

13

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

מס. 111

הסכם עם ארצות הקרובות

232 ציוד יבוא השקעה באוטונומיה וביהודה ושומרון

אביב

הא.ט. - 3926 א"ב 11.9.94

תיק מס'

1030

מחלקה



שם תיק: מסמכים שמורים - הסכם עם ארצות הקרובות בדבר עידוד השקעות באוטונומיה וביהודה ושומרון

מזהה פנימי: **ג-41/9627**

מזהה פריט: R0004hk2

כתובת: 2-111-4-8-10 תאריך הדפסה: 14/02/2022

הסכם

בדבר עידוד השקעה

בין

ממשלת ארצות הברית של אמריקה

לבין

ממשלת מדינת ישראל

נציגים של ארצות הברית של אמריקה ושל מדינת ישראל,

ברצותם לקדם את ההתפתחות הכלכלית הפלסטינית בתמיכה בהצהרת העקרונות בדבר הסדרי ביניים לממשל עצמי בין ישראל לאש"פ, שנחתמה בווינגטון (מחוז קולומביה) ב-31 בספטמבר 1993 (הצהרת העקרונות); וכן

בהכירם בכך שיעד זה ניתן לקידום ע"י תמיכה בהשקעות שמעניק התאגיד להשקעות פרטיות בחו"ל ("OPIC"), מוסד לפיתוח וסוכנות של ארצות הברית של אמריקה בצורת ביטוח השקעות, השקעות משנה והשקעות במניות ובאג"ח וערובות להשקעות;

הסכימו לאמור:

סעיף 1

למונחים הבאים, כפי שמשמשים בהם בהסכם זה, יש את המשמעויות הבאות. המונח "אזור" פירושו האזורים שעבורם נקבעים הסדרי ביניים לממשל עצמי פלסטיני, כפי שנקבע בסעיפים I ו-VI של הצהרת העקרונות. המונח "תמיכה בהשקעות" מתייחס לכל השקעה במניות ובאג"ח, כל ערובה להשקעה וכל ביטוח השקעות או ביטוח משנה שמעניק המנפיק בקשר למיזם באזור. המונח "מנפיק" מתייחס ל-OPIC ולכל סוכנות הבאה במקומו של ארצות הברית של אמריקה, ולכל סוכן של כל אחד מהם. המונח "מסים" פירושו כל מס, היטל, אגרה בולים או תשלום מכל סוג בהווה ובעתיד, וכל החבויות ביחס אליהם, המוטלים ע"י ממשלת ישראל (לרבות הממשל הצבאי הישראלי באזור או המינהל האזרחי שלו).

סעיף 2

(א) המנפיק לא יהיה כפוף להסדר לפי חוקים כלשהם החלים על ביטוח או על אירגונים פיננסיים העושים עסקים באזור.

(ב) כל הפעולות והפעילויות המבוצעות על ידי המנפיק בקשר לתמיכה בהשקעות במיזמים באזור, וכל התשלומים, בין אם של ריבית, קרן, משכורות, דיבידנדים, פרמיות, או הרווחים מחיסול השקעות או מביטוח השקעות או ביטוח משנה של השקעה או מכל סוג אחר, הניתנים, מתקבלים או מובטחים ע"י המנפיק בקשר לכל תמיכה בהשקעה, יהיו פטורים ממסים. המנפיק לא יהיה כפוף למסים כלשהם בקשר להעברה, ירישה או רכישה אחר המתבצעות בהתאם לס"ק (ג) לסעיף זה או לסעיף 3(א) להסכם זה. כל מיזם שבקשר אליו ניתנה תמיכה להשקעה יזכה, בנוגע למסים, ליחס לא פחות עדיף מזה המוענק למיזמים הנהנים מתוכנית לתמיכה בהשקעות של כל מוסד לאומי או רב צדדי אחר לפיתוח הפועל באזור.

(ג) באם ביצע המנפיק תשלום לאדם או לגוף כלשהו, או הפעיל את זכויותיו כנושה או כנמחה בקשר לתמיכה בהשקעה, העברה למנפיק או רכישה כלשהם ע"י המנפיק של מזומנים, חשבונות, זיכויים, שטרות או נכסים אחרים בקשר לתשלום או הפעלה כאמור, וכן בנוגע לירישת המנפיק של זכות, קניין תביעה זכות יתר, או עילה לתביעה הקיימים או עשויים להתעורר בנוגע לנ"ל, יוכרו כבעלי תוקף משפטי ומחייב.

(ד) ביחס לאינטרסים כלשהם המועברים לידי המנפיק, או אינטרסים כלשהם שהמנפיק מקבל בירישה לפי הוראות סעיף זה, המנפיק לא יטען לזכויות רבות מאלה של האדם או הגוף שמהם התקבלו האינטרסים האמורים, בתנאי שדבר בהסכם זה לא יגביל את זכותה של ממשלת ארצות הברית של אמריקה לטעון לתביעה על פי המשפט הבינלאומי בכשירותה הריבונית, להבדיל מזכויות שעשויות להיות לה כמנפיק בהתאם להסכם זה.

סעיף 3

(א) סכומים במטבע או במטבעות שבשימוש חוקי באזור, לרבות מזומנים, חשבונות, זיכויים, שטרות או אחרים, שנרכשו על ידי המנפיק עם ביצוע תשלום, או עם הפעלת זכויותיו כנושה, בקשר לתמיכה בהשקעה שמעניק המנפיק למיזם באזור, יזכו באזור ליחס לא פחות עדיף בנוגע לשימוש ולהמרה מהיחס שהכספים האמורים היו זכאים לו בידי האדם או הגוף שממנו רכש המנפיק את הסכומים האמורים.

(ב) מטבע וזיכויים כאלה יהיו ניתנים להעברה על ידי המנפיק לכל אדם או גוף, ועם ההעברה כאמור הם יהיו זמינים לשימוש באופן חופשי בידי האדם או הגוף האמורים באזור בהתאם לחוקים החלים.

סעיף 4

(א) המנפיק וממשלת מדינת ישראל יקיימו בהקדם התייעצויות בנוגע לכל שאלה העשויה להתעורר בנוגע לפרשנות או יישום ההסכם או בנוגע לכל מיזם או פעילות שעבורם ניתנה תמיכה בהשקעה, בין אם לפני או אחרי ההעברה או ההקצאה של זכויות או נכסים בהתאם לסעיף 2 או לסעיף 3, המנפיק או ממשלת מדינת ישראל רשאים ליזום התייעצויות כאמור. במהלך התייעצויות הללו, המנפיק וממשלת מדינת ישראל ישתדלו ליישב את כל השאלות כאמור בדרך ידידותית.

(ב) לא יוכלו המנפיק וממשלת מדינת ישראל ליישב שאלה כלשהי באמצעות ההתייעצויות המתוארות בס"ק (א), הם ישקלו, כחלופה לשימוש בתרופות אחרות, אך בלי לגרוע מתרופה קיימת כלשהי, שימוש במנגנונים אחרים, לרבות בירור עובדות ע"י צד שלישי, תיווך, פיוס או בוררות, תוך שימוש בתנאי הפנייה והליכים ככל שיוסכמו בין המנפיק לבין ממשלת מדינת ישראל, כמתאים לשאלה שבה מדובר.

סעיף 5

ממשלת ישראל תסכים, בתשובה לבקשה של אש"פ, לכלול בהסכם ההקמה של המועצה הפלסטינית בהתאם להצהרת העקרונות, הוראה הממשיכה את תוקף כל הוראות הסכם זה למשך כל תקופת הביניים הקבועה בהצהרת העקרונות.

סעיף 6

(א) הסכם זה ייכנס לתוקף עם חתימתו ע"י שני הצדדים.

(ב) הסכם זה יתבצע באופן התואם את מסגרת הצהרת העקרונות והסכמי היישום העכשוויים והעתידיים שלה במלוא המידה שישראל מפעילה סמכות בכל הנוגע להסכם זה באזור.

(ג) הסכם זה ימשיך להיות בתוקף עד תום תקופת הביניים לפי הוראות הצהרת העקרונות, אלא אם יביא אותו המנפיק לידי סיום ע"י מתן הודעה בכתב לממשלת מדינת ישראל. אחרי פוג תוקפו או סיומו של ההסכם, הוראותיו, ביחס לתמיכה בהשקעה שניתנה בזמן היותו של ההסכם בתוקף, תישארנה בתוקף כל עוד התמיכה בהשקעה עומדת בעינה, אך בשום מקרה לא יותר מעשרים שנה אחרי פוג תוקפו של ההסכם זה.

ולראיה החתומים מטה, שהוסמכו לכך כיאות, חתמו על הסכם זה.

נעשה ב _____ ביום _____ ל- _____, 1994, בשני עותקים בשפה האנגלית.
וביום _____ ל- _____, 1994

בשם ממשלת ארצות
הברית

בשם מדינת ישראל

דברי ההסבר

הסכם לעידוד השקעה בין ממשלות ארה"ב וישראל

1. במטרה לעודד השקעות אמריקאיות פרטיות באזור יהודה ושומרון וחבל עזה ובתמיכה להצהרת העקרונות בין ישראל ואש"ף מ-31.9.1993, מוכנה ארה"ב לסייע למשקיעים באמצעות התאגיד להשקעות פרטיות בחו"ל OVERSEAS PRIVATE INVESTMENT CORPORATION (OPIC).
2. "אופיק" הינו תאגיד וסוכנות ממשלתית אמריקאית לסיוע חוץ המסייע למשקיעים אמריקאים להשקיע בפיתוח וקידום שווקים כלכליים, ביצירת עבודות, יצוא וצמיחה כלכלית הן בארה"ב והן בחו"ל ובמטרה לקדם את מטרות מדיניות החוץ האמריקאית.
- תאגיד זה פועל ב-140 מדינות ואזורים מבסיסו בושינגטון, ואין בכורנתו להקים משרדים באזור.
3. אופן הסיוע יהא בצורת מימון השקעות, ביטוח השקעות והשקעת משנה, השקעה במניות ובאג"ח, מתן ערובות להשקעה ומתן שרותי השקעה.
4. ישראל מצידה תפטור ממסים כל הפעילויות שבוצעו ע"י "אופיק" בקשר להשקעה בפרוייקטים כולל חיסול ההשקעה, התשלומים כולל הרווחים, ההעברות וכו'.

ההסכם ייחתם בווישינגטון ביום ה-13 לספטמבר 1994. ההסכם יחתם על ידי השגריר איתמר רבינוביץ בשם מדינת ישראל ועל ידי הגברת רות ר. הרקין, נשיאת OPIC, בשם ממשלת ארה"ב, אשר יחתמו גם על מכתב מלווה המכיל הבהרות מחלקת המדינה באשר למשמעות ההסכם תוכנו ואופן ישומו.

5. ההסכם יבוצע כשהוא תואם את מסגרת הצהרת הכוונות והסכמי היישום העכשוויים והעתידיים ובמלוא המידה שבה ישראל מפעילה את סמכותה בכל הנוגע להסכם זה.

6. ההסכם ישאר בתוקף עד לתום תקופת הביניים הקבועה בהצהרת הכוונות אלא אם "אופיק" יודע בכתב לממשלת ישראל על סיומו.

7. לאחר פקיעתו או סיומו של ההסכם, הוראותיו ימשיכו לחול לגבי התמיכה בהשקעה שניתנה ע"י "אופיק" כשההסכם היה בתוקף, אך זאת לתקופה שלא תעלה בכל מקרה על 20 שנה.

8. להסכם סעיף יישוב סכסוכים בין המדינות הכולל אפשרות של בוררות.

לכבוד
מר איתמר רבינוביץ הנכבד,
שגרירות ישראל
ושינגטון הכירה

השגריר רבינוביץ היקר:

בקשר עים חתימת ההסכם בדבר עידוד השקעה בין ממשלת ארצות הברית של אמריקה לבין ממשלת ישראל ("ההסכם") שנחתם היום, ברצוננו ליתן את ההבהרות הבאות:

כפי שיודע אתה, התאגיד להשקעות פרטיות בחו"ל ("אופיק") הנו סוכנות ממשלתית אמריקאית עצמאית המסייעת ומשקיעים באמצעות שלוש תכניות עיקריות: (1) מימון השקעות בדרך של הלוואות ישירות וערובות (2) ביטוח השקעות נגד טווח רחב של סיכונים פוליטיים (כולל אי-המידות) ו-3) מתן מגוון שרותי המשקעה (כולל שליחויות השקעה, שרותי מידע ותכנית [outreaching]. היסטורית, אופיק לא נהגה לתת השקעות אג"ח תחיליות למיזמים מסחריים אלא רק רכשה אקויטי [EQUITY] או חוב מוסב או אקויטי בתפקידה או כחליפה).

כיום אופיק תומכת בפעילות השקעה אמריקאית ב-140 מדינות ואיזורים בהיותה פועלת ממשרדה הראשיים בושינגטון הכירה. לאופיק אין משרדים בחו"ל ואינה מתכוונת להקים משרדים כאלו בקשר עם ההסכם. מיקומה של רוב פעילות אופיק הנה בארצות הברית שם בדרך כלל מתנהלים ומובאים לידי סיום הסכמי הלוואה או חוזה ביטוח עם משקיעים אמריקאים. במתן שרותי השקעה לאיזור (כמוגדר בהסכם) צפוי שפקידי אופיק יסעו באורח נורמלי לאיזור [region], לנסיעות למשך קצר בלבד להתייעץ עם צדדים מעוניינים או בביצוע משימות השקעה וכדומה.

בהקשר זה אציין שההתייחסות בסעיף I להסכם לשימוש אפשרי ב"סוכן" על ידי אופיק או ירישיה אינו מכוון להקיף יוזמות מסחריות פרטיות או נציגיהן. אל נכון, אופיק פעלה בעבר, ועשויה לפעול בעתיד, באמצעות מחלקות, סוכנויות ומשרדים אחרים של ממשלת ארצות הברית, כמו מחלקת המדינה.

במידה בה אופיק אכן תביא לידי ביצוע פעילויות באזור תחת ההסכם, סעיף II (א) ו-(ב) של ההסכם מכוונים לאשר כי אופיק תהא פטורה מ"מסים" (כפי שמוגדר בהסכם) ומחוקים החלים על ארגוני ביטוח או ארגונים פיננסיים העושים שם עסקים. זהו היחס הניתן כעניין של חוק מקומי ברוב הארצות לארגוני פיתוח פיננסיים וסוכנויות של ממשלות זרות המבצעות מטרות ממשלתיות.

סעיף II (ב) של ההסכם גם מציב את אופיק במדרגה שווה, בנוגע למיסים עם ארגונים רב צדדיים כמו האגוד המימון העולמי [International Finance Corporation] וסוכנות בטוחת ההשקעה הרב צדדית [Multilateral Investment Guarantee Agency] באופן עיקרי באותן פעילויות כאופיק. הניסוחים בפסקאות (א) ו-(ב) הינם הוראות סטנדרטיות במודל של אופיק למשא ומתן לקראת הסכמים חדשים.

הפטורים ממס ומרגולציה האמורים הנזכרים לעיל עבור "אופיק" על פי האמור בהסכם אינם כוללים גופים התומכים בפרוייקטים או את החברות המבצעות עצמן ו/או עובדיהן. בהתאם, יכול ויוטלו מיסים על החברות המבצעות ועובדיהן ובמקרה של אי תשלום חיובי מס יכול להיות ויוטלו כראוי.

ההסכם על תנאיו הינו גם מיועד לחול רק על האזור לפיכך, הפטור ממסים הנזכר בסעיף II מכוון כלפי המיסים המוטלים באזור. בדומה, המשפט האחרון של סעיף II (ב) נוגע רק בטיפול בפרוייקטים באזור, ולא יושפע על ידי חוק ישראלי או הסכם שיכול ויהיה בין ממשלת מדינת ישראל וצדדים אחרים הנותנים יחס מועדף לפרוייקטים המתקיימים במקומות אחרים. משפט זה בסעיף II (ב) הינו גם הוראה סטנדרטית במודל של אופיק לניהול משא ומתן להסכמים חדשים והתקבל על ידי נציגי אש"פ הפועלים לטובת הרשות הפלסטינית במקרה זה.

לבסוף, הרשה לי לציין כי סעיף II (ג) של ההסכם מכוון להעניק הכרה למעמד אופיק כחליף או נמחה באם אופיק יבצע כל תשלום שהוא או יממש זכויותיו בקשר עם תמיכה בהשקעה הניתנת בהתאם להסכם. אין זו כוונת ההוראה להפוך לחוקיות פעילויות או טראנסאקציות שאלמלי כן לא היו חוקיות תחת החוק החל, אלא להרשות לאופיק לפעול בהתאם עם נוהג בינלאומי מסחרי מקובל. יתר על כן, כאמור בסעיף II (ד) להסכם ובהתאם עם העקרונות המשפטיים הכלליים המתייחסים להמחאה וחליפות, אופיק, כנעבר או חליף לא תוכל לטעון לזכויות רבות יותר מאלו של האדם או הישוט ממנה נרכשו האנטרסים שלה. אשר על כן, לדוגמא, אם אינטרסים אשר נרכשו על ידי אופיק היו כפופים לחיוב מס תקף, אופיק תרכוש את האינטרסים בכפוף לאותו חיוב.

שלך בנאמנות רבה,

רות ר. הרקין
נשיאה ומנהלת
אקזקיוטיבית ראשית