

16

3/16 ביולי

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד ר"א

מס' תיק

אורזי בגיור. מבקשים אלטיוג
ישאל בנושאיטן בענייני מניין.

31.3.1982 - 11.3.1982

א. - 4160/3

מס' תיק מקורי

3

שם תיק: ארצות הברית
 מזהה פניי
 מזהה פריט: R000317
 כתובת: 3-312-1-6-3
 תאריך הדפסה: 16/07/2020
4160/3-א



מחלקה למג' בי"א

ט ו פ ס ט ב ר ק

דף..... מתוך..... דפים

סוג בטחוני סדקס.....

דחיפות..... מיידי

תאריך וז"ח 31115 מרס 82

מס' מברק..... 685

אל: המסרד

אכ"ל

מצפ"א מרכז

התקשרתי עם S. PEAL במחלקה המצרית במחמי"ד כדי לשמוע על מהלך ביקורו של הגנרל גאזלה. לדברי פיל אופי הביקור היה דומה לאלה של מובארכ כאשר נהג לבוא לווישי בשליחות סאדת. מאחר שכרגע אין סגן נשיא במצרים נראה שהתפקיד הוטל הפעם על שר ההגנה. במהלך הביקור הועלו 3 נושאים עיקריים:

א. הגברת המשלוחים הצבאיים. המצרים מעוניינים לזרז קבלת הפריטים עליהם הוסכם בתכניות הרב שנתית. מאידך ברור להם כי ארה"ב לא תוכל להגדיל היקף הסיוע ולא תהיה מוכנה להעביר כספים מתחום הסיוע הכלכלי למימון הסיוע הצבאי. מצרים מחפשת פתרונות למימון (פיל הזכיר כמה רעיונות כמו מכירת קרקעות במצרים - לא ברור למי - כדי להשיג הסכומים הדרושים) אך כרגע, כך התרשמתי מדבריו, לא סוכם דבר בנושא.

ב. נושאים שבטיפול בין ישראל ומצרים. גאזלה תיאר את הבעיות העומדות על הפרק אולם - לדברי פיל - לא ביקש התערבות אמריקאית לטובת מצרים. (אם לשפוט לפי דברי פיל הרי שגישה זו התקבלה בחיוב מצד ארה"ב). מובארכ מצא גם לנכון להדגיש מחדש באזני ארה"ב כי אין סיבה לדאגות ומדיניותה של מצרים חמשיך להתנהל במחכונת הרצוייה גם אחר תום הנסיגה ב- 25/4. הבטחה מחודשת זו נראתה כחיונית בעיני קהיר נוכח ההדיס המגיעים מארה"ב המעמידים סימני שאלה על צעדיה העתידיים של מצרים.

ג. סקירת המצב באיזור תוך שימת דגש מיוחד על אירועי המלחמה במפרץ. בהקשר זה ציין פיל כי על אף האיום הגובר מצד איראן על מדינות המפרץ, אין רואים בשלב זה, לא בקהיר ולא בווישי, נטייה סעודית לבוא לקראת מצרים. הסיבה לכך (לפי הערכתי) שהסעודים עדיין אינם מוכנים להשלים עם דרכה של מצרים בנושא הישראלי (?).

א.י.
מ ר ו ס

מס' מברק 31115 מרס 82
מס' מברק 31115 מרס 82

לד

ס ו ס ס
דף...1...מתוך...2...דפים
טווג בטחוני. גלמ"ק....
דח"פוח.....
תאריך וז"ח. 0907-21 מרז, 82
מס' מברק..... 673

מצפ"א, מח"ד
סיוע למצרים.

1. תת הועדה למזה"ח ואירופה, ועדת החוץ של הבית, המשיכה בסדרת ה - hearings בנושא הסיוע לשנת החקציב 1983. בישיבה נדון בהרחבה הסיוע למצרים והסיוע הכלכלי לשאר מדינות ערב (בדיפ נוסח מלא של העדויות).
2. לקראת ה - hearings שיחררו סוכנות הסיוע - AID הדו"ח השנתי על הכלכלה המצרית אשר מצביע על קשיים כלכליים ונטל חובות גובר במצרים (הדו"ח המלא בדיפ).
3. נכחו המילטון, פינדליי, פנוויק, סנאו, שמנסקי. העידו גבי פורד ומוריס דרייפר
4. המילטון התמקד בסיבות לעכובים בביצוע והשלמות חכניות ופרויקטים של סיוע במצרים. שאל מהו סכ"ח הסכום המצוי ב - pipeline פורד לשנת החקציב 82 יש 2.5 ביליון דולר לעומת 2.4 ביליון ב-81. הסיבה להגדלת הפגור נעוצה בעכובים בבצוע. המילטון לחץ לקבלת הבטחות שהסכום אכן יוצא והפגור יצומצם. במהלך עדותו טענה גבי פורד כי אנשי AID במצרים משתפים פעולה עם ממשלת מצרים. ממשלה מצרים הבטיחה לקבוע עדיפויות. ארה"ב ממתינה ל - inputs ממצרים.
5. סנאו בשנה שעברה תת הועדה המליצה ל - AID להתרכז במספר קטן יותר של פרויקטים. פורד אנו מנסיט לבצע זאת. עד כה השלמנו 4 פרוייקטים מתוך 80-79. מקווה לזרו השלמת חכניות נוספות המצויות ב - pipeline התחזית היא להוסיף 9 פרויקטים חדשים ב-1982 ו-6 ב-1983.
6. שמנסקי מתח בקורת על גודל טגל - AID בקהיר. פורד אישרה כי בשנת החקציב 82 הסגל ימנה 135 איש (זה לא כולל עובדים מקומיים וה - contractors) שמנסקי סבור שאין לטמוך על המצרים שיספרו תפקודם. אין לצפות מהם שיעשו עבודה טובה יותר מאשר אנו עושים. לכן שולל מתן יתר לגמישות למצרים בהוצאה סכומי הסיוע הכלכלי. פורד חזרה והדגישה כי ממשלת מצרים מתיחסת למצב הכלכלי בעדיפות ראשונה במעלה וארה"ב מוכנה לשתף פעולה עמה בבצוע המזיניות הכלכליות. שמנסקי מתח בקורת על שיטת הסובסידיות הנהוגה במצרים וטיים בקובעו שעל המחשל לעשות הכל בכדי
to maximize the impact of U.S. aid.

ט ו פ ס מ נ ד ק

ד. 2. מתוך 2... דפים

סוג בטחוני... א.א.ס.

דחיפות.....

תאריך וז"ח.....

מס' מברק... 673

7. פנוויק תובעת תאריך יעד לגבי בצוע השפורים והשינויים שתת הועדה מבקשת מזה כמה שנים. שאלה האם ארה"ב נסתה לקבל תאריך יעד כזה ממשלת מצרים לגבי השינויים הדרושים לשפור התפקוד הכלכלי. פנוויק מותחת בקורת קשה על העובדה שאנשי AID יושבים בקהיר ולא הולכים מספיק לטטח. גם פנוויק מצטרפת לבקורת שאר חברי הועדה כלפי דבור אנשי הממשל אשר שנה אחרי שנה מדברים באופטימיות על הסיכויים לשפור במצרים אולם במציאות מאומה לא קורה.

8. פינדליי אין שפור במצרים. על אף ההבטחות שאנו שומעים הבעיות מוסיפות להתקיים. כך למשל לבוגרי האוניברסיטאות מובטחת תעסוקה ע"י הממשלה מבלי לנסות לכוון הסטודנטים למקצועות בהם יש צורך או לפזר את הבוגרים בכפרים ועיירות קטנות.

9. במהלך העדות דרייפר כמעט ולא התבטא. חברי חת הועדה העבירו מסר ברור, אולם לא ניכר מתשובות פורד כי הממשל יחרוג ממדיניותו הנוכחית.

קני-טל

למה סולמה היה סולמה שהם לא לא
האנשים בין ג'ניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

522

נכנס

דף 1 מתוך 2
עמק 4 מתוך 14
סודי ביותר

h361/1

מל: המשרד, נד: 127, מ: לוטמאנגלס
מח: ר, סג: מ, מא: 310382, נח: 0900
נד: דול

סודי ביותר/רגיל

ל.ל.

מל:השגריר (העבר)

דט מצפ"א

מח: נבזן

מארוחה בוקר עם אל שפיגל

אמר שבשכונת החולף הודיעה לו ליו דול שהנשיא דוצה אותו כאיש
הקשר עם הקהילה היהודית. הוא ממחין עתה לכניסת הודעה שהגבר
סוכס סופית ושהודעה על תחילת עבודתו הינתן לו בפגישה עם
הנשיא ב-12 או 13 באפריל. מהוכנן שבפגישה זו ישתתפו מ"ר,
ב"קר, ויבר ולין דול וכארבעה מנהיגים יהודיים לפי קביעתו
(כאחד מהם יהיה לארי ויינברג). אם התכנית החמשה היא תהיה לפי
הקווים שתיארתי במכתבי 23-28 בפברואר היינו שישב במטה
המפלגה הרפובליקנית. לדבריו הובטחה לו גישה לנשיא. מ"ר,
ב"קר ודיבר כשיראה צורך לכך. הוא גם ביקש, אך טרם קיבל,
הבטחה לגישה לויינברג, ליו המטות המאוחדים והייג.
כהמשך סיפר שאת הוצאות אחוקת משרדו נהיה עצמו יעבוד כאמור
ללא שכר. היה צורך לגייס מהקהילה היהודית - הערתו שסידור זה
מאוד לא נראה משורה ארוכה של סיבות. הוא נמנע מלהגיב על
הסתייגותי

כמו בשיחתי הקודמת הטלית אחדש סוגית גישתו למידע ושיחופו
בפורומים מקבלי ה החלטות. אמרתי לו שלרא גישה זו הוא משול
ליו ברור מחי ויתן ע"י עצים נוכחותו עם לגיטימציה לדבריים
טליתם יקרא אח"כ בע"חון. הפניתי אותו שוב לאד סנדרס יודיו
ש"כנול לספר לו חילי ח"לים של סיפורים על מאבקיו להשיג מידע

משרד החוץ-מחלקת הקשר

2 דף 2 מחוך 2
4 מוק 4 מחוך 14 סודי ניומק

ושיחוף בפולדומים בהיותו יוטץ בבית מלכך במטעל קרטר

הסוכתי עליטותו להיות בווינגטון כה דבה שלא יקבל טעתי ולא
יתנה בואו בגישה ושיחוף אמר שהראו לו את נאום הנשיא בפני
NATIONAL CONFERENCE OF CHRISTIANS AND JEWS
ואז הסתייג הוא מקטע אחד בנאום (הסתייגות מוצדקת לדעתי)
כששאלתיו אם הקטע הוצא השייך בשלילה כי כבר לא היה זמן לכן
השקטמתי בזה כדוגמא להמתיש לו שיש טעם בתפקידו רק כאשר
משתפים אותו בהטראה ולא רק בשניות לפני הנחיתה

RET CAUENY

טורר דול סיפר לו שהנשיא קיבל
מכתב מרוהיס בו מבקש דוהיס מהנשיא לקבל לפגישה הרבנים
הראשיים גורן ויוסף ושאל לדעתו אם יש לקיים פגישה מעין זו
שפיגל המליץ לקיים הפגישה והרגשתו שיש נטייה להיטנות
בסיכום המלצתי בפניו שאם תחליטם הפגישה עם הנשיא באפדיל אבקש
טבורו קודם לכן פגישה איתך שפיגל טעח ואמר שיוזיטני ברגע
שיקבל תשובתם

99: שהח, טשהח, דהח, מנפלי, מנפלי, מצפח

OFFICIALS BARRED THE DEFENDANT'S FRIENDS, WESTERN
CORRESPONDENTS AND DIPLOMATS FROM THE PROCEEDINGS. ONLY
KOVALEV'S MOTHER AND ANOTHER RELATIVE WERE ADMITTED INTO THE
COURTROOM.

THE 27-YEAR-OLD ENGINEER FACES A MAXIMUM SENTENCE OF
SEVEN YEARS HARD LABOR AND FIVE YEARS IN INTERNAL EXILE IF
HE IS CONVICTED ON CHARGES OF ANTI-SOVIET AGITATION AND
PROPAGANDA.

KOVALEV'S FATHER, SERGEI, WAS SENTENCED TO SEVEN YEARS IN

PAGE 05 -- NEWS

A LABOR CAMP AND THREE IN INTERNAL EXILE IN 1973 FOR HIS
HUMAN RIGHTS ACTIVITIES.

MORE BODIES FROM SUNKEN HAITIAN FREIGHTER FOUND --

THE DEATH TOLL FROM THE SINKING OF A WOODEN FREIGHTER
BELIEVED TO HAVE BEEN SMUGGLING HAITIAN ALIENS ROSE TO 19
MARCH 31 WITH THE DISCOVERY OF NINE MORE BODIES ALONG A 12-
MILE STRETCH OF BEACH.

OFFICIALS BELIEVE THE VICTIMS WERE ABOARD AN OLD, 70-FOOT
FREIGHTER, THE ESPERANCIA, THAT BROKE UP IN HEAVY SURF OFF
THE FLORIDA COAST MARCH 29.

SIX SURVIVORS AND TWO BODIES WERE FOUND IMMEDIATELY
FOLLOWING THE SINKING.

(PRECEDING FS MATERIAL, BASED ON PRESS REPORTS, IS FOR
DISTRIBUTION TO MISSION STAFF ONLY AND NOT FOR PUBLICATION)
ITEM

NESA-307 (3/31/82)

TEXT: VELIOTES STATEMENT ON NEAR EAST/SOUTH ASIA BUDGET
REQUESTS (2500)

WASHINGTON -- FOLLOWING IS THE TEXT OF A STATEMENT
DELIVERED MARCH 31 TO THE FOREIGN OPERATIONS SUBCOMMITTEE OF

OFFICIALS BARRED THE DEFENDANT, FRIENDS, WESTERN
CORRESPONDENTS AND DIPLOMATS FROM THE PROCEEDINGS, ONLY
KOVALEV, MOTHER AND ANOTHER RELATIVE WERE ADMITTED INTO THE
COURTROOM.
THE 29-YEAR-OLD ENGINEER FACES A MAXIMUM SENTENCE OF
SEVEN YEARS HARD LABOR AND FIVE YEARS IN INTERNAL EXILE IF
HE IS CONVICTED ON CHARGES OF ANTI-SOVIET AGITATION AND
PROPAGANDA.
KOVALEV'S FATHER, SERGEI, WAS SENTENCED TO SEVEN YEARS IN

PAGE 07 -- NEWS

A LABOR CAMP AND THREE IN INTERNAL EXILE IN 1975 FOR HIS
HUMAN RIGHTS ACTIVITIES.

MORE BODIES FROM SUNKEN HAITIAN FREIGHTER FOUND --

THE DEATH TOLL FROM THE SINKING OF A WOODEN FREIGHTER
BELIEVED TO HAVE BEEN SMUGGLING HAITIAN ALIENS ROSE TO 19
MARCH 31 WITH THE DISCOVERY OF NINE MORE BODIES ALONG A 12-
MILE STRETCH OF BEACH.
OFFICIALS BELIEVE THE VICTIMS WERE ABOARD AN OLD, 70-FOOT
FREIGHTER, THE ESPERANGIA, THAT BROKE UP IN HEAVY SURF OFF
THE FLORIDA COAST MARCH 29.
SIX SURVIVORS AND TWO BODIES WERE FOUND IMMEDIATELY
FOLLOWING THE SINKING.

(PRECEDING IS MATERIAL, BASED ON PRESS REPORTS, IS FOR
DISTRIBUTION TO MISSION STAFF ONLY AND NOT FOR PUBLICATION)

ITEM

WASA-307 (2/21/82)

TEXT: VELTOTES STATEMENT ON NEAR EAST/SOUTH ASIA BUDGET
REQUESTS (2500)

WASHINGTON -- FOLLOWING IS THE TEXT OF A STATEMENT
DELIVERED MARCH 31 TO THE FOREIGN OPERATIONS SUBCOMMITTEE OF

THE HOUSE OF REPRESENTATIVES APPROPRIATIONS COMMITTEE, BY
NICHOLAS A. VELIOTES, U.S. ASSISTANT SECRETARY OF STATE FOR
NEAR EASTERN AND SOUTH ASIAN AFFAIRS:
(BEGIN TEXT)

23

MR. CHAIRMAN, MEMBERS OF THE SUBCOMMITTEE:

I WELCOME THIS OPPORTUNITY TO DISCUSS WITH YOU OUR
POLICY TOWARD THE NEAR EAST/SOUTH ASIAN REGION IN THE
CONTEXT OF THE ADMINISTRATION'S FISCAL YEAR 1983 BUDGET
REQUESTS. SINCE I WILL BE FOLLOWED BY A.I.D. ASSISTANT
ADMINISTRATOR ANTOINETTE FORD, I SHALL CONCENTRATE MY BRIEF
OPENING REMARKS ON A POLITICAL OVERVIEW INTO WHICH OUR
REQUESTS FIT. THIS CAN SERVE AS A FRAMEWORK FOR OUR

PAGE 02 -- VELIOTES
SUBSEQUENT DISCUSSION.

UNDER SECRETARY BUCKLEY IN HIS APPEARANCE BEFORE YOU MARCH
11 HAS SKETCHED THE OVERALL FOREIGN POLICY FRAMEWORK INTO
WHICH OUR NEAR EAST/SOUTH ASIAN POLICY FITS. HE HAS SPOKEN
OF THE NEED FOR SAFER FUTURE IN WHICH ALL NATIONS CAN LIVE
IN PEACE FREE FROM PRESSURES SUCH AS THAT EXERTED BY SOVIET
PRESENCE IN AFGHANISTAN. HE HAS ALSO SPOKEN OF OUR DESIRE
TO PROMOTE PEACEFUL SOLUTIONS TO REGIONAL RIVALRIES AND
HOSTILITIES. THERE IS NO QUESTION THAT PERSISTENT PURSUIT
OF A COMPREHENSIVE AND BALANCED U.S. POLICY IN THE NEAR
EAST/SOUTH ASIAN REGION IS CRITICAL TO THESE GOALS. IT IS
CRITICAL:

-- TO PRESERVING A GLOBAL STRATEGIC BALANCE WHICH WILL
PERMIT FREE AND INDEPENDENT SOCIETIES TO PURSUE THEIR
ASPIRATIONS

-- TO CHECKING THE SPREAD OF SOVIET INFLUENCE IN THIS
STRATEGIC REGION

-- TO FULFILLING OUR RESPONSIBILITY TO ASSIST IN THE
RESOLUTION OF CONFLICTS WHICH THREATEN INTERNATIONAL

PAGE 03 -- VELIOTES

SECURITY AND THE WELL-BEING OF THE NATIONS AND PEOPLES IN

Handwritten initials and a diagonal line.

THE HOUSE OF REPRESENTATIVES APPROPRIATIONS COMMITTEE, BY
NICHOLAS A. VELIOTES, U.S. ASSISTANT SECRETARY OF STATE FOR
NEAR EASTERN AND SOUTH ASIAN AFFAIRS:
(SEE IN TEXT)

MR. CHAIRMAN, MEMBERS OF THE SUBCOMMITTEE:
I WELCOME THIS OPPORTUNITY TO DISCUSS WITH YOU OUR
POLICY TOWARD THE NEAR EAST/SOUTH ASIAN REGION IN THE
CONTEXT OF THE ADMINISTRATION'S FISCAL YEAR 1983 BUDGET
REQUESTS. SINCE I WILL BE FOLLOWED BY A.I.D. ASSISTANT
ADMINISTRATOR ANTOINETTE FORD, I SHALL CONCENTRATE MY BRIEF
OPENING REMARKS ON A POLITICAL OVERVIEW INTO WHICH OUR
REQUESTS FIT. THIS CAN SERVE AS A FRAMEWORK FOR OUR

PAGE 02 -- VELIOTES

SUBSEQUENT DISCUSSION.

UNDER SECRETARY BUCKLEY IN HIS APPEARANCE BEFORE YOU MARCH
11 HAS SKETCHED THE OVERALL FOREIGN POLICY FRAMEWORK INTO
WHICH OUR NEAR EAST/SOUTH ASIAN POLICY FITS. HE HAS SPOKEN
OF THE NEED FOR SAFER FUTURE IN WHICH ALL NATIONS CAN LIVE
IN PEACE FREE FROM PRESSURES SUCH AS THAT EXERTED BY SOVIET
PRESENCE IN AFGHANISTAN. HE HAS ALSO SPOKEN OF OUR DESIRE
TO PROMOTE PEACEFUL SOLUTIONS TO REGIONAL RIVALRIES AND
HOSTILITIES. THERE IS NO QUESTION THAT PERSISTENT PURSUIT
OF A COMPREHENSIVE AND BALANCED U.S. POLICY IN THE NEAR
EAST/SOUTH ASIAN REGION IS CRITICAL TO THESE GOALS. IT IS
CRITICAL:

- TO PRESERVING A GLOBAL STRATEGIC BALANCE WHICH WILL
PERMIT FREE AND INDEPENDENT SOCIETIES TO PURSUE THEIR
ASPIRATIONS
- TO CHECKING THE SPREAD OF SOVIET INFLUENCE IN THIS
STRATEGIC REGION
- TO FULFILLING OUR RESPONSIBILITY TO ASSIST IN THE
RESOLUTION OF CONFLICTS WHICH THREATEN INTERNATIONAL

PAGE 03 -- VELIOTES

SECURITY AND THE WELL-BEING OF THE NATIONS AND PEOPLES IN

THE REGION

-- TO ASSURING THE SECURITY AND WELFARE OF ISRAEL AND OTHER FRIENDLY NATIONS IN THE REGION
-- TO PRESERVING FREE WORLD ACCESS TO THE REGION'S OIL
-- TO SUPPORTING OTHER MAJOR ECONOMIC INTERESTS SUCH AS ASSISTING THE ORDERLY ECONOMIC DEVELOPMENT OF SOME OF THE NEEDY COUNTRIES IN THE REGION, COOPERATING WITH WEALTHIER STATES TO MAINTAIN A SOUND INTERNATIONAL FINANCIAL ORDER, AND GENERALLY MAINTAINING ACCESS TO MARKETS FOR AMERICAN GOODS AND SERVICES.

THERE ARE TWO CENTRAL THEMES TO OUR APPROACH WHICH CAN BE SUMMARIZED IN THE WORDS "PEACE" AND "SECURITY" FOR THE REGION. BOTH PROMOTE OUR OWN POLICY AND THE WELFARE OF THE REGION'S PEOPLE. IN THIS CONTEXT:

-- WE ARE CONTINUING TO PURSUE VIGOROUSLY A JUST AND COMPREHENSIVE MIDDLE EAST PEACE WITHIN THE FRAMEWORK OF THE CAMP DAVID AGREEMENTS, WHICH IN TURN DERIVE FROM U. N. SECURITY COUNCIL RESOLUTION 242. ARRANGEMENTS ARE NEARLY

PAGE 04 -- VELIOTES

COMPLETE FOR EMPLACEMENT OF THE MULTINATIONAL FORCE AND OBSERVERS AND ITS ASSUMPTION OF RESPONSIBILITY TO MONITOR THE SECURITY PROVISIONS OF THE PEACE TREATY BETWEEN EGYPT AND ISRAEL. WE ARE CONFIDENT THAT BOTH EGYPT AND ISRAEL ARE COMMITTED TO THE CONTINUED STRENGTHENING OF THEIR RELATIONSHIP.

-- WE ARE ALSO CONTINUING WITH NEGOTIATIONS ON THE ESTABLISHMENT OF AN AUTONOMY REGIME FOR THE WEST BANK AND GAZA. THESE NEGOTIATIONS LOOK TO ACHIEVEMENT OF AN AGREEMENT WHICH WILL SERVE AS THE BASIS FOR THE PALESTINIAN PARTICIPATION NECESSARY FOR SUCCESSFUL CONCLUSION OF ARRANGEMENTS TO PERMIT ESTABLISHMENT OF A TRANSITIONAL REGIME IN THE WEST BANK AND GAZA.

-- WE ARE CONTINUING OUR SUPPORT FOR THE GOVERNMENT AND PEOPLE OF LEBANON IN WORKING THEIR WAY - WITH HELP FROM OTHER ARAB STATES - TOWARD NATIONAL RECONCILIATION AND GREATER SECURITY. WE ARE COMMITTED TO THE INDEPENDENCE,

-- TO ASSURING THE SECURITY AND WELFARE OF ISRAEL AND
 OTHER FRIENDLY NATIONS IN THE REGION
 -- TO PRESERVING FREE WORLD ACCESS TO THE REGION'S OIL
 -- TO SUPPORTING OTHER MAJOR ECONOMIC INTERESTS SUCH AS
 ASSISTING THE ORDERLY ECONOMIC DEVELOPMENT OF SOME OF THE
 NEEDY COUNTRIES IN THE REGION, COOPERATING WITH WEALTHIER
 STATES TO MAINTAIN A SOUND INTERNATIONAL FINANCIAL ORDER,
 AND GENERALLY MAINTAINING ACCESS TO MARKETS FOR AMERICAN
 GOODS AND SERVICES.

THERE ARE TWO GENERAL THEMES TO OUR APPROACH WHICH CAN BE
 SUMMARIZED IN THE WORDS "PEACE" AND "SECURITY" FOR THE
 REGION. BOTH PROMOTE OUR OWN POLICY AND THE WELFARE OF THE
 REGION'S PEOPLE. IN THIS CONTEXT:
 -- WE ARE CONTINUING TO PURSUE VIGOROUSLY A JUST AND
 COMPREHENSIVE MIDDLE EAST PEACE WITHIN THE FRAMEWORK OF THE
 CAMP DAVID AGREEMENTS, WHICH IN TURN DERIVE FROM U.N.
 SECURITY COUNCIL RESOLUTION 242. ARRANGEMENTS ARE NEARLY

PAGE 04 -- VET IOTES

COMPLETE FOR EMBLACEMENT OF THE MULTINATIONAL FORCE AND
 OBSERVERS AND ITS ASSUMPTION OF RESPONSIBILITY TO MONITOR
 THE SECURITY PROVISIONS OF THE PEACE TREATY BETWEEN EGYPT
 AND ISRAEL. WE ARE CONFIDENT THAT BOTH EGYPT AND ISRAEL ARE
 COMMITTED TO THE CONTINUED STRENGTHENING OF THEIR
 RELATIONSHIP.

-- WE ARE ALSO CONTINUING WITH NEGOTIATIONS ON THE
 ESTABLISHMENT OF AN AUTONOMY REGIME FOR THE WEST BANK AND
 GAZA. THESE NEGOTIATIONS LOOK TO ACHIEVEMENT OF AN
 AGREEMENT WHICH WILL SERVE AS THE BASIS FOR THE PALESTINIAN
 PARTICIPATION NECESSARY FOR SUCCESSFUL CONCLUSION OF
 ARRANGEMENTS TO PERMIT ESTABLISHMENT OF A TRANSITIONAL
 REGIME IN THE WEST BANK AND GAZA.

-- WE ARE CONTINUING OUR SUPPORT FOR THE GOVERNMENT AND
 PEOPLE OF LEBANON IN WORKING THEIR WAY - WITH HELP FROM
 OTHER ARAB STATES - TOWARD NATIONAL RECONCILIATION AND
 GREATER SECURITY. WE ARE COMMITTED TO THE INDEPENDENCE,

Handwritten initials and a diagonal line in the top left corner.

SOVEREIGNTY AND TERRITORIAL INTEGRITY OF LEBANON AND
STRONGLY SUPPORT THE CONSTITUTIONAL PROCESS WHICH CALLS FOR

PAGE 05 -- VELIOTES

THE ELECT ON OF A NEW PRESIDENT LATER THIS YEAR. AS YOU
KNOW AMBASSADOR HABIB HAS JUST RETURNED FROM ANOTHER TRIP TO
THE REGION, AND HIS DISCUSSIONS ENCOURAGE US TO BELIEVE THAT
THE CEASE-FIRE AGREEMENT HE WORKED OUT LAST JULY CAN AND
WILL CONTINUE TO HOLD, THUS WINNING TIME FOR THE INTERNAL
CONCILIATION PROCESS IN LEBANON, WHICH OFFERS THE BEST
PROSPECT FOR A PHASED, ORDERLY WITHDRAWAL OF SYRIAN FORCES.

-- MOVING TO ANOTHER SERIOUS CONFLICT IN THE AREA, WE
SUPPORT THE RESOLUTION OF THE WAR BETWEEN IRAQ AND IRAN --
WHICH HAS ALREADY CAUSED SO MANY HUMAN CAUSALITIES AND
EXTENSIVE PHYSICAL DESTRUCTION. THE CONTINUATION OF THIS
WAR, WE BELIEVE, SERVES THE INTERESTS OF NEITHER IRAQ NOR
IRAN. IT ENDANGERS THE PEACE AND SECURITY OF ALL NATIONS IN
THE GULF REGION. CONSISTENT WITH OUR POLICY OF NEUTRALITY
TOWARDS THIS CONFLICT, WE HAVE REFUSED TO SELL OR AUTHORIZE
THE TRANSFER OF U.S. CONTROLLED DEFENSE ARTICLES AND
SERVICES TO EITHER IRAN OR IRAQ. AND WE HAVE URGED THAT
OTHERS AVOID ACTIONS WHICH WILL HAVE THE EFFECT OF
PROLONGING OR EXPANDING THE CONFLICT. WE HAVE WELCOMED

PAGE 06 -- VELIOTES

RESPONSIBLE INTERNATIONAL EFFORTS TO BRING THE FIGHTING TO
AN END AND THE PARTIES TO NEGOTIATIONS. WE CONSIDER A
PEACEFUL SETTLEMENT, REAFFIRMING THE INDEPENDENCE AND
TERRITORIAL INTEGRITY OF BOTH IRAN AND IRAQ, TO BE ESSENTIAL
TO THE SECURITY AND WELL-BEING OF THE REGION.

-- WE ALSO SUPPORT THE RETURN OF PEACE TO THE SUFFERING
PEOPLES OF AFGHANISTAN. BUT THIS MUST BE PEACE IN THE
CONTEXT OF THE WITHDRAWAL OF SOVIET MILITARY FORCES, THE
RESTORATION OF AFGHANISTAN'S INDEPENDENCE AND NON-ALIGNED
STATUS, THE RIGHT OF THE AFGHAN PEOPLE TO FORM A GOVERNMENT
OF THEIR OWN CHOOSING, AND CREATION OF CONDITIONS WHICH WILL
PERMIT THE THREE MILLION AFGHAN REFUGEES TO RETURN TO THEIR

THE ELECT ON OF A NEW PRESIDENT LATER THIS YEAR. AS YOU KNOW AMBASSADOR HABIB HAS JUST RETURNED FROM ANOTHER TRIP TO THE REGION, AND HIS DISCUSSIONS ENCOURAGE US TO BELIEVE THAT THE CEASE-FIRE AGREEMENT HE WORKED OUT LAST JULY CAN AND WILL CONTINUE TO HOLD, THUS WINNING TIME FOR THE INTERNAL CONCILIATION PROCESS IN LEBANON, WHICH OFFERS THE BEST PROSPECT FOR A PHASED, ORDERLY WITHDRAWAL OF SYRIAN FORCES. -- MOVING TO ANOTHER SERIOUS CONFLICT IN THE AREA, WE SUPPORT THE RESOLUTION OF THE WAR BETWEEN IRAQ AND IRAN -- WHICH HAS ALREADY CAUSED SO MANY HUMAN CASUALTIES AND EXTENSIVE PHYSICAL DESTRUCTION. THE CONTINUATION OF THIS WAR, WE BELIEVE, SERVES THE INTERESTS OF NEITHER IRAQ NOR IRAN. IT ENDANGERS THE PEACE AND SECURITY OF ALL NATIONS IN THE GULF REGION. CONSISTENT WITH OUR POLICY OF NEUTRALITY TOWARDS THIS CONFLICT, WE HAVE REFUSED TO SELL OR AUTHORIZE THE TRANSFER OF U.S. CONTROLLED DEFENSE ARTICLES AND SERVICES TO EITHER IRAQ OR IRAN. AND WE HAVE URGED THAT OTHERS AVOID ACTIONS WHICH WILL HAVE THE EFFECT OF PROMOTING OR EXPANDING THE CONFLICT. WE HAVE WELCOMED

RESPONSIBLE INTERNATIONAL EFFORTS TO BRING THE FIGHTING TO AN END AND THE PARTIES TO NEGOTIATIONS. WE CONSIDER A PEACEFUL SETTLEMENT, REAFFIRMING THE INDEPENDENCE AND TERRITORIAL INTEGRITY OF BOTH IRAQ AND IRAN, TO BE ESSENTIAL TO THE SECURITY AND WELL-BEING OF THE REGION. -- WE ALSO SUPPORT THE RETURN OF PEACE TO THE SUFFERING PEOPLES OF AFGHANISTAN. BUT THIS MUST BE PEACE IN THE CONTEXT OF THE WITHDRAWAL OF SOVIET MILITARY FORCES, THE RESTORATION OF AFGHANISTAN'S INDEPENDENCE AND NON-ALIGNED STATUS, THE RIGHT OF THE AFGHAN PEOPLE TO FORM A GOVERNMENT OF THEIR OWN CHOOSING, AND CREATION OF CONDITIONS WHICH WILL PERMIT THE THREE MILLION AFGHAN REFUGEES TO RETURN TO THEIR

HOME S.

THIS BRINGS ME TO MY SECOND THEME OF SECURITY.

UNDER SECRETARY BUCKLEY IN HIS OWN PRESENTATION SPOKE OF THE IMPORTANCE OF SOUTHWEST ASIAN SECURITY AND THE RELATIONSHIP OF THIS CONCERN TO MIDDLE EAST PEACE. WE SHARE WITH FRIENDLY STATES THEIR CONCERN ABOUT THREATS TO TO SECURITY THROUGHOUT THIS REGION POSED BY FACTORS SUCH AS THE SOVIET

31

PAGE 07 -- VELIOTES

INVASION OF AFGHANISTAN, THE UNCERTAINTY SURROUNDING IRAN, THE SOVIET POSITION IN THE HORN OF AFRICA AND IN SOUTH YEMEN, LIBYAN SUPPORT FOR TERRORISM AND PRESSURES AGAINST NEIGHBORING STATES, AND EFFORTS TO MAGNIFY SUCH THREATS THROUGH THE LIBYAN ALLIANCE WITH ETHIOPIA AND SOUTH YEMEN.

INDEED, BOTH IN OUR EFFORTS TO MOVE FURTHER WITH THE MIDDLE EAST PEACE PROCESS AND IN OUR EFFORTS TO ENCOURAGE THE RETURN OF PEACE WITH SECURITY AND NATIONAL SOVEREIGNTY ELSEWHERE IN THE REGION WE RECONGIZE THAT THE NECESSARY SPIRIT OF ACCOMMODATION CAN GROW MORE EASILY IF THE STATES CONCERNED FEEL SECURE AND CONFIDENT OF U.S. SUPPORT.

WE HAVE TAKEN IMPORTANT STEPS TO BUILD THE CONFIDENCE OF KEY STATES IN OUR COMMITMENT TO THEIR SECURITY. AT A TIME OF BUDGETARY STRINGENCIES, WE HAVE, WITH CONSIDERABLE SACRIFICE, INCREASED THE NATIONAL RESOURCES FOR OUR OWN MILITARY, TO DEVELOP THEIR CAPABILITY TO DETER THREATS TO THE REGION.

WE HAVE AT THE SAME TIME SIGNFICANTLY INCREASED OUR SECURITY AND ECONOMIC ASSISTANCE TO FRIENDLY AND

PAGE 08 -- VELIOTES

STRATEGICALLY LOCATED STATES IN THE REGION SO THAT THEY CAN BETTER PROVIDE FOR THEIR OWN DEFENSE, RESIST EXTERNAL PRESURES, IMPROVE THEIR OWN ECONOMIES, AND THUS ENHANCE THE PROSPECTS FOR ORDERLY PROGRESS. I SHALL BRIEFLY LIST FOR YOU THE HIGHLIGHTS OF OUR ASSISTANCE PROGRAMS FOR THE COUNTRIES IN THE NEAR EAST/SOUTH ASIAN REGION (NEA).

-THE NEA FY 83 FOREIGN ASSISTANCE REQUEST WILL FUND SIX

THIS BRINGS ME TO MY SECOND THEME OF SECURITY.
UNDER SECRETARY BUCKLEY IN HIS OWN PRESENTATION SPOKE OF THE
IMPORTANCE OF SOUTHWEST ASIAN SECURITY AND THE RELATIONSHIP
OF THIS CONCERN TO MIDDLE EAST PEACE. WE SHARE WITH
FRIENDLY STATES THEIR CONCERN ABOUT THREATS TO SECURITY
THROUGHOUT THIS REGION POSED BY FACTORS SUCH AS THE SOVIET

PAGE 07 -- VELIOTES

INVASION OF AFGHANISTAN, THE UNCERTAINTY SURROUNDING IRAN,
THE SOVIET POSITION IN THE HORN OF AFRICA AND IN SOUTH
YEMEN, LIBYAN SUPPORT FOR TERRORISM AND PRESSURES AGAINST
NEIGHBORING STATES, AND EFFORTS TO MAGNIFY SUCH THREATS
THROUGH THE LIBYAN ALLIANCE WITH ETHIOPIA AND SOUTH YEMEN.
INDEED, BOTH IN OUR EFFORTS TO MOVE FURTHER WITH THE
MIDDLE EAST PEACE PROCESS AND IN OUR EFFORTS TO ENCOURAGE
THE RETURN OF PEACE WITH SECURITY AND NATIONAL SOVEREIGNTY
ELSEWHERE IN THE REGION WE RECOGNIZE THAT THE NECESSARY
SPIRIT OF ACCOMMODATION CAN GROW MORE EASILY IF THE STATES
CONCERNED FEEL SECURE AND CONFIDENT OF U.S. SUPPORT.

WE HAVE TAKEN IMPORTANT STEPS TO BUILD THE CONFIDENCE OF
KEY STATES IN OUR COMMITMENT TO THEIR SECURITY. AT A TIME
OF BUDGETARY STRINGENCIES, WE HAVE, WITH CONSIDERABLE
SACRIFICE, INCREASED THE NATIONAL RESOURCES FOR OUR OWN
MILITARY, TO DEVELOP THEIR CAPABILITY TO DETER THREATS TO
THE REGION.

WE HAVE AT THE SAME TIME SIGNIFICANTLY INCREASED OUR
SECURITY AND ECONOMIC ASSISTANCE TO FRIENDLY AND

PAGE 08 -- VELIOTES

STRATEGICALLY LOCATED STATES IN THE REGION SO THAT THEY CAN
BETTER PROVIDE FOR THEIR OWN DEFENSE, RESIST EXTERNAL
PRESSURES, IMPROVE THEIR OWN ECONOMIES, AND THUS ENHANCE THE
PROSPECTS FOR ORDERLY PROGRESS. I SHALL BRIEFLY LIST FOR
YOU THE HIGHLIGHTS OF OUR ASSISTANCE PROGRAMS FOR THE
COUNTRIES IN THE NEAR EAST/SOUTH ASIAN REGION (NEAS).
-THE NEAS FOREIGN ASSISTANCE REQUEST WILL FUND SIX

MAJOR PROGRAMS. THESE INCLUDE:

-- DEVELOPMENT ASSISTANCE TOTALING 287.242 MILLION DOLLARS FOR THE REGION TO SEVEN COUNTRIES, OF WHICH OVER 200 MILLION DOLLARS GOES TO THE THREE POORER COUNTRIES OF SOUTH ASIA (INDIA, BANGLADESH, SRI LANKA)

-- PL 480 TOTALING 619.513 MILLION DOLLARS, (420 MILLION DOLLARS TITLE I, 99.513 MILLION DOLLARS TITLE II) PROVIDED TO 13 OF THE 15 NEA FOREIGN ASSISTANCE RECIPIENT COUNTRIES.

-- ECONOMIC SUPPORT FUND (ESF) OF 1768 MILLION DOLLARS, OF WHICH A SUBSTANTIAL PROPORTION GOES TO ISRAEL AND EGYPT, OUR PARTNERS IN PEACE.

-- FOREIGN MILITARY SALES (FMS) FINANCING TOTALING 3660

PAGE 09 -- VELIOTES

MILLION DOLLARS, 1030 MILLION DOLLARS OF IT IN DIRECT CONCESSIONAL LOANS, 500 MILLION DOLLARS AND 400 MILLION DOLLARS AS FORGIVEN LOANS FOR ISRAEL AND EGYPT RESPECTIVELY.

- INTERNATIONAL MILITARY EDUCATION AND TRAINING (IMET) TOTALING 11.1 MILLION DOLLARS.

- AND PEACEKEEPING OPERATIONS (PKO) TOTALING 34.474 MILLION DOLLARS, IN SUPPORT OF THE MIDDLE EAST PEACE PROCESS.

- THESE PROGRAMS TOTAL 6380.33 MILLION DOLLARS FOR FY 83, WHICH THE ADMINISTRATION BELIEVES IS THE MINIMAL REQUIRED TO THE U.S. TO PROTECT ITS INTERESTS AND ACHIEVE ITS POLICY GOALS IN THIS VITAL REGION.

- I WOULD NOW LIKE TO OFFER A FEW COMMENTS ON EACH OF OUR FY 83 PROPOSALS.

- ISRAEL: WE ARE COMMITTED TO ISRAEL'S SECURITY AND WELL-BEING. SECURITY SUPPORT FOR ISRAEL IS CENTRAL TO OUR MIDDLE EASTERN POLICY. THE 1.7 BILLION DOLLARS IN FMS THAT WE ARE PROPOSING WILL HELP ISRAEL MAINTAIN ITS TECHNOLOGICAL EDGE IN OVERALL MILITARY CAPABILITY IN THE REGION. WE ARE ALSO

PAGE 10 -- VELIOTES

REQUESTING 785 MILLION DOLLARS IN ESF TO REFLECT U.S. SUPPORT TANGIBLY AND FACILITATE A MODEST RATE OF ECONOMIC

Handwritten marks and a diagonal line in the top left corner.

-- DEVELOPMENT ASSISTANCE TOTALING \$27.245 MILLION
 DOLLARS FOR THE REGION TO SEVEN COUNTRIES, OF WHICH OVER 200
 MILLION DOLLARS GOES TO THE THREE POORER COUNTRIES OF SOUTH
 ASIA (INDIA, BANGLADESH, SRI LANKA)
 -- PL 480 TOTALING \$19.515 MILLION DOLLARS, (450 MILLION
 DOLLARS TITLE I, 99.515 MILLION DOLLARS TITLE II) PROVIDED
 TO 15 OF THE 17 NEA FOREIGN ASSISTANCE RECIPIENT COUNTRIES.
 -- ECONOMIC SUPPORT FUND (ESF) OF 1768 MILLION DOLLARS,
 OF WHICH A SUBSTANTIAL PROPORTION GOES TO ISRAEL AND EGYPT,
 OUR PARTNERS IN PEACE.
 -- FOREIGN MILITARY SALES (FMS) FINANCING TOTALING \$660

MILLION DOLLARS, 1050 MILLION DOLLARS OF IT IN DIRECT
 CONCESSIONAL LOANS, 700 MILLION DOLLARS AND 400 MILLION
 DOLLARS AS FORGIVEN LOANS FOR ISRAEL AND EGYPT RESPECTIVELY.
 -- INTERNATIONAL MILITARY EDUCATION AND TRAINING (IMET)
 TOTALING 11.1 MILLION DOLLARS.

-- AND PEACEKEEPING OPERATIONS (PKO) TOTALING \$4.474
 MILLION DOLLARS, IN SUPPORT OF THE MIDDLE EAST PEACE

PROCESS.

-- THESE PROGRAMS TOTAL \$580.35 MILLION DOLLARS FOR FY 85,
 WHICH THE ADMINISTRATION BELIEVES IS THE MINIMAL REQUIRED TO
 THE U.S. TO PROTECT ITS INTERESTS AND ACHIEVE ITS POLICY
 GOALS IN THIS VITAL REGION.

-- I WOULD NOW LIKE TO OFFER A FEW COMMENTS ON EACH OF OUR
 FY 85 PROPOSALS.

-- ISRAEL: WE ARE COMMITTED TO ISRAEL'S SECURITY AND WELL-
 BEING. SECURITY SUPPORT FOR ISRAEL IS CENTRAL TO OUR MIDDLE
 EASTERN POLICY. THE 1.7 BILLION DOLLARS IN FMS THAT WE ARE
 PROPOSING WILL HELP ISRAEL MAINTAIN ITS TECHNOLOGICAL EDGE
 IN OVERALL MILITARY CAPABILITY IN THE REGION. WE ARE ALSO

RECIPIENTING 785 MILLION DOLLARS IN ESF TO REFLECT U.S.
 SUPPORT TANGIBLY AND FACILITATE A MODEST RATE OF ECONOMIC

33

- EGYPT: EGYPT IS KEY TO MUCH OF WHAT WE HOPE TO ACCOMPLISH IN THE MIDDLE EAST, IN TERMS OF BOTH REGIONAL PEACE AND REGIONAL SECURITY. THE 1.4 BILLION DOLLARS FMS PROGRAM CONTRIBUTES TO EGYPT'S ABILITY TO DEFEND ITSELF AND HELP ITS NEIGHBORS, IN THE FACE OF THE VARIOUS THREATS I HAVE MENTIONED. IT REPLACES A SMALL PORTION OF EGYPT'S AGING, DETERIORATING MILITARY MATERIEL. THE ECONOMIC SUPPORT FUND REQUEST FOR EGYPT TOTALS 750 MILLION DOLLARS, WHICH IS DESIGNED TO PROVIDE DIRECT SUPPORT FOR ECONOMIC STABILITY IN THE NEAR TERM WHILE BUILDING THE BASE FOR IMPROVED ECONOMIC PRODUCTIVITY AND EQUITY UPON WHICH LONG-TERM STABILITY MUST DEPEND. THE REQUESTED PL 480 PROGRAM CONSISTS OF 250 MILLION DOLLARS IN PL 480 TITLE I AND 9.9 MILLION DOLLARS TITLE II IN SUPPORT OF PRIVATE VOLUNTARY AGENCIES.

- PAKISTAN: PAKISTAN IS A KEY FRONTLINE STATE WHICH

PAGE 11 -- VELIOTES

REMAINS STEADFAST IN RESISTING GREAT PRESSURES FROM THE SOVIETS IN AFGHANISTAN. OUR FY 83 PROPOSAL OF 275 MILLION DOLLARS IN FMS LOANS IS THE FIRST FMS INCREMENT OF THE 3.2 BILLION DOLLAR, 5-YEAR ASSISTANCE PACKAGE. THIS WILL HELP FUND F-16 AIRCRAFT, ARMORED VEHICLES, ARTILLERY AND ASSOCIATED EQUIPMENT ORDERED IN FY 82 AS WELL AS FOLLOW-ON ORDERS FOR ADDITIONAL QUANTITIES OF SIMILAR EQUIPMENT LATER. OUR ASSISTANCE TO PAKISTAN IS IN NO WAY INTENDED AGAINST INDIA, GOOD AND MUTUALLY BENEFICIAL RELATIONS WITH WHOM REMAIN OUR HIGH PRIORITY GOAL. A TOTAL OF 200 MILLION DOLLARS IN DEVELOPMENT ASSISTANCE AND ESF WILL BE CONCENTRATED IN THE AGRICULTURAL SECTOR WITH ACTIVITIES ALSO IN THE FIELDS OF POPULATION, HEALTH, ENERGY, AND PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT. WE ARE REQUESTING 50 MILLION DOLLARS FOR PL 480 TITLE I.

- MOROCCO: THE PROPOSAL OF 100 MILLION DOLLARS IN FMS CREDIT TO MOROCCO WOULD PERMIT SUPPORT OF MAJOR U.S. COMBAT SYSTEMS WHICH MOROCCO HAS ALREADY ACQUIRED, TOGETHER WITH AN

33

- EGYPT: EGYPT IS KEY TO MUCH OF WHAT WE HOPE TO ACCOMPLISH IN THE MIDDLE EAST, IN TERMS OF BOTH REGIONAL PEACE AND REGIONAL SECURITY. THE 1.4 BILLION DOLLARS FMS PROGRAM CONTRIBUTES TO EGYPT'S ABILITY TO DEFEND ITSELF AND HELP ITS NEIGHBORS, IN THE FACE OF THE VARIOUS THREATS I HAVE MENTIONED. IT REPLACES A SMALL PORTION OF EGYPT'S AGING, DETERIORATING MILITARY MATERIEL. THE ECONOMIC SUPPORT FUND REQUEST FOR EGYPT TOTALS 750 MILLION DOLLARS, WHICH IS DESIGNED TO PROVIDE DIRECT SUPPORT FOR ECONOMIC STABILITY IN THE NEAR TERM WHILE BUILDING THE BASE FOR IMPROVED ECONOMIC PRODUCTIVITY AND EQUITY UPON WHICH LONG-TERM STABILITY MUST DEPEND. THE REQUESTED PL 480 PROGRAM CONSISTS OF 250 MILLION DOLLARS IN PL 480 TITLE I AND 500 MILLION DOLLARS TITLE II IN SUPPORT OF PRIVATE VOLUNTARY AGENCIES.

- PAKISTAN: PAKISTAN IS A KEY FRONTLINE STATE WHICH

PAGE 11 -- VELLOTES

REMAINS STEADFAST IN RESISTING GREAT PRESSURES FROM THE SOVIETS IN AFGHANISTAN. OUR FY 83 PROPOSAL OF 275 MILLION DOLLARS IN FMS LOANS IS THE FIRST FMS INCREMENT OF THE 3.2 BILLION DOLLAR, 5-YEAR ASSISTANCE PACKAGE. THIS WILL HELP FUND F-16 AIRCRAFT, ARMORED VEHICLES, ARTILLERY AND ASSOCIATED EQUIPMENT ORDERED IN FY 82 AS WELL AS FOLLOW-ON ORDERS FOR ADDITIONAL QUANTITIES OF SIMILAR EQUIPMENT LATER. OUR ASSISTANCE TO PAKISTAN IS IN NO WAY INTENDED AGAINST INDIA, GOOD AND MUTUALLY BENEFICIAL RELATIONS WITH WHOM REMAIN OUR HIGH PRIORITY GOAL. A TOTAL OF 200 MILLION DOLLARS IN DEVELOPMENT ASSISTANCE AND ESF WILL BE CONCENTRATED IN THE AGRICULTURAL SECTOR WITH ACTIVITIES ALSO IN THE FIELDS OF POPULATION, HEALTH, ENERGY, AND PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT. WE ARE REQUESTING 50 MILLION DOLLARS FOR PL 480 TITLE I.

- MOROCCO: THE PROPOSAL OF 100 MILLION DOLLARS IN FMS CREDIT TO MOROCCO WOULD PERMIT SUPPORT OF MAJOR U.S. COMBAT SYSTEMS WHICH MOROCCO HAS ALREADY ACQUIRED, TOGETHER WITH AN

34.

PAGE 12 -- VELIOTES

PERCENT OF THIS FMS ARE RECOMMENDED TO ALLEVIATE A HEAVY DEBT BURDEN RELATED TO ECONOMIC DIFFICULTIES LARGELY BEYOND MOROCCO'S ABILITY TO CONTROL (E.G., DROUGHT AND WORLD INFLATION). DEVELOPMENT ASSISTANCE OF 13.5 MILLION DOLLARS WILL FUND PROGRAM IN AGRICULTURE, FAMILY PLANNING, RENEWABLE ENERGY RESOURCE DEVELOPMENT, AND LOW COST HOUSING. THE REQUESTED LEVEL OF PL 480 IS 25 MILLION DOLLARS FOR TITLE I AND 10.5 MILLION DOLLARS FOR TITLE II.

- TUNISIA: TUNISIA, UNDER DIRECT THREAT FROM LIBYA, REQUIRES A MILITARY MODERNIZATION PROGRAM WITH HEAVY INITIAL COSTS. OUR FMS CREDITS OF 140 MILLION DOLLARS, HALF OF WHICH WE ARE REQUESTING IN CONCESSIONAL TERMS, ARE INTENDED TO CUSHION THE SHOCK OF SUCH LARGE EXPENDITURES. THE FY 83 LEVELS WOULD HELP FUND THE ACQUISITION OF F-5 AIRCRAFT, M60 TANKS, AND CHAPARRAL MISSILES WHICH THE TUNISIANS INTEND TO ORDER IN FY 82. WE ARE REQUESTING 10 MILLION DOLLARS FOR PL 480 TITLE I AND 1.8 MILLION DOLLARS FOR TITLE II.

- JORDAN: WE PROPOSE AN INCREASE IN FMS FOR JORDAN BY 25 MILLION DOLLARS TO A TOTAL OF 75 MILLION DOLLARS. WE

PAGE 13 -- VELIOTES

SEEK, THROUGH OUR CONTINUED SUPPORT, TO ENHANCE JORDAN'S SECURITY AND ABILITY TO REMAIN A VIABLE, INDEPENDENT AND CONSTRUCTIVE ACTOR IN THE REGION. A STABLE JORDAN SUPPORTS OUR OBJECTIVE OF BUILDING PEACE IN THE REGION AND ASSISTING COUNTRIES IN ACQUIRING THE CAPABILITY OF RESISTING OUTSIDE AGGRESSION AND REGIONAL SUBVERSION. WE ARE ALSO PREPARING 20 MILLION DOLLARS IN ESF TO ASSIST THE DEVELOPMENT OF CRITICAL WATER AND WASTE WATER PROGRAMS, HEALTH PROGRAMS AND AGRICULTURAL AND IRRIGATION PROJECTS. THERE IS ALSO A 256,000 DOLLAR PL 480 TITLE II PROGRAM.

- YEMEN: NORTH YEMEN IS PRESENTLY BEING CHALLENGED MILITARILY BY AN ARMED, MARXIST-LED INSURGENT GROUP BACKED BY SOVIET-SPONSORED SOUTH YEMEN. THE NORTH YEMENI MILITARY

PERCENT OF THIS FMS ARE RECOMMENDED TO ALLEVIATE A HEAVY
DEBT BURDEN RELATED TO ECONOMIC DIFFICULTIES LARGELY BEYOND
MOROCCO'S ABILITY TO CONTROL (E.G., DROUGHT AND WORLD
INFLATION). DEVELOPMENT ASSISTANCE OF 15.5 MILLION DOLLARS
WILL FUND PROGRAMS IN AGRICULTURE, FAMILY PLANNING, RENEWABLE
ENERGY RESOURCE DEVELOPMENT, AND LOW COST HOUSING. THE
REQUESTED LEVEL OF PL 480 IS 25 MILLION DOLLARS FOR TITLE I
AND 10.5 MILLION DOLLARS FOR TITLE II.

- TUNISIA: TUNISIA, UNDER DIRECT THREAT FROM LIBYA,
REQUIRES A MILITARY MODERNIZATION PROGRAM WITH HEAVY INITIAL
COSTS. OUR FMS CREDITS OF 140 MILLION DOLLARS, HALF OF
WHICH WE ARE REQUESTING IN CONCESSIONAL TERMS, ARE INTENDED
TO CUSHION THE SHOCK OF SUCH LARGE EXPENDITURES. THE FY 85
LEVELS WOULD HELP FUND THE ACQUISITION OF F-5 AIRCRAFT, M60
TANKS, AND CHAPARRAL MISSILES WHICH THE TUNISIANS INTEND TO
ORDER IN FY 85. WE ARE REQUESTING 10 MILLION DOLLARS FOR PL
480 TITLE I AND 1.8 MILLION DOLLARS FOR TITLE II.

- JORDAN: WE PROPOSE AN INCREASE IN FMS FOR JORDAN BY
25 MILLION DOLLARS TO A TOTAL OF 75 MILLION DOLLARS. WE

SEEK, THROUGH OUR CONTINUED SUPPORT, TO ENHANCE JORDAN'S
SECURITY AND ABILITY TO REMAIN A VIABLE, INDEPENDENT AND
CONSTRUCTIVE ACTOR IN THE REGION. A STABLE JORDAN SUPPORTS
OUR OBJECTIVE OF BUILDING PEACE IN THE REGION AND ASSISTING
COUNTRIES IN ACQUIRING THE CAPABILITY OF RESISTING OUTSIDE
AGGRESSION AND REGIONAL SUBVERSION. WE ARE ALSO PREPARING
50 MILLION DOLLARS IN ESF TO ASSIST THE DEVELOPMENT OF
CRITICAL WATER AND WASTE WATER PROGRAMS, HEALTH PROGRAMS AND
AGRICULTURAL AND IRRIGATION PROJECTS. THERE IS ALSO A
256,000 DOLLAR PL 480 TITLE II PROGRAM.

- YEMEN: NORTH YEMEN IS PRESENTLY BEING CHALLENGED
MILITARILY BY AN ARMED, MARXIST-LED INSURGENT GROUP BACKED
BY SOVIET-SPONSORED SOUTH YEMEN. THE NORTH YEMENI MILITARY

Handwritten initials and a diagonal line.

REQUIRES ESSENTIAL ADDITIONAL TRAINING AND OPERATIONAL ASSISTANCE EFFECTIVELY TO UTILIZE U.S. EQUIPMENT FUNDED BY SAUDI ARABIA. FURTHER, IT REQUIRES INCREASED AND SUSTAINED ECONOMIC AND MILITARY ASSISTANCE IF WE ARE GOING TO PROVIDE CREDIBLE SUPPORT TO THE CENTRAL GOVERNMENT IN THE FACE OF THIS PERSISTENT OUTSIDE THREAT. WE ARE ASKING FOR AN

35

PAGE 14 -- VELIOTES

ADDITIONAL 5 MILLION DOLLARS IN FMS TO A TOTAL OF 15 MILLION DOLLARS AND A MODEST INCREASE IN IMET OVER FY 82.

DEVELOPMENT ASSISTANCE OF 27.5 MILLION DOLLARS IS REQUESTED TO MEET BASIC HUMAN NEEDS IN ONE OF THE POOREST NATIONS OF THE REGION.

- OMAN: THE 40 MILLION DOLLARS IN FMS WILL IN PART BE APPLIED AGAINST CONTINUING PAYMENT FOR U.S EQUIPMENT ACQUIRED OVER THE PAST TWO YEARS. IN LIGHT OF A TIGHTENING INTERNATIONAL BUDGET, THE REMINING AMOUNT WILL BE USED TO OFFSET THE COST OF THE CONTINUING AND ESSENTIAL OMANI FORCE MODERNIZATION EFFORT. OMAN CONTINUES TO PLAY AN IMPORTANT ROLE IN REGIONAL SECURITY AND IN THE DEFENSE OF THE SOUTHERN GULF-INDIAN OCEAN REGION. AND WE ARE REQUESTING 15 MILLION DOLLARS IN ESF WHICH WILL SUPPORT DAM CONSTRUCTION, FISHERIES AND OTHER PROJECTS IDENTIFIED BY THE U.S.-OMAN JOINT COMMISSION.

- LEBANON: SMALL INCREASES IN OUR PROPOSED FMS LOAN PROGRAM FOR LEBANON OF 15 MILLION DOLLARS, UP 5 MILLION DOLLARS FROM THE FY 82 LEVEL, REFLECT OUR CONTINUED DESIRE

PAGE 15 -- VELIOTES

TO SEE THE LEBANESE GOVERNMENT DEVELOP THE CAPABILITY TO REDUCE AND EVENTUALLY ELIMINATE CIVIL CONFLICT, AND WORK FOR RESTORATION OF ESSENTIAL PUBLIC SERVICES AND A RETURN TO NORMALCY OF LIFE IN THAT VERY TROUBLED COUNTRY. AN ESF PROGRAM OF 8 MILLION DOLLARS WILL INCLUDE SUPPORT FOR HUMANITARIAN PURPOSES AND WILL ASSIST THE PROGRAMS OF THE COUNCIL OF REDEVELOPMENT AND CONSTRUCTION.

FOR THE POORER COUNTRIES OF SOUTH ASIA WE ARE PROPOSING

REQUIRES ESSENTIAL ADDITIONAL TRAINING AND OPERATIONAL ASSISTANCE EFFECTIVELY TO UTILIZE U.S. EQUIPMENT FUNDED BY SAUDI ARABIA. FURTHER, IT REQUIRES INCREASED AND SUSTAINED ECONOMIC AND MILITARY ASSISTANCE IF WE ARE GOING TO PROVIDE CREDIBLE SUPPORT TO THE CENTRAL GOVERNMENT IN THE FACE OF THIS PERSISTENT OUTSIDE THREAT. WE ARE ASKING FOR AN

PAGE 14 -- VELLOTES

ADDITIONAL 5 MILLION DOLLARS IN FMS TO A TOTAL OF 15 MILLION DOLLARS AND A MODEST INCREASE IN IMET OVER FY 82. DEVELOPMENT ASSISTANCE OF 27.5 MILLION DOLLARS IS REQUESTED TO MEET BASIC HUMAN NEEDS IN ONE OF THE POOREST NATIONS OF THE REGION.

- OMAN: THE 40 MILLION DOLLARS IN FMS WILL IN PART BE APPLIED AGAINST CONTINUING PAYMENT FOR U.S. EQUIPMENT ACQUIRED OVER THE PAST TWO YEARS, IN LIGHT OF A TIGHTENING INTERNATIONAL BUDGET, THE REMAINING AMOUNT WILL BE USED TO OFFSET THE COST OF THE CONTINUING AND ESSENTIAL OMANI FORCE MODERNIZATION EFFORT. OMAN CONTINUES TO PLAY AN IMPORTANT ROLE IN REGIONAL SECURITY AND IN THE DEFENSE OF THE SOUTHERN GULF-INDIAN OCEAN REGION. AND WE ARE REQUESTING 15 MILLION DOLLARS IN ESF WHICH WILL SUPPORT DAM CONSTRUCTION, FISHERIES AND OTHER PROJECTS IDENTIFIED BY THE U.S.-OMAN JOINT COMMISSION.

- LEBANON: SMALL INCREASES IN OUR PROPOSED FMS LOAN PROGRAM FOR LEBANON OF 15 MILLION DOLLARS, UP 5 MILLION DOLLARS FROM THE FY 82 LEVEL, REFLECT OUR CONTINUED DESIRE

PAGE 15 -- VELLOTES

TO SEE THE LEBANESE GOVERNMENT DEVELOP THE CAPABILITY TO REDUCE AND EVENTUALLY ELIMINATE CIVIL CONFLICT, AND WORK FOR RESTORATION OF ESSENTIAL PUBLIC SERVICES AND A RETURN TO NORMALCY OF LIFE IN THAT VERY TROUBLED COUNTRY. AN ESF PROGRAM OF 8 MILLION DOLLARS WILL INCLUDE SUPPORT FOR HUMANITARIAN PURPOSES AND WILL ASSIST THE PROGRAMS OF THE COUNCIL OF REDEVELOPMENT AND CONSTRUCTION FOR THE POORER COUNTRIES OF SOUTH ASIA WE ARE PROPOSING

36

DEVELOPMENT ASSISTANCE OF 87 MILLION DOLLARS FOR INDIA, 76 MILLION DOLLARS FOR BANGLADESH, 40.3 MILLION DOLLARS FOR SRI LANKA, AND 13.5 MILLION DOLLARS FOR NEPAL. IN GENERAL THEIR PROGRAMS SEEK TO INCREASE FOOD PRODUCTION AND RURAL EMPLOYMENT AS WELL AS HEALTH AND FAMILY PLANNING PROGRAMS. AS FOR PL 480, WE ARE REQUESTING 111 MILLION DOLLARS IN TITLE II FOR INDIA; 60 MILLION DOLLARS IN TITLE I AND 20.5 MILLION IN TITLE II FOR BANGLADESH; AND 2.5 MILLION DOLLARS TITLE I AND 5.8 MILLION DOLLARS TITLE II FOR SRI LANKA.

IN SHORT, MR. CHAIRMAN AND MEMBERS OF THE SUBCOMMITTEE, BOTH THROUGH OUR FOREIGN MILITARY SALES CREDITS AND THROUGH

PAGE 16 -- VELIOTES

OUR ECONOMIC ASSISTANCE TO THE COUNTRIES OF THIS REGION, WE SEEK TO STRENGTHEN SECURITY AND STABILITY, PROMOTE THE PEACEFUL SOLUTION OF OLD OR NEW CONFLICTS, AND ASSIST THOSE COUNTRIES TO PROVIDE A BETTER LIFE FOR THEIR PEOPLES. TO THESE GOALS WE REMAIN COMMITTED. (END TEXT)

ITEM

MESA-308 (3/31/82)

U.S. NEGOTIATOR REPORTS NO BASIC PROGRESS IN NUCLEAR TALKS
(250)

WASHINGTON -- THE UNITED STATES AND THE SOVIET UNION HAVE NOT YET MADE "ANY PROGRESS" ON THE CENTRAL ISSUES OF THE NEGOTIATIONS ON INTERMEDIATE RANGE NUCLEAR FORCES, AMBASSADOR PAUL NITZE DECLARED MARCH 31.

AFTER REPORTING TO PRESIDENT REAGAN ON THE FIRST STAGE OF THE TALKS WITH MOSCOW ON REDUCING NUCLEAR MISSILE DEPLOYMENT IN EUROPE, NITZE TERMED HIMSELF A "HARD-LINE OPTIMIST" AND SAID THE TWO SIDES ARE MAKING "SUBSTANTIAL PROGRESS" IN "CLARIFYING AND DEALING WITH...SUBSIDIARY ISSUES."

NITZE, HEAD OF THE U.S. DELEGATION, SAID THAT ALTHOUGH HE IS AWARE OF "ALL THE DIFFERENCES THAT REMAIN TO BE WORKED OUT," HE BELIEVES THE TWO SIDES "ARE WORKING AT IT

5/2

DEVELOPMENT ASSISTANCE OF 85 MILLION DOLLARS FOR INDIA, 75
MILLION DOLLARS FOR BANGLADESH, 40.5 MILLION DOLLARS FOR SRI
LANKA, AND 15.5 MILLION DOLLARS FOR NEPAL. IN GENERAL THEIR
PROGRAMS SEEK TO INCREASE FOOD PRODUCTION AND RURAL
EMPLOYMENT AS WELL AS HEALTH AND FAMILY PLANNING PROGRAMS.
AS FOR PL 480, WE ARE REQUESTING 111 MILLION DOLLARS IN
TITLE II FOR INDIA; 60 MILLION DOLLARS IN TITLE I AND 20.5
MILLION IN TITLE II FOR BANGLADESH; AND 2.5 MILLION DOLLARS
TITLE I AND 5.8 MILLION DOLLARS TITLE II FOR SRI LANKA.
IN SHORT, MR. CHAIRMAN AND MEMBERS OF THE SUBCOMMITTEE,
BOTH THROUGH OUR FOREIGN MILITARY SALES CREDITS AND THROUGH

PAGE 16 -- VEL IOTES

OUR ECONOMIC ASSISTANCE TO THE COUNTRIES OF THIS REGION, WE
SEEK TO STRENGTHEN SECURITY AND STABILITY, PROMOTE THE
PEACEFUL SOLUTION OF OLD OR NEW CONFLICTS, AND ASSIST THOSE
COUNTRIES TO PROVIDE A BETTER LIFE FOR THEIR PEOPLES. TO
THESE GOALS WE REMAIN COMMITTED. (END TEXT)

ITEM

NSA-308 (3751782)

U.S. NEGOTIATOR REPORTS NO BASIC PROGRESS IN NUCLEAR TALKS
(250)

WASHINGTON -- THE UNITED STATES AND THE SOVIET UNION HAVE
NOT YET MADE "ANY PROGRESS" ON THE CENTRAL ISSUES OF THE
NEGOTIATIONS ON INTERMEDIATE RANGE NUCLEAR FORCES.
AMBASSADOR PAUL NITZE DECLARED MARCH 21.
AFTER REPORTING TO PRESIDENT REAGAN ON THE FIRST STAGE OF
THE TALKS WITH MOSCOW ON REDUCING NUCLEAR MISSILE DEPLOYMENT
IN EUROPE, NITZE TERMED HIMSELF A "HARD-LINE OPTIMIST" AND
SAID THE TWO SIDES ARE MAKING "SUBSTANTIAL PROGRESS" IN
"CLARIFYING AND DEALING WITH...SUBSIDIARY ISSUES."
NITZE, HEAD OF THE U.S. DELEGATION, SAID THAT ALTHOUGH HE
IS AWARE OF "ALL THE DIFFERENCES THAT REMAIN TO BE WORKED
OUT," HE BELIEVES THE TWO SIDES "ARE WORKING AT IT

טגירות ישראל - וושינגטון

אלהמשרד

ס ר פ ס ט כ ר ק
 דף...!...מחור...2...דפים
 סוג בטחוני...שגור...
 דחיפות...רגיל...
 תאריך וזיחה...מבוסס...
 ...676...

מצפ"א

אכ"ט

בהמשך לשלנו 569,525

1. בידי כעת הרישוי המילולי של תשובת דרייפר לשאלת המילטון על עמדת הממשל אם
 הקונגרס יחליט להגדיל את חלק המענק כדלקמן:

Draper: "If there is a significant rise in the grant portion of the FMS funding which has to come at the expense of other programs, we could be hurt rather badly in some countries. Second, I think that if the Congress decided that it would be wise to make the ESF program 100% grant, in that case the Administration I think would favor doing this also for the almost equally large program in Egypt, which, in the case of Egypt, is proposed for two-thirds grant, one-third loan."

Hamilton: "So the Administration would want to treat Egypt and Israel the same insofar as the distribution is concerned of grant and loan."

Draper: "That is correct, Mr. Chairman, and that would be in accordance with the precedent that was set this last year and the year before."

ס ד פ ס מ כ ר ק
 דף... 2... מחור... 2... דפים
 סוג בטחוני
 דחיפות
 תאריך וז"ח
 676... מס' מברק...

2. מתקבל על הדעת שהיתה לי טעות בשמיעה כשהשתמש בראשי התיבות ESF או FTS עמדתי בסופו של החדר והעדים לא תמיד מדברים לתוך המיקרופון, לפעמים במתכוון.

3. מכל מקום, גם אם התייחס בנקודה השניה בחשובתו לסיוע הכלכלי ולא הצבאי היה זה דרייפר שהעלה ביוזמתו חוזר ביוזמתו את רצון הממשל להשוות את התנאים למצרים, ולא כפי שאמר לציו' שתבוא דרישה דומה ממצרים.

אבילאה.

מה סלמה רחל סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה
 סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה סלמה

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשדד

אכו

ס ר ס מ כ ר כ
ד.פ.ל... מתוך... 4... דפים
סווג בטחוני... בלתי...
דחיפות...
תאריך וז"ח 1401.31.מרצ.82
מס' מברק... 681

מצפ"א
כר"מ

רצ"ב מכתבו של ריגאן אל סנטור סטרום תרמונד
של הסנט בנדון.

קני-טל

המחלקה המרכזית לביטחון לאומי
המשרד לביטחון לאומי

681

4 plan 2 93

THE WHITE HOUSE
WASHINGTON

March 19, 1982

Dear Mr. President:

On December 29, 1981 I signed into law Public Law 97-132, a Joint Resolution authorizing the participation of the United States in the Multinational Force and Observers (MFO) which will assist in the implementation of the 1979 Treaty of Peace between Egypt and Israel. The U.S. military personnel and equipment which the United States will contribute to the MFO are now in the process of deployment to the Sinai. In accordance with my desire that the Congress be fully informed on this matter, and consistent with Section 4(a)(2) of the War Powers Resolution, I am hereby providing a report on the deployment and mission of these members of the U.S. Armed Forces.

As you know, the 1979 Treaty of Peace between Egypt and Israel terminated the existing state of war between those countries, provided for the complete withdrawal from the Sinai of Israeli armed forces and civilians within three years after the date of the Treaty's entry into force (that is, by April 25, 1982), and provided for the establishment of normal friendly relations. To assist in assuring compliance with the terms of Annex I to the Treaty, so as to enhance the mutual confidence of the parties in the security of the Sinai border area, the Treaty calls for the establishment of a peacekeeping force and observers to be deployed prior to the final Israeli withdrawal. Although the Treaty called on the parties to request the United Nations to provide the peacekeeping force and observers, it was also recognized during the negotiations that it might not be possible to reach agreement in the United Nations for this purpose. For this reason, President Carter assured Israel and Egypt in separate letters that "if the Security Council fails to establish and maintain the arrangements called for in the Treaty, the President will be prepared to take those steps necessary to ensure the establishment and maintenance of an acceptable alternative multinational force."

In fact, it proved impossible to secure U.N. action. As a result, Egypt and Israel, with the participation of the United States, entered into negotiations for the creation of an alternative multinational force and observers. These negotiations resulted in the signing on August 3, 1981 by Egypt and

681

4 JAN 3 93

2

Israel of a Protocol for that purpose. The Protocol established the MFO and provided in effect that the MFO would have the same functions and responsibilities as those provided in the 1979 Treaty for the planned U.N. force. Included are: the operation of checkpoints, reconnaissance patrols, and observation posts; verification of the implementation of Annex I of the Peace Treaty; and ensuring freedom of navigation through the Strait of Tiran in accordance with Article V of the Peace Treaty. By means of an exchange of letters with Egypt and Israel dated August 3, 1981, the United States agreed, subject to Congressional authorization and appropriations, to contribute an infantry battalion, a logistics support unit and civilian observers to the MFO, as well as a specified portion of the annual costs of the MFO. The U.S. military personnel to be contributed comprise less than half of the anticipated total MFO military complement of approximately 2,500 personnel.

In Public Law 97-132, the Multinational Force and Observers Participation Resolution, Congress affirmed that it considered the establishment of the MFO to be an essential stage in the development of a comprehensive settlement in the Middle East. The President was authorized to assign, under such terms and conditions as he might determine, members of the United States Armed Forces to participate in the MFO, provided that these personnel perform only the functions and responsibilities specified in the 1979 Treaty and the 1981 Protocol, and that their number not exceed 1,200 at any one time.

In accordance with the 1981 Egypt-Israel Protocol, the MFO must be in place by 1300 hours on March 20, 1982, and will assume its functions at 1300 hours on April 25, 1982. Accordingly, the movement of U.S. personnel and equipment for deployment to the Sinai is currently under way. On February 26 five unarmed UH-1H helicopters (which will provide air transportation in the Sinai for MFO personnel), together with their crews and support personnel, arrived at Tel Aviv; on March 2 approximately 88 logistics personnel arrived at Tel Aviv; on March 17, the first infantry troops of the First Battalion, 505th Infantry, 82nd Airborne Division arrived in the Southern Sinai; and by March 18 a total of 808 infantry troops, together with their equipment, will have arrived. These troops will be equipped with standard light infantry weapons, including M-16 automatic rifles, M-60 machine guns, M203 grenade launchers and Dragon anti-tank missiles.

The duration of this involvement of U.S. forces in the Sinai will depend, of course, on the strengthening of mutual confidence between Egypt and Israel. The U.S. contribution to the MFO is not limited to any specific period; however, each

/.

681

4 JAN 4 93

3

country which contributes military forces to the MFO retains a right of withdrawal upon adequate prior notification to the MFO Director-General. U.S. participation in future years will, of course, be subject to the Congressional authorization and appropriations process.

I want to emphasize that there is no intention or expectation that these members of the U.S. Armed Forces will become involved in hostilities. Egypt and Israel are at peace, and we expect them to remain at peace. No hostilities are occurring in the area and we have no expectation of hostilities. MFO forces will carry combat equipment appropriate for their peacekeeping missions, to meet the expectations of the parties as reflected in the 1981 Protocol and related documents, and as a prudent precaution for the safety of MFO personnel.

The deployment of U.S. forces to the Sinai for this purpose is being undertaken pursuant to Public Law 97-132 of December 29, 1981, and pursuant to the President's constitutional authority with respect to the conduct of foreign relations and as Commander-in-Chief of U.S. Armed Forces.

Sincerely,

Ronald Reagan

The Honorable Strom Thurmond
President pro tempore
of the Senate
Washington, D.C. 20510

* 910 *

cc: Tanti 110

TO IGNORE THE VETO POWER OF THE ARMED FORCES. IT WILL BE,
NONETHELESS, A GOVERNMENT OWING ITS FIRST LOYALTY TO THE
PEOPLE.

ON THE EVE OF THE ELECTIONS, SIGNS BEGAN TO APPEAR IN SAN

PAGE 03 -- SALVADOR

SALVADOR OF ONE READINESS OF IMPORTANT CHRISTIAN DEMOCRATS
TO NEGOTIATE WITH LEFTIST INSURGENTS TO END THE WAR. THIS
MAY BE AN EARLY CHALLENGE. THE INSURGENTS WERE HURT BADLY
BY THE ELECTIONS: THEY FAILED TO INTIMIDATE OR DISSUADE THE
MASSES AND WERE SUBSTANTIALLY SPURNED BY THEM -- A RESULT
THAT WE HOPE WILL NOT BE LOST ON MEXICO, FRANCE AND THE
SOCIALIST INTERNATIONAL, WHICH HAVE UNCRITICALLY BOOSTED THE
GUERRILLA CAUSE. BUT THE GUERRILLAS, THANKS IN PART TO
NICARAGUA AND CUBA, RETAIN A FORMIDABLE MILITARY PUNCH.
THIS STRENGTHENS THE PRESSURE ON THE NEW SALVADORAN
GOVERNMENT -- A GOVERNMENT THAT MAY HAVE SOME VERY
UNFORGIVING INFLUENCES IN IT -- TO COMPLETE THE ISOLATION OF
THE LEFT BY MAKING A FAIR AND GENEROUS OPENING TO ITS
DEMOCRATIC COMPONENT.

THE UNITED STATES GAMBLED ON THE ELECTIONS, AND WON. NOW
IT MUST MAINTAIN ADEQUATE SUPPORT, KEEP PRESSING THE REFORM
LINE AND STAY OUT OF THE WAY OF ANY SALVADORAN EFFORTS TO
ARRANGE A LOCAL ACCOMMODATION. THE ELECTIONS DO NOT SOLVE
THE AMERICAN PROBLEM IN EL SALVADOR. CONCEIVABLY THEY MAY

PAGE 04 -- SALVADOR

DO SOMETHING BETTER: HELP ENABLE THE SALVADORANS TO WORK
MORE EFFECTIVELY ON THEIR OWN.

ITEM

NESA-221 (3/30/82)

206

STATE DEPARTMENT REPORT, TUESDAY, MARCH 30, 1982 (650)

NEWS BRIEFING -- DEAN FISCHER, STATE DEPARTMENT
SPOKESMAN, WAS THE BRIEFER. HE COVERED THE FOLLOWING

TOPICS:

WEST BANK SITUATION *SOMEWHAT IMPROVED* --

56

FISCHER SAID THE SITUATION ON THE OCCUPIED WEST BANK "APPEARS SOMEWHAT IMPROVED OVER THAT WHICH PREVAILED LAST WEEK. HOWEVER, WE UNDERSTAND THAT SPORADIC DEMONSTRATIONS, STRIKES AND VIOLENT INCIDENTS ARE STILL OCCURRING, THOUGH AT A LOWER LEVEL."

"WE CONTINUE TO HOPE THAT ALL THOSE IN A POSITION TO DO SO WILL EXERT THEIR BEST EFFORTS TO CALM THE SITUATION," FISCHER SAID.

EGYPTIAN DEFENSE MINISTER CONTINUING TALKS --

PAGE 02 -- STATE

FISCHER SAID VISITING EGYPTIAN DEFENSE MINISTER ABU GHAZALA IS CONTINUING AN EXTENSIVE ROUND OF TALKS WITH ADMINISTRATION OFFICIALS IN WASHINGTON.

GHAZALA HAS MET WITH PRESIDENT REAGAN, VICE PRESIDENT BUSH, SECRETARY OF STATE HAIG AND WAS SCHEDULED TO MEET WITH DEPUTY SECRETARY OF DEFENSE FRANK CARLUCCI AND OTHER PENTAGON OFFICIALS MARCH 30. HE ALSO WILL CONFER WITH SENIOR MEMBERS OF CONGRESS.

"AMONG THE SUBJECTS DISCUSSED WERE REGIONAL SECURITY ISSUES, THE PEACE PROCESS AND THE EGYPTIAN-AMERICAN BILATERAL RELATIONSHIP," FISCHER SAID.

NO TALKS UNDERWAY ON U.S.-NICARAGUA MEETING --

FISCHER SAID HE WAS NOT AWARE OF "ANY DIRECT DISCUSSIONS" UNDERWAY AT PRESENT WITH MEXICO TO ARRANGE A NEW ROUND OF TALKS BETWEEN THE UNITED STATES AND NICARAGUA.

"THERE ARE NO PLANS FOR SUCH A MEETING AT THE PRESENT TIME," FISCHER SAID. OVER THE PAST WEEK, FISCHER HAS MADE

PAGE 03 -- STATE

ס ד ס ס ט כ ר ק

דף...1...מחור...4...דפים

סווג בטחוני...ס ו ד י

דחיפות...מ י ד י

תאריך וזיחה...301600 במרץ 82

מס' מברק...666

א.ה.

רה"מ, שר החוץ, מנכ"ל, ממנכ"ל .

פגישת הרב הראשי עם הנשיא, 30.3.82 שעה 1400 .

נכחו מטעמם: מזכיר המדינה, השופט קלרק, וליוטיס, מייז וקמפ.

מ ט ע מ נו: השגריר, נחשתן והח"מ .

הרב הראשי בירך הנשיא לבריאות ומסר לו תנ"ך כשי. הרב ציין שהתנ"ך מהווה שטר הקבין של העם היהודי לא"י. הנשיא השיב בדברי נימוס.

הנשיא : We are committed to our alliance with Israel וידוע לי כי אתם עוברים תהליך טראומטי בנטיגה מסיני.

הרב גורן: נחבקשתי ע"י רה"מ להפגש אתך ולהביע הרגשתנו כי בעולם המערבי אין מספיק הערכה לויתורים אשר אנו עושים למען השלום. הרב פירט את הויתורים שישראל עשתה בסיני וציין את הטראומה שבנטישת ישובים. ציין כי עם זאת ישראל תכבד התחייבויותיה.

הנשיא : מנחם אמנט הבטיח לי כי יקיים התחייבויותיו. ארה"ב מתכוננת להשאר צמודה לק.ד. לאורך כל הדרך.

הרב גורן: ישראל מודאגת מהאווירה בה יש כאלו הנוטים לכינון מדינת אש"ף. מדינה אשפיי"ת תהיה כעין קובה של המז"ת. היא תהיה שלוחה של בריה"מ באזור.

אין שום סיבה שבחלקה קטנה זו של ארץ ישראל יכוננו מדינה פלשתינאית. זה דומה לדרישה שמישהו ידרוש לקיים מדינה עצמאית זרה בתוך-תוכי ארה"ב.

ישראל מצדה מוכנה להעניק לתושבים זכויות שוות, לרבות הזכות לאזרחות ישראלית, אם ירצו בכך, ונוכל לחיות כך בדו-קיום, אך איננו מוכנים להעניק להם הזכות

ס ו פ ס ס ב ר ק

דף...2...מחור...4...דפים

ס ו ד י סווג בטחוני

דחיפות

תאריך וז"ח

מס' מברק 666

שיטת יסוד

להשמידנו .

הנשיא : האם הם לא יהפכו ל- Source of disruption in Israel.

הרב גורן : מדובר בחלקת ארץ שמהוזה לב ליבה של ארץ ישראל מבחינה היסטורית ודחית.

הסג'יר : וגם מבחינה גיאוגרפית.

הרב גורן : מדובר בחלקת ארץ המרוחקת 12 מייל מת"א והנמצאת בטווח ארטילריה מאזור ת"א והחוף. בהדגישי את הסכנה מאט"ף אני מוסר על פי בקשת רה"מ דעה שהינה קונסנצוס לאומי.

בהכנית האוטונומיה אנו מעניקים מירב הזכויות לאוכלוסיה המקומית, זכויות שמעולם לא הוענקו להם.

הנשיא : אנו dedicated לחהליך השלום ונמשיך בו.

הרב גורן : ביקש לעבור לנושא אחר וציין שישראל מודאגת ממכירת כלי נשק מתוחכמים לירדן וסעודיה.

הנשיא : ירדן אפילו לא בקשה כלי נשק כאלו. מה שעשינו הינו נסיון להביא מדינות ערביות נוספות להכיר בישראל ולנהל מו"מ עם ישראל. We have been reasonably successful, לרבות כלפי ירדן.

כפי שאמרתי לרה"מ לא נאפשר לבטחון ישראל להיות Eroded or overshadowed ע"י מישהו אחר. אנו מעונינים כי כל מדינות ערב ילכו בעקבות מצרים.

ס ר פ ס

דף 3... מתוך 4... דפים

סוג בטחוני P.T.J.?

דחיסות

תאריך וז"ח

מס' מברק 666

סיסטם חש"מ
מס' 666

הרב גורן: מצרים לא הייתה חותמת הסכם שלום אילו הרגישו שיש להם עליונות צבאית עלינו. אם היו להם אוחס כלי נשק שספקתם לירדן ולטעודיה לא היו מגיעים אתנו. להסכם שלום. אם ירדן תקבל הנשק המתוחכם עליו דובר, אזי לא יחתמו אתנו הסכם שלום.

הנשיא : הם לא בקשו זאת אך אם כן יבקשו החלטחנו תביא בחשבון שאלת בטחון ישראל וכן רק את נימוקי Purely Defence Problems של ירדן. לכם ולירדן יש סכנה משותפת והינה חדירה סובייטית.

לא נאפשר The qualitative edge of Israel to be eroded

הרב גורן: אך כבר יש להם מטוס F-16 וגם מטוסי איזוקס, שלנו אין.

הנשיא : לכם יש מטוס עם אוחס ביצועים. סעודיה ממלאת תפקיד חיובי במיוחד בכל הנוגע להפסקת האש בלבנון.

הרב גורן: הפסקת האש הצילה את אש"ף מכשלון מוחלט.

רה"מ ביקש ממני להדגיש בפניך כי ב-1970 ירדן הרגה יותר פלשתינאים מאשר נהרגו על-ידי ישראל במשך כל השנים. הדבר נכון גם לגבי הסורים.

הנשיא : עובדות אלו ידועות לי.

הרב גורן: באשר לירושלים ברצוני להדגיש כי ירושלים הינה ליבה של ציון וישראל וללא ירושלים אין ישראל. מדובר בקונצנזוס לאומי.

ס נ ס ס ס נ ר ק

דף... 4... מתוך... 4... דפים

ס ו ד י
סוג בטחוני.....

דחיפות.....

תאריך וז"ח.....

666
מס' מברק.....

מס' מברק.....

בחום השיחה הרב טאל מה המטר שהנשיא מבקש להעביר לרה"מ. הנשיא הטיב שהוא
מבקש למסור דרישת שלום לרה"מ וכי ארה"ב נשארת כתמיד מחוייבת לישראל.
הנשיא הוסיף כי אילמלא קיום ישראל ארה"ב הייתה נאלצת לשלוח חייליה למז"ח.

השיחה ארכה 20 דקות והסתיימה בדברי נימוס וברכה מאת הרב.

בצאתם מהישיבה הרב הראשי פנה למזכיר המדינה ושאל לגבי מזכר ההכנה. המזכיר
השיב כי יש לה קדמות ואנו על הדרך הנכונה והוא מקווה שיהיו לו חדשות טובות

בעתיד הקרוב, אך מוטב לעשות זאת ללא פרסומה.

ס ב ל

שהיא ס/טויה רה"מ ס/רה"מ ס/הב"ט
ד/ט"ו ו/א"ט 5 ד/ה רה"מ ו/א"ט

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 755
** **

אצמ

סודי ביותר 18 7 1 1
סודי ביותר 18 7 1 1

4359/3

א.ה.נ

אל: ווט, נד: 915, מ: המשרד
דח: מ, טג: מ, תא: 300382, רח: 2100
נד: איגרות טובארק

סודי ביותר/מייד

השגריר

איגרות טובארק - רהימי

לשלנו מה-25.3

נא למסוד חילופי האיגרות למזכיר המדינה.

בן - אהרון .

תפ: שח, טשהח, מנכל, ממנכל, רהמ, סדהמ, מצפא, דיבון, מצרים

דפי יושבים טל. 2-71251-7675

סנסט
מברק
דפי...
סוג בטחוני...
דחיפות...
תאריך וזמן...
מס' מברק...
635

אל: המשרד

מברק

ממנכ"ל. מצפ"א

STATE DEPARTMENT BRIEFING-MARCH 29, 1982:

HAIG ON NBC INTERVIEW

In response to questions:

Q: Yesterday the Secretary mentioned in his interview on NBC that there was some Jordanian activity which he said had triggered the violent events on the West Bank. Do you know what he was referring to?

A: The Secretary's remarks on that subject were made in the context of our abhorrence of the recent violence on the West Bank, and our repeated calls on all those who can influence the situation to help calm it.

Q: It was made in the context that he was asked whether the Israelis' reactions constitute annexation and he said no, he thought that was too stark a term. And then went on to say that we have to maintain an objectivity towards this, and then cited the thing that there were Jordanian activities that helped trigger what is happening right now.

A: I think what he was suggesting as, along with others, Jordan has an influence on the situation.

HAIG MEETING WITH THE EGYPTIAN DEFENSE MINISTER

In response to questions:

Q: Do you have any details on the meeting of the Secretary with the Egyptian Defense Minister?

A: I have no details to give you. Such a meeting was held this morning, but I do not have a read-out I can give you. I understand that the Defense Minister did meet briefly with members of the press himself, after the meeting.

תחנות

הנה סלמה סגור
הנה סלמה סגור
סלמה סגור
סלמה סגור

אלה

ט ו פ ס
ד...ד... מחור... דפוס
סוג בטחוני... סודי
דחיפות... מיידי
תאריך וז"ח... 820291630
מס' מברק... 638

מצפ"א מרכז

שיחה עם **כ"ו** **CAMP** - מ - **NSC** בהשתתפות הח"מ

חלק הארי של השיחה הוקדש לחילופי דברים על הנעשה ביו"ש ועל מעשיה של מדינת ישראל והצפוי ממנה (לדעת הממשל) למען קידום האוטונומיה. קמפ חזר מדי פעם על הצורך לנקוט בצעדים שיפגינו בעיני התושבים את כנותה של ממשלת ישראל להעניק להם "אוטונומיה ממשית". הצעדים שהוזכרו כ- **confidence building measures** הם הפסקת ההתנחלויות מתן טמכות למועצה המנהלית על האדמה ועל המים ועוד ועוד. קמפ רמז לא אחת שיש הרואים במינויו של מילסון מעין הכנה לסיפוח יו"ש. מצידנו הטברנו שמדינת ישראל הלכה עד גבול יכולתה בויתורים, ובמסגרת תקופת המעבר לא נוכל להסכים לדברים נוספים מעבר למה שהוצעו עד כה. יתר על כן, הבעייה אינה פרט זה או אחר בהגדרת הסמכויות אלא דחיית רעיון האוטונומיה בכלל עי"א אישי והעומדים מאחוריו. עייכ כל הנעשה כרגע בשטחים הינו צעד מכריע לקידום תהליך השלום עי"א סילוק או לפחות החלשה של המכשול העיקרי מהדרך. קמפ מצידו חזר על בעיית התדמית של ישראל בעקבות צעדים אלה והפרובלמטיקה איתה חייב הממשל להתמודד במישור יחסי הציבור וכלי התקשורת בהקשרים האחרונים ביו"ש.

שר ההגנה המצרי נפגש לפני הצהרים עם הייג ואח"כ עמד להתקבל בבית הלבן. לקפמ לא היה עדיין דיווח על מהלך הפגישה עם הייג. לדבריו גאזלה הביא מסר מיוחד לנשיא ממובארק שתכנו - עד כמה שידוע - בא לאשר מחדש מחויבותה של מצרים להמשך תהליך השלום. המצרים מתלוננים כי כלי התקשורת האמריקאים מטילים ספק בכוונותיהם אחר ה-25/4 והדבר גורם להם צרות ביחסיהם עם ישראל מאחר שירושלים ניזונה מהערכות אלה ומקשיחה עמדתה בתחומים שונים. קמפ לא ידע אם שליחות אבו גאזלה נועדה גם כדי לטפל בבעיות סימוני הגבול ובמיוחד בעניין טאבה.

א.פ

מ ר ו ס

למנהל המרכז
מנהל המשרד
מנהל המרכז
מנהל המשרד
מנהל המרכז
מנהל המשרד
מנהל המרכז
מנהל המשרד
מנהל המרכז
מנהל המשרד

INVASION WOULD UNDO YEARS OF PATIENT POLITICAL WORK BY MANY
U.S. PRESIDENTS IN LINING UP MODERATE ARAB STATES, AND
REAGAN NO LONGER COULD DENY THE SOVIET UNION A MAJOR ROLE IN
MIDEAST DIPLOMACY.

IN BETWEEN APPEALS TO ISRAEL NOT TO UPSET THE SINAI
TIMETABLE AND NOT TO DESTROY ALL CHANCES FOR PALESTINIAN
AUTONOMY, HAIG EXPLICITLY HAS WARNED BEGIN AND SHARON ABOUT

PAGE 07 -- OPINION

THE DANGER OF GIVING THE SOVIET UNION A NEW HAND IN THE ARAB-
ISRAELI STRUGGLE. BEGIN HAS LISTENED AND UNDERSTOOD, BUT
SOME ADMINISTRATION OFFICIALS SAY PRIVATELY SHARON HAS NOT.

THAT PORTENDS DEEPER TROUBLE AHEAD. AS BEGIN'S HEALTH
DECLINES, SHARON'S POWER INCREASES. THAT MANY EXPLAIN
ISRAEL'S THREE DETOURS -- AND THE CHANGE IN THE FOCUS OF
REAGAN'S MIDEAST POLICY FROM THE PERSIAN GULF BACK TO WHERE
IT SHOULD ALWAYS HAVE BEEN: THE 35-YEAR ARAB-ISRAELI
STRUGGLE.

ITEM

NE SA-118 (3/29/82)

STATE DEPARTMENT REPORT, MONDAY, MARCH 29, 1982 (650)

NEWS BRIEFING -- DEAN FISCHER, STATE DEPARTMENT
SPOKESMAN, WAS THE BRIEFER. HE COVERED THE FOLLOWING
TOPICS:

JORDAN SEEN INFLUENCING WEST BANK SITUATION --

FISCHER DECLINED TO ELABORATE ON REMARKS ABOUT THE
SITUATION ON THE OCCUPIED WEST BANK BY SECRETARY OF STATE
HAIG DURING A MARCH 28 TELEVISION INTERVIEW (NBC'S MEET THE
PRESS).

HAIG TOLD INTERVIEWERS THAT "ITS IMPORTANT THAT WE KEEP
THE WHOLE ISSUE OF THIS CONTEMPORARY VIOLENCE ON THE WEST

55

20k

INVASION WOULD UNDO YEARS OF PATIENT POLITICAL WORK BY MANY

U.S. PRESIDENTS IN LINING UP MODERATE ARAB STATES, AND
REAGAN NO LONGER WOULD DENY THE SOVIET UNION A MAJOR ROLE IN
MIDDLE EAST DIPLOMACY.

IN BETWEEN APPEALS TO ISRAEL NOT TO UPSET THE SINAI
TIMETABLE AND NOT TO DESTROY ALL CHANCES FOR PALESTINIAN
AUTONOMY, HAIG EXPLICITLY HAS WARNED BEGIN AND SHARON ABOUT

PAGE 07 -- OPINION

THE DANGER OF GIVING THE SOVIET UNION A NEW HAND IN THE ARAB-
ISRAELI STRUGGLE. BEGIN HAS LISTENED AND UNDERSTOOD, BUT
SOME ADMINISTRATION OFFICIALS SAY PRIVATELY SHARON HAS NOT
THAT PORTENDS DEEPER TROUBLE AHEAD. AS BEGIN'S HEALTH
DECLINES, SHARON'S POWER INCREASES. THAT MANY EXPLAIN
ISRAEL'S THREE DETOURS -- AND THE CHANGE IN THE FOCUS OF
REAGAN'S MIDDLE EAST POLICY FROM THE PERSIAN GULF BACK TO WHERE
IT SHOULD ALWAYS HAVE BEEN: THE 25-YEAR ARAB-ISRAELI
STRUGGLE.

ITEM

NE24-118 (3729782)

STATE DEPARTMENT REPORT, MONDAY, MARCH 29, 1982 (650)

NEWS BRIEFING -- DEAN FISHER, STATE DEPARTMENT
SPOKESMAN, WAS THE BRIEFER. HE COVERED THE FOLLOWING

TOPICS:

JORDAN SEEN INFLUENCING WEST BANK SITUATION --

FISHER DECLINED TO ELABORATE ON REMARKS ABOUT THE
SITUATION ON THE OCCUPIED WEST BANK BY SECRETARY OF STATE
HAIG DURING A MARCH 28 TELEVISION INTERVIEW (NBC'S MEET THE
PRESS).

HAIG TOLD INTERVIEWERS THAT "IT'S IMPORTANT THAT WE KEEP
THE WHOLE ISSUE OF THIS CONTEMPORARY VIOLENCE ON THE WEST

Handwritten marks: a diagonal line and the letters 'PC' written twice.

Handwritten red mark: a checkmark or similar symbol.

BANK, WHICH WE ABHOR, IN PROPER PERSPECTIVE. I THINK YOU WILL RECALL THERE WERE SOME MEASURES TAKEN ALSO BY THE GOVERNMENT OF JORDAN WHICH TENDED TO TRIGGER THE EVENTS THAT WE ARE FACED WITH TODAY."

56

PAGE 02 -- STATE

FISCHER SAID HE WOULD NOT CITE EXAMPLES OF JORDANIAN ACTION AND SAID "THE SECRETARY'S REMARKS ON THAT SUBJECT WERE MADE IN THE CONTEXT OF OUR ABHORRENCE OF THE RECENT VIOLENCE ON THE WEST BANK AND OUR REPEATED CALLS ON ALL THOSE WHO CAN INFLUENCE THE SITUATION TO HELP CALM IT."

"I THINK WHAT HE WAS SUGGESTING WAS THAT ALONG WITH OTHERS, JORDAN HAS AN INFLUENCE ON THE SITUATION," FISCHER SAID.

POSITION ON NICARAGUA TALKS UNCHANGED --

FISCHER SAID THERE HAS BEEN NO CHANGE IN THE REAGAN ADMINISTRATION'S POSITION ON FUTURE TALKS WITH THE GOVERNMENTS OF NICARAGUA AND CUBA.

HE SAID THE STATE DEPARTMENT LABELLED AS "PREMATURE" A REPORT FROM THE UNITED NATIONS ON MARCH 26 THAT THE UNITED STATES WAS PREPARED TO MEET WITH THE NICARAGUANS IN MEXICO CITY. FISCHER SAID NO SUCH MEETING HAS YET BEEN AGREED UPON.

PAGE 03 -- STATE

"OBVIOUSLY WE ARE APPRECIATIVE OF MEXICO'S EFFORTS IN ASSISTING THE PROCESS," FISCHER SAID.

"WE WILL CONTINUE TO DISCUSS THESE ISSUES WITH MEXICO AND ALSO WE WILL CONTINUE TO DEAL BILATERALLY WITH THE RELEVANT GOVERNMENTS AS MAY BE APPROPRIATE. BUT AT THIS POINT, I AM NOT IN A POSITION TO GIVE YOU A SPECIFIC TIME OR PLACE AS TO ANY FUTURE DISCUSSIONS," FISCHER SAID.

WHEN ASKED BY REPORTERS IF AN ANNOUNCEMENT COULD BE EXPECTED THIS WEEK ON A POSSIBLE U.S.-NICARAGUAN MEETING, FISCHER SAID HE DID NOT WANT TO ATTACH ANY TIMEFRAME TO

20
W

BANK, WHICH WE ABHOR, IN PROPER PERSPECTIVE. I THINK YOU
WILL RECALL THERE WERE SOME MEASURES TAKEN ALSO BY THE
GOVERNMENT OF JORDAN WHICH TENDED TO TRIGGER THE EVENTS THAT
WE ARE FACED WITH TODAY."

PAGE 02 -- STATE

FISCHER SAID HE WOULD NOT CITE EXAMPLES OF JORDANIAN
ACTION AND SAID "THE SECRETARY'S REMARKS ON THAT SUBJECT
WERE MADE IN THE CONTEXT OF OUR ABHORRENCE OF THE RECENT
VIOLENCE ON THE WEST BANK AND OUR REPEATED CALLS ON ALL
THOSE WHO CAN INFLUENCE THE SITUATION TO HELP CALM IT."
"I THINK WHAT HE WAS SUGGESTING WAS THAT ALONG WITH
OTHERS, JORDAN HAS AN INFLUENCE ON THE SITUATION," FISCHER
SAID.

POSITION ON NICARAGUA TALKS UNCHANGED --

FISCHER SAID THERE HAS BEEN NO CHANGE IN THE REAGAN
ADMINISTRATION'S POSITION ON FUTURE TALKS WITH THE
GOVERNMENTS OF NICARAGUA AND CUBA.
HE SAID THE STATE DEPARTMENT LABELLED AS "PREMATURE" A
REPORT FROM THE UNITED NATIONS ON MARCH 26 THAT THE UNITED
STATES WAS PREPARED TO MEET WITH THE NICARAGUANS IN MEXICO
CITY. FISCHER SAID NO SUCH MEETING HAS YET BEEN AGREED
UPON.

PAGE 03 -- STATE

"OBVIOUSLY WE ARE APPRECIATIVE OF MEXICO'S EFFORTS IN
ASSISTING THE PROCESS," FISCHER SAID.
"WE WILL CONTINUE TO DISCUSS THESE ISSUES WITH MEXICO AND
ALSO WE WILL CONTINUE TO DEAL BILATERALLY WITH THE RELEVANT
GOVERNMENTS AS MAY BE APPROPRIATE. BUT AT THIS POINT, I AM
NOT IN A POSITION TO GIVE YOU A SPECIFIC TIME OR PLACE AS TO
ANY FUTURE DISCUSSIONS," FISCHER SAID.
WHEN ASKED BY REPORTERS IF AN ANNOUNCEMENT COULD BE
EXPECTED THIS WEEK ON A POSSIBLE U.S.-NICARAGUAN MEETING,
FISCHER SAID HE DID NOT WANT TO ATTACH ANY TIMEFRAME TO

ע.ה.ל

ס ו פ ס ס כ ר ק
דף... /... מחוך... 2... דפים
טווג בטחוניסוד?
דחיפות... מיידי?
תאריך וז"ח... 2917מרס82
מס' מברק... 641

מצפ"א מרכז

שיחה עם J. TWINAM סגן עוזר המזכיר במחמ"ד מז"ת

טעודיה

לדברי טוויאנס בביקור וליזטיס בטעודיה לא הצליחו לעמוד על כוונותיהם של הטעודים לאחר השלמת הנסיגה מסיני. התרשמותם הכללית לפני כן הייתה שהטעודים מתכוונים ליזום כינוס פסגה נוסף במטרתו יעלו שוב חכנית כלל ערבית לקידום ההסדר - פחות או יותר- בקווים שתוארו בתכנית פאהד. כרגע לא ברור אם בעקבות אירועי התקופה האחרונה (בזירה הערבית במישור הישראלי-ערבי ובמפרץ) עומדים עדיין הטעודים על אותו בסיס או שמא ויתרו על יוזמתם. לא מן הנמנע כי כנס שרי החוץ הערבים המתנהל עתה ישמש אינדיקציה לגבי המהלכים העתידיים של הערבים - כולל טעודיה- בתקופה שלאחר תום הנסיגה מסיני.

טוויאנס חזר על התאור של דאגה עמוקה בכל איזור המפרץ מהנעשה במלחמת עיראק איראן. לאחר השלבים הראשונים של המלחמה וכאשר הסתבר כי מדינות אחרות של המפרץ לא היסחפנה אליה, וושי נתקלה בקיר אטום כמעט, כאשר ניסתה לגייס תמיכת המפרציות למאבק מדיני לסיום המלחמה. מדינות אלה השלימו ואף "נהנו" מהקפאון ששרר בחזית במשך חודשים ארוכים. לא כן המצב כיום. קיימת דאגה אמיתית במפרץ לגבי עתיד עיראק וחוששים גם מפעולות חתרנות נרחבות מצד המשטר המהפכני בטהרן. ארה"ב שותפה לדאגות אלה ומעבר לכך חוששות שבעקבות ההפיכה באיראן והמלחמה שם נהרסה למעשה מדיניותה ארוכת הטווח, שיעדה העיקרי היה הבטחת הכנה ומידת מה של שתי"פ בין המדינות שבחופי המפרץ. הידיעות המגיעות מהחזית ממשיכות להצביע על תבוסה עיראקית. האיראנים מדווחים על 15 אלף שבויים וגם אם "נוריד" מכך אחוז לא מבוטל, גם אז ברור כי העיראקים שלמו מחיר יקר במערכה האחרונה.

תימן

לדברי טוויאנס ההתנגשויות בין כוחות הממשל והחזית הדמוקרטית נמשכות עדיין, אך ניתן לומר כי הממשלה הצליחה לחזק מעמדה. הסיבות לכך היו: הצלחת הצבא בכמה איזורים להחגבר על כוחות החזית עד כדי זכיה בתמיכת השבטים המקומיים. סיבה אחרת היא הפילוג שחל בקרב החזית כשחלק ממרכיביה חדלו לתמוך בה. יתר על כן, נואה שגם בחוף רד"ח קיימים חילוקי דיעות עד היכן יש להרחיק לכת בתמיכה בחזית.

אל:

ט ו פ ס ס ב ר ק
 ד... 2... מחור... 2... דפים
 סוג בטחוני
 דחיפות
 תאריך וז"ח
 מס' מברק... 64

חילוקי דיעות אלה קשורים כמובן גם במאבקים המתנהלים בין קבוצה שונות בתוך הנהגת מדינה זו. ישנם סימנים כי הסובייטים מתוסכלים מהעובדה שבכל פעם שמתחלחל קבוצה אופוזיציונית אחת במפלגה השלטת, במקום האחדות המיוחלת, מתפצלת שוב הקבוצה המנצחת לאגפים מתחרים.

האמביוולנטיות בגישה הסעודית לתימן בעינה עומדת. עם זאת וושי מתרשמת כי יחסי שתי המדינות פחות פרובלמטיים עתה מבעבר. הביטוי העיקרי לכך הוא סיוע מוגדל מריאד לצנעה. טוואינס ציין שבניגוד לנטיבונס הגרוע בהדרכת כוחות היבשה התימנים הגיעו להצלחה לא מבוטלת באימון ח"א התימני בשימוש במטוסי F-5. מטוסים אלה מופעלים עתה בצורה סבירה למטרות סיוע קרקע ע"י ח"א התימני.

פ.ר
 מ ר ו ס.

שגרירות ישראל, וושינגטון
 1/11/64
 1/11/64

דפים 3 מתוך 1

רושינגטון

סיווג בטחוני: סודי

דחיפות: מילדי

תאריך וזיח: 30/7/30
קס. מברק: 912

אלק

סבל.

דע: השגריר. הציר.

טיראן וסנפיר.

שלנו 12 מ-1.3. שלכם 623 מ-25.2, 128 מ-4.3 ו-148 מ-5.3.

1. אנו מעוניינים, מן הצד האחד, במסמור עמדה אמריקנית שתהא נוחה לנו יותר מזו שבוטאה ב"מזכר לתיק" מ-3.2.79; אך מן הצד האחר אנו מבינים כי לא נוכל כרגע, בגלל הנוסח שננקט שם ועמדות ארה"ב בעבר, לקבל הצהרה מפורשת בזכות בעלות מצרית. ממברקיכם שבסמן למדנו, כי גישת מחמ"ד כיום תהיה שאין היא מתערבת בסכסוך שבין סעודיה ומצרים. הציר הציע כי נתרכז בעניין ההכרה בחזקה המצרית. אנו מציעים, בעקבות כל זאת, כי תנסה לסכם עם האמריקנים חליפת מכתבים עם השגרירות בנוסח דלהלן, המנסה לפחות למסמר את עמדתם ולצרף לכך הכרה בחזקה המצרית (תוך התייחסות כמובן לחוזה השלום). ברור כי חליפת המכתבים צריך שתסוכם מראש כדי שלא נהיה במצב של שאלה שהתשובה לה תפתיע אותנו או לא תשביע רצון. הנוסח כמובן אינו נוקשה, ואם יש לך הערות לגביו או יעלו כאלה בשיחה עם האמריקנים, ניתן לשקול שינויים. גם הצורה הקורמלית גמישה.

2. בשיחה ניתן להזכיר כמובן כי לפי חוזה השלום סעיף 1(2) מדובר על רבונות מצרים בסיני; לפי סעיף 1(c) לנספח 1 איזור c הוא המוגדר לקו ירוק במפה 1 שהיא חלק מנספח 2, ובקו כזה נכללים האיים.

3. נודה על טפולך הטוב.

להלן הנוסח:

א. מכתב מצדנו:

(מ צ " ב)

ב. תשובה מוצעת מצד ארה"ב:

(מ צ " ב)

רובינשטיין

אישור המנכ"ל:

תאריך: 25.3.82 השוח. אליקים רובינשטיין אישור מנהל המחלקה:

מספר משלוח

לשימוש מח' הקשר בלבד

התפוצה:

הנושא:

1/30 2/3 9.12

2/3 9.12

Dear...

With the forthcoming withdrawal of Israeli forces from the Sinai and the transfer of the area to Egypt in accordance with the Treaty of Peace, various public statements and press reports have made reference to the status of the islands of Tiran and Sanafir.

In this context I wish to refer to a State Department "Memorandum for the Record" on the subject of Tiran and Sanafir, dated February 3, 1979 which in its second paragraph ^{seems} to indicate a U.S. position which would appear to be ~~incompatible~~ ^{not compatible} with the Treaty of Peace - witnessed by the U.S. - regarding this matter.

For reasons which are patently clear and prior to the forthcoming transfer of the area to Egypt, we would appreciate being informed as to the position of the U.S. on the subject.

Yours sincerely,

התשובה לכתובת

3
912

Dear...

As any question concerning the status of Tiran and Sanafir is a matter directly involving Egypt and Saudi Arabia, the U.S. has no position on the matter.

However, the U.S. is aware of the provisions of the Treaty of Peace between Egypt and Israel witnessed by the President of the U.S., and recognises that, pursuant to the withdrawal by Israeli forces from the Sinai, Egypt will assume its rights on the islands in accordance with the relevant provisions of the Treaty of Peace, and will resume control and possession of the islands.

It may be added that in addition to the presence of Egyptian civil police, the MFO will also maintain a position on the islands.

Yours....

56
23

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד

ט ד פ ס ס כ ר ק

דף...1...מתוך...1...דפים

סוג בטחוני...סודי

דחיפות

תאריך וז"ח 1119 26 מרץ 82

591



מס' מברק

אב

מצפ"א

1. בשלב זה שומר הקונגרס על פרופיל נמוך לגבי המצב בשטחים. הסיבה המרכזית נעוצה בכך שלממשל אין ענין בעדוד גילויי בקורת פומבית בעיתוי הנוכחי.
2. פינדליי, מק-קלוטקי, זבלוקי, המילטון, פרסי מוטרדים מגל האלימות, אולם נמנעים לפי שעה מלצאת פומבית נגד ישראל.
3. הלובי הערבי מתכנן מטע התעוררות בראשית השבוע הבא ומתכוון ליזום פגישות עם חברי הקונגרס ועוזרים.
4. רבים מהאנשים עמם שוחחתי בימים האחרונים ציינו כי אין לפרש השתיקה כהסכמה עם מדיניות ישראל או אדישות למתרחש. הנ"ל ציינו כי גל האלימות הנוכחי בשטחים נוטה לכרסם בהדמיחה של ישראל.

קב"ט

ק.א.

מס' מברק 1119 26 מרץ 82

מחלקת הקשר - ניו-יורק

טופס מנדט צבאי

2 1
מחוד

שטח
בהול
26.3.82
796-86
לשם
הקשר

אלק

אל: המסוד

ד5: רוסינגטון.

מאת: נאום ביו-יורק

ארב"ל 2. דע: רוסינגטון.

מוקב"ט - שטחים.

795-85

להלן הנייר האמריקני הנזכר במברקנו

נארס

האריך: 26.3.82

2/2

796-86

DRAFT RESOLUTION

HAVING CONSIDERED THE LETTER OF THE PERMANENT REPRESENTATIVE OF JORDAN (S/14917),

HAVING HEARD THE STATEMENTS ON THE SITUATION IN THE OCCUPIED TERRITORIES,

TAKING NOTE OF THE LETTERS OF THE PERMANENT REPRESENTATIVE OF JORDAN (S/14912 AND 14916) DEPLORING THE ALARMING VIOLENCE THAT HAS OCCURRED IN RECENT DAYS WITHIN THE OCCUPIED TERRITORIES,

DEEPLY CONCERNED AT THE TRAGIC LOSS OF LIFE AND AT THE PROSPECT OF FURTHER VIOLENCE WHICH COULD LEAD TO YET MORE DEATHS AND INJURIES;

1. DEEPLY REGRETS THE TRAGIC LOSS OF LIFE THAT HAS OCCURRED;
2. CALLS UPON ALL CONCERNED TO EXERCISE THE MAXIMUM RESTRAINT TO AVOID ANY FURTHER LOSS OF LIFE, INCLUDING IN PARTICULAR THE OCCUPYING AUTHORITIES AND THOSE PARTICIPATING IN DEMONSTRATIONS;
3. REAFFIRMS THE IMPORTANCE OF THE APPLICATION OF THE PROVISIONS OF THE GENEVA CONVENTION RELATIVE TO THE PROTECTION OF CIVILIAN PERSONS IN TIME OF WAR OF 12 AUGUST 1949 TO THE PEOPLE IN THE OCCUPIED TERRITORIES;
4. REMINDS THE PARTIES, AND ALL OTHERS DESIROUS OF PEACE IN THE MIDDLE EAST, OF THEIR OBLIGATIONS UNDER SECURITY COUNCIL RESOLUTIONS 242 AND 338 TO SEEK A JUST AND LASTING SETTLEMENT OF THE OUTSTANDING ISSUES THROUGH NEGOTIATIONS, AND THAT NEGOTIATIONS CURRENTLY BEING CONDUCTED IN ACCORDANCE WITH EXISTING AGREEMENTS BASED ON RESOLUTIONS 242 AND 338 REMAIN A VALID MEANS OF MOVING TOWARD THAT GOAL.
5. REQUESTS THE SECRETARY GENERAL TO CONTACT CONCERNED PARTIES WITH A VIEW TO AVOIDING ANY FURTHER DETERIORATION OF THE SITUATION AND TO REPORT BACK TO THE COUNCIL AS APPROPRIATE.

[Handwritten signature]

[Faint handwritten notes at the bottom of the page]

שירות ישראל - וושינגטון

אלו המשרד ירושלים

איל

ט ר פ ס מ כ ר ק

דף.../...מתוך...3...דפים

סוג בטחוני.....

דחיפות.....

תאריך וז"ח 261200 במרץ 82

מס' מברק 592

מצפ"א, ממ"ד .

עיראק/טרור - עדכון .

1. בישיבה סגורה של ועדת החוץ של הסנט טענו דוברי הממשל (בעיקר אנשי משרד המסחר) כי ישנה ציפיה שעיראק תפנה לחברות אמריקניות בכדי לשקט את הציוד אשר הושמד בעת ההפצצות האיראניות. מדובר בצינורות נפט, מפעלים פטרוכימיים, מכירת ציוד קדוחי נפט וכו'. קיימת ציפיה שמדובר בחוזים שמנים בהם מעונינות הקורפואציות הגדולות.
2. בינתיים יזמו עלונגאט, קנדי, בושביץ ופרטלר נוסח ההחלטה הקוראת לממשל להחזיר את עיראק לרשימת המדינות התומכות בטרור ולהוסיף נלהודיע לקונגרס על החלטה להעניק רשיון יצוא למטוסים אזרחיים לסוריה ורד"ת. נוסח החלטה זו כורך ביחד את 3 מדינות המזה"ח עם זרא"פ וכמביבה.
3. כריכה כל המדינות ביחד יוצרה בעיות קרב הרפובליקנים, הנוטים לתמוך במדיניות ריגאן כלפי זרא"פ. מכאן שמעריכים כי מעטים מביניהם יטו להצטרף ליוזמה זו.
4. בינתיים מעריכים כי פרטי, בהמלצת הממשל, יעורר קשיים טכניים בחוץ הועדה וינסה לעכב הספול בהצעה למרות הלחץ של צונגאט העוזרים של בושביץ ופל שוקלים פניה לממשל באמצעות מכתב אשר יתמקד בצורך בלחימה בטרור ויימנע מקונוטציות הקשורות לסכסוך הישראלי-ערבי.
5. מקור בוועדת החוץ של הסנט מטר כי הממשל שוקל מכירת מטוס L-100 (הגרסה האזרחית של C-130) לעיראק. מדובר ב-6-2 מטוסים. המקור מציין כי יתכן כי מישוהו יזום הקיקה אשר תעגן בלשון החוק את הניוטריליות האמריקאית במלחמה בין עיראק לבין איראן ותאסור מכירת ציוד צבאי או ציוד הניתן לשמוש Dual-Purpose. כמו כן החקיקה תאסור העברת ציוד אמריקני ע"י צד שלישי לאחת מהשתיים.
6. להלן נוסח הצעת צונגאט-פרטלר-קנדי-בושביץ.

קני - טל קני

Mr. TSONGAS, PRESSLER, BOSCHWITZ, KENNEDY

592
2
3

submitted the following concurrent resolution; which was

CONCURRENT RESOLUTION

Expressing the Sense of Congress that Export Control Regulations of February 26, 1982, pertaining to Iraq, Syria, South Yemen, South Africa

(Insert title of concurrent resolution here)

and Namibia should be modified according to certain principles.

Resolved by the Senate (the House of Representatives concurring),

Whereas Iraq has provided and continues to provide support for acts of international terrorism and until February 26, 1982 was included on the formal State Department list of countries supporting international terrorism,

Whereas Syria and South Yemen remain on the State Department's terrorism list,

Whereas the export of civil aircraft to Syria or South Yemen would have significant foreign policy implications,

Whereas the Congress regards as repugnant the South African system of racial discrimination known as apartheid,

Whereas it is in United States foreign policy interests to abide by the spirit and terms of United Nations Security Council Resolution 418 mandating an arms embargo against South Africa, and

Whereas export controls should be streamlined and simplified wherever possible, keeping in mind national security and foreign policy considerations in the export of sensitive items,

Now, therefore, be it resolved by the Congress

That it is the sense of Congress that the Department of Commerce export control regulations of February 26 pertaining to Iraq, Syria, South Yemen, South Africa, and Namibia were announced without adequate consultation with the Congress, that the previous regulations functioned satisfactorily over the past two years, and that the regulations of February 26 should be modified so as to adhere to the following principles:

- 1) In accordance with prior policy, Iraq should remain on the formal State Department list of countries which have repeatedly provided support for acts of international terrorism;
- 2) In accordance with prior regulations, Congress should continue to be notified in advance of a decision to act favorably on export license applications for civil aircraft for Syria and South Yemen;
- 3) In accordance with prior regulations, export license applications for items controlled for national security purposes and destined for South African military and police entities should be denied;
- 4) In accordance with prior regulations, export license applications for any helicopters or airplanes for South African military and police entities should be denied;

3/3 592

- 5) In accordance with prior regulations, export license applications for any computers for South African military and police entities should be denied and in the case of other South African government entities should be considered favorably on a case by case basis for those computers which would not be used to support the South African policy of apartheid;
- 6) The term "military and police entities in South Africa" should be defined to include the Armaments Corporation of South African (ARMSCOR), ARMSCOR subsidiaries, and the Council on Scientific and Industrial Research.



File P2 and South African Board of Arms and Ammunition

ט ו פ ס ס כ ר ק
דף... מתוך... דפים
סוג בטחוני... שמור
דחיפות...
תאריך וד"ח 1329. 26. מרץ, 82
מס' מברק... 610

א.א.

מצפ"א

פגישה השגריר עם סנטור קנדי.

נכחו גם הציר והח"מ וכן עוזר קנדי יאן קליצקי.

השגריר סקר בעיותינו וגישת הממשל, בין היתר אפשרות העיסקה הירדנית, נושא הסיוע, הורדת עירק מרשימת המדינות המעורבות בטרור וסצב בלבנון. קנדי שאל במה יוכל לעזור, והשגריר הדגיש שני נושאים עיקריים: העיסקה הירדנית והסיוע לישראל.

קנדי הדגיש כמובן מאליו שיסייע לנו בנושאים הנ"ל ויבוא בדברים עם חבריו בקונגרס. הוסיף שהוא צופה זמנים קשים לנו ויעזור גם בהתבטאויות פומביות לפי הצורך לטובת ענייננו. קנדי נאלץ לעזוב הפגישה והשיחה נמשכה כמה דקות עם עוזר קליצקי.

לשאלת הציר, מה הלך הרוחות בסנט השיב קליצקי שיש אקלים לא טוב. הזכיר שסנטור קנדי נקט יוזמה (יחד עם היינץ) נגד עסקת נשק עם ירדן אך חברי סנט שאננים (- Complacent) אינם דורשים "קויד פרו קווי" (הכוונה כנראה לתמורה נוכח העיסקה הטעונית) וגם בנושא הסיוע, אין מטפיק חברי סנט מזדדזים לעזור. קליצקי מעריך שהסיבה היא בעיות הכלכלה המקומיות, אך אולי גם ירידה ברצון לסייע לישראל. קליצקי טבור שיתכן שינוי לטובתנו בשנה הבאה כתוצאה מהתעוררות נגד העדר מדיניות ח"ץ. חוסר המעט של הממשל בתהליך השלום ו"עייפות" מהתעסקות הממשל כמעט רק בעסקות נשק.

הערה: לדעתי תשובת קליצקי היתה מאולצת, שטחית ומתוך גישה מפלגתית ואין לראותה כהערכה מבוססת על התעמקות בנושא. כמו כן משרדי קנדי והיינץ לא עשו, לפחות בשלב זה, מאמץ רציני לגייס תומכים ליוזמתם נגד נשק לירדן.

בנושא עירק שאל קליצקי לדעתנו על האפשרות שקנדי ייזום קריאה להחמרת תנאי רישוי יצוא לעירק, סוריה, חימן וכן, דרום אפריקה. לדעתו זה ירחיב את קשת התומכים. נתתי דעתי כך: (בלצון) מבחינה אחת - הייתי שמח לראות פעם את שמות אויבינו כרוכים בנושא אחד עם דרום אפריקה שכן אויבינו שואפים תמיד לכרוך את הציונות עם אפרטהייד. יחד עם זאת הוספתי, שהנושא הוא טרור ולא כדאי למסמס פעולה נגד מדינות התומכות בטרור עם נושא האפרטהייד שאינו קשור.

כמה שעות אחר כך התברר שבשעת שיחתנו היתה הצעת החלטה של צונגאס (ראה מברק קני-טל) בהכנה הקוראת להגבלות יצוא על עירק, סוריה, חימן ודרי אפריקה (ראו נא תאריך הודעת קנדי הרצי"ב). קליצקי הסביר לי אחר כך שכיוון שבושביץ ופרסלר כבר הצטרפו ליוזמת צונגאס לא מצא קנדי לנכון להצטרף בלי הסוס-נוסף לגבי הכללת דרי אפריקה. איפא"ק לא יצטרף גם

ס ר ט ס
דפ...מתוך...דפיס
...?/...בטחוני...
...דחיפות
...תאריך וד"ח
...610...מס' מברק

אל:

אך גם לא פעילים בתמיכה בהצעה.

from the office of

*Senator Edward M. Kennedy
of Massachusetts*

FOR IMMEDIATE RELEASE: March 24, 1982
FOR INFORMATION CONTACT: (202) 224-2636

Export Control Regulations For the
Middle East and South Africa

I am proud to join my colleague Senator Paul Tsongas in co-sponsoring this Concurrent Resolution which would reverse the Reagan Administration's shocking scheme to lift restrictions on sales of equipment and material to the military and police forces in South Africa, to relax trade restrictions to Iraq, Syria, and South Yemen in the Middle East, and to remove Iraq from the list of countries supporting international terrorism.

The Reagan Administration implemented these irresponsible measures unilaterally in flagrant disregard of consultations with Congress required by existing legislation.

In fact, in testimony before the Near East Subcommittee of the Senate Foreign Relations Committee, Administration spokesmen refused to state that Iraq no longer supported international terrorist groups. They would only say that Iraqi support was less today than before. That is not the criterion of the law. Either Iraq does or does not support international terrorism and, since Administration officials acknowledge that Iraq still supports some terrorist groups, Iraq should remain on the proscribed list of countries supporting terrorism.

In point of fact, Iraq, Syria and South Yemen are among the most extreme supporters of PLO terrorism and are sworn to do all in their power to destroy the state of Israel. To remove anti-terrorism or related trade restrictions from these states involves complete hypocrisy on the part of an Administration pledged to combat international terrorism and to support the security of Israel.

6/10

The new regulations will permit the sales of equipment and material to the military and police forces in South Africa. These are the very forces used by the Government of South Africa to enforce the abhorrent apartheid policy which denies even the most fundamental human rights to the black majority in that country. The new regulations would virtually abrogate the longstanding U.S. policy not to aid or abet the South African government's enforcement of apartheid.

3/3

The Concurrent Resolution we are introducing today calls for the United States to deny export licenses for items such as helicopters, airplanes and computers, destined for South African military and police agencies. This resolution, in fact, will tighten previous controls by specifically including in the list of proscribed agencies of the South African Government and the Armaments Corporation of South Africa (ARMSCOR) and its subsidiaries and the Council on Scientific and Industrial Research.

South Africa's racist policies have made it an outcast among all the nations of the earth. This action by the Reagan Administration, which gives aid and comfort to apartheid, is the equivalent in our foreign policy of the Administration's blatant recent attempt to give tax exemptions for segregation in the United States. This latest retreat by the Administration on civil rights and human rights should be swiftly rejected by Congress.

I hope, therefore, that our colleagues will lend their whole hearted support to this resolution to demonstrate that Congress is ready to take a strong stand against terrorism in the Middle East and apartheid in South Africa.

Handwritten signature

Handwritten notes at the bottom of the page

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

9018

מס' 1 דף 1
מס' 32 מס' 4

W358/2

א.ד.

מל: המשרד, נר: 676, מ: 1101
דח: ר, סג: מ, תא: 260382, זח: 1800
נד: שיחה עם מילר

כנור ביוטר/רגיל.

למטונכלי. מצפא.

משיחה עם מילר-נושאים צנאיימ/ HEA
מוכר ההבנה.

א. מסר שהבינו לעצמם רשימת קדימויות והגישו למסקנה שניתן לדרג את הנושאים מבחינת סיכוי התקדמות וחיוניות לישראל, לפי הסדר
בלהלן;

1. שימוש בכספים FMS לפיתוח בארץ בשיקר יי'הלביאיי. הפיכת דולרים לשקלים.

2. עידוד לקנייה אמריקאית בארץ.

3. שימוש ב-FMS של מדינות שליטיות לקנייה בארץ.

4. מוכר ההבנה עצמו.

ב. כאשר לנושא הרביעי מוכר ההבנה עצמו. ברור שאף צד אינו דוחף לפעולה.

הגישו למסקנה שהנושא השלישי מחייב פעילות ארוכה וענפה בקונגרס ואינו אקטואלי.

ג. עומדים על הפרק איפוא שני הנושאים הראשונים והחשוב ביותר נראה להם הנושא הראשון.

ד. לדעתו באם יקבלו מסד מהארץ שאנו שמים דגש על נושא זה, יט
סיכוי כלשהו להיו את זה. רמז שאולי רהט' ירצה להתייחס
בטקיפין לנושא כאשר ישיב למסר שהייג מסר לו לפני מספר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

מחוז 2 דף 2
מחוז 32 עותק 4
סודי ביותר

יטימנאני מניח כוונה לשיחת לואיס עם דהמי.

הבעת השיחה עלתה גם אפשרות של התקדמות בנושא י'הכנס החשתיים הרפואית'.

טיילר ציין שהוא יודע שארהבי מעוניינת בנושא אך לא ברור אם יאפשרו או לצון משני הצדדים להפריד הנושא ממרכז ההבנה. ביקור זיינברגר.

1. חזר על הידוע לנו כי מחמד' בדעה שרצוי לדחות הביקור עד הסתיו. נימק זאת בסכנה שביקור במאי מוקדם יידי עמי להניב פירות מעשיים, וכן כי קיימת סכנה של התלקחות בצפון שתיא לביטול הביקור ברגע האחרון.
2. לדעתי, אינו בקיא בניסוקי מחמד'.

3. הטרכתי בנושא זה כי בכוונת הממשל להציג בסתיו חבילה שתכלול עסקה טילים עם ירדן וברצונם לכלול בעסקה זו אלמנטים של 'גזר' לישראל וטל בן מעוניינים לדחות הביקור.

אין לי ראיות ברורות לניסוס הערכתי.
סבל.

פ: שה, סשה, דהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ד/מרכי, דס, אטן,
דזנינשטיין, מצפא

58

2nk

STATE DEPARTMENT REPORT, FRIDAY, MARCH 26, 1982 (7010)

NEWS BRIEFING -- DEAN FISCHER, STATE DEPARTMENT SPOKESMAN, WAS THE BRIEFER. HE COVERED THE FOLLOWING TOPICS:

WEST BANK PROTEST ACTIVITY DECREASES --

ASKED FOR HIS ASSESSMENT OF THE SITUATION ON THE OCCUPIED WEST BANK, FISCHER SAID "WE UNDERSTAND THAT WHILE SPORADIC DEMONSTRATIONS AND STRIKES CONTINUE, PROTEST ACTIVITY HAS DECREASED SOMEWHAT. WE ARE NOT AWARE OF ANY FURTHER SHOOTINGS OR DEATHS SINCE YESTERDAY'S TRAGIC EVENTS, BUT OBVIOUSLY THE SITUATION REMAINS TENSE."

FISCHER SAID THE UNITED STATES CONTINUES TO HOPE THAT "ALL THOSE IN A POSITION TO DO SO WILL EXERT THEIR INFLUENCE AND THEIR BEST EFFORTS TO CALM THE SITUATION."

HE SAID THE REAGAN ADMINISTRATION HAS HAD "FREQUENT

PAGE 02 -- STATE

DIALOGUE WITH ISRAELI LEADERS, BUT I DON'T WANT TO SPECIFY THE CONTENTS OF THAT DIALOGUE."

FISCHER RESPONDED WITH A FLAT "NO" WHEN HE WAS ASKED IF THE UNITED STATES CONSIDERS THE VIOLENCE AS A POSSIBLE PRELUDE TO THE ANNEXATION OF THE WEST BANK BY ISRAEL.

HE SAID ISRAELI PRIME MINISTER BEGIN WAS FULLY COGNIZANT THAT THE CAMP DAVID ACCORDS CALL FOR THE FINAL RESOLUTION OF THE OCCUPIED TERRITORIES OF THE WEST BANK AND GAZA TO TAKE PLACE FIVE YEARS AFTER AN AUTONOMY PLAN GOES INTO EFFECT.

AND FISCHER REITERATED THAT THE UNITED STATES BELIEVES THE APRIL 25 FINAL ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE SINAI WILL TAKE PLACE ON SCHEDULE.

NO CONFIRMATION OF REPORTED BANGLADESH ARRESTS --

STATE DEPARTMENT REPORT, FRIDAY, MARCH 26, 1982 (70W)

NEWS BRIEFING -- DEAN FISCHER, STATE DEPARTMENT
SPOKESMAN, WAS THE BRIEFER. HE COVERED THE FOLLOWING

TOPICS:

WEST BANK PROTEST ACTIVITY DECREASES --

ASKED FOR HIS ASSESSMENT OF THE SITUATION ON THE OCCUPIED
WEST BANK, FISCHER SAID "WE UNDERSTAND THAT WHILE SPORADIC
DEMONSTRATIONS AND STRIKES CONTINUE, PROTEST ACTIVITY HAS
DECREASED SOMEWHAT. WE ARE NOT AWARE OF ANY FURTHER
SHOOTINGS OR DEATHS SINCE YESTERDAY'S TRAGIC EVENTS, BUT
OBVIOUSLY THE SITUATION REMAINS TENSE."
FISCHER SAID THE UNITED STATES CONTINUES TO HOPE THAT
"ALL THOSE IN A POSITION TO DO SO WILL EXERT THEIR INFLUENCE
AND THEIR BEST EFFORTS TO CALM THE SITUATION."
HE SAID THE REAGAN ADMINISTRATION HAS HAD "FREQUENT

PAGE 02 -- STATE

DIALOGUE WITH ISRAELI LEADERS, BUT I DON'T WANT TO SPECIFY
THE CONTENTS OF THAT DIALOGUE."
FISCHER RESPONDED WITH A FLAT "NO" WHEN HE WAS ASKED IF
THE UNITED STATES CONSIDERS THE VIOLENCE AS A POSSIBLE
PRELUDE TO THE ANNEXATION OF THE WEST BANK BY ISRAEL.
HE SAID ISRAELI PRIME MINISTER BEGIN WAS FULLY COGNIZANT
THAT THE CAMP DAVID AGREEDS CALL FOR THE FINAL RESOLUTION OF
THE OCCUPIED TERRITORIES OF THE WEST BANK AND GAZA TO TAKE
PLACE FIVE YEARS AFTER AN AUTONOMY PLAN GOES INTO EFFECT.
AND FISCHER REITERATED THAT THE UNITED STATES BELIEVES
THE APRIL 25 FINAL ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE SINAI WILL
TAKE PLACE ON SCHEDULE.

NO CONFIRMATION OF REPORTED BANGLADESH ARRESTS --

58

טגרירות ישראל - ווסינגטון

אל: המשרד ירושלים

א.א.

ט ו פ ס - ס ב ר ק
דף... מתוך 2... דפים
סרוג בטחוני
דחיפות
251600 במרץ 82
תאריך וז"ח
מס' מברק 573

מצפ"א, מרכז, מזא"ר.

שיחה עם R. Combs סגן מנהל המוולקת הטובייטית במחמ"ד - אירופה .

בריה"מ - פנים

לדברי קומבט כל שהתפרסם לאחרונה על המאבק הפנימי בצמרת הטובייטית הוא כגדר הגזמה עיתונאית. לאחר בדיקת המידע המצטבר ניתן בשלב זה להצביע רק על הדברים הבאים :

א. לאחר מות סוסלוב - האיש היחיד מלבד ברז'נייב - בעל מעמד פוליטי עצמאי בפוליטבורו, העוברו אחדים מתפקידיו לידי צ'רניאנקו. כתוצאה מכך האיש זכה לפרסום ולהבלטה רבים יותר מבעבר.

ב. קירלנקו לא הופיע בכמה אירועים רשמיים ולאחרונה היו גם ידיעות על מחלה קשה ממנה סובל האיש. על כן היעלמותו מהזירה, ככל הנראה, נובעת "ממחלה פוליטית ופיזית גם יחד".

ג. אם לשפוט ע"פ הופעותיו האחרונות, ברז'נייב עדיין במצב סביר. שמעו על כך כי לפני שבועיים עבר נתוח לא מסובך להחלפת קוצב לב בו משתמש מזה זמן רב. אפייני שהניתוח בוצע ע"י רופא הונגרי שהובא במיוחד למטרה זו למוסקבה.

הסיכום במחמ"ד הוא שלעת עתה אין לדבר על מאבק ירושת ממשי בקרמלין. לדעת מדבייב (שלהערכת שומר על קשרים עם ההנהגה הטובייטית על אף פרסומיו הפרובלמטיים) האיש שיש לשים לב אליו הוא אנדרופוב. מדבייב מתאר אותו כאדם אינטליגנטי בעל תפיסה רחבה ולא "כסוכן ראשי" - חיבור שהודבק לו עקב היותו ראש ה-ק.ג.ב. מניחים כי אנדרופוב יישאף לעזוב את תפקידו ב-ק.ג.ב. ולהתמנות להפקיד אחר וממנו להתחרות על הירושה עם צ'רניאנקו.

לדעת קומבט, המבוססת על נסיונו האישי במוסקבה - הסיפורים היוצאים מעיר זו נובעים מהמגלות החלוח על השגת מידע מוטמך ומההכרח להשען על חרושת שמועות כשכל עיתונאי מתחרה בעמיתו בהפצת חומר סנסציוני על הנעשה שם. קומבט הוסיף כי "המדליפים הטובייטים הרשמיים" כמו ויקטור זורזה ועורך העתון "קומוניסט"

ס ר פ ס
2 2
דפ. מתוך דפים

אל:

סויג בטחוני

דחיפות

תאריך וז"ח

מסי חברק 571

Q: Is the US contemplating any further steps beyond continuing to call for the restraint of the violence at this time?

A: At this time, as you know, the issue was raised in the Security Council yesterday. A number of speakers expressed their views. No resolution has been formally presented. Beyond that and beyond the fact that we are in consultation frequently with the government of Israel, I'm not aware of any steps we are prepared to take.

There has been no change in our policy regarding the settlements.

SHIPMENT OF AMERICAN ARMS TO IRAN BY ISRAEL:

Q: Does the department have any reaction to the report in the Post this morning about Iraq asking the US to halt trade shipment on American arms to Iran by Israel?

A: Yes. It has been our policy to urge other nations to avoid actions which have the effect of prolonging or expanding the Iran-Iraq conflict. In our view, the supply of arms to either Iraq or Iran can only serve to prolong that conflict. It remains firm US government policy to refuse to sell or license the export of defense articles and services subject to foreign military sales controls to either Iran or Iraq. We have also refused to license the transfer of arms subject to US control by Third countries. All interested nations have been made aware of our position.

Without getting into the specifics of our diplomatic exchanges, Iraq has raised reports of arms shipments to Iran with us from time to time. And let me add to that, in the context of our frequent discussions and contacts with the Israeli government, there have been discussions on the situation regarding the Iran-Iraq War.

תחנות

שליח מ/סלמה מהמסורה סגן מ/סלמה
אין מ/סלמה
אל"ט מ/סלמה 32

ט ד פ ט ס נ ר ק

ד... 2... דפוס

... גלוי

... דחיות

82... 25... 16...

... מס' מברק

אל: המשרד

א/כ

ממנכ"ל. מצפ"א

STATE DEPARTMENT BRIEFING--MARCH 25, 1982:

PALESTINIAN DISTURBANCES

Q: Your reaction to events in the last three hours?

A: We are profoundly concerned by the deterioration of the situation on the West Bank and Gaza. It has resulted in needless and tragic death and injury to Palestinians and Israelis alike. It is a source of regret to us that appeals for restraint to calm the situation has yet had no effect. Now, to go beyond that and in particular response to the report today about the West Bank mayors who were removed:

We have always regarded the Israeli decision to permit municipal elections as a progressive and helpful policy. Consistent with this position, we regret, as we have made clear previously, the removal of elected municipal officials on the West Bank. And of course, as you know, the Security Council will be addressing the overall situation on the West Bank.

Q: In addition to the public statements made on the subject, what is the U.S. taking or contemplating?

A: We are, of course, as I frequently say, in frequent contact through our Ambassador in Tel-Aviv with the government of Israel.

Q: Can you tell us if this could affect the scheduled transfer by Israel to Egypt of the third section of the Sinai April 25?

A: Prime Minister Begin consistently said he intends to adhere to his commitments in connection with the Camp David accords. And we believe that the withdrawal will take place on schedule.

Q: Since the occupied territories are under international discussion, the U.S. is a full partner in the peace process which might result in an autonomy agreement on the West Bank and Gaza Strip, and since the situation is very explosive in the occupied territories, and because there are already U.S. forces in Sinai, why not send US forces to the occupied territories in order to keep the peace out there, knowing now that Israeli occupying forces are on a collision course with the Palestinians on the occupied territories? This proposal, I believe, will be welcomed in the Arab world if the US will accept. What do you think of it?

A: Well, my response to that is that it would be in complete violation of the charter of the Sinai peace-keeping force for it to become involved in anything other than the purposes of that force.

This is not a subject I am prepared to address at length today, but let me assure you that it is not an option under serious consideration.

טגירות ישראל - ווטינגטון

אל: המשרד ירושלים

ט ו פ ס ט ב ר ק

דף... מתוך... דפים

סוג בטחוני... ט ו ד י

דחיפות

250900 במרץ 82

תאריך וז"ח

547

מס' חברק

לבק

מצפ"א, ממ"ד .

העסקה הירדנית

1. בימים האחרונים קיבלנו ממספר מקורות מידע לפיו לא נראים סימנים כי הממשל עומד להגיש לאשור הקונגרס עסקה הנשק עם ירדן. הטברה הינה כי הדבר לא יקרה לפני נובמבר ש.ז.
2. המקורות ציינו כי בחודש הבא עומדת משלחת סקר של הפנטגון לצאת לירדן לדון בצרכיה הבטחוניים של ירדן.

קני - טל קני (1)

שזה יהיה סוריה - שזה אומנם

למה יב אלמק אנטא

לפי

שגרירות ישראל - רוסינגטון

אל: המשרד

ט ו פ ס מ ב ר ק
דפ.! מתוך! דפים
סוג בטחוני. מודי.
דחיפות. רגיל.
תאריך וז"ח 1730. 25. מרץ 82
... 579 ... מס' מברק ...

ממנכ"ל. מצפ"א. מעי"ת

מתוך שיחה עם דין פישר.

בשיחה עם דין פישר, דובר מחמ"ד, הועלו הנקודות האלה:

1. אין בדעת המזכיר לבקר בקרוב במזחי"ת. ברור שיש מחשבות שונות - אבל אין החלטה על ביקור.

2. המזכיר ואחרים במחמ"ד מודאגים מ"מכת ההדלפות". המזכיר העיר לא פעם כי קשה לנהל מרי"מ עם ישראלים, מסיבה זו.

3. פישר הוטרד באופן אישי מן העובדה שרוה"מ נקב בשמו, בעת שיחתו האחרונה עם לואיס, בהתייחסו להודעותיו, פישר אמר כי הוא מקווה שראש הממשלה יודע כי כל מילה בהודעות אלה - נבדקת על ידי המזכיר ומקבלת הסכמתו.

למח' ס/מנהל יהיה סליחה אנוס
21. אפריל 82

אל: המשרד

206

ס ר פ ס - ס כ ר ק

דף... מתוך 2... דפים

סוג בטחוני... סודי

דחיפות... מידי

תאריך וז"ח 2511/82

מס' מברק... 568

משרד המערכת

מצפ"א מרכז

שיחה עם J. MONTVILLE מנהל מחקר בטיסי ב-I.N.R

מונטוויל שימש קודם לכן כסגן מנהל המח' המזח"יית ב-I.N.R. לפני חודשים אחדים מונה לתפקידו הנוכחי. מחלקתו עוסקת, בין היתר, בנושא טירור והברחת סמים. (מונטוויל הסביר כי בנושא טירור עיקר העבודה נעשית בפנטגון וב-C.I.A. מחלקתו אינה אלא גורם מקשר בין מוסדות אלה וצרכי מחמ"ד. עם זאת הביע דעתו כי הוא- ויחד עימו אחרים במחמ"ד- מתקשים לשכנע את המזכירשלא לראות סוכן של הק.ג.ב. מאחורי כל טרוריסט.)

מונטוויל עצמו עובד על מחקרים בסיסיים אחדים, ביניהם הנייר שיטכת המפגשים שנערכו כאן ובשווייצריה בין מצרים וישראלים, על ההיבטים הפסיכולוגים הקשורים בסכסוך הישראלי ערבי. סיפר כי המצרים מסורים מאוד להמשך טיפול בנושא זה ורואים בו כלי חשוב לקידום השגת הסדרבאיזור. הזכיר גם, כי בהקמת המרכז האוניברסיטאי הישראלי בקהיר רואים צעד רב-חשיבות כאשר שמעון שמיר זוכה להערכה רבה מצד כל מצרי שמונטוויל מכיר.

במחלקתו אין עוסקים בבעיות אקטואליות של המז"ח. עם זאת, הוא אישית, עקב תפקידו הקודם, ממשיך לעקוב אחר ההתפתחות. לדבריו במצב שנוצר עתה המפתח להתקדמות מצוי בידי הפלשתינים החייבים לקבל עזת רבים-כולל זו של ראש עיריית בית-לחם, ולהביע בפומבי ובצורה ברורה, נכונותם להכיר בישראל ולחיות עימה בשלום. מאידך, ברור כי צעד זה אינו בר ביצוע כל עוד הסורים וראדיקליים אחרים מונעים זאת מאש"פ. לדעתו באש"פ עצמו ישנם לא מעטים המכירים בכך כי זוהי הדרך היחידה להגיע להישג כלשהו.

בחלק ניכר של השיחה דיבר מונטוויל על החששות ההולכים וגוברים בארה"ב מפני מלחמה גרעינית. אין זה נושא המטופל רק ע"י מומחים לפירוק נשק ומומחים להרתעה במסד הצבאי. ציבור רחב מאוד בארה"ב מודאג מהיבטים שונים שעלו לאחרונה כתוצאה מהתפתחויות טכניות היוזמות להקפאת החמוש הגרעיני המתפשטות בחלקי ארה"ב ועמוד השער של ה-TIME מגזין השבוע, הם ביטוי נאמן למגמה זו. הנה למשל אומרים המומחים)אם יוצב הטיל "פרשינג" באירופה (שזמן מעופו למטרה הינו 6 דקות בלבד) יוצר מצב כי לסובייטים לא ישאר מרחב זמן לאמת ההרתעה על תקיפה. פירוש הדבר שיהיה עליהם לשקול שיגור טיליהם על פי "פיפס" ראשון על מסכי הרדאר שלהם.

סופס סברק

דף... 2... מחורן... 2... דפים

סווג בטחוני

דח"פ

תאריך וז"ח

568... מסי מברק

משרד המודיעין

משמעות מצב זה הינה הגברה ניכרת של הסיכון למלחמה גרעינית כתוצאה מטעות או תקלה במערכות אלקטרוניות.

הפתרון לסכנה זו, לדבריו, הוא "הבנה מעמיקה" יותר של הכוונות הסובייטיות. יש להבין, הוסיף, שהסובייטים אינם מהכוונים למלחמה יזומה. ואכן ספק אם ישנה הצדקה למרוץ חמוש בתחום גרעיני ההולך ומתחדש בימים אלה. (הערה- אני מעלה את דברי מונטוויל כדי להמחיש העובדה כי במוסדות הממשל מצויים עדיין רבים מאוד הדוגלים בגישות "הליבראליזם" של ממשלים קודמים והמדובר לא רק במישור יחסי ברה"מ אלא גם במישור המזח"י.

ל-1

מרוס.

שהם סלמה רהד סלרה טהבט גנא גלנא גלפא סרילפיר
ו/איוכ גלר רס זלמן רבנשין

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשדר

ט ל פ ס ש ב ר ק
 דף... מתוך... דפים
 סוג בטחון... סודי
 דחיפות
 תאריך וז"ח... 25.09.82 סלץ 82
 מס' מברק... 544

ל.א.ל

מצפ"א, ממ"ד

העיסקה הסעודית - עדכון.

1. המורשה נורמן לנט (רפובליקני מניו-יורק) שלח המכתב המצורף לויינברגר וביקש הבהרות לגבי ההסכם שהשיג בעת בקורו בטעודיה בפברואר. חשובת ויינברגר (ראה מכתב מצורף) מאשרת קיום הסכם כזה עם הסעודים.

2. בשיחה עם מייק ואן-דוזן, מנהל צוות תת הועדה למז"ת (ועדת החוץ של הבית), קבלתי אשור כי לפני שבוע אכן נשלח מכתב מטעם מחמ"ד לשתי ועדות החוץ ובו נאמר כי הושג הסכם לגבי Sharing of information לפיו לא יהיה לצד שלישי גישה למידע הנאסף ע"י אוואקס ללא הסכמת שני הצדדים. המכתב מפרט שורה של נושאים לגביהם לדברי מחמ"ד, הושג הסכם עם סעודיה, אולם אין נומכתב מלווה בהסכמים המקוריים. המכתב מסתיים בקביעה שהממשל עמד בכך בהתחייבות אשר ניתנה לסנטור בייקר במכתב ריגאן אליו מ - 28/10/81.

3. לדברי ואן-דוזן המכתב הנ"ל אינו מהווה ה - Letter of Offer & Acceptance - LOA שעדיין נחון במו"מ עם הסעודים, הנוטים להשהות את השלמת המו"מ על ניסוחו הסופי. ואן-דוזן ציין כי תהליך זה יקח עוד מספר חודשים. בהקשר זה צודק תת מזכיר המדינה, באקליי, כאשר קובע כי אין עדיין הסכם עם סעודיה (ראה עדותו על באקליי לוועדת ההקצבות תת הועדה לפעולות בינלאומיות מלפני כמה ימים). להערכתו של ואן-דוזן, באקליי מחכוון בנ"ל להעדר הסכם חתום לגבי ה - LOA

קני-טל

א.פ

544 243

3 JAN 2 93
February 23, 1982

The Honorable Caspar W. Weinberger
Secretary
Department of Defense
The Pentagon
Washington, D.C. 20301

Dear Mr. Secretary:

It was a pleasure to listen to your fine remarks this morning as guest speaker before the members of the Capitol Hill Club.

In your comments, you mentioned the fact that you will soon be sending a report on the U.S.-Saudi AWACS agreement to the Congress. I would appreciate receiving a copy of this report. In the event it is classified, I will view it in the Senate Foreign Relations Committee or the House Foreign Affairs Committee rooms.

While I am primarily interested in the above report so I may review the details of the AWACS agreement, I would be interested in receiving a copy of any report relating to the newly created Joint Commission on Military Projects which details instructions for use of U.S. weapons by the Saudi Arabian Government.

Thank you for sending me these reports in a timely manner.

Sincerely,

NORMAN F. LENT
Member of Congress



THE SECRETARY OF DEFENSE

WASHINGTON, THE DISTRICT OF COLUMBIA

3 JAN 3 93

MAR 10 1982

544

The Honorable Norman F. Lent
United States House of Representatives
Washington, D.C. 20515

Dear Congressman:

Thank you for the kind remarks in your letter of February 23, 1982. I always enjoy meeting with Members of Congress and the breakfast session with the Capitol Hill Club was particularly nice.

I understand that the Department of State will be submitting the agreement concerning Saudi AWACS sometime early next week to the Senate Foreign Relations Committee and the House Foreign Affairs Committee, as required under the provisions of the Case Act (Public Law 92-403). This document will be classified, and must therefore be reviewed under the auspices of the House Foreign Affairs Committee.

With regard to the newly formed Saudi-U.S. Joint Committee for Military Projects, no specific report or agreement was consummated with the Saudis. Both we and the Saudis see this Joint Committee as a forum for regular consultations between senior Saudi Arabian and U.S. Defense officials, for the purpose of promoting cooperation and coordination of military matters of mutual interest to the two countries. I and the Saudi Arabian Minister of Defense and Aviation, Prince Sultan, are the co-chairmen of this committee, and we plan to meet annually to address and discuss various military matters of mutual interest. All activities and projects resulting from Joint Committee meetings will be coordinated and approved by the appropriate authorities of both governments.

I hope that this information meets your request. If I or my staff can be of any further assistance, please do not hesitate to ask.

Sincerely,

LOW 10 LOW 10 LOW 10 LOW 10 LOW 10 LOW 10
LOW 10 LOW 10 LOW 10 LOW 10 LOW 10 LOW 10

משרד החוץ - מחלקת הקשר

** 8883

** ** יציא

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

1 מתוך 1 דף 1

10 די ביותר 34 מתוך 4 עותק 4

מל: ווש, ני, נר: חוום 329, מ: המשרד
דח: ב, סג, מ, תא: 250382, וח: 1000
נר: תיקון לחוום 309

10 די ביותר/בהול

השגריר.

דע: השגריר נאויים

שכנו חוום 309

נא תקנו לשון המסר הטלפוני של ראש הממשלה לשגריר לואיס לאחר הפגישה לאמור:-

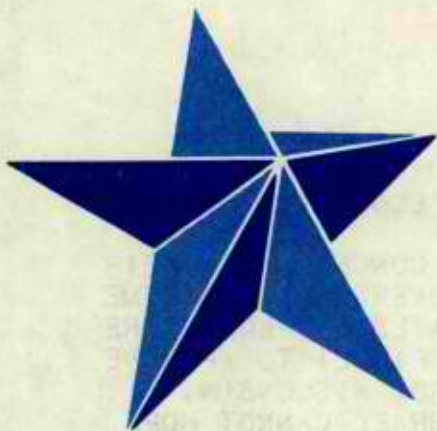
ראש הממשלה לא חוור לא מבקש שארה"ב תטיל וטו כי הוא רואה זאת כדבר מובן מאליה.

בנ-מהרן. ==

מפ: שהח, סשהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רם, אמן,
הצפא, רוו בינסטיין, אליצור, מרוו, דיבון

4357/2

א.ב.ל



news report

MARCH 24, 1982

REAGAN ADMINISTRATION PROPOSES INCREASED AID FOR ISRAEL (1,000)

WASHINGTON -- AMERICA'S SUPPORT FOR ISRAEL'S SECURITY AND ECONOMIC WELL-BEING IS A "BASIC AND UNSHAKABLE TENET OF AMERICAN FOREIGN POLICY IN THE MIDDLE EAST," A STATE DEPARTMENT OFFICIAL SAID MARCH 22.

TESTIFYING BEFORE THE HOUSE SUBCOMMITTEE ON EUROPE AND THE MIDDLE EAST, MORRIS DRAPER, DEPUTY ASSISTANT SECRETARY OF STATE FOR NEAR EASTERN AND SOUTH ASIAN AFFAIRS, SAID THE REAGAN ADMINISTRATION IS PROPOSING A FUNDING LEVEL OF 2,485 MILLION DOLLARS FOR ISRAEL --AN INCREASE OF 300 MILLION DOLLARS OVER THE PREVIOUS YEAR.

DRAPER TOLD MEMBERS OF THE SUBCOMMITTEE THAT THE REAGAN ADMINISTRATION CAREFULLY REVIEWED ISRAEL'S DEBT BURDEN BEFORE SUBMITTING THE SECURITY ASSISTANCE PROPOSALS TO CONGRESS. IN RESPONSE TO A QUESTION, HE ADMITTED THAT ISRAEL'S GROWING DEBT REPAYMENTS TO THE UNITED STATES HAVE

BEEN A SOURCE OF CONCERN TO MANY ISRAELI OFFICIALS, BUT ADDED, "WE BELIEVE ISRAEL WILL BE ABLE TO HANDLE THE ADDITIONAL DEBT BURDENS IMPLICIT IN THE FUNDING LEVELS OF FISCAL YEAR 1983."

HE EXPLAINED THAT THE PROPOSAL FOR THE ECONOMIC SUPPORT FUNDING IS ESSENTIALLY A CASH TRANSFER PROGRAM, "ALTHOUGH WE ARE PROPOSING A RETURN TO THE TRADITIONAL MIX OF TWO-THIRDS GRANTS AND ONE-THIRD CONCESSIONAL LOANS, RATHER THAN THE FULL GRANT PROGRAMS OF THE LAST TWO FISCAL YEARS."

THE PRIMARY CONCERN OF THE SUBCOMMITTEE WAS NOT HOW MUCH MONEY TO PROVIDE ISRAEL BUT THE TERMS BY WHICH THE MONEY WOULD BE PROVIDED. WHEN ASKED IF THE REAGAN ADMINISTRATION WAS THINKING OF CANCELLING A PART OF ISRAEL'S DEBT TO THE UNITED STATES, DRAPER REPLIED, "ISRAEL WOULD OBJECT. THAT WOULD HURT THEIR REPUTATION, WHICH IS EXCELLENT IN THE WORLD MARKET."

THE COMBINED MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE FOR ISRAEL WOULD BE THE LARGEST U.S. BILATERAL ASSISTANCE PROGRAM. IT INCLUDES A 1,700 MILLION DOLLAR PROPOSAL IN FOREIGN MILITARY

PAGE 1/ NR 1



United States International Communication Agency
Tel Aviv, 71 Hayarkon Street, Tel. 654338 ext. 204
Jerusalem, 19 Keren Hayesod Street, Tel. 222376

SALES FINANCING AND 765 MILLION DOLLARS IN ECONOMIC SUPPORT FUNDING.

SEVERAL SUBCOMMITTEE MEMBERS VOICED THE CONCERNS OF THEIR CONSTITUENTS ABOUT LARGE GRANTS AND LOANS OVERSEAS AT A TIME OF ECONOMIC HARDSHIPS WITHIN THE UNITED STATES. "PEOPLE ARE COMPLAINING ABOUT CUTS AT HOME SO IT IS DIFFICULT TO APPROVE INCREASES ABROAD," SAID A REPRESENTATIVE FROM WISCONSIN.

DRAPER REPLIED THAT WITHOUT U. S. AID ISRAEL CANNOT HOPE TO KEEP UP WITH ITS POTENTIAL ADVERSARIES -- ESPECIALLY HARD-LINE ARAB STATES THAT ARE RECEIVING LARGE AMOUNTS OF MILITARY EQUIPMENT FROM THE SOVIET UNION.

"WITH UNITED STATES ASSISTANCE AT OUR PROPOSED LEVELS, ISRAEL CAN CONTINUE TO MAINTAIN ITS QUALITATIVE AND TECHNOLOGICAL SUPERIORITY OVER ANY POTENTIAL COMBINATION OF REGIONAL FORCES," HE SAID, EXPLAINING THAT ISRAEL'S DESIRE TO ACHIEVE A BROAD AND LASTING PEACE IN THE REGION WAS A DETERMINING FACTOR. "ISRAEL HAS SOUGHT PEACE AND IN THE PROCESS HAS AGREED TO THE CAMP DAVID PEACE PROPOSALS WITH EGYPT," HE SAID.

DRAPER ARGUED THAT THE LARGE UNITED STATES MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS FOR ISRAEL "TANGIBLY SUPPORT THE UNFINISHED BUSINESS OF THE PEACE PROCESS AND GIVE ISRAEL THE CONFIDENCE TO CONTINUE." HE POINTED OUT THAT AMERICAN ASSISTANCE IS HELPING TO COMPENSATE ISRAEL FOR THE AIR BASES IT WILL LOSE WHEN FULL ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE SINAI PENINSULA IS COMPLETED.

WHEN ASKED ABOUT THE SUCCESS OF THE WITHDRAWAL, WHICH IS SCHEDULED FOR COMPLETION APRIL 25, DRAPER SAID, "WE ARE CONFIDENT THAT ISRAEL IS GOING TO CARRY OUT ITS COMMITMENT FOR WITHDRAWAL FROM THE SINAI ON SCHEDULE ALTHOUGH MOST ISRAELIS FEEL THIS IS A MAJOR MATERIAL AND PSYCHOLOGICAL SACRIFICE."

HE SAID THAT WITH UNITED STATES ASSISTANCE, TWO NEW AIRFIELDS HAVE BEEN BUILT IN THE NEGEV TO REPLACE THOSE THAT ISRAEL WILL BE TRANSFERING TO EGYPT IN THE SINAI. "95 PERCENT OF CONSTRUCTION (OF THE NEW AIRFIELDS) HAVE BEEN COMPLETED," DRAPER SAID, AND "ONE FIELD IS ALREADY OPERATIONAL." DRAPER ALSO REVEALED THAT THE UNITED STATES

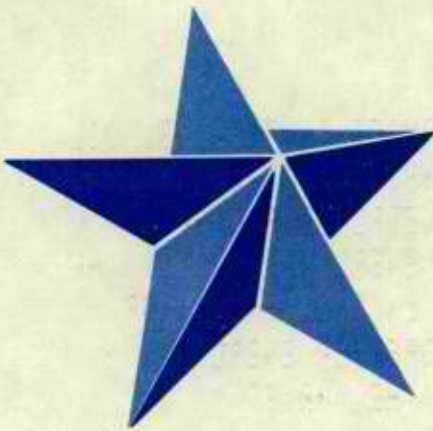
IS PROVIDING 5,000 MILLION DOLLARS TO HELP PAY FOR CONSTRUCTION OF THE NEW AIR FIELDS.

ANOTHER CONCERN OF THE COMMITTEE WAS THE DANGER OF PROVIDING ARMS TO ISRAEL AND HER NEIGHBORS, THUS INCREASING THE ABILITY OF NEIGHBORING COUNTRIES TO MAKE WAR UPON ONE ANOTHER. DRAPER POINTED OUT THAT HARD-LINE NATIONS SUCH AS LIBYA AND SYRIA HAVE BEEN GIVEN MORE WEAPONS BY THE SOVIET UNION THAN THEY CAN USE. "WITH ADEQUATE DEFENSE GUARANTEED, ISRAEL CAN TAKE CHANCES FOR PEACE, SUCH AS WITHDRAWING FROM THE SINAI," DRAPER SAID.

DEFENDING THE RIGHT OF MODERATE ARAB NATIONS TO ADEQUATE DEFENSE, DRAPER SAID, "WE CHECK THE OVERALL BALANCE OF THE REGION IN ALL ACTIONS WE TAKE. OUR FRIENDS, SUCH AS JORDAN, ALSO HAVE LEGITIMATE CONCERNS. WE WILL ASSIST COUNTRIES WHO FACE GENUINE THREATS FROM OUTSIDE."

DRAPER ALSO ASSURED THE SUBCOMMITTEE THAT GENEROUS UNITED STATES ASSISTANCE TO ISRAEL IS NOT BEING GIVEN TO COMPENSATE FOR THE RECENT SALE OF AWACS SURVEILLANCE AIRPLANES TO SAUDI ARABIA. "IT IS IMPORTANT TO RETAIN THE CONFIDENCE OF COUNTRIES LIKE ISRAEL," HE SAID. HE ADDED THAT ISRAEL HAS NO OTHER SOURCE TO TURN TO FOR MILITARY ASSISTANCE BESIDES THE UNITED STATES.

ITEM



official text

MARCH 24, 1982

(TEXT) GERGEN ON OIL SITUATION (600)
U.S. OIL DEPENDENCE DECLINING, REAGAN AIDE SAYS

WASHINGTON -- LOWER OIL CONSUMPTION AND HIGHER OIL RESERVES IN THE UNITED STATES ARE "STRENGTHENING AMERICA'S SECURITY POSTURE," A WHITE HOUSE AIDE TOLD NEWSMEN AT A BRIEFING ON THE INTERNATIONAL ENERGY SITUATION.

FOLLOWING IS THE TEXT OF THE MARCH 22 STATEMENT BY DAVID GERGEN, ASSISTANT TO THE PRESIDENT FOR COMMUNICATIONS:

(BEGIN TEXT)

THIS PAST WEEKEND, THE MINISTERS OF OPEC MET IN SPECIAL SESSION TO DECIDE HOW TO COPE WITH CHANGING CONDITIONS IN INTERNATIONAL OIL MARKETS.

ONE OF THE MOST IMPORTANT PLACES WHERE RAPID CHANGES ARE OCCURRING, OF COURSE, IS RIGHT HERE IN THE UNITED STATES. DURING MOST OF THE 1970S, OIL PRODUCTION HERE IN THE U.S. WAS FALLING STEADILY, WHILE DOMESTIC ENERGY PRICES WERE

RISING, AND OUR RELIANCE UPON FOREIGN ENERGY SOURCES WAS INCREASING AT A DANGEROUS CLIP. DURING THE EARLY 1980S, THERE HAVE BEEN STRIKING CHANGES: DRILLING FOR OIL HERE IN THE U.S. HAS INCREASED; PRICES FOR CONSUMERS HAVE DROPPED SOMEWHAT; AND THE RELIANCE UPON OPEC OIL HAS ALSO DIMINISHED.

MANY POINT TO THE ONSET OF RECESSION AS THE PRIMARY CAUSE OF THESE CHANGING CONDITIONS IN THE U.S. CLEARLY, THE DETERIORATION OF OUR DOMESTIC ECONOMY HAS PLAYED SOME ROLE. IT IS CLEAR, HOWEVER, THAT DEEPER AND MORE SIGNIFICANT FORCES ARE AT WORK IN THE ENERGY FIELD -- FORCES THAT SHOULD CONTINUE AT WORK AFTER THE ECONOMY BEGINS ITS RECOVERY. OIL USE HAS DECLINED FAR FASTER THAN GNP (GROSS NATIONAL PRODUCT) IN THE CURRENT RECESSION.

PAGE 1/ OT 2



United States International Communication Agency
Tel-Aviv, 71 Hayarkon Street, Tel. 654338 ext. 204
Jerusalem, 19 Keren Hayesod Street, Tel. 222376

IN THIS SPECIAL BRIEFING TODAY ON CHANGES IN THE U.S. OIL PICTURE, WE HOPE TO DEMONSTRATE THREE BASIC POINTS:

FIRST, THAT THE FORCES OF A FREE MARKETPLACE ARE NOW HAVING A POSITIVE IMPACT UPON AMERICA'S ENERGY OUTLOOK. THE SUBSTANTIAL INCREASES WE ARE NOW SEEING IN THE SEARCH FOR DOMESTIC OIL AND IN THE ACHIEVEMENT OF GREATER ENERGY EFFICIENCY BOTH ILLUSTRATE THE POWER OF THE MARKET INCENTIVES.

SECOND, IT IS CLEAR THAT AMONG THE MOST IMMEDIATE BENEFICIARIES OF THESE CHANGES HAVE BEEN AMERICAN CONSUMERS. OVER THE PAST 12 MONTHS, THE PRICE OF GAS AT THE PUMP HAS FALLEN BY SOME 15 CENTS A GALLON ON AVERAGE, AND THE PRICE OF HOME HEATING OIL IS ALSO FALLING.

THIRD, IT IS CLEAR THAT THE CHANGES TAKING PLACE ARE ALSO STRENGTHENING AMERICA'S SECURITY POSTURE. WE NOW HAVE ENOUGH OIL IN OUR STRATEGIC PETROLEUM RESERVE TO REPLACE ALL DIRECT ARAB OPEC IMPORTS FOR 140 DAYS. MOREOVER, OUR DEGREE OF DEPENDENCE UPON FOREIGN OIL IS DECLINING: IN RECENT WEEKS, OIL IMPORTS HAVE ACCOUNTED FOR LESS THAN 30 PERCENT OF OUR CONSUMPTION -- THE LOWEST LEVEL SINCE 1971. AT LONG LAST, WE ARE WEAKENING THE OPEC HAMMERLOCK.

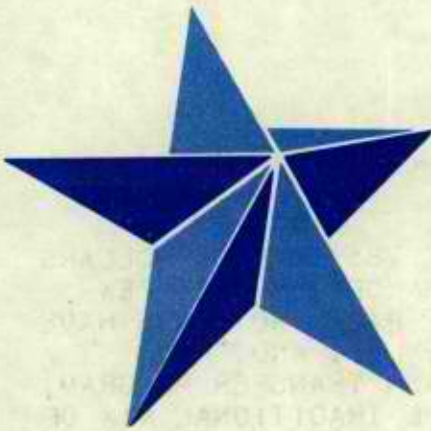
NOW LET ME SOUND A CAUTIONARY NOTE. JUST BECAUSE WE HAVE IMPROVED OUR SITUATION DOES NOT MEAN WE HAVE SOLVED IT. THE OIL CRISIS OF THE PAST IS OBVIOUSLY NOT OVER. AS SECRETARY

JIM EDWARDS HAS SAID, "WE HAVE TO REALIZE THAT THE DIFFERENCE BETWEEN A GLUT -- A WORD WE REALLY SHOULDN'T USE -- AND A SHORTAGE IS A MATTER OF ONLY A FEW MILLION BARRELS OF OIL A DAY. WE'RE NOT AS SECURE AS SOME PEOPLE THINK." HE POINTS OUT THAT WE STILL RELY UPON THE MIDDLE EAST FOR 41 PERCENT OF OUR OIL IMPORTS. HERE AT HOME, THE COST OF ENERGY WILL PROBABLY CONTINUE TO RISE BECAUSE THE COST OF FINDING IT WILL RISE. WHATEVER HAPPENS IN THE SHORT-TERM ON OIL, WE MUST ALSO CONTINUE THE TRANSITION TO AN ERA OF FISSION, FUSION, COAL AND RENEWABLE RESOURCES.

IN SHORT, WE STILL HAVE A LONG JOURNEY AHEAD. BUT IT IS ALSO CLEAR THAT WE'RE FINALLY MAKING PROGRESS -- AND OF GREATER IMPORTANCE, THAT WE HAVE AT LAST FOUND THE RIGHT ROAD.

(END TEXT)

ITEM



276

official text

MARCH 24, 1982

TEXT: STATE DEPARTMENT STATEMENT ON U.S. SECURITY ASSISTANCE TO ISRAEL (1000)

WASHINGTON -- FOLLOWING IS THE TEXT OF TESTIMONY, TITLED "SECURITY ASSISTANCE FOR ISRAEL," DELIVERED MARCH 23 TO THE EUROPE AND MIDDLE EAST SUBCOMMITTEE OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES BY MORRIS DRAPER, U.S. DEPUTY ASSISTANT SECRETARY OF STATE FOR NEAR EASTERN AND SOUTH ASIAN AFFAIRS:
(BEGIN TEXT)

MR. CHAIRMAN, I AM HERE TODAY TO TESTIFY IN SUPPORT OF OUR MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS IN ISRAEL FOR FISCAL YEAR (FY) 1983. THE ADMINISTRATION IS PROPOSING A FUNDING LEVEL OF 1,700 MILLION DOLLARS-- UP 300 MILLION DOLLARS FROM LAST YEAR -- IN FOREIGN MILITARY SALES (FMS) FINANCING AND 785 MILLION DOLLARS IN ECONOMIC SUPPORT FUNDING (ESF). IF APPROVED BY THE CONGRESS, THE OVERALL LEVEL OF 2,485 MILLION DOLLARS IN COMBINED MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE FOR ISRAEL WOULD BE THE LARGEST U.S. BILATERAL ASSISTANCE PROGRAM.

MILITARY ASSISTANCE

IN A FUNDAMENTAL SENSE, OUR PROPOSAL FOR 1,700 MILLION DOLLARS IN MILITARY ASSISTANCE REFLECTS OUR INTENTION THAT ISRAEL BE ASSISTED SO AS TO MAINTAIN ITS TECHNOLOGICAL EDGE AND ITS QUALITATIVE MILITARY ADVANTAGE IN THE REGION. WE EXPECT THAT ISRAEL WOULD USE SOME OF THE 300 MILLION DOLLARS IN ADDED FUNDS PRIMARILY TO PURCHASE U.S.-PRODUCED AIRCRAFT, ALTHOUGH IN THE END ISRAEL MAY MAKE OTHER CHOICES. THE BULK OF THE MILITARY ASSISTANCE FUNDING WOULD BE USED TO PURCHASE ARTILLERY, MISSILES, TANKS, APCs, AND AIRCRAFT ENGINES FROM THE U.S. WE ARE PROPOSING THAT 500 MILLION DOLLARS OF THIS TOTAL FINANCING BE IN THE FORM OF FORGIVEN CREDITS AND THAT THE REMAINDER -- 1,200 MILLION DOLLARS, BE IN THE FORM OF A THIRTY-YEAR LOAN.

PAGE 1/ OT 1



United States International Communication Agency
Tel-Aviv, 71 Hayarkon Street, Tel. 654338 ext. 204
Jerusalem, 19 Keren Hayesod Street, Tel. 222376

ECONOMIC ASSISTANCE

WE ARE PROPOSING FOR FY 83 A LEVEL OF 785 MILLION DOLLARS IN ESF, WHICH IS IDENTICAL TO THE PATTERN OF THE PAST FEW YEARS (ACTUAL AMOUNTS PROGRAMMED IN THE PAST TWO YEARS HAVE FLUCTUATED, OWING TO "BORROWINGS" BY THE U.S. AND "PAY BACKS"). THE PROGRAM IS ESSENTIALLY A CASH TRANSFER PROGRAM, ALTHOUGH WE ARE PROPOSING A RETURN TO THE TRADITIONAL MIX OF TWO-THIRD GRANTS AND ONE-THIRD CONCESSIONAL LOANS, RATHER THAN THE FULL GRANT PROGRAMS OF THE LAST TWO FISCAL YEARS.

ISRAEL'S POLITICAL AND ECONOMIC STABILITY IS IMPORTANT TO U.S. POLICY. OUR ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAM IN EFFECT PROVIDES BALANCE OF PAYMENTS SUPPORT IN ORDER TO MEET SHORT-TERM BALANCE OF PAYMENTS REQUIREMENTS AND TO IMPORT CERTAIN CIVILIAN GOODS AND SERVICES WITHOUT UNDUE RELIANCE ON HIGH COST COMMERCIAL BORROWING AND DRAWDOWNS OF ESSENTIAL FOREIGN EXCHANGE RESERVES.

ISRAEL'S DEBT BURDEN

ISRAEL'S GROWING DEBT REPAYMENTS TO THE U.S HAVE BEEN A SOURCE OF CONCERN TO MANY ISRAELI OFFICIALS, WHO NATURALLY WOULD PREFER THAT THE GRANT COMPONENT OF OUR ASSISTANCE PROGRAM BE MUCH LARGER. WE CAREFULLY REVIEWED THE DEBT BURDEN BEFORE SUBMITTING THE SECURITY ASSISTANCE PROPOSALS TO CONGRESS. OUR REVIEW ALSO HAD TO TAKE INTO ACCOUNT OUR OWN BUDGET STRINGENCIES. IN REACHING OUR CONCLUSIONS WE ATTEMPTED TO PUT ALL FACTORS -- INCLUDING NEEDS, PRIORITIES, AND RESOURCES -- INTO SENSIBLE BALANCE. AS OUR SEPARATE REPORT TO THE CONGRESS SHOULD MAKE CLEAR, WE BELIEVE ISRAEL WILL BE ABLE TO HANDLE THE ADDITIONAL DEBT BURDENS IMPLICIT IN THE FY 83 FUNDING LEVELS.

CONCEPTUAL APPROACH

LET ME OUTLINE BRIEFLY SOME OF THE MAJOR ELEMENTS OF THE CONCEPTUAL FRAMEWORK WITHIN WHICH OUR ASSISTANCE PROPOSALS FOR ISRAEL HAVE BEEN FORMULATED:

-- FIRST OF ALL, OUR SUPPORT FOR ISRAEL'S SECURITY AND ECONOMIC WELL BEING IS A BASIC AND UNSHAKABLE TENET OF AMERICAN FOREIGN POLICY IN THE MIDDLE EAST. IT IS ALSO A CRITICAL ELEMENT IN OUR STRATEGY TOWARDS THE REGION AS A WHOLE. WHILE ISRAEL CANNOT HOPE TO KEEP UP WITH ITS POTENTIAL ADVERSARIES IN QUANTITATIVE MILITARY TERMS, WITH U.S. ASSISTANCE AT OUR PROPOSED LEVELS IT CAN CONTINUE TO MAINTAIN ITS QUALITATIVE AND TECHNOLOGICAL SUPERIORITY OVER ANY POTENTIAL COMBINATON OF REGIONAL FORCES.

-- OUR SUPPORT FOR ISRAEL GROWS OUT OF A LONSTANDING MORAL COMMITMENT TO A FREE AND DEMOCRATIC NATION WHICH HAS BEEN A HAVEN AND WHICH SHARES MANY OF OUR OWN SOCIAL AND DEMOCRATIC TRADITIONS. ISRAEL HAS BEEN A STEADY FRIEND OF THE U.S.

-- THE PERENNIAL ARAB-ISRAELI CONFLICT AND THE NEED TO ACHIEVE A BROAD, JUST, AND LASTING PEACE IN THE REGION HAVE BEEN AT THE FOREFRONT OF U.S. FOREIGN POLICY CONCERNS FOR MANY YEARS. ISRAEL HAS SOUGHT PEACE AND IN THE PROCESS HAS AGREED TO THE CAMP DAVID UNDERSTANDINGS AND SIGNED THE HISTORIC TREATY OF PEACE WITH EGYPT.

-- OUR LARGE MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS FOR ISRAEL TANGIBLY SUPPORT THE UNFINISHED BUSINESS OF THE PEACE PROCESS AND GIVE ISRAEL THE CONFIDENCE TO CONTINUE. ISRAEL IS MAKING IMPORTANT SACRIFICES FOR PEACE -- INCLUDING THE FORTHCOMING FULL WITHDRAWAL FROM THE SINAI PENINSULA IN THE LAST WEEK OF APRIL -- AND OUR MATERIAL AS WELL AS MORAL AND POLITICAL SUPPORT OVER THE YEARS HAVE PROVIDED SOME COMPENSATION.

-- OUR ASSISTANCE PROGRAMS FOR ISRAEL COMPLEMENT THE TWO MUTUALLY REINFORCING GOALS OF AMERICAN POLICY IN THE REGION: FIRST, THE SEARCH FOR A JUST AND LASTING PEACE; AND, SECOND, THE ASSURANCE THAT OUR FRIENDS IN THE REGION WILL BE ABLE TO MAINTAIN THEIR SECURITY AGAINST THREATS FROM THE OUTSIDE AND FROM RADICAL FORCES WITHIN THE REGION. THESE PROGRAMS ARE ALSO CONSISTENT WITH THE PREMISE THAT ECONOMIC PROGRESS AND ADVANCEMENT OF THE WELFARE OF THE PEOPLES OF THE REGION WILL HELP PROMOTE STABILITY.

-- IN ADDITION, A STRONG ISRAEL HAS BEEN A GOOD INVESTMENT AS WE LOOK TO THE STRATEGIC PICTURE AND TO

POTENTIAL SOVIET AND SOVIET-SUPPORTED CHALLENGES TO OUR INTERESTS IN THE REGION. WE KNOW THAT WE CAN COUNT ON ISRAEL FOR COOPERATION AND UNDERSTANDING.

-- WE ARE, HOWEVER, IN THE MIDST OF AN EXTREMELY TENSE PERIOD, AFFECTING NOT ONLY ISRAEL BUT THE ENTIRE REGION. THE POLITICAL AND SECURITY ENVIRONMENT IN THE REGION HAS CHANGED. AND MOSTLY FOR THE WORSE. THE IRAN-IRAQ WAR, THE SOVIET OCCUPATION OF AFGHANISTAN, THE TRIPARTITE PACT BETWEEN LIBYA, SOUTH YEMEN, AND ETHIOPIA, AND CONTINUED RUSSIAN MISCHIEF-MAKING -- DIRECTLY AND THROUGH PROXIES -- PRESENT THREATS AND CHALLENGES. LEBANON REMAINS A POWDER-KEG. ISRAEL'S FULL COOPERATION HAS BEEN INDISPENSABLE IN PRESERVING AND STRENGTHENING THE CEASEFIRE IN THE ISRAELI-LEBANESE ARENA, WHICH HAS HELD SINCE LAST JULY AND WHICH HAS SEEN NO LOSS OF LIFE YET THROUGH CEASEFIRE VIOLATIONS.

-- THE PRESENTATION AND EXAMINATION OF OUR FOREIGN ASSISTANCE PROPOSALS ARE TAKING PLACE AT A PARTICULARLY SENSITIVE JUNCTURE IN ISRAEL ITSELF. ISRAEL IS EXPERIENCING A GENUINE DOMESTIC CRISIS IN THE PROCESS OF COMPLETING

PREPARATIONS FOR ITS FINAL WITHDRAWAL FROM THE SINAI NEXT MONTH. THE ISRAELI GOVERNMENT HAS BEEN FACING TREMENDOUS PRESSURE FROM MANY OF ITS OWN CITIZENS, YET IS FAITHFULLY CARRYING OUT ITS COMMITMENT TO BRING BACK INTO ISRAEL THE SETTLERS AND SQUATTERS FROM THE SETTLEMENTS IN THE SINAI BEFORE ISRAEL'S FINAL WITHDRAWAL.

THESE TENSIONS SHOW WHY IT IS SO IMPORTANT THAT ISRAEL CONTINUE TO HAVE CONFIDENCE IN OUR DETERMINATION, IN OUR POLICIES, AND IN THE QUALITY AND CREDIBILITY OF OUR FRIENDSHIP. (END TEXT)
ITEM

סגרירות ישראל - ווסינגטון

אל: המשרד

ט ו פ ס
ד פ . . 1 . . מתוך . . 6 . . דפים
סוג בטהיני . . . גלוי . . .
דחיפות
תאריך וזיח . 24.12.56 . מרץ 82
מסי מברק . . . 527 . . .

אזה

מצפ"א

להלן נוסח עדותו של דרייפר בפני תת הועדה.

נוסח
מתוקן

אבילאה

שהם סומחה רבה סומחה רבה סומחה רבה
ר/אויז אמר רבו אמר אלצר

/

6/2
527
STATEMENT BY DEPUTY ASSISTANT SECRETARY
FOR NEAR EASTERN AND SOUTH ASIAN AFFAIRS
MORRIS LRAPER

BEFORE THE SUBCOMMITTEE ON EUROPE AND THE MIDDLE EAST,
HOUSE FOREIGN AFFAIRS COMMITTEE
MARCH 23, 1982

SECURITY ASSISTANCE TO ISRAEL

MR. CHAIRMAN, I AM HERE TODAY TO TESTIFY IN SUPPORT OF OUR MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS IN ISRAEL FOR FISCAL YEAR (FY) 1983. THE ADMINISTRATION IS PROPOSING A FUNDING LEVEL OF \$1.7 BILLION--UP \$300 MILLION FROM LAST YEAR--IN FOREIGN MILITARY SALES (FMS) FINANCING AND \$785 MILLION IN ECONOMIC SUPPORT FUNDING (ESF). IF APPROVED BY THE CONGRESS, THE OVERALL LEVEL OF \$2.485 BILLION IN COMBINED MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE FOR ISRAEL WOULD BE THE LARGEST U.S. BILATERAL ASSISTANCE PROGRAM.

MILITARY ASSISTANCE

IN A FUNDAMENTAL SENSE, OUR PROPOSAL FOR \$1.7 BILLION IN MILITARY ASSISTANCE REFLECTS OUR INTENTION THAT ISRAEL BE ASSISTED SO AS TO MAINTAIN ITS TECHNOLOGICAL EDGE AND ITS QUALITATIVE MILITARY ADVANTAGE IN THE REGION. WE EXPECT THAT ISRAEL WOULD USE SOME OF THE \$300 MILLION IN ADDED FUNDS PRIMARILY TO PURCHASE U.S.-PRODUCED AIRCRAFT, ALTHOUGH IN THE END ISRAEL MAY MAKE OTHER CHOICES. THE BULK OF THE MILITARY ASSISTANCE FUNDING WOULD BE USED TO PURCHASE ARTILLERY, MISSILES, TANKS, APCs, AND AIRCRAFT ENGINES FROM THE U.S. WE ARE PROPOSING THAT \$500 MILLION OF THIS TOTAL FINANCING BE IN THE FORM OF FORGIVEN CREDITS AND THAT THE REMAINDER--\$1.2 BILLION--BE IN THE FORM OF A THIRTY-YEAR LOAN.

/

527

3/6

-2-

ECONOMIC ASSISTANCE

WE ARE PROPOSING FOR FY 83 A LEVEL OF \$785 MILLION IN ESF, WHICH IS IDENTICAL TO THE PATTERN OF THE PAST FEW YEARS (ACTUAL AMOUNTS PROGRAMMED IN THE PAST TWO YEARS HAVE FLUCTUATED, OWING TO "BORROWINGS" BY THE U.S. AND "PAY BACKS"). THE PROGRAM IS ESSENTIALLY A CASH TRANSFER PROGRAM, ALTHOUGH WE ARE PROPOSING A RETURN TO THE TRADITIONAL MIX OF TWO-THIRDS GRANTS AND ONE-THIRD CONCESSIONAL LOANS, RATHER THAN THE FULL GRANT PROGRAMS OF THE LAST TWO FISCAL YEARS.

ISRAEL'S POLITICAL AND ECONOMIC STABILITY IS IMPORTANT TO U.S. POLICY. OUR ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAM IN EFFECT PROVIDES BALANCE OF PAYMENTS SUPPORT IN ORDER TO MEET SHORT TERM BALANCE OF PAYMENTS REQUIREMENTS AND TO IMPORT CERTAIN CIVILIAN GOODS AND SERVICES WITHOUT UNDUE RELIANCE ON HIGH COST COMMERCIAL BORROWING AND DRAWDOWNS OF ESSENTIAL FOREIGN EXCHANGE RESERVES.

ISRAEL'S DEBT BURDEN

ISRAEL'S GROWING DEBT REPAYMENTS TO THE U.S. HAVE BEEN A SOURCE OF CONCERN TO MANY ISRAELI OFFICIALS, WHO NATURALLY WOULD PREFER THAT THE GRANT COMPONENT OF OUR ASSISTANCE PROGRAM BE MUCH LARGER. WE CAREFULLY REVIEWED THE DEBT BURDEN BEFORE SUBMITTING THE SECURITY ASSISTANCE PROPOSALS TO CONGRESS. OUR REVIEW ALSO HAD TO TAKE INTO ACCOUNT OUR OWN BUDGET STRINGENCIES. IN REACHING OUR CONCLUSIONS WE ATTEMPTED TO PUT ALL FACTORS--INCLUDING NEEDS, PRIORITIES, AND RESOURCES--INTO SENSIBLE BALANCE. AS OUR SEPARATE REPORT TO THE CONGRESS SHOULD MAKE CLEAR, WE BELIEVE ISRAEL WILL BE ABLE TO HANDLE THE ADDITIONAL DEBT BURDENS IMPLICIT IN THE FY 83 FUNDING LEVELS.

/.

527 4/6

-3-

CONCEPTUAL APPROACH

LET ME OUTLINE BRIEFLY SOME OF THE MAJOR ELEMENTS OF THE CONCEPTUAL FRAMEWORK WITHIN WHICH OUR ASSISTANCE PROPOSALS FOR ISRAEL HAVE BEEN FORMULATED:

--FIRST OF ALL, OUR SUPPORT FOR ISRAEL'S SECURITY AND ECONOMIC WELL BEING IS A BASIC AND UNSHAKABLE TENET OF AMERICAN FOREIGN POLICY IN THE MIDDLE EAST. IT IS ALSO A CRITICAL ELEMENT IN OUR STRATEGY TOWARDS THE REGION AS A WHOLE. WHILE ISRAEL CANNOT HOPE TO KEEP UP WITH ITS POTENTIAL ADVERSARIES IN QUANTITATIVE MILITARY TERMS, WITH U.S. ASSISTANCE AT OUR PROPOSED LEVELS IT CAN CONTINUE TO MAINTAIN ITS QUALITATIVE AND TECHNOLOGICAL SUPERIORITY OVER ANY POTENTIAL COMBINATION OF REGIONAL FORCES.

--OUR SUPPORT FOR ISRAEL GROWS OUT OF A LONGSTANDING MORAL COMMITMENT TO A FREE AND DEMOCRATIC NATION WHICH HAS BEEN A HAVEN AND WHICH SHARES MANY OF OUR OWN SOCIAL AND DEMOCRATIC TRADITIONS. ISRAEL HAS BEEN A STEADY FRIEND OF THE U.S.

--THE PERENNIAL ARAB-ISRAELI CONFLICT AND THE NEED TO ACHIEVE A BROAD, JUST, AND LASTING PEACE IN THE REGION HAVE BEEN AT THE FOREFRONT OF U.S. FOREIGN POLICY CONCERNS FOR MANY YEARS. ISRAEL HAS SOUGHT PEACE AND IN THE PROCESS HAS AGREED TO THE CAMP DAVID UNDERSTANDINGS AND SIGNED THE HISTORIC TREATY OF PEACE WITH EGYPT.

--OUR LARGE MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS FOR ISRAEL TANGIBLY SUPPORT THE UNFINISHED BUSINESS OF THE PEACE PROCESS AND GIVE ISRAEL THE CONFIDENCE TO CONTINUE. ISRAEL IS

527 5/16

-4-

MAKING IMPORTANT SACRIFICES FOR PEACE--INCLUDING THE FORTH-COMING FULL WITHDRAWAL FROM THE SINAI PENINSULA IN THE LAST WEEK OF APRIL--AND OUR MATERIEL AS WELL AS MORAL AND POLITICAL SUPPORT OVER THE YEARS HAVE PROVIDED SOME COMPENSATION.

--OUR ASSISTANCE PROGRAMS FOR ISRAEL COMPLEMENT THE TWO MUTUALLY REINFORCING GOALS OF AMERICAN POLICY IN THE REGION: FIRST, THE SEARCH FOR A JUST AND LASTING PEACE; AND, SECOND, THE ASSURANCE THAT OUR FRIENDS IN THE REGION WILL BE ABLE TO MAINTAIN THEIR SECURITY AGAINST THREATS FROM THE OUTSIDE AND FROM RADICAL FORCES WITHIN THE REGION. THESE PROGRAMS ARE ALSO CONSISTENT WITH THE PREMISE THAT ECONOMIC PROGRESS AND ADVANCEMENT OF THE WELFARE OF THE PEOPLES OF THE REGION WILL HELP PROMOTE STABILITY.

--IN ADDITION, A STRONG ISRAEL HAS BEEN A GOOD INVESTMENT AS WE LOOK TO THE STRATEGIC PICTURE AND TO POTENTIAL SOVIET AND SOVIET-SUPPORTED CHALLENGES TO OUR INTERESTS IN THE REGION. WE KNOW THAT WE CAN COUNT ON ISRAEL FOR COOPERATION AND UNDERSTANDING.

--WE ARE, HOWEVER, IN THE MIDST OF AN EXTREMELY TENSE PERIOD, AFFECTING NOT ONLY ISRAEL BUT THE ENTIRE REGION. THE POLITICAL AND SECURITY ENVIRONMENT IN THE REGION HAS CHANGED, AND MOSTLY FOR THE WORSE. THE IRAN-IRAQ WAR, THE SOVIET OCCUPATION OF AFGHANISTAN, THE TRIPARTITE PACT BETWEEN LIBYA, SOUTH YEMEN, AND ETHIOPIA, AND CONTINUED RUSSIAN MISCHIEF-MAKING--DIRECTLY AND THROUGH PROXIES--PRESENT THREATS AND

527 6/6

-5-

CHALLENGES. LEBANON REMAINS A POWDER-KEG. ISRAEL'S FULL COOPERATION HAS BEEN INDISPENSABLE IN PRESERVING AND STRENGTHENING THE CEASEFIRE IN THE ISRAELI-LEBANESE ARENA, WHICH HAS HELD SINCE LAST JULY AND WHICH HAS SEEN NO LOSS OF LIFE YET THROUGH CEASEFIRE VIOLATIONS.

--THE PRESENTATION AND EXAMINATION OF OUR FOREIGN ASSISTANCE PROPOSALS ARE TAKING PLACE AT A PARTICULARLY SENSITIVE JUNCTURE IN ISRAEL ITSELF. ISRAEL IS EXPERIENCING A GENUINE DOMESTIC CRISIS IN THE PROCESS OF COMPLETING PREPARATIONS FOR ITS FINAL WITHDRAWAL FROM THE SINAI NEXT MONTH. THE ISRAELI GOVERNMENT HAS BEEN FACING TREMENDOUS PRESSURE FROM MANY OF ITS OWN CITIZENS, YET IS FAITHFULLY CARRYING OUT ITS COMMITMENT TO BRING BACK INTO ISRAEL THE SETTLERS AND SQUATTERS FROM THE SETTLEMENTS IN THE SINAI BEFORE ISRAEL'S FINAL WITHDRAWAL.

THESE TENSIONS SHOW WHY IT IS SO IMPORTANT THAT ISRAEL CONTINUE TO HAVE CONFIDENCE IN OUR DETERMINATION, IN OUR POLICIES, AND IN THE QUALITY AND CREDIBILITY OF OUR FRIENDSHIP.

* * *

שגרירות ישראל - וושינגטון

ס ר פ ס ס נ ר ק

דף 1. מתוך 1. דפים

סווג בטחוני גלוי

דחופות רגיל

תאריך וז"ח 1600 24 מרץ 82

מסי מברק 532

אל: המשרד

אל

ממנכ"ל. מצפ"א

STATE DEPARTMENT BRIEFING--MARCH 24, 1982:

VIOLENCE IN JUDEA AND SAMARIA

In response to questions:

We reiterate our call for the exercise of restraint on the part of all concerned. We especially regret that violence is continuing and has brought the tragedy of death to more families. Violence from any quarter cannot solve the problems of the occupied territories. We will continue to monitor the situation closely and to urge the utmost restraint.

NO-CONFIDENCE MOTION

In response to questions:

That is an internal matter for the State of Israel. I would not presume to comment on that.

סתגור

על מנת להבהיר את עמדתנו בנושא זה, אנחנו רוצים להבהיר שזוהי שאלה פנימית לישראל ואנחנו לא נצטרך לה comment על זה.

ע ר פ ס

דפוס... חתום... דפים

אל: המשרד

סוג בטחוני

דחיפות

8241030

תאריך וז"ח

מס' מברק

Handwritten red mark

מזכ"א ממ"ד

נשק לישראל.

להלן הנוסח המלא של הודעה המסמל לקונגרס בדבר מכירה סילי הוק לישראל.

קני-טל (11)

Transmittal No. 82-44

Notice of Proposed Issuance of Letter of Offer Pursuant to Section 36(b) of the Arms Export Control Act

- (i) Prospective Purchaser: Israel
- (ii) Total Estimated Value:

Major Defense Equipment*	\$43 million
Other	\$ 4 million
TOTAL	\$47 million
- (iii) Description of Articles or Services Offered:
Two hundred Improved-HAWK air defense missiles and support.
- (iv) Military Department: Army (XQR)
- (v) Sales Commission, Fee, etc., Paid, Offered, or Agreed to be Paid:
None
- (vi) Sensitivity of Technology Contained in the Defense Articles or Defense Services Proposed to be Sold:
See Annex under separate cover.
- (vii) Section 28 Report: Case not included in Section 28 report.
- (viii) Date Report Delivered to Congress: 8 MAR 1982

*as included in the U.S. Munitions List, a part of the International Traffic in Arms Regulations (ITAR).

2/2

519

POLICY JUSTIFICATION

Israel - Improved-HAWK Missiles

The Government of Israel has requested the purchase of 200 Improved-HAWK (I-HAWK) air defense missiles and support at an estimated cost of \$47 million.

This proposed sale is consistent with the United States policy of ensuring that Israel has the means to defend itself within secure borders should it become necessary.

The Government of Israel has requested these missiles to supplement its current level of supply, ensuring an adequate war reserve and adequate missiles for annual training requirements.

The acquisition of these missiles by the Israeli military forces would not have an appreciable impact on the balance of forces in the region.

The prime contractor for this missile is the Raytheon Corporation of Andover, Massachusetts.

Implementation of this sale will not require the assignment of any additional U.S. Government or contractor personnel to Israel.

There will be no adverse impact on U.S. defense readiness as a result of this sale.

Handwritten notes:
 1. The sale of I-HAWK missiles to Israel is consistent with U.S. policy.
 2. The sale will not have an adverse impact on U.S. defense readiness.
 3. The sale will not require the assignment of any additional U.S. Government or contractor personnel to Israel.
 4. The sale will not have an appreciable impact on the balance of forces in the region.
 5. The sale will supplement Israel's current level of supply, ensuring an adequate war reserve and adequate missiles for annual training requirements.

9/9 309/r

Levis: We have that problem. We have to defend ourselves and defend you by putting as clearly as possible your problems.

PM: But we must not say in public what I have said concerning the measures we intend to take. If the PLO will hear of this it may encourage them to more violent demonstrations.

Levis: I think I recall in the past, in 1980, I spoke to Zippori about this and he said you will be getting non-lethal weapons.

PM: I will have to ask. There is a difference between dispersing demonstrations and acting in self-defence.

Levis: Do you feel it is good if non-military people carry weapons?

PM: For self-defence, yes. I believe one of them is arrested under suspicion of using fire-arms. Some say they were attacked. I would like to tell you that in my talks with the man in charge of our security services I repeatedly asked him if he has information concerning the attacks on the two mayors. We are following up on this all the time.

Meeting adjourned at 12.00 ~~pm~~.

UPR 28/21

8/9 309/n

TOP SECRET

PM: We shall have non-lethal means and we shall use them. I have already instructed the Defence Minister and the Chief of Staff. We don't have them meantime. The clear instructions are not to use fire arms except in self-defence. The orders are that, if necessary, to shoot in the air and if that does not help, at the legs. At the time of the British, the order was to shoot to kill. Not with us.

What is the problem? Suddenly, the Jordanian government proclaims that everybody belonging to the Village Councils is sentenced to death. That is simply horrible. The majority are not deterred. They do not necessarily support Israel but they oppose the PLO. What kind of an attitude is this? A sovereign state declares sentence of death on these people and, and again, not a word was said. It is absolutely intolerable. We give those people arms for self-defence. The PLO is active throughout Judea and Samaria. It is absolutely scandalous that a country proclaims the execution of everybody in the Village Councils. Some of the mayors are affiliated to the PLO and accept its program. They incite their followers. We have to keep the peace and then we are blamed.

Lewis: Of course, you have to keep the peace. In the Security Council which I believe convenes today, you are going to be violently attacked. I would hope that ^{we} ~~we~~ and you can say in the Council what you have just said.

M: God beware that you should say in public that we are going to use in the future non-lethal weapons. To do so would be to acknowledge guilt were you to say that we are looking for other means to silence the demonstrations. In the Security Council Blum should say that we do not employ the British order of shooting to kill. If you say otherwise it sounds like an apology. Why should ^{not} the American Ambassador in the U.N. categorically declare that Syria does not come to this forum with clean hands?

Lewis: She might well say so.

PM: Ax Our people are being attacked with heavy rocks that could kill. Today, by the way, it is almost quiet and I hope it will continue so. We should not be blamed and put on the bench. You too face a Security Council meeting and are being blamed on Nicaragua.

7/9 391
TOP SECRET

- 6 -

Lewis: Our feeling is they cannot come to Jerusalem for political reasons.

PM: You should remember that Egypt disrupted the talks for many months because they made ~~demands~~ ^{demands} unacceptable to us. We want agreement before April 26th.

Lewis: What do you suggest about the continuation of the working group. It is a useful non-political body. We don't want to see it ~~is~~ stalled again.

PM: We will go to Washington if there are first talks in Jerusalem.

Lewis: Why not Washington and then leave Jerusalem for a later meeting?

It is not the turn of Jerusalem.

PM: I can call in the Minister of Defense. He told me clearly that it is the turn of Jerusalem.

Lewis: Do you mind if I talk with the Foreign Minister and Dr. Burg?

PM: You can talk to anybody. Concerning the autonomy, in my talk with el-Baz I only referred to the ~~these~~ ^{price} conditions being put by Egypt before the five years.

~~kwisxx~~ Permit me to move on to another matter. Two young men were killed in violent demonstrations in Judea and Samaria. I said in the Cabinet and also in the Knesset that we regret this deeply. But if the State Department comes up with statements about this being "regrettable" etc., it has a political meaning. When Assad killed six thousand people men, women and children, in Hama, not a word was said by Mr. Fisher.

Lewis: I believe something was said.

PM: Check it. I have nothing against expressing regret but when nothing is said about what they have done to Christians and Moslems, massacre after massacre - in Hama alone six thousand killed and three thousand missing, perhaps dead or in concentration camps, not a word is said. That is not just.

Lewis: The Secretary asked me to say to you that we recognize full well your ~~own~~ ^{own} problem in keeping law and order and the peace. What the spokesman said was directed to the narrow question of genuine regret ^{for} of loss of life. Also, we have real concern when lethal force is used to suppress demonstrations. All we ask is you use non-lethal means to keep law and order. There are other means available. We do understand that you face a very tough situation.

6/9 309
TOP SECRET

- 5 -

will. For the present we have given up our proclamation of sovereignty. We leave it as an open question. We don't like the term, "no-man's land". I suggested other language and that the issue ~~will not~~ be determined in accordance with the peace treaty.

Lewis: It sounds to me that movement on the process is being reached, but what will happen in the area after April 26th?

PM: We use the formula that life will go on. Law and order will be kept by the MFO.

Lewis: You will withdraw to the line the Egyptians claim as theirs?

PM: Correct. And they won't enter that area. Ali accepted it but Ghali said, no.

Lewis: The Egyptians seemed very convinced that the facts of their map are overwhelming.

PM: Arik tells me that when it comes to maps we have the greatest specialists. They insist that that piece of land belongs to Palestine, Eretz Israel.

Lewis: You both agree on the 1906 map as the controlling one? But the specialists disagree on the line?

PM: True. Our experts speak with complete certainty.

Lewis: That leaves it to a professional determination by experts, not a political one.

PM: Correct.

Lewis: Let me ask, when will you continue the autonomy talks?

M: The next round should be in Jerusalem and then after that either in Cairo or Washington. We won't agree to give up the principle of Jerusalem. Suddenly, Ali called in our Ambassador and said Mubarak is ready to come but not to Jerusalem. Mubarak then met our Foreign Minister and told him he could not come because of the fundamentalists and communists. Shamir asked him if this ~~will~~ be the case what will be with the peace treaty in the future if you fear the fundamentalists and communists? He said that was a different matter. Suddenly, there is now a demonstration by the President of Egypt against Jerusalem. How can we acquiesce in this?

Lewis: I could argue, it's Washington's turn. We have not had autonomy negotiations in Washington for a long time. ~~xxxxxxx~~

P.M.: Talk to Arik about it. I cannot take a commitment on myself because of the demonstration against Jerusalem.

"Concerning autonomy, I told him that what Egypt has done is to prejudge the negotiations and is indulging in propaganda instead of negotiations.

Lewis: Did you feel by the end of your el-Baz talk that things were moving to a solution?

PM: I said to El-Baz, let us arrange the transitional period of five years and stop what Egypt has been doing of prejudging what will happen after those five years. Interestingly enough he accepted this concept that we should not say what will be after five years. I reminded him of what Sadat said to me that he does not want the PLO in the negotiations and that he had voiced the rhetorical question: "And what will be if the Palestinians do not accept - then we shall say that we did our duty." As you recall, he repeated that statement to the press conference. Ghali confirmed this in our talk. We want an agreement by April 26th and if we reach one we will be very happy. It will be a historic change. What will happen after five years - everybody will make his claim in the negotiations. In our time that transitional period is a long period. El-Baz accepted my point. I hope the propaganda will stop. El-Baz spoke for half an hour about himself. He said that he was not anti-Jewish nor anti-Israeli. He said that his best friend was an American Jew, a professor. He apologized for being biographical. I said to him, don't apologize, I enjoy autobiographies. He was most understanding and the spirit was very good. He said that some of our newspapers had called him a Nazi. I said it was not true, but if that term had appeared anywhere I apologize. But I said I do not believe it had ever been used. I told him our media criticised him and said: "you are a tough negotiator". I, too, am a tough negotiator.

Concerning Taba, I think we are on the way. I told him, let's continue⁷⁵ negotiate. If we reach no solution by negotiation, we will go over to conciliation and then a representation from ~~each~~ each side and a third agreed upon by both sides. As for the daily life in the area, I said, let's set up a sub-committee. Ghali had made a big issue of this and he kept on asking: "to whom does the land belong?" I explained to him that in Israel built-up land usually belongs to the JNF.

Lewis: Did el-Baz suggest how Mubarak thinks this interim period should be handled?

PM: No. My suggestion is a practical one; let's agree in a sub-committee and, then, there is also the Ali-Arik commission. There must be a measure of goodwill. We contend that according to the map of 1906 it belongs to us. We have shown a large measure of good-

TOP SECRET

9/5 309 r

- 3 -

in my talk with Ali is as follows: During the talk the original proposal came from Ali that the Taba area be declared "no-man's land" for an interim period and should then be subject to arbitration. I did not like the term "no-man's land" which, in Hebrew, has a very negative connotation. Arik rejected the ~~whole~~ concept. We did not agree in the peace negotiations to international arbitration, i.e. the international^{a/} court in the Hague or the U.N. However, we did agree to what is written in the peace treaty: First stage through negotiations, second stage conciliation, third stage arbitration. In the talks with Ali I suggested that we exhaust all three phases. I pointed out that we are talking of an area of half a mile whilst give them 23,000 sq. miles. It was all said in good spirit. If arbitration, it cannot be international but agreed. Each side would appoint one representative and they would agree on a third. I did not say in my conversation, "only through agreement of the parties"; I said, "in accordance with the peace treaty". There is a difference. I sent the verbatim minutes of my conversation with Ali and Ghali (together with the Foreign Minister and Defense Minister) to the Secretary and he has that passage. You should therefore report to him that Mubarak made a mistake.

With regard to Mubarak's visit, I said to el-Baz, is it feasible that the President of a friendly country should visit our country and that I meet him in Tel Aviv? El-Baz seemed to understand it but he made no commitment. He said the President has problems. Look what problems we have - Yamit. Yesterday, in the Knesset, was all because of Yamit. If Hammer had not arrived in time for the vote I would have resigned; there would have been no majority, and not even a tie. It is a most serious matter. I hope the Yamit issue will be concluded without bloodshed. There has been a most recent encouraging development - we have reached agreement on indemnities with the villagers themselves.

Lewis: Good.

PM: Yigal Orgad-Cohen has been working day and night on the issue and he did a wonderful job. The other few uninvited people in the area shall be removed.

(with reference to Butros Mw Ghali's statements)
I said to el-Baz why did he have to say "Tel Aviv?" El-Baz, who is considered an extremist, understood. He could have said "Israel", and left it at that.

TOP SECRET-

3/9

309

2x2x2x

- 2 -

VERYxSERIOUSkx

very seriously and with his consent Arik had a talk with the Director of the Elysee . Since then, however, we've heard nothing further from Paris and I will ask our Ambassador to put the question to the Director of the Elysee. I emphasized, the idea is for consultations relating to the possible danger looming over the Christians - how to cooperate in such a contingency. So, let your people come during the second part of April and I will ask ~~to~~ to appoint our people representing the Foreign Office, the Defence Ministry and somebody who will represent me.

Lewis: And the Mosad also?

PM: The Mosad as well.

Lewis: We will keep it very quiet.

PM: So shall we.

Lewis: Washington understands that this is one of your main preoccupations.

PM: It is.

Lewis: The Secretary asked me to tell you that he has just come back from several days in Florida where he had been mostly preoccupied with the Central American situation. However, he has not forgotten your last conversation with him on how to get the memorandum of understanding and its related issues back into operation. He is working on it. He has nothing precise as yet but he hopes that some positive steps can be taken in the near future. He is most conscious of the commitment he made to you. The Secretary also wants you to know that he is most sensitive to the anguish Israel is going through at this time with respect to Yamit. He is confident of your statesmanship and courage that will get you through this difficult time.

PM: Please thank the Secretary. I wish to tell you about my talk with al-Baz. He brought a written message in which the President probably based himself on the message given to him by Ali and Ghali following my talk with them last week. I presume they reported their version of things but it was not, evidently, totally correct. ~~There is a mistake which should be corrected.~~

I told el-Baz that ^{There is} ~~this~~ is a mistake which should be corrected. What was almost agreed upon

TOP SECRET

2
9 309/n

MEETING BETWEEN PRIME MINISTER BEGIN AND AMBASSADOR SAMUEL LEWIS, AT THE KNESSET, JERUSALM,
ON WEDNESDAY, MARCH 24, 1982, at 11.00 a.m.

Present: Brown, Avner

Lewis: I watched last night on television what happened here in the Knesset yesterday evening. You had a quite a night.

P.M.: Indeed I did. I wanted to go to the people for a new mandate, but we are a coalition and I had to consult my colleagues and the majority considered that we should carry on.

However, I think precipitative elections are unavoidable.

Lewis: You cannot rely on Drukman?

PM: He is a sage but we cannot rely on his wisdom.

Well, Sam, what do you have for me?

Lewis: I bring to you a brief oral message from the Secretary. As I told you on the phone the other day, the President was impressed by Habib's report. I have been asked to say that both he and the Secretary take very seriously the concerns you ~~relayed~~^{relayed} to Habib on Lebanon. All of us are interested in preventing a blow-up. We shall do everything possible in a quiet manner through Arab parties. Meanwhile, I have been asked to tell you that we endorse your proposal to conduct with you private contingency talks. We are putting together a three or four-man contingency team. I think it will represent the State Department, the White House, the Defense Department and the C.I.A. - an inter-agency group. We will want to deal with a similar team on your side. We suggest that we meet ~~at the beginning of~~ⁱⁿ April, i.e. to get the team here shortly after Passover. Before Passover it will be difficult. If that is satisfactory I assume they will get here, in fact, some time after April 15th.

PM: It is satisfactory. What I suggested to Habib was - as I did also with Mitterrand - is that we should consult with each other, preferably through a joint committee, to consult with each other if a danger arises of the possible destruction of the Christian minority in Lebanon. My suggestion was not a committee on the general Lebanese situation but specifically to deal with the danger facing the Christian minority. Mitterrand took it

STATE DEPARTMENT REPORT, WEDNESDAY, MARCH 24, 1982 (2,000)

NEWS BRIEFING -- DEAN FISCHER, STATE DEPARTMENT SPOKESMAN, WAS THE BRIEFER. HE COVERED THE FOLLOWING TOPICS:

BANGLADESH SITUATION SAID UNDER REVIEW --

FISCHER SAID THE UNITED STATES IS KEEPING THE SITUATION IN BANGLADESH UNDER REVIEW. MARTIAL LAW WAS IMPOSED THERE EARLY ON MARCH 24 WHEN THE ARMY SEIZED POWER.

"WE UNDERSTAND THE MILITARY TAKEOVER WAS PEACEFUL," FISCHER SAID. "NO VIOLENCE HAS BEEN REPORTED. ALL AMERICANS ARE SAFE."

HE ADDED THAT EVER SINCE THE ESTABLISHMENT OF BANGLADESH A DECADE AGO, THE UNITED STATES HAS HAD "THE DEEPEST HUMANITARIAN CONCERN FOR THE WELFARE OF ITS PEOPLE."

FISCHER SAID HE HAD NO INFORMATION ON THE NUMBER OF

PAGE 02 -- STATE

PEOPLE ARRESTED IN THE TAKEOVER AND SAID THERE WAS NO INFORMATION TO SUGGEST THAT OUSTED PRESIDENT ABDUS SATAR "IS ANYTHING OTHER THAN IN BANGLADESH."

U. S. AGAIN CALLS FOR WEST BANK RESTRAINT --

FISCHER AGAIN CALLED FOR THE "UTMOST RESTRAINT" OF ALL PARTIES INVOLVED IN CONTINUING WEST BANK VIOLENCE AND WARNED THAT "VIOLENCE FROM ANY QUARTER CANNOT SOLVE THE PROBLEMS OF THE OCCUPIED TERRITORIES."

IT WAS THE THIRD CONSECUTIVE DAY THAT FISCHER VOICED SERIOUS U. S. CONCERN OVER THE CONTINUING DISTURBANCES IN THE WEST BANK WHICH HAVE LEFT AT LEAST TWO PERSONS DEAD SINCE MARCH 19.

"WE REITERATE OUR CALL FOR THE EXERCISE OF RESTRAINT ON

THE PART OF ALL CONCERNED," FISCHER SAID. "WE ESPECIALLY
REGRET THAT VIOLENCE IS CONTINUING AND HAS BROUGHT THE
TRAGEDY OF DEATH TO MORE FAMILIES. VIOLENCE FROM ANY
QUARTER CANNOT SOLVE THE PROBLEMS OF THE OCCUPIED

PAGE 03 -- STATE

TERRITORIES. WE WILL CONTINUE TO MONITOR THE SITUATION
CLOSELY AND TO URGE THE UTMOST RESTRAINT," FISCHER SAID.

IN RESPONSE TO A QUESTION ABOUT U. S. RESPONSIBILITY FOR
INHABITANTS OF THE WEST BANK, FISCHER SAID "OUR
RESPONSIBILITY IS REFLECTED IN OUR CONTINUED COMMITMENT TO
THE CAMP DAVID ACCORDS AND SPECIFICALLY THOSE PROVISIONS OF
THE CAMP DAVID ACCORDS WHICH CALL FOR AUTONOMY FOR THE
INHABITANTS OF THE WEST BANK AND GAZA."

HE NOTED THAT THE UNITED NATIONS SECURITY COUNCIL WAS
SCHEDULED TO MEET MARCH 24 TO DISCUSS THE WEST BANK
SITUATION.

"WE ARE NOT TRYING TO BLOCK CONSIDERATION OF THE
SITUATION," FISCHER SAID, ADDING IT WAS UP TO MEMBERS OF THE
SECURITY COUNCIL "TO DETERMINE IF THE COUNCIL SHOULD OR WILL
MEET ON ANY GIVEN ISSUE." U. S. AMBASSADOR TO THE U. N. JEANE
KIRKPATRICK IS PRESIDENT OF THE COUNCIL THIS MONTH. FISCHER
SAID HE COULD NOT COMMENT ON OR ANTICIPATE WHAT THE U. S.
POSITION WOULD BE ON ANY DRAFT RESOLUTION UNTIL IT HAD BEEN
TABLED BEFORE THE COUNCIL.

PAGE 04 -- STATE

U. S. MONITORING SITUATION IN GUATEMALA --

FISCHER SAID THE UNITED STATES IS CONTINUING TO MONITOR
CAREFULLY THE SITUATION IN GUATEMALA, WHERE DISSIDENT
MILITARY OFFICERS SEIZED POWER MARCH 23.

"OUR EMBASSY IN GUATEMALA CITY IS IN TOUCH WITH ELEMENTS
FROM ACROSS THE POLITICAL SPECTRUM," FISCHER SAID. "THE
QUESTION OF FUTURE RELATIONS, IN TERMS OF RECOGNITION,
REALLY DOES NOT ARISE AT THIS POINT.

10k

49

WHITE HOUSE REPORT, WEDNESDAY, MARCH 24, 1982 (900)

NEWS BRIEFING -- DEPUTY PRESS SECRETARY LARRY SPEAKES
BRIEFED ON THESE TOPICS:

WEST BANK VIOLENCE DEPLORED --

ASKED ABOUT VIOLENCE ON THE WEST BANK OF THE JORDAN,
SPEAKES NOTED THAT THE UNITED STATES HAS ALREADY SPOKEN ON
THE SUBJECT. "WE DEPLORE THE LOSS OF LIFE," HE SAID, "AND
HOPE ALL PARTIES WILL SHOW RESTRAINT, AND THAT THERE WILL BE
A RETURN TO A PEACEFUL SITUATION."

SPEAKES WAS ASKED TO COMMENT ON REPORTS THAT SOME ARABS
SUSPECT ISRAEL'S ACTIONS ARE A PREPARATION FOR ANNEXATION OF
THE WEST BANK. HE SAID WASHINGTON HAS MADE IT PLAIN IN THE
PAST THAT IT SUPPORTS THE CONTINUED EVOLUTION OF THE CAMP
DAVID PROCESS WHICH CALLS FOR AUTONOMY FOR RESIDENTS OF THE
WEST BANK AND THE GAZA STRIP. BUT HE SAID IT WOULD SERVE NO

PAGE 02 -- WHITE HOUSE

USEFUL PURPOSE TO RESTATE THE U.S. POSITION AT THIS TIME.

NEWS CONFERENCE SLATED --

SPEAKES CONFIRMED PRESIDENT REAGAN'S COMMENT EARLIER IN
THE DAY THAT HE PLANNED TO HOLD A TELEVISED NEWS CONFERENCE
MARCH 29, BUT SAID HE HAD NO INFORMATION ON THE TIME FOR THE
SESSION.

PARLIAMENT BID ACCEPTED --

SPEAKES SAID THE BRITISH GOVERNMENT HAS INVITED THE
PRESIDENT TO ADDRESS A JOINT SESSION OF THE PARLIAMENT WHILE
REAGAN IS IN LONDON IN JUNE. THE ADDRESS WILL BE DELIVERED

אלו המשרד

עד

ט ו פ ס ס ב ר ק
 דף... מתוך... דפים
 סווג בטחוני...
 דחיפות.....
 תאריך וז"ח...
 מס' מברק... 490

מצפ"א

מפגישות חייכ גד יעקובי בקונגרס.

1. הנ"ל בלוויית החתומים נפגש לשיחה עם הסנטורים ויליאם ארמסטרונג, בוב פקווד והמורשה גייס שוייר (לשיחה זו הצטרף גם אבילאה).

2. ארמסטרונג: הרבה להתעניין בהערכותיו של יעקובי לגבי הנסיגה מסיני, עתיד היחסים עם מצרים, אישיותו של מוברק. יעקובי: הצביע על כך שמצרים איננה דמוקרטית בה קיימים מנגנונים מאזניים. מכאן ששינוי פרסונלי יכול לגרום שינוי במדיניות. לדעתו, מוברק ממשיך, בדרך כלל, במדיניות סאדאת, אולם אינו בעל דימיון כקודמו. בשל רקעו נוטה מוברק לגישה חיובית יותר כלפי ברה"מ. יעקובי הדגיש כי ישראל חפנה את סיני, על אף הלחצים הפנימיים משום דבקותה בהסכם קמפ-דוויד. על אף המחיר הכבד שישראל שילמה נוצר מצב פרדוקסלי שמצבה בדעת הקהל ירוד למדי. לפעמים נדמה שמצרים היה זה אשר ויתרה על נכסים ממשיים למען השלום. בהקשר זה הצביע יעקובי על הנטל הבטחוני הכבד, המוטל על ישראל בשל התחייבותה תחת הסכם קמפ-דוויד ובשל הזרמה מואצת של נשק לערבים. יעקובי ציין כי חיוני להוסיף ולקבל סיוע אמריקני בכדי שישראל תוכל
 . To continue to deliver goods for the USA in the ME.

3. ארמסטרונג: התייחס קצרות לעסקת הנשק המוצעת עם ירדן והעריך כי לא טביר שהממשל עומד לבקש אשור הקונגרס בקרוב. אם בכל זאת הממשל יעשה זאת סיכויו לקבל הטכמת הקונגרס נראים כבלתי סבירים בשלב זה. לדעתו הממשל שגה חמורות כאשר התמקד בסתיו - 1981 בעסקה הסעודית, תוך הזנחת הטפול בנושאים אחרים, דבר אשר גרם לאבדן תנופה בתקופה קריטית. אם הממשל יחליט פעם נוספת לבזבז משאבים ואשראי פוליטי על ענין טולי, כגון העיסקה הירדנית, תהיה זו שגיאה.

4. ארמסטרונג סקר בעיותיה הכלכליות של ארה"ב תוך התמקדות בנזק הפוליטי שנגרם בשל קיום גרעונות חזויים גדולים מדי. לכן הוא נוטה לתמוך בתכנית אשר תקפיא סעיף ההוצאות, לרבות תכניות סוציאליות ותקציב הבטחון, תעלה במקצת המיסים. אם יצליחו בכך שהמצב הכלכלי ישתפר יוצר גם אקלים נוח יותר לסיוע חוץ, אשר כידוע אינו נושא פופולרי במיוחד. המשך המשבר הכלכלי גם מגביר הנטיות הפרוטציוניסטיות בארה"ב, דבר המשליך על מדיניות החוץ האמריקנית.

ס ר פ ס

דף 3... מחור 3... דפים

סוג בטחוני

דחיפות

האריך וז"ח

מס' מברק 490

מס' מברק 490

5. ירידת מחיר הדלק מהווה התפתחות מסייעת אולם לא מכרעת. השפעתה הינה בתחום הציפיות והפסיכולוגיה. במהלך השיחה חזר ארמסטרונג והדגיש כי על ישראל להיות מעונינת בהתמצמותה של ארה"ב משום שאז אפשר לסייע בקלות לבעלות הברית. ארמסטרונג מוטרד מגל הפציפיזם השוטף את מערב אירופה וארה"ב.

6. יעקובי שאל לגבי מצבה של ישראל בקונגרס. ארמסטרונג השיב כי קיימת בקורת מסוימת, אולם לדעתו אין זו *widespread and thorough criticism*. יש רבים אשר מוכנים לבדוק יחסי ארה"ב - ישראל, אולם אין ארמסטרונג שוחף לדעה כי נקלענו למשבר. למעשה מצבה של ישראל טוב יותר מאשר בתקופת משבר הדלק בקיץ 1979. כאן טמונה סכנה גדולה - לדעתו-אם יוצר מחסור דלק מחודש תהיה נטיה להאשים את ישראל. ארמסטרונג עמד על תפקיד החקשורה הגורם לישראל נזק. החקשורת נוטה לנפח עניינים (למשל היאור רה"מ בגין כנוקשה). יתכן כי רבים לא מסכימים לקביעה זו, אולם אחרי שקוראים ושומעים זאת הדבר נותן לנו חומר למחשבה.

7. ארמסטרונג: היה טפקני לגבי תהליך קמפ-דויד משום שדחף את ארה"ב למצב של משתתפת. אין זה התפקיד האמריקני הרצוי. על ארה"ב להיות ידידה על כל המשתתפים במו"מ אולם לא למלא תפקיד של משתתף. התערבות במו"מ, הינה *poor policy* משום שמאלצה את ארה"ב להפעיל לחצים על הצדדים, מרתק יותר מדי משאבים שיכולים להיות מנוצלים לגבי נושאים אחרים. על אף הספקנות מעצם תהליך קמפ-דויד תמכתי בחוצאות (ההסכם) משום שיצרו תקווה. כאן הדגיש ארמסטרונג כי הוא אישית סבור כי החובה הראשונה במעלה של ארה"ב צריכה להיות לגבי ישראל. עם זאת הוא מעריך כי התמיכה בישראל בתוך הקונגרס הינה *very broad but quite shallow*. בשל התמיכה הרדודה הזו במצב של חילוקי דעות עם ישראל רק מעוט יהיה מוכן ללכת עד הסוף ולהתיצב לצד ישראל.

8. ארמסטרונג חיאר את המצב הנוכחי של היחסים בין שתי המדינות כ" *mess*. והדגיש כי אין הוא יכול לייעץ לגבי דרכים להחלץ מכך. ארמסטרונג הדגיש כי אם ישראל תבקש להקפיד המצב הקיים לזמן רב ותוסיף להתקיים כשהיא מכוותרת ע"י אויביהם הדבר יוביל בסופו של דבר, לאסון (*disaster*). ארמסטרונג מתרשם כי גם בקרב דעת הקהל בארץ יש שינויים מסוימים הנובעים מהעייפות שנגרמת בשל המשך המתיחות הבטחונית והלחצים הכלכליים המתלווים לנך. סיים את חלקו בשיחה בהדגישו כי לו אישית אין מרשם לפתרון, אולם צריך לתת את הדעת אם קפאון מקדם את האינטרס הישראלי או לא.

ס ר פ ס : ס ב ד ק

דף...3...מחזור...3...דפים

סוג בטחוני.....

דחיפות.....

תאריך וזיח.....

מס' מברק 490

9. השיחה עם פקוד עסקה בנימוסין בלבד.

10. בשיחה עם שוייך שמענו מפיו כי תפקיד מחשלה ישראל לדאוג לבעיות קיום ולא לזכות ב popularity contest.

קני-טל

(קניא)

קנה ס/סרהו לל מ/מ לל מרמא ה/מרכז מלמ הובינסטין ה פ און

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

טל

ט ד פ ס מ כ ר ק
 דף 1... מתוך... דפי
 סוג בטחוני... מ.ג.ד...
 דחיפות
 תאריך וז"ח 231600 במרץ 82
 מס' מברק 495

מצפ"א, המרכז.

משיחת הח"מ ומרום עם קירבי, ס/מנהל הדסק הישראלי.

בחושה לשאלתנו סיפר קירבי כי במחמ"ד אין, למיטב ידיעתו, כל נייר המעלה תוכניות לחמיכה בתכנית פאהד או בתכנית אלטרנטיבית אחרת כלשהיא לק.ד.

כל דיוניהם מתרכזים, לדבריו, באפשרויות של המשך תהליך האוטונומיה, לרבות דרכים אפשריות לצירוף ירדן לתהליך.

סיפר שאע"פ שאינם מתלהבים מהאירועים האחרונים ביו"ש ומצטערים על השימוש בנשק חם הם ערים לכך כי מדובר בזרמים "תת-קרקעיים" מעניינים. לדבריו, הצו הירדני בדבר איסור הצטרפות לאגודות הכפריות היה רמז ברור על כוונת ירדן להכנס חזרה באורח רציני ליו"ש ועל מגמתם לא להשאיר השטח לאשי"ף בלבד.

על הנעשה ביחסי ישראל-מצרים חזר על כך כי להערכתם מובארק כן בכוונתו להמשיך בנורמליזציה וציין כי בו בזמן שישראל חוזרת ושואלת ארה"ב איך תגיב לצעד מצרי זה או אחר, מקבלים הם שאלות דומות מהצד המצרי לגבי צעדים ישראלים אפשריים.

ס ב ל

[Handwritten signature]

[Handwritten text in Hebrew, partially illegible]

סגירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד

ארכ

ס ו פ ס
דף... 1... מתוך... 2... דפים
סווג בטחוני סגור
דחיפות..... מיידי
תאריך וז"ח 2317 מרס 82
מס' מברק..... 505

מצפ"א מרכז

שיחה עם S. PEAL סגן מנהל המח' המצרית במחמ"ד מז"ת

העליתי בפני פיל תמיהתנו לגבי ההחברים המצרים המנמקים אי בואו של מובארכ לישראל משיקולים פנימיים - כאילו ביקורו בירושלים ייצור סכנה למשטרו מצד שכבות רחבות של הציבור המצרי. סיפר שלפי מיטב הבנתם, מובארכ מתפקד כהלכה ואין להערכתם איום על כסאו בשלב זה. עם זאת קיימת אי וודאות לגבי תגובת הציבור המצרי נוכח פסקי דין שהוצאו נגד מתנקשי סאדת והמשפטים המתנהלים נגד מוסלמים קיצוניים. איש אינו יודע עדיין כיצד יגיב הציבור על התפתחות זו. אין ספק, טען, שבעיני המצרים נושא ירושלים הוא הנושא השני בחשיבותו אחרי סיני (הנושא הפלשתיני בדרג חשיבות שלישי), עייכ יש להבין רגישות מובארכ לנושא, במיוחד כאשר סאדת התליט בעצמו - אחר קבלת החוק בכנסת- כי לא יבקר עוד בירושלים.

לדעת מחמ"ד אין להאשים את מובארכ בחוסר מעש במישור הפנימי. אמנם נכון כי עד כה לא נעשו דברים מרחיקי לכת אולם מצפים כי כאשר יוגש התקציב החדש בעוד כ- 2-3 חודשים יינקטו הצעדים הראשונים הנחוצים לשיפור המצב. כמובן ברור שבעיותיה של מצרים הם כאלה שבשום מקרה אין לקוות לשיפור משמעותי מהיר. אין גם לטעון כי דמותו של מובארכ כמנהיג נחותה מקודמיו. נכון גם שמובארכ אינו נוהג להסתובב ברחובות קהיר עם פמלייה של עשרות מכוניות כפי שנהג סאדת לעשות, או להתגורר ב- 5-6 בתי שרד שונים - דברים מופרזים אשר המחישו את הפער בין הנשיאות והעוני במצרים. בהחלט ניתן לטעון כי ההתפתחות החברתית - מדינית בקהיר בשלה לשאת דמות מנהיגה שהיא מנהלת יותר מאשר "פרעה חדש".

במחמ"ד לא שמעו דבר על היחלשות מעמדו של אבו גאזלה או על כוונה להחליפו. המצרים אומרים לנציגי ארה"ב כי האיש נגדו שלוחים חיצוי הביקורת הוא שה"ח עאלי המואסס בווייתורים כלפי ישראל ובחוסר תקיפות בהגנה על אינטרסיה של מצרים. על הערתי כי את אואסמה אל- באז, המבקר עתה בארץ, אין להאשים בהתחשבות יתירה בעמדות ישראל- הגיב פיל כי המכתב עליו חתום מובארכ ושאותו הביא אל- באז ירושלימה הוכן למעשה על ידו והוא מאופיין בסגנון מובלג ובגישה מתונה (היה ברור כי תוכן המכתב מוכר למחמ"ד).

36

X NESA-206 (3/23/82)

206

~~(AFROG, E,~~

NESA-206 (3/23/82)

TEXT: STATE DEPARTMENT STATEMENT ON U. S. SECURITY ASSISTANCE TO ISRAEL (1000)

WASHINGTON -- FOLLOWING IS THE TEXT OF TESTIMONY, TITLED "SECURITY ASSISTANCE FOR ISRAEL," DELIVERED MARCH 23 TO THE EUROPE AND MIDDLE EAST SUBCOMMITTEE OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES BY MORRIS DRAPER, U. S. DEPUTY ASSISTANT SECRETARY OF STATE FOR NEAR EASTERN AND SOUTH ASIAN AFFAIRS:

(BEGIN TEXT)

MR. CHAIRMAN, I AM HERE TODAY TO TESTIFY IN SUPPORT OF OUR MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS IN ISRAEL FOR FISCAL YEAR (FY) 1983. THE ADMINISTRATION IS PROPOSING A FUNDING LEVEL OF 1,700 MILLION DOLLARS-- UP 300 MILLION DOLLARS FROM LAST YEAR -- IN FOREIGN MILITARY SALES (FMS) FINANCING AND 785 MILLION DOLLARS IN ECONOMIC SUPPORT FUNDING (ESF). IF APPROVED BY THE CONGRESS, THE OVERALL LEVEL OF 2,485 MILLION DOLLARS IN COMBINED MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE FOR ISRAEL WOULD BE THE LARGEST U. S.

PAGE 02 -- ISRAEL

BILATERAL ASSISTANCE PROGRAM.

MILITARY ASSISTANCE

IN A FUNDAMENTAL SENSE, OUR PROPOSAL FOR 1,700 MILLION DOLLARS IN MILITARY ASSISTANCE REFLECTS OUR INTENTION THAT ISRAEL BE ASSISTED SO AS TO MAINTAIN ITS TECHNOLOGICAL EDGE AND ITS QUALITATIVE MILITARY ADVANTAGE IN THE REGION. WE EXPECT THAT ISRAEL WOULD USE SOME OF THE 300 MILLION DOLLARS

37

IN ADDED FUNDS PRIMARILY TO PURCHASE U.S.-PRODUCED AIRCRAFT, ALTHOUGH IN THE END ISRAEL MAY MAKE OTHER CHOICES. THE BULK OF THE MILITARY ASSISTANCE FUNDING WOULD BE USED TO PURCHASE ARTILLERY, MISSILES, TANKS, APCS, AND AIRCRAFT ENGINES FROM THE U.S. WE ARE PROPOSING THAT 500 MILLION DOLLARS OF THIS TOTAL FINANCING BE IN THE FORM OF FORGIVEN CREDITS AND THAT THE REMAINDER -- 1,200 MILLION DOLLARS, BE IN THE FORM OF A THIRTY-YEAR LOAN.

ECONOMIC ASSISTANCE

PAGE 03 -- ISRAEL

WE ARE PROPOSING FOR FY 83 A LEVEL OF 785 MILLION DOLLARS IN ESF, WHICH IS IDENTICAL TO THE PATTERN OF THE PAST FEW YEARS (ACTUAL AMOUNTS PROGRAMMED IN THE PAST TWO YEARS HAVE FLUCTUATED, OWING TO "BORROWINGS" BY THE U.S. AND "PAY BACKS"). THE PROGRAM IS ESSENTIALLY A CASH TRANSFER PROGRAM, ALTHOUGH WE ARE PROPOSING A RETURN TO THE TRADITIONAL MIX OF TWO-THIRDS GRANTS AND ONE-THIRD CONCESSIONAL LOANS, RATHER THAN THE FULL GRANT PROGRAMS OF THE LAST TWO FISCAL YEARS.

ISRAEL'S POLITICAL AND ECONOMIC STABILITY IS IMPORTANT TO U.S. POLICY. OUR ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAM IN EFFECT PROVIDES BALANCE OF PAYMENTS SUPPORT IN ORDER TO MEET SHORT-TERM BALANCE OF PAYMENTS REQUIREMENTS AND TO IMPORT CERTAIN CIVILIAN GOODS AND SERVICES WITHOUT UNDUE RELIANCE ON HIGH COST COMMERCIAL BORROWING AND DRAWDOWNS OF ESSENTIAL FOREIGN EXCHANGE RESERVES.

ISRAEL'S DEBT BURDEN

PAGE 04 -- ISRAEL

ISRAEL'S GROWING DEBT REPAYMENTS TO THE U.S HAVE BEEN A SOURCE OF CONCERN TO MANY ISRAELI OFFICIALS, WHO NATURALLY WOULD PREFER THAT THE GRANT COMPONENT OF OUR ASSISTANCE PROGRAM BE MUCH LARGER. WE CAREFULLY REVIEWED THE DEBT

38

BURDEN BEFORE SUBMITTING THE SECURITY ASSISTANCE PROPOSALS TO CONGRESS. OUR REVIEW ALSO HAD TO TAKE INTO ACCOUNT OUR OWN BUDGET STRINGENCIES. IN REACHING OUR CONCLUSIONS WE ATTEMPTED TO PUT ALL FACTORS -- INCLUDING NEEDS, PRIORITIES, AND RESOURCES -- INTO SENSIBLE BALANCE. AS OUR SEPARATE REPRT TO THE CONGRESS SHOULD MAKE CLEAR, WE BELIEVE ISRAEL WILL BE ABLE TO HANDLE THE ADDITIONAL DEBT BURDENS IMPLICIT IN THE FY 83 FUNDING LEVELS.

CONCEPTUAL APPROACH

LET ME OUTLINE BRIEFLY SOME OF THE MAJOR ELEMENTS OF THE CONCEPTUAL FRAMEWORK WITHIN WHICH OUR ASSISTANCE PROPOSALS FOR ISRAEL HAVE BEEN FORMULATED:

-- FIRST OF ALL, OUR SUPPORT FOR ISRAEL'S SECURITY AND

PAGE 05 -- ISRAEL

ECONOMIC WELL BEING IS A BASIC AND UNSHAKABLE TENET OF AMERICAN FOREIGN POLICY IN THE MIDDLE EAST. IT IS ALSO A CRITICAL ELEMENT IN OUR STRATEGY TOWARDS THE REGION AS A WHOLE. WHILE ISRAEL CANNOT HOPE TO KEEP UP WITH ITS POTENTIAL ADVERSARIES IN QUANTITATIVE MILITARY TERMS, WITH U.S. ASSISTANCE AT OUR PROPOSED LEVELS IT CAN CONTINUE TO MAINTAIN ITS QUALITATIVE AND TECHNOLOGICAL SUPERIORITY OVER ANY POTENTIAL COMBINATION OF REGIONAL FORCES.

-- OUR SUPPORT FOR ISRAEL GROWS OUT OF A LONGSTANDING MORAL COMMITMENT TO A FREE AND DEMOCRATIC NATION WHICH HAS BEEN A HAVEN AND WHICH SHARES MANY OF OUR OWN SOCIAL AND DEMOCRATIC TRADITIONS. ISRAEL HAS BEEN A STEADY FRIEND OF THE U.S.

-- THE PERENNIAL ARAB-ISRAELI CONFLICT AND THE NEED TO ACHIEVE A BROAD, JUST, AND LASTING PEACE IN THE REGION HAVE BEEN AT THE FOREFRONT OF U.S. FOREIGN POLICY CONCERNS FOR MANY YEARS. ISRAEL HAS SOUGHT PEACE AND IN THE PROCESS HAS AGREED TO THE CAMP DAVID UNDERSTANDINGS AND SIGNED THE HISTORIC TREATY OF PEACE WITH EGYPT.

-- OUR LARGE MILITARY AND ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS FOR ISRAEL TANGIBLY SUPPORT THE UNFINISHED BUSINESS OF THE PEACE PROCESS AND GIVE ISRAEL THE CONFIDENCE TO CONTINUE. ISRAEL IS MAKING IMPORTANT SACRIFICES FOR PEACE -- INCLUDING THE FORTHCOMING FULL WITHDRAWAL FROM THE SINAI PENINSULA IN THE LAST WEEK OF APRIL -- AND OUR MATERIEL AS WELL AS MORAL AND POLITICAL SUPPORT OVER THE YEARS HAVE PROVIDED SOME COMPENSATION.

-- OUR ASSISTANCE PROGRAMS FOR ISRAEL COMPLEMENT THE TWO MUTALLY REINFORCING GOALS OF AMERICAN POLICY IN THE REGION: FIRST, THE SEARCH FOR A JUST AND LASTING PEACE; AND, SECOND, THE ASSURANCE THAT OUR FRIENDS IN THE REGION WILL BE ABLE TO MAINTAIN THEIR SECURITY AGAINST THREATS FROM THE OUTSIDE AND FROM RADICAL FORCES WITHIN THE REGION. THESE PROGRAMS ARE ALSO CONSISTENT WITH THE PREMISE THAT ECONOMIC PROGRESS AND ADVANCEMENT OF THE WELFARE OF THE PEOPLES OF THE REGION WILL HELP PROMOTE STABILITY.

-- IN ADDITION, A STRONG ISRAEL HAS BEEN A GOOD INVESTMENT AS WE LOOK TO THE STRATEGIC PICTURE AND TO

PAGE 07 -- ISRAEL

POTENTIAL SOVIET AND SOVIET-SUPPORTED CHALLENGES TO OUR INTERESTS IN THE REGION. WE KNOW THAT WE CAN COUNT ON ISRAEL FOR COOPERATION AND UNDERSTANDING.

-- WE ARE, HOWEVER, IN THE MIDST OF AN EXTREMELY TENSE PERIOD, AFFECTING NOT ONLY ISRAEL BUT THE ENTIRE REGION. THE POLITICAL AND SECURITY ENVIRONMENT IN THE REGION HAS CHANGED. AND MOSTLY FOR THE WORSE. THE IRAN-IRAQ WAR, THE SOVIET OCCUPATION OF AFGHANISTAN, THE TRIPARTITE PACT BETWEEN LIBYA, SOUTH YEMEN, AND ETHIOPIA, AND CONTINUED RUSSIAN MISCHIEF-MAKING -- DIRECTLY AND THROUGH PROXIES -- PRESENT THREATS AND CHALLENGES. LEBANON REMAINS A POWDER-KEG. ISRAEL'S FULL COOPERATION HAS BEEN INDISPENSABLE IN PERSERVING AND STRENGTHENING THE CEASEFIRE IN THE ISRAELI-LEBANESE ARENA, WHICH HAS HELD SINCE LAST JULY AND WHICH HAS SEEN NO LOSS OF LIFE YET THROUGH CEASEFIRE VIOLATIONS.

-- THE PRESENTATION AND EXAMINATION OF OUR FOREIGN

ASSISTANCE PROPOSALS ARE TAKING PLACE AT A PARTICULARLY SENSITIVE JUNCTURE IN ISRAEL ITSELF. ISRAEL IS EXPERIENCING A GENUINE DOMESTIC CRISIS IN THE PROCESS OF COMPLETING

40

PAGE 08 -- ISRAEL

PREPARATIONS FOR ITS FINAL WITHDRAWAL FROM THE SINAI NEXT MONTH. THE ISRAELI GOVERNMENT HAS BEEN FACING TREMENDOUS PRESSURE FROM MANY OF ITS OWN CITIZENS, YET IS FAITHFULLY CARRYING OUT ITS COMMITMENT TO BRING BACK INTO ISRAEL THE SETTLERS AND SQUATTERS FROM THE SETTLEMENTS IN THE SINAI BEFORE ISRAEL'S FINAL WITHDRAWAL.

THESE TENSIONS SHOW WHY IT IS SO IMPORTANT THAT ISRAEL CONTINUE TO HAVE CONFIDENCE IN OUR DETERMINATION, IN OUR POLICIES, AND IN THE QUALITY AND CREDIBILITY OF OUR FRIENDSHIP. (END TEXT)

ITEM

NESA - 215

BACKGROUNDER: AFGHANISTAN-RIGGED POLITICAL RALLY, MILITARY DESTRUCTION
KK TLRYLEJLIYLAUGIZ406,SS?:1?638\$3,5 BABRAK KARMAL, AND

DIFFERENCE ALSO SURFACED DURING AN ELECTION OF DELEGATES.

IN HIS SPEECHES, KARMAL REPORTEDLY STRESSED THAT THOSE WHO DISRUPTED PARTY UNITY WOULD BE DEALT WITH HARSHLY.

STILL THERE WERE REPORTS THAT THE CONFERENCE WAS CUT SHORT BY AT LEAST A DAY BECAUSE OF INTRA-PARTY FEUDING.

THE PARTY'S CENTRAL COMMITTEE REPORT, AS SUMMARIZED BY THE GOVERNMENT-CONTROLLED MEDIA, DEALT AT LENGTH WITH THE NEED FOR LAND REFORM. OBSERVERS NOTED THAT THE REPORT PLACED LESS EMPHASIS THAN PREVIOUS OFFICIAL STATEMENTS ON THE NEED FOR PRESERVING THE RIGHTS OF RELIGIOUS AND LAY LANDOWNERS.

PAGE 02 -- BACKGROUNDER

THE REPORT ALSO PROFESSED THE COMMITTEE'S INTEREST IN PRESERVING THE COUNTRY'S ISLAMIC TRADITIONS AND CHARGED PARTY WORKERS WITH EXPLAINING THE BENEFITS OF THE COMMUNIST REVOLUTION TO MUSLIMS THROUGHOUT AFGHANISTAN.

AND THE REPORT SAID THAT IN THE CURRENT PHASE OF THE REVOLUTION THAT PRIVATE ENTERPRISE AND JOINT VENTURES WERE

NO OTHER SOURCE TO TURN TO FOR MILITARY ASSISTANCE BESIDES
THE UNITED STATES.

ITEM

NESEA-219 (3/23/82)

20h

49

U.S. CONCERN GROWS OVER WEST BANK VIOLENCE (800)

BY RUSSELL E. DYBVIK

USIA DIPLOMATIC CORRESPONDENT

WASHINGTON -- SECRETARY OF STATE HAIG SAYS THE UNITED STATES IS SERIOUSLY CONCERNED ABOUT THE "ESCALATING VIOLENCE" IN THE ISRAELI-OCCUPIED WEST BANK AND IS WATCHING THE SITUATION VERY CLOSELY.

HAIG'S COMMENTS TO REPORTERS FOLLOWED A MEETING AT THE STATE DEPARTMENT WITH VISITING JAPANESE FOREIGN MINISTER YOSHIO SAKURACHI.

"WE ARE WATCHING THE SITUATION VERY CLOSELY," HAIG SAID, ADDING THAT THE UNITED STATES "VERY MUCH REGRETS THE VIOLENCE ON THE WEST BANK, AND WE HOPE THAT THE SITUATION WILL NORMALIZE IN THE IMMEDIATE FUTURE."

"THIS IS A MATTER OF SERIOUS CONCERN TO THE PRESIDENT AND TO THIS GOVERNMENT," HAIG SAID.

IN RESPONSE TO QUESTIONS, HAIG TOLD REPORTERS HE HAD NO

PAGE 02 -- WEST BANK

PLANS TO VISIT THE MIDDLE EAST "IN THE IMMEDIATE FUTURE."

EARLIER, STATE DEPARTMENT SPOKESMAN DEAN FISCHER, WHEN ASKED FOR COMMENT ON THE WEST BANK VIOLENCE, SAID "WE ARE INCREASINGLY CONCERNED OVER THE HEIGHTENED LEVEL OF TENSIONS, DEMONSTRATIONS AND ESPECIALLY THE USE OF LETHAL FORCE AGAINST DEMONSTRATORS."

"WE DEEPLY REGRET THE TRAGIC LOSS OF LIFE THAT HAS OCCURRED. WE HOPE THAT ALL THOSE INVOLVED WILL EXERCISE THE UTMOST RESTRAINT TO CALM THE SITUATION AND TO PREVENT FURTHER BLOODSHED," FISCHER SAID.

NEWS DISPATCHES SAY ONE PALESTINIAN TEENAGER WAS FATALLY

SHOT AND TWO OTHERS WERE WOUNDED MARCH 22 WHEN ISRAELI TROOPS OPENED FIRE ON ROCK-THROWING DEMONSTRATORS AT THE DEIR AMMAR REFUGEE CAMP NEAR RAMALLAH. ANOTHER 17-YEAR-OLD PALESTINIAN WAS FATALLY SHOT DURING DEMONSTRATIONS MARCH 20 IN EL BIREH.

50

MOST OF THE CURRENT TENSION APPARENTLY STEMS FROM A CLASH OF WILLS BETWEEN MILITANT ELECTED MUNICIPAL LEADERS AND ISRAELI MILITARY AUTHORITIES. THE MUNICIPAL COUNCIL OF EL

PAGE 03 -- WEST BANK

BIREH, THE WEST BANK'S FOURTH LARGEST CITY, WAS ORDERED DISSOLVED LAST WEEK, TRIGGERING ANGRY DEMONSTRATIONS AND A SERIES OF GENERAL COMMERCIAL STRIKES.

IN RESPONSE TO QUESTIONS, FISCHER SAID HE WAS "NOT PERSONALLY AWARE" OF ANY SPECIFIC DISCUSSIONS BETWEEN U. S. AND ISRAELI OFFICIALS, EITHER IN ISRAEL OR WASHINGTON OVER THE WEST BANK VIOLENCE, BUT HE ADDED THAT BECAUSE U. S. AMBASSADOR SAMUEL LEWIS MEETS FREQUENTLY WITH ISRAELI LEADERS, "I CANNOT COMPLETELY RULE IT OUT."

FISCHER ALSO SAID THERE ARE "NO CURRENT PLANS" FOR HAIG TO TRAVEL TO THE MIDDLE EAST. HE TOLD INSISTENT REPORTERS: "I AM NOT TRYING TO MISLEAD YOU. I HAVE NOT HEARD ANY DISCUSSION WHATSOEVER OF THE POSSIBILITY OF THE SECRETARY TRAVELING TO THE MIDDLE EAST ANY TIME IN THE NEAR FUTURE.

HE ACKNOWLEDGED THAT U. S. AMBASSADOR TO THE UNITED NATIONS JEANE KIRKPATRICK RECEIVED A LETTER FROM "THE ARAB GROUP OF DELEGATES AT THE UNITED NATIONS" LATE MARCH 22 REQUESTING A SECURITY COUNCIL MEETING TO DISCUSS THE SITUATION IN THE WEST BANK.

PAGE 04 -- WEST BANK

"AMBASSADOR KIRKPATRICK IS BEGINNING CONSULTATIONS WITH OTHER COUNCIL MEMBERS IN ACCORDANCE WITH THE PROCEDURES OF THE COUNCIL WITH A VIEW TO SCHEDULING A SESSION AS SOON AS POSSIBLE," FISCHER SAID. KIRKPATRICK IS PRESIDENT OF THE SECURITY COUNCIL THIS MONTH.

FISCHER SAID HE WOULD NOT COMMENT FURTHER ON THE ISSUE.

IN RESPONSE TO QUESTIONS, FISCHER SAID HE HAD SEEN A WIRE SERVICE REPORT WHICH SAID THE UNITED STATES PLANS ONE FINAL PUSH FOR AGREEMENT IN THE AUTONOMY NEGOTIATIONS BETWEEN ISRAEL AND EGYPT, AND THAT IF IT FAILS, THE UNITED STATES WILL GIVE UP ON THE CAMP DAVID PEACE PROCESS.

51

"ALL I CAN SAY IN RESPONSE TO THAT IS THAT WE ARE COMMITTED TO THE CAMP DAVID PROCESS AND THAT COMMITMENT WILL CONTINUE," FISCHER SAID. "OUR POLICY REMAINS AS WE HAVE ALWAYS STATED IT, THAT WE REGARD THE CAMP DAVID PROCESS AS THE ONLY FEASIBLE FRAMEWORK FOR PUSHING FORWARD IN THE SEARCH OF PEACE IN THE MIDDLE EAST."

FISCHER SAID THE UNITED STATES HAS PROPOSED WASHINGTON "AS AN ALTERNATE SITE" FOR THE WORKING LEVEL AUTONOMY

PAGE 05 -- WEST BANK

NEGOTIATIONS WHICH WERE ORIGINALLY SCHEDULED FOR MARCH 21 IN ISRAEL.

WHILE ISRAEL AND EGYPT HAVE NOT AGREED TO THE U. S. PROPOSAL, FISCHER SAID, "I DON'T WANT TO SUGGEST THAT THEY DISAGREED."

"WE ARE STILL IN CONSULTATION WITH THEM ABOUT THE POSSIBILITY OF WASHINGTON AS A VENUE FOR THE NEXT ROUND," HE SAID.

ISRAEL HAS INSISTED THAT THE NEXT ROUND OF AUTONOMY TALKS BE HELD IN JERUSALEM AND EGYPT HAS REFUSED TO SEND ITS DELEGATION THERE. PREVIOUS ROUNDS OF THE AUTONOMY NEGOTIATIONS HAVE BEEN HELD ALTERNATELY IN TEL AVIV AND CAIRO.

ITEM

NE-220 (3/23/82)

CONGRESSIONAL REPORT, TUESDAY, MARCH 23, 1982 (6UU)

COMMITTEE APPROVES RESOLUTION ON ISRAEL --

THE U. S. SENATE FOREIGN RELATIONS COMMITTEE MARCH 23
UNANIMOUSLY APPROVED A SENSE OF THE CONGRESS RESOLUTION
CALLING FOR A CUTOFF OF U.S. FUNDING FOR THE UNITED NATIONS
AND SUSPENSION OF PARTICIPATION IN THE U.N. GENERAL ASSEMBLY
IF IT EXPELS ISRAEL.

52

THE RESOLUTION, WHICH WAS PROPOSED BY SENATOR DANIEL
PATRICK MOYNIHAN, DOES NOT APPLY TO U.S. MEMBERSHIP IN THE
U.N. SECURITY COUNCIL. THE MEASURE NOW GOES TO THE FULL
SENATE.

BILL WOULD LIMIT ENTRY OF U.S. TROOPS INTO EL SALVADOR --

U.S. REPRESENTATIVE RICHARD L. OTTINGER MARCH 23
INTRODUCED LEGISLATION THAT WOULD REQUIRE THE PRESIDENT TO

PAGE 02 -- CONGRESSIONAL RPT.

OBTAIN CONGRESSIONAL APPROVAL BEFORE MILITARY PERSONNEL
COULD BE SENT TO EL SALVADOR.

THE BILL WOULD AMEND THE CURRENT LAW, WHICH ALLOWS THE
PRESIDENT TO SEND U.S. TROOPS INTO A CONFLICT FOR 60 DAYS
WITHOUT CONGRESSIONAL APPROVAL IF HE NOTIFIES THE CONGRESS
IN WRITING WITHIN 48 HOURS OF SUCH A COMMITMENT.

OTTINGER'S PROPOSAL IS A COMPANION BILL TO LEGISLATION
INTRODUCED IN THE U.S. SENATE BY SENATE MINORITY LEADER
ROBERT C. BYRD.

RESOLUTION PASSED ON SOVIET PENTECOSTALISTS --

THE U.S. HOUSE OF REPRESENTATIVES MARCH 23 PASSED WITHOUT
OBJECTION A RESOLUTION IN SUPPORT OF THE SEVEN SOVIET
PENTECOSTALISTS WHO TOOK REFUGE IN THE U.S. EMBASSY IN
MOSCOW IN JUNE 1978.

THE RESOLUTION, WHICH WAS SPONSORED BY U.S.
REPRESENTATIVE BARNEY FRANK AND 122 OTHER MEMBERS OF THE
HOUSE, EXPRESSES U.S. CONCERN OVER THE SOVIET GOVERNMENT'S

משרד החוץ - מחלקת הקשר

** 8145

** ** HSI

** 1 1 מחוך 1

** 4 עותק 32 מחוך 100 ביחד

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

4356/1.

אזה



**אמל: ווס, נר: 662, מ: המשרד

**דח: ר, סג: מ, תא: 220382, זח: 1900

**נד: שיחות חביב

**רגינ/סודי ביחד

**ארנס. נחושטן

**שיחות חביב. שלכם נר 433.

**לואיס מסר היום שהוא קיבל הבהרות מחביב לגבי אי-ההבנה שנפלה
**כנראה בענין סוגית הועדה המשותפת. לדברי לואיס שמע חביב
**כומן שיחותיו בפריס על רעיון של ועדה משולשת והתרגם שהצרפתים
**הסתמכו על משהו שנאמר להם בומן בקור מיטרן בארץ. הצרפתים לא
**ייחסו במסגרת אמירתם להצעה ישראלית אך חביב כאמור התרגם כך
**בקשר לשני הגדודים אמר לואיס שהם בדקו את הענין ומצאו ששני
**שני הגדודים נאמר עיי חייב רבין בשיחתו עם חביב אכ כנראה
**גייב בצורת שאלה/הערה ולא כקביעה החלטית.

**בד-און

**מפ: שהח, טשהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רס, אהן.

**רובינסטיין, מצפא

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 7636

** ** נבוט

** **

** **

*** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

h355/1

ט.ה.ל

מחון 1 דף 1
מחון 26 עזתק 7
טודי ביותר

אל: המשרד, נד: 479, מ: 111
דח: מ, סג: מ, תא: 220382, זח: 1730
נד: ויינברגר

טודי ביותר/מיידי

ממנכ"ל, מצפ"א

ביקור ויינברגר בארץ

אולינטיס ביקש למסור כי המנכ"ל בדעה שאל לנו ללחוץ למטן ביקור
זיינברגר במאי אלא רצוי כי הביקור ידחה על הספיו

נ בוכור, קבלנו מסר זה באופן עקיף טוד ב - 4.3 שלנו 130

סכל

תפ: טהח, סשהח, מנכ"ל, ממנכ"ל, דהט, סרהט, מצפ"א, ר/מרכו, טמח

44
שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

ט ו פ ס

זף.....מתוך.....זפים

ש מ ו ר
.....סוג בטחוני.....

.....דחיפות.....

82 במרץ 221700 תאריך וז"ח.

480 מס' מברק.....

2/27

מ צ פ " א

פגישת ח"כ גד יעקבי-וליוטיס .

היום 22.3 נפגש ח"כ גד יעקבי עם וליוטיס. נכחו קטוף והח"מ.

ח"כ יעקבי פירט המחיר הכלכלי הגבוה שישראל משלמת עבור השלום עם מצרים והוסיף כי איננו רואים הערכה אמריקאית, אלא להיפך. ארה"ב מגבירה הסיוע והספקת הנשק למדינות ערב. ח"כ הביע חששותינו מעמדת מצרים ומהתקדמות שיחות האוטונומיה.

וליוטיס השיב בצינון כי מחמ"ד מודאגת מיחסי ישראל-מצרים כיום, אף כי שמעו שדווקא לאחר 25.4.82 מצרים מתכוונת לנקוט בצעדי הגברת נורמליזציה.

לגבי האוטונומיה סבורים בארה"ב שיש סיכוי להתקדמות רק לאחר הנסיגה.

וליוטיס העיר שאע"פ שכיום מצרים מקבלת יותר סיוע אמריקאי כלכלי מאשר ישראל אין להשוות רמת הסיוע הכולל לשני הצדדים.

באשר לתהליך השלום, ארה"ב שואפת להרחיב את מעגל המדינות אשר מצטרפות לתהליך.

באשר להספקת נשק ציין וליוטיס שאכן ארה"ב מתכוונת להגביר הספקת הנשק בעתיד לסעודיה ולירדן.

לגבי ירדן בכוונת הממשל למכור פריטים שונים לאו-דוקא טילים ו - F-16 . באשר ל- F-16 אין כל עסקה באופק. לגבי טילים יש סיכוי-מה לעסקה, אך גם זה רחוק מודאי. באם ימכרו טילים תהיה לזה השפעה שלילית שולית על בטחון ישראל. מאידך, אם לא ימכרו אזי ירדן תגביר קניות הנשק מבריה"מ ולחופעה זו תהיה השפעה שלילית ביותר לגבי המשך תהליך השלום.

לשאלת ח"כ יעקבי באשר לאפשרות מכירת נשק לעיראק, ציין וליוטיס שאכן עיראק התרשמה מהנשק האמריקאי שנפל לידיהם במלחמה באיראן. העיראקים אף גילו התעניינות בקניות תומתיים אך אין כל סיכוי שארה"ב תמכור להם נשק כזה.

(הערת הח"מ: יתכן והדבר מתקשר עם דברי היל באשר ל- Small nasty state
וה- F-18 בשלי 384 ס-ב ל

Handwritten signature

Handwritten notes at the bottom of the page, including the phrase "Small nasty state" and other illegible text.

ס נ פ ס
דף... 1. מתוך 2... דפים
סוג בטחוני... סודי
דחיפות מיוחדת
תאריך וז"ח 82מרס215
מס' מברק... 463

א.ה. 2

מצפ"א מרכז

שיחה עם Wiznitzer מהדסק העיראקי במחמ"ד מז"ח

המלחמה

במחמ"ד לא שמעו מזה שנה על התארגנות נגד המשטר בתוך ווצבא העיראקי. ההתרשמות כאן היא שהצעדים בהם נקט המשטר על מנת להתמודד עם הפרספקטיבה של מלחמה ארוכה עזרו גם לשפר את מצב רוחם של הכוחות המזויינים. שינוי סדר הקדימויות תוך הפחתת ההשקעות והעברת מקורות כספיים וכן כ"א לתחום הצבאי סיפקו, לא מעט, מדרישות הצבא כאשר הקצונה משתכנעת שהיא מקבלת את תשומת הלב לה היא ראוייה.

באשר למלחמה, ידוע כאן על התרחבות הלחימה ביממה האחרונה ולא פוטלים האפשרות כי מדובר בתחילתה של מתקפה איראנית חדשה. על כל פנים, חסרים עדיין פרטים על הנעשה בשטח. לדברי ויזניצר מלכתחילה לא היה כל סיכוי למאמצי התיווך השונים מאחר שהאיראנים ובאופן מיוחד חומייני, חותרים לא רק לנצחון טוטאלי אלא גם לחיסולו של סאדם חוסיין.

הסרת עירק מהרשימה

ויזניצר חזר על ההסבר (ששמעתי גם מאחרים) כי לעולם לא טענו שעיראק הפסיקה תמיכתה בטירור. לדבריהם בחינת התנהגותה של בגדאד מראה שיפור משמעותי במישור זה במהלך שנת 1981. שיפור זה ראוי לעידוד וקיימת תקווה שהעיראקים יצמצמו עוד יותר מעשיהם השליליים. שיקול נוסף בכוון זה היה גם הרצון שלא לכלול את איראן ברשימה זו. ברה"מ מספקת עתה כמות גדולות של נשק לשני הצדדים הלוחמים, בעוד שלארה"ב אין כל אמצעי השפעה על עיראק ואיראן גם יחד. בתנאים אלה מצאו לנכון ללכת בדרך של הסרת עיראק מהרשימה ולא להוסיף את איראן מה עוד שצעד זה היה סותר את המחייבויות וושי' במסגרת ההסכם לשחרור בני הערובה. עם זאת הוסיף ויזניצר, אין לצעד זה משמעות מעשית רבה. היקף הסחר בין עיראק וארה"ב גדל בשנה האחרונה פי שניים (2 בליון דולר) - זאת בתוך פרק זמן שעיראק נכללה ברשימה. גם עתה אין בכוונת ארה"ב לספק למדינה זו ציוד השייך לקטגוריה הקרויה כאן DUAL PURPOSE (אפי"ע כן סיפר בהמשך כי דנים בכמה בקשות לרכישת פרטי ציוד עליהם יכולה לחול הגדרה זו). כמוכן - הוסיף - היו גם שיקולים

אל:

ט ו כ ס ט כ ר ק
 2... 2... 2... דפים
 סוג בטחוני
 דחיפות
 תאריך וז"ח
 469
 מסי מברק

פוליטיים שנלקחו בחשבון כאשר החליטו על הורד עיראק מהרשימה. הנה למשל אין להתעלם מהעובדה שמדינות ראדיקליות אחרות כגון: לוב, סוריה, רד"ת ואחרות לא נמחקו מהרשימה. בכך הומחשה האבחנה ונמתח קו המבדיל בין עיראק ורדיקליים אחרים בעולם הערבי. עם זאת-לטענתו - אין לארה"ב ציפיות מוגזמות לגבי מדיניותה העתידית של בגדאד. מכל מקום התקווה היא לשיפור נוסף וזאת התכוונה ארה"ב לעודד.

מ
 מ ר ו ס

ש"ה סוליה ויה סוליה סהכ אשל אולשל
 סולשל אשה מ זמן ארני אשת

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7558

** אצ"י

ידי

**

**

**

אלכ

אל: ווא, נר: 619, מ: המשרד
דח: מ, סג: ט, חא: 210382, רח: 1700

סודי/מיד

נחוטחן. טלך 449.

מברכים על עצם הרעיון אך לאור הנוהלים הקיימים ממליצים שהמכתב
ישלח ט"י יו"ד הכנסת ל- SPEAKER ולנשיא הסנאט בחוטפת הטרה
כי ההחלטה מובאת FOR THEIR PERUSAL AND CONSIDERATION תוך
בקשה להביא את המכתב גם לידיעת מנהיג הדוב והמיעוט בשני
הבתים.

לפי הנוהלים הנינפארלאמנטאריים לא ניתן לשגר מכתב מעין זה
לכ"א מחברי הקונגרס. מקווים להעביר לכם בהקדם את נוסח מכתבו
של יו"ד הכנסת

מצפ"ח

חא/חב

חפ: שהח, טשהח, מנכל, ממנכל, דהט, סרהט, מצפא, יורכנסת

5

781

מחלקת הקשר - ניו-יורק

אל: סע"ת, סצפ"א' לשכת רוה"מ

דע: ואשינגטון, נאו"ם (אין צורך להביא ק האמרים לוואש.)

מאת: הקונסוליה הכללית ניו יורק

טופס מבוא גלוי

דפים 3 מתוך 1

סיווג בטחוני:

דחיות: 211400

תאריך זיהוי: 50/010

מס. סוכ. פ:

א.ה. 2

סקירה עתונות ליום ראשון 21.3.82

להלן שני מאמרים מהניו-יורק טיימס 1. דויד שי פלר עמוד ראשון תחת הכותרת היילים ישראלים יורים על קהל מתרועעים והורגים צעיר ערבי. 2. אופ. אדב. מאת ה.כ. יוספי שריד. תחת הכותרת סיפורל בישראל.

מריאל

2 + 1 + מצפולטס גרובולן

חתימה: [Signature]

תאריך: 21.3.82 השולח: ש. מריאל

21/3/1982 0 M 16 / 111 1-3

Israeli Soldiers Fire On Crowd of Rioters, Killing Arab Youth

By DAVID K. SHIPLER
Special to The New York Times

JERUSALEM, March 20 — Israeli troops fired into a crowd of stone-throwing Palestinian demonstrators in the occupied West Bank town of El Bireh today, killing a 17-year-old boy and wounding two teen-age girls and a 55-year-old woman.

An army spokesman said a soldier was seriously injured when he was struck in the head with a rock.

Strikes and Demonstrations

Another Arab teen-ager, Mohammed Abdullah Youssef Suhweil, 18, was found dead this morning near the Jewish settlement of Shiloh north of Jerusalem, five days after his family and friends reported that he had been abducted at gunpoint and taken away by Jewish settlers.

Other teen-agers in the rural villages near the settlement have also reportedly been grabbed by Hebrew-speaking men carrying submachine guns, taken to Shiloh, held captive in empty rooms and beaten.

The incidents were part of a rising tide of disorder on the West Bank, which was mostly paralyzed today by general strikes and widespread demonstrations to protest the Defense Ministry's order

Continued on Page 11, Column 1

HAPPY BIRTHDAY VIDEO SHACK JOB—
You Have Them All!—ADVT.

Youth Killed as Israelis Fire on Palestinian Rioters

Continued From Page 1

on Thursday dissolving the El Bireh town council and replacing the elected Palestinian mayor with an Israeli Army officer.

The decision to dissolve the council was taken, the Defense Ministry said, because the mayor, Ibrahim Tawil, had refused to meet with Menachem Milson, the Israeli civilian administrator of the West Bank. Mr. Tawil said the refusal was a protest against what many West Bank residents regard as Israel's gradual annexation of the territory.

The protests on behalf of the El Bireh council came in the wake of repeated demonstrations in recent weeks, resulting in a total of at least 10 Palestinians shot by Israelis since March 6.

Today's most violent episode occurred in El Bireh, just north of Jerusalem, where about 100 women sat down in the road outside the small city hall. They were joined by teen-agers and other residents, some of whom threw stones at passing military vehicles, according to Palestinian sources.

Israeli soldiers, many of whom, some residents said, seemed inexperienced and afraid, fired tear gas canisters into the crowd to disperse the protesters, and

then, as they themselves were pelted by stones and one of their number was hit in the head, they opened fire.

Ibrahim Ali Darwish, 17, was shot in the chest and died immediately, witnesses said. Two girls from the same extended family, Amani el-Barghouthi, 16 and Aisha el-Barghouthi, 17, were wounded, both in the right arm. Halimieh Rashid, 55, was also hit by a bullet in the arm, the Palestinians said.

In Nablus, about 30 miles north of Jerusalem, Mayor Bassam al-Shaka, who lost both legs in a car bombing in 1980, was reportedly blocked by Israeli troops from entering the city hall with his councilmen. One Palestinian jour-

SUNDAY, MARCH 21, 1982

nalist said that soldiers fired tear gas grenades at a crowd inside and outside the building.

Demonstrations and stone-throwings were also reported in Bethlehem, Halhoul and Hebron, south of Jerusalem. A Palestinian source reported that seven students in Hebron were injured by nightsticks when soldiers and settlers from the Jewish township of Qiryat Arba broke into a school. This could not be confirmed from Israeli sources.

In several towns, including El Bireh and Bethlehem, the army was reportedly ordering striking merchants to open their shops. A storekeeper in Bethlehem told tourists that soldiers had welded shut two corrugated doors of two stores, thereby inducing other merchants to open. The procedure is widely used, and it usually destroys locks or

causes other damage that causes shopkeepers great expense.

Mohammed Suhweil, the dead youth found near the Shiloh settlement, was not killed by a bullet, according to an army spokesman. His body was taken to his family in the village of Ibwan, and would be examined by the police, the spokesman said.

No further information about the case was available today from the army spokesman. He could neither confirm nor deny that the youth had been in army custody.

According to friends and relatives in the village, who were interviewed on Friday, the youth was seized last Monday by four settlers who drove up to his school in the nearby village of Sinjil. Apparently, a stone was thrown at their yellow Subaru, according to some who

were present, and they jumped out of the car, firing into the air, one with a pistol, the other three with Uzi automatic rifles.

Several students said they and their classmates started running, with the settlers chasing them. One boy, Mohammed Salim Abu Sif, was shot in the arm, they said. Another, Ayman Khalil Youssef Khasib, also 16, said in an interview that he was grabbed after he stumbled and fell.

Two settlers beat him, locked him in the trunk of their car and took him to Shiloh, he said, where they put him in a small ground-floor room without furniture and beat him on and off during most of the day. Monday evening they took him to the military government compound in Ramallah, he said, where he was held until Tuesday night.

6010
2 28

Dealing With Israel

By Yossi Sarid

JERUSALEM — The Reagan Administration has an outstanding talent for dealing with Israel incorrectly.

Each time the Administration wishes to encourage Israel along the path of peace negotiations, it succeeds in slowing down the pace and even reversing the process. This mistaken approach has been characteristic of most United States administrations, but it is especially dangerous today.

Reviewing past errors, one can see a general formula. Any American initiative that comes up against overall Israeli opposition — "hawks" and "doves" together, Government and opposition — is necessarily mistaken and doomed to failure. For example, whenever Washington has suspended weapons shipments to Israel — supplies guaranteed by signed agreements — there has been a united outcry among Israelis. Such a suspension can only boomerang. Similarly, an announcement of plans to supply advanced and sophisticated weapons to a

confrontational Arab state will inevitably run headlong into the opposition of all Israelis — all equally anxious about the defense of their state. Secretary of Defense Caspar W. Weinberger knows, perhaps, what America's needs in the region are, but he has no idea at all of the Israeli character, and consequently pushes us further and further into a corner. Someone in a corner is rarely in any mood to make the concessions necessary to prevent peace negotiations from foundering.

This Administration's errors are especially grave because American initiatives are necessary to encourage the peace process. Israelis and Arabs alike are similar to prisoners who cannot by themselves get out of jail. With-

out a wise and carefully considered American Initiative, each side will continue to sit in the prison of its own viewpoints and obligations, unable to loosen its shackles. But when an initiative is not wise and not considered, then, in the long run, it will boomerang, increasing hostility and belligerence. Not only do the prison walls fail to crumble, but they are continually fortified.

In order, then, for an American Initiative to have some chance of success, it must be acceptable to at least some Israelis. Yet the Israeli partners for an American initiative need not be a majority of the people. A minority faction convinced of the effectiveness of an American policy will often fight public

opinion with all its strength to convince other Israelis of the policy's advantages.

That is exactly what happened during the long negotiations that led to peace with Egypt. Israeli public opinion was often dangerously cool, skeptical that any agreement was possible. But the "Peace Now" movement — a very small, moderate group, led by junior officers from the Israeli reserve forces, which advocated immediate peace even if this meant making considerable concessions — succeeded in keeping the peace process alive. The movement did not have a Knesset majority or a large public following, but its arguments — that Israel must not miss the historic opportunity to make peace — were strong enough to convince the majority of the population. If the "Peace Now" movement had not arisen as an active, loyal partner to the Egyptian-American initiative, it is very doubtful whether the Camp David accords and the peace agreement would have been signed.

Handwritten notes on the left margin: "2.20 7/16/82" and "N.Y."

Handwritten notes: "610", "3 in", and "11/11/81".

Before Washington comes up with an initiative, the Administration must be certain that it will have partners in Israel — partners who see the proposed plan as a useful catalyst and a "sure starter." The Administration will fail if it recognizes only the Palestine Liberation Organization. But if it encourages the peace process by urging both sides — Israel and the P.L.O. — toward mutual and simultaneous recognition of the right to self-determination, it will find in Israel a fair number of partners.

Without a solution to the Palestinian problem there will be no stable peace in the region. Without a stable peace in the separate peace treaty with Egypt will be very fragile. If we wish to save the peace with Egypt, we must prepare to negotiate a solution to the Palestinian problem. It is unlikely that such negotiations would be possible without P.L.O. participation, and the only basis for negotiations with the P.L.O. is mutual recognition: the Arab Palestinian nation must recognize the right to self-determination of the Jewish nation in Zion, and the Jewish nation must recognize the Arab Palestinian nation's right to self-determination.

The Reagan Administration can begin now to encourage such mutual recognition, laying the foundations for peace. Such foundations will not be built on anti-Israel declarations. They will not be built by arms deals with confrontational states in the region. They will not be built by sanctions against Israel and reproofs every other day. None of these actions will acquire partners in Israel. They can bring only misunderstanding and increased intransigence. An American initiative that establishes a reciprocal right to self-determination for both nations — the Jewish and the Palestinian — will acquire partners. Only such an initiative is likely to succeed.

Yossi Sarid is a member of the Labor Party opposition in the Knesset.

Handwritten notes on the right margin: "N.Y." and "11/11/81".

61
WAS ABOUT 25 TO 35 PERCENT OF THE ELIGIBLE CITIZENS,
INCLUDING BALLOTS THAT MANY CLAIMED WERE FAKED BY THE
MILITARY AND THEIR RIGHTIST ALLIES."

"IT IS DIFFICULT TO KNOW WHAT TO EXPECT FROM A SITUATION

PAGE 04 -- SCAMMON

LIKE THIS. MY OWN ESTIMATE IS THAT, WITHOUT THE TERROR
THREATENED BY THE LEFTIST GUERRILLAS TO DISRUPT THE ELECTION,
A 35 TO 45 PERCENT TURNOUT WOULD BE A REASONABLE
EXPECTATION," SCAMMON NOTED. "UNDER THE CIRCUMSTANCES, IT
IS IMPOSSIBLE TO PREDICT HOW MANY PEOPLE WILL VOTE.

"IN THESE DIFFICULT CIRCUMSTANCES," HE SAID. "THERE IS
NO WAY OF SAYING WHAT VOTER TURNOUT WOULD BE A 'VALID
ELECTION.' THE FACT THAT THEY CAN HOLD AN ELECTION AT ALL
IS A SUCCESS."

ITEM

NESA-520 (3/19/82)

STATE DEPARTMENT REPORT, FRIDAY, MARCH 19, 1982 (1,200) *2.7k*

NEWS BRIEFING -- DEAN FISCHER, STATE DEPARTMENT
SPOKESMAN, WAS THE BRIEFER. HE COVERED THE FOLLOWING
TOPICS:

FREE ELECTIONS SAID CENTRAL TO AUTONOMY AGREEMENT --

FISCHER WAS ASKED FOR COMMENT ON ISRAEL'S ACTION TO
REPLACE THE MUNICIPAL COUNCIL OF EL BIREH, A MAJOR WEST BANK
CITY, WITH A THREE-MAN MILITARY COMMITTEE FOLLOWING A
DISPUTE BETWEEN MAYOR ISRAHIM TAWIL AND HIS COUNCIL AND
ISRAELI MILITARY AUTHORITIES.

"IT IS ALWAYS UNFORTUNATE WHEN ELECTED OFFICIALS ARE NO
LONGER ABLE TO SERVE THEIR CONSTITUENTS," FISCHER SAID.

"WE REMAIN CONVINCED THAT THE BEST WAY TO ASSURE THE
POLITICALLY RESPONSIVE REPRESENTATION OF THE INHABITANTS OF
THE WEST BANK AND GAZA IS THROUGH THE FREE ELECTION OF A

PAGE 02 -- STATE

SELF-GOVERNING AUTHORITY TO REPLACE THE EXISTING MILITARY GOVERNMENT.

"SUCH ELECTIONS ARE A CENTRAL ELEMENT IN THE AUTONOMY AGREEMENT CALLED FOR BY THE CAMP DAVID FRAMEWORK," FISCHER SAID.

WHEN ASKED IF THE UNITED STATES WAS PLANNING TO RAISE THE ISSUE IN ITS COMMUNICATIONS WITH ISRAEL, FISCHER SAID, "I CANNOT SPEAK ABOUT PRIVATE COMMUNICATIONS BETWEEN OURSELVES AND ISREAL." BUT, HE SAID, THE STATEMENT HE READ "IS OUR RESPONSE."

NO OFFICIAL WORD ON NICARAGUAN TALKS. --

FISCHER SAID THE UNITED STATES HAS RECEIVED "NO OFFICIAL COMMUNICATION FROM THE GOVERNMENT OF NICARAGUA TO THE EFFECT THAT NICARAGUA IS READY TO TALK AND TO NEGOTIATE PEACE."

HIS COMMENT CAME IN RESPONSE TO QUESTIONS ABOUT NEWSPAPER ARTICLES WHICH QUOTED NICARAGUAN LEADERS AS SAYING THEY WERE READY TO TALK WITH THE UNITED STATES AND NEGOTIATE PEACE IN

PAGE 03 -- STATE

CENTRAL AMERICA.

FISCHER NOTED THAT SECRETARY OF STATE HAIG HAS INDICATED THAT THE UNITED STATES IS "PREPARED TO ADDRESS WITH THE GOVERNMENT OF NICARAGUA A RANGE OF OUTSTANDING BILATERAL ISSUES." ASKED FOR CLARIFICATION, FISCHER SAID "THE TERM BILATERAL REFERS TO THE DISCUSSIONS THAT WOULD BE HELD BETWEEN OURSELVES AND THE NICARAGUANS."

HE NOTED THAT ANTHONY QUANTON, THE NEW U.S. AMBASSADOR TO NICARAGUA, ARRIVED IN MANAGUA THIS PAST WEEK, ADDING "I AM SURE THAT HE IS ALREADY IN THE PROCESS OF ESTABLISHING COMMUNICATIONS WITH THE NICARAGUANS." BUT FISCHER SAID HE HAD NO "MORE SPECIFIC INFORMATION" ABOUT U.S. CONTACTS WITH NICARAGUA.

62

אל: המשרד

20

ט ו פ ס
ד...!...מחוך.....דפים
סוג בטחוני בלמ"ט
דחיפות
תאריך וז"ח. 19.1341. 82, מרץ
מס' מברק... 437

מצפ"א, ממ"ד

מדיניות הממשל לגבי אזור המפרץ והמזה"ת

1. ועדת השרותים המזויינים של הסנט קיימה hearing . העידו פרנטיס ווטס, עוזר מזכיר ההגנה לענייני בטחון בינלאומי בפנטגון, גנרל קינגסטון, מפקד RDJTF וסגן אדמירל ביגלי, מנהל התכנון והמדיניות ב JCS

2. בהודעתו ניסה ווטס לתח בצורה שיטתית את עיקרי מדיניות ארה"ב לגבי האזור להלן בקודת עיקריות:

א. R D J T F בנוי להתמודד עם איומים באזור, כאשר האיום הרציני ביותר מהווה פלישה סובייטית לאירן.

ב. הכוח נועד לתמוך בהגשמת מטרות מדיניות החוץ של ארה"ב לגבי האזור (בסדר הבא):

- הבטחת בטחון ישראל תוך קדום תהליך השלום.
- תמיכה במדינות מתונות: סעודיה, עומאן, ירדן, מצרים כנגד תקפנות מצד מדינות ראדיקליות.
- תמיכה במדינות מתונות נגד מהומות פנים וחתרנות.
- הגבלת ההשפעה הצבאית הסובייטית באזור והרחעת תקפנות של ברה"מ.

3. ווטס מדגיש כי בטחון ישראל קשור באופן עמוק לבעיה הפלסטינית. פתרון הבעיה הזו בסיסי להבטחת בטחון ישראל. ווטס סבור כי על ארה"ב לקבוע קו ביניים בין רצונה להדק היחסים עם משטרים מתונים לבין סיכון המשטרים בשל הדוק מוגזם. התגררות סובייטית במפרץ גורמת לתגובה אמריקנית גמישה. ארה"ב תקבע באילה אמצעים לאחוז ובאיזון זירה להפעילם.

4. גנרל קינגסטון הדגיש בעדותו בצורך בהגברת יכולת ההטסה או ההשטה בכדי לפרוס כוחות במהירות.

5. בדיפ חומר העדויות ודו"ח CBO על הצורך בשפור כושר החלוק באויר.

דני-טל קנ:11

היה סוליה היה סוליה סה"כ אלה אלה סוליה אלה רח אלה
48

ט ר פ ס ט נ ר ק

ד.ף.י. מחור.!. דפים

סוג בטחוני גלוי

דחיפות. גליל

תאריך רו"ח. 1500 19 מרץ 82

מס' מברק. 442

אל: המשרד

ד.ה.ל

מתכנ"ל. מצפ"א

STATE DEPARTMENT BRIEFING--MARCH 19, 1982

STATEMENT

EL-BIREH:

It is always unfortunate when the elected officials are no longer able to serve their constituencies.

We remain convinced that the best way to insure the political and responsive representations of the inhabitants on the West Bank is through the free election of the self-governing authority to replace the existing government authorities.

Such elections are a central element of the autonomy agreement agreed to in Camp David.

שיתוף מלא עם רמת סלמה
מאמץ מלא להקמת
הרשות המקומית

תחנות



משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 7157

** ** נכנס

** **

** **

**

** איל: המשרד, נר: 448, מ: 111

** דח: מ, סג: מ, תא: 190382, וח: 1700

** נד: ירדן

** **

** **

** **

** 1001 ביומר/מיד

** **

** ממנכל

** השיחת השגריר והח' עם EUGENE ROSTOW, מנהל ACDA היום:

** **

** א. רוסטוב משוכנע שירדן תבקש המוסים והמילים ושהמשל יענה

** בחיוב

** ב. הוא הסכים כי החמוש הרב הורם לארצות ערב מהווה גורם בלתי

** מיצב וטמונה בו סכנת מלחמה

** **

** ג. רוסטוב הציע להזכיר כי אספקת החמוש לירדן תותנה בהצטרפות

** ירדן לתהליך השלום. דעתו כפי הנראה לא התקבלה

** **

** ד. רוסטוב קבל על כי מזגו הסותר של המוכיר מנע יחסי עבודה

** סדירים ופוגע בעבודה התקינה

** **

** ה. רוסטוב היה אמור להיות מאונה על תכנון אסטרטגי. הפאת

** הקיצוצים בתקציב הוא נאלץ לצמצם מחלקתו ולא יעסוק כפי הנראה

** במלאכה זו. בשל סיבה זו שוקל ד"ר ג'ורף ציודבה לפרוש מה-

** ACDA. הוא היה מאונה על הכנת החומר לתכנון האסטרטגי והגיע

** למסקנה כי בנסיבות הענין תהיה לו השפעה רבה יותר בנושא זה

** מחוץ לממשל

** נחושתי=

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

** **

4354/1

206



משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 7098

** ** נכנס

** **

סודי ביותר

מחור 2 1 97

מחור 32 4 עותק

** **

4354/9

א.א.

א.א.: המשרד, נר: 433, מ: 1105
דח: מ, סג: מ, מא: 190382, וח: 1500
נד: שיחות חביב

סודי ביותר/מיידי

בר-און

לשנך 557

בהמשך ל - 397 של השגריר ראהנא שיחת דה'מ-חביב מיום 1 במרץ
עמוד 26 עם נאמר, מפי רה"ם כך:

...AND I WILL ASK HIM (MITTERRAND) THIS QUESTION.
NOW WHY SHOULDN'T WE, FRANCE AND ISRAEL AND THE U.S. SIT
TOGETHER AND WORK OUT A CONTINGENCY PLAN IN ORDER TO
SAVE THE CHRISTIAN POPULATION...

יתכן שלכך התכוון חביב.

אשר לשני הגדולים, נפלה כפי הנראה טעות ברשום השיחה. חביב
אמר בפרוט שקבל מאתנו מידע ששני גדודים סוריים ירדו דרומה.
הוא נקט כדוק בסוריה אם זה נכון ונאמר לו כי אין הדבר כך
אין לשני גדודים אלה כל קשר עם נקודת התצפית בבופור.

נחושטן

תפ: שהח, טשהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רם, אמך,
מצפא, רובינשטיין

משודד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **
** **
**

סודי ביותר

2 תוך 2 דף
32 מחוך 4 שומק

**
**
**
**
**

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6719

נכנס

מחוק 1

דף 1

סודי ביותר

מחוק 32

עומק 4

354/3

אלפי

אנל: המשרד, נר: 397, ה: ווש
ידח: ר, סג: מ, מא: 180382, וח: 1700
נד: שיחות חניב

סודי ביותר/רגיל

בר-און, לשלך 557

- 1. חביב המייחס להצעתו המקורית של דוהמי' להתיעצות משולשת ברוד לו שעכשיו מדובר בהצעה להקים ועדה ישראלית-אמריקאית.
- 2. הוא הוכיח ידיעה ששני גודדים סודיים לכאורה הורו דרומה אך לא לבופור.

==0JN==

5: שהח, טשהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רם, אמן.
מצפא, רובינסטיין

ט ד פ ס ט כ ד ק

דף...!...מתוך...2...דפים

אל: המשרד

סוג בטחוני...גלוי

דחיפות...רגיל

טל

תאריך וזייח 1800 18 מרץ 82

מס' מברק...414

ממנכ"ל. מצפ"א

STATE DEPARTMENT BRIEFING--MARCH 18, 1982

AUTONOMY NEGOTIATIONS IN JERUSALEM:

Q: According to a report, Foreign Minister Shamir has told Egyptian Foreign Minister Ali that the autonomy talks next round will take place in Jerusalem. And that the Israelis will insist on that site, and that is the Egyptian refuse to hold them there, it will be the end of those talks. Do you have confirmation of that report first, and do you have any comment?

A: Insofar as confirmation is concerned, no, not first hand. We understand that the quotation was attributed to Israel radio. Now as to a general response, as you know, the venue to the working level autonomy negotiations has not in the past been a matter of dispute, so we trust that the issue will be resolved soon. We remain convinced that the negotiations should proceed as intensively as possible. And we are prepared to meet wherever the parties may choose. And for our part in the absence of the agreement on a new venue, we are prepared to continue with the practice of the past few years, which is that the working level groups dealing with autonomy have met alternately in Tel-Aviv and Eisa, a suburb of Cairo.

ARENS ON CESSATION-OF-HOSTILITIES

Q: Ambassador Arens said last night on ABC that Ambassador Habib said while in the Middle East that he believed that the cessation-of-hostilities agreement applies not only to the Israeli-Lebanese border, but to all other borders with Israel as well. Has he

A: The cessation-of-hostilities pertains to all hostile military activity from Lebanon into Israel and vice-versa. And therefore, any hostile action originating from Lebanon but going through Syria and Jordan into Israel would be a violation of the cease-fire. The same would apply to an Israeli action from Israel into Lebanon transiting international waters or foreign territories.

Q: Has he presented this to the Arab countries that he visited too?

A: As you know, we don't make it a habit of discussing Ambassador Habib's dialogues with leaders of the countries he visited. I do understand that Ambassador Habib is seeing the President this afternoon, and it's possible he may be available to the press following that meeting.

WEINBERGER TO VISIT ISRAEL

Q: There have been reports today that Secretary Weinberger is going to Israel in May. Is there now an ending on the suspension of contacts

ט ו ז ס
דף...2...מחוך...2...דפים

אל:

..... סיוג בטחוני

..... דהיפות

..... תאריך וזיח

..... 4/14 מס' מברק

that were ordered by the President in December following the Golan action. As I recall, the President told Weinberger not to make a trip to Israel that had been planned for January.

Are there any plans now to have implementation talks move forward on the Memorandum of Understanding?

A: The President has instructed Secretary Weinberger and Secretary Haig not to proceed at this time with discussions intended to implement the M.O.U. that was signed on the 30th of November last year. No date for meetings of the coordinating council specified in the M.O.U. has been set.

PEACE-KEEPING FORCE AND AMERICAN SOLDIERS

Q: Why have you sent these instead of sending someother of the armed forces of the US. Since the 82nd battalion just finished the Bright-Star '82, and is part of the Rapid Deployment Force for the Middle East?

A: It was decided some time ago that elements of the 82nd Airborne would be among the military units sent to the Sinai solely for the purposes of participation in the peace-keeping force in the Sinai. SOLELY.

תחנות

הנה סוכנות המידע של ממשלת ישראל
היא אחראית על שמירת פרטיות המידע
הנמסר לה על ידי גופים חיצוניים

אל: המשרד

א.ר.כ.

מצפ"א מרכז

שיחה עם COLLINS סגן מנהל המחלקה הסורית לבנונית ירדנית במחמ"ד מז"ת

קולינס סיפר כי פגישת חביב עם הנשיא נדחתה להיום. טען שבמחלקתו אין יודעים (?) מהם הרעיונות עליהם מתכוון חביב לבקש אשורו של הנשיא. הוסיף שהוא מניח כי המדובר בלבנון ולא במשהו רחב יותר. בתקשר לצפוי לאיזור בחודשים הקרובים הביע דעתו כי הדרך בה ייתפתחו יחסי מצרים עם העולם הערבי תשפיע מאוד על הסיכויים להתקדם לקראת הסדר באיזור. ברור שהטורים מתנגדים לשובה של קהיר למסגרת הערבית. מעניין יהיה לראות גם כיצד יתקבלו נציגי מצרים בכנס הבלמ"ז כאשר שגריר ישראל יושב בקהיר ושגריר מצרים במ"א. זהו מצב שונה ומשונה מבחינת הבלמ"זי"ת. אולם העיקר הוא מערכת היחסים העתידה בין מצרים, ירדן וסעודיה וכן הדרך בה תציג קהיר את סיכויי ההסדר. אין לטול האפשרות שבנוסף להצהרות הפומביות הנשמעות מקהיר (המדברות על נכוונות מצרים לתמוך בכל יוזמה ערבית במידה שיש לה סיכוי להצליח מעבר להישגי ק.ד.). יטבירו המצרים כי אלטרנטיבה ממשית למו"מ עם ישראל. רוב הערבים אינם מקבלים הגישה הטורית הגורסת כי גם אם אין סיכוי להשיג "זכויות הערבים" מוטב להמתין מאשר להתפשר. הערבים יודעים גם - והכוונה לסעודים ולמלך חוסיין - כי אינם יכולים לצפות שארה"ב תגדיר מראש תוצאותיו הסופיות של ההסדר או שתכפה פתרון על ישראל. נראה ע"כ כי גם אם סיכויי ההסכם עם מצרים על תנאי האוטונומיה אינם "וורודים" במיוחד וגם אם ברור שהמלך חוסיין לא ישתלב במסגרת המו"מ המתנהל ע"פ ק.ד. בהחלט אפשרי שבחודשים הקרובים ניתן יהיה להרחיב את סורוס המו"מ בין ישראל והערבים. עם זאת לא ברור עדיין באיזו מסגרת וע"פ איזו תכנית.

הערה - קולינס הינו האיש השלישי עימו שוחחתי במהלך השבוע אודות המחשבות "המסתובבות" בדרג העבודה במחמ"ד על ההתפתחות המדינית הצפויה בחודשים הקרובים. העובדה שכל אחד מהם הציג דיעות שונות כאשר גם זוויות ההתייחסות היו מגוונות, מראה כי גם אם מתגבש עתה בממשל רעיון כלשהו לגבי ההמשך, אין זה עדיין "נחלת הכלל".

קולינס שאל כיצד רואה ישראל את הכרזת המלך נגד האגודות הכפריות ביו"ש. הבהרתי עמדתנו השלילית. עוד שאל האם חשבנו על כך הי המלך מפגין בצעד זה יכולת פעולה בתחום בו נכשל אש"פ. הוסיף כי יתכן שיש בכך משום אינדיקציה כלפי הערבים ^{אש"פ} שכוונת המלך הייתה להוכיח כי לא אש"פ אלא ירדן היא הגורם שביכולתו לטפל בענייני יו"ש. כל אלה אשר הצביעו בעד החלטת רבת מוטב להם שיתחשבו בכך.

ט ר פ ס
 דף... מתוך... דפים
 סוג בטחוני...
 דהיפות...
 תאריך וז"ח...
 מס' מברק... 399

משרד החוץ
 תש"ז

שאלתי על ביקורו של קוקטוב בדמשק. קולינס טען שאין בידיהם פרטים. תשובה דומה ניתנה על השאלה שהתייחסה למגעים המתנהלים בין אש"פ והסורים, באשר להסרת שמה של עירק מרשימת המדינות התומכות בטרור, התלונן קולינס כי הדבר נופח מעבר לכל פרופורציה ושאינו לחפש כוונות מרחיקות לכת מאחורי צעד זה. לארה"ב אין כל אשליות לגבי מהות מטרתו של סאדם חוסיין. עם זאת היא ערה לעובדה שחל שיפור בגישתה ובעמדותיה של בגדד בשנהיים האחרונות מכינים כאן היטב ששיפור זה הינו תולדה של כורח המציאות יותר מאשר שינוי בתפיסה אך גם במקרה זה ראוי הדבר לעידוד. כאן הוסיף קולינס שאחד השיקולים הנוספים בעניין זה היה הלחץ שהופעל על מחמייד להוסיף שמה של איראן לרשימת המדינות התומכות בטרור. מחמייד לא רצתה בכך. לולא הורידו את עירק היו נאלצים להוסיף לרשימה את שמה של אירן. (לדבריו מעשיה הטרוריסטיים של אירן - כולל הרצח שבוצע כאן בווייט- לא נפלו מאלה שניזמו ע"י בגדד ושעיקרם הופנה נגד אירן. מספר אישים מהקונגרס הצביעו על כך ולחצו על הוספת שמה של אירן לרשימת המדינות התומכות בטרור).

את עניין ביטול האליטור על מכירת ציוד תעופה אזרחי לסוריה ולרדיית הסביר קולינס בנימוקים "מסחריים טהורים". השבתי כי בביקורו המתוכנן בארץ (סוף אפריל תחילת מאי) יהיה עליו לעמול קשות כדי לשכנע אנשינו בכך. (הביקור יכלול גם את ירדן לקראת מינויו של קולינס בשגרירות ארה"ב בעמאו בקיץ הבא).

מ ר ו ס

למה קשה יותר סוריה מאשר איראן
 ו/או קולינס לא רצה ים אמן
 למה קשה יותר סוריה מאשר איראן
 למה קשה יותר סוריה מאשר איראן

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6950

יוצא

u353/2

טחוך 1 סודי ביותר
טחוך 7 טחוך 18

מאלי: זומ, נר: 554, מ: המשרד
דח: ב, סג: מ, מא: 180382, רח: 1800
נד: פרוטוקול

✓
ט/ה-2

בהול/סודי ביותר

השגריר

בדיפי הוא תקבל את הפרוטוקול המלא של שיחת דאש הממשלה ושרי החוץ והבטחון עם שר החוץ עלי ב-16.3.82 ומצורף אליו מכתב לווי מראש הממשלה למזכיר הייג. הואיל וא לאחר שתקרא את החומר, להעבירו למזכיר. ובקש נא, בשם דאש הממשלה, מהמזכיר להעביר את הפרוטוקול לנשיא לעיונו.

יהודה אבנר-

תפ: שהח, סשהח, מנכל, ממנכל, דהט, טצפא, אבנר/ממדהח, דיבון,
מצריס, סדהח

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 7019

** ** יציא

מחוך 1

דף 1

סודי ביותר

מחוך 32

עוחק 4

6353/3

מאלי: ווט, נר: 557, מ: המשרד

דח: ט, סג: מ, תא: 180382, לח: 1900

נד: פגישה עם חניב

✓ א.ה.

סודי ביותר/מיד

ארנס. נחושטן

הפגישה עם חניב. שלכם 369

1. חמיה עחביב דיבר על ועדה משולטת דהיינו אמריקאית, צרפתית

וישראלית. דהמ' הציע ועדה אמריקאית ישראלית נדאה נא עמ' 23

א-24 של פרטיכל השיחה מה-8 דנא) מורכבת משלושה אנשים מכל צד.

דהמ' סיפר לחביב על שיחתו עם מיטרן על לבנון אך לא הציע שתוף.

צרפת בוטדה (עמ' 25 של הדוטמ). גם בשיחותיו האחרות של חביב

לא הוזכרה ועדה משולטת, לכן הקביעה כפי שהיא מופיעה במברקכם

מפתיעה.

ממליץ שתחקר עם חניב ועם דרייפר על מנה להטמיר את הדברים על

דיוקם.

2. גם לא ברור לנו מה מקור הטידע על שני גדודים סודיים

בנופורט עחביב הוכיר באשר חניב היה בארץ נמסר לו על נקודת

הצפית סודית בנופורט המאוישת ע"י 4 אנשים גם זה דצוי לבדוק.

בר און

=/אח/דנ

פ: שהח, סשהח, דהמ, סרהמ, שהבט, מנבל, ממנבל, ד/מרכב, דס, אאן.

מצפא, דובינשטיין

סגירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד

ס ו פ ס ס ב ר ק

דף. מחור. דפים

סוג בטחוני. כלמ"ס

דחיפות

תאריך וז"ח 1402. 18. מרץ. 82

מס' מברק. 402

לוק

מצפ"א, ממ"ד

עירק טרור.

Hearing בועדת החוץ של הסנט - שאלות ותשובות.

1. בושביץ: סבור כי רשימת מחמ"ד של מדינות תומכות בטרור לא צריכה להיות דבר נצחי, אולם עלינו לספק תמריצים לחדול מתמיכה בטרור. עירק עדיין פעילה בכך, על אף השינויים במדיניות החוץ שלה. הסרתה מהרשימה מהווה אחוז בלתי נכון. בושביץ מערער על עצם ההשוואה בין לוב לבין עירק ואינו מקבל הטעון המדגיש כי עירק שפרה התנהגותה בהשוואה ללוב. השוואה זו איננה רלבנטית. בושביץ הקריא רשימה של ציוד שערכו עולה על 7 מיליון (סף המחייב דיווח לקונגרס) ואשר נמכר בשנה החולפת לעירק הרשימה כוללת ציוד קשר, אלקטרוני, מטוסים, מסוקים. בושביץ שאל האם לא ניתן להשתמש בציוד זה לפעולות טרור.

2. ג'ונסון: הציוד שנמכר נועד לשימוש במערכת הכלכלית העירקית. בושביץ: אבל בעבר לוב השתמשה במטוסי בואינג להטסת גייסות. ג'ונסון: תיאורטיו, ניתן להפעיל כל ציוד למטרות צבאיות או טרור. משמעות קביעה זו כי עלינו להטיל אמברגו על יצוא ציוד תעשייתי. הממשל סבור כי רצוי לאפשר לו להפעיל את שקול דעתו לגבי קביעה מגבלות הסחר. החרפנו הצעדים נגד לוב משום שעשו misuse של הציוד שמכרנו לה. אין לנו אינדיקציות כי עירק השתמשה במטוסים שקנתה מארה"ב למען השגת מטרות צבאיות או בצוע מעשה טרור. בושביץ: מבקש פרטים על מצב העיסקה עם בואינג אשר אושרה אשתקד. פרז: המטוסים שנמכרו בתהליך של מטירה, אם כי טרם הועברו לעירק.

3. במהלך הישיבה חזר בושביץ ולחץ למען קבלת ההסבר לשינוי המדיניות. ג'ונסון: לא היה מוכן להכנס לכך בישיבה פתוחה. הסתפק באומרו כי עירק צימצמה חמיכתה בארגוני טרור ושחל תהליך של החקרבות הן למערב והן למשטרים ערביים מחוננים. לארה"ב ענין לעודד את עירק להמשיך בכך. בתשובה לשאלה חוזרת של בושביץ היה ג'ונסון מוכן להוסיף כי השנוי הנ"ל התל להסתמן עוד לפני פרוץ המלחמה עם אירן.

4. בושביץ: מדברייך אני מבין כי במקרה של סיום מלחמת עירק-אירן יתכן חזרה לדפוסי הפעילויות העירקית מלפני המלחמה. האם אתם יכולים לספק לי ערובות כי התשתית הטרוריסטית לא תופעל מחדש. האם תוכל לומר שחל שינוי לגבי נכונות עירק להשתמש בשיטות טרור לקדום מטרותיה.

11 JAN 2 93

VINCENT DECAIN

403 :2J

WITH REGARD TO YOUR PARTICULAR INTEREST IN THE CONTROLS AS THEY APPLY TO IRAQ, THE SECRETARY OF STATE DETERMINED THAT IRAQ'S IMPROVED RECORD WARRANTS REMOVAL FROM THE LIST OF COUNTRIES COVERED BY ANTI-TERRORISM CONTROLS. SYRIA, SOUTH YEMEN, AND LIBYA CONTINUE ON THAT LIST, AND CUBA HAS BEEN ADDED.

THEREFORE, ALTHOUGH A VALIDATED EXPORT LICENSE IS STILL REQUIRED, FOR NATIONAL SECURITY REASONS, TO EXPORT CERTAIN CIVIL AIRCRAFT (VALUED OVER \$3 MILLION) AND MILITARY END-USE ITEMS (VALUED OVER \$7 MILLION) TO IRAQ, THESE ITEMS ARE NO LONGER SUBJECT TO FOREIGN POLICY CONTROLS. THIS MODIFICATION ALSO REMOVES THE REQUIREMENT FOR CONGRESSIONAL NOTIFICATION PRIOR TO THE APPROVAL OF LICENSES VALUED AT \$7 MILLION OR MORE.

FOREIGN POLICY CONTROLS NO LONGER APPLY TO CIVIL AIRCRAFT EXPORTED TO SYRIA AND SOUTH YEMEN IF WE ARE ASSURED BY THE IMPORTER THAT THEY ARE TO BE USED ONLY BY REGULARLY SCHEDULED AIRLINES IN THOSE COUNTRIES. HOWEVER, THE EXPORT OF SUCH AIRCRAFT STILL REQUIRES A VALIDATED LICENSE FOR NATIONAL SECURITY REASONS. WE BELIEVE THAT SUCH ASSURANCES WILL HELP IN PREVENTING MILITARY USE OF CIVIL AIRCRAFT, ALTHOUGH THE PRINCIPAL DETERRENT IS THE DESIRE OF THE IMPORTING COUNTRY TO CONTINUE TO RECEIVE THE BENEFITS OF PEACEFUL TRADE WITH THE U.S.

403 : 2J

11 JAN 3 75
B-

IF WE HAVE ANY INDICATION THAT MILITARY USE IS INTENDED, AN EXPORT LICENSE WILL NOT BE GRANTED. IF INFORMATION WERE RECEIVED INDICATING THAT A CIVIL AIRLINE OF THESE COUNTRIES WERE USING CIVIL AIRCRAFT FOR MILITARY PURPOSES, WE WOULD REEXAMINE OUR EXPORT POLICY IN REGARD TO THAT COUNTRY AND WOULD LIKELY DENY OR REVOKE LICENSES TO SUPPLY NECESSARY SPARE PARTS. INTELLIGENCE INFORMATION INDICATES THAT THE REGULARLY SCHEDULED CIVIL AIRLINES OF THESE COUNTRIES HAVE NOT PARTICIPATED IN THE DIVERSION OF CIVIL AIRCRAFT TO MILITARY USE IN THE PAST.

OUR CONCERN WITH SYRIA'S AND SOUTH YEMEN'S SUPPORT OF INTERNATIONAL TERRORISM IS NO LESS STRONG THAN IT HAS BEEN IN THE PAST. SALES OF CIVIL AIRCRAFT TO SCHEDULED AIR CARRIERS IN THESE TWO COUNTRIES CONTINUE TO BE CONTROLLED ON NATIONAL SECURITY GROUNDS. HOWEVER, FOR THESE TWO COUNTRIES THERE IS NO EVIDENCE OF A LINK BETWEEN THE SALE OF CIVIL AIRCRAFT TO LEGITIMATE END-USERS AND INTERNATIONAL TERRORISM.

Ernest Johnston

- (C) -

403 :2J

11 Jan 4 93

ANTI-TERRORISM

THE PURPOSE OF OUR ANTI-TERRORISM CONTROLS IS TO UNDERSCORE OUR STRONG OPPOSITION TO GOVERNMENTAL SUPPORT FOR INTERNATIONAL TERRORISM. CONTROLS ARE DESIGNED TO INSURE THAT U.S. EXPORTS DO NOT CONTRIBUTE TO SUCH SUPPORT. SECTION 6(I) OF THE EAA REQUIRES THAT WE MAINTAIN LICENSING CONTROLS ON CERTAIN MILITARILY SIGNIFICANT ITEMS TO COUNTRIES THE SECRETARY OF STATE HAS DESIGNATED AS REPEATED SUPPORTERS OF ACTS OF INTERNATIONAL TERRORISM. AFTER CAREFUL REVIEW OF AVAILABLE INTELLIGENCE INFORMATION THE SECRETARY OF STATE DECIDED TO NO LONGER INCLUDE IRAQ AMONG THOSE COUNTRIES CONSIDERED TO BE REPEATED SUPPORTERS OF INTERNATIONAL TERRORISM, BUT TO ADD CUBA. WE CONTINUE TO REGARD LIBYA, SYRIA AND THE PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC OF YEMEN AS SUPPORTERS OF INTERNATIONAL TERRORISM.

IN REACHING OUR DECISION CONCERNING IRAQ WE TOOK PARTICULAR NOTE OF THE FACT THAT IN 1981 IRAQ CONTINUED THE PATTERN OF RECENT YEARS OF REDUCING ASSISTANCE TO INDIVIDUALS AND GROUPS WHICH EMPLOY TERRORIST MEANS. WE HAVE A SIGNIFICANT INTEREST IN ENCOURAGING IRAQ TO TAKE FURTHER STEPS IN THIS DIRECTION. IT IS OUR BELIEF THAT THIS CHANGE WILL SUPPORT THAT OBJECTIVE AS WELL AS OUR BROADER GOAL OF FOCUSING PUNITIVE MEASURES ON COUNTRIES WHICH ARE TODAY'S GREATEST SOURCE OF SUPPORT FOR TERRORIST ACTIVITIES. LIBYA IS SUCH A SOURCE OF SUPPORT AND WE FEEL THAT IT IS IMPORTANT TO DRAW A CLEAR DISTINCTION BETWEEN IRAQ'S IMPROVING RECORD

403 :2

- 11 Jan 5 93

WITH RESPECT TO TERRORISM AND LIBYA'S INTENSE AND CONTINUING INVOLVEMENT IN INTERNATIONAL TERRORIST ACTIVITIES. I SHALL COMMENT LATER IN MORE DETAIL ON THE ADMINISTRATION'S RECENT ACTIONS WITH RESPECT TO LIBYA.

WE VERY MUCH HOPE OUR RECOGNITION OF IRAQ'S IMPROVED PERFORMANCE AND THE ADDITION OF CUBA WILL DEMONSTRATE TO OTHER COUNTRIES IN THE MIDDLE EAST, INCLUDING OUR MANY FRIENDS IN THE REGION, THAT OUR EXPORT CONTROLS TRULY REFLECT OUR CONCERN FOR TERRORIST SUPPORT. IF IRAQ WERE TO REVERSE THE ENCOURAGING TREND OF RECENT YEARS, WE WOULD HAVE TO BE PREPARED TO REVERSE OUR RECENT ACTION.

I SHOULD POINT OUT THAT SHIPMENTS TO THE IRAQI MILITARY ARE NOT AFFECTED BY OUR ACTION. WE ARE MAINTAINING OUR POLICY OF STRICT NEUTRALITY IN THE IRAQ-IRAN WAR. IT IS OUR POLICY NOT TO ESTABLISH A MILITARY SUPPLY RELATIONSHIP WITH IRAQ OR WITH IRAN. ALL ITEMS WHICH WOULD SIGNIFICANTLY ENHANCE THE MILITARY CAPABILITY OF EITHER SIDE ARE DENIED.

I BELIEVE YOU ARE ALL AWARE OF THE REASONS BEHIND DESIGNATING CUBA AS A REPEATED SUPPORTER OF ACTS OF INTERNATIONAL TERRORISM. IN THE CASE OF CUBA WE EVALUATED CAREFULLY THE EVIDENCE OF CUBAN SUPPORT FOR REVOLUTIONARY VIOLENCE AND GROUPS WHICH USE TERRORISM AS A POLICY INSTRUMENT. CUBAN LEADERS HAVE PUBLICLY ASSERTED A RIGHT AND A DUTY TO PROVIDE SUCH SUPPORT. ONE EXAMPLE IS THE SUPPORT CUBA HAS GIVEN TO THE M-19, A COLOMBIAN GROUP WHICH HAS REPEATEDLY

403

: 22

- 0 -

11 JAN 6 93

ENGAGED IN KIDNAPPINGS, BOMBINGS, HOSTAGE-TAKINGS, AND AIRCRAFT HIJACKING. THIS SUPPORT CAUSED COLOMBIA TO SEVER DIPLOMATIC RELATIONS WITH CUBA IN 1981. OUR CONCLUSION WAS THAT CUBA CLEARLY BELONGS IN THE CATEGORY OF STATES WHICH HAVE REPEATEDLY PROVIDED SUPPORT FOR ACTS OF INTERNATIONAL TERRORISM.

● ANOTHER MODIFICATION IN OUR FOREIGN POLICY TRADE CONTROLS FOR 1982 IS TO EXEMPT FROM OUR TERRORISM-RELATED CONTROLS SALES OF CIVIL AIRCRAFT FOR USE BY REGULARLY SCHEDULED AIRLINES WHEN WE HAVE RECEIVED SATISFACTORY ASSURANCES AGAINST MILITARY END USE. THIS EXCEPTION WOULD NOT APPLY TO LIBYA OR CUBA, WHICH ARE SUBJECT TO STRICTER CONTROLS. THIS CHANGE IS CONSISTENT WITH OUR GENERAL POSITION THAT FOREIGN POLICY EXPORT CONTROLS MUST BE USED TO FURTHER SIGNIFICANTLY OUR FOREIGN POLICY GOALS. DURING THE SEVERAL YEARS THAT ANTI-TERRORISM CONTROLS HAVE ● BEEN IN EFFECT, THERE HAS BEEN NO DISCERNIBLE LINK BETWEEN THE SALE OF CIVIL AIRCRAFT TO LEGITIMATE CIVIL END USERS AND ACTS OF INTERNATIONAL TERRORISM. WE THEREFORE CONCLUDED THAT IT IS MORE APPROPRIATE TO CONTROL THE SALES OF CIVILIAN AIRCRAFT ON NATIONAL SECURITY RATHER THAN ANTI-TERRORISM GROUNDS.

WE HAVE RETAINED WITHOUT CHANGE PREVIOUS REQUIREMENTS UNDER ANTI-TERRORISM CONTROLS ON AIRCRAFT DESTINED TO

403 :2

- 0 -

11 Jan 7 93

MILITARY END-USERS AND CIVIL END-USERS OTHER THAN SCHEDULED AIRLINES AND ON OTHER NATIONAL SECURITY ITEMS OVER \$7 MILLION DESTINED FOR MILITARY END-USERS OR END USE. WE HAVE ALSO RETAINED OUR ABILITY TO REVIEW CASES FOR AIRCRAFT FOR SCHEDULED AIRLINES AND TO STOP ANY PROSPECTIVE SALES FOR WHICH THERE IS A SIGNIFICANT RISK OF MILITARY USE.

LIBYA

LIBYA HAS DEPARTED IN MAJOR WAYS FROM INTERNATIONAL NORMS OF BEHAVIOR. ACCORDINGLY, SUBSEQUENT TO OUR ANNUAL REVIEW, WE SIGNIFICANTLY TIGHTENED CONTROLS ON EXPORTS TO LIBYA. THE EXTRAORDINARY LIBYAN SUPPORT FOR INTERNATIONAL TERRORISM AND ITS EFFORTS TO DE-STABILIZE ITS MODERATE NEIGHBORS CONTINUE UNABATED. THE LIBYANS HAVE SHOWN BLATANT DISREGARD FOR ASSURANCES THEY GAVE US REGARDING THE CIVILIAN END USE OF OFF HIGHWAY VEHICLES SOLD TO THEM WHEN THEY HAD THESE VEHICLES TRANSFORMED INTO TANK TRANSPORTERS. WE BELIEVE THAT THE VIOLATION OF ASSURANCES CALLS FOR A STRONG RESPONSE. IN ADDITION, THE LIBYANS HAVE NOT HESITATED TO USE U.S. ORIGIN CIVIL AIRCRAFT TO SUPPORT MILITARY OPERATIONS BOTH IN UGANDA AND CHAD.

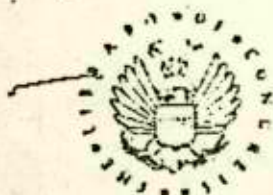
THE PRESIDENT LAST WEEK, IN ADDITION TO CUTTING OF U.S. IMPORTS OF LIBYAN OIL, SUBJECTED TO CONTROL ALL U.S. EXPORTS TO LIBYA WITH THE EXCEPTION OF FOOD, AGRICULTURAL COMMODITIES, MEDICINE AND MEDICAL SUPPLIES. APPLICATIONS TO SELL NATIONAL SECURITY ITEMS TO LIBYA OR OIL AND GAS EQUIPMENT AND TECHNOLOGY NOT AVAILABLE FROM NON-U.S. SOURCES WILL

403 : 23

- 20 -

11 JAN 8 93

GENERALLY BE DENIED. THESE CONTROLS WILL SUPPLEMENT RESTRICTIONS ON OFF-HIGHWAY VEHICLES AND AIRCRAFT ALREADY IN PLACE. OUR EXPORT CONTROL ACTIONS WILL AVOID CONTRIBUTING, THROUGH TRADE, TO RESOURCES USED FOR QADHAFI'S ADVENTURES.



Congressional Research Service
The Library of Congress

Washington, D.C. 20540

March 16, 1982

40 2
11 Jan 9 82

TO: Senator Rudy Boschwitz
FROM: Ellen Laipson
Foreign Affairs and National Defense Division
SUBJECT: Iraqi support for terrorism 1980-1982

This memorandum describes information collected from public sources on terrorist activities directly or indirectly attributable to Iraq in the past two years. The groups named here are committed to armed struggle against Israel; alleged Iraqi support for groups organized to oppose the governments in Oman, Iran, and Syria among others is not cited.

The Arab Liberation Front was founded by Iraq in 1968. Iraq, according to numerous press accounts, remains the sole source of financing for the ALF, which has claimed responsibility for a number of terrorist incidents against Israel:

- 1) an attack against kibbutz Misgav 'Am on April 7, 1980,
 - 2) an explosion in a chemical warehouse in Jerusalem on April 12, 1980,
 - 3) an attack against an Israeli patrol near a Jewish settlement outside Bethlehem on May 12, 1980,
 - 4) an attempted assassination of Israeli Defense Minister Sharon on July 15, 1980, and
 - 5) two efforts to enter Israel by motor-driven gliders on March 7, 1981.
- The first four of these incidents were reported by Iraqi radio; the fifth by the Washington Post.

403 ? J

11 JAN 10 93
CRSC-2

A number of other Palestinian splinter organizations are widely thought to have links with Iraq, but cannot be proven from public sources to be primarily financed or directed by Iraq. The following are the major groups in this category.

The Popular Front for the Liberation of Palestine is headed by Dr. George Habash, and maintains contacts with a number of Arab governments. Official trips to Baghdad occurred in January and February, 1980. On June 27, 1981, the PFLP was reported by the Agence France de Presse in Beirut to be responsible for an attack on an Athens based maritime agency allegedly used by Israeli intelligence agents. The attack left two dead and more than 50 wounded.

The Palestine Liberation Front claimed responsibility for an attack against Israel launched by balloon. The attempted raid against a settlement in northern Israel was reported by the Kuwaiti news service.

The 15 May Organization distributed statements in Beirut in August 1981, claiming responsibility for attacks against the Israeli diplomatic missions in Vienna and Athens. The Iraqi radio report also associated the group with an earlier attack against El Al facilities in Rome. On March 2, 1982, an Israeli intelligence official disclosed that his government believes this organization is connected with the bombing of a Greek ship outside Haifa which took place in December 1981.

There is considerable controversy surrounding a group called El Assifa (Arabic for Storm), also known as the Abu-Nidal group. After breaking away from Yasir Arafat's Fatah group in the early seventies over the issue of negotiations with Israel, Abu Nidal (a code name for Hassan Sabri al-Bana)

403 : 2J

11 JAN 11 93
~~025-13~~

went to Baghdad and received the protection of the Iraqi government for several years, while he mounted terrorist attacks in Syria and Jordan (See the New York Times, September 13, 1981). The Kuwaiti news agency has referred to the Abu-Nidal group as "a pro-Iraqi Palestinian commando movement" (July 29, 1980), as does the Atlanta Constitution, in an article from Beirut on September 17, 1981. Yet other accounts, including the New York Times and the London-based magazine The Middle East, suggest that Abu-Nidal may be turning increasingly to Syria for support.

In the past two years, this group has been associated with at least three incidents:

- 1) the July 1980 assassination of Israel's commercial attache in Belgium,
- 2) the May 1981 killing of Viennese city councilman Heinz Nittel,
- and 3) the August 1981 attack on a synagogue in Vienna.

Abu Nidal may also have been involved in a September 1981 bombing incident in southern Cyprus against a company representing the Israeli shipping line Zim.

ELI WENT Z. BARLOCHT, WIR., CHAIRMAN

L. H. FORTAIN, N.C.
DWAYNE S. FASCELL, FLA.
BENJAMIN S. ROSENTHAL, N.Y.
LEE H. HAMILTON, IND.
JONATHAN B. BINGHAM, N.Y.
DUS PATRICK, PA.
STEPHEN J. SOLARI, N.Y.
DON BONNER, WASH.
GERRY E. STUDOR, MASS.
ANDY WELAND, FLA.
DAN WACA, FLA.
MICHAEL D. BARNER, MD.
HOWARD WOLPE, NICH.
ED. W. CROCKETT, JR., NICH.
BOB SHAMANSKY, OHIO
SAM CEJONSKI, CONN.
HERVYH M. DYMALLY, CALIF.
DENNIS E. ECKART, OHIO
TOM LANTOS, CALIF.
DAVID R. BOWEN, MISS.

WILLIAM S. BROOMFIELD, MICH.
EDWARD J. DINWIDIE, ILL.
PAUL FINDLEY, ILL.
LARRY WINN, JR., KANS.
BENJAMIN A. GILMAN, N.Y.
ROBERT J. LAJTHASZINO, CALIF.
WILLIAM F. GAULINO, PA.
JCEL FRITCHARD, WASH.
MILICENT FLYWICK, N.J.
ROBERT K. DORNAN, CALIF.
JIM LEACH, IOWA
ARLEW ERDAUL, MINN.
TODD ROTH, WIS.
OLYMPIA J. SNOWE, MAINE
JOHN LEBOUTILLIER, N.Y.
HENRY A. HYDE, ILL.

JOHN J. BRADY, JR.
CHIEF OF STAFF

Congress of the United States Committee on Foreign Affairs

House of Representatives
Washington, D.C. 20515

February 24, 1982

390
4 JAN 2 1982

The Honorable Alexander M. Haig, Jr.
Secretary of State
Department of State
Washington, D.C. 20520

Dear Mr. Secretary:

We appreciate the preview provided us yesterday of the foreign policy export controls to take effect on March 1. We assume that your deputies consulted with us because you are interested in our views on the proposed changes. We believe that several of the changes, which eliminate opportunities for case-by-case consideration of the foreign policy impact of U.S. exports, would be most unwise. Specifically, we oppose the following:

- removing civil aircraft from the list of commodities controlled for export to countries identified as supporting international terrorism, thereby also ending Congressional notification of such sales;
- deleting Iraq from the list of countries deemed to support terrorist acts;
- exceptions to the validated license requirement for exports to South African military and police entities;
- deleting any dual-use items from the list of crime control and detection equipment.

We hope that you will abandon or drastically revise these contemplated changes in present foreign policy export control requirements, maintaining the existing requirement of validated licenses for these commodities and destinations. Inclusion of the proposed changes in Secretary Baldrige's message to Congress would compel us publicly to protest.

Howard Wolpe
Howard Wolpe
Chairman
Subcommittee on Africa

Sincerely,

Jonathan B. Bingham
Jonathan B. Bingham
Chairman
Subcommittee on International
Economic Policy and Trade

390

4 JAN 3 93

Geo. W. Crockett, Jr.
Geo. W. Crockett, Jr.

Dennis E. Eckart
Dennis E. Eckart

Stephen J. Solarz
Stephen J. Solarz
Chairman, Subcommittee on
Asian and Pacific Affairs

Michael D. Barnes
Michael D. Barnes
Chairman, Subcommittee on
Inter-American Affairs

Sam Gejdenson
Sam Gejdenson

Benjamin S. Rosenthal
Benjamin S. Rosenthal

Mervyn M. Dymally
Mervyn M. Dymally

SENATOR J. J. ... CHAIRMAN

L. W. BRANTNER, N.C.
DAVID B. FARCELLI, FLA.
BENJAMIN S. ROSENTHAL, N.Y.
LEE H. HAMBLTON, IND.
JONATHAN B. BINGHAM, N.Y.
EUGENE VATHON, PA.
STEPHEN J. SOLARO, N.Y.
DYMALLY BOHNER, WASH.
BENNY S. STODOL, MASS.
BENNY IRLELAND, FLA.
DAN MICA, FLA.
MICHAEL D. BARNES, MD.
HOWARD WOLFE, MICH.
ED. W. CROCKETT, JR., MICH.
JOE SHAWKINSKY, OHIO
SAM CLDENBACH, CONN.
MERTON M. DYMALI, CALIF.
DARRYL E. FOGARTY, OHIO
TOM LANTOS, CALIF.
DAVID S. BONNER, MISS.

WILLIAM S. BRIDGES, MICH.
EDWARD J. DYKOWSKI, ILL.
PAUL FINDLEY, ILL.
LARRY WINN, JR., MISS.
BENJAMIN A. GILMAN, N.Y.
ROBERT J. SAGOMANSINO, CALIF.
WILLIAM F. GOODLING, PA.
JOEL FRITZMAN, WASH.
MILLCENT FENWICK, N.J.
ROBERT E. DORNAN, CALIF.
JIM LEACH, IOWA
PHILIP ERDANK, MINN.
TORY BORN, WIS.
OLYMPIA J. SNOWE, MAINE
JOHN LE BOUTILLIER, N.Y.
HENRY J. WYDE, ILL.

390

4/1/82

Congress of the United States
Committee on Foreign Affairs
House of Representatives
Washington, D.C. 20515

JOHN J. BRADY, JR.
CHIEF OF STAFF

March 4, 1982

The Honorable Malcolm Baldrige
Secretary of Commerce
Washington, D. C. 20230

Dear Mr. Secretary:

Once again I am compelled to write concerning U.S. controls on exports for foreign policy purposes.

Your message to Congress announcing the extension of these controls (Executive Communication 3204, February 26, 1982) makes no mention of any change in the validated license requirement for exports of aircraft to terrorist countries, thereby in effect seeming to maintain the validated license requirement. However, the regulations implementing your message, published today in the Federal Register, provide an exception for "aircraft and helicopters for use by regularly scheduled airlines..." in terrorist countries.

When Members of this Committee were informally consulted on possible changes, some of us protested this unwise exception orally to your deputies and in writing to you and Secretary Haig. We concluded from your subsequent message to the Congress that no change had been made in this regulation.

That message was incomplete and deceptive, and your failure properly to notify Congress of this particular change in the Executive Communication calls into question the validity of the change.

Deputy Assistant Secretary Denysyk yesterday provided a corrected outline of our anti-terrorism controls, but I must urge you to amend your message to Congress, or rescind this aspect of the published regulations.

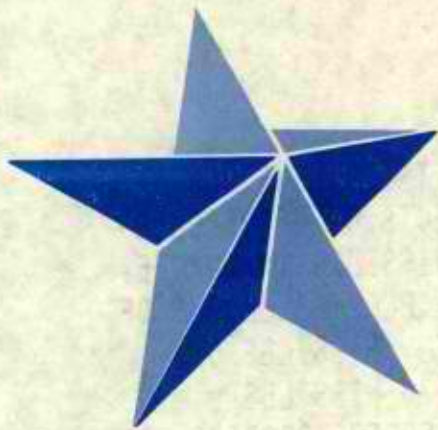
Sincerely,

Jonathan B. Bingham

Jonathan B. Bingham
Chairman
Subcommittee on International
Economic Policy and Trade

JBB:cpr

* 9/0 *



22/6

official text

MARCH 17, 1982

(TEXT) WHITE HOUSE STATEMENT ON BREZHNEV INF ANNOUNCEMENT
BREZHNEV SEEKS TO 'LEGITIMIZE SOVIET SUPERIORITY' (1,000)

OKLAHOMA CITY, OKLAHOMA -- THE WHITE HOUSE SAID MARCH 16 THAT THE MORATORIUM ANNOUNCED BY SOVIET PRESIDENT BREZHNEV ON DEPLOYMENT OF SS-20 MISSILES IN WESTERN EUROPE "IS NEITHER EVIDENCE OF SOVIET RESTRAINT, NOR IS IT DESIGNED TO FOSTER AN ARMS CONTROL AGREEMENT."

UPON EXAMINATION THE "UNILATERAL MORATORIUM" OFFERED BY PRESIDENT BREZHNEV IS NEITHER UNILATERAL, NOR A MORATORIUM.

THE OFFER, PRESIDENT BREZHNEV MAKES CLEAR, IS LIMITED TO THE EUROPEAN SOVIET UNION, THUS LEAVING THE USSR FREE TO CONTINUE ITS SS-20 BUILDUP EAST OF THE URALS, WELL WITHIN RANGE OF WESTERN EUROPE. AS WE HAVE NOTED ON MANY OCCASIONS, GIVEN ITS RANGE AND MOBILITY, AN SS-20 IS A THREAT TO NATO WHEREVER LOCATED.

PRESIDENT BREZHNEV CLEARLY LINKS HIS "UNILATERAL" OFFER TO THE CONDITION THAT WESTERN PREPARATIONS FOR THE DEPLOYMENT OF GROUND LAUNCHED CRUISE MISSILES (GLCM) AND PERSHING II'S, AGREED UPON IN DECEMBER 1979 DO NOT PROCEED. THIS CONDITION, PLUS THE FACT THAT THE SOVIETS HAVE ALREADY PREPARED SITES FOR NEW SS-20'S WEST AS WELL AS EAST OF THE URALS, DEMONSTRATE THAT THIS IS A PROPAGANDA GESTURE, AND THAT THE SOVIETS DO NOT REALLY INTEND TO STOP THEIR SS-20 BUILDUP.



THE SOVIET SS-20 FORCE ALREADY EXCEEDS THE DIMENSIONS OF THE EXPECTED THREAT WHEN NATO TOOK ITS DECISION OF DECEMBER 1979 TO DEPLOY U.S. GLCM AND PERSHING II MISSILES IN EUROPE, AND TO SEEK THROUGH ARMS CONTROL TO REDUCE PLANNED LEVELS OF LONG RANGE INTERMEDIATE NUCLEAR FORCE (INF) MISSILES ON BOTH SIDES. THE SOVIETS NOW HAVE 300 SS-20 MISSILES DEPLOYED, WITH 900 WARHEADS. BREZHNEV'S FREEZE PROPOSAL IS DESIGNED, LIKE PREVIOUS SOVIET STATEMENTS OVER THE PAST THREE YEARS, TO DIRECT ATTENTION AWAY FROM THE ENORMOUS GROWTH OF SOVIET CAPABILITIES THAT HAS ALREADY TAKEN PLACE, AND THE ENORMOUS PREPONDERANCE THAT THE SOVIET UNION HAS THEREBY ACQUIRED.

IT IS UNFORTUNATE THAT THE SOVIETS DID NOT CHOOSE TO EXERCISE REAL RESTRAINT BEFORE THEIR SS-20 BUILDUP BEGAN. NATO, FOR ITS PART, HAS BEEN OBSERVING RESTRAINT ON INF MISSILES FOR WELL OVER A DECADE, WHICH THE SOVIETS SIMPLY EXPLOITED.

IN SUM, PRESIDENT BREZHNEV'S OFFER IS NEITHER EVIDENCE OF SOVIET RESTRAINT, NOR IS IT DESIGNED TO FOSTER AN ARMS CONTROL AGREEMENT. LIKE PREVIOUS SUCH SOVIET FREEZE PROPOSALS, THIS ONE SEEKS TO LEGITIMIZE SOVIET SUPERIORITY, TO LEAVE THE SOVIET UNION FREE TO CONTINUE ITS BUILDUP, TO DIVIDE THE NATO ALIANCE, TO STOP U.S. DEPLOYMENTS, AND THUS TO SECURE FOR THE SOVIET UNION UNCHALLENGED HEGEMONY OVER EUROPE.

THE UNITED STATES HAS PUT FORWARD CONCRETE PROPOSALS IN GENEVA FOR THE COMPLETE ELIMINATION OF MISSILES, ON BOTH SIDES, CITED BY BREZHNEV IN HIS REMARKS OF TODAY. WE REGRET THE SOVIET UNION APPARENTLY PREFERS PROPAGANDA GESTURES TO CONCENTRATING ON SERIOUS NEGOTIATIONS IN GENEVA. FOR ITS PART THE UNITED STATES, WITH THE FULL SUPPORT OF ITS ALLIES, WILL CONTINUE TO IMPLEMENT BOTH TRACKS OF THE DECEMBER 1979 DECISION ON THE DEPLOYMENT OF NEW SYSTEMS TO EUROPE, AND THE PURSUIT OF GENUINE ARMS CONTROL WHICH WE HOPE WILL MAKE THOSE DEPLOYMENTS UNNECESSARY.

PRESIDENT BREZHNEV'S PROPOSAL TO PLACE LIMITS ON THE OPERATIONS OF MISSILE SUBMARINES IS ALSO NOT A SERIOUS PROPOSAL. U.S. SUBMARINES, BY DEPLOYING TO EXTENSIVE OCEAN AREAS, ARE ABLE TO REMAIN INVULNERABLE TO SOVIET ATTACK, AND THUS CONSTITUTE A STABLE DETERRENT FORCE. REDUCING THEIR AREA OF OPERATIONS IN THE WORLD'S OCEANS WOULD INCREASE THEIR VULNERABILITY AND ERODE OUR CONFIDENCE IN THEIR DETERRENT CAPABILITY. THE SOVIET PROPOSAL, THEREFORE, IS ENTIRELY SELF-SERVING. HAVING MADE A LARGE FRACTION OF OUR LAND-BASED ICBM FORCE VULNERABLE THROUGH THEIR LARGE ICBM BUILDUP, THE SOVIETS IN THIS PROPOSAL ARE ATTEMPTING TO REDUCE THE CONFIDENCE WE HAVE IN THE SEA-BASED LEG OF OUR DETERRENT.

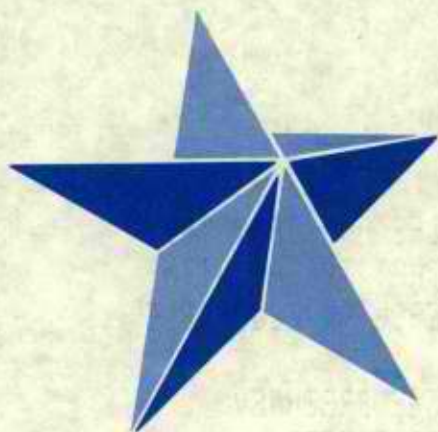
THE PROPOSAL FOR A BAN ON THE DEPLOYMENT OF GROUND-BASED LONG-RANGE CRUISE MISSILES IS YET ANOTHER TRANSPARENT EFFORT TO DISRUPT NATO'S 1979 TWO-TRACK DECISION. MOREOVER, IN FOCUSING ON SEA-BASED AS WELL AS LAND-BASED, LONG-RANGE CRUISE MISSILES, THE PROPOSAL IGNORES THE HUNDREDS OF SHORTER RANGE CRUISE MISSILES THAT THE SOVIET UNION CURRENTLY DEPLOYS ABOARD ITS WARSHIPS.

FINALLY, WE WANT TO REITERATE THE FOUR PRINCIPLES UNDERLYING THE REAGAN ADMINISTRATION'S APPROACH TO ARMS CONTROL. THESE ARE TO SEEK AGREEMENTS THAT:

1. PRODUCE SIGNIFICANT REDUCTIONS IN THE ARSENALS OF BOTH SIDES;
2. ARE EQUAL, SINCE AN UNEQUAL AGREEMENT, LIKE AN UNEQUAL BALANCE OF FORCES, CAN ENCOURAGE COERCION OR AGGRESSION;
3. ARE VERIFIABLE, BECAUSE WHEN OUR NATIONAL SECURITY IS AT STAKE, AGREEMENTS CANNOT BE BASED SIMPLY UPON TRUST, AND
4. ENHANCE U.S. AND ALLIED SECURITY, BECAUSE ARMS CONTROL IS NOT AN END IN ITSELF, BUT AN IMPORTANT MEANS TOWARD SECURING PEACE AND INTERNATIONAL STABILITY.

THESE FOUR PRINCIPLES WERE HIGHLIGHTED BY THE PRESIDENT IN HIS SPEECH OF NOVEMBER 18, 1981. THEY UNDERLIE OUR POSITION IN THE CURRENT GENEVA NEGOTIATIONS ON THE ELIMINATION OF U.S AND SOVIET INTERMEDIATE-RANGE NUCLEAR MISSILE FORCES. THEY ALSO FORM THE BASIS FOR OUR APPROACH TO NEGOTIATIONS WITH THE SOVIET UNION ON THE REDUCTION OF STRATEGIC ARMS -- THE START TALKS.

(END TEXT)



news report

MARCH 17, 1982

BREZHNEV PROPOSAL SEEN AS ATTEMPT TO SPLIT NATO (1,400)
BY RUSSELL E. DYBVIK
USICA DIPLOMATIC CORRESPONDENT

WASHINGTON -- SENIOR STATE DEPARTMENT OFFICIALS SAY SOVIET PRESIDENT BREZHNEV'S DECLARATION OF A UNILATERAL MORATORIUM ON THE DEPLOYMENT OF NEW INTERMEDIATE RANGE NUCLEAR MISSILES IS NEITHER REMARKABLE NOR NEW.

"THIS IS A FAIRLY TRANSPARENT PLOY TO DIVIDE THE ALLIANCE," ONE SENIOR OFFICIAL TOLD REPORTERS AT A BACKGROUND BRIEFING MARCH 16. "WE ARE QUITE CONFIDENT THAT IT WILL FAIL."

THIS LATEST BREZHNEV PROPOSAL WAS DESCRIBED AS "JUST ONE IN A SERIES OF STATEMENTS AND PROPOSALS" THAT THE SOVIETS HAVE MADE SINCE THE NORTH ATLANTIC ALLIANCE DECIDED IN DECEMBER 1979 TO RESPOND TO THE CONTINUING BUILD-UP OF SOVIET SS-20 MISSILES CAPABLE OF HITTING TARGETS IN WESTERN EUROPE.

THE NUMBER OF SS-20S NOW DEPLOYED BY THE SOVIET UNION IS 300, THE OFFICIAL SAID, A FIGURE SOME 200 MORE THAN SOVIET DEPLOYMENTS WHEN THE NATO ALLIES DECIDED IN DECEMBER 1979 TO MODERNIZE THEIR OWN INTERMEDIATE RANGE NUCLEAR SYSTEMS WHILE SEEKING TO NEGOTIATE LIMITS ON NUCLEAR SYSTEMS DEPLOYED IN EUROPE.

THE SENIOR OFFICIAL SAID THERE WAS "AN INHERENT CONTRADICTION" IN WHAT KREMLIN LEADERS HAVE BEEN SAYING ABOUT THE NUCLEAR BALANCE IN EUROPE.

"THEY HAVE INSISTED FOR THE LAST THREE YEARS THAT THERE HAS BEEN A BALANCE, AND ALL THROUGH THIS PERIOD THE SOVIETS HAVE CONTINUED TO ADD NEW SS-20S. SO IF THERE WAS A BALANCE THREE YEARS AGO, THERE CANNOT BE A BALANCE NOW," THE OFFICIAL SAID.

OF BREZHNEV'S LATEST PROPOSAL, AND PREVIOUS SOVIET CALLS FOR NUCLEAR MORATORIA AND FREEZES, THE OFFICIAL SAID, "THEIR PRIMARY PURPOSE HAS BEEN TO DERAIL THE DECEMBER 1979 DECISION.

"IN PARTICULAR, THEY WANT TO BE ABLE TO MAINTAIN THE

MONOPOLY IN INTERMEDIATE RANGE NUCLEAR FORCES AND DENY THE ALLIANCE THE ABILITY EITHER TO RESPOND TO THAT THREAT WITH OFFSETTING DEPLOYMENTS OF MISSILES OR TO REACH AN EQUITABLE AND VERIFIABLE ARMS CONTROL AGREEMENT.

"SO THERE IS NOTHING ESPECIALLY NEW IN THE BREZHNEV PROPOSAL," THE SENIOR OFFICIAL SAID. "IT IS CLEARLY DESIGNED TO ACHIEVE A POLITICAL EFFECT AND WE BELIEVE THAT WHERE THE REAL SOLUTION IS LIKELY TO COME IS IN THE NEGOTIATIONS NOW UNDERWAY IN GENEVA."

THE U.S.-SOVIET INF TALKS IN GENEVA WERE TO RECESS MARCH 16 FOR ABOUT TWO MONTHS TO ALLOW EACH SIDE TO CONDUCT A DETAILED ASSESSMENT OF THE NEGOTIATIONS. SINCE THE TALKS RESUMED JANUARY 12, THE UNITED STATES PUT FORWARD A DRAFT TREATY WHICH CALLS FOR THE CANCELLATION OF THE SCHEDULED DEPLOYMENT OF 572 NEW U.S. GROUND LAUNCHED CRUISE MISSILES AND PERSHING-TWO MISSILES IN EXCHANGE FOR THE ELIMINATION OF THE 300 SOVIET SS-20 MISSILES ALREADY DEPLOYED. IN ADDITION THE SOVIETS WOULD HAVE TO DISMANTLE SOME 300 OLDER SS-4 AND SS-5 MISSILES WHICH THE SOVIETS SAY ARE ALREADY SCHEDULED FOR RETIREMENT.

ONE SENIOR STATE DEPARTMENT OFFICIAL DIRECTLY INVOLVED IN THE COORDINATION OF U.S. NEGOTIATION POLICY WITH THE NATO ALLIES TOLD REPORTERS HE BELIEVES THE BREZHNEV PROPOSAL "REFLECTS THE FRUSTRATION THAT THE SOVIETS ARE EXPERIENCING IN NOT BEING ABLE TO SHAKE ALLIANCE UNITY BEHIND OUR NEGOTIATING POSITION AND BEHIND THE 1979 DECISION."

THE U.S. POSITION IN THE GENEVA TALKS WAS WORKED OUT AFTER A YEAR OF INTENSE CONSULTATIONS WITH THE ALLIES AND THE OFFICIAL SAID "IT CONTINUES TO RECEIVE THE FULL-FLEDGE SUPPORT OF ALL THE ALLIANCE GOVERNMENTS."

THE SENIOR OFFICIAL ACKNOWLEDGED THAT THERE WERE "CLEAR THREATENING SIGNS" IN THE BREZHNEV SPEECH TO A SOVIET TRADES UNION GATHERING, INCLUDING THE THREAT TO REACT, RESPOND AND RETALIATE IF NATO MOVES AHEAD WITH ITS DECISION TO DEPLOY NEW CRUISE AND PERSHING-TWO MISSILES.

"THERE IS A SENTENCE THAT SAYS: 'THIS WOULD COMPEL US TO TAKE RETALIATORY STEPS THAT WOULD PUT THE OTHER SIDE, INCLUDING THE UNITED STATES ITSELF, ITS OWN TERRITORY, IN AN ANALOGOUS POSITION, AND THIS SHOULD NOT BE FORGOTTEN.' IT IS HARD TO SAY WHAT THIS SPECIFICALLY REFERS TO," THE OFFICIAL SAID. "BUT I CAN SAY THAT THE DEPLOYMENT OF INTERMEDIATE RANGE NUCLEAR WEAPONS IN CUBA WOULD BE A CLEAR VIOLATION OF THE 1962 UNDERSTANDINGS BETWEEN THE UNITED STATES AND THE SOVIET UNION."

THE OFFICIAL TOLD REPORTERS THAT THE PRECISE MEANING OF BREZHNEV'S REMARKS WAS NOT CLEAR.

ASKED BY REPORTERS IF THE SOVIETS HAD BUILT UP THEIR OWN SS-20 DEPLOYMENTS TO THE POINT WHERE THEY WERE GOING TO STOP ANYWAY, THE SENIOR OFFICIAL SAID IT WAS DIFFICULT TO DETERMINE SOVIET INTENTIONS AND HE DECLINED TO "SAY DEFINITELY THAT THEY HAVE CAPPED THEIR DEPLOYMENTS."

HE SAID THE UNITED STATES WILL "WATCH VERY CAREFULLY" TO SEE IF THERE IS "IN FACT A UNILATERAL MORATORIUM" BECAUSE FIVE NEW SS-20 SITES ARE UNDER CONSTRUCTION AND ARE EXPECTED TO HOUSE ABOUT 50 MORE NEW SS-20 MISSILES.

"IT DOES OCCUR TO US THAT THIS IS A CONVENIENT TIME TO ANNOUNCE A UNILATERAL MORATORIUM, WHEN THEY HAVE 300 SYSTEMS, AS OPPOSED TO WHEN THEY HAD 200, 100, OR 50," THE OFFICIAL SAID. "IT IS TOO BAD THEY DID NOT CHOOSE TO EXERCISE REAL RESTRAINT BEFORE THEIR SS-20 BUILDUP BEGAN, BECAUSE NATO HAS BEEN EXERCISING RESTRAINT IN THIS AREA FOR OVER A DECADE."

THE OFFICIAL REJECTED THE IDEA THAT THE GENEVA INF NEGOTIATIONS HAVE REACHED A STALEMATE. "WE ARE AT AN EARLY STAGE IN THOSE NEGOTIATIONS. WE'VE ONLY NOW COMPLETED THE FIRST ROUND OF TALKS," HE SAID, "SO IT WOULD BE MUCH TOO SOON TO CONCLUDE THAT THERE IS A STALEMATE."

HE SAID THE BREZHNEV STATEMENT SUGGESTS "THAT THE SOVIET UNION IS USING EVERY OPPORTUNITY IT CAN TO TRY TO ENERGIZE PUBLIC OPINION BEHIND THEM AND THEIR NEGOTIATING STRATEGY."

THE SENIOR OFFICIAL ADDED THAT HE DID NOT THINK THAT PEOPLE WOULD BE "NAIVE ENOUGH TO BELIEVE THAT THIS IS A REAL STEP FORWARD IN ARMS CONTROL WHEN ITS EFFECT IS TO GIVE THE SOVIETS AN ADVANTAGE OF 300 MISSILES AND 900 WARHEADS COMPARED TO NONE FOR THE UNITED STATES AND ITS ALLIES. I DON'T THINK THAT WILL STRIKE PEOPLE AS REAL, EQUITABLE AND

FAIR ARMS CONTROL."

HE SAID U.S. OFFICIALS DO NOT CONSIDER THE BREZHNEV PROPOSAL "QUALITATIVELY A NEW DEVELOPMENT" BECAUSE WHEN SOVIET STATEMENTS, ESPECIALLY THOSE DIRECTED AT WEST EUROPEAN AUDIENCES, ARE ANALYZED, "THEY TEND TO MIX ARMS CONTROL RHETORIC WITH FAIRLY TRANSPARENT THREATS."

THE OFFICIAL ASSERTED THAT PRESIDENT REAGAN'S ARMS CONTROL ADDRESS LAST NOVEMBER 18 AND THE BEGINNING OF THE INF NEGOTIATIONS IN GENEVA "HAVE HAD A MAJOR IMPACT ON EUROPEAN OPINION."

THE SENIOR OFFICIAL TOLD REPORTERS THAT THE UNITED STATES AND ITS ALLIES "BELIEVE THAT THE ONLY WAY TO ACCOMPLISH REAL ARMS CONTROL AND REAL REDUCTIONS IS TO MOVE AHEAD WITH DEPLOYMENTS BECAUSE THAT IS THE ONLY THING THAT BROUGHT THE SOVIETS TO THE NEGOTIATING TABLE IN THE FIRST PLACE."

TO ACCEPT A MORATORIUM OR A FREEZE, HE SAID, "WOULD MEAN THE SOVIETS HAVE A TOTAL MONOPOLY IN INTERMEDIATE RANGE NUCLEAR SYSTEMS." TO EXPAND SUCH A FREEZE TO A WORLDWIDE SCALE, AS PROPOSED BY SOME MEMBERS OF THE U.S. CONGRESS, WOULD "LEAVE THE SOVIET UNION WITH THE ABILITY TO DESTROY A LARGE FRACTION OF OUR EXISTING LAND BASED MISSILE FORCE AND THE UNITED STATES WOULD HAVE NO EQUIVALENT CAPABILITY," THE OFFICIAL ADDED.

HE SAID THE UNITED STATES DOES NOT BELIEVE THAT THE SOVIET UNION IS NOW IN A POSITION OF "STRATEGIC SUPERIORITY," BUT HE SAID THE SOVIETS HAVE ACQUIRED SOME IMPORTANT ADVANTAGES "THAT TROUBLE US" AND WHICH LED TO PRESIDENT REAGAN'S DECISION LAST OCTOBER TO ORDER A MODERNIZATION OF U.S. STRATEGIC FORCES.

THE OFFICIAL SAID IT WOULD BE "PREPOSTEROUS" TO ARGUE THAT "THERE IS ESSENTIAL EQUIVALENCE OR A BALANCE IN TERMS OF INTERMEDIATE RANGE NUCLEAR SYSTEMS IN EUROPE. THERE JUST SIMPLY ISN'T," HE SAID. "WE HAVE ZERO AND THE SOVIETS HAVE 900 WARHEADS OR MORE."

N1



official text

MARCH 17, 1982

(TEXT) REAGAN RESPONSE TO BREZHNEV MORATORIUM (400)
BREZHNEV NUCLEAR PLAN 'DOES NOT GO FAR ENOUGH,' SAYS REAGAN

OKLAHOMA CITY, OKLAHOMA -- PRESIDENT REAGAN SAYS THE MORATORIUM ON FURTHER DEPLOYMENT OF SS-20 MISSILES IN WESTERN EUROPE ANNOUNCED BY SOVIET PRESIDENT BREZHNEV "SIMPLY ISN'T GOOD ENOUGH BECAUSE IT DOESN'T GO FAR ENOUGH."
REAGAN GAVE HIS INITIAL RESPONSE TO BREZHNEV'S STATEMENT IN THE COURSE OF A SPEECH TO THE OKLAHOMA LEGISLATURE MARCH 16. FOLLOWING IS THE TEXT OF REAGAN'S RESPONSE:
(BEGIN TEXT)

BEFORE I BEGIN MY PLANNED REMARKS THIS MORNING, I WOULD LIKE TO SPEAK AGAIN TO THE QUESTION OF CONTROLLING NUCLEAR ARMS -- A SUBJECT OF DEEP CONCERN TO ALL AMERICANS, TO OUR ALLIES, TO THE PEOPLE OF THE WORLD. THE HOPE OF ALL MEN EVERYWHERE IS PEACE -- PEACE NOT ONLY FOR THIS GENERATION BUT FOR GENERATIONS TO COME. TO PRESERVE PEACE, TO ENSURE IT FOR THE FUTURE, WE MUST NOT JUST FREEZE THE PRODUCTION OF NUCLEAR ARMS, WE MUST REDUCE THE EXORBITANT LEVEL THAT ALREADY EXISTS.

THOSE WHO ARE SERIOUS ABOUT PEACE, THOSE WHO TRULY ABHOR THE POTENTIAL FOR NUCLEAR DESTRUCTION MUST BEGIN AN UNDERTAKING FOR REAL ARMS REDUCTION. PRESIDENT BREZHNEV HAS PROPOSED A UNILATERAL MORATORIUM ON FURTHER DEPLOYMENT OF SS-20 MISSILES IN WESTERN EUROPE. I SAY TODAY, AS I SAID YESTERDAY, AND AS I MADE CLEAR ON NOVEMBER 18, A FREEZE SIMPLY ISN'T GOOD ENOUGH BECAUSE IT DOESN'T GO FAR ENOUGH. WE MUST GO BEYOND A FREEZE.

LET'S CONSIDER SOME FACTS ABOUT THE MILITARY BALANCE IN EUROPE. THE SOVIET UNION NOW HAS 300 BRAND NEW SS-20 MISSILES WITH 900 WARHEADS DEPLOYED. ALL CAN HIT TARGETS ANYWHERE IN WESTERN EUROPE. NATO HAS ZERO LAND-BASED MISSILES WHICH CAN HIT THE USSR.

WHEN PRESIDENT BREZHNEV OFFERS TO STOP DEPLOYMENTS IN WESTERN EUROPE, HE FAILS TO MENTION THAT THESE ARE MOBILE MISSILES. IT DOESN'T MATTER WHERE YOU PUT THEM SINCE YOU

CAN MOVE THEM ANYWHERE YOU WANT INCLUDING BACK TO WESTERN EUROPE. AND EVEN IF EAST OF THE URALS, THEY COULD STILL TARGET MOST OF WESTERN EUROPE.

OUR PROPOSAL NOW ON THE TABLE IN GENEVA IS THAT WE NOT DEPLOY ANY OF THE INTERMEDIATE (RANGE) MISSILES IN EUROPE IN EXCHANGE FOR SOVIET AGREEMENT TO DISMANTLE WHAT THEY NOW HAVE THERE, AND THAT'S FAIR. THAT IS ZERO ON BOTH SIDES. AND IF PRESIDENT BREZHNEV IS SERIOUS ABOUT REAL ARMS CONTROL, AND I HOPE HE IS, HE WILL JOIN IN REAL ARMS REDUCTION.

(END TEXT)

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

** 6354

** **

01

2 חתוך

1 דף

** **

10 דף ביומר

32 חתוך

4 עותק

** **

**

** מל: המשרד, נר: 384, מ: 110

** דח: ר, סג: מ, תא: 170362, זח: 1800

** נר: משיחה עם צ'רלז היק

** **

** **

** **

** 10 דף ביומר/רגיל =

** ממנכל' מצפא'

** **

** משיחה עם צ'רלז היק, מנהל הדסק הישראלי

** 1. לדבריו הוא וקירבי רואים כל החומר בנושא ישראל ולא ראו כל

** נייר בנושא תכנית אמריקאית כאלטרנטיבה לאוטונומיה או כתמיכה

** לתכנית פאהד. הסיפורים בעתונות ערבית בנדון, בדויים

** 2. אישר שנתוצאה מהדיבורים על תכנית שרון, ראשי המטות המשולבים

** אכן הגישו חכנית CONTINGENCY להוצאת אורחים אמריקאים

** מלבנון ושמוכנית זו כללה שימוש בנחיתת כוחות אמריקאים

** בלבנון. עם זאת ציין שהתכנית לא כללה המייחסות לשפי עם בריהמ'

** ואין אמת בחלק זה של הסיפור העתונאי

** 3. סיפר שבאישיות מתבטל רצון במחמד' להחזיר לאיתנו חלקי הסיוע

** שהתכוון למוכר ההבנה לדבריו, מחמד' חייב להציג לפנטגון עילה או

** נימוק כלשהו לשינוי כיוון מאחר וחוק רמג'י עדיין נשאר

** חוק. להערכתו, השינוי יבוא בעוד בשלושה או ארבעה חודשים

** **

** 4. למו בעקיפין שהכונה להשאיר נושא זה בגור לעת הצורך ונקבלו רק

** במסגרת חגיגה עם מרכיבים אחרים.

** **

** 4. חור שזב על כך כי אין כל תכנית ברגע למכור מטוסים או האוק

** משופר ליוון ואם זה יתבצע יהיה זה רק תוך שלוש או ארבע שנים

** **

** סיפר כי קבלו פנייה לפני שבוע מ-' SMALL HASTY ARAB

** ' STATE בקשה לקבל F-18 וארהב' דחתה הפנייה על המקומלכ

** הצלחתי לפענח הרמז.

** 5. סיפר שבעקבות פיטוריהם של ריי טנטר ודאג פייט מה- HSC

** יועבר טייכר, עוורו של מקפרלן לדסק המות' ב- HSC

** ריי טנטר יעבור למח' לטיפול בפניות הציבור בבית הלבן

** 6. סיפר שהייג ביקש מקלרק ומקפרלן לא לקבל שגרירים זרים על

u352/3

כא

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 6348

** ** 010

** **

** **

**

** א"ל: המשרד, נד: 391, מ: 11

** דח: ר, סג: מ, תא: 170382, וח: 1800

** נד: לבנון

**

**

**

** סודי ביותר/רגיל

**

** מצפא' דט: ממנכל', ממד'

**

** לבנון

**

**

** מתוך שיחה עם גראם בנראן (מרכז נושא מזהה' צוות ועדת החוץ של

** ההסנט).

** 1. פגח בהרגישו כי מחדשם מקריאת חומר רלבנטי, לרבות חברי

** מחמד' כי ישנה הפוגה מסוימת במתח. בימים האחרונים קיבל

** צלצולים רבים מדיפלומטים ערביים בוויטינגטון ואנשי עסקים

** אמריקניים הטבורים שהפחתם הריטוריקה המלחמתית בישראל מהווה

** התפתחות מראיגה. אותם הגורמים ציינו שכל הזמן שדובר ברבים על-

** אפשרות פליטה הם הרגישו די בטוחים

** 2. בנראן נפגש ביום 1 האחרון עם אנשי CIA (אנליסטים

** העוסקים בזהות). מרבית השיחה הוקדשה לאפשרות התערבות צבאית

** ישראלית בלבנון. להלן חלק מהדברים אשר הזעלו:

** א. מערותיה של ישראל: המשתתפים בדיון הסכימו כי ישראל מעוניינת

** ליצור חיץ בין ישוביה לבין השטח בשליטת אשפי, כך שאי אפשר

** יהיה להפגיו ישובים ישראלים בחופשיות. מטרה אחרת פגישה חמורה-

** או הרס התשתית הצבאית שאשפי פיתח באזור זה. בעקבות שיחת חביב

** עם שרון נוטים רבים ב CIA לחשוב שישראל מעוניינת גם

** בחטול המנהיגות הפלסטינית (הערה: בנראן הוסיף בצחוק כי יתכן

** שראיון ערפאת היה אולי האחרונה מעבר לכך קיים ערפול לגבי

** שאר המטרות.

**

**

**

**

**

** ב. אנידות: כולס היו מאוחדים בדעה כי ישראל תשלם מחיר יקר

** באנידות בנפש הרבה מעבר למה שהיא חושבת. הערכת מומחים הינה

** כי אשפי השתפר ולח'מה בשטח בנוי המאוכלס בצפיפות עי אוכלוסי'ה

** מחומשת תגבה מחיר עצום.

**

**

u352/4.

✓ א.כ.ל

משרד החוץ-נוחלת הקשר

** **
** ** 2 דף מתוך 3
** ** 4 עותק מתוך 32 סודי ביותר
** **
** **
** **

1. מחנות הפליטים בצור: כאן ישראל עומדת בפני בעיה רצינית
אשרות אחת היא של עקיפת היעד והסלת הצור על צור. במקרה כזה
מדובר במבצע ממוטרך במהלכו הפלסטינים ישיבו מלחמה שערה נהיו
שהשוו ואת לפרשת תל ועטר (ב-1976) בתקופה זו הלחצים
הבינלאומיים להפסיק בקרבות ולהחזיר את ישראל לקווי שביתת
הנשק יהיו כה כבדים שספק באם ישראל תספיק להשלים משימתה

2. מגובת ארה"ב: מבצע כזה אינו משרת האנטרס האמריקני, ארה"ב
בנוודאי תצטרף ללחצים חיצוניים המופעלים על ישראל, בנרמן
מעריך שהמשך הסיוע האמריקני לישראל ידון בהקשר זה ואין הוא
יכול להבטיח שצדדים דראסטיים לא יינקטו בנדון.

3. בנרמן הרגיש כי סצנריו זה אינו כולל את ביירות, בה אשפי
מחופר היטב. במקרה של הליכה על ביירות מספר האבידות יהיה עוד
יותר גבוה.

4. בנרמן מטר כי קשה לדעת מה תהיה עמדת המיליציות הנוצריות
הכל תלוי בהקף המבצע הישראלי, בנחישותה של ישראל לבצע יעדיה
ובזמן שיטמוד לרשותה לפני התערבות גורמים חיצוניים למען
הפסקת הקרבות. נטייתו היא להעריך שהנוצרים ודאי לא יעשו מאומה
בהתחלה מחשש שחוף פעולה עם ישראל חושף אותם ומשאיר אותם
מנוודים וממרה ללחצים צבאיים ערביים (אשפי, סוריה וכו'). אם
המבצע הישראלי יצטייר כמוצלח ויתנהל באופן חלק ישנו סיכוי כי
אכן ישתפו פעולה עם ישראל. בנרמן נמך לי להבין שזו גם הדעה
בשלוחות הממשל.

5. בסוף השיחה הוסיף בנרמן כי ספק באם אנו נצא מודווחים
ממבצע כזה ונשיג את המטרות לשמן החלטנו לפעול. עם זאת ההעדפה
הכללית בממשל ובקונגרס היא כי ישראל אכן תפעל בלבנון (העיתוי
אינו רלבנטי לדעתו).

6. הערה: בנרמן שימש כעוורו של סאונדרס במחמד' בשנות ה-80
ומומחה לנושא הלבנוני. סיפר כי ב-1977 כתב תוכיך פנימי
לסאונדרס בו הציע לו דרך יעילה לפתרון הבעיה הפלסטינית עי
החוקה שקטה של GREEN CARDS לפליטים
ועודוט להגר לארה"ב קנדה, אוסטרליה וכו'. סאונדרס קרא התוכיך
ופצק כי פתרון המוצע רדיקלי מדי ודחה אותו במקום.

4 352/2

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

ט ד פ ס ק כ ר ק
דף... מתוך... דפים
סוג בטחוני... ביחוד
דחיפות... מייד
תאריך וז"ח... 1710006... נמוץ 82
מס' מברק... 369

להלן

מנכ"ל, ממנכ"ל, מצפ"א .

פגישת השגריר עם חביב 16.3.82.

נכחו דרייפר, קירבי, נחושטן והח"מ.

חביב : פתח בציינו שיפגש ביום 17.3 עם הנשיא לקבל תשובה לשאלת רה"מ בדבר ועידה משולשת. דעתו האישית היא נגד הרעיון. גם הצרפתים מתנגדים. לדעתו זה לא נחוץ. כיצד יוכלו להסביר ששלוש מדינות נפגשות לדון על מדינה רביעית. מספיק שנפגש מדי פעם באופן לא רשמי.

התרעם על כך ששדורי ישראל כבר פרטמו ההצעה להקים ועדה.

השגריר : יש מספר נושאים כגון לבנון, טרור של אש"ף, אספקת נשק למדינות ערב, שלגביהם יש לנהל דו-שיח בין בנות-ברית.

חביב : אני מסכים בצורך במכניזם לשיחות. ניתן לדעתי לנהל שיחות כאן בוונשינגטון, כפי שנהלנו אצלכם. זה יאפשר הרחבת השתתפות הצד האמריקאי.

במקרה של מזכר ההבנה סוכם על מכניזם פורמלי, אך כאן אין צורך במכניזם כזה.

אילו הסכמתי לוועדה קבועה זה היה פוגע באפקטיביות שלי במגע עם הערבים.

אני תמיד מדווח לרוה"מ על מגעי, בדרך כלל לפני ותמיד אחרי, אך אינני יכול להשתתף כחלק מועדה שם אני אופיע כמייצג גם אותכם.

לאחר הישיבה ביום 17.3 אני מתכוון להציע דבר מה ספציפי.

ט פ ס פ ר ק

דף... 2. מתוך... 6 דפים

סוג בטחוני... קנדי? ג'נרל

דחיות.....

תאריך וז"ח.....

מס' מברק... 369

מס' 200

אני בעד התיעצויות מוקדמות ומקיפות איתכם גם לגבי לבנון-כללי וגם לגבי Contingency למקרה של נסיון סורי To crush the christians. אין שום דבר שנשאר תלוי מהסיבוב האחרון. לגבי הטילים הגעתי למסקנה שהפסקת האש חשובה יותר. כל עוד אין יורים הטילים לא יופעלו. סוכם שנשאר זאת על האש האחורית. כל פעם שאני נוסע לסוריה, אני תמיד מעלה הנושא.

לאחר פגישתי עם הנשיא אמסור הודעה קצרה לעיתונות. זאת ההודעה היחידה שאמסור. היא תהיה קצרה ויבשה. אצהיר שכולם מוכנים לשמור על הפסקת האש. אדבר קצרות על תמיכתנו בשלמות לבנון ובתהליך התחוקתי שם.

אשלח לקמחי דו"ח על מגעים עם צרפת. נפגשתי עם שייסון, מזכ"ל הרציף, אנשי הרציף, מנכ"ל למז"ח ורדין מהאליזה. דברו בשמחה על ביקור מיטראן, ומתכווננים ברצון רב לביקור שמיר.

דברתי לגבי לבנון. סיפרתי להם כי אני לא מעוניין ב- Commission. גם הם לא. השגריר הצרפתי הקודם כאן התעניין בלבנון, אך מאז לא דברנו וסכמנו שנמשיך בדיאלוג. הם גם אמרו שמעוניינים להמשיך בדיאלוג אתכם.

שאלו אם הפסקת האש תחזיק מעמד. השבתי שלדעתי כן. הצעתי שיגיבו כפי שאני מגיב, שאם תבוא הפרה חמורה תבוא תגובה.

חשגריר : מה עם אשייף ?

חביב : הצרפתים מקיימים מגע עם אשייף. אנו לא. לדבריהם, לאשייף לא היה מה להציע. לדבריהם, נחגלו חילוקי דעות חריפים בין אשייף לסוריה. שמענו שערפאת חולה. הם גם שמעו זאת.

ס ד פ ס ט כ ר ק
דף...3...מתוך...6...דפים
סווג בטחוני...סנדד? ג'נרל
דחיות.....
תאריך וז"ח.....
מסי מברק.....
369

דרייפר : יש לו Slipped Disk.

חביב : השיחות בין אבו-אייד לבין הסורים לא היו לשביעות-רצון הסורים.
כנראה שאשיף לא הסכימו להצעת הסורים (לא פירט מה היתה הצעת הסורים).

חביב : כל הפלגים מקבלים הפסקת האש.

הטגריר : מה עם העיראקים ?

חביב : כולם מצטרפים להפסקת האש. גם אנשי אמ"ל.

הטגריר : מה עמדת הסורים לגבי מבצר הבופור ?

חביב : שאלנו אם יש שם סורים. התשובה שקבלנו היתה בלתי-ברורה. שאלנו לגבי
2 גדודים. קבלנו תשובה שהם אינם שם.

דברתי עם גוני אבדוקל ר/אמ"ן- לבנון. אמרתי לו שאם הישראלים טוענים לגבי עובדות
בשטח, בדיכ יש להם משהו. השיב פעמיים שאין שני גדודים.

דרייפר : המודיעין שלנו Inconclusive כאמור הלבנונים מכחישים. לא קבלנו
דו"ח ברור מאוניפיל בנושא. לאוניפיל עמדה 200 מ' מבופור.

חביב : לדעתי 2 גדודים סוריים לא היו יכולים לזוז מבלי שהלבנונים יידעו
על כך.

הטגריר : כמה זמן ישב אשיף בשקט ?

ט ר פ ס ט כ ר ק
 דף.....4.....מתוך.....6.....דפים
 סוג בטהוני. טודי ביותר
 דחיפות.....
 תאריך וז"ח.....
 מס' מברק.....369

חביב : אתם הפחדתם אותם כהוגן. יש להם הוראות לא לזוז והם מסוגלים לקיים
 ההוראות. הם מבינים את הגדרתי שהפסקת האש חלה גם על גבולות אחרים. השתמשתי
 בדוגמה של הפצצה ימית ישראלית אפשרית והם קלטו זאת.

אנחנו כל הזמן מקבלים דוחות שיש קבוצות שמנסות לחדור לשטחכם ומונעים זאת מהם
 היתה ידיעה שביוולי אפילו פת"ח עצר קבוצה כזו.

דרייפר : הירדנים אכן מנסים למנוע חדירות כאלו ומסרנו לרה"מ שננסה לסייע
 לירדנים בגבול הסורי. אולי נספק Sensors מסוג שמשחמשים אס.אף. אס. בסיני וכן
 Anti Personnel Radar.

חביב : ידוע לנו שהם קונים ציוד כזה גם באירופה.

דרייפר : הם אסרו על תנועה של מרחק ק"מ אחד מהנהר בלילה, על-מנת לסגור הגבול.

חביב : בבירות דברתי עם כל אחד מהקבוצות הפוליטיות. הטברתי שאנו נגד חלוקת
 לבנון ובעד איחודה. הטברנו שאנו ערים לצורך בסילוק הסורים מלבנון.
 ראינו. באשיר בנפרד מאחיו.

יש יותר נכונות של שיעים וסונים לשתי"פ עם נוצריים. יש הסתייגות דרוזית מסיבות
 ברורות. זה נכון לגבי פרנג'יה.

באשיר הבטיח להמיר בממשל המרכזי והביע לראשונה יותר הערכה לסוקיס.

אין דיאלוג משמעותי בין מרוניטים לבין סורים. באשיר מוכן לדבר.

לא נפגשתי עם אדוה בפאריס.

ס ר פ ס ס כ ר ק
 דף 5 מתוך 6 דפים
 סודי ביותר
 דחיפות
 תאריך וז"ח
 מס' מברק 369

אל:

השגריר : לפחות רוב אזרחי לבנון רוצים בסילוק הסורים.

חביב : יש חידוש לאומיות לבנונית, בעיקר בקרב הצעירים.

השגריר : איך בכל זאת נוציא הסורים ?

חביב : לא באמצעות חכניה שרון או רעיונות קרפט (התייחס למאמרו).

השגריר : אנחנו סייענו רבות בנושא.

חביב : הנוצרים היו מחזיקים מעמד גם בלי עזרתכם.

יש המזכירים את קמיל שמעון כמועמד על אף גילו המופלג. באשיר היה מצביע בעדו. הבעייה בניהול הבחירות הינה המעבר ממקום אחד לשני במדינה. 92 חברי המועצה פתוחים לאיומים פיזיים של הסורים. ההצבעה היא חשאית אך יש סימון על פתקי ההצבעה המרשה לדעת איך כל אחד מצביע.

דברתי עם הנשיא סרקיס ויו"ר הפרלמנט אסד. סיפרו לי שמתכווננים לחוקק חוק שיבטל שיטת הסימון.

יש שיחות על שיטת Quota. סוכם שזה יהיה ב-2.3 של ה-92.

השגריר : מה אמרו הסעודים על המשך מימונם לאשייף ?

חביב : לא שאלתי. ביום הי אטע לבנו-יורק ואפגש עם המזכ"ל, אותו אני מכיר מטיפול בנושא קפריסין.

השגריר : החלטת מועבייט בנושא אוניפיל לא היתה מועיל לענין.

ט ד נ ט
 דף... 6... מחור... דפים
 סוג בטחוני...
 דחיפות...
 תאריך וז"ח...
 מס' מברק... 369

דרייפר : נוסח זה לא חרג מניסוחים קודמים.

נחשתן : הנוסח פתח כל הנושא לדיון חדש ביוני.

השגריר : מה יעשו 1000 החיילים הנוספים ?

חביב : יכנסו ל- GAP, יגבירו כוחות קיימים.

דרייפר : קלהאן רוצה לחזק יחידות חלשות, במיוחד הסנגלים.

חביב : קלהאן מתכוון לנהל מו"מ לגבי הצבת החיילים. ישמע מה יש לכם לומר ורק אז יחליט. היתה בעיה בעבר ששרון לא רצה לפגוש אותו.

לאחר מכן עברה השיחה לשיחת נימוסין.

ס ב ל

היה סניטה רחם סגרה סהבס לנא א/אס אצטא רובינשטיין ר/אכס

א/א
F

סגירות ישראל - רוטינגטון

אל: המשרד

ט ו פ ס ט נ ר י

דפ...!...מחור... 3 דפים

סוג בטחוני שמור.....

דחיפות.....

תאריך וז"ח 1652 17 במרץ, 2

מס' מברק 388.....

א.י.

ממיד, דע: מצפ"א, מחלקת מצרים.
נשק למצרים.

להלן הנוסח המלא של הודעת הממשל לקונגרס על מכירה טנקים למצרים.

DEFENSE SECURITY ASSISTANCE AGENCY

WASHINGTON, D.C. 20301

4 מאי 2 92

15 MAR 1982

In reply refer to:
I-00204/82ct



Honorable Jamie L. Whitten
Chairman, Committee on Appropriations
House of Representatives
Washington, D.C. 20515

Dear Mr. Chairman:

Pursuant to the reporting requirements of Section 36(b) of the Arms Export Control Act, we are forwarding herewith Transmittal No. 82-48 and under separate cover the classified annex thereto. This Transmittal concerns the Department of the Army's proposed Letter of Offer to Egypt for defense articles and services estimated to cost \$426 million. Shortly after this letter is delivered to your office, we plan to notify the news media of the unclassified portion of this Transmittal.

Sincerely,

Attachments

Separate Cover:
Classified Annex

JAMES H. AHMANN
LIEUTENANT GENERAL, USAF
DIRECTOR
DEFENSE SECURITY ASSISTANCE AGENCY

~~000~~ 3/2/83 2/3
388

Transmittal No. 82-48

Notice of Proposed Issuance of Letter of Offer
Pursuant to Section 36(b)
of the Arms Export Control Act

- (i) Prospective Purchaser: Egypt
- (ii) Total Estimated Value:

Major Defense Equipment*	\$350 million
Other	\$ 76 million
TOTAL	\$426 million
- (iii) Description of Articles or Services Offered:
Two hundred and twenty M60A3 tanks with tank thermal sights and smoke grenade launchers, 23 M88A1 tank recovery vehicles, communications equipment, basic load and training ammunition, support equipment, spare parts, training, and required services.
- (iv) Military Department: Army (UDV, UDW, UDX, UDY, and UEA)
- (v) Sales Commission, Fee, etc., Paid, Offered, or Agreed to be Paid:
None
- (vi) Sensitivity of Technology Contained in the Defense Articles or Defense Services Proposed to be Sold:
See Annex under separate cover.
- (vii) Section 28 Report:
Tanks - Included in report for quarter ending 31 December 1981.
M88A1 - Case not included in Section 28 report.
- (viii) Date Report Delivered to Congress: 15 MAR 1982

*as included in the U.S. Munitions List, a part of the International Traffic in Arms Regulations (ITAR).

Handwritten: 3/3 388

POLICY JUSTIFICATION

Egypt - M60A3 Tanks and M88A1 Tank Recovery Vehicles

The Government of Egypt (GOE) has requested the purchase of 220 M60A3 tanks with tank thermal sights and smoke grenade launchers, 23 M88A1 tank recovery vehicles, communications equipment, basic load and training ammunition, support equipment, spare parts, training, and required services at an estimated cost of \$426 million.

The proposed sale is consistent with the American foreign policy and national security objectives of assisting the GOE in its program of modernizing its armed forces so that it may provide for its own security and self-defense and contribute to regional security and stability. A strong and independent Egypt will be able to participate in the Middle East peace process and resist incursions of Soviet client states in the region.

The GOE will use these M60A3 tanks and M88A1 tank recovery vehicles to replace a like number of aging Soviet-origin vehicles that are becoming obsolescent and unmaintainable because of the non-availability of spare parts. This is part of a large-scale military modernization program that has included the purchase of 439 M60A3 tanks and 86 M88A1 tank recovery vehicles prior to this request.

The sale of this equipment and support will not affect the basic military balance in the region.

The prime contractor will be the Chrysler Corporation of Warren, Michigan, for the tanks and the Bowen-McLaughlin-York Company of York, Pennsylvania, for the tank recovery vehicles.

Implementation of this sale will require the assignment of a small number of U.S. Government or contractor personnel to assist in the delivery of these tanks to Egypt.

There will be no adverse impact on U.S. defense readiness as a result of this sale.

קניס

שנה סולמה רהג סיוהא שובג גנג אגנג אצבא רובנסען 3 יבין
גצרי רובנס אה רם אל

משרד החוץ - מחלקת קשר

6421

**

HX17

סודי

**

**

**

אל: וושה, נד: 501, מ: המשרד
דח: ר, סג: ס, מא: 170382, רח: 1600
נד: טיראק-טרוד

טודיגיל

206

טיראק טרוד

שלכם 358 טעיף 2.

האם ניתן להסיק מהדברים שהחלטת הממשל להסיר את טיראק
מהרשימה, היא סופית?
נהרי הייג הבטיח לשגריר לעיין בנושא לאור הממצאים שהציג לו.

מצפא/בינל 1, ממד.

פ: שהה, סשהה, דהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, דקמרכו, רט, אמן,
ממח, מצפא

ט פ ס ס כ ר ק

דף... מחזור... דפיס

סוג בטחוני... סנד?

דחיפות... מ??

תאריך וז"ח... 8271716

מס' מברק... 386

אלו: המשרד

א.א.א.

מצפ"א מרכז

שיחה עם G. HARRIS מנהל אגף מדיח' ב-I.N.R.

לדברי האריס תמונת המצב הצפויה אחר אפריל מושפעת במידה רבה מעובדת היעלמו של סאדה מהזירה. מובארכ מתכוון לנהל מדיניות שונה מזו של סאדה כלפי העולם הערבי. אמנם מדיניות זו לא תפגע, קרוב לוודאי, בהתחייבויות המצריות במסגרת הסכם השלום עם ישראל אך עלולה לתת אותותיה בגישה המצרית לנושא האוטונומיה. בעוד שקודם לכן רצו המצרים להופיע עם הישג ברור עבור הפלשתינאים כדי להוכיח שלא כרתו שלום נפרד עם ישראל, הרי מובארכ - אחרי מאמץ רציני נוסף בחודשים הקרובים - יהיה מוכן להעביר הטיפול בנושא הפלשתינאי לפורום בו תהיינה שותפות גם מדינות ערב אחרות.

ב-I.N.R מתרשמים כי ההכנית הערבית היחידה הקיימת עתה היא תכנית פאהד. נראה כי בכוונת הערבים להעלותה מחדש ולגבש תמיכה רחבה ככל האפשר ברעיונות הלוליים בה. כדי להבטיח תמיכה מספקת, לא נחוצה הסכמה פומבית של אש"פ. הסעודים יסתפקו בהסכמה בשתיקה ובהתנעות מהבעת החנגדות בפומבי. ניתן להניח שגם הטורים יבינו בסופו של דבר כי אינם יכולים לעמוד בעימות קבוע עם כל העולם הערבי. לארה"ב ברור מגבלותיה של תכנית זו, אולם זו התכנית היחידה הקיימת. מכל מקום ברור כי איט לא יכול לחשוב על מימושו של הסדר הסבוסט על עקרונות תכנית זו תוך פרק זמן קצר. כפי שחלהין עשיית השלום עם מצרים היה ממושך הרי בהחלט אפשרי כי ההתקדמות בשלב החדש, שייפתח לאחר הנסיגה מסיני, תהיה אף היא איטית ומשתרע על פני שנים אחדות.

אחת השאלות עליה אין תשובה כרגע היא מידת השפעתה של סעודיה על הזירה הערבית בעתיד. המרכז המרכזי בהשפעה הסעודית הוא הנפט - כנשק מדיני פוטנציאלי וככסף לסיוע. היום בשמעות הערכות המדברות על האפשרות כי עקב עודף ייצור הנפט יירד בעתיד הלא רחוק מחירה של חבית נפט ל- 24 דולר לערך. אם נוסף לכך התפוקה המצטמצמת של סעודיה הרי אין זה מן הנמנע שריאד לא תוכל להרשות לעצמה להפריש סכומים גדולים לסיוע חוץ. התפתחות זו הביא בהכרח לצמצום מעמדה והשפעתה של סעודיה בזירה הערבית. לבסוף טען האריס שאגף מדיח' ב-I.N.R עוסק ואינו שותף לגיבוש המדיניות האמריקנית במז"ח לחקופה הקרובה. אם אכן ישנם אנשים העובדים על כך, יש לחפשם בדרג המזכיר ובצמרת מחמ"ד-מז"ח.

ט ז פ ס
דף... מתוך... דפים
סוג בטחוני...
דחיפות...
תאריך וז"ח 16.16.82...
מס' מברק... 367

אל: המשרד

סכר

מצפ"א מרכז

שיחה עם LAMBRAKIS מנהל המחלקה הרגיונאלית במחמ"ד מז"ת

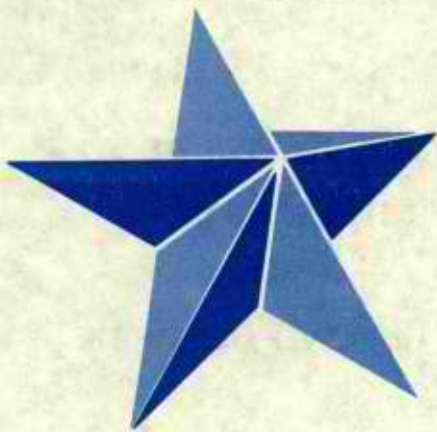
עיקר כוונתי הייתה לעמוד על העבודה הנעשית עתה במחמ"ד (אם בכלל) בהקשר לתקופה שלאחר הנסיגה מסיני. לאחר שיחה ארוכה על מצב העניינים באיזור ועל הצפוי לאחר ה- 25 באפריל, ניסיתי לבחון באיזו מידה הדיעות שהושמעו הן פרטיות או שהן משקפות את דעת מחמ"ד. למבראקיס סיפר שכל הנאמר הן השקפותיו האישיות, אינו יכול לומר בוודאות שלא נעשית כל עבודת הכנה במחמ"ד בהקשר לתקופה הקרובה, מכל מקום, הוא אינו יודע על כך ובוודאי שאינו שותף לתהליך זה. על אף האמור נראה לי שדיעותיו משקפות את גישתם של לפחות חלק מאנשי מחמ"ד-מז"ת.

גילוי

תחילה אמר למבראקיס שלוושי מגיעות עדויות על אווירה מדוכאת ועל פקפוקים לגבי ערכו וכדאיותו של תהליך השלום. אישרתי שאכן על ישראל עוברת תקופה קשה, במיוחד כאשר אין היא יודעת אנה פניה אחרי ה- 25 באפריל. מדינות ערב והפליתינאים בראשן, מסרבות לתת ידן לתהליך השלום. המצרים מרכיזים אמנם על נאמנותם לק.ד. אך מסייגים זאת באי-יכולתם להחפזר על אף אחד מדרישותיהם הקיצוניות שהעלו בשיחות האוטונומיה. הוספתי שקיימת גם סכנה כי נוכח הסימנים המגיעים מקהיר, על שאיפת מצרים לחזור לחיק העולם הערבי, תגבר התקוות שאפשר יהיה להרחיק את המנהיגות המצרית הנוכחית מהשלום עם ישראל ומהסכם ק.ד. במקביל יעריכו שביכולתם לקדם הסדר כפוי כפי שבא לידי ביטוי בהכניית פאהד ורעיונות אחרים שהועלו ע"י מנחיגים שונים וביניהם מלך ירדן.

על כך השיב למבראקיס כי זו "גישה פסימית". סנצוריו חמור פחות צריך להצביע על המסך תהליך ק.ד. וסיכום המו"מ בהסכם על עקרונות האוטונומיה. כדי שמו"מ זה יצליח דרושים מספר תנאים:

- א. אין לסגור אופציות. אסור שהפליתינאים יאבדו תקוותם לכנון מדינה משלהם גם אם אין כל כוונה מצד משתתפי המו"מ להעניק להם השיג זה.
- ב. דרוש "המריץ" שיהיה בבחינת פרס לטיוס מוצלח של המו"מ. הדבר היחיד שעולה על הדעת בהקשר זה הוא הבטחה ישראלית לפיה עם חתימת ההסכם על האוטונומיה ייפסק תהליך ההתרחבות של ההתישבות הישראלית ביו"ש. הבטחה זו עשויה להניע ית מצרים ובמקביל להצדיק בעיני הערבים טיוס מוצלח של המו"מ בהקדם האפשרי.



206

official text

MARCH 16, 1982

U.S. DEFENSE OFFICIAL PRESENTS RAPID DEPLOYMENT TASK FORCE MISSION (3,900)

WASHINGTON -- THE UNITED STATES HAS FOUR MAJOR OBJECTIVES IT HOPES TO ACCOMPLISH IN THE MIDDLE EAST AND SOUTHWEST ASIA WITH THE HELP OF ITS RAPID DEPLOYMENT FORCE, A DEFENSE DEPARTMENT OFFICIAL EXPLAINED TO CONGRESS.

HE IS FRANCIS J. WEST, JUNIOR, THE ASSISTANT SECRETARY OF DEFENSE FOR INTERNATIONAL SECURITY AFFAIRS, WHO OUTLINED THE U.S. GOALS TO THE SUBCOMMITTEE ON SEAPOWER AND FORCE PROJECTION OF THE SENATE ARMED SERVICES COMMITTEE.

THE MISSION OF THE FORCE, HE SAID, IS TO CONDUCT PLANNING, JOINT TRAINING AND EXERCISES AND TO BE PREPARED TO DEPLOY FORCES TO SOUTHWEST ASIA. FURTHER, HE ADDED, THE FORCE "IS PROGRAMMED TO COUNTER THE MOST SERIOUS THREAT TO THE AREA, WHICH WOULD BE A SOVIET INVASION OF IRAN."

WEST NOTED THAT "FOR THE MIDDLE EAST AND SOUTHWEST ASIA, THERE ARE FOUR PRIMARY DEFENSE SECURITY GOALS DESIGNED TO SUPPORT OUR FOREIGN POLICY IN THE AREA." HE SAID THESE ARE:

-- TO ENSURE THE SECURITY OF ISRAEL WHILE PROMOTING THE CONTINUATION OF THE CAMP DAVID MIDEAST PEACE PROCESS.

-- TO SUPPORT MODERATE STATES (FOR EXAMPLE, SAUDI ARABIA, OMAN, JORDAN AND EGYPT) AGAINST OVERT ATTACKS BY RADICAL STATES.

01



-- TO SUPPORT MODERATE STATES AGAINST THE SPILLOVER OF REGIONAL CONFLICTS AND SUBVERSION AIDED OR DIRECTED BY OUTSIDE POWERS.

-- TO LIMIT SOVIET MILITARY INFLUENCE AND LEVERAGE IN THE REGION AND TO DETER SOVIET INVASION.

WEST TOLD THE SENATORS THAT THE MISSION OF THE RAPID DEPLOYMENT JOINT TASK FORCE "IS TO DETER SOVIET AGGRESSION IN SOUTHWEST ASIA, PARTICULARLY AS IT THREATENS ACCESS TO OIL, AND TO PREVENT THE THREAT OF SOVIET MILITARY POWER BEING USED AS A TOOL OF POLITICAL COERCION. THIS REQUIRES THE ABILITY FOR RAPID MOVEMENT OF SUBSTANTIAL AMERICAN FORCES. IT REQUIRES PLANNING FOR DIRECT DEFENSE IN THE THEATER AND PLANNING ON A GLOBAL BASIS."

TO DETER A SOVIET INVASION IN SOUTHWEST ASIA, HE SAID, THE UNITED STATES WOULD EMPLOY THE RAPID DEPLOYMENT FORCE BY MOVING FORCES AS CLOSE AS POSSIBLE TO THE AREA OF POTENTIAL CONFLICT, TO SIGNAL THE SOVIETS "THAT WE CONSIDER VITAL WESTERN INTERESTS AT STAKE AND THAT FURTHER MOVEMENT ON THEIR PART WOULD RISK WAR BETWEEN THE TWO SUPERPOWERS."

SHOULD DETERRENCE FAIL, HE SAID, "WE MIGHT DEPLOY FORCE RAPIDLY TO INTERDICT AND BLUNT A SOVIET ATTACK."

HE WARNED THE SENATORS THAT "CONFLICT WITH THE SOVIETS MAY NOT BE CONTAINED TO THE REGION AND THE U.S. WOULD HAVE TO BE PREPARED FOR A GLOBAL CONFRONTATION."

FOLLOWING IS THE TEXT OF THE STATEMENT MR. WEST MADE MARCH 12 ON U.S. DEFENSE POLICY FOR SOUTHWEST ASIA AND THE RAPID DEPLOYMENT JOINT TASK FORCE:

(BEGIN TEXT)

MR. CHAIRMAN, IT IS A PLEASURE TO APPEAR BEFORE YOUR SUBCOMMITTEE. THE PURPOSE OF MY STATEMENT IS TO DISCUSS DEFENSE POLICY FOR SOUTHWEST ASIA AND THE ROLE THEREIN OF

THE RDJTF (RAPID DEPLOYMENT JOINT TASK FORCE). VICE ADMIRAL THOMAS J. BIGLEY, DIRECTOR OF PLANS AND POLICY ON THE JOINT STAFF, WILL ADDRESS THE ORGANIZATION OF THE RDJTF. LIEUTENANT GENERAL ROBERT C. KINGSTON, COMMANDER OF THE RDJTF, WILL DESCRIBE ITS CAPABILITIES.

THE MISSION OF THE RDJTF IS TO CONDUCT PLANNING, JOINT TRAINING, EXERCISES AND BE PREPARED TO DEPLOY DESIGNATED FORCES TO THE SOUTHWEST ASIA REGION. THE RDJTF IS PROGRAMMED TO COUNTER THE MOST SERIOUS THREAT TO THE AREA, WHICH WOULD BE A SOVIET INVASION OF IRAN. DOD IS NOT UNMINDFUL THAT OTHER THREATS REQUIRE OTHER SECURITY-RELATED INSTRUMENTS OF POLICY. IN FACT, FOR THE MIDDLE EAST AND SOUTHWEST ASIA, THERE ARE FOUR PRIMARY DEFENSE SECURITY GOALS DESIGNED TO SUPPORT OUR FOREIGN POLICY IN THE AREA. THEY ARE:

1. ENSURE THE SECURITY OF ISRAEL WHILE PROMOTING THE CONTINUATION OF THE PEACE PROCESS;
2. SUPPORT MODERATE STATES (E.G., SAUDI ARABIA, OMAN, JORDAN, EGYPT) AGAINST OVERT ATTACK BY RADICAL STATES;
3. SUPPORT MODERATE STATES AGAINST THE SPILLOVER OF REGIONAL CONFLICTS AND SUBVERSION AIDED OR DIRECTED BY OUTSIDE POWERS; AND
4. LIMIT SOVIET MILITARY INFLUENCE/LEVERAGE IN THE REGION AND DETER SOVIET INVASION.

1. ENSURE ISRAELI SECURITY

PRESIDENT REAGAN HAS REAFFIRMED THE U.S. POLICY THAT ISRAEL'S QUALITATIVE TECHNOLOGICAL ADVANTAGE WILL BE MAINTAINED AND THAT WE WILL BE MINDFUL AS WELL ABOUT ISRAELI CONCERNS WITH RESPECT TO QUANTITATIVE FACTORS, AND THEIR IMPACT UPON ISRAEL'S SECURITY. OUR MILITARY ASSISTANCE TO ISRAEL EXCEEDS THAT OF ANY OTHER NATION AND CONTINUES TO

RISE. AT 1,700 THOUSAND MILLION DOLLARS, THE FY 83 REQUEST IS 21 PERCENT ABOVE FY 82 AND ACCOUNTS FOR 44 PERCENT OF U.S. MILITARY GRANTS WORLDWIDE AND 25 PERCENT OF U.S. MILITARY CREDIT WORLDWIDE.

THE UNITED STATES WILL CONTINUE TO SUPPORT ISRAEL WHILE SEEKING A FAIR AND JUST NEGOTIATED SETTLEMENT THROUGH THE CAMP DAVID PEACE PROCESS. WE RECOGNIZE THE NEED TO ENHANCE STRATEGIC COOPERATION AND TO BUILD ON THE SPECIAL RELATIONSHIP THAT EXISTS BETWEEN OUR TWO COUNTRIES. IT MUST ALSO BE RECOGNIZED THAT ISRAELI SECURITY IS DEEPLY RELATED TO THE PALESTINIAN ISSUE. WORKING TOWARD A RESOLUTION OF THAT ISSUE IS FUNDAMENTAL TO THE SECURITY OF ISRAEL.

2. SUPPORT MODERATE STATES AGAINST OVER ATTACK BY RADICAL STATES.

INTER-STATE RIVALRIES AND CONFLICTS, INDEPENDENT OF THE ARAB-ISRAELI DISPUTE, ARE A MAJOR THREAT WHICH THE SOVIETS CAN EXPLOIT. IN SOME CASES (LIBYA-TUNISIA, ETHIOPIA-SOMALIA, PDRY-OMAN), THE MODERATE STATE WITH WHOM THE UNITED STATES HAS GOOD RELATIONS IS DEFICIENT IN MILITARY EQUIPMENT COMPARED TO ITS ADVERSARY. THIS PUTS AT RISK STATES LIKELY TO ADVANCE OUR INTERESTS. IT INCREASES THE CHANCE THAT THE SOVIETS CAN ACHIEVE THEIR OBJECTIVES BY ENCOURAGING AND ABETTING AGGRESSION BY SURROGATE FORCES.

OUR OBJECTIVES ARE TO ENHANCE OUR INFLUENCE WITH KEY AREA STATES AND TO LIMIT SOVIET RELATIONS WITH THEIR REGIONAL CLIENTS. IN OUR RELATIONSHIPS WITH THE REGION'S STATES, WE MUST STRIKE A DELICATE BALANCE BETWEEN CLOSE COOPERATION AND ACTIONS POTENTIALLY ENDANGERING TO THE VERY REGIMES WE SEEK TO SUPPORT. THROUGH DIPLOMATIC MEANS, WE MUST MAKE MILITARY COOPERATION MORE FEASIBLE. ACCORDINGLY, GIVEN A PROPER DIPLOMATIC-MILITARY BALANCE, OUR DEFENSE POLICY IS ALSO PAYING ATTENTION TO THE SECURITY OF THE MODERATE STATES, PRIMARILY THROUGH ENHANCED SECURITY ASSISTANCE PROGRAMS.

THE LEADERSHIP AND POLICY GUIDANCE IN SECURITY ASSISTANCE MATTERS RESTS WITH THE SECRETARY OF STATE. THE DEPARTMENT OF DEFENSE FULLY AND ENTHUSIASTICALLY SUPPORTS THE STATE DEPARTMENT'S FY 83 SECURITY ASSISTANCE BUDGETARY REQUEST. 5,600 MILLION DOLLARS IS REQUESTED FOR FOREIGN MILITARY SALES, OF WHICH 950 MILLION DOLLARS IS GRANT, OR FORGIVEN LOANS; ANOTHER 800 MILLION ARE LOANS AT CONCESSIONAL TERMS; AND 3,900 MILLION DOLLARS ARE LOANS AT PREVAILING INTEREST RATES. EGYPT, TURKEY, ISRAEL AND SPAIN COMPRISE ABOUT 70 PERCENT OF THE FMS REQUEST; 40 OTHER COUNTRIES SHARE THE OTHER 30 PERCENT. AS CHART 1 SHOWS, IN CONSTANT DOLLARS WE ARE ALLOCATING LESS IN MILITARY GRANT ASSISTANCE THAN AT PRACTICALLY ANY TIME SINCE THE END OF WORLD WAR II. YET AS A NATION WE HAVE GROWN MUCH RICHER, WHILE OUR FRIENDS IN MANY LESSER DEVELOPED COUNTRIES ARE GROWING POORER, AND THE SOVIET UNION IS PROVIDING TO THEIR ALLIES IN THE LDC'S AT LEAST TWICE OUR LEVEL OF MILITARY GRANT ASSISTANCE (CHART 2). WE ARE NOT DEVOTING TOO MUCH TO MILITARY ASSISTANCE; NOR ARE WE OVEREMPHASIZING MILITARY ASSISTANCE AT THE EXPENSE OF ECONOMIC ASSISTANCE. CHART 3 ILLUSTRATES THAT WHILE 30 PERCENT OF OUR OWN FEDERAL BUDGET GOES TO DEFENSE, ONLY 20 PERCENT OF U.S. GRANTS OVERSEAS IS FOR MILITARY ASSISTANCE. THE OTHER 80 PERCENT IS FOR ECONOMIC ASSISTANCE.

DOD PLAYS AN ACTIVE ROLE IN SECURITY ASSISTANCE THROUGH THREE MEANS. FIRST, THE SECRETARY OF DEFENSE, UNDER THE DIRECTION OF THE PRESIDENT, HAS PRIMARY RESPONSIBILITY FOR THE DETERMINATION OF MILITARY END-ITEM REQUIREMENTS. SECOND, TO MEET URGENT REQUESTS, THE SERVICES MUST TAKE FROM THEIR OWN STOCKS ITEMS FOR SECURITY ASSISTANCE. OTHERWISE, A HARD-PRESSED NATION MUST QUEUE UP AND WAIT AS MUCH AS TWO TO FOUR YEARS. THIS IS SO BECAUSE FOR SEVERAL YEARS

CONGRESS FORBADE PROCUREMENT IN ANTICIPATION OF FOREIGN MILITARY SALES. HENCE THERE WERE NO ITEMS ON THE SHELF. IN 1981, THE SERVICES IN GENERAL -- AND ESPECIALLY THE ARMY -- WERE EXTRAORDINARILY UNDERSTANDING AND FORTHCOMING IN RESPONDING TO SECRETARY HAIG'S INITIATIVES IN THE MIDDLE EAST AND SOUTHWEST ASIA FOLLOWING THE ASSASSINATION OF PRESIDENT SADAT. THIRD, CONGRESS IN FY 82 AUTHORIZED A SPECIAL DEFENSE ACQUISITION FUND TO PERMIT ANTICIPATORY PROCUREMENT. FUNDING, AT 300 MILLION DOLLARS PER YEAR, IS TO COME FROM RECOUPMENTS FROM PRIOR YEAR SALES. IT WILL BE A REVOLVING FUND TO BE REPLENISHED FROM ITS OWN SALES. OVERSIGHT AND AUTHORIZATION OF THE FUND WILL BE THE JOINT RESPONSIBILITY OF THE SENATE FOREIGN RELATIONS COMMITTEE AND, THROUGH REFERRAL, THE SENATE ARMED SERVICES COMMITTEE AND THE RESPECTIVE COMMITTEES IN THE HOUSE. DOD LOOKS FORWARD TO CONSULTATIONS WITH THE COMMITTEES.

THE FUND IS A MAJOR STEP FORWARD. MANY OF THE REGIONAL BALANCES PRESENT SERIOUS PROBLEMS TO THE AFFECTED MODERATE STATES, REQUIRING SKILLFUL POLITICAL MANEUVERING AS WELL AS ARMED MIGHT. AFTER THE LIBYAN-INSPIRED, BLOODY ATTACK UPON THE CITY OF GAFSA, TUNISIA HAS MOVED TO DEVELOP A SMALL, BUT BALANCED, DETERRENT MILITARY FORCE. EGYPT SIMPLY CANNOT AFFORD TO MATCH LIBYA IN NUMBERS OF SOPHISTICATED COMBAT AIRCRAFT. THEREFORE EGYPT'S PILOTS MUST BE BETTER TRAINED. ALONG SUDAN'S WESTERN BORDER, QADDHAFI USED AIR ATTACKS TO TRY TO WEAKEN THE AUTHORITY OF THE CENTRAL GOVERNMENT, WHICH HAD NO AIR FORCE AND PRACTICALLY NO AIR DEFENSE. THE INTIMIDATION BOMBINGS WERE ACCOMPANIED BY EFFORTS AT SUBVERSION AND REVOLUTION. BACKED BY SOVIET AND LIBYAN AID AND CUBAN FORCES, ETHIOPIA MOUNTS OCCASIONAL ATTACKS AGAINST TOWNS INSIDE SOMALIA, ATTACKS DESIGNED TO WEAKEN THE CREDIBILITY OF THE SOMALI GOVERNMENT, WHICH ALSO FACES A

SUBVERSIVE MOVEMENT FUNDED AND ARMED BY ETHIOPIA AND LIBYA. SOUTH YEMEN, WITH CUBAN, LIBYAN AND SOVIET AID, SUPPLIES AND SHELTERS THE NATIONAL DEMOCRATIC FRONT IN ITS WAR AGAINST THE GOVERNMENT OF NORTH YEMEN. OMAN'S SULTAN OF QABOOS, A COURAGEOUS FRIEND OF THE UNITED STATES AND EARLY SUPPORTER OF CAMP DAVID, IS SUBJECT TO MANY BROADCAST-HOURS PER DAY OF SHRILL PROPAGANDA FROM SOUTH YEMEN AND IRAN. IRAQ-IRAN WAR OVERFLWS ARE A REAL THREAT TO OMAN, SAUDI ARABIA AND TO THE OTHER GULF STATES. FARTHER TO THE NORTH, JORDAN UNEASILY WATCHES THE STEADY BUILDUP OF SOVIET EQUIPMENT IN SYRIA, WITH WHOM JORDAN WAS ON THE BRINK OF WAR IN LATE 1980. ACROSS THE GULF, PAKISTAN SHELTERS THE AFGHAN REFUGEES AND LISTENS TO THE VEILED AND SOMETIMES OPEN THREATS OF THE SOVIET UNION. IN MOST OF THESE CASES, THERE IS AN URGENT NEED FOR CORRECTING THE MILITARY IMBALANCE, A LACK OF FUNDS, AND SOUND REASONS AGAINST AN AMERICAN MILITARY PRESENCE. THUS, U.S. SECURITY ASSISTANCE IS COMPLEMENTARY TO THE RDJTF. ONE IS NOT A SUBSTITUTE FOR THE OTHER. EACH FACES A DIFFERENT TASK AND CONFRONTS A DIFFERENT ASPECT OF THE SOVIET THREAT.

3. SUPPORT MODERATE STATES AGAINST THE SPILLOVER OF REGIONAL CONFLICTS AND SUBVERSION AIDED OR DIRECTED BY OUTSIDE POWERS --

RADICAL FUNDAMENTALIST MOVEMENTS, BACKED BY FOREIGN MILITARY AID AND AGGRESSION, ARE A GENUINE THREAT TO THE INTEGRITY OF THE REGION. EXAMPLES INCLUDE LIBYAN ATTEMPTS AT SUBVERSION IN EGYPT, SUDAN AND SOMALIA AND THE IRANIAN EFFORT AT A COUP IN BAHRAIN. MANY REGIONAL STATES ARE MILITARILY WEAK, AND ALL DEPEND ON EXTERNAL SUPPORT TO EQUIP AND SUPPLY THEIR ARMED FORCES. THIS INCREASES THEIR SUSCEPTIBILITY TO EXTERNAL INFLUENCE, ALTHOUGH MOST STATES RESIST OVER-DEPENDENCE ON EITHER SUPERPOWER. THESE

CIRCUMSTANCES ARE PARTICULARLY ENTICING TO THE SOVIETS WHO, REALIZING THAT OVERT MILITARY AGGRESSION IN SOUTHWEST ASIA WOULD RISK GENERAL WAR WITH THE UNITED STATES, ARE MORE LIKELY TO OPT FOR ENCOURAGING SUBVERSION AND INTERNAL UPHEAVALS AS A SAFER, MORE PRODUCTIVE POLICY.

THESE SORTS OF THREATS ARGUE FOR GREATER DIPLOMATIC AND ECONOMIC MEASURES IN CONJUNCTION WITH SUPPORT FOR SECURITY ASSISTANCE AND DISCUSSIONS THROUGH JOINT MILITARY COMMISSIONS. THROUGH THESE DISCUSSIONS, THE U.S. GAINS A BETTER APPRECIATION OF THE THREATS, WHILE THE REGIONAL STATES BETTER UNDERSTAND WAYS IN WHICH WE CAN ASSIST THEM.

4. LIMIT SOVIET INFLUENCE AND DETER A SOVIET INVASION --

THE INTERRELATED ECONOMIES OF THE U.S., EUROPE, AND JAPAN CANNOT DO WITHOUT PERSIAN GULF OIL. SOVIET CONTROL OF GULF OIL WOULD TOTALLY CHANGE THE POLITICAL AND ECONOMIC SHAPE OF THE WORLD. THE PRIME U.S. DEFENSE OBJECTIVE IN SOUTHWEST ASIA (SWA), THEREFORE, IS TO PREVENT SOVIET MILITARY HEGEMONY. NATIONS IN THE REGION WILL SHAPE THEIR POLICIES AT LEAST PARTIALLY IN ACCORD WITH THEIR PERCEPTION OF THE PREVAILING MILITARY BALANCE BETWEEN THE SUPERPOWERS. THE U.S. MUST NOT BE PERCEIVED AS WANTING IN EITHER THE WILL OR

THE CAPABILITY TO DEFEND WESTERN INTERESTS -- INTERESTS WE SHARE WITH REGIONAL STATES.

TO DETER A SOVIET INVASION IN SOUTHWEST ASIA, THE CAPABILITY OF AND FUNDING FOR THE RAPID DEPLOYMENT JOINT TASK FORCE HAVE BEEN INCREASED. EMPLOYMENT OF THE RDJTF IN FURTHERANCE OF U.S. STRATEGY HAS THREE TIME DIMENSIONS. FIRST, GIVEN WARNING AND TIMELY POLITICAL DECISIONS, WE WOULD MOVE FORCES AS CLOSE AS POSSIBLE TO THE AREA OF POTENTIAL CONFLICT. THIS WOULD SIGNAL TO THE SOVIETS THAT

WE CONSIDER VITAL WESTERN INTERESTS AT STAKE AND THAT FURTHER MOVEMENT ON THEIR PART WOULD RISK WAR BETWEEN THE TWO SUPERPOWERS. SHOULD DETERRENCE FAIL, THE SECOND DIMENSION INVOLVES OUR ABILITY TO FIGHT IN THE REGION. WE MUST DEPLOY FORCE RAPIDLY TO INTERDICT AND BLUNT A SOVIET ATTACK, ALTHOUGH WE WOULD NOT BE COMPELLED TO RESPOND ONLY AT THE SOVIET POINT OF ATTACK. THIRDLY, THIS STRATEGY MUST TAKE INTO ACCOUNT HOW WE WOULD COPE WITH THE POTENTIAL OF A WIDER WAR. CONFLICT WITH THE SOVIETS MAY NOT BE CONTAINED TO THE REGION AND THE U.S. WOULD HAVE TO BE PREPARED FOR A GLOBAL CONFRONTATION.

A PRINCIPAL OBJECTIVE IS TO DENY THE USSR THE NOTION THAT IT CAN NECESSARILY CONFINE A CONFLICT TO A REGION OR FIGHT IN A MANNER OF ITS OWN CHOOSING. THE SOVIETS WOULD HAVE TO TAKE INTO ACCOUNT THE POSSIBILITY OF A LONG, WIDESPREAD, COSTLY, AND ULTIMATELY UNWINNABLE WAR. THIS WILL AFFECT SOVIET CALCULATIONS OF POTENTIAL GAINS AND RISKS INVOLVED WITH PERSEVERING WITH THEIR INVASION. THE SOVIET DECISION-MAKERS MUST CALCULATE HOW TO TERMINATE A WAR, NOT JUST BEGIN IT.

A LIMITED CLASH WITH THE SOVIET UNION, QUICKLY FOLLOWED BY A CEASEFIRE, IS A POSSIBILITY. EQUALLY POSSIBLE, HOWEVER, IS A GLOBAL WAR IF THE UNITED STATES ENTERS THE COMBAT TO PROTECT ITS VITAL INTERESTS. ACADEMIC RESTRAINTS ON ASSUMPTIONS ABOUT COMBAT CANNOT REPEAL THE FACTS OF GEOGRAPHY. SOVIET COMBAT AIRCRAFT FLY REGULAR SORTIES FROM CUBA, ANGOLA, ETHIOPIA, SOUTH YEMEN AND VIETNAM AND ARE THUS ASTRIDE OUR LINES OF COMMUNICATIONS TO SOUTHWEST ASIA. SOVIET SUBMARINES, AIRCRAFT AND SURFACE COMBATANTS ROUTINELY INTERMINGLE WITH OUR CARRIER BATTLE GROUPS. THE SOVIET UNION TODAY IS A GLOBAL SUPERPOWER. IN TIMES OF CRISIS, WE HAVE NOT SEEN THE SOVIETS WITHDRAW THEIR WORLDWIDE FORCES TO THE HOMELAND; INSTEAD WE HAVE SEEN THEM, AS CAREFUL MILITARY PLANNERS, POSTURE TO STRIKE EFFECTIVELY IN MANY THEATERS IF WAR CAME. IN WORLD WARS I AND II, THE BATTLE COULD NOT BE CONFINED TO ONE THEATER. IT WOULD BE IMPRUDENT TO ASSUME

THAT IN THE 1980S WAR AGAINST THE OTHER GLOBAL SUPERPOWER TO PROTECT A VITAL INTEREST OF THE WEST COULD BE CONFINED TO ONE BATTLEFIELD OF OUR CHOOSING.

AS SENATOR COHEN SAID TO THIS COMMITTEE LAST YEAR: "IT IS DIFFICULT TO ENVISAGE ANY MAJOR SHOOTING WAR BETWEEN THE U.S. AND THE SOVIET UNION CONFINED OR CONFINABLE TO THE GULF ALONE. IN ALL PROBABILITY SUCH A CONFLICT WOULD SPILL OVER INTO AT LEAST THE EUROPEAN THEATER."

PERHAPS THE SOVIETS WOULD STAND DOWN ALL THEIR FORCES WORLDWIDE, WITH THE EXCEPTION OF ONE PLACE, AND ALLOW US TO MOVE 10,000 MILES UNIMPEDED. PERHAPS THEY WOULD WITHDRAW THEIR FLEETS FROM THE OCEANS OF THE WORLD. BUT SUCH ASSUMPTIONS HAVE NOT IN THE PAST BEEN THE BASIS OF UNITED STATES DEFENSE PLANNING.

LET THERE BE NO CONFUSION. DISCUSSIONS IN PRIOR YEARS ABOUT "1 AND 1/2 WARS" OR A "NATO WAR" WERE DISCUSSIONS ABOUT A GLOBAL WAR. WHILE VERBAL AND RESOURCE EMPHASIS WAS GIVEN TO ONE THEATER, MILITARY PLANNERS WERE STILL TAKING ACCOUNT OF COMBAT, AT VARYING LEVELS OF INTENSITY, IN THE PACIFIC, KOREA, THE INDIAN OCEAN, SOUTHWEST ASIA, AFRICA, THE ATLANTIC, CARIBBEAN, THE MEDITERRANEAN, NATO'S SOUTHERN AND CENTRAL FRONTS, THE NORWEGIAN SEA AND THE NATO'S NORTHERN FLANK. IN RECENT YEARS WE HAVE COME TO RECOGNIZE THE GENUINE PERIL OF SOVIET AGGRESSION, OUTSIDE NATO BOUNDARIES, AGAINST WESTERN ACCESS TO OIL. ONE CAN ASSUME AND PLAN FOR A LIMITED, DIRECT DEFENSE IN SOUTHWEST ASIA, WITH U.S. LINES OF COMMUNICATIONS UNCHALLENGED, WITH NO SIMULTANEOUS BUILDUP IN NATO, WITH NO DEDICATION OF FORCES TO COPE WITH SOVIET OVERSEAS BASES. PRUDENTLY, HOWEVER, ONE SHOULD ALSO PLAN FOR WIDER WAR. THE CHOICE OF WAR MAY NOT BE OURS.

SERVICE REPRESENTATIVES TESTIFIED TO AN ARMED SERVICES SUBCOMMITTEE LAST WEEK THAT EVEN THE VERY SUBSTANTIAL FY 83-88 DEFENSE BUDGET PLAN MAY NOT IN ALL CASES RESULT IN THE FORCES REQUIRED TO ATTAIN ALL NATIONAL SECURITY OBJECTIVES.

THE REASON IS NOT DIFFUSE GLOBAL COMMITMENTS. THE REAGAN ADMINISTRATION EXPECTS PRIORITIES AMONG THEATERS TO BE SET. AS SENATOR NUNN HAS SAID, THERE IS ALWAYS A GAP BETWEEN STRATEGY AND RESOURCES. RECENT DEFENSE FUNDING EFFORTS, IN THE ASSESSMENT OF GENERAL JONES, CHAIRMAN OF THE JOINT CHIEFS OF STAFF, "HAVE BEGUN TO ARREST AND, IN SOME CASES, REVERSE THE UNFAVORABLE TRENDS, BUT MUCH MORE MUST BE DONE IF THE U.S. AND ITS ALLIES ARE TO REDUCE THE RISKS TO AN ACCEPTABLE LEVEL." WE ARE TALKING ABOUT SUSTAINED INCREASES FOR THE LONG-HAUL.

ASSESSMENTS OF CAPABILITIES, OF COURSE, ARE A DIFFERENT MATTER THAN ASSESSMENT OF DEFENSE POLICY AND STRATEGY. A STRATEGY OF GLOBAL FLEXIBILITY DOES NOT NECESSARILY MEAN SIMULTANEOUS, INTENSE CONFLICT WORLDWIDE. QUITE THE OPPOSITE. IT MEANS ASSESSING THE OPPONENT'S STRENGTH ON THE ENTIRE OF THEATER CRITICALITIES, AND ASSIGNING PRIORITIES AND MOVES AND COUNTERMOVES DESIGNED TO TERMINATE THE CONFLICT SPEEDILY AND WITH MINIMUM ESCALATION, WHILE PROTECTING THE VITAL INTERESTS OF THE U.S. AND ITS ALLIES. IF WE SAY THE SOVIET UNION IS A MATURE GLOBAL SUPERPOWER IN THE 1980S, THEN WE MUST THINK GLOBALLY.

THE RDJTF HAS DEVELOPED EXCELLENT LOGISTICS PLANS FOR QUICK MOVEMENT TO THE SOUTHWEST ASIA THEATER. IN TERMS OF DEVELOPING FLEXIBLE MEANS OF RESPONDING QUICKLY, WE ARE MOVING ON SEVERAL FRONTS, ALTHOUGH THESE ASSETS ARE NOT EXCLUSIVE FOR THE RDJTF. AS CHART 4 SHOWS, IN FY 82 CONGRESS ALLOCATED AND IN FY 83 WE HAVE REQUESTED SUBSTANTIAL FUNDS FOR: MILITARY CONSTRUCTION IN SOUTHWEST ASIA, A VARIETY OF SEALIFT ASSETS AND TACTICAL AND STRATEGIC AIRLIFT. THE TOTAL DOLLAR VALUE IS 14.6 THOUSAND MILLION DOLLARS. THE PURPOSE OF SPEED IS TO MAKE IT CRYSTAL CLEAR TO THE SOVIETS THAT NO CHEAP, BLITZKRIEG -- PRESENTING THE WEST WITH A FAIT ACCOMPLI IN TERMS OF CONTROL OF THE OIL -- IS POSSIBLE. INSTEAD, SUCH AN INVASION WOULD BE A LAND WAR

FOUGHT LABORIOUSLY THROUGH NARROW DEFILES, MOUNTAIN PASS AFTER MOUNTAIN PASS. THE SOVIETS, HENCE, MUST CALCULATE THE UNPREDICTABLE COURSE, SCOPE AND CONSEQUENCES OF A LONG WAR. THE SOVIETS WOULD ALSO HAVE TO WEIGH THE POSSIBILITY OF U.S. MOVES WHERE WE HELD A DOMINANT ADVANTAGE OR WHERE WE COULD PREPARE WELL FOR LATER COMBAT. THOSE MOVES WOULD BE INTENDED TO CHANGE THE POLITICAL CALCULUS OF THE SOVIET DECISIONMAKERS. IN OUR PLANNING AND PROGRAMMING, THEREFORE, WE DO NOT LOOK AT SOUTHWEST ASIA IN ISOLATION.

IN CONCLUSION, SENATORS, THE MISSION OF THE RDJTF IS TO DETER SOVIET AGGRESSION IN SOUTHWEST ASIA, PARTICULARLY AS IT THREATENS ACCESS TO OIL, AND TO PREVENT THE THREAT OF SOVIET MILITARY POWER BEING USED AS A TOOL OF POLITICAL COERCION. THIS REQUIRES THE ABILITY FOR RAID MOVEMENT OF SUBSTANTIAL AMERICAN FORCES. IT REQUIRES PLANNING FOR DIRECT DEFENSE IN THE THEATER AND PLANNING ON A GLOBAL BASIS.

THE CAPABILITIES OF THE RDJTF ARE INCREASING SUBSTANTIALLY. BUT THIS SHOULD NOT DIVERT EFFORTS TO COPE WITH THE MORE LIKELY THREATS IN THE REGION. SO DOD SUPPORTS STRONGLY THE PRESIDENT'S REQUEST FOR SECURITY ASSISTANCE AND OTHER MEANS OF ASSISTING MODERATE, FRIENDLY STATES.

HENCE, OUR POLICY IS TO:

- STRENGTHEN THE RDJTF;
- MAINTAIN A MILITARY PRESENCE IN THE AREA;
- EXPAND ACCESS TO FACILITIES BOTH IN THE REGION AND EN ROUTE;

-- INTEGRATE THE RDJTF INTO BROADER MILITARY OPTIONS;
AND

- SUPPORT SECURITY ASSISTANCE AND OTHER MEASURES AIMED AT MORE LIKELY BUT LESS MILITARILY DEMANDING THREATS.

אל: המשרד

ט ו פ ס ס כ ר ק
דף...1...מחוך...3...דפים

סוג בטחוני...בלתי...

דחיפות.....

תאריך וז"ח 1006 16 במרץ 82

מסי מברק...356

ט/ת

ממנכ"ל, מצפ"א, ממ"ד

סיוע צבאי למצרים.

1. תח הועדה בראשות המילטון קיימה hearing בנדון. נכחו שמנסקי, המילטון וסולרז. העידו גנרל AHMANN, גנרל רנסום (מנהל מדור המזה"ח בסוכנות הסיוע הבטחוני של הפנטגון) ומורי דרייפר ממחמ"ד. להלן השאלות והתשובות:

2. המילטון: מוטרד מהעובדה כי האחוז העיקרי של הסיוע הצבאי האמריקני הולך למצרים וישראל. גנרל אהמן מאשר כי מדובר ב-75% מהסיוע הנ"ל. המילטון מצביע על המספרים הגדולים של מטוסים וטנקים מתוצרת ברה"מ בשמוש הצבא המצרי. אהמן: יצויין כי לא כל הציוד הנ"ל שמיט. המילטון: לוחץ לקבלת הבהרות לגבי טיב האיום למצרים. אהמן: צבירת החמוש בלוב מציבה איום פוטנציאלי לא דק למצרים אלא לשאר מדינות האזור. ציוד זה יכול להיות מאויש ע"י כ"א מאומן שלא דוקא בא משורת הצבא הלובי.

3. המילטון: מה לגבי איומים אחרים. אהמן: אתיופיה מאיימת על סודן וזה איום עקיף לגבי מצרים. דרייפר: יודגש שהמצרים רואים איום עקיף (מאתיופיה) על סודן משמעותי לא פחות מאיום ישיר על מצרים. קיימת בריח משולשת אתיופיה, לוב, רדיית. מצרים מחוייבת ע"י הבריח שלה עם סודן להגן עליה.

4. המילטון: ציינת התמרונים המשותפים עם מצרים. האם נועדו לתרגל לוחמה נגד לוב. אהמן: אנו מתאמנים בלוחמה בתנאי מדבר באופן כללי. המילטון אינו מסתפק בתשובה ומבקש הבהרה האם התמרון נועד להתמודד עם איום לובי. אהמן: מסיט הדיון לאיום סובייטי המרחף מעל לכל האזור. איום אחר הינו באמצעות עושי דברה של מוסקבה - proxies, הפועלים להגברת חוסר היציבות באזור. לשאלת המילטון חוזר אהמן ומונה לוב, אתיופיה, רדיית, כוחות קזנבים ובנסיבות מסוימות גם כוחות סוריה כ- proxies. המילטון: מה האיום העיקרי למצרים: חיצוני או פנימי. דרייפר: חיצוני. המילטון: מה לגבי בעיות פנימי? דרייפר: ישנן בעיות פנים הנראות לעין. כעת מתנהל משפט נגד פונדמנטליסטים איסלמיים. המילטון: האם הסיוע שלנו עונה על בעיות כגון אלו. דרייפר: לא. עם זאת יצויין כי הצבא המצרי מהווה עמוד תווך של המשטר המצרי וכוח מייצב, סיוע צבאי תורם איפוא להגברת היציבות.

5. שמנסקי: לוחץ למען הגדרת מהות האיום החיצוני. האם מדובר בפלישה ואם כן מה סבירותה.

ט ד פ ס ס ב ר ק
 ד.ף. 2... מתוך... דפים
 סווג בטחוני...
 דחיפות.....
 תאריך וד"ח.....
 356
 מס' מברק.....

אהמן: מגמגם וחוזר שוב על האיום הלובי חוץ העלאת אפשרות שכ"א מאומן יפעיל הציוד הרב המצוי בה. שמנסקי: מטיל ספק ביכולתה של קובה, שמטאביה האנושיים מתוחים מאד, לשלוח כוח פלישה לאזור. אהמן: סבור כי התערבות קובנית אפשרית. שמנסקי: אני סבור כי מגזימים ומנפחים האיום הלובי. מותח בקורת על כך שהתמרונים עם מצרים נערכו בחורף ולא בתנאי מזג אויר קשים (קיץ). אהמן: אנו מתכננים התמרון הבא עם מצרים בקיץ כך שנוכל לבחון תפקודנו בתנאי מזג אויר קשים.

6. סולרז: מדוע מוברק לא מגיע לבקור בישראל? דרייפר: מוברק הבהיר כי לא רוצה לבוא לירושלים משום שהוא מסתייג מספוח מזרח העיר עיי ישראל. סולרז: האם הדבר נאמר לנו בצנורות דיפלומטים או בפומבי. דרייפר: חוזר ומדגיש כי מוברק מוטרד מספוח ירושלים. סולרז: אם הכנסת לא הייתה מספחה את מזרח ירושלים נכון לומר שלא היו בעיות עם עריכת הבקור. דרייפר: (מהסט קמעא) דעתו של מוברק שלא לבוא לירושלים התחזקה לנוכח הספוח. סולרז: למה לא יבוא למערב ירושלים כדוגמאת ראשי מדינות אחרים. דרייפר: נכון שכמה ראשי מדינות עשו זאת. מוברק מודע לעמדתנו. יש לזכור כי הוא ראש מדינה ריבונית ואין בכוונתנו (ארה"ב) to interject our thoughts to בהליך קבלת החלטות המצרי.
סולרז: מה השלכות סירובו על עתיד תהליך השלום. דרייפר: אין להתעלם מ potential negative fallout. סולרז: בקונגרס יש למצרים חברים רבים בשל רצונה לחתום על שלום עם ישראל. סירוב מוברק לבקר בישראל ולבוא למערב ירושלים מהווה התפתחות המעוררת דאגה. על הממשל להיות מודע לדאגת הקונגרס בנדון.

7. סולרז: שואל מדוע לא הוגדל המענק לישראל טעה שהדבר נעשה עבור מצרים. אהמן: ישראל מקבלת יותר מענק ממצרים. לשתי המדינות בעיות כלכליות. היה טעם והגייון להתקדם לקראת השוואת תנאי הסיוע לשתיים. סולרז: האם מצרים חסייע לנו במפרץ הפרסי. דרייפר: מצרים עדיין זוכרת הטראומה על התערבות בתימן. יחסיה עם עומאן הדוקים מאד. עומאן תמכה בקמפ-דויד. סביר כי מצרים תשיב בחיוב לבקשה מעומאן. עם זאת לא הייתי רוצה לטעון כי ישנה אופציה של שגור כוח התערבות מצרי. סולרז: האם מצרים תשתתף במקרה של שגור כוח התערבות מצרי. סולרז: האם מצרים תשתתף במקרה של התערבות ארה"ב באזור. דרייפר: נוכל לקחת זאת בחשבון. עם זאת יצויין כי אין הסכם מפורש שיענה על המקרה שציינת. סולרז: ביקש לדעת באם יש התקדמות במו"מ על אוטונומיה. דרייפר: יש התקדמות לגבי minor issues אולם כשנלחץ לא נזכרו מקרים ספציפיים. סולרז: אם מצרים תתרחק מישראל האם הדבר ישפיע לרעה על יחסי ארה"ב עם מצרים. אהמן: נכון.

ט ו פ ס
דף 3 מתוך 3 דפים
סוג בטחוני...
דחיפות
תאריך וז"ח
מסי מברק... 356

אל:

8. המילטון: מה אנו מקבלים מהמצרים בחמורה לטיוע הצבאי. אהמן: יש לנכנס overflight right, אינני יודע על הגבלות משמעותיות (מלבד אזורים מסויימים); האניות שלנו מבקרות בנמלי מצרים; נערכים תמרונים משותפים. למשל אנו מתכננים תמרון עם מצרים Bright Star ב-1983. היו דיונים לגבי תמרון השנה, אולם אין החלטה סופית על כך.
המילטון: האם אניות שלנו מונעות באנרגיה גרעינית מסוגלות לעבור בהעלה. גנרל רנסום: דנו באריכות עם המצרים על כך וניסינו לצמצם הפער הקיים. המצרים מודאגים מבעיות בטיחות בנדון.
המילטון: מה עם ראס-באנס. רנסום: בשנה שעברה הקונגרס הקצה כסף לסקר ותכנון. חלה התקדמות בתכנון ואנו מוכנים להתחיל בבניה. המילטון: האם מטרתנו להגיע להסכם לגבי גישה למחקר. רנסום: לא. סאדאת הבטיח גישה ומבורק חזר על כך. ללא בניה קשה להשתמש במתקנים. עם תחילת הבניה נדון בכך. המילטון: נכון שמצרים לא רוצה הסכם פורמלי לגבי זה; מה עמדה לגבי מחן בסיסים קבועים. דרייפר: אין בסיסים אלא גישה למתקנים. המילטון: ההגבלות המצריות פוגעות בתכניות ה- RCJTF אהמן: אפשר לחיות עם זה.

9. המילטון: המצרים התלוננו לגבי אספקה איטית של ציוד, מחירו הגבוה, lack of durability, של הציוד בתנאי מדבר, קשיים באחזקה של מערכות מתוחכמות. אילו צעדים ננקטו בנדון.
אהמן: יש מגבלות, הנעוצות בחוק, לגבי המחיר. באשר לאספקה זירזנו המשלוחים למצרים של מטוסי F-4 ו F-16 וטנקים. נכון שהיו בעיות עם תחזוקת ה-F-4, זה ציוד מורכב ומסובך לתפעול ותחזוקה. כל מדינה אחת היתה נמקלת בקשיים. המילטון: מה אחוז ה-F-4 השמישים בחי"א המצרי. אהמן: משהו בין 45-50%. זה פחות מאשר בחי"א שלנו. המילטון: האם יקל על מצרים לתחזק F-16 אהמן: כן, המטוס קל יותר להפעלה ולתחזוקה. המילטון: האם המצרים מרוצים מהציוד שלנו או היו מעדיפים ציוד פחות מתוחכם כגון הסובייטי. אהמן: נכון שהציוד הסובייטי קל יותר לתחזוקה ושנוצרו בעיות עם הציוד המורכב יותר. עם זאת המצרים מעדיפים ציוד אמריקני וזה מתבטא בהזמנות. המילטון: מתי נתחיל באספקת F-16 אהמן: המשלוח הראשון ישלח החודש. המילטון: יש למצרים טייסים. אהמן: מצרים מאמנת קבוצה של 40 טייסים להטסת F-16

קני-טל
11.11
אשר רמאן מרפא
לוח סלמה מה סלמה סלמה
ר/ד-כס א'בון דררים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 5534

נכנס

מחוך 2

דף 1

סודי ביותר

מחוך 34

מחוך 4

מס' 551/4

א.א.

**אלי: המשרד, נד: 347, מ: 100
**דח: ב, סג: מ, תא: 150382, רח: 1900
**נד: טאבה

**סודי ביותר/בהול לבוקר
**שר החוץ. שר הבטחון.

**מלפן אלי כרגע איגלברגר אשר הקריא לי חלקים ממבוק מחקבל
**משגריר ארה"ב במצרים המוסר כדלקמן:

**1. מובראק הוטין אותו אליו היום, יום ב', וביקש ממנו
**להעניר מסר למוכיר המדינה לקראת נסיעתו של חסן עלי לישראל
**2. בפגישה ביקש מובראק מאסמה אל בו להקריא קמטים משידורי
**לישראל שבהם נאמר שישראל דורשת שאורחיה יוכלו להמשיך לפעול
**באופן חופשי באיזור טאבה ושישראל דוחה כל בוררות במחלוקת
**על סימון הגבול עם
**3. מובראק ביקש מחסן עלי לומר לישראלים לא ליצוד בעיות סביב
**נושא זה.

**4. מובראק אישר את עמדת מצרים שהיות ולא ניתן היה להגיע
**להסכם בנושא זה, על כוחות ה - MFO לתפוס את שטח המחלוקת
**עד לסיום הבוררות. לדעתו אין לתת פומבי למחלוקת זו ולטרות
**שהוא רוצה ביחסים טובים עם ישראל, הצהרות פרובוקטיביות מצד
**ישראל יקשו עליו.
**אמרתי לאיגלברגר שארה"ב צריכה להסביר למצרים שנוכח הויתורים
**ההצומטים על ישראל אסוד למצרים להתקש על שטח טאבה שהוא אפסי
**מבחינתם וחשוב בעינינו ואף כרוך בהרס מבנים אם נצטרך לפנות
**אותו. חשובתו היחה שארה"ב אינה רוצה להתערב במחלוקת בינינו
**לביין המצרים אך אמרו למצרים שישראל נקטה בצעד גדול ושעל
**מצרים לקחת זאת בחשבון.

**כשאמרתי לו שאני חווה חילוקי דעות נוספים בעתיד, וליא
**התיצבות ארה"ב לצדנו כל התהליך עלול להתדרדר ושכדאי שנשב
**ונדון איך נטפל בעיות מסוג זה, טנה שהוא מסכים שיש סכנות
**ושעלינו לשבת ולדון.

משרד החוץ - המרכז למחקר ולתכנון מדיני



סקירה מיוחדת

8/82

אלפי

קשיים בתוכנית הכלכלית של הנשיא רייגן

בסקירה זאת 8 עמודים

נכון ליום 15.3.82

תוכן העינים

<u>עמ'</u>	עיקרי הסקירה
1	מבוא
2	השפל
3	הצעת התקציב והפדרליזם החדש
6	אבטלה אינפלציה ומצב הרוח הלאומי
7	סיכום

עיקרי הסקירה

- א. בסקירה מיוחדת שהוצאה ב-2.11.81 הוצגו עקרונות התוכנית הכלכלית של הנשיא ריגן. אי אפשר היה באותו זמן לחזות התשלכות שתהינה לישום התוכנית. יעדי התוכנית היו: א. צמיחה כלכלית, ב. איזון התקציב עד לשנת 1984 והורדת שיעורי הריבית, ג. הקטנת מספר המובטלים. ההנחה מאחורי תוכניתו הכלכלית של הנשיא היתה, שקיצוצים בתקציב האזרחי מאפשרים הורדה ניכרת במיסים והגדלה בהוצאות הבטחון, משום שהגדלת ההכנסה הפנויה תקנה תנופה לפעילות הכלכלית.
- ב. בתום שנה לחילופי השלטון מתברר, כי התאוריה אינה מתממשת. השפל העמיק ופגע בכל הסקטורים: התעשיית, חברות הנפט ובחקלאות. מאזני חברות מראים ירידה ברווחים, האבטלה גדלה בעיקר בערים ותעשייתיות ובקרב בעלי הצוארון הכחול ומתפשטת מגיפת פשיטת הרגל בקרב העסקים הקטנים.
- הצעת התקציב החדשה אינה מטפלת בעיקר - האבטלה והמיתון. "הפדרליזם החדש" מגמתו העיקרית לשחרר הממשל מן האחריות לרווחה סוציאלית. תוכנית זאת עומדת בניגוד למסורת של 30 שנה, שבהן הגביר הממשל את המעורבות והאחריות שלו. היא עומדת בסתירה לרעיונות של שנות ה-60 וה-70, שנות התחיקה הליברלית, שחשיא שלהן היה בתקופת הנשיא ג'ונסון. אנשי סנט וקונגרס ומומחים למדע המדינה חיוו דעתם שתוכנית הפדרליזם תגביר את אי השוויון הסוציאלי. מדינות בעלות מסורת שוויונית סוציאלית דלה כמו בדרום, לא זו בלבד שיצמצמו את תוכניות הרווחה למינימום, אלא שיעשו כך אף תוך כוונה להרחיק לצפון הנדיב יותר את המיעוטים הבעיתיים החדשים, מקובה פורטוריקו ומהאיטי, שהולכים וטובעים את חותמם על המרקם החבתי במדינות כפלורידה וטקסאס.
- ג. בנובמבר יעמדו לבחירה כל בית הנבחרים ו-1/3 (33) מחברי הסנט, הקיצוצים הגדולים ברווחה והגדלת תקציב הבטחון ב-18% מעוררים בקורת. השפל הכלכלי הגביר את חוסר האמון בתוכנית וחיזק כוחות בקרב הרפובליקנים והדמוקרטים (שהצביעו בעד התוכנית) המגלים לאחרונה ספקנות לגבי התכונה שבקיצוץ המיסים המאטיבי ובהגדלת הוצאות הבטחון. הם מציעים הטלת מיסים עקיפים והקטנת תקציב הבטחון.
- ד. במרכז הוויכוח של המתמודדים לקונגרס יעמדו הנטיגה הכלכלית והגדלת תקציב הבטחון, על שני נושאים אלה יקשה להם לסנגר. גם אם המשק יגלה סימני התאוששות, כפי שמבטיח הנשיא, האבטלה עדיין לא תקטן וחוסר שביעות הרצון בקרב הסקטור הבינוני והנמוך יהיה עדיין גדול, לכן צפויים קשיים לרפובליקנים בבחירות אלה.

ה. הנשיא קרא לדמוקרטים להציע תכנית אלטרנטיבית. הדמוקרטים לא נוטים להגיש תוכנית מפורטת משל עצמם בטענה כי הגשת תוכנית כזאת תטה את הוויכוח מן המצב הכלכלי הקשה לאפיק צדדי וישחרר את המתמודדים מן החובה להסביר את כשלון התוכנית, שבשנה שנוסתה לא מילאה אחרי הציפיות והבטחות שניתנו בעת הגשתה.

ו. אף הנושא הבטחוני יהיה במרכז הוויכוח, כשהחלטה להגדיל תקציב הבטחון תהווה נושא חשוב. מאחורי ההחלטה להגדיל תקציב הבטחון עמדו כנראה שתי הנחות יסוד:

א. הצורך הדחוף לשיפור הדימוי של ארה"ב בעולם, שנמצא בירידה מאז תום מלחמת ויטנאם.

ב. האמונה כי לארה"ב עדיפות כלכלית וטכנולוגית שברה"מ לא תוכל לעמוד בתחרות עמה. האידיאולוגיה כי הבטחון טמון לא בהפסקת המירוץ - כי אם בהאצתו הביאה למנחים רבים בין ארה"ב לאירופה.

ז. השפל גורם חרדה לא רק לממשל, אלא גם למדינות המקבלות סיוע צבאי וכלכלי מארה"ב. למרות שהסיוע השנה הוגדל ב-1.4 ביליון דולר יש חשש שבעתיד תצטרך ארה"ב מסיבות פנימיות להקטין את סיוע החוץ.

ח. קושי נוסף הינו עלית שיעורי הריבית. אירופה שהמטבע שלה צמוד לדולר, קובלת על בריחת הון. משקיעים מוציאים חסכונות מבנקים באירופה ומעבירים אותם לארה"ב. אירופה נאלצת, אם היא רוצה לשמור על הונה להעלות שיעורי הריבית גם כן ועל ידי זה פוגעת בצמיחה הכלכלית שם.

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or introductory paragraph.

Second block of faint, illegible text, appearing as a separate paragraph.

Third block of faint, illegible text, continuing the document's content.

Fourth block of faint, illegible text, showing further progression of the text.

Fifth block of faint, illegible text, located in the lower middle section of the page.

Sixth block of faint, illegible text, appearing towards the bottom of the page.

Seventh block of faint, illegible text, near the bottom of the page.

Eighth block of faint, illegible text, at the very bottom of the page.

1. מבוא

ארה"ב נמצאת מזה עשור במצב של סטגפלציה - שילוב של מיתון ואינפלציה. בחירת רונאלד ריגן לנשיא היתה מלווה בציפיות לשינוי כלכלי חברתי. בתחום הכלכלי היו לנשיא שלושה יעדים:

- א. צמיחה כלכלית.
- ב. איזון התקציב עד לשנת 1984 והורדת שיעורי הריבית.
- ג. הקטנת מספר המובטלים.

הסיסמה שבה בחר במערכת הבחירות "התחלה חדשה", שיקפה את גישתו ואת תפיסתם של יועציו הבכירים, שרובם לא הכירו מקרוב את הממשלה הפדרלית. תמיד יש פער בין הבטחות של בחירות לבין המציאות, אך ריגן טיפח תקוות גדולות במיוחד - הוא הבטיח שינויים דרסטיים.

- בתום שנה בתפקידו, יכול ר. ריגן להתברך בכמה הישגים:
- (1) הוא קיצץ קיצוץ גדול בתקציב הפדרלי.
 - (2) הצליח להעביר את תוכניתו לקיצוץ מס-הכנסה.
 - (3) הקטין את האינפלציה.

הוא הציג תוכנית מקפת לחידושו של המערך הגרעיני, והעניק תנופה לבנייתה המחודשת של העוצמה הצבאית. ההנחה מאחורי תוכנית היעדים שלו היתה, שקיצוצים בתקציב האזרחי מאפשרים הורדה ניכרת במיסים והגדלה בהוצאות הבטחון, משום שהגדלת ההכנסה הפנוייה תקנה תנופה לפעילות הכלכלית.

בתום שנה לחילופי השלטון מתברר כי התאוריה אינה מתממשת. האבטלה גדלה, שיעורי הריבית עלו, הגרעון בתקציב הינו כפלים ממה שנחזה בסוף 1981 והאינפלציה קטנה בשל גידול באבטלה והירידה בתל"ג (תוצר הלאומי הגולמי). נגיד הבנק המרכזי רואה בגרעון בתקציב את האויב מספר אחד בדרך להבראת המשק. הגרעון לדעת כלכלנים רבים הוא הסיבה לגידול בשיעורי הריבית ולהעמקת השפל. הנשיא ממשיך לדבוק בתוכניתו ומסרב לשעות לעצות יועציו לקצץ בתקציב הבטחון ולהטיל מיסים עקיפים.

2. השפל

היעד הראשון שהבטיח הנשיא להגשים היה חידוש הצמיחה הכלכלית. בנובמבר 1981 נכנסה לתוקף התוכנית הכלכלית של הממשל של ריגן. מספר חדשים מאז נכנסה התוכנית לתוקף מתברר, שיש פער בין מה שנצפה לבין מה שקורה בפועל.

להלן יובאו אינדיקציות המצביעות על התגברות השפל ועל ההשלכות שיש למיתון על הסקטור התעשייתי והחקלאי. באמצע נובמבר כבר היו סימנים, שהשפל לא יהיה קצר ומתון כפי שהבית הלבן חשב. בתוצר הלאומי נסתמנה ירידה. בסוף החודש ב-1.5%. הצרכנים החלו נוטים להקטין הצריכה, שילמו חובות ונמנעו מלקבל על עצמם התחייבויות (קטנו הקניות בתשלומים).

בשלב ראשון היו הסוחרים הנפגעים העיקרים. החלו פשיטות רגל של עסקים קטנים שהביאו לדמורליזציה בקרב השכבה הבינונית. בשלב שני צמצמו הסיטונאים את הקניות והחלו למכור מלאי. תחילה דיבר הממשל על הקטנת הפעילות המישיקית ב-3%, אולם יו"ר מועצת הכלכלנים ויועצו הראשי של הנשיא, מורי ווידנבאום הודה כי הפעילות תקטן ב-5% והאבטלה תגיע עד סוף מרץ 1982 ל-9%. שר האוצר דונלד ריגן אישר, כי אכן הצמיחה הכלכלית שנצפתה תחל רק בקיץ 1982. כלכלנים חיוו דעתם, שהירידה בתוצר התעשייתי מצביעה על העמקת השפל. בדצמבר היתה ירידה של 2,1% - זאת ירידה גדולה ביותר לעומת השנה שעברה. בינואר הגיעה האבטלה ל-8.9% והאינפלציה ל-8.4% מיליון. המשך השפל המלווה באבטלה ובגידול בשיעורי הריבית התבטא בתוצר הלאומי. בינואר התל"ג ירד ב-3%. השפל מקיף את כל הסקטורים.

בתעשייה: ג'נרל מוטורס, חברת המכוניות הגדולה ביותר הודיעה כי הפסידה 460 מיליון דולר ברבע השלישי של שנת 1981. חברת בואינג הודיעה שיש ירידה בהזמנות. רווחיה ירדו ב-34% לעומת אשתקד. הירידה הכוללת ברווחיה תהיה השנה 11 בליון דולר. חברות הפלדה - חוזות ירידה במכירות וברווחים בשל עליה בשיעורי הריבית ובשל היבוא מיפן. זאת למרות שהשנה הרוויחו חברות אלה ממכירת צינורות לחברות נפט וגז העוסקות בהנחת צינור הגז מאלסקה לקליפורניה.

תעשיית הנשק: תוכנית ההתחמשות של ריגן מטיבה עם תעשיות אלה. יחד עם זאת, כלכלנים חוזים תחרות בין הסקטור הצבאי לסקטור האזרחי על מוצרי טכנולוגיה מתחכמים. צופים עליה במחירים עבור מחשבים ומסשירי תקשורת. כמו כן תהיה תחרות על מתכות יקרות שמשמשות בסיס לתעשיות מתחכמות. כתוצאה מכך מחיר הנשק יעלה. כבר היום יש אינדיקציה על גידול במחיר המפציץ B-1 והטנק M-1 בשל התחרות הטכנולוגית. מאחר ובארצות אירופה ויפן לא מתרחשת תחרות כזו בין הטכנולוגיה הבטחונית לטכנולוגיה האזרחית, יהיו מוצרי הטכנולוגיה האזרחית שלה זולים יותר ויהוו תחרות קשה לתעשייה האזרחית האמריקאנית.

חברות הנפט: יש ירידה ברווחי חברות הנפט כתוצאה מחשפל בתעשיה. לדוגמה: TEXACO הודיעה על ירידה ברווחיה מ-636.7 בליון דולר ל-589.1 בליון דולר. חברת אקסון הודיעה כי רווחיה קטנו ב-20,7% ברבע האחרון של שנת 1981. הירידה נובעת בעיקר מירידה בדרישה בתעשיה ומכך שהשוק רווי עתה בנפט.

בין הסיבות למגמה הנוכחית לירידה במחירי הנפט ניתן למנות גורמים כמו: שפל כלכלי, רזרבות גדולות הנמצאות בידי הצרכניות, פיתוח אמצעים אלטרנטיביים.

בחקלאות: גידול ביבול מביא לירידה במחירים החקלאים. אנשי קונגרס וסנטורים מאזורים חקלאים אמרו לכתב רויטר (28.2.82) שהם חוששים שהממשל לא מספיק מודע למצבם הקשה של החקלאים ולבעיותיהם הכספיות. חברי הועדה החקלאית בסנט ביקשו משר החקלאות ג'ון בלוק, שיכין אשראי חרום של 600 מיליון דולר עבור החקלאים שנפגעו מעודפי החקלאות, כמו כן ביקשה הועדה שהממשל לא ילחץ לתשלום מיסים, כדי שהחקלאים לא יאלצו למכור אדמתם.

החקלאים קובלים על כך שהממשל מתערב במסחר. הוא מונע יצוא, השעה השיחות עם ברה"מ ופולין על מכירת חיטה, לאחר הכרזת משטר החרום בפולין בדצמבר. הקיצוץ בתקציבי הרווחה הקטין את קניות עודפי החקלאות. האינפלציה גרמה לסחף בהכנסות, בשל הירידה בקניות. המשך העליה בשיעורי הריבית יפגע בתשתית החקלאית, החקלאים יצמצמו השקעותיהם בציוד ובמכונות חקלאיות.

3. הצעת התקציב והפררליזם החדש

ב-10.2.82 הגיש הנשיא לקונגרס את הצעת התקציב לשנת 83-1982. התקציב הוא בשיעור 757.6 בליון דולר, הגרעון יגיע ל-91.5 בליון דולר בניגוד למה שנצפה בשנה שעברה - 43 בליון דולר. תקציב הבטחון הוגדל ב-18% ל-263 בליון דולר. הקיצוץ המוצע בתקציב הרווחה הוא כ-27 בליון דולר. תקציב סיוע החוץ גדל ב-1.4 בליון דולר ויגיע ל-9.4 בליון דולר.

לפני הגשת התקציב היתה התרוצצות רבה בקרב יועצי הנשיא ובקרב אנשי המפלגה הרפובליקנית. סנטורים, ובמיוחד יו"ר ועדת התקציב, בוב דול, היועץ הכלכלי של הנשיא, מורי ווידנבאום ומנהל משרד התקציבים ד. סטוקמן, ניסו להשפיע על הנשיא להקטין את הגרעון ע"י קיצוץ בתקציב הבטחון וע"י הטלת מיסים עקיפים. המגמה של הנשיא בתוכניתו הכלכלית היתה להוריד את ש. הריבית כדי להגדיל את ההשקעות. גידול בגרעון יגרום לעליית ש. הריבית ולהעמקת השפל. הנשיא בניגוד לכל ההצעות של היועצים, חברי הסנט ובית הנבחרים, סירב לשנות החלטתו. סירב להטיל מיסים עקיפים או להקטין את תקציב הבטחון.

הסיבה העיקרית לכך, שהנשיא סירב לקבל הצעת יועציו היתה הרצון להראות עקבי ואמין. בזמן מערכת הבחירות ביקר ריגן את הנשיא קרטנר על ששינה מעת לעת את התוכניות הכלכליות והביא לבלבול ומבוכה במשק. הוא הרגיש שלשנות את תוכנית המיסוי - זה לעשות אותה שגיאה שקרטנר עשה.

הצעת התקציב מלווה בקורת רבה: הדמוקרטים מבקרים את הגידול בתקציב הבטחון וצמצום תוכניות הרווחה בזמן של שפל ואבטלה שכמותם לא היה מאז מלחמת העולם.

כלכלנים מצביעים על הגרעון הגדול המגביר את הציפיות האינפלציוניות ומגדיל את שיעורי הריבית. אצל הרפובליקנים, במיוחד אלה מבית הנבחרים והסנט העומדים בבחירות בנובמבר נתקבלה הצעת התקציב בבקורת קשה במיוחד. הם תובעים קיצוץ בתקציב הבטחון וטוענים כי לא יוכלו להמליץ על התוכנית בפני בוחריהם.

למבקרי התוכנית נצטרף גם פאול וולקר, נגיד הבנק המרכזי, שאמר שגידול בגרעון מטכן את שוק ההון ומטכן את המגמה שנסתמנה בסוף השנה שעברה של ירידה בשיעורי הריבית. הוא הציע לקונגרס (22.2.82) לקצץ בהוצאות ולהעלות מיסים, כדי להוריד שיעורי הריבית. שורת התבטאויות של אישים מרכזיים בסנט מבטאים את מורת הרוח הכללית מן התקציב: יו"ר ועדת התקציב רוברט דול (רפובליקני) אמר כי, הנשיא יאלץ לבדוק מחדש את תוכניתו לקיצוץ במיסים על מנת להגדיל ההכנסות ולהקטין הגרעון.

הסנטור לא הוציא מכלל חשבון שיופעל לחץ על הנשיא להקטין הוצאות הבטחון, שהועלו ב-18% השנה. הסנטור פאול לאקסאל, המקורב ביותר לנשיא בסנט, אמר שהקונגרס יצטרך לנקוט עמדה עצמאית כלפי התקציב (הארץ 12.2.82). ביקורת נשמעת גם על כך, שהנשיא לא התייעץ עם בית הנבחרים והסנט, לפני שהחליט על קיצוצים בתחום הרווחה, הסנטור ג'ק גארן (Jack Garn) רפ' שמרן מ-UTAH, יו"ר שתי ועדות העוסקות בבעיות אורבניות אמר כי, קרא בעתון על תוכנית משרד המנהל והתקציב לבטל סובסידיות על שכירות דירות לעניים ולבטל תוכניות לפיתוח עירוני (ניו יורק טיימס 6.2.82)

מרגיזה במיוחד העליה הגדולה בתקציב הבטחון - 263 ביליון דולר. בשני הבתים שואלים ותמהים מדוע יש צורך ב-600 אניות חדשות ומתווכחים על מטוסים ואניות גרעיניות, שיצטרפו להיות מוחלפים בחדשים מיד עם תום הספקתם בשל התקדמות בפיתוח אמצעי הלחימה. נוסף לזה מבקרים סנטורים את המאבק על תקציבים בין זרועות הצבא השונות. סנטורים מרבים לצטט את ד. סטוקמן שאמר כי קיים בפנטגון ביזבוז וכי אפשר לקצץ 20-30 ביליון דולר מהתקציב.

בינתיים מסרב הנשיא לכל הצעת פשרה. הוא מאשים את הממשל הקודם של קרט רטר בקשיים הכלכליים. לדעתו הוריש לו קרט את האינפלציה והאבטלה הגדולה. כמו כן האשים באופן עקיף את הבנק המרכזי על העצבנות בשוק ההון.

לדמוקרטים הוא קורא להציע תוכנית אלטרנטיבית ובסיוור בחוף המערבי הבטיח כי תחול התאוששות באביב. אולם כולם מסכימים כי כדי שיחול שינוי יש צורך בהקטנת הגרעון והורדת שיעורי הריבית. רק העלאות במיסים וקיצוץ בבטחון יכולים להבטיח זאת.

תשובה אחרת למבקרים ניתנה בתוכניתו לצמצום המעורבות הפדרלית. בנאום התקציב התווה ריגן את עיקרי תוכניתו: נסיגה הדרגתית של הממשל הפדרלי מביצוע 40 עד 50 תוכניות סעד, רווחה ופיתוח והעברתן למדינות ולרשויות המקומיות. בתמורה יקבל הממשל על עצמו את הטיפול בתוכניות ביטוח בריאות ומימון. היקף המימון לתוכניות הסעד (בולי מזון, עזרה למשפחות נזקקות עם ילדים) והפיתוח (מחבורה, חינוך שרותים חברתיים) הוא בכ-46.7 ביליון דולר. המדינות יפוצו ע"י היחלצות מן

האחריות לביטוח רפואי 19:1 ביליון דולר וקרן נאמנות בת 28 ביליון דולר. חלק מכספי הקרן יאסף ממיסים עקיפים שהממשל מקבל עתה. שני הסכומים האלה יעזרו למדינות לשלם עבור תוכניות הרווחה שהממשל יעביר אליהן. קרן הנאמנות תתקיים עד 1991. בתום תקופה זאת תוכלנה המדינות להחליט אם לבטל או לקיים התוכניות שהועברו ע"י הממשל.

תוכנית זאת עומדת בניגוד למסורת של 30 שנה שבהן הגביר הממשל את המעורבות והאחריות שלו. היא עומדת בסתירה לרעיונות של שנות ה-60 וה-70 שנות התחיקה הליברלית שהשיא שלהן היה בתקופת הנשיא ג'ונסון. ליברלים ודמוקרטים טוענים שתוכניתו זאת של הנשיא תביא לכך שתוך 10 שנים יפסק הסיוע הפדרלי כליל. מדינות בעלות מסורת שוויונית וסוציאליט דלה כמו בדרום, לא זו בלבד שיצמצמו את תוכניות הרווחה למינימום בגלל מסורת זו, אלא שיעשו כך אף תוך כוונה להרחיק לצפון הנדיב יותר את המיעוטים הבעייתיים החדשים מקובה, פורטוריקו ומהאיטי, שהולכים וטובעים את חותמם על המרקם החברתי על מדינות כפלורידה וטקסאס.

במונחים לאומיים פירוש הדבר - הרחמת הפער החברתי, שצומצם במאמץ רק בעשורים האחרונים, ושיבוש נוסף של האיזון הכלכלי והדמוגרפי בין מדינות הדרום למדינות התעשייה בצפון.

התוכנית נתנה נשק בידי הדמוקרטים לקראת הבחירות בנובמבר, ושיבשה את ההרמוניה אצל הרפובליקנים. Time מה-8.2.82 מביא תגובות לתוכניתו של הנשיא: Hugh Carey (דמ' מושל ניו-יורק) אמר כי, הפדרליזם הוא פאודליזם, שיביא להתקוממות מדינות זו כנגד זו, מדינות נגד ערי הבירה שלהן ויצור אינדיבידואליזם כלכלי ושמירה על אינטרסים מדינתיים. ג'רי בראון מושל קליפורניה (דמ') מזהיר כי 50 המדינות תהפוכנה לקולוניות מתחרות זו בזו. Jaky Rockfeller אמר כי ריגן מעביר למדינות בעיות שאינן רוצה להתמודד איתן. Richard Nathan פרופ' למדע המדינה מפרינסטון אמר כי, אם ריגן רוצה להוריד רמת החיים של הנצרכים מבלי להראות שעושה כך - אז זאת הדרך להעביר את האחריות למדינות. כי עד עכשיו הממשל הפדרלי הוא זה ששמר מפני קפוח מדינתי. דעת כולם היתה כי השרות הסוציאלי יפגע כתוצאה מכך, ותהיה נדידה של עניים למדינות ששם הטיפול הסוציאלי טוב יותר. התקציב לא עונה לשתי הבעיות העיקריות בפניהם עומד הממשל: הגרעון המלווה בעליה בשיעורי הריבית והגידול באבטלה. לכן ישנם רפובליקנים - ובראשם יו"ר ועדת הכספים בוב דול הטוענים כי אם הכלכלה לא תראה סימני התאוששות - עד האביב, יצטרכו חברי המפ' הרפובליקנית ללכת לריגן ולשכנע אותו לוותר על תקציב הבטחון הגדול ולהציע הטלת מיסים חדשים.

4. אבטלה אינפלציה ומצב הרוח הלאומי

היעד השלישי עליו שם הנשיא דגש במערכת הבחירות הוא האבטלה. הוא הבטיח כי הצמיחה הכלכלית תחזיר לעבודה את מירב המובטלים. כאשר ריגן נכנס לבית הלבן היתה האבטלה 7.4%-7.8% מיליון מובטלים. תוך שנה גדלה האבטלה ביותר משני מיליון מובטלים והגיעה קרוב ל-9% כ-10 מיליון מובטלים.

האינפלציה החזויה בתקציב השנה היא בסדר גודל של 6%. כלכלנים ומומחים מסבירים את הירידה באינפלציה כנובעת מהמיתון מהאבטלה, מירידה בקניות ומירידה בתוצר הלאומי.

משרד העבודה מוסר כי מספר המובטלים גדול במיוחד בין בעלי הצוארון הכחול. יש אזורים בארה"ב שבהם האבטלה מורגשת בצורה קשה במיוחד, המדובר בערים תעשיות כמו מישיגן (דטרויט) שהיא מרכז תעשיית המכוניות. בחודש דצמבר גדל שם מספר המובטלים ב-1/2 מיליון.

דמי האבטלה המשולמים למובטלים מגדילים את הגרעון. כבר עתה נחזה גידול של 15 עד 25 ביליון דולר. - זאת בליווי קיצוץ הכנסות ממיסים.

אינדיקציה נוספת לאפשרות של גידול באבטלה היא ההודעה שמסר משרד העבודה על ירידה במספר ההזמנות לבתי חרושת ב-5.2% בחודש דצמבר. ההזמנות קטנו במיוחד בבתי חרושת המספקים חומרים לבנין.

לא היה צורך במשאל שערכה המפ' הדמוקרטית (27.1.82) כדי לדעת כי האבטלה נחשבת כציבור האמר' כיום לבעיה מספר אחד. הטלביזיה והרדיו מרבים לראין גברים ונשים בשלבים שונים של ייאוש. כמו כן מדווחת על אחוז האבטלה הגדל מדי חודש בחודש, על ירידה דראסטית בהתחלות בניה, על מגיפת פשיטות הרגל של עסקים קטנים, ועל כרסום בפדיון של הקמעונאים וירידה בקניות.

נוסף לדווח על מצב הרוח הלאומי הירוד מתרבים השמועות על חילוקי הדעות בין העוזרים של לנשיא לבין עצמם (סטוקמן נגד דונלד ריגן) ועל חילוקי דעות בין העוזרים והנשיא. הנחשון היה ד. סטוקמן בראיון שנתן לשבועון "אטלנטיק" (12.11.81) אמר כי, אין לו אמון בתכנית הכלכלית. לא חשבו לעומק לפני הגשתה. הקיצוץ במיסים יעזור לעשירים בלבד.

בלתי אמינה ומביכה עוד יותר נראית היום הבטחת הנשיא שממנה נסוג זה מכבר, לאזן את התקציב לקראת גמר הקדנציה.

האכזבה מן המצב הכלכלי מתבטאת בירידה בפופולריות של הנשיא. משאל שנערך ע"י אי.בי.סי (ווישינגטון פוסט 20.2.82) מצביע על כך ש-57% מתנגדים לדרך בה מנהל הנשיא את המדיניות הכלכלית. לעומת 39% בחודש שעבר. 51% מתנגדים לקיצוצים הסוציאליים.

כלכלנים רבים טוענים, כי צפוי היה שהתוכנית הכלכלית של הנשיא תכשל, וזאת משום הסתירה הפנימית שבה. הגדלת הוצאות הבטחון, יחד עם קיצוץ במיסים ומדיניות מוניטרית מצמצמת של הבנק המרכזי (צמצום האשראי), גרמו לעליה בגרעון ולעליה בשיעורי הריבית. שיעורי הריבית הגבוהים גורמים למיתון ולשפל. הקטנת ההכנסות ממיסים ופיצוי המובטלים הגדילו את ההוצאה הפדרלית. גידול בגרעון מגביר את מצוקת האשראי, בשל התחרות בין הסקטור הפרטי והממשל על האשראי הפנוי וגורם לגידול נוסף בשיעורי הריבית ומגביר את הנסיגה הכלכלית.

ההישג היחיד ריסון האינפלציה - הוגשם באמצעים המנוגדים לעקרונות התוכנית הכלכלית, הינו גידול באבטלה ומיתון.

השפל הכלכלי הגביר את חוסר האמון בתוכנית וחיזק כוחות בקרב הרפובליקנים והדמוקרטים (שהצביעו בעד התוכנית) המגלים לאחרונה ספקנות לגבי התכונה שבקיצוץ המיסים המאסיבי ובהגדלה בהוצאות הבטחון.

נוסף לכך יש חילוקי דעות על הדרך שבה יש לטפל במשבר הכלכלי, הממונה על התקציבים, ד. סטוקמן נשאר איתן בדעתו, כי יש להגדיל את המיסים ולקצץ בהוצאות הבטחון. שר האוצר דונלד ריגן ממליץ על העמקת הקיצוץ בתקציב הפדרלי. חברי קונגרס וסנט רפובליקנים, ובראשם יו"ר ועדת הכספים בוב דול קוראים לנשיא לבדוק מחדש את התוכנית. הם מציעים הטלת מיסים עקיפים וקיצוצים בתקציב הבטחון. בנובמבר השנה יעמדו לבחירה כל חברי הקונגרס (435), שליש מחברי הסנט (33). המיתון, והנסיגה הכלכלית, והקיצוצים ברווחה הסוציאלית, שהם מרכז הויכוח מסכנים את המתמודדים הרפובליקנים ברחבי המדינה, ובמיוחד בערים התעשיתיות - שם האבטלה גדולה פי שנים מן הממוצע הארצי.

ב-1.11.81 נתקומו בחירות למושלים בניו-ג'רסי ובוירג'יניה. ריגן ובוש השתתפו במערכת הבחירות של מושלים אלה. הועדה הלאומית הרפובליקנית הזרימה כמליון דולר השתתפות במערכת הבחירות. לראשונה נבחנה התגובה לתוכנית הכלכלית. תוצאה בוירג'יניה זאת הפעם הראשונה מאז 1965 המועמד הרפובליקני נוצח ע"י המועמד הדמוקרטי. בניו-ג'רסי נצחו הרפובליקנים ברוב קטן. גם אם ישתפר המצב הכלכלי בקיץ כפי שמבטיח הנשיא, האבטלה עדיין לא תקטן וחוסר שביעות הרצון בקרב הסקטור הבינוני והנמוך יהיה עדיין גדול, לכן צפויים קשיים לרפובליקנים בבחירות אלה.

הנשיא בנאום התקציב שלו, קרא לדמוקרטים להציע תוכנית אלטרנטיבית. הדמוקרטים לא נוטים להגיש תכנית מפורטת משל עצמם, בטענה כי הגשת תוכנית כזאת תטה את הויכוח מן המצב הכלכלי הקשה לאפיק צדדי וישחרר את הממשל מלחץ דעת הקהל. תוכנית אלטרנטיבית תשחרר את המועמדים הרפ' מן החובה להתווכח ולהסביר את שלון התוכנית, שבשנה שנוסתה לא מילאה אחרי הציפיות והבטחות שניתנו בעת הגשתה.

הפדרליזם החדש שהוצע בנאום התקציב ישמש לדמוקרטים הזדמנות להבליט את מגמת הממשל לבטל מערכת שלמה של הטבות סוציאליות שנחקקו מאז ה"ניו-דיל".

הגידול באבטלה לא מתישב עם הרעיון של תחרות חופשית, רעיון שהוא מיסודות החברה האמריקנית. הקירבה שבין חברות הענק לממשל, הרואות בריגן נציגן תהיה סיבה לניגוח נוסף. אף כי הנושא הכלכלי יהיה במרכז הוויכוח, הרי שגם ההחלטה להגדיל תקציב הבטחון תהווה נושא חשוב. מאחורי ההחלטה להגדיל תקציב הבטחון עמדו כנראה שתי הנחות יסוד:

- א. הצורך הדחוף בשיפור הדימוי של ארה"ב בעולם, שנמצא בירידה מאז תום מלחמת ויטנאם.
- ב. האמונה כי לארה"ב עדיפות כלכלית וטכנולוגית, שבריה"מ לא תוכל לעמוד בתחרות עמה. האידיאולוגיה כי הבטחון לא טמון בהפסקת המירוץ - כי אם בהאצתו הביאה למתחים רבים בין ארה"ב לאירופה. אם אירופה תמשיך לגלות הסתייגות ולא תשתף פעולה עם ארה"ב בבינוי הכוח הבטחוני, יש סכנה שתפתח נטיה לבדלנות והסתגרות. מצד שני פיתוח תעשית הנשק הינה דרך להעסיק מאות אלפי עובדים. ליצוא הנשק יש חשיבות כלכלית וגם דרך להרחבת ההשפעה המדינית.
- השפל גורם חרדה לא רק לממשל, אלא גם למדינות המקבלות סיוע צבאי וכלכלי מארה"ב. למרות שהסיוע השנה הוגדל ב-1.4 ביליון דולר יש חשש שבעתיד תצטרך ארה"ב מסיבות פנימיות להקטין את סיוע החוץ.
- עלית שיעורי הריבית גורמת קושי נוסף. אירופה שהמטבע שלה צמוד לדולר, קובלת על בריחת הון. עליה בשיעורי הריבית גורמת לבריחת הון מאירופה לארה"ב. משקיעים מוציאים חסכונות מבנקים באירופה ומעבירים אותם לארה"ב. אירופה נאלצת, אם היא רוצה לשמור על הונה להעלות שיעורי הריבית גם כן ועל ידי זה פוגעת בצמיחה הכלכלית שם.

נכתב ע"י שרה בר-אור, בינ"ל 1, ממ"ד

משרד החוץ - מחלקת הקשר

** 5369

** ** יוצא

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

h350/1

ל.ל.

מחור 1 1 דף **
מחור 32 4 עותק **

מ: המשרד
מ: סג: מ, מא: 140382, וח: 1700
נד: אשפ ברומא

הייד/טודי ביותר

ארנס-נחושטן.

לשיחה עם איגלבורגר שלכם 308.

אשי'ף ברומא. אנו פנינו הן כאן והן ברומא בכל הדרגים על מנת

להניא האיטלקים מכוונתם. הם טענו שהם לא עומדים לשנות את

הסטטוס הפורמאלי של משרד אשי'ף אך יאפשרו י'נורמליוצי'ה' של

המשרד מבלי שפרטו באוונ'ינו במה דברים אמורים.

כאמור פנינו אליהם בכל הדרגים כפי שגם פנינו לואתיקן בכל דרך

אפשרית.

בך-101=

ס

10/עד

תפ: שהח, טשהח, רהח, סרהח, שהבט, מנככ, ממנככ, ר/מרכו, דס, אמח.

רובי'נשטי'ן, מצפא

4349/1

1c

טגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

לפ/ל

ט ו פ ס
 דף... מתוך... דפים
 סוג בטחוני. סודי. ביותר
 דחופות
 תאריך וז"ח. 121330. כמרץ 82
 מס' מברק... 308

מנכ"ל, ממכ"ל, מצפ"א .

היום 12.3.82 התקיימה פגישה של השגריר עם סגן מזכיר המדינה איגלברגר. נכחו מטעם היל, קירבי. מטעמנו נחושתן והח"מ. הפגישה ביוזמת איגלברגר.

אש"ף ברומא

ס/המזכיר : סיפר כי עומדים לפנות אל האטלקים על-מנת שאלו לא יעלה את דרג נציגות אש"ף ברומא וכן לא את דרג קבלת הפנים שתיערך לכבוד קדומי.

מאחר ושמעו מאתנו שיש סכנה שגם האפיפיור יקבל קדומי, הם מתכוונים גם לפנות לואתיקן.

מציעים שישראל חפנה גם היא ישירות לאיטלקים.

סכסוך הגבול באילת

ס/המזכיר : איגלברגר פתח בצינו שהוא פונה בשם המזכיר ואילולא עסוקיו היה הייג אישית מעלה הנושא.

ארה"ב אינה מתכוננת להכנס לגוף הסכסוך ורואה זאת כבעיה בין מצריח וישראל. עם זאת, ארה"ב מאוד מודאגת מהצהרות ישראל לפיהן אי-פתרון הבעיה יביא לעיכוב הנסיגה מסיני. לדעת ארה"ב, הדרך לפתרון הבעיה אינו במתן הצהרות פומביות מטוג זה אלא יש לחפש דרך מעשית כגון הליכה לבוררות.

לדברי ס/המזכיר זה מאוד לא נכון להתבטא כך. הוסיף כי ההתבטאות לא פגעו אישית בשר החוץ עלי. עלי ידוע כי ידיר ישראל אך לכי דברים שבעו משגרירותם בקפיר מעמדו נמצא בטובה. יש לו בעיות והוא הסתבך במספר נושאים ומעלים כנגדו גם

/

ז ל פ ס ס ב ק
 דפ...²...מתוך...³...דפים
 סוג בטחוני. סוגי ג' וד'
 דחיות.....
 תאריך וז"ח.....
 מס' מברק... 308

נושא זה. להערכת איגלברגר יהיה זה אסון אם עלי יעזוב ואפילו אם זה רק למנוע נפילתו של עלי הם מציעים שנמנע מהצהרות פומביות.

ה י ל : אם עלי יעזוב עלול אוטמה אל-באז להחליפו.

ס/המזכיר : מציע איפוא שבפגישה המיועדת עם עלי חזונו בפרטיות ובסבירות. לשאלת הציר השיב כי מצרים לא יזמה פנייה זו אלינו.

השגריר : הבטיח להעביר הדברים ארצה. ציין היחסים הטובים בין עלי לשר הבטחון והביע תקווה כי יוכלו למצוא פתרון. העיר שעוד בביקורו במצרים, בזמן טאדאת, שמע שמעמדו של עלי רופף. שאל אם המצרים ערים לחשיבות לה אנו מייחסים לבעייה ולאכזבתנו מעמדת מצרים באשר לשטח של כמה מאות מטרים, והאם ארה"ב יכולה להשפיע על המצרים.

ס/המזכיר : ציין שהבהירו למצרים הרגשות ישראל אך חזר וציין שארה"ב אינה מעוניינת להכנס לגופו של הסכסוך.

(שמנו לב שאנשי הדסק הישראלי באו מצוידים במפות טופוגרפיות של האזור, אך המפות הושארו בחוץ אצל המזכירה.)

השגריר : אנו מודאגים ממגמתו של מובארק להתרחק מתהליך השלום (אם כי אין לדעתנו מגמת התקרבות למצב מלחמה). הגורם היחיד אשר יכול לבלום אותה מהתרחקות כזו הינה ארה"ב.

ס/המזכיר : אנו שותפים הן לדאגה והן לתפיסה לגבי תפקיד ארה"ב.

1.

ט ר פ ס ס ב ר ק
 דפ...³...מחור...³...דפים
 סרוג בטחוני...סודי ביותר
 דחיפות.....
 תאריך וז"ח.....
 מס' מברק...³⁰⁸

ביקור מובארק בירושלים

השגריר : השגריר חזר וציין חשיבות ביקור בירושלים וכי הדרך לשלום עוברת בירושלים.

ט/המזכיר: הגיב שיש כבר תוצאות לפניית הייג בנושא אך על ידי הפרסומים בעתונות בארץ הקטנו על מציאת פתרון לבעייה.

עליה מבריה"מ (ראה דווח נפרד).

ס ב ל

השגריר חזר וציין חשיבות ביקור בירושלים וכי הדרך לשלום עוברת בירושלים.
 הגיב שיש כבר תוצאות לפניית הייג בנושא אך על ידי הפרסומים בעתונות בארץ הקטנו על מציאת פתרון לבעייה.
 עליה מבריה"מ (ראה דווח נפרד).

אל: המשדד

ט ו פ ס
 2 1
 דף... מתוך... דפים
 סודי
 סוג בטחוני
 דחיפות... רגיל
 תאריך וזמן... 1500 12 מרץ 82
 מס' מברק... 317
 טלפון ופקס
 בשר

אל

ממנכ"ל. מצפ"א

סיכום תקשורת שבועי.

בסיקור עניני החוץ מתמודדים פה המזה"ת ומרכז אמריקה. בימים האחרונים היתה ידו של האזור השני - על העליזונה. אחת הדוגמאות הכולטות לכך - שיגורם של כתבים ושדרים בכירים למרכז אמריקה. בסופו של דבר המעגל נסגר - העתונאים נוסעים כי נוצר ענין באזור, והענין גובר - כתוצאה מנוכחות העתונאים שם.

בנושא המזה"ת היו מוקדי הסיקור - הנטיגה מסיני, ביקור מיטראן, מצבו של רה"מ, עירק והטירור, נשק חדש לירדן וכמובן - לבנון.

בעקבות שיחות עם עתונאים ופרשנים דומני כי מבין הנושאים האמורים לעיל ראוי להדגיש הנקודות הבאות:

- א. בדעת הקהל רווחת הדיעה כי ישראל תגיב בצורה חריפה לכל פעולה מחבלים מלבנון או מגבול אחר. המסר הזה נקלט, אך אין זאת אומרת כי הוא מובן ומקובל. אולי ההיפך. הירוכי הממשל לעתונות, ההתחמקות להודאה פומבית בחיזוק המחבלים בדרום לבנון והרמזים על כך שישראל מחפשת "עילה" להתערב בלבנון - יצרו פה התנגדות למהלך ישראלי כזה.
- ב. יחסי ישראל ומצרים - תמונות הפיכוכי שהובאו פה בהרחבה בתוספת סירובו של מובארק לבקר בירושלים הנחילו לנו הבנה מסוימת בדעת הקהל לגבי עומק הויחורים הישראליים ומשמעותם מאוחר מדי ומעט מדי. זהו נושא שאנו מוסיפים ומרחיבים עליו בתדרוכינו. אגב, ההתענינות העתונאית בנושא מאופיינת בשאלה חוזרת ונשנית - האם ישראל תיסוג? האם אירוע זה או אחר ישפיע על הנטיגה?
- ג. המנט אל הצפוי מעבר ל- 25 באפריל מחזיר הענין לאוטונומיה, לפלשתינאים ולאש"ף. ביטוי לכך, לדוגמא, רשת A.B.C בשבוע הבא תביא 2 משדרים בני חצי שעה - מלבנון ומישראל. ודאי צפויים עוד דיווחים כאלה.
- ד. הענין היחיד שבו מתקבלים טיעונינו בהבנה והוא מזכה אותנו בנקודות זכות - ושיקור ל'ס' הטילים לירדן. צריך רק לציין כי עד כה הלכו הדברים לכיוון זה. הם נובעים בין השאר מן ההרגשה הרווחת בעתונות - אין לממשל מדיניות חוץ כלפי המזה"ת וההחלטות מתקבלות באופן בלתי מסודר וללא מסגרת מקיפה.

ט ו פ ס ס כ ר ק

דף...?..מתוך...?..דפים

סוג בטחוני...?..?

דחיפות.....

תאריך וז"ח.....

מס' מברק... 317

אל:

אבל גם כאן עשויים הדברים להשתנות. להזכיר כי גם לעיסקת האיווקס התנגדה ברובה העתונות והסוף - ידוע.

גם בנושא זה אנו עוסקים בהרחבה בפגישות ובתדרוכים עם העתונות.

הנה מסמך זה נכתב על ידי...
המסמך...
הוא...
הוא...

אל: המשרד

מצפ"א

פגישות השגריר בקונגרס בהמשך סדרת פגישות נימוסין:

עם מנהיג המיעוט רוברט מייקל:

השגריר הציג ראיהנו את מדיניות הממשל. ציין שלקחנו על עצמנו מעמסה כלכלית כבדה למען השלום כהקדמה להצגת נושא הסיוע. מייקל: הגיב שכאשר הנשיא רצה להגדיל סכום הסיוע למדינות מרכז אמריקה, אמר לו שתהיה בעיה. מייקל מודה ששהיה יותר אהדה להגבלת הסיוע לישראל כי - *That's politics*

מייקל אמר שעוד אינו יודע כיצד יתמוך בבקשות הסיוע כי תהיה לו בעיה עם הקונסרבטיבים (ביציאה ציין שלדעתו הגרעין אינו כה מזיק אך בחודעה הצבור זו בעיה חמורה שאי אפשר לשכנע בה).

השגריר טען שלארה"ב מחוייבות לסייע לישראל כי צרכי הבטחון הגדלים תוצאה מדרישות של ארה"ב, הנסיגה, איווקט וכו'. מייקל: תהה מדוע גדלים צרכי הבטחון של ישראל כאשר הושג שלום עם מצרים. האם זה אינו מקל על ישראל את המעמסה. השגריר: הסביר הסכנות מהחזית המזרחית והאפשרות של קואליציות ערביות נגד ישראל היכולות לקום פתאום בעתיד נגד ישראל. כמו כן שגס בלי מצרים עומדת ישראל מול כוחות מחומשים יותר מנאט"ו. אם השתנה התפ"ה הקיימת שישראל חזקה יהמוטט כל התהליך. השגריר הוסיף שמי שבוחן היטב מבין שסיוע לישראל הוא השקעה טובה. מייקל: אמר שידועים שישראל בצידה של ארה"ב ואף פעם לא נהיה במחנות מנוגדים. מייקל לא ביקר בישראל מאז שנות השישים. אמר שהתכוון לנסוע לאיזור אשתקד (בספטמבר?) אך הסיור בוטל בגלל בעיות בטחון הקשורות עם לוב". רוצה לבקר בישראל, אך לא יוכל בשנה זו.

עם סטיב סולרז

סולרז פתח בהזכירו שהיתה שנה קשה ביחסי ישראל-ארה"ב ויתכן שהשנה לפנינו תהיה קשה יותר. סולרז אמר שאינו מבין באיזו תואנה ימכרו נשק לירדן אם זו תקנה גם נשק סובייטי. הטיעון החזק ביותר של הממשל, לדעתו, הוא שיש למכור כדי שלא יקנו מהסובייטים, אך אם ירדן כבר מחוייבת לרכישה מהסובייטים, ייפול הטיעון הזה.

סולרז סיפר שבחדרון שנתנו נוטט וגנרל אהמן אמרו שטילי הוק וסאם - 8 דומים. כמו כן שמיראזי 2000 ו-F-16 דומים. השגריר: הסביר שאין זה כך שהטילים והמטוסים אינם פריטים מחליפים. אין מטוסים באיכות שמשחווה ל-F-15 ו-F-16 על כן טיעוני הממשל מטעים. סולרז ביקש לקבל נתונים כדי לשתור טיעוני הממשל ולהוקיע את שגיאותיהם. סולרז סבור גם שאפשר לערער טענת מזכיר ההגנה שהטילים הקבועים אינם שטייט ליוזן שכאן

א.ל.

ט פ ס
 ד.פ. 1. מחוץ... 3... דפים
 סוג בטחוני... סודי
 דחיפות
 תאריך וז"ח 12.11.56. מרץ, 82
 מס' מברק... 309
 סניף המזרחי מס' מברק...

ממנכ"ל, מצפ"א, ממ"ד

1. בהמשך סדרה הפגישות עם חברי הקונגרס נפגש השגריר, בלוית הציר והח"מ בנפרד עם הסנטורים: ג'קסון וטאור:

2. ג'קסון: הביע דאגתו לנוכח כיוון המתפתחויות במצרים ובאירן. להערכתו הרוסים חלו תקווה גדולה באירן חוך הסתייעות במפלגת הטודה. ג'קסון דבר על כשלון ארה"ב לגבש חכנית פעולה משותפת עם בעלות הברית (אירופה וישראל).

3. השגריר העיר כי מוברק מנסה ליצור מרחק מטויים מתהליך השלום. חשוב שארה"ב תרסן אותו. ג'קסון העיר כי החזרת 60 המומתים הטובייטים למצרים עלולה לבשר ראשית חדירה סובייטית מעמיקה יותר. השגריר חזר והדגיש כי חשוב שלא תיווצר פרספציה שניתן להתרחק מתהליך השלום חוך שמירת יחסים הדוקים עם ארה"ב.

4. ג'קסון חזר שוב לנושא האירני תוך בדיקת קבוצות הכוח במדינה. ציין הפוטנציאל של הצבא המקצועני כקבוצה עליה יש להשתית משטר חדש, אולם אינו בטוח באיזו מידה הצבא הינו Savvy מבחינה מדינית.

5. במהלך השיחה נראה ג'קסון מדוכדך ומחוסכל. לסנטור ביקורת על מדיניות הממשל. ספר עוד כי ב-1981 יעץ לממשל לגבש קו מדיני ברור לגבי אירופה, מזה"ת. עד עצם היום הזה הממשל חסר דעות מגובשות ותמונח מצב ברורה. הדבר תסכל הסנטור אשר החליט לחדול מנסיונותיו לייעץ לממשל. לדבריו, ממילא אני שייך לאופוזיציה.

6. טאור: בשיחה עמו, נכתו עוזריו ג'ים לוקר ודרי'ו הרקר. טאור הביע צערו שלא הצליח לגייס מספר דרוש משתתפים כדי שבקור הועדה יצא לפועל בפברואר. הביע תקווה שבסוף מאי-ראשית יוני יעלה בידינו להרכיב משלחת שתצא לארץ. השגריר הציג בפני הסנטור שני היסודות אשר אפשרו הצלחה לארה"ב במזה"ת עד כה:

א. שמירת עוצמתה של ישראל, דבר המגביר ההכרה בעולם הערבי שהאופציה הצבאית לא מובילה לשום דבר.

ב. הפרספציה שארה"ב וישראל מתאמות ופועלות חוך שהוף פעולה.

השגריר הכיע חששו שמסתמנים שינויים שליליים; קיימת אפשרות שמצרים תתרחק מתהליך השלום

ט ו פ ס ס ב ר ק
 דף...2...מתוך...3...דפים
 סוג בטחוני...ס.ז.י...?
 דחיפות.....
 תאריך וז"ח.....
 מס' מברק...209
מיון חדר מס' 209

מבלי שהדבר יסכן יחסיה עם ארה"ב, מובארק נתון ללחצים שונים לעשות זאת. המצב באזור עלול להתדרדר עד כדי עמות צבאי. השגריר הדגיש הזרמת הנשק המאסיבית לארצות ערב.

7. טאור : חביע הערכתו לגילוי הלב של השגריר. הדגיש כי לארה"ב מחויבות מוסרית לתמוך בישראל. זה משרת האינטרס הלאומי האמריקני. מחויבות זו נשארת בעיני למרות שדעותינו חלוקות עם הממשלה הנוכחית בישראל. טאור סבור כי הידברות עם הערבים משרתת לא רק האינטרס האמריקני אלא גם הישראלי. אם ארה"ב תאבד יכולתה להידבר עם ארצות ערב יוצר חלל שימולא ע"י בריה"מ.

8. ארנס : אנו מעדיפים השפעה אמריקנית באזור על פני השפעה סובייטית. טאור - חשוב לשמור יכולתנו להדבר עם הערבים גם אם כרגע הם מצטיירים כקשוחים. מסכים כי באזור ישנם גורמים רבים של חוסר יציבות, מעבר לסכסוך הישראלי-ערבי. ארנס - באזור בלתי-יציב במהותו ישראל הינה האי הבודד של יציבות ומהימנות.

9. השגריר העלה נושא העסקה הירדנית ומטר לטאור התרשמותו שעל אף העדר בקשה והחלטה פורמלית קיימת נכונות בממשל לספק נשק מתקדם לירדן. הסביר הסיכונים הבטחוניים הנובעים מהעסקה המוצעת. איום על ישראל מהווה גם איום לארה"ב. אם ארה"ב תסייע לחוסיין בבניית צבא מודרני ונייד הוא עלול להתפתח לצאת שוב למלחמה נגד ישראל, כפי שעשה ב-1967. השגריר הבליט חיוניות ההדברות וההתייעצות עם הממשל לגבי ענין מורכב זה.

10. טאור: זו גם מטרחנו. אישיה לא אלך Nilly-Willy לתמיכה בעסקה. אבדוק היטב הנחונים, אנתח הסיכון לישראל (עדיפותנו הראשונה באזור הינה שמירת בטחון ישראל). טאור מטר כי טרם גיבש דעתו. אני נוטה לתמוך באספקת כל סוגי הציוד לישראל ובמקביל לבדוק היטב כל בקשה ערבית ספציפית לאספקת נשק. אנו נוכל לסייע לכם להתמודד עם האיום הצפוי ע"י הגדלת ה-FMS לישראל. ארנס - כאן יש לנו בעיה מאחר והממשל הגדיל מרכיב ההלוואה. השגריר הדגיש תמיכה בבטחון ישראל הינה השקעה טובה. (הערה - יצויין כי גם לגבי העסקה הסעודית נהג טאור לנקוט אותה לשון. להערכתנו, טאור יתייצב שוב ויזומן בבקשת הממשל לאשר מכירת הנשק לירדן).

ס ר פ ס ס כ ר ק
 דף...ג...מתוך...3...דפים
 סוג בטחוני...ס ו ד י
 דחיפות.....
 תאריך וז"ח.....
 מס' מברק...309...

11. גיים לוקר - שאל לגבי מזכר ההבנה. ארנס - הדבר צריך להיות רצוי לשני הצדדים כאחד. על ארה"ב לתת סימן שמעונינה להחיותו. אינני מעלה נושא זה ביוזמתי משום שהינני סבור כי שני הצדדים כאחד צריכים להיות מעונינים בשתוף פעולה אסטרטגי.

12. במהלך השיחה השגריר ציין כי דרך יחידה לשמור על יתרונה האיכותי של ישראל הינה לטייע בפתוח מקומי של אמל"ח. השגריר הדגיש כי קיים פוטנציאל של ש"פ בחחום זה. טאור השיב כי הוא רואה בחיוב ש"פ כזה. עם זאת, לא נכנסו הצדדים לפרטים בנדון.

קני

קני - טל

היה קטנה המגוון...
 רחוקים...

א/ה

ט ו פ ס ס ב ר ק
ד...ל...מתוך...3...דפים
סווג בטחוני...סודי?
דחופות...מיידי?
תאריך וז"ח...8271216
מס' מברק...290

מצפ"א מרכז

שיחה עם Prof. QUANDT ממוסד ברוקינגס

קוואנט ביקר בפברואר במצרים ובטעודיה. להלן עיקרי החשרמויותיו:

א. בלטה, לפי דבריו, הא וירה הרגועה במצרים. מובארכ מתקבל כראש מדינה שהצליח להקטין חריפות הוויכוחים הפנימיים ולהפנות עיקר המאמץ לשיפור מצבה הפנימי של מצרים. מגמה זו מקובלת - לעת עתה - על רוב הציבור המצרי.

קוואנט שוחח עם הצמרת המדינית המצרית (להוציא מובארכ) וע"פ שיחות אלו הגיע למסקנה כי המדיניות המצרית-גם לאחר השלמת הנסיגה, תישאר בעינה. השלום עם ישראל ייטמר וימשיכו לדון בנושא האוטונומיה. עם זאת, אין לדעת המצרים כל סיכוי להגיע להסכם בנושא זה. מצידם אין המצרים מתכננים להעלות יוזמה חדשה או רעיון חדש שמעבר להסכם ק.ד. קיימת שאיפה לשפר היחסים עם העולם הערבי אך קהיר איונה מוכנה להקריב למען יעד זה את הישגי השלום ואת קשריה עם ארה"ב. (לדברי קוואנט ברור למצרים שבין שני אלה - השלום והקשרים עם ארה"ב, קיים קשר מהותי). מורגשת הסתייגות מהסעודים והגישה היא לבוא לקראתם, אם אפשר, אך מבלי להיות תלויים שוב בסיוע כספי סעודי שאיננו אמין ומוחנה בתנאים פוליטיים.

ג. בחחום האישי סיפר שחלה ירידה משמעותית במעמדו של בוטרוס עלי (עוסק בעיקר בענייני אפריקה) כאשר האיטיות הכולטת במישור מדיניות החוץ היא אואסמה אל-באז. קוואנט התרשם גם "משכלו הישר" של שר החוץ המצרי אותו הגדיר "לא אינטלקטואל אך בעל דיעות פשוטות אך ברורות".

ד. בטעודיה - קוואנט לא נפגש עם הדמויות החשובות ביותר בחחום מדיניות החוץ. (שה"ח סעוד בן פייסל, היה מחוץ לעיר בעת ביקורו שם) תוך כדי שיחות עם פקידי ממשל (דרג בינוני) ואישים אחרים מחוג מכריו, הבין שעיקר דאגתה של טעודיה מופנה עתה לענייני המפרץ. (כהוכחה מעשית לגישה זו הזכיר קוואנט שמדינות המפרץ נחננו כ- 20 בליון דולר לעירק לעומת בליון אחד לסוריה ואש"פ). בהחלפת דיעות על העימות הישראלי-ערבי חזרו הסעודים על עמדותיהם הידועות אך המעניין היה כי בכל פעם שאחד ממשחתפי השיחה העלה דרישה ללחץ ערבי על המערב; ניצול נשק הנפט או השגת אחדות ערבית, היה אחר שביטל רעיונות אלו כבלתי ריאליים - במציאות הקיימת עתה בעולם ובאיזור.

טגרירות ישראל - ווסינגטון

אל: הדגרי
משרד

א.א.א.

ט ר ס ס

דף... 1... מתוך... 6... דפים

סוג בטחוני בלמיס

דחיפות

תאריך וז"ח 1321... 12. מרץ, 82

מסי מברק... 310

ממנכ"ל, מצפ"א, ממ"ד

להלן תעתיק חלופי הדברים בין רוזנטל לבין הייג בעת הופעת הייג בפני ועדת החוץ

של הבית - 2,3,82

קבי-טל קנ.א.א.

Handwritten notes at the bottom of the page, including the name "אברהם" and other illegible text.

859 it.

860 Now on the Caribbean Basin plan and the agricultural
861 sector. I take your comments as very important ones. We
862 have included agricultural discussions throughout the
863 approach to the Caribbean Basin initiative, and in my
864 discussions with the foreign ministers of the participating
865 nations. It might interest you to know that we see this as
866 a highly effective, low cost with voluntary participation.

867 We have, for example, an agriculture obtained in Peru
868 today that is bringing American agricultural techniques and
869 technology on a voluntary basis from the American farm
870 community. It is very much welcomed by the government of
871 Peru, and it is a pilot effort in this hemisphere which we
872 hope to expand and build on. And I know Peter McPherson and
873 AID is keenly aware of the importance of this area, so we
874 share your view.

875 Chairman ZABLOCKI. Mr. Rosenthal?

876 Mr. ROSENTHAL. Thank you, Mr. Chairman. Mr. Secretary,
877 could you tell us a little bit or as much as you can about
878 the urgent message that President Mubarak sent to President
879 Reagan in your meeting with Ambassador Ghorbal and what the
880 Egyptians expect or hope the United States would do, and
881 what the situation is?

882 Secretary HAIG. I think, Mr. Rosenthal, that you
883 understand it would not be appropriate for me to air in a

6-13 310

NAME: HFA061000

PAGE 37

884 public venue correspondence from one head of state to the
885 American President without having coordinated it beforehand,
886 and I have not had an opportunity to do that.

887 I do want to draw your attention to the press briefing
888 given in the State Department yesterday by Ambassador
889 Ghorbal following his discussions with me and the delivery
890 of the oral note for President Reagan. And I think you will
891 glean from that press conference that the discussions of the
892 visit of the Egyptian President to Israel is still under
893 discussion between the parties, and I would hope that in the
894 period ahead something will be worked out to satisfactorily
895 bridge what is a difficult problem for both governments.

896 Mr. ROSENTHAL. But I was trying to find out, do you
897 yourself have an opinion as to whether the situation is
898 deteriorating or not in the relations between these two
899 countries, Israel and Egypt?

900 Secretary HAIG. No. I think there are a number of
901 factors which make it a more sensitive period than the one
902 we have experienced heretofore. And what are those factors?

903 Well, certainly, in the Egyptian case the death of
904 President Sadat is a factor of not mean consequence. And
905 clearly President Mubarak has to set his own course and
906 establish his own constituencies and his own support base.
907 And from all that he said here in Washington in his
908 discussions with the President, I am very encouraged that

909 the future will bring continued expansion of good
910 relationships between Egypt and Israel.

911 But it will not just happen. It is going to need careful
912 tending and responsible actions on the part of both
913 governments.

914 Second, in the case of Israel, Israel is facing a very
915 traumatic benchmark, historic benchmark, which occurs in
916 April of this year when the Sinai is returned. This
917 involves not only the relinquishment of a strategic cushion,
918 security cushion, but it also involves the even more
919 horrendous human problems of the relation of settlements.

920 Mr. ROSENTHAL. Let me ask a specific question, then. Do
921 you have any views or thoughts that you would want to share
922 with us on the proposed arms sale by the United States to
923 Jordan? And I know full well there has not been an official
924 request, but one gets a sense that the climate appears to be
925 far more favorable for an arms sale to Jordan than it was
926 previously.

927 Do you have any views on that subject?

928 Secretary HAIG. Well, I don't think it is appropriate to
929 get out ahead of events. I share with you that the comments
930 of the King of Jordan this past Sunday on television seemed
931 to move the issue somewhat farther forward than the
932 discussions of the Secretary of Defense and the assurances
933 of the Executive Branch that there has been no request, and

6-15 310

NAME: HFA061000

PAGE 39

934 that because there has been no request there have been no
935 determinations made.

936 Clearly, I suppose His Majesty began to bring that forward
937 somewhat on Sunday, because one witnessing would say, well,
938 what is about to come, a request is about to be made. Now,
939 should such a request be made it will be considered very
940 carefully in the Executive Branch, presented to the
941 President. When he decides, then it will clearly include
942 consultations here on the Hill, which I think are vitally
943 important for a subject of that significance.

944 Mr. ROSENTHAL. What I was trying to ask is, do you as
945 Secretary of State have an opinion on that subject?

946 Secretary HAIG. I have an opinion, which must be refined
947 in the weeks and months ahead based upon the character of
948 whatever issue I may be faced with, and I am not faced with
949 it yet.

950 ~~Let me tell you, there are two sides to this story. One is~~
951 the clear recognition that it is not in our interests or in
952 Israel's interests to have modern Arab regimes armed and
953 equipped by the Soviet Union. It is not in our interest,
954 especially when the technology provided, as in the case of
955 the SAM-8's which are going into Jordan, is not only
956 comparable but in many respects better than corresponding
957 American equipment. And there there is no influence or no,
958 let us say, American ability to influence the use of that

959 weaponry.

960 So it is not all a one-way street. On the other hand, one
961 must recognize that states which do not recognize Israel and
962 that maintain an attitude of conflict or even a state of
963 war, as in the case of some, when they receive western
964 armaments must be a source of concern to the government of
965 Israel and must be a source of concern to us.

966 Mr. ROSENTHAL. My time is running out, I know. But that
967 is the question I was trying to get to. Do you have an
968 opinion as to whether or not the proposed arms sale and what
969 one perceives to be the favorable reaction of the United
970 States Government can poison the atmosphere vis a vis Israel
971 and Egypt and vis a vis Israel and the Government?

972 Secretary HAIG. Of course, if not properly handled or
973 insensitively dealt with, of course.

974 Mr. ROSENTHAL. How do you handle that properly? How does
975 one handle that properly?

976 Secretary HAIG. Well, I think once faces the question
977 when it comes, and it has not come yet. And it is never
978 prudent to get out ahead of issues with definitive
979 statements which are neither timely nor called for.

980 Mr. ROSENTHAL. Thank you, Mr. Chairman.

981 Chairman ZABLOCKI. Before calling on the next member, I
982 just want to make an observation, and I hope that you desire
983 to correct the record, that in response to--on the sales to

ט פ ס מ כ ר ק

דף...1...מתוך...3...דפים

סוג בטחוני...גלוי...

דחיפות.....

תאריך וזיית 0859 12 מרץ, 82

מסי מברק. 303

כת

מצפ"א

עדות תת המזכיר באקלי בתח הועדה של ועדת ההקצבות (11/3):
נלווה לבאקלי גנרל גיימס אהמן.

באקלי: תיאר את תכנית הסיוע לשנת 83 כמינימום לצרכי מדיניות חוץ ובטחון של ארה"ב
למטרות בארבעה תחומים -

- קידום פתרונות בדרכי שלום לסכסוכים אזוריים.
- הבטחת גישה אמריקנית ל - FACILITIES ולחמרי גלם.
- לעמוד בפני איומים צבאיים גוברים מחתרנות ומבריה"מ.
- להקל מצרכים כלכליים וחברתיים ירודים היוצרים אלימות ומזמינים התערבות חיצונית.

ציין ש-54% מסכום הסיוע הכולל מיועד למטרות מדיניות ארה"ב במז"ת וכי מצב הכלכלה
והבטחון של ישראל ומצרים דרושים להרחבת השלום במז"ת. כמו כן סיוע לירדן וללבנון
יתרום ליציבות באזור.

סיוע לפקיסטן יעזור להדוף את האיום הסובייטי מאפגניסטן. סיוע לטודן מרוקו ותוניס
מול האיום מלוב. וכמובן למדינות במרכז אמריקה (433 מיליון) להחזרת היציבות ושפור
הכלכלה.

ככ"ה 8.7 ביליון מהם 3.9 ביליון הלוואות off-budget למכירות צבאיות.
גנרל אהמן: תיאר הסיוע כהשקעה קטנה יחסית התורמת ישירות לאינטרסים בטחוניים אמריקנים
ומיועדת למנוע התפתחויות חמורות יותר בעתיד של מעורבות אמריקנית ישירה תוך עלות גבוהה.
(דברי הפתיחה של שני הנ"ל כלולים בדיפ). בחשובה לשאלה בקורתית של לונג על היחס בין
סיוע לכלכלה וסיוע לרכישה נשק השיב באקלי שההעלאה המבוקשת לציד צבאי בסכ"ה 900 מיליון
מהם 300 מיליון לישראל כדי לשמור על יתרונה הטכנולוגי עקב אספקת F-15 לערב הסעודית

וכל הנ"ל - off-budget
לונג ציין שמגדילים את צרכי ישראל על ידי חימוש שכניה. שאל מה יהיו ההשלכות על בטחון
ישראל מהעיסקה הירדנית באקלי השיב שווינברגר חזר ואמר שלא הוצעה אספקה לירדן וירדן
לא ביקשה. לא נעשה דבר שיערער היציבות באזור ואם תתקבל בקשה ירדנית ברור שנבדוק אותה
מבחינה זו.

לונג: במסגרת הצעת הסיוע יש 75 מיליון לירדן למטרות צבאיות ורק 20 מיליון סיוע כלכלי.
זה הרבה למדינה קטנה כירדן. מקור אמין אמר לי שהעיסקה עם ירדן חווה איום בטחוני על
ישראל חמור מהאיווקס. אין בטחונות שלא ישתמשו בנשק זה נגד ישראל. ועדה זו תרצה לוואות
בטחונות אמיתיים. שאל האם ניתן לקבל בטחונות כאלה.

ט ו פ ס מ ב ר ק
 דף...2...מחור...3...דפים
 סוג בטחוני...א!
 דחיפות.....
 תאריך וז"ח.....
 מס' מברק...303

באקלי: אינו מאמין שניתן לחת בטחונות לפני שיש בקשה. אנו שותפים לדאגתכם, אך לא נוכל להתעלם מבעיות הגנה על ירדן כגון מסוריה. לונג: האם אתה רואה את ברה"מ כמאיימת על ירדן. באקלי: לירדן כמה בעיות בטחון כולל מברה"מ באמצעות סוריה. אנו צריכים להיות ערים לצרכי בטחון של ירדנים גם בין אלה שלא קבלו את קמפ-דויד. כמו הירדנים יש גם כמה בני ברית אירופים שלא קבלו את קמפ-דויד. אנו סבורים שהם שוגים, אך זו עובדה. לונג: האם אין לחשוש משיתוף בינערבי נגד ישראל? באקלי: לנשק תכונה שהוא מתיישן. סוריה ממשיכה לקבל נשק סובייטי יהיה צורך לעיין בצרכי ירדן לחדוש ציודה. לונג: אמר שתהיה ישיבה נוספת של חת הועדה על המז"ח והוא מקוה שהממשל יוכל להודיע לועדה דברים יותר מפורטים על כוונותיו. היו שאלות על reprogramming בחציב - 82. באקלי: העלה בלי שנתבקש ענין הקדמת התשלומים לישראל. אמר שהתכוונו לקיימם, אך חר שבועות עמד לפנייהם חוק הגולן וחגובת נשיא ארה"ב. אחר-כך החליטו לחזור ל business as usual היינו לתשלומים לפי הלוי"ז המקורי. לונג: עמד על כך שבעתיד יבוא הממשל לבקש הסכמת הועדה ל reprogramming ליהמן: נחזור לענין איווקס (צחוק). היו ידיעות שארה"ב הגיעה להסכמים עם ערב הסעודית הדרושים במכירת האיווקס. הסעודים חתמו או לא? באקלי: אנו בתהליך מו"מ על סדרה שלמה של הסכמים בהתאם להבטחות שנתן הנשיא לקונגרס. למשל תנאים להבטחת המידע נמצאים בתהליך המו"מ; אבטחת הציוד עצמו - נושא מטובך מאוד ונמצא בטיפול. ליהמן הפטיקו ודרש לדעת כן או לא נחתם דבר. באקלי: הגיב שעוד חדשים יעברו עד שיהיה להם דבר חתום. ליהמן: האם יחתמו ההסכמים לפני אספקת האיווקס? באקלי: כן, ולא רק זה, חלק מההסדרים גם ייכנסו לפעולה לפני האספקה. ליהמן: רוב ההסכמים יהיו טודיים. האם תהיה לקונגרס אפשרות לבחון אותם בדיון סגור. באקלי: זה רעיון טוב, אך יש עוד זמן. ליהמן: בנושא אחר - מבין שתוספת 300 מיליון לסיוע ישראל הם פיצוי על אספקת האיווקס לסעודיה. היש לממשל כוונה להמשיך בסכום זה מדי שנה? באקלי: ה-300 מיליון מיועדים לסייע לישראל לטמור על יתרונם מול F-15 שיהיו בידי סעודיה ולא האיווקס שאינם מהווים סיכון. ליהמן: אם כך אין לכם כוונה להמשיך בהענקת ה-300 מיליון. באקלי: נדון בזה בבוא העת. וילסון: שאל את גנרל אהמן מה עם רכישת ציוד מתוצרת ישראל. האם נמשכת התכנית הזאת? אהמן אמר שלפי ידיעתו המאמץ למצוא פריטי ציוד שניתן לרכוש בישראל לא נפסק בעקבות חילוקי הדעות לאחרונה. וילסון: ציין שזה חשוב כי לגבי ארה"ב מדובר בדברים קטנים אך לישראלים זה משמעותי וחשוב להם ולכן הוא תומך בענין. סיפר שישראל המציאה כיבוי לטנקים שהוא הטוב בעולם ועולה רק 8,000 דולר. ממליץ לקנות אח זה אלא אם לא יאה לצייד טנק אמריקני בציוד כל כך זול.

אל:

ט ו פ ס ס כ ר ק

דף 3... מחור 3... דפים

..... סוג בטחוני

..... דחיפות

..... תאריך וז"ח

..... מס' מברק 303

קמפ: תומך בסיוע חוץ בכל לבו. חשוב לחזק ידידים כי "חולשה היא פרובוקטיביות". מתח בקורת על הממשל על שאינו משתמש בכל האפשרויות הכלכליות נגד ברה"מ (כגון מימון חוב הריבית של פולניה) לונג: הצטרף לבקורת זו ושאל מדוע יש לעודד סחר עם מדינות כגון רדי"ת, עירק, סוריה התומכות בטרור. באקלי: לא רצה להכנס לנושא ורק אמר שבסקר השנתי צויין רק שיפור במצב.

גריי: (מפנסילבניה) שאל כיצד סיוע צבאי תורם לשלום. אהמן: השיב שלדוגמא יביא את ישראל המקבלת חלק גדול מהסיוע. חיזוק כוחה של ישראל מונע מלחמה. גריי: מוצא ניגודים בדברי אהמן כי הרי ארה"ב תמכור בשק גם לירדן וזה יערער את המאזן. כמו כן מוכרים 200 הוק לישראל ורוצים למכור גם לירדן. למי מטייעים בהגנה מפני מי? אהמן: השיב שאם מסתכלים רק על שתי מדינות הרי גריי צודק אך יש גם סכסוכים אחרים באיזור. ארה"ב מחוייבת לבטחון ישראל, אך יש לשמור גם על מצבם של אחרים באיזור, לא רק לאינטרסים פוליטיים אלא גם מול סיכונים אחרים שבפניהם.

אבילאח

שם סוכן היה רחל סלר
היא הייתה רחל סלר
היא הייתה רחל סלר
היא הייתה רחל סלר

ס. פ. ס. ס. ב. ר. ק

דף... מתוך... דפים

טווג בטחוני... קונד?

דחיפות... מייד?

תאריך וזי"ח. 16.11.82

מסי מברק. 22

אל: המשרד

אב

מצפ"א מרכז

שיחה עם הגב' E. JONES האחראית על הדסק הלבנוני במחמ"ד מז"ת

הגב' ג'ונס סיפרה על דיווחו הפסימי של חביב בעקבות ביקורו בבירות. לדבריה הוא ראה רק את הנשיא, דוה"מ ושה"ח, ולא הספיק להפגש עם נציגי העדות וגופים פוליטיים אחרים. אלה שנפגשו עם חביב טענו כי קיים קפאון מוחלט בזירה הפנימית. לדעתם חייב להימצא מועמד פשרה לנשיאות ואם לאו - הבחירות לא התקיימנה. הדרך היחידה לכך היא מו"מ בין סוריה והפלאנגות. לעת עתה אין מו"מ ממשי כזה. אם לא יושג הסדר כי אז תיעלם הסמכות הלגיטימית המרכזית בלבנון, אשר על אף כושר פעולתה המוגבל סימלה את אחדותה של המדינה. ע"כ הסכנה היא שבהיעדר נשיא נבחר תחולק לבנון בפועל.

כולם מודעים לסכנה כזו ולמרות הכל איש אינו מוכן לנקוט בצעדים הדרושים כדי להתגבר ולו אף על המכשול הקטן ביותר כדי להתקרב להסכם כלשהו. כדוגמה לכך ניתן להביא את חוסר יכולתם של הצדדים להגיע להסדר על פתיחת מעברים נוספים בבירות. כל צעד, אפילו הקטן ביותר, נחפס כוויחור מסוכן שיוכל להשפיע על מעמד הצדדים מעל ומעבר למתחייב מהסדר מקומי כזה. הלבנונים מסבירים ומצדיקים חוסר נכונות כזו מלהגיע לפשרה כלשהי ע"י צפייתם להתפתחויות מרחיקות לכת עד מועד הבחירות וברור שהכוונה לפעולה ישראלית צבאית בדרום.

בהקשר זה סיפרה הגב' ג'ונס על חששות הסורים המשוכנעים כי ישראל תפעל בתיאום עם הפלאנגות, כ"שמזימה" זו מכוונה להוצאתם מלבנון. לא רק הסורים חושבים כך. ג'ומבלאט שביקר כאן היה בטוח אף הוא שאכן זה אשר יקרה וביקש מארה"ב למנוע זאת הוך ניצול כוח השפעה על ישראל. ג'ומבלאט סיפר גם כי מבחינתו המועמד הרצוי ביותר לנשיאות הוא פייר אדה בהיותו מוכר כאנטי סורי וקרוב יותר לכוחות-אוחס מייצג ג'ומבלאט מכל יתר המועמדים המארוניים. מאידך ברור היה לו כי סיכוייו של אדה להיבחר קלושים ביותר.

מרוס.

ג'ומבלאט סיפר על חששות הסורים המשוכנעים כי ישראל תפעל בתיאום עם הפלאנגות, כ"שמזימה" זו מכוונה להוצאתם מלבנון. לא רק הסורים חושבים כך. ג'ומבלאט שביקר כאן היה בטוח אף הוא שאכן זה אשר יקרה וביקש מארה"ב למנוע זאת הוך ניצול כוח השפעה על ישראל. ג'ומבלאט סיפר גם כי מבחינתו המועמד הרצוי ביותר לנשיאות הוא פייר אדה בהיותו מוכר כאנטי סורי וקרוב יותר לכוחות-אוחס מייצג ג'ומבלאט מכל יתר המועמדים המארוניים. מאידך ברור היה לו כי סיכוייו של אדה להיבחר קלושים ביותר.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4983

4983

נכנס

אחור 1

דף 1

סודי ביותר

אחור 30

עוקב 4



אסל

אל: המשרד, נר: 276, מ: 110382, זח: 1330
דח: מ, סג: מ, מא: 110382, זח: 1330
נד: פלישה ללבנון

סודי ביותר/הידי.

האנכלי.

1. המקור חתומן מסר כי לפני כשלושה שבועות צוות ב- JCS נהמסות
האשולביה) הכין נייר אשר נשלח לבית הלגן זבו התייחס לאפשרות
פלישה ישראלית ללבנון.

2. הנייר האליץ על בפית פהרון סובייטי-אמריקאי עיי הקאת כוח
התערבות אשותף שיישלח ללבנון.

3. הנייר גם האליץ לשלוח כוחות אמריקניים לבידוח כדי לסייע
בפנינוי האמריקניים השוהים בעיר ובכך לאותת לישראל כי המשך
פטולתה יוצר עמות ישיר טס ארהב.

4. המקור מציין כי זה הנייר הנרוע ביותר שנכתב ב- JCS
בנושאים הקשורים לישראל בזמן האחרון.

קני על.

פ: שהח, סשהח, דהח, סדהח, שהבט, אמנכל, אמנכל, ד/מרכז, רס, אמחן,
הצפא



20/2

official text

MARCH 11, 1982

(TEXT) PROCLAMATION ON LIBYAN OIL IMPORTS (400)
REAGAN BARS LIBYAN CRUDE OIL

WASHINGTON -- PRESIDENT REAGAN CITED NATIONAL SECURITY CONSIDERATIONS IN HIS PROCLAMATION BARRING IMPORTS OF CRUDE OIL FROM LIBYA.

FOLLOWING IS THE TEXT OF THE MARCH 10 PROCLAMATION:
(BEGIN TEXT)

THE SECRETARIES OF COMMERCE AND ENERGY HAVE ADVISED ME THAT THE THREAT TO THE NATIONAL SECURITY POSED BY IMPORTS OF PETROLEUM CONTINUES. THE SECRETARIES, IN CONJUNCTION WITH THE SECRETARIES OF STATE, DEFENSE, AND TREASURY, ADVISE THAT WE NO LONGER CONSIDER LIBYA TO BE A RELIABLE SUPPLIER OF UNITED STATES ENERGY NEEDS, AND THAT WE MUST ENSURE WE ARE NOT VULNERABLE TO LIBYAN ACTION IN THIS AREA. LIBYAN POLICY AND ACTION SUPPORTED BY REVENUES FROM THE SALE OF OIL IMPORTED INTO THE UNITED STATES ARE INIMICAL TO UNITED STATES NATIONAL SECURITY. THE SECRETARIES RECOMMEND THAT I TAKE STEPS IMMEDIATELY TO ELIMINATE THE DEPENDENCE OF THE UNITED STATES ON LIBYA AS A SOURCE OF CRUDE OIL.

I AGREE WITH THE RECOMMENDATION AND BELIEVE THAT THE CHANGES PROPOSED ARE CONSISTENT WITH THE PURPOSES OF PROCLAMATION 3279, AS AMENDED, AND THE NATIONAL SECURITY FINDINGS ON WHICH IT IS BASED.

NOW, THEREFORE, I, RONALD REAGAN, PRESIDENT OF THE UNITED STATES OF AMERICA, BY THE AUTHORITY VESTED IN ME BY THE CONSTITUTION AND THE LAWS OF THE UNITED STATES, INCLUDING SECTION 232 OF THE TRADE EXPANSION ACT OF 1962, AS AMENDED (19 U.S.C. 1862), DO HEREBY PROCLAIM THAT:

SECTION 1. SECTION 1 OF PROCLAMATION 3279, AS AMENDED, IS FURTHER AMENDED BY THE REVISION OF PARAGRAPH (E) TO READ AS FOLLOWS:

SEC. 1 (E). NOTWITHSTANDING ANY OTHER PROVISION OF THE PROCLAMATION, NO CRUDE OIL PRODUCED IN LIBYA (EXCEPT CRUDE OIL LOADED ABOARD MARITIME VESSELS AT ANY TIME PRIOR TO MARCH 12, 1982) MAY BE IMPORTED INTO THE UNITED STATES, ITS

02



TERRITORIES OR POSSESSIONS.

SEC. 2. SECTION 11 OF PROCLAMATION 3279, AS AMENDED, IS FURTHER AMENDED BY THE REVISION OF PARAGRAPH (1) TO READ AS FOLLOWS:

SEC. 11 (1) THE TERM "IMPORTS," WHEN APPLIED TO CRUDE OIL OTHER THAN THAT PRODUCED IN LIBYA, INCLUDES BOTH ENTRY FOR CONSUMPTION AND WITHDRAWAL FROM WAREHOUSE FOR CONSUMPTION, BUT EXCLUDES UNFINISHED OILS AND FINISHED PRODUCTS PROCESSED IN THE UNITED STATES TERRITORIES AND FOREIGN TRADE ZONES FROM CRUDE OIL PRODUCED IN THE UNITED STATES.

IN WITNESS WHEREOF, I HAVE HEREUNTO SET MY HAND THIS TENTH DAY OF MARCH, IN THE YEAR OF OUR LORD NINETEEN HUNDRED AND EIGHTY-TWO, AND OF THE INDEPENDENCE OF THE UNITED STATES OF AMERICA THE TWO HUNDRED AND SIXTH.

RONALD REAGAN

ITEM

02

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד

ס ו פ ס ס כ ר ק

דף...ל...מתוך...²דפים

סוג בטחוני...בלמים

דחיפות.....

תאריך וז"ח 0934 11 במרץ, 82

מס' מברק...²⁷⁵

טא-2

ממנכ"ל, מצפ"א, ממ"ד
העסקה הירדנית.

ויינברגר וגנרל ג'ונס העידו בסוף פברואר בפני חה ועדה להקצבות בטחון,
ועדה ההקצבות של הבית. יו"ר חת הועדה, המורשה אדאבו ביקש מווינברגר
הנהרות לגבי ביקורו בירדן. אדאבו ציין כי בישראל שואלים:

We pointed out to the Jordanians that there were some very undesirable aspects to their acquiring missiles from the Soviet Union which they have done...We pointed out that in addition to the instruction books a lot of advisors and technicians...came with them, some very undesirable baggage of which the Jordanians are thoroughly aware and are not happy about.

On the other hand, they feel they do need an anti-aircraft system(AAS) and they are going to have to acquire one that has mobility to it because I don't know anyone who will talk to you or discuss these matters who won't concede or agree that an AAS to be effective has to have features of mobility with it...It isn't really a question of whether the Jordanians are going to acquire this equipment...And we believe it would be far better for the entire Mideast, specifically including Israel and ourselves, if that equipment were acquired from the USA...The Jordanians raised the point themselves that they would prefer to have American equipment if indeed it were mobile, but the Congressional restrictions that were put on the delivery of the Hawk missile in the 1975-6 were to the effect that it had to be immobilized and, in effect nailed down. And I've had the opportunity to see some of the batteries in that condition. They are not very effective AAS...Lacking the ability to get them from the USA, they pointed out, they felt it necessary to get it from the other available source which is the Soviet Union...

I think it is important to point out and it was interesting to me to note that both in Saudi Arabia and in Oman and in Jordan, the heads of state in each of those areas there was a statement volunteered and it was almost in the same language...It was basically that we

./

פגירות ישראל - ווסינגטון

אל: המשרד

א.א.א.

ט ר פ ס

3... דפוס

סוג בטחוני בלס"ס

דחיפות מייד

תאריך וזיית 111430

מס' מברק 250

ממנכ"ל, מצפ"א, ממ"ד

העסקה הירדנית.

...להלן נוסח מכתבו של פלוריו בנדון.

קני-טל

קני-טל

שארית רצף סל/רצף א.א.א. פלוריו בנדון

23 25

Congress of the United States

House of Representatives

Washington, D.C. 20515

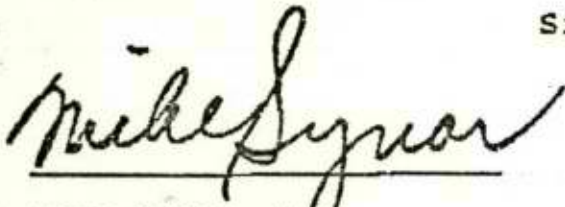
March 3, 1982

Dear Colleague:

Recent reports in the press concerning Secretary Weinberger's recommendation that the United States sell advanced F-16 fighters and Hawk mobile anti-aircraft missiles to Jordan is a cause of grave concern. Despite the Administration's denial that there is a pending request, we feel that the position of the Congress on this important matter should be known. Any sale of advanced weapons would have dangerous implications and serve to further destabilize the Middle East region.

If you wish to cosign the attached letter, please contact Deborah Konopko in Mr. Florio's office (5-6501) by Wednesday, March 10th.

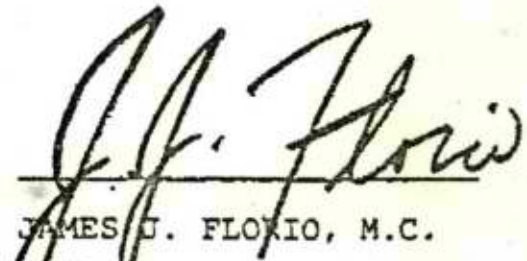
Sincerely,



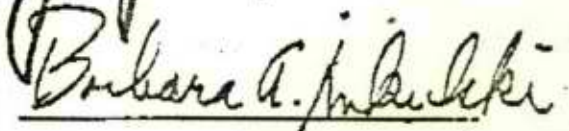
MIKE SYNAR, M.C.



MATTHEW J. RINALDO, M.C.



JAMES J. FLORIO, M.C.



BARBARA A. MIKULSKI, M.C.

President Ronald Reagan
The White House
Washington, D.C. 20500

3/3 250

Dear Mr. President:

We are writing to express our deep concern about the possible sale of advanced F-16 fighters and mobile Hawk anti-aircraft missiles to Jordan. Such a sale would endanger our interests and impede our ongoing efforts to achieve a lasting peace in the Middle East.

Both the long and short-term implications of the proposed sale are ominous. It is clear that mobile Hawk missiles would pose a grave threat not only to the security of Israel, but to the present balance of power in the region.

The sale also would serve as an unwarranted reward for the rejectionist policies that have been advocated by the Jordanians. We must not be so willing to forget that the Jordanians have consistently worked in opposition to our stated aims. They have denounced the Camp David peace process and opposed the Egyptian-Israeli peace treaty and negotiations with Israel.

We urge that you not allow this proposal to proceed any further. If this sale occurs, we will be sending yet another signal that the United States is willing to strengthen the military capacity of nations which have acted counter to our own best interests.

Sincerely,