

ס/ו הולת

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

מאור ראש המחשבה -

ארכת המוכ"ל אליהו בן-אלי'א

משרד כה"א

המ"ח על חוקי השלום עם מצרים -
ביקור רה"מ באכ"ב, שימוש בבין-קנטל
באנג' עניינים.
הוצאת פריון הבין. סיכום מהלכי המ"ח

3/1979 - 3/1979



שם תיק: המנכ"ל אליהו בן-אלישר - המו"מ על חוזה השלום עם מצרים - ביקור רה"מ בארה"ב

מזהה פיזי: **א-4156/6**

מזהה פריט: 000w19d

תאריך הדפסה: 05/01/2017

כתובת: 3-312-1-6-2

מס' תיק מקורי _____

2

מחלקה לשר במח"ל אליהו בן אלישר

כב. המו"מ על חוזה השלום, מרץ 1979

	ביקור רה"מ בארה"ב
2.3.79	שיחת רה"מ-קרטר ב-4 עיניים
2.3.79	שיחת רה"מ קרטר
2.3.79	מסמכים שהוגשו בשיחה
4.3.79	דברי רה"מ בתכנית טלביזיה
4.3.79	שיחת רה"מ קרטר ב-4 עיניים
4.3.79	שיחת רה"מ קרטר
4.3.79	הודעת הבית הלבן

נובמבר 1978-ינואר 1979

סכום מהלכי המו"מ

MIN

ה ת פ ח ח ו י ו ת ב מ ו " מ

1. טיוטת חוזה השלום

- א. טיוטה מס' 8 לחוזה השלום הוגשה לישראל כ-1.11.78.
- ב. הערות רוה"מ שנמסרו לואנס בניו-יורק כ-2.11.78 התרכזו בשתי נקודות כלכד:
(1) ההקדמה - ביטול הפיסקא המחילה ב-Noting.
(2) סעיף II - ענין עזה.
לגבי ענין עזה העיר ואנס בכעס:
You'll open the whole bloody issue again... once we open this up again I do not know what will happen.
היתה זו התיחסות ראשונה לפתיחת ענין מחדש, או להתיחסות לענין כלשהו כאילו הוא "סגור".
- ג. כ-4.11.78 הציע רוה"מ להוסיף פיסקא להקדמה העוסקת בפריסת צה"ל ביהוש"ע. תגובת האמריקנים היתה כי הדבר הוא Non starter.
- ד. כ-4.11.78 נשלחה ע"י שה"ח לרוה"מ חוות הדעת של זמיר בנוגע לפיסקא על עזה (חוות דעת זו הובאה לממשלה רק ב-19.11.78).
- ה. כ-5.11.78 הכריק שה"ח לרוה"מ ומ"מ רוה"מ כי לדעתו מיצינו את כל יכולת המיקוח שלנו בנושא ה-Noting ועזה, הצעות הפשרה שלנו נדחו על הסף. לדעתו לא נוכל לחזור לנושא אלא אם כן המצרים והאמריקנים יפתחו מחדש את הדיונים בסעיפי החוזה.
- ו. כ-6.11.78 לאחר דיון של יומיים בהשתתפות שהב"ט לא קיבלה הממשלה את המלצות המשלחת והנחתה אותה להמשיך במו"מ בהתאם להנחיות הממשלה.
- ז. כ-6.11.78 אמר ואנס לשה"ח כי הבהיר לעלי שהוא (המזכיר) רואה את טכסט החוזה כגמור ואינו רוצה בשום הצעות שינוי מצד המצרים. לפי דו"ח מודיעין ביקשה ארה"כ ממצרים לותר על דרישותיה בנוגע לסעיף IV אולם מצרים לא קיבלה עמדה זו והיא עומדת על דעותיה בנוגע לסעיף IV ו-V.

- ח. כ-8.11.78 בשיחתו עם שה"ח ושהב"ט חזר ואנס והדגיש כי מבחינתו הטכסט הקיים סגור. כן אמר שאם אחרי שישבו שני הצדדים יחד יהיו נקודות שאין בהן הסכמה יסכים לשבת ולסייע.
- ט. ב-11.11.78 בשיחתו עם שה"ח אמר ואנס "המצרים תובעים פתיחת סעיף (4) ו - ז. אם אתם תפתחו את המבוא ואת ענין עזה הם יפתחו את שני הנושאים האחרים".
- י. ב-12.11.78 אמר ואנס לרוה"מ כי הוא יודע את הסתייגויות הצדדים לחוזה אולם דעת האמריקנים היא כי אין לפתוח החוזה לדיון נוסף ויש לראותו כמסוכם. לאחר מכן חזר ואמר "אם אתם (הישראלים) תפתחו את סעיפי החוזה לדיון מחדש תמצאו עצמכם דנים מחדש לא רק בסעיפים אלה אלא בהרכב סעיפים אחרים (קודם לכן הזכיר סעיפים ז ו-ח). אני חוזר ומציע לא לפתוח דיון מחדש בטיוטת החוזה". לאחר שרוה"מ התלונן על כי להצעותינו קוראים Non starter ואילו הצעות המצרים מועכרות אלינו אמר ואנס "גם להצעות המצריות אמרנו Non Starter".
רוה"מ הבטיח להביא כל המכלול לממשלה להכרעה.
- יא. באותו יום 12.11.78 הוגשה לשה"ח חוות דעת של מאיר רוזן אהרון ברק בקשר לפיסקא בהקדמה (Noting) לפיה אין אפשרות לטעון שקיימת, משפטית, זיקה או תלות כלשהי בין שני ההסכמים בגלל הקטע על Noting במבוא.
- יב. באותו יום 12.11.78 החליטה הממשלה כי התביעות המצריות בנוגע לפלשתינאים חורגות מהסכם קמפ דייוויד ואינן קבילות.
- יג. ב-14.11.78 נפגש שהב"ט עם קרטז ולאור הפסימיות שלו המליץ שהב"ט להחליט עקרונית לקבל טיוטת חוזה השלום על נספחיו כדי למנוע הטלת האשמה עלינו.
- יד. ב-15.11.78 החליטה הממשלה לדחות הדיון עד לאחר קבלת נוסח ההצעות המצריות החדשות.
- טו. ב-15.11.78 נפגש שהב"ט עם מוברק אשר אמר כי שתי הבעיות העיקריות עבור מצרים הן:
(1) סעיף (5) ז.
(2) המכתב בנושא יו"ש ועזה.

טז. ב-17.11.78 הועברו לידי השגריר הניירות בנוגע לעמדה המצרית החדשה בנוגע לסעיף vi. עיקרי הנסוח המצרי הם:

- (1) אין החוזה משפיע על התחייבויות הצדדים לפי אמנת האו"ם.
- (2) הצדדים מתחייבים למלא התחייבויותיהם בחוזה בתם לב.
- (3) הצדדים מתחייבים למלא התחייבויותיהם לפי האמנות הבינ"ל עליהן הם חתומים.
- (4) הצדדים מתחייבים שלא להתחייב או לנקוט בפעולה בניגוד לחוזה זה.

יז. ואנס הגיב על ההצעות המצריות בפני דיניץ: אמרתי למצרים "כצורה שאינה משתמעת לשתי פנים שארה"ב מתנגדת לחלוטין לפתיחה מחדש של איזה סעיף שהוא בחוזה". הערכת ואנס היא שהמצרים יוותרו על הצעותיהם לשינויים בסעיף v בהנחה שאנו לא נפתח דיון בסעיפים אחרים של החוזה.

יח. באותו יום 17.11.78 נפגש שהב"ט עם ואנס אשר אמר "אם נסכים לשינוי או חריגה מהמינוח של קמפ דייוויד הרי אנו פותחים קן צרעות, והוא הדין לגבי פתיחה מחדש של הדיון בנוסח החוזה. ואנס גם אמר כי הוא והנשיא נלסו להשפיע על מוברק שלא יפתח סעיף v אולם הלז לא הסכים לכך. ארה"ב המשיכה לעמוד על שלה.

באותה שיחה שאל ואנס אם אנו מוכנים לפתוח מחדש הדיון בחוזה. שהב"ט השיב בשלילה. ואנס יעץ מאוחר יותר כחבר כי אם נסכים לפתיחת החוזה נמצא עצמנו בצרות אין קץ.

יט. ב-18.11.78 אמר אתרטון לבראון כי לדעת ארה"ב לא רצוי לפתוח מחדש החוזה אולם נוסח המכתב בנוגע ליו"ש ועזה יכול ולבטח גם ישתנה עוד מספר פעמים.

כ. ב-20.11.78 התקשר שה"ח ללואיס ומסר לו כי "אנו מוכנים לקבל את חוזה השלום כפי שהוא כרגע בלא לבקש בו שינויים, בהנחה שהמצרים יהיו נכונים לאותו דבר.

כא. ב-21.11.78 קיבלה הממשלה את ההחלטה הבאה:

- (1) הבעת נכונות לחתום על חוזה השלום כפי שהוא אם מצרים תעשה כן.
- (2) דחית ההצעות המצריות בנוגע ליו"ש ועזה.
- (3) הבעת נכונות לדון באוטונומיה המינהלית.
- (4) התנגדות ליו"ז לכינון האוטונומיה המינהלית והפעלתה.

כב. כאשר נמסר נוסח החלטת הממשלה לאתרטון ב-21.11.78 אמר הלה כי הם רואים בחיוב החלטתנו לגבי נוסח החוזה אך חוששים כי תהיה בעיה בקשר למכתב.

כג. תגובת גורכאל ב-21.11.78 היתה שמצרים ראתה בכל החוזה על נספחיו וכן המכתב מעין עסקת חבילה package deal השמטת המכתב מכל החבילה תיצור להם קשיים.

כד. תגובת קרט בשיחתו הטלפונית עם רוה"מ ב-21.11.78 היתה כי אלה חדשות טובות וכי הם יאיצו בסאדאת לקבל נוסח ההסכם ולא לעמוד על השינויים בסעיף והוסיף:

"I have no idea wether we will be successful, but we will be very eager to get this approval of the treaty text.

קרט הזהיר גם כי צפויים קשיים בנושא האוטונומיה.

כה. ב-24.12.78 פורסמה הטיוטה האחרונה של חוזה השלום ע"י ישראל וארה"ב בעקבות פרסום הטיוטה באל אהרם.

כו. ב-30.11.78 אמר ואנס לדיניץ כי "הם מפעילים לחצים כבדים ביותר על סאדאת כדי שיקבל טיוטת החוזה כלשונה. סאדאת נאבק קשות כדי להכניס תיקונים בסעיף של החוזה, אך ארה"ב מבהירה לו בחקיפות שלא תסכים לשום שינוי בנוסח.

כז. ב-30.11.78 כתב סאדאת לבגין אגרת בה החיחס לסעיף 6 באמרו כי הענין נופח מעבר לכל פרופורציה הוא המשין:

"What you are entitled to is a commitment from us to discharge our obligations in good faith as we hold you responsible to do the same. It is inappropriate for any of us to attempt to interfere with the way the other party conducts its relations with third countries..."

בהמשך אומר סאדאת כי הלשון בהצעתינו היא לעתים חסרת משמעות ו-
self contradictory

"One way of dealing with it could be challenging the relevance of a certain provision in application. But you know that this is not my style."

סאדאת מסיים בענין זה באמרו כי הוא תמיד רוצה להיות בהיר והחלטי מכיון שהוא מאמין בנכונות מעשיו לעמו ולעמנו ורצונו הוא לתת דוגמא לאחרים.

כח. ב-4.12.78 השיב רה"מ לאגרת סאדאת. הוא התייחס לעמדת סאדאת הרוצה בשינוי או בהשמטת חלקים מסעיף ו' ו-ז. ואמר: "These Articles, as they read, were negotiated and renegotiated by our delegations. They are vital and indispensable."

בהמשך התייחס רה"מ ל"Legal formulations" ואמר כי מומחים גדולים במשפט הבינ"ל תומכים בדעתנו: "that under the circumstances this Article VI is absolutely vital to make our document a treaty of peace."

רה"מ סיים פרק זה בבקשו מסאדאת לאשר הנוסח של חוזה השלום כפי שעובד ע"י המשלחות.

כט. ב-1.12.78 הגיע חליל לווינגטון ולפי דיווח לואיס (3.12.78) התרכז בשני נושאים:

- (1) התיקונים לסעיף ז
- (2) מכתב הלינקג'.

באשר לסעיף ז בקשו האמריקנים שלא לפתוח דיון על החוזה. האמריקנים התרשמו שלסאדאת בעיה עם הניסוח של סעיפים (2) ו-(5) אך לא עם הקונצפט שסעיף זה בא להסדיר. לסאדאת נראה כי ניסוח הסעיף יתרום לטענת מתנגדיו כי הוא מתעלם מיחסיו עם העולם הערבי וכי הוא עושה שלום נפרד עם ישראל. לואיס אמר כי ברור להם שלסאדאת בעיות עם סעיף ז ויש לטפל בנושא"בין בדרך של פתיחת החוזה ובין בדרך אחרת". בעית סאדאת אינה בשינוי הקונצפט המוסכם אלא בניסוח.

ל. בעת שהותו של חליל בווינגטון ניהל שיחות טלפוניות עם שהב"ט. ראה להלן סעיף לב'.

לא. ב-3.12.78, לאור ידיעות כי ישראל הפסיקה המו"מ, סיכם רה"מ הדיון בממשלה "מעולם לא הפסקנו את המו"מ ואנו מוכנים לחתום על חוזה שלום".

לב. ב-4.12.78 נפגש לואיס עם שה"ח. שה"ח אמר כי לפי דברי שהב"ט העלה חליל 2 נקודות נוספות:

- (1) סעיף ז
- (2) שלבי המשנה של נסיגת הביניים.

חליל גם אמר לשהב"ט כי האמריקנים אמרו לו שאם נהיה מוכנים לפתיחת סעיף 6 לא תהיה לאמריקנים התנגדות.

בהכרה אמר לואיס כי הבנתם היא שישראל מפרשת סעיף ז כאומר שהחוזה prevails על כל התחייבות אחרת של מצרים. פרשנותם היא:

(1) מציעים לא לפתוח הדיון על סעיף IV מכיוון שכך יפתחו שאלות אחרות שנחשבות לסגורות. אם הצדדים עצמם יסכימו לניסוח חדש ארה"ב לא תתנגד.

(2) אמרו למצרים כי ניסוח סעיף V עונה על דרישותיהם בכך שהסעיף בנוסחו זה

אינו קובע שהחזקה prevails על התחייבויות אחרות וכי:

" it does not prevent Egypt from fulfilling its obligations under mutual defence pacts, in accordance with U.N. Charter provisions on collective self defence, in event of armed attack against a state with which it has such a pact."

לואיס המשיך כי ארה"ב נכונה לפתור הבעיה ע"י העלאת פירושה זה על הכתב (a matter of record). רוזן דחה פירוש זה על הסף. לגבי סעיף IV אמר לואיס, למרות שאינו מבין את ההגיון שבדבר, המצרים מבקשים לקבוע מועד לדיון המחודש על הסדרי הבטחון מכיוון שללא קביעת מועד לא יתכנו שינויים בהסדרי הבטחון שעלולים להיות במשך הזמן לא רלבנטיים.

לג. ב-6.12.78 התקיימה שיחת פרידה בין קרטר לדיניץ בה אמר קרטר שאין דבר שישכנע יותר את רצונם מאשר אישור סעיפי החוזה כמות שהם. אולם הם חייבים להאזין לקשייו של סאדאת ולמצוא דרך שלא יוצג ע"י העולם הערבי כמי שזנח אותם או ניתק עצמו מהם. הדרך היא בהכרה, ע"י פרשנות, שאין סעיף IV מבטל זכותה של מצרים להגנה עצמית או קולקטיבית והיא נשארת למעשה חלק מן העולם הערבי. לאחר מכן שאל קרטר "מה תהיה הברירה אם נעמוד בפני מצב לקבל פרשנות זו או אחרת או שלא יהיה חוזה שלום?"

לד. ב-11.12.78 נפגש לואיס עם שה"ח והבהיר:

(1) סעיף IV. אמנם פרושם לסעיף (5) IV לא נאמר לנו בלשון זו אך הובהר לנו כי:

- (א) לא נמצא תקדים לכך שהחזקה יגבר על חוזי הליגה הערבית.
- (ב) סעיף "prevail over" אינו אפקטיבי מכיון שזכויות צד שלישי אינן יכולות להפגע ע"י חוזה שהצד השלישי אינו צד לו. מכך שחבר הליגה הערבית, זכותו לקרוא לעזרתה של מצרים אינה נפגעת ע"י החוזה.
- (ג) מבחינה פוליטית אין מצרים יכולה לקבל פרושנו.

לדעת ארה"ב לשון (5) IV רק מאשרת שהתחייבויות הצדדים " will be binding and implemented. It does not give it priority... priority would be established not by the treaty but by the U.N. Charter. The only significant divergence between the pact and the treaty would be in a case of an armed attack by Israel on a member of the Arab defence pact."

האג

במקרה כזה לדעת לואיס לא תוכל ישראל להשתמש בחוזה כמכשול לקיום התחייבויות מצרים כלפי קרבן התקפת ישראל. אמנם ברור לארה"ב שישראל לא תתקוף שכניה הערבים אך אין הדבר ברור למצרים. לכן העמדה האפשרית היחידה של ארה"ב היא: " the treaty could not isolate Egypt from its self-defence commitments."

הם מבינים קשיינו בהגדרת התקפן והם מוכנים לדון עמנו בנקודה זו. עמדתם במקרה שישראל תותקף ע"י מדינה חברה בליגה הערבית היא: "Egypt would have no right or duty to join the attack."

(2) סעיף IV: לדברי לואיס סאדאת מרגיש שהוא חשוף לטענה כי הסדרי הבטחון הם כ-mortgage על ריבונות מצרים, מכיון שהם מופיעים כהסדרי קבע והבעיה היא יותר בעיה של תדמית מאשר של תוכן, הם אינם רוצים משהו שיזכיר קפיטולציות וכו'. לדעת המצרים הסדרי בטחון כאשר יתקיים מצב של שלום, עלולים להפוך לאנכרוניסטים, והם מודעים לעובדה ששינוי יצטרך להעשות בהסכמת ישראל. הפתרון לדעת לואיס יכול להיות בפרשנות שתחייב דיון בהסדרי הבטחון כאשר אחד הצדדים יבקש זאת כלומר ישראל תתחייב להסכים ל-review אך לא לשינוי עצמו.

לה. בשיחת ואנס עם ועדת השרים לבטחון בירושלים ב-13.12.78 אמר ואנס:

(1) מצרים קיבלה את חוזה השלום כמות שהוא והסירה תביעה לדיון מחודש.

(2) מצרים מבקשת להביא שני פרושים בנוגע לסעיף (2) ולסעיף (4).

להלן הפירושים:

(1) סעיף (4): מטרת הפירוש להבטיח שאם יבוקש דיון על תיקון הסדרי הבטחון הוא יתקיים.

(2) מטרת איזכור 5 השנים היא לאפשר לסאדאת לענות להתקפות עליו הטוענות כי הוא מגביל ריבונותו לתקופת זמן בלתי מוגבלת.

(2) סעיף (2): מטרת הפירוש להבטיח שהסעיף לא יתפרש כסותר את הנאמר בהקדמה בנוגע להיות ההסכם צעד לקראת שלום כולל באזור. אולם אין הדבר סותר את העמדה כי החוזה עומד על רגליו הוא.

תגובות רוה"מ:

- (1) סעיף (2) ז: אם הפירוש לא משנה דבר לשם מה הוא נחוץ?
אם הוא משנה משהו ברצוננו לדעת מהו השינוי. רוה"מ חושב שהכוונה היא לאפשר למצרים לטעון כי באין הסכם כולל אין החוזה מחייבה.
- (2) סעיף (4) ח: רוה"מ מסכים לאפשרות של דיון על שינוי הסדרי הכטחון. אינו מסכים לקביעת תאריך (5 שנים). אין הגבלת זמן בחוזה שלום. רוה"מ סיים הערותיו בנושא זה בקריאה לחתום על הסכם השלום כמות שהוא, כפי שהוחלט ע"י הממשלה.
- ה"ח העיר כי אין הבדל בין שינוי החוזה לבין הוספת ניירות פרשנות. בנוגע לסעיף (4) ז דיין מעדיף לשנות המילה shall ל-May ולא להוסיף נייר פרשנות.

לו. בשיחת ועדת השרים לבטחון עם ואנס למחרת (14.12.78) הקריא דיין את סיכום הועדה:

- (1) סעיף (2) ז - הצעת המצרים אינה מקובלת עלינו.
- (2) סעיף (4) ח - הפירוש המצרי אינו נכון ואיננו מקבלים review לאחר 5 שנים שפרושו שנתיים לאחר הנסיגה. אולם עקרון ה-review מקובל עלינו ואפשר להגיע להסכמה בענין.

לז. ב-15.12.78 קיבלה הממשלה החלטה כלהלן:

- (1) ישראל מוכנה לחתום על חוזה השלום ללא דיחוי. האחריות לאי חתימה מוטלת על מצרים.
- (2) מונה תביעותיה החדשות של מצרים ביניהן בענין סעיף (2) ז וסעיף (4) ח.
- (3) תביעות אלה משנות באופן יסודי את תוכן חוזה השלום ומשום כך אינן קבילות על ישראל.
- (4) ממשלת ישראל דוחה את הפרשנות האמריקנית.
- (5) המכתב על הסדרי האוטונומיה ניתן לבירור ולעריכה מחדש.

לח. בפגישת היכרות בין עברון לואנס ב-19.12.78 אמר ואנס לגבי סעיף IV כי נראה לו שיש הסכמה שקיימת חובה להענות לבקשת אחד הצדדים להתייעצות אך אין חובה להסכים, ואם אכן דבר זה מוסכם הרי לא קיימת בעיה לגבי סעיף זה וענין 5 השנים הינו מיותר ואפשר למחוק הפיסקא.
לגבי סעיף (2) V הסביר ואנס כי התעקשות סאדאט נובעת מן ההבדל בין ההקדמה לגוף ההסכם, דבר שהוסבר ע"י ישראל בקמפ דייויד.

לט. בפגישת בריסל בין חליל לדיין ב-23.12.78 מנה דיין את הבעיות הקיימות ובין השאר הזכיר:

(1) סעיף (4) IV שלגביו ניתן להגיע להבנה כתנאי שהמצרים יוותרו על דרישתם לריבויזיה כעבור 5 שנים.

(2) סעיף (5) V שלגביו קיימת חוות דעת משפטית של ארה"ב שאינה מקובלת על ישראל.

(3) סעיף (2) VI שלגביו קיימת הצעת פרשנות מצרית.

שה"ח הדגיש שעמדת ישראל היא שאין לפתוח ההסכם מחדש ואין לצרף מכתבי פרשנות להסכם.

חליל הדגיש:

(1) מצרים אינה רוצה שההסכם עם ישראל יתפרש כפרישה מן העולם הערבי.

(2) חייבים להגיע להסכמה על הפירושים כדי למנוע אי הבנות בעתיד.

(3) צריך לקיים שיחות משולשות עם האמריקנים ולא להשאר צמודים לנוסח ההסכם כפי שהוא. העיקר הוא להביע את הדאגות והבעיות ואח"כ להלביש הרעיונות בלבוש משפטי.

מ. בפגישה עם ואנס לאחר מכן 23.12.78 דיווח שה"ח על הפגישה עם חליל. ואנס הגיב שהיה לו ברור שחליל רוצה לפתוח סעיף VI והוא אמר לו שתהא זו שגיאה חמורה, התנהל על כך דיון בממשלת מצרים וסאדאט כפה רצונו נגד פתיחת הסעיף. דיין הציע:

(1) לגבי סעיף (4) IV : יחכן שיהיה די בהוספת הערת שוליים ואם כי אנו לא מסכימים לקבוע מראש את המועד של 5 שנים המצרים כמוכן יוכלו להשתמש בסעיף זה כאשר ירצו.

(2) באשר לסעיף (5) VI הבעיה של חוות הדעת המשפטית תיווצר בעת מלחמה כאשר אנו נבקש מארה"ב הספקה צבאית והיא תהיה קשורה לחוות הדעת הזאת. ממשלת ישראל דוחה הפרוש האמריקני ויש לראות מה ניתן לעשות לגביו.

(3) לגבי סעיף (2) VI אנו מתנגדים לכל מכתב צדדי ואם דרושה הבהרה נדון עליה מבלי לפתוח ההסכם.

מא. בשיחה הבאה ב-24.12.78 הועלו הנושאים הבאים:

(1) בענין סעיף VI (5) אמר חליל כי מצרים אינה דורשת שינויים אלא מסתפקת בפרוש האמריקני. ואנס אמר כי אם המצרים אינם רוצים שינוי בסעיף עצמו ואילו הישראלים דוחים הפרשנות האמריקנית, ניתן לפתור הבעיה אם הם יגיעו לנוסח מוסכם עם הישראלים והפרשנות לא תהיה חלק מההסכם אלא חוות דעת של מחמ"ד המקובלת על שני הצדדים. פתרון אפשרי הוא להזכיר כל הדוגמאות שבהן מצרים אינה צריכה לבוא לעזרת ארצות ערב.

(2) בענין סעיף IV (4) הסכים חליל להערת שוליים (footnote) ושה"ח לא נכנס לתוכן ההערה אם כי אמר כי ניתן למצוא פתרון לבעיה בצורת הבהרה שכל צד יוכל לבקש רביזיה אבל לא בצורה אוטומטית לאחר 5 שנים.

(3) לגבי סעיף VI (2) אמר שה"ח כי לא צריך לשנות דבר או להוסיף מכתב צדדי. ואנס אמר כי אם יוסכם על פרשנות לסעיף VI (5) ניתן לומר משהו באותה חוות דעת גם על סעיף VI (2). דיין הציע אפשרות נוספת: אפשר להכניס פיסקא באחד המקומות של החוזה המקובלת על שני הצדדים (?). חליל הסכים עקרונית שיחפשו מקום מתאים בלי התחייבות של אף צד ואז לא יהיה מכתב לוואי. תתכן גם פיסקא בפרשנות ל-VI (5).

מב. ב-26.12.78 אמר קוואנדט לבראון כי לאור מגעי בריסל ניתן יהיה להתקדם ביתר קלות לגבי הפירוש של סעיפים IV ו-VI כך שיוותרו שתי הבעיות הקשות יותר.

מג. ב-28.12.78 שלח שה"ח מכתב לוואנס בנוגע לפרוש סעיף VI. באגרת מוחה דיין על כך שהפרוש הועבר ללא ידיעתנו וללא התייעצות עמנו. חוות הדעת המשפטית אינה מבוססת בחוק. הממשלה אינה מקבלת חוות דעת זו והיא דבקה בטיוטת חוזה השלום שכאשר יחתם ויאושרר יחייב את שני הצדדים.

מד. ב-31.12.78. קיבלה הממשלה החלטה בה נאמר בין השאר:

(1) הממשלה מאשרת החלטתה מ-15.12.78 על כל חלקיה.

(2) הממשלה מביעה נכונות לדון עם מצרים על הבהרת סעיף IV בלי שתיקבע מסגרת זמן מחייבת לבדיקת הסדרי הבטחון.

(3) הממשלה מאשרת מכתב שה"ח לוואנס השולל לחלוטין הפרשנות האמריקנית לסעיף VI. ישראל תבוא בדברים עם ממשלת ארה"ב כדי להבטיח המשמעות האחת והבלתי מסויגת של סעיף זה.

מה. ב-3.1.79 הצהיר חליל לאחר ישיבת ממשלת מצרים כי מצרים מעונינת להמשיך במאמצי השלום אולם לא תחתום על הסכם נפרד. בהמשך מצהיר חליל כי מצרים מעונינת ביחסים נורמליים עם ישראל אך ללא מתן עדיפות לאף אחד מן הצדדים ולכן "It is not acceptable that this treaty should have any priority over other treaties."

מו. הצהרה זו של חליל הועברה לפי בקשתו לישראל ע"י לואיס ב-9.1.79. לואיס ספר כי ב-6.1.79 מסר חליל לאיילטס אגרת בת 16 עמודים. לפי לואיס מכיר חליל בצורך לחפש דרכים לנסח מחדש את ההצעות המצריות הקיימות באשר לסעיפים IV ו-V.

(1) לדעת האמריקנים ניתן לפתור בעיית סעיף (4) ע"י Note פרשני או ע"י תיקון פשוט בהסכם עצמו שיבהיר שה-review של סדורי הבטחון הוא מנדטורי בכל עת שהדבר יידרש על ידי כל צד. במכתב חליל הוא אומר כי ניתן למצוא פתרון בלא קביעת תאריך מוגדר.

(2) בקשר לסעיף (2) אין חליל רואה אפשרות to construe את הסעיף כך שפרושו לא יהא בהקשר של הסדר כולל. הדרך שהאמריקנים רואים היא בכך שחוות הדעת המשפטית שלהם תדון גם בסעיף זה וגם בסעיף (5), כלומר: באלו נסיבות לא תהא מצרים זכאית להפעיל זכויותיה והתחייבויותיה, לפי בריתות ההגנה הערביות. נתן כדוגמא ניסוח שיאמר כי ארה"ב אינה רואה את (2) כמשנה באורח כלשהו את הנאמר במבוא לחוזה. לואיס מבקש לקבל רשימת השאלות שמעלה סעיף (5) מבחינתנו. לואיס העלה הרעיון שאולי לא ניתן להתקדם סימולטנית בכל הנושאים וכמינימום ירצו לדעת מאתנו כיצד יוכל ענין ניסוח הסעיפים להפתר.

דין הגיב:

(1) לגבי סעיף (4) התפיסה הבסיסית שכל צד זכאי לבקש review נכונה. אח הניסוח יעבדו המשפטנים.

(2) לגבי סעיף (2) לדעתנו אין צורך במכתב פרשנות בקשר אליו.

(3) לגבי סעיף (5) איננו רוצים להציג שאלון אלא לדון במסמך עצמו. ייתכן להציג שאלון ישראלי שיכיל דוגמאות קונקרטיות. על חוות הדעת אין לדון עם חליל כי אז עלולה היא לקבל סטטוס של חלק מן ההסכם.

מז. ב-10.1.79 נפגש לוואים עם רוה"מ וחזר על הדברים שאמר לדיין.
תגובות רוה"מ:

- (1) לגבי סעיף ד "we should reach agreement".
- (2) סעיף (2) ד מטרתו להבהיר כי ההסכם הינו בילטרלי, הסכם ראשון (לא נפרד) עם מדינה ערבית. מסמך בילטרלי זה לא יכול להיות תלוי בפעולה או מחל של צד שלישי. למילה פעולה (action) פרוש ברור, את המילה מחל (inaction) צריך להבהיר מכיון שהסכנה היא שאם מדינות ערב האחרות לא תגענה לשלום עמנו יכול יהיה סאדאת להצהיר כי החוזה בטל ומבוטל. סעיף (2) ד הוא אם כן ה-safeguard שלנו באשר אנו מוותרים על כל כך הרבה דברים on the ground ללא סעיף (2) ד החוזה הוא חסר ערך (worthless).
- (3) סעיף (5) ד שלגביו יש חוות דעת משפטית אמריקנית מהווה סלע מחלוקת בינינו לבין האמריקנים ולא עם המצרים.
רוה"מ מזהיר מפני אי הבהירות של המושג תקפנות ומפני האפשרות שמצרים עלולה להצטרף להתקפה סורית על ישראל בהגדירה ישראל כתקפן. את החוזה ניתן להפיר אולם לא צריך לחת לכך לגיטימציה בהסכם עצמו. ולכן סעיף זה הוא כה חיוני ואיננו יכולים לחיות בלעדיו.

2. טיוטת המכתב המשוחף בנוגע להפעלת האוטונומיה המינהלית ביהוש"ע

- א. כבר מראשית המו"מ ניסו המצרים להכניס את סוגיית ה-linkage לחוזה השלום - הן למבוא והן לגוף החוזה. ישראל התנגדה לכך וכפגישה בין דיין לשה"ח המצרי הוסכם על העברת הנושא לחליפת מכתבים מוסכמת מראש בין סאדאת לרה"מ. לפי תקדים איסמעיליה, כלומר כל אחד בלשונו הוא. הממשלה אף הציעה נוסח מכתב ב-17.10.78 בו רה"מ מכיע תקוה כי שאר המדינות השכנות וכן הערכים הפלשתינאים החיים ביהוש"ע ישנו יחסם הנוכחי וינהלו מו"מ לשלום עם ישראל.
- ב. ב-19.10.78 העכירו לנו המצרים טיוטא ראשונה למכתב המשותף המתיחס למבוא החוזה, במכתב זה המופנה לראש המשלחת:
- (1) מצרים וישראל מאשרות רצונן להגיע להסכם כולל באזור בהתאם ל-242 ו-338.
 - (2) תנאי המסגרת של קמפ דייוויד יחולו גם על חוזי השלום עם ירדן, סוריה ולבנון.
 - (3) מצרים, ירדן, ישראל ונציגי העם הפלשתינאי ישתתפו במו"מ על פתרון הבעיה הפלשתינאית על כל היבטיה.
 - (4) המימשל הצבאי יסוג as early as possible כדי לאפשר אוטונומיה מלאה לפלשתינאים.
 - (5) נסיגה ופריסה מחדש של כוחות ישראל בגדמ"ע ועזה תחבצע at an early date.
 - (6) משלחת מצרים תכלול פלשתינאים לפי הסכם קמפ דייוויד.
 - (7) יערך מו"מ as soon as possible בהשתתפות נציגי העם הפלשתינאי על הסטטוס הסופי של הגדמ"ע ועזה. הפתרון צריך להכיר בזכויות הלגיטימיות של העם הפלשתינאי.
 - (8) איזכור החזרת עקורים ופתרון בעית הפליטים.
 - (9) מצרים מדגישה תפקידה במו"מ על פתרון הבעיה הפלשתינאית, על הקמת המינהל העצמי ועל הסטטוס הסופי.
 - (10) לוי"ז: (א) תחילת המו"מ על הבחירות, הסמכויות והאחריות חודש לאחר משלוח המכתב.
(ב) הבחירות יתקיימו תוך 3 חדשים.
(ג) אמצעים ינקטו בגדמ"ע ועזה כדי להקל על ביצוע הצעדים לעי
 - (11) מצרים מביעה נכונותה להיות שותף מלא במו"מ בין ישראל לשכנותיה האחרות.
- לטיוטת המכתב לווה גם נוסח חדש למבוא לחוזה.

- ג. ב-20.10.78 נפגשו שה"ח ושהב"ט עם קרט, ושה"ח אמר כי איננו מרוצים מנוסח המכתב ומנוסח המבוא שהוצעו ע"י המצרים. קרט הגיב כי גם הם אינם מרוצים מהטקסט ואמרו למצרים כי עליו לא להיות מעוות ולהוציא דברים מהקשרם, אלא קצר בהרבה ומדוייק.
- ד. בעקבות שיחת שה"ח עם גאלי ב-20.10.78 שלחו המצרים נוסח חדש למכתבם המופנה עתה לרה"מ ומצטט, אם כי באופן סלקטיבי, קטעים מהסכם קמפ דייויד.
- ה. בשיחה ב-20.10.78 של שתי המשלחות עם קרט אמר הלה כי יש צורך ב-linkage פוליטי תוך מניעת קשר משפטי בין שני החוזים, צריך להיות קשר שלא יפריע להקמת שלום בין ישראל למצרים. גאלי העלה בקשה מצרית לנוכחות מצרית בעזה ולהפרדה בין עזה לבין הגדמ"ע.
- ו. בשיחה מאוחרת יותר באותו יום בין קרט לבין שה"ח ושהב"ט, ביקש קרט כי נהיה יותר גמישים ביחס למכתב, ואמר כי יכולים להיות נוסחים שונים למכתב של כל אחד מהצדדים, אם כי עדיף שתהיה הסכמה מראש. באותה הזדמנות הציע קרט לצרף הסכם המסגרת כנספח לחוזה או למכתבים. כן אמר קרט כי הוא תומך בתחילת השיחות תוך חודש.
- ז. יש לזכור שב-20.10.78 נפגש רה"מ עם סונדרס לאחר שהלה מסר תשובות קרט לחוסי.
- ח. ב-21.10.78 התקיימה שיחה בין האמריקנים, המצרים והישראלים בה הגישו האמריקנים טיוטת מכתב שנוסחה ע"י קרט. המכתב ישלח ע"י רה"מ וסאראת לקרט להלן נוסח המכתב:

The Government of (Israel) (Egypt) reconfirms its commitment to implement the provisions of the "Framework for Peace in the Middle East Agreed at Camp David", the full text of which is annexed to this note.

In order to implement the provisions of this agreement, both parties have agreed that we will begin negotiations within one month in order to work out the modalities for establishing the elected self-governing authority in the West Bank and Gaza and to define the powers and responsibilities thereof, as described in the annexed framework.

הכוונה היא שכל צד יכתוב לקרטור הדברים שהוא רוצה להדגיש. (המצרים עמדו על כך שהמכתבים יהיו מוסכמים).

שה"ח אמר כי הנוסח נראה לנו, כפוף להסכמת ממשלת ישראל. גאלי הראה מכתב של סאדאת לקרטור מ-17.9.78 בו מודיע סאדאת כי במטרה להבטיח ביצוע הסכם קמפ דייוויד בנוגע לגדמ"ע ועזה מצרים מוכנה "to assume the Arab role".

לאחר מכן התעורר ויכוח לגבי המינוח יהוש"ע או הגדמ"ע ועזה, וכאן עלתה מחדש הצעה שכל צד יכתוב מכתב נפרד.

ט. ב-22.10.78 כתב קרטור לרה"מ אגרת בה הציע חילופי מכתבים בה יסכימו רה"מ וסאדאת להתחיל המו"מ להקמת רשות המינהל העצמי חודש לאחר חתימת חוזה השלום.

י. ב-25.10.78 השיב רה"מ לאגרת קרטור והודיעו כי:

(1) מקבל הצעותיו לגבי חילופי המכתבים עם סאדאת שיכתבו בלשון מתאימה ובהתאם להסכם המסגרת.

(2) מקבל הצעתו לגבי עיתוי השיחות - אולם מבקש חודש מהחלפת כתבי האישור.

יא. ב-28.10.78 קיבלנו טיוטא מצרית נוספת כאשר הכוונה האמריקנית היא למכתבים נפרדים בהם כל צד יציג עמדותיו:

(1) מצרים מאשרת נכונותה ליישם הסכם קמפ דייוויד המסופח למכתב.

(2) מאשרת הזמנת ירדן לדיונים.

(3) התחלת השיחות להקמת רשות המינהל העצמי ולהגדרת סמכויות ותפקידי הרשות תוך חודש.

(4) הבחירות לרשות המינהל העצמי יתקיימו תוך 5 חודשים.

(5) ישראל תנקוט בכל הצעדים הדרושים לעזור לבצע הנאמר לעיל.

(6) מצרים מביעה נכונותה To assume the Arab role

(7) מצרים מוכנה להפעיל אחריותה לגבי רצועת עזה כדי להבטיח ביצוע מוקדם של סעיפי הסכם קמפ דייוויד ברצועת עזה.

(8) מבקשת אישור ישראל שזו גם הכנתה.

יב: ב-30.10.78 העביר רה"מ למשלחת טיוטת מכתב ישראלי - היא הוצגה בשינויים קלים ע"י רה"מ ב-2.11.78 (ראה סעיף טו' להלן)

יג. ב-31.10.78, בפגישה עם ואנס העיר שה"ח מספר הערות לטיוטת המצרית של המכתב, וביקש להשמיט מספר פסקאות המחייבות את ישראל או אינן תואמות את קמפ דייוויד. כאשר לחיוב ישראל אמר כי הדברים היו שונים לו היה זה מכתב משותף. כן התנגד שה"ח לקביעת זמן של 5 חדשים לקיום הבחירות. ואנס העיר שהוא מעדיף מכתב משותף דין העביר טיוטת ישראל.

ואנס העיר כי יש לרכך הניסוח בנושא הזמנת ירדן. הנוסח האמריקני:
"in the aforementioned framework the Hashemite Kingdom of Jordan was invited to join the negotiations but to date there has been no acceptance."

דין הסביר כי יש לדון קודם ב-modalities ואח"כ עם רשות המינהל העצמי בסמכויות ובאחריות.

י. ב-31.10.78 הציע ואנס טיוטה חדשה לחילופי אגרות זהות שלדעתו קרובה למה שהציע קרטר; הושמטה ההתייחסות לירדן; יש התייחסות לסמכויות ולאחריות כי אם רוצים שהפלשתינאים יבחרו, צריכה להיות הגדרה כלשהי של הסמכויות והאחריות; הוכנס תאריך יעד Target date, אולם קביעת הזמן נשארה עדיין פתוחה.
 ברק העיר בנוגע להתחייבות רה"מ פעם נוספת לקיום הסכם קמפ דייוויד.
 דיין העיר לגבי הגדרת הסמכויות והאחריות.
 גאלי אמר כי ההצעה האמריקנית הזאת היא מינימום מבחינת מצרים.
 לאחר שינוי הרישא הגישו האמריקנים הטיוטה כלהלן:

The Government of (Israel) (Egypt), having signed the treaty of peace between our two countries, will proceed with the implementation of the provisions of the "Framework for Peace in the Middle East Agreed at Camp David", the full text of which is annexed to this note.

In order to implement the provisions of this agreement, both parties have agreed to negotiations within one month after ratification of the aforementioned treaty of peace in order to work out the modalities for establishing the elected self-governing authority referred to in the annexed Framework and subsequently, but prior to the elections, to define and agree upon the powers and responsibilities of the self-governing authority, with the objective of holding the elections within ----- months.

ט. ב-2.11.78 הביא רה"מ לואנס טיוטה ישראל למכתב:

"The Governments of Egypt and Israel having signed the treaty of peace between them, will proceed with the implementation of the provisions of the Framework for Peace in the Middle East Agreed at Camp David.

In the aforementioned Framework both Governments invited the Hashemite Kingdom of Jordan to join them in the peace-making process, however up to date there has been no acceptance by the Jordanian Government.

Notwithstanding this fact, the Governments of Egypt and Israel have agreed to start negotiations, within a month after the exchange of the instruments of ratification of the peace treaty between them, in order to work out the modalities for establishing the elected self-governing authority (Administrative Council), and subsequently, prior to the election, to define and agree upon its powers and responsibilities (as well as other related issues in accordance with the Framework) with the objective of holding the election at an early date."

ואנס אמר כי ינסה להעכיר זאת למצרים והדגיש כי המדובר במסמך משותף יותר מאשר חילופי מכתבים.

רזה"מ הבהיר:

- (1) מתנגד לצרוף הטכסט של קמפ דייויד. מדוע צריך לחתום פעמיים?
 - (2) מתנגד לקביעת מועד לבחירות.
- ואנס דיבר על הצורך בקביעת Target date שיראה רצינות גישתנו ויעודד הצטרפות הפלשתינאים מהגדמ"ע ועזה לתהליך השלום.
- רזה"מ הבהיר כי at an early date פירושו מספר חדשים, לאחר מכן הציע רזה"מ תיקון "within a short period".

טז. ב-7.11.78 נערכה פגישה בין גאלי שחזר מקהיר לבין שה"ח ושהב"ט.

גאלי הציג הקשר בין ההסדר המצרי-ישראלי לבין הענין הפלשתינאי כקשור בשלושה גורמים: החוזה, המכתב המשותף והמחוות הישראליות החד צדדיות. הטענות המצריות:

(1) מצרים אינה הולכת להסכם נפרד עם ישראל לכן יש צורך להדגיש פתרון הבעיה הפלשתינאית.

(2) מצרים התחייבה ליחסים דיפלומטיים ולנורמליזציה עם ישראל אך ישראל לא התחייבה למהלכים המעשיים בנושא הפלשתינאי.

(3) הובעה במצרים דאגה מאפשרות של חרם ערבי על מצרים.

גאלי הבהיר כי גישת ה"target date" אינה מבוססת על מצרים והיא רוצה לוח הזמנים ברור שיקבע במכתב המשותף:

(1) חודש לאחר חתימת החוזה יחל המו"מ על הדרכים, הסמכויות והאחריות.

(2) 4-5 חודשים לאחר מכן תתקיימנה הבחירות.

(3) חודש לאחר הבחירות יסוג מימשל הצבאי.

(4) חודש עד חודש וחצי לאחר נסיגת המימשל תתבצע פריסת צה"ל מחדש.

הערות דיין: כללית הבהיר כי אין למשלחת סמכות לדון בנושא אולם העיר:

(1) המו"מ על הדרכים - חודש לאחר החלפת כתבי האישור.

(2) איננו מסכימים לקביעת תאריך לבחירות.

(3) הכוונה בנסיגת המימשל הצבאי היא לנסיגה פיזית ולא כנורמה המשפטית

הבסיסית. אנו מסכימים לנסיגה "as soon as". כלומר כעבור זמן לא רב לאחר הבחירות.

(4) בענין הפריסה מחדש השיב שה"ח כי אין מקומו במכתב המשותף. ישראל

תהיה מוכנה להודיע למצרים על פעולותיה במועד ואין זה ענין להסכם עם מצרים.

דרישת מצרים לצעדים חד צדדיים של ישראל

- (1) מתן חופש פוליטי לערביי השטחים.
- (2) הוצאה טכנית של מפקדות הממשל מן הערים.
- (3) שחרור מסוים של אסירים פוליטיים.
- (4) ביטול הגבלות התנועה.
- (5) החזרת מספר עקורים מסוים (2000).
- (6) משלחת מצרים לעזה שתהיה בתחילה לא קבועה ותהפוך לקבועה בשלב הנורמליזציה.

תגובת דיון:

- (1) החופש הפוליטי קיים.
- (2) לגבי הזאת המפקדות שה"ח ושהב"ט ימליצו בפני הממשלה לקבל.
- (3) לגבי שחרור אסירים הדבר ידון בממשלה.
- לגבי הצעדים הנ"ל אם יתקבלו יבוצעו שבועיים לאחר אישור החוזה ולפני פתיחת המו"מ על האוטונומיה.
- (4) אין הגבלות תנועה כיום.
- (5) לגבי החזרת עקורים איננו מוכנים לשנות הקריטריונים הקיימים.
- (6) למשלחת לזמן קצר הסכמנו אולם המצרים הסירו הצעתם אולם משלחת קבועה אינה נראית לנו לפני הנורמליזציה. כן איננו מקבלים הטענה שלמצרים "תפקיד מיוחד" בעזה.

גאלי העלה גם את הרעיון לפצל הבחירות ולקיימן בעזה כשבועיים לפני קיומן בגדמ".
דיון הגיב כי אנו מתנגדים לפיצול האוטונומיה.

י.ז. בפגישת שה"ח עם אתרטון כ-11.11.78 הפיץ האחרון טיוטות מכתבים משותפים של ארה"ב ושל מצרים.

הצעת מצרים למכתב המשותף:

לאחר הפתיחה הזוה לטיוטות הקודמות נאמר:

The Parties reiterate the invitation to the Hashemite Kingdom of Jordan to join the negotiations on the basis of the Framework.

In order to implement the provisions of this agreement, both parties have agreed to begin negotiations within one month after the ratification of the aforementioned treaty of peace so as to work out the modalities for establishing the elected self-governing authority referred to in the annexed Framework and to define the powers and responsibilities of that authority. These negotiations could be initiated first with regard to Gaza,

should this be necessary or more expeditious.

Both Parties have also agreed that the elections for the self-governing authority shall be held within six months after the ratification of the treaty of peace. As soon as the self-governing authority has been elected and within two weeks therefrom the Israeli military government and its civilian administration will be withdrawn. A withdrawal of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations.

In order to facilitate the transfer of power to the self-governing authority in Gaza, both parties have agreed that Egypt will maintain a police force and a liaison office.

הצעת ארה"ב למכתב המשותף (שכבר נמסרה ע"י ארה"ב למצרים):

תחילת המכתב כמעט זהה לטיוטא הקודמת (סעיף יד' לעיל) אולם:

- (1) נוספה התייחסות להזמנת ירדן.
- (2) הסכם קמפ דייוויד אינו מצורף למכתב.
- (3) יש התייחסות ל-other related issues.

כמו כן נוסף המשפט שלהלן:

They agree to negotiate without interruption and in good faith with a goal of holding the elections within six months of the beginning of the negotiations. One month after the elected self-governing authority has been established and inaugurated, the Israeli military government and its civilian administration will be withdrawn. As provided for in the Framework, a withdrawal of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations.

באותו מעמד נמסרה לנו גם הצעת ארה"ב למכתב מצידנו כענין המחוות החד צדדיות (היא טרם נמסרה למצרים).

Dear Mr. Secretary:

I wish to confirm the following understanding that was reached during our conversations in Washington as stated in the joint note that we have signed with Egypt. Israel and Egypt have agreed to start negotiations within one month of the exchange of instruments of ratification of the peace treaty between them to begin implementation of the "Framework for Peace in the Middle East Agreed at Camp David." In order to create the best possible atmosphere for these negotiations, Israel undertakes to carry out the following steps prior to the start of the negotiations:

1. Israel confirms no restrictions are or shall be placed on the freedom of political expression of the local inhabitants or their freedom to engage in political activities.
2. The headquarters of Israel's military government will be moved from their present locations in Gaza and Bet El to new locations outside of the Arab municipalities.
3. Israel will grant amnesty for certain prisoners and detainees who are inhabitants of the two areas.
4. In recognition of Egypt's special concern for Gaza Israel agrees to permit the establishment in Gaza of an Egyptian liaison office.

I would be grateful if you will inform the Egyptian government of these undertakings on the part of my government.

Sincerely,

Moshe Dayan.

יח. בשיחה עם ואנס מאוחר יותר באותו יום 11.11.78 העיר דיין:

- (1) לא יתכן חוזה שלום הקובע גבול בין מצרים לישראל ומן הצד השני קובע "תפקיד מיוחד" למצרים מן העבר השני של הגבול - בעזה. (לדברי ואנס עמדתנו אינה נפגעת מכיון שאנו הנכונים לחת את התפקיד המיוחד).
- (2) דיין הודיע כי אנו מתנגדים למטרה מצרית בעזה ולמשרד קישור. בכל מקרה אין אלו מחוות אלא הם דברים שצריכים להידון במו"מ העתידי.
- (3) איננו מסכימים למסמך (המכתב המשותף) שהוצע לפני כן לנו ולמצרים. אנו מציעים נוסח המתבסס על המכתב הראשון של קרטל ואינו כולל התייחסות ללו"ז פרט לתחילת המו"מ חודש לאחר אישור החוזה. להלן הנוסח:

Your Excellency:

The Government of Israel (Egypt) reconfirms its commitment to implement the provisions of the "Framework for Peace in the Middle East Agreed at Camp David", the full text of which is annexed to this note. In order to implement the provisions of this agreement, both parties have agreed that we will begin negotiations within one month after the exchange of the instruments of ratification of the peace treaty between them for establishing the elected self-governing authority (administrative council) in the West Bank and Gaza and to define the powers and responsibilities thereof, as well as other related issues in accordance with the Framework.

ואנס עמד על דעתו בנוגע לתאריך היעד.

י.ט. באותו ערב (11.11.78) בהמשך השיחה עם ואנס נכתבה טיוטה חדשה, בהתייעצות עם משלחננו, למכתב אמריקני, מטעם הנשיא או מזכיר המדינה, שיופנה לצדדים. המכתב כפוף לאישור ראש הממשלה מצד אחד ולאישור הנשיא מצד שני.

להלן הטיוטה:

The Governments of Egypt and Israel, having signed the treaty of peace between them (which they are committed to fulfill (independently of the implementation of) the provisions of the annexed "Framework for Peace in the Middle East Agreed at Camp David") will proceed expeditiously and in good faith to achieve the implementation of the Framework through the steps described in this letter.

They note that, in accordance with the Framework, the Hashemite Kingdom of Jordan is invited to join the negotiations. Meanwhile, in order to begin implementing the provisions of the Framework, the Governments of Egypt and Israel agree to start negotiations within a month after the exchange of the instruments of ratification of the peace treaty. The purpose of these negotiations will be to work out the modalities for establishing the elected self-governing authority, and subsequently, prior to the elections, to define and agree upon its powers and responsibilities, as well as other related issues in accordance with the Framework.

They agree to negotiate continuously and in good faith with a goal of holding the elections not later than the end of 1979.

As soon as the elected self-governing authority has been established and inaugurated, the Israeli military government and its civilian administration will be withdrawn, as provided for in the Framework, a withdrawal of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations.

הערה: לגבי הסוגריים המופיעים בטכסט ראה סעיף כב' להלן).

יש לציין שלפני קבלת הטיוטא הנ"ל עמד ואנס על עקרון ה-"Target date" ואף אמר כי הוא מוכן לקבל 9 חדשים במקום 6, לקיום הבחירות. דיין הציע לציין לא יאוחר מסוף השנה. ואנס אמר כי זה משהו שיוכלו לנסות למכור למצרים. אתרטון העיר כי אין ההצעה עונה על דרישת המצרים שרשות המינהל העצמי תקום יחד עם התחלה הנורמליזציה בין ישראל למצרים.

כ. ב-12.11.78 החליטה הממשלה כי "תביעות אלו חורגות מהסכמי "קמפ דייוויד" ואינן קבילות על ישראל. הממשלה קובעת כי עצם העלתן של תביעות בלתי קבילות כאלו מכבידה על המו"מ ומערימה קשיים חמורים על הדרך המוסכמת של חתירה לשלום". יש לציין שבפני הממשלה לא היתה הנוסחה הסופית המופיעה בסעיף יט' לעיל.

כא. באותו יום (12.11.78) הבריק גם השר נסים לרה"מ כי לנוכח העמדה האמריקנית הוא מבקש לשקול הצעה להקפיא המו"מ לחוזה שלום עם מצרים ולהתחיל לנהל מו"מ לגבי טיב האוטונומיה.

כב. ב-12.11.78 הודיע אתרטון בקשר לטיוטת המכתב - סעיף יט' - כי הנשיא מבקש להוציא הפסקא independently of the implementation בנימוק שהדבר מכוסה בסעיף V(2) בחוזה השלום. אנו התנגדנו. מאוחר יותר מסר אתרטון כי הנשיא מבקש לדבר עם רה"מ ועם סאדאת בנושא. מאוחר יותר חזר אתרטון ואמר כי אינם יכולים לחזור לנשיא עם המשפט הזה ולכן מוכנים להוציא על הפסקא מ- which they are committed אנו ביקשנו לכן לחזור לנוסח המקורי כלהלן:

The Government of Egypt and Israel having signed the treaty of peace between them, will proceed with the implementation of the provisions of the annexed "Framework in the Middle East Agreed at Camp David".

כמו כן דרשנו להוציא המשפט will proceed expeditiously

כג. ב-12.11.78 דיבר קרטל טלפונית עם רה"מ (בקנדה) והביע דאגה לגורל המו"מ.

כד. ב-12.11.78 נפגש רה"מ עם ואנס בשדה התעופה קנדי בדרכו ארצה. לרה"מ היו הערות לגבי המכתב המוצע (סעיף יט' לעיל).

(1) לגבי היות המכתב של הנשיא במקום של הצדדים.

(2) לגבי קביעת התאריך - 12 חדשים.

(3) לגבי הנוסח של הזמנת ירדן.

לפי הצעת רה"מ יעביר הדיון לממשלה ונחכה לתשובת סאדאת.

דיין הסביר באותה הזדמנות הסכמת המשלחת לנוסח המוצע.

כה. בשיחת שהב"ט עם קרטור ב-14.11.78 סיפר קרטור כי דיבר עם סאדאת שאמר לו:

(1) אין הוא יכול לקבל אף שעל אדמה מצרי בסיני מבלי שיוכל להראות לעולם הערבי התקדמות בנושא יו"ש ועזה.

(2) הוא מוכן לדחות כל נושא התפתחות שלבי השלום אפילו לתקופה של שנה בתנאי שתהיה התפתחות בנושא האוטונומיה. השלבים לפי קרטור יהיו:

(1) חתימת חוזה השלום.

(2) פתיחת תעלת סואף לשיט.

(3) התחלת הדיונים לקראת קיום הבחירות.

(4) בצוע הבחירות.

(5) התחלת תהליך הפינוי בסיני.

תגובת שהב"ט היתה שהדבר יוצר linkage ברור כאשר יש חוזה שלום אולם דבר לא מתבצע - לא באוטונומיה, לא בפינוי צה"ל ולא בנורמליזציה.

כו. ב-15.11.78 נפגש שהב"ט עם עלי, שר ההגנה המצרי, עלי ואל באז חזרו על העמדה המצרית: "יש צורך במכתב סאדאת ובגין שיכלול תאריכי יעד בנושאי: הדיונים על הבחירות; הקמת רשות המינהל העצמי; ביטול המימשל הצבאי; הנוכחות המצרית בעזה.

כז. באותו יום (15.11.78) נערכה פגישה בין שהב"ט לבין מוברק בה הדגיש האחרון כי מצרים חייבת להציג בפני העולם הערבי התקדמות בנושא האוטונומיה לכן הם רוצים כי "כאשר ישראל תשלים את ההערכות בקו אל עריש-ראס מוחמד, האוטונומיה תהיה לעובדה. לשם כך הם צריכים מועד לבחירות שיהיה לפני השלמת נסיגת הביניים. לאחר הבחירות יבוטל הממשל הצבאי וכוחות צה"ל יפרסו מחדש באתרי הכטוון. אם הפלשתינאים לא יסכימו לתהליכים ולבחירות, אמר מוברק, ניתן יהיה להתקדם יותר בעזה מאשר ביו"ש.

כח. ב-17.11.78 נפגשו דיניץ וטמיר עם עלי ואל באז אשר מסרו טיוטא נוספת לחילופי מכתבים זהים בין מצרים לישראל:

The Governments of the Arab Republic of Egypt and Israel, having signed the treaty of peace between them, will proceed with the implementation of the provisions of the annexed "Framework for Peace in the Middle East Agreed at Camp David".

In order to implement the provisions of this agreement, the Governments of The Arab Republic of Egypt and Israel have agreed to begin negotiations one month after the signing of the treaty of peace so as to work out the modalities for establishing the elected self-governing authority referred to in the annexed Framework and to define the powers and responsibilities of that authority. The Parties have agreed to negotiate in good faith with the goal of holding the elections not later than September 1979.

As soon as the self-governing authority has been elected and within one month therefrom, the Israeli military government and its civilian administration will be withdrawn and withdrawal of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security location.

In order to facilitate the transfer of power to the self-governing authority in Gaza, Egypt will maintain a police force and a liaison office there.

עלי ואל באז הפנו תשומת לבנו לנושאים הבאים:

- (1) ענין החודש מיום החתימה או מיום האישור.
- (2) הם משתמשים במושג - with a goal. מכאן שהתאריך הוא תאריך יעד ולא קביעת זמן מחייב.
- (3) השמיטו ההתייחסות לירדן כדי לא להקשות עליה ההצטרפות.
- (4) לגבי עזה: מצרים תחזיק שם כח משטרה ונוכחות רשמית כדי לאפשר הסדרת המעבר לידי המינהל העצמי. על מועד התחלת הנוכחות ועל היקף המשטרה ניתן לדון.
- (5) לגבי קביעת התאריך של ספטמבר 79 הסביר גורבל כי הם רוצים קורלציה בין ביצוע ההסכם בסיני לביצוע האוטונומיה.

כט. ואנם התקשר באותו יום לכראון ואמר כי התרשמותו מן ההצעות המצריות היא שהן substantive and constructive הוא מציע לממשלה ללמוד הנוסחים מכיון שנוכל למצוא ביניהם נוסחים מעניינים.

ל. אתרטון הוסיף בשיחה עם דיניץ כי חששותיהם שהטיוטא המצרית תהיה חמורה לא התממשו מכיון שהם חששו שהמצרים מחכוונים לדחות מימוש ההסכם עד להקמת האוטונומיה בדצמבר 1979. עכשיו מתברר כי המצרים מוכנים לממש ההסכם עמנו ללא דחיה.

לא. ואנם שוחח עם דיניץ וסיפר על הערותיו למצרים:

- (1) החיוב הוא בהסכמתם לקבל הקונצפציה של תאריך היעד.
- (2) הזכיר מספר בעיות מכחינת ישראל ביניהן השמטת other related issues (ענין המשטרה בעזה).

לכ. ב-18.11.78 התקשר אחרטון לבראון והבהיר שהם רואים הטיוטא המצרית כתגובה על הטיוטא שהאמריקנים הגישו לרה"מ, והם מצפים עתה לתגובת ישראל. ארה"ב לא אימצה לעצמה המכונב המצרי או תכנו והטיוטא האמריקנית שרירה וקיימת.

לג. ה-20.11.78 התקשר שה"ח ללואיס ומסר לו בנוגע למכתב כי איננו מקבלים המכתב שהוצע ע"י מוברק. כן מסר דיין ללואיס מה תהיה החלטת הממשלה וכי לא יהיה בה איזכור של תאריך התחלת המו"מ כי כל קביעת לו"ז אינה קונסטרוקטיבית, אולם אם יבקשו האמריקנים להתחיל המו"מ חודש לאחר האישור לא תהיה התנגדות.

אנו מכינים כי האמריקנים מחכים לטיוטא שלנו. עמדתנו היא כי איננו רוצים להכנס לכך אלא מוכנים מיד לאחר האישור לנהל מו"מ במטרה לבצע האוטונומיה. אם עמדת מצרים תהיה שאם לא נסכים עתה להכנס לדיון במה שיקרה אוטונומיה, לא יחתמו על החוזה כי אינם רוצים הסכם נפרד - לא יהיה חוזה שלום כלשהו.

לד. החלטת הממשלה מיום 21.11.78:

(1) ממשלת ישראל מוכנה לחתום על חוזה השלום עם מצרים אם מצרים תהיה מוכנה לעשות כן.

(2) הצעותיה האחרונות של מצרים חורגות מהסכם קמפ דייוויד ואינן קבילות על ישראל.

(3) לאחר שיחתם ויאושר חוזה השלום בין מצרים וישראל מוכנה ישראל לפתוח במו"מ, כדי להביא להסכם על הפעלת האוטונומיה המינהלית ביהוש"ע, בהתאם לאמור בהסכם "קמפ דייוויד".

(4) להסמיך את רה"מ להודיע לנשיא ארה"ב כי ישראל לא תסכים לקביעת לו"ז הקשור בכינונה והפעלתה של האוטונומיה המינהלית ביהוש"ע.

לה. שיחת טלפון רה"מ - קרט 21.11.78.

רה"מ תיאר תהליך המו"מ כך: אנו רוצים לחתום על חוזה השלום עם מצרים. זמן מה לאחר מכן נחיל במו"מ אפילו עם מצרים לכדה על ה-"modalities"-ה-"powers", ה-"responsibilities" ו-"other related issues".

לאחר שיושג הסכם יתקיימו הבחירות ואז נקים ונכונן את האוטונומיה המינהלית כפי שהוסכם בקמפ דייוויד.

קרט אמר כי הטיוטא שהוצעה לנו ושנוסחה בהתייעצות עמנו היא עדיין fairly good compromise וכי השאלה הזאת נשארה פתוחה והיא חשובה מאד לסאדאת.

קרטר שאל את רה"מ: "אם לא יקבע תאריך מוגדר לבחירות האם תהיה מוכן לדחות נסיגת הביניים בסיני, ללא קביעת תאריך, עד שהבחירות יוכלו להערך? כל זאת בתנאי שהחוזה ייחתם ללא דיחוי ויהיה חופש שייט לישראל בתעלת סואץ וכו'.

תשובת רה"מ היתה כי עליו להיוועץ בחבריו לממשלה. ברור לרה"מ שהכוונה היא גם שלא תהיה נורמליזציה ביחסים עם מצרים עם הקמת האוטונומיה וכי תהיה רק ההתחייבות הקיימת בהסכם.

לו. בפגישת דיניץ עם גורבל ב-21.11.78 הגיב גורבל על החלטת הממשלה באמרו כי זו אינה התפתחות חיובית וכי הם התיחסו לחוזה על נספחיו ולמכתב כחבילה אחת וכעת השמיטה ישראל את המכתב מחבילה זו.

לז. במכתב סאדאת לרה"מ מ-30.11.78 כתב סאדאת:

"You should not attempt, or appear to attempt, to evade your obligations under the Camp David 'framework'. Since we agreed that certain steps shall take place in the immediate future to effect a transfer of authority to the inhabitants of the West Bank and Gaza, I frankly see no reason why we should not agree on a timetable for these steps."

בהמשך קובע סאדאת כי דרשנו לו"ז לכינון יחסים דיפלומטיים ואחרים ומדוע לא נסכים לכך לגבי הגדמ"ע ועזה. לאחר מכן הוא קובע:

"If the implementation of any of these steps is hindered because of reasons beyond your control, you will not be held responsible for that."

לאחר מכן מסביר סאדאת כי בעית הלינקג' נוצרה עקב כלבול וכי אין בכוונתו לחזור בו מהתחייבויותיו

"We are talking about linkage because we are both committed to work for a comprehensive peace settlement not a separate agreement."

לח. כתשובת רה"מ לסאדאת מיום 4.12.78 מסביר רה"מ:

"The envisaged peace treaty between our countries constitutes the first indispensable step towards the broader settlement we seek."

בנוגע ללוח הזמנים מסביר רה"מ בהמשך את הצורך בהסכמת תושבי יהוש"ע לבחירות ולהקמת רשות המינהל העצמי והדבר אינו בשליטת מצרים וישראל ובכך ההבדל בין האפשרות לקבוע לו"ז להסכמים בילטרליים לבין חוסר האפשרות לקבוע לו"ז להקמת האוטונומיה המנהלית.

רה"מ קובע:

"It is our perfect right, a priori, to be in a position whereby we will not be required 'to justify' ourselves."

לאחר מכן חוזר רה"מ על סדר הדברים כפי שישראל רואה אותם בנוגע להקמת האוטונומיה המינהלית ומציע כי:

(א) נחתום על חוזה השלום כפי שנוסח ב-11.11.78.

(ב) חודש לאחר החלפת מכתבי אשרור החוזה נתחיל במו"מ על כל הנושאים הקשורים להקמת המועצה המינהלית.

ל.ט. בראשית דצמכר היה חליל בוושינגטון והאמריקנים אמרו לו כי בנוגע למכתב דעתם היא כי הכעיה לא נפתרה ויהיה צורך במו"מ נוסף. ואילו חליל אמר כי המצרים מחכים לחשובת רה"מ לסאדאת. כן אמר כי הנקודה המרכזית היא שישראל לא תואשם במקרה והאוטונומיה לא תתבצע בגלל גורמים שלישיים.

מ. הערה בנוסח זה הושמעה ע"י קרטר כשיחת הפרידה עם דיניץ 6.12.78 "סאדאת מיחס חשיבות רבה לפיסקא במכתבו שבה אמר שביצוע החוזה בין מצרים לישראל לא יפגע אם יחול עיכוב בהקמת האוטונומיה כתוצאה מסיבות הנגרמות ע"י צד שלישי (הפלשתינאים או הירדנים)"

בקשר לנטיעתו הקרובה של ואנס אמר קרטר כי ואנס יחפש דרך שלא תהיה התניה אך שתאפשר לסאדאת להצביע בפני העולם הערבי על התקדמות בנושא האוטונומיה.

מא. ב-13.12.78 נפגש ואנס בירושלים עם ועדת השרים לכטחון. הוא הביא עמו טיוטא מצרית חדשה לנוסח המכתב המשותף:

" This letter confirms an agreement between the Governments of Egypt and Israel, as follows:

The Governments of Egypt and Israel, having signed the Treaty of Peace between them, will proceed with the implementation of provisions of the annexed "Framework for Peace in the Middle East agreed at Camp David."

They note that, in accordance with the Framework, the Hashemite Kingdom of Jordan is invited to join the negotiations.

Meanwhile, in order to begin implementing the provisions of the Framework, the Governments of Egypt and Israel agree to start negotiations within a month after the exchange of the instruments of ratification of the peace treaty. The delegations of Egypt and Jordan

may include Palestinians from the West Bank and Gaza or other Palestinians as mutually agreed. If the Jordanian Government does not participate in the negotiations, Egypt will assume the Arab role and take part in the negotiations. Its delegation may include Palestinians from Gaza and the West Bank or other Palestinians as mutually agreed. The purpose of the negotiations shall be to work out the modalities for establishing the freely-elected, self-governing authority and to define and agree upon its powers and responsibilities as well as related issues prior to the elections in accordance with the Camp David Framework.

They agree to negotiate continuously and in good faith with the goal of holding the elections not later than the end of 1979, in order to establish in the West Bank and Gaza simultaneously the self-governing authority described in the Camp David Framework. If it is not possible to establish that authority simultaneously in both the West Bank and Gaza, they are prepared to start in Gaza. The freely-elected, self-governing authority will be established and inaugurated within one month after the election. Simultaneously, the Israeli military government and its civilian administration will be withdrawn and replaced by the self-governing authority as specified in the Framework. Together with that, a withdrawal of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations.

Noting Egypt's former administrative responsibilities in Gaza and in fulfillment of paragraph A.2. of the Camp David Framework, Egypt will have designated liaison officers in Gaza.

This letter also confirms that, as agreed among the parties, the United States Government will participate fully in the negotiations."

כמו כן, הביא ואנס טיוטח מכתב מצרית מסאדאת לקרטו בנוגע להחלפת שגרירים.
להלן נוסחו:

"Dear Mr. President:

In response to your request, I can confirm that, within one month after the self-governing authority is inaugurated, which may take place in Gaza first as a step towards full implementation of the Camp David Framework, Egypt will send a resident Ambassador to Israel and will receive a resident Israeli Ambassador in Egypt.

(Sadat)

"

מב. בשיחה עצמה מנה ואנס את השינויים שחלו בעמדה המצרית בנוגע למכתב:

- (1) מצרים זנחה עמדתה הקודמת בנוגע לתאריך קבוע.
- (2) מצרים כבר אינה עומדת על הקורלציה בין הקמת האוטונומיה לכין נסיגת הביניים.
- (3) מצרים כבר אינה דורשת כח משטרה בעזה.
- (4) מצרים הסכימה שהמטרה היא להקים את רשות המינהל העצמי בעזה וביו"ש במקביל רק אם לא יתאפשר הדבר הם מסכימים להתחיל בעזה. זאת בהנחה כי הדבר לטובת ישראל.
- (5) לגבי השגרירים אמר ואנס כי הכוונה היא לא להשעות את הקמת היחסים הדיפלומטיים אלא את החלפת השגרירים התושבים וקישורה להקמת רשות המינהל העצמי. ואנס הסביר השינויים בעמדה המצרית בשינוי עמדת ישראל בנוגע לנסיגת הביניים בשלבים מסיבי.

תגובת רה"מ היתה:

- (1) איננו מבחינים בין תאריך קבוע לתאריך יעד ואנו דוחים את קביעת התאריך לסוף 1979.
- (2) ציטט מכתבו לסאדאת בנוגע ללו"ז.
- (3) תהה לגבי משמעות המושג המצרי "assume the Arab role"
- (4) דוחה תביעת סאדאת למשרד קישור בעזה עתה.
- (5) בנוגע לשגרירים הסביר רה"מ קבלת ההחלטה בנוגע לשגרירים תושבים ואמר כי הסכמנו לפרוש לגיטימי מתאים להסכם קמפ דייוויד ואיננו מסכימים עתה. לכל סטיה מפרוש זה. סטיה כזו תהווה תקדים שאין ליצרו. תביעת סאדאת נראית כ"נקמה" והיא אינה הגיונית - היא יוצרת התניה מפורשת של חוזה השלום בנושא חיצוני לחלוטין.

מג. בפגישה למחרת 14.12.78 סיכם דיין עמדתנו בנוגע למכתב:

- (1) אנו מסכימים לדון בלשון של המכתב.
- (2) הדרישה בנוגע לשגרירים אינה מקובלת עלינו כלל.
- (3) איננו מקבלים תאריך היעד.
- (4) אנו מסכימים כי כחודש לאחר חתימת החוזה נתחיל במו"מ כשאלת האוטונומיה.

מד. ב-15.12.78 החליטה הממשלה בין השאר:

- (1) ממשלת ישראל מוכנה לחתום ללא דיחוי על חוזה השלום בין מצרים לישראל על נספחיו. האחריות לאי חתימתו מוטלת על מצרים.
- (2) מצרים הגישה חביעות חדשות ביניהן:
 - התניית החלפת שגרירים בהפעלת האוטונומיה לפחות בחבל עזה.
 - קביעת תאריך הקרוי "תאריך יעד" להפעלת האוטונומיה ביהוש"ע.
- (3) החביעות הללו חורגות מהסכם "קמפ דייוויד" או אינן כלולות בו, ומשנות באופן יסודי את תוכן של חוזה השלום הנ"ל; משום כך אין הן קבילות על ישראל ונדחות על ידה.
- (4) ממשלת ישראל דוחה את העמדה והפרשנות האמריקנית להצעות המצריות.
- (5) המכתב על הסדרי האוטונומיה ניתן לבירור ולעריכה מחדש.

מה. מפגש בריסל בין חליל לדיין החל ב-23.12.78.
חליל הדגיש:

- (1) מצרים מעונינת בשלום אך אינה רוצה שיתפרש כפרישה מן העולם הערבי.
- (2) על מצרים וישראל לטכס עצה כיצד למנוע סכנה סובייטית באזור.
- (3) לגבי המשך השיחות אמר חליל שיש לקיים שיחות משולשות עם האמריקנים.

מו. בשיחה שנערכה לאחר מכן בין דיין לואנס אמר דיין:

- (1) לגבי המכתב המשותף, אנו יכולים לותר עליו אך איננו מסתייגים ממנו. יהיה קשה אך לגיטימי לנסות להגיע להסכם לגבי המינח, ואנו היינו רוצים להתחיל עם הטיוטה הראשונה שהוגשה לנו ע"י קרט.ר.
- (2) אנו עומדים על החלפת שגרירים וכל קשר בין בעיה זו לאוטונומיה יהפוך את כל העניין לבלתי ניתן לביצוע.

מז. למחרת, 24.12.78, בפגישה משולשת נאמרו הדברים הבאים:

- (1) בענין חילופי השגרירים אמר שה"ח שאם המצרים לא יוותרו על דרישתם לא יהיה הסכם שלום. ואנס הציע להשאיר הביטוי "יחסים דיפלומטיים" ולהוציא "שגרירים". שה"ח, שלל זאת על הסף.
- (2) בנושא המכתב המשותף הציע שה"ח להתחיל הענין מחדש בדיון על הטיוטה שהגיש קרט.ר בהתחלה כלי חפיפת לוח הזמנים בין הנסיגה להקמת האוטונומיה.
- (3) לשאלת שה"ח האם המצרים מוכנים לקיום אוטונומיה בעזה בלבד. חליל השיב "בהחלט כן, ההתחייבויות שלנו לגבי עזה הן יותר קיצוניות ומחייבות מאשר

לגבי הגדה. נוכל לומר לערכים שכמקום בו יש לנו השפעה בצענו את האוטונומיה."

מח. החלטת הממשלה מ-31.12.78 קובעת בין השאר:

- (1) הממשלה שבה ומאשרת החלטתה מיום 15.12.78 על כל חלקיה.
- (2) הממשלה מביעה נכונותה להמשך במו"מ עם מצרים על ניסוח מוסכם של המכתב על הסדרי האוטונומיה בלי לקבוע "תאריך יעד".

מט. הצהרת חליל לאחר ישיבת ממשלת מצרים ביום 3.1.79 נמסרה ע"י לואיס לדיין בהצהרה נאמר בנושאים הנדונים:

- (1) מצרים לא תחתום הסכם נפרד.
- (2) מצרים קושרת חתימת ההסכם בעריכת בחירות ובהקמת "Palestinian full autonomy" בעזה ובגדמ"ע. הקמת האוטונומיה וביטול המימשל הצבאי יבוצעו בהתאם ללוח זמנים שיוסכם בין הצדדים וינוסח במכתבים זהים אשר יחתמו ע"י שני הצדדים וכעד להם תהיה ארה"ב, והם יהיו נספחים לחוזה.
- (3) חוזה השלום יוביל ליחסים נורמליים בין הצדדים ללא העדפה.

נ. כפגישת לואיס עם שה"ח ב-9.1.79 תיאר לואיס את מכתב חליל לאמריקנים ואת העמדות האמריקניות.

- (1) בנוגע למכתב המשותף העלה חליל את הטיועונים הידועים. לדעת האמריקנים אין אי הסכמה בדבר הצורך במכתב, השאלה היא כיצד להגיש הדרישות המצריות למועדי יעד או ללוח בדרך אחרת, נוכח עמדתנו, אם ניתן יהיה לפתור זאת יהיה קל יותר לפתור בעיית השגרירים.
- (2) נושא השגרירים לא נדון במכתב חליל ונשאר כפי שהיה. דיין השיב:

- (1) בנושא המכתב המשותף הסכמנו שידון בדרכים לבחירות ובהגדרת סמכויות המועצה ושהמו"מ יתחיל כחודש לאחר חתימת החוזה. שתי הנקודות שהערנו עליהן, הן: - אין המכתב צריך להתבסס על מועד יעד או לוח - יש צורך לחפש נוסחה מוסכמת אחרת.
- (2) באשר לשגרירים יש שני טעמים להתנגדותנו לעמדה המצרית: - אין לשנות טיטות החוזה, הנספחים והמכתבים. - אנו מתנגדים לקישור האוטונומיה לביצוע חוזה השלום. כל התפיסה בענין זה מוטעית ואין אפשרות להגיע לפשרה בענין.

נא. בפגישתו עם רה"מ ב-11.1.79 חזר לואיס על דבריו לדיין.
רה"מ הגיב:

- (1) דחה התביעה המצרית שעל ישראל לקבל תביעותיה עקב המצב באזור.
- (2) לגבי המכתב המשותף אמר רה"מ כי אנו מקבלים העקרון של מכתב אך דוחים הנוסח המצרי מפני שמכיל סטיות אחדות מהסכם קמפ דייוויד.
כנוגע לתאריך היעד - ישראל דוחה זאת ולא תעמיד עצמה במצב בו היא תוכל להיות מואשמת בסיכול ההסכם.
רעיון דיין להתחיל הדיון מטיוטת קרטור הראשונה הינו רעיון טוב. (21.10.78 סעיף ח').
- (3) לגבי השגרירים שלל רה"מ את הקשר בין החלפתם לבין כינון האוטונומיה.

3. שלבי נסיגת הביניים

- א. בפגישת קרטור עם שה"ח ושהב"ט ב-10.10.78 הביעו שה"ח ושהב"ט רצון להחיש ככל האפשר השלמת שלב הנסיגה הראשון אם יובטח כאמור כינון יחסים דיפלומטיים מלאים בעקבות זאת. שהב"ט ציין שקיימת אפשרות לביצוע מהיר של הפינוי בחלק הצפוני ובחלק הדרומי של קו אל עריש-ראס מוחמד, בעוד שבגזרה המרכזית קיימים קשיים והפינוי יהיה מאוחר יותר. כל זה נאמר לאחר שקרטור אמר כי הוא מעריך שתוך חודש עד חודש וחצי לאחר נסיגת הביניים ניתן יהיה לכונן יחסים דיפלומטיים.
- ב. תגובת רה"מ באה במברק מיום 12.10.78: אינו רואה צורך לשלול הרעיון של קיצור תקופת הפינוי לקו אל-עריש-ראס מוחמד, אם הגשמתו אפשרית במחינה צבאית, אבל ברור מנוסח הסכם קמפ דייוויד כי אם אנו משלימים הנסיגה בין שלושה לתשעה חדשים, מייד לאחר השלמתה חובה על המצרים להקים יחסים דיפלומטיים עמנו.
- ג. בישיבה עם האמריקנים ב-12.10.78 העיר שהב"ט: "כולנו מעוניינים בקיצור תקופת עזיבתנו את סיני...". ההקשר שהדבר נאמר בו הוא העזרה שאנו מבקשים מארה"ב.
- ד. בישיבה עם האמריקנים ב-13.10.78 אמר שה"ח בפרוש: יש קשר בין ההתקדמות במהירות לבין ההערכות מחדש.
- ה. ב-16.10.78 נערכה ישיבה משולשת ובה אמר שה"ח "האינצנטיבה לגבינו לצמצום זמן נסיגת הביניים ולהפיכתה ל-6 במקום 9 חדשים ומסירת אל עריש לאחר חדשים קשורה בכך (בהקמת שגרירות מיד לאחר תום הנסיגה). אם לא תרצו לחייב עצמכם להקמת שגריר: לא נסכים לנסיגה כאמור, אלא נשאב את הנפט ונחזיק באל-עריש 9 חדשים ממועד החתימה. אם תהיה הסכמה לעומת זאת, יהא לדבר אפקט חיובי גם על רצון הירדנים להיכנס, כי יבינו שזו עובדה. אם העניינים יימשכו קרוב לשנה - זהו דבר אחר. לכן אם תרגישו שאינכם יכולים לומר מייד או 10-7 ימים, נאמר שאיננו מחייבים עצמנו לנסיגה כמבוק אלא לפי קמפ דייוויד ויהא לדבר אפקט אחר".
- ו. ב-17.10.78 שוחח רוזן עם גאלי ולאחר שגאלי הציע למנות, למשל, את שגרירם בקפריסין לשגריר לא תושב בישראל אמר רוזן: "אם זו הצעת מצרים, איננו רואים טעם בהחשת הנסיגה ונכצע שלב א' ב-9 חדשים".

- ז. בהוראות הממשלה למשלחת שנשלחו ב-17.10.78 כתב רה"מ:
 "באשר להקמת היחסים הדיפלומטיים... נעמוד על הקמתם תוך שבועיים, כל היותר, לאחר השלמת הנסיגה לקו אל-עריש-ראס מוחמד. הדרג הדיפלומטי חייב להיות של שגרירים תושבים בישראל ובמצרים. תוך שלילה מוחלטת של דברי ההבל של בוטרוס. על רקע זה מבקשת הממשלה לתת לה שהות לשקול אם בכלל צריכים אנו לקחת בחשבון קצור תקופת נסיגת הביניים כפי שהוסכם? הממשלה יודעת מפי (רה"מ) כי קצור כזה כבר הועלה בשיחות אבל בודאי לא היתה התחייבות כלשהי ואין לתת בימים הקרובים כל עוד הממשלה לא קיימה דיון בנושא זה".
- ח. בפגישת שה"ח ושהב"ט עם קרט ב-17.10.78 אמר שה"ח:
 "גאלי הסביר לי שהיתה ביקורת קשה בפרלמנט המצרי על כינון יחסים דיפלומטיים עם ישראל בשעה שאנו על אדמתם, אך כך יהיה עוד שנתיים וחצי, ואנו רוצים להחיש את ענין נסיגת הביניים, ואמרת שכל הרעיון להחיש זאת (מקו אל עריש ואזור החוף תוך חדשיים, ראס מוחמד תוך 4 חדשים והשלב הראשון כולו תוך 6 חדשים) ענייננו בכך שיש sense of immediacy ורוצים לעשות זאת ולכונן יחסים נורמליים. אך אם לא כך הדבר, אין מקום להזדרז בענין אל עריש וכד'.
- קרט הגיב: "אנו לצדכם לחלוטין בענין זה full diplomatic relations - זו הנקודה היחידה שסאדאת אמר שאילצתיו והוא קיבל נגד שיפוטו הטוב לאחר שעמדתי על כך. אינני חולק שלשני הצדדים טוב להחיש הדבר ואדבר עם המצרים, ואם אצטרך גם עם סאדאת...".
- שה"ח אמר: "חשבנו שסאדאת יעריך קבלת אל עריש-בירת סיני, ולא רק זאת אלא גם כל אזור החוף, כשאנו נפנה כוחותינו תוך חדשיים, ויהיה קשר תנועה לרצועת עזה אם אפיק להשפעה בה".
- שהב"ט הדגיש המאמץ הצבאי העצום בפינוי והוסיף "יש צורך באינצנטיבה לצבא לעשות זאת"...
- קרט הדגיש: "הואיל וסאדאת מעוניין באל עריש, הרי זו תכנית טובה".
- ט. בפגישה בילטרלית עם האמריקנים ב-17.10.78 תיאר שה"ח את חילופי הדברים עם גאלי בנושא היחסים הדיפלומטיים:
 "גאלי דיבר על כינון מודרג של יחסים דיפלומטיים שיימשך זמן רב. שבתחילה, כשנשלים את נסיגת הביניים, תהא הודעה על כינון יחסים דיפלומטיים, אח"כ מינוי ממונה זמני, אח"כ ציר ואח"כ שגריר, בהפסקות, והענין יימשך מספר חדשים עד כינון יחסים מלאים כדרג שגריר. אמרתי לו אמש, ודנו בכך היום שוב, כל הרעיון של החשת הנסיגה היה כדי לעכור תקופה זו במהירות אך אם אתם רוצים למשוך את הקמת היחסים הדיפלומטיים חדשים, נבצע גם את הנסיגה לפי קמפ דייויד במועד המקסימלי - תשעה חדשים. אין לנו סיבה להחיש ולתת לכם את אל עריש תוך 3 חדשים ולחכות עוד ששה חדשים עד שתהא שגרירות בישראל. גאלי השיב "עשו כרצונכם". איני חושב שהוא מחבב את הרעיון של משיכת הנסיגה".

במנותו את הבעיות, מנה אתרטרון גם את הבעיה - "קצב כינונם של היחסים הדיפלומטיים הנורמליים וקצב הנסיגה".

י. בסכום של טמיר (על דעת שהב"ט) של המגעים הצבאיים עד 18.10.78 נאמר: "הקטנת פרק הזמן להערכות בקו אל עריש-ראס מוחמד - סיכום בקשר לכך מותנה בתחילת יחסי השלום המלאים.

שלבי ביניים להערכות בקו אל עריש-ראס מוחמד - מותנים אף הם בתחילת יחסי השלום המלאים. יכולים להיות שלושה שלבים. הראשון בגזרת ציר החוף, השני בגזרת דרום סיני והשלישי בגזרה המרכזית".

יא. במברק הבהרה מיום 18.11.78 כותב שהב"ט:

"הרעיון (קיצור נסיגת הביניים) הועלה על ידינו במהלך השיחות עם האמריקנים והמצרים. תמציתו היא שתמורת יחסי שלום מלאים עם דגש על כינון יחסים דיפלומטיים מיד עם הערכותנו בקו אל עריש-ראס מוחמד, ישראל תהיה מוכנה לקצר את זמן הפינוי מ-9 חודשים לזמן קצר יותר. הועלו האפשרויות הבאות:

(1) ששה חודשים לסיני - לשלב א.

(2) חדשיים לפינוי גזרת ציר החוף.

הריני להדגיש שהנושא לא הועלה לדיון מסכם, לא בשיחות המדיניות ולא במסגרת השיחות הצבאיות וממילא לא הגענו לשום התחייבות בנושא".

יב. ב-19.10.78 דיווח רה"מ על ישיבת ועדת השרים לענייני בטחון: הועדה החליטה פה אחד כי יש לדחות את כל ההצעות המצריות שהן מעבר למה שסוכם בקמפ דייוויד".

יג. כשיחת קרטיר עם שה"ח ושהב"ט ב-20.10.78 נקבע התהליך של הקמת היחסים הדיפלומטיים דגל מיד עם החתימה, ממונה תוך 10 ימים ושגריר תוך חודש.

יד. בפגישה משולשת של משלחות ישראל, ארה"ב ומצרים ב-21.10.78 אמר גאלי (בכפוף לאישור סאדאת) כי הם מסכימים שתוך חדש יכוננו יחסים בדרג של שגריר אך לא יסכימו לציין זאת בכתב אלא בע"פ. מבחינה פוליטית לא יוכלו להסכים למסמך כתוב. בחוזה יכול להיות מצויין חסן במקום after בהקשר לנסיגת הביניים. אתרטרון אמר כי חילופי שגרירים צריכים להתבצע תוך חודש והדבר צריך להיות corded לדעת קרטיר אפשרי לציין זאת בחילופי מכתבים.

שה"ח אמר כי חשוב שהדבר יהיה בטכסט. או בנספח או בחילופי מכתבים. לא בהסכם בע"פ. חוזה אינו הסכם ג'נטלמי.

הוא העלה אפשרות (בכפוף לאישור) לפיה הנשיא קרטיר יכתוב לנו מכתב, שינתן לו פומבי, ובו יאמר כי ניתנה הבטחה של סאדאת בנדון. גאלי הסכים וכך סוכם (בכפוף לאשור הממשלה).

- טו. ב-22.10.78 שלח קרטל שדר לרוה"מ בו ציין כי ביקש מסאדאת להסכים להסדר הנ"ל.
- טז. בישיבתה ב-25.10.78 החליטה הממשלה לאמץ הצעות שר המשפטים להנחות המשלחת כדלקמן:
 "תוכנס לחוזה הוראה מפורשת בדבר חילופי שגרירים, בישראל ובמצרים, תוך חודש ימים לאחר השלמת הנסיגה לקו אל עריש-ראס מוחמד.
- יז. בשלב זה של המו"מ לקראת סוף אוקטובר הופרדו שני הנושאים, הקדמת נסיגת הביניים וביצועה בשלבים מחד והקמת היחסים הדיפלומטיים מאידך, כאשר הדרישות הישראליות בענין היחסים דיפלומטיים הן:
- (1) קביעת המועד לחודש לאחר השלמת נסיגת הביניים.
 - (2) קביעת הדרג והמיקום של היחסים resident ambassadors.
 - (3) ניסוח הדבר בחוזה או בנספחים.
- נושא הקדמת נסיגת הביניים וביצועה בשלבים מתבסס עתה בעיקר על שיקולים צבאיים ומכאן העמדה הישראלית שנוסחה בהחלטת ממשלה מיום 30.10.78, בהשתתפות רה"מ:
- (1) יש לעמוד על זמן הנסיגה המלא עד ל-9 חדשים.
 - (2) נסיגה מצומת כביש נחל ים-רפידים מותנית בזמן הדרוש לפינוי "דפנה".
 - (3) אין להקדים את זמן הנסיגה מאל עריש.
- יח. בעקבות זאת פנה שהב"ט במכרם לרה"מ, 30.10.78, בו הוא מבקש לשקול מחדש, בממשלה, את האפשרות לפנות את אל עריש בגזרת ציר החוף בשלב ראשון, כפי שהוצע ע"י המשלחת נימוקיו:
- (1) ניתן לפנות האזור ללא סיכון לכאות סיני או למדינת ישראל.
 - (2) בגלל חשיבותה הסמלית של אל עריש כלפי המצרים, הרי פינויה המוקדם יצור רוח טובה במו"מ.
 - (3) הנושא נדון פעמים רבות עם המצרים ומעולם לא העלינו רצוננו לפנות המקום בסוף התהליך. יקשה עלינו להעלות הדבר עתה.
- שה"ח ביקש סמכות להודיע זאת למצרים.
- יט. בשיחה עם ואנס ב-1.11.78 העיר שהב"ט בנוגע לשלבים, שיהיה צורך לדון עם רה"מ משני היבטים אלה.
- (1) המקומות שיש לפנותם תחילה.
 - (2) לוח הזמנים - למשל אל עריש תוך 2-4 חדשים, כדבר ראשון או בסוף.

כ. בפגישת ואנס עם רה"מ ב-2.11.78 בניו יורק מסר ואנס טיוטת מכתב קרטל לרה"מ בו מודיע קרטל כי קיבל מכתב מסאדאת בו התחייב האחרון שחודש מסיום נסיגת הכיניים תשלח מצרים שגריר תושב לישראל וישראל שגריר תושב למצרים.

כא. ב-6.11.78 החליטה הממשלה:

(1) לאשר את קו AM (אל עריש - ראס מוחמד).

(2) לא להתחייב כי פינוי צה"ל לקו AM ייעשה בשלבים.

בהחלטה נוספת באותו יום החליטה:

(1) להסמיך את שהב"ט לעמוד על החלטת הממשלה כפי שהתקבלה, אך גבול סמכותו יהיה להודיע למצרים כי הפינוי בשלב א' (עד קו M(?)) יהיה בשלבים".

מ"מ רה"מ הסביר ההחלטה במברק:

(1) לא נתחייב בכתב לגבי שלבי המשנה של הנסיגה בשלב א'.

(2) שהב"ט הוסמך, במקרה אחרון (fall back position?) להסכים שיהיה כתוב

The withdrawal to the line "AM" will be in stages.

כב. ב-8.11.78 נפגש שהב"ט עם עלי ושאלו:

"האם אפשר לסכם שבהתייחסות בכתב, כפי שתופיע באפנדיקס הצבאי, ייאמר שישראל תפנה כוחותיה הצבאיים מזרחית לקו אל עריש-ראס מוחמד, תוך 9 חדשים, בשלבים. כאשר שלבי ומועדי הפינוי יקבעו לאחר החתימה על האמנה, בדיוני הועדה המשותפת".
עלי ענה כי דבר זה יעשה רושם רע בקהיר, מאחר וייתפס שם כחזרה מרעיונות שהועלו בקמפ דייויד ובדיונים בושינגטון. הבטיח לכדוק העניין עם קהיר. לאחר התייעצות הודיע כי אין הם יכולים לקבל זאת.

בדווחו מאוחר יותר לואנס אמר שהב"ט כי אמר לעלי:

"מבחינה צבאית הרמטכ"ל נתן לי תכנית שלבית, אך לא אוכל לומר לך מהם השלבים ומה לוח הזמנים, אלא רק שהדבר יהיה בשלבים. אולם אם נסיים את ענין הנפט, יכול הדבר להוות גורם המשפיע על נושא השלבים".

כג. בפגישת שה"ח ושהב"ט עם גאלי ב-9.11.78 אמר גאלי כי בין הנימוקים ששמע בקהיר

היה כי מצרים התחייבה כלפינו ליחסים דיפלומטיים ולנורמליזציה כעוד שישראל לא התחייבה למהלכים המעשיים בנושא הפלשתינאי.

כד. ב-10.11.78 נפגשו שה"ח ושהב"ט עם אתרטון, הם הסבירו את עמדתנו ואתרטון אמר: "אנו מצטערים על שלא הוסמכתם להכניס שלבי משנה בנספח או באפנדיקס, כי אנו פעלנו כל הזמן בהנחה זו."

שהב"ט: "עלי אמר שכך דיווח במשך חודש לקהיר."
 אתרטון: "זהו הרושם שלנו, ויש להצטער על שלא הוסמכתם, שכן הם סבורים שחזרתם בכם ממשוהו שהוסכם, בין אם כך ובין אם לא, השפיע הדבר על כל האוירה אצלם".
 לאחר מכן התפתח ויכוח לגבי הניסוח כאשר אתרטון אמר שהמינימום המוחלט לגבי שלב א' הוא "תוך 9 חדשים" ולגבי שלב ב' "לא יאוחר מ-3 שנים", - זאת בנספח. לדעתו באפנדיקס צריך להיות פרוט שלבי המשנה.
 לאחר אי הסכמת הצוות הישראלי אמר אתרטון: "אינני רוצה ליצור מצב של בעיה חדשה לחלוטין, ולכן יהא עלי לומר למצרים שיבלעו זאת כי ישנה בעיה חמורה בהרבה בקשר למכתב המשותף."

כה. מהשיחות עם המצרים והאמריקנים בנושא המכתב המשותף לגבי יהוש"ע ברור שהמצרים רוצים הקבלה בין הקמת היחסים הדיפלומטיים, (חודש לאחר השלמת נסיגת הביניים, 10 חדשים לאחר אישור החוזה) לבין קיום הבחירות למועצה המינהלית (תחילת המו"מ חודש לאחר אישור החוזה, סיומו לאחר 9 חדשים לאחר מכן, כלומר 10 חדשים לאחר אישור החוזה). (ראה השתלשלות העניינים בסעיף 2 החל מעמ' 13).

כו. ב-11.11.78 פנה שהב"ט שוב לממשלה וביקש לאשר שלבי הערכות עד קו אל עריש-ראס מוחמד, כדי לקדם להסדר שלום ברוח הסכם קמפ דייוויד, הצעתו לשלבים:

- (1) 3 חדשים לאחר חתימת ההסכם - הרחבת רצועת הנפט.
- (2) 4-5 חדשים-פינוי אל עריש ורצועת כביש החוף.
- (3) 7-9 חדשים - פינוי שאר השטח.

מוצע שלב נוסף אם יהיה הסדר בנושא הנפט:
 לאחר 4 חדשים - פינוי א-טור וגזרת כביש א-טור-אופירה.
 לדעת שהב"ט הדבר יתרום תרומה מכרעת להשלמת ההסכם ויקל גם בענין נוסח המכתב הנוגע לשלבי הקמת האוטונומיה.

כז. בפגישה ואנס ב-11.11.78 עם שה"ח, שהב"ט ושר האנרגיה, אמר ואנס: "המצרים אמרו שהתנאים שעל יסודם מוכנים הם למכתב בענין חילופי השגרירים נתכססו על ההנחה שיהיו שלבי משנה, ואם לא יהיו שלבי משנה לא יוכלו לתת את המכתב".
 סטרנר הציע: "אם אינכם רוצים להזכיר שלבי משנה, האם תהיו מוכנים שלא יוזכר גם מועד החלפת השגרירים?"
 שהב"ט השיב: "שני הדברים אינם קשורים, איני חושב שיש להשוות זאת ליחסים דיפלומטיים".

שר האנרגיה אמר כי עלתה האפשרות שאם ילכו המצרים לקראתנו בענין הנפט יהיה הדבר אינצנטיבה לממשלה להסכם לשלבי משנה.

כח. בישיבה בערב אותו יום בין שה"ח לואנס נמסרה הצעה אמריקנית לנסיגה בשלבים. לא נקבע בה לו"ז קבוע ונאמר כי הפרטים ולו"ז יקבעו בוועדה המשותפת. השלבים באופן כללי יהיו:

- (1) "as soon as possible" לאחר אישרור החוזה נסיגה מאל עריש ורצועת החוף.
 - (2) לאחר מכן (there-after) נסיגה מרצועת החוף במפרץ סואץ.
 - (3) לאחר מכן נסיגה מן המיתלה והגידי. בכך יסתיים שלב הנסיגה הראשון.
- ישראל תוכל לשנות התהליך אם תמצא זאת לנחוץ ותפנה זאת לוועדה המשותפת כדי לאפשר השינוי התכנוני הנחוץ.

שה"ח העיר לגבי ההצעה:

- (1) לגבי הנפט, אם לא יסוכם ההסכם בענין נשאר שם עד היום האחרון כדי לקזז הפסדים.
 - (2) לגבי אל עריש - אישית בעד החזרתה עד כמה שיותר מהר וכך ימליץ לממשלה.
- ואנס אמר כי בדיק עם קרטר ולפי רשימות האחרון מקמפ דייויד ברור שסאדאת הסכים להקמת יחסים דיפלומטיים לאחר נסיגת הביניים על סמך הבנה שיהיה פינוי מוקדם יותר ובשלבים.

כט. בשיחת טלפון בין רה"מ לקרטר ב-12.11.78 הבהיר רה"מ כי שהב"ט לא יכול היה להבטיח דבר בנושא השלבים כי היה צורך באישור הממשלה ולכן לא יכולים המצרים לטעון שיש כאן הפרת הבטחה. אנו הסכמנו לדחיית חילופי השגרירים ל-10 חדשים. זהו ויתור גדול, עתה מאיימים המצרים שלא יהיו שגרירים בכלל אם לא נענה לדרישותיהם. זה אינו מו"מ בתם לב. קרטר אמר כי לפי בקשת משלחת ישראל הוא דיבר עם סאדאת והלה הסכים לחילופי שגרירים. לא היה ברור אז שהדברים הם אד-רפרנדום.

רה"מ הבהיר כי הממשלה החליטה מה שהחליטה וזה הקובע.

ל. בשיחת רה"מ עם ואנס ב-12.11.78 כש"ן קנדי הבהיר שהב"ט כי בקמפ דייויד קיצור תקופת הנסיגה היה משנה ל-9 חדשים וכן דובר על אפשרות החזרת אל עריש בתקופה קצרה יותר.

לא. ב-12.11.78 החליטה הממשלה שהצעותיה החדשות של מצרים אינן קבילות עליה.

לכ. בפגישת שהב"ט עם קרטל ב-14.11.78 אמר קרטל כי סאדאט אמר לו שהוא מוכן לדחות נושא התפתחות שלבי השלום אפילו לתקופה של שנה בתנאי שתהיה קודם לכן התפתחות בנושא האוטונומיה.

סאדאט עומד בהבטחתו להקים יחסים דיפלומטיים לאחר השלמת הפינוי לקו אל עריש ראס מוחמד, אולם הוא מוכן לדחות הפינוי עד להבטחת ביצוע שלבי האוטונומיה.

לג. ב-21.11.78 החליטה הממשלה בין היתר: "לרשום את הודעת רה"מ, כי אם תעלה בדיוני הוועדה המשותפת הישראלית-מצרית בעיית הנסיגה כשלבי משנה - יובא העניין להכרעת הממשלה".

לד. ב-21.11.78, בשיחת רה"מ עם קרטל שאל האחרון אם יסכים לנוהל שתואר בשיחה עם שהב"ט (סעיף לב'). רה"מ השיב כי יצטרך להתייעץ עם חבריו לממשלה.

לה. במכתב סאדאט לרה"מ מ-30.11.78 הוא אומר:
"הצענו לכם הכרה מלאה, כולל יחסים דיפלומטיים, כלכליים ותרבותיים... בהתאם לנורמות המקובלות, היה צריך להתחיל בתהליך זה לאחר סיום הנסיגה. אולם קיבלתי בקשתו של קרטל והסכמתי להתחיל בתהליך לאחר תם נסיגת הביניים. אנחנו מסכימים להקים יחסים נורמליים עמכם אולם זה לא בא כתמורה עבור נסיגתכם מאדמתנו, זוהי חובה הנובעת מהנורמות של המשפט הבינ"ל. התמורה ליחסים הנורמליים היא בדו קיום עם הפלשתינאים. איני מבין מדוע אינכם מסכימים ללו"ז בנושא הגדמ"ע ועזה, הרי דרשתם וקבלתם לו"ז בנושא היחסים הנורמליים?"

בסוף מכתבו מונה סאדאט מספר סעיפים בהם נסוגה ישראל מהצעותיה הראשוניות, בהם:

(1) השלבים לנסיגת הביניים.

(2) קיצור זמן נסיגת הביניים מ-9 חדשים ל-6.

לו. בתשובת רה"מ לסאדאט מיום 4.12.78 הוא אומר:
"אמנם דיברנו על האפשרויות לשלבי ביניים ולקיצור תקופת הנסיגה אך לא הגענו להסכמה, העניין הוזכר כרעיון, כקונצפט או כאפשרות ולאחר מכן החליטה הממשלה כי אינה יכולה לקבל קיצור תקופת הנסיגה. כאשר לשלבים החליטה הממשלה כי הם יידונו במסגרת הוועדה המצרית-ישראלית".
כאשר ללו"ז אמר רה"מ כי כאשר ליחסים הנורמליים הרי הם בתחום האחריות של שתי מדינות ריבוניות ואילו בנוגע לאוטונומיה קיים גורם שלישי שאינו בתחום פיקוחנו ואחריותנו.

לז. ב-13.12.78 הביא איתו ואנס מקהיר טיוטא מצרית חדשה למכתב בנוגע לקיום היחסים הדיפלומטיים (סעיף 2, פיסקא מא' עמ' 29) בה נאמר כי השגרירים התושבים ישלחו הודית חודש לאחר הקמת רשות המינהל העצמי.

כן הביא עמו ואנס הצעה לנוסח חדש של סעיף 2 בנספח השלישי לחוזה השלום בו נאמר כי הצדדים יכוננו יחסים דיפלומטיים וקונסולריים עם סיום נסיגת הכיניים ואח"כ (thereafter) יחליפו שגרירים.

בהסבירו את ההצעות המצריות אומר ואנס:
 כאשר הוחלט, אד רפרנדום, להחליף שגרירים חודש לאחר סיום נסיגת הכיניים היה זה על בסיס ההכנה שיהיו שלבי כיניים בנסיגה.

לאחר שהממשלה קיבלה החלטתה שלא לסגת בשלבים הדבר גרם מבוכה לסאדאת מכיון שחשב שהדבר מוסכם ואף הודיע על כך פומבית. משום כך שינתה ממשלת מצרים את עמדתה על תאריך חילופי השגרירים.

סאדאת אמר כי הוא מוכן להחליף שגרירים תושבים חודש לאחר הקמת רשות המינהל העצמי בגדמ"ע ועזה יחד או בעזה לבד. יש לציין שהמדובר רק בשגרירים תושבים, כל שאר היחסים הדיפלומטיים והקונסולריים יתקיימו בהתאם למוסכם בבלייר-האוס, כלומר עם סיום נסיגת הכיניים, פרוש הדבר שצעדי הנורמליזציה יתקיימו בהתאם למוסכם פרט לחילופי שגרירים תושבים.

רה"מ השיב: כי אנו פרשנו פרוש נכון את הסכמי קמפ דייויד בנוגע ליחסים דיפלומטיים ואיננו מסכימים לכל סטייה. תביעת סאדאת אינה הגיונית והוא נשמעת כ"נקמה".

לא נסכים להפיכת חוזה השלום לחוזה "מותנה" ע"י הפיכת חלק עיקרי ממנו לתלוי בגורם חיצוני.

ואנס אמר: שאלות השגרירים התושבים ושלבי נסיגת הכיניים לא עלו בקמפ דייויד, שתיהן עלו במו"מ, כאשר נפלה האחת נפלה גם השניה.

לח. בשיחה למחרת 14.11.78 עם ואנס סיכם שה"ח את עמדתנו: הודישה בנוגע לשגרירים אינה מקובלת עלינו כלל.

רה"מ אמר כי יחסים דיפלומטיים נורמליים פרושם שגרירים תושבים אחרת היחסים אינם נורמליים. אין כל ספק שאין כל קשר בין קיום היחסים הדיפלומטיים הנורמליים לבין האוטונומיה ולכן אין הדבר מקובל עלינו.

לט. בהחלטת הממשלה ב-15.12.78 נאמר בין השאר:

- (1) ממשלת ישראל מוכנה לחתום ללא דיחוי על חוזה השלום על נספחיו.
- (2) בין חביעות מצרים שהגישה היחה התביעה להתניית החלפת שגרירים בהפעלת האוטונומיה לפחות בחבל עזה.
- (3) תביעה זו (כשאר התביעות) חורגת מהסכם קמפ דייויד ומשנה תכנו של חוזה השלום ולכן אינה קבילה ונדחית ע"י ישראל.

- מ. במפגש בריסל 24.12.78 אמר שה"ח:
 "אם המצרים לא יוותרו על דרישתם לא יהיה הסכם שלום כלל וכלל. אין להעלות על הדעת הטלת סנקציות על ישראל משום שלא ביצענו את האוטונומיה".
 ואנס ניסה להציע להשאיר הביטוי "יחסים דיפלומטיים" ולהוציא הביטוי "שגרירים" אולם שה"ח דחה זאת על הסף.
- מא. ב-31.12.78 קיבלה הממשלה החלטה הנאשרת החלטתה מיום ה-15.12.78. אין ההחלטה מזכירה את ענין חילופי השגרירים ושלבי הביניים לנסיגה.
- מב. בחצרות ממשלת מצרים ב-3.1.79 שהועברה ע"י לואיס אין התיחסות ישירה לנושא הנדון. ההתיחסות היא:
 (1) לצורך ב-Linkage בין חוזה השלום להקמת האוטונומיה באמצעות לו"ז קבוע.
 (2) ליחסים הנורמליים בין ישראל ומצרים כאשר הדגש הוא על אי העדפתה של ישראל על פני מדינות אחרות.
- מג. בפגישת לואיס - דיון ב-9.1.79 אמר לואיס שבמכתב חליל לא היה כל חידוש מבחינת העמדות המצריות בנושא השגרירים, אולם לואיס אמר כי השאלה האמריקנית היא עתה כיצד לפגוש את הדרישות המצריות למועד יעד ולו"ז. אם ניתן יהיה לפתור זאת יהיה סיכוי טוב יותר לפתור את הבעיה שעוררה הצעת סאדאת לקשור את חילופי השגרירים עם האוטונומיה.
שה"ח אמר ששני טעמים לנו בהתנגדותנו לענין השגרירים:
 (1) אין לשנות או לפתוח החוזה, נספחיו והמכתבים הנלוים (כולל מכתב הנשיא בנוגע לשגרירים).
 (2) התנגדותנו לקישור האוטונומיה לחוזה השלום - קשר של התניה.
שה"ח סיכם שאין לשנות ענין השגרירים.
- מד. בשיחת רה"מ עם לואיס ב-10.11.79 אמר רה"מ כי דרישת סאדאת אינה הגיונית. לואיס טען כי יש דברים לא הגיוניים בפוליטיקה הנה לדוגמא ספרד ופורטוגל אינן מקיימות עמנו יחסים דיפלומטיים. רה"מ טען כי ספרד ופורטוגל לא במצב מלחמה עמנו. ואנו רוצים ליצור יחסים נורמליים עם מצרים.
רה"מ שלל אח הטענה כי חילופי השגרירים הועמדו כ-quid pro quo לענין שלבי הביניים של הנסיגה.
רה"מ העיר כי לא שללנו את ענין השלבים שיכול להידון בועדה המצרית-ישראלית, אולם אין התחייבות לכך.

אל: המשרד, נר: 48, ט: 110
 דח: ט, סג: ב, תא: 040379, רח: 1900
 נד: הודעת הבית הלבן

טלמקס/מייד

אל: מצפא.

להלן הודעת הבית הלבן שפורסמה לאחר שיחת הנשיא עם דה'מ' אהה'צ'.

OVER THE PAST FOUR DAYS, THE PRESIDENT AND THE PRIME MINISTER, TOGETHER WITH THEIR ADVISERS, HAVE HAD EIGHT HOURS OF INTENSIVE CONVERSATIONS. IN A FRIENDLY, STRAIGHTFORWARD MANNER THE TWO SIDES DISCUSSED THE STRATEGIC SITUATION IN THE MIDDLE EAST AND, IN GREAT DEPTH, ALL THE UNRESOLVED ISSUES IN THE NEGOTIATIONS. DURING THE COURSE OF TODAY'S MEETINGS, PRESIDENT CARTER PUT FORWARD SUGGESTIONS DESIGNED TO HELP RESOLVE SOME OF THE OUTSTANDING DIFFERENCES BETWEEN EGYPT AND ISRAEL. PRIME MINISTER BEGIN STATED THAT HE WOULD SERIOUSLY STUDY THESE SUGGESTIONS AND CONSULT WITH HIS COLLEAGUES.

IN THE MEANTIME, PRESIDENT CARTER WILL BE IN TOUCH WITH PRESIDENT SADAT TO REVIEW THE SITUATION IN LIGHT OF THE AMERICAN-ISRAELI DISCUSSIONS OVER THE PAST FEW DAYS. THE MEETING TODAY LASTED 1 HOUR, 30 MINUTES. THOSE PARTICIPATING ON THE AMERICAN SIDE WERE: THE PRESIDENT, THE VICE PRESIDENT, SECRETARY OF STATE CYRUS VANCE, SECRETARY OF DEFENSE HAROLD BROWN, THE PRESIDENT'S ASSISTANT FOR NATIONAL SECURITY AFFAIRS ZBIGNIEW BRZEZINSKI, WHITE HOUSE PRESS SECRETARY JODY POWELL, AMBASSADOR ALFRED AHERTON, ASSISTANT SECRETARY OF STATE HAROLD SAUNDERS, U.S. AMBASSADOR TO ISRAEL SAMUEL LEWIS, NSC STAFF MEMBER WILLIAM QUANDT, STATE DEPARTMENT LEGAL

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

ADVISER HERBERT HANSELL, AND ADVISER TO THE SECRETARY EDWARD SANDERS.
THOSE PARTICIPATING ON THE ISRAELI SIDE WERE: THE PRIME MINISTER, ISRAELI AMBASSADOR TO THE UNITED STATES EPHRAIM EVRON, DIRECTOR OF THE PRIME MINISTER'S BUREAU YEHUDA KADISHAI, MILITARY SECRETARY TO THE PRIME MINISTER BRIG. GENERAL EPHRAIM PORAN, ISRAELI AMBASSADOR TO THE UNITED NATIONS YEHUDA BLUM, LEGAL ADVISER, MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS MEIR ROSENHE, SPECIAL ASSISTANT TO THE PRIME MINISTER YEHUDA AVNER, PRESS SECRETARY FOR THE PRIME MINISTER DAN PATTIR, AND MINISTER OF THE ISRAELI EMBASSY HANAN BAR-ON.

עד כאן .

פונר - =

גפ: שהה, רהמ, סרהמ, שהבט, מוככי, סמנכ, ממח, רם, אמן, מצפא, מעת,
הסברה, וחוב, פתיר

5213

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 3560
** ** נכנס
** **
** **

מתוך 14 דף 1
סודי ביותר מתוך 10 עותק 5

מל: המשרד, נר: 52, מ: 11
רוח: ב, סג: מ, תא: 040379, רח: 2300
נד: הטום

סודי ביותר/בהול

מל: ס/רהי"מ, שר החוץ, שר הבטחון - לעיניהם בלבד.
בהמשך לשלנו 50.

להלן הרישום של שיחת רהי"מ עם הנשיא קרטר בהשתתפות המסלחת:--

**MEETING BETWEEN PRIME MINISTER BEGIN AND PRESIDENT CARTER **
AT THE WHITE HOUSE, WASHINGTON, D.C., SUNDAY, 4 MARCH 1979
**2:00 P.M.

**AMERICAN SIDE:

**THE PRESIDENT

**THE VICE PRESIDENT

**SECRETARY OF STATE VANCE

**SECRETARY OF DEFENSE HAROLD BROWN

**DR. ZBIGNIEW BRZEZINSKI

**AMBASSADOR ALFRED L. ATHERTON, JR.

**HAROLD H. SAUNDERS

**EDWARD SANDERS

רצוף ייחסיים טל. 714251-2 בל 7475

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביומר 14 מתוך 3 97
10 מתוך 5 עותק

**
** **
** **
** **

**
**
**THERE HAVE BEEN NO PROPOSALS ON THIS PROBLEM PUT FORWARD **
**BY ISRAEL TO MAKE IT EASIER FOR EGYPT TO ACCEPT. I HAVE **
**ASKED SECRETARY VANCE TO BEGIN BY ADDRESSING HIMSELF TO **
**ARTICLE VI (2) AND (5) AND ALSO ON THE QUESTION OF THE **
**TARGET DATE. LET US NOW DISCUSS THESE FOR A FEW MINUTES. **
**CY (VANCE) WILL READ OUT THE LANGUAGE FOR AN EXCHANGE OF **
**FURTHER IDEAS. **
**
**VANCE: MR. PRIME MINISTER, I THOUGHT THAT THE BEST WAY TO **
**START WOULD BE TO BUILD ON THE DISCUSSION WE HAD AT LUNCH **
**ON FRIDAY. YOU MADE A HELPFUL SUGGESTION THAT MIGHT **
**PROVIDE A KEY TO UNLOCK THE DOOR OF VI (5). WE HAVE ALSO **
**DRAFTED A SIMPLE SHORT STATEMENT THAT MIGHT PROVIDE AN **
**ANSWER TO VI (2). I WANT TO EMPHASIZE THAT WE HAVE WORKED **
**ON THIS ONLY WITHIN OUR OWN STAFF AND WITH THE PRESIDENT. **
**YOU STATED AT LUNCH ON FRIDAY THAT YOU HAD NOT ASSERTED **
**THAT THE TREATY DOES NOT PREVAIL OVER OTHER TREATIES. WE **
**THOUGHT THIS AN IMPORTANT STEP. WE WISH TO SUGGEST THE **
**FOLLOWING AGREED MINUTE (DISTRIBUTES TEXT TO DELEGATION): **
** 'AGREED MINUTE TO ARTICLE VI. **
**THE PROVISIONS OF ARTICLE VI SHALL NOT BE CONSTRUED IN **
**CONTRADICTION TO THE PROVISIONS OF THE FRAMEWORK FOR PEACE **
**IN THE MIDDLE EAST AGREED AT CAMP DAVID. **
**IT IS AGREED BY THE PARTIES THAT THERE IS NO ASSERTION **
**THAT THIS TREATY PREVAILS OVER OTHER TREATIES OR **
**AGREEMENTS. THE FOREGOING DOES NOT DEROGATE FROM ARTICLE **
**VI (5) OF THE TREATY, WHICH READS AS FOLLOWS: 'SUBJECT TO **
**ARTICLE 103 OF THE UNITED NATIONS CHARTER, IN THE EVENT OF **
**A CONFLICT BETWEEN THE OBLIGATIONS OF THE PARTIES UNDER **
**THE PRESENT TREATY AND ANY OF THEIR OTHER OBLIGATIONS, THE **
**OBLIGATIONS UNDER THIS TREATY WILL BE BINDING AND **
**IMPLEMENTED.' **
**
**THE FIRST PARAGRAPH RELATES TO VI (2). YOU WERE CONCERNED **
**OVER THE WORDS 'COMPREHENSIVE' AND 'IN THE CONTEXT' IN **
**THE INTERPRETIVE NOTE. IN FINDING A WAY AROUND IT WE CAME **
**UP WITH THIS VERY SIMPLE SENTENCE: **
**

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** ** 14 מתוך 4 דף **
** ** סודי ביותר 10 מתוך 5 טותק **
** **

**
** 'THE PROVISIONS OF ARTICLE VI SHALL NOT BE CONSTRUED IN **
** CONTRADICTION TO THE PROVISIONS OF THE FRAMEWORK FOR PEACE **
** IN THE MIDDLE EAST AGREED AT CAMP DAVID. ' **
** PRIME MINISTER: THANK YOU, MR. SECRETARY. WE SHALL HAVE TO **
** STUDY IT AND I SHALL HAVE TO CONSULT MY COLLEAGUES OF **
** THE DELEGATION AND BRING IT TO THE CABINET. (JOCULARLY) **
** NOW AS YOU SEE I MUST ADMIT THAT I HAVE LESS POWERS THAN **
** THE PRIME MINISTER OF EGYPT. **
** PRESIDENT: (JOCULARLY) YOU HAD, MR. PRIME MINISTER, A LOT **
** OF POWER AT CAMP DAVID WHEN YOU SIGNED A WHOLE AGREEMENT. **
** (BRIEF CONSULTATION AMONG ISRAELI DELEGATION.) **
** PRIME MINISTER: MR. PRESIDENT, I WILL MAKE MY FIRST REMARK **
** ABOUT THE SECOND PARAGRAPH OF YOUR PROPOSED TEXT: **
** 'IT IS AGREED BY THE PARTIES THAT THERE IS NO ASSERTION **
** THAT THIS TREATY PREVAILS OVER OTHER TREATIES OR **
** AGREEMENTS. THE FOREGOING DOES NOT DEROGATE FROM ARTICLE **
** VI (5) OF THE TREATY, WHICH READS AS FOLLOWS: 'SUBJECT TO **
** ARTICLE 103 OF THE UNITED NATIONS CHARTER, IN THE EVENT OF **
** A CONFLICT BETWEEN THE OBLIGATIONS OF THE PARTIES UNDER **
** THE PRESENT TREATY AND ANY OF THEIR OTHER OBLIGATIONS, THE **
** OBLIGATIONS UNDER THIS TREATY WILL BE BINDING AND **
** IMPLEMENTED. ' **
** **
** I WOULD SUGGEST THAT AFTER THE WORD 'AGREEMENTS' AT THE **
** END OF THE FIRST SENTENCE WE ADD, 'AND VICE VERSA' SO **
** THAT IT WOULD READ '... PREVAILS OVER OTHER TREATIES OR **
** AGREEMENTS AND VICE VERSA. ' **
** **
** VANCE: I SEE NO PROBLEM IN THAT. VERY GOOD LAW. **
** (BRIEF CONSULTATION AMONG ISRAELI DELEGATION.) **
** PRIME MINISTER: WITH THIS ADDITION, AND ON THE **
** UNDERSTANDING THAT THE PREVIOUS LETTER PREPARED BY DR. **
** HANSELL NO LONGER STANDS... **
** **
** HANSELL: THAT IS CORRECT. **
** **
** PRIME MINISTER: I AM GLAD TO SAY I BELIEVE I COULD **
** RECOMMEND IT TO THE CABINET. I HAVE TO EMPHASIZE IT **

7475 33 714351-2 סודי ומשמעותי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** **
** **
** **

**
**

14 מחור 5 דף **

סודי ביומר 10 מחור 5 עותק **

**DEPENDS ON MY GOVERNMENT. PRESUMABLY THIS WILL REQUIRE
**SOME TIME, BUT I PERSONALLY FAVOR THIS PROPOSAL.

**PRESIDENT: VERY GOOD.

**PRIME MINISTER: FOR IT TO BE APPROVED, I NEED A MAJORITY
**IN THE CABINET AND I PRAY THAT WITH THE HELP OF GOD I WILL
**GET IT. I CANNOT MAKE PROMISES IN ADVANCE.

**PRESIDENT: I UNDERSTAND.

**PRIME MINISTER: THE WORDS "VICE VERSA" ARE ESSENTIAL. IT
**DOES NOT DEROGATE FROM WHAT WE WROTE. IT IS A FAIR
**PROPOSAL.

**PRESIDENT: WE WILL PRESENT IT TO THE EGYPTIANS...

**PRIME MINISTER: I SUGGEST YOU DO NOT PRESENT IT AS YET
**UNTIL I HAVE CABLED TO MY COLLEAGUES. I WON'T WAIT UNTIL I
**GET HOME BUT WILL CABLE IT STILL TONIGHT. THERE WILL BE AN
**EXTRAORDINARY SESSION OF THE CABINET TO DELIBERATE THE
**MATTER AND I WILL INFORM YOU PRESUMABLY FROM NEW YORK.
**THEN GO TO THE EGYPTIANS. IF NOT, (CABINET REJECTION) I'LL
**HAVE TO WAIT UNTIL I GET HOME. THEY WILL HAVE THE TEXT
**BY MONDAY MORNING AND THEY WILL CALL A SESSION TOMORROW.
**IF THEY ACCEPT IT, YOU WILL KNOW STILL TOMORROW, AND YOU
**WILL GO TO THE EGYPTIANS. IF THERE IS A REJECTION, I WILL
**TRY TO CONVINCHE THEM WHEN I GET HOME.

**PRESIDENT: VERY GOOD.

**PRIME MINISTER: NOW LET ME REFER TO THE FIRST PARAGRAPH:
**"THE PROVISIONS OF ARTICLE VI SHALL NOT BE CONSTRUED IN
**CONTRADICTION TO THE PROVISIONS OF THE FRAMEWORK FOR PEACE
**IN THE MIDDLE EAST AGREED AT CAMP DAVID."
**THIS I SHALL HAVE TO STUDY MORE. I WILL ASK FOR AN
**ADJOURNMENT ON THIS PROBLEM. THERE IS A DIFFICULTY HERE.

**(BRIEF CONSULTATION AMONG ISRAELI DELEGATION.)

**PRIME MINISTER: AS FAR AS THE FACTS ARE CONCERNED, THE

7475 31 714251-2 סודי ייחודי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** **
** **
** **

**
**

14 מחור 7 דף **
10 מחור 5 עותק **

סודי ביותר

**ROSENHE: THAT IS CORRECT.

**
**
**

**PRESIDENT: I THINK CY HAS AN ANSWER.

**VANCE: I WOULD SAY THAT I DON'T SEE ANYTHING IN THE TREATY
**THAT CONTRADICTS CAMP DAVID. IF THERE IS I WOULD BE
**SURPRISED.

**ROSENHE: IT DOESN'T CONTRADICT THE FRAMEWORK BUT SINCE IN
**THE TREATY PREAMBLE WE HAVE SIX REFERENCES TO THE
**FRAMEWORK, IF THERE IS A DIFFICULTY IT IS IN THE
**INTERPRETATION THAT COULD BE GIVEN. THE INTERPRETATION
**COULD BE GIVEN THAT ARTICLE VI DEPENDS ON THE
**IMPLEMENTATION OF THE PREAMBLE, I.E. THAT SINCE THE
**PARAGRAPHS (ON COMPREHENSIVE PEACE) IN THE PREAMBLE ARE
**NOT IMPLEMENTED THE STIPULATION OF VI DEPENDS ON THE
**PREAMBLE. FOR EXAMPLE, WE WITHDRAW FROM SINAI TO THE
**INTERIM LINE AND THEN EGYPT SAYS THAT ARTICLE VI WITH
**REFERENCE TO THE FRAMEWORK HAS NOT YET BEEN IMPLEMENTED
**AND THEREFORE NORMALIZATION CANNOT BEGIN UNTIL THERE IS
**PROGRESS ON THE FRAMEWORK. ARTICLE VI SAYS: THE PARTIES
**UNDERTAKE TO FULFILL IN GOOD FAITH THEIR OBLIGATIONS UNDER
**THIS TREATY, WITHOUT REGARD TO ACTION OR INACTION OF ANY
**OTHER PARTY AND INDEPENDENTLY OF ANY INSTRUMENT EXTERNAL
**TO THIS TREATY.

**PRIME MINISTER: SPEAKING AS I AM AMONG FRIENDS, LET ME
**EXPRESS A THOUGHT OUT LOUD. WHAT I AM THINKING OF IS TO
**TAKE THESE THREE LINES (FIRST PARAGRAPH AGREED MINUTE),
**LET THEM STAY AND THEN LET US ADD TO THEM THE LINES WHICH
**APPEAR IN THE MIDDLE OF THE SECOND PARAGRAPH AND THEREBY
**MAKE IT COMPATIBLE WITH ARTICLE VI (2).

**
**IT WOULD THEREFORE READ:

**
**'THE PROVISIONS OF ARTICLE VI SHALL NOT BE CONSTRUED IN
**CONTRADICTION TO THE PROVISIONS OF THE FRAMEWORK FOR PEACE
**IN THE MIDDLE EAST AGREED AT CAMP DAVID. THE FOREGOING
**DOES NOT DEROGATE FROM ARTICLE VI (2) WHICH READS: ETC.'

7475 71716251-2 50 ירושלים 7/79

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** **
** ** 14 מתוך 8 דף **
** ** סודי ביותר 10 מתוך 5 עותק **
** **

**
**THIS IS MERELY A PROPOSAL I AM THINKING ABOUT BUT I STILL **
**MUST CONSULT WITH MY COLLEAGUES. **
**
**EVRON: IT DOES OFFER A SOLUTION. **
**
**PRIME MINISTER: IT IS BOTH A SOLUTION FOR EGYPT AND **
**ISRAEL. IT DOES NOT DEROGATE FROM WHAT IS WRITTEN IN **
**ARTICLE VI CONCERNING 'WITH REGARD TO ACTION OR **
**IN ACTION.' **
**VANCE: LET US CONSIDER IT. **
**
**PRESIDENT: WE UNDERSTAND. I HOPE EGYPT WILL ACCEPT IT. IT **
**WILL BE DIFFICULT FOR THEM BUT WE WILL DO OUR VERY BEST. **
**PRIME MINISTER: (JOCULARLY) MAY I NOW BOAST A LITTLE AND **
**REMINDE YOU OF SOMETHING THAT I SAID: IF WE MAKE AN **
**INTELLECTUAL EFFORT WE CAN COME UP WITH SOMETHING. **
**
**PRESIDENT: (LAUGHINGLY) YES, INDEED, YOU SAID SO. **
**PRIME MINISTER: I STILL NEED, OF COURSE, THE APPROVAL OF **
**MY COLLEAGUES ON ALL THESE MATTERS. **
**
**MR. PRESIDENT, LET ME TELL YOU A STORY. IN ONE OF THE **
**CABINET SESSIONS AFTER THE REESTABLISHMENT OF OUR STATE **
**AND MR. BEN GURION WAS PRIME MINISTER HE RELATED THE **
**FOLLOWING: ONE OF THE CABINET MINISTERS WAS A RABBI **
**MAIMON, A GREAT SAGE AND AN OUTSTANDING SCHOLAR. ANOTHER **
**MINISTER WAS MR. YITZHAK GREENBAUM WHO WAS NOT ONLY **
**NON-RELIGIOUS, HE WAS A FIGHTING CONVINCED ATHEIST. BEN **
**GURION LIKED TO SAY: YOU TRY AND KEEP A GOVERNMENT **
**TOGETHER WHEN YOU HAVE MAIMON AND GREENBAUM TOGETHER. I **
***(BEN GURION) SUCCEEDED IN DOING SO. MR. PRESIDENT, NOW I SAY **
**TO YOU I TRY TO KEEP A GOVERNMENT TOGETHER CONTAINING FIVE **
**COMMANDING GENERALS WHO LED ARMIES INTO VICTORY. ALL OF **
**THEM ARE USED TO GIVING COMMANDS BUT NOT TO TAKING THEM. **
**PRESIDENT: (LAUGHING) MR. PRIME MINISTER, I HAVE TO DEAL **
**WITH A SENATE AND IN IT I HAVE FIVE PRESIDENTS OR FUTURE **
**PRESIDENTS TO DEAL WITH. I UNDERSTAND THE PROBLEM. **
**VANCE: LET ME DEAL WITH THE THIRD ISSUE, THE GOAL OR **

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** **
** **
** **

**

14 מתוך 9 דף
10 מתוך 5 עותק

סודי ביומך

**TARGET DATE IN CONNECTION WITH THE ESTABLISHMENT OF THE
**SELF-GOVERNING AUTHORITY. YOU RAISED A MAJOR CONCERN THAT
**IF WE SET A DATE FOR ELECTIONS THIS WILL HEIGHTEN BLOODSED
**AND VIOLENCE AGAINST THE ELECTORATE AND CANDIDATES. WE
**SAT DOWN AMONG OURSELVES IN THE EFFORT TO FIND A WAY TO
**RETAIN THE CONCEPT OF A GOAL WHILE TAKING CARE OF YOUR
**PROBLEM. AS A POSSIBLE FORMULATION WE SUGGEST THIS
**LANGUAGE;

**'EGYPT AND ISRAEL SET FOR THEMSELVES THE GOAL OF
**COMPLETING THE NEGOTIATIONS WITHIN ONE YEAR SO THAT THE
**ELECTIONS CAN BE HELD AT THE EARLIEST POSSIBLE DATE
**THEREAFTER.'

**PRIME MINISTER: AS EXPEDITIOUSLY AS POSSIBLE?
**VANCE: NO PROBLEM.

**PRIME MINISTER: NEGOTIATIONS ON THE MODALITIES,
**RESPONSIBILITIES, POWERS AND OTHER RELATED ISSUES?

**VANCE: EXACTLY, OTHER RELATED ISSUES AS WELL.

**PRIME MINISTER: WE SHALL HAVE TO STUDY IT. IT IS A SERIOUS
**PROPOSAL. I SHALL SEND A CABLE TO THE CABINET ON THIS AS
**WELL. IT IS A CHANGE FROM THE PREVIOUS FORMULATION.

**VANCE: IT IS. IT IS A MAJOR CHANGE.

**PRIME MINISTER: IT IS A CHANGE. I WON'T MAKE NOW ANY
**CONCRETE COMMENTS. WE WILL STUDY IT QUIETLY.

**(JOCULARLY) MR. PRESIDENT, I MUST TELL YOU WHAT HAPPENED
**TODAY ON ISSUES AND ANSWERS WHERE I WAS INTERVIEWED. THE
**LAST QUESTION PUT TO ME WAS 'WHY ARE YOU HERE? WHY ARE
**YOU HERE SPEAKING DIRECTLY TO THE AMERICAN PEOPLE BEHIND
**THE BACKS OF THE AMERICAN GOVERNMENT?' IT WAS A CURIOUS
**QUESTION. I TOLD THE INTERVIEWER IT WAS A MOST CURIOUS
**QUESTION I HAD EVER HEARD. I TOLD HIM, YOU INVITED ME, YOU
**SENT CABLES TO ME TO JERUSALEM TO COME, YOU LOOKED ALL
**OVER EUROPE FOR BARBARA WALTERS AND NOW AFTER I ACCEPTED

רצף עותקים 75-716251-2

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**
**

14 מתוך 11 דף
10 מתוך 5 עותק

**THAT IT CANNOT SAY A PRIORI THAT SUCH A COMMITMENT COULD
**BE MADE, THAT SADAT WILL COME EL-ARISH AFTER 3 MONTHS
**INSTEAD OF 9.

**PRESIDENT: WHEN DO YOU ENVISAGE THE ESTABLISHMENT OF THE
**MIXED COMMISSION?

**PRIME MINISTER: IMMEDIATELY AFTER RATIFICATION AND THE
**EXCHANGE OF INSTRUMENTS. YOU MAY TELL THIS TO SADAT.
** (AMBASSADOR BLUM JOINS MEETING)

**PRESIDENT: I THINK IT MIGHT BE GOOD IN YOUR DELIBERATIONS
**IN THE CABINET THAT THE LANGUAGE BE KEPT CONFIDENTIAL
**UNTIL I DISCUSS THE MATTERS WITH THE EGYPTIANS.

**PRIME MINISTER: I WILL DO MY BEST.

**EVRON: WILL YOU BE TALKING TO SADAT THIS AFTERNOON?

**PRESIDENT: THAT IS CORRECT, BUT I WILL NOT GO INTO
**LANGUAGE. IT IS AN OPEN LINE SO I CANNOT GO INTO ACTUAL
**LANGUAGE BUT I WILL TELL HIM WE HAVE SOME PROGRESS.

**PRIME MINISTER: MR. PRESIDENT, THERE IS ALSO THE QUESTION
**OF OIL.

**VANCE: I HAVE SOME IDEAS ON THAT.

**PRESIDENT: SO FAR THE EGYPTIAN POSITION HAS BEEN THAT ONCE
**THE OTHER ISSUES ARE CONCLUDED THEY WILL BE FORTHCOMING ON
**OTHER MATTERS, INCLUDING OIL. I'LL CERTAINLY RELAY TO YOU

**WHAT I HEAR. OUR UNDERSTANDING WITH YOU IS ONE OF AN
**ABSOLUTE COMMITMENT TO GIVE GUARANTEES ON YOUR OIL SUPPLY.

**I THINK THAT BETWEEN US AND SADAT AND YOU WE CAN WORK OUT
**A SOLUTION. IF THERE IS A DEMAND THAT THE OIL MUST

** (HADGASHA) COME FROM THE SINAI WELLS, I DON'T KNOW IF
**SADAT WILL ACCEPT THIS BUT I HOPE THAT HE WILL.

**PRIME MINISTER: I KNOW THE COMMITMENT GIVEN BY YOUR
**PREDECESSOR AND WHICH YOU HAVE HONORED. BUT I KNOW ALSO

**THAT THIS CAN CAUSE A PSYCHOLOGICAL PROBLEM IN YOUR
**COUNTRY. IT IS A TOUCHY PROBLEM. WE THEREFORE WANT TO FIND

**OTHER INDEPENDENT SOLUTIONS. NEVERTHELESS, IN THE FUTURE
**THE COMMITMENT MAY BECOME ABSOLUTELY NECESSARY. WE ARE

7475 52 714251-2 30 019000 4137

נושרד החוץ-נוחלקת הקשר

** **
** **
** **
** **

**

14 מתוך 12 דף **
10 מתוך 5 עותק **

סודי ביותר

**SPEAKING OF OUR LIVES. WE NEED THE OIL NOT JUST FOR CARS **
**BUT FOR OUR TANKS AND PLANES, THEREFORE FOR LIFE ITSELF. **
**PRESIDENT: I AM NOT SURE IF IT WILL CAUSE MORE OF A **
**PSYCHOLOGICAL PROBLEM IN THE U.S. THAN IN EGYPT. ISRAEL **
**NEEDS, I BELIEVE, SOME 30,000 BARRELS A DAY (VICE **
**PRESIDENT SAID: 40,000 BARRELS A DAY). I WANT YOU TO KNOW **
**THAT I HAVE NOT HEARD THE FIRST WHISPER OF CONCERN ABOUT **
**THE PRESENT COMMITMENT ON OIL. I THINK THE PSYCHOLOGICAL **
**PROBLEM WILL BE MINIMAL. **
**PRIME MINISTER: NEVERTHELESS, WE MUST BE AWARE OF IT. WE **
**THEREFORE WANT THOSE IRON-CLAD GUARANTEES. SINAI IS JUST **
**NEXT DOOR. **

**PRESIDENT: WE HAVE NO CONTROL ABOUT IRON-CLAD GUARANTEES **
**FROM THAT SOURCE. **

**PRIME MINISTER: I MUST APOLOGIZE FOR THIS PHRASE, BUT WE **
**MUST HAVE THE IRON-CLAD GUARANTEE. OTHERWISE, WE WILL BE **
**CURSED BY OUR OWN PEOPLE. FIRST, WE GAVE UP ABU RODEIS. **
**AND NOW WE GIVE UP THOSE SINAI WELLS WHICH WE DISCOVERED **
**WITH OUR OWN TOIL. TO DO SO WITHOUT AN ABSOLUTE GUARANTEE **
**IS ALMOST SELF-DESTRUCTION. **

**PRESIDENT-: THIS WAS AN AGREEMENT WE SIGNED AT CAMP DAVID. **

**PRIME MINISTER-: I DON'T GO BACK ON THAT AGREEMENT. WE **
**SIGNED THE CAMP DAVID ACCORD ON THE CLEAR ASSUMPTION THAT **
**WE WOULD GET THAT OIL. THIS MUST BE REMEMBERED. WE WANT TO **
**BUY THE OIL, OF COURSE, AT MARKET PRICES. **

**(CONSULTATION WITHIN ISRAEL DELEGATION)

**PRESIDENT-:(TO BLUM)-: ARE YOU TRYING TO HELP? **

**BLUM-: I AM TRYING TO BE AS HELPFUL AS POSSIBLE. **

**(REFERENCE TO PROPOSALS ON ARTICLE VI). **

**VICE PRESIDENT(TO BLUM AND ROSENNE)-: AS A LAWYER IN THE **
**CARTER ADMINISTRATION, I TELL YOU THAT WE LEGAL MINDS DON'T **
**STAND VERY HIGHLY IN ESTIMATION. **

**ROSENNE-: MR. SECRETARY, WE ARE DISCUSSING ONLY THE SECOND **
**PART(ARTICLE VI(2)). AS TO THE FIRST PART. **

**EVRON-: THE PRIME MINISTER SAID THAT HE HAS TO CONSIDER THE **

רשימת ייחוסים סול 2-714201-74

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
 ** **
 ** ** 14 מתוך 13 דף **
 ** ** סודי ביותר 10 מתוך 5 עותק **
 ** **
 **** **
 ** **
 **MATTER IN HIS OWN MIND. **
 ** **
 **PRIME MINISTER-: I WILL DO THIS HERE AT BLAIR HOUSE WITH MY **
 **FRIENDS THE JURISTS. I NEED MORE BRAINS TO HELP ME. **
 **EVRON-: NOT ALL OF US ARE JURISTS. **
 **VICE PRESIDENT-: AS I UNDERSTAND IT' --TALKING ALOUD-- YOU **
 **MIGHT LEAVE THE LINES IN (FIRST PARAGRAPH OF PROPOSED **
 **AGREED MINUTE) AND ADD TO THEM VI(2). **
 **PRESIDENT-: MR. PRIME MINISTER, LET ME, THEN, CLOSE OUR **
 **DISCUSSION BY SAYING THAT WE HAVE PUT FORWARD THREE IDEAS. **
 ** **
 **WE HOPE THERE WILL BE A POSITIVE RESPONSE AFTER RECEIVING **
 **YOUR RESPONSE, HOPEFULLY EXPEDITIOUSLY, WE WILL CONSULT **
 **WITH EGYPT ON THE SAME LANGUAGE AND ALSO ON THE MATTER OF **
 **THE AMBASSADORS AND OIL. WE HAVE NO WAY TO FORCE THEM TO **
 **AGREE TO THEM GIVING YOU OIL FROM THEIR WELLS IN SINAI. IF **
 **THIS DOES NOT PROVE POSSIBLE, WE WILL GUARANTEE THE OIL **
 **SUPPLY TO ISRAEL. OUR PREFERENCE IS THAT IT SHOULD COME **
 **FROM SINAI. **
 ** **
 **WE HAVE CONCLUDED AS YOU HAVE PRESENTED TO ME AND I TO YOU **
 **THAT WE ARE FACING A DETERIORATING SITUATION IN THE MIDDLE **
 **EAST. I THINK SOME OF THE ARAB RULERS FEAR MORE ISRAEL'S **
 **STRENGTH THAN AN OUTSIDE ATTACK. THERE IS NO DOUBT THAT IN **
 **THE CONTEXT OF AN EGYPTIAN-ISRAELI PEACE TREATY--TWO OF **
 **OUR STRONGEST AND BEST FRIENDS IN THE AREA--AND ON THE **
 **BASIS OF OUR LONG-STANDING INTEREST AND COMMITMENT TO **
 **ISRAEL'S SECURITY, WE CAN DISCUSS FURTHER SECURITY **
 **ASSURANCES AND INCREASED AID--WE WILL CONTACT SADAT AND **
 **TRY AND EXPLAIN TO THE EGYPTIANS OUR DISCUSSION. I THINK WE **
 **SHOULD, MR. PRIME MINISTER, ARRANGE BETWEEN US AN **
 **UNDERSTANDING ON THE PUBLIC STATEMENT WE SHOULD MAKE ON **
 **THIS MEETING (DECIDED THAT DRAFT WOULD BE PREPARED BY **
 **MEMBERS OF THE TWO DELEGATIONS IN THE ABSENCE OF THE **
 **PRESIDENT AND PRIME MINISTER WHO WERE ABOUT TO ENTER OVAL **
 **OFFICE FOR PRIVATE MEETING). **
 **PRIME MINISTER-: I THINK WE CAN SAY THAT THE U.S. **
 **DELEGATION, CHAIRED BY THE PRESIDENT, MADE SEVERAL **

רצוף תיווכים טו. 2-714251-7

51/4

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 3239

** ** נכנס

** ** דף 1 מתוך 3

** ** טותק 6 מתוך 10 סודי ביותר

** **

** **

** ** מאל: המשרד, נר: 43, מ: 111

** ** ידח: ב, סג: 6, תא: 040379, רח: 0030

** ** ננד: המוט

** **

** ** סודי ביותר/הול. =

** ** סי/רהמי. שהחי. שהבטי/לעיניהם בלבד

** ** הגרוב אחרי ארוחה התקיימה שיחה שניה בארבע עיניים בין הנשיא

** ** לביני אשר נמשכה למעלה משעתיים. פגישתו באה במקום פגישת

** ** המשלוח אשר עמדה להתקיים הערב בשעה 7 בערב.

** **

** ** הנוקר ביקר אצלי בדירינסקי ובפיו הודעה שהפגישה המתוכננת

** ** מתבטלת ובידו הרמנה אישית של הנשיא לארוחת ערב שתלווה בשיחה

** ** פרטית בינינו.

** ** גם שיחה זו התנהלה באווירה מובה אבל בתוכנה הייתה בהירה ולא

** ** השאירה שום ספקות אם ביחס לעמדתנו ואם בקשר עם הפעולה בעתיד

** ** הקרוב לגבי תהליך השלום.

** **

** ** הנשיא שאילוי מה עליו לעשות כי למעשה הגענו לקצה

** ** הדרך. אנחנו (ישראל) עומדים על חביותינו, המצרים עומדים על

** ** שלהם. הוא חושב שסודאית פשוט להדחף חזרה למחנה הערבי

** ** הקיצוני. בתשובתי אמרתי שהממשלה האמריקנית עשה בשבועות

** ** האחרונים משהו חסוד ביוצרה דוושם אצל המצרים שהיא למעשה מודהה

** ** ובכל עם עמדתם. אמרתי לנשיא הפתעתם אותנו לחלוטין בחוות הדעת

** ** המשפטית של הנסל וכעבור כמה שבועות הלך המוכיר לקהיר. לא נו

** ** בלבד שלא התייטץ אהנו אלא אף לא שמע דברינו. הביא לנו ניירות

** ** מצרים והציע לנו לקבלם. ואילו מר ג'ודי פאול אשר יושב

** ** בנוושינגטון הודיע בפומבי שעלינו לקבל את העצות המצריות. אם

** ** כיו עמדת ארהבי מדוע ישנו המצרים את יחסם לא מקרה הוא שדר.

** ** חליל וגם מצרים אחרים אינם פוסקים להתפאר באחדות הדעות בין

** ** מצרים לבין ארהבי.

** **

** ** הנשיא שטן שלהעדכתו הככ נבע מכך ששרים ישראליים הניעו עמדות

** ** מסוימות. לשאל ביחס לשלבי הנסיגה או לגבי תאריך היעד

** ** והמטפלה ביטלה את הודעותיהם.

דפוס ירושלים טל. 714251-2

אל: המשרד, נד: 49, מ: 111
 דח: מ, סג: ב, תא: 040379, נח: 1930
 נד: ראיון רהם

טולמס/מייד

אל: הסברה

דע:מצפא

ISSUES AND

להלן דברי ראש הממשלה שהופיע היום בתכנית
 ANSWERS של רשת ABC

ISSUES AND ANSWERS SUNDAY MARCH 4, 1979.
 GUEST: MEHACHEM BEGIN. INTERVIEWED BY: FRANK REYNOLDS-ABC
 NEWS CORRESPONDENT.

MR. REYNOLDS: MR. PRIME MINISTER, WE ARE DELIGHTED TO HAVE YOU WITH US ONCE AGAIN ON ISSUES AND ANSWERS AND WE APPRECIATE YOUR TAKING TIME FROM WHAT I KNOW HAS BEEN A VERY, VERY BUSY SCHEDULE IN YOUR STAY HERE IN WASHINGTON TO COME AND TALK WITH US.

PRIME MINISTER BEGIN: IT IS INDEED.

MR. REYNOLDS: I WOULD LIKE TO REFER BACK TO YOUR OPENING STATEMENT WHEN YOU GOT OFF THE PLANE AT ANDREWS AIR FORCE BASE THE OTHER DAY AND YOU SAID IF I QUOTE YOU CORRECTLY, 'IT IS MY DUTY TO STATE THAT NEGOTIATIONS BETWEEN EGYPT AND ISRAEL HAVE REACHED A STAGE OF DEEP CRISIS.

IS THAT STILL TRUE, SIR, AFTER YOUR CONVERSATIONS HERE?

PRIME MINISTER BEGIN: YES, AS LONG AS WE DIDN'T SOLVE THE

דפוס יהושע טל. 710351-2, נח. 747

נושד החוץ-מחלקת הקשר

MAIN ISSUES, OF COURSE, THERE IS A DEEP CRISIS. FOR INSTANCE, IN THE DRAFT PEACE TREATY WHICH WE WERE PREPARED TO SIGN AND WHICH WAS REACHED BETWEEN THE THREE DELEGATIONS ON THE 11TH OF NOVEMBER, THERE ARE TWO STIPULATIONS WHICH I CALL THE HEART AND SOUL OF THE TREATY, NAMELY, ONE, IT DOESN'T DEPEND ON ACTION OR INACTION OF ANY OTHER PARTY, AND THE OTHER, THAT THERE IS A CONFLICT BETWEEN THE AGREEMENTS WHICH EGYPT SIGNED FOR THIRTY YEARS WITH ALL THE ARAB LEAGUE COUNTRIES. AMONG THEM THE MOST INFLACABLE ENEMIES OF ISRAEL LIKE IRAQ, LIBYA AND THE OTHERS, IF THERE IS A CONFLICT BETWEEN THOSE AGREEMENTS AND THE PEACE TREATY THE COMMITMENTS UNDER THE PEACE TREATY WITH ISRAEL WILL BE BINDING AND ALSO CARRY IT OUT. AS I SAID, IF THIS TRUCE STIPULATION SHOULD BE EITHER DELETED OR INTERPRETED AWAY, THEN THERE IS NO PEACE TREATY. THEREFORE, WE DEBATED, OF COURSE, VERY SERIOUSLY.

MR. REYNOLDS: MR. PRIME MINISTER, I WOULD LIKE TO PUT THIS TO YOU, THOUGH, SIR. IN THE EVENT YOU GOT THE CHANGE, OR IF THE LANGUAGE WAS WORKED OUT TO YOUR SATISFACTION, SO THAT THE PRIORITY OF OBLIGATIONS RESTED WITH THE ISRAELI TREATY WITH EGYPT, WHAT REALLY WOULD THERE BE TO PREVENT EGYPT FROM GOING TO WAR WITH ISRAEL? SIX MONTHS OR A YEAR FROM NOW, IF THAT SHOULD BE THE DECISION OF THE EGYPTIAN LEADER AT THAT TIME, AND WOULD NOT THE PROSPECTS FOR STAYING OUT OF A WAR BE BETTER WITH THE TREATY?

PRIME MINISTER BEGIN: MY DEAR FRIEND, FIRST OF ALL, THE AGREEMENT HAS BEEN REACHED. A SURPRISE TO US, SUDDENLY FROM THE OTHER SIDE, AND WE CAN REACH THE AGREEMENT TODAY, BECAUSE IT IS WRITTEN IN THE DRAFT PEACE TREATY, AS I ALREADY TOLD YOU. AND THEN THIS TEACHES THAT ANY PEACE TREATY CAN BE BREACHED AND WAR CAN BE MADE. I HAVE FROM TIME TO TIME, AND, BELIEVE ME, I DON'T NEED THAT LESSON. I READ SOME PAGES OF HISTORY, AND I KNOW WHAT HAPPENED TO SEVERAL PEACE TREATIES, AND I REMEMBER THE FAMOUS SAYING BY BETHMAN-HILLWEG ABOUT THE NEUTRALITY OF BELGIUM. I DO NOT BELONG TO THOSE WHO CYNICALLY SAY A PEACE TREATY IS A PIECE OF PAPER. I BELIEVE THAT A PEACE TREATY IS A VERY SERIOUS DOCUMENT.

THE QUESTION IS WHETHER WE SHOULD AGREE TO WRITE A DOCUMENT WHICH MAY MEAN THAT WE KNOWINGLY SIGNED A PEACE TREATY WITH THE STIPULATION THAT IT CAN BE BREACHED BY THE

משרד החוץ-מחלקת הקשר

OTHER SIDE. THAT WOULD BE ABSURD. AND, THEREFORE, WE STAND BY THAT AGREEMENT WE ALREADY REACHED, THAT IT BE CLEAR.

I DIDN'T SPEAK ABOUT PRIORITIES. I SPOKE ABOUT THE POSSIBILITY THAT THERE IS A CONFLICT BETWEEN AN AGREEMENT IN WHICH IT IS SAID THAT THE PARTIES, EGYPT INCLUDING, WILL FIGHT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE. THAT MEANS THE DESTRUCTION OF ISRAEL. AND THE PEACE TREATY BETWEEN ISRAEL AND EGYPT. SO THE PEACE TREATY, OF COURSE, THE COMMITMENTS AS AGREED, WILL BE BINDING AND WILL BE IMPLEMENTED. IT IS SO NATURAL. OTHERWISE, WE, A PRIORI, SAY YOU CAN BREACH THE PEACE TREATY. THEN IT BECOMES A PIECE OF PAPER. SO IT IS A VERY SERIOUS MATTER. OF COURSE, WE ARE NOT GOING TO DISSOLVE OUR ARMY IF WE SIGN A PEACE TREATY. IF IT SHOULD BE BROKEN, THEN I SUPPOSE THEY ATTACK OUR -- (INAUDIBLE).

BUT IT IS ABSURD TO DEMAND OF A COUNTRY KNOWINGLY TO SIGN A PEACE TREATY, AND SAY THE OTHER SIDE CAN GO AND MAKE OF IT A MOCKERY.

MR. REYNOLDS: HAVE YOU SUCCEEDED IN THE LAST THREE OR FOUR DAYS SINCE YOUR TIME HERE IN HARRROWING YOUR DIFFERENCES WITH PRESIDENT CARTER?

BEGIN: WELL, WE HAVE SOME AGREEMENT REACHED ALREADY. THAT IS ARTICLE 4 OF THE PEACE TREATY. ON ARTICLE 6 THERE SHOULD BE NOW A DISCUSSION. THE PRESIDENT AND HIS ADVISORS ARE WILLING BETWEEN THE AMERICAN DELEGATION AND THE EGYPTIANS, WE HAVE CLARIFIED OUR POINT OF VIEW. WE ARE MAKING IT CLEAR NOW TO EVERYBODY, AND I THINK OUR POSITION IS ABSOLUTELY REASONABLE. EVERY MAN OF GOOD WILL, IF HE WEIGHS THE ISSUE ON THE SCALES OF JUSTICE WILL AGREE TO THAT. AND NOW I SUPPOSE THE AMERICAN DELEGATION SHOULD TALK TO THE EGYPTIANS.

MR. REYNOLDS: WELL, I WOULD ASSURE, MR. PRIME MINISTER, THAT YOU WOULD INCLUDE PRESIDENT CARTER IN YOUR COLLECTION OF EVERY MAN OF GOOD WILL.

BEGIN: NO DOUBT WHATSOEVER.

REYNOLDS: AND HE SAYS THE ISSUES THAT REMAIN BETWEEN YOU,

משרד החוץ-מחלקת הקשר

AND TO DIVIDE YOU AND ISRAEL AND EGYPT ARE ABSOLUTELY INSIGNIFICANT, AND IT IS DISGUSTING TO THINK YOU ARE SO CLOSE AND CAN'T REACH IT, YET YOU SAY THE DIFFERENCES ARE VERY GRAVE.

BEGIN: JUST AS I PRONOUNCED. A GENUINE DIFFERENCE OF OPINION BETWEEN FREE MEN.

THE PRESIDENT IS A FREE MAN, AND SO AM I. HE REPRESENTS A MIGHTY POWER, I REPRESENT A SMALL COUNTRY. BUT I REPRESENT A PEOPLE WHO EXPERIENCED GREAT SUFFERING, GREAT LOSSES. WE MUST FEAR FOR OUR POPULATION. WE MUST BE SURE THAT THIS PEACE TREATY IS NOT FOR A PERIOD OF A FEW MONTHS OR A FEW YEARS, BUT FOR GENERATIONS TO COME. WE WANT TO GIVE SAFETY TO OUR CHILDREN AND THEIR CHILDREN, AND I DON'T THINK THAT THE DIFFERENCES ARE INSIGNIFICANT. I EXPLAINED TO HIM THEY ARE SERIOUS, INDEED. WE SPEAK ABOUT THE HEART OF THE PEACE TREATY.

REYNOLDS: MR. PRIME MINISTER, YOU SPEAK FREQUENTLY ABOUT YOUR CONCERN FOR FUTURE GENERATIONS, AND THAT IS A QUESTION THAT IS UPPERMOST, I BELIEVE, IN THE MINDS OF A GREAT MANY AMERICANS, TOO. ARE YOU AND YOUR ASSOCIATES NOT, SHALL I SAY, HAUNTED, BY THE POSSIBILITY THAT ONE DAY, ONE DAY THERE WILL BE ARAB UNITY AND THE IRAQIS AND THE SAUDIS AND THE SYRIANS AND PERHAPS EVEN THE EGYPTIANS, IN A COORDINATED AND WELL-ORGANIZED MILITARY EFFORT WILL DECIDE TO MAKE WAR AGAINST ISRAEL?

BEGIN: WELL, I HEAR FOR THE LAST THIRTY YEARS THAT TIME WORKS AGAINST ISRAEL. I HAVEN'T SEEN ANY SIGN OF IT. BUT WE ARE NOT FRIGHTENED. I THINK WE CAN SUSTAIN OUR INDEPENDENCE. WE SHALL NEVER CALL FOR ARMIES TO DEFEND OUR COUNTRY. FOR INSTANCE, I MAY SAY IN THIS COUNTRY WE SHALL NEVER ASK ONE AMERICAN SOLDIER TO DIE FOR OUR INDEPENDENCE. WE SHALL SUSTAIN OUR INDEPENDENCE IN THE FUTURE GENERATIONS AS WELL, AND WE HAVE A WONDERFUL YOUNG GENERATION, AND WE CAN DEFEND OURSELVES.

BELIEVE ME, IT WILL BE SO IN THE FUTURE GENERATION AND IN THE FUTURE GENERATIONS, BUT WE HATE WAR. WE WANT WITH ALL OUR HEARTS PEACE. WE HATE BLOODSHED. THEREFORE, WE SAT TOGETHER WITH PRESIDENT SADAT AND WE STARTED SERIOUS

משרד החוץ-מחלקת הקשר

NEGOTIATIONS AND THEREFORE ON THE 11TH OF NOVEMBER WE HAD REALLY A PEACE AGREEMENT. SUDDENLY THERE CAME A CHANGE OF MIND IN CAIRO. THAT PARTICULAR -- STIPULATION WHICH I ALREADY EXPLAINED TO EVERYBODY SHOULD BE INTERPRETED TO READ --. HOW COULD WE EVER AGREE TO THAT. WE COULDN'T.

THIS IS NOW THE SITUATION WHERE WE HAVE TO NEGOTIATE AGAIN AND I DON'T SEE ANY TRAGEDY IN IT.

I THINK ULTIMATELY WE SHALL FIND UNDERSTANDING. REYNOLDS: BUT YOU HAVEN'T FOUND COMMON AGREEMENT ON THIS ISSUE YET. THE EGYPTIANS SAY NO CONCESSIONS ON THAT AND YOU ARE HERE NOW AFTER LENGTHY CONVERSATIONS WITH PRESIDENT CARTER. THE DIFFERENCES HAVE NOT BEEN HARRROWED, SO WHAT IS THE NEXT STEP?

BEGIN: WELL, I SUPPOSE THE NEXT STEP SHOULD BE VERY SERIOUS REFLECTION AND WE NEED SOME TIME FOR IT, FOR ALL THE PARTNERS INVOLVED. WHAT IS WRONG WITH IT? WHY DO WE KEEP A WRISTWATCH ABOUT A PEACE TREATY?

WELL, IT WILL TAKE SOME TIME. IT IS AN OLD CONFLICT OF SIXTY YEARS AND MORE, AND YOU QUOTED THE POSSIBILITY OF WAR TO BE MADE BY EGYPT AS WELL.

SO WE HAVE TO HAVE GUARANTEES THAT THERE WILL BE REAL SECURITY. PEACE WITHOUT SECURITY IS MEANINGLESS, AND WE MAY TAKE SOME MORE TIME. WHAT IS THE TRAGEDY? I DON'T SEE ANY TRAGEDY. NOTHING HAPPENED. WE ALL HAVE TO CONTINUE OUR TALKS, NOT TO INTERRUPT THEM.

REYNOLDS: MR. PRIME MINISTER, I AM OBLIGED TO REMIND YOU OF THE-- I GUESS THE TERM YOU WOULD USE IS EUPHORIA LAST SEPTEMBER AFTER THE SIGNING OF THE CAMP DAVID AGREEMENTS AND THE MARVELLOUS CEREMONY AT THE WHITE HOUSE. AND THE NIGHT WHEN I BELIEVE, SIR, YOU VOLUNTEERED TO REACH THE AGREEMENT EVEN EARLIER THAN THAT STIPULATED IN THE AGREEMENT.

BEGIN: THAT IS A FACT.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

REYNOLDS: NOW, YOU ARE SITTING HERE SAYING THAT -- WELL, YOU ARE NOT SAYING EVERYTHING IS JUST GRAND, BUT YOU DON'T SEEM TO BE VERY CONCERNED ABOUT THE FACT THAT EGYPT AND ISRAEL STILL DO NOT HAVE A PEACE TREATY AND THAT YOU HAVE FUNDAMENTAL DIFFERENCES IN YOUR VIEW STILL DIVIDING YOU AND NO PROGRESS HAS BEEN MADE TOWARD RESOLVING THESE DIFFERENCES.

I AM NOT SURE I UNDERSTAND YOUR OPTIMISM.

BEGIN: WELL, I AM A BORN OPTIMIST. I ONLY SAY THAT NATIONS SHOULD NOT GET NERVOUS AND LOSE THEIR CAPACITY TO THINK CALMLY WHEN THERE IS A CERTAIN CRISIS IN THE NEGOTIATIONS.

UPS AND DOWNS ARE ALWAYS PART, AN INTEGRAL PART OF NEGOTIATIONS.

I COULD HAVE QUOTED TO YOU TREATIES OR AGREEMENTS REACHED AFTER YEARS. SOME OF THEM YOU KNOW YOURSELF, AND HERE WE NEGOTIATE, LET ME SAY, FOR THE LAST 14 MONTHS. IT IS NOT THAT LONG A PERIOD.

I THINK WE SHALL OVERCOME OUR DIFFICULTIES, BUT ANYHOW IT SHOULD BE MADE CLEAR, I DON'T ADOPT THIS THEORY OF NOW OR NEVER. I WILL NEVER ADOPT IT IF THERE IS A CRISIS, LET US TRY, LET US MAKE AN INTELLECTUAL EFFORT TO OVERCOME IT. IF WE DIDN'T THIS WEEK, WE MAY DO IT NEXT WEEK OR NEXT MONTH AND THEREFORE I WOULDN'T SAY THAT I AM NOT CONCERNED.

I WOULD HAVE LIKED TO HAVE SIGNED THE PEACE TREATY IN NOVEMBER AS WE SUGGESTED.

I LOVE PEACE. I HATE WAR, AND MY PEOPLE WANT THE PEACE. DO YOU IMAGINE, MR. REYNOLDS, WHAT ARE THE SACRIFICES WE HAVE ALREADY MADE FOR THE SAKE OF PEACE WITH EGYPT?

WE ARE PREPARED TO GIVE UP THE WHOLE SINAI PENINSULA, TWO GREATER AIR BASES WHICH WE BUILT WITH OUR OWN TOIL OF GREAT STRATEGIC IMPORTANCE, MAINLY AFTER THE EVENTS IN IRAN AND THE SIX COUNTRIES THE SOVIET UNION TOOK OVER BY PROXY IN THE LAST 23 YEARS OR SO: ANGOLA, MOZAMBIQUE, ETHIOPIA, AFGHANISTAN, SOUTH YEMEN AND ALSO CAMBODIA. BUT IN THE FREE WORLD GOING, WE BUILD THOSE GREAT BASES, THEY CAN BE USED ALSO IN THE SERVICE OF THE FREE WORLD. NOW, LAST BUT NOT LEAST WITH THE GRAVEST PAIN IN MY HEART, WE ALSO DECIDED TO REMOVE OUR BRAVE PIONEERS WHO BUILD

משרד החוץ-מחלקת הקשר

THEIR HOMES IN A PIECE OF THE DESERT, PERHAPS TWO PERCENT OF THE WHOLE AREA OF THE SINAI PENINSULA, FOR THE LAST TWELVE YEARS ALL FOR THE SAKE OF PEACE.

NO NATION EVER MADE SUCH SACRIFICES AND MAY I ALSO SAY NO PREVIOUS GOVERNMENT DID SO, AND, THEREFORE, WE PROVED THAT WE GIVE SACRIFICES FOR PEACE, NOT WITH WORDS FROM MOUTH, BUT IN DEEDS.

BUT THIS MUST BE A REAL PEACE TREATY, IT CANNOT BE A SHAM. WE ARE NOT GOING TO SIGN A SHAM DOCUMENT.

REYNOLDS: AND AS IT STANDS NOW YOU BELIEVE IT IS A SHAM DOCUMENT THAT THE PRESIDENT OF THE UNITED STATES WANTS YOU TO SIGN?

BEGIN: NO, AS IT STANDS NOW, AS WE ARE ASKED TO DO WE ARE ASKED TO SIGN DOCUMENTS WHICH WILL MAKE THOSE TWO MAIN STIPULATIONS, NAMELY -- I WILL GIVE YOU THE SIMPLE EXAMPLE: SYRIA DOESN'T WANT TO JOIN THE NEGOTIATIONS. NOBODY CAN DO ANYTHING ABOUT IT. NEITHER WE NOR EGYPT NOR THE UNITED STATES OF AMERICA.

I HEARD IN AMERICA A LADY TALKED TO ASSAD WHO SAID THAT SADAT SHOULD PACK HIS SUITCASE AND LEAVE EGYPT BECAUSE HE HAS LOST. THESE ARE THE RELATIONS BETWEEN SYRIA AND EGYPT NOW.

CAN EGYPT BRING SYRIA TO THE TABLE? IT CANNOT.

NOW, THE QUESTION IS, IF WE SHOULD SIGN THAT SO-CALLED INTERPRETIVE NOTE, THE WHOLE PEACE TREATY BETWEEN US AND EGYPT DEPENDS ON THE WHIM OF MR. ASSAD.

HE DOESN'T JOIN. THERE IS NO COMPREHENSIVE PEACE SETTLEMENT ONE DAY, WHETHER SADAT OR PERHAPS HIS SUCCESSOR CAN SAY THE PEACE TREATY WITH ISRAEL IS NULL AND VOID BECAUSE WE SIGNED, IT STATED IN THE INTERPRETIVE NOTE, THE PEACE TREATY IN THE CONTEXT OF THE SO-CALLED COMPREHENSIVE SETTLEMENT.

THE SAME APPLIES TO THE QUESTION OF WORLD PEACE. IF THERE IS A CONFLICT BETWEEN THOSE AGREEMENTS I ALREADY MENTIONED TO YOU AND THE PEACE TREATY, AND WE KNOW THAT THEY EXIST, THEN WE ACTUALLY AGREED THAT IT CAN BE BROKEN ANY DAY, ANY TIME, BY ANY EGYPTIAN RULER.

WELL, IT IS ABSURD TO DEMAND US TO DO SO.

REYNOLDS: MR. PRIME MINISTER YOU HAVE SPOKEN ELOQUENTLY OF

משרד החוץ-מחלקת הקשר

THE CONSEQUENCES OR POSSIBLE CONSEQUENCES OF SIGNING THE PEACE TREATY AS PRESENTLY CONSTITUTED WITH THE APPENDICES TO IT.

BEGIN: -

REYNOLDS: I WOULD LIKE TO ASK YOU THIS: IF YOU FAIL TO ACHIEVE AGREEMENT, WHAT DO YOU BELIEVE WILL BE THE IMPACT ON THE ARAB WORLD? WILL THE EXTREMISTS OR THE MODERATES BE ENCOURAGED? WHAT DO YOU THINK WILL HAPPEN IF SADAT COMES OUT OF THIS WHOLE PROCESS WITH NOTHING?

BEGIN: WHY SHOULD HE DO SO? I APPEAL TO HIM TO SIGN THE PEACE TREATY AS WE ALREADY AGREED ON THE 11TH OF NOVEMBER. THEN I CANNOT SPEAK ON BEHALF OF THE ARAB NATIONS.

WHAT I CAN TELL YOU, MR. REYNOLDS, IS THE WORLD IS IN TURMOIL. THE FREE WORLD IS IN DIRECT DANGER. WHEN I CAME FOR THE FIRST TIME TO VISIT THE PRESIDENT OF THE UNITED STATES -- MAY I QUOTE MYSELF, EXCEPTIONALLY -- I SAID THAT THE FREE WORLD CAN BE LIKENED TO AN ISLAND BATTERED BY HIGH WAVES AND STORMY SEAS. IT SHRANK. IT HAS BEEN SHRINKING. THIS IS WHAT HAPPENED IN THE LAST FEW YEARS.

I SUPPOSE ISRAEL IS THE MOST STABLE ALLY OF THE FREE WORLD IN THE MIDDLE EAST BECAUSE IT HAS GOT THE INHERENT STABILITY FOR DEMOCRACY.

IN ALL THE COUNTRIES AROUND US, THINGS ARE BEING DECIDED BY BULLETS. IN OUR COUNTRY THINGS WILL BE DECIDED BY BALLOT AND THAT IS THE DECISIVE DIFFERENCE.

NOW, THERE WAS OUR PEOPLE IN IRAN. WE HAVE NOT HEARD THE END OF IT. EVEN THAT ISLAMIC FANATICISM WHICH REMINDS US OF THE MIDDLE AGES DEPENDS ON THE LIFE OF A 76-YEAR-OLD AYATOLLAH.

THERE ARE LEFTISTS, COMMUNISTS, ARMED, NOBODY CAN SAY WHAT MAY HAPPEN. RUSSIA AND IRAN HAVE THE LONGEST BORDER BESIDES THE CHINESE/RUSSIAN BORDER. AND I THINK THE FREE WORLD SHOULD BE VERY, VERY CAREFUL AND WE, ISRAEL, ARE AN INTEGRAL PART OF THE FREE WORLD.

I THINK NOW OUR YOUNG GENERATION CAN, TOGETHER WITH THE YOUNG GENERATIONS OF OTHER FREE NATIONS, DEFEND LIBERTY AS

7475 21 תל אביב 1977

משרד החוץ-מחלקת הקשר

THEY SHOULD DO, AND THEN WHEN YOU ASK ME A QUESTION WHAT THE ARAB EXTREMISTS WILL DO, I CAN SAY, WELL, EVERYBODY SHOULD THINK ABOUT IT, NOT ONLY US.

REYNOLDS: LET ME ASK YOU THIS IN LIGHT OF ALL THAT: DO YOU CONSIDER PRESIDENT CARTER AT THIS POINT TO BE AN HONEST BROKER BETWEEN ISRAEL AND EGYPT, OR DO YOU BELIEVE HE IS TAKING THE EGYPTIANS' SIDE?

BEGIN: PRESIDENT CARTER IS AN HONEST MAN, AND HE IS MY FRIEND, AND I WILL ALWAYS SAY SO.

AS FAR AS THE CONCEPT OF A BROKER IS CONCERNED, IF YOU ASK ME DISCRETION, I WILL ANSWER IN COMPLETE CANDOR. THE EGYPTIANS CONTEND THE AMERICAN DELEGATION SUPPORTS THEIR VIEW, AND, OF COURSE, THEN IT IS AN ATTITUDE WHICH IS ONE-SIDED.

REYNOLDS: DO THE ISRAELIS BELIEVE THAT?

BEGIN: THE EGYPTIAN PRESS SAYS THE AMERICAN DELEGATION SUPPORTS OUR VIEW. OF COURSE, THEN THERE IS THE QUESTION OF WHETHER IT IS AS IT SHOULD BE, IF THERE IS A MEDIATION, THAT IT SHOULD BE OBJECTIVE.

REYNOLDS: WELL, DO YOU BELIEVE, MR. PRIME MINISTER, THAT PRESIDENT CARTER IS BEING OBJECTIVE OR -- NEVER MIND WHAT THE EGYPTIAN PRESS SAYS -- DO YOU BELIEVE THAT PRESIDENT CARTER IS TILTING TOWARD THE EGYPTIANS?

BEGIN: I CAN SAY AT THE LAST MEETING AT CAMP DAVID WITH OUR FOREIGN MINISTER THERE WAS A TIME WHEN THE AMERICAN DELEGATION TOOK THE EGYPTIAN SIDE. THAT IS RIGHT.

REYNOLDS: WHAT ABOUT YESTERDAY?

BEGIN: WELL, YESTERDAY WE TALKED WITH THE PRESIDENT, A VERY FRIENDLY ATMOSPHERE. AS I SAID, ON SOME THINGS WE REACHED AGREEMENT, ON OTHERS WE DIDN'T, BUT OUR FRIENDSHIP CONTINUES, AND WE SHALL HAVE ANOTHER MEETING TODAY AS WELL, AND I EXPLAINED TO HIM OUR POINT OF VIEW. I THINK HE LISTENED VERY ATTENTATIVELY. I HOPE HE UNDERSTOOD IT.

REYNOLDS: DO YOU HAVE ANY PLANS OR ANY THOUGHTS OF SEEING SADAT SOON?

משרד החוץ-מחלקת הקשר

BEGIN: I DON'T KNOW. I CAN'T TELL SO. WHAT I DID NOT AGREE TO MEET ARE PRIME MINISTER KHALIL, NOT BECAUSE I DON'T LIKE HIM. HE IS A LIKABLE PERSON. I MET HIM IN JERUSALEM. AND NOT ALSO BECAUSE OF THE DIFFERENCE OF STATUS. HE IS A PRIME MINISTER, OF COURSE, BUT HE IS UNDER ORDERS OF HIS MASTER.

I AM THE CHIEF EXECUTIVE IN MY COUNTRY. HE IS NOT. THE CHIEF EXECUTIVE IN EGYPT IS SADAT, BUT I WOULD FOREGO THE QUESTION OF PRESTIGE. I WOULDN'T MIND THE QUESTION OF PRESTIGE. I FELT IN SUCH A MOMENT WITH THOSE DECLARATIONS BY PRESIDENT SADAT. NO CONCESSIONS, YOU HAVE TO FULFILL EVERYTHING I TOLD YOU, ET CETERA, SUCH AS SO-CALLED SUMMIT MEETINGS, WOULD BE MORE DETRIMENTAL THAN USEFUL AND, THEREFORE, OUR CABINET ALMOST UNANIMOUSLY FOURTEEN AGAINST TWO DECIDED I SHOULD NOT PARTICIPATE, BUT WHEN PRESIDENT CARTER PHONED ME AND INVITED ME TO COME TO SEE HIM, I GLADLY ANSWERED AND GRATEFULLY ACCEPTED HIS INVITATION, AND I THINK WE HAVE VERY FRIENDLY TALKS IN WASHINGTON.

REYNOLDS: MR. PRIME MINISTER, YOU OBVIOUSLY HAVE -- YOUR PRIMARY OBLIGATION IS TO THE SECURITY AND WELL BEING OF ISRAEL, BUT DO YOU TRY, AS I AM SURE YOU DO AS A SKILLED NEGOTIATOR, TO PUT YOURSELF IN THE POSITION OF YOUR ADVERSARY TO TRY TO UNDERSTAND HIS POSITION?

I AM SURE YOU ARE AWARE OF THE FACT THAT MANY EGYPTIANS AND I CAN'T SPEAK FOR PRESIDENT SADAT, BUT MANY EGYPTIANS -- MANY ARABS BELIEVE THAT ISRAEL HAS NO INTENTION OF IMPLEMENTING THE WIDER ASPECTS OF THE CAMP DAVID AGREEMENTS. BUT ALL YOU ARE INTERESTED IN IS THE SEPARATE PEACE TREATY WHICH ISRAEL -- WITH EGYPT.

BEGIN: MY FRIEND, I SAID TIME AND AGAIN TO PRESIDENT SADAT AND TO THE AMERICAN DELEGATION, I HAVE NEVER MADE A SUGGESTION TO INCLUDE A SEPARATE PEACE TREATY WITH EGYPT. WHY SHOULD WE? LET US ASSUME WE HAVE A SEPARATE PEACE TREATY. THEN WE HAVE A NORTHEASTERN FRONT WITH A COMBINATION OF JORDAN, SYRIA, IRAQ, AND SAUDI ARABIA, 5,000 TANKS, AND MORE, 6,000 HEAVY GUNS AND MORE. WHY SHOULD WE WISH FOR SUCH A SITUATION? THEREFORE, WE WANT A

ד"ר ירושלים טל. 714251-2 גב. 747.5

משרד החוץ-מחלקת הקשר

COMPREHENSIVE PEACE TREATY. IT IS IN OUR INTERESTS. AS FAR AS THE PALESTINIAN ARABS IN JUDEA, SAMARIA AND THE GAZA ARE CONCERNED, WE WANT TO LIVE WITH THEM TOGETHER, IN PEACE AND HUMAN DIGNITY. WE WANT TO GIVE THEM AUTONOMY, PROVIDED WE HAVE COMPLETE SECURITY AND THAT NEVER OUT OF THAT AUTONOMY A SO-CALLED PALESTINIAN STATE WILL ARISE BECAUSE THAT WILL BE A MORTAL DANGER TO US. ALMOST ALL OUR CIVILIAN POPULATION BEING IN THE RANGE OF THEIR MACHINE GUNS. NOT ONLY OF THE HEAVY ARTILLERY. AND THEN, ALSO, IT WOULD BE A SOVIET BASE IN THE CENTER OF THE MIDDLE EAST AND A DANGER TO THE WHOLE FREE WORLD. WHY SHOULD WE AGREE TO THAT?

THEREFORE, WE MUST BE VERY CAREFUL ABOUT IT, BUT WE ARE ABSOLUTELY SINCERE.

WHAT DO WE HAVE TO PROVE? WE ALREADY PROVED OUR LOVE OF PEACE, WISH FOR PEACE. IF THERE ARE SUSPICIOUS MINDS LET THEM GET RID OF THEIR SUSPICIONS. WE DON'T DESERVE TO BE SUSPECTED BY ANYBODY. WE HAVE PROVED WE ARE SINCERE IN OUR WISH FOR PEACE, AND WANT A COMPREHENSIVE PEACE SETTLEMENT. BUT WHAT CAN WE DO TO FORCE PRESIDENT ASSAD TO JOIN THE PEACE-MAKING PROCESS. AND I ASK MY AMERICAN FRIENDS-: WHAT CAN YOU DO TO BRING JORDAN TO THE PEACE TABLE? YOU ACTUALLY GIVE JORDAN ALL THE WEAPONS AND ALL THE AMMUNITION. AND HERE JORDAN DENIES, JORDAN DECLINES, AND YOU CAN'T DO ANYTHING ABOUT IT. WHY SHOULD WE BE ACCUSED OF IT?

MR. REYNOLDS-: SO YOU ARE COMPLAINING NOW ABOUT AMERICAN POLICY WITH RESPECT TO JORDAN?

PRIME MINISTER BEGIN-: NO, I DON'T COMPLAIN ABOUT AMERICAN POLICY. I ONLY STATE THE SIMPLE FACTS. I SAID TO MY AMERICAN FRIENDS. YOU CAN'T BRING EITHER SYRIA OR JORDAN, SO, THEREFORE, DON'T MAKE A PEACE TREATY WITH EGYPT DEPENDENT ON A SO-CALLED COMPREHENSIVE PEACE SETTLEMENT. BECAUSE, THEN, IT IS HANGING ON A THREAD. IT IS NOT A PEACE TREATY AT ALL.

MR. REYNOLDS-: AND YOUR RELATIONS WITH PRESIDENT CARTER NOW ARE JUST GRAND, CAN WE TAKE IT, THAT IS YOUR FEELING?

7475 N 14447 26 2187 15 547

משרד החוץ-מחלקת הקשר

PRIME MINISTER BEGIN-:WHEN WE MET AT CAMP DAVID,THERE WAS FRIENDSHIP BETWEEN US.WE HAD VERY GOOD TALKS.
MR.REYNOLDS-:AND TODAY?

PRIME MINISTER BEGIN-:I DON'T KNOW.YOU WILL HAVE TO ASK PRESIDENT SADAT.HE WILL BE ARRIVING IN YOUR COUNTRY QUITE SOON,I UNDERSTAND.

MR.REYHOLDS-:PRESIDENT SADAT WILL BE ARRIVING.YOU KNOW THAT?

PRIME MINISTER BEGIN-:I HEARD IT.HE IS GOING TO BE HERE IN APRIL TO GET A TITLE,A DOCTORATE IN HONORIS CAUSA.

MR.REYNOLDS-:OH,YES.

PRIME MINISTER BEGIN-:AND I THINK HE WILL NOT REFUSE TO BE INTERVIEWED BY ABC.

MR.REYHOLDS-:WE WILL GIVE HIM THE OPPORTUNITY.

PRIME MINISTER BEGIN-:

MR.REYHOLDS-:LET ME ASK YOU THIS,MR.PRIME MINISTER, AND WE HAVE VERY LITTLE TIME.WE APPRECIATE YOUR COMING HERE,BUT,REALLY,WHY ARE YOU HERE? WHY ARE YOU HERE TALKING TO THE AMERICAN PUBLIC,REALLY,OVER THE HEAD AND AROUND THE NEGOTIATORS,THE AMERICAN NEGOTIATORS---

PRIME MINISTER BEGIN-:THAT IS THE MOST CURIOUS QUESTION I HAVE EVER HEARD.

MR.REYHOLDS-:I AM QUITE SURE IT IS.

PRIME MINISTER BEGIN-:YOU INVITED ME TO COME TO ISSUES AND ANSWERS,AND YOU SENT ME CABLES TO JERUSALEM THAT WE SHOULD ACCEPT YOUR INVITATION,AND YOU WERE LOOKING FOR BARBARA WALTERS ALL OVER EUROPE.

MR.REYHOLDS-:WE COULDN'T FIND HER.

PRIME MINISTER BEGIN-:I APPROVED YOUR INVITATION.
NOW YOU ASK ME WHY ARE YOU HERE.

I JUST APPROVED YOUR INVITATION.YOURS IS A FREE COUNTRY AS MINE IS.YOU INVITED ME,AND I CAME HERE.I DO NOT TALK OVER THE HEADS OF YOUR GOVERNMENT.I WILL TALK AGAIN TO YOUR GOVERNMENT.I DID MY BEST TO GIVE ANSWERS.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

THIS IS A VERY CURIOUS QUESTION. I MUST ADMIT, BUT I THINK FOR A GOOD HUMOR IT WAS QUITE ADVISABLE TO PUT IT.
MR. REYNOLDS-: THANK YOU VERY MUCH, MR. PRIME MINISTER, AND I WANT TO ASSURE YOU YOU WILL BE WELCOME THE NEXT TIME YOU COME BACK. THANK YOU VERY MUCH FOR BEING WITH US TODAY.

פונד .

תפ: שהח, רהם, סרהם, שהבס, מנכל, סמנכל, סמח, רס, אמן, מעת,
הסורה, מצפא, פתיר, וחוב

דפי יורדים סל 2-122107 נר 7475

5/3

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 3238

** ** נכנס

** **

סודי ביותר

מתוך 3
מתוך 10

דף 1
עותק 5

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

משרד החוץ
מחלקת הקשר
קובץ

**א: המשרד, נר: 41, מ: 111
**דח: ב, ט: 20, מ: תא: 030379, רח: 1900
**נד: המוס

**סודי ביותר/בהול. =

**סי./רהמי. שר החוץ, שר הבטחון.

**לנוכחים בלבד.

=====

**בהמשך לשלנו 40 דלהן נוסח שני המסמכים, הראשון הצעתנו למכתב
**בשותף ושני הצעה בעניין הנפץ, שרהמי מסר אתמול לנשיא ברמן
**הישיבה הראשונה.

==1==

DEAR...

.....RAEO

**THIS LETTER CONFIRMS OUR AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENTS
**OF EGYPT AND ISRAEL, AS FOLLOWS:-

**THE GOVERNMENTS OF EGYPT AND ISRAEL, HAVING SIGNED THE
**TREATY OF PEACE BETWEEN THEM, WHICH THEY ARE COMMITTED TO
**FULFILL SCRUPULOUSLY BUT INDEPENDENTLY OF THE
**IMPLEMENTATION OF THE PROVISIONS OF THE "FRAMEWORK FOR
**PEACE IN THE MIDDLE EAST" AS AGREED AT CAMP DAVID, WILL
**PROCEED EXPEDITIOUSLY AND IN GOOD FAITH TO ACHIEVE THE
**IMPLEMENTATION OF THE FRAMEWORK THROUGH THE STEPS
**DESCRIBED IN THIS LETTER.

**IN THE AFOREMENTIONED FRAMEWORK BOTH GOVERNMENTS INVITED
**THE HASHEMITE KINGDOM OF JORDAN TO JOIN THEM IN THE
**PEACEMAKING PROCESS. HOWEVER, TO DATE, THERE HAS BEEN NO

7475 716251-2 716251-1

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 3237
** ** נכנס
** **
** **

מחוך 35 דף 1
מחוך 10 עותק 5
סודי ביותר

**א: המשרד, נר: 40, מ: 110
**ד: ב, סג: מ, תא: 030379, רח: 1200
**נ: המום

**סודי ביותר/בהול

**א: ס/רהי"מי, שר החוץ, שר הבטחון - לנמענים בלבד.
**דלהלן רשום שיחת הנשיא עם רהי"מי בהשתתפות שתי המשלחות ביום
**ו' בשעה 1000:-

**MEETING BETWEEN PRIME MINISTER BEGIN AND PRESIDENT CARTER
**AT THE WHITE HOUSE, WASHINGTON, D.C., FRIDAY, 2 MARCH
**1979, 10:00 A.M.

**AMERICAN SIDE:

**SECRETARY OF STATE CYRUS VANCE

**DR. ZBIGNIEW BRZEZINSKI

**AMBASSADOR-AT-LARGE ALFRED L. ATHERTON, JR.
**ASS'T SECRETARY OF STATE HAROLD H. SAUNDERS
**U.S. AMBASSADOR SAMUEL LEWIS

**DR. WILLIAM QUANDT

**HERBERT J. HANSELL

**EDWARD SANDERS

**JODY POWELL

**ISRAEL SIDE:
**

7473.31 תלפ:2 טל:1000000000

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**

סודי ביותר

37 35
5 10
מחוך מחוך
עונק עונק

**
**
**
**
**
**

**NATIONS. I TOLD THE PRIME MINISTER THAT IN ADDITION TO OUR
**INTEREST IN ISRAEL AND OUR GREAT DESIRE IN ISRAEL AS A
**DEMOCRACY WE HAVE INTERESTS IN OTHER COUNTRIES IN THE
**AREA, PARTICULARLY EGYPT, SAUDI ARABIA AND JORDAN. THESE
**FRIENDSHIPS MUST BE MAINTAINED AS WELL.

**NOW, THIS MORNING WE MIGHT HAVE A RELAXED AND COMPLETE
**DISCUSSION ON WHERE WE GO FROM HERE. DURING THESE WEEKEND
**DISCUSSIONS WE WILL BE ABLE TO GET INTO BI-LATERAL ISSUES
**AS WELL IN THE HOPE FOR THE CONSUMMATION OF A PEACE TREATY
**BASED ON THE CAMP DAVID AGREEMENT. I SUGGEST, MR. PRIME
**MINISTER, THAT YOU OUTLINE ANY POINTS YOU WOULD LIKE TO
**MAKE AND I WILL THEN RESPOND. SECRETARY VANCE IS MUCH MORE
**FAMILIAR THAN I WITH THE DETAILS OF TEXT -- HE SAT FOR
**FOUR-AND-A-HALF DAYS AT CAMP DAVID -- AND I MIGHT CALL
**UPON HIM TO RESPOND TO MATTERS OF SPECIFIC LANGUAGE AND
**PROPOSALS.

**PRIME MINISTER (TO VANCE): YOU SHOULD GET A DOCTORATE. MR.
**PRESIDENT, I THANK YOU. MAY I AGAIN EXTEND MY DEEPEST
**GRATITUDE TO YOU, TO SECRETARY VANCE AND TO THE OTHER
**OFFICIALS FOR WHAT YOU HAVE DONE FOR OUR PEOPLE IN
**TEHERAN. TO SAVE LIVES IS, IN HEBREW, THE GREATEST MITZVA,
**THE GREATEST SERVICE. I WISH TO REITERATE AGAIN AS I
**CABLED YOU OUR DEEPEST APPRECIATION.
**I WOULD LIKE NOW, MR. PRESIDENT, TO TELL YOUR COLLEAGUES
**SOMETHING OF WHAT YOU ALREADY HEARD FROM ME LAST NIGHT.
**USUALLY, ONE IS ASHAMED TO QUOTE ONE'S SELF, BUT I BELIEVE
**IN THIS INSTANCE THAT IT IS APPROPRIATE.

**WHEN I CAME TO WASHINGTON FOR THE FIRST TIME AFTER MY
**ELECTION IN JULY 1977, I SAID PUBLICLY ON THE WHITE HOUSE
**LAWN THAT THE FREE WORLD IS SHRINKING. IT IS LIKENED TO AN
**ISLAND BATTERED BY BITTER WINDS AND HIGH WAVES. THIS WAS
**NOT MERELY A HIGH-RANKING PHRASE. SINCE THAT TIME THE
**SOVIET UNION HAS TAKEN OVER SIX COUNTRIES: AFGHANISTAN,
**ANGOLA, SOUTH YEMEN, MOZAMBIQUE, ETHIOPIA AND ALSO
**CAMBODIA. THE SAUDIS ARE A VERY RICH PEOPLE BUT A WEAK

7471 31 71623-1 30 0101010101

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**

35 מתוך 4 דף
 10 מתוך 5 עותק
 סודי ביותר

**STATE WITH LIMITED DEFENSE CAPABILITIES. LIBYA IS RULED BY
 **A MOSLEM FANATIC. IRAQ AND SYRIA ARE UNDER SOVIET
 **INFLUENCE, MOST OF THEIR WEAPONS COMING FROM THE SOVIET
 **UNION. THE TWO SECTIONS OF THE BAAATH PARTIES HAVE LATELY
 **COME TOGETHER AND MAY EVEN HAVE A STRATEGIC UNION. THERE
 **ARE 2,000 TO 3,000 ADVISERS IN SYRIA. SYRIA HAS MORE TANKS
 **EVEN THAN EGYPT. IT HAS 2,800 WHEREAS EGYPT HAS BETWEEN
 **2,000 TO 2,400. JORDAN IS ALLIED WITH SYRIA. THEN CAME THE
 **UPHEAVAL IN IRAN. IT IS A MOMENTOUS PHENOMENON OF ISLAMIC
 **FANATICISM WHICH WE KNEW IN THE MIDDLE AGES AND ONE WHICH
 **ALMOST CONQUERED EUROPE. IRAN HAS A MAJORITY OF SHI'ITES.
 **THIS PHENOMENA CAN BE CONTAGIOUS. FOR EXAMPLE, IRAQ HAS A
 **MAJORITY OF SHI'ITES AS WELL. SADAT GAVE YESTERDAY A
 **WARNING AT A SPEECH AT ALEXANDRIA UNIVERSITY TO HIS OWN
 **PEOPLE. HE WARNED ABOUT MOSLEM BROTHERHOOD AND CALLED THEM
 **AN UNDERGROUND TERRORIST GROUP. HE PROBABLY ALREADY STARTS
 **TO FEEL THE PROBLEM IN HIS OWN COUNTRY. WHAT HAPPENED IN
 **IRAN COULD HAPPEN IN EGYPT, FIRST BECAUSE OF THE FANATIC
 **GROUP AND BECAUSE OF THE TERRIBLE POVERTY IN THAT COUNTRY.

**SADAT TOLD ME IN JERUSALEM THAT I HAD THE PERFECT RIGHT TO
 **COME TO CAIRO AND TO ADDRESS HIS PARLIAMENT THERE IN
 **RECIPROCITY BUT HE SAID THAT HE COULD BRING HIS PARLIAMENT
 **TO ISMAILIA BUT I COULD NOT COME TO CAIRO. I DID NOT ASK
 **HIM WHY. IT WAS SELF-UNDERSTOOD. IT IS A CITY OF NINE
 **MILLION INSTEAD OF THREE MILLION 30 YEARS AGO. EVERY YEAR
 **THERE ARE ABOUT 500,000 ADDITIONAL MOUTHS TO FEED. THEY
 **LIVE IN A NARROW STRIP OF LAND AROUND THE NILE -- A
 **MIRACLE OF NATURE. SADAT SPOKE TO ME OF THE MOST HORRIBLE
 **ECONOMIC CONDITIONS IN HIS COUNTRY. ANYTHING MAY HAPPEN
 **ANY DAY.

**MR. PRESIDENT, AMERICA HAS ONE STABLE ALLY IN THE MIDDLE
 **EAST -- ISRAEL. IT ENJOYS THE INHERENT STABILITY OF
 **DEMOCRACY. PRESIDENT FORD CAME TO ISRAEL AND IN MY ADDRESS
 **I SAID TO HIM THAT YOU YOURSELF HAVE PROVED THE INHERENT
 **STABILITY OF DEMOCRACY IN "HEALING THE WOUNDS OF YOUR
 **COUNTRY BY THE DEMOCRATIC PROCESS." THE CHANGE OF
 **GOVERNMENT WAS MADE BY THE BALLOT, NOT BY THE BULLET.

7425 31 314251-1 30 010001 10/81

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

IRAH'S MIGHTY ARMY WITH SOPHISTICATED WEAPONS SUPPORTED BY
**YOU COLLAPSED IN 24 HOURS. **

**

**THE IRANIAN STORY HAS NOT COME TO AN END. KHOUMEINI IS 76 **
**YEARS OLD. HE MAY NOT LAST LONG. THE LEFTIST AND COMMUNIST **
**GROUPS HAVE GOT ARMS. THE SOVIET BORDER WITH IRAN IS THE **
**LONGEST EXCEPT FOR ITS BORDER WITH CHINA. WE MUST BE VERY **
**CAREFUL. **

**WHAT CAN ISRAEL DO? MR. PRESIDENT, WE CAN PLAY A ROLE. I **
**WON'T EXAGGERATE BUT I CAN SAY THAT ISRAEL'S ARMY IS A **
**GOOD EFFICIENT INSTRUMENT. WE HAVE A FINE LAND AND AIR **
**FORCE. WHEN (IN THE WAR OF ATTRITION) COMBAT TOOK PLACE **
**BETWEEN SOVIET AND ISRAELI PILOTS OVER THE SUEZ CANAL, WE **
**BROUGHT DOWN FIVE SOVIET PLANES. OUR PILOTS ENJOY THE **
**ADVANTAGE OF COMBAT EXPERIENCE AND THEIRS DON'T. CERTAINLY **
**WE CAN MEET ANY THREAT. **

**

**WE HAD SUGGESTED TO YOU THAT YOU TAKE OVER TWO AIR BASES **
**IN SINAI. I THINK, PARTICULARLY WITH REGARD TO SAUDI **
**ARABIA, THE ETZION BASE IS MOST VITAL. INSTEAD OF SENDING **
**AIRCRAFT FROM THE U.S. TO USE FOR THE SAKE OF **
**DEMONSTRATION YOU COULD HAVE PLANES OVER THE AREA FROM THE **
**ETZION BASE IN A FEW MINUTES. HOWEVER, SADAT DID NOT AGREE **
**TO OUR PROPOSAL. NEVERTHELESS, ISRAEL CAN CONTRIBUTE TO **
**WHAT IS NECESSARY TO PREVENT SAUDI ARABIA BEING TAKEN OVER **
**BY THE COMMUNISTS FOR THEIR OIL WHICH WOULD THEN BE LOST **
**TO THE FREE WORLD. USUALLY, TRADITIONALLY, WE USED TO PUT **
**REQUESTS FOR ASSISTANCE TO ISRAEL ON THE GROUNDS THAT IT **
**COULD THEREBY DEFEND ITSELF. EVER SINCE MY PRIVATE TALK **
**WITH YOU YESTERDAY EVENING, I BRING THIS THESIS TO AN END. **
**MR. PRESIDENT, I CONTEND THAT ISRAEL SHOULD BE **
**STRENGTHENED TO FULFILL A ROLE OF DEFENSE OF COMMON **
**INTEREST, YOUR INTERESTS WHICH ARE OURS AND OUR INTERESTS **
**WHICH ARE YOURS. THIS IS THE SITUATION AS WE PERCEIVE IT. **
**THE WORLD IS IN TURMOIL, THE MIDDLE EAST IS IN DEEP **
**TROUBLE. WE CANNOT LOOK PASSIVELY ON HOW COUNTRY AFTER **
**COUNTRY IS TAKEN OVER QUIETLY BY PROXY. IT CAN HAPPEN IN **
**AFRICA AND IN ASIA AS WELL. **

7425 74 7425-2 74 2074010104

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**IN THE CONTEXT OF A COMPREHENSIVE PEACE SETTLEMENT IN
**ACCORDANCE WITH THE PROVISIONS OF THE FRAMEWORK FOR PEACE
**IN THE MIDDLE EAST AGREED AT CAMP DAVID.

**

**THE OBLIGATIONS CONTAINED IN THE TREATY ARE SUBJECT TO THE
**UNIQUE PRIORITY PROVIDED IN ARTICLE 103 OF THE UN CHARTER,
**AND NOTHING IN THE TREATY DEROGATES FROM THIS PRINCIPLE OR
**ACKNOWLEDGES ANY OTHER PRIORITY.

**

**PERMIT ME TO GIVE YOU MY ANALYSIS. THE FIRST SENTENCE
**MEANS THAT WHAT IS WRITTEN IN VI (2) NOW, IF WE SHOULD
**ACCEPT WHAT IS SUGGESTED IN THE FIRST SENTENCE OF THE NEW
**PROPOSAL, I SAY TO YOU IT INTERPRETS AWAY VI (2). IT MEANS
**IN THE CONTEXT OF A COMPREHENSIVE PEACE SETTLEMENT. THIS
**MEANS A PEACE TREATY WITH SYRIA, JORDAN, LEBANON AND, OF
**COURSE, THE ESTABLISHMENT OF AUTONOMY IN JUDEA, SAMARIA
**AND THE GAZA DISTRICT. WE WANT A COMPREHENSIVE PEACE
**SETTLEMENT. IT WOULD NOT BE REASONABLE FOR US TO WANT A
**SEPARATE PEACE WITH EGYPT. WE HAVE SAID THIS TIME AND
**AGAIN. IN JERUSALEM, IN ISMAILIA AND IN CAMP DAVID WE
**NEVER SAID THAT WE WANT A SEPARATE PEACE. IF WE WERE TO
**PUT A FULL STOP AFTER EGYPT IT WOULD MEAN THAT ON OUR
**NORTHEASTERN FRONT WE WOULD HAVE THE THREAT OF 5,600
**TANKS, 6,000 HEAVY GUNS, MORE THAN 1,000 FIRST LINE COMBAT
**PLANES, ETC. WHAT, THEREFORE, WOULD BE THE POINT OF A
**SEPARATE PEACE TREATY? BUT IS IT (PEACE WITH SYRIA, JORDAN
**AND LEBANON) WITHIN OUR CONTROL, MR. PRESIDENT? IT IS NOT.
**IS IT IN THE CONTROL OF EGYPT? IT IS NOT. CAN SADAT
**PERSUADE ASSAD? HE CANNOT. RECENTLY, I WAS VISITED BY ONE
**OF YOUR CONGRESSMEN WHO HAD MET ASSAD AND HE SAID TO ME
**THAT ASSAD SAID TO HIM THAT SADAT SHOULD LEAVE EGYPT SINCE
**HE IS A LOST MAN. ALL THESE MATTERS ARE BEYOND THE CONTROL
**OF ALL FACTORS. WHAT MAY HAPPEN? ONCE WE HAVE SIGNED THE
**PEACE TREATY AND AFTER A CERTAIN PERIOD OF TIME WE WOULD
**HAVE WITHDRAWN FROM THE WHOLE OF SINAI. BUT THESE WORDS
**(OF THE ABOVE-MENTIONED AMERICAN PROPOSAL) GIVE
**LEGITIMIZATION TO SADAT OR HIS SUCCESSOR TO SAY THAT AS NO
**COMPREHENSIVE PEACE SETTLEMENT HAS BEEN ACHIEVED I TAKE

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
 ** **
 ** **
 ** **

 **
 **BACK MY AMBASSADOR OR I DECLARE THAT CERTAIN CLAUSES ARE
 **NULL AND VOID OR ABRGATE THE WHOLE PEACE TREATY. THERE IS
 **NO DOUBT THAT THIS WOULD BE THE MEANING OF THAT
 **INTERPRETED NOTE.
 **
 **THE SECOND SENTENCE IS EVEN MORE DANGEROUS ALTHOUGH I MUST
 **SAY THAT BOTH ARE DANGEROUS EQUALLY. THE FAMOUS ARTICLE
 **103 OF THE UNITED NATIONS CHARTER IS PUT HERE AS 'THE
 **UNIQUE PRIORITY'.
 **IF THESE WORDS ARE ACCEPTED BY US THEN WE ARE AGREEING
 **THAT THERE IS IN FACT A PRIORITY OF THE OTHER TREATIES.
 **EGYPT HAS GOT AGREEMENTS WITH ARAB COUNTRIES, AGREEMENTS
 **WITH ALL THE ARAB STATES OF 1950, THE ARAB LEAGUE, THE
 **IMPLACABLE ENEMY OF ISRAEL. THERE IS A 1963 ALLIANCE WITH
 **IRAQ AND SYRIA. WRITTEN IN IT IS: THE AIM OF THE ALLIANCE
 **IS THE LIBERATION OF PALESTINE. THE LIBERATION OF
 **PALESTINE MEANS THE DESTRUCTION OF ISRAEL. EGYPT HAS
 **COMMITMENTS OF SYRIA, JORDAN AND OTHER STATES TO
 **PARTICIPATE IN MILITARY ACTION. MOST IMPORTANT IS THE FACT
 **OF NOVEMBER 1966 WHICH WAS INVOKED AND IMPLEMENTED IN 1967
 **AND THE YOM KIPPUR WAR OF 1973. THEREFORE, WHEN WE SAY
 **THERE IS NO OTHER PRIORITY (OVER U.S. CHARTER 103) AND WE
 **KNOW OF THESE PACTS, THEN THEY DO INDEED ENJOY PRIORITY.
 **THIS IS THE RULE OF INTERNATIONAL LAW. I WILL READ
 **QUOTATIONS FROM THE AUTHORITATIVE EXPERTS OF INTERNATIONAL
 **LAW:
 **'IF C WAS AWARE OF THE EARLIER INCONSISTENT TREATY
 **BETWEEN A AND B, C CONTRACTED AT ITS OWN RISK AND WOULD
 **PROBABLY NOT BE ENTITLED TO REPARATION FROM A FOR FAILURE
 **TO PERFORM.'
 **MCHAIR, THE LAW OF TREATIES.
 **
 **IN THIS SENTENCE WE ARE 'C'. EGYPT HAS GOT PACTS WITH
 **'B' AGAINST 'C' AND WE DIDN'T SAY A WORD THAT THE
 **ISRAELI- EGYPTIAN PACT WILL PREVAIL. WE KNEW OF IT AND WE
 **CAN HAVE NO RECRIMINATIONS AGAINST ANYBODY. LAUTERPACHT
 **SAYS:
 **

35 מתוך 8 דף
 10 מתוך 5 עותק

דפוס ירושלים 20-716231-2

נושרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**

35 מחורך 9 דף

10 מחורך 5 עותק 10 דף

** 'A BILATERAL OR MULTILATERAL TREATY, OR ANY PROVISION OF
** A TREATY, IS VOID IF ITS PERFORMANCE INVOLVES A BREACH OF
** A TREATY OBLIGATION PREVIOUSLY UNDERTAKEN BY ONE OR MORE
** OF THE CONTRACTING PARTIES.

** THEREFORE, ON THE BASIS OF THIS THESIS WE OF COURSE KNEW
** THERE IS A CONFLICT BETWEEN THESE FACTS AND THE TREATY AND
** YET WE SIGNED IT AND THEREFORE WE OURSELVES SIGNED OUR
** SENTENCE THAT THE TREATY IS A PIECE OF PAPER AND ANYTIME
** EGYPT CAN JOIN IN WAR AGAINST ISRAEL.

** LET US ASSUME THAT THERE IS A WAR AGAINST US IN THE
** NORTHEAST. WE ARE NOT FRIGHTENED AND WE CAN SUSTAIN OUR
** INDEPENDENCE AND PROTECT OURSELVES. HOWEVER, AND I MUST
** SAY TO YOU, MR. PRESIDENT, BLUNTLY THAT WE WILL DEFEND
** OURSELVES THROUGH A COUNTER ATTACK. WE HAVE NO OTHER WAY
** TO DEFEND OURSELVES. IF WE SHOULD THEN COUNTER-ATTACK IN
** SELF-DEFENSE AND COME NEAR TO DAMASCUS, THEN ON THE BASIS
** OF THIS INTERPRETATIVE NOTE EGYPT COULD SAY THAT ISRAEL IS
** GUILTY OF AGGRESSION AND THAT EGYPT MUST CARRY OUT ITS
** COMMITMENT TO THOSE OTHER PACTS. IN 1973 WE WERE NEAR
** DAMASCUS (40 KILOMETERS) AND 101 KILOMETERS FROM CAIRO. I
** DO NOT BOAST BUT THOSE ARE THE REALITIES. MR. PRESIDENT, I
** SAY TO YOU IN THIS CABINET ROOM THAT WE SHALL NEVER
** INITIATE A WAR. IN THIS ROOM I GIVE MY PLEDGE IN THE NAME
** OF THE GOVERNMENT OF ISRAEL. BUT IF ATTACKED, WE SHALL
** COUNTER-ATTACK. EGYPT THEN COULD JOIN THE WAR AND THE
** PEACE TREATY WOULD BE CANCELLED. THEREFORE, THIS PROPOSAL
** IS TOTALLY UNACCEPTABLE TO US. THERE IS A LETTER DRAFTED
** BY MR. HANSELL. I UNDERSTAND THAT IT IS NOW NULLIFIED BY
** THE PROPOSED INTERPRETATIVE NOTE. IF NOT, IT SHOULD BE.
** INDEED THERE WAS NO NEED TO DRAFT IT. THERE SHOULD BE NO
** INTERPRETATIVE NOTE, NOT TO VI (2) AND NOT TO VI (5). THIS
** IS THE DECISION OF THE CABINET. WE WILL NOT SIGN ANY
** SO-CALLED PEACE TREATY IF VI (2) AND VI (5) DON'T STAND AS
** THEY ARE WITHOUT CHANGES OR INTERPRETATIONS. THIS TOUCHES

7475 24 712211-2 20 015015 1133

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** **
** ** 35 מתוך 10 דף **
** ** סודי ביומך 10 מתוך 5 עותק **
** **
**** **
** **

UPON THE VERY HEART OF THE PEACE TREATY AND UPON THE LIVES
**OF MY PEOPLE. WE CANNOT BE RESPONSIBLE FOR DERELICTION OF **
**DUTY. WE HAVE HAD TOO MUCH EXPERIENCE. WE WERE ATTACKED **
**FIVE TIMES AND FIVE TIMES WE HAVE BEEN BRANDED BY THE **
**ARABS AS AGGRESSORS. THE PEACE TREATY IS A FIRST STEP **
**TOWARDS A COMPREHENSIVE PEACE SETTLEMENT AND WE WANT TO BE **
**SURE THAT IT WILL NOT BE HULLIFIED BECAUSE A COMPREHENSIVE **
**PEACE WAS NOT YET ACHIEVED. **

**AND NOW, MR. PRESIDENT, ALLOW ME TO REFER TO THE COMMON **
**LETTER. AT CAMP DAVID OUR FOREIGN MINISTER RECEIVED FROM **
**SECRETARY VANCE A DRAFT. I CONTENDED YESTERDAY PUBLICLY **
**THAT IT CONTAINS DEVIATIONS AND CONTRADICTIONS TO THE CAMP **
**DAVID AGREEMENT. WE WANT TO FULFILL THE CAMP DAVID **
**AGREEMENT FAITHFULLY AND TRUTHFULLY AS WRITTEN. I SIGNED **
**IT IN THE WHITE HOUSE AND YOU GAVE IT YOUR SIGNATURE AS **
**WITNESS. MY SIGNATURE IS THE COMMITMENT OF ISRAEL. I SHALL **
**PRESENT TO YOU HERE, NOW, THE LIST OF DEVIATIONS: **

**THE PROPOSAL MAKES A DIFFERENTIATION BETWEEN GAZA AND **
**JUDEA AND SAMARIA. WHERE IS THIS WRITTEN IN THE CAMP DAVID **
**ACCORDS? **

**PRESIDENT: YOU OBJECT TO DIFFERENTIATION BETWEEN THE TWO? **

**PRIME MINISTER: IN THE CAMP DAVID AGREEMENT AREAS FOR THE **
**INTRODUCTION OF AUTONOMY ARE IN ALL THREE. **

**PRESIDENT: IS THIS YOUR POSITION? **

**PRIME MINISTER: YES. THE PROPOSAL IS A CLEAR DEVIATION **
**FROM CAMP DAVID, BUT WE WILL TALK ABOUT THIS. **

**IN THE DRAFT LETTER IT IS WRITTEN THAT EGYPT, AFTER THE **
**ESTABLISHMENT OF AUTONOMY IN GAZA, EGYPT WILL ASSUME **
**JORDAN'S ROLE IN THE EVENT IT DECIDES NOT TO TAKE PART IN **
**THE NEGOTIATIONS. THIS IS NOT WRITTEN IN THE CAMP DAVID **
**AGREEMENT. **

**PRESIDENT: YES. SIR. **

**PRIME MINISTER: NEVER. IN THE CAMP DAVID FRAMEWORK IT IS **
**WRITTEN THAT EGYPT, ISRAEL AND JORDAN WILL CONDUCT **
**NEGOTIATIONS ON THE MODALITIES AND POWERS OF THE **
**SELF-GOVERNING AUTHORITY WITH THE WORDS 'ADMINISTRATIVE **

7475 55 7102314 55 01/01/74 55 93

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**COUNCIL'' PUT IN PARENTHESIS. THIS HAS BEEN DELETED FROM **
 **THE DRAFT AT CAMP DAVID GIVEN TO THE FOREIGN MINISTER. IT **
 **HAS BECOME CLEAR THAT FOR THE TIME BEING JORDAN DOES NOT **
 **JOIN THE PEACE-MAKING PROCESS. WE THEREFORE SAID WE ARE **
 **PREPARED TO CONDUCT NEGOTIATIONS WITH EGYPT ALONE. WHY DID **
 **WE SAY SO? THEORETICALLY WE ARE PERFECTLY ENTITLED TO SAY **
 **THAT AS LONG AS JORDAN DOES NOT JOIN WE WOULD NOT **
 **NEGOTIATE. EGYPT CANNOT GIVE US PEACE IN THE EAST AT ALL. **
 **MY LEARNED FRIENDS WILL KNOW THE FAMOUS SAYING: **

**FROM A WRONG YOU DO NOT DERIVE A RIGHT. WHAT DOES EGYPT **
 **HAVE IN COMMON WITH JORDAN AND SYRIA? HEVERTHELESS, WE **
 **UNDERTOOK THAT THE TWO COUNTRIES SHOULD NEGOTIATE. WE **
 **DON'T WANT TO CREATE THE IMPRESSION THAT IF JORDAN DOES **
 **NOT JOIN WE WON'T HAVE AUTONOMY. TO DISMISS SUCH **
 **SUSPICIONS AND FOR THE SAKE OF GOOD WILL WE SAID WE WILL **
 **NEGOTIATE WITH EGYPT. THIS IS OUR CONCESSION. WE COULD SAY **
 **WE SHALL WAIT UNTIL JORDAN COMES. I DON'T NOW CHANGE OUR **
 **POSITION. **

**PRESIDENT: IN THE CAMP DAVID AGREEMENT IT SAID EGYPT WILL **
 **ASSUME THE ARAB ROLE. **

**PRIME MINISTER: THIS WAS PUT ONLY IN A DRAFT LETTER. **

**PRESIDENT: I HAVEN'T HEARD BEFORE AN ISRAELI OBJECTION TO **
 **THIS. THE FOREIGN MINISTER SAID HE WOULD PREFER TO HAVE **
 **JORDAN. **

**VANCE: KHALIL, DAYAN AND MYSELF DISCUSSED THIS. THE **
 **SUGGESTION WAS MADE TO USE THE TERM ''ARAB ROLE.'' DAYAN **
 **SAID IT IS AN IMPROPER WORD. THEN SOMEBODY, I DON'T **
 **REMEMBER WHO, SAID LET'S SAY ''JORDANIAN ROLE.'' **

**PRIME MINISTER: DAYAN BROUGHT THIS TO THE CABINET AND ON **
 **BEHALF OF THE CABINET I SAY IT IS UNACCEPTABLE. EGYPT **
 **CANNOT ASSUME JORDAN'S ROLE BECAUSE EGYPT CANNOT GIVE US **
 **PEACE IN THE EAST AT ALL. **

**PRESIDENT: NO OBJECTION WAS RAISED AT CAMP DAVID. **

7475 73 714251-2 710 71070707 0737

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

סודי ביותר

35 מחוץ 13 דף
10 מחוץ 5 עותק

**TOWARDS A PALESTINIAN STATE. WE KNOW THIS FROM RELIABLE
**SOURCES. HAD WE THOUGHT THAT OUT OF AUTONOMY A PALESTINIAN
**STATE WOULD ARISE WE WOULD NEVER HAVE SUGGESTED IT. WE
**WILL NOT ACCEPT A PALESTINIAN STATE. THEREFORE WE WROTE
**SELF- GOVERNING AUTHORITY AS IS YOUR PROPOSAL. AT CAMP
**DAVID WE WROTE ONCE 'ADMINISTRATIVE COUNCIL.' WHY DID WE
**WRITE THAT? TO PROVE IT IS NOT A LEGISLATIVE COUNCIL. A
**LEGISLATIVE COUNCIL CAN PROCLAIM INDEPENDENCE. AN
**ADMINISTRATIVE COUNCIL THAT IS DUTY BOUND TO CONDUCT
**DOMESTIC DAILY AFFAIRS CANNOT DO SO. WERE IT ONE DAY TO
**PROCLAIM INDEPENDENCE, THEN I TELL YOU, MR. PRESIDENT,
**BLUNTLY -- WE SHALL ARREST THEM. WE DON'T WANT TO
**ARREST A LEGISLATIVE COUNCIL, THAT IS A BOLSHEVIK ACTION.
**WE ARE SPEAKING OF AUTONOMY, NOT SOVEREIGNTY, NOT A STATE.
**AFTER FIVE YEARS, THE FINAL STATUS WILL BE DECIDED UPON.
**WE SHALL CLAIM OUR SOVEREIGN RIGHT OVER THOSE AREAS.
**OTHERS MIGHT HAVE CLAIMS OF THEIR OWN. I TOLD YOU THIS,
**MR. PRESIDENT, IN CAMP DAVID. IF NO AGREEMENT IS REACHED
**THEN THE AUTONOMY WILL CONTINUE. WE DECIDED AGAINST A
**TARGET DATE BECAUSE WE MUST HAVE THE GUARANTEE THAT THERE
**SHALL BE NO PALESTINIAN STATE. WHAT IS A PALESTINIAN
**STATE? ARAFAT WAS IN TEHRAN. HE TOOK OVER OUR EMBASSY. HE
**RAISED A FLAG. HE SAID: 'I FEEL NOW I AM HEAR
**JERUSALEM.' THERE WAS A MEETING IN HABLUS. THOUSANDS OF
**PEOPLE PARTICIPATED. THEY PROCLAIM OPENLY THAT THEY WILL
**LIBERATE JERUSALEM AND JAFFA. COULD WE THEREFORE UNDERTAKE
**A TARGET DATE? THE PLO IS PERMANENTLY ACTIVE INTIMIDATING
**THE PEOPLE. THE CLOSER WE WOULD COME TO A TARGET DATE, THE
**MORE THEY WOULD USE THEIR KALATCHNIKOVs. AFTER MR.
**SAUNDERS MET SEVERAL PEOPLE IN JUDEA AND SAMARIA THEY WERE
**THREATENED AND WE HAVE TO GUARD THEIR LIVES. FOR THE
**PRESENT THERE ARE NO ELECTORS AND NO CANDIDATES. THERE CAN
**BE NO TARGET DATE. THEORETICALLY, AUTONOMY COULD BE
**INTRODUCED IN SIX MONTHS BUT PERHAPS IT WON'T BE POSSIBLE
**FOR TWO YEARS. FOR US IT IS A MATTER OF LIFE AND DEATH. BY
**THAT TIME WE WOULD HAVE WITHDRAWN TO THE INTERNATIONAL
**BOUNDARY WITH EGYPT AND IN SEVEN HOURS THE EGYPTIAN ARMY
**COULD BE ON OUR SOVEREIGN BORDER. THIS GENERAL GAMASSI

2475 31 714231-6 30 0700V 0391

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**

סודי ביותר

35 מחוץ 17 דף
10 מחוץ 5 עותק

**PAY EGYPT AT MARKET PRICES, WE ASK FOR NO FAVORS. BUT WE
**MUST HAVE THE GUARANTEE THAT IT WILL BE DONE. OTHERWISE WE
**LACK THOSE 2.5 MILLION TONS. WE MUST HAVE A GUARANTEED
**COMMITMENT THAT EGYPT WILL SELL US THE OIL AT MARKET
**PRICES.

**I WISH NOW TO SAY A WORD ABOUT THE EXCHANGE OF
**AMBASSADORS. THIS IS A VERY SERIOUS ISSUE. IT IS ALSO A
**VERY SIMPLE ONE. IN ANNEX 3, ARTICLE 1, IT IS WRITTEN THAT
**WE SHALL HAVE AN EXCHANGE OF AMBASSADORS. THIS IS THE
**MEANING OF NORMALIZATION OF RELATIONS IF SADAT SHOULD
**WANT TO REOPEN THAT ANNEX, THEN WE SHALL ALSO REOPEN. IF
**HE DOES NOT SEND AMBASSADORS AS AGREED THEN WE WILL SAY
**THAT INSTEAD OF COMPLETING THE INTERIM WITHDRAWAL IN NINE
**MONTHS -- 18 MONTHS, INSTEAD OF THREE YEARS -- SIX YEARS.
**I APOLOGIZE, MR. PRESIDENT FOR BEING SO LENGTHY. I PUT THE
**MATTERS ON THE TABLE FOR FREE AND SINCERE DISCUSSION.
**PRESIDENT: CY VANCE WILL RESPOND ON THE DRAFT LETTER AND
**THEN I WILL MAKE MY OWN REMARKS.

**VANCE: ONE WORD OF PREAMBLE. THE PRESIDENT UNDERSCORED
**THAT THROUGHOUT THE NEGOTIATIONS WE HAVE BEEN TRYING TO
**HELP THE PARTIES REACH AGREEMENT. WHEN THEY COULD NOT FIND
**A WAY TO BRIDGE THE DIFFERENCES THEY BOTH ASKED US FOR
**PROPOSALS. THIS HAS THROUGHOUT BEEN OUR RULE. NOW THE
**SPECIFICS. WITH REGARD TO THE LETTER. CONCERNING THE
**PROPOSAL ON DIFFERENTIATION BETWEEN GAZA AND THE WEST BANK
**THE SUGGESTION WAS MADE BECAUSE PERHAPS IT WOULD BE EASIER
**TO BRING ABOUT THE ESTABLISHMENT OF THE SELF-GOVERNING
**AUTHORITY IN GAZA FIRST. THIS WAS DISCUSSED BETWEEN THE
**THREE MINISTERS. DAYAN SAID THAT IT HAD NOT YET BEEN
**DISCUSSED IN THE CABINET BUT THAT IT WAS AN INTERESTING
**SUGGESTION TO BE EXPLORED. WE THEREFORE PROCEEDED TO TRY
**AND COME FORWARD WITH A CLEAR PROPOSAL AS TO HOW IT MIGHT
**BE DONE.

**PRIME MINISTER: DAYAN TOLD YOU ON THE SPOT THAT HE COULD
**PERSONALLY AGREE PROVIDED THERE IS A COMMITMENT FROM SADAT
**THAT EGYPT SHOULD NOT PLAY ANY ROLE IN JUDEA AND AMARIA.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**
**EVRON: WE WERE NOT PRESENT, BUT DAYAN TOLD US IMMEDIATELY **
**AFTERWARDS THAT HE TOLD YOU THAT IF THAT PROPOSAL IS **
**DECIDED TO DEAL WITH GAZA SEPARATELY HE WOULD RECOMMEND TO **
**THE CABINET BUT THAT EGYPT WILL HAVE NO ROLE IN THE **
**NEGOTIATIONS ON JUDEA AND SAMARIA. **
**
**PRIME MINISTER: I HAVE HIS CABLE. **
**VANCE: I DON'T RECALL IT QUITE THAT WAY BUT LET US MOVE **
**ON. **
**
**PRESIDENT: DO YOU RECALL IT? **
**
**VANCE: NOT THAT WAY. ON THE MATTER OF EGYPT ASSUMING THE **
**JORDANIAN ROLE, AS I UNDERSTAND IT, THE SUGGESTION MADE BY **
**THE EGYPTIANS WAS THAT THE LANGUAGE SHOULD SAY 'ASSUME **
**THE ARAB ROLE.' DAYAN SAID NO. THEN SOMEBODY SUGGESTED **
**THE LANGUAGE: 'ASSUME THE JORDANIAN ROLE.' NO OBJECTION **
**HEARD FROM DAYAN. **
**PRIME MINISTER: BUT HE SAID THAT THIS WAS AD REFERENDUM. **
**VANCE: EVERYTHING WAS AD REFERENDUM. ON THE THIRD POINT -- **
**EGYPTIAN LIAISON OFFICERS -- WE DISCUSSED THIS. AGAIN AS I **
**UNDERSTOOD IT DAYAN SAID THIS WOULD HAVE TO GO BACK TO THE **
**CABINET BUT HE DID SAY IT WAS AN INTERESTING IDEA IF WE **
**ARE GOING TO GO FOR GAZA FIRST. TO HAVE LIAISON OFFICERS **
**TO BRING ABOUT EARLY ELECTIONS IN GAZA, AGAIN DAYAN SAID **
**HE WOULD HAVE TO TAKE IT BACK TO THE CABINET. **
**ROSENHE: THE EGYPTIANS ALREADY ON THE SECOND DAY OF THE **
**BLAIR HOUSE CONFERENCE RAISED THE DIFFERENTIALS BETWEEN **
**GAZA, JUDEA AND SAMARIA. ALSO IN ALL THE PROPOSALS AT THE **
**MADISON HOTEL THEY RAISED THE QUESTION OF A POLICE FORCE **
**AND LIAISON OFFICE. THIS WAS TOTALLY REJECTED BY US. **
**
**AT CAMP DAVID II WE RECEIVED THE IDEA OF LIAISON OFFICERS **
**IN DRAFT NO. 7. OUR REPORT FROM DAYAN WAS GIVEN TO US IN **
**DETAIL. ON THE LIAISON OFFICE I RECALL THAT THE IDEA WAS **
**REJECTED BY DAYAN. WHEN WE LOOK AT THE CAMP DAVID **
**FRAMEWORK THERE IS A TOTALLY DIFFERENT IDEA ON THE ROLE OF **
**LIAISON OFFICERS, NAMELY EXCLUSIVELY TO DEAL WITH THE **

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**
**
**
**PRIME MINISTER: I NEVER AGREED TO THAT. I SAID WE ARE
**PREPARED TO NEGOTIATE WITH EGYPT ALONE IF JORDAN DIDN'T
**JOIN. THIS PROPOSAL WAS MADE TO SHOW GOOD FAITH.
**
**PRESIDENT: WHAT IS THE DIFFERENCE?
**PRIME MINISTER: I NEVER SAID THAT SADAT WILL REPLACE
**JORDAN. HE CANNOT. HE CANNOT GIVE US PEACE IN THE EAST.
**PRESIDENT: THIS IS THE FIRST TIME I HAVE HEARD OF THIS
**OBJECTION UNTIL THIS MORNING -- NOT THAT SADAT WAS GOING
**TO INTERVEHE IN THE WEST BANK.
**
**PRIME MINISTER: THIS IS A GENUINE MISUNDERSTANDING. THERE
**IS A LETTER FROM SADAT TO YOU ON THE MATTER BUT IT IS NOT
**MY COMMITMENT.
**
**VANCE: WITH REGARD TO THE TARGET DATE, THERE WAS NO
**SUGGESTION THAT THE SELF-GOVERNING AUTHORITY CAN DECLARE
**INDEPENDENCE.
**PRIME MINISTER: WHICH IS WHY WE PUT IN 'ADMINISTRATIVE
**AUTONOMY.'
**
**VANCE: THAT LANGUAGE IS NO PROBLEM.
**EVRON: IN ONE DRAFT AT CAMP DAVID THE TERM ADMINISTRATIVE
**AUTHORITY WAS INCLUDED AT OUR REQUEST AND IT WAS THEN
**DROPPED.
**VANCE: IT IS NO PROBLEM.
**
**ROSENHE: THE PRIME MINISTER'S OBJECTION IS NOT ONLY TO THE
**DELETION BUT ALSO WITH THE LANGUAGE OF SELF-GOVERNING
**AUTHORITY WITH FULL AUTONOMY. THE RESPONSIBILITIES AND
**POWERS HAVE TO BE NEGOTIATED. IF YOU SAY SELF-GOVERNING
**AUTHORITY WITH FULL AUTONOMY THE IMPRESSION IS LEFT THAT
**IT CAN MAKE ITS OWN DECISIONS ON THIS.
**PRIME MINISTER: LET US STICK TO THE LANGUAGE OF CAMP
**DAVID.
**PRESIDENT: (READS APPROPRIATE SENTENCE FROM CAMP DAVID
**FRAMEWORK.) I SEE NO REASON NOT TO USE CAMP DAVID

35 מתוך 20 דף
10 מתוך 5 עותק

סודי ביותר

7425 52 714151-1 30 ירושלים 1971

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**

סודי ביותר

35 מחוך 21 רף
10 מחוך 5 עותק

**LANGUAGE.
**VAHCE: ...IN ORDER TO PROVIDE FULL AUTONOMY.
**ROSENNE: TO THE INHABITANTS. IN THE LETTER YOU SAY FOR THE
**TERRITORY NOT THE INHABITANTS.

**PRESIDENT: (LAUGHINGLY) NOBODY IS TRYING TO TRICK ISRAEL
**BY SLIPPING IN DIFFERENT WORDS THAT MIGHT ULTIMATELY BE A
**DANGER TO YOU. WE ARE NOT TRYING TO SCHEME AGAINST ISRAEL
**OR CAUSE THE DOWNFALL OF YOUR NATION.

**PRIME MINISTER: I NEVER HAD SUCH SUSPICIONS.
**PRESIDENT: I AM GLAD. I AGREE WITH YOU. LET'S GO BACK TO
**THE CAMP DAVID LANGUAGE.

**PRIME MINISTER: YOU ONCE TOLD ME THAT SOMETIMES YOU LOSE
**PATIENCE WITH ISRAEL BUT THEN YOU REMEMBER HOW GREAT ARE
**THE RISKS FOR ISRAEL. WE ALSO SOMETIMES LOSE PATIENCE WITH
**OTHER NATIONS.

**PRESIDENT: SO DO WE WITH OTHER NATIONS.

**PRIME MINISTER: I SPEAK ON BEHALF OF A NATION SURROUNDED
**BY ENEMIES. WE WOULD BE GUILTY OF A DERELICTION OF DUTY
**WERE WE NOT TO DEFEND THE INTERESTS VITAL TO OUR FUTURE.

**VAHCE: TO RETURN TO THE TARGET DATE WHICH WE DISCUSSED
**BEFORE. THERE HAS NEVER BEEN ANY SUGGESTION THAT THE
**SELF-GOVERNING AUTHORITY WOULD PROCLAIM INDEPENDENCE. THE
**IDEA OF A GOAL OF TARGET DATE WAS TO GIVE ENCOURAGEMENT TO
**THE PALESTINIANS TO PARTICIPATE. IT IS ONLY A GOAL AND NOT
**A FIXED DATE. IT SEEMS TO US TO HAVE POSITIVE ASPECTS. WE
**CHANGED THE ORIGINAL IDEA OF A FIXED DATE IN THE DRAFT TO
**TAKE INTO ACCOUNT THE CONCERNS YOU EXPRESS. PREVIOUSLY WE
**HAD TALKED ABOUT NO LATER THAN 1979. YOU DID NOT LIKE THAT
**LANGUAGE. THEN CAME THE SUGGESTION OF WITHIN ONE YEAR.

**PRESIDENT: ORIGINALLY THE LANGUAGE WAS OF THREE OR SIX
**MONTHS.

**VAHCE: CORRECT, THERE WAS SIX, NINE MONTHS AND THEN IN THE
**NEGOTIATIONS WITH DAYAN WE AGREED ON NO LATER THAN THE END
**OF 1979.

7475 72 714251-1 50 עותקים 7475

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**
**
**

סודי ביותר

22 יר 35 מתוך
5 עותק 10 מתוך

**PRIME MINISTER: THAT WAS STILL IN 1978. HOWEVER, EVEN IF
**YOU MADE A SUGGESTION OF ONE YEAR OR THREE YEARS WE COULD
**NOT ACCEPT IT. IT IS MOST DETRIMENTAL.

**VANCE: WE SAID 'SO THAT ELECTIONS CAN BE HELD WITHIN
**ABOUT ONE YEAR', TRYING TO ACCOMMODATE YOUR CONCERNS.
**NOW LET ME TURN TO THE 5TH POINT. YOU SAID THAT IN OUR
**DRAFT THE TRANSITIONAL PERIOD WOULD BEGIN WITH GAZA FIRST.
**THIS IDEA WAS INTRODUCED BUT IT WAS THOUGHT THAT IT MIGHT
**BE BENEFICIAL.

**PRESIDENT: I THINK WE ALL REMEMBER AT CAMP DAVID THAT THE
**AGREEMENT WAS THAT WE WOULD PROCEED BOTH FROM THE SINAI
**AGREEMENT BETWEEN EGYPT AND ISRAEL AND ALSO TO IMPLEMENT
**THE OTHER PARTS OF THE ACCORD. SADAT IS CONCERNED THAT SO
**FAR THERE IS ONLY AGREEMENT ON SINAI BUT NO DECISION ON
**THE IMPLEMENTATION ON AGREEMENT ON THE WEST BANK AND GAZA.
**IN THE CAMP DAVID ACCORD IT IS STATED: 'IN ORDER TO
**ACHIEVE PEACE BETWEEN THEM THE PARTIES AGREED TO NEGOTIATE
**IN GOOD FAITH WITH A GOAL OF CONCLUDING WITHIN THREE
**MONTHS FROM THE SIGNING OF THIS FRAMEWORK A PEACE TREATY
**BETWEEN THEM WHILE INVITING THE OTHER PARTIES TO THE
**CONFLICT TO PROCEED SIMULTANEOUSLY TO CONCLUDE SIMILAR
**PEACE TREATIES WITH A VIEW TO ACHIEVING A COMPREHENSIVE
**PEACE IN THE AREA.'

**EVERYBODY REALIZES THE FIRST STEP SHOULD BE THE CONCLUSION
**OF PEACE BETWEEN EGYPT AND ISRAEL BUT I THINK IT IS
**OBVIOUS TO YOU AND TO ME THAT THE THREE MONTHS CONCLUSION
**OF AGREEMENT HAS NOT BEEN MET. WE ARE STILL NEGOTIATING
**WITHOUT GOOD PROSPECTS FOR SUCCESS. SADAT HAS COME A LONG
**WAY FROM HIS ORIGINAL DECISION THAT THERE BE A SPECIFIC
**GOAL. NOW HE IS WILLING TO ACCEPT ONLY A TARGET DATE, NOT
**AN ABSOLUTE DEMAND. IN HIS TARGET MESSAGE TO YOU, A COPY
**OF WHICH HE SENT TO ME, HE SAID THAT IF THE PALESTINIANS
**REFUSE TO PARTICIPATE HE WOULD NOT HOLD ISRAEL
**RESPONSIBLE. THERE MUST BE AN ELEMENT OF GOOD FAITH ON
**BOTH SIDES. THERE IS NO WAY TO ENVISAGE EVERY POSSIBLE ACT

7475 73 714251-2 70 000000 0157

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**BACK TO DAYAN. IF THE PEACE TREATY DEPENDS ON AUTONOMY IT
**CAN BE ANNULLED.

**PRESIDENT: WHEN WE REPORT ON THIS MEETING TO SADAT IT
**BECOMES OBVIOUS THERE WAS NO FURTHER PROGRESS. WOULD YOU
**CONSIDER TO NEGOTIATE ON AUTONOMY AS A PRE-REQUISITE FOR A
**PEACE TREATY WITH EGYPT?

**

**PRIME MINISTER: I WOULDN'T LIKE TO RESPOND ON THE SPOT, TO
**GIVE YOU A REPLY. MY FIRST REACTION WOULD BE TO ADVISE MY
**COLLEAGUES NOT TO DO SO. WE ARE NOT COMMITTED TO DO SO BY
**THE CAMP DAVID AGREEMENT.

**

**PRESIDENT: I AM LOOKING AT THE POSSIBILITY THAT WE ARE
**COMING TO THE POINT THAT NEGOTIATIONS ON SAMARIA WILL
**TERMINATE WITHOUT SUCCESS. IF THIS SHOULD HAPPEN, WOULD
**YOU CONSIDER BEGINNING NEGOTIATIONS ON THE WEST BANK WITH
**THE UNDERSTANDING THAT THIS
**HAS BEEN AN OBSTACLE THAT COULD NOT BE OVERCOME? SADAT IS
**CONCERNED THAT ISRAEL HAS NOE INTENTION TO GO FORWARD ON
**AUTONOMY ON THE WEST BANK. HE THINKS IT IS MORE POSSIBLE
**ON THE GAZA STRIP BECAUSE OF HIS OWN INFLUENCE THERE. HE
**DID NOT BLAME ISRAEL BUT BECAUSE OF THE PALESTINIANS
**THERE. HE THINKS HE COULD MAKE BETTER PROGRESS ON GAZA.
**WOULD YOU CONSIDER TO OPEN NEGOTIATIONS ON THIS?

**

**PRIME MINISTER: I MUST TELL YOU, MR. PRESIDENT, THAT TWO
**COLLEAGUES OF MINE IN THE CABINET MADE THIS SUGGESTION TO
**ME. I TOLD THEM, DON'T DO IT. THERE ARE SERIOUS REASONS
**FOR THIS. THE MAJORITY OF THE CABINET ALSO REJECTS THIS
**APPROACH. WE HAVE TO NEGOTIATE WITH EGYPT BUT WHEN YOU
**NEGOTIATE YOU CAN NEVER TELL IN ADVANCE THE OUTCOME.
**MEANTIME, THE GREAT REVOLUTIONARY CHANGE IS THE PEACE
**TREATY WITH EGYPT.

**PRESIDENT: WHAT I AM LOOKING FOR IS NOT TO CANCEL THE
**NEGOTIATIONS ON SINAI WHICH ARE ALMOST CONCLUDED, BUT TO
**TRY TO DO BOTH THESE THINGS SIMULTANEOUSLY.

**

**PRIME MINISTER: IT IS ALMOST SIMULTANEOUSLY -- ONE MONTH

סודי ביותר

מחור 35 24 9
מחור 10 5 עותק

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**
**

35 מתוך 25 דף
10 מתוך 5 עותק
סודי ביותר

**AFTER RATIFICATION.

**PRESIDENT: WE ARE FACED WITH THE POSSIBILITY THAT THE
**ENTIRE PEACE PROCESS IS GOING TO BREAK DOWN SOON. PLEASE
**TRY TO EXPLORE WAYS TO PREVENT THIS.

**PRIME MINISTER: I CAN BRING THE MATTER BEFORE THE CABINET.
**TWO OF MY COLLEAGUES DID MAKE THIS SUGGESTION AND WE
**THOUGHT NOT. IT IS NOT IN ACCORDANCE WITH THE SEQUEL
**AGREED UPON AT CAMP DAVID. THE SEQUEL DOES NOT CONCEIVE OF
**A SEPARATE PEACE BUT AN UNDERSTANDING THAT AFTER THE
**TREATY WE SHALL BEGIN NEGOTIATIONS ON AUTONOMY.

**PRESIDENT: A MONTH AFTER THE TREATY IS NOT PART OF CAMP
**DAVID. THERE WAS NO REQUIREMENT AT CAMP DAVID FOR YOU TO
**HAVE COMPLETED AGREEMENT WITH EGYPT BEFORE PROCEEDING ON
**THE WEST BANK. I THINK IF YOU CONSIDER MY SUGGESTION IT
**WOULD GO A LONG WAY TOWARDS CONCLUDING THE PROCESS. I
**UNDERSTAND NOW YOU SAY THERE IS A LINKAGE BECAUSE YOU SAY
**YOU DON'T WANT TO START NEGOTIATIONS IN GAZA UNTIL THE
**PEACE TREATY IS CONCLUDED. I WOULD LIKE TO KEEP THE DOOR
**OPEN, TO KEEP THE PROCESS GOING.

Linkage

**PRIME MINISTER: WE HEARD THAT THE AMERICAN DELEGATION HAD
**SAID TO US THAT THERE IS NO LEGAL LANGUAGE BUT THERE IS
**POLITICAL LANGUAGE. THERE IS NO JUDICIAL LANGUAGE BETWEEN
**THE TWO DOCUMENTS. I CONTENDED TO MY COLLEAGUES THAT THERE
**WAS NO LEGAL NOR POLITICAL LANGUAGE BUT LANGUAGE OF TIME.
**AFTER THE PEACE TREATY WE SHOULD IMMEDIATELY BEGIN
**NEGOTIATIONS ON AUTONOMY. I STAND BY THIS.

**VANCE: THE 6TH POINT -- I DON'T THINK THERE IS ANY MYSTERY
**ABOUT THIS.

**ROSENHE: THE PROPOSED AGREED MINUTES OF THE DRAFT WE
**RECEIVED ON FEBRUARY 24TH HAVE DIFFERENT LANGUAGE ON
**ARTICLE VI.

**VANCE: I AM TALKING ABOUT THE 6TH PARAGRAPH IN THE LETTER.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** **
** **
** **

**
**PRIME MINISTER: I WILL SAY, MEIR, THAT I WOULD PREFER THAT
**BOTH LETTERS BE NULLIFIED. IT IS NOT HEALTHY THAT THE
**U.S., THE GREAT POWER, SHOULD GIVE ONE LETTER ONE PARTY
**THAT IS IN CONTRADICTION TO ANOTHER LETTER TO US. I THINK
**THE U.S. SHOULD BE VERY CAREFUL.
**PRESIDENT: THE LETTERS ARE NOT IN CONTRADICTION.
**PRIME MINISTER: THIS IS MY ADVICE AS A FRIEND. WHY NOT
**FORGET ABOUT BOTH OF THEM?
**
**VANCE: I WOULDN'T SIGN ANY DOCUMENT THAT IS A
**CONTRADICTION TO ANOTHER DOCUMENT.
**
**PRESIDENT: YOU SUGGEST BOTH LETTERS BE CANCELLED?
**PRIME MINISTER: YES.
**
**VANCE: ON VI (2) THE LETTER SUGGESTS LANGUAGE THAT ALL
**THIS IS PART OF A COMPREHENSIVE PEACE. IT IS NOT INTENDED
**TO HULLIFY OR DESTROY THIS TREATY OR GIVE THE PARTIES THE
**RIGHT TO DO SO. I SUBMIT THAT THE LANGUAGE DOES NOT DO SO.
**
**ROSENHE: WE ARE NOT OF THE SAME OPINION. WHAT WE GOT AT
**CAMP DAVID II IS DIFFERENT. THIS LANGUAGE IS IDENTICAL TO
**WHAT YOU SUBMITTED ON DECEMBER 13.
**
**
**VANCE: I HAVE BEEN TRYING DESPERATELY TO HELP YOU. I HAVE
**BROKEN MY BACK ON THIS THING. I TRIED AT CAMP DAVID AGAIN
**AND I THEREFORE CAME BACK WITH THIS SUGGESTION. I FRANKLY
**HAVE RUN OUT OF WAYS.
**
**PRIME MINISTER: WE ARE TRULY GRATEFUL TO YOU. I TRIED TO
**EXPLAIN IN SIMPLE ENGLISH AND I WILL TRY AGAIN IF IT IS
**WRITTEN IN THE CONTEXT '...' MR. EL-BAZ WILL INTERPRET
**IT ONE WAY BY SAYING TO A RULER OF EGYPT YOU ARE NOT
**OBLIGATED TO OBSERVE THE TREATY BECAUSE THERE IS NO
**COMPREHENSIVE PEACE AGREEMENT.
**BLUM: ACCORDING TO ARTICLE 31 OF THE VIENNA CONVENTION
**SUCH AN INTERPRETATION ON EL BAZ WILL BE LEGITIMATE.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
 ** **
 ** **
 ** **

 **
 **
 **
 **PRIME MINISTER: IT IS THE FIRST TIME I HAVE HEARD EL BAZ
 **MAKE A LEGITIMATE REMARK.
 **
 **PRESIDENT: WOULD YOU AGREE TO DELETE ALL OF ARTICLE VI ?
 **PRIME MINISTER: NO SIR. IT IS THE SOUL AND THE HEART OF
 **THE PEACE TREATY. WHAT DOES VI (2) SAY? WE HAVE DECIDED TO
 **INVITE THE OTHER NEIGHBORS. ARTICLE VI SAYS THE TREATY
 **STANDS ON ITS OWN FEET. EVEN IF SYRIA DOES NOT JOIN THE
 **TREATY REMAINS A TREATY. IF YOU DELETE ARTICLE VI THEN
 **SOMEBODY CAN SAY WE WILL CANCEL THE PEACE TREATY. MAY I BE
 **FORGIVEN IF I QUOTE KISSINGER IN THIS ROOM?
 **
 **PRESIDENT: YES.
 **
 **PRIME MINISTER: HE USED TO SAY THAT ISRAEL IS BEING ASKED
 **TO GIVE TANGIBLE THINGS, BUT EGYPT IS ASKED TO GIVE THE
 **INTANGIBLE. EGYPT IS ASKED TO GIVE US A PEACE TREATY BUT I
 **CONTEND THAT THE PEACE AND RECOGNITION IS NOT SOMETHING
 **FOR WHICH WE OUGHT TO BE GRATEFUL. WE ARE A NATION, WE
 **EXIST AND THEREFORE RECOGNITION IS NOT A FAVOR. ALL THE
 **SACRIFICES ARE OURS. WE ARE GIVING UP THE WHOLE OF SINAI,
 **THE AIRFIELDS, THE SETTLEMENTS -- WE ARE MAKING SACRIFICES
 **GREATER THAN ANY OTHER GOVERNMENT OF ISRAEL FOR THE SAKE
 **OF PEACE. VI (5) IS A QUESTION OF WAR OR PEACE. WE CANNOT
 **DELETE IT. IT MUST STAND. IT IS THE SOUL OF THE PEACE
 **TREATY.
 **PRESIDENT: IT IS ALMOST LUNCHTIME. LET US CLOSE BY SAYING
 **THAT WE MIGHT GET OUR OWN GROUP TOGETHER THIS AFTERNOON
 **TO ASSESS MATTERS. MIGHT WE MEET TOMORROW?
 **
 **PRIME MINISTER: TOMORROW IS SHABBAT. WE COULD MEET PERHAPS
 **ON SATURDAY NIGHT.
 **
 **PRESIDENT: WHAT TIME DOES SHABBAT GO OUT?
 **EVRON: PROBABLY ABOUT 7:00 O'CLOCK.
 **PRESIDENT: WE CAN DECIDE PERHAPS TO MEET THEN SATURDAY
 **NIGHT. ALL OUR DISCUSSION THIS MORNING HAS BEEN ON WORDS

35 מתוך 28 דף
 10 מתוך 5 עותק

7475 73 711271-2 70 0700/71 7:35

נושדד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**

סודי ביומר

29 ין 35 מתוך
5 עותק 10 מתוך

**
**
**
**
**
**

AND PHRASES BASED ON THE PRESUMPTION THAT ULTIMATELY EGYPT
MAY LOOK FOR A WRITTEN PRETEXT TO ATTACK ISRAEL. WE ARE IN
**THE SAME POSITION WE WERE TWO OR THREE YEARS AGO. BUT **
**THERE HAS BEEN DRAMATIC CHANGES SINCE THEN. WHEN, THEN, I **
**MET YOUR PREDECESSOR I ASKED HIM WHAT DOES ISRAEL WANT? **
**WHAT HE TOLD ME, ISRAEL HAS GOT. THERE HAVE BEEN DIRECT **
**NEGOTIATIONS, RECOGNITION, ACKNOWLEDGMENT OF SECURITY AND **
**A READINESS FOR NORMAL RELATIONS. WE HAVE AN INTENSE **
**INTEREST IN OUR RELATIONS WITH ISRAEL TO THE MUTUAL **
ADVANTAGE OF BOTH OUR COUNTRIES. THE SECURITY OF ISRAEL IS
**IMPORTANT TO US AND FOR THE STABILITY OF THE REGION. WE **
**ALSO HAVE INTENSE INTEREST IN THE RELATIONS WITH OTHER **
COUNTRIES OF THE REGION, PRIMARILY EGYPT, SAUDI ARABIA AND
**JORDAN. WE WANT TO SEE ISRAEL EVEN FURTHER STRENGTHENED. **
**IF THERE IS NO PEACE BETWEEN ISRAEL AND EGYPT AND BETWEEN **
**ISRAEL AND THE ARAB WORLD, IF THERE IS A REVERSION TO THE **
**PREVIOUS CIRCUMSTANCES WHEN THE ENTIRE ARAB WORLD WAS **
**MARSHALLED AGAINST ISRAEL, ANY UNILATERAL BUILDUP (OF **
**ISRAEL) WOULD BE LOOKED UPON BY THE ARABS AS A THREAT TO **
**EGYPT AND ITS NEIGHBORS. WE CANNOT GO BACK TO THAT SAME **
**CIRCUMSTANCE OF THAT CONFRONTATION AGAIN. YOU KNOW OF THE **
**DOMINANT ROLE OF EGYPT IN THE ARAB WORLD. EGYPT NEEDS **
**STABLE RELATIONS WITH ISRAEL. THE SAUDIS NEED A STABLE **
**RELATIONSHIP WITH **
**EGYPT. I DON'T BELIEVE ISRAEL WILL BE UNDER DIRECT THREAT **
ANY TIME IN THE FORESEEABLE FUTURE -- FIVE OR EIGHT OR TEN
**YEARS -- FROM MILITARY FORCES OF EGYPT COMBINED WITH **
**JORDAN AND SYRIA. I BELIEVE ISRAEL IS AND WILL BE ABLE TO **
**DEFEND ITSELF IN A DEMONSTRATIVE WAY AND INFLICT EXTREME **
**PUNISHMENT I IF ATTACKED. I THINK THIS IN ITSELF IS THE **
**DETERRENT. NO DOUBT AFTER IRAN THE RADICAL ELEMENTS HAVE **
**BEEN ENCOURAGED. A MAJOR CONTAINMENT ON THE PLO ACTIONS **
**HAS BEEN THE INFLUENCE OF EGYPT AND THE BENIGN INFLUENCE **
**OF SAUDI ARABIA. **
THIS IS NOT CONTROLLABLE COMPLETELY, AS YOU HAVE SAID. FOR
**EXAMPLE, THERE WAS THE BOMB IN THE JERUSALEM MARKET AND **
**SEVEN PEOPLE WERE KILLED. THE FACT IS THAT AN **
EGYPTIAN-ISRAEL ACCOMMODATION WOULD BE A MAJOR RESTRAINING

7475 51 314231-2 300 01010101010101

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**

35 מחוך 30 דף **
10 מחוך 5 עותק **

סודי ביותר

**AND STABILIZING FACTOR ON ANY CONCERTED ACTION OF RADICAL **
**PALESTINIAN GROUPS. SADAT HAS NEVER SPENT ANY TIME WITH ME **
**POINTING OUT A POSSIBLE THREAT OF ISRAELIS ON HIM. THIS **
**HAS BEEN IN THE MAJOR CONTEXT OF DISCUSSION THIS MORNING **
**-- AN EGYPTIAN THREAT ON ISRAEL. I AM ABSOLUTELY CONVINCED **
**THAT SADAT WANTS A PERMANENT PEACE. SADAT HAS PROVEN THIS. **
**THERE IS NO WAY OF KNOWING WHAT WILL HAPPEN IN LEADERSHIP **
**WHEN YOU AND I AND SADAT HAVE GONE. MY OPINION IS THAT **
**WHILE YOU AND SADAT ARE IN OFFICE THERE CAN BE A **
**CONCLUSION OF A DOCUMENT, CAREFULLY MONITORED THAT WILL BE **
**ABLE TO SHOW TO ALL THE COUNTRIES THE BENEFITS OF OPEN **
**BOUNDARIES, EXCHANGE OF PEOPLE AND GOODS, TRADE, HIGH **
**TECHNOLOGY, THE EXAMPLE OF ISRAEL'S DEMOCRACY AND THE **
**INGENUITY OF ITS PEOPLE - ALL THIS COULD DRAMATICALLY **
**DEMONSTRATE THE ADVANTAGES OF PEACE. **
**I THINK IT IS ACCURATE TO SAY THAT AT THE PRESENT TIME **
**EGYPT HAS A MUCH MORE BENIGN RELATIONSHIP WITH ISRAEL THAN **
**WITH SYRIA. I BELIEVE THAT IF THE PEACE TREATY IS SIGNED **
**THE EUPHORIA OF JERUSALEM VISIT AND CAMP DAVID ACCORD WILL **
**BE SPEEDILY RESTORED. I HAVE NEVER HEARD SADAT THREATEN OR **
**EVEN MENTION THE BREAKING OFF OF RELATIONS. I THINK THAT **
**SADAT, LIKE YOU, HAS NEGOTIATED IN GOOD FAITH. IT WAS A **
**DRAMATIC CHANGE IN CIRCUMSTANCES WHEN YOU AND SADAT **
**EXCHANGED VISITS. ALL OF US HAVE AGREED ON THE COMPRISED **
**SETTLEMENT. YOU HAVE THE CONCERN THAT EGYPT MIGHT RENOUNCE **
**THE PEACE TREATY AND EGYPT HAS SOME SUSPICION THAT ISRAEL **
**WON'T HONOR THE OTHER ELEMENTS OF THE CAMP DAVID **
**AGREEMENT. I DON'T BELIEVE EITHER OF THESE ELEMENTS ARE **
**TRUE SO I WOULD LIKE TO AVOID, IF POSSIBLE, THE **
**CONSEQUENCES OF HARDENED POSITIONS BY YOU AND SADAT THAT **
**MIGHT BRING ABOUT CIRCUMSTANCES MAKING FURTHER **
**NEGOTIATIONS UNFRUITFUL. YOU YESTERDAY EXPRESSED EXACTLY **
**MY VIEW: THE NEGOTIATIONS ARE IN CRISIS. WHERE DO WE GO **
**FROM HERE IS A SERIOUS PROBLEM. IF YOUR VIEWS THIS MORNING **
**MIGHT NOT BE MORE FLEXIBLE AND IF SADAT MAINTAINS HIS **
**POSITION WITHOUT FLEXIBILITY, UNDER THESE CIRCUMSTANCES **
**FURTHER NEGOTIATIONS WOULD NOT BE FRUITFUL OR ADVISABLE. **
**

7475 33 714251-2 30 יוני 1975

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**I WOULD HOPE YOU WOULD MAINTAIN YOUR ATTITUDE AS AT CAMP
**DAVID, TO UNDERSTAND THE OTHER'S POINT OF VIEW. I WANT
**EVERYONE TO REACH OUT. I WOULD HOPE YOU WON'T DISCOUNT
**COMPLETELY A KIND OF RE-ASSESSMENT THAT MIGHT BE INVOLVED
**IN PURSUING WEST BANK AND GAZA IDEAS ON GAZA ALONE. I AM
**SURE YOU HAVE CONSIDERED THE CONSEQUENCES OF FAILURE.
**THERE IS HUSSEIN'S PLAN TO GO BACK TO THE SECURITY
**COUNCIL. THERE ARE SOME EUROPEAN VOICES CALLING FOR THE
**RETURN TO GENEVA. THERE IS THE DANGER OF THE REABSORPTION
**OF SADAT IN THE ARAB WORLD, AND RECONSTITUTE SUPPORT FOR
**MILITANCY. I WOULD LIKE TO AVOID ALL THIS. TO BE PERFECTLY
**FRANK, THE LANGUAGE DIFFERENCES ARE RELATIVELY MINOR
**COMPARED TO ALL THAT WE'VE ACHIEVED. EXCEPT UNDER THE
**CIRCUMSTANCES OF EGYPT WANTING A WAY TO GO BACK TO WAR.
**BUT THERE IS OF COURSE NO WAY TO PREVENT EGYPT FROM DOING
**THIS IN THE FUTURE. HOWEVER, FOR EGYPT IT WOULD BE
**SUICIDAL TO GO TO WAR WITH A DEMILITARIZED SINAI, EARLY
**WARNING STATIONS, TO CROSS 150 KILOMETERS, IT IS NEARLY
**INCONCEIVABLE THAT THEY WOULD REALISTICALLY TRY AND DO SO
**BUT THAT POSSIBILITY CANNOT BE CHANGED BY CHANGES IN
**LANGUAGE. I AM VERY CONCERNED THAT THERE EXISTS A REAL
**LIKELIHOOD OF HAVING TO ABANDON THE ENTIRE EFFORT. THIS
**WOULD BE TRAGIC.
**PRIME MINISTER: I WOULD LIKE TO CLARIFY ONE
**MISUNDERSTANDING. I NEVER SAID EGYPT IS LOOKING FOR AN
**EXCUSE TO MAKE WAR. I DID NOT CONTEND THIS. WE CANNOT AS
**RESPONSIBLE LEADERS OF OUR PEOPLE SIGN A DOCUMENT WHICH
**WOULD LEGITIMIZE EITHER REVOKING THE PEACE TREATY OR
**MAKING WAR AGAINST ISRAEL. A PEACE TREATY WITH VI (2 AND
**5) WITHOUT INTERPRETATIVE NOTES MAY BE BROKEN. I HAVE READ
**NO LESS PAGES OF HISTORY THAN HAS KHALIL.
**PRESIDENT: I AM SURE YOU HAVEN'T.
**PRIME MINISTER: I KNOW ALL THE PEACE TREATIES THAT WERE
**BROKEN INCLUDING THE NEUTRALITY OF BELGIUM. I RECALL ONLY
**TOO WELL THE FAMOUS WORDS OF BETHMAN-HOLWEG WHO SAID ABOUT
**THE NEUTRALITY OF BELGIUM THAT THIS IS NOTHING BUT A SCRAP
**OF PAPER. THAT MAY HAPPEN. STILL, WE TAKE ALL THOSE RISKS.
**WE ARE GIVING AWAY ALL THE SINAI. I ASKED GAMASSI WHEN HE

35 מחוך 31 דף
10 מחוך 5 עותק

סודי ביותר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

35 מחוך 32 דף **
 10 מחוך 5 עותק **
 סודי ביותר **

**WAS IN ISRAEL HOW LONG WILL IT TAKE YOU TO CROSS SINAI **
 **WITH NO ISRAELI ARMY THERE. HE SAID SEVEN HOURS. WE NEED **
 **THREE DAYS TO MOBILIZE OUR RESERVES. WHEN MOBILIZED WE CAN **
 **OVERCOME ALL THE AGGRESSORS, BUT WE NEED THOSE THREE DAYS. **
 **ON YOM KIPPUR WE IN THAT TIME LOST 3,000 OF OUR BEST MEN. **
 **THEY TOOK US BY SURPRISE THROUGH THE FAULT OF OUR **
 **INTELLIGENCE. NOW THEY ARE BUILDING A TUNNEL BEHEATH THE **
 **SUEZ CANAL. WHAT FOR ? I NEVER CONTENDED THEY ARE LOOKING **
 **FOR AN EXCUSE TO GO TO WAR. BUT WE HAVE TAKEN ALL THE **
 **RISKS POSSIBLE. FOR US TO SIGN A DOCUMENT THAT SUCH A WAR **
 **WOULD BE LEGITIMATE. **

**

**PRESIDENT: I DON'T ACCEPT THIS INTERPRETATION. **
 **PRIME MINISTER: WE ARE RESPONSIBLE FOR OUR OWN LIVES. NO **
 **ONE IN THE WORLD WILL SAVE THEM. YES, WE NEED TOOLS, WE **
 **ARE NOT ASHAMED. ALL NATIONS ASK. WE HAVE NEVER ASKED FOR **
 **ONE AMERICAN SOLDIER TO FIGHT OUR WARS. IF THE PEACE **
 **TREATY IS BREACHED WE WILL TAKE CARE OF OURSELVES AND HE **
 **WILL BE PUNISHED. IN JERUSALEM SADAT GAVE ME A PLEDGE: NO **
 **MORE WAR. I GAVE HIM THE SAME PLEDGE. IT IS UNCONDITIONAL **
 **BUT THAT DOES NOT MEAN PEACE. IF HE SHALL BREAK THAT **
 **PLEDGE I SAY TO YOU IN HUMILITY AND IN HONESTY THERE IS A **
 **POSSIBILITY THAT HE WILL THEN FIND HIS FIVE DIVISIONS **
 **QUICKLY BEHIND THE SUEZ CANAL. THE REAL QUESTION IS **
 **WHETHER WE CAN IN THE FULL KNOWLEDGE COMMIT A GRAVE SIN **
 **AGAINST OUR OWN PEOPLE AND LEGITIMATIZE ATTACK. FOR GOD'S **
 **SAKE, TO SAY THAT WE ARE ADAMANT. I DON'T SAY I AM HURT, **
 **BUT I FEEL DEEPLY ABOUT IT. AS I SAID IN CAMP DAVID, I **
 **TOLD YOU OUR SETTLERS MUST STAY. YOU EVEN ASKED ME NOT TO **
 **TAKE PART IN THE KNESSET DEBATES ON THE SETTLEMENTS. I **
 **WENT BACK HOME AND READ THAT SADAT HAD SAID IF THE **
 **SETTLEMENTS REMAIN CAMP DAVID IS VOID. **
 **ONE OF MY FRIENDS SAID THAT IS AN ULTIMATUM TO THE **
 **KNESSET. AS PRIME MINISTER OF ISRAEL I HAD TO ASK MYSELF **
 **THIS QUESTION, TO MAKE THE SACRIFICE AND REMOVE THE **
 **SETTLEMENTS FOR THE SAKE OF PEACE OR NOT. I THEREFORE **
 **RECOMMENDED THE REMOVAL OF THE SETTLERS. I WILL BEAR THE **
 **PAIN OF THIS DECISION TO MY GRAVE. THE SETTLERS HAVE **

7435 55 714291-2 50 עותקים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**
**OUT.
**BRZEZINSKI: I UNDERSTAND.
**
**PRIME MINISTER: WITHOUT THAT WE LEND OUR HAND TO MAKE WAR
**LEGITIMATE WRITTEN IN THE PEACE TREATY ITSELF.
**BRZEZINSKI: WITHOUT ARTICLE VI YOU HAVE A PEACE TREATY
**WHICH IS A REVOLUTIONARY TURNING POINT.
**
**PRIME MINISTER: WE CANNOT SACRIFICE OURSELVES ON THE ALTAR
**OF SADAT'S PRESTIGE.
**
**ROSENHE: IN THE PREAMBLE YOU HAVE SIX PARAGRAPHS THAT
**PLACE THE TREATY IN THE CONTEXT OF A COMPREHENSIVE PEACE.
**VANCE: THE PROBLEM IS THE CONCEPT OF THE 'PREVAILING
**OVER' HAS BEEN INTRODUCED. WHEN THE STATEMENT WAS MADE
**'PREVAILING OVER', THAT CAUSED THE PROBLEM.
**
**PRIME MINISTER: WHAT IS WRITTEN NOW IS THE WEAKEST VERSION
**'IN FACE OF CONFLICT.' IF A TREATY SHALL BE PUT INTO
**MOTION 'FOR THE LIBERATION OF PALESTINE.'
**
**VANCE: WILL YOU BE WILLING TO SAY THIS PEACE TREATY DOES
**STAND ON ITS OWN FEET JUST AS THE OTHERS DO?
**PRIME MINISTER: NO. WE ACQUIESCE TO THE EXISTENCE OF THE
**TREATY BUT WE SAY THAT 'IF THIS IS IN CONFLICT, ETC.'
**BLUM: LET ME SAY FOR EXAMPLE THAT IN EUROPE TREATIES, WHEN
**YOU ENTER INTO A TREATY THAT IS IN CONFLICT WITH PREVIOUS
**TREATIES YOU UNDERTAKE AT THE SAME TIME TO ABROGATE THOSE
**FORMER TREATIES. THAT IS WHAT ISN'T INSISTED UPON.
**ROSENHE: THERE WAS LANGUAGE IN THE FIRST AMERICAN DRAFT ON
**THIS. BUT TO CONVINCE THE EGYPTIANS WE TOOK OUT THE WORD
**'PREVAIL'.
**VANCE: BUT THE PROBLEM IS DAYAN SAID IT DOES PREVAIL.
**PRIME MINISTER: WE GAVE UP THE WORD 'PREVAIL'.
**VANCE: NOBODY HAS EVER SAID THAT THIS TREATY DOES NOT
**PREVAIL OVER.
**ROSENHE: THE FIRST AMERICAN DRAFT USED THE WORDS
**'PRIORITY OF OBLIGATIONS.' SADAT WAS PRESENT WHEN DAYAN

7475-51 714231-2 50 017001 4/78

מושרד החוץ-מוחלקת הקשר

** דף 3 מתוך 5 **
** עותק 5 מתוך 6 **
** סודי ביותר **

** **
** **
** **

** ויהיה עלינו להוציאם מבתיהם. כל זה עשינו למען השלום אבל היום **
** דורשים מאתנו לחתום על מסמכים שיהפכו את חוזה השלום לחסר כל **
** ערך. כוונתי לסעיף 6 על שני חלקיו והגירסה שנמסרה על ידי **
** מוכיר המדינה לשהח' בקמפי' דייויד היא הגרועה מכל קודמותיה **
** והיא מבטלת משמעות הסעיף ולכן משמעות החוזה כולו. **

** אם נאמר לגבי סעיף 236) שחוזה השלום נחתם בהקשר עם הסדר כולל **
** במלך התיכון פירושו שסאראת או יורשו יוכל כל רגע **
** להודיע, שזאת ולאיש מאתנו אין הכוח להביא שבני ישראל לשולחן **
** הדיונימכפי שביינת בעצמך אינך יכול לשכנע את מלך ירדן והוא **
** אפילו סירב לבקר באנו כי חוזה השלום בטל ומבוטל לגבי סעיף **
** 236) אם נאמר שאין שום עדיפות רולת זו של סעיף 103 של מגילת **
** האומ' בעוד לצצרים יש עשרות חורים עם מדינה הליגה **
** הערבית, שבהן בין השאר נאמר שבכוונתם שחרור פלשתינה, כלומר, **
** השמדת מדינת ישראל המסקנה היא, כי בכל מלחמה שלמשל סוריה **
** שתחיל בה ואנו נתגונן על ידי התקפת נגד, וכידוע לך כך אנו **
** מסתגונים, תוכל מצרים מייד להצטרף במלחמה נגדנו. הוספתי כי לו **
** לנו היו חורים עם מדינות אחרות והיתה יכולה להיות סתירה **
** ביניהם לבין חוזה השלום עם מצרים לא היינו מהססים בכל **
** מהקביעה שההתחייבות בחוזה השלום היא המכרעת. בלעדי קביעה **
** זו, על פי כל הכללים המקובלים במשפט הבינלאומי, אנהנו בודעין **
** מביטים השכמתנו כי לחורים הקודמים ישנה עליונות. אבל לנו אין **
** חורים כאלו אנהנו עומדים לבדנו אף אתכם, למרות שאנו ידידים **
** ואולי בני ברית. אין לנו חוזה. כאן הפסקתי הנשיא ושאל אותי באם **
** אנו רוצים חוזה עם אדהב. השיבתי בחיוב. הנשיא מבלי לומר דבר **
** נענע בראשו. כמקובל יש להבין תנועה זו כאות הסכמה. **

** המשכנו לדבר על הנושא עצמו ואני אמרתי לו שאמנם מסבירים לנו **
** שגם חוזה שלום ניתן להפר כפי שהתבטא דר. חליל בקמפי' דייויד, אך **
** עלי להגיד בענווה שקראתי דפים בהסטוריה לא פחות מדר. חליל **
** ואין צורך ללמדני לקח בעניין זה. **

** אני זוכר גם אחרתו המפורסמת של בטמן-הולנג וגם מה שקרה בין **
** בריהם לבין גרמניה הנאצית ועוד אך לא ביה המדובר. אין לך **
** תקדים שמדינה, במסמך הקשור בחוזה השלום תסכים ביודעין, שמוחר **
** למדינה השניה אשר עמה היא חתמה על חוזה לצאת למלחמה עמה. **

** עברנו לדבר על עניין האוטונומיה. אמרתי לנשיא כי לא נוכל **

דפי עותק 5 מתוך 6

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

** **
** ** 4 דף 5 מתוך 8
** ** 5 עותק 8 מתוך 8
** **

** להסכים לשום תאריך שהוצע לנו כי עלינו להבטיח שלא תצטח
** מהאוטונומיה מדינה פלשתינאית כי היא תהיה לסכנה לנו. אך גם
** לכם ולטולם החופשי תהיה לסכנה כי היא תהפך מייד לבסיס
** סובייטי. הנשיא נדנד בראשו לאות הסכמה. אמרתי שלהלכה
** האוטונומיה תוכל לקום כעבור ששה חודשים ואולי לא תוכל לקום
** כעבור שלוש שנים, הכל תלוי בתנאים. אך תאריך מפורש בשום פנים
** ואופן לא נוכל לקבל. הנשיא הפסקני ואמר שצריך למצוא מוצא
** ואולי חייבים לכתוב ' ' AS EXPEDITIOUSLY AS POSSIBLE
** הסכמתי מייד ואת המשפט היה נכניס לטיוטת המכתב שנכתב עיי
** טי. רוזן, כדי למסרה מחר בפגישה המשלחות הנפתחת בשעה עשר
** נבוקר. אינני יודע מה יאמרו יועציו אך הנשיא צריך לתמוך
** בהגדרה זו. אם יעשה זאת נתפטר מתאריך היעד.

** באשר לשני חלקי סעיף 6 הובהר לו שלא נקבל שום פרשנות אשר
** תבטל משמעות הסעיף או תפקע בו.

** לפי יוזמתו של הנשיא החלפנו גם דברים על בעית
** השגרירים. הסברתי מה פידוש התייחסותו של דר. חליל בקמפי
** דייויד בעניין זה שיש לו בעינינו חשיבות רבה כהוכחה שנודמלו
** יחסינו בינינו לבין מצרים. גם הסברתי לו שלא בטלנו האפשרות של
** קביעת שלבים בנסיגת כוחותינו אל קו ראס זוחמד אל-ערש אל
** הממשלה החליטה שלא נחייב לשלבים כאלה מראש. אך היא גם החליטה
** שתקום ועדה משותפת ישראלית-מצרית שתוכל לקבוע שלבים כאלה אם
** מצרים תעמוד על רוייה של סעיף 1 של נספח 3 (נרומי) בעניין
** השגרירים. ואתה קבעת שדבר זה יקום הודש אחרי השלמת נסיגת
** הביניים. הרי גם אנו נוכל לבקש פתיחת הדיון מחדש בתווה או
** נספחיו. לגשל לגבי תאריכי נסיגת כוחותינו, נוכל לקבוע במקום
** השעה חודשים 18 הודש ובמקום שלוש שנים שש שנים. ברגע זה חייך
** הנשיא חיובו המפורסם אך לא אמר דבר.

** הודעתי לנשיא על אישור הממשלה לגבי סעיף 10 (4). שמח לשמוע.

** סיכם שיש לחפש מוצא בכל הנושאים ומקווה שנצליח בכך. אני אמרתי
** שאנו מסכימים לעשות מאמץ אבל צריך שיהיה ברור שאת חוזה השלום
** אי אפשר על ידי פרשנות לרוקן מתוכנו. בשבילנו זאת ממש בעיית
** חיים. הנשיא אמר שאינו מאמין שצוריה תצא במלחמה עלינו ובוודאי
** לא מצרים. אני אמרתי כי תקוה כזו ישנה גם בליבי אבל הכל תלוי
** בתנאים והיינו נושאים באחריות לאי מילוי חובתנו כלפי עמנו

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר מחוך 5 מחוך 5 דף 5 עותק 5

**
** **
** **
** **

** לוא היינו מסכימים לחתום על המסמכים כפי שהוגשו לנו בקמפי
** דייויד.
**
** גם הפריזה היתה לבניה ביקורי בווינגטון ימשך עד יום ב'
** בלילה. בליל שבת יסעזו הנשיא ורעייתו על שולחננו, כפי שהיה
** בקמפי דייויד. במוצאי שבת הוזמנו רעייתי ואני לנשיא ורעייתו
** לסעודת ערב.
** מחר תתקיימה שיחות עם הנשיא ויועציו בחדר הקבינט וארוחת
** הצהריים נסעד במחמד' עם המזכיר וחבריו.
**
** ניום בי נקיים פגישות עם חברי סינט וחברי בית הנבחרים. אופיע
** אצל ברברה וולטרס ביום א, גם חברות הטלוויזיה האחרות בקשו
** ראיון ביום בי בערב נצא לניו יורק. אני מקווה לצאת הביתה
** מניו יורק ביום הי בלילה.
** בהודעותי הפוטביות פתחתי בכוונה תחילה את ייחסינו ואת
** כיי קיים משבר עמוק במוסי בינינו לבין מצרים. כלי התקשורת
** והעתונות נותנים פרסום ניכר, באופן יחסי, לדברים ולפגישות.
** ברכות לכו החברים.

** דאש הממשלה. =

** תפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבט

דפי היסטוריה של 2-16251-7675