

סריקת - ספרים - חוברות



1013

7

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד ראש הממשלה

חלוקה

1999

מס' חק

מס' חק סקרי 9586/4



ג - 9586/4

מזהה פיזי:

06/06/2001

02-109-03-05-07

כתובת:

מחלקת יח' (א) למינהל

בית-נ'עם

האגודה לגמילה מאלימות במשפחה
בשיתוף ובמימון
המוסד לביטוח לאומי ומשרד העבודה והרווחה

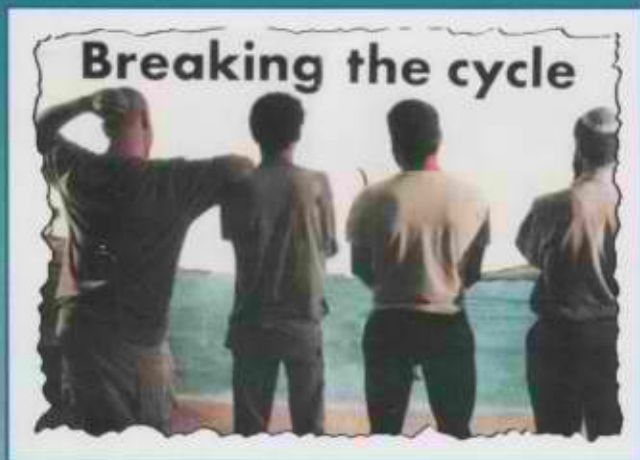




Beit Noam

*The Association for
the Prevention of
Domestic Violence*

E-mail: beitnoam@netvision.net.il



Breaking the Cycle

Twelve men with a history of violence toward women and children are currently living at Beit Noam, the only therapeutic community in Israel devoted to helping men break out of this vicious circle

A dozen chain-smoking men sat around small tables in the living room of their house, their expressions timid, downcast and introspective. At the end of a long day, they were tired and unshaven, puffing away on their cigarettes. Each of the 12 men was spending four months at Beit Noam (a few came of their own volition, most were sent there by court order), the only place in Israel, devoted to helping men break the habit of violence toward women.

Located in a small, well-kept villa in Ra'anana, hidden from the view of passersby, Beit Noam has been home to 70 abusive husbands since it opened its doors two years ago. Eleven Israeli women have been killed by their partners since the beginning of this year. Beit Noam represents an attempt to deal with domestic violence before it escalates to murder.

During the two-hour group discussion led by Avi Tefilin, the men all talked of how they themselves had been victimized. "Yes, I was also an abused child", one of them remarked. "What you're saying now, I can really relate it to my childhood". They tried to out do each other with descriptions of what they'd been subjected to: violent fathers, terrorized mothers, and a miserable childhood in which the sole expression of love was curses, beatings and abuse. One man told of how he ran away from home at age 13 and slept in fields and abandoned storerooms. Another recounted how his father tied him to the toilet and beat him until he almost lost consciousness. Tefilin, a consummate professional, has already heard all the horror stories; his role is to put into the correct context. "What was done to you is terrible, but it's not an excuse for you to behave violently", he says.

Beit Noam provides a simple, and what would seem to be an obvious, twist to the conventional handling of domestic violence. Generally, the abused woman is forced to leave her home, usually with her children, and then cope with this departure from her natural environment. Sometimes, this is truly a desperate escape, with the violent man remaining at home and continuing to threaten her. Shelters for battered women are necessary, but they're no a solution. Beit Noam Director and founder Chana Rozenberg and Beit Noam Foundation Director-General Ofra Keynan are trying to institute a revolutionary kind of treatment that combines removal of the attacker from

the home, keeping him far from his victims, and re-educating him to wean him from violent behavior. "You have to break the cycle of violence," says Rozenberg. "Beit Noam breaks this circle by encouraging men to 'come out of the closet' and to get therapy."

The waiting list is already quite long - a new applicant may have to wait four months or longer. The candidates are selected by the Beit Noam staff following a careful investigation of the circumstances of their case. Only those with a high level of motivation and a chance to successfully complete treatment are accepted for the four-month program.

They received full room and board. During the day, they go out to work as usual. After work, they return to their new home.

As in any home, they are chores to be done - tidying up, cleaning, shopping, cooking, washing dishes, laundry, ironing and changing the linens. And that's just the easy part. The hard part starts later in the evening when the residents gather in the living room for a group discussion led by a professional therapist. Each evening there is another therapist, another method, new content - but an identical goal: to break the endless chain of violent outbursts and guide the men towards an emotional breakthrough, so that new patterns of behavior can be learned. Since Beit Noam has only been around for two years, it's still a bit premature to boast of lasting successes, but there is one promising statistic: over 90 persons of Beit Noam alumni have not reverted to violence. Seventy men (out of 300 applicants) have been treated here under the hospices of the Association for the Prevention of Domestic Violence (Ha'aguda Legemila Me'alimut Bamishpacha), which established Beit Noam with budget assistance from the National Insurance Institute's special projects fund and the Ministry of Labor and Social Affairs.

When she doesn't respond

Charles didn't want to go home. He'd just finished his four months at Beit Noam and asked Rozenberg to let him stay just a few days. Rozenberg held firm and sent Charles home. "Even though I've committed myself to no longer being violent," he says, "I'm still scared to return home". He's 49, and born in London to a poor, non-Jewish father and a mother who had been sent to England at age 15 to escape the Nazis. His mother was a writer; her stories have also been translated in Hebrew. "My mother did not have my brother or me circumcised, and we had no bar mitzvah, no nothing." Charles made Aliyah when he was 18. The rest of his family followed in 1970, but his parents returned to England four years later. His father couldn't make it here. Charles speaks a lot about his mother, who has since passed away. His attitude toward her appears to be a complex one of simultaneous attraction and rejection.

Charles is the marrying kind. He wed four times and violently attacked all of his wives. At first, he thought the women were the problem, that if he would just switch partners, everything would be all right. By the fourth time, he realized that the problem was his, and he came to Beit Noam on his own initiative, seeking help.

He was 22 when he married for the first time. When his wife died of cancer and he was left with two children, aged four and five, he desperately sought a mother for them. A year later he was already remarried. "But she wasn't a good mother and we divorced after seven years," says Charles. "I remember one time when we threw dishes at each other. With both my first and second wife, there were a good number of violent incidents. Then, I had a girlfriend for seven years, whom I didn't marry. I was violent toward her, too. Oddly, she was also violent to herself. Whenever I criticized her, she would beat up on herself".

Charles looks like the kind of guy who couldn't hurt a fly. He's an artist and a pleasant, intelligent conversationalist with a good sense of humor. But the moment the adult Charles connects to the rejected little boy within him, all the circuits blow. Then he has a short fuse. Every little thing irritates him to the point where he immediately has a violent reaction. It can happen while waiting in line for the dentist, at the garage, on the highway - but most of all, at home, where he also attacked his fourth wife, with whom he has two small children. "I never beat a woman so badly that she had to go to the hospital", he says. "The violence was mostly verbal, or moderately physical". Charles has never been arrested. "I decided to come to Beit Noam because I was afraid of myself. I saw that the situation was deteriorating and that I was starting to use more physical violence, and I didn't like it. My wife and I jointly reached the conclusion that something had to be done."

Why do you think you'll no longer be violent?

"Having lived here at Beit Noam for four months with 11 other men, whom I never would have chosen as friends, you have to live with them without violence, to learn how to take in stride all the things that usually set you off. If you can cope with Beit Noam, you can cope with anything.

"I didn't leave here a different man," says Charles. "Today I have different perceptions, a different outlook on life. Mostly, I realized that it's all my personal responsibility. No one else can anger me. I decide whether to become angry and violent, and if I decide that I won't be violent, then I won't be. I've been home for 10 days, and I've had a few minor provocations, but I no longer lie to myself".

Much more than a slap

The first thing they teach the men at Beit Noam is to keep their hands in their pockets - because violence consists of more than blows that put people in the emergency room and get the police called in. Violence is also a slammed door, a raised voice, an invasion of the partner's physical space during conversation, menacing hand gestures, yelling, curses and threats. They teach the men to take responsibility for their actions and not to blame others. It's very difficult in the beginning; most waste the first months in persistent denial, fanning their hatred of the woman and digging themselves into stubbornly held positions. At a certain point, they come to realize that this will get them nowhere, and they start cooperating. The "train station" method used at Beit Noam facilitates this progress. People come into the program and leave it at staggered intervals, so that there is always a mixture of veterans and newcomers.

My first encounter with Yosef took place during his first week there. It was evening, and he was sitting in the group discussion being led by Michal Nir. Glassy-eyed, he tried to impress upon everyone there how different he was from them, and how it was only due to some terrible mistake that he had gotten thrust into their miserable company. During the break, he declared: "I don't need to be here. My wife complained that I beat the children and the judge just believed her. She didn't listen to me at all. I was in court 18 times and the judge never once let me open my mouth. How could everyone say that I beat my children!?"

Rozenberg: "You don't get to Beit Noam after giving just one slap. Not even after three slaps. Only the 'toughest nuts' - the most intractably violent men - come here". Yosef is a tough nut, and extremely violent. The truth about him comes out one evening in a group discussion, and it's a horrifying tale of ongoing violence against his wife. The peak came when he beat her all over her body with a rolling pin - in the presence, and with the assistance of, their two children who held her by the arms and legs so that she couldn't escape. It was a miracle that the woman survived".

Why wasn't he immediately sent to prison?

Rozenberg: He was under house arrest, after a restraining order had been issued, but his parole officer decided that despite the severe violence, there was a chance this man could change, and she convicted the judge, who sent him here. After he'd been here for two weeks, we wrote a letter saying there was no chance of budging him. He didn't even

express remorse for his actions. But in the last two months, he's made amazing progress. A week ago, he reconstructed the deed in a talk with the therapist, and this

time he reacted differently. He cried throughout the discussion, was horribly nauseous, nearly fainted and expressed remorse. He made a breakthrough".

Isn't it possible to fake crying and nausea?

"Everything's possible. I rely on the staff who are treating him to tell the difference. This is a man who was raised to think that the only way to treat a wife and children was with violence".

Toolbox

Henry mourns his loss of innocence and spontaneity. In Beit Noam, he learned to step back, to clarify boundaries, and not to cross the line from assertiveness to aggressiveness.

Since leaving Beit Noam three months ago, Henry, 43, has been attending a weekly alumni group led by Avi Tefilin and Benny Bailey. Most graduates still have a deep attachment to Beit Noam, and these sessions are intended to provide moral support and assistance. Most of the men eventually get divorced. Beit Noam does not advise them how to handle their marriages, but most of them acquire the mental strength to go through with a separation.

Henry still feels as if he's taking his first tentative steps in a new world. He's often hesitant and feels guilty much of the time. At this point, it's quite clear to him that his marriage is over. Nevertheless, he goes with his wife to couples' therapy. "And not just to understand what happened exactly and how everything suddenly went bad". "They've been married for 21 years, and have three children. Both were born in Morocco and grew up in Paris. They met when they were both 16 and have been together ever since. Henry, who works in the theater, belonged to the Paris bohemia of the 1970s. He and his wife made aliyah in 1983. In retrospect, he says that's when they began to grow apart. Henry worked outside the home and didn't take part in childcare.

"There was a lot of tension and there were some blowups. I was especially violent toward the older girl, who had just reached her teens. We went for counselling and there was talk of her leaving home. The children started to be afraid of me. Suddenly the truth was revealed. I saw that for all those years, I'd never really taken an interest in what was going on in the house, and my wife had never really involved me. Most of the time there was an uneasy silence between us, or else increasing violence.

'One hundred percent of the men here experienced violence, rejection and sexual abuse in their childhood', a counselor says. 'The message here is that this doesn't legitimize violence. We want to show them what it's doing to their children'.

Henry grew up with five siblings and recall hearing his parents argue. "I always thought I came from a loving family, but now I know it wasn't so. My parents, who are now 85, still haven't settled accounts with each other. No physical violence, but there were shouts and curses. I was actually a quiet, introverted child. Apparently, the anger came out of me much later. Up until the time my wife was pregnant with our first child, everything seemed to be OK. Afterward, things went bad. Maybe we shouldn't have stayed married".

Today, Henry is capable of self-observation and he sees "the demanding and pushy husband" that he was, and it tears him up. His 17-years-old son switched schools, but couldn't adjust, "because of all the tension at home. The effects of the tension and violence are there in all the children and it hurts. I feel guilty all the time", says Henry. "For my wife, at least, it was hell at home".

To this day, Henry sees Beit Noam as a warm, protective bubble. "In the beginning, I was like all the rest, I said 'I don't belong here'. I didn't want to take responsibility or talk about my childhood and how much grief I got growing up. The new comers to Beit Noam usually pretend, saying how good they had at home and how well their parents treated them. The good thing that the old-timers always tell them, 'Enough with the bull, we've heard people like you before', and at some point, they stop talking nonsense and start in on the real work.

"It took me about two months before I could admit that I was in the right place. Before then, I was in denial. I told everyone, 'I'm not like you'. Later, I related easily to others' feelings. They don't judge you there".

At age 40-plus, is it really possible to change your entire outlook on life in four months?

"Beit Noam doesn't change you. Beit Noam gives you a toolbox and an operations manual that teaches you how to use it. Then you're out on your own, and that's when the real struggles with yourself begins. It's very easy to say, 'I'm done, I'm clean now'. It's not true. You're never clean. You're sick your entire life."

A Childhood of rejection

Hell is the most prevalent image. In Shlomit Levin's group, the patients express themselves through art. They paint and then analyze their work. Each person's private hell is given visual dimensions: dark figures, a gloomy world, a large fish consuming a small fish, a man banging his head on the wall, and more.

Rozenberg, who has a master's degree in clinical psychology, specializes in marriage and family counselling. "One hundred percent of the men here experienced violence, rejection and sexual abuse in their childhood", she says. "The message here is that this doesn't legitimize violence. We want to show them what it's doing to their children".

The Lag Ba'Omer party at Beit Noam was also an occasion for saying goodbye to two graduates of the program. One of these was Azmi, a 37-year-old Arab, who once threw a television set at his wife.

Azmi is married to two women. He has eight children between the two of them. He married the first wife when he was 27 and claims that he only beat her once. He grew up with a violent father and 10 brothers and sisters. "There was violence in the house: father against mother, and against my sisters. I was beaten with a brass pipe, with belts, everything. Not just a slap here and there. I grew up with beatings and I thought that that's the way to educate children. Today, I look at myself and I see what a shit I was. Especially with my children".

He says that his time at Beit Noam taught him self-restraint. "I learned self-control and self-awareness, and I no longer use violence to solve problems. I don't feel the same inner pressure I used to feel, and I don't believe that I'll go back to that behavior".

You still haven't gone home and caught your wife "disobeying" you.

"True, but now I understand that she has rights, a lot of rights. I can't lock her in the house. Just because she's my wife doesn't mean she has to agree to everything that I want. If I'm not understanding with her, she won't be understanding with me and there will be pressure. I know that everything won't be so wonderful at first, but I want to go back and show them, especially the children, that I've changed. When my 8-year-old son from my first wife approaches me, I can see the fear in his eyes and his movements. Even when I speak nicely to him, he still acts frightened, and I'm disgusted with myself. I'm going to work on that, on giving him his trust back".

Do you think your wife will believe that you have changed?

"I'm sure she won't believe that I'm capable of being non-violent. She'll certainly still be fearful. But I'm going to work hard on that. Violence is still there within me, but today I know how to control it. Today I know that I can't force anyone to live with me. If it's good for her, then great. If not, she can get up and go. Before, I never would have accepted anything like that; I would have told her that she had to stay."

Rozenberg says there's no such thing as one-time violence. "Whoever says that is lying. It always goes in spirals-verbal violence, perhaps an attempted rape, an attempt to restrict how much money she gets and to control her free time, to isolate her - it's all one package. Murder doesn't just happen suddenly, out of the blue".

If such a man is kept away from the house, is that enough to prevent the next murder?

"On the contrary. Most of these murder cases happened after separation. The man's perception of their couplehood is so symbiotic that he says, 'If she won't be mine, then she won't live, and neither will I'. We have data from the United States showing that 75 percent of murder-suicides take place after a separation has been threatened or already occurred".

So they take him out and put him in Beit Noam. Couldn't that increase the risk that he'll sneak out at night and kill his wife?

"There are people who wanted to, or thought about, separation, but didn't have the courage. The men at Beit Noam generally allow the woman - who started the process - to separate. It's saving a life. Removing them from the house without giving them therapy just brings back to the house a man who has even more negative baggage. He comes back much more frustrated and angry, and becomes more dangerous".

No Withdrawal Pains

Beit Noam was the vision of Ofra Keynan, formerly a community social worker in the Herzliya welfare office. "In 1986, there were 100 battered women in Herzliya alone", she says. At the time, Chana Rozenberg was becoming an expert in treating problem couples - particularly men who resisted therapy. "I realized that I couldn't make anything

happen sitting behind my desk in the office", she says. "Together, we developed a unique therapeutic model. We would go to people's houses at night - in Jaffa, Beit Dagan, in the toughest neighborhoods. It led to a breakthrough in the approach to men who beat their wives. It gave them a sense of respect, and helped us to persuade them of the need for real treatment".

The therapy sounds like a detoxification process. Do people also become addicted to violence?

Rozenberg: "Violence is not addictive, and there are no withdrawal pains. When you stop hitting, you don't suffer physically".

For 10 years, Rozenberg and Keynan treated groups of wife-beaters, in conditions that were practically undercover. Later, they started follow-up self-help groups, as well as workshops where women also took part. In 1991, when the Knesset passed the law against family violence, which allowed for a violent man to be removed from the home, the two decided to establish Beit Noam.

Beit Noam employs six professionals - each with a different expertise in the field of treating violence - a house-father, and counselors who sleep there at night. In January 2000, the Ministry of Welfare will start an \$400,000 annual allocation to the project.

The remaining \$150,000 of the budget will have to be raised by the Beit Noam Foundation.

Ra'anana mayor Ze'ev Bielsky was forced to deal with the opposition of local residents when the decision was made to rent the house with the buzzer and the high fence to these violent men. "The neighbors were afraid. There were demonstrations and attempts to dissuade us from approving such a thing. They didn't want them around. We talked to the neighbors and convinced them to give them a chance. Now the neighbors are mostly sympathetic to them".

Bielsky also promised to bring up a proposal for providing some financial support to Beit Noam at the next municipal budget meeting. "I see this as a part of our duty, as a city, to support a project like this"

Opening a dozen more homes

Since 1990, 116 Israeli women have been murdered by their partners - 13 percent of all murders during that time. One out of seven Israeli women is beaten according to data from the inter-ministerial committee for treating problems of family violence. There are an estimated 200,000 battered women in Israel.

Labor and Social Affairs Minister Eli Yishai paid a visit to Beit Noam not long ago. Ministry spokesman Nahum Ido says that Yishai enthusiastically supports continuing and expanding this unique type of therapy for violent men. "In light of the positive results of the research done so far by the National Insurance Institute, two similar institutions will be opened, one in the south and one in the north", Ido says.

Chana Etkes, director of testing services for adults in the Welfare Ministry, says that the only chance for families of violent men is the kind of learning that goes on at Beit Noam. She advocates opening dozens of such institutions throughout the country. "Having treatment as an option instead of arrest, gives both members of the couple the chance to take a time-out and encourages more women to file complaints," she says. "One thing that keeps women from complaining to the police is knowing that the only option is prison, where anyone who was a little bit violent becomes truly violent".

One reason judges are hesitant to issue restraining or protective orders is that it leaves the husband with no roof over his head, say court administrators, and the danger is that his distress will spur him to continue and even increase his violence. Beit Noam therefore provides an apt solution - offering shelter combined with therapy.

When ordering a man to Beit Noam, judges take two main things into consideration: the man's recognition of his behavioral flaws, and the mutual willingness of the man and the institution to work on his rehabilitative program. A one-month stay at Beit Noam, including full room and board, costs \$215 for which the man pays. (This does not include treatment costs).

(Appeared in "Ha'aretz" : May 28, 1999)

Prepared by Gil Frank & Associates, Jerusalem, Israel

The Association for the Prevention of Domestic Abuse - Beit Noam

The only residential treatment home anywhere for men who batter women.

Your contribution to Beit Noam

- Makes it possible to break the cycle of domestic violence.
- Provides a rare opportunity for men who batter women to gain control of their emotions and violent behavior.
- Gives a chance to families heal the terrible pain of abuse.

For most men who come to Beit Noam, it could be their last chance before going to jail.

For most women it is their only chance to stop the abuse.

How your donation helps.

- Each residential home provides an intensive four month treatment program for twelve men at a time.

To establish a new home: \$366,000

- A half-way house connected with a residential home provides men who cannot go home with a place to receive more group therapy and support after their treatment program.

To establish a half way house: \$100,000

- Each man is required to go through an intensive treatment program:
To treat one man for four months: \$8,540

- On going supports is a critical part of the healing process:
To aid one support group of 15 men for one month: \$700

- Each man is required to pay \$205 per month for their lodging and food. Some men are unable to pay even this amount.

To subsidize one man for his accommodations at Beit Noam: \$820



Beit Noam

*The Association for
the Prevention of
Domestic Violence*

My gift of \$ _____ to Beit Noam will help to make the difference now.

Name: _____

Address: _____

Phone Number: _____

Fax and or email: _____

Please send your donation made payable to

P.E.F. Israel Endowment Funds, Inc.

designated for The Association for the Prevention of Domestic Abuse

Mailing address: The P.E.F. Israel Endowment Funds, Inc.

317 Madison Avenue, Suite 607

New York, New York, 10017

Tel: 212 599 1260



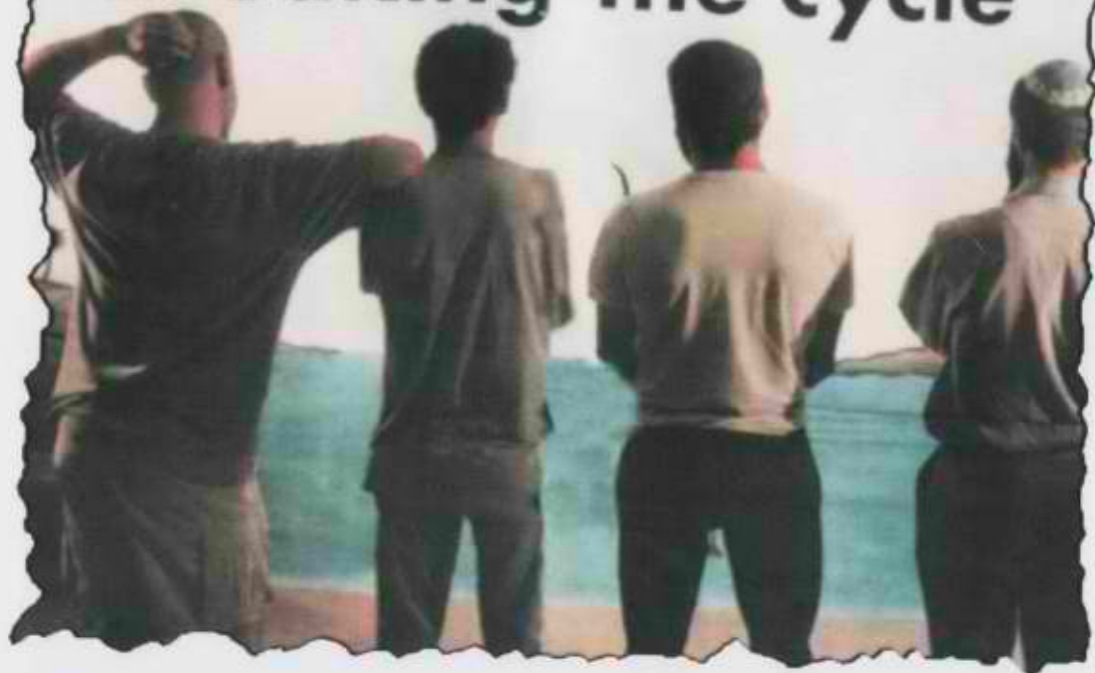
In Israel

P.O.Box 696 Ra'anana 93104

Tel. 09-7430478 / 09-7430358

Fax. 09-7430471

Breaking the cycle





האגודה לגמילה מאלימות במשפחה
ט.ל. 09-7430478 - 09-7430471

בשיתוף ובמימון:

משרד העבודה והרווחה
השרות לרווחת הפרט והמשפחה

"בית נועם" - כיוון חדש לגברים מכים

טל. 09-7430358, 09-7430478 פקס. 09-7430471

המוסד לביטוח לאומי
המחלקה למפעלים מיוחדים

מהו "בית נועם" ?

"בית נועם" - מהווה אחת הדרכים המשתתפות בהתמודדות
בבעיית האלימות במשפחה באופן המאפשר לנשים המוכות
ולילדיהן להישאר בביתם, בסביבה הטבעית המוכרת להם. בעוד
שהגברים האלימים מופנים אליו לטיפול - לימוד וחינוך בתנאי
פנימייה.

"בית נועם" ממוקם בלב שכונה ירוקה ברעננה. הבית מאכלס בו -
זמנית 12 גברים אלימים, השוהים בו במהלך ארבעה חודשים,
ה"בית" מופעל על ידי אגודת "נועם" - "האגודה לגמילה
מאלימות במשפחה", בשיתוף ובמימון המוסד לביטוח לאומי
ומשרד העבודה והרווחה.

למי ה"בית" מיועד?

"בית נועם" מיועד לגברים המתנהגים באלימות כלפי בנות זוגן, מכל קבוצת גיל, מכל שכבה סוציו אקונומית, מכל רמת השכלה, מכל דת ומכל עדה.

ה"בית" אינו מיועד למתמכרים לאלכוהול וסמים, וכן לא לחולי נפש ובעלי רקע פלילי בנוסף להתנהגות האלימה כלפי בת – הזוג, ואינו מהווה חלופה למעצר.

כיצד מפנים ל"בית נועם"?

הגורם המפנה פונה ל"בית נועם" בשיחה טלפונית. בהמשכה מועבר טופס הפניה הכולל פרטים אישיים ראשוניים, היסטוריה של אלימות, תאור האירועים החמורים ביותר, הערכת מסוכנות והערכת מסוגלות לקבלת טיפול.

היה והנתונים הבסיסיים עונים על קריטריונים לקבלה, הגבר מוזמן מיידית לראיון בדיקת התאמה, בתום הראיון אשר בו נקבעה התאמה והתקבלה הסכמת המועמד, נקבע מועד לכניסה בהתאם לתפוסת ה"בית". עם כניסתו ל"בית" עובר הגבר ראיון קבלה מורחב, והוא חותם על מסמכים המחייבים אותו על שמירת כללי ונוהלי ה"בית".

נועם



האגודה לנמילה מאלימות במשפחה
ט ל . 0 9 - 9 5 7 2 1 5 7

משרד העבודה והרווחה
השרות לרווחת הפרט והמשפחה

בשיתוף ובמימון:

"בית נועם" - כיוון חדש לגברים מכים

טל. 09-7430358, 09-7430478, 09-7430471 פקס.

המוסד לביטוח לאומי
המחלקה למפעלים מיוחדים

הרציונל להפעלת "בית נועם"

הרציונל לטיפול בגברים אלימים מתבסס על ראית האלימות כבעיה אישית של הגבר האלים והוא האחראי עליה בלעדית. ההתייחסות לגבר האלים היא כאל אדם שיקשייו הם בנמישורים ההתנהגותי, הקוגניטיבי והרגשי. ההתמודדות עם הקשיים בשלושת המישורים, יכולה להתאפשר במסגרת כוללנית. "בית נועם" מהווה מסגרת כזו.

הרציונל הטיפולי על פיו פועל "בית נועם" מודגש שלושה אספקטים בטיפול: (1) המסגרת הביתית, (2) המודל הטיפולי האינטגרטיבי ו- (3) הגבר המטופל במוקד.

(1.2) המסגרת הביתית: "בית נועם" מציע מסגרת טיפולית - חינוכית המהווה בבואה של מסגרות חיים רגילות. החיים ב"בית נועם" מאפשרים לגברים תפקיד בבית משותף, בחלוקת תפקידים, במערכות יחסים בקרב החיים ב"בית נועם". זוהי מסגרת ביתית-שוויונית המאפשרת התנסות בהדדיות וכן בתהליכים על פני פתרונות מיידים.

מיהם הגורמים המפנים?

- * פניות עצמאיות של הגברים עצמם ו/או של משפחתם המורחבת.
- * הקהילה הטיפולית באזור המגורים: עובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים, קציני מבחן, פקיד טעו לטודי - דין, מרכזים לטיפול באלימות במשפחה, מרפאות לבריאות נפש.
- * בתי משפט: מחוזיים, שלום, למשפחה - בחלקם מפנים באמצעות צו הרחקה, דחיית גזר דין ועסקות טעון (לא כחלופת מעצר).
- * פרקליטות והתביעה המשטרתית.
- * יחידות הסיוע הפועלות ליד בתי המשפט למשפחה.
- * תחנות משטרה בשילוב צווי הרחקה.
- * קווי חירום של ארגונים וולנטריים וקו חירום ארצי המופעל ע"י משרד העבודה והרווחה.

הצוות המקצועי

הצוות המקצועי המפעיל את ה"בית" כולל:

✧ מנהל מוטמכת בעבודה סוציאלית.

✧ 4 עובדים סוציאליים במסגרת של משרה וחצי, המיומנים

בטיפול פרטני וקבוצתי באלימות במשפחה.

✧ מזכירה.

✧ אב בית.

✧ מדריכים חברתיים הנמצאים ב"בית" משעת סיום הפעילות

הטיפולית עד הבוקר שלמחרת, בסופי שבוע ובחגים.

✧ פסיכיאטרית לסיוע בשעות חירום (שעתיים בשבוע)

✧ עורך דין מתנדב אחת לשבוע למתן ייעוץ משפטי למתגוררים.

העבודה הטיפולית בפועל

העבודה הטיפולית כוללת קבוצה טיפולית כל ערב. טיפול פרטני ותמיכה או ייעוץ אחר לו נזקקים הגברים במהלך שהותם ב"בית נועם". הייחוד של "בית נועם" מבחינה טיפולית הוא האינטנסיביות של הפגישות הקבוצתיות (כל ערב) והגיוון שלהן (נושא אחר כל ערב). הנוכחות בקבוצות הערב היא חובה ונחשבת כחלק מחובות השהייה ב"בית נועם".

קיימים מטפר כללי - על הנשמרים בין הקבוצות השונות. הגברים יודעים על שעת ותחילת הקבוצה ועליהם האחריות להתכנס ולהכין את החדר לישיבה במעגל כמקובל. בכל הקבוצות מקובל לאפשר לכל משתתף להביע את עצמו ללא הפרעה או קטיעה. לא לדבר בשפת "אתה" ("אתה מפריע לי") אלא לעבור לשפת "אני" ("אני מבקש ממך לא להפריע לי") וכאשר ניוון, משקף המנחה את התחושות הנלוות לדיונים בקבוצה. למרות שהקבוצות נבדלות במידה בה הן שמוות דגש על חשיפת רגשות וחוויות אישיות, בכל הקבוצות הדיונים מובילים להעלאת סיטואציות אמיתיות אווין חוו הגברים בעבר או בהווה, המקושרות לנושא בו עוסקות הקבוצה.

ב"בית נועם" הופעלו עד עתה תשע קבוצות טיפוליות שונות מתוכן נבחרות, כל פרק זמן, שש קבוצות המופעלות שישה ערבים בשבוע. נושאי הקבוצות שנבחרו ונקבעו כתוכנית טיפולית - חינוכית מתבססים על הרציונאל של הצרכים הייחודיים של המתגוררים ב"בית נועם" להלן יפורטו נושאי הקבוצות והרציונאל לכל אחת מהן.

מצורף פרוט הקבוצות.

סדר היום ב"בית נועם"

המתגוררים ב"בית נועם" יוצאים בבקר לעבודה, וחוזרים ל"בית" לפנות ערב. הגברים אחראים על החזקת ה"בית" וניהולו: ניקיון ה"בית", קניית מזון והכנת הארוחות וכדו'. האחריות לבצוע משימות אלו מופקד בידיו של חניך ונורן שבועי המקבל הדרכה מאב ה"בית". המתגוררים כולם משותפים בבצוע המשימות.

כל מתגורר משלם 650 ש"ח לחודש עבור המגורים ובנוסף הם ממומנים את מזונם.

סביב ארוחת הערב המשותפת מתקיימת שיחה יומית בהנחיית אב ה"בית": חיי היומיום המשותפים מעלים נושאים לטיפול וללמוד הלקוחים מתוך מערכות היחסים בקרב המתגוררים, ומאפשרים השוואה והפקת לקחים לגבי המסגרת המשפחתית.

מדי ערב מתקיימת קבוצה טיפולית בנושא אחר, הטיפוליים הפרטניים נערכים אף הם לפנות ערב, ולכל מתגורר שעת טיפול שבועית. משעת חצות מסתיימות כל הפעילויות, והמתגוררים מחויבים בשמירת השקט.

כללי הבית (מצורף).

שאלון הפניה לבית - נועם

דף זה מטרתו לסייע לצוות בית נועם בהחלטתו לגבי קבלת גבר, ועל כן יש חשיבות רבה למילוי כל הנתונים ע"י הגורם המפנה ולוודא את אמיתותם.

יש להבהיר למועמד כי בנתונים אלה לא יעשה כל שימוש למעט שימוש פנימי.

מאת (שם ותפקיד) - _____ מס' טלפון - _____

שם המועמד - _____

ת.ז. של המועמד (9 ספרות) - _____

גיל המועמד - _____

משך זמן הנישואין הקשר - _____

מספר ילדים - _____ גילאי הילדים - _____

מקום עבודת הגבר ותפקידו - _____

מקום עבודת האישה ותפקידה - _____

שירות בצה"ל, אם כן היכן ותפקיד, אם לא מדוע _____

מוכר ע"י שירותי הרווחה, אם כן במסגרת איזה טיפול _____

האם היה בטיפול קודם בגין אותה עבירה, נא לצרף סכומי טיפול _____

סוג האלימות - פיזית, מילולית, מינית, כלכלית, נפשית, איומים _____

כלפי מי האלימות במשפחה - אישה, ילדים, ההורים _____

אלימות אחרת כלפי צד ג' (כלפי מי סיבה ותאריכים) _____

הבעת מוטיבציה לטיפול ע"י הגבר - גבוהה / בינונית / נמוכה _____

הבעת מוטיבציה של האישה לטיפול בגבר - גבוהה / בינונית / נמוכה _____

התרשמות למסוגלות (במקרה של קשיים פרט) _____

האם קיימת היסטוריה של אלימות כן/לא _____

משך האלימות בשנים _____

האירוע הראשון תאריך ____ / ____ / ____ המקרה _____

האירוע האחרון תאריך ____ / ____ / ____ המקרה _____

האירוע החמור ביותר תאריך ____ / ____ / ____ המקרה _____

תכיפות האלימות כול יום / מס' פעמים בשבוע / מס' פעמים בחודש / מס' פעמים בשנה / _____

לעתים נדירות / פעם ראשונה _____

עבר פלילי (לא על עבירות אלימות במשפחה) - כן/לא _____

התמדה בעבודה גבוהה / בינונית / נמוכה _____

שימוש בסמים או חומרים נרקוטיים אחרים כן כיום / כן בעבר / הפסיק בשל חוזה טיפול / לא _____

שתיית אלכוהול בקביעות - כן כיום / כן בעבר / הפסיק בשל חוזה טיפול / לא _____

אובחן במחלה פסיכיאטרית כלשהי כיום או בעבר - היה חולה בעבר / סובל מהפרעת אישיות / לא _____

עבירות אלימות במשפחה - כן - נשפט, הורשע ונאסר / כן - נשפט, הורשע אך לא נאסר / כן - _____

נשפט ולא הורשע / הוגשו תלונות אך לא נשפט / לא _____

מצב בריאותי טוב / בינוני / מחלה קלה / זקוק להשגחת רופא _____

ידיעת השפה העברית טובה / חלקית / מועטת _____

רשיון לנשיאת נשק - _____

כתובת וטלפון של בן משפחה שאליו ניתן לפנות במקרה חירום _____

הערות ופרטים נוספים _____

כללי "בית נועם"

1. ה"בית" הינו מקום טיפולי-חינוכי ומספק דיור לדייריו לתקופה של ארבעה חודשים, ולא יותר מכך, ובמהלך השהות חלה חובת השתתפות בכל הפעילויות.
2. אלימות פיזית, מילולית (קללות או צעקות) או נפשית, אינן מקובלות בבית. דייר יכול לפנות לאיש צוות בבית בכל שעה כדי לבטא רצונו בדרך נועם. איום באלימות פיזית ואלימות עצמה, ידווחו מיידית למשטרה וזו תוזעק למקום.
3. בעת השהייה בבית, נטילת סמים, שתיית משקאות חריפים (כולל יין) או שימוש בכדורי הרגעה ללא מרשם, אסורים לחלוטין. דייר אשר יהיה תחת השפעת אחד מהנ"ל, יורחק מיידית.
4. אין להיכנס לבית עם נשק.
5. שעת ההגעה היומית ב"בית נועם" בכל ימות השבוע, היא עד שעה 19:00. דייר שמאחר, יודיע על כך טלפונית מבעוד מועד. כל הגעה אחרת תחשב כאיחור ותחייב כוכבית. חניך תורן יגיע ב 18:00, עוזריו יגיעו ב 18:30. ארוחת הערב תוגש ב 19:00.
6. דייר חדש ישהה בבית נועם את שתי השבתות הראשונות להגעתו. שעת הגעה ביום שישי עד 14:00, בשיתוף עם המדריך יתכנן את ארוחת הערב ועריכת הקניות. ההשתתפות בארוחת הערב חובה, אפשר להזמין ילדים. החזרה ל"בית נועם" ביום שישי בערב מותרת עד 01:00 אחר חצות. במוצ"ש, חזרה כרגיל עד 24:00. החל מסופ"ש שלישי לשהייה, ניתן לצאת לחופשה בימי ו' ושבת. היציאה מותרת למקום המאושר ע"י בית המשפט או בסיכום עם העו"ס המטפל. דייר שיצא לחופשת סופ"ש ומעוניין ללון ב"בית נועם", יודיע על כך למדריך עד שעה 22:00 באותו ערב.
7. סידור הבית וניקיונו היומי והשבועי, באחריות הדיירים. חלה חובה על כל דייר לקחת חלק בשמירה על הסדר והניקיון וכן למלא אחר מטלות אחרות שיוגדרו ע"י הצוות המקצועי.
8. כניסה ויציאה מהבית יעשו תמיד ובכל שעות היממה בידיעת איש צוות.
9. בלילות, לאחר גמר הפעילות, מותרת היציאה עד חצות. כל יציאה נועבר לשעות הפעילות בערב, החורגת מזמנים אלו, מחייבת תיאום מראש ואישור.

10. בעת הכניסה ל"בית נועם" יפקיד כל דייר ארבעה צ'קים על סכום של 850 ש"ח כל אחד (ראשון מזומן ושלושה דחויים).

11. כלכלה שבועית תמומן ע"י כל דייר, ע"י הפקדה משותפת לידי חניך תורן, בתחילת כל שבוע. החניך התורן הוא האחראי על עריכת הקניות וגביית הכספים, המשמשים לקניית מוצרי מזון וניקוי לכלל הדיירים.

12. אין להרעיש בבית בדרך הפוגעת בשאר הדיירים, וכן בשכנים. מחצות ישמר השקט בבית, והטלוויזיה יכולה לדלוך בווליום נמוך.

13. מבקרים מבחוץ, למעט ילדי הדיירים, אינם רשאים להיכנס לתחומי הבית, והדייר שבאו לבקרו יפגוש את מבקריו מחוץ לשער.

14. הטלפונים בבית אינם עומדים לרשות הדיירים. קבלת שיחות בלבד, אפשרית בין השעות 23:30-22:30, כשדייר לא יאריך שיחתו מעבר ל 10 דקות. שיחות שיתקבלו מחוץ לשעות אלו, לא יועברו, ותילקח הודעה בלבד. טלפון ציבורי נמצא בסמוך לבית.

קראתי את כללי הבית, הם ברורים לי ומקובלים עלי ואני מתחייב לנהוג על פיהם לאורך כל שהותי בבית

שם: _____ חתימה: _____

תאריך: _____

אוקטובר 1999

"בית נועם" - כוון חדש לגברים אלימים.

"בית נועם" - הוקם על הנחות היסוד הבאות:

- * חשיבות הטיפול בשורש התופעה של אלימות במשפחה שהיא התנהגות הגבר האלים.
- * הכרה בחשיבות הרחקת התוקפן מביתו, ומתן אפשרות לקורבנות האשה וילדיה - להישאר בסביבתם הטבעית.
- * קטיעת העברה הבין-דורית של ההתנהגות האלימה במשפחה.
- * הסיכוי הגבוה של הכחדת ההתנהגות האלימה בקרב גברים אלימים כרי-טיפול הוא ע"י מגורים במעון פתוח המעניק מערכת טיפולית-חינוכית - לימודית אינטגרטיבית באור החוק.

"בית נועם" - נפתח לקליטת מטופלים בתאריך 15/5/97 בשיתוף ובמימון המוסד

לבטוח לאומי ומשרד העבודה והרווחה, והוא ראשון וייחודי מסוגו בארץ ובעולם. במהלך תקופת ההפעלה הופנו ופנו ל"בית נועם" כ- 400 גברים אלימים ע"י בתי המשפט לכל סוגי, משטרה, מחלקות לשירותים חברתיים, מרכזים לנוניעה ולטיפול באלימות, שרות מבחן, יחידות הסיוע שליד בתי המשפט למשפחה, ופניות עצמיות.

מתגוררי "בית נועם" יוצאים לעבודה מדי בוקר, חוזרים לפנות ערב, משתתפים כל ערב בסדנאות טיפוליות מגוונות, ומקבלים טיפול פרטני. הם אחראים על החזקת ה"בית" ומשתתפים כספית בתפעולו.

עד כה טופלו 80 גברים שהנם הגרעין הקשה מקרב הגברים האלימים והתאימו לתנאי הקבלה. חלקם לא ניתן היה לקבל עקב חוסר מקום במעון. לטיפול בגברים האלו יש השלכה ישירה על חייהם של עשרות נשים ומאות ילדים שהחלו לחיות ללא פחד וטרור.

דוחות הביניים של המחקר המלווה הנערך ע"י המוסד לבטוח לאומי מצביעים על כך שהגברים אינם חוזרים להתנהגותם האלימה פיסית, שולטים בכעס ומתקשרים טוב יותר עם בנות זוגם וילדיהם.

"בית נועם" - הנו קטע בסיסי וחיוני בטיפול בגברים אלימים ברצף מסגרות טיפוליות נוספות בקהילה.

בשלב ראשון מטפלים בגברים האלימים גורמי חוק ומסגרות טיפוליות בקהילה. על פי הצורך ומידת המסוכנות הגבוהה הם מופנים ל"בית נועם" המשמש כיחידה לטיפול נמרץ- לתקופה של כ- 4 חודשים, אשר עם תומם חוזרים הגברים לטיפול בקהילתם. בסוס ושמירת ההישגים הטיפוליים של "בית נועם" מחייבים שיתוף פעולה עם כל הגורמים הרלוונטיים בקהילה כפי שהשיתוף אכן מתקיים.

"בית נועם" - מצליח להגיע לתוצאות טיפוליות משמעותיות ביותר: הגברים לוקחים אחריות על התנהגותם האלימה, מפסיקים להאשים את בנות זוגם, ומבינים לראשונה בחייהם שמוקד השליטה על התנהגותם נמצא בתוכם ואינו תלוי באחר.

"בית נועם" - מעניק למתגורריו טיפול טוטאלי אינטנסיבי ואינטגרטיבי בעלויות יחסיות נמוכות ביותר למדינה. במקביל תורם רבות למיגור נגע האלימות במשפחה.

עמותת נועם - מבקשת לאפשר לה להמשיך ולהפעיל תוכנית ייחודית זו, הזוכה להערכה רבה בקרב המערכת המשפטית, הקהילה המקצועית והציבור הרחב בארץ, ולתגובות נלהבות ברחבי העולם (ארה"ב, צרפת, אוסטרליה, אנגליה, ספרד, קנדה, דנמרק ודרום אפריקה).

עמותת נועם - בשיתוף משרד העבודה והרווחה, בסיוע קרנות ציבוריות ובמימון גורמים פרטיים, מוכנה להרחיב את פעילותה ולהקים מעונות נוספים לגברים אלימים ברחבי הארץ.

מצע של עמותת נועם

האגודה לגמילה מאלימות במשפחה

מבוא:

האגודה לגמילה מאלימות במשפחה נוסדה בשנת 1986 במטרה ליזום, לתכנן, להפעיל וללוות תוכניות לגמילה מאלימות במשפחות אשר בהן אחד מבני הזוג או שניהם מפעילים אלימות פיזית ו/או מילולית כלפי בני משפחה כולל הילדים.

היות וארגוני הנשים ומוסדות הרווחה הממשלתיים התמקדו בטיפול בנשים מוכות, בחרה האגודה להתמקד בגבר האלים אשר התנהגותו היא שורש הבעיה.

האגודה הפעילה תוכניות שמטרתן להפסיק את ההתנהגות האלימה של הגבר בכוונה שהנשים המוכות וילדיהן ישארו בביתם בסביבתם הטבעית.

חוק האלימות במשפחה (מרץ 1991) מאפשר לבית-המשפט להרחיק מביתו גבר המתנהג באלימות כלפי בת זוגו. בחוק זה טמון הגרעין לשינוי העוול הנגרם לנשים ולילדיהן. בפרק הזמן של תקופת ההרחקה מהבית של הגברים האלימים ניתן להשתמש לטיפול, לחינוך ולהקניית דפוסי התנהגות תקינים.

על בסיס חוק זה יזמה העמותה את הקמתו של "בית-נועם" – כיוון חדש לגברים אלימים, כמסגרת טיפולית-חינוכית-לימודית לגברים אלימים מורחקי בית עפ"י צו החוק המביעים נכונות לשנות את דפוסי התנהגותם האלימה. הקמתו של "בית נועם" התאפשרה בינואר 1997 בשיתוף ובמימון משרד העבודה והרווחה והמוסד לביטוח לאומי.

התהליך הטיפולי ב"בית נועם" מעביר לגברים מסרים ברורים של:

- < הכרה בשונות בין המינים שאינה נותנת לגיטימציה לעליונות של אחד מהם.
- < ההתנהגות האלימה היא באחריות בלעדית של הגבר.
- < אלימות לכל סוגיה אסורה בכל תנאי.
- < כל אחד מבני הזוג מהווה יישות עצמאית.

מטרת התוכנית ב"בית נועם" וייחודה

1. להפסיק אלימות וטרור כלפי בת הזוג והילדים.
2. לקטוע את מעגל האלימות הבין-דורית המועברת מדור לדור.
3. לאפשר לאשה ולילדים להישאר בביתם בסביבתם הטבעית.

הגבר המשתתף בתוכנית ב"בית-נועם" ממשיך לעבוד ולפרנס את משפחתו. בתום הטיפול ניכר שינוי בהתנהגותו: האלימות נפסקת (ראה דו"ח המחקר המלווה מטעם המוסד לביטוח לאומי). כמו כן הגברים מדווחים על שינוי בהתנהגותם כנהגים, במקומות העבודה וכד'. מבדיקת עלויות עולה כי עלות הטיפול ב"בית נועם" זולה משמעותית יותר מאשר בדרכי טיפול טוטאלי אחרות.

תוכניות פיתוח

- ◀ מטרת העמותה להעניק טיפול להפסקת התנהגות אלימה למספר רב ככל האפשר מקרב הגרעין הקשה של גברים אלימים על-ידי הרחבת "בית נועם" ברעננה והקמת "בתים" נוספים ברחבי הארץ.
- ◀ העמותה תפעל למען מתן ידע מקצועי בטיפול בגברים אלימים ברחבי הארץ במסגרות אמבולטוריות המעונינות ברכישת ידע מקצועי זה.
- ◀ העמותה מתכננת לפתח מרכז הדרכה, ייעוץ ומתן מידע בנושא הטיפול באלימות במשפחה, תוך הדגשת הטיפול בגבר האלים.
- ◀ העמותה תפתח תוכניות לייצוא המודל הטיפולי הייחודי לחו"ל.
- ◀ העמותה תרחיב את התוכניות והפעולות לצורך גיוס משאבים כספיים לצורך מימוש התוכניות לפיתוח.

ממצאי הערכת "בית-נועם"

תאור הממצאים העיקריים שעלו בחמשת דוחות הערכת ביניים

שבועו עד לחודש אוגוסט 1999

הערכת "בית-נועם" מלווה את עבודת הבית מזה למעלה משנתיים. במהלך ההערכה נעשה שימוש במגוון כלים פתוחים וסגורים (ראיונות, תצפיות ועיבוד סטטיסטי של שאלונים) והוצגו חמישה דוחות ביניים. הדו"ח הסופי עתיד להתפרסם בחודש פברואר 2000.

להלן תמצית הממצאים מחמשת הדוחות הראשונים, המבוססים על:

- 19 ראיונות נשים, כאלה שבני זוגן סיימו בעת הראיון את שהותם ב"בית-נועם" לפחות חצי שנה קודם לכן.
- 52 שאלוני גברים תחילת שהות (35) וסוף שהות (17). השאלון מורכב משאלות סגורות שנותחו סטטיסטית ומשאלות פתוחות עליהן בוצע ניתוח תוכן כמותי.
- 16 ראיונות עם אנשי מקצוע הקולטים את הגברים מסיימי הטיפול בקהילה. הראיונות הם ראיונות אישיים המתמקדים למטופלים ספציפיים.
- כמוכן, מפוי כמותי של פעילות, ראיונות עם מטפלים, ראיונות עם מטופלים, תצפיות אינטנסיביות בקבוצות ובפעילות, ראיונות עם אנשי מקצוע בכירים בקהילה, ראיונות במרכזים לטיפול באלימות ותצפיות בפעילות ועדת ההיגוי, הועדה המקצועית והקשר עם השטח.

מימוש המטרות של בית-נועם – טיפול באלימות

הנשים, אנשי המקצוע הקולטים את הגברים בקהילה ודוחי שרות המבחן מלמדים כי בית-נועם מצליח לטפל באלימות הפיזית של הגברים. נכון ליום בצוע הדו"ח החמישי לא הוגשו למטרה כל תלונות דרך שרות המבחן ולא דווחה אלימות פיזית כלפי הנשים (מתוך ראיונות עומק עם נשים ועם אנשי מקצוע בקהילה). ראה פרוט בהמשך.

נשות גברים מסיימי טיפול בבית-נועם

הנשים מדווחות על שינויים משמעותיים שחלו בגברים. כל המרואיינות מציינות שחלה ירידה באלימות. הגברים אינם מכים, אינם מאיימים, וכי הן עצמן אינן חשות פחד מפני הגברים כבעבר. הן מציינות כי הגברים

מנסים לשלוט בכעסים. הן אומרות כי הגבר היום: "יותר קר רוח", "פחות מתעצבן", "חזר מבית-נועם אחרת ממה שהיה". עם זאת עדיין יש ביטויים של אלימות מילולית ודווח מקרה של אלימות פיזית כלפי

שומר במקום עבודה. למעט אחת, כולן מציינות כי דפוסי התקשורת של הגברים עם נשותיהם וילדיהם השתפרו - חל שינוי בדרך הדיבור של הגבר, ניתן לדבר עם הגברים יותר, הם יותר פתוחים, יותר עדינים וסבלניים. תקשורת טובה יותר מדווחת בכל המשפחות בהן הגבר חזר לחיות עם אשתו לאחר הטיפול (50%), אך לא במקרים בהם נפרדו בני הזוג. גורמים מקצועיים שונים ציינו כי עצם היכולת של חלק ממסיימי הטיפול להיפרד מנשותיהם ולסיים קשר לא מוצלח באופן תקין ונעדר אלימות, נחשבת הצלחה מקצועית.

עדיין עומדת השאלה מה טווח הזמן שבו "יחזיק" השינוי, שאלה שניתן יהיה לעמוד עליה רק בעתיד. נמצא כי בעוד הגברים העוברים טיפול בבית-נועם חווים חוויות טיפוליות משמעותיות (ראה המשך), עוברים תהליכים שמובילים לשינוי, נשותיהם עוברות טיפול חלקי בלבד בקהילה, דבר שיוצר פער ביחסים וקשיים.

הגורמים המקצועיים

לאחר תהליך שהחל בחוסר הכרות וחוסר הכרה של גורמים מקצועיים בקהילה צוות ההיגוי של "בית-נועם" והנהלת בית-נועם הצליחו ליצור דיאלוג פורה בין הגורמים המקצועיים השונים בקהילה (גורמים מפנים, גורמים קולטים ומערכת המשפט). הדיאלוג נוצר באמצעות עבודת הסברה וחשיפה של צוות הבית וסדרה של ישיבות תכנון ובניית נהלים להם היו שותפים: משרד העבודה והרווחה, שרות המבחן, צוות בית-נועם, עמותת נועם, והגורמים המקצועיים בקהילה (שרותי הרווחה והמרכזים לטיפול באלימות).

בשמונת החודשים האחרונים מתחיל להווצר יישום אינטנסיבי של ההמלצה שעולה מדוחות ההערכה ומעבודת וועדת ההיגוי והוועדות המשולבות עם הקהילה, המלצה האומרת כי יש להמשיך ולהבנות דפוסי פעילות מאורגנים עם הקהילה ובמיוחד עם המטפלים הקולטים. נסיון זה מתבצע בעיקר באמצעות הגדרה של "case manager", הקדשת זמן לפעילות מולו ומעקב אחרי פעולתו. כתוצאה מעיסוק זה נמצא שעם הזמן הגברים מגיעים מוכנים יותר לבית נועם.

הגברים המסיימים טיפול

בהשוואת שאלוני PRE ו-POST המועברים לגברים נראה כי הגברים המסיימים טיפול מדווחים על שינויים אותם עברו ועל מאפייני הטיפול אותו קבלו. ממצאים שונים עולה כי הגברים מסיימי הטיפול לוקחים יותר אחריות על האלימות שלהם.

מהדברים עולה כי לטיפול האינטנסיבי יתרון על פני טיפולים קודמים שחוו, בכך שהוא מאפשר רכישת כלי התמודדות ודרכי התנהגות חדשות, הבעה עצמית והעשרה. הם מרגישים כי טווח ההתנהגות

שלם כלפי בנות זוגם וכלפי אחרים הורחב והשתכלל. ממצא זה מתוקף גם עם ראיונות במרכזים לטיפול באלימות.

הגברים חשים כי הצליחו לשנות דברים בעצמם, הם מציינים לטובה את הלמידה, את החיים עם אחרים הנמצאים בקשיים דומים ואת הטיפול המקצועי של הצוות. בתום הטיפול הם ממוקדים יותר בעצמם ורואים את הצורך שלהם בשינוי (בניגוד למוקד חיצוני שמאפיין אותם ב"טרום טיפול").

הגברים מגיעים לבית נועם עם ציפייה לקבל טיפול קונקרטי בבעיית האלימות וכלים קונקרטיים לטפל במערכת היחסים הזוגית שלהם. בסוף הטיפול הם מגיעים להכרה מעמיקה יותר ולהבנה עצמית ולייחוס פנימי של האלימות, ועם זאת מודעים יותר לקושי שבחיים עם אחרים.

הגברים מציינים לטובה את קבוצות ההמשך למסיימי טיפול המתקיימות בבית-נועם, הם מדווחים על צורך רב בטיפול המשך. במקביל אנו מוצאים שלקבוצת העמיתים יש חשיבות גם בעת הטיפול וגם בסופו.

הקבוצות הטיפוליות

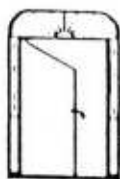
בכל שבוע מתקיימות ב"בית-נועם" חמש קבוצות טיפוליות (קבוצה בכל ערב). בנוסף מתקיימת קבוצת בוגרים. סוג הקבוצות עשוי להשתנות בהתאם לצרכים ניהוליים ומקצועיים. הקבוצות מהוות מארג טיפולי שלם שכן כל אחת מהן עוסקת בתחום אחר, עובדת במודל אחר ובכלים שונים. במהלך תקופת הפעילות השתנו חלק מהקבוצות, בחלק מהמקרים בהתאם לזמינות של מנחים מקצועיים ובמקרים אחרים בהתאם לשיקולים תכניים.

מצאנו כי הקבוצות משמעותיות מאוד לגברים. הקבוצות הן האלמנט הטיפולי החשוב להם ביותר. גברים שונים באים לידי ביטוי באופן שונה בקבוצות השונות. אינטנסיביות הטיפול חשובה אף היא. לקבוצת הבוגרים יש חשיבות מיוחדת באפשרות של הגבר לחזור לקהילה ויחד עם זאת, להמשיך ולעבות את הכלים שרכש בטיפול.

גורמים טיפוליים משמעותיים נוספים הם: עבודת עמיתים המתקיימת בקבוצות ושילוב משמעותי בין החיים היום-יומיים בבית ובין השיח בקבוצות.

התמסדות אירגונית

בית-נועם עבר תהליך של התמסדות אירגונית. מדובר על תהליך נמשך של הבניה וצמיחה שבו פעל הבית, וצוות ההיגוי המלווה אותו כ"קהילה לומדת". נבנו תפקידים ונורמות עבודה. הגדרת הטיפול ואופי הטיפול נבנית ומשתכללת עם הזמן. בבית-נועם מתקיים תהליך למידה משמעותי שבו מתנסים, מפקים לקחים וממסדים תהליכים בהתאם להתנסות.



Beit Noam

New Direction for Battering Men

Beit Noam: A New Direction for Men Who Batter

Hannah Rosenberg, Director, Beit Noam
Ophra Keynan, Chairperson, Noam

What is Beit Noam?

Beit Noam is a unique pilot project dedicated to combating domestic violence by treating men who batter their wives. Beit Noam is an intense, live-in treatment center whose goal is to resocialize and teach self-control skills at critical moments. The center accommodates up to twelve men at a time for a period of four months.

Traditionally, it is the battered woman who leaves home to camp out with her children at some relative's or in the crowded quarters of a shelter. The man remains at home unchanged, except that his anger festers and he becomes even more vengeful. Beit Noam enables battered women to remain at home, while their violent spouses -- often barred by the courts from their homes -- commit themselves to four-months of rehabilitation at the center.

The Beit Noam project is a 28-month pilot project that will treat approximately 100 violent men. It is run by "Noam," a voluntary, non-profit organization whose goals are to reduce violence in the Israeli family. The Beit Noam project is financed by and operated in cooperation with Israel's National Insurance Association and the Ministry of Labor and Social Affairs. The National Insurance Association initiated and finances a follow-up research along the pilot period. In addition to that there is also a steering committee that directs house policy and discusses professional methods. Its members include people from the National Insurance Association, from the Ministry of Labor and Social Affairs - The Service for individual and Family Welfare, A regional probation officer, a Police representative, representatives of the research team, Noam's chairperson and Beit Noam's director.

Target Population

Beit Noam is geared to abusive men -- irrespective of age, religion, ethnic background and position on the socio-economic status. Alcoholics, drug addicts, the mentally ill and men with a criminal background are not accepted

Referrals

Men are referred to Beit Noam through a number of sources, including:

- The therapeutic community in the area in which the men live: probation officers, welfare workers, centers for the treatment and prevention of domestic violence, mental health clinics
- The district, magistrate's, and family courts, which are able to bar violent men from their homes for a given period of time
- The assistance division that works with the family court
- The district attorney's office or the police
- Various voluntary organizations and national hot lines run by the Ministry of Labor and Welfare
- The violent man's extended family
- The client himself

Up to this day, 13 months after the project opened its doors, 150 men have been referred to Beit Noam. Of these, 40 were accepted. Of those not accepted, some were drug addicts, in other cases the referring agency was not able to convince the man to come to

first interview, some came but did not accept Beit Noam's terms, and others, for some reason or other, were found unacceptable.

The number of referrals to Beit Noam is constantly increasing as the community learns to use Beit Noam in a better way. 14 months of existence have proved that referrals made in the shadow of the law are the best way to receive treatment.

The Referral Process

After the referring bodies approach Beit Noam by telephone, they are asked to complete a referral form that includes general details, including the history of family violence, a description of the most violent incidents, an estimation of the degree to which the man is dangerous and an evaluation of the degree to which the man is willing to receive treatment.

If the basic details answer Beit Noam's criteria for acceptance, the man is immediately invited to an interview to determine his potential to change. If the man agrees to the terms of living at Beit Noam, a date is set in accordance with space available.

On arrival at Beit Noam, the man undergoes an in depth interview, and signs documents that bind him to observing the rules and regulations of the house.

Life at Beit Noam

Beit Noam is literally a home away from home for the men. It is located in the heart of Raanana, about a half-hour's ride from Tel Aviv. Residents pay NIS 650 a month for their living quarters and an additional sum for their food. The men are responsible for the

daily upkeep and running of the house: cleaning, buying food, cooking meals and doing then laundry.

Every morning throughout the time of their stay, the residents go out to work at their regular jobs. When they return to Beit Noam, they are expected to complete their chores.

Assigned out to them by the man on duty for the week, in conjunction with the house master, who is a social worker. All the residents must do their assigned share of the work. Sitting around the dinner table, they discuss the events of their day among themselves and with the house master. The issues they raise are often parallel to their family relationships, and the discussions frequently point out topics that need to be dealt with in their treatment.

Each resident has one hour per week of individual therapy and every evening there is a group therapy session on a different subject. All activities end at midnight.

House Rules

Beit Noam residents must follow a detailed set of rules:

1. Beit Noam is a treatment center and provides housing for no longer than a period of four months.
2. Men must
 - Return to Beit Noam from work every day no later than 18:30.
 - Participate in all house activities, including dinner and its preparation, organizing and cleaning the house, individual therapy and evening workshops.
3. All forms of violence, including verbal violence, are absolutely forbidden.

- 4 Drugs, alcoholic beverages and use of unprescribed tranquilizers is absolutely forbidden
- 5 Upon entry to Beit Noam, each resident commits himself to paying NIS650 per month for upkeep of the house
- 6 Weekly food expenses are financed by residents
- 7 Leaving the house at night, after formal activities, is allowed until midnight
- 8 Visits by relatives or friends must be approved by the house master and in coordination with the staff

The Therapeutic Rationale

Treatment at Beit Noam focuses on the fact that abusive behavior is the man's problem. It does not relate to abusive behavior as a symptom of the dynamics of relationships. The man and the man alone is responsible for the effects of his actions. Beit Noam relates to the violent men as people who have behavioral, cognitive and emotional problems. The treatment model is, therefore, integrative and total. By dealing with the men's difficulties in these three areas Beit Noam is able to comprehensively contend with the problem. During the course of treatment, the man undergoes therapy on several levels: on the group level, where he experiences a number of different topics, on the individual level, where he increases his ability to internalize, and on the interpersonal level.

Beit Noam's therapeutic rationale is based on three elements. First, creating a framework that simulates a home atmosphere; second, creating an integrated therapeutic model, and third, focusing attention on the men rather than on his victims.

The Beit Noam life-style creates a therapeutic atmosphere that at the same time educates and duplicates normal home life. Beit Noam enables the men to function in a communal household with a clear division of tasks and to experience relationships as a process

Treatment

The once-a-week individual therapy sessions at Beit Noam focus on the men's ability to differentiate between themselves and their spouse, and treatment at depression stages. Beit Noam focuses on group rather than individual therapy because of the emphasis it places on the dynamic that evolves from simulating a home framework, and the therapeutic impact of a group.

Nine different types of treatment groups are conducted. The subjects and/or techniques of the groups were chosen for their therapeutic/educational content - based on the special needs of the residents of Beit Noam. The groups are

- 1 Self Control
- 2 Open Group
- 3 Parenting Group
- 4 Sexuality Group
- 5 Relationships
- 6 Cognitive Self Control
- 7 Art Therapy
- 8 Workshop in Positive contact - The technique of Shiatsu

Self-Control Group

The rationale of this group is that violent behavior indicates an absence of self control, and that self-control is one of the main tools for dealing with violent behavior. This group teaches the men self-control by a cognitive-behavioral method that is geared to achieving behavioral change by changing thinking patterns.

By changing their thinking patterns, the men discover that there are several aspects to all situations. They learn the processes of decision making and creating hierarchies of importance. The group is didactic and educational. The men learn new concepts (such as new definitions of violence), identify the ingredients of anger, discuss the underlying feelings of anger (such as helplessness, guilt, shame) and learn assertive communication (such as how to express themselves effectively, how to negotiate, respecting the other, etc.)

Open Group

This group provides the men with an opportunity to learn from the problems and experiences that result from living together at Beit Noam, from the therapy and learning groups, from housekeeping, from sharing close quarters. In essence, the group is a laboratory where the men examine situations that parallel their home lives. The group assumes that Beit Noam is a simulation of family life and the workplace. The group creates a framework that encourages the emotional expression that enhances openness and flexibility in human relations (for example, a veteran resident complains that a new man is not fulfilling one of the house rules. The complaint of the veteran points to his need for

territorial control. The treatment then focuses on his need for control and how this need is reflected in his behavior at home).

The Parenting Group

Research findings show that about 80 percent of men who batter were exposed in childhood to family violence. In order to break this diabolic circle, it is of utmost importance to change the parenting behavior of the battering men. Abusive men are not aware of the influences their behavior has on their children. Breaking the cycle is accomplished on three levels:

- On the cognitive level, by providing information about the needs of children at different levels of development
- On the emotional level, by creating situations that promote awareness of the child that is within them, awareness of their own children and awareness of the influence they have on their children
- On the behavioral level, in developing awareness for quality time, developing parenting skills in playing with the child, in laying down limits, etc.

Sexuality Group

The rationale behind this group is the assumption that a man who behaves violently to his partner is violent sexually as well. The violence expressed in forced sex is usually accompanied by a lack of communication. The purpose of this group is to put an end to sexual violence by promoting the ability to talk about the subject. On the cognitive level, this group provides men with sexual information on male and female sexuality. It explodes

sexual myths (e.g., "If she doesn't reach orgasm, it's my fault"), expands on the meaning and legitimacy of masturbation and sex without a woman. On the emotional level, treatment deals with their personal experiences and conflicts in the subject of sex, imagination and sexual drive.

Spouse Relationship Group

Violent behavior is an expression of distorted perception of couple relationships. At the outset, the purpose of this group is to expose the perceptions, positions, images and myths the men have regarding couple relationships. The group then focuses on developing the content that was raised, and to building relationships that allow each one of the couple to be his own person, and to give legitimacy to the needs, beliefs and feelings of the other. Relationships consist of love, jealousy, revenge, hatred, fear of abandonment, ownership. Examples of these emotions arise from the real-life situations that the men bring to the group. By working through these experiences, the men go through a process of change that brings about empathy for the other and acceptance of the other as he is.

Cognitive Control Group

The purpose of this group is to develop the ability to think in a rational, systematic manner with the focus on reality. When they are tense and pressured, violent men tend not to use these abilities. It is, therefore, important to strengthen their conscious use of these tools. The meetings begin with a recognized cognitive goal. This leads to discussions of the personal insights that arose while actualizing the goals.

guided imagination, after which there are discussions on the feelings that accompanied this process

Follow-Up Group

The follow-up group is designed for men who have completed treatment at Beit Noam. It operates parallel to community treatment. Men come to the group on a voluntary basis, once a week for several months. The group offers a support framework and helps men readjust to their lives outside Beit Noam. The subjects discussed at the group are chosen by the men themselves. They often relate to fears of separation -- from Beit Noam and from their families, getting along in the community, the function and technical problems of returning to society. In addition to being supportive, the group also serves as an alternative to loneliness and isolation.

The professional staff at Beit Noam includes:

- A director certified in social work
- 4 part-time social workers who are specialists in family violence therapy
- secretary
- house master (sw'er)
- A psychiatrist available for emergency intervention (two hours a week)
- A lawyer volunteers once a week to give legal advice to the residents

Non-Verbal Groups

All people have their own style of learning, and their own individual talents for expressing themselves. In order to deal with these differences, it is important to use a range of group techniques that enable all the participants to express themselves in their own style.

Therefore, in addition to groups whose major focus is on verbal communication, the Beit Noam program adds two groups based on educating and non-verbal expression.

Art Therapy

Magazines, paintings, paper, paints, scissors and glue all help to stimulate group members to creative activity. Choice of materials and the way they are used identify individual personal images, personal content, perceptions and beliefs of each and every one of the men. Following these activities, subjects that were difficult to talk about are often exposed. At times, when there is a need for verbal expression, the subjects are passed on to verbal groups for further discussion.

Workshop in Positive Contact - The Shiatsu Technique

The Shiatsu technique develops the ability to touch and feel the needs of the other. It also teaches the positive effect that touching has, which is a sort of dialogue between two people. This group is an attempt to develop non-verbal communication for men who have difficulty communicating verbally. Of course, the technique also turns the hand that hits into a hand that feels and that expresses closeness. The purposes of the group are to develop the ability to relax, self-control, the ability to withstand pressure, and an understanding of positive physical contact. The workshop includes relaxation exercises and

Conclusion

It is still too early to come to any scientifically sound conclusions about the work being done at Beit Noam. Even so, we have not been informed by any of the referring agencies of any relapses into violent acts.

Our research statistics will be published in May, 1999.

Beit Noam Assessment Report

by Mishtanim Corporation - project assessment and organizational consultancy
And The National Insurance Foundation - Special Projects Section

Primary Findings - based on 5 interim assessments

An assessment of the Beit Noam project was carried over more than two years. In the course of the assessment, a variety of open and closed tracking tools was utilized (including interviews, observation, and statistical analysis of questionnaires) and five interim assessment reports were presented. The final report is expected in February, 2000.

These findings are based on:

- 19 interviews with women whose partners had completed the residency period at Beit Noam at least 6 months prior to the interview.
- 52 questionnaires completed by men, 35 of whom were at the beginning of the residency period at Beit Noam and 17 whom who were at the end of their stay. The questionnaire was composed of both closed-ended questions that were submitted to statistical analysis, and of open-ended questions that were submitted to quantitative, as well as qualitative, analytic mapping.
- 16 interviews with professionals involved with re-integrating the Beit Noam graduates into the community. The interviews were personal and related to various patients.
- a quantitative mapping of activity, interviews with therapists, interviews with the patients, intensive observations of groups and and group activity, interviews with senior professionals within the community, interviews conducted within the violence treatment centres and observations on of the steering committee, the professional committees and the grassroots connections.

Herein, essentially, are our findings by subject:

Achieving the objectives of Beit Noam - Combatting intimacy violence

The abused women, the professionals who treat the men within the community and probation services, all report that Beit Noam has been successful in treating the physical violence symptoms of battering men. As of the date of the fifth assessment report, the probation office reported no complaints and no reports of physical violence against the women (based on in-depth interviews with complainants and professionals within the community). A detailed analysis follows.

The wives of Beit Noam graduate residents

Wives of battering men involved in the program report significant changes in the behaviour of the men. *In fact, each woman interviewed reported a decrease in violence.* The men no longer assault, no longer threaten, and the women report that they no longer feel afraid of the men as they had been in the past. They point out that the men make efforts to control their anger. The women say that the man today does not lose his cool as often, indeed that he has returned from Beit Noam *different* from before. Nevertheless, there are still patterns of verbal violence and there has been an occasional report of physical violence towards a security guard at work. Except for one woman, all the women noted that *the communication patterns between the treated battering men and their wives and children had improved* - there was an improvement in the way the man expressed himself, it was possible to talk with the men more, the men were more open, more gentle and more patient. Better communication was

reported in all the families where the man had returned to cohabit with the wife following treatment (50%), but of course not in cases where the couple had separated. Various professional sources indicated that the very ability of the treatment graduates to separate from their wives and end an unsuccessful relationship in a normative and violence-free manner, should be considered a professional success.

The long-term effectiveness of the treatment still remains an open question, a question which can only be answered in the future.

It was found that, whereas the battering men undergoing therapy at Beit Noam go through meaningful experiences (see further), including processes which bring about change, their wives undergo only partial treatment within the community, and this fact creates dissonance and difficulties within the relationship.

Men who have completed treatment at Beit Noam

On comparing the pre and post questionnaires completed by the men who have completed treatment at Beit Noam, it appears that the men who complete this treatment report on the changes which they underwent and the characteristics of treatment which they received. From the various findings, *it would appear that men who have completed treatment take more responsibility for their violent behaviour.*

From the reports, *it would appear that the intensive treatment method has advantages over previous treatment methods they have experienced*, in that it allows the men to acquire coping tools and new patterns of behaviour, as well as new means of self expression and enrichment. The men believe that their range of behaviour towards their spouses and towards others is enlarged and improved.

The men feel that they have succeeded in changing things by themselves. They credit the learning, the experience of co-habiting with others who are facing similar difficulties, as well as the professional treatment by the staff. At the conclusion of treatment, they are more focused on themselves and see the need for change in themselves (as opposed to the external focus which typified them in the pre treatment stage).

The men arrive at Beit Noam with the expectation of getting specific treatment for the violence problem and concrete tools to deal with their spousal relationship. At the conclusion of treatment, they achieve a deeper understanding, more introspective understanding and an internal relating of the violence, yet they are now more aware of the inherent difficulties of living with others.

The men credit the graduate support groups which take place at Beit Noam. They note the great need for continuing treatment. At the same time, we find that the buddy system has great importance, both during treatment and at its conclusion.

The therapy group sessions

Every week, Beit Noam hosts 5 therapy group sessions (one session per evening). In addition, there is a graduate session. The type of group session may change depending on the professional and administrative needs. The groups combine into a whole therapeutic fabric, since each one of the group sessions deals with a different area, using a different treatment model and different therapeutic tools.

We have found that the group sessions are very significant for the men. In fact, the group sessions are the most important therapeutic element for the men. Different men express themselves differently in different group sessions. The intensity of treatment is likewise important. The graduate therapy session has special significance to the ability of the man to return to the community and, at the same time, to continue fortifying the coping tools he has acquired.

Further therapeutic elements are the buddy system work which takes place within the group session, as well as the significant integration of daily life at the centre with the group session discussion.

Organizational institutionalization

Beit Noam has undergone a process of organizational institutionalization. This is a process of structuring and growth in which the center and the accompanying staff has worked as a learning community. Roles and work norms were developed. The definition of treatment and the nature of treatment is developed and enhanced over time. At Beit Noam, there is an important learning process, and processes are institutionalized to fit the lessons of experience.

The professional elements within the community

Although at first the community professionals were unfamiliar with the project, the Beit Noam steering committee and administration succeeded in creating a fertile dialogue with the various community professionals (both the referring and receiving elements). This dialogue was created through public relations work and exposure of the Beit Noam staff within the community, as well as a series of planning and procedure-building meetings, involving a number of partners: The Ministry of Labour and Welfare, probation services, the Beit Noam staff, Noam organization, and the professional in the community (welfare services, and the violence treatment centres).

The last 8 months, have seen an intensive implementation of the recommendations of the various assessment reports, the work of the steering committee, and the community-integrated committees. According to this recommendation, there is a need to continue to construct organized work patterns with the community and, in particular, with the receiving therapists. This experiment is taking place especially through the use of the concept of a case manager, and by devoting the time to working with the case manager and tracking his work.

Tracking the work of the case manager assists over time in ensuring that the battering man arrives more prepared for treatment at Beit Noam.



"בית נועם"

טל' 09-7430478 , 09-7430358 Tel:

פקס' 09-7430471 Fax:

e mail: beit_noam@usa.net



משרד ראש הממשלה
אגף תאום, מעקב ובקרה

ישובי קו העימות בצפון

תכנית צמודה לשנת 1999

"יום החלטות הממשלה מס' 4683 ו-4829

ירושלים, אב התשנ"ט, יולי 1999

פיתוח ישובי קו הצימאות בצפון תכנית העבודה לשנת 1999 (במיליוני ש"ח)

משרד	נושא	מקורות מימון	החלטת הממשלה	תכנית העבודה	הערות
פנים			48.000	71.495	
	מענקי איזון - התוספת	פנים	7.500	36.800	הוקדם ביצוע משנתיים לשנה
	תקציב פיתוח		40.000	34.000	הפער התקציבי בטיפול
		פנים	30.000	24.000	פער לא מתוקצב
		אוצר	10.000	10.000	התקציב הועמד
	תעשייה בשלומי	פנים	0.500	0.695	
עבודה ורווחה			5.050	5.306	
	100 מכסות	עבודה	0.850	1.040	
	שיפוצים במעונות יום	עבודה	0.500	0.500	ההסדר טרם הופעל
	דרגות הנחה מעונות יום	עבודה	1.800	1.816	
	מילגות מכללת תל-חי	עבודה	1.200	1.250	לשנת לימודים תש"ס
	סיוע מיוחד מכללת תל-חי	עבודה	0.700	0.700	
בינוי ושיכון			34.000	23.015	
	מוסדות ציבור	שיכון	8.500	9.095	
	שיקום שכונות פיזי	שיכון	6.000	6.000	
	פיתוח שכונות ותיקות	שיכון	4.500	4.300	
	תשתיות ביישובים הכפריים (התוספת)	שיכון	5.000		ההסדר לא מיושם
	הלוואות לרכישת דירה (התוספת)	שיכון	10.000	3.620	עדכני לחודש יוני 1999
תשתיות לאומיות					
	פיתוח ואחזקת רשת הכבישים	מע"צ	66.000	66.459	

תשלום	1991	מקבוצת גילוי	החלטת המועצה	מבנה אדום	הצטרף
תחבורה			4.750	5.620	
	דרכי גישה	תחבורה	0.750	0.750	
	פרוייקטים בטיחותיים	תחבורה	4.000	4.870	
תעשייה ומסחר			12.500	12.500	
	עידוד 99	תמ"ס	10.000	10.000	
	מרכזים מסחריים	תמ"ס	2.500	2.500	
בריאות	בית חולים צפת	בריאות	5.000	4.200	
תיירות			20.500	15.250	
	תשתיות ציבוריות	תיירות	13.500	10.350	היתרה הוקדמה בשנת 98
	אירוח כפרי	תיירות	1.500	1.500	
	כפרי תיירות		7.500		
		תיירות	(2.000)	(1.500)	
		הסוכנות היהודית	1.250		עדיין לא מאושר
		קק"ל	0.750		עדיין לא מאושר
		חקלאות	1.000	0.900	
		בינוי	1.000	1.000	
		רשויות	1.500	1.500	
חינוך			24.380	22.097	
	מערכות מיזוג	חינוך	1.000	1.000	
	שעות תקן שפ"י	חינוך	2.000	2.000	
	חינוך בלתי פורמלי	חינוך	1.000	1.000	
	חידוש מבנים	חינוך	4.500	4.217	
	אגודות ספורט	חינוך	1.000	1.000	טרם הועבר
	מרכז אולימפי	חינוך	1.000		קיימת בעיה באיתור מקור תקציבי. בטיפול מנכ"ל משרד החינוך
	מכללת תל-חי		13.880	12.880	
	מלגות ות"ת	ות"ת	1.200	1.200	לשנת תש"ס
	תשתיות	ות"ת	1.000		טרם הועבר
	פרוייקט מרכז מורים	חינוך	1.680	1.680	בתהליך טיפול
	מרכז מורים אזורי	חינוך	10.000	10.000	בוצע בתשנ"ט
בטחון			10.250	10.265	
	חדרי בטחון		4.000	4.000	
		אוצר	2.000	2.000	
		שיכון	2.000	2.000	
	מקלטים		2.000	2.000	
		אוצר	1.500	1.500	
		פקע"ר	0.500	0.500	

הוצאות	הכנסות	הוצאות מוצר	הכנסות מוצר	הוצאות	הכנסות
מרכיבי בטחון		3.000	3.015		
בטחון		2.000	2.015		
פקע"ר		1.000	1.000		
שיפורי מיגון		1.000	1.000		
שיקום מקלטים		1.000	0.250		
פנים		(0.750)		טרם הועבר	
פקע"ר		0.250	0.250		
הנחות במס הכנסה (התוספת)	אוצר	50.000	50.000	אומדן	
פיתוח והקמת מבני דת	דתות	4.200	4.200		
חקלאות		28.000	28.000		
פיתוח גורמי ייצור חקלאיים ופיתוח תשתית חקלאית	חקלאות	18.000	18.000		
פיתוח גורמי ייצור חקלאיים, 50% מענק להקמת לולים		3.000	3.000		
חקלאות		2.000	2.000		
אוצר		1.000	1.000	עמדת משרד האוצר - מתוקצב במסגרת מינהלת ההשקעות בחקלאות	
פיתוח גורמי ייצור חקלאיים, 50% מענק ליישובי גדר		2.500	1.500		
חקלאות		1.500	1.500		
אוצר		1.000	1.000	עמדת משרד האוצר - מתוקצב במסגרת מינהלת ההשקעות בחקלאות	
מכסות ביצים	אוצר	3.000	3.000	אושר בועדת הכספים	
חוק הגליל - שוטף	אוצר	1.500	1.500	אושר בועדת הכספים	
סה"כ		312.63	318.407		

סעיפים אשר הוזכרו בהחלטת הממשלה מס' 4683 ללא תיקון

משרד	נושא	תכנית העבודה לשנת 1999 במלש"ח
פנים	מענק איזון	254.252
בינוי ושיכון	תשתיות לבניה חדשה	24.935
תשתיות לאומיות	הלוואות לביצוע תשתיות ביוב	14.080
תעשייה ומסחר	פיתוח אזורי תעשייה	14.000
חינוך	בינוי כיתות חדשות	16.363
	השלמת פערי מיקלוט	1.500
בטחון	הסבת מקלטים לדו תכליתי	2.000
סה"כ		327.130

משרד הפנים

2א. מענקי איזון לרשויות (במיליוני ש"ח) -

שם הרשות	מענק לשנת '99 (כולל רזרבה)	התוספת לשנת '99 מהמענק בפועל	אחוז תוספת	אחוז ביצוע ממענק '99
קרית שמונה	29.938	3.593	9.1%	100.0%
נהריה	17.221	1.681	6.4%	100.0%
מעלות תרשיחא	36.707	5.981	14.7%	100.0%
שלומי	12.054	1.569	10.3%	100.0%
מטולה	5.943	0.168	-1.2%	124.2%
חורפיש	9.787	0.386	-0.1%	101.7%
הגליל העליון	22.170	1.619	3.6%	100.0%
מטה אשר	24.663	4.201	15.7%	100.0%
מבואות החרמון	17.045	3.763	23.2%	100.0%
מעלה יוסף	21.803	2.926	10.9%	100.0%
מרום הגליל	30.026	4.946	14.9%	100.0%
מעיליא	6.578	1.407	22.1%	100.0%
פסוטה	8.194	2.063	28.3%	100.0%
גוש חלב	7.180	1.514	21.6%	100.0%
עג'ר	4.943	0.986	19.9%	100.0%
סה"כ	254.252	36.803	13.3%	100%

משרד הפנים קידם את מענקי האיזון של רשויות קו העימות בצפון ל- 100% ממודל סוארי.

המשרד הקציב תוספת מיוחדת לשובי קו העימות בצפון בסך של כ- 36.8 מיליון ש"ח בשנת 1999 ובכך הקדים את מחויבותו עפ"י החלטת הממשלה שעמדה על סך של 15 מיליון ש"ח (אומדן) לשנים 1999-2000.

ב. תקציבי פיתוח לרשויות (במיליוני ש"ח) -

הרשות	מסגרת 1999	אישורי מנכ"ל	הערות
נהריה	3.079	2.650	יתרה: 0.429 לבאג 2000 רזרבת שר - 2 מלש"ח, טרם אושרה סופית
מעלות תרשיחא	2.608	1.590	יתרה: 1.018 מלש"ח, בהליכי בדיקה ותקצוב
שלומי	1.275	-	התקציב מיועד להשלמת בית מועצה
מטולה	0.907	0.992	0.500 מלש"ח - רזרבת שר (בהליכי אישור)
חורפיש	2.638	2.426	יתרה: 0.212 (באג 2000)
הגליל העליון	2.033	-	בהליך אישור (הוקלדו 3.150 מלש"ח)
מטה אשר	3.208	0.800	יתרה: 2.408 מלש"ח 2 מלש"ח מיועד לבית מועצה
מבואות החרמון	1.295	1.105	יתרה: 0.190 (באג 2000)
מעלה יוסף	1.917	2.300	0.400 מלש"ח רזרבה מחוזית + 0.500 מלש"ח רזרבת שר
מרום הגליל	2.498	-	בהליך תקצוב
מעיליא	1.440	-	0.400 מלש"ח בהליכי אישור, היתרה בבדיקה
פסוטה	1.503	0.892	יתרה: 0.611 משוריין להמשך מתנ"ס + באג 2000
גוש חלב	1.430	-	0.700 מלש"ח בהליכי אישור, היתרה בבדיקה
עג'ר	0.985	0.720	יתרה: 0.265 מלש"ח (באג 2000)
סה"כ	26.816	13.475	
דרכי גישה במוא"ז	2.250		ראה פירוט בסעיף 5 א' 7 (מע"צ)
יתרות מחוז ורזרבת שר	4.934		
לא מתוקצב	6.000		בטיפול משרדי האוצר והפנים
סה"כ	40.000		

ג. וצדת חקירה לקביעת אבולות האוצה האקואית feלומי-

משרד הפנים מינה ועדת חקירה לקביעת גבולות השיפוט ומרחב התכנון של המועצה המקומית שלומי במגמה לאפשר את התרחבות הישוב לקליטת אוכלוסיה נוספת.

נציגי שלומי והמועצה האזורית מטה אשר החלו בדיונים מקדימים במטרה להגיע להסכמות שיוצגו בפני הועדה.

ד. הפחתת הארנונה לתציה feלומי-

סוג קרקע	תעריף	שטח במ"ר	סה"כ גביה במלש"ח	שיעור הנחה	סה"כ הנחה במלש"ח
תעשייה	59.70	36,355	2.170	20%	0.434
מלאכה	49.47	2,163	0.107	20%	0.021
תפוסה	20.23	39,731	0.804	20%	0.161
מחסן	46.01	8,569	0.394	20%	0.079
סה"כ					0.695

משרד הבריאות והרווחה

3.א. מצולגות יום -

1. מכסות להשמת ילדי רווחה במעונות יום -

רשות	מס' מכסות	תקציב במלש"ח
קרית שמונה	61	0.504
נהריה	16	0.132
שלומי	5	0.041
מעלות	5	0.041
מטה אשר	16	0.132
מעלה יוסף	11	0.091
מעיליה	5	0.041
גוש חלב	7	0.058
סה"כ	126	1.040

2. מענק חד פעמי להצטיידות ושיפוצים של מעונות יום -

ההסדר טרם הופעל, המענק על סך 0.5 מיליון ש"ח עתיד לעבור למפעילי מעונות היום בזמן הקרוב.

3. שלוש דרגות הנחה לילדי אימהות עובדות השוהים במעונות יום (במלש"ח) -

עלות תוספת	קיבוצים	מושבים	ישובים עירוניים*	סה"כ
0.312	1.168	0.336	1.816	
429	441	319	1,189	

• ישובים עירוניים - נהריה, מעלות, שלומי, מטולה, חורפיש, גוש חלב.

מלגות לסטודנטים

ב. מכללת תל חי -

1. מלגות לסטודנטים - בשנת הלימודים תש"ס ינתנו מלגות סיוע לסטודנטים הלומדים במכללת תל חי תכנית מלאה במסגרת המכון להכשרה טכנולוגית בהיקף של 1.25 מיליון ש"ח.

2. בשנת 1999 מעניק משרד העבודה והרווחה סיוע מיוחד למכללת תל חי בסך של 0.7 מיליון ש"ח, לצרכי פיתוח המכללה.

מספר תעודת זהות	שם	תאריך לידה	מספר תעודת זהות	שם	תאריך לידה
123456789	דוד כהן	1975	987654321	רחל לוי	1980
234567890	אברהם יעקב	1978	876543210	מרים גולד	1982
345678901	יעל שרון	1985	765432109	אריאל כהן	1988
456789012	חיים יעקב	1990	654321098	דפנה לוי	1992
567890123	אילנה שרון	1995	543210987	אסף כהן	1998
678901234	אוריאל יעקב	2000	432109876	מרים גולד	2002
789012345	דפנה שרון	2005	321098765	אריאל כהן	2008
890123456	אסף יעקב	2010	210987654	דפנה לוי	2012
901234567	מרים שרון	2015	109876543	אסף כהן	2018
012345678	אוריאל יעקב	2020	098765432	מרים גולד	2022

המלגות יועברו ישירות למכללה על ידי משרד העבודה והרווחה.

מספר תעודת זהות	שם	תאריך לידה	מספר תעודת זהות	שם	תאריך לידה
123456789	דוד כהן	1975	987654321	רחל לוי	1980
234567890	אברהם יעקב	1978	876543210	מרים גולד	1982
345678901	יעל שרון	1985	765432109	אריאל כהן	1988
456789012	חיים יעקב	1990	654321098	דפנה לוי	1992
567890123	אילנה שרון	1995	543210987	אסף כהן	1998
678901234	אוריאל יעקב	2000	432109876	מרים גולד	2002
789012345	דפנה שרון	2005	321098765	אריאל כהן	2008
890123456	אסף יעקב	2010	210987654	דפנה לוי	2012
901234567	מרים שרון	2015	109876543	אסף כהן	2018
012345678	אוריאל יעקב	2020	098765432	מרים גולד	2022

משרד הביטוי והשיכון

4א. מוסדות ציבור -

מחוז גליל

ישוב	מוסד	תקציב במלש"ח	סטטוס
פסוטה	בניית מתנ"ס	0.700	בהליכי גמר
גוש חלב	בניית מתנ"ס	0.300	תכנון בשלבים אחרונים
ערב אל עראמשה	בניית מועדון נוער	0.500	בביצוע - בשלב שלד ותשתיות ראשוניות
<u>סה"כ למחוז</u>		<u>1.500</u>	

מחוז חיפה

ישוב	מוסד	תקציב במלש"ח	סטטוס
מעלות תרשיחא	מבנה רב תכליתי בתרשיחא	0.400	סה"כ במעלות בוצע 0.400 מלש"ח
	ספריה ציבורית	0.900	
	שלוחת מתנ"ס יפה נוף	0.900	
	מתנ"ס גרס - מועצה	0.250	
	מתנ"ס גרס - חב' המתנ"סים	0.250	
מעיליא	מתנ"ס	0.800	
נהריה	אולם ספורט - יד שרה	0.900	בוצע
שלומי	שיפוץ בריכת שחיה	0.500	
	מגרשי ספורט יפה נוף	0.300	
	שיפוץ מתנ"ס קיים	0.700	
<u>סה"כ למחוז</u>		<u>5.900</u>	

* בוצע - נשלחה הזמנה למועצה, או קבלן בשטח מבצע עבודה או עדיין נמצא במכרז.

בניה כפרית

ישוב	מוסד	תקציב במלש"ח
מרום הגליל	שלוחת מתנ"ס באביבים	0.500
הגליל העליון	מועדון אזורי לקשיש	0.300
	שיפוץ מעונות יום בקיבוצים	0.245
מבואות החרמון	השתתפות במעון יום במרגליות	0.200
מעלה יוסף	מתנ"ס במעונה	0.250
מטה אשר	מגרש ספורט קהילתי בכברי	0.200
<u>סה"כ</u>		<u>1.695</u>

4ב+ג. שיקום שכונוות פיו' -

הרשות	שמונות	תקציב במלש"ח	הזמנות בפועל עד 7/99 במלש"ח
נהריה	כצנלסון	1.380	0.950
	טרומפלדור	1.270	0.900
סה"כ		2.650	1.850
מעלות		2.100	0.400
- תרשיחא			
שלומי		1.250	0.500
<u>סה"כ</u>		<u>6.000</u>	<u>2.750</u>

4ה. פיתוח שכונוות ות'קות -

מחוז	רשות	תקציב
מחוז הגליל	גוש חלב	0.300
	עראמשה	0.450
	פסוטה	0.500
מחוז חיפה	שלומי	0.700
	נהריה	0.700
	מעלות	0.750
	תרשיחא	0.300
	מעיליא	0.600
<u>סה"כ</u>		<u>4.300</u>

14. מענק לפיתוח תשתיות לבניית יח"ד בבנייה עצמית בבנייה

הכפרי' -

הסדר הסיוע המיוחד במענקים לפיתוח תשתיות לבניית יח"ד בבנייה עצמית
עדיין לא הופעל ע"י המשרד.

המינהל לבנייה כפרית, בהתייעצות עם הנהלת המשרד, יקבע נהלים מיוחדים
בנוגע להפעלת ההסדר החדש.

14. פיתוח תשתיות לשכונות חדשות - כנייה כפרית -

ישוב	מהות העבודות	מס' יח"ד	תקציב במלש"ח
הגליל העליון			1.655
ברעם	השתתפות בתשתיות	6	0.210
דן	השתתפות בתשתיות	10	0.350
יפתח	השתתפות בתשתיות	7	0.245
מעין ברוך	תשתיות ציבוריות		0.100
שניר	עבודות עפר לשכונה חדשה - הגדלה שיקום תשתיות ציבוריות		0.250 0.500
מרום הגליל			1.800
אור הגנוז	השתתפות בתשתיות השלמות פיתוח	20	0.300 0.300
בר יוחאי	השתתפות בתשתיות	60	0.400
כרם בן זמרה	השתתפות בתשתיות	40	0.300
עלמה	השתתפות בתשתיות	40	0.500
מעלה יוסף			4.700
אבן מנחם	השתתפות בתשתיות	20	0.200
הילה	השתתפות בתשתיות	63	0.500
חוסן	השתתפות בתשתיות	70	0.500
יערה	השתתפות בתשתיות	29	0.400
זרעית	השתתפות בתשתיות	35	0.400
מנות	השתתפות בתשתיות	50	0.300
מעונה	השתתפות בתשתיות	75	0.500
נטועה	השתתפות בתשתיות	17	0.500
עין יעקב	השתתפות בתשתיות	40	0.450
פקיעין החדשה	השתתפות בתשתיות - המשך	22	0.350
צוריאל	השתתפות בתשתיות	50	0.300
שתולה	השתתפות בתשתיות	26	0.300
מבואות החרמון			1.800
דישון	השתתפות בתשתיות	12	0.120
כפר יובל	השתתפות בתשתיות	48	0.200
מרגליות	השתתפות בתשתיות שיקום מרכז הכפר	33	0.330 0.300
שאר ישוב	השתתפות בתשתיות	61	0.500
שדה אליעזר	השתתפות בתשתיות	40	0.350
מטה אשר			1.720
אדמית	השתתפות בתשתיות	40	0.600
לימן	השתתפות בתשתיות - השלמה	62	1.120
סה"כ			11.675

מטולה - הקמת שכונה חדשה של כ- 100 יח"ד במסגרת התכנית לבניה במשק תקציבי סגור - הפעלת התכנית בטיפול המינהל לבניה כפרית מול משרד האוצר.

פיתוח תשתיות לשכונות חדשות - בניה צירנית -

ישוב	שכונה	יח"ד	תקציב במלש"ח
שלומי	שכונת המורים	300	2.260
	גבעת שלומי	260	1.800
מעלות - תרשיחא	צפון קורן א'	630	9.200
סה"כ		1,190	13.260

ח4. סיוע מיוחד לרכישת דירה חדשה -

בנוסף לסיוע הניתן במסגרת הלוואות לרכישת דירה חדשה, ניתן סיוע מיוחד לישובי קו העימות בצפון בסך של 20 אלף ש"ח מהם 10 אלף ש"ח מענק מותנה. במחצית הראשונה של שנת 1999 מימשו את הסיוע 181 זכאים.

משרד התשתיות הלאומיות

מא 1-6. מצ"כ - כיתוח רשת הכבישים (במיליוני ש"ח) -

מס' כביש	שם הקטע	מהות העבודה	תקציב בשנת '99	סטטוס
99	קרית שמונה - דן	שיפורים, הרחבות, שיקום	14.000	בביצוע, לקראת סיום 9/99
89	צומת חוסן - צומת סאסא	שיקום והרחבת הדרך	9.000	בביצוע, לקראת סיום 9/99
89	פרוייקטים בנהריה: רח' הכרמל - צומת ביה"ח	שיפור הכביש והסדרת הצומת	1.000	בביצוע
89	מעלות - כברי	שיפורים והרחבות	3.800	בביצוע
886	עלמה - עין זיתים	שיפורים והרחבות	3.500	לקראת פירסום מכרז
90	צומת עמיעד - צומת ראש פינה	הפיכת הקטע לדו-מסלולי	2.000	לקראת פירסום מכרז
877	עוקף צפת	סלילת דרך בתוואי חדש כולל גישה לביה"ח צפת, כולל בניית גשר	9.800	בביצוע
70	שלומי - כברי	שיפורים והרחבות	3.000	בשלבי תכנון
89	מעלות - תפן	שיפורים והרחבות	9.600	בביצוע
סה"כ			55.700	

5א.7 דרכי אישה באמצעות האזריות (באיליוני ע"ח) -

מוא"ז/ישוב	1998 תכנון	1998 ביצוע	1999 תכנון	סה"כ '98-99	הערות
הגליל העליון				3.250	
כפר הנשיא	1.250	1.500		1.500	בביצוע המוא"ז
שניר			1.750	1.750	בקרת תכנון, לביצוע ע"י קק"ל
מבואות החרמון				2.850	
דישון	1.550	1.550		1.550	בביצוע ע"י קק"ל
שדה אליעזר			1.300	1.300	השלמת תכנון, יבוצע ע"י קק"ל
מעלה יוסף				3.300	
הילה	1.350	1.350	1.950	3.300	בביצוע ע"י קק"ל
מרום הגליל				2.400	
דלתון	0.650	0.400		0.400	בביצוע המוא"ז, מע"צ תעביר השלמת ההקצאה
ספסופה			0.100	0.100	קידום תכנית באחריות המוא"ז, יבוצע ע"י קק"ל
מירון			0.500	0.500	מע"צ תעביר הרשאה לחמ"ת
אחר			1.400	1.400	לסיכום בין המוא"ז, מע"צ ומשרד רה"מ
מטה אשר				2.800	
לימן	0.800	0.800		0.800	בביצוע המוא"ז
סער			0.270	0.270	לביצוע ע"י קק"ל
עברון			0.480	0.480	לביצוע ע"י קק"ל
בצת			0.500	0.500	
אחר			0.750	0.750	לסיכום בין המוא"ז, מע"צ ומשרד רה"מ
סה"כ	5.600	5.600	9.000	14.600	

תכנית העבודה לביצוע דרכי גישה במועצות האזוריות בקו העימות
בצפון לשנת 1999 (במיליוני ש"ח):

תקציב - סעיף 2 ב' - משרד הפנים	- 2.25 מיליון ש"ח
סעיף 5 א' 7 - מע"צ	- 2.25 מיליון ש"ח
סעיף 6 א' - משרד התחבורה	- 0.75 מיליון ש"ח
קק"ל	- 3.75 מיליון ש"ח
סה"כ	- 9.00 מיליון ש"ח

תקציב לשנת 1998 - משרד הפנים	- 2.60 מיליון ש"ח
מע"צ	- 2.50 מיליון ש"ח
משרד התחבורה	- 0.50 מיליון ש"ח
סה"כ	- 5.60 מיליון ש"ח

8. אצ"8 - אחזקת רשת הכבישים (במיליוני ש"ח) -

מס' כביש	שם הקטע	מהות העבודה	תקציב בשנת '99	סטטוס
85/90	צומת עמיעד	התקנת רמזור	1.013	בשלבי ביצוע
89	צומת מועצה אזורית מרום הגליל	הסדרת הצומת	0.733	בביצוע
9977	צומת מרגליות	הסדרת צומת + תאורה	0.300	לפני מכרז
89	צומת כניסה מרום הגליל	שיקום	1.085	בביצוע
90	יסוד המעלה - צומת כח	ריבוד	3.000	בביצוע
899	צומת כח - צומת ישע	ריבוד	0.078	בביצוע
854	צומת כניסה לכפר הורדים	הסדרת הצומת	0.300	בביצוע
8993	כביש אדמית	מעקה בטיחות	0.200	לפני ביצוע
70	עבדון - שלומי	שיקום	1.000	לפני ביצוע
89	צומת חוסן - צוריאל	שיקום כולל נתיב זחילה	0.800	לפני ביצוע
	סה"כ		8.509	

ב. מִיָּנֶה אֶקְרָצִי יִשְׂרָאֵל - תַּכְנוֹן וְשִׁוּוק מֵאֲרָשִׁים -

שם הישוב	מס' תכנית	יתרות שיווק בשנת 99
בר יוחאי	ג/ במ/ 65	179
גרנות הגליל	ג/ 10516	112
דישון	ג/ 10953	11
חוסן	ג/ במ/ 109	196
יערה	ג/ 10020	236
כפר יובל	ג/ 9489	50
לימן	ג/ 8438	5
ספסופה	ג/ 10239	40
עלמה	ג/ 10184	48
עין יעקב	ג/ 10535	50
פקיעין	ג/ 8934	80
סה"כ		<u>1,007</u>

ג. המינהל לתשתיות ביוק - התחבורה

1. **מצנן תיאבור -** עבודות שהוחל ו/או יחלו בביצועם מהלוואות שנפתחו ו/או יפתחו בשנת 1999, יחושב לגביהם מענק התגבור (ניתן למועצה אזורית רק כאשר העלות לבית אב גבוהה מסכום ההשתתפות העצמית נכון לאותה שנת ביצוע ורק כאשר העבודה בישוב הסתיימה לחלוטין). עד היום טרם נסתיימו עבודות שהחלו מהלוואות שנפתחו בשנת 1999, לפיכך אין מידע על גובה מענקי התגבור. ניתן לאמוד את מענק התגבור בסכום של 7 מיליון ש"ח לעבודות שביצוען החל בשנת 1999.

2. **הלוואות לפיתוח תשתיות ביוק -** בשנת 1999 נפתחו הלוואות לרשויות קו העימות בצפון (במלש"ח) כלהלן:

הרשות	שנת 1999
גליל עליון	7.850
מבואות חרמון	3.000
מטה אשר	0.160
מרום הגליל	3.070
סה"כ	14.080

משרד התחבורה

א6. דרכי אישה באמצעות האלטריות - ראה סעיף 5א 7 - מע"צ.

ב6. פרויקטים בטיחותיים -

להלן פירוט הפרויקטים הבטיחותיים שמבצע משרד התחבורה בשנת 1999 במיליוני ש"ח:

הרשות	הפרויקט	תקציב	סטטוס
קרית שמונה	שיפורי בטיחות + תאורה	0.336	
	סימון כבישים	0.018	
נהריה	הסדרת 3 צמתים	0.550	
שלומי	הסדרת 5 צמתים	0.950	
מעלות	סימון כבישים	0.016	
מבואות החרמון	סובות	0.600	הסדרת התחייבות
	התקני בטיחות	0.025	
	הסדרי צמתים כביש ראשי כורזים	0.600	
מרום הגליל	פסי האטה	0.029	הסדרת התחייבות
	שיפורים בטיחותיים בפרוד	0.300	
מטה אשר	סככת המתנה בבי"ס מקיף השלום	0.053	
	תכנון סובה בגשר הזיו	0.035	
	תכנון סובה בעברון	0.049	
	סובה באופק	0.408	הסדרת התחייבות
	סובה בעין המפרץ	0.476	הסדרת התחייבות
הגליל העליון	מסוף ביי"ס אזורי הר וגיא	0.131	
	מסוף ביי"ס כפר בלום	0.294	
סה"כ		4.870	

ג6. מנחת התעופה ככרי' -

בסוף שנת 1997 החלה המועצה האזורית מטה אשר לקדם הקמת מנחת באזור הגליל המערבי, בסמוך לקיבוץ כברי. משרד התחבורה, באמצעות מינהל התעופה האזרחית תומך בהקמת מנחת באזור הגליל המערבי, מתוך ראייה ממלכתית של פיתוח האזור וקידום התיירות, התעשייה וצרכי האוכלוסיה. לצורך כך העמיד משרד התחבורה בשנת 1998 סכום של 0.350 מיליון ש"ח לשם ביצוע תכנון מוקדם והתחלת ביצוע תהליכים סטטוריים. הפרויקט מנוהל ע"י המועצה האזורית מטה אשר והוא מצוי בשלבי סיום של התכנון המוקדם. מבחינה סטטורית, הפרויקט מצוי לקראת אישור בועדה המקומית.

משרד התעשייה והמסחר

7א. פיתוח פרויקטים במסגרת "צידוד 99" בשלומי ומעלות
(במיליוני ש"ח) -

הפרויקט	תקציב בשנת '99	סטטוס
מעלות - תרשיחא		
השלמת תשתיות באגם מונפורט	0.500	הפרויקט הסתיים
שוק תרשיחא	2.400	טיפול בשוק הישן וקידום תביע לשוק במיקומו הנוכחי
תכנית אב כלכלית	0.100	התכנית לקראת סיום
שלומי		
הקמת מבנה למכללה	7.000	הפרויקט יצא למכרז
סה"כ	10.000	

7ב. שיקום מרכזים מסחריים -

המינהל לאיזורי פיתוח במשרד התעשייה והמסחר העמיד בשנת '99 סך של 2.5 מיליון ש"ח עבור שיקום מרכזים מסחריים. התקציב בשנת '99 מיועד כולו לשיקום המרכז המסחרי בנהריה.

7ג. הקמת איזורי תעשייה משותפים והפעלת מנהלות
משותפות -

1. פארק תעשייה דלתון -

המינהלת המשותפת הוקמה. שותפים בה 4 רשויות: עיריית צפת, מועצה אזורית מבואות החרמון, מועצה מקומית גוש חלב ומועצה אזורית מרום הגליל.
המינהלת ממלאת יעדיה ולא מכבר יצאה במבצע שיווק.

2. אזור תעשייה משותף למועצה אזורית הגליל העליון ועיריית קרית שמונה -

הקמת המינהלת נמצאת בשלבים מתקדמים. על פי הערכת משרד התעשייה והמסחר, תוך כחודש ימים יסתיימו הליכי ההקמה, לרבות חתימה על הסכם שותפים והקמת תאגיד מינהלת.

3. אזור תעשייה מעלות - קורן -

הוקמה מינהלת משותפת למועצה אזורית מעלה יוסף ולעיריית מעלות. המינהלת פעילה.

4. אזור תעשייה גורן - שלומי -

הוקמה מינהלת משותפת למועצה מקומית שלומי ולמועצה האזורית מעלה יוסף. המינהלת פועלת כהלכה ומטפלת באזורי התעשייה גורן ושלומי.

ד. צירוף יזמים להקים מפעליהם באזור קו הצ'מות -

מינהלת ההשקעות שבמשרד התעשייה והמסחר מעודדת יזמים להקים את מפעליהם באזורי התעשייה בקו העימות בצפון באמצעות קריטריונים מועדפים לקו העימות בצפון, כגון: טיפול וליווי היזמים באופן פרטני, זירוז הטיפול ביזמות ובגמישות בקריטריוני הסף (עד כמה שניתן ובמסגרת החוק הקיים), כל זאת במטרה להקל במידת האפשר על היזמים המבקשים להשקיע ולהקים מפעליהם בקו העימות בצפון.

ה. פיתוח תשתיות באזורי תעשייה (באילוני ע"ח) -

אזור התעשייה	תקציב '99	תכנית העבודה לפיתוח התשתיות
פארק תעשיות דלתון	2.00	כבישים ותשתיות, פיתוח, עבודות עפר ליזמים, שינוי תב"ע
אז"ת קרית שמונה	5.00	סלילה ועבודות עפר, תכנון כביש גישה לטרמינל
אז"ת מעלות-קורן	3.00	העתקת קווי מים, תשתיות, סלילות כבישים ומדרכות, פיתוח
אז"ת גורן-שלומי	4.00	אספקת מים-מקורות, כבישים ותשתיות, השלמת שצ"פים
סה"כ	14.00	

משרד הבריאות

8. הקמת אגף מיון ואכונ'ם בבית החולים "רבקה ליו" בצפת

הפרוייקט כולל: אגף מיון, יחידה לטיפול נמרץ לב, יחידת צינטורים, מכון איזוטופים, יחידה קרדיולוגית ומכון לב.

תקציב כולל ל- 4 שנים: כ- 44 מיליון ש"ח, כלהלן:

1999 - 4.2 מיליון ש"ח
2000 - 9.8 מיליון ש"ח
2001 - 16.0 מיליון ש"ח
2002 - 13.9 מיליון ש"ח

תהליך:

1. גיבוש הפרוגרמה - בוצע
2. בחירה ואישור מתכננים בועדת מתכננים - בוצע
3. התקשרות עם מתכננים והתחלת תכנון עקרוני - בוצע
4. תכנון ראשוני - בוצע
5. תכנון מפורט - בביצוע
6. הכנת מכרז, פרסומו ובחירת קבלן זוכה - ספטמבר-דצמבר 99'
7. התחלת עבודה - ינואר 2000
8. תקופת ביצוע - 3 שנים.

משרד הת"ר

9א. פיתוח תשתיות ציבוריות ת"ריות -

להלן המשך ההשקעות בהתאם להחלטת הממשלה 838 (במיליוני ש"ח):

הרשות	הפרויקט	תקציב	סטטוס
הגליל העליון	גשרים תלויים נגישות	0.200	מציאת אתר מתאים ומוסכם
		0.050	תכנון וביצוע באתרי החולה, תל-דן וכפר בלום
מטולה	השלמות רחוב המייסדים	0.200	לקראת סיום ביצוע
קרית שמונה	השלמות כיכר צה"ל תכנון ציר תל-חי שילוט תיירותי	1.000	לקראת סיום ביצוע
		0.500	תחילת תכנון
		0.250	
כפרי תיירות	ביצוע 6 כפרי תיירות תכנון	1.000	לקראת סיום תכנון
		0.500	
מטה אשר	חופים	0.800	חוף בצת - לפני סיום חוף אכזיב - לפני מכרז
שלומי	תב"ע יער חניתה	0.050	הוגש לאישור ועדה מחוזית
נהריה	פרויקטים תיירותיים תכנון המשך טיילת	3.500	לקראת סיום
		0.500	
מירון	קבר הרשב"י במירון	1.500	בתכנון
	תכנון כללי	0.300	
סה"כ		10.350	

המשרד קידם ביצוע תקציבים בשנים 1997-1998, סך התקציב המתוכנן עפ"י החלטת הממשלה מס' 838 מסתכם ב- 41.5 מיליון ש"ח, 13.5 מיליון ש"ח בכל שנה.

המשרד יגיש דו"ח סיכום פעילות לשלוש שנות התקציב כאמור בדו"ח המסכם של השנה.

9ב. תמיכה בהקמת חדרי אירוח -

קיימת תקנה תקציבית ע"ס 1.5 מיליון ש"ח.

מתחילת שנת 1999 הוגשו למשרד התיירות 36 בקשות להקמת 133 חדרי אירוח ביישובי קו העימות בצפון. כל הבקשות נמצאות כעת בהליכים שונים של טיפול, למעט שלוש בקשות, שכבר אושרו וקיבלו סיוע של כ- 200 אלף ש"ח (בעבור תשעה חדרי אירוח).

ג. פיתוח כפרי תיירות -

הועדה הבינמשרדית לפיתוח כפרי תיירות בצפון התכנסה בתאריך 3.5.99. החמ"ת הציגה את סטטוס הביצוע לגבי ששת הישובים שאושרו בהחלטת הממשלה, כלהלן:

הישובים	סטטוס
חוסן וכרם בן זמרה	לקראת הוצאת מכרז
כפר יובל, זרעית, שתולה ובצת	תכנון מפורט

לגבי חוסן וכרם בן זמרה - תכנון מפורט (כרז).

התקציב הכולל לשנת 1999 לביצוע כפרי תיירות אמור להסתכם ב- 7.5 מיליון ש"ח. הועדה הבינמשרדית הסמיכה את החמ"ת לקדם באופן מיידי את ביצועם של כפרי התיירות אשר יסיימו את שלב התכנון המפורט.

ד. הקצאת תקציבי השיווק והאירועים לצאורות התיירות -

בהחלטת הממשלה מס' 5116 מיום 27.6.99 נקבע כי "משרדי התיירות והאוצר יקיימו במשותף מבצע לשיווק מיוחד של הצפון לתיירות הפנים של ישראל בהיקף של עד מיליון ש"ח, על מנת לעודד את אזרחי המדינה להתארח בצפון. המקורות התקציביים למימון המבצע יבואו ממשרדי התיירות והאוצר - בחלקים שווים."

משרד החינוך, התרבות והספורט

10א. מוצאות מ'ולד א'ור בבת' ספר -

רשות	מס' מזגנים	תקציב במלש"ח
הגליל העליון	15	0.105
מטה אשר	15	0.105
מרום הגליל	15	0.105
מבואות החרמון	15	0.105
מעלה יוסף	15	0.105
נהריה	15	0.105
מעלות - תרשיחא	15	0.105
שלומי	8	0.056
מטולה	8	0.056
חורפיש	8	0.056
גוש חלב	7	0.049
פסוטה	7	0.049
סה"כ	143	1.000

10ב. פ'צ'וי ב'אין המ'צר ל'ש'טת התיק'צוב הדי'סרנ'צ'א'ל'ית -

נושא המוחזקות יטופל בהתאם לסיכום ישיבה של מנכ"ל משרד החינוך עם ראשי ישובי קו העימות בצפון מתאריך 14.7.99.

המשרד יעביר התייחסותו בהקדם בכדי שבתי הספר ייערכו בהתאם.

10ג. תוספת שעות תקן לשפ"י -

לקו העימות בצפון הוקצו 500 שעות תקן שבועיות לשפ"י בעלות שנתי של 2 מיליון ש"ח. שעות התקן מחולקות בין מחוז הצפון - 370 שעות והחינוך ההתיישבותי - 130 שעות.

10ד. פצילות בתחום החינוך הכללי פורמאלי -

תחום הפעילות (תכנית עבודה מוצעת)	תקציב במלש"ח
מד"צים ומנהיגות צעירה	0.150
מפעלים (סמינרים לפעילות בקבוצות חברתיות)	0.150
פעילות חברתית והעשרה חוגית	0.150
טיולים ומסעות	0.100
קייטנות	0.200
מדריכי נוער, נוער מנותק, נוער עולה בסיכון	0.250
סה"כ	1.000

10ה. תכנית אב לבניית כיתות בתי ספר ואני ילדים -

משרד החינוך, התרבות והספורט ימשיך ויתקצב את תכנית האב לבניית כיתות בתי ספר וגני ילדים שאושרו ע"י אגף המיפוי במשרד, עפ"י צרכי מערכת החינוך, כמפורט להלן:

הרשות	פרויקט	מ"ר	תקציב
מטה אשר			
	גשר הזיו - מקיף סולם צור	126	0.468
	גשר הזיו - אזורי חופי הגליל	500	1.859
	עברון - מ"מ אופק	226	0.840
	שיח דנון - מ"מ - השלמה	22	0.082
	שיח דנון - חט"ב	548	2.037
	שיח דנון - 2 גני ילדים	250	1.134
סה"כ		1,672	6,420
מבואות חרמון			
	יסודי אליפלט	736	2.629
נהריה			
	ישיבת אביר יעקב	1,000	3.718
	גן ילדים	125	0.567
סה"כ		1,125	4,285
מעלות-תרשיחא			
	יסודי סביונים	355	1.358
גוש חלב			
	השלמת פרוגרמה	213	0.822
הגליל העליון			
	מקיף הר וגיא	252	0.849
סה"כ			16.363

10. חידוש אבני אוסדות חינוך, בתי ספר ואני ילדים -

תקציב	פרוייקט	הרשות
מטה אשר		
0.167	בתי ספר שונים	
1.300	מ"מ גוונים	
0.500	יסודי גלים	
0.100	גני ילדים	
0.450	רגבה	
2.517		סה"כ
נהריה		
0.350	מ"מ ויצמן	
0.100	מרכזיה פדגוגית	
0.100	גני ילדים	
0.550		סה"כ
0.100	גני ילדים	מרום הגליל
מעלות-תרשיחא		
0.350	ארזים	
0.100	גני ילדים	
0.450		סה"כ
0.100	גני ילדים	הגליל העליון
0.100	גני ילדים	מבואות החרמון
0.100	גני ילדים	מעלה יוסף
0.060	גני ילדים	שלומי
0.060	גני ילדים	מטולה
0.060	גני ילדים	חורפיש
0.060	גני ילדים	גוש חלב
0.060	גני ילדים	פסוטה
4.217		סה"כ

10. פצילות אגודות הספורט -

להלן ההקצבה לשובי קו העימות לפי מפתח התמיכה באגודות (סל הספורט):

רשות	עלות סל הספורט לאגודות	תקציב (תמיכה יחסית לעלות סל הספורט)
מטה אשר	0.115	0.331
גליל עליון	0.119	0.342
קרית שמונה	0.009	0.026
מרום הגליל	0.008	0.023
מטולה	0.003	0.010
שלומי	0.007	0.020
פסוטה	0.015	0.043
נהריה	0.035	0.100
מעלות תרשיחא	0.021	0.060
מבואות החרמון	0.001	0.004
חורפיש	0.007	0.020
מעלה יוסף	0.007	0.020
סה"כ		1.000

10. פיתוח המרכז האולימפי לספורט באטלס (מרכז קנדה) -

קיימת בעיה באיתור המקור התקציבי על סך 1 מלש"ח (מאחר ולמינהל הפיתוח אין כל קריטריונים וסעיפים ייעודים לנושא). הנושא נמצא על שולחנו של מנכ"ל משרד החינוך, התרבות והספורט למציאת פיתרון תקציבי למימון הפיתוח במרכז קנדה.

10ט. הפלאת פצרי האיקלוט באוסדות החינוך -

משרד החינוך, התרבות והספורט ישרלים את פצרי המיקלוט במוסדות החינוך
בישובי קו העימות בצפון עפ"י הפרוגרמות הבסיסיות.
להלן תכנית העבודה לשנת 1999 בתחום פצרי המיקלוט:

רשות	בית ספר	פער במ"ר	תקציב במלש"ח
הגליל העליון	סאסא - נוף הרים	20	
מעלה יוסף			
	גליל אזורי	140	
	מעונה	30	
מעלות תרשיחא			
	הארזים	10	
	חט"ב צמית	20	
	תלמוד תורה	40	
	יסודי	20	
	שורשים	10	
שלומי	הרב מימון	30	
נהריה	אבן שוהם	60	
סה"כ		380	כ- 1.5

אכלאת תל חי -

סעיף	נושא	תקציב '99	ביצוע בשנת '99
א'	מימון קרן המלגות והסיוע לסטודנטים הלומדים במסלול האקדמי במכללה	1.2 מלש"ח	לשנת הלימודים תש"ס
ב'	פיתוח תשתיות למבני המכללה	1 מלש"ח	הות"ת טרם העבירה את התקציב
ג'	השתתפות במימון הקמת ספריה אקדמית		הסיוע לא הופשר עקב עיכובים בגמר תכנון ותחילת בניה
ד'	בניית פרויקט מרכז מורים	\$ 400,000	הבניה ומימונה בטיפול ובתהליך של תכנון
ה'	הפעלת מרכז מורים אזורי	10 מלש"ח	התיקצוב הועבר בשנת הלימודים תשנ"ט
סה"כ		כ- 14 מלש"ח	

חוזר למימון קרן המלגות - כ- 1.5 מלש"ח.

מצרף הטחון

12 א' 4-1, א' 6 - תכנית העבודה לשנת 1999 (במלש"ח)

רשות	הקמת מקלטים	חדרי ביטחון	מרכיבי ביטחון וקשר	שיפורי מיגון	שיקום מקלטים
			פקע"ר	משהב"ט	
מעלות תרשיחא	-	-	-	-	0.050
מטולה	-	2 חדב"ים	-	0.100	0.200
מבואות החרמון	-	5 חדב"ים : 3 ברמות נפתלי 1 בשאר ישוב 1 בדישון	0.100	0.235	0.150
מעלה יוסף	-	2 חדב"ים באלקוש	0.245	0.135	0.100
מרום הגליל	מקלט בריחניה 0.570 - (75 מ"ר)	1 חד"ב בכרם בן-זמרה	0.270	0.415	0.150
מטה אשר	-	12 חד"בים ו-12 שיפורי מיגון בכברי	0.150	-	0.050
הגליל העליון	-	52 חדב"ים : 12 במלכיה 6 בעמיר 13 בשמיר 12 בכפר גלעדי 9 בסאסא	0.125	0.500	0.150
נהריה	-	-	-	-	0.100
שלומי	- מקלט המועצה : 0.370 (100 מ"ר) - שכ' בן גוריון : 0.360 (50 מ"ר)	3 חדב"ים	-	0.630	0.050
מעיליה	- 0.660 (100 מ"ר)			-	
מערכות רב גל			0.110	0.200	
סה"כ	1.960	4.000	1.000	2.015	1.000
תיקצוב	אוצר - 1.5 מלש"ח פקע"ר - 0.5 מלש"ח	אוצר - 2 מלש"ח בינוי ושיכון - 2 מלש"ח	פקע"ר - 1 מלש"ח	בטחון - 2 מלש"ח	פנים - 0.75 מלש"ח פקע"ר - 0.25 מלש"ח

12 א.5. הסבת מקלטים לדו-תכליתיים באימון מפעל הפיס -

תקציב	פירוט מקלטים	רשות
0.200	7 מקלטים ביישובים : מרגליות, רמות נפתלי, שאר ישוב, בית הלל ודישון	מבואות החרמון
0.400	14 מקלטים ביישובים : דפנה, עמיר, יפתח, יראון, סאסא, להבות הבשן, מלכיה, שניר, מעין ברוך, נאות מרדכי ושדה נחמיה	הגליל העליון
0.037	2 מקלטים	מטולה
0.174	8 מקלטים	קרית שמונה
0.167	5 מקלטים	נהריה
0.220	4 מקלטים	מעלות תרשיחא
0.087	1 מקלט	חורפיש
0.427	8 מקלטים ביישובים : אבן מנחם, יערה, אלקוש, גורן, זרעית, חוסן ונטועה	מעלה יוסף
0.260	12 מקלטים ביישובים : ספסופה, עלמה, דלתון ודובב	מרום הגליל
0.028	1 מקלט בכברי	מטה אשר
2.000		סה"כ

תכנית לבניית חדרי בטון בשנים 1999-2001 -

כמות	רשות
2	מעלה יוסף
52	הגליל העליון
5	מבואות החרמון
13	מרום הגליל
58	מטה אשר
50	ערב אל עראמשה
3	שלומי
2	מטולה
185	סה"כ

מערד האלצר

13. הקלות במס הכנסה

המצב שהיה תקף עד סוף שנת 1998 בנוגע להקלות במס הכנסה לשובי קו העימות בצפון הווארד בחוק עד סוף שנת 1999.

משמעות התיקון היא כי ישובי קו העימות בצפון יהנו מהקלה של 15% במס הכנסה ובהתאם לתנאי החוק.

משרד הדתות

14. פיתוח מקני דת

תקציב במלש"ח	פרויקט	רשות
0.300	בתי עלמין	גליל עליון
0.600	בית כנסת במרגליות	מבואות החרמון
0.600	בית כנסת בלימן	מטה אשר
0.100	מקווה	מטולה
0.100	בית כנסת	
0.200	בית עלמין	
0.200	בית כנסת בעין יעקב	מעלה יוסף
0.100	בית כנסת במנות	
0.100	בית כנסת ביערה	
0.500	בית כנסת באביבים	מרום הגליל
0.300	מקווה בשכונת רבין	מעלות
0.100	בית כנסת בשכונת סביונים	
0.100	בית עלמין	
0.500	בית כנסת בשכונת נוה מנחם בגין	נהריה
0.200	מקווה בשלומית	שלומי
0.100	שיפוץ מקווה ישן	
0.100	שיפוצים בבתי כנסת	
4.200		סה"כ

החלטת הממשלה מס' 4829 משרד החקלאות

להלן תכנית ההשקעות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר בישובים החקלאים
מקרב ישובי קו העימות בצפון:

נושא ההשקעה	יחידות פיזיות	סכום המענק במלש"ח	אומדן מענקים שאושרו - בתהליך ביצוע במלש"ח
תשתיות "ענבי זעם" - השלמות	-	1.400	0.626
ניקוז "ענבי זעם" - השלמות	-	1.200	1.200
תשתיות ללולי פטם	40 דונם	1.440	
הקמת לולי הטלה - ישובי הגדר	35	3.850	0.111
סיוע בהוצאת לולי פטם מחוץ לישובים - משמר הירדן ואליפלט	-	1.500	1.200
פרוייקט "שזרים"		0.300	
מטעי נשירים	3,500 דונם	4.830	2.500
פרחים בשטח פתוח	150	0.495	0.100
מיכון חקלאי - טרקטורים	30	0.360	0.150
מיכון חקלאי - מרסקות גזם, מרססים		0.600	0.300
צאן - מתקנים ואינוונטר		0.900	0.200
מפטמות לבקר לבשר	500 עמדות	0.225	
חדרי פטריות חדשים	21	1.656	1.656
שיפורים בחדרי פטריות קיימים	50	1.800	1.800
תשתיות למפעל קומפוסט בטונלים		0.500	0.500
כפרי תיירות		0.900	
השלמת מענק לישובי גדר המערכת לכדי 50%		1.000	
אוטומציה בקו העימות		0.300	0.300
רשות מרעה גליל		0.300	
מכסות ביצים		3.000	
חוק הגליל		1.500	
סה"כ		28.056	10.643

קק"ף

להלן תכנית ההשקעות של קק"ל בישובי קו העימות בצפון לשנים 1998-1999. ההשקעות בשנת 1998 הן במסגרת החלטת הממשלה מס' 838. ההשקעות בשנת 1999 הן השקעות המשכיות, שאינן כלולות במסגרת החלטת הממשלה מס' 4683 (להוציא נושא השתתפות בביצוע כפרי תיירות):

נושא ההשקעה	היקף ביצוע בשנת '98 (במלש"ח)	צפי לביצוע בשנת '99 (במלש"ח)
כביש גישה לשאר ישוב	0.060	0.095
כביש גישה לגונן	0.270	-
כביש גישה למעין ברוך	0.477	-
כביש גישה לדובב	0.021	0.193
כביש גישה למרגליות	0.024	0.308
כביש גישה לאבירים	0.263	-
כביש גישה למצובה	0.151	-
כביש גישה לגשר הזיו	0.132	-
כביש גישה לסער	-	0.130
כביש גישה להילה	-	1.400
כביש גישה לעברון	-	0.240
כביש גישה לדישון	-	0.850
כבישים נוספים	-	1.131
כפר תיירות בבית הלל	0.159	-
כפר תיירות ביסוד המעלה	0.184	-
מסלול אופניים בקרית שמונה	0.108	-
דרך וחניה בכפר נחום	0.131	0.724
מעקה בטיחות - גורן	0.053	0.045
כפר תיירות ברמות נפתלי	0.181	-
שביל גישה לנכים ביחיעם	0.026	-
פיתוח חוף בצת	0.684	0.143
כפר תיירות במשגב עם וכרם בן זמרה	-	1.000
מערך פטריות בחוסן	-	0.630
מאגר אילון	0.066	-
מאגר ראש פינה	0.160	0.861
סה"כ	3.150	7.750

AN ORIGINAL BINDING OF 65 SHEETS
Classic 6 mm for 31-60 sheets



שוברים את מעגל האלימות

התוכניות העתידיות של עמותת נועם

■ ילדים בסיכון:

מותן הדרכה פרטנית וקבוצתית לאבות המתגוררים בבית נועם למערכת היחסים עם בניהם.

■ פרויקט דירת מעבר "בחצי הדרך", למסיימי בית נועם, לקראת השתלבות בקהילה:

בדירת המעבר המתגוררים ימשיכו לעבוד במקומות עבודתם וייהנו מטיפול פרטני וקבוצתי על ידי צוות מקצועי, שילווה את השתלבותם ההדרגתית בקהילה, בבית או במקום מגורים חדש.

■ סדנת חונכים:

החונכים יתפקדו כמלווים לגברים אלימים הנמצאים ברשימות המתנה לכניסה לבית נועם, לדיירי בית נועם למשתלבים בקהילה.

■ קו חם לגברים אלימים

■ טיפול פרטני בגבר האלים

■ פעולות הסברה בנושא התנהגות אלימה במשפחה בקרב תלמידי בתי-ספר, הורים ואנשי מקצוע.

■ הרחבת בית נועם ברעננה והקמת בתים נוספים ברחבי הארץ.

"בית נועם"

בשיתוף ובמימון המוסד לביטוח לאומי ומשרד העבודה והרווחה

טל. 09-7430478/358

פקס. 09-7430471

עמותת "נועם" (ע"ד) :

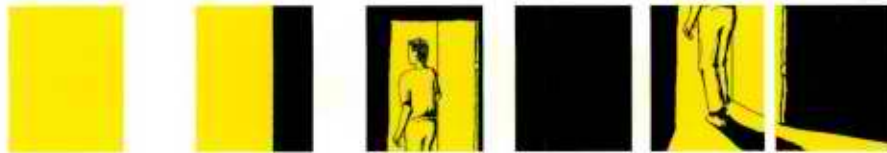
ת.ד. 29 הרצליה 46100 טל. 09-9572157

e-mail : beit_noam@usa.net

יש תוצאות.

המוסד לביטוח לאומי מלווה את פרויקט בית נועם במוחקר, שנוטרותו להעריך את יעילות הטיפול ותוצאותיו. במוחקר נבדקים הגברים ונשותיהם ונבחנות הערכות הגופים המופנים גברים לבית נועם. לפי ממצאי המחקר, הנשים מדווחות על שינויים משמעותיים בהתנהגות הגברים - ירידה באלימות, שליטה בכעס, וירידה ברמת הפחד. הגברים מדווחים על עדיפות ברורה לטיפול קבוצתי כמו זה שהם קיבלו בבית נועם.

המשך קיומו של בית נועם מותנה בתקציבי ממשלה ובגיוס תרומות.



בואו להיות שותפים בהתמודדות עם נגע האלימות. לא רק בתרומה הכספית, אלא גם במילה, בעצה, ברעיון.



"הוא מקשיב, הוא מדבר איתי. למדנו לדבר זה עם זו."



"כבר אחרי חודש בבית נועם, הרגשתי אצלו שנוי. ראיתי שמושהו אצלו קורה. כמועט מיד שמתי לב שזה פועל. אני לא יודעת בדיוק מה הם עושים שם, אבל כנראה שאלה שבאמת רוצים לטפל בעצמם, זאת אולי ההזדמנות האחרונה שלהם לעשות משהו", אומרת אשתו של מטופל שסיים את בית נועם.

על פי ממצאי המחקר, אף אחד מהגברים שסיימו את בית נועם לא חזר לדפוס של אלימות.

כדי לחזק ולהפנים את תהליך השינוי מסיימי בית נועם משתתפים אחת לשבוע בקבוצת המשך.

אין התמכרות לאלימות, אין ייסורי גמילה.

יש פתרון.

בבוקר הם יוצאים כרגיל לעבודה, ובערב הם חוזרים לבית נועם. במשך ארבעה חודשים. בכל ערב מתקיימות סדנאות טיפוליות בהנחיית אנשי מקצוע, מומחים ומנוסים. ההשתתפות בסדנאות היא חובה. כמו כן מוטלת על הגברים אחריות על אחזקה שוטפת של הבית: קניות, גקיון ובישול.

"פחדתי מעצמי. ראיתי שהמצב מתדרדר ושאני מתחיל יותר ויותר להשתמש באלימות פיזית ולא אהבתי את עצמי בגלל זה. לכן הגעתי לבית נועם".



"מה שטוב בבית נועם, שלא שופטים אותך שם. מקשיבים לך".



בבית נועם, בפעם הראשונה בחיים הם לומדים לשלוט בעצמם ולקחת אחריות על התנהגותם.

בשנת 1986, הוקמה עמותת נועם, האגודה לגמילה מאלימות במושפחה. האגודה פיתחה ויישמה מודלים חדישים לטיפול בגברים אלימים. אחד הפרויקטים הנרכזים של עמותת נועם, הוא הפעלתו של "בית נועם", שבו עוברים גברים מורחקי-בית על פי חוק, תהליך טיפולי מובנה במטרה לקטוע את המחזוריות הבין דורית של האלימות. השיטה מתמקדת בגברים, בתהליך שיקומם ובהקניית כלים לבחירת דרכם העתידית.



בית נועם הוא פסק זמן של ארבעה חודשים. מקום היכול להכיל 12 גברים, שנוצאו מותאימים ומוכנים להשתלב בתהליך טיפולי, לינוודי וחינוכי.

"בחודש הראשון הייתי תוקפני, לא קלטתי כלום. עברתי מושבר. הרגשתי שהכל מתפורר. רק אחרי חודש, התחלתי להבין מה עובר עלי. היום אני מרגיש הרבה יותר בטוח. לא משתמש באלימות לפתרון בעיות".

"לקח לי חודשיים עד שיכולתי להודות בפני עצמי שבית נועם הוא המקום בשבילי. עד אז התכחשתי לבעיה וטענתי שאני לא גבר אלים".

האגודה לגמילה מאלימות במשפחה



שוברים את מעגל האלימות



התוכניות העתידיות של עמותת נועם

■ ילדים בסיכון:

מתן הדרכה פרטנית וקבוצתית לאבות המתגוררים בבית נועם למערכת היחסים עם בניהם.

■ פרויקט דירת מעבר "בחצי הדרך", למסיימי בית נועם, לקראת השתלבות בקהילה:

בדירת המעבר המתגוררים יושיכו לעבוד במקומות עבודתם וייהנו מטיפול פרטני וקבוצתי על ידי צוות מקצועי, שילווה את השתלבותם ההדרגתית בקהילה, בבית או במקום מגורים חדש.

■ סדנת חונכים:

החונכים יתפקדו כמלווים לגברים אלימים הנמצאים ברשימות המתנה לכניסה לבית נועם, לדיירי בית נועם למשתלבים בקהילה.

■ קו חם לגברים אלימים

■ טיפול פרטני בגבר האלים

■ פעולות הסברה בנושא התנהגות אלימה במשפחה בקרב תלמידי בתי-ספר, הורים ואנשי מקצוע.

■ הרחבת בית נועם ברעננה והקמת בתים נוספים ברחבי הארץ.

"בית נועם"

בשיתוף ובמימון המוסד לביטוח לאומי ומשרד העבודה והרווחה

טל. 09-7430478/358

פקס. 09-7430471

עמותת "נועם" (ע"ד):

ת.ד. 29 הרצליה 46100 טל. 09-9572157

e-mail: beit_noam@usa.net

חשוב שנדע.

כל אחד מבני המשפחה חווה את הגיהנום הפרטי שלו.

חוסר אונים

תסכול

פחד

"ברגע אחד הגיע הפיצוץ.
פשוט הכל התפרק. נתתי לה
מכות מכל הכיוונים. הילדים
היו מודעים למה שקורה. זה
הדבר הכי מכאיב, לדעת
שפגעת בילדים שלך."



כמו פעמים שמועתם
את המושפט:
"הם היו זוג כל כך יפה".
"הוא היה אב למופת".

13% מכלל מועשי הרצח
בישראל הם נגד נשים
על ידי בני זוגם.

כמה זאת אלימות?

לא רק מכות רצח או דקירות סכין
אלא גם טריקת דלת, הרמת קול,
קללות, רחיצות והגבלה פיזית וכלכלית.

98% מהגברים האלימים היו בעצמם ילדים
מוזכים או עדים לאלימות. כך נמשכת השרשרת
הבין דורית של האלימות.



האגודה לגמילה מאלימות במשפחה



שוברים את מעגל האלימות



התוכניות העתידיות של עמותת נועם

■ ילדים בסיכון:

מותן הדרכה פרטנית וקבוצתית לאבות המתגוררים בבית נועם למערכת היחסים עם בניהם.

■ פרויקט דירת מעבר "בחצי הדרך", למסיימי בית נועם, לקראת השתלבות בקהילה:

בדירת המעבר המתגוררים ימשיכו לעבוד במקומות עבודתם וייהנו מטיפול פרטני וקבוצתי על ידי צוות מקצועי, שילווה את השתלבותם ההדרגתית בקהילה, בבית או במקום מגורים חדש.

■ סדנת חונכים:

החונכים יתפקדו כמלווים לגברים אלימים הנמצאים ברשימת המתנה לכניסה לבית נועם, לדיירי בית נועם למשתלבים בקהילה.

■ קו חם לגברים אלימים

■ טיפול פרטני בגבר האלים

■ פעולות הסברה בנושא התנהגות אלימה במשפחה בקרב תלמידי בתי-ספר, הורים ואנשי מקצוע.

■ הרחבת בית נועם ברעננה והקמת בתים נוספים ברחבי הארץ.

"בית נועם"

בשיתוף ובמימון המוסד לביטוח לאומי ומשרד העבודה והרווחה

טל. 09-7430478/358

פקס. 09-7430471

עמותת "נועם" (ע"ד):

ת.ד. 29 הרצליה 46100 טל. 09-9572157

e-mail: beit_noam@usa.net



ביקור נציגי משרד ראש הממשלה

מכללת צפת מברכת אתכם על ביקורכם במכללה האקדמית בצפת.

להלן דרישותינו:

עלות משוערת

\$ 2,700,000	1. הקמת מבנה כיתות
\$ 2,400,000	2. הקמת ספרייה
\$ 4,500,000	3. הקמת בית הסטודנט
\$ 1,650,000	4. הקמת מעונות סטודנטים
\$ 1,000,000	5. שיפוץ ושיחזור המבנה הראשי של המכללה
\$ 3,300,000	6. הקמת תשתיות לבניית קמפוס המכללה
\$ 3,000,000	7. הצטיידות
\$ 18,550,000	סה"כ

עלויות

הפרוייקט	פיתוח תשתיות	הצטיידות	בניה
כיתות לימוד	\$1,000,000	\$ 500,000	\$ 2,700,000
הקמת ספרייה	\$ 800,000	\$ 1,000,000	\$ 2,400,000
בית הסטודנט	\$ 1,000,000	\$ 1,000,000	\$ 4,500,000
מעונות	\$ 500,000	\$ 500,000	\$ 1,650,000
שיפוץ ושיחזור המבנה הראשי של המכללה			\$ 1,000,000
סה"כ	\$ 3,300,000	\$3,000,000	\$ 12,250,000

מכללה אזורית צפת



ב ח ס ו ת א ו נ י ב ר ס י ט ת ב ר - א י ל ן

ביקור נציגי משרד ראש הממשלה





תוכן עניינים

נושא	עמוד
פתיחה	1
כיווני התפתחות	2
סגל מרצים	3
תעודת הוראה	4
חדרי מחשב	5
מערכת למידה מרחוק	6
מספרי נפשות במחלקות	7-8
תחזית מס' סטודנטים	9
מס' סטודנטים חזוי לתכנית אב	10
בוגרים תשנ"ד עד תשנ"ח	11
התפלגות עפ"י תחומי לימוד בוגרים	12
התפלגות עפ"י מקום מגורים	13
B.A התמחות ורב תחומי	14
דיקאן סטודנטים	15
סה"כ תלמידים בתשנ"ט	16
נתוני ספריה ומאגרי מידע	17-18

פתיחה

למכללה האזורית בצפת מגוון פעילויות רחב – העיקרית שבהם הינה החטיבה האקדמית בפקוח אוניברסיטת בר-אילן.

תחילתה כשלוחת האוניברסיטה (תש"ל) בחזונו של ד"ר טוביה בר-אילן ז"ל (מיסד השלוחות ומנהלן הראשון) להקים מסגרות שיקנו לכל בוגר בית ספר תיכון בעל יכולת להמשיך את לימודיו לזכות בתואר אקדמי.

מאמציו החלו לשאת פרי כבר בימיו ואוכלוסיות רחבות של תלמידים מערי פיתוח מהצפון ומהדרום זכו לסיים לימודים באוניברסיטה ולזכות בתואר "בוגר"; אחדים מהם אף המשיכו לימודיהם לתארים גבוהים יותר.

מכללת צפת היתה בין המכללות הראשונות שהוקמו לפני 27 שנים. במכללה לומדים היום (תש"ס) כ- 2000 תלמידים במסגרות השונות, מהם כ- 950 בחטיבה האקדמית.

המכללה מציעה מגוון של קורסים ברמות שונות כך שכל תלמיד יוכל למצוא מסגרת לימודית כרמה מתאימה ולפי העניין שהוא מגלה בנושא הלימוד. היא גם מתאימה עצמה לטיב האוכלוסייה ודרישותיה שמאכלסת את האזור, מבלי לוותר על איכות הלימודים.

במסגרת המכללה סטודנט יכול ללמוד לקראת תואר "בוגר האוניברסיטה" במשולב עם לימודים בקמפוס רמת גן. כמו כן, קבלת "בוגר אוניברסיטה רב תחומי" (לימודים מלאים במכללה) או תעודה אקדמית על התמחותו במסלול ישומי.

מכללת צפת הוכרה ע"י האוניברסיטה גם כמרכז ללימודי תעודת הוראה, ובנוסף מקיימת שיתוף פעולה מלא עם ביה"ס לסיעוד שליד בית החולים הממשלתי רבקה זיו בצפת.

המכללה בתהליך התפתחות וגידול מתמידים הן במספר הסטודנטים והן בתחומי הלימוד. לקראת שנה"ל הקרובה אנו מפתחים מסלולי לימוד רב תחומיים במדעי הטבע (מחשבים וכללי) והתמחות בערבית בשילוב עם הקמפוס, מבלי לפגוע בראיה הכוללת והמשולבת שחייבת להנחות את פריסת ההשכלה הגבוהה בגליל.

תרומת המכללה לעיר צפת ולאזור אינה מוטלת בספק. מספר האקדמאים הגרים ועובדים באזור ובסביבה הולך וגדל. הסגל האקדמי הולך ומתרחב ושירותי הרווחה באזור. משתפרים ומתמקצעים בהשפעה ישירה על המכללה. בנוסף, המכללה תורמת לתקשורת בין בני עדות ודתות שונות, עקב רצונה להעשירה באורח שוויוני ומשמעותי.

יש לציין כי מלבד החטיבה האקדמית במכללה פועלת מכינה קדם אקדמאית מהטובות בארץ, וכמו כן, חטיבת השתלמויות וקתדרה עממית. בשנתיים האחרונות הוקמו בנוסף מרכז מורים אזורי וביה"ס להנדסאים.

בטוחים אנו כי בנוף האקדמי במדינה, מקום חשוב למכללה האזורית בצפת כמגדל אור של השכלה, דעת ומדע, ולבטח הנה תשובה הולמת וחשובה ברמה האזורית לתופעה של תעשיית תעודות בוגר ומוסמך ע"י אקדמיות מחו"ל.

כמובן, מכללה זו סיגלה לעצמה את קווי היסוד שמנחים את ייסודן של כל המכללות בארץ, בייחוד אלה המצויות בגליל.

עו"ד אריה הרמלין
יו"ר העמותה

חברון טרבלסי
מנכ"ל

כיווני התפתחות המכללה האזורית בצפת

מס' סטודנטים צפוי:

1. בהתבסס על הגידול במס' הסטודנטים בעשור האחרון ובמגמות שמסתמנות, המכללה מגייסת את כל משאביה כדי להשיג גידול ממוצע של 10% לפחות במס' הסטודנטים, מכאן שבתום החמש השנים הקרובות ילמדו במכללה כ- F.T.E 1,500. כמובן, גידול מתון זה עשוי להשתנות באורח חיובי עם כינונם של מסלולים ייחודיים.

2. פיתוח מסלולי לימוד בראש ובראשונה תחזק המכללה את מסלולי הלימוד בהם קיים ביקוש בעשור האחרון, ואלו הם:

- ספרות
- סוציולוגיה
- תעודת הוראה
- עבודה סוציאלית
- היסטוריה כללית
- מדעי המדינה
- ערבית
- קרימינולוגיה
- חינוך
- הסבה לעו"ס

3. מסלולי לימוד עתידיים אותם ברצוננו לפתח בהתחשב בצרכי העיר האזור והתווים שמאפיינים אותם:

1. יהדות/קבלה/אומנות.
2. סיעוד (כמסלול עצמאי).
3. חברה ובטחון.
4. כלכלה + מנהל עסקים.
5. לימודי א"י.
6. מחשבים.
7. שפות זרות/אנגלית – ערבית.
8. מדעי המדינה.
9. פסיכולוגיה.
10. תקשורת.

סגל המרצים בחטיבה האקדמית

המכללה, בשילוב אוניברסיטת בר-אילן עושה מאמצים לגייס סגל מרצים בכירים הגר באזור.
למרות ריחוק מהמרכז ותנאי העסקה לא קלים אנו פותחים את שנה"ל תשנ"ט עם 108 מרצים.
לשם השוואה:

התפלגות תארים:

תשנ"ח: פרופ' + ד"ר – 51	מ.א- 58	סה"כ- 119
תשנ"ט: פרופ' + ד"ר – 53	מ.א- 48 ב.א. (מתרגלים) - 7	סה"כ- 108

התפלגות מגורים:

57	צפת הגליל ורמה"ג
12	חיפה והקריות
39	מרכז הארץ ודרומה



תעודת הוראה

מכללת צפת נבחרה ע"י האוניברסיטה כאחד משתי המכללות אשר בהם תוכנית מלאה כולל שלב ב' בלימודי התעודה.

המכללה מכשירה ומלמדת תלמידים לקראת תעודת הוראה בכל מסלולי ההוראה. לכל מסלול מרכז מסלול שהוא מומחה לתחום ההוראה הספציפי בבית הספר העל יסודי.

התפלגות התלמידים לפי שנים במסלולי ההתמחות

מסלול שנה	תשנ"ה	תשנ"ו	תשנ"ז	תשנ"ח	תשנ"ט
קרמינולוגיה				4	
ספרות			15	20	49
אנגלית	1				
לימודי אי"י			5	2	18
מדעי החברה	2		9	11	24
תנ"ך			3	1	6
גיאוגרפיה			3	1	
היסטוריה	1	1	2	30	46
לשון	1	1	15		1
כימיה	1				
מתמטיקה			3		
ערבית		1	2	1	
סה"כ	6	3	56	70	144

חדרי מחשבים

ארבעה חדרי מחשבים מחוברים לאינטרנט; 24 מחשבים בכל חדר (חדר אחד בהקמה); המחשבים מחוברים לנתבים מהירים המאפשרים תקשורת מהירה ברשת. החדרים משמשים את המחלקה האקדמית, בית הספר להנדסאים ומרכז הדרכה למורים. במחשבים מותקנות תוכנות על פי דרישות המחלקות השונות.

ספריה

13 מחשבים לשירותי יעץ (3 בתהליכי רכישה)

הספריה מחוברת למספר שרתים והם:

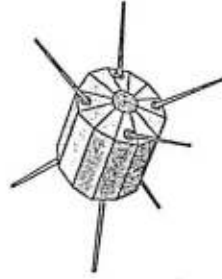
1. מערכת top לניהול הספריה
2. מערכת מאגרי מידע
3. תוכנה לסריקת מסמכים
- מערכת מאגרי המידע ומערכת top מחוברים לאינטרנט ומאפשרים גישה מרחוק לסטודנטים דרך רשת האינטרנט.

א
ב

מכללה – מחלקת מחשוב

1. במכללה מותקנת מערכת ראשים למנהל סטודנטים וגבייה המערכת מחוברת ברשת לשימוש מחלקת החשבות והמחלקה האקדמית בתקשורת.
2. שרת web לאתר המכללה.
3. שרת דואר לשימוש הסטודנטים והמרצים.
4. שרת קבוצות דיון.
5. שרת גישה מרחוק עם 16 כניסות לשימוש סטודנטים ומרצים (בתהליכי הקמה)

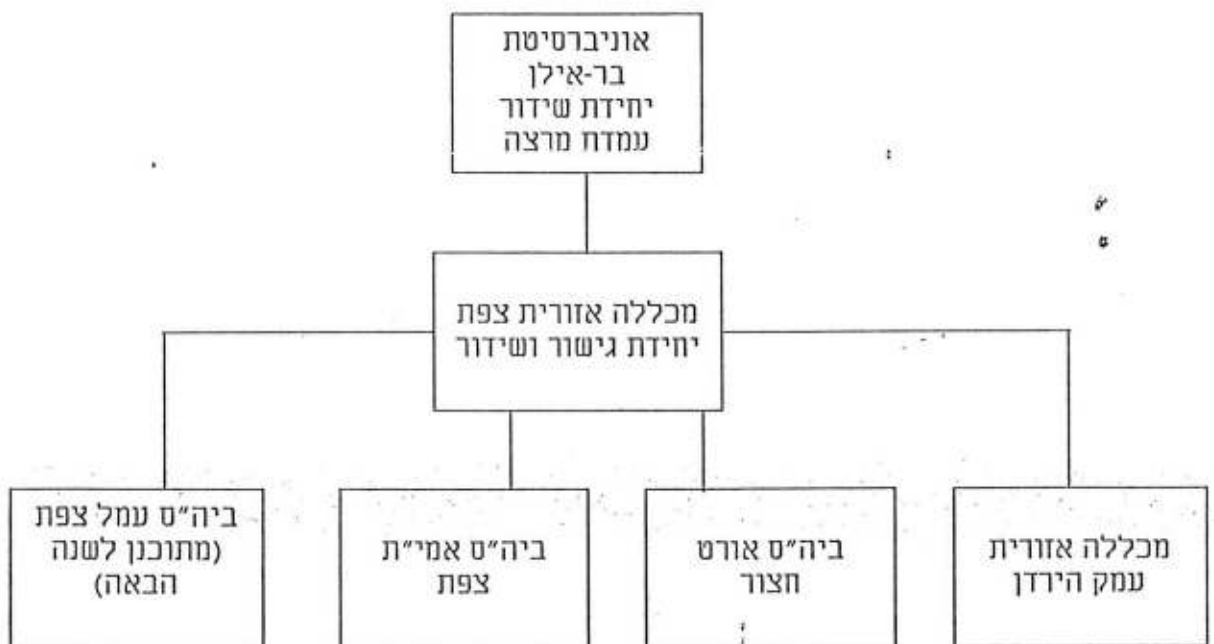
מערכת הלמידה מרחוק



מערכת הלמידה מרחוק VIDEO CONFERENCE הוקמה לפני 5 שנים על מנת לאפשר העברת שיעורים ע"י טובי המרצים מבר-אילן למכללה בצפת, וזאת ע"י טכנולוגיה חדישה ביותר.

המערכת פועלת על פלטפורמה של Pictuertell ועל קווי isdn.

כיום המערכת מחוברת למספר מוקדים כאשר המכללה משמשת כצומת מרכזי להעברת שיעורים אקדמיים ולהעשרה.



מספרי נפשות למחלקות בשנה"ל תשנ"ה - תשנ"ט

	מחלקה	מספר סטודנטים				
		תשנ"ה	תשנ"ו	תשנ"ז	תשנ"ח	תשנ"ט
1	תנ"ך	5	3	5	5	1
2	תולדות עם ישראל	4	6	6	2	2
3	לשון	6	13	4	3	5
4	ספרות עם ישראל	33	29	27	44	40
5	לימודי ארץ ישראל	5	9	8	10	3
6	יהדות	2	1	-	3	-
7	היסטוריה כללית	14	21	16	14	8
8	סוציולוגיה	3	4	1	9	42
9	מדעי המדינה	14	5	4	2	5
10	קרימינולוגיה	2	3	6	9	8
11	עבודה סוציאלית	63	75	69	66	64
12	חינוך	114	85	85	90	60
13	תעודת הוראה	16	21	25	79 (+)	85 (+)
14	ערבית	-	-	3	2	2
15	מדעי החברה משולב	-	-	31	57	34
16	גאוגרפיה	-	-	1	2	1
17	לימודים כלליים	60)	87	(81)	79	92
		משובצים במחלקות)				

ב.א. רב תחומי

מס"ד	מחלקה	מספר סטודנטים				
		תשנ"ה	תשנ"ו	תשנ"ז	תשנ"ח	תשנ"ט
17	תנ"ך רב תחומי	9	9	10	9	9
18	תולדות ישראל רב תחומי	3	3	1	-	2
19	ספרות רב תחומי	-	17	54	62	75
20	לימודי א"י רב תחומי	41	30	20	20	17
21	היסטוריה כללית רב תחומי	18	23	66	65	66
22	סוציולוגיה רב תחומי	19	19	26	37	51
23	כלכלה רב תחומי	53	35	39	36	39
24	מדעי המדינה רב תחומי	50	22	28	23	26
25	קרימינולוגיה רב תחומי	27	29	41	48	47
26	חינוך רב תחומי	39	84	43	31	31
27	לימודי חברה וחיים	60	88	97	79	45
28	גאוגרפיה	-	-	2	9	14
29	מחשבים	-	-	-	-	8
30	יהדות	-	-	-	-	4
31	ערבית	-	-	-	-	2
שמיטה חופשית		105	153	(110)	116	64

**התפלגות נפשות בשנה"ל תשנ"ט בחטיבה האקדמית
לפי מסלולים וחלוקה לשנים:**

תלמידי החטיבה האקדמית הלומדים לתואר ראשון – סה"כ:	סה"כ	שנה א'	שנה ב'	שנה ג' +
1. תלמידים במסלול רב תחומי	436	87	108	241
– סה"כ:				
תני"ך	9	2	2	5
תולדות ישראל	2	1	-	1
ספרות עם ישראל	75	15	19	41
לימודי ארץ-ישראל	17	7	3	7
היסטוריה כללית	66	9	20	37
סוציולוגיה	51	16	16	19
כלכלה	39	8	6	25
מדעי המדינה	26	9	8	9
קרימינולוגיה	47	6	16	25
חברה וחיים	45	-	1	44
גיאוגרפיה	14	5	6	3
חינוך	31	5	6	20
מחשבים	8	3	4	1
יהדות	4	-	1	3
ערבית	2	1	-	1
2. תלמידים במסלול התמחות	364	148	125	91
– סה"כ:				
תני"ך	1	-	1	-
תולדות ישראל	2	-	-	2
לשון עברית	5	1	1	3
ספרות עם ישראל	40	8	17	15
לימודי ארץ-ישראל	3	1	1	1
היסטוריה כללית	8	1	3	4
ערבית	2	-	-	2
סוציולוגיה	42	9	29	4
מדעי המדינה	5	2	1	2
קרימינולוגיה	5	4	1	-
מדעי חברה משולב	34	3	6	25
גיאוגרפיה	1	1	-	-
עבודה סוציאלית	64	15	22	27
חינוך	60	15	40	5
לימודים כלליים	92	88	3	1
3. תלמידים בחוג להכשרת מורים (לימודי תעודה)	85(144)*	-	-	-
4. תלמידים במסגרת שמיעה חופשית	66	-	-	-

* בחוג להכשרת מורים 144 סטודנטים מתוכם 59 בעלי רשומה לתואר ראשון.

תחזית מספר הסטודנטים כללי במכללת צפת

1690 1116.5	סטודנטים F.T.E	95-96
2000 1300	סטודנטים F.T.E	96-97
2100 1365	סטודנטים F.T.E	97-98
2205 1433	סטודנטים F.T.E	98-99
2315 1504	סטודנטים F.T.E	99-00
2430 1579	סטודנטים F.T.E	00-01
2551 1658	סטודנטים F.T.E	01-02

תחזית סטודנטים לתואר ראשון במכללת צפת:

התפלגות מספר הסטודנטים לאורך השנים האחרונות במכללת צפת תואמת את תחזיות משה"ח.
ניתן לראות (טבלה מס' 1) גידול יציב ב- 9 השנים האחרונות – תש"ן-תשנ"ח.

שנים	89/90	90/91	91/92	92/93	93/94	94/95	95/96	96/97	97/98	98/99
מס' סטודנט	160	217	494	618	577	708	850	950	980	948
F.T.E	50	80	211	279	412	502	676	791	838	730

מספר סטודנטים חזוי לתוכנית אב

בנוסף לקידום ההשכלה הגבוהה במדינה, אין ספק כי פיתוח מכללת צפת יתרום בדרכים רבות לפיתוח האזור:

1. השאתם באזור לצורך לימודים של צעירים מוכשרים בני האזור.
2. הבאת צעירים מאזורים אחרים לגליל.
3. הבאת מרצים בעלי תארים מתקדמים לאזור לצורך עבודה ומגורים.
4. חיזוק המכללה כמפעל כלכלי, כמעסיק וכצרכן של מרצים ושירותים.
5. חיזוק תפקידה של המכללה כגורם מקצועי המשרת את צרכי הפיתוח של האזור בתחומי הייעוץ, התכנון והמחקר היישומי.
6. כינון המכללה כאכסניה כללית וציבורית כולל פעילות חוץ – קוריקולאריות.

הן היקף הלימודים, והן איכותם יושפעו ממשאבים שהממשלה, הסוכנות היהודית וגורמים אחרים יהיו מוכנים ומסוגלים להשקיע בלימודים אקדמאים בגליל.

תחזית הגידול של אוכלוסיית הסטודנטים במכללת צפת המוצגות כאן מראות על אוכלוסייה של כ-3,200 סטודנטים בתחילת העשור הראשון של שנות ה-2,000, וכנראה לכ-8,000 בסוף עשור זה או בתחילת העשור השני.

תחילת המאה תחזה בהתפוצצות אוכלוסייה (בעקבות האמרת מחירי הקרקע) באזור המרכז, באמצעי תחבורה משופרים ובשלוש בגבול הצפון. שלושת מרכיבים אלה חייבים להביא לשינוי בפריפריה הכללית המדינה, ולגידול משמעותי בפיתוח אזור הצפון.

צוות ההיגוי של המכללה, אשר דן בנושא, הגיע למסקנה כי הדרך הנכונה תהיה לקבוע מספר יעד לגודל המכללה בהנחה כי לשנה בה תגיע המכללה לגודל זה – חשיבות משנית. גודל זה נקבע ל-8,000 סטודנטים (F.T.E), אשר הוחלט כמספר יעד לתכנית האב, תוך דרישה לגמישות מרבית בתכנון, על מנת להסתגל למפנים בלתי צפויים.

בוגרים תשנ"ד - תשנ"ח



בוגרים תשנ"ד עד תשנ"ח

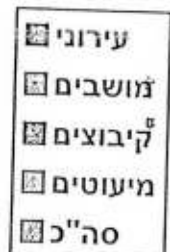
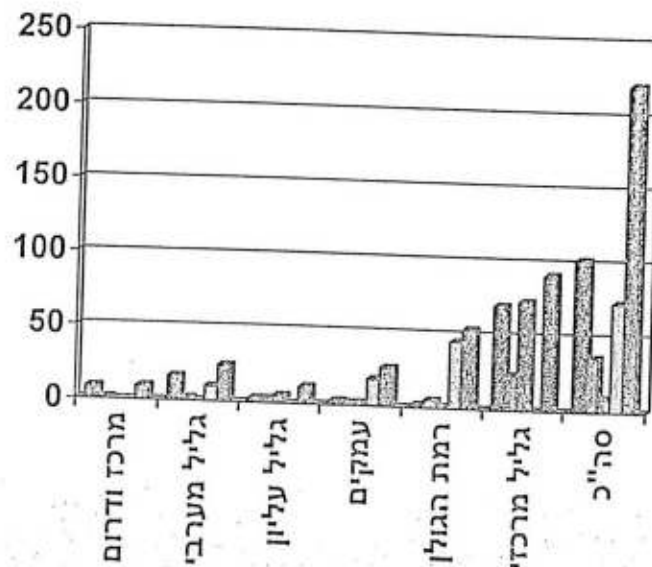
שנה	מס' בוגרים
תשנ"ד	29
תשנ"ה	40
תשנ"ו	92
תשנ"ז	132
תשנ"ח	220

התפלגות על פי תחומי לימוד בוגרים תשנ"ד - תשנ"ט

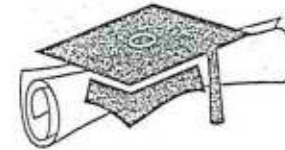
תחומי לימוד	תשנ"ח	תשנ"ז	תשנ"ו	תשנ"ה	תשנ"ד
אקדמיזציה למורים	44	31	27		
עבודה סוציאלית	20	23	24		29
אחיות	28	-			
ספרות	17	3	4		
קרימינולוגיה	17	3	3	1	
חינוך	9	5	6	24	
תנ"ך	2	1	2	2	
מדעי המדינה	13	2	2	3	
כלכלה	6	9	10	5	
היסטוריה	24	1	3	5	
סוציולוגיה	8				
לשון	1				
לימודי א"י	9	5	6	2	
עתודת הוראה	22	2	2		
סה"כ	220			43	

בוגרים מס"מי תואר ב.א. במכללת צפת
התפלגות על פי מקום מגורים תשנ"ט

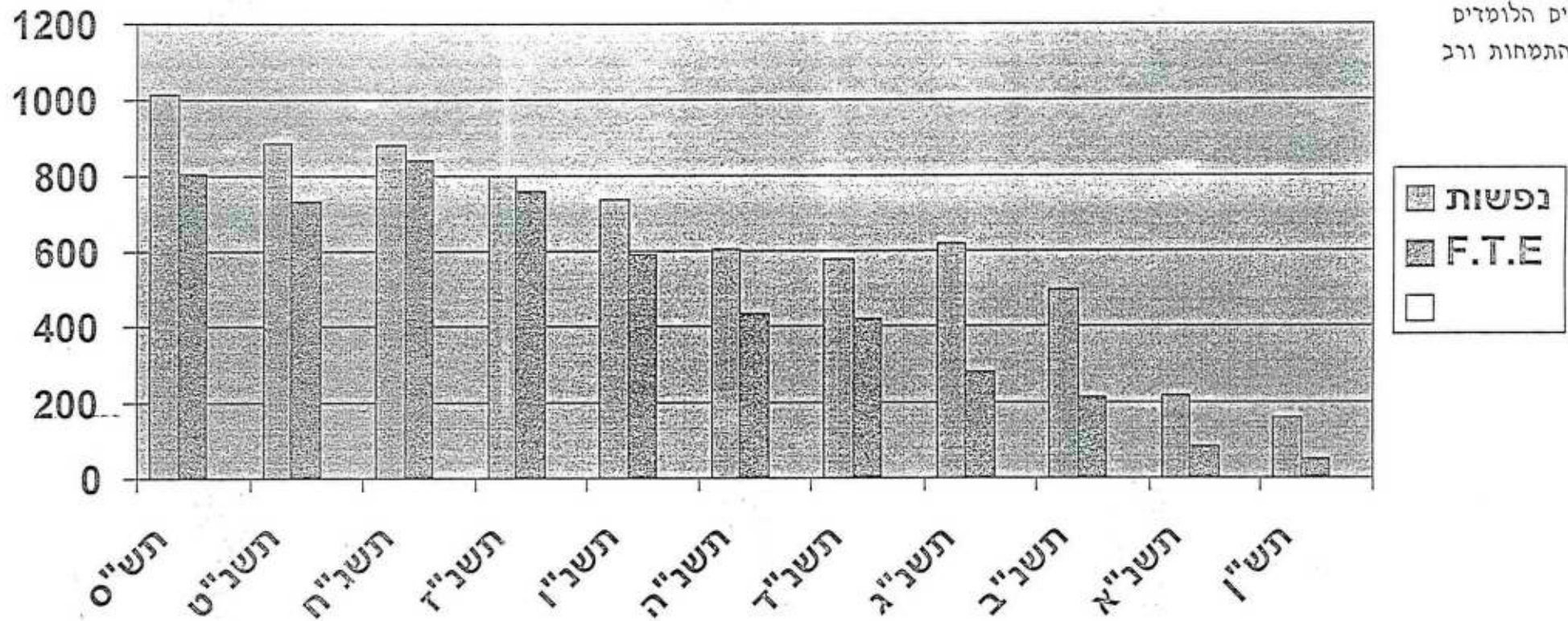
סה"כ	גליל מרכזי	רמת הגולן	עמקים	גליל עליון	גליל מערבי	מרכז ודרום	
99	70	2	2	3	14	8	עירוני
33	20	5	2	3	2	1	מושבים
9	1	1	2	5			קיבוצים
71		45	18		8		מיעוטים
214	91	53	26	11	24	9	סה"כ



ב.א. התמחות ורב תחומי



סטודנטים הלומדים
ל- ב.א. התמחות ורב

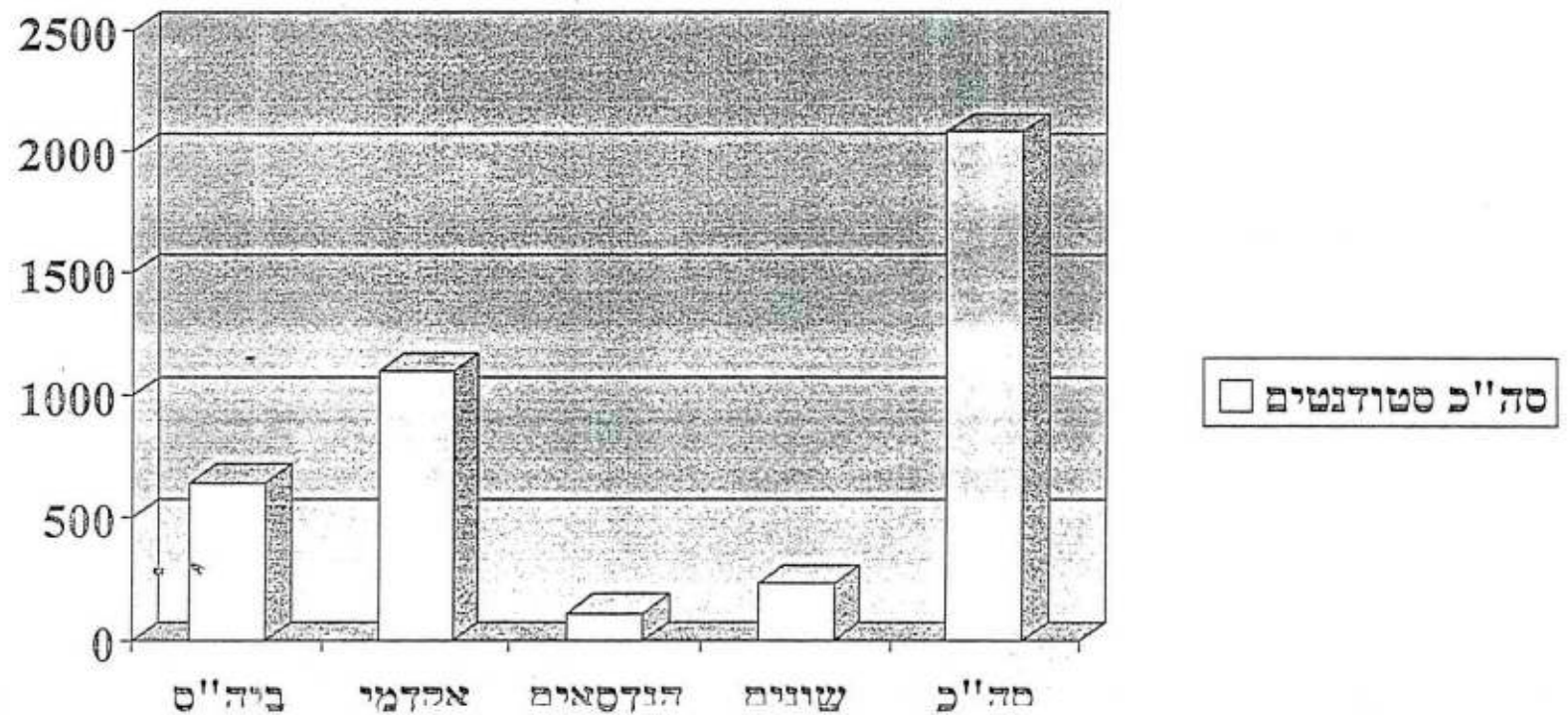


דיקן הסטודנטים

מעונות
 ולת"מ
 שיבוץ חדרים
 פעילות קהילתית והתנדבותית
 מלגות
 תרבות
 שירותי ייעוץ ושיעורים פרטיים
 נציב קבילות הסטודנטים



סה"כ סטודנטים במכללת צפת בתחילת תשנ"ט



נתוני ספרייה

הספרייה היא תשתית מדעית ראשונה של המכללה,
ומטרתה לעזור למשתמשים. בתהליך של הפיכת מידע
לידע

הדרך שבה המידע נאסף ומאוחסן יקבע את הרמה
וההצלחה של הלימודים במכללה
עם השינויים הטכנולוגיים המתקדמים, הספרייה חייבת
להיות דינמית ובעלת אוריינטציה שמכירה באופיו
המשתנה של המידע בעידן המחשב וכמובן מבלי לזנוח
את תפקידיה המסורתיים של איסוף ושימור חומר
הקריאה.

בשנה האחרונה עברה הספרייה פיתוח טכנולוגי עצום
שהחל ברכישת מאגרי מידע וכלה בהתחברות מהבית
למאגרי המידע של הספרייה. קטלוג הספרים ניתנת

מאגר כתבי עת חיפה



מדינת ישראל
 לשכת שר החינוך
 ديوان وزير المعارف

ירושלים, ה' כסלו התש"ס
 14 בנובמבר 1999
 פניה: 00441284
 סימוכין: 00441909

לכבוד
 מר יוסף עוז
 ראש עיריית צפת
 רח' ירושלים 50
 ת"ד 227
 צפת, 13010

שלום רב,

קראתי בעיון את מכתבך לשר החינוך מיום 3/11/99.

כידוע לך תקצוב מכללת צפת עבר ממשרד החינוך לות"ת. לפיכך בכל הקשור לבנייה במכללה – יש לפנות ליו"ר ות"ת פרופ' נחמיה לב-ציון.

מאחר ואני מכיר היטב את מצבה הפיסי של מכללת צפת, ומשרד החינוך יחד עם משרד האוצר הביע את נכונותו בעבר להשתתף בתקצוב בניה במכללה, אני רואה עצמי גם היום מחויב לענין.

אם וכאשר תביאו את העניין בפני יו"ר ות"ת, אעמיד בפניו את מלוא העובדות, כפי שהוסכם בעבר, באופן שעשוי להיות לכם לעזר. יחד עם זאת, אני מבקש לציין בפניך, כי אין הדבר מחייב את ות"ת כיום, ומסכת השיקולים של ועדה זו הנה עפ"י קדימויות הנקבעות על ידה, כאשר לא לשר החינוך ולא ליועצו יש מעמד לענין זה.

בברכה,

ד"ר עמי וולנסקי
 יועץ בכיר לשר ומנהל אגף תכנון

העתק: פרופ' נחמיה לב-ציון, יו"ר ות"ת
 מר ניסן לימור, מנכ"ל מלי"ג וות"ת
 מר חברון טרבלסי, מנהל מכללת צפת ✓



ההסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization



הסוכנות היהודית לארץ-ישראל
The Jewish Agency for Israel

Chaim Chesler, Treasurer

חיים צ'סלר, גזבר

ירושלים, ה' בכסלו תש"ס
16 בנובמבר 1999
סימוכין: 892

לכבוד
מר איציק שביט
סגן נשיא קרן החינוך
ארה"ב

שלום רב,

קמפוס המכללת האזורית - צפת הנדון:

1. מצ"ב תיק תורם לקמפוס במכללת האזורית - צפת.
2. ביקרתי בצפת ובמכללת האזורית ועמדתי על חשיבות פיתוח המכללה.
3. הנני רואה חשיבות רבה בפיתוח המכללת האזורית בצפת ובחבססותה כחלק חשוב ומכריע בפיתוח העיר צפת בפרט ואזור הגליל בכלל.
- אי לכך, הנני מוצא לנכון לפעול באינטנסיביות על מנת למצוא תורם בהקדם האפשרי לצורך קידום הפרוייקט.
4. אבקש לעשות כל מאמץ למצוא תורם למימוש הפרוייקט.

בברכה,
חיים צ'סלר
גזבר

העתק:
עו"ד אריה הרמלין, יו"ר העמותה, מכללת צפת.
מר טרבלסי חברון, מנכ"ל מכללת צפת. ✓
מר אייל פרנקל, יועץ בכיר לגזבר.

מדינת ישראל
משרד החינוך, התרבות והספורט
המינהל לפיתוח מערכת החינוך

ט"ו באדר התשנ"ז
23 בפברואר 1997

לכבוד
מר נוסח חניא
ראש העיר צפת

שלום רב,

הנדון: בינוי ופיתוח מכללת אזורית צפת

בהמשך לפגישתנו בלשכת המנהל הכללי מר בן-ציון דל מיום 16/2/97, ברצוננו לחזור ולהבהיר כדלקמן:

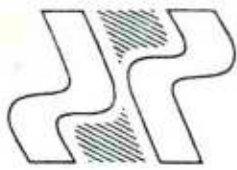
משרד החינוך יתקצב את בנייתו של המכללה, וזאת לאחר שעיריית צפת או כל גוף אחר תייעד לנושא קרקע מתאימה כנדרש.

בכבוד רב


שניאור שמחה
מנהל המינהל לפיתוח

העתק: לשכת המנהל הכללי
מר טרבלסי חבר - מנהל מכללת צפת
מר שי כנעני - מנהל תחום מיפוי ותכנון
מר גנאדי קמינצקי - מרכז מיפוי ותכנון

חניא



מרכז המועצות האזוריות בישראל

שד' שאול המלך 8
תל אביב 64733
טל': 03-6929918
טל': 03-6929018
טל': 03-6929923
פקס: 03-6952045

תיק: 67
יום ראשון ג' טבת תש"ס
12 דצמבר 1999
א

לכבוד
ראש הממשלה
מר אהוד ברק
ממשלת ישראל
ירושלים

שלום רב,

הנדון: פגישה עם הנהלת מרכז המועצות האזוריות

אני פונה אליך בבקשה לזמן לפגישה עמך את הנהלת מרכז המועצות האזוריות בישראל. הנהלת מרכז המועצות הינה הגוף המייצג את כלל 53 המועצות האזוריות הפרוסות לאורכה ולרוחבה של הארץ על פני כ 85% משטחה של מדינת ישראל וחבריה מייצגים את כלל הזרמים ההתיישבותיים בארץ.

במשך למעלה ממאה שנות התיישבות, היה לישוב במרחב הכפרי תפקיד בשמירה על גבולות המדינה, שמירה על קרקעות המדינה, ושמירת השטחים הפתוחים ופיתוחם. זאת, תוך התמודדות עם צרכי הלאום והמדינה.

אנו מאמינים כי גם כיום, במדינת ישראל של שנות ה-2000, בה מרבית האוכלוסייה מתגוררת במרכז הארץ, נותרו בעינן המטרות של שמירת גבולות המדינה, שמירת קרקעותיה, פיזור האוכלוסייה תוך חיזוק יכולתה באמצעות פיתוח מקורות פרנסה, פיתוח תשתיות ויצירת אתגרים למשיכת אוכלוסיה לפריפריה, אינטרס לאומי למדינת ישראל.

בכדי לעמוד במטרות אלו יש לקבוע השגת יעדים במסגרת מדיניות ממשלתית כוללת.

אנו מבקשים להיפגש עמך ולהציג בפניך את העקרונות להשגת היעדים כפי שגובשו במרכז המועצות האזוריות. אנו רואים עצמנו שותפים מלאים לגיבוש תוכנית לאומית לחיזוק המרחב הכפרי והפריפריה וראש חץ למימוש יעדים אלה.

נודה לך מאוד אם תנחה את לשכתך לתאם מפגש עמך ועם נציגי הנהלת מרכז המועצות האזוריות.

בכבוד רב,

שמואל ריפמן

יו"ר מרכז המועצות האזוריות בישראל
וראש המועצה האזורית רמת נגב

העתק:

מנכ"ל משרד רוה"מ - יוסי קוצ'יק.

בארי הולצמן - ראש אגף תיאום ובקרה.

שילה גל, עוזר ראש הממשלה לענייני התיישבות.

יוסי ורדי - עוזר שר הבטחון.

בנימין כהן - מנכ"ל מרכז המועצות האזוריות.

ראשי המועצות האזוריות.



יעדים ומשימות לשנים

2000-2005

מוגש לכבוד

ראש הממשלה מר אהוד ברק
ע"י מרכז המועצות האזוריות בישראל

עריכה: היחידה הכלכלית

נובמבר, 1999



מרכז
המועצות
האזוריות
בישראל

לכבוד

מר אהוד ברק

כבוד ראש הממשלה

ירושלים

מפת הארץ מכוסה ב- 53 מועצות אזוריות הפרושות על פני כ- 85% משטחי המדינה מצפונה ודרומה ובהן כ- 500,000 תושבים בכ- 950 ישובים בעלי אופי כפרי.

במשך למעלה ממאה שנות התיישבות היו ישובי הכפר הספר והכפריתיה לסמל חידוש המאבק הציוני לדמותה ולעתידה של מדינת ישראל וכראש ובראשונה חזקתה על גבולות המדינה.

התהליך האורבני העובר על מדינת ישראל שינה במידה רבה את מפת המרחב הכפרי. התמורות והשינויים לא פסחו גם יישובינו ואלה מחייבים את כולנו להתמודדות מחודשת עם צרכים לאומיים מחד וצרכי יכולת הקיום מאידך.

אנו מאמינים כי גם כיום, לאחר חמישים שנות מדינה, שמירה על קרקעות וגבולות המדינה ושמירה על שטחים ירוקים ופתוחים, פיזור אוכלוסין תוך עידוד הגירה לצפון הארץ ולדרומה חיוק יישובים מרוחקים תוך יצירת מקורות פרנסה ותעסוקה הם יעדים בעלי ערך לאומי וקיומי מדרגה ראשונה.

בחוכרת זו שאנו מתכבדים להגיש לך, מוצגות בתמצית מטרות ההתיישבות הכפרית והחקלאות תוך התאמה לסדרי העדיפויות של הלאום והמדינה.

אנו מאמינים כי יישובי מרחב כפרי חזקים ומפותחים הם אינטרס של מדינת ישראל אנו מקווים כי ממשלת ישראל תאמץ יעדים אלה במסגרת מדיניות ממשלתית כוללת ותציב מרחב כפרי, התיישבות וחקלאות על יסודות כלכליים וחברתיים איתנים.

בכבוד רב,

שמואל ריפמן

ראש מועצה אזורית רמת נגב
ויו"ר מרכז המועצות האזוריות

תוכן עניינים

1	רקע
2	תפקידי מרכז המועצות האזוריות
3	מבנה ארגוני
4-6	נתונים כספיים
7	מבוא
8	א. תיקון עיוותים במפת אזורי עדיפות לאומית ומתן עדיפות נקודתית לשובים חלשים
8	ב. תוכניות אב לפיתוח הישובים תוך חיזוק החקלאות, הרחבת תחומי תעסוקה והתאמת תשתיות.
8	ג. הדגשת ייחודו ועתידו של המרחב הכפרי בתוכניות מתאר וביתוח ארציות ומחוזיות
9	ד. הגברת שיתוף פעולה בין הרשויות המוניציפליות לאספקת שירותים, ביתוח וקיום אזורי תעסוקה משותפים לרשויות מקומיות
9	ה. קידום הסדרי חקיקה לקביעת מעמד הישובים, המתיישבים והחקלאים
10	ו. סיוע בפתרון בעיית המים
10	ז. האצת ביתוח מערכות הביוב בישובים
10	ח. המשך קידום וביתוח אזורי תעסוקה משותפים.
11	ט. סיכום ההמלצות

מרכז המועצות האזוריות בישראל הוא ארגון ארצי של כל המועצות האזוריות בארץ ומבחינה משפטית הוא רשום כעמותה.

מראשית היווסדו התאפיינו המועצות האזוריות בצביון התיישבותי חקלאי, ובשל היותן רשות מקומית המורכבת משני רבדים שלטוניים,

רובד מקומי ורובד אזורי שלטוני, נתייחדו המועצות האזוריות באופי עבודתן ובנושאי פעילותן. דבר זה הביא להקמתו של הארגון הארצי

המיוחד הנקרא "מרכז המועצות האזוריות בישראל", כמסגרת עצמאית ונפרדת מ"מרכז השלטון המקומי בישראל".

מפת הארץ מכוסה ב- 53 מועצות אזוריות וכולן חברות במרכז המועצות האזוריות בישראל. להן הנהלה נבחרת בת 20 חברים המורכבת

מראשי מועצות אזוריות המייצגים את כל הסקטורים ההתיישבותיים.

בשנת 1998 היו בתחומי המועצות האזוריות למעלה מ- 970 ישובים, אוכלוסייתן מנתה מעל ל- 500,000 נפש שהיוו כ- 8% מאוכלוסיית

המדינה. בה בעת בתחומי שיפוטן כלולים כ- 85% משטחי המדינה.

המועצות האזוריות מהוות 22% מכלל הרשויות המקומיות בישראל.

תפקידי פרכז המועצות האזוריות

- מ.מ.א מייצג את המועצות האזוריות בפני משרדי הממשלה ומוסדות המדינה.
- מ.מ.א קובע מדיניות ומנחה את המועצות האזוריות לפעול בהתאם למדיניות זו.
- מ.מ.א חותם בשם המוא"ז על הסכמים בתחומים שונים עם משרדי הממשלה וגופים ציבוריים אחרים.
- מ.מ.א הינו גוף מעסיקים יציג הרשאי לחתום על הסכמי עבודה החלים על עובדי המוא"ז.
- מ.מ.א עוסק בפעולות תיאום בין המוא"ז לבין עצמן, ביניהן לבין משרדי הממשלה וביניהן לבין גופים ציבוריים במדינה, כולל בבעיות עקרוניות הנוגעות לשובים שבתחומן.
- הנהלת מ.מ.א מהווה מוסד בוררות ואליה מביאות המוא"ז להחלטה ולפסיקה, נושאים המצויים בוויכוח או בבירור המעריכים הכרעה.
- מ.מ.א פועל בשיתוף עם כל תנועות ההתיישבות בארץ ומכוון את עשייתו תוך כיבוד והתחשבות בעקרונות ובאורח החיים שהישובים בתחומי המוא"ז קבעו לעצמם.

מליאת ארגון הפועצות האזוריות

הנהלת מרכז הפועצות האזוריות

הנהלה פעילה

יענקלה קיסר - בטחון
הדסה אלמוג - כלכלנית
אדוה לויד - דוברת

שמואל ריפמן - יו"ר
בנימין כהן - מנכ"ל
שרגא שמר - סמנכ"ל

ועדות המרכז

ועדת חינוך - אילן שדה, מוא"ז מנשה
ועדת תכנון - אריה שמחוני, מוא"ז חוף הכרמל
ועדת תקציבים ויחידה כלכלית - רני טריינין, מוא"ז יואב
ועדת קרקעות - נחום איצקוביץ, מוא"ז עמק חפר
ועדת בטחון, מל"ח הג"א - דני עטר, מוא"ז גלבע
ועדת מיחשוב - מנשה דוד, גזבר, מוא"ז עמק חפר
ועדת ספורט - חיים חכים, מוא"ז מגידו
ועדת בריאות, מד"א ואיכות הסביבה - בני נורפינקל, מוא"ז גליל תחתון
ועדה כלכלית, תעשייה תיירות - מוטי דלגוז, מוא"ז דרום השרון
ועדה חקלאית - דוד לוי, מוא"ז בקעת הירדן
ועדת תרבות - זאב שור, מוא"ז עמק הירדן
ועדת רווחה - שי חרמש, מוא"ז שער הנגב
ועדה ביקורת - שמעון כהן, מוא"ז חוף אשקלון

הפועצות האזוריות בישראל

נתונים כספיים - דוחות מבוקרים 1998

התקציב הרגיל

הוצאות	במליוני ש"ח	כאחוזים
משכורות ושכר	924	29%
פעולות	1,779	57%
מימון	39	1%
פרעון מלוות	275	9%
מענק להקטנת גרעון	36	1%
מעטבר		
העברות והוצאות חד פעמיות	102	3%
סה"כ	3,155	100%

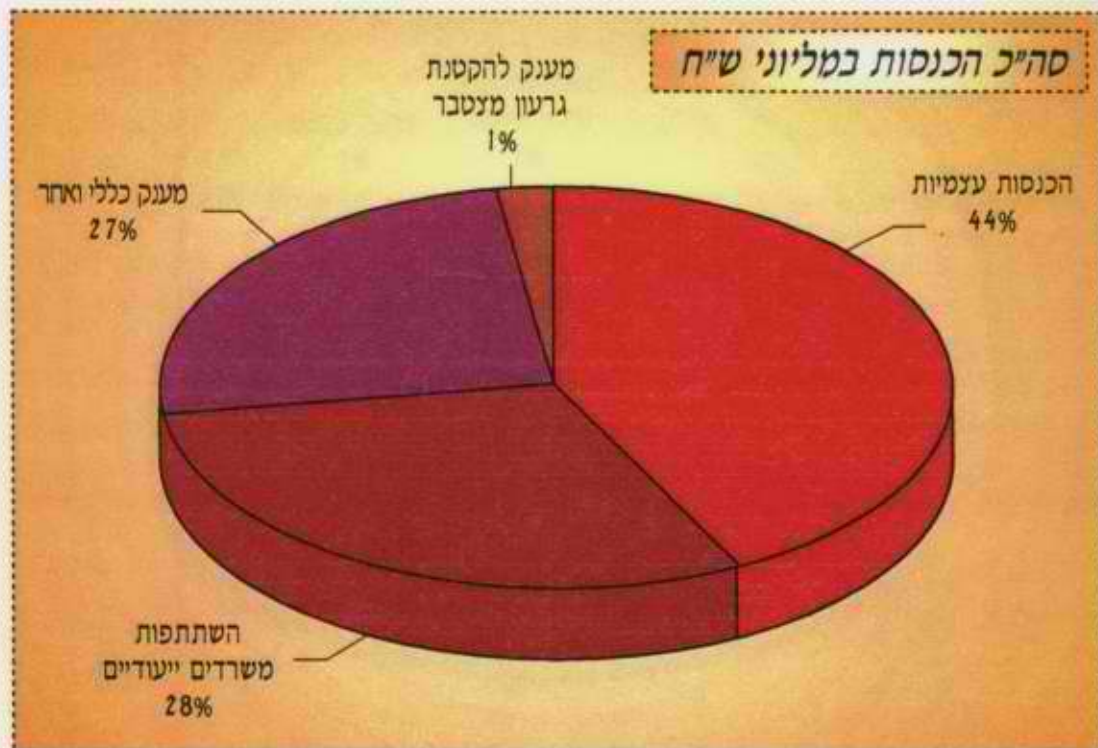
הכנסות	במליוני ש"ח	כאחוזים
הכנסות עצמיות	1,341	44%
השתתפות משרדים	825	28%
יעודיים (חינוך, רווחה)		
מענק כללי ואחר	830	27%
מענק להקטנת גרעון	36	1%
מעטבר		
סה"כ	3,032	100%

גרעון שוטף: 123 מליוני ש"ח

התפלגות ההכנסה לנפש בתקציב הרגיל

הכנסות עצמיות	סה"כ הכנסות במליוני ש"ח	הכנסה לנפש בש"ח
השתתפות	1,341	2,657
משרדים ייעודיים (חינוך, רווחה)	825	1,635
מענק כללי ואחר	830	1,645
מענק להקטנת גרעון מעטבר	36	71

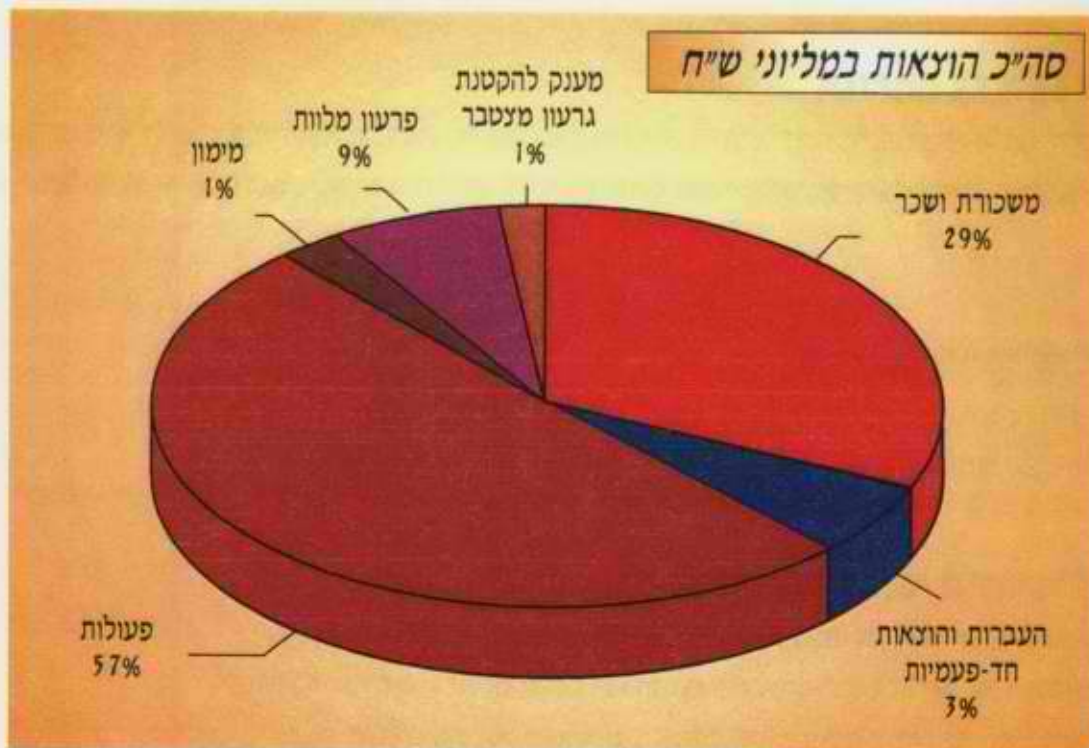
מספר תושבים: 504,616



התפלגות ההוצאה לנפש בתקציב הרגיל

הוצאה לנפש בש"ח	סה"כ הוצאות במליוני ש"ח	
1,813	924	משכורת ושכר
3,525	1,779	פעולות
77	39	מימון
545	275	פרעון מלוות
71	36	מענק להקטנת גרעון מעטבר
202	102	העברות והוצאות חד פעמיות

מספר תושבים: 504,616



המרחב הכפרי בישראל יוחד במשך יותר ממאה שנות ההתיישבות וממשיך להיות סמל להתיישבות, לציונות, יישוב לאורך גבולות הארץ, תוך התמודדות עם שינויים ותמורות שהתרחשו ומתרחשים במדינת ישראל.

במשך יותר ממאה שנות ההתיישבות המרחב הכפרי הוא סמל לציונות בארץ ישראל. עתידה של מדינת ישראל ייקבע בחוסנה הכלכלי, החברתי ואחידה בקרקע.

השינויים במרחב הכפרי כוללים: צמצום החקלאות והמתפרנסים מחקלאות, עיור המרחב הכפרי, הרחבת המושבים, אוכלוסיית המגזר הכפרי משתלבת בתמורות הטכנולוגיות וכלכליות במדינה. תהליך זה יצר אופי תעסוקתי ואופי חברתי שונה בין הישובים במרכז הארץ לבין ישובי הפריפריה הקיבוצים והמושבים כאחד.

באותם אזורים שישוניהם עדיין קטנים ופזורים על פני מרחב גדול, יש להקצות את המשאבים הדרושים לקיומה של מערכת ישובית באזורי השוליים תוך הכרה בייחודיותה ותרומתה למדינת ישראל.

מטרות ההתיישבות הכפרית והחקלאות תוך התאמה לסדרי העדיפות של הלאום והמדינה הן:

שמירה על גבולות המדינה

ההתיישבות הכפרית מהווה את המסגרת ההתיישבותית העיקרית לאכלוסם של אזורי הגבול והפיתוח במדינה, סיוע ממשלתי נרחב יהפכם לאבן שואבת לאוכלוסייה נוספת. חיזוק הפריפריה יעשה באמצעות יצירת מקורות תעסוקה, פיתוח תשתיות ויצירת אתגר לתושבי אזורים אלו.

שמירה על קרקעות המדינה

ההתיישבות הכפרית ועיבוד השטחים החקלאיים תורמים לשמירה על קרקעות המדינה. שמירה על שטחי עיבוד פתוחים, תורמת לשמירה על שטחי החדרה ומילוי מקורות המים התת קרקעיים.

שמירה על שטחים ירוקים בתוחים

החקלאות מהווה גורם מרכזי בשמירה על שטחים ירוקים פתוחים מול תהליכי העיור המואצים. תוך הישענות החקלאות על יסודות כלכליים איתנים והיותה ענף כלכלי מרכזי וחשוב במרחב הכפרי. בכדי לעמוד במטרות אלו יש לקבוע השגת יעדים במסגרת מדיניות ממשלתית כוללת.

א. תיקון עיוותים בפפת אזורי עדיפות לאופית ובתן עדיפות נקודתית לישובים חלשים שאינם באזורי עדיפות לאופית:

מפת אזורי עדיפות לאומית הקיימת מקובלת על מרכז המועצות האזוריות ועל המועצות האזוריות וראוי לה שתשמר במתכונת הנוכחית, תוך ביצוע תיקונים מתאימים עפ"י המציאות הכלכלית והחברתית בתקופה נתונה. בנוסף לסיוע הכלכלי חברתי שנותנת המדינה, על משרדיה השונים, באזורים אלו, יש להקצות תקציבים מיוחדים ומיועדים לפיתוחם וקידומם של ישובים נחשלים כלכלית וחברתית. (במתכונת "מפנה 98") במועצות האזוריות יש לקבוע את הכללים עפ"י מצב סוציאקונומי של הישובים ולא המועצה האזורית. מרכז המועצות האזוריות פנה ללמ"ס בבקשה לקבוע דרוג סוציאקונומי ליישובי המועצות האזוריות בנוסף לדרוג הרשויות, דרוג הישובים ע"י הלמ"ס לא מתאפשר מאחר שהישובים אינם אזורים סטטיסטיים. אנו סבורים שהקצאת משאבים לעריכת סקר מסוג זה הנה חיונית ותתרום להקצאה נכונה יותר של תקציבי סיוע, במתכונת נקודתית.

ב. תוכניות אב לפיתוח הישובים תוך חיזוק החקלאות, הרחבת תחומי תעסוקה והתאבדת תשתיות.

יש חשיבות וצורך לעודד פיתוח יזמות כלכלית ועסקית חלופית במגזר הכפרי תוך שמירה על הקריטריונים הבאים: שילוב בתכנון ארצי, אזורי ומקומי, שמירת האופי הכפרי של הישובים, ניצול תשתיות קיימות והתאמת התשתיות לשנות אלפיים ושמירה מרבית על קרקע חקלאית.

יש צורך בפעילות ומעורבות בתהליך התכנון, מצד המוסדות השונים, שתלווה בהדרכה, מערכת ארגונית וסיוע תקציבי מתאים. פיתוח החקלאות ייעשה תוך התמקדות בנושאים הבאים:

גידולים חדשים וחונכות עסקית, חממות טכנולוגיות והכשרת כוח אדם בחקלאות - פיתוח נרחב של כלי תמיכה ממשלתית לטיפול היזמות ולהכנסת גידולים ושיטות ייצור חדשות בחקלאות תוך הפניית משאבים מתאימה כחלק אינטגרלי של תהליכי מעבר למשק חקלאי המסוגל להתמודד בתנאי תחרות על בסיס יתרונו היחסי.

פיתוח התיירות הכפרית - התיירות הכפרית היא אחת מצורות הפיתוח הרווחות יותר ויותר, היא משתלבת יפה עם החקלאות, המרחבים הירוקים והפתוחים ואופי הקהילות הכפריות.

ג. הדגשת ייחודו ועתידו של המרחב הכפרי בתוכניות מתאר ובפיתוח ארציות ובחוזיות

מרכז המועצות האזוריות פנה אל חברי המועצה הארצית לתכנון ובניה ולמוסדות התכנון להתחשב בעמדתו ועמדת המועצות האזוריות בנושא תמ"א 35.

מרכז המועצות האזוריות בקש שלא לאשר את שיטת המדקמים העירוניים, הסכנה בשיטת המדקמים הנה שבכל השטחים המוגדרים בגבולות המדקם הבניה תהייה בזכונית וצמודת קרקע במקום שתהייה בניה רוויה, ולחפש גישה שונה וחירה שתבטיח את צרכי הבניה העתידיים ויחד עם זאת לא תפגע באופן כה חמור בישובים הכפריים ובשטחי החקלאות שלהם.

הבניה העתידית של הגדלת הישוב העירוני צריכה להתבסס על שלבים מבוקרים לפי צרכי הבניה הריאליים ובראש וראשונה ע"י ניצול מיטבי של השטחים הפנויים בשטחי הישוב העירוני.

על התכנית ליצור כלים לעידוד פיתוח הפריפריה שתסייע להגדלת האוכלוסייה כנגב ובגליל מחד, ומאידך שמירה קפדנית על שטחים פתוחים חקלאיים וריאות ירוקות בלב המדינה לרבות שמירה על אקוויפר החוף וההר.

ד. הגברת שיתוף פעולה בין הרשויות המוניציפליות לאספקת שירותים, ביתוח וקיום אזורי תעסוקה בשותפים לרשויות בקופיות

שיתוף מוניציפלי בייזום ובניהול אזורי תעשיה, באמצעות הקמת חברות מוניציפליות משותפות, הנו פתרון לשיוכם המוניציפלי של מרכזי תעשיה ותעסוקה אזוריים, השיתוף במקרה זה נועד הן לצורך חלוקת המסים המקומיים בין הרשויות השותפות והן לצורך ניהול משותף בהתאם ליעדי הפיתוח של הרשויות המקומיות.

פתרון השיתוף בייזום ובניהול אזורי תעשיה תורם לרציונליזציה של החלטות מיקום ועשוי לסייע לריכוז הפיתוח התעשייתי-כלכלי במוקדים גדולים ולכלום פיצול רב לאתרים קטנים ובלתי מתאימים.

היום פתרון השיתוף הינו וולונטרי ומותנה בקיום סיטואציה שבה השיתוף כדאי לכל הצדדים, לכן נדרש גיבוי ציבורי עקבי לחיזוק מסגרות השיתוף. באזורי פיתוח הגיבוי הציבורי יכול להתבטא בתנאי סיוע עדיפים לתפעול החברה המנהלת בשנותיה הראשונות ולפיתוח התשתיות במקום.

השלטון המרכזי חייב לעגן את תוקף ההסכמים בין הרשויות המקומיות במסגרת החוק, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה למימוש השינויים המבניים במשק לשנת 2000.

ה. קידום הסדרי חקיקה לקביעת מעמד הישובים, המתיישבים והחקלאים-

מאחר שמערכת החקיקה הנוכחית הקשורה לחקלאות והמסדירה את הפעילות בה על היבטיה השונים, נוצרה בעיקרה בעשורים הראשונים לקום המדינה.

כתוצאה מהשינויים שחלו בצרכי ההתיישבות והחקלאות והמכנה המסורתי שלהן, מתחייבים שינויי חקיקה בתחומים שונים. להלן פרוט של מספר נושאים:

חוקי קרקע

יש צורך בעגון זכויות החקלאים וחובותיהם בקרקע תוך הבטחת שמירת בעלות הלאום על הקרקע.

חוק לעידוד השקעות הון -

יש צורך בשינוי החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות תוך הכנסת מרכיבי דיפרנציאציה בין מרכז לפריפריה.

השלמת הכנסה

לבעלי נחלה עפ"י מצב סוציאקונומי תוך התאמת החוק למגזר החקלאי.

חוק זכות החקלאים לעבד את הקרקע.

חוק זכות החקלאים לשימוש במים לחקלאות.

ו. סיוע בפתרון בעיית המים

פיתוח מקורות מים לחקלאות הוא נושא מרכזי ועתידה של החקלאות בשנים הבאות מותנה בתכנון נכון והמשאבים שיוקצו לכך. המגזר החקלאי בישראל משתמש כיום ב-1.2 מיליארד מלמ"ק לשנה. מתוכם כ-800 מלמ"ק מים שפירים, 170 מלמ"ק מליחים וכ-240 מלמ"ק קולחין.

כדי לשמור על היקף הפעילות החקלאית, משיקולים כלכליים, שימור שטחים פתוחים ואיכות הסביבה, יש לשאוף להמרת כל תוספת המים לחקלאות במי קולחין במקום הכמות של מים שפירים שמסופקת כיום. בסה"כ יקוצצו מהחקלאות בהדרגה עד לשנות 2010 כ-230-300 מלמ"ק לשנה מים שפירים, שיומרו מעט באופן מוחלט במי קולחין.

המים השפירים בחקלאות מיועדים לאזורי הגליל, הכנרת ואזור החוף. מרכז המועצות האזוריות מבקש עידוד וסיוע בשיקום וחידוש מערכות המים הן לחקלאות והן בתחומי הישובים במטרה למזער את פחת המים שנגרם מצנרת ישנה.

ז. האצת פיתוח מערכות ביוב בישובים

מרכז המועצות האזוריות מבקש את האצת הליך פיתוח מערכות ביוב בכ-400 יישובים שאין בהם עדיין מערכות ביוב מרכזיות. פתרון בעיית זיהום מי התהום באקוויפר החוף ואקוויפר ההר כתוצאה מכך, הנו קרדינלי לפתרון בעיית המים החמורה במדינת ישראל.

ח. הפשך קידום וביתוח אזורי תעסוקה משותפים כגון "שער הירדן" בבקעת בית שאן. וכן אזור ארז, בקעת הירדן, והאזורים הגובלים בהר חברון.

ט. סיכום ההמלצות

שמירה על ההתישבות הכפרית

סיוע ממשלתי לאיכלוס ולפיתוח ההתישבות הכפרית. כדי שזו תישמור על צביונה וייחודה. חיזוק הפריפריה ע"י פיתוח תשתיות ויצירת איכות שתהפוך לאבן שואבת לאוכלוסיה נוספת.

תיקון עוותים במפת איזורי עדיפות לאומית

מפת איזורי העדיפות הקיימת מקובלת על המועצות האזוריות, צריך לבצע בה תקונים ולכלול בה ישובים חלשים שאינם באיזורי העדיפויות.

תכנית מתאר ארצית מספר 35

- הבטחת קיומו שלומותו וצביונו של המגזר הכפרי בתמ"א 35.
- ביטול המדקמים העירוניים ההופכים איזורי כפר לאזורים מבוגים.
- האטה משמעותית של הבנייה במרכז הארץ והפנייתה לאיזורי הפריפריה.

איזורי תעסוקה משותפים לעיר ולכפר

להקים איזורי תעסוקה משותפים לעיר ולכפר.
לעודד הסכמים בין רשויות לניהול ולפיתוח איזורים אלה לעגן את ההסכמים המקומיים במסגרת חוקית.

מעמד הישובים ותושביהם החקלאים

- הקמת ועדה ממלכתית אשר תטפל ב:
- עיגון זכויות החקלאים בקרקע ובמים
- הבטחת פרנסה נאותה לחקלאי המעבד את אדמתו
- הבטחה שמירה ובטחון לחקלאים מפני חבלות וגנבות

בעיית המים לחקלאות

- המרת המים לחקלאות במי קולחין ואספקתם לשטחי הגידול במחיר כלכלי.
- סיוע בחידוש ושיקום מערכות המים בהתישבות, הן אלה של מי השתיה והן הצנרת של שטחי החקלאות.

מערכות הביוב בישובים

האצת הפיתוח של מערכות הביוב בישובים.

פיתוח משותף עם הפלשתינים

לקדם ולפתח איזורי תעשייה ותעסוקה באתרים הגובלים עם שטחי הרשות הפלשתינית, כחלק מתהליך השלום.