

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

מט.א.א

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פנימי: **א-4/5118**

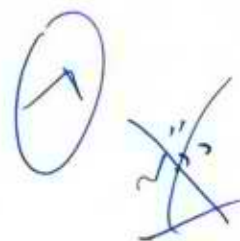
מזהה פריס: R0000fw

כתובת: 2-111-2-8-6

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוכירות הממשלה



ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה א' / התש"ן של הממשלה
יום ג', ד' בתשרי התש"ן - 3.10.89

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות	א.
ממלא מקום שר התעשייה והמסחר	209	היטל על יבוא שמנים - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	ב.
שר האנרגיה והתשתית	211	הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. של"ג)	ג.
ועדת השרים לתיאום ומינהל	196	טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	ד.
שר האנרגיה והתשתית	193	אשרור הסכם תעופה עם ספרד	ה.
שר התחבורה	215	הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1989 - תיקון טעות	ו.
ממלא מקום שר האוצר	216	התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	ז.
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	210	טיוטת-חוק והצעת חוק ניירות ערך (תיקון) מס. 9 (תיקון), התשמ"ט-1989	ח.
שר המשטרה ממלא מקום שר האוצר	214	הקמת מינהל לאומי לכיוב ולחשבת קולחין	ט.
שר החקלאות	206		

מס. נספח	השר המגיש	
187+ א'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	י. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר
ב+ ג' ד'	שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר	
212	שר הכלכלה והתכנון	יא. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה
213	השר א. שאקי	יב. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים
208+ א+ ב'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	יג. מינוי מועצת המלאכה
177+ א'	שר החקלאות השר מ. נסים	יד. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע
185+ א'	שר החקלאות שר האוצר	טו. ענף ההדרים - המשך הדיון
201+ א'	שר הבריאות שר האוצר	טז. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה
200+ א'	שר החוץ ושר התיירות שר האוצר	יז. חובות עיריית באר-שבע
146 (נוסח מתוקן) + א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר	יח. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה
194+ א'	שר החקלאות שר האוצר	יט. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם
191	שר האנרגיה והתשתית	כ. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים

מס. נספח	השר המגיש	
כא. מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
כב. התקנת חוגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות שר האוצר
כג. חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות	182	שר הכלכלה והתכנון
כד. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
כה. הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות
כו. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כז. החלטת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כח. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
כט. מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ל. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגידי	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
לא. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות

מס. נספח	השר המגיש	
לב. מינוי חברי לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לג. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לד. העברות תקציב למשרד החינוך והתכנון, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לה. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לו. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
לז. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום היס ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לח. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
לט. 1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
מ. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
מא. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר

מס. נספח	השר המגיש	
מב.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של זה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת האשרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61
מג.	הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א' + ב' +
מד.	ניהול תיק מטבע החוץ	82
מה.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן) + א' +
מו. 1.	מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א' +
מו. 2.	שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89
מז.	קיום לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א' + ב' + ג' + ד' +
מח.	תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א' +
מט.	קיום לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א' + ב' + ג' +

מס. נספח	השר המגיש
נ. תוספת תשתית תעשיתית	שר התעשייה והמסחר שר האוצר +39 א'
נא. סיוע למפעל הבודד	שר התעשייה והמסחר שר האוצר +40 א'
נב. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	שר התעשייה והמסחר שר האוצר +41 א'
נג. תקציב לבניית דירות להשכרה	שר התעשייה והמסחר שר האוצר +42 א'
נד. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	שר התעשייה והמסחר 43
נה. סיוע לשיווק בחו"ל	שר התעשייה והמסחר שר האוצר +44 א'
נו.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים +45 א'
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים +57 א'
נז. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	השר ר. אדרי שר האוצר +49 א'
נח.1. מתן ערבות מדינה ליושבי קו העימות בגין חובותיהם	שר הבטחון שר האוצר +51 א'
2. מתן ערבות מדינה ליושבי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	שר החקלאות 65
נט. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר 50 (נוסח חדש) א' ב'

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לאשר את סיוטת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התשמ"ט-1989, ואת נוסח הצעת החוק, המצורפים בזה, ולהגישם מיד לכנסת.
2. לבקש מן הכנסת לדון בהצעת החוק בשלוש קריאות בעת הכינוס המיוחד שיקויים לצורך הקריאה השניה והשלישית של הצעת חוק הסדרים בשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989.

דברי הסבר

בערעור שהגישו נמרודי לנד דבלופמנט בע"מ והכשרת היישוב בישראל בע"מ על החלטות דירקטוריון הבורסה בענין השקעה בהון מניות על ידי בעל מניות יסוד השולט בחברה, פסק נשיא בית המשפט המחוזי כי לבורסה אין סמכות לקבוע כללים בדבר תנאי הצעת ניירות ערך לציבור והזכויות המוקנות להם, ועליה להצטמצם ברישום ניירות הערך וניהול העסקאות בהן בדרך שתבטיח את המסחר התקין וההוגן.

פסיקה זו משאירה חלל בהסדרת שוק ההון בישראל, והתוצאה היא שקיים חשש שתופעות חמורות שנחסמו או לפחות מותנו עד כה מכוח כללי הבורסה יוכלו להתרחש באין מעצור. מוצע איפוא לקבוע כי ההנחיות הקיימות של הבורסה ימשיכו לעמוד בתקפן בתקופת מעבר שתימשך עד 30.4.90. במשך תקופת המעבר יוסדרו חלק מן הנושאים בתקנון הבורסה וחלק בחקיקה.

הואיל והכנסת נמצאת עתה בפגרה, מוצע לבקשה לדון בהצעה זו בכינוס המיוחד שיתקיים לצורך הקריאה השניה והשלישית של הצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989.

מוגש בידי שר המשטרה
מ"מ שר האוצר

כ"ד באלול התשמ"ט
24 ספטמבר, 1989

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התשמ"ט-1989.

ב. עיקרי החוק המוצע

ייקבע שההנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, ותיקונים שנעשו או ייעשו בהן בדרך שנקבעה באותו סעיף, יהיו תקפות במשך תקופת מעבר שתימשך עד 30 באפריל 1990.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

במשך השנים קבעה הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים החשובים לניהול התקין וההוגן של שוק ניירות הערך בישראל. בין היתר, נקבעו תנאים לרישום ניירות ערך למסחר וכללי התנהגות של החברות המנפיקות. על פי סעיף 46 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1988, על תקנון הבורסה להבטיח "ניהול תקין והוגן של הבורסה" ולהסדיר, בין השאר, "תנאים ונוהל לרשום ניירות ערך למסחר בבורסה" ולהסדיר "כל דבר אחר הקשור בפעולות הבורסה".

תקנון הבורסה נקבע בהחלטת האסיפה הכללית שלה, באישור שר האוצר, אחרי התייעצות עם רשות ניירות ערך ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ההנחיות שקבעה הבורסה אינן חלק מן התקנון. לפיכך יש לבחון אותן ולאחר מכן לשלב את ההוראות המתאימות בתקנון הבורסה. לגבי נושאים שאין מקום להסדירם בתקנון הבורסה או שסעיף 46 כנוסחו היום אינו מאפשר זאת, יש לשקול הסדרתם בדרך של תיקון החוק.

כדי לתת שהות לבחינה ולשינויים אלה, נקבע בסעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כי ההנחיות הקיימות יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום תחילתו של התיקון (1.11.88) "כתקפן ערב יום התחילה". שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת. במשך תקופה זו ניתן לשנות את ההנחיות הקיימות, וכן לקובען, כשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46א לחוק.

ב-13.9.89 נתן נשיא בית המשפט המחוזי בתל-אביב פסק דין בערעור שהגישו נמרודי לנר דבלומנט בע"מ והכשרת הישוב בישראל בע"מ על החלטות דירקטוריון הבורסה בענין השקעה בהון מניות על ידי בעל מניות יסוד השולט בחברה. בפסק הדין נקבע כי אין לבורסה סמכות לקבוע כללים בדבר תנאי הצעת ניירות ערך לציבור והזכויות המוקנות להם, וכי סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 איננו נותן תוקף להנחיות אשר לא היה להן תוקף לפני כן.

לפסק הדין עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על הסדרת שוק ההון, שכן כל עוד לא נקבעו הכללים הדרושים בחוק או כל עוד לא הסמיך החוק את הבורסה לקבעם בתקנון, אין תוקף לכללים אלה. התוצאה היא שתופעות חמורות בשוק ניירות הערך, שנחסמו או לפחות מותנו עד כה מכוח כללי הבורסה, יוכלו להתרחש באין מעצור.

למניעת מצב זה מוצע לקבוע כי ההנחיות הקיימות של הבורסה יהיו תקפות במשך תקופת מעבר שתימשך עד 30 באפריל 1990, בין אם נקבעו מלכתחילה בסמכות ובין אם לאו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יבוטל סעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, ובמקומו תיקבע הוראת שעה, בנוסח המצורף בזה.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המשרד

אין

ו. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי

אין

1. לממונה על התקציבים אין התנגדות לתזכיר החוק מבחינה תקציבית.

2. לממונה על החקיקה הפיסקאלית אין התנגדות לתזכיר החוק מבחינה משפטית.

רצ"ב נוסח החוק המוצע.

חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

- (א) הנחיות 1. קיימות
- מס' 9), התשמ"ח-1988(1) (להלן - החוק המתקן) לרבות כל שינוי בהן שנעשה לפי סעיף 51(ה) לחוק המתקן או שיעשה לפי סעיף זה, והוגשו לוועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 51(ה)(3) לחוק המתקן (להלן - ההנחיות הקיימות) תקפות עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990) ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נקבעו, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46 לחוק ניירות ערך, התשמ"ח-1988(2).
- (ב) בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.
- (ג) תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי סעיף קטן (ב) תודיע הרשות לשר האוצר ולוועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.
- (ד) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת.

ביטול 2. סעיף 51(ה) לחוק המתקן - בטל.

דברי הסבר

במרוצת השנים נקבעו בהנחיות של דירקטוריון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים הקשורים לניהול תקין והוגן של שוק ניירות הערך בישראל. כללים אלה עוסקים, בין היתר, בתנאים לרישום ניירות ערך למסחר ובכללי התנהגות של חברות רשומות.

על רקע מגמה לבחון כללים אלה לאור הנסיון שהצטבר וכשל אי הוראות לגבי סמכות הבורסה לקבוע את ההנחיות, נקבעו בסעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, הוראות מעבר, אשר לפיהן ההנחיות הקיימות, כתקפן ערב יום התיקון, תהיינה בתוקף לתקופת ביניים של 12 חודשים מיום שהתיקון האמור נכנס לתוקף, ושר האוצר הוסמך להאריך את תקפן לתקופה של עד שנה נוספת. הבורסה הוסמכה לשנות את ההנחיות הקיימות בתוך תקופת המעבר, באישור רשות ניירות ערך. הכוונה היתה כי במהלך תקופה זו ייבחנו הכללים הבאים לביטול בהנחיות הקיימות במטרה להסדירם בהוראות שייקבעו בתקנון הבורסה או בחקיקה. הליך בחינה זה נמצא כיום בעיצומו.

לאחרונה ניתן פסק דין בכית המשפט המחוזי בתל-אביב שפרש את חוק ניירות ערך באופן הגודר ומצמצם את סמכויות הבורסה, וקובע שהואיל ואין בהוראות המעבר בתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כדי להכשיר כללים בהנחיות שלועדת כית המשפט אינם בגדר סמכויות הבורסה, הרי שאין להנחיות אלה תוקף.

לפסק הדין עשויות להיות השלכות משמעותיות על הסדרת שוק ההון בישראל ועל יישום סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך.

לפיכך מוצע להחליף את סעיף 51(ה) להוראות המעבר, באופן שיבטיח את המשך תקפן של ההנחיות הקיימות של הבורסה בתקופת מעבר שתימשך עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990).

וזה נוסח סעיף 51(ה) הקיים:

"(ה) (1) ההנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק זה והוגשו לפי פסקה (3) (להלן - ההנחיות הקיימות) יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום תחילתו של חוק זה כתקפן עד יום התחילה האמור, ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נסבעו, בשינויים או בלי שינויים, בהקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46A לחוק העיקרי.

(2) בתוך שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(3) תוך שלושים ימים מיום קבלתו של חוק זה בכנסת תגיש הבורסה לרשות, לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת את ההנחיות הקיימות; תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי פסקה (2) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(4) שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת, והוראות פסקאות (1), (2), (3) ו-(5) יחולו.

(5) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הודמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת."

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 188.

2. ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

- א. לאשרר את ההסכם בדבר תובלה אווירית בין מחשלת מדינות ישראל וממלכת ספרד, המצורף בזה.
- ב. לייפות את כוחו של שר החוץ, לבצע את ההחלטה.

דברי הסבר

1. ביום 31.7.89 נחתם בירושלים הסכם בדבר שירותי תובלה אווירית בין ישראל לממלכת ספרד.
2. בהסכם מכוננות שתי המדינות שירותי אוויר בינלאומיים סדירים בין שתי המדינות.
- אל-על מצד ישראל ומוביל שיועד ע"י מחשלת ספרד רשאים לסוט בנתיב שבין ספרד לישראל.
3. ההסכם מסדיר זכויות מעבר מעל שטחי המדינות וחניה שלא לצרכים מטוריים, תעופי הטיסה, פטור הדדי מתשלומי חובה מסיט ומכסים למוביל האווירי המיועד של כל צד להסכם.
4. לבסחון התעופה יוחז טעיף בו מתחייבות שתי המדינות לקיים ביחסים בינהן את הוראות האמנות השונות בדבר מניעת מעשי חבלה, טרור ותפיסה בלתי חוקית של כלי סיט ואת הוראות הבסחון שנקבעו ע"י הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית ולהושיט אחזת לשניה עזרה לשם מניעת מעשים בלתי חוקיים נוד התעופה האזרחית.
5. למשרד החוץ ולמשרד המשפטים אין התנגדות להצעה.

מונש ע"י שר התחבורה

כ"ז באלול התשמ"ט

27 בספטמבר 1989

2 א

הסכם בדבר הובלה אוירית

בין

ממשלת מדינת ישראל

לבין

ממלכת ספרד

ממשלת מדינת ישראל וממלכת ספרד,

בהיותן צדדים לאמנה בדבר תעופה אזרחית בין-לאומית שנפתחה לחתימה
בשיקגו ביום השביעי לדצמבר, 1944,

וברצותן לקדם את פיתוח ההובלה אווירית בין ספרד ובין ישראל
ולהמשיך במידה המלאה ביותר את שיתוף הפעולה הבינ"ל בתחום זה,

הסכימו לאמור:

סעיף 1
=====

הגדרות

לענין פרושו והחלתו של ההסכם, זולת אם נקבע בו אחרת:

- א. המונח "אמנה" משמעו האמנה בדבר תעופה אזרחית בין-לאומית שנפתחה לחתימה בשיקאגו ביום השביעי לדצמבר, 1944, ולרבות כל נספח שאומץ לפי סעיף 90 לאותה אמנה, וכל תיקון לנספחים או לאמנה לפי סעיפים 90 ו-94 שבה, ככל שאותם נספחים ותיקונים היו לבני פועל לגבי שני הצדדים המתקשרים או אושרו על ידם;
- ב. המונח "רשויות תעופה" משמעו, לגבי ישראל, שר התחבורה, ולגבי ממלכת ספרד, שר התחבורה, התיירות והתקשורת, ולגבי שתיהן כל אדם או גוף שהוסמכו כדין לבצע כל התפקידים המבוצעים על ידי הרשויות האמורות;
- ג. המונח "מוביל אוירי מיועד" משמעו המוביל האוירי שכל צד מחקש קבע כדי להפעיל את השירותים המוסכמים כמפורט בנספח להסכם זה ובהתאם לסעיף 3 להסכם זה;
- ד. המונחים "שטח ארץ", "שירות אוירי בין-ל" ו-"חניה שלא למטרות תעבורה מסחריות" תהא המשמעות שפורשה בסעיפים 2 ו-96 לאמנה;
- ה. המונח "הסכם" משמעו הסכם זה, נספחו וכל התיקונים להם;
- ו. המונח "נתיבים מפורטים" משמעו הנתיבים שנקבעו או שייקבעו בנספח להסכם;
- ז. המונח "שירותים מוסכמים" משמעו שירותי האויר הבין-ל שניתן להפעילם, בהתאם להוראות ההסכם, בנתיבים המפורטים;
- ח. המונח "תעריף" משמעו המחירים שיש לשלםם בעת הובלת נוסעים, כבודה ומטען, והתנאים שלפיהם חלים מחירים אלה, לרבות מחירים ותנאים בעד שירותי סוכנויות ושירותי עזר אחרים, אך להוציא תשלום ותנאים בעד הובלת דואר.

סעיף 2

=====

זכויות הפעלה

כל צד מתקשר מעניק לצד המתקשר האחר את הזכויות המפורטות בהסכם לשם כינונם של שירותי אויר בינ"ל סדירים בנתיבים המפורטים בנספח. המוביל האווירי שנקב כל צד מתקשר ייהנה, בהיותו מפעיל שירות מוסכם בנתיב שפורט, מן הזכויות דלקמן:

(א) לטוט ללא חניה מעל לשטחו של הצד המתקשר האחר;

(ב) לנחות בשטח האמור שלא למטרות תעבורה מסחריות;

(ג) בהיותו מפעיל את הנתיבים המפורטים בנספח, לנחות בשטח האמור לשם העלאתה או הורדתה של תעבורה בינ"ל של נוסעים, מטען ודואר, בנפרד או יחדיו.

(ד) שום דבר בהסכם זה לא יראו אותו כאילו הוא מעניק למוביל אוירי מיועד של אחד הצדדים המתקשרים את הזכות להעלות, בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר, נוסעים, מטען ודואר המובלים בשכירות או בשכר והמיועדים לנקודה אחרת בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר.

סעיף 3

=====

קביעת מובילי אויר

1. לכל צד מתקשר תהא הזכות לקבוע, בכתב, לצד המתקשר האחר מוביל אווירי אחד לשם הפעלת השירותים המוסכמים בנתיבים המפורטים.
2. עם קבלת קביעה כאמור, יעניק הצד המתקשר האחר, בכפוף להוראות ס"ק 3 ו-4 לסעיף זה, ללא דיחוי, למוביל האווירי שנקבע את הרשאת ההפעלה המתאימה.
3. רשויות התעופה של צד מתקשר אחד רשאיות לדרוש ממוביל אוירי שנקבע על ידי הצד המתקשר האחר, שיניח את דעתן ושהוא כשיר למלא את התנאים שנקבעו בחוקים ובתקנות המוחלים באורח רגיל וסביר, לגבי הפעלת שירותי אויר בינ"ל, ע"י אותן רשויות בהתאם להוראות האמנה.

4. לכל צד מתקשר תהא הזכות לסרב להעניק את הרשאת ההפעלה המוזכרת בס"ק 2 לסעיף זה, או להטיל אותם תנאים שראה בהם צורך בדבר השימוש בזכויות המפורטות בסעיף 2 להסכם זה על ידי מוביל אוירי שנקבע, בכל מקרה כאשר לא הונחה דעתו של הצד המתקשר האמור כי הבעלות הממשית והשליטה המעשית של אותו מוביל אוירי נתונות בידי הצד המתקשר שקבע את המוביל האוירי או בידי אזרחיו.

5. נקבע והורשה מוביל אוירי כך, הוא רשאי להתחיל בכל עת להפעיל את השירותים המוסכמים, ובלבד שתעריף שנקבע בהתאם להוראות סעיף 4 להסכם זה עומד בתוקפו לגבי שירותים אלה.

סעיף 4 =====

ביטול

1. לכל צד מתקשר תהא הזכות לבטל ברשאת הפעלה, או להתלות את השימוש בזכויות המפורטות בסעיף 2 להסכם זה, שניתנו למוביל האוירי שקבע הצד המתקשר האחר, או להטיל אותם תנאים שראה בהם צורך בדבר השימוש בזכויות אלה:

א. בכל מקרה שבו לא הונחה דעתו כי הבעלות הממשית והשליטה המעשית של המוביל האוירי נתונות בידי הצד המתקשר שקבע את המוביל האוירי או בידי אזרחיו של אותו צד מתקשר, או

ב. במקרה שאותו מוביל אוירי לא מילא את החוקים והתקנות של הצד המתקשר המעניק זכויות כאמור, או

ג. במקרה שבצורה אחרת לא הפעיל המוביל האוירי את השירותים המוסכמים בהתאם לתנאים שנקבעו לפי ההסכם.

2. הזכות האמורה תופעל רק לאחר התייעצות עם הצד המתקשר האחר, זולת אם יש הכרה בביטול, התלייה או הטלת התנאים באורח מיידי כדי למנוע הפרה נוספת של חוקים או תקנות.

טענין 5

=====

פטור

1. כל צד מתקשר יפטור, על בסיס של הדדיות ובמלוא המידה האפשרית לפי חוקי ארצו, את המוביל האוירי המיועד של הצד המתקשר האחר, מהגבלות יבוא, תשלומי מכס, מיסי בלו, אגרות בדיקה ושאר תשלומי חובה והיטלים ארציים על כלי טייס, דלק, שמני סיכה, אספקה טכנית בתצרוכת, חלקי חילוף, לרבות מנועים, ציוד כלי-טיס רגיל, צידת כלי-טיס (לרבות יין שרף, טבק ומוצרים המיועדים למכירה לנוסעים בכמויות מוגבלות במשך הטיסה), ופריטים אחרים הנועדים לשימוש אך ורק בקשר לפעולתם ולשירותם של כלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של אותו צד מתקשר אחר המפעילים את השירותים המוסכמים, וכן על מלאי כרטיסים מודפסים, שטרי מטען אויריים, כל דברי דפוס הנושאים את סימני החברה מודפסים עליהם, וחומר פרסומת רגיל המופץ חינם על ידי אותו מוביל אוירי מיועד.
2. הפטורים המוענקים בסעיף זה יחולו על הפרטים המוזכרים בס"ק 1 לסעיף זה:
 - (א) שהוכנסו לשטח ארצו של אחד הצדדים המתקשרים על ידי המוביל האוירי המיועד של הצד המתקשר האחר או מטעמו;
 - (ב) שהוחזקו בכלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים בהגיעם לשטח ארצו של הצד המתקשר האחר או בצאתם ממנו;
 - (ג) שנלקחו אל כלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר והנועדים לשימוש בהפעלת השירותים המוסכמים;בין שנעשה בפריטים אלה שימוש או שנצרכו בשלמותם בתחום שטח ארצו של הצד המתקשר המעניק את הפטור ובין אם לוא, ובלבד שפריטים כאמור לא יועברו לזולת בשטח ארצו של הצד המתקשר האמור.
3. הציוד הרגיל המוטס בכלי טייס, וכן החומרים והאספקה המוחזקים כרגיל בכלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים לא יפרקו אותם בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר אלא באישור רשויות המכס של אותו שטח ארץ. במקרה כאמור, ניתן לשימם בהשגחתן של הרשויות האמורות על לייצואם החוזר או עד שיעשו בהם אחרת בהתאם לתקנות המכס.

4. נוסעים במעבר דרך שטחו של אחד הצדדים המתקשרים יהיו כפופים לביקורת ממושטת מאוד בדבר. כבודה ומטען במעבר ישיר יהיו פטורים מתשלומי מכס ומכל יתר המיסים וההיטלים הדרושים לצורך יבוא.

סעיף 6
=====

תעריפים

1. התעריפים בעד הובלה על ידי המוביל האווירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים אל שטח ארצו של הצד המתקשר האחר או ממנו ייקבעו בשיעורים סבירים, תוך התחשבות ראויה בכל הגורמים הנוגעים בדבר, לרבות הוצאות ההפעלה, רווח סביר ותעריפיהם של מובילי אויר אחרים.
2. התעריפים המוזכרים בס"ק 1 לסעיף זה יוסכם עליהם, מקום שאפשר, ע"י מובילי האויר של שני הצדדים המתקשרים ולאחר התייעצויות עם מובילי האויר האחרים הפועלים בנתיב, כולו או חלקו, והסכם כאמור יושג, כל אימת שאפשר, מתוך שימוש בהליכי האיגוד הבין-לאומי לתובלה אוירית לחישובם של התעריפים.
3. התעריפים שהוסעם עליהם כך יוגשו לאישור לרשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים לפחות ארבעים וחמישה (45) יום לפני התאריך המוצע להנהגתם. במקרים מיוחדים ניתן לקצר פרק זמן זה בכפוף להסכמת הרשויות האמורות.
4. אישור זה יכול שיינתן במפורש. לא הביעה שום רשות תעופה אי הסכמה תוך שלושים (30) יום מתאריך ההגשה, בהתאם לס"ק 3 לסעיף זה, יראו התעריפים אלה כמאושרים. במקרה שפרק הזמן להגשה מקוצר, כנקבע בס"ק 3, רשאויות רשויות התעופה להסכים כי פרק הזמן שבמשכו יש להודיע על אי הסכמה יהא פחות משלושים (30) יום.
5. לא יכלו להסכים על תעריף, בהתאם להוראות ס"ק 2 לסעיף זה, או מסרה רשות תעופה אחת, במשך פרק הזמן החל בהתאם לס"ק 4 לסעיף זה, לרשות התעופה האחרת הודעה על אי הסכמתה לתעריף כלשהו שהוסכם עליו בהתאם להוראות ס"ק 2, ישתדלו רשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים, לאחר התייעצו עם רשויות התעופה של כל מדינה אחת שאת חוות דעתן הן רואות כמועילה, לקבוע את התעריף בהסכמה הדדית.
6. לא יכלו רשויות התעופה להסכים על תעריף כלשהו שהוגש להן בהתאם לס"ק 3 לסעיף זה, או על קביעתו של תעריף כלשהו כמפורש בס"ק 5 לסעיף זה, ייושב הסכסוך בהתאם להוראות סעיף 18 להסכם זה.

7. תעריף שנקבע בהתאם להוראות סעיף זה יישאר בחוקפו עד אשר ייקבע תעריף חדש. אף על פי כן, לא ניתן להאריך תעריף מכוח ס"ק זה ליותר משנים עשר (12) חודשים לאחר התאריך שבו היה עליו לפקוע באופן אחר.

סעיף 7 =====

חבר עובדים טכני ומסחרי

1. המוביל האוירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים יורשה, על בסיס של הדדיות להחזיק בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר את נציגיו וחבר עובדים מסחרי, תפעולי וטכני, כנדרש בקשר להפעלתם של השירותים המוסכמים.

2. דרישות אלו לגבי חבר עובדים יכול, לבחירת המוביל האוירי, שימולאו על ידי חבר עובדיו הוא או ע"י שימוש בשירותיהם של ארגון, חברה או מוביל אוירי אחרים כלשהם הפועלים בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר, והמורשים לבצע שירותים כאמור בשטח ארצו של אותו צד מתקשר.

3. הנציגים וחבר העובדים יהיו כפופים לחוקים ולתקנות שבתוקף של הצד המתקשר האחר, ובהתאם לאותם חוקים ותקנות, כל צד מתקשר יעניק, על בסיס של הדדיות, ובעכוב המזערי, את היתרי העבודה, אשרות התעסוקה או מסמכים דומים אחרים הנחוצים לנציגים ולחבר העובדים המוזכרים בס"ק 1 לסעיף זה.

סעיף 8 =====

חוקים ותקנות

1. חוקיו ותקנותיו של כל צד מתקשר המסדירים את הכניסה לשטח ארצו הוא או את היציאה ממנו של כלי טיס המועסקים בטיס בינ"ל, או הנוגעים להפעלתם של אותם כלי טיס בהיותם בשטח ארצו, יחולו על כלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של הצד המתקשר האחר.

2. החוקים והתקנות המסדירים את כניסתם, שהייתם ויציאתם של נוסעים, אנשי צוות, דואר ומטען מעל לשטח ארצו של כל צד מתקשר, וכן התקנות הנוגעות לדרישות הכניסה והיציאה מן הארץ, הגירה, מכס, וכללים תברואתיים, יחולו, באותו שטח ארץ, על פעולותיו של המוביל המיועד של הצד המתקשר האחר.

סעיף 9

=====

שטחים אסורים

לכל צד מתקשר תהא הזכות, מטעמים צבאיים או מפאת בטחון הציבור, להגביל או למנוע את טיסותיהם של כלי טייס השייכים למוביל האוירי של צד מתקשר האחר מעל אזורים מסויימים שבשטח ארצו, ובלבד שהגבלות ואיסורים כאמור חלים במידה שווה על כלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של הצד המתקשר הראשון או של המובילים האויריים של המדינות האחרות המפעילים שירותי אוויר בינ"ל סדירים.

סעיף 10

=====

תעודות ורשיונות

תעודות על כושר טיסה, תעודות סמיכות ורשיונות, שהוצאו או שקיבלו את תוקפם על ידי אחד הצדדים המתקשרים, העומדים עריין בתוקפם, יוכרו כבעלי תוקף חוקי על ידי הצד המתקשר האחר לשם הפעלת השירותים המוסכמים בנתיבים המפורטים בנספח להסכם, ובלבד שהדרישות שלפיהן הוצאו או קיבלו את תוקפם תעודות או רשיונות כאמור הן שוות ערך לתקני המינימום שעשויים לקובעם בהתאם לאמנה בדבר תעופה אזרחית בינ"ל או עולות על כך. אולם על כל מתקשר שומר לעצמו את הזכות לסרב להכיר בתוקפם של תעודות הסמיכות והרשיונות שהוענקו לאזרחיו על ידי הצד האחר לשם טיסה מעל לשטח ארצו שלו.

סעיף 11

=====

בטיחות

1. בהתאם לזכויותיהם ולהתחייבותיהם לפי המשפט הבינ"ל, מאשרים הצדדים המתקשרים מחדש כי התחייבותם זה לזה להגן על בטחון התעופה האזרחית מפני מעשים של פגיעה בלתי חוקית מהווה חלק בלתי נפרד של הסכם זה. מבלי להגביל את כלליותן של זכויותיהם והתחייבותיהם לפי המשפט הבינ"ל, יפעלו הצדדים המתקשרים ובמיוחד במיוחד בהתאם להוראותיהן של האמנה בדבר עבירות ומעשים מסויימים המבוצעים בכלי טיס, שנחתמה בטוקיו ביום 14 בספטמבר, 1963, האמנה לדיכוי תפיסה בלתי חוקית של כלי טייס, שנחתמה בהאג ביום 16 בדצמבר, 1970, והאמנה בדבר דיכוי מעשים בלתי חוקיים נגד בטיחות התעופה האזרחית, שנחתמה במונטריאול ביום 23 בספטמבר, 1971.

2. הצדדים המתקשרים יושיטו זה לזה, לפי בקשה, את כל העזרה הנחוצה כדי למנוע מעשים של תפישה בלתי חוקית של כלי טייס אזרחיים ומעשים בלתי חוקיים אחרים נגד בטיחותם של אותם כלי טייס, נוסעיהם ואנשי צוותם, נמלי אוויר ומתקני טייס, וכל איום אחר על בטחון התעופה האזרחית.

3. הצדדים יפעלו, ביחסייהם ההדדיים, בהתאם להוראות בטיחות התעופה שנקבעו על ידי הארגון הבינ"ל לתעופה אזרחית ושיוחדו כנספחים לאמנת התעופה האזרחית הבינ"ל, ככל שאותן הוראות בטיחות חלות על הצדדים; הם ידרשו כי מפעילי כלי הטייס שברישומם, או מפעילי כלי טייס שמקום עסקם הראשי או מקום מגוריהם הקבוע מצוי בשטח ארצם, ומפעיליהם של נמלי תעופה שבשטח ארצם, יפעלו בהתאם להוראות בטיחות התעופה האמורות.

4. כל צד מתקשר מסכים כי ניתן לדרוש מאותם מפעילים של כלי טייס לקיים את הוראות בטיחות התעופה המוזכרות בס"ק 3 לעיל הנדרשות על ידי הצד המתקשר האחר לשם כניסה לשטח ארצו של אותו צד מתקשר אחר, יציאה ממנו או בהיותם בו. כל צד מתקשר יבטיח כי יחיל באורח יעיל אמצעים מתאימים בחוף שטח ארצו כדי להגן על כלי הטייס וכדי לבדוק נוסעים, אנשי צוות, פריטים שעליהם, מטען וציוד כלי טייס, לפני העליה או הטעינה ובמהלכן. כל צד מתקשר יתן גם תשומת לב אוהדת לכל בקשה מן הצד המתקשר האחר לשם אמצעי בטחון מיוחדים לנוכח איום מסויים.

5. במקרה שתקרית או איום בתקרית של תפיסה בלתי חוקית של כלי טייס אזרחיים או של מעשים בלתי חוקיים אחרים נגד בטחון אותם כלי טייס, נוסעיהם ואנשי צוותם, נמלי תעופה, או מתקני טייס, אכן קורים, יסייעו הצדדים המתקשרים זה לזה בהקלת התקשורת ואמצעים מתאימים אחרים המכוונים להביא תקרית או איום בתקרית כאמור לסיום מהיר ובטוח.

סעיף 12

=====

העברת עודפי תקבולים

1. מובילי האוויר של הצדדים המתקשרים יהיו חופשיים למכור שירותי הובלה אווירית בשטחי ארצותיהם של שני הצדדים המתקשרים, הן במישרין או באמצעות סוכן, בכל מטבע שהוא.

2. מובילי האוויר של הצדדים המתקשרים יהיו חופשיים להעביר משטח ארץ המכירה לשטח ארץ ביתם את העודף. בשטח ארץ המכירה, של התקבולים על ההוצאות, נכללות באותה העברה נטו הכנסות ממכירות, שנעשו במישרין או באמצעות סוכן, של שירותי הובלה אווירית ושירותי עזר או שירותים משלימים, וכן ריבית מסחרית רגילה שזכו בה על אותן הכנסות בהיותן בהפקדה לקראת העברה.

3. מובילי האוויר של הצדדים המתקשרים יקבלו אישור להעברות כאמור תוך 30 יום, לכל היותר, מן הבקשה, במטבע בר המרה באורח חופשי בשער החליפין הרשמי של המטבע המקומי בתאריך האישור.
4. מובילי האוויר של הצדדים המתקשרים יהיו חופשיים לבצע את העברה המעשית עם קבלת האישור. במקרה שמחמת סיבות טכניות לא ניתן לבצע העברה כאמור מיד, יקבלו מובילי האוויר עדיפות להעברה השווה לזו של כלל היבוא של הצדדים המתקשרים, ושערי החליפין שבהם הוענקו האישורים יקויימו.
5. כל צד מתקשר יעניק למוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר, על בסיס של הדדיות, פטור מכל המיסין וחשלומי החובה על הרווחים או ההכנסות הנובעים מהפעלתם של שירותי האוויר.

סעיף 13

=====

קיבולת

1. למוביל האווירי של כל צד מתקשר תהא הזדמנות הוגנת ושווה להפעיל את השירותים המוסכמים בנתיבים המפורטים בנספח להסכם זה.
2. בהפעלת השירותים המוסכמים יביא המוביל האווירי המיועד של כל צד מתקשר בחשבון את עניינו של המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר, כך שלא יפגע שלא לצורך בשירותים שמספק האחרון באותו נטיב, כולו או חלקו.
3. הקיבולת שתסופק בשירותים המוסכמים על ידי המובילים האוויריים המיועדים תהא מותאמת ביחס הדוק לדרישות הציבור המשוערות לתעבורה אווירית בין שטחי ארצם של הצדדים המתקשרים, ותהיה כפופה לאישורן של רשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים.

סעיף 14

=====

שימוש במתקנים

1. ההיטלים המוטלים בשטחו של אחר הצדדים המתקשרים על כלי טיס של המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר בעד שימוש בנמלי תעופה ובמתקני תעופה אחרים לא יהיו גבוהים יותר מאלה המוטלים על כלי טיס של מוביל אווירי לאומי של הצד המתקשר הראשון העוסקים בשירותי אוויר בינ"ל דומים.

2. כל צד מתקשר יעודר קיום התייעצויות בין רשויות המוסמכות המטילות היטלים ובין מובילי האוויר המשתמשים בשירותים ובמתקנים, ומקום שמעשי, באמצעות ארגוני מובילי האוויר היציגים. תינתן הודעה סבירה למשתמשים לגבי כל הצעות לשינויים בהטלי משתמשים, כדי לאפשר להם להביע את השקפותיהם לפי שיעשו שינויים.

3. שום צד מתקשר לא יתן עדיפות למוביל האוויר שלו או לכל מוביל אוירי אחר על פני מוביל אוירי העוסק בשירותי אויר בינ"ל דומים של הצד המתקשר האחר בהחלתן של תקנותיו לענין מכס, הסגר ותקנות דומות, או בשימוש של נמלי התעופה, דרכי אויר, שירותי תחבורת אוויר ושירותים קשורים לכך שבשליטתו.

סעיף 15

סטטיסטיקות

רשויות התעופה של כל צד מתקשר יספקו לרשויות התעופה של הצד המתקשר האחר, לפי בקשתו, כל מידע סטטיסטי שיידרש באופן סביר כדי לקבוע את כמות התעבורה שהובלה על ידי המוביל האווירי המיועד בשירותים המוסכמים וכדי לבקר את הקיבולת שסופקה באותם שירותים.

סעיף 16

התייעצויות

1. רשויות התעופה של הצדדים המתקשרים יתייעצו זו עם זו מפעם לפעם, ברוח של שיתוף פעולה הדוק, לשם הבטחת ביצוען של הוראות הסכם זה ונספחו, ולשם קיומן באורח המניח את הדעת.

2. התייעצויות אלו יתחילו תוך פרק זמן של ששים (60) יום מתאריך קבלתה של בקשה כאמור, וזאת אם הסכימו הצדדים המתקשרים אחרת.

סעיף 17

=====

שינויים

1. נראה לאחר מהצדדים שרצוי לשנות מהוראות ההסכם, רשאי הוא לבקש קיומן של התייעצויות עם הצד המתקשר האחר. התייעצויות כאמור בין רשויות התעופה יכול שיתנהלו בדיונים או בהתכתבות, והן יתחילו תוך פרק זמן של ששים (60) יום מתאריך הבקשה. כל שינויים שהוסכם עליהם כן ייכנסו לתוקפם לאחר שיאושרו בחילופי אגרות דיפלומטיות.
2. שינויים בנספח להסכם זה יכול שיעשו בהסכם ישיר בין רשויות התעופה המוסכמות של הצדדים המתקשרים ויאושרו בחילופי אגרות דיפלומטיות.
3. ההסכם יתוקן כך שיחאים לכל אמנה רב-צדדית העשויה לחייב את שני הצדדים המתקשרים.

סעיף 18

=====

יישוב סכסוכים

1. התעורר סכסוך בין הצדדים המתקשרים בענין פירוש או החלתו של הסכם זה, ישקדו הצדדים המתקשרים בראש ובראשונה ליישבו בדרך של משא ומתן.
2. לא הגיעו הצדדים המתקשרים לכלל יישוב בדרך מו"מ, רשאי כל צד למסור את הסכסוך לשם החלטה לבי"ד של שלושה בוררים אלא אם יסכימו למסור הסכסוך לאמצעים אחרים ליישוב סכסוכים בדרכי שלום. במקרה של פניה ליישוב הסכסוך באמצעות בוררות, כל צד מתקשר ימנה בורר תוך פרק זמן של ששים (60) יום מן התאריך שבו קיבל אחד מן הצדדים המתקשרים הודעה מן הצד האחר באמצעות צינורות דיפלומטיים, המבקשת בוררות הסכסוך, והבורר השלישי ימונה על ידי שני הבוררים תוך פרק זמן נוסף של ששים (60) יום.
- לא מינה אחד הצדדים המתקשרים בורר תוך פרק הזמן שפורש, או אם הבורר השלישי לא מונה תוך פרק הזמן שפורש, רשאי כל צד מן הצדדים המתקשרים לבקש מנשיא מועצת הארגון לתעופה אזרחית למנות בורר או בוררים, כפי שהמקרה דורש. בכל המקרים הבורר השלישי יהא אזרחא של מדינה שלישית, הוא ישמש כנשיא בית הדין ויקבע את המקום שבו תתקיים הבוררות.

3. הצדדים המתקשרים מתחייבים למלא אחר כל החלטה שניתנה לפי ס"ק 2 לסעיף זה.

4. הוצאות ביה"ד יתחלקו בשווה בין הצדדים המתקשרים.

5. לא מילא אחר הצדדים המתקשרים אחר החלטה כלשהי שניתנה לפי ס"ק 2 לסעיף זה, וכל זמן שאין הוא ממלא אחריה, רשאי הצד המתקשר האחר להגביל, לעכב או לבטל כל זכויות או זכויות יתר שהעניק בתוקף הסכם זה לצד המתקשר שלא מילא אחר ההחלטה או למוביל האווירי המיועד שלא מילא אחר ההחלטה.

סעיף 19

=====

רישום

ההסכם, לרבות כל תיקון לו, וכן כל חילוף אגרות ויפלומטיות, יירשמו אצל הארגון הבינ"ל לתעופה אזרחית.

סעיף 20

=====

כניסה לתוקף וסיום

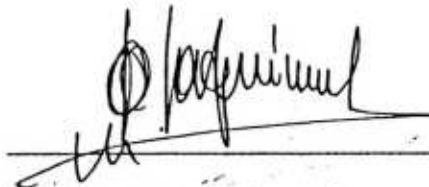
הסכם זה יוחל באורח זמני בתאריך חתימתו, וייכנס לתוקף באורח מוחלט לאחר התאריך שבו שני הצדדים המתקשרים ימסרו הודעה בכתב זה לזה, בחילופי אגרות ויפלומטיות, כי דרישותיהם החוקתיות המתאימות לשם כניסה לתוקף מוחלט, נתמלאו.

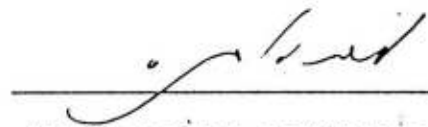
כל אחד מהצדדים המתקשרים רשאי בכל עת להודיע לצד האחר על החלטתו להביא את ההסכם לידי גמר. הודעה כאמור תימסר בעת ובעונה אחת לארגון לתעופה אזרחית בינ"ל. במקרה כזה יובא ההסכם לידי גמר שנים עשר (12) חודשים לאחר תאריך קבלת ההודעה ע"י הצד המתקשר האחר, אלא אם כן ההודעה להביאו לידי גמר בוטלה בהסכמה הדדית לפני תום תקופה זו. בהעדר אישור מאת הצד המתקשר האחר על קבלת ההודעה, יראו את ההודעה כאילו נתקבלה ארבעה עשר (14) יום לאחר קבלת ההודעה על ידי הארגון לתעופה אזרחית בינ"ל.

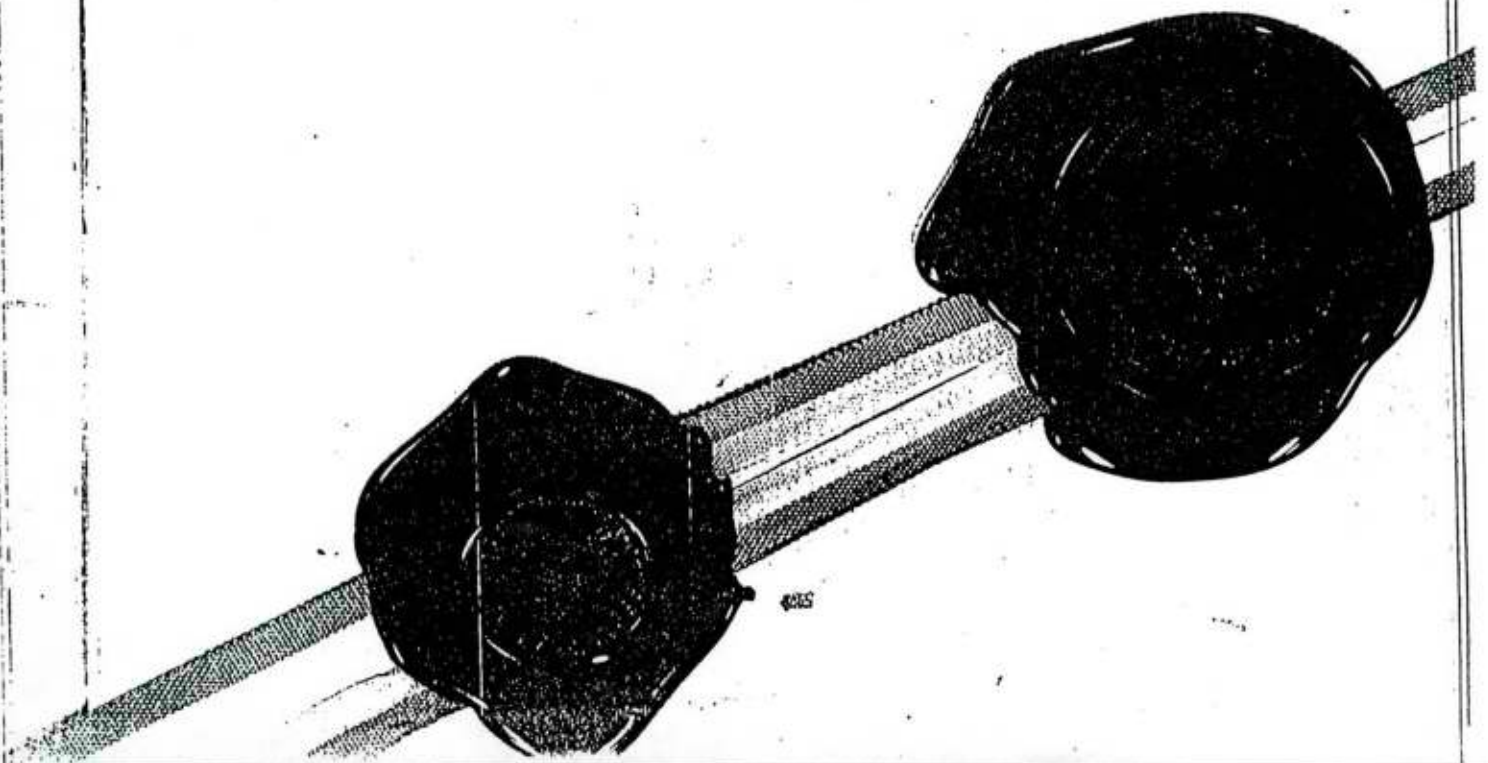
ולראייה על כך חתמו החתומים מטה, שהוסמכו לכך כדין איש איש על ידי ממשלתו, על הסכם זה.

נעשה ב- יב ט"ז, ביום כ"ט ב- 5749
שננו ה- 31 יוני, 1989, בשני עותקי מקור בשפות העברית, הספרדית והאנגלית, ולכל הנוסחים דין ומקור במידה שווה.

במקרה של הבדלי פרשנות, יכריע הנוסח האנגלי.


בשם ממשלת ישראל


בשם ממשלת מדינת ישראל



נספח

====

להסכם האוירי הרו-צודי בין ישראל ובין ספרד בדבר הובלה אווירית
סדירה בין שטחי הארץ של כל אחת מהן.

1. לוח הקוים

השירותים המוסכמים בנתיבים המוזכרים בהסכם אוירי זה
הם כדלקמן:

א. נתיב שיופעל על ידי המוביל האוירי המיועד של ספרד:
נקודות בספרד - חל-אביב.

ב. נתיב שיופעל על ידי המוביל האוירי המיועד של ישראל:
נקודות בישראל - מריר.

2. הקיבולת הכוללת המוצעת לתדירות השירותים בנתיבים המפורטים
יחולקו, ככל שאפשר, בשווה בין שני מובילי האויר, וזאת אם
הוסכם על כך אחרת.

3. התדירויות ולוחות הקוים להפעלת השירותים המוסכמים ייקבעו
בהסכמה הדדית בין מובילי האויר המיועדים של שני הצדדים
המתקשרים ויוגשו לאישור לרשויות התעופה של שני הצדדים
המתקשרים 30 יום, לפחות, לפני כניסתם לתוקף. במקרה שלא ניתן
היה להשיג הסכמה כאמור בין מובילי האויר המיועדים, יועבר
הענין אל רשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים.

11 בקמשך להצעת ההחלטה שהגיש שר המדע והטכנולוגיה הגעתי עמו לסיכום להלן:

1. בתאריך 17.1.85 אימצה ממשלת ישראל את המלצות ועדת "יפתח" (החלטה מס' 293), החלטה זו מחייבת את ממשלת ישראל גם כיום.

2. המלצת דו"ח "יפתח" מס' 5 קובעת כי האחריות לריכוז הטיפול והתיאום בנושאי מחקר בסיסי ותשתית תוטל על משרד המדע והטכנולוגיה, בתיאום עם הוועדה לתכנון ותיקצוב והאקדמיה למדעים, מבלי לפגוע בחופש האקדמי ובחרות המחקר. על בסיס החלטת הממשלה ובעיקבות הפרשנויות השונות שנתנו לה אנו מודיעים:

א. מנכ"ל משרד המדע והטכנולוגיה ישותף בהכנת תקציבי ות"ת במסגרת עבודת משרד האוצר בכל הקשור לנושאי מחקר בסיסי ותשתית.

ב. כמתחייב מהמלצה מס' 6 של ועדת "יפתח" תוקם קרן שתפעל לעידוד המחקר הבסיסי והתשתית המדעית הלאומית. קרן זו תנוהל על ידי משרד המדע והטכנולוגיה בשיתוף עם הוועדה לתכנון ותיקצוב של המועצה להשכלה גבוהה. קרן זו תהווה שלמות מסך התקצוב הלאומי לנושאי המדע והטכנולוגיה ותופעל החל משנת התקציב 1990.

ג. עם קבלת הסיכום הנ"ל בנדון, יבטל משרד המדע והטכנולוגיה את הצעתו לממשלה במקביל למימוש המלצות א' ו-ב' בסעיף 2.2

מוגש על-ידי

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 853 מיום י' באלול התשמ"ט (10.9.89):

א. לאשר את הצעת התקציב של רשות השידור לשנת 1989 בסכום של עד 275,775 אלפי שקלים. (הכולל תקציב רגיל + תקציב פיתוח).

ב. להסמיך את שר אוצר להביא את הצעת התקציב לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

דברי הסבר:

ביום 10.9.1989 אושרה בממשלה הצעת תקציב רשות השידור בסכום של 212,000 אלפי שקלים. עקב טעות נרשם בהצעת ההחלטה סכום של 212,000 אלפי שקלים המהווה רק את חלק ההוצאות השוטפות בתקציב הרשות והושמט סך של 63,775 אלפי שקלים המהווים את הוצאות הפיתוח.

להצעת ההחלטה האמורה צורף ספר התקציב של רשות השידור הכולל את ההוצאות השוטפות ואת הוצאות הפיתוח ועליו נתקיים הדיון בממשלה.

מכיוון שההחלטה נתקבלה עפ"י ההצעה שהוגשה, אושר רק הסכום החלקי שהיה כאמור שגוי.

מוגשת בזאת הצעת תיקון להצעת ההחלטה הקודמת המכילה את הסכום המתוקן, הכולל הן את ההוצאות השוטפות והן את הוצאות הפיתוח כפי שהן מופיעות בספר התקציב של הרשות עליו, כאמור, נערך הדיון בהצעת התקציב.

מוגש על-ידי ממלא מקום שר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בתשרי התש"ן
4 באוקטובר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנידון: נושא לסדר היום של ועדת שרים לענין מכירת
חברות ממשלתיות

מצורפת בזה:

הצעת נוהל מכירת מניות המדינה בחברות ממשלתיות.
(נספח 13מח)

הנושא הנ"ל ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

בכ"ח
א. ליטנסקי

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל ט י ט י ם:

נוהל מכירת מניות המדינה בחברות ממשלתיות יהיה כדלקמן:

א. חליטת קבלת ההחלטה

1. הצעה להחליט לפעול למכירת מניות המדינה בחברה ממשלתית על פי סעיף 14 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 (להלן - החוק) תוגש לוועדת שרים למכירת חברות ממשלתיות (להלן - ועדת השרים) לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות (להלן - הרשות) ולאחר התייעצות עם דירקטוריון החברה שמניותיה מיועדות למכירה. (להלן - החברה).

2. הליך ההתייעצות עם דירקטוריון החברה יתקיים כמפורט להלן:

מנהל הרשות ישלח ליו"ר הדירקטוריון טיוטת ההצעה להחלטה בוועדת השרים עם דברי ההסבר ויבקשו לזמן את הדירקטוריון לשם התייעצות.

תקויים ישיבת דירקטוריון מיוחדת לדון בהצעה להחלטה בהשתתפות מנהל הרשות או מי שהוסמך על ידו.

3. הוות דעת הרשות הכוללת התייחסות לתנאים האמורים בסעיף 14(א) כחוק וחוות דעת הדירקטוריון יועברו לוועדת השרים עם הצעת ההחלטה ודברי ההסבר.

4. יו"ר הדירקטוריון ומנכ"ל החברה יוזמנו לישיבת ועדת השרים.

5. אם הצעת ההחלטה ממליצה על מכירה פרטית דברי ההסבר יכללו גם את אפיון הקונה הרצוי והליכי המכירה המתוכננים.

6. החליטה ועדת השרים לפעול למכירת מניות המדינה בחברה ממשלתית:

א. יודיע שר האוצר על ההחלטה ליו"ר ועדת הכספים של הכנסת.

ב. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1183 מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.1985) ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 יטפל במכירה מנהל רשות החברות הממשלתיות

ב. חליטת המכירה במכירת פרטית

(כין אם מכירת המניות נעשים בעזרת בנק להשקעות ובין אם לאו).

1. להחלטת הממשלה יינתן פרסום לפחות בשני עתונים יומיים בארץ ותועבר הודעה מתאימה לנציגויות המסחריות של ישראל בחו"ל (אין מדובר בפניה לקבלת הצעות המחייבת תשקיף וכו').

2. הרשות תכין הערכת שווי החברה וכן תזמין הערכת שווי חיצונית. אם יהיה פער מהותי בין שתי ההערכות השווי תזמין הרשות הערכת שווי חיצונית נוספת.

3. לכל הפונים (למעט לפונים אשר מסיבות מיוחדות כגון: בסחור, תחרות וכו' יוחלט כי אין להעביר אליהם מידע על החברה) יימסר מידע תמציתי אחיד על החברה, שמניות מיועדות למכירה, על תנאי המכירה, על איפיון הקונה הרצוי ועל הליכי המכירה המתוכננים. כמו-כן הצורך לקבל את אישור שר האוצר וועדת הכספים של הכנסת למכירה. מסירת המידע תעשה לאחר שהפונים ימסרו פרטים מלאים על עצמם, יכולתם הכספית נסיונם ומעורבותם בענף בו פועלת החברה.

4. שר האוצר יחליט על הפונים אשר אתם ינוהל מו"מ למכירת מניות החברה. שר האוצר יוכל להחליט על צירוף פונים נוספים בשלבים מאוחרים בהתאם להתפתחויות במו"מ. האוצר.

5. לאחר אישור שר האוצר תחל הרשות לנהל מו"מ עם הפונים שנבחרו. שר האוצר יחליט באם לקיים בשלב מסויים מכרז סגור בין הפונים או חלק מהם.

6. לאחר שיסתיימו שלבי המו"מ או שלבי המכרז יחליט שר האוצר על הקונה, מחיר המכירה ותנאי המכירה בהתחשב בהערכות שווי החברה ובהתחשב בהתאמתו של הרוכש לאיפיון הרצוי.

7. לאחר החלטת שר האוצר יחתם הסכם המכירה עם הקונה. בהסכם יותנה כי המכירה תהיה כפופה לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

8. לאחר חתימת ההסכם תובא המכירה לאישור ועדת הכספים של הכנסת. על פי סעיף 5(ד) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951

ג. הליכי המכירה בהצעת מכר לציבור בבורסה

1. בהצעת מכר לציבור בבורסה לא יחולו ההליכים כמצויין בסעיף ב' לעיל למעט סעיף ב'(2) (לגבי הכנת הערכות שווי) אלא יחולו הוראות חוק ניירות ערך ותקנות הבורסה.

2. החלטת ועדת השרים וכן עקרונות ומכנה הצעת המכר יובאו לאישור ועדת הכספים של הכנסת על פי סעיף 5(ד) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. לא קיים נוהל מחייב בדבר דרך מכירת חברות ממשלתיות.
2. לאור מדיניות הממשלה לפריזטיזציה של חברות ממשלתיות, ולאור הביקורת על דרך מכירת החברה הכלכלית לירושלים, יש מקום שועדת השרים תקבע נוהל בנדון.
3. הביקורת על מכירת החברה הכלכלית לירושלים התמקדה בעיקר בשני נושאים: תהליך ההוצעות עם דירקטוריון החברה כנדרש עפ"י סעיף 14 לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975 והעדר סירסום מספיק בדבר הכוונה למכור את החברה הכלכלית.
4. נוהל זה קובע את דרך המכירה משלב ההצעה לועדת השרים, ההוצעות בדירקטוריון החברה ורשות החברות, ע"י ועדת השרים, דרך מזון הפרסום להחלטת הממשלה על מכירת המניות, ועד לאישור המכירה ע"י ועדת הכספים של הכנסת.
5. כאשר החלטת הממשלה היא על מכירה באמצעות הבורסה, חלים הכללים עפ"י חוק ני"ע ותקנות הבורסה. תשקיף מכירה מוסף לכלל הציבור ולא יחול הנוהל שבסעיף ב' לעיל המיועד למכירה פרטית שלא באמצעות הבורסה, פרט לנושא הערכת השווי שצריך להתקיים בין אם המכירה היא פרטית או לציבור הרחב באמצעות הבורסה.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ד', י"ב בחשרי התש"ן - 11.10.89
(בשעה 14:00 בכנסת)

מס. נספח השר המגיש

- | | | | |
|----|--|---------------------|------------|
| א. | הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון | 161חק | שר המשפטים |
| ב. | טיוטת-חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989 | 214
(נוסח מתוקן) | שר האוצר |

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם,

לאשר את טיוטת חוק והצעת חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989, המצורפים בזה ולהגיש את הצעת החוק מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס כ ר

בערעור שהגישו נמרודי לנד דבלופמנט בע"מ והכשרת היישוב בישראל בע"מ על החלטות דירקטוריון הבורסה בענין השקעה בהון מניות על ידי בעל מניות יסוד השולט בחברה, פסק נשיא בית המשפט המחוזי כי לבורסה אין סמכות לקבוע כללים בדבר תנאי הצעת ניירות ערך לציבור והזכויות המוקנות להם, ועליה להצטמצם ברישום ניירות הערך גניהול העסקאות בהן בדרך שתבטיח את המסחר התקין וההוגן.

פסיקה זו משאירה חלל בהסדרת שוק ההון בישראל, והתוצאה היא שקיים חשש שתופעות חמורות שנחסמו או לפחות מותנו עד כה מכוח כללי הבורסה יוכלו להתרחש באין מעצור. מוצע איפוא לקבוע כי ההנחיות הקיימות של הבורסה ימשיכו לעמוד בתקפן בתקופת מעבר שתימשך עד 30.4.90. במשך תקופת המעבר יוסדרו חלק מן הנושאים בתקנון הבורסה וחלק בחקיקה.

מוגש על-ידי

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ף-1989.

ב. עיקרי החוק המוצע

ייקבע שההנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, ותיקונים שנעשו או ייעשו בהן בדרך שנקבעה באותו סעיף, יהיו תקפות במשך תקופת מעבר שתימשך עד 30 באפריל 1990.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

במשך השנים קבעה הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים החשובים לניהול התקין וההוגן של שוק ניירות הערך בישראל. בין היתר, נקבעו תנאים לרישום ניירות ערך למסחר וכללי התנהגות של החברות המנפיקות. על פי סעיף 46 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1988, על תקנון הבורסה להבטיח "ניהול תקין והוגן של הבורסה" ולהסדיר, בין השאר, "תנאים ונוהל לרשום ניירות ערך למסחר בבורסה" ולהסדיר "כל דבר אחר הקשור בפעולות הבורסה".

תקנון הבורסה נקבע בהחלטת האסיפה הכללית שלה, באישור שר האוצר, אחרי התייעצות עם רשות ניירות ערך ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ההנחיות שקבעה הבורסה אינן חלק מן התקנון. לפיכך יש לבחון אותן ולאחר מכן לשלב את ההוראות המתאימות בתקנון הבורסה. לגבי נושאים שאין מקום להסדירם בתקנון הבורסה או שסעיף 46 כנוסחו היום אינו מאפשר זאת, יש לשקול הסדרתם בדרך של תיקון החוק.

כדי לתת שהות לבחינה ולשינויים אלה, נקבע בסעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כי ההנחיות הקיימות יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום תחילתו של התיקון (1.11.88) "כתקפן ערב יום התחילה". שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת. במשך תקופה זו ניתן לשנות את ההנחיות הקיימות, וכן לקובען, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46א לחוק.

ב-13.9.89 נתן נשיא בית המשפט המחוזי בתל-אביב פסק דין בערעור שהגישו נמרודי לגד דבלומנט בע"מ והכשרת הישוב בישראל בע"מ על החלטות דירקטוריון הבורסה בענין השקעה בהון מניות על ידי בעל מניות יסוד השולט בחברה. בפסק הדין נקבע כי אין לבורסה סמכות לקבוע כללים בדבר תנאי הצעת ניירות ערך לציבור והזכויות המוקנות להם, וכי סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 איננו נותן תוקף להנחיות אשר לא היה להן תוקף לפני כן.

לפסק הדין עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על הסדרת שוק ההון, שכן כל עוד לא נקבעו הכללים הדרושים בחוק או כל עוד לא הסמיך החוק את הבורסה לקבעם בתקנון, אין תוקף לכללים אלה. התוצאה היא שתופעות חמורות בשוק ניירות הערך, שנחסמו או לפחות מותנו עד כה מכוח כללי הבורסה, יוכלו להתרחש באין מעצור.

למניעת מצב זה מוצע לקבוע כי ההנחיות הקיימות של הבורסה יהיו תקפות במשך תקופת מעבר שתימשך עד 30 באפריל 1990, בין אם נקבעו מלכתחילה בסמכות ובין אם לאו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יבוטל סעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, ובמקומו תיקבע הוראת שעה, בנוסח המצורף בזה.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המשרד

אין

ו. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי

אין

1. לממונה על התקציבים אין התנגדות לתזכיר החוק מבחינה תקציבית.

2. לממונה על החקיקה הפיסקאלית אין התנגדות לתזכיר החוק מבחינה משפטית.

רצ"ב נוסח החוק המוצע.

- הנחיות 1. (א) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988 (1) (להלן - החוק המתקן) והוגשו לועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 51(ה)(3) לחוק המתקן (להלן - ההנחיות הקיימות) לרבות כל שינוי בהן שנעשה לפי סעיף 51(ה) לחוק המתקן או שיעשה לפי סעיף זה, תקפות עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990) ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נקבעו, בשינויים או בלי שינויים, בתקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (2).
- (ב) בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.
- (ג) תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי סעיף קטן (ב) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.
- (ד) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת.

ביטול 2. סעיף 51(ה) לחוק המתקן - בטל.

דברי הסבר

במרוצת השנים נקבעו בהנחיות של דירקטוריון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ כללים בקשת רחבה של נושאים הקשורים לניהול תקין והוגן של שוק ניירות הערך בישראל. כללים אלה עוסקים, בין היתר, בתנאים לרישום ניירות ערך למסחר ובכללי התנהגות של חברות רשומות.

על רקע מגמה לבחון כללים אלה לאור הנסיון שהצטבר ובשל אי הודאות לגבי סמכות הבורסה לקבוע את ההנחיות, נקבעו בסעיף 51(ה) לחוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988, הוראות מעבר, אשר לפיהן ההנחיות הקיימות, כתקפן ערב יום התיקון, תהיינה בתוקף לתקופת ביניים של 12 חדשים מיום שהתיקון האמור נכנס לתוקף, ושר האוצר הוסמך להאריך את תקפן לתקופה של עד שנה נוספת. הבורסה הוסמכה לשנות את ההנחיות הקיימות בתוך תקופת המעבר, באישור רשות ניירות ערך. הכוונה היתה כי במהלך תקופה זו ייבחנו הכללים הבאים לביטוי בהנחיות הקיימות במטרה להסדירם בהוראות שייקבעו בתקנון הבורסה או בחקיקה. הליך בחינה זה נמצא כיום בעיצומו.

לאחרונה ניתן פסק דין בבית המשפט המחוזי בתל-אביב שפרש את חוק ניירות ערך באופן הגודר ומצמצם את סמכויות הבורסה, וקובע שהואיל ואין בהוראות המעבר בתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך כדי להכשיר כללים בהנחיות שלועדת בית המשפט אינם בגדר סמכויות הבורסה, הרי שאין להנחיות אלה תוקף.

לפסק הדין עשויות להיות השלכות משמעותיות על הסדרת שוק ההון בישראל ועל יישום סעיף 51(ה) לתיקון מס' 9 לחוק ניירות ערך.

לפיכך מוצע להחליף את סעיף 51(ה) להוראות המעבר, באופן שיבטיח את המשך תקפן של ההנחיות הקיימות של הבורסה בתקופת מעבר שתימשך עד יום ה' באייר התש"ן (30 באפריל 1990).

וזה נוסח סעיף 51(ה) הקיים:

"(ה) (1) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק זה והונשו לפי פסקה (3) (להלן - ההנחיות הקיימות) יהיו תקפות במשך שנים עשר חדשים מיום תחילתו של חוק זה כתקפן ערב יום התחילה האמור, ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נסבכו, בשינויים או בלי שינויים, בהקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות ומניות לפי סעיף 46א לחוק העיקרי.

(2) בתוך שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(3) תוך שלוש ימים מיום קבלתו של חוק זה בכנסת תגיש הבורסה לרשות, לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת את ההנחיות הקיימות; תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי פסקה (2) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי; עד תום שנים עשר החדשים האמורים בפסקה (1) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(4) שר האוצר רשאי, לפי בקשת הבורסה ולאחר התייעצות עם הרשות, להאריך את תקפן של ההנחיות הקיימות להקופה שלא תעלה על שנה אחת, והוראות פסקאות (1), (2), (3) ו-(5) יחולו.

" (5) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והונן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הודמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת."



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', ד' בתשרי התש"נ - 3.10.89

כל/73. תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת
התקציב 1989/90

כל/74. תוספת לתקציב פתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת
התקציב 1989/90

בפרוטוקול זה 2 דפים.

תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת התקציב 1989/90

כל/73.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, החש"ל"ז-1977, תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 1989/90 - סלילת מסלול הסעה ויציאות מהירות (למסלול 30-12) בנתב"ג בסך כולל של 39 מליון שקל והרשאה להתחייב בסכום זה.

ב. התקציב מבוטא במחירי אפריל 1989.

ההחלטה הנ"ל התקבלה בהתאם לסעיף 34 בתקנון לעבודת המחשלה.

תוספת לתקציב פתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1989/90

כל/74.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר בהתאם לסעיף 33 (א) לחוק רשות הנמלים והרכבות החש"א-1961 תוספת לתקציב פתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת 1989/90 בסך כולל של 47.55 מליון שקל בפירוט כלהלן:

1. החלפת 33 ק"מ פסים באזור הנגב - 13.2 מליון ש"ח.

2. הגנת 35 מפגשי רכבת - 7 מליון ש"ח.

3. שפורים בקו נהריה חיפה - 8.7 מליון ש"ח.

4. 2 גשרים בחוואי ח"א הרצליה - 7.35 מליון ש"ח.

5. בניית רציפים ומעברים להולכי רגל - 3.8 מליון ש"ח.

6. חזוק רציף 5 בנמל אשדוד - 7.5 מליון ש"ח.

ב. התקציב מבוטא במחירי אוגוסט 1989.

ההחלטה הנ"ל התקבלה בהתאם לסעיף 34 בתקנון לעבודת המחשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג, ד' בחשרי התש"נ - 3.10.1989

900(כל/73). תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת
התקציב 1989/90

901(כל/74). תוספת לתקציב פתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת
התקציב 1989/90

בפרוטוקול זה 2 דפים.

החלטות ועדת האשרים לענייני כלכלה, מיום ד' בתשרי התש"נ (3.10.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ד' בתשרי התש"נ (3.10.1989)

900(כל/73). תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת התקציב 1989/90

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, והתשל"ו-1977, תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 1989/90 - סלילת מסלול הסעה ויציאות מהירות (למסלול 12-30) בנתב"ג בסך כולל של 39 מליון שקל ודרשאה להתחייב בסכום זה.

ב. התקציב מבוטא במחירי אפריל 1989.

901(כל/74). תוספת לתקציב פתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1989/90

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר בהתאם לסעיף 33 (א) לחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א-1961 תוספת לתקציב פתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת 1989/90 בסך כולל של 47.55 מליון שקל בפירוט כלהלן:

1. החלפת 33 ק"מ פסים באזור הנגב - 13.2 מליון ש"ח.
2. הגנת 35 מפגשי רכבת - 7 מליון ש"ח.
3. שפורים בקו נהריה חיפה - 8.7 מליון ש"ח.
4. 2 גשרים בתוואי ת"א הרצליה - 7.35 מליון ש"ח.
5. בניית רציפים ומעברים להולכי רגל - 3.8 מליון ש"ח.
6. חזוק רציף 5 בנמל אשדוד - 7.5 מליון ש"ח.

ב. התקציב מבוטא במחירי אוגוסט 1989.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ג' בתשרי התש"ן - 2.10.89
(בשעה 18:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, א. דרעי,
ח. נסים, א. שאקי, ח. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ע. ויצמן, א. כץ-עוז,
י. מודעי, ר. מילוא, ש. פרס, ג. פת,
י. צור

כך נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ח. אליצור	- משרד האוצר
ע. אליצור	- משרד המשפטים
ט. בלובשטיין	- לשכת השר ח. נסים
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ח. הורביץ	- משרד המשטרה
פ. ורדי	- משרד הבריאות
ש. טל	- משרד החוץ
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתיות
ב. יערי	- משרד הפנים
צ. לוין	- משרד הבריאות
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
י. קרפ	- משרד המשפטים
ח. שחולביץ	- משרד המשטרה
א. שפט	- משרד הפנים
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/410. ורשאות לפי חוק נכסי המדינה, החשי"א-1951 לנושאי
תפקידים במשרד החוץ

חק/411. טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989 - המשך
הדיון

חק/412. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

יושב ראש ועדת האשרים פותח.

בדיון משותפים: האשרים ח. בר-לב, ד. מרידור ומר
ח. אליצור.

מ ח ל י ט י ס:-

א. בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה,
התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד החוץ
המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה
מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט
עסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של משרד החוץ,
עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם
המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

- (1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;
- (2) הסמנכ"ל למינהל - עד לסכום של 25,000 ש"ח;
- (3) הסמנכ"ל להסברה - עד לסכום של 10,000 ש"ח;
- (4) מנהל מש"ב - עד לסכום של 5,000 ש"ח;
- (5) מנהל מחלקת והסברה - עד לסכום של 5,000 ש"ח;
- (6) מנהל אגף לקשרי חרבות ומדע - עד לסכום של
2,500 ש"ח;
- (7) המחנה על הבטחון - עד לסכום של 2,500 ש"ח;
- (8) מנהל אגף משאבים חומריים - עד לסכום של
5,000 ש"ח;
- (9) סגן מנהל אגף משאבים חומריים - עד לסכום של
5,000 ש"ח;
- (10) מנהל אגף משאבי אנוש - עד לסכום של 2,000
ש"ח.

כל מורשה כאמור לעיל, יחתום ביחד עם חשב המשרד
או ביחד עם סגן חשב המשרד, או לענין עסקה
שתמורתה אינה עולה על 5,000 ש"ח ביחד עם מנהל
מחלקת חשבונות או מנהל מחלקת פרט באגף הכספים
במשרד החוץ, או לענין עסקה שתמורתה אינה עולה
על 2,500 ש"ח ביחד עם מנהל תחום חו"ל באגף
הכספים במשרד החוץ;

ב. ההרשאות שפורסמו בי"פ 3362, תשמ"ו עמ' 2754 -
בטלות.

טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, מ. שחל, א. שאקי, א. דרעי, מ. נסים, ד. מרידור; ה"ה פ. ורדי, צ. לוין, י. חריש, ש. גוברמן, ב. יערי והגברות י. קרפ וע. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/373 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א באלול התשמ"ט (11.9.89):-

א. משרד הבריאות יביא לאישורה של ועדת השרים הצעת נוסח חדש להגדרה של "אורטופטיקה";

ב. להוסיף לסעיף 1 של טיוטת החוק "השר - שר הבריאות";

ג. אחרי סעיף 2 של טיוטת החוק, יווסף סעיף שיחייב אופטומטראי לשלם אגרה;

ד. במקום סעיף 6 המוצע יבוא:-

6. (א) לא יטפל אופטומטראי באדם הסובל ממחלה, סטיה או פגיעה בעינו, אלא אם אותו אדם נבדק בסמוך קודם לכן בידי רופא בעל תואר מומחה למחלות עיניים, או בידי רופא המתמחה לקראת תואר זה בפיקוחו של בעל תואר מומחה כאמור (להלן - רופא עיניים), והוא קבע שאותו אדם יכול שיטופל על-ידי אופטומטראי;

(ב) לא יטפל אופטומטראי באדם שגילו למטה מ-10 שנים או למעלה מ-50 שנים, אלא אם כן הטיפול נעשה בפיקוחו או לפי הפנייתו של רופא עיניים;

(ג) אופטומטראי לא יחזיק תרופות ותכשירי רוקחות לשם טיפול בלקוחותיו בהם, אלא כהתאם לכללים שקבע המנהל לענין זה ובכפוף לסעיף 5;

(ד) אופטומטראי יציין על כל מסמך או תעודה שהוא נותן במהלך עיסוקו כי הוא אופטומטראי מורשה;

(ה) אופטומטראי יציג במקום גלוי במקום עסקו את
הרשיון שניתן לו לפי סעיף 2;

ה. במקום סעיף 7 המוצע, יבוא:-

7. אופטומטריסט יואשם בעבירת משמעת כאחת מאלה:

- (1) התנהג בדרך שאינה הולמת את המקצוע;
- (2) השיג את רשיונו שלא כדין;
- (3) גילה חוסר יכולת או רשלנות בעיסוקו
כאופטומטריסט;
- (4) התמיד להפר הוראה של חוק זה או תקנה לפיו;
- (5) הורשע בעבירה שיש עמה קלוז;
- (6) לא שילם את אגרת הרשיון שנקבעה;

8. היה למנהל יסוד סביר לחשד שאופטומטראי עבר
עבירת משמעת, ושאי הוא להגיש קובלנה לוועדת
המשמעת;

ו. סעיף 9 המוצע בנוסחו החדש - יידון פעם נוספת
בוועדת השרים;

ז. נוסח סעיף 10 של טיוטת החוק, יהיה כדלקמן:-

10. ועדת המשמעת רשאית להזמין אדם לבוא לפנייה
ולזהעיד או להציג דבר. סרב המוזמן לעשות כן,
ללא צידוק המניח את דעת הועדה רשאי בית משפט
שלוס שבתחום שיפוטו יושבת הועדה, לצוות על
פי בקשת יושב-ראש הועדה, לכפות את הציות
להוראות הועדה בדרך שתראה לו, לרבות מעצרו
של הסרבן;

ח. נוסח סעיף 11 של טיוטת החוק יהיה כדלקמן:-

11. מצאה ועדת המשמעת אופטומטראי אשם בעבירת
משמעת, תנקוט נגדו אחד מאמצעים אלה:-

- (1) התראה;
- (2) נזיפה;
- (3) קנס עד 5,000 ש"ח;
- (4) התליית רשיון לתקופה שתיקבע;
- (5) ביטול רשיון;

ט. נוסח סעיף 12 של טיוטת החוק, יהיה כדלקמן:-

12. (א) התובע והנתבע רשאים תוך 30 ימים מיום המצאת החלטת ועדת המשמעת, לערער עליה לפני בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצא מקום עיסוקו של האופטומטראי;

(ב) על פסק דינו של בית משפט השלום ניתן לערער ברשות, לפני בית המשפט המחוזי והחלטתו תהיה סופית.

י. לטיוטת החוק יוסיף סעיף לפיו שר המשפטים יהיה רשאי להתקין תקנות בנושאי ערעור.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

חק/412.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

ועדת השרים דנה בסעיף 2 של הצעת החוק.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, מ. נסים, ד. מרידור, א. דרעי; מר י. חריש והגב' י. קרפ.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה א' / התש"ן של הממשלה
יום ג', ד' בתשרי התש"ן - 3.10.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, ח. בר-לב, מ. גור,
א. דרעי, ז. המר, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. חודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל,
א. שרון

נעדרו השרים: מ. ארנס (בחו"ל), ע. ויצמן (חולה)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 902:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל י. חור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 903:

א. יוסף - עוזר דובר משרד האוצר

בסעיף 904:

מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ד. בועז - הממונה על התקציבים
י. אריאב - סגן הממונה על התקציבים

בסעיף 905:

ג. ארבל - משרד האוצר
ת. הקר - היועצת המשפטית, משרד האוצר
א. מינטקביץ - מנהל הרשות לניירות ערך

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

סדר היום :

902. ענינים בטחוניים
903. סקירת מחלא-מקום ראש המחשלה ושר האוצר על ביקורו בארצות-הברית ובקנדה - נושאים כלכליים ועניני קליטת העליה
904. היטל על יבוא שמנים - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
905. טיוטת-חוק והצעת-חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989
906. הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989, של חה"כ א. פורז (מס. של"ג)
907. טיוטת-חוק שירותי הדת היהודים (נוסח משולב)(תיקון), התשמ"ט-1989 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה
908. אשרור הסכם תעופה עם ספרד
909. הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1989 - תיקון טעות
910. ישיבות המחשלה והכנסת
911. נסיעות שרים

.902

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת השרים לעניני בטחון

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

ראש הממשלה י. שמיר והשרים א. שרון וי. צור מעירים ושואלים.

הרמטכ"ל משיב.

שר הבטחון משלים.

השרים י. מודעי וי. פרץ מעירים.

שר המשטרה סוקר ענינים שוטפים.

שר הבטחון משלים.

השרים מ. גור, י. נבון, א. שרון, ג. יעקבי, י. צור, א. שאקי, מ. קצב וי. מודעי מעירים ושואלים.

שר הבטחון משיב.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.

.903

סקירת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר על ביקורו
בארצות-הברית ובקנדה - נושאים כלכליים ועניני
קליטת העלייה

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר סוקר.

השרים א. דרעי, י. מודעי, י. רבין, א. אולמרט, ד. לוי, ג. פת; ראש הממשלה - י. שמיר; והשרים י. נבון, ג. יעקבי, א. כץ-עוז ומ. גור מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. לוי, מ. גור, א. דרעי, י. פרץ, ד. אודי, ג. יעקבי, י. נבון, א. שאקי וא. שרון.

השרים מ. קצב וא. כץ-עוז מעירים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משיב.

.904

היטל על יבוא שמנים - ערך על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה

שר התעשייה והמסחר פותח ומוסר כי הושג סיכום בנושא האגרו על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה בענין היטל על יבוא שמנים.

השרים ש. פרס, מ. שחל, ד. מרידור ומ. נסים; ומר א. רובינשטיין מעירים.

ראש הממשלה מסכם כי הנושא יוחזר לוועדת השרים לעניני כלכלה לשם סיכום כנדרש.

.905

טיוטת-חוק והצעת-חוק ניירות ערך (הוראת שעה),
החש"ן-1989

מנהל הרשות לניירות ערך פותח.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.

מזכיר הממשלה מעיר.

השר מ. שחל מעלה הצעה.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, להעביר את טיוטת-חוק והצעת-חוק ניירות ערך (הוראת שעה), החש"ן-1989, לדיון בוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, על-דעת הממשלה (נספח 214 - נוסח מתוקן).

.906

הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989, של חה"כ א. פורז (מס. של"ג)

שר הכלכלה והתכנון, יו"ר ועדת האררים לענייני תיאום ומינהל, פותח.

בדיון משותף האר ש. פרס.

האר א. כץ-עוז מעיר.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989, של חה"כ א. פורז (מס. של"ג).

האר א. אולמרט מעיר.

.907

טיוטת-חוק שירותי הדת היהודים (נוסח משולב)(תיקון), התשמ"ט-1989 - ערר על החלטת ועדת האררים לענייני חקיקה

האר מ. שחל פותח ומעלה הערר על החלטת ועדת האררים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

האר י. מודעי מעיר.

האר לענייני דתות ושר המשפטים משיבים.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (ברוב דעות; 1 קול נגד) לדחות את הערר על החלטה חק/330 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בתמוז התשמ"ט (17.7.89) ולאשרה כדלקמן:

"חק/330. טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/286 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בסיון התשמ"ט (13.6.89):-

א. לסעיף 2 של הצעת החוק תיווסף פיסקה לפיה, יהיה מינוי והליך של ועדת חקיקה לפני פיזור מועצה, וכי נציג היועץ המשפטי לממשלה יהיה חבר הועדה האמורה;

ב. לאשר בכפוף לעיל את הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס. 7), התשמ"ט-1989, המצורפים-בזה. (דפים 9-10).

908. אשרור הסכם תעופה עם ספרד

שר התחבורה פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר את ההסכם בדבר תובלה אווירית בין ממשלת מדינת ישראל וממשלת ספרד.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

909. הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1989 - תיקון טעות

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

מזכיר הממשלה מציג.

השר י. מודעי מעיר.

שר האוצר משיב.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 853 מיום י' באלול התשמ"ט (10.9.89): -

א. לאשר את הצעת התקציב של רשות השידור לשנת 1989 בסכום של עד 275,775 אלפי שקלים (הכולל תקציב רגיל + תקציב פיתוח).

ב. להסמיך את שר האוצר להביא את הצעת התקציב לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

910. ישיבות הממשלה והכנסת

מזכיר הממשלה מודיע על מועד ישיבת הממשלה הבאה שתתקיים ביום ד', י"ב בתשרי התש"ן (11.10.89) בשעה 09:00 וישיבת כנסת מיוחדת שתתקיים באותו היום בשעה 12:00.

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת השר אהוד אולמרט
לארה"ב ולפרו, בשליחות המגבית, מיום ט"ז בחשרי
התש"ן (15.10.89) למשך כשבוע ימים.

השר לאיכות הסביבה ימלא את מקום השר אהוד אולמרט
בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

(מ34)

חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 7),
החשמ"ט-1989

1. אחרי סעיף 3 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב],
החשמ"א-1971², (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

הוספת
סעיף 3א

3א. כל הוראה בחיקוק שלפיה פסול אדם לכהן
כחבר המועצה של רשות מקומית שבה קיימת
מועצה דתית וכל כל הוראה בחיקוק שלפיה חדל
חבר מועצה של רשות מקומית כאמור לכהן מחמת
שנעדר משיבות המועצה - יחולו, בשינויים
המחוייבים, גם על חבר של אותה מועצה דתית,
והוא הדין בהוראות בדבר סדר הודעה על חדילת
החברות במועצה".

"פסולים
לכהונה
וחדילת
חברות

2. אחרי סעיף 10א לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 10ב

10ב. (א) ראה השר לעניני דתות כי מועצה
אינה ממלאה עוד את התפקידים המוטלים עליה
לפי כל דין או שאינה ממלאה אותם תפקידים
כראוי, רשאי הוא, לאחר שהזהיר אותה, לפזר
את המועצה ולמנות במקומה ועדה ממונה.

"פיזור
המועצה
ומינוי
ועדה
ממונה

(ב) לועדה הממונה יהיו כל הסמכויות
והחובות של המועצה.

(ג) השר לעניני דתות ימנה לועדה
הממונה אחד מחבריה להיות יושב-ראש, ואם ראה
צורך בכך, רשאי הוא למנות חבר אחר להיות
סגן יושב-ראש; ליושב-ראש ולסגנו יהיו כל
הסמכויות והחובות של ראש המועצה וסגנו, והם
יהיו זכאים לקבל מקופת המועצה את השכר
שאושר לכושאי אותן משרות במועצה שפורזה.

(ד) ועדה ממונה תכהן עד שיחודש הרכב
המועצה, ורשאי השר לעניני דתות לחדש את
ההרכב לענין זה בכל עת שימצא שהחנאים
מאפשרים זאת.

(ה) על פיזור המועצה ומינוי ועדה
ממונה לפי סעיף זה תפורסם הודעה ברשומות."

3. בטעיף 11 לחוק העיקרי, במקום טעיף קטן (ב) יבוא:

חיקון
טעיף 11

"(ב) השר לעניני דתות רשאי, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, לשנות את השיעורים הקבועים להשתתפות של הממשלה ושל הרשות המקומית כאמור בטעיף קטן (א), אם לדעתם תנאי המקום המיוחדים מצדיקים זאת."

ט' בתמוז התשמ"ט
(12 ביולי 1989)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בתשרי התש"ן
4 באוקטובר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת האשרים לענייני כלכלה

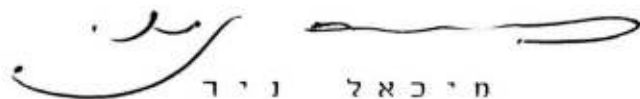
מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת האשרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. שדה הפוספטים בזוהר - תגובה להצעת שר התעשייה והמסחר.
(תוספת ב' לנספח 101 כל)

2. הכללת "השפטינג" בגימלה של גימלאי רשות הנמלים.
(נספח 104 כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת האשרים.

בברכה


מיכאל ניר

1.

אנו מאמצים את מסקנות והמלצות הוועדה הבינמשרדית לבדיקת עתידו וניצולו של שדה הפוספטים בזוהר.
 2.

אנו מציעים שהמשימה תוטל במשותף על שר המסחר והתעשייה ועל שר הפנים.
 3.

בקטע מדברי ההסבר נפלו אי-דיוקים, ואנו מבקשים לנסחו מחדש בהתאם לנוסח הבא:
- "ועדת הבדיקה הגישה את הדו"ח שלה, כולל מסקנות והמלצות באפריל 1989, כאשר ההמלצה העיקרית של הוועדה היא להקים מכרה נסיוני בשדה זוהר תוך נקיטה באמצעים שיאפשרו הערכת ההשפעות על העיר ערד.

מוגש על ידי שר הפנים

הכללת "השפטינג" בגימלה של גימלאי רשות הנמלים

הצעה להחלטה

"מ ח ל י ט י מ:

1. להכיר בתשלומי "השפטינג" - המרת הטבות שכר למרכיבי שכר המוכרים לצורכי תשלום גימלה - ששולמו החל מ- 1.1.1977 לעובדי רשות הנמלים. כמרכיב בגימלה של כל גימלאי רשות הנמלים. גם אם אלו פרשו לפני התאריכים הקובעים לתשלומי ה"שפטינג" לעובדי הרשות.

2. הכללת "השפטינג" בגימלה של גימלאי הרשות שפרשו לפני התאריכים הקובעים לתשלומי "השפטינג". תיחשב כפיצוי חלופי לפיצוי באמצעות "הצמדה לדרגות" שהוחל בתשלומי לגימלאים בשירות ציבורי החל מ- 1.4.1987.

דברי הסבר

ב- 1.1.1977 הוחל בחלוקתו של תגמול בשם "שפטינג" - המרת הטבות שכר. כמו פרמיות. למרכיבי שכר המשמשים בסיס לחישוב הגימלה לעובדי הנמלים. ההסדר התקבל על דעתה של הנהלת רשות הנמלים. ובמאי 1982 נהנה מהסדר זה גם הדרג המנהלי ברשות. באפריל 1984 הוחלט על "שפטינג" נוסף שממנו נהנו כל עובדי הרשות.

תשלומי ה"שפטינג". שלא בצדק. לא חלו על גימלאים שפרשו לפני המועד להענקתם. למרות שמרבית המרכיבים שנכללו ב"שפטינג" בטאו. בצורה זו או אחרת. גמול עבור עבודה שבוצעה ע"י הגימלאים בתקופה שהשתייכו לכח העבודה הפעיל ברשות.

לאחר מאבקים שנמשכו קרוב לשתיים עשרה שנים ע"י גימלאי הרשות להכללת תשלומי "השפטינג" בגימלה של העובדים שפרשו לפני המועדים הקובעים להענקתם. תומכים כיום מרבית המוסדות הנוגעים בדבר בתביעת הגימלאים; ובכלל זה. הנהלת רשות הנמלים. מועצת הרשות. מועצות הפועלים וההסתדרות.

2/...

נספח 104 כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשר האוצר. לא התקבלה תגובתו.

הממונה על השכר מתנגד להסדר המוצע בטענה, כי הפיצוי היחיד ל
לפנסיונרים ברשות הנמלים יכול להיות רק כמקובל בשאר המגזרים של
הסקטור הציבורי, כלומר באמצעות "הצמדה לדרגות". כידוע, הוחל בפיצוי
הגימלאים בשירות הציבורי באמצעות "הצמדה לדרגות" החל מ- 1.4.1987,
בעקבות המלצה של וועדה ציבורית שמונתה לבחון נושא זה. אך וועדה
זו לא ראתה לנגד עיניה את סוגית גימלאי הרשות. ברשות לא הונהג.
בד"כ, פיצוי עבור התיעלות ושחיקת שכר באמצעות "דרגות". אלא באמצעות
"שפטינג".

כידוע קיים סעיף בהסכם הקיבוצי מיום 27.9.1988, החל גם על רשות
הנמלים בתוקף חוק יסודות התקציב, הקובע, שיש לפצות את הגימלאים
בגין השחיקה שחלה בשכרם. הצעת החלטה זו באה להסדיר את נושא פיצוי
גימלאי הרשות מבלי שיהיה צורך בהליכים אדמינסטרטיביים נוספים".

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

ה' בתשרי התש"ן
4 באוקטובר 1989



ש ח ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ג' בתשרי התש"ן - 2.10.89
(בשעה 18:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

- | | | | |
|----|---|----------------------|------------|
| א. | הרשאות לפי חוק נכסי המדינה
התשי"א-1951 - משרד החוץ | 307חק * | שר החוץ |
| ב. | הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של
האדם - המשך הדיון | 161חק | שר המשפטים |
| ג. | טיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה,
התשמ"ט-1989 | 282חק | שר הבריאות |
| ד. | טיוטת-חוק מס קניה (טובין
ושירותים), התשמ"ט-1989 | 87כל
(נוסח מתוקן) | שר האוצר |

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

בראשם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד החוץ המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של משרד החוץ, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולתחום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות

1. מנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום.
2. הסמוכ"ל למינוח - עד לסכום של 25,000 ש"ח.
3. הסמוכ"ל להסברה - עד לסכום של 10,000 ש"ח.
4. מנהל מש"ב - עד לסכום של 5,000 ש"ח.
5. מנהל מחלקת ההסברה - עד לסכום של 5,000 ש"ח.
6. מנהל אגף לקשרי תרבות ומדע - עד לסכום של 2,500 ש"ח.
7. המחונה על הבטחון - עד לסכום של 2,500 ש"ח.
8. מנהל אגף משאבים חומריים - עד לסכום של 5,000 ש"ח.
9. סגן מנהל אגף משאבים חומריים - עד לסכום של 5,000 ש"ח.
10. מנהל אגף משאבי אנוש - עד לסכום של 2,000 ש"ח.

כל מודעה כאמור לעיל, יחתום ביחד עם חשב המשרד או ביחד עם סגן חשב המשרד, או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 5,000 ש"ח ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות או מנהל מחלקת פרט באגף הכספים במשרד החוץ, או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 2,500 ש"ח ביחד עם מנהל תחום חו"ל באגף הכספים במשרד החוץ.

הרשאות שפורסמו בי"פ 3362, תשמ"ו עמ' 2754 - בטלות.

מוגש על-ידי שר החוץ

כ"ז באלול התשמ"ט

27 בספטמבר 1989



מזכירות הממשלה

~~י"ז~~

6

ירושלים, כ"ז באלול התשמ"ט
27 בספטמבר 1989

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. אפ/1 של ועדת שרים משותפת לוועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים ולוועדת השרים לענייני פנים ושרותים מישיבתה ביום א', כ"ד באלול התשמ"ט (24.9.89):

"אפ/1. השריפה ביערות הכרמל

מ ח ל י ט י ס :

א. הועדה מגנה בחריפות העול הנורא של שימוש בשריפת משאבי הטבע ופונה לעולם הנאור לגנות בכל לשון המעשה הנפשע שנעשה בכרמל.

ב. הועדה מודה לכל הגופים והמתנדבים שעסקו בכיבוי השריפה על עבודתם המסורה אשר הביאה להצלת הפארק מחורבן מלא.

ג. הועדה תעשה כל שביכולתה להביא לשיקום ופיתוח מהיר של הפארק, שמורת הטבע והחי-בר לתועלת כל עם ישראל במהירות האפשרית - מעשה זה יוכיח למתנכלים כי הצתות לא יחלישו את אחיזתנו ונחישותנו לטיפול ושמירת נוף ארצנו.

ד. הועדה קוראת לכל הגופים, המוסדות והארגונים להושיט יד מסייעת ולתרום לשיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר, כולל: תרומות לנטיעות, שיקום חי-בר, הקמת חניונים, הקמת מרכז מבקרים ופעולות תיירות חינוך והסברה וכיבוי אש.

ה. השר לאיכות הסביבה יפנה תשומת ליבם של כל המינסטריונים לאיכות הסביבה והארגונים הבינלאומיים לשמירה על הטבע למעשה הנפשע, באמצעות חוברת מיוחדת שתוכן להפצה בעולם.

ו. שיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר יהיה פרויקט לאומי.

ז. ט"ו בשבט התש"ן יוקדש לשיקום השטחים שנפגעו בהצתות ובמרכז - נטיעות בפארק הכרמל. ביום זה תערכנה פעולות חינוך, הסברה, נטיעות בכל רחבי הארץ בהשתתפות כל מוסדות החינוך, האוניברסיטאות, הרשויות המקומיות והארגונים לסוגיהם. פעולות אלה תהיינה בחסות השר לאיכות הסביבה ושר החקלאות.

ח. הועדה קוראת למוסדות התכנון לפעול בהקדם להרחבת תחומי פארק הכרמל והשמורה המוכרות.

ט. עלות כיבוי השריפה ומימונה ייבחנו על-ידי משרד האוצר.

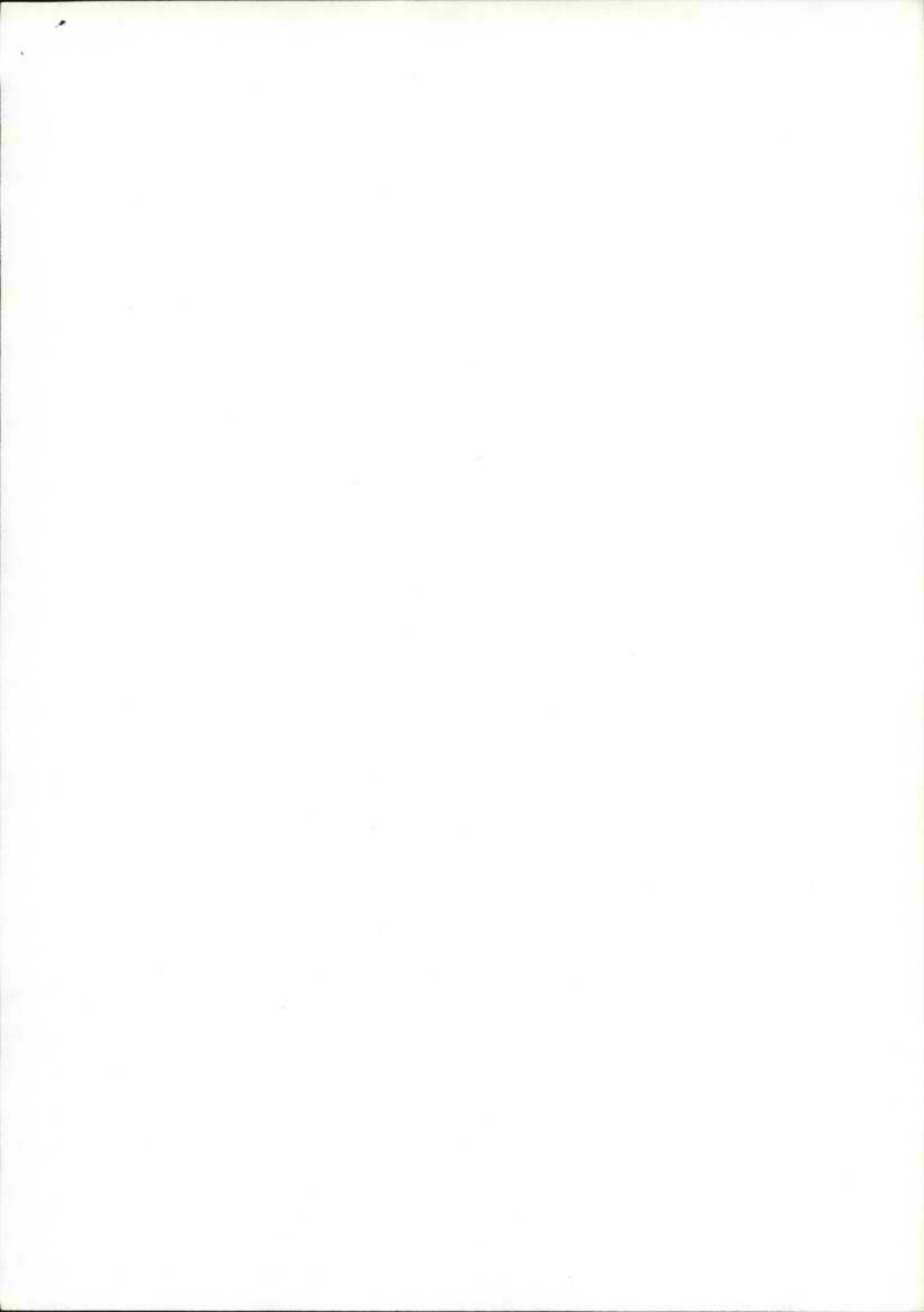
י. העלות לשיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר מוערכים כדלהלן:

א. רשות הגנים הלאומיים	- 15,000,000 ש"ח
ב. רשות שמורות הטבע	- 40,000,000 ש"ח
ג. מרכז מבקרים	- 5,000,000 ש"ח
סה"כ	60,000,000 ש"ח

הסכומים הנ"ל ייבחנו על-ידי משרד האוצר.

יא. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר החקלאות, יקימו ועדה מקצועית מורכבת מנציגי רשות הגנים הלאומיים, רשות שמורות הטבע, הקרן הקיימת לישראל, החברה להגנת הטבע והמוסדות האקדמאיים להכנת תכנית לשיקום ופיתוח הפארק. לרשות הועדה יועמד תקציב של 1 מליון שקל לעידוד מחקר האקולוגיה והמימשק למניעת שריפות.

יב. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר החקלאות, יקימו ועדת אד-הוק לתאום וארגון פעולות החינוך, ההסברה וגיוס הכספים באמצעות קרן הכרמל לשיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר. הועדה תורכב מנציגי רשות הגנים הלאומיים, רשות שמורות הטבע, הקרן הקיימת לישראל והחברה להגנת הטבע.



יג. תיבחן האפשרות להקמת יחידת קבע לפיקוח ושמירת היערות. הצעה מפורטת תעובד על-ידי הועדה המקצועית הנזכרת בסעיף י"א לעיל.

יד. יוקם מערך מרכזי בכרחל לכיבוי אש וזאת בעצה אחת עם רשות הכבאות הארצית."

ב ב ר כ ה,


אריה זור
סגן מזכיר הממשלה

העתק: הממונה על התקציבים
נציב כבאות והצלה
יו"ר רשות הגנים הלאומיים
מנהל רשות שמורות הטבע
מנהל הקרן הקיימת לישראל



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ח באלול התשמ"ט-1989.9.28

- 894(מח/13). מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ
- 895(חק/371). טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989
- 896(חק/372). טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.)
התשמ"ט-1989
- 897(חק/373). טיוטת חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989
- 898(חק/374). הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות
ישראל בחו"ל), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני
(מס. ש"נ)
- 899(חק/375). הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם

בפרוטוקול זה 12 דפים.

החלטת ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום י' באלול
התשמ"ט (10.9.1989), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ח באלול התשמ"ט
(28.9.1989)

מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ 894(מח/13).

מ ח ל י ט י ס: בהמשך להחלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מח/10 מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.89) ולהחלטת הממשלה מס' 799 מיום י"ב באב התשמ"ט (13.8.89) ולאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות ועם דירקטוריון החברה ולאחר שכל נימוקי החברה והרשות נשקלו בכובד ראש:-

א. בהתאם לסעיף 14 (א) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 למכור את חלקה של המדינה במניות החברה הכלכלית לירושלים בע"מ המהווים כ- 82.4% מהון החברה בדילול מלא (כ- 32,250,000 מניות);

ב. (1) החברה תמכר לחברה המאוגדת בישראל (להלן - הרוכשת) אשר בעלי מניותיה הם:

BEAR STEARNS & CO. INC.	ארה"ב	31 1/3%
עוזי צוקר, ארה"ב		31 1/3%
אליעזר פישמן, ישראל		31 1/3%
קרל גליקמן, ארה"ב		6%

(2) (א) בתמורה למניות הממשלה כאמור תשלם הרוכשת למדינה סך של 54.7 מיליון דולר של ארה"ב;

(ב) 82.4% מחבות המס, באם תהיה, לתקופה שעד יום 31.12.88, מעבר לסכום ההפרשות למסים שבמאזן החברה ליום 31.12.88 תשולם לרוכשת על ידי המדינה, מאידך אם יתברר כי חבות המס פחותה מסכום ההפרשות כאמור, תקבל המדינה מהמוכרת סכום השווה ל- 82.4% מההפרש בין סכום ההפרשות לסכום החיוב במס;

(3) כפוף לנובע מביצוע התחייבות החברה על פי התשקיף בדבר העברה לידי הציבור, בדרך של הנפקה נוספת, הצעת מכר או מכירה בבורסה של 25% ממניות החברה הרוכשת תחתייב שלא למכור או להעביר את מניותיה לגורם אחר במשך שלוש שנים, ואילו במשך שנתיים נוספות שלא להקנות שליטה בחברה לצד ג' אלא אם קיבלה לכך את אישור שר האוצר ושר התעשייה והמסחר;

התחייבות זוהי תנתן על ידי בעלי מניותיה של הרוכשת באופן שאלו יתחייבו שלא להעביר את מניותיהם ברוכשת למי שאינם בעלי מניות בה בתקופה של שלוש שנים, ואילו בשנתיים שלאחר מכן שלא להעביר את השליטה ברוכשת לצד ג' אלא אם קיבלו לכך את אישור שר האוצר ושר התעשייה והמסחר;

ג. על פי החלטת הממשלה מס' 1183 מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85) ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, יטפל מנהל רשות החברות הממשלתיות במכירה;

ד. שר האוצר יאשר את הסכם המכירה;

ה. במידה שלא יחתם הסכם מכירה בתוך 30 ימים ממועד החלטה זו תחזור לתוקפה החלטה מס' מח/2 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום ג' בסיון התשמ"ט (6.6.89) בדבר הצעת מכר והנפקה של החברה.

החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א באלול התשמ"ט (11.9.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח באלול התשמ"ט (28.9.1989)

895(חק/371). טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט ים, בהתייחס להצעת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר:-

א. לאשר סעיף 1 בהצעת החוק;

ב. להטיל על משרד האוצר להביא לוועדת השרים הצעת נוסח חדש לסעיף 2 של הצעת החוק - תוך התייחסות להערותיהם של חברי הוועדה בעת הדיון בסעיף.

896(חק/372).

טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.)
התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ם , בהתייחס לטיוטת-חוק לתיקון פקודת מס
הכנסה (תיקון מס.) התשמ"ט-1989:-

א. בזיקה להחלטה מס. כל/65 של ועדת השרים לענייני
כלכלה, מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.89), לאשר
כדלקמן נוסחים מוסכמים לסעיפים 9(21) ו-129(א)
לפקודת מס הכנסה -

9(21). סכום שקיבל עובד כפיצוי הלנת שכר על-פי
חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 בגובה
הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 159א
(להלן - פיצוי הלנת שכר) על סכום השכר
כשהוא מחושב לאחר ניכוי המס, שיש לנכותו
על-פי דין.

פיצוי הלנת שכר שנפסקו בגין סכומי המס
דינם כדין המס."

129(א). אגודה שיתופית שעסקיה עם חבריה בלבד,
או שעסקיה עם אדם שאינו חבר בה הם
בהיקף בלתי ניכר או באורח מקרי בלבד,
ושעסקיה כאמור מרביתם הם שיווק או
עיבוד התוצרת החקלאית של חבריה, תהא
חייבת במס בשעור של 20% על אותו חלק
מהכנסתה החייבת הנובע משיווק או עיבוד
התוצרת החקלאית של חבריה או מהספקת
תשומות וציוד חקלאיים לחבריה או
מהכנסתה מחקלאות באם מעל 90% מהכנסות
חבריה מחקלאות משווקת באמצעותה. הסכום
שעליו יחול שעור מס מופחת כאמור לא
יעלה על 3% ממחזור עסקיה באותה שנה, אך
רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של
הכנסת, להגדיל בצו השיעור האמור."

ב. בהסתמך על החלטה מס' כל/65 הנ"ל ובכפוף לעיל,
לאשר את טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון
מס.), התשמ"ט-1989, אשר צורפה לפרוטוקול של
ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ד' באלול התשמ"ט
(4.9.89).

(מצורפת-בזה (דפים 6-12) הצעת-החוק אשר נוסחה
על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

897(חק/373).

טיוטת חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989:-

א. משרד הבריאות יבדוק מחדש את נושא ה"אורטופטיקה" - לאור הערותיהם של חברי ועדת הארשים בעת הדיון בסעיף 1 של הטיוטה;

ב. למחוק סעיף 3 של טיוטת החוק ובמקומו לקבוע כי לעוסק, יינתן רשיון קבוע וכי תקבע אגרה שעל בעל הרשיון לשלם למדינה. הצעת נוסח לנ"ל - תובא לאישורה של ועדת הארשים;

ג. משרד הבריאות ישקול מחדש את נוסח סעיף 6 המוצע לאור הערותיהם של חברי ועדת הארשים והסתייגויותיו של קצין רפואה ראשי של צה"ל;

ד. לענין סעיף 7 של הטיוטה - משרדי המשפטים והבריאות יבחנו מחדש את ענין בית הדין למשמעת.

898(חק/374).

הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני (מס. ש"נ)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני (מס. ש"נ).

899(חק/375).

הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/370 של ועדת הארשים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.89) - משרד המשפטים יגיש לוועדת הארשים נוסח חדש לסעיף 24(ח) של הצעת החוק.

(135מ)

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 81), התשמ"ט-1989

תיקון 1. בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה¹ (להלן-הפקודה) -

סעיף 3א

(1) במקום הגדרת "אזרח ישראלי" יבוא:

"אזרח ישראל" - כל אחד מאלה:

(1) תושב ישראל;

(2) אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות,

התשי"ב-1952²;

(3) מי שזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות,

התש"י-1950³ והוא תושב האזור;

(4) חבר-בני-אדם שאזרח ישראלי כמשמעותו

בפסקאות (1) עד (3) הוא בעל שליטה בו; לענין זה,

"בעל שליטה" - כהגדרתו בסעיף 32(9);

(2) בהגדרת "אזור", במקום "חבל עזה, רמת הגולן,

סיני ודרום סיני, יבוא "וחבל עזה";

(3) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

"תושב אזור" - כהגדרת "תושב ישראל" או "תושב"

בסעיף 1, שבכל מקום שנאמר שם "בישראל" קרי

"באזור";

(4) בסופו יבוא:

"(ו) בכפוף להוראות סעיף זה, יחולו על אזרח
ישראלי שהוא תושב אזור או פועל באזור, הוראות
פקודה זו, בשינויים המחוייבים לפי הענין."

2. בסעיף 9 לפקודה, במקום פסקה (21) יבוא:

תיקון

סעיף 9

"(21) סכום שקיבל עובד כפיצוי הלנת שכר על פי חוק
הגנת השכר, התשי"ח-1958" בסכום הפרשי הצמדה
וריבית כמשמעותם בסעיף 159א(א) על השכר המולן,
כשהוא מחושב לאחר ניכוי המס שיש לנכותו על פי דין;
פיצוי הלנת שכר כאמור שנפסק בשל סכום המס, דינו
כדין המס;"

3. בסעיף 89(ב) לפקודה, בפסקה (1), יבוא "או אזרח

תיקון

ישראלי כמשמעותו בפסקאות (2), (3) או (4) להגדרת "אזרח

סעיף 89

ישראלי" שבסעיף 3א."

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) אגודה שיתופית שעסקיה עם חבריה בלבד, או שעסקיה עם אדם שאינו חבר בה הם בהיקף בלתי ניכר או באורח מקרי בלבד, ושעסקיה כאמור מרביתם הם שיווק או עיבוד התוצרת החקלאית של חבריה תהא חייבת במס בשיעור של 20% על אותו חלק מהכנסתה החייבת הנובע משיווק או עיבוד התוצרת החקלאית של חבריה או מהספקת תשומות וציוד חקלאיים לחבריה או מהכנסתה מחקלאות ובלבד שיותר מ-90% מהכנסות חבריה מחקלאות מקורם בשיווק תוצרת חקלאית באמצעותה. הסכום שעליו יחול שיעור מס מופחת כאמור לא יעלה על 3% ממחזור עסקיה באותה שנה, אך רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את השיעור האמור."

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "לא שילמה מס חברות" יבוא

"שילמה מס מופחת" ובמקום "את סכום מס החברות שלא שילמה"

יבוא "את סכום המס בשיעור שהופחת".

תחולה 5. (א) תחולתם של סעיפים 1, 3 ו-4 החל בשנת המס 1989.

(ב) תחולתו של סעיף 2 לגבי פיצויי הלנת שכר ששולמו לעובד לאחר מועד פרסומו של חוק זה אף אם הם מזייחים להלנת שכר בשל עבודה שבוצעה לפני המועד האמור.

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשמ"ט, עמ' 26.

(2) ס"ח התשי"ב, עמ' 146; התשמ"ח, עמ' 12.

(3) ס"ח התשי"י, עמ' 159; התש"ל עמ' 34.

(4) ס"ח התשי"ח, עמ' 86; התשמ"ז, עמ' 83.

דברי הסבר

סעיף 1(1)

סעיף 3א לפקודה קובע כי הכנסתו של אזרח ישראלי שנצמחה, הופקה או נתקבלה באזור יהודה, שומרון או חבל עזה יראוה בהכנסה שנצמחה, הופקה או נתקבלה בישראל.

"אזרח ישראלי" לענין הוראה זו מוגדר כלהלן:
"אזרח ישראלי" - כמשמעותו בחוק האזרחות, תשי"ב-1952, או חברה תושבת ישראל".

מוצע להרחיב את הגדרת "אזרח ישראלי" כך שתכלול גם תושב ישראל, מי שזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, תש"י-1950 והוא תושב האזור וחבר-בני-אדם שאזרח ישראלי הוא בעל שליטה בו.

סעיף 2

סעיף 9(21) לפקודה קובע כלהלן:

"9. פטורים ממס -

(21) סכום שקיבל עובד כפיצויי הלנת שכר על פי חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, לתקופה העולה על 30 יום ובגבולות סכום הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 159א(א)."

מוצע להעניק את הפטור ממס על פיצויי הלנת שכר כדי סכום הפרשי הצמדה וריבית על השכר המולן, כשהוא מחושב לאחר ניכוי המס שיש לנכותו.

סעיף 3

סעיף 89(ב)(1) לפקודה קובע כי יראו רווח הון כאילו נצמח בישראל, בין אם המכירה נעשתה בישראל ובין שנעשתה מחוץ לישראל, אם המוכר הוא תושב ישראל. הוראה זו חלה גם כאשר המוכר הוא יחיד שהינו אזרח ישראלי תושב יהודה, שומרון או חבל עזה, וזאת מכוח חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ד-1984. אולם, ההוראה אינה חלה כאשר המוכר הוא תאגיד תושב האזור האמור.

לאור הרחבת ההגדרה של "אזרח ישראלי" בסעיף 3א, כמוצע בסעיף 2, מוצע להרחיב במקביל את הגדרת "תושב ישראלי" לענין סעיף 89(ב)(1) לפקודה.

סעיף 4

סעיף 129 לפקודה קובע כי אגודה שיתופית העוסקת בעיקר בשיווק או בעיבוד של תוצרת חקלאית של חבריה תהא פטורה ממס חברות על הכנסתה ממקורות אלה.

הטבה זו נקבעה בתקופה שבה שיעור מס ההכנסה היה 35%.

בעת הורדת שיעורי מס ההכנסה בתיקון מס' 72 לפקודה בשנת 1987, לא חוקן סעיף זה בשל טעות, וכחוצאה מכך שיעור המס החל היום על אגודה שיתופית כאמור הוא 8 1/3%.

מוצע לחקן את הטעות ולקבוע כי שיעור המס הכולל על אגודה שיתופית כאמור יהיה 20%.



התנועה העובדתית



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
אשר נחקקו בהתאם להחלטה מס. 870 (חק/368) של
הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89)

כ"ה באלול התשמ"ט - 25.9.89

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שחסיפיהן :-

חק/397.

ו ; ז ; כ"ב ; כ"ו ; כ"ח ; ל"ח ; ל"ט ; מ"ב ; מ"ה ; מ"ח ; נ ;
נ"ב ; נ"ג ; נ"ה ; נ"ט ; ס"ב ; ס"ג ; ס"ד ; ס"ט ; ע"א ; ע"ב ;
ע"ג ; ע"ד ; פ"ג ; פ"ח ; צ"ז ; צ"ח ; ק' ; ק"ב ; ק"ה ; ק"י ;
ק"ב ; ק"ד ; ק"ז ; ק"ח ; ק"א ; ק"ג ; ק"ה ; ק"ו ;
קמ"ד ; קמ"ט ; קנ"נ ; קס"ג ; קפ"ט ; ר"א ; ר"ב ; ר"ו ; רי"ד ;
רט"ו ; רל"א ; רל"ט ; רנ"ז ; רס"ג ; רס"ז ; ר"פ ; רצ"ב ;
רצ"ג ; ש"א ; ש"ד ; ש"ה ; ש"ו ; ש"ח ; ש"ט ; ש"י ; שי"ג ;
שי"ח ; ש"כ ; שכ"א ; שכ"ד ; של"ד ; של"ו ; שמ"א ; שח"ז ;
שמ"ח ; שנ"א ; שנ"ז ; שנ"ח ; שנ"ט ; שס"א ; שס"ד ; שס"ה ;
שס"ו ; שס"ט ; ש"ע ; שע"א ; שע"ב ; שע"ג ; שע"ו .

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכח החלטה מס. 870 (חק/368) של הממשלה,
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס.
3 - מחיקת ראיסור על הידרות), התשמ"ט-1988 של
חברי הכנסת י. צבן, ח. אורן וח. פארס (מס. ו) ;

ב. להתנגד להצעת-חוק נישואין וגירושין,
התשמ"ט-1988 של ח"כ י. צבן (מס. ז) ;

ג. להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק
לידה מלא לאימהות במשפחות מרובות ילדים),
התשמ"ח-1987 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין,
י. לוי וי. עזרן (מס. כ"ב) ;

ד. להתנגד להצעת חוק אחריות המדינה (חיילים שאינם
בתפקיד) התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת א. גמליאל,
ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. כ"ו) ;



ה. להתנגד להצעת חוק יסודות המשפט (תיקון - הכרעה ופרשנות על-פי ההלכה והמשפט העברי), התשמ"ט-1988 של ח"כ א. ורדיגר (מס. כ"ח);

ו. להתנגד להצעת-חוק בודדות ממלכתית בשירותים החיוניים, רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ט-1988 של ח"כ ג. כהן (מס. ל"ח);

ז. להתנגד להצעת-חוק שירות לאומי, התשמ"ט-1988 של ח"כ ג. כהן (מס. ל"ט);

ח. להתנגד להצעת חוק יסודות המשפט (תיקון - נושא הלכתי), התשמ"ט-1988 של ח"כ מ.ז. פלדמן (מס. מ"ב);

ט. להתנגד להצעת חוק הפיקוח על מסירת מידע בנושאים חקלאיים וטכנולוגיים, התשמ"ט-1988 של ח"כ א. ורדיגר (מס. מ"ה);

י. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3) (תיקון - מחיקת איסור מפגשים), התשמ"ט-1988 של ח"כ ש. אלוני (מס. מ"ח);

יא. להתנגד להצעת חוק החזרת תושבי בירעם ואיקרית לכתייהם, התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת צ'. ביטון מ. וילנר, ת. זיארד ות. טובי (מס. נ);

יב. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (תיקון מס. 3) - מחיקת איסור מפגשים, התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת צ'. ביטון, מ. וילנר, ת. זיארד ות. טובי (מס. נ"ב);

יג. להתנגד להצעת חוק אישור אמנות והסכמים בינלאומיים, התשמ"ט-1988, של חברי הכנסת צ'. ביטון, מ. וילנר, ת. זיארד ות. טובי (מס. נ"ג);

יד. לתמוך בהצעת חוק חסינות חברי כנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - כהונת ראש רשות), התשמ"ט-1988 של ח"כ ד. מגן (מס. נ"ה);

טו. להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת צ'. ביטון, מ. וילנר, ות. זיארד ות. טובי (מס. נ"ט);

טז. להתנגד להצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון - סמכות לביטול הסכמים עם גוף מסיונרי), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. ס"ב);

יז. להתנגד להצעת חוק הגנת השכר (תיקון) - פיצויי פטורין), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת צ"י. ביטון, מ. וילנר, ת. זיאד ות. טובי (מס. ס"ג);

יח. להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון) - מענקים לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. ס"ד);

יט. להתנגד להצעת חוק יסוד: המחשלה (תיקון) (סייג לסמכות המחשלה), התשמ"ט-1988 של ח"כ ג. כהן (מס. ס"ט);

כ. להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון) - איסור פגיעה במגילת העצמאות), התשמ"ט-1988 של ח"כ ג. כהן (מס. ע"א);

כא. להתנגד להצעת חוק שכר בשירות הציבורי ובגופים נתמכים (הגבלה), התשמ"ט-1988 של ח"כ י. צבן (מס. ע"ב);

כב. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת העתונות (הפסקת הוצאת עתון והופעתו), התשמ"ט-1988 של חברי צ"י. ביטון, מ. וילנר, ת. זיאד ות. טובי (מס. ע"ג);

כג. להתנגד להצעת חוק השכר בשירות הציבורי (הכנסת מקסימום), התשמ"ט-1988 של ח"כ ר. כהן (מס. ע"ד);

כד. להתנגד להצעת חוק נישואין וגירושין, התשמ"ט-1988 של ח"כ מ. וילנר (מס. פ"ג);

כה. להתנגד להצעת חוק לעידוד האשקעות הון (איזור התעשייה הדרומי באשקלון), התשמ"ט-1988 של ח"כ א. דיין (מס. פ"ח);

כו. להתנגד להצעת חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ט-1988 של ח"כ י. לוי (מס. צ"ד);

כז. להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון) - נפגעי אלימות), התשמ"ט-1988 של ח"כ ע. זיסמן (מס. צ"ח);

כח. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3), התשמ"ט-1988 של ח"כ ע. דראושה (מס. ק');

כט. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת החברות (דו"ח על הטבות לבכירים), התשמ"ט-1988 של ח"כ י. צבן (מס. ק"ב);

ל. להתנגד להצעת חוק ייעול המשק, התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. ק"ה);

לא. להתנגד להצעת חוק התאגידים, (הגבלת שכר והסדרי פרישה), התשמ"ט-1988 של ח"כ י. צבן (מס. ק"י);

לב. לתמוך בהצעת חוק מפעל הפיס (אישור תקציב), התשמ"ט-1988 של ח"כ ח. רמון (מס. קי"ב);

לג. לתמוך בהצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - הצגת מחיר ואזהרות בריאות) התשמ"ט-1988 של חברי הכנסת ד. צוקר וד. תיכון (מס. קי"ד);

לד. להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - גיל קיצבת זיקנה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. קי"ז);

לה. להתנגד להצעת חוק יסוד: השפה (השפה הרשמית - עברית), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. מגן (מס. קי"ח);

לו. להתנגד להצעת חוק התאגידים הציבוריים (ביקורת שכר בכירים), התשמ"ט-1989 של קבוצת חברי כנסת (מס. קל"א);

לז. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3), התשמ"ט-1989 של ח"כ צ. הנגבי (מס. קל"ג);

לח. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (שירותי תחבורה ציבורית), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. קל"ה);

לט. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (דיכוי והפרשי הצמדה על תשלומי חובה) (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. שוחט (מס. קל"ו);

מ. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - מעטפות הצבעה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. לוי (מס. קמ"ד);

מא. להתנגד להצעת חוק למניעת פעילות עוינת (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. איתן (מס. קמ"ט);

מב. להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - קביעת בסיס שווה לשכיר ולעצמאי), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. ק"נ);

מג. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (תיקון ביטול איסור מגע), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. מיעארי (מס. קס"ג);

מד. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת חברות (שכר נושאי משרה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ע. זיסמן (מס. קפ"ט);

מה. להתנגד להצעת חוק רשות השידור (תיקון - סייג לביטוי השקפות ודעות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. איתן (מס. ר"א);

מו. להתנגד להצעת חוק פקודת מניעת טרור (תיקון - מגעים עם ארגון טרוריסטי), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירוס (מס. ר"ב);

מז. להתנגד להצעת חוק לענייני קבורה, התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ו);

מח. לתמוך בהצעת חוק הפרסומות למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. רי"ד);

מט. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. רט"ו);

נ. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת פ. גולדשטיין ור. כהן (מס. רל"א);

נא. להתנגד להצעת חוק הדיינים (תיקון - ועדת המינויים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רל"ט);

נב. להתנגד להצעת חוק ניהול הר-הבית, התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. רנ"ז);

נג. לתמוך בהצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון - העברת ערעור על תוצאות הבחירות לבית המשפט העליון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. רס"ג);

נד. להתנגד להצעת חוק רציפות כהונה בשירות הציבורי, התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. קליינר (מס. רס"ז);

נה. להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים (מענק הסתגלות) (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. ר"פ);

נו. לתמוך בהצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות) התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. מגן (מס. רצ"ב);

נו. לתמוך בהצעת חוק הבזק (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. רצ"ג);

נח. להתנגד להצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס. 8), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. ש"א);

נט. להתנגד להצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון) (ויתור על חסינות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. וייס (מס. ש"ד);

ס. לתמוך בהצעת-חוק המפלגות, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. וייס (מס. ש"ה);

סא. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס.) (הצהרת האמונים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. וייס (מס. ש"ו);

סב. לתמוך בהצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 28), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. ש"ח);

סג. לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. ש"ט);

סד. להתנגד להצעת-חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. ש"י);

סה. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (מבקר העיריה), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. שי"ג);

סו. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (מהנדס הרשות המקומית), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שי"ח);

סז. לתמוך בהצעת-חוק כלי היריה (תיקון מס. 7) (חובת אכשרה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. ש"כ),

סח. לתמוך בהצעת חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג וד. ריבלין (מס. שכ"א);

סט. להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת הרופאים (תיקון - בחינות סטאז'), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. וילנדר, ת. טובי, צ'. ביטון ות. זיאד (מס. שכ"ד);

ע. לתמוך בהצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון),
התשמ"ט-1989 של ח"כ י. מצא (מס. של"ד)

עא. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תושבי
אזור), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון
(מס. של"ו);

עב. להתנגד להצעת חוק תחבורה ציבורית בימי מנוחה,
התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ח. אורון, ח. פארס
וי. צבן (מס. שמ"א);

עג. לתמוך בהצעת חוק העתיקות (תיקון) - קבורת
עצמות, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג
(מס. שמ"ז);

עד. לתמוך בהצעת חוק הפרשנות (תיקון) - תקציב,
התשמ"ט-1989 של ח"כ י. ביבי (מס. שמ"ח);

עה. לתמוך בהצעת חוק עבודת נשים (תיקון) - טיפול
הפרייה, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני
(מס. שנ"א);

עו. לתמוך בהצעת חוק השמות (תיקון), התשמ"ט-1989 של
ח"כ ש. אלוני (מס. שנ"ז)

עז. לתמוך בהצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - דמי
אבטלה, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין,
י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח);

עח. לתמוך בהצעת חוק הגנושין (תיקון) - עבירות בקשר
לכלי רכב, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. לין
(מס. שנ"ט);

עט. להתנגד להצעת חוק הרשות לפיתוח חקלאי (תיקון),
התשמ"ט-1989 של ח"כ י. ביבי (מס. שס"א);

פ. לתמוך בהצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי חשב),
התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שס"ד);

פא. לתמוך בהצעת-חוק פיריון העבודה במשק,
התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור
(מס. שס"ה);

פב. לתמוך בהצעת חוק פיצויי פטורים (תיקון מס.),
התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירום (מס. שס"ו);

פג. לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס.),
התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. שס"ט);

פד. לתמוך בהצעת חוק בחירות מוקדמות (תעמולה
ומימון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. פורת
(מס. ש"ע);

פה. לתמוך בהצעת-חוק הסכמים קיבוציים (מעמד לשכת אירגוני עצמאיים), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שע"א);

פו. לתמוך בהצעת-חוק מרשם אוכלוסין (תיקון - תעודת זהות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. בורג (מס. שע"ב);

פז. לתמוך בהצעת-חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - נציג סטודנטים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. מירוס (מס. שע"ג);

פח. לתמוך בהצעת חוק הפיקוח על קייטנות, סדנאות וטיולי נוער, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת נ. ארד וי. לוי (מס. שע"ו);



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז באלול התשמ"ט
27 בספטמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת הארזים לעניני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת הארזים לעניני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. טיוטת-חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הבראה
(נספח 102 כל')
2. פעולות לצמצום האבטלה
(נספח 103 כל')
3. שדה הפוספטים בזוהר - תגובה להצעת שר התעשייה והמסחר.
(תוספת א' לנספח 101 כל')

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת הארזים.

כברכה

מיכאל ניר

טיוטת חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הכראה)
(הוראת שעה), התשמ"ט-1989

ה צ ע ת ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ : :
לאשר את עקרונות טיוטת חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הכראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989, להעבירה לוועדת שרים לחקיקה לאישור הנוסח, ולהעמידה על שולחן הכנסת.

ד כ ר י ה ס ב ר

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 238 מיום כ"א באדר א' התשמ"ט (26 בפברואר 1989), מועברת בזה לוועדת השרים לכלכלה טיוטת חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הכראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989. נוסח הצעה זו אושר על ידי משרד המשפטים.

בטיוטת חוק זו מוצע להעניק זיכוי ממס ליחיד שהוציא הוצאות בשל לינה בבית הכראה בארץ או באיזור בתקופה שבין 1 ביוני 1989 עד 31 בדצמבר 1989.

מוגש על ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

כ"ז באלול התשמ"ט

27 בספטמבר 1989

קוד מס' 100S.חוק

טיוטת חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הכראה)
(הוראת שעה), התשמ"ט-1989

1. הגדרות 1. (א) בחוק זה -

- (1) "בית הכראה" - בית מלון, פנסיון, בית מרגוע, או בית הארחה, ובלבד שכל אחד מהם הוא "עוסק מורשה" כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, ובעל אישור מאת פקיד מורשה לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ו-1976; 2;
- (2) "הוצאות הכראה" - הוצאות שהוציא נישום בשל לינה בתקופה הקובעת בבית הכראה בישראל או באזור;
- (3) "נישום" - יחיד תושב ישראל;
- (4) "התקופה הקובעת" - התקופה שתחילתה ביום כ"ז באייר התשמ"ט (1 ביוני 1989) וסופה ביום ג' בטבת התש"ן (31 בדצמבר 1989).

(ב) מונחים אחרים - תהא להם המשמעות שיש להם בפקודת מס הכנסה (3).

2. זיכוי בשל הוצאות הכראה

(א) בחישוב הכנסתו של נישום שהוציא בשנת המס הוצאות הכראה יותר לו זיכוי ממס בשיעור של 30% מהוצאות ההכראה, או בסכום של 30 שקלים חדשים בעד כל לילה בו שהה בבית הכראה, לפי הנמוך ביניהם, ובתנאי שסך כל הזיכוי לא יעלה על 210 שקלים חדשים.

(ב) הזיכוי יינתן רק בשל שהייה רצופה אחת בבית הכראה בתקופה הקובעת.

(ג) הזיכוי האמור בסעיף קטן (א) יינתן רק אם הנישום המציא לפקיד השומה חשבונית מס כהגדרתה בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, על הוצאות ההכראה, שהוצאה על שמו של הנישום, וצרף הצהרה בכתב כי שהה בבית ההכראה בתקופה הקובעת, בטופס שיקבע הנציב.

3. זיכוי ממשכורת

(א) על אף האמור בסעיף 2(ג), נישום המקבל הכנסת עבודה יהיה זכאי לזיכוי הקבוע בסעיף 2 אם המציא למעבידו את חשבונית המס ואת ההצהרה בכתב כאמור בסעיף 2(ג) בצירוף הצהרה נוספת כי לא דרש זיכוי ממס בשל הוצאות ההכראה בתקופה הקובעת ממעביד אחר או מפקיד השומה.

(ב) מעביד שקיבל מעובדו מסמכים כאמור בסעיף קטן (א), יכיא בחשבון את הזיכוי האמור בחישוב המס המנוכה במקור לגבי הכנסת העובד החל בחודש שלאחר החודש שבו הומצאו לו

(ג) מעביד שהביא בחשבונו זיכוי ממס כאמור בסעיף קטן (ב), יגיש לפקיד השומה דו"ח שבו יפרט את הזיכויים שקבלו עובדיו, ויצרף מסמכים, הכל כפי שיקבע בתקנות.

4. חיוב במס נישום שהמציא מסמכים לא נכונים, יהא חייב בתשלום מס ההכנסה שהופטר ממנו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מתחילת החודש שבו קיבל את הזיכוי או מתום שנת המס, לפי המוקדם, ועד ליום התשלום.

5. עונשין (א) נישום שהמציא מסמכים כוזבים או מעביד שהביא בחשבונו את הזיכוי לצורך חישוב המס המגיע מעובדו, בלי שהומצאו לו המסמכים, או כיודעו שהמסמכים כוזבים, דינו מאסר שנתיים.

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מחובתו של הנישום או של המעביד על פי כל דין;

-
- (1) ס"ח התשל"ו, עמ' 52.
 - (2) ס"ח התשל"ו, עמ' 280.
 - (3) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
 - (4) ק"ת התש"ס, עמ' 1650.

דבר הסבר

סעיף 1

מוצע לקבוע כי הזיכוי ינתן ליחיד תושב ישראל שהוציא הוצאות בשל לינה בבית הכראה בישראל או באזור בתקופה שמ-1 ביוני 1989 עד 31 בדצמבר 1989 (להלן - התקופה הקובעת).

הזיכוי ינתן בשל אירוח בסוגי בתי ההכראה הבאים: בית מלון, פנסיון, בית מרגוע או בית הארחה, ובתנאי שהם נחשבים ל"עוסק מורשה" כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, ושיש להם אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ו-1976.

סעיף 2

מוצע לקבוע כי הזיכוי ינתן רק בשל שהות רצופה אחת בבית הכראה בתקופה הקובעת. מי שיתארח בבית הכראה, במהלך תקופה זו יותר מפעם אחת, יקבל זיכוי בשל ההוצאות שהוציא באחד משני בתי ההכראה בלבד, לפי בחירתו.

הזיכוי ינתן עד תקרה של 30% מהוצאות ההכראה או 30 ש"ח בעד כל לילה בו שהה היחיד בבית ההכראה, לפי הנמוך. סך כל הזיכוי שינתן לאדם לא יעלה על 210 ש"ח.

מתן הזיכוי יותנה בכך שהנישום המציא לפקיד השומה חשבונית מס בגין הוצאות ההכראה, והצהרה בכתב כי שהה בבית הכראה בתקופה הקובעת.

סעיף 3

נישום שהינו שכיר ימציא את חשבונית המס בגין הוצאות ההכראה למעבידו במקום להמציאה לפקיד השומה, והזיכוי יובא בחשבון לצורך חישוב המס שמנוכה ממנו במקור, החל מהחודש שלאחר מועד המצאת המסמכים.

סעיף 4

יחיד שדרש לקבל זיכוי ממס בהסתמך על מסמכים כוזבים, יחויב בתשלום המס שהופטר ממנו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית, מתחילת החודש שבו קיבל את הזיכוי או מתום שנת המס ועד ליום התשלום.

סעיף 5

נישום שדרש לקבל זיכוי ממס בהסתמך על מסמכים כוזבים, וכן מעביד שהביא בחשבון את הזיכוי ממס לצורך חישוב הניכוי במקור המגיע מעובדו, ביוזעו שהמסמכים כוזבים, או בלי שהומצאו לו המסמכים, דינם מאסר שנתיים או קנס של 15,000 שקלים חדשים. זהו העונש הקבוע בסעיף 217 לפקודת מס הכנסה, לגבי אדם שמסר ידיעות לא נכונות בנוגע לכל ענין או דבר, המשפיעים על חיובו במס.

לגבי הצעת חוק זו הוגשו הסתייגויות על ידי משרד המשפטים, משטרת ישראל, בנק ישראל ומשרד הכלכלה והתכנון. הערות משרד המשפטים, למעט אחת מהן, הוכנסו לטיוטת הצעת חוק זו.

הסתייגויות שאר המשרדים לפיהן הצעת החוק מצמצמת את בסיס המס, גורמת להפסד מס, ועלולה לגרום לניצול לרעה של החוק, וכן כי יש סיכוי שההטבות המוענקות לפי הצעת החוק ינתנו מעבר לתקופה הקבועה בחוק, לא נתקבלו על ידי משרד האוצר. שכן הבסיס לחוק הינו הסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות, שאושר על ידי ועדת השרים לכלכלה. משרד האוצר מתנגד להארכת תקופת ההטבות מעבר לשנת המס הנוכחית. הסנקציות שנקבעו בחוק, ירתיעו מניצולו לרעה.

ק' 3

ירושלים, כט' באב, התשמ"ט
30 באוגוסט 1989
2-1055

מדינת ישראל
משרד המשפטים

לשכת היועץ המשפטי
הכנסות המדינה
מס' חי' 1989-09-4
נמסר ל

ל: מר מאיר קפוטא, היועץ המשפטי, מינהל הכנסות המדינה, משרד האוצר

נדון: תזכיר-חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה),
התשמ"ט-1989

להלן הערותי המתייחסות לנוסח הצעת החוק שצורף לתזכיר הנ"ל:

1. סעיף 3(ג) קובע הוראה מסוג שיש לקבוע בתקנות ולא בחוק. לכן, יש לקבוע בסעיף קטן זה שמעסיק יגיש דו"ח לפקיד השומה שבו יפרט את הזיכויים לעובדיו ויצרף מסמכים, הכל כפי שייקבע בתקנות.

2. בסעיף 4(א) ו-(ב) מוצעות הוראות בדבר החזרת הסכום אשר נוכה שלא כדין והוראות עונשין.
יש לפצל את הוראות סעיף זה לשניים.
סעיף 4 יקבע כי הנישום יחזיר את הסכום אשר נוכה שלא כדין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

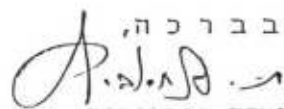
יווסף סעיף 5 שיקבע הוראת עונשין. העונש הראוי על מסירת מסמכים כוזבים ביודעין אינו יכול להיות קנס בלבד אלא לפחות מאסר שנתיים (ראה הוראות העונשין שבחלק י"א לפקודת מס הכנסה).
אין צורך לפרט את שיעור הקנס, מכיון שלפי סעיף 61 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 אם קבוע לעבירה עונש מאסר, מוסמך בית המשפט להטיל קנס, ולענייננו, שיעור הקנס על עבירה שקבוע לה מאסר שנתיים הוא היום 15,000 ש"ח. שר המשפטים מעדכן את שיעורי הקנסות, מדי פעם, לפי שיעור העלייה של מדד המחירים.

3. סעיף 4(ג) אינו מובן לי.

ע585

4. לסעיף 4(ד) - יש למחקו.
דרך קביעת קנס מינהלי מוסדרת בחוק העבירות המינהליות ויש לנהוג
בדרך כפי שקובע חוק זה.

5. הערות ניסוח אעביר אליך לאחר שאקבל נוסח מתוקן של הצעת החוק.

ב ב ר כ ה,


תמרה פנחסוביץ
ממונה בכירה על החקיקה הפיסקאלית

וק: מזכיר הממשלה .

משרת ישראל

ח ש ב ו ת
סל' 02-308311
1053 01/חת

25.AUG89 67305

בלמ"ב
01358

היועמ"ש

הנדון: תזכיר חוק מס-הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הבראה) התשמ"ט 1989.
סימוכין: מכתבך רמ 01358 - 56710 מ-3.8.89

להלן הערותי והתיחסותי לתזכיר החוק בדבר זיכוי במס בשל הוצאות הבראה.

1. ההסדר המוצע היה נהוג בשירות הציבורי לפני שנים רבות והיא בוטל בשל נימוקים שיובאו בהמשך.

2. ההסדר מחייב הערכות מיוחדת והקצאת כ/א לחשבות, לבדיקה ולמעקב אחר קבלות שיתקבלו לרבות רישום הזנת הפרטים למחשב, מעקב ותיק.

3. יש חשש ששוטרים יצטיידו באישורים פיקטיביים. בעבר היינו עדים "למסתר משגשג" בקבלות ואישורים.

4. רצוי להזכיר כי אנו נמצאים לקראת סיום פגרת הקיץ ומכיוון שההסדר עדיין לא נכנס לתוקף, הרי שמרבית השוטרים לא הצטיידו בקבלות הנדרשות עבור תקופת הנופש בה שהו. הדרישה להציג קבלות למכרע תקשה על השוטרים.

5. בתזכיר נקבעה תקופה קובעת 1.6.89 - 31.12.89 לא ברור מדוע לא יוכר לצורך זה נופש גם במועדים אחרים. הרגלי הנופש שונים משוטרים לשוטרים ההסדר המוצע כופה למעשה על השוטרים לצאת לנופש במחצית השניה של השנה. פריסה מאוזנת של היוצאים לנופש על פני כל חודשי השנה מקטינה למעשה את הפגיעה בעשייה המשטרית.

6. לסיכום, אני סבור שהחוק המוצע מחייב מנגנון לישום ההוראות ועלול להביא להוצרות שוק לקבלות פיקטיביות. להערכתי ניתן לתגמל את העובדים השכירים במשק בשיטות ובאמצעים אחרים.

בברכה,

שלמה שגב, תת-ניצב
חשב משרת ישראל



בנק ישראל

21 באוגוסט 1989

3-225-7

לשכת היועץ המשפטי

אל: מאיר קפוטא
היועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה

הנדון: חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הבראה)
(הוראת שעה), התשמ"ט - 1989

לבנק ישראל מספר השגות לתיקון האמור המפורטות להלן:

1. ההצעה הנדונה מהווה נסיגה מעקרונות רפורמת בן-שחר והיא סותרת גם את כיוון המלצות וועדת שיינסקי. רפורמות אלה נועדו להרחיב את בסיס המס בתמורה להפחתת שיעורי המס, ועל ידי כך לצמצם רבים מתצוותים במערכת המיסוי.

ההצעה הנוכחית, לעומת זאת, מצמצמת את בסיס המס ופותרת פתח לעיוותים רבים: היא מהווה תמריץ להפקת קבלות פיקטיביות ולהצהרות כוזבות וגורמת להוצאה ריאלית למטפלים בהן; יוצרת עיוותים כתוצאה מאפליה בחבות המס בין רכיבי הכנסות; מפלה בין מקבלי הכנסות בהתאם ליכולתם לממש הטבות המס עקב התניית הטבות המס בשמוש ספציפי בהכנסה (ולהבדיל ממעון נקודות זיכוי); ומפלה בין שמושים שונים לרבות סאלה שהם תחליפים קרובים (סוגי נופש ובילוי שונים, חופשות ארוכות לעומת חופשות מפוצלות וכיו"ב), התערבות כזו בשיקולי הצרכנים, כשהיא אפקטיבית, מסיטה בקושים לשירותים מסויימים רק משיקולי מס.

2. תוקף הזיכוי ממס הוא אמנם לפרק זמן מוגבל אך הנסיון הישראלי מלמד ששינוי "חד-פעמי" במיסים מתמסד והופך קבע. קשה גם יהיה למנוע התרחבותו לתחומי הנחה ופטור נוספים. צעד זה עלול להתפרש בצבור

מדינת ישראל
משרד הכלכלה והתכנון

היועץ המשפטי

ירושלים, ה' באב חשמ"ט
6 באוגוסט 1989
145



אל: היועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה

הנדון: תזכיר - חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הבראה),
(הוראת שעה), התשמ"ט - 1989

הריני להודיעך כי שר הכלכלה והתכנון מסתייג מתזכיר החוק שבנדון.
הנימוקים לכך הם:
א. ההסדר המוצע עלול לגרום לניצול לרעה של הפטור.

ב. יש בהסדר המוצע משום הטבות בשכרם של העובדים על חשבון תקציב המדינה.

בברכה,

לילה קולן
מיה קוק

העחק: שר הכלכלה והתכנון

NC

11

פעולות לצמצום האבטלה

ביום כ"א בתמוז התשמ"ט (27.7.89) קיימה הממשלה דיון בנושא האבטלה ובהצעות לצעדים ועדוד הפעילות הכלכלית.

בסכום הדיון החליטה הממשלה בין השאר בהחלטה מס. 732(ו') כדלקמן:

"הצעות אחרות בנושאים הללו שהוגשו לממשלה על ידי שרים שונים יוגשו לבדיקה ולדיון בועדת השרים לענייני כלכלה."

מצורף בזה הצעותיהם של שר החקלאות, שר התעשייה והמסחר וסגן שר העבודה והרווחה.

כ"ז באלול התשמ"ט
27.09.89

נספח 103כל

24.7.89 - 89-74
ישראל
כ"א בחמוז התשמ"ט
24 ביולי 1989



שר הווקלאות

חצעת הולטא

מחליט:

להטיל על משרד הווקלאות להכנס לאחר לביצוע פרויקט חממות ליצוא בהיקף של 10,000 דונם חממות בשליש שנים בתנאי השקעה ומקובלים: 40% מענק, 33% בערכות מדינה ליתרת ההשקעה של יזמים. 3000 דונם יוקמו לאחר בהשקעה של 90 מליון ש"ח לפי התנאים בדברי הסבר.
אזור הקמת החממות יקבע ע"פ העדפות בפתרון למצוקת האבטלה בהנחיית שר העבודה שר האוצר ושר הווקלאות.

מוגש ע"י שר הווקלאות.

דברי הסבר:

- מוצע להכנס לאחר לפרויקט ליצוא חקלאי של ירקות ופירות בהיקף של 10,000 דונם.
- הפרויקט ניתן להתחיל ביצוע מידי ולגמר חוץ שלוש שנים.
 - ניתן לפרוס את החממות באזורי הארץ השונים ע"פ צורכי התעסוקה נגב, דרום, בית שאן, צפון, עמקים וכו'.
 - כל דונם בממוצע מעסיק כ-200 ימי עבודה בשנה.
 - ליצור זה שוק וביקוש למוצרים באירופה, ובאמריקה הצפונית.
 - ההשקעה לשנה זו תסתים חוץ שלושה חודשים מהאישור.
 - ההשקעה הממוצעת שנדרשת לדונם כ-15 אלף דולר סה"כ. מתם 6000 דולר מענק ממשלתי וערכות מדינה ל-3000 דולר נוספים.
 - לחילופין חלואה של 13 אלף דולר לדונם ל-10 שנים בריבית של 3% בערכות מדינה.
 - הפרויקט יתן פתרון מידי בעבודת הכניה לבעלי מקצוע ובתחילת היצור למגוון מקצועות.
 - ההכנסה בשנת היצור הראשונה היא בסדר גודל של 15 אלף דולר לדונם (שהם 150 מליון דולר לפרויקט). כ-50 מליון דולר בשנת היצור הראשונה.

י. את היזמים ניתן לחלק ליזמים ציבוריים, פרטיים בעלי הון, מערכות התישבותיות, הסוכנות היהודית וכן חברות ממשלתיות.

יא. מכפיל התעסוקה בחקלאות 1:4 3000 דונם בשנה הראשונה יתנו 3000 מקומות עבודה ביצור עצמו, שווה ל-12 אלף מקומות עבודה במשק.

יב. את השלב הראשון ניתן להפעיל מיד.

מוגש על ידי שר החקלאות

ה צ ע ה - ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. להטיל על צוות משותף למשרדי העבודה והרווחה, התעשייה והמסחר, הבינוי והשכון, החינוך ומשרד האוצר להכין תוכנית פרטנית כוללת לכל ישוב שהוגדר כמוקד אבטלה.

מוקדי האבטלה יטופלו בין היתר באמצעים הבאים:

- א. הקדמת השקעות בתשתית פיתוח ופרוייקטים תעסוקתיים הנגזרים מצרכי המקום ומאפייני המובטלים;
- ב. מתן העדפה לספקים בישובי פיתוח בקניות ממשלתיות;
- ג. פעולות להגברת הזמנות לעובדים: הנהגת ירידים וסדנאות תעסוקה;
- ד. קורסי הכשרה מקצועית ולימודים כלליים להעלאת הרמה הטכנולוגית של האוכלוסיה בהעדר פתרונות תעסוקתיים;
- ה. סיוע בהקדמת קליטת עובדים ישראלים בענפים המועדפים - השלמת שכר והכשרה לקראת קליטה בעבודה.

2. תשלום דמי אבטלה לעובדים במפעלים שנקלעו לקשיים זמניים והעוברים תהליך הבראה וכן תשלום למובטלים שיופנו להכשרה פנים מפעלית.

במסגרת תקנות שיוחקנו מכח סעיף 127 טז (א) (2) בחוק הביטוח הלאומי. יקבע כי:

- א. לעובדים במפעלים, שנקלעו לקשיים זמניים, המשתתפים בהכשרה פנים מפעלית וכן למובטלים שיופנו להכשרה במסגרת מפעלית לא ינוכו מדמי האבטלה תשלומים הניתנים בהכשרה המקצועית;
- ב. התמורה שתינתן על ידי המעביד תיחשב כחשלום הניתן בהכשרה מקצועית;
- ג. ייערך הסכם עם המעביד שבו יוסדר תשלום ההוצאות הנלוות לשכר העבודה כדי לשמור על הזכויות הסוציאליות של העובדים בתקופת ההכשרה המקצועית.

כמו כן, יתחייב המעביד להעסיק את העובדים בתום ההכשרה המקצועית לתקופה שתיקבע, ולשלם להם שכר עבודה כמקובל במפעל.

בכל מקרה, לעניין חישוב גימלאות מחליפות שכר לפי חוק הביטוח הלאומי, ישמש שכר המינימום כבסיס לחישובן.

3. במוקדי אבטלה קשים תורחב תקופת הזכאות לדמי אבטלה ב-3 חודשים. הארכת תקופת הזכאות לדמי אבטלה תופעל באופן סלקטיבי באזורים בהם חלה החרפה במצב תעסוקה ושנדרשת שהות ארוכה יותר למצוא עבודה, הצעה זו מעניקה לעובד הטבה אך מותנת בחיוב העובדים לקבל כל עבודה.
4. כדי לעודד השקעות ויצירת מקומות תעסוקה במוקדי אבטלה אשר לא נראה כי יחול בהם שיפור במצב האבטלה יוענק פטור ממס. שרי האוצר, העבודה והרווחה, התעשייה והמסחר יחליטו אלו ישובים יכללו בקטגוריה זו ולא יזה תקופה יוענק הפטור. מוצע להכריז על איזורי התעשייה בכל מוקדי האבטלה כאזור פיתוח א' לצורך עידוד יזמים ומשקיעים לפתח מקורות תעסוקה חדשים ע"י הקמת מפעלים בישובים אלה לפרק זמן מוגבל.
5. כדי לעודד עובדים ישראלים לתעסוקה בענפים מועדפים, יוקס צוות משותף למשרדי התעשייה והמסחר, העבודה והרווחה, התיירות והחקלאות שיציע תוכניות משותפות להרחבת תעסוקת ישראלים, ויגדיר את הענפים המועדפים.
- לענף הבניה: תינתן תשומת לב מיוחדת כדי לעודד ישראלים לעבוד בענף זה דנה בימים אלו ועדה משותפת למשרדי העבודה והרווחה הבינוני והשיכון. המלצות הועדה כולל אומדנים תקציביים יובאו תוך חודש לממשלה.
6. מובטל עד גיל 25 יחוייב לקבל כל עבודה ובתנאי שתינתן לו שהות לחפש עבודה מתאימה במשך חודשיים. הוא יופנה לעבודה בלשכת התעסוקה שבה לא מופיעים מובטלים בלתי מקצועיים שהעבודה המוצעת מתאימה להם.
7. העסקת ערביי יש"ע בישראל: למדיניות התעסוקה של ערביי השטחים מספר היבטים -
- א. אחריות ישראל למצב התעסוקה בשטחים;
 - ב. הקטנת מספר הערבים מיש"ע המועסקים בארץ כאמצעי להקטנת האבטלה;
 - ג. קשיים בהם נתקלים המעסיקים עקב אי סדירות בהופעת הערבים מהשטחים;
 - ד. כ-65 מעובדי יש"ע הם בלתי מאורגנים, ויש לנקוט בצעדים למנוע כניסתם לתחומי הקו הירוק.
 - ה. אלימות תושבי השטחים בקו הירוק;
 - ו. מדיניות במקרה של הפסקה ממושכת של עבודת ערביי השטחים.
- מובן ששינוי משמעותי במדיניות התעסוקה הנוכחית הוא בעל השלכות הרבה מעבר לשוק העבודה, לכן מוצע שהממשלה תקים ועדה בינמשרדית שתהיה מורכבת מנציגי מערכת הבטחון, ומשרדי החוץ, המשטרה, העבודה והרווחה.

ועדה זו תמליץ לפי ראות עיניה על מדיניות כוללת ותציע במסגרת זו הצעות חקיקה וצעדים מנהליים ותקציביים בנושא.

8. יעשה לצמצום מספרם של העובדים הזרים בישראל - משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה ומשרד המשטרה יגבשו תכנית אופרטיבית לאכיפת החוק שימנע העסקת עובדים זרים ללא היתר, התכנית תכלול אומדן תקציבי והמלצות בדבר אחריות הביצוע.

9. לחוק הביטוח הלאומי תיווסף הוראת שעה שתוקפה יהיה לשנתיים, ואשר לפיה יופרש סכום השווה ל-20% מאומדן הגבייה השנתית של דמי ביטוח אבטלה לפעולות שיקום תעסוקתי והכשרה מקצועית (בעיקר הכשרה פנים מפעלית), השלמת שכר, הגברת הסיוע לניידות עובדים ותכנון מפורט של אמצעים לטיפול במוקדי אבטלה, וזאת בנוסף להקצאה הקיימת למניעת אבטלה לפי סעיף 127 י"ט לחוק הביטוח הלאומי.

מוגש על-ידי

ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

הערות מזכירות הממשלה:-

בישיבת הממשלה כיום ט"ז באייר התשמ"ט (21.5.89) הודיע ראש הממשלה כי "יוטל על משרד העבודה והרווחה לעמוד בקשר עם המשרדים הנוגעים בדבר ולהגיש, תוך שבועיים, הצעות חקיקה וצעדים מנהליים העשויים לסייע לצמצום האבטלה ולפתרון בעיות משקיות".

ההצעות נשלחו לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לכל השרים הנוגעים בדבר.

תגובת שר הבטחון (תוספת א' לנספח 161)
תגובת שר החקלאות (תוספת ב' לנספח 161)
תגובת שר האוצר (תוספת ג' לנספח 161)
(הופצו עם הנוסח הקודם) מצורפת בזה:

ירושלים כא' תמוז, תשמ"ט
24 ביולי 1989

מחליטים

1. העמדת מקור אשראי למפעלי תעשיה באז"פ לפעילות בשוק המקומי, במתקנות מכסות האשראי הניתנות למפעלי תעשיה מייצאים חוץ קביעת תקרת ריבית בגובה 4%.
2. הורדת שיעור הריבית בקרן הסיוע למפעלי תעשיה במצוקה לגובה עלות גיוס הכסף ע"י הממשלה בתוספת עמלת הבנק (במקום ריבית בשיעור 5.5 אחוז כיום) 4%.
3. להחזיר ההסדר המיוחד שאיפשר מתן הלוואות למפעלי תעשיה באזורי פתוח עד לגובה של 150 אלף דולר למפעל בריבית של 85% מהיורו.
4. הפחתת מיסי הארנונה למחצית השיעור מבסיס המס שניקבע לשנת המס 1989 חוץ פיצוי הרשויות במקביל מתקציב המדינה.
5. פרישת חובות מפעלי התעשיה באזורי פתוח למערכת הבנקאית לתקופה של עשרים שנה בריבית של 4.2% (הסדר הקיבוצים).
6. מתן מעמד של מפעלי מאושר למפעל תעשיה מועברים ממרכז הארץ לאזורי פתוח. מתן המעמד יאפשר מתן מענק על ציוד משומש והטבות במס על מחזור מועבר. ההסדר מוצע לשנתיים ימים.
7. מתוך מסגרת האמצעים המוצעת בסך 275 מיליון ש"ח להשקעות בתחומי התשתית כמו: כבישים עירוניים ובין עירוניים תקשורת חינוך ותרבות, ליעד 25 מ' ש"ח להשקעות תשתית בתעשיה.
8. הקמת שלושה פארקים תעשייתיים אזוריים בנגב, בגליל עליון ובגליל התחתון.
9. הארכת חוק המס למשקיעי חוץ עד לשנת 1999.
10. להכיר בהוצאות הריאליות (שכר והוצאות נילוות) בתוכניות מחקר ופתוח כבסיס לקביעת השתתפות הממשלה, בהתאם לשיעורי ההשתתפות הקבועים בחוק המו"פ.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

שרה הפוספטים כזר - תגובה להצעת שר התעשייה והמסחר

"רצ"ב מכתבן של ד"ר א. כלמקד וגב' ה. אדן מלשכת הבריאות
באר שבע, לחונכ"ל משרדי ד"ר משיח.

אני מקבל את עמדתן."

מוגש על ידי שר הבריאות

תוספת א' לנספח 101כל

כ"ז באלול התשמ"ט
27 בספטמבר 1989

- 2 -
בו ד י נ ת י ש ר א ל
לשכת הבריאות המחוזית
באר שבע

רח' הצדיק מירושלים
ת.ד. 84143-4368
סל' 411441-431397
יז' באלול התשס"ט
17 בספטמבר 1989

תיק זוהר 847

לכבוד
ד"ר מ. חטיח
מוכ"ל משרד הבריאות

אדון וכבר,

הנדון: חוות דעת משרד הבריאות - ניצול שדה
פוספטים בזוהר (דו"ח ועדת רהב)
פנייתך בנדון מ-5.9.89

נושא ניצולו של שדה זוהר מונח על סדר היום זה מספר שנים.

ועדת רהב כללה נציגים מכל משרדי הסמסלה הנוגעים לנושא, וביניהם את נציג
משרדנו ד"ר ש. ברנר, ונבשה עסדתה בדו"ח שהוגש לוועדת השרים לעניני כלכלה
- הן מהבחינה הכלכלית (של כדאיות הפרויקט) והן מן החיבטים האקולוגיים.

בקשנו לקבל עותק מן הדו"ח שנציגנו בוועדה, ד"ר ש. ברנר, אולם לא יכולנו
לקבלו. קבלנו רק את רכוז הטסקנות וההמלצות.

נמסר לנו מד"ר ש. ברנר שכל הדרישות שהעלה משרד הבריאות הוכנסו לדו"ח.

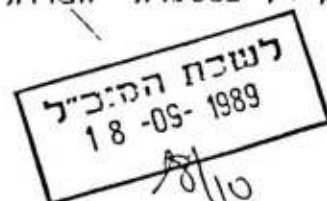
עמדתנו העקרונית שתובא גם בהספק לפני הוועדה המחוזית לתכנון ובניה היא
כולקסן:

1. פוספטים תגיש תוכנית לוועדה המחוזית להקמת טכרה נסיוני באתר הדרום-
מערבי המרוחק ביותר מהעיר ערד.

התוכנית תלווה בתסקיר
השפעה על הסביבה. דרישה זו תואמת את האסור בסעיף 5 להסלצות ועדת
רהב.

2. בהכנת ההנחיות לעריכת התסקיר ישותף נציג משרד הבריאות על סנת
להנסיח כסוי כל הנושאים שיש להם השלכות בריאותיות (כגון דרישותינו
לעריכת סקר לקביעת רמות ראדון בערד ובסביבתה. עריכת סקרים
אפידמיולוגיים שיוכלו להצביע על אפשרות של פגיעה בבריאותם של תושבי
ערד והסביבה ועוד).

דרישותינו הספורטות בנושא התסקיר ינתנו בשלב הכנת ההנחיות לעריכת
התסקיר, במסגרת הצוות שיכין את ההנחיות.



דרישותינו להכלל בצוות שיכין ההנחיות לתסקיר הינה תנאי הכרחי, וזאת בניגוד לאסור בסעיף 8 ברכוז מסקנות והסלצות ועדת רהב הקובע: "התסקיר יונוס בהתאם להנחיית המשרד לאיכות הסביבה, ויכלול תוכנית מפורטת לשיקום שוטף של שטח הכריה".

3. תנאי נוסף לאישורנו את אתרי הכריה הנסיונית הוא שיתופנו בוועדת מעקב כפי שמוצע בסעיף 7 ברכוז מסקנות והסלצות ועדת רהב.

ועדה זו תעסוק בהכנת תוכניות ניסור, כפיקוח, ובניתוח תוצאות הסדידות והניסור הסביבתי והאפידמיולוגי, על מנת שתוכל להסיק מסקנות לגבי הטשך הכריה, הרחבתה או הפסקתה, ושיקום סכרה הקבע.

4. יש לדרוש מחברת הפוסטפטים לשאת במיסון כל מערך הניסור - תוכניות, רכישה מכשור, הפעלה ופיקוח, כולל מיסון כל הסקרים שידרושו (סביבתיים ואפידמיולוגיים). בגלל מנבלות כוח האדם אצלנו רצוי מאוד לדרוש מיסון תקן של אפידמיולוג/מהנדס ללשכתנו למשך שנות הפעלת הכריה הנסיונית.

(עלינו לציין שדרישה זו מקובלת, ולדוגמא: מפעלי ים המלח מיסנו העסקת שני פקחים של רשות שמורות הטבע לכל תקופת תכנונו והקמתו של המסוע).

5. תנאי הכרחי נוסף הוא שאין להקים מפעלים נוספים לעבוד והעשרת פוספט או לטוצרים על בסיס פוספט בסביבה, וכל העיבוד יעשה במפעלים הקיימים בטישור רותם.

6. מפעלי הפוסטפטים עד היום פועלים ללא רישיון - הן באורון, הן בצין, הן בטישור רותם. וכנ"ל גם בחברת "רותם דשנים" שעוסקת בייצור מוצרים על בסיס פוספט.

חברת הפוסטפטים עד היום לא השלימה תוכניות בניה, ולא פתרה בעיות סביבתיות - תבואיות של העדר טפול נאות בשפכי מפעליה.

ברור שללא הסדרת פתרונות סביבתיים למפעלים הקיימים והוצאת רשיונות עסק כחוק, לא ניתן יהיה לאשר כל אתר עסקי נוסף גם אם מדובר על כריה נסיונית.

בברכת חג שמח,

ד"ר א. בלסקר
הדסה ארן
מהנדסת מחוזית

ד"ר ש. ברנר - מנהל סכון לחקר בריה"ס.
ר. הלפרין - מהנדס ראשי.
ג'ו. א. אגלר - מנהל גילת בריה"ס

העמקים:

ד"ר ש. ברנר - מנהל סכון לחקר בריה"ס.

ר. הלפרין - מהנדס ראשי.

ג'ו. א. אגלר - מנהל גילת בריה"ס



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה נ"ד/התשמ"ט של הממשלה
יום א', כ"ד באלול התשמ"ט - 24.9.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, י. נבון,
ר. אדרי, א. אולמרט, ח. בר-לב, א. דרעי, ז. המר,
ע. ויצמן, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד.
מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, מ. קצב,
י. רבין, א. שאק, מ. שחל, א. שרון

נעדרו השרים: ש. פרס (בחו"ל), מ. ארנס (בחו"ל), מ. גור (בחו"ל)
ג. יעקבי (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 885:

אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
רס"ן י. קלוזנר	- רל"ש סגן הרמטכ"ל
תא"ל י. מור	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 886:

א. אור	- מנהל הקרן הקיימת לישראל
א. ביידיץ	- מנהל רשות שמורות הטבע
י. בית-הלחמי	- לשכת שר החקלאות
נצ"מ ד. ברינקר	- רמ"ח סיוור ומבצעים/מטא"ר
טפסר מ. ורדי	- מפקד שירותי כבאות, חיפה
א. זהר	- יו"ר רשות הגנים הלאומיים
אל"מ ד. יסלוביץ	- מפקד עורף צפון, צה"ל
ר. כחלון	- מפקח כבאות ראשי
א. מרינוב	- מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה
י. מרקוביץ	- נציב כבאות והצלה, משרד הפנים
א. פלטו	- אגף התקציבים, משרד האוצר

בסעיף 888:

ת. הקר - היועצת המשפטית, משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

עניינים בטחוניים	.885
הדליקה ביערות הכרמל	.886
הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (מאבק באבטלה - קיצור הליכים), התשמ"ט-1989	.887
טיוטת-חוק והצעת-חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	.888
ש א ל ה	.889
ביקור שר האנרגיה והתשתית בצרפת ובקנדה	.890
ביקורי שרים בחוץ-לארץ	.891
נסיעות שרים	.892
ברכה לשנה החדשה	.893

.885

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

סגן הרמטכ"ל פותח (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).
שר הבטחון משלים.
ראש הממשלה - י. שמיר והשרים ז. המר, י. נבון ומ.
שחל מעירים ושואלים.
שר המשטרה סוקר ענינים שוטפים.
השרים י. פרץ, א. דרעי וע. ויצמן מעירים ושואלים.
בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, י. נבון, ר. מילוא,
א. שרון ומ. קצב.
השרים י. נבון ומ. שחל מעירים.
סגן הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.
(בהמשך הישיבה משלים שר הבטחון תשובותיו ומוסיף
עדכון).

.886

הדליקה ביערות הכרמל

א. שר הפנים סוקר את פעולות הכיבוי וההערכות.
מר י. מרקוביץ, נציב כבאות והצלה במשרד הפנים;
מר ר. כחלון, מפקח כבאות ראשי וטפסר מ. ורדי,
מפקד שרות הכבאות בחיפה, משלימים.
השרים י. רבין וע. ויצמן מעירים.
ב. השר לאיכות הסביבה סוקר את תוצאות השריפה
והצעות השיקום.
מר א. ביידץ, מנהל רשות שמורות הטבע; מר א.
זור, יו"ר רשות הגנים הלאומיים ומר א. אור,
מנהל הקרן הקיימת לישראל, משלימים.
שר החקלאות מוסיף.
השרים ח. בר-לב ומ. קצב מעירים.

השר ר. אדרי מעלה הצעה לסדר.

השר ע. ויצמן מעיר.

שר המשטרה כמחלא מקום שר האוצר מוסיף.

ראש הממשלה י. שמיר והשר י. נבון מעירים.

השר לאיכות הסביבה ושר הפנים משיבים.

ראש הממשלה מסכם ומודה לנציגי כל הגורמים על פעולותיהם בכיבוי השריפה ואיתורה.

.887

הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (מאבק באבטלה -
קיצור הליכים), התשמ"ט-1989

מחלא-מקום שר האוצר פותח ומבקש אישור הממשלה להחזרת הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (מאבק באבטלה - קיצור הליכים), התשמ"ט-1989, מהכנסת לממשלה לפני הקריאה השלישית, בהתאם לתקנון הכנסת, וזאת למקרה שהדבר ייראה לאוצר כנחוק נוכח השינויים העלולים לחול בהצעת החוק כתוצאה מהדיון בכנסת.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, י. מודעי, מ. שחל, א. דרעי, א. אולמרט, ג. פת, א. שאקי וח. בר-לב.

השר א. שרון מעיר.

ראש הממשלה מסכם: היועץ המשפטי לממשלה יבדוק אם נחוצה החלטת ממשלה לשם אישור החזרתה של הצעת-החוק מהכנסת ואם יהיה צורך בכך, יוחלט על הפרוצדורה שתנקט (כגון משאל טלפוני).

.888

טיוטת-חוק והצעת-חוק ניירות ערך (הוראת שעה),
התשמ"ט-1989

היועצת המשפטית של משרד האוצר מציגה.

השרים י. מודעי, מ. נסים, י. נבון, א. כץ-עוז, ומר
י. חריש מעירים.

היועצת המשפטית של משרד האוצר משיבה.

מחלא-מקום שר האוצר והיועץ המשפטי לממשלה מוסיפים.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת ומ. שחל.

היועצת המשפטית של משרד האוצר משיבה.

השר י. מודעי מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה לפי סעיף 12ב' בתקנון לעבודת
הממשלה.

.889

ש א ל ה

השר א. שרון שואל בענין העדר על היטל על יבוא
שמים.

ראש הממשלה משיב.

.890

ביקור שר האנרגיה והתשתית בצרפת ובקנדה

שר האנרגיה והתשתית מדווח על ביקוריו בצרפת ובקנדה
ושיחותיו שם (לרבות שיחה בפריז עם הקרדינל לוסטיוז'ר
בנושא החמרת גילויי האנטישמיות).

891. ביקורי שרים בחוץ-לארץ

ראש הממשלה מביע תקווה כי בשנה הבאה עלינו לטובה ייעשה מאמץ לצמצם בנסיעות לחוץ-לארץ וכן כי השרים יתאמו עם הנוגעים בדבר פעילויות והתבטאויות שמחוץ לתחומי משרדיהם.

892. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת שר החקלאות לארצות-הברית בענייני משרדו, מיום ו' בתשרי התש"ן (5.10.89) עד יום כ"ג בתשרי התש"ן (22.10.89).

השר מרדכי גור ימלא את מקום שר החקלאות בעת העדרו מהארץ.

893. ברכה לשנה החדשה

ראש הממשלה מאחל לחברי הממשלה שנה טובה, שנת הישגים ואחדות לאומית, ומשגר איחולי הממשלה לשנה טובה ושנת שלום לכל בית-ישראל.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', כ"א באלול התשמ"ט-21.9.1989

- 870(חק/368). טיפול בהצעות חוק של חברי כנסת - נוהל
- 871(חק/369). טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989
- 872(חק/370). הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם
- 873(סט/23). הענקת עיטורים לשגרירי ישראל - בריפובליקה הדומיניקנית בצ'ילה, בקוט דיבואר (חוף השנהב), בהאיטי; לקונסול הכללי (לשעבר) בסן מרינו ולנספח צה"ל בברזיל
- 874(סט/24). השירות הבולאי :-
- א. פטירתו של מנהל השירות הבולאי הראשון
- ב. הצעות להנפקת בולים - להנצחת שמו של הרשל גרינשפן ולציון 70 שנה לארגון ההגנה
- 875(סט/25). "על משמרות" - טקס משמר הירדן
- 876(סט/26). דגל השואה
- 877(סט/27). הצעה להניח זר מטעם איגוד החיילים המשוחררים בישראל באירועים ממלכתיים
- 878(סט/28). ציון זכרם של חללי פח"ע בטקסי הזכרון
- 879(סט/29). כללים ונהלים טקסיים לביקורים בישראל של אישי מדינה - עדכון הנוהל
- 880(סט/30). פקודות "חבצלת" - קביעת נהלים חדשים ועדכון נהלים קיימים

בפרוטוקול זה 10 דפים.

- 881(סט/31). תיקצוב טקסים ואירועים ממלכתיים
- 882(סט/32). שיבת העם היהודי למולדת - הצעה לקביעת נושא מרכזי של שנת העצמאות התשנ"ב
- 883(סט/33). איזכור חללי משטרת ישראל בתפילות "אל מלא רחמים" ו"יזכור" ביום הזכרון הכללי לחללי מערכות ישראל
- 884(סט/34). "יום ירושלים" - יום חג להזדהות תפוצות ישראל וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול
התשמ"ט (4.9.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באלול התשמ"ט
(21.9.1989)

870(חק/368). טיפול בהצעות חוק של חברי כנסת - נוהל

מ ח ל י ט י ס, במקום סעיף ב' בהחלטה מס' חק/144 של
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ'
באדר ב' התשמ"ט (27.3.89), יבוא:-

"ויוסף סעיף קטן (ג) לאמור -

"(1) השר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום
פעולתו, יעביר את הערותיו למזכירות הממשלה
תוך שבועיים ימים. לא העיר השר תוך המועד
האמור, ייחשב הדבר כאילו הוא הסכים להצעת
החוק.

(2) לא העירו שרים אחרים להצעה, תהא עמדת הממשלה,
העמדה שקבע השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום
פעולתו, כאמור בפסקה (1) לעיל, והיא תרשם
בפרוטוקול כהחלטה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק".

871(חק/369). טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/304 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בסיון
התשמ"ט (27.6.89):-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 3 של הטיוטה, יבוא:

"3 (א) מי שאינו רופא וטרינר לא יעסוק ברפואה
וטרינרית ולא יתחזה, במפורש או מכלילא,
כעוסק ברפואה וטרינרית או כשיר לעסוק
בה.

(ב) האמור בסעיף זה אינו בא למנוע כל אדם
מחתן עצה או טיפול רפואי שלא במסגרת
משלח-יד, או מעבודה תחת פיקוחו האישי
הישיר של רופא וטרינר.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר החקלאות להתיר בתקנות באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, ביצוע פעולות מסוימות של עיסוק ברפואה וטרינרית כמשלח-יד על-ידי מי שאינו רופא וטרינר, ובלבד שהוא בעל כשירויות שיקבעו בתקנות, לביצוע פעולות כאמור;"

ב. לענין סעיף 4 של טיוטת החוק -

(1) סעיף קטן (א)(4) ייבדק מחדש;

(2) נושא הסמכות המאשרת על-פי סעיף קטן (ב)(2) - נשאר פתוח ומשרד החקלאות יביא לוועדת השרים הצעות לסיכומו;

(3) לפי הצעת שר האנרגיה והתשתית, בסעיפי טיוטת החוק שנשארים פתוחים - יגיש משרד החקלאות לוועדת השרים, את ההשוואות המקבילות;

ג. משרד החקלאות יגיש הצעה לנוסח חדש של סעיף 5 בטיוטה ברוח דבריו של היועץ המשפטי לממשלה בישיבה;

ד. לאשר סעיף 6 של טיוטת החוק;

ה. למחוק סעיף 7 מטיוטת החוק;

ו. סעיף 8 של טיוטת החוק יבדק מחדש;

ז. ענין הסדרת התארים לפי סעיף 9 של הטיוטה ייבדק מחדש, והצעה בנדון תובא לאישורה של ועדת השרים.

הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם . 872(חק/370).

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/363 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באב התשמ"ט (21.8.89) -:

א. ככל מקום בהצעת החוק שמדובר ב"חוק", יווסף: "או הוראה שכו";

ב. לענין סעיף 24 של הצעת החוק -

(1) לאשר סעיפים קטנים (ו) ו-(ט);

(2) לחזור ולדרון בסעיף קטן (ח);

(3) לחזור ולדרון בסעיף קטן (ז) תוך נסיון להביא נוסח חיובי אשר יתייחס לשני המסלולים להפעלת בית המשפט לענינים חוקתיים.

בהמשך לנ"ל - אחרי המלים: "ושהענין ראוי לדיון", לשקול הוספת נימוקים נוספים שעל בית המשפט לקחת בחשבון כטרם יביא את הענין לבית המשפט לענינים חוקתיים;

(4) בהתייחס לסעיף כולו - נותרה פתוחה השאלה, אם כל בית משפט יהיה מוסמך לדרון בתוקפו של חוק, או רק בית המשפט לענינים חוקתיים.

החלטות ועדת שרים לעניני סמלים וטקסים, מיום ה' באלול התשמ"ט (5.9.1989), אשר קיבלו חוקף ביום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.1989)

873(סט/23).
הענקת עיטורים לשגרירי ישראל - בריפובליקה הדומיניקנית בצ'ילה, בקוט ד'בואר (חוף השנהב), בהאיטי; לקונסול הכללי (לשעבר) בסן מרינו ולנספח צה"ל בכרוזיל

מ ח ל י ט י ס, להתיר לנושאי התפקידים להלן, לקבל עיטורים:-

א. לשגריר ישראל בסנטו-דומינגו, עיטור בשם:
ORDEN DE DUARTE SANCHEZ Y MELLA GRAN CRUZ DE LA PLATA.
מטעם נשיא הריפובליקה הדומיניקנית לרגל סיום שירותו כשגריר שם. היתר זה ניתן כדיעבד;

ב. לשגריר ישראל בסנטיאגו מטעם מחשלת צ'ילה - שם העיטור:
GRAN CRUZ DEL ORDEN BERNARDO O'HIGGINS
העיטור ניתן לרגל סיום תפקידו של השגריר;

ג. לשגריר ישראל באבידג'אן - אות הצטיינות מטעם מחשלת קוט דיבואר (חוף השנהב);

ד. לשגריר ישראל בהאיטי - עיטור כשם:
HONNEUR EMERITE GRADE DU GRANDE CROIX
מטעם נשיא האיטי. ההיחר ניחן בדיעבד.

ה. לקונסול הכללי של ישראל בריפובליקה של סן-מרינו,
מר דוד סולטן אות הצטיינות;

ו. לנספח צה"ל (היוצא) בברזיל אל"מ יהושע הראל -
עיטור מטעם המטה הכללי המשולב של צבא ברזיל. שם
העיטור:

ORDER DO MERITO MILITAR
בדרגה - GRAN OFFICIAL.

השירות הכולאי :-

874(סט/24).

א. פטירחו של מנהל השירות הכולאי הראשון

ב. הצעות להנפקת כולים - להנצחת שמו של הרשל
גרינשפן ולציון 70 שנה לארגון ההגנה

מ ח ל י ט י ס :-

א. מנהל השירות הכולאי יעביר לוועדת השרים לענייני
סמלים וטקסים, בישיבתה הקרובה, את הרשימה הכוללת
של האישים שדיוקנאותיהם אושרו להנפקה על גבי
כולים - על-ידי "ועדת המומחים";

ב. ההצעה להנפיק כול להנצחת שמו של הרשל גרינשפן
תיוסף לרשימת האישים, שממתינה לדיון והתייחסות
של "ועדת המומחים" האמורה;

ג. לאשר הנפקה של כול לציון 70 שנה לארגון ההגנה.

"על משמרוח" - טקס משמר הירדן

875(סט/25).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לבקשה בענין "על משמרוח" -
טקס משמר הירדן, לאשר את עמדתם של שר הבטחון
והרמטכ"ל - לפיה צה"ל יסייע למארגני הטקס, כפי
שסייע מדי שנה.

דגל השואה

876(סט/26).

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק את פנייתו של חר יעקב ויינברגר, עורך ה"שעה" בענין דגל השואה.

הועדה הבינמשרדית תביא את תוצאות הבדיקה - לוועדת השרים לעניני סמלים וטקסים.

הצעה להניח זר מטעם איגוד החיילים המשוחררים בישראל באירועים ממלכתיים

877(סט/27).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפנייתו של יושב-ראש ועדת אירועים והנצחה של איגוד החיילים המשוחררים בישראל בענין זימון נציגיו לאירועים ממלכתיים ובענין הנחת זרים מטעמו באירועים אלה:-

א. ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים קובעת כי איגוד החיילים המשוחררים בישראל מופיע ברשימת המוזמנים לאירועים וטקסים ממלכתיים במסגרת סגל ב' של סדרי הקדימה הממלכתיים;

ב. לא לחרוג מרשימת הזרים הממלכתיים הקיימת - ולא לאשר הנחת זר מטעם האיגוד באירועים וטקסים ממלכתיים.

ציון זכרם של חללי פח"ע בטקסי הזכרון

878(סט/28).

מ ח ל י ט י ס, להביא לידיעתו של המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי כי ניתן ביטוי והנצחה לזכרם של חללי פח"ע כתפילת "יזכור" של צה"ל. (נספח א' לפקודת מטכ"ל 33.0901)

879(ט/29). כללים ונהלים טקסיים לביקורים בישראל של אישי מדינה - עדכון הנוהל

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים מחלכתיים לבדוק את החלטה מס' 128/ט של ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים מיום ט"ו בכסלו התשמ"ג (1.12.82) על נספחיה, שענינה כללים ונהלים טקסיים לביקורים בישראל של אישי מדינה. הועדה הבינמשרדית תביא את המלצותיה לעדכון הנהלים הנ"ל - לאישורה של ועדת האשרים.

880(ט/30). פקודות "חבצלת" - קביעת נהלים חדשים ועדכון נהלים קיימים

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים מחלכתיים לבדוק את פקודות "חבצלת" לסוגיהן, לשם קביעת נהלים חדשים בנושא ולשם עדכון נהלים קיימים.

הועדה הבינמשרדית תתייחס בבדיקותיה לחבצלות א'; ב'; פיגועים; פיגועי חוץ-לארץ וחירום ותביא את המלצותיה לוועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים.

881(ט/31). תיקצוב טקסים ואירועים ממלכתיים

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 10/ט של ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"ג בניסן התשמ"ט (18.4.89), לאשר כדלקמן, סיכום בעניין תיקצוב טקסים ואירועים ממלכתיים שהושג בין אגף התקציבים לבין מרכז ההסברה:-

א. תיקצוב טקס האזכרה הממלכתי לנספי ההעפלה בסך 7,500 שקל ותיקצוב הטקס הממלכתי בנבעת התחמושת בסך 20,000 שקל יעשה בשנת כספים זו, בפניה תקציבית ראשונה של משרד החינוך והתרבות בחודש יולי;

ב. שאר הטקסים והאירועים המופיעים בהחלטה הנ"ל, כולל שני הטקסים המצויינים בסעיף 1, בסך 80,000 ש"ח יתקצבו בבסיס התקציב של מרכז ההסברה בשנת 1990;

ג. הצעה שאומרת -

"תיקצוב הטקס הממלכתי המרכזי בהר הרצל ואירועי יום העצמאות ותיקצוב הטקס הממלכתי בהר הזכרון, יעשה בבסיס תקציב 1990 של מרכז ההסברה, בתנאי שמשרד החינוך והתרבות, מרכז ההסברה ומשרד האוצר יקצה כל אחד 100,000 שקל" - תיבדק במסגרת משרד החינוך והתרבות ותוכא לדיון חוזר בוועדת השרים.

שיבת העם היהודי למולדת - הצעה לקביעת נושא מרכזי של שנת העצמאות התשנ"ב

882(סט/32).

מ ח ל י ט י ס, כהתייחס להצעתו של יושב-ראש הדריקטוריון של הקרן הקיימת לישראל, לקבוע, כי הנושא המרכזי של שנת העצמאות תשנ"ב יהיה - "שיבת העם היהודי למולדת והשתרשותו באדמתו", לציון הקונגרס הציוני החמישי בו נוסדה הקרן-הקיימת לישראל - לקבוע כי הנושא יידון במרוצת שנת תשנ"א לקראת יום העצמאות תשנ"ב.

איזכור חללי משטרת ישראל בתפילות "אל מלא רחמים" ו"איזכור" ביום הזכרון הכללי לחללי מערכות ישראל

883(סט/33).

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הוועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים בתיאום עם מערכת הבטחון, לבדוק את הצעתו של שר המשטרה בענין איזכור חללי משטרת ישראל בתפילות "אל מלא רחמים" ו"איזכור" - ביום הזכרון הכללי לחללי מערכות ישראל. מסקנות הבדיקה יובאו לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

"יום ירושלים" - יום חג להזדהות תפוצות ישראל
וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית

884(סט/34).

ח ח ל י ט י ס, כהתייחס להודעתו מיום כ"א באב
התשמ"ט (22.8.89) אל ראש-הממשלה, של יושב ההנהלה של
ההסתדרות הציונית העולמית - כי ההנהלה הציונית
העולמית כשיבתה מיום כ' באב התשמ"ט (21.8.89)
החליטה לפעול ביחד עם הממשלה ועם עיריית ירושלים כדי
לקבוע את יום ירושלים כיום חג להזדהות תפוצות ישראל
וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית - לאשר את ההצעה
בדבר הקמת ועדה משותפת לממשלה, לעירייה ולהסתדרות
הציונית/הסוכנות, כדי לממש את הרעיון ולעבד תוכניות
פעולה משותפות.

ייצוג הממשלה בוועדה האמורה יהיה על דעת ראש הממשלה.
תוכניות הפעולה של הוועדה יובאו לאישורה של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים.



6

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באלול התשמ"ט
28 בספטמבר 1989

ש מ ר

אל : ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבך את החלטה מס. חק/398 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89):

חק/398 . הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. של"ז) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטה מס. חק/360 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ' באב התשמ"ט (21.8.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברתה של הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז), לקריאה טרומית.

מ. כ. ב. ה.,
א. ל. ש. ס. ק.

העתק: שר האנרגיה והתשתית
שר המשפטים
שר העבודה והרווחה ✓
השר לאיכות הסביבה
השר י. אדרי
סגן שר העבודה והרווחה
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבה (משותפת) של ועדת השרים לאיכות הסביבה
ולחומרים מסוכנים ולועדת השרים לענייני פנים ושרותים

יום א', כ"ד באלול התשמ"ט - 24.9.89
(בשעה 08:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדות השרים : א. דרעי ור. מילוא - יושבי-ראש
(משותפים), א. אולמרט, ח. בר-לב, א.
כץ-עוז, ג. פת, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. אדרי, מ. גור (בחו"ל), ז. המר, ד.
לוי, ד. מרידור, י. פרץ, י. צור, מ. קצב

כן נכחו :

א. אור	- מנהל הקרן הקיימת לישראל
א. אלגר	- משרד התחבורה
י. ארד	- משרד הבריאות
נצ"מ י. בורובסקי	- משטרת ישראל
א. ביידיץ	- מנהל רשות שמורות הטבע
י. בית-הלחמי	- לשכת שר החקלאות
נצ"מ ד. ברין	- משטרת ישראל
ד. בר-עוז	- מנהל פארק הכרמל
י. גלעד	- רשות הגנים הלאומיים
טפסר מ. ורדי	- מפקח שרותי כבאות, אזור חיפה
א. זר	- יו"ר רשות הגנים הלאומיים
אל"מ ד. יסלוביץ	- מפקד עורף צפון, צה"ל
א. כחלון	- משרד העבודה והרווחה
ר. כחלון	- מפקח כבאות ראשי
א. לוי	- לשכת השר לאיכות הסביבה
תא"ל ז. ליבנה	- עוזר ראשי אג"מ, מטכ"ל, צה"ל
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
י. מרקוביץ	- נציב כבאות והצלה
א. פלטו	- משרד האוצר
ד. פרי	- רשות שמורות הטבע
ב. פרנקל	- סגן מפקח כבאות ראשי
ש. צימרמן	- המשרד לאיכות הסביבה
י. ריעני	- רשות הגנים הלאומיים
י. שגיא	- יו"ר הוועד המנהל, החברה להגנת הטבע
ח. שנהר	- המשרד לאיכות הסביבה
א. זר	- סגן מזכיר הממשלה

ש ח ו ר

- 2 -

סדר היום :

אפ/1. השריפה ביערות הכרמל

השריפה ביערות הכרמל

יו"ר ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים
ויו"ר ועדת השרים לענייני פנים ושרותים פותחים.

נציב כבאות והצלה מדווח על התפתחות הארועים ועל
האמצעים והדרכים בהם התמודדו הכוחות השונים עם
השריפה ביערות הכרמל שפרצה ביום 19.9.89.

מפקח כבאות ראשי, נציגי משטרת ישראל, נציגי צה"ל,
אנשי רשות שמורות הטבע, נציגי רשות הגנים הלאומיים,
נציג החברה להגנת הטבע, מנהל הקרן הקיימת לישראל
ומפקח שירותי הכבאות באזור חיפה - מוסיפים
ומשלימים.

בדיון משתתפים השרים א. דרעי, ר. מילוא, א. כץ-עוז,
ח. בר-לב, א. שאקי, ג. פת ומו. שחל וה"ה י. מרקוביץ,
מ. ורדי, ר. כחלון, י. בורובסקי, א. אור, ד.
יסלוביץ, ז. ליבנה, י. שגיא, א. ביידיץ וא. זור.

מ ח ל י ט י ס :

א. הועדה מגנה בחריפות העוול הנורא של שימוש
בשריפת משאבי הטבע ופונה לעולם הנאור לגנות בכל
לשון המעשה הנפשע שנעשה בכרמל.

ב. הועדה מודה לכל הגופים והמתנדבים שעסקו בכיבוי
השריפה על עבודתם המסורה אשר הביאה להצלת הפארק
מחורבן מלא.

ג. הועדה תעשה כל שביכולתה להביא לשיקום ופיתוח
מהיר של הפארק, שמורת הטבע והחי-בר לתועלת כל
עם ישראל במהירות האפשרית - מעשה זה יוכיח
למתנכלים כי הצתות לא יחלישו את אחיזתנו
ונחישותנו לטיפול ושמירת נוף ארצנו.

ד. הועדה קוראת לכל הגופים, המוסדות והארגונים
להושיט יד מסייעת ולתרום לשיקום ופיתוח הפארק,
שמורת הטבע והחי-בר, כולל: תרומות לנטיעות,
שיקום חי-בר, הקמת חניונים, הקמת מרכז מבקרים
ופעולות תיירות חינוך והסברה וכיבוי אש.

ה. השר לאיכות הסביבה יפנה תשומת ליבם של כל
המינסטריונים לאיכות הסביבה והארגונים
הבינלאומיים לשמירה על הטבע למעשה הנפשע,
באמצעות חוברת מיוחדת שתוכן להפצה בעולם.

ו. שיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר יהיה
פרויקט לאומי.

ז. ט"ו בשבט התש"ן יוקדש לשיקום השטחים שנפגעו בהצפות ובמרכזו - נטיעות בפארק הכרמל. ביום זה תערכנה פעולות חינוך, הסברה, נטיעות בכל רחבי הארץ בהשתתפות כל מוסדות החינוך, האוניברסיטאות, הרשויות המקומיות והארגונים לסוגיהם. פעולות אלה תהיינה בחסות השר לאיכות הסביבה ושר החקלאות.

ח. הועדה קוראת למוסדות התכנון לפעול בהקדם להרחבת תחומי פארק הכרמל והשמורה המוכרות.

ט. עלות כיבוי השריפה ומימונה ייבחנו על-ידי משרד האוצר.

י. העלות לשיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר מוערכים כדלהלן:

- א. רשות הגנים הלאומיים - 15,000,000 ש"ח
- ב. רשות שמורות הטבע - 40,000,000 ש"ח
- ג. מרכז מבקרים - 5,000,000 ש"ח

סה"כ 60,000,000 ש"ח

הסכומים הנ"ל ייבחנו על-ידי משרד האוצר.

יא. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר החקלאות, יקימו ועדה מקצועית מורכבת מנציגי רשות הגנים הלאומיים, רשות שמורות הטבע, הקרן הקיימת לישראל, החברה להגנת הטבע והמוסדות האקדמיים להכנת תכנית לשיקום ופיתוח הפארק. לרשות הועדה יועמד תקציב של 1 מליון שקל לעידוד מחקר האקולוגיה והמימשק למניעת שריפות.

יב. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר החקלאות, יקימו ועדת אד-הוק לתאום וארגון פעולות החינוך, ההסברה וגיוס הכספים באמצעות קרן הכרמל לשיקום ופיתוח הפארק, שמורת הטבע והחי-בר. הועדה תורכב מנציגי רשות הגנים הלאומיים, רשות שמורות הטבע, הקרן הקיימת לישראל והחברה להגנת הטבע.

יג. תיבחן האפשרות להקמת יחידת קבע לפיקוח ושמירת היערות. הצעה מפורטת תעובד על-ידי הועדה המקצועית הנזכרת כסעיף י"א לעיל.

יד. יוקם מערך מרכזי בכרמל לכיבוי אש וזאת בעצה אחת עם רשות הכבאות הארצית.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז באלול התשמ"ט
27 בספטמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד התקשורת

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי
שר התקשורת מינה את מר מנחם אוהלי כממלא מקום המנהל הכללי של
משרד התקשורת מיום כ"ז באלול התשמ"ט (24.9.89) עד יום ט' בתשרי
התש"ן (8.10.89) או עד לשובו של מר יצחק איש-הורביץ מחופשתו.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום כ', י"ח אלול התשמ"ט - 18.9.89
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של חברי הכנסת:-

- | | | | | |
|----|---|-------|---|------------|
| א. | הצעת חוק יסוד: הכנסת (תקון שחרור מאזרחות מדינה אחרת), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. שמ"ט) | 284חק | * | שר המשפטים |
| ב. | הצעת חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. גפני וא. רביץ (מס. שע"ז) | 285חק | * | שר המשפטים |
| ג. | הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. שע"ח) | 286חק | * | שר המשפטים |
| ד. | הצעת חוק לתיקון חוק יסוד: המחשלה של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. שע"ט) | 287חק | * | שר המשפטים |
| ה. | הצעת חוק הביטוח הלאומי (איחוד מוגנוני הגביה של הביטוח הלאומי ומס ההכנסה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שמ"ב) | 288חק | * | שר המשפטים |
| ו. | הצעת חוק סיוע לבירת הנגב, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. וינושטיין (מס. שמ"ג) | 289חק | * | שר המשפטים |
| ז. | הצעת חוק החברות המחשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס) | 290חק | * | שר המשפטים |

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	הצעת חוק עסקי אשראי, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג, א. בן מנחם וש. שטרית (מס. שנ"ב)	291חק * שר המשפטים
ט.	הצעת החוק לשכת עורכי הדין (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס. שנ"ג)	292חק * שר המשפטים
י.	הצעת חוק פיצויי נפגעי אסון טבע (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. גולדמן (מס. שנ"ה)	293חק * שר המשפטים
יא.	הצעת החוק הבחירות לכנסת (תיקון) (הצבעת מאושפזים בבתי חולים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. שריד (מס. שנ"ו)	294חק * שר המשפטים
יב.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) - שינוי שיטת הבחירות, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. בר-זהר (מס. שפ"א)	295חק * שר המשפטים
יג.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (תיקון), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שע"ד)	296חק * שר המשפטים
יד.	הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון) - סדרי דין בעבירות קלות, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. שס"ח)	297חק * שר המשפטים
טו.	הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3 - איסור קיום מו"מ מדיני עם ארגון טרור), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. שע"ה)	298חק * שר המשפטים
טז.	הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (הרכב ועדות), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. רצ"ו)	299חק * שר המשפטים
יז.	הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. שט"ז)	300חק * שר המשפטים

מס. נספח השר המגיש

י.ח.	הצעת חוק מס מעסיקים (תיקון) - פטור לבתי חולים), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. פורוש (מס. ל"ד)	301חק	*	שר המשפטים
י.ט.	הצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון) - מערך שנתי לילדים הלומדים במוסדות חינוך), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ג)	302חק	*	שר המשפטים
כ.	הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחוד בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז) - המשך דיון	278חק		שר המשפטים
כא.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק		שר המשפטים
כב.	טיוטת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989	87כל (נוסח מתוקן)		שר האוצר
כג.	טיוטת חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989	282חק		שר הבריאות
כד.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'		שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כה.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק		שר החקלאות
כו.	הצעת חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון) - ביטול ביול חוזים ושטרות), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ש"ב)	272חק		שר המשפטים
כז.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226		שר המשפטים

מס. נספח	השר המגיש	
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כח. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
256חק	שר המשפטים	כט. הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. של"ג) - המשך הדיון
250חק	שר המשפטים	ל. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) -
134חק	שר המשפטים	לא. הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון
149חק	שר המשפטים	לב. הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי ושר שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון
150חק	שר המשפטים	לג. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון
133חק	שר המשפטים	לד. הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון
138חק	שר המשפטים	לה. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון) - תשלומים לקרנות בחופשת לידה, התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון
203חק	שר המשפטים	לו. דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידור כבלים בלתי חוקיים
22חק	שר המשפטים	לז. טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון

הצעת חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת
ח. גפני וא. רביץ (מס. שע"ז)

הצעת חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת
ח. גפני וא. רביץ מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה.

חוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום
כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה, והממונה על החקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ממלא מקום ראש הממשלה ושר
האוצר ושר הכלכלה והתכנון.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מבקש תגובת משרד האוצר
בטרם יביע עמדתו.

* השרים האחראים טרם הגיבו.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת
א. רובינשטיין (ח.ס. שע"ח)

הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת
א. רובינשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה.

חוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מוזכרות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודות הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועד
השרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 286חק

הצעת חוק הביטוח הלאומי (איחוד מנגנוני הגביה של הביטוח הלאומי
ומס הכנסה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שח"ב)

הצעת חוק הביטוח הלאומי (איחוד מנגנוני הגביה של הביטוח הלאומי
ומס הכנסה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז מועלית בזה על סדר
יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום
כ"ג בסיון התשמ"ט (26.6.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם ממלא מקום ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. תגובות:-

* ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת
החוק.

* סגן שר העבודה והרווחה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
השרים לענייני חקיקה לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 באוגוסט 1989

הצעת החוק סיוע לבירת הנגב, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. שח"ג)

הצעת חוק סיוע לבירת הנגב, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ג בסיוון התשמ"ט (26.6.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחנה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר הפנים.

ב. תגובות:-

* ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מבקש את תגובת משרד האוצר בטרם יביע עמדתו.

* שר המשפטים הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר הכלכלה והתכנון הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר הפנים טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו תגובותיהם להצעת החוק הנ"ל.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 289 חק

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון) - כשירותו דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס)

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון) - כשירותו דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"א בתמוז התשמ"ט (24.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החקלאות.

ב. תגובות:-

* ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 290חק

הצעת חוק הסדרת עסקי אשראי, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג, א. בן מנחם וש. שטרית (מס. שנ"ב)

הצעת חוק הסדרת עסקי אשראי, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג, א. בן מנחם וש. שטרית מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי מבקש את תגובת משרד האוצר והמשפטים בטרם יביע עמדתו.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 291חק

הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס. שנ"ג)

הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. לוי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. תגובות:-

* שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 292חק

הצעת חוק פיצויי נפגעי אסון טבע (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. גולדמן (מס. שנ"ה)

הצעת חוק פיצויי נפגעי אסון טבע (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. גולדמן (מס. שנ"ה) מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר החקלאות.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מבקש תגובת שר האוצר.

* השרים האחראים טרם הגיבו.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 293חק

הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (הצבעת מאושפזים בבתי חולים),
התשמ"ט-1989 (מס. שנ"ו)

הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (הצבעת מאושפזים בבתי חולים),
התשמ"ט-1989 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מבקש את תגובת שרי אוצר
והפנים.

* שר הפנים הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* שר המשטרה הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם להצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 294חזק

הצעת חוק מרשם האוכלוסין (תיקון), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת
(מס. שע"ד)

הצעת חוק מרשם האוכלוסין (תיקון), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום
כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הנושא שנוי במחלוקת.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - סדרי דין בעבירות קלות),
התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. שס"ח)

הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - סדרי דין בעבירות קלות),
התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון מועלית בזה על סדר יומה של
ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודות הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה, והמחנה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* האשר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודות הממשלה מובא הנושא להכרעת ועד
השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (הרכב ועדות), התשמ"ט-1989
של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. רצ"ו)

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (הרכב ועדות), התשמ"ט-1989
של חבר הכנסת מ. וירשובסקי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת האשרים
לעניני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל כיום
י"ז באייר התשמ"ט (22.5.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. תגובות:-

* שר המשפטים הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו תגובותיהם להצעת החוק הנ"ל.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
האשרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. שט"ז)

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בסיון התשמ"ט (5.6.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. תגובות:-

* ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* רשר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק מס מעסיקים (תיקון - פטור לבתי חולים), התשמ"ט-1989 של
חבר הכנסת מ. פורוש (מס. ל"ד)

הצעת חוק מס מעסיקים (תיקון - פטור לבתי חולים), התשמ"ט-1989 של
חבר הכנסת מ. פורוש מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים
לעניני חקיקה.

חוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל כיום
כ"ו בכסליו התשמ"ט (5.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר
האוצר.

ב. תגובות:-

* שר הבריאות הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
השרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 301חק

הצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק שנתי לילדים הלומדים
במוסדות חינוך), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. כ"ג).

הצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק שנתי לילדים הלומדים
במוסדות חינוך), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה וסגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות.

ב. תגובות:-

* ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת
החוק.

* סגן שר העבודה והרווחה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 302חזק

הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3 - איסור קיום מו"מ
מדיני עם ארגון טרור), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס.
שע"ה)

הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס. 3 - איסור קיום מו"מ
מדיני עם ארגון טרור), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת צ. הנגבי מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום
כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על החקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.

ב. תגובות:-

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השרים האחראים טרם הגיבו.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ג באלול התשמ"ט

13 בספטמבר 1989

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשמ"ט-1989
של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. שפ"א)

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - שינוי שיטת הבחירות), התשמ"ט-1989
של חבר הכנסת מ. בר-זוהר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים
לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום
כ"ח בתמוז התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה, ממלא מקום ראש
הממשלה ושר האוצר, שר המשפטים ושר הפנים.

ב. תגובות:

* שר הכלכלה והתכנון הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השרים האחראים טרם הגיבו.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
השרים לענייני חקיקה לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', י"ז באלול ה'תשמ"ט - 17.9.89
(בשעה 11:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, א. דרעי,
י. מודעי, ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ע. ויצמן (בחו"ל),
א. כץ-עוז, ר. מילוא, מ. נסים, ש. פרס,
י. צור

כנ נכחו: ג. יעקבי	- שר התקשורת
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת
י. איש הורביץ	- המנהל הכללי, משרד התקשורת
תנ"צ א. איש-שלום	- משרת ישראל
ד. הרניק	- משרד התקשורת
ע. חסון	- משרד המשפטים
תא"ל ב. מידן	- קצין קשר ראשי, צה"ל
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
א. רשף	- משרד התקשורת
סא"ל י. חלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/376. דין וחשבון של הועדה הבינומשרדית לבירור נושא הלחימה
בשידורי כבלים בלתי חוקיים

בפרוטוקול זה 6 דפים.

חק/376.

דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לכירורג נושא הלחימה
בשידורי כבלים בלתי חוקיים

יושב ראש ועדת השרים פותח.

היועץ המשפטי מציג בפני חברי ועדת השרים את עיקרי
הדין וחשבון של הועדה הבינמשרדית שמונתה על-ידו -
לכירורג נושא הלחימה בשידורי כבלים בלתי חוקיים.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. יעקבי,
ח. בר-לב, א. דרעי, א. שאקי, י. מודעי, ג. פת, ה"ה
י. חריש, י. איש-הורביץ, מ. אהלי, ע. חסון, חנ"צ
א. איש-שלום ותא"ל ב. מידן.

מ ח ל י ט י ס, כהתייחס לדין-וחשבון של הועדה
הבינמשרדית, אשר נתמנתה ביום כ"ז בחשוון התשמ"ט
(7.11.88) על-ידי היועץ המשפטי לממשלה - לכירורג
נושא הלחימה בשידורי כבלים בלתי חוקיים להלן -
הועדה:-

א. לאמץ את המלצותיה של הועדה המצורפות בזה
(דפים 3-6).

ב. באשר לסעיף ג' של המלצות (נושא התקציבים) -
להטיל על יושב ראש ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק ושרי התקשורת והמשטרה לבוא בדברים
עם שר האוצר, לשם הסדרת נושא המימון של המלצות
הועדה;

ג. משרד התקשורת ידווח בעוד שלושה חודשים לוועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - את עניין
הביצוע של המלצות הועדה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הוועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחץ בשידורי כבלים בלתי חוקיים
(אשר נתמנתה על-ידי היועץ המשפטי לממשלה ביום כ"ז בחשוון 7.11.88)

5. המלצות הוועדה

א. כללי

- הוועדה רואה צורך חיוני להלחם בטל"כ ה"פירטי", הן בשל חומרתו והנופעה כשלעצמה, והן כדי לאפשר הקמתן של תחנות השידור החוקיות.
- פעולה נגד הטל"כ ה"פירטי" תחבצע בארבעה אפיקים עיקריים כולקמן:
 - המשך פעולה נגד רשתות הכבלים תוך ניתוקן והסרתן בכל רחבי הארץ בכלל, ובאזורי פרישת המערכות החוקיות בפרט;
 - פעולה ממוקדת נגד בעלי החנויות ה"פירטיות" עצמם;
 - פעולה נגד מסייעים ונותני שירות לחנויות ה"פירטיות";
 - פעולת הסברה אשר תפנה אל הציבור הרחב.

ב. תוכניות הפעולה המומלצות

1. משטרת ישראל תיתן עדיפות לחקירה ולתביעה בעבירות הקשורות לטל"כ בלתי חוקי.
2. משטרת ישראל תיתן עדיפות לאיסוף מיזע מודיעיני על עברייני טל"כ "פירטי". מערך המודיעין המשטרתי יקבל הנויות לאסוף מיזע אשר יוביל אל בעלי החנויות עצמם.
3. מידע אשר יתקבל, הן ממקורות המודיעין המשטרתיים והן מכל מקור אחר, לרבות תלונות מוֹציבור, ישמש בסיס לפתיחת חקירה.
4. בכל אזור מארבעות מוזות המשטרה תוקם חוליה מוזות אשר תיוחד לנושא עבריינות הטל"כ. כל חוליה תימנה שישה אנשים ותצויד בשני כלי רכב ומכשירי קשר.
5. אנשי החוליה יעברו השתלמות אשר תארגן בידי משרד הוקשות לשט הכרות קרובה עם הטכנולוגיה של מערכות הכבלים החוקיות והבלתי חוקיות ועם אופי העבירה. ההשתלמות תכלול גם סיורים בשטח.

6. בכל מחוז יעמדו לרשות החוליה והמחוזית שני טכנאים אשר יגויסו בידי משרד הוקשות או מטעמו, ואשר יוכפפו לצוותים המחוזיים. טכנאים אלו יטייעו באיתור ואפיון תחנות הכבלים ה"פירטיות", ויגישו חוות דעת מקצועיות בהחלט.
7. החוליות המחוזיות יפעלו לניצול המידע המודיעיני, בניית חוקי חקירה ואיסוף ראיות נגד בעלי התחנות.
8. תלונות שתוקבלנה בתחנות המשטרה יועברו לטיפול החוליה הקומנדית אשר בתחומה נעברה העבירה.
9. במקביל לאיתור המוקדים הטכניים של התחנות הבלתי חוקיות, יפעלו החוליות המחוזיות גם לאיתור המשרדים בהם מונחלות הפעילות העיסוקית של התחנות. יבוצעו חיפושים ותפיסות של ציוד ומסמכים במוקדי התפעול וב"משרדי השירות" תוך שאיפה לתפוס תוכניות שידורים, קלטות, מכשור וכרטסות מנויים.
10. משרד הוקשות יביא לידיעת המשטרה את הלו"ז והמפורט לפרישת מערכות הכבלים החוקיות. עדיפות ראשונה תנתן לאזורי הפרישה והאשונה וככל שתתקדם עבודת הפרישה של המערכות החוקיות ברחבי הארץ ייקבעו סדרי העדיפות בהחלט, תוך תיאום בין המשטרה למשרד הוקשות.
11. משרד הוקשות יטייע לחוליות המחוזיות על ידי הפעלת ניירות המשמשות לאיתור שידורים אלווטיים, וזאת במגמה לאתר מוקדי שידור מנוחכמים הפועלים באמצעות משרדים בעוצמה נמוכה המשמשים חלק מהתחנות.
12. חברת "בזק" תדוש לדווח לקב"ט משרד הוקשות על כל "פלישה" של טל"כ "פירטי" אל מערכותיה. הקב"ט יעביר את האינפורמציה הזו אל החוליות המחוזיות של המשטרה.
13. פעילות אנשי האריגון והגג במתכונת שפורטה לעיל תימשך בתקופת הביניים, תוך מתן סיוע למשטרה ולטכנאי משרד הוקשות.

14. הפרקליטות ותעמיד לדין בעלי תחנות "פירוטיות", ואילו האגודה המשטורית ותעמיד לדין את מפעילי האגודות, קבלני המשנה, המסייעים ושאר מעורבים לפי הענין.
 15. כתבי האישום שיוגשו נגד עברייני טל"כ יפרטו את חומרת הבעיה במלוא היקפה, והיועץ המשפטי לממשלה מתבקש להנחות את האגודה לירוש עונשים מומרים ומרתיעים, כמתחייב מחומרת העבירות והיקף האופעה.
 16. ציוד שיופס במהלך פשיטות על תחנות כבלים יאוחסן במוטני וארגון, בפקוח והנחיה של משטרת ישראל, וזאת עד למציאת פתרון מתאים. והליכים המשפטיים המתחייבים לגבי תפיסה מסוג זה, לרבות דרישות חילוט, ינוהלו בידי האגודה לזרועותיה.
 17. חומר הראיות אשר יאסף נגד בעלי האגודות יועמד, בחלקו הרלוונטי, לרשות שלטונות המס, על מנת שיפתחו ויקי חקירה ויוגשו כתבי אישום גם בעבירות על חוקי המס.
 18. מוקדי שידור הכוללים "אגטות צלות", אשר הוקמו תוך הפרות של חוקי התכנון והכניה יטופלו בידי פקחי הרשויות המקומיות, ובמקביל יוגשו תביעות פליליות לפי פקודת הטלגרף והאלחוט.
 19. במקרים המתאימים ייפתחו ויקים פליליים בגין כל עבירות הנלוות לעבירות הטל"כ לרבות עבירות על פי חוק העונשין והדנות בפוסט דברי תועבה.
 20. הועדה ערה לכך שבנוסף להליכים הפליליים קיימת אפשרות של הגשת תביעות אזרחיות נגד בעלי האגודות הבלתי חוקיות, וזאת בידי הנפגעים מהפוז הזכויות, לפי חוק זכויות יוצרים.
 21. יוקם צוות היגוי ובו יהיו חברים נציגי המשטרה, משורז והנקשרות, מט הכנסה והפרקליטות. צוות זה יקבל דיווח שוטף על הפעילות וינחה, ככל שיוזש, את המשכה.
 22. ינוהל מסע הטברה ופרסומי, וזאת באחריות דובר משורז והנקשרות והמועצה לשידורי כבלים. מסע ההטברה יכלול את אלה:
 - א. הפקת תשדירים ושידורם באמצעות הטלוויזיה;
 - ב. פרסום מודעות בעיתונים;
 - ג. שידור מודעות ברדיו;
 - ד. הכנת חוברות ועלוני הטברה.
- תכלית מסע ההטברה תהיה הן להטביר את חומרתה של תופעת הטל"כ ה"פירטי" וסכנותיה, והן להציג את האלטרנטיבה החוקית ומעלותיה.

ג. תקציבים

לצורך ביצוע כאמור לעיל, יש צורך בוקציב נוסף כדלקמן:

1. סך של 724,000 דולר לצורך האמת המערך המשטותי ופעילותו בשנה הראשונה.
בכל שנה נוספת יידשו 564,000 דולר לשם הפעלת המערך.
2. סך של 360,000 דולר לצורך היערכות משרד האקשורות ופעילותו בשנה הראשונה
(כולל רכישת ניידות לאיתור קרינה, גיוס טכנאים וקיום מערכת הסברה
ציבורית) בכל שנה נוספת יידשו 240,000 דולר.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה נ"ג/התשמ"ט של הממשלה
יום א', י"ז באלול התשמ"ט - 17.9.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, י. נבון,
ר. אדרי, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי,
ז. המר, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, ג. פת, מ. נסים, י. צור,
מ. קצב, י. רבין, א. שאקי

נעדרו השרים: ש. פרס, א. אולמרט (בחו"ל), ע. ויצמן (בחו"ל),
י. פרץ (חולה), מ. שחל (בחו"ל), א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 864:

ד. שומרון	- הרמטכ"ל
סא"ל ש. גיידה	- רל"ש הרמטכ"ל
אלוף משנה ש. חפץ	- שלישי שר הבטחון
תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 866:

מ. גולני	- משרד הפנים
מ. הירש	- משרד התחבורה
ש. סלביץ	- משרד ראש-הממשלה
י. קפלן	- משרד האוצר

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

- 863. מותו של א. ל. דולצין ז"ל
- 864. עניינים בטחוניים
- 865. מינוי ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים במשרד הבטחון
כרשות מוסמכת על-פי חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת
חירום
- 866. שילוב הסדרי הסעה המונית במסגרת תכנון כולל בגוש דן
- 867. מועדי ישיבות ממשלה
- 868. נסיעות שרים

863. חותו של א. ל. דולצין ז"ל

ראש המחשלה אומר דברים לזכרו של א. ל. דולצין ז"ל.
המחשלה מכבדת את זכרו בקימה.

864. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

הרמטכ"ל סוקר נושאים בטחוניים שוטפים.
שר הבטחון מוסיף.
(לבנון; יהודה, שומרון ועזה; חדירת מחבלים משטח ירדן).
השרים י. מודעי, מ. קצב, י. נבון, מ. ארנס, ד. לוי וד. מרידור מעירים ושואלים.
שר המשטרה סוקר ענינים שוטפים.
בדיון משותפים: השרים י. מודעי, א. שאקי, מ. גור וא. דרעי.
הרמטכ"ל, שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.
השר מ. גור שואל בענין היוזמה המצרית.
ראש-המחשלה משיב.

.865

מינוי ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים במשרד הבטחון
כרשות מוסכמת על-פי חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת
חירום

שר הבטחון פותח.

בדיון משתתף האר א. דרעי.

האר א. כץ-עוז שואל.

מ ח ל י ט י ס: שר הבטחון ושר הפנים יבדקו את הדרכים לפתרון בעית תפיסת מקרקעים לצורך תרגיל גיוס וגיוס בשעת חירום הנערכים על-ידי צה"ל.

אם לא יגיעו השרים לסיכום ביניהם - יוחזר הנושא לדיון בממשלה.

.866

שילוב הסדרי הסעה המונית במסגרת תכנון כולל בגוש דן

שר הפנים ושר התחבורה פותחים.

נציג משרד הפנים סוקר את פרטי ההצעה.

האר מ. ארנס שואל.

מ ח ל י ט י ס, להעביר לוועדת השרים לענייני פנים ושירותים את נושא שילוב הסדרי הסעה המונית במסגרת תכנון כולל בגוש דן. (נספח 202)

בסיום הדיון בוועדת השרים יוחזר הנושא לממשלה.

מועדי ישיבות ממשלה .867

ממלא מקום מזכיר הממשלה מודיע כי ישיבות הממשלה
לאחר ראש-השנה תתקיימנה במועדים הבאים:

יום שלישי, ד' בתשרי התש"ן (3.10.89) - (במקום ביום
ראשון, ב' בתשרי התש"ן
(1.10.89).

יום רביעי, י"ב בתשרי התש"ן (11.10.89) - (במקום
ביום ראשון ט' בתשרי התש"ן
(8.10.89).

נסיעות שרים .868

ממלא מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר הבטחון בימים הקרובים למצרים,
לפגישה עם הנשיא מובארק.

(הערה: הנסיעה נקבעה ליום ב' י"ח באלול התשמ"ט
(18.9.89).

ב. לאשר את נסיעת שר החוץ לארצות הברית, בענייני
משרדו ולעצרת האו"ם, מיום י"ט באלול התשמ"ט
(19.9.89) עד יום ה' בתשרי התשמ"ט (4.10.89).

ראש-הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו
מארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר התקשורת להונגריה ולשווייץ,
בענייני משרדו, מיום י"ט באלול התשמ"ט (19.9.89)
עד יום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89).

השר רפאל אדרי ימלא את מקום שר התקשורת בעת
העדרו מהארץ.

ש מ ו ר

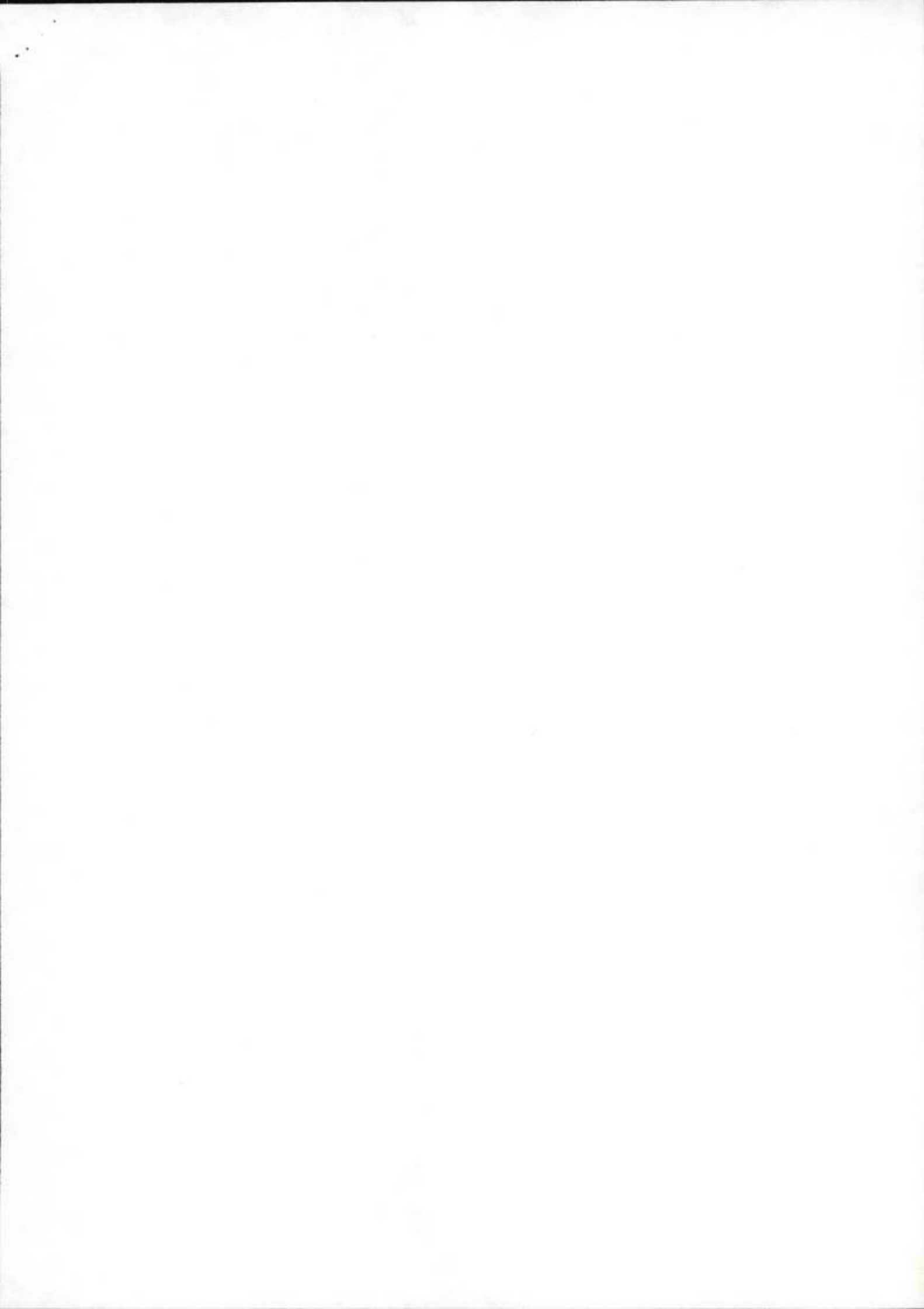
- 6 -

ד. לאשר את נסיעת האר מרדכי גור להולנד, קנדה ומקסיקו, בשליחות קרן היסוד, מיום כ' באלול התשמ"ט (20.9.89) עד יום כ"ט באלול התשמ"ט (29.9.89).

שר המשטרה ימלא את מקום האר מרדכי גור בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:00)





מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ד באלול התשמ"ט-14.9.1989

- 860(חק/365). הצעת חוק אמנות ג'נובה, התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. שמ"ו)
- 861(חק/366). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון) -השואת זכויות שארים), התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת י. צבן (מס. שס"ז)
862. מינוי חבר המועצה להשכלה גבוהה

בפרוטוקול זה 2 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באב
התשמ"ט (28.8.1989), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד באלול התשמ"ט
(14.9.1989)

860(חק/365). הצעת חוק אמנות ג'נבה, התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת
א. רובינשטיין (מס. שמ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק אמנות ג'נבה,
התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת א. רובינשטיין
(מס. שמ"ו).

861(חק/366). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון -השוואת זכויות
שארים), התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת י. צבן (מס.
שס"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון -
השוואת זכויות שארם), התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת
י. צבן (מס. שס"ז).

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה
תוקף ביום י"ד באלול התשמ"ט (14.9.1989)

862. מינוי חבר המועצה להשכלה גבוהה

מ ח ל י ט י ס, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את
פרופ' מרדכי ניסן לחבר המועצה להשכלה גבוהה במקום
פרופ' זאב קליין.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' באלול התשמ"ט
20 בספטמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מועדי ישיבות ממשלה לאחר ראש-השנה

זאת להזכירכם כי ישיבות הממשלה לאחר ראש-השנה תתקיימנה
במועדים הבאים:

יום שלישי, ד' בתשרי התש"ן (3.10.89) - (במקום ביום ראשון ב'
בתשרי התש"ן (1.10.89).

יום רביעי, י"ב בתשרי התש"ן (11.10.89) - (במקום ביום ראשון ט'
בתשרי התש"ן (8.10.89).

בברכה,


מייכאל ני

העתק: היועץ המשפטי לממשלה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ה אלול התשמ"ט - 25.9.89
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

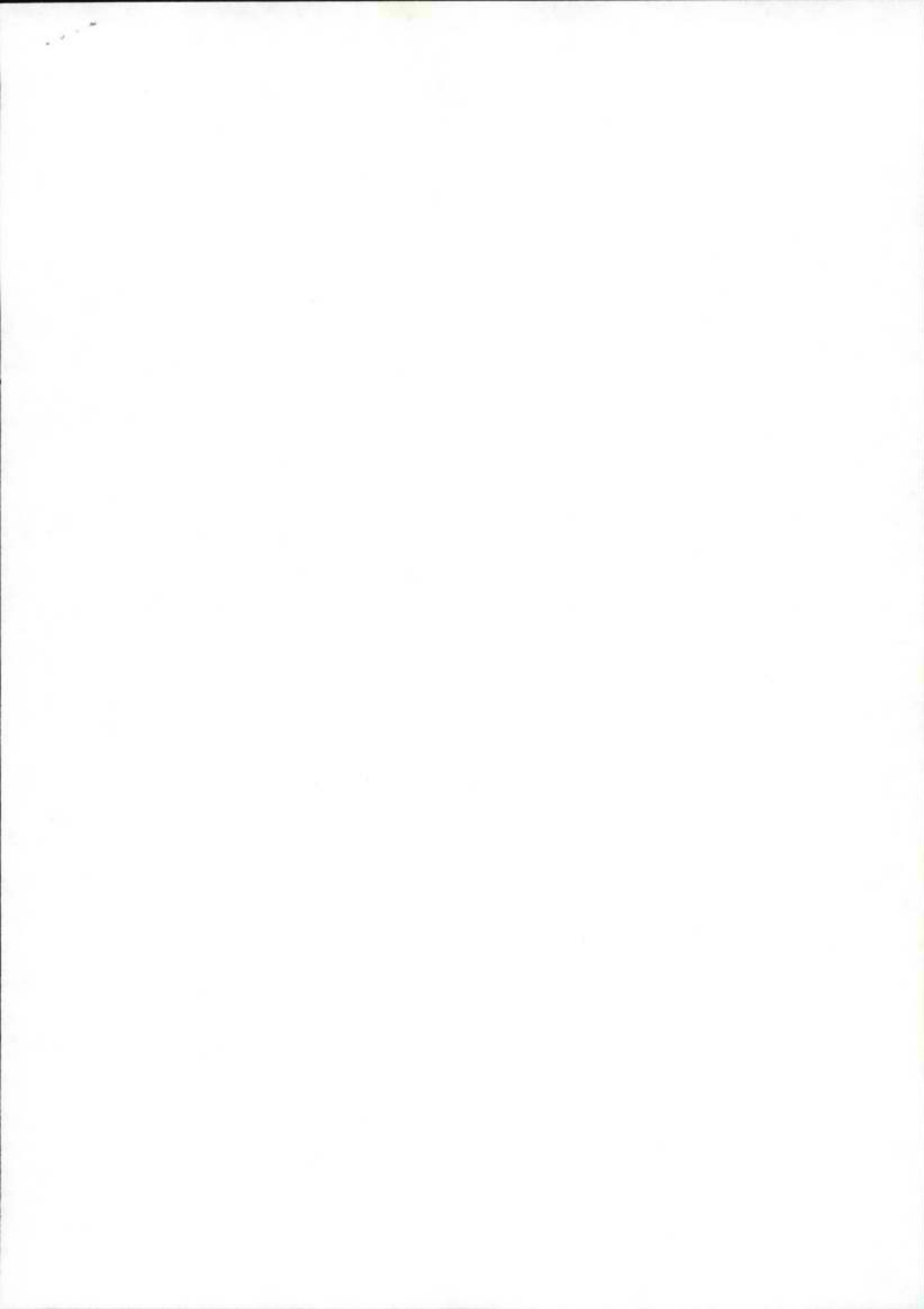
מס. נספח	השר המגיש	
<u>הצעות חוק של חברי הכנסת:-</u>		
278חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחוד בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז) - המשך הדיון
256חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. של"ג) - המשך הדיון
250חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סלודר (מס' שי"ט) -
134חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון
149חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון
150חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון
133חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון

מס. נספח השר המגיש

ח.	הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון) - תשלומים לקרנות בחופשת לידה, התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון	138חק	שר המשפטים
ט.	הצעת חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון) - ביטול ביול חוזים ושטרות, התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ש"ב)	272חק	שר המשפטים
י.	הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון) - סדרי דין בעבירות קלות, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. שס"ח) - המשך הדיון	297חק	שר המשפטים
יא.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק	שר המשפטים
יב.	טיוטת חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989	282חק	שר הבריאות

יג.	הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון	286חק	שר המשפטים
יד.	הצעת חוק לתיקון חוק יסוד: הממשלה של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. שע"ט) - המשך הדיון	287חק	שר המשפטים
טו.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון) - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון	290חק	שר המשפטים
טז.	טיוטת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989	87כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר

מס. נספח	השר המגיש	
י.ז.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
י.ח.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	שר החקלאות
י.ט.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	שר המשפטים
כ.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות
כא.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	שר המשפטים





מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' באלול התשמ"ט
20 בספטמבר 1989

אל : חברי הממשלה

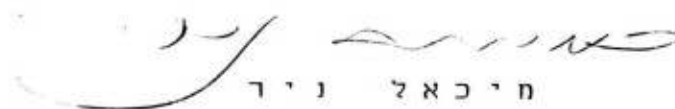
מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי
שר הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של
משרד הבטחון מיום ז' בחשון התש"ן (5.11.89) עד יום כ"ו בחשון
התש"ן (24.11.89) או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ לארץ.

בברכה,


מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' באלול התשמ"ט
20 בספטמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: חומר לועדת השרים לענייני כלכלה

מצורף בזה:

1. שדה הפוספטים בזהר (נספח 101 כל) אשר הוגש על ידי שר התעשייה והמסחר.

2. תיקון החוק לעידוד השקעות הון (תוספת א' לנספח 97 כל) אשר הוגשה על-ידי שר האוצר.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,

מיכאל ניר

"אני מתנגד להצעת ההחלטה שבנדון וזאת מהסיבות הבאות:

1. המענקים הניתנים כיום, במסגרת החוק לעידוד השקעות הון, הינם ברמה סבירה מאד. העלאת שיעור המענקים תביא לשימוש יתר בהון ע"ח עבודה מחד, ולעיוות אפשרי בהצדקה הכלכלית של פרויקטים מנקודת ראות המשק מאידך.
2. מענק ממשלתי בשיעור כה גבוה עלול לגרום להשקעות שהן כדאיות ליזם, הנהנה מהמענק, אך הן אינן כדאיות מנקודת ראות המשק, השקעות אלו חסרות בסיס כלכלי איתן ומבוצעות משיקולי טווח קצר בלבד, דבר העלול להביא לידי משבר בשלב מאוחר יותר.
3. המשמעות של ההחלטה בדבר הגדלת שיעורי המענקים הינה הגדלת תקציב המדינה והגדלת הגרעון הממשלתי בכ- 150-200 מיליון ש"ח ויותר. יצויין שבחודשים אפריל-אוגוסט 1989 ניצל מרכז ההשקעות את מלוא תקציב ההרשאה העומד לרשותו (סכום של כ-430 מיליון ש"ח). אי לכך פועל האוצר להגדלת תקציב ההרשאה העומד לרשות מרכז ההשקעות בסכום של 230 מיליון ש"ח. גם סכום זה צפוי להיות מנוצל במהלך השנה התקציבית הנוכחית. יצוין ששיעור הסיוע הממשלתי לתעשייה בישראל (כאחוז מהתל"ג), הינו מהגבוהים בעולם."

מוגש על-ידי שר האוצר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. לאמץ את מסקנות והמלצות הוועדה הבינמשרדית לבדיקת עתידו וניצולו של שדה הפוספטים בזוהר הרצ"ב כנספח א'.

2. להטיל על שר התעשייה והמסחר לפעול ליישומם המידי של המלצות הוועדה.

דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על - ידי שר התעשייה והמסחר

כ' באלול התשמ"ט
20 בספטמבר 1989

דברכי הסכך:

על פי החלטה מס' כל/104 מיום 29.3.88 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקיבלה תוקף של החלטת ממשלה מיום 29.3.88 ומספרה הוא 1053 (כל/104), מינה שר התעשייה והמסחר ועדה לבדיקת עתידו וניצולו של שדה הפוספטים בזוהר. מר יצחק רהב מנכ"ל בנק ישראל כיהן כיושב ראש הוועדה.

תפקידי הוועדה לפי כתב המינוי היו:

א. לבדוק את הצרכים והאפשרויות לניצול שדה הפוספטים בזוהר וזאת בהתחשב ברזרבות של שדות הפוספטים האחרים המנוצלים והלא מנוצלים.

ב. לבדוק את האספקטים האקולוגיים של כריית הפוספט בשדה זוהר, במיוחד את ההשלכות לגבי העיר ערב וסביבותיה.

ג. לבחון את המדיניות הכוללת של פיתוח שדות הפוספטים בעתיד באותו איזור.

הוועדה הגישה את הדו"ח שלה, כולל מסקנות והמלצות באפריל 1989, כאשר ההמלצה העיקרית של הוועדה היא להקים מיד מכרה נסיוני בשדה זוהר ולהאיץ את תהליכי הגופים הסטטוטוריים הממונים על אישור הנושא.

המלצות הוועדה והגשמתן עומדות בקנה אחד עם מאמצי הממשלה לקדם ולפתח פרויקטים בנגב. כימיקלים לישראל הקימה בנגב תעשיות המבוססות על מרבצי הפוספטים. שדה זוהר הינו המרבץ בעדיפות ראשונה לניצול מעבר למרבצים הקיימים לניצול מעבר למרבצים הקיימים המצויים בתהליך הדלדול.

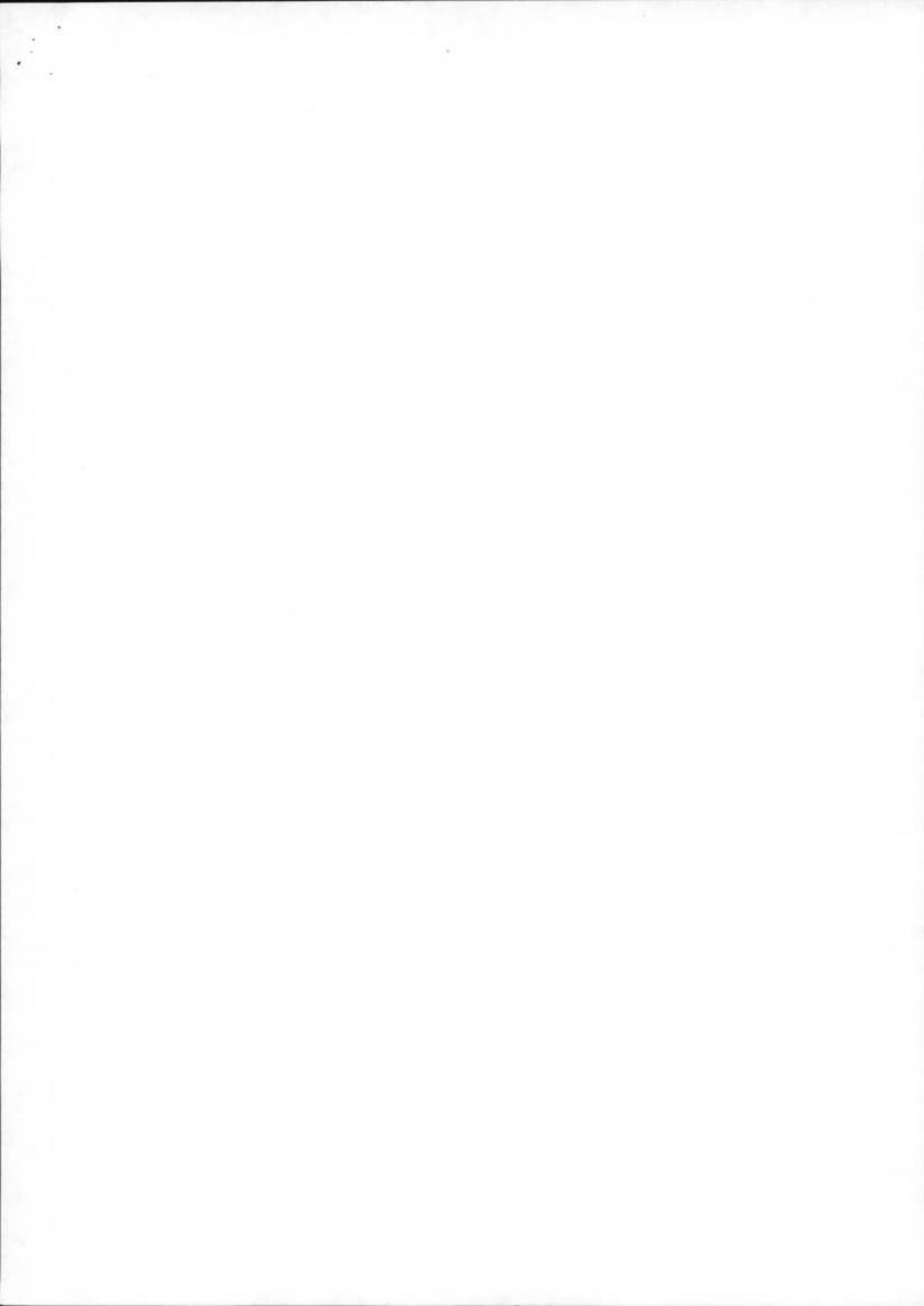
ריכוז מסקנות והמלצות הועדה הבין משרדית מתוך דו"ח הועדה מצורפות.

נספח א'

ריכוז מסקנות והמלצות

1. לתעשיית הפוספטים בהיקפה הנוכחי תרומה חיובית למשק הלאומי בכלל ולתעסוקת תושבי הנגב בפרט. כדי להבטיח רציפות הפעילות בתעשייה זו, יש להכניס למעגל הניצול עתודות גלם נוספות על אלו המוגדרות במרבצים המנוצלים כיום (נחל צין, אורון, נחל אפעה), המספיקות לכ-10 שנים בלבד.
2. הובהר לוועדה כי "שדה זוהר" הכולל כ-200 מיליון טון חומר-גלם בר-ניצול, הוא מירבץ בעדיפות ראשונה לניצול מעבר למרבצים הקיימים הנ"ל, אך עקב מיקומו בסמיכות למקומות יישוב ובעיקר לערד אין אפשרות בשלב זה להמליץ על פיתוחו המלא.
3. מאחר והתברר לוועדה כי בתשלובת "רותם-דשנים" תיווצר בעיה מקומית של אספקת גלם כבר בעוד 5 שנים, יזמה הוועדה בדיקה כלכלית של כדאיות ניצול של 30-40 מיליון טון חומר גלם מאזור "זוהר-דרום" להארכת חיי התשלובת ב-15 שנים נוספות.
4. הבדיקה שנערכה ע"י הבנק לפיתוח התעשייה קבעה כי הפרוייקט רווחי וההכנסה המצטברת ממנו למשק הלאומי במונחי ערך נוכחי נקי היא 74 מיליון דולר, וזאת בהנחה סבירה שיתקיימו גם בעתיד מחירי התוצרת כפי שהיו במחצית הראשונה של שנת 1988.
- אספקת חומר-גלם מ-"זוהר דרום" ל"רותם דשנים", נמצאה עדיפה משמעותית על האלטרנטיבות הרלבנטיות האחרות שנבדקו.
5. לא נמצא מניע סביבתי לפסול על הסף את האפשרות לכרית פוספטים בשדה זוהר, יחד עם זאת הצביעו כל המומחים על הצורך בזהירות ובנקיטת אמצעים להפחתה ומניעה של מפגעים סביבתיים ולקביעת נוהלי הפעלה ופיקוח מתאימים.
6. כדי לבדוק את צורת הכרייה מ"זוהר דרום" והשלכותיה הסביבתיות, כולל בדיקת האמצעים למניעת מפגעים ולשיקום השטח, מוצע להקים מיידית מכרה נסיוני ולייעד לשם כך זאת האתרים המסומנים בתרשים המצורף כ-1 ו-2 (ב-2 רק הקטע שמחוץ לשטח השיפוט של ערד) וכן את השטח שבין שני אתרים אלו.

7. המכרה הנסיוני יפעל כ-24-18 חודש (עם אפשרות הארכה בתנאים מסויימים), בהיקף כריה של עד 4 מיליון טון לשנה, מתוכם 1 מיליון טון חומר-גלם.
- לדעת הוועדה יש להקים את המכרה הנסיוני באיזור בו מתוכנן להיות המכרה הקבוע.
8. מוצע להקים צוות, לפיקוח וניטור של נסיון הכריה, תוך התייחסות לתקנים המקובלים. צוות זה יונחה ע"י המשרד לאיכות הסביבה וישתתפו בו גורמים כמו - משרד התעשייה והמסחר; משרד הבריאות; משרד התיירות ונציג המועצה המקומית ערד.
- בתום תקופת הנסיון, ימליץ צוות זה אם ניתן לעבור מהשלב הנסיוני לשלב של כריה קבועה בהיקף מלא.
- אם הצוות הנ"ל יגיע במהלך הנסיון למסקנה כי נוצרו השלכות סביבתיות שליליות, יביא המלצותיו בפני הגורמים המוסמכים להורות על הפסקת הנסיון.
9. על חברת הפוספטנים להגיש בהקדם בהתאם לחוק התכנון והבניה, תוכנית ו"תסקיר השפעה על הסביבה" המתייחסים למכרה הנסיוני. התוכנית תכלול התייחסות לשיקום שוטף של שטח הכריה. התסקיר יוגש בהתאם לחוק.
10. לדעת הוועדה, יש לטפל בנושא הבידואים באיזור במסגרת המדיניות הכוללת של הממשלה בנדון, ולא ע"ח פרויקט זה.
11. מוצע להמליץ בפני הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הדרום, לתת עדיפות לבדיקת התוכנית והתסקיר של חברת הפוספטנים ולמתן אישורי כריה בהתאם. לדעת הוועדה, זירוז ההליכים חשוב גם להמעטת הנזק האפשרי לתדמיתה החיובית של ערד.
12. מוצע ליידע את הוועדה המחוזית והמועצה הארצית לתכנון בכל הנוגע ל"שדה זוהר", ולצורך "שריין" אפשרות כריה ב"זוהר דרום" של 30-40 מיליון טון גלם, בכפוף לכך שהמצאים מהמכרה הנסיוני יהיו חיוביים.
- בהקשר זה, מוצע לבחון בעתיד את היקפו של שטח השיפוט של ערד בעיקר בגבולו הדרום-מערבי, במגמה להפריד משטח זה שטחי פוספט הניתנים לניצול במגבלות השמירה על איכות הסביבה כנ"ל.



13. בדיון בתוכניות פיתוח חדשות באזור "שדה זוהר", יש לקחת בחשבון את מרבץ הפוספטים, כל זאת בכדי לא "לסגור" אופציות ניצול עתידיות.
14. בדיון בתוכניות פיתוח תיירותיות באיזור ערד, יש לקחת בחשבון שהפעלת הכריה בהיקף נסיוני ו/או מלא, עלולה לגרום לפגיעה בענף זה.
15. מוצע כי חברת הפוספטים תפנה חלק מרווחי הפרוייקט להגדלת רווחת כלל תושבי האזור, יצירת מקורות תעסוקה ושיפור איכות החיים.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' באלול התשמ"ט
20 בספטמבר 1989

אל: חברי הממשלה

חאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

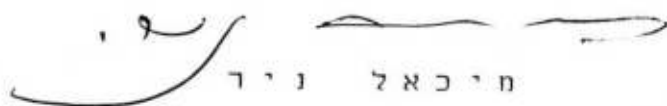
שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת האשרים
לעניני פנים ושירותים

נושא הסדרי הסעה המונית בגוש דן הועבר
לדיון והחלטה מן הממשלה אל ועדת האשרים לעניני פנים
ושירותים.

מצורפת כזה תגובת שר האוצר להצעתו של שר הפנים
בנדון.

בברכה,


מייכאל ניר

אני מסתייג מהצעת ההחלטה האמורה מסעיף המסקנות ובסעיף ההמלצות טענים ב', ג', ד' (2) וזאת מהסיבות הבאות :

פרק המסקנות נוסח בלא שנדונו במועצה הארצית לתיכנון ובניה :

א. אלטרנטיבות כדוגמת מסלולים מיוחדים לתחבורה ציבורית.

ב. בדיקת כדאיות השקעה מוצעת מול התועלת המתקבלת במונחים כספיים ואחרים.

ג. המסמך מתבסס על שינויים לאורך זמן ב-MODAL SPLIT קרי פיצול הנוסעים בין סוגים שונים של כלי תחבורה ומצביע על עליה צפויה בשימוש בכלי רכב פרטיים כנגד ירידה בשימוש בתחבורה ציבורית, אך אינו מכיל תחזית מבוססת על היקף הביקוש הצפוי לנסיעות במערכת מסילתית במקרה שתוקם או במקרה שלא תוקם. כך גם לגבי הרחבת השימוש בנתיבי תחבורה ציבורית מיוחדים.

אין ספק כי בגוש דן ובאזורים מטרופוליטניים אחרים קיימות בעיות ותחבורה. אכן משרדי התחבורה השיכון והאוצר הפנו את משאבים נכרים לתשתית תחבורתית באזורים אלה כדוגמת קידום נתיבי אילון יצירת נתיבים נוספים, בנית מחלפים, יצירת נתיבים מיוחדים לתחבורה ציבורית וכו'.

חיוני ביותר כי המועצה הארצית לתיכנון ובניה ומשרד הפנים יבטיחו את האמור בסעיף א' להמלצות קרי יקדמו את אישור התוכניות בועדות המחוזיות והמקומיות אף לרמה של תוכנית מפורטת הן בנושא התוכנית לדרכים והן בנושא התוכנית המסילתית אם כי לגבי התוכנית המסילתית נדרשת תוכנית אב לפיתוח הנעשית בימים אלה ע"י חברה צרפתית עבור רשות הנמלים והרכבות. רק לאחר הכנת תוכנית אב לקביעת סדרי עדיפויות לביצוע יש לקדם את התוכניות בועדות השונות.

הממשלה החליטה כי הגופים המתכננים והמבצעים את פיתוח הרשת התחבורתית יהיו-לרשת המסילתית - רשות הנמלים והרכבות ואילו בנושא הדרכים בגוש דן-מע"צ ונתיבי אילון ובירושלים-מע"צ ורשות לפיתוח ירושלים כך שאין מקום לדיון על מבנה ארגוני חדש וריב סמכויות בירוקרטי חדש על יוזמה להקמת גופים אירגוניים חדשים וזאת במקום להשקיע את מירב הכוחות והמשאבים בפיתוח הרשת התחבורתית.

מוגש על-ידי שר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באלול התשנ"ט
19 בספטמבר 1989

ש ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/13 של ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים משיבתה ביום ד', י"ג באלול התשנ"ט (13.9.89):

חמ/13 . הגברת האכיפה בנושא חומרים מסוכנים

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס. חמ/7 של ועדת השרים לענין איכות הסביבה וחומרים מסוכנים מיום 27.3.89:-

א. לאמץ את התוכנית להגברת האכיפה בנושא חומרים מסוכנים לטווח המיידי כפי שגובשה על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית כדלקמן:

1. הגברת האכיפה, בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים בטווח הקצר תעשה על-ידי הפעלת מערכת פיקוח ובקרה משולבים.

2. תכנית האכיפה לטווח הזמן הקצר מבוססת על הנחות היסוד הבאות:

- השענות על הגורמים האחראים והמוסמכים על-פי החוק והתקנות, כפי שהן היום;

- השענות על הסמכויות ואמצעי האכיפה הקיימים כיום בידי הגופים הקיימים;

- השענות על תיאום ושחוף פעולה בין גורמי האכיפה השונים;

- תכנית האכיפה אינה כרוכה בעלויות נוספות או בהקמת מנגנון נוסף.

3. הביקורות יערכו בשני תחומים:

- פעילות בשטח המפעלים והמתקנים;

- פעילות בתחום השינוע (מחוק למתקנים והמפעלים).

4. הביקורות תהיינה בדרך כלל יזומות (לא פתע) כשהכוונה היא להביא לשיפורים ולתיקון הליקויים ולא להענשה.

5. להקים צוות שיעסוק בפעילות הפיקוח והביקורת בשטח המפעלים והמתקנים בהרכב כדלקמן:

נציג משרד העבודה והרווחה - יו"ר
נציג המשרד לאיכות הסביבה
נציג משרד הבריאות
נציג משרד התחבורה
נציג משטרת ישראל
נציג מכבי אש
נציג מרכז המידע לחומרים מסוכנים

6. להקים צוות שיעסוק בפעילות הפיקוח והביקורת בנושא השינוע של חומרים מסוכנים בהרכב כדלקמן:

נציג משרד התחבורה - יו"ר
נציג משרד העבודה והרווחה (בטיחות וגהות)
נציג משטרת ישראל
נציג המשרד לאיכות הסביבה

7. הצוותים יבצעו בכל אחד מסוגי הבקורת 12-24 ביקורות משולבות בחשף השנה כולה (דהיינו פעם או פעמיים בחודש). הביקורות תערך בכל פעם באזור אחד בארץ, על מנת שלא להטיל עומס על המערכות והגופים הקשורים לביקורת.

8. בתום כל יום ביקורת משולבת, יכין יו"ר צוות הביקורת דו"ח ביקורת משולב שיופץ לגורם המבוקר ולועדת ההיגוי הבינמשרדית.

הדו"ח יכלול:

- ממצאי הבקורת (בתחומים שונים)

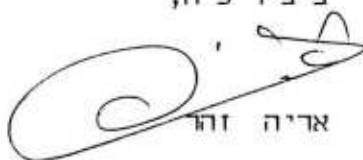
- המלצות צוות הבקורת

- לוח זמנים לתיקון ליקויים

- הודעה או המלצות על סנקציות.

9. האמור בסעיף זה ייושם החל מ-1.10.89 וועדת ההיגוי הבינמשרדית תדווח לוועדת השרים על נושא הגברת האכיפה מעת לעת.

ב. להטיל על המשרד לאיכות הסביבה להכין תוך חמישה חודשים הצעה לתכנית אכיפה כוללת לטווח הארוך בנושא החומרים המסוכנים.

בברכה,

אריה זור

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', י"ח באלול התשמ"ט - 18.9.89

נסיעות שרים .869

מ ח ל י ט י ס, לאשר, בדיעבד, את נסיעת שר החוץ
להונגריה - לחידוש היחסים הדיפלומטיים עמה - ביום
י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89) למשך יום אחד.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באלול התשמ"ט
19 בספטמבר 1989

1

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש-הממשלה
שר החוץ

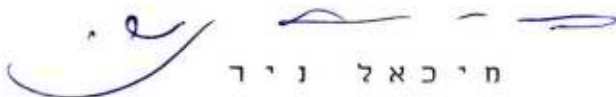
מאת : מחלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 869 של
הממשלה מיום ב', י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89):

נסיעות שרים .869

מ ח ל י ט י ס, לאשר, בדיעבד, את נסיעת שר החוץ
להונגריה - לחידוש היחסים הדיפלומטיים עמה - ביום
י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89) למשך יום אחד.

בברכה,


מ י כ א ל נ י ר

העתק: חשב משרד החוץ



מזכירות הממשלה



ירושלים, י"ח באלול התשמ"ט
18 בספטמבר 1989

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה
שר החוץ

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 868 של
הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז באלול התשמ"ט (17.9.89):

868 . נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ס :

ב. לאשר את נסיעת שר החוץ לארצות הברית, בענייני
משרדו ולעצרת האו"ם, מיום י"ט באלול התשמ"ט
(19.9.89) עד יום ה' בתשרי התשמ"ט (4.10.89).

ראש-הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו
מארץ.

ב ב ר כ ה,


מ י כ א ל נ ו ר

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד החוץ



6

מוזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח באלול התשמ"ט
18 בספטמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר הבטחון

מאת : מחלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 868 של
הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז באלול התשמ"ט (17.9.89):

868 . נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שר הבטחון בימים הקרובים למצרים,
לפגישה עם הנשיא מובארק.

(הערה: הנסיעה נקבעה ליום ב' י"ח באלול התשמ"ט
(18.9.89).)

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

רגותק: חשב משרד הבטחון



9

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' באלול התשמ"ט
8 בספטמבר 1989

ש מ ו ר

לכבוד
מר יצחק זיו-אב
רחוב שמואלי 3
רמת גן - 52587

שלום רב,

הנדון: "על משמרות" - טקס משמר הירדן

הנני מתכבד להודיעך כי פנייתך בנדון, אל ראש-הממשלה, נדונה ביום ה' באלול התשמ"ט 5.9.89 בועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, אשר החליטה:-

סט 25/ . "על משמרות" - טקס משמר הירדן

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס לבקשה בענין "על משמרות" - טקס משמר הירדן, לאשר את עמדתם של שר הבטחון והרמטכ"ל - לפיה צה"ל יסייע למארגני הטקס, כפי שסייע מדי שנה.

ב ב ר כ ה
א. לייטננטסקי

הגתק: ראש-הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באלול התשמ"ט
7 בספטמבר 1989

Handwritten signature/initials in blue ink.

ש מ ו ר

Large red handwritten mark, possibly a stylized 'X' or 'Z'.

אל : שר התקשורת

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לכך את החלטה מס. סט/24 של ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים מישיבתה ביום ג', ה' באלול התשמ"ט (5.9.89):

סט 24/ . השירות הבולאי :-

א. פטירתו של מנהל השירות הבולאי הראשון

ב. הצעות להנפקת בולים - להנצחת שמו של הרשל גרינשפן ולציון 70 שנה לארגון ההגנה

מ ח ל י ט י ס :-

א. מנהל השירות הבולאי יעביר לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, בישיבתה הקרובה, את הרשימה הכוללת של האישים שדיוקנאותיהם אושרו להנפקה על גבי בולים - על-ידי "ועדת המומחים";

ב. ההצעה להנפיק בול להנצחת שמו של הרשל גרינשפן תיוסף לרשימת האישים, שממתינה לדיון והתייחסות של "ועדת המומחים" האמורה;

ג. לאשר הנפקה של בול לציון 70 שנה לאירגון ההגנה.

Handwritten signature in blue ink, with the text 'מזכיר' (Secretary) written above it.

העתק: מנהל השירות הבולאי
לשכת ראש-הממשלה

11/11/11

המחלקה הכלכלית



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ב', ד' באלול התשמ"ט - 5.9.89

(בשעה 08:30)

נכח חבר ועדת השרים: י. נבון - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר-לב, ז. המר, ע. ויצמן,
ד. לוי, ר. מילוא, י. פרץ

כן נכחו: פ. ארן
י. ביילין
ד. גולדברגר
מ. דקל
סא"ל ה. לוסקי
אכ"א/מטכ"ל
ד. פינוצי
ש. רוזן
- ראש הטקס, משרד החוץ
- מנהל השירות הבולאי
- לשכת סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות
- מרכז ההסברה
- ראש ענף משטר ומשמעת
- משרד האוצר
- משרד הבטחון

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

11/11/11

ש מ ו ר

סדר היום :

- סט/23. הענקת עיטורים לשגרירי ישראל - בריפובליקה הדומיניקנית בצ'ילה, בקוט דיבואר (חוף השנהב), בהאיטי; לקונסול הכללי (לשעבר) בסן מרינו ולנספח צה"ל בכרוזל
- סט/24. השירות הכולאי :-
- א. פטירתו של מנהל השירות הכולאי הראשון
- ב. הצעות להנפקת בולים - להנצחת שמו של הרשל גרינשפן ולציון 70 שנה לארגון ההגנה
- סט/25. "על משמרות" - טקס משמר הירדן
- סט/26. דגל השואה
- סט/27. הצעה להניח זר מטעם איגוד החיילים המשוחררים בישראל באירועים ממלכתיים
- סט/28. ציון זכרם של חללי פח"ע בטקסי הזכרון
- סט/29. כללים ונהלים טקסיים לביקורים בישראל של אישי מדינה - עדכון הנוהל
- סט/30. פקודות "חבצלת" - קביעת נהלים חדשים ועדכון נהלים קיימים
- סט/31. חיקצוב טקסים ואירועים ממלכתיים
- סט/32. שיבת העט היהודי למולדת - הצעה לקביעת נושא מרכזי של שנת העצמאות התשנ"ב
- סט/33. איזכור חללי משטרת ישראל בתפילות "אל מלא רחמים" ו"יזכור" ביום הזכרון הכללי לחללי מערכות ישראל
- סט/34. "יום ירושלים" - יום חג להזדהות תפוצות ישראל וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית

סט/23.

הענקת עיטורים לשגרירי ישראל - בריפובליקה
הדומיניקנית בצ'ילה, בקוט דיבואר (חוף השנהב),
בהאיטי; לקונסול הכללי (לשעבר) בסן מרינו ולנספח
צה"ל בברזיל

יושב ראש ועדת השרים פותח.

ח ח ל י ט י ס, להתיר לנושאי התפקידים להלן, לקבל
עיטורים:-

- א. לשגריר ישראל בסנטו-דומינגו, עיטור בשם:
ORDEN DE DUARTE SANCHEZ Y MELLA GRAN CRUZ
DE LA PLATA.
מטעם נשיא הריפובליקה הדומיניקנית לרגל סיום
שירותו כשגריר שם. היחר זה ניתן בדיעבד;
- ב. לשגריר ישראל בסנטיאגו מטעם מחשלת צ'ילה - שם
העיטור:
GRAN CRUZ DEL ORDEN BERNARDO O'HIGGINS
העיטור ניתן לרגל סיום תפקידו של השגריר;
- ג. לשגריר ישראל באבידוג'אן - אות הצטיינות מטעם
מחשלת קוט דיבואר (חוף השנהב);
- ד. לשגריר ישראל בהאיטי - עיטור בשם:
HONNEUR EMERITE GRADE DU GRANDE CROIX
מטעם נשיא האטי. ההיחר ניתן בדיעבד.
- ה. לקונסול הכללי של ישראל בריפובליקה של סן-מרינו,
מר דוד סולטן אות הצטיינות;
- ו. לנספח צה"ל (היוצא) בברזיל אל"מ יהושע הראל -
עיטור מטעם המטה הכללי המשולב של צבא ברזיל. שם
העיטור:
ORDER DO MERITO MILITAR
בדרגה - GRAN OFFICIAL.

סט/24.

השירות הבולאי :-

- א. פטירתו של מנהל השירות הבולאי הראשון
- ב. הצעות להנפקת בולים - להנצחת שמו של הרשל גרינשפן ולציון 70 שנה לארגון ההגנה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

א. מנהל השירות הבולאי מודיע על פטירתו של מר משה כהן, ממקימי השירות הבולאי של ישראל ומנהלו הראשון.

יושב ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים שולח בשם ועדת השרים ובשמו - תנחומים למשפחה האכולה.

ב. מנהל השירות הבולאי מתייחס להצעות להנפקת בולים להנצחת שמו של הרשל גרינשפן ולציון 70 שנה לארגון ההגנה.

בדיון משתתפים: האד"ר י. נבון; ה"ה י. ביילין וא. ליגנסקי.

מ ח ל י ט י ס :-

א. מנהל השירות הבולאי יעביר לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, בישיבתה הקרובה, את הרשימה הכוללת של האישים שדיוקנאותיהם אושרו להנפקה על גבי בולים - על-ידי "ועדת המומחים";

ב. ההצעה להנפקת כול להנצחת שמו של הרשל גרינשפן תיוסף לרשימת האישים, שממתינה לדיון והתייחסות של "ועדת המומחים" האמורה;

ג. לאשר הנפקה של כול לציון 70 שנה לארגון ההגנה.

"על משמרות" - טקס נשחר הירדן

סט/25.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר י. נבון וראש ענף משטר ומשמעת של אכ"א/פרט.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לבקשה בענין "על משמרות" - טקס משחר הירדן, לאשר את עמדתם של שר הבטחון והרמטכ"ל - לפיה צה"ל יסייע למארגני הטקס, כפי שסייע מדי שנה.

דגל השואה

סט/26.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר י. נבון; ה"ה ש. רוזן, א. לישנסקי וד. גולדברגר.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק את פנייתו של מר יעקב ויינברגר, עורך ה"ששה" בענין דגל השואה.

הועדה הבינמשרדית תביא את תוצאות הבדיקה - לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

המשך הדיון נדחה.

סט/27.

הצעה להניח זר מטעם איגוד החיילים המשוחררים בישראל
באירועים ממלכתיים

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפנייתו של יושב-ראש ועדת אירועים והנצחה של איגוד החיילים המשוחררים בישראל בענין זימון נציגיו לאירועים ממלכתיים ובענין הנחת זרים מטעמו באירועים אלה:-

א. ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים קובעת כי איגוד החיילים המשוחררים בישראל מופיע ברשימת המוזמנים לאירועים וטקסים ממלכתיים במסגרת סגל ב' של סדרי הקדימה הממלכתיים;

ב. לא לחרוג מרשימת הזרים הממלכתיים הקיימת - ולא לאשר הנחת זר מטעם האיגוד באירועים וטקסים ממלכתיים.

סט/28.

ציון זכרם של חללי פח"ע בטקסי הזכרון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר י. נבון וראש ענף משטר ומשמעת באכ"א/פרט.

מ ח ל י ט י ס, להביא לידיעתו של המנהל הכללי של המוסד לכיטוח לאומי כי ניתן ביטוי והנצחה לזכרם של חללי פח"ע כתפילת "יזכור" של צה"ל. (נספח אי' לפקודת מטכ"ל (33.000)

כללים ונהלים טקסיים לביקורים בישראל של אישי
מדינה - עדכון הנוהל

סט/29.

ראש הטקס פותח.

בדיון משותפים: אשר י. נכון; ה"ה פ. ארן
וא. ליזנסקי.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הועדה הכינמשרדית לטקסים
ממלכתיים לבדוק את החלטה מס' סט/128 של ועדת השרים
לעניני סמלים וטקסים מיום ט"ו בכסלו התשמ"ג
(1.12.82) על נספחיה, שענינה כללים ונהלים טקסיים
לביקורים בישראל של אישי מדינה. הועדה הכינמשרדית
תביא את המלצותיה לעדכון הנהלים הנ"ל - לאישורה של
ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

פקודות "חכצלת" - קביעת נהלים חדשים ועדכון נהלים
קיימים

סט/30.

מזכיר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הועדה הכינמשרדית לטקסים
ממלכתיים לבדוק את פקודות "חכצלת" לסוגיהן, לשם
קביעת נהלים חדשים בנושא ולשם עדכון נהלים קיימים.

הועדה הכינמשרדית תתייחס בבדיקותיה לחכצלות א'; ב';
פיגועים; פיגועי חוץ-לארץ וחירום ותביא את המלצותיה
לועדת השרים לעניני סמלים וטקסים.

המשך הדיון נדחה.

תיקצוב טקסים ואירועים ממלכתיים

ט/31.

יושב ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נבון; ה"ה ר. פינצי,
א. ליזנסקי, ד. גולדברגר ומ. דקל.

ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ט/10 של ועדת
שרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"ג בניסן התשמ"ט
(18.4.89), לאשר כדלקמן, סיכום בעניין תיקצוב טקסים
ואירועים ממלכתיים שהושג בין אגף התקציבים לבין
מרכז ההסברה:-

א. תיקצוב טקס האזכרה הממלכתי לנספי ההעפלה בסך
7,500 שקל ותיקצוב הטקס הממלכתי בגבעת התחמושת
בסך 20,000 שקל יעשה בשנת כספים זו, בפניה
תקציבית ראשונה של משרד החינוך והתרבות בחודש
יולי;

ב. שאר הטקסים והאירועים המופיעים בהחלטה הנ"ל,
כולל שני הטקסים המצויינים בסעיף 1, בסך 80,000
ש"ח יתוקצבו בבסיס התקציב של מרכז ההסברה בשנת
1990;

ג. ההצעה שאומרת -

"תיקצוב הטקס הממלכתי המרכזי בהר הרצל ואירועי
יום העצמאות ותיקצוב הטקס הממלכתי בהר הזכרון,
יעשה בבסיס תקציב 1990 של מרכז ההסברה, בתנאי
שמשרד החינוך והתרבות, מרכז ההסברה ומשרד האוצר
יקצה כל אחד 100,000 שקל" - תיבדק במסגרת משרד
החינוך והתרבות ותובא לדיון חוזר בוועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

סט/32.

שיבת העם היהודי למוולדת - הצעה לקביעת נושא מרכזי של שנת העצמאות התשנ"ב

יושב ראש ועדת האשרים פותח.

בדיון משתתפים: האשר י. נבון; ה"ה ד. גולדברגר, א. לישנסקי ומ. דקל.

מ ח ל י ט י ס, כהתייחס להצעתו של יושב-ראש הדריקטוריון של הקרן הקיימת לישראל, לקבוע, כי הנושא המרכזי של שנת העצמאות תשנ"ב יהיה - "שיבת העם היהודי למוולדת והשתרשותו באדמתו", לציון הקונגרס הציוני החמישי בו נוסדה הקרן-הקיימת לישראל - לקבוע כי הנושא יידון במרוצת שנת תשנ"א לקראת יום העצמאות תשנ"ב.

המשך הדיון נדחה.

סט/33.

איזכור חללי משטרת ישראל בתפילות "אל מלא רחמים" ו"יזכור" ביום הזכרון הכללי לחללי מערכות ישראל

יושב ראש ועדת האשרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים בתיאום עם מערכת הבטחון, לבדוק את הצעתו של שר המשטרה בענין איזכור חללי משטרת ישראל בתפילות "אל מלא רחמים" ו"יזכור" - ביום הזכרון הכללי לחללי מערכות ישראל. מסקנות הבדיקה יובאו לוועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים

המשך הדיון נדחה.

"יום ירושלים" - יום חג להזדהות תפוצות ישראל
וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית

סט/34.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: האר"י. נבון והמשנה למזכיר הממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להודעתו מיום כ"א באב
התשמ"ט (22.8.89) אל ראש-הממשלה, של יושב ההנהלה של
ההסתדרות הציונית העולמית - כי ההנהלה הציונית
העולמית בישיבתה מיום כ' באב התשמ"ט (21.8.89)
החליטה לפעול ביחד עם הממשלה ועם עיריית ירושלים כדי
לקבוע את יום ירושלים כיום חג להזדהות תפוצות ישראל
וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית - לאשר את ההצעה
בדבר הקמת ועדה משותפת לממשלה, לעירייה ולהסתדרות
הציונית/הסוכנות, כדי לממש את הרעיון ולעבד תוכניות
פעולה משותפות.

ייצוג הממשלה בוועדה האמורה יהיה על דעת ראש הממשלה.
תוכניות הפעולה של הוועדה יובאו לאישורה של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת האשרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"א באלול התשמ"ט - 11.9.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת האשרים: ד. מרידור - יו"ר, א. דרעי, מ. נסים,
א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת האשרים: א. אולמרט, ח. בד-לב, ע. ויצמן,
א. כץ-עוז (בחו"ל), י. מודעי,
ר. מילוא, ש. פרס, ג. פת (בחו"ל),
י. צור

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אליצור	- משרד המשפטים
ט. בלובשטיין	- לשכת השר מ. נסים
ד. בר חיים	- משרד האוצר
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. ברקן	- משרד האוצר
י. גבאי	- משרד האוצר
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ח. הקר	- משרד האוצר
פ. ורדי	- משרד הבריאות
א. זליגמן	- משרד הפנים
צ. לוי	- משרד הבריאות
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
א. שניידר	- משרד האוצר
סא"ל י. חלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

- חק/371. טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989
- חק/372. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.)
התשמ"ט-1989
- חק/373. טיוטת חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989
- חק/374. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות
ישראל בחו"ל), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני
(מס. ש"נ)
- חק/375. הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם

טיוטת-חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989

חק/371.

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים, מ. שחל, א. שאקי; ה"ה ש. ברקן, י. גבאי, מ. גביש, י. חריש והגברות א. שניידר וע. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר:-

א. לאשר סעיף 1 בהצעת החוק;

ב. להטיל על משרד האוצר להביא לוועדת השרים הצעת נוסח חדש לסעיף 2 של הצעת החוק - תוך התייחסות להערותיהם של חברי הוועדה בעת הדיון בסעיף.

המשך הדיון נדחה.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.)
התשמ"ט-1989

חק/372.

נציב מס הכנסה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים, א. שאקי; ה"ה מ. גביש, י. ברקן וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.) (התשמ"ט-1989:-

א. בזיקה להחלטה מס. כל/65 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.89), לאשר כדלקמן נוסחים מוסכמים לסעיפים 9(21) ו-129(א) לפקודת מס הכנסה -

"9(21). סכום שקיבל עובד כפיוזי הלנת שכר על-פי חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 בגובה הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 159א (להלן - פיוזי הלנת שכר) על סכום השכר כשהוא מחושב לאחר ניכוי המס, שיש לנכותו על-פי דין.

פיצוי הלנת שכר שנפסקו בגין סכומי המס
דינם כדין המס".

"129(א). אגודה שיתופית שעסקיה עם חבריה בלבד,
או שעסקיה עם אדם שאינו חבר בה הם
בהיקף בלתי ניכר או באורח מקרי בלבד,
ושעסקיה כאמור מרכיטם הם שיווק או
עיבוד התוצרת החקלאית של חבריה, תהא
חייבת במס כשעור של 20% על אותו חלק
מהכנסתה החייבת הנובע משיווק או עיבוד
התוצרת החקלאית של חבריה או מהספקת
תשומות וציוד חקלאיים לחבריה או
מהכנסתה מחקלאות באם מעל 90% מהכנסות
חבריה מחקלאות משווקת באמצעותה. הסכום
שעליו יחול שעור מס מופחת כאמור לא
יעלה על 3% ממחזור עסקיה באותה שנה, אך
רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של
הכנסת, להגדיל בצו השיעור האמור".

ב. בהסתמך על החלטה מס' כל/65 הנ"ל ובכפוף לעיל,
לאשר את טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון
מס), התשמ"ט-1989, אשר צורפה לפרוטוקול של
ועדת האשרים לענייני כלכלה, מיום ד' באלול התשמ"ט
(4.9.89).

טיוטת חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989

חק/373.

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: האשרים ד. מרידור, מ. נסים; ה"ה
צ. לוין, י. חריש, פ. ורדי, ד. בר-חיים א. צידון
והגב' ע. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק העיסוק
באופטומטריה, התשמ"ט-1989:-

א. משרד הבריאות יבדוק מחדש את נושא
ה"אודטופטיקה" - לאור הערותיהם של חברי ועדת
האשרים בעת הדיון בסעיף 1 של הטיוטה;

ב. למחוק סעיף 3 של טיוטת החוק ובמקומו לקבוע כי לעוסק, יינתן רשיון קבוע וכי תקבע אגרה שעל בעל הרשיון לשלם למדינה. הצעת נוסח לנ"ל - חובא לאישורה של ועדת השרים;

ג. משרד הבריאות ישקול מחדש את נוסח סעיף 6 המוצע לאור הערותיהם של חברי ועדת השרים והסתייגותיו של קצין רפואה ראשי של צה"ל;

ד. לענין סעיף 7 של הטיוטה - משרדי המשפטים והבריאות יבחנו מחדש את ענין בית הדין למשמעת.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני (חס. ש"נ)

חק/374.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור ומר ד. בר-חיים.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני (חס. ש"נ).

ש ח ו ר

- 6 -

הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם

חק/375.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/370 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.89) - משרד המשפטים יגיש לוועדת השרים נוסח חדש לסעיף 24(ח) של הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', י' באלול התשמ"ט-10.9.1989

- 857(כל/70). קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים
- 858(כל/71). צוות בין משרדי לסיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח
- 859(כל/72). אישור מעמד של איזור פיתוח ב' לבאר שבע, אשקלון ואור עקיבא

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י' באלול התשמ"ט (10.9.1989), אשר קיבלו חוקף ביום י' באלול התשמ"ט (10.9.1989)

857(כל/70). קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים

מ ח ל י ט י ס:

1. סכומי המס המקביל הנגבים על ידי הביטוח הלאומי יחולקו על פי הקריטריונים הבאים:
 - א. מספר הנפשות השייכות למשפחות המבוטחים בכל קופת חולים;
 - ב. מספר המבוטחים;
 - ג. גיל המבוטחים ובני משפחותיהם;
 - ד. הכנסת המבוטחים.
2. א. שר האוצר ושר העבודה והרווחה ימנו צוות מומחים אשר יגיש להם תוך 3 חודשים, הצעות בכל אחד מהנושאים הבאים:
 - (1) המישקל שניתן לכל אחד מהקריטריונים המנויים בסעיף 1 דלעיל;
 - (2) חישוב העלות של שירותי הבריאות לקבוצות הגיל השונות;
 - (3) הצורה היעילה והנכונה לאיסוף כל הנתונים של מבוטחי הקופות הדרושים לענין חלוקת המס המקביל ועדכונם מידי תקופה;
 - (4) חיזוי ההשלכות של שינוי שיטת חלוקה של המס המקביל על ההכנסות של הקופות השונות.
- ב. הצוות יהיה רשאי להמליץ על קריטריונים נוספים על אלה האמורים בסעיף 1.

3. מכוח סמכותו לפי סעיף 6 לחוק מס מקביל
החש"ג-1973 ובהתאם למסקנות צוות המומחים יתקין
שר העבודה והרווחה תקנות לא יאוחר מ-15
בפברואר 1990.

התקנות תופעלנה עם תום מפקד חברי קופות החולים
כאמור בסעיף 4 להחלטה זו.

שנויים בחלוקת מס מקביל לא יהיו בעלי אופי
רטרואקטיבי.

4. להטיל על שר העבודה והרווחה להנחות את המוסד
לביטוח לאומי כי במיפקד של חברי קופות החולים
הנערך בחודשים אלה יובאו בחשבון נתונים על פי
הקריטריונים שנקבעו בהחלטה זו.

858(כל/71). צוות בין משרדי לסיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח

מ ח ל י ט י ס:-

לא להרחיב את הצוות הבינמשרדי לסיווג מחדש של ערי
ואזורי פיתוח.

859(כל/72). אישור מעמד של איזור פיתוח ב' לבאר שבע, אשקלון
ואור עקיבא

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון
התשי"ט-1959, להעניק לבאר שבע, איזור התעשייה הדרומי
באשקלון ואור עקיבא מעמד של איזור פיתוח ב' לתקופה
של שנה אחת.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ס צ פ ו י

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ליום א', י"ז באלול התשמ"ט - 17.9.89

(בתום ישיבת הממשלה)

השר המגיש

מס הנספח

שר המשפטים

203

א. דין וחשבון של הועדה
הבינומשרדית לבירור נושא
הלחימה בשידורי כבלים בלתי
חוקיים



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באלול התשח"ט
13 בספטמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: מחלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורף בזה נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי
הפרוט כדלקמן:

1. תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת התקציב
1989/90 (נספח 100 כל) אשר הוגש על ידי שר התחבורה.

הנושא הנ"ל ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,

בן (יטנר)

מ י כ א ל נ י ר

תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת התקציב 1989/90

הצעה להחלטה

מוח'טים

א. לאשר בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז 1977, תוספת לתקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 1989/90 - סלילת מסלול הסעה ויציאות מהירות (למסלול 12-30) בנחב"ג בסך כולל של 39 מליון שקל והרשאה להזחייב בסכום זה.

ב. התקציב מבוטא במחירי אפריל 1989.

דברי הסבר

בהמשך לדיוני ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 23.7.89, ובהתאם להחלטה כל/57 נתקמו דיונים בין משרד האוצר, משרד התחבורה ורשות שדות התעופה ובסיומם הוסכם על אשור מסגרת תקציב סך 39 מליון שקל לסלילת מסלול הסעה ושתי יציאות מהירות (למסלול 12-30) בנחב"ג.

הסכום מהווה כיסוי לסלילת שתי היציאות המהירות וכל מסלול ההסעה, זאת במסגרת מדיניות הממשלה להקדמת השקעות במגמה להקטין את מימדי אבטלה במדינת ישראל.

הסכום כולל בחוכו הקדמת חלק מהותי בפרוייקט וזאת מול שלב אי שדיבר על סלילת גזמים ליציאות המהירות בלבד.

ההסכמה בין הגורמים לאשור הקדמת הפרוייקט נעשתה בעיקרה על סמך תרומת הפרוייקט לבטיחות הטיס, לתפעול נאות של נמל התעופה לשפור אפשרויות חלוקת הרעש בין הישובים סביב נחב"ג, וכן על סמך כדאיותו הכלכלית.

מוצע לבצע את הפרוייקט במשך שלוש שנות תקציב כאשר בשנת התקציב הנוכחית יוצא סכום של 10 מליון שקל, בשנת התקציב 1990/91 20 מליון שקל ובשנת התקציב 1991/92 מליון שקל.

מוגש על ידי שר התחבורה

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 100 כל

מצורפת בזה החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
מס. כל/57 מיום 23.7.89.

להלן החלטתה

של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה ביום א', כ' בתמוז
התשמ"ט (23.7.89):

כל 57/ . אישור חכנית ותקציב הפיתוח לשנת 1989/90 של
רשות שדות התעופה

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשר בהתאם לסעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה,
התשל"ז-1977, את הצעת חכנית ותקציב הפיתוח של
רשות שדות התעופה לשנת 1989/90 בסך כולל של
30,970 אלף ש"ח תקציב ו-24,930 ש"ח הרשאה
להתחייב לשנים הבאות.

ב. התקציב, כמפורט להלן, מבוטא במחירי מחוצע שנת
1989/90 שחושבו על פי תחזית התיקרות של 16%
ביחס למחירי אוקטובר 1988.

התאמת התקציב לרמת המחירים בפועל תעשה במהלך
שנת התקציב בתאום עם אגף תכנון וכלכלה במשרד
התחבורה ואגף התקציבים באוצר.

ג. מועצת הרשות מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר
לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 174
אלף ש"ח, אך לא יותר מ-20% מסך הסעיף התקציבי
המאושר.

ד. רשות שדות התעופה תעביר מיד לאגף התקציבים את
כל החומר הדרוש לעריכת בדיקה נוספת של "גדמים
כהכנה ליציאות מהירות".

הנושא ביחד עם המלצות אגף התקציבים ידון בעוד
שבועיים על ידי ועדת השרים לענייני כלכלה.

ה. אם יבוצע פרויקט העתקת שדה התעופה מאילת
לעין עברונה לאפשר לרשות שדות התעופה להתחייב
בענין השתתפותה בפרויקט בסכום בשקלים השווה ל-
10 מיליון דולר.

רשימת הפרויקטים המאושרים לביצוע מצורפת בזה.

רשימת הפרויקטים המאושרים לבצוע של רשות שדות תעופה לשנת 1989/90

תקציב פיתוח 89/90

הפרויקט	תקציב	הרשאה לזמון
	(באלפי שקלים)	(באלפי שקלים)
7.40.2.002 גומים כחכבה ליציאות מהירות	5,450	5,450
7.50.2.003 ריבור משטחים ליד מסלול "א"	350	350
7.65.2.006 מזרקות בחזית הטרמינל - שלב ב'	530	530
7.40.2.008 יצוב שולי מסלול	25	-
7.49.2.510 גור היקפית - המשך	1,360	360
7.40.2.009 ריבור באזור ממ"ן	350	350
7.50.2.004 מגרש וחניה ורכב לאזור ווטעניט	90	90
7.45.2.121 אולם הנכנסים-השלמות	3,500	-
7.65.2.110 הסדרות מסודרות של אולם היוצאים	1,450	3,190
7.45.2.132 מכבה חניה- המשך	1,070	-
7.45.2.101 מכבה כיבוי אש- המשך	1,010	175
7.65.2.111 וודרי מסורבים למשטרה	60	60
7.65.2.112 שיפוץ ושירותים	150	150
7.65.2.117 הולפות ותקרות באולם הציבורי	575	575
7.65.2.114 הולפות וזילפקים באולם הציבורי	1,740	2,610
7.65.2.115 הולפות 8 זילפקים לביקורת גבולות	90	90
7.65.2.116 הרחבת חנות סטימצקי	50	50
7.08.2.217 וודר טיפול בנשק	30	30
7.40.2.201 מוטן לחוניות ללא מכס	230	-
7.65.2.218 הולפות ריצוף באולמות	650	650
7.40.2.090 תכנון מסלול "א"	350	350
7.33.4.289 ושלום עבר וחניה ביציאת מושדה-תכנון	175	175
7.01.2.288 תכנון מרכז למבקרים	70	70

175	290	תכנון פרויקטים עתידיים	7.01.2.290
-	75	וואקנת PAPI	7.22.2.322
25	25	אספקת ושמל וורום למשרד הראשי	7.46.2.323
60	60	מושוב פיקוח על מיזוג אור	7.46.2.324
105	105	מערכת פיקוח טכנית בחלונות	7.46.2.325
75	75	שלטי אורך מסלול	7.22.2.326
350	350	אספקת וורום לחלונות "E"	7.46.2.327
90	90	לוחות ושמל לואררה ברוכה ב'	7.46.2.328
-	185	מרכז מיתוג	7.49.4.514
-	130	החלכרות למערכת "טריגו"	7.49.2.521
-	180	רכישת צג מכ"מ- המשך	7.49.2.529
40	40	צירוד לקליטת שידורים מהלורין למ.א.	7.22.2.531
-	325	מערכת ניתור רעש	7.33.4.704
-	160	רכב כבוי אש	7.50.3.717
-	40	היילורדים	7.50.3.720
150	150	עגלות דוליס	7.50.3.732
580	580	רכב כיבוי אש לאילון	7.86.3.733
75	75	מחקר לאיסוף אשפה	7.52.3.734
90	90	סולט למטוסים	7.50.3.735
625	625	2 היילורדים	7.50.3.736
230	230	מסועים ניידים	7.50.3.737
290	290	6 אמבולנסים	7.50.3.738
1,010	1,365	השקעות במערכת ענ"א	7.19.4.750

560	700	תכנון לטווח ארוך	7.33.4.800
465	615	תכנון מסוף נוסעים עתידי	7.01.4.801
260	260	יעוץ משפטי לתכנון	7.01.4.802
-	20	השקעות ביטחון בשחפ"א	7.69.9.857
30	30	תאורת רחבת חניה-מונכים	7.73.2.942
30	30	חיבור חשמל למגדל-מונכים	7.73.2.943
-	90	השקעות שונות בהרצליה	7.74.2.960
330	330	ריבוד מסלול ראשי-הרצליה	7.74.2.964
35	35	הידובנסים לכיכוי אש-הרצליה	7.74.2.965
30	30	שרותים ציבוריים-הרצליה	7.74.2.966
115	115	משרדים להשכרה בהרצליה ושדה זב	7.74.2.967
30	30	כיסוי תעלת הניקוז-הרצליה	7.74.2.968
60	60	הנגרים למטוסים-הרצליה	7.74.2.969
15	15	חור שירותים-שדה זב	7.78.2.970
105	105	החקנת ואזי-שדה זב	7.78.2.971
150	150	מערכת שיקוף ושערים-שדה זב	7.78.2.972
30	30	חניה למטוסים קלים-שדה זב	7.78.2.973

150	150	הרוכת הטרימבל-חיפה	7.80.2.980
-	25	רוכת חניה-חיפה	7.80.2.981
90	90	מדי רוח -ירושלים	7.82.2.905
90	90	ריבוד דרך הפטרולים -אילת	7.86.2.926
30	30	שירותים לסככה - אילת	7.86.2.927
25	25	שער כיבוי גז - אילת	7.86.2.928
30	30	מבנה לחדר נשק- אילת	7.86.2.929
60	60	מוקן לבדיקת מזודות- אילת	7.86.2.930
115	115	חידוש מערכת מזוג אוריר באולמות-אילת	7.86.2.931
25	25	חכנון העתקת אן. זי. בי.-אילת	7.86.2.932
2,795	2,795	הרוכת טרימבל - עובדה	7.86.2.933
=====	=====		
24,930	30,970	סה"כ	



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה נ"ב/התשמ"ט של הממשלה
יום א', י' באלול התשמ"ט - 10.9.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור,
א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים, י. פרץ, י. צור, מ. קצב,
א. שאקי, מ. שחל

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), א. כץ-עוז (בחו"ל), ד. מרידור
(בחו"ל), ג. פת (בחו"ל), י. רבין (בחו"ל),
א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 851:

אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
אלוף משנה ש. חפץ - שלישי שר הבטחון
רב סרן י. קלוזנר - רל"ש סגן הרמטכ"ל

בסעיף 853:

מ. בן צבי	- משרד האוצר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. הראל	- יו"ר הוועד המנהל, רשות השידור
י. כהן	- משרד החינוך והתרכות
מ. לוי	- רשות השידור
א. מקל	- מנכ"ל רשות השידור

בסעיף 854:

צ. בירן	- משרד הבינוי והשיכון
א. בן זכאי	- משרד הבינוי והשיכון

ז. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

סדר היום :

- | | |
|--|------|
| ענינים בטחוניים | .851 |
| ביקור סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשכון בארגנטינה | .852 |
| הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1989 | .853 |
| תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התש"ן-1989 | .854 |
| שאלות | .855 |
| נסיעות שרים | .856 |

.851

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

השר ש. פרס, ממלא מקום שר הבטחון, פותח.
סגן הרמטכ"ל מדרוז (ארועים בגבול לבנון), לרכות
נפילת חייל צה"ל; ארועים ביהודה, שומרון ועזה;
חדירות מירדן)
השרים י. מודעי, ש. פרס, מ. קצב, י. נבון ומ. ארנס
מעירים ושואלים.
שר המשטרה סוקר ענינים שוטפים.
השר י. מודעי מעיר.
כדיון משתתפים: השרים ר. חילוא, א. שאקי, ד. לוי,
י. צור וא. דרעי.
שר המשטרה משיב.
השרים ג. יעקבי, ר. חילוא, י. נבון ומ. קצב; ומר י.
חריש מעירים.

.852

ביקור סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשכון בארגנטינה

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשכון סוקר את ביקורו
בארגנטינה ובמיוחד את שיחותיו עם הקהילה היהודית.
השרים מ. פרס, י. צור ומ. נסים; רה"מ י. שמיר והשר
ע. ויצמן מוירים ושואלים.
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשכון משיב.

הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1989

מחלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות; יו"ר הועד המנהל של רשות השידור והמנהל הכללי של רשות השידור סוקרים.

השרים א. דרעי, ג. יעקבי, מ. נסים, י. צור, י. נבון, מ. ארנס וז. המר מעירים ושואלים.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות וה"ה י. כהן ומ. לוי משיבים.

בדיון משותפים: השרים מ. שחל, ד. מילוא, ג. יעקבי, א. שאקי, י. פרץ, י. מודעי, ד. לוי, א. דרעי וז. המר; ומר י. חריש.

השרים י. נבון, מ. גור, י. צור, מ. קצב וח. בר-לב מעירים ושואלים.

יו"ר הועד המנהל של רשות השידור, המנהל הכללי של רשות השידור וסגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (13 קולות בעד; 2 נמנעים):

א. לאשר את הצעת התקציב של רשות השידור לשנת 1989 בסכום של עד 212,000 אלפי שקלים.

ב. להסמיך את מחלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר להביא את הצעת התקציב לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

854. תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התש"ן-1989

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון פותח.

בדיון משותפים: השרים י. מודעי, י. נבון, מ. נסים, מ. שחל וא. שאקי.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון משיב.

ראש הממשלה מסכם.

השר מ. נסים מעיר.

מ ח ל י ט י ס, להתקין את תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התש"ן-1989 שנוסחן מצורף בזה (דף 7).

855. שאלות

א. השר א. שאקי שואל את סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות בענין בעיות רישום תלמידים לבתי ספר בערים מסוימות המעוררות חשש של אפליה עדתית.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיב.

השרים י. פרץ, י. מודעי, ז. המר ומ. שחל מעידים.

ב. השר ז. שחל שואל את שר הפנים בענין איחוד הכפריים אבו-סנאן וכפר יאסיף.

שר הפנים משיב.

נסיעות שרים 856.

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט ים:

א. לאשר את נסיעת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר לארצות הברית, בעניני משרדו ולכנס קרן המטבע הבינלאומי, מיום י"ז באלול התשמ"ט (17.9.89) עד יום כ"ח באלול התשמ"ט (28.9.89).

שר המשטרה ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו.

ב. לאשר את נסיעת שר האנרגיה והתשתית לצרפת ולקנדה, בעניני משרדו, מיום י"ג באלול התשמ"ט (13.9.89) למשך כשבוע ימים.

שר המשטרה ימלא את מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו.

ג. לאשר את נסיעת שר המדע והטכנולוגיה לאנגליה וצרפת, בעניני משרדו, מיום ט"ו באלול התשמ"ט (15.9.89) עד יום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89).

שר המשטרה ימלא את מקום שר המדע והטכנולוגיה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)



חקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות),
התשי"ב - 1989

בתוקף סמכוה לפי סעיפים 45 ו - 47 לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב),
התשלי"ב - 1972⁽¹⁾, מחקנה הממשלה תקנות אלה:

- | | |
|-------------|---|
| שינוי | 1. דמי השכירות היסודיים של דירה יהיו דמי השכירות |
| דמי השכירות | שהשתלמו ערב תחילתן של תקנות אלה. |
| היסודיים | |
| דמי שכירות | 2. לדמי השכירות היסודיים של דירה יוסי 20.7%. |
| בדירות | |
| תחילה: | 3. תחילתן של תקנות אלה ביום ג' בחשון תשי"ב (1 בנובמבר |
| | 1989). |

אליקים רובינשטיין

מזכיר הממשלה

התשמי"ט _____

1989 _____

1. סייח התשלי"ב, עמ' 176, סייח התשי"ס, עמ' 165



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום א', י' באלול התשמ"ט - 10.9.89
(בשעה 15:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, י. מודעי, א. דרעי,
ג. יעקבי, מ. קצב, מ. שחל, ר. מילוא

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. אדרי, א. אולמרט (בחו"ל), מ. גור,
ז. המר, ע. וייצמן, א. כץ-עוז (בחו"ל),
ד. לוי, ד. מרידור (בחו"ל), ג. פת
(בחו"ל), א. שרון (בחו"ל)

סגן שר העבודה והרווחה	-	כן נכחו: הרב מ. פלדמן
משרד האוצר	-	א. איתן
המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר	-	י. בליזובסקי
לשכת שר התחבורה	-	ע. בן-ארי
נגיד בנק ישראל	-	מ. ברונו
משרד האוצר	-	ד. בר חיים
המוסד לביטוח לאומי	-	י. בריצמן
משרד העבודה והרווחה	-	י. ברק
לשכת שר האוצר	-	ד. גל
משרד האוצר	-	ח. הקר
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון	-	י. הרמלך
משרד האנרגיה והתשתית	-	ג. טרייבר
משרד האוצר	-	א. יוסף
המנהל הכללי, משרד האוצר	-	י. ליפשיץ
משרד האוצר	-	א. מראני
המשרד לאיכות הסביבה	-	י. עמדי
משרד ראש הממשלה	-	ח. עמר
משרד הכלכלה והתכנון	-	מ. קוק
נציבות שירות המדינה	-	ד. פרלשטיין
משרד הכלכלה והתכנון	-	א. רוב
מזכיר הועדה	-	מ. ניר

בפרוטוקול זה 5 דפים.

סדר היום :

- כל/70. קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים
- כל/71. צוות בין משרדי לסיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח
- כל/72. אישור מעמד של איזור פיתוח ב' לכאר שבע, אשקלון ואור עקיבא

כל/70.

קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים

שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים: האשים ש. פרס, א. דרעי, י. מודעי,
מ. שחל, סגן האש מ. פלדמן, ומר א. מדאני

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

1. סכומי המס המקביל הנגבים על ידי הביטוח הלאומי
יחולקו על פי הקריטריונים הבאים:

א. מספר הנפשות השייכות למשפחות המבוטחים בכל
קופת חולים;

ב. מספר המבוטחים;

ג. גיל המבוטחים ובני משפחותיהם;

ד. הכנסת המבוטחים.

2. א. שר האוצר ושר העבודה והרווחה ימנו צוות
מומחים אשר יגיש להם תוך 3 חודשים, הצעות
בכל אחד מהנושאים הבאים:

(1) המישקל שניתן לכל אחד מהקריטריונים
המנויים בסעיף 1 דלעיל;

(2) חישוב העלות של שירותי הבריאות
לקבוצות הגיל השונות;

(3) הצורה היעילה והנכונה לאיסוף כל
הנתונים של מבוטחי הקופות הדרושים
לענין חלוקת המס המקביל ועדכונם מידי
תקופה;

(4) חיזוי ההשלכות של שינוי שיטת חלוקה של
המס המקביל על ההכנסות של הקופות
השונות.

ב. הצוות יהיה רשאי להמליץ על קריטריונים
נוספים על אלה האמורים בסעיף 1.

3. מכוח סמכותו לפי סעיף 6 לחוק מס מקביל
התשל"ג-1973 ובהתאם למסקנות צוות המומחים יתקין
שר העבודה והרווחה תקנות לא יאוחר מ- 15
בפברואר 1990.

התקנות תופעלנה עם תום מפקד חברי קופות החולים
כאמור בסעיף 4 להחלטה זו.

שנויים בחלוקת מס מקביל לא יהיו בעלי אופי
רטרואקטיבי.

4. להטיל על שר העבודה והרווחה להנחות את המוסד
לביטוח לאומי כי במיפקד של חברי קופות החולים
הנערך בחודשים אלה יובאו בחשבון נתונים על פי
הקריטריונים שנקבעו בהחלטה זו.

צוות בין משרדי לסיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח כל/71.

שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים: האריס מ. שחל וי. מודעי

מ ח ל י ט י ס (2 קולות נגד 1 ו- 1 נמנע):

לא להרחיב את הצוות הבינמשרדי לסיווג מחדש של ערי
ואזורי פיתוח.

אישור מעמד של איזור פיתוח ב' לבאר שבע, אשקלון
ואור עקיבא כל/72.

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: האריס ג. יעקבי, ש. פרס, מ. קצב

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (ברב קולות), בהתאם לחוק לעידוד
השקעות הון ותשי"ט-1959, להעניק לבאר שבע, איזור
התעשייה הדרומי באשקלון ואור עקיבא מעמד של איזור
פיתוח ב' לתקופה של שנה אחת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
יום א', י' באלול התשמ"ט - 10.9.89
(בשעה 14:45)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ג. יעקבי, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. אדרי, ע. וייצמן, ד. לוי, מ. נסים,
ג. פת (בחו"ל)

ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. בליזובסקי	- המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
א. ברנשטיין	- רשות החברות הממשלתיות
ד. גל	- לשכת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
י. גלאובך	- רשות החברות הממשלתיות
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ח. הקר	- משרד האוצר
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. יוסף	- משרד האוצר
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. רוקח אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
ז. רפואה	- מנהל רשות החברות הממשלתיות

ז. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

מח/13. מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ

מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ

מח/13.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים י. מודעי, ש. פרס, ר. מילוא, ה"ה ז. רפואה, י. ליפשיץ והגברות ר. רוקח אברמזון ות. הקר.

מ ח ל י ט י ס (3 קולות בעד), בהמשך להחלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מח/10 מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.89) ולהחלטת הממשלה מס' 799 מיום י"ב באב התשמ"ט (13.8.89) ולאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות ועם דירקטוריון החברה ולאחר שכל נימוקי החברה והרשות נשקלו בכובד ראש:-

א. בהתאם לסעיף 14 (א) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 למכור את חלקה של המדינה במניות החברה הכלכלית לירושלים בע"מ המהווים כ- 82.4% מהון החברה בדילול מלא (כ- 32,250,000 מניות);

ב. (1) החברה תמכר לחברה המאוגדת בישראל (להלן - הרוכשת) אשר בעלי מניותיה הם:

BEAR STEARNS & CO. INC.	ארה"ב	31 1/3%
עוזי צוקר, ארה"ב		31 1/3%
אליעזר פישמן, ישראל		31 1/3%
קרל גליקמן, ארה"ב		6%

(2) (א) בתמורה למניות הממשלה כאמור תשלם הרוכשת למדינה סך של 54.7 מיליון דולר של ארה"ב;

(ב) 82.4% מחבות המס, באם תהיה, לתקופה שעד יום 31.12.88, מעבר לסכום ההפרשות למסים שבמאזן החברה ליום 31.12.88 תשולם לרוכשת על ידי המדינה, מאידך אם יתברר כי חבות המס פחותה מסכום ההפרשות כאמור, תקבל המדינה מהמוכרת סכום השווה ל- 82.4% מהפרש בין סכום ההפרשות לסכום החיוב במס;

(3) כפוף לנובע מכיצוע התחייבות החברה על פי החשקין בדבר העברה לידי הציבור, בדרך של הנפקה נוספת, הצעת מכר או מכירה בבורסה של 25% ממניות החברה הרוכשת תתחייב שלא למכור או להעביר את מניותיה לגורם אחר במשך שלוש שנים, ואילו במשך שנתיים נוספות שלא להקנות שליטה בחברה לצד ג' אלא אם קיבלה לכך את אישור שר האוצר ושר התעשייה והמסחר;

התחייבות זוהי תנתן על ידי בעלי מניותיה של הרוכשת באופן שאלו יתחייבו שלא להעביר את מניותיהם ברוכשת למי שאינם בעלי מניות בה בחקופה של שלוש שנים, ואילו בשנתיים שלאחר מכן שלא להעביר את השליטה ברוכשת לצד ג' אלא אם קיבלו לכך את אישור שר האוצר ושר התעשייה והמסחר;

ג. על פי החלטת הממשלה מס' 1183 מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85) ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, יטפל מנהל רשות החברות הממשלתיות במכירה;

ד. שר האוצר יאשר את הסכם המכירה;

ה. במידה שלא יחתם הסכם מכירה בתוך 30 ימים ממועד החלטה זו תחזור לתוקפה החלטה מס' מח/2 של ועדת הארים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום ג' בסיון התשמ"ט (6.6.89) בדבר הצעת מכר והנפקה של החברה.

ה י ש י ב ה ו נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ב', ד' באלול התשמ"ט-4.9.1989

- | | |
|-------------|---|
| 837(כל/65). | טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס)
התשמ"ט-1989 |
| 838(כל/66). | היטל על יבוא שמנים |
| 839(כל/67). | מסירת ביצוע שרותי נמלים - רשות הנמלים והרכבות |
| 840(כל/68). | המלצות ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא
תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
- תנאי שירות לנציב כבאות והצלה |

בפרוטוקול זה 15 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.1989), אשר קיבלו חוקף ביום ד' באלול התשמ"ט (4.9.1989)

837(כל/65). טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס)
התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ם :-

א. סכום שקיבל עובד כפיצוי הלנת שכר על-פי חוק הגנת שכר, התשי"ח-1958, בגובה הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 159א' (להלן - פיצוי הלנת שכר) על סכום השכר כשהוא מחושב לאחר ניכוי המס, שיש לנכותו על-פי דין.

פיצוי הלנת שכר שנפסקו בגין סכומי המס דינם כדין המס.

ב. אגודה שיתופית שעסקיה עם חבריה בלבד, או שעסקיה עם אדם שאינו חבר בה הם בהיקף בלתי ניכר או באורח מקרי בלבד, ושעסקיה כאמור מרביתם הם שיווק או עיבוד התוצרת החקלאית של חבריה, תהא חייבת במס בשעור של 20% על אותו חלק מהכנסתה החייבת הנובע משיווק או עיבוד התוצרת החקלאית של חבריה או מהספקת תשומות וציוד חקלאיים לחבריה או מהכנסתה מחקלאות באם מעל 90% מהכנסות חבריה מחקלאות משווקת באמצעותה. הסכום שעליו יחול שעור מס מופחת כאמור לא יעלה על 3% ממחזור עסקיה באותה שנה, אך רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו השיעור האמור.

ג. לאשר את עקרונות טיוטת החוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.) (התשמ"ט-1989, המצורפת בזה (דפים 5-8) בתיקונים הנ"ל ובתיקון שנתקבל בהחלטה כל/52 מיום 12.7.89, להעבירה לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאישור הנוסח ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

היטל על יבוא שמנים 838(כל/66).

מ ח ל י ט י ס :

1. לקבוע את שעור ההיטל על כל שמני היבוא (להוציא שמן סויה) כמפרוט להלן:
א. שמן ליפתית - 23%, כולל 3% בגין החזקת מלאי חרום.
ב. שמנים אחרים - 20%, כולל 3% בגין החזקת מלאי חרום.
2. לאשר שהחלטה זו מהווה חלק אינטגרלי ממסמך מדיניות משרדי האוצר, התעשייה והמסחר והחקלאות בנושא השמן והכוספא מיום 25.10.87 המצורפת בזה (דפים 9-14).
3. לקבוע ששעורי ההיטל הללו יפחתו בשיעורים ובמועדים זהים לאלה של שמני הסויה, בהתאם לאמור בסעיף י"ב של מסמך מדיניות הממשלה הנ"ל.
4. לבקש מועדת הכספים של הכנסת לאפשר הסדר זה על-ידי אישור היטלי היבוא כאמור לעיל.

מסירת ביצוע שירותי נמלים - רשות הנמלים והרכבות 839(כל/67).

מ ח ל י ט י ס :

- א. בהתאם לסעיף 24 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961 לאשר מסירת ביצוע שירותי נמלים בנמלי חיפה ואשדוד ללקוחות המפורטים בטבלה המצורפת-בזה (דף 15).
- ב. לפי בקשת שר הכלכלה והתכנון יבדוק שר התחבורה את נושא הוצאת המכרזים על-ידי רשות הנמלים והרכבות לביצוע שירותי הנמלים.

המלצות ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא
תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
- תנאי שירות לנציב כבאות והצלה

840(כל/68).

ח ל י ט י ס, לאשר את המלצת ועדת השרים לעניני
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות
לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום י"א באייר
התשמ"ט (16.5.89) (החלטה מס. תש/5), כדלקמן:

לאשר לנציב כבאות והצלה תנאי שירות של מנהל כללי
החל ב-כ"ה באדר ב' התשמ"ט (1.4.1989).

סיוטת חוק לחיקון פקודת מס הכנסה (מס'), , התשמ"ט-1989

חיקון סעיף 3א
1. בסעיף 3א לפקודה

(1) במקום הגדרת "אזור ישראלי" יבוא:

"אזור ישראלי" - כל אחד מאלה:

(1) תושב ישראל;

(2) אזור ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952 (2);

(3) תושב האזור הזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התשי"ז-1950 (3);

(4) חבר-בני-אדם שאזור ישראלי כהגדרתו בסעיף זה הוא בעל שליטה בו; לענין זה, "בעל שליטה" - כהגדרתו בסעיף 32(10);

(2) בהגדרת "אזור", במקום "חבל עזה, רמת הגולן, סיני ודירוס סיני, יבוא "חבל עזה";

(3) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

"תושב האזור" - בהתאם להגדרת "תושב ישראלי" בסעיף 1, כאשר בכל מקום שבאמור בה "בישראלי" קרי "באזור";

(4) בסופו יבוא:

"(ו) הנראות פקודה זו יחולו, בכפוף לאמור בסעיף זה ובשינויים המחוייבים לפי הענין, על אזור ישראלי שהוא תושב האזור או פועל באזור."

- חיקון סעיף 9
2. בסעיף 9 לפקודה, פסקה (21) בטלה.
- חיקון סעיף 89
3. בסעיף 89(ב) לפקודה, בפסקה (1) בסופה יבוא "לענין זה, 'תושב ישראל' - לרבות אזרח ישראלי כאמור בפסקאות (2), (3) או (4) לסעיף 3א, שהוא תושב האזור כהגדרתו בסעיף האמור".
- חיקון סעיף 129
4. בסעיף 129 לפקודה -
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "היא פטורה ממש חברות" יבוא "היא חייבת במס חברות בשיעור של 35% בלבד ותהיה פטורה ממש הכנסה, והכל", ובמקום "סכום הפטור" יבוא "הסכום שעליו יחול שיעור מס מופחת כאמור";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "לא שילמה מס חברות" יבוא "שילמה מס מופחת" ובמקום "את סכום מס החברות שלא שילמה" יבוא "את סכום המס שהופטרה ממנו".
- תחולה
5. (א) תחולתו של סעיפים 1, 3 ו- 4 החל משנת המס 1989.
- (ב) תחולתו של סעיף 2 לגבי פיצויי פיטורין ששולמו לעובד לאחר מועד פרסום חוק זה ברשומות, גם אם הם מתגייסים להלנת שכר בשל עבודה שבוצעה לפני המועד האמור.

דברלי הסבר

סעיף 1

סעיף 3א לפקודה קובע כי הכנסתו של אזרח ישראלי שנצמחה, הופקה או נחקלה באזור, יראוה כהכנסה שנצמחה, הופקה או נחקלה בישראל.

המונח "אזרח ישראלי" מוגדר בהתאם למשמעות שיש לכינוי זה בחוק האזרחות, התשי"ב-1952, ובנוסף לכך הוא כולל חברה חושבת ישראל.

מוצע להרחיב את הגדרת "אזרח ישראלי" כך שתכלול את כל אלה:

1. תושב ישראלי;
2. אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952;
3. תושב האזור הזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התשי"ז-1950;
4. חבר-בני-אדם שאזרח ישראלי הוא בעל שליטה בו.

בנוסף לכך, מוצע לאמץ את ההגדרה של "תושב ישראלי" ולהחילה בשינויים המחויבים לצורך הגדרת "תושב האזור".

כמו כן, מוצע להבהיר במפורש כי אזרח ישראלי ותושב ישראלי הנמצאים באזור או פועלים בו, חלות לגביהם כל הוראות הפקודה החלות על תושב ישראלי.

סעיף 2

סעיף 9(21) לפקודה קובע פטור ממס לטכום שקיבל עובד כפיצוי הלווא שטר על פי חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, לחקופה העולה על 30 יום, עד לגובה הפרשי הצמדה וריבית על השכר שהולך.

הפטור האמור נקבע בחקופה שבה ערכון מדרגות המס לא נעשה לפי מלוא שיעור עליית המוד.

במצב הקיים, מצבו של עובד המקבל פיצוי על הלווא שטר, לענין מס, טוב מהמצב שבו היה נחון אילו קיבל את שכרו במועד, וזאת הן משום שהפטור חל לגבי טכום השווה להפרשי הצמדה וריבית על השכר ברוטו ולא רק על השכר נטו, והן משום שהפטור חל גם על טכומים שקבל העובד מעבר לערכו הריאלי של השכר שהולך.

מוצע לכן לבטל את הפטור האמור ולהחיל על פיצויי ההלנה את מדרגות המס הרגילות, כפי שיחולו במועד קבלת ההשלום.

סעיף 3

סעיף 89(ב)(1) לפקודה קובע כי יראו רווח הון כאילו נצמד בישראל אם המוכר הוא תושב ישראל, בין שהמכירה נעשתה בישראל ובין שנעשתה מחוץ לישראל. כיום הוראה זו חלה גם כאשר המוכר הוא יחיד שהיננו אזרחי ישראל תושב האזור, וזאת מכוח חוק להארכת חוקף תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה) - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), החשמ"ד-1984. ההוראה אינה חלה כאשר המוכר הוא תאגיד תושב האזור.

לאור הרחבת הגדרת "אזרחי ישראל" בסעיף 3א, כמוצע בסעיף 2, מוצע להרחיב במקביל את הגדרת המונח "תושב ישראל" לצורך סעיף 89(ב)(1) לפקודה, ולכלול בה גם יחיד ותאגיד שהינם "אזרחי ישראל" תושב האזור.

סעיף 4

סעיף 129 לפקודה קובע כי אגודה שיתופית העוסקת בעיקר בשיווק או בעיבוד תוצרת חקלאית של חבריה תחא פטורה ממס חברות על הכנסתה מכך.

ההטבה נקבעה בתקופה שבה שיעור מס ההכנסה היה 35%.

בשל טעות, בעת הורדת שיעורי מס ההכנסה בתיקון מס' 72 לפקודה בשנת 1987, לא חוקן הסעיף וכתוצאה מכך שיעור המס החל היום על אגודה שיתופית כאמור הוא 1 1/3%.

מוצע לתקן את הטעות ולקבוע כי שיעור המס הכולל על אגודה שיתופית כאמור יהיה 35%.



מדיניות משרד האוצר משרד התעשייה והמסחר

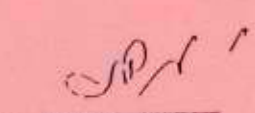
ומשרד החקלאות בנושא השמן והכוספא

מדיניות המשרדים בנושא השמן והכוספא היא כמפורט במסמך
הרצוף בזה.

המשרדים יעשו את הכדרש ליישם מדיניות זו ויפעלו על פיה.


מנכ"ל חקלאות

מנכ"ל תעשייה ומסחר


מנכ"ל-האוצר



25.10.87 ת"כ תשכ"ח
ה'תשכ"ח

מבוא

במסגרת מדיניות הממשלה להנהגת ליברליזציה חוץ שמירה על יציבות מפעלי השמן והכוספא, בהמשך לדו"ח וועדת ארז שמונתה ע"י שר התעשייה והמסחר שהוגש ביולי 1985 בעניין הסחר הממשלתי ודו"ח וועדת לאור שהוגש בנובמבר 1986 בנושא השמן והכוספא, ובעקבות הדיונים הבין משרדיים שנערכו בעניין והדיונים עם מפעלי השמן והכוספא, מחליטים ליישם לאלתר מדיניות שתכליתה לחשוף את הענף לחנאי תחרות (ליברליזציה) על ידי:

1. שחרור ענף השמנים מפיקוח מחירים ומהגבלות ארמיניסטרטיות ביבוא.
2. ביטול קרטל הכוספא החל מיום 1.9.1988, ומניעת התארגנות קוכים.
3. הסרת הגבלות ארמיניסטרטיות ביבוא הכוספא.
4. הפסקת יבוא ממשלתי של פולי סויה והקצאת רשיונות יבוא לכל דורש (בחנאים שיפורטו בהמשך).

עם זאת ובמטרה ליישם את הליברליזציה ביעילות ומחוך מינימום קשיים וזעזועים לתעשיית השמן והכוספא, נקבעה מדיניות הדרגתית ליישום הליברליזציה כמפורט להלן.

א. קרטל הכוספא

1. ב - 1.9.88 יבוטל קרטל הכוספא.
2. הממונה על ההגבלים העסקיים יגיש בקשה למועצת ההגבלים העסקיים לביטולו של קרטל הכוספא. הבקשה תוגש בחודש ינואר 1988.

ב. פולי הסויה

1. יבוא פולי הסויה יחויב ברישוי.
2. רשיונות יבוא יינתנו לכל המבקש זאת עפ"י כוהל חקצאות רשיונות עפ"י חנאים שייקבעו במשרד החמ"ס לרכות יבוא בכמות מינימלית המתחשבת במגבלות ההובלה הימית, ובכפוף להחזקת מלאי חרוט כנדרש.
3. לא יוטלו היטלי מגן כלשהם על פולי סויה.

1. עד 31.8.88 לא יותר יבוא כוספא ובלבד שתובטח אגף סדירה של כוספא לשוק המקומי. היתר ליבוא כוספא אם לא יתמלא תנאי זה ינתן על פי המלצת משרד החקלאות, משרד האוצר ומשרד התמ"ס.
2. מ-1.9.88 יותר יבוא כוספא, סויה וחוליפיה במסך שנתיים בכמות מוגבלת כמפורט להלן:
- מ-1.9.88 עד 31.8.89 יותר יבוא בהיקף של עד 10% מצריכת השנה הקודמת.
- מ-1.9.89 עד 31.8.90 יותר יבוא בהיקף של עד 25% מצריכת השנה הקודמת.
- מ-1.9.90 יותר יבוא חופשי של כוספת סויה וחוליפיה ללא הגבלות כמותיות וללא צורך ברישוי.
4. על יבוא כוספא יוטלו היטלי מגן. שילכו ויפחתו בהדרגה כפי שיפורט בהמשך.

שמן

1. עד 1.2.88 חמש מדיניות יבוא שמן לסוגיו השונים במתכונת הנוכחית.
2. מ-1.2.88 מועד הסרת הפיקוח על מוצרי שמן (ראה סעיף ו' בהמשך), יותר יבוא חופשי של שמן סויה ושמינים מחליפים לסוגיהם השונים, ללא הגבלה.
3. יבוא השמינים לא יחוייב ברשיונות יבוא.
4. על יבוא השמינים יוטלו היטלי מגן שילכו ויפחתו בהדרגה כפי שיפורט בהמשך.

מלאים

1. מלאי ממשלתי
 - (1) הפוליס שייבאו לארץ לא יותרו לשמוש כל עוד קיים מלאי ממשלתי של פוליס אלא על פי היתר מיוחד ממנהל הסחר הממשלתי, כל מפעל יורשה למסוך מהמלאי הממשלתי כל כמות בתנאי שיוכח כי יבא כמות זהה.
 - (2) מחיר הפוליס מהמלאי הממשלתי יהיה בהתאם למחיר העולמי בעת המכירה, ויילקח בחשבון לעניין סעיף ו'.
 - (3) עם גמר מכירת המלאי הממשלתי יבוטלו הסכמי האחסון עם המפעלים.

מלאי טרום

2. מלאי טרום
 - (1) יבואני הפוליס יחוייבו להחזיק את הפוליס לחקפה שתיקבע ע"י רשויות מל"ח (כיום חדשים). הדירות על ביצוע חובה זו יעשה אחת לחודש לאחר בדיקת דואה חשבון ובחתימתו. למטובה על מל"ח או בא כוחו שמורה הזכות לערוך מדי פעם בקורת במחסנים ובדיקת כרטיסי ניהול המלאי ע"מ לודא אמיתות הנתונים.
 - (2) יבואן שלא יעמוד בחובת אחזקת מלאי החרוס בהיקף ובסיעור שייקבע ע"י משרד התמ"ס, תישלל זכותו לקבלת רשיונות יבוא ויחוייב בחסלוט קנס כספי כפי שייקבע ויפורט בפרד.
 - (3) מלאי החרוס של שמן יחזק ע"י הממשלה ויהיה בבעלותה. הממשלה תהיה אחראית לאחסון המלאי ולשמירה על סיכו באמצעות קבלנים.

(4) הוצאות יבואני הפולים בגין מימון ואחסון מלאי חרום של פולים ובגין הובלה ברגל ישראלי, קבלו ביטוי בהיטל על יבוא מחזרה של יזמן וכוחפיא כמפורט בהמשך.

(5) אם יחברר כי היה שינוי משמעותי ביחס בין יבוא פולים ויבוא כוספא ויטקל האפטרזה לחיוב גם את יבואני הכוספא באחזקת המלאי. במקרה של חיוב באחזקת מלאי כוספא, יבוסל מרכיב המלאי בהיטל על יבוא הכוספא, על פי המתחייב מהחיסובים.

מחירי המוצרים

1.

1. עד 31.1.88, יהיו מחירי הכוספא ושטני הסויה לסוגיהם בפיקוח. בחקופה זו יעודכנו מחיריהם אם יהיה שינוי של לפחות 5% במחיר העולמי של פולי הסויה וכן כתוצאה משינוי דומה בשער החליפין של השקל לעומת הדולר. שיעור העידכון ייקבע על פי הקריטריונים הקובעים לכך כיום במשרד החעסיה והמסחר ובתאום עם משרד החקלאות.
2. כאשר מלאי החרום יהיה בבעלות המפעלים, הבסיס לחישוב שינוי במחיר פולי הסויה הוא מחיר פו"ב ארה"ב של 185 דולר לטון פולים.
3. ב - 1.2.88 יוצאו מחירי שמן הסויה לסוגיו השונים מפיקוח.
4. מ - 1.2.88 ועד 31.8.88, מועד ביטול קרטל הכוספא, יעודכן מחיר הכוספא כפי שפורט בסעיף ו' ו' לעיל.
- המפקח על המחירים ישקול את אישורו לשינוי במחיר הכוספא גם בזיקה ליוס המחירים הבין לאומי של שמן וכוספא בססיה של עד 25%.
5. ב - 1.9.88 יוצא מחיר הכוספא מפיקוח.

התארגנויות קונים

2.

הממשלה תפעל למניעת התארגנויות קונים שיעמידו את מפעלי הכוספא במצב נחות במקרה של ביטול קרטל הכוספא ותפעל לעניין התארגנויות כאמור ע"מי ההליכים הקבועים בחוק ההגבלים העסקיים.

מחיר פולי הסויה טיוס 3.9.86 עד 1.11.87

ח.

הממשלה מסכימה כי מחיר פולי הסויה מ 3.9.86 ועד 1.11.87 הוא 380 שקל לטון.

רכישות בארה"ב

ט.

יבוא פולים וכוספא יותר רק מארה"ב. כל עוד חיובי הדבר לקיום התחייבות המדינה לרכישת גרעינים בכמויות מסוימות בארה"ב.

הובלה

ההובלה הימית תבוצע בתאום עם משלחת הקניות בכיר יורק בצי המזכיר ע"י הממשלה או באניות אחרות לפי החלטת משלחת הקניות עד סוף החודש הקיימים. ההזמנות להובלה הימית תימסרנה ע"י היבואן בחכניות ל - 3 חודשים מראש. למנהל הקניות שמורה הזכות לשנות את הכמות המוזמנת למשלוח בפועל כדי להביא לניצול יעיל של נפח ההובלה. היבואן יחוייב בעלות החובלה בפועל לרבות בעלות פקידת נמל/רציף בעלות סעיפה/מריקה וכן בעלויות המטבח (זרז). במקרה של מסען מעורב, מחולקת ההוצאות בין היבואנים.

יא. דגל אמריקאי

באותם מקרים שהפולים יובלו באניות בדגל אמריקאי, יחוייב היבואן בעלות הובלת תחשיבית בדגל ישראלי שתיקבע מעת לעת. הפרש חיובי בין עלות בפועל של הובלה בדגל אמריקאי לבין העלות התחשיבית, יכוסה מתקציב המדינה כפי שנעשה כיום.

יב. שיעורי ההיסל על יבוא שמן סויה וכוספא :

שמן סויה		כוספא	
מועד	שיעור היסל (אחוזים)	מועד	שיעור היסל (אחוזים)
1.2.88	38	1.9.88	16
1.1.90	32	1.1.90	13
1.1.91	26	1.1.91	11
1.1.92	20	1.1.92	10
1.1.93	16		
1.1.94	13		
1.1.95	10		

1. בוסף להיסלים הנקובים לעיל יוסל מס בוסף בשיעור 3% על שמן ועל כוספא בגין החזקת מלאי חרום. אם יחול שינוי בחובת החזקת מלאי חרום, ישונה גובה ההיסל בהתאם.

2. בחודש ינואר 1992 לאחר הפחתת ההיסל ל - 20%, חוקם וועדה לבחינת המסך חכנית ההפחתות. אם תשחכנע הוועדה כי למרות צעד הייעול שנקטה התעשייה, קיומה הכולל נחון בסכנה בגין ביצוע חכנית החשיפה בשלמותה, תמליץ במסקנותיה בפני השרים הנוגעים בדבר, לשנות את המסך חכנית הפחתות ההיסל כמובא לעיל.

3. הוועדה תורכב מנציגי משרד האוצר ומשרד החמ"ס, ואיש ציבור בעל רקע חעשייתי כלכלי.
4. הוועדה תגיש מסקנותיה עד ה - 1.7.92.
5. על יבוא סוגי שמן אחרים פרט לשמן סויה (לרכוש שמן לפחית), יוטל חשלוט חובה עפ"י העקרונות הנהוגים היום. הבסיס לחישוב חשלוט החובה מיום הוצאת השמן מפיקוח מחירים, יהיה מחיר ממוצע לשמן מחוצרת יצרנים מקומיים שונים.
- מיום הוצאת השמן מפיקוח מחירים יעודכן חשלוט החובה אחת לשלושה חודשים. אם יחברר כי למרות חשלוט החובה, מסכן יבוא שמן לפחית את המפעלים המקומיים, יחזרו משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וידונו בנקיטת צעדים מחאימים.
6. אם תקבע הממשלה מדיניות חשיפה במסק ליבוא מחחרה, תחול מדיניות זו גם על ענף השמן והכוספא.

חוזי הרשאה בנמל אשדוד

שם הלקוח	מטרה ומיקום	השטח במ"ר או חדרים	תחילת חווה מקורי	הארכה עד	ההכנסה השנתית בש"ח *
סלומון צבי	מזנון בבנין המנהלה	90	1979	31/3/90	500
חברת צים בע"מ	אחסנת עצי סוור בתחום גדר המכס	1200	1978	31/3/90	45,002
חברת גל-מריין בע"מ	שטח תיקון אניות בנמל הראשי	300	1979	31/3/90	11,250
חברת דיזינגוף בע"מ	שטח לבדיקת מכולות בתחום גדר המכס	17	1979	31/3/90	637

חווה הרשאה בנמל חיפה

חברת הדלק הישראלית	אספקת דלק לטפינות דייג במעגן הדייג	100	1979	31/3/90	2,798
--------------------------	--	-----	------	---------	-------

* גובה ההכנסה השנתית צמודה למדד יוקר הבניה של חודש נובמבר 1988 (תוך התבססות על הערכת שמאי).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ז' באלול התשמ"ט-7.9.1989

- 841(מח/11). מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ - תקון
החלטה מס. מח/5 מיום 14.6.89
- 842(מח/12). החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות - מכירת מניות
המדינה - תקון החלטה מס. מח/8 מיום 14.6.89
- 843(חק/356). הצעת חוק הבזק (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חבר
הכנסת מ. גולדמן (מס. שס"ב)
- 844(חק/357). הצעת חוק הדרשות לפיקוח חקלאי (תיקון), התשמ"ט-1989
של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. שס"ג)
- 845(חק/358). הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון) - צו
מניעה, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס.
שמ"ה)
- 846(חק/360). הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון
- הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס.
של"ז)
- 847(חק/361). הצעת חוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון - סכום התגמול),
התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ש. וייס (מס. שכ"ו)
- 848(חק/362). טיוטת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון),
התשמ"ט-1989
- 849(חק/363). הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך דיון
850. מינוי חבר למועצת גנים לאומיים ושמורות טבע

החלטות ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום ט"ז באב
התשמ"ט (17.8.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ז' באלול התשמ"ט
(7.9.1989)

841(מח/11). מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ - תקון
החלטה מס. מח/5 מיום 14.6.89

מ ח ל י ט י ס, במקום סעיף קטן א' בהחלטה מס. מח/5
של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום
14.6.89 יבוא:-

"א. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה, כתבי
אופציה לרכישה של מניות כאמור, ו/או ניירות ערך
אחרים המירים למניות, בהיקף של עד 23.84%
ממניות החברה, שתמורתן תועבר למדינה"

842(מח/12). החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות - מכירת מניות
המדינה - תקון החלטה מס. מח/8 מיום 14.6.89

מ ח ל י ט י ס, במקום סעיף קטן א(2) בהחלטה מס.
מח/8 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
מיום 14.6.89 יבוא:-

"א (2) הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה,
כתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור, ו/או
ניירות ערך אחרים המירים למניות. ההנפקה
תכלול אגרות חוב".

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באב
התשמ"ט (21.8.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ז' באלול התשמ"ט
(7.9.1989)

843(חק/356). הצעת חוק הבזק (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חבר
הכנסת מ. גולדמן (מס. שס"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבזק (תיקון מס'),
התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. גולדמן (מס. שס"ב)

844(חק/357). הצעת חוק הרשות לפיקוח חקלאי (תיקון), התשמ"ט-1989
של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. שס"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשות לפיקוח חקלאי
(תיקון), התשמ"ט-1989, של חברת הכנסת ש. אלוני (מס.
שס"ג)

845(חק/358). הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון - צו
מניעה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס.
שמ"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה)
(תיקון - צו מניעה), התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת א.
דיין (מס. שמ"ה)

846(חק/360). הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון
- הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס.
של"ז)

מ ח ל י ט י ס, משרד האוצר יביא לוועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה הקרובה - הערכה בעניין
העלות התקציבית של הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד
איחור בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989, של
חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז).

847(חק/361). הצעת חוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון - סכום התגמול), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ש. וייס (מס. שכ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון - סכום התגמול), התשמ"ט-1989, של חבר הכנסת ש. וייס (מס. שכ"ו).

848(חק/362). טיוטת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון), התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ס:-

א. בסעיף 27 של טיוטת החוק ייקבע שהמענק ישולם לבעל המפעל - אך אם ביקש לקבלו באמצעות האגודה או אם הגיש את התכנית באמצעות האגודה, ישולם המענק באמצעות האגודה;

ב. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון), התשמ"ט-1989, המצורפת בזה (דפים 6-7).

מצורפת-בזה (דף 8) הצעת החוק אשר נוסחה על-פי החלטה זו והוגשה לכנסת).

849(חק/363). הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך דיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/344 של ועדת הארשים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בתמוז התשמ"ט (24.7.89) :-

א. בסעיף 24 של הצעת חוק היסוד, במקום: "בית המשפט לחוקה", יבוא: "בית המשפט לעניינים חוקתיים";

ב. (1) בסעיף 24(ה) המוצע, במקום: "ידון בשבעה שופטים", יבוא: "ידון בתשעה שופטים".

(2) לאשר בכפוף לעיל את סעיף 24(ה) בהצעת חוק היסוד: זכויות היסוד של האדם.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
תוקף ביום ז' באלול התשמ"ט (7.9.1989)

מינוי חבר למועצת גנים לאומיים ושמורות טבע

.850

מ ח ל י ט י ס לאשר את מינויו של מר יהודה כהן,
מנהל מחלקת עבודות ציבוריות במשרד הבינוי
והשיכון, להיות חבר במועצת גנים לאומיים ושמורות
טבע, מקרב נציגי הממשלה, במקום מר משה שהמי.

טיוטת חוק

1. שם החוק המוצע

חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון), התשמ"ט-1989.

2. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1980 קובע בסעיפים 17 (ב) ו- 27 כי חבר אגודה שיתופית שהיא מושב שיתופי, מושב עובדים או כפר שיתופי, לא יגיש בקשה לאישור תכנית עפ"י החוק אלא באמצעות האגודה ולא יקבל מענק, בגין מפעל חקלאי שאושר, אלא באמצעות האגודה.

לאור המשבר הפוקד בשנים האחרונות את הסקטור החקלאי ולנוכח החובות הגדולים אותם חבים אגודות שיתופיות, קורה לא אחת כי כספי מענק המועברים לחברי אגודות אינם מגיעים ליעדם עקב עיקולים המוטלים על חשבוניות האגודה. מצב זה מסכל את מטרתו של החוק ומונע השקעות הון בחקלאות.

לפיכך מוצע לאפשר לחבר אגודה שיתופית לבחור אם להגיש תכנית לאישור ואם לקבל כספי מענק במישרין או באמצעות האגודה.

3. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 17 ויוחלף סעיף 27 לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1980.

4. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל תקן המשרד הממונה על ביצועו

אין.

5. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי

אין.

6. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על טיוטת חוק זה מבחינה משפטית.

7. הממונה על התקציבים במשרד האוצר הסכים לטיוטת החוק מההיבט התקציבי.

8. לא הוגשו הסתייגויות להצעת החוק.

9. להלן נוסח החוק המוצע.

חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 17 1. בסעיף 17 לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1980⁴
(להלן-החוק), במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
"(ב) מבקש שהוא חבר אגודה שיתופית שהיא מושב שיתופי, מושב
עובדים או כפר שיתופי, רשאי להגיש למינהלה בקשה לאישור
תכנית בעצמו או באמצעות האגודה".

החלפת סעיף 27 2. במקום סעיף 27 לחוק יבוא:
"מענק לחבר 27. בעל מפעל חקלאי מאושר שהוא חבר באגודה
שיתופית שהיא מושב שיתופי, מושב
עובדים או כפר שיתופי, יקבל את המענק
באמצעות האגודה זולת אם הודיע למינהלה
בכתב על רצונו לקבל את המענק במישרין
לידיו".

מוגש על-ידי שר החקלאות

חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון מס' 2),
החשמ"ט-1989

תיקון
סעיף 17
1. בסעיף 17 לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, החשמ"א -
1980¹ (להלן-החוק העיקרי), בסעיף קטן (ב), במקום
הסיפה המתחילה במלים "לא יגיש" יבוא "יגיש למינהלה בקשה
לאישור חכנית ורשאי הוא להגיש באמצעות האגודה".

החלפה
סעיף 27
2. במקום סעיף 27 לחוק העיקרי יבוא:

"חשלים
מענק
27. מענק לבעל מפעל חקלאי מאושר שהוא חבר
באגודה שיתופית שהיא מושב שיתופי, מושב
עובדים או כפר שיתופי ישולם במישרין לבעל
המפעל זולת אם ביקש לקבלו באמצעות האגודה
ואולם אם הגיש את הבקשה לאישור החכנית
באמצעות האגודה, לא ישולם לו המענק אלא
באמצעותה.

1. ס"ח החשמ"א, עמ' 36; החשמ"ז, עמ' 92.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

אל : חברי הממשלה

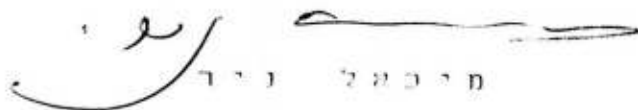
מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום נציב שירות המדינה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר האוצר מינה את מר דוד פרלשטיין כממלא מקום נציב
שירות המדינה מיום ח' באלול התשמ"ט (8.9.89) עד לשובו של מר מאיר
גבאי מחוץ לארץ.

בברכה,


מיכאל גבאי

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' באלול התשמ"ט
6 בספטמבר 1989

אל: חברי ועדת השרים לענייני כלכלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הודעה בדבר הארכת תקפו של חוזה שכירות בנמל חיפה

נתבקשתי על ידי שר התחבורה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר להוסיף לתוכן הודעתם אשר הועברה אליכם ביום כ"ב באב התשמ"ט (23.8.89) ולציין כי תוקפו של חוזה שכירות בנמל חיפה בין רשות הנמלים והרכבות לבין המועצה לשיווק פרי הדר יהיה עד 30.6.1991.

בברכה,


ישראל ניר



מוכירות הממשלה

ירושלים, ז' באלול התשמ"ט
7 בספטמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: ימי עצמאות

לוט מכתבו של ראש הטקס, המדבר בעדו.

נודה על היענותכם כמבוקש.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מנכ"ל משרד החוץ
סחוב"ל אמל"ט, משרד החוץ
ראש הטקס, משרד החוץ



דחוף

ה' באלול חשמ"ט
5 בספטמבר 1989
678

אל : מר אלי רובינשטיין, מזכיר הממשלה

מאת : ראש הטקס

הנדון: ימי עצמאות

בחודש ספטמבר תערכנה קבלות פנים לרגל חגים לאומיים על ידי השגרירויות הבאות:

ב- 15.9 : אל סלבדור

ב- 15.9 : מכסיקו

ב- 18.9 : צ'ילה

נמסר לנו על ידי השגרירים שהם הזמינו שרים לקבלות הפנים.

ארשה לעצמי להפנות תשומת לבך במיוחד לקבלת הפנים של שגריר אל סלבדור, מר גוטפרינד, שיערוך אותה בביתו ברחוב כובשי קטמון 16, בירושלים. נראה לנו חשוב במיוחד שבארוע דיפלומטי שיערוך בירושלים, תהיה השתתפות ממשלתית מכובדת ומירבית.

עם זאת, למותר להדגיש שגם בארועים של שגרירי מכסיקו וצ'ילה רצוי מאד שאותם השרים שהוזמנו, אכן ישתתפו.

אני מודה לך מראש אם תואיל להזכיר זאת לחברי הממשלה.

בברכה,

פ. ארן



העתק : המנכ"ל
סמנכ"ל אמל"ט



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באלול התשמ"ט
7 בספטמבר 1989

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/368 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ד' באלול התשמ"ט (4.9.89):

חק/368 . טיפול בהצעות חוק של חברי כנסת - נוהל

מ ח ל י ט י ם, במקום סעיף ב' בהחלטה מס' חק/144 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באדר ב' התשמ"ט (27.3.89), יבוא:-

"יווסף סעיף קטן (ג) לאמור -

"(1) אשר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום פעולתו, יעביר את הגרסתו למזכירות הממשלה תוך שבועיים ימים. לא הגיר אשר תוך המועד האמור, ייחשב הדבר כאילו הוא הסכים להצעת החוק.

(2) לא הגירו שרים אחרים להצעה, תהא עמדת הממשלה, העמדה שקבע אשר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, כאמור בפסקה (1) לעיל, והיא תרשם בפרוטוקול כהחלטה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק".

ב"כ ח"כ ה' י
א. לי שוסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועצים המשפטיים, משרדי הממשלה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה נ"ג/התשמ"ט של הממשלה
יום א', י"ז באלול התשמ"ט - 17.9.89

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות *	210	א. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור
שר הבטחון	205	ג. מינוי ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים במשרד הבטחון כרשות מוסמכת על-פי חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום
שר הפנים שר התחבורה	+202 א'	ד. שילוב הסדרי הסעה המונית במסגרת תכנון כולל בגוש דן
ממלא מקום שר התעשייה והמסחר *	209	ה. היטל על יבוא שמנים - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
שר האנרגיה והתשתית *	211	
שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	+187 א'	ו. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר
שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית	+ ג'	
ועדת השרים לתיאום ומינהל	196	ז. הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. של"ג)

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	מינוי מועצת המלאכה	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון +208 א' ב'
ט.	טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	שר האנרגיה והתשתית 193
י.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	שר החקלאות השר מ. נסים +177 א'
יא.	ענף ההדרים - המשך הדיון	שר החקלאות שר האוצר +185 א'
יב.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	שר הבריאות שר האוצר * +201 א'
יג.	חובות עיריית באר-שבע	שר החוץ ושר התיירות שר האוצר +200 א'
יד.	סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר 146 (נוסח מתוקן) + א'
טו.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	שר החקלאות שר האוצר +194 א'
טז.	תכנית מיתאר ארצית לתפוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	שר האנרגיה והתשתית 191
יז.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט +192 א'
יח.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות שר האוצר +184 א'

מס. הנספח	ראש המגיש	
-----	-----	
182	שר הכלכלה והתכנון	י.ט. חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות
160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כ. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)
130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות	כא. הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה
166	שר החקלאות	כב. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים
145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כג. החלטת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
+171 א'	שר החקלאות שר האוצר	כד. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות
+73 א'	שר האנורגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כה. מלאי חירום של מוצרי דלק
+149 א'	שר החקלאות שר האוצר	כו. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד
150	שר החקלאות	כז. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שבייתות
108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כח. מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון
+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כט. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים

מס. נספח	השר המגיש	
ל. העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לא. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לב. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
לג. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לד. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
לה. 1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
לו. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לז. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר
לח. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון) - פטור למבני דת מחסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים

השר המגיש	מס. נספח	
שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון	+58 א' ב'	לט. הרכב המינהל לתכנון חקלאי
שר הכלכלה והתכנון	82	מ. ניהול תיק מטבע החוץ
שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	27 (נוסח מתוקן) + א'	מא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק
שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות	+60 א'	מב. 1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל
שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	89	2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת	+32 א' ב' ג' ד'	מג. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	+30 א'	מד. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר	+31 א' ב' ג'	מה. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+39 א'	מו. תוספת תשתית תעשיתית
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+40 א'	מז. סיוע למפעל הבודד

מס. נספח	השר המגיש
מח. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'
מט. תקציב לבניית דירות להשכרה	+42 א'
נ. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43
נא. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'
נב.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'
נג. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'
נד.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65
נה. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א' ב'
שר הכלכלה והתכנון	
שר העבודה והרווחה	
שר התעשייה והמסחר	

התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השידור

ה י צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ

(א) לאשר על פי סעיף 42 לחוק רשות השידור, תשכ"ה - 1965 (להלן - החוק), את פסקאות (ב) ו- (ז) בהחלטת המליאה של רשות השידור מיום 15.8.89 (הכלולה בדברי ההסבר הר"ב) (להלן - ההחלטה), בדבר העברת תפקידה של רשות השידור בכל הנוגע להפעלת התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השידור.

(ב) לאשר על פי סעיף 28(א) לחוק את פסקאות (ג) ו- (ז) של ההחלטה, בדבר העברת נכסים שבנעלות רשות השידור.

מוגש על-ידי
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתכנון

ד ב ר י ה ס כ ר

(1) מאז הקמתה מקיימת רשות השידור, בין היתר, תזמורת סימפונית, שנגניה הם עובדי רשות השידור (להלן - התזמורת).

(2) ראשיתה של התזמורת עוד בזמן המנדט במסגרת שרות השידור המנדטורי (FBS); וכן במסגרת שרות השידור ("קול-ישראל"), כשהיה עדיין במסגרת משרד ראש הממשלה עד לשנת 1965.

(3) לאחרונה הסתבר, כי קיים צורך לקיים את פעולותיה של התזמורת ולהרחיבן על ידי גיוס כספים נוספים, שאין כל אפשרות לקבל אותם במסגרת תקציב רשות השידור, אלא בעזרת מימון נוסף שיועמד לרשות התזמורת על ידי משרד החינוך והתרבות, עיריית ירושלים, קרן ירושלים וגופים נוספים.

(4) לבדיקת הנושא מינה מנכ"ל רשות השידור ועדה לבדיקת מצבה, מעמדה ועתידה של התזמורת. הועדה המליצה, כי לשם שמירה על הרמה האמנותית והמקצועית הגבוהה של התזמורת, ולצורך פיתוחה והכאתה למיצוי מלא של יכולתה האמנותית והמקצועית - על התזמורת להתקיים במסגרת עצמאית ציבורית, אמנותית וכלכלית, כשהיא ממשיכה לשאת את שם רשות השידור, וכשרשות השידור שומרת על זכותה להיות, באמצעות נציגיה, שיהיו רוב בגוף שיוקם, בעלת הדעה הקובעת בכל ענייני התזמורת בכל תחומי פעולותיה השונים.

לאור האמור לעיל החליטה מליאת רשות השידור ביום 15.8.89 -

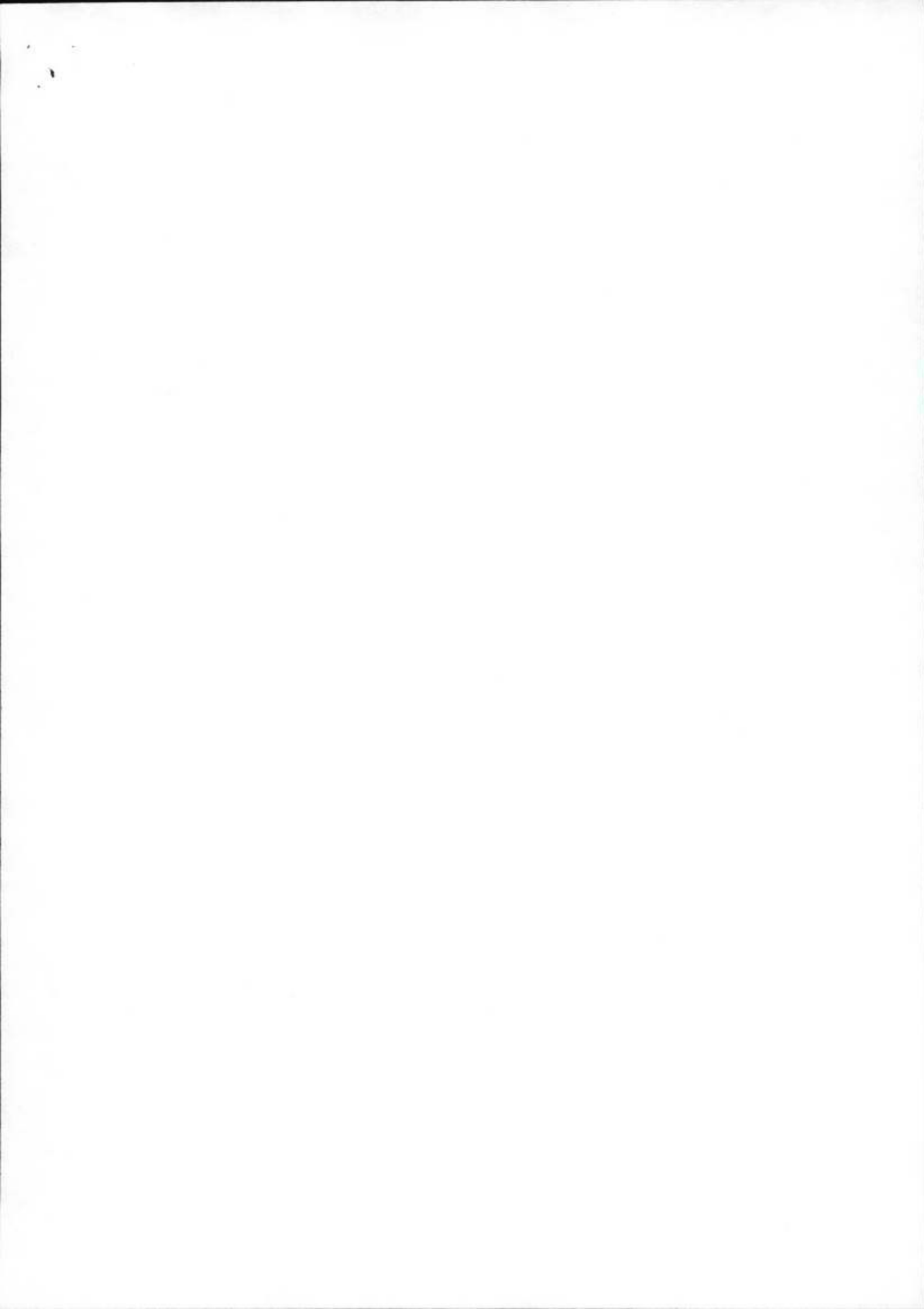
(א) לאשר את דבר הקמתה של עמותת התזמורת הסימפונית ירושלים (להלן - העמותה), אשר הוקמה כעמותה ציבורית ביום 16.7.87, ואשר אימצה את התקנון המצוי בחוק העמותות, התש"מ-1980, וזאת על פי תעודת הרישום והבקשה לרישום העמותה המאמצת את התקנון הקבוע בחוק (המסמכים האמורים רצופים כזה להחלטה). בועד העמותה יהיה תמיד רוב לנציגי הרשות שימונו על ידי לרבות יושב ראש העמותה שימונה על ידי הרשות כנציג הרשות. במקום התקנון המצוי, יבוא תקנון קבוע לעמותה שיהיה טעון אישור הרשות. ועד העמותה יתכנס לישיבותיו פעם בחודש לפחות.

יובטח כי העמותה תעשה את כל הדרוש כדי שהרשות תוכל לעמוד בקיום הוראות חוק רשות השידור ומטרותיה, ותעודד את אמנויות הבצוע והיצירה הישראלית. הפעולות לשם כך תכוצענה על ידי העמותה עבור הרשות ללא תמורה.

(ב) להעביר, על פי סעיף 42 לחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965, (להלן-החוק) לעמותה הנ"ל את תפקידה של רשות השידור בתחום הפעלת התזמורת וניהולה, וזאת בכפוף לאישור הממשלה.

(ג) לאשר במידת הצורך העברת נכסים שכבעלות הרשות בכל הקשור לתזמורת, וזאת לפי שיקול דעתה הכלעי של הרשות ובתנאים שתקבע לכך, בכפוף לאישור הממשלה לפי סעיף 28 לחוק.

.2/...



(ד) לאשר את דבר העברתם על עובדי התזמורת, שהם כיום עובדי הרשות (להלן - העובדים) להיות עובדי העמותה; וזאת לאחר שייחוס הסכם בענין זה בין העמותה ובין האגף לאיגוד המקצועי בהסתדרות העובדים הכללית (להלן - ההסתדרות). רק לאחר שייחוס ההסכם האמור בין העמותה ובין ההסתדרות, המסדיר, בין השאר, את העברת העובדים, ייחוס ההסכם בין הרשות ובין העמותה, עיריית ירושלים, משרד החינוך והתרבות והקרן לירושלים. לאחר חתימתם של שני ההסכמים האמורים יהיו העובדים לעובדי העמותה, יחדלו להיות עובדי הרשות וייחשבו כמתפטרם מהרשות.

(ה) לאשר את חתימת רשות השידור על כל ההסכמים והמסמכים הדרושים לביצוע האמור בסעיפי החלטה זאת, לרבות אותם הסכמים ומסמכים הדרושים לצורך העברתם של עובדים מרשות השידור לעמותה הנ"ל, וכן לצורך העברתם של נכסים מרשות השידור לעמותה הנ"ל. תוקפם של הסכמים אלה ימשיך כל עוד לא שונו במפורש ובכתב בהסכם אחר על ידי הצדדים, או אם תחליט מליאת רשות השידור באישור הממשלה להחזיר את התזמורת לרשות ולהפסיק את ההסכמים.

(ו) בהסכמים והמסמכים כאמור לעיל יובטח, כי שמה של התזמורת ישא את שם רשות השידור והסמל שלה ויופיע בכל פרסומיה כדלקמן -

התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השידור
The Jerusalem Symphony Orchestra
Israel Broadcasting Authority

(ז) ההחלטות בפיסקאות (א) (ב) (ג) (ד) (ה) לעיל מתייחסות רק אד-הוק לתזמורת רשות השידור הקיימת בזמן קבלת ההחלטות האמורות. רשות השידור לא תהיה מנועה מלקיים תזמורת סימפונית כלשהי מכין עובדיה, במסגרת פעולותיה הרגילות ובמסגרת תקציבה ובפיקוחה, לכשתראה צורך להחליט על כך בכוא הזמן, וזאת לפי שיקול דעתה הכלעי.

היטל על יבוא שמנים - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה

"אני מוגיש בזאת ערר על החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.89) בדבר היטל על שמנים.

אבקש לדון בערר במליאת המחשלה.

דברי הסבר

לאחר עיון נוסף בהצעת ההחלטה מתברר שהיא לא תואמת את מדיניות המחשלה שגובשה בנושא, מיום 25.10.87. לאור זאת, ולאור ההשלכות הכבדות העשויות להיות להחלטה זו על עתיד תעשיות השמנים בארץ, אני מבקש דיון בנושא במליאת המחשלה."

מוגש על-ידי שר המשטרה
מחלא-חקום שר האנרגיה והתשתית

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה חס. כל/66
מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.89) מצורפת לנספח
209 באותו נושא.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם

לאשר את הקמת "מנהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין" בכפיפות לנציב המים בהתאם לחוק המים תש"ט (1959) כפי שמופיע בחוברת שהוכנה על ידי נציבות המים ותה"ל-תיכנון המים לישראל בע"מ, המצורפת-כזה.

דגרי הסבר

הסכנה הגדולה לזיהום מקורות מים שמקורה העיקרי בבעיות ביוב והצורך בטיהור הקולחין להשבה לשימוש חוזר מחייבים הערכות לאומית לריכוז כל הגורמים המטפלים כיום בנושא תחת קורת גג אחת - נציבות המים.

מוגש ע"י שר החקלאות.

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל: ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
השר לאיכות הסביבה (תגובתו מצורפת - תוספת א' לנספח 206)
שר הבטחון
שר הבריאות
שר הפנים
שר התעשייה והמסחר

ו' באלול התשמ"ט
6 בספטמבר 1989

הקמת מינהל לאומי לביוֹב ולהשבת קולחין - תגובה על הצעת
שר החקלאות

"הנני מתנגד להצעה העומדת בסתירה להחלטות המחשלה בענין
העברת סמכויות למשרד לאיכות הסביבה".

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה

ד' באב התשמ"ט
5.08.89

היטל על יבוא שמנים - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה

"אני מוגיש בזאת ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מיום ד' באלול התשמ"ט (4 בספטמבר 1989) בדבר היטל על שמנים.

אבקש לדון בערר בחליאת המחשלה.

החלטת ועדת השרים עלולה לגרום לפגיעה קשה ביותר בתעשית השמנים המקומית ולפיתורים חסיביים של עובדים".

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון
ממלא מקום שר התעשייה והמסחר

י"ג באלול התשמ"ט
13 בספטמבר 1989

נספח 209

להלן החלטה מס. כל/66 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה ביום ב', ד' באלול התשמ"ט (4.9.89):

כל /66. היטל על יבוא שמנים

מ ח ל י ט י ס :

1. לקבוע את שעור ההיטל על כל שמני היבוא (להוציא שמן סויה) כמפרוט להלן:

א. שמן ליפתית - 23%, כולל 3% בגין החזקת מלאי חרום.

ב. שמנים אחרים - 20%, כולל 3% בגין החזקת מלאי חרום.

2. לאשר שהחלטה זו מהווה חלק אינטגרלי ממסמך מדיניות משרדי האוצר, התעשייה והמסחר והחקלאות בנושא ואשמן והכוספא מיום 25.10.87 המצורפת בזה.

3. לקבוע ששעורי ההיטל הללו יפחתו בשיעורים ובמועדים זהים לאלה של שמני הסויה, בהתאם לאמור בסעיף י"ב של מסמך מדיניות והממשלה הנ"ל.

4. לכקש מועדת הכספים שיל הכנסת לאפשר הסדר זה על-ידי גישור היטלי היבוא כאמור לעיל.



מדיניות משרד האוצר משרד התעשייה והמסחר
ומשרד החקלאות בנושא השמן והכוספא

מדיניות המשרדים בנושא השמן והכוספא היא כמפורט במסמך
הרצוף בזה.

המשרדים יעשו את הנדרש ליישם מדיניות זו ויפעלו על פיה.

מנכ"ל תעשייה ומסחר
מנכ"ל חקלאות

מנכ"ל האוצר



25.10.87 ת"ב 25.10.87

מבוא

במסגרת מדיניות הממשלה להנהגת ליברליזציה חוץ שמירה על יציבות מפעלי השמן והכוספא, בהמשך לדו"ח וועדת ארז שמונתה ע"י שר התעשייה והמסחר שהוגש ביולי 1985 בעניין הסחר הממשלתי ודו"ח וועדת לאור שהוגש בנובמבר 1986 בנושא השמן והכוספא, ובעקבות מדיניות הכין משרדים שנערכו בעניין והדיונים עם מפעלי השמן והכוספא, מחליטים ליישם לאחר מדיניות שותפות לחשוף את הענף לחנאי חחרות (ליברליזציה) על ידי :

1. שחרור ענף השמנים מפיקוח מחירים ומהגבלות ארמיניסטרטיות ביבוא.
2. ביטול קרטל הכוספא החל מיום 1.9.1988, ומניעת התארגנות קונים.
3. הסרת הגבלות ארמיניסטרטיות ביבוא הכוספא.
4. הפסקת יבוא ממשלתי של פולי סויה והקצאת רשיונות יבוא לכל דורש (בחנאים שיפורטו בהמשך).

עם זאת ובמטרה ליישם את הליברליזציה ביעילות ומחוך מינימום קשיים וזעזועים לתעשיית השמן והכוספא, נקבעה מדיניות הדרגתית ליישום הליברליזציה כמפורט להלן.

א. קרטל הכוספא

1. ב - 1.9.88 יבוטל קרטל הכוספא.
2. הממונה על ההגבלים העסקיים יגיש בקשה למועצת ההגבלים העסקיים לביטולו של קרטל הכוספא. הבקשה תוגש בחודש ינואר 1988.

ב. פולי הסויה

1. יבוא פולי הסויה יחוייב ברישוי.
2. רשיונות יבוא יינתנו לכל המבקש זאת עפ"י נוהל הקצאת רשיונות עפ"י חנאים שייקבעו במשרד החמ"ס לרבות יבוא בכמות מינימלית המתחשבת במגבלות ההובלה הימית, ובכפוף להחזקת מלאי חרום כנדרש.
3. לא יוטלו היטלי מגן כלשהם על פולי סויה.

1. עו שט.8.31 לא יוחר יבוא כוספא ובלבד שזוכטו אספקה סדירה של כוספא לשוק המקומי. החר ליבוא כוספא אט לא יומלא חנאי זה ינתן על פי המלצת משרד החקלאות, משרד האוצר ומשרד התמ"ס.
2. מ-1.9.88 יוחר יבוא כוספא, סויה ותחליפיה במשך שנתיים בכמות מוגבלת כמפורט להלן:
מ-1.9.88 עד 31.8.89 יוחר יבוא בהיקף של עד 10 מצריכת השנה הקודמת.
מ-1.9.89 עד 31.8.90 יוחר יבוא בהיקף של עד 25 מצריכת השנה הקודמת.
מ-1.9.90 יוחר יבוא חופשי של כוספת סויה ותחליפיה ללא הגבלות כמותיות וללא צורך ברישוי.
4. על יבוא כוספא יוטלו היטלי מגן-שילכו ויפוחו בהדרגה כפי שיפורט בהמשך.

שמן

1. עד 1.2.88 חמשן מדיניות יבוא שמן לסוגיו השונים בתוכנית הנוכחית.
2. מ-1.2.88 מועד הסרת הפיקוח על מחירי שמן (ראה סעיף ו' בהמשך), יוחר יבוא חופשי של שמן סויה ושמנים תחליפיים לסוגיהם השונים, ללא הגבלות.
3. יבוא שמנים לא יחוייב ברשיונות יבוא.
4. על יבוא השמנים יוטלו היטלי מגן שילכו ויפוחו בהדרגה כפי שיפורט בהמשך.

טלאים

1. טלאי ממשלתי
(1) הפולים שיובאו לארץ לא יוחרו לשמוש כל עוד קיים טלאי ממשלתי של פולים אלא על פי החר מיוחד ממנהל הסחר הממשלתי, כל מפעל יורשה למסוך מהמלאי הממשלתי כל כמות בחנאי שיוכח כי יבא כמות זהה.
(2) מחיר הפולים מהמלאי הממשלתי יהיה בהתאם למחיר העולמי בעת המכירה, ויילקח בחשבון לעניין סעיף ו'.
- (3) עט גמר מכירת המלאי הממשלתי יבוטלו הסכמי האחסון עם הטפעלים.

מלאי טרוט

1. מלאי טרוט
(1) יבואני הפולים יחוייבו להחזיק אט הפולים לתקופת שתיקבע ע"י רשויות מל"ח (כיום חדשיים). הדורות על ביצוע חובה זו יעשה אחת לחודש לאחר בדיקת רואה חשבון ובוחטימתו. למענה על מל"ח או בא כוחו שמורה הזכות לערוך מדי פעם בקורת במחסנים ובדיקת כרטיסי ניהול המלאי ע"ם לודא אמיתות הנתונים.
- (2) יבואן שלא יעמוד בחובת אחזקת טלאי החרם בהיקף ובשיעור שתיקבע ע"י משרד התמ"ס, תישלל זכותו לקבלת רשיונות יבוא ויחוייב בחסלום קנט כספי כפי שתיקבע ויפורט בנפרד.
- (3) מלאי החרם של שמן יחזק ע"י הממשלה ויהיה בבעלותה. הממשלה תהיה אחראית לאחסון המלאי ולשמירה על סיכו באמצעות קבלנים.

(4) הוצאות יבואני הפולים בגין מיסוך ואחסון מלאי חרום של פולים ובגין הובלה ברגל ישראלי, קבלו ביטוי בהיטל על יבוא מתחרה של זמן וכוחות כמפורט בהמשך.

(5) אם יתברר כי היה שינוי משמעותי ביחס בין יבוא פולים ויבוא לוטפא וליטקל האפטרזה לחיוב גם את יבואני הכוספא באחזקת המלאי. במקרה של חיוב בהחזקת מלאי כוספא, יבוטל מרכיב המלאי בהיטל על יבוא הכוספא, על פי המחוייב מהחשובים.

מחירי המוצרים

1. עד 31.1.88, יהיו מחירי הכוספא ושטני הסויה לסוגיהם בפיקוח. בחקופה זו יעודכנו מחיריהם אם יהיה שינוי של לפחות 5% במחיר העולמי של פולי הסויה וכן כתוצאה משינוי דומה בשער החליפין של השקל לעומת הדולר. שיעור העידכון ייקבע על פי הקריטריונים הקובעים לכך כיום כמשרד התעשייה והמסחר ובחאום עם משרד החקלאות.
2. כאשר מלאי החרום יהיה בבעלות המפעלים, הבסיס לחישוב שינוי במחיר פולי הסויה הוא מחיר פו"ב ארה"ב של 185 דולר לטון פולים.
3. ב - 1.2.88 יוצאו מחירי שמן הסויה לסוגיו השונים מפיקוח.
4. מ - 1.2.88 ועד 31.8.88, מועד ביטול קרטל הכוספא, יעודכן מחיר הכוספא כפי שפורט בסעיף ו' לעיל.
- המפקח על המחירים ישקול את אישורו לשינוי במחיר הכוספא גם בזיקה ליחס המחירים הבין לאומי של שמן וכוספא בסטיה של עד 25%.
5. ב - 1.9.88 יוצא מחיר הכוספא מפיקוח.

התארגנויות קונים

המטלה חפצל למניעת התארגנויות קונים שיעמידו את מפעלי הכוספא במצב נחות במקרה של ביטול קרטל הכוספא וחפצל לעניין התארגנויות כאמור ע"פי ההליכים הקבועים בחוק ההגבלים העסקיים.

ח. מחיר פולי הסויה מיום 3.9.86 עד 1.11.87

המטלה מסכימה כי מחיר פולי הסויה מ 3.9.86 ועד 1.11.87 הוא 380 שקל לטון.

רכישות בארה"ב

יבוא פולים וכוספא יותר רק מארה"ב. כל עוד חיוני הדבר לקיום התחייבות המדינה לרכישת גרעינים בכמויות מסוימות בארה"ב.

הובלה

ההובלה הימית מבוצע בתאוס עם משלחת הקניות בכיו יורק בצי החכור ע"י הממשלה או באניות אחרות לפי החלטת משלחת הקניות עד סוף החודשים הקיימים. ההזמנות להובלה הימית תימסרנה ע"י היבואן בחכניות ל - 3 חודשים מראש. למנהל הקניות שמורה הזכות לשנות את הכמות המוזמנת למשלוח בפועל כדי להביא לניצול יעיל של נפח ההובלה. היבואן יחוייב בעלות החובלת בפועל לרבות בעלות פקידת נמל/רציף בעלות סעיפה/פריקה וכן בעלויות הסחבת (זרוז). במקרה של מסען מעורב, תחולקנה ההוצאות בין היבואנים.

י.א. דיגל אמריקאי

באותם מקרים שהפולים יובלו באניות בדגל אמריקאי, יחוייב היבואן בעלות הובלת תחשיבית בדגל ישראלי שתיקבע מעת לעת. הפרש חיובי בין עלות בפועל של הובלה בדגל אמריקאי לבין העלות התחשיבית, יכוסה מוזקציב המדינה כפי שנעשה כיום.

י.ב. שעורי ההיסל על יבוא שמן סויה וכוספא :

<u>שמן סויה</u>		<u>כוספא</u>	
<u>מועד</u>	<u>שעור היסל (אחוזים)</u>	<u>מועד</u>	<u>שעור היסל (אחוזים)</u>
1.2.88	38	1.9.88	16
1.1.90	32	1.1.90	13
1.1.91	26	1.1.91	11
1.1.92	20	1.1.92	10
1.1.93	16		
1.1.94	13		
1.1.95	10		

1. נוסף להיסלים הנקובים לעיל יוסל מס נוסף בשיעור 3% על שמן ועל כוספא בגין החזקת מלאי חרום. אם יחול שינוי בחובת החזקת מלאי חרום, ישתנה גובה ההיסל בהתאם.

2. בחודש ינואר 1992 לאחר הפחתת ההיסל ל - 20%, חוקס וועדה לבחינת המסך חכנית ההפחחות. אם תשוכנע הוועדה כי למרות צעדי הייעול שנקטה התעשייה, קיומה הכולל נתון בסכנת בגין ביצוע חכנית החשיפה בשלמותה, תמליץ במסקנותיה בפני השרים הנוגעים בדבר, לשנות את המסך חכנית הפחחות ההיסל כתובא לעיל.

3. הוועדה תורכב מנציגי משרד האוצר ומשרד החמ"ס, ואיש ציבור בעל רקע חעשייתי כלכלי.
4. הוועדה תגיש מסקנותיה עד ה - 1.7.92.
5. על יבוא סוגי שמן אחרים פרט לסמן סויה (לרכוש שמן לפחית), יוטל חשלוס חובה עפ" העקרונות הנהוגים היום. הבסיס לחישוב חשלוס החובה מיום הוצאתו השמן מפיקוח מחירים, יהיה מחיר ממוצע לשטן מתוצרת יצרנים מקומיים שונים.
- מיום הוצאתו השמן מפיקוח מחירים יעוצך חשלוס החובה אותו לשלושה חודשים. אם יתברר כי למרות חשלוס החובה, מסכן יבוא שמן לפחית את המפעלים המקומיים, יוזרו משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וידורו בנקיטת צעדים מחאימים.
6. אם תקבע הממשלה מדיניות חשיפה במסק ליבוא מחורה, תחול מדיניות זו גם על ענף השמן והכוספא.

הקצאת משאבים לערוד הילודה והפרייה מבחנה - תגובה להצעת
שר הבריאות

"נושא הפרייה חוץ גופית היה ידוע לממשלה בעת הדיונים על
תקציב המדינה לשנת 1989/90.

החלטות הממשלה על מסגרת התקציב לכל אחד מהמשרדים משקפת
את סדרי העדיפויות כפי שנקבעו על ידי הממשלה.

עם כל החשיבות שאנו מייחסים לנושא זה איננו רואים אפשרות
כלשהיא להקצות משאבים נוספים מתקציב המדינה לאחר שהממשלה
קבעה את סדרי עדיפותיה לשנה זאת.

אני מבקש, אפוא, שלא להעלות את הכקשה לדיון בממשלה."

מוגש על ידי מחלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

י"ג באלול התשמ"ט
13.09.89



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום א', י' באלול התשמ"ט - 10.9.1989

(בשעה 15:00 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש	ח.ס. נספח	
שר האנרגיה והתשתית	+כל73	א. קריטריונים לחלוקת חס המקביל בין קופות החולים - המשך הדיון
	(מתוקן)	
שר האוצר	+א'	
ראש הממשלה	+ב'	
שר העבודה והרווחה		
שר המשפטים	+ג'	
שר התחבורה	ד'	
		ב. צוות בין משרדי לסיווג מחדש של שרי ואזורי פיתוח
ראש הממשלה	כל91	1. צרף נציג משרד העבודה והרווחה לצוות.
שר העבודה והרווחה		
שר החקלאות	כל92	2. צרף נציג משרד החקלאות לצוות.
שר האנרגיה והתשתית	כל98	3. צרף נציג משרד האנרגיה והתשתית לצוות.
שר התחבורה	+כל89	ג. אשור אור עקיבא כאזור פיתוח א'
שר האוצר	א'	
		ד. <u>י ק נ ע ם</u>
שר האנרגיה והתשתית	כל78	1) הענקת מעמד של איזור פיתוח א' ליקנעם
שר החקשורת	+כל29	2) מפעלים עתירי ידע כיוקנעם
שר האוצר	א'	
שר החקשורת	כל54	ה. איזור פיתוח א' - לאיזור התעשייה באשקלון
שר התעשייה והמסחר	+כל56	ו. דור כימיקלים בע"מ - מעמד של איזור פיתוח ב'
שר האוצר	א'	

מס. נספח	השר המגיש	
ז.	המלצות ועדת שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה במדינה	64כל (מתוקן)
ח.	תנאי העסקה של סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים	88כל
ט.	החרם הערבי	90כל
י.	טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	84כל+ א'
יא.	המחאות חוזרות	43כל+ א'
יב.	ניהול תיק מטבע חוץ על-ידי בנק ישראל	82
יג. מניות בנקאיות - סקירה		
יד.	הקמת מפעל אלקטרוני בקצרי	57כל+ א'
טו.	הצעת חוק אזורי ייצור לייצוא חופשיים, התשמ"ט-1989, הצעת חוק פרטית של ח"כ ע. פרץ (מס. קכ"ט)	31כל
טז.	קביעת ארגונים ציבוריים לפי חוק שרות הקבע בצה"ל	21כל+ א'
יז.	השתתפות חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ בהקמת חברת הימים בע"מ	9כל
יח.	השוואת תנאי המיסוי כירוחם לאלה שבמצפה רמון	2כל+ א' ב'
יט.	הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור לייצוא חופשי	3כל+ א' ב'

ח.ס. נספח	הערך המגיש	
כ.כ. עידוד מפעלים קטנים	4כל+ א	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כא. ארגון, חברה לכיסוח משכנתאות	11כל	שר האוצר
כב. החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה	12כל	שר האוצר
כג. הערכות וטיפול באבטלה בערי פיתוח בגליל ובנגב	16כל+ א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כד. קוים לפיתוח הערבה ודרום הנגב	17כל+ א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כה. 1. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות השר ר. אדרי	25כל	השר ר. אדרי
2. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר החקלאות	26כל+ א'	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית
3. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר האנרגיה	27כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כו. הקמת רשות למפעלים ועסקים קטנים	29+ א' ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
כז. שיעור ריבית תחשיבית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקטים	52כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כח. חברת אל על	53כל	שר המדע והטכנולוגיה
כט. מקלט מס לתעשיות הסרטים	55כל+	שר התעשייה והמסחר
ל. סיוע למגזרי משק הוותיק במצוקה פיננסית	60כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
לא. המלצות הועדה לבדיקת נושא מבנה התעריפים ברשות הנמלים	68כל	שר התחבורה
לב. תקציב להצלת מערך המחקר החקלאי במדינה	69כל+ א' ב'	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

מס. נספח	השר המגיש	
לג. פטור ממס הכנסה בדימונה	71כל א' + ב'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
לד. תרומות של חברות ממשלתיות	76כל	שר האנרגיה והתשתית
לה. הגרעון המסחרי של ישראל עם ארצות הקהיליה האירופית	80כל	שר האנרגיה והתשתית
לו. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989	81כל+ א' + ב' + ג'	שר התחבורה שר התיירות שר האנרגיה והתשתית שר התחבורה
לז. יבוא ויצוא של תוצרת חקלאית	85כל+ א'	שר החקלאות שר התחבורה
לח. ירושלים - אזור פיתוח א'	5כל+ א' + ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לט. תקציב רשות שמורות הטבע	94כל	שר החקלאות
מ. הלוואות למעסיקים לקליטת מובטלים	95כל	שר החקלאות
מא. חוק לקיצור הליכים	96כל	שר התעשייה והמסחר
מב. תיקון החוק לעידוד השקעות הון	97כל	שר התעשייה והמסחר
מג. תקנות הנמלים - הפוזתח ייגרות כל' שיט בנמל אילת	99כל	שר התחבורה
מד. תקציב לפתוח אזור ויערבה - V.O.A.	37כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר התקשורת

תקנות הנמלים - הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת

הצעה להחלטה

מחליטים

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א 1961, לאשר את התיקון המצ"ב לתקנות הנמלים בדבר הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת.

דברי הסבר

1. כדי לעודד את חברות הספנות להגדיל את היקף פעילותן מנמל אילת מוצע כי יקבע תעריף מוזל לאגרת כלי שיט וסווארות בנמל אילת, לתקופה של שנה החל מאפריל 1989.
2. שיעור ההפחתה המוצע הינו 50 אחוז. הוזלה זו תחול על כל כלי השיט הפוקדים את נמל אילת.
3. במשך השנה, ייערכו בדיקות כלכליות לגבי מידת ההצדקה למתן ההפחתה, ומידת השפעה על היקף הפעילות.

מוגש על ידי שר התחבורה

ו' באלול התשמ"ט
6 בספטמבר 1989

תקנות הנמלים (הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת)

(הוראת שעה) התשמ"ט - 1989

בחוקף סמכויותי לפי סעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
(1) התשכ"א-1961, וסעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971,
(2) באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. הגדרות בתקנות אלה -

"אגרות כלי שיט" - האגרות המפורסות בסעיפים 3 ו-4 בחלק א'
(3) לתוספת החמישית לתקנות הנמלים, התשל"א-1971, (להלן - התקנות
העקריות).

"הנמל" - נמל אילת.

"תקופה קובעת" - פרק הזמן החל ביום כה' באדר ב' התשמ"ט
(1 באפריל 1989) ועד יום ה' בניסן התש"ן (31 במרץ 1990).

2. הפחתת אגרות על אף האטור בתקנות העיקריות, ישלט בעל כלי שיט לחנהל הנמל,
בתקופה הקובעת, אגרות כלי שיט בניכוי חמישים אחוזים (50%).

3. תחולה תחולה אלה יחולו רק על כלי שיט המיועד בעיקר להובלת מטענים
למעט מיכליות דלק.

משה קצב

התשמ"ט

שר התחבורה

1989

1. ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.

2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.

3. ק"ת התשל"א עמ' 306; התשמ"ט עמ' 1018.

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הפחתת שכר טווארות

בנמל אילת) (הוראת שעה) התשמ"ט-1989

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 6 ו-43 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים

(1)

התשי"ח - 1957, אני מצווה לאמור:

1. הנדרות בצו זה -

"שירות טווארות" - כמשמעותו בצו הפיקוח על מצרכים ושירותים

(2)

(שכר מקסימלי לשירות טווארות) התשל"ח-1978, (להלן - הצו

העיקרי);

"הנמל" - נמל אילת;

"תקופה קובעת" - פרק הזמן החל ביום כה' באדר ב' התשמ"ט (1 באפריל

1989) ועד יום ה' בניסן התש"ן (31 במרץ 1990).

2. על אף האמור בצו העיקרי, ישלם מקבל שירות טווארות למנהל הנמל בעד

שכר

שירות טווארות שניתן בתקופה הקובעת, 50% מהשכר שנקבע בתוספת לצו

טווארות

העיקרי.

משה קצב

שר התחבורה

התשמ"ט _____

1989 _____

(1) ס"ח התשי"ח עמ' 24; התשל"ג עמ' 26.

(2) ק"ת התשל"ח עמ' 610.

קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים

הצעה להחלטה

מחליטים

1. סכומי המס המקביל, הנגבים ע"י המוסד לבטוח לאומי, יחולקו עפ"י הקריטריונים הבאים:
 - א. מספר המבוטחים.
 - ב. רמת הכנסת המבוטחים.
 - ג. גיל המבוטחים.
 - ד. מספר הנפשות במשפחה.
 - ה. רמת השירות הרפואי.
 - ו. פריסה גאוגרפית במרחבי הנגב, הגליל ויש"ע.
 - ז. אוכלוסיות חלשות.
2. צוות מומחים שימנה שר העבודה והרווחה יציע את המשקל לכל אחד מהקריטריונים הנ"ל.
3. בהתאם להמלצות צוות המומחים יותקנו התקנות לחלוקת כספי מס המקביל.

דברי הסבר

1. מאז הוחק חוק מס מקביל הסכימו קופות החולים שהגביה תיעשה באמצעות המדינה. עד 1980 חולקו כספי המס בין קופות החולים עפ"י הכנסות החברים בכל קופה וקופה.
2. עם הגדלת אחוז הגביה ב-1980, ניתנה לשר העבודה והרווחה הסמכות לקבוע כלל נוסף לחלוקת הכספים וזאת לפי מספר החברים בכל קופה.
3. המס המקביל הפך להיות ככל מס אחר שהמדינה גובה. תפקידה וענינה של הממשלה לקבוע איך יתחלקו הכספים של המס המקביל. בשנת 1989 הסתכמה גביית המס המקביל השנתית בסכום של מיליארד 875 מליון ש"ח.

4. עפ"י הקריטריונים הקיימים לחלוקת כספי מס מקביל אין לקופות החולים תמריץ לפעול עפ"י מדיניות הממשלה למתן שרותים רפואיים הולמים למגזרים השונים כגון:
- א. אזורים מרוחקים: נגב, גליל, ים"ע.
 - ב. השכבות החלשות
 - ג. אוכלוסית הזקנים
 - ד. משפחות ברוכות ילדים
- לעומת זאת יש לקופות החולים תמריץ ברור לפעול בקרב בעלי היכולת הכלכלית, המתגוררים במרכז הארץ, ובקרב הגילאים הצעירים יחסית.
- לפיכך מוצע להוסיף קריטריונים נוספים לחלוקת כספי מס מקביל כך שיעודדו וימריצו את קופות החולים לפעול גם בקרב אזורים ואוכלוסיות אשר בשנים האחרונות לא היה להם תמריץ למתן שרותי בריאות ורפואה הולמים.

מוגש על ידי שר התחבורה

ו' באלול התשמ"ט
6 בספטמבר 1989



מזכירות הממשלה

ש ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"א אלול התשמ"ט - 11.9.89
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של הממשלה:-

א.	טיוטת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989	כל87 (נוסח מתוקן)	שר האוצר
ב.	טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס') התשמ"ט-1989	כל72	שר האוצר
ג.	טיוטת חוק העיסוק באופטומטריה, התשמ"ט-1989	282חקק *	שר הבריאות
ד.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חקק	שר המשפטים
ה.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חקק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
ו.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חקק	שר החקלאות
ז.	הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעוד איחוד בתשלום) (תיקון - הצמדה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן (מס. של"ז) - המשך דיון	278חקק	שר המשפטים
ח.	הצעת חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון) - ביטול כיוול חוזים ושטרות), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ש"ב)	272חקק	שר המשפטים

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
226	שר המשפטים	ט. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	י. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
256חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. של"ג) - המשך הדיון
250חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
134חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון
149חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון
150חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון
133חק	שר המשפטים	זו. הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון
138חק	שר המשפטים	זי. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון) - תשלומים לקרנות כחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון

מס. נספח האשר המגיש

- | | | |
|------------|-------|---|
| שר המשפטים | 203חק | י.ז. דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית
לבירור נושא הלחימה בשידור
כבלים בלתי חוקיים |
| שר המשפטים | 22חק | י.ח. טיוטת חוק חוקרים פרטיים
ושירותי שמירה (ביטול הוראות
בענין שירותי שמירה ותיקונים
שונים), התשמ"ט-1988 - המשך
הדיון |

הגדרות

1. בחוק זה -

"אופטומטריה" - מדידה של כושר הראייה או של טווח הראייה של אדם, קביעה של מצב ההסתגלות או השבירה של עינו של אדם, התאמת עדשות לשיפור הראייה, מתן מרשם או הוראה בדבר שימוש במכשיר אופטי לראייה לתרגילי עיניים, לאימון הראייה או ליישורה, ומתן מרשם לעדשות מגע, התאמתן או קביעתן לעינו של אדם;

"אופטומטראי" - מי שהורשה לפי חוק זה לעסוק באופטומטריה;

"אורטופטיקאי" - מי שלמד אורטופטיקה במוסד שהכיר בו המנהל ובתכנית לימודים באורטופטיקה שהכיר בה המנהל וקיבל היתר מהמנהל לפי חוק זה.

"המנהל" - המנהל הכללי של משרד הבריאות, או מי שהוא הסמיך לענין חוק זה;

"הועדה המייעצת" - הועדה המייעצת שמונתה לפי סעיף 9.

"מחלה מסכנת" - אחת מאלה:

(1) מחלת נפש;

(2) מחלה העשויה לסכן בריאות החולים

שבטיפולו של אופטומטראי;

(3) מחלה או כושר לקוי העשויים לשלול

מאופטומטראי את היכולת לעסוק

במקצועו לחלוטין, זמנית או חלקית;

זכאות
לרשיון

2.

(א) המנהל יתן רשיון לעסוק באופטומטריה למבקש שהוא בעל הכשרה מקצועית באופטומטריה.

(ב) בעל הכשרה מקצועית באופטומטריה ייחשב מי שהתקיימו בו כל אלה:

- (1) מי שבידו תעודה המעידה כי סיים בהצלחה לימודי אופטומטריה בישראל או מחוצה לה, לפי תכנית לימודים שהכיר בה המנהל וממוסד שהכיר בו המנהל;
- (2) סיים התמחות שהמנהל הכיר במשכה ובתנאיה;
- (3) עמד בהצלחה בבחינות מקצועיות שקבע המנהל.

(ג) שר הבריאות לאחר התייעצות עם הועדה המייעצת, יתקין תקנות בדבר -

- (1) התנאים למתן הכרה בלימודים ובמוסד לענין סעיף זה;
- (2) סדרי ההתמחות והפיקוח עליה;
- (3) סדרי הבחינות.

3. תקפו של רשיון הוא לשנה מיום נתינתו.

4. (א) לא יעסוק אדם באופטומטריה ולא ישתמש בתואר אופטומטראי או תואר דומה המרמז על היותו אופטומטראי אלא אם כן בידו רשיון שניתן לו לפי חוק זה; ייחוד העיסוק והכינוי

(ב) הוראת איסור העיסוק באופטומטריה כמפורט בסעיף קטן (א) לא יחול -

- (1) על רופא מורשה, מומחה או מתמחה במחלות עיניים לפי תקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות) או רופא מורשה שהוכיח להנחת דעתו של המנהל כי ייחד עסוקו לרפואת עיניים, לא פחות מ-5 שנים לפני מועד כניסת החוק לתוקף.
- (2) על מתמחה בעבודה מעשית באופטומטריה בפיקוחו ובהדרכתו של אופטומטראי מורשה או של רופא מורשה.

מומחיות מוכרת 5. (א) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בוועדה המייעצת -

(1) שענף פלוני באופטומטריה הוא מומחיות מוכרת ואת התנאים, ההכשרה הנדרשת, הבחינה וסדרי מתן התואר והתעודה למומחה מוכר (להלן: "תעודת מומחה").
(2) שירותים מטויימים באופטומטריה שייוחדו לבעל תעודת המומחה;

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) (2) ייקבעו הוראות בדבר המשך מתן השירות בידי מי שנתן שירות שיוחד למומחה מוכר לפני שהוא ייוחד כאמור, לרבות התנאים, ההכשרה והבחינות הנדרשות, ההגבלות והתקופה להמשך מתן השירות.

(ג) בכפוף לאמור בסעיף קטן (ב) לא יתן אופטומטראי שירות שיוחד למומחה מוכר ולא ישתמש בתואר של מומחה מוכר או תואר דומה המרמז על היותו מומחה מוכר, אלא אם כן הוא בעל תעודת מומחה לאותו ענף באופטומטריה.

הליכות העיסוק 6. (א) לא יטפל אופטומטראי באדם אם הבחין אצלו מחלה, סטיה או פגיעה בעיניו, אלא אם כן אותו אדם נבדק בסמוך קודם לכן בידי רופא בעל תואר מומחה למחלות עיניים, או בידי רופא המתמחה לקראת תואר זה בפיקוחו של בעל תואר מומחה כאמור (להלן - רופא עיניים).

(ב) לא יטפל אופטומטראי באדם שגילו למטה מ-10 שנים או למעלה מ-50 שנים, אלא אם כן הטיפול נעשה בפיקוחו או לפי הפנייתו של רופא עיניים.

(ג) אופטומטראי לא יחזיק תרופות ותכשירי רוקחות ולא יטפל בלקוחותיו בהם, אלא בהתאם לכללים שקבע המנהל לענין זה ובכפוף לסעיף 5;

(ד) אופטומטראי יציין על כל מסמן או תעודה שהוא נותן במהלך עיסוקו כי הוא אופטומטראי מורשה.

(ה) אופטומטראי יציג במקום גלוי במקום עסקו את הרשיון שניתן לו לפי סעיף 2.

7. (א) מצא המנהל כי אופטומטראי פעל בחוסר כושר מקצועי או ברשלנות, או שהשיג את רשיונו או את תעודת המומחה שלו במצג שוא, או הורשע בעבירה שיש עמה קלון או שחלה במחלה מסכנת רשאי הוא, לאחר שנתן לאופטומטראי הזדמנות לטעון טענותיו, לבטל את רשיונו או את תעודת המומחה שלו, או להתלותם לתקופה שלא תעלה על חמש שנים.

ביטול והתלייה של רשיון או תעודת מומחה

(ב) על החלטת המנהל לפי סעיף קטן (א) רשאי האופטומטראי לערער לפני בית משפט שלום תוך 30 ימים מיום שנשלחה אליו הודעה על החלטת המנהל.

(ג) על פס"ד של בית משפט השלום, ניתן לערער לפני בית משפט מחוזי בשאלות משפטיות בלבד, אם ניתנה רשות לכך מאת נשיא בית המשפט המחוזי או מי שהוסמך על ידו.

(ד) החלטת בית המשפט המחוזי היא סופית.

8. (א) העוסק באופטומטריה ראין בידו רשיון לפי חוק זה, דינו - מאסר שנה.

עונשין

(ב) המשתמש בתואר בניגוד להוראת סעיף 3(א) והעובר על הוראות סעיפים 4(ג) או 5, דינם - חודש מאסר.

(ג) בית המשפט הדן אופטומטראי על עבירות לפי חוק זה, או על עבירה לפי חוק אחר שיש לה נפקות לעיסוקו באופטומטריה, רשאי, בנוסף לעונש אחר או במקומו, להטיל עליו עונש של ביטול הרשיון לעסוק באופטומטריה או תעודת מומחה או התלייתם לתקופה שלא תעלה על חמש שנים.

9.	מי שבוטל רשיונו או תעודת המומחה שלו לא יהיה רשאי לשוב ולבקש רשיון או תעודת מומחה לפני שעברו שבע שנים מיום הביטול; המנהל רשאי, לפי שיקול דעתו, לטרב לבקשה כאמור אם סבר כי המבקש עלול לפגוע במטופלים על ידיו.	חידוש רשיון שבוטל
----	---	-------------------------

10.	שר הבריאות ימנה ועדה מייעצת של חמישה חברים, ובהם עובד משרד הבריאות והוא יהיה יושב ראש הועדה, שני רופאי עיניים ושני אופטומטראים; שר הבריאות ימנה לכל חבר ממלא מקום.	ועדה מייעצת
-----	--	----------------

11.	(א) על אף האמור בחוק זה רשאי המנהל להתיר לאורטופטיקאי לבצע סוגי פעולות שיקבע וכן תנאים לביצועם. (ב) הוראות חוק זה יחולו, בשינויים המחוייבים, על אורטופטיקאי.	היתר לאורטופטיקאי
-----	---	----------------------

12.	(א) שר הבריאות ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות בעניינים אלה: (1) החובות המקצועיות החלות על אופטומטראי במסגרת עיסוקו;	ביצוע ותקנות
-----	--	-----------------

- (2) חובת האופטומטראי למסור למנהל פרטים אישיים שיכולה להיות בהם, לדעת המנהל, נפקות לעיסוקו באופטומטריה, לרבות פרטים על עיסוקו וכל שינוי בהם;
- (3) הרישומים שאופטומטראי ינהל וישמור בקשר לשירותים שנתן במהלך עיסוקו;
- (4) אגרות בעד בחינות בעד רשיון וחידושו ובעד תעודת מומחה.

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א) (1) ו-(3) יותקנו לאחר התייעצות עם הועדה המייעצת.

13. (א) תחילתו של חוק זה ששה חדשים מיום פרסומו.

תחילה
והוראות
מעבר

(ב) מי שערב תחילתו של חוק זה היה רשום בפנקס לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באופטומטריה), התש"ם-1980¹, זכאי לרשיון לעסוק באופטומטריה בכפוף לאמור בסעיף 5 אם הגיש בקשה לכך בתקופה שבין יום פרסומו של חוק זה לבין יום תחילתו.

14. צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באופטומטריה), האופטומטראים התש"ם-1980 יבוטל עם כניסתו לתקף של חוק זה.

דברי הסבר

1. א. ביום כ"ג באב תש"ס (5.8.80) פירסם שר הבריאות את צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באופטומטריה) תש"ס-1980 (ק"ת תש"ס עמ' 2166), שהסדיר את העיסוק באופטומטריה. בדיון בעתירה שהוגשה לבית הדין הגבוה לצדק, נגד הסדרת המקצוע ע"י צו מכח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, הודיע משרד הבריאות כי הוא מכין הצעת חוק בנדרון ואכן ביום 4.7.84 הוגשה לכנסת הצעת החוק כאמור, שנדונה בקריאה ראשונה ביום 4.9.84 והועברה לדיון לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת. בשל חילוקי דעות בין שלש הקבוצות של האופטומטרים הוקפא הדיון בוועדה והוא לא הושלם עד עצם היום הזה.
 - ביום 22.9.1988 הוגשה בפעם נוספת עתירה לבג"צ לביטול הצו. (בג"צ 438/88 הסתדרות האופטומטריסטים בישראל נגד שר הבריאות ושר המשפטים).
אי לכך מוגשת בזה מחדש הצעת חוק העיסוק באופטומטריה להסדרת המקצוע.
 - לפי הצעת החוק ייוחד העיסוק באופטומטריה רק לבעלי הכשרה מתאימה שיקבלו רשיון ממשרד הבריאות. בטעיף הראשון להצעת החוק מובאת ההגדרה של תחום העיסוק באופטומטריה.
 - ב. כמו כן מוצע להסדיר את תחום העיסוק באורטופטיקה (טיפול בפזילה) ע"י מי שלמד מקצוע זה במוסד ולפי תוכנית שהמנהל הכללי של משרד הבריאות הכיר בהם וקיבל היתר לעסוק בנושא זה.
2. החוק קובע כי המנהל יתן רשיון לעסוק באופטומטריה למי שהוכיח כי הוא בעל הכשרה מקצועית מתאימה. כבעל הכשרה מקצועית יחשב מי שבידו תעודה המעידה כי סיים בהצלחה לימודי אופטומטריה בישראל או מחוצה לה, לפי תוכנית לימודים שהכיר בה המנהל ובמוסד שהכיר בו המנהל, סיים התמחות שהמנהל הכיר במשכה ובתנאיה ועמד בהצלחה בבחינות מקצועיות שקבע המנהל.

מוצע כי שר הבריאות לאחר התייעצות עם הועדה המייעצת שתוקם על פי חוק זה, יקבע בתקנות את התנאים למתן הכרה בלימודים ובמוסד, וכן את סדרי ההתמחות והפיקוח עליה.

כן מוצע שהרשיון יהיה בתוקף לתקופה של שנה מיום נתינתו ויהא צורך לחדשו מדי שנה.

3. בחוק נקבע כי העוסק באופטומטריה ללא רשיון או המשתמש בתואר דומה המרמז על היותו אופטומטראי עובר עבירה. כן נקבע כי יהיה רשאי לעסוק באופטומטריה גם רופא מורשה שהוא מומחה או מתמחה במחלות עיניים או רופא מורשה שהוכיח להנחת דעתו של המנהל שייחד את עיסוקו ברפואת עיניים לפחות חמש שנים עובר לכניסת חוק זה לתוקף. כמו כן יותר העיסוק באופטומטריה למתמחה בעבודה מעשית באופטומטריה בפיקוחו ובהדרכתו של אופטומטראי מורשה או רופא מורשה.

4. שר הבריאות יהיה רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בוועדה מייעצת, שענפים מסויימים באופטומטריה יוכרו כתחומי התמחות מוכרת. וכן כי שירותים מסויימים יינתנו אך ורק ע"י בעלי תואר מומחה בענפים אלה.

5. (א) בסעיף 6 נאמר כי אופטומטראי שאיבחו באדם מחלה, טסיה או פגיעה בעיניו לא יטפל בו בטרם יבדק בידי רופא.
(ב) אופטומטראי לא יטפל בילדים מתחת לגיל 10 שנים ולא במבוגרים מעל לגיל 50 שנה, אלא אם כן הטיפול נעשה בפיקוחו או לפי הפנייתו של רופא עיניים.
(ג) יותר לאופטומטראי להחזיק בתרופות ולטפל בהן בלקוחותיו רק לפי כללים שיקבע המנהל.

6. המנהל יוסמן להתלות או לבטל רשיון או תעודת מומחה של אופטומטראי אם מצא כי הוא פעל בחוסר כושר מקצועי או ברשלנות, או שהשיג את רשיונו או את תעודת המומחה שלו במצג שוא או הורשע בעבירה שיש עימה קלון או שחלה במחלה מסכנת.

כמחלה מסכנת נחשבת: מחלת נפש, מחלה העלולה לסכן בריאות המטופלים או מחלה או כושר לקוי העשויים לשלול מהאופטומטראי את היכולת לעסוק במקצועו לחלוטין, זמנית או חלקית. המנהל ינקוט אחד האמצעים האמורים רק לאחר שנתן לאופטומטראי הזדמנות לטעון את טענותיו.
על החלטת המנהל כאמור יוכל האופטומטראי לערער בפני בימ"ש השלום תוך 30 ימים. על פסק-דין של ביהמ"ש השלום ניתן יהיה לערער בנקודה משפטית בלבד לאחר קבלת רשות מאת נשיא בית המשפט המחוזי. החלטת בית המשפט המחוזי בערעור תהא סופית.

7. העוסק באופטומטריה ללא רשיון דינו יהיה מאסר שנה אחת ובית המשפט יוכל להטיל מאסר עד חודש ימים או קנס על המשתמש בתואר בניגוד להוראות חוק זה.
- כן רשאי יהיה בית המשפט, בנוסף לכל עונש שיקבע, להתלות רשיון או לבטלו ולהורות על חילוט החפצים בהם נעברה העבירה שבה הורשע.
8. המנהל רשאי יהיה להחזיר לאופטומטראי את רשיונו או את תעודת המומחה רק לאחר שעברו 7 שנים מיום הביטול והוא רשאי יהיה לסרב לבקשה לחדש רשיון או תעודת מומחה אם הוא סבור כי המבקש עלול לפגוע במטופלים על ידו.
9. שר הבריאות ימנה ועדה מייעצת של 5 חברים שתהיה מורכבת מעובד משרד הבריאות שיהיה יו"ר הועדה, 2 רופאי עיניים ו-2 אופטומטראים. לכל חבר יתמנה ממלא מקום.
10. המנהל רשאי לתת היתר לאורטופטיקאי (מומחה לפזילה) לעסוק באורטופטיקה, שהנה חלק מתחום מהאופטומטריה, בתנאים שיקבע; הוראות החוק יחולו, בשינויים המחוייבים, על מי שקבל היתר כאמור.
11. שר הבריאות יוסמן להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו של החוק ובכלל זה לקבוע את החובות המקצועיות החלות על אופטומטראי; את החובה למסור פרטים אישיים ופרטים על עיסוקו, את הרישומים שאופטומטראי יהיה חייב לנהל וישמור במהלך עיסוקו ולהטיל אגרות עבור בחינות, רשיונות ותעודות לתאר מומחה.
12. תחילתו של חוק זה יהיה 6 חדשים לאחר פירסומו, מי שערב תחילתו של חוק זה היה רשום בפנקס האופטומטראים, לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באופטומטריה), התש"ם-1980, זכאי יהיה לקבל רשיון על פי חוק זה.

הסתייגויות

משרד הבטחון מציע:

- (1) לענין סעיף 6(א): לאסור על אופטומטראי לעסוק באבחון מחלות.
- (2) לענין סעיף 6(ג): לאסור על אופטומטריה לתת תרופות.
- (3) לענין ההגדרות של "אורטופטיקאי" ו- "אופטומטראי" הכולל מי שמטפל ב"תרגילי עיניים לאימון הראיה או לישורה" מוצע להפריד בין השניים.

מוגש על-ידי שר הבריאות

ו' באלול התשמ"ט
6 בספטמבר 1989

קוד: 345S.מכס

הצעת חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשמ"ט-1989 - יבואן בהסדר

1. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952 (1) (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרות "מכירה בסיטונות" ו-"מחיר לצרכן" יבוא:

"יצרן" - אדם שעסקו או חלק מעסקו ייצור;

"קמעונאי" - מי שעסקו הוא מכירת טובין מתוצרת זולתו לצרכנים בלבד, או גם למי שאינם צרכנים ובלבד שהיקף המכירות למי שאינם צרכנים הוא בלתי ניכר או שהן נעשות באקראי בלבד;

"סיטונאי" - אדם שעסקו או חלק מעסקו מכירת טובין מתוצרת זולתו למי שאינו צרכן;

"צרכן" - מי שרוכש טובין שלא למטרת מכירה או יצור, למעט מי ששר האוצר קבע לגביו כי לא יראוהו כצרכן;

"מכירה בסיטונות" - מכירת טובין לקמעונאי, ליצרן או לקבלן, וכן מכירת טובין לצרכן בכמויות גדולות;

"מכירה בקמעונות" - מכירת טובין בידי קמעונאי;

"חוק מע"מ" - חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (2);

"שנת מס" - תקופה של שנים עשר חודשים רצופים שתחילתה ב-1 בינואר;

"יבואן בהסדר" - מי שבידו אישור לפי סעיף 6א.

2. החלפת סעיף 4 במקום סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"חישוב המחיר הסיטוני" (א) המחיר הסיטוני של טובין יהיה המחיר המשתלם במכירה בסיטונות בעד אותם טובין או בעד טובין מאותו סוג, לפי הענין, כמועד החיוב במס לפי סעיפים 5(א) ו-5(ב), לרבות -

(1) כל מס, היטל, אגרה ותשלום חובה אחר המוטלים על המכירה, למעט מס לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ;

(2) כל הוצאה הכרוכה ביבוא הטובין, ביצורם או במכירתם, וכל הוצאה אחרת שעל פי הסכם על הקונה להחזירה, לרבות עמלה או ריבית בשל תשלום לשיעורין, בשל תשלום נדחה, או תשלום בעד אריזה, הובלה, העברה ואחריות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם לא עברו יותר מ-60 ימים מהמועד שבו הוסכם על מכירת הטובין ועד מועד החיוב במס לפי סעיפים 5(א)-ו(ב), יהיה המחיר הסיטוני של הטובין המחיר כאמור בסעיף קטן (א) במועד שבו הוסכם על מכירתם.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)(2), רשאי שר האוצר לקבוע, לגבי סוגי טובין הנמכרים כתשלומים לשיעורין או בתשלום נדחה, כי ריבית ששולמה, כולה או חלקה, לא תהא כלולה במחיר הסיטוני של הטובין.

הוספת 3. סעיף 4א לחוק העיקרי יסומן 14' ולפניו יבוא:

סעיפים 4א עד 4ה
"המחיר הסיטוני במקרים מיוחדים
4א. על אף האמור בסעיף 4, המחיר הסיטוני של טובין כמפורט להלן יהיה -

(1) במכירת טובין מסוג שאינו נמכר בישראל בסיטונות - המחיר המשתלם בעדם ליצרן, ואולם רשאי שר האוצר לקבוע לגבי טובין מסוג זה שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שניתן להשיג בעדם במכירה בקמעונות בניכוי שיעור שקבע לענין זה, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין;

(2) במכירת טובין לסיטונאי - המחיר המשתלם בעד הטובין במכירה בסיטונות, ואולם רשאי שר האוצר לקבוע לגבי טובין מסוג זה שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שמשלם בעדם סיטונאי, בתוספת שיעור שקבע לענין זה, ורשאי הוא לקבוע שיעורי תוספת שונים לסוגי טובין;

(3) במכירת טובין בקמעונות - המחיר המשתלם בעד הטובין במכירה בקמעונות בניכוי שיעור שקבע שר האוצר, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין;

(4) במכירת טובין שמחירם מושפע מיחסים מיוחדים בין המוכר והקונה, או שלא הוסכם על מחירם, או שהתמורה בשלהם, כולה או מקצתה, אינה בכסף - המחיר כאמור בסעיף 4 ובהעדר מחיר כזה - עלות הטובין בתוספת רווח כמקובל באותו ענף;

(5) שר האוצר רשאי לקבוע סוגי טובין שמחירם הסיטוני יהיה המחיר המשתלם בעדם ליצרן.

4ב. (א) על אף האמור בסעיפים 4 ו-4א, יהיה המחיר הסיטוני של טובין ביבוא, ערכם כאמור בסעיף 130 לפקודת המכס (3) בתוספת המיסים החלים על יבואם ובתוספת שיעור שקבע שר האוצר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר האוצר לקבוע לגבי סוגי טובין ביבוא שמחירם הסיטוני יהיה המחיר שניתן להשיג בעדם במכירה בקמעונות, בניכוי שיעור שקבע, ורשאי הוא לקבוע שיעורי ניכוי שונים לסוגי טובין.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) יהיה המחיר הסיטוני של טובין המיובאים בידי יבואן בהסדר, ושהוא מוכר אותם בסיטונות, המחיר כאמור בסעיפים 4 ו-4א כמועד שבו היה חל החיוב במס לפי סעיפים 5(א) ו-(ב) אילו הסעיפים האמורים היו חלים לגבי מכירת הטובין.

(ד) שר האוצר רשאי לקבוע סוגי טובין ביבוא, שמחירם הסיטוני יהא ערכם כאמור בסעיף 130 לפקודת המכס, בתוספת המסים החלים על יבואם.

דיווח 4.ג. עוסק, לרבות יבואן בהסדר, יחשב את המחיר הסיטוני על פי הוראות סעיפים 4 ו-4א והתקנות שהותקנו לענין זה, וידווח על כך למנהל בדרך שנקבעה בתקנות; ואולם, רשאי המנהל, אם היה לו יסוד להאמין שהמחיר שדווח לו אינו המחיר הסיטוני הנכון של הטובין, לשום, לפי מיטב שפיטתו, את המחיר הסיטוני של אותם טובין לפי הוראות הסעיפים האמורים, ולהודיע על כך לעוסק או ליבואן בהסדר.

נטילת 4.ד. דיווח עוסק למנהל כאמור בסעיף 4ג על המחיר שבו הוא מוכר או מוכן למכור טובין שהוא חייב עליהם מס או עשוי להיות חייב מס, והיה למנהל יסוד להאמין שהמחיר נמוך מהמחיר הנכון, רשאי המנהל, לאחר שהודיע על כך בכתב לעוסק, ליטול ממנו טובין בשווי המס, ורשאי הוא לרכוש את כל הטובין במחיר שדיווח העוסק.

תחולת 4.ה. על צו הקובע סוגי טובין, סוגי עוסקים או שיעורים לפי סעיפים 4א עד 4ד, יחולו הוראות חוק מסי מכס ובלו (שנוי תעריף), התש"ט-1949 (4), כאילו היתה זו קביעה לפי סעיף 1 לחוק האמור.

מיסים 4.ו. לענין סעיפים 4 עד 4ה, לא יכלול המחיר הסיטוני מס לפי חוק זה ולפי חוק מע"מ.

הוספת סעיף 5ט. 4. אחרי סעיף 5ח לחוק העיקרי יבוא:

"דין 5ט. (א) על שומה לפי סעיף 4ג יחולו הוראות סעיפים 5ג, 5ה עד 5ז ו-5ח(א).
(ב) נקבע מחיר הטובין ליבואן בהסדר לפי סעיף 4ג, יושעה היבואן מההסדר עד להחלטה סופית בשומה לפי הוראות סעיף קטן (א), והמחיר הסיטוני של טובין שייבא אחרי מועד השומה האמורה יהיה לפי סעיף 4ב(א).

(ג) נקבע בהחלטה סופית שהצהרת היבואן היתה נכונה - תבוטל השעיתו מההסדר.

(ד) לענין סעיף זה "החלטה סופית" - שומה שלא הוגשו עליה השגה וערעור או שההשגה והערעור שהוגשו עליה נדחו.

הוספת
סעיף
א6

5. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

"אישור א.6. (א) המנהל יאשר כי יבואן הוא יבואן בהסדר אם ביקש זאת היבואן ואם הוכח להנחת דעתו כי נתמלאו לגביו כל התנאים הבאים בהסדר

(1) הוא עוסק כמשמעותו בחוק מע"מ, מגיש במועד דו"חות מלאים ונכונים ומנהל רישומים, מסמכים ופנקסים, הכל לפי הוראות חוק זה ולפי חוק מע"מ;

(2) בשנת המס שקדמה לשנה שבה הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר, ייבא טובין שערכם פו"ב הוא לפחות כשווי של 750,000 דולר של ארצות הברית או סכום אחר שקבע שר האוצר; המנהל רשאי לקבוע כללים לצורך חישוב ערך הטובין לענין זה.

(3) בחמש השנים שקדמו למועד שבו הגיש את הבקשה לאישורו כיבואן בהסדר, לא הורשע בעבירת מס ולא הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור; לענין זה, "עבירת מס" - עבירה לפי החיקוקים החלים על מס עקיף כהגדרתו בחוק מיסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968 (5), עבירה לפי חוק מע"מ ועבירה לפי פקודת מס הכנסה (6); ואולם, רשאי המנהל, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לא לראות בעבירה שהוטל עליה קנס מינהלי עבירת מס.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע תנאים נוספים לאישור יבואן בהסדר.

ביטול א.6 (א) המנהל יבטל את האישור של יבואן בהסדר אם נתקיים אחד מאלה:
אישור של יבואן בהסדר

(1) הוא הורשע בעבירת מס כמשמעותה בסעיף א6 (א) (3) או הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירה כאמור;

(2) נקבע בהחלטה סופית כמשמעותה בסעיף 5ט (ד) ששומה שהוצאה לו לפי סעיף 4ג הוצאה כדין.

(ב) ביטול אישור לפי סעיף קטן (א) יהיה לחמש שנים מיום ההרשעה או הטלת כופר הכסף או הקנס המינהלי או ההחלטה הסופית, לפי הענין, ואולם רשאי המנהל לקבוע כי הביטול יהיה לתקופה ארוכה יותר, ובלבד שלא תעלה על עשר שנים;

(ג) יבואן שקיבל אישור כיבואן בהסדר רשאי לבקש ביטול האישור ובלבד שחלפה לפחות שנה מהיום שבו קיבל את האישור.

(ד) יבואן שאישורו בוטל כאמור בסעיף קטן (ג) לא יהא זכאי לקבל אישור להיות יבואן בהסדר אלא לאחר שחלפה לפחות שנה מיום שבוטל האישור הקודם.

דין 6. תאגיד שקיבל אישור כיבואן בהסדר, והתפרק, ותאגיד אחר שבו חברים אותם בני אדם שהיו חברים בתאגיד שהתפרק או חלק מהם ביקש אישור כיבואן בהסדר, לא יאשר המנהל את הבקשה אם בוטל האישור של התאגיד שהתפרק לפי סעיף 6(א) או היה ראוי לבטל את אישורו לפי הסעיף האמור אילולא התפרק, ויחולו לגביו הוראות סעיפים 6(ב) עד (ד).

תיקון 6. בסעיף 27 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ד) יבוא:
סעיף 27
" (ד) (1) שר האוצר רשאי, בצו, להתיר, בתנאים שיורה, החזר מס, כולו או מקצתו, ששולם על טובין או שירות שיקבע, אם נתקיים לגביהם אחד מאלה:

- (א) הטובין שימשו ליצור טובין שאינם טעוני מס;
- (ב) הטובין שימשו ליצור טובין שנמכרו לאדם הזכאי לפטור ממס;
- (ג) הטובין יובאו לישראל לשעה, או יובאו או נקנו לשם יצור טובין המיועדים ליצוא;
- (ד) הטובין יובאו לישראל והוחזרו בלי שינוי צורה, או אם שונתה צורתם, הוכח להנחת דעתו של המנהל כי לא השתמשו בהם והם ניתנים לזיהוי;
- (ה) הטובין נמכרו או השירות ניתן למי שזכאי לפטור לפי צו על פי פסקאות (2) (3) (6) ו-(7) לסעיף 26.
- (2) על אף האמור בפסקה (1), לא יוחזר מס במקרים המפורטים בפסקאות משנה (א), (ב) ו-(ה) לפסקה (1), אלא אם הוכח להנחת דעתו של המנהל כי מקבל ההחזר החזיר את המס לקונה הטובין או למקבל השירות או כלל אותו במחיר.

תיקון 7. בסעיף 31 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (9) יבוא:
סעיף 31
" (10) כללים בדבר ניהול פנקסי חשבונות, רישומים וטפסים שיחולו על יבואן בהסדר וכללים בענין מחיר סיטוני של יבואן בהסדר."

תחילה 8. תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו ברשומות.

ד ב ר י ה ס ב ר

מבוא

מס קניה הוא מס חד שלבי המוטל על מכירתם ועל יבואם של טובין טעוני מס. המס מחושב כאחוז מסוים מה"מחיר הסיטוני" של הטובין והוא משולם ע"י היצרן או ע"י היבואן.

במכירת טובין המיוצרים בישראל, המס מוטל לאחר שהטובין נמכרו בפועל וה"מחיר הסיטוני" הינו המחיר ששולם בפועל עבור הטובין במסגרת העסקה הספציפית. לעומת זאת לגבי טובין מיובאים, מועד תשלום המס הוא מועד שחרור הטובין מהמכס. במועד זה לא ידוע עדין מה יהיה המחיר הסיטוני של הטובין בעת מכירתם בפועל בעתיד. לכן, עד היום המחיר הסיטוני ביבוא לא נקבע לפי המחיר ששולם בפועל עבור הטובין, אלא לפי המחיר שנקבע לטובין לצורך שחרור מהמכס, בתוספת שיעור מסוים (המכונה תמ"א - תוספת מכסת אחוזים) האמור לבטא את ההפרש בין ערכם של הטובין לצורך חישוב תשלום המכס ובין המחיר שבו הסיטונאי מוכר אותם לקמעונאי. שיעור התמ"א לגבי כל מוצר נקבע לפי מתח השיווק הממוצע באותו ענף, ומכאן שבממוצע לא צריך להיות הבדל בין שיעור המס המוטל על טובין מיצור מקומי לבין שיעור המס המוטל על טובין מיובאים.

יחד עם זאת, במקרים ספציפיים השיטה האמורה, המחושבת לפי ממוצעים, עלולה להפלות לרעה את היבואנים.

במסגרת ההסכמים עם השוק המשותף וארה"ב, הסכימה מדינת ישראל לאפשר ליבואנים שיבחרו בכך, להצהיר בעת שיחרור הסחורה מהמכס על המחיר הסיטוני שבו יימכרו הטובין בעתיד, ולשלם את המס בשיעור ממחיר זה. כתוצאה מכך יחול דין זהה על סחורה מתוצרת מקומית וסחורה מיובאת.

הצטרפות להסדר

השיטה החדשה תחול רק על יבואן שיבחר בה ושיעמוד בקריטריונים הנאים:

א. הוא עוסק רשום במע"מ, מגיש דו"חות נכונים במועד ומנהל רישומים מסמכים ופנקסים לפי הוראות החוק.

ב. ערך היבוא שלו בשנת המס שקדמה למועד בו הצטרף להסדר היה לפחות \$ 750,000. סכום זה ירד בהדרגה מדי שנה ויגיע לסכום של \$ 25,000 לאחר 5 שנים.

ג. בחמש השנים שקדמו למועד הגשת הבקשה להצטרף להסדר הוא לא הורשע בעבירות מס, ולא הוטל עליו כופר כסף או קנס מינהלי על עבירת מס.

השעיה מההסדר

כפי שצויין, ה"מחיר הסיטוני" של הטובין יקבע עפ"י הצהרת היבואן לגבי המחיר הסיטוני שבו ימכרו הטובין בעתיד, ומכאן שההסדר החדש מבוסס במידה רבה על מערכת יחסי אימון בין היבואן לשלטונות המס. לכן, יבואן שיצהיר על מחיר סיטוני שלדעת מנהל המכס הוא לא נכון, יושעה מההסדר ואם בימ"ש יקבע כאופן סופי שאכן המחיר שהוצהר אינו המחיר הנכון יבוטל אישורו של היבואן כ"יבואן בהסדר". האישור יבוטל גם במקרה שבו היבואן יורשע בעבירת מס או שיוטל עליו קנס או כופר מינהלי.

תיקונים משלימים בחוק מס קניה

כדי להתאים ולהשוות בין השיטה הקיימת בייצור המקומי לבין השיטה החדשה ביבוא, מוצע לערוך מחדש את הסעיפים בחוק מס קניה הדנים בצורת חישוב המחיר הסיטוני, להבהירם, ובמספר ענינים גם לשנותם.

השינוי העיקרי מתייחס למועד הקובע לצורך חישוב המחיר המקורי. כיום המחיר הסיטוני המובא בחשבון הוא המחיר במועד המכירה; ואולם, אם מסירת הטובין לקונה נעשתה לאחר מועד המכירה, אזי מועד החיוב במס הוא מועד מסירת הטובין ואילו המועד הרלוונטי לצורך קביעת המחיר הסיטוני הוא מועד הגשת הדו"ח התקופתי לאחר מסירת הטובין.

ההפרדה הקיימת בין מועד החיוב במס ובין המועד הקובע לצורך חישוב המחיר הסיטוני יוצרת קשיים. מוצע לכן, לאחד את שני המועדים ולקבוע שהמועד הקובע לצורך חישוב המחיר הסיטוני יהיה גם כן מועד מסירת הטובין.

כמו כן מוצע לקבוע שבמקרה שמסירת הטובין נעשתה לא יאוחר מ-60 ימים לאחר המועד בו הוסכם על מכירת הטובין, המחיר הסיטוני ייקבע לפי מחירם ביום ההסכם.

בנוסף לכל האמור, מוצע להבהיר כי במחיר הסיטוני כלולים כל המיסים המוטלים על המכירה וכל ההוצאות והתשלומים הכרוכים ביבוא, ביצור ובמכירה, לרבות עמלות, ריבית בשל תשלום לשיעורין, תשלום בעד אריזה והובלה, העברה ואחריות. עם זאת, יווסף סעיף שיקנה לשר האוצר סמכות לקבוע, לגבי טובין בענפים מסויימים, כי הריבית הכלולה במחירם לא תיחשב לחלק מהמחיר הסיטוני שלהם.

מוגש על-ידי שר האוצר

ו' באלול ה'תשמ"ט
6 בספטמבר 1989



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת האשרים לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים

יום ד', י"ג באלול ה'תשמ"ט - 13.9.89
בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה

מס. הנספח	המגיש	
א.		סקירה ודיווח על פעולות ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים
ב.		חומרים מסוכנים שלא ניתן לאתר את בעליהם (חומרים מסוכנים "ללא אבא")
ג.		הגברת האכיפה בנושא חומרים מסוכנים
ד.		הצטיידות משטרת ישראל בנושא חומרים מסוכנים
ה.		הצטיידות ראשונית של מגן דוד אדום לצורך טיפול בנפגעי חומרים מסוכנים
ו.		ש ו נ ו ת
	3חמ	יו"ר ועדת ההיגוי
	7חמ	ועדת ההיגוי
	6חמ	יו"ר ועדת האשרים
	4חמ	יו"ר ועדת האשרים

ה ע ר ה: ההצעות להחלטה המצורפות לסדר יום זה נשלחו לפי
סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשרים הנוגעים
בדבר, אך טרם נתקבלו הערות.
לסדר יום

חומרים מסוכנים שלא ניתן לאתר את בעליהם (חומרים מסוכנים
"ללא אבא")

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאמץ המלצות ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לחומרים מסוכנים כדלקמן:

א. המשרד לאיכות הסביבה ישא באחריות המיניסטריאלית לטיפול
בחומרים מסוכנים שלא ניתן לאתר את בעליהם ("ללא אבא").

ב. בהתאם לאמור בסעיף א' לעיל יתאם המשרד לאיכות הסביבה
את הטיפול בנושא עם הגורמים המעורבים כגון: משטרת
ישראל, מכבי האש, חברות והובלה ורשות המקומית כשבתחומה
נמצא החומר וכדומה.

ג. האחריות החוקית לטיפול בחומרים מסוכנים אלה והכסוי
התקציבי לכך יהיו על הרשות המקומית שבתחומה נמצאו
החומרים הללו והעבודה תבוצע על-ידי הגורמים המקצועיים
המתמחים בטיפול בחומרים מסוכנים.

דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לנושא
חומרים מסוכנים

ט"ז באב ה'תשמ"ט
(17.08.89)

נספח 3

1. מדי פעם מתגלה וזמנר מסוכן ברשות ואביט מבלי שניתן, לפנות בשלב הראשון והמיידי, לאזור את הבעלים ואחראיים עליו.
2. מטבע הדברים הוא, שלא ניתן, בדרך כלל, לעכב את הטיפול הנדרש בזמנר זה, ניטולו והעברתו, בדרך כלל, לרמת חובב - ולזמנר מכן נקוי ואזור והזמנר הנמצא באזור לקומות.
- הפעולות הנדרשות צריכות להעשות בזמן קצר ביותר וזאת, כאמור, בלי שיש סיפק בדי והשיות השונות הנוגעות לעניין (ולבעייה) לאזור את הבעלים (ה"אנא") של הזמנר המסוכן.
3. ועוד והיגוי הבינמשרדית ונה בבעייה זו במהלך השנה והזמנר מספר פעמים. מיונים עלו כי כמות ואירועים מסוג זה שקרו בעבר היא כעשרה מקרים בשנה. עלות האבדל והזמנר לרמת חובב היא כ- 3,000 ש"ח (במונחי 1988), כך שהתקציב השנתי הדרוש הוא כ- 30 אלף ש"ח (במונחי 1988).
- יש קושי בהערכת העלות הנדרשת להזמנר הנמצא לקומות, וזאת משום שהשני שבין הזמנרים והשונים, מצבם, חנאי והשטח וכו'.
4. בישיבת ועוד והיגוי הבינמשרדית שנערכה ב- 26 ליוני 1989 סוכמו דיוני והעדה בנושא, ולהלן יפורטו מסקנות והמלצות והעדה.

מסקנות

5. בפני הועדה הוצגה זמנר דעה משפטית (של עו"ד רונת רונפלד, נציגת היועץ המשפטי לממשלה בועדה) שזולה עיקריות:
 - א. על השות המקומית וחובה המוטלת עליה, ממוקף פקודת בריאות והעט, לטפל בנפגעית, כאשר "נפגע" מוגדר "כמקום שמבנהו או מצבו או אופן שימוש מויקט לבריאות או מטכניט את הבריאות". אט אין אחראי לנפגע, על והשות להסיר את הנפגע (טעיף 54(3)(ב) לפקודת בריאות והעט).
 - ב. במידה והשות המקומית אינה מבצעת את תפקידה כנדרש, רשויות הרפוא והמחוזי (משרד הבריאות) או מי שהוטמך לכך, להשונש בזמנר טמכות (במקום והשות המקומית) על ושבונה של והשות המקומית (טעיף 61א(1)(ב) לפקודת בריאות והעט).
6. נציג המשרד לאיכות הסביבה והדיע ליו"ר הועדה, שהמשרד לאיכות הסביבה מקבל על עצמו את "והחזיות והמניטריאליות" לטיפול בנושא וזמנר מסוכניט "בלי אנא". יוז עט וזאת, והבוא, כי מבחינה משפטית, אין בכך לפטור את והשות המקומית מוחריונה והמשפטית והחזיות כפי שצויין לעיל.

הגברת האכיפה בנושא חומרים מסוכנים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

ח ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס. חמ/7 של ועדת השרים לענין איכות הסביבה וחומרים מסוכנים מיום 27.3.89 :

א. לאמץ את התוכנית להגברת האכיפה בנושא חומרים מסוכנים לטווח המיידי כפי שגובשה על ידי ועדת ההיגוי הבינושרדית כדלקמן:

1. הגברת האכיפה, בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים בטווח הקצר תעשה על ידי הפעלת מערכת פיקוח ובקרה משולבים.

2. תכנית האכיפה לטווח הזמן הקצר מבוססת על הנחות היסוד הבאות:

- השענות על הגורמים האחראים והמוסמכים ע"פ החוק והתקנות, כפי שהן היום.
- השענות על הסמכויות ואמצעי האכיפה הקיימים כיום בידי הגופים הקיימים.
- השענות על תיאום ושיתוף פעולה בין גורמי האכיפה השונים.

3. הביקורות יערכו בשני תחומים:

- פעילות בשטח המפעלים והמתקנים.
- פעילות בתחום השינוע (מחוץ למתקנים והמפעלים).

4. הביקורות תהיינה בדרך כלל יזומות (לא פתע) כשהכוונה היא להביא לשיפורים ולתיקון הליקויים ולא להענשה.

5. להקים צוות שיעסוק בפעילות הפיקוח והביקורת בשטח המפעלים והמתקנים בהרכב כדלקמן:

- נציג משרד העבודה והרווחה - יו"ר
- נציג משרד הבריאות
- נציג משרד התחבורה
- נציג מכבי אש
- נציג משטרת ישראל
- נציג המשרד לאיכות הסביבה

6. להקים צוות שיעסוק בפעולות הפיקוח והביקורת בנושא השינוע של חומרים מסוכנים בהרכב כדלקמן:

נציג משרד התחבורה - יו"ר
נציג משרד העבודה והרווחה (בטיחות וגהות)
נציג משטרת ישראל
נציג המשרד לאיכות הסביבה

7. הצוותים יבצעו בכל אחד מסוגי הבקורת 12-24 ביקורות משולבות במשך השנה כולה (דהיינו פעם או פעמיים בחודש). הביקורת תערך בכל פעם באזור אחד בארץ, על מנת שלא להטיל עומס על המערכות והגופים הקשורים לביקורת.

8. בתום כל יום ביקורת משולבת, יכין יו"ר צוות הביקורת דו"ח ביקורת משולב שיופץ לגורם המבוקר ולועדת ההיגוי הבינמשרדית.

הדו"ח יכלול:

- ממצאי הבקורת (בתחומים שונים).
- המלצות צוות הבקורת.
- לוח זמנים לתיקון ליקויים.
- הודעה או המלצות על סנקציות.

ב. להטיל על המשרד לאיכות הסביבה להכין תוך חמישה חודשים הצעה לתכנית אכיפה כוללת לטווח הארוך בנושא החומרים המסוכנים.

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים החליטה מישיבתה ביום 27.3.89 קבעה בהחלטתה מס. חמ/7 כדלקמן:

"להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים להגיש לאישור ועדת השרים תכנית להגברת האכיפה בתחום שינוע חומרים מסוכנים."

בהתאם להחלטה הנ"ל, קיימה ועדת ההיגוי הבינמשרדית דיונים בנושא, וסיכמה את הדיון בנושא בישיבתה ביום 26.6.89.

קיים צורך להגביר את האכיפה לא רק בתחום שינוע חומרים מסוכנים אלא בכל הקשור לחומרים מסוכנים במגמה למנוע תקלות ותאונות בתחום זה ולצמצם הנזקים הצפויים במקרה תאונה.

בדיון בוועדת ההיגוי הבינמשרדית הכיעו מספר חברים הסתייגות מן התוכנית המוצעת בגלל הערכתם שלא ניתן להביא לתיאום בין הגופים השונים אך רב חברי הוועדה אישרו ההמלצות המוצעות.

כן עלתה בדיונים בוועדת ההיגוי שאלת צירופם של נציגי מגן דוד אדום ורשות שמורות הטבע לצוותי הבקורת והאכיפה והוחלט שלא להמליץ על צירופם לצוותים אלה.

ועדת ההיגוי גם החליטה כי עד לגיבושה של תכנית ארוכת טווח בנושא האכיפה - תכנית שמוצע להטיל את הכנחה על המשרד לאיכות הסביבה - תובא התכנית לטווח הקצר לאשורה של ועדת השרים לביצוע אלתר.

מוגש על ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לענין
חומרים מסוכנים חומרים רעילים
ופגעי טבע

ט"ז באב התשמ"ט
17.08.89

הצטיידות משטרת ישראל בנושא חומרים מסוכנים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

- א. לאשר את תוכנית ההצטיידות של משטרת ישראל בנושא חומרים מסוכנים בהתאם למפרט המצ"ב
- ב. משרד האוצר יקצה את המשאבים למימוש תוכנית ההצטיידות האמורה בתאום עם משרד המשטרה ומשטרת ישראל.

ד ב ר י ה ס ב ר

הצורך בתקציב מיוחד להצטיידות משטרת ישראל בנושא החומרים המסוכנים עלה מספר פעמים במסגרת פעולות ועדת ההיגוי הבינמשרדית.

דרישות התקציב המצורפות להצעת ההחלטה הינן תוצאה של עבודת מטה שנעשתה עם המשטרה וכן תוצאה של הנחיית המפק"ל לבדיקה מחודשת של הצרכים בעקבות "משחק מלחמה" בנושא חומרים מסוכנים שנערך למטה הארצי ולמחוזות.

בכל "משחקי המלחמה" והתרגילים שנערכו בנושא חומרים מסוכנים במטה הארצי, במכללת המשטרה וביחידות של משרדים העוסקים בנושא (משרד הבריאות, המכון לפיריון העבודה והייצור, המכון לבטיחות ולגיהות ויחידות מכבי האש) הוכח ש"עקב אכלוס" של המערכת והחוליה החלשה בה הם המחסור בציוד.

עמדת תת הועדה להצטיידות, שהוקמה במסגרת ועדת ההיגוי הבינמשרדית (בה נטל חלק גם נציג משרד האוצר), הייתה שלא לאשר את דרישות המשטרה.

מאחר והנושא חשוב וכרוך בהצלחת חיי אדם מבקש יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית להעלות הנושא לדיון ולהכרעה בועדת האשרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים.

מוגש על ידי יו"ר ועדת האשרים
לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים

נספח 6חמ

ט"ז באב התשמ"ט
17.08.89

9. במסגרת יתרת חרכש וחהצטיידות המתחייבת כמוצג לעיל, מ"י תוכל להקצות מתקציבה לא יותר מאשר עוד כ-100,000 ש"ח וזאת באופן מותנה, באם יתברר במהלך השנה או בסיומה כי מבחינת סדרי העדיפויות והמשימות המבצעיות האחרות הוצאה זו אפשרית.
10. כידוע לך וכפי שציינת בדיון, המשטרה היתה הגוף הראשון במערכת הלאומית שהזדרזה להערך ולהצטייד לצורך ההתמודדות (בתחומיה) בסיכוני החמ"ס הקיימים. מאחר ומ"י כבר יצאה נפסדת מהחלטת תת-הועדה שלא להחזיר לה משאבים שהוקצו, מן ההכרח והצדק לנבזת ההוצאה התקציבית המתבקשת בסעיף 5 לעיל.
11. דרישה זו מהווה עמדתה הרשמית של מ"י כפי שאושרה ע"י הסמפכ"ל.
12. לטיפול ולתשובתך המהירה נודה.
- הערה - מסמך זה גובש בעמ"ט משותף ע"י דרגי אג"מ - אג"ת.

ב ב ר כ ה ,

משה וינגרטן, סנ"צ
רמ"ד ארגון וכווננות



לוחה: נספחים

העמקים
לשכ"מ
סמפכ"ל
ראש אג"ת
ע' ר' אג"מ
מנהל היח' לתו"ת
ראש מס"מ
ראש תוא"ר
רמ"ד מבצעים

נספח א'

צירוד לנושא חמ"ט

הפריט	תקן הצירוד הנדרש	כמות שנרכשה ע"י מ"י ב-988	כמות העשויה להרכיב מתקציב מ"י
א	ב	ג	ד
1. ערכות נשימה סגורות	57	28	12
2. חליפות	2.580	600	200
3. מסיכות	2.580	300	200
4. מסננים	2.580	400	200
5. כפפות	2.580	600	200
6. סימון חליפות	-	-	-
7. משקפות	350	-	10
8. נרתיק נשואה	1.290	210	100
9. סה"כ עלות תקציבית	985.000	165.000	100.000
יתרת החוצאה חנדרשת לתקצוב 820.000 ש"ח **			

* במסגרת מקורות תקציב של מ"י - מותנה באפשרויות וסדרי עדיפויות מול משימות מבצעיות אחרות.

** צירוד בלבד (למעט תקני כ"א ורכב)

פרוט הרכב הציוד לחמ"ס והקריטריונים להקצאתו

1. להלן פירוט מעודכן של דרישות מ"י לנושא הנדון. והקריטריונים שנקבעו להקצאות השונות:-

א. ערכת חמ"ס

1) קריטריונים להקצאה:

- (א) ניידת סיור.
- (ב) ניידת תנועה.
- (ג) רכב חבלה.
- (ד) 10% רזרבה יחידתית.
- (ה) הדרכה:
- (1) 2 לכל בית-ספר מחוזי.
- (2) 12 לביה"ס הארצי.
- (3) 2 בסיס אימון חיילי (בא"ח) - מג"ב.

ו) מג"ב:

- (1) פלוגה/סמ"ג - 6 (למעט פלוגות ת"פ צה"ל)
- (2) גזרת ישובים - 3

ז) איגומים

- (1) מרחבי - 22
- (2) תחנתי - 6

2) מרכיבי הערכה:

- (א) 2 מסיכות 15 - M
- (ב) 2 פילטר "אֶבֶק" כנגד חמ"ס
- (ג) 2 חליפות מגן חד-פעמיות
- (ד) 2 זוגות כפפות
- (ה) תיק ניילון
- (ו) תיק ברזנט
- (ז) הוראות שימוש והפעלה

(3) תקן נדרש:

היחידה	סיוור						סה"כ ערכה	רזרבה	סה"כ ערכות	תקן מסכנים
	כלי רכב	ערכה	כלי רכב	ערכה	כלי רכב	ערכה				
מחוז צפוני איגוס מרחבי	72	72	53	53	20	20	145	15	160 220	320 440
										760
מחוז מרכז איגוס מרחבי	27	27	32	32	13	13	72	7	80 98	160 196
										356
מחוז ת"א איגוס מרחבי	36	36	17	17	17	17	69	7	76 114	152 228
										380
מחוז דרומי איגוס מרחבי	60	60	44	44	19	19	123	13	136 236	272 472
										744
בתי ספר							45	2	45	90
מג"ב							114	11	125	250
סה"כ ארצי	195	195	146	146	69	69	568	53	1290	2580

ב. מערכת נשימה סגורה (מנ"ס)

(1) קריטריונים להקצאה

- (א) 3 באיגוס מחוזי
- (ב) 3 לכל מרחב 1 לכל נפה
- (ג) 3 להדרכה
- (ד) 8 ימ"מ
- (ה) 3 ברזרבה

(2) מרכיבי הערכה:

- (א) מינשא גב
- (ב) בלון אויר דחוס מתכתי
- (ג) צנרת עם שעונים ומפחיתי לחץ
- (ד) מסיכה מיוחדת

(3) תקן נדרש:

מס' סד'	היחידה	סה"כ
	א	ב
1.	מחוז צפוני	13
2.	מחוז מרכז	7
3.	מחוז ת"א	12
4.	מחוז דרומי	11
5.	ימ"מ	8
6.	הדרכה	3
7.	רזרבה	3
8.	סה"כ	57

המטה הארצי
אגף שיטור ובטחון
מדור ארגון ופונקציות
טל' 02-308880/1
ירושלים תמוז תשמ"ט
24 יולי 1989
147043 01/אצ

לכבוד
מר יעקב היכל
יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע

א.נ.

הנדון: תקצוב משטרת ישראל - להוצאותיה והערכותה
בנושא חמ"ס
סימוכין: מכתבנו בנדון צא/01-146942 מ-6.6.89

1. בקשת המשטרה בנדון פורטה ועוגנה במכתבנו שבסמך.
2. תפישת ההערכות ודרישות התקציב גובשו, כמצוין במכתבך מיום 19.6.89, בשת"פ ובעבודת מטה שנתבצעה עמן כיו"ר הועדה הבינמשרדית.
3. הצעדים הבסיסיים הנדרשים ננקטו כבר בשטח במסגרת ההערכות הראשונית בנושא.
4. חננו ממתינים לאישור התקציב שנתבקש במגמה לערוך ולהכין כמתחייב מכך את תכניות הארגון וההצטיידות המשלימות - ההכרחיות.
5. נודה לסיכום הגיבוי והתקצוב שנתבקש ברוח אוהדת ובחיוב ככל הניתן, ומענך בנדון - בהקדם.

בכבוד רב ובברכה

משה וינגרטן, סנ"צ
רמ"ד ארגון ופונקציות
ב/ סמפכ"ל

העתקים:
לשכת השר לאיכות הסביבה
לשכ"מ
סמפכ"ל
ראש אג"ת

הצטיידות ראשונית של מגן דוד אדום לצורך טיפול בנפגעי
חומרים מסוכנים

הצעה להחלטה

מחליטים:

(א) לאשר את חכנית ההצטיידות הראשונית של מגן דוד אדום בהקף של 252 אלף שקלים בהתאם למפרט המצורף בזה.

(ב) משרד האוצר יקצה את המשאבים לתוכנית ההצטיידות הנ"ל בתאום עם מגן דוד אדום.

דבריהם

במסגרת ההערכות לטיפול האירועים של חומרים מסוכנים, אחראי מגן דוד אדום לחילוקי נפגעים ופנויים מליבת הארוע לתחנת איסוף ומשם לבתי החולים.

עד היום מחוסר ציוד מתאים מסרב מגן דוד אדום להכנס לליבת הארוע והפנוי הראשוני נעשה על ידי מכבי האש אשר במקום לעסוק בנטרול עוסק בפנוי.

על פי בקשת יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית מכין מגן דוד אדום שתי תוכניות הצטיידות - האחת להצטיידות מיידית ורשניה לטווח ארוך.

היקף ההצטיידות המינמלי הוא כ- 252 אלף שקל בהתאם למפרט המצורף בזה.

מוגש על ידי יו"ר ועדת השרים לאיכות
הסביבה וחומרים מסוכנים

נספח 4חמ

ט"ז באב ה'תשנ"ט
17 באוגוסט 1989



18.7.87

לכבוד

מר יעקב היכל

יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית בנושא חמ"ס

שלום רב!

הנדון: הצטיידות מד"א לצורך טיפול בנפגעי חמ"ס

1. בכדי שמד"א יוכל להיכנס לשטח נגוע בחומר מסוכן יש להכשיר צוותים שכל לפחות 2 אנשים בכל צוות שיהיו מצוידים בחליפות וויטון (הצמידות למרבית החומרים המסוכנים וכוללות בתוכן גם מנסי"ס).

2. נבחרו מספר מוקדים לפי החלוקה:

גליל - קרית שמונה, טבריה, עפולה.

מישור החוף - הקריות, חיפה, חדרה/נתניה, אשדוד.

גוש-דן - תל אביב, רמת גן, פתח תקוה.

דרום - רחובות, באר שבע, דימונה.

ירושלים

סה"כ 14 מוקדים

3. בכל מוקד נדרשים לפחות 2 חליפות וויטון 1 - 2 מנסי"ס נוספים (נהג + רזרבה).

2/...



- 2 -

4. העלות המשוערת:

$168,000 = 6,000 \times 14 \times 2$ לחליפות

$84,000 = 3,000 \times 14 \times 2$ למנסי"ם

סה"כ כ 252,000 ש"ח

5. עלות זו אינה כוללת הוצאות הדרכה ואחזקת הציוד וכאמור הינה מינימלית.

בברכה,

ד"ר יוחי טל
סגן מנהל אגף רפואה

העמק:

מר חיים דגן - מ"מ מנהל אגף אירגון ומינהל
מר זאב מן - מנהל מחלקת שע"ח



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול
ישיבה נ"א/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ג' באלול התשמ"ט - 3.9.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס ח. בר-לב,
מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ.
נסים, י. פרץ, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי,
מ. שחל, א. שרון

נעדר השר: ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

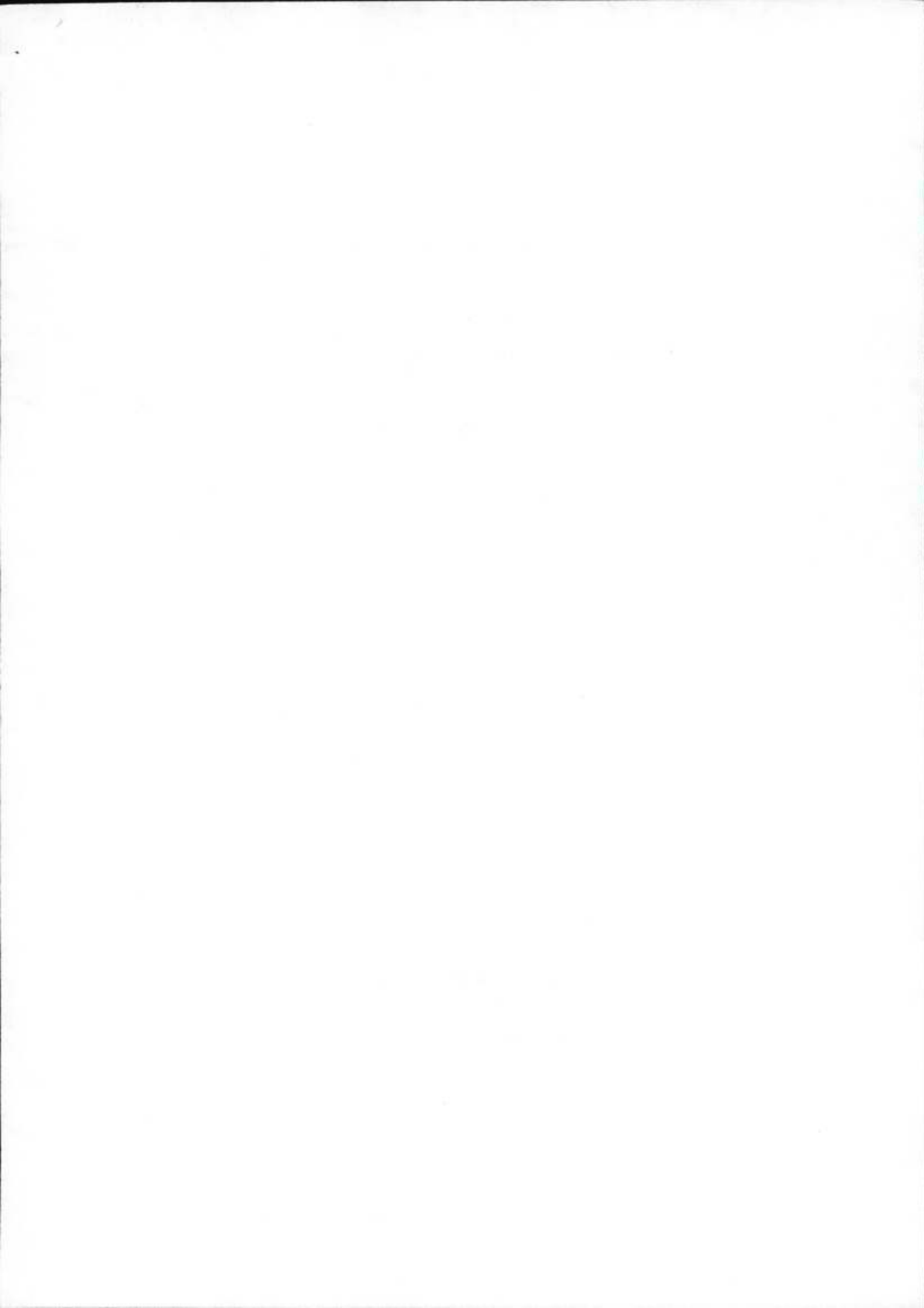
בסעיף 828:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל	
ד. בועז - הממונה על התקציבים	
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל	
אלוף א. בן-נון - מפקד חיל האוויר	
אלוף ד. יתום - ר' אג"ת, צה"ל	
אלוף מ. רם - מפקד חיל הים	
אלוף א. שגיא - מפקד מפח"ש, צה"ל	
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן	
אלוף א. בירן - ר' אג"א	
ש. גולדפרב - משרד האוצר	
סא"ל ש. גיידה - רל"ש הרמטכ"ל	
נ. גלעד - משרד האוצר	
ר. לובנטל - משרד הכלכלה והתכנון	
י. ליפשיץ - המנהל הכללי, משרד האוצר	
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון	
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה	
תא"ל מ. נבון - יועץ כספי, משרד הבטחון	
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה	
ד. עברי - המנהל הכללי, משרד הבטחון	
ע. עילם - ראש מפא"ת	
א. פלטו - משרד האוצר	
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה	
ע. שטרייט - משרד האוצר	
תא"ל ש. שמיר - אג"ת, צה"ל	
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה	

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

תכנית רב-שנתית של צה"ל	.828
סקירת שר המשטרה	.829
ביקור השר לענייני דתות בפולין	.830
ביקור שר האנרגיה והתשתית בהונגריה	.831
דו"ח המעקב לבירור הדליקה במתקני הגז בקרית-אתא	.832
אישור מינוי חברי רשות הגנים הלאומיים	.833
מינויים למועצת רשות הנמלים והרכבות	.834
נסיעות שרים	.835



.828

תכנית רב-שנתית של צה"ל
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר הבטחון והרמטכ"ל פותחים.

סגן הרמטכ"ל, ראש אג"ת היועץ הכספי לרמטכ"ל, מפקד המפח"ש, מפקד חיל האוויר, מפקד חיל הים וראש אמ"ן מציגים באמצעות שקפים ואמצעים חזותיים נוספים.

הרמטכ"ל ושר הבטחון מסכמים.

השרים מ. שחל, ע. ויצמן, י. מודעי, א. שרון, מ. גור, מ. ארנס, ז. המר, ד. מרידור, ש. פרס, י. פרץ, ד. לוי וי. נבון; וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

הדיון יימשך.

.829

סקירת שר המשטרה
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר המשטרה סוקר עניינים שוטפים.

.830

ביקור השר לענייני דתות בפולין

השר לענייני דתות סוקר את ביקורו בפולין והסכם שהושג בנושאי אוצרות המורשת היהודית שם.

השרים י. נבון, י. מודעי וי. פרץ וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

831. ביקור שר האנרגיה והתשתית בהונגריה

שר האנרגיה והתשתית סוקר את ביקורו בהונגריה והסכם סחר בתחום האנרגיה שנחתם בעת הביקור.

השרים י. נבון, י. מילוא, א. אולמרט, י. מודעי וז. המר וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

832. דו"ח המעקב לבירור הדליקה במתקני הגז בקרית-אתא

שר האנרגיה והתשתית מודיע כי הניח על שולחן הממשלה את דו"ח המעקב לבירור הדליקה במתקני הגז בקרית-אתא.

833. אישור מינוי חברי רשות הגנים הלאומיים

השר לאיכות הסביבה פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 10 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963, לאשר את מינויים על-ידי השר לאיכות הסביבה של החברים הנקובים להלן כחברי רשות הגנים הלאומיים:

יעקב אייגס - נציג הסוכנות היהודית
שלמה אריאב - נציג הקרן הקיימת לישראל
אברהם זוהר - יועץ השר לאיכות הסביבה
דוד עמר - נציג הרשויות המקומיות
יוסף ריעני - יועץ השר לאיכות הסביבה

ואת ביטול המינויים של: -

שמעון בן שמש
יעקב ינאי
אורי יפה
יצחק עילם
יעקב רודיטי.

834. מינויים למועצת רשות הנמלים והרכבות

שר התחבורה פותח.

השרים מ. שחל וא. כץ-עוז מעירים.

שר התחבורה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. למנות, על-פי הצעת שר התחבורה, ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, כחברים במועצת הרשות מקרב עובדי המדינה - את רמי לוי וזוהר פרי, ומקרב נציגי הציבור - את עמי כהן ואיתן רפופורט.

ב. למנות מחדש, על-פי הצעת שר התחבורה, ובהתאם לסעיפים 6 ו-7 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, את חברי המועצה שכתאי לוי, אריה זייף, אליהו ברכה ואריה מהולל.

835. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שר הבטחון לארצות-הברית, בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח ובעניני משרדו מיום ז' באלול התשמ"ט (7.9.89) עד יום י"א באלול התשמ"ט (11.9.89).

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימלא את מקום שר הבטחון בעת הגדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר אהוד אולמרט לארצות-הברית לפגישות עם ארגונים יהודיים, ולדרום אמריקה, בשליחות המגבית, מיום ה' באלול התשמ"ט (5.9.89) למשך כשבועיים.

ש מ ר

- 6 -

שר הפנים ימלא את מקום השר אהוד אולמרט בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר התעשייה והמסחר לארצות-הברית, לחופשה פרטית, מיום ה' באלול התשמ"ט (5.9.89) עד יום י"ד באלול התשמ"ט (14.9.89).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר התעשייה והמסחר בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

(בשעה 13:45)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ד' באלול התשמ"ט - 4.9.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. דרעי, ר. מילוא,
מ. נסים, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר-לב, ע. ויצמן,
א. כץ-עוז, י. מודעי, ש. פרס, ג. פח
(בחו"ל), י. צור, א. שאקי

היועץ המשפטי לממשלה -	כן נכחו: י. חריש
לשכת שר החקלאות -	י. בית-הלחמי
לשכת השר מ. נסים -	ט. בלובשטיין
משרד האוצר -	ד. בר חיים
משרד החקלאות -	ש. ברלנד
משרד העבודה והרווחה -	י. ברק
משרד המשפטים -	ש. גוברמן
משרד המשטרה -	ח. הורביץ
לשכת שר האנרגיה והתשתית -	ג. טרייבר
משרד הבריאות -	צ. לוין
משרד החקלאות -	ח. מור
לשכת שר הפנים -	ד. מילגרום
לשכת שר המשפטים -	א. צידון
משרד הכלכלה והתכנון -	ח. קוק
משרד המשפטים -	ב. רובין
משרד המשטרה -	ח. שמואלביץ
משרד החקלאות -	א. שמשוני

לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/368. טיפול בהצעות חוק של חברי כנסת - נוהל
- חק/369. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, ותשח"ט-1989
- חק/370. הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם

חק/368.

טיפול בהצעות חוק של חברי כנסת - נוהל

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן, א. ליזנסקי וא. צידון.

מ ח ל י ט י ס, במקום סעיף ב' בהחלטה מס' חק/144 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באדר ב' התשמ"ט (27.3.89), יבוא:-

"יווסף סעיף קטן (ג) לאמור -

"(1) השר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום פעולתו, יעביר את הערותיו למזכירות הממשלה תוך שבועיים ימים. לא העיר השר תוך המועד האמור, ייחשב הדבר כאילו הוא הסכים להצעת החוק.

(2) לא העירו שרים אחרים להצעה, תהא עמדת הממשלה, העמדה שקבע השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, כאמור בפסקה (1) לעיל, והיא תרשם בפרוטוקול בהחלטה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק".

חק/369.

טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989

היועץ המשפטי של משרד החקלאות פותח.

בדיון משותפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים, מ. שחל, ד. מילוא; ה"ה ד. לוין, ש. ברלנד, י. חריש, ח. שמואלביץ, ש. גוברמן, א. שושני והגברות ת. מור ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/304 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בסיון
התשמ"ט (27.6.89) :-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 3 של הטיוטה, יבוא:

"3 (א) מי שאינו רופא וטרינר לא יעסוק ברפואה
וטרינרית ולא יתחזה, במפורש או מכללא,
כעוסק ברפואה וטרינרית או כשיר לעסוק
בה.

(ב) האמור בסעיף זה אינו בא למנוע כל אדם
ממתן עצה או טיפול רפואי שלא במסגרת
משלח-יד, או מעבודה תחת פיקוחו האישי
השיר של רופא וטרינר.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר
החקלאות להתיר בתקנות באישור ועדת
העבודה והרווחה של הכנסת, ביצוע פעולות
מסויימות של עיסוק ברפואה וטרינרית
כמשלח-יד על-ידי מי שאינו רופא וטרינר,
ובלבד שהוא בעל כשירויות שיקבעו בתקנות,
לביצוע פעולות כאמור";

ב. לענין סעיף 4 של טיוטת החוק -

(1) סעיף קטן (א)(4) ייבדק מחדש;

(2) נושא הסמכות המאשרת על-פי סעיף קטן (ב)(2) -
נשאר פתוח ומשרד החקלאות יביא לוועדת השרים
הצעות לסיכומי;

(3) לפי הצעת שר האנרגיה והתשתית, בסעיפי טיוטת
החוק שנשארים פתוחים - יגיש משרד החקלאות
לוועדת השרים, את ההשוואות המקבילות;

ג. משרד החקלאות יגיש הצעה לנוסח חדש של סעיף 5
בטיוטה ברוח דבריו של היועץ המשפטי לממשלה
בישיבה;

ד. לאשר סעיף 6 של טיוטת החוק;

ה. לחוק סעיף 7 מטיוטת החוק;

ו. סעיף 8 של טיוטת החוק יבדק מחדש;

ז. ענין הסדרת התאגידים לפי סעיף 9 של הטיוטה ייבדק
מחדש, והצעה בנדון תובא לאישורה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם

חק/370.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, א. דרעי, מ. נסים, ר. מילוא; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש, י. ברק וח. שמואלביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/363 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באב התשמ"ט (21.8.89) -:

א. בכל מקום בהצעת החוק שמדובר ב"חוק", יווסף: "או הוראה שבו";

ב. לענין סעיף 24 של הצעת החוק -

(1) לאשר סעיפים קטנים (ו) ו-(ט);

(2) לחזור ולדון בסעיף קטן (ח);

(3) לחזור ולדון בסעיף קטן (ז) תוך נסיון להביא נוסח חיובי אשר יתייחס לשני המסלולים להפעלת בית המשפט לעניינים חוקתיים.

בהמשך לנ"ל - אחרי המלים: "ושהענין ראוי לדיון", לשקול הוספת נימוקים נוספים שעל בית המשפט לקחת בחשבון בטרם יביא את הענין לבית המשפט לעניינים חוקתיים;

(4) בהתייחס לסעיף כולו - נותרה פתוחה השאלה, אם כל בית משפט יהיה מוסמך לדון בתוקפו של חוק, או רק בית המשפט לעניינים חוקתיים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', ד' באלול התשמ"ט - 4.9.89

נסיעות שרים

.836

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר החקלאות לרוסיה,
בעניני משרדו, מיום ה' באלול התשמ"ט (5.9.89) עד
יום ט"ו באלול התשמ"ט (15.9.89).

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימלא את מקום שר
החקלאות בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ב', ד' באלול התשמ"ט - 4.9.89
(בשעה 10:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, י. מודעי, ד. אדרי,
א. דרעי, ג. יעקבי, א. כץ-עוז,
ד. מרידור, מ. קצב, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. גור, ז. המר, ע. ויצמן,
ד. לוי, ג. פת (בחז"ל), א. שרון

סגן שר העבודה והרווחה	-	כן נכחו: הרב מ. פלדמן
הממונה על התקציבים	-	ד. בועז
משרד האוצר	-	י. בית-הלחמי
לשכת שר החקלאות	-	ע. בן-ארי
לשכת שר התחבורה	-	ד. בר-חיים
משרד האוצר	-	י. ברק
משרד העבודה והרווחה	-	מ. גבאי
נציב שירות המדינה	-	מ. גביש
נציב מס הכנסה	-	י. דנון
משרד האוצר	-	י. הרמלך
המנהל הכללי	-	
משרד הכלכלה והתכנון	-	ד. הרמן
משרד האוצר	-	א. זליגמן
משרד העבודה והרווחה	-	א. יוסף
משרד האוצר	-	ד. לובנטל
משרד הכלכלה והתכנון	-	י. לוי
משרד התעשייה והמסחר	-	י. ליפשיץ
המנהל הכללי, משרד האוצר	-	ד. מילגרום
לשכת שר הפנים	-	א. מעוז
משרד האנרגיה והתשתית	-	א. מראני
משרד האוצר	-	מ. סיטון
משרד התחבורה	-	ש. סלביץ
משרד ראש הממשלה	-	ת. פנחסוביץ
משרד המשפטים	-	



1870-1871

- | | |
|-------------|--------------------------|
| ד. פרלשטיין | - נציבות שירות המדינה |
| ע. פרי | - משרד התעשייה והמסחר |
| א. רוב | - לשכת שר הכלכלה והתכנון |
| ע. רובין | - משרד ראש הממשלה |
| ש. רזיאל | - רשות הנמלים והרכבות |

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

- | | |
|--------|---|
| כל/65. | טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס)
התשמ"ט-1989 |
| כל/66. | היטל על יבוא שמנים |
| כל/67. | מסירת ביצוע שרותי נמלים - רשות הנמלים והרכבות |
| כל/68. | המלצות ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא
תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
- תנאי שירות לנציב כבאות והצלה |
| כל/69. | קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים |

טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס)
התשמ"ט-1989

כל/65.

נציב מס הכנסה פותח.

בדיון משותפים: השרים י. חודעי, מ. קצב, א. כץ-עוז,
א. דרעי ומר א. זליגמן.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י מ:-

א. (6 קולות בעד; 3 קולות נגד):

סכום שקיבל עובד כפיצוי הלנת שכר על-פי חוק הגנת
שכר, התשי"ח-1958, בגובה הפרשי הצמדה וריבית
כמשמעותם בסעיף 159א' (להלן - פיצוי הלנת שכר)
על סכום השכר כשהוא מחושב לאחר ניכוי המס, שיש
לנכותו על-פי דין.

פיצוי הלנת שכר שנפסקו בגין סכומי המס דינם כדין
המס.

ב. (5 קולות בעד; 2 קולות נגד):

אגודה שיתופית שעסקיה עם חבריה בלבד, או שעסקיה
עם אדם שאינו חבר בה הם בתיקף בלתי ניכר או
באורח מקרי בלבד, ושעסקיה כאמור מרביתם הם שיווק
או עיבוד התוצרת החקלאית של חבריה, תוא חייבת
במס בשעור של 20% על אותו חלק מהכנסתה החייבת
הנובע משיווק או עיבוד התוצרת החקלאית של חבריה
או מהספקת תשומות וציוד חקלאיים לחבריה או
מהכנסתה מחקלאות באם מעל 90% מהכנסות חבריה
מחקלאות משווקת באמצעותה. הסכום שעליו יחול שעור
מס מופחת כאמור לא יעלה על 3% ממחזור עסקיה
באותה שנה, אך רשאי שר האוצר, באישור ועדת
הכספים של הכנסת, להגדיל בצו השיעור האמור.

ג. לאשר את עקרונות טיוטת החוק לתיקון פקודת מס
הכנסה (תיקון מס.) (התשמ"ט-1989, המצורפת בזה
(דפים 6-9) בתיקונים הנ"ל ובתיקון שנתקבל בהחלטה
כל/52 מיום 12.7.89, להעבירה לוועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק לאישור הנוסח ולהניחה מיד
על שולחן הכנסת.

כל/66.

היטל על יבוא שמנים

הממונה על התקציבים פותח.

מנהל חטיבת המזון במשרד התעשייה והמסחר מוסיף.

בדיון משותפים: האשים ג. יעקבי, ד. חרידור וי. מודעי.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד):

1. לקבוע את שיעור ההיטל על כל שמני היבוא (להוציא שמן סויה) כמפרוט להלן:

א. שמן ליפתית - 23%, כולל 3% בגין החזקת מלאי חרום.

ב. שמנים אחרים - 20%, כולל 3% בגין החזקת מלאי חרום.

2. לאשר שהחלטה זו מהווה חלק אינטגרלי ממסמך מדיניות משרדי האוצר, התעשייה והמסחר והחקלאות בנושא השמן והכוספא מיום 25.10.87 המצורפת בזה (דפים 10-15).

3. לקבוע ששיעורי ההיטל הללו יפחתו בשיעורים ובמועדים זהים לאלה של שמני הסויה, בהתאם לאמור בסעיף י"ב של מסמך מדיניות הממשלה הנ"ל.

4. לבקש מועדת הכספים של הכנסת לאפשר הסדר זה על-ידי אישור היטלי היבוא כאמור לעיל.

כל/67.

חסירת ביצוע שירותי נמלים - רשות הנמלים והרכבות

המנהל הכללי של רשות הנמלים והרכבות פותח.

בדיון משותפים: האשים י. מודעי ומ. קצב.

המנהל הכללי של רשות הנמלים והרכבות משיב.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 24 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961 לאשר מסירת ביצוע שירותי נמלים בנמלי חיפה ואשדוד ללקוחות המפורטים בטבלה המצורפת בזה (דף 16).

ב. לפי בקשת שר הכלכלה והתכנון יבדוק שר התחבורה את נושא הוצאת המכרזים על-ידי רשות הנמלים והרכבות לביצוע שירותי הנמלים.

המלצות ועדת האשרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות ונגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה - תנאי שירות לנציב כבאות והצלה

כל/68.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את המלצת ועדת האשרים לעניני נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות ונגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89) (וחלטה מס. תש/5), כדלקמן:

לאשר לנציב כבאות והצלה תנאי שירות של מנהל כללי וחל ב-כ"ה באדר ב' התשמ"ט (1.4.1989).

קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים

כל/69.

שר האגודה והתשתית פותח.

בדיון מיוחדים: האשרים א. דרעי וד. מרידור.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת

סיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 1), ה'תשמ"ט-1989

תיקון סעיף 3א
1. בסעיף 3א לפקודה

(1) במקום הגדרת "אזור ישראלי" יבוא:

"אזור ישראלי" - כל אחד מאלה:

(1) תושב ישראל;

(2) אזור ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952 (2);

(3) תושב האזור הזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950 (3);

(4) חכר-בני-אדם שאזור ישראלי כהגדרתו בסעיף זה הוא בעל שליטה בו; לענין זה, "בעל שליטה" - כהגדרתו בסעיף 32(10);

(2) כהגדרת "אזור", במקום "חבל עזה, רמת הגולן, סיני ודרום סיני, יבוא "חבל עזה";

(3) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

"תושב האזור" - כהתאם להגדרת "תושב ישראלי" בסעיף 1, כאשר בכל מקום שנאמר בה "בישראלי" קרי "באזור";

(4) בסופו יבוא:

"(ו) הוראות פקודה זו יחולו, בכפוף לאמור בסעיף זה ובשינויים המחוייבים לפי הענין, על אזור ישראלי שהוא תושב האזור או פועל באזור."

- חיקון סעיף 9
2. בסעיף 9 לפקודה, פסקה (21) בטלה.
- חיקון סעיף 89
3. בסעיף 89(ב) לפקודה, בפסקה (1) בסופה יבוא "לענין זה, 'תושב ישראלי' - לרבות אזרח ישראלי כאמור בפסקאות (2), (3) או (4) לסעיף 3א, שהוא תושב האזור כהגדרתו בסעיף האמור".
- חיקון סעיף 129
4. בסעיף 129 לפקודה -
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "הוא פטורה ממס חברות" יבוא "הוא חייבת במס חברות בשיעור של 35% בלבד ותהיה פטורה ממס הכנסה, והכל", ובמקום "סכום הפטור" יבוא "הסכום שעליו יחול שיעור מס מופחת כאמור";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "לא שילמה מס חברות" יבוא "שילמה מס מופחת" ובמקום "את סכום מס החברות שלא שילמה" יבוא "את סכום המס שהופטרה ממנו".
- תחולה
5. (א) תחולתו של סעיפים 1, 3 ו- 4 הוחל משנת 1989.
- (ב) תחולתו של סעיף 2 לגבי פיצויי פטורין ששולמו לעובד לאחר מועד פרסום חוק זה ברשומות, גם אם הם מתייחסים להלנת שכר בשל עבודה שבוצעה לפני המועד האמור.

דברי הסבר

סעיף 1

סעיף 3א לפקודה קובע כי הכנסתו של אזרח ישראלי שנצמחה, הופקה או נתקבלה באזור, יראוה כהכנסה שנצמחה, הופקה או נתקבלה בישראל.

המונח "אזרח ישראלי" מוגדר בהתאם למשמעות שיש לכינוי זה בחוק האזרחות, התשי"ב-1952, ובנוסף לכך הוא כולל חברה תושבת ישראל.

מוצע להרחיב את הגדרת "אזרח ישראלי" כך שתכלול את כל אלה:

1. תושב ישראלי;
2. אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952;
3. תושב האזור הזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התשי"ז-1950;
4. חבר-בני-אדם שאזרח ישראלי הוא בעל שליטה בו.

בנוסף לכך, מוצע לאמץ את ההגדרה של "תושב ישראלי" ולהחילה בשינויים המחויבים לצורך הגדרת "תושב האזור".

כמו כן, מוצע להבהיר במפורש כי אזרח ישראלי ותושב ישראלי הנמצאים באזור או פועלים בו, חלות לגביהם כל הוראות הפקודה החלות על תושב ישראלי.

סעיף 2

סעיף 9(21) לפקודה קובע פטור ממס לסכום שקיבל עובד כפיצויי הלנת שכר על פי חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, לתקופה העולה על 30 יום, עד לגובה הפרשי הצמדה וריבית על השכר שהולך.

הפטור האמור נקבע בתקופה שבה עדיין מדרגות המס לא נעשה לפי מלוא שיעור עליית המדר.

במצב הקיים, מצבו של עובד המקבל פיצויי על הלנת שכר, לענין מס, טוב מהמצב שבו היה נתון אילו קיבל את שכרו במועד, וזאת הן משום שהפטור חל לגבי סכום השווה להפרשי הצמדה וריבית על השכר ברוטו ולא רק על השכר נטו, והן משום שהפטור חל גם על סכומים שקבל העובד מעבר לערכו הריאלי של השכר שהולך.

מוצע לכן לבטל את הפטור האמור ולהחיל על פיצויי החלבה את מדרגות המס הרגילות, כפי שיחולו במועד קבלת החשלוס.

סעיף 3

סעיף 89(ב)(1) לפקודה קובע כי יראו רווח הון כאילו נצמח בישראל אם המוכר הוא תושב ישראל, בין שהמכירה נעשתה בישראל ובין שנעשתה מחוץ לישראל. כיום הוראה זו חלה גם כאשר המוכר הוא יחיד שהיננו אזרחי תושבי האזור, וזאת מכוח חוק להארכת חוקי תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה) - שיפוט בעכירות ועזרה משפטית, התשמ"ד-1984. ההוראה אינה חלה כאשר המוכר הוא תאגיד תושב האזור.

לאור הרחבת הגדרת "אזרחי תושבי ישראל" בסעיף 3א, כמוצע בסעיף 2, מוצע להרחיב במקביל את הגדרת המונח "תושב תושבי ישראל" לצורך סעיף 89(ב)(1) לפקודה, ולכלול בה גם יחיד ותאגיד שהינם "אזרחי תושבי ישראל".

סעיף 4

סעיף 129 לפקודה קובע כי אגודה שיתופית העוסקת בעיקר בשיווק או בעיבוד תוצרת חקלאית של חבריה תחא פטורה ממס חברות על הכנסתה מכך.

ההטבה נקבעה בתקופה שבה שיעור מס ההכנסה היה 35%.

בשל טעות, בעת הורדת שיעורי מס ההכנסה בתיקון מס' 72 לפקודה בשנת 1987, לא חוקן הסעיף וכתוצאה מכך שיעור המס החל: היום על אגודה שיתופית כאמור הוא 1/3% 8.

מוצע לתקן את הטעות ולקבוע כי שיעור המס הכולל על אגודה שיתופית כאמור יהיה 35%.

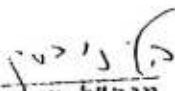


מדיניות משרד האוצר משרד התעשייה והמסחר
ומשרד החקלאות בנושא השמן והכוספא

מדיניות המשרדים בנושא השמן והכוספא היא כמפורט במסמך
הרצוף בזה.

המשרדים יעשו את הנדרש ליישם מדיניות זו ויפעלו על פיה.


מנכ"ל חקלאות


מנכ"ל תעשייה ומסחר


מנכ"ל האוצר



הצעה (ה'תש"ח) לתיקון
25.10.87

מבוא

במסגרת מדיניות הממשלה להנהגת ליברליזציה חוץ שמירה על יציבות מפעלי השמן והכוספא, בהמשך לדו"ח וועדת ארז שמונתה ע"י שר התעשייה והמסחר שהוגש ביולי 1985 בעניין הסחר הממשלתי ודו"ח וועדת לאור שהוגש בנובמבר 1986 בנושא השמן והכוספא, ובעקבות הדיונים הבין משרדיים שנערכו בעניין והדיונים עם מפעלי השמן והכוספא, מחליטים ליישם לאלתר מדיניות שתכליתה לחשוף את הענף לחנאי חחרות (ליברליזציה) על ידי :

1. שחרור ענף השמנים מפיקוח מחירים ומהגבלות ארמיניסטרטיות ביבוא.
2. ביטול קרטל הכוספא החל מיום 1.9.1988, ומניעת התארגנות קונים.
3. הסרת הגבלות ארמיניסטרטיות ביבוא הכוספא.
4. הפסקת יבוא ממשלתי של פולי סויה והקצאת רשיונות יבוא לכל דורש (בחנאים שיפורטו בהמשך).

עם זאת ובמטרה ליישם את הליברליזציה ביעילות ומחוך מינימום קשיים וזעזועים לתעשיית השמן והכוספא, נקבעה מדיניות הדרגתית ליישום הליברליזציה כמפורט להלן.

א. קרטל הכוספא

1. ב - 1.9.88 יבוטל קרטל הכוספא.
2. הממונה על ההגבלים העסקיים יגיש בקשה למועצת ההגבלים העסקיים לביטולו של קרטל הכוספא. הבקשה תוגש בחודש ינואר 1988.

ב. פולי הסויה

1. יבוא פולי הסויה יחוייב ברישוי.
2. רשיונות יבוא יינתנו לכל המבקש זאת עפ"י כוהל חקצאות רשיונות עפ"י חנאים שייקבעו במשרד החמ"ס לרבות יבוא בכמות מינימלית המחשבת במגבלות ההובלה הימית, ובכפוף להחזקת מלאי חרוט כנדרש.
3. לא יוטלו היטלי מגן כלשהם על פולי סויה.

1. עד 31.8.88 לא יותר יבוא כוספא ובלבד שתוכסא אספקה סדירה של כוספא לשוק המקומי. היתר ליבוא כוספא אם לא יתמלא תנאי זה ינתן על פי המלצת משרד החקלאות, משרד האוצר ומשרד התמ"ס.
2. מ-1.9.88 יותר יבוא כוספא, סויה וחוליפיה במשך שנתיים בכמות מוגבלת כמפורט להלן.
מ-1.9.88 עד 31.8.89 יותר יבוא בהיקף של עד 10% מצריכת השנה הקודמת.
מ-1.9.89 עד 31.8.90 יותר יבוא בהיקף של עד 25% מצריכת השנה הקודמת.
מ-1.9.90 יותר יבוא חופשי של כוספת סויה וחוליפיה ללא הגבלות כמותיות וללא צורך ברישוי.
4. על יבוא כוספא יוטלו היטלי מגן. שילכו ויפחתו בהדרגה כפי שיפורט בהמשך.

שמן

1. עד 1.2.88 תמשיך מדיניות יבוא שמן לסוגיו השונים בטחונות הנוכחית.
2. מ-1.2.88 מועד הסרת הפיקוח על מחירי שמן (ראה סעיף ו' בהמשך), יותר יבוא חופשי של שמן סויה ושמנים תחליפיים לסוגיהם השונים, ללא הגבלה.
3. יבוא השמנים לא יחוייב ברשיונות יבוא.
4. על יבוא השמנים יוטלו היטלי מגן שילכו ויפחתו בהדרגה כפי שיפורט בהמשך.

טלאים

1. טלאי ממשלתי
(1) הפולים שייבואו לארץ לא יותרו לשמוש כל עוד קיים טלאי ממשלתי של פולים אלא על פי היתר מיוחד ממנהל הסחר הממשלתי, כל מפעל יורשה למסוך מהטלאי הממשלתי כל כמות בתנאי שיוכחו כי יבא כמות זהה.
(2) מחיר הפולים מהטלאי הממשלתי יהיה בהתאם למחיר העולמי בעת המכירה, ויילקח בחשבון לעניין סעיף ו'.
- (3) עם גמר מכירת הטלאי הממשלתי יבוטלו הסכמי האחסון עם המפעלים.

טלאי טורם

1. (1) יבואני הפולים יחוייבו להחזיק את הפולים לחקופה שתיקבע ע"י רשויות מל"ח (כיום חדשיים). הדיווח על ביצוע חובה זו יעשה אחת לחודש לאחר בדיקת רואה חשבון ובחתימתו. למטובה על מל"ח או בא כוחו סמורה הזכות לערוך מדי פעם בקורת במחסנים ובדיקת כרטיסי ניהול הטלאי ע"מ לוודא אמיתות הנתונים.
- (2) יבואן שלא יעמוד בחובות אחזקת טלאי החרום בהיקף ובסיעור שייקבע ע"י משרד התמ"ס, תישלל זכותו לקבלת רשיונות יבוא ויחוייב בתשלום קנס כספי כפי שייקבע ויפורט בנפרד.
- (3) טלאי החרום של שמן יוחזק ע"י הממשלה ויהיה בבעלותה. הממשלה תהיה אחראית לאחסון הטלאי ולשמירה על סיכו באמצעות קבלנים.

- (4) הוצאות יבואני הפולים כגין מימון ואחסון מלאי חרום של פולים ובגין הובלה ברגל ישראלי, קבלו ביטוי בהיטל על יבוא מחזרה של זמן וכוחות כמפורט בהמשך.
- (5) אם יתברר כי היה שינוי משמעותי ביחס בין יבוא פולים ויבוא כוספא ויטקל האפטרות לחייב גם את יבואני הכוספא בהחזקת המלאי. במקרה של חיוב בהחזקת מלאי כוספא, יבוטל מרכיב המלאי בהיטל על יבוא הכוספא, על פי המתחייב מהחייבים.

מחירי המוצרים

1. עד 31.1.88, יהיו מחירי הכוספא ושטני הסויה לסוגיהם בפיקוח. בחקופה זו יעודכנו מחיריהם אם יהיה שינוי של לפחות 5% במחיר העולמי של פולי הסויה וכן כתוצאה משינוי דומה בשער החליפין של השקל לעומת הדולר. שיעור העידכון ייקבע על פי הקריטריונים הקובעים לכך כיום במשרד התעשייה והמסחר ובחאום עם משרד החקלאות.
2. כאשר מלאי החרום יהיה בבעלות המפעלים, הבסיס לחישוב שינוי במחיר פולי הסויה הוא מחיר פו"ב ארה"ב של 185 דולר לטון פולים.
3. ב - 1.2.88 יוצאו מחירי שמן הסויה לסוגיו השונים מפיקוח.
4. מ - 1.2.88 ועד 31.8.88, מועד ביטול קרטל הכוספא, יעודכן מחיר הכוספא כפי שפורט בסעיף ו' 1 לעיל.
- המפקח על המחירים יסקול את אישורו לשינוי במחיר הכוספא גם בזיקה ליחס המחירים הכין לאומי של שמן וכוספא בססיה של ניד 25%.
5. ב - 1.9.88 יוצא מחיר הכוספא מפיקוח.

התארגנויות קובים

המטלה תפעל למניעת התארגנויות קובים שיעמידו אזן מפעלי הכוספא במצב נחות במקרה של ביטול קרטל הכוספא ותפעל לעניין התארגנויות כאמור ע"פי ההליכים הקבועים בחוק ההגבלים העסקיים.

מחיר פולי הסויה מיום 3.9.86 עד 1.11.87

המטלה מסכימה כי מחיר פולי הסויה מ 3.9.86 ועד 1.11.87 הוא 380 שקל לטון.

רכישות בארה"ב

יבוא פולים וכוספא יותר רק מארה"ב. כל עוד חיוני הדבר לקיום התחייבות המדינה לרכישת גרעינים בכמויות מסוימות בארה"ב.

הובלה

ההובלה הימית מבוצע בתאום עם משלחת הקניות בניו יורק בצי המכור ע"י הממשלה או באניות אחרות לפי החלטת משלחת הקניות עד סוף החודש הקיימים. ההזמנות להובלה הימית תימסרנה ע"י היבואן בחכניות ל - 3 חודשים מראש. למנהל הקניות שמורה הזכות לשנות את הכמות המוזמנת למסלול בפועל כדי להביא לניצול יעיל של נפח ההובלה. היבואן יחוייב בעלות מחובלת בפועל לרבות בעלות פקידת נמל/רציף בעלות סעיפה/פריקה וכן בעלויות המטבח (זרוז). במקרה של מסען מעורב, תחולקנה ההוצאות בין היבואנים.

יא. דגל אמריקאי

באותם מקרים שהפולים יובלו באניות בדגל אמריקאי, יחוייב היבואן בעלות הובלת תחשיבית בדגל ישראלי שתיקבע מעת לעת. הפרש חיובי בין עלות בפועל של הובלה בדגל אמריקאי לבין העלות התחשיבית, יכוסה מחקציב המדינה כפי שנעשה כיום.

יב. שעורי ההיסל על יבוא שמן סויה וכוספא :

<u>כוספא</u>		<u>שמן סויה</u>	
<u>שעור היסל (אחוזים)</u>	<u>מועד</u>	<u>שעור היסל (אחוזים)</u>	<u>מועד</u>
16	1.9.88	38	1.2.88
13	1.1.90	32	1.1.90
11	1.1.91	26	1.1.91
10	1.1.92	20	1.1.92
		16	1.1.93
		13	1.1.94
		10	1.1.95

1. נוסף להיסלים הנקובים לעיל יוטל מס נוסף בשיעור 3% על שמן ועל כוספא בגין החזקת מלאי חרום. אם יחול שינוי בחובת החזקת מלאי חרום, ישתנה גובה ההיסל בהתאם.

2. בחודש ינואר 1992 לאחר הפחתת ההיסל ל - 20%, חוקס וועדה לבחינת המסך חכנית ההפחתות. אם תשחכנע הוועדה כי למרות צעדן הייעול שנקטה התעשייה, קיומה הכולל נחון בסכנת בגין ביצוע חכנית וחשיפה בשלמותה, תמליץ במסקנותיה בפני השרים הנוגעים בדבר, לשנות את המסך וחכנית הפחתות ההיסל כמובא לעיל.

3. הוועדה תורכב מנציגי משרד האוצר ומשרד החמ"ס, ואיש ציבור בעל רקע חקטייתי כלכלי.
4. הוועדה תגיש מסקנותיה עד ה - 1.7.92.
5. על יבוא סוגי שמן אחרים פרט לסמן סויה (לרכוש סמן לפחית), יוטל חשלוס חובה עפ" העקרונות הנהוגים היום. הבסיס לחישוב חשלוס החובה מיום הוצאת השמן מפיקוח מחירים, יהיה מחיר ממוצע לסמן מתוצרת יצרנים מקומיים שונים.
- מיום הוצאת השמן מפיקוח מחירים יעודכן חשלוס החובה אות לשלושה חודשים. אם יתברר כי למרות חשלוס החובה, מסכן יבוא שמן לפחית את המפעלים המקומיים, יחזור משרד הממשלה הנוגעים בדבר וידונו בנקיטת צעדים מתאימים.
6. אם חקבע הממשלה מדיניות חשיפה במסק ליבוא מתחרה, תחול מדיניות זו גם על ענף השמן והכוספא.

חוזי הרשאה בנמל אשדוד

שם הלקוח	מטרה ומיקום	השטח במ"ר או חדרים	תחילת חוזת מקורי	הארכה עד	ההכנסה השנתית בש"ח *
סלומון צבי	מזנון בבנין המנהלה	90	1979	31/3/90	500
חברת צים בע"מ	אחסנת עצי סוור בתחום גדר המכס	1200	1978	31/3/90	45,002
חברת גל-מריין בע"מ	שטח תיקון אניות בנמל הראשי	300	1979	31/3/90	11,250
חברת דיזינגוף בע"מ	שטח לבדיקת מכולות בתחום גדר המכס	17	1979	31/3/90	637

חוזת הרשאה בנמל חיפה

חברת הדלק הישראלית	אספקת דלק לספינות זייג במעגן הדייג	100	1979	31/3/90	2,798
--------------------------	--	-----	------	---------	-------

* גובה ההכנסה השנתית צמודה למדד יוקר הבניה של חודש נובמבר 1988 (תוך התבססות על הערכת שמאי).

מוגש על ידי שר התחבורה

י"ט באייר התשמ"ט
24 במאי 1989



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה נ"ב/התשח"ט של הממשלה
יום א', י' באלול התשח"ט - 10.9.89

(בשעה 09:00)

השר המגיש

מס. נספח

א. סקירות

ב. הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1989 שר האוצר 190

ג. מינוי ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים במשרד הבטחון כרשות מוסמכת על-פי חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום שר הבטחון * 205

ד. תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התש"ן-1989 סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשכון * 207

ה. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית +187 א' ב' ג' 196

ו. הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשח"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. של"ג) ועדת השרים לתיאום ומינהל 196

ז. מינוי מועצת המלאכה שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון * * * +208 א' ב' 196

* - נושא חדש על סדר היום

מס. הנספח	הער המגיש	
193	שר האנרגיה והתשתית	ח. טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989 - ערך על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
+177 א'	שר החקלאות הער מ. נסים	ט. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע
+185 א'	שר החקלאות שר האוצר	י. ענף ההדרים - המשך הדיון
+202 א'	שר הפנים שר התחבורה	יא. שילוב הסדרי הסעה המונית במסגרת תכנון כולל בגוש דן
201	שר הבריאות	יב. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה
+200 א'	שר החוץ ושר התיירות שר האוצר	יג. חובות עיריית באר-שבע
146 (נוסח מתוקן) + א'	שר התחבורה והער לאיכות הסביבה שר האוצר	יד. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והער לאיכות הסביבה
+194 א'	שר החקלאות שר האוצר	טו. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם
191	שר האנרגיה והתשתית	טז. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערך על החלטת ועדת השרים
+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הער אהוד אולמרט	יז. מינוי יושב ראש הוועדה המיוחדת לעניין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950
+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	יח. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן

מס. הנספח	השר המגיש	
182	שר הכלכלה והתכנון	י.ט. חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות
160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כ. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)
130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כא. הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה
166	שר החקלאות	כב. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים
145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כג. החלטת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המושך הדיון
+171 א'	שר החקלאות שר האוצר	כד. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות
+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כה. מלאי חירום של מוצרי דלק
+149 א'	שר החקלאות שר האוצר	כו. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגידי
150	שר החקלאות	כז. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות
108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כח. מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון
+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כט. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים

מס. נספח	הער המגיש	
ל.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	123+ א'
לא.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111
לב.	חוק הגנת הדייר	106
לג.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)
לד.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	148+ א'
לה.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97
לה.2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100
לו.	שעורי מיסים בישראל	76+ א'
לז.	הרשות לפיתוח ירושלים	77+ (מתוקן) א'
	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר	86 92
לח.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למכני דת מחסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת האשרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61

השר המגיש	מס. נספח	
שר החקלאות	+58	לט. הרכב המינהל לתכנון חקלאי
השר מ. נסים	+א'	
שר הכלכלה והתכנון	ב'	
שר הכלכלה והתכנון	82	מ. ניהול תיק מטבע החוץ
שר האנרגיה והתשתית	27	מא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים
שר התעשייה והמסחר	(נוסח מתוקן) +א'	העסקים לענין מוצרי דלק
שר הכלכלה והתכנון	+60	מב. 1. מינוי נציג משרד הכלכלה
שר החקלאות	א'	והתכנון למועצת מקרקעי ישראל
שר החקלאות	89	2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי
שר הכלכלה והתכנון		ישראל הסתייגות
שר התקשורת	+32	מג. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות
שר האנרגיה והתשתית	+א'	התשעים
שר האוצר	+ב'	
שר הפנים	+ג'	
שר התקשורת	ד'	
שר התקשורת	+30	מד. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
שר האנרגיה והתשתית	א'	
שר התקשורת	+31	מה. קוים לפיתוח המגזר הערבי
סגן ראש הממשלה	+א'	והדרוזי בישראל
ושר הבינוי והשיכון		
השר אהוד אולמרט	ב'	
שר האוצר	ג'	
שר התעשייה והמסחר	+39	מו. תוספת תשתית תעשיתית
שר האוצר	א'	
שר התעשייה והמסחר	+40	מז. סיוע למפעל הבודד
שר האוצר	א'	

מס. נספח	הער המגיש	
מח.	תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'
מט.	תקציב לבניית דירות להשכרה	+42 א'
נ.	תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43
נא.	סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'
נב.1.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'
2.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'
נג.	היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפירות	+49 א'
נד.1.	מתן ערכות מדינה ליושבי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א
2.	מתן ערכות מדינה ליושבי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65
נה.	העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א' ב'
	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר	

תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות
בדירות), התש"ן-1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, להתקין את תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות
יסודיים ודמי שכירות בדירות), התש"ן-1989 שנוסחן מצורף
בזה.

דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על ידי סגן ראש המחשלה
ושר הבינוי והשכון

ר' באלול התשמ"ט
(6.9.89)

דברי הסבר
=====

סעיף 45 (א) לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב), התשל"ב - 1972 מורה לאמור:

"45 (א) הנמשלה תחקין אחת לשנה תקנות לשינוי דמי השכירות היסודיים".

סעיף 45 (ג) (ו) התקנות המשנות יכול שיקבעו תוספת לדמי השכירות היסודיים שלא תעלה על שיעור עליית הנדד ולא תפחת מ - 70% מעליית הנדד; תקנות אלה תחילתן ב - 1 לחודש שלאחר תום שלושים ימים מיום פרסומן ברשומות, אם לא בוטלו לפני כן בהחלטת הכנסת".

בהתאם לסעיף 47 לחוק:

"הנמשלה רשאית לקבוע כי ההעלאה בדמי השכירות לפי סעיף 45 תחולק כך שדייר לא יוסיף בשנה אחת יותר מן השיעור שקבעה".

מדד המחירים לצרכן עלה מחודש יולי 1988 עד לחודש יולי 1989 בשיעור של 20.7%.

מוצע איפוא להעלות את דמי השכירות במלוא שיעור עליית מדד המחירים לצרכן.

נוסח התקנות רצוף.

מוגש על - ידי סגן ראש הנמשלה ושר הבינוי והשיכון



תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות),
התשי"ג - 1989

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 45 ו- 47 לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב),
התשל"ב - 1972⁽¹⁾, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

- | | |
|-------------|--|
| שינוי | 1. דמי השכירות היסודיים של דירה יהיו דמי השכירות |
| דמי השכירות | שהשתלמו ערב תחילתן של תקנות אלה. |
| היסודיים | |
| דמי שכירות | 2. לדמי השכירות היסודיים של דירה יווספו - 20.7%. |
| בדירות | |
| תחילה: | 3. תחילתן של תקנות אלה ביום ג' בחשון תשי"ג (10 בנובמבר |
| | 1989). |

אליקים רובינשטיין

מזכיר הממשלה

התשמי"ט _____

1989 _____

1. ס"ח התשל"ב, עמ' 176, ס"ח התשי"ג, עמ' 165

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

ח ח ל י ט י ס, בתוקף הסמכות לפי סעיף 2(א) לחוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, תש"י-1949, למנות את ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים במשרד הכטחון להיות רשות מוסמכת לפי החוק האמור לענין תפיסת מקרקעים לצורך חרגילי גיוס וגיוס בשעת חירום הנערכים על-ידי צבא הגנה לישראל.

ד ב ר י ח ס ב ר

גיוס כוחות המלואים במהירות וביעילות הינו תנאי מהראשונים במעלה להגנתה של המדינה בשעת חירום. במשך השנים הושקעו ומושקעים מאמצים ומשאבים אדירים בפיתוח שיטות גיוס ושכלולן, על מנת לקצר הליכי גיוסם של חיילי המילואים.

הן שיטת הגיוס הסמוי והן שיטת הגיוס הפומבי מבוססות על הזעקתם של חיילי המילואים מכיתם למקומות מפגש קבועים וידועים מראש, המצויים בסמוך למקום מגוריהם, ופינויים משם ע"י היחידות למחסני החרום להצטיידות. מטבע הדברים, בכל ישוב וריכוז אוכלוסין מתגוררים חיילי מילואים השייכים לעוצבות שונות שלכל אחת מהן צריך להיות מקום מפגש קבוע משלה. המקומות המתאימים ביותר מבחינה זו הינם מבני ציבור ומבנים של מוסדות ציבוריים ממלכתיים או מוניציפליים כגון בתי ספר, גני ילדים, מתנ"ס וכד'.

ככל שהיקף כוחות המלואים הלך וגדל כך הלכו ופחתו המקומות המתאימים, שהאחראים להם נאותו לאפשר לצה"ל שימוש בהם כמקומות מפגש. לא זו בלבד שצרכי צה"ל במקומות מפגש הלכו וגדלו אלא שנחבר כי האוירה בחלק מן הציבור בארץ גורמת לכך כי מנהלי מוסדות צבוריים כאמור אינם מעוניינים להעמיד מוסדותיהם לרשות צה"ל לצורך חרגילי הגיוס. כיום תופעה חוזרת ונשנית היא כי גורמי מערכת הכטחון נאלצים לחזר על פתחי מנהלי מוסדות ומבני ציבור ולבקשם שיואילו בטובם ויאשרו העמדת מבני הציבור לרשות צה"ל. התלות ברצונם הטוב של מנהלי מוסדות הציבור מביאה לידי כך שליחידות רבות חסרים מקומות מפגש וכל הליך הגיוס נפגע פגיעה קשה. לפיכך נמצא, כי אין מנוס מהפעלת הסמכות על פי חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, תש"י-1949 (להלן החוק) לשם תפיסת אותם מבנים, שבעליהם יסרבו להעמידם לצרכים האמורים. עד כה, מונו כ"רשויות מוסמכות" לפי החוק מנכ"ל משרד הפנים והממונים על המחוז במשרד הפנים (י"פ תשל"ח, עמ' 374), אך בכך אין ליתן מענה נאות לצרכי צה"ל, וזאת ממספר טעמים:

א. היקף הפעילות - היקף ומספר המכנים בהם צריך צה"ל לעשות שימוש, פריסתם ברחבי הארץ והצורך לתפוס אותם מרי מספר חודשים לחרגילי גיוס עושים את הפניה שוב ושוב - למונים על המחוז למסורבלת, לא יעילה מערימה קשיים מיותרים על הרשויות הצבאיות.

ב. סודיות - לעיתים קרובות, מבוצעים תרגילי גיוס ללא התראה מראש, על מנת לבחון את סורי הגיוס במצב של הפתעה. מטבע הדברים, לא ניתן למסור מידע על קיום התרגיל לגורמים שמחוץ למערכת הבטחון על מנת שלא לסכל מטרתו.

ג. אופי הפעולה ומהירות הוצאת הצו - לעיתים קרובות, נערכים תרגילי גיוס בשעות לא מקובלות וההחלטה על עריכתם - והדברים אמורים בעיקר בתרגילי הפתע - מתקבלת תוך זמן קצר ובהליך מזורז. אין צורך לציין את הקשיים שיהיו אם יידרש בכל מקרה שכזה איתורו של הממונה על המחוז והבאת בקשה לפניו להוציא צו תפיסה.

מוצע, איפא, למנות את ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים במשרד הבטחון כרשות מוסמכת לפי החוק לענין תפיסת מקרקעין לצורך תרגילי גיוס וגיוס בשעת חירום.

מוגש על-ידי שר הבטחון

ו' באלול התשמ"ט
7 בספטמבר 1989

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בחקנון לעבודת
הממשלה אל ראש הממשלה ואל שר המשפטים.

מינוי מועצת המלאכה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. בתוקף סמכותנו בהתאם להוראות סעיף 8 לחוק רישוי בעלי מלאכה, התשל"ז-1977[1], אנו ממנים את מועצת המלאכה וזה הרכבה:

עובדי מדינה:

1. מר מקס לבנת, משרד התעשייה והמסחר - יושב ראש
2. מר יעקב שמואלי, משרד העבודה והרווחה
3. ד"ר אלכס לבנסל, משרד הבריאות
4. מר זאב גלמור, משרד התעשייה והמסחר
5. מר אורי קידר, משרד התעשייה והמסחר
6. מר נתנאל לירט, משרד התעשייה והמסחר
7. נציג משרד הפנים

אנשי ציבור:

8. מר ישראל זנגי, נציג איגוד לשכות המסחר בישראל
9. גב' עליזה לירט, נציגת המועצה הישראלית לצרכנות
10. גב' אורנה דויטש, נציגת הרשות להגנת הצרכן
11. מר איתן אביבי, נציג האגוד הארצי למסחר בישראל
12. מר יצחק גוסמן, נציג האיגוד הארצי למסחר בישראל
13. נציג התאחדות הסוחרים הכללית בישראל
14. נציג התאחדות הסוחרים הכללית בישראל

נציגי הארגון היציג:

15. מר אלי לנדאו
16. מר יוסף מאירי
17. מר ספירו ברוך
18. מר שמואל פסחוב
19. מר טוביה דניאלי
20. מר בשירי שמעון
21. מר חיים פינקלשטיין

2. ההודעה על מינוי מועצת מלאכה שפורסמה ב"פ 2348 מיום י' באב תשל"ז (21 ליוני 1977) - תבוסל.

דברי הטבר

על פי הוראות סעיף 8 לחוק רישוי בעלי מלאכה, התשל"ז-1977 מוסמכת הממשלה למנות את מועצת המלאכה.

ברצוני להפעיל את הוראות החוק וכשלב הראשון לקבוע חובת רשוי של ספרים במספרות הגברים והנשים.

מועצת המלאכה שמונתה עוד ב-1977 לא החלה בפעולתה ויש צורך איפוא להקים את המועצה מחדש.

בהתאם להוראות סעיף 8(ב)(1) מיניתי את מר מקס ליבנת, המשנה למנהל הכללי במשרד התעשייה והמסחר להיות יושב ראש המועצה.

אנשי הציבור המוצעים הוצעו על ידי הארגונים הציבוריים אותם הם מייצגים כמתחייב מסעיף 8(ב)(3) לחוק ושבעת אנשי הארגון היציג כמתחייב מסעיף 8(ב)(4) לחוק הם מומלצי התאחדות המלאכה והתעשייה בישראל.

מוגש ע"י שר התעשייה ומסחר

הצעה נשלחה אל חברי הממשלה ביום ט"ו באב התשמ"ט
(16.8.89) על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה.

- ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר מתנגד להצעה. הנימוקים מצורפים בזה
(תוספת א' לנספח 208)
- שר הכלכלה והתכנון מסתייג מהצעת המינוי (תוספת ב' לנספח 208)

ו' באלול התשמ"ט
6 בספטמבר 1989

אני מתנגד להצעה להחלטה שהוגשה בידי שר התעשייה והמסחר בענין מינוי מועצת המלאכה לפי חוק רישוי בעלי מלאכה, התשל"ז-1977. הנימוקים להתנגדותי הם כלהלן:

- (1) חוק רישוי בעלי מלאכה נתקבל בכנסת עוד בשנת 1977 ולא נעשה בו שימוש עד היום, מטרת חוק זה היא להגביל את חופש העיסוק באופן שהעיסוק במלאכות מסויימות שייקבעו על פיו ייעשה רק על פי רישיונות. לא ברור מהי המטרה החשובה אותה מבקשים להשיג באמצעות מינוי המועצה והפעלת החוק ואשר מצדיקה פגיעה כאמור בחופש העיסוק.
- (2) הגבלת חופש העיסוק במלאכות מסויימות תביא לצמצום מספר העוסקים באותן מלאכות וכתוצאה מכך להקטנת התחרות ועליה במחירי השירותים הניתנים בהן. בימים אלה חובה עלינו לנקוט בצעדים שיקטינו את האינפלציה ויש להימנע מצעדים שיביאו לייקור השירותים לצרכן והגברת האינפלציה.

מוגש על ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

נ' באלול התשמ"ט
6 בספטמבר 1989

מינוי מועצת המלאכה - תגובה על הצעת שר התעשייה והמסחר

"שר הכלכלה והתכנון מסתייג מהצעת המינוי שבנדון".

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

ו' באלול התשמ"ט
6.09.89



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו מ

לישיבה נ"ד/התשמ"ט של הממשלה
יום א', כ"ד באלול התשמ"ט - 24.9.89

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
		א.
ממלא מקום שר התעשייה והמסחר	209	ב. היטל על יבוא שחנים - עדר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
שר האנרגיה והתשתית	211	
ועדת השרים לתיאום ומינהל	196	ג. הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. של"ג)
שר האנרגיה והתשתית	193	ד. טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989 - עדר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	210	ה. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור
שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	+187 א'	ו. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר
שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית	ב' ג'	
שר הכלכלה והתכנון *	212	ז. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - עדר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה
השר א. שאקי *	213	ח. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים

מס. נספח	השר המגיש	
ט.	מינוי מועצת המלאכה	שר התעשייה והמסחר +208 א' ב' שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
י.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	שר החקלאות +177 א' השר מ. נסים
יא.	ענף ההדרים - המשך הדיון	שר החקלאות +185 א' שר האוצר
יב.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	שר הבריאות +201 א' שר האוצר
יג.	חובות עיריית באר-שבע	שר החוץ ושר התיירות +200 א' שר האוצר
יד.	סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה 146 (נוסח מתוקן) + א' שר האוצר
טו.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	שר החקלאות +194 א' שר האוצר
טז.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערך על החלטת ועדת השרים	שר האנרגיה והתשתית 191
יז.	מינוי יושב ראש הוועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר +192 א' השר אהוד אולמרט
יח.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות +184 א' שר האוצר

מס. הנספח	השר המגיש	
182	שר הכלכלה והתכנון	יט. חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות
160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כ. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)
130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כא. הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה
166	שר החקלאות	כב. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים
145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כג. החלטת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
+171 א'	שר החקלאות שר האוצר	כד. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות
+73 א'	שר האנרגיה והתשתיות ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כה. מלאי חירום של מוצרי דלק
+149 א'	שר החקלאות שר האוצר	כו. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגידי
150	שר החקלאות	כז. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות
108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כח. מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון
+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כט. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים

מס. נספח	השר המגיש	
ל.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'
לא.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111
לב.	חוק הגנת הדייר	106
לג.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום היס ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)
לד.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'
לה. 1.	הקמת ועדת חקירה לעניין הפסקות החשמל	97
2.	הקמת ועדת חקירה לעניין הפסקות החשמל	100
לו.	שעורי חיסים בישראל	+76 א'
לז.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א'
	שר האנרגיה והתשתית	86
	שר הפנים	92
	שר התעשייה והמסחר	
לח.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון) - פטור למכני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61
	שר הפנים	

מס. נספח	הער המגיש	
58+	שר החקלאות	לט. הרכב המיונהל לתכנון חקלאי
א'+	הער מ. נסים	
ב'	שר הכלכלה והתכנון	
82	שר הכלכלה והתכנון	מ. ניהול תיק מטבע החוץ
27	שר האנרגיה והתשתית	מא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים
(נוסח מתוקן) +	שר התעשייה והמסחר	העסקיים לענין מוצרי דלק
א'		
60+	שר הכלכלה והתכנון	מב. 1. מינוי נציג משרד הכלכלה
א'	שר החקלאות	והתכנון למועצת מקרקעי ישראל
89	שר החקלאות	2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי
	שר הכלכלה והתכנון	ישראל
		הסתייגות
32+	שר התקשורת	מג. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות
א'+	שר האנרגיה והתשתית	התשעים
ב'+	שר האוצר	
ג'+	שר הפנים	
ד'	שר התקשורת	
30+	שר התקשורת	מד. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
א'	שר האנרגיה והתשתית	
31+	שר התקשורת	מה. קוים לפיתוח המגזר הערבי
א'+	סגן ראש הממשלה	והדרוזי בישראל
ב'	ושר הבינוי והשיכון	
ג'	הער אהוד אולמרט	
	שר האוצר	
39+	שר התעשייה והמסחר	מו. תוספת תשתית תעשייתית
א'	שר האוצר	
40+	שר התעשייה והמסחר	מז. סיוע למפעל הבודד
א'	שר האוצר	

מס. נספח	השר המגיש
מח. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
מט. תקציב לבניית דירות להשכרה	+42 א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
נ. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43 שר התעשייה והמסחר
נא. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
נב.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א' שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א' שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נג. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א' השר ר. אדרי שר האוצר
נד.1. מתן ערכות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערכות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65 שר החקלאות
נה. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א' שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר ב'

"הריני מערער על החלטה מס' (859 כל/72) של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 10.9.89 בענין מתן מעמד אזור פיתוח ב' לבאר-שבע, על פי החוק לעידוד השקעות הון, החשי"ט-1959.

הנימוקים לכך הם:

א. באר שבע מסווגת זה מכבר כאזור פיתוח ב' ללא הגבלות זמן, ואילו החלטת ועדת השרים חוזרת ומסווגת אותה כאזור פיתוח ב' ומגבילה את הסיווג בשנה. כלומר, החלטת ועדת השרים מרעה את מצבה של העיר.

ב. ביום 28.8.89 החליטה ועדת השרים לענייני הנגב (החלטה 1418 נגב/20) לקבוע את העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון, לגבי מפעלים עתירי ידע.

החלטה זו לא בוצעה עד היום, אולם גם לא בוטלה. ההחלטה שהתקבלה ע"י ועדת השרים לכלכלה סותרת החלטה זו.

רצ"ב הצעת החלטה מטעמי להעניק לבאר-שבע מעמד של אזור פיתוח א'. אבקשן איפוא להעלות על סדר יום הממשלה את הערר ואת הצעת ההחלטה. ↗

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

מצורפת בזה החלטה מס. כל/72 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 10.9.89 שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה בו ביום (החלטה מס. 859).

הצעה להחלטה בנושא: מתן מעמד של אזור פיתוח א' לבאר-שבע.

"מחליטים:

לקבוע את תחום העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון, החשי"ט - 1959".

דברי הסבר:

בבאר שבע קיימת בעיה חמורה של אבטלה, יחד עם זאת קיימים בעיר תשתית פיזית, טכנולוגית ובסיס אקדמאי - מחקרי המנוצלים רק בחלקם. כמו כן מאזן ההגירה מהעיר שלילי והגיע לכדי כ-9500 בשנים 88-1985. קביעת העיר כאזור פיתוח א' תסייע לפתרון בעיותיה הכלכליות - חברתיות של באר-שבע.

מוגש ע"י שר הכלכלה והתכנון.

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. כל/72
של ועדת האשרים לענייני כלכלה משיבתה ביום א', י' באלול
התשמ"ט (10.9.89):

כל /72 . אישור מעמד של איזור פיתוח ב' לבאר שבע, אשקלון
ואור עקיבא

מ ח ל י ט י ס (כרב קולות), בהתאם לחוק לעידוד
השקעות הון התשי"ט-1959, להעניק לבאר שבע, איזור
התעשייה הדרומי באשקלון ואור עקיבא מעמד של איזור
פיתוח ב' לתקופה של שנה אחת.

הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, להקפיא את שכרם של שרים, מנכ"ל"ס, בכירים בממשלה, ומנכ"ל"י חברות ממשלתיות ולייזום החלטת הכנסת להקפאת שכרם של חכ"ס ושל בכירים במשק הציבורי.

ד ב ר י ה ס ב ר

זאת - בואנחשב במצב הקשה במשק שבו קיימת אבטלה נשיעור גבוה, וקיים חשש לירידה מוגברת של צעירים לחו"ל.

למרבה הצער, חסר עדיין נציגור הישראלי אמון מלא בכוונותיה, בזרחה ובתוכניותיה של הממשלה להתמודד עם המשבר הכלכלי, להקל את מצבם של עיירות-הפיתוח ושל יישובים אחרים חלשים, ולהצמיד את המשק לקראת צמיחה כלכלית.

ההשלכות הזנברתיות הקשות של המצב הנוכחי, מחייבות בראש ובראשונה את הכנסת ואת הממשלה, לנסות ולכבוש מחודש, ובהזדגה, את אמוןנו של הציבור, בעיקר בכל מה שנוגע לדוגמא האישית, למופת האישית.

אף שוקפאת-שכר לשונה, המוצעת בזה, תחסוך טכום קטן-יחסי, יש משום סמליות חיובית בכך שהממשלה וחבריה, כולט וללא הבול השקפה אידיאולוגית או השתיכות מפלגתית, יצטיירו כאומרים ועושים, כמי שתוכט כבט, ונמי שכוונותיהם וצויות.

הצעתי היא, כי החלטה ברוח זו תתקבל בהקדם והאפשרי, כדי להפגין בכך רגישות חברתית ומוסרית מינימלית, ונכונות להורות את הדרך להידוק יחסי

של הזוגרה במשק, ולצורך להקפיא את דמת המשכר לזמן-מה, כדי להקל על מתכנני ומבצעי המדיניות הכלכלית של הממשלה, להשיג את מטרותיהם בזרן קלה יותר יחסית.

במקביל, אני מציע לפנות ליו"ר הכנסת, ולבקש שיתוף פעולה בייזום קבלת החלטה באחוז מועדות הכנסת, לתכלית האמורה, ולהפגין בכך חווית אחידה וטבעית בין הממשלה לבין הכנסת.

לעותר לציין, כי החלטות ברוח האמור, תשאפנה להשיג מטרות דומות ע"י הקפאת שכרם של אלפי בכירים במשק הישראלי, את ע"י שכנוע ואט ע"י חקיקה לשעת חירום.

מוגש על-ידי השר אבנר שאקי

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ראש-הממשלה ואל ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ב', ד' באלול התשמ"ט - 4.9.1989

(בשעה 09:00 - במוכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	
72כל+	שר האוצר	א. טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989 - המשך דיון
א'+	ראש הממשלה ושר העבודה ורווחה	
ב'	שר האוצר	
93כל	מחלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	ב. היטל על יבוא שמנים
62כל	שר התחבורה	ג. מסירת ביצוע שרותי נמלים - רשות הנמלים והרכבות
א'+	שר האנרגיה והתשתית	
64כל	ועדת שרים לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגילמאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	ד. המלצות ועדת שרים לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגילמאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
88כל	שר האוצר	ה. תנאי העסקה של סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים
73כל+	שר האנרגיה והתשתית	ו. קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים
א'+	שר האוצר	
ב'	ראש הממשלה ושר העבודה ורווחה	
		ז. צוות בין משרדי לסיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח
91כל	ראש הממשלה ושר העבודה ורווחה	1. צרף נציג משרד העבודה ורווחה לצוות.
92כל	שר החקלאות	2. צרף נציג משרד החקלאות לצוות.
98כל	שר האנרגיה והתשתית	3. צרף נציג משרד האנרגיה והתשתית לצוות.

מס. נספח	הערך המגיש	
ח.	החרם הערבי	שר האוצר ושר התעשייה והמסחר
ט.	טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	שר החקלאות שר התעשייה והמסחר
י.	המחאות חוזרות	שר הכלכלה והתכנון
יא.	ניהול תיק מטבע חוץ על-ידי בנק ישראל	שר הכלכלה והתכנון
יב.	מניות בנקאיות - סקירה	
יג.	הקמת מפעל אלקטרוני בקצרין	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
יד.	תקציב לפתוח אזור הערבה - V.O.A.	שר הכלכלה והתכנון שר התקשורת
טו.	הצעת חוק אזורי ייצור לייצוא חופשיים, התשמ"ט-1989, הצעת חוק פרטית של ח"כ ע. פרץ (מס. קכ"ט)	ועדת השרים לענייני חקיקה
טז.	קביעת ארגונים ציבוריים לפי חוק שרות הקבע בצה"ל	שר הבטחון שר האוצר
יז.	השתתפות חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ בהקמת חברת הימים בע"מ	שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
יח.	השוואת תנאי המיסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון	שר התקשורת שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
יט.	הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי ייצור לייצוא חופשי	שר התקשורת שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
כ.	עידוד מפעלים קטנים	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כא.	ארגון, חברה לביטוח חשכנתאות	שר האוצר
כב.	החברה לשיקום וריור פתח-תקוה	שר האוצר
כג.	הערכות וטיפול באבטלה בערי פיתוח בגליל ובנגב	סגן ראש המחשלה ושר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

מס. נספח	הערך המגיש	
כד. קוים לפיתוח הערבה ודרום הנגב	17כל+ א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כה.1. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות השר ר. אדרי	25כל	השר ר. אדרי
2. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר החקלאות	26כל א'+	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית
3. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר האנרגיה	27כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כו. הקמת רשות למפעלים ועסקים קטנים	29+ א' ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
כז. שיעור ריבית תחשיבית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקטים	52כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כח. חברת אל על	53כל	שר המדע והטכנולוגיה
כט. מקלט מס לתעשיות הסרטים	55כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
ל. סיוע למגזרי משק הנתונים במצוקה פינוסית	60כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
לא. המלצות הועדה לבדיקת נושא מבנה התעריפים ברשות הנמלים	68כל	שר התחבורה
לב. תקציב להצלת מערך המחקר החקלאי במדינה	69כל+ א'+ ב'	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לג. פטור ממס הכנסה בדימונה	71כל א'+ ב'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
לד. תרומות של חברות ממשלתיות	76כל	שר האנרגיה והתשתית
לה. הגרעון המסחרי של ישראל עם ארצות הקהילה האירופית	80כל	שר האנרגיה והתשתית
לו. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989	81כל+ א'+ ב'+ ג'	שר התחבורה שר התיירות שר האנרגיה והתשתית שר התחבורה
לז. יבוא ויצוא של תוצרת חקלאית	85כל+ א'	שר החקלאות שר התחבורה

מס. נספח	הער המגיש	
לח. אשור אור עקיבא כאזור פיתוח א'	89כל+ א'	שר התחבורה שר האוצר
לט. י ק נ ע ס		
1) הענקת מעמד של איזור פיתוח א' ליקנעם	78כל	שר האנרגיה והתשתית
2) מפעלים עתירי ידע ביוקנעם	29כל+ א'	שר התקשורת שר האוצר
מ. איזור פיתוח א' - לאיזור התעשייה באשקלון	54כל	שר התקשורת
מא. דור כימיקלים בע"מ - מעמד של איזור פיתוח ב'	56כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
מב. ירושלים - אזור פיתוח א'	5כל+ א' ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
מג. תקציב רשות שמורות הטבע	94כל	שר החקלאות
מד. הלוואות למעסיקים לקליטת חובטלים	95כל	שר החקלאות
מה. חוק לקיצור הליכים	96כל	שר התעשייה והמסחר
מו. תיקון החוק לעידוד השקעות הון	97כל	שר התעשייה והמסחר

צָרָף נְצִיג מִשְׁרַד הָאֶנְרְגִיָּה וְהַחֲשֵׁמִית לְצוּת הַכִּין מִשְׁרָדִי לְסִיוּג
מִחֲדָשׁ שֶׁל עָרִי וְאַזּוּרִי פִּיתוּחַ

"אֲבִקָּשׁ לְצָרָף נְצִיג מִשְׁרַד הָאֶנְרְגִיָּה וְהַחֲשֵׁמִית לְצוּת הַכִּין מִשְׁרָדִי
שֶׁהוּקָם עַל פִּי הַחֲלָטָה וְעוֹדָה הָעָרִים לְעִנְיָנִי כִּלְכֵּלָה מִתְאַרֵּץ 6.8.89
(כ"ל/63) אֲשֶׁר תִּכְיִן תּוֹכְנִית לְסִיוּג מִחֲדָשׁ שֶׁל עָרִי וְאַזּוּרִי
פִּיתוּחַ".

מִוִּגֵּשׁ עַל יְדֵי שֶׁר הָאֶנְרְגִיָּה וְהַחֲשֵׁמִית

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם

1. כל מעסיק עצמאי, או חברה משפחתית תקבל הלוואה בנקאית בסך 10,000 ש"ח (עשר אלף ש"ח) בגין העסקת כל מובטל חרשום בשרות התעסוקה ומקבל בפועל דמי אבטלה כדין, ובלבד שיתחייבו להעסיק המובטל שנה אחת לפחות ולא יפטרו עובד ישראלי אחר תחתיו.
2. ההלוואה תנתן בהחזר מ-10 ל-20 שנים צמודה לשער הדולר של ארצות הברית בריבית המקבילה לעלות גיוס ההון על ידי המדינה בזמן מתן ההלוואה.
3. המדינה תעמיד סכום של 5 מיליון ש"ח מכספי קרן האבטלה כקרן ערובה למחצית סכום החלוואה ושמעסיק יערוב ליתרה.
4. אין הגבלה בכמות המועסקים בהצעה זו.

מצ"ב דברי הסבר.

נספח 95כל

ההצעה הנ"ל הועברה מן הממשלה לדיון בוועדת השרים לענייני כלכלה (סעיף 825 מיום 27.8.89).

דברי הסבר:

1. המעסיקים העצמאיים בישראל, הקטנים וחבינונים יכולים לחעסיק מובטלים מ- 1 עד 30 עובדים לעסק. בסך הכל יכולים לחגיע מספר חמועסקים בעקבות הצעה זו לעשרות אלפים.
2. העמדת הלוואה בתנאי החוזר חמוצעים בהצעה זו, יש בה כדי לחלץ עצמאיים רבים מקשיי נזילות המחייבים שימוש באוברדרפט יקר מחד גיסא, ובחזרמת כספים מידית בסדרי חגודל וחיכולת של כול עסק ועסק.
3. דמי אבטלה שמשלמת המדינה לעובד בכל מקרה מגיעים במשך שנה ליותר מסכום החלוואה חמוצע.
4. הכספים אותם משלמת המדינה כדמי אבטלה הם כספים שהוצאתם מוחלטת בלתי חוזרת בעוד שכספי החלוואה מוחזרים לאוצר המדינה.
5. תחליך החזרת מובטלים בגין הצעה זו הוא מידי ואינו דורש כל חשקעה.
6. הצעה זו באה לתת פתרון ומסגרת מתאימה למגזר העצמאי במתכונת הדומה לסיוע חניתן על ידי המדינה לקונצרנים גדולים ולתאגידים.
7. חוזר החלוואה לפי התנאים בחצעה זו הם כ- 75 ש"ח לחודש עבור כל יחידה של 10,000 ש"ח בעוד שתשלום ריבית חודשית בגין משיכת יתר עבור אותו סכום עוברת את ה- 300 ש"ח לחודש.

מוגש על ידי שר החקלאות

הצעה להחלטה

מחליטים

לקבוע עפ' חוק לוחות זמנים לביצוע הפעולות הבאות :

- א. החלטות הממשלה
 - ב. מתן אישורים עפ' דין על-ידי הממשלה וגופים ממשלתיים.
 - ג. מתן אישורים עפ' סמכויות מנהליות של הממשלה וגופים ממשלתיים.
- מצ"ב דברי הסבר.

נספח 96כל

הערת מזכירות הממשלה:
ההצעה הנ"ל הועברה מן הממשלה לדיון בועדת השרים
לעניני כלכלה (סעיף 825 מיום 27.8.89).

דברי הסבר

תופעת הביוקרטיה הינה תופעה מוזיקה וכאובה לכל יחידה משקית ובמיוחד כשמדובר ברמת המשק כולו.

בתופעת הביוקרטיה יש לטפל באופן יסודי ובסיסי ולא כתופעת לוואי למצב משק רגעי ומשתנה כמו לדוגמא נושא האבטלה.

הביוקרטיה גורמת לבזבז משאבים, לבריחת משאבי אנוש וגורם שלילי במשיכת הון ויזמות.

לפיכך, יש לדון ולהתייחס לבעיית הביוקרטיה כנושא העומד בפני עצמו.

הצעת חוק הסדרים לשעת חרום במשק המדינה (מלחמה באבטלה) התשמ"ט 1989 איננה נותנת תשובה לבעיה, היא עוסקת בתחום צר של הבעיה ולתקופה מוגבלת של זמן.

המינהל הישראלי מציג דוגמאות רבות בהן החלטות ממשלה אינן מתבצעות או מתבצעות לאחר פרק זמן ארוך מהסביר תוך גרימת נזקים קשים למשק. לדוגמא :

א. ההחלטה להפחתת דמי רציף ליבוא לשם יצוא אשר בוצעה שנים לאחר קבלתה תוך גרימת הוצאות מיותרות בסך של מליוני דולרים לתעשית היצוא הישראלי.

ב. החלטות ממשלה עפ' הוראות מינהלתיות כמו אישורי העלאות מחירים, אשורי קרנות הסיוע, ביצוע הלוואות למפעלים במצוקה וביצוע ערבויות מדינה.

המינהל הישראלי מציג גם דוגמאות רבות בתחומי הרשויות השונות בהן הרשויות משהות מתן תשובה דבר הגורם לנזקים כבדים כמו : אשורי תכנון, אשורי הקצאות קרקע, אשורים תברואתיים, אשורי מערכת הבטחון - הג"א ואשורי מכבי-אש.

כל אחד במתן תשובה או בהשהיית התשובה הוא נזק בלתי הפיך למשק ולמפעל הבודד. יש צורך לפיכך, על מנת להקטין הביוקרטיה בפתרון מקיף יותר וקבוע מהפתרון המוצע בחוק ההסדרים לשעת חרום.

ההצעה קובעת שכל ביצוע החלטות הממשלה וכל מתן האשורים על ידי הממשלה והגופים הסמוכים לה עפ' דין ועפ' סמכות מינהלתית יוגבלו בלוחות זמנים לביצוע. על משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים יהיה לעמוד בלוחות זמנים אלו.

בביצוע החלטה זו ניתן יהיה ליעל המשק, לשפר השרות, להקטין את בזבז המשאבים ולהגדיל את כח המשיכה של המשק כמשק שכדאי להשקיע בו.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר

כ"ט באב התשמ"ט
30 באוגוסט 1989

תיקון החוק לעידוד השקעות הון

הצעה להחלטה

מחליטים

להעלות שיעורי המענקים למפעלים מאושרים באזורי פתוח כמפורט להלן :

אזור פתוח א' ל - 45% במקום 38% כיום.

אזור פתוח ב' ל - 27% במקום 20% כיום.

אזור מרכז הארץ ל- 17% במקום 10% המתוכנן להינתן כיום.

מצ"ב דברי הסבר.

נספח 97כל

ההצעה הנ"ל הועברה מן הממשלה לדיון בוועדת השרים לענייני כלכלה (סעיף 825 מיום 27.8.89).

דברי הסבר

שיעורי האבטלה הקימים במשק והרצון להעביר את המשק ממצב של נסיגה למצב של צמיחה מצדיקים שימוש בכלים בלתי שגרתיים לתקופה מוגבלת של זמן.

שינוי מגמות במשק ניתן לבצע באמצעות הגדלת החלק היצרני ובהגדלת היקף ההשקעות. בהעדר תמריצים טבעיים להגדלת היקף ההשקעות נכון לעודד תהליך ההשקעות בעזרת תמריצים ממשלתיים.

לפיכך, מוצע לתקופה של שנתיים ימים, להעלות את שיעורי המענקים הניתנים למפעלים מאושרים באזורי הפתוח ל - 45% באזור פתוח א' ל - 27% באזור פתוח ב' ול- 17% באזור מרכז הארץ. ההחלטה להעניק 10% לאזור מרכז הארץ טרם בוצעה.

הצעה זו מגדילה כדאיות ההשקעה תוך שמירה על הפרשיות היחסית בין אזורי הפתוח השונים.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר

כ"ט באב התשמ"ט
30 באוגוסט 1989

1. " עפ"י טיוטת המאזן לשנה שהסתיימה ביום 31.3.89. הגרעון בשדות התעופה הפנים ארציים מגיע לכ-15 מליון ש"ח. הגרעון מהווה כ-9.5% מסך ההכנסות הכולל של הרשות, לאותה שנה, שהסתכמו בכ-157.3 מליון ש"ח.
2. כל שדות התעופה הפנים ארציים הינם גרעוניים, ונמל התעופה בן גוריון מסבסד אותם, וזאת משום שעפ"י חוק רשות שדות התעופה על הרשות לשאת את עצמה מבחינה כלכלית.
- הסבסוד של התעופה הפנים ארצית נעשה ע"י התעופה הבינ"ל:
1. עלות הסבסוד, מוטלת על החברות הפועלות בנחב"ג, כאשר כ-60% מהנוסעים בנחב"ג הינם : חיירים.
2. עלות הסבסוד מוטלת גם על חברות התעופה הישראליות הפועלות בנחב"ג, ואשר היקף פעלותן בו, הינה מעל 50%, מהיקף הפעילות הבינ"ל.
- הריני מצ"ב טבלה, המצביעה על הגרעונות התפעוליים בשדות התעופה הפנים ארציים. "

מוגש על ידי שר התחבורה

הכנסות והוצאות של שדות התעופה הפנים ארציים (שנת 1987/88 לפי מאזן
מבוקר ומאושר, שנת 1988/89 לפי טיוטת מאזן לא מאושר)
(אלפי שקלים)

שנת 1988/89 - מחירי מרץ 89			שנת 1987/88 - במחירי מרץ 88			שדה תעופה
גרעון	הוצאות (2)	הכנסות	גרעון	הוצאות (1)	הכנסות	
(3,230)	3,313	83	(2,685)	2,721	36	י ר ו ש ל י ם
(6,005)	6,853	848	(5,013)	5,674	661	א י ל ת
(1,098)	1,120	22	(886)	893	7	מ ת נ י י ם
(553)	600	47	(340)	366	26	ח י פ ה
(1,457)	1,548	91	(1,027)	1,213	186	ה ר צ ל י ה
(1,328)	1,930	602	(777)	1,226	449	ת ל - א ב י ב (דב)
(1,299)	1,299	-	(810)	810	-	הוצאות בטחון כללי
(14,970)	16,663	1,693	(11,538)	12,903	1,365	ס ה " כ

(1) ההוצאות בשנת 1987/88 כוללות סך של 776 אלפי ש"ח - פחת, ו-955 אלפי ש"ח - תקורה.

(2) ההוצאות בשנת 1988/89 כוללות סך של 1,594 אלפי ש"ח - פחת, ו-1,144 אלפי ש"ח - תקורה.

הנני מתנגד להצעת החלטה של שר החקלאות מיום 11.7.89 בנושא הטיפול ביצוא ויבוא מטען חקלאי ע"י חב' ק.א.ל ואגרסקו.

להלן הנימוקים להתנגדות זו:

- א. ההצעה מנוגדת לחוק רשות שדות התעופה ונוגדת את החלטת ועדת השרים לענייני מכירת חברות ממשלתיות, אשר החליטה על הענקת בלעדיות לחברת ממ"ן לתקופה של 5 שנים.
- ב. חברת ממ"ן השקיעה משאבים רבים לטיפול במטען בכלל ובמטען החקלאי בפרט, והעברת הטיפול לחברות ק.א.ל ואגרסקו תגרום להשקעות כפולות ותעלה את עלות שנוע המטען החקלאי מהבחינה המשקית.
- ג. תחשיבים שנעשו על ידי חברת ממ"ן מראים, שהעברת הטיפול במטען החקלאי לחברות ק.א.ל. ואגרסקו תצריך השקעה נוספת של 3-4 מליון דולר על ידי חברות אלה, תגרום להפסד של כ-0.5 מליון דולר לחברת ממ"ן.
- ד. לא הוכח שהעברת הטיפול תקטין את העלויות של הסקטור החקלאי.
- ה. אני מסכים לשינוי האגרות בחב' ממ"ן באופן שהסקטור החקלאי יכסה את העלות הישירה הכרוכה בטפול במטען החקלאי.

מוגש על ידי שר התחבורה

תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989

הצעה להחלטה

מחליטים, לאשר את הצעת תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989 בסך 23,362,000 ש"ח לפי הפירוט המופיע בחוברת המצורפת בזה.

דברי הסבר

התקציב כפי שמופיע בחוברת המצורפת בזה אושר על ידי מליאת רשות שמורות הטבע והצגתו לוועדה עוכבה בגלל סיבות טכניות.

דברי הסבר נוספים בגוף החוברת "תקציב רשות שמורות הטבע 1989".

מוגש על ידי שר החקלאות



תקציב
רשות שמורות הטבע
1989



תקציב
רשות שמורות הטבע
1989

תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989

ה ת ו כ ו

עמוד

2 - 5	1. דברי הסבר
	2. טבלאות
6	א. ריכוז הכנסות והוצאות לשנת 1989
7	ב. הכנסות בתקציב רגיל - ריכוז לפי מקורות עיקריים
8	ג. ריכוז לפי שימושים עיקריים בתקציב הרגיל
9	ד. ריכוז הכנסות והוצאות - שמורות
10 - 11	ה. תקציב פתוח - ריכוז הוצאות והכנסות
12	ו. תקציב אספקת שירותים לגורמי חוץ
13	ז. תקן כח-אדם ורכב

ד ב ר י ה ס ב ר

א. כללי:

המסגרת התקציבית של ר.ש.ט. לשנת 1989, על מרכיביה השונים, מקיפה

פעילות נרחבת בתחומים הבאים:

א. שמירת ערכי טבע ונוף בשמורות ומחוץ להן.

ב. ניהול ואחזקה של שמורות קולטות מבקרים.

ג. פיתוח שמורות ואתרים.

ד. פעילות במסגרת שטחים מוחזקים.

ה. פעילות במסגרת שטחים פתוחים.

ו. פעילות במסגרת איכות הסביבה.

ז. מאבק למניעת וצמצום נזקי שריפות.

3. ההשתתפות הישירה של תקציב המדינה בתקציב הרשות בשנת 1989 הינה ללא שינוי ראלי לעומת שנת 1988 אולם משקלה היחסי גדל עקב ירידת היקף הפעילות הכספית הכוללת.

ההשתתפות המדינה בתקציב הפתוח של הרשות גדלה בסך של 375 אלף דולר לעומת שנת 1988 והיא נועדה לפתח אתרים ושמורות טבע באזורי פיתוח לרווחת תושבי אזורים אלה, ולרווחת התיירות הפוקדת את המדינה ורווחת התושבים כולם.

ב. התקציב וייעודו

1. התפלגות ההוצאות על פי שימושים עיקריים באחוזים

<u>1989</u>	<u>1988</u>	
44.9	37.7	(א) לפקוח ושמירת טבע
18.2	20.9	(ב) לניהול ואחזקת שמורות קולטות מבקרים
13.1	13.4	(ג) לפתוח שמורות ואתרים
3.3	4.5	(ד) לפעילות בשטחים מוחזקים
13.6	16.1	(ה) לפעילות בשטחים פתוחים
6.9	7.4	(ו) במסגרת איכות הסביבה
<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	

2. התפלגות ההוצאות לפי תשומות עיקריות באחוזים

<u>1989</u>	<u>1988</u>	
41.0	40.8	(א) לשכר והוצאות נלוות
15.4	15.4	(ב) לאחזקת צי הרכב
30.5	30.4	(ג) להוצאות תפעוליות
13.1	13.4	(ד) לפתוח שמורות
<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	

3. תקן כח אדם

במסגרת התקציב הרגיל לשנת 1989 נקיים מערך של 147 עובדים קבועים. ו-52 עובדים זמניים. בממוצע עובד נותן 250 ימי עבודה בפועל בשנה. יש צורך בעזרה בעובדים בשמורות קולטות קהל. בנוסף לכך יפתחו בשנת עבודה זאת שתי שמורות חדשות - נחל מערות וחי-בר כרמל אשר ידרשו תוספת בכח אדם. המימון לתוספת זו יהיה מהכנסות השמורות וכן מהעלאת דמי אגרות כניסה לשמורות בהן רמת שרותים גבוהה.

4. צי הרכב

צי הרכב כולל 78 כ"ר במסגרת התקציב הרגיל ו-55 כ"ר במסגרת תקציב שרותים לגורמי חוץ, סה"כ ירידה של 11 כלי רכב. עקב ירידה באספקת שירותים לגורמי חוץ.

5. הוצאות תפעוליות

היקף ההוצאה בסעיף זה מבוסס בעיקר על סעיפים תפעוליים חיוניים וכן מקורות להחזר חוב עבר למס הכנסה בגין הוצאות עודפות, והשלמת ההצטיידות של הרשות במחשב מתקדם.

היקף המקורות לכיסוי ההוצאות עדיין נמוך לעומת הצרכים היום-יומיים והדבר מחייב מאמץ לגייס מקורות הכנסה נוספים, בעיקר תרומות.

ג. ההכנסות ומקורותיהן

1. התפלגות המקורות במסגרת הכוללת באחוזים

<u>1989</u>	<u>1988</u>	
15.1	13.9	(א) השתתפות משרד החקלאות - רגיל
11.8	8.8	(ב) השתתפות משרד החקלאות - פיתוח
48.0	46.6	(ג) הכנסות משמורות קולטות מבקרים והכנסות עצמיות אחרות
1.3	4.1	(ד) הכנסות גורמי חוץ בתקציב פיתוח
3.3	4.3	(ה) במסגרת שטחים מוחזקים
13.6	15.5	(ו) במסגרת שטחים פתוחים
6.9	7.2	(ז) במסגרת איכות הסביבה
<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	

2. פעולות להגדלת ההכנסות

מזה למעלה משלוש שנים נערכת הרשות ופועלת להגדלת הכנסותיה העצמיות, כגון:

- (א) הקמת מערכת תורמים ממוסדת, והעמקת הגביה ממזמיני שירותים.
- (ב) הגברת הביקורים והמכירות בשמורות קולטות מבקרים, והתאמת מחירי אגרות כניסה לשמורות.
- (ג) הרחבת שירותים לגורמי חוץ בשטחים פתוחים אם וכאשר יש להם זיקה למטרותיה של הרשות.
- (ד) האינתיפדה משפיעה על כמות המבקרים בשמורות. בשנת 1988 היתה ירידה של 10% במספר המבקרים בשמורות לעומת שנת 1987.

3. רשות שמורות הטבע עושה מאמץ ניכר להקטנת הגרעון המצטבר שהגיע לסך של כ- 500,000 ש"ח בתאריך 31.12.88.

בשנת התקציב 1988 הוקפאו 16 משרות, ובשנת התקציב 1989 יוקפאו 14 משרות מתוך 16 המשרות שהוקפאו ב- 1988. בנוסף לכך יוקפאו עוד 6 משרות נוספות בשנת 1989, שיביאו לחסכון כולל של כ- 150,000 ש"ח. על-פי הסדר מיוחד עם משרד האוצר, יעביר המשרד את השתתפותו בהקטנת הגרעון המצטבר בסכום של 150,000 ש"ח.

א. תקציב 1989: ריכוז הכנסות והוצאות (ש"ח)

1. הכנסות

מס' מקורות		1988 (9 חודשים)		1989 (12 חודשים)	
		%	סכום	%	סכום
1.	תקציב שוטף למעט שמורות	31.9	5,069,000	35.2	8,229,000
2.	שמורות קולטות מבקרים	28.2	4,484,000	27.9	6,516,000
3.	תקציב פיתוח	12.9	2,050,000	13.1	3,060,000
4.	שטחים מוחזקים	4.3	683,000	3.3	779,000
5.	שטחים פתוחים	15.5	2,471,000	13.6	3,177,000
6.	איכות הסביבה	7.2	1,141,000	6.9	1,601,000
סה"כ		100	15,898,000	100	23,362,000

2. הוצאות

מס' שימושים		1988 (9 חודשים)		1989 (12 חודשים)	
		%	סכום	%	סכום
1.	מינהל ופיקוח	37.7	5,774,000	44.9	10,482,000
2.	שמורות קולטות מבקרים	20.9	3,204,000	18.2	4,263,000
3.	פיתוח	13.4	2,050,000	13.1	3,060,000
4.	שטחים מוחזקים	4.5	683,000	3.3	779,000
5.	שטחים פתוחים	16.1	2,471,000	13.6	3,177,000
6.	איכות הסביבה	7.4	1,141,000	6.9	1,601,000
סה"כ		100	15,323,000	100	23,362,000

תקציב 1989: הכנסות בתקציב רגיל - ריכוז לפי מקורות עיקריים (ש"ח)

סה"כ 1989 (12 חודשים)		סה"כ 1988 (9 חודשים)		מקור ההכנסה
%	סכום	%	סכום	
23.9	3,528,000	23.1	2,205,000	משרד החקלאות
41.0	6,052,000	44.6	4,259,000	שמורות קולטות קהל
3.1	464,000	2.3	225,000	מצפה תת ימי
10.8	1,589,000	15.4	1,470,000	אגרות צייד וצייד צבאים
0.7	99,000	1.0	100,000	תרומות (תקציב רגיל)
4.3	638,000	3.2	305,000	דמי ניהול
2.7	400,000	-	-	הכנסות מפחת רכבים
1.4	200,000	1.9	180,000	מכירות והחלפות משק
7.6	1,117,000	2.7	255,000	הכנסות האגף הכלכלי
4.5	658,000	5.8	554,000	פקוח ערכי טבע ומשימות חולפות
100	14,745,000	100	9,553,000	סה"כ תקציב רגיל

תקציב 1989: ריכוז לפי שימושים עיקריים בתקציב הרגיל (ש"ח)

סה"כ 1988 (9 חודשים)		סה"כ 1989 (12 חודשים)		התפלגות ההוצאה			היחידה
%	סכום	%	סכום	תפעוליות	רכב	שכר עבודה	
2.9	256,000	3.5	510,000	184,000	43,000	283,000	הנהלה
24.0	2,153,000	16.0	2,364,000	1,727,000	48,000	589,000	חט' ארגון ומינהל
7.0	627,000	7.3	1,076,000	265,000	139,000	672,000	חט' מדען ראשי
4.0	358,000	2.7	396,000	75,000	77,000	244,000	חט' מקרקעין ופתוח
1.9	175,000	1.6	242,000	113,000	25,000	104,000	אגף חקירות
2.9	263,000	2.1	315,000	152,000	31,000	132,000	אגף דוברות והסברה
4.0	355,000	5.1	749,000	574,000	25,000	150,000	אגף כלכלי
		4.1	600,000		600,000		אגף רכב
8.9	799,000	7.6	1,126,000	225,000	327,000	574,000	מחוז צפון ופיקוח
4.1	370,000	4.1	609,000	54,000	218,000	337,000	מחוז מרכז ופיקוח
5.4	484,000	4.6	675,000	94,000	218,000	363,000	מחוז דרום ופיקוח
2.8	255,000	2.7	397,000	104,000	108,000	185,000	מחוז אילת ופיקוח
35.7	3,204,000	28.9	4,263,000	1,436,000	319,000	2,508,000	שמ' קולטות מבקרים
-3.6	-321,000	9.7	1,423,000	743,000	-	680,000	רזרבה
100.0	8,978,000	100.0	14,745,000	5,746,000	2,178,000	6,821,000	סה"כ שוטף
			100.0	38.9	14.8	46.3	משקל ב % מהשוטף

תקציב 1989: ריכוז הכנסות והוצאות שמורות (ש"ח)

סה"כ הכנסה נטו	סה"כ הכנסה	סה"כ הוצאה	התפלגות ההוצאה			השמורה
			תפעוליות	רכב	שכר עבודה	
32,000	203,000	171,000	28,000	12,000	131,000	גמלא
(123,000)	-	123,000	2,000	29,000	92,000	פלגי מים
302,000	479,000	177,000	20,000	-	157,000	תל דן
28,000	168,000	140,000	17,000	-	123,000	תנור
922,000	1,401,000	479,000	125,000	26,000	328,000	בניאס
(63,000)	430,000	493,000	143,000	26,000	324,000	החולה
(58,000)	51,000	109,000	35,000	9,000	65,000	עין אפק
295,000	641,000	346,000	128,000	13,000	205,000	מ. אבשלום
(99,000)	-	99,000	34,000	20,000	45,000	חי בר כרמל
243,000	747,000	504,000	190,000	36,000	278,000	עין גדי
81,000	650,000	569,000	259,000	55,000	255,000	מ.מ. רמון
4,000	70,000	66,000	66,000			מזנון רמון
7,000	100,000	93,000	14,000	11,000	68,000	יצירמון
33,000	-	33,000	7,000	-	26,000	צפרות אילת
554,000	862,000	308,000	148,000	15,000	145,000	אלמוגים
(272,000)	83,000	355,000	127,000	52,000	176,000	חי בר יטבתה
(31,000)	167,000	198,000	93,000	15,000	90,000	מ.מ. יטבתה
1,775,000	6,052,000	4,263,000	1,436,000	319,000	2,508,000	סה"כ

תקציב פיתוח לשנת 1989
(באלפי ש"ח)

45	1. פיתוח תנור - חנות מכר ומזנון
5	תל-דן - בזרית
30	חולה - דיפון סוללות
70	בניאס - בזרית ומזנון
30	- חשמל
30	- חפירות ארכיאולוגיות
30	דרכי אש הר מירון וגליל מערבי
15	גלבוע
30	מערך כניסה נחל בצת
30	גמלא - משרד ומחסן
30	- שחזור ארכיאולוגי
20	נחל עמוד - מבטשה
10	בטיחה
600	נחל מערות
130	חוף דור הבונים
150	חי-בר כרמל - מערך כניסה
20	תחנת מידע כרמל
30	חאן שער הגיא
50	מי נפתוח
20	פולג - שרותים ושבילים
20	הרי יהודה
100	מבנה מכר נטיפים ודמי חכירה
40	דרכי אש הרי יהודה ואלונה
60	יצירמון
70	פארק רמון - חוצה רמון, חניון בארות, שילוט, לוח

תקציב פיתוח לשנת 1989 (המשך)
(באלפי ש"ח)

30	שיזף - שטח א'
20	פארק הר סדום
90	שרותים נחל ערוגות
40	עין גדי - מבנה מכירות
70	חי-בר יטבתה - מערך כניסה
20	סובב אילת
125	מבנה מכירות שמורת אלמוגים + דמי חכירה
2,060	סה"כ פיתוח

2. תכנון

80	מרכז מבקרים קרית שמונה
40	מי נפתוח
100	מרכז מבקרים ערד
40	תכניות סיירות ותירות
40	מפות התאמת נוף
100	תכנון שמורות ואתרים
400	סה"כ תכנון

3. כללי

20	כלוב שחרור דורסים
30	שלוליות חורף ושמורות קטנות
40	ציוד למחוזות
300	תקורה
210	דזרבה
600	סה"כ כללי
3,060	סה"כ תכנון, פתוח וכללי

4. הכנסות

2,760	משרד החקלאות
100	השתתפות מ.א. ערד
200	תרומות
3,060	סה"כ הכנסות

ד. תקציב אספקת שירותים לגורמי חוץ 1989 (בש"ח)

מס סד	סה"כ ההכנסה	סה"כ ההוצאה	התפלגות ההוצאה					
			פעילויות	רכב	מס' כ"ר	שכר		כ.א. קבוע
=====								
א. שטחים מוחזקים								
1.	443,000	443,000	80,000	160,000	4.5	203,000	8.0	איו"ש - פיקוח כללי
2.	100,000	100,000	22,000	21,000	1.0	57,000	2.5	איו"ש - עין פשחה
3.	83,000	83,000	14,000	32,000	1.0	37,000	1.0	פיקוח באזח"ע
4.	39,000	39,000	6,000	15,000	0.5	18,000	0.5	מ.א. בקעת הירדן
5.	77,000	77,000	14,000	21,000	1.0	42,000	1.0	פקוח קרקעות
6.	37,000	37,000	6,000	15,000	1.0	16,000	0.5	איו"ש פינות חי

	779,000	779,000	142,000	264,000	9.0	373,000	13.5	סה"כ שטחים מוחזקים
ב. שטחים פתוחים								
1.	967,000	967,000	183,000	377,000	12.0	407,000	13.0	היחידה לפקוח שטחים פתוחים
2.	288,000	288,000	49,000	56,000	2.0	183,000	6.8	פקוח במגזר הכפרי
3.	250,000	250,000	250,000	-	-	-	-	פקוח קרקעות ומבצעים
4.	133,000	133,000	22,000	44,000	2.0	67,000	2.0	פיקוח וטרינרי
5.	264,000	264,000	44,000	107,000	3.0	113,000	3.0	פיקוח קוי מים בנגב ומרכז
6.	687,000	687,000	95,000	133,000	4.0	459,000	14.8	פיקוח בניה בנגב
7.	525,000	525,000	88,000	106,000	7.0	331,000	8.0	פיקוח שטחי אש
8.	63,000	63,000	8,000	-	-	55,000	2.0	משימות חולפות

	3,177,000	3,177,000	739,000	823,000	30.0	1,615,000	49.6	סה"כ שטחים פתוחים
ג. איכות הסביבה								
1.	203,000	203,000	39,000	58,000	3.0	106,000	3.0	ניטור רעלים
2.	199,000	199,000	52,000	52,000	3.0	95,000	3.0	ניטור נחלים
3.	365,000	365,000	50,000	87,000	5.0	228,000	7.5	פיקוח מכוני מים
4.	92,000	92,000	16,000	27,000	1.0	49,000	1.3	פיקוח מאספי ביוב
5.	252,000	252,000	51,000	55,000	2.0	146,000	4.0	מניעת מטרדי עופות - נתב"ג
6.	245,000	245,000	92,000	50,000	2.0	103,000	3.0	מניעת מטרדי עופות - צה"ל
7.	245,000	245,000	192,000	2,000		51,000	4.0	משימות חולפות (מחקרים וסקרים)

	1,601,000	1,601,000	492,000	331,000	16.0	778,000	25.8	סה"כ איכות הסביבה

ה. תקן כח אדם וכלי רכב לשנת 1989

סה"כ רכב	פרטי	רכב		כח אדם		ה י ח י ד ה
		מסחרי	ג' י פ	קבוע	זמני	
=====						
1. <u>תקציב רגיל</u>						
2.0	2.0			1.50	4.90	1.1 הנהלה
2.0	2.0			3.50	14.65	1.2 חטיבת ארגון ומינהל
10.0	10.0			4.00	11.75	1.3 חטיבת מדען ראשי
4.0	4.0			2.67	5.00	1.4 חטיבת פתוח ומקרקעין
2.0	2.0			0.60	3.00	1.5 מחלקת חקירות
2.0	2.0			-	3.50	1.6 דוברות והסברה
1.0	1.0			0.50	4.00	1.7 אגף כלכלי
15.0	4.0	1.0	10.0	3.10	16.67	1.8 מחוז צפון - פיקוח
5.0	3.0	2.0		8.70	30.77	1.9 מחוז צפון - שמורות
10.0	3.0	1.0	6.0	1.43	10.00	1.10 מחוז מרכז - פיקוח
2.0	1.0		1.0	6.50	4.00	1.11 מחוז מרכז - שמורות
8.0	2.5	0.5	5.0	2.65	9.50	1.12 מחוז דרום - פיקוח
6.0	1.5	1.5	3.0	10.60	13.00	1.13 מחוז דרום - שמורות
5.0	2.0		3.0	1.75	4.50	1.14 מחוז אילת - פיקוח
4.0	1.0	1.0	2.0	4.28	11.53	1.15 מחוז אילת - שמורות
78.0	41.0	7.0	30.0	51.78	146.77	סה"כ תקציב רגיל
2. <u>תקציבי חוץ</u>						
9.0	3.0		6.0		13.50	2.1 שטחים מוחזקים
30.0	3.0		27.0		49.60	2.2 שטחים פתוחים
16.0	12.0		4.0		25.80	2.3 איכות הסביבה
55.0	18.0		37.0		88.90	סה"כ תקציבי חוץ
133.0	59.0	7.0	67.0	57.78	235.67	סה"כ





מזכירות הממשלה

ש ו ר

ס ד ר י ו מ

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ד' אלול התשמ"ט - 4.9.89
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של חברי הכנסת:-

א. טיפול בהצעות חוק של חברי הכנסת
- נוהל

281חק

*

שר המשפטים

הצעות חוק של הממשלה:-

ב. טיוטת חוק מס קניה (טובין
ושירותים), התשמ"ט-1989

87כל

שר האוצר

ג. טיוטת חוק יבוא כשר (תעודת
הכשר), התשמ"ז-1987

23חק+

א'

שר התעשייה והמסחר
שר האוצר

ד. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים,
התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

229חק

שר החקלאות

ה. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של
האדם - המשך הדיון

161חק

שר המשפטים

ו. הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד
איחוד כחשלוס) (תיקון - הצמדה),
התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י.
צבן (מס. של"ז) - המשך דיון

278חק

שר המשפטים

ז. הצעת חוק מס הבולים על מסמכים
(תיקון) - ביטול ביול חוזים
ושטרות), התשמ"ט-1989 של מספר
חברי כנסת (מס. ש"ב)

272חק

שר המשפטים

מס. נספח	השר המגיש	
226	שר המשפטים	ח. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	ט. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
256חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. של"ג) - המשך הדיון
250חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
134חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון
149חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון
150חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון
133חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
138חק	שר המשפטים	טז. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון) - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון
203חק	שר המשפטים	יז. דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידור כבלים בלתי חוקיים
22חק	שר המשפטים	יח. טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון

טיפול בהצעות חוק של חברי הכנסת - נוהל

הצעה להחלטה

מחליטים:-

א. בסעיף ב' (1) של החלטה מס' חק/144 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באדר ב' התשמ"ט (27.3.89), במקום: "שבוע ימים", יבוא: "שבועיים";

ב. במקום סעיף ב' בהחלטה הנ"ל, יבוא: - יווסף סעיף קטן (ג), לאמור:

"ג (1) השר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום פעולתו, יעביר את הערותיו למזכירות הממשלה תוך שבועיים ימים. לא העיר השר תוך המועד האמור, ייחשב הדבר כאילו הוא הסכים להצעת החוק.

(2) לא העירו שרים אחרים להצעה, תהא עמדת הממשלה, העמדה שקבע השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, כאמור בפסקה (1) לעיל, והיא תרשם בפרוטוקול כהחלטה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק".

מצורפים בזה דברי הסבר.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ט באב התשמ"ט
30 באוגוסט 1989

נספח 281חק

ד ב ר י ה ס ב ר :

א. בעקבות השינויים אשר חלו בתקנון לעבודת הכנסת קבלה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק את ההחלטה הבאה:

"מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/143 של ועדת השרים מהיום, וכפוף לאישור הפניה בענין תיקון סעיף 135(א) בתקנון הכנסת - לתקן את סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה, כדלקמן:

א. סעיפים קטנים (ג) ו- (ד) יסומנו (ד) ו- (ה) בהתאמה;

ב. יווסף סעיף קטן (ג), לאמור -

"ג (1) השר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום פעולתו, יעביר את הערותיו למזכירות הממשלה תוך שבוע ימים (או תקופה ארוכה יותר שתיקבע בהתאם לתקנון הכנסת). העור תגובה מצידו ייחשב כהסכמה להצעת החוק;

(2) לא העירו שר או שרים אחרים להצעה, תהא עמדת הממשלה זו שיקבע השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, בכפוף לאמור בפסקה (1) לעיל;

(3) עמדה לפי סעיף זה - תירשם כהחלטה בפרוטוקול של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק".

ביום ט"ו בתמוז התשמ"ט (18 ביולי 1989) אשרה הכנסת תיקון נוסף לסעיף 135 של תקנון הכנסת המעניק לממשלה לצרכי פעולות תאום של עמדותיה תקופה של 45 ימים במקום תקופה של חדש.

בעקבות ההחלטה הנ"ל מוצע להאריך את הזמן העומד לרשות השר אשר נושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו להעברת תגובתו לחוק, למזכירות הממשלה משובע לשבועיים.

ב. סעיף קטן (1) של ההחלטה חק/144 קבע שעמדתו של השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו וכאשר אין שרים הגורסים אחרת תירשם, בפרוטוקול של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מניסוח הסעיף משתמע כאילו הכוונה רק לעמדתו החיובית. מוצע להבהיר כי הדבר יחול הן על עמדה חיובית והן על עמדה שלילית.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת האשרים לענייני סחלים וטקסים
יום ג', ה' באלול התשמ"ט - 5.9.89

(בשעה 08:30 במוכירות הממשלה)

א. הצעות להענקת עיטורים -

(1) לשגריר ישראל בריפובליקה
הדומיניקנית

(2) לשגריר ישראל בצ'ילה

(3) לשגריר ישראל בקוט דיבואר
(חוף השנהב)

(4) לשגריר ישראל בהאיטי

(5) לקונסול הכללי (לשעבר)
בסן מרינו

(6) לנספח צה"ל בברזיל

ב. הצעות להנפקת בולים -

(1) להנצחת שמו של הרשל
גרינשפן

(2) לציון יובל שנים להקמת
מכון ז'בוטינסקי

(3) לציון 70 שנה לאירגון
ההגנה

ג. "על משמרות" - טקס משמר הירדן

ד. דגל השואה

ה. הנחת זר מטעם איגוד החיילים
המשוחררים בישראל - באירועים
מחלכתיים

ו. ציון זכרם של חללי פח"ע בטקסי
הזכרון

ז. כללים ונוהלים טקסיים
לביקורים בישראל של אישי
מדינה - עדכון הנוהל

ח. תיקצוב טקסים ואירועים
מחלכתיים

ט. גאולת האדמה ושיבת העם היהודי
למולדת - הצעה לנושא המרכזי
של שנת העצמאות החשנ"ב



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ג', ה' באלול התשמ"ט - 5.9.89

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

א. הצעות להענקת עיטורים -

(1) לשגריר ישראל בריפובליקה
הדומיניקנית

(2) לשגריר ישראל בצ'ילה

(3) לשגריר ישראל בקוט דיבואר
(חוף השנהב)

(4) לשגריר ישראל בהאיטי

(5) לקונסול הכללי (לשעבר)
בסן מרינו

(6) לנספח צה"ל בברזיל

ב. הצעות להנפקת בולים -

(1) להנצחת שמו של הרשל
גרינשפן

(2) לציון יובל שנים להקמת
מכון ז'בוטינסקי

(3) לציון 70 שנה ללידת
ההגנה

ג. "על משמרות" - טקס משמר הירדן

ד. דגל השואה

ה. הנחת זר מטעם איגוד החיילים
המשוחררים בישראל - באירועים
ממלכתיים

ו. ציון זכרם של חללי פח"ע בטקסי
הזכרון

ז. כללים ונוהלים טקסיים
לביקורים בישראל של אישי
מדינה - עדכון הנוהל

ח. תיקצוב טקסים ואירועים
ממלכתיים

ט. גאולת האדמה ושיבת העם היהודי
למולדת - הצעה לנושא המרכזי
של שנת העצמאות התשנ"ב



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה נ"א/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ג' באלול התשמ"ט - 3.9.89

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	
א.	סקירות	
ב.	נושאי בטחון	שר הבטחון
ג.	הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1989	שר האוצר 190
ד.	אישור מינוי חברי רשות הגנים הלאומיים	השר לאיכות הסביבה +174 (נוסח מתוקן שלישי)
ה.	דיווח על דו"ח המעקב לבירור הרליקה במתקני הגז בקרית-אחא	שר האנרגיה והתשתית
ו.	מינויים והרכבות למועצת רשות הנמלים	שר התחבורה 195 (נוסח מתוקן)
ז.	משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	שר המדע והטכנולוגיה +187 סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות א' שר המדע והטכנולוגיה ב' שר האנרגיה והתשתית ג'
ח.	הצעת חוק מינוהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. של"ג)	ועדת השרים לתיאום ומינהל 196

מס. הנספח	הערך המגיש	
193	שר האנרגיה והתשתית	ט. טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989 - ערך על החלטת ועדת העררים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
+177 א'	שר החקלאות הערך מ. נסים	י. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע
+185 א'	שר החקלאות שר האוצר	יא. ענף ההדרים - המשך הדיון
+202 א'	שר הפנים שר התחבורה	יב. שילוב הסדרי הסעה המונית במסגרת תכנון כולל בגוש דן
201	שר הבריאות	יג. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה
+200 א'	שר החוץ ושר התיירות שר האוצר	יד. חובות עיריית באר-שבע
146 (נוסח מתוקן) + א'	שר התחבורה והערך לאיכות הסביבה שר האוצר	טו. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והערך לאיכות הסביבה
+194 א'	שר החקלאות שר האוצר	טז. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם
191	שר האנרגיה והתשתית	יז. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסייה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערך על החלטת ועדת העררים
+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הערך אהוד אולמרט	יח. מינוי יושב ראש הוועדה המיוחדת לעניין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950
+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	יט. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן

מס. הנספח	השר המגיש	
182	שר הכלכלה והתכנון	כ. חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות
160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כא. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)
130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כב. הצעת חוק שידורי הנסיון של רעיון השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורו (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה
166	שר החקלאות	כג. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים
145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כד. החלטת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
+171 א'	שר החקלאות שר האוצר	כה. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות
+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כו. מלאי חירום של מוצרי דלק
+149 א'	שר החקלאות שר האוצר	כז. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד
150	שר החקלאות	כח. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שכיתות
108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	כט. מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון
+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	ל. הענקת נקודות זיכוי וס הכנסה לאנשי מילואים

השר המגיש	מס. נספח	
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+123 א'	לא. העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות
השר ר. אדרי	111	לב. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה
שר הכלכלה והתכנון	106	לג. חוק הגנת הדייר
שר האנרגיה והתשתית	98 (נוסח מתוקן)	לד. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים
שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	+148 א'	לה. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987
שר הכלכלה והתכנון	97	לו. 1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל
שר האנרגיה והתשתית	100	2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+76 א'	לז. שעורי מיסים בישראל
שר הכלכלה והתכנון	+77 (מתוקן)	לח. הרשות לפיתוח ירושלים
שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר	א' 86 92	
שר הפנים	61	לט. הצעת-חוק שירותי הדח וזיהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת האזורים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

השר המגיש	מס. נספח	
שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון	+58 א' ב'	מ. הרכב המינהל לתכנון חקלאי
שר הכלכלה והתכנון	82	מא. ניהול תיק מטבע החוץ
שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	27 (נוסח מתוקן) + א'	מב. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק
שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות	+60 א'	מג. 1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל
שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	89 ד'	2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת	+32 א' ב' ג' ד'	מד. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	+30 א'	מה. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר	+31 א' ב' ג'	מו. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+39 א'	מז. תוספת תשתית תעשיתית
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+40 א'	מח. סיוע למפעל הכורד

מס. נספח	השר המגיש
מט. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
נ. תקציב לבניית דירות להשכרה	+42 א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
נא. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43 שר התעשייה והמסחר
נב. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
נג.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א' שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א' שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נד. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א' השר ר. אדרי שר האוצר
נה.1. מתן ערבות מדינה ליושבי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה ליושבי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65 שר החקלאות
נו. העברת סמכויות למוסד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) +א' שר הכלכלה והתכנון +ב' שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר

מינויים למועצת רשות הנמלים והרכבות

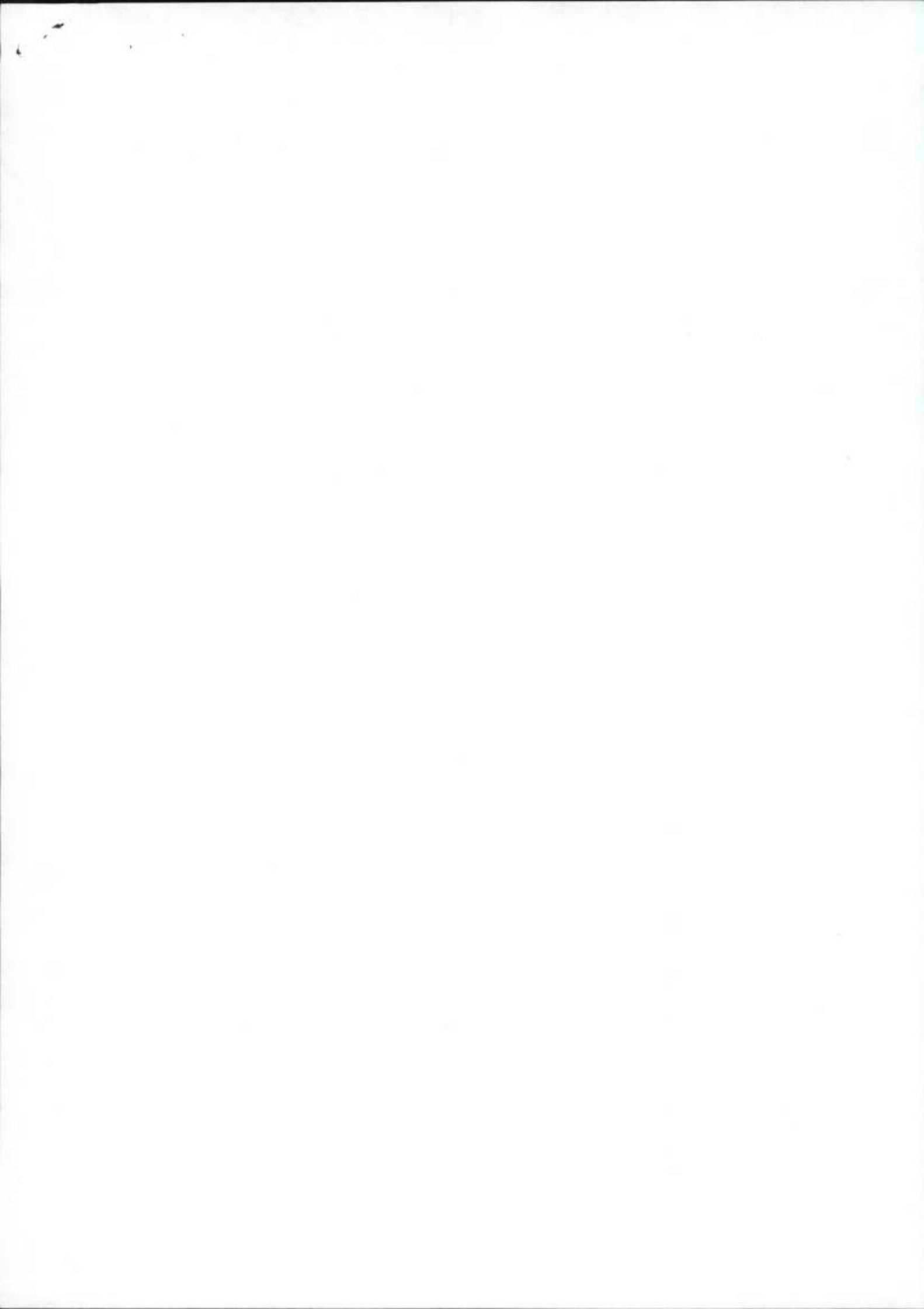
הצעת החלטה

מחליטים

- א. למנות על פי הצעת שר התחבורה, ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א 1961, כחברים במועצת רשות מקרב עובדי המדינה - את רמי לוי וזוהר פרי, ומקרב נציגי הציבור - את עמי כהן, איתן רפפורט.
- ב. למנות מחדש, על פי הצעת שר התחבורה, ובהתאם לסעיפים 6 ו-7 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א 1961 את חברי המועצה שבתאי לוי, אריה זייף, אליהו ברכה ואריה מהולל.

דברי הסבר

- א. חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א 1961 קובע בסעיף 6 כי הממשלה תמנה על פי הצעת שר התחבורה, מועצה לרשות ובה נציגים מקרב הציבור ונציגים מקרב עובדי המדינה.
- ב. מוצע, כחברים במועצת הרשות מקרב עובדי המדינה, למנות את המנויים להלן:
רמי לוי - סגן המנהל הכללי בשרות התעסוקה, משרד העבודה.
(תושב העיר חיפה).
זוהר פרי - מנהל היחידה לסחר חוץ, משרד התעשייה והמסחר.
- ג. מוצע, כחברים במועצת הרשות מקרב נציגי הציבור למנות את המנויים להלן:
עמי כהן - נציג התאחדות התעשיינים בישראל, במקומו של עמנואל פורטונה אשר תוקף מיניו פג.
איתן רפפורט - נשיא לשכת הספנות הישראלית, במקומו של ולפגנג לצרוס אשר תוקף מיניו פג.



ד. מוצע, לחדש את מינוי חברי מועצת הרשות להלן אשר תוקפם פג:

- | | | |
|-------------------------------------|---|---------------------------------|
| מנהל מינהל הספנות, משרד
התחבורה. | - | מקרב עובדי המדינה - שבתאי לוי - |
| נציג משרד החקלאות. | - | אריה זייף - |
| חברת הספנות אל-ים אניות
בע"מ. | - | מקרב נציגי הצבור - אליהו ברכה - |
| נציג איגוד המשתמשים בהובלה
ימית. | - | אריה מהולל - |

מוגש על ידי שר התחבורה

"אני מתנגד לכך שהממשלה תקיים דיון בנושא חובות עירית באר-שבע.

לצורך הטיפול בקשיים כספיים, שמצויות בהם ערים שונות, לרבות עירית באר-שבע, קיימים שרים מוסמכים לכך. יש איפוא להשאיר בידיהם הטיפול בקשיים אלו!"

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

כ"ט באב התשמ"ט
30 באוגוסט 1989

אישור מינוי חברי רשות הגנים הלאומיים

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים, בהתאם לסעיף 10 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואחרי הלאום, התשכ"ג-1963, לאשר את מינויים על-ידי השר לאיכות הסביבה של החברים הנקובים להלן כחברי רשות הגנים הלאומיים.

יעקב אייגס - נציג הסוכנות היהודית
שלמה אריאב - נציג הקרן הקיימת לישראל
אברהם זוהר - יועץ השר לאיכות הסביבה
דוד עמר - נציג הרשויות המקומיות
יוסף ריעני - יועץ השר לאיכות הסביבה

ואת ביטול המינויים של -

שמשון בן שמש
יעקב ינאי
אורי יפה
יצחק עילם
יעקב רודיסי

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לסעיף 10 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואחרי הלאום, התשכ"ג-1963, ובכפוף להחלטת הממשלה (מס' 525) מיום 28.5.89 בדבר העברת סמכויות על-פי סעיף 30 לחוק יסוד: הממשלה, מוסמך השר לאיכות הסביבה למנות את חברי רשות הגנים הלאומיים, באישור הממשלה.

מינויים של 5 החברים החדשים של רשות הגנים הלאומיים וביטול מינויים קודמים, כאמור לעיל, מוגש לאישור הממשלה בהתאם לחוק.

מוגש על-ידי השר לאיכות הסביבה

נספח 174
(נוסח מתוקן שלישי)

כ"ט באב התשמ"ט
30 באוגוסט 1989

שילוב הסדרי הסעה המונית במסגרת תכנון כולל בגוש דן -
תגובה על הצעת שר הפנים

"הצעת ההחלטה בענין שילוב הסדרי הסעה המונית במסגרת תכנון
כולל לגוש דן תואמה עמנו, ומקובלת על משרד התחבורה."

מוגש על ידי שר התחבורה

תוספת א' לנספח 202

כ"ט באב התשמ"ט
30 באוגוסט 1989

ארגון מחקר ותקציבי מחקר - תגובה להצעת החלטה של שר המדע והטכנולוגיה

1. רוב החברים במליאת המועצה להשכלה גבוהה מתנגדים להעביר למשרד המדע והטכנולוגיה את הסמכויות שכיום שייכות למשרד החינוך והתרבות בדבר שליטה על תקציבי המחקר של האוניברסיטאות.
2. המלצה 11.6, בדבר העברתו של מלמט"מ למשרד המדע והטכנולוגיה, קבלה התייחסות במכתבי לשר פת מה-3 ביוני 1985, וכן במכתבו של דר' נתן ארד למר אריה שומר מה-16 באפריל 1989.
3. המלצות 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 77, מקובלות.
4. המלצות 23, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 78, 80, בנושא מינהל מדעי האדמה, קבלו תגובה במכתבו של דר' נתן ארד למנכ"ל משרד המדע והטכנולוגיה, אריה שומר, מה-16 באפריל 1989.
5. המלצה 47 - תומך בהקמת גוף שיחפש פתרונות לבעיות מינהליות במקרים שהנהלים הקיימים אינם גמישים מספיק לצורך ניהול מחקר תקין.

מוגש ע"י

שר האנרגיה והתשתית

כ"ט באב התשמ"ט
30 באוגוסט 1989

תוספת ג' לנספח 187

לשכת יו"ר



מזכירות הממשלה

על
משרד

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת חשונה של שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא
תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
יום ד', כ"ב באב התשמ"ט - 23.8.89
(בשעה 10:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. פת - יו"ר, א. אולמרט

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. אדרי, א. דרעי (בחו"ל), ג. יעקבי

כנ נכחו :	ד. מרידור	- שר המשפטים
	מ. גבאי	- נציב שירות המדינה
	י. דנון	- משרד האוצר
	ש. הולנדר	- היועץ המשפטי
	י. הרמלך	- נציבות שירות המדינה
		- המנהל הכללי
		- משרד הכלכלה והתכנון
	ר. לוי	- משרד החינוך והתרבות
	ד. צור	- לשכת שר התיירות
	ד. פרלשטיין	- המשנה לנציב שירות המדינה
	ז. שנקולבסקי	- משרד התחבורה

א. ליזנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

סדר היום :

תש/7. א. תנאי שירות וגמלאות של:-

- (1) מנהל הטלוויזיה החינוכית הישראלית
- (2) מנהל מרכז ההסברה

ב. הקבלה לתנאי שכר של מנהל כללי -

- (1) למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
- (2) למנהל מינהל הבטיחות בדרכים
- (3) למנהל מינהל הספנות והנמלים

תש/8. תנאי העסקתם של יועצים משפטיים:-

- א. הקבלת שכרם לשכר שופט מחוזי של -
- (1) מנהל אגף רישום והסדר מקרקעין
- (2) הממונה הבכיר על החקיקה הכללית

ב. הקבלת שכרם של יועצים משפטיים של משרדי ממשלה לשכר שופט מחוזי.

תש/9. שכר נהגי שרים

א. תנאי שירות וגמלאות של:-

- (1) מנהל הטלוויזיה החינוכית הישראלית
- (2) מנהל מרכז ההסברה

ב. הקבלה לתנאי שכר של מנהל כללי -

- (1) למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
- (2) למנהל מינהל הבטיחות בדרכים
- (3) למנהל מינהל הספנות והנמלים

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור, ג. פת;
ה"ח. מ. גבאי, י. הרמלך, ד. פרלשטיין וי. דנון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעותיהם של סגן ראש
הממשלה ושר החינוך והתרבות ושרי הכלכלה והתכנון
והתחבורה בענין תנאי שירות והגמלאות של מנהל
הטלוויזיה החינוכית הישראלית ומנהל מרכז ההסברה,
והקבלתם לתנאי שכר של מנהל כללי של מנהלת הרשות
לתכנון לאומי וכלכלי ושל מנהל מינהל הבטיחות בדרכים
ומנהל מינהל הספנות והנמלים להטיל על:-

א. הממונה על השכר להגיש לוועדת השרים לענין נהלים
וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות
הבכירה בשירות המדינה (להלן - ועדת השרים)

(1) נתונים על עלותן של ההצעות לתת לעובדים
ככירים בשירות המדינה תנאי שכר מיוחדים
בחזרה אישי, בדומה לגובה השכר עליו החליטה
ועדת השרים לגבי הממונים על המחוזות של
מושרד הפנים;

(2) הבדיקה האמורה תיעשה הן לגבי השכר השוטף
והן לגבי המשמעות האקטואריות - אם שכר זה
יהיה השכר הקובע לענין הגימלה, למי שזכאי
ל'תנאי פנסיה משירות המדינה';

ב. נציב שירות המדינה, להמציא לוועדת השרים נתונים
לגבי העובדים במסגרת הסגל הבכיר בשירות המדינה,
העונה לקריטריונים המצדיקים העברה למעמד של
חזרה אישי בתנאי שכר כאמור לעיל, והמשמעות
הכספית של תנאי שכר אלה לעומת השכר השוטף
והפנסיוני - לו זכאים העובדים הנ"ל היום.

המשך הדיון נדחה.

תנאי העסקתם של יועצים משפטיים:-

א. הקבלת שכרם לשכר שופט מחוזי של -
(1) מנהל אגף רישום והסדר מקרקעין
(2) הממונה הבכיר על החקיקה הכללית

ב. הקבלת שכרם של יועצים משפטיים של משרדי ממשלה
לשכרו של שופט מחוזי.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים ג. פת, א. אולמרט, ד. מרידור
ונציב שירות המדינה

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעותיהם של ממלא מקום ראש
הממשלה ושר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר החלקאות,
שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, השר לקליטת עליה,
שר התחבורה, שר התיירות, שר התקשורת ושר התעשייה
והמסחר - להקביל את שכר היועצים המשפטיים של
משרדיהם לשכרו של שופט מחוזי:-

א. להטיל על נציב שירות המדינה לבדוק אם תנאי
החוזים שיוצעו לעובדים של סגל המינהל הבכיר
ישימים גם לגבי היועצים המשפטיים של משרדי
הממשלה.

ב. בהמשך לנ"ל, הבדיקה שמתבקש נציב שירות המדינה
לבצע כאמור בהחלטה מס. תש/7 כ' מהיום, תתייחס גם
ליועצים המשפטיים.

המשך הדיון נדחה.

שכר נהגי שרים

תש/9.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר ג. פת ומר מ. גבאי

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, רושמת לפנייה הודעתו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להעלאת נושא השכר של נהגי שרים לדיון.

(הודעתו המלאה מיום כ"א באב התשמ"ט (22.8.89) של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר בענין שכר נהגי שרים - נמצאת במזכירות הממשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ג באב התשמ"ט-24.8.1989

- 814(פס/9). "אנשי הסוד והחידה" - מעלילות המודיעין מעבר לגבולות האויב - ספרם של רפי סיטון ויצחק שושן
- 815(פס/10). "סיפור אישי" - ספרו של מר אביגדור קהלני
- 816(תח/6). הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. של"ג)
- 817(תח/7). גרוטאות -
- א. מכירת גרוטאות רכב
- ב. הקמת מפעל למיחזור גרוטאות ברזל
- 818(תח/8). אירגון הבחירות לכנסת וניהולן ביום הבחירות
- 819(חק/353). הצעת-חוק נכי המלחמה בנאצים (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. שמ"ד)
- 820(חק/354). הצעת-חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון - ביטול ביול חוזים ושטרות), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ש"ב)
- 821(כל/64). עשות אשקלון בע"מ - הגדלת הון מניות רשום
822. מינוי חבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

בפרוטוקול זה 5 דפים.

החלטות ועדת שרים למתן היתר לפרסומים, מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.1989), אשר קיבלו חוקף ביום כ"ג באב התשמ"ט (24.8.1989)

814(פס/9). "אנשי הסוד והחידה" - מעלילות המודיעין מעבר לגבולות האויב - ספרם של רפי סיטון ויצחק שושן

מ ח ל י ט י ס, להתיר את פרסום ספרם של רפי סיטון ויצחק שושן - "אנשי הסוד והחידה" - מעלילות המודיעין מעבר לגבולות האויב.

815(פס/10). "סיפור אישי" - ספרו של מר אביגדור קהלני

מ ח ל י ט י ס:

א. להטיל על ראש מחלקת בטחון שדה בצה"ל לבדוק אם פקודת המבצע למבצע "אורנים" פורסמה כבר, ואם החשבה היא חיובית, להתיר את פרסומה בספרו של מר קהלני.

ב. בכפוף לאמור לעיל, ובכפוף לתיקונים ולהערות שהצביעו עליהם הצנזורה ומחלקת בטחון שדה - להתיר את פרסום ספרו של מר אביגדור קהלני - "סיפור אישי".

החלטות ועדת השרים לענייני תאום ומינהל, מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.1989), אשר קיבלו חוקף ביום כ"ג באב התשמ"ט (24.8.1989)

816(תח/6). הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. של"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. של"ג) -:

א. בזיקה להחלטה מס. חק/325 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"ד בתמוז התשמ"ט (17.7.89), להעביר את הצעת החוק הנ"ל של ח"כ א. פורז לממשלה, כדי שזו תקיים דיון עקרוני בנושא - לשם קביעת עמדה;

ב. אם הממשלה לא תוכל לקיים דיון כאמור, עד לשובה של הכנסת מפגרתה - ועדת השרים לחאום ומינהל תקיים דיון בנושא, שבועיים לפני שובה של הכנסת מן הפגרה.

גרוטאות -

817(תח/7).

א. מכירת גרוטאות רכב

ב. הקמת מפעל למיחזור גרוטאות ברזל

מ ח ל י ט י ס :

א. בהתייחס למכירת גרוטאות רכב - במקום סעיף ה' בהחלטה מס' תמ/3 של ועדת השרים לענייני חאום ומינהל מיום כ"ב באדר התשמ"ז (23.3.87) יבוא:-

(ה) (1) שר התעשייה והמסחר, שר הכלכלה והתכנון ושר האוצר יקבעו לצורך המכרז להסדר ארצי לסילוק גרוטאות רכב וגריטתן את המחיר המקסימלי שישלמו מפעלי תעשיית הפלדה המקומית לזוכה במכרז, בגין גרוטאות הרכב שיספק להם;

(2) המחיר יקבע בהתחשב בצרכי תעשיית הפלדה המקומית ובצורך להפעיל הסדר ארצי לסילוק גרוטאות רכב;

(3) היזם יחוייב לספק את צרכי תעשיית הפלדה בארץ ורק לאחר מכן יהיה רשאי למכור את הגרוטאות בחו"ל;

(4) המכרז שהוצא בנושא יתוקן בהתאם.

ב. לא לאשר את הצעתו של השר לאיכות הסביבה בענין הקמת מפעל למיחזור גרוטאות ברזל.

אירגון הבחירות לכנסת וניהולן ביום הבחירות

818(תח/8).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לדוחות מבקר המדינה בדבר סדרי אירגון הבחירות לכנסת ה-10, ה-11 וה-12 (דו"ח שנתי 32 עמ' 387-392, דו"ח שנתי 35 עמ' 590-596 ודו"ח שנתי 39 עמ' 469-483):-

א. להקים צוות בינמשרדי לבדיקת אירגון ההכנות לבחירות לכנסת וניהולן ביום הבחירות. הצוות יביא בפני ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל המלצות בנושא, לרבות המלצות בעניין הנהגת שיטות ממוכנות להצבעה, רישום פרוטוקולים והרכב ועדות הקלפי;

ב. הרכב הצוות:-

- (1) המנהל הכללי של משרד הפנים - יו"ר הצוות;
- (2) המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון - חבר;
- (3) המפקח הארצי על הבחירות - חבר;
- (4) המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת - חבר;
- (5) נציג היועץ המשפטי לממשלה - חבר;
- (6) נציג משרד הבטחון (קצין בחירות צה"ל) - חבר;
- (7) נציג משטרת ישראל - חבר

ג. הצוות יגיש את המלצותיו לוועדת השרים, כאמור, תוך ששה חדשים.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' באב התשמ"ט (7.8.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג באב התשמ"ט (24.8.1989)

הצעת-חוק נכי המלחמה בנאצים (תיקון מס.),
התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. שמ"ד)

819(חק/353).

מ ח ל י ט י ס, (3 קולות בעד ו-2 קולות נגד), בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק נכי מלחמה בנאצים (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. שמ"ד).

820(חק/354). הצעת-חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון - ביטול ביול חוזים ושטרות), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ש"ב).

מ ח ל י ט י ס, להטיל על משרד האוצר לקיים בירור עם חברי הכנסת המציעים את הצעת חוק מס הבולים על מסמכים (תיקון - ביול חוזים ושטרות) (מס. ש"ב) בענין ההשלכות הכספיות של הצעת החוק, ולהביא את תוצאות הבירורים לישיבה הקרובה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום כ"ג באב התשמ"ט (24.8.1989), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג באב התשמ"ט (24.8.1989)

821(כל/64). "עשות אשקלון" תעשיות בע"מ - הגדלת הון המניות הרשום

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר, מכח סעיף 11(א)(ב) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, את החלטת חברת "עשות אשקלון" תעשיות בע"מ, מיום 8.3.89 להגדיל את הונה הרשום בסכום נוסף של 1,600,000 (מליון שש מאות אלף) ש"ח דהיינו מסך של 1,575,000 (מליון חמש מאות שבעים וחמישה אלף) ש"ח לסך 3,175,000 (שלושה מליון מאה שבעים וחמישה אלף) ש"ח על ידי יצירת 160,000,000 (מאה שישים מליון) מניות רגילות בנות 0.01 שקלים חדשים כל אחת.

ב. המניות החדשות תהיינה בנות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג באב התשמ"ט (24.8.1989)

822. מינוי חבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 623 מיום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.89), לאשר את מינויו של פרופ' שלמה גרוסמן, יו"ר הועדה לתעשיות עתירות ידע, אוניברסיטת בר-אילן, כחבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, בתוקף תפקידו, במקומו של פרופ' י. אמיר מאוניברסיטה זו.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה', כ"ג באב התשמ"ט - 24.8.89

"עשות אשקלון" תעשיות בע"מ - הגדלת הון המניות
הרשום

כל/64.

מ ח ל י ט י מ:

א. לאשר, מכח סעיף 11(א)(ב) לחוק החברות
הממשלתיות, התשל"ה-1975, את החלטת חברת "עשות
אשקלון" תעשיות בע"מ, מיום 8.3.89 להגדיל את
הונה הרשום בסכום נוסף של 1,600,000 (מליון שש
מאות אלף) ש"ח דהיינו מסך של 1,575,000 (מליון
חמש מאות שבעים וחמישה אלף) ש"ח לסך 3,175,000
(שלושה מליון מאה שבעים וחמישה אלף) ש"ח על ידי
יצירת 160,000,000 (מאה שישים מליון) מניות
רגילות בנות 0.01 שקלים חדשים כל אחת.

ב. המניות החדשות תהיינה בנות זכויות שוות למניות
הקיימות בחברה.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה נ' /התשמ"ט של הממשלה

יום א', כ"ו באב התשמ"ט - 27.8.89

(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
י. נבון, א. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס (משעה
10:00), ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי, ז. המר,
ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, ר. מילוא,
ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, י. צור (משעה 09:25),
מ. קצב, י. רבין, א. שאק, מ. שחל, א. שרון
א. שאק, מ. שחל, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), י. פרץ
(בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 823:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רס"ן מ. זרקא - שלישי הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 824:

ש. דיניץ - יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
י. בר-רומי - משרד החוץ
ה. הורביץ - לשכת ראש הממשלה
צ. מגן - משרד החוץ
י. מנור - הסוכנות היהודית
י. קדמי - משרד החוץ
מ. רביב - משרד החוץ

בסעיף 825:

ד. בר-חיים - משרד האוצר
י. בליזובסקי - המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
א. גיל - משרד האוצר
ד. גל - משרד האוצר
ת. הקר - משרד האוצר
י. הרמלך - המנהל הכללי, משרד הכלכלה
והתכנון

ב. יערי	- משרד הפנים
ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה
מ. פרנקל	- בנק ישראל
ח. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|--|------|
| ענינים בטחוניים | .823 |
| ציון 50 שנה לפרוץ מלחמת העולם השנייה - תמונת מצב בנושא האנטישמיות | .824 |
| הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מלחמה באבטלה), התשמ"ט-1989 | .825 |
| נסיעות שרים | .826 |

.823

ענינים בטחוניים
בחסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)
שר הבטחון משלים (לרבות החייחסות לנושא הידיעות על
מעורבות ישראלים באימון סוחרי סמים בקולומביה).

השרים א. שרון, ע. ויצמן; ראש-הממשלה י. שמיר;
השרים ג. יעקבי, ש. פרס, ח. בר-לב, י. צור ומ. קצב
מעירים ושואלים.

שר המשטרה מודוח בענינים שוטפים.

בדיון משותפים: השרים א. שאקי, ג. יעקבי וי. נבון.

שר הבטחון משיב.

השרים מ. גור, י. נבון, א. שרון וג. יעקבי מעירים.

הרמטכ"ל מעיר.

ראש-הממשלה ושר הבטחון משבחים פעולת האש"כ וכוחות
צה"ל על פעולתם המוצלחת לשחרור החטוף שאול משענייה.

.824

ציון 50 שנה לפרוץ מלחמת העולם השנייה - תמונת מצב
בנושא האנטישמיות

ראש-הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה, יו"ר הפורום הבינמשרדי למעקב אחר
גילויי האנטישמיות, סוקר את דו"ח תמונת המצב שהוגש
לממשלה.

השרים ש. פרס וא. דדעי מעירים.

בדיון משותפים: מר ש. דיניץ והשרים ד. מרידור,
י. צור מ. שחל וא. שאקי.

השרים: י. נבון ש. פרס וא. זרעי מעירים.

מזכיר הממשלה משיב.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הסיכום דלהלן:

א. הממשלה מציינת מלאות חמישים שנה לפרוץ מלחמת העולם השנייה, המלחמה שהמיטה על העם היהודי את השואה, שבמהלכה נספו ששה מיליונים מבניו. במלחמה זו מיגרו בעלות-הברית, במאבק איתנים, את משטר הרשע של היטלר. במאבק זה נטלו חלק גם בני העם היהודי, במרי נגד הכיבוש הנאצי ובצבאות בעלות-הברית.

ב. הממשלה שמעה דו"ח על אירועים ומגמות במדינות רבות בנושא האנטישמיות שגילויה לא נעלמו, גם עם השיפור במצבם של יהודים במדינות רבות לאחר מלחמת העולם, הקמת מדינת ישראל ועליית יהודים רבים אליה. על-פי הדו"ח ישנה עליה משמעותית בתופעות האנטישמיות במדינות רבות. עליה זו מתבטאת בהפיכת קהילות יהודיות למטרות מצד ארגונים קיצוניים, אנטישמיים וגזעניים וארגוני טרור; בנסיונות של הכחשת השואה; בנסיון לדה-לגיטימציה של הציונות המסתיר מאחוריו מגמות אנטישמיות; בתעמולה עוינת מסוגים שונים, לרבות שימוש ב"פרוטוקולים של זקני ציון" הידועים לשמצה; בגילויי אלימות כנגד מוסדות ויחידים יהודים. אמנם יש מדינות וחוגים הנאבקים בתופעות אלה, אך יש צורך בהגברת המודעות להן.

ג. אל האנטישמיות יש להמשיך להתייחס כאל תופעה מכישה ומוקצה מחמת מיאוס, שמקומה לא יכירנה בין בני-תרבות ובמדינות נאורות ושאינה לגיטימית. לשם כך יש צורך במודעות של מדינת ישראל ואזרחיה, של מדינות התרבות, של קהילות יהודיות בכל אתר ושל חוגים נאורים. על כולם להיאבק בתופעה זו ולהשאירה במסגרת של המביש והכזוי.

ד. (1) למדינת ישראל ייעוד ותפקיד מרכזי בעידוד עלייתם של יהודים ובמאבק באנטישמיות.

(2) ממשלות, ובמיוחד מערכות החינוך שלהן, נקראות להיאבק בכל הגילויים של אנטישמיות, שנאת ישראל וניאו נאציזם לכל צורותיהם, ולהחריע על הסכנות הגלומות בהן לאשיות החברה.

(3) כוחות דמוקרטיים ואנטי-גזעניים במדינות תבל וקוראים להתגייס לפעולה כנגד גילויי האנטישמיות והגזענות לשם דה-לגיטימציה שלהם, הוקעתם ומיגורם. ממשלת ישראל, בשיתוף עם ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית, יעמדו לימינם של ארגונים וקהילות יהודיות בכל פעולה אחראית שיש בה כדי לתרום לכך.

(4) יימשך המאבק לביטולה של החלטתה הנפשעת של עצרת האו"ם שהשוותה ציונות לגזענות.

ה. הממשלה תמשיך במעקב אחר גילויי האנטישמיות בכל אחר, במגמה למאבק נגדם.

הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מלחמה באכטלה), ותשנ"ט-1989

.825

מחלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח ומציג את ההצעות העומדות לדיון.

השרים א. שרון ור. מילוא מעירים.

בדיון משתפים: השרים ר. מילוא, א. אולמרט, א. דרעי, מ. שחל, מ. קצב, מ. נסים, ע. ויצמן, א. שרון, מ. ארנס, א. כץ-עוז, ר. אדרי וד. מרידור.

השרים ש. פרס, י. צור, מ. גור, ג. פת וגב' ת. הקר מעירים.

שר האוצר משיב.

השרים מ. נסים, מ. קצב; ראש-המשלה י. שמיר; והשרים א. שרון וג. דרעי מעירים.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (14 קולות בעד; 3 קולות נגד):-

א. לאשר את הצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מלחמה באבטלה), התשמ"ט-1989, המצורפת בזה (דפים 7-9) ולהעבירה לניסוח לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק. (שינויים מהותיים בהצעה יהיו על דעת מחלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר).

לאחר מכן תוגש והצעה מיד לכנסת.

ב. לפנות ליושב ראש הכנסת לכנס את הכנסת לכנס מיוחד, לפי דרישת הממשלה בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: הכנסת, לדון בהצעת החוק האמורה.

ראש הממשלה מוסיף כי הצעות אחרות שהוגשו במהלך הישיבה יועברו לדיון בוועדת השרים לענייני כלכלה.

(מצורפת-בזה (דפים 10-16) הצעת-החוק כפי שנוסחה על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק והוגשה לכנסת).

נסיעות שרים

.826

מזכיר הממשלה פותח.

ראש-הממשלה מוסיף.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר המשפטים לקנדה, בשליחות אוניברסיטת בן-גוריון, מיום ה' באלול התשמ"ט (5.9.89) עד יום י' באלול התשמ"ט (10.9.89).

השר לאיכות הסביבה ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

ב. בהמשך להחלטה מס. 782(ב) מיום ה' באב התשמ"ט (6.8.89) - שר התעשייה והמסחר ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון מיום כ"ו באב התשמ"ט (27.8.89) ועד לשובו של שר הבינוי והשיכון לארץ (במקום שר התיירות).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מלחמה באבטלה), התשמ"ט-1989

1. מטרת החוק
חוק זה קובע הסדרים לשעת החירום בה מצוי משק המדינה, במגמה להקטין את ממדי האבטלה, להפחית את מספר העובדים הכלתי מועסקים במשק ולהגביר את הצמיחה הכלכלית.
2. עדיפות הוראות
הוראה בחוק זה, בתקנות או בהוראות מינהל על פיו עדיפה על כל הוראה אחרת באותו ענין שנקבעה בחוק, בתקנות או בהוראות מינהל.
3. הגדרות
בחוק זה -
"הועדה" - הועדה האמורה בסעיף 4;
"חוק התכנון" - חוק התכנון והכניה, התשכ"ה-1965 (1);
"מוסד תכנון", "מרחב תכנון", "תכנית", "ועדה מחוזית" ו-"ועדה מקומית" - כמשמעותם בחוק התכנון;
"מיזם" - עשייה במקרקעין והקמת מפעל או הרכבתו, הטעונים היתר, רשיון או אישור לפי כל דין או על פי סמכות מינהלית;
"מיזם מועדף" - מיזם שאושר כמיזם מועדף, לפי סעיף 4.
4. קביעת מיזמים מועדפים
(א) שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הפנים יהיו ועדה שמסמכותה לאשר מיזמים כמיזמים מועדפים לענין חוק זה, כדי לאפשר תעסוקה במקומות שבהם יש מספר גדול של מחוסרי עבודה.
(ב) שר האוצר יכהן כיושב ראש הועדה.
(ג) חבר הועדה רשאי להגיש ערר לממשלה על החלטת הועדה לפי סעיף קטן (א); הממשלה תחליט בערר תוך 7 ימים מיום שקבלה הועדה את ההחלטה ויהיו לה, לענין זה, הסמכויות הנתונות לועדה לפי סעיף קטן (א).
5. שיקולים לאישור מיזם מועדף
בבוא הועדה לאשר מיזם מועדף תיתן דעתה לשיקולים אלה:
(1) מימדי האבטלה באזור שבו נמצא המיזם;
(2) ההיקף הכספי של המיזם;
(3) המקורות הכספיים העומדים לרשות היזם;
(4) מספר מקומות העבודה העשויים להוצר כתוצאה מאישור המיזם הן בתקופת ביצועו והן לאחריה;
(5) מספר המיזמים המועדפים באותו מרחב תכנון מחוזי, מקומי או מיוחד;
(6) המועד המשוער שבו יביא המיזם לצמצום ממדי האבטלה;
(7) היחרונות שיביא המיזם לכלכלת המדינה;

- (8) הכדאיות הכלכליות של המיזם;
 (9) רמת השכר שבמיזם;
 (10) השפעת המיזם על קליטת העליה.

מספר
המיזמים
המועדים

6. מספר המיזמים המועדים לא יעלה על מאה.

המועדים
לתכנון
ולאישור
של מיזם
מועדף

7. (א) אושר מיזם מועדף, יקבע שר הפנים או מי שהוא הסמיך לכך את פרק הזמן המרבי שבו יסתיימו לגבי המיזם המועדף כל ההליכים על פי חוק התכנון, ובלבד שפרק זמן זה לא יעלה על אלה:

(1) בהיתר לפי פרק ה' או ה' 2 לחוק התכנון או בערר עליו - 30 ימים מיום הגשת בקשה להיתר או הערר לפי חוק התכנון;

(2) באישור תכנית - 90 ימים מיום פתיחת הליך התכנון לגבי המיזם המועדף לפי חוק התכנון.

(ב) קביעה לפי סעיף קטן (א) תפרט גם את פרקי הזמן לסיום כל שלב בהליכים שלביצועם נקבעו מועדים לפי חוק התכנון, ובלבד שהמועד להגשת התנגדויות לא יפחת מ-21 ימים.

(ג) במיזם מועדף שלגביו קיימת חובת הגשת תסקיר השפעה על הסביבה לפי תקנות התכנון והכניה (תסקירי השפעה על הסביבה), החשמ"ב-1982 (2), יקבע שר הפנים את המועד לסיום הליכי תכנון ואישור, בהתייעצות עם השר לאיכות הסביבה, ורשאי הוא, על אף האמור בסעיף קטן (א) (2), לקבוע מועד העולה על 90 ימים.

(ד) לא סיים מוסד תכנון את הפעולות וההחלטות כמועד שנקבע לפי סעיף קטן (א) או כמועד שהוארך לפי סעיף 8, יעברו סמכויות מוסד התכנון לוועדה של שלושה שתורכב מיושב ראש הוועדה המחוזית או ממלא מקומו, מתכנן המחוז של מרחב התכנון שכתחומו מוקם המיזם המועדף ומהנדס הוועדה המקומית אשר במרחב התכנון שלה נמצא המיזם המועדף; ועדת השלושה תסיים את הפעולות ותתן את ההחלטות כאמור בסעיף זה תוך 30 ימים.

8. הארכת מועדים
 הועדה רשאית להאריך מועדים שנקבעו לפי סעיף 7 אם ראתה שהדבר דרוש לקידום מטרותיו של חוק זה, ובלבד שההארכה לא תעלה על 10 ימים.

9. מנין חוקי
 בהליכים לענין מיזם מועדף ידון מוסד תכנון בכל מספר חברים, ובלבד שבדיון יהיה נוכח יושב ראש מוסד התכנון או ממלא מקומו וכן -

(1) חבר אחד בעל הכשרה מקצועית בעניני תכנון ובניה - במוסד שבו יש חבר כאמור;

(2) במוסד תכנון אחר - חבר נוסף של המוסד.

10. (א) פרסום
 הודעה לפי סעיפים 89 ו-117 לחוק התכנון, לגבי מיזם מועדף, תתפרסם בעתון נפוץ על האמור בסעיפים האמורים; שר הפנים רשאי להורות כי הודעה כאמור תשודר גם ברדיו או בטלוויזיה.

(ב) התקופה להגשת התנגדויות בתכנית שהופקדה לגבי מיזם מועדף תתחיל ביום פרסום ההודעה עליה לראשונה בעתון, ותחילתה של תכנית שאושרה לגבי מיזם מועדף תהיה ביום הפרסום לראשונה של ההודעה על אישורה בעתון.

סטיה
מהוראות
ותקנות

11. בהליכי תכנון ואישור של מיזם מועדף רשאי מוסד תכנון, מנימוקים שיירשמו, לסטות מהוראותיהן של תקנות נוהל שהותקנו לפי חוק התכנון, אם ראה שהסטיה הכרחית לסיום פעולה במועד שנקבע לה ושהיא לא תגרום עיוות דין או נזק מהותי לצד מעוניין.

פקיעת
היתר
וביטול
תכנית

12. (א) היתר שניתן לפי חוק זה יפקע תוקפו בתום שנה מיום נתינתו, אם לא הוכיח היזם לוועדה המחוזית הנוגעת בדבר שהחל בפועל בביצוע המיזם המועדף ושההוצאות שהוציא עולות על 20% מערכו; לענין סעיף קטן זה לא יובאו בחשבון ערך המיזם המועדף והעלויות הכרוכות ברכישת זכויות בקרקע ובהוצאות התכנון.

(ב) תכנית שההיתר שניתן לפיה פקע כאמור בסעיף קטן (א) ניתנת לביטול בידי הוועדה המחוזית.

שיפוי
בשל
תשלום
פיצויים

13. לא תאושר תכנית על פי חוק זה אלא לאחר שהיזם של המיזם המועדף יתחייב לשפות את הוועדה המקומית בשל פיצויים שתשלם לפי פרק ט' לחוק התכנון, בשיעור של 80% מהם, ובמיזם של המדינה - 50% מהם.

קידום
מיזמים
מועדפים

14. (א) ראתה הוועדה כי קידומו של מיזם מועדף טעון היתר, רשיון או אישור של רשות מוסמכת על פי דין או על פי סמכות מינהלית (להלן - הרשות המוסמכת) רשאית היא, בהתייעצות עם השר הנוגע בדבר, להורות לרשות המוסמכת לסיים את הפעולות ולקבל את ההחלטות תוך פרק הזמן שתקבע הוועדה.

(ב) לא החליטה הרשות המוסמכת בתוך פרק הזמן כאמור בסעיף קטן (א), רשאית הוועדה, לאחר התייעצות עם הרשות המוסמכת, להחליט במקומה.

פקיעת
סמכות

15. סמכות הנתונה לפי חוק זה לוועדה או לשר הפנים או למי שהוא הסמיך תפקע בתום שבעה חדשים מיום תחילתו של חוק זה.

ביצוע
ותקנות

16. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להחקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (מאבק באבטלה), התשמ"ט-1989

- | | | |
|------------------------------------|----|---|
| מטרת
החוק | 1. | חוק זה קובע הסדרים לשעת החירום בה מצוי משק המדינה, במגמה להקטין את ממדי האבטלה, להגדיל את שיעור התעסוקה במשק ולהגביר את הצמיחה הכלכלית. |
| עדיפות
הוראות | 2. | הוראה בחוק זה עדיפה על כל הוראה באותו ענין שנקבעה בחוק אחר. |
| הגדרות | 3. | בחוק זה -
"הועדה" - ועדת ^{רצויה} האמורה בסעיף 4;
"חוק התכנון" - חוק התכנון והכניה, התשכ"ה-1965 (1);
"מוסד תכנון", "מרחב תכנון", "תכנית", "ועדה מחוזית" ו-"ועדה מקומית" - כמשמעותם בחוק התכנון;
"מיזם" - עשייה במקרקעין והקמת מפעל או הרכבתו, הטעונים היתר, רשיון או אישור לפי כל דין או על פי סמכות מינהלית;
"מיזם מועדף" - מיזם שאושר כמיזם מועדף, לפי סעיף 4. |
| קביעת
מיזמים
מועדפים | 4. | (א) שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הפנים יכהנו כועדה שמסמכותה לאשר מיזמים כמיזמים מועדפים לענין חוק זה, לשם השגת מטרותיו.
(ב) שר האוצר יכהן כיושב ראש הועדה.
(ג) חבר הועדה רשאי להגיש ערר לממשלה על החלטת הועדה לפי סעיף קטן (א); סרכה הועדה להכיר במיזם כמיזם מועדף, רשאי גם השר שהמיזם הוא כתחום אחריותו להגיש ערר כאמור; הממשלה תחליט בערר תוך 7 ימים מיום שקבלה הועדה את ההחלטה ויהיו לה, לענין זה, הסמכויות הנתונות לועדה לפי סעיף קטן (א). |
| שיקולים
לאישור
מיזם
מועדף | 5. | בכוא הועדה לאשר מיזם מועדף תיתן דעתה, בין היתר, לשיקולים אלה:
(1) מימדי האבטלה באזור או בענף שבו מוצע המיזם;
(2) ההיקף הכספי של המיזם;
(3) המקורות הכספיים העומדים לרשות היזם;
(4) מספר מקומות העבודה העשויים להוצר כתוצאה מאישור המיזם הן בתקופת ביצועו והן לאחריה;
(5) מספר המיזמים המועדפים באותו מרחב תכנון מחוזי, מקומי או מיוחד;
(6) המועד המשוער שבו יביא המיזם לצמצום ממדי האבטלה; |

- (7) היתרונות שיביא המיזם לכלכלת המדינה;
 (8) הכדאיות הכלכלית של המיזם;
 (9) רמת השכר שבמיזם;
 (10) השפעת המיזם על קליטת העליה.

- מספר המיזמים המועדפים לא יעלה על מאה. (א) 6.
 המועדפים (ב)
 הממשלה רשאית, לפי הצעת הוועדה, להגדיל את מספר המיזמים האמור בסעיף קטן (א).
- אשר מיזם מועדף, יקבע שר הפנים או מי שהוא הסמיך לכך את פרק הזמן המרבי שבו יסתיימו לגבי המיזם המועדף כל ההליכים על פי חוק התכנון, ובלבד שפרק זמן זה לא יעלה על אלה:
 (א) 7.
 המועדים לתכנון ולאישור של מיזם מועדף
 (1) בהיתר לפי פרק ה' או ה'2 לחוק התכנון או בערר עליו - 30 ימים מיום הגשת בקשה להיתר או הערר לפי חוק התכנון;
 (2) באישור תכנית - 90 ימים מיום הגשת הבקשה למוסד התכנון, כשהיא ערוכה להנחת דעתו של יושב ראש מוסד התכנון.
 (ב) קביעה לפי סעיף קטן (א) תפרט גם את פרקי הזמן לסיום כל שלב בהליכים שלביצועם נקבעו מועדים לפי חוק התכנון, ובלבד שהמועד להגשת התנגדויות לא יפחת מ-28 ימים.
 (ג) במיזם מועדף שלגביו קיימת חובת הגשת תסקיר השפעה על הסביבה לפי תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב-1982 (2), יקבע שר הפנים את המועד לסיום הליכי תכנון ואישור, בהתייעצות עם השר לאיכות הסביבה, ורשאי הוא, על אף האמור בסעיף קטן (א)(2), לקבוע מועד העולה על 90 ימים.
 (ד) לא סיים מוסד תכנון את הפעולות וההחלטות במועד שנקבע לפי סעיף קטן (א) או במועד שהוארך לפי סעיף 8, יעברו סמכויות מוסד התכנון לוועדה של שלושה שתורכב מיושב ראש הוועדה המחוזית או ממלא מקומו, מתכנן המחוז של מרחב התכנון שכתחמו מוצע להקים את המיזם המועדף ומהנדס הוועדה המקומית אשר במרחב התכנון שלה מוצע להקימו; ועדת השלושה תסיים את הפעולות ותתן את ההחלטות כאמור בסעיף זה תוך 30 ימים.
 (ה) סעיף זה לא יחול על -
 (1) הליכים לגבי מיזם מועדף שמוצע להקימו במקום שבו לא קיימת תכנית מיתאר ארצית, מחוזית או מקומית מאושרת;
 (2) הליכים לענין הפקעת מקרקעין לפי פרק ח' לחוק התכנון.
8. שר הפנים רשאי להאריך מועדים שנקבעו לפי סעיף 7 אם ראה שהדבר דרוש לקידום מטרותיו של חוק זה, ובלבד שהארכה לא תעלה על 10 ימים.
9. בהליכים לענין מיזם מועדף ידון מוסד תכנון בכל מספר חברים, ובלבד שבדיון יהיה נוכח יושב ראש מוסד התכנון או ממלא מקומו וכן -

- (1) חבר אחד בעל הכשרה מקצועית בענייני תכנון ובניה - במוסד שבו יש חבר כאמור;
- (2) במוסד תכנון אחר - חבר נוסף של המוסד.
- פרסום 10. (א) הודעה לפי סעיפים 89 ו-117 לחוק התכנון, לגבי מיזם מועדף, תתפרסם בעתון נפוץ נוסף על האמור בסעיפים האמורים; שר הפנים רשאי להורות כי הודעה כאמור תשודר גם ברדיו או בטלוויזיה.
- (ב) התקופה להגשת התנגדויות בתכנית שהופקדה לגבי מיזם מועדף תתחיל ביום פרסום ההודעה עליה לראשונה בעתון, ותחילתה של תכנית שאושרה לגבי מיזם מועדף תהיה כיום הפרסום לראשונה של ההודעה על אישורה בעתון.
11. סטיה מהוראות ותקנות בהליכי תכנון ואישור של מיזם מועדף רשאי מוסד תכנון, מנימוקים שיירשמו, לסטות מהוראותיהן של תקנות ניהול שהותקנו לפי חוק התכנון, אם ראה שהסטיה הכרחית לסיום פעולה במועד שנקבע לה ושהיא לא תגרום עיוות דין או נזק מהותי לצד מעוניין.
12. פקיעת היתר ובטול תכנית (א) היתר שניתן בהליכים לפי חוק זה יפקע תוקפו בתום שנה מיום נתינתו, אם לא קבעה הועדה המחוזית הנוגעת בדבר שהיזם החל בפועל בביצוע המיזם המועדף ושההוצאות שהוציא עולות על 20% מעלותו הכוללת המתוכננת; לענין סעיף קטן זה לא יובאו בחשבון עלות המיזם המועדף הההוצאות הכרוכות ברכישת זכויות בקרקע ובתכנון.
- (ב) תכנית שההיתר שניתן לפיה פקע כאמור בסעיף קטן (א) ניתנת לכיטול בידי הועדה המחוזית.
13. שיפוי בשל תשלום פיצויים מוסד התכנון רשאי להתנות אישור תכנית בהליכים לפי חוק זה בתנאי שהיזם של המיזם המועדף יתחייב לשפות את הועדה המקומית בשל פיצויים שישולמו לפי פרק ט' לחוק התכנון, בשיעור של 80% מהם, ובמיזם של המדינה - 50% מהם.
14. קידום מיזמים מועדפים (א) ראתה הועדה כי קידומו של מיזם מועדף טעון היתר, רשיון או אישור של רשות מוסמכת על פי חיקוק או על פי סמכות מינהלית (להלן - הרשות המוסמכת) רשאית היא, בהתייעצות עם השר הנוגע בדבר, להורות לרשות המוסמכת לסיים את הפעולות ולקבל את ההחלטות תוך פרק הזמן שתקבע הועדה.
- (ב) לא החליטה הרשות המוסמכת בתוך פרק הזמן כאמור בסעיף קטן (א), רשאית הועדה, לאחר התייעצות עם הרשות המוסמכת, להחליט במקומה, ויהיו לה, לענין זה, הסמכויות הנתונות לרשות המוסמכת.
- (ג) השר הנוגע בדבר רשאי להגיש ערר לממשלה על החלטת הועדה לפי סעיף קטן (ב); הממשלה תחליט בערר תוך 7 ימים מיום שקיבלה הועדה את ההחלטה ויהיו לה, לענין זה, הסמכויות הנתונות לרשות המוסמכת; החלטת הועדה לא תיכנס לתקפה עד להחלטת הממשלה בערר.

(ד) סעיף זה לא יחול על סמכות לפי חוק התכנון.

15. תוקפו של חוק זה יפקע בתום שבעה חדשים מיום תחילתו, ואולם אין בכך כדי לפגוע בתקפה של הוראת מינהל שניתנה לפי חוק זה לפני המועד האמור לגבי מיוזם מועדף שהועדה אישרה לפני המועד האמור. תוקף

16. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, ואולם תקנות לענין תכנון ובניה יותקנו בידי שר הפנים בהסכמת שר האוצר. ביצוע ותקנות

דברי הסבר

הממשלה נוקטת צעדים שונים לטיפול בבעיית האבטלה, ובין השאר, פועלת הממשלה ליצירת מקומות תעסוקה נוספים על ידי הגברת ההשקעות וקידום של מיזמים (פרוייקטים) שונים.

ישנם היום מיזמים רבים אשר אין מתחילים בביצועם בשל הצורך בקבלת היתר, רשיון או כל אישור אחר לפי חוק, דבר הכרוך לעתים בהליכים ממושכים. גמגומים קשה לאמור את הנזק הנגרם למשק בשל עיכובם של מיזמים כאלה ובעיקר בעיכובם של מיזמים שונים בתחום התשתית. שחרורם של מיזמים מוקפאים כאמור ומתן עדיפות למיזמים גדולים נוספים בקבלת ההיתרים ובקיצור ההליכים הכרוכים בכך, יאפשר יצירת מקומות תעסוקה נוספים במשק תוך פרק זמן קצר ועשוי לסייע באופן משמעותי בפתרון בעיית האבטלה.

החוק המוצע נועד לאפשר הליכים מקוצרים לגבי מיזמים שיוגדרו כמועדפים וזאת על מנת לאפשר תעסוקה במקומות שבהם יש מספר גדול של מובטלים.

סעיף 2

מוצע להבהיר כי הוראות החוק יגברו על הוראות חוקים אחרים. כך למשל, המועדים להליכי תכנון של מיזמים מועדפים ייקבעו בידי שר הפנים ויבואו במקום המועדים הקבועים בחוק התכנון והבניה.

סעיף 4

תוקם ועדה שבה יהיו חברים שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הפנים ואשר תפקידה יהיה לאשר מיזמים כמיזמים מועדפים, שעליהם יחול קיצור המועדים לענין תכנונם ואישורם כמפורט בחוק.

מוצע כי חבר הועדה יוכל לערור לממשלה על החלטת הועדה, כן יוכל לערור שר שאינו חבר הועדה אם הועדה סרבה להכיר במיזם שבתחום אחריותו כמיזם מועדף.

סעיף 5

הענינים אשר עליהם תיתן הועדה את דעתה בבואה לשקול האם לאשר מיזם כמיזם מועדף יכללו, בין השאר, את ממדי האבטלה באיזור בו יתבצע המיזם, היקפו הכספי, מספר מקומות העבודה אשר יתוספו כתוצאה מביצועו, יתרונות המיזם לכלכלת המדינה, הכדאיות הכלכלית של המיזם והשפעת ביצועו על קליטת העליה.

סעיף 6

מוצע כי מספר המיזמים שיוכרו על ידי הועדה כמיזמים מועדפים לא יעלה על מאה. מגבלה זו נועדה למנוע הצפת הועדה ומוסדות התכנון והרשויות המוסמכות בכמות גדולה של בקשות שלא ניתן יהיה לטפל בהן כמועדים הקצרים שייקבעו על פי החוק. עם זאת, אם יתברר במהלך עבודת הועדה כי קיימת אפשרות לטפל במיזמים נוספים היא תוכל להציע לממשלה להגדיל את מספרם.

סעיף 7

על מיזם שאושר ב"מיזם מועדף" יחולו הכללים הבאים:

(א) שר הפנים יקבע את פרק הזמן המרבי שבו יסתיימו לגבי כל הליכי התכנון ומתן היתר הכניה; פרק זמן זה יהיה בין 90 ימים מיום הגשת הבקשה לגבי אישור התכנית ו-30 ימים כאשר המדובר רק במתן היתר בניה.

ואולם במיזמים שלגביהם יש צורך בתסקיר השפעה על הסביבה, כגון תחנות כוח, מפעלים לסילוק פסולת רעילה או לטיהור שפכים, ייקבעו המועדים בהתייעצות עם השר לאיכות הסביבה ולא תחול מגבלת 90 הימים.

(ב) שר הפנים יקבע גם את פרק הזמן לקבלת ההחלטה במוסדות התכנון, ובלבד שפרק הזמן להגשת התנגדויות לא יפחת מ-28 ימים.

(ג) לא נתקבלה ההחלטה במוסד התכנון במועד שנקבע, יועברו סמכויותיו לועדת שלושה שתורכב מיו"ר הועדה המחוזית, או ממלא מקומו, מתכנן המחוז ומהנדס הועדה המקומית. ועדה זו תסיים את פעולתה תוך 30 ימים.

סעיף 8

מוצע לאפשר הארכת המועדים שנקבעו ב-10 ימים נוספים.

סעיף 9

כדי לאפשר כינוס מוסדות התכנון ודיון דחוף במיזמים המועדפים מוצע כי לא יידרש הקוורום הקבוע בחוק, ומוסד התכנון יהיה רשאי לקיים את הדיון בכל מספר משתתפים ובלבד שיהיו נוכחים יושב ראש המוסד או ממלא מקומו וחבר אחד בעל הכשרה מקצועית בענייני תכנון ובניה.

סעיף 10

אחד ההליכים הנדרשים בחוק והגוזלים זמן הוא הפרסום ברשומות, שלפיו נקבע המועד להגשת התנגדויות ומועד אישור התכנית. מוצע כי פרט לפרסום הנדרש כיום בחוק ברשומות ובשני עתונים יומיים, מהם אחד נפוץ, ובעתון מקומי, יהיה פרסום בעתון נפוץ נוסף, והמועדים לענין הגשת התנגדויות ותחילת תוקף יהיו בהתאם לתאריך הפרסום הראשון בעתון.

סעיף 11

מוצע כי מוסד התכנון יהיה רשאי לסטות מהוראות תקנות נוהל לפי חוק התכנון והכניה, אם הדבר יהיה דרוש לסיום פעולה במועד שנקבע, ובלבד שכתוצאה מכך לא ייגרם עוות דין או נזק מהותי לצד מעוניין.

סעיף 12

היתר שיינתן לפי החוק המוצע יפקע בתום שנה מהוצאתו, אלא אם כן יוכיח היזם כי החל בביצוע הפרוייקט והוציא הוצאות מעל 20% מעלות הפרוייקט.

התכנית שההיתר לגביה פקע כאמור תהיה ניתנת לביטול בידי הועדה המחוזית. הוראות אלה מוצעות כדי למנוע שימוש לרעה בחוק, על ידי יזמים אשר יקבלו אישורים כהליך מזורז אך לא יזדרזו בביצוע המיזם.

סעיף 13

מוצע להסמיך את מוסדות התכנון להתנות מתן אישורים בהליך מזורז בתנאי שהיזום של מיזם מועדף יתחייב לשפות את הועדה המקומית בשיעור של 80% מסכום הפיצויים שתשלם בשל אישור התכניות. לגבי מיזם של המדינה - שיעור השיפוי יהיה 50%.

סעיף 14

הועדה של שלושת השרים תהיה רשאית להורות לרשויות המוסמכות לפי חוקים שונים לתת היתרים ורשיונות או לסיים את פעולתם ולקבל החלטות לגבי מיזמים מועדפים תוך פרק זמן שתקבע. לא עמדה הרשות המוסמכת בפרק הזמן שנקבע לכך, תהיה הועדה רשאית להחליט במקומה, ויהיו לה הסמכויות הנתונות לרשות המוסמכת. כך למשל, אם מדובר באישור לפי חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959, תהיה הועדה נפופה למגבלת התקציב כאמור בסעיף 18(א) לחוק ותהיה מוסמכת להתנות את האישור בתנאים כאמור בסעיף 19 לחוק. השר הממונה על ביצועו של החוק שעל פיו פועלת הרשות המוסמכת יהיה רשאי להגיש ערר לממשלה על החלטת הועדה.

סעיף 15

מוצע כי הסמכויות לפי החוק יפקעו בתום תקופה של שבעה חודשים מיום תחילתו.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באב התשמ"ט
30 באוגוסט 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר המועצה להשכלה גבוהה

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינוי חבר המועצה להשכלה גבוהה.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

2. רמ"מ

אליקים רובינשטיין

2

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את פרופ' מרדכי ניסן לחבר המועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' זאב קליין".

דברי הסבר:

לפי סעיף 5 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, הנני ממליץ על מינויו של פרופ' מרדכי ניסן לחבר המועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' זאב קליין.

פרופ' קליין יוצא לשבתון והודיע על רצונו לפרוש מחברותו במועצה.

פרופ' מרדכי ניסן הוא ראש בית-הספר לחינוך באוניברסיטה העברית בירושלים (מצ"ב תולדות חייו).

בהתאם לסעיף 5 לחוק המועצה להשכלה גבוהה יכהן פרופ' מרדכי ניסן כחבר המועצה עד תום כהונתה של המועצה הנוכחית שמונתה ע"י נשיא המדינה ביום 24.11.1986 לתקופה של חמש שנים.

מוגש על-ידי

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות

~~מזכירות הממשלה~~



מזכירות הממשלה

~~22/11~~

ש ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה מ"ז/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ה' באב התשמ"ט - 6.8.89

(בשעה 09:00)

השר המגיש

חס. נספח

א. סקירות

ב. אשרור הסכם תרבות, חינוך ומחקר
אקדמי עם הפיליפינים

189 * שר החוץ

ג. משק הדלק

+153 שר האנרגיה והתשתית
+ א' השר לאיכות הסביבה
+ ב' שר האוצר
* ג' מזכירות הממשלה

ד. סמכויות לענין בטיחות במשק הגז

188 שר האנרגיה והתשתית

ה. הצעת תקציב רשות השידור לשנת
1989

190 * ממלא מקום ראש הממשלה ושר
האוצר

ו. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון
המחקר ותקציבי המחקר

+187 שר המדע והטכנולוגיה
+ א' סגן ראש הממשלה ושר
החינוך והתכנות
* ב' שר המדע והטכנולוגיה

ז. אישור מינוי חברי רשות הגנים
הלאומיים

174 (נוסח מתוקן)
השר לאיכות הסביבה

ח. מינוי יושב ראש רשות שמורות
הטבע

+177 שר החקלאות
א' השר ח. נסים

ט. ענף ההדרים

185 שר החקלאות

י. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה -
הנושא המטאורולוגי (המשך
הדיון): הקמת רשות על-פי דין
למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה
והשר לאיכות הסביבה

146 שר התחבורה והשר לאיכות
הסביבה
+ (נוסח מתוקן) א' שר האוצר

11/11/11

מס. נספח	הער המגיש		
191	*	שר האנרגיה והתשתית	יא. חכנית מיתאר ארצית לתפוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ער על החלטת ועדת השרים
+192	*	מחלא מקום ראש המחשלה ושר האוצר	יב. מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950
	*	הער אהוד אולמרט	
+184		סגן ראש המחשלה ושר החינוך והתרבות	יג. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בכית שאן
	א'	שר האוצר	
182		שר הכלכלה והתכנון	יד. חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה - ער על החלטת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות
160	(נוסח מתוקן)	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	טו. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)
130		שר המשפטים	טז. הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ער על החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה
132		סגן ראש המחשלה ושר החינוך והתרבות	
166		שר החקלאות	יז. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ער על החלטת ועדת השרים
145		מחלא מקום ראש המחשלה ושר האוצר	יח. החלטת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
+171	א'	שר החקלאות ושר האוצר	יט. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות
+73	א'	שר האנרגיה והתשתית מחלא מקום ראש המחשלה ושר האוצר	כ. מלאי חירום של מוצרי דלק
+149	א'	שר החקלאות ושר האוצר	כא. הפיכת שירות והדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד

מס. נספח	הערך המגיש	
כב.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150 שר החקלאות
כג.	מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר (נוסח מעודכן)
כד.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 שר הבטחון א' ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כה.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 שר הכלכלה והתכנון א' שר האוצר
כו.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111 השר ר. אדרי
כז.	חוק הגנת הדייר	106 שר הכלכלה והתכנון
כח.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתיות לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 שר האנרגיה והתשתיות (נוסח מתוקן)
כט.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 שר האנרגיה והתשתיות א' שר התעשייה והמסחר
ל.	1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97 שר הכלכלה והתכנון
2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100 שר האנרגיה והתשתיות
לא.	שעורי מיסים בישראל	+76 שר הכלכלה והתכנון א' שר האוצר
לב.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 שר הכלכלה והתכנון (מתוקן) א' שר האנרגיה והתשתיות 86 שר הפנים 92 שר התעשייה והמסחר

מס. נספח	השר המגיש	
61	שר הפנים	לג. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למכני דת מחסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת האשרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
+58 א' ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון	לד. הרכב המינהל לתכנון חקלאי
82	שר הכלכלה והתכנון	לה. ניהול תיק מטבע החוץ
27 (נוסח חוקן) + א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	לו. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק
+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות	לז. 1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל
89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	2. מינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות
+32 א' ב' ג' ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת	לח. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים
+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	לט. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
+31 א' ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר	מ. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל
+39 א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	מא. תוספת תשתית תעשיתית
+40 א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	מב. סיוע למפעל הבודד

מס. נספח	השר המגיש
מג	תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים
+41 א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
מד.	תקציב לבניית דירות להשכרה
+42 א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
מה.	תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה
43	שר התעשייה והמסחר
מו.	סיוע לשיווק בחו"ל
+44 א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
מז.1.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה
+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
מז.2.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)
+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
מח.	היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפירות
+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
מט.1.	מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם
+51 א	שר הבטחון שר האוצר
מט.2.	מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם
65	שר החקלאות
נ.	העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון
50 (נוסח חדש) א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר

הצעה להחלטה

מחליטים: למנות את מר גדעון ויתקון, ליושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התשי"ז-1950, במקום מר משה ליפקה.

דברי הסבר

סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התשי"ז-1950, קובע כי האפוטרופוס לנכסי נפקדים לא ישתמש בסמכויותיו לפי החוק להוציא אישור לאדם כי איננו נפקד או לשחרר נכסים שהוקנו לו, אלא אם באה על כך המלצה של ועדה מיוחדת שתמונה בידי הממשלה.

בועדה האמורה חברים 11 נציגי משרדי הממשלה השונים ובראשה יושב מי שהיה מנהל מינהל מקרקעי ישראל - מר משה ליפקה. מר ליפקה אינו מכהן בתפקידו כבר למעלה משנה, ובשל כך לא ניתן לכנס את הועדה. לפיכך, מוצע למנות את מנהל מינהל מקרקעי ישראל הנוכחי - מר גדעון ויתקון כיושב ראש הועדה.

מוגש על-ידי שר האוצר

ביום כ"ג בתמוז התשמ"ט (26.7.89) הופצה ההצעה לחברי הממשלה על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה.

השר אהוד אולמרט מתנגד להצעה הנ"ל ומציע במקומה אחרת. מצורפים בזה ההתנגדות וההצעה (תוספת א' לנספח).

מינוי יושב-ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים,
התש"י-1950 - תגובה על הצעת שר האוצר

אנו מתנגדים להצעת ההחלטה שבנדון, שהוגשה בידי שר האוצר, ביום כ"ג בתמוז
התשמ"ט, 26 ביולי 1989.

מאז נחקק החוק על תיקונו היה היו"ר יועץ ראש הממשלה לענייני ערכים. גם
בעת המינוי הראשון והיחיד מסוגו של מר ליפקה מונו יועצי רוה"מ (גינת וגלכוע)
כמ"מ יו"ר וניהלו את הועדה הלכה למעשה.

לנושא זה יש מעט היבטים הקשורים ישירות לקרקעות ולנכסים, והרכה יותר שיקולים
מדיניים ובטחוניים, שהם מענייני המוכהק של משרד ראש הממשלה ויועץ ראש הממשלה.

מצורפת בזה הצעתי למינוי יושב-ראש לועדה.

מוגש על-ידי השר אהוד אולמרט

תוספת א' לנספח 192

א' באב התשמ"ט
(2.8.1989)

מינוי לוועדת המיוחדת בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים תש"י-1950

ה צ ע ה ל ח ח ט ה

מ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים תש"י - 1950, למנות את מר אליעזר צפרייר להיות היו"ר וחבר בוועדה המיוחדת, לצורך סעיפים 27 (ב) ו - 28 לחוק האמור במקום מר עמוס גלכוע.

דברי - הסבר

לפי חוק נכסי נפקדים תש"י - 1950 רשאי האפוטרופוס לנכסי נפקדים לתת אישור על אי נפקדות (סעיף 27(ב) לחוק) ולשחרר נכס המוקנה לו (סעיף 29 לחוק). לפי סעיף 29 לחוק הנ"ל, לא ישתמש האפוטרופוס בסמכויותיו הנ"ל אלא עפ"י המלצה של וועדה מיוחדת אשר ממנה הממשלה ואשר הודעה על מינויה תפורסם ברשומות.

מוצע למנות את מר אליעזר צפרייר, יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים, להיות יו"ר הוועדה.

מוגש על-ידי השר אהוד אולמרט

א' באב התשמ"ט
(2.8.1989)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את הסכם תרבות, חינוך ומחקר אקדמי בין ממשלת ישראל לבין הרפובליקה של הפיליפינים מיום 26.4.89, המצורף בזה.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע ההחלטה.

דברי הסבר

=====

1. מטרת ההסכם היא פיתוח שיתוף פעולה תרבותי וחינוכי ומחקר ואקדמי בין שתי הארצות.
2. לשם המטרה הנ"ל הסכימו הצדדים לעודד חילופי נציגים של אוניברסיטאות מוסדות וארגונים בתחומי התרבות, החינוך והמחקר האקדמי ובתחומים אחרים הקשורים לכך, להעניק מענקי לימוד, ולעודד הסדרים אחרים אשר יקדמו את מטרת ההסכם.
3. ההסכם קובע כי הצדדים המתקשרים יקימו ועדה משותפת כדי לעבד תכניות תקופתיות ולבחון את ביצועו של ההסכם.

מוגש על ידי שר החוץ

כ"ד בתמוז התשמ"ט
27 ביולי 1989

הסכם תרבות, חינוך ומחקר אקדמאי

בין

ממשלת מדינת ישראל

לבין

ממשלת הרפובליקה של הפיליפינים

**ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של הפיליפינים, ברצותן לחזק את
והסכימו על האמור כדלהלן:**

ס ע י ף 1

הצדדים המתקשרים יקדמו ויפתחו שיתוף פעולה חרבותי, חינוכי ואת
המחקר האקדמי בין שתי הארצות בתחומים בעלי ענין משותף.

ס ע י ף 2

לשם המטרה שצויינה בסעיף 1 יעודדו הצדדים המתקשרים חילופיהם של
נציגים של אוניברסיטאות, מוסדות וארגונים בתחומי התרבות, החינוך
והמחקר האקדמי וכן בתחומים אחרים הקשורים לכך, יעניקו מענקי
לימודים, במקום שנוחץ, ללימוד ולמחקר, ויקלו על ביצוע חילופים אלה
אף בדרכים אחרות.

הם גם יעודדו הסדרים אחרים אשר יקדמו את מטרת ההסכם.

ס ע י ף 3

הצדדים המתקשרים ינקטו יחדיו את האמצעים הנדרשים לביצוע הסכם זה.
הצדדים המותקשרים יקימו ועדה משותפת לקיום מפגשים כדי לעבוד תכניות
תקופתיות ולבחון את ביצועו של הסכם זה.
מפגשים אלה יתקיימו חליפות בשתי הארצות, בתאריכים שיסכימו עליהם
הצדדים המתקשרים.
התכניות יכללו גם הוראות בדבר צורות שיתוף הפעולה וכן בדבר תנאיו
הכספיים.

ס ע י ף 4

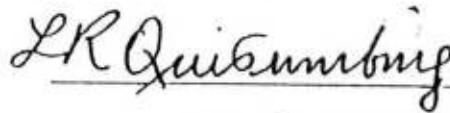
ההסכם יכנס לתוקף שלושים יום לאחר שהצדדים המתקשרים יודיעו זה לזה
כי נתמלאו הדרישות הפנימיות לשם כניסתו לתוקף של הסכם זה.

ס ע י ף 5

והסכם ישאר בתוקפו לתקופה של חמש שנים. לאחר מכן הוא יוארך מאלין
למשך שנה אחת בכל פעם, אלא אם כן הסתלק הימנו אחד מן הצדדים
והתקשרים, בהודעה בכתב דרך הצינורות הדיפלומטיים, שישה חודשים לפני
חול כל תקופה כאמור.

ולראייה חתמו החתומים מטה, שהורשו לכך כדון, על הסכם זה.

נעשה במנילה ביום 24 אפריל 1989, שהוא יום
י"ט תשמ"ט, בשני עותקים, בשפות העברית והאנגלית, ודין
מקור לכל אחד מהנוסחים. במקרה של חילוקי דעות לגבי פירוש ההסכם,
יכריע הנוסח האנגלי.



בשם ממשלת הרפובליקה של
הפיליפינים



בשם ממשלת מדינת ישראל

להלן נימוקים להתנגדות להצעת שר האנרגיה להעברת סמכויות בענין חוק
ההגבלים העסקיים למשרד האנרגיה והתשתית:

1. להבדיל מחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים על פיו כל שר מוסמך מטפל בתחום משרדו, בחוק ההגבלים העסקיים הסמכות העליונה למחן החלטות היא בית הדין להגבלים עסקיים, שהוא גוף שיפוטי ציבורי בראשו עומד שופט בכיר.
הממונה על הגבלים עסקיים הוא נציג המדינה בפני בית הדין להגבלים עסקיים.
2. אין מקום לפצל סמכותו של הממונה האמור ע"פ חוק לייצג את טובת המדינה ולהציג מדיניות כוללת לאכיפת התחרות במשק בכל המגזרים.
3. בארצות העולם בהם קיימת חקיקה נגד הגבלים עסקיים מרוכזת הסמכות בידי גורם מינהלי אחד בלבד.
4. הסיבה היחידה המונעת טיפול בענף הדלק ע"י הממונה על הגבלים עסקיים היא כי הקרטל בענף הדלק קיבל גושפנקא חוקית ע"פ חקנות של מינהל הדלק (צו דינשטיין, צו גלבוע), ולכן היה פטור מתחולת חוק ההגבלים העסקיים בגין חקנות אלו.
ביטול התקנות הנ"ל יאפשר טיפול בענף הדלק תוך שיתוף פעולה בין הממונה ובין מינהל הדלק, כפי שהדבר נעשה בכל יתר ענפי המשק, תוך שיתוף פעולה ותיאום בין הממונה לבין המשרד האחראי על הנושאים.
5. פיצול תפקידי הממונה עלול לשמש תקדים שיגרום לפיצולים נוספים לפי נושאים, דבר שיפגע קשות באפקטיביות של אכיפת חוק ההגבלים העסקיים.
6. אין ספק שכוונת המחוקק בחוק ההגבלים העסקיים היא שימונה ע"י הממשלה ממונה אחד בלבד, והאחריות על החוק תהיה של שר התעשייה בלבד; כוונה זו אושרה מחדש ע"י המחוקק, בחוק ההגבלים העסקיים תשמ"ח - 1988, שאושר בכנסת ביולי 1988.
7. נימוקים אלו הם בנוסף לנימוקי התנגדות של היועץ המשפטי לממשלה, שחוות דעתו נגד פיצול סמכויות הממונה על הגבלים עסקיים הוגשה לממשלה.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר

א' באב התשמ"ט
2 באוגוסט 1989

משק הדלק - תקנות למניעת מפגעים (איכות אויר)

הערות מזכירות המחשלה:-

- א. כדי להקל על חברי המחשלה להתייחס לנושא ההצעה, שהוא מורכב במהותו, נערכו דיונים בהשתתפות מזכיר המחשלה, המשנה ליועץ המשפטי למחשלה (ייעוץ), מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה והאנרגיה והתשתית ונציג האוצר.
- ב. כתוצאה הוכן על-ידי המשנה ליועץ המשפטי מסמך הדקק המתואם המצורף לכאן, המדבר בעדו.
- ג. בשל אופיו של הנושא, מוצע להטיל סיכומו על ועדת שרים בהשתתפות שר המשפטים (יו"ר), שר האוצר, השר לאיכות הסביבה, שר האנרגיה והתשתית - על דעת המחשלה.

n 602

מזכירות הממשלה

תקנות למניעת מפגעים (איכות אויר)

דברי הסבר ורקע להצעת ההחלטה
שהגיש שר האנרגיה והחשמל (נספח 153)

1. סעיף 4(א) לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 אוסר גרימת "זיהום חזק או בלתי סביר" של האויר, מכל מקור שהוא, אם הוא מפריע או עשוי להפריע לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים.

השר לאיכות הסביבה הוסמך לקבוע בתקנות מה הוא זיהום אויר חזק או בלתי סביר.

2. במסגרת הסמכויות לפי החוק האמור הותקנו בעבר התקנות למניעת מפגעים (איכות האויר), התשל"ב-1971, ובהן פורטה רשימת מזהמים של האויר, ונקבעו לגבי כל מזהם הרמה שבה ייחשב כזיהום בלתי סביר של האויר.

בתקנות האמורות נכללה הוראה שלפיה לא ייחשב כגרימת זיהום אויר בלתי סביר, אם מתברר כי במשך תקופות, שנמנו בתקנות, היו חריגות מרמת זיהום האויר בשיעורים שנקבעו בתקנות.

3. לאחרונה התקין השר לאיכות הסביבה תקנות חדשות בדבר איכות האויר הבאות להחליף את התקנות משנת 1971.

עיקרן של התקנות החדשות הוא בשנים:

(א) הורחבה רשימת המזהמים ונקבעו תקני זיהום לגבי מזהמים נוספים;

(ב) נמחקה מן התקנות החדשות ההוראה שהיתה בתקנות הקודמות בדבר אפשרות של חריגות מתקני זיהום האויר.

4. בין המזהמים שהיו מנויים בתקנות הקודמות וכן בתקנות החדשות מנויה גופרית דו-חמצנית, ולגביה נקבעה אותה רמה מותרת של זיהום בלתי סביר של האויר.

5. לטענת שר האנרגיה והתשתית, מחיקת ההוראה הקיימת בדבר אפשרות של חריגות ממקור זיהום האויר, במיוחד לגבי גופרית דו-חמצנית, תחייב את חברת החשמל ואת בתי הזיקוק להשתמש בדלק מסוג יקר יותר ולכך תהיה השלכה משמעותית על משק המדינה עקב הגידול בעלויות של משק הדלק. זאת ועוד, תקנים אלה מחמירים לעומת מדינות אחרות בעולם.

6. השר לאיכות הסביבה טוען כי התקנות במתכונתן החדשה מבוססות על תקנים מקובלים בארצות המפותחות וכי ניתן לעמוד בדרישות התקנות ולהשיג שיפור באיכות האויר, ובכך להביא גם לשיפור מצב הבריאות של האוכלוסיה המתגוררת ליד מקורות מזהמים.

7. שר האוצר טוען כי לתקנות במתכונתן החדשה יש השלכות כלכליות ותקציביות נרחבות.

8. הנושא הובא בפני הממשלה על פי הנחיות היועץ המשפטי לממשלה

המאפשרות להביא מחלוקת כזו כנושא לסדר היום של הממשלה.

11 אני מצטער על שעלי להגיב על דברי שר החינוך והתרבות אבל למען הסדר הטוב אני עושה זאת וזאת כדי להבהיר חד משמעית את עמדותי בנושא ארגון המחקר ותקציבי המחקר במדינת ישראל. אין לי ויכוח כלל עם שר החינוך. המעמד התחוקתי שיצר גוף כות"ת והחולש על תקציב של כ-400 מיליון דולר, שאין עליו כל ביקורת לא ע"י גוף ממשלתי ולא ע"י הכנסת אלא מבוקר אך ורק ע"י מבקר המדינה - מצב זה מצריך שינוי וארגון מחדש.

הן במפגש מליאת המועצה הלאומית למחקר ופתוח שהתקיימה ב-19.7.89 והן בפגישה שהתקיימה בוועדת החינוך והתרבות המדע והטכנולוגיה בכנסת בהשתתפות שר החינוך, יו"ר ות"ת פרופ' י. זיו ונשיא האקדמיה פרופ' י. יורטנר הובעו ע"י המשתתפים הנ"ל הדברים הבאים: "אין למשרד החינוך והתרבות שום אחריות מניסטרילית על נושא ההשכלה הגבוהה והמחקר הבסיסי בישראל."

באשר להתנגדותו של שר החינוך והתרבות מיום 26 ליולי '89 להצעת, להלן התייחסותנו העניינית:

א. באשר להצעה לפעול ליישום המלצות ועדת-יפתח, כותב שר החינוך והתרבות כי: "אני מוכן לאמץ 85 המלצות מתוך ה-90 של "ועדת-יפתח", אני דוחה 5 המלצות עליהן היו הסתייגויות של המועצה להשכלה גבוהה (15, 13, 11, 6, 5) והאקדמיה למדעים."

עם כל הכבוד לשר החינוך והתרבות, הצהרה זו היא אנטי-קונסטיטוציונית, אין שר בממשלה יכול לאמץ או לדחות החלטות קודמות של הממשלה. שר יכול להסתייג מהחלטת הממשלה בדרך של הגשת הצעה לסדר היום של הממשלה לתיקון ההחלטה, וזאת לדעת, כי בדיון בוועדת השרים שאליה מתייחס שר החינוך והתרבות, השתתפו 3 שרים וההחלטה של הוועדה הופצה בין כל שרי הממשלה וצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה, ללא כל הסתייגות. אותן הערות שהיו בוועדת השרים - והיו רק הערות ולא הסתייגויות - יילקחו בחשבון גם לפי הצעת ההחלטה הנוכחית.

לאור האמור לעיל, אין כל יסוד לטענת שר החינוך והתרבות כאילו ועדת-יפתח חרגה מסמכויותיה, לאחר שהמלצותיה אומצו ע"י הממשלה. לגופו של ענין, בכתב-המינוי של ועדת-יפתח, הוטל עליה בפירוש להציע תחומים לפעילות בענין הסיוע הממשלתי למחקר לגורמים לא ממשלתיים. זה כולל בלי ספק את הסיוע הממשלתי למחקר הנערך במוסדות ההשכלה הגבוהה.

ב. באשר להסתייגות שר החינוך והתרבות מההצעה לשינוי בהחלטת הממשלה מס' 666, הנוגעת לוועדה לתכנון ולתקצוב (ות"ת):

ההצעה העומדת על סדר היום אינה מחייבת שינוי בחקיקה ואינה באה לדחות גורם אחר ממעורבות במערכת ההשכלה הגבוהה. היא באה לשתף את שר המדע והטכנולוגיה בעניני המחקר הבסיסי, ובתיאום עם המוסדות הקיימים העוסקים בנושא זה, וזאת מתוקף אחריותו המניסטריאלית למחקר הבסיסי.

בהתאם למצב החוקי היום, המועצה להשכלה גבוהה היא תאגיד עצמאי וחבריה מתמנים על-ידי נשיא המדינה, עפ"י הצעת שר החינוך והתרבות המכהן כיו"ר המועצה. אין בהצעת ההחלטה שהוגשה ע"י שר המדע והטכנולוגיה כוונה לשנות מצב זה. זאת ועוד. גם לאחר קבלת ההחלטה המוצעת, תימשך מעורבותו של שר החינוך והתרבות בעניני הוועדה לתכנון ולתקצוב, בתוקף תפקידו כיו"ר המועצה המאשרת את המינויים של חברי ות"ת.

הצגת הענין של החלפת שר החינוך והתרבות ע"י שר המדע והטכנולוגיה (בענין ות"ת), כפגיעה בחופש האקדמאי, אין בינה לבין הנושא העומד לדיון ולא כלום.

ג. שר החינוך והתרבות טוען כאילו ההפרדה האירגונית בין תקצוב ההוראה ותקצוב המחקר במערכת ההשכלה הגבוהה, תפגע בעיקרון של שילוב הוראה ומחקר באוניברסיטאות. ההיפך הוא הנכון. תחרות והצטיינות, יבטיחו העלאת רמת המחקר המתבצע ע"י הסגל האקדמי, וכך תושג בעקיפין גם העלאת רמת ההוראה.

ד. בפיסקה האחרונה בהסתייגותו של שר החינוך והתרבות נאמר: "נראה לי שאין זה מן ההגיון להעביר את האחריות המיניסטריאלית משר החינוך והתרבות לשר שמשרדו הוקם רק כצורך קואליציוני ושלא ברור אם ימשיך להתקיים בסיטואציות אחרות, וזאת כאשר רבים חושבים שאין בו צורך כלל". עמדתי בנושא זה הובעה הן במכתבי זה והן בהופעתי בפני הכנסת.

הצעתי להעלאת הנושא על סדר יומה של הממשלה - בעינה עומדת.¹¹

מוגש על-ידי שר המדע והטכנולוגיה