

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

מטא ליט

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פני: א-5/5123

מזהה פריש R0001q00

כתובת: 2-111-2-8-8

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עלייה
יום א', ה' באדר א' ה'תשנ"ב - 9.2.92

(בשעה 16:00 במוזכירות הממשלה)

השר המגיש

ח.ס. נספח

שר הבינוי והשיכון

א. קליטת עולים שוטרים במשטרת
ישראל - ביצוע החלטה ח.ס. ע/150

השר לקליטת העלייה
שר הבינוי והשיכון *

39ע

ב. הכשרת עולים בשיקום אתרים



עורם 41

• **מורכב**

מספר - 7777

תעודות

*הוצאות נסיעה = 500 ₪

זו המועצות האזורית

ה' תשל"א

תוצאות:

ידח לש-צבור רש-יקום
י תל-אביב

התאחדות

נדד לחנוך סביטלי

גד הישראלי של
ישראל

תרבות הכללית של
זרים בארץ ישראל.
עו לעיון ולתרבות

זהו להקדים את
העניינים

רוח לתענה הסבס

זה חזיטנו
אלית

הנהגת המערכת

• **2010**

ז: לחיות בזה עולם.

ע"ה ה'תשנ"ד
ל. חמ"ק
שבת ה'תשנ"ד

א' לשפירת איכות
צח. משורר העולם

אל

מחיר

ת. חב. 1997

לחן חן
חן

סניף קנייני

1

11

חשלתון דמקום

ל לשבת כפרית
ש חדשים

שמונת חטאים

הרנים חלוקתיים

1000

בזיקה לתזכיר שהעברנו אליך בנדון ב-8.1.92 (העמקו רצו"ב), נבקש להוסיף את הפרטים הבאים:

1. התבקשנו לקיים את הקורס בנצרת עלית מאחר ושם ריכוז גדול של עולים ובמיוחד מהנוסים, מוגטלים לרוב.
2. עירית נצרת מוכנה לאמץ ביצוע הקורס ולסייע בטיפול מיוחד, באמצעות המכללה המקצועית במקום.
3. המגמה שלנו שהקורס ימשך שנתיים וזאת כדי להכשיר את העובדים למסגרת של קבוצות עבודה עצמאיות.

בברורים שערךנו עם משרדי העבודה והקליטה התבקשנו לקצר את הקורס לשנה בלבד. סוכם שמסגרת הקורס תהיה שנה והנושא יבדק שנית לקראת סיומה. אם תמצא הצדקה יבחנו תדרכים להמשיך את המסגרת לשנה נוספת כאשר הדגש יושם על הכנת המשתלמים לעבודה עצמאית.

4. הוקם צוות שמתפקידו להסדיר את כל הפרטים הארגוניים כמו תוכנית לימודים, מרצים, בחירת מועמדים וכ"ד.
5. הנושאים שלא טוּכְמו עוֹיִין:

- א. המשתלמים יקבלו תגמולים או כדמי אבטלה או בהתאם לקריטריונים להכטחת הכנסה. הטכומים שיקבלו יהיו קטנים ביותר. מאחר שהקורס משתרע על פני שנה שלמה עלול הוֹבֵר להספיע על נכוונותם להשתתף בקורס.
- אנו מעונינים לרכז מועמדים בעלי איכויות גבוהות. נבקש לבדוק אפשרות להגדרה מיוחדת של המשתלמים הנ"ל לצורך קבלת תגמולים גבוהים יותר.
- אנו יודעים שבתחום הבנין היו הטבות ויתכן וניתן להצמיד הנ"ל לקריטריונים בענף הבניה.



ומועצה לשימור מבנים ואתרי התיישבות

טורם

דת האדריכלים
מבני ערים בישראל

י. גוטער - משרד
יורק

י. ווערמקוט

חיים - חוזב הישראלי

נק המצות האוריות

ח. התנועה הקיבוצית

ן חשדנא

נחמ' לשיטור ושיקים
"חל-אביב"

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

נחמ' ויגורריות

ב. תחבורה לאמרים

לאור העובדה שהלימוד המעשי יתבצע ב-4-6 אתרים בו זמנים יש צורך לתקצב הסעת המשתלמים בסך של כ-50,000 ש"ח.

ג. הנטחת תעסוקה

המועצה לשימור אתרים מרכזת כבר עתה עבודות ואמצעים להעסקת העולים. עד היום הובטחו:

1. 4000 ימי עבודה ע"י קק"ל (באתרים הקשורים לקק"ל).
2. 3000 ימי עבודה ע"י המועצה לשימור בכספים שכבר גויסו.

עלינו להבטיח כ-15,000 ימי עבודה שנתיים. אנו מצפים שנקבלם באמצעות משרד השיכון ובאמצעות תקציב המיועד להכנת תשתיות בתיירות.

נראה שניתן לגייס סכומים אלה אם יעשה מאמץ משותף. ראוי לזכור שמעבר לתעסוקה של העולים יפותחו אתרים שיהוו ברובם תשתית חינוכית ותיירותית חשובה ביותר.

ד. כדי להפעיל את המערך הג"ל יהיה צורך להשקיע בריכוז, ארגון ותאום (הכנת תוכניות, אירגון אתרי עבודה, ארגון הציוד, עבודות מקצועיות מיוחדות וכ"ד) סך שנתי של כ-60,000 ש"ח.

ה. עבודת מומחים

לצורך הלימוד המקצועי המיוחד יהיה צורך לגייס בעלי מקצוע מומחים בתחומם. זה יחייב הוצאה נוספת שאינה מחושבת בקורסים רגילים, ועשויה להגיע לכ-36,000 ש"ח בחישוב שנתי.

העלינו בזה את עיקרי הדברים שמשלימים את נייר העמדה הקודם וזאת לאחר פגישה שקיימנו ב-29/01/92 עם עיריית נצרת (עדנה רודריק-סגנית ראש העיר), מכללת נצרת ונציגי המשרדים במחוז הצפון.

ברצוננו לקוות שנזכה לתמיכת קבינט הקליטה והפרוייקט המאוד ייחודי בגלל ערכו ומיקומו במודעות הציבורית, יגביר ההשפעה החיובית על נושא קליטת העליה.

מוגש על-ידי

השר לקליטת העליה ושר הבינוי והשיכון



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ט בשבט התשנ"ב - 3.2.92
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ד. מגן, ר. מילוא,
א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, י. מודעי, מ. נסים, ר. פנחסי,
י. פרץ, ג. פת

כנ נכחו:	מ. קצב	- שר התחבורה (בסעיף חק/1378)
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה	
ש. אבנר	- רשות השידור	
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
ש. אורנשטיין	- הועדה לאנרגיה אטומית	
מ. אליצור	- משרד האוצר	
מ. ארן	- משרד ראש הממשלה	
א. בליי	- היועץ לענייני ערבים, משרד ראש הממשלה	
ע. בן-ארי	- לשכת שר התחבורה	
מ. בלייך	- רשות החברות הממשלתיות	
א. בן-עזרא	- משרד התעשייה והמסחר	
ב. בראון	- המשרד לאיכות הסביבה	
ש. ברלנד	- משרד החקלאות	
י. גבאי	- משרד האוצר	
ש. גוברמן	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)	
א. גולדשטיין	- המוסד לביטוח לאומי	
נצ"מ י. גונן	- משרד המשטרה	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
מ. הירש	- משרד התחבורה	
נצ"מ ר. הלמן	- משטרת ישראל	

ע. וייס	- משרד התחבורה
א. זייף	- משרד האוצר
ב. יערי	- משרד הפנים
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות
נ. כהן	- רשות השידור
י. לביא	- משרד הפנים
ד. לוי	- משרד האוצר
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
א. לנגר	- משרד התחבורה
תנ"צ ע. מודריך	- משטרת ישראל
סנ"צ מתן	- משטרת ישראל
ר. נעמן	- משרד החינוך והתרבות
ר. סייבל	- משרד החוץ
ח. סן	- משרד הפנים
סרן ש. סרנאי	- צה"ל
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
פ. פייג	- לשכת שר המשטרה
נ. פלקוביץ	- משרד הבינוי והשיכון
ח. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ל. צברי	- משרד הבטחון
ח. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
י. קרפ	- משרד המשפטים
א. רוט	- משרד האוצר
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
ש. רפפורט	- הועדה לאנרגיה אטומית
א. שניידר	- משרד האוצר
א. שמעוני	- משרד החקלאות
י. שוורץ	- משרד הבינוי והשיכון
ד. שפי	- משרד הבטחון
א. שקדג'י	- משרד האוצר

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1361. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) - המשך הדיון
- חק/1362. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו ונ. ארד (מס. תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון
- חק/1363. הצעת-חוק לתיקון פקודת המסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר (מס. תתתמ"ה) - ערר
- חק/1364. הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס'), התשנ"ב-1992
- חק/1365. הצעת-חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט) - דיון חוזר
- חק/1366. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד לקליטת העליה
- חק/1367. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרות בועדה לאנרגיה אטומית
- חק/1368. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתתקצ"ז) - המשך הדיון
- חק/1369. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תתת"ד)
- חק/1370. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיוויין בקצבאות ילדים), התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. דראושה ונ. מסאלחה (מס. תתתר"ג)
- חק/1371. הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. העצני (מס. תתתר"ד)

- חק/1372. הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים),
התשנ"ב-1992 של ח"כ א. שריר (מס. תחת"ה)
- חק/1373. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מוסד ציבורי),
התשנ"ב-1992 של ח"כ א. פורז (מס. תחת"ז)
- חק/1374. הצעת-חוק משפחות ברוכות ילדים, התשנ"ב-1992 של מספר
חברי כנסת (מס. תחת"ח)
- חק/1375. הצעת-חוק לתיקון פקודת הכלבת (תיקון - מחיר מירבי
לאגרות רישוי לכלבים, בידוד, הובלה וחיסון נגד
כלבת), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. פורז (מס. תחת"ט)
- חק/1376. הצעת-חוק רשות השידור (תיקונים שונים), התשנ"ב-1992
של ח"כ א. העצני (מס. תחת"י)
- חק/1377. הצעת-חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992
של ח"כ ש. עמור (מס. תחת"א)
- חק/1378. טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992
- חק/1379. טיוטת חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות
הברית, התשנ"ב-1992

חק/1361.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1257 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בטבת התשנ"א (30.12.91), להסמיך את שר האוצר לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) ולמסור את עמדתו בכנסת, בעת העלאתה של הצעת החוק לדיון.

חק/1362.

הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטרי נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו ונ. ארד (מס. תתוצ"ט) - ערר - המשך הדיון

היועצת המשפטית של משרד המשטרה פותחת.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. הולנדר, ד. שפי, א. רוט, ע. מודריך והגברות ד. ליפשיץ, ר. הלמן ול. צברי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1060 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) -:

א. משרדי האוצר והמשטרה יביאו לוועדת השרים בישיבתה הקרובה נתונים תקציביים ומספריים ביחס למספר הנכים אליהם מתייחסת הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לו"ל -

(1) משרד המשטרה יפנה אל חברות הכנסת ש. ארבל-אלמוזלינו ונ. ארד בבקשה לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת על מנת לאפשר לוועדת השרים לסיים את הדיון ולקבוע לגביה עמדה;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק לתיקון פקודת המסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר (מס. תחתמ"ה) - עדר

חק/1363.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ד. לוי, י. חריש, א. זייף, נ. כהן, א. אבנר, י. כהן והגב' ת. פונסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1128 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד' בכסלו התשנ"ב (11.11.91), להסמיך את שר האוצר לקבוע עמדה לגבי הצעת החוק לתיקון פקודת המסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. שריר (מס. תחתמ"ה) - ולמסור את עמדתו בכנסת, בעת העלאתה של הצעת החוק לדיון.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1364.

הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס'),
התשנ"ב-1992

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים ר. מילוא, ד. מרידור; ה"ה
י. חריש, ש. גוברמן, נ. כהן, א. אבנר והגברות
מ. קוק, ב. בראון ונ. ענחבי.

מ ח ל י ט י ס, בסמכות המחשלה מכח החלטתה מס. 2384
מיום כ"ח בשבט התשנ"ב (2.2.92) לאשר את הצעת חוק
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס.),
התשנ"ב-1992 המצורפת (דף 19) ולהניחה מיד על שולחן
הכנסת.

לבקש על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, כי ועדת
הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

חק/1365.

הצעת-חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של ח"כ
מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט) - דיון חוזר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר ד. מרידור; הגברות ד. ליפשיץ,
נ. ענחבי, מ. סן ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1062 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ט בתשרי
התשנ"ב (7.10.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
המחשלה - להתנגד להצעת חוק המרכז לשלטון מקומי,
התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי
(מס. תתשע"ט).

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי
משרה במשרד לקליטת העליה

חק/1366.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר ד. מרידור ומר מ. אליצור.

מ ח ל י ט י ס :-

א. בהתאם לסעיף 6(ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 להרשות את נושאי המשרות במשרד לקליטת העליה המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של המשרד, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

(1) במשרד הראשי :-

(א) המנהל הכללי יחד עם חשב המשרד - ללא הגבלה בסכום;

(ב) המשנה למנהל הכללי, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 200,000 ש"ח;

(ג) מנהל היחידה לשרותי מידע, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;

(ד) מנהל האגף לתכנון ומחקר, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;

(ה) מנהל מחלקה בנא"מ, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 100,000 ש"ח;

(ו) מנהל יחידת הדרכה, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 5,000 ש"ח;

(ז) מנהל גף נתב"ג, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 5,000 ש"ח;

(2) באגף שירותי קליטה:-

- (ח) סגן המנהל הכללי לשירותי קליטה, יחד עם חשב המשרד או סגנו 100,000 ש"ח;
- (ט) מנהל המחלקה לדיור, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;
- (י) מנהל המחלקה לתעסוקה, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;
- (יא) מנהל מחלקת לשרותי רווחה, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;
- (יב) מרכז תחום פתוח ותשתית, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;
- (יג) מנהל גף לקליטה במדע, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;

(3) האגף למידע והסברה:-

- (יד) סגן המנהל הכללי למידע והסברה, יחד עם חשב המשרד או סגנו 100,000 ש"ח;
- (טו) מנהל מחלקת האולפנים, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;
- (טז) מנהל גף למידע ופרסום, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;
- (יז) מנהל המחלקה לקליטה חברתית, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;

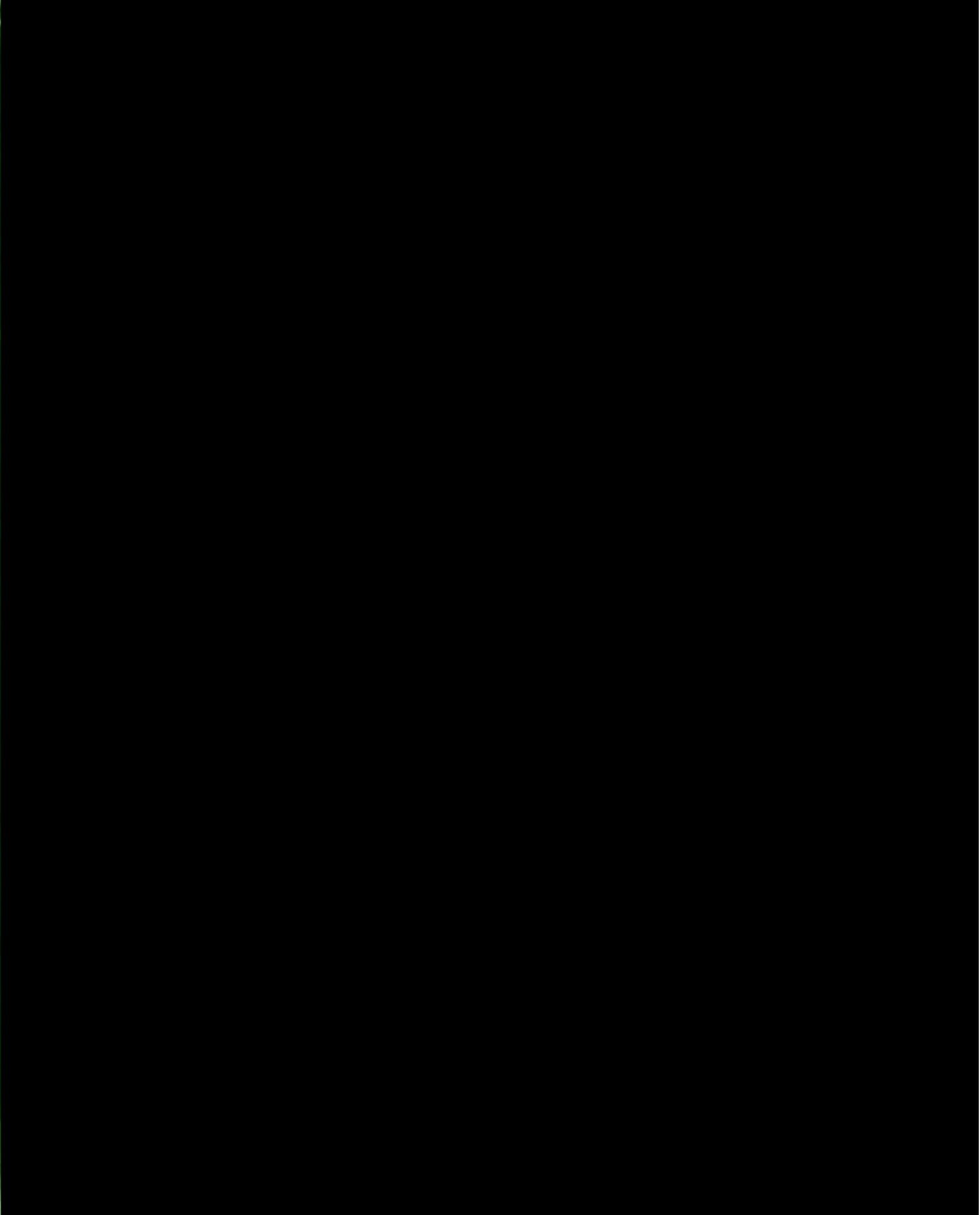
(4) במחוזות:-

- (יח) מנהל מחוז יחד עם חשב המשרד, סגנו, או גזבר המחוז - 20,000 ש"ח;

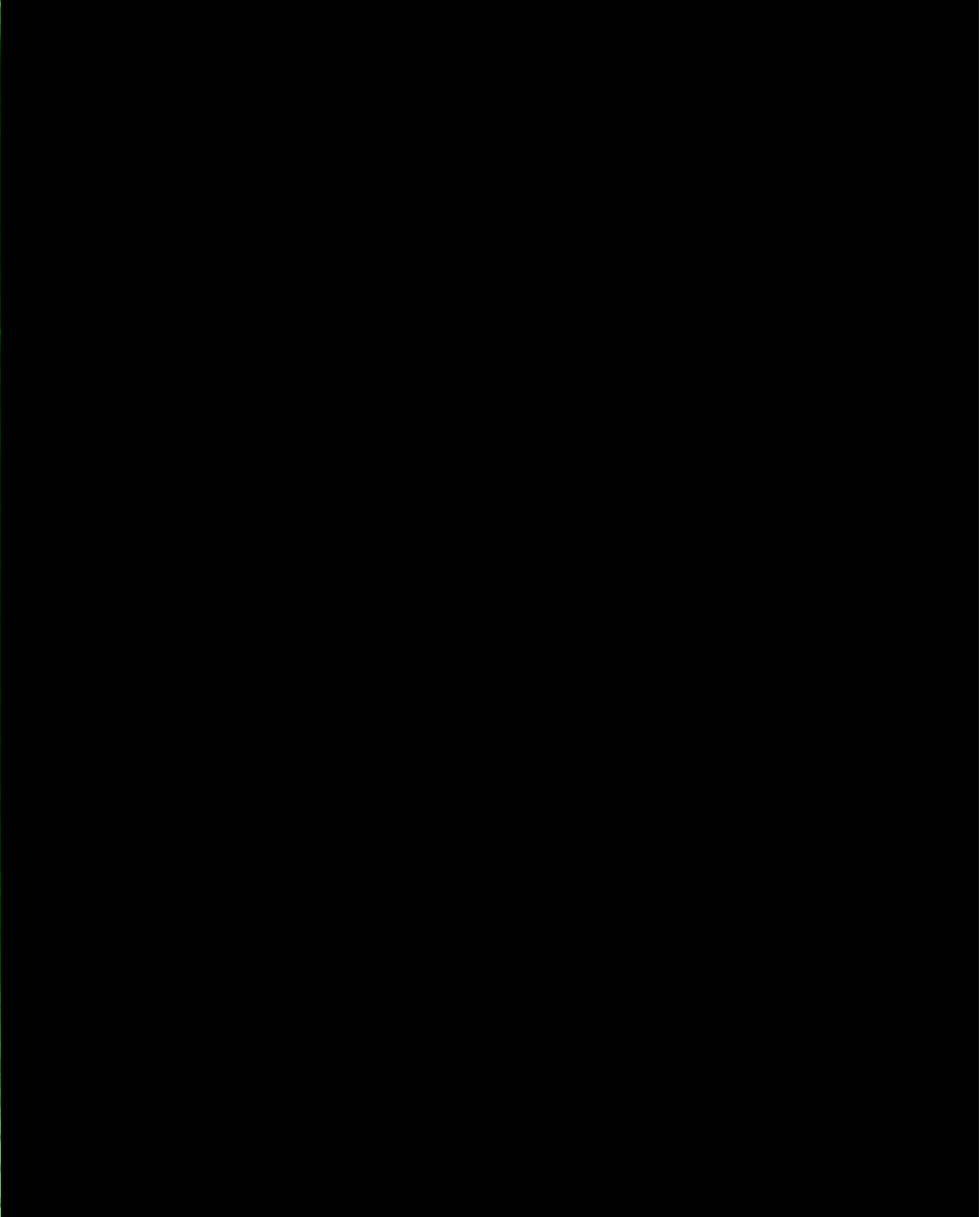
ב. הרשאות קודמות של המשרד לקליטת העליה בטלות.

ביטחון המדינה 90 שנה

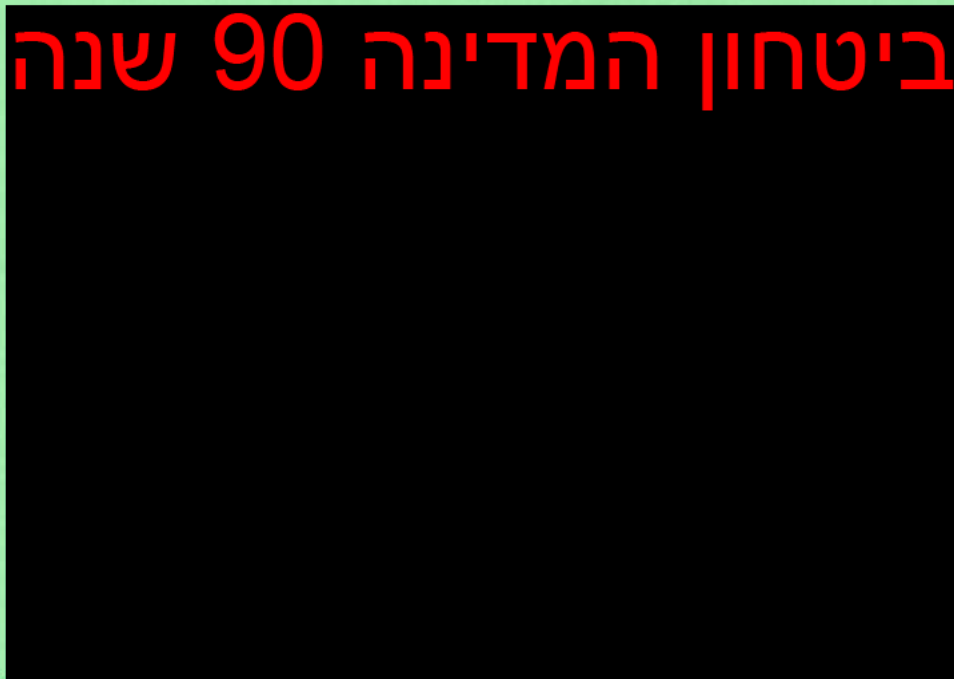
ביטחון המדינה 90 שנה



ביטחון המדינה 90 שנה



ביטחון המדינה 90 שנה



הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתקצ"ז)
- המשך הדיון

חק/1368.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתקצ"ז):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/1369.

הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תתת"ר)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תתת"ר).

חק/1370.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיוויון בקצבאות ילדים), התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. דראושה ונ. מסאלחה (מס. תתת"ר ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בריון משותתפים: השר ד. מרידור; מר ש. גוברמן והגב' א. גולדשטיין.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיוויון בקצבאות ילדים), התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת ע. דראושה ונ. מסאלחה (מס. תתת"ר ג).

חק/1371.

הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. העצני (מס. תתת"ר ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. העצני (מס. תתת"ר ד).

חק/1372.

הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים),
התשנ"ב-1992 של ח"כ א. שריר (מס. תתתר"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק נכסי נפקדים
(תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת
א. שריר (מס. תתתר"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק ואמורה כדי
לאפשר למשרד המשפטים ללבן את הנושא ביחד עם
היועץ לענייני ערבים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת,
בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם
לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1373.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מוסד ציבורי),
התשנ"ב-1992 של ח"כ א. פורז (מס. תתתר"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ד. לוי
ו.י. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
המחשלה - לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה
(מוסד ציבורי), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. פורז
(מס. תתתר"ז).

הצעת-חוק משפחות ברוכות ילדים, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס. תתתר"ח)

חק/1374.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. גבאי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק משפחות ברוכות ילדים, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס. תתתר"ח).

הצעת-חוק לתיקון פקודת הכלבת (תיקון - מחיר מירבי לאגרות רישוי לכלבים, בידוד, הובלה וחיסון נגד כלבת), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. פורז (מס. תתתר"ט)

חק/1375.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. ברלנד וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת הכלבת (תיקון - מחיר מירבי לאגרות רישוי לכלבים, בידוד, הובלה וחיסון נגד כלבת), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתתר"ט):-

א. בהצעת החוק תיקבע תקופת מעבר של שלשה חודשים לצורך קביעת אגרות חדשות והעברתן לאישור שר החקלאות;

ב. בכפוף לעיל, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - לתמוך בהצעת החוק הנ"ל.

חק/1376.

הצעת-חוק רשות השידור (תיקונים שונים), התשנ"ב-1992
של ח"כ א. העצני (מס. תתתרי"י)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק רשות השידור (תיקונים
שונים), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. העצני
(מס. תתתרי"י).

חק/1377.

הצעת-חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992
של ח"כ ש. עמור (מס. תתתרי"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב
(תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ש. עמור
(מס. תתתרי"א).

חק/1378.

טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. קצב; ה"ה
י. חריש, ש. גוברמן והגברות ע. וייס, ת. פנחסוביץ
ו. ענחבי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוראת שעה), התשנ"ב-1992:-

א. סעיף (א)(2) בהצעת החוק ייבדק מחדש לאור הערתו של היועץ המשפטי לממשלה בענין הצורך למנוע מחגיש בקשה לרשיון ומשאירו, שפרנסתו עליו - לקבל רשיון נוסף. תוצאות הבדיקה יועברו עד סוף השבוע לאישורו של שר המשפטים ונוסח הסעיף יתוקן לפי הצורך, על-ידי שר המשפטים על-דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לאשר בכפוף לעיל, את הצעת החוק המצורפת (דפים 20-21);

(2) שר התחבורה יביא את הצעת החוק לאישור הממשלה, בישיבתה הקרובה - לשם הנחה מידית על שולחן הכנסת.

חק/1379. טיוטת חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, י. גבאי, ר. סייבל, א. זייף והגב' י. קרפ.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992 המצורפת (דפים 22-27) ולאפשר למשרד האוצר להביא את השגותיו להצעה, לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בישיבתה הקרובה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' / התשנ"ב-1992)

- חיקון 1. בסעיף 134 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990
- (1) במקום הגדרת "תקופת ביניים" יבוא :
- 134 "תקופת ביניים" - התקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום כ"ט בסיון תשנ"ב (30 ביוני 1992);

1(ס"ח התש"ן ע"מ 58

דברי הסבר

חוק כדי תהליך פרסום המכרזים לקבלת זיכיונות לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו התש"ן - 1990 נתגלו קשיים שלא נצפו מראש ונוצר צורך בהארכת תקופת הביניים שעל פי החוק עומדת לפוג ב - 31 למרץ 1992. בכדי לאפשר לרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו לסיים תהליך הוצאת המכרזים, ולאפשר לבעלי הזיכיונות שיבחרו להתארגן כיאות לקראת ביצוע השידורים, מוצע לתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ולהאריך את תקופת הביניים הקבועה בחוק ב - שלושה חודשים.

טיוטת חוק

שם החוק המוצע

א.

חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוראת שעה) התשנ"ב-1992.

עיקרי החוק המוצע והצורך בו

ב.

עיקר 1:

לפי סעיף 6 לחוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון סעי' 25) הוושנ"א - 1990 (להלן - החוק), נקבעה מכסה של 650 רשיונות לנהגי מוניות שטיטוקס העיקרי נהיגת מונית. בחוק נקבע כי עיסוק עיקרי יחשב עבודה כפועל בנהיגת מונית במשך 6 שנים שקדמו ליום 14.4.86, הוא המועד הקובע להגשת בקשות לרשיונות לפי השיטה שהייתה נהוגה לפני השיטה הנוכחית, ובמשך 3 שנים לפחות לאחר תאריך זה. למפקח על התעבורה הוגשו בקשות לרשיונות מאותה מכסה. מתוך 634 מבקשים שלא עלו בגורל כ-350 הם נהנים מאינס בעלי רשיון להפעלת מונית ואילו 280 מבקשים הם בעלי רשיון להפעלת מונית שקבלוהו בהעברה מאחר.

הצעת החוק באה ליח, והוראת שעה, פתרון ליכל אותם המבקשים אשר אינם בעלים של רשיון ולא היו בעלי רשיון מסונן 1978 אשר לא עלו בגורל וכן:

- הנישו בקשות לקבלת רשיון להפעלת מונית ממכסת 1990.

.. ממלאים אחו' שאו' הונאים המפורטים בסעיף 6(א) לחוק.

השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ג.

אין.

השפעת החוק המוצע על חוק אחר

ד.

אין.

השפעת החוק על תקציב המדינה

ה.

אין.

להלן נוסח הצעת החוק

ו.

חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוראת שעה), התשנ"ב - 1992

1. (א) בנוסף לאחר בסעיף 14 (א) ו-(ב) לפקודת התעבורה
 (1)
 (להלן - הפקודה), יוקצה בשנת 1992 רשיון להפעלת
 מונית לכל מבקש שהגיש למפקח על התעבורה, עד ליום
 ח' בתמוז התשנ"א (20 ביוני 1991) בקשה לקבלת
 רשיון ממכסת הרשיונות לשנת 1990 לפי הטיפול
 לסעיף 6(א) לחוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון
 (2)
 מס' 25) התשנ"א-1990, (להלן - החוק), ונתקיימו
 בו כל אלה:

הקצאת
 רשיונות
 לשנת
 1992
 הוראת
 שעה

(1) הוראות פסקאות (1), (2) ו-(4) בסעיף 6(א)
 לחוק;

(2) הוא לא קיבל מעולם מהמפקח על התעבורה רשיון
 להפעלת מונית למעט רשיון שהועבר לו לפי
 סעיף 14ה' לפקודה, ואם הועבר לו רשיון
 כאמור - הוא לא היה בעלים של רשיון, בין
 לבדו ובין ביחד עם אחר בתקופה ס-ו' בניסן
 התשל"ח (14 באפריל 1978) עד ט' בטבת התשנ"א
 (26 בדצמבר 1990).

(ב) הוראות סעיפים 14(ג) ו-14א עד 14ו לפקודה יחולו,
 בשינויים המצוייבים לפי הענין גם על הקצאת
 רשיונות להפעלת מונית לפי סעיף זה.

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 173; התשנ"ב, עמ'

2. ס"ח התשנ"א, עמ' 35.

טיוטת חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992.

א. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

ביום 20.1.91 נחתם הסכם בין ממשלת ארצות הברית לבין ממשלת ישראל בדבר מעמדם של אנשי סגל צבאיים ואזרחיים של ארצות הברית השוהים בישראל במסגרת שיתוף הפעולה האסטרטגי בין שתי המדינות.

ההסכם דומה בתוכנו להסכמים אחרים, עליהם חתמה ארה"ב עם מדינות שונות, והידועים כ-SOFA, STATUS OF FORCES AGREEMENTS, או, לשם קיצור, SOFA.

בכדי ליישם בישראל את ההסכם האמור, יש צורך בחקיקה שתתאים את המצב החוקי במשפט הפנימי להוראות ההסכם.

בדומה למקרים אחרים של אמנות בינלאומיות, שאומצו במסגרת החוק הפנימי, מוצע שההסכם בכללותו יהווה תוספת לחוק מיוחד הבא ליישם את ההסכם, בו ייאמר במפורש שלהסכם יהיה תוקף של חוק. מלבד נוסח ההסכם עצמו יש צורך במספר מועט של הוראות משלימות בחוק המוצע.

עיקרי הנושאים הנדונים בהסכם הם כדלקמן:

1) התחולה (סעיפים I, II) מטרת ההסכם להסדיר את מעמדם של כוחות ארה"ב הנשלחים לישראל או העוברים דרכה במסגרת פעילויות שהוסכם עליהן בין הצדדים. הפעילויות הן:

1. ביקורים של כלי שיט וכלי טייס;
2. תרגילים צבאיים;
3. אימונים;
4. פרויקטים משותפים של מחקר ופיתוח שאישרו הממשלות;
5. אותן פעילויות צבאיות אחרות הכרוכות בשיגורם של אנשי סגל של ארצות הברית לישראל או דרכה.

ההסכם חל על אנשי כוחות צבא ארה"ב, "הרכיב האזרחי" שלהם, ובני משפחה קרובים הנלווים לכוחות ולרכיב האזרחי. כולם יחד מוגדרים כ"אנשי סגל ארה"ב". יצויין שהרכיב האזרחי מוגבל לאזרחי ארה"ב שאינם אזרחי או תושבי ישראל. ההסכם חל גם על קבלנים אמריקאים ועובדיהם הנשלחים לישראל לצורך ההסכם.

(2) כיבוד החוק (סעיף III)

אנשי סגל אמריקנים מחוייבים לפי ההסכם לכבד את החוק הישראלי.

(3) שיפוט בפלילים (סעיף VIII)

(א) לגבי עבירות שהן בנות עונשין במדינה האחת בלבד, ההסכם מקנה סמכות שיפוט בלעדית לאותה מדינה, אולם כשמדובר בעבירה הקיימת לפי דיני שתי המדינות, סמכות השיפוט היא מקבילה.

במקרה זה לרשויות הצבאיות של ארצות הברית תהיה זכות ראשונה להפעיל שיפוט על חברי הכוח וחברי הרכיב האזרחי בקשר ל: -

1. עבירות הנובעות ממעשה או מחדל שנעשה בשעת ביצוע תפקיד רשמי, או
2. עבירות שבוצעו אך ורק נגד רכוש או בטחונה של ארצות הברית, או עבירות שבוצעו אך ורק נגד גופם או רכושם של אנשי סגל ארצות הברית אחרים.

במקרה של עבירה אחרת כלשהי תהיה לרשויותיה של ישראל זכות ראשונית להפעיל סמכות על אנשי סגל ארצות הברית.

ההסכם גם מחייב את רשויותיה של ארצות הברית לשקול באהדה בקשה מצד רשויותיה של ישראל לוותר על הזכות הראשונית להפעיל השיפוט הנתונה בידי ארצות הברית במקרים שבהם סבורות רשויותיה של ישראל כי יש בויתור זה תשיבות מיוחדת. ישראל מצידה התחייבה לוותר על הזכות הראשונית שלה לגבי חברי הכח בלבד, על פי בקשת ארה"ב, זאת למעט במקרים שבהם יקבעו רשויותיה של ישראל, לאחר שיקול מיוחד, כי האינטרסים של ישראל מחייבים הפעלת שיפוט ישראלי.

(ב) ההסכם קובע כי איש סגל ארה"ב הנעצר על ידי ישראל יועבר למשמורת ארה"ב בתקופה שלפני המשפט, אלא אם יסכימו המדינות על הסדר אחר. במקרה והאיש יוחזק במשמורת ארה"ב, הוא יועמד לרשות רשויותיה של ישראל לצורך חקירה, משפט וגזר דין. איש סגל ארה"ב שנשפט על ידי בית משפט בישראל ירצה את עונשו בישראל.

(ג) ההסכם איננו מתייחס לשאלת השיפוט על עבירות שבוצעו מחוץ לישראל על ידי אנשי סגל של ארה"ב. בעניין זה סוכם שממשלת ישראל תמסור לממשלת ארה"ב מכתב צד, המצורף לאמנה, בו ייאמר כי רשויות ישראל לא יפעילו את שיפוטן במקרים בהם מחליטה הרשות המוסמכת האמריקאית כי יתכן שנעברה עבירה על החוק הצבאי של ארה"ב. מאידך, רשויות ארה"ב ישתפו פעולה במקרים כאלה עם רשויות ישראל ויודיעו להן על תוצאות הדיון. במקרים אחרים לא יפעילו רשויות ישראל שיפוט אלא אם האינטרסים של ישראל דורשים זאת, ולאחר התייעצות עם רשויות ארה"ב, בכל מקרה לגופו, וזאת בהתחשב בדרישות הצדק. כל עוד נמשכות ההתייעצויות, תהיה זכות המשמורת לגבי האנשים הנוגעים לעניין בידי ארה"ב.

כ"כ התחייבה ישראל (במסגרת סעיף VIII) לא לשפוט אנשי סגל ארה"ב בבתי דין צבאיים או מיוחדים. הסעיף גם קובע הוראות בדבר שיתוף

פעולה לענן תפיסת חשודים ומעצרים, תקירתם וסדורים למשמורתם. כמו כן, נקבעות זכויותיהם הפרוצדורליות של אנשי סגל ארה"ב המובאים לדין בפני רשויות ישראל.

(4) שיפוט אזרחי (סעיף IX, X. נספח ב')

(א) ההסכם קובע כי אנשי הכח והרכיב האזרחי אינם כפופים לשיפוט האזרחי של בתי המשפט בישראל בגין מעשים או מחדלים שבמילוי תפקידם.

(ב) תביעות נזיקין של תושבי ישראל נגד ממשלת ארה"ב יטופלו ויישבו על ידי רשויותיה של ארה"ב. ארה"ב מתחייבת לשלם פיצויים ליישוב "תביעות מוצדקות" בהתאם לדיניה. ביישוב התביעות, היא מתחייבת לתת משקל מלא לדינים ואמות המידה הנהוגים בישראל. (הוראה זו מוציאה מידי בתי המשפט בישראל את הסמכות לתת לפרט).

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) לעיל, ישראל רשאית תוך שלוש שנים לבחור בנוהל אחר לטיפול בתביעות והוא:

התביעות נידונות בבית משפט ישראלי או בתהליך מנהלי ישראלי וארה"ב מתחייבת לפצות את ישראל ב- 75% מהסכום שנפסק, במקרה וארה"ב אחראית בלבד. במקרה והאחריות משותפת לשתי המדינות או לא ניתן לייחס אחריות בין המדינות, החלוקה תהיה שווה ביניהן. (היתרון של האופציה - הסמכות נשארת בידי בתי המשפט בארץ. החסרון - ישראל תואלץ להשתתף בסכום, גם שהיא איננה אחראית; התהליך בישראל עלול להיות ממושך).

(5) תביעות בין ממשלות (סעיף X)

שתי המדינות מוותרות זו לזו בתביעות של אחת נגד השניה.

(6) פטורים ממיסוי (סעיפים XII; XV, XVIII)

ארה"ב תהיה פטורה ממסים ביבוא ציוד וחומרים לישראל לצרכי ההסכם, וכן ברכישות בארץ שמעבר ל- 500 דולר.

אנשי סגל יהיו פטורים ממסים ביבוא אישי של חפצים בששת החודשים הראשונים לאחר בואם.

אנשי הסגל יהיו פטורים ממיסוי על משכורתם מממשלת ארה"ב וממסים אחרים על נכסים.

(7) העסקת עובדים מקומיים (סעיף XX)

ארה"ב מתחייבת להעסיק עובדים מקומיים ולא זרים, זאת ככל שהדבר ניתן בהתחשב בצרכי הצבא.

העובדים המקומיים יועסקו לפי תנאי העבודה המקובלים בישראל. תנאי הגיוס, העסקה, ביטוח לאומי, הגנת עובדים וכו' יהיו כפופים לדין הישראלי, אם כי ארה"ב תקבע את הדרישות לקבלת העובדים ותוכל גם לפטר עובדים בשל סיבה טובה.

תביעות בענייני עבודה יהיו תחת שיפוטם של בתי הדין לעבודה בישראל.
בתי הדין יחילו את הדין הישראלי, בכפוף לתנאי הסכם זה.

(8) קבלנים ועובדי קבלנים (סעיף XXVII)

ארה"ב רשאית להעסיק קבלנים זרים, (המדובר באנשי תחזוקה, לא קבלני בניה). הקבלנים רשאים גם להעסיק עובדים אמריקנים שאינם אזרחי או תושבי ישראל.

הקבלנים ועובדיהם הנ"ל יהיו זכאים למספר הטבות (פטור ממסוי, והקלות בשימוש במתקני דואר, בריאות וכו') הניתנות לאנשי הרכיב האזרחי.

(9) נשיאת נשק (סעיף VII)

חברי הכוח רשאים להחזיק ולשאת נשק כאשר הם בתפקיד ובמדים. ההיתר איננו מקנה זכות גישה עם נשק כשהדבר אוסר, על פי הסכמה, ניתן לערוך הסדרים נוספים בנושא.

(10) הקלות שונות

(א) כניסה לישראל (סעיף IV)

חברי הכוח ייכנסו לישראל על פי תעודה אישית שתונהג על ידי רשויות ארה"ב. אנשי הסגל יהיו פטורים מביקורת הגירה למעט לצרכי זיהוי.

(ב) רשיונות נהיגה ורישום (סעיף V)

רשיונות להפעלת כלי רכב, שייט או כלי טייס צבאיים של חברי הכוח או הרכיב האזרחי יהיו תקפים בישראל, אולם הרשיונות יהיו נתונים להתליה זמנית או קבועה בהתאם לחוק הישראלי.

(ג) מתקנים למורל, רווחה ונופש (סעיף XIX)

ארה"ב רשאית להקים מתקנים כנ"ל. הם יהיו פטורים ממסים, דרישות רישוי וכו'.

(ד) מתקני דואר (סעיף XXII)

כוחות ארה"ב יוכלו להקים מתקני דואר צבאי לשימוש אנשי הסגל. דואר אישי יהיה נתון לביקורת המכס בהתאם לנוהלים שיסוכם עליהם.

(ה) שימוש במתקני תחבורה (סעיף XXIII)

כלי רכב, שייט וטייס המופעלים על ידי ארה"ב או עברה יהיו פטורים מאגרות נמל וכו', מלבד תשלום עבור שירותים.

(ו) מים, חשמל, ושירותים ציבוריים אחרים (סעיף XXIV)

התעריפים לא יעלו על אלה הניתנים לצרכנים דומים בישראל. ישראל תסייע בבקשות להספקה.

(ז) שימוש במטבע ובשירותי בנקאות (סעיף XXV)

אנשי סגל וקבלנים יהיו כפופים לפיקוח על מטבע חוץ של ישראל, אולם אין בדבר כדי למנוע המרות, תשלומים בדולרים לאנשי הסגל ולקבלנים, והעברת דולרים לישראל על ידי גורמים רשמיים. ממשלת ארה"ב רשאית להקים ולהסדיר שירותי בנקאות לשימוש אנשי הסגל או הקבלנים בתנאים שיוסכם עליהם תוך שימוש במוסדות כספיים מורשים בארה"ב או בישראל.

(ח) חינוך (סעיף XXVI)

עד 25 מורים שהינם אזרחי ותושבי ארה"ב ושהוצבו בישראל לספק צרכי החינוך של בני המשפחות הנלווים ויהנו מאותם פטורים ממיסים ויבוא אישי הניתנים לאנשי הסגל.

ב. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ראה נוסח של החוק הרצ"ב המאמץ את ההסכם הבינלאומי.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

יש להביא בחשבון את הפטורים ממסים הניתנים לרשויות ארה"ב וכן לאנשי הסגל היחידים.

ד. השפעת החוק על ההיבט המינהלי של משרדי הממשלה

אין

ה. הממונה על התקציבים סמך את ידו על החוק המוצע מבחינה תקציבית.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החוק המוצע מבחינה משפטית.

ז. לא היו הערות לחוק המוצע.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ד בשבט התשנ"ב
29 בינואר 1992

חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992

- | | |
|--|------------|
| 1. בחוק זה - | הגדרה |
| <p>"ההסכם" - ההסכם בין מדינת ישראל ובין ארצות הברית של אמריקה בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, שנחתם בירושלים ביום 22 בינואר 1991, לרבות נספחים א' ו-ב' שלו וכן מכתב מאת ממשלת ישראל המצורף להסכם והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו, שנוסחם מובא בתוספת.</p> | |
| 2. להוראות ההסכם, יהיה תוקף של חוק, והן יחולו על אף האמור בכל דין. | תוקף ההסכם |
| 3. מי שנמצא במעצר כדין בישראל, ורשויות ארצות הברית בקשו שיועבר למשמורת בידיהן לפי סעיף VIII 9 (ג) להסכם, תהיה העברתו לאחר קבלת צו לענין זה מבית המשפט אשר ציווה על מעצרו, על פי בקשה של היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו. | מעצר |
| 5. כל שר מוסמך, בהסכמת שר המשפטים, להתקין תקנות הדרושות לביצוע חוק זה בתחום הענינים המסורים לסמכותו. | תקנות |
| 6. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של ההסכם כאמור בסעיף 30 שבו; באותו יום תפורסם גם הודעתו של שר החוץ בהודעה ברשומות. | תחילה |

תוספת
(סעיף 2)

נוסח ההסכם



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ד' ח' באדר א' התשנ"ב - 12.2.92
(בשעה 13:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
654חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקצ"ז) - המשך הדיון
666חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. שריר (מס' תתתר"ה) - המשך הדיון
*	שר המשפטים	ג. הצעת-חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתל"ט) - ערר
679חק	שר המשפטים *	ד. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הוצאות עסקיות), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. קופמן (מס' תתתרי"ד)
680חק	שר המשפטים *	ה. הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - עבירות נגד בטחון המדינה), התשנ"ב-1992 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תתתרט"ז)
681חק	שר המשפטים *	ו. הצעת חוק יישוב סכסוכי עבודה (תיקון - החלטה על שביתה), התשנ"ב-1992 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תתתרי"ז)

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
682חק *	שר המשפטים	ז. הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (הגדרת סמכות ייחודית), התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתתרי"ט)
683חק *	שר המשפטים	ח. הצעת חוק פיקוח הכנסת על מינויים לתפקידים בכירים, התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. אדרי (מס' תתתרי"כ)
684חק *	שר המשפטים	ט. הצעת חוק יום ירושלים, התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. פורת ומ. גור (מס' תתתרכ"ד)
685חק *	שר המשפטים	י. הצעת חוק פיצויים לחולי המופיליה נפגעי נגיף H.I.V. (הוראות מיוחדות), התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי, ת. ג'וזנסקי ור. ריבלין (מס' תתתרכ"ב)
687חק *	שר המשפטים	יא. חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992
<u>טיוטות חוק של הממשלה:-</u>		
686חק *	שר המשטרה	יב. טיוטת חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים), התשנ"ב-1992
676חק *	שר הבטחון	יג. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - סמכויות מעצר של קציני שיפוט), התשנ"א-1991
677חק *	ראש הממשלה	יד. טיוטת חוק הפיקוח על המעונות (תיקון מס'), התשנ"ב-1991
678חק *	שר האוצר	טו. טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

מס. נספח	השר המגיש	
647חק	שר המשפטים	י.ז. הצעת-חוק טיפול רפואי בנפגעי אלימות במשפחה, התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. כהן, ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס' תתק"פ) - המשך הדיון
605חק	שר המשפטים	י.ח. הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בתעסוקה (תיקון מס.), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתקל"ט) - המשך הדיון
600חק	שר המשפטים	י.ט. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון - עדות של הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתקי"ח) - ערר - המשך הדיון
323 327	שר התיירות שר האוצר	כ. טיוטת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
587חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתקכ"ב) - המשך הדיון
557חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתתס"ג) - ערר - המשך הדיון
568חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתתצ"ט) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
571חק	שר המשפטים	כד. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס' תתק"ב) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	כה. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטרי נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון
559חק	שר המשפטים	כו. הצעת חוק הרשות נלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתתפ"ח) - המשך הדיון
561חק	שר המשפטים	כז. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתצ"ג) - המשך הדיון
546חק	שר המשפטים	כח. הצעת חוק שיוויין הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית שארית), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתתפ"ג) - המשך הדיון
537חק	שר המשפטים	כט. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתע"ג) - המשך הדיון
542חק	שר המשפטים	ל. הצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתתע"ט) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	לא. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
513חק	שר החינוך והתרבות	לב. טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון
502חק	שר המשפטים	לג. הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתת"כ) - ערר - המשך הדיון
426חק	שר המשפטים	לד. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון
270חק	שר המשפטים	לה. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	לו. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
309חק	שר המשפטים	לז. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	לח. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
59חק	שר התחבורה	לט. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
20חק	שר החינוך והתרבות	מ. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
מא.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב'
מב.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א'
מג.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק
מד.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק
מה.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק
מו.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) תוספת
מז.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק
מח.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק
מט.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
נ.	טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	445חק
נא.	טיוטת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון) התשנ"א-1991	446חק

טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

הצעה להחלטה

מחליטים, לאשר את טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992, המצורפת בזה.

דברי הסבר

א. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

לסעיף 1

מוצע להרחיב את סעיף 1 לחוק סוכני המכס (להלן - החוק) ולהוסיף הגדרות של מונחים המשמשים כיום בסעיפי החוק בלא שהוגדרו כראוי ומונחים המשמשים בסעיפים שמוצע להוסיף לחוק בתיקון זה.

הסבר

סעיף 1 לחוק קובע:

"הגדרות 1. בחוק זה -

"סוכן מכס" - אדם העושה פעולת מכס בשביל זולתו דרך שירות לכל, והוא רשום בפנקס סוכני המכס לפי חוק זה;

"פעולת מכס" - כל פעולה וכל מגע עם רשות המכס בקשר ליבוא, ליצוא או למעבר טובין, ששר האוצר קבע אותם בצו כפעולות מכס;

יתר המונחים - כמשמעותם בפקודת המכס, אלא ש"בעל" לענין טובין - לרבות אדם הפועל כסוכנו, אך למעט סוכן מכס שאין לו טובת הנאה בטובין."

א. מוצע לתקן את המונח "פעולת מכס". הנוסח המוצע רחב יותר וכולל למעשה כל פעולה, שירות או מגע עם רשות המכס.

ב. מוצע להוסיף את המונחים הבאים:

"המנהל" - כיום מוגדר בסעיף 2(א) לחוק. העברת ההגדרה לסעיף 1 היא תיקון טכני.

"השכלה תיכונית" - מונח זה מוזכר, ללא הגדרה, בסעיף 4(א)(3) לחוק, כאחד התנאים ליצירת כשירות לרישום כסוכן מכס. מטרת ההגדרה היא למנוע ספקות וויכוחים.

"ועדה" - מונח זה מוגדר כיום בסעיף 2(א). העברתו לסעיף 1 היא תיקון טכני.

"סוכן מכס מאמן" - ההגדרה הוספה על מנת להבטיח רמת התמחות נאותה.

"פקיד רשוי" - מונח זה מוגדר כיום בסעיף 16(א) לחוק. העברת ההגדרה לסעיף 1 היא תיקון טכני.

לסעיף 2

מוצע להקנות למנהל סמכות לקבוע כללים בקשר לאופן פעולתה של הועדה המייעצת כגון כללים בקשר להחלטותיה, למספר החברים הנוכחים בישיבות וכו'.

כמו כן מוצע לקבוע בחוק במפורש את הרכב הועדה.

ה ס ב ר

סעיף 2 לחוק קובע:

"ועדה 2. (א) מנהל המכס ומע"מ (להלן - המנהל) ימנה ועדה מייעצת לענין מייעצת חוק זה (להלן - הועדה).

(ב) יושב ראש הועדה יהיה המנהל או סגנו שנתמנה על ידיו.

(ג) מספר חברי הועדה ייקבע על ידי המנהל, ובלבד שלפחות שליש מהם יהיו סוכני מכס שהוצעו על ידי האיגוד המייצג את המספר הגדול ביותר של סוכני מכס, ואחד מחבריה יתמנה על ידי שר התחבורה."

לסעיף 3

מוצע לקבוע בחוק במפורש, שרק סוכן מכס יהיה רשאי לחתום על רשימון יבוא, ולא עובד מטעמו. ואולם כדי להתגבר על קושי העשוי להתעורר במקרים מיוחדים (מחלה, נסיעה לחו"ל, מילואים) מוצע להסמיך את המנהל לאשר, לתקופה מוגבלת של 60 יום, גם קבלת רשימונים החתומים על ידי פקיד רשוי מטעמו של אותו סוכן מכס, אולם סמכות זו לא תחול לגבי תאגיד סוכן מכס שיש בו יותר מסוכן מכס אחד.

בנוסף, מוצע להעניק למנהל סמכות לקבוע בתקנות קריטריונים לפטור סוכני מכס שהם תאגידיים גדולים במיוחד מחובת החתימה על הרשימון בידי סוכן המכס עצמו ולהשאיר זאת בידי הפקידים הרשויים.

כמו כן מוצע להעתיק את הוראת סעיף 22 לחוק ולקבעה בסעיף 3(ב)(4).

ה ס ב ר

סעיף 3 קובע:

"(ב) לא יתמנה אדם לעשיית פעולת מכס אלא אם הוא סוכן מכס או פקיד רשוי."

חתימה על רשימון נכללת בהגדרה הרחבה של "פעולת מכס" ולכן לכאורה, לפי לשון הסעיף, ראוי פקיד רשוי לחתום על רשימון מכס.

התיקון נדרש כדי למנוע אפשרות זו, בסייגים שפורטו לעיל.

קושי זה אינו עשוי להתעורר מקום שאופיו של העסק דורש המצאות יותר מסוכן אחד, ודרישה זו הוצבה כתנאי לקיום העסק ע"י המנהל. לכן לא יחול הסייג המוצע בס"ק (ב)(2) במקרה זה.

עם זאת, קיימים סוכני מכס שהם תאגידים גדולים, המחזיקים סניפים ליד כל נמל, שבהם הפעילות של הכנת מסמכים לשחרור טובין נמסרת לסניף ישירות על ידי יבואנים שבאותו איזור ומשתחררים על ידם מאות מטענים ביום. לגבי תאגידים כאלה מוצע להסמיך את המנהל לקבוע בתקנות תנאים לפטור מחובת החתימה על הרשימון על ידי סוכן מכס כדי לא לסרב את עבודתם. התנאים שיקבעו בתקנות יהיו, בין היתר, מספר הסניפים שיש לתאגיד ומספר הרשימונים המטופלים על ידו בשנה.

נראה, כי סעיף זה הוא המיקום המתאים גם להוראה הקיימת כיום בסעיף 22 לחוק, לפיה תאגיד סוכן מכס רק באמצעות יחיד סוכן מכס או פקיד רשוי מטעמו.

מיקומה של ההוראה כיום, במסגרת הפרק העוסק ב"חובותיו של סוכן מכס", איננו הגיוני.

לסעיף 4

א. לסעיף 4 (א)(3)

מוצע לשלול את סמכות המנהל לותר על התנאי של השכלה תיכונית לסוכן מכס. תעודת בגרות היא דרישת מינימום בימינו, ומטרת התיקון היא להבטיח רמה נאותה של העוסקים במקצוע.

ה ס ב ר

סעיף 4 קובע, בס"ק (א) -

"יחיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:

(3) הוא בעל השכלה תיכונית, אלא שהמנהל ראוי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו."

ב. לסעיף 4 (א) (5)

לאור החמרת הדרישה לגבי מאמנים (ראה הגדרת "סוכן מכס מאמן" בס' 1, המוצעת לעיל), מוצע להפחית את תקופת ההתמחות מ-3 שנים לשנתיים.

ה ס ב ר

ס' 4 (א) קובע, כאחד התנאים לכשירות אדם לרישום כסוכן מכס:

(5) התמחה בפעולות מכס לפחות שלוש שנים בהתאם לכללים והתנאים שנקבעו.....".

הכללים בדבר התמחות (סוכני מכס), התשכ"ז-1966 קובעים, בס' 1:

"התמחות 1. (א) התמחות בפעולות מכס לצורך תנאי 5 לסעיף 4(א) לחוק, היא בפעולות עבודה רצופה של אדם כפקיד רשוי לפי סעיף 16 לחוק במשך שלוש שנים תוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה, ובלבד ששנה מתוך שלוש השנים היה אותו אדם פקיד רשוי של סוכן מכס כללי בעל ותק של שלוש שנים לפחות.

(ב) עבודה על פי מנוי לפי סעיפים 3(1)(ב) או 6 לפקודת סוכני המכס, דינה לענין תקנת משנה (א), כדין עבודה כפקיד רשוי לפי סעיף 16 לחוק."

לאחר שינוי הוראות החוק בנדון ישונו גם הכללים בהתאם.

ג. לסעיף 4(ב)

ג1. ביטול סעיף 4(ב)(1)

מוצע לבטל את סעיף 4(ב)(1) הקיים, הדורש "תקופת צינון" של שלוש שנים לפני שאדם יירשם כסוכן מכס.

ה ס ב ר

סעיף 4(ב) (1) קובע:

"(ב) לא יירשם יחיד כסוכן מכס אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה לרישום היה פקיד מכס, או עובד מדינה מהסוגים שקבע לענין זה נציב שירות המדינה, או שוטר מהסוגים שקבע לענין זה המפקח הכללי של המשטרה, או עובד רשות הנמלים מהסוגים שקבע לענין זה המנהל הכללי של רשות הנמלים;"

דרישה זו הפכה מיותרת לאור תחולתו של חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) התשכ"ט-1969.

ג. לסעיף 4(א)(5)

מוצע להעביר את הסמכות, הנתונה למנהל כיום בתקנה 25 לתקנות סוכני המכס התשכ"ה-1965 (להלן - תקנות סוכני המכס) לפטור אדם מבחינות לסוכן מכס ולצרפה לסמכות, הנתונה לו כיום בסעיף 4(א)(5), לפטור מהתמחות.

ה ס ב ר

הסמכות לוותר על בחינה היא סמכות מהותית, אשר מקומה הראוי בחקיקה ראשית ולא בחקיקת משנה.

ד. לסעיף 4(ג)

מוצע לקבוע, כי מי שעבר קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ, עבד כמעריך באגף במשך עשר שנים לפחות ובקש להירשם כסוכן מכס לא יאוחר משנה מיום שחדל לעבוד באגף, וכן מי שכיחן במשרת גובה מכס באגף במשך 5 שנים לפחות יראו אותם כמי שיעמדו בתנאי הבחינות וההתמחות הקבועים בסעיף 4(א)(4) ו-5.

ה ס ב ר

קביעה זו מיועדת להקל עם אנשים שצברו נסיון מוכח באגף המכס ומע"מ, ולמנוע מצב בו מתן ההקלות יהיה נתון לשיקול דעת המנהל, כקבוע בסעיף 4(ב) המוצע.

ה. לסעיף 4(ד)

מוצע לקבוע, כי אדם לא יוכל הרשם כסוכן מכס אם עובר להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עימה קלון, או הורשע בעבירת מס על פי כל דין הדן במסים וטרם חלפה תקופת ההתיישנות הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים לגבי עבירה זו, או שנפסל לשירות המדינה או גורש מן המשטרה או מצה"ל על פי פסק דין של בית דין מוסמך.

ה ס ב ר

סעיף 4(ב) לחוק בנוסחו כיום קובע, כאחת המגבלות לרישום אדם כסוכן מכס:

"(2) תוך עשר שנים שקדמו להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון;"

קיים ספק בפסיקה אם עבירות מס (לרבות עבירות מס הכנסה ומע"מ) הן עבירות שיש עמן קלון, ולכן מוצע להוסיפן במפורש.

הואיל וסוכן מכס, כמי שמופקד על טיפול בענייני מסים, צריך להיות בעל נאמנות מוחלטת כלפי רשויות המס, יש צורך להרחיב את ההגבלה לכשירותו לשמש כסוכן מכס.

מאידך, התקופה של 10 שנים ארוכה מזה הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, ועל כן יש להתאימה להוראות חוק זה.

לסעיף 5

א. תיקון פסקה (3)

מוצע להגביל תאגידים סוכני מכס, כך שסוכן המכס שעובד אצלם לא יועסק ע"י תאגיד נוסף ולא יוכל להשכיר רשיונו לתאגיד אחר.

ה ס ב ר

סעיף 5 קובע:

"כשירות 5. תאגיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:
תאגיד
להירשם (3) יש בו לפחות מנהל פעיל אחד או פקיד אחד שהוא אחראי
בפנקס לפעולות מכס או שותף אחד, לפי המקרה, שהוא סוכן מכס."

ההגבלה דרושה כדי להעלות את רמת השירותים הניתנים ע"י תאגידים סוכני מכס.

ב. הוספת סעיף קטן (ב)

מוצע לאפשר למנהל לדרוש, שיהיה בתאגיד יותר מסוכן מכס אחד כאשר הדבר נדרש, לדעתו, לאור היקף פעילות התאגיד או מסיבה אחרת.

ה ס ב ר

היות והחוק המוצע מחייב חתימת סוכן המכס עצמו על רשימון היבוא, עלול להיווצר מצב, בתאגידים גדולים, שמשרדיהם מפוזרים בכל הארץ, שסוכן מכס יחיד לא יוכל לעמוד בלחץ העבודה ותפגם פעילות התאגיד. לפיכך מוצע לאפשר למנהל לדרוש שיהיה בתאגיד כזה יותר מסוכן אחד.

לסעיף 6

מוצע לקבוע הגבלה, לפיה מי שמטפל בשיחרור מטענים לאחסנה במחסן רשוי ובאחסנתם בפועל לא יוכל להרשם כסוכן מכס.

ה ס ב ר

ההגבלה המוצעת נדרשת כדי למנוע ריכוז כל הפונקציות בידי אדם אחד, באופן המקנה שליטה מעל הרצוי בטובין הנמצאים בפיקוח רשות המכס, בטרם שולם המס בגינם. בנוסף מוצעת הוראת מעבר שתאפשר הסדרת המצב.

לסעיף 7

מוצע להעתיק את מקומה של הוראת סעיף 8 לחוק ולקבעה כסעיף 6(ב), וכמו כן להעתיק את מקומה של הוראת סעיף 10(ב) לחוק לסעיף 6(ג).

ה ס ב ר

זהו תיקון טכני.

לסעיף 8

מוצע לבטל את סעיפים 7 - 10 לחוק.

ה ס ב ר

א. סעיף 7 לחוק קובע:

"סמכות 7. המנהל רשאי, לאחר התייעצות עם הועדה, לרשום בפנקס אדם כסוכן המנהל מכס כללי, או כסוכן מכס מוגבל לסוגי עסקאות פלוניס או לרשום למקומות פלוניס".

מקומה של הוראה זו בתקנות, ולכן מוצע לבטלה.

ב. סעיף 8 לחוק קובע:

"בקשה 8. המבקש להירשם כסוכן מכס יגיש בקשה לכך בטופס שיוורה עליו לרישום המנהל".

כאמור, מוצע להעביר הוראה זו לסעיף 6(ב), באופן שמיקומה יהיה הגיוני יותר.

ג. סעיף 9 לחוק קובע:

"פרסום 9. הוגשה בקשה לפי סעיף 8, יפרסם המנהל או מי שהוסמך על ידו לענין זה הודעה על כך ולא יחליט בה לפני תום 60 יום מיום הפרסום".

מקומה של הוראה זו בתקנות ולכן מוצע לבטלה.

סעיף 10 לחוק קובע:

"רישום 10. (א) מצא המנהל כי נתמלאו הוראות הסעיפים 4(א) או 5 ושולמה ואגרת הרישום שנקבעה, ירשום את המבקש בפנקס ויתן לו תעודת רישום, ומי שנרשם כאמור יהיה רשאי לשמש כסוכן מכס עד יום 31 בדצמבר של השנה בה נרשם.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי המנהל, לאחר התייעצות עם הועדה, לדחות בקשת אדם לרשמו בפנקס אף אם נתמלאו בו התנאים המפורטים בסעיפים 4(א) או 5 ביחיד - אם לדעת המנהל אין המבקש ראוי לעסוק כסוכן מכס, ובתאגיד - אם לדעתו אחד השותפים בו או אחד ממנהליו הפעילים או אחד מפקידיו האחראים לפעולות מכס אינו ראוי לפעול כסוכן מכס."

לאור ריכוז כל ההוראות העוסקות ברישום סוכן מכס בסעיף 6 המוצע, שוב אין צורך בסעיף זה ומוצע לבטלו.

לסעיף 9

א. תיקון סעיף 11 (א) (3)

מוצע להוסיף, כאחד התנאים למחיקת רישומו של סוכן מכס, הרשעה בעבירת מס על פי כל דין הדן במסים.

ה ס ב ר

סעיף 11 קובע:

"(א) רישומו של סוכן מכס יימחק אם נתקיים בו אחד מאלה:

(3) הורשע בעבירה שיש עמה קלון."

וראה דברי ההסבר לסעיף 4(ד).

ב. הוספת סעיף 11(א) (4) וביטול סעיף 11(ב) (1)

מוצע לקבוע, כי אדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות ימחק מפנקס הרישום, ללא מתן שיקול דעת למנהל או לוועדה, וזאת אף אם המשיך לשלם את האגרה.

ה ס ב ר

סעיף 11(ב) קובע:

"(ב) המנהל רשאי, לאחר התייעצות עם הוועדה, למחוק רישומו של סוכן מכס, אם היה לו יסוד סביר להניח שנתקיים בו אחד מאלה:

(1) שנתיים רצופות, ובלי סיבה סבירה לכך, לא עסק כסוכן מכס ולא עבד בתאגיד הרשום לפי חוק זה."

מוצע לבטל הוראה זו ולקבוע במקרה כזה הוראת מחיקה קטגורית, הואיל ואדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות איננו יכול לעמוד, באופן מעשי, בדרישות המקצועיות הנדרשות ממנו. מטעם זה מוצע לקבוע, כי לא יוכל למנוע מחיקתו תוך שימוש בטענה, שהמשיך לשלם במשך תקופה זו את האגרה הנדרשת מסוכן מכס בחוק.

לסעיף 10

מוצע לאפשר השעיית סוכן מכס בכל מקרה של חקירה בעבירת מס, ולא רק במקרה של חקירת משטרה בענין הנסיבות המחייבות את מחיקתו מפנקס סוכני המכס וזאת עד גמר החקירה וההליכים המשפטיים שבעקבותיה.

ה ס ב ר

סעיף 13 קובע:

"איסור 13. היה למנהל יסוד סביר להניח כי נתקיימו נסיבות המחייבות פעולות או מרשות מחיקת רישומו של אדם מן הפנקס, רשאי הוא, לאחר לשהה התייעצות עם הועדה, לאסור עליו לפעול כסוכן מכס עד שיתברר קיומן של הנסיבות, ובלבד שאיסור כאמור לא יארך יותר משלושה חדשים, ואם התחילה חקירת משטרה בענין זה - עד גמר החקירה וההליכים המשפטיים שבעקבותיה".

לסעיף 11

מוצע לשנות את שמו של הפרק הרביעי ל"אישור פקידים רשויים".

ה ס ב ר

כיום נקרא פרק זה "רישוי פקידים". התיקון - טכני.

לסעיף 12

א. תיקון ס' 17(א)(3)

מוצע להעלות את מספר שנות הלימוד הנדרשות מפקיד רשוי ל-12 שנים, בבית ספר מוכר על ידי משרד החינוך והתרבות, ולחילופין לדרוש שיהיה בעל השכלה תיכונית או השכלה שהוכרה על ידי המנהל כשוות ערך להשכלה תיכונית ולבטל את סמכות המנהל לוותר על תנאי זה על פי שיקול דעתו.

ה ס ב ר

ס' 17 קובע:

"(א) אדם יהא כשיר להתמנות פקיד רשוי אם נתקיימו בו כל אלה:

(3) הוא סיים שמונה שנות בית ספר יסודי או כיתות מכינות של בית ספר תיכון המקבילות לשמונה הכיתות היסודיות בבית הספר היסודי, אלא שהמנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו;

התיקון מיועד להעלות את רמת הפקידים הרשויים. הניסוח נועד לאפשר גם למי שלא סיים 12 שנות לימוד בתיכון אך הוא בעל תעודת בגרות אקסטרנית, או למי שהוא בעל תעודה שוות ערך מחו"ל לעמוד בדרישות התפקיד.

ב. תיקון ס' 17(א)(4) והחלפת סעיף קטן (ב)

מוצע לאחד את הוראות פסקאות (4) ו-(5) לסעיף 17(א), ולהעניק למנהל סמכות לוותר על שני התנאים הקבועים בהם - התמחות ובחינות - כאחד.

ה ס ב ר

בין התנאים, שקבוע סעיף 17(א) לכשירותו של פקיד רשוי נקבע:

"(4) עמד בבחינה שנקבעה על ידי המנהל בהתייעצות עם הועדה.

(5) התמחה בפעולות מכס לפחות שנה, בהתאם לכללים ולתנאים שנקבעו, אלא שהמנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו."

סמכות המנהל לוותר על התנאי של עמידה בבחינות קבועה כיום בתקנה 25 לתקנות סוכני המכס, וראוי לקבעה בחקיקה ראשית, זאת בדומה לתיקון המוצע לגבי סוכני מכס.

סעיף 17(ב) בנוסחו כיום קובע:

"(ב) גובה המכס רשאי לאשר מינויו של אדם כפקיד רשוי לשעה אף אם עדין לא עמד בבחינה כאמור בסעיף קטן (א)(4). תקפו של אישור כאמור יפקע בתוך שנה, אלא אם כן האריך גובה המכס את תקפו לשנה נוספת."

על מנת למנוע הפיכת המוסד של פקיד רשוי לשעה לדרך המאפשרת עקיפת הצורך במילוי כל התנאים הנדרשים לצורך קבלת אישור כפקיד רשוי - מוצע לבטל אפשרות זו.

ד. ביטול סעיף קטן (ג)

מוצע לבטל את ס"ק (ג) במקביל לתיקון סעיף 18, שיחיל את ההוראות האוסרות מינוי אדם כסוכן מכס גם על סוכן רשוי, בשינויים המחוייבים.

ה ס ב ר

סעיף 17(ג) מונה את התנאים שבהתקיים אחד מהם לא ירשם אדם כפקיד רשוי. תנאים אלה זהים לתנאים שבסעיף 4(ד), המתייחסים לאי-רישום אדם כסוכן מכס. כדי למנוע כפילות מיותרת זו מוצע לבטל את ס"ק (ג) ובמקביל לקבוע בסעיף 18 לחוק, שהוראת סעיף קטן 4(ד) תחול גם על פקיד רשוי, בשינויים המחוייבים.

לסעיף 13

מוצע לבטל את סעיף 18 הקיים, ולקבוע במקומו הוראה המחילה סעיפים שונים של הפקודה על פקיד רשוי.

ה ס ב ר

סעיף 18 קובע:

"אישור 18. (א) מצא גובה המכס כי נתמלאו הוראות סעיף 17(א) ושולמה ואגרה אגרת אישור שנקבעה, יאשר את המועמד, ומי שאושר כאמור יהא רשאי לשמש פקיד רשוי עד יום ה-31 בדצמבר של השנה בה אושר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי גובה המכס, לאחר התייעצות עם הועדה, לסרב לאשר מינויו של אדם כפקיד רשוי אף אם נתמלאו בו התנאים המפורטים בסעיף 17, אם לדעת גובה המכס אין המועמד ראוי לשמש כפקיד רשוי."

מקומו של סעיף זה בתקנות, ולכן מוצע לבטלו. תחתיו, מוצע לקבוע, כי יחולו על פקיד רשוי הוראות החוק הכאות, בשינויים המחוייבים:

א. סעיף 4(א)(5) - ראה דברי ההסבר לתיקון ס' 17(א)(4) והחלפת ס' 17(א)(5).

ב. סעיף 4(ג) - ראה דברי ההסבר לסעיף זה.

ג. סעיף 4(ד) - ראה ההסבר לגבי מחיקת סעיף קטן 17(ג).

ד. סעיף 11(א) ו- (ב) - מוצע להחיל התנאים למחיקת רישומו של סוכן מכס על פקיד רשוי. זאת במקביל לביטול הוראת סעיף 19, הקובע כיום את התנאים לביטול אישורו של פקיד רשוי בלשון זהה לזו של סעיף 11(א) ו- (ב) למעט התנאי, הקבוע בס' 11(א)(2) והמתייחס לתאגיד סוכן מכס. תנאי זה לא יחול במילא על פקיד רשוי עקב הוראת "בשינויים המחוייבים", מאחר שתאגיד אינו רשאי להירשם כפקיד רשוי.

ה. סעיף 12 - הקובע:

"אזהרה 12. (א) היה למנהל יסוד סביר להניח שסוכן מכס הפר הוראה ונזיפה מהוראות חוק זה, רשאי הוא, במקום למחוק את רישומו, להזהירו או לנזוף בו.

(ב) רשאי המנהל לפרסם אזהרה או נזיפה כאמור בסעיף קטן (א), אך לא יעשה כן כל עוד לא חלפה תקופת הערר שנקבעה בחוק זה, ואך הוגש הערר - כל עוד לא נסתיים הדיון בו; הפרסום לא יכיל שמו של האדם שניתנה לו האזהרה או הנזיפה."

כיום אין בחוק מנגנון מקביל לגבי סוכן רשוי ומוצע להחיל עליו מנגנון זה.

ו. סעיף 14 - הקובע:

"סייגים 14. (א) לא ישתמש המנהל בסמכות מן הסמכויות שהוענקו לו בפרק זה אלא לאחר שנתן לסוכן המכס הזדמנות נאותה להשמיע בפניו טענותיו.

(ב) הוגשה תביעה פלילית נגד סוכן מכס, לא ישתמש המנהל בסמכותו למחוק רישומו או ליתן לו אזהרה או נזיפה בשל העבירה שהואשם בה, לפני גמר ההליכים המשפטיים."

החלת הסייגים הללו לפעולת המנהל נדרשת במקביל להחלת סמכויותיו בנושא ענישה ואמצעי משמעת על פקיד רשוי.

לסעיף 14

מוצע לבטל את סעיף 19 הקיים ולקבוע במקומו, כי על סוכן המכס או בעל הטובין להודיע מיד לגובה המכס על הפסקת העסקתו של פקיד רשוי.

ה ס ב ר

לביטול סעיף 19 הקיים - ראה פסקה (ג) לדברי ההסבר לסעיף 18.

נוסחו החדש של סעיף 19 נדרש כדי למנוע את האפשרות, שאדם שאינו מוסמך לעשות פעולת מכס יסתובב בחצרי רשות המכס.

לסעיף 15

מוצע לקבוע, כי סוכן המכס ישא באחריות אישית לתשלום המסים ולביצוע הפעולות החלות על פי כל דין על מי שיפה את כוחו, וזאת בנוסף לאחריותו של נותן יפוי הכח.

ה ס ב ר

הוראת סעיף 22 הקיים הועברה לסעיף 5(ב) המוצע (ראה דברי ההסבר לסעיף 5(ב)).

במקומה מוצע להוסיף את ההוראה, הקבועה כיום בסעיף 170 לפקודת המכס, ולבטל סעיף זה.

לסעיף 16

מוצע לבטל כליל את המוסד של ועדת ערר ולאפשר למי שנפגע מהחלטות לפי חוק זה להגיש ערעור לבית משפט השלום.

ה ס ב ר

לסעיף 17

מוצע לבטל את סעיף 24.

ה ס ב ר

סעיף 24 קובע הוראות לגבי ועדת ערר. עם ביטול מוסד זה, לא יהיה בו עוד צורך.

לסעיף 18

מוצע להתאים את רמת הענישה לגבי העבירות שמנויות בסעיף 27 לחוק לזו הקיימת בחוקי המסים האחרים (מכס ומע"מ).

ה ס ב ר

סעיף 27 לחוק קובע:

"עבירות 27. (א) המשיג במרמה רישום בפנקס כסוכן מכס או אישור כפקיד רשוי, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס 5,000 שקלים חדשים.

(ב) המוסר מסמך או ידיעה לענין חוק זה או תקנה על פיו, והוא יודע שהמסמך או הידיעה אינם נכונים, דינו - מאסר שנתיים או קנס 5,000 שקלים חדשים.

(ג) העובר על הוראות סעיפים 3, 16(ב) או על איסור לפי סעיף 13, דינו - מאסר שנה או קנס 2,000 שקלים חדשים.

(ד) הנמנע - בלי סיבה מספקת - ממסירת ידיעה, מסמך או דבר שהוא חייב במסירתם לפי חוק זה או שנדרש למסרם, דינו - קנס 1,000 שקלים חדשים.

(ה) העובר על הוראה מהוראות חוק זה, או הוראה שניתנה על פיו ושלא נקבע לה עונש אחר, דינו - קנס 1,000 שקלים חדשים."

לסעיף 19

מוצע להוסיף הוראה, המטילה אחריות על בעל הטובין, שיפה את כוחו של סוכן המכס לפעול בשמו.

ה ס ב ר

הוראה זו משלימה את ההוראה שמוצע להוסיפה בסעיף 22 לחוק, בדבר אחריותו האישית של סוכן המכס.

הוראה זו מצויה כיום בסעיף 171 לפקודת המכס, אך מקומה הטבעי הוא במסגרת חוק זה.

במקביל מוצע לבטל את סעיף 171 לפקודת המכס.

לסעיף 20

מוצע לבטל את סעיפים 33, 34 ו-35 לפקודה.

ה ס ב ר

סעיף 33 לחוק הוא סעיף מעבר.

סעיף 34 לחוק קובע:

"ביטול 34. פקודת סוכני בתי המכס - בטלה".

סעיף 35 הוא סעיף התחילה של החוק.

התיקונים הם תיקונים טכניים.

לסעיף 21

מוצע לבטל את סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס.

ה ס ב ר

ראה סעיפים 15 ו-19 לדברי ההסבר.

לסעיף 22

מוצע לקבוע כי הדרישה להשכלה תיכונית לסוכן מכס ול-12 שנות לימוד לפקיד רשוי תחול על מי שיגש לבחינות שיערכו תוך שנה ומעלה מיום פרסום החוק החדש.

ה ס ב ר

לאור התיקונים המהותיים בחוק זה לגבי כשירות להירשם כסוכני מכס ופקידים רשויים ופטורים מבחינות והתמחות יש צורך בקביעת הוראות מעבר בעניינים אלה.

לסעיף 23

מוצע לקבוע, כי תחילת ההוראות בדבר שלילת סמכות המנהל לוותר על הדרישה של השכלה תיכונית ובדבר הפחתת תקופת ההתמחות לשנתיים תהיה שנה מיום פרסום החוק.

ה ס ב ר

זוהי הוראת מעבר שמטרתה לאפשר היערכות של המיועדים להיות סוכני מכס להוראות אלה.

ב. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקנו סעיפים 1, 2, 3, 4, 5, 6, 11, 13, 17, 18, 19, 22, 23, 27, יווספו סעיפים 5א ו-29א, ויבוטלו סעיפים 7, 8, 9, 10, 24, 33, 34 ו-35, כמו כן יבוטלו סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס.

ג. השפעת החוק המוצע על התקציב:

אין.

ד. השפעת החוק המוצע על התקן המנהלי:

אין.

ה. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידה על החוק המוצע מבחינה משפטית.

ו. הממונה על התקציבים במשרד האוצר סמך את ידו את החוק המוצע מבחינה תקציבית.

ז. לתזכיר החוק הוגשו ההסתייגויות המצורפות בזה. להלן תגובת משרד האוצר להסתייגויות:

1) להסתייגות משרד המשפטים באשר לאי הגדרת המושגים "מעריך" ו"קורס מעריכים" בסעיף 4(ג)(1) לחוק המוצע - משרד האוצר מתנגד להכללת הגדרה כאמור בחוק מכיון שמדובר בתקני משרות וקורסים של אגף המכס ומע"מ שתנאיהם נקבעים מפעם לפעם על ידי נציבות שירות המדינה, ואין מקום להגדרתם בחוק המוצע. גם משרות אחרות באגף המכס ומע"מ, כגון "מבקר חשבונות" המוזכרות בחוקים שונים, אינן מוגדרות באותם חוקים.

2) להסתייגות משרד המשפטים בנוגע לקיום סתירה בין הוספת סעיף 5א לחוק סוכני המכס (בסעיף 6 לתיקון המוצע), המגביל אפשרות רישום כסוכן מכס לבעל רשיון למחסן רישוי, לבין סעיף 3(ג)(2) לחוק סוכני המכס - משרד האוצר סבור כי אין סתירה בין שני הסעיפים הנ"ל וזאת מן הנימוקים הבאים:

סעיף 3(ב) לחוק סוכני המכס קובע כי רק אדם שהוא סוכן מכס או פקיד רשוי יכול לבצע "פעולות מכס". סייג לכך קיים בסעיף 3(ג)(2), המאפשר לבעל רשיון למחסן רשוי כללי לטפל בהחסנת טובין, אף שאינו סוכן מכס.

כיום המצב הוא שמחסנים רשויים הם גם סוכני מכס שיכולים לבצע את כל פעולות המכס, על כל סוגיהן, והדבר גורם לניגוד אינטרסים. על מנת למנוע זאת מוצע התיקון שבהוספת סעיף 5א, הקובע כי בעל מחסן רשוי לא יוכל להיות בשום מקרה סוכן מכס, אולם יש להשאיר בעינה את הוראת סעיף 3(ג)(2), המאפשרת לבעל מחסן רשוי כללי לאחסן טובין, שכן זוהי פעולת - מפתח בפעילותו.

(3) להסתייגות משרד המשפטים, לפיה ההצעה למחוק אוטומטית ובכל מקרה שמו של סוכן מכס שלא עסק במקצוע במשך שנתיים היא דרקונית - משרד האוצר מתנגד להסתייגות זו מאחר שאין המדובר בצעד בעל אופי ענשי, שיש מקום לשיקול דעת לגבי חומרתו, והגיונה של הוראה זו נובע מהעובדה שעל פי נסיון אגף המכס ומע"מ שאדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות אינו יכול לעמוד, באופן מעשי, בדרישות המקצועיות הנדרשות ממנו.

קוד מס' 80S.חוק

חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

1. תיקון סעיף 1 במקום האמור בסעיף 1 לחוק סוכני המכס, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), יבוא:

"(א) בחוק זה -

"המנהל" - מנהל אגף המכס ומע"מ.

"השכלה תיכונית" - סיום לימודים עם תעודה המזכה את בעליה להתקבל למוסד שהוכר כמוסד להשכלה גבוהה לפי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 (2).

"ועדה" - ועדה מייעצת שנתמנתה לפי סעיף 2.

"סוכן מכס" - אדם העושה פעולת מכס בשביל זולתו דרך שירות לכל, והוא רשום בפנקס סוכני המכס לפי חוק זה.

"סוכן מכס מאמן" - סוכן מכס בעל ותק של חמש שנים לפחות שאושר על ידי הועדה כראוי להיות מאמן.

"פעולת מכס" - כל עשייה למען הזולת בקשר ליבוא, ליצוא או למעבר טובין ששר האוצר קבע אותה בצו.

"פקיד רשוי" - מי שנתמנה לפי סעיף 16.

(ב) יתר המונחים בחוק זה יהיו כמשמעותם בפקודת המכס, אלא שבעל לענין טובין - לרבות אדם הפועל כסוכנו, אך למעט סוכן מכס שאין לו טובת הנאה בטובין.

2. (א) במקום האמור בסעיף 2 לחוק יבוא:

"(א) המנהל ימנה ועדה מייעצת בת 7 חברים לענין חוק זה ויקבע כללים בקשר לדרך פעולתה;

(ב) חברי הועדה יהיו -

- (1) יושב ראש הועדה - המנהל או סגנו שנתמנה על ידו;
- (2) שלושה נציגים של סוכני המכס;
- (3) נציג משרד התחבורה;
- (4) נציג איגוד לשכות המסחר בישראל;
- (5) נציג ציבור.

3. בסיפא 3 לחוק, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) (1) לא יתמנה אדם לעשיית פעולת מכס אלא אם הוא סוכן מכס או פקיד רשוי, אולם חתימה על רשימונים לענין סעיף 25 לפקודת המכס תעשה על ידי סוכן מכס בלבד;

(2) על אף האמור בפסקה (1), רשאי המנהל לאשר בנסיבות מיוחדות, לתקופה שלא תעלה על 60 ימים, חתימה על רשימונים בידי פקיד רשוי המועסק על ידי סוכן מכס, או על ידי תאגיד סוכן מכס, שהפקיד הרשוי הינו בעל זכות חתימה המחייבת את התאגיד; האמור לעיל לא יחול על תאגיד שלגביו פעל המנהל על פי סמכותו לפי סעיף 5(ב);

(3) על אף האמור, רשאי המנהל לקבוע בתקנות תנאים שבהם רשאי יהיה גם פקיד רשוי, המועסק על ידי תאגיד שהיקף פעילותו מצדיק זאת, לחתום על רשימונים.

(4) תאגיד סוכן מכס לא יעשה פעולות מכס אלא על ידי יחיד שהוא סוכן מכס או פקיד רשוי מטעמו."

4. במקום האמור בסעיף 4 לחוק יבוא:

(א) יחיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:

- (1) הוא תושב ישראל.
 - (2) מלאו לו 23 שנים.
 - (3) הוא בעל השכלה תיכונית.
 - (4) עמד בבחינות שנקבעו על ידי המנהל בהתייעצות עם הועדה.
 - (5) עבר תקופת התמחות של שנתיים לפחות אצל סוכן מכס מאמן כפי שנקבע בתקנות.
- (ב) המנהל רשאי, במקרים הנראים לו לוותר על קיום התנאים שבפסקאות (4) ו-(5) לסעיף קטן (א), כולם או מקצתם.

(ג) אלה יראו אותם כמי שעמדו בתנאים שבפסקאות (4) ו-(5) לסעיף קטן (א):

(1) מי שעבר קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ (להלן - "האגף") ועבד כמעריך באגף במשך עשר שנים לפחות ובקש להרשם כסוכן מכס לא יאוחר משנה מהיום שחדל לעבוד באגף.

(2) מי שכיהן במשרת גובה מכס באגף במשך 5 שנים לפחות.

(ד) לא יירשם יחיד כסוכן מכס אם נתקיים בו אחד מאלה -

(1) עובר להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון או הורשע בעבירת מס על פי דין הדן במסים, וטרם חלפה תקופת ההתיישנות הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (3) לגבי אותה עבירה.

(2) נפסל לשרות המדינה או גורש מן המשטרה או גורש מצבא הגנה לישראל על פי פסק דין של בית דין מוסמך, לפי הענין.

תיקון
סעיף
5
5. בסעיף 5 לחוק -
(א) בפסקה (3), בסופה יבוא:

"ובלבד שלא יועסק על ידי תאגיד נוסף ולא יהא פעיל כסוכן מכס עצמאי".

(ב) האמור בסעיף יסומן (א), ואחריו יבוא:

"(ב) נוכח המנהל כי היקף פעילותו של תאגיד סוכן מכס או סיבה אחרת מחייבים קיום עסק של יותר מסוכן מכס אחד רשאי הוא לדרוש, למרות האמור בפסקה (א) (3) שיהיה בתאגיד יותר מסוכן מכס אחד."

הוספת
סעיף
א5
6. אחרי סעיף 5 לחוק, יבוא:

"לא ירשם אדם כסוכן מכס אם הוא בעל רשיון למחסן רשוי או בעל שליטה בחברה שהיא בעלת רשיון למחסן רשוי; לענין זה "שליטה" - החזקה במישרין או בעקיפין, לבד או ביחד עם קרוב באחת מאלה:

(1) ב-10% לפחות מהון המניות שהוצאו או מכוח ההצבעה;

(2) בזכות להחזיק ב-10% לפחות מהון המניות שהוצאו או מכוח ההצבעה או בזכות לרכשם;

(3) בזכות לקבל 10% לפחות מהרווחים;

(4) בזכות למנות מנהל."

7. תיקון סעיף 6
במקום האמור בסעיף 6 לחוק יבוא:
" (א) המנהל יקיים פנקס לרישום סוכני מכס (להלן - הפנקס) ויוציא למי שזכאי להרשם בו תעודת רישום.
(ב) המבקש להרשם כסוכן מכס יגיש בקשה על כך בטופס שקבע המנהל.
(ג) מי שנרשם בפנקס יהיה רשאי לשמש כסוכן מכס עד יום 31 בדצמבר של השנה ובלבד ששילם אגרת רישום לפי סעיף 31.
(ד) רשאי המנהל, לאחר התייעצות עם הועדה, לדחות בקשה לרישום בפנקס אף אם נתמלאו התנאים המפורטים בסעיפים 4 או 5 אם לדעתו אין המבקש ראוי לפעול כסוכן מכס ובתאגיד - אם לדעתו אחד השותפים או אחד המנהלים הפעילים או אחד מהפקידים האחראיים לפעולות מכס אינו ראוי לפעול כסוכן מכס."
8. ביטול סעיפים 7, 8, 9, 10 לחוק - בטלים.
9, 8, 7, 10-9
9. תיקון סעיף 11
בסעיף 11 לחוק -
(א) בסעיף קטן (א) -
(1) בפסקה (2), במקום "(3) שבסעיף 5" יבוא "שבסעיף 5 (א) (3)".
(2) במקום פסקה (3) יבוא:
" (3) הורשע בעבירת מס על פי כל דין הדן במיסים, או הורשע בעבירה שיש עמה קלון".
(3) אחרי פסקה (3) יבוא:
" (4) שנתיים רצופות לא עסק באופן פעיל כסוכן מכס או לא ביצע פעולות מכס במסגרת תאגיד סוכן מכס שבו הועסק, וזאת אף אם המשיך לשלם אגרה כאמור בסעיף 31."
- (ב) בסעיף קטן (ב), פסקה (1) - בטלה.
10. תיקון סעיף 13
בסעיף 13 לחוק העיקרי אחרי המלים "חקירת משטרה" יבוא "או חקירת רשויות המס; לענין זה "רשויות המס" - אגף המכס ומע"מ ונציבות מס הכנסה".

שינוי שם הפרק הרביעי 11. הפרק הרביעי לחוק העיקרי יקרא: "אישור פקידים רשויים".

תיקון סעיף 17 בסעיף 17 לחוק - (א) בסעיף קטן (א) -

(1) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) בעל השכלה תיכונית או השכלה אחרת שקולה נגדה שהוכרה על ידי המנהל, או מי שסיים 12 שנות לימוד בבית ספר מוכר על ידי משרד החינוך והתרבות."

(2) במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) עמד בבחינה שנקבעה על ידי המנהל בהתייעצות עם הועדה ועבר תקופת התמחות של שנה לפחות בפעולות מכס כפי שנקבע בתקנות."

(ב) במקום האמור בסעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) המנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום התנאים שבפסקה (א)(4) או מקצתם."

(ג) סעיף קטן (ג) - בטל.

תיקון סעיף 18 במקום האמור בסעיף 18 לחוק יבוא:

"החלת 18. הוראות סעיפים 4(ג), 4(ד), 11(א) ו-12(ב), 12 ו-14 הוראות יחולו על פקיד רשוי בשינויים המחוייבים." על פקיד רשוי

תיקון סעיף 19 במקום האמור בסעיף 19 לחוק יבוא:

"הודעה הופסקה העסקתו של פקיד רשוי, יודיע על כך מיד סוכן המכס או בעל הטובין לפי הענין, לגובה המכס." על הפסקת העסקה

תיקון סעיף 22
15. במקום האמור בסעיף 22 לחוק יבוא:
"אחריות 22. מבלי לגרוע מאחריותו של בעל הטובין, ישא סוכן מכס באחריות אישית לתשלום כל המיסים המוטלים על יבוא הטובין ויהא חייב לבצע לגבי יבוא טובין אלה את כל הפעולות החלות על פי כל דין על מי שיפה את כוחו לגביהם."

תיקון סעיף 23
16. במקום האמור בסעיף 23 לחוק יבוא:
"ערעור 23. הרואה עצמו נפגע מהחלטה מהחלטות המנהל או גובה המכס לפי חוק זה רשאי לערער עליה לבית משפט השלום תוך 30 ימים לאחר שהומצאה לו הודעה על ההחלטה."

ביטול סעיף 24
17. סעיף 24 לחוק העיקרי - בטל.

תיקון סעיף 27
18. במקום האמור בסעיף 27 לחוק יבוא:
"עונשין 27. (א) המשיג במרמה רישום בפנקס כסוכן מכס או אישור כפקיד רשוי דינו מאסר 3 שנים.

(ב) אלה דינם מאסר שנה:

(1) המוסר מסמך או ידיעה לא נכונה או לא מדויקת ללא הסבר סביר.

(2) הנמנע ללא הסבר סביר מלמסור ידיעה, מסמך או דבר שהוא חייב במסירתם לפי חוק זה, או שנדרש למסרם.

(3) העובר על הוראות סעיפים 3, 13, 16 (ב) לחוק.

(ג) המפר הוראה מהוראות חוק זה ולא נקבע להפרה עונש או המפר הוראה בתקנות על פיו כשנאמר בתקנות שההפרה היא עבירה - דינו מאסר 3 חודשים."

הוספת
סעיף
א29
19. אחרי סעיף 29 לחוק יבוא:
"אחריות א29. עבר סוכן מכס עבירה על פי דיני המסים החלים על
יבוא טובין, יאשם בה גם מי שייפה כוחו לפעול
בשמו, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו
או שנקט בכל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום
הוראות החוק."

ביטול
סעיפים
33,
34 ו-35
20. סעיפים 33, 34 ו-35 לחוק בטלים.

ביטול
סעיפים
170 ו-171
בפקודת
המכס
21. סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס (4) - בטלים.

הוראת
מעבר
22. תחילתם של סעיפים 4(א)(3), 4(א)(5) ו-17(א)(3) - שנה מיום פרסום
חוק זה.

-
- (1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 16.
(2) ס"ח התשי"ח, עמ' 191.
(3) ס"ח התשמ"א, עמ' 322.
(4) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 3, התשמ"ז, עמ' 39.

מוגש על ידי שר האוצר

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 5.2.92

החלטה מס. חק/658 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום 08.04.91 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 25.04.91 ומספרה הוא 1235(חק/658).

"1235(חק/658). הצעת-חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתל"ט) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/341 מיום ט"ז בכסלו התשנ"א (3.12.90), מס. חק/392 מיום ז' בטבת התשנ"א (24.12.90) ומס. חק/478 מיום כ"ח בטבת התשנ"א (14.1.91) וברחם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ג. גל (מס. תתל"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת גדליה גל

תתל"ט

חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראות שעה).

התשנ"א-1990.

מבוא

החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (להלן - החוק), אשר נכנס לתוקף ביום 1 באפריל 1981, נועד לבטל את האפליה בתמריצי ההשקעות שניתנו עד אותו מועד לחקלאות לעומת התעשייה. בחוק נקבעו הוראות המבטאות את המאפיינים העיקריים של המגזר החקלאי:

(א) צורת ההתארגנות - רובו המכריע של הייצור החקלאי מרוכז בידי יחידים במסגרת המשק המשפחתי והקיבוצי;

(ב) חלוקה לאזורים - אין משמעות בחקלאות לקביעת שיעורים שונים של הטבות לפי קריטריונים של מרחק ממרכז הארץ ואזורי פיתוח, ולפיכך נקבעו שיעורי הטבות אחידים לכל החקלאים;

(ג) מערך תכנוני - העידוד נעשה בכפיפות לעקרונות וליעדים התכנוניים של משרד החקלאות המעוגנים בתקציב המשרד.

לאור הנסיון המצטבר בהפעלת החוק מוצע תיקון אשר ישווה את ההטבות במס לתעשייה בשלושה נושאים (סעיפים 1 עד 4 לחוק המוצע).

בחוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990, גובשו מסלולי השקעות נוספים וחדשים במטרה להגדיל את שיעור המועסקים במשק, לעודד יוזמות חדשות וליצור מנוף להשקעות רחבות היקף אשר יחוללו צמיחה ויביאו לתעסוקה שמשק המדינה יצא נשכר ממנה. התכנית מרחיבה ומגוונת את אפשרויות העידוד שהמדינה נותנת במסגרת החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

החידוש המרכזי בתכנית הוא השתתפות המדינה בסיכונים שהמשקיע נוטל על עצמו. מוצע להחיל ולהתאים את מסלולי ההשקעה החדשים והנוספים לענפי החקלאות, באמצעות העקרונות והאמצעים שנקבעו בחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, ובהתאם למדיניות שלפיה יש לעודד השקעות חדשות במעבר למוצרים עתירי הכנסה ומוטי ייצוא שלהם פוטנציאל מיידי להגברת התעסוקה (סעיפים 6 עד 8 לחוק המוצע).

חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראות שעה),
התשנ"א-1990

- הוספת
סעיף
28ג
1. בחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1980 (1) (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 28 יבוא:
- "ויתור על 28א. מענק השקעה לא ישולם למי שבחר במסלול הטבות מענק חלופי על פי סעיף 35א או 35ב."
- מענק
תמורת
הטבות
חלופות
- תיקון
סעיף
33
2. בסעיף 33 לחוק העיקרי -
- (1) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:
- "(ד) יחיד שהוא בעל מפעל חקלאי מאושר שאינו מנהל מערכת חשבונות נפרדת ומלאה לאותו מפעל לפי שיטת החשבונאות הכפולה, יהא חייב על הכנסתו החייבת שהושגה מאותו מפעל, בהתאם לכללים שיקבע שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, במס הכנסה בשיעור שלא יעלה על 30%, ויהא פטור מכל מס אחר עליה."
- (2) בסעיף קטן (ה), אחרי "קיבוץ" יבוא "ושותפות שחבריה קיבוצים או יחידים -".

תיקון סעיף 34	3. בסעיף 34 לחוק העיקרי -
הוספת סעיפים א35 ו-35	(1) בפסקה (1), במקום "חמש השנים" יבוא "שבע השנים", במקום "שנים" עשרה שנים" יבוא "ארבע עשרה שנים", ובמקום "שנים עשרה השנים" יבוא "ארבע עשרה השנים"; (2) בפסקה (2), במקום "חמש השנים", פעמיים, יבוא "שבע השנים", ובמקום "עשר השנים" יבוא "שנים עשרה השנים".
הוספת סעיפים א35 ו-35	4. אחרי סעיף 35 לחוק העיקרי יבוא:
א35 ו-35	"מסלול א35. (א) חברה הזכאית לקבל מענק בשל מפעל שבבעלותה, תהא זכאית להטבות המפורטות בסעיף קטן (ב) (להלן בסעיף זה - מסלול הטבות חלופי) במקום כל ההטבות במס אשר היא זכאית להן לפי סעיף 33 ובמקום כל המענקים שהיא זכאית להם, והכל בשל אותו מפעל, ובלבד שביקשה זאת בכתב במועד הגשת הבקשה לאישור המפעל; בסעיף זה ובסעיף 35 - "מענק" - מענק מכספי תקציב המדינה בשל היות המפעל מפעל מאושר; "חברה" - למעט חברה שחל עליה סעיף 64 לפקודה ולמעט קיבוץ כמשמעותו בסעיף 54 לפקודה; "מפעל" - מפעל חקלאי שאושר כמפעל חקלאי מאושר ביום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990) או לאחריו, או שאושר לפני המועד האמור ובלבד שעד אותו מועד לא קיבלה החברה (ולענין סעיף 35 - היחיד) מענק בשלו. (ב) חברה בעלת מפעל שבחרה במסלול הטבות חלופי תהיה זכאית לפטור ממס בשל הכנסתה החייבת שהושגה מאותו מפעל במשך 7 שנים מתחילת תקופת ההטבות.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), החברה המחלקת דיבידנד מתוך הכנסה של מפעל שהושגה בתקופה שבה היתה החברה פטורה ממס לפי סעיף קטן (ב), תהא חייבת, בשנת המס שבה חולק הדיבידנד, במס חברות על סכום הדיבידנד המחולק בשיעור מס החברות שהיתה חייבת בו על הכנסה בשנה שבה הופקה ההכנסה אילולא בחרה במסלול ההטבות החלופי; המס האמור ישולם לפקיד השומה יחד עם מס הכנסה שיש לנכותו במקור ממקבל הדיבידנד, ויחולו לגביו כל ההוראות המתייחסות לניכוי במקור; לענין זה, "סכום הדיבידנד המחולק" - לרבות סכום מס החברות החל בשל חלוקתו.

(ד) בסעיף זה, "תקופת ההטבות" - כאמור בסעיף 34(1).

(ה) הוראות סעיף זה לא יחולו אם נתקיים אחד מאלה:

(1) החברה שכרה לשימוש המפעל ציוד שבשלו קיבל אדם אחר מענק;

(2) החברה שכרה לשימוש המפעל מבנה שבשלו קיבל אדם אחר מענק, ולחברה זכות לרכוש את המבנה;

(3) החברה שכרה לשימוש המפעל מבנה שבשלו קיבל אדם אחר מענק, ולדעת פקיד השומה קיימים יחסים מיוחדים בין החברה לבין המשכיר.

(ו) אגודה שיתופית שבחרה במסלול הטבות חלופי והחילה עליה את הוראות סעיף 62 לפקודה, לא יעלה הסכום הפטור שלה ממס באותה שנת מס על סכום החשקעות שלה באותה שנת מס בנכסים קבועים בני פחת לפי סעיף 21 לפקודה, למעט רכב פרטי, ועל הכנסה החייבת מהמפעל תהא זכאית להטבות במס על פי סעיף 33.

מסלול 35ב. (א) יחיד הזכאי לקבל מענק בשל מפעל שבבעלותו יהא זכאי להטבות המפורטות בסעיף קטן (ב) (להלן בסעיף זה - מסלול הטבות חלופי) במקום כל ההטבות במס אשר הוא זכאי להן לפי סעיף 33 ובמקום כל המענקים שהוא זכאי להם בשל אותו מפעל, ובלבד שביקש זאת בכתב במועד הבקשה לאישור המפעל.

(ב) יחיד בעל מפעל שבחר במסלול הטבות חלופי יהא זכאי לפטור ממס במשך 7 שנים מתחילת תקופת ההטבות על פי סעיף 34(1) ובלבד שהסכום הפטור ממס לא יעלה על סכום ההשקעות שלו באותה שנת מס בנכסים קבועים בני פחת לפי סעיף 21 לפקודה, למעט רכב פרטי, ועל הכנסתו החייבת מהמפעל יהא זכאי להטבות ממס על פי סעיף 33.

(ג) לענין סעיף זה דין קיבוץ ושותפות שחבריה קיבוצים או יחידים - כדין יחיד.

5. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת

סעיף

א36

"יציבות 36א. מי שניתן לו אישור יהיה זכאי להטבות שהיו קבועות בהטבות בחוק זה כתקפו ביום מתן האישור, בהתאם לתנאים ולמגבלות שהיו קבועים כאמור."

6. בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992) יראו בחוק העיקרי כאילו -

ערבות

המדינה

(1) בסעיף (2), אחרי "הפטורים" בא "הערבויות";

(2) בסעיף 10, בסופו בא:

"(ג) המליצה המינהלה בפני רשות מוסמכת כאמור בסעיף קטן

(א)(7) בענין בקשה הקשורה לאישור הקמה או הרחבה של

מפעל, שנתקיימו בה דרישות החיקוק הנוגע לענין, תשיב

הרשות המוסמכת תוך 12 ימי עבודה מיום שקיבלה את הבקשה;
 המליצה המינהלה כאמור בענין אחר, תשיב הרשות המוסמכת
 תוך 24 ימי עבודה מיום שקיבלה את הבקשה; לא נתנה הרשות
 המוסמכת תשובה תוך תקופה כאמור, יראו כאילו ניתנה
 לבקשה בתום התקופה תשובה חיובית."

(3) במקום הכותרת לפרק ה' נאמר:

"פרק ה': מענק וערבות המדינה"

ואחריה בא:

"סימן א': הגדרות";

(4) אחרי סעיף 23 נאמר:

"סימן ב': מענק השקעה";

(5) בסעיפים 26 ו-29, במקום "פרק זה" בא "סימן זה";

(6) אחרי סעיף 29 בא:

"סימן ג': ערבות המדינה"

הגדרות 29א. בסימן זה -

"הון עצמי מזערי" - מזומנים ששולמו בעד מניות שהוקצו
 כנגד הון שהושקע במסגרת התכנית המאושרת, לרבות
 פרמיות, או השתתפות חברים בהון אגודתם השיתופית
 שהושקע במסגרת התכנית המאושרת בסכום השווה לשליש
 לפחות מסכום התכנית המאושרת, ובלבד שלא פחת מסכום
 בשקלים השווה ל-8,000 דולרים של ארצות הברית של
 אמריקה; לענין זה, "מניות" - למעט מניות הניתנות
 לפדיון; המינהלה רשאית לאשר, במקום השקעה במזומנים,
 העברת מקרקעין או נכסים מוחשיים אחרים לבעלות המפעל

על מנת שישמשו אותו בהתאם לתכנית המאושרת; לענין זה, ייקבע שווי המקרקעין בידי מנהל מס רכוש וקרן פיצויים ושווי של נכס מוחשי אחר ייקבע בידי פקיד השומה;

"סכום התכנית המאושרת" - כל מרכיבי ההשקעה לרבות הרכוש הקבוע;

"ערבות המדינה" - ערבות לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958 (2), שתנאיה וערבותה נקבעו ואושרו לפי החוק האמור דרך כלל או לסוגים, להלוואה שנתן תאגיד בנקאי או גוף אחר שאושר לענין זה בידי השרים; השרים יקבעו את שיעור הפרמיה שתשולם בעד ערבות המדינה;

"חברה" - כמשמעותה בפקודה, למעט קיבוץ;

"בעל מניות" - לרבות חבר באגודה שיתופית;

"יחיד" - לרבות קיבוץ.

זכות 29ב.	(א)	חברה שהיא בעלת מפעל חקלאי מאושר ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, זכאית לערבות המדינה על מלוא ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על שני שלישים מסכום התכנית המאושרת.
לערבות המדינה		

	(ב)	יחיד שהוא בעל מפעל חקלאי מאושר זכאי לערבות המדינה על מלוא ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על שני שלישים מסכום התכנית המאושרת.
--	-----	--

	(ג)	ניתנה ערבות המדינה לפי סעיף זה, יהיה בעל המפעל המאושר זכאי להטבות לפי סעיף 33, ולא יהיה זכאי, בקשר לאותה תכנית מאושרת, למענק לפי סעיפים 24 ו-29(ג) או להלוואה או למענק אחר מכספי תקציב המדינה.
--	-----	--

	(ד)	המבקש ערבות המדינה יודיע על כך בכתב למינהלה בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית; הודיע כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את הודעתו מיום אישור התכנית.
--	-----	--

מסלול 129. (א) חברה שהיא בעלת מפעל הקלאי מאושר ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, רשאית לבחור במסלול משולב שבו תהיה זכאית -

משולב

(1) למענק השקעה בשיעור 10%;

(2) לערבות המדינה על מלוא סכום ההלוואה, ובלבד שסכומה לא יעלה על סכום המקתבל מהפחתת סכומי מענק ההשקעה וכל מענק אחר מכספי תקציב המדינה וסכום ההון העצמי, מסכום התכנית המאושרת.

(ב) יחיד שהוא בעל מפעל הקלאי מאושר רשאי לבחור במסלול משולב שבו יהיה זכאי למענק השקעה ולערבות כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) מי שבחר במסלול המשולב לא יהיה זכאי להטבות לפי סעיף 51.

(ד) המבקש לבחור במסלול המשולב יודיע על כך בכתב למינהלה בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית; הודיע כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את בחירתו מיום אישור התכנית.

הקטנת 129. (א) בתקופת ההטבות כמשמעותה בסעיף 34(1), לא יוקטן ריאלית סכום ההון בחברה שלפיו חושבה ההלוואה בערבות המדינה, שלא כחוצאה מהפסדים; לענין זה, "הקטנת הון" - לרבות כל סכום שנתן בעל מפעל מההון האמור לבעל שליטה או זקף אותו לחובתו, הכל בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות סכומים שחולקו כדיבידנד, אך למעט דיבידנד שחולקו הותרה בהתאם לתקנות שקבעו השרים ולמעט סכומים אחרים שאותם סוגיהם קבעו השרים בתקנות, ורשאים הם לקבוע תקרות לסכומים כאמור.

הון

(ב) בלי לגרוע מכל סמכות או תרופה אחרת בשל אי קיום הוראות סעיף קטן (א), תיחשב הקטנת הון כאמור להפרת הסכם ההלוואה שניתנה בערבות המדינה.

(ג) חולק דיבידנד לבעל שליטה בניגוד להוראות סעיף קטן (א), יהיה בעל השליטה חייב בהחזרתו לבעל המפעל תוך 7 ימים מדרישת המינהלה, בתוספת ריבית פיגורים או הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 41(ג).

אי קיום 29ה. ניתנה הלוואה בערבות המדינה וקבעה המינהלה שבעל הוראות המפעל לא מילא אתר הוראות חוק זה או לא ביצע את התכנית המאושרת או לא קיים את כל תנאי האישור, או הושגה ההלוואה בערבות המדינה על יסוד הודעות כוזבות או מטעות ביודעין, הרי בלי לגרוע מכל סמכות או תרופה אחרת, ייחשב הדבר להפרת הסכם ההלוואה שניתנה בערבות המדינה.

תחולת 29ו. (א) המינהלה רשאית לקבוע כללים לביצוע הוראות סימן זה, לרבות סדרי הגשת הבקשה למתן ערבות המדינה, הפרטים שייכללו בה, המסמכים שיצורפו אליה, והמועדים שבהם תינתן ערבות המדינה לשיעורין או בבת אחת.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מן הסמכויות לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958, ובלבד שהתנאים והערובות ייקבעו לפי החוק האמור דרך כלל או לסוגים."

(7) בסעיף 35(א), אחרי "הבקשה לאישור המפעל" בא "ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התכנית";

(8) בסעיף 35ב(א), בסופו בא "ביקש כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את בחירתו מיום אישור התכנית";

(9) אחרי סעיף 46 בא:

"הזכות 46א. הזכות לערבות המדינה כאמור בסימן ג' לפרק ה'
לערבות
המדינה מיום שניתן כתב אישור לגבי התכנית המאושרת."

הוראות 7. מי שקיבל אישור החל ביום ב' בטבת התש"ן (1 בינואר 1990) וטרם החל מעבר בביצוע התכנית, יהיה זכאי לקבל, לפי בחירתו, במקום ההטבות לרבות המענק, כפי שהיו לפני פרסומו של חוק זה - את אלה שנקבעו בחוק זה; הודעה על הבחירה כאמור תינתן בכתב למנהל תוך שלושה חדשים מיום פרסומו של חוק זה.

תחילה 8. תחילתם של סעיפים 1 עד 5 ביום ט"ו בטבת התש"א (1 בינואר 1991).

-
1. ס"ח התשמ"א, עמ' 56; התשמ"ז, עמ' 92; התש"ן, עמ' 37.
 2. ס"ח התש"ח, עמ' 139.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 1 ו-4

מוצע לאפשר לחקלאים מסלול הטבות חלופי, של ויתור על המענק תמורת פטור ממס במתכונת זהה לזו הניתנת לתעשייה, בשינויים המחוייבים מאופי המגזר החקלאי;

א. תקופת הטבות במס תהא אחידה למשך שבע שנות מס;

ב. מסלול הטבות חלופי יחול גם על יחידים וקיבוצים, אולם ההכנסה הפטורה בכל שנת מס הנובעת מהמפעל החקלאי המאושר תוגבל עד סכום ההשקעות בנכסים יצרניים, בדומה להוראה החלה לגבי שיעור המס על רווחים בלתי מחולקים אצל יחיד וקיבוץ בסעיף 47(ג) (4) לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

מסלול ההטבות החלופי באקלאות נועד לענות על אותן בעיות שלפתרונם נוצר המסלול החלופי בתעשייה:

- (1) מגבלות תקציביות שאינן מאפשרות למינהלת ההשקעות להיענות לכל הבקשות של היזמים לאשרם כמפעלים מאושרים;
- (2) העובדה שהמענק הוא בשיעור משווי הנכסים ועל כן יש לו משמעות רבה במפעלים עתירי נכסים ואין לו משמעות במפעלים אקלאיים מתוחכמים ועתירי טכנולוגיות.

סעיף 2

מוצע להגביל ל-30% את שיעור המס על ההכנסה החייבת הנובעת ממפעל אקלאי מאושר אצל יחידים, שותפויות וקיבוצים. זאת במקום הזיכוי בשיעור 17% הניתן כיום בחוק על ההכנסה שחלים עליה שיעורי המס המפורטים בסעיף 121(א)(2), (3) ו-(4) לפקודה, והמוגבל בסכום המוריד את שיעור המס על ההכנסה אחרי הזיכוי מתחת ל-30%.

התיקון המוצע יפשט את חישוב הטבות המס ליחידים ויבטל עיוות שנוצר בתיקון מס' 72 לפקודה, שבו הורד שיעור המס ל-30% ללא התאמה מקבילה בהכנסות ששיעור המס עליהם גבוהים מ-30%, אשר יש להכלילם בבסיס הזיכוי ממס.

סעיף 3

מוצע לקבוע באקלאות תקופת הטבות במס שהוא שבע שנים מהמועד שבו נוצרה הכנסה חייבת אך לא יותר מארבע עשרה שנים מיום ההשקעה, בדומה לתקופה שנקבעה בתעשייה.

לסעיף 5

מוצע להבטיח גם בחוק זה את יציבות ההטבות, כמו שנעשה לאחרונה בחוק עידוד השקעות הון לגבי התעשייה.

סעיפים 6 עד 8

מסלולי השקעה חדשים מוצעים בדומה למסלולים שנקבעו בחוק עידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990, כהוראת שעה מיום תחילתו של החוק ועד 31 בדצמבר 1992. המסלולים החדשים יחולו גם על מי שקיבל אישור החל מ-1 בינואר 1990 וטרם התחיל בביצוע התכנית.

מסלולי ההשקעות החדשים המוצעים יחולו על ענפי החקלאות בשינויים המחוייבים מאופי ענפי החקלאות כדלקמן:

(1) מסלול ערבות מדינה, בסכום השווה לשני שלישים מתכנית ההשקעה, יחול על פרויקטים שקיבלו עדיפות מאת משרד החקלאות ויבוצעו בידי יחידים, אגודות שיתופיות וחברות. למשקיעים תינתן האפשרות לבחור בהטבות המס בין שיעורי מס מופחתים (סעיף 33 לחוק) ומסלול חלופי של פטור ממס (סעיפים 35א ו-35ב המוצעים). בחברות תידרש השקעת הון עצמי מינימלי בסך 4,000 דולר;

(2) מסלול משולב, מענק בשיעור 10% מתכנית ההשקעה וערבות מדינה עד לסכום השווה לשני שלישים מסכום התכנית המאושרת, יחול על פרויקטים שקיבלו עדיפות מאת משרד החקלאות ויבוצעו בידי יחידים, קיבוצים אגודות שיתופיות וחברות. משקיעים שבחרו במסלול המשולב לא יהיו זכאים לבחור במסלול החלופי הפוטר ממס.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
י' בתשנ"א - 29.10.90

שר האוצר

ירושלים, י"ז בשבט התשנ"ב
22 ינואר, 1992

משרד המשפטים	
לשכת השר	
דואר נכנס	
27-01-1992	
38362	תיק
אוצר	במחלקה
	תיק

לכבוד,

יו"ר ועדת השרים לחקיקה

ד.י.א.

הנדון: הצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה) התשנ"א - 1990 של ח"כ ג. גל - ותל"ס

בישיבת ועדת השרים לחקיקה, בישיבתה ביום 10.1.91, סוכם כי משרד החקלאות ומשרד האוצר יגבשו הצעה בענין שבנדון (העתק החחלטה מצ"ב).

הצעה כזו אכן חוגשה ביום 29.7.91 ולמיטב ידיעתי לא נדונה בוועדה.

עמדת האוצר לא השתנתה והנוסח האמור אכן מקובל עלינו.

בכבוד רב,
יצחק סודאי

מדינת ישראל / האוצר



נציב מס הכנסה ומס רכוש

י"ח באב תשנ"א
29 ביולי 1991

לכבוד
מר דן מרידור
שר המשפטים

א.נ.,

הנדון: חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון)
התשנ"א - 1991 - הצעת חוק שהוגשה ע"י ח"כ ג. גל.

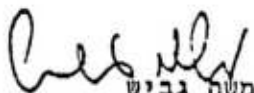
חוק לעידוד השקעות הון (תיקון), התשנ"א - 1991

ביום 27.12.90 סוכם בוועדת השרים לענייני חקיקה כי יוגש נוסח
מוסכם להצעת החוק שיחיה מקובל גם על מס הכנסה.

יצוין כי כדי למנוע משיכת כספים כאשר הנישום בוחר במסלול
החילופי יש לתקן לא רק את החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, אלא
גם את החוק לעידוד השקעות הון, ואנו מצרפים גם תיקון זה.

רצ"ב הנוסחים של שני תיקוני החוק.

בכבוד רב


משה גביש
נציב מס הכנסה

.ש.י. 812/ש.

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון), תשנ"א-1991

בסעיף 51(ג) לחוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט - 1959, בסופו
יבוא:

"יראו כל טכום שנתן בעלי מפעל לבעל שליטה, לקרובו או
לתאגיד בשליטתם, או שזקף אותם לחובתם, בין במישרין ובין
בעקיפין, ושאינם פטורים ממש בידיתם, כאילו היה דינודנד".

1) ס"ח תשי"ט, עמ' 234

77/813

דברי השבר

מטרת משלול ההטבות המזילופי לפי חוק לעידוד השקעות הון היא לעודד את השארת רוחי המפעל במפעל כדי שישמשו לפיתוחו. מוצע לקבוע כי העברת הכספים לבעלי המניות בכל דרך, לאו דוקא בדרך של תשלום דיבידנד, תחייב במס.

77/813

חוק לעידוד השקעות הון במקלאות (תיקון) תשנ"א - 1991

הוספת סעיף 1 בחוק לעידוד השקעות הון במקלאות, תשנ"א-1980
28 (1) (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 28 יבוא:

"ויתור על 28. מענק השקעה לא ישולם למי שחזר
מענק תמורת במסלול הטבות חלופי על פי
הטבות סעיף 35.א."

תיקון סעיף 2 בסעיף 33 (ד) לחוק העיקרי, הסיפא תמזחילה במילים
33 "יהיה זכאי" תמזק, ובמקומה יבוא: "יהיה חייב במס
בשיעור שלא יעלה על 30%".

תיקון סעיף 3 בסעיף 34 לחוק העיקרי - בסופו יבוא:

(3) "חברה כמשמעותה בסעיף 35(א) בפסקה (1)
במקום "חמש השנים" יבוא "שבע השנים",
במקום "שנים עשרה שנים" יבוא "ארבעה
עשרה שנים", ובמקום "שנים עשרה השנים"
יבוא "ארבע עשרה השנים"; בפסקה (2),
במקום "חמש השנים" פעמיים, יבוא "שבע
השנים", ובמקום "עשר השנים" יבוא
"שנים עשרה השנים".

הוספת סעיף 4 אחרי סעיף 35 לחוק העיקרי יבוא:

מסלול... 35.א (א) חברה הזכאית לקבל מענק בשל
מפעל שבבעלותה, תוא זכאית
להטבות המפורטות בסעיף קטן (ב)
(להלן בסעיף זה - מסלול הטבות
חלופי) במקום כל הטבות במס
אשר היא זכאית להן לפי סעיף 33
ובמקום כל המענקים שהיא זכאית
להם בשל אותו מפעל, ובלבד
שביקשה זאת בסדב במועד הגשת
הבקשה לאישור המפעל;

בסעיף זה

"מענק" - מענק מכספי תקציב
המדינה בשל היות המפעל מפעל
מאושר;

סעיף 2

בתיקון מס' 72 לפקודת מס הכנסה הפתחו שיעורי המס בחוק לעידוד השקעות הון במקלאות מ- 35% ל- 30%.

סעיף 33 (ד) קבע בנוסחו עד התיקון זיכוי במס ליחידים בשיעור 17% מהכנסה שחל עליה מדרגות מס 45% ומעלה בתנאי שבמס על ההכנסה לאחר הפחתת סכום הזיכוי לא יפחת מ- 35%.

בתיקון 72 ירדה כאמור מגבלת שיעור המס ל- 30% אולם לא נערך התיקון המשלים בהרחבת ההכנסה שעליה ניתן הזיכוי.

על מנת לפשט הפעלת הסעיף ולהדאגן להפחתת שיעורי המס מוזע לקבוע שיעור מס מירבי של 30% ולבטל את שיטת הזיכוי הקבועה בחוק כיום.

סעיף 3

מוצע לקבוע לחברות במקלאות תקופת הטבות במס בת שבע שנים מתמועד שבו נוצרה הכנסה חייבת אך לא יותר מארבע עשרה שנים מיום ההשקעה, בדומה לתקופת שנקבעה בתעשית.

807/ש.י.

דברי הסברמבוא

חוק לעידוד השקעות הון מקלאות (להלן - החוק), אשר נכנס לתוקף ביום 1 באפריל 1981, נועד לבטל את האפליה במריצי ההשקעות שניתנו עד אותו מועד להקלאות לעומת הנעשית. חוק נקבעו הוראות המבטאות את הנאפיינים העיקריים של המגזר המקלאי;

א. צורת ההתארגנות - רובו המכריע של הייצור המקלאי מרוכז בידי יחידים במסגרת המשק המשפחתי והקיבוצי;

ב. חלוקה לאזורים - אין משמעות מקלאות לקביעת שיעורים שונים של הטבות לפי קריטריונים של מרחק ממרכז הארץ ואזורי פיתוח, ולפיכך נקבעו שיעורי הטבות אחידים לכל המקלאים;

ג. מערך תיכנוני - העידוד נעשה בכפיפות לעקרונות וליעדים התכנוניים של משרד המקלאות המעוגנים במקציב המשרד.

לאור הניסיון המצטבר בהפעלת החוק מוצע להקנו ולחשוות את ההטבות במס הניתנות על פיו להטבות הניתנות לפי חוק לעידוד השקעות הון.

סעיפים 1 ו-4

מוצע לאפשר לחברות שאינן חברות משפחתיות ושאין אגודות שיתופיות מסלול הטבות חלופי, של ויתור על המענק המורת פטור ממס במדינות זהו לזו הניתנת לתעשית.

מסלול ההטבות החלופי מקלאות נועד לענות על אותן בעיות שלפטרונם נוצר המסלול החלופי בתעשית;

(1) מגבלות תקציביות שאינן מאפשרות למינהלת ההשקעות.

להיענות לכל הבקשות של היוזמים לאשרם כמפעלים מאושרים;

(2) העובדה שמענק הוא בשיעור משווי הנכסים ועל כן יש לו משמעות רבה במפעלים שנירג נכסים ואין לו משמעות במפעלים הקלאיים מתוחכמים ושנירי טכנולוגיות.

מוצע לקבוע בחוק הוראה לפיה על העברת כספים ממפעל לבעלי המניות יחול מס גם אם לא נעשה בדרך של תשלום דיבידנד, ולהכניס הוראה דומה גם בחוק לעידוד השקעות הון. תיקון לענין זה בחוק לעידוד השקעות הון רצ"ב.

"חברה" - למעט חברה שחל עליה
סעיף 64א לפקודה ולמעט אגודה
שיתופית;

"מפעל" - מפעל הקלאי שאושר
כמפעל הקלאי מאושר ביום י"ז
בניסן תשנ"א (1 באפריל 1991)
או לאוריו, או שאושר לפני
המועד האמור ובלבד שער אותו
מועד לא קיבלה החברה מענק
בשלו.

(ב) חברה בעלת מפעל שמורה במסלול
הטבות חלופי תהיה זכאית לפטור
ממס בשל הכנסתה החייבת שהושגה
מאותו מפעל במשך 5 שנים מדחילת
תקופת הטבות.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב),
חברה המחלקת דיבידנד מתוך
הכנסה של מפעל שהושגה בתקופה
שבה היתה החברה פטורה ממס לפי
סעיף קטן (ב), תהא חייבת, בשנת
המס שבה חולק הדיבידנד, במס
חברות על סכום הדיבידנד המחולק
בשיעור מס החברות שהיתה חייבת
בו על הכנסתה בשנה שבה הופקה
ההכנסה אילולא חזרה במסלול
ההטבות החלופי; המס האמור
ישולם לפקיד השומה יחד עם מס
הכנסה שיש לנכותו במקור ממקבל
הדיבידנד, ויחולו לגביו כל
הוראות הבחירות לניכוי
במקור; לענין זה, "סכום
הדיבידנד המחולק" - לרבות סכום
מס החברות החל בשל חלוקתו.
יראו כל סכום שנתן בעל מפעל
לבעל שליטה, לקרובו, למאגיד
בשליטתו, או שזקף אותם לחובתו,
בין במישרין ובין בעקיפין,
ושאינם פטורים ממס בידיהם,
כאילו היה דיבידנד.

(ד) בסעיף זה, "תקופת הטבות" -
כאמור בסעיף 34(1).

(ה) הוראות סעיף זה לא יחולו אם
נתקיים אחד מאלה:

(1) החברה שכרה לשימוש המפעל
ציוד בשלו קיבל אדם אחר
מענק;

(2) החברה שכרה לשימוש המפעל
מבנה שבשלו קיבל אדם אחר
מענק, ולחברה זכות לרכוש
את המבנה;

(3) החברה שכרה לשימוש המפעל
מבנה שבשלו קיבל אדם אחר
מענק, ולרשת פקיד השומה
קיימים יחסים מיוחדים בין
החברה לבין המשכיר.

5. א. החולתו של חוק זה ביום י"ז בניסן תשנ"א. 1)
באפריל 1991

807/ש.י.

א. שם החוק :

חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים), התשנ"ב-1992.

ב. עיקרי החוק ומטרותיו :

עיקר 1

בסעיף 1 לחוק מוצע להוסיף פרק נוסף לפקודה, פרק רביעי 2 שידון ב"חקירת עבירות שוטרים".

דברי הסבר :

עם קבלת ההחלטה בדבר העברת המחלקה לחקירות פנים וחלק מהיחידה לתלונות הציבור במשטרה למשרד המשפטים, יש צורך בתיקון פקודת המשטרה, בהפקדת מלאכת החקירה בהוראה שבחוק בידי המחלקה שתוקם לשם כך במשרד המשפטים, ובהקניית סמכויות שוטר הדרושות לאנשיה לצורך ביצוע תפקידם. (להלן-"המחלקה")

עיקרים 2-3 : הוספת תוספת

דברי הסבר :

המחלקה תעסוק בחקירת אותן עבירות שנעברו ע"י שוטרים ושהוגדרו בתוספת הראשונה המוצעת.

הוצאו מכלל אלו :

עבירות שהעונש בגינן הוא מאסר שאינו עולה על שנה; עבירות תעבורה; עבירות שרשות אחרת מוסמכת לחקור בהן עפ"י דין; עבירות שעבר שוטר ביחד עם אחר, אך חלקו במעשה הוא מזערי. למפקח הכללי ביחד עם פרקליט המדינה הוענקה סמכות לקבוע סוג נוסף של עבירות הנובעות מאירועים מיוחדים ואשר יוצאו כאמור, מתחום אחריותה של המחלקה.

הסמכות להוסיף או לגרוע מן העבירות המנויות בתוספת זו הוקנתה לשרי המשטרה והמשפטים, באישור ועדת הפנים של הכנסת.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

1. יוסף פרק רביעי 2. " " "

2. התוספת הקיימת תסומן כתוספת "שניה ותיווסף תוספת ראשונה.

B ד. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרדי המשטרה:

לשם הקמת המחלקה מעבירה המשטרה למשרד המשפטים 39 תקנים.
משרד המשפטים יוסיף ויקצה לנושא 3 תקנים משלו.
הקמת המחלקה ותפעולה תוקצבו על דעת ובתיאום עם משרד האוצר, בתקציב
1992. B

נוסח הצעת החוק רצ"ב.

מוגש על-ידי שר המשטרה

א' באדר א' התשנ"ב
5 בינואר 1992

חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים), התשנ"ב-1992

1. אחרי פרק רביעי 1 בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א 1971 יבוא :
- פרק רביעי 2 חקירת עבירות שוטרים.

סמכות חקירה	49. ט. (א)	על אף האמור בכל דין, חקירה של עבירה כמשמעותה בתוספת הראשונה לחוק זה, אשר בביצועה חשוד שוטר, לא תערך על ידי משטרת ישראל, אלא על ידי המחלקה לחקירת שוטרים במשרד המשפטים (להלן-"המחלקה").
	(ב)	האמור בס"ק (א) יחול הן כאשר השוטר הינו חשוד יחיד בביצוע עבירה והן כאשר הוא חשוד בביצועה ביחד עם אחר.
	(ג)	אין באמור בסעיף זה כדי לפגוע בסמכות המשטרה לבצע פעולות חקירה בהתאם לכללים שיקבעו בידי פרקליט המדינה והמפקח הכללי של המשטרה.
סמכויות המחלקה	49 י. (א)	סמכויותיו וחסינויותיו של מי שנמנה עם המחלקה, לצורך מילוי תפקידו יהיו כשל שוטר.
	(ב)	מקום שהוענקה בחיקוק סמכות לשוטר על פי הגדרת דרגתו, או תפקידו, יקבע פרקליט המדינה את בעלי התפקידים מבין עובדי המחלקה, להם תוענק הסמכות.
תיאומי חקיקה	49 יא. (א)	(2) לענין סעיף 1 לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979 יראו את מנהל המחלקה ואת סגנו כ"קצין משטרה מוסמך".
	(ב)	לענין סעיף 19 (ג) לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 יראו את המחלקה כ"רשות בטחון".
	(ג)	(4) לענין סעיף 4 לחוק המירשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1982 יהא מעמדה של המחלקה כמעמד המשטרה.

- (1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, תשל"א (11.3.1971) עמ' 390
- (2) ס.ח. 938 תשל"ט (12.7.79) עמ' 118
- (3) ס.ח. 1011 תשמ"א (11.3.81) עמ' 128
- (4) ס.ח. 1031 תשמ"א (16.6.81) עמ' 322

ולעניין האמור בסעיף קטן (א) (1) במקום "בהתאם לפקודת הקבע" יקרא כאילו נאמר "בהתאם לכללים שקבע פרקליט המדינה".

- | | |
|----------------------|--|
| הוספת תוספת | 2. התוספת הראשונה לחוק תסומן "תוספת שניה" ולפניה יבוא: "תוספת ראשונה". |
| שינוי התוספת הראשונה | 3. שר המשטרה ושר המשפטים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, רשאים לשנות את התוספת הראשונה. |
| תחילה | 4. תחילתו של חוק זה ביום כז' באדר ב' התשנ"ב (1 אפריל 1992). |

תוספת ראשונה
(סעיף 49 ט)

1. כל עבירה למעט :

- (1) עבירה שעונשה מאסר שאינו עולה על שנה, אלא אם פרקליט המדינה והמפקח הכללי קבעו אחרת בכללים.
- (2) עבירה כמשמעותה בסעיף 1 לפקודת התעבורה.
- (3) עבירה שרשות אחרת מוסמכת לחקור בה על פי דין.
- (4) עבירה אשר בוצעה על ידי שוטר ביחד עם אחר, ומנהל המחלקה בהתייעצות עם ראש אגף החקירות במשטרה קבע כי חלקו של השוטר בביצוע אותה עבירה הוא משני.
- (5) עבירות הנובעות מאירועים מיוחדים שנקבעו על ידי המפקח הכללי ופרקליט המדינה.

חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992

- | | |
|--|------------|
| 1. בחוק זה - | הגדרה |
| <p>"ההסכם" - ההסכם בין מדינת ישראל ובין ארצות הברית של אמריקה בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, שנחתם בירושלים ביום 22 בינואר 1991, לרבות נספחים א' ו-ב' שלו וכן מכתב מאת ממשלת ישראל המצורף להסכם והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו, שנוסחם מובא בתוספת.</p> | |
| 2. להוראות ההסכם, יהיה תוקף של חוק, והן יחולו על אף האמור בכל דין. | תוקף ההסכם |
| 3. מי שנמצא במעצר כדין בישראל, ורשויות ארצות הברית בקשו שיועבר למשמורת בידיהן לפי סעיף VIII 9 (ג) להסכם, תהיה העברתו לאחר קבלת צו לענין זה מבית המשפט אשר ציווה על מעצרו, על פי בקשה של היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו. | מעצר |
| 5. כל שר מוסמך, בהסכמת שר המשפטים, להתקין תקנות הדרושות לביצוע חוק זה בתחום הענינים המסורים לסמכותו. | תקנות |
| 6. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של ההסכם כאמור בסעיף 30 שבו; באותו יום תפורסם גם הודעתו של שר החוץ בהודעה ברשומות. | תחילה |

תוספת
(סעיף 2)

נוסח ההסכם

מוגש על-ידי שר המשפטים

נספח ח687



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', א' באדר א' התשנ"ב - 5.2.92

חק/1380.

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תתחרט"ו; תתחרי"ח; תתחרכ"א; תתחרכ"ג;
תתחרכ"ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1381 - חק/1385):-

חק/1381.

הצעת חוק רשות השידור (תיקון - סייג למנוי חבר הועד
המנהל), התשנ"ב-1992 של חה"כ ד. צוקר (מס' תתחרט"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק רשות השידור
(תיקון - סייג למנוי חבר הועד המנהל), התשנ"ב-1992
של חה"כ ד. צוקר (מס' תתחרט"ו);

חק/1382.

הצעת חוק לתיקון פקודת תעריף המכס והפטורים (פטור
לעולים מארצות מגבילות), התשנ"ב-1992 של חה"כ
א. רובינשטיין וא. פורז (מס' תתחרי"ח)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת
תעריף המכס והפטורים (פטור לעולים מארצות מגבילות),
התשנ"ב-1992 של חה"כ א. רובינשטיין וא. פורז (מס'
תתחרי"ח);

חק/1383.

הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון),
התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צבן (מס' תתחרכ"א)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שיוויון הזדמנויות
בעבודה (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צבן (מס'
תתחרכ"א);

חק/1384.

הצעת חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צבן (מס' תתתרכ"ג)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני השיפוט המשמעתי (שלילת גימלה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צבן (מס' תתתרכ"ג);

חק/1385.

הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות קטין שאינו בר אחריות פלילית), התשנ"ב-1992 של חה"כ ע. סולודר וד. צוקר (מס' תתתרכ"ה)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות קטין שאינו בר אחריות פלילית), התשנ"ב-1992 של חה"כ ע. סולודר וד. צוקר (מס' תתתרכ"ה).



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ה/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ח בשבט התשנ"ב - 2.2.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב,
א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: י. מודעי (חולה), י. פרץ (חולה)

כן נעדר: א. ורדיגר - סגן שר לענייני ירושלים (חולה)

כן נכחו: מ. פרוש
י. חריש
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2382:

רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2385:

ש. זינגר - המנהל הכללי, משרד האוצר (ובסעיף 2386)
ד"ר מ. משיח - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ד. ברודט - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. טלמון - אגף התקציבים, משרד האוצר
א. כהן - משרד האוצר
צ. לוי - יועץ המשפטי, משרד הבריאות
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

בסעיף 2386:

י. הרמלך - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---|-------|
| ענינים בטחוניים | 2382. |
| ענינים מדיניים | 2383. |
| הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו
(תיקון מס. 1), התשנ"ב-1992 | 2384. |
| הצעת-חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992 | 2385. |
| המלחמה בחרם הערבי | 2386. |
| אזכרה לראש הממשלה לשעבר, לוי אשכול ז"ל | 2387. |

ביטחון המדינה 50 שנה

2383. ענינים מדיניים

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר:

א. את ביקורו בסין ואת כינון היחסים הדיפלומטיים עמה;

ב. את ההודעה על כינון היחסים הדיפלומטיים עם הודו;

ג. את הועידה במוסקבה לפתיחת המשא-ומתן הרב-צדדי בתהליך השלום.

השרים א. אולמרט וז. המר מעירים.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, א. אולמרט, א. שאקי וד. מרידור.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם ומביע הערכה להישגים בתחומים שנסקרו.

השרים מ. ארנס ומ. נסים מעירים.

2384.

הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו
(תיקון מס...), התשנ"ב-1992

ראש הממשלה פותח.

השר ר. מילוא מציג.

בדיון משותפים: השרים ר. פנחסי וד. מגן; מר י. חריש
והשר ז. המר.

ראש הממשלה והשר א. דרעי מעירים.

השר ר. מילוא משיב.

השר מ. ארנס; ראש הממשלה והשרים ד. מרידור, א. שרון
וא. דרעי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס לאשר עקרונית את הצעת-חוק הרשות
השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס...) התשנ"ב-1992,
המצורפת (דף 6) ולהעבירה לוועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק, שתיתן דעתה גם להערות שהושמעו על-ידי
השרים בישיבת הממשלה.

החלטת ועדת השרים תהיה על-דעת הממשלה.

השר ד. מרידור ומר א. רובינשטיין מעירים.

2385.

הצעת-חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992

שר הבריאות מציג.

השרים ג. פת, ג. המר, ר. פנחסי וא. דרעי מעירים
ושואלים.

שר הבריאות משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

הדיון יימשך בישיבה הקרובה.

2386. המלחמה בחרס הערבי

שר הכלכלה והתכנון פותח.
השר מ. קצב מעיר.
ראש הממשלה מוסיף.
הדיון יימשך בישיבה הקרובה.

2387. אזכרה לראש הממשלה לשעבר, לוי אשכול ז"ל

מזכיר הממשלה מודיע כי ביום ד', ח' באדר א' התשנ"ב
(12.2.92), בשעה 13:00, תערך אזכרה בהר הרצל, לראש
הממשלה לשעבר, לוי אשכול ז"ל.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:50)

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס') התשנ"ב-1992

- תיקון 1. בסעיף 134 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990
(1) במקום הגדרת "תקופת ביניים" יבוא :
134 "תקופת ביניים" - התקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום
כ"ט בסיוון תשנ"ב (30 ביוני 1992) ;

1) ס"ח התש"ן ע"מ 58

דברי הסבר

תוך כדי תהליך פרסום המכרזים לקבלת זיכיונות לשידורי
טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו התש"ן - 1990
נתגלו קשיים שלא נצפו מראש ונוצר צורך
בהארכת תקופת הביניים שעל פי החוק עומדת לפוג ב - 31
למרץ 1992. בכדי לאפשר לרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו לסיים
תהליך הוצאת המכרזים, ולאפשר לבעלי הזיכיונות שיבחרו
להתארגן כיאות לקראת ביצוע השידורים, מוצע לתקן את חוק
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ולהאריך את תקופת הביניים
הקבועה בחוק ב - שלושה חודשים.



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באדר א' התשנ"ב
5 בפברואר 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד התיירות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התיירות מינה את מר אורי יושע כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד התיירות מיום כ"ד בשבט התשנ"ב (29.1.92) עד יום ב'
באדר א' התשנ"ב (6.2.92), או עד לשובו של מר אבי רוזנטל.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
ולענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג
יום א', כ"ח בשבט התשנ"ב - 2.2.92
(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, ד. לוי, מ. נסים

כן נכחו :

אל"מ ר. יונגמן - ראש מחלקת בטחון שדה צה"ל
א. צידון - לשכת שר המשפטים

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

פס/13. "צדק תחת אש" - ספרו של מר אמנון סטרשנוב -
מכתב הרמטכ"ל בנדון

פס/14. "משה דיין במלחמת יום הכיפורים" -
ספרו של אריה בראון

פס/15. קטעים שנפסלו בשעתו לפרסום מתוך ספרו של מר יוסף
גוברין - "יחסי ישראל בריה"מ 1953-1967"

בפרוטוקול זה 3 דפים.

"צדק תחת אש" - ספרו של מר אמנון סטרשנוב -
מכתב הרמטכ"ל בנדון

פס/13.

שר המשפטים מודיע כי קיבל מן הרמטכ"ל מכתב בענין ספרו של מר אמנון סטרשנוב וכי ביקש ממזכיר הועדה להפיק לידיעת כל חברי ועדת השרים.

שר המשפטים מבקש ממזכיר הועדה לפנות למר סטרשנוב ולקבל תגובתו למכתב הרמטכ"ל בטרם תכנס ועדת השרים להמשיך הדיון בספר.

"משה דיין במלחמת יום הכיפורים" -
ספרו של אריה בראון

פס/14.

שר המשפטים פותח.

בדיון משותפים: השרים ד. מרידור וה"ר ר. יונגמן, א. צידון וא. זהר.

מ ח ל י ט י ס:

א. לקבל את כל הערות ראש מחלקת בטחון שדה בצה"ל לספר הנ"ל כפי שהובאו לוועדה על-ידי שר הבטחון.

(הערות ראש מחלקת בטחון שדה נמצאות במזכירות הממשלה).

ב. בהתיחס להערות משרד החוץ אשר הובאו לוועדה על-ידי סגן ראש הממשלה ושר החוץ - להציע למחבר לבחור באחת משתי החלופות כדלקמן:

1) לקבל את הערות כלשונן ולמחוק את הקטעים עליהם הצביע משרד החוץ.

לחילופין -

2) לבוא בדברים עם משרד החוץ על-מנת למצוא ניסוחים שיהיו מקובלים על משרד החוץ ועל המחבר בהקשר לאותן הערות שהוצע למחקן מן הספר.

אם לא יימצא הסדר בין המחבר לבין משרד החוץ - יובאו הנושאים שבפלוגתא להכרעת ועדת השרים.

(הערת מכתבו של סגן ראש הממשלה ושר החוץ בהם מפורטים הקטעים המוצעים למחיקה על-ידי משרד החוץ - נמצא במזכירות הממשלה).

ג) בכפוף לאמור בסעיף א' לעיל, ובכפוף להסדר שייקבע כאמור בסעיף ב' לעיל וכן בכפוף לתיקונים שעליהם הצביעה הצנזורה - לאשר את פרסום ספרו של חר אריה בראון "משה דיין במלחמת יום הכיפורים".

קטעים שנפסלו בשעתו לפרסום מתוך ספרו של חר יוסף גוברין - "יחסי ישראל בריה"מ 1953-1967"

פס/15.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים ה"ה א. זהר, א. צידון ור. יונגמן.

מ ח ל י ט י מ:

על-דעת הצנזורה ועל-דעת משרד החוץ - להתיר לפרסום את הקטעים שנפסלו בשנת 1985 - בעת שהמחבר קיבל היתר לפרסום הספר "יחסי ישראל בריה"מ 1953-1967".

(העתיקי הקטעים שהותרו לפרסום בהתאם להחלטה זו נמצאים במזכירות הממשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל
יום ב', ו' באדר א' התשנ"ב - 10.2.92
(בשעה 10:30)

השר המגיש

שר הכלכלה והתכנון

א. הערכות כל הגורמים ותיאום
ביניהם בענין סיום תקופת הזכיון
של חברת החשמל בע"מ וצרכי משק
החשמל בשנות ה-2000 - דיון

שר הכלכלה והתכנון

ב. ריכוזי אוכלוסיה בלתי מוכרים -
דיווח ודיון

* - נושא חדש על סדר היום

- א. מינוי נציב תלונות הציבור
במשרדי ממשלה ובגופים נותני
שירות לציבור
- 11תמ שר הכלכלה והתכנון
- א. דו"ח הצוות הבינמשרדי בענין
איחוד תעודות (תעודות זהות,
רשיון נהיגה ותעודת עולה)
- שר הכלכלה והתכנון
- ב. המלצות הצוות הבינמשרדי להקמת
"קרית ממשלה" בעיר רמלה
- 10תמ שר הכלכלה והתכנון



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ב', כ"ט בשבט התשנ"ב - 3.2.92
(בשעה 09:00)

מס. נספח השר המגיש

- | | | | |
|----|---|--------|--------------------------------|
| א. | פרוייקט קדמת הנגב | 13תמ * | שר האוצר
ושר הכלכלה והתכנון |
| ב. | הקמת "קריית ממשלה" במחוזות
ובנפות | 12תמ | שר הכלכלה והתכנון |
| ג. | הצוות הבימשרדי להקמת מאגר מידע
גאוגרפי ארצי לאומי - דווח | | שר הכלכלה והתכנון |

* - נושא חדש על סדר היום

הצעה להתלטה

"מחליטים:

1. לאמץ את סיכום והמלצות ועדת ההיגוי "קדמת הנגב" במטרה לקלוט ולאכלס כ-350,000 נפש במרחב "קדמת הנגב" על ידי פיתוח כלכלי, חברתי ופיזי מואץ במשך 5 חשנים הבאות.

2. פרויקט "קידמת הנגב" יטופל כפרויקט עיקרי במסגרת חרשות לפיתוח הנגב, במשך 5 שנים הבאות.

3. (א) להטיל על שר הכלכלה והתכנון לחגיש בדחיפות הצעת חוק לתיקון חוק החרשות לפיתוח הנגב התשנ"ב 1991 בנושאים הבאים:

1. הוספת שר התעשייה והמסחר כשר נוסף הממונה על ביצוע החוק.

2. הגדרת קדימות הטיפול בפרויקט "קדמת הנגב" כמסבר לעיל.

3. הסדר קרקעות הנדויים במרחב "קדמת הנגב".

4. הוספת נציג חשר לקליטת העליח למינחלת חרשות.

(ב) הסדר קרקעות הנדויים שיעוגן בהצעת חוק יתואם ויוסכם עם שר חבינוי וחשיכון ועם שר חפנים.

4. להטיל על שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון להקים מינחלת פרויקט שתתחיל בתכנון מפורט של "קדמת הנגב" בתיאום עם יו"ר וע"ש לעניני עליה על בסיס ההנחות המפורטות בפרק 3 של הסיכום הרצ"ב.

5. לאשר את מינויו של מר הרצל שפיר לתפקיד יו"ר רשות פיתוח הנגב".

מוגש ע"י

שר האוצר

שר הכלכלה והתכנון



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב' כ"ט בשבט התשנ"ב - 3.2.92
(בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	
672חק	השר לקליטת העליה	א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד לקליטת העליה
673חק	ראש הממשלה	ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרות בועדה לאנרגיה אטומית
<u>הצעות חוק של חברי הכנסת:-</u>		
654חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקצ"ז) - המשרד הדיון
657חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס' תתת"ר)
664חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיוויון בקצבאות ילדים), התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. דראושה ונ. מסאלחה (מס' תתתר"ג)
665חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. העצני (מס' תתתר"ד)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
666חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. שריר (מס' תתת"ה)
667חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מוסד ציבורי), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתת"ז)
668חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק משפחות ברוכות ילדים, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ח)
669חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק לתיקון פקודת הכלבת (תיקון - מחיר מירבי לאגרות רישוי לכלבים, בידוד, הובלה וחיסון נגד כלבת), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתת"ט)
670חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק רשות השידור (תיקונים שונים), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. העצני (מס' תתת"י)
671חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. עמור (מס' תתת"א)
<u>טיוטות חוק של הממשלה:-</u>		
674חק	שר התחבורה	יג. טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוראת שעה), התשנ"ב-1992
675חק *	שר המשפטים	יד. טיוטת חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992
647חק	שר המשפטים	טו. הצעת-חוק טיפול רפואי בנפגעי אלימות במשפחה, התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. כהן, ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס' תתת"פ) - המשרד הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
431חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון) - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשל"ה) - המשך הדיון
605חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק שיוויין הזדמנויות בתעסוקה (תיקון מס.), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתקל"ט) - המשך הדיון
600חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון - עדות של הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתקי"ח) - ערר - המשך הדיון
323 327	שר התיירות שר האוצר	יט. טיוטת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה
587חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתקכ"ב) - המשך הדיון
557חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתתס"ג) - ערר - המשך הדיון
568חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתצ"ט) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
571חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס' תתק"ב) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	כד. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון
559חק	שר המשפטים	כה. הצעת חוק הרשות נלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתתפ"ח) - המשך הדיון
561חק	שר המשפטים	כו. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתצ"ג) - המשך הדיון
546חק	שר המשפטים	כז. הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית שארים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתתפ"ג) - המשך הדיון
537חק	שר המשפטים	כח. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתע"ג) - המשך הדיון
542חק	שר המשפטים	כט. הצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתתע"ט) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	ל. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
513חק	שר החינוך והתרבות	לא. טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון
502חק	שר המשפטים	לב. הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתנ"כ) - ערר - המשך הדיון
426חק	שר המשפטים	לג. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון
270חק	שר המשפטים	לד. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	לה. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
309חק	שר המשפטים	לו. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	לז. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
59חק	שר התחבורה	לח. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
20חק	שר החינוך והתרבות	לט. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
מ.	מ. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב' שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה
מא.	מא. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
מב.	מב. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק שר המשפטים
מג.	מג. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
מד.	מד. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק שר הכלכלה והתכנון
מה.	מה. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) תוספת שר המשפטים
מו.	מו. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק שר המשפטים
מז.	מז. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק שר המשטרה
מח.	מח. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
מט.	מט. טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	445חק שר הכלכלה והתכנון
נ.	נ. טיוטת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון) התשנ"א-1991	446חק שר הכלכלה והתכנון

1

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיוויון בקצבאות ילדים),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ע. דראושה ונ. מסאלחה (מס' תתת"ג)

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיוויון בקצבאות ילדים),
התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 9 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

3. ביום 20 בינואר 1992 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

4. ביום 27 בינואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

2
הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התשנ"ב-1992 של
חה"כ א. העצני (מס' תתת"ד)

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התשנ"ב-1992
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 9 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא
תומך בהצעת החוק.
 2. ביום 20 בינואר 1992 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
תומך בהצעת החוק.
 3. ביום 27 בינואר 1992 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

נספח pn665

כ"ג בשבט התשנ"ב
28 בינואר 1992

הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992
של חה"כ א. שריר (מס' תתתר"ה)

הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992
 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר המשפטים ושל שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 9 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום 20 בינואר 1992 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 4. ביום 27 בינואר 1992 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

נספח חפ666

כ"ג בשבט התשנ"ב
 28 בינואר 1992

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מוסד ציבורי), התשנ"ב-1992 של
הה"כ א. פורז (מס' תתת"ז)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מוסד ציבורי), התשנ"ב-1992
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 9 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא תומך
בהצעת החוק.
2. ביום 27 בינואר 1992 ביקש שר המשפטים כי הוא מבקש
לדון בהצעת החוק.
3. ביום 27 בינואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא תומך בהצעת
החוק (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

שר האוצר

ירושלים, ט"ז בשבט התשנ"ב
21 בינואר 1992

(תמחפ/1736)

אלו: מזכיר הממשלה

הנדון: חצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מוסד ציבורי)
תת"ר"ז - א. פורז

אני תומך בחצעה.

כיום לא ניתן לבטל אישור הניתן למוסד ציבורי, לצורך תרומות לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, אלא באישור ועדת הכספים של הכנסת.

יש חשש שמוסדות שאינם עונים על קריטריונים מינהליים תקינים ממשיכים ליחנות מחקלה, וספק אם אישוריהם יבוטלו בוועדת הכספים של הכנסת ללא מנגנון חוקי שיקבע זאת.

בברכה
יצחק מרדכי

העתק:
שר המשפטים
נציב מס-הכנסה
סמנכ"ל לתפקידים מיוחדים



הצעת חוק משפחות ברוכות ילדים, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת
(מס' תתתר"ח)

הצעת חוק משפחות ברוכות ילדים, התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר
יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר, שר החינוך והתרבות
ושר הבינוי והשיכון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 9 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

2. ביום 19 בינואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק.

3. ביום 20 בינואר 1992 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
תומך ברעיון הגלום בהצעת החוק אולם הוא צריך לחול לדעתו
על משפחות שלהן 5 ילדים לפחות.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ג בשבט התשנ"ב
28 בינואר 1992

נספח 668חק

הצעת חוק לתיקון פקודת הכלבת (תיקון - מחיר מירבי לאגרות רישוי
לכלבים, בידוד, הובלה וחיסון נגד כלבת), התשנ"ב-1992 של חה"כ א.
פורז (מס' תתת"ט)

הצעת חוק לתיקון פקודת הכלבת (תשלום - תיקון מירבי לאגרות רישוי
לכלבים, בידוד, הובלה וחיסון נגד כלבת), התשנ"ב-1992 מועלית בזה
על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר החקלאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 9 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
 2. ביום 24 בינואר 1992 הודיע ראש הממשלה ושר החקלאות כיהוא
סבור שיש לתמוך בהצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

מדינת ישראל
שר החקלאות

רח' ארניה 8, חקריה, ת"א, 61070
טל' 211266

יח' בשבט חתשנ"ב
23 בינואר 1992

לכבוד
מזכיר הממשלה

חנדון: הצעת חוק פרטית לתיקון פקודת הכלבת (תיקון-מחיר מירבי
לאגרות רישוי לכלבים, בידוד, חובלה וחסיון נגד כלבת),
חתשנ"ב-1991 (ס' חק"ט)

באופן עקרוני אני סבור כי יש טעם לתמוך בהצעת החוק הפרטית שחגיש
ח"כ א. פורז בנדון.

בתקופה של התפשטות מחלת הכלבת בישראל יש חשיבות לכך שיהיה זה
חשלוטון ממרכזי אשר יקבע את גובה האגרות הכרוכות ברישוי והחזקה של
כלבים.

יחד עם זאת נראה לי כי נוסח החצעה איננו עונה על המטרות שהוצבו
בהצעה.

במצב המשפטי חקיים מוסמכות הרשויות המקומיות, על פי החקיקה
המוניציפלית, לקבוע אגרות בדבר רישוי החזקת כלבים.

ידוע כי הרשויות המקומיות קובעות בחוקי העזר שלהן, אגרות בשיעורים
שונים, כל אחת לפי ראות עיניה.

רצוי לשנות את החקיקה המוניציפלית באופן שהאגרות בנושאים הנוגעים
להחזקת כלבים תיקבענה ע"י הרשויות המקומיות באישור שר החקלאות.

יש טעם לקבוע תקופת מעבר של 3 חדשים לצורך קביעת אגרות חדשות
והעברתן לאישור שר החקלאות.

ב. כ. ח.
יצחק שמיר
ראש הממשלה
ושר החקלאות



הצעת חוק רשות השידור (תיקונים שונים), התשנ"ב-1992 של חה"כ א.
העצני (חס' תתת"ר"י)

הצעת חוק רשות השידור (תיקונים שונים), התשנ"ב-1992 מועלית בזה
על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החינוך והתרבות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 9 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר החינוך והתרבות כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום 27 בינואר 1992 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ג בשבט התשנ"ב
28 בינואר 1992

נספח 670חק

10
הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ ש.
עמור (מס' תתתרי"א)

הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992 מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הכלכלה והתכנון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 9 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 15 בינואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
2. ביום 20 בינואר 1992 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
תומך בהצעת חוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

נספח 671ח

כ"ג בשבט התשנ"ב
28 בינואר 1992

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מחליטים:

"בהתאם לסעיף 6 (ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד לקליטת העליה המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של המשרד, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולתחום על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

א. המשרד הראשי:

1. המנהל הכללי יחד עם חשב המשרד - ללא הגבלה בסכום.
2. המשנה למנהל הכללי, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 200,000 ש"ח.
3. מנהל היחידה לשרותי מידע, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.
4. מנהל האגף לתכנון ומחקר, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.
5. מנהל מחלקה בנא"מ, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 100,000 ש"ח.
6. מנהל יחידת הדרכה, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 5,000 ש"ח.
7. מנהל גף נתב"ג, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 5,000 ש"ח.

ב. באגף שירותי קליטה:

8. סגן המנהל הכללי לשירותי קליטה, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 100,000 ש"ח.
9. מנהל המחלקה לדיוור, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.
10. מנהל המחלקה לתעסוקה, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.
11. מנהל המחלקה לשרותי רווחה, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.
12. מרכז תחום פתוח ותשתית, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.
13. מנהל גף לקליטה במדע, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.



ג. האגף למידע והסברה:

14. סגן המנהל הכללי למידע והסברה, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 100,000 ש"ח.
15. מנהל מחלקת האולפנים, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.
16. מנהל גף למידע ופרסום, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.
17. מנהל המחלקה לקליטה חברתית, יחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח.

ד. במחוזות :

18. מנהל מחוז יחד עם חשב המשרד, סגנו, או גזבר המחוז - 20,000 ש"ח.

הרשאות קודמות של המשרד לקליטת העליה בטלות".

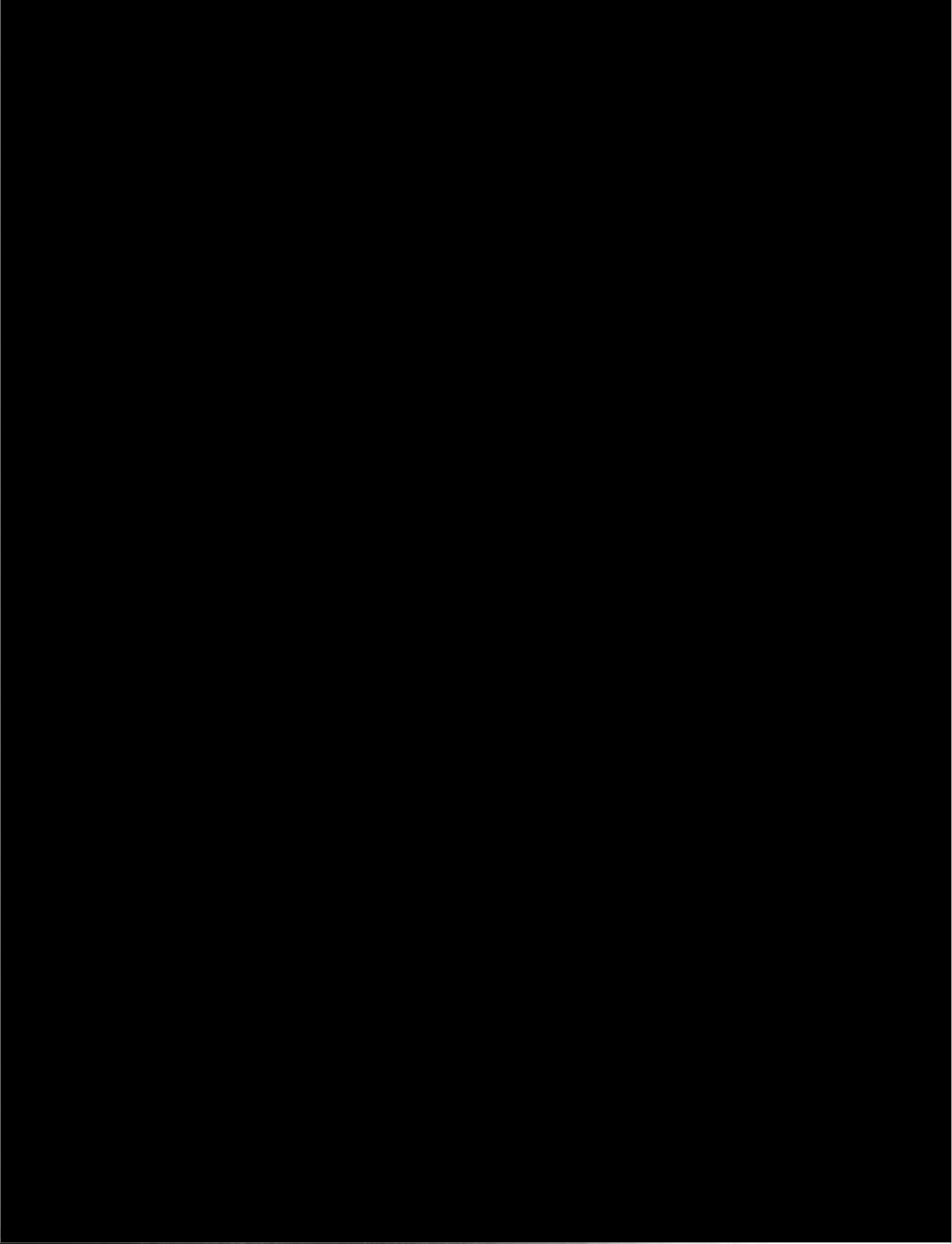
דברי הסבר

הממשלה אישרה הרשאות למשרד לקליטת העליה בשנת 1985. מטרת ההחלטה הנוכחית להתאים את ההרשאות לשנויים הארגוניים שהיו במשרד ולעדכן את הסכומים.

מוגש על ידי השר לקליטת העליה

כ"ד בשבט התשנ"ב
29 בינואר 1992

ביטחון המדינה 90 שנה



ביטחון המדינה 90 שנה

המדינה הישראלית היא מדינה דמוקרטית, חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

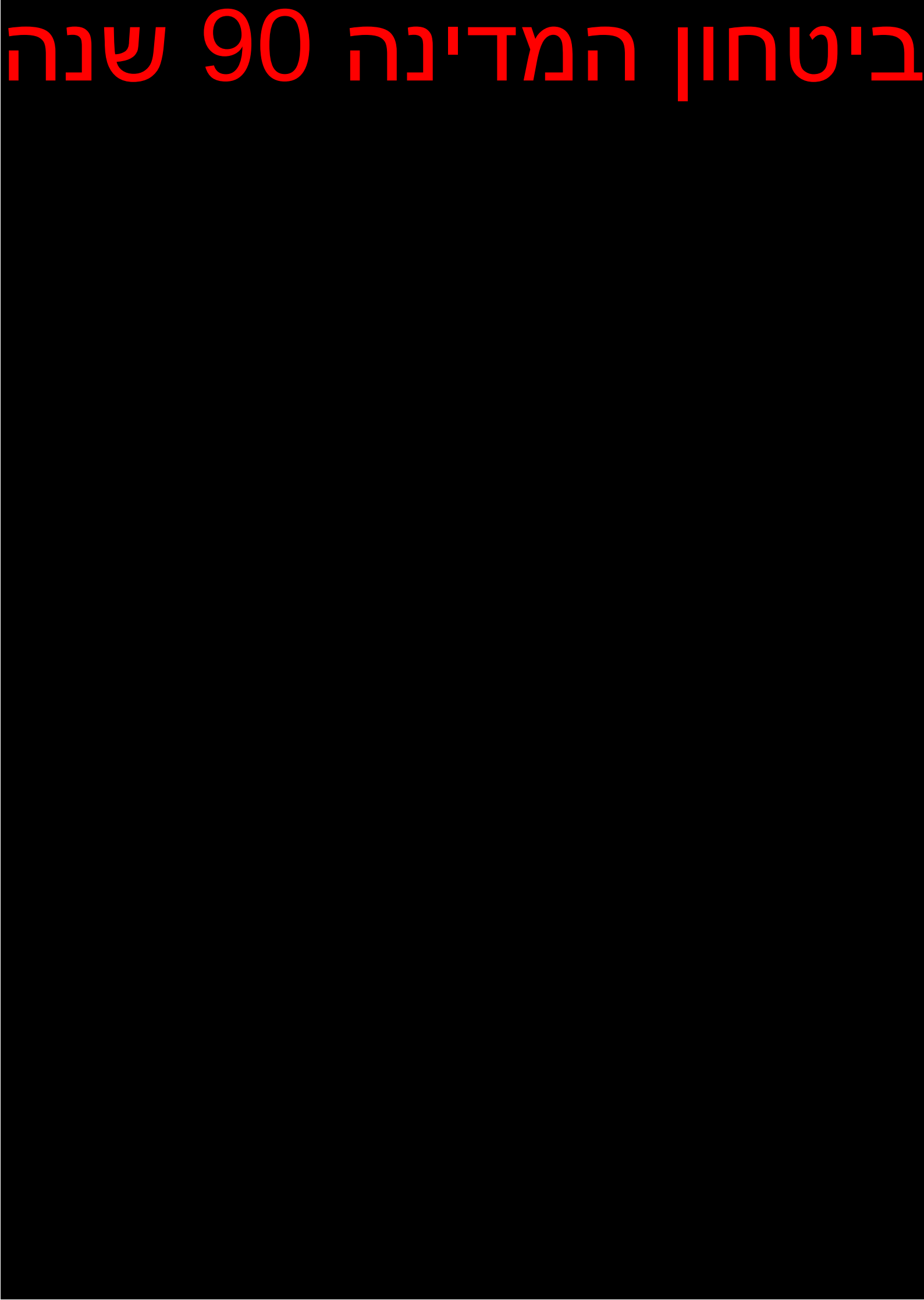
המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

המדינה הישראלית היא מדינה חופשית, שקופה, ופועלת למען טובת הציבור.

ביטחון המדינה 90 שנה



טיוטת חוק

שם החוק המוצע

א.

חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוראת שעה) התשנ"ב-1992.

עיקרי החוק המוצע והצורך בו

ב.

עיקר 1:

לפי סעיף 6 לחוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון חטי' 25) התשנ"א - 1990 (להלן - החוק), נקבעה מכסה של 650 רשיונות לנהגימוניות שטיטוקט הטיקרי נהיגת מונית. בחוק נקבע כי טיטוק עיקרי יחשב טבודה כפועל בנהיגת מונית במשך 6 שנים שקדחו ליום 14.4.86, הוא המועד הקובע להגשת בקשות לרשיונות לפי הטיטה שהיחה נהוגה לפני הטיטה הנוכחית, ובמשך 3 שנים לפחות לאחר תאריך זה. למפקח על התעבורה הוגשו בקשות לרשיונות מאותה מכסה. מתוך 634 מבקשים שלא עלו בגורל כ-350 הם נהגים שאינם בעלי רשיון להפעלת מונית ואילו 280 מבקשים הם בעלי רשיון להפעלת מונית שקבלוהו בהעברה מאחר.

הצעת החוק באה ליחת, נהוגת שעה, פחרון לכל אותם המבקשים אשר אינם בעלים של רשיון ולא היו בעלי רשיון משנת 1978 אשר לא עלו בגורל וכן:

- הגישו בקשות לקבלת רשיון להפעלת מונית ממכסת 1990.

-- ממלאים אחז שאר הננאים המפורטים בסעיף 6(א) לחוק.

השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ג.

אין.

השפעת החוק המוצע על חוק אחר

ד.

אין.

השפעת החוק על תקציב המדינה

ה.

אין.

להלן נוסח הצעת החוק

ו.

חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוראת שעה), התשנ"ב - 1992

1. (א) בנוסף לאמור בסעיף 14 (א) ו-(ב) לפקודת התעבורה
(1)
(להלן - הפקודה), יוקצה בשנת 1992 רשיון להפעלת
מונית לכל מבקש שהגיש למפקח על התעבורה, עד ליום
ח' בתמוז התשנ"א (20 ביוני 1991) בקשה לקבלת
רשיון מחכמת הרשיונות לשנת 1990 לפי הטיפא
לסעיף 6(א) לחוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון
(2)
ס' 25) התשנ"א-1990, (להלן - החוק), ונתקיימו
בו כל אלה:

הקצאת
רשיונות
לשנת
1992
הוראת
שעה

(1) הוראות פסקאות (1), (2) ו-(4) בסעיף 6(א)
לחוק;

(2) הוא לא קיבל מעולם מהמפקח על התעבורה רשיון
להפעלת מונית למעט רשיון שהועבר לו לפי
סעיף 14ה' לפקודה, ואם הועבר לו רשיון
כאמור - הוא לא היה בעלים של רשיון, בין
לבדו ובין ביחד עם אחר בתקופה ס' ו' בניסן
התשל"ח (14 באפריל 1978) עד ס' בטבת התשנ"א
(26 בדצמבר 1990).

(ב) הוראות סעיפים 14(ג) ו-14א עד 14ו לפקודה יחולו,
בשיוניים המחוייבים לפי הענין גם על הקצאת
רשיונות להפעלת מונית לפי סעיף זה.

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 173; התשנ"ב, עמ'

2. ס"ח התשנ"א, עמ' 35.

(מ84)

טיוטת חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992.

א. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

ביום 20.1.91 נחתם הסכם בין ממשלת ארצות הברית לבין ממשלת ישראל בדבר מעמדם של אנשי סגל צבאיים ואזרחיים של ארצות הברית השוהים בישראל במסגרת שיתוף הפעולה האסטרטגי בין שתי המדינות.

ההסכם דומה בתוכנו להסכמים אחרים, עליהם חתמה ארה"ב עם מדינות שונות, והידועים כ-SOFA, STATUS OF FORCES AGREEMENTS, או, לשם קיצור, SOFA.

בכדי ליישם בישראל את ההסכם האמור, יש צורך בחקיקה שתתאים את המצב החוקי במשפט הפנימי להוראות ההסכם.

בדומה למקרים אחרים של אמנות בינלאומיות, שאומצו במסגרת החוק הפנימי, מוצע שההסכם בכללותו יהווה תוספת לחוק מיוחד הבא ליישם את ההסכם, בו ייאמר במפורש שלהסכם יהיה תוקף של חוק. מלבד נוסח ההסכם עצמו יש צורך במספר מועט של הוראות משלימות בחוק המוצע.

עיקרי הנושאים הנדונים בהסכם הם כדלקמן:

(1) התחולה (סעיפים I, II)

מטרת ההסכם להסדיר את מעמדם של כוחות ארה"ב הנשלחים לישראל או העוברים דרכה במסגרת פעילויות שהוסכם עליהן בין הצדדים. הפעילויות הן:

1. ביקורים של כלי שיט וכלי טייס;
2. תרגילים צבאיים;
3. אימונים;
4. פרויקטים משותפים של מחקר ופיתוח שאישרו הממשלות;
5. אותן פעילויות צבאיות אחרות הכרוכות בשיגורם של אנשי סגל של ארצות הברית לישראל או דרכה.

ההסכם חל על אנשי כוחות צבא ארה"ב, "הרכיב האזרחי" שלהם, ובני משפחה קרובים הנלווים לכוחות ולרכיב האזרחי. כולם יחד מוגדרים כ"אנשי סגל ארה"ב". יצוין שהרכיב האזרחי מוגבל לאזרחי ארה"ב שאינם אזרחי או תושבי ישראל. ההסכם חל גם על קבלנים אמריקאים ועובדיהם הנשלחים לישראל לצורך ההסכם.

(2) כיבוד החוק (סעיף III)

אנשי סגל אמריקנים מחוייבים לפי ההסכם לכבד את החוק הישראלי.

(3) שיפוט בפלילים (סעיף VIII)

(א) לגבי עבירות שהן בנות עונשין במדינה האחת בלבד, ההסכם מקנה סמכות שיפוט בלעדית לאותה מדינה, אולם כשמדובר בעבירה הקיימת לפי דיני שתי המדינות, סמכות השיפוט היא מקבילה.

במקרה זה לרשויות הצבאיות של ארצות הברית תהיה זכות ראשונה להפעיל שיפוט על חברי הכוח וחברי הרכיב האזרחי בקשר ל: -

1. עבירות הנובעות ממעשה או מחדל שנעשה בשעת ביצוע תפקיד רשמי, או
2. עבירות שבוצעו אך ורק נגד רכוש או בטחונה של ארצות הברית, או עבירות שבוצעו אך ורק נגד גופם או רכושם של אנשי סגל ארצות הברית אחרים.

במקרה של עבירה אחרת כלשהי תהיה לרשויותיה של ישראל זכות ראשונה להפעיל סמכות על אנשי סגל ארצות הברית.

ההסכם גם מחייב את רשויותיה של ארצות הברית לשקול באהדה בקשה מצד רשויותיה של ישראל לוותר על הזכות הראשונה להפעיל השיפוט הנתונה בידי ארצות הברית במקרים שבהם סבירות רשויותיה של ישראל כי יש בויתור זה חשיבות מיוחדת. ישראל מצידה התחייבה לוותר על הזכות הראשונה שלה לגבי חברי הכח בלבד, על פי בקשת ארה"ב, זאת למעט במקרים שבהם יקבעו רשויותיה של ישראל, לאחר שיקול מיוחד, כי האינטרסים של ישראל מחייבים הפעלת שיפוט ישראלי.

(ב) ההסכם קובע כי איש סגל ארה"ב הנעצר על ידי ישראל יועבר למשמורת ארה"ב בתקופה שלפני המשפט, אלא אם יסכימו המדינות על הסדר אחר. במקרה והאיש יוחזק במשמורת ארה"ב, הוא יועמד לרשות רשויותיה של ישראל לצורך חקירה, משפט וגזר דין. איש סגל ארה"ב שנשפט על ידי בית משפט בישראל ירצה את עונשו בישראל.

(ג) ההסכם איננו מתייחס לשאלת השיפוט על עבירות שבוצעו מחוץ לישראל על ידי אנשי סגל של ארה"ב. בענין זה סוכם שממשלת ישראל תמסור לממשלת ארה"ב מכתב צד, המצורף לאמנה, בו ייאמר כי רשויות ישראל לא יפעילו את שיפוטן במקרים בהם מחליטה הרשות המוסמכת האמריקאית כי יתכן שנעברה עבירה על החוק הצבאי של ארה"ב. מאידך, רשויות ארה"ב ישתפו פעולה במקרים כאלה עם רשויות ישראל ויודיעו להן על תוצאות הדיון. במקרים אחרים לא יפעילו רשויות ישראל שיפוט אלא אם האינטרסים של ישראל דורשים זאת, ולאחר התייעצות עם רשויות ארה"ב, בכל מקרה לגופו, וזאת בהתחשב בדרישות הצדק. כל עוד נמשכות ההתייעצויות, תהיה זכות המשמורת לגבי האנשים הנוגעים לענין בידי ארה"ב.

כ"כ התחייבה ישראל (במסגרת סעיף VIII) לא לשפוט אנשי סגל ארה"ב בבתי דין צבאיים או מיוחדים. הסעיף גם קובע הוראות בדבר שיתוף

פעולה לענן תפיסת חשודים ומעצרים, חקירתם וסדורים למשמורתם. כמו כן, נקבעות זכויותיהם הפרוצדורליות של אנשי סגל ארה"ב המובאים לדין בפני רשויות ישראל.

(4) שיפוט אזרחי (סעיף IX, X. נספח ב')

(א) ההסכם קובע כי אנשי הכח והרכיב האזרחי אינם כפופים לשיפוט האזרחי של בתי המשפט בישראל בגין מעשים או מחדלים שבמילוי תפקידם.

(ב) תביעות נזיקין של תושבי ישראל נגד ממשלת ארה"ב יטופלו ויישבו על ידי רשויותיה של ארה"ב. ארה"ב מתחייבת לשלם פיצויים ליישוב "תביעות מוצדקות" בהתאם לדיניה. ביישוב התביעות, היא מתחייבת לתת משקל מלא לדינים ואמות המידה הנהוגים בישראל. (הוראה זו מוציאה מידי בתי המשפט בישראל את הסמכות לתת לפרט).

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) לעיל, ישראל רשאית תוך שלוש שנים לבחור בנוהל אחר לטיפול בתביעות והוא:

התביעות נידונות בבית משפט ישראלי או בתהליך מנהלי ישראלי וארה"ב מתחייבת לפצות את ישראל ב- 75% מהסכום שנפסק, במקרה וארה"ב אחראית בלבד. במקרה והאחריות משותפת לשתי המדינות או לא ניתן לייחס אחריות בין המדינות, החלוקה תהיה שווה ביניהן. (היתרון של האופציה - הסמכות נשארת בידי בתי המשפט בארץ. החסרון - ישראל תואץ להשתתף בסכום, גם שהיא איננה אחראית; התהליך בישראל עלול להיות ממושך).

(5) תביעות בין ממשלות (סעיף X)

שתי המדינות מוותרות זו לזו בתביעות של אחת נגד השניה.

(6) פטורים ממיסוי (סעיפים XII; XV; XVIII)

ארה"ב תהיה פטורה ממסים ביבוא ציוד וחומרים לישראל לצרכי ההסכם, וכן ברכישות בארץ שמעבר ל- 500 דולר.

אנשי סגל יהיו פטורים ממסים ביבוא אישי של חפצים בששת החודשים הראשונים לאחר בואם.

אנשי הסגל יהיו פטורים ממיסוי על משכורתם מממשלת ארה"ב וממסים אחרים על נכסים.

(7) העסקת עובדים מקומיים (סעיף XX)

ארה"ב מתחייבת להעסיק עובדים מקומיים ולא זרים, זאת ככל שהדבר ניתן בהתחשב בצרכי הצבא.

העובדים המקומיים יועסקו לפי תנאי העבודה המקובלים בישראל. תנאי הגיוס, העסקה, ביטוח לאומי, הגנת עובדים וכו' יהיו כפופים לדין הישראלי, אם כי ארה"ב תקבע את הדרישות לקבלת העובדים ותוכל גם לפטר עובדים בשל סיבה טובה.

תביעות בענייני עבודה יהיו תחת שיפוטם של בתי הדין לעבודה בישראל.
בתי הדין יחילו את הדין הישראלי, בכפוף לתנאי הסכם זה.

(8) קבלנים ועובדי קבלנים (סעיף XXVII)

ארה"ב רשאית להעסיק קבלנים זרים, (המדובר באנשי תחזוקה, לא קבלני בניה). הקבלנים רשאים גם להעסיק עובדים אמריקנים שאינם אזרחי או תושבי ישראל.

הקבלנים ועובדי הנ"ל יהיו זכאים למספר הטבות (פטור ממיסוי, והקלות בשימוש במתקני דואר, בריאות וכו') הניתנות לאנשי הרכיב האזרחי.

(9) נשיאת נשק (סעיף VII)

חברי הכוח רשאים להחזיק ולשאת נשק כאשר הם בתפקיד ובמדים. ההיתר איננו מקנה זכות גישה עם נשק כשהדבר אוסר, על פי הסכמה, ניתן לערוך הסדרים נוספים בנושא.

(10) הקלות שונות

(א) כניסה לישראל (סעיף IV)

חברי הכוח ייכנסו לישראל על פי תעודה אישית שתונהג על ידי רשויות ארה"ב. אנשי הסגל יהיו פטורים מביקורת הגירה למעט לצרכי זיהוי.

(ב) רשיונות נהיגה ורישום (סעיף V)

רשיונות להפעלת כלי רכב, שייט או כלי טייס צבאיים של חברי הכוח או הרכיב האזרחי יהיו תקפים בישראל, אולם הרשיונות יהיו נתונים להתליה זמנית או קבועה בהתאם לחוק הישראלי.

(ג) מתקנים למורל, רווחה ונופש (סעיף XIX)

ארה"ב רשאית להקים מתקנים כנ"ל. הם יהיו פטורים ממסים, דרישות רישוי וכו'.

(ד) מתקני דואר (סעיף XXII)

כוחות ארה"ב יוכלו להקים מתקני דואר צבאי לשימוש אנשי הסגל. דואר אישי יהיה נתון לביקורת המכס בהתאם לנוהלים שיסוכם עליהם.

(ה) שימוש במתקני תחבורה (סעיף XXIII)

כלי רכב, שייט וטייס המופעלים על ידי ארה"ב או עברה יהיו פטורים מאגרות נמל וכו', מלבד תשלום עבור שירותים.

(ו) מים, תשמי, ושירותים ציבוריים אחרים (סעיף XXIV)

התעריפים לא יעלו על אלה הניתנים לצרכנים דומים בישראל. ישראל תסייע בבקשות להספקה.

(ז) שימוש במטבע ובשירותי בנקאות (סעיף XXV)

אנשי סגל וקבלנים יהיו כפופים לפיקוח על מטבע חוץ של ישראל, אולם אין בדבר כדי למנוע המרות, תשלומים בדולרים לאנשי הסגל ולקבלנים, והעברת דולרים לישראל על ידי גורמים רשמיים. ממשלת ארה"ב רשאית להקים ולהסדיר שירותי בנקאות לשימוש אנשי הסגל או הקבלנים בתנאים שיוסכם עליהם תוך שימוש במוסדות כספיים מורשים בארה"ב או בישראל.

(ח) חינוך (סעיף XXVI)

עד 25 מורים שהינם אזרחי ותושבי ארה"ב ושהוצבו בישראל לספק צרכי החינוך של בני המשפחות הנלווים ויהנו מאותם פטורים ממיסים ויבוא אישי הניתנים לאנשי הסגל.

ב. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ראה נוסח של החוק הרצ"ב המאמץ את ההסכם הבינלאומי.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

יש להביא בחשבון את הפטורים ממסים הניתנים לרשויות ארה"ב וכן לאנשי הסגל היחידים.

ד. השפעת החוק על ההיבט המינהלי של משרדי הממשלה

אין

ה. הממונה על התקציבים סמך את ידו על החוק המוצע מבחינה תקציבית.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החוק המוצע מבחינה משפטית.

ז. לא היו הערות לחוק המוצע.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ד בשבט התשנ"ב
29 בינואר 1992



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ה בשבט התשנ"ב-30.1.1992

- 2375(חק/1313). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תחתקצ"ב; תחתקצ"ה; תחתקצ"ו
- 2376(חק/1314). הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תחתקצ"ב)
- 2377(חק/1315). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (חובת בדיקה לקטינים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן ור. ריבלין (מס' תחתקצ"ה)
- 2378(חק/1316). הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (חבר מועצה שפרש מסיעתו), התשנ"ב-1991 של חה"כ ג. גדות (מס' תחתקצ"ו)
2379. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (חברה להשקעות בהון סיכון), התשנ"ב-1992
2380. הצעת-חוק הטיס (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992
2381. מינוי חבר במועצת מקרקעי ישראל

בפרוטוקול זה 8 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בשבט
התשנ"ב (15.1.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ה בשבט התשנ"ב
(30.1.1992)

2375(חק/1313). קביעת עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תחתקצ"ב; תחתקצ"ה; תחתקצ"ו

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת המחשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/386) של המחשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/1314 - חק/1316):-

2376(חק/1314). הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תחתקצ"ב)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תחתקצ"ב);

2377(חק/1315). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (חובת בדיקה
לקטינים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן ור. ריבלין
(מס' תחתקצ"ה)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד בהצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (חובת בדיקה לקטינים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן ור. ריבלין (מס' תחתקצ"ה);

2378(חק/1316). הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (חבר מועצה שפרש
מסיעתו), התשנ"ב-1991 של חה"כ ג. גדות (מס' תחתקצ"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (חבר מועצה שפרש מסיעתו), התשנ"ב-1991 של חה"כ ג. גדות (מס' תחתקצ"ו).

החלטות מצורפות על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלו תוקף ביום כ"ה בשבט התשנ"ב (30.1.1992)

2379. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (חברה להשקעות בהון
סיכון), התשנ"ב-1992

מצורפת (דף 5) הצעת-חוק החברות הממשלתיות (חברה
להשקעות בהון סיכון), התשנ"ב-1992, אשר נוסחה
על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
מס. חק/1297 מיום א' בשבט התשנ"ב (6.1.92) שצורפה
לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ח בשבט התשנ"ב
(23.1.92) (החלטה מס. 2352).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

2380. הצעת-חוק הטיס (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992

מצורפת (דפים 6-8) הצעת-חוק הטיס (תיקון מס. 6),
התשנ"ב-1992, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/811 מיום ה'
בתמוז התשנ"א (17.6.91) אשר צורפה לפרוטוקול החלטות
הממשלה מיום כ"ב בתמוז התשנ"א (4.7.91) (החלטה
1525).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בחקנון לעבודת המחשלה - אשר קיבלה
תוקף ביום כ"ה בשבט ה'תשנ"ב (30.1.1992)

מינוי חבר במועצת מקרקעי ישראל

.2381

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 3 לחוק מינוחל מקרקעי
ישראל התש"ך-1960:

א. למנוח את מיכאל ורדי כחבר במועצת מקרקעי ישראל;

ב. לבטל מינויו של גדעון ויתקון כחבר במועצת
מקרקעי ישראל.

חוק החברות הממשלתיות (חברה להשקעות בהון סיכון), התשנ"ב-1992

- | | |
|--|---------------------------|
| 1. הממשלה רשאית להחליט על הקמתה של חברה שמטרתה הבלעדיות הן השקעות הון ביוזמות עסקיות עתירות סיכון שלהן תוחלת צמיחה, ובתנאים שתקבע בהחלטה על הקמתה. | הקמת חברת השקעות |
| 2. הוקמה החברה כאמור ¹ (להלן - החוק).
הממשלתיות, התשל"ה-1975 | החלת חוק החברות הממשלתיות |
| 3. הממשלה רשאית לקבוע בהחלטה כי הוראות סעיף 11(א)(9) לחוק, לא יחולו על חברה שהוקמה כאמור, ובתנאים שיפורטו ובלבד שהחברה לא תקים חברות בנות ממשלתיות כהגדרתן בחוק. | קביעת סייג לתחולה |

דברי הסבר

היקף העליה הנרחב שעתיד לקלוט המשק הישראלי, מחייב מאמץ חסר תקדים ליצור מקומות תעסוקה. בהקשר זה החליטה הממשלה להקים חברה ממשלתית להשקעות אשר תתמחה בהשקעות בהון סיכון. הקמת החברה מהווה כלי משלים לכלים אחרים באמצעותם מעודדת הממשלה השקעות במשק. כלי חדש זה נועד לקדם מספר מטרות: עידוד מציאים, יזמים ומשקיעים להשקעות מיידיות; התחלקות בסיכון עם יזמים ומשקיעים פרטיים תוך הכוונת המשק להשקעות בעלות פוטנציאל צמיחה גבוה ומשיכת משקיעים זרים.

החברה תשקיע הון בתאגידים שאינם ממשלתיים בין בדרך של רכישת מניות ובין בדרך אחרת, על מנת להקים מפעלים חדשים או להרחיב מפעלים קיימים, עתירי סיכון ובעלי תוחלת צמיחה גבוהה. החברה תפעל בשני אפיקים מרכזיים: (א) תקים קרנות השקעה בשיתוף עם חברות השקעות מהסקטור הפרטי, בעלות יכולת ניהול מוכחת, תוך מתן עדיפות לשיתופן של חברות השקעה זרות (ב) תשקיע ישירות במיזמים שיענו על יעדי החברה.

הואיל ועיקר מטרתה של החברה היא לפעול בדרך של רכישת מניות בחברות קיימות והקמת חברות חדשות, תתקשה החברה לפעול באופן שוטף, אם קודם לקבלת כל החלטה עסקית שלה היא תדרש לקבל אישור הממשלה בהתאם לסעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975. מטעם זה הוחלט לאפשר לממשלה לפטור את החברה מחובת האישור לגבי כל השקעה והשקעה, ולאפשר לחברה לפעול באופן עצמאי במסגרת החוק, תזכיר החברה ותקנונה והחלטת הממשלה המקימה את החברה.

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 132

חוק הטיס (תיקון מס' 6), התשנ"ב-1992

(1)

1. אחרי סעיף 12 לחוק הטיס 1927, יבוא:

הוספת
סעיף 12א

"דיווח
על מחלה של
עובד טיס
12א. (א) רופא הממפל בעובד טיס והרופא יודע כי
האיש הוא עובד טיס והוא מאבחן אצלו מחלה
וסבור כי אותו עובד טיס, בהשתמשו ברשיונו,
עלול לסכן את עצמו או את זולתו מחמת אותה
מחלה, ידווח על המחלה לרופא מינהל התעופה
האזרחית שמינה שר הבריאות בהתייעצות עם שר
התחבורה (להלן - רופא המינהל)."

(ב) רופא המינהל רשאי להשתמש בידיעות על מחלה
כאמור בסעיף קטן (א) המצויות במשרד הבריאות
או במערכת הבטחון על שלוחותיה, לגבי מחלתו
של עובד טיס וכל הוראה שבדין האוסרת מסירת
ידיעה כאמור לא תחול על מסירת ידיעה לפי
הוראות סעיף זה.

(ג) קיבל רופא המינהל דיווח כאמור בסעיף קטן (א)
או מידע כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע לרשות
הרישוי שקבע שר התחבורה על המלצתו בענין מתן
רשיון לעובד הטיס, התלייתו או ביטולו.

(ד) מידע שהגיע לאדם מכוח סעיף זה, לא ימסרנו
אלא למי שהוסמך לכך על פי דין או לפי רשות
מאת בית המשפט או בתשובה על שאלה שהציג לו
מי שהוסמך לערוך חקירות על ביצוע עבירות.

(1) חוקי א"י, כרך ג', עמ' 2551; ס"ח התש"ס, עמ' 62.

(ה) העובר על הוראות סעיף קטן (א) - יראשם

בעבירה.

(ו) לענין סעיף זה -

"עובד טרס" - מי שבדו רשיון של עובד טרס

לפי חוק זה ולרבות מבקש רשיון כאמור".

דברי הסבר

בחוק הטיס 1927 אין הוראה המחייבת רופא המטפל בעובד טיס לדווח לרשויות על מחלה העלולה לפגוע בכשירותו של עובד טיס ועל ההכרח להעריך את כשרו של עובד טיס. בהעדר חובה כאמור אין דיווח ורופא שידווח על מחלה של עובד טיס יימצא עובר עבירה אחת ומשפטית.

מוצע שלא להשאיר ענין זה של בטיחות טיסה ללא הסדר חוקי ולהטיל על רופא חובת דיווח על מחלה של עובד טיס העלולה לפגוע בכשירותו כעובד טיס. חובת הדיווח כאמור תחול גם על רשויות המדינה. מאידך על הרופא ועל כל אדם שהגיע אליו מידע כאמור, תחול חובת הסודיות.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', כ"ב בשבט התשנ"ב-27.1.1992

- | | |
|---|---------------|
| החברה לשירותי איכות הסביבה | .2370(מח/32). |
| קליטת עולי "מבצע שלמה" | .2371(ע/214). |
| פרוייקט קניון צ'ק-פוסט של חברת "קנית" - יצירת מקומות עבודה לעולים | .2372(ע/216). |
| פרוייקט לפיתוח וקליטת עולים בגליל המזרחי | .2373(ע/217). |
| זכיון ים המלח | .2374(מח/34). |

בפרוטוקול זה 48 דפים.

החלטת ועדת השרים לעניני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום י"ז בשבט התשנ"ב (22.1.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.1992)

2370(מח/32). החברה לשירותי איכות הסביבה

מ ח ל י ט י ס:-

א. למכור מיד את מניות המדינה בחברה לשירותי איכות הסביבה, בשעור של 100%. המכירה תתבצע בהליך של מכירה למשקיע או קבוצת משקיעים מהארץ או מחוץ לארץ.

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על רשות החברות הממשלתיות בליווי היועץ המשפטי לממשלה לבצע החלטה זאת;

(2) להטיל על רשות החברות הממשלתיות לדווח תוך חודשיים לוועדת השרים לעניני הפרטה בענין ההליכים לביצוע החלטה זאת, לרבות רשימת ההצעות לרכישה וההסכמים המוצעים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום כ"א בשבט התשנ"ב (26.1.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.1992)

קליטת עולי "מבצע שלמה" 2371(ע/214).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני עליה מס. ע/177 מיום ט"ו באלול התשנ"א (25.8.91), מס. ע/185 מיום ז' בתשרי התשנ"ב (15.9.91), מס. ע/191 מיום י' בכסלו התשנ"ב (17.11.91) ומס. ע/208 מיום כ"ט בטבת התשנ"א (5.1.92) -:

א. לאשר את הדין וחשבון ואת פתרונות הדיור לעולי אתיופיה כפי שהוצג על-ידי משרד הבינוי והשיכון המצורף (דפים 10 - 16);

ב. לאמץ את התכנית המצורפת (דפים 17 - 30) של המשרד לקליטת עליה בענין "קבלת אחריות לטיפול בעולי אתיופיה "מבצע שלמה" , בכפוף להלן:-

(1) נושא התקציב וכח אדם הכרוכים בביצוע התכנית יסוכמו בין משרד האוצר והמשרד לקליטת העליה;

(2) סדר התשלומים של "סל הקליטה" - יסוכם בין משרדי האוצר, קליטת העליה והסוכנות היהודית;

ג. ועדת השרים רושמת לפנייה את הדיווח המצורף (דפים 31 - 48) של המחלקה לעליה וקליטה של הסוכנות היהודית לארץ ישראל בענין "עולי אתיופיה, קליטה ראשונית - מידע ונתונים";

ד. בהמשך לנ"ל -

(1) בהתייחס לילדים גילאי גן ילדים ובתי ספר יסודיים - על משרד החינוך והתרבות למצוא פתרון שלפחות מראשית שנת הלימודים הבאה, לא תהיינה כתות הומוגניות של ילדי עולים מאתיופיה;

(2) בהתייחס לתלמידים גילאי חטיבת הביניים וחטיבה עליונה - היציאה לעליית הנוער לא תהיה אוטומטית. יש לשאוף למציאת פתרונות הולמים, לפחות לחלק מהנערים, מבלי שיהיה צורך להפרידם ממשפחותיהם.

פרוייקט קניון צ'ק-פוסט של חברת "קנית" - יצירת מקומות עבודה לעולים

2372(ע/216).

מ ח ל י ט י ס, נוכח המצוקה והאבטלה באיזור חיפה - לפנות אל שר הפנים ואל ראש עיריית חיפה, להעניק לאתר רשיון בניה לחברת "קנית" בשביל פרוייקט הקניון צ'ק-פוסט, אשר תעסיק בבניה כ-2,000 עובדים ובהמשך כ-1300 עובדים להפעלת הקניון - ביניהם עובדים עולים; זאת בכפוף לקבלת תנאים כדלקמן, של שר התחבורה לפרוייקט על-ידי המשקיעים ובכפוף להודעת המשקיעים כי הם נוטלים על עצמם את ביצוע העבודות הדרושות למימוש התנאים ומימונם:-

א. יובטחו דרכי הגישה לקניון;

ב. יוקם גשר מעל צומת הצ'ק פוסט, לשירות התנועה הבאה מחיפה;

ג. סלילת כבישי גישה בעורף הקניון, לחיבור האתר לכיוון צומת הקריות.

פרוייקט לפיתוח וקליטת עולים בגליל המזרחי

2373(ע/217).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת פרוייקט לפיתוח וקליטה של עולים בגליל המזרחי, לקיים דיון בנושא, בהשתתפותם של שרי האוצר, הבריאות החינוך והתרבות, קליטת העליה, התיירות והסוכנות היהודית.

לקראת הדיון האמור להטיל על צוות בהרכב נציגי המשרדים המנויים לעיל ובהשתתפותם של נציג ועדת התכנון והתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה, להכין מסמך מפורט לנושא, לרבות השלכותיו התקציביות.

את הצוות הנ"ל ירכז נציג המשרד לקליטת העליה (מר ע. גדור).

החלטת ועדת השרים לעניני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.1992)

2374(מח/34). זכיון ים המלח

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ועדת השרים לעניני הפרטה מח/31 מיום י' בשבט התשנ"ב (15.1.92):

א. לשנות את נוסח שטר זכיון ים המלח כפי שאומץ בחוק זכיון ים המלח בעניינים הבאים:

(1) לשנות את הגדרת "ים המלח" באופן שיגרעו ממנה כל שטחי החוף ורצועת מים הצמודה אליו ברוחב 300 מ' מהחוף מקו 82 וצפונה, תובטח אפשרות מי"ה להקים, להתחזק ולהפעיל את תחנת השאיבה באיזור נחל חבר (נקודה P-9) וכן את תעלת הזנת מים מנקודה P-9 וכן את תעלת הזנת מים מנקודה P-9 ועד בריכות האידוי בהן משתמשת מי"ה.

להוציא משטח ה"קרקעות השמורות" ו"הקרקעות החכורות" את שטח מושב נאות הכיכר.

לקבוע כי בשטח המוצע - מאיזור הזכיון, לא תעניק הממשלה לגורמים אחרים זכויות הזאות לזכויות היחודיות המוקנות היום למי"ה על-פי סעיף 2(א) לזכיון.

(2) לענין ס"ק 2(ד) לשטר הזכיון - השגת חמרים מסויימים בקרקעות החכורות ובקרקעות השמורות:

א) לגבי הקרקעות השמורות תקבע הממשלה מערכת כללים במטרה לאזן בין יכולת החברה לממש את זכויותיה באותן הקרקעות לבין האפשרות של פגיעה מהותית בערכי טבע.

ב) לקבוע כי חובת הרשות תהיה ליתן אישור תוך 120 ימים (ולא תוך 30 ימים כאמור בשטר הזכיון דהיום).

(3) לענין ס"ק 2(ה) לשטר הזכיון - השגת מים מתוקים ומתוקים למחצה - הסעיף יבהיר שרשות המים המוסמכת לא תמונע ולא תשרה את האישור מטעמים בלתי-סבירים, אולם היא רשאית להתנות את האישור מטעמים סבירים, לרבות בכך שמי"ה תספק מים גם לספקים אחרים באיזור בכפוף לתשלום הוצאות סבירות אשר במקרה של מחלוקת יקבעו על-ידי נציבות המים (שעל החלטותיה ניתן יהיה לערור לבית הדין לעניני מים). בתנאים מסויימים לא תחול זכות הסרוב הראשון על בארות שיחפור אדם אחר בקרקעות השמורות.

(4) לענין ס"ק 3(1) לשטר הזכיון - הזכות לממשלה להכנס למיתקני מי"ה למטרות מסוימות - להרחיב את זכות הממשלה על-פי סעיף זה באופן שהממשלה תוכל לבצע ביקורת כאמור לגבי קיומם של תנאי שטר הזכיון (בתאום עם מי"ה).

(5) לענין סעיף 3 לשטר הזכיון - הענקת זכויות מסויימות לאחרים בקשר לחומרי מרפא להקנות לממשלה זכות להעניק גם לאחרים זכות לשימוש ולניצול של מים או בוג המכילים בתוכם חומרי מרפא, לרבות גפרית, בכפוף לתשלום ההוצאות ותשלום בגין אובדן תפוקה למפעלי ים המלח שנגרמו למפעל בשל היכולת להשתמש בהם, אם היו כאלה, ובכפוף לכך שפעילותם לא תפריע לפעילותה של מי"ה.

(6) לענין סעיף 3(3) לשטר הזכיון - רשות הממשלה להתיר לאחרים לבצע עבודות שאינן מתייחסות למפעל על רצועת החוף ברוחב 150 מ' לקבוע כי:

(א) הפרעה או תחרות במפעל או בפיתוחו ייחשבו רק אם מדובר בהפרעה מהותית או בהפרעה שעשויה, בסבירות גבוהה, לגרום להוצאות משמעותיות שהמפעל לא היה מוציא ללא קיומן של העבודות נשוא הבקשה להיתר.

(ב) מי"ה תהיה רשאית להתנות הסכמתה לביצוע העבודות רק בתנאים סבירים, בתום לב ובהעדר שרירות, תוך התחשבות באינטרסים של מבצעי העבודות ובצורך לאפשר לגורמים אחרים לפעול במקום ולנצל את הפוטנציאל הגלום בו למטרות שאינן מטרות המפעל.

(ג) מי"ה תוכל להודיע על התנגדותה לביצוע העבודות תוך 3 חודשים (ולא תוך 4 חודשים כאמור בשטר הזכיון דהיום).

(7) לענין סעיף 6(ג)(ה) ו-(ז) לשטר הזכיון - זכויות החברה בקרקעות חכורות ושמורות לקבוע כ"י:

(א) זכות מי"ה לדרוש מהממשלה להחכיר לה קרקעות שמורות לא תחול על קרקעות שנמסרו לגוף אחר בהתאם להוראות הזכיון, דמי החכירה שישולמו בגין קרקעות שמורות שיוחכרו בעתיד למי"ה על-פי דרישה, יקבעו בעתיד ע"י מינהל מקרקעי ישראל ולא יהיו בהכרח כדמי החכירה המשולמים היום, על-פי הסכם החכירה, בגין הקרקעות החכורות.

(ב) לציין בס"ק (ה) שלא רק דרכים ציבוריות שהיו קיימות בעת שנחתם הזכיון אינן כלולות במסגרת החכירה, אלא גם דרכים ציבוריות עתידיות אשר התוואי שלהן יקבע ע"י הגורם המוסמך לאחר התיעצות עם מי"ה.

(ג) תשלל ממי"ה הזכות לדרוש מהממשלה להפקיע קרקעות שמורות שאינן שייכות למדינה או לרשות הפיתוח, אם קרקעות אלה הן קרקעות מבונות לרבות השטחים הצמודים להם (כל עוד המבנה לא ננטש).

(8) לענין סעיף 9(1)(א) ו-(ב) לשטר הזכיון - זכות סרוב ראשונה של מי"ה לגבי הקרקעות השמורות:

(א) יסוייג האיסור שחל על הממשלה לתת זכויות לאחרים באופן שהוא יחול רק על קרקעות הדרושות או עשויות להידרש למטרות או לצרכי המפעל ולבעל הזכיון אין לגביהן אלטרנטיבה נאותה (כלא תוספת עלויות).

(ב) תקוצר התקופה של 18 החודשים הנתונה למי"ה לתת תשובה להצעה - ל-6 חודשים בלבד.

(ג) ייקבע כי האיסור לתת זכויות לא יחול בכל מקרה של השפעה שלילית או פגיעה באינטרסים של המפעל, אלא רק אם ההשפעה תהיה שלילית מהותית והפגיעה באינטרסים או בעסקים של המפעל תהיה מהותית.

(9) לענין סעיף 9(2) לשטר הזכיון - ריכוז פסולת - להבהיר שהממשלה תהיה רשאית להתנות בתנאים סבירים.

(10) לענין סעיף 10 לשטר הזכיון - מניעת הפקעה או החרמה של המפעל - ייקבע כי:

(א) יחולו על מי"ה סעיפים 8 עד 11 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957 (חובת הפעלתו של המפעל העוסק כפעולה חיונית ומינורי מורשה למפעל).

(ב) סעיף 10 הקיים לא יחול על הקרקעות השמורות, ולגביהן, אם פעלה הממשלה להחרמה או לרכישה בדרך של כפייה על-פי כל דין, תהיה מי"ה זכאית לפיצוי בשל הנזקים שנגרמו לה.

(11) לענין סעיף 12 לשטר הזכיון - חובת ייצור בשקידה ראויה - למחוק את כל הסיפא המתחילה במלים "ולהגביר תוך זמן סביר" ולהוסיף לאחר המלים "בכל השקידה הראויה" את המלה "וברציפות".

(12) לענין סעיף 14 לשטר הזכיון - לקבוע כי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 יוחל על מי"ה (למעט במערכת היחסים בין בעל זכיון לבין בעל זכיון משנה).

(13) לבטל את סעיף 17 לשטר הזכיון המקנה למי"ה זכות לדרוש מהמדינה בניית תשתית.

(14) לענין סעיף 18 לשטר הזכיון - לקבוע כי במקום כפופות לפקודת הדואר יאמר "פקודת הטלגרף האלחוטי, חוק הבזק, התשל"ג-1973 או כל דין אחר".

(15) לענין סעיף 23 לשטר הזכיון - לקבוע כי התרופות הקבועות בסעיף הינן "מבלי לגרוע מכל סעד או תרופה הניתנים לכל צד על-פי דין".

(16) לקבוע סעיף לפיו המדינה תהיה רשאית, על-אף האמור בסעיף 2 ובסעיף 3(3) לקבוע סייגים לגבי אופן תפעול התיירות באיזורים עין-בוקק וחמי-זוהר והכל בהתאם לאמור בהחלטה מח/31 הנ"ל.

ב. לתקן את החלטה מס. מח/31 הנ"ל באופן הבא:

א. בסעיף ג(2):

(1) במקום: "יוטלו על בעל הזכיון", יבוא:
"הממשלה תטיל על בעל הזכיון."

(2) במקום: "סייגים אלה יובטחו באמצעות מסמכים מחייבים ובכפוף להסכמים שנחתמו", יבוא: "סייגים אלה יוטלו בכפוף להסכמים שנחתמו או למצב הקיים".

(3) תיווסף הפיסקה: "שאלת חבונה של מי"ה בהשתתפות בהוצאות "ההגנות" ואופן השתתפותה יקבעו בימים הקרובים בין שר המשפטים ושר האוצר, על-דעת ועדת השרים לעניני הפרטה."

ב) בסעיף ג(3), במקום הנוסח הכתוב, יבוא:
"בסייגים אלה תינתן הדעת גם לענין פתוח והקמה של 3000 חדרי המלון הנוספים המתוכננים באיזור עין-בוקק, שייבנו מעל לגובה של 8 מטר מעל פני בריכה 5, בין השאר כפי שהוצהר על-ידי משרד התיירות, כאשר המבנים התיירותיים נבנים על יסודות המתאימים לבעיות הידועות הנובעות מהעלאת מפלס בריכה 5, למעט מלון אחד אם ובמידה שהותרה לו בניה כאמור".

ג. התיקונים האמורים יחולו גם על שטר זכיון המשנה שניתן לחברת הברוס ים-המלח בע"מ;

ד. נוסח התיקונים הסופי יוגש לוועדת שרים לעניני חקיקה לצורך הכנתן לקריאה ראשונה בכנסת.

ה. (1) ועדת השרים רושמת לפניה כי היועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות קיבלה משר התיירות הסתייגות לענין קו רוחב 82.

(2) בהמשך לנ"ל - לא לשנות את החלטת הועדה מס. מח/31.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
אגף איכלוס

י' 15
בשכט
תשנ"ב
1992 בינואר

דו"ח מצב פתרונות דיור לעולי אתיופיה

(1) התפלגות עולי אתיופיה חסרי פתרון דיור:

<u>מועד עליה</u>	<u>נפשות</u>	<u>בתי אב</u>
מלפני מבצע שלמה	10,000	2,800
ממבצע שלמה	14,500	3,500
לאחר מבצע שלמה	800	200
תחזית לעליה חצי שנה	4,700	1,200
סה"כ:	30,000	7,700

פתרונות דיור נדרשים כ - 7,700 יח"ד.

(2) עד 6/92, יועמדו לרשות העולים פתרונות דיור לפי הפירוט הבא:

פתרונות דיור זמניים - כ - 4,684* (כולל קרוואנים, מבורונים, ומחנות צבא. פירוט בנספח מס' 1).

פתרונות דיור קבע - כ - 1,500** (יח"ד מבניה תקציבית וממושי רכישה לפי פירוט בנספח מס' 2).

סה"כ פתרונות דיור כ - 6,184

* מתוכם כ - 1,484 מאוכלסים. היתרה תאוכלס בהדרגה עד 6/92.

** תחזית לקבלת דירות לאיכלוס, במידה ולא יהיו עכובים בתקציבים או עכובים בלתי צפויים בבניה (50% מתחזית הקצאה בשלב א')

(3) גורם אשר עלול לעכב איכלוס אתרי המגורונים הוא המחסור במכני חינוך בפרט ומכני ציבור בכלל. מתקיים מו"מ עם משרד האוצר לאישור תקציב לפתרון הבעיה.

(4) עדין לא נתקבלה הסכמת הסוכנות היהודית להפיכת 6 מרכזי קליטה הכוללים כ - 445 יח"ד למגורי קבע לאתיופים.

(5) במסגרת הסיוע המוגדל לרכישת דירות, עומדות לרשות עולי אתיופיה כ - 1,500 דירות חדשות לרכישה באמצעות שו"פ, מבניית המשרד וממושי הרכישה (כולל דירות מבניה מתקדמת אשר לא ניתנות להם בשכירות סוציאלית) (פירוט הדירות ומחיריהן בנספח מס' 3). רב הדירות ניתנות להרכש ע"י עולי אתיופיה במסגרת הסיוע שמקבלים מהמשרד, חלקן ע"י ניצול המענק בלבד. במסגרת הסיוע, פתוח בפניהם, רצוי עם הדרכה מתאימה ולייווי של בני משפחות ותיקים, המסלול של רכישת דיור בשוק החופשי (כולל מיד שניה). תכנית הסיוע המיוחדת לבני העדה תימשך גם בשנת התקציב הבאה (פירוט הסיוע הייחודי בנספח מס' 4).

(6) לאור התחזית של גידול בקבלת דירות לעולי אתיופיה והרצון לזרז את הליכי האיכלוס, נשקלת פתיחת מלאי הדירות המוקצות עבורם בכל האתרים להרשמה ע"י כל בני העדה חסרי פתרון דיור קבע. הכוונה לעבור משיטת הטיפול הפרטני באיכלוס העולים, לשיטה של בחירה והרשמה של העולים לאתרים השונים, בהתאם להעדפותיהם. בשלב ביניים, נערך נסיון של הפניית כל העולים ממרכז הקליטה/בית מלון לאתר מגורים זמני או קבוע אחד, תוך שמירת הקשרים, שנוצרו בתוך אותה אוכלוסיה לאחר הגיעם ארצה. עם המעבר ניתנת להם האפשרות לצרף אליהם קרובי משפחה (זכאים) הנמצאים במסגרות אחרות. המגמה - לזרז את תהליך קבלת ההחלטה על ידם, ולאפשר להם במסגרת הדירות המוצעות, לתת מענה לצורך של העדפת מגורים בקרבת חברים או בני המשפחה המורחבת. בפעילות ההסברה נעשה מאמץ לעודד את בני המשפחות הוותיקים וארגוני העולים לשתף פעולה ולעזור לעולים בתהליך המעבר והבחירה של דיור הקבע.

כעיקרון ניתנת, במסגרת, המעבר לדיור הזמני ודיור הקבע, עדיפות לאיחוד בני משפחה המתגוררים באתרים שונים והמעוניינים לגור ביחד.

(7) לפי פרוגרמת הבניה של המשרד, התפלגות בקשות המימושים של חברות הבניה והמימושים כפועל יהיו רב פתרונות הדיור, שיוכל המשרד להקצות לאתיופים, באזורי הפריפריה ולא במרכז הארץ.

נספח מס' 1: אתרי המגורונים שיועמדו לרשות האתיופים
(כולל תחזית מסירה)

<u>הערות</u>	<u>סה"כ</u> <u>לאתר</u>	<u>הקצאה</u> <u>לאתיופים</u>	<u>תחזית</u> <u>למסירה</u> <u>**</u>
1. עכו - נפוליאון	560	150	מאוכלס
2. באר-שבע נחל בקע	2,308	300	200*** מאוכלס
3. חצורית	918	200	12/91
		200	2/92
4. גדרה	720	50*	2/92
5. חולדה	410	400	2/92
6. עמק חפר	418	200	2/92
7. סן - ג'ין	1,632	200	2/92
		300	4/92
8. צריפין	312	100	2/92
		50*	
9. מזור	418	200	3/92
10. חדרה	320	130	3/92
11. ירושלים גבעת המטוס	616	100	3/92
12. בארותיים	720	400	4/92
13. אשקלון - לוטן	320	320	6/92
14. חוף הכרמל	1,114	450	6/92
האם תיפתר בעיית ההיתר			
=====			
סה"כ מגורונים: 3,750			
* מתוכם לצעירים: 100			

** עפ"י נתוני מנהלת הפרוייקט בחב' עמידר.

*** תוספת 100 מותנה להסדר בין הסוכנות לעיריית באר - שבע.

דיור זמני במחנות צבא 220 יח"ד (אתר חפץ חיים) מסירה 1/92.

אתרי קרוונים 714 באזריות הסוכנות היהודית (מאוכלסים).

=====

סה"כ פתרונות דיור זמניים 4,684

נספח מס' 2: הקצאת יח"ד קבע לעולי אתיופיה (בישובים הרלוונטים)

סה"כ תחזית להקצאה שלכ א'	תחזית מסירה 1/92	הוקצה לאתיופים 40	סה"כ יח"ד בכניה		פרוגרמת הבניה של המשרד	מחוז הנב
			סה"כ בכניה	בשלכ מסירה		
350	5/92	61	8,000	1,000	11,000	באר - שבע
300	מוכן 3/92	138 90	2,500	200	3,000	אופקים
100	מוכן	41	1,500	200	2,100	שדרות
100	מוכן	32	1,700	350	1,700	נתיבות
100	6/92 1/92	50 32	1,450	200	1,700	ערד
50	1/92	24	1,700	150	1,700	אילת
100	2/92	76	1,400	50	1,700	דימונה
50	6/92 5/92	18 27	400	--	850	ירוחם
=====		=====	=====	=====	=====	
1,150		629	18,650	2,150	23,750	

להקצאה שלכ א'	תחזית מסירה	הוקצה לאתיופים	סה"כ יח"ד בכניה		פרוגרמת הבניה של המשרד	מחוז הנליל
			סה"כ בכניה	בשלכ מסירה		
100		---	1,200	---	1,700	צפת
100	1/92	28	1,700	900	2,500	עפולה
100	מוכן	26	1,700	600	2,600	כרמיאל
150	עד 6/92	71	2,100	200	3,400	נ. עלית
100	4/92	68	570	---	1,000	ק. שמונה
100		--	730	---	1,300	מגדל העמק
=====		=====	=====	=====	=====	
650		193	8,000	1,900	12,500	סה"כ:

להקצאה שלכ א'	תחזית מסירה	הוקצה לאתיופים	סה"כ יח"ד בכניה		פרוגרמת הבניה של המשרד	מחוז ירושלים
			סה"כ בכניה	בשלכ מסירה		
300	--	--	3,600	400	6,250	אשקלון
250	4/92	46	4,350	500	4,350	ק. נת
100		--	5,000	300	5,200	ירושלים
50		--	500	100	500	קרית מלאכי
30		--	700	100	1,100	מעלה אדומים
20		--	1,000	110	1,000	בית שמש
=====		=====	=====	=====	=====	
750		46	15,150	1,510	18,400	

סה"כ יח"ד בבניה					פרוגרמת הבניה	
להקצאה	תחזית	הוקצה	סה"כ בבניה	בשלב מסירה	של המשרד	מחוז חיפה
שלכ א'	מסירה	לא תיפיק				
50		---	500	150	2,900	חדרה
30		---	700	250	1,000	יקנעם
30		---	900	600	1,000	ק. ים
100		---	1,200	---	2,200	נשר
50		---	500	---	1,500	מעלות
20		---	100	---	750	אור עקיבא
=====		=====	=====	=====	=====	
280		-----	3,900	1,000	9,350	סה"כ:
2,830		868	45,700	6,560	סה"כ (בניה עירונית ללא אזור המרכז)	
170					בניה כפרית	
=====					סה"כ	
3,000						

* לפי נתוני מח' האיכלוס במחוזות משהב"ש.

נספח מס' 3: דירות שו"פ למכירה (בניה קשיחה + מתקדמת) *

<u>מחיר (ש"ח)</u>	<u>מ"ר</u>	<u>חדרים</u>	<u>קומה</u>	<u>יח"ד</u>	<u>בניה קשיחה</u>	
101,000	60	3	1	44	דימונה	<u>עירונית</u>
101,000	60	3	1	102	אופקים	
114,000	48	3	1	32	ק. גת	
88,000	60	3	1	140	ירוחם	
86,000	48	3	1	198	ק. שמונה	
101,000	60	3	1	26	ק. שמונה	
99,000	48	2	1	85	נ. עלית	
123,000	60	3	1	51	נ. עלית	
100,000	72	3	2	16	שלומי	
115,000	85	4	2	8	שלומי	
160,000		3	4-5	6	יקנעם	
177,000		4		16	יקנעם	
159,000		3	8	29	באר שבע י"א	
185,000		4		24	באר שבע	
122,000	75	3	2	65	ק. שמונה	
153,000	96	4		17		
120,000	70	3	1	86	מעגלים	<u>בניה כפרית</u>
114,000	70	3	1	79	מכועים	
131,000	70	3	1	81	נהורה	

סה"כ בניה קשיחה
 =====
 יח"ד 1,101

<u>מחיר</u>	<u>שטח כ"ר</u>	<u>חדרים</u>	<u>קומות</u>	<u>יח"ד</u>	<u>בניה מתקדמת</u>
103,000	60	3	1	116	קרית גת
119,000	60	3	1	131	באר - שבע
85,000	60	3	1	37	ערד
91,000	60	3	1	163	צפת

=====
 סה"כ 447

סה"כ דירות כולל כ- 1,500

* עפ"י דו"ח מלאי דירות שו"פ למכירה.

נספח מס' 4: סיוע מיוחד לעולי אתיופיה לרכישת דירות (בש"ח)

מס' ילדים	מענק מותנה א'	מענק מותנה ב'	הלוואה ל-28 שנים	סה"כ סיוע	החזר חודשי התחלתי
אין	80,000	33,600	40,900	154,500	215
1	90,000	33,600	40,900	164,500	215
2	100,000	33,600	40,900	174,500	215
3	120,100	38,800	47,100	206,000	248
4	140,000	44,500	54,000	238,500	283
5 ויותר	140,000	47,900	58,100	246,000	305

הערות:

1. ההלוואה בטבלה צמודה למדד בתוספת 4.5% ריבית.
2. סכום הסיוע (כולל המענק) לא יעלה על 98% ממחיר הדירה הנרכשת.
3. את מענק מותנה א' יוכל העולה לקבל בשלמותו עד 98% ממחיר הדירה.
4. לאחר קבלת מענק מותנה א' יקבל העולה יתרת הסיוע במסגרת הזכאות לפי ההרכב הבא:
45% מענק מותנה ב'
55% הלוואה.

ערך: אורי גנני

(אכ-חסדיו)

בס"ד, יד' שבט חשנ"ב
19 בינואר 1992
23-1-04

תוכנית משרד הקליטה

קבלת אחריות לטיפול בעולי אתיופיה - "מבצע שלמה"

מסמכים נילויים

1. הצעה לסל קליטה לאתיופיים.
2. תוכנית פריסת אתרי מגורונים וקרוונים לעולי מבצע שלמה.

מבוא כללי

1. מטרת מסמך זה להוות מצע לדיון פנימי באש"ק "בתוכנית העברה" כלומר הכנת תוכנית לקבלת אחריות ע"י משרד הקליטה לגל העליה של עולי אתיופיה במבצע שלמה ואחריו.
2. קיימת באש"ק תוכנית לקליטת עולי אתיופיה בגל ב' אשר התבססה על נחוני פתיחה שונים מהמציאות ולכן לא ניתן לקבלה כמיקשה אחת אך חלק ממרכיביה ראויים לבחינה והתאמה.
3. "בשטח" פועלים אירגונים נוספים - הסוכנות היהודית. השלטון המקומי ומשרד השיכון באמצעות עמידר העוסקים בחלקים רבים מקשת הפעולות.
4. תוכנית ההעברה מתבססת על המרכיבים הבאים:
 - א. הפעלת סל קליטה לעולי אתיופיה החל מהחודש ה-13 לשהייתם בארץ.
 - ב. הפעלת מסגרת מודלים (מורי דרך לעולים) כגורם ביצוע בשטח.
 - ג. הפעלת תוכנית איכלוס בדירות קבע מתוך אתרי החרום (קרוונים).
 - ד. הפעלת תוכנית להיחגברות על פיגור בתוכניות השנה הראשונה.
 - ה. הפעלת תוכנית תעסוקה והכשרה יחודית.
 - ו. הפעלת תוכנית חינוך וקליטה חברתית יחודית.
 - ז. יצירת תוכנית יחודית עבור קשישים ואוכלוסיות חלשות.

נחוני רקע עיקריים והנחות יסוד

5. נחוני רקע עיקריים

- א. "במצע שלמה" עלו כ-14.000 עולים וצפויים לעלות עוד כ-4.000 עולים עד מרץ 92.
- ב. קיימת אוכלוסיה אתיופית ותיקה בארץ הזקוקה לטיפול דומה לעולי מבצע שלמה בסדר גודל של כ-8.000 נפש.
- ג. אוכלוסית מבצע שלמה נמצאת בשני סוגי אתרים עיקריים.
 1. בתי מלון - כ-10.000 נפש.
 2. אתרי קרוונים - כ-5.000 נפש.
- ד. אוכלוסית הנוער האתיופית נמצאת בשני סוגי אתרים.
 1. בעלית הנוער - 1.700 נערים ונערות.
 2. בפנימיות יום - 700.
- ה. ככול שעובר זמן נוצר קושי בהעברת אוכלוסית העולים לקרוונים מהמלונות וכן פיזורם בארץ, ע"י כך ניתוק הילדים ממוסדות החינוך בהם הם נמצאים - המשך ישיבת העולים במלונות עלול ליצור מצב לחץ בלתי נסבל.
- ו. כאשר משרד הקליטה יקבל אתריים, ימצאו העולים במצב חדש בו יחולו חוקים וזכויות כגון ביטוח לאומי.

6. הנחות יסוד

- א. המטרה היא ליצור את התנאים שמירב אוכלוסית העולים יהיו עצמאיים מבחינה אזרחית וכלכלית בסיום השנה השניה לקליטתם בארץ.
- ב. משרד הקליטה יקבל לטיפול אוכלוסית עולים שכולה נמצאת באתרי קרוונים/מגורונים המפוזרים בכל רחבי הארץ של כ-100 - 300 משפחות באתר.
- ג. חהיה זיקה חזקה בין מיקום אתר הקרוונים בו ישהו משפחות העולים למיקום פתרונות הדיור, תעסוקה וחינוך הקבועים.
- ד. הקליטה החברתית של עולי אתיופיה צריכה לתת מענה לצרכים של איחוד משפחות, פתרונות הדיור וסיעוד לקשישים ולהקצאת משאבים יחודיים למשפחות חד הוריות ובודדים.
- ה. הפתרונות התעסוקתיים לרוב האוכלוסיה יהיו מבוססים בשלב ראשון על מקצועות תחזוקתיים אך ראוי לפתח אפיקי הכשרה יחודיים לקבוצות בעלי יכולת (קבוצות קטנות) למקצועות יוקרתיים והיזמנותיים בתנאים מועדפים להעלאת יוקרת העלה ויצירת מוטיבציה ויוזמה בקירבם.

1. רצוי שדיור הקבע של עולי אתיופיה יתבסס על חוכניות רכישה ולא דיור ציבורי, אוכלוסית הקרואונים תזכה לעדיפות מוחלטת בדיור קבע ויש לכלול בהסדר זה גם את אוכלוסית "מרכזי הקליטה הנטושים" ממבצע משה.

2. סל הקליטה לעולי אתיופיה יהיה שונה מסל הקליטה המקובל היום, יהווה מכשיר עיקרי לעצמאות אזרחית של העולים תזרים הסל יהיה מבוקר.

ח. ימשך ויגבר פרוייקט הצעירים והסטודנטים, כאשר יתר אוכלוסית התלמידים ישולבו במערכת החינוך האינטגרטיבית בארץ.

7. טיפול משלים "בגלישות הקליטה" של השנה הראשונה.

הצורך בטיפול בגלישות נובע מהעובדה שעולי מבצע שלמה הגיעו ארצה ביום אחד ולא ניתן היה להתחיל בכל הליכי הקליטה האחרים באופן שווה- תחומי תחומי הטיפול.

- א. סיום אולפנים של 10 חודשים.
- ב. העברה לאחרי קרוונים.
- ג. השלמת ציוד בקרוונים.
- ד. איחוד משפחות.
- ה. קבלת נתונים משלימים על האוכלוסיה.

8. פרוייקט המודלי"ם (מורי דרך לעולה).

המוד"ל יהווה נציגות משרד הקליטה באחרי החרום וישא בנטל הביצוע באחרים. המודל יאפשר ליווי משפחות בתהליך המעבר מהקרוונים לדיור הקבע.

9. לאור העובדה שקיימים גורמים נוספים בשטח, הפעלת פרוייקט המודלי"ם הוא תנאי לפעילות משרד הקליטה באחרים.

10. אירגון והפעלת הפרוייקט:

- א. חוקם מערכת הכשרה למודלי"ם.
- ב. כ"א יהיה חיילים וחיילות ישראלים וגם עולים חיילים מאתיופיה.
- ג. בכל אתר ימצאו מודלי"ם לפי מפתחות גודל האתר.
- ד. המודלי"ם יפעלו ע"י המחוזות באופן ישיר לפי חלוקה טרטורילית באמצעות גוף שיוקם למטרה זו מתוך כ"א במחוזות.
- ה. אש"ק ירכז את הנושא במטה משרד הקליטה.
- ו. המוד"ל יקבל סיווג מקצועי רשמי - עובד קליטה.
- ז. המודלי"ם יעסקו בסיוע לעולים בתחומים: שיגור החיים, קליטה חברתית, השתלבות במערכת החינוך, מידע לעולים, מימוש דיור, סיוע במימוש הכשרה מקצועית ותעסוקה.

11. סדר פעולות אפשרי לקראת קבלת אחריות

סעיף זה בא לתת תוכנית ביצוע לקבלת אחריות משרד הקליטה על אחרי
החרום באופן הדרגתי החל מ - 1 למרץ 92.

- א. חלוקת האחרים למחוזות הקליטה וקביעת תקני ראי טיפוליים לכל
אחר.
- ב. קבלת פרופיל אחר מהסוכנות, בעיקר בתחומים הבעייתיים והיחודיים של
כל אחר וכן רשימת פיגורים בתוכנית הקליטה.
- ג. עריכת סקר ממוחשב של כל אוכלוסית היעד עפ"י אתרים ולפי סעיפים
שיוכנו מראש בהתאם לתוכנית הקליטה.
- ד. הכנת תוכניות מדויקות ע"י מח' אש"ק - "אזוריות" והקמת צוות
משותף עם השלטון המקומי, לישום התוכניות.
- ה. יצירת "תקציב פעולות קהילתי" לאתרים, שיופעל ע"י המחוזות, מעבר
לסל הקליטה האישי לעולה.
- ו. קביעת פורום מעקב והוצאת דוחו"ת אחידים לשליטה על התקדמות
התוכניות ואיתור תקלות בזמן.
- ז. קביעת נוהל שת"פ עם הצבא החל מתהליך ההכשרה דרך תקופת הפעילות
ועד משכי פעילות מינימלית.
- ח. רכישת "ניידות קליטה" עם ציוד יעודי והפעלתן באחרים.
- ו. קביעת דרכי שיחוף פעולה עם עמידר בכל הקשור לרכוש עמידר בשטח
וכן המתקנים והשרותים באחרים.

חגי גולן

מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
סמנכ"ל שרותי קליטה

כא' בטבת התשנ"ב

22/12/91

6-50

סל - קליטה לעולי אתיופיה "מבצע שלמה".

הסבר לסל - קליטה

1. יחידת הסיוע

- 1.1 - סל הקליטה מורכב מארבעה יחידות סיוע
- 1.2 - כל יחידת סיוע מורכבת מפריטים הקשורים לאותה יחידה.
- 1.3 - יחידות הסיוע תופעלנה ע"פ שני קריטריונים
 - א - שיטת תשלום (חודשי או חד-פעמי)
 - ב - מועד התשלום
- 1.4 - כל יחידת סיוע תעודכן באופן עצמאי ע"פ קריטריונים קבועים.
- 1.5 - כל יחידת סיוע תתייחס באופן ישיר לכל הרכב משפחתי ע"פ הרכב המקובל לביצוע סל-הקליטה.

2. יחידת סיוע הוצאות חודשיות קבועות

- 2.1 - יחידת סיוע זו תופעל עבור משפחות ויחידים עד גיל פנסיה, בני עולים מגיל 18 עד 25 ולמשפחות מעל 3 נפשות.
- 2.2 - משפחות ויחידים גמלאים לא יקבלו יחידת סיוע זו.

מאחר והם מקבלים קיצבת זקנה והבטחת הכנסה מהביטוח הלאומי - סכום הקיצבה הוא גדול מהסכום שמקבלים עולים עד גיל הפנסיה במסגרת הבטחות הכנסה.
- 2.3 - שיטת עידכון: - תוספת יוקר לשכירים (כמו סל-הקליטה).
- 2.4 - שיטת תשלום: - 12 תשלומים חודשיים רצופים.
- 2.5 - מועד תשלום: החל מחודש יוני 1992.

3. יחידת סיוע הוצאות חינוך

- 3.1 - ילדים מגיל 4 עד 18 בבי"ס ברשויות מקומיות.
 3.1.1 - שיטת עידכון: סכום קבוע לשנת לימודים
 3.1.2 - שיטת תשלום - בשני תשלומים חצי שנתיים -
תשלום ראשון: לרשות המקומית שמתחייבת לספק לעולה את הציוד
 והשרותים המפורטים בסל.

תשלום שני: ישירות להורים במסגרת תשלומי סל-הקליטה.

3.1.3 - מועד התשלום - ספטמבר 1 - 1992 ינואר 1993.

- 3.2 - ילדים מגיל 0 - 4 שמתקבלים למעונות המוכרים ע"י משרד העבודה
 והרווחה.

- 3.2.1 - שיטת עדכון: - עפ"י מחיר שקובע משרד האוצר.
 3.2.2 - שיטת תשלום - לאירגונים המפעילים את המעונות ע"פ דו"ח
 שידרש.
 3.2.3 - מועד תשלום: - מידי 3 חודשים.

4. יחידת סיוע ציוד אישי

- 4.1 - יחידת סיוע זו תופעל לכלל האוכלוסיה \ ע"פ הרכב המשפחתי.
 4.2 - שיטת עדכון: סכום קבוע.
 4.3 - שיטת תשלום - שני תשלומים קבועים
 4.4 - מועד התשלום - חודש יוני וחודש דצמבר (קיץ וחורף)

5. יחידת סיוע ציוד משפחתי

- 5.1 - יחידת סיוע זו כולל את "מענק המכס"
- 5.2 - יחידת סיוע זו תופעל לכלל האוכלוסייה ע"פ הרכב המשפחתי.
- 5.3 - שיטת העידכון: - סעיף ציוד כבוד וציוד ראשוני ע"פ עדכון עלות הציוד למשרד הקליטה.
- סעיף התקנות ע"פ מדד מחירים לצרכן חצי שנתי
- סעיף המפרעה במזומן ע"פ מדד המחירים לצרכן חצי שנתי.
- 5.4 - 1. שיטת התשלום: תשלום ראשון בסך 1500 ש"ח במסגרת סל - הקליטה בתשלום הראשון.
2. ציוד כבוד רכישה מרוכזת מקרר + כריזים - תנור וארון בגדים שימסרו לעולה בזמן כניסתו לדיור הקבע
3. ציוד ראשוני במסגרת הציוד הניתן ע"י משרד הקליטה
4. התקנות (גז חשמל ומים) שינתן לעולה בזמן כניסתו לדיור קבע

מ ג י ש

חגי גולן
את י ר פ י ס

כל קליטה לעולי אמריקה
פירוט מרכיבי סל - קליטה

מספחות מכל 3 נפשות	ילדים ובני נוער				גמלאים			עד גיל גמלאות			עיתוי ביצוע תשלום יחידות סיוע	פירוט הרכב יחידת סיוע
	25-23	23-18	18 - 4	4 - 0	יחיד	משפחה חד - הורית	נוג	יחיד	משפחה חד - הורית	נוג		
												יחידת סיוע סס' 1 - הוצאות חודשיות כבועות
1,520	1,200	1,200			-	-	-	2,460	3,720	4,920	סה"כ יחידה	
100								75	150	150	תשלום החל משנה שניה (חודש 13)	חשמל, מים, גז
	100	100						100	100	200	אינו מותנה במקום מגורים	נסיעות
60								30	60	60		שכ"ד וארנונה
								12X205	12X410	12X410		
												יחידת סיוע סס' 2 - הוצאות חינוך
-	-		700	5,460	-	-	-				סה"כ יחידה	
			200								תשלום החל משנה שניה (חודש 13)	אגרת שירותים
			100								אינו מותנה במקום מגורים	סיוע שנתי
			200									ספרי לימוד
			200									העשרה ותרבות
				12X455							תשלום ישירות למוסד המטפל	מעונות ילדים
												יחידת סיוע סס' 3 - ציוד אישי
850	850	650	650	1,000	1,250	2,000	1,000	1,250	2,000		סה"כ יחידה	
500	500	300	300	500	500	1,000	500	500	1,000		תשלום החל משנה שניה (חודש 13)	ביגוד
250	250	250	250	250	250	500	250	250	500		אינו מותנה במקום מגורים	שמיכות, מעעים מגבות
100	100	100	100	250	500	500	250	500	500			כלי מטבח
												יחידת סיוע סס' 4 - ציוד משפחתי
4,000	530	530	530	5,440	7,800	8,300	5,440	7,800	8,300		סה"כ יחידה	
1,500				1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		בתשלום 1 של סל	מקדמת ציוד
530	530	530	530	525	525	1,025	525	525	1,025		אינו מותנה בזמן מניסוח שהייה בארץ	ציוד ראשוני
1,970				3,220	3,220	3,220	3,220	3,220	3,220			ציוד כבד
				-	1,080	1,080	-	1,080	1,080		ביצוע בזמן כניסה לדיור	ארון בגדים
				-	1,475	1,475	-	1,475	1,475		קבע בלבד	התקנות
1,920	6,050	2,580	1,880	6,640	6,440	9,020	10,300	8,900	13,840	15,220		סה"כ סל קליטה כולל
1,920	2,580	2,580	1,880	6,640	2,970	3,220	4,500	4,430	8,520	9,420		סה"כ סל-קליטה ללא מענק מכס

תאריך: 1.1.92

סל קליטה לעולי אוזיפיה
התפלגות תשלומים

אל:

מספר מכל נפשות	ילדים ובני נוער				גימלאים			עד גיל גימלאות			הרכב משפחה תשלומים
	25-23	23-18	18-4	4-0	יחיד	משפחה חד- הורית	זוג	יחיד	משפחה חד- הורית	זוג	
160	2025	525	325	780	2195	2125	2500	2400	2535	2910	1
160	100	100		455				205	410	410	2
160	100	100		455				205	410	410	3
160	100	100	350	455				205	410	410	4
160	100	100		455				205	410	410	5
160	525	525	325	780	500	625	1000	705	1035	1410	6
160	100	100		455				205	410	410	7
160	100	100	350	455				205	410	410	8
160	100	100		455				205	410	410	9
160	100	100		455				205	410	410	10
160	100	100		455				205	410	410	11
160	100	100		455				205	410	410	12
-	(1) 2500	530		530	3745	3745	4245	3745	3745	4245	ציוד ראשוני + ציוד כבד
-	1000	-	-	-	-	2555	2555	-	2555	2555	ארון בגדים + החקנות
1920	6050	3060	1880	6640	6400	9020	10300	8900	13840	15220	סה"כ סל-קליטה

(1) הביצוע בתשלום יהיה 530 ש"ח בציוד ראשוני ו - 1970 ש"ח במזומן (לא בציוד כבד)

החניות ועיתויים - הפעלת סל קליטה לאתיופים

- הוצאות חינוך (יחידה מס' 2)
א. לא ישולמו עבור תלמידים השוהים במוסדות עליית הנוער.
ב. ישולמו בשני תשלומים שווים: הראשון ישירות למוסד החינוך והשני לחשבון הבנק של העולה.

- תשלום הסל למצטרפים למשפחות
א. ישולם במזומן בלבד ע"פ זכאותו בסל ובעיתוי שנקבע לחשבון הבנק של העולה.

- מפרעה ע"ח מענק מכס
א. תשולם ע"י העברה ישירות לחשבון הבנק של העולה בתשלום הראשון של הסל.

- ציוד ראשוני + כבד
א. אינו מותנה בזמן מינימום שהיה בארץ.
ב. מותנה במגורים בדיור קבע או בקראוון/מגורון או בהוסטל.

- החקנות + ארון
א. מותנה בכניסה לדיור קבע
ב. ישולם במזומן לחשבון בנק העולה.

מערכת ניהול אחריים זמניים - קראוונים ומגורונים
ע"פ נתונים נכון ל-12 ינואר 1992

1. מחוז חיפה והצפון

מחוז	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח "ד			כ"א לאחרים			
				מגורונים	קראוון	לתיאופים	מ.זמני	מספר	חיילים	סה"כ
חיפה	עכו	סנט ג'ון	משולב	1632	-	500	1	3	4	8
	עכו	נפוליאון	משולב	560	-	150	1	1	2	4
	כרמיאל	משגב	רוסי	-	96	-				באחריות אחר עכו
		יבור	רוסי	62	-	-				3
		אושרת	רוסי	-	54	-				4
				212	62	150				5
	כרמיאל	אמירים	רוסי	24	-	-				באחריות אחר עכו
		אור גנוז	רוסי	36	-	-				2
		יסוד המעלה	רוסי	20	-	-				7
				80						8
נצרת	נצרת	תל חאומים	רוסי	-	100	-	1	-	2	3
	נצרת	רוויה	אתיופי	-	67	67				10
				167	167	67				
	נצרת	גבעת האלה	רוסי	-	30	-				באחריות אחר כדורי
		מגן שאול	רוסי	-	54	-				2
		היוגב	רוסי	-	48	-				
				132	132					
	נצרת	נוה עובד	משולב	-	90	55	1	-	2	3
		כנרת-מושבה	רוסי	20	-	-				
		כפר ח'טים	רוסי	16	-	-				
מגדל		רוסי	20	-	-					
			146	56	90	55				
נצרת	נצרת	כדורי	אתיופי	-	151	151	1	1	2	4
		שדמות דבורה	רוסי	32	-	-				
		כפר קיש	רוסי	24	-	-				
				207	56	151	151			
חיפה	קרית חיים	חוף הכרמל	משולב	1114	-	450	1	3	4	8
		רוסי	-	99	-	-				
				1213	1114	99	450			
סה"כ		למחוז	4527	3738	789	1323	7	9	22	37

[illegible]

מחזור	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח " ד			כ"א לאתרים				
				מגורונים	יצוונים	לאיוונים	מזרח	מערב	מזרח	מערב	
41	ת"א	קרית שלום שליבים רפידים	משולב	53	-	-	באחריות אחר צריפין	2	2		
				44	-	-					
				83	-	-					
				180							
44	ראשון	רחובות צריפין ראשון לציון	זכאים משולב רוסי	-	42	-	1	1	2	4	
				312	-	150					
				-	102	-					
				312	144	150					
45	ראשון	גדרה	משולב	270	* 60	50	1	1	2	4	
				270	60	50					
46	ראשון	אשדוד גן יבנה	רוסי רוסי	250	156	-	1	2	2	2	
				66	44	-					
				316	200						
				516	918	*240					
50	אשדוד	חצור	משולב	918	*240	400	1	2	4	7	
				918	240	400					
51	אשדוד	חפץ חיים	אתיופי	-	220	220	1	1	2	4	
				-	97	-					
52	חולון	בת - ים	זכאים	-	97	-					
				97	97						
סה"כ למחזור				2957	1996	961	820	4	5	14	23

4. מחוז ירושלים

	מחוז	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח "ד			כ"א לאזורים			
					מגורנים	קאדונגים	לחמיסנים	מ.א.מ.	מחל	ויילי	סניכ
53	ירושלים	ירושלים	גבעת המטוס	משולב	616	-	100	1	1	2	4
				616	616		100				
54		אשקלון	נהורה	משולב	-	152	62	1	1	2	4
				152		152	62				
55		אשקלון	לוטן	אתיופי	320	-	320	1	2	3	6
56		אשקלון	אשקלון אל"ח	רוסי	60	-	-	-	-	-	-
				380	380						
57		אשקלון	ניר בנים	רוסי	-	25	-	באחריות אתר אשקלון			
58			חימורים	רוסי	-	40	-				
59			חלמי יחיאל	רוסי	-	40	-				
60			כפר ורבורג	רוסי	-	29	-				
61			אורות	רוסי	-	20	-				
62			באר טוביה	רוסי	-	26	-	3	3		
63			כפר אחים	רוסי	-	14	-				
				194	194						
	סה"כ למחוז			1658	1342	346	482	3	4	10	17

מחוז	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח "ד			כ"א לאתרים			
				מגורונים	שחורונים	לארופים	מ.אמר	מחיל	חיילים	מז"כ
63	ב"ש	נחל בקע	משולב	2308	-	300	1	2	4	7
			2308	2308		300				
64	ב"ש	אילת	מיוחד	-	-	166	1	1	2	4
						166				
65	נתיבות	מבועים	אתיופי	-	120	120	1	2	4	7
66		מעגלים	אתיופי	-	140	140				
				260	260	260				
67	נתיבות	גילת	רוסי	-	120	-	באחריות אתר מבועים			
68		חפרח	רוסי	60	-	-			2	2
69		שקף	רוסי	20	-	-				
				80	120					
70	נתיבות	צוחר	אתיופי	-	110	110	1	1	2	4
71		אבשלום	רוסי	-	100	-				
				210	210	110				
סה"כ למחוז			2978	2388	590	836	4	6	14	24
סה"כ כלי			16211	12727	3484	4791	22	30	79	131

הערות

1. בכל מחוז תהיה יח' מנהלית שתכלול:

- א. מנהל
- ב. רכו מיוצאי העדה האתיופית
- ג. מפקד צבאי של החיילים

2. כל מחוז יכול לאכלס במקבץ של 10 משפחות אתיופיות באתרי קראוונים ומגורונים בקיבוצים הנמצאים במרחבו.

הסוכנות היהודית לארץ ישראל
המחלקה לעליה וקליטה

סימוכין: א-587

עולי אתיופיה
קליטה ראשונית - מידע ונתונים

נ ו ש א י ם :

- (1) אוכלוסית עולים.
- (2) לו"ז למסירה וקיבולת אתרים.
- (3) תכנית העברת עולים ממלונות - טבלה
- תרשים
- (4) מוסדות ומס' עולים ללא יעוד פינוי.
- (5) קליטה משדה התעופה.
- (6) המצב במסגרות קליטה רווחה
- תפקוד ועצמאות
- בריאות
- חינוך
- ילדים במסגרות מעבר
- מסגרות לצעירים
- (7) איכלוס במסגרות מעבר.
- (8) תעסוקה.

א-587

סיכום אוכלוסית עולים מאתיופיה

5,651

10 אתרי קרוונים (מרכזי קליטה)

11,397

35 יחידות ניהוליות בבתי מלון

7,702

25 מרכזי קליטה (גם מעורבים)
ראה נספח מס' 1

24,750

סה"כ

* לא כולל ילדי פנימיות

א-588

לו"ז למסירה וקיבולת של אתרי הקרוונים (חדשים)

1.	ינואר 92	חפץ חיים	222 יח'	650 נפש	באיכלוס	
2.	ינואר 92	בת חצור	200 יח'	600 נפש		
3.	פברואר 92	בת חצור	200 יח'	600 נפש	סה"כ 1250	מנתב"ג - 1250
4.	פברואר 92	סן ג'יון	200 יח'	600 נפש		
5.	פברואר 92	גדרה	50 יח'	150 נפש		
6.	פברואר 92	חולדה	400 יח'	1200 נפש	סה"כ 3450	
7.	פברואר 92	צריפין	100 יח'	300 נפש		
8.	פברואר 92	עמק חפר	200 יח'	600 נפש		
9.	מרץ 92	גבעת המטוס	100 יח'	300 נפש		
10.	מרץ 92	חדרה	130 יח'	400 נפש	סה"כ 1300	
11.	מרץ 92	מזור	200 יח'	600 נפש		
12.	אפריל 92	סן ג'יון	300 יח'	900 נפש		
13.	אפריל 92	בארותיים	400 יח'	1200 נפש	סה"כ 2100	
14.	יוני 92	חוף הכרמל	450 יח'	1350 נפש		
15.	יוני 92	לוטן	320 יח'	960 נפש	סה"כ 2310	

3472

העברה ממלונות - 9160

העברה מנתב"ג - 1250

10410

589-א:

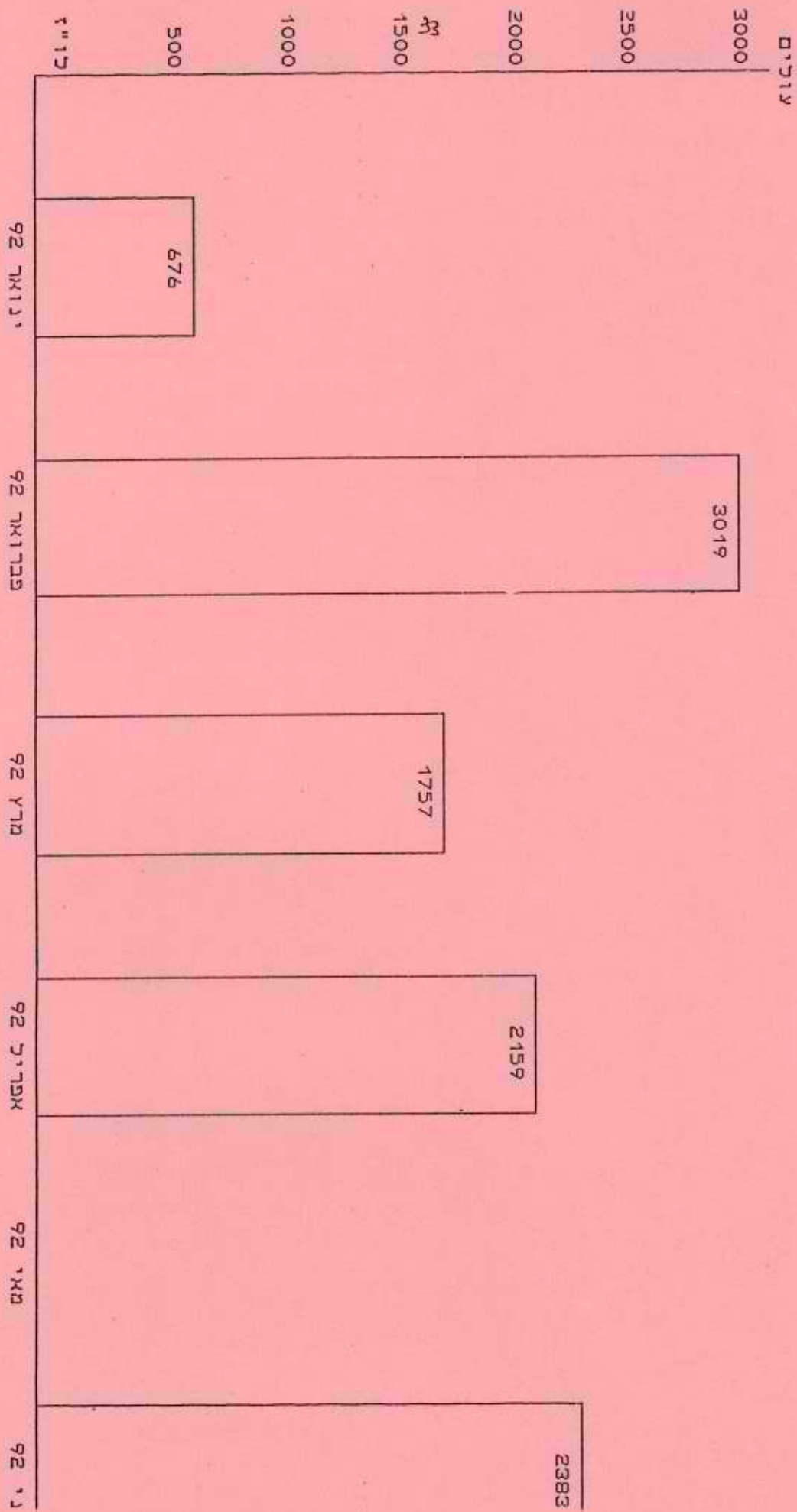
תוכנית העברת עולים ממלונות לאתרי מגורונים

ל"ז	אתר קליטה			אתר יציאה		
	שם	קיבולת	נכנסים	שם	מצבה	מס' יוצאים
1.92	חפץ חיים	650		נתב"ג	---	---
1.92	בת חצור	600		נתב"ג	---	---
1.92	בת חצור	600	676	שערי אברהם הרטמן הטירה	316 240 120	316 240 120
2.92	סן ג'יו	600	639	ראש הנקרה עכו (אגודה)	239 400	239 400
2.92	חולדה	1200	1271	אילת שלום מלון טבריה	595 406 270	595 406 270
2.92	צריפין	300	317	פאר טבריה עכו (אגודה)	239 78	239 78
2.92	עמק חפר	600	642	נואיבה בית יהושוע פלדמן	271 251 120	271 251 120
2.92	גדרה	150		צפת ג'	415	50
3.92	גב' המטוס	300	300	שלום	706	300
3.92	חדרה	390	444	אורלי טופז	444	444
3.92	מזור	600	651	צפת ג' מצפה כנרת	415 286	365 286

אתר קליטה			אתר יציאה		ל"ז
שם	קיבולת	נכנסים	שם	מצבה	
סן ג'יון	900	978	נהריה (4)	978	4.92
בארותיים	1200	1181	פלדמן עדן ושינגטון רסטל	252 314 325 410	4.92
חוף כרמל	1350	1330	בית רמז בית אורן איילת השחר כפר הנופש + פגודה מרגנית	318 310 244 570 358	6.92
לוטן	1000	1053	מרגוע ק.אשקלון כ.הנופש	296 287 570	6.92

משוער 3.4. 1992	בקע ב"ש		מצדה ערד	362	362
מותנה בהסכמת הרשות המוניציפלית של באר-שבע					

העברת עו"ל'ים מאח"י ופ"ה ממסד ג' לת"ר מאגרי ג' י"ם



המחלקה לעליה וקליטה

סימוכין:א-587

מוסדות ללא יעד פיננסי

285	כפר החורש	1.
390	כפר ילדים	2.
384	שבי ציון	3.
276	צפת ב'	4.
383	גולדמינץ	5.
434	מירמר	6.

2152	סה"כ	
<u>כולל ילדים בפנימיות</u>		

קליטה משדה התעופה

מס' עולים	יחידות דיור	שם	כו"ז
650	222	חפץ חיים	דצמבר-ינואר
600	200	בת חצור	ינואר-פבר'
300	60	אופקים (דיור קבע)	
		מרכזי קליטה - מותנה בהעברת העולים הותיקים לדיור קבע	

הסוכנות היהודית לארץ ישראל.
המחלקה לעליה וקליטה
החטיבה למסגרות מעבר ושרותי רווחה

סימוכין: א-587

דו"ח מצב עולי אתיופיה במוסדות קליטה

ר ו ח ה

תפקוד ועצמאות

עפ"י תכנית מטוות - האוכלוסיה כולה מלווה בצוות מקצועי טיפולי הכולל עו"ס, סומכות מתורגמנים חונכים וכיו"ב - הפועלים להכרה של העולים את מערכות התפקוד היומיומי במציאות התרבותית החדשה, ניהול משק בית, צרכנות, מימוש שירותים וכיו"ב.

הפעוטות מהחודש השלישי ללידתם משולבים במסגרות חינוך של פעוטונים כדי להקדים ולחשוף אותם לגרויים הנדרשים במערכת החינוך בישראל מחד, ומאידך - מאפשרים לאמהות שלא להפסיד לימודי עברית באולפן.

עולים במלונות, עקב סוג וצורת החיים במסגרות אלו לא נחשפו לכל תחומי התפקוד שידרשו מהם בחיים עצמאיים. נושא זה יהיה צורך להשלים עם מעברם למגורים באתרי קרוונים.

הוכנה ערכת הדרכה והסברה הנושאת את השם "קליט" המבנה בצורה שיטתית את כל תהליכי הלמידה בתחומי החיים היומיומיים.

בתכנית סמינרים מאורגנת מועברים נושאי חברה ותרבות בתהליך הקבוצתי.

פעילויות מרכזיות במרכזי הקליטה

- איחוד משפחות.
- הדרכה, הנחיה בתפקוד עצמאי וניהול משק בית.
- תוכנית חינוך לבריאות.
- התמצאות בשירותים בקהילה.
- הנחיה למימוש שירותים כלליים ומיוחדים.
- הקניית השפה העברית, והשכלה כללית.
- שילוב העולים בחיי הארץ ע"י פעילות בתחום החברה והתרבות.
- הקניית מורשת ישראל לעולים.
- הכנה למעבר לדיור קבע.
- עידוד תעסוקה בתקופת האולפן ויציאה להכשרה המקצועית.

סימוני:א-592

עולים אתיופים שעלו עד 23.5.91 שרותי רווחה

סה"כ משפחות עד גיל 65	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ משפחות חד-הוריות	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ בני משפ' פנסיונרים	סה"כ בני משפ' סה"כ
1070	5522	458	1371	776	365

עולים אתיופים שעלו בתאריכים 24.5.91/25.5.91 (מבצע שלמה)

סה"כ משפחות עד גיל 65	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ משפחות חד-הוריות	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ בני משפ' פנסיונרים	סה"כ בודדים
1595	8794	844	2803	676	499

עולים אתיופים שעלו מתאריך 26.5.91 ועד היום

סה"כ משפחות עד גיל 65	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ משפחות חד-הוריות	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ בני משפ' פנסיונרים	סה"כ בודדים
99	582	71	257	33	157

סה"כ

2764	14898	1373	4431	1485	4383	1021
ב %	42 %			22 %		4 %
ב %			18 %		18 %	15 %

בריאות

א. כל עולי אתיופיה עוברים עם הגעתם סידרת בדיקות וחיסונים עפ"י נוהל שקבע משרד הבריאות.

ב. העולים מבוטחים במהלך השנה הראשונה בקופ"ח באמצעות משרד הקליטה.

ג. חינוך לבריאות - תכנית שהוכנה במשותף עם משרד הבריאות והג'וינט מותאמת לעולי אתיופיה ומופעלת ע"י צוות מסבירים מבין עולי אתיופיה הותיקים בכל מרכזי הקליטה.

ד. סיוע למיקרי חולי ונכות, בדיקות מיוחדות, נעשים מתקציבי הסוכנות היהודית.

ה. טיפולי שיניים - העולים מקבלים סיוע לטיפול חרום בשיניים באמצעות הסדר מיוחד עם מרפאות קופת חולים.

ו. בריאות הנפש -

(1) קימת תכנית הסברה מיוחדת למצבי לחץ, אשר מעובדת בשלב זה במשותף עם המחלקה למידע ופרסום ועולים ותיקים מאתיופיה אשר יהיו גם בין המדריכים בתחום זה.

(2) הסוכנות פועלת לעידוד מחקר בתחום זה אשר יתן כלים טובים יותר להתמודדות עם המיוחדות של הפער התרבותי בקהילה זו.

(3) נעשות פעולות הסברה בקהילה הרפואית להכרות עם תהליכי הקליטה ומצבי הלחץ שבהם עומדת העדה.

ח י נ ו ר

רשת החינוך המופעלת לגבי ילדים כוללת מערכת חינוך אפורמלית לגילאים בטרם חובה מגיל 0-5. וכן חינוך משלים בשעות שלאחר ביה"ס בתוך כתלי מרכז הקליטה.

גילאי 0-3 - 3106 ילדים

ישנה מגמה לשלב את הילדים במסגרות אינטגרליות. במידה וישנו אפשרות כאלה ברדיוס מתאים, הסוכנות בנוסף למימון של הלימודים מפעילה ומממנת הסעות. במקומות בהם אין מקומות פנויים לשילוב, פותחת הסוכנות מעונות ופעוטונים בתוך מרכזי הקליטה.

פרויקט "הטף" -

פרויקט מיוחד לגיל הרך - מתמקד בקשר אם-ילד, הכנת ההורה לתפקידו החדש לגרייה מתאימה לילדים.

הפרויקט ממומן ע"י תרומה ויבוצע בשיתוף עם האוניברסיטה העברית במכון לחקר החינוך.

לאחר תקופת הזכאות של השנה הראשונה ידרשו העולים לשלם בעצמם למעונות. לאור השינוי בדרגות התשלום של משרד העבודה והרווחה (מדרגה 3 ל - 5) צפוי שהעולים יתקשו לעמוד בתשלום ויעדיפו הוצאת הילדים מהמעונות.

גילאי 3-5 - 2868 ילדים

א. גם בקבוצת גיל זו ישנה מגמה לשילובם המידי עם אוכלוסיות ילדים ישראלים.

ב. לגבי ילדי "מבצע שלמה" עדין לא נקלטו כ - 71 ילדים במעגלים. הסיבה - טרם ניתן אישור משרד החינוך לפתיחת הגנים במקום.

כ - 49 ילדים בעכו נפוליאון - עכב מחלוקת בין העירייה ומשרד החינוך על מתן אישור לתקינות לבטיחות.

ג. צפוי כי במירב האתרים העתידיים אשר יקלטו עולים ממפוני בתי מלון תהיה בעיה בתחום ההשמה. באותם מקומות בהם האתרים ממוקמים בריחוק משוב או בקירבת ישוב קטן אשר התשתית הקימת לא תהיה מסוגלת לקלוט את הילדים.

גילאי 6-12 - 6036 ילדים

א. כל הילדים משובצים במסגרות בתי הספר למעט הקליטה הנוכחית בחפץ חיים של עולים המגיעים ישירות מנתב"ג.

ב. בעית שיבוץ הילדים בגילאים אלו לכשתושלם ההעברה מהמלונות לאתרים זהה לקבוצת הגיל הקודמת.

צפוי קושי בקליטת הילדים בממ"ד בגלל ההיקף והפיזור.

גילאי 12-17 - 2988 ילדים

א. עלית הנוער לא תיקלוט יותר ילדים במסגרות אינטרניות.

ב. כל הילדים שיקלטו ישירות מנתב"ג יופנו לקליטה בבתי ספר ברשות בה הם גרים.

ג. צפוי קושי בקליטת הרובד הגילי הזה בבתי הספר הקימים.

ילדים במסגרות מעבר

גילאי	0 - 3	-----	3106 ילדים
גילאי	3 - 5	-----	2868 ילדים
גילאי	6 - 12	-----	6036 ילדים
גילאי	12 - 17	-----	2988 ילדים

המחלקה לעליה וקליטה

סימוכין:א-587

צעירים/ות - עולי אתיופיה

1. פרויקט הצעירים/ות - הכשרה מקצועית לגילאי 18-25 מקיף כיום 11 מוסדות שונים.

בפרויקט שובצו הצעירים/ות עד וכולל "מבצע שלמה".

להלן שבוע החניכים במוסדות השונים:

נעורים	- 60	שלב א'	בנים	- 170	שלב ב'	סה"כ - 230
כנות	- 45	"	"	- 60	"	סה"כ - 105
עיינות	- 45	"	"	- 50	"	" - 95
ג.ו.ושינגטון	- 50	"	"	- 60	"	" - 110
אורות הנגב	- 60	"	"			
רמות שפירא	- 45	"	בנות			
חפץ חיים	- 45	"	בנות			
מכון מאיר	- 45	"	בנים			
עלומים	- 45	"	בנות			
אונים	- 105	"	בנים			
ניצנה	- 43	"	בנים			

כיום בהמתנה כ - 100 צעירים/ות שעלו לאחר "מבצע שלמה".

...

2. איבים - בכפר איבים מיועדים בין 100 - 50 מקומות עבור צעירים אתיופים.

בתוכניתנו לשלב קבוצת משכילים המיועדת לאוניברסיטת באר-שבע, תוכנית זו מתגבשת עם מינהל הסטודנטים.

כמו כן בתוכניתנו לשלב קבוצת מעוטי השכלה, אשר ירכשו השכלתם המקצועית בסביבות כפר איבים.

כל התוכניות כעת בתכנון עם נציגי מרחב דרום.

3. אוכלוסיה משכילה - כיום על פי אתור ראשוני יש כ - 80 צעירים/ות
אתיופים משכילים והתוכניות לגביהם כדלהלן:

א. קבוצת משכילים אשר תמשיך באוניברסיטה בטיפול מינהל הסטודנטים.

ב. קבוצה שתיועד לאיבים לאוניברסיטת באר-שבע.

ג. קבוצה אשר לגביה נבדקת אפשרות של קורס למדריכי פנימיות במסגרת
נעורים.

ד. תוכנית למדריכי ספורט בוינגייט - תוכנית זו נבדקת כיום ע"י "אונים"
כפר-סבא ע"מ שהצעירים יגורו באונים וילמדו בוינגייט.

4. זוגות ללא ילדים - כיום לא ברור מקום אפשרי לצורך קיום הכשרה מקצועית
לזוגות אלה.

התוכנית המקורית מיעדת 120 זוגות ל - 2 מקבצי קרוונים. כאשר ארגון
אורט מבוגרים לקח על עצמו את הפעלת התוכנית במקבצים אלו, שיהיו בקרבת
מקום לבתי ספר של אורט.

טבלת איכלוס עולי אתיופיה במסגרות מעבר

מרכזי קליטה		מלונות		אתרי קרוונים	
336	נצרת .1	328	ק. שמונה .1	851	כדורי .1
239	רוממה .2	254	עדן .2	374	רוויה .2
95	קנדה .3	274	ושינגטון .3	376	עכו .3
394	פלדות .4	358	רסטל .4	405	נווה עובד .4
304	לוד .5	265	כ.חורש .5	896	מעגלים .5
306	ערד .6	338	כ.ילדים .6	790	מבועים .6
209	נתיבות .7	884	נהריה .7	543	צוחר .7
531	אשקובית .8	426	עכו א' .8	472	בקע .8
439	ב"ש ג' .9	336	שבי ציון .9	404	נהורה .9
403	מבשרת .10	214	ראש הנקרה .10	540	חפץ חיים .10
395	ברנע .11	273	בית רמז .11	-----	
434	ק.גת .12	219	אילת השחר .12	5651	
238	ק.גת ב' .13	266	צפת כנען (3) .13		
298	כלנית .14	605	אילת .14		
343	כ"ס .15	340	מצדה .15		
132	טהון .16	281	מרגוע .16		
296	אושיות .17	251	ק.אשקלון .17		
317	טבריה .18	233	בית יהשוע .18		
326	מעלות .19	660	שלום .19		
496	ק.ים א' ב' .20	232	טבריה .20		
180	ק.אתא .21	414	אורלי .21		
270	צפת צה"ל .22	386	צפת ג' (3) .22		
301	בית אליעזר .23	264	שערי א' .23		
350	בן יהודה .24	246	מצפה כנרת .24		
70	נהריה .25	201	הרטמן .25		
-----		294	בית פלדמן .26		
7702		351	גולדמינץ .27		
		224	נואיבה .28		
		110	טירה .29		
		196	פאר .30		
		263	צפת ב' .31		
		394	מירמר .32		
		281	בית אורן .33		
		569	כ.נופש .34		

		11,397			

מצב תעסוקת עולים

הכשרה מקצועית	תעסוקה	
172	93	ירושלים
287	420	צפון
23	168	דרום
23	81	מרכז
505	762	סה"כ



מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בשבט התשנ"ב
29 בינואר 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושאים לוועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. הענקת ערבות מדינה למפעלים ביהודה, שומרון וחבל עזה -
תגובה על הצעת סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר (תוספת א'
לנספח 114כל) אשר הוגש על ידי שר האוצר.

2. תמיכה ללומדים במוסדות דת - עדכון (נספח 116כל) אשר הוגש על
ידי השר לענייני דתות.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

בברכה

מיכאל ניר

1. "אנו מתנגדים לחרחבת מסגרת ערבות המדינה הקיימת, באזורי יו"ש ועזה. עפ"י המסגרת כיום, זכאים מפעלים מאושרים באזורי יו"ש ועזה לערבות המדינה על חלק החלואה המתייחס למבנים וקרקע עפ"י תכנית ההשקעות, ולשם מימון תמבנה וחקרקע בלבד. המסגרת הקיימת באה לענות על בעיית הבטחונות המיוחדת ליהודה שומרון ועזה, כשמדובר במפעלים מאושרים.

2. עפ"י הצעת החלטתה של סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר:

א. תינתן ערבות מדינה בשווי נכסי המקרקעין לחלואות שישמשו למימון כל מרכיבי ההשקעה, למפעל מאושר וגם למפעל בלתי מאושר, ביו"ש ועזה.

ב. תינתן ערבות מדינה צפה, ללא הגבלת למפעלים מאושרים ביו"ש ועזה זאת בשווי המבנים וחקרקע. הערבות תינתן לחלואות למימון פעילות שוטפת או אחרת של המפעל.

3. עמדתנו היא:

א. חמדינה מעודדת חקמת מפעלי תעשייה ומבנים עפ"י חמדיניות שנקבעה על ידה ומתבטאת בקריטריונים שנקבעו בחוק לעידוד השקעות הון. מעמד של מפעל מאושר ניתן למפעל או מבנה שחמדינה מעוניינת בהקמתו ולאחר שנבדק עפ"י המבחנים הנהוגים בחוק לעידוד השקעות הון; מבחני כדאיות כלכלית, יכולת פיננסית של חזם, מצב הענף וכו'. מתן ערבות מדינה לכל מפעל, ינתן ללא בדיקה של כל המבחנים כפי שצויין לעיל.

ב. אנו מתנגדים למתן ערבות המדינה למימון כל מרכיבי ההשקעה; חרחבת מפעל, רכישת ציוד, הון חוזר וכד'. מימון כל מרכיבי ההשקעה לרבות הון חוזר, לכל מפעל, אינו מוצדק ומסכן את המדינה באופן לא סביר. אין הצדקה למתן ערבות מדינה פעם נוספת למימון השקעות שונות של המפעל. יתרה מזו מתן הערבות הינו בבחינת כפל הטבה.

ג. חמדיניות המוצחרת של משרד התעשייה בנושא תכנון ופתוח תשתיות הינה רכוז המשאבים הכספיים וחפנייתם למספר מוגדר של קריות תעשייתיות בינעירוניות. לצורך כך קיימת המסגרת המיוחדת ליו"ש בה זכאים משקיעים לערבות מדינה למבני תעשייה שאושרו כמפעל מאושר. מתן ערבות מדינה לכל מבנה עלול לחביא לעודף במבנים באזורים מסויימים ולמצב בו חמדינה תשלם עבור כל השקעה במבנה ביו"ש בין אם יש או אין להם ביקוש.

ראוי להדגיש כי במחצית משלח המבנים שנבנו כמפעלים מאושרים רשאים להשתכן גם עסקים שאינם מפעלים מאושרים.

ד. בדרך חמוצעת, ללא חויסות האלמנטרי שמבצע מרכז ההשקעות, ישנו חשש שותקיים בניה בחיקפים גדולים בהסתמך על ערבות חמדינה, ולא על צרכים וביקושים שיש מאחריהם ממש."

מוגש על ידי שר האוצר.

תמיכה ללומדים במוסדות דת - עדכון

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1811 (פש/14) מיום כ"ג בתשרי התשמ"ד (30.9.83), לעדכן והתמיכות המפורטות בסעיף 5(א) כדלקמן:

עבור ילד שלישי	62 ש"ח
עבור ילד רביעי	199 ש"ח
עבור ילד חמישי	159 ש"ח
עבור ילד שישי והלאה	179 ש"ח

הסכומים הנ"ל הינם לפי מדרג: אפריל 91 שהתפרסם ב- 15.5.91.

דברי הסבר

1. העדכון הינו המשך להחלטה הנ"ל, ובא כדי לתקן עיוות מתמשך, שנעשה בהקצבות למשפחות הללו, במהלך שמונה השנים, מאז קבלת ההחלטה, בגין שיבוש של 50% בחישוב תעריפי התשלומים עבור הילד הרביעי והלאה.
2. משנת התקציב 89/90 נוספו לסעיף התקציבי במשרד לענייני דתות, סכומים שאיפשרו תקציבית את ביצוע עדכון התעריפים, אלא שעדכון זה לא נעשה על פי שיטת העדכון המופיעה בסעיף 5 (ב) להחלטה הנ"ל.

מוגש על ידי השר לענייני דתות

כ"ד בשבט התשנ"ב
(29.1.92)

נספח 116 כלל

ההצעה הינה על דעת משרד האוצר.

מצורפת החלטה מס. 1811 (פש/14) הנ"ל.

להלן החלטה מס. פש/14 של ועדת שרים לענייני פנים ושירותים
מישיבתה ביום ו', כ"ג בתשרי התשמ"ד (30.9.83):

"פש/14 . כללים להבטחת הכנסה ללומדים במוסדות דת

מ ח ל י ט י ם :

א. בסעיף 2.1) בכללים - במקום המלה "תושב" תבוא המלה
"אזרח".

ב. סעיף 5.ג) בכללים - מאחר שרוב השרים שהשתתפו בדיון
הביעו דעה נגד סעיף זה: ידונו בו מחדש השרים המוסמכים
לפי סעיף ד) בהחלטה זו.

ג. בכפוף לאמור בסעיפים א) ו-ב) לעיל - לאשר את הכללים
המצורפים בזה בדבר הבטחת הכנסה ללומדים במוסדות דת.

ד. להסמיך את השר לענייני דתות, את שר האוצר ואת היועץ
המשפטי לממשלה להכניס שינויים והתאמות בכללים האלו
כפי שיתבקשו מהנסיון שיידרש בהפעלתם.

החלטה לפי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה, אשר קיבלה
תוקף ביום כ"ג בתשרי התשמ"ד (30.9.1983).

כללים להבטחת הכנסה ללומדים במוסדות דת
הגדרות: 1. בהנחיות אלה:

"ישיבה" - מוסד לימודים גבוה ללימודי תורה
לרבות "כולל", שבו אברכים
לומדים תורה כעיסוקם היחיד;

"מוסד

ללימודי - ישיבה וכן מוסד לימודים גבוה
ללימודי דת של דתות אחרות, כאשר
תלמידים לומדים בו לימודי דת
כעיסוקם היחיד.

"ילד" - ילדו של תלמיד הלומד במוסד
ללימודי דת, לרבות ילדו החורג
וילדו המאומץ, הנמצאים בישראל
וסמוכים על שולחנו ושטרם מלאו
להם שמונה עשרה שנים. למעט נער
ונערה נשואים; לענין הגדרה זו
לא יראו ילד כנמצא מחוץ לישראל
אם יצא את ישראל לתקופה שאינה
עולה על ששה חודשים.

"תמיכה" - מענק חודשי בעד ילדים שינתן על
פי הנחיות אלה;

"השר" - השר לענייני דתות.

- תנאים
למתן
תמיכה
2. תמיכה תינתן לתלמיד הלומד במוסד
ללימודי דת שמתקיימים בו תנאים אלה, וכל
עוד הם מתקיימים.
- (1) הוא תושב ישראל.
- (2) הוא לומד במוסד ללימודי דת שהוכר על
ידי הועדה שהוקמה על פי סעיף 3
בהנחיות אלה.
- (3) כל עיסוקו של התלמיד הוא ללימודי תורה
או לימודי דת ואין לו עיסוק אחר והוא
מקדיש עצמו ללימודי תורה או ללימודי
דת, ותורתו היא אומנותו.
- (4) אין הוא זכאי למענק בעד ילדו על פי
תקנות ההענקות לחיילים ולבני
משפחותיהם, תש"ל-1970.
- (5) הוא נמצא בישראל; לענין זה לא יראו
אותו כנמצא מחוץ לישראל אם יצא את
ישראל לתקופה שאינה עולה על שני
חודשים בשנה.
- ועדה
להכרה
במוסד
ללימודי
דת
3. (א) השר ימנה ועדה של שלושה שחבריה יהיו
עובדי המשרד לעניני דתות שמינה השר,
היועץ המשפטי של המשרד וחשב המשרד.
(להלן - הועדה).
- (ב) תפקידה של הועדה יהיה לדון בבקשה של
מוסד ללימודי דת להכיר בו לצורך מתן
תמיכה לתלמידים הלומדים בו.
- הכרה
במוסד
ללימודים
דתיים
4. (א) מוסד ללימודי דת המבקש שיכירו בו
לצורך מתן תמיכה לתלמידים הלומדים בו,
יגיש בקשה לוועדה בטופס שיקבע.
- (ב) לא תכיר הועדה במוסד ללימודי דת אלא
אם שוכנעה כי המוסד הוא מוסד של קבע,
והתקיימו בו התנאים המזכים אותו
לתמיכה על פי הכללים שנקבעו לענין
מוסדות דת הזכאים לתמיכה מהמשרד
לעניני דתות ומתקיימים בו לימודים
בצורה שוטפת ומסודרת ובאורח ממוסד
וקבוע.
- (ג) הועדה תהיה רשאית להעניק הכרה למוסד
ללימודי דת בתנאים ולתקופה שיקבעו
במסמך ההכרה.

- שיעורי תמיכה
5. (א) תלמיד הלומד במוסד ללימודי דת שנתקיימו בו התנאים הקבועים בהנחיות אלה, ואשר בקשתו לקבלת תמיכה אושרה. תינתן לו תמיכה בעד ילדו השלישי ובעד כל ילד נוסף כל זמן שיש לו עוד שני ילדים בכירים מהם, בסכומים כדלהלן:
- (1) עבור ילד שלישי - 800 שקל.
 - (2) עבור ילד רביעי - 1000 שקל.
 - (3) עבור ילד חמישי - 1000 שקל.
 - (4) עבור ילד שישי ומעלה 1250 שקל.
- (ב) סכום התמיכה יעודכן אחת לשלושה חודשים בחודשים: אפריל, יולי, אוקטובר, ינואר, שיטת העדכון תהיה:-
- בראשון לחודש של כל רבעון ילקח המדד הממוצע של שלושת החודשים האחרונים הידועים ויחולק במדד הממוצע של שלושה החודשים הקודמים, שעור הגידול שינבע ממנה זו הוא שעור הגידול שיופעל על התמיכות. הסכומים יעוגלו לשקל הקרוב ביותר.
- (ג) תלמיד אשר לאחר תחילתו של הנחיות אלה ילמד במוסד ללימודי דת באורח רצוף תקופה של חמש שנים. תינתן לו החל מהשנה הששית ללימודיו, וכל עוד הוא ממשיך בלימודיו באורח רצוף, תמיכה נוספת בסך 5% בעד כל ילד שבעדו הוא מקבל תמיכה לפי סעיף קטן (א).
- מועד ודרך תשלום התמיכה
6. השר יקבע את המועד והדרך לתשלום תמיכה.
- בקשה לקבלת תמיכה
7. (א) תלמיד הלומד במוסד ללימודי דת המבקש לקבל תמיכה, יגיש בקשה למשרד לענייני דתות בטופס שיקבע.
- (ב) המבקש תמיכה יצרף לבקשה את המסמכים הדרושים להוכחת הזכאות או יציג אותם בפני הגוף המוסמך.
- (ג) הגוף המוסמך רשאי לדרוש מהמבקש מסמכים נוספים או ראיות אחרות הנראים לו מועילים לבירור הבקשה.
- חובת מסירת הודעות על-ידי מוסד
8. (א) מוסד ללימודי דת חייב למסור למשרד לענייני דתות דוח על מספר התלמידים הלומדים בו ועל עניינים אחרים כפי שיקבעו על ידי הועדה, ובמועד שיקבע על ידי הועדה.

(ב) מוסד ללימודי דת שחל בו שינוי הקשור
בתנאים להיותו מוסד מוכר יודיע על כל
שינוי בו.

(ג) העניינים הדורשים הודעה בדבר שינוי בהם
יפורטו בטופס שייקבע.

שינויים 9. מי שמשלמת לו תמיכה חייב למסור לגוף
המוסמך הודעה בציון מענו ומספר זהותו, על
כל שינוי במקום מגוריו ובמספר ילדיו ועל
כל שינוי אחר העלול להשפיע על הזכאות
להענקה; ההודעה תימסר תוך שלושים יום
מתאריך השינוי.



מוזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
ולענין זכות העיון בחומר ארכיוני מסווג

יום ראשון, כ"ח בשבט התשנ"ב - 2.2.92
(בשעה 08:30 - במוזכירות הממשלה)

- (א) "משה דיין במלחמת יום הכיפורים" -
ספרו של חר אריה בראון
- (ב) קטעים שנפסלו בשעתו לפרסום מתוך ספרו של חר יוסף גוברין -
"יחסי ישראל בריה"מ 1953-1967"



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ז ד ר י ו ם

לישיבת וגדת השרים לעניני עליה
יום א', כ"ח בשבט התשנ"ב - 2.2.92

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

עבודה והרווחה

א. הכשרה פנים-מפעלית והכשרת עובדי
תיירות

שר הבינוי והשיכון
השר לקליטת העליה

ב. תעסוקה לעולים

* - נושא חדש על סדר היום



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ב', ט"ו בשבט התשנ"ב-20.1.1992

- | | |
|--|--------------|
| מכירת המרכז הלאומי למידע טכנולוגי ומדעי (מלמט"מ) | 2334(מח/28). |
| מל"מ מערכות בע"מ | 2335(מח/29). |
| מכירת מניות חברת אפרידר - חברה לשיכון ולפיתוח אשקלון בע"מ | 2336(מח/30). |
| זכיון ים המלח - ענייני התעשייה והתיירות | 2337(מח/31). |
| א. נצרת עילית - דו"ח מסכם והמלצות של ועדת המשנה
ב. כרמיאל | 2338(ע/212). |

בפרוטוקול זה 33 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום י' בשבט התשנ"ב (15.1.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ו בשבט התשנ"ב (20.1.1992)

2334(מח/28). מכירת המרכז הלאומי למידע טכנולוגי ומדעי (מלמט"מ)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 1839 של הממשלה מיום כ"ד באלול התשנ"א (3.9.91), שעניינה מכירת המרכז הלאומי למידע טכנולוגי ומדעי, לגורם עסקי:-

א. להטיל על המנהל הכללי של משרד האנרגיה והתשתית ועל החשב הכללי (להלן - הצוות) לפעול למכירת המרכז הלאומי למידע טכנולוגי ומדעי (המלמט"מ) לגורם עסקי;

ב. הצוות יביא לידיעת הציבור את כוונות הממשלה למכור את המלמט"מ, וימסור לפונים את מסמך המידע המצורף (דפים 6-19) מתעניינים שיבקשו זאת ושיאשרו בידי הצוות לענין זה, יקבלו מידע נוסף ולאחר מכן יתבקשו להגיש הצעותיהם;

ג. הצוות ינהל משא ומתן עם המציעים. עיסוקת המכירה שתתגבש תהיה טעונה אישור ועדת השרים לענייני הפרטה.

2335(מח/29). מל"מ מערכות בע"מ

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. מח/10 של ועדת השרים לענייני הפרטה מיום כ"ד בתשרי התשנ"ב (2.10.91), שעניינה מכירתה של חברת מל"מ מערכות בע"מ:-

א. היועץ המשפטי לממשלה יעשה מאמץ לסיים בדחיפות את נושא הדיירות המוגנות;

ב. (1) החשב הכללי ומשרד הפנים יעשו מאמץ לסיים בדחיפות את ענין החוזה. משך החוזה לא יעלה על 3 שנים;

(2) החשב הכללי יודיע לוועדת השרים לענייני הפרטה כיצד סוכם החוזה האמור;

ג. בהמשך לנ"ל - להוציא את החברה למכירה.

מכירת מניות חברת אפרידר - חברה לשיכון ולפיתוח
אשקלון בע"מ

2336(מח/30).

מ ח ל י ט י ס :-

א. למכור 100% מהון המניות של חברת אפרידר - חברה לשיכון ולפיתוח אשקלון בע"מ (להלן - אפרידר) שבידי המדינה, במכירה פרטית למשקיע או קבוצת משקיעים מהארץ או מחוץ-לארץ, עד 31.5.92;

ב. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל במכירה, והוא ילווה על-ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה;

ג. לא תיסגר רשימת הקונים האפשריים ולא יוחל במשא ומתן עם קונה - לפני שתהיינה שתי הערכות שווי של של החברה.

זכיון ים המלח - עניני התעשייה והתיירות

2337(מח/31).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. מח/26 של ועדת השרים לעניני הפרטה מיום ד' בשבט התשנ"ב (11.12.91) :-

א. (1) גריעת רצועת חוף ורצועת ים הצמודה לה משטחי הזכיון, החל מקו רוחב 82 מעלות וצפונה, וזאת תוך אבטחת האינטרסים של מפעלי ים המלח (להלן - מי"ה) הקיימים בחוף הזכיון בכל הקשור בהקמת התחזוקה של תחנת השאיבה באיזור נחל חבר (להלן P-9) וכן בחפירה ובתחזוקת תעלת הזנת מים מנק' P-9 ועד בריכות האידוי בהן משתמשת מי"ה.

(2) רשות החברות הממשלתיות תיבדוק אם יש למשרד התיירות השגות לגבי קו הרוחב 82 מעלות. אם תתעורר בעיה בנושא זה; תודיע על כך רשות החברות לוועדת השרים לעניני הפרטה;

ב. הקמת אתרי תיירות מקו רוחב 82 מעלות וצפונה תתואם עם האינטרס התעשייתי של מי"ה כאמור בסעיף א' לעיל.

ג. עתיד התיירות באזור בריכה 5:-

(1) מקו רוחב 82 מעלות ודרומה יישמר חוק זכיון ים המלח הקיים, בכפוף לשינויים עליהם תחליט ועדת השרים להפרטה, בנפרד;

(2) באזורי התיירות - עין בוקק וחמי זור - יוטלו על בעל הזכיון סייגים אשר יבטיחו, בין היתר את האינטרסים התיירותיים באזור וימנעו מבעל הזכיון ניצול לרעה של חוק הזכיון;

סייגים אלה יובטחו באמצעות מסמכים מחייבים ובכפוף להסכמים שנחתמו בין בעל הזכיון לבין גורמי תיירות הפועלים באזור הזכיון. בין יתר הסייגים יאמר, שכי"ל ומי"ה מתחייבות לאפשר את ביצועו הפיזי של הפתרון הטכני עליו יוחלט לשם הגנת אזורי התיירות באזור הזכיון.

זאת מבלי שהדבר יסב למי"ה פגיעה בכושר הייצור והתחרות;

(3) בסייגים אלה תנתן הדעת גם לענין פיתוח והקמת 3000 חדרי המלון הנוספים המתוכננים באזור עין בוקק. אם יוחלט על פיתוח תיירותי זה, הוא ייעשה אך ורק מעל לגובה של 8 מ' מפני בריכה 5 כיום (גובה 19 ברשת מי"ה) כשהמבנים התיירותיים נבנים על יסודות המתאימים לבעיות הידועות הנובעות מעליית מפלס בריכה 5;

(4) מי"ה יחד עם משרד התיירות יפנו ל"חברה ההולנדית" שערכה בדיקות הנדסיות באזור כדי שתערוך בהקדם בחינת התכנות (טכנולוגית וכלכלית) של חלופת "ההגנה הצמודה" לתקופת הזכיון באזור עין בוקק וחמי זור;

ד. האמור לעיל יקבל את ביטויו המלא והנאות בתשקיף הנפקה של חברת כי"ל;

ה. רשות החברות הממשלתיות תביא בפני ועדת השרים לעניני הפרטה - רשימה של נושאים שיש לכלול אותם בשינוי הזכיון.

החלטת ועדת שרים לענייני עליה, מיום י"ד בשבט התשנ"ב
(19.1.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ו בשבט התשנ"ב (20.1.1992)

2338(ע/212). א. נצרת עילית - דו"ח מסכם והמלצות של ועדת המשנה
ב. כרמיאל

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' ע/192 של ועדת
השרים לענייני עליה מיום י' בכסלו התשנ"ב
(17.11.91):

א. לאשר את המלצותיה המצורפות (דפים 20-33) של
ועדת המשנה בראשות השר לקליטת העליה לענין
קליטת עולים בנצרת עילית;

ב. להורות למשרדים הנוגעים בדבר לפעול במסגרת
תקציביהם ליישום ההמלצות המצויות בתחומי
אחריותם;

ג. לבקש מיושב-ראש ועדת המשנה לחזור ולבחון את
תמונת מצב הקליטה בעיר ואת מצב יישום ההמלצות
בעוד שלושה חדשים, ולדווח תוצאות לוועדת השרים
לענייני עליה;

ד. להטיל על ועדת המשנה לפעול בצורה דומה לגבי
העיר כרמיאל.

מדינת ישראל

נ' בחשוון התשנ"ב
14 באוקטובר 1991

סימננו: 1062/91

משרד האנרגיה והתשתית

משרד האוצר/החשב הכללי

מביאים בזה לידיעת הציבור כי

ממשלת ישראל מעוניינת למכור לגורם עסקי

את המרכז הלאומי למידע טכנולוגי ומדעי

(להלן - המלמט"מ)

(יחידה ממשלתית העוסקת באספקת שירותי מידע ממוחשבים בנושאים שונים)

כל המבקש לקבל מידע נוסף בנושא זה יפנה לפי המען הרשום מטה, לא יאוחר מ- ויציין בפנייתו את שמו המלא ומענו.

כל המתעניין ברכישה יודיע על כך לפי המען הרשום מטה לא יאוחר מ- ויציין בפנייתו את שמו המלא ומענו, ובמקרה של רכישה ביחד עם אחרים או במקרה של שליחות - גם את שמות שותפיו או שולחיו ומעניהם, הפונים, (וגורמים נוספים) העשויים להיכלל ברשימה שמתוכה תבחר הממשלה, לפי שיקול דעתה המלא, המוחלט והסופי, את האנשים או הגופים שאיתם היא עשויה לנהל משא ומתן.

הרוכש ייקבע על יסוד בירורים ומשא ומתן שהממשלה תקיים על פי שיקול דעתה המלא המוחלט והסופי, עם מי מבין אלה שתחליט לגביהם.

לקבלת מידע ולמסירת הודעות כאמור לעיל נא לפנות למשרד האנרגיה והתשתית/אגף כלכלה ותקציבים, רחוב יפו 234 ירושלים, ת.ד. 13106, מיקוד 91130.

מכירת המלמט"מ - מסמך רקע כללי

מבוא:

1. הממשלה מעוניינת למכור לגורם עסקי את המרכז הלאומי למידע טכנולוגי ומדעי (להלן - המלמט"מ) הנמצא בקרית עתידים, רחוב דבורה הנביאה, בנין מספר 2, תל-אביב.

2. מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית מינה צוות לצורך מכירת המלמט"מ (להלן - הצוות).

בראש הצוות עומד מר שוקי אורן - סגן החשב הכללי ושותפים בו:
מר בני שרון - רכז תחום אנרגיה באגף תקציבים, משרד האוצר
מר גבי בן-חמו - ראש ענף כלכלה, משרד האנרגיה והתשתית.

3. מסמך זה נועד לתת מידע כללי ומספר עקרונות בסיסיים מנחים למתעניינים ברכישה, על מנת לאפשר להם להתייחס לנושא, אך אינו מתיימר לכלול את כל המידע הרלבנטי למשקיע, מסמך זה אינו הצעה למכר או מכרז.

א. תהליך המכירה המתואר להלן הוא התהליך שנראה לממשלה נכון ויעיל בנסיבות העניין, אולם אין לראות בו נוהל מחייב, והממשלה תהיה רשאית לסטות ממנו בכל ענין שייראה לה.

ב. מי שלאחר עיונו במסמך זה מבקש להיכלל ברשימה שמתוכה תבחר הממשלה, לפי שקול דעתה, את הגופים אתם היא עשויה לנהל מו"מ, יפנה למשרד האנרגיה והתשתית, אגף כלכלה ותקציבים רחוב יפו 234 ירושלים, ת.ד. 13106, מיקוד 91130, עד יום 10.12.91, בצירוף פרטים כמפורט בנספח א'.

ג. הממשלה תהיה רשאית בכל שלב לדרוש מהקונה הפוטנציאלי הוכחה לאיתנות הפיננסית.

ד. הפונים ייבחנו על ידי הצוות והממשלה תאפשר לקונים פוטנציאליים שיאושרו לענין זה על ידי הצוות (להלן - המועמדים) מידע רלוונטי נוסף.

ה. למען הסר ספק מובהר בזה כי עסקת המכירה תתבצע, על סמך בדיקות שיעשה הקונה. מסמך זה, לרבות הנתונים המפורטים בנספח ב' להלן, לא יהווה אסמכתא או בסיס להתקשרות כלשהי ולא יהווה מצג מאת הממשלה.

ו. הממשלה תהיה רשאית לנהל משא ומתן בו זמנית עם מועמדים לפי ראות עיניה, וכן תהיה רשאית שלא לנהל מו"מ עם מועמד כלשהו או להפסיק לנהלו עמו בכל שלב משלבי המו"מ, לותר עליהם ולשנותם לפי שיקול דעתה הבלעדי.

ז. המלמט"מ ימכר למועמד שיראה לממשלה כמתאים ביותר לאחר שקילת מכלול ההיבטים העסקיים והממלכתיים הקשורים במכירה. מבלי לגרוע מכלליות האמור, הממשלה אינה חייבת לקבל את ההצעה הכוללת את המחיר הגבוה ביותר או כל הצעה שהיא, ואין היא חייבת לנמק את החלטותיה.

ח. בהיות המלמט"מ חלק ממשרד ממשלתי, חלק מהכנסותיו נובעות מתקציבי מדינה. מודגש בזאת כי לאחר מכירת המלמט"מ הממשלה לא תמשיך לתקצב את המלמט"מ ואינה מתחייבת לרכוש כל מידע או שירות מהמלמט"מ.

פרטי הממכר

א. תיאור כללי

המרכז הלאומי למידע טכנולוגי מדעי הינו יחידה בתוך משרד האנרגיה והתשתית ואינו מאוגד כגוף משפטי נפרד. המרכז עוסק באספקת שירותי מידע ממוחשבים בנושאים שונים (שיפורטו בהמשך).

המלמט"מ יוזם ומקים מאגרי מידע בישראל, עוסק בתכנון, קידום ופתוח מערך המידע בארץ. קידום ופיתוח הבסיס הטכנולוגי של מערכות המידע בארץ, ומקיים קשר רציף עם מאגרי מידע בינלאומיים.

יש במלמט"מ מאגרים שנבנו עבור לקוחות לפי הזמנה ספציפית ובבעלות הלקוחות וישנם מאגרים בבעלות המלמט"מ. במאגרים השייכים ללקוחות יש למלמט"מ זכויות שיווק בלעדיות לתקופות שונות בהתאם לחוזים הספציפיים, ותמורת שיווק המידע משלם המלמט"מ תמלוגים. המלמט"מ רוכש, בדרך של דמי שימוש שנתיים, מידע מגופים שונים בתחומים שונים כדי לעדכן את המאגרים מעת לעת.

סעיפי הכנסה עיקריים - שרותי מידע

1. דס"מ - דליה סלקטיבית של מידע הנרכש ממאגרים בחו"ל. המידע נרכש על גבי סרטים מגנטיים, החומר מועבר למחשב המרכזי ומשמש בסיס נתונים מצטבר. המלמט"מ משלם למאגרים בחו"ל דמי שימוש שנתיים בגין נושאים שהוזמנו מראש. בדרך זו צובר המלמט"מ את החומר השוטף המגיע ובונה מאגר מצטבר שהינו ברשותו ואינו חייב בתשלום נוסף כלשהו למאגרי המידע בגין שמוש בו ע"י אחרים. הלקוחות משלמים לשנה מראש בחודש מרס ומקבלים את החומר העדכני כפלט מודפס.

2. סקרים - איתור חומר הנדרש ע"י הלקוח בכל נושא שהוא המוגדר מראש. מאגרי המידע במלמט"מ מכילים חומר בתחומים שונים ומוגדרים אשר יש להם ביקוש על ידי הלקוחות. בהיות המלמט"מ בעל קשרי עבודה עם מרכזי מידע ברחבי העולם, הוא יכול לספק שרות מיוחד של איתור חומר הנדרש ע"י הלקוח בכל נושא שהוא המוגדר מראש.

3. מאגרים מקוונים ON LINE - למלמט"מ מאגרי מידע שונים ואשר ניתן לקבל מהם אינפורמציה בשיטת ON LINE, בהתקשרות ממוחשבת על ידי הלקוח למלמט"מ. לצורך כך חותם הלקוח על חוזה התקשרות, ותמורת תשלום חד פעמי של 250 ש"ח הוא מקבל תכנת תקשורת, קוד אישי לכניסה למערכת וקורס בסיסי.

סעיפי הוצאה עיקריים

הוצאות המלמט"מ מתחלקות למספר מרכיבים:

שכר עבודה ונלוות

קניית שירותי מידע

אחזקה ותפעול

ב. מבנה כוח אדם

מצבת כ"א היום מונה כ- 35 עובדים בסטטוס שונה (קבועים, חוזה מיוחד, עובדים ארעיים ועובדים על חשבון משרד הקליטה). על המועמדים להתייחס לנושא המשך העסקת העובדים על ידם לאחר הרכישה.

להלן פירוט כ"א לפי פונקציות ומספר עובדים בכל פונקציה.

ת י ע ו ד

- 1 ממונה (פרסומים)
- 1/2 מרכז (בנק נתונים)
- 1 ראש ענף (איתור מידע)
- 1 רכז בכיר (איתור מידע)
- 2 רכזים (איתור מדיע)
- 2 מפעילות מסוף

ס ה " כ : 7 1/2

מ ח ש ב

- 1 מנהל תחום (שרותי מידע)
- 1 ממונה וסגן מנהל (ניתוח מערכות)
- 1 ממונה (ניתוח מערכות)
- 3 מרכזים (ניתוח מערכות)
- 2 מנתחי מערכות
- 1 מרכז (תפעול ותקשורת)
- 2 תוכניתנים (מערכות הפעלה)

ס ה " כ : 11

נספח א'

פרטים נדרשים מן המתעניינים

=====

1. שם הפונה ופרטיו, לרבות עיסוק, מען, טלפון ופקסימליה.
2. אם הפונה הוא תאגיד - שם התאגיד, תחום עיסוקו, היקף פעילותו, פירוט בעלי המניות וציון שם המנכ"ל.
3. פרטים על מעורבותו ונסיונו של הפונה בתחום מאגרי מידע, אספקת שירות למאגרי מידע ותקשורת מחשבים.
4. תיאור כללי של הפעילות המתוכננת במלמט"מ לאחר הרכישה במידה שתבצע על ידי הפונה, וכן התייחסות לנושא עובדים.

תמצית נתונים כספיים

להלן נתונים כספיים המתייחסים לפעילותו השוטפת של המלמט"מ לשנים 89/90 ו-90/91. המלמט"מ הוא יחידה ממשלתית שהכנסותיו הם ממשרדי ממשלה, מגופים בסקטור העסקי ומתמיכה ממשלתית. הניהול החשבונאי הוא על פי שיטת בסיס המזומן והנתונים הכספיים שלהלן ערוכים על פי דוחות הביצוע של החשב הכללי ותקציב המדינה לשנים 89/90 ו-90/91. (נתונים אלה לא יהיו אסמכתא או בסיס להתקשרות, ולא יראו בהם מצג מאת הממשלה).

להלן דו"חות ביצוע בפועל 1989/90 - 1990/91

<u>נושא</u>	<u>1989/90</u>	<u>1990/91</u>
	(הסכומים באלפי ש"ח)	
<u>הוצאות</u>		
שכר עבודה	1,079	1,217
יעוץ	48	34
פעולות מידע טכנולוגי	911	583
תפעול ואחזקה	386	321
שכר דירה	222	332
דואר טלפונים ומשלוחים	83	118
הדרכה והשתלמויות	12	12
	=====	=====
סה"כ הוצאות :	2,741	2,617

1990/91

1989/90

הכנסות

535	603	רכישות ממשרדי ממשלה
802	1,052	הכנסות ממתן שירותים
1,280	1,086	תקציב משרד האנרגיה
=====	=====	
2,617	2,741	ס ה " כ הכנסות :

מאגרי מידע ממוחשבים ו/או בבלעדיות הפעלה ע"י המלמט"מ

שם	תאור	בעלות	תמלוגים	מס' שנים	השקעה שנתית	השקעה כוללת
NTIS *	מאגר ממוחשב (תקצירים) ומאגר מיקרופיש בטקסט מלא. מכסה את כל המחקר והפתוח של ארה"ב.	מלמט"מ	מיקרופיש 7% לשנה	9	\$ 90,000	\$ 810,000
INSPEC *	מאגר ממוחשב בתחום החשמל, האלקטרוניקה, כולל מחקרים, מאמרים ופטנטים	מלמט"מ	----	4	\$ 45,000	\$ 180,000
INGN. *	מאגר ממוחשב בתחומי ההנדסה השונים	מלמט"מ	----	6	\$ 25,000	\$ 150,000
CBD	מאגר ממוחשב הכולל את המכרזים של הממשלה והצבא האמריקאית. מתעדכן יומית.	מלמט"מ	----	3	\$ 18,000	\$ 54,000
ERIC	מאגר מידע ממוחשב בתחום החינוך ומדעי החברה.	מלמט"מ	----	7	\$ 8,000	\$ 56,000
FAIR BARE *	מאגר ממוחשב בתחום הכנסים, הכינוסים והקונגרסים הבינלאומיים	מלמט"מ	50%	3	\$ 10,000	\$ 30,000

* בלעדיות הפצה למלמט"מ בישראל

שם	תאור	בעלות	תמלוגים	מס' שנים	השקעה שנתית	השקעה כוללת
ISRA *	מאגר מו"פ של מחקרים ישראליים (השקעה עצמית)	מלמט"מ	—	6	\$ 5,000	\$ 30,000
DIRI	מאגר מידע ממוחשב אודות מוסדות מחקר, אגודות ומעבדות תעשייתיות (נבנה בהשקעה עצמית).	מלמט"מ	—	3	\$ 5,000	\$ 15,000
ISEN	מאגר מידע ממוחשב מו"פ אנרגטי ישראלי	מלמט"מ	----	2	\$ 100,000	\$ 200,000
USEN *	מאגר מידע ממוחשב מו"פ אנרגטי אמריקאי	מלמט"מ	—	2	\$ 50,000	\$ 100,000

* בלעדיות הפצה למלמט"מ בישראל

מאגרי מידע ממוחשבים בתפעול מלמט"מ ובעלות אחרת

1. JERUSALEM POST - ארכיב ממוחשב של העתון. נמצא במלמט"מ בחוזה בלעדי להפצה בארץ ובחו"ל לתקופה של 5 שנים.

2. KOMPASS - מאגר חברות ומוצרים.

2.1 KOMPASS ISRAEL מדריך מקיף של מגזרי התעשייה והמסחר בישראל, המספק מידע מעודכן על פרטי המוצרים, שמות מנהלים, מחזור כספי, חברות בת ופעילויות עסקים אחרות בישראל.

2.2 KOMPASS THAILAND - מדריך חברות המכיל מידע בתחומי התעשייה, היצוא, היבוא, מוצרים ושרותים, היקפים עסקיים, שמות מנהלים וכד' על חברות בתאילנד.

2.3 KOMPASS SINGAPORE - מדריך חברות המכיל מידע בתחומי התעשייה, היצוא, היבוא, מוצרים ושרותים, היקפים עסקיים, שמות מנהלים וכד' על חברות בדרום קוריאה.

2.4 KOMPAS PHILIPPINES - מדריך חברות המכיל מידע בתחומי התעשייה, היצוא, היבוא, מוצרים ושרותים, היקפים עסקיים, שמות מנהלים וכד' על חברות בפיליפינים.

2.5 KOMPASS MALAYSIA - מדריך חברות המכיל מידע בתחומי התעשייה, היצוא, היבוא, מוצרים ושרותים, היקפים עסקיים, שמות מנהלים וכד' על חברות מלזיה.

KOMPASS BRUNEI 2.6 - מדריך חברות המכיל מידע בתחומי התעשייה, היצוא, היבוא, מוצרים ושרותים, היקפים עסקיים, שמות מנהלים וכד' על חברות בברוניי.

DUN & BRADSTREET 3 - מדריך חברות ומוצרים בישראל. מופעל החל מהשנה ע"י המלמט"מ ברשיון בלעדי בישראל בחוזה ל-3 שנים.

4. לשכת העתונות הממשלתית - מאגר המכסה את תקציר העתונות היומית, הודעות הממשלה ודובר צה"ל באנגלית.
נמצא בבעלות משותפת של לשכת העתונות ומלמט"מ כאשר זכויות ההפצה הבלעדיות בארץ ובחו"ל הם של מלמט"מ.

5. משרד החינוך - חוזרי מנכ"ל, המאגר חוזרי מנכ"ל של משרד החינוך ומופעל ברשיון בלעדי ע"י מלמט"מ לתקופה של 3 שנים החל מהשנה.

נכסי המלמט"מ עפ"י דו"ח חישוב פחת לשנת התקציב 1990/91

מחשבים - MICRO VAX

VAX 780

VAX 8500

תוכנות תקשורת

תוכנות אחזור מידע

תכנת מיעד - מנכ"ל 2

תכנת BRS

דיגיטל דיסק

מיניקס דיסק

מוניטורים 2

2 מחשבים 386

מרכזיה

וידאו + טלויזיה

תאי אכסון

מתלה מוניטור

לוח אלפא

פריטי ציוד + עבודות

פריטי ציוד + FINISH

תשתית דיגיטל למחשבים

מכונת כריכה

חיוץ - FINISH

אינטרנט

13-1-92

ועדת השרים לקליטת העליה

ועדת המשנה לנושא הקליטה בנצרת עילית

דו"ח מסכם

ועדת השרים לקליטת העליה בישיבתה בתאריך 3.11.91 שמעה דיווח על קשיי הקליטה בעיר נצרת עילית והחליטה על הקמת ועדת משנה בראשות שר הקליטה הרב יצחק פרץ אשר תבחן את תמונת המצב ואת התחזיות לעתיד ותמליץ על צעדים לשיפורן. בהחלטתה הדגישה ועדת השרים את נתוני המיוחדים של העיר ואת חשיבותה מנקודת ראות איזורית ולאומית. נתונים המחייבים התייחסות מיוחדת.

חברי הועדה הם :

יו"ר	הרב יצחק פרץ	-	שר הקליטה
גב'	כמי זריהן	-	משרד האוצר
מר	אפרים קריצ'לר	-	משרד הפנים
מר	אלי אביקסיס	-	משרד החינוך והתרבות
מר	עוזי שמיר	-	משרד הבינוי
מר	גצל ליפא	-	משרד התעשייה והמסחר
גב'	טוקה ילין-מור	-	משרד העבודה והרווחה
מר	מנחם הייט	-	הסוכנות היהודית
מר	ארנון מנטבר	-	הסוכנות היהודית
מר	עוזי גדור	-	משרד הקליטה

הועדה קיימה סיור בעיר ופגשה בקבוצות עולים שונות, קיימה שלושה מפגשים בהרכב כולל ומפגשי התמקדות רבים בהם נבחנו נושאים פרטניים. כן הוגשו דיווחים ודוחות ביניים המתייחסים לצדדים שונים של נושא הקליטה בעיר.

בתאריך 8.12.91 מסר יו"ר הועדה דו"ח ביניים בוועדת השרים לקליטת העליה.

הדו"ח המצורף כולל שורת המלצות בתחומים שונים וכן דיון רחב יותר המהווה בסיס והסבר להמלצות אלו.

חצויין התרשמותה העמוקה של הועדה ממעשה הקליטה המפואר המתבצע בנצרת עילית והמנוהל על ידי הנהלת העיר בסיוע ותוך שיתוף פעולה הדוק ונלהב מצד משרדי הממשלה והמוסדות השונים. האוכלוסיה המקומית הותיקה שותפה למאמץ תוך הפגנת רצון עז לסייע בדרך של התנדבות ומאור פנים.

יחד עם זאת אי אפשר היה להמנע מלהתרשם כמה גדולה המשימה ומה רבים

הקשיים. הסכנות האורבות לפתח העיר במקרה של כשלון, חלילה, מחייבות ישום ההמלצות במילואן כיון שכולן יחד נותנות אך בקושי מענה לצרכים.

הצרכים רבים ומגוונים אך כצפוי הבעיה המרכזית היא החעסוקה. בפתרונה טמונים מענים לבעיות בתחומים אחרים. על כן השקעה בסעיף זה תעניק תועלת נלווית רב צדדית ותמורה כלכלית להשקעות לא מעטות (כגון בנושא הדירות והבעלות עליהן).

יחד עם זאת אין לזלזל בנושאים אחרים כגון כינוך, רווחה ואחרים באמצעות ניתן לרפד את מסלול הקליטה הקשה ולתרום לאורך הרוח הנחבע מן העולים.

ישום ההמלצות, בצד משמעויותיו התקציביות וההחלטות המתחייבות עקב זאת, מותנה גם בהערכות המשרדים השונים לפעולה. מומלץ שועדת המשנה תקבל מנדט להתכנסות נוספת בעוד חצי שנה לצורך בחינת ההתרחשויות והנובע מהן.

ריכוז המלצות

להלן ריכוז המלצות הועדה:

א. חעסוקה בטווח המידי (1992) נדרשים למעלה מ- 3000 מקומות עבודה עבור עולים וותיקים. זאת אף בהנחה של המשך האבטלה בהקף של 10%. על מנת להתמודד עם הבעיה מומלץ לפעול ליצירת חעסוקה בהרכב הבא :

חעשיה	1000	מקומות
שרותים עסקיים	800	מקומות
שירותים ציבוריים	500	מקומות

סה"כ 2300

היתרה תסתייע בעבודה מחוץ לעיר (יוממות), מסגרות הכשרה מקצועית ובצ"מ.

קליטת עובדים בתעשייה מחייבת :

- משיכת מפעלים חדשים לעיר. מומלץ שמשרד התמ"ס וועדת השרים לכלכלה יעודדו מפעלים חדשים לבחור בעיר זו.
המדובר ביוזמה ממשלתית ממוקדת המסתייעת בכלי שכנוע הולמים.

- הקמה מזורזת של איזור התעשייה בציפורי.

- עידוד יזמים להקמת מבני תעשייה להשכרה.

- עידוד התעשייה הקיימת באמצעות הזמנת עבודות (בעיקר ממערכת הבטחון שמספר מפעלים גדולים בעיר עדיין מתבסס על הזמנותיה).

- החשת פיתוח החממה הטכנולוגית והרחבת הקפה.

הרחבת מסגרת השירותים העיסקיים מחייבת

- פעולה לשיפור השירותים לאוכלוסיה המורחבת (כגון תוספת עובדים לבנקים, לשירותי הקניות וכו').

- עידוד היוזמות הזעירה בקרב העולים עד להקף של 250 עסקים במהלך השנה הקרובה.

- הקמת החממה העיסקית הממוכנת על ידי הסוכה"י.

קליטת עובדים במיגזר הציבורי מחייבת:

- מימוש פרויקט קרן קרב לחינוך המשלים.

- קליטת כ- 50 גננות בהכשרה ובתעסוקה.

- קליטת מורים עולים בהקף הנגזר מתוספת חלמידים עולים במערכת.

- מימוש פרויקטים כגון: מורים קולטי עליה בבתי הספר, רופאים בבתי הספר, ספרנים.

- הקמת מאגרה לשירותי בריאות באיזור הגליל.

- פרויקט לטיפול בקשישים ואוכלוסיות רווחה באמצעות עבודה יזומה שתבסס על עולים בגילאים קשי השמה (50-65).

- תיגבור השירותים המוניציפליים, כניגזר מגידול אוכלוסית העיר.

- ריכוז משרדי הממשלה המחוזיים בקרית הממשלה.

דעת הועדה היא שבלא מימוש כל ההמלצות הנזכרות בסעיף זה לא תנתן חשובה לצרכי התעסוקה בעיר. מימוש המלצות אלה, מלבד היוזמות והסיוע הממלכתיים, מחייב הקמת יחידה כלכלית קבועה בעיר, בה יקחו חלק המוסדות הרלוונטיים (משרדי ממשלה, סוכ"ה, מוסדות כלכליים) ואשר תקיים קשר מתמיד עם מפעלים, יזמים, וחושבים, חיוזם פרויקטים ותלווה את ביצועם.

ב. חינוך

- תיגבור ילדי העולים בשעה שבועית נוספת ואת ילדי החטיבה העליונה בשעות נוספות. זאת לגבי כל ילדי העולים שהגיעו מאז 1.1.90.

- לחדש את פרוייקט המועדונים לילדי עולים ולהקדיש את שעותיהם למקצועות הזרים לעולים (לשון, יהדות, אזרחות, הסטוריה, ספרות עברית).

- להעניק אגרת חינוך אף בשנה השניה לעליה ולהעביר את התקציב ישירות לרשויות המקומיות.

- לבצע פרוייקט מעקב לגבי השתלבות ילדי העולים מבחינה חברתית וערכית.

- להחיל על נצרת עילית את תכניות הרווחה החינוכית של מערכת החינוך.

ג. אוכלוסיית מצוקה

- הקצאת 100 יחידות דיור (300 חדרים) ממכלול הדירות שיתקבלו בהתחייבויות רכישה לפרוייקט דיור מוגן לקשישים.

- הקצאת 500 יח"ר ציבוריות (מהתחייבויות רכישה) לאוכלוסייה נזקקת.

- הקמת הוסטל לקשישים (30 מיטות)

- הרחבת הפעילות במלחמה בסמים ובאלכוהול.

ד. דיור

בנוסף לדירות לאוכלוסיות מצוקה :

- יצירת חנאים הולמים לרכישת הדירות הנבנות בעיר זאת על ידי ביטול נושא הערבים והסבת תקציב סיוע בשכ"ד להחזרי משכנתאות.

- בחינת תכנית למשכנתאות מועדפות שינחנו למשפחות נזקקות במחכונת הניתנת לעולי אחיזתיהם.

ה. פיתוח

- ביצוע תכניות הכבישים.

- האצת פרוייקט המע"ר.

- הקמת מבני ציבור על פי צרכי גודל האוכלוסייה ופריסת השכונות המוקמות.

- הקמת ספריה רוסית אשר תהווה מרכז חרבות התואם את צרכי העולים, הרגליהם ונטיותיהם.

- סיוע מיוחד לבניית בנין העיריה שהקמתו חיונית לצורך מתן שירותים הולמים לאוכלוסייה הגוברת.

ו. חיזוק כלי הלווי

- תיגבור מחלקת הרווחה העירונית.
- מורים קולטי עליה בבתי הספר.
- הקמת "מרכז רוסי" לתרבות וחברה (ראה סעיף פיתוח : ספריה)
- קליטת ספורטאים וחובבי ספורט במסגרת הספורט בעיר.
- תיגבור ההסברה בחחום שירותי הדת.
- הקמת מטה כלכלי (ראה סעיף תעסוקה).

נצרת עילית - צרכים והמלצות

ר ק ע

נצרת עילית נבחרה עלי ידי הקבינט לקליטת העליה כעיר הראויה לעידוד מיוחד כדי שקליטת העולים במסגרתה תתבצע היטב. ביסוד בחירה זו עומדים נחוניה של בירת הגליל המאופיינת הן בבעיותיה הדמוגרפיות והן בהקף רב של עולים שהתרכזו בה (למעלה מ- 10,000 נפש) המהווים כ-30% מכלל אוכלוסייתה. נהירת העולים לנצרת עילית נובעת ממספר סיבות שהחשובות ביניהן הן :

א. דיוור: מספר רב של דירות ציבוריות פנויות (כ- 1400) שקדם לגל העליה מבריה"מ. דירות אלו שחלקן היה במצב גרוע שופצו עד האחרונה וכ- 1200 מהן הועמדו לרשות העולים. עוד קרוב ל- 1000 דירות נשכרו על ידי העולים בשוק הפרטי ובס"ה למעלה מ- 2000 דירות המאכלסות כ- 4100 בחי אב. למעלה ממחצית המשפחות מתגוררות שתיים בדירה.

ב. מיקום: העיר נמצאת במרכז הגליל בקרבה יחסית לחיפה (שהיא עיר המושכת עליה בהקף רחב), בה כמעט לא קיים דיוור ציבורי. חלה איפא, נהירה של עולים לנצרת עילית, בתחילה ממלונות חיפה, ובהמשך - ישירות תוך העברת מידע מעולה לעולה.

ג. איכות: העיר התארגנה היטב לטיפול בעולים. גורם תומך לכך נמצא קליטה בהרכב האוכלוסייה הותיקה הכולל לא מעט יוצאי בריה"מ ועולי גל שנות ה- 70.

כעיר המהווה יעד לאומי מוצהר ואשר לאורך 35 שנותיה נאבקה על מעמדה כבירת הגליל נראה שאכן לפנינו הזדמנות נדירה להגשמת יעד זה. הצורך - מכאן, ונהירת העולים מאידך, בקצב של כ- 5000 נפש בכל אחת מהשנים 1990 ו- 1991, והעובדה שמצויות בשלבי הקמה שונים כ- 3400 דירות, מאפשרות לממש את היעד המוצב בתכניות השונות (תמ"א 31, והתכנית לפיתוח הגליל), ולהגיע לכ- 55,000 נפש עד שנת 1995. זאת - אם אכן יקלטו העולים בעיר ויתבססו בה. מאידך, קיים חשש שבהעדר פתרונות למצוקה הקיימת תעצר נהירת העולים לנצרת עילית ויתרחש תהליך הפוך של בריחה לאיזור המרכז תהליך שאף לו כללים מוכרים שהבולט ביניהם: השארת אוכלוסית המצוקה מאחור.

תחומי הפיתוח הנדרשים

הרכבה המגוון של ועדת המשנה איפשר בחינה רב צדדית של העיר ובעיותיה. כעיר המצויה בפיתוח מואץ הלחץ והקשיים מצויים בתחומים רבים. החל במערכת השירותים שאינה תואמת את גידול האוכלוסייה, תכניות הפיתוח העירוניות שלפתע נוצר צורך בישום מהיר של חלקים מהן, היקף דורשי העבודה וכו'.

יש להדגיש שפיתוח עירוני מואץ על בסיס קליטת אוכלוסיה שאינה מקומית כרוך בקשיים מיוחדים, אף כאשר המערכת ערוכה היטב. אך ברור שהמצוקה הכלכלית הקיימת בעיר הופכת את הבעיה לקשה במיוחד. עקבות המצוקה מוצאים את ביטויים הן ביחסים שבין ותיקים וחדשים, והן בקרב העולים עצמם, ילדיהם ובני ביתם.

אי לזאת הוסכם במסגרת הועדה כי תחומי ההתייחסות העיקריים הם :

א. התעסוקה.

ב. בעיות הילדים והנוער (חינוך)

ג. אוכלוסית המצוקה.

ד. כלי הליווי והאמצעים העומדים לרשות מערכת הקליטה.

ה ת ע ס ו ק ה

מחוך כ - 10,000 עולים שהגיעו לנצרת עילית כ- 3500 הנם בקטגוריות "דורשי עבודה". כ- 1500 מביניהם הנם מועסקים בפועל (בד"כ בעבודות שאינן הולמות את כישוריהם), כ- 700 עדיין באולפנים, וכ- 1200 הינם מובטלים. הללו מצטרפים אל כ- 800 מובטלים המצויים בעיר מקרב האוכלוסיה הותיקה. בסה"כ כ- 2000 דורשי עבודה, ותיקים וחדשים.

בהנחה שאוכלוסית העיר תגדל בשנים הקרובות בקצב של - 5000 נפש לשנה (גידול סביר נוכח היקף הדירות המצוי בבניה), משמע חוספת שנתיים של כ- 1700 דורשי עבודה. ידרשו איפא עד שנת 1995 כ- 9000 מקומות עבודה נוספים (הכפלת הקף המועסקים בעיר לעומת 1989). בטווח הקרוב (סוף 1992) ידרשו למעלה מ- 3000 מקומות עבודה (כולל מענה חלקי לאוכלוסיה הותיקה ובהנחה ששעור האבטלה יוסיף ויגוע סביב 10%). ברור שלא כל מקומות העבודה חייבים להיות בעיר עצמה. חלק מחוספת האוכלוסיה הצפויה יגיע בודאי מחיפה ומהקריות (בהן הקף הבניה הציבורית מצומצם). וסביר שתעסוקתו תחבס באורח חלקי על איזור חיפה והמפרץ. אף על פי כן מדובר בהקף צרכים שלא יפחך ללא יוזמה ממלכתית.

הכיוונים הרצויים

ברור שמוטב היה אילו נושא התעסוקה היה בא על פתרונו במגזר העסקי (תעשייה ושירותים עסקיים). יחד עם זאת תדרש חוספת של מועסקים במגזר הציבורי וזאת עקב צרכי-אמת הנובעים מגידול האוכלוסיה ונחוניה, והן מהרכב אוכלוסית העולים שנכלל בה אחוז גבוה של נזקקי רווחה.

הועדה הציבה כיעד לעודד באופן מירבי את המגזר העסקי, וכיעד לטווח הקצר (סוף 1992) את חוספת מקומות עבודה בהרכב הבא:

התעשייה -	1000 עובדים (40% מכלל חוספת המועסקים)
שירותים עסקיים -	800 עובדים (כולל כ- 300 בתחום היזמות-הזעירה)
שירותים ציבוריים-	500 עובדים
	סה"כ 2300 עובדים

היעדים מול המצב בפועל

התעשייה : על פי דיווח משרד התמ"ס אושרו בשנים 91-1990 פרויקטים תעשייתיים בהקף של כ- 700 מועסקים. בחינה מפורטת של המימוש בפועל של פרויקטים אלה מצביעה על קליטה בהקף של כ- 100 עובדים בלבד ועוד כ- 150 הצפויים בזמן הקרוב. נחונים אלה מצביעים על פער ניכר בזמן ובהקף של מימוש התכניות המאושרות. על מנת להשיג את היעד המוצב לטווח הקרוב נדרשת פעולה רב צדדית הכוללת מספר צירים:

- עידוד המפעלים הקיימים להרחיב את מעגל היצור. יתכן והפעלת החוק לסיוע בקליטת תוספת עובדים בתעשייה (חוק גל) תחרום להחליף. יחד עם זאת נדרשת עבודת הסברה לגבי הסיוע הקיים (הכשרת עובדים, סיוע לקליטת מדענים) שרוב מנהלי המפעלים אינם מודעים לו.

- משיכת מפעלים חדשים אל העיר. נצרת עילית כאיזור פיתוח אי נהנית מתנאי סיוע מקובלים, אליהם יש לצרף את הסיוע המיוחד למפעלים גדולים (נוסחת וישי) וכן חמריצים שעשויים להנחן על ידי הרשות המקומית (פטור מארנונה). הצורך הדרוץ בפתרונות תעסוקתיים מחייב ניצול מבני תעשייה קיימים (שעצם המצאותם מהווה אמצעי למשיכת יזמים), ובראיה ארוכת טווח - הקמת איזור התעשייה "ציפורית" (שלפחות מפעל תעשייה אחד - פנציה - אמור להתמקם בו).

- סיוע למפעלים בהזמנות עבודה. בעיקר הזמנות מערכת הבטחון שמהווה גורם מזמין עיקרי עבור 4 מפעלים מקומיים. (אחד מהם - תעשיית רכב נצרת - מצוי בדיונים שאם יסוכמו בחיוב תחאפשר חוספת קליטה של 100 עובדים).

שרותים עסקיים: המדובר בקליטת עובדים כשכירים (במערכת המסחר, המלאכה וכו') והן כיוזמים זעירים. עובדה היא שנוכח תהליך הקליטה המואץ אין מערכת השרותים מדביקה את הצרכים. תופעה זו גורמת לסבל לאוכלוסיה - ותיקה כחדשה וחבוא על פתרונה באמצעות הרחבת השרותים וקליטת עובדים נוספים. יתכן ומתבקשת יוזמה מקומית שתאיץ בנותני השרותים (חנויות, בנקים, משרדים עסקיים). מאידך מוסכם שיש לפעול במרץ רב בקרב העולים עצמם על מנת לעודדם ליוזמות עיסקיות עצמאיות.

אף בתחום זה הובחן פער רב בין הפעילות המוסדית לבין היוזמות בשטח.

דווח על חממה עסקית המוקמת ביוזמת הסוכנות היהודית ומשרד התמ"ס והאמורה לקלוט בשלב ההתחלתי 50 - 80 עובדים. כן קיימת פעילות סיוע ליוזמים זעירים על ידי משרד הקליטה אשר אישרה עד כה שתי בקשות.

בפועל מתנהלים בעיר עשרות פרויקטים שהוקמו על ידי עולים והמתקיימים ללא סיוע ממוסד. אומדן ראשוני מעריך את מספרם בכ- 40, והמדובר בעסקים של ממש, המעניקים תעסוקה מלאה ובחלקם אף כרוכם בהעסקת עובדים נוספים (כגון קבלן ריצוף עולה המעסיק 7 עולים נוספים). על אלה יש להוסיף תעסוקות עצמאיות מוגבלות יותר (עשרות מורים - למוסיקה ולמתמטיקה מוצאים פרנסה חלקית בהוראה פרטית, מטפלות בילדים וכו').

היזמות הזעירה מהווה כיוון מומלץ בראיה ארוכת טווח בהיותה מושכת עולים ליוזמות כלכליות שבחלקן. עשויות להפתח למפעלים של ממש, אך חשיבותה רבה אך בטווח המידי, על רקע העדר פתרונות תעסוקתיים והסיכוי שחלק מן האוכלוסייה ימצא את פרנסתו אף אם אין הפתרון תואם את מקצועו ומעמדו.

בדיקת הרכבם המקצועי של העולים בנצרת עילית מצביעה על כ- 1000 מביניהם שהם בעלי פוטנציאל ליוזמות זעירה. (בעלי מקצועות בנין, - חשמלאים, טייחים, צבעים, שרברים, בעלי מקצועות רפואיים, אופטיקאים טכנאים שיניים, רופאי שיניים, חרפיסטים, מהנדסים בחומים שונים, אומנים, ספרים, חייטים רפדים וכו'). אין ספק שפעולה מקיפה בתחום ההסברה, ההדרכה, והלווי אשר תהיה מלווה בקרנות סיוע המותאמות ליוזמות זעירה של עולים, עשויה ליצור מאות יוזמות בחומים יצרניים ובשירותים, ובכך לסייע בתעסוקה בטווח המידי.

הועדה הציבה כיעד להגיע בשנה הקרובה לכ- 250 עסקים זעירים ואף הנחתה את העוסקים בנושא בעיר לבצע פעילויות שונות ברוח זו.

שירותים ציבוריים

א. מורים וגננות

בפועל קיימים בעיר כ- 600 מורים עולים, אך חלק ניכר מהם במקצועות בלתי מתאימים (מורים בשפה הרוסית, מספר רב מאוד של מורים למוסיקה, גננות, שחלקן מבוגר). רק כשליש מהם סביר שיקלט במקצועו (לאחר הכשרה מתאימה) חלק אחר יקלט כמורים בחינוך המשלים (הוראת כלי נגינה למשל) ובסה"כ כ- 200 מורים וגננות בחינוך הפורמלי והמשלים (בכלל זה 30 גננות הנדרשות כבר עתה ואשר יתכן שהכשרתן תשלב לימודים ועבודה מעשית כגננות מסייעות, וכן כ- 100 מורים בחינוך המשלים באמצעות קרן קרב) כבר עתה מצויים בקורסים השונים 74 מורים המתגוררים בישוב ומומלץ על פתיחת ארבעה קורסים נוספים (גננות, מוסיקה, מדעים) בהקף של כ- 100 מורים. יצויין שכבר עתה נקלטו במערכת 37 מורים עולים.

ב. עובדי רווחה וסיעוד

אוכלוסיית הפנסיונרים מקרב העולים מונה כ- 1700 נפש, עליהם נוספות קבוצות נזקקים אחרות (משפחות חד הוריות כ- 300 בתי אב, חולים, נכים וכו'). המדובר בכ- 30% מכלל האוכלוסייה, בעוד שירותי הרווחה תוגברו רק באורח חלקי. בשנה הקרובה יגדל מספר הזכאים לסיוע על פי חוק סיעוד. כן ידרשו פתרונות של דיור מוגן שנבחנת האפשרות לבצען בדירות שיעמדו לרשות המערכת במסגרת "התחייבות רכישה". הערכתנו היא שניתן יהיה ליצור תעסוקה בהיקף של כ- 100 משרות חלקיות לעובדות מט"ב אשר תבואנה מקרב האחיות, הרופאות, המורות ושאר בעלות מקצועות הקשים להשמה. זאת בנוסף לתוספת התקנים הנדרשת באגף לשירותים חברתיים.

ג. שירותי בריאות

תוספת למעלה מ- 10,000 עולים (ועד סוף 1992 אולי 15,000) מחייבת הרחבת שירותי הבריאות בהתאמה. חישוב סכמטי של תוספת המיטות הנדרשת בתחומי האישפוז השונים והשירותים בתחנות הבריאות ובמרפאות, כל אלה

עשויים להסתכם בכ-100 תקנים (ובמספר מועסקים גדול אף יותר). בית החולים בעפולה יוסיף וישרת את אוכלוסיית העיר ויש לשער שחלק מכח האדם הרפואי בנצרת עילית ישתלב בו.

ד. שירותי ציבור אחרים

נכלול בסעיף זה את השרותים המוניציפליים (נקיון, אחזקה, פיקוח שירותי דת, חרבות וחברה). פרוייקט רופאי בתי הספר ימנה כ-10 רופאים. משרדי הממשלה הממוקמים בנצרת עילית (עיר מחוז) יזדקקו אף הם לתוספת עובדים, כך שאומדן בשיעור כ-100 עובדים בתחומים אלה עשוי להחממש.

סיכום פרק התעסוקה

הקף צרכי התעסוקה בנצרת עילית רחב וקשה לפתרון בכל טווח. השאיפה להתבסס ככל האפשר על המגזר העיסקי מהווה גורם מכביד נוסף. תמונת המצב המצטיירת מן הנעשה בשטח מעוררת אי נחת מקצב הפיתוח הכלכלי והתשובות הנכללות בו לציבור דורשי העבודה.

פעילותה של ועדת המשנה, היוותה גורם מדרבן אשר סקר, בחן, עורר ועודד ליוזמות בתחומים שונים. על כן לקח מרכזי מפעילות זו הוא הצורך ביחידה כלכלית אשר תפעל דרך קבע ואשר תחרום לקידום הנושא בתחומים השונים:

- קשר מתמיד עם המפעלים הקיימים, הכרת בעיותיהם והעברת מידע על סיוע אפשרי (כגון פרוייקט החונכות).

- קשר עם מפעלים המבקשים לקום והבוחנים את נתוני הישובים השונים (מידע על הטבות, סיוע, מבנים קיימים, כח אדם מתאים וכ').

- הדרכת האוכלוסייה לגבי פעילויות בתחום היוזמות הזעירה.

- יוזמה לגבי פיתוח שירותים חברתיים, חרבותיים (כגון תזמורת) ואחרים הכרוכים בקליטת כח אדם.

- יזום פיתוח תשתית.

בלא מוסד רציני וקבוע לא ניתן למצות את הפוטנציאל הקיים בנתונים העכשוויים, ובמצוקה הקיימת והצפויה בשנים הקרובות חובה למצות פוטנציאל זה. יתר על כן: חובה זו קיימת דוקא לגבי מספר ישובים שלפיתוחם חשיבות לאומית ועל כן רצוי שיטלו ככל הניתן מהיש המועט.

חינוך וחברה

חינוך

מאז ראשית 1990 קלטה מערכת החינוך העירונית למעלה מ- 2200 תלמידים עולים. קליטתם מלווה תופעות של כיתות המאוכלסות בצפיפות ואשר חלקם של העולים מגיע ל- 30-40% מתלמידי הכתה. מצב זה מעורר חששות לגבי השגי התלמידים ככלל ומנת חלקם של התלמידים העולים אשר שעות התגבור הניתנות להם קוצצו כמעט לחלוטין ואשר מוטל עליהם להקלט בסביבה חדשה בשפה חדשה חוץ השלמת מקצועות שונים שלא ידעו בעבר. לקשיים הכלכליים במסגרת המשפחתית השפעות פיסיות ונפשיות המקשות עוד יותר.

רבות דובר על הקף שעות התגבור והתקימו דיונים בנושא זה בקבינט הקליטה. יש לקבוע באופן ברור כי ילדי העולים זקוקים לחוספת שעות לימוד שתעניק להם חינוך הולם במקצועות החדשים: לשון, חנ"ך, הסטוריה, יהדות, אזרחות, ספרות. זאת מעבר לשעות הלימוד הרגילות, המתקיימות בכיתות מעורבות (בפועל: יום לימודים ארוך).

כן נדרשת חלוקת הכיתות הגדולות לקבוצות לימוד, לפחות בחלק מהמקצועות. לכל אלה משמעות חקציבית החייבת בפתרון. הדברים נכונים לגבי כלל הישובים ובמיוחד לגבי ישובים בהם חלקם של העולים בכלל האוכלוסייה נמדד בעשרות אחוזים.

המלצתנו היא להוסיף שעת תגבור לכל תלמיד עולה אשר הגיע לארץ אחרי 1-1-90 ושעה נוספת לתלמידי כיתות י'- יב'. על פי נתוני משרד החינוך המדובר הוא בכ- 2000 שעות.

המלצות נוספות נוגעות לחידושן של מועדוניות לילדי עולים שבעבר מומנו על ידי משרד הקליטה. ולמתן אגרת חינוך אף בשנה השניה (בשנה הראשונה נכללת אגרה זו בסל הקליטה) אותה מומלץ להעביר ישירות אל הרשות המקומית. המדובר בתקציבים קטנים יחסית שתועלתם מרובה.

השתלבות ערכית ותרבותית

בצד בעיות החינוך וקשיי ההתמודדות של ילדי העולים עם לימודיהם, קיימת בעית השתלבות תרבותית והזדהות עם ערכי המדינה והעם בציון. הבעיה מלווה (כצפוי) משברי זהות, ביקורתיות חוססת ומחסיטה ומתחים בין אוכלוסייות עולים וותיקים. מומלץ להתמודד עם נושא זה בדרך של פרויקט נסויי אשר יבוצע בסיוע כתובת אקדמית ומלווה על ידי ועדה מנחה בין משרדית (משרד החינוך, משרד הקליטה, הסוכנות היהודית, הרשות המקומית). אנו מדגישים את דחיפות הנושא.

אוכלוסיות המצוקה

כפי שציינו, כשליש מאוכלוסית העולים בנצרת עילית הם נזקקי מחלקת הרווחה העירונית. הקבוצות הבולטות ביניהם הם הקשישים (כ- 16.5%), משפחות חד הוריות (7.5%) וכן חולים, נכים ואחרים. קבוצה נוספת הראויה לציון היא בני העשור הגובל בגיל הפנסיה (כלומר נשים בגילאי 50-60 וגברים בגילאי 55-65) הללו קשי השמה בחעסוקה ואף מוכרים ככאלה בזכאותם לביטוח לאומי או דמי קיום. המדובר בכ- 10% מכלל האוכלוסייה שעקב פגיעותה וקשייה היא מכילה נזקקי רווחה לא מעטים.

(הטיפול בחולים קשים וכרוניים כרוך בהוצאות עתק וזו רק דוגמה אחת).

ההתייחסות לנושא נכללת אף בסעיף התעסוקה, בהיותו כלי לתעסוקה בהקף ניכר של עובדי סיעוד ומטב"ם. אך מעבר לכך מומלץ ליזום פעולות בתחומים נוספים:

א. דיוור מוגן במסגרת מימוש התחייבויות רכישה של דירות מקבלנים מומלץ להקצות 100 דירות (כ - 300 חדרים) לפרוייקט זה.

ב. הקצאת דירות למשפחות נזקקות על אף המגמה למכור את הדירות הנבנות (חור יצירת תנאים אטרקטיביים אשר יאפשרו אף לעולים לרכוש דירות), ברור שקיים ציבור ניכר שאינו מסוגל ולא יהיה מסוגל להגיע לדירה בבעלותו. מדובר במשפחות בגילאים מתקדמים, נכים, ואחרים. אוכלוסיה דומה בקרב הציבור הותיק נהנחה בעבר ונהנית אף היום מדירות ציבוריות. מומלץ על כן להקצות מבין הדירות שיתקבלו בהתחייבויות רכישה דירות במספר מתאים ליעד זה. קביעת הזכאים מחייבת עבודה מכינה שתעשה על ידי מחלקת הרווחה העירונית ואשר תפקוד את אוכלוסיית הנזקקים ותמליץ על צרכיהם. מוצע שבשלב הנוכחי (1992) יוקצו למטרה זו 500 יח"ד.

ג. הוסטל סיעודי לקשישים במסגרת חכנית משרד הבריאות להקמת 6 הוסטלים ברחבי הארץ (30 מיטות בכ"א) מומלץ שאחד מהם יוקם בנצרת עילית.

ד. הרחבת הפעילות בתחומי המלחמה בסמים ובאלכוהול הסימנים לצרכים בתחומים אלה כבר קיימים. מומלצת הרחבת הפעילויות, הן על ידי הרשות למלחמה בסמים והן על ידי משרד הרווחה (אלכוהול).

ד י ו ר

רבבות העולים שכבר הגיעו לנצרת עילית מתגוררות ב - 1200 יחידות דיוור ציבוריות (עמידר) ובכ - 800-1000 דירות בשכ"ד בשוק החפשי. להערכתנו, כבר עתה קיימת בעיר אוכלוסיית עולים הנזקקת לכ - 1000 דירות נוספות. תחזית תוספת האוכלוסיה השנתית נאמדת בכ - 1500 משפחות מדי שנה.

בהקמה מצויות - 3400 יחידות דיוור אשר חלקן כבר הושלם והאחרות תושלמנה במהלך שנת 1992. הבניה מבוצעת על ידי קבלנים המחזיקים בחוזים להתחייבות רכישה על ידי המדינה אם לא יצליחו למכור את הדירות. ברור שהנוסחה העדיפה היא רכישת הדירות על ידי העולים כשלשם כך יש צורך ביצירת תנאים אשר יענו על יכולת העולים לעמוד בתנאים (ערכויות, החזרי תשלומים) הנושא בכללו קשור בתעסוקת העולים (אוכלוסיה שאינה בטוחה בתעסוקתה לא תקח על עצמה התחייבויות כספיות). אך מעבר לכך ברור שקיים מרכיב נכבד בקרב העולים שלא יהיה מסוגל לרכוש דירה אפילו בתנאים מיוחדים (ראה סעיף אוכלוסית המצוקה) הערכתנו היא כי מדובר בכ - 20% מקרב משפחות העולים (או כ - 600 משפחות כבר בשלב הנוכחי).

מומלץ:

א. ליצור תנאים הולמים שיאפשרו לחלק החזק בקרב העולים לרכוש דירות. (ביטול נושא הערבים ובמקומם שיעבוד הנכס עצמו), הקצאת כספי הסיוע בשכר דירה לעולים כהחזר המשכנתאות בשנים הראשונות, הורדת מחירי הדירות במגמה להביא לרכישתם.

ב. להקצות דירות בשכירות לאוכלוסיות מצוקה (בשנת 1992 500 יח"ד).

ג. מומלץ לבחון כחלופה להקצאת דירות בשכירות לאוכלוסיות מצוקה מתן משכנתאות מועדפות - בדומה לניתן לעולי אתיופיה - אשר יאפשרו רכישת דירה אף לאוכלוסיות רווחה.

פיתוח

א. כבישים. קשירת העיר אל סביבתה (עפולה, טבריה) ובעיקר אל איזור המפרץ וחיפה עשויה לסייע לפיתוח תעסוקה יוממת (או לקליטה בדיוור של עולים המתגוררים בחיפה בדיוור ארעי, אך משולבים שם בתעסוקה. קיימים מספר כבישים המצויים בתכנון ומומלץ לקדם את ביצועם :

- כביש 79 (חיבור לנצרת - עוקף ריינה - משהד - כפר קנה)
- שיפור הקשר "עוקף נצרת" לכביש עפולה-נצרת
- כביש גישה מכביש טבריה לנצרת עילית.

ב. ציפורית. פיתוח נמרץ ומהיר של איזור התעשייה בציפורי.

ג. מע"ר. האצת פיתוח המע"ר (מרכז עסקים ראשי) ליד משרדי הממשלה ותחנת האוטובוסים הנמצאת בבניה.

ד. קרית הממשלה. ריכוז משרדי ממשלה שעדיין ממוקמים באופן מפוזר במחוז הצפון בקרית הממשלה.

ה. מבני ציבור. יש צורך בהקמת מבני ציבור התואמים את צרכי שכונות המגורים החדשות : מעונות יום, מוסדות בריאות, מועדונים, בתי כנסת וכו'.

ו. ספריה בשפה הרוסית. הקמת ספריה אשר תשרת שנים רבות את אוכלוסית העולים ותקל על התערוותם. בהמשך עשויים להתפתח סביב הספריה, מקומון ופעילויות תרבות התואמות את נטיותיהם וצרכיהם של העולים.

ז. הוסטל לקשישים. במסגרת התכניות הארציות של משרד הבריאות. (ראה סעיף : אוכלוסיות המצוקה)

המשך הקליטה המואצת בנצרת עילית מחייב הערכות הולמת שאינה קיימת עתה.

רווחה : הוזכר הקף האוכלוסיה הנזקקת המוטלת על מחלקת רווחה עירונית שתוגברה אך במעט. יש להוסיף למחלקת הרווחה עובדים במספר הניגזר מצרכי אמת (5 (?) 10 (?) עובדים נוספים).

חינוך : תכנית משרד החינוך ליצירת תפקיד של מורה קולט עליה בכל בית ספר מתגלה כחיונית ביותר בעיר שבכיתותיה תלמידים עולים המהווים כשליש מכלל התלמידים. כן נדרש חידושן של המועדוניות לתיגבור התלמידים העולים בשעות אחה"צ.

לגבי עולי אתיופיה ותיקים כחדשים יש צורך בפרוייקט חינוכי רב תחומי המיועד לתדריך הורים, חיזוק ילדי המעונות והגנים ותגבור תלמידי החינוך הפורמלי באמצעות יום לימודים ארוך. נדרש פרויקט מלווה לקליטה חברתית של תלמידים עולים בחברת התלמידים הותיקים.

תרבות : קליטתם של העולים כקהילה "רוסית" גדולה מחייבת ריפוד השטח בשירותי תרבות שהעולים מורגלים אליהם : ספריות, תזמורות, תאטרון, עיתון וכו'. כל אלה בשפתם וברוחם. סיוע לפרוייקטים אלה ניתן לחת באמצעות המסגרות השונות לקליטת אמנים, מחלקת הספריות במשרד החינוך וכו'.

ספורט : יש צורך בחיזוק תחום זה על מנת לקלוט את הספורטאים שבקרב העולים וכן לעודד ספורטאים חובבים להשתלב באגודות המקומיות. יש לבחון שילוב נושא הספורט בפרוייקט קליטת הספורטאים במסגרת רשות הספורט (משרד החינוך והתרבות).

שירותי דת : המועצה הדתית חייבת לשרת אוכלוסיה גדולה שמעבר לממדיה היא נזקקת לפעילויות יחודיות המיועדות להכרת נושא מסורת ישראל וערכיו.

יחידה כלכלית : הומלץ על הקמת יחידה כלכלית אשר תפעל לפיתוח נושא התעסוקה עידוד היוזמות הזעירה, יוזמות לפיתוח תשתית עסקית (תעשייה ושירותים עסקיים), איחור יזמים ויוזמות ומתן הסברה לגבי יתרונות המקום והסיוע הממלכתי לגווניו. (ראה פרק התעסוקה).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ח בשבט התשנ"ב-23.1.1992

- 2339(חק/1284). הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון סעיף 79),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתקמ"ה) - ערר
המשך הדיון
- 2340(חק/1285). הצעת חוק יסוד: החקיקה (רוב מיוחד), התשנ"ב-1991 של
חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתתקנ"ז) - המשך הדיון
- 2341(חק/1286). הצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (תיקון - פיצוי על
כאב וסבל שנגרם עקב מותו של בן משפחה), התשנ"ב-1991
של חה"כ א.לין וי. שריד (מס' תתתקנ"ט) - המשך הדיון
- 2342(חק/1287). הצעת חוק האזרחות (תיקון - אזרחות אוטומטית מכוח
נישואין), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס'
תתתקס"ה)
- 2343(חק/1288). הצעת חוק העונשין (תיקון), התשנ"ב-1991 של מספר
חברי כנסת (מס' תתתקס"ו)
- 2344(חק/1289). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיוויון בקצבאות
ילדים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. ביילין (מס'
תתתקס"ט)
- 2345(חק/1290). הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס' 3),
התשנ"ב-1991 של חה"כ ע. דרואשה (מס' תתתקע"ב)
- 2346(חק/1291). הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון מס. 8), התשנ"ב-1991
של חה"כ א. נמיר (מס' תתתקע"ד)
- 2347(חק/1292). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - הרחבת "עבודה
מתאימה"), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס'
תתתקע"ה)
- 2348(חק/1293). הצעת חוק איסור גביית ריבית נשך, התשנ"ב-1991 של
חה"כ א. פורז (מס' תתתקס"ח)

- 2349(חק/1294) . הצעת חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תחתקמ"ט)
- 2350(חק/1295) . הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון) (דמי ביטוח לחייל משוחרר השוהה בחו"ל), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תחתק"ע)
- 2351(חק/1296) . טיוטת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון
- 2352(חק/1297) . טיוטת חוק החברות הממשלתיות (חברת יוזמה בע"מ), התשנ"ב-1991
- 2353(חק/1298) . הצעת חוק המגזר העסקי (קליטת עובדים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 - תיקון
- 2354(חק/1300) . קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תחתקע"ז; תחתקע"ח; תחתקפ"א; תחתקפ"ב; תחתקפ"ג; תחתקפ"ד; תחתקפ"ו; תחתקפ"ח; תחתקפ"ט; תחתק"צ
- 2355(חק/1302) . הצעת חוק דמי הבראה (פטור ממס הכנסה), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תחתקע"ח)
- 2356(חק/1305) . הצעת חוק בתי המשפט (תיקון) - עתירה לבית משפט בעניינים תחוקתיים, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תחתקפ"ג)
- 2357(חק/1306) . הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תחתקפ"ד)
- 2358(חק/1307) . הצעת חוק הגנת סמלים (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ד. ליבאי (מס' תחתקפ"ו)
- 2359 . הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (מס. 10), התשנ"ב-1992

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום א' בשבט
התשנ"ב (6.1.1992), אשר קיבלו תוקף ביום י"ח בשבט התשנ"ב
(23.1.1992)

2339(חק/1284). הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון סעיף 79),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתקמ"ה) - ערר
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס' חק/1225 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"א בטבת
התשנ"ב (18.12.91), ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התכנון והבניה
(תיקון סעיף 79), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס'
תתתקמ"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכוח סעיף 36
(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2340(חק/1285). הצעת חוק יסוד: החקיקה (רוב מיוחד), התשנ"ב-1991 של
חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתתקנ"ז) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק יסוד: החקיקה
(רוב מיוחד), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי
(מס' תתתקנ"ז) -:

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי
הצעת החוק האמורה, לישיבה הקרובה של ועדת
השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת,
בטרם תקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם
לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

2341(חק/1286).

הצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (תיקון - פיצוי על כאב וסבל שנגרם עקב מותו של בן משפחה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. לין וי. שריד (מס' תתתקנ"ט) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (תיקון - פיצוי על כאב וסבל שנגרם עקב מותו של בן משפחה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. לין וי. שריד (מס' תתתקנ"ט) :-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה, לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לו"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

2342(חק/1287).

הצעת חוק האזרחות (תיקון - אזרחות אוטומטית מכוח נישואין), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתתקס"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק האזרחות (תיקון - אזרחות אוטומטית מכוח נישואין), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתתקס"ה).

2343(חק/1288).

הצעת חוק העונשין (תיקון), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתקס"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק העונשין (תיקון), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתקס"ו) :-

א. להביא לתשומת לבו של השר לענייני דתות את נושא הצעת החוק האמורה והשלכותיה האפשריות ולבקש את עמדתו בסוגייה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק תמשיך בדיוניה כדי לקבוע עמדה לגבי הצעת החוק, עם קבלת עמדתו של השר לענייני דתות;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תקבע ועדת השרים עמדה כנדרש - בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

2344(חק/1289). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיוויון בקצבאות ילדים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. ביילין (מס' תתקס"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון שיוויון בקצבאות ילדים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. ביילין (מס' תתקס"ט).

2345(חק/1290). הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס' 3), התשנ"ב-1991 של חה"כ ע. דרואשה (מס' תתקנע"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס' 3), התשנ"ב-1991 של חה"כ ע. דרואשה (מס' תתקנע"ב).

2346(חק/1291). הצעת חוק שירות הוותסוקה (תיקון מס. 8), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. נמיר (מס' תתקנע"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות הוותסוקה (תיקון מס. 8), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. נמיר (מס' תתקנע"ד).

2347(חק/1292).

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - הרחבת "עבודה מתאימה"), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתתקע"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - הרחבת הוראת "עבודה מתאימה"), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתתקע"ה).

2348(חק/1293).

הצעת חוק איסור גבית ריבית נשך, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתקס"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק איסור גבית ריבית נשך, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתקס"ח).

2349(חק/1294).

הצעת חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתתקמ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/1228 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"א בטבת התשנ"ב (18.12.91), שעניינה הצעת חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתתקמ"ט) :-

א. היועץ המשפטי של משרד הפנים יבוא בדברים עם חה"כ י. מצא כדי להציע שינויים בהצעתו כדלקמן :-

(1) מנהל כללי יתמנה ברשות שמספר תושביה 100,000 איש או 75,000 איש אם משרד האוצר יסכים למספר הזה;

(2) להחיל על המנהל הכללי אחריות אישית בנושא תקציב הרשות כמתחייב מסעיף 34 בחוק יסודות התקציב;

(3) תנאי העסקתו של המנהל הכללי לא ייקבעו בחוק.

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) היועץ המשפטי של משרד הפנים יודיע לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את תשובתו של חה"כ י. מצא לנושאים המפורטים לעיל, וועדת השרים תקבע את עמדתה לגבי הצעת החוק כנדרש;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תקבע ועדת השרים את עמדתה - בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד לה.

2350(חק/1295). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון) (דמי ביטוח לחייל משוחרר השוהה בחו"ל), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תחתק"ע)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון) (ביטוח לחייל משוחרר השוהה בחו"ל), התשנ"ב-1991, של חה"כ י. צבן (מס' תחתק"ע) :-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפנייה את הודעתה של סגנית היועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי כי חה"כ י. צבן הסיר את הצעתו מעל סדר יומה של הכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת למרות ההודעה האמורה, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד להצעת החוק.

2351(חק/1296). טיוטת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 :-

א. לאשר סעיפים 1;3;4 ו-5 של טיוטת החוק;

ב. משרד האוצר יביא לאישורו של שר המשפטים נוסח חדש לסעיף 2 של טיוטת החוק. הנוסח החדש יתייחס להערותיו של שר המשפטים לסעיף המוצע.

ג. בכפוף לעיל, לאשר את טיוטת החוק המצורפת (דפים 11-15).

ד. (1) משרד האוצר יביא לאישורו של שר המשפטים נוסח הצעת חוק, לאחר שהנוסח יתואם עם משרדי החקלאות והמשפטים;

(2) להטיל על שר המשפטים לאשר את נוסח הצעת החוק, על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

2352(חק/1297). טיוטת חוק החברות הממשלתיות (חברת יוזמה בע"מ), התשנ"ב-1991

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק החברות הממשלתיות (חברת יוזמה בע"מ), התשנ"ב-1991:-

א. לאשר את הרעיון המבקש לפתוח את חברת יוזמה מחוץ לסעיף 11 (א) (9) לחוק החברות הממשלתיות.

ב. בהמשך לנ"ל ובהתייחס להערות שהושמעו לגבי טיוטת החוק בעת הדיון בוועדת השרים -

(1) להטיל על משרד התעשייה והמסחר בתיאום עם משרד המשפטים ורשות החברות הממשלתיות, לגבש לעבד ולנסח הצעת חוק בנושא;

(2) להטיל על שר המשפטים לאשר את נוסח הצעת החוק, על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

2353(חק/1298). הצעת חוק המגזר העסקי (קליטת עובדים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 - תיקון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לעידוד המגזר העסקי (קליטת עובדים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 - תיקון:-

א. (1) לאשר את העקרון, כי קבלן כח אדם לא יהיה זכאי לתמריץ בגין עובד המועסק על ידו אצל מעביד, כאשר הוא עצמו לא היה זכאי בגין העובד לתמריץ;

(2) להטיל על משרדי התעשייה והמסחר, האוצר והמוסד לביטוח לאומי לתאם את הנוסח לנ"ל.

ב. לאשר בכפוף לעיל את הצעת החוק המצורפת (דף 16).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ג' בשבט התשנ"ב (8.1.1992), אשר קיבלו תוקף ביום י"ח בשבט התשנ"ב (23.1.1992)

2354(חק/1300). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתקע"ז; תתקע"ח; תתקפ"א; תתקפ"ב; תתקפ"ג; תתקפ"ד; תתקפ"ו; תתקפ"ח; תתקפ"ט; תתקפ"צ

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/1301 - חק/1310):- (*)

(*) למעט החלטות חק/1301; חק/1303; חק/1304; חק/1308 עד חק/1310, עליהן הוגש ערר).

2355(חק/1302). הצעת חוק דמי הבראה (פטור ממס הכנסה), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתקע"ח)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק דמי הבראה (פטור ממס הכנסה), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתקע"ח);

2356(חק/1305). הצעת חוק בתי המשפט (תיקון - עתירה לבית משפט בעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תחתקפ"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק בתי המשפט (תיקון עתירה לבתי משפט בעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תחתקפ"ג);

2357(חק/1306). הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תחתקפ"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של אדם, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תחתקפ"ד);

2358(חק/1307). הצעת חוק הגנת סמלים (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ד. ליבאי (מס' תחתקפ"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הגנת סמלים (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ד. ליבאי (מס' תחתקפ"ו);

החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה תוקף ביום י"ח בשבט התשנ"ב (23.1.1992)

2359. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (מס. 10), התשנ"ב-1992

מצורפת (דפים 17-18) הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (מס. 10) התשנ"ב-1992, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/1215 מיום ב' בטבת התשנ"ב (9.12.91) אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ט בטבת התשנ"ב (26.12.91) (החלטה מס. 2237).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת בהתאם לסעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

קוד 50.חוק

טיוטת חוק מס רכוש וקרן פיצויים
(הוראת שעה), התשנ"ב-1991

א. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

עיקר 1

מוצע להעניק פטור ממס רכוש לתקופה נוספת של שנתיים מעבר לקבוע כיום בחוק מס רכוש, לגבי קרקע שעקרו את הגידולים שהיו נטועים עליה והפסיקו לעבדה ובשל כך חדלה להיות "קרקע חקלאית", אם הוכח להנחת דעת המנהל כי הסיבה לכך היא קיצוץ במכסת המים לקרקע נשוא הפטור.

הפטור ינתן רק למי שהיה בעל הקרקע לפחות 5 שנים לפני השנה שבה הופסק עיבוד הקרקע ונעקר הנטוע עליה, וכלכד שאותו אדם היה פטור בכל התקופה האמורה ממס רכוש בשל הקרקע האמורה.

שר האוצר יוסמך לקבוע בתקנות מסמכים, אישורים ואמצעי הוכחה נוספים, שבעלים של קרקע יחויב להמציא למנהל מס רכוש כתנאי לקבלת הפטור.

הפטור יחול לגבי חקלאי שיחדל לעבד את שדותיו ויעקור את מטעיו בשנות המס 1991 ו-1992.

ה ס ב ר

התיקון נדרש כיוון שעל פי חוק מס רכוש חייב בעל קרקע כתשלום מס רכוש מידי שנה כשיעור משווי קרקע שהיתה בבעלותו בשנת המס, למעט קרקע חקלאית.

על פי חוק מס רכוש, קרקע שחדלים לעבדה חדלה להיות משלב מסויים קרקע חקלאית, ומאותו מועד מחוייבת כמס רכוש.

לאור הקיצוץ במכסות המים לחקלאות יש חקלאים החדלים לעבד את אדמותיהם. בכוונת התיקון למנוע פגיעה בחקלאי כזה בצורה של הטלת מס על שדה לא מעובד, בנוסף לפגיעה שנגרמת לו מאכדן הכנסות ולחת לו שהות למצוא מקור הכנסה חדש.

המונח "קרקע חקלאית" הוגדר בחוק מס רכוש כדלקמן:

"קרקע חקלאית" -

(1) קרקע שיועדה לחקלאות בתכנית על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, או שהוכרזה כקרקע חקלאית לפי סעיף 5 לתוספת הראשונה לחוק האמור, והכל אם בשנת המס היא משמשת בחקלאות או שהיא שימשה בחקלאות בשנה שקדמה לשנת המס או שאיננה ראויה לשמש בחקלאות;

(2) קרקע המשמשת לעסק במשקו החקלאי של בעליה שהוא חקלאי;

בשל המשכר כמשק המים קוצצו מכסות המים של החקלאים ויתכנו קיצוצים נוספים בעתיד.

בשל הקיצוצים יהיו חקלאים שיאלצו לחדול לעבד את שדותיהם ולעקור את מטעיהם.

לפי חוק מס רכוש, קרקע שחדלו לעבד אותה כאמור חדלה משלב מסוים להיות קרקע חקלאית, ומאותו מועד חלה לגביה חבות במס רכוש.

בתקופה הראשונה לאחר שהחקלאי חדל לעבד את השדה או לאחר עקירת מטע, צפויה ירידה בהכנסותיו בשל הצורך להתארגן למציאת מקורות הכנסה חלופיים.

כדי להמנע מפגיעה כפולה בחקלאי - גם ירידת הכנסות כאמור וגם הטלת מס רכוש על קרקעות שעד כה היו פטורות ממס רכוש, מוצע לקבוע כי חקלאי שנאלץ לחדול לעבד את שדותיו או לעקור מטעים בשל קיצוץ במכסות מים, יהא זכאי לפטור ממס רכוש על אותה קרקע, לתקופה נוספת של שנתיים מעבר לתקופה שבה הוא זכאי לפטור לפי חוק מס רכוש הקיים.

בתקופה זו יוכל החקלאי להערך למצב החדש תוך מציאת מקורות הכנסה חדשים במקום ההכנסות שהיו לו עד כה מהשדה או המטע.

אין בהצעה כדי להקטין את הכנסות המדינה ממס רכוש לעומת ההכנסות שהיו לה עד כה, מכיון שהפטור ינתן לגבי קרקעות שעד כה לא שולם בשלהן מס רכוש.

כמו כן, מתן הפטור עשוי למנוע השקיית מטעים ושדות במים רק כדי שהקרקע תמשיך להחשב כ"קרקע חקלאית" - דבר הכרוך בכזבוז מיותר של מים.

עיקר 2

לאור ההפסדים הרבים שצברו החקלאים בשנים האחרונות, מוצע לתקן את הגדרת "הכנסה" בסעיף 1 לחוק מס רכוש כך שלצורך חישוב אחוז ההכנסה מחקלאות בידי בעל משק חקלאי תלקח כחשבון הכנסתו "ברוטו" של החקלאי, לפני ניכוי ההוצאות שהוצאו כיצירתה.

התיקון יגדיל את חלקה היחסי של הכנסה מחקלאות בכלל הכנסותיו של החקלאי, ויאפשר הרחבת אפשרות ההכרה כבעל משק חקלאי כ"חקלאי" לצורך מתן הפטור ממס רכוש על קרקע המשמשת כחקלאות, גם כאשר היו לאותו אדם הוצאות גדולות (כגון הוצאות מימון) כנגד הכנסותיו מחקלאות בשנות המס הרלוונטיות.

התיקון יחול בשנות המס 1991 ו-1992.

ה ס ב ר

בהתאם להגדרת "קרקע" בחוק העיקרי, מס רכוש אינו משתלם על קרקע המשמשת לעסק במשקו החקלאי של בעליה שהוא חקלאי.

"חקלאי" כהגדרתו בחוק העיקרי, הינו "בעל משק חקלאי, תושב ישראל . . . אשר 50% לפחות מהכנסתו היא מחקלאות".

לצורך חישוב אחוז ההכנסה מחקלאות בידי בעל משק חקלאי כאמור, כהתאם להגדרת "הכנסה" שבחוק מס רכוש, יש לקחת בחשבון את הכנסתו החייבת של החקלאי (דהיינו, הכנסה בניכוי הוצאות) כולל הכנסה פטורה ממס, לפני קיזוז הפסדיו ולמעט רווח הון. לגבי הכנסה שאיננה מחקלאות יש להפחית לצורך החישוב, גם סכום השווה לשכר השנתי הממוצע של שכיר.

מוצע לתקן את הגדרת "הכנסה" בסעיף 1 לחוק מס רכוש כך שלצורך החישוב האמור תלקח בחשבון הכנסתו "ברוטו" של החקלאי הן מחקלאות והן ממקורות אחרים.

התיקון המוצע יביא להגדלת אחוז ההכנסה מחקלאות בידי חקלאי ביחס להכנסתו שאיננה מחקלאות, וכתוצאה מכך תורחב אפשרות ההכרה בבעל משק חקלאי כ"חקלאי" גם כאשר היו לאותו אדם הוצאות גדולות (כגון הוצאות מימון) כנגד הכנסותיו מחקלאות בשנות המס הרלוונטיות.

הרקע לתיקון הוא ההפסדים הרבים שצברו החקלאים בשנים האחרונות.

התיקון יחול כהוראת שעה בשנות המס 1991 ו-1992.

עיקר 3

מוצע לקבוע כי קרקע שיועדה לחקלאות בתוכנית על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 או שהוכרזה כקרקע חקלאית לפי סעיף 5 לתוספת הראשונה לחוק האמור, והנחשבת בשל כך לקרקע חקלאית כהגדרתה בחוק מס רכוש, תחדל להתחשב ככזו אם שונה יעודה לפי החלטת ועדה לתכנון ובניה, החל מיום שינוי היעוד.

ה ס כ ר

לפי הגדרת "קרקע חקלאית" בחוק מס רכוש, קרקע נחשבת ל"קרקע חקלאית" אם יועדה לחקלאות בתוכנית על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 או אם הוכרזה כ"קרקע חקלאית" לפי סעיף 5 לתוספת הראשונה לחוק האמור (ובלבד שהקרקע משמשת בחקלאות או שהיא שימשה בחקלאות בשנה שקדמה לשנת המס שאיננה ראויה לשמש בחקלאות).

זאת כיון שכאשר ועדה לתכנון ובניה משנה יעוד של קרקע מקרקע חקלאית לקרקע המיועדת לבניה, משתנה יעוד הקרקע בפועל מיד לאחר קבלת ההחלטה על שינוי היעוד, ואולם עד המועד שבו מתפרסמת הכרזה לפי חוק התכנון והבניה עוברות לעיתים מספר שנים.

מוצע לכן לקבוע שקרקע ששונה יעודה, תחדל להחשב כקרקע חקלאית לפי פסקה (1) להגדרת "קרקע חקלאית", החל ממועד שינוי היעוד.

ב. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

סעיף 1 לחוק מס רכוש יקרא בשנת המס 1991 ו-1992 כמפורט בטיוטת החוק.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

סעיפים 2 ו-3 לחוק המוצע יביאו להקטנת סכום מס הרכוש הנגבה לעומת הסכום שיגבה ללא תיקון החוק, אולם סכום המס שיגבה לא יקטן לעומת הסכום שנגבה לפני התרחשות האירועים שיצרו את הצורך בתיקון זה.

סעיף 4 יביא להגדלה בגבית מס הרכוש.

ד. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד וההיבט המינהלי:

אין.

ה. הממונה על התקציבים סמך את ידו על טיוטת החוק מבחינה תקציבית.

ו. הממונה על החקיקה הפיסקאלית סמכה ידה על טיוטת החוק מבחינה משפטית.

ז. לא היו הסתייגויות לחוק המוצע.

טיוטת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התשנ"ב-1991

1. הגדרות בחוק זה -

"חוק מס רכוש" - חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961;

"קרקע חקלאית" - כהגדרתה בחוק מס רכוש.

חזקת
קרקע
חקלאית

2. (א) קוצצה מכסת המים לקרקע חקלאית, והוכח להנחת דעת המנהל, כי בשל הקיצוץ לא ניתן לעבד את השדות או המטע וכי נעקרו כל הגידולים שהיו על הקרקע, וכתוצאה מכך חדלה הקרקע להחשב כ"קרקע חקלאית", יראו את הקרקע כ"קרקע חקלאית למשך שתי שנות מס נוספות מעבר לאמור בהגדרת "קרקע חקלאית".

(ב) האמור בסעיף קטן (א) יחול רק אם מי שהיה בעל הקרקע בעת שהופסק עיבוד הקרקע כאמור, או בעת עקירת המטע, לפי הענין, היה בעל הקרקע במשך 5 שנות המס שקדמו לכך, והוא היה פטור ממס בשלה בכל התקופה האמורה.

(ג) לא יראו קרקע כ"קרקע חקלאית" לפי סעיף קטן (א) לאחר שנמכרה בידי מי שהיה בעליה בעת שהופסק עיבודה כאמור.

(ד) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות מסמכים, אישורים ואמצעי הוכחה נוספים, שעל בעל קרקע יהיה להמציא למנהל כתנאי לקבלת הפטור לפי סעיף קטן (א).

הגדרת
חקלאי

3. בשנות המס 1991 ו-1992 יקראו את סעיף 1 לחוק מס רכוש כאילו בפסקה (3)(א) להגדרת "חקלאי", במקום הרישה המסתיימת במלים "שאיננה מחקלאות" בא:

"הכנסה" - הכנסה כמשמעותה בפקודה, למעט תמורה כמשמעותה בסעיף 88 לפקודה, באחת משתי שנות המס שקדמו לשנת מס פלונית או באותה שנת מס, ולמעט הכנסה."

תיקון
חוק
מס
רכוש

4. בסעיף 1 לחוק מס רכוש, בהגדרת "קרקע חקלאית", בפסקה (1), אחרי "לחוק האמור" יבוא "ובלבד שלא שונה יעודה על פי החוק האמור". ובניה."

5. תחולתו של סעיף 2 לגבי קרקע שחדלו לעבדה ונעקר כל הנטוע עליה בשנות המס 1991 ו-1992.

הצעת חוק לעידוד המגזר העסקי (קליטת עובדים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 - תיקון

החוק לעידוד המגזר העסקי (קליטת עובדים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991
יתוקן כדלקמן [התיקונים מסומנים בקו תחתון]:

א. בסעיף 21(2), בהגדרת "רבעון" ייאמר "... והאחרונה בהם מסתיימת ביום ... (30 בנובמבר 1994)".

ב. בסעיף 2(ב) ייאמר "לא תעלה על עשרים וארבעה חודשים".

ג. בסעיף 3(ב) ייאמר "התמריץ יהיה בשיעור של שליש מהשכר החודשי ששולם לעובד בפועל, בשנת העסקתו הראשונה, אך לא יותר מ-1,000 שקלים חודשיים לחודש, ובשיעור של רבע מהשכר החודשי ששולם לעובד בפועל, בשנת העסקתו השנייה, אך לא יותר מ-750 שקלים חודשיים לחודש; מסכום התמריץ ינוכה כל תשלום אחר המשתלם למעסיק בגין עובד מאוצר המדינה; הטכומים האמורים יתעדכנו כל רבעון".

ד. בסעיף 6 ייאמר "תחולתו של חוק זה היא לגבי עובדים שיתקבלו לעבודה עו' ליום כ"ד בכסלו, התשנ"ב (1 בדצמבר, 1992)".

(19)אז

חוק לתיקון פקודת הראיות (מס' 10), התשנ"ב-1992

הוספת
סעיף 6א
1. אחרי סעיף 6 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-
1971(1), יבוא:

"עדות נאשם
במשפט שותפו
לעבירה
6א. נאשם במשפט פלילי שטרם נגזר דינו, אין
להזמין לעדות במשפטו של שותפו לעבירה, אלא
אם כן הוא מואשם בכתב אישום נפרד ממנו."

דברי הסבר

ההצעה נועדה לאפשר עדותו של אדם כנגד שותפו לעבירה, אף אם משפטו שלו
בשל אותה פרשה והמתנהל בנפרד - טרם הסתיים.

פעמים רבות לא ניתן להביא בפליליים אדם אם לא תושמע באותו הליך עדותו
של שותפו לעבירה. אם יואשמו השותפים בכתב אישום אחד והשותף אשר מסר
במשטרה עדות מפלילה ועדותו נדרשת לא יודה באשמה, לא ניתן יהיה לגזור
את דינו ולהביאו לעדות כעד תביעה. (סעיף 155 לחוק סדר הדין הפלילי
(נוסח משולב), התשמ"ב - 1982). ללא עדותו של השותף, אפשר והתביעה לא
תוכל להוכיח את האשמה ולו לכאורה ומכל מקום די יהיה בשתיקתו במשפט של
הנאשם, השותף, כדי לגרום לזיכוי שותפו לעבירה.

הגשת כתבי אישום נפרדים נגד השותפים לעבירה לא תועיל אף היא נוכח
ההלכה כי אין מעידים עד תביעה במשפטו של שותפו לעבירה כל עוד משפטו
שלו תלוי ועומד (ע.פ. 194/75 קינזי נ. מדינת ישראל, פ"ד ל (2) 477).

הלכה זו הורחבה והיא חלה גם בטרם הגשת כתב אישום, אם התנהלה או
מתנהלת חקירה נגד העד השותף לעברה וקיימת החלטה או כוונה להגיש כתב
אישום נגדו (ע.פ. 44/81 מויאל, פ"ד ל"ו (1) 505, ע.פ. 579/88 סויסה,

פ"ד מ"ד (1) 529).

במצב דברים זה אין מנוס אלא להמתין עד תום משפטו של העד - השותף ורק אז להתחיל במשפטם של שותפיו. שיהוי זה בהליכים פוגע באינטרס החברתי להרתיע עבריינים ולהביאם על עונשם בזמן סביר. הכלל פוגע גם בנאשמים, הסובלים מענויי דין בהמתנה למשפטם.

הפתרונות שהותוו בפסיקה אינם רצויים באשר הם מביאים לכך שעברייני לא יתן את הדין על עבירה שעבר. כך, בין אם מפסיקים את ההליכים נגד השותף שעדותו נדרשת (פסק דין קינזי הנ"ל) בין אם מעניקים לו מעמד של עד מדינה (ע.פ. 169/74 כדורי עובדיה, פ"ד כ"ט (1) 389, ע.פ. 507/79 אסרף פ"ד ל"ג (3) 620), ובין אם מבטיחים לו חנינה מלאה באופן שהרשעתו בפסק דין שניתן נגדו תימחק והוא לא ירצה עונש מאסר ממושך שנגזר עליו (ע.פ. 23/77 שרעבי, פ"ד ל"ג (2) 815).

ההצעה תביא לתיקון מצב משפטי זה. אין ההצעה מתעלמת מהחשש כי עדותו של העד תהא מגמתית והוא עלול להשחיר את פני שותפו בגירסה שתיטיב עימו במשפטו הצפוי. הדבר יישקל על ידי בית המשפט בשים לב לנסיבות ולשאר חומר הראיות, כמו בכל מקרה אחר שבו יש לעד אינטרס או נטיה לעוות את האמת. הנאשם יוכל לחקור את העד-שותפו בחקירה נגדית, להתעמת עימו ולחשוף את כל אשר לדעתו מציג את העדות באור נכון. סטיה מסוימת מהחסיון מפני הפללה עצמית, הנתון בדרך כלל לעד, לא יהיה לעד נאשם לרועץ אם יעשה בית המשפט שימוש בסמכות לפי סעיף 47(ב) לפקודת הראיות ויורה כי עדותו של העד לא תשמש ראיה במשפטו הצפוי. בדרך זו ניתן יהיה להסיר דאגה מליבו של העד ולא הכרח הוא כי יטה עדותו בשל משפטו שלו.

1. דיני מדינת ישראל נוסח חדש 18, עמ' 421; ס"ח התשנ"א, עמ' 54.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה יח' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"א בשבט התשנ"ב - 26.1.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים,
א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. פרץ,
ר. פנחסי, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן הארץ לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2360:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
רס"ן מ. בובי - שלישת הרמטכ"ל
אל"מ ש. חפץ - שליש שר הבטחון
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

צ. בירן - משרד הבינוי והשיכון (בסעיף 2366)
א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
(בסעיפים: 2366; 2368)
מ. גרזון - משרד הבינוי והשיכון (בסעיף 2366)
ש. טלמון - משרד האוצר (בסעיף 2369)
ח. כץ - משרד האוצר (בסעיפים 2366; 2368; 2369)
י. מזוז - משרד האוצר (בסעיף 2366)
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה (בסעיפים:
2362; ו-2366)
א. ספרן - משרד האוצר (בסעיף 2366)
א. רוב - לשכת שר האוצר (בסעיפים: 2366; 2368)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 12 דפים.

סדר היום :

- 2360. ענינים בטחוניים
- 2361. ביקור שר התקשורת בקזחסטאן
- 2362. הערביות מארצות-הברית למלוות לקליטת עליה
- 2363. ביקור שר התחבורה בארצות-הברית
- 2364. מועצת הרשות למלחמה בסמים
- 2365. היתר להתרחמה ומגבית כספים לעובדי הרשות למלחמה בסמים
- 2366. הצעת-חוק הלוואות לדיור (תיקון), התשנ"ב-1992
- 2367. מינוי חברים ויו"ר המועצה לשידורי כבלים
- 2368. פרויקט קידמת נגב - המשך
- 2369. אוכלוסיה במצוקה כלכלית - המשך הדיון

ביטחון המדינה 50 שנה

2361. ביקור שר התקשורת בקזחסטאן

שר התקשורת מדווח על ביקורו בקזחסטאן.

השרים א. שרון וז. המר; ראש הממשלה והשר י. פרץ
מעירים ושואלים.

2362. הערביות מארצות-הברית למלוות לקליטת עליה

ראש הממשלה סוקר.

השרים א. שאקי וי. מודעי מעירים ושואלים.

בדיון משותפים: השרים א. שרון, א. דרעי, מ. קצב,
א. שאקי, ד. מגן, א. אולמרט ומ. ארנס.

שר האוצר מעיר.

ראש הממשלה משיב.

2363. ביקור שר התחבורה בארצות-הברית

שר התחבורה סוקר את ביקורו בארצות-הברית.
השר ז. המר; ראש הממשלה והשרים מ. ארנס וא. שרון
מעירים ושואלים.

2364. מועצת הרשות למלחמה בסמים

ראש הממשלה מציג.
מזכיר הממשלה מעיר.
השרים ר. מילוא ור. פנחסי וסגן השר מ. פרוש מעירים
ושואלים.
מזכיר הממשלה משיב.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

(א) בהתאם לסעיף 6 בחוק הרשות למלחמה בסמים,
התשמ"ח-1988, לאשר את הרכב המועצה של הרשות
למלחמה בסמים כמפורט להלן:

נציגים מבין עובדי משרדיהם של שרים המנויים
בחוק

- (1) נציג ראש הממשלה - מר אליקים רובינשטיין,
מזכיר הממשלה, יושב-ראש
המועצה (יסיים תפקידו,
על-פי בקשתו, ביום כ"ו
באדר ב' התשנ"ב
(31.3.92).
- (2) נציג שר הפנים - מר דוד יפרח, יועץ השר
- (3) נציג שר המשפטים - גב' יהודית קרפ, המשנה
ליועץ המשפטי לממשלה
- (4) נציג שר האוצר - מר יאיר כהן, אגף
התקציבים

(5) נציג שר הבינוי - גב' טובה לוי, אגף והשיכון האיכלוס

(6) נציג שר הבטחון - תא"ל מרדכי בירן, קצי' משטרה צבאית ראשי

בעלי תפקידים מקרב המשרדים (השמות המצוינים הם המכהנים בשעה זו)

(7) ראש שירותי בריאות הנפש (משרד הבריאות) - ד"ר מרדכי מרק

(8) המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול - ד"ר אברהם לימונצ'יק

(9) מנהל אחד ממרכזי השיקום לנפגעי סמים (משרד הבריאות) מנהל היחידה לגמילה באשפוז, ליפתא - ד"ר אמי שופמן

(10) מנהל אגף הרוקחות (משרד הבריאות) - גב' בתיה הרן

(11) ראש שירותי בריאות הציבור (משרד הבריאות) - ד"ר ורה אדלר

(12) מנהל האגף לנוער ולצעירים ולשירותי תקון (משרד העבודה והרווחה) - ד"ר מאיר חובב

(13) מנהל האגף לשירותים חברתיים (משרד העבודה והרווחה) - מר חיים פוזנר

(14) מנהל האגף להכשרה ולפיתוח כח-אדם (משרד העבודה והרווחה) - ד"ר יעקב הכט

(15) יושב-ראש המזכירות הפדגוגית (משרד החינוך והתרבות) - מר אליעזר מרכוס

(16) מנהל מינהל חברה ונוער (משרד החינוך והתרבות) - מר עודד כהן

- (17) הממונה על חינוך
לבריות ולמניעת
סמים ואלכוהול (משרד
החינוך והתרבות) - גב' שפרה קריגר
- (18) מנהל מרכז ההסברה
(משרד החינוך
והתרבות) - מר יעקב שץ
- (19) ראש מחלקת מודיעין
במשטרת ישראל - תנ"צ אבי דותן
- (20) ראש מינהל בתי-הסוהר - תת-גונדר עמנואל יעקב
- (21) קצין רפואה ראשי
בצה"ל - תא"ל ד"ר מיכאל וינר
- (22) פרקליט המדינה - גב' דורית בייניש

נציגי מוסדות וארגונים

- (23) נציג המוסד לביטוח
לאומי - מר נתן לבון,
מנהל השרות להבטחת
הכנסה
- (24) נציג שירות התעסוקה - מר שמואל בצון,
סמנכ"ל
- (25) נציג הרשות לשיקום
האסיר - מר אברהם הופמן,
מנהל הרשות
- (26) נציג המועצה להשכלה
גבוהה - פרופ' רפאל משולם,
בית-הספר לרוקחות,
האוניברסיטה העברית
ירושלים
- (27) נציג ההסתדרות
הרפואית בישראל - פרופ' אליעזר רוזנמן,
מנהל המח' לפתולוגיה
בי"ח הדסה, י-ם
- (28) נציג הסתדרות
הפסיכולוגים - ד"ר דוד גרין
- (29) נציג ארגון העובדים
הסוציאליים - מר אלי בן-גרא,
מזכיר הארגון
- (30) נציג הסתדרות האחים
והאחיות - גב' מוריה גלילי,
יו"ר חטיבת הקהילה
בארגון

- (31) נציג האגודה הישראלית - ד"ר שרה בן-דוד,
לקרימינולוגיה מזכירת האגודה
- (32) נציג מרכז השלטון - מר שמחה מילר,
המקומי ראש עיריית קרית-
מוצקין
- (33) נציג מועצת תנועות - מר מיקי גרי,
הנוער יו"ר מועצת תנועות
הנוער
- (34) נציג המועצה הלאומית - ד"ר יאיר דגני
למחקר ולפיתוח
- (35) נציג הסתדרות המורים - מר שלמה ישי
- (36) נציג ארגון המורים - גב' חנה מרון,
העל-יסודיים יו"ר המח' הפדגוגית
בארגון
- (37) נציג מקרב הגופים - מר שמואל צבע,
המתנדבים המטפלים סגן יו"ר אגודת
במשתמשים בסמים "אל-סם"
- (38) נציג מקרב התנועות - מר שמואל אייל
הקיבוציות
- (39) נציג מקרב קופות- - מר רפי רוטר,
החולים מנכ"ל קופת-חולים
"חכבי"

נציגי ציבור

- (40) נציג ציבור - מר עאדל אבו-ריא,
יו"ר אגודת "אל-הילאל"
- (41) נציג ציבור - מר יוסף צחנובר
- (42) נציג ציבור - פרופ' קלמן י. מן
- (43) נציג ציבור - פרופ' משה מני

(ב) חילופי גברי במועצת הרשות למלחמה בסמים:

- (1) עם פרישתו של מר אליקים רובינשטיין (על-פי רצונו) מתפקיד יו"ר המועצה ביום כ"ו באדר ב' התשנ"ב (31.3.92) - למנות את מר יוסף צחנובר, חבר המועצה מקרב נציגי הציבור - לתפקיד יו"ר מועצת הרשות למלחמה בסמים החל מיום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1.4.92).

(2) למנות את מר חיים עמר, יועץ ראש הממשלה לענייני רווחה חברתית, לחבר המועצה כנציג ראש הממשלה במקום מר אליקים רובינשטיין, החל מיום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1.4.92).

2365. היתר להתרמה ומגבית כספים לעובדי הרשות למלחמה בסמים

מזכיר הממשלה פותח.

שר האוצר מוסיף.

מזכיר הממשלה משיב.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.

מזכיר הממשלה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, להתיר לעובדי הרשות למלחמה בסמים שייקבעו על-ידי מועצת הרשות, להתרים כספים בארץ ובחוץ-לארץ לטובת הרשות למלחמה בסמים ולגבות ולקבל כספים שנתרמו עבורה.

2366. הצעת-חוק הלוואות לדירור (תיקון), התשנ"ב-1992

שר הבינוי והשיכון פותח.

שר האוצר מציג.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מגן, ד. מרידור, וא. שרון.

שר האוצר משיב.

שר הבינוי והשיכון מוסיף.

ראש הממשלה מעיר ומסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת חוק להלוואות לדיור (תיקון), התשנ"ב-1992.

הנוסח הסופי של הצעת-החוק יתואם עם משרד המשפטים ויוגש מיד לכנסת.

הממשלה תבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת.

(מצורפת (דף 12) הצעת-החוק אשר נוסחה על-פי החלטה זו והוגשה לכנסת).

מינוי חברים ויו"ר המועצה לשידורי כבלים 2367.

שר התקשורת פותח.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

בדיון משתתף השר ד. מגן.

שר התקשורת משיב.

השרים מ. ארנס וא. אולמרט מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השרים מ. קצב, ד. מגן, מ. ארנס; ומר א. רובינשטיין מעירים.

מ ח ל י ט י ס:

א. לשוב ולמנות, על-פי הצעתו של שר התקשורת לפי סעיף 6ב(ב) ו-1(ג) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, את אברהם דורון להיות חבר המועצה לשידורי כבלים ויו"ר המועצה, במקומו של דוד הרניק, שתקופת כהונתו פגה ביום ט"ז בחשוון התשנ"ב (24 באוקטובר 1991).

ב. לחנות, לפי הסמכות שבסעיף 6(ב) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982 את המפורטים מטה להיות חברי המועצה לשידורי כבלים:

- (1) מר מקסים לוי - מומלץ המרכז לשלטון מקומי;
- (2) מר יעקב ויסמונסקי - מומלץ המרכז השלטון המקומי (אלא אם עד יום 29.1.92 יודיע שר התקשורת על מומלץ אחר של המרכז לשלטון מקומי ובמקרה זה יתמנה אותו מומלץ).(*)
- (3) מר בנימין שרבט - מייצג ציבור צרכנים;
- (4) עו"ד דוידה לחמן-מסר - נציגת הממשלה.

(*)
(הערה: שר התקשורת הודיע ביום 29.1.92 כי מר יעקב ויסמונסקי יהיה חבר המועצה).

פרוייקט קידמת נגב - המשך .2368

שר האוצר פותח ומציג את ההצעה.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרץ, ד. מגן, מ. נסים, א. דרעי, ר. מילוא ור. פנחסי.

השר מ. ארנס שואל.

שר הבינוי והשיכון משיב.

מר א. רובינשטיין מעיר.

שר האוצר משיב.

השר א. שרון מעיר.

ראש הממשלה מסכם: בתוך שבועיים תכונס התייעצות שרים בריכוז שר הכלכלה והתכנון ובהשתתפות סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר; שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר הפנים והשר לקליטת העליה - במגמה להגיע לנוסח מוסכם שיובא לאישור הממשלה.

2369. אוכלוסיה במצוקה כלכלית - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.

שר האוצר סוקר.

השרים מ. קצב, מ. נסים, א. דרעי; מר ש. טלמון, מר
ש. סלבין ומר א. רובינשטיין מעירים.

סגן שר העבודה והרווחה מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

הדיון יימשך.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

חוק הלוואות לדיור (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992 [509]

1. בחלק סעיף 7 לחוק הלוואות לדיור, התשנ"א-1991¹ (להלן – החוק העיקרי), יבוא:
- "הלוואות בתנאים שונים 7. אין בהוראות חוק זה כדי למנוע –
- (1) מתן חלק מההלוואה לדיור כהלוואה עומדת;
- (2) מתן הלוואה לדיור נוספת בתנאי החזר שונים, אם היא מעבר לסכום שנקבע בתקנות לפי סעיף 2(א);
- לענין זה, "הלוואה עומדת" – חלק מההלוואה לדיור, אשר יהפוך למענק או יועמד לפרעון, לפי הענין, בהתקיים התנאים הקבועים בכללים."
2. בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) חוק זה יחול על הלוואות לדיור שניתנו לזכאים לפי חוזה לקבלת הלוואה לדיור שנחתם לאחר תחילתו כאמור בסעיף קטן (א)."
3. הוראות החוק העיקרי כנוסחו לפי חוק זה יחולו על מי שקיבל, לפני תחילתו של חוק זה, הלוואה לדיור לבניה, אך טרם מימש את מלוא ההלוואה לדיור, ובלבד שהוראות חוק זה יחולו רק על אותו חלק מההלוואה לדיור כאמור אשר טרם מומש.
4. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי.
5. (א) שר המשפטים רשאי לפרסם ברשומות נוסח של חוק הלוואות לדיור, התשנ"א-1991, שישלב את החוק המקורי עם שני תיקוניו; ורשאי הוא אגב כך, לשנות ממספרי הסעיפים.
- (ב) עם פרסומו של הנוסח כאמור בסעיף קטן (א), יראו את החוקים ששולבו בו כבטלים.

דברי הסבר

- לסעיף 1
- סעיף 7 לחוק הלוואות לדיור, התשנ"א-1991, קובע:
- לאמור:
- "התנייה לטובת החייב
7. אין בהוראות חוק זה כדי למנוע מתן הלוואה לדיור בתנאי החזר נוחים יותר למקבלה."
- מוצע לקבוע במפורש את האפשרות, למתן חלק מההלוואה בדרך של הלוואה עומדת.
- הלוואה עומדת היא הלוואה אשר תהפוך למענק או תועמד לפרעון, לפי הענין, בהתקיים התנאים הקבועים בכללים.
- הצעת החוק באה להרחיב, לענין הלוואה נוספת, מעבר לסכום הקבוע בחוק ובתנאים שונים מן הקבוע בו, בתנאי שלא יחולו על הלוואה כפי שנקבע בתקנות לפי סעיף 2(א)
- 1 ס"ח התשנ"א, עמ' 146; התשנ"ב עמ' .
- לסעיף 2
- סעיף 9(ב) לחוק קובע כי חוק זה יחול על הלוואות לדיור שניתנו לאחר תחילתו.
- מוצע, כי הלוואות לפי החוק יינתנו לזכאים אשר חתמו חוזה הלוואה, לאחר תחילתו של החוק.
- לסעיף 3
- זכאי בבניה עצמית אשר טרם מימש את מלוא ההלוואה, מוצע כי לגביו יחולו הוראות החוק, באשר ליתרת ההלוואה אשר טרם מימש; זאת היות וכללי הסיוע לבניה עצמית במשרד הבינוי והשיכון, קובעים כי ההלוואה תשוחרר בשלבים לפי התקדמות הבניה, להבדיל מהלוואה לרכישת דירה הניתנת לזכאים במלואה עם חתימת חוזה לרכישת הדירה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בשבט התשנ"ב
29 בינואר 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי ד"ר שמואל ברנר מונה כממלא מקום המנהל הכללי של
המשרד לאיכות הסביבה מיום כ"א בשבט התשנ"ב (26.1.92) עד יום כ"ה
בשבט התשנ"ב (30.1.92), או עד לשובו של ד"ר אורי מרינוב לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ו', כ"ד בשבט התשנ"ב - 29.1.92

חק/1357.

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתת"ר"ו; תתת"ר"ב; תתת"ר"ג

מ ח ל י ט י מ, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת (החלטות
חק/1358 - חק/1360):-

חק/1358.

הצעת חוק לתיקון פקודת תעריף המכס והפטורין (פטור
של חפצים אישיים לתושב חוזר), התשנ"ב-1992 של חה"כ
א. פורז (מס' תתת"ר"ו)

מ ח ל י ט י מ, לתמוך בהצעת החוק לתיקון פקודת
תעריף המכס והפטורין (פטור בשל חפצים אישיים לתושב
חוזר), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתת"ר"ו);

חק/1359.

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (התקנת תקנות באישור
ועדת הכלכלה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס'
תתת"ר"ב)

מ ח ל י ט י מ, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת
התעבורה (התקנת תקנות באישור ועדת הכלכלה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתת"ר"ב);

חק/1360.

הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של
מספר חברי כנסת (מס' תתת"ר"ג)

מ ח ל י ט י מ, להתנגד להצעת החוק רשות השידור
(הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס'
תתת"ר"ג).



מוזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ב בשבט התשנ"ב - 27.1.92
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, ר. פנחסי, י. פרא, ג. פת,
(בחו"ל)

כן נכחו:	מ. קצב	- שר התחבורה (בסעיף חק/1347)
	א. שרון	- שר הבינוי והשיכון
	י. חריש	(בסעיף חק/1347)
	ע. עלי	- היועץ המשפטי לממשלה
	י. אורן	- סגן שר הבטחון
	ג. בינשטוק	- משרד האוצר
	צ. בירן	- משרד האוצר
	ע. בן-ארי	- משרד הבינוי והשיכון
	א. בן-עזרא	- לשכת שר התחבורה
	ד. בר-חיים	- משרד התעשייה והמסחר
	נ. בר-ניר	- משרד האוצר
	א. בר	- משרד האוצר
	י. בראל	- המנהל הכללי, משרד
	ש. גוברמן	הבינוי והשיכון
	ד. דרור	- רשות השידור
	מ. דקל	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
		- משרד המשפטים
		- משרד הבינוי והשיכון

בפרוטוקול זה 19 דפים.

ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
מ. הירש	- משרד התחבורה
ע. וייס	- משרד התחבורה
ב. יערי	- משרד הפנים
מ. כהנא	- משרד האוצר
נ. כהן	- רשות השידור
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות
י. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון
י. לביא	- משרד הפנים
י. לוי	- משרד המשפטים
מ. לוי	- רשות השידור
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
תא"ל ז. ליבנה	- צה"ל
א. מקל	- רשות השידור
ד. מילגרום	- משרד האוצר
ר. נעמן	- משרד החינוך והתרבות
מ. סן	- משרד הפנים
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ד. צבן	- משרד האוצר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
י. קרנות	- משרד הבריאות
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1341. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), (הפקה ויצירה ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר, ב.ז. בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) - דיון חוזר
- חק/1342. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא (מס. תתקמ"ט) - ערר
- חק/1343. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתקצ"ז)

- חק/1344. הצעת-חוק פיצוי נפגעי מנות דם או מוצריו, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז ונ. ארד (מס. תתקצ"ח)
- חק/1345. הצעת-חוק רמת הגולן (מניעת נקיטת פעולות משפטיות - הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתקצ"ט)
- חק/1346. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תתת"ר)
- חק/1347. הצעת-חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דייך (מס. תתתקפ"ט) - ערר
- חק/1348. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכויות לקצבת ילדים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"א)
- חק/1349. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השלמת קצבת זקנה), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"ב)
- חק/1350. הצעת-חוק ההסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - הודעה על זכויות לקצבות ילדים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתקפ"א) - ערר
- חק/1351. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - בית משפט לעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתתקפ"ח) - ערר
- חק/1352. הצעת-חוק בתי המשפט (תיקון - עתירה לבית משפט בעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתתקפ"ג) - ערר
- חק/1353. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"א-1991
- חק/1354. טיוטת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 74), התשנ"ב-1992
- חק/1355. טיוטת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - ויתור על סודיות מידע בריאותי), התשנ"ב-1992
- חק/1356. הצעת-חוק הלואות לדיור (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992: - אישור סעיף 5

חק/1341.

הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), (הפקה ויצירה
ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר, ב.ז.
בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) - דיון חוזר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה
י. כהן, י. חריש, א. מקל והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/852 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בתמוז
התשנ"א (1.7.91) שענינה התנגדות להצעת חוק רשות
השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית מקורית),
התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ד. צוקר, ב.ז. בגין
וא. שוחט (מס. תת"ש):-

א. אם משרד החינוך והתרבות יביא הצעת חוק אחרת
בנושא, תדון בה ועדת השרים כמקובל;

ב. בהמשך לנ"ל - החלטה מס. חק/852 בעינה עומדת.

חק/1342.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת
סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא
(מס. תתקמ"ט) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה
ב. יערי, י. לביא, ד. בר-חיים והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1228 מיום
(18.12.91) ובהמשך להחלטה מס. חק/1294 מיום א' בשבט
התשנ"ב (6.1.92) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -
להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל
כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
י. מצא (מס. תתקמ"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1343.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתקצ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ב. יערי, י. לביא והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתקצ"ז):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/1344.

הצעת-חוק פיצוי נפגעי מנות דם או מוצריו, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז ונ. ארד (מס. תתקצ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור; מר י. חריש והגב' י. קרנות.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיצוי נפגעי מנות דם או מוצריו, התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת א. פורז ונ. ארד (מס. תתקצ"ח).

חק/1345.

הצעת-חוק רמת הגולן (מניעת נקיטת פעולות משפטיות - הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתקצ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רמת הגולן (מניעת נקיטת פעולות משפטיות - הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. תתקצ"ט).

חק/1346.

הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תת"ר)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תת"ר):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/1347.

הצעת-חוק העברית מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתקפ"ט) - ערר

יושב ראש ועדות השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, מ. קצב וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1309 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום א' בשבט התשנ"ב (6.1.92) שענינה תמיכה בהצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתקפ"ט) והערר שהגיש שר הבינוי והשיכון על החלטה זאת:-

א. ועדת השרים קובעת כי הערר יידון בממשלה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לבקש מחבר הכנסת א. דיין לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר הממשלה תדון בה, כנדרש על-פי החוק;

(2) אם חבר הכנסת ידחה את בקשתה של ועדת השרים בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

חק/1348.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכאות לקצבת ילדים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"א)

יושב ראש ועדות השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכאות לקצבת ילדים), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"א).

חק/1349.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השלמת קצבת זקנה),
התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד
ומ. נפאע (מס. תתתר"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור והגב'
ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון -
השלמת קיצבת זקנה), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת
ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתתר"ב).

חק/1350.

הצעת-חוק ההסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון -
הודעה על זכאות לקצבאות ילדים), התשנ"ב-1991 של ח"כ
ר. כהן (מס. תתקפ"א) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1303 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בשבט
התשנ"ב (8.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק ההסדרים במשק המדינה
(תיקון - הודעה על זכאות לקצבאות ילדים),
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תתקפ"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1351.

הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - בית משפט לעניינים
תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל
(מס. תתקפ"ח) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה
י. תלרז, י. חריש והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1308 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בשבט
התשנ"ב (8.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק יסוד: השפיטה
(תיקון - בית משפט לעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991
של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתקפ"ח). שר המשפטים
ינמק ענין זה בעת העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1352.

הצעת-חוק בתי המשפט (תיקון - עתירה לבית משפט
בעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל
(מס. תתקפ"ג) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1305 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בשבט
התשנ"ב (8.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק בתי המשפט
(תיקון - עתירה לבית משפט בעניינים תחוקתיים),
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתקפ"ג). שר
המשפטים ינמק ענין זה בעת העלאתה של הצעת החוק
לדיון בכנסת.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1353.

טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

סגן שר הבטחון מציג את עיקרי טיוטת החוק.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; סגן שר הבטחון ע. עלי וה"ה י. תלרז, י. חריש, ז. ליבנה, ש. גוברמן והגברות נ. ענתבי וד. דרור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"א-1991:-

א. בסיפא של סעיף 3 של טיוטת החוק, יווסף "הכל לפי המאוחר";

ב. בסעיף 4 של טיוטת החוק, יובהר כי הרמטכ"ל יכול לקבוע כי באיזור מסויים ימלא ראש הג"א רק חלק מתפקידיו. הנוסח החדש של סעיף זה יאושר על-ידי משרד המשפטים;

ג. בסיפא של סעיף 6 בטיטת החוק, במקום: "חבר הג"א", יבוא: "ואיש הג"א". כמו-כן יובהר בסעיף כי איש הג"א הוא חייל וחל עליו חוק הג"א. הנוסח החדש של סעיף זה יאושר על-ידי שר המשפטים, על-דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת (דפים 12-13).

חק/1354.

טיוטת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 74), התשנ"ב-1992

נציגת המוסד לביטוח לאומי פותחת.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. לוי, ש. גוברמן והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 74), התשנ"ב-1992, המצורפת (דפים 14-17).

חק/1355.

טיוטת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - ויתור
על סודיות מידע בריאותי), התשנ"ב-1992

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. הולנדר,
ש. גוברמן וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק שירות המדינה
(מינויים) (תיקון - ויתור על סודיות מידע בריאותי),
התשנ"ב-1992:-

א. בסעיף 1 של טיוטת החוק, אחרי המלים: "תפקידים
שקבעה הממשלה", יווסף: "מטעמי בטחון";

ב. אם יהיה צורך יתוקן בהתאם גם החוק העיקרי;

ג. לאחר בכפוף לעיל את טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת
(דפים 18-19).

חק/1356.

הצעת-חוק הלואות לדיור (תיקון מס. 2),
התשנ"ב-1992:- אישור סעיף 5

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר ש. גוברמן והגב'
נ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ס, לאחר סעיף 5 בהצעת חוק הלואות לדיור
(תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

סיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"א - 1991

1. בסעיף 1 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשנ"א - 1991 (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרת "חייל" יבוא: - "הרמטכ"ל", "חייל", ו"פקודות הצבא" - כמשמעותם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו - 1955.
2. בהגדרת "תקופת קרבות" ובפסקה (א) בהגדרת "שעת התקפה", במקום "מצד מדינה זרה" יבוא "מצד אויב כמשמעותו בפרק ז' לחוק העונשין, התשל"ז - 1977".
3. במקום פסקה (ב) להגדרת "שעת התקפה" יבוא: - " (ב) בעת קרבות או בשעת תימרוני הג"א, הזמן ממתן אות אזעקה ועד מתן אות ארגעה או עד לסיום פעולות ההצלה הדרושות בשטח המותקף".
4. בסעיף 3 (א) לחוק העיקרי לאחר המילים "שר הבטחון" יבוא פסיק, ולאחריו יבוא "על פי המלצת הרמטכ"ל".
(2) לאחר סעיף קטן (ב) יבוא: -
" (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) לעיל, רשאי הרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, לקבוע בפקודות הצבא, כי חברי הג"א במחוזות מסוימים, לרבות מפקדי מחוזות אלה, לא יהיו כפופים לראש הג"א, כי אם לקצינים אחרים בצבא הגנה לישראל, אולם ראש הג"א ימשיך למלא את תפקידיו האחרים לפי חוק זה גם לגבי מחוזות אלה".
5. בסעיף 5 (א) לחוק העיקרי לאחר המילים "ראש הג"א" יבוא - "באישור הרמטכ"ל".
6. לאחר סעיף 8 ג' לחוק העיקרי יבוא: -
"8' הרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, רשאי לקבוע בפקודות הצבא את התפקידים הצבאיים אשר ימלאו ראש הג"א, מפקד הג"א מחוזי, מפקד הג"א פיקודי וחברי הג"א".

דברי הסבר

1. כשחוק ההתגוננות האזרחית (להלן - החוק) הוחק בשנת תשי"א - 1951, ראה המחוקק את הג"א כגוף נפרד מצה"ל, אך קבע כי ראש הג"א ומפקדי המחוזות והפיקודים יהיו קציני צה"ל וכי שר הבטחון יהיה ממונה על החוק.
2. כמו כן נקבע בחוק כי חיילים בשרות סדיר ומילואים ישלחו לשרת בהג"א ובכך נוצרה זיקה בין הג"א לצה"ל, ואולם יחסי הגומלין בין הגופים לא נקבעו בבירור.
3. נסיון השנים לימד כי אין אפשרות להפריד בין הג"א לצה"ל, ומזה שנים רבות מכהן ראש הג"א כקצין חיל ראשי להתגוננות אזרחית ולהגנה מרחבית. כקצין בצה"ל וחבר במטה המיקצועי של המטכ"ל, כפוף ראש הג"א לרמטכ"ל ומשמש לו יועץ, אולם מעמדו של הרמטכ"ל לא בא היום לידי ביטוי בחוק.
- הצעת חוק זו באה לעגן את מקומו של צה"ל בתוך הג"א, תוך שמירת ייחודו ותפקידיו האזרחיים.
- כך מוצע לקבוע בחוק כי ראש הג"א ימונה על ידי שר הבטחון עפ"י המלצת הרמטכ"ל.
- כמו כן מוצע לקבוע בחוק כי מפקדי מחוזות הג"א ופיקודי הג"א ימונו על ידי ראש הג"א באישור הרמטכ"ל וכי במחוזות הג"א מסויימים ראש הג"א לא יהיה מפקדם של מפקד המחוז וחברי הג"א במחוז, ואלה יהיו כפופים למפקדים אחרים בצה"ל.
- כמו כן מוצע לקבוע בחוק כי הרמטכ"ל יוסמך לקבוע בפקודות הצבא, באישור שר הבטחון, את התפקידים הצבאיים שימלאו ראש הג"א, מפקדי המחוזות, פיקודי הג"א וחיילים המשרתים בהג"א, וכן את הכפיפות הפיקודית של בעלי תפקידים אלה.

מוגש על-ידי שר הבטחון

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 74), התשנ"ב - 1992

ב. עיקרי הוראת החוק המוצע

לסעיף 1

תיקון לסעיף 174 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 (להלן - "החוק העיקרי").

דברי הסבר

1. בהתאם להוראת סעיף 174 לחוק העיקרי, מוסמך פקיד גבייה ראשי לקבוע את הסכום המגיע למוסד לביטוח לאומי כדמי ביטוח לגבי אדם שלא הגיש למוסד דו"ח, אף שהוא חייב לעשות כן, על פי החוק העיקרי.

2. חובת הגשת הדו"ח מעוגנת בסעיף 173 לחוק. עד לתיקון 63 לחוק העיקרי, שנכנס לתוקף בשנת 1986 (ס"ח תשמ"ו עמ' 208) היה נוסחו של סעיף 173 כדלקמן:

"השר רשאי להתקין תקנות בדבר -

(1) דינים וחשבוניות שאדם חייב להגיש על הכנסתו או על שכר עבודה ששילם למי שבעדו הוא חייב בתשלום דמי ביטוח.

(2) ..."

סעיף 174, הקובע כאמור את סמכות קביעת דמי הביטוח, מסתמך על סעיף 173 הקובע את חובת הדיווח למוסד ומפנה לפסקה (1) שבסעיף 173.

הפניה זו כללה, לפי נוסחו הקודם של סעיף 173, הן את חובת הדיווח של מי שחייב לדווח על הכנסותיו הוא, והן את חובת הדיווח של מי שחייב בדיווח על שכר העבודה ששולם על ידו לעובדיו.

3. משתוקן סעיף 173 לחוק העיקרי בשנת 1986, פוצלה פסקה (1) לסעיף זה והיא מנוסחת היום כך:

"(1) דין וחשבון שאדם חייב להגיש על הכנסותיו.

(2) דין וחשבון שאדם חייב להגיש על שכר עבודה ששולם למי שבעדו הוא חייב בתשלום דמי ביטוח".

4. בעקבות תיקון סעיף 173 לחוק העיקרי, כאשר במקביל לכך לא תוקן גם סעיף 174, נוצר עיוות על פיו לכאורה פקיד גביה ראשי ראשי לקבוע את דמי הביטוח, רק לגבי אדם החייב להגיש דו"ח על הכנסותיו הוא ולא לגבי אדם החייב בהגשת דו"ח לגבי שכר עבודה ששולם על ידו, כאמור בפסקה (2) לסעיף 173 בנוסחו המתוקן.

התיקון המוצע עתה נועד לתקן מצב זה ולקבוע את סמכותו של פקיד הגביה הראשי כפי שהיתה בנוסח החוק המקורי.

לסעיף 2

תשריר לקביעות פקיד גביה ראשי מאז תיקון 63 לחוק העיקרי.

דברי הסבר

על מנת למנוע התחמקות מתשלום דמי ביטוח, בתקופה שמאז כניסתו לתוקף של תיקון 63 לחוק העיקרי מוצע לאשרר קביעה שנעשתה על ידי פקיד גביה ראשי, לפי סעיף 174 בתקופה האמורה, גם לגבי מעסיק שלא הגיש דו"ח לגבי שכר עובדיו בהתאם להוראות החוק העיקרי.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ותקציב הביטוח הלאומי

התיקון המוצע ימנע הפחתת הכנסות המוסד לביטוח לאומי.

ד. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים וחקיקה אחרת

תיקון והתאמה בין סעיפים 173 ו- 174.

ו. תגובות משרדי הממשלה לתיקון החוק המוצע

(1) הממונה על התקציבים הודיע כי אין לו התנגדות להצעת החוק;

(2) משרד המשפטים סמך ידיו על נוסח החוק.

ז. נוסח החוק המוצע מצ"ב.

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 174) (תיקון סעיף 174),
התשנ"ב - 1991

1. תיקון סעיף 174
בסעיף 174 לחוק (הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשכ"ח - 1968 י"י, להלן - החוק העיקרי, אחרי "173 (1)" יבוא "ו-173 (2)".

2. תשריר פעולה של פקיד גביה לפי סעיף 174, שנעשתה לאחר תחילתו של חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 63), התשמ"ו - 1986 י"ז, יראו כאילו חוק זה היה בתוקפו אותה שעה.

1. ס"ח תשכ"ח, עמ' 108; התשנ"א, עמ' 186
2. ס"ח התשמ"ו, עמ' 208

מוגש על-ידי
ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

י"ז בשבט התשנ"ב
22 בינואר 1992

טיוטת חוק

תה1177

1. שם החוק המוצע:

חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - ויתור על סודיות מידע בריאות),
התשנ"ב-1992

2. עיקרי החוק המוצע:

ייקבע כי הוראות סעיף 31א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק), לא יחולו על נושאי משרות או ממלאי תפקידים שקבעה הממשלה, על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, ועל מועמדים למשרות או לתפקידים כאמור.

3. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

א. סעיף 31א לחוק, שהוסף לחוק בתיקון מס' 5 שפורסם ביום יז' בטבת התשנ"א (3.1.91) (להלן - תיקון 5) קובע לאמור:

"31א. (א) ויתור על סודיות המידע הנוגע למצב בריאותו, שנתן מועמד לשירות המדינה, יהיה תקף רק לצורך ביצועם וקיום הוראותיהם של סעיפים 29, 31 ו-32 של חוק זה, או סעיפים 15, 94 ו-98 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.

(ב) נדרש עובד למסור ויתור על סודיות המידע הנוגע למצב בריאותו, לא יהיה תוקף לויתור אלא לענין מסויים ולגבי מידע הנוגע למועד מסירת כתב הויתור, או לתקופה שקדמה לו.

(ג) לא ייעשה שימוש בויתור שניתן על-פי הוראות סעיף זה אלא בידי אדם שחלה עליו על פי חוק, חובת השמירה על סודיות המידע הרפואי."

ב. בסעיף 4(א) לתיקון 5 נקבעה הוראת מעבר כדלקמן:

"ויתור שניתן לפני תחילתו של חוק זה והוא עומד בסתירה להוראות סעיף 31א. רואים אותו כבטל תשעים ימים מיום התחילה של החוק; הוראה זו לא תחול על נושאי משרות או ממלאי תפקידים שקבעה הממשלה, על-פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת."

ג. על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, קבעה הממשלה כי הוראה זו לא תחול על נושאי המשרות או בעלי התפקידים המסווגים בסיווג בטחוני, כל עוד הם מועסקים במשרות או בתפקידים אלה. (י"פ 3897, התשנ"א עמ' 2960).

ד. הוראת המעבר והחלטת הממשלה כאמור פתרו את הבעיה שנוצרה לגבי ויתורים על סודיות מידע בריאותי (להלן - וס"ר) שניתנו לפני תחילתו של תיקון 5. בעת חקיקת תיקון 5 לא ניתנה הדעת לגבי וס"ר שניתנו לאחר מועד זה והנוגעים לנושאי משרות או בעלי תפקידים מיוחדים כפי שנקבע בהחלטת הממשלה.

ה. החוק המוצע בא לפתור אותה בעיה - ובאותה דרך - לגבי וס"ר שניתנו כאמור לאחר תחילתו של תיקון 5.

3. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים ועל חוקים אחרים:

יתוקן סעיף 31א לחוק.

4. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד:

אין.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין

6. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי:

אין.

7. א. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה אישר את התזכיר מבחינת משפטיות.

ב. הממונה על התקציבים במשרד האוצר אישר את התזכיר מבחינה תקציבית.

ג. לא נתקבלו הסתייגויות ממשרדי הממשלה.

8. להלן נוסח הצעת החוק המוצע:

חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 6), התשנ"ב-1992

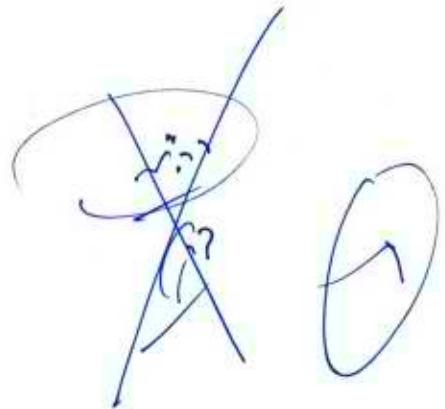
תיקון 1. בסעיף 31א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, בסופו סעיף 31א. יבוא:

"(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על נושאי משרות או ממלאי תפקידים שקבעה הממשלה, על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ועל מועמדים למשרות או לתפקידים כאמור."

מוגש ע"י שר האוצר



מוזכירות הממשלה



ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ב
ישיבת ועדת שרים לענייני עליה
יום א', כ"א בשבט התשנ"ב - 26.1.1992
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, ד. מגן, י. פרץ, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, י. מודעי, ד. מרידור,
מ. נסים, מ. קצב, י. שמיר

כנ נכחו:	א. גור	- סגן שר התחבורה
א. רביץ	- סגן שר הבינוי והשיכון	
י. אדמוני	- קרן גנסיס	
תא"ל י. אייל	- צה"ל	
י. בן-יעקב	- משרד החינוך והתרבות	
א. בן שטרייט	- המשרד לקליטת העליה	
א. בר	- המנהל הכללי,	
	משרד הבינוי והשיכון	
מ. בר לוי	- לשכת השר לקליטת העליה	
ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה	
ח. גולן	- המשרד לקליטת העליה	
נ. גושן	- הפדרציה היהודית, סן-פרנסיסקו	
א. גורדון	- הסוכנות היהודית	
א. דוניו	- הסוכנות היהודית	
ע. דרנל	- לשכת שר הכלכלה והתכנון	
ע. הדר	- משרד האוצר	
ש. טלמון	- משרד האוצר	
א. טנצר	- משרד הכלכלה והתכנון	
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה	
י. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון	
י. לביא	- משרד הפנים	
א. לנדאו	- עיריית חיפה	
א. לפידות	- המנהל הכללי,	
	המשרד לקליטת העליה	

בפרוטוקול זה 45 דפים.

א. מנטבר	- הסוכנות היהודית
ב. מנצור	- הסוכנות היהודית
מ. נתיב	- המנהל הכללי, הסוכנות היהודית
ש. סגל	- לשכת שר הבינוי והשיכון
א. ספרן	- משרד האוצר
מ. סן	- משרד הפנים
ד. עזריאלי	- יו"ר חברת "קנית"
א. עמיר	- מנכ"ל עלית הנוער, הסוכנות היהודית
ל. ענתבי	- משרד הפנים
ז. פרץ	- עיריית צפת
י. פריימן	- משרד הבינוי והשיכון
ת. קן	- משרד החקלאות
י. רוט	- עיריית חיפה
י. שוחט	- משרד האוצר
מ. שושהיים	- חברת "קנית"
ש. שנהר	- המשרד לקליטת העליה
מ. שרון	- משרד האוצר

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ע/213.	פרסומים בדבר <u>ירידתם של עולים מהארץ</u>
ע/214.	קליטת עולי <u>'מבצע שלמה'</u>
ע/215.	ביטול ההטבות לעולים <u>ברכישת מכוניות</u>
ע/216.	פרוייקט קניון צ'ק-פוסט של חברת "קנית" - יצירת מקומות עבודה לעולים
ע/217.	פרוייקט לפיתוח וקליטת עולים בגליל המזרחי

ע/213.

פרסומים בדבר ירידתם של עולים מהארץ

יושב ראש ועדת השרים לענייני עליה מעלה את סוגיית הפירסומים בעניין ירידתם מן הארץ של עולים מברית המועצות. לשאלת השר משיב מנהל האגף לתכנון אסטרטגי במשרד הפנים, מר לביא, כי נתוני מירשם התושבים מצביעים על כך, שמאז תחילת גל העליה האחרון, דהיינו אוגוסט 1989, עזבו את הארץ ולא חזרו אליה 3060 נפש מקרב עולי ברית המועצות.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; ה"ה י. לביא וא. גורדון.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

ע/214.

קליטת עולי "חבצע שלמה"

השר לקליטת העליה פותח.

נציגי משרד הבינוי והשיכון והסוכנות היהודית מוסיפים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרץ; ה"ה א. בר, א. מנטבר, ז. לפידות, ז. פרץ, י. לביא, ע. גדור, מ. נתיב, י. בן-יעקב, א. עמיר, ח. גולן, א. כהן, ע. הדר והגב' א. דוניו.

מ ח ל י ט : ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני עליה מס. ע/177 מיום ט"ו באלול התשנ"א (25.8.91), מס. ע/185 מיום ז' בתשרי התשנ"ב (15.9.91), מס. ע/191 מיום י' בכסלו התשנ"ב (17.11.91) ומס. ע/208 מיום כ"ט בטבת התשנ"א (5.1.92) -:

א. לאשר את הדין וחשבון ואת פתרונות הדיור לעולי אתיופיה ופני שהוצג על-ידי משרד הבינוי והשיכון המצורף (דפים 7 - 13);

ב. לאמץ את התכנית המצורפת (דפים 14 - 27) של המשרד לקליטת עליה בענין "קבלת אחריות לטיפול בעולי אתיופיה "חבצע שלמה", בכפוף להלן:-

(1) נושא התקציב וכח אדם הכרוכים בביצוע התכנית יסוכמו בין משרד האוצר והמשרד לקליטת העליה;

(2) סדר התשלומים של "סל הקליטה" - יסוכם בין משרדי האוצר, קליטת העליה והסוכנות היהודית;

ג. ועדת השרים רושמת לפנייה את הדיווח המצורף (דפים 28 - 45) של המחלקה לעליה וקליטה של הסוכנות היהודית לארץ ישראל בענין "עולי אתיופיה, קליטה ראשונית - מידע ונתונים";

ד. בהמשך לנ"ל -

(1) בהתייחס לילדים גילאי גן ילדים ובתי ספר יסודיים - על משרד החינוך והתרבות למצוא פתרון שלפחות מראשית שנת הלימודים הבאה, לא תהיינה כתות הומוגניות של ילדי עולים מאתיופיה;

(2) בהתייחס לתלמידים גילאי חטיבת הביניים וחטיבה עליונה - היציאה לעלית הנוער לא תהיה אוטומטית. יש לשאוף למציאת פתרונות הולמים, לפחות לחלק מהנערים, מבלי שיהיה צורך להפרידם ממשפחותיהם.

ביטול ההטבות לעולים ברכישת מכוניות

ע/215.

יושב ראש ועדת השרים מתייחס לענין ביטול הטבות לעולים ברכישת מכוניות.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא; סגן השר א. גור וה"ה א. ספרן, א. טנצר, מ. נתיב וע. הדר.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

ע/216.

פרוייקט קניון צ'ק-פוסט של חברת "קנית" - יצירת מקומות עבודה לעולים

שר הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ד. מגן; סגני השרים א. רביץ וא. גור, ה"ה ד. עזריאלי, י. לביא, מ. שוסהיים וי. רוט.

מ ח ל י ט י ס, נוכח המצוקה והאבטלה באיזור חיפה - לפנות אל שר הפנים ואל ראש עיריית חיפה, להעניק לאלתר רשיון בניה לחברת "קנית" בשביל פרוייקט הקניון צ'ק-פוסט, אשר תעסיק בבניה כ-2,000 עובדים ובהמשך כ-1300 עובדים להפעלת הקניון - ביניהם עובדים עולים; זאת בכפוף לקבלת תנאים כדלקמן, של שר התחבורה לפרוייקט על-ידי המשקיעים ובכפוף להודעת המשקיעים כי הם נוטלים על עצמם את ביצוע העבודות הדרושות למימוש התנאים ומימנם:-

א. יובטחו דרכי הגישה לקניון;

ב. יוקם גשר מעל צומת הצ'ק פוסט, לשירות התנועה הבאה מחיפה;

ג. סלילת כבישי גישה בעורף הקניון, לחיבור האתר לכיוון צומת הקריות.

ע/217.

פרוייקט לפיתוח וקליטת עולים בגליל המזרחי

נציג קרן גנסיס פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; ה"ה י. אדמוני, ז. פרא, ע. גדור, ש. טלמון, א. גורדון, מ. נתיב וי. שוחט.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת פרוייקט לפיתוח
וקליטה של עולים בגליל המזרחי, לקיים דיון בנושא,
בהשתתפותם של שרי האוצר, הבריאות החינוך והתרבות,
קליטת העליה, התיירות והסוכנות היהודית.

לקראת הדיון האמור להטיל על צוות בהרכב נציגי
המשרדים המנויים לעיל ובהשתתפותם של נציג ועדת
התכנון והתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה, להכין מסמך
מפורט לנושא, לרבות השלכותיו התקציביות.

את הצוות הנ"ל ירכז נציג המשרד לקליטת העליה (מר
ע. גדור).

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מדינת ישראל

משרד הכינוי והשיכון
אגף איכלוס

י' 15 בשבט תשנ"ב
15 בינואר 1992

דו"ח מצב פתרונות דיור לעולי אתיופיה

(1) התפלגות עולי אתיופיה חסרי פתרון דיור:

<u>מועד עליה</u>	<u>נפשות</u>	<u>בתי אב</u>
מלפני מבצע שלמה	10,000	2,800
ממבצע שלמה	14,500	3,500
לאחר מבצע שלמה	800	200
תחזית לעליה חצי שנה	4,700	1,200
סה"כ:	30,000	7,700

פתרונות דיור נדרשים כ - 7,700 יח"ד.

(2) עד 6/92, יועמדו לרשות העולים פתרונות דיור לפי הפירוט הבא:

פתרונות דיור זמניים - כ - 4,684* (כולל קרוואנים, מגורונים, ומחנות צבא. פירוט בנספח מס' 1).

פתרונות דיור קבע - כ - 1,500** (יח"ד מבניה תקציבית וממושי רכישה לפי פירוט בנספח מס' 2).

סה"כ פתרונות דיור כ - 6,184

* מתוכם כ - 1,484 מאוכלסים. היתרה תאוכלס בהדרגה עד 6/92.

** תחזית לקבלת דירות לאיכלוס, במידה ולא יהיו עכובים בתקציבים או עכובים בלתי צפויים בבניה (50% מתחזית הקצאה בשלב א')

- (3) גורם אשר עלול לעכב איכלוס אתרי המגורונים הוא המחסור במבני חינוך בפרט ומבני ציבור בכלל. מתקיים מו"מ עם משרד האוצר לאישור תקציב לפתרון הבעיה.
- (4) עדין לא נתקבלה הסכמת הסוכנות היהודית להפיכת 6 מרכזי קליטה הכוללים כ - 445 יח"ד למגורי קבע לאתיופים.
- (5) במסגרת הסיוע המוגדל לרכישת דירות, עומדות לרשות עולי אתיופיה כ - 1,500 דירות חדשות לרכישה באמצעות שו"פ, מבניית המשרד וממושי הרכישה (כולל דירות מבניה מתקזמת אשר לא ניתנות להם בשכירות סוציאלית) (פירוט הדירות ומחיריהן בנספח מס' 3). רב הדירות ניתנות להרכש ע"י עולי אתיופיה במסגרת הסיוע שמקבלים מהמשרד, חלקן ע"י ניצול המענק בלבד. במסגרת הסיוע, פתוח בפניהם, רצוי עם הדרכה מתאימה ולייווי של בני משפחות ותיקים, המסלול של רכישת דיור בשוק החופשי (כולל מיד שניה). תכנית הסיוע המיוחד לבני העדה תימשך גם בשנת התקציב הבאה (פירוט הסיוע הייחודי בנספח מס' 4).
- (6) לאור התחזית של גידול בקבלת דירות לעולי אתיופיה והרצון לזרז את הליכי האיכלוס, נשקלת פתיחת מלאי הדירות המוקצות עבורם בכל האתרים להרשמה ע"י כל בני העדה חסרי פתרון דיור קבע. הכוונה לעבור משיטת הטיפול הפרטני באיכלוס העולים, לשיטה של בחירה והרשמה של העולים לאתרים השונים, בהתאם להעדפותיהם. בשלב ביניים, נערך נסיון של הפניית כל העולים ממרכז הקליטה/בית מלון לאתר מגורים זמני או קבוע אחד, תוך שמירת הקשרים, שנוצרו בתוך אותה אוכלוסיה לאחר הגיעם ארצה. עם המעבר ניתנת להם האפשרות לצרף אליהם קרובי משפחה (זכאים) הנמצאים במסגרות אחרות. המגמה - לזרז את תהליך קבלת ההחלטה על ידם, ולאפשר להם במסגרת הדירות המוצעות, לתת מענה לצורך של העדפת מגורים בקרבת חברים או בני המשפחה המורחבת. בפעילות ההסברה נעשה מאמץ לעודד את בני המשפחות הוותיקים וארגוני העולים לשתף פעולה ולעזור לעולים בתהליך המעבר והבחירה של דיור הקבע.
- כעיקרון ניתנת, במסגרת, המעבר לדיור הזמני ודיור הקבע, עדיפות לאיחוד בני משפחה המתגוררים באתרים שונים והמעוניינים לגור ביחד.
- (7) לפי פרוגרמת הבניה של המשרד, התפלגות בקשות המימושים של חברות הבניה והמימושים בפועל יהיו רב פתרונות הדיור, שיוכל המשרד להקצות לאתיופים, באזורי הפריפריה ולא במרכז הארץ.

נספח מס' 1: אתרי המגורונים שיועמדו לרשות האתיופים
(כולל תחזית מסירה)

הערות	סה"כ לאתר	הקצאה לאתיופים	** תחזית למסירה
1. עכו - נפוליאון	560	150	מאוכלס
2. באר-שבע נחל בקע	2,308	300	200*** מאוכלס
3. חצורית	918	200	12/91
		200	2/92
4. גדרה	720	50*	2/92
5. חולדה	410	400	2/92
6. עמק חפר	418	200	2/92
7. סן - ג'ין	1,632	200	2/92
		300	4/92
8. צריפין	312	100	2/92
		50*	
9. מזור	418	200	3/92
10. חדרה	320	130	3/92
11. ירושלים גבעת המטוס	616	100	3/92
12. בארותיים	720	400	4/92
13. אשקלון - לוטן	320	320	6/92
14. חוף הכרמל	1,114	450	6/92
האם תיפתר בעיית ההיתר			
	=====		
	סה"כ מגורונים:	3,750	
	* מתוכם לצעירים:	100	

** עפ"י נתוני מנהלת הפרוייקט בחב' עמידר.

*** תוספת 100 מותנה להסדר בין הסוכנות לעיריית באר - שבע.

דיוור זמני במחנות צבא 220 יח"ד (אתר חפץ חיים) מסירה 1/92.

אתרי קרוונים 714 באזריות הסוכנות היהודית (מאוכלסים).

=====

סה"כ פתרונות דיוור זמניים 4,684

נספח מס' 2: הקצאת יח"ד קבע לעולי אתיופיה (בישובים הרלוונטים)

סה"כ תחזית להקצאה שלב א'	* תחזית מסירה	הוקצה לאתיופים	סה"כ יח"ד בבניה		פרוגרמת הבניה של המשרד	מחוז הנגב
			סה"כ בבניה	בשלב מסירה		
350	1/92 5/92	40 61	8,000	1,000	11,000	באר - שבע
300	מוכן 3/92	138 90	2,500	200	3,000	אופקים
100	מוכן	41	1,500	200	2,100	שדרות
100	מוכן 6/92	32 50	1,700	350	1,700	נתיבות
100	1/92	32	1,450	200	1,700	ערד
50	1/92	24	1,700	150	1,700	אילת
100	2/92 6/92	76 18	1,400	50	1,700	דימונה
50	5/92	27	400	--	850	ירוחם
=====		=====	=====	=====	=====	
1,150		629	18,650	2,150	23,750	

להקצאה שלב א'	תחזית מסירה	הוקצה לאתיופים	סה"כ יח"ד בבניה		פרוגרמת הבניה של המשרד	מחוז הגליל
			סה"כ בבניה	בשלב מסירה		
100		---	1,200	---	1,700	צפת
100	1/92	28	1,700	900	2,500	עפולה
100	מוכן	26	1,700	600	2,600	כרמיאל
150	6/92 עד	71	2,100	200	3,400	נ. עלית
100	4/92	68	570	---	1,000	ק. שמונה
100		--	730	---	1,300	מגדל העמק
=====		=====	=====	=====	=====	
650		193	8,000	1,900	12,500	סה"כ:

להקצאה שלב א'	תחזית מסירה	הוקצה לאתיופים	סה"כ יח"ד בבניה		פרוגרמת הבניה של המשרד	מחוז ירושלים
			סה"כ בבניה	בשלב מסירה		
300	--	--	3,600	400	6,250	אשקלון
250	4/92	46	4,350	500	4,350	ק. גת
100		--	5,000	300	5,200	ירושלים
50		--	500	100	500	קרית מלאכי
30		--	700	100	1,100	מעלה אדומים
20		--	1,000	110	1,000	בית שמש
=====		=====	=====	=====	=====	
750		46	15,150	1,510	18,400	

סה"כ יח"ד בבניה					פרוגרמת הבניה של המשרד	מחוז חיפה
להקצאה שלב א'	תחזית מסירה	הוקצה לאתיופים	סה"כ בבניה	בשלב מסירה		
50	---	---	500	150	2,900	חדרה
30	---	---	700	250	1,000	יקנעם
30	---	---	900	600	1,000	ק. ים
100	---	---	1,200	---	2,200	נשר
50	---	---	500	---	1,500	מעלות
20	---	---	100	---	750	אור עקיבא
=====	=====	=====	=====	=====	=====	
280	-----	-----	3,900	1,000	9,350	סה"כ:
2,830		868	45,700	6,560		סה"כ (בניה עירונית ללא אזור המרכז)
170						בניה כפרית
=====						סה"כ
3,000						

* לפי נתוני מח' האיכלוס במחוזות משהב"ש.

נספח מס' 3: דירות שו"פ למכירה (בניה קשיחה + מתקדמת) *

<u>מחיר (ש"ח)</u>	<u>מ"ר</u>	<u>חדרים</u>	<u>קומה</u>	<u>יח"ד</u>	<u>בניה קשיחה</u>	
101,000	60	3	1	44	דימונה	<u>עירונית</u>
101,000	60	3	1	102	אופקים	
114,000	48	3	1	32	ק. גת	
88,000	60	3	1	140	ירוחם	
86,000	48	3	1	198	ק. שמונה	
101,000	60	3	1	26	ק. שמונה	
99,000	48	2	1	85	נ. עלית	
123,000	60	3	1	51	נ. עלית	
100,000	72	3	2	16	שלומי	
115,000	85	4	2	8	שלומי	
160,000		3	4-5	6	יקנעם	
177,000		4		16	יקנעם	
159,000		3	8	29	באר שבע י"א	
185,000		4		24	באר שבע	
122,000	75	3	2	65	ק. שמונה	
153,000	96	4		17		
120,000	70	3	1	86	מעגלים	<u>בניה כפרית</u>
114,000	70	3	1	79	מבועים	
131,000	70	3	1	81	נהורה	

סה"כ בניה קשיחה
===== 1,101 יח"ד

<u>מחיר</u>	<u>שטח מ"ר</u>	<u>חדרים</u>	<u>קומות</u>	<u>יח"ד</u>	<u>בניה מתקדמת</u>
103,000	60	3	1	116	קרית גת
119,000	60	3	1	131	באר - שבע
85,000	60	3	1	37	ערד
91,000	60	3	1	163	צפת

===== 447 סה"כ

סה"כ דירות כולל כ- 1,500

* עפ"י דו"ח מלאי דירות שו"פ למכירה.

נספח מס' 4: סיוע מיוחד לעולי אתיופיה לרכישת דירות (בש"ח)

מס' ילדים	מענק מותנה א'	מענק מותנה ב'	הלוואה ל-28 שנים	סה"כ סיוע	החזר חודשי התחלתי
אין	80,000	33,600	40,900	154,500	215
1	90,000	33,600	40,900	164,500	215
2	100,000	33,600	40,900	174,500	215
3	120,100	38,800	47,100	206,000	248
4	140,000	44,500	54,000	238,500	283
5 ויותר	140,000	47,900	58,100	246,000	305

הערות:

1. ההלוואה בטבלה צמודה למדד בתוספת 4.5% ריבית.
2. סכום הסיוע (כולל המענק) לא יעלה על 98% ממחיר הדירה הנרכשת.
3. את מענק מותנה א' יוכל העולה לקבל בשלמותו עד 98% ממחיר הדירה.
4. לאחר קבלת מענק מותנה א' יקבל העולה יתרת הסיוע במסגרת הזכאות לפי ההרכב הבא:
45% מענק מותנה ב'
55% הלוואה.

ערך: אורי גנני

(אכ-חסדיו)

בס"ד, יד' שבט חשנ"ב
19 בינואר 1992
23-1-04

תוכנית משרד הקליטה

קבלת אחריות לטיפול בעולי אתיופיה - "מבצע שלמה"

מסמכים נילויים

1. הצעה לסל קליטה לאתיופים.
2. תוכנית פריסת אחרי מגורונים וקרוונים לעולי מבצע שלמה.

מבוא כללי

1. מטרת מסמך זה להוות מצע לדיון פנימי באש"ק "בתוכנית העברה" כלומר הכנת תוכנית לקבלת אחריות ע"י משרד הקליטה לגל העליה של עולי אתיופיה במבצע שלמה ואחריו.
2. קיימת באש"ק תוכנית לקליטת עולי אתיופיה בגל ב' אשר התבססה על נחוני פתיחה שונים מהמציאות ולכן לא ניתן לקבלה כמיקשה אחת אך חלק ממרכיביה ראויים לבחינה והתאמה.
3. "בשטח" פועלים אירגונים נוספים - הסוכנות היהודית. השלטון המקומי ומשרד השיכון באמצעות עמידר העוסקים בחלקים רבים מקשת הפעולות.
4. תוכנית ההעברה מתבססת על המרכיבים הבאים:
 - א. הפעלת סל קליטה לעולי אתיופיה החל מהחודש ה-13 לשהייתם בארץ.
 - ב. הפעלת מסגרת מודלים (מורי דרך לעולים) כגורם ביצוע בשטח.
 - ג. הפעלת תוכנית איכלוס בדירות קבע מתוך אחרי החרום (קרוונים).
 - ד. הפעלת תוכנית להיתגברות על פיגור בתוכניות השנה הראשונה.
 - ה. הפעלת תוכנית תעסוקה והכשרה יחודית.
 - ו. הפעלת תוכנית חינוך וקליטה חברתית יחודית.
 - ז. יצירת תוכנית יחודית עבור קשישים ואוכלוסיות חלשות.

2

15

בתוני רקע עיקריים והנחות יסוד

5. בתוני רקע עיקריים

- א. "במצע שלמה" עלו כ-14.000 עולים וצפויים לעלות עוד כ-4.000 עולים עד מרץ 92.
- ב. קיימת אוכלוסיה אתיופית ותיקה בארץ הזקוקה לטיפול דומה לעולי מבצע שלמה בסדר גודל של כ-8.000 נפש.
- ג. אוכלוסית מבצע שלמה נמצאת בשני סוגי אתרים עיקריים.
 1. בתי מלון - כ-10.000 נפש.
 2. אחרי קרוונים - כ-5.000 נפש.
- ד. אוכלוסית הנוער האתיופית נמצאת בשני סוגי אתרים.
 1. בעלית הנוער - 1.700 נערים ונערות.
 2. בפנימיות יום - 700.
- ה. ככול שעובר זמן נוצר קושי בהעברת אוכלוסית העולים לקרוונים מהמלונות וכן פיזורם בארץ, ע"י כך ניתוק הילדים ממוסדות החינוך בהם הם נמצאים - המשך ישיבת העולים במלונות עלול ליצור מצב לחץ בלתי נסבל.
- ו. כאשר משרד הקליטה יקבל אתריה, ימצאו העולים במצב חדש בו יחולו חוקים וזכויות כגון ביטוח לאומי.

6. הנחות יסוד

- א. המטרה היא ליצור את התנאים שמירב אוכלוסית העולים יהיו עצמאיים מבחינה אזרחית וכלכלית בסיום השנה השניה לקליטתם בארץ.
- ב. משרד הקליטה יקבל לטיפולו אוכלוסית עולים שכולה נמצאת באחרי קרוונים/מגורונים המפוזרים בכל רחבי הארץ של כ-100 - 300 משפחות באתר.
- ג. חהיה זיקה חזקה בין מיקום אתר הקרוונים בו ישהו משפחות העולים למיקום פתרונות הדיור, תעסוקה וחינוך הקבועים.
- ד. הקליטה החברתית של עולי אתיופיה צריכה לתת מענה לצרכים של איחוד משפחות, פתרונות הדיור וסיעוד לקשישים ולהקצאת משאבים יחודיים למשפחות חד הוריות ובודדים.
- ה. הפתרונות התעסוקתיים לרוב האוכלוסיה יהיו מבוססים בשלב ראשון על מקצועות תחזוקתיים אך ראוי לפתח אפיקי הכשרה יחודיים לקבוצות בעלי יכולת (קבוצות קטנות) למקצועות יוקרתיים והיזמנותיים בתנאים מועדפים להעלאת יוקרת העלה ויצירת מוטיבציה ויוזמה בקירבם.

ו. רצוי שדיור הקבע של עולי אתיופיה יתבסס על תוכניות רכישה ולא דיור ציבורי, אוכלוסית הקרוונים תזכה לעדיפות מוחלטת בדיור קבע ויש לכלול בהסדר זה גם את אוכלוסית "מרכזי הקליטה הנטושים" ממבצע משה.

ז. סל הקליטה לעולי אתיופיה יהיה שונה מסל הקליטה המקובל היום, יהווה מכשיר עיקרי לעצמאות אזרחית של העולים תזרים הסל יהיה מבוקר.

ח. ימשך ויגבר פרוייקט הצעירים והסטודנטים, כאשר יתר אוכלוסית התלמידים ישולבו במערכת החינוך האינטגרטיבית בארץ.

7. טיפול משלים "בגלישות הקליטה" של השנה הראשונה.

הצורך בטיפול בגלישות נובע מהועבדה שעולי מבצע שלמה הגיעו ארצה ביום אחד ולא ניתן היה להתחיל בכל הליכי הקליטה האחרים באופן שווה- תחומי תחומי הטיפול.

- א. סיום אולפנים של 10 חודשים.
- ב. העברה לאחרי קרוונים.
- ג. השלמת ציוד בקרוונים.
- ד. איחוד משפחות.
- ה. קבלת נתונים משלימים על האוכלוסיה.

8. פרוייקט המודלי"ם (מורי דרך לעולה).

המוד"ל יהווה נציגות משרד הקליטה באחרי החרום וישא בנטל הביצוע באחרים. המודל יאפשר ליווי משפחות בתהליך המעבר מהקרוונים לדיור הקבע.

9. לאור העובדה שקיימים גורמים נוספים בשטח, הפעלת פרוייקט המודלי"ם הוא חנאי לפעילות משרד הקליטה באחרים.

10. אירגון והפעלת הפרוייקט:

- א. חוקם מערכת הכשרה למודלי"ם.
- ב. כ"א יהיה חיילים וחיילות ישראליים וגם עולים חיילים מאתיופיה.
- ג. בכל אתר ימצאו מודלי"ם לפי מפתחות גודל האתר.
- ד. המודלי"ם יפעלו ע"י המחוזות באופן ישיר לפי חלוקה טרטורילית באמצעות גוף שיוקם למטרה זו מתוך כ"א במחוזות.
- ה. אש"ק ירכז את הנושא במטה משרד הקליטה.
- ו. המוד"ל יקבל סיווג מקצועי רשמי - עובד קליטה.
- ז. המודלי"ם יעסקו בסיוע לעולים בתחומים: שיגרת החיים, קליטה חברתית, השתלבות במערכת החינוך, מידע לעולים, מימוש דיור, סיוע במימוש הכשרה מקצועית ותעסוקה.

11. סדר פעולות אפשרי לקראת קבלת אחריות

סעיף זה בא לחת חוכנית ביצוע לקבלת אחריות משרד הקליטה על אחרי החרום באופן הדרגתי החל מ - 1 למרץ 92.

- א. חלוקת האחרים למחוזות הקליטה וקביעת תקני ראי טיפוליים לכל אתר.
- ב. קבלת פרופיל אתר מהסוכנות, בעיקר בתחומים הבעייתיים והיחודיים של כל אתר וכן רשימת פיגורים בתוכנית הקליטה.
- ג. עריכת סקר ממוחשב של כל אוכלוסית היעד עפ"י אתרים ולפי סעיפים שיוכנו מראש בהתאם לתוכנית הקליטה.
- ד. הכנת תוכניות מדויקות ע"י מח' אש"ק - "אזורים" והקמת צוות משותף עם השלטון המקומי, לישום התוכניות.
- ה. יצירת "תקציב פעולות קהילתי" לאתרים, שיופעל ע"י המחוזות, מעבר לסל הקליטה האישי לעולה.
- ו. קביעת פורום מעקב והוצאת דוחות אחידים לשליטה על התקדמות התוכניות ואיתור תקלות בזמן.
- ז. קביעת נוהל שח"פ עם הצבא החל מתהליך ההכשרה דרך תקופת הפעילות ועד משכי פעילות מינימלית.
- ח. רכישת "ניידות קליטה" עם ציוד יעודי והפעלתן באתרים.
- ו. קביעת דרכי שיחוף פעולה עם עמידר בכל הקשור לרכוש עמידר בשטח וכן המתקנים והשרותים באתרים.

חגי גולן

-1-

מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
סמנכ"ל שרותי קליטה

כא' בטבת התשנ"ב

22/12/91

6-50

סל - קליטה לעולי אתיופיה "מבצע שלמה".

הסבר לסל - קליטה

1. יחידת הסיוע

- 1.1 - סל הקליטה מורכב מארבעה יחידות סיוע
- 1.2 - כל יחידת סיוע מורכבת מפריטים הקשורים לאותה יחידה.
- 1.3 - יחידות הסיוע תופעלנה ע"פ שני קריטריונים
 - א - שיטת תשלום (חודשי או חד-פעמי)
 - ב - מועד התשלום
- 1.4 - כל יחידת סיוע תעודכן באופן עצמאי ע"פ קריטריונים קבועים.
- 1.5 - כל יחידת סיוע תתייחס באופן ישיר לכל הרכב משפחתי ע"פ הרכב המקובל לביצוע סל-הקליטה.

2. יחידת סיוע הוצאות חודשיות קבועות

- 2.1 - יחידת סיוע זו תופעל עבור משפחות ויחידים עד גיל פנסיה, בני עולים מגיל 18 עד 25 ולמשפחות מעל 3 נפשות.
- 2.2 - משפחות ויחידים גמלאים לא יקבלו יחידת סיוע זו.

מאחר והם מקבלים קיצבת זקנה והבטחת הכנסה מהביטוח הלאומי - סכום הקיצבה הוא גדול מהסכום שמקבלים עולים עד גיל הפנסיה במסגרת הבטחות הכנסה.
- 2.3 - שיטת עידכון: - תוספת יוקר לשכירים (כמו סל-הקליטה).
- 2.4 - שיטת תשלום: - 12 תשלומים חודשיים רצופים.
- 2.5 - מועד תשלום: החל מחודש יוני 1992.

3. יחידת סיוע הוצאות חינוך

3.1 - ילדים מגיל 4 עד 18 בבי"ס ברשויות מקומיות.

3.1.1 - שיטת עידכון: סכום קבוע לשנת לימודים

3.1.2 - שיטת תשלום - בשני תשלומים חצי שנתיים -

תשלום ראשון: לרשות המקומית שמתחייבת לספק לעולה את הציוד והשרותים המפורטים בסל.

תשלום שני: ישירות להורים במסגרת תשלומי סל-הקליטה.

3.1.3 - מועד התשלום - ספטמבר 1 - 1992 ינואר 1993.

3.2 - ילדים מגיל 0 - 4 שמתקבלים למעונות המוכרים ע"י משרד העבודה והרווחה.

3.2.1 - שיטת עדכון: - עפ"י מחיר שקובע משרד האוצר.

3.2.2 - שיטת תשלום - לאירגונים המפעילים את המעונות ע"פ דו"ח שידרש.

3.2.3 - מועד תשלום: - מידי 3 חודשים.

4. יחידת סיוע ציוד אישי.

4.1 - יחידת סיוע זו תופעל לכלל האוכלוסיה \ ע"פ הרכב המשפחתי.

4.2 - שיטת עדכון: סכום קבוע.

4.3 - שיטת תשלום - שני תשלומים קבועים

4.4 - מועד התשלום - חודש יוני וחודש דצמבר (קיץ וחורף)

5. יחידת סיוע ציוד משפחתי

- 5.1 - יחידת סיוע זו כולל את "מענק המכס"
- 5.2 - יחידת סיוע זו תופעל לכלל האוכלוסיה ע"פ הרכב המשפחתי.
- 5.3 - שיטת העידכון: - סעיף ציוד כבד וציוד ראשוני ע"פ עדכון עלות הציוד למשרד הקליטה.
 - סעיף התקנות ע"פ מדד מחירים לצרכן חצי שנתי
 - סעיף המפרעה במזומן ע"פ מדד המחירים לצרכן חצי שנתי.
- 5.4 - 1. שיטת התשלום: תשלום ראשון בסך 1500 ש"ח במסגרת סל - הקליטה בתשלום הראשון.
2. ציוד כבד רכישה מרוכזת מקרר + כריים - תנור וארון בגדים שימסרו לעולה בזמן כניסתו לדיור הקבע
3. ציוד ראשוני במסגרת הציוד הניתן ע"י משרד הקליטה
4. התקנות (גז חשמל ומים) שינתן לעולה בזמן כניסתו לדיור קבע

מ ג י ש

חגי גולן

את י ר פ י ס

כל קליטה לעולי אתיופיה
פירוט מרכיבי סל - קליטה

מספחות מעל 3 נפשות	ילדים ובני נוער				גימלאים			עד גיל גימלאות			עיתוי ביצוע תשלום יחידות סיוע	פירוט הרכב יחידת סיוע
	25-23	23-18	18 - 4	4 - 0	יחיד	משפחה חד - הורית	נוג	יחיד	משפחה חד - הורית	נוג		
יחידת סיוע מס' 1 - הוצאות חודשיות כבועות												
1,520	1,200	1,200			-	-	-	2,460	3,720	4,920	סה"כ יחידה	
100								75	150	150	תשלום החל משנה שניה (חודש 13) אינו מותנה במקום מגורים	חשמל, מים, גז
	100	100						100	100	200		נסיעות
60								30	60	60		שכ"ד וארנונה
								12X205	12X410	12X410		
יחידת סיוע מס' 2 - הוצאות חינוך												
-	-		700	5,460	-	-	-				סה"כ יחידה	
			200								תשלום החל משנה שניה (חודש 13) אינו מותנה במקום מגורים	אגרת שירותים
			100									טיול שנתי
			200									ספרי לימוד
			200									העשרה ותרבות
				12X455							תשלום ישירות למוסד המטפל	מעונות ילדים
יחידת סיוע מס' 3 - ציוד אישי												
	850	850	650	650	1,000	1,250	2,000	1,000	1,250	2,000	סה"כ יחידה	
	500	500	300	300	500	500	1,000	500	500	1,000	תשלום החל משנה שניה (חודש 13) אינו מותנה במקום מגורים	ביגוד
	250	250	250	250	250	250	500	250	250	500		שמיכות, מעצים מגבות
	100	100	100	100	250	500	500	250	500	500		כלי מטבח
יחידת סיוע מס' 4 - ציוד משפחתי												
	4,000	530	530	530	5,440	7,800	8,300	5,440	7,800	8,300	סה"כ יחידה	
	1,500				1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	בתשלום 1 של סל	מקדמת ציוד
	530	530	530	530	525	525	1,025	525	525	1,025	אינו מותנה בזמן מינומום שהייה בארץ	ציוד ראשוני
	1,970				3,220	3,220	3,220	3,220	3,220	3,220		ציוד כבד
					-	1,080	1,080	-	1,080	1,080	ביצוע בזמן כניסה לדיור קבע בלבד	ארון בגדים
					-	1,475	1,475	-	1,475	1,475		התקנות
1,920	6,050	2,580	1,880	6,640	6,440	9,020	10,300	8,900	13,840	15,220	סה"כ סל קליטה כולל	
1,920	2,580	2,580	1,880	6,640	2,970	3,220	4,500	4,430	8,520	9,420	סה"כ סל-קליטה ללא מענק מכס	

תאריך: 1.1.92

סל קליטה לעולי אתיופיה
התפלגות תשלומים

אל:

מספר מס' 3 נפשות	ילדים ובני נוער				גמלאים			עד גיל גמלאות			הרכב מספר תשלומים
	25-23	23-18	18-4	4-0	יחיד	משפחה חד הורית	זוג	יחיד	משפחה חד- הורית	זוג	
160	2025	525	325	780	2195	2125	2500	2400	2535	2910	1
160	100	100		455				205	410	410	2
160	100	100		455				205	410	410	3
160	100	100	350	455				205	410	410	4
160	100	100		455				205	410	410	5
160	525	525	325	780	500	625	1000	705	1035	1410	6
160	100	100		455				205	410	410	7
160	100	100	350	455				205	410	410	8
160	100	100		455				205	410	410	9
160	100	100		455				205	410	410	10
160	100	100		455				205	410	410	11
160	100	100		455				205	410	410	12
-	(1) 2500	530		530	3745	3745	4245	3745	3745	4245	צירוד ראשוני + צירוד כבד
-	1000	-	-	-	-	2555	2555	-	2555	2555	ארוך בגדים + התקנות
1920	6050	3060	1880	6640	6400	9020	10300	8900	13840	15220	סה"כ סל-קליטה

(1) הביצוע בתשלום יהיה 530 ש"ח בצירוד ראשוני ו - 1970 ש"ח במזומן (לא בצירוד כבד)

התניות ועיתויים - הפעלת סל קליטה לאתיופים

1. הוצאות חינוך (יחידה מס' 2)

- לא ישולמו עבור תלמידים השהים במוסדות עליית הנוער.
- ישולמו בשני תשלומים שווים: הראשון ישירות למוסד החינוך והשני לחשבון הבנק של העולה.

2. תשלום הסל למצטרפים למשפחות

- ישולם במזומן בלבד ע"פ זכאותו בסל ובעיתוי שנקבע לחשבון הבנק של העולה.

3. מפרעה ע"ח מענק מכס

- תשלום ע"י העברה ישירות לחשבון הבנק של העולה בתשלום הראשון של הסל.

4. צירוד ראשוני + כבד

- אינו מותנה בזמן מינימום שהייה בארץ.
- מותנה במגורים בדיר קבע או בקראווין/מגורין או בהוסטל.

5. התקנות + ארוך

- מותנה בכניסה לדיר קבע
- ישולם במזומן לחשבון בנק העולה.

מערך ניהול אחרים זמניים - קראוונים ומגורונים
ע"פ נתונים נכון ל-12 ינואר 1992

1. מחזור חיפה והצפון

מחזור	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח "ד			כ"א לאחרים			
				מגורונים	קראוון	לאזיונים	מ.זש"ר	סמל	וייליט	סו"כ
1	חיפה	עכו	משולב	1632	-	500	1	3	4	8
2		עכו	משולב	560	-	150	1	1	2	4
3	והצפון	כרמיאל	רוסי	-	96	-	באחריות	1	2	עכו 3
4		כרמיאל	רוסי	62	-	-	אתר			
5		כרמיאל	רוסי	-	54	-				
				212	62	150				
				80	80					
6		כרמיאל	רוסי	24	-	-	באחריות		2	עכו 2
7		כרמיאל	רוסי	36	-	-	אתר			
8		כרמיאל	רוסי	20	-	-				
9		נצרת	רוסי	-	100	-	1	-	2	3
10		נצרת	אתיופי	-	67	67				
				167	167	67				
11		נצרת	רוסי	-	30	-	באחריות		2	כדורי 2
12		נצרת	רוסי	-	54	-	אתר			
13		נצרת	רוסי	-	48	-				
				132	132					
14		נצרת	משולב	-	90	55	1		2	3
15		נצרת	רוסי	20	-	-				
16		נצרת	רוסי	16	-	-				
17		נצרת	רוסי	20	-	-				
				146	90	55				
18		נצרת	אתיופי	-	151	151	1	1	2	4
19		נצרת	רוסי	32	-	-				
20		נצרת	רוסי	24	-	-				
				207	151	151				
21	חיפה	חוף הכרמל	משולב	1114	-	450	1	3	4	8
22	קרית	קרית חיים	רוסי	-	99	-				
				1213	99	450				
	סה"כ למחזור		4527	3738	789	1323	7	9	22	37

מחוז	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח " ד			כ"א לאתרים			
				מגורנים	ש אוננים	לחיוניים	מ. אשר	נחיל	ניילים	סה"כ
23	חדרה	אור עקיבא חדרה	רוסי	-	200	-	באחריות			
24			משולב	320	-	130	אתר חפר		2	2
			520	320	200	130				
25	נתניה	עמק חפר	משולב	418	-	200		1	2	4
			418	418	200	200				
26	נתניה	בארותיים ינוב	משולב	720	-	400		2	2	5
27			רוסי	-	58	-				
			778	720	58	400				
28	נתניה	נורדיה כפר הס כפר יעבץ אבן יהודה כפר סבא	רוסי	-	107	-	באחריות			
29			רוסי	-	39	-			3	3
30			רוסי	-	24	-				
31			רוסי	-	45	-				
32			רוסי	-	64	-				
			279	279						
33	פ"ת	פ"ת	רוסי	404	34	-	באחריות			
			444	404	34		אתר מזור		2	2
34	פ"ת	מזור	משולב	418	-	200		1	2	4
			418	418	200	200				
35	רמלה	כפר דניאל לוד	רוסי	202	-	-	באחריות			
36			רוסי	-	105	-			2	2
			307	202	105					
37	רמלה	בית חשמונאי רמלה	רוסי	72	172	-	באחריות			
38			זכאים	-	80	-			2	2
			224	72	152					
39	רמלה	חולדה יסודות	אתיופי	400	-	400		2	2	5
40			רוסי	20	-	-				
			430	430	400	400				
סה"כ				4091	3263	828	1330	6	19	29

3. מחזור חל-אביב

מחזור	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח " ד			כ"א לאתרים			
				מגורנים	קאנונים	לשונות	מ.אשר	מסע	מילכים	סה"כ
41	ת"א	קרית שלום שלבים רפידים	משולב	53	-	-	באחריות	אתר	צריפין	2
42			משולב	44	-	-				
43			משולב	83	-	-				
			180	180						
44	ראשון ראשון ראשון	רחובות צריפין ראשון לציון	זכאים	-	42	-	1	1	2	4
45			משולב	312	-	150				
46			רוסי	-	102	-				
			456	312	144	150				
47	אשדוד	גדרה	משולב	270	* 60	50	1	1	2	4
				270	60	50				
48	אשדוד אשדוד	אשדוד גן יבנה	רוסי	250	156	-	1	1	2	2
49			רוסי	66	44	-				
			516	316	200					
50	אשדוד	חצור	משולב	918	* 240	400	1	2	4	7
				918	240	400				
			1158							
51	אשדוד	חפץ חיים	אתיופי	-	220	220	1	1	2	4
52	חולון	בת - ים	זכאים	-	97	-				
					97					
			97							
	סה"כ למחזור									
			2957	1996	961	820	4	5	14	23

4. מחוז ירושלים

מחוז	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח "ד			כ"א לאתרים			
				מגורנים	קאנונים	לאומיים	ח. אשר	מחל	ויילים	סל"כ
53	ירושלים	גבעת המטוס	משולב	616	-	100	1	1	2	4
			616	616		100				
54	אשקלון	נהורה	משולב	-	152	62	1	1	2	4
			152		152	62				
55	אשקלון	לוטן	אתיופי	320	-	320	1	2	3	6
56	אשקלון	אשקלון אל"ח	רוסי	60	-	-	-	-	-	-
			380	380						
57	אשקלון	ניר בנים	רוסי	-	25	-	באחריית אתר אשקלון			
58		חימורים	רוסי	-	40	-				
59		חלמי יחיאל	רוסי	-	40	-			3	3
60		כפר ורבורג	רוסי	-	29	-				
61		אורות	רוסי		20					
62		באר טוביה	רוסי		26					
63		כפר אחים	רוסי		14					
			194	194						
סה"כ למחוז			1658	1342	346	482	3	4	10	17

- 10 -

מחוז	לישכה	שם - האתר	סוג האתר	י ח י"ד			כ"א לאתרים			
				מגורונים	שטחונים	למיופית	מ.מ.מ.	מסל	חזילים	סניכ
63	ב"ש	נחל בקע	משולב	2308	-	300	1	2	4	7
			2308	2308		300				
64	ב"ש	אילת	מיוחד	-	-	166	1	1	2	4
						166				
65	נתיבות	מבועים	אתיופי	-	120	120	1	2	4	7
66		מעגלים	אתיופי	-	140	140				
				260	260	260				
67	נתיבות	גילת	רוסי	-	120	-				
68		תפרח	רוסי	60	-	-			2	2
69		שקף	רוסי	20	-	-				
				200	80	120				
70	נתיבות	צוחר	אתיופי	-	110	110	1	1	2	4
71		אבשלום	רוסי	-	100	-				
				210	210	110				
סה"כ למחוז			2978	2388	590	836	4	6	14	24
סה"כ כלי			16211	12727	3484	4791	22	30	79	131

הערות

1. בכל מחוז תהיה יח' מנהלית שתכלול:

- א. מנהל
- ב. רכו מיוצאי העדה האתיופית
- ג. מפקד צבאי של החיילים

2. כל מחוז יכול לאכלס במקבץ של 10 משפחות אתיופיות באתרי קראוונים ומגורונים בקיבוצים הנמצאים במרחבו.

הסוכנות היהודית לארץ ישראל
המחלקה לעליה וקליטה

סימוכין: א-587

עולי אתיופיה
קליטה ראשונית - מידע ונתונים

נ ו ש א י מ :

- (1) אוכלוסית עולים.
- (2) לו"ז למסירה וקיבולת אתרים.
- (3) תכנית העברת עולים ממלונות - טבלה
- תרשים
- (4) מוסדות ומס' עולים ללא יעוד פינוי.
- (5) קליטה משדה התעופה.
- (6) המצב במסגרות קליטה רווחה
- תפקוד ועצמאות
- בריאות
- חינוך
- ילדים במסגרות מעבר
- מסגרות לצעירים
- (7) איכלוס במסגרות מעבר.
- (8) תעסוקה.

א-587

סיכום אוכלוסית עולים מאתיופיה

5,651	10 אתרי קרוונים (מרכזי קליטה)
11,397	35 יחידות ניהוליות <u>בבתי מלון</u>
7,702	25 מרכזי קליטה (גם מעורבים)
	ראה נספח מס' 1

24,750	סה"כ
	* לא כולל ילדי פנימיות

א-588

לו"ז למסירה וקיבולת של אתרי הקרווונים (חדשים)

1250 - מנתב"ג - 1250	סה"כ 1250 -----	באיכלוס	נפש	650	יח'	222	חפץ חיים	ינואר 92	1.
			נפש	600	יח'	200	בת חצור	ינואר 92	2.
			נפש	600	יח'	200	בת חצור	פברואר 92	3.
			נפש	600	יח'	200	סן ג'יון	פברואר 92	4.
			נפש	150	יח'	50	גדרה	פברואר 92	5.
		סה"כ 3450	נפש	1200	יח'	400	חולדה	פברואר 92	6.
			נפש	300	יח'	100	צריפין	פברואר 92	7.
			נפש	600	יח'	200	עמק חפר	פברואר 92	8.
			נפש	300	יח'	100	גבעת המטוס	מרץ 92	9.
		סה"כ 1300	נפש	400	יח'	130	חדרה	מרץ 92	10.
			נפש	600	יח'	200	מזור	מרץ 92	11.
			נפש	900	יח'	300	סן ג'יון	אפריל 92	12.
		סה"כ 2100	נפש	1200	יח'	400	בארותיים	אפריל 92	13.
			נפש	1350	יח'	450	חוף הכרמל	יוני 92	14.
		סה"כ 2310	נפש	960	יח'	320	לוטן	יוני 92	15.

3472

העברה ממלונות - 9160

העברה מנתב"ג - 1250

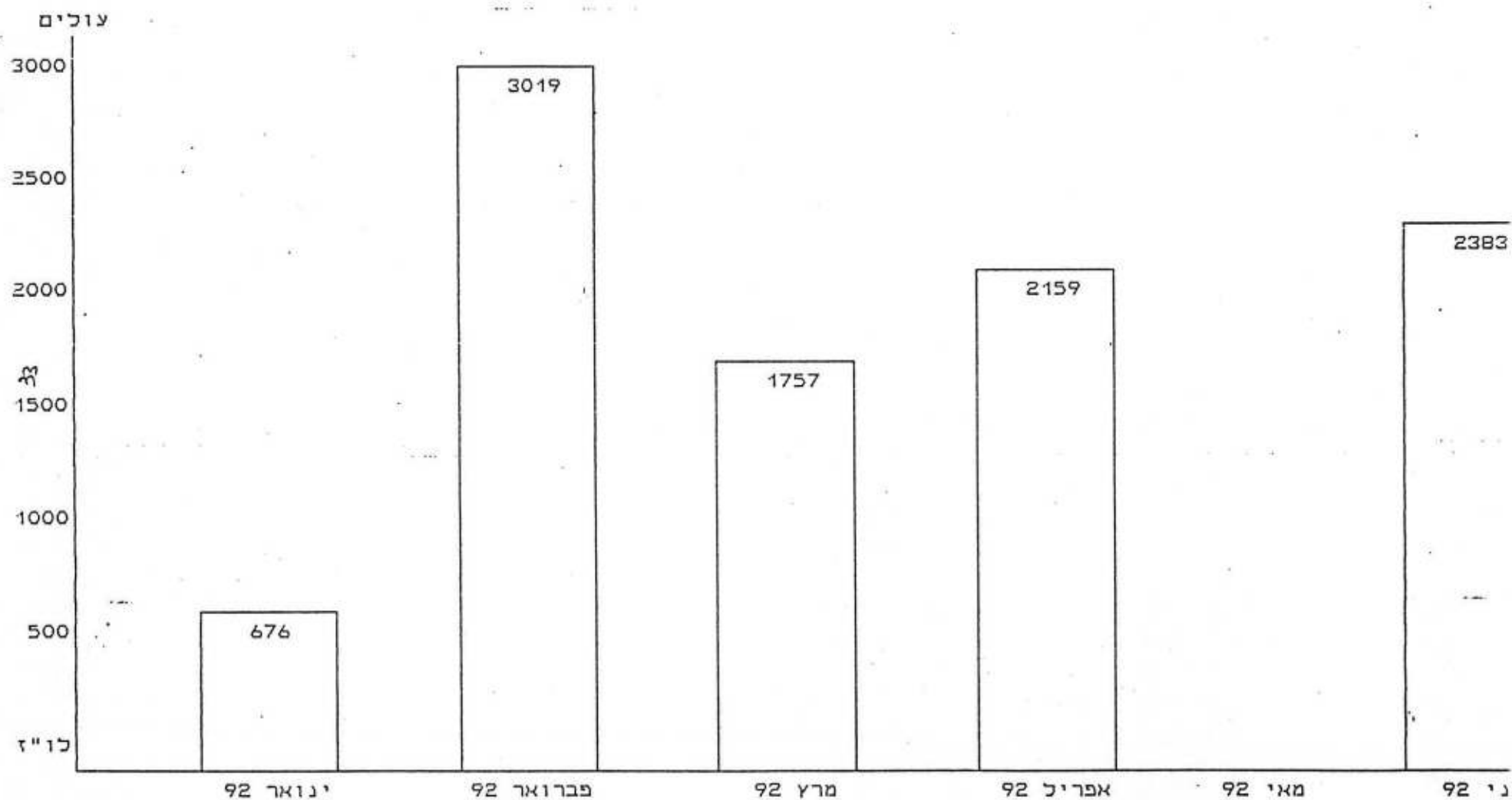
10410

א-589:

תוכנית העברת עולים ממלונות לאתרי מגורונים

ל"ז	אתר קליטה			אתר יציאה		
	שם	קיבולת	נכנסים	שם	מצבה	מס' יוצאים
1.92	חפץ חיים	650		נתב"ג	---	---
1.92	בת חצור	600		נתב"ג	---	---
1.92	בת חצור	600	676	שערי אברהם הרטמן הטירה	316 240 120	316 240 120
2.92	סן ג'ין	600	639	ראש הנקרה עכו (אגודה)	239 400	239 400
2.92	חולדה	1200	1271	אילת שלום מלון טבריה	595 406 270	595 406 270
2.92	צריפין	300	317	פאר טבריה עכו (אגודה)	239 78	239 78
2.92	עמק חפר	600	642	נואיבה בית יהושוע פלדמן	271 251 120	271 251 120
2.92	גדרה	150		צפת ג'	415	50
3.92	גב' המטוס	300	300	שלום	706	300
3.92	חדרה	390	444	אורלי טופז	444	444
3.92	מזור	600	651	צפת ג' מצפה כנרת	415 286	365 286

העברת עולים מאתיופיה ממלונות לאתרי מגורונים



המחלקה לעליה וקליטה

סימוכין: א-587

מוסדות ללא יעד פינוי

285	כפר החורש	1.
390	כפר ילדים	2.
384	שבי ציון	3.
276	צפת ב'	4.
383	גולדמינץ	5.
434	מירמר	6.

2152	סה"כ	
<u>כולל ילדים בפנימיות</u>		

קליטה משדה התעופה

כ"ז	שם	יחידות דיור	מס' עולים
דצמבר-ינואר	חפץ חיים	222	650
ינואר-פבר'	בת חצור	200	600
	אופקים (דיור קבע)	60	300
	מרכזי קליטה - מותנה בהעברת העולים הותיקים לדיור קבע		

הסוכנות היהודית לארץ ישראל.
המחלקה לעליה וקליטה
החטיבה למסגרות מעבר ושרותי רווחה

סימוכין:א-587

דו"ח מצב עולי אתיופיה במוסדות קליטה

ר ו ח ה

תפקוד ועצמאות

עפ"י תכנית מטוות - האוכלוסיה כולה מלווה בצוות מקצועי טיפולי הכולל עו"ס, סומכות מתורגמנים חונכים וכיוב' - הפועלים להכרה של העולים את מערכות התפקוד היומיומי במציאות התרבותית החדשה, ניהול משק בית, צרכנות, מימוש שירותים וכיוב'.

הפעוטות מהחודש השלישי ללידתם משולבים במסגרות חינוך של פעוטונים כדי להקדים ולחשוף אותם לגרויים הנדרשים במערכת החינוך בישראל מחד, ומאידך - מאפשרים לאמהות שלא להפסיד לימודי עברית באולפן.

עולים במלונות, עקב סוג וצורת החיים במסגרות אלו לא נחשפו לכל תחומי התפקוד שידרשו מהם בחיים עצמאיים. נושא זה יהיה צורך להשלים עם מעברם למגורים באתרי קרוונים.

הוכנה ערכת הדרכה והסברה הנושאת את השם "קליט" המבנה בצורה שיטתית את כל תהליכי הלמידה בתחומי החיים היומיומיים.

בתכנית סמינרים מאורגנת מועברים נושאי חברה ותרבות בתהליך הקבוצתי.

פעילויות מרכזיות במרכזי הקליטה

- איחוד משפחות.
- הדרכה, הנחיה בתפקוד עצמאי וניהול משק בית.
- תוכנית חינוך לבריאות.
- התמצאות בשירותים בקהילה.
- הנחיה למימוש שירותים כלליים ומיוחדים.
- הקניית השפה העברית, והשכלה כללית.
- שילוב העולים בחיי הארץ ע"י פעילות בתחום החברה והתרבות.
- הקניית מורשת ישראל לעולים.
- הכנה למעבר לדיור קבע.
- עידוד תעסוקה בתקופת האולפן ויציאה להכשרה המקצועית.

שרותי רווחה
עולים אתיופים שעלו עד 23.5.91

סה"כ בודדים	סה"כ בני משפ' פנסיונרים	סה"כ משפחות פנסיונרים	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ משפחות חד-הוריות	סה"כ בני משפ' עד גיל 65	סה"כ משפחות עד גיל 65
365	2120	776	1371	458	5522	1070

עולים אתיופים שעלו בתאריכים 24.5.91/25.5.91 (מבצע שלמה)

סה"כ בודדים	סה"כ בני משפ' פנסיונרים	סה"כ משפחות פנסיונרים	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ משפחות חד-הוריות	סה"כ בני משפ' עד גיל 65	סה"כ משפחות עד גיל 65
499	2142	676	2803	844	8794	1595

38

עולים אתיופים שעלו מתאריך 26.5.91 ועד היום

סה"כ בודדים	סה"כ בני משפ' פנסיונרים	סה"כ משפחות פנסיונרים	סה"כ בני משפ' חד-הוריות	סה"כ משפחות חד-הוריות	סה"כ בני משפ' עד גיל 65	סה"כ משפחות עד גיל 65
157	121	33	257	71	582	99

סה"כ

1021	4383	1485	4431	1373	14898	2764
100 %	4 %	22 %		21 %		42 %
100 %	15 %	18 %	18 %		60 %	% ב

ב ר י א ו ת

א. כל עולי אתיופיה עוברים עם הגעתם סידרת בדיקות וחיסונים עפ"י נוהל שקבע משרד הבריאות.

ב. העולים מבוטחים במהלך השנה הראשונה בקופ"ח באמצעות משרד הקליטה.

ג. חינוך לבריאות - תכנית שהוכנה במשותף עם משרד הבריאות והג'וינט מותאמת לעולי אתיופיה ומופעלת ע"י צוות מסבירים מבין עולי אתיופיה הותיקים בכל מרכזי הקליטה.

ד. סיוע למיקרי חולי ונכות, בדיקות מיוחדות, נעשים מתקציבי הסוכנות היהודית.

ה. טיפולי שיניים - העולים מקבלים סיוע לטיפול חרום בשיניים באמצעות הסדר מיוחד עם מרפאות קופת חולים.

ו. בריאות הנפש -

(1) קימת תכנית הסברה מיוחדת למצבי לחץ, אשר מעובדת בשלב זה במשותף עם המחלקה למידע ופרסום ועולים ותיקים מאתיופיה אשר יהיו גם בין המדריכים בתחום זה.

(2) הסוכנות פועלת לעידוד מחקר בתחום זה אשר יתן כלים טובים יותר להתמודדות עם המיוחדות של הפער התרבותי בקהילה זו.

(3) נעשות פעולות הסברה בקהילה הרפואית להכרות עם תהליכי הקליטה ומצבי הלחץ שבהם עומדת העדה.

ח י נ ו ר

רשת החינוך המופעלת לגבי ילדים כוללת מערכת חינוך אפורמלית לגילאים בטרם חובה מגיל 0-5. וכן חינוך משלים בשעות שלאחר ביה"ס בתוך כתיב מרכז הקליטה.

גילאי 0-3 - 3106 ילדים

ישנה מגמה לשלב את הילדים במסגרות אינטגרליות. במידה וישנן אפשרויות כאלה ברדיוס מתאים, הסוכנות בנוסף למימון של הלימודים מפעילה ומממנת הסעות. במקומות בהם אין מקומות פנויים לשילוב, פותחת הסוכנות מעונות ופעוטונים בתוך מרכזי הקליטה.

פרויקט "הטף" - פרויקט מיוחד לגיל הרך - מתמקד בקשר אם-ילד, הכנת ההורה לתפקידו החדש לגרייה מתאימה לילדים. הפרויקט ממומן ע"י תרומה ויבוצע בשיתוף עם האוניברסיטה העברית במכון לחקר החינוך.

לאחר תקופת הזכאות של השנה הראשונה ידרשו העולים לשלם בעצמם למעונות. לאור השינוי בדרגות התשלום של משרד העבודה והרווחה (מדרגה 3 ל - 5) צפוי שהעולים יתקשו לעמוד בתשלום ויעדיפו הוצאת הילדים מהמעונות.

גילאי 3-5 - 2868 ילדים

- א. גם בקבוצת גיל זו ישנה מגמה לשילובם המידי עם אוכלוסיות ילדים ישראלים.
- ב. לגבי ילדי "מבצע שלמה" עדין לא נקלטו כ - 71 ילדים במעגלים. הסיבה - טרם ניתן אישור משרד החינוך לפתיחת הגנים במקום.
- כ - 49 ילדים בעכו נפוליאון - עכב מחלוקת בין העירייה ומשרד החינוך על מתן אישור לתקינות לבטיחות.
- ג. צפוי כי במירב האתרים העתידיים אשר יקלטו עולים ממפוני בתי מלון תהיה בעיה בתחום ההשמה. באותם מקומות בהם האתרים ממוקמים בריחוק משוב או בקירבת ישוב קטן אשר התשתית הקימת לא תהיה מסוגלת לקלוט את הילדים.

גילאי 6-12 - 6036 ילדים

- א. כל הילדים משובצים במסגרות בתי הספר למעט הקליטה הנוכחית בחפץ חיים של עולים המגיעים ישירות מנתב"ג.
- ב. בעית שיבוץ הילדים בגילאים אלו לכשתושלם ההעברה מהמלונות לאתרים זהה לקבוצת הגיל הקודמת.
- ג. צפוי קושי בקליטת הילדים בממ"ד בגלל ההיקף והפיזור.

גילאי 12-17 - 2988 ילדים

- א. עלית הנוער לא תיקלוט יותר ילדים במסגרות אינטרניות.
- ב. כל הילדים שיקלטו ישירות מנתב"ג יופנו לקליטה בבתי ספר ברשות בה הם גרים.
- ג. צפוי קושי בקליטת הרובד הגילי הזה בבתי הספר הקימים.

ילדים במסגרות מעבר

גילאי	0 - 3	-----	3106 ילדים
גילאי	3 - 5	-----	2868 ילדים
גילאי	6 - 12	-----	6036 ילדים
גילאי	12 - 17	-----	2988 ילדים

המחלקה לעליה וקליטה

סימוכין:א-587

צעירים/ות - עולי אתיופיה

1. פרויקט הצעירים/ות - הכשרה מקצועית לגילאי 18-25 מקיף כיום 11 מוסדות שונים.

בפרויקט שובצו הצעירים/ות עד וכולל "מבצע שלמה".

להלן שבוע החניכים במוסדות השונים:

נעורים	- 60	שלב א'	בנים	-	170	שלב ב'	סה"כ - 230
כנות	- 45	"	"	-	60	"	סה"כ - 105
עיינות	- 45	"	"	-	50	"	" - 95
ג.ו.ו.שינגטון	- 50	"	"	-	60	"	" - 110
אורות הנגב	- 60	"	"				
רמות שפירא	- 45	"	בנות				
חפץ חיים	- 45	"	בנות				
מכון מאיר	- 45	"	בנים				
עלומים	- 45	"	בנות				
אונים	- 105	"	בנים				
ניצנה	- 43	"	בנים				

כיום בהמתנה כ - 100 צעירים/ות שעלו לאחר "מבצע שלמה".

2. איבים - בכפר איבים מיועדים בין 100 - 50 מקומות עבור צעירים אתיופים.

בתוכניתנו לשלב קבוצת משכילים המיועדת לאוניברסיטת באר-שבע, תוכנית זו מתגבשת עם מינהל הסטודנטים.

כמו כן בתוכניתנו לשלב קבוצת מעוטי השכלה, אשר ירכשו השכלתם המקצועית בסביבות כפר איבים.

כל התוכניות כעת בתכנון עם נציגי מרחב דרום.

3. אוכלוסיה משכילה - כיום על פי אתור ראשוני יש כ - 80 צעירים/ות
אתיופים משכילים והתוכניות לגביהם כדלהלן:

א. קבוצת משכילים אשר תמשיך באוניברסיטה בטיפול מינהל הסטודנטים.

ב. קבוצה שתיועד לאיבים לאוניברסיטת באר-שבע.

ג. קבוצה אשר לגביה נבדקת אפשרות של קורס למדריכי פנימיות במסגרת
נעורים.

ד. תוכנית למדריכי ספורט בוינגייט - תוכנית זו נבדקת כיום ע"י "אונים"
כפר-סבא ע"מ שהצעירים יגורו באונים וילמדו בוינגייט.

4. זוגות ללא ילדים - כיום לא ברור מקום אפשרי לצורך קיום הכשרה מקצועית
קזוגות אלה.

התוכנית המקורית מיעדת 120 זוגות ל - 2 מקבצי קרוונים. כאשר ארגון
אורט מבוגרים לקח על עצמו את הפעלת התוכנית במקבצים אלו, שיהיו בקרבת
מקום לבתי ספר של אורט.

נספח ג'

טבלת איכלוס עולי אתיופיה במסגרות מעבר

מרכזי קליטה		מלונות		אתרי קרוונים	
336	1. נצרת	328	1. ק. שמונה	851	1. כדורי
239	2. רוממה	254	2. עדן	374	2. רוויה
95	3. קנדה	274	3. ושינגטון	376	3. עכו
394	4. פלדות	358	4. רסטל	405	4. נווה עובד
304	5. לוד	265	5. כ.חורש	896	5. מעגלים
306	6. ערד	338	6. כ.ילדים	790	6. מבועים
209	7. נתיבות	884	7. נהריה	543	7. צוחר
531	8. אשקובית	426	8. עכו א'	472	8. בקע
439	9. ב"ש ג'	336	9. שבי ציון	404	9. נהורה
403	10. מבשרת	214	10. ראש הנקרה	540	10. חפץ חיים
395	11. ברנע	273	11. בית רמז	-----	
434	12. ק.גת	219	12. אילת השחר	5651	
238	13. ק.גת ב'	266	13. צפת כנען (3)		
298	14. כלנית	605	14. אילת		
343	15. כ"ס	340	15. מצדה		
132	16. טהון	281	16. מרגוע		
296	17. אושיות	251	17. ק.אשקלון		
317	18. טבריה	233	18. בית יהשוע		
326	19. מעלות	660	19. שלום		
496	20. ק.ים א' ב'	232	20. טבריה		
180	21. ק.אתא	414	21. אורלי		
270	22. צפת צה"ל	386	22. צפת ג' (3)		
301	23. בית אליעזר	264	23. שערי א'		
350	24. בן יהודה	246	24. מצפה כנרת		
70	25. נהריה	201	25. הרטמן		
-----		294	26. בית פלדמן		
7702		351	27. גולדמינץ		
		224	28. נואיבה		
		110	29. טירה		
		196	30. פאר		
		263	31. צפת ב'		
		394	32. מירמר		
		281	33. בית אורן		
		569	34. כ.נופש		

		11,397			

המחלקה לעליה וקליטה

סימוכין: א-587

מצב תעסוקת עולים

הכשרה מקצועית	תעסוקה	
172	93	ירושלים
287	420	צפון
23	168	דרום
23	81	מרכז
505	762	סה"כ



מזכירות הממשלה

Handwritten signature and initials in blue ink.

ש מ ו ר

פרוטוקול
מישיבת ועדת השרים לענייני הפרטה
(מכירת מניית המדינה בחברות ממשלתיות)

יום ב', כ"ב בשבט התשנ"ב - 27.1.1992
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. מודעי, ד. מרידור

נעדר יו"ר ועדת השרים - ראש הממשלה - י. שמיר

כן נכחו :

י. אריאב	- משרד האוצר
א. בן-נון	-
ר. הרמן	- לשכת שר התעשייה והמסחר
מ. דורון	- משרד המשפטים
ש. זינגר	- המנהל הכללי, משרד האוצר
ב. חכמוב	- רשות החברות הממשלתיות
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
ו. מדינה	- כימיקלים לישראל
א. ציבולסקי	- משרד האוצר
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
ש. שוחט	- משרד האוצר
ע. שלסקי	- רשות החברות הממשלתיות

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

מח/34. זכיון ים המלח

בפרוטוקול זה 6 דפים.

נציג רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, י. מודעי, ה"ה א. בן-נון, ו. מדינה, ב. חכמוב, ע. שלסקי, מ. דורון, ש. זינגר, ר. הרמן, א. יונס, י. רוסיאו, והגברות ד. לחמן-מסר ור. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מח/31 מיום י' בשבט התשנ"ב (15.1.92):

א. לשנות את נוסח שטר זכיון ים המלח כפי שאומץ בחוק זכיון ים המלח בעניינים הבאים:

(1) לשנות את הגדרת "ים המלח" באופן שיגרעו ממנה כל שטחי החוף ורצועת מים הצמודה אליו ברוחב 300 מ' מהחוף מקו 82 וצפונה, תובטח אפשרות מי"ה להקים, להתחזק ולהפעיל את תחנת השאיבה באיזור נחל חבר (נקודה P-9) וכן את תעלת הזנת מים מנקודה P-9 וכן את תעלת הזנת מים מנקודה P-9 ועד בריכות האידוי בהן משתמשת מי"ה.

להוציא משטח ה"קרקעות השמורות" ו"הקרקעות החכורות" את שטח מושב נאות הכיכר.

לקבוע כי בשטח המוצע - מאיזור הזכיון, לא תעניק הממשלה לגורמים אחרים זכויות הזנות לזכויות היחודיות המוקנות היום למי"ה על-פי סעיף 2(א) לזכיון.

(2) לענין ס"ק 2(ד) לשטר הזכיון - השגת חמרים מסויימים בקרקעות החכורות ובקרקעות השמורות:

א) לגבי הקרקעות השמורות תקבע המחשלה מערכת כללים במטרה לאזן בין יכולת החברה לממש את זכויותיה באותן הקרקעות לבין האפשרות של פגיעה מהותית בערכי טבע.

ב) לקבוע כי חובת הרשות תהיה ליתן אישור תוך 120 ימים (ולא תוך 30 ימים כאמור בשטר הזכיון דהיום).

(3) לענין ס"ק 2(ה) לשטר הזכיון - השגת מים מתוקים ומתוקים למחצה - הסעיף יבהיר שרשות המים המוסמכת לא תמנע ולא תשרה את האישור מטעמים בלתי-סבירים, אולם היא רשאית להתנות את האישור מטעמים סבירים, לרבות בכך שמי"ה תספק מים גם לספקים אחרים באיזור בכפוף לתשלום הוצאות סבירות אשר במקרה של מחלוקת יקבעו על-ידי נציבות המים (שעל החלטותיה ניתן יהיה לערור לבית הדין לעניני מים). בתנאים מסויימים לא תחול זכות הסרוב הראשון על בארות שיחפור אדם אחר בקרקעות השמורות.

(4) לענין ס"ק 3(1) לשטר הזכיון - הזכות לממשלה להכנס למיתקני מי"ה למטרות מסוימות - להרחיב את זכות הממשלה על-פי סעיף זה באופן שהממשלה תוכל לבצע ביקורת כאמור לגבי קיומם של תנאי שטר הזכיון (בתאום עם מי"ה).

(5) לענין סעיף 3 לשטר הזכיון - הענקת זכויות מסויימות לאחרים בקשר לחומרי מרפא להקנות לממשלה זכות לעניק גם לאחרים זכות לשימוש ולניצול של מים או בוג המכילים בתוכם חומרי מרפא, לרבות גפרית, בכפוף לתשלום ההוצאות ותשלום בגין אובדן תפוקה למפעלי ים המלח שנגרמו למפעל בשל היכולת להשתמש בהם, אם היו כאלה, ובכפוף לכך שפעילותם לא תפריע לפעילותה של מי"ה.

(6) לענין סעיף 3(3) לשטר הזכיון - רשות הממשלה להתיר לאחרים לבצע עבודות שאינן מתייחסות למפעל על רצועת החוף ברוחב 150 מ' לקבוע כי:

(א) הפרעה או תחרות במפעל או בפיתוחו ייחשבו רק אם מדובר בהפרעה מהותית או בהפרעה שעשויה, בסבירות גבוהה, לגרום להוצאות משמעותיות שהמפעל לא היה מוציא ללא קיומן של העבודות נשוא הבקשה להיתר.

(ב) מי"ה תהיה רשאית להתנות הסכמתה לביצוע העבודות רק בתנאים סבירים, בתום לב ובהעדד שרירות, תוך התחשבות באינטרסים של מבצעי העבודות ובצורך לאפשר לגורמים אחרים לפעול במקום ולנצל את הפוטנציאל הגלום בו למטרות שאינן מטרות המפעל.

(ג) מי"ה תוכל להודיע על התנגדותה לביצוע העבודות תוך 3 חודשים (ולא תוך 4 חודשים כאמור בשטר הזכיון דהיום).

(7) לענין סעיף 6(ג)(ה) ו-1(ז) לשטר הזכיון - זכויות החברה בקרקעות חכורות ושמורות לקבוע כי:

(א) זכות מי"ה לדרוש מהממשלה להחכיר לה קרקעות שמורות לא תחול על קרקעות שנמסרו לגוף אחר בהתאם להוראות הזכיון, דמי החכירה שישולמו בגין קרקעות שמורות שיוחכרו בעתיד למי"ה על-פי דרישה, יקבעו בעתיד ע"י מינהל מקרקעי ישראל ולא יהיו בהכרח כדמי החכירה המשולמים היום, על-פי הסכם החכירה, בגין הקרקעות החכורות.

(ב) לציין בס"ק (ה) שלא רק דרכים ציבוריות שהיו קיימות בעת שנחתם הזכיון אינן כלולות במסגרת החכירה, אלא גם דרכים ציבוריות עתידיות אשר התוואי שלהן יקבע ע"י הגורם המוסמך לאחר התייעצות עם מי"ה.

(ג) תשלל ממי"ה הזכות לדרוש מהממשלה להפקיע קרקעות שמורות שאינן שייכות למדינה או לרשות הפיתוח, אם קרקעות אלה הן קרקעות מבונות לרבות השטחים הצמודים להם (כל עוד המבנה לא ננטש).

(8) לענין סעיף 9(1)(א) ו-1(ב) לשטר הזכיון - זכות סרוב ראשונה של מי"ה לגבי הקרקעות השמורות:

(א) יסוייג האיסור שחל על הממשלה לתת זכויות לאחרים באופן שהוא יחול רק על קרקעות הדרושות או עשויות להידרש למטרות או לצרכי המפעל ולבעל הזכיון אין לגביהן אלטרנטיבה נאותה (ללא תוספת עלויות).

(ב) תקוצר התקופה של 18 החודשים הנתונה למי"ה לתת תשובה להצעה - ל-6 חודשים בלבד.

(ג) ייקבע כי האיסור לתת זכויות לא יחול בכל מקרה של השפעה שלילית או פגיעה באינטרסים של המפעל, אלא רק אם ההשפעה תהיה שלילית מהותית והפגיעה באינטרסים או בעסקים של המפעל תהיה מהותית.

(9) לענין סעיף 9(2) לשטר הזכיון - ריכוז פסולת - להבהיר שהממשלה תהיה רשאית להתנות בתנאים סבירים.

(10) לענין סעיף 10 לשטר הזכיון - מניעת הפקעה או החרמה של המפעל - ייקבע כי:

(א) יחולו על מי"ה סעיפים 8 עד 11 לחוק הפיקוח על מצרכים ושרותים, התשי"ח-1957 (חובת הפעלתו של המפעל העוסק כפעולה חיונית ומינורי מורשה למפעל).

(ב) סעיף 10 הקיים לא יחול על הקרקעות השמורות, ולגביהן, אם פעלה הממשלה להחרמה או לרכישה בדרך של כפיה על-פי כל דין, תהיה מי"ה זכאית לפיצוי בשל הנזקים שנגרמו לה.

(11) לענין סעיף 12 לשטר הזכיון - חובת ייצור בשקידה ראויה - למחוק את כל הסיפא המתחילה במלים "ולהגביר תוך זמן סביר" ולהוסיף לאחר המלים "בכל השקידה הראויה" את המלה "וברציפות".

(12) לענין סעיף 14 לשטר הזכיון - לקבוע כי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 יוחל על מי"ה (למעט במערכת היחסים בין בעל זכיון לבין בעל זכיון משנה).

(13) לבטל את סעיף 17 לשטר הזכיון המקנה למי"ה זכות לדרוש מהמדינה בניית תשתית.

(14) לענין סעיף 18 לשטר הזכיון - לקבוע כי במקום כפיפות לפקודת הדואר יאמר "פקודת הטלגרף הלאחוטי, חוק הבזק, התשל"ג-1973 או כל דין אחר".

(15) לענין סעיף 23 לשטר הזכיון - לקבוע כי התרופות הקבועות בסעיף הינן "מבלי לגרוע מכל סעד או תרופה הניתנים לכל צד על-פי דין".

(16) לקבוע סעיף לפיו המדינה תהיה רשאית, על-אף האמור בסעיף 2 ובסעיף 3(3) לקבוע סייגים לגבי אופן תפעול התיירות באיזורים עין-בוקק וחמי-זוהר והכל בהתאם לאמור בהחלטה מח/31 הנ"ל.

ב. לתקן את החלטה מס. מח/31 הנ"ל באופן הבא:

א. בסעיף ג(2):

(1) במקום: "יוטלו על בעל הזכיון", יבוא:
"הממשלה תטיל על בעל הזכיון".

(2) במקום: "סייגים אלה יובטחו באמצעות מסמכים מחייבים ובכפוף להסכמים שנחתמו", יבוא: "סייגים אלה יוטלו בכפוף להסכמים שנחתמו או למצב הקיים".

(3) תיווסף הפיסקה: "שאלת חבותה של מי"ה בהשתתפות בהוצאות "ההגנות" ואופן השתתפותה יקבעו בימים הקרובים בין שר המשפטים ושר האוצר, על-דעת ועדת השרים לענייני הפרטה.

ב) בסעיף ג(3), במקום הנוסח הכתוב, יבוא:
"בסייגים אלה תינתן הדעת גם לענין פתוח והקמה של 3000 חדרי המלון הנוספים המתוכננים באיזור עין-בוקק, שייבנו מעל לגובה של 8 מטר מעל פני בריכה 5, בין השאר כפי שהוצר על-ידי משרד התיירות, כאשר המבנים התיירותיים נבנים על יסודות המתאימים לבעיות הידועות הנובעות מהעלאת מפלס בריכה 5, למעט מלון אחד אם ובמידה שהותרה לו בניה כאמור".

ג. התיקונים האמורים יחולו גם על שטר זכיון המשנה שניתן לחברת הברום ים-המלח בע"מ;

ד. נוסח התיקונים הסופי יוגש לוועדת שרים לענייני חקיקה לצורך הכנת לקריאה ראשונה בכנסת.

ה. (1) ועדת השרים רושמת לפניה כי היועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות קיבלה משר התיירות הסתייגות לענין קו רוחב 82.

(2) בהמשך לנ"ל - לא לשנות את החלטת הועדה מס. מח/31.