процентом, а также на другие льготы, предоставляемые городам развития в Израиле.

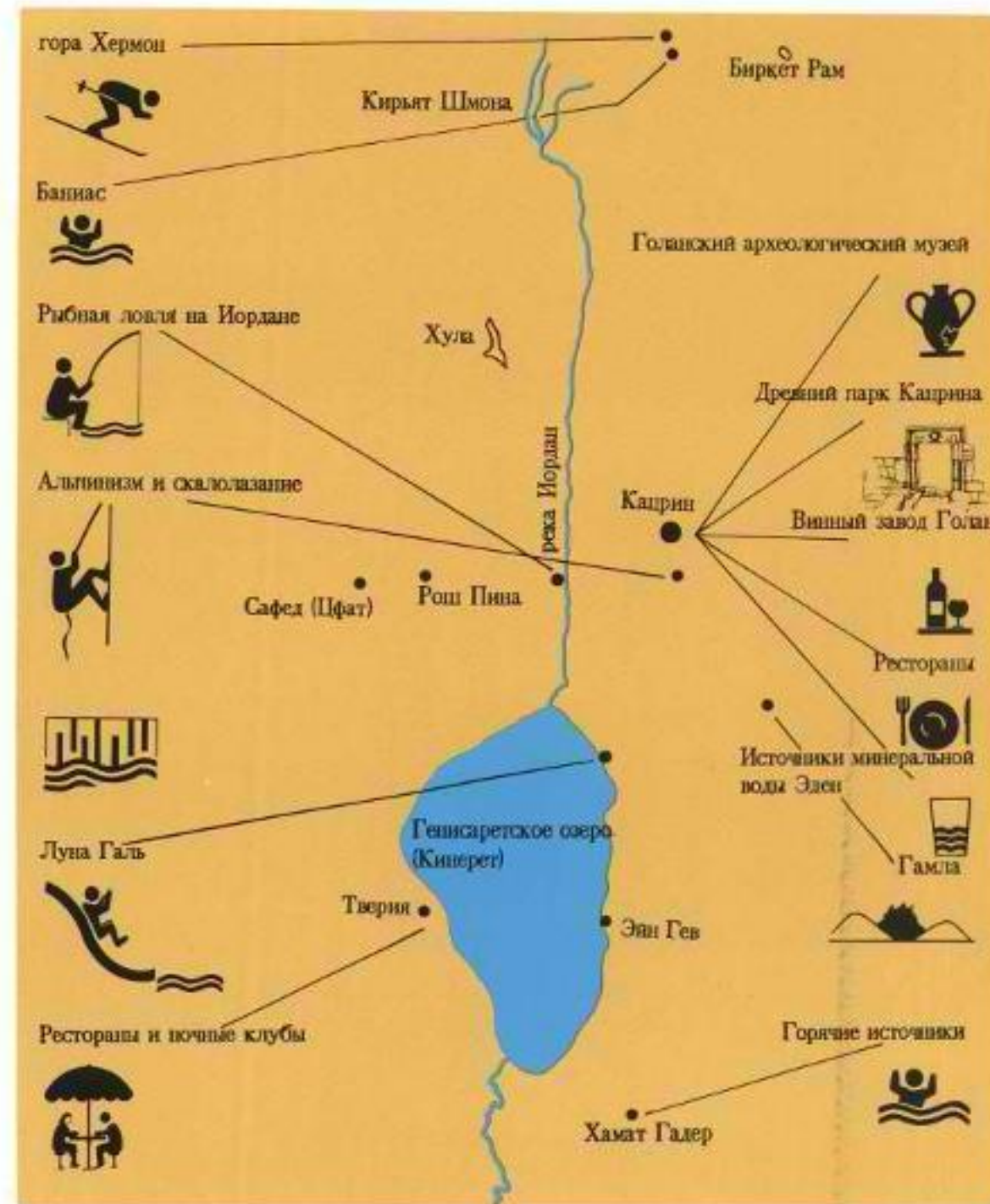
Древний Касрин

Эта еврейская деревня, открытая вскоре после Шестидневной войны, существовала почти 400 лет, начиная от Талмудического периода (четвертый век н. э.) вплоть до раннего исламского периода (середина восьмого века н. э.). Поселение было оставлено после землетрясения 746 года н. э. Раскопки обнажили около 10% площади деревни, включая богато украшенную монументальную синагогу. В созданном на раскопках археологическом парке были реконструированы до второго этажа два деревенских дома и была воссоздана повседневная еврейская жизнь Талмудического периода. Сегодня древняя синагога служит гордым напоминанием нашего прошлого.



Туризм

Касрин расположен в окружении нетронутой природы, и здесь можно совершать пешие прогулки по многим историческим и природным местам. На расстоянии короткой поездки на автомашине находятся склоны горы Хермон, Галилейское море и такие исторические места, как замок Нимрода, Банияс, Гамла, Хамат-Галер и Курси. Всё это является хорошим дополнением к естественным каньонам и живописным водопадам, которые можно найти на Голанах.





Карта района



Центр по ориентации городов развития выступил с инициативой публикации этой брошюры с надеждой и верой в то, что она поможет узнать о городах развития как можно большему числу людей.

С помощью этой брошюры и иллюстраций к ней можно составить представление о городе развития в 80-х г. г. Это - действительно современный город с общественными зданиями, школами, парками, а также удобными и просторными домами; всё это сочетается с современной передовой промышленностью. Мы надеемся, что брошюра побудит многие семьи подумать о возможности поселиться в Кауране.

Мы хотим поблагодарить тех, кто помог нам в подготовке и публикации этой брошюры.

Искренне ваш

Зохар Гиндель, директор.

Центр по ориентации городов развития

Для получения подробной информации по вопросам занятости, жилья и образования в Кауране можно связаться с местным советом Каурана, Р. О. В. 28, 12900 Каурин, телефон 06-961-251



עירית אילת

ראש העיר אילת

לש/2111/90
ה. בשבט התש"ן
31 בינואר 1990

לכבוד
מר יוסף אחימאיר
מנהל הלשכה ודובר
משרד ראש הממשלה
ת.ד. 197,
ירושלים, 91919.

למחלף חלון
ח"ר אהרן - לקראת סוף ימיו - 2 - 6.3.90
הי"א (ק) / קל"י יוסף אהרן

הנדון: פני אילת - קליטת עליה

שלום רב!

עירית אילת מבקשת להיות שותפה מלאה לקליטת עליה ובכך להגשים חובתנו לקיבוץ העם היהודי מהתפוצות.

העיר אילת מונה כיום כ- 26,000 תושבים מתוכם כ- 8% בני לאום שאינם יהודים.

כיום, נמצאת העיר בתהליך פתוח מואץ, וב- 3-5 השנים הבאות יתבטא הפיתוח ב- 3 תחומים עיקריים:

א. בניית 9 בתי מלון במהלך 3 השנים הקרובות מתוכם 3 בשווה הזמן המידי וזאת בנוסף לתוספת חדרים בבתי המלון הקיימים.

ב. קליטת מפעלים באזור הסחר החופשי, נמצא בתהליך בניה.

ג. בניית כ- 2,000 יחידות דיור.

כפועל יוצא מתהליך פיתוח והתפתחות זה הינו יצירת כ- 2,500-3,000 מקומות עבודה נוספית בעיקר ב- 3 ענפים:

- תיירות
- בניה
- תעשיה.

מקומות עבודה אלה הינם בנוסף לכ- 1950 מקומות עבודה המאוישים ע"י עובדים זרים (מרביתם בבתי מלון) הניתנים לאיוש בשווה הזמן המידי.

בהתייחסות יותר ספציפית לסוג העובדים שיידרשו, להלן מספר נתונים לגבי סוגי ומספרי מקומות העבודה:

א. מלון ממוצע (4 כוכבים) בו יבנו 270 חדר יעסיק כ- 150 עובדים

בהתפלגות אחוזית כלהלן: מנהלים (רמה בכירה וזושרה) כ- 10%

מטבחנים (רמה בכירה וזושרה) כ- 17%

עובדי משק, חדרנים כ- 20%

מלצרים כ- 20%

פקידי קבלה כ- 14%

עובדי נקיון כ- 8%

יתר העובדים כ- 11%

2/...





עירית אילת

- 2 -

חתך זה הינו כאמור למלון אחד בן 4 כוכבים, יש לזכור כי בעיר עומדים להבנות 9 בתי מלון במהלך 3 השנים הקרובות כאשר חלקם הינם מלונות 5 כוכבים בהם מספר המועסקים יהיה גבוה מהר"מ בכ- 20%.

ב. תחום הבניה יהפוך לאבן שואבת עיקרית לתקופה זו הן לצורך בניית בתי המלון והן לצורך בניית יח' הדיור.

לדוגמא: לבניית אחד בן 33,000 מ"ר דרושים כ- 275 עובדים מהם 175 לכל התקופה ו- 100 נוספים לתקופה שבין חצי שנה לשנה. האמור בתחומי ההנדסה, חשמל, אינסטלציה, מסגרות, ריצוף, צבע, מזוג אויר, מנהלי עבודה, פקוח, עבודות ברזל, טפסנות. בנקודה זו ראוי לציין כי בשיחות עם קבלני הבנין הפועלים בעיר הביעו האחרונים התלהבות רבה להעסקת עולים חדשים.

ג. בתחום התעשייה, תוך מספר חודשים ניתן יהיה לקלוט כ- 30 עובדים חדשים, הנדסאים בתחומי האלקטרוניקה, הנדסת יצור וכו' במפעל הראשון בו הונחה אבן הפינה וזאת בנוסף לכ- 250 מקומות עבודה נוספים שיזדרשו ע"י מפעלים נוספים הנמצאים בתהליכי אישור.

ד. באילת קיים קונסרבטוריון הפועל ברמה גבוהה מאוד ומפעיל בנוסף לחוגי הנגינה גם תזמורת נוער. בקונסרבטוריון ניתן לקלוט היום כ- 12 מורים לנגינה בתחומי הכינור, חצוצרה, בריטון וטובה, טרומבון, קרן, חליל צד, קלרינט, סקסופון ופסנתר. בקונסרבטוריון ניתן לקלוט מורים בשווח המיידית.

לאור התהליכים והמגמות שצוינו לעיל, תוכל העיר אילת לקלוט להערכת עולים כלהלן:

בשנת 1990 -	כ- 830 עולים.
בשנת 1991 -	כ- 860 עולים נוספים.
בשנת 1992 -	כ- 890 עולים נוספים.
בשנת 1993 -	כ- 920 עולים נוספים.
בשנת 1994 -	כ- 950 עולים נוספים.
בשנת 1995 -	כ- 980 עולים נוספים.

המספרים הנ"ל הינם בהתחשבות בגידול טבעי של האוכלוסיה בעיר והגירה חיובית אליה של חיילים משוחררים ובעלי מקצועות נוספים.

חשיבות הנושא, ורצונה העז של העיריה לתרום בנושא הביאה להקמת ועדת קליטה עירונית לה שותפים כל המעסיקים בעיר וגורמים נוספים הקשורים לתחומי החינוך והדיור.

ועדה זו תגיש בימים הקרובים את תכניתה המפורטת לקליטת העליה בצורה טובה, מהירה ומסודרת.

בכבוד רב

רפי הולמן

רה/אש

התורה צוהנו לחיים

ד"ר

בנימין
היימן

ד"ר אריה
היימן

↓

סג' היזר העם

התורה צוהנו לחיים
4/8/90

ד"ר היזר העם

ד"ר היזר העם

התורה צוהנו לחיים
ד"ר היזר העם

התורה צוהנו לחיים



UCYA

אגף לאולפנים והכוונת צעירים

CENTER FOR ULPANIM AND COUNSELLING FOR YOUNG ADULTS

למסע איכיל דין

מנצח המסע משה גרשון
כפי שאנו נוסח המסע
הכניס בניהול פרדס זאב
נציג המסע.

מיוצג, זאב משה קרלוב גרשון
סוכנות משה קרלוב
זאב זאב הכי שצריך זאב משה
במיוצג זה כעקרון, וזאב זאב.

מנצח המסע

Main Office: Tel-Aviv, 17 Kaplan St., 61070
Tel: 03-5423138, 217574
Haifa Branch: Zim bd., 7 Palyam St., 33095
Tel: 04-681111
Jerusalem, Counselling and Seminar Center
36 Shimoni St., 92623
Tel: 02-785978

המשרד הראשי: תל-אביב, רח קפלן 17, 61070
טל: 03-217574, 5423138
חלפת: בנין צים, רח פליים 7, 33095
04-681111
ירושלים: מרכז הכוונה וסמינרים
רח שמוני 36, 92623
טל: 02-785978



U C Y A

אגף לאולפנים והכוונת צעירים CENTER FOR ULPANIM AND COUNSELLING FOR YOUNG ADULTS

סיכום דיון בעניין קבוצת צעירים מריה"מ - מחזור 1.2.90

מיום 24.1.90

נוכחים:

לפית לם - הקיבוץ הארצי
חנן אחיטוב, סוטלנה קובלנץ' - לשכת הקשר
ז'ניה דלפון, מנחם לוסטיגמן - אגף האולפנים

רקע

לפי נחוני לשכת הקשר נכון להיום, יגיעו רק כ-10 צעירים רשומים למועד זה.
בארץ ישנם כ-8 שכבר הגיעו.

סיכום:

- (1) בהתאם להנחיות שקיבל הח"מ מן הממונה יוחנן סימון יופנו הצעירים לרמת-השופט (עד 35 מקומות).
- (2) במידה ויגיעו מועמדים במספר גדול יותר למועד זה, יופנו לחניטה.
- (3) האוריינטציה בירושלים החקיים כפי שסוכם בחוזר האגף מיום 2.1.90.
- (4) לגבי העתיד העניין מוחנה בסידורי יציאה וטיסה מבריה"מ אשר מהווה כרגע מכשול עיקרי לתכנון מסודר.
- (5) הסדרי התשלום ע"פ חוזר האגף מיום 2.1.90.

רשם: מנחם לוסטיגמן

העחקים: למשתתפים
אורי גורדון
ארנון מנטבר
יוחנן סימון
יוסי ברג
אולפן רמת-השופט
אולפן חניטה

גבי ראובצ'ק, אירית ולשטיין, שלמה מזרחי

Main Office: Tel-Aviv, 17 Kaplan St., 61070
Tel: 03-5423138, 217574
Haifa Branch: Zim bd., 7 Palyam St., 33095
Tel: 04-681111
Jerusalem, Counselling and Seminar Center
36 Shimoni St., 92623
Tel: 02-785978

המשרד הראשי: תל-אביב, רח' קפלן 17, 61070
טל: 03-217574, 5423138
חיפה: בנין צים, רח' פליים 7, 33095
טל: 04-681111
ירושלים: מרכז הכוונה וסמינרים
רח' שמעוני 36, 92623
טל: 785978

פקסימיליה 03-258088 FAX
טלקס עברי: 341775 - 336685 English Telex

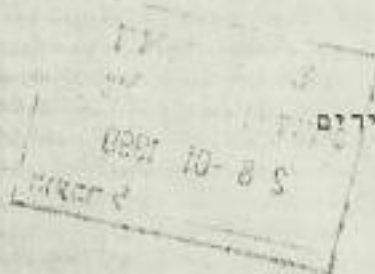
מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות
לשכת מחוז חיפה
האגף לחינוך מבוגרים

תאריך: כז' טבת תש"ן

24.1.90

מספר:



לכבוד

מר מנחם לוטטיגמן

האגף לאולפנים והכוננות צעירים

הסוכנות היהודית

תל-אביב

הנדון: אולפן לתיירים מרוסיה

לפני מספר ימים קיבלנו אנפורמציה מנציגת הקיבוץ הארצי יפית למ, שעומדים להפתח בתחילת פברואר שני אולפנים חדשים לקליטת כ- 30 עד 50 תיירים מרוסיה שבאים ללמוד עברית להשך חודשיים. נמסר לנו שהאולפנים יהיו בקיבוץ רמת-השופט ובקבוץ מגידו.

אני פונה אליך בבקשה לבדוק את האפשרות לרכז את האולפן לתיירים מבר"מ במקום אחד שהתנסה כבר בעבר בקליטה ובלימוד תיירים כנ"ל. הביטויים לבקשתי הם:

1. אנו חושבים ומאמינים שלטובת הנושא, מוטב ללמוד מהנסיון שנצבר ע"י המורים בעבר, שכן נלמדו כבר לקחים מסוימים, נוסח חוכניות שונות והמורים קיבלו הדרכה מיוחדת כיצד לעבוד עם תיירים במשך חודשיים. התנסות נוספת באולפן עם נסיון בנושא תעזור לנו להפיק לקחים נוספים ולשפר את טיב ההוראה באותם המקומות, כמו בורדיה או חניתה שהתנסו בנושא.
2. לדעתנו, אוריה פדגוגית הולמת יכולה להיווצר רק כשיש שתי כיתות לפחות, ורצוי יותר. אי לכך, לא נראה לנו שכדאי לפצל את הקבוצה שתגיע לקבוצות קטנות, שיהיו כיתה בכל קיבוץ. אנו חושבים שזה יפגע באיכות הלמידה ובאוריה באולפן. לכן, מומלץ מאד להפנות את כל הקבוצה למקום אחד שיכול לקלוט שתיים עד שלוש כיתות.
3. אנו מעדיפים שההוראה באולפן תעשה ע"י מורים מנוסים בהנהלת הלשון העברית ובאולפן המצויד כהלכה במיכשור ובעזרים הולמים. נראה לנו שבחירת קיבוץ כמו מגידו לקיום האולפן לא תענה על שני הצרכים הנ"ל. כמו כן, נראה לנו שהמורים ברמת השופט חסרים את הידע והנסיון בהוראה עברית לתיירים מבר"מ.
4. הגלל הצורך לאכלס את האולפנים בתיירים מבר"מ תוך התראה קצרה, לא ניתן יהיה להכין מורים בעוד מועד וכהלכה בקיבוצים בהם לא נמצא כוח אדם מתאים לנושא.

לאור הנמוקים הנ"ל אבקשך לדאוג לכך שהתיירים מבר"מ יופנו לאולפן אחד בלבד, שרכש בעבר נסיון בנושא זה.

אני מצפה לטיפולך בנושא זה.

הפתק: מר אורי גורדון

מר ארנון מנטר

נציגי התנועות והקבוצות

גב' ריבה פשין, אורית וולשטיין

המפקחים המחוזיים מנט לוקס 7 ת"ד 1043 חיפה 31000

טל' 520251 (04)

טופ 1041

בברכה,
ד"ר אברהם צניון
מנהל האגף לחינוך מבוגרים



UCYA

כ"ה
3 ימים

אגף לאולפנים והכוונת צעירים
CENTER FOR ULPANIM AND COUNSELLING FOR YOUNG ADULTS

22/1/90

אלי יחיא סייאן - גמל ומנחם - גמל איך יקליט - גמל
מארג: מנחם אבישי

אום רד,

הנצח: קצרה תינים מדינה

בסוף ינואר - בארץ פבוטג אלמנה אהיה קדוזה א 40-50 צעירים
מדינה ומנחם א מנחם.

דועט סבת מנחם הני מנחם ארבל א-אין (העמק הסכמי הוצר
אין).

ביום, הקדוש האבי הוצר יי סכמי זה אגמי אלאין מבוטא. אין
זהו קדוש אחר שיטל ארבל א-אין הוצר, ואכן מנחם ארבל
אלמנה אגמי מנחם, באגמי מנחם א-אין היה באו אלאין,
ואין איי יצירה א מנחם.

מאין, הוצר א-אין הפניה מנחם א מנחם אגמי מנחם.
ארבל א-אין הוצר.

אני מאיל במנה זה אפני א-אין הוצר אגמי מנחם
ציו - מנחם מנחם ויטל ארבל א-אין הוצר,

2/..

Main Office: Tel-Aviv, 17 Kaplan St., 61070
Tel: 03-5423138, 217574
Haifa Branch: Zim bd., 7 Palyam St., 33095
Tel: 04-681111
Jerusalem, Counselling and Seminar Center
36 Shimoni St., 92623
Tel: 02-785978

המשרד הראשי: תל-אביב, רח' קפלן 17, 61070
טל: 03-217574, 5423138
חיפה: בנק ציון, רח' פלויים 7, 33095
טל: 04-681111
ירושלים: מרכז הכוונה וסמינרים
רח' שמעוני 36, 92623
טל: 785978

פקסימיליה 03-258088
טלקס עברי: 341775 - 336685
English Telex:



UCYA

הגזן: אל יחמן סימון
הסוכנה: י-מ

אגף לאולפנים והכוונת צעירים
CENTER FOR ULPANIM AND COUNSELLING FOR YOUNG ADULTS

-2-

אגדי הדגיש נציגך איננו את כלל אגלה אחר וחסגה
זהסבי משוגף וגוסס.
הז קוצר הצדן אקדק חכמה בדנין דאליפן דחלק ומיצי.
הז יגישו ברשוא, אין מיצי אן אהודא דא דהנכא וטא האחקה.

דיבוי-

אנחה לוססיגא

הצטרף: אורי גורדין
אילן מנסה

3/... (סמ)

Main Office: Tel-Aviv, 17 Kaplan St., 61070
Tel: 03-5423138, 217574
Haifa Branch: Zim bd., 7 Palyam St., 33095
Tel: 04-681111
Jerusalem, Counselling and Seminar Center
36 Shimoni St., 92623
Tel: 02-785978

המשרד הראשי: תל-אביב, רח' קפלן 17, 61070
טל: 03-217574, 5423138
חיפה: בנין צים, רח' פליים 7, 33095
טל: 04-681111
ירושלים: מרכז הכוונה וסמינרים
רח' שמעוני 36, 92623
טל: 785978

פקסימיליה 03-258088 FAX.
טלקס עברי: 341775 - 336685 English Telex

הכללי	המטה
התכנון	אגף
אג"ת	לשכת
2436	ט"ל
10571 - (89/1863/35)	מנ -
בטבת תש"ן	
1990 בינו'	12

אלוף פיקוד הצפון
אלוף פיקוד המרכז
אלוף פיקוד הדרום
מפקד חיל האו"ר
מפקד חיל הים
ר' אמ"ן
ר' אג"א
ר' אכ"א
מפקד המפח"ש
הרמטכ"ל
סגן הרמטכ"ל
ר' אג"ת

הנדון: סיוע צה"ל לקליטת עליה

1. העליה הגדולה אכן מתממשת מול עינינו בימים אלה ונראה לי כי יהיה מאוד לא נכון באט במשימה לאומית חשובה זו לא יסול צה"ל חלק נכבד.
2. נפגשתי בתקופה האחרונה מספר פעמים עם מונכ"ל הסוכנות היהודית ומונכ"ל משרד הקליטה וסיכמנו על נושאים בהם צה"ל יסייע כמו: חילות, דירות ריקות ועוד.
3. העליתי בפניהם רעיון של אימוץ מרכזי הקליטה על ידי יחידות צה"ל, המחוננים של הקליטה מתלהבים מאוד נראה לי כי יחידות צבאיות שיאמצו מרכזי קליטה תוכלנה לתרום רבות בסיוע לקליטת העולים.
4. במוחני כי היחידות הכפופות אליכם יענו בחיוב ויעשו פעולות ברוכות באם יוצר קשר מתאים.
5. רצ"ב רשימת מרכזי הקליטה, אנא העבירו אלי בדחיפות רשימת המרכזים ושמות היחידות המבקשות לאמץ אותם.

יוס סוב תמיד, תא"ל
ס' אג"ת

ימת/טב

החלטה	הכללי
אגף	התכנון
לשכת	אג"ת
סל'	2436
ח-1-34	9926-(89/מא/35)
בטבת	תש"ן
ביו'	1990

אל:

(לוח תפוצה)

הנדון: קליטת על עלייה מבריה"מ - סיכום דיון
סל': ח-1-34-8121 מ-15 נוב' 89

כ ל ל י

1. בתאריך 28 דצמ' 89 התקיים דיון בנושא שבנדון בראשות ס' ר' אג"ת ובושתתפות מנכ"ל הסוכנות, מנכ"ל משרד הקליטה, ס' ר' אכ"א, קח"ר, נציגי קצין חינוך ראשי, יועץ כספי לרמטכ"ל ואג"ת.

מ ס ר ה

2. השתלבות צה"ל במערך קליטת העלייה מבריה"מ.

ר ק ע

3. הערכת הסוכנות ומשרד הקליטה היא כיום על עליה מבריה"מ בסדר גודל של כ-70 אלף איש בשנים הקרובות (הערכה זו מלומשת בשבועות האחרונים בפועל).

4. על כמות העולים מבריה"מ יש להוסיף עליה צפויה של כ-10,000 איש מרומניה, 5,000 מבלגריה ועוד מספר אלפים מזרוע אמריקה.

5. הבעיות שלמולם ניצבים המוסדות המעלים/קולמים:-

- א. תעסוקה לעולים.
- ב. שיפוז מרכזי הקליטה.
- ג. דיור בכל חלקי הארץ.
- ד. תהליך הקליטה והתגברות על קשיים ביורוקרטיים, הסתגלויותיים וכו'.

6. צה"ל יכול לסייע בתחומים הבאים:-

- א. הפניות חילות לתפקידי קליטה שונים.
- ב. טיפול במוזענות הקליטה בקרב החיילים - זכר המטפיע על מגזר רחב (משפחות, חברים וכו').
- ג. עזרה פיזית בטיפול מרכזי קליטה, הפניות זירות פנויות, מתקנים (אל"ח).
- ד. טיפול בהכנה ובקליטה בצה"ל.

טיכוס ט' ד' אנ"ת

7. צה"ל מייחס חשיבות רבה למבצע קליטת העלייה מבריה"מ ויכול לסייע בתחומים הבאים:-

- א. כ"א - משרד הקליטה והסוכנות יוכלו לקבל טיוע מיידי של חילות בכל מקום שיידרש - החל בנתב"ג וכלה בישובי הארץ, משרד הקליטה יגיש לאכ"א מידית צרכיו.

ב. קליטה ישירה

- (1) ניתן לקבוע כי יחידות צבאיות "יאמצו" אזור בארץ הכולל מרכז קליטה במגמה ליצור קשר אישי בין אנשי הצבא למשפחות העולים.
- (2) בנוסף תופק אגרת לאנשי קבע לגבי אימוץ אישי של משפחות עולים.
- (3) משרד הקליטה יעביר תוך שבוע מרכזי הקליטה ואזורים בהם מבקש "אימוץ".

ג. דיוור

- (1) יועברו לסוכנות ולמשרד הקליטה נתונים באשר להיקפי הדירות הפנויות של צה"ל, אשר ניתן לשכן בהן עולים. (משרד הבטחון/נכסים), תוך חודש ימים.
- (2) תקויים פגישה משותפת של צה"ל והסוכנות/משרד הקליטה עם האגודה למען החייל לבדיקת אפשרות שיכון זמני של עולים.

- ד. מודעות - מפקדת קצין חינוך ראשי עוסקת בהפצת ערכות הסברה בין חיילי צה"ל בנושא קליטת העלייה מבריה"מ ויזכנו מערכי שעור בנושא.

- ה. גיוס והכנה לצה"ל - אכ"א יפעיל הגדנ"ע ונציגות קבועה בלשכות הגיוס לטיפול בקליטת העולים.

8. תעסוקה - ללא תוספות תקציביות לא יוכל צה"ל לפתור בעיות תעסוקה, ההמלצה בצה"ל היא לתגבר תקציבים לכוון בו אפשר ליצור מקומות עבודה במפעלים.

9. פורום תיאום

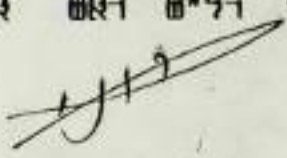
א. משרד הקליטה יקיים פורום תיאום קבוע בו ישתתף נציג צה"ל כדי לבצע עדכונים והתאמות למענה מתאים לקליטת העליה עפ"י עדכון נתוני העליה.

ב. הפורום שבו יתקיימו הפגעות יתקיים שנית בעוד כחודשיים למס בחינת השינויים וההתפתחויות.

רונן ליסור, סגן

ע' רל"ם ואם אנ"ת

רל/רא



הכללי	המטה
התכנון	אגף
אג"ת	ראש
מנ-34(35/ /89)-9926	

ר ש י מ ת ת פ ו צ ה

רל"ש סגן הרמטכ"ל

הסוכנות היהודית/המלך ג'ורג' 48, ירושלים -

מנכ"ל הסוכנות, מר משה נתיב

משרד הקליטה/הקריה, בנין 2, ירושלים -

מנכ"ל משרד הקליטה, מר אהרון לפידות

אכ"א/רל"ש ס' ר' אכ"א

מקחנ"ר/רל"ש קחנ"ר

יועכ"ל/רל"ש יועכ"ל

מקח"ר/רל"ש קח"ר

רמ"ח ארגון

רמ"ח תקינה

רמ"ח אסטרטגי

רע"ן תו"פ

רל"ש ע' ר' אג"ת לתכנון

11.1.90
564-דש-1

- פנימי -

מיכאל דקל

הנדון: הצעה להקמת יחידות דיור לעולים חדשים ביו"ש

1. רקע

ההצעה המגובשת בזה נכתבה בעקבות בדיקת האפשרויות להגדלת גושי התישבות קיימים, לאיזורים בעלי נגישות טובה ובמרחקי יוממות של עד 50 דקות ממרכזי התעסוקה הראשיים. מטרת המיסוך להציג פוטנציאל הקרקעי הקיים לקליטת אלפי יחידות דיור עבור עולים חדשים בתחומי יו"ש תוך הישענות על מרכזי תעסוקה ראשיים הקיימים. איזורי ההתישבות מחולקים לשלוש קטגוריות עפ"י מידת תכולה אפשרית של בניית יחידות הדיור, ועפ"י תרומתם לעיבוי גושי הישובים.

2. גושי התישבות

קיימת, כאמור, חלוקה של שלוש קבוצות עיקריות בהן בכוונתנו לטפל ולהציע הקמתם של שכונות חדשות:

א. קבוצת הישובים העירוניים:

(1) עופרים

בעופרים פוטנציאל קרקעי של כ-10,000 דונמים ויותר ובו מתוכננים בשלב זה הקמתם של כ-5000 יחידות דיור, שבתרגום מספרי, עשויים לכלול כ-20,000 נפש.

(2) אריאל מערב

תכנית האב לאריאל מיעדת הקמתם של כ-10,000 יחידות דיור בעיר. כיום מומש רק חלק קטן מתכנית זאת. ועדיין עומדים לפנינו שטחים בהיקף של כ-8000 דונמים לבניה המסוגלים להכיל כ-7000 יחידות דיור, שמשמעותם 30,000 נפש וזאת מבלי לכלול בחשבון את השטחים העומדים לפני פיתוח שבין הישוב לאיזור קרית המדע במזרח.

(3) גוש נופי שומרון

איזור זה משתרע מהקרניים שבמזרח ועד מעלה שומרון במערב, ומכביש קלקליה-שכם בצפון ועד לכביש חוצה שומרון.

תחום הגוש כולל את קרני שומרון, גינות שומרון, מעלה שומרון, נטפים, יקר, קרית נטפים ורובה כמכלול ובו טמון פוטנציאל של 20,000 דונמים אדמות מדינה ואדמות יהודים שברובם בטופוגרפיה נוחה להקמת יחידות בצפיפות רוויה.

גוש זה מסוגל להכיל כ-10,000 יחידות דיור בנוסף לקיימות, שנשמעות כ-45,000 נפש.

ב. קבוצת הישובים המיועדים להרחבה

קבוצה זו של ישובים הינם בעלי עתודות קרקע של מאות דונמים אשר מקבלים עדיפות להרחבה במסמך זה, בשל כושרן לקלוט אוכלוסיה משמעותית נוספת, ובשל קירבתם, כאמור, לאיזורי תעסוקה:

(1) אלפי מנשה

לישוב עתודת קרקעות זמינה של כ-1200 דונמים המחולקים בין גבעת טל, המדרונות המערביים, ממזרח לכפיר יוסף, ואתר אילנית. התוספת המשמעותית של אוכלוסיה תהיה כ-1000 משפחות, שהן כ-5000 נפש.

(2) גוש ישובי אלקנה

גוש זה כולל את שערי תקוה, עץ אפרים, אלקנה. לגוש זה עתודת שטחים של 700-1500 דונמים זמינים, במידה ואנו רואים האיזור כגוש תיפקודי אחד. תוספת האוכלוסיה עשויה להגיע עד ל-1000 משפחות ובסך של 5000 נפש לערך.

(3) גוש נילי-נעלה

גוש זה כולל את הישובים נילי ונעלה ועפ"י אומדן גס פוטנציאל של כ-1000 דונמים אדמות מדינה זמינות לפיתוח. אופי הטופוגרפיה והמיסלע יגבילו הבניה לכדי עד 500 יחידות דיור שהם כ-2500 נפש.

(4) גוש פדואל-עלי זהב

לגוש זה עתודה של כ-1000 דונם קרקע אדמות מדינה. במגבלות הטופוגרפיה והמיסלע ובחצאם לתכנון חברת ערים, ניתן להקים במקום כ-600 יחידות דיור שהם כ-2500 נפש.

(5) גוש מתתיהו-מנורה-מודיעין

גוש זה כולל את הישובים גני מודיעין, רמת מודיעין, מתתיהו, מנורה, מתתיהו גב, אור שמח וגבעת הסלע ובו עתודה של כ-4000 דונם אדמה. תכנון מתואם עשוי לתת פתרונות דיור של כ-2500 יחידות דיור שהם בממוצע כ-10,000 נפש.

ג. אתרים שסומנו בעבר כעתודה להקמת ישובים בטווח זמן ארוך או עיבויים של ישובים קיימים:

(1) אבני חפץ

כיום מפותחים במקום 250 יחידות דיור. הפוטנציאל הקרקעי מאפשר בניה זמינה של כ-1000 יחידות דיור שהן כ-5000 נפש.

(2) כור-סינדיאנית

עתודות קרקע שהוכרזו כאדמות מדינה מצפון מערב לקדומים בהיקף של כ-3000 דונמים עם פוטנציאל של 1000 יחידות דיור ל-5000 נפש.

(3) עימנאל

באיזור עימנאל הוכרזו שטחים כאדמות מדינה ולהערכת הכותב קיימות
עתודות של כ-1500 דונמים שמשמעותן עפ"י ערכי האוכלוסיה הדתית עד
10,000 נפש תוספת לישוב.

(4) בית אבא

הרחבתו של הישוב כלפי דרום מערב באדמות מדינה קיימות עשויות
להכפיל את הישוב ואף להשלישו עד כדי תוספת של 200 יחידות דיור שהם
כ-1000 נפש.

(5) גבעת מיקטם

גודל השטחים שהוכרזו ומיועדים להרחבה הם עד 1000 דונמים אך בהתחשב
בטופוגרפיה ובמיסלע עשוי האתר להכיל כ-500 יחידות דיור שהם כ-2000
נפש.

(6) גבעת א טירה (דרום מערב לבית חורון)

באתר כ-1000 דונמים אדמות מדינה זמינות אשר בבניה מתאימה עשויות
לקלוט בין 800 ל-1000 יחידות דיור שמשמעותן כ-5000 נפש.

ד. מרחב ירושלים

מסמך זה רואה את מרחב ירושלים כיחידה נפרדת הן גיאוגרפית והן מבחינת
סדרי העדיפויות בשל הטיפול הייחודי הניתן לאיזור ע"י הגורמים
הממלכתיים.

בסקירה שלפנינו ניתן לחלק את התחומים המוצעים לפיתוח עפ"י שלוש אמות
מידה:

שטחים זמינים ובעלי תכנון קיים.
שטחים זמינים ללא תכנון.
אתרים עתידיים.

א. שטחים זמינים בעלי תכנון קיים

(1) הר אדר

השטח הכולל הזמין לפיתוח הוא כ-1000 דונם ובו פסנציאל של
כ-600 יחידות דיור הנותנות פתרונות לכ-2500 נפש.

(2) רכס נבי סמואל

תחום קרקעי של כ-700 דונמים המאפשר הקמתם של עד 1000 יחידות
דיור (כולל בניה רוויה) לכ-5000 נפש.

(3) רכס שועפת

תחום קרקעי של כ-700 דונמים המאפשר בניה של כ-1000 יחידות דיור
בצפיפות רוויה לכ-5000 נפש.

(4) ביתר עלית

לישוב פוטנציאל קרקעי של כ-5000 דונמים ובשלב התכנון העתידי תכיל העיר כ-10,000 יחידות דיור שמתוכנן רק 250 בבניה.

ב. שטחים זמינים ללא תכנון

(1) גבעת התולר

מחערב לגבעת זאב קיים שטח של כ-700 דונם אשר עשוי להכיל כ-500 יחידות דיור (ברמת הצפיפות הקיימת בגבעת זאב) שהם כ-2500 נפש.

(2) שכונת אלון

ממזרח לכפר אדומים, בין הישוב לכביש אלון קיימת עתודה בלתי מתוכננת של כ-1000 דונמים בטופוגרפיה נוחה זמינים לבניה. תחום זה מסוגל לקלוט כ-500 יחידות דיור שהם כ-2500 נפש.

(3) מעלה אדומים מזרח

קיימות אדמות מדינה ממזרח למחנה ישי ומשני צידי כביש ירושלים יריחו בהיקפים של 4000 דונמים זמינים לא מתוכננים. עפ"י אמות התכנון של מעלה אדומים ניתן לשכן בהם כ-5000 יחידות דיור עד לרמה של כ-25,000 תושבים.

(4) צפון מזרח אפרתה

בתחום שבין נחל תקוע לחרבת עבדאללה איברהים ומדרום לארס קיימות עתודות קרקע של כ-5000 דונם אדמות מדינה זמינות בהם אין תכנון מפורט פרט לתכניות אב כלליות. ניתן לראות בהן פוטנציאל של 1500 יחידות דיור לאור הטופוגרפיה והמיסלע הקשה, שיתנו פתרונות דיור לכ-6000 נפש בתכניות של בניה נמוכה.

(5) גבעת חפורית

לגבעת חפורית שטח של כ-1500 דונמים שהוכרז כאדמות מדינה, בטופוגרפיה נוחה שעשוי להכיל כ-600 יחידות דיור בבניה נמוכה הכוללים 2500 נפש.

ג. שטחים פוטנציאליים להתישבות וחיוניים מבחינת שליטה יהודית במרחב ירושלים:

(1) גבעת חומה

שטח שבין צור בחר לבית סחור בפוטנציאל של כ-2000 דונמים, ברובם אדמות מדינה (יער) היכולים להכיל כ-1000 יחידות דיור באמות מידה ירושלמיות, העשויות להכיל כ-5000 נפש.

(2) התחום שבין ענתא למעלה אדומים (איזור של אוג עליון)

שטח של כ-2000 דונמים, ברובו בטופוגרפיה נוחה ופוטנציאל של כ-700 יחידות דיור לכ-3000 נפש.

4. סיכום

מטרת המיסוך לבחון פתרונות דיור אפשריות לקליטת העליה החדשה ממזרח אירופה ודרום אמריקה העומדת בפתח, תוך סקירת האתרים הזמינים ברמות שונות של סדרי עדיפויות מבחינת יתרון לגודל, ועבודות הרחבה לישובים קיימים.

הסיכום הכולל כדלקמן:

נפש	יחידות דיור	קרקע (בדונמים)	שוכרון
95,000	22,000	38,000	איזור א'
20,000	4,600	7,200	איזור ב'
28,500	6,250	9,000	איזור ג'
<u>143,500</u>	<u>32,850</u>	<u>54,200</u>	סה"כ
רושלים			
62,500	12,600	7,400	איזור א'
38,500	7,100	11,700	איזור ב'
8,000	1,700	4,000	איזור ג'
<u>112,000</u>	<u>21,400</u>	<u>23,100</u>	סה"כ

נספח א'

נפש	יחידות דיור	סרקט	האחר
			<u>עדיפות א'</u>
20,000 (40,000)	5,000 (10,000)	10,000	עופרים
30,000 (45,000)	7,000 (10,000)	8,000	אריאל
45,000	10,000	20,000	נופי שומרון
<u>95,000</u>	<u>22,000</u>	<u>38,000</u>	סה"כ
			<u>עדיפות ב'</u>
5,000	1,000	1,200	אלפי חנשה
2,500	500	1,000	אלקנה
2,500	600	1,000	פדואל-עלי זהב
10,000	2,500	4,000	מתית יהו-מנורה- מודיעין
<u>20,000</u>	<u>4,600</u>	<u>7,200</u>	סה"כ
			<u>עדיפות ג'</u>
5,000	1,000	2,000	אבני חפץ
5,000	1,000	3,000	כור-סינדיאנת
10,000	2,500	1,500	עמנואל
1,000	250	500	בית אבא
2,500	500	1,000	גבעת מיקטס
5,000	1,000	1,000	גבעת אטירה
<u>28,500</u>	<u>6,250</u>	<u>9,000</u>	סה"כ
<u>143,500</u>	<u>32,850</u>	<u>54,200</u>	סיכום

נספח ב'

איזור ירושלים

נפש	יחידות דיור	דונם	האתר
<u>עדיפות א'</u>			
2,500	600	1,000	הר אדר
8,000	1,000	700	רכס נבי סמואל
5,000	1,000	700	שועפת
50,000	10,000	5,000	ביתר עילית
<u>65,500</u>	<u>12,600</u>	<u>7,400</u>	סה"כ
<u>עדיפות ב'</u>			
2,500	500	700	גבעת התולר
2,500	500	1,000	שכונת אלון
25,000	5,000	4,000	מעלה אדומים מזרח
6,000	1,500	5,000	צפון מזרח אפרתה
2,500	600	1,000	חפורית
<u>38,500</u>	<u>7,100</u>	<u>11,700</u>	סה"כ
<u>עדיפות ג'</u>			
5,000	1,000	2,000	גבעת חומה
3,000	700	2,000	אוג
<u>8,000</u>	<u>1,700</u>	<u>4,000</u>	סה"כ
<u>112,000</u>	<u>21,400</u>	<u>23,100</u>	סיכום

113. 16. 10. 1913

21.12.89
כג' כסלו תש"ן

רשום.

אישי.

ה"ח
מ"ש
ל"ק

לכבוד

מר יצחק שמיר

ראש - הממשלה

משרד ראש - הממשלה

י ר ו ש ל י ס.

אדוני ראש הממשלה.

מבקש אני להציג בפניך ענין שהוא אישי אך נראה לי שחשיבותו חורגת מהענין האישי.

1. פרשתי מצה"ל ב-1987 בדרגת חת - אלוף לאחר 30 שנות שרות, מלאתי תפקידים

בכירים ומורכבים ביחידות השרה ובתפקידי מטה, וכמו כן שירתתי כנספח

צה"ל ונציג משרד הבטחון בקניה.

הנני בוגר תואר ראשון ב.א. במדעי החברה - יחסים בינלאומיים,

ותואר שני מ.א. במדעי החברה - יחסים בינלאומיים באוניברסיטת בר - אילן
(פרט להגשת עבודת גמר).

2. בתקופת מערכת הבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות שמשתי כמנהל מטה הבחירות
לאזור הדרום (מרחובות עד אילת), בהצלחה רבה לדעת הממונים על מערכת הבחירות.
התוצאות באזור בודאי ידועות לך כפי שידועות לשר משה ארנס ולח"כ דוד מגן
אשר שיבחו, חזרו ושבחו את תרומתי למאמץ ולנצחון הליכוד.

3. לאחר שתי מערכות הבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות, השר משה ארנס
נתן לי להבין כי אסרת את המדינה בתפקיד מנכ"ל משרד ממשלתי.
ח"כ דוד מגן אף הוא מתוך הנחה כי יגיע לעמדה ממשלתית הבטיחני הבטחה דומה.

4. מאז אני עוקב אחר מערכת מינויים תמוהה ובלתי ברורה, כשאלה אשר הבטיחו
לי הבטחות מוגדרות יושבים ומחרישים, מולידים בקרבי תחושה קשה של
הונחת ידיים ושל עלבון כהגדרה "הכושי עשה את שלו - הכושי יכול ללכת".

5. אדוני ראש הממשלה ארסה לעצמי לפנות אליך בשאלה, על כך איתך הסליחה
האם גם בעתיד כשנעמוד בפני מבחנים שיצטרכו להרוץ את גורל התנועה והמדינה
האם גם אז יקראו לדגל אלה שהביאו את נצחון הליכוד בשתי המערכות?
בטוחני שכן.

6. מתוך תחושה כי חלה הזדקנות קשה של הליכוד בקרב הציבור, אני אמשיך
לסייע לתנועה בהוצאתה מהמסבך וזאת תוך ניצול ההשפעה והאימון שרכשתי
בקרב הפעילים וחברי התנועה באזור הדרום.

7. מצפה להתיחסותך ולהתערבותך בנידון.

העתקים. השר משה ארנס.
ח"כ דוד מגן

לשכת ראש
1991
11

לשכת

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
מחוז ירושלים

תאריך: יד' בכסלו התש"נ
12 בדצמבר 1989

לכבוד
מר אהוד תייר
מהנדס העיר
עירית ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: שתודות הרקע מתוכננות לבניה לעולים.

מכתבך מ-21 בנובמבר 1989

ברצוני להבהיר כי אנו נערכים להיקף בנייה גדול בירושלים שתכליתו ליצור מלאי דירות מגוון בשיווק הדיור בעיר ובאיזור. מלאי זה יסייע לקליטת העולים.

הכוונה שהעולים ירכשו על פי שיקול דעת חופשי את דירת הקבע שלהם ונמנע ממצב בו יהיה ריכוז עולים גדול בשכונה מסוימת או בבתים מסויימים.

לשם כך בענין הערכות המשרד לתכנון בניית יחידות נוספות, הריני להשיב בפירוט:

1. פסגת זאב מזרח 3601 - 1200 יח' תכנון לביצוע כולל תשתיות.

2. פסגת זאב מזרח 3002 - 2200 יח' כנ"ל.

3. פסגת זאב מזרח 3603 - 900 יח' תב"ע.

4. רמות אלון 06 - 200 יח' תב"ע ותכנון לביצוע כולל תשתיות.

5. רמות אלון 04 - 100 יח' כנ"ל.

סה"כ מלאי ירושלים
2000

6. גילה ה-4 - 400 יח' תב"ע.
7. משואה - 1100 יח' תב"ע.
8. אנו תומכים בהפעלת תוכנית מנחת 900 יח' ע"י חברת ערים.

בסה"כ מדובר ב-7500 יח'.

רש"ה זו היא בנוסף לתוכניות שכבר פורטו ותבוצענה בפרוגרמת הבנייה.

פירוט תוכניות בנין ערים יבוצע בהתאם להתפתחויות.

אני מקווה שמחלקת מהנדס העיר והועדה המקומית יסייעו בידינו בליווי ואישור התוכנית.

בכבוד רב,

שמריהו כהן
מנהל המחוז

העתק:

מר עמוס אונגר - מנכ"ל משהב"ש
מר מדי קולק - ראש העיר ירושלים
מר ע. מר-חיים - מ"מ ראש העיר
מר א. כחילה - סגן ראש העיר
מר מ. גל - מנכ"ל העיריה
מר ל. קוקוש - מנהל החטיבה הטכנית
גב' צביה אפרתי - מנהלת מחלקה (פרוגרמות ופיתוח)

1000 -

1000 -

1
אילד וואג - מאכט א צאָל (אין אַלע פּאַסן)

זונטיק קעגן 3000
זונטיק פֿאַר 3000

זונטיק 5000

זונטיק 260

זונטיק - זונטיק

600 זונטיק

1000 זונטיק

6400 זונטיק

אילד א פֿאַר

זונטיק 100

זונטיק - 100

זונטיק - 400

זונטיק - 1000

זונטיק 100

זונטיק 400

זונטיק 1100

זונטיק 700

זונטיק 7000

קהלני ומפקד כלא לשעבר - בין המועמדים לייעץ לראש הממשלה בענייני קליטה

מאת מנחם רהט

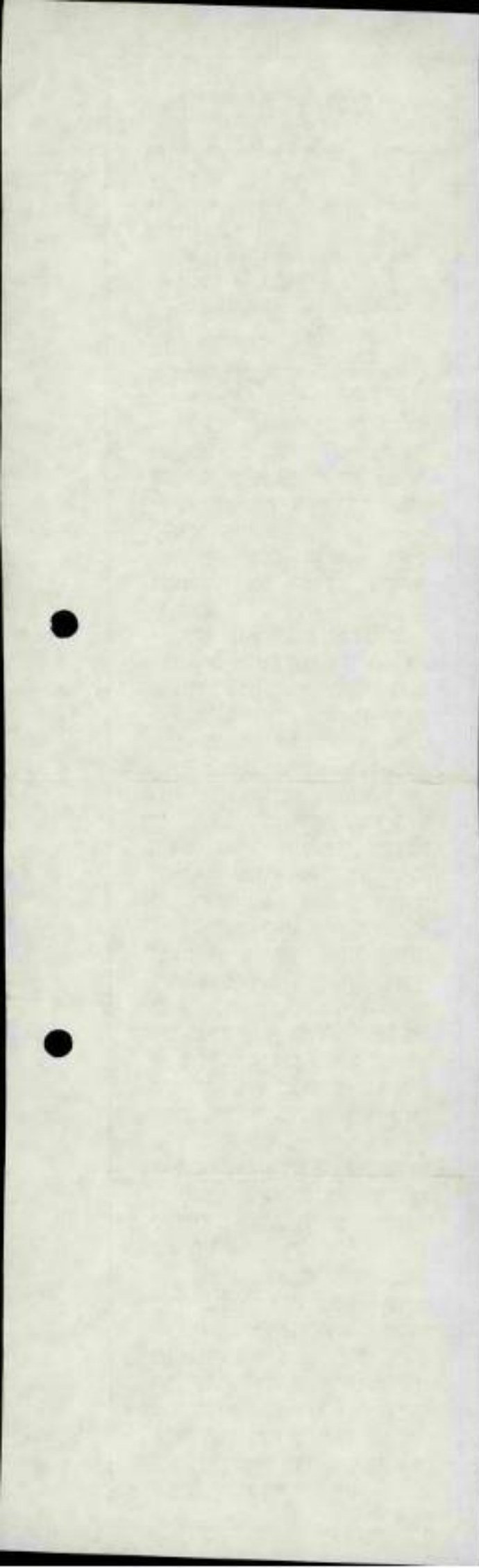
בליכוד הועלו כמה וכמה שמות של מועמדים, מטעם חוגים שונים ומטעם עצמם, כמועמדים לתפקיד יועץ ראש הממשלה לענייני קליטה.

היועץ ירכז בלשכת ראש הממשלה את המידע בנושא הקליטה.

עד כה הועלו השמות הללו: תא"ל (מיל') אביגדור קהלני, שהומלץ כבר בעבר לתפקיד ראש הרשות הלאומית לקליטה (שלא קמה בסופו של דבר); תא"ל (מיל') רמי דותן, חבר מועצת עיר רמת חיפה ומועמד הליכוד לראשות העירייה בבחירות האחרונות; תא"ל (מיל') ציון מסורי, לשעבר ראש אגף בצה"ל, בן העדה התימנית ותושב באר יעקב; עו"ד חיים אהרון, שהיה ראש מחלקת העליה בסוכנות מטעם הליכוד וכיום עו"ד פרטי; יונתן דייחויס, לשעבר סמנכ"ל מחלקת העליה בסוכנות וכיום עובד הפרוצדורה של ער לי דרום אפריקה; גונדר לשעבר פרץ חן, שהיה מפקד כלא רמלה; שלום פיצ'חדזה, יו"ר ארגון עולי בריה"מ בליכוד.

כן הועלו שמותיהם של שניים ממועמדי הליכוד לכנסת שהוצבו במקומות לא-ריאליים - לימור ליבנת וישראל כץ.

בינתיים מציעים לראש הממשלה להקים לידו קבינט שרים לענייני קליטה. על פי ההצעה ישותפו בקבינט זה, מלבד ראש הממשלה שמיר, השרים שמעון פרס, יצחק פרץ, דוד לוי, אריאל שרון, יצחק נבון ורוני מילוא, הקשורים לנושאי העליה בגלל תפקידיהם המיניסטריאליים.



החברה	החברה
למכירת	למכירת
מ"מ	מ"מ
2436	9926-(89/מ"מ/35)34-1
1990	1990

אל" (לוח תפוצה)

הנדרש: קליטת על עלייה מבריה"מ - טיכוס דיון
מ"מ: ח"ן-34-8121 מ-15 נוב' 89

כ ל י

1. בתאריך 28 דצמ' 89 התקיים דיון בנושא שבנדון בראשות ט' ר' אג"ת ובהשתתפות מנכ"ל הטכנות, מנכ"ל חש"ר והקליטה, ט' ר' אכ"א, קח"ר, נציגי קצין חינוך ואמי, יועץ כטפי לדחשכ"ל ואג"ת.

ח ו ר ה

2. השתלבות צה"ל במערך קליטת העלייה מבריה"מ.

ר ק ע

3. הערכת הטכנות וחש"ר והקליטה היא כיום על עלייה מבריה"מ בסדר גודל של כ-70 אלף איש בשנים הקרובות (הערכה זו מחושבת בשבועות האחרונים בפועל).

4. על כמות העולים מבריה"מ יש להוסיף עליה צפויה של כ-80,000 איש מרוחניה, 6,000 מברוגריה ועוד מספר אלפים מדרום אמריקה.

5. חבצות שלחונם ניצבים והאוסרות האעלים/קולטנים:-

- א. תעסוקה לעולים.
- ב. שיפוק מרכזי הקליטה.
- ג. דיוך בכל חלקי הארץ.
- ד. תהליך הקליטה והתגברות על קשיים ביורוקרטיים, השתגלותיים וכו'.

6. צה"ל יכול לסייע בתחומים הבאים:-
- הפניות חילות לתפקידי קליטה שונים.
 - טיפול בחודעות הקליטה בקרב החיילים - זכר ואשפיע על חגור ראוב (משפחות, חברים וכו').
 - עזרה פיזית בטיפול מרכזי קליטה, הפניות זירות פנויות, מתקנים (אג"ח).
 - טיפול בהכנה ובקליטה בצה"ל.

טיכום ט' ר' אג"ח

7. צה"ל מייחס חשיבות רבה למבצע קליטת העלייה חברה"ח ויכול לסייע בתחומים הבאים:-
- כ"א - משרד הקליטה והסוכנות יוכלו לקבל סיוע מיידי של חילות בכל מקום שידור - החל בנתב"ג וכלה בישובי הארץ, משרד הקליטה יגיש לאג"ח מידית צרכיו.

קליטה ישיבה

- ניתן לקבוע כי יחידות צבאיות "יגמזו" אזור בארץ הכולל מרכז קליטה במגמה ליצור קשר אישי בין אנשי הצבא למשפחות העולים.
- בנוסף תופץ אגודת לאנשי קבע לגבי איחוף אישי של משפחות עולים.
- משרד הקליטה יעביר תוך שבוע מרכזי הקליטה ואווריס בודט מבקש "איחוף".

זיר

- יועברו לסוכנות ולמשרד הקליטה נתונים באשר להיקפי הזירות הפניות של צה"ל, אשר ניתן לשכן בהן עולים. (משרד הבטחון/נכס"ט), תוך חזרת ימים.
- תקויים פגישות משותפות של צה"ל והסוכנות/משרד הקליטה עם האגודה למען החייל לבדיקת אפשרות שיכון זמני של עולים.

- ז. מועדות - מפקדות קצין חינוך ראשי עוסקת בהפצת ערכות הסברה בין חיילי צה"ל בנושא קליטת העלייה חברה"ח ויזכרו מערכי מעורב בנושא.

- ח. גיוס והכנה לצה"ל - אג"ח יפעיל הגדנ"ע ונציגות קבועה במשכות הגיוס לטיפול בקליטת העולים.

8. תעסוקה - ללא תוספות תקציבית לא יוכל צה"ל לפתור בעיות תעסוקה, והחלצה בצה"ל היא להגביר תקציבים לכיוון בו אפשר ליצור מקומות עבודה במפעלים.

9. פורום תיאום

א. משרד הקליטה יקיים פורום תיאום קבוע בו ישתתפו נציג צה"ל כדי לבצע עדכונים והתאמות למענה חתאים לקליטת העליה עפ"י עדכון נתוני העליה.

ב. הפורום שבו יתקיימו הפגעות יתקיים שנית בעוד כחודשיים למט בחינת השינויים וההתאמות.

110 יוני לימודי

ע' מ"ד מ"ד מ"ד

[Handwritten signature]

27/71

המחנה	המכללי
אגף	המכללי
לשכת	ראש
מח-34	89/ /35
9926-	

ו ש י מ ת ת פ ו צ ה

רל"ש סגן הרמטכ"ל

הטכונות היהודית/המלך ג'ורג' 48, ירושלים -

מנכ"ל הטכונות, מר משה נתיב

משרד הקליטה/הקריה, בנין 2, ירושלים -

מנכ"ל משרד הקליטה, מר אהרון לפידות

אכ"א/רל"ש ס' ר' אכ"א

מקחנ"ר/רל"ש קחנ"ר

יועכ"ל/רל"ש יועכ"ל

מקח"ר/רל"ש קח"ר

רמ"ח ארגון

רמ"ח חקירה

רמ"ח אטמוספירה

רע"ן תו"פ

רל"ש ע' ר' אג"ת לתכנון

הכללי	ואמטה
התכנון	אגף
אג"ת	ראש
2436	טל"
10571	ח-1 - (89/805/35)
בטבת תש"ן	12
1990	ביוני

אלוף פיקוד הצפון
אלוף פיקוד המרכז
אלוף פיקוד הדרום
מפקד חיל האוויר
מפקד חיל הים
ר' אמ"ן
ר' אג"א
ר' אכ"א
מפקד ואמ"פ"ש
ורמטכ"ל
סגן ורמטכ"ל
ר' אג"ת

הודון: סיוע צה"ל לקליטת עלייה

1. העלייה הגדולה אכן מתממשת מול עינינו בימים אלה ונראה לי כי יהיה מאוד לא נכון באם במשימה לאומית חשובה זו לא יסול צה"ל חלק נכבד.
2. נפגשתי בתקופה ואחרונה מספר פעמים עם מנכ"ל הסוכנות היהודית ומנכ"ל משרד הקליטה וסיכמנו על נושאים בהם צה"ל יסייע כמו: חילות, דירות דירות ועוד.
3. העליתי בפניהם ועיון של אימוץ מרכזי הקליטה על ידי יחידות צה"ל, הממונים על הקליטה מתלהבים מאד וראה לי כי יחידות צבאיות שיאמצו מרכזי קליטה תוכלנה לתרום רבות בסיוע לקליטת העולים.
4. בסוחני כי היחידות הכפופות אליכם יענו בחיוב ויעשו פעולות ברוכות באם יוצר קשר מתאים.
5. רצ"ב רשימת מרכזי הקליטה, אנא העבירו אלי בדחיפות רשימת המרכזים ושמות היחידות והמבקשות לאמץ אותם.

יוס סוג תמיד, תא"ל
ס' אג"ת

ימת/סב

הסוכנות היהודית לארץ ישראל
המחלקה לעליה וקליטה
חסינת הקליטה

1.12.89 - 1.12.89

סוכני קליטה

שם הסוכן וכתובתו	מיקו	טלפון	שם הסוכן/ת	טל' סוכן
1. אושיות - ההסתדרות 12 וחברות	76584	08-413790/417208	אשר נהן	03-994124
2. אלמסול - יצחק שרה 11 נ"ס	84230	057 - 75267/8	יהודית נלמדין	057-460417
3. באר שבע נ' - החיד"א 58	84757	057-412844/412702	טלנא אלנו"ס	057-34823
4. בית אליעזר - הסוכה"י חדרה	38000	06-322786/322925	שמאל זליות	06-377037
5. בית קנדה - שני ציון 1 אשדוד	77207	08-525213/525207	יהודית שחר	08-564428
6. בן יהודה - שכון דורה, נתניה	42464	053-52533/4	אפרים זחמן	03-5374566
7. ברנע - נד כוזנא 209 אשקלון	78468	051-36011/32287	דן חילי	051-32191
8. גילה - בן אליעזר 87 י-ם	93749	02-761697/763271	ימית לוי	02-761292
9. סביריה - דח' השומר 47	14265	06-722048-792041/2	אורון נון	06-595571
10. כפר חב"ד - הסוכה"י	60978	03-9606690		
11. כרמיאל א' - דקס, הסוכה"י	20100	04-986122/985248	שמחה יעקני	04-985611
12. לוד נ' - שר' דוד המלך 9	71272	08-224404/224306	דניאל חסון	03-744522
13. מנשרת ציון - ד.נ. הדי יהודה	90805	02-341991/341304	חמית מרדשטיין	02-714762
14. נצרת - דח' הכרמל 25	17000	065-71517/8	דקס זליות	06-572088
15. פלוח-שר' הפרחים 44-46 אשדוד	77207	08-550916/552388	נליה מייזל	08-557620
16. קריית ים - דח' פנחס טפיר	29000	04-757485/754858	אלי וולפא	06-396470
17. רוממה - האורן 33 חיפה	34773	04-252934/257567	ליאורה קראו	04-258065
18. רעננה - דח' השרון	43551	052-445740/2	דליל זמיר	03-472279
19. בית מילמן - טאנור 32 ד"א א	69203	03-418964/418780	יונינה לויזיט	053-51523
20. אשקלון אקדמאים - הנצחון 20	78341	051-22302/28009	דח' טנור	051-32273
21. כפר סבא - דח' משה דיין	44238	052-29254/22077	חמית נון	053-332017

וי קליטה נהם עולית מאתי אפיה

057-416740	וי קליט ווי	057-414083/411033	84919	אסקוביות - בעלי התוספות, כ"ש
051-30273	עופה אלון	051-37373 / 36317	78211	אסקלון כלית - דח' גר
057-416740	וי קליט ווי	057-956881/2	80700	ערד - דח' ישעיהו 25
057-422945	דלמן פולמן	051-881839/883555	82000	קריית נת - דח' חלכי ישראל
057-422945	דלמן פולמן	051 - 885951	82000	קריית נת ב' - דח' עצמאות 26
04-703986	אשר הודי	04 - 753857	29000	קריית ים א' - שר' צה"ל 26
04-374035	אנהם טימן	04 - 755073	29000	קריית ים ב' - דח' יוספטל
04-515077	דקל הושקוני	04-445433/450702	28000	קריית אחא - דופין 30

מורי קליטה מיוחית

02-354823	יהודית לקס	02-354855	90618	כפר אדומים-ד.נ. בקעת יריחו
02-918350	יהודה פל	02-918281/911545	99705	קבוץ צועה - ד.נ. שמשון

מרכז קליטה לצעית

052-23321	חנה קולון	052-917576	44413	אונים - הנרייטה סולד כ. טבא
02-669347	נינה בירא	02-717568/717047	93622	עציון - גר 6 בקעת י-ם

מענות

053-332017	מאיר בן	053-611874	42445	טהון-דח' טהון 14 נתניה
052-453575	ליאון בן	052-557315/557399	46767	מיראן-כיכר הציונות הרצליה
03-997451	שמעון הודי	08-224668	71275	לוד א'-שר' ירושלים 4
02-866354	אריה שחית	02-718201/2	93810	חלפיות מודת-דח' דואל י-ם

מעון קליטים

04-985378	אליעזר מר	04-927774	22386	תפוז - העליה 58 והריה
-----------	-----------	-----------	-------	-----------------------

1971 אקטורניס

ותיה - שמואל הוציב 5 42280 053-612831
חולון-אלופי צה"ל 35 קריית שרת 58488 03-808262

מסונות מסונסים

ב"ש א'- בית דמש 3 שכ' לונמא 84743 057-422889/424762 רבקה חנוניו 057-73241
אבא חוסי-שו' המניניס 131 חיפה 35028 04-521130/530241 ישיהו סלומון 04-244755
קלחן לוין-חניחה 64 חיפה 32444 04-221016 צבי זיינו 04-226376
ניורא-וב' נוביץ 33 י-ם 96549 02-417053/410221 שווי שורא 02-537228
בית נודוצקי - נודוצקי 36 ד"א 69051 03-417461/413042 יוספיה אסל 03-421816

נתי מנוריס

כפר סבא - משה דיין 3 44391 052-20580 צבי קרויסהמר 03-5406214

נספח בנושא בינוי

משרד השיכון במחוז ירושלים נערך להיקף בניה גדול שתכליתו יצירת מלאי דירות מגוון למסרת קליטת העליה.

להלן פירוט תכניות הבניה בירושלים רבא:

האיזור	יחידות	מצב תכנון	מצב ביצוע
פסגת זאב מזרח מבנו 3601	1200	לקראת סיום	
פסגת זאב מזרח מבנו 3002	2200	לקראת סיום	
פסגת זאב מזרח מבנו 3603	900	בתכנון מוקדם	
רמות אלון מבנו 06	200	בתכנון מוקדם	
רמות אלון מבנו 04	100	בתכנון מוקדם	
גילה ה-4	400	בתכנון מוקדם	
משואה	1100	בתכנון מוקדם	
מנחת (חב' ערים)	900	בתכנון מוקדם	
סה"כ מרחב ירושלים	7000		
מעלה אדומים	1780	1480 בתכנון מוקדם	260
בית"ר	1600	1000 בתכנון מוקדם	600
אפרת	650	550	100
סה"כ	4030	3030	960

הנתונים נמסרו ע"י שמריהו כהן, מנהל מחוז ירושלים במשרד השיכון.

1
מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
מחוז ירושלים

תאריך: ידי' בכסלו התש"נ
12 בדצמבר 1989

לכבוד
מר אהוד תייר
מהנדס העיר
עיריית ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: עתודות קרקע מתוכננות לבניה לעולים.
מכתב מ-21 בנובמבר 1989

ברצוני להבהיר כי אנו נערכים להיקף בנייה גדול בירושלים שתכליתו ליצור מלאי דירות מגוון בשיווק הדיור בעיר ובאיזור. מלאי זה יסייע לקליטת העולים.

הכוונה שהעולים ירכשו על פי שיקול דעת חופשי את דירת הקבע שלהם ונמנע ממצב בו יהיה ריכוז עולים גדול בשכונה מסויימת או בבתים מסויימים.

לשאלתך בענין הערכות המשרד לתכנון בניית יחידות נוספות, הריני להשיב בפירוט:-

1. פסגת זאב מזרח 3601 - 1200 יח". תכנון לביצוע כולל תשתיות.
2. פסגת זאב מזרח 3002 - 2200 יח". כנ"ל.
3. פסגת זאב מזרח 3603 - 900 יח", תב"ע.
4. רמות אלון 06 - 200 יח". תב"ע ותכנון לביצוע כולל תשתיות.
5. רמות אלון 04 - 100 יח". כנ"ל.

6. אילנה ה-4 - 400 יח"י, תב"ע.
 7. משואה - 1100 יח"י, תב"ע.
 8. אנו תומכים בהפעלת תוכנית מנחת 900 יח"י ע"י חברת ערים.

בסה"כ מדובר ב-7500 יח"י.

רשימה זו היא בנוסף לתוכניות שכבר פורטו ותבוצענה בפרוגרמת הבנייה.

פירוט תוכניות בנין ערים יבוצע בהתאם להתפתחויות.

אני מקווה שמחלקת מהנדס העיר והועדה המקומית יסייעו בידינו בלינוי ואישור התוכנית.

בכבוד רב,

שמריהו כהן
 מנהל המחוז

העתק:

מר עמוס אונגר - מנכ"ל משהב"ש
 מר טדי קולק - ראש העיר ירושלים
 מר ע. מר-חיים - מ"מ ראש העיר
 מר א. בחילה - סגן ראש העיר
 מר מ. גל - מנכ"ל העיריה
 מר ל. קוקוש - מנהל החטיבה הטכנית
 גב' צביה אפרתי - מנהלת מחלקה (פרוגרמות ופיתוח)

[illegible]

מחיר - מחיר
 600
 1000
 מחיר 6400

$\frac{100}{1000}$
 $\frac{100}{1000}$
 $\frac{100}{1000}$
 $\frac{100}{1000}$
 $\frac{100}{1000}$

הליכוד מטה בחירות 88

על

כוסית - המסמך קיים
צורך באסטרטגיה
צוותי -
רומניה -

אחראים - בעינינו על

סכום - רק בעינינו צריך לזהל בחזקת הסכום

תוצאות העל

הפסקת והקצאת הסכום
הכמות 50 + 50 מיליון יחידים
לילי

קצית

מה שחברו הקצית הישנה?

הסקיד אשרד הבטון והבני

וצדה המטה של יוסי ביילין והקצית הקציבים!!!

היבדל בין הסוכנות והממשלה בזוטא הקצית ביול

הקצית על המנהלים הממשלתיים והקצות העולים לממשלה

מקורות מסמכים

המסמך המאריך את חזקתו הממשלתי
מזה חובה באשר

הליכוד מטה בחירות 88

קליטה וספיקות בקולות

הפסגה קורבן למרכזי קליטה בקהלים - האמצעים!
בזמן.

מחברת תנועתיות סביבית לקליטה אחרת -
האמצעים בקולות.

מיכאל דקל

הנדון: קוים לקליטת גלי העליה

1. שנת תש"נ הפכה לאבן דרך חשובה בהיותה שנת מיפנה בנושא העליה והקליטה שכמוה לא היתה מאז שנות החמישים, ובתום התהליך הצפוי למשך כעשור שנים, תחזור מדינת ישראל שוב לשפל בתחום ההגירה היהודית מרחבי העולם אל המדינה, אלא אם יתקיימו תהליכים פוליטיים במדינות בהם ריכוז יהודי גדול.

2. כיום קיים ביזור של נושאי העליה והקליטה במספר מוקדים:

א. הסוכנות היהודית/המחלקה לעליה - הפועלת בעידוד ההגירה מברית המועצות ומחזיקה מספר מרכזי קליטה בארץ.

ב. משרד הקליטה - המפעיל את תכנית הקליטה הישירה ופועל במספר מישורים נוספים (מרכזי למידה).

ג. משרד השיכון - אשר מכין תכניות בינוי ופיתוח לשיכונים ואחרי מגורים אחרים עבור העולים.

ד. מינהל מקרקעי ישראל - אשר הכין תכניות לפיתוח קרקעות המדינה בהם ייבנו שיכונים לקליטת עולים.

ה. משרד האוצר המגבש תכנון תקציבי ודרכי פעולה לקליטה וכנראה לבחינת יצירתם של מקומות תעסוקה (ועדת ביילין).

על פי הנתונים הקיימים, מתוך בדיקת הנושא עם ארבעת הגורמים הראשונים הנזכרים מעלה, עולה כי אין מדיניות ברורה לנושאי העליה והקליטה החל ממקור יציאתם של העולים ועד יעד קליטתם, קיימים ניגודי אינטרסים בין משרד הקליטה לסוכנות היהודית מתוך מאבק כוחות בין הגופים להשפעה ולמעורבות בתהליך, ולא נעלם גם עניין אפשרויות התעסוקה בתוך גורמים אלה שעשוי להביא גל העליה.

משרד השיכון ומינהל מקרקעי ישראל נמצאים אף הם בניגוד אינטרסים קוטבי. המינהל החל ליזום פרויקטים לבניית שיכונים ולהפעיל את יחידות התכנון העירוניות מתוך כוונה לנטרל את משרד השיכון וליצור השתלטות על תחום הבניה בנכסי המדינה ללא מעורבות משרד השיכון.

משרד השיכון מצידו יימנע מלהקצות משאבים לפעולות המינהל שיתבטאו באי מתן תשתית לכבישים, מים, חשמל, ביוב לאותם שיכונים ומשכנות אותם מתכנן המינהל עבור העולים.

לסיכום סעיף זה ניתן לומר, שמניגודי האינטרסים וחוסר מדיניות מרכזית ומכוונת את הגורמים המבצעים, עלולה להיווצר אנרכיה רבתי בשעה שתהליך העליה בעצמו.

3. תיאור מצב היחסים בין הגופים השונים העוסקים בעליה ובקליטה, מביא לידי מסקנה כי יש צורך בגורם מרכזי שיתווה בראש וראשונה מדיניות לאומית מוסמכת וברורה כלפי העולים מרגע פגישתם בנציגות ישראלית בארצות מוצאם לשם רישום לעליה, דרך נחיתתם וקבלתם בגמל התעופה ושילוחם למקומות זמניים או אתרי מגורי הקבע ועד סידורם בעבודה וקליטתם הכלכלית-חברתית בארץ.

4. הגורם הלאומי שיטפל בנושא יצטרך לפעול עפ"י העקרונות כדלהלן:

קבלת מידע מנציגות ישראל במדינות הפזורה המאפשרות יציאת יהודים: בריה"מ, רומניה, הונגריה, אתיופיה וארגנטינה;

תיאום ופיקוח על תהליך הקליטה המתמשך הן ע"י הסוכנות והן ע"י משרד הקליטה;

התווית מדיניות הבינוי ואיזונה בין חלקי הארץ: יו"ש, גליל, נגב וירושלים רבתי;

תיאום בין משרד השיכון ובין מינהל מקרקעי ישראל תוך בקרה שלא יהיו גופים או גורמים אשר ינהלו מדיניות קליטה ובינוי עצמאיים;

זירוז רישוי תכניות בניה מומלצות ע"י הגורמים הממלכתיים ואישורן ע"י הועדות הסטטוטוריות;

רתימת המשרדים הכלכליים: האוצר, משרד הכלכלה, משרד התעשייה והמסחר ומשרד העבודה והרווחה, לשם דירבונם להצגת תכניות ליצירת מקורות תעסוקה בהיקפים של 15,000-20,000 מקומות בכל שנה ושנה בעשור השנים הקרוב.

מעקב אחר ביצוע החלטות.

5. גודל המשימה והאחריות שנידרש מגורם ממלכתי לביצוע המשימה, מוביל בלעדית למשרדנו והאחריות אישית של ראש הממשלה למטלה לאומית זאת תוך שהוא מאציל סמכויותיו לגוף מרכזי שיוקם במתכונת של רשות לאומית לתיאום העליה, לתעסוקה ולקליטה.

במצב הנוכחי ובעת שהעליה בעיצומה אך רק בתחילתה, יש להגיע להחלטות בזמן הקרוב ביותר שמא עלולים אנו להינזק לשנות דור משום אי קבלת החלטות מחייבות בגין מצב ניגודי האינטרסים בין הגורמים המטפלים ובשל חוסר הקליטה, או הכנת הדיוור המתאים ואי הכנת מקומות תעסוקה הולמים ומספיקים לכח האדם הצפוי בתקופה הקרובה.

6. מוצע כי הנושא בכל חריפותו יעלה לדיון על שולחן דה"מ.

11.1.90
564-דש-1

- פנימי -

מיכאל דקל

הנדון: הצעה להקמת יחידות דיור לעולים חדשים ביו"ש

1. רקע

ההצעה המגובשת בזה נכתבה בעקבות בדיקת האפשרויות להגדלת גושי התישבות קיימים, לאיזורים בעלי נגישות טובה ובמרחקי יוממות של עד 50 דקות ממרכזי התעסוקה הראשיים. מטרת המיסמך להציג פוטנציאל הקרקעי הקיים לקליטת אלפי יחידות דיור עבור עולים חדשים בתחומי יו"ש תוך הישענות על מרכזי תעסוקה ראשיים הקיימים. איזורי ההתישבות מחולקים לשלוש קטגוריות עפ"י מידת תכולה אפשרית של בניית יחידות הדיור, ועפ"י תרומתם לעיבוי גושי הישובים.

2. גושי ההתישבות

קיימת, כאמור, חלוקה של שלוש קבוצות עיקריות בהן בכוונתנו לספל ולהציע הקמתם של שכונות חדשות:

א. קבוצת הישובים העירוניים:

(1) עופרים

בעופרים פוטנציאל קרקעי של כ-10,000 דונמים ויותר ובו מתוכננים בשלב זה הקמתם של כ-5000 יחידות דיור, שבתרגום מספרי, עשויים לכלול כ-20,000 נפש.

(2) אריאל מערב

תכנית האב לאריאל מיעדת הקמתם של כ-10,000 יחידות דיור בעיר. כיום מומש רק חלק קטן מתכנית זאת. ועדיין עומדים לפנינו שטחים בהיקף של כ-8000 דונמים לבניה המסוגלים להכיל כ-7000 יחידות דיור, שמשמעותם 30,000 נפש וזאת מבלי לכלול בחשבון את השטחים העומדים לפני פיתוח שבין הישוב לאיזור קרית המדע במזרח.

(3) גוש נופי שומרון

איזור זה משתרע מהקרניים שבמזרח ועד מעלה שומרון במערב, ומכביש קלקליה-שכם בצפון ועד לכביש חוצה שומרון.

תחום הגוש כולל את קרני שומרון, גינות שומרון, מעלה שומרון, נטפים, יקר, קרית נטפים ורובה כמכלול ובו טמון פוטנציאל של 20,000 דונמים אדמות מדינה ואדמות יהודים שברובם בטופוגרפיה נוחה להקמת יחידות בצפיפות ראויה.

גוש זה מסוגל להכיל כ-10,000 יחידות דיור בנוסף לקיימות, שמשמעותן כ-45,000 נפש.

ב. קבוצת הישובים המיועדים להרחבה

קבוצה זו של ישובים הינם בעלי עתודות קרקע של מאות דונמים אשר מקבלים עדיפות להרחבה במסמך זה, בשל כושרן לקלוט אוכלוסיה משמעותית נוספת, ובשל קירבתם, כאמור, לאיזורי תעסוקה:

(1) אלפי מנשה

לישוב עתודת קרקעות זמינה של כ-1200 דונמים המחולקים בין גבעת טל, המדרונות המערביים, ממזרח לכפיר יוסף, ואתר אילנית. התוספת המשמעותית של אוכלוסיה תהיה כ-1000 משפחות, שהן כ-5000 נפש.

(2) גוש ישובי אלקנה

גוש זה כולל את שערי תקוה, עץ אפרים, אלקנה, לגוש זה עתודת שטחים של 700-1500 דונמים זמינים, במידה ואנו רואים האיזור כגוש תיפקודי אחד. תוספת האוכלוסיה עשויה להגיע עד ל-1000 משפחות ובסך של 5000 נפש לערך.

(3) גוש נילי-נעלה

גוש זה כולל את הישובים נילי ונעלה ועפ"י אומדן גס פוטנציאל של כ-1000 דונמים אדמות מדינה זמינות לפיתוח. אופי הטופוגרפיה והמיסלע יגבילו הבניה לכדי עד 500 יחידות דיור שהם כ-2500 נפש.

(4) גוש פדואל-עלי זהב

לגוש זה עתודה של כ-1000 דונם קרקע אדמות מדינה. במגבלות הטופוגרפיה והמיסלע ובהתאם לתכנון חברת ערים, ניתן להקים במקום כ-600 יחידות דיור שהם כ-2500 נפש.

(5) גוש מתתיהו-מנורה-מודיעין

גוש זה כולל את הישובים גני מודיעין, רמת מודיעין, מתתיהו, מנורה, מתתיהו ג', אור שמח וגבעת הסלע ובו עתודה של כ-4000 דונם אדמה. תכנון מתואם עשוי לתת פתרונות דיור של כ-2500 יחידות דיור שהם בממוצע כ-10,000 נפש.

ג. אתרים שסומנו בעבר כעתודה להקמת ישובים בטווח זמן ארוך או עיבויים של ישובים קיימים:

(1) אבני חפץ

כיום מפותחים במקום 250 יחידות דיור. הפוטנציאל הקרקעי מאפשר בניה זמינה של כ-1000 יחידות דיור שהן כ-5000 נפש.

(2) כור-סינדיאנית

עתודות קרקע שהוכרו כאדמות מדינה מצפון מערב לקדומים בהיקף של כ-3000 דונמים עם פוטנציאל של 1000 יחידות דיור כ-5000 נפש.

(3) עימנואל

באיזור עימנואל הוכרזו שטחים כאדמות מדינה ולהערכת הכותב קיימות עתודות של כ-1500 דונמים שמשמעותן עפ"י ערכי האוכלוסיה הדתית עד 10,000 נפש תוספת ליישוב.

(4) בית אבא

הרחבתו של הישוב כלפי דרום מערב באדמות מדינה קיימות עשויות להכפיל את הישוב ואף להשלישו עד כדי תוספת של 200 יחידות דיור שהם כ-1000 נפש.

(5) גבעת מיקטס

גודל השטחים שהוכרזו ומיועדים להרחבה הם עד 1000 דונמים אך בהתחשב בטופוגרפיה ובמיסלע עשוי האתר להכיל כ-500 יחידות דיור שהם כ-2000 נפש.

(6) גבעת א טירה (דרום מערב לבית חורון)

באתר כ-1000 דונמים אדמות מדינה זמינות אשר בבניה מתאימה עשויות לקלוט בין 800 ל-1000 יחידות דיור שמשמעותן כ-5000 נפש.

ד. מרחב ירושלים

מסמך זה רואה את מרחב ירושלים כיחידה גיפרדת הן גיאוגרפית והן מבחינת סדרי העדיפויות בשל הטיפול הייחודי הניתן לאיזור ע"י הגורמים הממלכתיים.

בסקירה שלפנינו ניתן לחלק את התחומים המוצעים לפיתוח עפ"י שלוש אמות מידה:

שטחים זמינים ובעלי תכנון קיים.
שטחים זמינים ללא תכנון.
אתרים עתידיים.

א. שטחים זמינים בעלי תכנון קיים

(1) הר אדר

השטח הכולל הזמין לפיתוח הוא כ-1000 דונם ובו פטנציאל של כ-600 יחידות דיור הנותנות פתרונות לכ-2500 נפש.

(2) רכס נבי סמואל

תחום קרקעי של כ-700 דונמים המאפשר הקמתם של עד 1000 יחידות דיור (כולל בניה רוויה) לכ-5000 נפש.

(3) רכס שועפת

תחום קרקעי של כ-700 דונמים המאפשר בניה של כ-1000 יחידות דיור בצפיפות רוויה לכ-5000 נפש.

(4) ביתר עלית

לישוב פוטנציאל קרקעי של כ-5000 דונמים ובשלב התכנון העתידי תכיל העיר כ-10,000 יחידות דיור שמתוכנן רק 250 בבניה.

ב. שטחים זמינים ללא תכנון

(1) גבעת התולר

מחערב לגבעת זאב קיים שטח של כ-700 דונם אשר עשוי להכיל כ-500 יחידות דיור (ברמת הצפיפות הקיימת בגבעת זאב) שהם כ-2500 נפש.

(2) שכונת אלון

ממזרח לכפר אדומים, בין הישוב לכביש אלון קיימת עתודה בלתי מתוכננת של כ-1000 דונמים בטופוגרפיה נוחה זמינים לבניה. תחום זה מסוגל לקלוט כ-500 יחידות דיור שהם כ-2500 נפש.

(3) מעלה אדומים מזרח

קיימות אדמות מדינה ממזרח למחנה ישי ומשני צידי כביש ירושלים יריחו בהיקפים של 4000 דונמים זמינים לא מתוכננים. עפ"י אמות התכנון של מעלה אדומים ניתן לשכן בהם כ-5000 יחידות דיור עד לרמה של כ-25,000 תושבים.

(4) צפון מזרח אפרתה

בתחום שבין נחל תקוע לחרבת עבדאללה איבריהם ומדרום לארטס קיימות עתודות קרקע של כ-5000 דונם אדמות מדינה זמינות בהם אין תכנון מפורט פרט לתכניות אב כלליות. ניתן לדאות בהן פוטנציאל של 1500 יחידות דיור לאור הטופוגרפיה והמיסלע הקשה, שיתנו פתרונות דיור לכ-6000 נפש בתכניות של בניה נמוכה.

(5) גבעת חפורית

לגבעת חפורית שטח של כ-1500 דונמים שהוכרז כאדמות מדינה, בטופוגרפיה נוחה שעשוי להכיל כ-600 יחידות דיור בבניה נמוכה הכוללים 2500 נפש.

ג. שטחים פוטנציאליים להתישבות וחיוניים מבחינת שליטה יהודית במרחב ירושלים:

(1) גבעת חומה

שטח שבין צור בחר לבית סחור בפוטנציאל של כ-2000 דונמים, ברובם אדמות מדינה (יער) היכולים להכיל כ-1000 יחידות דיור באמות מידה ירושלמיות, העשויות להכיל כ-5000 נפש.

(2) התחום שבין ענתא למעלה אדומים (איזור של אוג עליון)

שטח של כ-2000 דונמים, ברובו בטופוגרפיה נוחה ופוטנציאל של כ-700 יחידות דיור לכ-3000 נפש.

4. סיכום

מטרת המיסמך לבחון פתרונות דיור אפשריות לקליטת העליה החדשה ממזרח אירופה ודרום אמריקה העומדת בפתח, תוך סקירת האתרים הזמינים ברמות שונות של סדרי עדיפויות מבחינת יתרון לגודל, ועתודות הרחבה לשובים קיימים.

הסיכום הכולל כדלקמן:

נפש	יחידות דיור	קרקט (בדונמים)	שומרון
95,000	22,000	38,000	איזור א'
20,000	4,600	7,200	איזור ב'
28,500	6,250	9,000	איזור ג'
<u>143,500</u>	<u>32,850</u>	<u>54,200</u>	סה"כ
רושלים			
62,500	12,600	7,400	איזור א'
38,500	7,100	11,700	איזור ב'
8,000	1,700	4,000	איזור ג'
<u>112,000</u>	<u>21,400</u>	<u>23,100</u>	סה"כ

נספח א'

האחר	קרקע	יחידות דיור	נפש
<u>עדיפות א'</u>			
עופרים	10,000	5,000 (10,000)	20,000 (40,000)
אריאל	8,000	7,000 (10,000)	30,000 (45,000)
נופי שומרון	20,000	10,000	45,000
סה"כ	38,000	22,000	95,000
<u>עדיפות ב'</u>			
אלפי מנשה	1,200	1,000	5,000
אלקנה	1,000	500	2,500
פדואל-עלי זהב	1,000	600	2,500
מתיתיהו-מנורה- מודיעין	4,000	2,500	10,000
סה"כ	7,200	4,600	20,000
<u>עדיפות ג'</u>			
אבני חפץ	2,000	1,000	5,000
כור-סינדיאנת	3,000	1,000	5,000
עמנואל	1,500	2,500	10,000
בית אבא	500	250	1,000
גבעת מיקסם	1,000	500	2,500
גבעת אסירה	1,000	1,000	5,000
סה"כ	9,000	6,250	28,500
סיכום	54,200	32,850	143,500

נספח ב'

איזור ירושלים

נפש	יחידות דיור	דונם	האתר
<u>עדיפות א'</u>			
2,500	600	1,000	הר אדר
8,000	1,000	700	רכס נבי סחואל
5,000	1,000	700	שועפת
50,000	10,000	5,000	ביתר עילית
<u>65,500</u>	<u>12,600</u>	<u>7,400</u>	סה"כ
<u>עדיפות ב'</u>			
2,500	500	700	גבעת התוכר
2,500	500	1,000	שכונת אלון
25,000	5,000	4,000	מעלה אדומים מזרח
6,000	1,500	5,000	צפון מזרח אפרתה
2,500	600	1,000	חפורית
<u>38,500</u>	<u>7,100</u>	<u>11,700</u>	סה"כ
<u>עדיפות ג'</u>			
5,000	1,000	2,000	גבעת חומה
3,000	700	2,000	אוג
<u>8,000</u>	<u>1,700</u>	<u>4,000</u>	סה"כ
<u>112,000</u>	<u>21,400</u>	<u>23,100</u>	סיכום

אשר

הסוכנות היהודית לארץ ישראל



שמחה דיניץ
יו"ר ההנהלה

ה"י

י"א בטבת תש"ן
8.1.90

לכבוד
הרב יצחק פרץ
שר הקליטה
ירושלים

כבוד הרב פרץ,

היו אלי לאחרונה מספר פניות מראשי עיריות ומועצות מקומיות וכן מגופים וולנטרים על כך שאין הם מקבלים אינפורמציה לגבי העולים המגיעים אליהם. גופים אלה מעונינים לסייע לעולים החדשים בצעדיהם הראשונים, אך אין באפשרותם לקבל את המידע הנמצאים, דהיינו, שמות וכתובות של המקומות אליהם הופנו העולים.

אין לי ספק שתבין בעצמך את החשיבות שיש בהספקת מידע חיוני זה, הן לראשי הערים, אליהם מופנים העולים, כדי שיוכלו להערך לקליטתם, והן לעשרות ארגוני המתנדבים המוכנים לתת יד לנושא.

שמעתי כאילו היו בעיות משפטיות הכרוכות בכך אך שמעתי גם כאילו הם נפתרו. אם יש בעיה כלשהי המונעת סידור זה, אודה לך אם תודיעני בהקדם כדי שאוכל לסייע להתגבר על מכשול חמור זה.

בהזדמנות זו אני חוזר על בקשתנו הישנה להיות מיוצגים בשדה התעופה. לא יתכן שלסוכנות היהודית, שהיא שותפה מלאה לנושא העליה והקליטה, וכן נושאת במימון חמישים אחוז של הקליטה הישירה ובמטא אחוז של הקליטה במרכזי קליטה, לא יהיה נציג בנמל התעופה שיעבוד בשיתוף ובתאום מלא עם אנשי משרד הקליטה.

אני מצפה לתשובתך והבהרותיך.

בברכה
שמחה דיניץ

העתקים: ראש הממשלה
מ"מ ראש הממשלה

מאה שערים • מאה שערים • מאה שערים

קרקע ל-30,000 דירות עולים יקצה מינהל מקרקעי ישראל

ל
ראש
הדיר
מילי
דלי
און
הן
ע
ה

בו
ח

ב
פעיל
הפע
חבר
אשר
לח
לק
מקי
בחי
כל
ט

30,000 יחידות דור. מוקדי הקרקע העיקריים הם בירושלים, רדום נתניה, חולות ראשון לציון, אשקלון וחולות אשדוד. ככל אחד מהאתרים הללו יש קרקע לבניית חמשת אלפים יחידות דור. מחיר הקרקע מסך הבנייה נע במקומות אלה בין 9 ל-18 אחוז. כן הדגיש הרוברים, כי במרבית אזורי הפיתוח אין כל מיגבלה של הקרקע.

כדעז וויתקן אמר, כי הגידול הצפוי בהכנסות המינהל גובע מגידול בשיעור 23 אחוז בהעמדת קרקע לפרוייקטים גדולים כמו בנייה דרום הקריה בתל-אביב: אזור מלונות תרש בסבריה והעמדת קרקע ליוזמים.

תקציב ההוצאות בשל הפעילות השוטפת יגיע לכדי 155 מיליון ש"ח. סכום נוסף של 185 מיליון ש"ח מיועד להעברות מימוניות לבעלים - המדינה 115 מיליון ש"ח והקרן הקיימת 70 מיליון ש"ח.

יטבתם בסכום זה.

שר החקלאות, אברהם כץ-עז, העומד בראש המינהל, ומנהל המינהל, גרעון ויתקן, הסבירו, כי בשנת התקציב החדשה יוגדל היצע הקרקעות שמציע המינהל, בעיקר לקליטת עלייה, לדבריהם, במרכז הארץ תועמד קרקע לבניית

מאת דויד מושיב

מועצת מינהל מקרקעי-ישראל אישרה את מסגרת תקציב ההכנסות של המינהל לשנת 1990 בסך 340 מיליון ש"ח. תקציב זה גבוה ב-19 אחוז מהתקציב אשתקד. תקציב ההוצאות, כולל הפרשות לבעלים -

משרדי יכין חקל נמכרו ב-2.8 מיליון דולאר

מאת אפרים דויד

הסכם למכירת משרדי "יכין חקל" נחתם בימים האחרונים. מדובר במכירת משרד החברה בתל-אביב לקבוצת משקיעים מארה"ב בבי"ב 2.8 מיליון דולאר. שטח המשרדים הינו כ-1.7 מ"ד בתוספת גג פתוח ומעל קומת המשרדים, 28 מקומות חניה ו-120 מ"ד מחסנים.

המכירה נעשתה באמצעות חברת התיוך "אנגלו-סכסון", אשר איתרה בתו"ל את המשקיעים. לרברי החברה, "סיום העסקה נעשה בתהליך מהיר יחסית לסוג זה של עסקאות גדולות".

יצרני רכז הדורים בארץ צופים עליית מחירים עד 10 אחוזים

את דרום ארצות הברית. החקלאות

מאת אפרים דויד

ראש מטה הבית הלבן:

זלואות לקליטת עליה אם יפסקו ההתנחלויות

מאת מרים מוקס, משרת דובר בניו יורק

ניו יורק (מיוחד לידבר) - הממשל האמריקאי לא יוכל לתת סיוע להלוואות של ממשלת ישראל לשם קליטת יהדות ברה"מ לא תפסיק ישראל להקים התנחלויות בשטחים, אמר בשבוע בראש מטה הבית הלבן למנהיגים יהודים. על כך מסרו אמשי דעות המקורבים לארגונים היהודיים.

הפגישה בין ראשי הוועד היהודי-האמריקאי לבין ראש מטה הבית הלבן, ג'ון סנונו, שהתקיימה ביום ה' האחרון בוואשינגטון, העלה גידים סנונו את האפשרות שהממשל לא יוכל להענות לבקשת ראל ולערוב להלוואות שתקבל לקליטת יהדות ברה"מ, אם לא יפסקו להקים התנחלויות חדשות בשטחים.

במיוחד שונים בממשל שומעים רעות שונות הגיב על דברי סנונו בכיר בוואשינגטון. לרבריו יש בממשל חילוקי דעות שא זה ודעתו של סנונו אינה מקובלת על רבים מפקידי הממשל. אמר הפקיד שלשי מיטב ידיעתו לא הגישה עדיין ישראל רח"ב בקשה מסוג זה.

עליה מבריה"מ

- א. המוסדות המטפלים בעליה מבריה"מ לישראל:
1. הסוכנות היהודית.
 2. לשכת הקשר.
- ב. הגורמים המטפלים בקליטה ראשונית של העולים:
1. הסוכנות היהודית באמצעות מרכזי הקליטה.
 2. משרד הקליטה וכיום בעיקר באמצעות הקליטה הישירה - בדיקת מספר הדירות הפנויות, ממשלתיים ופרטיות, להשכרה העומדות לרשות קליטת העליה.
- ג. הגורמים לטיפול בעליה לטווח ארוך:
1. משרד השיכון - בנית שיכונים.
 2. משרד המסחר והתעשייה - יצירת מקומות עבודה.
 3. משרד העבודה - הסבה מקצועית.
- שירות התעסוקה.
- קליטת מוגבלים.
- ד. מינהל מקרקעי ישראל - הקצאת קרקעות לבנית מגורים לעולים.
- רצון המנהל להקצאת קרקעות ישירות לקבלים ולא באמצעות משרד השיכון.
- ה. רשויות מקומיות:
- טיפול פרטני בעולה:
1. עזרה בסידורים ראשוניים וטיפול במשרדי הממשלה.
 2. עזרה בחיפוש אחרי מקומות עבודה.
 3. קליטה חברתית.
 4. קליטת הילדים והנוער בבתי הספר.

ו. מוסדות התנדבותיים:

1. מערכת ההתנדבות שהוכרזה ע"י משרד הקליטה.
2. מערכת ההתנדבות שהוכרזה ע"י הסוכנות היהודית.
3. מוסדות והתארגנויות ציבוריות לקליטה חברתית ואימוץ משפחות.

ה מ ל צ ו ת

מאחר והגידול בעליה מצויי כבר בשערנו, כדאי לתת משקל יתר לכל הנושא גם כדי לשנות סדרי עדיפויות וקביעת מדיניות במשרדים השונים ואצל השרים - מומלץ שרה"מ יקח על עצמו את ריכוז הנושא, ע"י הקמת מטה תיאום לנושא העליה והקליטה אשר יתאם בין כל הגורמים המטפלים בכך.

במסגרת המטה ירוכזו הועדות הבינמשרדיות העוסקות בנושא של העליה והקליטה, כגון: הועדה של סגן שר האוצר - שהוקמה לצורך זה וכן הועדות האחרות הקיימות או יוקמו בהתאם לצורך.

המטה במשרד רה"מ יביא לידי תיאום בינמשרדי בנושאים שדורשים תיאום, כגון:

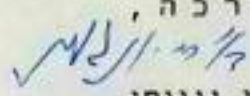
- בין משרד הקליטה ובין הסוכנות היהודית בנושא של קליטה ראשונית.
- בין לשכת הקשר ובין הסוכנות היהודית.
- בין משרד הקליטה, הסוכנות היהודית וגורמים ציבוריים בנושא של קליטה חברתית ואימוץ עולים.
- בין משרד השיכון ובין משרד הקליטה בנושא של מעבר מקליטה ישירה זמנית למגורי קבע.
- תיאום בין משרד העבודה ובין משרד המסחר והתעשייה בנושא של הסבה מקצועית (כיום קיימות בשני המשרדים מחלקות להסבה מקצועית).
- תיאום בין הרשויות המקומיות, משרד החינוך ומשרד השיכון בנושא בניית כיתות חדשות לקליטת העליה. הערכה שיגיעו 500,000 עולים בחמש שנים, דבר שיחייב להוסיף 1000 כיתות לימודים כל שנה.

ה' בטבת תש"ן
2 בינואר 1990
1-דש-555

לכבוד
ד"ר ישראל ברמה
מר דוד לנדוי
מזכירות בית אל
בית אל

הנדון: קליטת עליה בבית אל
למכתבכם אל ראש הממשלה מ-24.12.89

1. הננו מאשרים בתודה קבלת פנייתכם שבנדון אל ראש הממשלה.
2. אנו נבצע בדיקת הנשוא מול הגורמים המעורבים ובגמר הטיפול נודיעכם התוצאות.

בברכה,

דורי יונגמן
עוזר ליועץ דה"מ לענייני התישבות

בס"ד

כ"ז בכסלו תש"ן
24.12.1989

לכבוד

לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק שמיר הנכבד
ירושלים

א.נ.

הנדון: קליטת עליה בשטח המסווחים בבית אל

בעקבות ביקור ביישובינו בעת חנוכת בית הכנסת המרכזי, ובהמשך לסיפורו של מר מיכאל דקל בנידון, סיימנו להכין תכנית שלב "א" של המסווחים, לבניית 100 יחידות דיור, בתאום עם משרד הבינוי והשיכון.

בימים אלו, של התגשמות חזון העליה מברית המועצות והציפיה לקליטת מיליון יהודים, אנו מבקשים את עזרתך בהרחבת היישוב ובקליטת העליה.

חברי היישוב הקהילתי בית אל, נכונים ורוצים להשותף שכם ולעזור במפעל הקליטה האדיר, המתרחש בימים אלו לנגד עינינו.

עולים רבים, הביעו את שאיפתם ורצונם להגיע ליישוב, וזאת לאור השמועות הטובות המתהלכות בזכות קליטת עולים מברית המועצות ביישובנו, בעבר.

אנו מבקשים מראש הממשלה לדאוג להקצות את שטח המסווחים שלב "א", לבניית 100 יחידות דיור לצורך קליטת העליה, ויפה שעה אחת קודם.

אנו חברי היישוב מצפים לפעולתך האישית והתכליתית בנושא זה המחייב את כולנו לחזון ויציאה מהשגרה ומהליכי הבירוקרטיה הרגילה.

בברכה

בברכה,

ד"ר ישראל ברמה
יו"ר ועדת קליטה העליה
בית אל

דודו לנדוי
הממונה על הפיתוח
מזכירות בית אל

העתק: מר מיכאל דקל - לווה תכנית

SECRET



SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

5

ניסן תשס"ט אפריל 1989

בס"ד



כ"ז בכסלו תש"ן
24.12.1989

לכבוד

לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק שמיר הנכבד
ירושלים

א.ב.

הנדון: קליטת עליה בשטח המשווחים בבית אל

בעקבות ביקור ביישובינו בעת חנוכת בית הכנסת המרכזי, ובהמשך לטיפולו של מר מיכאל דקל בנידון, סימנו להכין תכנית שלב א" של המשווחים, לבניית 100 יחידות דיור, בתאום עם משרד הבינוי והשיכון.

בימים אלו, של התגשמות חזון העליה מברית המועצות והציפיה לקליטת מיליון יהודים, אנו מבקשים את עזרתך בהרחבת היישוב ובקליטת העליה.

חברי היישוב הקהילתי בית אל, נכונים ורוצים להשות שכם ולעזור במפעל הקליטה האדיר, המתרחש בימים אלו לנגד עינינו.

עולים רבים, הביעו את שאיפתם ורצונם להגיע ליישוב, וזאת לאור השמועות הטובות המתהלכות בזכות קליטת עולים מברית המועצות ביישובנו, בעבר.

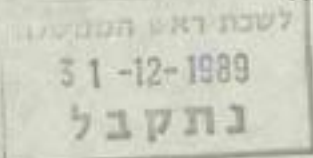
אנו מבקשים מראש הממשלה לדאוג להקצות את שטח המשווחים שלב א", לבניית 100 יחידות דיור לצורך קליטת העליה, ויפה שעה אחת קודם.

אנו חברי היישוב מצפים לפעולתך האישית והתכליתית בנושא זה המחייב את כולנו לחזון ויציאה מהשגרה ומהליכי הבירוקרטיה הרגילה.

בברכה

בברכה

ד"ר ישראל ברמה
יו"ר ועדת קליטת העליה
בית אל



דודו לנדוי
הממונה על הפיתוח
מזכירות בית אל

העתק: מר מיכאל דקל

ה' בטבת תש"ן
2 בינואר 1990
1-דש-557

לכבוד
מר י. בן זאב, עו"ד
רח' הנשיא 8
בית שמש

שלום רב,

הננו מאשרים בתודה קבלת מכתבך אל ראש הממשלה מיום 20.12.89.

הצעתך מעניינת והיא תזכה להתייחסות רצינית.

בברכה,

מיכאל דקל
יועץ ראש הממשלה לענייני התיישבות

בן-זאב - שהרבני, עורכי-דין

BEN-ZEEV - SHAHRABANI, ADVOCATES

YEHUDA BEN-ZEEV, ADVOCATE

יהודה בן-זאב, עו"ד

GILA SHAHRABANI, ADVOCATE

גילה שהרבני, עו"ד

REF _____ מס'

בית-שמש 20/12/89 BET-SHEMESH

משרד ראש הממשלה
ירושלים

26-12-1989

560-0 מס' התיק

811 (2-1)

לכבוד
מ"מ שר העבודה והרווחה
השר רוני מילוא
הקריה
ירושלים

לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק שמיר
כנסת ישראל
ירושלים

לכבוד
שר החקלאות
מר כץ עוז
רח' הלני המלכה 13
ירושלים

לכבוד
מ"מ ראש הממשלה ושר האוצר
מר שמעון פרס
כנסת ישראל
ירושלים

לכבוד
שר העליה והקליטה
הרב יצחק פרץ
הקריה
ירושלים

לכבוד
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
מר דוד לוי
כנסת ישראל
ירושלים

אדוניים נכבדים,

אדוניים נכבדים,

הנדון: הצעה לבניית דירות סגורים לעולים

בעקבות גל העליה הצפוי מכל הארצות ובעיקר מרוסיה, מוגשת בזה הצעה אשר יש בה כדי לפתור את מצוקת הדיור מחד והגברת התעסוקה במשק מאידך.

מצ"ב הצעה זו אינה מפורטת דייה אלא מוגשת כראשי פרקים.

אשמח להעמיד את נסיוני וזמני לקידום ההצעה ולפרט אותה, ותהא זו תרומתי לקידום העליה.

בכבוד רב,

העתק: ראשי ערי פיתוח

י. בן זאב, עו"ד

תל-אביב 65163,
רח' נחלת בנימין 52
טל. 03-652081

65163 TEL-AVIV
52 NAHALAT BINYAMIN ST.
TEL. 03-652081

בית-שמש 99000,
רח' הנשיא 8

טל. 02-913545, 917481

99000 BET-SHEMESH
8 HNASI ST.
TEL. 02-913545, 917481

**בניה לעולים מסולבת
עם צרכי הישובים וכח אדם ישראלי
אזורי פיתוח בלבד**

במצב האבסלה ההולך ונובר במשק והצורך להפחית את עלויות הבניה ובעקבות זאת להוזיל את עלות מחירי הדירות לעולים מוצע למפקדים על משרדי הממשלה והרשויות המקומיות לקבל את ההחלטות הבאות:

- א. הקצאת קרקע מדינה (מינהל מקרקעי ישראל ורשות הפיתוח) ללא תשלום ע"י הקבלן תוזיל את מחיר הדירה בכ- 5.000 דולר לדירה.
- ב. הקמת תשתיות סביב אתר הבניה (מים, תיעול כיוו, חשמל וטלפון כבישים ומידרכות) ע"י משרד השיכון בסיבסוד מלא תוזיל את מחיר יחידת הדיוור בכ- 5000 דולר.
- ג. ביטול מכסים על מוצרי בניה ומע"מ על הדירות לעולים יוזילו את יחידה בכ- 15.000 דולר.
- ד. ויתור הרשויות המקומיות על אנרות בניה והיסלים לפי חוקי העזר שלהם יוזילו את מחירי הדירות בין 5000 - 8000 דולר לדירה.

כתנאים לקבלן לקבל הסבות אלה יעמדו הדרישות הבאות:

- 1) העסקת עובדים ישראליים בלבד.
 - 2) תשלום מינימום לעובדים ישראליים 2.000 ש"ח נטו.
 - 3) יקבעו מחירי דירות ע"י האוצר ומשרד השיכון כשרות בר פיקוח.
 - 4) הדירות יבנו באזורי פיתוח מוכרים.
- מונש כהצעה מטעם, יהודה בן זאב, עו"ד ראש מועצת בית שמש (לשעבר).

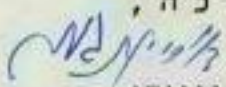
יהודה בן זאב, עו"ד

ה' בטבת תש"ן
2 בינואר 1990
1-דש-554

לכבוד
מר שלמה קטן
ר' המועצה המקומית
אלפי מנשה

הנדון: בניה לעולים באלפי מנשה
למכתב רה"מ מיום 5.12.89

1. הננו מאשרים בתודה קבלת מכתבך שבנדון אל ראש הממשלה אשר ברך על פנייתכם לקליטת עולים ולרחבת ישובכם.
2. הנושא יעלה לפגישה בין מנכ"ל משרד השיכון ליועץ ראש הממשלה לעניני התישבות במסגרת הדיונים לפתרונות דיור עבור העליה הממשמשת ובאה.
עם קבלת החלטות, נודיעכם לגבי המשך הטיפול.

בברכה,

דורי יונגמן
עוזר ליועץ רה"מ לעניני התישבות

העתק: מיכאל דקל, יועץ ראש הממשלה לעניני התישבות

מועצה מקומית אלפי מנשה



ז' בכסלו תש"ן
5 בדצמבר 1989
י"א - 6675

א"י (א) (ג)



לכבוד
מר יצחק שמיר
ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה
ירושלים

מ.ב.נ.

הנדון: בניה לעולים באלפי-מנשה

בשעה טובה ומוצלחת, אוכלסה שכונת כפיר-יוסף באלפי-מנשה, ואין בכל ישובנו בית פנוי (סה"כ כ-600 משפחות)

אנו שמחים שבתקופת שלטונך תזכה לגל עליה מאסיבי שחלקו יופנה בודאי לשומרון.

אבקשך לדאוג שבמסגרת התכנית הממשלתית לפזור העולים ינתן נתח לאלפי-מנשה.

אני בטוח שחוסנו החברתי של ישובנו יאפשר לנו לעשות זאת בקלות.

בברכה ובהוקרה

שלמה קטן
ראש המועצה המקומית
אלפי מנשה

העתק:
מר דקל מיכאל - עוזר רה"מ להתישבות



1. DECK (NW)
2. TAYLOR (BB)
3. 2500

2348

NAME: _____ CLASS: _____ DATE: _____

LIFE OF DECEASED



ל' בכסלו תש"ן
28 בדצמבר 1989

החלטת
הוועדה
לכרמיאל

משרד ראש הממשלה
ירושלים
1990-01-01 -
מס' התיק 161-39
810-0

לכבוד
מר יצחק שמיר
ראש הממשלה
ירושלים.

א.נ.

הנדון: אכלוס הגליל וכרמיאל - קליטת עליה.

סוד גלוי ומוצנע הוא שבשנים האחרונות ידינו על התחתונה במאבקנו הלאומי בגליל. חלקנו היחסי הולך ופוחת ולפני 3 שנים אבדנו את הרוב בחבל ארץ שלגביו ישנה אחדות דעות גורפת מקצה אחד לשני של המפה הפוליטית כי שייך הוא לעמנו. מאמצי לעמוד בפרץ, להתריע ולהצביע על הסכנות, נתקלו בתגובות עוינות, טבעיות ככל שמדובר באישים שאינם מבני עמנו, ובלתי טבעיות, מלאכותיות ככל שבאו מפי בני עמנו המונעים ע"י שקולי "יפיפות נפש" ורצון לצבור פוליטי קצר טווח.

האמנם ניתן יד להחמצת ההיזדמנות החד פעמית לתקן המעוות כאשר גלי העליה ההולכים וגדלים מגיעים לארץ?

האמנם לא ברור מעל כל ספק שאם לא ננצל היזדמנות זו היום, נעמד בעוד כמה שנים וננח את הטעות ההיסטורית בה השמטנו מידנו את האפשרות להפנות מאות ואלפי משפחות לגליל ולחזק את אחיזתינו בו לדורות.

והנה, קוראים אנו עשני שלישים מהעולים מופנים לאזורי הארץ צפופי האוכלוסין שבין אשדוד לחדרה ורק שליש מופנה לפריפריה. לעולים בחירה חופשית להחליט היכן ירצו לגור, כך נאמר לנו, ואני שואל, האמנם? יכול אני להצהיר באפן חד משמעי שאלו היו היום בכרמיאל דירות פנויות מוכנות לאכלוס בתנאים סבירים של שכ"ד חודשי ואפשרות רכישה לאחר כשנתיים היו מאות ואלפי משפחות של עולים מחליטות להשתכן בכרמיאל שכן שמה יצא למרחוק כעיר קולטת עולים, עיר שאחוז הנשירה ממנה הוא מהקטנים בארץ עיר שהצליחה ליצור אינטגרציה מלאה בין שכבות האוכלוסיה השונות בכל המשורים.



עירית כרמיאל

הממשלה באמצעות משרד השכון מציעה פתרון, אולם ככל שפתרון זה טוב, לבנות באמצעות קבלנים 1200 יח' דיור בשנה הבאה, זה איננו פתרון להיום. משך זמן בנייתה של יחידת דיור נע בין שנה וחצי לשנתיים ומה בנתיים?

הצעתי בכל פורום אפשרי דרך לפתרון ביניים, פתרון שכולם הצביעו על ההגיון שבו אולם דבר לא נעשה למימוש ואני מפנה הצעתי זו אליך כפניה אחרונה. בכרמיאל מאות דירות פנויות וכאלה העומדות להתפנות. דירות אלו מחפשות קונים למרבה במחיר. רק בודדות תירכשנה ע"י עולים, אחרות תירכשנה בקצב הולך וגדל ע"י משפחות שלא מבני עמנו, חובתנו הלאומית היום היא לרכוש דירות אלה ע"י גוף ממשלתי או סוכנותי. להעמיד דירות אלה בשכירות למשפחות העולים, ולאפשר להם לרכוש דירות אלה בהמשך לאחר שיתברר להם כי נקלטו בכרמיאל, חברתית ותעסוקתית. יודע אני את הקשיים במימוש רעיון זה, בעיקר כאשר חלק משרי הממשלה נאחז בעקשנות במדיניות מנוגדת לרעיון זה, אולם את המחיר נשלם כולנו.

רק ראייה בעלת חזון ומעוף שאני יודע ומשוכנע כי נחנת בה, בצרוף נחישות החלטה לבצע את הנכון והמתחייב מהמצב יוכלו להביא את התפנית הכל כך נחוצה כיום בגליל.

אני פונה אליך להפעיל את מלוא השפעתך ולהטיל את מלוא משקלך בממשלה ובסוכנות לממוש מידי של הצעתי זו. אני ועירי עומדים לרשותך בכל הקשור להסברים נוספים, לסיוע בקליטת העולים במלוי המשימה הלאומית המוטלת עלינו בימים אלה.

מכבוד רב
א.נ.א.
עדי אלדד
ראש העיר

כ"א בכסלו תש"ן
19 בדצמבר 1989
1-דש-543

לכבוד
מר שלמה קטן
ר' המועצה המקומית
אלפי מנשה

הנדון: אלפי מנשה - בניה לעולים
לשכר מ-5.12.89, יא-6675

1. הננו מאשרים קבלת מכתבך שבנדון אל ראש הממשלה, בנושא בניה לעולים חדשים באלפי מנשה.
2. ישובכם מהווה אחד המוקדים בהם קיים פוטנציאל להקמת יחידות דיור לעולים החדשים ועד קבלת ההחלטה בדרג הממלכתי המתאים, נערך לתחילת ביצוע הבינוי בישובכם.

בברכה,

מימאל דגל
יועץ ראש הממשלה לענייני התישבות

מועצה מקומית אלפי מנשה



ז' בכסלו תש"ן
5 בדצמבר 1989
6675 יא-

לכבוד
מר יצחק שמיר
ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה
ירושלים

א.נ.נ.

הנדון: בניה לעולים באלפי-מנשה

בשעה טובה ומוצלחת, אוכלסה שכונת כפיר-יוסף באלפי-מנשה, ואין בכל ישובנו בית פנוי (סה"כ כ-600 משפחות)

אנו שמחים שבתקופת שלטונך תזכה לגל עליה מאסיבי שחלקו יופנה בודאי לשומרון

אבקשך לדאוג שבמסגרת התכנית הממשלתית לפזור העולים ינתן נתח לאלפי-מנשה.

אני בטוח שחוסנו החברתי של ישובנו יאפשר לנו לעשות זאת בקלות.

~~בברכה ובהוקרה~~

~~שלמה קטן
ראש המועצה המקומית
אלפי מנשה~~

העתק:
מר דקל מיכאל - עוזר רה"מ להתישבות

מיכאל דקל

הנדון: סיכום פגישה בענין יהודי בריה"מ עם נציגי ארגון מחניים - 5.12.89

1. ביום ג', 5.12.89, התקיימה פגישה עם נציגי ארגון מחניים.

השתתפו:

מיכאל דקל
פנחס פולונסקי
בנימין בן יוסף
דורי יונגמן.

2. לחלו עיקרי הדברים:

א. אנשי מחניים ביקרו לאחרונה בבריה"מ, סקרו המצב הפנימי הקיים והדגישו את חוסר הבטחון של היהודים בעקבות אי בהירותו של הממשל לגבי מדיניות פנים. כמו כן, ציינו את התעוררותה של התנועה האנטישמית "פמיאט".

ב. בעיית קבלת העולים וקליטתם בארץ. נציגי מחניים הדגישו ענין קבלת העולים בשדה התעופה, ומתן תחושה שישראל היא מקומם.

פולונסקי ובן יוסף הציעו הקמת נציגות קבועה של מחניים בבריה"מ. כמו כן ביקשו אישורי כניסה לנתב"ג לוד לקבלת פני עולים וכן אפשרות לחיוב כספי של משרד רה"מ עבור שיחות הטלפון של האירגון ועולים המגיעים אליהם מבריה"מ.

לגבי בקשה לסיוע תקציבי מסר מיכאל כי עתה אין אפשרות לסייע תקציבית למחניים.

ג. אנשי מחניים מסרו כי הקונגרס היהודי העולמי מקיים במוסקבה כינוס בראשותו של מיקי ד'לנוב (שלדעתו אינו יהודי) אליו נשלחו הזמנות לשר הדתות ולמנכ"ל הרבנות הראשית, כשמגמתו לעודד בניית מרכזים יהודיים תרבותיים ורוחניים בבריה"מ, דבר הנוגד כיום המגמה של עידוד העליה.

לשם כך, קיבלת ד'לנוב מהסובייטים אישור לחלק ויזות למשתתפים.

הנושא יבדק ע"י מיכאל.

דורי יונגמן



Board of Friends

Isi Leibler

Menachem Elon

Natan & Avital Sharanaky

Jewish Culture House

Meeting Place for
New Immigrants

Beit Midrash and Yeshiva

Publication of Books
for Jews in the USSR

Ulpan for Immigrants

Open Line —
Moscow-Jerusalem

Center for Social and
Professional Absorption

להלן אנו מביאים רשימת מורים דוברי רוסית המוכנים לנסוע בזמן הקרוב לבריה"מ ללמד היהודים הנמצאים שם ולעודד אותם לעליה.

מקום עדיף

מוסקבה	יעקב בילינקי	1.
מוסקבה, לנינגרד	בנימין ואילנה בן-יוסף	2-3.
קייב	דב קונטר	4.
מוסקבה	פנחס ונחמה פולונסקי	5-6.
לנינגרד	לוי ומרים קיטרוסקי	7-8.
לנינגרד	נתן וחנה ברוסובני	9-10.
לבוב	מנחם זליקמן	11.
מוסקבה	מיכאל ואירינה קרא-איונוב	12-13.
חרקוב, מינסק	ראובן וחייה בן-שלום	14-15.
ריגה	אלעזר יוספי	16.
מוסקבה	מכאל טובין	17.

בית תרבות ישראלית

מעדן מפגשים לעולים

בית מדרש — ישיבה

הוצאה לאור לספרים
ליועדים בבריה"מ

אולפן לעולים

קר פתוח
מוסקבה-ירושלים

מקר קליטה חברתית ומקצועית

בכבוד רב

"מחניים"

לתרומות: מחנים

בנק לאומי

מס' חשבון 913-330-32233/96

For Donations:

Machanaim

Bank Leumi

A/c No. 913-330-32233/96



22.11.89
279-7



לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק שמיר
לשכת ראש הממשלה
ירושלים

מר שמיר היקר,

הנדון: התארגנות לקליטת עליה

הגיע לידי דו"ח הועדה המכונה "מגבית חרום לקליטת העליה הגדולה מבריה"מ לישראל", שהוכן ע"י משרד האוצר לשלוחותיו השונות.

בעמ' 3 בדו"ח נאמר: "ההערכה מתבססת על הניסיון שנצבר בקליטת העליה בשנות השבעים. הפיזור יהיה מאילת בדרום ועד חיפה שבצפון אך תהיה התמקדות בירושלים, מודיעין, אשדוד, רמלה, אשקלון ונתניה." אליו גם צורפה הערכה הקובעת את זמינות הדירות והקרקעות במרכזים העירוניים המועדפים. (עמוד 7 של הדו"ח מצ"ב).

אדוני ראש הממשלה: אין אף דירה אחת ביו"ש!! היתכן?.

אני פונה אליך, איפא על מנת שגל העליה הצפוי והמבורך לא יפסח עלינו.

תושבי אריאל, שאני פונה בשמם, ערוכים הן לקליטה ישירה והן לקליטה באמצעות הסוכנות.

ברצוני להביא לידיעת ראש הממשלה כי בידינו זמינות מיידית של עשרות יחידות דיור וכן אפשרות לבניה מיידית - 800 יחידות נוספות. לפי תכניות בנין עיר מאושרות.

בשנה האחרונה בלבד קלטנו מבריה"מ, ארגנטינה ודרא"פ 70 משפחות עולים, יש לנו את החום, את האהבה ואת הקרבה לאיזור המרכז. זהו יתרון של ממש לפתרון בעיית התעסוקה של העולים.

אנו מבקשים ממך לגרום לשיבוצה של אריאל במעור הקליטה של העלייה הצפויה.

בברכה

רון נחמן

ראש מועצת אריאל

2. מבוא

א. כללי

והאופוזיציות הפוליטיות העולמיות והשינוי ביוחסי שתי המעצמות הגדולות פותחות פתח לאפשרות כי מדינות ישראל תעמוד בפני גל עלייה גדול מברית המועצות. בחיות מדינת ישראל ביום לעת היהודי, עלינו להיערך באופן נמרץ כך שנוכל להתמודד בהצלחה עם גל עלייה זה.

והערכה היום היא כי צפוי להגיע גל של מאה אלף יהודים מברית המועצות בשנים 1990-1992. להיקף עלייה כזה תהיה השפעה משמעותית הן על האזרחים הישראלים והן על המשק הישראלי.

השפעה זאת מתבטאת בצורך למצוא פתרונות דיור, תעסוקה חינוך ותשתית פיזית וצווא.

כבר היום ברור כי להיקף של מאה אלף עולים אין במדינה מספיק דיירות לשכן את העולים, קיבולת בתי הספר אינה מספיקה, יש מחסור במקומות תעסוקה וכן אין מספיק תשתית פיזית ברמה נאותה בעיקר בתחום הכבישים המים והחיוב.

ותכניות שיפורטו להלן מבוססות על סמך נסיון העבר ועל ההערכה בדבר הרכב העולים הצפוי, והכשרתם המקצועית והעדתיות במוחם הדיור.

בשנות ה-70 עלו כמאה וחמישים אלף עולים מברית המועצות. ניתן להגדיר כיום את קליטתם כטיפול הצלחה הן מנקודת מבט של העולים והן מבחינת תרומתם למשק הישראלי.

במשך תפורטנה תכניות קליטתם של מאה אלף עולים שיגיעו בשנים 1990-1992. והשקעה בקליטת העולים תתפרס על פני שלוש עד חמש שנים. והשקעות במוחם הדיור והתעסוקה ותמקדנה בשנים הראשונות יותר ותשתיות ותופרט על זמן ממושך יותר.

אופן הפיזור של העולים בערים השונות מתבסס על ההערכה לגבי העדפות העולים, ההערכה מתבססת על הנסיון שנצבר בקליטת העלייה בשנות השבעים. הפיזור יהיה מאילת בדרום ועד חיפה שבצפון אך תהיה ותמקדות בירושלים, מודיעין, אשדוד, רמלה, אשקלון ונתניה.

יש להודיש כי עלייה של מאה אלף איש תשפיע על המשק הישראלי וכלכלתו באופן שלא הערכות מיוחדות וניסוי משאבים מן העם היהודי תיצור נטל כבד ביותר על המשק או לחלופין תעכב את קליטתם והמזירה והמוצלות של העולים. יש ליוחס חשיבות מרובה להצלחת הקליטה בהזילות של גל העלייה, בשל והשפעה שונות לקליטה זו על אוסנציאל העלייה והמשק. מברית המועצות.

הבעיה הראשונה והמידית ביותר עמה יש להתמודד בכל הקשור לקליטת העלייה הינה, באופן טבעי, הדיור. כאן נצוין כי וזכירה המאטיביות בשנות ה-70 של דיור במימון ציבורי, היא שאפשרה את הקליטה הגדולה של יחידות רוסיות, אך יחד עם זאת, היות הדיירות בבעלות המדינה הפכה לנטל כלכלי כבד ממשוא.

חנאי הכרחי להצלחת הקליטה הינו העמדת שלושים אלף יחידות דיור למאה אלף עולים במזירות. דיירות אלו ראוי שתהיינה באיכות גבוהה יחסית ובמקומות אטרקטיביים.

עלות הקמת שלושים אלף יחידות דיור נאמדת בשני מיליארד דולר.

והחומים הנוספים עמם יש להתמודד והנמצאים בעדיפות גבוהה יחסית הינם והתעסוקה והחינוך.

זמינות דירות וקרקעות במרכזים העירוניים והמועדפות
(ביחידות דירות)

דירות לבניה על קרקעות בשלבי תכנון	דירות לבניה על קרקעות זמינות	דירות לא מכורות בניה פרטית	דירות ציבורי פנוי	הישובים
20605	10140	1886	1947	שז"כ
2180	620	186	130	חיפה
110	1130	135	517	קריית
875	-	-	94	נשר
2600	700	213	91	נחניה
850	260	-	8	ראש העין
1000	-	-	-	מודיעין
3810	2000	388	79	ירושלים
1000	400	-	61	לוד
400	-	-	27	רמלה
3560	200	435	55	ראשון לציון
3000	1550	174	180	אשדוד
50	1200	5	184	אשקלון
1000	1070	-	493	באר-שבע
170	960	-	28	אילת
-	150	150	-	קיבוצים
-	-	200	-	מושבים

הסוכנות היהודית - המחלקה לעליה ולקליטה
The Jewish Agency - Immigration & Absorption Department

לשכת ראש המחלקה
Office of the Head of the Department

מיכאל מאיר כחלון

אנא ציין מאגרי

הנ

אורי קלוזנר

19.11.89

ההסתדרות הציונית העולמית - המחלקה לעלייה וקליטה
The World Zionist Organization Department of Immigration & Absorption

לשכת ראש המחלקה
Office of the Head of the Department

כ"א חשוון תש"ן
19.11.89

לכבוד
הרב יצחק פרץ
שר הקליטה
משרד הקליטה
י ר ו ש כ י ם

לרב פרץ שלום רב,

אמש ערכנו ביקור בשדה התעופה ביחד עם הנהלת המחלקה לעלייה כדי ללמוד מקרוב את תהליך הקליטה הראשונית של עולים שהגיעו מבריה"מ ורומניה.

אני מכיר ויודע את העבודה המסורה הנעשית ע"י הצוות של משרד הקליטה במקום ויזמנו ביקור זה של הנהלת המחלקה כדי שיוכלו ללמוד מכלי ראשון ולהתרשט מן הפרוצדורה שעובר העולה בשלבים הראשונים וכדי לתת להם תחושה של חשיבות הרגע ההיסטורי בו אנו נמצאים בנושא קליטת גלי העלייה.

אני מודע לכך שמשקיף הבא ומביט מן הצד לא תמיד מקבל תמונה מלאה ומקיפה על הנעשה, אך לאור הביקור האחרון הייתי רוצה בכל זאת להעלות בפניך כמה נקודות שלדעתי כדאי לתת עליהן את הדעת.

א. לדעתי חסרה אוירה ישראלית וקבלת פנים לכבית בחוץ אולם משרד הקליטה בלוד. אני רואה חשיבות רבה לכך שכאולם אליו מגיעות העולים יושמעו שירים ישראלים שיצרו אוירה אחרת ואולי יש מקום אף להקרנת שיקופיות ותמונות על ישראל, על הערים השונות, ההתיישבות העובדת, מוסדות השכלה וכו'. לתמונות אלה רצוי שתהיינה כתוביות ברוסית ואנגלית וביחד עם המוסיקה הישראלית יתקבל העולה בקבלת פנים לכבית וחמה יותר וזה יתן לו תחושה שהגיע למולדת לבית ושמצפים לו. חשוב שעובדי השדה יהיו אנשים השולטים בשפה כמובן ושיטפלו בו בחמימות וביעילות.

ההסתדרות הציונית העולמית - המחלקה לעלייה וקליטה
The World Zionist Organization Department of Immigration & Absorption

לשכת ראש המחלקה
Office of the Head of the Department

- 2 -

ב. כדאי לחשוב על חיילות או נציגי תנועות נוער שיחלקו פרחים לבאים ואף יסייעו לעולים במידת הצורך ברודתם מן המטוס במיוחד אמור הדבר לגבי קשישים וילדים קטנים המגיעים בשעות הלילה אחרי טלטולים רבים. חכורה זו תקבל את העולים בשירה ובברוכים הבאים.

ג. משפחות רבות של העולים המגיעים, נמצאות למטה בהמתנה ואינן יודעות דבר על קרוביהם שנחתו. חשוב שתקבע נקודת מפגש קבועה, בה יודיע נציג משרד הקליטה למשפחות על הגעת יקיריהם ויסביר להם מהי הפרוצדורה וכמה זמן יידרש לסיום התהליך וכן תוקרא בפניהם רשימת המגיעים. כיוון שלא תמיד ידוע הדבר מראש. זה יחסוך מתח רב ותסכול.

ד. יש לשקול אפשרות של מתן היתר לאחר מבני המשפחה לעלות למעלה כדי להוריד את המתח שהעולה נתון בו ולסייע. אם כי בנקודה זו אני מודע לכך שלעיתים משפחה יכולה להקשות מכך שהיא תפעיל לחץ על הפקידים בכיוון פתרון מסויים הרצוי להם ולא דווקא אפשרי או ניתן ולכן יכולות להיות השלכות גם לגבי העולים האחרים.

ה. העולים מגיעים מבודפשט בוקרשט והיום אף מפולין. בתחנות מעבר אלה הטיפול הוא בידי משרד החוץ ולדעתי יש להאבק לשינוי ושיפור התהליכים שם כדי שלעולה תהיה כתובת הדואגת עם נחיתתו ועד להמראתו לארץ, כולל סידורי לינה וכלכלה במידת הצורך וכן פתרון בעיות בלתי צפויות המתעוררות במקום, הרי מדובר באוכלוסיה שיש בה הרבה קשישים וילדים קטנים. חייב להיווצר קשר ישיר והדוק בין תחנת המעבר למשרד הקליטה משה ודי לקבל מבעוד מועד את כל הפרטים הרלוונטיים הקשורים לעולים האמורים להגיע וכן במידה ויש צורך בסידורים מיוחדים לחולים נכים וכו'.

ו. צוות שדה התעופה חייב להיות מתוגבר ויעיל כדי לקצר עד כמה שניתן את הפרוצדורה עד יציאתו של העולה מן השדה. העולים מגיעים בשעות הלילה המאוחרות וזאת אחרי שחלקם טולטלו כבר כמה ימים ולילות.

ב ב ר כ ה,

אורי גורדון

מועצת הישובים היהודיים ביהודה, שומרון וחבל עזה.

אריאל אפרת אלפי מנשה בקעת הירדן בקעת זאב גוש עציון הר חברון חוף עזה מטה בנימין מעלה אדומים מעלה אפרים עמנואל קרית ארבע שומרון



עפרה, ד.ב. מזרח בנימין 976006 טל' 976026, 976005 [02]

971

י"ב מר-חשוון תש"ן

10 בנובמבר 1989

מספרנו/0162

לכבוד

הרב משה יצחק דקל
הרב משה יצחק דקל

שלום רב,

הנדון: קליטת עליה בישי"ע

מצ"ב מיפוי אפשרויות קליטה בישי"ע - ניתן לעשות אף יותר מכך

במאמצים משותפים.

במידה וצריך פרטים נוספים אנו לרשותכם.

אבקש לזמן אותנו לפגישה ע"מ לעבור לפסים מעשירים.

בברכה,

אורי אריאל
מזכ"ל

סניג' לאי אקד' ישי"ע הלימים
כל שנים/ אכס' הפורים הלל

ב"י

89/11/11

מועצת הישובים היהודים ביהודה שומרון וחבל עזה
רח רמת הגולן 16 רמת אשכול ירושלים
טלפון 322225, 816691 - 02

ז' מר-חשון תש"ן
5 בנובמבר 1989

הנדון: קליטת עליה

לאחר מספר פגישות עם גורמים ממלכתיים בכירים תמונת המצב היא כדלהלן:

צפוי שכל חודש החל מ 3/90 יגיעו כ - 9000 עולים כל חודש שהם כ 3000 משפחות.

עיקרי ההסבר למהפכה זו הם:

- (א) הקלות בתנאי ההגירה בברה"מ.
- (ב) אנטישמיות גוברת מאד בברה"מ וארצות נוספות.
- (ג) סגירת שער ארה"ב באופן כמעט מוחלט.
- (ד) הפעלת טיסות ישירות לישראל מכל רחבי ברה"מ.
- (ה) שינוי התדמית בברה"מ עקב פתיחות התקשורת וההתייחסות לישראל.
- (ו) אי ודאות עד מתי השערים יהיו פתוחים.

מצ"ב מיפוי לקליטה ואבקש את הערותכם עד 12/11/89 לפני שנעביר את החומר לכל הגורמים. (פקסמיליה 813889 - 02). מעבר לקליטת העולים אצלנו יש חשיבות לאמוצם בכל מקום שהם נמצאים.

קליטת עליה בירש"ע

ברחבי ירש"ע יש נכונות גדולה לסירע בקליטת עולים (ולאו דוקא לירש"ע) מתוך הרגשת חובה לעסוק בענין הלאומי לשנים הקרובות.

מכמך זה בא לפרט את אפשרויות הקליטה הקיימות היום בצורה מידית ואת אפשרויות הבינוי לטווח הקצר (בין שנה לשנתיים).

מקרא:

סוג: מ.ש.ד.	=	מושב שיתופי דתי
ק.ח.	=	קהילתי חילוני
ק.ד.	=	קהילתי דתי
ע.מ.	=	עירוני מעורב
מ.ד.	=	מושב דתי
ק.מ.	=	קהילתי מעורב

טווח מידר - אפשרות לאכלוס תוך זמן קצר ובהשקעות נמוכות ס"ה כ- 800 יחידות די
טווח קרוב - אפשרות לאכלוס תוך כשנה עד שנתיים ס"ה כ- 1400 יחידות דיור.

ישוב	אזור	סוג	טווח מידר	סוג דיור	טווח קרוב	הערות
עצמונה	חבל עזה	מ.ש.ד.	10	קבע	10	
פאת שדה	חבל עזה	ק.ח.	10	זמני		
רפיח ים	חבל עזה	ק.ח.	10	ק	10	
נווה דקלים	חבל עזה	ק.ד.	15	ק	50	
ניסנית	חבל עזה	ע.מ.	--	--	200	
אלי סיני	חבל עזה	ק.ח.	--	--	30	
7 מושבים	חבל עזה	מ.ד.	21	ק	28	
			66		328	
שני (ליבנה) הר חברון	הר חברון	ק.ח.	15	ז	10	
טנא (עומרים) הר חברון	הר חברון	ק.ח.	5	ז	10	
בית יתיר	הר חברון	מ.ש.ד.	5+25	ז+ק		
זוסיא	הר חברון	ק.ד.	10	ז	15	
מעון	הר חברון	מ.ש.ד.	3	ז		
כרמל	הר חברון	מ.ש.ד.	5	ז		
מעלה חבר	הר חברון	ק.ד.	5	ז	10	
עותניאל	הר חברון	ק.ד.	--	--	10	
בית חג"י	הר חברון	ק.ד.	10	ז	--	
אדורה	הר חברון	ק.ח.	--	--	5	
תלם	הר חברון	ק.ח.	10	ז	10	
			93		70	

אל דוד	גוש עציון	ק.מ.	7	ז	10
הר גילה	גוש"ע	ק.מ.	5	ק	
אלעזר	גוש"ע	ק.ד.	5	ק	
תקוע	גוש"ע	ק.מ.	10	ז	10
מעלה עמוס	גוש"ע	ק.ח.	--	--	15
כרמל צור	גוש"ע	ק.ד.	3	ז	5
נוה דניאל	גוש"ע	ק.ד.	5	ז	5
כפר עציון	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
מגדל עוז	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
ראש צורים	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
אלון שבות	גוש"ע	ק.ד.	--	--	
בית"ר	גוש"ע	ע.חרדי	--	--	
			50		45

קריית ארבע 100 ק.מ. מעורב 100 ק

גבעת זאב 200 ז ע.מ. 50

נילי בנימין ק.ח. 10 ז 10
 בית חורון בנימין ק.מ. 5 ז --
 נעלה בנימין ק.ח. -- -- 40
 דולב בנימין ק.ד. 5 ז 5
 נחליאל בנימין ק.ח.חדל 5+5 ז+ק 10

בניה מבחוץ

חלמיש (נוה צוף) בנימין ק.ד. -- --
 עמרת בנימין ק.ד. 7 ז 15
 טון בנימין -- -- 5
 אדם בנימין ק.ח. -- -- 20
 עלמון (ענתות) בנימין ק.ח. -- -- 10
 כפר אדומים בנימין ק.מ. -- -- 10
 מצפה יריחו בנימין ק.ד. -- -- 10
 מעלה מכמש בנימין ק.ד. 7 -- 10
 פסגות בנימין ק.ד. 5 ז 15
 בית אל בנימין ק.ד. -- -- 100
 עפרה בנימין ק.ד. 7 ז 15
 רישונים בנימין ק.ח. -- -- 10

בניה מבחוץ

קיים מרכז קליטה 12 יח"

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

כוכב השחר	בנימין	ק.ד.	5	ז	15
שילה	בנימין	ק.ד.	5	--	15
עלי	בנימין	ק.ד.	15	ק	20
מעלה לבונה	בנימין	ק.ד.	5+5	ז+ק	10
עופרים	בנימין	ע.מ.			100
בית אריה	בנימין	ק.ח.	--	--	50
מבוא חורון	בנימין	מ.ש.ד.	10	ק	
מתתיהו	בנימין	מ.ש.ד.	5	ק	
			106		495
אריאל	שומרון	עיר-מעורב	70+30	ז+ק	200
מנדלים	שומרון	ק.ח.	7	ז	
איתמר	שומרון	ק.ד.	5	ז	10
יצהר	שומרון	ק.ד.	7	ז	10
יכה	שומרון	ק.ד.	--	--	10
אלון מורה	שומרון	ק.ד.	10+50	ז+ק	
בוקן	שומרון	ק.ח.	5	--	30
שערי תקוה	שומרון	ק.מ.	--	--	20
מעלה שומרון	שומרון	ק.מ.	10	ז	10
קרני שומרון	שומרון	ק.מ.			
יקיר	שומרון	ק.ד.	--	--	10
קדומים	שומרון	ק.ד.	--	--	30
שבי שומרון	שומרון	ק.ד.	18	ז	10
חומש	שומרון	ק.ח.	12	ז	
שא-נור	שומרון	כפר אומנים	10	ז	10
מבוא דותן	שומרון	ק.ח.	5+5	ז+ק	10
חרמש	שומרון	ק.ח.	5	--	10
חן	שומרון	מ.ח.	10	ק	
עיינב	שומרון	ק.ד.	15	ז	10
שקד	שומרון	ק.ח.	--	--	20
חיננית	שומרון	ק.ח.	15	ז	
גנים	שומרון	ק.ח.	10	ק	10
כדים	שומרון	ק.ח.	10	ק	10
סלעית	שומרון	ק.ח.	--	--	7
קרני שומרון	שומרון	ק.מ.	--	--	50
			205		267

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ (ישנן דירות

במחנה נופש)

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

מעלה אפרים	מעורב	30	ק	30	בניה מבחוץ
אלקנה	שומרון	דתי	--	--	50 בניה מבחוץ
עמנואל	שומרון	חרדי			150 בניה מבחוץ

לשווח בירנוני יש מספר ישובים בסמיכות למרכזי אוכלוסיה גדולים המסוגלים להעמיד
עתודות קרקע גדולות זמינות לבניה וזולות.

<u>ישוב</u>	<u>מס' דונמים</u>	<u>אזור</u>	<u>מצב תכנון</u>	<u>הערות</u>
ניסנית	1500	צפון חבל-עזה	תב"ע מאושרת	
קרית ארבע	500	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן בביצוע כביש חדש. שיקצר את זמן הנסיעה.	
אפרת	2000	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן	" " "
מעלה אדומים	2000	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן	
אדם	700	בנימין	חלק מהשטח מתוכנן	
מתתיהו ג'	1000	מערב בנימין	יש תב"ע מאושרת	בביצוע כביש שילח בית אריה שיקצר זמן הנסיעה.
נעלה	1000	מערב בנימין	חלק מהשטח מתוכנן	" " "
עופרים	3000	מערב בנימין	חלק מהשטח מתוכנן	בביצוע כביש עוקף שדה-תעופה בן גוריון שמקצר את הזמן.
אלקנה	300	מערב השומרון	לא מתוכנן	
אלפי מנשה	700	מערב שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	
צופים	1500	מערב שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	
אריאל	1000	שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	שיפורים בחוצה שומרון יקצרו את זמן הנסיעה לגוש דן.
קרני שומרון	400	שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	בביצוע עוקף עזון שיקצר את הזמן.

		סה"כ 15,500 דונם		

בהנחה שבצפיפות יחסית נמוכה לדונם ניתן לבנות כ - 3 יחידות דיור לדונם יש
פוטנציאל דיור של כ 45,900 דירות.

מוטלת עלינו החובה לקדם את כל תהליכי התכנון ע"מ שיהיה ניתן לבנות טיידית ולגייס
משקיעים שיבנו מתוך ראיה כלכלית.

חשוב לצירן: א. תהליכי תכנון קצרים יותר משאר הארץ.

ב. עקלת קרקע זולה ביותר.

ג. הירבה לגוש דן ותל-אביב.

ד. מוטיבציה גבוה מאד של המועצות האזוריות, המועצות המקומיות ושל
התושבים להשתתף במצוה.

אשמח לספק לך פרטים נוספים ככל שידרשו.

בברכה,

אורי אריאל

מזכ"ל

מועצת הישובים היהודיים ביהודה, שומרון וחבל עזה.

אראל אלקנה אפרת אלפי משה בקעת הירדן בקעת זאב נוש עזיון הר חברון חוף עזה מסה בנימין מעלה אפרים מעלה אדומים עמנואל קרית ארבע שומרון



עפרה, ד.נ. מזרח בנימין 93806 סל' 876026, 978006 [02]

971

י"ב מר-חשוון תש"ן

10 בנובמבר 1989

מספרנו/0162

לכבוד

מר מיכאל זקא
משרד ר.נ.ה.

שלום רב,

הכדון: קליטת עליה ביש"ע

מצ"ב מיפוי אפשרויות קליטה ביש"ע - ניתן לעשות אף יותר מכך

במאמצים משותפים.

במידה וצריך פרטים נוספים אנו לרשותכם.

אבהשך לזמן אותנו לפגישה ע"מ לעבור לפסים מעשירים.

בברכה,

אורי אריאל
מזכ"ל

סניג' לאי לקח ח'ל'ה הלימים
נר שניגן/ אכנס הפורים הללני.

ח'י

8/11/89

מועצת הישובים היהודים ביהודה שומרון וחבל עזה
רח רמת הגולן 16 רמת אשכול ירושלים
טלפון 322225, 816691 - 02

י' מר-חשון תש"ן
5 בנובמבר 1989

הנדון: קליטת עליה

לאחר מספר פגישות עם גורמים ממלכתיים בכירים תמונת המצב היא כדלהלן:

צפוי שכל חודש החל מ 3/90 יגיעו כ - 9000 עולים כל חודש שהם כ 3000 משפחות.

עיקרי ההסבר למהפכה זו הם:

- (א) הקלות בתנאי ההגירה בברה"מ.
- (ב) אנטישמיות גוברת מאד בברה"מ וארצות נוספות.
- (ג) סגירת שערי ארה"ב באופן כמעט מוחלט.
- (ד) הפעלת טיסות ישירות לישראל מכל רחבי ברה"מ.
- (ה) שינוי התדמית בברה"מ עקב פתיחות התקשורת וההתייחסות לישראל.
- (ו) אי ודאות עד מתי השערים יהיו פתוחים.

מצ"ב מיפוי לקליטה ואבקש את הערותכם עד 12/11/89 לפני שנעביר את החומר לכל הגורמים. (פקסמיליה 813889 - 02). מעבר לקליטת העולים אצלנו יש חשיבות לאמוצם בכל מקום שהם נמצאים.

קליטת עליה בישראל

ברחבי יש"ע יש נכונות גדולה לסיוע בקליטת עולים (ולאו דוקא לישראל) מתוך הרגשת חובה לעסוק בעניין הלאומי לשנים הקרובות.

מסמך זה בא לפרט את אפשרויות הקליטה הקיימות היום בצורה מידית ואת אפשרויות הבינוי לטווח הקצר (בין שנה לשנתיים).

מקרא:

סוג: מ.ש.ד.	=	מושב שיתופי דתי
ק.ח.	=	קהילתי חילוני
ק.ד.	=	קהילתי דתי
ע.מ.	=	עירוני מעורב
מ.ד.	=	מושב דתי
ק.מ.	=	קהילתי מעורב

טווח מידר - אפשרות לאכלוס תוך זמן קצר ובהשקעות נמוכות ס"ה כ- 800 יחידות די
טווח קרוב - אפשרות לאכלוס תוך כשנה עד שנתיים ס"ה כ- 1400 יחידות דיור.

ישוב	אזור	סוג	טווח מידר	סוג דיור	טווח קרוב	הערות
עצמונה	חבל עזה	מ.ש.ד.	10	קבע	10	
פאת שדה	חבל עזה	ק.ח.	10	זמני		
רפיח ים	חבל עזה	ק.ח.	10	ק	10	
נווה דקלים	חבל עזה	ק.ד.	15	ק	50	
ניסנית	חבל עזה	ע.מ.	--	--	200	
אלי סיני	חבל עזה	ק.ח.	--	--	30	
7 מושבים	חבל עזה	מ.ד.	21	ק	28	
			66		328	
שני (ליבנה) הר חברון	הר חברון	ק.ח.	15	ז	10	
טנא (עומרים) הר חברון	הר חברון	ק.ח.	5	ז	10	
בית יתיר	הר חברון	מ.ש.ד.	5+25	ז+ק		
זוסיא	הר חברון	ק.ד.	10	ז	15	
מעון	הר חברון	מ.ש.ד.	3	ז		
כרמל	הר חברון	מ.ש.ד.	5	ז		
מעלה חבר	הר חברון	ק.ד.	5	ז	10	
עותניאל	הר חברון	ק.ד.	--	--	10	
בית חג"י	הר חברון	ק.ד.	10	ז	--	
אדורה	הר חברון	ק.ח.	--	--	5	
תלם	הר חברון	ק.ח.	10	ז	10	
			93		70	

אל דוד	גוש עציון	ק.מ.	7	ז	10
הר גילה	גוש"ע	ק.מ.	5	ק	
אלעזר	גוש"ע	ק.ד.	5	ק	
תקוע	גוש"ע	ק.מ.	10	ז	10
מעלה עמוס	גוש"ע	ק.ח.	--	--	15
כרמי צור	גוש"ע	ק.ד.	3	ז	5
נוה דניאל	גוש"ע	ק.ד.	5	ז	5
כפר עציון	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
מגדל עוז	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
ראש צורים	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
אלון שבות	גוש"ע	ק.ד.	--	--	
בית"ר	גוש"ע	ע.חרדי	--	--	
			50		45

קִרְיַת אַרְבַּע מעורב 100 ק 100

גבעת זאב ע.מ. 50 ז 200

נילי בנימין ק.ח. 10 ז 10

בית חורון בנימין ק.מ. 5 ז --

נעלה בנימין ק.ח. -- -- 40

דולב בנימין ק.ד. 5 ז 5

נחליאל בנימין ק.ח. 5+5 ז+ק 10

בניה מבחוצ

חלמיש (נוה צוף) בנימין ק.ד. -- -- --

עמרת בנימין ק.ד. 7 ז 15

טון בנימין -- -- -- 5

אדם בנימין ק.ח. -- -- 20

עלמון (ענתות) בנימין ק.ח. -- -- 10

כפר אדומים בנימין ק.מ. -- -- 10

מצפה יריחו בנימין ק.ד. -- -- 10

מעלה מכמש בנימין ק.ד. 7 -- 10

פסגות בנימין ק.ד. 5 ז 15

בית אל בנימין ק.ד. -- -- 100

עפרה בנימין ק.ד. 7 ז 15

רימונים בנימין ק.ח. -- -- 10

בניה מבחוצ -- -- -- -- 10

בניה מבחוצ -- -- -- -- 15

בניה מבחוצ -- -- -- -- 10

בניה מבחוצ -- -- -- -- 10

בניה מבחוצ -- -- -- -- 10

בניה מבחוצ -- -- -- -- 10

בניה מבחוצ -- -- -- -- 10

בניה מבחוצ -- -- -- -- 10

כזב השחר	בנימין	ק.ד.	5	ז	15
שילה	בנימין	ק.ד.	5	--	15
עלי	בנימין	ק.ד.	15	ק	20
מעלה לבונה	בנימין	ק.ד.	5+5	ז+ק	10
עופרים	בנימין	ע.מ.			100
בית אריה	בנימין	ק.ח.	--	--	50
מבוא חורון	בנימין	מ.ש.ד.	10	ק	
מתתיהו	בנימין	מ.ש.ד.	5	ק	
			106		495
אריאל	שומרון	עיר-מעורב	70+30	ז+ק	200
מנדלים	שומרון	ק.ח.	7	ז	
איתמר	שומרון	ק.ד.	5	ז	10
יצהר	שומרון	ק.ד.	7	ז	10
זיכה	שומרון	ק.ד.	--	--	10
אלון מורה	שומרון	ק.ד.	10+50	ז+ק	
ברקן	שומרון	ק.ח.	5	--	30
שערי תקוה	שומרון	ק.מ.	--	--	20
מעלה שומרון	שומרון	ק.מ.	10	ז	10
קרני שומרון	שומרון	ק.מ.			
יקיר	שומרון	ק.ד.	--	--	10
קדומים	שומרון	ק.ד.	--	--	30
שבי שומרון	שומרון	ק.ד.	18	ז	10
חומש	שומרון	ק.ח.	12	ז	
שא-נור	שומרון	כפר אומנים	10	ז	10
מבוא דותן	שומרון	ק.ח.	5+5	ז+ק	10
חרמש	שומרון	ק.ח.	5	--	10
חן	שומרון	מ.ח.	10	ק	
עיןב	שומרון	ק.ד.	15	ז	10
שקד	שומרון	ק.ח.	--	--	20
חיננית	שומרון	ק.ח.	15	ז	
גנים	שומרון	ק.ח.	10	ק	10
כדים	שומרון	ק.ח.	10	ק	10
סלעית	שומרון	ק.ח.	--	--	7
קרני שומרון	שומרון	ק.מ.	--	--	50
			205		267

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ (ישנן דירות

במחנה נופש)

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

בניה מבחוץ

מעלה אפרים	מעורב	30	ק	30	בניה מבחץ
אלקנה	שומרון	דתי	--	--	50 בניה מבחץ
עכנאל	שומרון	חרדי			150 בניה מבחץ

לפנינו בינוני יש מספר ישובים בסמיכות למרכזי אוכלוסיה גדולים המסוגלים להעמיד עתודות קרקע גדולות זמינות לבניה וזולות.

ישוב	מס' דונמים	אזור	מצב תכנון	הערות
ניסנית	1500	צפון חבל-עזה	תב"ע מאושרת	
קרית ארבע	500	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן בביצוע כביש חדש, שיקצר את זמן הנסיעה.	
אפרת	2000	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן	" " "
מעלה אדומים	2000	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן	
אדם	700	בנימין	חלק מהשטח מתוכנן	
מתתיהו ג'	1000	מערב בנימין	יש תב"ע מאושרת	בביצוע כביש שילח בית אריה שיקצר זמן הנסיעה.
נעלה	1000	מערב בנימין	חלק מהשטח מתוכנן	" " "
עופרים	3000	מערב בנימין	חלק מהשטח מתוכנן	בביצוע כביש עוקף שדה-תעופה בן גוריון שמקצר את הזמן.
זקנה	300	מערב השומרון	לא מתוכנן	
אלפי מנשה	700	מערב שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	
צופים	1500	מערב שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	
אריאל	1000	שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	שיפורים בחוצה שומרון יקצרו את זמן הנסיעה לגוש דן.
קרני שומרון	400	שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	בביצוע עוקף עזון, שיקצר את הזמן.
סה"כ		15,500 דונם		

בהנחה שבצפיפות יחסית נמוכה לדונם ניתן לבנות כ - 3 יחידות דיור לדונם יש
פוטנציאל דיור של כ 45,900 דירות.

מוטלת עלינו החובה לקדם את כל תהליכי התכנון ע"מ שיהיה ניתן לבנות מידית ולגייס
משקיעים שיבנו מתוך ראייה כלכלית.

חשוב לציין: א. תהליכי תכנון קצרים יותר משאר הארץ.

ב. עלות קרקע זולה ביותר.

ג. קירבה לגוש דן ותל-אביב.

ד. מוטיבציה גבוהה מאד של המועצות האזוריות, המועצות המקומיות ושל
התושבים להשתתף במצוה.

אשמח לספק לך פרטים נוספים ככל שידרשו.

בברכה,

אורי אריאל
מזכ"ל

מועצת הישובים היהודיים ביהודה, שומרון וחבל עזה.

אריאל אדונה אפרת אלפי מנשה בקעת הירדן בנעת זאב גוש עציון הר חברון חוף עזה מסה בנימין מעלה אדומים מעלה אפרים עמנואל קרית ארבע שומרון



עפרה, ד.ג. מזרח בנימין 93906 טל' 976026, 976005 [02]

921

י"ב מר-חשוון תש"ן

10 בנובמבר 1989

מספרנו/0162

לכבוד

מכ מיכאל בקל
לשכת הכלכלה

שלום רב,

הנדון: קליטת עליה בישי"ע

מצ"ב מיפוי אפשרויות קליטה בישי"ע - ניתן לעשות אף יותר מכך

במאמצים משותפים.

במידה וצריך פרטים נוספים אנו לרשותכם.

אבקשך לזמן אותנו לפגישה ע"מ לעבור לפסים מעשירים.

בברכה,

אורי אריאל
מזכ"ל

פניתי לאלי אקל הי"ע האדמיניס
כדי שניקח אתם הפורום שלנו.

ח"י

24/11/89

מועצת הישובים היהודים ביהודה שומרון וחבל עזה
רח רמת הגולן 16 רמת אשכול ירושלים
טלפון 322225, 816691 - 02

ז' טר-חשון תש"ן
5 בנובמבר 1989

הנדון: קליטת עליה

לאחר מספר פגישות עם גורמים ממלכתיים בכירים תמונת המצב היא כדלהלן:

צפוי שכל חודש החל מ 3/90 יגיעו כ - 9000 עולים כל חודש שהם כ 3000 משפחות.

עיקרי ההסבר למהפכה זו הם:

- א) הקלות בתנאי ההגירה בברה"מ.
- ב) אנטישמיות גוברת מאד בברה"מ וארצות נוספות.
- ג) סגירת שערי ארה"ב באופן כמעט מוחלט.
- ד) הפעלת שיטות ישירות לישראל מכל רחבי ברה"מ.
- ה) שינוי התדמית בברה"מ עקב פתיחות התקשורת וההתייחסות לישראל.
- ו) אי ודאות עד מתי השערים יהיו פתוחים.

מצ"ב מיפוי לקליטה ואבקש את הערותכם עד 12/11/89 לפני שנעביר את החומר לכל הגורמים. (פקסמיליה 813889 - 02). מעבר לקליטת העולים אצלנו יש חשיבות לאמוצם בכל מקום שהם נמצאים.

קליטת עליה בישראל

ברחבי יש"ע יש נכונות גדולה לסיוע בקליטת עולים (ולאו דוקא לישראל) מתוך הרגשת חובה לעסוק בעניין הלאומי לשנים הקרובות.

מסך זה בא לפרט את אפשרויות הקליטה הקימות היום בצורה מידית ואת אפשרויות הבינוי לטוות הקצר (בין שנה לשנתיים).

סוג: מ.ש.ד.	=	מושב שיתופי דתי
ק.ח.	=	קהילתי חילוני
ק.ד.	=	קהילתי דתי
ע.מ.	=	עירוני מעורב
מ.ד.	=	מושב דתי
ק.מ.	=	קהילתי מעורב

טווח מידי - אפשרות לאכלוס תוך זמן קצר ובהשקעות נמוכות ס"ה כ- 800 יחידות דיור
 טווח קרוב - אפשרות לאכלוס תוך כשנה עד שנתיים ס"ה כ- 1400 יחידות דיור.

<u>ישוב</u>	<u>אזור</u>	<u>סוג</u>	<u>טווח מידי</u>	<u>סוג דיור</u>	<u>טווח קרוב</u>	<u>הערות</u>
עצמונה	חבל עזה	מ.ש.ד.	10	קבע	10	
פאת שדה	חבל עזה	ק.ח.	10	זמני		
רפיח ים	חבל עזה	ק.ח.	10	ק	10	
נווה דקלים	חבל עזה	ק.ד.	15	ק	50	
ניסנית	חבל עזה	ע.מ.	--	--	200	
אלי סיני	חבל עזה	ק.ח.	--	--	30	
7 מושבים	חבל עזה	מ.ד.	21	ק	28	
			66		328	
שני (ליבנה) הר חברון	הר חברון	ק.ח.	15	ז	10	
טנא (עומרים) הר חברון	הר חברון	ק.ח.	5	ז	10	
בית יתיר	הר חברון	מ.ש.ד.	5+25	ז+ק		
זוסיא	הר חברון	ק.ד.	10	ז	15	
מעון	הר חברון	מ.ש.ד.	3	ז		
כרמל	הר חברון	מ.ש.ד.	5	ז		
מעלה חבר	הר חברון	ק.ד.	5	ז	10	
עותניאל	הר חברון	ק.ד.	--	--	10	
בית חג"י	הר חברון	ק.ד.	10	ז	--	
אדורה	הר חברון	ק.ח.	--	--	5	
תלם	הר חברון	ק.ח.	10	ז	10	
			93		70	

אל דוד	גוש עציון	ק.מ	7	ז	10
הר גילה	גוש"ע	ק.מ	5	ק	
אלעזר	גוש"ע	ק.ד	5	ק	
תקוע	גוש"ע	ק.מ	10	ז	10
מעלה עמוס	גוש"ע	ק.ח	--	--	15
כרמי צור	גוש"ע	ק.ד	3	ז	5
נוה דניאל	גוש"ע	ק.ד	5	ז	5
כפר עציון	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
מגדל עוז	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
ראש צורים	גוש"ע	קיבוץ	5	ק	
אלון שבות	גוש"ע	ק.ד	--	--	
בית"ר	גוש"ע	ע.חרד	--	--	
			50		45

קריית ארבע מעורב ק 100 100

גבעת זאב ע.מ 50 ז 200

נילי בנימין ק.ה. 10 ז 10

בית חורון בנימין ק.מ 5 ז --

נעלה בנימין ק.ח -- -- 40

דולב בנימין ק.ד 5 ז 5

נחליאל בנימין ק.ח 5+5 ז+ק 10

חלמיש (נוה צוף) בנימין ק.ד -- -- בניה מבחוץ

עשרת בנימין ק.ד 7 ז 15

מון בנימין -- -- 5

אדם בנימין ק.ח -- -- 20

עלמון (ענתות) בנימין ק.ח -- -- בניה מבחוץ

כפר אדומים בנימין ק.מ -- -- קיום מרכז קליטה 12 יח"

מצפה יריחו בנימין ק.ד -- -- בניה מבחוץ

מעלה מכמש בנימין ק.ד 7 -- 10

פסגות בנימין ק.ד 5 ז 15

בית אל בנימין ק.ד -- -- בניה מבחוץ

עפרה בנימין ק.ד 7 ז 15

רימונים בנימין ק.ח -- -- בניה מבחוץ

כוכב השחר	בנימין	ק.ד.	5	ז	15	
שילה	בנימין	ק.ד.	5	--	15	
עלי	בנימין	ק.ד.	15	ק	20	
מעלה לבונה	בנימין	ק.ד.	5+5	ז+ק	10	
עופרים	בנימין	ע.מ.			100	
בית אריה	בנימין	ק.ח.	--	--	50	בניה מבחוץ
מבוא חורון	בנימין	מ.ש.ד.	10	ק		
מתתיהו	בנימין	מ.ש.ד.	5	ק		
			106		495	
אריאל	שומרון	עיר-מעורב	70+30	ז+ק	200	
מגדלים	שומרון	ק.ח.	7	ז		
איתמר	שומרון	ק.ד.	5	ז	10	
יצהר	שומרון	ק.ד.	7	ז	10	
רכה	שומרון	ק.ד.	--	--	10	
אלון מורה	שומרון	ק.ד.	10+50	ז+ק		
ברקן	שומרון	ק.ח.	5	--	30	בניה מבחוץ
שערי תקוה	שומרון	ק.מ.	--	--	20	בניה מבחוץ
מעלה שומרון	שומרון	ק.מ.	10	ז	10	
קרני שומרון	שומרון	ק.מ.				
יקיר	שומרון	ק.ד.	--	--	10	בניה מבחוץ
קדומים	שומרון	ק.ד.	--	--	30	בניה מבחוץ (ישנן דירות במחנה נופש)
שבי שומרון	שומרון	ק.ד.	18	ז	10	
חומש	שומרון	ק.ח.	12	ז		
שא-נור	שומרון	כפר אומנים	10	ז	10	
מבוא דותן	שומרון	ק.ח.	5+5	ז+ק	10	
חרמש	שומרון	ק.ח.	5	--	10	בניה מבחוץ
זן	שומרון	מ.ח.	10	ק		
עינב	שומרון	ק.ד.	15	ז	10	
שקד	שומרון	ק.ח.	--	--	20	בניה מבחוץ
חיננית	שומרון	ק.ח.	15	ז		
גנים	שומרון	ק.ח.	10	ק	10	
כדים	שומרון	ק.ח.	10	ק	10	
סלעית	שומרון	ק.ח.	--	--	7	בניה מבחוץ
קרני שומרון	שומרון	ק.מ.	--	--	50	בניה מבחוץ
			205		267	

מעלה אפרים	מעורב	30	ק	30	בניה מבחוץ
אלקנה	שומרון	דתי	--	--	בניה מבחוץ
עמנואל	שומרון	חרדי			בניה מבחוץ

לטוח בינוני יש מספר ישובים בסמיכות למרכזי אוכלוסיה גדולים המסוגלים להעמיד עתודות קרקע גדולות זמינות לבניה וזולות.

ישוב	מס' דונמים	אזור	מצב תכנון	הערות
ניסנית	1500	צפון חבל-עזה	תב"ע מאושרת	
קרית ארבע	500	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן בביצוע כביש חדש. שיקצר את זמן הנסיעה.	
אפרת	2000	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן " " "	
מעלה אדומים	2000	יהודה	חלק מהשטח מתוכנן	
אדם	700	בנימין	חלק מהשטח מתוכנן	
מתתיהו ג'	1000	מערב בנימין	יש תב"ע מאושרת בביצוע כביש שילח בית אריה שיקצר זמן הנסיעה.	
נעלה	1000	מערב בנימין	חלק מהשטח מתוכנן " " "	
עופרים	3000	מערב בנימין	חלק מהשטח מתוכנן בביצוע כביש עוקף שדה-תעופה בן גוריון שמקצר את הזמן.	
יקנה	300	מערב השומרון	לא מתוכנן	
אלפי טנשה	700	מערב שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	
צופים	1500	מערב שומרון	חלק מהשטח מתוכנן	
אריאל	1000	שומרון	חלק מהשטח מתוכנן שיפורים בחוצה שומרון יקצרו את זמן הנסיעה לגוש דן.	
קרני שומרון	400	שומרון	חלק מהשטח מתוכנן בביצוע עוקף עזון שיקצר את הזמן.	

סה"כ 15,500 דונם

בהנחה שבצפיפות יחסית נמוכה לדונם ניתן לבנות כ - 3 יחידות דיור לדונם יש
פוטנציאל דיור של כ 45,900 דירות.

מוטלת עלינו החובה לקדם את כל תהליכי התכנון ע"מ שיהיה ניתן לבנות מידית ולגייס
משקיעים שיבנו מתוך ראייה כלכלית.

חשוב לציון: א. תהליכי תכנון קצרים יותר משאר הארץ.

ב. עלות קרקע זולה ביותר.

ג. קירבה לגוש דן ותל-אביב.

ד. מוטיבציה גבוה מאד של המועצות האזוריות, המועצות המקומיות ושל
התושבים להשתתף במצוה.

אשמח לספק לך פרטים נוספים ככל שידרשו.

בברכה,

אורי אריאל
מוכ"ל

לכבוד
ח"כ מיכאל קליינר
יו"ר ועדת קליטה

י.א.

הנדון: קליטה ישירה ביישובים הקהילתיים הכפריים בי"ש"ע

קליטת עליה ואיכנוס יש"ע הינן שתי משימות לאומיות.

ליישובים העירוניים - מטבע הדברים לא קיימת בעיית איכנוס - על כן ברצוני להתרכז ביישובים הכפריים שבאזורי פיתוח "א" +.

א. לכל יישוב קיימת תוכנית מתאר מאושרת שמצויה ביישובים, בסוכנות ובמועצות האזוריות ולמזגן שבמשרד השיכון.

ב. הסוכנות יכולה להשקיע - כבעבר - באשקוביות ובכך לאפשר תנאי מגורים סבירים, כאשר שרותים כמעון, גן ילדים, מרפאה וכו' נמצאים ממילא ביישובים.

ג. את המדרשות הפרוסות ברחבי יש"ע - ניתן להפוך לאוכפנים לעובדית (ובכך למעשה גם לתרום לשיגשוגן), ומערך הסעות קיים בכל איזור ואפשר לנצלן או להרחיבן בהתאם לצרכים החדשים.

ד. בהגיע העת יוכל העולה - ככל תושב אחר - לרכוש האשקובית ולהרחיבה בתנאים הרגילים של משרד השיכון. (להזכיר שבאזור פיתוח "א+" משכנתא מכסה את עלות הרכישה וגם הרבה מאד מעלות ההרחבה).

ה. מקורות תעסוקה ועזרה בהסעות למרכזים עירוניים לצרכי עבודה ייעשו בתיאום עם משרד העבודה ועם משרד המסחר והתעשייה - בדיוק כנהוג היום.

ו. הטענות שנשמעו "כאילו אין תשתיות" אינן מבוססות - והדרך שאני מציעה תחסוך למדינה ולציבור הון עתק.

ז. מבחינת העלות הראשונית המושקעת בדרך זו - הינה פחותה בהרבה מזו המושקעת עבור כל משפחה שתקלט בקיבוץ - זאת ועוד שהעולה נשאר עצמאי ולא מפסיד מזכויותיו במידה והחליט לעזוב את היישוב אליו הגיע.

ח. בכל יישוב קיימת תשתית של פעילי קליטה - אשר יחד עם פעילי קליטה אזוריים - יוכלו לסייע לעוולים בקליטה היום-יומית.

ט. תוכנית זו טובה גם לפיתוח המצפים בגליל.

התוכנית נשמעת אולי חדשנית מעט, אך היא פשוטה, ללא מכשולי ביורוקרטיה מיותרת, ומעבר כאמור יכולה לחסוך תקציבים, עגמת נפש - ולהשיג מטרות לאומיות מכופפות.

ב כ ב ו ד ר ב,

ד"ר יעקב יצחק

נציגת השומרון
בפורום לקליטת עליה ביש"ע
שליד משרדו של ד"ר יצחק דוד
יועץ ראש הממשלה

העתקים

השר דוד לוי - שר השיכון
ח"כ דב שילנסקי - יו"ר הכנסת
ח"כ מצא יהושוע - יו"ר ועדת פנים
ח"כ גרופר
ח"כ מיכאל איתן - חזית ארץ ישראל
ח"כ אריאל ניינשטיין
ח"כ גולדשטיין
מיכאל דקל - יועץ דוה"מ
ד"ר יצחק דוד - יועץ דוה"מ
מאיר שיטרית - גזבר הסוכנות
מתי דרובלס - יו"ר מח' ההתיישבות בסוכנות
אורי שני - יועץ השר שרון

ПРЯМАЯ АБСОРБЦИЯ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

Дорогой новый репатриант!

Министерство абсорбции предлагает Вам новый план абсорбции в Израиле: "прямая абсорбция".

Прямая абсорбция позволит Вам самостоятельно выбрать подходящее для Вашей семьи место проживания, где Вы сможете снять квартиру с первого дня прибытия в страну. В течение первых 12 месяцев Вы можете получить денежную помощь на съем квартиры, и Министерство абсорбции будет также участвовать в сопутствующих расходах.

Вы сможете найти квартиру в непосредственной близости от Ваших родных или друзей, выбрать жилье там, где шансы устройства на работу для Вас наиболее велики, выбрать район, который, по Вашему мнению, больше всего подходит Вам и Вашей семье, например, с точки зрения религиозного окружения. Вместе с тем такой способ выбора квартиры позволяет менять место проживания в любой момент. Например, если Вам предложат работу далеко от Вашего жилья или если Вы захотите перевести ребенка в другую школу.

Прямая абсорбция предоставляет Вам еще одно дополнительное преимущество: ежедневное общение с соседями-израильянами, что обеспечивает скорейшее изучение языка иврит и более успешное вживание в израильское общество.

КТО ИМЕЕТ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ПОМОЩИ В РАМКАХ ПРЯМОЙ АБСОРЦИИ?

Прямая абсорбция предназначена для семейных и одиночек, которые получают статус новых репатриантов (не путать со статусом временного жителя — *тошбе арац*), репатрировавшихся в страну из стран Восточной Европы, Аргентины, Уругвая и Чили, а также для новых репатриантов, имеющих статус беженцев.

Полагающаяся денежная помощь выделяется в течение первых 12 месяцев со дня получения статуса нового репатрианта.

Семьей новых репатриантов считается семейная пара, либо бездетная, либо с детьми или с другим членом семьи, вписанным в удостоверение репатрианта.

Два совершеннолетних брата, единственный родитель с сыном или дочерью, дед с внуком, имеющие (каждый) собственное удостоверение нового репатрианта, могут получить денежную помощь, полагающуюся на семью, если они будут проживать вместе как одна семья.

Новый репатриант, получивший денежную помощь в рамках прямой абсорбции, не может претендовать на получение жилья в центре абсорбции.

Денежная помощь, выделяемая репатриантам в рамках прямой абсорбции, не отменяет другие виды помощи, которые полагаются новым репатриантам.

КАКУЮ ПОМОЩЬ ПОЛУЧАЮТ РЕПАТРИАНТЫ В РАМКАХ ПРЯМОЙ АБСОРБЦИИ?

Семья

- увеличенное пособие на карманные расходы (*дмей-кис*) (оформляется Министерством абсорбции);
- денежный подарок на первое время. Эти деньги репатриант может потратить на проживание в гостинице или, если у семьи новоприбывших есть соглашение с родственниками или друзьями о проживании в их доме, то эти деньги новые репатрианты тратят по своему усмотрению. Размер помощи — 1000 шекелей на каждого члена семьи (включая младенцев);
- специальная денежная помощь на съем квартиры в течение первого года пребывания в стране;
- новоприбывшие, живущие у родственников, могут без представления договора получать в течение первых трех месяцев помощь в размере 75% от установленных тарифов. Эти три месяца входят в те 12, в течение которых предоставляется денежная помощь на съем квартиры. В этом случае новоприбывшие имеют право на получение денег для покрытия расходов на содержание квартиры;
- участие в оплате коммунальных расходов;
- оплачиваются услуги посредника в размере месячной стоимости аренды — если квартира снята с помощью посреднического бюро;
- новоприбывшие получают основные предметы домашнего обихода;
- оплачиваются расходы, связанные с переездом из гостиницы или от родственников на квартиру;
- новые репатрианты получают пособие на жизнь (*дмей-киум*) в период учебы в *ульпане* (после того, как они покидают гостиницу);
- покрытие расходов на оплату учебы в *ульпане*;
- покрытие расходов на содержание детей в яслях, детских садах или школах (оплачивается полностью, если доход на семью не превышает 315 шек. в месяц).

Одиночка

- увеличенное пособие на карманные расходы (*дмей-кис*);
- денежный подарок на первые расходы в размере 600 шекелей (оформл. Министерством абсорбции);
- оплачиваются расходы, связанные с переездом из гостиницы на квартиру (но не от родственников);
- покрытие расходов на содержание
- денежный подарок на первые расходы в размере 600 шекелей (оформл. Министерством абсорбции);
- оплачиваются расходы, связанные с переездом из гостиницы на квартиру (но не от родственников);
- денежная помощь на съем квартиры посредством банков;
- денежный подарок на съем квартиры в размере 1100 шекелей; (оформляется социальным отделом Еврейского Агентства)
- покрытие расходов на коммунальные услуги; (оформляется Министерством абсорбции)
- основные предметы домашнего обихода; (оформляется Министерством абсорбции)
- пособие на жизнь (*дмей-киум*) в период учебы в *ульпане*; (оформляется Министерством абсорбции)
- покрытие расходов на оплату учебы в *ульпане* (оформляется Министерством абсорбции).

КАК ПРОХОДИТ АБСОРБЦИЯ?

1 В аэропорту им. Бен-Гуриона

- новоприбывший проходит процедуру записи, получает удостоверение репатрианта (*теудат-оле*), вкладыш для получения удостоверения личности (*теудат-зеут*) и направление в больничную кассу (*купат-холим*);
- получает увеличенное пособие на карманные расходы (*дмей-кис*);
- из денежного подарка на первое время новые репатрианты получают по 200 шекелей на каждого члена семьи; остальные деньги они получают в местном филиале Министерства абсорбции.

СЛЕДУЕТ ПОМНИТЬ:

Той денежной помощи, которую получает новоприбывший на первое время, приблизительно хватает на пребывание в гостинице до 14 дней.

Дети в возрасте 12 лет, проживающие в одном номере с родителями, имеют право на скидку.

Дети в возрасте до 2-х лет проживают в гостинице бесплатно.

Стоимость завтрака в гостинице, как правило, входит в стоимость ночлега.

Стоимость обеда и ужина относительно велика, поэтому имеет смысл взвесить возможность питаться вне гостиницы.

Новоприбывшие не имеют скидки при пользовании такими видами услуг, как телефон, стирка и т. п.

По существующим правилам администрация гостиницы может попросить репатрианта заранее оплатить проживание в гостинице.

После того, как новый репатриант выбрал гостиницу, он получит от работника Министерства абсорбции бланк заказа номера в гостинице.

Этот заказ не следует рассматривать как гарантию оплаты Министерством абсорбции пребывания репатрианта в гостинице. Ответственность за оплату несет новый репатриант.

2. В местном отделении Министерства абсорбции

В первые же дни пребывания нового репатрианта в гостинице его навестит работник Министерства абсорбции и проинструктирует о первых шагах в стране, главным образом, о возможностях съема квартиры.

В случае, если новоприбывший покинул гостиницу до встречи с работником Министерства абсорбции, или если он проживает у родственников или друзей, он должен сам обратиться, как можно скорее, в ближайшее отделение Министерства абсорбции для получения соответствующей информации, а также за полагающейся ему дальнейшей денежной помощью на первое время.

С первых же дней пребывания в стране репатриант может познакомиться с добровольцами и активистами объединения репатриантов или других общественных организаций, действующих под эгидой Министерства абсорбции. Часто эти добровольцы сами бывшие репатрианты, знающие русский язык; они помогают в общении с работниками различных организаций, с которыми новому репатрианту придется столкнуться на первых порах.

3. Съем квартиры

Подходящую квартиру следует найти как можно быстрее, т. к. денег на первое устройство хватает на короткое время. Новый репатриант в поисках квартиры может пользоваться помощью своих родственников и друзей, а также добровольцев и активистов объединений репатриантов и общественных организаций. Однако, как правило, квартиру ищут чаще всего с помощью посреднического бюро. Информацию о квартирах, сдающихся в аренду, можно получить также из объявлений в пятничных номерах газет.

Перед подписанием договора с хозяином квартиры в Министерстве абсорбции можно получить бесплатную консультацию у адвоката.

Подписанный договор (*хозе*) с наклеенными гербовыми марками, без которых он недействителен, надо представить в местное отделение Министерства абсорбции для получения денежной помощи на съем квартиры. (Подробности о стоимости марок — в банке.)

Те, кто пожелал жить у родственников или знакомых в течение первых трех месяцев, получают денежную помощь в размере 75% от установленных тарифов.

Будут оплачены услуги посредника в размере месячной стоимости аренды. Оплата производится на основании квитанции от посреднического бюро.

Размер помощи зависит от количества членов семьи и места съема квартиры — см. таблицу ниже.

Кол-во членов семьи	Иерусалим	Остальные районы страны
2 — 5	до 660	до 575
6 и более	до 860	до 750

Важно помнить, что в начальный период пребывания в стране следует:

- записаться в больничную кассу (по выбору);
- записать детей в детский сад или школу;
- записаться в институт национального страхования (*Битуах леуми*) для получения пособия на детей (*кицват-баладим*) или пособия по старости (*кицват-зукна*);
- начать учебу в *ульпане* (обязательное условие для получения пособия на жизнь (*дмай-киум*));
- оформить удостоверение личности (*теудат-зеут*).

ПРИМЕЧАНИЕ: денежная помощь от Министерства абсорбции является подарком, деньги, получаемые от Еврейского Агентства (*Сохнута*) — являются условной ссудой).

Подробнее о суммах, выдаваемых новым репатриантам, читайте в бюллетене "Информация" — "Таблицы денежной помощи", регулярно переиздаваемом в соответствии с действующими правилами.

АДРЕСА ОКРУЖНЫХ ФИЛИАЛОВ И МЕСТНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА АБСОРБЦИИ

ИЕРУСАЛИМСКИЙ ОКРУГ

Иерусалим, ул. Гилель, 15. Тел. 02-241121.

Местные отделения

Ашкелон: ул. Герцль, 29. Тел. 051-22116.

Кирият-Гат: Сдерот Лахиш. Тел. 051-881345.

ТЕЛЬ-АВИВСКИЙ ОКРУГ

Тель-Авив, ул. Эстер амалка, 6. Тел. 03-5449988.

Местные отделения

Бат-Ям/Холон: Бат-Ям, ул. Эйлат, 37. Тел. 03-881992.

Реховот/Нес Циона: Реховот, ул. Соколов, 2. Тел. 08-460997.

Нетания: ул. Смилянски, 4. Тел. 053-338385/6.

Кфар-Саба: ул. Тель-Хай, 40. Тел. 052-22208. Прием в воскр., понед., среду и четверг.

Петах-Тиква: ул. Монтефиоре, 12. Тел. 03-912606.

Ашдод: ул. Дорот аришоним, 26. Тел. 08-521993.

Ришон ле-Цион: ул. Жаботински, 49. Тел. 03-947966 (в понедельник прием до 12.00).

Рамле: ул. Ицхак Саде, 7. Тел. 08-225540.

ХАЙФСКИЙ ОКРУГ

Хайфа, сдерот Паль-Ям, 7. Тел. 04-681322.

Местные отделения

Кирият-Ям: Сдерот Йерушалаим, 29а. Тел. 04-750030.

Хадера: ул. Герберт Самуэль, 55. Тел. 06-337740.

Нацрат-Илит: Кикар Маген Давид адом. Тел. 06-572053/4.

Кармиэль: ул. Агалиль, 25/3. Тел. 04-985317.

Мигдаль а-Эмек: ул. Кадеш, 825/4. Тел. 06-520331.

Нагария: Кирият-Йосефта. Тел. 04-82350.

Прием в понед. с 8.00 до 13.00 и среду с 8.00 до 10.30.

Цфат: ул. Апальмах, биньян Сохнут. Тел. 06-930218.

Афула: Кикар-Гаацмаут. Тел. 06-523014.

Ако: ул. Бен-Ами, 2. Тел. 04-910577.

ЮЖНЫЙ ОКРУГ

Безр-Шева, Сдерот Анесиим, биньян Анегби. Тел. 057-38529.

Местные отделения

Арад: ул. Йегуда, 34 (торговый центр). Тел. 057-497507.

Эйлат: Сдерот Атмарим, биньян "Солель-боне". Тел. 059-72367.

Во всех случаях, если не указано иначе, прием с воскресенья по четверг с 8.00 до 13.00.

В правилах прямой абсорбции могут произойти изменения. В случае расхождений между содержащейся в настоящем выпуске информацией и действующими правилами следует руководствоваться последними.

יום 12-9-89

תלמידי 400, ליאונרדו דה וינצ'י 13, תד. 40009, סלפון 435222

תועד תנועה

לכבוד

הצ"ח ארצי, *אוריאל*

אולפן ארצי

הנדון: אולפנים בקבוץ עין דור ומושב נורדיה

שלום רב,

חלפו כחודשיים מאז הגיעו שתי הקבוצות הראשונות מברית המועצות לאולפנים. תקופה זאת היתה רבת פעילות בלימודי עברית, עבודה וטיולים להכרת הארץ. הרבה מחשבה הושקעה בהכנת התוכנית, לתקופה הקצרה של שהותם בארץ. יחד עם זאת, אנו רואים צורך לקיים שיחה מקיפה בכל הקשור לתוכנית ולביצוע, ולהפיק לקחים לקראת בואן של קבוצות חדשות, שאנו מקווים כי תגיענה. אנו מזמינים אותך לפגישת סיכום ביניים, הסקת מסקנות וכמובן הצעות לעתיד. הפגישה תתקיים ביום שלישי, 3-10-89, בשעה 9.00, במועדון הקבוץ הארצי, לאונרדו דה-וינצ'י 13, ת"א. טל : 03-435351 או 435369 (בימי שני בלבד) נבקשך לאשר השתתפותך.

בברכת שנה טובה

יוסף קנדי
יהודית קנדי

מדור יהדות ברית המועצות



Board of Friends

Isi Leibler

Menachem Elon

Natan & Avital Skaransky

לכבוד מר יצחק שמיר ראש הממשלה

מאת "מחניים" מרכז לקליטה רוחנית ליהודי ברה"מ

שלום רב!

Jewish Culture House

הגידון תוכנית פעילות בתחום מורשת ישראל ליהודי ברה"מ

Meeting Place for
New Immigrants

בעקבות שיחתנו עם יועצך ח"כ מכאל דקל אנו מגישים תקציב לפעילות

Beit Midrash and Yeshiva

בתחום מורשת ישראל, האפשרי היום בברה"מ, שנעשה ע"י ארגוננו.

Publication of Books
for Jews in the USSR

מבנה כללי של התוכנית

Ulpan for Immigrants

עלות שנתית

Open Line —
Moscow-Jerusalem

\$ 34,000

א. שליחת מורים דוברי רוסית לבריה"מ

\$ 16,000

ב. הזמנת סטודנטים מבריה"מ

\$ 15,000

ג. הוצאת לאור ספרים הנדרשים ליהודי ברה"מ

\$ 10,000

ד. הוצאת לאור כתב-עת של "מחניים"

\$ 40,000

ה. תמיכה ללימודים סדירים ב"מחניים"

Center for Social and
Professional Absorption

\$ 115,000

סה"כ

בית תרבות ישראלית

מועדון מפגשים לעולים

פרטים לכל הסעיפים מצורפים בזה.

בית מדרש — ישיבה

יש לצין שעד היום אף בקשה תקציב שלנו למשרדי הממשלה לא נענתה ברצינות, וכל פעילותנו מתבססת על התרומות. באור חשיבות כלל-ומית אנו ראים זה כעיוות ומבקשים מכבוד ראש הממשלה לתקנו בחקדם האפשרי.

הוצאת לאור לספרים
ליזורים בבריה"מ

אלסן לעולים

בברכת אהבת ישראל ובנין הארץ

קו מחוז

מוסקבה-ירושלים

פינחס פולונסקי — מזכיר "מחניים"

בנימין בן-יוסף — מ"מ יו"ר

מוקד קליטה חברתית ומקצועית

לתרומות: מחנים

בנק לאומי

מס' חשבון 93-530-52253/96

פ. ב. א. ו. ס. ק.

מסקי "מחניים"

For Donations:

Machanaim

Bank Leumi

A/c No. 93-530-52253/96



א. משלוח מורים דוברי רוסית לברית"מ

בתוכנית לשלוח 8 מורים תוך שנה

תקציב שליחת מורה אחד לחודש:

- | | |
|----------|---|
| \$ 1,000 | 1. כרטיס ישראל-ברית"מ ובחזרה |
| \$ 1,600 | 2. מחיר אש"ל בברית"מ (שבוע במלון, שלוש שבועות בדירה שכורה, אוכל בשר) |
| \$ 700 | 3. חומר לימודי ומתנות (ספרים, קסטות, הקלטות, מפות וכו') והעברתם לברית"מ |
| \$ 900 | 4. משכורת המורה (המורה לוקח חופשה במקום עבודתו על חשבון) |
| \$ 300 | 5. עזרה למשפחת המורה בשהיתה בישראל |

\$ 4,500	מחיר כולל למורה אחד
(\$ 8,000	) במקרה של משלוח זוג מורים מחיר

\$ 34,000	סה"כ עלות לשנה
-----------	----------------



רשימת מורים המוכנים לנסוע לברית"מ:

המקום	זמן	
מוסקבה	מאי	1. יעקב בילינסקי
ריגה	ספטמבר	2. דב קונטר
מינסק	ספטמבר	3. שימון בדרסון
מוסקבה	ספטמבר	4-5. בנימין ואילנה בן-יוסף
מוסקבה	אוקטובר	6-7. פנחס ונחמה פולונסקי
לנינגרד	ספטמבר	8-9. לוי ומרים קיטרוסקי
לנינגרד	אוקטובר	10-11. נתן וחנה ברוסובני
מוסקבה	נובמבר	12-13. מיכאל ואירינה קרא-איונוב
מוסקבה	דצמבר	14. מנחם זליקמן
לבוב	נובמבר	15. לוי שפטוויצקי
מוסקבה		16. מיכאל שוחט
לנינגרד		17. אלימלך רוחלין
מוסקבה		18. מאיר לוינוב
		19. אלעזר יוספי
		20. יולי אדלשטיין
		21. ארי ולבובסקי
		22-23. ראובן וחיה בן-שלום
		24. שמואל מושניק



ב. הזמנת סטודנטים יהודים מבריה"מ לישראל לחודש וחצי ללימוד.

תקציב לקבוצה של 6 סטודנטים:

\$ 4,800	1. הכרטיסים (6*800 \$)
\$ 9,800	2. אכל, דיור, טיולים וחומר לימוד להמשך עבודתם בבריה"מ
\$ 1,600	3. מדריכים
\$ 16,000	סה"כ

ש יותר מחמישים מועמדים המוכנים להיצטרף לקורס זה ולחזור ללמד בבריה"מ
(כל הסטודנטים הם בעלי רמת השכלה גבוהה).

ישיבת מחנים יכולה לקלוט שלושים סטודנטים בחודש בנוסף לתלמידים הקבועים שלה.



ג. הוצאת לאור ספרים חניצרכים ליהודי ברה"מ

כל חומר של הספרים כבר מתורגם לרוסית ומתואם עם מורים ופעילים בברה"מ, הוא זקוק לעריכה, סדר והדפסה. עד עכשיו לא יצאו ספרים כאלה, המתאימים להפצת יהדות ברה"מ.

א. שלב ראשון

מספר עמודים (בערך) עלות הספר
(ל-3000 עת.)

שם ותאור של הספר

\$ 6,000	180	1. "הגדה עם הדרכה" המאפשרת ליהודים בברה"מ לארגן סדר פסח
\$ 5,000	150	2. ראש השנה ויום הכיפורים - למורה ולתלמיד
\$ 4,000	120	3. חג השבועות - למורה ולתלמיד
\$ 15,000		סה"כ

ב. שלב שני

4. מגילת אסתר וחג פורים - למורה ולתלמיד
5. מבנה הלוח היהודי - למורה ולתלמיד
6. חג הסוכות - למורה ולתלמיד.
7. ימי צום - למורה ולתלמיד.
8. חנוכה - למורה ולתלמיד.
9. "סיפורי ים" - אגדות הגמרא לילדים.
10. קובץ מאמרים של הרב י"ד הלוי סוליביצ'יק שליט"א



- 6 -

ד. הוצאת לאור כתב-עת של "מחנים"

"כתב עת של מחנים" יצא כבר לאור במסגרת פעמיים. בתוכניתנו להוציא אותו ע"י מערכת משותפת במוסקבה ובירושלים, העלון יודפס וישוכפל במוסקבה.

תפוקה:	פעם בחודש
גודל:	כ-20 עמודים
תוכן בערך:	1. מאמרים על מורשת ישראל.
	2. סיפור על מקום בארץ.
	3. חיים בארץ (בצורת "מכתב מהארץ").

\$ 6,000

\$ 4,000

\$ 10,000

מחיר הוצאה שנתית:

1. תרגומים ועריכה

2. שכפול

סה"כ



ה. תמיכה ללימודים סדירים ב"מחניים"

לאור שליחות מורים לברה"מ וקבלת סטודנטים משם "מחניים" זקוק בתמיכה לתקציבו

בסכום 80,000 ש"ח

כדי שאנו כמרכז לימודים תורני-ציוני נוכל להיתמודד עם דרישות לימוד של יהודי ברה"מ

מצב"ז הוצאת תקציב שלנו לשנה זו.

יש לציון שעד היום אף בקשת תקציב שלנו למשרדי הממשלה לא נענתה ברצינות, וכל פעילותנו מתבססת על התרומות. באור חשיבות כלל-לאומית אנו רואים זה כעיוות ומבקשים מכבוד ראש הממשלה לתקנו בהקדם האפשרי.



Board of Friends

Isi Leichter

Menachem Elan

Natan & Avital Sharanaky

ג' אדר א' תשמ"ט
(8 פברואר 89)

Jewish Culture House

Meeting Place for
New Immigrants

Beit Midrash and Yeshiva

Publication of Books
for Jews in the USSR

Ulpas for Immigrants

Open Line —
Moscow-Jerusalem

Center for Social and
Professional Absorption

בית תרבות ישראלית

מועדון מפגשים לעולים

בית מדרש — ישיבה

הוצאת לאור לספרים
ליהודים בברית"מ

אולפן לעולים

קו פתוח

נעשקבה-ירושלים

מוקד קליטה וברורות ומקצועיות

לתרומות: מחנים

בנק לאומי

חשבו"ט: 015-330-52255/96

For Donations:

Machanaim

Bank Leumi

A/c No. 015-330-52255/96

הצעת תקציב של עמותה
"מחנים - מרכז לקליטה רוחנית"
לשנה 89

הכנסות

- (1) תקציבים ומענקים ממשרדים ומוסדות
(משרדי ממשלה, סוכנות יהודית,
אירגונים יהודיים בחו"ל וכו')
- (2) תרומות מאנשים פרטיים
- (3) הכנסות ממכירת ספרים וקלטות

ש"ח 250,000
ש"ח 120,000
ש"ח 65,000
ש"ח 435,000

סך הכל הכנסות

הוצאות

- (1) מילגות ללומדים במחנים
- (2) הוצאת ספרים
- (3) טיולים וסמינריונים (אוטובוסים,
אש"ל, מדריכים)
- (4) אחזקת משרד (שכר דירה, ארנונה, חשמל,
משכורות)
- (5) גז, מכשירים משרדיים, מכשירי כתיבה
- (6) רכישת ציוד
- (7) דואר וטלפון
- (8) רכב

ש"ח 120,000
ש"ח 75,000
ש"ח 75,000
ש"ח 60,000
ש"ח 40,000
ש"ח 40,000
ש"ח 15,000
ש"ח 10,000

ש"ח 435,000

סך הכל הוצאות

הצעה הוכנה ע"י

פינחס פולונסקי (ת.ז. 15894306) - מזכיר העמותה

חתימה

ויעקב ביכניקי (ת.ז. 015763931) - ג'זר העמותה

חתימה



אגידת תשס"ט

Board of Friends

Isi Leibler

Menachem Elon

Natan & Avital Sharanovsky

"מחניים" - מרכז לקליטה רוחנית, תמונת מצב

Jewish Culture House

Meeting Place for
New Immigrants

Beit Midrash and Yeshiva

Publication of Books
for Jews in the USSR

Upan for Immigrants

Open Line -
Moscow-Jerusalem

Center for Social and
Professional Absorption

בית תרבות ישראלי

מועדון מפגשים לעולים

בית מדרש - ישיבה

וצאנה לאור לספרים
ליהודים בבריה"מ

אילן לעולים

קמח
מוסקבה-ירושלים

מרכז קליטה חברתית ומקצועית

לתרומות: מחניים
בנק לאומי

מס' חשבון 013-330-32233/96

For Donations:

Machanaim

Bank Leumi

A/c No. 013-330-32233/96

"מחניים" נוצר ככיוון בקרב מסורבי העליה במוסקבה בסוף שנות ה-70. המייחד את חברינו היה והנו זיקה לארץ ישראל וחזרה בתשובה. כמו כן תמיד היתה נכונות לעזור ליהודים מכל הכיוונים והקבוצות. פעילותינו ידועה בין היהודים ברחבי בריה"מ. היום אין ברוסיה יהודי החוזר למסורת ישראל שלא שמע על מחניים. מייסד ומנהיג "מחניים" ד"ר זאב דשבסקי (הנמצא יותר מ-12 שנה בסירוב עליה) מקבל השנה את פרס ירושלים כאות הוקרה לפעילותו המסורה במשך שנים רבות למען התחייה הרוחנית של יהדות בריה"מ. "מחניים" קיבל שם טוב בא"י וארצות הגולה בזכות הרבנים והאנשים שביקרו בקבוצותינו. חלק ניכר מפעילי "מחניים" קיבלו היתרי עליה בשנת 87-88. מיד עם עלייתם קיבלנו עידוד נרחב מחוגים דתיים לאומיים כולל אנשי התיישבות. אחד מהאנשים הבולטים שאמץ את פעילותינו מצעדינו הראשונים בארץ ישראל היה יוסף מנדלביץ.

"מחניים", בהיותו מחזיק בסמכותה הממלכתית של מדינת ישראל ומוסדותיה, כולל קבלת סמכותה החלכתית של הרבנות הראשית, משלים את החסר שהיה קיים במפת הישיבות המיועדות לעולים מבריה"מ במשך שנים רבות. היום ב"מחניים" קיימים שיעורים בבל תחומי לימוד התורה בכל הרמות, מצעירים ועד לאנשי גיל הזהב, גם לנשים וגם לגברים, לשומרי מצוות ולחילוניים כאחד, ברוסית ובעברית.

החלק של "מחניים" הנמצא בבריה"מ מרחיב את פעילותו ומעמיק בלימוד תורה. אמנם ישנם קשיים אובייקטיביים במלאכה זאת. ידוע שהיום נוצרים במהירות גופים המושכים את תשומת לבם ואת כוחותיה של היהדות הסובייטית לכיוונים שונים, כגון: הישיבה של הרב שטיינזלץ, מרכז לתרבות היהודית ע"ש מיכואלס, אגוד המורים לשפה העברית, אירגון יהודי ריגה, קבוצת חוזרים בתשובה בכיוון חסידות סאטמר, נציגות של יהדות רפורמית וקונסרבטיבית, קבוצה חזקה של יהודים-נוצרים ועוד. בהיותנו התנועה היחידה בבריה"מ המקיימת לימוד תורה ברוח ציונית, יחסנו לכל אחד מן הנ"ל שונה - משיתוף פעולה מלא ועד להתנגדות נמרצת לרעיונותיהם. אך מובן שבאמצעים הדלים העומדים היום לרשות "מחניים" המשך קיומו עומד בסכנה, למרות הפוטנציאל העצום הטמון בכח האנושי. צריך להבין גם שעלייתו המשמחת של כל אחד מחברינו מחלישה את כוחינו בבריה"מ כל עוד שזרם שליחינו לשם הינו דליל.

לאור כל זה חזוקו של חלק הישראלי של "מחניים" הן מבחינה רוחנית והן מבחינה חומרית נראה לנו בחשיבותו בגדר בעיה לאומית.



כיום "מחניים" מבצע את הפרוייקטים הבאים.

1. אולפן למורשת ישראל.

פרוייקט כולל:

- א. הרצאות וסמינריונים לעולים מרוסיה - חילוניים ושומרי מצוות גם יחד - בכל תחומי היהדות (תורה, הלכה, גמרא, פילוסופיה והיסטוריה יהודית) בכל הרמות. ההרצאות מתקיימות בעברית וברוסית. המורים הינם ישראלים וכן עולים מרוסיה המנוסים בהפצה יעילה של מורשת ישראל. הלימודים מתקיימים 5 פעמים בשבוע וכוללים 2 שעורים בשעות הערב כל יום.
- ב. לימודי יהדות אינטנסיביים (בכל תחומי היהדות) לעולים חדשים הרוצים לסגור פער בחינוכם היהודי אשר כווונתם ללכת בדרך מצוות. ישנם שתי קבוצות לנשים ושתי קבוצות לגברים לפי דמת יכולתם. הלימודים מתקיימים משעה 2 עד 5.30 כל יום (לנוחיות העולים החדשים שלומדים בבוקר באולפני עברית וקורסים מקצועיים).
- ג. תוכנית להכנת מורים ליחידות דוברי רוסית. תוכנית זו כוללת חברותות יום-יומיות הכן שיעורים עם רבנים ישראלים. ישנה דרישה רבה למורים אילו והתוכנית מיועדת למלא את החוסר העצום בתחום זה.
- ד. הרצאות במרכזי קליטה. מורים שלנו מקיימים לימודים במורשת ישראל, בשנה שעברה נערכו הרצאות סדירות במרכזי קליטה גילה ומבשרת ציון בירושלים, רוממה וקרית-ים בחיפה. כמו כן נערכו הרצאות מפעם לפעם במרכזי קליטה בטבריה, נצרת-עילית וכרמיאל. אנו מתכננים להרחיב פעילות זאת ליתר מרכזי קליטה ברחבי המדינה.
- ה. שיעורי עזר לילדי עולים. רוב הילדים - עולים חדשים מבריה"מ מתקשים בלימודיהם בבתי ספר בשיעורים הקשורים לתורה ולחנ"ד. אנו עורכים עבורם שיעורים מיוחדים העוזרים לפתור את הבעיה הזאת.

2. ימי עיון לעולים מבריה"מ.

ימי עיון הנ"ל נערכים בסופי שבוע וכוללים טיול במקומות הקשורים להיסטוריה של עם ישראל עם מורה דרך מנוסה דובר רוסית, הרצאות במורשת ישראל וקבלת שבת משותפת עם ישראלים בישובים שונים. בשנה שעברה ערכנו כ-15 ימי עיון ורכשנו בזכותם שם טוב בקרב חוגים רחבים של עולים מבריה"מ (גם שומרי מצוות וגם חילוניים). כמו כן נערכים טיולים מודרכים בירושלים המיועדים ליום אחד. אנו מתכננים להרחיב פעילות זאת עד 3 פעמים לחודש.

3. עזרה לעולים חדשים בקליטתם.

- א. עזרה פסיכולוגית. אחת מהמטרות החשובות בקליטת עולים - יצירת אורירה חיובית והרגשת קשרים נרחבים עם המציאות הישראלית. בעיה היא שעולים מרוסיה לא מוכנים כמעט בכלל למגע עם גורמים ממלכתיים בישראל (מתוך נסיון שלילי בו התחנכו בבריה"מ). זה יוצר תיסכול הגורם ליחס שלילי לעצם הקליטה ותגובה שלילית לכל הסובב אותם. לכן עולים כותבים מכתבים שליליים לקרוביהם בבריה"מ וזה גורם להקטנת עליה, להגברת הנשירה, אנו רואים את מטרתנו בהפשרת האקלים הפסיכולוגי של קליטתם. אנו שואפים לפגוש את העולים עוד בגמל התעופה מיד עם עלייתם ארצה ולעזור להם בצעדיהם הראשונים בא"י, אנחנו נותנים יעוץ בצדדים שונים של חיים ישראלים, מסייעים להם בקליטתם הרוחנית ועוזרים למצוא מקומם בחברה הישראלית.



ב. עזרה בחיפושי דירה. בידוע, הבעיה הבערת ביותר בין הבעיות החומריות היא דיור. מחניים יחד עם חב' שיכון ופיתוח, המועצה המקומית של מעלה אדומים ובתמיכתו של המשרד לקליטת העליה פיתחו גישה חדשה לבעיה זאת. כתוצאה מכך קבוצה של כ-20 משפחות הקשורות ביניהם עוד מרוסיה התיישבה בשיכון אחד במעלה אדומים. פרויקט זה, מלבד יתרונותיו החומריים, פותח אפשרויות מפליאות לקליטה הרוחנית והתרבותית מפני שיש בו כל היתרונות של מרכז קליטה ללא חסרונותיו. מחניים מתכוון להמשיך ולפתח את הפרויקט הזה. לאילו שכבר גרים במעלה אדומים אירגנו שיעורי עיברית, לילדים ישנם שיעורי עזר, אורגן וצויד מועדון בו ילדי העולים משתתפים בחוגים שונים (חורה, אנגלית, משחקים מטמתיים, מחשב וכו'). בד"כ העולים החדשים לא יכולים להרשות לעצמם לשלוח ילדיהם לחוגים כאלה. החוגים נערכים ע"י החורים בסיוע מחניים.

כיום יש ל"מחניים" פרויקט אדיכלי של שכונה המכילה כ-60 יחידות דיור המיועדות למשפחות עולים בעלי הרכבים שונים (מבודדים שאין להם פתרון דיור קבוע בכלל ועד למשפחות מרובות ילדים). הפרויקט מתואם עם כל הגורמים הנוגעים לעניין מהמועצה המקומית ועד למשרד הבינוי והשיכון, אך עדיין עוד לא הצלחנו לסגור את הפער העצום בין מחיר השכונה לבין הסכום הכללי של כל המשכנתאות.

ג. האולפן. באולפן מתקיימים לימודים חינוך אין בסף, בשלוש רמות, את השיעורים מעביר עולה מברה"מ, שהיה בעבר אחד מהטובים בתחום זה במוסקבה ובעל שפע ניסיון בהוראה. הלימוד זוכה בפופולריות רבה, לאחדים הוא משמש כתוספת לאולפן הרגיל (הלימודים מתקיימים אחה"צ), ואחרים לומדים לשם העשרת שפתם, אחרי ששת חודשי הלימוד הרגילים.

ד. מסורת, הווי ותרבות. להצלחת הקליטה התרבותית, אנו מארחים עולים וילדיהם בחגיגות כג': פורים שפיל, סדר - פסח, סוכות ושמחת-תורה. תוכניתנו זאת מוכרת כחשובה במשרד הקליטה ונמצאת תחת חסותו.

ה. הוצאת ספרים. היהודים בברה"מ והעולים בארץ, צורכים כמות רבה של ספרות יהודית, בשפה הרוסית. אשתד, מחניים הכין לדפוס ארבעה ספרים: (1) "והיגדת לבניך" - סיפורי התורה לילדים ומבוגרים.

(2) "פורים" - הלכות ומנהגים הקשורים בחג, תרגום המגילה.

(3) "פסח" - הוראות מפורטות לאורך הסדר.

(4) "מבחר מאמרי הרב סולוביצ'יק" (ספר שהוכן ע"י קבוצת "מחניים" במוסקבה).

ספרים אלה, קוראים ליהודי העומד על סף התבוללות בברה"מ, להכיר את שורשיו ולעורר את הכרתו היהודית, שבסופו של דבר תבטא בצורת עליה לאילו שעדיין נמצאים בברה"מ, ולעולים בארץ מחזק את תחושת ייחודו של העם היהודי ואת האהבה לארץ ישראל. כל זה חשוב מאד לקליטה המוצלחת. בהמשך אנו מתכננים הוצאות נוספות של ספרים בנושאים יהודיים.

ספרים רבים כבר הוכנו להדפסה ע"י קבוצת "מחניים" במוסקבה, הספרים האלה, אמורים להיות מעובדים, ערוכים ומוכנים להדפסה והוצאה לאור.

אנו מתכננים לשנה הקרובה להוציא לאור ספרים בנושאי כל החגים, כולל יום העצמאות ויום ירושלים וגם ספר עזר בלימוד "בראשית" עם רש"י.

ספר עזר זה אינו תרגום של רש"י לרוסית אלא, עיבוד שיטתי אשר ילמד את הקורא להבין את רש"י ושיטתו ובהמשך יתאפשר לו ללמד את פרוש רש"י לחומש.

תכנית הוצאת הספרים נמצאת בקשר ובתיאום מתמיד עם החלק המוסקבאי של מחניים, אנו לוקחים בחשבון את צרכיהם ובקשותיהם.

אנו מקווים שהספרים בהוצאת "מחניים" גורמים להגברת העליה.



4. הפעילות המופנית ליהדות בריה"מ

- א. ישנה ומתבצעת תכנית - "שליחים לבריה"מ", לפיה התלמידים המתקדמים של "מחניים" נוסעים לרוסיה ויוצרים קשר חי עם יהודים, ע"י שיעורי תורה ורבי שיח בשפה הרוסית.
- ב. "מחניים" מזמין, מקבל ומלמד יהודים מבריה"מ שבאים לתקופה קצרה (חודש - חודשיים) בתור תיירים.
- ג. "מחניים" שולח ספרים בנושאי היהדות וההיסטוריה היהודית כג': חומשים, ג"ד, סיפורי לימוד לתורה ולעברית, למאות מענים בבריה"מ לפי הזמנתם.
- קשה להעריך חשיבות התכניות הנ"ל (סעיפים - א, ב, ג) שמתאפשרים כיום בזכות ה"פרסטרויקה". אין איש יודע כמה זמן תמשך היזדמנות פז זאת. ביצוע התכניות הנ"ל דורש כסף רב ויכולת "מחניים" בהחלט לא עונה לצרכי השעה. פעילות "מחניים" בתחומים הנ"ל מתנהלת בעצלתיים ולכן הפוטנציאל האנושי מנוצל במדה מועטה.
- ד. "מחניים" מקיים הדרכה נרחבת לשליחים מטעם גורמים ממלכתיים לפני נסיעתם לבריה"מ ומקבל מהם סקירת מצב לאחר חזרתם ארצה.
- ה. "מחניים" מקיים שידורים קבועים ב"קול-ישראל" בנושאי פרשות השבוע, קלטות עם שיעורים אלה ואחרים נשלחות ליהודים בערימ שונות בבריה"מ.
- ו. "מחניים", בשיתוף פעולה עם "לב שומע", מעביר שיעורים מדי שבוע מירושלים לבית הכנסת המרכזי במוסקבה, באמצעות הטלפון, לשיעורים אלה מאזינים רבים. השיעורים כוללים בתוכם הרצאות בנושאי ההיסטוריה של א"י, שו"תים בנושאים הלכתיים וכן גם שו"תים מעשיים בנושאי הקליטה, אנו מחשיבים קשר טלפוני קבוע זה, כמכשיר חשוב לעידוד העליה ולמניעת הנשירה.

בתקווה לגאולה שלימה

פינחס פולונסקי - מזכיר "מחניים"
בנימין בן-יוסף - מ"מ יו"ר

ИЕРУСАЛИМ



МОСКВА

Культурно-религиозный центр евреев из СССР

МАХАНАИМ

מַחֲנַיִם

Machanaim

Torah and Jewish Heritage Center for Soviet Jews

Moscow: Zev Dashevsky

26 Bakinskich komissarov st. 2-2-119

Benjamin Lidsky

Kolomenskaya naberezhnaya 10-258

tel. 114-18-25

Jerusalem: Machanaim, Yaffo st. 210/13

tel. (02)-380982, (02)-380385

Dr. Ze'ev Dashevsky, a founder and a leader of
"Machanaim" movement in Moscow -
the Jerusalem Prize winner, 1989

On May 31 President of the State Hayim Herzog will award the Jerusalem Prize. However, one of the recipients, Dr. Ze'ev Dashevsky, will not be able to receive this price in person - despite to "perestroyka" he is still in Moscow, having been refused permission to emigrate for more than 12 years.

Dr. Ze'ev (Vladimir) Dashevsky was born in 1937 in Poltava, the Ukraine. After graduating from Odessa University he did research in astrophysics. In 1968 he received his Ph.D. for a thesis in gravitation theory. In 1978 he was accepted as a member by the New York Accademy of Sciences and by the American Astronomical Society for his research "Gravitational Lenses".

Ever since 1969 Dr. Dashevsky was an activist of the Jewish movement in the USSR. He started with translations of Martin Buber's philosophic works in samizdat. Later, he mastered Hebrew and Aramaic and began exhaustive studies of the Jewish Tradition.

In 1974 Dr. Dashevsky became the leader of a group of Jewish youth who studied Hebrew and Jewish history. This soon developed into serious studies of Judaism. Dr. Dashevsky learned Torah from 80-year-old R. Avrom Miller, blessed be his memory, who had been a pupil of the Chofetz Chaim's legendary Yeshiva, and explained it to the youth in modern language. By 1979 some of Dr. Dashevsky's pupils became independent teachers.



ИЕРУСАЛИМ



МОСКВА

Культурно-религиозный центр евреев из СССР

МАХАНАИМ

מַחֲנַיִם

Machanaim

Torah and Jewish Heritage Center for Soviet Jews

Moscow: Zev Dashevsky

26 Bakinskich komissarov st. 2-2-119

Benjamin Lidsky

Kolomenskaya naberezhnaya 10-258

tel. 114-18-25

Jerusalem: Machanaim, Yaffo st. 210/13

tel. (02)-380982, (02)-380385

- 2 -

In 1982 the movement founded by Dr. Dashevsky developed into an organized underground Zionist Yeshiva which included lessons, lectures, mass celebrations of the Jewish Holidays, creating and spreading religious and Zionist materials, training new teachers.

In 1987 the larger part of Dr. Dashevsky's pupils of the first generation repatriated to Israel and founded the Jerusalem branch of the Moscow Yeshiva which today is called MACHANAIM - Torah and Jewish Heritage Center for Soviet Jews. Today MACHANAIM functions under Dr. Dashevsky's leadership both in Israel and in the USSR. It is the only Zionist-oriented religious organization of Soviet Jewry.

The style of Torah teaching which Dr. Dashevsky developed and passed on to his pupils proved to be very efficient for Jewish intellectuals in the Soviet Union. Dr. Dashevsky came to Judaism after many years of philosophical and religious quest. He stresses the necessity of vast intellectual reflection on problems. His approach, while being strictly orthodox, excludes religious pressure whatever and respects varying points of view.

Dr. Dashevsky has always stressed the necessity of aliya and active participation of repatriants in Israel's social life. A refusenik for 12 years, Dr. Dashevsky is educating a new generation of religious Zionists in the Soviet Union.



Dr. Dashevsky with his students - young teachers of Jewish heritage in the USSR

Dr. Ze'ev Dashevsky's telephone number in Moscow (from Israel):
007-095-4330130

Telephone number of the daughter Irina of Dr. Ze'ev Dashevsky
(in Jerusalem): 02-354639 (home), 02-380982 (Machanaim)

פרוטוקול להצהרת כוונות

ב-28 - 20 באוגוסט לשנת 1989, על פי הזמנת הוועד הרפובליקני של גורגיה להגנת השלום - סניף רפובליקני של הקרן לשלום בריה"מ, ושל איחוד "היזמים לשלום" גורגיה בטביליסי, שחתה המשלחת הרשמית הראשונה של הציבורית הישראלית בהרכב:

אינג' צבי צילקר - ראש העיר אשדוד
ד"ר יצחק דוד - יועץ מיוחד לרה"מ
מר אברהם יוספשווילי - נציג ארגונים של חוגים עסקיים בישראל
וחבר הנהלת הארגון העולמי של יהודי גורגיה.

במהלך הביקור נתקיימו מספר מפגשים רשמיים, עניינים וידידותיים אשר הפכו לעוד הוכחה מוחשית ומובהקת של הידידות והאחוה בנות מאות שנים של הגורגים והיהודים.

המשלחת נתקבלה ע"י ראש ממשלת גורגיה, נודר צ'חנובה, הפטרארץ של גורגיה אילית השני, ראש המועצה העירונית של טביליסי, מר אירקלי אנדריאדזה, נשיאות האקדמיה למדעים של גורגיה, נציגי משרדים, רשויות וארגונים ציבוריים. נערכו מפגשים עם נציגי החוגים העסקיים של גורגיה בבניין הוועד להגנת שלום. וכן עם קהילות יהודיות בבית-הכנסת ובמוסדות יהודיים.

במהלך השיחה עם רה"מ גורגיה, מר נודר צ'חנובה, הועלו וכדונו הסוגיות החשובות בנושאי יחסי-הגומלין המדעיים - טכניים ומסחריים כלכליים, ובפרט שאלת כינון קו טיסה ישיר בין ת"א לטביליסי, הקמת מרכזים לדיפלומטיה הציבורית באשדוד וטביליסי, ייסוד נציגויות מדעיות של ישראל וגורגיה, הקמת תשלובת פוליגופית משותפת גורגיה ובישראל. רה"מ הביע את נכונותו החיובית והעקרונית לגבי נושאים אלה. כמו כן נדונה רשימה שהוגשה ע"י משרד המסחר והתעשייה הישראלי ביחס למוצרי ייצוא ותודגש הצורך להקמת מפעלים גורגים - יהודיים משותפים.

במהלך ביקור המשלחת הישראלית הוקדשה תשומת לב מיוחדת לנושאים ותודגש הצורך להתייחס בחיוב לשאלות הבאות:

1. פתיחת מרכזים לדיפלומטיה העממית בטביליסי ובאשדוד. נלקחו בחשבון נכונות המועצה העירונית של טביליסי (אנדריאדזה) והמועצה העירונית של אשדוד (צילקר) לספק צרכי דיור למרכזים הנ"ל וסיוע חומרי. המטרה העיקרית לפעילות המרכזים הוא סיפוח והידוק יחסי הגומלין התרבותיים, המקצועיים, המדעיים - טכניים, הספורט, התיירותיים והמסחריים - כלכליים בין גורגיה לישראל.

2. במסגרת התחומים של קשרי מסחר וכלכלה - הוחלט להעניק תשומת לב:

- א. לכינון קו טיסה ישיר בין ת"א לטביליסי.
- ב. לפעולות חילופין של מוצרים וחומרי-גלם.
- ג. להקמת מפעלים משותפים.
- ד. לפיתוח תיירות.
- ה. לחילופי ציוד מכני - טכני במיוחד לבגיה וסלילת כבישים.

3. בתחום היחסים התרבותיים המדעיים:

- א. לעודד למידת השפה הגורגית בישראל ושל העברית בגורגיה.
- ב. להקים מפעל פוליגראפי משותף וכן צוות עורכים מאוחד להוצאת לאור של ספרי-מדע וספרות יפה.
- ג. לגבש תוכניות משותפות בתחומי מדעי הטבע ומדעי הרוח החשוב לשתיהן המדינות וטיפוח מסגרות להגשמתן, על בסיס תיאום הדדי של מוסדות מחקר והשכלה מתאימים.

ולבסוף משתתפי הפגישה הרשמית של ציבוריות ישראלית וגורגיה, בהדגישם את החשיבות ההיסטורית של ההחלטות המועלות בפרטוקול הזה, מזגישם במיוחד את אותה עבודה חשובה שבוצעה בישראל עם נציגי אירגונים ציבוריים, משרדיים, רשויות של ישראל וגורגיה ובמיוחד האקדמיות המדעיות, משרדי התרבות והמסחר וכן האיגוד לחקר קשרי ישראל - גורגיה.

על החתום מצד ישראל:

אינג' צבי צילקר - ראש העיר אשדוד
ד"ר יצחק דוד - יו"ר המרכז הישראלי לקווקאסיולוגיה ויועץ רה"מ
מר אברהם יוספשווילי - נציג יזמים ישראלים וחבר האיגוד העולמי של יהודי גורגיה.

על החתום מצד גורגיה:

פרופ' אלכסנדר אלקסידזה - יו"ר הוועד הרפובליקני להגנת השלום
אקד. זורב צרתלי - צייר, יו"ר הקרן לשלום (סניף גורגיה)
ווחטנג רצ'אוו-לישוולי - יו"ר הארגון היזמים למען השלום בגורגיה
אקד. אנדריה אפאקידזה - סגן, נשיא האקדמיה למדעים של גורגיה
פרופ' אפולון סיגדזה - עורך הביטאון "סחלחו גנתלבה" וחבר המועצה של משרד החינוך
מר שלווה ציציאשווילי - סגן יו"ר הנהלת האיגוד לחקר קשרי גורגיה - ישראל.

נ.ב.

כפי שהורגם ונכתב בכתב ידו של ד"ר יצחק דוד.



משרד ראש הממשלה
הקריה, תל-אביב
ד"ר יצחק דוד - יועץ מיוחד

לכ' סר יצחק שמיר
ראש הממשלה
ירושלים

הנדון: ביקור המשלחת הישראלית בבריה המועצות

בחאריכים 31.8.89 - 16 ביקרה המשלחת הישראלית בברה"ם על פי הזמנה הועד הרפוב-
ליקני למען השלום של ממשלת גיאורגיה וכן בהחלט להזמנתם של גורמים מרעיים-חרבותיים
ומסחריים-כלכליים. בהרכב המשלחת היו: מר צבי צילקר - ראש העיר אשדוד, מר אברהם
יוסבאשווילי - נציג החוגים הכלכליים בארץ וד"ר יצחק דוד - יועץ רה"ם.

בחאריכים 17.8.89 - 16 שהתה המשלחת בבירת הונגריה - בודפשט וביקרה ברובע הקהילה
היהודית ובמוסדותיה וכן בבית הכנסת המרכזי בעיר. כשיחה שנחיימה עם מר אנדריי
קזגון - מזכיר ראשון של השגרירות הסובייטית בהונגריה, עמדה המשלחת הישראלית על
סידורי הנפקת ויזות ואשרות כניסה לחיירים ואנשי עסקים ישראלים המבקרים בברה"ם.

ב-18.8.89 הגיעה המשלחת למוסקבה וערכה סיורים במוסדות ציבוריים וחרבותיים שונים,
בסיוח הייתה מרגשת הפגישה הנלהבת של הקהילה היהודית של בירת ברה"ם עם חברי המשלחת.
נחיימו שיחות ענייניות עם ראשי ופרנסי הקהילה, ביניהם מר פֶּרְדֵּבְסְקִי - יו"ר הנהלת
בית הכנסת המרכזי, הרב שיוביץ ואחרים.

ד"ר יצחק דוד נשא בשבת נאום ברוסיה באוזני באי בית הכנסת, מסר בירכת ראש ממשלת
ישראל לקהילות היהודיות בכל רחבי ברה"ם, קרא להתעוררות לאומית-רוחנית ולהשקעות
כמדינה ישראל ואיחל להם שנה טובה. המשלחת התרשמה מחופש יחסי בחומי הדת והחרבות
היהודיות, המורגש במוסקבה ובערים אחרות של רוסיה. על ידי ראשי הקהילה הועלו מספר
פענוח לגבי סיפוח יחסי הגומלין בין נציגות ישראלית במוסקבה לבין הקהילות היהודיות
במקומות שונים בברה"ם. ראשי הקהילה חיארו את המציאות בה שרויה כעת הקהילה היהודית
במוסקבה. בשיחה נדונו כמו כן נושאי יחסי הגומלין בין הג'וינט לבין הקהילה מצד
אחד וסיוע המוסרי הציבורי המוענק מצד ישראל מאידך.

נסעו אודות המחזור בדברי פולחן הרח (כגון: חפילין, סליחות וכיו"ב) וכן צויינה
העובדה שגם מקהילות יהודיות אחרות בברה"ם פונים לקבלת מריסי-חדת והקודש למוסקבה.
חברי הקהילה העלו מספר פענוח קשות לגבי הנפקת ויזות והשגה כרטיסי-טיסה לארץ (החבר
שכמסוע יש להמחין כ-6 חודשים לכרטיס) הקשיים הכרוכים בעליה ובהשגה סיוע מהימן
לגביה.

המסקנות:

- 1/ להנחות נציגות ישראלית במוסקבה להדק את הקשר עם הקהילות היהודיות הן במוסקבה
והן בערים אחרות, במיוחד בריכוזים גדולים ביותר ברפובליקות כגון: אוקראינה, גיאורגיה,
אזרבייג'אן, אוזבקיסטאן, ליטבה, לאטביה ואסטוניה.
- 2/ להגביר אספקת דברי-קדושה ופריסי דת לקהילות היהודיות בברה"ם, לסיוע להם בהוצאת
לאור של תביטאון לענייני יהדות בלשונותיהם הם, ובמיוחד בשפה הרוסית.
- 3/ לפעול להקלה בהנפקת ויזות לאלה שפניהם לעליה ארצה, ולפתור בעיית כרטיסי-הטיסה.
(עיון למטה: סעיף - סיועו ישירות חפילין - חל-אכבי)
- 4/ לספק סיוע רחב ומהימן על אפשרויות הקליטה (הדוור, חפסוקה) בארץ לקהילות
היהודיות בברה"ם.

ב-19.8.89 לאחר סיור מודרך ומקיף בעיר מוסקבה נערכה פגישה רשמית עם ראשי הנציגות החרבות הגיאורגיות בברית"ם - וואסילי סטאצקין וחסן סבאלובשווילי. הוחלטו דיווח בנוגע להידוק הקשר החרבות בין מוסדות ישראלים לנציגות הגיאורגיות החרבות במוסקבה "מזיו" (רח"ם סטארי ארבאט 42), סוכם לחתום על הצהרת הכוונה לפי הסעיפים כולקסון

1/ הקמה נציגות חרבות תמידיות של ישראל ושל גיאורגיה בחילויסי ובמוסקבה מצד אחד ובאשדוד מצד שני.

2/ ביקורים ומופעים הדדיים של לחקו מחול, פולקלור ושירה בין שתי המדינות.

3/ אירגון חרוכות אמנים, ציירים, פסלים ורוקעים בישראל ובגיאורגיה.

4/ עריכת שבוע ישראל בנציגות החרבות במוסקבה בחודש דצמבר השנה.

ב-20.8.89 הגיעה המשלחת הישראלית לכירת גיאורגיה - חביליסי וניגשה לסיורים בעיר ברפובליקה, ובמיוחד בקרב הקהילות היהודיות במקום. בו ביום נחקלה המשלחת על ידי ראש הקרן הממלכתית לשלום (סניף גיאורגיה) האקדמיקון זגראב צ'ר'הלי בסעונו בבג'ירי של יד חביליסי. הוחלטו דיווח והועלו הצעות לגבי שיחוף פעולה והעמקתו בחחומי אמנות, חרות, סדע וכו' בין המוסדות המוסמכים של ישראל ושל גיאורגיה.

בערב נערכה לכבוד המשלחת הישראלית קבלת פנים חגיגית על ידי נציגי הקהילה היהודית (מר מיכאל אליקשווילי).

ב-21.8.89 המשיכה המשלחת בסיור מודרך בעיר העתיקה של חביליסי ובפרבריה. בין השעות 13.30 - 12 נערכה פגישה רשמית עם ראש עיריית חביליסי מר אינאקלי אנדריאדזה ועם חברי המועצה העירונית.

מר צבי צילקר העלה הצעה לערוך ברית ערים תאומות בחילויסי - אשדוד. מר אברהם יוסבא-שווילי הציע לספח את הידוק הקשר המסחרי והכלכלי בין שתי המדינות חוץ כדי הרחבת השקעות ישראליות בגיאורגיה ובמיוחד בחביליסי.

ר"ר יצחק דוד (יליד חביליסי) עמד על הצורך לספח את שיחוף הפעולה בחחומי חרות וסדע בין העיר חביליסי ומוסדותיה לבין מוסדות אקדמיים בארץ.

ראש העיר חביליסי אנדריאדזה חודה בחמימות לחברי המשלחת הישראלית, סקר את תהליך התפתחות העיר והבטיח לשקול בחיוב את ההצעות הישראליות. לבסוף הביע ראש העיר את משאלו לגבי ביקור רח"ם ישראלי בגיאורגיה בהיותו מודע לזיקתו של רח"ם כלפי העדה היהודית-הגיאורגית.

במהלך אותו יום המשיכה המשלחת בסיוריה וביקרה בעיר העתיקה במצחקה. למשלחת נחלוו: יו"ר הוועד הרפובליקני לשלום בגיאורגיה פרופ" אלכסנדר אלפסירדזה ויו"ר האיגוד "היזמים לשלום" מר ג'וחסנג רצ'אלישווילי וכן נציגי הקהילה היהודית. ר"ר י. דוד עמד על חשיבות עריכת משלחת מדעית-ארכיאולוגית משותפת ישראלית-גיאורגית ברכעים היהודיים העתיקים של מצחקה (כגון: כאג'ינ'ה, ארמאזיסח'ה, סאמחאור'ה) לשם חשיפת מוצגים וכחובות עכריים. (עין בהמשך שיחות עם רח"ם גיאורגיה וכן עם נשיאות האקדמיה הגיאורגית).

בצהרי אותו יום נערכה פגישה עניינית בין י. דוד לבין אקדמיקון ג'ורגי סלימלשווילי - ראש המכון להיסטוריה, ארכיאולוגיה ואחנוגראפיה שבאקדמיה למדעים של גיאורגיה. בשיחה נסקרו מכלול רחב ביותר של נושאים מדעיים ומחקריים משותפים יהודיים-גיאורגיים. חודש הצורך בחילופי סידע בנושאי ההיסטוריה, ארכיאולוגיה ואחנוגראפיה וכן בחחום כיכלוגראפיה הוצאות לאור משותפות ופירסומים אחרים.

ר"ר י. דוד חודה לאקד, מליכישווילי על קבלת פנים חמה ומסר לספריית האקדמיה פירסומי המרכז הישראלי לקוואסילוגיה בגיאורגיה, רוסייה, אנגליה, עברית וערבית. בהמשך ערך י. דוד סיור מקיף בבית העלמין היהודי הישן בחביליסי יחד עם נציגי הקהילה היהודית והסב תשומת-לב פרנסי הקהילה לצורך אחזקה ושיפוצים שוטפים של האתר ההיסטורי הנ"ל וחשיבותו לחיעוד חולדותיה של הקהילה היהודית בגיאורגיה ככלל ובחביליסי בפרט. הועלתה הצעה לאירגון סיור מדעי ארכיאולוגי מקיף ומעמיק בשטח בית העלמין היהודי לזיהוי וחשיפת מצבות וכחובות עתיקות.

בערב (21.8.89) סטעס ראש העיר ומועצה עירונית של חביליסי נערכה לכבוד המשלחת הישראלית קבלת פנים חגיגית, בה נשאו את דבריהם ראשי העיר חביליסי וחברי המשלחת הישראלית.

ב-22.8.89 נחקיימה קבלת פנים רשמית במוסדות הוועד הרפובליקני של גיאורגיה לשלום בחשחחפות שרי ממשלה גיאורגיה, סגני שרים, מנהלי מוסדות חרבותיים וציבוריים, נציגי הקהילה היהודית. בין חשרים נכחו השר למסחר חוץ ר. אליגהל'אשווילי, השר לתעשייה קלה א. קח'אלישווילי, נציג משרד הבנייה ד. קיקנאדזה, כמו כן השחחף סגן נשיא האקדמיה למדעים

של גיאורגיה אקד. א. אפאכידזה. מר צבי צילקר סקר את משרות ביקור המסלחת הישראלית בכנרת המוקצות ופרט את החומים (במיוחד הכלכלי והמסחרי) בהם ניהן להרחיב את שיחוף הפעולה בין שתי המדינות. מר א. יוסכאשווילי נגע בנקודות מעשיות להחלפת מוצרים וחומרי-גלם והצביע על אפשרויות כעחיד. ביונים השתתפו שרי ממשלת גיאורגיה, מדענים, אנשי רוח, מנהלי מפעלים וחשובות ממלכתיים ועוד.

ד"ר יצחק דוד סקר את התפתחות החרבות והמורשת הישראליות בקרב יהודי גיאורגיה בארץ, נגע בפעילות הרב-גונית והעניפה של מוסדות והתאחדויות הוולונטאריים, פירט מגמות התפתחות בחיים חברתיים רוחניים בארץ והשתלבות העדות בהם במישורים שונים: ספרות, אומנות, ציור, שירה, חיאטרון, פולקלור...). הוא קרא לבצע את החסמים שנחתמו בין אירגונים ומוסדות חברתיים שונים בין ברית המועצות לישראל במסגרת מה שנקרא "הרימלוסטיה הציבורית".

בעקבות המפגש, סוכם להמשיך ולטפח את שיחוף הפעולה בחומים הנ"ל וכן הוחלט לערוך ול-
חזות על הסכמים בנדרן. בהקשר לסיוור בסוזיאונים לאומיים ומסלכחיים של גיאורגיה הודגש
ההכרח לחדש את פעילות הסוזיאון היהודי ההיסטורי והאתנוגרפי.

ב-23.8.89 נתקבלה המסלחת הישראלית במסודות ממסלח ביאורגיה כחבילימי על ידי ראש ממש-
לת ביאורגיה מר נֹדֶר ז' יִתְאָנְאָבֶה. בפגישה נכחו נציגי ממשלת ביאורגיה ממסודים שונים, נציגי
מסודות מדעיים ואוניברסיטאיים (כגון פרופ' א. סִילְאָבְאָדָה - ראש הקתדרה לשפות וספרויות
שמיות באוניברסיטה).

ראש ממשלת ביאורגיה צ' יתאנאכה פחה והדביש את חסיכוו הביקור של המסלחת הישראלית חרש-
ית הראשונה בביאורגיה והציע להשתית את היחסים ואת הסו"מ על כסיס מעשי וענייני. הוא
הוסיף ואמר שלעת עתה העדר יחסים דיפלומאטיים בין ישראל לבריה"מ אינו צריך להפריע להמשך
טיפוח הקשרים הענייניים והעסקיים.

מר צבי צילקר חציב את הרשימה המאושרת על ידי משרד המסחר והתעשייה לגבי המוצרים שישראל מציעה כשיטת סחר חליפין (ברטר) לביאורגיה. מר צ'יחאנאבה הביע שביעות רצון מהרשימה וציין את הפריטים שביאורגיה מקוניינה לייבא מישראל, כן הינחה את שרי סמסלחו לעבוד את הרשימה הנגדית שביאורגיה חציע לישראל (בהמשך הביקור ופגישות הרשימה הנ"ל אכן הוגשה לסמלחת הישראלית).

ד"ר יצחק דוד החייחם כדבריו (ספורו כסלוייזיה הממלכית של גיאורגיה כאותו ערב במשך כ-20 דקות בגיאורגיה) להשיבות הירוק היחסים החיסטוריים בין גיאורגיה לארץ ישראל, עמד על רמת קליטתם ההכרחית והרוחנית של יוצאי גיאורגיה בארץ, על ההיסגים שהושגו בשני עשורים אחרונים כחומים שונים של המציאות הישראלית. ד"ר יצחק דוד הגיש כשם המשלח לראש ממשלת גיאורגיה ארבע הצעות כדלקמן:

1/ כינון ופתיחה נתיב אוויר ישרים בין הבוליוסי לחל-אביב לשם סימון קשרי מסחר, תיירות, כלכלה ותרבות.

2/ אירגון משלוח מדעיות-מחקריות משותפות ישראליות-ביאורגיות הן בישראל והן בביאורגיה (כגון במסגרת ובירושלים).

3/ פתיחה נציגויות חרבותיות של שתי המדינות בישראל ובגיאורגיה. פתיחה מחדש של הסו-
ניאון ההיסטורי והאתנוגרפי ליהודי גיאורגיה בחביליסי וכן ייסוד הקהילה הבראיסטית
אונברסיטה חביליסי, כמו-כן למידת השפה הגיאורגית בקרב הציבור היהודי הישראלי ובמוסדות
השכלה גבוהה בארץ (במסגרת האוניברסיטאות והמרכז הישראלי לקווקאסילוגיה).

4/ ייסוד חלובת פוליגראפיה משותפת ישראלית-ביאורית לטיסות הוצאות לאור משותפות (כגון: מילונים, שיחונים, מחקרים מדעיים וכו') באמצעות צוותי-היגוי ועריכת משותפים.

ראש ממשלת גיאורגיה נזכר ב'יחאנאבה' החיים בחיוב להצעות שהועלו ונענה בחיוב מוחלט לפתיחת נתיבי טיסה ישירים בין חל-אביב לחביליסי וכן לשאר הצעות. יצחק דוד הוסיף והסעים בהקשר לכך שכינון קו אווירי ישיר בין ישראל לגיאורגיה עשוי להפוך את חביליסי לתחנת מעבר חשובה באזור הדרומי של ברה"מ עם היעדים לרוסיה צפונית ולאסיה התיכונה מזרחה, והדבר אמור לחרום לחיזוק עצמאותה הכלכלית של גיאורגיה.

ראש ממשלה ביאורגיה הינחה את נציגי ממשלתו ואת ראשי הוועד הרפובליקני לשלום לעבר את ההסכם בנדרון ולחתום על הצהרת הכוונות. מר א. יוסבאשווילי החייתם בדבריו לסוגיות מסחריות כלכליות קונקרטיות כיוחסים שבין שתי המדינות. בתום הפגישה הרשמית שנמשכה יותר משעה, הוחלטו מזכרות בין שני הצדדים. מהלך כל הספגש הוסרט ושוודר על ידי הטלוויזיה הממלכתית של ביאורגיה פעמיים בצהריים ובערב.

הביטאון הרשמי של המפלגה בגיאורגיה ועיתון ממסלה בגיאורגיה פירסמו בעמוד הראשון ב- 25.8.89 במדור רשמי של פירסומי הסוכנות הממשלתית על מהלך קבלת משלחת ישראלית ע"י ראש ממשלת גיאורגיה תחת הכותרת "שיחות כמותצח השרים של ממשלת גיאורגיה" (עיון העתק רצ"ב)

באותו ערב ערכה המשלחת הישראלית ביקור מקיף במוסדות הקהילה היהודית בחביליסי (רחוב לסקלירזה), סיירה בבית הכנסת הגדול והופיעה בפני הציבור מעל במת בית הכנסת. ד"ר יצחק דוד (אשר כל שנות ילדותו עברו בין כתלי בית הכנסת הנ"ל) ציין את החסדות שעובדות על יהדות ברה"מ בכלל ושל גיאורגיה בפרט וקרא לקהילה להתעורר, להתלכד ולהחיות את המסורת ואת הלשון העברית, לחזק את אושיות הקיום והחינוך היהודיים ברחבי גיאורגיה וקווקאז וכן לתקן את הקשר החרבתי והחברתי עם אחיהם וקרוביהם בארץ בכל המישורים.

מר צבי צילקר בירך את הקהילה וציין שהוא אישית השכיל להכיר את ערכי העדה בעיר שהוא עומד בראשה. דברי עידוד חסידי מר א. יוסטאשווילי. ראשי הקהילה היהודית בגיאורגיה ביקשו נמרצות מחברי המשלחת הישראלית למצוא כל דרך אפשרית להידוק הקשר בין הקהילה לבין ישראל, ובמיוחד לבדוק אפשרות לסיבוב שליח מיוחד לגיאורגיה או לערוך ביקורים חופים יחד על ידי נציגים ישראלים בגיאורגיה.

בו כיום נפגש ד"ר יצחק דוד עם הפרופ' ג'ורג'ס שאראנזה - חוקר דגול ורב-מעש של חולדות גיאורגיה, לשונה, חרכותה וספרותה, אשר חרומהו רבה מאד לאחרונה לנושא הרחבה ההתעניינות הציבור בגיאורגי לחקר היהדות, חולדות העדות היהודיות בקווקאז, למחקרים ישראלים בארכיאולוגיה הנוצרית בארץ ישראל ועוד. יצויין שב-31.7.89 וב-1.8.89 שודרו בטלוויזיה הגיאורגית חוכניות הסוקדשות למחקריו של ד"ר יצחק דוד במהלך השידור הנ"ל הוצגה גם מונחתו של ראש הממשלה יצחק שמיר. (הקלטת הועברה לישראל לטלוויזיה ישראלית)

יצחק דוד הודה מקרב-לב לפרופ' שאראנזה על מאמציו להסב חשומת לב הציבור וחוגי סדע למחקרים ישראלים והביע את תקוותו שהפעולות המשותפות ישיבו פרי בעתיד הקרוב מאד. כמו-כן נפגש יצחק דוד עם הסופר היהודי-הגיאורגי הדגול ג'ורג'י חתאשנילי (שביקר לאחרונה בארץ) והביע כשם הציבוריות הישראלית תודתו על פועלו הספרותי החשוב בגיאורגיה ובמיוחד על סדרת שירים שנכתבו על ידו והוקדשו לנושאים ארצי-ישראלים (עומדים להתפרסם כעת בביטאון הספרותי הסובייטי רב-יוקרה). בהמשך נערך ביקור ד"ר יצחק דוד במוסדות הספר לסינמאטוב-אפיה בחביליסי בליווי הכסאים והחטריטאים אלתר ספיאשווילי וג.צ'הפאסניה (הנ"ל ביקרו בארץ לפני כשנה, עמרכו הישראלי לקווקאסולוגיה הסריטו סרט על ישראל ועתיקותיה (היהודיות והנוצריות), סרט אחד ברוסית (בן 30 דקות) כבר מוקרן ברחבי ברה"מ) וסרט שני בן 1.30 שעה נמצא בשלבי עריכה והכנה.

יצחק דוד הביע את תקוותו ששיתוף פעולה גם בתחום חשוב זה (הסרטים ישראליות-גיאורגיות) ייסמן ויחתוך בעתיד.

ב-24.8.89 במוסדות הפטריארכיה האורתודוכסית הגיאורגית נחקיסה פגישה של הפטריארך-קאחוליקוס של כל גיאורגיה אילנה השני וד"ר יצחק דוד - יועץ רה"מ. בפגישה נכחו נשיא האקדמיה הרוחנית-הכנסייתית של גיאורגיה הארכדיאקון ג'ורג'י, פרופ' א. אלפסידזה, נוחסנג רצ'אלישווילי. בפגישה שנמשכה יותר משעה נדונו הנושאים התעניינים את שני הצדדים לסיפוח יחסי-בוסליון מיוחדים ששררו במהלך מאות שנים בין ארץ ישראל לגיאורגיה בחחומי דת, רוח, מפרות ועוד. הפטריארך סקר באהדה את חוצאות שני ביקורים שלו בארץ הקודש ב-1980 וב-1988 ואת פגישותיו עם שר הדתות וגורמים דתיים שונים בארץ. בשיחה הועלתה סוגיית חידוש נוכחות הכנסייה הגיאורגית בירושלים (כידוע החזיקו הנוצרים הגיאורגים במשך 1500 שנה בא"י, ובמיוחד בירושלים כמוסדות דת, בכנסיות ובמרכזים רוחניים וסיפחו יחסים מיוחדים עם א"י) הצד הישראלי הצביע על מסקנות השיחות שנערכו בירושלים במהלך ביקורו האחרון של הפטריארך הגיאורגי והציע כשלב ראשון לראשי הפטריארכיה הגיאורגית לשגר לארץ נציגות רוחנית אשר תדאג בהדרגה לעתיקות הגיאורגיות הספוזרות בארץ. הפטריארך הביע את רצונו להמשיך במאמצים להסדרת חזקה משפטיית על קנייני הכנסייה הגיאורגית בארץ. בסיכום הפגישה הביע ד"ר יצחק דוד את תקוותו שהעתיקות היהודיות וכן בחי הכנסת ובחי העלמין היהודיים בגיאורגיה ייסמרו כקפדנות הן על ידי השלטונות והן כחסות הפטריארכיה האורתודוכסית הגיאורגית. אילנה השני הבטיח לפעול ברוח של הכנה וכבוד הדדי עם הקהילות היהודיות ברחבי גיאורגיה.

בו כיום נפגש ד"ר יצחק דוד עם ראשי איגוד הסטודנטים והנוער של גיאורגיה. כשיחה נדונו שאלות חילופי המשלחות של הסטודנטים וההלמידים בין שתי הסדינות. בהמשך נפגשו חברי המשלחת הישראלית עם נציגים יהודיים חברי איגודים שונים בגיאורגיה: רופאים, מחנדים, עורכי דין, פיזיקאים, חוקרי היסטוריה, מתמטיקאים וכו' בערב כיוזמה פורום מדענים יהודיים (מר יוסף זונגאשווילי) נערכה קבלת פנים חגיגית לכבוד המשלחת בה נכחו מרענים

חוקרים, סופרים ואנשי רוח יהודיים, וכן ראשי האוניברסיטה הממלכתית, נציגי האקדמיה למדעי הרוח, ציירים, מלחינים, משוררים, סמיוולוגים וכו' ראש עיריית אשדוד מר צ. צילקר וכן חברי הממשלה א. יוסבאשווילי ויצחק דוד כירכו את הנוכחים, הודו להם מקרב לב על קבלת פנים חמה ונלבבת והביעו תקווה שיחסי גומלין ענייניים, רוחניים ומדעיים בין המוסדות הביאורניים לבין המוסדות הישראלים יושטחו גם בעתיד על בסיס ההתקרבות בין שני העמים.

ב-25.8.89 נערך שידור טלוויזיוני ישיר של פגישת ד"ר יצחק דוד - יועץ רה"מ עם שר התרבות של גיאורגיה מר אסאחיאני והממונה על מסחר חוץ בממשלת גיאורגיה ר. אליבולאשווילי כבניין מסר התרבות בחיליסי. כידוע ביקרו שני השרים בארץ לפני כחודש ונחקלו גם ע"י ראש הממשלה. בדבריו הביע יצחק דוד את חוותו לציבוריות הגיאורגית, לקהילה היהודית, לממשלת גיאורגיה ואישית לראש הממשלה מר צ' יחאנאבה על קבלת-פנים חמה ולבבית וכן למוסדות אקדמיים מדעיים, שלא חסכו מאמץ להפוך את הביקור הרשמי הראשון של הממשלה הישראלית בגיאורגיה למועיל ולמאלף וכפורץ-הדרך להתפתחות היחסים במישורים שונים בעתיד.

מר אליבולאשווילי החייתם בדבריו לסיפוח פרויקטים משותפים בחוגים הטכנולוגיים, תעשייה וחקלאות וכן לרכישת של ידע ושל סחורות בשיטת הכרטר. מר אסאחיאני העלה זכרונות אודות ביקורו אחרון בארץ, פגישותיו עם ציבוריות היהודית-הגיאורגית, ראשיה ומנהיגיה והביע תקווה שהקשרים התרבותיים בין גיאורגיה לישראל יתחדקו בעתיד. בהמשך המסדר נשאל יצחק דוד על ידי המנחה בנוגע למצב המדיני-הצבאי במזרח התיכון. הנ"ל הכחיר חד משמעית שעם ישראל וממשלתו עשו ועושים הכל להגיע לשלום בר-קיימא עם שכנינו הערבים כאיזור ולמצוא פתרון הוגן לבעיית האוכלוסיה הערבית ביהודה שומרון וחבל עזה. הוא הצביע על יוזמת לוס טל ראש הממשלה בבסיס הולם להשגת פתרון לסכסוך הממושך במזרח התיכון. עם זאת הביע יצחק דוד שעל עם ישראל לסמור על השלמות הטריטוריאלית של ארצו להכנתה כשחונן ובסתון כל חושבי המדינה ללא יוצא מן הכלל. הוא ביקש בהמשך להפנות את חשומת לב הצופים למפה ולרגישות הייחודית שבקווי-הגבול מלפני שנת 1967, לפיהם חמרחק בין הגבול (הקו הירוק) לבין שפת הים לא עולה על 14 ק"מ.

כמו כן היפנה ד"ר יצחק דוד את חשומת-לב הדעת הקהל בגיאורגיה לפרחץ דמים נוראי והאכזרי במיוחד, שערכו הסורים באוכלוסיה הנוצרית בלבנון. הוא הוסיף והסעים שאל לה ל-כריה המועצה לנהל מדיניות חד-צדדית במזרח התיכון ויש אולי ללמוד דבר מה מהאמריקאים המקיימים יחסים טובים הן עם הישראלים והן עם הערבים. ובסיכום בהזכירו את תפקיד המינוח שמילאה כריה המועצה בהכרזת מדינת ישראל ב-1948 הביע ד"ר דוד את תקווהו שלכרה"מ גם הפעם נועד תפקיד קונסטרוקטיבי בהשגת פתרון צודק באיזורנו. השידור בטלוויזיה נערך בשפה הגיאורגית ונמשך קרוב לשעה אחת.

בו כיום המריאה הממשלה הישראלית לעיר לנינגראד בליווי ראש הוועד הרפובליקני לשלום, הממשלה ביקרה בלנינגראד במוסדות ובמרכז חרכותיים יהודיים ולמחרת ב-26.8.89 נחקיימה פגישה עם מ"מ ראש המועצה העירונית של לנינגראד (האוכלוסיה עולה על 5 מיליון נפש) - אלכסנדר יקובליץ' אברהם. מר צילקר עמד על חשיבות היחסים הציבוריים, הכלכליים הנרקמים בין שתי המדינות וסקר את רשמיו מהביקור בגיאורגיה.

ד"ר יצחק דוד הודה למארח על החמימות וגילווי-לב וציין את שני ההיבטים העיקריים שעל היום בין שתי המדינות: המסך סיפוח החיירות ההודית (כולל טיסות ישירות) והמשך סיפוח התרבות היהודית בעיר לנינגראד. מר אברהם פירט את פעולות שלטונות העיר ביחס לליברליזציה והיערכות, עמד על רשימת האיגודים הוולנסאריים (כולל היהודיים) שאושרו ונרשמו כחוק וציין את היחס האוחד כלפי המוסדות היהודיים ופעילותם כחוגם תרבות ורוח.

בו כיום (שבת, 26.8.89) ביקרה הממשלה בבית הכנסת הגדול בלנינגראד ונפגשה עם נציגי ורכני הקהילה. הועלו מספר נקודות לבחינה מחודשת ולהפקת לקחים הן על ידי נציגות ישראל במוסקבה והן על ידי ממשלת ישראל. הובע מפי מנהיגי הקהילה רצון עז לראות את הנציגים הישראלים חכופות יותר, ולאור החופש היחסי שניתן לפעילות רוחנית דתית בכרה"מ להדק את הקשרים הנ"ל.

ב-27.8.89 ביקרה הממשלה הישראלית בקסטר'ו'ור'קס וקיבלה הסברים מפורטים והדרכה מקצועית במהלך כל הסיור באחר היסטורי הנ"ל. בו כלילה שבה הממשלה למוסקבה והמשיכה במו"מ עם ראשי הקרן הממלכתית הסובייטית לשלום. ב-28.8.89 נערכה פגישה עם מ"מ יו"ר הקרן מר אלכסנדר יוליקיץ' מלוויל בה נסקרו נושאי תרבות ושיחוף הפעולה בחומסי מחקר והסרע. מר מלוויל ביטא את עמדת כרה"מ לספח את היחסים בין שתי המדינות למרות העדר קשרים דיפלומטיים, כדי

להשתייך על הכנה הדדית ועל ההסכמים בחחומי המסחר, הכלכלה והתרבות. כדבריו הצביע ר"ר י. דוד על שאיפת עם ישראל וממשלתו לשלום והביא את יוזמת השלום של רה"מ כחוכמה הולמת לפתרון הסכסוך הישראלי-הערבי. י. דוד קרא למקבלי ההחלטות בכרה"מ לבחון מחדש את גישתם המדינית לאיזורנו ולהשתייך על עקרון הדדיות והכנה חוץ-כדי חידוש היחסים המלאים. הנ"ל השעים כמו-כן שישראל אינה נאבכת להגנה אינטרסים זרים של מעצמה זו או אחרת, אלא לשלמות שטחה הריבוני, לעצמאות הלאומית והכלכלית לרווחת כל חושביה ללא יוצא מן הכלל. חודש החכמה לבחון ביחד הגינות ואובייקטיביות את ההתרחשויות המדיניות הצבאיות במזרח התיכון כהילקח בחשבון את כל הנסיבות המרכיבות תמונה כוללת בנדרן.

חברי המשלחת הישראלית הודו למארחיהם על החמימות בה נתקבלו כערי כרה"מ וברפובליקה שונות. בו בערב נתקיימו שיחות עם ראשי איגוד יזמי כרה"מ. (הצר המעשי מסעם המשלחת הישראליה מר א. יוסטאשווילי. כעקבות המ"מ נחתם פרטיכל הצהרת הכוונות (המקור רצ"ב) ובו 4 סעיפים:

1/ לעודד כינון קשרים בלתי-אמצעיים של חברי האיגוד ושל החוגים העסקיים בכרה"מ עם עמי-היהם הישראליים.

2/ לסייע להתקרבות בין שני העמים באמצעות פיתוח החיירות, חילופי סחורות, חרכות וספורט.

3/ לעודד הקמת מפעלים משותפים כשים לב להעדר האפשרות לבצע חליפין במטבעות של שתי המדינות.

4/ לפתור שאלת פתיחת נציגויות הסובייטיות והגיאורגיות בישראל ושל נציגות ישראליות במוסקבה.

ב-29.8.89 ערכה הממשלה הישראלית ביקור בנציגות הישראלית במוסקבה (רה"מ פולשנה אורדינקה) נפגש עם העובדים בנציגות: לב נוב, יעקב גארכוז ורון נער. עובדי הנציגות סקרו את מהלך עבודה השוטפת עם הסונים היהודיים הן החיירים והן העולים, ציינו את הקשיים האובייקטיביים והסכניים כסימול בפניות ובמיוחד את העדר מידע מהימן וסדוויק על הנאי הקליטה בארץ (דיוור, העסוקה) הם הצביעו על הצורך להרחיב את הנציגות (הפועלת במסגרת השגרירות ההולנדית), להוסיף כח-אדם ומשאבים לסיפוח קשרים ופיוסמים עם כל קהילות יהודיות בכרה"מ.

מר צילקר ור"ר דוד התעניינו בנחונים אודות היוצאים את כרה"מ והציעו פתרונות לבני הקלה ההליכי קליטה בארץ, שרכון הנציגות כאורח שוטף על מאגרי מקומות העבודה ודיוור כרחבי הארץ. ר"ר דוד הכיע את דאגת המוסדות הציבוריים בארץ מאחוזי נשירה (אשר כחקופה אחרונה נמצאה כמגמת ירידה יחסית) והמליץ למצוא דרכים ואמצעים הולמים להפניית זרם היוצאים את כרה"מ לישראל. הובעה דיעה שגלי החיירות הפוקדים את הארץ (ביקרו כבר יותר מ-15 000 יהודים סכל רחבי כרה"מ בארץ) מסויעים למסירה מידע ואינפורמציה מהימנים ובלתי אמצעיים אודות החכמה הקולטת בארץ, הנאי הקליטה וסיכווי למציאת פתרונות אינדיבידואליים לבני כל עולה בכח.

על פי הנחונים הרשמיים חל גידול במספר הדיישות של יהודי כרה"מ לעלות לישראל. מחחילת שנה 1989 ביקשו 55 850 יהודים שעלו לישראל איחוד משפחות עם קרוב ל-200 000 קרוביהם, החיים ברפובליקה שונות בכרה"מ. באובוסט כלכד הוגשו קרוב ל-13 000 דרישות לעליה. ניתן כהחלט לצפות לעליה במספר היוצאים את כרה"מ על רקע שינוי חקנות ההגירה וכמו כן חשש סביר להחפרצות גל אנטישמיות במקומות שונים בכרה"מ.

נוסיף ונציין, שאשתקד היגרו מכרה"מ 18 965 יהודים, לעומת 8 155 בשנה 1987, ורק 914 מחגרים שנה 1986. מחחילת חודש ספטמבר השנה יצאו מכרה"מ 7770 יהודים כרם ארצה הגיעו רק 131 בעיקר דרך כודשט, בוכארסט או סופיה כשהזרם הגדול של נושרים פונה דרך וינה למערב, למשל את לאדיספולי עד כה עברו קרוב ל-30 000 יהודים המחכים לוויזות אמריקאיות. נציגים ישראלים במוסקבה ציינו שכל יום מתקבלות קרוב ל-200 פניות ליציאה מכרה"מ.

האווירה בכרה"מ כיום הינה לטובת העליה ההמונית ואת ההזדמנות הזו אסור להחמיץ. רככות יהודים חיירים ביקרו בארץ וחשו בעצמם את המציאות הישראלית על כל חחומיה: זרמת החיים, חינוך, שירות צבאי, קליטה כהעסוקה, דיוור וכיו"ב. לטובת הגברת העליה ולצמצום הנשירה פועל גם מניע נוסף - סירוב האמריקאים להעניק מעמד מליט לחלק הולך וגדל של נושרים.

כמהלך סיור הממשלה הישראלית בכרה"מ בשיחות ובפגישות עם היהודים סכל רכדי החכמה, בעלי מקצועות שונים נוכחנו לדעת על נכונותם להתיישב לא רק בערים גדולות ובריכוזים של יוצאי כרה"מ, אלא בהחאט לאפשרויות גם בשטחי יהודה שומרון ועזה. אין צל של ספק שמשיכת רככות יהודים מכרה"מ חלויה אך ורק בכושר התארגנות של מדינת ישראל על כל זרועותיה, המסמר, החכמה, מערכות ההכוונה, מוסדות חינוך והשכלה. יש לשים לב גם לגילויי אנטישמיות במספר רפובליקות בכרה"מ (אזרבייג'אן, אסיה התיכונה, מולדאוויה, אוקראינה) על רקע מחחיות הבין-עדתיות ולאומיות.

כולנו עדים להתרחשויות מרחיקות לכת בכרה"ם, בהיערכות דעת הקהל, בחברה, במדיניות הפנים, מחן פומביות (גלאסנוסט) לדברים שער כה היו בגדר של שחיקה. כרה"ם של היום מנסה להתנער משיטת הסיסמאות משני סעיפים עיקריים: לא ניתן לבנות את הארץ, את המשק ואת החברה באמצעות סיסמאות בלבד, ומה עוד אם מרבית הסיסמאות הנ"ל הן מוטעות ומטעות.

במהלך ביקור המלשחת הישראלית נערך מעקב שוטף וצמוד אחרי הלכי-רוח שמצאו את כיסויים על רפי העתונות היומית ובהקשר לשינויים הצפויים בחוקי ונוהלי ההגירה מן הדיון להתייחס ולה במציאות למצע המפלגה השלטת. בכרה"ם בנושא מדיניות הלאומים. (רצ"ב המקור הרוסי כפי שפורסם בעיתון "סובייטסקייה רוסיה" ב-17.8.89).

בהקדמה יצוין המצב הקונסרבטיבי שנוצר כיום ברחבי כרה"ם, כאשר ברפובליקות שונות נסחמנו מבטח הסיסה חזקה לכוון קבדלנות ואפילו להינחקה מוחלטת ממסגרת כרה"ם (כגון באיזור הבאלטי-ליטכה לאטכיה ואסטוניה, דרישות לעצמאות כלכלית וחרכותיה במולדאביה, גיאורגיה...). למעשה בפנינו מעין "אינחיארה" מקומית ברפובליקה כזו או אחרת, במחוז אוטונומי כזה או אחר (למשל ב-אכחאזיה ובאוססיה במסגרת גיאורגיה), המשליכה על כל חהליך סדרי שלטון ומשטר תקינים ושאלת ריכוזיות השלטון בכרה"ם.

קיימת מודעות כללית בחוגי המפלגה לחריפות שכיחסים בין לאומים שונים בכרה"ם ובמציאות העכשווית ישנו נסיון לקשור את הקשיים שנתגלו בפחרון שאלת הלאומים באוחה "ירושח כברה" שנוחרה לאחר כינון הפרציה כלל-סובייטית (כדרך אמצעות בין כינון קונפדרציה לבין חהליך אכסונוסיוציה של הלאומים והמיעוטים השונים בכרה"ם. בהיבט הדימוגראפי חל גידול באוכלוסיה העירונית של המעצמה הסובייטית. המפלגה מודה בכשלון ובמחדל במהלך סיפול בסוגיית יחסי-הגומלין שבין הלאומים, בקיפאון הנמשך כמכנה ובצורות ההתחברויות הנ"ל.

במצע המפלגתי נמחחח כעת ביקורת חריפה על השיטה הארמיניסטראטיבית-הפיקורית שהתעלמה משאיפות לאומיות של המיעוטים, מושמחת השיטה והגישת האוניטריה דהיינו, האחרת צורות כיסוי לאומיות חחה מבטח כלל-סובייטית אחת, מודגשת עובדה ריכוז מיעוטים שונים בכרה"ם כגון: קלמיקים, קאראאיוורים, בלקארים, צ'צ'נים, אינגושים, חחרים מ-קרים, תורכים מסחתיים, גרמנים, קוריאנים, יוונים וכורדים. (היהודים לא מוזכרים).

המצע מצביע על חוסר איזון בטיפול בנסיבות הספיציפיות של כל רפובליקה לאומית בנפרד, מורה ומחווה שנוצרה סחירה בין מבטח התעצמות רבשות לאומיים לבין המבטח הארמיניסטראטיבית-מינהלית לגרום למשטוש ההבדלים הלאומיים והעדתיים, מה שגרם בהמשך למחיתוח על רקע הלאומי ולהקצנה מסוכנת בכיסויים.

נשמע דרישה להשיג הרמוניה כלל-לאומית חוך כדי שילוב האינטרסים המשותפים בחחומי הכלכלה המשק החרכות, החכנים החברתיים וכיו"ב. ההצעות המעשיות הן כדלקמן:

- להנחיה שינויים בהרכב הפרציה הסובייטית על פי החכנים הפוליטיים-הכלכליים החדשים.
- הרחבת זכויות ומיצוי אפשרויות מלאות על ידי האכסונוסיות הלאומיות.
- הכסחת שיוויון זכויות מלא לכל עם, לאום או מיעוט.
- יצירת חשתית לסיפוח חופשי של חרבויות לאומיות ולשונות.
- חיזוק הערובות הסוציאלית מגדר האפשרות ריכוז זכויות אורחיות על רקע השחייכות לאומיות...

ההיערכות הכללית עליה הוכרו באפריל 1985 (פרסרויקה) מחווה על פי מצע המפלגה את הדרך לשילוב כל העמים במסגרת פדראטיבית אחת, כדלקמן:

- 1/ הגדרת סמכויות של חבריה (פרציה) לגבי הרפובליקות ולהיפך. (2) העכרת הרפובליקות על מסלולי מינהל חשכונות עסקי, ומימון עצמי. (3) הגדרת האזרחות הלאומית במסגרת הרפובליקה. והסעיף החשוב מכחינת ישראל לגבי עחיר היחסים עם הרפובליקות השונות בכרה"ם הינו סעיף 4 הגורס: בהיוחן במסגרת הפרציה, כל רפובליקה ורפובליקה רשאית לממש את ריבונותה ולכוון יחסים עם מדינות זרות ולנהל יחסי חוץ בינלאומיים - כולל פחיתת נציגויות כלכליות וחרכותיות וכו' (5) כל רפובליקה חייבת להכטיח את כסחונה של כרה"ם. (6) הגדרת מעמדם וסמכויותיהם של האירגונים הציכוריים הממלאים חפקיר חשוב כחיים המדיניים של כרה"ם. (7) במסגרת ההיער-כוח של הפרציה הסובייטית יש להגדיר מחדש את סוגיות המעמד המשפטי של הרפובליקה הפדרטיבית הרוסית והמבנה המדיני הלאומי שלה. (8) להגדיר מחדש צורת יחסי-הגומלין שכמסגרת הפרציה הסובייטית, ולשם כך לגבש הצהרת ההסכם החדשה לכינון הפרציה הסובייטית במקום זו שמשנת 1922, אשר חהוות חלק מהחוקה החדשה.

במצע מודגשים היבטים חדשים בנוגע להרחבה משמעותית של זכויות הרפובליקה האסטרטגיות בכל חומי הפעילות הכלכלית-החברתית והתרבותית-רוחנית. מעבר לכך, נדרש לחזק את המעמד המשפטי של מחוזות ואיזורים האסטרטגיים כשים לב לריקמה ערינה של יחסי הגומלין בין לאומים, מיעוטים ועדות שונים המאכלסים את ברית המועצות.

שאר הפרקים במצע מוקדשים לסוגיות התרבות והלשון הלאומיות, שאלת לאומים וזכויות האזרח וכיו"ב. לאור הפוטנציות, ההיערכות והבניה מחדש שהונהגו רשמית בברית"מ, הוענק חופש מסוים להחבטאות לאומיות ואח זאת ניתן לראות ולחוש היטב על בסיס ההתייחסות לשאלה היהודית, ליהדות כאל לאום ודת ולתרבותה היהודית. כיום הותרו בברית"מ באופן רשמי יותר משכעים אגודות יהודיות העוסקות במגוון רחב ביותר של הפעילות התרבותית והרוחנית הן פועלות ברפובליקות ובפרטים שונות במיוחד: מוסקבה, לנינגרד, טאלין, ריגה, קייב, חביליסי, כאקו, דרבנס, בוכארה, טאשקנט וכו'. ישנה סגמה מסתמנת בברית"מ הרואה ביהודים יחידה לאומית-דתית-לשונית נפרדת נסולח שטח לאומי משלה במסגרת ברת"מ (ככישלון בירוביג'אן מורים בס. סכאן הגישה אל ההגירה ההמונית מחומי ברת"מ מתחילה להיות מושחתת על הכנה יחסית, כרס אליה וקוץ בה. החופש שניתן ללאומים על-ידי השוואת זכויותיהם, חשף גם שורשי לענה בקרב האוכלוסיה רבת-הלאומים של ברת"מ. ומכאן החוצאה: גילויי האנטישמיות ברפובליקות השונות. ז.א. לא רק יהודי ברת"מ ייחננו מחופש מסוים נה, אלא גם הלאומים האחרים"ייהנו" מחופש כלשהו בהתייחסותם אל היהודים.

כאמור מבחינתה של מדינת ישראל משמעותי מאד הסעיף (4) האומר שכל רפובליקה חתמה רשאית לממש את ריבונותה המדינית, ולכוון יחסים עם מדינות זרות. לכן, ובהקשר הזה, השיחות אשר נוהלו על ידי המשלחת הישראלית עם משלחת גיארגיה ב-25.8.89 - 21 וההסכמות שהושגו לשם סיפוח יחסי הגומלין הכלכליים המסחריים, ההשקעות וכו' יש מהיום להם על מה לסמוך על-פי חוקת ברת"מ.

ההתרשמות היא שכברית המועצות מחפשים היום עיסקאות עם יעדים ברורים. העיקרי שבהם - קבלת הסיוע המקצועי בחומי טכנולוגיה, המכשור הרפואי, ציוד מכני כבד, ציוד לבניה ולסלילת כבישים ועוד. כשהלך הביקור לא פעם נמשנו עם אנשי עסקים ויזמים ישראלים שכאומן פרטי או בנהחייה חברותיהם ניהלו מו"מ עסקי עם עמיתיהם בברית"מ, לקידום השקעות חדירות, הקמת מפעלים משותפים וכו'. יש להניח שבגורם ממסלתי מרכזי יפקח ויכוון את הפעילות הנ"ל של יזמים ישראלים בברית"מ.

אין ספק שמחחוללת מהפכה בנפש של יהדות ברת"מ, המאגר הראשי לעליה לישראל מכל תפוצות הגולה, מדינת ישראל חייבת להיות עם אצבע על הדופק של החליך הסתפכה הנ"ל, הקרב הגדול על יהדות ברת"מ החל, בפתיחת פרק ב' להגירה החולכת והגוברת ממדינה זו. על מדינת ישראל להתאים את עצמה ואת פעולותיה לחהליכים המתרחשים הן בברית"מ פנימה, והן לכל מה שמחחולל בקרב הקהילות היהודיות ברפובליקות השונות. השאלה היהודית בברית המועצות נחשפת מדי יום בעוצמה הולכת וגוברת. עלינו גם לנצל את החופש היחסי שנוצר לפתיחת הסכרת מדינית-חזיתית בכלי החקשורת הסובייטיים, לשירות הדיסאינפורמציה והחר-צדירות השולטות עדיין שם הן ברדיו ובטלוויזיה והן בעהונות הכתובה.

נציין שביקור המשלחת הישראלית זכה לכיסוי תקשורתי נרחב: רדיו - סיקור שוטף, טלוויזיה 5 שידורים. ראיונות ניתנו לעיתונים: "הכיליסי", "קומוניסטי", "נצ'רני סביליסי", "מאחלחו גאנאחלה", "קינזס סיאחלני", "סאפאינפורסי" (סוכנות ידיעות רפובליקנית), "תיאטרלהרי מואמבה" ועוד.