

מדינת ישראל

משרד הממשלה

1

תיק מס'

משרד

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פנימי: **א-2/5123**

מזהה פריט: R0001q000

תאריך הדפסה: 11/10/2020

כתובת: 2-111-2-8-8



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באייר התשנ"ב
13 במאי 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי ד"ר שמואל ברנר מונה כממלא מקום המנהל הכללי של
המשרד לאיכות הסביבה מיום י"א באייר התשנ"ב (14.5.92) עד יום י"ח
באייר התשנ"ב (21.5.92) או עד לשובו של מר ד"ר אורי מרינוב לארץ.

בברכה,

2. מנ"מ

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ב', א' באייר התשנ"ב-4.5.1992

החלטת ועדת שרים לענייני עליה, מיום ל' בניסן התשנ"ב
(3.5.1992), אשר קיבלה תוקף ביום א' באייר התשנ"ב (4.5.1992)

2767(ע/242). התמחות לעורכי-דין מקרב העולים

מ ח ל י ט י ס, לאשר לעורכי דין עולים את תקופת
ההתמחות (סטאג') במשך שנה, כתקופת הכשרה "פנים
מפעלית".

בתקופה זו יהיו המתמחים זכאים לדמי קיום (מהמשרד
לקליטת העליה או מהביטוח הלאומי) ולתקציב הכשרה
מקצועית של משרד העבודה והרווחה על-פי נוסחת הכשרה
"פנים מפעלית" - תקציב המסתכם בכ-5,500 שקל לאיש,
אותם יפרסו על פני שנת ההתמחות.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א, ז' באייר התשנ"ב-10.5.1992

- 2778(כז/159). הקמת חברות בבעלות של חברת גלרס בע"מ והגדלת הון המניות הרשום
- 2779(כז/160). "עשות אשקלון" תעשיות בע"מ - אישור הנפקה לציבור

בפרוטוקול זה 6 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ז' באייר התשנ"ב (10.5.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ז' באייר התשנ"ב (10.5.1992)

2778(כל/159). הקמת חברות בבעלות של חברת גלרס בע"מ והגדלת הון המניות הרשום

מ ח ל י ט י ס:

1. בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (א)(9) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 לאשר לחברת גלרס תעשיות טכנולוגיות בע"מ (להלן "גלרס") הקמת 3 חברות בתנאים המפורטים להלן:

א. חברה ליצור ציוד תקשורת

שם החברה

POWERCALL ISRAEL LTD. או כל שם אחר שיאושר על ידי רשם החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק, מכירה ושרות של מוצרים המשמשים לתקשורת ניידת בתחום האזרחי.

אופי החברה

החברה תהיה פרטית מוגבלת במניות, חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 אינו חל עליה מאחר ואחזקתה של גלרס לא תעלה על 50% מהון המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה 2 מ' ש"ח מחולק ל- 2 מליון מניות בערך נקוב של 1 ש"ח. ההון הנפרע יהיה 1 מ' ש"ח. גלרס תחזיק 40% מהון המניות הנפרע.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות שוות לכל דבר ועניין.

מימון פעולות החברה והון המניות הנפרע

הון המניות הנפרע של החברה יושקע כולו על

ידי השותף החברה האמריקאית.

מייסדי החברה

גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ וחברה אמריקאית בשם POWERCALL INC. או כל שם אחר שיאושר לה, שהינה כאמור בבעלות משקיעים אמריקאים.

חברי הדירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון של החברה יהיה עד 7. 40% מחברי הדירטוריון יהיו נציגי גלרם.

ב. חברה ליצור מכשור לתעשיית המוליכים למחצה

שם החברה

סטריפר בע"מ או כל שם אחר שיאושר על ידי רשם החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק ומכירה בעיקר ליצוא של מכשור לתעשיית המוליכים למחצה.

אופי החברה

החברה תהיה פרטית מוגבלת במניות. חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 - אינו חל עליה, מאחר ואחזקתה של גלרם לא תעלה על 50% מהון המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון והון המניות הנפרע

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה 2 מ' ש"ח מחולק ל-2 מליון מניות בערך נקוב של 1 ש"ח כ"א.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות שוות לכל דבר וענין.

מימון פעולות החברה

גלרם תשקיע בהון הנפרע של החברה סכום בשקלים שווה ערך עד 1 מליון דולר מחושבים לפי השער היציג במועד ההשקעה והמהוים עד 35% מההון הנפרע של החברה כנגד 49% מהון המניות.

השותף - תעוזה קרן השקעות במחקר ופתוח בע"מ
ישקיע עד 65% מההון הנפרע של החברה כנגד
49% מהון המניות. 2% נוספים מהון המניות
יוקצו לזמנים ומנהלי החברה.

מייסדי החברה

גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ, תעוזה קרן
השקעות במחקר ופתוח בע"מ.

חברי הדירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון של החברה לא יעלה על
8. גלרם תהיה זכאית למנות מחצית מחברי
הדירקטוריון.

ג. חברה ליצור מכשור לתעשיית המיקרואלקטרוניקה

שם החברה

סלע בע"מ או כל שם אחר שיאושר על ידי רשם
החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק ומכירה של מוצרים
לתעשיית המיקרואלקטרוניקה.

אופי החברה

החברה תהיה חברה פרטית מוגבלת במניות. חוק
החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 אינו חל
עליה, מאחר ואחזקתה של גלרם לא תעלה על 50%
מהון המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון והון המניות הנפרע

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה בסך של
1.5 מ' ש"ח, מחולק ל-1.5 מליון מניות בערך
נקוב של 1 ש"ח. ההון הנפרע יהיה הסכום
השקלי השווה ל-520 אלף דולר מחושב לפי
השער היציג במועד ההשקעה.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות
שוות לכל דבר ועניין.

מימון פעולות החברה

הון המניות הנפרע של החברה יושקע בחלקים
שונים ע"י מייסדי החברה.

מייסדי החברה

- גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ
- דקל תעשיות טכנולוגיות מתקדמות בע"מ

חברי הדירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון יהיה עד 6. גלרם והשותף יהיו זכאים למנות 3 חברים כל אחד.

2. בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (א)(2) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 לאשר החלטת גלרם להגדיל את ההון המניות הרשום של הוברה בסכום של 6,500,000 ש"ח דהיינו מ- 16,920,000 ש"ח ל- 23,420,000 ש"ח על ידי יצירת 65,000,000 מניות נוספות בנות 0.1 ש"ח ערך נקוב כל אחת בהתאמה. המניות החדשות תהיינה בעלות זכויות שוות למניות שוות למניות הקיימות בחברה לכל ענין ודבר.

3. השקעות הממשלה בחברה יעשו בהתאם למסגרת ההשקעות שתקבע, בכל מקרה לגופו, באשור משרד האוצר.

2779(כל/160). "עשות אשקלון" תעשיות בע"מ - אישור הנפקה לציבור

מ ח ל י ט י ם:

1. בתוקף סמכותינו על פי סעיף 11 (א)(4)(6) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 (להלן "החוק") לאשר את החלטת דירקטוריון התעשייה הצבאית לישראל בע"מ (תעש) מיום 28 באפריל 1992 לאפשר ל"עשות אשקלון" תעשיות בע"מ (להלן - "החברה") להנפיק לציבור ולעובדי החברה עד 33% ממניות החברה בבורסה לניירות ערך בתל אביב בין במניות ובין בניירות ערך המירים, במגבלה ששיעור הדילול בגין המניות והאופציות בלבד לא יעלה על 25%, זאת במהלך שנת 1992, וכן לרשום את ניירות הערך המוצעים ואת המניות הקיימות בהונה המונפק והנפרע של החברה למסחר בבורסה לניירות ערך בתל אביב.

2. להציע לעובדים ניירות ערך בהתאם לכללי רשות החברות הממשלתיות ובהתקיים תנאים שהיא תקבע.

3. לאשר ביצוע הפעולות הבאות הדרושות על מנת לאפשר את ביצוע ההנפקה האמורה לעיל:

א. בתוקף סמכותינו על פי סעיף 11 (א) (2) לחוק לאשר את החלטת החברה בדבר הגדלת הון המניות הרשום של החברה מסך של 7,175,000 ש"ח ע.נ. לסך של עד 30,000,000 ש"ח ע.נ. מורכבים ממניות רגילות בנווט 1 ש"ח ע.נ. כל אחת כמפורט בסעיף (ב') להלן.

ב. בתוקף סמכותינו על פי סעיף 11 (א) (4) (8) לחוק לאשר את החלטת החברה כדלקמן:

איחוד הון המניות של החברה והפיכת כל הון המניות בהונה הרשום והמונפק של החברה למניות רגילות בנות 1 ש"ח ע.נ. כל אחת, כאשר הזכויות הצמודות לכל המניות שוות.

ג. הקצאת מניות של החברה תמורת ערכן הנקוב, ככל שהקצאה כזו תדרש לשם איחודן של המניות שבהונה הרשום והמונפק של החברה, למניות רגילות בנות 1 ש"ח ע.נ. כל אחת.

ד. הקצאה לתעשייה הצבאית לישראל בע"מ של עד 15,000 ש"ח ע.נ. מניות בגין תקבולים על חשבון מניות מתקופה קודמת, וכן הקצאת מניות הטבה של החברה באופן שההון הנפרע של החברה, לאחר מניות ההטבה, יהיה 10,000,000 ש"ח.

ה. בתוקף סמכותינו על פי סעיף 11 (א) (7) לחוק לאשר את החלטת החברה בדבר הפיכת החברה מחברה פרטית לחברה ציבורית - לצורך ביצוע האמור תוקצה מניה אחת בת 1 ש"ח ע.נ. ל- 5 חברות ממשלתיות או אנשים אשר יאושרו על ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות. נוסח מתוקן של תקנון ההתאגדות של החברה יאושר על ידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישומה.

ו. לאשר, בתוקף סמכותינו לפי סעיף 63 א' לחוק כי לא יחולו על החברה הוראות סעיף 33 (ג) לחוק וההוראה המסמיכה בסעיף 4 (א) וכן לא יחולו על החברה הוראות סעיף 11א' לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957. האישור הנ"ל טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת.



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה
יום א', ז' באייר התשנ"ב - 10.5.92

הקמת חברות בבעלות של חברת גלרס בע"מ והגדלת הון
המניות הרשום ככ/159.

"עשות אשקלון" תעשיות בע"מ - אישור הנפקה לציבור
ככ/160.

ככ/159.

הקמת חברות בבעלות של חברת גלרס בע"מ והגדלת הון
המניות הרשום

מ ח ל י ט י ס:

1. בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (א)(9) לחוק החברות
הממשלתיות התשל"ה-1975 לאשר לחברת גלרס תעשיות
טכנולוגיות בע"מ (להלן "גלרס") הקמת 3 חברות
בתנאים המפורטים להלן:

א. חברה ליצור ציוד תקשורת

שם החברה

POWERCALL ISRAEL LTD. או כל שם אחר שיאושר
על ידי רשם החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק, מכירה ושרות של מוצרים
המשמשים לתקשורת ניידת בתחום האזרחי.

אופי החברה

החברה תהיה פרטית מוגבלת במניות, חוק
החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 אינו חל עליה
מאחר ואחזקתה של גלרס לא תעלה על 50% מהון
המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה 2 מ' ש"ח
מחולק ל- 2 מליון מניות בערך נקוב של 1
ש"ח. ההון הנפרע יהיה 1 מ' ש"ח. גלרס תחזיק
40% מהון המניות הנפרע.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות
שוות לכל דבר וענין.

מימון פעולות החברה והון המניות הנפרע

הון המניות הנפרע של החברה יושקע כולו על
ידי השותף החברה האמריקאית.

מייסדי החברה

גלרס תעשיות טכנולוגיות בע"מ וחברה אמריקאית בשם POWERCALL INC. או כל שם אחר שיאושר לה, שהינה כאמור בבעלות משקיעים אמריקאים.

חברי הדירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון של החברה יהיה עד 7. 40% מחברי הדירקטוריון יהיו נציגי גלרס.

ב. חברה ליצור מכשור לתעשיית המוליכים למחצה

שם החברה

סטריפר בע"מ או כל שם אחר שיאושר על ידי רשם החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק ומכירה בעיקר ליצוא של מכשור לתעשיית המוליכים למחצה.

אופי החברה

החברה תהיה פרטית מוגבלת במניות. חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 - אינו חל עליה, מאחר ואחזקתה של גלרס לא תעלה על 50% מהון המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון והון המניות הנפרע

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה 2 מ' ש"ח מחולק ל-2 מליון מניות בערך נקוב של 1 ש"ח כ"א.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות שוות לכל דבר וענין.

מימון פעולות החברה

גלרס תשקיע בהון הנפרע של החברה סכום בשקלים שווה ערך עד 1 מליון דולר מחושבים לפי השער היציג במועד ההשקעה והמהווים עד 35% מההון הנפרע של החברה כנגד 49% מהון המניות.

השותף - תעוזה קרן השקעות במחקר ופתוח בע"מ
ישקיע עד 65% מההון הנפרע של החברה כנגד
49% מהון המניות. 2% נוספים מהון המניות
יוקצו לזמנים ומנהלי החברה.

מייסדי החברה

גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ, תעוזה קרן
השקעות במחקר ופתוח בע"מ.

חברי הדירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון של החברה לא יעלה על
8. גלרם תהיה זכאית למנות מחצית מחברי
הדירקטוריון.

ג. חברה ליצור מכשור לתעשיית המיקרואלקטרוניקה

שם החברה

סלע בע"מ או כל שם אחר שיאושר על ידי רשם
החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק ומכירה של מוצרים
לתעשיית המיקרואלקטרוניקה.

אופי החברה

החברה תהיה חברה פרטית מוגבלת במניות. חוק
החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 אינו חל
עליה, מאחר ואחזקתה של גלרם לא תעלה על 50%
מהון המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון והון המניות הנפרע

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה בסך של
1.5 מ' ש"ח, מחולק ל- 1.5 מליון מניות בערך
נקוב של 1 ש"ח. ההון הנפרע יהיה הסכום
השקלי השווה ל- 520 אלף דולר מחושב לפי
השער היציג במועד ההשקעה.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות
שוות לכל דבר ועניין.

מימון פעולות החברה

הון המניות הנפרע של החברה יושקע בחלקים
שונים ע"י מייסדי החברה.

מייסדי החברה

- גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ
- דקל תעשיות טכנולוגיות מתקדמות בע"מ

חברי הדירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון יהיה עד 6. גלרם והשותף יהיו זכאים למנות 3 חברים כל אחד.

2. בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (א)(2) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 לאשר החלטת גלרם להגדיל את ההון המניות הרשום של החברה בטכום של 6,500,000 ש"ח דהיינו מ- 16,920,000 ש"ח ל- 23,420,000 ש"ח על ידי יצירת 65,000,000 מניות נוספות בנות 0.1 ש"ח ערך נקוב כל אחת בהתאמה. המניות החדשות תהיינה בעלות זכויות שוות למניות שוות למניות הקיימות בחברה לכל ענין ודבר.

3. השקעות הממשלה בחברה יעשו בהתאם למסגרת ההשקעות שתקבע, בכל מקרה לגופו, באשור משרד האוצר.

"עשות אשקלון" תעשיות בע"מ - אישור הנפקה לציבור ככ/160.

מ ח ל י ט י ם:

1. בתוקף סמכותינו על פי סעיף 11 (א)(4)(6) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 (להלן ה"חוק") לאשר את החלטת דירקטוריון התעשיה הצבאית לישראל בע"מ (תעש) מיום 28 באפריל 1992 לאפשר ל"עשות אשקלון" תעשיות בע"מ (להלן - "החברה") להנפיק לציבור ולעובדי החברה עד 33% ממניות החברה בבורסה לניירות ערך בתל אביב בין במניות ובין בניירות ערך המיריס, במגבלה ששיעור הדילול בגין המניות והאופציות בלבד לא יעלה על 25%, זאת במהלך שנת 1992, וכן לרשום את ניירות הערך המוצעים ואת המניות הקיימות בהונה המונפק והנפרע של החברה למסחר בבורסה לניירות ערך בתל אביב.

2. להציע לעובדים ניירות ערך בהתאם לכללי רשות החברות הממשלתיות ובהתקיים תנאים שהיא תקבע.

3. לאשר ביצוע הפעולות הבאות הדרושות על מנת לאפשר את ביצוע ההנפקה האמורה לעיל:

- א. בתוקף סמכותינו על פי סעיף 11 (א) (2) לחוק לאשר את החלטת החברה בדבר הגדלת הון המניות הרשום של החברה מסך של 7,175,000 ש"ח ע.נ. לסך של עד 30,000,000 ש"ח ע.נ. מורכבים ממניות רגילות בנות 1 ש"ח ע.נ. כל אחת כמפורט בסעיף (ב') להלן.
- ב. בתוקף סמכותינו על פי סעיף 11 (א) (4) (8) לחוק לאשר את החלטת החברה כדלקמן:
איחוד הון המניות של החברה והפיכת כל הון המניות בהונה הרשום והמונפק של החברה למניות רגילות בנות 1 ש"ח ע.נ. כל אחת, כאשר הזכויות הצמודות לכל המניות שוות.
- ג. הקצאת מניות של החברה תמורת ערכן הנקוב, ככל שהקצאה כזו תדרש לשם איחודן של המניות שבהונה הרשום והמונפק של החברה, למניות רגילות בנות 1 ש"ח ע.נ. כל אחת.
- ד. הקצאה לתעשייה הצבאית לישראל בע"מ של עד 15,000 ש"ח ע.נ. מניות בגין תקבולים על חשבון מניות מתקופה קודמת, וכן הקצאת מניות הטבה של החברה באופן שההון הנפרע של החברה, לאחר מניות ההטבה, יהיה 10,000,000 ש"ח.
- ה. בתוקף סמכותינו על פי סעיף 11 (א) (7) לחוק לאשר את החלטת החברה בדבר הפיכת החברה מחברה פרטית לחברה ציבורית - לצורך ביצוע האמור תוקצה מניה אחת בת 1 ש"ח ע.נ. ל- 5 חברות ממשלתיות או אנשים אשר יאושרו על ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות. נוסח מתוקן של תקנון ההתאגדות של החברה יאושר על ידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישומו.
- ו. לאשר, בתוקף סמכותינו לפי סעיף 63 א' לחוק כי לא יחולו על החברה הוראות סעיף 33 (ג) לחוק וההוראה המסמיכה בסעיף 4 (א) וכן לא יחולו על החברה הוראות סעיף 11א' לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957. האישור הנ"ל טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת.

ההחלטות הנ"ל התקבלו על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבה ל"ד/התשנ"ב של הממשלה
יום א', ז' באייר התשנ"ב - 10.5.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, ר. מילוא,
ד. מרידור, ר. פנחסי, א. שאקי

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), י. פרץ
(בחו"ל), ג. פת (בחו"ל), מ. קצב (בחו"ל),
א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2768:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-פקד י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
רס"ן מ. בודי - ראש לשכת הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2775:

מ. ארן - היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
ב. ענבל - קצין הבטחון, משרד ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 2768. ענינים בטחוניים
- 2769. סקירת סגן ראש הממשלה ושר החוץ על ביקורו בארה"ב, פורטוגל וניגריה
- 2770. ההליכים והמו"מ בקשר לסכסוך השכר במערכת החינוך

בפרוטוקול זה 14 דפים.

2771. נסיעת נשיא המדינה לפולין
2772. מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה
2773. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה ל"בצלאל" עבור המחלקה לארכיטקטורה
2774. הסכמי סחר ושיתוף פעולה עם בולגריה, צ'כוסלובקיה ופולין
2775. ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר לשמור ההיסטוריה של המדינה
2776. מינוי חברים במועצת רשות הדואר
2777. נסיעות שרים

ביטחון המדינה 50 שנה

2769. סקירת סגן ראש הממשלה ושר החוץ על ביקורו בארה"ב,
פורטוגל וניגריה

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את ביקורו בארה"ב ושיחתו עם מזכיר המדינה; פגישתו עם נציגי הטרויקה האירופית בפורטוגל; וביקורו בניגריה לחידוש היחסים הדיפלומטיים.

השר א. דרעי וראש הממשלה מוסיפים.

2770. ההליכים והמו"מ בקשר לסכסוך השכר במערכת החינוך

שר החינוך והתרבות סוקר בנושא ההליכים והמו"מ בקשר לסכסוך השכר במערכת החינוך.

השר ד. מרידור וראש הממשלה מוסיפים.

2771. נסיעת נשיא המדינה לפולין

- ראש הממשלה פותח.
- מזכיר הממשלה מוסיף.
- ראש הממשלה מסכם.
- השר ד. מרידור מוסיף.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: נשיא המדינה, כי נשיא המדינה יצא, על-דעת הממשלה, לביקור ממלכתי בפולין, על-פי הזמנת נשיא פולין, בשבוע האחרון של הודש מאי 1992.

2772. מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה

- שר המשפטים, ממלא-מקום שר התחבורה, פותח.
- ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס לאשר, על-פי סעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, את מינויו של אברהם ירושלמי כחבר במועצת רשות שדות התעופה במקומו של אוריאל רונד.

הכרה כמוסד להשכלה גבוהה ל"בצלאל" עבור המחלקה
לארכיטקטורה

שר החינוך והתרבות פותח.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה
גבוהה התשי"ח-1958, לאשר את החלטת המועצה להשכלה
גבוהה להעניק הכרה זמנית (לתקופה של שלוש שנים)
כמוסד להשכלה גבוהה ל"בצלאל" - האקדמיה לאמנות
ועיצוב, עבור המחלקה לארכיטקטורה.

2774. הסכמי סחר ושיתוף פעולה עם בולגריה, צ'כוסלובקיה
ופולין

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר את ההסכמים בתחומי הסחר ושיתוף הפעולה
הכלכלי בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלות
הרפובליקה של בולגריה, הרפובליקה הפדרלית
הצ'כית וסלובקית והרפובליקה של פולין.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

(נוסח ההסכמים נמצא במזכירות הממשלה).

2775. ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר
לשימור ההיסטוריה של המדינה

היועץ המשפטי של משרד ראש הממשלה פותח.
השר מ. נסים וראש הממשלה שואלים.
היועץ המשפטי של משרד ראש הממשלה משיב.
השר מ. ארנס מעיר.
בדיון משתתפים: השר מ. נסים ומר י. חריש.
היועץ המשפטי של משרד ראש הממשלה משיב.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

- א. לאחר את ההסדר המוצע, שהעתקו מצורף (דפים 8-14) בין גנז המדינה לבין המכון ליחסים בינלאומיים ע"ש ליאונרד דיוויס שבאוניברסיטה העברית בירושלים בענין עריכת ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר.
- ב. ידיעה שנמסרה במסגרת ההסדר האמור ועל-פי תנאיו רואים אותה כידיעה שנמסרה בסמכות כדין לאדם המוסמך לקבלה.

2776. מינוי חברים במועצת רשות הדואר

שר התקשורת פותח.
היועץ המשפטי לממשלה מעיר.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשר הצעת שר התקשורת, בהתאם להוראת סעיפים 8 ו-9 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות את הרשומים להלן כחברים במועצת רשות הדואר:

- מר מיכאל אקילוב כנציג ציבור, במקומו של מר שמואל פרנקל שתקופת כהונתו תפוג ביום ח' באייר התשנ"ב (11 במאי 1992);
- מר יעקב חזיזה כנציג משרד התקשורת במקומו של מר יוסף שאנס שעזב את שירות המדינה;
- מר יוסף שאנס כנציג ציבור במקומו של מר יהודה בן-הרוש שתקופת כהונתו תפוג ביום ח' באייר התשנ"ב (11 במאי 1992);
- לחדש את מינויו של מר משה שגיא כנציג משרד האוצר שתקופת כהונתו פגה.

2777. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לבריטל, מיום ח' באייר התשנ"ב (11.5.92) עד יום י' באייר התשנ"ב (13.5.92) להשתתף בישיבה השנתית של המועצה לשיתוף פעולה של הקהילה האירופית; פגישה עם שרי חוץ וכנס שגרירי ישראל באירופה.

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר בדיעבד את נסיעת שר הבינוי והשיכון לאנגליה ביום ז' באייר התשנ"ב (10.5.92) למשך יום אחד (אושרה על-ידי ראש הממשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:30)

מדינת ישראל
משרד המשפטים

הסדר בענין

עריכת ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר

מבוא

1. המכון ליחסים בין לאומיים על שם ליאונרד זיוויס שבאוניברסיטה העברית בירושלים (להלן - המכון) מקיים מזה מספר שנים פרויקט של עריכת ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר, בישראל, לצורך שימור ההיסטוריה של מדינת ישראל (להלן - הפרויקט).

הראיונות מוקלטים ונערכים תמלילים מסלילי ההקלטות, וזאת כאמצעי לשימור חומר היסטורי מפי הגורמים שעסקו בעשייה ובייעוץ בעניינים המשמשים נושא להיסטוריה של מדינת ישראל.

2. ההסדר המפורט להלן נקבע בין המכון לבין גנז המדינה (להלן - הגנז), ואושר בחלטת הממשלה (מס'.....מיום.....).

ההוראות שבהסדר זה באות להסדיר את מתן ההיתר לקיום הראיונות במסגרת הפרויקט והתנאים הקשורים בכך.

חובת המכון, עובדיו והפועלים מטעמו

3. המכון, עובדיו והפועלים מטעמו -

(1) ינהגו על פי הכללים שלהלן בכל הנוגע לריאיון עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר, להפקדת חומר הראיונות, שמירתו, עיון בו ופרסומו.

(2) ישמרו בסוד את חומר הראיונות, ויראו בחוזה זה חוזה עם המדינה לענין חעיף 118 לחוק העונשין, החשל"ז-1977.

המרואינים

4. ככלל, הסדר זה מאפשר בתנאים הקבועים בו רק את ראיונם של עובדי ציבור לשעבר, ורק אם עברה תקופה של שנתיים מיום פרישתם.

בהתקיים נסיבות מיוחדות ומנימוקים מיוחדים יהיה רשאי המכון, באשור הגנז כאמור בפיסקה 6 להלן, לראיין עובד ציבור המשמש עדיין בתפקיד או עובד ציבור שטרם חלפו שנתיים ממועד פרישתו. בנסיבות כאלה יתייחס הראיון רק לפעולתו של המרואיין בעבר.

בדיקה בטחונות

5. עובדי המכון שיועסקו בעריכת הראיונות, בהקלטתם, בעריכת תמליליהם, בהדפסתם ובכל עיסוק אחר הקשור בראיונות, יעברו, לפני תחילת העסקתם, בדיקה בטחונית, כמקובל לגבי עובדים בסיווג בטחוני גבוה בשירות המדינה, ברמת סווג אותה קבע הממונה על הבטחון המשרד ראש הממשלה ובאמצעותו. המכון לא יעסיק בפרויקט עובד שלא אושר לכך על ידי הממונה על הבטחון כאמור.

אישור הגנז

6. (א) מתכוון המכון לקיים ראיון יודיע בכתב לגנז את שמו של המרואיין, תפקידו הנוכחי, תפקידיו בעבר ואת נושאי הראיון.
- (ב) לא יקיים המכון את הראיון אלא לאחר שנתקבל לכך אישורו של הגנז ובתנאים שקבע.
- (ג) הגנז יתן אישורו לקיום הראיון והתנאים לקיום הראיון לאחר קבלת אישור כל הגופים שמן הראוי לשאול דעתם, בין היתר בהתאם לנושאי הראיון והמוסדות הארגוניים שאליהם השתייך המרואיין.
- (ד) לאחר קיום הראיון יקבע הגנז באישור הגופים האמורים בסעיף קטן (ג) כיצד יסווג חומר הראיון עפ"י תקנות הארכיונים, (עיון בחומר ארכיוני המופקד בגנזד), התשכ"ז-1966, (להלן - תקנות הארכיונים).

7. סירב הגנז לתת אישור התנה אותו בתנאים, או סווגו לפי תקנות הארכיונים, הכל כאמור בסעיף 6, רשאי המכון לערער על קביעותיו בפני ראש הממשלה או מי שהוסמך לכך על ידיו.

הפקדת חומר ראיונות

8. (א) בהתאם לסעיפים 4(ב) ו- 5 רישא לחוק הארכיונים, התשט"ו-1955, (להלן - חוק הארכיונים) יפקיד המכון לצמיתות בגנזך המדינה מיד לאחר ביצוע הראיון את כל הקלטות, התמכילים וכל חומר אחר של הראיון, לרבות העתקיהם (להלן - חומר הראיון), שבוצעו במסגרת הפרוייקט.

(ב) האמור בס"ק (א) לעיל לא יחול, אם המרואיין התנה מראש ובכתב את קיום הראיון באי מסירת חומר הראיון כאמור, או בהשאת העתק מחומר הראיון ברשות המרואיין, וההתנאה אושרה מראש על ידי הגנז, לאחר שקיבל אישור הגופים הנוגעים בדבר כאמור בפיסקה 6.

(ג) למען הסר ספק, מובהר כי לא ישארו כל חומר מחומר הראיון בידי המכון או כל אדם, מלבד על פי האמור בפיסקת משנה (ב) לעיל.

(ד) גנזך המדינה יחזיר למכון, לפי בקשתו, אחד מהעתקים של חומר הראיון שהופקדו על ידי המכון, אם וכאשר עיון בחומר יהא מותר לציבור לפי הוראות חוק הארכיונים והתקנות מכוחו.

עיון בחומר ראיונות

9. (א) על עיון בחומר ראיונות שהופקד בגנזך המדינה כאמור בפיסקה 8 יחולו הוראות חוק הארכיונים ותקנות הארכיונים בהתאם לסווג שקבע הגנז לפי

סעיף 6 להסכם.

(ב) בהתאם להוראת תקנה 7(ב) (4) תחא לעובדי המכון ששמותיהם נמסרו מראש לגנז על ידי הנהלת המכון והם אושרו מראש על ידי הממונה על הבטחון במשרד ראש הממשלה לאחר שעברו בדיקה בטחונית כמקובל לגבי עובדים בסוג בטחוני גבוה בשירות המדינה, ברמת סווג אותה יקבע הממונה על הבטחון במשרד ראש הממשלה ובאמצעותו, זכות עיון בחומר שזכות העיון בו מוגבלת. זכות העיון תהיה נתונה אך ורק לצורך הקשור בביצוע הפרויקט כאמור בפיסקה 1 לעיל.

(ג) רואיין עובד ציבור שפעל או פועל מטעם או בשליחות השב"כ או המוסד - על אף האמור בפסקה א' יועבר העתק מחומר הראיון לנציג מטעם השב"כ או המוסד לפי הענין לצורך בדיקה האם המרואין עמד בתנאי הסדר זה ולצורך סווג חומר הראיון כאמור בסעיף 6(ד) להסדר. לאחר העיון יוחזר אותו העתק חומר הראיון לגנז.

ראה הגנז אגב הפעלת סמכויות לפי סעיף 6 כי בראיון שנתן עובד ציבור אחר נמסרו פרטים הקשורים לשב"כ או למוסד, יועברו חלקי הראיון המאזכרים פרטים אלו, לשב"כ או למוסד לפי הענין לצורך בדיקה וסווג כאמור, ולאחר העיון יוחזר כל חומר הראיון לגנז.

10. המבקש לעיין בחומר הראיונות יתחייב בכתב, קודם לעיון, שלא לפרסם פרטים מחומר הראיון, אלא אם נתקיימו הוראות פסקה 11 להלן; ואם המבקש אינו עובד המכון, התחייב גם לציין בצורה ברורה בפרסום כי חומר הראיון נערך על ידי המכון.

פרסום

11. אין למסור ידיעות מחומר הראיון ואין לפרסם בדרך כלשהי בכתב או בעל פה בשלמות או באופן חלקי, פרטים מחומר הראיון אלא אם העיון בו מותר על פי פסקה 9(א) לעיל. כל פרסום של חומר כאמור בדרך כלשהי, בכתב או בעל פה, בשלמות או באופן חלקי, מותנה בשלושה אלו:

- (1) קבלת אישור הצנזורה הצבאית במקרים הנדרשים;
- (2) קבלת אישור ועדת השרים לענין מתן היתרים לפרסום על פי החלטת הממשלה שפורסמה בילקוט הפרסומים, התשל"ה, עמ' 1316, במקרים הנדרשים;
- (3) ציון בצורה ברורה בפרסום כי חומר הראיון נערך על ידי המכון.

12. בכפוף לאמור בסעיפים 10 ו- 11 ולמגבלות על פי דין רשאי כל אדם לעשות שימוש בחומר הראיונות בכל דרך שנראית לו, ולמכון דייויס לא תהיה כל טענה לזכות קדימה או לזכות אחרת נגד שמוש כאמור.

אבטחה

13. הממונה על הבטחון במשרד ראש הממשלה אחראי להכוונה, הנחייה וביקורת של ההיבטים הנוגעים לאבטחה על פי הסדר זה.

כל הנוגע להעברת החומר מהמכון לגנזך המדינה יעשה, על פי הצורך, בתאום עם קצין הבטחון של האוניברסיטה העברית בירושלים.

תחולה

14. הוראות פסקאות 8 עד 13 לעיל יחולו גם על כל חומר ראיונות שבוצעו על ידי החיכון לפני אישורו של הסדר זה. הפקדת חומר הראיונות ושמירתו כאמור יבוצעו מיד לאחר אישורו של הסדר זה, על פי נהלים וזנחיות שיקבע הגנז.

(n022)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ב', ט"ו באייר התשנ"ב - 18.5.1992

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992	139 כלכל * שר האוצר
ב.	קביעת וביטול קופות ציבוריות לפי סעיף 35 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	137 כלכל שר האוצר
ג.	תיקון הודעה על פטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959	132 כלכל שר החינוך והתרבות
ד.	תקציב פיתוח רשות הנמלים והרכבות לשנת 1992	128 כלכל (נוסח מתוקן) שר התחבורה
ה.	תנאי שכר - סמנכ"ל בכיר - משרד התחבורה	129 כלכל שר התחבורה
ו.	שמירת היקף פעילות נמל אילת	123 כלכל+ א' שר התחבורה שר התעשייה והמסחר

מס. נספח	השר המגיש	
133כל	שר התחבורה	ז. תקנות הנמלים בדבר הקלות באגרות אחסנה במסוף רכוב בנמלים
134כל	שר התחבורה	ח. תקנות הנמלים בדבר ימי פטור מאגרת החסנה לרכב נוסעים פרטי
135כל+ א'	שר פנים שר האוצר	ט. תנאי העסקה של הממונה על מחוז תל אביב והממונה על מחוז חיפה
136כל	שר האוצר שר הבטחון	י. הקמת חברות בבעלות חלקית של גלרס בע"מ ואישור הגדלת ההון הרשום
138כל	שר התחבורה	יא. תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל
108כל+ א'	שר התחבורה שר האוצר	יב. תנאי שכר המפקח הארצי על התעבורה במשרד התחבורה
109כל+ א'	שר המשפטים שר האוצר	יג. תנאי שירות וג'מלאות - משרת המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר
110כל+ א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר התעשייה והמסחר	יד. סיוע למפעלים
112כל	שר החינוך והתרבות	טו. רכב צמוד לממונה על שירותי החינוך
54כל	שר האוצר	טז. פירוק החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בע"מ

מס. נספח	השר המגיש	
יז.	החרם הערבי - המשך הדיון	13כל שר האוצר שר התעשייה והמסחר
יח.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1992 - המשך הדיון	26כל+ א'+ ב' שר הכלכלה והתכנון שר החוץ שר האוצר
יט.	השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990	31כל+ א' שר החקלאות שר האוצר
כ.	ארגת, חברה לבטוח משכנתאות בע"מ	9כל שר האוצר
כא.	החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ	11כל שר האוצר
כב.	הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)	14כל שר האוצר
כג.	קביעת משך הזמן לפסלות המנהלים לשעבר של הבנקים	22כל שר האוצר
כד.	תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי	27כל+ א' שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כה.	תנאי שירות וגימלאות למנהל מרכז ההסברה	29כל+ א' שר החינוך והתרבות שר האוצר

מס. נספח	השר המגיש	
כז.	תנאי שירות וגמלאות למנהל הטלויזיה החינוכית	32כל+ א'
כז.	הצמדת השכר של היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לשכר שופטים	37כל
כח.	משרת היועץ המשפטי למשרד התחבורה	42כל
כט.	צמצום הגרעון בתקציב המדינה	43כל
ל.	יחזקאל ברנע - תנאי פרישה	45כל
לא.	הקבלת משרתו של היועץ המשפטי של משרד התקשורת לשכרו של שופט מחוזי	52כל
לב.	חוב מקורות לחברת החשמל לישראל בע"מ - המשך הדיון	60כל+ א'
לג.	טיוטת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון), התשנ"א-1991	61כל

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992, הרצ"ב.

דברי הסבר

במסגרת סידרת הצעדים לסתיחה נוספת של השווקים הפיננסיים, עליה הודיע בנק ישראל בנובמבר 1991, הוצע לבטל את מיגבלת התקופה על עיסקות פיננסיות אשר נכללה בחוק הריבית. מיגבלה זו קבעה כי אין לבצע עיסקות פיננסיות צמודות מרד לתקופה קצרה משנה.

הכנסת אישרה את תיקון החוק ב-4.3.92, ועתה אין מיגבלת תקופה על אשראי כמט"י הצמוד למדד. בכך בוטל השריר האחרון של הגבלות תקופה על אשראי לציבור. בדצמבר 1991 כזכור, בוטלה גם מיגבלת התקופה בקבלת אשראי ישיר מחו"ל, אשר חייבה עד אז את הלווה, המקבל אשראי מעין זה, לקחתו לפחות לששה חודשים.

התיקון המוצע להוראות הנזילות מצמצם את הגבלת התקופה בפקדונות צמודי מרד מ-12 ל-3 חודשים, וניתנת לנגיד סמכות לבטלה כליל בעתיד.

המדיניות לביטול הגבלות תקופה על עיסקות פיננסיות הינה חלק מהמדיניות לפתיחת השווקים הפיננסיים של ישראל. הגבלות אלו יצרו פערי ריבית בין סוגים שונים של פקדונות, ובין סוגים שונים של אשראים, לבין עצמם. ביטול מגבלות התקופה מעביר לשוק את התפקיד של קביעת הריבית, בהתחשב בסוגי ההצמדה. חשיבות מיוחדת יש לביטול הגבלת התקופה על אשראי צמוד מרד, כי בכך ייווצר תחליף נוסף לאשראי הלא-צמוד לטווח קצר, וזאת - בנוסף לאשראי הצמוד לשער החליפין, הזמין כבר היום לתושבי ישראל, ללא הגבלה.

מוגש על ידי שר האוצר

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2), התשנ"ב - 1992

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹, לאחר התייעצות עם הועדה, ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

1. תיקון סעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971² (להלן - ההוראות העיקריות), בהגדרת "פקדון צמוד למדד", במקום ססקה (1) יבוא:

"(1) במשך תקופה קצובה שלא תפחת משלושה חודשים או מתקופה קצרה ממנה שקבע לענין זה נגיד בנק ישראל, אין המפקיד זכאי לגבות את הפקדון או לקבל הלוואה כנגדו, ובטועל הפקדון לא נפרע ולא נתקבלה הלוואה כנגדו לפני תום התקופה המזערית האמורה";

2. תיקון סעיף 4 להוראות העיקריות, במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) פקדון מתאגיד בנקאי אחר או מתאגיד בנקאי מיוחד";

3. תיקון סעיף 6 להוראות העיקריות -

(1) במקום ססקת משנה (ג) יבוא:

"(ג) פקדון צמוד למדד -

- (1) לתקופה שלא תפחת משלושה חודשים

4

(2) לתקופה שלא תפחת משבוע אך

6

תפחת משלושה חודשים

8";

(3) אחר

(2) בפסקת משנה (ה), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) שנתקיימו בה כל התנאים שבהגדרת "פקדון צמוד למדד" למעט פסקה (2) שבה -

4 (א) לתקופה שלא תסחת משלושה חודשים

(ב) לתקופה שלא תסחת משבוע

אך תסחת משלושה חודשים 6".

4. תיקון סעיף 21ג להוראות העיקריות, בכל מקום, במקום "פקדונות צמודים לטווח ארוך" יבוא "פקדונות צמודים למדד" ובמקום "פקדון צמוד לטווח ארוך" יבוא "פקדון צמוד למדד".

5. תיקון הוראות התשנ"ב - 1991³ - בטל. האמור בסעיף 4(5) להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון),

6. תחילה תחילתן של הוראות אלה כיום התשנ"ב (1992).

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192; התשמ"ח עמ' 239.
2. ק"ת התשל"א, עמ' 690; התשנ"ב, עמ' 461.
3. ק"ת התשנ"ב, עמ' 461.

קביעה וביטול קופות ציבוריות לפי סעיף 35
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
התש"ל-1970

הצעה להחלטה

מ ח ל י ס י ם

בתוקף הסמכות לפי סעיף 35 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, לקבוע את קופות הוועדות המקומיות המרחביות לפי סעיף 19 לחוק התכנון והבניה, התשנ"ה-1965, כקופות ציבוריות נוספות, ולבטל את קופת חברת הכשרת הישוב בישראל בע"מ כקופה ציבורית.

דברי הסבר

בסעיף 35(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, נקבע כדלהלן:

35" (א) זכאי לקיצבת פרישה, המקבל גם משכורת מאוצר המדינה או מקופה אחרת שנקבעה על ידי הממשלה כקופה ציבורית לעניין סעיף זה (בסעיף זה - המשכורת הקיימת), יחולו עליו הוראות אלה:

(1) זכאי לקיצבת פרישה, שמשכורתו הקיימת פחותה מהמשכורת הקובעת שלפיה יש לחשב את קיצבתו - תשולם לו קיצבה כהפרש שבין משכורתו הקיימת לבין המשכורת הקובעת, ובלבד שלא תעלה על הקיצבה שהיתה מגיעה לו אילו לא הוראות סעיף זה; עלתה המשכורת הקיימת על המשכורת הקובעת לא תשולם לו כל קיצבה.

(2) על אף האמור בפסקה (1) -

(א) אם הגיע הזכאי לקיצבת פרישה לגיל 55, או אם ערב פרישתו מהשירות היה עובד שירותי הביטחון כמשמעותו בסעיף 63א ונציב השירות פרסם לגביו הודעה בתוקף סמכותו לפי סעיף 100(א), לא תפחת קיצבתו משני שלישים של הקיצבה שהיה זכאי לה לולא הוראות פסקה (1);

(ב) כל עוד לא הגיע הזכאי לקיצבת פרישה לגיל 55, לא תפחת קיצבתו משליש הקיצבה שהיה זכאי לה לולא הוראות פסקה (1), אלא אם משתלמת לו משכורת מאוצר המדינה על שירות כלשהו, אפילו חוק זה אינו חל עליו, וטרם עברה תקופת המתנה המתחילה עם יום יציאתו לקיצבה, והיא שנה אם יצא לקיצבה בטרם הגיע לגיל 60, וחצי שנה בכל מקרה אחר;

סעיף 35(ו) לחוק קובע כי ההגבלה בענין השתכרות מקופה ציבורית או מאוצר המדינה לא תחול על זכאי לקיצבת פרישה שהגיע לגיל 60.

מוצע לקבוע את קופות הוועדות המקומיות המרחביות כקופות ציבוריות. וועדות אלו הוקמו על פי סעיף 19 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 ותנאי ההעסקה של עובדיהן נקבעו בסעיף 263 לחוק האמור והושוו לתנאי ההעסקה של עובדי המועצות המקומיות אשר קופותיהן נקבעו עוד בשנת 1978 כ"קופות ציבוריות" (ילקוט הפרסומים 2424 התשל"ח, עמ' 1448).

חברת הכשרת הישוב בישראל בע"מ אשר היתה בבעלות הסוכנות היהודית נמכרה לידיים פרטיות ולפיכך יש לבטל את קופתה כקופה ציבורית.

מוגש ע"י שר האוצר

תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל

הצעה להחלטה

"מחליטים -

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל, כמפורט בתקנות הנמלים (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992. (מ"ג, 1)

דברי הסבר

בתקנות הנמלים, התשל"א-1971, מנויות הוראות בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל, להולכי רגל, לכניסת רכב לנמל אחד, ורשיונות משולבים לכלי רכב מסחריים לכניסה לכל נמלים.

בתקנות, תקופת רשיון (והאגרה לצידה) נקבעת בחלוקה של : "יום אחד, חודש אחד, ומעל לחודש אחד, ועד ליום 31 למרס הקרוב". קביעה זו של סיום תקופת רשיון ב-31 למרס נקבעה בעת ששנת הכספים היתה מחודש אפריל ועד מרץ.

עם המעבר לשנת כספים קלנדרית (ינואר עד דצמבר) מוצע להתאים את התקנות באופן שתוקף רשיונות הכניסה החל מינואר 1993 "מעל חודש אחד יהיה עד 31 בדצמבר הקרוב".

בתקופת המעבר בין אפריל 1992 ועד דצמבר 1992 מוצע שיעור אגרה יחסי, בשיעור 75% מהאגרה המלאה.

מוגש על ידי שר התחבורה

ג' באייר התשנ"ב
6 במאי 1992

תקנות הנמלים (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש)
(1) התשל"א-1971 וסעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
(2) התשכ"א-1961, על פי הצעת מועצת רשות הנמלים והרכבות, באישור הממשלה
ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון 1. בתקנה 283 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971, (להלן - התקנות
תקנה 283 העיקריות), בתקנת משנה (א) טור א' פרט (3), במקום
"ועד ליום 31 בחודש מרס הקרוב" יבוא "עד ליום 31 בחודש
דצמבר הקרוב".

2. תיקון 2. בתקנה 284 לתקנות העיקריות -
תקנה 284 (1) בתקנת משנה (ב) טור א' פרט (3), ובתקנת משנה (ג)
בכל מקום שנאמר "עד ליום 31 במרס הקרוב" יבוא
"עד ליום 31 בדצמבר הקרוב";
(2) אחרי תקנת משנה (ד) יבוא:
"ה) הוצא רשיון לתקופה העולה על חודש אחד החל
מיום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1 לאפריל 1992)
ועד ליום ז' בטבת התשנ"ג (31 לדצמבר 1992)
ישתלמו האגרות על פי תקנות 283(א) טור א'
פרט (3), 284(ב) טור א' פרט (3) ותקנת משנה
(ג) לתקנות העיקריות, בשיעור 75% מן הנקוב
בהן."

התשנ"ב _____
משה קצב
1992 _____
שר התחבורה

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.
(3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; התשמ"ד, עמ' 1626; התשנ"ב עמ' 458, 560.

"אני מתנגד לחצעת החלטה בנדון מן הטעמים הבאים:

1. הצעת החלטה עומדת בניגוד להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה כל/10 מיום 13.8.90 אשר קיבלה תוקף בהחלטת ממשלה (מס' 265) לפיה המשכורת הקובעת לענין גימלה של החוזה לא תהיה המשכורת הקובעת לגבי תקופת העבודה לפי כתב מינוי.
2. אין סיבה לחפלות לטובה את שני העובדים הנ"ל לעומת למעלה מ-100 עובדים בכירים אחרים שדרגותיהם ורמת משרותיהם אינן נמוכות משלהם, וחמועסקים בחוזים אישיים על פי החלטת הממשלה האמורה.
3. קיימות בקשות רבות להעניק תנאי העסקה משופרים לעובדים בכירים שחוגשו ע"י שרים לוועדת השרים לענייני כלכלה ונדחו עד כה.
4. בביה"ד האזורי לעבודה תלויה ועומדת תביעתו של הממונה על מחוז שפרש לגימלה, לקבוע כי משכורתו הקובעת לענין גימלה תהיה המשכורת שניתנה לממונים על מחוזות שהועסקו בחוזים המיוחדים (חחריגים), למרות שהוא עצמו לא הועסק בחוזה כלל. אם תתקבל הצעת החלטה הנדונה, תחלש עמדתנו המשפטית בתביעה הנ"ל. יש לכך השלכות רוחב והשלכות עקרוניות חמורות וכן עלות תקציבית כבדה. משום כך חובה לדבוק בהחלטת הממשלה ולא לסטות ממנה כהוא זה.
5. אשר להחלטה כל/102 מיום 18.2.90 אותה מציין שר הפנים בחצעת להחלטה, אני מבקש לציין שחיא היתה אד-הוק בלבד."

מוגש על ידי שר האוצר

י' באייר התשנ"ב
13 במאי 1992

תוספת א' לנספח 135 כל

מצורפת החלטה מס' כל/10 הנ"ל.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 13.5.92

החלטה מס. ככ/10 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 13.08.90 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 13.08.90 ומספרה הוא 265(ככ/10).

265" (ככ/10). הסדרי גימלאות של עובדי מדינה ועובדים בתאגידים אשר הוקמו על פי חוק

מ ח ל י ט י ס, בעקבות העברת יחידות ממשלתיות למסגרות של תאגידים וחברות ממשלתיות והנהגת חוזים אישיים לפקידות הבכירה בשירות המדינה ובתאגידים לקבוע את העקרונות הבאים לענין הסדרי גימלאות:

1. (פה אחד) עובדי מדינה בגוף ההופך להיות תאגיד

עובדי מדינה בגוף ממשלתי ההופך להיות תאגיד, חברה ממשלתית או גוף במעמד אחר, או יחידה ממשלתית העוברת לגוף כאמור (להלן - הגוף המקבל) ואשר ערב שינוי מעמדם חל עליהם חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן - חוק הגימלאות) - ינהגו לגבי רציפות זכויותיהם לגימלה כדלקמן:

א. כעקרון, עם המעבר לגוף המקבל יבוטחו העובדים בפנסיה מצטברת ויפעלו לגביהם בהתאם להסכם הרציפות הכללי שנעשה בין המדינה ובין ההסתדרות הכללית וקרנות הפנסיה מיום 16.11.77.

ב. אם בגוף המקבל נהוגה פנסיה תקציבית בלבד ייחתם הסכם רציפות בהתאם לחוק הגימלאות ובו ייקבע כי המשכורת הקובעת של העובדים על פיה תחשב קיצבתם בגין תקופת עבודתם במדינה, תהיה המשכורת שהיתה להם ערב העברתם לגוף המקבל, בתוספת הצמדה שתקבע בהסכם המעבר.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 13.5.92

2. (פה אחד) עובדים בתאגידים המועסקים במעמד של חוזה אישי:

- א. עובדים בתאגידים אשר הוקמו על פי חוק, או מכח סמכותו של שר שניתנה בחוק (להלן-תאגיד), המועסקים על פי חוזים אישיים, לא יהיו זכאים לפנסיה תקציבית, גם אם זו נהוגה לגבי כלל העובדים, או חלקם באותו תאגיד.
- ב. עובדים כאמור - זכויותיהם הסוציאליות יבוטחו בביטוח מנהלים או בקרן פנסיה בהתאם לכללים המקובלים בחברות ממשלתיות לעובדים ברמות דומות.
- ג. האמור לעיל חל גם על עובד בתאגיד שהיה זכאי לפנסיה תקציבית ועבר למעמד של העסקה בחוזה אישי.
- ד. עובד כאמור שעבד לפחות 10 שנים נושאות זכות גימלה ואשר נתגבשה זכותו לגימלה בהתאם להוראות חוק הגימלאות, יהיה זכאי להקפיא את הזכויות שצבר בגין תקופת העבודה לפני המעבר לחוזה בהתאם לסעיף 17 א' לחוק הגימלאות.
- ה. המשכורת הקובעת לענין הפנסיה תהיה המשכורת שהיתה לו ערב החתימה על החוזה, וכפי שתואם בהתאם לסעיף 9 (2) לחוק הגימלאות.
- ו. בכל מקרה - חוזים אישיים של עובדים כאמור טעונים אישור הממונה על השכר במשרד האוצר.
- ז. האמור לעיל חל הן על עובדים שעבדו קודם לכן בשירות המדינה או בתאגיד, והן על עובדים שבאו מבחוץ.

3. (ברב קולות) עובדי מדינה בחוזים אישיים:

- א. עובדי מדינה בכירים על פי כתב מינוי (עובדים קבועים), שנתגבשה זכותם לגימלה לפי חוק הגימלאות ואשר עוברים להעסקה על פי חוזה אישי, בשכר כפי שאושר על ידי שר האוצר, יוכלו להקפיא את זכויותיהם כאמור בסעיף 2 (ד) לעיל.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 13.5.92

- ב. לחילופין, יוכלו העובדים הנ"ל לצבור זכויות לגימלה לפי חוק הגימלאות גם עבור תקופת העבודה בחוזה, ובתנאי שהמשכורת הקובעת שעל בסיסה תחושב הקיצבה בגין תקופת עבודתם לפי כתב המינוי, תהיה המשכורת שהיתה להם ערב החתימה על החוזה, לרבות תיאומים לפי סעיף 9 (2) לחוק הגימלאות.
- ג. המשכורת הקובעת עבור תקופת העבודה בחוזה, תהיה המשכורת הקובעת של החוזה.
- ד. האמור בסעיף זה חל על כל סוגי החוזים, למעט עובדים שתנאי הגימלאות שלהם מושווים לסגני שרים.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
יום ד', י' באייר התשנ"ב - 13.5.92

(בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים: מ. נסים - מ"מ יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ד. מגן ז. המר,
ר. מילוא, ר. פנחסי, ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו: ח"כ א. ורדיגר - סגן השר לעניני ירושלים
סנ"צ ש. אלבז - משטרת ישראל
י. ברזל - המנהל הכללי, המשרד לעניני ירושלים
נ. בר-זאב - מרכז ההסברה
מ. דקל - מרכז ההסברה
נ. לימור - המנהל הכללי, משכן נשיאי ישראל
ח. ניראל - אתר ההנצחה "גבעת התחמושת"
א. פיקל - לשכת סגן השר לעניני ירושלים
א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ס/67. אמנת ירושלים: - נוסח וחתימה

בפרוטוקול זה 2 דפים.

אמנת ירושלים:- נוסח וחתימה

סט/67.

סגן השר לעניני ירושלים פותח.

בדיון משתתפים: השר מ. נסים; סגן השר א. ורדיגר
וה"ה מ. דקל, א. לישנסקי, נ. בר-זאב, ח. ניראל,
נ. לימור וי. ברזל.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/63 של ועדת
השרים לעניני סמלים וטקסים מיום א' באייר התשנ"ב
(4.5.92):-

א. לאשר את הנוסח של אמנת ירושלים, כפי שצורפה
לפרוטוקול של ועדת השרים בהחלטה הנ"ל;

ב. בענין הפניה בדבר צירוף חתימתו של אלוף (מיל.)
עוזי נרקיס למגילה הראשית של האמנה - סגן ראש
הממשלה ושר התעשייה והמסחר יבוא בדברים עם
יושב-ראש ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים,
והחלטתם תהיה על דעתה של ועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני עליה
יום א', י"ד באיר התשנ"ב - 17.5.92

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

קליטת העליה

א. המרכז לשלטון מקומי: - דו"ח על
יישום "סל-הקליטה" לרשויות
המוניציפליות

הסוכנות היהודית

ב. מחלקת עליית הנוער: - תכנית
לתיגבור לימודי של תלמידים עולי
אתיופיה

השר לקליטת העליה

ע48

ג. קליטת עולי קווקז



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ט"ו באייר התשנ"ב - 18.5.92
(משעה 17:00 - במזכירות הממשלה)

(כ-4 שעות)

מס. נספח השר המגיש

א. טיוטת חוק המחשבים, התשנ"ב-1992 722חק שר המשפטים
- המשך הדיון

ב. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית 741חק * שר הבטחון
(תיקון), התשנ"ב-1992

* - נושא חדש על סדר היום

טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"ב-1992

- | | |
|---|------------------------------------|
| <p>1. בסעיף 2(א)3 לתוספת לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 י"ג (להלן - "החוק העיקרי") במקום המילים "שלא יעלה על שמונים לירות" יבוא: "בסכום שלא יעלה על שכר יסוד תודשי של טוראי בשירות חובה כפי שהוא בשעת הטלת העונש."</p> | <p>תיקון
סעיף 2
לתוספת</p> |
| <p>2. במקום סעיף 3 לתוספת לחוק העיקרי יבוא:
"3. קצין שיפוט שהטיל על אדם קנס, רשאי להטיל עליו מחבוש למקרה שהקנס, כולו או מקצתו, לא ישולם במועדו ובלבד שתקופת המחבוש במקום קנס, לא תעלה על תקופת המחבוש שאותו קצין שיפוט יכול להטיל על אותו אדם."</p> | <p>החלפת
סעיף 3
לתוספת</p> |
| <p>3. בסעיף 5 לחוק העיקרי במקום המילים "בסכום העולה על 100 לירות" יבוא:
"בסכום שלא יעלה על שני שיעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה כפי שהוא בשעת הטלת העונש."</p> | <p>תיקון
סעיף 5
לתוספת</p> |

(1) ס"ח התשי"א, ע"מ 78.

741 נספח

דברי הסבר

התוספת לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 מסדירה את שיפוטם של חברי הג"א בדיון משמעתי ומתייחסת, בין השאר, לאפשרות הסלתם של קנסות וחיוב בפיצויים.

הסכומים הקבועים כקנסות בתוספת אינם מעודכנים, ולפיכך הפעלת התוספת הפכה בעייתית.

בתיקון זה מוצע לעדכן את הוראות התוספת המתייחסות לסכומים בהם ניתן לחייב את חברי הג"א העומדים לדיון, ועל מנת לשמור על עזכונם מוצע להצמידם לשכר יסוד של סוראי בשרות סדיר כפי שהוא בשעת הסלת העונש.

מוגש על-ידי שר הבטחון

י' באייר התשנ"ב
13 במאי 1992



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני עליה
יום א', ז' באייר התשנ"ב - 10.5.92
(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

קליטת העליה

א. המרכז לשלטון מקומי: - דו"ח על
יישום "סל-הקליטה" לרשויות
המוניציפליות

הסוכנות היהודית

ב. מחלקת עליית הנוער: - תכנית
לתיגבור לימודי של תלמידים עולי
אתיופיה



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', א' באייר התשנ"ב - 4.5.92

נסיעות שרים .2766

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעתו של השר לקליטת העליה
לג'נבה, בענייני משרדו, מיום ב' באייר התשנ"ב
(5.5.92) עד יום ה' באייר התשנ"ב (8.5.92).

שר התיירות ימלא את מקום השר לקליטת העליה בעת העדרו
מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבה ל"ג/התשנ"ב של הממשלה
יום א', ל' בניסן התשנ"ב - 3.5.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים,
א. אולמרט, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחול"ל), מ. ארנס (בחול"ל), י. פרץ

כן נכחו: א. ורדיגר	- סגן שר לעניני ירושלים
מ. פרוש	- סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2756:	- שליש הרמטכ"ל
סא"ל ח. מנדל	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ע. נבו	

בסעיף 2757:	- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
י. בן-אהרן	- ממלא-מקום המנהל הכללי, משרד החוץ
א. בנצור	- מתאם פעולות הממשלה בלבנון
א. לוברני	

בסעיף 2758:	- הממונה על השכר, משרד האוצר
ש. גרניט	

בסעיפים 2759-63:	- סגן שר העבודה והרווחה לנושא הביטוח הלאומי (בסעיף 2759)
א. הלפרט	

י. פרנקל	- נגיד בנק ישראל
ש. זינגר	- המנהל הכללי, משרד האוצר
י. אריאב	- משרד האוצר
א. בן-בסט	- בנק ישראל
י. גבאי	- הממונה על הכנסות המדינה
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
ר. הרמן	- יועץ שר התעשייה והמסחר
י. טלמון	- משרד האוצר
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
ח. כץ	- יועץ שר האוצר
ש. סלבין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. רוב	- לשכת שר האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---|-------|
| ענינים בטחוניים | .2756 |
| שיחות השלום בווינגטון בשבוע החולף | .2757 |
| שביהונ המורים | .2758 |
| צעדים לשיפור האפקטיביות של תשלומי העברה | .2759 |
| <p>א. רווחיות היצוא (ביטוח השער)</p> <p>ב. עידוד עסקים קטנים</p> <p>ג. הפחתת עלות העבודה במגזר העיסקי</p> | .2760 |
| רווחיות היצוא (ביטוח השער) | .2761 |
| עידוד עסקים קטנים | .2762 |
| הפחתת עלות העבודה במגזר העיסקי | .2763 |
| נסיעות שרים | .2764 |
| הקמת חברת "יוזמה" בע"מ - תיקון החלטה | .2765 |

1

ביטחון המדינה 50 שנה

שיחות השלום בווינגטון בשבוע החולף .2757

מר א. רובינשטיין, מר י. בן-אהרן ומר א. לוברני,
ראשי המשלחות לשיחות תהליך השלום בווינגטון,
מדווחים.

השרים א. שרון, א. אולמרט ור. מילוא מעירים
ושואלים.

מר א. רובינשטיין ומר י. בן-אהרן משיבים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון וא. שאקי.

ראש הממשלה ומר א. רובינשטיין משיבים.

2758. שביתת המורים

שר החינוך והתרבות סוקר.

שר האוצר והממונה על השכר משלימים.

השרים ד. מרידור וג. פת; מר י. חריש והשרים מ. קצב ור. מילוא מעירים.

2759. צעדים לשיפור האפקטיביות של תשלומי העברה

הממונה על התקציבים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת ומ. נסים; סגן השר מ. פרוש והשרים מ. נסים ומ. קצב.

ראש הממשלה מעיר.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ:

א. להטיל על משרד האוצר ועל המוסד לביטוח לאומי להביא לאישור הממשלה בישיבתה הבאה, הצעות בנושאים המפורטים בסעיף 2 שישפרו את יעילות השפעתם של תשלומי העברה של המוסד לביטוח לאומי על ההכנסות במשק, והכל במסגרת המשאבים הקיימים בתקציב 1992 לנושא זה וכהוראת שעה.

ב. הצעות שיוגשו לאישור הממשלה יתייחסו לאלה:

(1) קביעת מבחן הכנסה לקבלת קצבת זקנה ושאיירים, לפיו העשירון העליון בקבוצת מקבלי הקיצבה לא יקבל את קיצבת הזקנה.

(2) מתן הבטחת הכנסה לפי חוק הבטחת הכנסה, בשעור מוגדל, לכל הזכאים שמעל גיל 55.

(3) הגדלת קצבאות הזקנה למשפחות הזכאיות להשלמת הכנסה המצויות מתחת לקו העוני, בשיעור שיוציא משפחות אלו ממסגרת קו העוני.

ג. יישום ההצעות המפורטות בסעיף ב' יתבצע רק במשולב וכמקשה אחת.

ראש הממשלה מוסיף.

2760. א. רוחיות היצוא (ביטוח השער)
ב. עידוד עסקים קטנים
ג. הפחתת עלות העבודה במגזר העיסקי
המשך הדיון

הממונה על התקציבים פותח ומשיב להצעות שהועלו על-ידי סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר בשבוע החולף.

השרים י. מודעי, מ. קצב, ד. מרידור וג. פת מעירים.

בדיון משתתפים: פרופ' י. פרנקל והשר י. מודעי.

סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר משיב.

השרים א. אולמרט, ד. מרידור, י. מודעי, ר. פנחסי; מר א. רובינשטיין, מר ש. זינגר, מר י. חריש, מר ד. ברודט ומר א. יונס והשר א. דרעי מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

מר א. רובינשטיין והשרים מ. נסים וי. מודעי מעירים.

(ההחלטות מדיון זה להלן בסעיף 2761; 2762 ו-2763).

2761. רוחיות היצוא (ביטוח השער)

מ ח ל י ט י ס ל דחות את הפחתת ביטוח השער ליצואנים כך שאחוז אחד יופחת ביום כ"ט באייר התשנ"ב (1.6.92) ואחוז נוסף ביום ה' בכסלו התשנ"ג (31.12.92).

עידוד עסקים קטנים .2762

מ ח ל י ט י ס:

- א. (1) הפקדון שמעמידה המדינה בקרן לעידוד עסקים קטנים (להלן - הקרן) המופעלת באמצעות הבנק לפתוח התעשייה, יעמוד על 40 מליון ש"ח (שעור 50% מן הקרן בכללותה).
 - (2) במסגרת אישור ההלוואות בקרן לא יידרש יחס כלשהו בין נכסי העסק לבין ההון החוזר הנדרשים להפעלתו.
 - (3) ההלוואות תינתנה ברחבי המדינה; ההלוואות בגין חלקה של המדינה בקרן (50%) תהיינה צמודות מדד בלבד.
 - (4) הממשלה תעודד הקמת קרנות נוספות לעידוד עסקים קטנים עם כל בנק מסחרי אשר יביע נכונותו לעשות כן בתנאים זהים.
- ב. (1) להגדיל את הערבות הכוללת שמעמידה המדינה במסגרת הכלי שהוקם לעידוד עסקים קטנים המופעל באמצעות בנק דיסקונט (להלן - הכלי) מ-40% ל-50% מהיקף הקרן.
 - (2) ערבות המדינה בכלי תהיה למשך כל תקופת ההלוואה (5 שנים).
 - (3) ההלוואות בכלי תינתנה בגין עסקים בהם עובד אחד ומעלה.
 - (4) ההלוואות תינתנה ברחבי המדינה ללא תוספת של פרמית סכון בגין ערבות המדינה.
 - (5) הממשלה תעודד הקמת כלים נוספים לעידוד עסקים קטנים עם כל בנק מסחרי אשר יביע נכונותו לעשות כן בתנאים זהים, החל מתום שנה להסכם עם בנק דיסקונט.

- ג. התנאים הנזכרים בסעיפים א' ו-ב' לעיל יחולו לגבי כל תכנית השקעה שאושרה וטרם בוצעה, בהסכמת הבנקים.
- ד. כדי להסיר ספק, ההוראות שבסעיפים א' ו-ב' לעיל בקשר לעידוד עסקים קטנים, יחולו גם כשהמדובר בחידוש חשק (כגון מוניות).
- ה. (1) תוקם קרן בהיקף של 30 מליון ש"ח שתשמש לעידודן של חברות השקעה (להלן - החברה), להשקיע במפעלים קטנים (עד 75 עובדים) וזאת במטרה להביא להגברת הפעילות העסקית, לצמיחת הנושק ולקליטת עובדים נוספים במפעלים אלה. הקרן תופעל באמצעות מינהל המימון שבמשרד התעשייה והמסחר.
- (2) הרקע לאמור לעיל הוא כלהלן:
- (א) אחת הדרכים להביא לצמיחת המשק ולקליטה מהירה של עובדים, תוך כדי ניצול פוטנציאל יצורי המצוי בו ברובו, היא לעודד את הגברת פעילותם של מפעלי תעשייה קיימים.
- (ב) מפעלים רבים בעלי פוטנציאל להגברת פעילות, תוך כדי קליטת עובדים נוספים, אינם עושים כן בשל מחסור באמצעים פיננסיים. בעיה זו היא בעיקר נחלתם של מפעלים קטנים.
- (ג) מוצע לעודד חברות השקעה להשקיע במפעלי תעשייה קטנים (באמצעות רכישת אחוזי בעלות) על-ידי העמדת הלוואה מממשלתית עומדת בשיעור של 25%, אך לא יותר ממליון ש"ח, מהשקעתן במפעל.
- (ד) הלוואה זו תהפוך למענק כתום 5 שנים מיום השקעת החברה במפעל, ובתנאי שהחברה תחזיק בשלב זה לפחות בשעור הבעלות אותו החזיקה בעת שקיבלה את הלוואה העומדת, ומספר העובדים עלה על המספר הכולל של העובדים ערב ההשקעה.
- (ה) תנאי הלוואה העומדת ייקבעו (למקרה של פרעון) בעת שזו תינתן ובהתאם לתנאים המקובלים באותה עת.
- (ו) דברי הרקע מהווים חלק בלתי נפרד מן ההחלטה.

הערה: שר האוצר רשאי, אם ירצה בכך, להביא לדיון בממשלה, בתוך שבוע שני אלה:

- (1) העלות התקציבית של ההחלטות דלעיל.
- (2) שיעור ההלוואה הנזכרת בסעיף ה(2) (ג) לעיל (25% או 15%).

2763. הפחתת עלות העבודה במגזר העיסקי

מ ח ל י ט י ס, לענין הצעות בנושאי הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי והפחתת מס המעסיקים - יבדקו סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, שר האוצר ושר המשפטים, תוך השבוע הקרוב, את דרך המימון בהתאם לסעיף 40(ב) לחוק יסודות התקציב.

הממשלה תדון בכך בישיבתה הקרובה.

2764. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את נסיעת שר הבריאות לג'נבה, לעצרת ארגון הבריאות העולמי, החל מיום א' באייר התשנ"ב (4.5.92) עד יום ה' באייר התשנ"ב (8.5.92) ולצ'ילה, ארה"ב וברלין בשליחות קרן היסוד מיום ה' באייר התשנ"ב (8.5.92) עד יום י"ב באייר התשנ"ב (15.5.92).

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מהארץ.

(לג'נבה יתלוו לשר 4 עובדי מדינה.
לצ'ילה, ארה"ב וברלין - לא יתלוו לשר עובדי מדינה).

2765. הקמת חברת "יוזמה" בע"מ - תיקון החלטה

שר האוצר פותח.

השר מ. נסים מעיר.

ראש הנוגזשלו: נוטח.

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1450 מיום ד' בתמוז התשנ"א
(16.6.91) בדבר הקמת חברת יוזמה בע"מ:

בס"ק א' (4) להחלטה תוחלף החברה "פימארו" בחברה
הבאה: מרכז הבניה הישראלי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ח' באייר התשנ"ב - 11.5.92
(בשעה 17:00 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

שר המשפטים

722 חק

טיוטת חוק המחשבים, התשנ"ב-1992
- המשך הדיון



מזכירות הממשלה

ב' באייר התשנ"ב
5 במאי 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפת הצעה להחלטה בנושא הקמת חברות בבעלות של חברת גלרס בע"מ והגדלת הון המניות הרשום (נספח 136 כל).
הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

בברכה,

מיכאל ניר

הצעה להחלטה

1. מחליטים: בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (א) (9) לזוק החברות הממשלתיות תשל"ה - 1975 לאשר לחברת גלרס תעשיות טכנולוגיות בע"מ (להלן "גלרס") הקמת 3 חברות בתנאים המפירטים להלן:

א. חברה ליצור ציוד תקשורת

שם החברה

POWERCALL ISRAEL LTD. או כל שם אחר שיאושר על ידי רשם החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק, מכירה ושרות של מוצרים המשמשים לתקשורת ניידת בתחום האזרחי.

אופי החברה

החברה תהיה פרטית מוגבלת במניות, חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 אינו חל עליה מאחר ואחזקתה של גלרס לא תעלה על 50% מהון המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה ^{ענין מסחרי/מקצועי} מחולק ל ^{ענין מסחרי/מקצועי} מניות בערך נקוב של ^{חלק} ש"ח. ההון הנפרע יהיה ^{חלק} מ' ש"ח. גלרס תחזיק 40% מהון המניות הנפרע.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות שוות לכל דבר וענין.

מימון פעולות החברה והון המניות הנפרע

הון המניות הנפרע של החברה יושקע כולו ע"י השותף- החברה האמריקאית.

מיסדי החברה

גלרס תעשיות טכנולוגיות בע"מ וחברה אמריקאית בשם POWERCALL INC. או כל שם אחר שיאושר לה, שהינה כאמור בבעלות משקיעים אמריקאים.

חברי הדירקטוריון

ענין מסחר/מקצועי

מספר חברי הדירקטוריון של החברה יהיה עד מחברי הדירקטוריון יהיו נציגי גלרס.

חברה לייצור מכשור לתעשיית המוליכים למחצה

ב.

שם החברה

סטריפר בע"מ או כל שם אחר שיאושר על ידי רשם החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק ומכירה בעיקר ליצוא של מכשור לתעשיית המוליכים למחצה.

אופי החברה

החברה תהיה פרטית מוגבלת במניות. חוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975 - אינו חל עליה, מאחר ואחזקתה של גלרס לא תעלה על [REDACTED] מהון המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון והון המניות הנפרע

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה [REDACTED] מ' ש"ח מחולק ל- [REDACTED] מליון מניות בערך נקוב של [REDACTED] ש"ח כ"א.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות שוות לכל דבר וענין.

מימון פעולות החברה

גלרם תשקיע בהון הנפרע של החברה סכום בשקלים שווה ערך עד ^{ענין מסחרי/מקצועי} דולר מחושבים לפי השער היציג במועד ההשקעה והמהוים עד ^{ענין מסחרי/מקצועי} מההון הנפרע של החברה כנגד מהון המניות. ^{ענין מסחרי/מקצועי}

השותף - תעוזה קרן השקעות במחקר ופתוח בע"מ ישקיע עד ^{ענין מסחרי/מקצועי} מההון הנפרע של החברה כנגד ^{ענין מסחרי/מקצועי} מהון המניות. ^{ענין מסחרי/מקצועי} נוספים מהון המניות יוקצו ליזמים ומנהלי החברה.

מיסדי החברה

גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ, תעוזה קרן השקעות במחקר ופתוח בע"מ.

חברי דירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון של החברה לא יעלה על ^{מספר} גלרם תהיה זכאית למנות מחצית מחברי הדירקטוריון.

ג. חברה ליצור מכשור לתעשיית המיקרואלקטרוניקה

שם החברה

סלע בע"מ או כל שם אחר שיאושר על ידי רשם החברות.

מטרות החברה

פתוח, ייצור, שווק ומכירה של מוצרים לתעשיית המיקרואלקטרוניקה.

אופי החברה

החברה תהיה חברה פרטית מוגבלת במניות. חוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975 - אינו חל עליה, מאחר ואחזקתה של גלרם לא תעלה על 50% מהון המניות ומהשליטה בדירקטוריון החברה.

מבנה ההון והון המניות הנפרע

ההון הרשום ההתחלתי של החברה יהיה בסך של ^{ענין מסחרי/מקצועי} ש"ח, מחולק ל- ^{ענין מסחרי/מקצועי} מניות בערך נקוב של ^{ענין מסחרי/מקצועי} ההון הנפרע יהיה הסכום השקלי השווה ל- ^{ענין מסחרי/מקצועי} מחושב לפי השער היציג במועד ההשקעה.

זכויות המניות לסוגיהן

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות שוות לכל דבר לענין.

מימון פעולות החברה

הון המניות הנפרע של החברה יושקע בחלקים שוים ע"י מייסדי החברה.

מייסדי החברה

- גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ
- דקל תעשיות טכנולוגיות מתקדמות בע"מ.

חברי הדירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון יהיה עד [REDACTED] גלרם והשותף יהיו זכאים למנות 3 חברים כל אחד.

* * *

2. בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (א) (2) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975 לאשר החלטת גלרם להגדיל את הון המניות הרשום של החברה בסכום של [REDACTED] עניין מסחרי/מקצועי דהיינו [REDACTED] עניין מסחרי/מקצועי מ- [REDACTED] ש"ח ל [REDACTED] עניין מסחרי/מקצועי ע"י יצירת [REDACTED] עניין מסחרי/מקצועי מניות נוספות בנות [REDACTED] ש"ח ערך נקוב כל אחת בהתאמה. המניות החדשות תהיינה בעלות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה לכל ענין ודבר.

* * *

3. השקעות הממשלה בחברה יעשו בהתאם למסגרת ההשקעות שתקבע, בכל מקרה לגופו, באשור משרד האוצר.

* * *

דברי הסבר

1. חברת גלרס תעשיות טכנולוגיות בע"מ הוקמה עפ"י החלטה מס' כל/155 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 8.7.81 כאשר מטרות הקמתה היו בין השאר:

הקמת חברות בין חברות בת בבעלות מלאה או חלקית ובין חברות בשותפות עם גורמים אחרים, אשר תתבססנה על פתוחים טכנולוגיים של רפא"ל ואחרים לפתוח, ייצור ואספקת מוצרים עתירי טכנולוגיה ומתן שרותים תעשייתיים לצרכי מערכת הבטחון, התעשייה המקומית אזרחית וליצוא.

2. לאחרונה נוצרו הזדמנויות עסקיות המחייבות תאגיד לכל אחד מהנושאים שיפורטו להלן כאשר בכל תאגיד תחזיק גלרס חלק מהמניות (50% ומטה) לפיכך החברות לא תהיינה כפופות לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975.

3. להלן פרטים על כל אחת מהחברות ותחומי עיסוקן:

3.1 POWERCALL ISRAEL LTD.

החברה מוקמת לצורך פיתוח, יצור ומכירה של טלפון אלחוטי אזורי.

קיימות כיום שתי חלופות עיקריות לקשר אלחוטי נייד למינוי בודד:

א. טלפון אלחוטי;

ב. שרות PAGING.

טלפון אלחוטי מאפשר למינוי ליזום ולקבל שיחות טלפון באזורים שבהם הוכנה תשתית מתאימה למתן השרות. המחיר החודשי הממוצע למינוי בארה"ב הוא \$ 120 והוא צפוי לרדת תוך מספר שנים לחצי. מחיר התשתית למינוי הינו כיום גבוה, כ-\$ 1100 ונדרשת הקצאת ספקטרום גדולה לשרות. המחיר הגבוה של השרות גורם לכך שהחדירה לתחום בארה"ב נמוכה ומגיעה לכ-3.6% בלבד. שרות PAGING מאפשר למינוי בודד לקבל הודעה, המינוי מחליט האם ליזום שיחה מטלפון רגיל עפ"י הדחיפות. מחיר שרות זה כ-\$ 15-20 לחודש בגלל המחיר הנמוך של התשתית וצריכת הספקטרום הנמוכה.

נבדקת אפשרות נוספת לשרות חלקי ע"י מערכת CT-2 המהווה הרחבה של הטלפון האלחוטי הביתי. המחיר המשוער של השרות יהיה כ-35 \$ לחודש.

המוצר החדש המוצע על ידינו יתן שרות טלפון אלחוטי אזורי באזורים בודדים. למערכת תהיינה שתי גרסאות:
א. אפשרות קבלת הודעות בלבד עם BEEPER ויזום שיחות טלפון.
ב. אפשר קבלה ויזום שיחות טלפון.

המערכת תפעל בתחומי התדר המוקצים והיום למערכת SMR (MOBILE RADIO SPECIAL) אלה מערכות מסוג רדיו למוניות, חברות תובלה וכדומה. שרות זה פועל תחת תקנות פשוטות יותר משרות הטלפון התאי וניתן לקבל בקלות יחסית רשיונות ל-20-10 ערוצים באזורים רבים מאד בארה"ב. (מדובר על אלפי רשיונות).

טכנולוגית SPREAD SPECTRUM שברשות רפאל מאפשרת, גם ברוחב הסרט הקטן שעליו מדובר, לתת שרות לכמה מאות מינויים בו זמנית, שמשמעותו כמה עשרות אלפי מינויים באזור. מחיר השרות יהיה נמוך, כ-30 \$ לחודש למינוי בגלל התשתית הפשוטה וצריכת הספקטרום הקטנה.

יתרונות המוצר המוצע:

א. מתן שרות מוזל של טלפון אלחוטי גם באזורים מרוחקים אליהם השרות הרגיל לא יגיע בגלל חוסר כדאיות כלכלית.

ב. בניגוד לשרות הטלפון האלחוטי, במערכת החדשה (בגלל תקנות תחום SMR) ספק הציווד יכול להיות גם ספק השרות וזה מאפשר חדירה קלה לשוק.

ג. המערכת מנצלת תחום ספקטרום בעל ניצול נמוך היום, ולכן מחיר הזכיונות נמוך.

ד. מתן השירות לאזורים בודדים (בניגוד לשירות ארצי) מאפשר שימוש בתשתית זולה.

סטטוס הפרויקט

הרעיון של שמוש בטכניקת SPREAD SPECTRUM מסוג דילוג תדר לצורך הגדלת מספר המינויים המדברים בו זמנית בטלפון אלחוטי נבחן והוכח הסימולציות שנעשו לפני כשנה. תוצאות העבודה הוצגו בכנס COMSPHERE בדצמבר 91. לפני כחצי שנה החלו המגעים עם אירוון גרוס בעקבות ביקור קבוצת אנשי עסקים מפילדלפיה ברפא"ל. בהמשך הצטרפה חברת GEOTEK למו"מ. ב-27.2.92 נחתם MOU לשות"פ בפיתוח, ייצור, שיווק ומתן שירות בין הצדדים.

GEOTEK והמשקיעים מקימים חברה בארה"ב וזו יחד עם גלרס יקימו את החברה שאושרה מתבקש בהצעה להחלטת ממשלה. החברה החדשה שתוקם תקבל 5% מהון המניות הנפרע של החברה בארה"ב.

הערכת המחיר לפיתוח המערכת הוא כ-10M \$ ולו"ז כשנתיים ורבע. הערכות מפורטות תעשנה עד סוף מאי 92.

תעסוקה

ההערכות למחירי הפיתוח הן כ- ^{עניין מסחרי/מקצועי} והערכות מחיר לתחנת בסיס הן כ- ^{עניין מסחרי/מקצועי} \$, בהנחה שתמכרנה תחילה 20 תחנות בשנה ובהמשך 40-50 תחנות לשנה יעסיק המפעל בחברה שתקום ואצל קבלני משנה בחברות רבות מספר רב של עובדים כמתואר להלן:

עניין מסחרי/מקצועי

חברה

קבלני משנה

סה"כ

מקורות מימון

POWERCALL ארה"ב תגייס את כל הסכום הדרוש לפיתוח המוערך
החברה שתקום בארץ תפעל לגיוס קרנות מדען מסו"ת.

השותף

השותפים הם חברת GEOTEK וקבוצת אירוויין גרוס. לחברת GEOTEK מכירות שנתיות של ^{ענין מסחרי/מקצועי} היא מתמחה ברכש חברות מפסידות והעברתן לפעילות רווחית. מנכ"ל החברה הוא ישראלי בשם ירון איתן. האסטרטגיה של החברה היא פתוח עסקים משותפים לחברות ישראליות ואמריקאיות. לחברה פעילות בישראל באמצעות חברת "רשף". אירוויין גרוס הוא יזם ואיש עסקים. פועל בנושא הטלפון האלחוטי יותר מ-16 שנה. היה מבעלי חברת IMM בארה"ב שהיא בעלת רוב הפטנטים לטלפון אלחוטי ספרתי.

מסגרת אירגונית

ב-27.2.92 נחתם זכרון דברים שעיקריו:

- תוקם חברה פרטית בארץ אשר תפתח את המערכת, תספק את תחנות הבסיס, תתן תמיכה בשרות, תפתח מוצרים עתידיים ותיתן שרותי תקשורת בישראל.
- תוקם חברה בארה"ב POWERCALL שתהיה חברת אם שתהיה אחראית לגיוס הכסף, השגת זכויות, השגת אישור FCC, ייצור המכשיר היידני, הפצת הציוד והשרות, טפול בגביה.
- מבנה הון המניות של החברה בארץ:
 - גלרם - 40%
 - POWERCALL ארה"ב - 60%
- POWERCALL ISRAEL תחזיק ב ^{מסחרי/מקצועי} ממניות POWERCALL ארה"ב.

סטריפר בע"מ

3.2

התעשייה של חצאי המוליכים (SEMICONDUCTOR DEVICES) נמצאת בהתפתחות מתמדת ובגדול התחכום והמורכבות של הרכיבים המיוצרים. מצב זה הביא לדרישת ציוד המשפר את התהליכים ומגדיל את היבול ביצור הרכיבים.

כיום קיימים כ-700 מפעלי יצור (FAB) ולקראת שנת 1998 צפוי גדול לכ- 1000 מפעלים.

אחד התהליכים הבסיסיים ביצור רכיבי סיליקון הינו התהליך הפוטוליטוגרפי בו משתמשים בחומר רגיש לקרינה אולטרה סגולה הנקרא פוטורזיסט. בגמר כל תהליך פוטוליטוגרפי יש לנקות את הפוטורזיסט מפרוסות הסיליקון.

כיום משתמשים בנקוי בעזרת פלסמה ולאחר מכן כדי להשלים את התהליך משתמשים בנקוי רטוב בעזרת כימיקלים. תהליך זה מורכב יחסית והתוצאות לא משביעות רצון (נשארות שאריות של

פוטורזיסט) בעיקר ברכיבים המורכבים, דבר המוריד את היבול. בכל מפעל המייצר רכיבי סיליקון נמצאים בין 5 ל-10 מתקנים לנקוי פוטורזיסט בהתאם לגודל המפעל.

המוצר המפותח כיום בגלרס מבוסס על שמוש בלייזר לנקוי הפוטורזיסט. בבדיקת ההתכנות שבוצעה בשותף עם חברת INTEL המייצרת רכיבי סיליקון הושגה פריצת דרך והתקבלו תוצאות מצויינות בגמר התהליך.

המערכת המהווה תחליף לצורך קיים במחיר נמוך יותר (מחליפה שני מתקנים) עם בצועים משופרים וחיוניותה גדלה עם הגדול בתחום ובמורכבות רכיבי הסיליקון.

בוצע סקר שוק ע"י חברת VLSI RESEARCH INC. המהווה בסיס לתכנית העיסקית אשר תוצג בהמשך.

הנושא הוצג לפני מספר חדשים לחברת FAIRCHILD ולאחר שסמנכ"ל בכיר בחברה בצע בדיקה אישית במספר חברות מובילות בפתוח ויצור רכיבי סיליקון בארה"ב, קיבלה גלרס מכתב כוונה להקמת חברה משותפת.

סטטוס הפרוייקט

טכני

הרעיון של שמוש בלייזר לנקוי פוטורזיסט הועלה בשנת 1985. הבעיה העיקרית שהתעוררה במהלך המחקר היתה הדרישות המנוגדות בין נקוי מושלם ואי פגיעה ברכיב עצמו.

בוצעו מספר רב של נסויים בתנאי סביבה שונים בשותף עם חברת INTEL בירושלים ולפני כשנה וחצי הושגה פריצת דרך בתהליך.

כיום הסתיימה בבדיקת ההתכנות וקיים צוות בעל ידע ונסיון רב אשר יכול להשלים את הפתוח של המוצר בצורה יעילה.

תקציב

מתחילת הפרוייקט עד 31.12.91 הושקע כ- אלף דולר (ערכים שוטפים, מזה מדען ראשי כ- עניין מסחר/מקצועי). רב הכסף הושקע בבדיקת ההתכנות הטכנית וחלקו הושקע בסקר שוק, למוד המתחרים ולמוד הדרישות בתעשייה. התקציב הנדרש לצורך הפתוח, הקמת קו ייצור ובניית מערך שווק הינו מליון דולר.

צו"ז

בהנחה שתכנית הפתוח תמומן כנדרש מאפריל 1992, להלן לוח הזמנים המתוכנן:

חודש

עניין מסחר/מקצועי

הקמת חברה
פתוח דגם הנדסי
בצוע בדיקות β -SITE
- מערכת ראשונה
- מערכת שניה
הכנות ליצור
תחילת המכירות

מחצית שניה

תחזית מכירות

	1994	1995	1996	1997	1998	סה"כ
כמות	10	40	80	100	120	350
M\$	3.9	15.6	31.2	39.0	46.8	136.5

השקעות דרושות עד גמר פתוח והקמת קו ייצור (K\$)

סה"כ	1994	1993	1992	
2700	200	1400	1100	פתוח
600	400	200		שווק
700	300	400		הקמת קו ייצור
4000	900	2000	1100	סה"כ

תעסוקה

בהתאם לתכנית העיסוקית יועסקו מספר רב של עובדים הן בתוך החברה והן אצל קבלני משנה בחברות שונות.

להלן פרוט המועסקים:

98	97	96	95	94	93	92	
15	13	12	9	6	2	2	מנהלה ושיווק
8	7	6	4	3	5	3	מהנדסים
36	31	25	13	8	8	2	טכנאים ועובדי יצור
59	51	43	26	17	15	7	סה"כ בחברה
74	64	55	31	11	6	5	קבלני משנה
133	115	98	58	28	21	12	סה"כ

מקורות ממון

תמורת הנכס והשקעות העבר של גלרס, תשקיע תעוזה / FAIRCHILD \$ בחברה במשך 3 שנים כפי שיפורט בהמשך.

יתר ההשקעות יחולקו בצורה שווה בין השותפים. להערכתנו יממן המדען הראשי של משרד מסו"ת כ-40% מעלות הפתוח שהם כ-\$. להלן המקורות ופלוג הממון (K\$)

סה"כ	94	93	92	
1,100	100	600	400	מדען מסו"ת
1,905	475	1,025	405	תעוזה
1,000	325	375	300	גלרס
4,005	900	2,000	1,105	סה"כ

השותף

השותף הינו חברת "תעוזה" נהול ופתוח. בעלת המניות העיקרית היא החברה האמריקאית FAIRCHILD אשר הינה בעלת קשרים עסקיים וידע נרחבים בנהול, שווק ויצור של מוצרים עתירי ידע. בעלי המניות הנוספים הינם לאומי ושות', חברת דגון וחברת נבטים. תעוזה מקימה קרן להשקעות בהון סכון ויוצאת להנפקה בארץ.

מסגרת ארגונית

ב-19.2.92 נחתם זכרון דברים בין תעוזה/FAIRCHILD וגלרס, להלן עיקרי ההסכם -

- תוקם חברה פרטית אשר תפתח, תייצר ותמכור מערכות לנקוי פוטורזיסט מפרוסות סיליקון בתעשיית חצאי מוליכים.

- מבנה הון המניות יהיה כדלקמן:

ע"פ מסחר/מקטע

גלרס

תעוזה

אחרים

- FAIRCHILD בוחנת אפשרות להשקיע בחברה עד 33.3%, במקרה כזה המניות של תעוזה וגלרס ידוללו בהתאם.

- התחלת הפעילות המשותפת מתוכננת ל-1.4.92.

ע"פ מסחר/מקטע

- תמורת הנכסים של גלרס תשקיע תעוזה \$.

- הוגדרו התחייבויות הממון הרב שנתיות של כל הצדדים כפי שפורט לעיל.

3.3

סלע בע"מ

חברה שתפתח, תייצר ותמכור מערכת לבקורת איכות לתעשיית חצאי מוליכים.

המערכת (MC-100)

MC-100 הינה מערכת אוטומטית למחצה להכנת דגמי חתך מדויקים מפרוסות סיליקון (או חומרים מוליכים למחצה אחרים). דגמי חתך אלה משמשים, ע"י בדיקתם במיקרוסקופ סורק אלקטרוני, לבקרת תהליך ייצור השבבים.

השוק

הפרוייקט נובע מזהוי פלח שוק בתהליכי בקרת איכות של תעשיית ייצור פרוסות מוליכות למחצה.

הצורך במכונה וחיוניותה אומתו ע"י יצרני הפרוסות.

גודל השוק העולמי מוערך כ- ^{ענין מסחר/מקצוע} מיליון דולר. נתח השוק שיתפס ע"י MC-100 מוערך ב-40-50%. הערכה זו מתבססת על בלעדיות ברעיון ובטכנולוגיה המעוגנת בפטנט.

סטטוס פתוח

אב טיפוס מעבדתי הועמד בתאריך המיועד. הבצועים של אב הטפוס מאמתים את היתכנות התהליך. נחתם הסכם "ביטא-סייט" (β -SITE) עם יצרן גדול מקומי. המערכת שתמסר ללקוח עברה הכללה ופועלת בצורה תקינה.

סטטוס שוקי

בוצעו סקרי שוק בארה"ב, יפן ואירופה. סקרי השוק מאמתים את הצורך במכונה, את גודל השוק ואת מחיר המערכת.

קיימים הסכמים ראשוניים עם מפיצים בארה"ב, אירופה ויפן.

נתקבלה החלטה בחברת מוליכים למחצה גדולה, לרכוש מערכת.

מכירות MC-100

סה"כ	1996	1995	1994	1993	
410	140	120	100	50	כמות
68	71	73	75		מחיר ליח' (\$K)
29,076	9,583	8,468	7,275	3,750	סה"כ (\$K)

הערה: מכירות שנת 96 מתבססות גם על פתוח דגם משופר.

תעסוקה

כ"א בחברה בשנות פעילותה הראשונות (1995-6) יכלול כ-40 עובדים שיתרכזו בעיקר בפתוח, הנדסה, שווק, רכש ונהול. עיקר עבודת הייצור תבוצע באמצעות קבלני משנה מקומיים ורק ההרכבה הסופית ובקורת האיכות תבוצענה בחברה. כלומר, החברה תפעיל בעקיפין עוד כ-20 עובדים באמצעות קבלני המשנה.

השקעות

פתוח (מימון קיים)

פתוח המוצר החל בשנת 1990 ויסיים ב-6/92 מועד בו תמכר המערכת הראשונה. תקציב הפתוח יסתכם ב-775 אלף דולר.

חלוקת הממון הקיים: גלרם : אלף דולר.
דקל : אלף דולר.
מדען ראשי : אלף דולר.

העברה לייצור (ממון נדרש)

המקורות החסרים להקמת קו ייצור, למלאי הראשוני של 4 מערכות לצרכי אבלואציה ולשווק המוצר הינם אלף דולר. לאחר ממון זה תגיע החברה לתזרים מזומנים חיובי. המקורות נדרשים מיידית מיולי 92.

אופציות ממון

המקורות החסרים ימומנו באחת מהדרכים הבאות בסדר עדיפויות יורד:

- א. השקעות בעלים מאוזנות.
- ב. הכנסת משקיע נוסף.
- ג. הזרמה מגלרם תמורת דלול יחסי של השותף הנוכחי.

תאור השותף

השותף של גלרם בפרוייקט זה הינו חברת דקל בע"מ בעלי המניות בחברת דקל הינם קבוצת יזמים בעלת נסיון של עשרות שנים בתעשיית המיקרואלקטרוניקה. קבוצה זו המונה 4 איש הקימה את חברת דקל, כמסגרת לממוש רעיונות שזוהו תוך כדי עבודתם, לפתרונות של צרכים קיימים בתעשייה עתירת ציוד זו. הפעילות היחידה כיום של חברת דקל הינה הפתוח המשותף עם גלרם של המכשור לבקורת איכות (MC-100).

יזמים אלו מועסקים כיום כמנהלים בכירים (שכירים) בחברה בינלאומית העוסקת בתעשיית המיקרואלקטרוניקה אך אינה מתחרה במוצר המפותח.

מנהל השותפות מר קולין סמית, הוא בעל המניות הרביעי בדקל. התרומה הסגולית של השותפים באה בעיקר לידי בטוי ב:

- זהוי הצורך.
 - הגדרת המוצר.
 - השתתפות פעילה בתכנון.
 - יצירת התשתית השווקית והמכירות.
- ההסכם בין גלרם לדקל הינו חלוקה שווה של הבעלות בשותפות וההשקעות בשלב הפתוח יהיו כמפורט בסעיף 2.3.1. לאחר סיום הפתוח, יתחלקו ההשקעות הנוספות עפ"י יחס הבעלות.

המסגרת הארגונית

פתוח המוצר בוצע במסגרת שותפות רשומה שהוקמה בין "גלרם" ל"דקל" שנקראת "סלע".

היות וכעת נראים סכויים סבירים להצלחה עסקית, החליטו השותפים לממש את כונתם בעת הקמת השותפות ולהקים חברה שתמשיך את פעילות הייצור והמכירות במקום השותפות. החברה תאפשר יתר גמישות עסקית ותשחרר השותפים מערבותם הבלתי מוגבלת.

כמו"כ בכדי להרחיב את הבסיס הפיננסי של החברה פועלים כעת השותפים להכנסת משקיע נוסף. אותרו מספר חברות שגילו התעניינות בנושא ומו"מ עימן יפתח בקרוב.

4. דברי הסבר להגדלת ההון הרשום בגלרם.

4.1 רכוז ההשקעות בגלרם ובחברות הבנות

חברות/נושאים חדשים	השקעה בהון נפרע גלרם	השקעת גלרם בחברות בנות
תקשורת	עניין מסחרי/מקצועי	
סטריפר		
סלע		
נושאים חדשים		
ס ה " כ		

4.2 פרוט מטרות ההשקעה

4.2.1 תקשורת

ההשקעה בגלרם בנושא זה תשמש לכסוי עלויות ההכנה הטכנית, שווקית ועסקית של העסקה עם חברת POWERCALL INC.

עבודה זו כוללת את הגדרת המוצר, תכנון ראשוני, הערכת עלויות הפיתוח והייצור, מו"מ עסקי כולל הוצאות משפטיות.

4.2.2 סטריפר

ההשקעה בסטריפר פורטה בסעיף 3.2.

4.2.3 סלע

בהנחה של השקעות בעלים שוות, נדרשת גלרם להשקעה
נוספת של [עניין מסחר/מקצועי] מתוך [עניין מסחר/מקצועי] החסרים לחברה. הסבר על
מטרות ההשקעה מצוי בסעיף 3.3.

4.2.4 נושאים חדשים

גלרם בוחנת שורה ארוכה של רעיונות הבאים בחלקן מהשוק
ובחלקן ממדעני רפא"ל. הבחינה מתבטאת בבדיקות התכנות
טכנולוגיות, כלכליות ושוקיות ראשוניות ואתור שותפים
פוטנציאליים. העלות השכיחה לבחינת נושא חדש עד החלטה
לגבי המשך או הפסקת הטפול בו נעה בתחום של [עניין מסחר/מקצועי]
אלף דולר.

- להלן הנושאים שנמצאים כיום בבדיקה כנ"ל.
- בודק אופטי לתעשיית חצאי המוליכים.
 - מערכת CATV (CABLE TV).
 - מערכת בקרת מכולות.
 - סטריליזטור.
 - מערכת בקרת זליגת זרם.
 - מערכת למניעת התנגשות.

5. השקעות הממשלה בחברה יעשו בהתאם למסגרת ההשקעות שתקבע, בכל מקרה
לגופו, באשור משרד האוצר.

ההצעה הינה על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על ידי שר האוצר
ושר הבטחון



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ד', כ"ז באדר ב' התשנ"ב - 1.4.92
(בשעה 15:30)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מגן - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ד. מרידור, ר. פנחסי,
א. שאקי

רשות החברות הממשלתיות	ז. אורן
משרד הכלכלה והתכנון	מ. איתן
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	ב. בראון
משרד הכלכלה והתכנון	ע. ברלינסקי
משרד האנרגיה והתשתית	ש. ברובנדר
משרד המשפטים	ש. בר-סלע
רשות החברות הממשלתיות	י. ברקוביץ
משרד הכלכלה והתכנון	ש. דנאי
לשכת שר הכלכלה והתכנון	ע. דרנל
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון	י. הרמלך
משרד האוצר	נ. יחזקאלי
משרד האוצר	מ. כביר
משרד הכלכלה והתכנון	ח. כספי
מנכ"ל חברת החשמל	מ. כץ
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	מ. לימור
משרד האוצר	ע. מלכאי
חברת החשמל	ס. מיארה
רשות החברות הממשלתיות	ר. פרייס
חברת החשמל	א. נתיב
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	י. עמדי
משרד הכלכלה והתכנון	מ. קוק
המנהל הכללי, משרד המשפטים	ח. קלוגמן
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	נ. שי

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- תמ/68. קליטת רופאים-עולים במערכת הבריאות - דיווח על-פי
ממצאי דו"ח מס. 42 של מבקר המדינה
- תמ/69. התארגנות הרשות השניה ופעולות מנהלת והקמה - דיווח
על-פי ממצאי דו"ח מבקר המדינה
- תמ/70. ייעוץ משפטי באיגודים ממשלתיים - דיווח על-פי
מימצאי דו"ח מבקר המדינה
- תמ/71. ניפוי תיקים מרשת הנישומים העצמאיים - דיווח על-פי
ממצאי דו"ח מבקר המדינה
- תמ/72. הגנה על הפרטיות - מאגרי מידע ממוחשבים - דיווח
על-פי מימצאי דו"ח מבקר המדינה

תמ/68.

קליטת רופאים-עולים במערכת הבריאות - דיווח על-פי
ממצאי דו"ח מס. 42 של מבקר המדינה

המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון פותח.

המנהל הכללי של משרד הבריאות משיב.

בדיון משותפים: השר ד. מגן, וז"ה מ. משיח, י. הרמלך,
ע. ברלינסקי, ח. ניימן והגברות מ. קוק ור. לובנטל.

מ ה ל י ט י ס:

א. ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל רושמת לפנייה את
הודעתו של המנהל הכללי של משרד הבריאות, כי
מערכת עיבוד הנתונים במחלקה למקצועות רפואיים של
משרדו - תעודכן עד יום 31.12.92;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לבקש משר הבריאות לבחון דרכים לביטול דמי
הרשמה לבחינות לרישוי רופאים;

(2) להטיל על שר הבריאות לתקן את נוהלי הבחינות
לרופאים וההנחיות הנלוות - לפי רוח הערות
מבקר המדינה.

תמ/69.

התארגנות הרשות השניה ופעולות מינהלת ההקמה - דיווח
על-פי ממצאי דו"ח מבקר המדינה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר ד. מגן; ז"ה מ. משיח, ע. ברלינסקי,
י. הרמלך, מ. לימור, נ. שי והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל
רושמת לפנייה את הדין וחשבון של מנהל מינהלת ההקמה
של הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, המפעילה את שידורי
ערוץ 2 בתקופת הביניים - לפיו המינהלת נקטה פעולות
להפסקת הפירסומת הסמויה בעקבות ההערות שבדו"ח מבקר
המדינה.

ייעוץ משפטי באיגודים ממשלתיים - דיווח על-פי
מימצאי דו"ח מבקר המדינה

תמ/70.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה ז. אורן, י. הרמלך,
ח. קלוגמן, מ. כץ, ע. ברלינסקי, א. נתיב, פ. מיארה
והגברות ר. פרייס ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל
רושמת לפנייה את ההסברים שנמסרו על-ידי רשות החברות
הממשלתיות ושל חברת החשמל להערות מבקר המדינה בדוח
מס. 42 בענין הייעוץ המשפטי באגודים הממשלתיים
בכלל ובחברת החשמל בפרט.

בהתייחס לנהלים החדשים בנושא הייעוץ המשפטי שמגבשת
רשות החברות הממשלתיות - להטיל על שרי האוצר
והמשפטים להתקין עד יום 31.5.92, תקנות ברוח
הנהלים האמורים.

תמ/71.

ניפוי תיקים מרשת הנישומים העצמאיים - דיווח על-פי
ממצאי דו"ח מבקר המדינה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן, ה"ה ע. ברלינסקי,
ע. מלכאי, י. הרמלך ומ. כביר.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל
רושמת לפניה את ההסברים של משרד האוצר להערות מבקר
המדינה בדו"ח מס. 42, לענין ניפוי תיקים מרשות
הנשומים העצמאיים, ואת "הוראת ביצוע 12/92 שוקה -
מודיעין" מיום י"ז באדר א' התשנ"ב (23.3.92) של
נציבות מס הכנסה ומס רכוש, המצורפת, בענין זה.

כמו כן רושמת לפניה ועדת השרים את הודעת משרד האוצר
כי ניתנו הוראות ביצוע לנ"ל וכי נציבות מס הכנסה
ומס רכוש תיערך לבדוק את כל הנוגע לביצוע ההוראות.

תמ/72.

הגנה על הפרטיות - מאגרי מידע ממוחשבים - דיווח
על-פי ממצאי דו"ח מבקר המדינה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה ח. קלוגמן,
ע. ברלינסקי והגב' ש. בר-סלע.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות של שלשה ובהם נציג
משרד המשפטים, נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ונציג
משרד הכלכלה והתכנון לבדוק ולעבד הצעה ליישום תכנית
עבודה לשנת 1992, שתוגש על-ידי רשם מאגרי המידע.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הערה: לאור פרסום דו"ח מבקר המדינה ניתן לפרסם את תוכן
ההחלטות הנ"ל שהיו שמורות, בהתאם לחוק מבקר
המדינה, קודם פרסום הדו"ח.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת שרים לענייני עליה
יום א', ל' בניסן התשנ"ב - 3.5.1992
(בשעה 16:00)

נכח חבר ועדת השרים: א. שרון - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, ד. מגן, י. מודעי
ד. מרידור, מ. נסים, מ. קצב, י. פרא,
א. שאקי, י. שמיר

כנ נכחו:	י. בן-יעקב	- לשכת שר החינוך והתרבות
א. בן חיים	- משרד האנרגיה והתשתית	
א. בר	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון	
ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה	
ח. גולן	- המשרד לקליטת העליה	
א. גורדון	- הסוכנות היהודית	
ב. גורפינקל	- מועצה איזורית גליל תחתון	
ק. גרוסמן	- הסוכנות היהודית	
ע. דגני	- מועצה איזורית עמק חפר	
א. דוניו	- הסוכנות היהודית	
ע. הדר	- משרד האוצר	
מ. וקארט	- משרד האוצר	
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה	
ש. כליפה	- מועצה איזורית עזתה	
א. לפידות	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה	
א. מנטבר	- הסוכנות היהודית	
ש. סגל	- לשכת שר הבינוי והשיכון	
ת. סטפלטון	- המשרד לקליטת העליה	
ז. שור	- מועצה איזורית עמק הירדן	
י. שחר	- מועצה איזורית בקעת בית-שאן	
ש. שלמה	- מועצה איזורית לכיש	
ש. שנהר	- המשרד לקליטת העליה	
מ. שרון	- משרד התחבורה	

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ע/241. מרכזי הקליטה לעולי אתיופיה בתחומי המועצות
האיזוריות

ע/242. התמחות לעורכי-דין מקרב העולים

מרכזי הקליטה לעולי אתיופיה בתחומי המועצות
האיזוריות

ע/241.

ראש-המועצה האיזורית בקעת בית-שאן פותח.

ראשי המועצות האיזוריות הנוספים המשתתפים בישיבה משלימים.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; ה"ה ב. גורפינקל,
ז. שור, ש. שלמה, ש. כליפה, ע. דגני, א. גורדון,
א. מנטבר, א. כהן, א. לפידות, ע. גדור, א. בר,
ע. הדר וש. שנהר.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

המשך הדיון נדחה.

התמחות לעורכי-דין מקרב העולים

ע/242.

מנהל האגף לתכנון ומחקר במשרד לקליטת העליה פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; ה"ה ע. הדר וע. גדור.

מ ח ל י ט י ם, לאשר לעורכי דין עולים את תקופת
ההתמחות (סטאג') במשך שנה, כתקופת הכשרה "פנים
מפעלית".

בתקופה זו יהיו המתמחים זכאים לדמי קיום (מהמשרד
לקליטת העליה או מהביטוח הלאומי) ולתקציב הכשרה
מקצועית של משרד העבודה והרווחה על-פי נוסחת הכשרה
"פנים מפעלית" - תקציב המסתכם בכ-5,500 שקל לאיש,
אותם יפרסו על פני שנת ההתמחות.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבה ל"א/התשנ"ב של הממשלה
יום א', ט' בניסן התשנ"ב - 12.4.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי,
י. פראץ, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן שר לעניני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2713:

אלוף א. שחק
רב-ניצב י. טרנר - המפק"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
רס"ן ב. לביא - רל"ש סגן הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2715:

ד. ברודט
נ. גלעד
ד. ברויטמן
- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
(ובסעיפים 2716; 2717; 2719)
- משרד האוצר
- משרד האוצר

בסעיף 2716:

ג. בינשטוק
מ. ינון
י. כהן
נ. כהן
מ. לוי
א. מקל
ש. סלבין
ש. קור
- משרד האוצר
- יו"ר הוועד המנהל של רשות השדור
- משרד החינוך והתרבות
- היועץ המשפטי, רשות השדור
- רשות השדור
- מנכ"ל רשות השדור
- יועץ כלכלי לראש הממשלה
- המשנה ליו"ר הוועד המנהל של רשות השדור

בסעיף 2717:

ע. גריפל
א. ירושלמי
מ. ליכט
א. פלבר
ש. רזיאל
- יועץ שר התחבורה
- מנהל אגף תכ"ל, משרד התחבורה
- סמנכ"ל כספים, רשות הנמלים והרכבות
- משרד האוצר
- מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 2713. ענינים בטחוניים
- 2714. ביקורו הממלכתי של נשיא המדינה בספרד
- 2715. שירות חיילים מחוץ לצה"ל
- 2716. הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1992
- 2717. א. שמירת היקף פעילות נמל אילת
ב. שטחי נמל אילת
- 2718. ייסוד תאגיד לאספקת מוצרים ושירותים מרכזיים
לבתי-חולים
- 2719. אוכלוסיה במצוקה כלכלית
- 2720. אשרור הסכם בדבר שיתוף פעולה בעניני תיירות בין
מדינת ישראל לבין הרפובליקה של ארגנטינה
- 2721. מינוי הממונה על הגבלים עסקיים
- 2722. מינוי יו"ר למועצת רשות שדות התעופה
- 2723. הארכת מינוי המנהל הכללי בפועל של משרד התקשורת
- 2724. מינוי חבר ויושב-ראש מועצת הרשות השניה לטלוויזיה
ורדיו והודעה על פקיעת כהונת חברי מועצה
- 2725. נסיעות שרים

ביטחון המדינה 50 שנה

2714. ביקורו הממלכתי של נשיא המדינה בספרד

מזכיר הממשלה מדווח.

2715. שירות חיילים מחוץ לצה"ל

שר הבטחון פותח.
ראש הממשלה מעיר.
שר האוצר מוסיף.
שר הבטחון והיועץ המשפטי לממשלה משלימים.
בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, א. דרעי וי. מודעי.
ראש הממשלה שואל.
היועץ המשפטי לממשלה משיב.
השר א. דרעי מוסיף.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

- א. הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר הבטחון, כי שר הבטחון מאשר, מזה שנים רבות, לפי המלצת הרמטכ"ל, העברתם של חיילים וחיילות בשירות חובה לגופים ממשלתיים או ציבוריים אחרים, וזאת כסיוע למטלות לאומיות, ולצורך מילוי חובת שירות סדיר, כולה או חלקה.
- ב. להטיל על היועץ המשפטי לממשלה לבדוק עם שר הבטחון ושר האוצר את הדרכים המשפטיות להסדרת המצב הקיים במסגרת החוק, ככל הנחוץ.

2716. הצעת תקציב רשות השידור לשנת 1992

שר האוצר פותח.
ראש הממשלה מברך את היו"ר החדש של הוועד המנהל של רשות השידור.
יו"ר רשות השידור ומנכ"ל רשות השידור סוקרים.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, ר. פנחסי, מ. קצב,
ג. פת, א. שאקי וא. דרעי.

שר החינוך והתרבות משיב.

מר א. מקל; השרים ר. מילוא, א. שרון ומ. ארנס וראש
הממשלה מעירים.

ה"ה א. מקל ונ. כהן משיבים.

השרים ז. המר, י. מודעי, ד. מגן, ד. לוי, א. דרעי,
ר. פנחסי וא. שרון מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. (1) לאשר את הצעת התקציב הרגיל של רשות השידור
לשנת 1992 בסכום של עד 352,000 אלפי שקלים.

(2) לאשר את הצעת תקציב הפיתוח של רשות השידור
לשנת 1992 בסכום של עד 15,000 אלפי שקלים.

(3) להסמיך את שר האוצר להביא את הצעת התקציב
לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

בכפוף להורדה של היקף כ"א ב-50 תקנים
והורדת היקף השעות הנוספות ב-13,220 שעות
לחודש (בדומה לתקציב אשתקד).

ב. לדרוש מרשות השידור לקיים את החלטות הממשלה
שלפיהן נתבקשה להעניק תשומת-לב מיוחדת בשידורים
לנושאים חיוניים למדינה ולאזרחיה - קליטת
העליה, המלחמה בתאונות הדרכים והמלחמה בסמים.

2717. א. שמירת היקף פעילות נמל אילת
ב. שטחי נמל אילת

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ג. פת, ד. מרידור וד. מגן.

שר האוצר משיב.

השרים א. דרעי, ג. פת, ד. מרידור וא. אולמרט מעירים.

שר התחבורה מוסיף.

השרים י. מודעי וא. דרעי ומר ש. רזיאל מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. (1) נמל אילת מהווה נכס לאומי אסטרטגי ומפעל חיוני לעיר אילת וקיים אינטרס לאומי בשמירת כשירותו והיקף סחר החוץ העובר דרכו.

(2) תנועת המטענים דרך נמל אילת תסובסד בהיקף שנתי של עד 10 מליון ש"ח. מתוך סכום זה תממן הממשלה 40%, רשות הנמלים והרכבות 50% ועיריית אילת 10%. (השתתפות העירייה תהיה בצורת ויתור חלקי על ארנונה לרשות הנמלים, באישור שר האוצר ושר הפנים, בהתאם לחוק).

(3) צוות משותף לרשות הנמלים והרכבות, משרדי התחבורה והאוצר ועיריית אילת, יקבעו את הקריטריונים המפורטים לשם עידוד הובלת המטענים דרך נמל אילת כאמור בסעיף 2 לעיל, וכן ילוו את ביצוע ההחלטה.

(4) הממשלה תשקול הפעלת צווים מינהליים לויסות מטענים דרך נמל אילת במידה שבעלי המטענים יעדיפו, למרות הסיבסוד הגבוה יותר כאמור לעיל, להשתמש בנמלי הצפון. במקרה זה אף תשקול הממשלה ביטול הסיבסוד בד בבד עם הפעלת הצווים המינהליים.

ב. 1) לבטל מעמד שטח מפעל שמן דקלים באילת כאזור נמל חופשי. רשות הנמלים והרכבות תחכיר באופן מיידי שטח זה לעירית אילת לתקופה של 49 שנים.

2) רשות הנמלים והרכבות, עירית אילת והחברה לפיתוח חוף אילת ידונו במשותף באפשרויות ובהסדרים להעברה או להחכרה לטווח ארוך בתשלום של שטחים נמליים שאינם בשימוש הנמל ואינם דרושים לפיתוחו בעתיד, וזאת לצורך פיתוח העיר.

הדיונים יסוכמו בתוך חודשיים.

2718. ייסוד תאגיד לאספקת מוצרים ושירותים מרכזיים לבתי-חולים

שר הבריאות פותח.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס :

א. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1930 מיום כ"א בתשרי התשנ"ב (6.10.91) ונוכח האמור בסעיף 2' להחלטה 2242 מיום כ"ג בטבת התשנ"ב (29.12.91) לאשר לתאגיד בתי-החולים לייסד תאגיד לאספקת תרופות, תכשירים, ציוד רפואי, ציוד פונקציונלי ומוצרים ושירותים מרכזיים הנחוצים לבתי-החולים (להלן תאגיד) אשר ירכוש עבורם, עבור גופים רפואיים ממשלתיים ועבור אחרים, מוצרים, ציוד ושירותים אלה.

ב. להסמיך את משרדי האוצר והבריאות להסדיר הקמת תאגיד כאמור, להסדיר העברת המלאי והעובדים מהאגף במשרד הבריאות תוך שמירת מלוא הזכויות של העובדים, תנאי עבודתם ושכרם, ואבטחת השירותים גם תוך תקופת המעבר.

ג. ניסוח ההוראות המשפטיות הכרוכות בהקמת התאגיד כאמור ייעשה בגאוס על-ידי היועצים המשפטיים של משרד האוצר ומשרד הבריאות.

2719. אוכלוסיה במצוקה כלכלית

ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה מוסר כי בישיבת הממשלה הבאה, לאחר חג הפסח, תדון הממשלה בנושאי שיפור מצבן של אוכלוסיות במצוקה, בעקבות הצעות סגן שר העבודה והרווחה, הרב מ. פרוש ודיוני הועדה בראשות הממונה על התקציבים.

2720. אשרור ההסכם בדבר שיתוף פעולה בענייני תיירות בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה של ארגנטינה

שר התיירות פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס לאשרר את ההסכם בדבר שיתוף פעולה בענייני תיירות בין ממשלת ישראל לבין הרפובליקה של ארגנטינה, שנחתם בבואנוס-אירס ביום 16 בספטמבר 1980, וליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

2721. מינוי הממונה על הגבלים עסקיים

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

השר י. מודעי מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 41(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 ולסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את ד"ר יורם טורבוביץ לתפקיד הממונה על הגבלים העסקיים.

2722. מינוי יו"ר למועצת רשות שדות התעופה

שר התחבורה פותח.

השרים י. מודעי וד. מרידור ומ. י. חריש מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

לפי סעיף 8(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, לאשר את מינויו של חיים קורפו להיות יו"ר מועצת רשות שדות התעופה, בתוקף מיום י"ב בניסן התשנ"ב (15.4.92).

2723. הארכת מינוי המנהל הכללי בפועל של משרד התקשורת

שר התקשורת פותח.

השרים מ. קצב וי. מודעי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 2299 מיום ז' בשבט התשנ"ב (12.1.92), להאריך את מינויו של מרדכי בישארי כמנהל הכללי בפועל של משרד התקשורת, מיום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1.4.92) עד ליום כ"ט בסיון התשנ"ב (30.6.92).

2724. מינוי חבר ויושב-ראש מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו והודעה על פקיעת כהונת חברי מועצה

השר ר. מילוא פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. הממשלה רושמת לפנייה, בהתאם לסעיף 10(ו) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, את דבר התפטרותם מכהונה של שלושה מחברי מועצת הרשות:

- ד"ר יהודה לנקרי
- מיכה ינון
- עקיבא אטון

ב. למנות את מר יוסי פלד לתפקיד חבר מועצת הרשות; ולמנות את מר פלד לתפקיד יושב-ראש מועצת הרשות.

2725. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר הבטחון לפינלנד, לטביה וליטא, בענייני משרדו, מיום כ"ג בניסן * התשנ"ב (26.4.92) עד יום א' באייר התשנ"ב (4.5.92).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת שר הבריאות, באורח פרטי, לג'נבה, מיום י' בניסן התשנ"ב (13.4.92) עד יום י"א בניסן התשנ"ב (14.4.92).

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)



Handwritten signature or mark.

מזכירות הממשלה

ביטחון המדינה 50 שנה

ב ב ר כ ה ,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש שב"כ (באמצעות מזכ"צ רה"מ)
יועץ ראש הממשלה לעניני ערבים

מכיר



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
מישיבת ועדת השרים לעניני הפרטה
(מכירת מניות המדינה בחברות ממשלתיות)
יום רביעי, כ"ז באדר ב' התשנ"ב - 1.4.92
(בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. מודעי, ד. מרידור
נעדר יו"ר ועדת השרים: י. שמיר, ראש הממשלה

כן נכחו:

- | | |
|------------------------------|-------------|
| - רשות החברות הממשלתיות | מ. בלייך |
| - לשכת שר התעשייה והמסחר | ר. הרמן |
| - המנהל הכללי, משרד האוצר | ש. זינגר |
| - החשב הכללי, משרד האוצר | א. יונס |
| - משרד המשפטים | ד. לחמן-מסר |
| - כימיקלים לישראל | ו. מדינה |
| - מנהל רשות החברות הממשלתיות | י. ניצני |
| - יועץ כלכלי לראש הממשלה | ש. סלבין |
| - לשכת שר האוצר | א. רוב |

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|--|--------|
| מכירת מניות המדינה בקונצרן "כור תעשיות בע"מ" | מח/50. |
| מכירת מניות המדינה בחברת "דלק" - חברת הדלק לישראל בע"מ | מח/51. |
| המשך מכירת מניות המדינה בחברת כימיקלים לישראל בע"מ | מח/52. |
| זכיון ים המלח | מח/53. |

מח/50.

מכירת מניות המדינה בקונצרן "כור תעשיות בע"מ"

החשב הכללי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור וי. מודעי.

מ ח ל י ט י ס, למכור את המניות הרגילות של המדינה בקונצרן כור תעשיות בע"מ בהליך של מכירה פרטית של חבילות מניות למשקיע או לקבוצת משקיעים, או לחילופין על-ידי מכירה מתמשכת של כמויות קטנות של מניות ("טפטוף") לשוק באמצעות הבורסה לניירות ערך.

מח/51.

מכירת מניות המדינה בחברת "דלק" - חברת הדלק לישראל בע"מ

החשב הכללי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור וי. מודעי.

מ ח ל י ט י ס, למכור את יתרת מניות המדינה בחברת "דלק" חברת הדלק לישראל בע"מ, בהליך של מכירה פרטית למשקיע או קבוצת משקיעים, או לחילופין על-ידי מכירתן באמצעות הבורסה לניירות ערך.

מח/52.

המשך מכירת מניות המדינה בחברת כימיקלים לישראל בע"מ

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור וי. מודעי וה"ה י. ניצני, ו. מדינה, א. יונס, ש. זינגר והגב' מ. בלייך וד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. מח/6 של ועדת השרים להפרטה מיום כ"ב באלול התשנ"א (1.9.91):-

א. לדלל את אחזקות המדינה בשיעור של כ-31% מהון המניות של כימיקלים לישראל בע"מ (להלן - כי"ל) בהצעת מכר לציבור בשילוב עם גיוס הון על-ידי החברה, הכלל בשוקי ההון הבינלאומיים. מתוך השעור הנ"ל יוצע לעובדים בכ"ל ובנותיה (כולם או חלקם), לרכוש מניות של החברה על-פי מסגרת הכללים הקיימים ותוכנית אשר תאושר בידי רשות החברות הממשלתיות;

ב. לשנות את מעמד החברה מ"חברה ממשלתית" ל"חברה מעורבת" בכפוף למיצוי שיעור הדילול האמור לעיל.

זכיון ים המלח

מח/53.

שר המשפטים שואל.

שר האוצר משיב.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור י. מודעי, מר י. ניצני והגב' ד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ס:

א. להטיל על משרדי האוצר, המשפטים והתעשייה והמסחר להגיש להחלטת ועדת השרים לעניני הפרטה את הנושאים הקשורים לשינוי זכיון ים המלח, נושאים שעדיין לא הוכרע בהם - אם אכן יש כאלה;

ב. אם לא ימצאו נושאים המחייבים דיון והכרעה להטיל על המשרדים המנויים בסעיף א' לעיל להכין את טיוטת החוק בקשר לשינוי זכיון ים המלח על מנת להביאו לדיון בוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.



7/2

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באדר ב' התשנ"ב
3 באפריל 1992

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה ל' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', ב' בניסן התשנ"ב - 5.4.1992

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	
א.	סקירות	
ב.	סקירה על מצב העליה בכלל והקליטה במדע בפרט	השר לקליטת העליה
ג.	הנצחת זכרו של מנחם בגין ז"ל	המועצה להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וממשלותיה
ד.	מינויים למועצת מקרקעי ישראל	שר הבינוני והשיכון (נוסח מתוקן)
ה.	שירות חיילים מחוץ לצה"ל	שר הבטחון שר האוצר
ו.	הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות והצלה	שר הפנים
ז.	רווחיות היצוא	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
ח.	יבוא ירקות טריים	שר האוצר
		ראש הממשלה ושר החקלאות
ט.	פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון
		שר הבינוני והשיכון
י.	הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון מס. 5), התשנ"ב-1992	שר הבטחון וערר שר הכלכלה והתכנון

מס. נספח	השר המגיש	
359	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר
381	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתת"רל"ה)
+354	שר הכלכלה והתכנון	יב. תיקון חוק יסודות התקציב
+318+234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר (נוסח מתוקן משולב) שר האוצר א'	יג. עידוד עסקים קטנים
+363	שר האוצר א' השר לקליטת העליה	יד. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד א/1)
+358	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר א'	טו. תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975
+322	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר א' שר החינוך והתרבות ב'	טז. הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות
+304	השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות א'	יז. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יח. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
+302	שר התיירות שר האוצר א'	יט. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
+303	שר החקלאות שר האוצר א'	כ. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.
297	שר הכלכלה והתכנון	כא. פיתוח המגזר הערבי

מס. נספח	השר המגיש	
כב.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278 שר הכלכלה והתכנון
כג.	שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993	298 שר החקלאות
כד.	ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב	276 + שר הפנים א' + שר החקלאות ב' + שר הכלכלה והתכנון
כה.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	274 + סגן ראש הממשלה ושר התעשיה א' + והמסחר ב' + שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
כו.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254 שר הבינוי והשיכון
כז.	1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993	216 + שר האוצר א' + סגן ראש הממשלה ב' + ושר התעשיה והמסחר ג' + שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
2.	ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	219 + סגן ראש הממשלה ושר החוץ א' + שר התחבורה ב' + שר המדע והטכנולוגיה
כח.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 + סגן ראש הממשלה (נוסח מתוקן) + ושר התעשיה והמסחר א' + שר האוצר
כט.	תעסוקה לעולים	206 ועדת השרים לעניני עליה
ל.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתדמ"ח)	194 ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

מס. נספח	השר המגיש	
178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר	לא. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+179 'א	השר לענייני דתות שר האוצר	לב. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וביישובים החדשים
+ 147 'א	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	לג. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
+145 'א	שר הפנים שר האוצר	לד. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון
+150 'א 'ב 'ג	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	לה. סלילת כביש מס. 6
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	לו. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105 +104 'א 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	לז. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 וערים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
106	שר התחבורה	לח. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	לט. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה

מס. נספח	השר המגיש	
96+ א	שר החקלאות שר האוצר	מ. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לענייני עליה	מא. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) + א' ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	מב. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 (מתוקן) 51	שר החקלאות שר האוצר	מג. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	מד. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		מה. סקירת שר המשפטים
19+ א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	מו. רשות שמורות הטבע

הנני מתנגד להצעת ההחלטה שהוגשה על ידי סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר בדבר הפחתת עלות העבודה במגזר העסקי, מן הטעמים הבאים:

סעיף 1 - הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי:

כזכור, החלטת הממשלה מספטמבר 1990 על הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח לאומי בשיעור של 4%, היתה מותנית בהטלת מע"מ על ירקות ופירות ושירותי התיירות. המסים הללו לא אושרו בוועדת הכספים ועל כן לא נמצאו המקורות לביצוע ההפחתה.

כמסגרת עסקת החבילה שנחתמה ביום 24.5.91 עם ההסתדרות ונציגי המעסיקים, הוחלט להפחית את תשלומי המעסיקים לביטוח לאומי ב-2%. הפחתה זו היא תוצאה של משא ומתן ותוקפה הוא עד ה-31.12.92. קביעת ההפחתה בחוק תפגע בגמישות הממשלה במשא ומתן עתידי בנושאי עלות העבודה ושיפור רווחיות הסקטור היצרני.

סעיף 2 - בדבר ביטול מס המעסיקים על הסקטור העסקי החל מ-1.5.92:

הבטול האמור של המס יביא להפסד הכנסות שנתי בסך 480 מליון ש"ח ברוטו וכ-340 מליון ש"ח נטו. אין מקור למימון הפסד הכנסות זה, וממילא אישורו יביא להגדלת הגרעון התקציבי מעל למוגדר בחוק התקציב.¹

מוגש על-ידי שר האוצר

פרויקט "קדמת נגב" - תגובה על הצעת שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון

"הנני להגיש ערעור על הצעת ההחלטה המונחת על שולחן הממשלה בנושא זה והמוגשת ע"י שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון.

ההחלטה המובאת לאישור הממשלה אינה כוללת משום מה את הערותיי בועדת השרים שהתקבלו על דעת הועדה והן:

1. הכללת הנגב המערבי (שדרות, נתיבות ואופקים) במסגרת המנדט לפעילות מינהלת הפרוייקט.
2. מינהלת הפרוייקט תרכוש את כל השירותים הדרושים לה בנגב.
3. נציג שר הבינוי והשיכון יהיה חבר במינהלת הפרוייקט.

אי לכך הנני מבהיר כי ההצעה המונחת על שולחן הממשלה אינה על דעתי."

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

1. "אנו מתנגדים להצעה.
2. אין לאפשר לשר הבטחון ו/או הרמטכ"ל לקבוע לאלו גופים ציבוריים ומתי להעביר כח אדם.
דבר זה נוגד את רוח חוק שירות הבטחון.
החלטה כזו יש להשאיר בסמכות הממשלה בלבד.
3. קביעת הסדרי התשלום והקצאת כ"א חייבים להיות באישור האוצר.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ז באדר ב' התשנ"ב
01.04.92

מינויים למועצת מקרקעי ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים:

לפי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל התש"כ (1960):

- (1) למנות את הרשומים להלן כחברים במועצת מקרקעי ישראל:
מר אריה בר, מר דן זסלבסקי, מר משה הירש, מר מרדכי שפיק, מר אלי סוויסה, מר סיני גלבווע, גב' סופיה אלדור, מר חיים פאלקוב, מר איתן רוזנמן, מר איתן רוב, מר אורי אור, מר דוד נחמיאס.
- (2) לבטל את מינויים של הרשומים להלן כחברים במועצת מקרקעי ישראל:
מר אברהם מינץ, מר צמח ישי, מר ברוך לוי, מר גדעון ויתקון, מר עמוס אונגר, מר שמעון שבס, מר חיים צבן.

דברי הסבר:

על מנת לאפשר את תפקודו של מועצת מקרקעי ישראל ולצורך קבלת החלטות באופן יעיל מוצע כזאת לבצע את המינויים והביטולים הנדרשים.
בהרכב המינויים נכללים עובדי ממשלה ואנשי מפתח במערכת הציבורית.

להלן פירוט תפקידם של המוצעים למינוי:

מר אריה בר, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

מר דן זסלבסקי, נציב חמים

מר משה הירש, המפקח על התעבורה, משרד התחבורה

מר מרדכי שפיק, הממונה על איזורי פיתוח, משרד המסחר והתעשייה

מר אלי סוויסה, הממונה על מחוז ירושלים, משרד הפנים

מר סיני גלבווע, סגן ראש עיריית פתח תקווה

גב' סופיה אלדור, מנהל אגף תכנון וכינוי ערים, משרד הבינוי והשיכון

מר חיים פאלקוב, מנהל אגף נכסים ודיוור, משרד הבינוי והשיכון

מר איתן רוזנמן, אחראי תשתיות ופיתוח, משרד התיירות

מר איתן רוב, יועץ שר האוצר

מר אורי אור, מנכ"ל הקרן הקיימת לישראל

מר דוד נחמיאס, מנהל מינהל פיתוח קרקע, הקרן הקיימת לישראל

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

לשר האוצר אין התנגדות להצעה.

כ"ז באדר ב' התשנ"ב

1 באפריל 1992

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה התשמ"ו-1986, לקבל את המלצת המועצה להנצחה ולנקוט בפעולות המפורטות להלן על-מנת להנציח את זכרו של מנחם בגין ז"ל:

(א) פעולות במסגרת העקרונות להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה כפי שאושרו בהחלטה מס. 1505 של הממשלה מיום 27.11.88:

(1) פעולות חינוכיות

- מרכז ההסברה יפרסם חוברת הסוקרת את חייו ופעלו של מנחם בגין ז"ל.
- מרכז ההסברה יפיק תכנית אור-קולית לזכרו של מנחם בגין ז"ל.
- להמליץ בפני משרד החינוך והתרבות ליזום פעולות להעלאת זכרו של מנחם בגין בבתי-הספר ובמוסדות החינוך.

(2) פרסום מבחר כתבים ונאומים

- לבקש מגנז המדינה לבצע את הפעולות המנויות בסעיף 5 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה כדלקמן:
- לכנס את החומר התיעודי על פעולותיו של מנחם בגין בתקופת כהונתו כחבר הממשלה (1967-1970) וכראש הממשלה (1977-1983) (ההכנות הראשוניות לכינוס החומר יפורטו בסעיף ב' להלן).
- לפרסם בבוא העת, ולאחר הכנה נאותה, את הכרך הרשמי עם מבחר נאומיו, דבריו, כתביו והמסמכים שהיו קשורים בפעולתו של המנוח במתכונת שבה מנציח גנזך המדינה את זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה.

(3) הוצאת שטר כסף

- להמליץ בפני בנק ישראל להנציח את זכרו של מנחם בגין על-גבי שטר כסף של מדינת ישראל. הוצאת השטר עם הדיוקן תעשה בהזדמנות הראשונה שבה יתאפשר הדבר מבחינת ההליכים הכרוכים בהוצאת שטרי כסף למחזור.

(4) הנפקת בולים

- להנפיק בול של מדינת ישראל אשר ישא את דיוקנו של מנחם בגין.
- להמליץ בפני הקרן הקיימת לישראל להנפיק בול מטעמה עם דיוקנו של מנחם בגין.

(5) הנפקת מדליה ומטבע

להמליץ בפני החברה הממשלתית למטבעות ולמדליות להנפיק מדליה ומטבע עם דיוקנו של מנחם בגין.

העקרונות התקציביים לביצוע הפעולות המנויות בסעיף א' לעיל (במקרים בהם דרוש תקציב לפעולה), הוסדרו, במסגרת החלטה מס. 1505 של הממשלה מיום 27.11.88.

ב. כינוס החומר התיעודי מתקופת כהונתו של מנחם בגין כחבר הממשלה וכראש הממשלה

כדי לאפשר את כינוס החומר התיעודי הנרחב ולהשלים תעוד בעל-פה מתקופת כהונתו של מנחם בגין כחבר הממשלה (בין השנים 1967-1970) וכראש הממשלה (1977-1983) - להעמיד לרשות גנזך המדינה תקציב להעסקת שלושה עובדים למשך שנתיים (עם אפשרות להעסקה נוספת של עוד שנה אם הדבר יידרש), אשר ייכנסו, ייסקרו ויערכו חומר זה.

להטיל על ועדת ההיגוי מטעם המועצה להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה לקבוע את הקריטריונים לאיתורם של האנשים שיועסקו בכינוס החומר כאמור לעיל.

בנוסף לתקציב הנ"ל יועמד גם תקציב מיוחד במסגרת גנזך המדינה לצורך פעולתו של הצוות (התקציב יכלול שירותי מחשב, הקלטה, צילום וצידוד משרדי).

(העלות הכוללת המוערכת למשימה זו היא כ-289 אלף שקל לשנה).

ג. הסבת שמה של קרית הממשלה - שייח ג'אראח - לקרית מנחם בגין

לבחון במשותף עם ראש העיר ירושלים את ההצעה לקרוא לקרית הממשלה בשיח ג'אראח בירושלים על שמו של מנחם בגין.

ד. הסבת שמו של נמל התעופה עטרות בירושלים על-שמו של מנחם בגין

להמליץ בפני שר התחבורה להסב את שמו של נמל התעופה עטרות בירושלים על-שמו של מנחם בגין.

ה. לבקש את שר הפנים לברר עם ראש העיר תל-אביב ועם הגורמים הנוגעים בדבר - את האפשרות לקרוא את נתיבי איילון על-שמו של מנחם בגין.

ו. להטיל על ועדת ההיגוי מטעם המועצה להנצחה, ביחד עם משרד הפנים, לברר האפשרות לקרוא חבל ארץ על-שמו של מנחם בגין.

ז. לבקש מהשר לקליטת העליה להמליץ על פעולת הנצחה הקשורה לתחום קליטת העליה.

דברי הסבר

על-פי החוק להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה אמורה המועצה אשר כוננה על-פי החוק הנ"ל להציע לממשלה תכנית להנצחת זכרו של מי שכהן כנשיא המדינה או ראש הממשלה.

ועדת ההיגוי מטעם המועצה להנצחה התכנסה ביום 15.3.82 והחליטה להטיל על ועדת משנה מצומצמת להציע למועצה תכנית להנצחת זכרו של מנחם בגין (חברי ועדת המשנה הם: ח. קוברסקי - יו"ר, ד"ר ר. הכט, פרופ' ר. ירון, מר י. שץ, מר י. קדישאי. כן השתתפו בשיבות הועדה ה"ה נ. ענר וא. זהר ממשרד ראש הממשלה).

הפעולות המנויות בסעיף א' בהצעת ההחלטה לקוחות למעשה מן העקרונות הכללים להנצחת נשיאי ישראל וראשי הממשלה כפי שהוגשו בשעתו על-ידי המועצה לממשלה ואושרו על-ידיה בהחלטה מס. 1505 מיום 27.11.88.

לפעולות אלה נקבעה באותה החלטה גם הערכת עלות ודרך לתקצוב.

לענין סעיף ב' בהצעת ההחלטה - כינוס החומר התיעודי - סברה הועדה כי בנסיבות המיוחדות בהן פרש מנחם בגין מתפקידו כראש הממשלה ואי-הגשמת רצונו לכתוב את זכרונותיו, יהא זה נכון וראוי לעשות מאמץ מיוחד לכנס את החומר התיעודי הרב והמפוזר הקשור בתקופת פעולתו במישור הממלכתי לרבות תעוד בעל-פה וכן חומר מעזבוננו האישי וחומר מצוי בגנזך המדינה מן התקופה הנ"ל וזאת כדי להאיר את פעלו בדרך זו.

הפעולה המתחייבת מסעיף זה (סעיף ב) אינה מתוקצבת ולכן בקשה הועדה להמליץ על תוספת תקציב מיוחדת למשימה זו שתוגדר כמשימה חד-פעמית במסגרת גנזך המדינה אשר יתן לה את הגושפנקא הממלכתית והמקצועית הנדרשת. העלות השנתית המוערכת לביצוע סעיף זה בהצעת ההחלטה היא 289 אלף ש"ח (מצ"ב נספח המפרט את העלות המוערכת).

המועצה להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה התכנסה ביום 1.4.92 והחליטה לאשר את המלצות ועדת ההיגוי ולהביאן לאישור הממשלה. ההמלצות מפורטות בהצעת ההחלטה ומוצע לאשרן.

מוגש על-ידי
המועצה להנצחת זכרם
של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה

כ"ז באדר ב' התשנ"ב
1 באפריל 1992

נספח - הערכה תקציבית לביצוע סעיף ב' בהצעת ההחלטה:

144,000 =	העסקת עובדים (שכר 4000X3X12)
27,000 =	שעות נוספות (מקסימום 50 שעות בחודש X 15 ש"ח 12 חודשים)
40,000 =	אחזקת רכב שירות (תקן א', ב', ג')
48,000 =	הוצאות ארגוניות שונות (צילום, שירותי מחשב, ציוד משרדי לפי 4000 ש"ח לחודש)
30,000 =	דיוור משרדי (שכירות + אחזקה לפי 2500 ש"ח לחודש)
<u>289,000 ש"ח</u>	סה"כ עלות שנתית

(הנספח התקציבי נערך על-ידי קצין התקציבים של משרד ראש-הממשלה).



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ב' בניסן התשנ"ב - 5.4.92
(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

- | | | |
|----|--|-------------------|
| א. | <u>המרכז להתנדבות בישראל</u> | שר הבינוי והשיכון |
| ב. | תוכנית קליטת עולים חדשים בוגרי פקולטה להיגיינה וסניטציה | שר הבריאות 44ע |
| ג. | הסבת 500 מדענים-עולים - דיווח בענין ביצוע החלטה מס. ע/218 ג' | משרד האוצר |
| ד. | המפגשים לפרוייקטים טכנולוגיים - דיווח על ביצוע החלטה מס. ע/224 | קליטת העליה |



כ"ו אדר ב' תשנ"ב
31.3.92
מספרנו: מרץ.134

ילדים ובני נוער עולים

בשנים 1989-1991 נקלטו בישראל 400,000 עולים, מתוכם עשרות אלפי ילדים ובני נוער.

בני הנוער העולים נאלצים להתמודד עם קשיים רבים, זאת בנוסף לקשיים הנובעים מעצם היותם בגיל ההתבגרות, חלק מהנערים מצליח איכשהו לשרוד למרות הקשיים, האחרים נפגעים מהמערכת.

בין הקשיים בהם נתקלים בני הנוער העולה:

- דחיה של נוער ישראלי את הנוער העולה תוך הבעת עמדות שליליות כלפי העולים.
- קונפליקט תרבותי והתמודדות עם מושגים זרים ושונים.
- משבר כלכלי חמור במשפחה.
- קשיים לימודיים: מחסור בשעור עזר, מקצועות חדשים, משמעת שונה בבתי"ס, מסגרות שונות וכו'.
- אלימות והכאת ילדים.

- על קשיים אלה מגיב הנוער העולה באופנים שונים:
- העדרויות רבות מביה"ס כתוצאה מקשיי הלימוד, וכן עקב חסר יכולתם לרכוש ספרים, ציוד ולשתתף בטיולי ביה"ס. יש מצבים שהנוער נפלט לתמיד מביה"ס.
- עיון כבד, צריכת אלכוהול וסמים - במטרה "לברוח" מהקשיים.
- זנות - אצל בנות בעיקר כדי לרכוש מוצרים של חברת השפע וכן לעזור להוריהם.
- נערים ונערות בגילאי 16-18 ללא מסגרת, שכן בשונה מהארץ בבריה"מ ילדים מסוימים לימודיהם בגיל זה.

אשר על כן, נזעקנו אנו, הארגונים המתנדבים על מנת לבדוק מה עלינו לעשות ומצאנו כי - יש לפתח מפעל התנדבותי בהיקף לאומי שיפעיל אלפי מתנדבים לעזרה לילדים ולבני הנוער העולים.

מכוחם של מתנדבים אלה:

- א. לתת שעורי עזר בעברית או במקצועות נדרשים לילדים העולים.
- ב. הפעלת מועדוניות לבני הנוער העולים במטרה לתת בהם: חוגי העשרה, עזרה בהכנת שעורים וארוחה חמה לילדים.

על מנת לנצל את פוטנציאל המתנדבים שיגוייסו צריך משרד החינוך לדאוג ל...

- א. מינוי מפעיל מתנדבים בכל ביה"ס בו יפעלו מתנדבים שמתפקידו: יצירת קשר בין התלמיד למתנדב, מעקב, המשרה הדרכה וליווי המתנדבים.
- מפעיל המתנדבים יהיה מטעם בית הספר.

...2



- 3 -

ב. במועדוניות: הכשרת מקום מתאים למועדוניות, ציוד וארוחה חמה לילדים.

ג. החזר הוצאות המתנדבים.

ד. הקמת קרן מיוחדת למימון צרכים לילדים עולים: ספרים, ציוד לימודי טיולים וכו'. (כל פנייה תבדק לגופה).

אנו הארגונים המתנדבים נזעקים להיות לפה כאלה אשר עדיין לא יודעים לבקש, אנו קוראים לכל המשרדים הרלוונטיים לנצל ככל האפשר את נכונות הציבור בנקר לתועלת בני הנוער העולים על מנת למנוע נכור, שנאה וזרות, למנוע את הרחבתה של "ישראל השנייה".



CB

המרכז להתנדבות בישראל



-4-

מה ניתן לעשות להגברת תעסוקת העולים - ולא עשינו?

כאשר ממדי האבטלה בארץ עומדים להגיע ל-13% ואף ל-16%, ושיעור האבטלה בקרב העולים ל-50% וכאשר למעלה ממחצית העולים מברית המועצות ממליצים כבר בפני קרוביהם שנותרו שם לדחות את מועד עלייתם לישראל. נזעקנו לאמר די! ולהוכיח שאפשר גם אחרת.

ההזדמנות הגדולה לתוספת של כמיליון עולים הגדולה אינה מובטחת. נהפוך הוא. בימים אלה מצטמצמים מספרי העולים לממדים מדאיגים וכל זאת עקב האבטלה החולשת וגוברת.

אנו מציעים לממשלת ישראל להפעיל פרויקטים שהינם עתירי עבודה, ויאפשרו שמוש בכישורים ובפוטנציאל הגלום בעולים לקידום ולצמיחה של המשק ואשר יתנו לעולים גם אפשרויות הכשרה והכרות עם שוק העבודה הישראלי כך שבעוד שנה שנתיים יוכלו לצאת לשוק העבודה בישראל.

כצוות וולונטרי לא ירדנו לפרטים ולא כימתנו הפתרונות. לא הקפנו את כל התחומים, אך בנושאים בהם נגענו נראה כי ניתן לפתור תוך חודשים ספורים תעסוקה של עשרות אלפי אנשים.

מה דרוש כיום?

מאמץ לאומי וממשלתי שיפנה לכיוון של פרויקטים עתירי עבודה לטווח קצר כדי למנוע נזק קשה ובלתי הפיך של אבטלה חולשת וגואה בתוך השנה הקרובה, שמונעת עלייה ועלולה להגביר ירידה של ותיקים ועולים.

המאמץ חייב להיות הן בפעילות ישירה של הממשלה והן ביצירת כלים ותנאים לזמינים פרטיים להפעיל פרויקטים שייטנו מענה לפיתוח מקורות תעסוקה.

אנו מציעים:

1. להקים ועדת שרים עליונה בראשות רה"מ שתהפוך למטה חירום לתעסוקה תספק במיוחד בבדיקה ובאישור פרויקטים עתירי עבודה וזמינים להפעלה מיידיים.
2. להקים ליד ועדת השרים מינהלת פרויקטים בין משרדית בהשתתפות נציגות של ועדת התיאום של הארגונים הכלכליים, אישי ציבור, וכלכלנים בכירים מהסקטור שיגבשו את תוכניות הקליטה בתעסוקה, יציעו קדימויות ויהוו צוות מעקב למימוש התכניות. כל זאת, כאשר המטרה המוגדרת היא לצמצם במידת האפשר את מימדי האבטלה בקרב הוותיקים והעולים החדשים. הצוות ידווח ויקבל גיבוי מועדת השרים העליונה.
3. להקים ליד כל רשות מקומית בה נקלסת עליה ניכרת, יחידת מטה לטיפול והכוונה של עולים בתעסוקה, כולל כלווי עסקים קטנים ועצמיים.
4. לבנות שותפות לאומית של הממשלה, ההסתדרות, המעסיקים והמשקיעים מהתפוצות למטרות תכנון, מימון, ביצוע ומעקב.

המען למכתבים: תד. 7341, תל-אביב. מיקוד 61070
כתובתנו: רחל אלברט מנדלר 31 הקריה, תל-אביב טלפון: 03-217277

מספרנו: מרץ. 132



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בניסן התשנ"ב
15 באפריל 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד הבטחון מיום ז' באייר התשנ"ב (10.5.92) עד יום י"ב
באייר התשנ"ב (15.5.92) ומיום י"ג בסיון התשנ"ב (14.6.92) עד יום
כ' בסיון התשנ"ב (21.6.92) או עד לשובו, בכל מקרה, של מר דוד עברי
לארץ.

ב/כ ה,

אליקים בובינסטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום א', ט' בניסן התשנ"ב-12.4.1992

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ט' בניסן התשנ"ב
(12.4.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ט' בניסן התשנ"ב (12.4.1992)

2712(כל/158). תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת 1992

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים
והרכבות, התשכ"א-1961:

א. לאשר את תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות
לשנת 1992 בסכום כולל של 726 מיליון ש"ח.

ב. הסעיפים הבאים והכלולים בתקציב המפורט בסעיף א'
לעיל יוקפאו ויאושרו לביצוע רק לאחר הסכמת שרי
התחבורה והאוצר, תוך 45 ימים.

1. הקמת פיקוד רכבת ארצי.

2. עגורן שער בבאר שבע.

3. קרונות גרעיניים.

4. תכנון אשדוד צפון.

5. גנרטורים לשעת חירום.

6. 4 קטרים.

7. קרונות נוסעים.

8. הכפלת מסילה בקטע שפיים.

ג. יושלם התכנון המפורט בפרויקטים פתח תקוה ובאר שבע, פרויקטים אלו למעט 30 מיליון ש"ח הדרושים להפעלתו המיידית של הקו לבאר שבע, יופשרו לביצוע בהתאם להחלטת שרי התחבורה והאוצר.

ד. הרשות תהיה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום של עד 900 אלף ש"ח ולא יותר מ- 20% מהיקפו הכספי של סעיף תקציבי (40% כאשר הסעיף התקציבי כולו מסתכם בפחות מ- 300 אלף ש"ח).

ה. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א-1961, לאשר לרשות לקבל מילוות למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת 1992, כמפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 100 מיליון דולר.

האשראי ילקח במילוות חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום א', ט' בניסן התשנ"ב - 12.4.92

תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת 1992 ככ/158.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961:

א. לאשר את תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת 1992 בסכום כולל של 726 מיליון ש"ח.

ב. הסעיפים הבאים והכלולים בתקציב המפורט בסעיף א' לעיל יוקפאו ויאושרו לביצוע רק לאחר הסכמת שרי התחבורה והאוצר, תוך 45 ימים.

1. הקמת פיקוד רכבת ארצי.
2. עגורן שער בבאר שבע.
3. קרונות גרעינים.
4. תכנון אשדוד צפון.
5. גנרטורים לשעת חירום.
6. 4 קטרים.
7. קרונות נוסעים.
8. הכפלת מסילה בקטע שפיים.

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ג. יושלם התכנון המפורט בפרויקטים פתח תקוה ובאר שבע, פרויקטים אלו למעט 30 מיליון ש"ח הדרושים להפעלתו המיידית של הקו לבאר שבע, יופשרו לביצוע בהתאם להחלטת שרי התחבורה והאוצר.

ד. הרשות תהיה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום של עד 900 אלף ש"ח ולא יותר מ- 20% מהיקפו הכספי של סעיף תקציבי (40% כאשר הסעיף התקציבי כולו מסתכם בפחות מ- 300 אלף ש"ח).

ה. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א-1961, לאשר לרשות לקבל מילוות למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת 1992, כמפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 100 מיליון דולר.

האשראי ילקח במילוות חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר.

ההחלטה התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הנזמשה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ו' בניסן התשנ"ב-9.4.1992

- | | |
|--|---------------|
| הלוויות של הישראלים הרוגי הפיגוע החבלני בשגרירות ישראל בבואנוס-אירס | 2706(סט/55). |
| הרפורמה בשירות הציבורי:- יישום המלצות "דו"ח ועדת קוברסקי" - דין וחשבון | 2707(תמ/60). |
| "דו"ח ועדת קוברסקי":- קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה לגורמים חוץ-ממשלתיים או ביטולם | 2708(תמ/61). |
| ריכוזי אוכלוסיה בלתי מוכרים:- דין וחשבון | 2709(תמ/62). |
| הגדלת הון המניות הרשום של חברת רותם דשנים בע"מ | 2710(כל/157). |
| מינוי חבר ומנהל הרשות לפיתוח הארץ | 2711. |

בפרוטוקול זה 9 דפים.

החלטת ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"ד באדר ב' התשנ"ב (19.3.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ו' בניסן התשנ"ב (9.4.1992)

2706(סט/55). הלוויות של הישראלים הרוגי הפיגוע החבלני בשגרירות ישראל בבואנוס-אירס

מ ח ל י ט י ס, להחיל על החללים הישראלים הרוגי הפיגוע החבלני בשגרירות-ישראל בבואנוס איירס, החלטות ממשלה מס. 478 (סט/33) מיום כ"ה באדר א' התשמ"א (1.3.81) ומס. 755 (סט/65) מיום כ' בתמוז התשמ"ב (11.7.82), שענינן "חבצלת פיגועים - חוץ לארץ", ולקיים במסגרתן הלוויות ממלכתיות, תוך הדגשת העקרונות כדלקמן:-

א. הלוויות החללים תהיינה כאמור במתכונת ממלכתית;

ב. הרבנות הצבאית הראשית תקיים את הטקסים בנמל התעופה בן-גוריון ואת הקבורה בבתי העלמין של הרשויות המקומיות הנוגעות לענין;

ג. בטקס בנתב"ג ובבתי העלמין יונח על-ידי נציג הממשלה, זר ממלכתי - "זר מדינת ישראל". הזר יונח על ארונו ועל קברו של כל חלל;

ד. בהמשך לנ"ל -

(1) ארונות ההרוגים בפגוע בשגרירות יגיעו ארצה במטוס מיוחד של נשיא ארגנטינה ביום שישי ט"ו באדר ב' התשמ"ב (20.3.92) בשעה 07:20.

המטוס ימריא מבואנוס איירס ביום חמישי י"ד באדר ב' התשנ"ב (18.3.92) בשעה 07:00 (שעון ארגנטינה) גם אם לא יאותרו כל הנעדרים עד שעת ההמראה;

(2) בנמל התעופה בן-גוריון יתקיים טקס ממלכתי. בהקשר זה יטופלו הנושאים הבאים:

תאום נחיתת המטוס (באחריות אמ"ן קש"ח מול נספחות אוירית של שגרירות ארגנטינה);

קביעת מקום הטקס בהתאם למזג האויר;

מקום חנית המטוס;

הורדת המשפחות והכוונתם לרחבה;

טפול הרבנות הצבאית בארונות;

מיקום תקשורת, באחריות דובר משרד החוץ;
סדר העברת הארונות והזרים מהמטוס למקום
הטקס;

סדרי טקס האשכבה;

דברי נציג הממשלה לזכר הנופלים;

הנחת הזרים;

נושאים אלה יתואמו בישיבת תיאום מיוחדת
בנתב"ג;

(3) בתום הטקט יועברו הארונות על-ידי הרבנות
הצבאית הראשית לבית ההלוויות הצבאי בתל-השומר
ומשם לבתי ההלוויות;

(4) באחריות משרד החוץ הטיפול הכולל במשפחות
ובכלל זה בזמן ההמתנה עד מועד ההלוויה;

(5) ההלוויות תצאנה מבית ההלוויות בסנהדריה
ירושלים ובית ההלוויות שליד בית העלמין
בנתניה בשעה 11:30;

(6) בבית ההלוויות בסנהדריה יתקיים טקס דתי קצר.
הטקס בבית העלמין יכלול הפרק הדתי, דברי
נציג הממשלה לזכר הנופלים והנחת זרים;

(7) משטרת ישראל תסייע בתחום הסדר והכוונת
התנועה בכל הטקסים.

החלטות ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל, מיום י"ח באדר ב' התשנ"ב (23.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ו' בניסן התשנ"ב (9.4.1992)

2707(תמ/60). הרפורמה בשירות הציבורי: יישום המלצות "דו"ח ועדת קוברסקי" - דין וחשבון

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לענייני ותיאום ומינהל רושמת לפניה את עיקרי סקירתו של נציב שירות המדינה והממונה על ביצוע הרפורמה בשירות המדינה לפי המלצות "דו"ח ועדת קוברסקי" - לפי המצורף (דפים 8-9) ומביעה את הערכתה לצוותים השוקדים על ביצוע המלצות הדו"ח.

2708(תמ/61). "דו"ח ועדת קוברסקי": קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה לגורמים חוץ-ממשלתיים או ביטולם

מ ח ל י ט י ס:-

א. הממשלה מיחסת חשיבות רבה לנקיטת צעדים לשיפור השירות לאזרח, לצימצום היזקקותו למינהל הממשלתי ולהקלת מגעיו עם הממשל;

ב. במסגרת זו תפעל הממשלה בין היתר להעביר שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידי לגורמים חוץ ממשלתיים, או לביטולם, לפי הענין, על-פי הקריטריונים הבאים:-

(1) העברת השירות לגורמים שמחוץ לממשלה לא תפגע בסמכויות שלטוניות של הממשלה, בסמכויותיה לקבוע מדיניות וסדרי עדיפויות לאומיים, בסדרי מינהל תקינים ובאפשרות לפקח על מתן השירות;

(2) השירות או התפקיד, הינו בעל אופי עיסקי - מסחרי;

(3) שירות או תפקיד זה יכול להינתן על-ידי גורמים אחרים ברמה שאינה נופלת מזו הניתנת על-ידי הממשלה, או שלגורמים חוץ ממשלתיים יש יתרון יחסי בהפעלת השירות מבחינת טיב השירות לאזרח;

- (4) קיים אינטרס למשק הלאומי לחשוף את השירות או התפקיד לתחרות עיסקית;
 - (5) אין מניעה חוקית או נורמטיבית בהענקת זכויות בעלות תוקף משפטי לגורם חוץ ממשלתי, שיפעיל את השירות או התפקיד;
 - (6) יש יתרון בהעברת השירות או התפקיד לגורמים חוץ ממשלתיים בהתבסס על בחינת עלות - תועלת של מתן השירות או התפקיד מנקודת ראות של המשק הלאומי;
 - (7) העברת השירות או התפקיד לגופים וולונטריים תתרום להעלאת איכותו;
 - (8) העברת השירות או התפקיד יסייעו להתייעלות השירות הציבורי, לגמישות בהעסקת כח-אדם ולחסכון בתקציב המדינה;
 - (9) העברת השירות או התפקיד לגורמי חוץ תגביר את היכולת ליצאו וליצא את מוצרי הלואי שלו;
 - (10) העברת שירות מונופוליסטי תלווה ביצירת תנאים לביטול המונופול או צמצמו;
- ג. להטיל על נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים במשרד האוצר להביא לוועדת השרים לענייני תיאום ומינהל המלצות לשירותים או לתפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה אשר יש מקום להעבירם לגורמים חוץ ממשלתיים או לבטלם בהתאם לקריטריונים דלעיל או חלקם, לפי העניין;
- ד. נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים במשרד האוצר, יבחנו כל שירות או תפקיד חדש שמוצע לביצוע על-ידי הממשלה על-פי הקריטריונים דלעיל ויגישו לאחר התייעצות עם מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר - המלצותיהם לוועדת השרים לענייני תיאום ומינהל;
- ה. לדיוני ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל על העברת שירות או תפקיד - יוזמן השר הממונה על המשרד הנוגע בדבר;

ו. ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל, במסגרת סמכויותיה על-פי החלטה מס. 42 של הממשלה מיום א' בתמוז התש"ן (24.6.90) תדון בהמלצות הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה, ("דו"ח קוברסקי");

ז. להקצות האמצעים התקציביים הדרושים לביצוע האמור בסעיף ב' להחלטה זו.

ריכוזי אוכלוסיה בלתי מוכרים:- דין וחשבון

2709(תמ/62).

מ ח ל י ט י ס:-

א. מינהל הביצוע כמשמעותו בחוק רכישת מקרקעין בנגב (הסכם השלום עם מצרים), התש"ס-1980, יוסמך לפעול בכל שטח הנגב על-פי הוראות חוק זה;

ב. ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל רושמת לפניה את הדיווח של משרד הפנים ושל יועץ ראש-הממשלה לעניני ערבים, בענין ביצוע המלצות הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי חוקית במגזר הערבי והדרוזי (דו"ח מרקוביץ) - אשר אושרו בהחלטה מס. 205 של הממשלה מיום ט"ז בשבט התשמ"ז (15.2.87);

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) להמשיך את ההליכים לביצוע המלצות הדו"ח האמור, במגמה לסיימם עד יום 31.12.93;

(2) להטיל על צוות בהרכב:-

- יועץ ראש-הממשלה לעניני ערבים - יו"ר

- ראש מינהל התכנון - משרד הפנים

- מנהל מינהל מקרקעי ישראל

- הממונה על התקציבים - משרד האוצר

- המנהל הכללי - משרד הבינוי והשיכון

להביא לוועדת השרים לעניני תיאום ומינהל בישיבתה הקרובה, הצעות לעקרונות - לפיהן יפוננו מכאן ואילך, המתגוררים במבנים אליהם מתייחס "דו"ח מרקוביץ".

החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום ו' בניסן התשנ"ב (9.4.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ו' בניסן התשנ"ב (9.4.1992)

2710(כל/157). הגדלת הון המניות הרשום של חברת רותם דשנים בע"מ

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אשר את החלטת האסיפה הכללית של חברת רותם דשנים בע"מ, להגדיל את הון המניות והרשום של החברה בסך 2,750,000 ש"ח מ-55,574,664 ש"ח ל-58,324,664 ש"ח על ידי יצירת 5,500,000 מניות בנות 0.5 ש"ח ע"נ כל אחת.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ו' בניסן התשנ"ב (9.4.1992)

2711. מינוי חבר ומנהל הרשות לפיתוח הארץ

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 2(א) לחוק רשות הפיתוח (העברת נכסים), התש"י-1950, למנות את מיכאל ורדי, מנהל מינהל מקרקעי ישראל, להיות בתוקף תפקידו חבר ומנהל הרשות לפיתוח הארץ, במקום מר גדעון ויתקון.

מ ד י נ ת י ש ר א ל
נציבות שירות המדינה
המטה המייעץ ליישום הרפורמה בשירות הציבורי

הנדון: יישום המלצות דו"ח ועדת קוברסקי

הממונה על ביצוע הרפורמה, מר מאיר גבאי, נציב שירות המדינה, הקים מטה מייעץ ליישום הרפורמה בשירות הציבורי על-פי המלצות דו"ח ועדת קוברסקי.

המטה מורכב ממזכיר הממשלה, מנהלים כלליים של מספר משרדים וכן מומחים מן האקדמיה ואישי ציבור שונים.

בנוסף למטה המייעץ מוננו עשרה צוותי עבודה על-פי חלוקה נושאת כמפורט להלן:

1. תכנון, תקצוב, עבודת מטה, סמכויות יחידות המטה המרכזיות, בקרה, הערכה ותיאום בינמשרדי. יו"ר - מר איתן יעקובסון.
2. נושאים שבתחום טיפולה של נציבות שירות המדינה. - יו"ר מר דוד פרלשטיין.
3. תפקידיהם וסמכויותיהם של המנכ"ל והמשנה למנכ"ל. יו"ר - מר חיים קלוגמן.
4. יחסי אזרחים ומינהל. יו"ר - מר יחזקאל הר-מלך (בשילוב עם צוות 5).
5. תפקידי הממשל ועיסוקיו וארגון מחדש של מבנה שירות המדינה. יו"ר - מר יחזקאל הר-מלך (בשילוב עם צוות 4).
6. דפוסים ביחסי עבודה. יו"ר - פרופ' רות בן-ישראל.
7. תיקשוב המינהל הממשלתי. יו"ר - מר איש הורוביץ.
8. הביקורת בשירות הציבורי. יו"ר - מר אברהם אדן.
9. קידומן של הנשים בשירות הציבורי. יו"ר - עו"ד אתיה שמחה.
10. שילובם של בני המיעוטים בשירות הציבורי. יו"ר - ד"ר ארכסנדר בליי.

במהלך הדיונים שהתקיימו מאז תחילת עבודת המטה וצוותי העבודה גובשו הצעות לביצוע בנושאים שונים בכללם, יצויינו במיוחד:

א. יישום הרפורמה בעבודתה של נציבות שירות המדינה:

(א) ביזור סמכויות רבות וחשובות למשרדים. על-ידי כך צומצמו נוהלים ויורוקרטיים מיותרים שהיינו העברת מסמכים ואישורים בין המשרדים והנציבות. (הועברו סמכויות בתחום המכרזים, קידום עובדים, חופשות ללא תשלום ושעות נוספות וכן בוטלו סמכויות הוועדה לאישור נסיעות לחו"ל)

(ב) הקמת היחידה לטיפול בסגל הבכיר בנציבות.

(ג) הקמת מערכת של חוזים אישיים להעסקת הסגל הבכיר.

(ד) פעולות הדרכה לדרג הביניים והדרג הבכיר (תכנית לאכיפת החוק באוניברסיטת תל-אביב ותכנית אוניברסיטאיות אחרות, מילגות מקרן וקטנר להשתלמות בביה"ס למינהל ציבורי באוניברסיטת הרוורד ובביה"ס למינהל ציבורי (ENA) בצרפת).

ב. קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים ע"י הממשלה לגורמים חוץ ממשלתיים.

ג. הצעה ראשונית לשינוי חוק יסוד הממשלה לקביעת מסגרת קבועה למספר משרדי ממשלה. (נושא זה מתלב עם חוק יסוד הממשלה החדש).

ד. הסדרים והוראות לחיזוק מעמדם וסמכויותיהם של המנהלים הכלליים במשרדי הממשלה וכן מינוי משנים למנכ"לים.

ה. זפוטי המשא ומתן בין המעסיק הציבורי וההסתדרות וכן נוהלים לטיפול בפיטורין וסכסוכי עבודה.

ו. הכנת מסגרת לעבודת מטה לקראת ישיבות הממשלה, בנוסף לצוות שהוקם בנושאים בטחוניים.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א, ב' בניסן התשנ"ב-5.4.1992

2704(ע/231). המרכז להתנדבות בישראל:- ילדים ובני נוער עולים
הגברת התעסוקה לעולים

2705(ע/232). הסבתם של 500 מדענים עולים למקצועות נדרשים במשק

בפרוטוקול זה 6 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום ב' בניסן התשנ"ב (5.4.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ב' בניסן התשנ"ב (5.4.1992)

2704(ע/231). המרכז להתנדבות בישראל: ילדים ובני נוער עולים
הגברת התעסוקה לעולים

מ ח ל י ט י ס:

א. ועדת השרים לעניני עליה רושמת לפניה את הנושאים לפי המסמך המצורף, אשר הועלו ופורטו על-ידי המרכז להתנדבות בישראל, בכל הנוגע לקליטה של ילדים ובני נוער עולים והגברת התעסוקה לעולים;

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על צוות בהרכב נציגים מטעם משרדי החינוך והתרבות, האוצר, הבטחון, קליטת העליה, העבודה והרווחה, הבינוי והשיכון, הסוכנות היהודית, המועצה להשכלה גבוהה והמרכז להתנדבות בישראל, לבדוק את מכלול הקליטה של ילדים ובני נוער עולים ולהביא הצעת תכנית לטיפול בנושא, הן בטווח הארוך והן בטווח המיידי.

בראש הצוות יעמוד השר לקליטת העליה.

באשר לנושא של הגברת התעסוקה - יושב-ראש ועדת השרים לעניני עליה יבוא בדברים עם ראש-הממשלה כדי לבדוק את ההצעות של המרכז להתנדבות בישראל כפי שפורטו במסמך האמור.

2705(ע/232). הסבתם של 500 מדענים עולים למקצועות נדרשים במשק

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/218 של ועדת השרים לעניני עליה, מיום כ"ח בשבט התשנ"ב (2.2.92) שענינה הסבתם של 500 מדענים-עולים ל-12 מקצועות נדרשים במשק, לאשר כדלקמן:-

א. מסלול הכשרתם של המדענים יבוצע במסגרת תכנית הכשרה של משרד העבודה והרווחה, באמצעות מוסדות להשכלה גבוהה;

ב. ההכשרות תבוצענה בגופים לא ממשלתיים המוכרים בשוק, ועל-פי תעריפי האגף להכשרה במשרד העבודה והרווחה ובפיקוחו (התעריף מגלם בתוכו סיוורים וציוד מתאים לקיום הקורסים, כמקובל);

ג. במקרים ספציפיים של גופים ממשלתיים, להם אין אלטרנטיבה בשוק העסקי/ציבורי (מכון גיאולוגי ומרכז וולקני) - תבוצע בדיקה של משרדי העבודה והרווחה, המדע והטכנולוגיה והאוצר והביצוע בהם יאושר רק אם לא תהיה אלטרנטיבה אחרת;

ד. משרד המדע והטכנולוגיה יהיה אחראי לשיווק התכניו ולאיתור מדענים שישתתפו בהם.



כ"ו אדר ב' תשנ"ב
31.3.92
מספרנו:מרץ.134

ילדים ובני נוער עולים

בשנים 1989-1991 נקלטו בישראל 400,000 עולים, מתוכם עשרות אלפי - ילדים ובני נוער.

בני הנוער העולים נאלצים להתמודד עם קשיים רבים, זאת בנוסף לקשיים הנובעים מעצם היותם בגיל ההתבגרות, חלק מהנערים מצליח איכשהו לשרוד למרות הקשיים, האחרים נפלטם מהמערכת.

בין הקשיים בהם נתקלים בני הנוער העולה:

- דחיה של נוער ישראלי את הנוער העולה תוך הבעת עמדות שליליות כלפי העולים.
- קונפליקט תרבותי והתמודדות עם מושגים זרים ושונים.
- משבר כלכלי חמור במשפחה.
- קשיים לימודיים: מחסור בשעורי עזר, מקצועות חדשים, משמעת שונה בבתי"ס, מסגרות שונות וכו'.
- אלימות והכאת ילדים.

- על קשיים אלה מגיב הנוער העולה באופנים שונים:
- העדרויות רבות מביתה"ס כתוצאה מקשיי הלימוד, וכן עקב חסר יכולתם לרכוש ספרים, ציוד ולחשתתף בטיולי ביה"ס. יש מצבים שהנוער נפלט לתמיד מביתה"ס.
- עיון כבד, צריכת אלכוהול וסמים - במטרה "לברוח" מהקשיים.
- זנות - אצל בנות בעיקר כדי לרכוש מוצרים של חברת היצע וכן לעזור להורים.
- נערים ונערות בגילאי 16-18 ללא מסגרת, שכן בשונה מהארץ בבריה"מ ילדים מסוימים לימודיהם בגיל זה.

אשר על כן, נזעקנו אנו, הארגונים המתנדבים על מנת לבדוק מה עלינו לעשות ומצאנו כי - יש לפתח מפעל התנדבותי בהיקף לאומי שיפעיל אלפי מתנדבים לעזרה לילדים ולבני הנוער העולים.

מכוחם של מתנדבים אלה:

- א. לתת שעורי עזר בעברית או במקצועות נדרשים לילדים העולים.
- ב. הפעלת מועדוניות לבני הנוער העולים במטרה לתת להם: חוגי הנערה, עזרה בהכנת שעורים וארוחה חמה לילדים.

על מנת לנצל את פוטנציאל המתנדבים שיגויסו צריך משרד החינוך לדאוג ל...

- א. מינוי מפעיל מתנדבים בכל ביה"ס בו יפעלו מתנדבים שמתפקידו: יצירת קשר בין התלמיד למתנדב, מעקב, הנסרה הדרכה ולינווי המתנדבים.
- מפעיל המתנדבים יהיה מטעם בית הספר.

...2

המען למכתבים: ת.ד. 7341, תל-אביב. מיקוד 61070
כתובתנו: רח' אלברט מנדלר 31 הקריה, תל-אביב טלפון: 03-217277



- 5 -

ב. במועדוניות: הכשרת מקום מתאים למועדוניות, ציוד וארוחת חמה לילדים.

ג. החזר הוצאות המתנדבים.

ד. הקמת קרן מיוחדת למימון צרכים לילדים עולים: ספרים, ציוד לימודי טיולים וכו'. (ככל פנייה תבדק לגופה).

אנו הארגונים המתנדבים נזעקים להיות לפה כאלה אשר עדיין לא יודעים לבקש, אנו קוראים לכל המשרדים הרלוונטיים לנצל ככל האפשר את נכונות הציבור בער לתועלת בני הנוער העולים על מנת למנוע נכור, שנאה וזרות, למנוע את הרחבתה של "ישראל השנייה".





מה ניתן לעשות
להגברת תעסוקת העולים - ולא עשינו?

כאשר ממדי האבטלה בארץ עומדים להגיע ל-13% ואף ל-16%, ושיעור האבטלה בקרב העולים ל-50% וכאשר למעלה ממחצית העולים מברית המועצות ממליצים כבר בפני קרוביהם שנותרו שם לדחות את מועד עלייתם לישראל. נזעקנו לאמר די! ולהוכיח שאפשר גם אחרת.

ההזדמנות הגדולה לתוספת של כמיליון עולים וגדולה אינה מובטחת. נהפוך הוא. בימים אלה מצטמצמים מספרי העולים לממדים מדאיגים וכל זאת עקב האבטלה ההולכת וגוברת.

אנו מציעים לממשלת ישראל להפעיל פרויקטים שהינם עתירי עבודה, ויאפשרו שימוש בכישורים ובפוטנציאל הגלום בעולים לקידום ולצמיחה של המשק ואשר יתנו לעולים גם אפשרויות הכשרה והכרות עם שוק העבודה הישראלי כך שבעוד שנה שנתיים יוכלו לצאת לשוק העבודה בישראל.

כצוות וולונטרי לא ירדנו לפרטים ולא כימתנו הפתרונות. לא הקפנו את כל התחומים, אך בנושאים בהם נגענו נראה כי ניתן לפתור תוך חודשים ספורים תעסוקה של עשרות אלפי אנשים.

מה דרוש כיום?

מאמץ לאומי וממשלתי שיפנה לכיוון של פרויקטים עתירי עבודה לטווח קצר כדי למנוע נזק קשה ובלתי הפיך של אבטלה הולכת וגואה בתוך השנה הקרובה, שמונעת עליונה ועלולה להגביר ירידה של ותיקים ועולים.

המאמץ חייב להיות הן בפעילות ישירה של הממשלה והן ביצירת כלים ותנאים ליוזמים פרטיים להפעיל פרויקטים שייתנו מענה לפיתוח מקורות תעסוקה.

אנו מציעים:

1. להקים ועדת שרים עליונה בראשות רוח"מ שתהפוך למטה חירום לתעסוקה תספק כמיוחד בבדיקה ובאישור פרויקטים עתירי עבודה וזמנים להפעלה מיידית.
2. להקים ליד ועדת השרים מינהלת פרויקטים בין משרדית בהשתתפות נציגות של ועדת התיאום של הארגונים הכלכליים, אישי ציבור, וכלכלנים בכירים מהסקטור שיגבשו את תוכניות הקליטה בתעסוקה, יציעו קדימויות ויהוו צוות מעקב למימוש התכניות. כל זאת, כאשר המטרה המוגדרת היא לצמצם במידת האפשר את מימדי האבטלה בקרב הוותיקים והעולים החדשים. הצוות ידווח ויקבל גיבוי מועדת השרים העליונה.
3. להקים ליד כל רשות מקומית בה נקלטת עליה ניכרת, יחידת מטה לטיפול והכוונה של עולים בתעסוקה, כולל כלווי עסקים קטנים ועצמיים.
4. לכוון שותפות לאומית של הממשלה, ההסתדרות, המעסיקים והמשקיעים מהתפוצות למטרות תכנון, מימון, ביצוע ומעקב.

מספרנו: מרץ. 132 המען למכתבים: תד. 7341, תל-אביב. מיקוד 61070
כתובתנו: רח' אלברט מנדלר 11 הקריה, תל-אביב טלפון: 03-217277



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה', ו' בניסן התשנ"ב - 9.4.92

הגדלת הון המניות הרשום של חברת רותם דשנים בע"מ

כל/157.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק
החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 לאשר את החלטת
האסיפה הכללית של חברת רותם דשנים בע"מ, להגדיל את
הון המניות הרשום של החברה בסך 2,750,000 ש"ח. מ-
55,574,664 ש"ח ל- 58,324,664 ש"ח על ידי יצירת
5,500,000 מניות בנות 0.5 ש"ח ע"נ כל אחת.

ההחלטה התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בניסן התשנ"ב
8 באפריל 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושאים לוועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. תיקון הודעה על פטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה
(מינויים), התשי"ט-1959 (נספח 132 כל) אשר הוגש על ידי שר
החינוך והתרבות.

2. תקציב רשות הנמלים והרכבות לשנת 1992 (נספח 128 כל - נוסח
מתוקן) אשר הוגש על ידי שר התחבורה.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

בברכה

מיכאל ניר

תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת 1992

הצעת החלטת

"מחליטים - בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א - 1961:

- א. לאחר את תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת 1992 בסכום כולל של 726 מיליון ש"ח.
- ב. חסעיפים הבאים (הכוללים בתקציב חמפורט בסעיף א' לעיל) יאושרו לביצוע רק לאחר הסכמת שרי התחבורה והאוצר:
 1. הקמת פיקוד רכבת ארצי.
 2. עגורן שער בבאר שבע.
 3. קרונות לגרעינים.
 4. תכנון אשדוד צפון.
 5. קרונות משא וקטרים.
 6. גנרטורים לשעת חירום בנמלים.
- ג. הרשות תהיה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום של עד 900 אלף ש"ח ולא יותר מ- 20% מהיקפו הכספי של סעיף תקציבי (40% כאשר הסעיף התקציבי כולו מסתכם בפחות מ- 300 אלף ש"ח).
- ד. בהתאם לסעיף 36 בחוק הרשות הנמלים והרכבות התשכ"א - 1961, לאחר לרשות לקבל מילווה למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת 1992, כמפורש בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 100 מיליון דולר. האשראי ילקח במילווה חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר."

הצעת תקציב פיתוח ודברי הסבר מצורפים בזה

מוגש על ידי שר התחבורה

הצעה להחלטה

מחליטים:

לאשר את הודעת הפטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה (מינויים),
תשי"ט-1959, כדלהלן:

בהתאם לסעיף 4 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959
(להלן-החוק), מודיעים בזאת כי הממשלה, לאחר התייעצות עם ועדת
העבודה והרווחה של הכנסת, החליטה כי בהודעה בדבר תחולת החוק
שפורסמה ב"פ 2449, התשל"ח, עמ' 2116, תתווסף הפיסקה הבאה:

א. במקרים חריגים ניתן יהיה להעסיק מורה או גננת בתפקידי הדרכה
בלבד (מבלי שתהיה עובדת הוראה בצידה).

ב. ניתן יהיה להעסיק במקרים חריגים ולתקופה קצובה מורה או גננת
בתפקידי הדרכה גם אם משך ההעסקה יעלה על שש שנים רצופות.

דברי הסבר:

התיקון המבוקש הינו חיוני על מנת לענות על צרכים משתנים של מערכת
החינוך בתחומים ספציפיים עליהם יוחלט מעת לעת.
ייעשה בו שימוש במקרים מיוחדים בלבד. מקרים אלה יובאו לדיון
ולהחלטה במסגרת ועדה בראשות המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות.
לתיקון המוצע אין כל השפעה על תקציב המדינה.

פטור זה אושר ע"י ועדת העבודה והרווחה של הכנסת בישיבתה מיום
11.11.91, לאחר קיום התייעצות כמתחייב על פי החוק.

מוגש על ידי שר החינוך והתרבות



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ד', כ"ז באדר ב' התשנ"ב - 1.4.92
(בשעה 15:30)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מגן - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ד. מרידור, ר. פנחסי,
א. שאקי

רשות החברות הממשלתיות	ז. אורן
משרד הכלכלה והתכנון	מ. איתן
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	ב. בראון
משרד הכלכלה והתכנון	ע. ברלינסקי
משרד האנרגיה והתשתית	ש. ברובנדר
משרד המשפטים	ש. בר-סלע
רשות החברות הממשלתיות	י. ברקוביץ
משרד הכלכלה והתכנון	ש. דנאי
לשכת שר הכלכלה והתכנון	ע. דרנל
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון	י. הרמלך
משרד האוצר	נ. יחזקאלי
משרד האוצר	מ. כביר
משרד הכלכלה והתכנון	ח. כספי
מנכ"ל חברת החשמל	מ. כץ
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	מ. לימור
משרד האוצר	ע. מלכאי
חברת החשמל	ס. מיארה
רשות החברות הממשלתיות	ר. פרייס
חברת החשמל	א. נתיב
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	י. עמדי
משרד הכלכלה והתכנון	מ. קוק
המנהל הכללי, משרד המשפטים	ח. קלוגמן
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	נ. שי

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- תמ/68. קליטת רופאים-עולים במערכת הבריאות - דיווח על-פי
ממצאי דו"ח מס. 42 של מבקר המדינה
- תמ/69. התארגנות הרשות השניה ופעולות מינהלת ההקמה - דיווח
על-פי ממצאי דו"ח מבקר המדינה
- תמ/70. ייעוץ משפטי באיגודים ממשלתיים - דיווח על-פי
ממצאי דו"ח מבקר המדינה
- תמ/71. ניפוי תיקים מרשת הנישומים העצמאיים - דיווח על-פי
ממצאי דו"ח מבקר המדינה
- תמ/72. הגנה על הפרטיות - מאגרי מידע ממוחשבים - דיווח
על-פי ממצאי דו"ח מבקר המדינה

תמ/68.

קליטת רופאים-עולים במערכת הבריאות - דיווח על-פי
ממצאי דו"ח מס. 42 של מבקר המדינה

המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון פותח.

המנהל הכללי של משרד הבריאות משיב.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן, ה"ה מ. משיח, י. הרמלך,
ע. ברלינסקי, ח. ניימן והגברות מ. קוק ור. לובנטל.

בהתאם לסעיף 28 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958,
ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

תמ/69.

התארגנות הרשות השנייה ופעולות מינהלת ההקמה - דיווח
על-פי ממצאי דו"ח מבקר המדינה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה ע. ברלינסקי,
י. הרמלך, מ. לימור, נ. שי והגב' מ. קוק.

בהתאם לסעיף 28 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958,
ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

תמ/70.

ייעוץ משפטי באיגודים מחשתיים - דיווח על-פי
מימצי דו"ח מבקר המדינה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה ז. אורן, י. הרמלך,
ח. קלוגמן, מ. כץ, ע. ברלינסקי, א. נתיב, פ. מיארה
והגברות ר. פרייס ומ. קוק.

בהתאם לסעיף 28 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958,
ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

בהתייחס לנהלים החדשים בנושא הייעוץ המשפטי שמגבשת
רשות החברות הממשלתיות - להטיל על שרי האוצר
והמשפטים להתקין עד יום 31.5.92, תקנות ברוח
הנהלים האמורים.

תמ/71.

ניפוי תיקים מרשת הנישומים העצמאיים - דיווח על-פי
מימצי דו"ח מבקר המדינה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן, ה"ה ע. ברלינסקי,
ע. מלכאי, י. הרמלך ומ. כביר.

בהתאם לסעיף 28 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958,
ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

הגנה על הפרטיות - מאגרי מידע ממוחשבים - דיווח
על-פי מימצאי דו"ח מבקר המדינה

תמ/72.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה ח. קלוגמן,
ע. ברלינסקי והגב' ש. בר-סלע.

בהתאם לסעיף 28 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958,
ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ט' בניסן התשנ"ב - 12.4.92

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	קליטת עולי קווקז	48ע * השר לקליטת העליה
ב.	קליטת זעירה עולים במלאכה ובתעשייה	47ע * השר לקליטת העליה
ג.	סידורי בטחון באתרי הקרוונים והמגורונים	שר המשטרה
ד.	דווח על ביצוע החלטות בנושאים של קליטת עליה	שר הבינוי והשיכון
ה.	רק"ע - רשת קליטת עליה	שר הבינוי והשיכון
ו.	איחוד האירגונים של עולי אתיופיה	השר לקליטת העליה שר הבינוי והשיכון

* - נושא חדש על סדר היום



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ח באדר ב' התשנ"ב-2.4.1992

- 2686(חק/1312). טיוטת חוק שירות בטחון (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992
- 2687(חק/1505). טיוטת חוק והצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי), התשנ"ב-1992 ודין וחשבון על הפעלתו של חוק שחרור מינהלי (הוראת שעה), התש"ן-1990
- 2688(חק/1506). טיוטת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשנ"ב-1992
- 2689(חק/1507). טיוטת חוק הפטנטים (תיקון), התשנ"ב-1992
- 2690(סט/50). הלוויה של מנחם בגין ז"ל - ראש הממשלה השישי של מדינת ישראל
- 2691(סט/51). מנחם בגין ז"ל - הנפקת בול נושא דיוקנו
- 2692(סט/52). הענקת עיטור לשגירי ישראל בארצות הברית על-ידי ממשלת גרמניה
- 2693(סט/53). "ירושלים - בירת ישראל" - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג, הצעת תכנית
- 2694(סט/54). הנפקת בול לציון "ירושלים - בירת ישראל", התשנ"ג
- 2695(כל/156). הגדלת הון המניות הרשום של חברת האתילן לצורך הקצאת מניות לחברת בתי הזיקוק לנפט כנגד קבלת מתקן האתילן

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בשבט
התשנ"ב (13.1.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ח באדר ב' התשנ"ב
(2.4.1992)

2686(חק/1312). טיוטת חוק שירות בטחון (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1247 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ט"ז בטבת
התשנ"ב (23.12.91):-

א. בסעיף 5 של טיוטת החוק ייקבע, כי שר הבטחון
ידווח מדי שנה, לגבי השנה שקדמה לה, על מידת
הניצול בפועל של שירות המילואים החריג שאושר
על-ידי ועדת החוץ והבטחון של הכנסת;

ב. בסעיף 7 של טיוטת החוק, במקום: "ראש המטה הכללי
של צבא הגנה לישראל", יבוא: "שר הבטחון". כמו-כן
ייקבע בסעיף כי שר הבטחון יעביר מדי שנה דיווח
על מידת השימוש בסמכות האמורה;

ג. בטיטת החוק יובהר, כי שירות המילואים הכולל
בשנה אחת, של יוצא צבא, לא יעלה על 84 יום;

ד. להטיל על המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) ועל
ראש ענף ייעוץ וחקיקה בפרקליטות הצבאית הראשית
לנסח את התיקונים הנ"ל ואת הצעת החוק כולה;

ה. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת חוק שירות בטחון
(תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992.

(מצורפת (דפים 9-11) הצעת-החוק אשר נוסחה על-יסוד
החלטה זו והוגשה לכנסת).

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א באדר ב' התשנ"ב (16.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח באדר ב' התשנ"ב (2.4.1992)

2687(חק/1505). טיוטת חוק והצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי), התשנ"ב-1992 ודין וחשבון על הפעלתו של חוק שחרור מינהלי (הוראת שעה), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיטות חוק והצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי), התשנ"ב-1992 והדין וחשבון על הפעלתו של חוק שחרור מינהלי (הוראת שעה), התש"ן-1990:-

א. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפנייה את הדין וחשבון בענין הפעלתו של חוק שחרור מינהלי (הוראת שעה), התש"ן-1990 המצורף (דפים 12-25);

ב. בהמשך לנ"ל, לאחר עיקרי טיוטת החוק ואת סעיפי הצעת החוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי), התשנ"ב-1992, המצורפת (דפים 26-29).

2688(חק/1506). טיוטת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיטות חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשנ"ב-1992:-

א. בסעיף 1 של טיוטת החוק -

(1) בפסקה ב(1), למחוק את המלים: "אך לא יותר משנה לפני הפרישה",

(2) בפסקה ב(3) יובהר כי הזכאי לקיצבה יחוייב בהחזר ההיוון בערכו הריאלי;

(3) בפסקה ב(4), במקום הנוסח המוצע, יבוא: "מי שלפי סעיף זה נשללה זכותו לגימלה, יהיה זכאי מיום הגיעו לגיל 65 למלוא הקיצבה שהיתה מגיעה לו לולא השלילה";

ב. בסעיף 2 של טיוטת החוק יובהר, כי תינתן לגימלאי זכות ערעור בפני ועדת ערעורים שכוונה לפי סעיף 44 לחוק, וכי על החלטותיה יוכל לערער בשאלה משפטית, לפי סעיף 49 לחוק העיקרי;

ג. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק, המצורפת (דפים 32 - 30), ולהטיל על ראש ענף ייעוץ וחקיקה של הפרקליטות הצבאית הראשית, להעביר לאישורו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) - נוסח של הצעת החוק.

טיוטת חוק הפטנטים (תיקון), התשנ"ב-1992 . 2689(חק/1507).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק הפטנטים (תיקון), התשנ"ב-1992:-

א. בסיפא של סעיף 1 בטיטת החוק, במקום: "אצל לו מסמכות זו", יבוא: "אצל לו סמכותו זו";

ב. בסעיף 2 של טיוטת החוק, במקום המלה: "לאחר", יבוא: "מיום";

ג. בסעיף 3 של טיוטת החוק, במקום: "כלא כל צורך לפרט", יבוא: "כלא צורך לפרט";

ד. בסעיף 4 של טיוטת החוק, למחוק את המלה: "כפי";

ה. בסעיף 5 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (ג), במקום: "זולת אם הרשם, הממונה על הבוחנים או סגנו ראו, על פני החומר", יבוא: "זולת אם הרשם או מי שהוא הסמיך לכך, ראה כי על סמך החומר" ובסיפא של הסעיף, למחוק את המלה: "הם";

(2) פיסקה (6) תנוסח מחדש;

(3) בפיסקה (ה), במקום: "למתן צו", יבוא: "ליתן צו";

ו. בסעיף 6 של טיוטת החוק:-

- (1) ברישא של סעיף 18 המוצע, במקום: "באחד לפחות", יבוא: "לפחות באחד";
- (2) בפסקה (2)(ב) של סעיף 18 הנ"ל, במקום: "לאמצאה ככל שפרסומם קודם", יבוא: "לאמצאה שפרסומם קדם";
- (3) בפסקה 2(ד) של סעיף 18 - במקום: "בפרסומם", יבוא: "בפרסומים";
- (4) במקום הנוסח המוצע בסעיף 18א', יבוא: "המבקש חייב למסור ללשכה, על קיבול הבקשה, על כל שינוי שחל ברשימת האסמכתאות והפרסומים שנזכרים בהם בסעיף 18(2), על כל שינוי שנודע לו";
- (5) בסעיף 18ב', במקום: "על המוסדות", יבוא: "את המוסדות";
- (6) בסעיף 18ג' המוצע:-
 - (א) במקום: "נמסר בתשובת המבקש", יבוא: "היה בתשובת המבקש", ובמקום "דבר שהוא מטעה, יבוא: "דבר הטעיה";
 - (ב) בפסקה (1), במקום: "לא לתתו" יבוא: "להמנע מתתו";
 - (ג) במקום הנוסח המוצע בפסקה (2), יבוא: "להתיר ניצול הפטנט לכל התובע זאת";
 - (ד) בפסקה (4), במקום המלים: "שמסר את הדבר המטעה", יבוא: "שהטעה";

ז. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 6-1 של טיוטת החוק ולהטיל על המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) בתיאום עם הגורמים האחרים הקשורים לענין - לבדוק את הנוסח של טיוטת החוק ולהביא בפני ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, נוסח מתוקן - להמשך הדיון.

החלטות ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"א באדר ב' התשנ"ב (16.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח באדר ב' התשנ"ב (2.4.1992)

2690 (סט/50). הלוויה של מנחם בגין ז"ל - ראש הממשלה השישי של מדינת ישראל

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מודה לצה"ל ולכל הגורמים האחרים הנוגעים בדבר - על תכנון והכנת "חבצלת א' - מכול" שביצועה בוטל בהתאם להחלטה מס' סט/49 של הועדה מיום ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.92) בעקבות בקשתה של משפחת בגין - לקיים לראש-הממשלה השישי, לוויה משפחתית ללא מאפיינים טקסיים.

בהמשך לנ"ל:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את סקירתו של ממ"ז ירושלים במשטרת ישראל, בענין היערכות משטרת המחוז והכוחות האחרים בכל הנוגע לביצוע הלוויה לראש הממשלה השישי של מדינת ישראל ביום ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.92) על-פי החלטה מס. סט/49 האמורה;

ב. ועדת השרים מודה בשם הממשלה לכל הכוחות והגורמים אשר ביצעו וסייעו בביצוע הלוויה תוך שמירת כבודו של הנפטר ושמירת הסדר והבטחון של רבבות המשתתפים בה;

ועדת השרים מציינת לשבח את משטרת ישראל בכלל ואת שוטרי וקציני מחוז ירושלים בפרט - אשר בהתרעה קצרה השכילו ליטול על עצמם את האחריות, התכנון והביצוע של הלוויה - תוך הקפדה על שמירת מירב הסדר והאיפוק הנדרשים והאפשריים, בהתייחס לאופי האירוע והזמן הקצר שניתן לשם התארגנות;

ג. להטיל על משטרת ישראל להגיש לוועדת השרים הצעת תכנית מפורטת לביצוע חבצלת מן הסוג האמור, לאור לקחיה ומסקנותיה בעקבות לווייתו של ראש הממשלה המנוח, מנחם בגין ז"ל;

ד. (1) בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים מס. סט/29 ומס. סט/30 מיום ה' באדר א' התשמ"א (9.2.81), ומס. סט/74 מיום כ"ד בסיון התשמ"ב (15.6.82) שענינן המסגרת הממלכתית לטיפול בחלקות גדולי האומה בהר-הרצל ובהר הזיתים: - לקבוע כי אחוזת הקבר של עליזה ומנחם בגין ז"ל בחלקת "עולי הגרדום" אשר בהר הזיתים, היא חלקה מחלקות גדולי האומה, והיא תטופל במסגרת ובהתאם להחלטות הנ"ל;

(2) מכח סעיף (1) לעיל, ובהתאם להחלטות האמורות, להטיל על משרד הבטחון באמצעות אגף השיקום - היחידה להנצחת החייל, את האחריות לטיפול באחוזת הקבר של עליזה ומנחם בגין ז"ל;

(3) לבדוק אפשרות לקיים טקס עליה לקבר ממלכתי ביום השלושים לפטירתו של מנחם בגין ז"ל.

(4) עקרונית, לקיים עצרת ממלכתית לזכרו של ראש הממשלה המנוח. העצרת תתקיים בהיכל התרבות בתל-אביב - אחריות הביצוע מוטלת על מרכז ההסברה.

2691 (סט/51). מנחם בגין ז"ל - הנפקת בול נושא דיוקנו

מ ח ל י ט י ס, להנפיק בול נושא דיוקנו של מנחם בגין ז"ל, ראש הממשלה השישי של מדינת ישראל. השירות הבולאי יבדוק אפשרות לשבץ בבול או בשובל של הבול את טקס קבלת פרס נובל לשלום.

הבול יונפק בסמוך ליום השנה הראשון לפטירתו של מנחם בגין ז"ל.

2692 (סט/52). הענקת עיטור לשגריר ישראל בארצות הברית על-ידי ממשלת גרמניה

מ ח ל י ט י ס, להתיר לשגריר ישראל בארצות הברית מר ז. שובל לקבל עיטור מטעם ממשלת גרמניה. שם העיטור "COMMANDER CROSS OF THE ORDER OF MERIT" והוא מוענק למר ז. שובל על פעלו בעת כהונתו כיושב ראש הליגה הפרלמנטרית הישראלית - גרמנית בהיותו חבר הכנסת.

השר ד. מגן לא השתתף בישיבתה של ועדת השרים בעת העלאת הנושא לדיון.

2693(סט/53). "ירושלים - בירת ישראל" - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג, הצעת תכנית

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לציון "ירושלים - בירת ישראל", הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג:-

א. לאשר עקרונית את הצעת התכנית המצורפת (דפים 33-47), לציון "ירושלים - בירת ישראל";

ב. להטיל על סגן השר לענייני ירושלים לטפל בסוגייה התקציבית הכרוכה בביצוע התכנית האמורה;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים תדון בהצעת תכנית מפורטת שתוגש לה על-ידי סגן השר לאור טיפולו בנושא התקציבי ולאור ההערות שהושמעו לגביה על-ידי חברי הועדה בעת הדיון;

(2) ועדת השרים תתכנס לצורך זה - מיד עם פנייתו של סגן השר א. ורדיגר והגשת הצעת תכנית מפורטת בנושא.

2694(סט/54). הנפקת בול לציון "ירושלים - בירת ישראל", התשנ"ג

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת השירות הבולאי להנפיק בול לציון: "ירושלים - בירת ישראל", התשנ"ג.

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום כ"ח באדר ב' התשנ"ב (2.4.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ח באדר ב' התשנ"ב (2.4.1992)

2695(כל/156). הגדלת הון המניות הרשום של חברת האתילן לצורך הקצאת מניות לחברת בתי הזיקוק לנפט כנגד קבלת מתקן האתילן

מ ח ל י ט י ס, להגדיל את הונה הרשום של חברת האתילן בע"מ בסך של 1000 ש"ח לפי 100 מניות של 10 ש"ח ע.נ. כל אחת.

חוק שירות בטחון (תיקון מס' 5), התשנ"ב-1992

1. בסעיף 1 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986¹ (להלן - החוק העיקרי) -

תיקון
סעיף 1

(1) בהגדרת "יוצא-צבא", במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) גבר מגיל שמונה עשרה עד גיל חמישים ואחת או עד גיל חמישים וארבע, אם הוא מתגורר ומוצב במערך ההגנה המרחבית;"

(2) בהגדרת "מיועד לשירות בטחון", במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) גבר מגיל שבע עשרה עד גיל חמישים ואחת או עד גיל חמישים וארבע, אם הוא מתגורר ומוצב במערך ההגנה המרחבית;"

2. בסעיף 15 לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 15

(1) בפסקה (1), במקום "שלושים חדשים" יבוא "שלושים וששה חדשים";

(2) בפסקה (2), במקום "עשרים וארבעה חדשים" יבוא "שלושים חדשים" ובמקום "שמונה עשר חדשים" יבוא: "עשרים וארבעה חדשים";

(3) בפסקה (3), במקום "שנים עשר חדשים" יבוא "שמונה עשר חדשים".

3. בסעיף 29 לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 29

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) תקופת שירות המילואים השנתי היא -

(1) לגבר באחד הגילים משמונה עשרה עד ארבעים ושמונה - עד ארבעים ואחד ימי שירות לכל שנה;

(2) לגבר באחד הגילים מעל ארבעים ושמונה עד חמישים ואחת - עד עשרים ושבעה ימי שירות לכל שנה;

(3) לאשה באחד הגילים משמונה עשרה עד שלושים וארבע - עד עשרים ושבעה ימי שירות לכל שנה."

(2) בסעיף קטן (ב) בפסקה (1), במקום "לשניים" יבוא "שלוש"
ובפסקה (2), במקום "לשניים או ליותר" יבוא "שלוש או ליותר
משלוש";

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) שירות המילואים השנתי ביחד עם שירות המילואים
החודשי לא יעלה בשנה פלונית על חמישים ימים".

4. אחרי סעיף 29 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיפים 29א
עד 29ג

29א. (א) שר הבטחון רשאי, אם הוא משוכנע שבטחון
המדינה מחייב, זאת לקרוא בצו לכל יוצא-צבא הנמנה עם
כוחות המילואים לשרת שירות מילואים חריג, נוסף על
שירות המילואים החודשי והשנתי שהוא חייב בהם;

"שירות
מילואים
חריג

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) טעון אישורה של ועדת
החוץ והבטחון של הכנסת; תקפו יהיה לשנה אחת וניתן
לשנותו, באישור כאמור, באותה שנה;

(ג) בצו כאמור בסעיף קטן (א) יקבע שר הבטחון
הוראות בדבר כל אלה:

(1) משך השירות החריג המרבי;

(2) מספרם המרבי של יוצאי-הצבא הנמנים
עם כוחות המילואים שייקראו על פי הצו;

(3) מערכי כח האדם מתוך סדר הכוחות של
הצבא שהצו יחול עליהם;

(4) הפוקד או המפקד כמשמעם בסעיפים
27(ג) ו-50 שיוסמכו לקרוא לשירות לפי הצו;

(5) חלוקת השירות החריג לתקופות.

(ד) שר הבטחון ידווח לוועדת החוץ והבטחון של
הכנסת, בכל שנה, על מידת ניצולם של ימי השירות החריג
שנקבעו בצו לשנה שקדמה לה.

29ב. פוקד רשאי לקרוא יוצא-צבא הנמנה עם כוחות
המילואים ואשר לא שירת שירות סדיר, לתקופת שירות
מילואים שלא תעלה על ארבעה חודשים לצורך הכשרה צבאית
בסיסית.

29ג. (א) על אף האמור בפרק זה, רשאי שר הבטחון
להסמיק פוקד לקרוא בצו ליוצא-צבא הנמנה עם כוחות
המילואים, לשירות מיוחד לצרכים מבצעיים מיוחדים.

(ב) על שירות מיוחד יחולו הוראות אלה:

(1) לא ייקרא יוצא-צבא לשירות מיוחד אלא במסגרת המכסה; לענין זה, "המכסה" - שני אחוזים ממספר ימי המילואים שנקבעו בתקציב הבטחון לאותה שנת כספים;

(2) סך כל ימי השירות השנתי, השירות החודשי החריג והשירות המיוחד שישרת יוצא-צבא הנמנה עם כוחות המילואים בשנה אחת, לא יעלה על שמונים וארבעה ימים;

(3) שר הבטחון ידווח בכל שנה לוועדת החוץ והבטחון של הכנסת לגבי השנה שקדמה לה על היקף הגיוס לשירות מיוחד לפי סעיף זה.

5. במקום סעיף 34 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
סעיף 34

"שירות לפי 34. (א) שר הבטחון רשאי, אם הוא משוכנע שבטחון צו שר המדינה מחייב זאת - הבטחון

(1) לקרוא בצו, בנסיבות חירום, לכל יוצא-צבא הנמנה עם כוחות המילואים של צבא-הגנה לישראל, להתייצב לשירות מילואים, כפי שנקבע בצו, ולשרת כל זמן שהצו עומד בתקפו;

(2) להסמיך בצו מפקד או פוקד לקרוא בצו ליוצא-צבא להתייצב ולשרת כאמור.

(ב) שר הבטחון יביא צו שנתן לפי סעיף קטן (א), בהקדם ככל האפשר, לוועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

(ג) ועדת החוץ והבטחון של הכנסת רשאית לאשר צו לפי סעיף קטן (א), בשינויים או בלי שינויים, ורשאית היא שלא לאשרו, או להביאו לפני הכנסת; תקפו של הצו יפקע בתום ארבע עשר ימים מיום הינתנו, אלא אם כן אושר, וכפי שאושר, בידי הועדה או בידי הכנסת לפני תום המועד האמור.

6. תחילתו של חוק זה תשעים ימים מיום פרסומו.

תחילה

(1) ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשמ"ז, עמ' 84, עמ' 137; התשמ"ט, עמ' 24; התשנ"א, עמ' 212.

חוק שחרור מינהלי (הוראת שעה) ח.ת.ש. - 1990

פרק א': כללי

1. חוק שחרור מינהלי (הוראת שעה) התש"ן - 1990 (להלן "החוק") אשר פורסם ברשומות ב-21.6.90, הופעל החל מיום 7.8.90, כאשר חרי שבוע הוכרז על שחרור מינהלי בהתאם להוראת סעיף 3 לחוק.
2. אף שהחוק הופעל חרי שבוע ושחררו בשחרור מינהלי כל האסירים שניתן היה לשחררם לפי החוק נשארה תפוסת האסירים גבוהה בהרבה מתקן הכליאה ולא היה בכך כדי להקל על בעיית הצפיפות.
3. במהלך 18 חודשי הפעלת החוק שוחררו 3136 אסירים בשחרור מינהלי.
4. הרווח בימי שהות שהושג עקב יישום החוק במהלך 18 החודשים מסתכם ב-73061 ימים. תרומה זו שקולה כנגד 133 מקומות כליאה בראיה שנתית.
5. את האסירים ששוחררו בשחרור מינהלי בתקופה הנסקרת אפיינו הנתונים הבאים:
 - א. כ- 4% 58 מהם הינם אסירים שהיו שפוטים למאסר ראשון או שני.
 - ב. כ- 77.2% מהם הינם אסירים שהיו שפוטים למאסר לתקופה של עד שנתיים.

- ג. כ-61.5% מהם הינם אסירים אשר אושר קודם לכן שחרורם המוקדם ברשיון על ידי ועדת השחרורים.
- ד. רובם שוחררו לתקופה שאינה עולה על 21 ימים לפני שחרורם הרשמי.
6. על אף יישום החוק בצורה המירבית לא ירדה תפוסת האסירים לכדי תקן הכליאה (6,000 מקומות) כתוצאה מכך לא ניתן היה לקלוט מהמשטרה את העצורים עד לתום ההליכים שבהחזקתה וקליטתם של האסירים השפוטים מהמשטרה הצריכה מאמצים רבים מעבר ליכולת הקיבול הפיזית.
7. העובדה שהפעלת החוק חסכה כ- 133 מקומות כליאה בראיה שנתית לא הקלה על בעיית הצפיפות בבתי הסוהר, ולא תרמה להרחבת שטח המחיה לאסיר עם זאת יצויין כי הפעלת החוק מנעה התדרדרות קשה במצב הקיים ושמרה על תפוסת אסירים קבועה פחות או יותר.
8. סיכום הנסיון המצטבר מהפעלת החוק מצביע על כך שהשחרור המינהלי לא פגע בשלום הציבור וזאת לאור התקופות השוליות בהן שוחררו אסירים טרם זמנם בשחרור מינהלי; ולא היה בו כדי להשפיע על מידת העונש המקורי שנגזר על האסיר המשתחרר.
9. לאור תחזית הגידול במצבת האסירים המצביעה על כך שבשנים הבאות (1992 ואילך) יגדל המחסור במקומות כליאה (ר' פירוט להלן בפרק ב') נבחנו שתי אפשרויות המשלימות זו את זו לפתרון בעיית הצפיפות בבתי הכלא:
 - א. בינוי - הפעלת בתי סוהר חדשים - פרק ב' להלן;
 - ב. חקיקה - הפיכת חוק השחרור המנהלי להסדר של קבע והרחבת תחולתו - פרק ג' ופרק ד' להלן.

פרק ב: תכנית לפתרון בעיית הצפיפות בבתי הסוהר באמצעות בינוי

10. מספר מקומות הכליאה בבתי הסוהר בישראל (ללא איו"ש ואזח"ע) נכון ל-31.1.92 מסתכם ב- 6605.
נתון זה מתייחס לשטח מחיה של 2.8 מ"ר לאסיר וזאת לעומת 6.125 מ"ר שנקבע בשטח מחיה ממוצע לאסיר בתכנית המיתאר הארצית לבתי הסוהר בישראל. תקן הכליאה שנקבע על פי סעיף 2 לחוק שחרור מינהלי (הוראת שעה) החש"ן - 1990, והלקוח בחשבון הגדלה מסויימת בשטח המחיה לאסיר הינו 6000.
11. מצבת האסירים בבתי הסוהר בישראל הינה 6857. כמו כן מוחזקים במתקני המשטרה עוד כ-800 עצורים עד לתום ההליכים ואסירים (להלן: "חייבי שב"ס"), אשר מן הראוי היה שיקלטו במתקני שב"ס.
12. במסגרת בתי הסוהר בישראל מתוך 6605 מקומות הכליאה הוקצו 967 מקומות כליאה לאסירים תושבי השטחים אשר קיים אלוץ להחזיקם בישראל. מקומות אלה מאוישים. נתון זה מתוכנן להישאר קבוע בעתיד. החזקתם של תושבי השטחים במתקני הכליאה בישראל תורמת להגדלת הצפיפות בבתי הסוהר בישראל.
13. בחינת מצבת האסירים מול מקומות הכליאה מצביעה על מחסור של 252 מקומות כליאה, ואם ניקח בחשבון גם את "חייבי שב"ס" המוחזקים במתקני המשטרה המדובר במחסור של 1052 מקומות כליאה.
14. בשנת 1992 מתוכננות תוספות במקומות כליאה בהיקף 330 מקומות כליאה בבתי הסוהר השונים כך שמספר מקומות הכליאה בבתי הסוהר לסוף 1992 יעמוד על 6935 מקומות כליאה.
מצבת האסירים הצפויה לסוף 1992 (מבוסס על תחשיב גידול באסירים תושבי ישראל כאשר לגבי אסירים תושבי השטחים המספר קבוע-967) הינו 8097, דהיינו בסוף 1992 יגיע המחסור במקומות כליאה ל-1162 מקומות כליאה.
15. בשנת 1993 מתוכננות תוספות במקומות כליאה בבתי הסוהר השונים בהיקף של 340 מקומות כליאה, כך שמספר מקומות הכליאה בבתי הסוהר לסוף 1993 יעמוד על 7275 מקומות כליאה.
על מצבת האסירים הצפויה לסוף 1993 (מבוסס על תחשיב גידול באסירים תושבי ישראל כאשר לגבי אסירים תושבי השטחים המספר קבוע-967) הינה 8567, דהיינו בסוף 1993 יגיע המחסור במקומות כליאה ל-1292 מקומות כליאה.

16. בשנת 1994 מתוכננות תוספות במקומות כליאה בבתי הסוהר בהיקף של 100 מקומות כליאה. בשנה זו מתוכנן להיכנס לתפעול בית סוהר חדש שהוחל בתכנונו, ואשר בנייתו אמורה להסתיים בשנת 1994. בבית הסוהר ניתן יהיה להחזיק ב-500 אסירים (התכנון לבית הסוהר החדש הינו עפ"י שטח המחיה הקבוע בתחנית המיתאר הארצית. מספר מקומות הכליאה בבתי הסוהר לסוף 1994 יעמוד לפיכך על 7875 מקומות כליאה. מצבת האסירים הצפויה לסוף 1994 (מבוסס על תחשיב גידול באסירים תושבי ישראל כאשר לגבי אסירים תושבי השטחים המספר קבוע-967) הינה 9,117, דהיינו בסוף 1994 יגיע המחסור במקומות כליאה ל-1242 מקומות כליאה, וזאת למרות שבאמור באותה שנה יווסף בית סוהר חדש.
17. יצויין כי התוספות המפורטות לעיל הינו עפ"י תוכניות שאושרו ע"י משרד האוצר מבחינה תקציבית.
18. ב-1995 מתוכננת הקמתו של בית סוהר נוסף שני שיתן פתרון לעוד כ-500 אסירים.
19. יצויין כי החישובים דלעיל אינם לוקחים בחשבון את הגידול במצבת האסירים תושבי השטחים בבתי הסוהר בשטחים, אשר אם תגדל מעבר ליכולת הקיבול של מתקני הכליאה באיו"ש ואזח"ע ומעבר לתוספת המקומות שייבנו שם, תחייב העברת אסירים נוספים תושבי שטחים למתקני הכליאה בישראל.
20. המסקנה המתבקשת היא כי למרות תכניות הבינוי הקיימות ובינוי 2 בתי סוהר חדשים נוספים, מצב הצפיפות והמחסור במקומות כליאה ילך ויחמיר לעומת המצב הנוכחי, אשר אף הוא יחמיר כשלעצמו.

נספחים לפרק ב:

נספח 1: תחזית הצרכים במקומות כליאה עד שנת 1995.

תחזית הצרכים במקומות כליאה, עד שנת 1995

שנת	נתונים	תושבי ישראל	אסירי פח"ע ב"קו תירוק"	סה"כ בישראל
1992	תקן כליאה בתחילת השנה	5638	967	6605
	תוספת מקומות מתוכננת במהלך השנה	330		
	תקן כליאה בסוף השנה	5968	967	6935
	מצבה חזוית בסוף השנה (כולל "חייבי שב"ס")	7130	967	8097
	צרכים במקומות כליאה בסוף השנה	1162	0	1162
1993	תקן כליאה בתחילת השנה	5968	967	6935
	תוספת מקומות מתוכננת במהלך השנה	340		
	תקן כליאה בסוף השנה	6308	967	7275
	מצבה חזוית בסוף השנה (כולל "חייבי שב"ס")	7600	967	8567
	צרכים במקומות כליאה בסוף השנה	1292	0	1292
1994	תקן כליאה בתחילת השנה	6308	967	7275
	תוספת מקומות מתוכננת במהלך השנה	600		
	תקן כליאה בסוף השנה	6908	967	7875
	מצבה חזוית בסוף השנה (כולל "חייבי שב"ס")	8150	967	9117
	צרכים במקומות כליאה בסוף השנה	1242	0	1242
1995	תקן כליאה בתחילת השנה	6908	967	7875
	תוספת מקומות מתוכננת במהלך השנה	500		
	תקן כליאה בסוף השנה	7408	967	8375
	מצבה חזוית בסוף השנה (כולל "חייבי שב"ס")	8400	967	9367
	צרכים במקומות כליאה בסוף השנה	992	0	992

הערה: "חייבי שב"ס" כולל 800 אסירים ועצורים עד תום ההליכים המחוקקים במשטרת ישראל

פרק ג: חכנית לפתרון בעיית הצפיפות בבתי הסוהר באמצעות חקיקה

21. לאור הנסיון שהצטבר בתקופת הפעלת החוק לפיו לא נפגע שלום הציבור כתוצאה מהפעלת החוק, ונוכח הצפי בגידול מצבת האסירים כמפורט בפסקה 10 לעיל, נבחן במשותף ע"י משרד המשטרה ומשרד המשפטים פתרון בדרך של חקיקה.
22. האפשרות שנבחנה היתה הפעלת ההסדר של חוק השחרור מנהלי כהסדר של קבע תוך הרחבת תחולתו על אוכלוסיות נוספות של אסירים.
23. לשם כך נבדקו 6 החלופות הבאות תוך בחינת תרומתן להקלת הצפיפות בבתי הכלא:
 - א. ביטול התוספת השניה לחוק.
 - ב. ביטול מגבלת העבירות החמורות שבתוספת השניה.
 - ג. ביטול מגבלת עבירות הסמים שבתוספת השניה.
 - ד. ביטול מגבלת העבירות כנגד בטחון המדינה שבתוספת השניה.
 - ה. הכפלת משכי השחרור המינהלי שבתוספת הראשונה לגבי אסירים שנדרשו למאסר של עד 3 שנים.
 - ו. הגדלת משכי השחרור המינהלי שבתוספת הראשונה לגבי כל קבוצות האסירים בשבוע.
24. משמעותן של החלופות המנויות לעיל הינה למעשה בחירה בין שתי דרכים חלופיות. האחת משאירה בעינה את משכי השחרור המינהלי המירבי, ומבטלת את מגבלת התוספת השניה לחוק או חלקים ממנה (חלופות א-ד לעיל) והאחרת משאירה את ההגבלה של התוספת השניה בעינה תוך הגדלת משכי תקופות השחרור המינהלי (חלופות ה-ו לעיל).
25. לאחר שנבחנו החלופות המנויות לעיל, התברר כי לאימון של החלופות המגדילות את משכי תקופות השחרור המינהלי, יש נפקות ענשית במובן זה שיש בהן כדי להשפיע במידה ניכרת על מידת העונש שתוטל על האסיר בידי הרשות השופטת. דבר זה עומד בסתירה לכוונה שביסוד החוק. זאת ועוד, התועלת שתושג עפ"י חלופות אלו בראיה של רווח במקומות כליאה, לא תהא משמעותית לעומת המצב הקיים.

26. מאידך גיסא, בחינת החלופות המבטלות את מגבלות השחרור המינהלי בשל אופי העבירה שעבר האסיר (כפי שקבוע בתוספת השניה) מלמדת כי גם אם השחרור המינהלי יחול על אסירים שנדונו בעבירות המנויות בתוספת השניה, לא יחא בכך משום פגיעה בבטחון הציבור, מאחר ואותם אסירים אמורים יהיו מחילא להשתחרר בתוך תקופת זמן קצרה.

27. על כן מתוך החלופות הרנות בביטול התוספת השניה או בחלקים ממנה, נבחרה החלופה שלאחר בחינה סטטיסטית מאפשרת השגת התועלת המירבית ברווח במקומות כליאה ויחד עם זאת פגיעתה באינטרס הציבור הינה הקטנה יותר. דהיינו, חלופה א' שעניינה ביטול התוספת השניה כולה.

28. לסיכום מומלץ:

- א. להפוך את השחרור המינהלי להסדר של קבע.
- ב. לבטל את מגבלת התוספת השניה. בטול התוספת כאמור, יהיה בו כדי להביא לחסכון של כ- 270 מקומות כליאה בראיה שנתית, דהיינו פי שניים מהחסכון המושג בהפעלת החוק במתכונתו הנוכחית.

29. לאור האמור לעיל, מצורפת בזאת הצעת חוק בנושא השחרור המנהלי אשר עיקריה נוסחו ברוח הדברים של דו"ח זה.

נספחים לפרק ג':

- נספח 2 - בתי הסוהר מהם שוחררו אסירים בשחרור מינהלי.
- נספח 3 - התפלגות השחרורים על פי קבוצות.
- נספח 4 - התפלגות האסירים המשוחררים בשחרור מינהלי על פי ימי שהיה.
- נספח 5 - בחינת החלופות לשחרור מינהלי על פי חסכון בימי שהיה.

נספח מס' 2

בתי הסוהר מהם שוחררו האסירים בשחרור מינהלי

הטבלה שלהלן מציגה את התפלגות האסירים המשוחררים בשחרור מינהלי במהלך החודשים אוגוסט 1990 ועד ינואר 1992 (18 חודשים) בחלוקה לפי בתי סוהר:

גוש	בית סוהר	סה"כ משתחררים	באחוזים
צפון	צפון	354	11.3%
	שטה	117	3.7%
	אשמורת	218	7.0%
	ב/מ קישון	65	2.1%
	הכרמל	551	17.6%
סה"כ גוש צפון		1,305	41.6%
מרכז	איילון	101	3.2%
	מעשיהו	671	21.4%
	נוה-תרצה	108	3.4%
	השרון	346	11.0%
	ביה"ס "ניר"	72	2.3%
	ב/מ ניצן	115	3.7%
סה"כ גוש מרכז		1,413	45.1%
דרום	אשקלון	21	0.7%
	באר-שבע	249	7.9%
	ב/מ דרום	109	3.5%
	נפחא	39	1.2%
סה"כ גוש דרום		418	13.3%
סה"כ כללי		3,136	100.0%

נספח מס' 3

התפלגות השחרורים עפ"י קבוצות

הטבלה שלהלן מציגה את התפלגות האסירים ששחררו בשחרור מיוהלי במהלך החודשים אוגוסט 1990 ועד ינואר 1991 (18 חודשים), עפ"י תקופת המאסר:

מס' סד'	תקופת מאסר	משך השחרור המירבי בשבועות	סה"כ משחררים	ב-%	% מצטבר
1.	מעל 1 עד 6 חודשים	2	781	24.9%	24.9%
2.	מעל 6 עד 12 חודשים	3	817	26.1%	51.0%
3.	מעל 12 עד 18 חודשים	4	280	8.9%	59.9%
4.	מעל 18 עד 24 חודשים	5	544	17.3%	77.2%
5.	מעל 24 עד 30 חודשים	6	169	5.4%	82.6%
6.	מעל 30 עד 36 חודשים	7	219	7.0%	89.6%
7.	מעל 36 עד 42 חודשים	8	62	2.0%	91.6%
8.	מעל 42 עד 48 חודשים	9	122	3.9%	95.5%
9.	מעל 48 עד 54 חודשים	10	29	0.9%	96.4%
10.	מעל 54 עד 60 חודשים	11	42	1.3%	97.7%
11.	מעל 60 עד 66 חודשים	12	12	0.4%	98.1%
12.	מעל 66 עד 72 חודשים	13	14	0.4%	98.6%
13.	מעל 72 עד 78 חודשים	14	7	0.2%	98.8%
14.	מעל 78 עד 84 חודשים	15	17	0.5%	99.3%
15.	מעל 84 עד 90 חודשים	16	3	0.1%	99.4%
16.	מעל 90 עד 96 חודשים	17	4	0.1%	99.6%
17.	מעל 96 עד 102 חודשים	18	2	0.1%	99.6%
18.	מעל 102 עד 108 חודשי	19	3	0.1%	99.7%
19.	מעל 108 עד 114 חודשי	20	1	0.0%	99.7%
20.	מעל 114 עד 120 חודשי	21	1	0.0%	99.8%
21.	מעל 120 עד 126 חודשי	22	1	0.0%	99.8%
22.	מעל 126 עד 132 חודשי	23	2	0.1%	99.9%
23.	מעל 132 חודשים	24	4	0.1%	100.0%
סה"כ					
			3,136	100.0%	

נספח מס' 4

התפלגות האסירים המשוחררים בשחרור מינהלי עפ"י "ימי שהיה"

הטבלה שלהלן מציגה את המשוחררים בשחרור מינהלי במהלך החודשים אוגוסט 1990 ועד מאי 1991, עפ"י "ימי שהיה" שנחסכו:

ימי שהיה" שנחסכו	סה"כ אסירים בקבוצה	באחוזים	באחוזים מצטבר
7-1	299	9.5%	9.5%
14-8	895	28.5%	38.1%
21-15	736	23.5%	61.5%
28-22	419	13.4%	74.9%
35-29	282	9.0%	83.9%
50-36	293	9.3%	93.2%
100-51	190	6.1%	99.3%
+100	22	0.7%	100.0%
סה"כ	3,136	100.0%	---

שחרור מינהלי עפ"י חסכון בימי שהיה

ימי נדיה ש/חשבו	משתחררים במגב חקיים	משתחררים ללא מגבלות תוספת השניה	משתחררים ללא מגבלות עברות חמורות	משתחררים ללא מגבלות עברות סמים	משתחררים ללא מגבלות עברות בסחון המדינה	משתחררים עם הכפלת חירות	משתחררים עם תוספת של שבוע ליתרות
14 - 1	845	1239	900	912	961	308	659
21 - 15	469	861	696	711	721	204	552
28 - 22	250	504	312	237	314	528	396
35 - 29	179	273	168	219	203	72	120
50 - 36	193	420	204	274	277	408	204
100 - 51	114	378	204	277	277	432	144
+ 100	7	21	12			168	
סה"כ	2057	3696	2496	2630	2753	2120	2075

"חסכון" במקומות כליאה בראיה שנתית

"החסכון" במצב הקיים	"החסכון" ללא מגבלות התוספת השניה	"החסכון" ללא מגבלות עברות חמורות	"החסכון" ללא מגבלות עברות סמים	"החסכון" ללא מגבלות עברות בסחון המדינה	"החסכון" עם הכפלת חירות	"החסכון" עם תוספת של שבוע ליתרות
133	270	160	175	185	255	165

פרק ד': הצעה לשינויי חקיקה

30.א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי) התשנ"ב - 1992

ב. עיקרי החוק המוצע

1. מוצע כי ההסדר של שחרור מינהלי יהפוך להסדר של קבע, ולכן יוכלו הוראות חוק שחרור מינהלי (הוראות שעה) התש"ן-1990 (להלן: "החוק") במסגרת פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש] החשל"ב - 1971 (להלן: הפקודה).

2. הסמכות להכריז על שחרור מינהלי תינתן לנציב בתי הסוהר.

3. מוצע לבטל את סעיף 5 והתוספת השניה לחוק, על מנת להגדיל הפקת התועלת מהחוק תוך שמירה על תקופות שחרור מוקדם שוליות ונעדרות נפקות עונשית.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. חוק שחרור מינהלי אשר נכנס ב-21.6.90 הופעל בשרות בתי הסוהר החל מתאריך 7.8.90, כאשר אחת לשבוע ניתנת הוראה לשחרור מינהלי על פי סעיף 3 לחוק.

2. על אף ששוחררו כל שבוע מספר האסירים המירבי שניתן היה לשחרר בשחרור מינהלי עפ"י החוק, המשיכה תפוסת האסירים לעלות על תקן הכליאה.

3. במהלך 18 חודשי הפעלת החוק (אוגוסט 1990 - ינואר 1992) שוחררו 3136 אסירים בשחרור מינהלי. החסכון בימי שהיה שהושג עקב כך חסתבם ב- 73061 ימים. תרומה זו שקולה כנגד כ- 133 מקומות בליאה בראיה שנתית.

4. מאחר שהצפיפות בבתי הסוהר נמשכת, ואין באפשרות שרות בתי הסוהר לקלוט מחשטרת ישראל מאות עצורים עד לתום ההליכים המוחזקים אצלה ואף המאמץ לקלוט ארת כל האסירים השפוטים נתקל בקשיים רבים קיים צורך בהמשך קיום האפשרות לשחרור מינהלי, וזאת על בסיס של קבע, נאף הרחבת מסגרת השחרור המינהלי במטרה למנוע התדרדרות המצב ושחירה על תפוסת אסירים קבועה בבתי הסוהר.
5. תחזית גודל האוכלוסיה בבתי הסוהר ב- 4 השנים הקרובות עולה בהרבה על כל הפתרונות המהובננים להרחבת מקומות הכליאה בבתי הסוהר (כולל בינוי 2 בתי סוהר חדשים), ולפיכך צפויה החמרה במצב הצפיפות בבתי הסוהר. על כן מוצע כי ההסדר של שחרור מינהלי יהפוך להסדר של קבע.
6. הפיכת ההסדר של שחרור מינהלי להסדר של קבע מצדיקה הכללתו במסגרת הפקודה, במקום קביעתו בחוק נפרד שהוגדר כהוראת שעה.
7. לאור הצרכים והתחזיות לגידול במספר האסירים מוצע כמו-כן להרחיב את מסגרת השחרור המינהלי, וזאת על ידי ביטול סעיף 5 לחוק והתוספת השניה לחוק המונה את העבירות אשר השפוטים בגיןן לא שוחררו בשחרור מינהלי.
8. הרווח שיושג מהפעלת החוק ללא התוספת השניה יהיה שקול כנגד 270 מקומות כליאה, דהיינו הכפלת התועלת לעומת המצב הקיים.
9. אין בתוספת המשוחררים בשחרור מינהלי משום פגיעה בשלום הציבור מאחר והמדובר באסירים האמורים לסיים ריצוי עונשם ממילא בתוך זמן קצר ביותר בהתאם לתקופות המירביות לשחרור מינהלי שנקבעו בחוק.
10. הנסיון המצטבר שבהפעלת החוק מלמד שלא היה בשחרור המינהלי משום פגיעה בשלום הציבור.

11. מאחר שבמשך התקופה בה הופעל החוק האצלה סמכות השר להורות על שחרור מינהלי לנציב בתי הסוהר מוצע לעגן הסדר זה ישירות בחוק. מה גם שהקריטריונים להפעלת שיקול הדעת קבועים בחוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

1. בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש) התשל"ב - 1971 בפרק ב' יווסף סימן ט"א.

2. בסעיף 132 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש) התשל"ב - 1971 תיווסף פסקה המקנה לשר סמכות להתקין תקנות בענין שחרור מינהלי.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד המשטרה ורשויות אחרות

החוק מאפשר הקלה בצפיפות ללא תוספת משאבים ועל כן אין לו השפעה על תקן משרד המשטרה ותקציבו.

1. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר
(שחרור מינהלי) התשנ"ב-1992

(1)
הוספת סימן ט' 1. בפרק ב' לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש) התשל"ב-1971
(להלן: הפקודה) אחרי סימן ט' יבוא:

"סימן ט' 1: שחרור מינהלי

68 א' בסימן זה -
"אסיר" - אסיר שפוט

"יתרת מאסר" - תקופת המאסר שנותרה לאסיר לשאת עד
לשחרורו בתום תקופת מאסרו המלאה או עד למועד שנקבע
לשחרורו המוקדם לפי החלטת ועדת השחרורים או לפי כל
דין, והכל לפי התקופה הקצרה מביניהן:

"קבוצת אסירים" - קבוצת אסירים, המאופיינת באורך המאסר
שהוטל על מי שנכלל בה, כמפורט בתוספת הראשונה.

"תפוסת אסירים" - מספר האסירים המוחזקים בכלל בתי הסוהר,
לרבות אסירים המאושפזים בבתי חולים לפי סעיפים 15(א)
ו-16 לפקודה, או השוהים בחופשה לפי סעיף 36 לפקודה,
וכן אסירים המוחזקים במתקני המשטרה ועצורים על פי
סעיף 21א לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב),
(2)

התשמ"ב-1982, המוחזקים בכלל בתי הסוהר ובמתקני המשטרה:

"תקן כליאה" = סך כל מקומות הכליאה בכלל בתי הסוהר.

"שחרור מינהלי" = שחרור אסירים טרם זמן לפי סעיף 3.

68 ב' השר רשאי לקבוע בצו, מעת לעת, באישור ועדת החוקה
חוק ומשפט של הכנסת, את תקן הכליאה, לתקופה שלא
תעלה על שנה.

קביעת תקן
הכליאה

68 ג' עלתה תפוסת האסירים על תקן הכליאה, רשאי הנציב לפי
שיקול דעתו ובמועד שימצא לנכון, להורות שישוחררו
טרם זמנם האסירים שיתרת מאסרם ביום מתן ההוראה
(להלן - היום הקובע) אינה עולה על יתרת המאסר
המרבית שנקבעה בתוספת הראשונה לקבוצת האסירים
שעמה נמנים אותם האסירים.

שחרור מינהלי

- (1)
דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמוד 459
(2)
ס"ח התשמ"ב עמוד 43.

דין קדימה
בשחרור

ד'68

(א) עלה ביום הקובע מספר האסירים שניתן לשחררם שחרור מינהלי על מספר האסירים שיש לשחרר בשל עודף תפוסת אסירים על תקן הכליאה, ייעשה השחרור המינהלי בכל קבוצות האסירים, ובכל קבוצה יחל השחרור באסיר שיתרת מאסרו היא הקצרה ביותר.

(ב) הגיעה תפוסת האסירים כדי תקן הכליאה - לא ישוחרר עוד כל אסיר שחרור מינהלי.

(ג) היו ביום הקובע אסירים הנמנים עם אותה קבוצה שיתרת מאסרם זהה, ויש לשחרר שחרור מינהלי רק חלק מהם - ישוחררו כולם, על אף האמור בסעיף קטן (ב), ואף אם תקטן בכך תפוסת האסירים מתקן הכליאה.

דין שחרור
מינהלי כדין
שחרור ברשיון

ה'68

שחרור מינהלי יראו כשחרור ברשיון לפי סעיף 28 הוראות סימן ה' יחולו על מי ששוחרר כאמור, בשינויים המחוייבים לפי הענין, אך אין חובה למסור לו רשיון לפי הסעיף האמור.

תיקון סעיף 132

2. בסעיף 132 לפקודה פסקה (17) תסומן (18) ולפניה יבוא:
(17) "דרכי ביצועו של שחרור מינהלי".

הוספת תוספת
לפקודה

3. התוספת לפקודה תסומן "תוספת שניה" ולפניה יבוא:
"תוספת ראשונה" (סעיף 68 ג').

טור א'
קבוצת האסירים

טור ב'
יתרת מאסר
מירבית בשבועות

מי שנדון למאסר לתקופה -

- | | |
|---|--|
| 2 | (1) העולה על חודש ואינה עולה על חצי שנה |
| 3 | (2) העולה על חצי שנה ואינה עולה על שנה |
| 4 | (3) העולה על שנה ואינה עולה על 18 חודשים |

- 5 (4) העולה על 18 חודשים ואינה עולה על 24 חודשים
- 6 (5) העולה על 24 חודשים ואינה עולה על 30 חודשים
- 7 (6) העולה על 30 חודשים ואינה עולה על 36 חודשים
- 8 (7) העולה על 36 חודשים ואינה עולה על 42 חודשים
- 9 (8) העולה על 42 חודשים ואינה עולה על 48 חודשים
- 10 (9) העולה על 48 חודשים ואינה עולה על 54 חודשים
- 11 (10) העולה על 54 חודשים ואינה עולה על 60 חודשים
- 12 (11) העולה על 60 חודשים ואינה עולה על 66 חודשים
- 13 (12) העולה על 66 חודשים ואינה עולה על 72 חודשים
- 14 (13) העולה על 72 חודשים ואינה עולה על 78 חודשים
- 15 (14) העולה על 78 חודשים ואינה עולה על 84 חודשים
- 16 (15) העולה על 84 חודשים ואינה עולה על 90 חודשים
- 17 (16) העולה על 90 חודשים ואינה עולה על 96 חודשים
- 18 (17) העולה על 96 חודשים ואינה עולה על 102 חודשים
- 19 (18) העולה על 102 חודשים ואינה עולה על 108 חודשים
- 20 (19) העולה על 108 חודשים ואינה עולה על 114 חודשים

- 21 20) העולה על 114 חודשים ואינה עולה על 120 חודשים
- 22 21) העולה על 120 חודשים ואינה עולה על 126 חודשים
- 23 22) העולה על 126 חודשים ואינה עולה על 132 חודשים
- 24 23) העולה על 132 חודשים

מוגש על-ידי שר המשטרה

ו' באדר ב' התשנ"ב
11 במרץ 1992

חיקון
סעיף 10

1.

בסעיף 10 לחוק שרות הקבע בצבא הגנה לישראל
(גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985, במקום פסקה
ב' יבוא:

"ב. (1)

זכאי לקצבת פרישה שהורשע בפסק דין
חלוט על עבירה שיש עמה קלון שעבר
בהיותו בשרות, בין אם פסק הדין נעשה
חלוט לאחר פרישתו ובין אם נעשה חלוט
לפני כן אך לא יותר משנה לפי הפרישה,
רשאי הרמטכ"ל, בהחלטה מנומקת ובאישור
שר הבטחון להורות שהאדם לא יהיה זכאי
לגימלה כולה או מקצתה.

(2)

החלטת הרמטכ"ל לפי סעיף קטן (1) תינתן

(א) לגבי מי שהורשע לאחר פרישתו -
תוך שלושה חודשים מהיום שבו פסק
הדין נעשה חלוט.

(ב) לגבי מי שהורשע לפני פרישתו -
תוך שלושה חודשים מיום הפרישה.

(3)

החלטת הרמטכ"ל לפי סעיף זה לא תפגע
בזכאותו של אדם לקיצבה שהמועד לתשלומה
חל לפני מתן ההחלטה, ואולם קצבה
שהוונה יראו כאילו לא הוונה.

(4) מי שלפי סעיף זה נשללה זכותו לגימלה, יהיה זכאי מיום הגיעו לגיל 65 למלוא הקיצבה שהיתה מגיעה לו לולא השלילה, ואולם רשאי הרמטכ"ל באישור שר הבטחון, להחליט כי הוראה זו לא תחול על מי שנדון בשל העבירה לתקופת מאסר בפועל של למעלה מחמש שנים אם ראה שהכנסתו הכוללת מכל מקור שהוא לאחר שהגיע לגיל האמור, מספקת כדי מחייתו.

(5) סעיף זה אינו בא לגרוע מהאמור בסעיף 19.

תיקון סעיף 49
2. בסעיף 49 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
"ואולם ערעור הנובע מהחלטה לענין סעיף 10 (ב) יכול שיהיה גם שלא בשאלה משפטית."

תחולה
3. חוק זה יחול על מי שפורש מן השרות לאחר יום תחילתו.

דברי הסבר

על פי הצעת חוק זו, תנתן לרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, סמכות להורות על שלילת גמלתו של אדם, אשר הורשע בפסק דין סופי בעבירה שיש עמה קלון.

ההצעה באה לאפשר שלילת הגמלה גם במקרה בו הורשע חייל לאחר הפרישה לגימלאות בגין עבירה שעבר בהיותו בשירות, וזאת על מנת למנוע מצב שבו יופלה לטובה מי שיזדרז להשתחרר טרם סיום ההליכים המשפטיים נגדו לעומת מי שהורשע ופוטר לאחר מכן מן השירות. בהקשר זה יש להוסיף, כי אף אם תשלל גמלה בגין עבירה שיש עמה קלון, מוסמך הרמטכ"ל להורות על תשלום הגמלה לשאריו של החייל מכוח סעיף 65 לחוק.

כך נמנעת הפגיעה מבני משפחתו של החייל שעבר עבירה וגמלתו נשללה.

מוגש על ידי שר הבטחון

ט"ו באדר א' התשנ"ב
19 בפברואר 1992



משרד החינוך והתרבות

מרכז ההסברה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91919
טל': 5-4-705322, פקס': 02-705317

ירושלים, י"ז בשבט תשנ"ב
22.1.92

ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת תשנ"ג

תכנית פעילויות

א. הקדמה

ממשלת ישראל, באמצעות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, קבעה כי הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג (א' בתשרי התשנ"ג - ל' באלול התשנ"ג, ספטמבר 1992 - אוגוסט 1993) של מדינת ישראל יהיה "ירושלים - בירת ישראל". בהמשך להחלטה זו הטילה ועדת השרים על מנהל מרכז ההסברה להביא לועדה הצעת תכנית.

החלטת ועדת השרים גם מסתמכת על החלטה קודמת של הממשלה (מיום 21.9.89) לקבוע את יום ירושלים כיום חג להזדהות תפוצות ישראל וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית ולאשר הקמת ועדה משותפת לממשלה, לעיריית ירושלים ולהסתדרות הציונית העולמית כדי לממש את הרעיון ולעבד תכניות פעולה משותפות.

על יסוד כל אלה זימן מנהל מרכז ההסברה ועדת היגוי, בראשותו, בהשתתפות נציגים של המשרד לענייני ירושלים, משרד התיירות, משרד החוץ, המשרד לענייני הדתות, עיריית ירושלים, ההסתדרות הציונית העולמית ומרכז ההסברה. בעקבות דיוני הועדה ועל-פי הערות הגופים השותפים בה מגיש בזה מנהל מרכז ההסברה מסגרת כוללת לתכנית הנושאת את השם: ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת תשנ"ג. התכנית מוגשת לאישור הממשלה, באמצעות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

התכנית תעמוד בסימן הסיסמה: "שאלו שלום ירושלים", ובפועל תתחיל במאי 1992, לקראת יום ירושלים תשנ"ג.

ב. יעדים מרכזיים

1. לחוג את איחוד ירושלים.
2. להדגיש את ירושלים כבירת ישראל.
3. לציין את מרכזיותה של ירושלים בחיי העם היהודי לדורותיו.
4. לבטא את ההכרח בדו-קיום בין יהודים וערבים בירושלים, ולהצביע על תהליך מימוש, על אף הזעזועים מעת לעת.
5. להעלות על נס את חופש הפולחן הדתי בישראל, כפי שבא לידי ביטוי במציאות הדתית המגוונת בירושלים.

ו' באדר ב' התשנ"ב
11 במרץ 1992

6. לטפח את הסובלנות בין דתיים וחילוניים, שירושלים היא חלון הראווה שלה.
7. לארגון פעילויות לעידוד הסובלנות הבינדתית והבינעדתית בירושלים בסימן "לחיות בעיר אחת".
8. לעודד תיירות פנים לירושלים ולאחריה.
9. להעמיק את שימור העבר בירושלים, בכל מגזריו ועדותיו.
10. להציב את שנת הכ"ה כפתיחה לאירועי עשור שלם:
1996 - 3000 שנה למלכות דוד;
1998 - 50 שנה למדינת ישראל;
2000 - בפתחו של האלף השלישי
11. לציין את חשיבותה האוניברסלית של ירושלים.
12. להגביר את העלייה לרגל של יהודים ולא-יהודים לירושלים, בשנת הכ"ה ובשנים שלאחריה.

ג. קהלי יעד

1. תושבי ירושלים.
2. אזרחי ישראל (יהודים, ערבים ודרוזים).
3. יהודי העולם.
4. קהלים לא יהודיים בעולם.

ד. אירועים ממלכתיים

1. מעמד פתיחה במשכן נשיאי ישראל בירושלים (11.5.92).
2. ישיבה מיוחדת של הכנסת.
3. ישיבה מיוחדת של הממשלה.
4. ישיבה מיוחדת של ההנהלה הציונית.
5. ישיבה מיוחדת של עיריית ירושלים.
6. מטבע מיוחד.
7. בולים מיוחדים.
8. מינשר משותף של נשיא המדינה, ראש הממשלה, יו"ר ההנהלה הציונית וראש עיריית ירושלים - לכל היהודים בתפוצות לבוא לירושלים במהלך שנת חשנ"ג.

9. אירוע ממלכתי מרכזי בבנייני האומה או בבריכת השולטן.
10. טקס הדלקת המשואות על הר הרצל מוקדש לנושא.
11. טקס יום איחוד ירושלים וזכרון לנופלים בגבעת התחמושת.
12. התכנסות הקונגרס הציוני (יוני 1992) והקדשת יום מיוחד בקונגרס לנושא ירושלים.
13. עצרת הסוכנות היהודית.
14. קריאה מצד ממשלת ישראל לגופים כגון ההסתדרות הכללית (כולל נעמ"ת), הדסה, בני-ברית, קרן קיימת לישראל וגופים ציבוריים אחרים לקיים פעילות מיוחדת בנושא.
15. עצרת הוודייה ברחבת הכותל המערבי.

ה. אירועים אחרים בארץ

1. קיום עלייה לרגל מכל תפוצות ישראל - ריכוז מאמץ של כל הגופים היהודיים העולמיים לקיים ביקורים, סיורי משלחות, כינוסים, ועדות, קונגרסים וישיבות שנתיות בירושלים, בשנת תשנ"ג כולה ובעיקר סביב יום ירושלים.
2. עריכת סיורים של בני נוער ומבוגרים מכל חלקי הארץ לבירה (יהודים וערבים).
3. עריכת צעדת משלחות נוער יהודי מהעולם, ועלייה לרגל לירושלים ביום ירושלים, בשיתוף תנועות הנוער בישראל.
4. קריאת רחובות ע"ש ירושלים ברחבי המדינה.
5. ארגון כנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים (ר' נספח).
6. ארגון עצרות ואירועים בסימן ירושלים ברשויות המקומיות ברחבי הארץ.
7. פעילויות לעידוד הסובלנות הבינדתית והבינעדתית בירושלים בסימן "לחיות בעיר אחת".
8. הפקת תערוכה מרכזית במוזיאון ישראל.
9. עריכת תערוכה בבית הספרים הלאומי והאוניברסיטאי.
10. הכרזה על תחרות תצלומים ארצית.
11. כינוס כנסי לוחמים - מחתרות ויחידות שלחמו על שחרור ירושלים ב-1948 וב-1967.

12. הפקת סדרות של כרזות ופרסומים בנושא ירושלים (עברית וערבית).
13. הפקת סרט בנושא ירושלים.
14. הפקת אוגדן תצלומים (תערוכת קיר).
15. הוצאה לאור של מפה מרכזית - היסטורית ועכשווית.
16. ביצוע ימי עיון אוניברסיטאיים ואחרים בנושאים הקשורים לירושלים.
17. חידוש והקרנה של התכנית האורקולית של מה"ס בנושא ירושלים.
18. ארגון אירוע מרכזי מחוץ לירושלים (היכל התרבות, למשל, בסימן הזדהות עם ירושלים).
19. הפקת תערוכת ירושלים (י"א כרזות כיתוב) לארץ ולחו"ל.

ו. עיבוי אירועים בירושלים

1. שבוע מחול וזמר.
2. פסטיבל ישראל.
3. יריד יודאיקה.
4. חצוגת זיקוקי די נור בינ"ל.
5. שבוע זמר חסידי והומור יהודי.
6. פסטיבל בינ"ל לתיאטרוןי רחוב.
7. שבוע זמר ים תיכוני.
8. פסטיבל הקולנוע.
9. "לבניין ירושלים" - קונגרס בינ"ל.
10. זמריה.
11. שבוע הלל לירושלים.
12. פסטיבל בינ"ל לתיאטרון בובות.
13. יריד חוצות היוצר.
14. "צליל עולה" - שבוע האמן העולה.
15. שבוע מוסקבה (בירושלים).
16. שבוע טוקיו (בירושלים).
17. שבוע ניו-יורק (בירושלים).
18. כנסים וקונגרסים ישראלים ובינלאומיים.

19. מירוץ ירושלים בסימן סובו ציון והקיפוח.

20. חחרויות ספורט בינלאומיות.

ז. פעולות ואירועים בחו"ל

1. עריכת קבלות פנים בנציגויות ישראל בחו"ל.
2. עריכת קבלות פנים ואירועים מיוחדים במוסדות התנועה הציונית.
3. יצירת מבצעי שיווק, הסברה ופרסום, כולל עתונות יהודית, של משרד התיירות.
4. עידוד בני נוער יהודיים להרחיב בואם לישראל.
5. עידוד העלייה לישראל מארצות המערב.
6. הפעלת הפדרציות הציוניות בכל ארצות הגולה.
7. הפקת אירוע מרכזי חגיגי בכל קהילה בתפוצות הגולה.
8. הכרזה על תחרות חיבורים עולמית לנוער יהודי בנושא ירושלים.
9. ביצוע חידון עולמי לנוער יהודי בנושא ירושלים - "ירושלים במורשת הדורות", עם מעמד גמר בירושלים.
10. קיום מצעד לפידים של משלחות מהתפוצות, תחילתו בארצות השונות וסיומו בירושלים, והעברת לפיד הכ"ה ביום ירושלים מהגולה לבירה.
11. ארגון פרויקט הסברתי בנושא השקעות כלכליות בירושלים, כולל בתעשייה, שיופק בארצות המערב.
12. הפעלת התקשורת הבינלאומית בנושא ירושלים.
13. קריאת רחובות או כיכרות ע"ש ירושלים בערים שונות בחו"ל.
14. עידוד טקסים בכנסיות.

ח. הפעלות מרכזיות

1. קביעת הנושא בנושא מרכז במערכת החינוך (החלטת שר החינוך והתרבות).
2. הפעלת מערכת החינוך של צה"ל לנושא.
3. הפצה נרחבת של מודעות לנושא בין הגורמים הציבוריים בישראל.
4. הפקת חומרים חדשים וחידוש חומרים קיימים, בכל אמצעי ההסברה, העוסקים בירושלים, לצרכי קהלים בארץ ולצרכי קהלים בחו"ל.
5. ריכוז ועדה בינמשרדית ובימוסדית ליידוע ולתיאום פעילויות, בראשות מנהל מרכז ההסברה.

ט. הועדה הבינמשרדית והבינמוסדית העליונה

נציגי מרכז ההסברה, משרד החינוך והתרבות, המשרד לענייני ירושלים, משרד התיירות, משרד החוץ, עיריית ירושלים, הרשות לפיתוח ירושלים, ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית, קק"ל, מרכז השלטון המקומי, התקשורת לגוניה ולסוגיה, המוסדות להשכלה גבוהה, אירגונים וולונטריים, קרן היסוד - המגבית היהודית המאוחדת, אל-על. בראש הוועדה - מנהל מרכז ההסברה.

י. ועדות יישוביות מקומיות

לכל יישוב בארץ (עירייה, מועצה מקומית ומועצה אזורית) יוצע להקים ועדה לביצוע הפעילויות בנושא. בראש כל ועדה יעמוד ראש הרשות המקומית או נציג בכיר מטעמו.

יא. הועדה הירושלמית

בראש הועדה הירושלמית לציון הנושא מכהן ראש עיריית ירושלים. מנהל אגף התרבות בעירייה מרכז את המטה העירוני.

יב. ועדת היגוי בינמחלקתית בהסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית

תפעל לביצוע כל הפרויקטים שנוטלת על עצמה ההנהלה הציונית והנהלת הסוה"י; בריכוז מחלקת ההסברה של ההסתדרות הציונית העולמית.

יג. ועדות יהודיות ארציות בחו"ל

ביזמת הנהלת ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית ונציגויות ישראל בחו"ל יוקמו בארצות העולם ועדות ארציות למימוש הנושא.

יד. תקציב

כל גוף יבצע בתקציבו את הפעולות המוטלות עליו לפי היעדים. עם זאת, ייעשה מאמץ לחיזוק תקציבי הגופים המרכזיים - הממשלתיים ועיריית ירושלים - שישאו בעיקר הנטל של הביצוע.



משרד החינוך והתרבות

מרכז ההסברה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 10099
טל': 5-4-705322-02, פקס': 02-705317

ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת חשנ"ג

הצעת תקציב

א. פעולות ממלכתיות סמליות

1. פתיחה ממלכתית

ישיבה חגיגית במשכן נשיאי ישראל בירושלים, לקראת
יום ירושלים חשנ"ג, שבה יכריז נשיא המדינה על
אירועי השנה
8,000 ש"ח

2. ישיבה מיוחדת של הכנסת

ישיבה בהשתתפות מוזמנים מיוחדים מן הארץ
ומחו"ל וקבלת פנים אחרי הישיבה
15,000 ש"ח

3. אירוע ממלכתי מרכזי

ייוזם אירוע פומבי אמנותי, מיועד לשידור
בארץ ובעולם, בירושלים בקיץ חשנ"ג, במועד מתאים,
משולב בפסטיבל ישראל או לצידו, שיהיה מעין אקורד
חזק לנושא
200,000 ש"ח

4. עיצוב סמל וכרזה ממלכתיים מרכזיים (כולל הדפסה)

60,000 ש"ח

ב. פעולות לפי תחומי עשייה בארץ

1. פעולות בע"פ

(א) ימי עיון ביוזמת מרכז ההסברה בשיתוף עם
המוסדות האקדמיים, כל מוסד מכוחותיו ובנושאים
שיגבש מתוכו, פתוחים לציבור הרחב
30,000 ש"ח

(ב) ימי עיון וערבי עיון ארציים ומחוזיים,
למורים, למדריכים, לקהל הרחב
80,000 ש"ח

(ג) הרצאות במועדונים בפיזור מחוזי
60,000 ש"ח

2. פרסומים בכתב
- (א) חוברת על ירושלים בסדרת "דע את עמך" 5,000 ש"ח
- (ב) כרזת תצלומים 15,000 ש"ח
- (ג) תערוכה מודפסת על ירושלים 32 לוחות, כל לוח בגודל 25X35 ס"מ, לבתי ספר ומועדונים 180,000 ש"ח
- (ד) ביבליוגרפיה מקיפה ומוערת על ירושלים 7,000 ש"ח
3. סרטים
- סדרה תיעודית, שני פרקים בני 50 דקות כ"א, על ירושלים ההיסטורית ועל ירושלים העכשווית (בשיתוף עם שירות הסרטים הישראלי) 200,000 ש"ח
4. תערוכות
- תערוכה מרכזית, משולבת בחגיגות יום העצמאות חשנ"ג, פתוחה חודשים אחדים במוזיאון ישראל, בשיתוף הספרייה הלאומית 300,000 ש"ח
5. סיורים
- סיורים מודרכים באתרים בירושלים וסביבותיה כולל סיורי יום העצמאות ועלוני הדרכה 150,000 ש"ח
6. אירועים
- חזיון אורקולי נייד על ירושלים (כולל חכנית אמנותית) 120,000 ש"ח
7. פרסום, מודעות ויחסי ציבור לנושא ולפעולות בארץ
- א. הפעלת העיתונות הכתובה
ב. הפעלת רשות השידור
ג. יחסי ציבור בארץ 200,000 ש"ח
8. תקורה לסעיפים א' וב' (15%) 244,500 ש"ח

ג. פעולות בחוץ לארץ

1. כנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים
(ר' נספח) 1,500,000 ש"ח
2. שותפויות עם משרד החוץ בהכנת חומר מקומי
לצרכי הסברה בחו"ל - כרזות, מאמרים, סרטים 300,000 ש"ח
3. שותפויות עם המוסדות הציוניים בהכנת חומר
עבור יהודים בחו"ל - הסברה וחינוך; למוסדות
חינוך, לקהילות, לפורציות 200,000 ש"ח
4. עידוד עלייה לרגל של יהודים ולא יהודים
לירושלים בשנת הכ"ה 400,000 ש"ח

ד. פעולות עיבוי בירושלים

חיזוק מכלול האירועים שיתקיימו על פי
המכנית מטעם עיריית ירושלים (ר' הצעה נפרדת
שהגישה עיריית ירושלים)

4,274,500 ש"ח

סה"כ כללי



עיריית ירושלים
האגף לתרבות

- 42 -

بلدية اورشليم القدس
قسم الثقافة

ירושלים, 22/1/92

לכבוד
מר יעקב שץ
באמצעות פקס 02-705317

שלום רב.

הנדון: הצעת תקציב לשנת ירושלים (מאי 1992 עד מאי 1993)

כללי

1. בהצעת תקציב זו נכללות עליות של פרויקטים שונים אשר יבוצעו ע"י עיריית ירושלים או מטעמה, בשנת ה-25 לאחוד העיר.
2. מדובר בנושאים/ארועים אשר יופקו במיוחד, לשנת ה-25. אשר לאירועים מסורתיים הנזכרים כאן (פסטיבל ישראל, פסטיבל קולנוע וכו') מדובר בחוספת תקציב אשר מחוייבת מחוץ רצוננו להעמיד גם ארועים אלו בסימן שנת ה-25.

3. הצעת תקציב (באלפי ש"ח כולל מע"מ)

5340	3.1	חיזוק הארועים בירושלים (רצ"ב לוו הארועים)
	3.1.1	שבוע מחול וזמר - להקות חובבים. כולל מצעד מחולות ליד משכן נשיאי ישראל, בצמוד למעמד ההכרזה.
200		
800	3.1.2	ירושלים - פסטיבל בינ"ל לויקוקין דינור
40	3.1.3	שבוע יודיאקיה (חוספת תקציב)
150	3.1.4	פסטיבל ישראל (חוספת תקציב)
300	3.1.5	שבוע זמר חסידי והומור יהודי
250	3.1.6	פסטיבל בינ"ל לתאטרון רחוב
500	3.1.7	שבוע זמר י-ם תיכוני
400	3.1.8	שבוע מוסקבה בירושלים (כולל שבוע ירושלים במוסקבה)



עזית ירושלים
האגף לתרבות

-43-

بلدية اورشليم القدس
قسم الثقافة

100	3.1.9 פסטיבל הקולנוע (חוספת תקציב)
250	3.1.10 שבוע "לבניין ירושלים"
250	3.1.11 שבוע הלל לירושלים
50	3.1.12 פסטיבל בינ"ל לתיאטרון בובות (חוספת תקציב)
150	3.1.13 יריד חוצות היוצר (חוספת תקציב)
100	3.1.14 "צליל עולה" - במה לאומן העולה (חוספת תקציב)
500	3.1.15 שבוע ניו-יורק בירושלים
500	3.1.16 שבוע סוקיו בירושלים
300	3.1.17 "והדרת פני זקן" שבוע לקשישי המדינה בירושלים
350	3.1.18 חחרויות ספורט בינ"ל (סבסוד כרטיסים)
100	3.1.19 שבוע המטבח היהודי הבינ"ל
50	3.1.20 שבוע הספר והתרבות במזרח העיר (חוספת תקציב)
700	3.2 ארועים קבועים ואחרים
200	3.2.1 סבסוד ערבי פולקלור לחיירים (30 שבועות)
200	3.2.2 "יום יום בגן הפעמון" (100 ימים)
300	3.2.3 ארועים בשכונות
900	3.3 עיצוב פני העיר בשנת ה-25
200	3.3.1 דגלול לשנה
300	3.3.2 שילוט חוצות וגשרים
400	3.3.3 קישוט העיר
200	3.4 עידוד ביקורים בירושלים (חוספת תקציב)
1,000	3.5 שיווק ופרסום ארועים בארץ



עיריית ירושלים
האגף לתרבות

44-

بلدية اورشليم القدس
قسم الثقافة

300	3.6	שנת הכ"ה בבתי הספר בירושלים
300	3.7	עידוד כנסים וקונגרסים בירושלים
200	3.8	סקסים ועצרות (סעיפים באחריות העיריה)
200	3.9	כרזות ופרסומים בכחב
860	3.10	שונות ובנ"מ (10%)
10,000	3.11	סה"כ הצעת תקציב
<u>מקורות מימון (באלפי ש"ח)</u>		
575	4.1	עיריית ירושלים - תקציב מיוחד
425	4.2	עיריית ירושלים - מתקציב שוטף
1,000	4.3	תרומות (תרבות הקרן לירושלים) - הערכה
2,000	4.4	הכנסות עצמיות (מכרטיסים) - הערכה
1,000	4.5	גיוס חסויות מסחריות - הערכה
5,000	4.6	סה"כ מקורות כולל הערכה
5. סה"כ דרוש לעיריית ירושלים <u>חמישה מיליון ש"ח</u> כדי לממש חובכנית "שנת ה-25 לאחוד העיר.		
<u>הערות</u>		
א. עיריית ירושלים רואה בשנת ה-25 הזדמנות נאותה לחיזוק מעמדה, הן במישור החודעתי כבירת ישראל וכמרכז תרבותי והן במישור הכלכלי.		
ב. אנו מצפים להכפיל את מספר החיירים (חוץ ופנים) בשנת ה-25 באמצעות האירועים אשר נסקרו לעיל, אשר יש בהם מענה לקהל הרחב על סוגיו וגווניו.		



עיריית ירושלים
האגף לתרבות

بلدية اورشليم القدس
قسم الثقافة

- 45 -

- ג. בשנת ה-25 לאחוד העיר, אנו מצפים כ-2 מליון איש (חושבי העיר, חייכות פנים וחייכות חיוך) בחגיגות של 10 מליון ש"ח, בלבד.
- ד. בהשוואה, חקציב פסטיבל ישראל לשנת 1991 עמד על כ-8 מליון ש"ח: כ-50% ממקורות ממשלתיים ועירוניים, כ-20% ממקורות חוץ - ציבוריים וכ-30% הכנסה עצמית (מכירת כרטיסים). סה"כ נהנו מפסטיבל ישראל בשנת 1991 - כ-100 אלף איש.
- ה. במידה ולא נקבל סיוע ממשלתי מיוחד בהיקף המבוקש, יקשה עלינו ליחן הנוכחות האווירה בעיר, לשנת ה-25.

ב ב ר כ ה ,


רענן דינור
מנהל האגף לתרבות

העתקים: מר טדי קולק - ראש העיריה
מר מכאל גל - מנכ"ל העיריה
מר ישעיהו ברזל - מנכ"ל המשרד לעניני ירושלים



המשרד לעניני ירושלים

הצעה לכנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים

בתקופה מיוחדת זו, כאשר רבו המערערים על זכותו של העם היהודי על ירושלים, מן הראוי לתת יתר תוקף ויתר עצמה להבעת אמונתנו זו.

מוצע לכן, לתת ביטוי לאחדות הקיימת בעם היהודי, כי ירושלים היתה, הווה ותהיה בירת ישראל.

להלן מסגרת כללית לתכנית המוצעת -

1. ביום שיקבע, יתכנסו קהילות העם היהודי לפזורותיו כאשר הם ובטכס רב רושם יצהירו אמונים לירושלים.
2. תעוצב מגילת קלף מיוחדת ונוסח של הצהרה, (מוצע נוסח אחיד) שיוקרא באותו מעמד וכל קהל הנאספים יצהיר על קבלתו.
3. המגילה תיחתם על ידי ראשי הקהילה ומנהיגיה, בשם כל חברי הקהילה.
4. יבחרו מספר נציגים מכל קהילה, עליהם תוטל השליחות להביא אישית את המגילה לטכס ההתכנסות המרכזי שיערך בירושלים.
5. יקבע מועד שבו יגיעו כל נציגי הקהילות לישראל, לכנס מרכזי שיערך בירושלים. בכנס מרכזי זה, יגישו נציגי כל הקהילות, בטכס רב רושם את הצהרת האימונים בשם קהילותיהם - לירושלים - לממשלת ישראל.

הצהרת האימונים של העם היהודי לפזורותיו תבטא כריתת ברית אמנה מחודשת של העם היהודי לבירתו - ירושלים, תתן ביטוי לאחדות ההחלטיות והנחישות של העם היהודי לשלוחותיו ותחזק את כושר עמידתה של ישראל בעימותים העתידיים.

הצעת תקציב לארוח 1000 איש (בדולרים)

35.000	1. הדפסות, תיקים, תגים
30.000	2. שכר חב' לארגון הכנס
80.000	3. אולמות הדיונים וסידורים טכניים
	(שכירת בניני האומה, והסידורים באולמות ובמלונות)
10.000	4. הקמת מרכז תקשורת
16.000	5. בטחון (הוצאות במזומן לגורמים פרטיים)
	שכירת אנשי בטחון והקמת מתקני גילוי
45.000	6. תרגום סימולטני

7. ארועים

50.000	א. 3 קבלות פנים
7.000	ב. כיבודים, קפה בהפסקות
15.000	ג. הסעות משדה התעופה והסעות מהמלונות לדיונים ולארועים
20.000	ד. טכס הפתיחה

48.000	8. כח אדם
35.000	9. הסעות וסידורים בירושלים
6.500	10. תיקי הסברה וניירות עמדה
15.000	11. שילוט, כרזות, דגלים
26.000	12. דואר, טלפונים, פקס, משלוחים וועדה מארגנת
20.000	13. נסיעות ועדה מארגנת + מעקב
14.000	14. סרט וידאו - תעוד בלבד
30.000	15. שונות
8.500	16. כרזות לטקס

סה"כ 510.000



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ד', כ"ז באדר ב' התשנ"ב-1.4.1992

- 2681(מח/50). מכירת מניות המדינה בקונצרן "כור תעשיות בע"מ"
- 2682(מח/51). מכירת מניות המדינה בחברת "דלק" - חברת הדלק לישראל בע"מ
- 2683(מח/52). המשך מכירת מניות המדינה בחברת כימיקלים לישראל בע"מ
- 2684(מח/53). זכיון ים המלח

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת השרים לעניני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1.4.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1.4.1992)

2681 (מח/50). מכירת מניות המדינה בקונצרן "כור תעשיות בע"מ"

מ ח ל י ט י ס, למכור את המניות הרגילות של המדינה בקונצרן כור תעשיות בע"מ בהליך של מכירה פרטית של חבילות מניות למשקיע או לקבוצת משקיעים, או לחילופין על-ידי מכירה מתמשכת של כמויות קטנות של מניות ("טפטוף") לשוק באמצעות הבורסה לניירות ערך.

2682 (מח/51). מכירת מניות המדינה בחברת "דלק" - חברת הדלק לישראל בע"מ

מ ח ל י ט י ס, למכור את יתרת מניות המדינה בחברת "דלק" חברת הדלק לישראל בע"מ, בהליך של מכירה פרטית למשקיע או קבוצת משקיעים, או לחילופין על-ידי מכירתן באמצעות הבורסה לניירות ערך.

2683 (מח/52). המשך מכירת מניות המדינה בחברת כימיקלים לישראל בע"מ

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. מח/6 של ועדת השרים להפרטה מיום כ"ב באלול התשנ"א (1.9.91) -:

א. לדלל את אחזקות המדינה בשיעור של כ-31% מהון המניות של כימיקלים לישראל בע"מ (להלן - כי"ל) בהצעת מכר לציבור בשילוב עם גיוס הון על-ידי החברה, הכל בשוקי ההון הבינלאומיים. מתוך השעור הנ"ל יוצע לעובדים בכי"ל ובנותיה (כולם או חלקם), לרכוש מניות של החברה על-פי מסגרת הכללים הקיימים ותוכנית אשר תאושר בידי רשות החברות הממשלתיות;

ב. לשנות את מעמד החברה מ"חברה ממשלתית" ל"חברה מעורבת" בכפוף למיצוי שיעור הדילול האמור לעיל.

זכיון ים המלח

2684(מח/53).

מ ח ל י ט י ס:

א. להטיל על משרדי האוצר, המשפטים והתעשיה והמסחר להגיש להחלטת ועדת השרים לעניני הפרטה את הנושאים הקשורים לשינוי זכיון ים המלח, נושאים שעדיין לא הוכרע בהם - אם אכן יש כאלה;

ב. אם לא ימצאו נושאים המחייבים דיון והכרעה להטיל על המשרדים המנויים בסעיף א' לעיל להכין את טיוטת החוק בקשר לשינוי זכיון ים המלח על מנת להביאו לדיון בוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ה', כ"ח באדר ב' התשנ"ב - 2.4.92

הגדלת הון המניות הרשום של חברת האתילון לצורך הקצאת
מניות לחברת בתי הזיקוק לנפט כנגד קבלת מתקן האתילון

כל/156.

מ ח ל י ט י ס, להגדיל את הונה הרשום של חברת
האתילון בע"מ בסך של 1000 ש"ח לפי 100 מניות של 10
ש"ח ע.נ. כל אחת.

ההחלטה התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ד', כ"ז באדר ב' התשנ"ב - 1.4.92

מינוי חברה למליאת רשות השידור
מינוי הועד המנהל של רשות השידור

2685.

מ ח ל י ט י ס (ברוב קולות; 3 נגד; 2 נמנעים): -

א. בהתאם לסעיף 7 (א)(1) לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, להמליץ בפני נשיא המדינה, לאחר שקויימה התייעצות כחוק, למנות את עמירה הגני, סופרת ומשוררת, חברת קיבוץ גן-שמואל, כחברה למליאת רשות השידור, במקום משה שמיר, שביקש שלא לכהן כחבר המליאה.

ב. 1) בהתאם לסעיף 7(ב) לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, למנות את חבר מליאת רשות השידור מיכה ינון ליושב-ראש הרשות ואת חבר מליאת רשות השידור שלמה קור למשנה ליושב-ראש.

2) בהתאם לסעיף 14(א) לחוק, למנות את חברי מליאת רשות השידור ששמותיהם מפורטים להלן, להיות, יחד עם יושב-ראש הרשות ומשנהו, חברי הועד המנהל של רשות השידור:-

עקיבא אטון (*)
יהודה ברוס
חני וייצמן
יונה יהב
אהובה מרון

(*) בתנאי כי יינתן אישור של היועץ המשפטי לממשלה, כי מר אטון התפטר מתפקידו כדירקטור ב"בזק".

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באדר ב' התשנ"ב
26 במרץ 1992

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/61 של ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל משיבתה ביום ב', י"ח באדר ב' התשנ"ב (23.3.92):

תמ/61 . "דו"ח ועדת קוברסקי" :- קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה לגורמים חוץ-ממשלתיים או ביטולם

מ ח ל י ט י ס :-

א. הממשלה מיחסת חשיבות רבה לנקיטת צעדים לשיפור השירות לאזרח, לצימצום היזקקותו למינהל הממשלתי ולהקלת מגעיו עם הממשל;

ב. במסגרת זו תפעל הממשלה בין היתר להעביר שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידה לגורמים חוץ ממשלתיים, או לביטולם, לפי הענין, על-פי הקריטריונים הבאים:-

(1) העברת השירות לגורמים שמחוץ לממשלה לא תפגע בסמכויות שלטוניות של הממשלה, בסמכויותיה לקבוע מדיניות וסדרי עדיפויות לאומיים, בסדרי מינהל תקינים ובאפשרות לפקח על מתן השירות;

(2) השירות או התפקיד, הינו בעל אופי עיסקי - מסחרי;

(3) שירות או תפקיד זה יכול להינתן על-ידי גורמים אחרים ברמה שאינה נופלת מזו הניתנת על-ידי הממשלה, או שלגורמים חוץ ממשלתיים יש יתרון יחסי בהפעלת השירות מבחינת טיב השירות לאזרח;

(4) קיים אינטרס למשק הלאומי לחשוף את השירות או התפקיד לתחרות עיסקית;

(5) אין מניעה חוקית או נורמטיבית בהענקת זכויות בעלות תוקף משפטי לגורם חוץ ממשלתי, שיפעיל את השירות או התפקיד;

(6) יש יתרון בהעברת השירות או התפקיד לגורמים חוץ ממשלתיים בהתבסס על בחינת עלות - תועלת של מתן השירות או התפקיד מנקודת ראות של המשק הלאומי;

(7) העברת השירות או התפקיד לגופים וולונטריים תתרום להעלאת איכותו;

(8) העברת השירות או התפקיד יסייעו להתייעלות השירות הציבורי, לגמישות בהעסקת כח-אדם ולחסכון בתקציב המדינה;

(9) העברת השירות או התפקיד לגורמי חוץ תגביר את היכולת ליצאו וליצא את מוצרי הלואי שלו;

(10) העברת שירות מונופוליסטי תלווה ביצירת תנאים לביטול המונופול או צמצמו;

ג. להטיל על נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים במשרד האוצר להביא לועדת השרים לענייני תיאום ומינהל המלצות לשירותים או לתפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה אשר יש מקום להעבירם לגורמים חוץ ממשלתיים או לבטלם בהתאם לקריטריונים דלעיל או חלקם, לפי העניין;

ד. נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים במשרד האוצר, יבחנו כל שירות או תפקיד חדש שמוצע לביצוע על-ידי הממשלה על-פי הקריטריונים דלעיל ויגישו לאחר התייעצות עם מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר - המלצותיהם לוועדת השרים לענייני תיאום ומינהל;

ה. לדיוני ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל על העברת שירות או תפקיד - יוזמן השר הממונה על המשרד הנוגע בדבר;

ו. ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל, במסגרת סמכויותיה על-פי החלטה מס. 42 של הממשלה מיום א' בתמוז התש"ן (24.6.90) תדון בהמלצות הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה, ("דו"ח קוברסקי");

ז. להקצות האמצעים התקציביים הדרושים לביצוע האמור בסעיף ב' להחלטה זו.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בב"ר חגית
א. קישנסקי

העתק: נציב שירות המדינה והממונה על ביצוע הרפורמה בשירות המדינה המנהלים הכלליים של משרד הממשלה החשב הכללי, משרד האוצר



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', כ"ה באדר ב' התשנ"ב-30.3.1992

- | | |
|--|---------------|
| מטבעות זכרון התשנ"ב | 2675(ככ/150). |
| הקמת חברה ממשלתית - פלאר בע"מ | 2676(ככ/151). |
| תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992 | 2677(ככ/152). |
| רשות הנמלים והרכבות - חוזה חכירה בנמל חיפה | 2678(ככ/153). |
| תיקון תקנות הנמלים בדבר החזר אגרת רציף למטעני
יבוא לשם יצוא | 2679(ככ/154). |
| תקנות הנמלים - אגרת רציף לדלק מיובא | 2680(ככ/155). |

בפרוטוקול זה 12 דפים.

החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום כ"ה באדר ב' התשנ"ב
(30.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ה באדר ב' התשנ"ב
(30.3.1992)

2675 (כל/150). מטבעות זכרון התשנ"ב

מ ח ל י ט י ם, לאחר את הצעתו של נגיד בנק ישראל
להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל,
התשי"ד-1954, את מטבעות "אולימפיאדת הנכים" התשנ"ב,
בערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קישוט) ובערך נקוב 5
שקלים חדשים (זהב-קישוט) כמטבעות זכרון.

2676 (כל/151). הקמת חברה ממשלתית - פלאר בע"מ

מ ח ל י ט י ם, מכח סעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות
התשל"ה-1975 לאחר הקמת חברה ממשלתית בתנאים
המפורטים להלן:

א. שם החברה:

פלאר או כל שם אחר כפי שיאושר על ידי רשם
החברות.

ב. מטרות החברה:

(1) לשמש כחברת אם עבור רפא"ל לצורך הקמת חברות
חוץ כהגדרתן בסעיף 59א' לחוק החברות
הממשלתיות, התשל"ה-1975.

(2) לסייע בידי רפא"ל בפעילות שיווק ומכירות
בעולם.

ג. אופי החברה:

החברה תהיה חברה ממשלתית פרטית מוגבלת במניות.

ד. מבנה ההון:

ההון הרשום של החברה יהיה בסך של 300,000 ש"ח
מחולק ל- 300,000 מניות בנות ערך נקוב של 1 ש"ח
כל אחת. הון המניות הנפרע של החברה יהיה
300,000 ש"ח.

ה. זכויות המניות לסוגיהן:

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות שוות לכל דבר וענין.

ו. מימון פעולות החברה:

הון המניות הנפרע של החברה יושקע על ידי רפא"ל וישמש רובו ככולו למימון ההקמה של חברת החוץ. מעבר להשקעה זו לא יידרש הון נוסף שכן כל פעילות החברה תבוצע על ידי בעלי תפקידים מקרב עובדי רפא"ל ומתוך מתקני רפא"ל.

ז. מייסדי החברה:

מדינת ישראל וגלרס בע"מ. לגלרס בע"מ תוקצה 1 מניה רגילה.

ח. חברי הדירקטוריון:

מספר חברי הדירקטוריון של החברה יהיה עד ששה חברים; שלושה מתוכם יהיו עובדי רפא"ל ואחד יהיה נציג משרד הבטחון.

כיו"ר הדירקטוריון ישמש מנכ"ל רפא"ל.

ט. השר האחראי:

השר האחראי על החברה יהיה שר הבטחון.

י. מסמכי החברה:

תזכיר ותקנות ההתאגדות של החברה יהיו תואמים את הוראות החוק, יכללו את ההוראות הכלולות בהחלטה זו ויאושרו בידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישום החברה.

2677(כל/152). תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977 את הצעת תכנית ותקציב הפיתוח של רשות התעופה לשנת 1992, בסך כולל של 41,270 אלפי ש"ח - תקציב, והרשאה להתחייב בסך 34,415 אלפי ש"ח לשנים הבאות.

תכנית התקציב מצורפת בזה (דפים 6-9).

ב. התקציב, מבוטא במחיר ממוצע לשנת 1992 שחושב על פי תחזית התייקרות של 16% ביחס למחירי מאי 1991.

סעיף תקציבי, שאושר לביצוע בשנת 1991 והתכנית המקורית לביצועו טרם הושלמה, תהיה רשאית הנהלת הרשות להמשיך בביצועו על פי התכנית ובמסגרת התקציב שאושר לשם כך.

התאמת התקציב לרמת המחירים בפועל, תיעשה במהלך שנת התקציב בתאום עם אגף התכנון והכלכלה במשרד התחבורה ואגף התקציבים באוצר.

ג. מועצת הרשות מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 300 אלף ש"ח אך לא יותר מ- 20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

ד. הסעיפים המסומנים בכוכב (*) ביצועם מוקפא עד לסיכום נוסף בין נציגי אגף התקציבים באוצר, נציגי אגף תכנון וכלכלה במשרד התחבורה ונציגי רשות שדות התעופה.

רשות הנמלים והרכבות - חוזה חכירה בנמל חיפה 2678(כל/153).

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכותנו לפי סעיף 26 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א-1961, לאשר את חוזה החכירה בין רשות הנמלים והרכבות לבין משרד הבטחון לגבי שטח בגודל של כ-4,300 מ"ר במערב נמל חיפה.

העתק מחוזה החכירה ותשריט השטח נמצאים במזכירות המחשלה.

תיקון תקנות הנמלים בדבר החזר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא 2679(כל/154).

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר החזר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא כפי הקבוע בתקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992 (מצורף דף 10);

ב. להקים צוות משותף למשרדי התחבורה, האוצר ורשות הנמלים והרכבות לבחינת מערך התעריפים הכולל של רשות הנמלים והרכבות והמתכונת המתאימה לאחידה הדרגתית של אגרת הרכיף על היבוא לשם יצוא.

הצוות יתייעץ עם נציג משרד התעשייה והמסחר.

2680(כל/155). תקנות הנמלים - אגרת רכיף לדלק מיובא

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את סעיפים 1' ו-2, לתקנות הנמלים (תיקון מס' 2) המצורפות (דפים 11-12).

ב. להקים צוות משותף למשרדי האוצר, התחבורה ורשות הנמלים והרכבות לקביעת נוסחה לעדכון התעריף האמור באופן שיבטיח שלא תהיה ירידה מהרמה הנוכחית של הכנסת הרשות מאגרת רכיף על דלק. הנוסחה, כאמור, תובא לידיעת ועדת השרים לעניני כלכלה.

הצעת תקציב פתוח לשנת 1992
ב א ל פ י ש ק ל י ם

הרשאה להתחייב ת ק צ י ב

נ ת ב " ג

סלילה ותשתית

	230	ניקוז ברחבה "ס"
	320	שיפורים במגרש חניה מס' 2
	300	כניסה נוספת למגרש מס' 1
7,150	11,600	מסלול הסעה "א" - המשך
7,730	1,440	תוספת קיבולת למגרש מס' 1
	4,640	מסלול הסעה "L" - השלמות
-----	-----	ס ה " כ ס ל י ל ה
14,880	18,530	

השקעות במבנים

	75	ציפוי שיש - קיר חיצוני
1,160	810	הרחבת אולם T.W.A.
965	350	ציפוי קירות פנימיים בטרמינל
9,955	6,525	אולם למקבלי פנים
	120	העתקת מודיעין - השלמה
	85	שיפוץ השירותים- השלמה
	190	הגדלת חדר תדריכים לבטחון
	350	תכנון מוקדם לפרוייקטים עתידיים
-----	-----	ס ה " כ ב נ י ה
12,080	8,505	

ח ש מ ל

3,830	3,410	תחנת כח חדשה (*)
260	260	שילוט אזור מבצעי
	255	החלפת פנסים ברחבת "ס"
	430	החלפת צנרת ושיפור הבידור למע' מזוג-אוויר
4,090	4,355	ס ה " כ ח ש מ ל

א ל ק ט ר ו נ י ק ה

305	115	S.M.E. למצדה
125	405	החלפת שולחן חפ"ק בטחון (*)
350	230	תכנון החלפת מערכת מיון ישנה
460	695	החלפת דלפקים באולם T.W.A.
	320	מסוע חדש באולם נכנסים
	60	אוויר דחוס לניקוי קוראי הלייזר
330	480	מערכת התראה אלקטרונית השלמות
1,570	2,305	ס ה " כ א ל ק ט ר ו נ י ק ה

ר כ ש

	155	עגלות דוליס קטנות
	190	סולם דו-תכליתי
	330	מסועים נקידים
560	415	רכב כיבוי אש לשתפ"א (*)
	445	מכונות שיקוף לאולם היוצאים
290	290	החלפת ספסלים באולם יוצאים
850	1,825	ס ה " כ ר כ י ש ת צ י ו ד

מ י ח ש ו ב

	574	השקעות במיחשוב
695	586	מערכת מידע גיאוגרפית (*)
695	1,160	ס ה " כ מ י ח ש ו ב

ת כ נ ו ן

	695	תכנון ארוך טווח
190	350	פרוייקט מידע המקרקעין
	695	תכנון טרמינל עתידי
-----	-----	
190	1,740	ס"ה כ"ה שקעות בתכנון

ש"ת א י ל ת

	370	הגדלת חיבור חשמל
	100	ריבוד אספלט בכיבוי אש
	200	מיזוג-אוויר מרכזי - המשך
-----	-----	
	670	ס"ה כ"א י ל ת

ש . ת . ע ו ב ד ה

	105	דלתות אוטומטיות לאולמות
-----	-----	
	105	ס"ה כ"ע ו ב ד ה

ש . ת . מ ח נ י י ם

	125	הרחבת מגדל פיקוח
-----	-----	
	125	ס"ה כ"מ ח נ י י ם

ש . ת . ה ר צ ל י ה

	460	מגדל פיקוח - השלמות
	115	חיבור הזנות למכנים
-----	-----	
	575	ס"ה כ"ה ר צ ל י ה

ש . ת . ד ב - ה ו ז

	60	הגדלת הרחבה למטוסים
	75	ריבוד אספלט בחנייה לרכב
-----	-----	
	135	ס"ה כ"ד ב - ה ו ז

ש . ת . ח י פ ה

	מגדל פיקוח הרחבה
230	
255	מ ק ל ט
290	רחבת חניה למטוסים (*)

775	ס ה " כ ח י פ ה

ש . ת . י ר ו ש ל י ם

	העברת תמונת מכ"מ מנחב"ג (*)
60	350
	115
-----	-----
60	465
	ס ה " כ י ר ו ש ל י ם

34,415 41,270 ס ה " כ ת ק י פ י ת ו ח

מוגש על ידי שר החחבורה

תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה)

(תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992

בחוקף סמכויות לפי טעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971, וטעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות, באישור המחשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה: -

1. תיקון תקנה 1 לתקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) חקנה 1
(הוראת שעה), התשמ"ז-1987 (להלן - התקנות העיקריות) -

(1) בהגדרת "תקופה קובעת ג'" במקום: "ועד ליום כד' בסבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) יבוא:

"ועד ליום ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)".

(2) בהגדרת "מוצרים" במקום: "כ"ס בטיון התשנ"ב (30 ביוני 1992) יבוא: " י"א בחמוז התשנ"ג (30 ביוני 1993)".

2. תחילה תחילתן של תקנות אלה ביום כה' בסבת התשנ"ב (1 בינואר 1992).

התשנ"ב _____ חש"ה קצב
1992 _____ שר החטבורה

(1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, חע' 156.
(2) וינוי חדינת ישראל, נוסח חרוט, עמ' 443.
(3) ק"ח התשמ"ז; עמ' 479; התשמ"ט, עמ' 970.

תקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש),

(1)

התשל"א-1971, ולפי סעיפים 20 (ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים

(2)

והורכבות, התשכ"א-1961, על פי הצעת רשות הנמלים והורכבות באישור

הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה: -

(3)

הוטפה 1. בתקנות הנמלים, התשל"א-1971 (להלן - התקנות הטיקוריות),

תקנה

233 א. אחרי תקנה 233 יבוא: -

"אגרת 233 א. (א) בעד פריקת דלק או תוּקִיקִי דלק

רציף

לדלק

מיובא במעגן הסגור של הנמל
ופריקת דלק מיובא בצינורות תח
ימיים שאינם כבעלות המדינה
והנמצאים בנמל מחוץ למעגן הסגור
תשולם למנהל הנמל אגרת רציף
בשיעור של 0.75% מהערך.

(ב)

שיעור אגרת הרציף שנקבע בתקנה
חשונה (א) יעודכן ב-1 באפריל של
כל שנה (להלן - יום עדכון),
בהתאם לחלקים היומתיים של פריקת
הדלק המיובא במעגן הסגור וכן
פריקת הדלק המיובא בצינורות תח
ימיים, סך כל יבוא הדלק, וזאת
לפי הערך שהיה ב-12 החודשים
שהסתיימו ב-31 בדצמבר האחרון
שלפני יום עדכון, כולקטן:

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.

(2) ט"ו התשכ"א, עמ' 145; התשח"ח, עמ' 156.

(3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; ק"ת התשנ"ב, עמ' 240.

<u>סדר ב'</u>	<u>סדר א'</u>
שעור האגודה באחוזים <u>מספר המסע</u>	הפריקה בצנורות חת ימיים מחוץ למסע הסגור (באחוזים לפי הערך)
0.65	מ-90 ומעלה
0.68	מ-88 ועד 89.9
0.72	מ-85 ועד 87.9
0.76	מ-83 ועד 84.9
0.80	מ-80 ועד 82.9
0.83	מ-78 ועד 79.9
0.88	מ-75 ועד 77.9
0.90	מ-73 ועד 74.9
0.95	מ-70 ועד 72.9
0.98	מ-68 ועד 69.9
1.02	מ-65 ועד 67.9
1.06	מ-63 ועד 64.9
" 1.10	מ-60 ועד 62.9

תיקון חלק ג' לתוספת
א. 2. באוטפת המחייבת לחקנות העיקריות בחלק ג'
בסעיף 17 סעיף משנה א. "מסעני יבוא" כסור
"תיאור המסע" בסוף סעיף 1 יבוא - "למעט
מסעני ולק".

ב. סעיף 2 בטל.

חשבו קצב

שר התחבורה

התשנ"ב _____

1992 _____



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ב', כ"ה באדר ב' התשנ"ב - 30.3.92
(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, ד. מגן, ג. פת,
מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), מ. ארנס,
א. דרעי, ד. מרידור, מ. נסים
(בחו"ל), א. שאקי, א. שרון

כנ נכחו: י. אבן	- יו"ר רשות שדות התעופה
	ומנכ"ל משרד התחבורה
ח. אדר	- משרד הבטחון
ש. ביליצקי	- בנק ישראל
ע. בן ארי	- משרד התחבורה
ח. בן צבי	- רפא"ל
ד. בר	- משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. ברודט	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
צ. גרוס	- משרד הבטחון
ע. גריפל	- משרד התחבורה
י. הרמלך	- המנהל הכללי,
	משרד הכלכלה והתכנון
א. וירצבורגר	- המנהל הכללי,
	משרד האנרגיה והתשתית
א. ירושלמי	- משרד התחבורה
ב. לוי	- מנכ"ל רשות שדות התעופה

מ. ליכט	- רשות הנמלים והרכבות
ד. מילגרום	- משרד האוצר
ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה
א. פלבר	- משרד האוצר
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ד. צדוק	- רפא"ל
י. צונץ	- רשות שדות התעופה
ש. קנדל	- רשות שדות התעופה
א. רוב	- משרד האוצר
ש. רזיאל	- מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות
ז. שר	- רשות החברות הממשלתיות

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

כל/150.	מטבעות זכרון התשנ"ב
כל/151.	הקמת חברה ממשלתית - פלאר בע"מ
כל/152.	תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992
כל/153.	רשות הנמלים והרכבות - חוזה חכירה בנמל חיפה
כל/154.	תיקון תקנות הנמלים בדבר החזר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא
כל/155.	תקנות הנמלים - אגרת רציף לדלק מיובא

כל/150.

מטבעות זכרון התשנ"ב

מנהל מחלקת המטבע בבנק ישראל פותח.

השרים ד. מגן וג. פת שואלים ומעירים.

מ ח ל י ט י ס, לאחר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, את מטבעות "אולימפיאדת הנכים" התשנ"ב, בערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קישוט) ובערך נקוב 5 שקלים חדשים (זהב-קישוט) כמטבעות זכרון.

כל/151.

הקמת חברה ממשלתית - פלאר בע"מ

נציג רשות החברות הממשלתיות פותח.

השרים ד. מגן וג. פת שואלים.

יושב-ראש הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, מכח סעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 לאחר הקמת חברה ממשלתית בתנאים המפורטים להלן:

א. שם החברה:

פלאר או כל שם אחר כפי שיאושר על ידי רשם החברות.

ב. מטרות החברה:

(1) לשמש כחברת אם עבור רפא"ל לצורך הקמת חברות חוץ כהגדרתן בסעיף 59א' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

(2) לסייע בידי רפא"ל בפעילות שיווק ומכירות

בעולם.

ג. אופי החברה:

החברה תהיה חברה ממשלתית פרטית מוגבלת במניות.

ד. מבנה ההון:

ההון הרשום של החברה יהיה בסך של 300,000 ש"ח מחולק ל- 300,000 מניות בנות ערך נקוב של 1 ש"ח כל אחת. הון המניות הנפרע של החברה יהיה 300,000 ש"ח.

ה. זכויות המניות לסוגיהן:

המניות תהיינה מניות רגילות בעלות זכויות שוות לכל דבר וענין.

ו. מימון פעולות החברה:

הון המניות הנפרע של החברה יושקע על ידי רפא"ל וישמש רובו ככולו למימון ההקמה של חברת החוץ. מעבר להשקעה זו לא יידרש הון נוסף שכן כל פעילות החברה תבוצע על ידי בעלי תפקידים מקרב עובדי רפא"ל ומתוך מתקני רפא"ל.

ז. מייסדי החברה:

מדינת ישראל וגלרס בע"מ. לגלרס בע"מ תוקצה 1 מניה רגילה.

ח. חברי הדירקטוריון:

מספר חברי הדירקטוריון של החברה יהיה עד ששה חברים; שלושה מתוכם יהיו עובדי רפא"ל ואחד יהיה נציג משרד הבטחון.

כיו"ר הדירקטוריון ישמש מנכ"ל רפא"ל.

ט. השר האחראי:

השר האחראי על החברה יהיה שר הבטחון.

י. מסמכי החברה:

תזכיר ותקנות ההתאגדות של החברה יהיו תואמים את הוראות החוק, יכללו את ההוראות הכלולות בהחלטה זו ויאושרו בידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישום החברה.

תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992

ככ/152.

יושב-ראש הועדה פותח.

שר התחבורה סוקר את פרטי תקציב רשות שדות התעופה לשנת 1992.

השר ד. מגן מעיר.

מנכ"ל רשות שדות התעופה משיב.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977 את הצעת תכנית ותקציב הפיתוח של רשות התעופה לשנת 1992, בסך כולל של 41,270 אלפי ש"ח - תקציב, והרשאה להתחייב בסך 34,415 אלפי ש"ח לשנים הבאות.

תכנית התקציב מצורפת בזה (דפים 8-11).

ב. התקציב, מבוטא במחיר ממוצע לשנת 1992 שחושב על פי תחזית התייקרות של 16% ביחס למחירי מאי 1991.

סעיף תקציבי, שאושר לביצוע בשנת 1991 והתכנית המקורית לביצועו טרם הושלמה, תהיה רשאית הנהלת הרשות להמשיך בביצועו על פי התכנית ובמסגרת התקציב שאושר לשם כך.

התאמת התקציב לרמת המחירים בפועל, תיעשה במהלך שנת התקציב בתאום עם אגף התכנון והכלכלה במשרד התחבורה ואגף התקציבים באוצר.

ג. מועצת הרשות מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 300 אלף ש"ח אך לא יותר מ- 20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

ד. הסעיפים המסומנים בכוכב (*) ביצועם מוקפא עד לסיכום נוסף בין נציגי אגף התקציבים באוצר, נציגי אגף תכנון וכלכלה במשרד התחבורה ונציגי רשות שדות התעופה.

רשות הנמלים והרכבות - חוזה חכירה בנמל חיפה

כל/153.

שר התחבורה פותח.

השר ג. פת שואל.

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכותנו לפי סעיף 26 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א-1961, לאשר את חוזה החכירה בין רשות הנמלים והרכבות לבין משרד הבטחון לגבי שטח בגודל של כ-4,300 מ"ר במערב נמל חיפה.

העתק מחוזה החכירה ותשריט השטח נמצאים במזכירות הממשלה.

תיקון תקנות הנמלים בדבר החזר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא

כל/154.

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת וי. מודעי.

מר ד. מילגרום מעיר.

שר התחבורה ומנכ"ל רשות הנמלים והרכבות משיבים.

יושב-ראש הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר החזר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא כפי הקבוע בתקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992 (מצורף דף 12);

ב. להקים צוות משותף למשרדי התחבורה, האוצר ורשות הנמלים והרכבות לבחינת מערך התעריפים הכולל של רשות הנמלים והרכבות והמתכונת המתאימה לאחידה הדרגתית של אגרת הרציף על היבוא לשם יצוא.

הצוות יתייעץ עם נציג משרד התעשייה והמסחר.

כל/155. תקנות הנמלים - אגרת רציף לדלק מיובא

שר התחבורה פותח.

מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות ומנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית מפרטים ומסבירים את ההצעה.

מר מ. ליכט מוסיף.

יושב-ראש הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את סעיפים 1א' ו-2, לתקנות הנמלים (תיקון מס' 2) המצורפות (דפים 13-14).

ב. להקים צוות משותף למשרדי האוצר, התחבורה ורשות הנמלים והרכבות לקביעת נוסחה לעדכון התעריף האמור באופן שיבטיח שלא תהיה ירידה מהרמה הנוכחית של הכנסת הרשות מאגרת רציף על דלק. הנוסחה, כאמור, תובא לידיעת ועדת השרים לעניני כלכלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הצעת תקציב פתוח לשנת 1992
ב א ל פ י ש ק ל י ם

הרשאה להתחייב

ת ק צ י ב

נ ת ב " ג

סלילה ותשתית

	230	ניקוז ברחבה "ס"
	320	שיפורים במגרש חניה מס' 2
	300	כניסה נוספת למגרש מס' 1
7,150	11,600	מסלול הסעה "א" - המשך
7,730	1,440	תוספת קיבולת למגרש מס' 1
	4,640	מסלול הסעה "ז" - השלמות
<u>14,880</u>	<u>18,530</u>	ס ה " כ ס ל י ל ה

השקעות במבנים

	75	ציפוי שיש - קיר חיצוני
1,160	810	הרחבת אולם T.W.A.
965	350	ציפוי קירות פנימיים בטרמינל
9,955	6,525	אולם למקבלי פנים
	120	העתקת מודיעין - השלמה
	85	שיפוץ השירותים- השלמה
	190	הגדלת חדר תדריכים לבטחון
	350	תכנון מוקדם לפרוייקטים עתידיים
<u>12,080</u>	<u>8,505</u>	ס ה " כ ב נ י ה

ח ש מ ל

3,830	3,410	תחנת כח חדשה (*)
260	260	שילוט אזור מבצעי
	255	החלפת פנסים ברחבת "ס"
	430	החלפת צנרת ושיפור הבידוד למע' מזוג-אוויר
-----	-----	
4,090	4,355	ס ה " כ ח ש מ ל

א ל ק ט ר ו נ י ק ה

305	115	S.M.E. למצדה
125	405	החלפת שולחן חפ"ק בטחון (*)
350	230	תכנון החלפת מערכת מיון ישנה
460	695	החלפת דלפקים באולם T.W.A.
	320	מסוע חדש באולם נכנסים
	60	אוויר דחוס לניקוי קוראי הלייזר
330	480	מערכת התראה אלקטרונית השלמות
-----	-----	
1,570	2,305	ס ה " כ א ל ק ט ר ו נ י ק ה

ר כ ש

	155	עגלות דולים קטנות
	190	סולם דו-תכליתי
	330	מסועים נקידים
560	415	רכב כיבוי אש לשחפ"א (*)
	445	מכונות שיקוף לאולם היוצאים
290	290	החלפת ספסלים באולם יוצאים
-----	-----	
850	1,825	ס ה " כ ר כ י ש ת צ י ו ד

מ י ח ש ו ב

	574	השקעות במיחשוב
695	586	מערכת מידע גיאוגרפית (*)
-----	-----	
695	1,160	ס ה " כ מ י ח ש ו ב

ת כ נ ו ן

	695	תכנון ארוך טווח
190	350	פרוייקט מידע המקרקעין
	695	תכנון טרמינל עתידי
-----	-----	
190	1,740	ס ה " כ ה ש ק ע ו ת ב ת כ נ ו ן

ש"ת א י ל ת

	370	הגדלת חיבור חשמל
	100	ריבוד אספלט בכיבוי אש
	200	מיזוג-אוויר מרכזי - המשך
-----	-----	
	670	ס ה " כ א י ל ת

ש . ת . ע ו ב ד ה

	105	דלתות אוטומטיות לאולמות
-----	-----	
	105	ס ה " כ ע ו ב ד ה

ש . ת . מ ח נ י י ם

	125	הרחבת מגדל פיקוח
-----	-----	
	125	ס ה " כ מ ח נ י י ם

ש . ת . ה ר צ ל י ה

	460	מגדל פיקוח - השלמות
	115	חיבור הזנות למבנים
-----	-----	
	575	ס ה " כ ה ר צ ל י ה

ש . ת . ד ב - ה ו ז

	60	הגדלת הרחבה למטוסים
	75	ריבוד אספלט בחנייה לרכב
-----	-----	
	135	ס ה " כ ד ב - ה ו ז

ש . ת . ח י פ ה

230	מגדל פיקוח הרחבה
255	מ ק ל ט
290	רחבת חניה למטוסים (*)

775	ס ה " כ ח י פ ה

ש . ת . י ר ו ש ל י ם

60	350	העברת חמונת מכ"מ מנתב"ג (*)
	115	(*) P A P I
-----	-----	
60	465	ס ה " כ י ר ו ש ל י ם

34,415 41,270 ס ה " כ ת ק ' פ י ת ו ח

מוגש על ידי שר התחבורה

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

חקנות הנמלים (החזר אגרות רציף ביצוא) (הוראת שעה)

(תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992

בחוקף סמכויותי לפי טעיפיו 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971, וטעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות, באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה: -

1. בתקנה 1 לתקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה), התשמ"ז-1987⁽³⁾ (להלן - התקנות העיקריות) -

(1) בהגדרת "תקופה קובעת ג'" במקום:
"ועד ליום כד' בסבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991)"
יבוא:

"ועד ליום ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)".
(2) בהגדרת "מוצרים" במקום:
"כ"ס בסיון התשנ"ב (30 ביוני 1992)" יבוא:
" י"א בחמוז התשנ"ג (30 ביוני 1993)".

2. תחילתן של תקנות אלה ביום כה' בסבת התשנ"ב (1 בינואר 1992).

משה קצב

שר הנוחזבורה

התשנ"ב _____

1992 _____

(1) ט"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ז, חע' 156.
(2) דיני חדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
(3) ק"ת התשמ"ז, עמ' 479; התשמ"ט, עמ' 970.

תקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992

בחוקף סמכויות לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש),

(1)

התשל"א-1971, ולפי סעיפים 20 (ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים

(2)

והרכבות, התשכ"א-1961, על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות באישור

הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה: -

(3)

1. הוספת תקנה 233 א. בתקנות הנמלים, התשל"א-1971 (להלן - התקנות העיקריות),

אחרי תקנה 233 יבוא: -

"אגרת 233 א. (א) בעד פריקת דלק או תוקיף דלק מיובא במסגן הסגור של הנמל ופריקת דלק מיובא בצינורות תח ימיים שאינם בבעלות המדינה והנמצאים בנמל מחוץ למסגן הסגור תשולם למנהל הנמל אגרת רציף בשיעור של 0.75% מהערך.

(ב) שיעור אגרת הרציף שנקבע בתקנת משנה (א) יעודכן ב-1 באפריל של כל שנה (להלן - יוט עיכון), בהתאם לחלקים היחסיים של פריקת הדלק המיובא במסגן הסגור וכן פריקת הדלק המיובא בצינורות תח ימיים, מסך כל יבוא הדלק, וזאת לפי העין שהיה ב-12 החודשים שהסתיימו ב-31 בדצמבר האחרון שלפני יוט עיכון, כולקסן:

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.

(2) ע"ח החשכ"א, עמ' 145; החשכ"ח, עמ' 156.

(3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; ק"ת התשנ"ב, עמ' 240.

סדר ב'	סדר א'
שעור האגרה באחוזים מערך המסע	הפריקה בצנורות תת ימיים מחוץ למסע הסגור (באחוזים לפי הערך)
0.65	מ-90 ומעלה
0.68	מ-88 ועד 89.9
0.72	מ-85 ועד 87.9
0.76	מ-83 ועד 84.9
0.80	מ-80 ועד 82.9
0.83	מ-78 ועד 79.9
0.88	מ-75 ועד 77.9
0.90	מ-73 ועד 74.9
0.95	מ-70 ועד 72.9
0.98	מ-68 ועד 69.9
1.02	מ-65 ועד 67.9
1.06	מ-63 ועד 64.9
" 1.10	מ-60 ועד 62.9

חיקון חלק ג' לתוספת
2. א. בחוטפת הוועיטית לתקנות הטיקוריות בחלק ג' בסעיף 17 טעיף משנה א. "מסעני יבוא" כסור "תיאור המסע" בסוף טעיף 1 יבוא - "למסע מסעני דלק".

ב. טעיף 2 בטל.

משה קצב

שר התחבורה

התשנ"ב

1992



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ט/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ד באדר ב' התשנ"ב - 29.3.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. ארנס,
ז. המר, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: מ. נסים (בחול"ל), א. אולמרט (בחול"ל), א. דרעי,
י. פרץ (חולה)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2670:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
רס"ן מ. בודי - רכ"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2672:

מ. ערן - בנק ישראל
א. קרים - לשכה משפטית, משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|-------|--|
| 2670. | עניינים בטחוניים |
| 2671. | הארכת תקופת ההקלה במס לעולים המקבלים סל קליטה, המיבאים רכב פרטי |
| 2672. | אשרור הסכמים עם פולין, הונגריה ורומניה לקידום ולהגנה הדדית של השקעות |
| 2673. | אשרור הצטרפות לאמנת סוכנות הביטוח של הבנק העולמי (MIGA) |
| 2674. | נסיעות שרים |

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ביטחון המדינה 50 שנה

2671. הארכת תקופת ההקלה במס לעולים המקבלים סל קליטה,
המיבאים רכב פרטי

מזכיר הממשלה מודיע על החלטת שר האוצר, בהתייעצות עם ראש הממשלה, לאפשר לעולים המקבלים סל קליטה, בעיקר עולי ברית-המועצות להמשיך ולהנות מהקלות במס בעיקר על יבוא רכב פרטי, עד חודש דצמבר 1992.

מר א. רובינשטיין שואל.

שר האוצר משיב.

בדיון משתתפים: השר מ. קצב; ראש הממשלה והשרים ג. פת ור. מילוא.

השרים ז. המר וד. לוי מעירים.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה והשר מ. קצב מעירים.

2672. אשרור הסכמים עם פולין, הונגריה ורומניה לקידום ולהגנה הדדית של השקעות

ראש הממשלה פותח.

השר ג. פת שואל.

שר האוצר משיב.

מר א. רובינשטיין והשר ד. מרידור מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר את ההסכם לקידום ולהגנה הדדית של השקעות בין ממשלת ישראל לבין ממשלת פולין.

ב. לאשרר את ההסכם לקידום ולהגנה הדדית של השקעות בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הונגריה.

ג. לאשרר את ההסכם לקידום ולהגנה הדדית של השקעות בין ממשלת ישראל לבין ממשלת רומניה.

ד. להסמיך את שר החוץ להודיע לממשלות פולין, הונגריה ורומניה על אשרור ההסכמים.

(נוסח ההסכמים נמצא במזכירות הממשלה).

2673. אשרור הצטרפות לאמנת סוכנות הביטוח של הבנק העולמי (MIGA)

גב' מ. ערן מבנק ישראל פותחת.

השר ד. מרידור שואל.

גב' מ. ערן משיבה.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר הצטרפות מדינת ישראל, באמצעות בנק ישראל
לאמנת סוכנות הביטוח של הבנק העולמי (MIGA)
THE MULTILATERAL INVESTMENT GUARANTEE AGENCY.

ב. להסמיך את שר החוץ להודיע ל-MIGA על אשרור
האמנה.

(נוסחה המלא של האמנה נמצא במזכירות הממשלה).

נסיעות שרים 2674.

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת שר התחבורה לדנמרק,
בעניני משרדו, מיום ב' בניסן התשנ"ב (5.4.92) עד
יום ו' בניסן התשנ"ב (9.4.92).

שר המשפטים ימלא את מקום שר התחבורה בעת העדרו
מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"א באדר ב' התשנ"ב-1992.3.26

- 2641(חק/1474). הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות קטין שאינו בר אחריית פלילית), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. צבן (מס. תתתרמ"ב) - ערר
- 2642(חק/1475). הצעת-חוק שירות המדינה (סייג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992 של ח"כ ח. קופמן (מס. תתתרל"ח)
- 2643(חק/1476). הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - כפירה בעבירות תעבורה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ג. גדות (מס. תתתרמ"ט)
- 2644(חק/1477). הצעת-חוק שיוויזון הזדמנויות בעבודה (תיקון מס. 3), התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. וירשובסקי, נ. ארד וי. צבן (מס. תתתרנ"ב)
- 2645(חק/1478). הצעת-חוק זכות לעבודה יזומה לעולים, התשנ"ב-1992 של ח"כ א. העצני (מס. תתתרנ"ה)
- 2646(חק/1479). הצעת-חוק המינהל העצמי לתושבי יהודה, שומרון וחבל עזה התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. תתתרנ"ח)
- 2647(חק/1480). הצעת-חוק היועץ המשפטי לכנסת, התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתתרל"ג) - ערר
- 2648(חק/1481). הצעת-חוק יישוב סכסוכי עבודה (תיקון - החלטה על שביתה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תתתר"ז) ערר
- 2649(חק/1483). הצעת-חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992
- 2650(גלצ/1). תחנת גלי צה"ל
- 2651(ס/8). מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום משאבי אנוש

- 2652(סט/48). "חבצלת פיגועים" - אנקרה:- הלוויתו של סגן-ניצב אהוד סדן
- 2653(חק/1484). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה - התשי"א-1951 - נושאי משרה במשרד הכלכלה והתכנון
- 2654(חק/1485). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - נושאי משרות במשרד הבטחון, ברפא"ל ובשב"כ
- 2655(חק/1487). הצעת-חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ש. עמור (מס. תתרי"א)
- 2656(חק/1488). הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - הקמת אולמות ספורט בבתי ספר), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתתס"א)
- 2657(חק/1489). הצעת-חוק לקליטת עולים בבתי הספר, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר זוהר (מס. תתתס"ב)
- 2658(חק/1490). הצעת-חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס. תתתר"ל)
- 2659(חק/1491). הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתתרל"ז)
- 2660(חק/1492). טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות) התשנ"ב-1992
- 2661(חק/1493). טיוטת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992 - המשרד הדין
- 2662(חק/1495). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות של חברי כנסת שמספריהן: תתתרע"ב; תתתרע"ג; תתתרע"ד; תתתרע"ה; תתתרע"ז; תתתרע"ח; תתתרע"ט; תתתרפ"פ; תתתרפ"א
- 2663(חק/1496). הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - ביטול השבתון), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון ומ. שחל (מס' תתתרע"ב)
- 2664(חק/1497). הצעת חוק הרשויות המקומיות (התנהגות נבחרי ציבור), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתרע"ג)
- 2665(חק/1498). הצעת חוק שמאי מקרקעין, התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתתרע"ד)
- 2666(חק/1499). הצעת חוק יסוד: הכנסת (כנסים - הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. ביילין (מס' תתתרע"ה)

- 2667(חק/1502). הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון - הגבלת הקרנה בקולנוע או בטלוויזיה), התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתערע"ט)
- 2668(חק/1503). הצעת חוק הבחירות לכנסת (דרכי תעמולה) (תיקון - קיצור תקופת ההגבלות), התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. וייס וי. צבן (מס' תתתר"פ)
- 2669(חק/1504). הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון - הגבלה על שידורי רשות השידור), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתרפ"א)

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום א' באדר ב' התשנ"ב (6.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באדר ב' התשנ"ב (26.3.1992)

2641 (חק/1474). הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות קטין שאינו בר אחריות פלילית), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. צבן (מס. תתתרמ"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1440 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ט"ו באדר א' התשנ"ב (19.2.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות קטין שאינו בר אחריות פלילית), התשנ"א-1992 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתתרמ"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2642 (חק/1475). הצעת-חוק שירות המדינה (סייג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992 של ח"כ ח. קופמן (מס. תתתרל"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (סייג לפעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ח. קורפו (מס. תתתרל"ח).

בהמשך לנ"ל -

ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה, כי משרד האוצר בודק את חוק שירות המדינה (סייג לפעילות מפלגתית ומגבית כספים), במגמה להגיש תיקון לחוק אחרי הבחירות - לאור הלקחים והנסיון שיצטברו בהפעלתו.

2643 (חק/1476). הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - כפירה בעבירות תעבורה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ג. גדות (מס. תתתרמ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - כפירה בעבירות תעבורה), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ג. גדות (מס. תתתרמ"ט).

2644(חק/1477). הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון מס. 3),
התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. וירשובסקי, נ. ארד וי. צבן
(מס. תתת"נ"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק שיוויון הזדמנויות
בעבודה, התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת מ. וירשובסקי,
נ. ארד וי. צבן(מס. תתת"נ"ב):-

א. משרד העבודה והרווחה יבוא בדברים עם חברי הכנסת
המציעים, כדי להביא בפניהם את הערותיו ואת
הערותיה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
לענין הצעת החוק. כמו-כן, משרד העבודה והרווחה
יבקש מחברי הכנסת המציעים לא להעלות את הצעתם
לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה
בנושא ותיקבע עמדה כנדרש;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת
בטרם תיקבע ועדת השרים עמדה - בהתאם לסעיף 53(ב)
בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק
האמורה.

2645(חק/1478). הצעת-חוק זכות לעבודה יזומה לעולים, התשנ"ב-1992 של
ח"כ א. העצני (מס. תתת"נ"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכות לעבודה יזומה
לעולים, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. העצני
(מס. תתת"נ"ה).

2646(חק/1479). הצעת-חוק המינהל העצמי לתושבי יהודה, שומרון וחבל
עזה התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. תתת"נ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק המינהל העצמי לתושבי
יהודה, שומרון וחבל עזה, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת
א. בורג (מס. תתת"נ"ח).

2647(חק/1480). הצעת-חוק היועץ המשפטי לכנסת, התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתת"ל"ג) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 1389 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' באדר א' התשנ"ב (11.2.92), שענינה הצעת חוק היועץ המשפטי לכנסת, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תתת"ל"ג):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק, לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2648(חק/1481). הצעת-חוק יישוב סכסוכי עבודה (תיקון - החלטה על שביתה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תתת"י"ז) ערר

מ ח ל י ט י ס, לא לשנות החלטה מס. חק/1400 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' באדר א' התשנ"ב (12.2.92), שענינה - לתמוך בהצעת חוק יישוב סכסוכי עבודה (תיקון - החלטה על שביתה), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס. תתת"י"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992. 2649(חק/1483).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992:

(הצעת-החוק צורפה לפרוטוקול ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק).

א. בסעיף 1 של טיוטת החוק, בהגדרה של "שידורי רדיו", למחוק את המלים: "ובכלל זה באמצעות לויין";

ב. בסעיף 2 של טיוטת החוק, במקום: "מינהלה", יבוא: "מינהלה";

ג. בסעיף 3 של טיוטת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "המוטל עליו על-פי כל חיקוק", יבוא: "המוטל עליו על-פי חוק זה";

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "המנהל אחראי לניהול השוטף של ענייני מינהלת הרדיו, תפקידיו וסמכויותיו בין היתר יהיו";

(3) בסעיף קטן (ב), למחוק פסקאות (6) ו-(8);

ד. בסעיף 4 של טיוטת החוק -

(1) ברישא של סעיף קטן (א), למחוק את המלים: "תוך 30 ימים מתחילתו של חוק זה", ובמקום: "שהתייעץ, יבוא: "שיתיעץ";

(2) לסעיף קטן (א), תיווסף פסקה (1), לאמור: "המנהל, והוא יהיה יושב ראש המועצה";

(3) פסקה (1) המוצעת תהיה פסקה (2) ונוסחה יהיה: "שלשה עובדי מדינה נוספים שימונו - אחד לפי המלצת שר האוצר, אחד לפי המלצת שר המשפטים ואחד לפי המלצת שר התקשורת";

(4) פסקה (2) המוצעת תהיה פסקה (3) ונוסחה יהיה: "חמישה נציגי ציבור ובהם נציג נבחר ברשות מקומית, שניים מקרב הציבור, אחד שעיסוקו בתחום החינוך והתרבות ואחד שהציע ראש-הממשלה";

(5) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "חברי המועצה יהיו בעלי רקע תרבותי הולם, נסיון והבנה בענייני חברה ותרבות בישראל";

ה. בסעיף 5 של טיוטת החוק, למחוק סעיפים קטנים (ב) ו-(ד);

ו. בסעיף 6 של טיוטת החוק, במקום הנוסח המוצע ברישא של סעיף קטן (א), יבוא: "חבר המועצה לא יהיה", ובפסקה (6), במקום הנוסח המוצע, יבוא: "מי שהורשע בעבירה שיש עמה קלון";

ז. בסיפא של סעיף 7(ג) בטיטת החוק, יווסף, "במישרין או בעקיפין";

ח. במקום הנוסח המוצע בסעיף 8(5) של טיוטת החוק, יבוא: "לקבוע מדיניות השידורים ואת הפיקוח עליהם";

ט. בסעיף 9 של טיוטת החוק, במקום הנוסח המוצע בפסקה (3), יבוא: "אתיקה בשידורים, שידורים אסורים כמשמעותם בסעיף 26, שידורי פרסומת המותרים לפי חוק זה וכללים למניעת הטפות להמרות דת";

י. למחוק סעיף 10 של טיוטת החוק.

החלטת ועדת השרים לענייני תחנת גלי צה"ל, מיום ג' באדר ב' התשנ"ב (8.3.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א באדר ב' התשנ"ב (26.3.1992)

תחנת גלי צה"ל 2650 (גלצ/1).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' 2223 של הממשלה מיום ט"ו בטבת התשנ"ב (22.12.91) משרד החינוך והתרבות בשיתוף עם משרד המשפטים יגישו לוועדת השרים הצעה בדבר שילוב תחנת גלי צה"ל והטלוויזיה החינוכית ברשות חדשה לתקשורת חינוכית.

החלטת ועדת שרים למלחמה בסמים, מיום ג' באדר ב' התשנ"ב
(8.3.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א באדר ב' התשנ"ב
(26.3.1992)

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום משאבי אנוש 2651(ס/8).

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום פיתוח
משאבי אנוש למאבק בנגע הסמים בנוסח המצורף-בזה (דפים
18-21).

החלטת ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ג' באדר ב' התשנ"ב
(8.3.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א באדר ב' התשנ"ב
(26.3.1992)

"חבצלת פיגועים" - אנקרה:- הלווייתו של סגן-ניצב
אהוד סדן 2652(סט/48).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/33 של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ה' באדר א' התשמ"א
(9.2.81), שענינה "חבצלת פיגועים" - חוץ-לארץ",
לקבוע כי:-

א. הלווייתו של סגן-ניצב אהוד סדן, הממונה על הבטחון
בשגרירות ישראל באנקרה, אשר נרצח בפיגוע חבלני
באנקרה, ביום ב' באדר ב' התשנ"ב (7.3.92) -
תיערך במסגרת "חבצלת פיגועים" - חוץ-לארץ",
על-ידי משטרת ישראל, באחריותה, ועל-פי פקודותיה
ובסיוע משרד החוץ;

ב. גופתו של הנרצח תטופל בחוץ-לארץ ותובא ארצה -
באחריות משרד החוץ;

ג. בהמשך לנ"ל:-

(1) עם הגעת המטוס מטורקיה, תימסר גופת הנרצח
לידיה של משטרת ישראל לשם ביצוע ה"חבצלת";

(2) את הממשלה בלוויה ייצגו - שר המשטרה כשר
הממונה ושר החוץ;

(3) משטרת ישראל תיקבע את סדרי הלוויה כמשתמע
מפקודות המשטרה.

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באדר ב' התשנ"ב (10.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באדר ב' התשנ"ב (26.3.1992)

2653(חק/1484). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה - התשי"א-1951 - נושאי משרה במשרד הכלכלה והתכנון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 (להלן החוק):-

א. להרשות את המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון, ביחד עם חשב המשרד או סגנו, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקה במקרקעין, שבתחום הפעילות של משרד הכלכלה והתכנון ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות;

ב. להרשות את סגן המנהל הכללי הבכיר למינהל, ביחד עם חשב המשרד או סגנו לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, עד לסכום של שלוש מאות אלף שקלים, למעט עיסקה במקרקעין, שבתחום הפעילות של משרד הכלכלה והתכנון ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות.

2654(חק/1485). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - נושאי משרות במשרד הבטחון, ברפא"ל ובשב"כ

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 6 (א) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 (להלן החוק) להרשות את נושאי המשרות במשרד הבטחון, ברפא"ל ובשב"כ המפורטים בדפים המצורפים (דפים 22-36), לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עיסקה במקרקעין, שבתחום הפעילות של המשרד או המוסד האמור ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות;

ב. להרשות שפורסמו בילקוט הפרסומים 3675 מיום כ"ט בסיון התשמ"ט 2.7.89 - בטלות.

2655(חק/1487). הצעת-חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ש. עמור (מס. תתתרי"א)

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד להצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ש. עמור (מס. תתתרי"א) בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

2656(חק/1488). הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - הקמת אולמות ספורט בבתי ספר), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתתרס"א)

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - הקמת אולמות ספורט בבתי ספר), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתתרס"א) בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

2657(חק/1489). הצעת-חוק לקליטת עולים בבתי הספר, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר זוהר (מס. תתתרס"ב)

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד להצעת החוק לקליטת עולים בבתי הספר, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מיכאל בר זוהר (מס. תתתרס"ב) בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

2658(חק/1490). הצעת-חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס. תתתר"ל)

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד להצעת חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 (מס. תתתר"ל) בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

2659(חק/1491). הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתת"ז)

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד להצעת חוק מישאל עם (הוראת שעה) התשנ"ב-1992, של חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתת"ז) בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

2660(חק/1492). טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות) התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ס, להסמיך את שר המשפטים, על דעת ועדת השרים, לאשר את טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות) התשנ"ב-1992. המצורפת (דפים 37-43).

2661(חק/1493). טיוטת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1483 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום א' באדר ב' התשנ"ב (6.3.92) ובהתייחס לטיטת החוק.

(טיטת החוק צורפה לפרוטוקול החלטות ועדת השרים).

א. בסעיף 2 בנוסח החוק המוצע יובהר כי המינהלה שתוקם תהיה חלק ממשרד התקשורת;

ב. בסעיף 10(1) יובהר כי מספר האזורים שיקבעו לא יפחת מעשרה;

ג. לענין סעיף 13 -

(1) בסעיף קטן (ב) יובהר כי לא ינתן זיכיון לשידורי רדיו אלא אם ניתן במסגרת הזכיון גם רשיון על-פי פקודת הטלגרף האלחוטי;

(2) סעיף קטן (ג) ימחק ובמקומו יבוא הנוסח הבא: "הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על שידורי רדיו הניתנים לציבור על-פי דין";

(3) משרד התקשורת יוכל לחזור ולהעלות לדיון בועדת השרים את עמדתו בסוגית תחולת השידורים בהתאם לסעיף 2) לעיל לאחר הקריאה הראשונה בכנסת - אם ימצא לנכון לעשות כן;

ד. לחזור ולדון בישיבתה הבאה של ועדת השרים בסעיף 15 בנוסח המוצע של החוק לרבות בנושא צרוף אזורים במסגרת זכיון אחד ומתן מספר זכיונות באזור אחד;

ה. בסעיף 16(ב) במקום המלים "ובלבד שמצאה כי" יבוא: "ובלבד שנחה דעתה";

ו. לענין סעיף 18(א):

(1) בסעיף קטן (4) במקום המלים: "שבזכיון נקבע כי" יבוא: שבזכיון נקבע לגביו כי";

(2) בסעיף קטן (5) במקום המלים: "התקיים בו תנאי" יבוא: "התקיים בו דבר";

ז. בסעיף 21(א), במקום המלים: "המועצה תהווה" יבוא: "המועצה תהיה";

ח. לענין סעיף 22(א) (2) משרדי המשפטים והתקשורת יקבעו ביניהם בהסכמה את נוסח סעיף זה ובהתאמה גם את נוסח סעיף 5(א) (5) בכל הקשור לעבירה שיש עמה קלון ולשקול דעתו של היועץ המשפטי לממשלה בסוגיה זו;

ט. סעיף 22(ב) ינוסח מחדש ובהסכמה על-ידי משרדי התקשורת והמשפטים;

י. לחזור ולדון בישיבתה הבאה של ועדת השרים בסעיף 23 לנוסח החוק המוצע;

יא. לנסח סעיף 26(ג) מחדש כך שיובהרו בו שני הענינים הבאים;

(1) ענין קיום התמחרות בין שתי הצעות או יותר;

(2) הענין שלא ירוכזו יותר מ- 25% מכלל הזכיונות בידי גורם אחד;

כא. לחזור ולדון בפרק ח' של נוסח החוק המוצע (פרק הדין בעבירות) בישיבתה הבאה של ועדת השרים;

כב. לענין סעיף 49 לנוסח החוק המוצע -

(1) בסעיף קטן (א) במקום המלים "להחליט על התלייה" יבוא: "להורות על התלייה";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום המלים: "זכאי לפיצוי מהממשלה בעד נזק ישיר" יבוא: "זכאי לפיצוי מהממשלה על נזק ישיר";

כג. בסעיף 52(ב) במקום המלים "סדרי החלוקה והשימוש באפיקים ובתדרי הרדיו" יבוא: "סדרי החלוקה של האפיקים ותדרי הרדיו והשימוש בהם לצרכי שידורים וגו'".

כד. בסעיף 52(ג) במקום המלים: "היו חלוקי דעות" יבוא: "נתגלעו חילוקי דעות";

כה. סעיף 56 ינוסח מחדש כדלקמן:

"השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בהתייעצות עם ראש הממשלה והמועצה - בכל ענין הנוגע לביצועו";

כו. סעיף 57 - יימחק;

כז. בכפוף לאמור לעיל, לאשר את הטיוטה המוצעת לחוק שידורי תחנות רדיו התשנ"ב-1992.

יב. לחזור ולדון בסעיף 27 לנוסח החוק המוצע בישיבתה הקרובה של ועדת השרים;

יג. לחזור ולדון בסעיף 28(א)(3) בישיבתה הקרובה של ועדת השרים;

יד. בסיפא של סעיף 31 יווספו המלים: "בהתאם לכללים שתקבע המועצה";

טו. לחזור ולדון בסעיף 32(ב) בישיבתה הבאה של ועדת השרים;

טז. בסעיף 34(ב)(3) - לאחר המלים: "מקרב תושבי האזור" יבוא "ובהם נציג אחד לפחות מטעם מוסדות חינוך ותרבות הפועלים באזור";

יז. בסעיף 35(ב), במקום המלים: "בדבר היקף הזמן", יבוא: "בדבר משך הזמן";

יח. למחוק את סעיף 36 כולו.

יט. לחזור ולדון בסעיף 37(ב) בישיבתה הקרובה של ועדת השרים;

כ. לענין סעיף 38 בנוסח החוק המוצע:

(1) בסעיף קטן(א) במקום הרישא יבוא הנוסח כדלקמן: "בעל זכיון ישלם לאוצר המדינה דמי זכיון שנתיים בסכום שיקבע השר בהסכמת שר האוצר" וגו';

(2) בסעיף קטן(ב), לאחר המלים: "בעל זכיון ישלם" יבוא: "לאוצר המדינה";

(3) הסיפא של סעיף קטן (ד) תנוסח כדלקמן:

"ישלם לאוצר המדינה סכומים שייקבעו בתקנות כאמור";

(4) לחזור ולדון בסעיף קטן (ה) בישיבתה הבאה של ועדת השרים;

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' באדר ב' התשנ"ב (12.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באדר ב' התשנ"ב (26.3.1992)

2662 (חק/1495). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות של חברי כנסת שמספריהן: תתת"רע"ב; תתת"רע"ג; תתת"רע"ד; תתת"רע"ה; תתת"רע"ז; תתת"רע"ח; תתת"רע"ט; תתת"רע"פ; תתת"רע"א

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון עבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי הכנסת (החלטות מס' חק/1496 - חק/1504): - (*)

(למעט החלטות חק/1500 וחק/1501 עליהן הוגש ערר).

2663 (חק/1496). הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - ביטול השבתון), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון ומ. שחל (מס' תתת"רע"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - ביטול השבתון), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון ומ. שחל (מס' תתת"רע"ב);

2664 (חק/1497). הצעת חוק הרשויות המקומיות (התנהגות נבחרי ציבור), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"רע"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (התנהגות נבחרי ציבור), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"רע"ג);

2665 (חק/1498). הצעת חוק שמאי מקרקעין, התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתת"רע"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק שמאי מקרקעין, התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתת"רע"ד);

2666(חק/1499). הצעת חוק יסוד: הכנסת (כנסים - הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ י. ביילין (מס' תתת"רעה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (כנסים
- הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. ביילין (מס'
תתת"רעה);

2667(חק/1502). הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון - הגבלת
הקרנה בקולנוע או בטלוויזיה), התשנ"ב-1992 של חה"כ
מ. בר זוהר (מס' תתת"רע"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות
(דרכי תעמולה) (תיקון - הגבלת הקרנה בקולנוע
או בטלוויזיה), התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. בר זוהר
(מס' תתת"רע"ט);

2668(חק/1503). הצעת חוק הבחירות לכנסת (דרכי תעמולה) (תיקון -
קיצור תקופת ההגבלות), התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. וייס
ו. צבן (מס' תתת"רפ)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת
(דרכי תעמולה) (תיקון - קיצור תקופת ההגבלות),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. וייס ו. צבן (מס' תתת"רפ);

2669(חק/1504). הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון - הגבלה על
שידורי רשות השידור), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון
(מס' תתת"רפ"א)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות (דרכי
תעמולה) (תיקון - הגבלה על שידורי רשות השידור),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"רפ"א).

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום פיתוח משאבי אנוש למאבק בנגע הסמים

1. בין יתר תפקידיה, אמורה הרשות למלחמה בסמים לפעול לפיתוח והכשרת משאבי אנוש בכל השרותים החברתיים ברמות הלאומית והמקומית בכל תחומי המאבק בסמים.

2. מטרות

א. הכשרת סגלים להקניית ידע ומיומנות לעסוק במאבק בנגע הסמים על כל הבטיו: מניעה; חנוך והסברה; טיפול ושיקום; אכיפה.

ב. פיתוח ידע, כוחות הוראה ומחקר במוסדות הלימוד וההכשרה האקדמיים והאחרים בתחום המאבק בסמים.

3. יעדים

א. ניתוח עיסוקים וקביעת צרכי הכשרה לעוסקים במאבק בסמים בכל התחומים (מניעה, טיפול, שיקום ואכיפה).

ב. הכנסת נושא הסמים בכל שלבי ההכשרה הבסיסית ובכל הרמות במסגרות הלימודים בתחומים הרלבנטיים בנושא.

ג. יצירת מסלולי התמחות בתחום הסמים, לבוגרי החוגים (התחומים) הרלבנטיים בתחום מדעי החברה, הרוח ומדעי החיים, המעוניינים להשתלב בעשייה בנושא.

ד. ייזום ופיתוח תכניות הכשרה במסגרת לימודי המשך והשתלמות שיכשירו את האנשים לעסוק בתחום, לעדוד המודעות והמשולבות בתחום.

ה. עודד ההכשרה ובצוע תכניות לציבור המקצועי ברמה המקומית.

ו. הכשרות והשתלמויות למתן מידע, העלאת מודעות בנושא סמים, לציבור הרחב המעורב במאבק בנגע הסמים: הורים, מתנדבים, פעילי ציבור וכו'.

4. עקרונות מנחים:

- א. יקבעו העיסוקים השונים הדרושים בתחום המאבק בסמים, שיכללו ניתוח עיסוקים מפורט.
- ב. יפורטו המיומנויות והתכנים הדרושים לכל עיסוק. בהסתמך על ניתוח העיסוקים יקבעו נושאי הלימוד וכן ההתמחות הנדרשת בתחומי הטיפול השיקום, ההסברה, החינוך, המניעה והאכיפה.
- ג. יוצעו תכניות בסיסיות בבחינת דרישה מינימאלית מחייבת, שיהוו גרעין בסיסי להכשרות ויבוא לידי ביטוי במסגרת תכניות הלימוד באוניברסיטאות/מכללות ובמסגרות אחרות, ברמות השונות.
- ד. ככלל, ההכשרות יורכבו מלימודים עיוניים בשילוב ההכשרה מעשית, שיתואמו לעיסוקים השונים שלהם נגיעה במאבק בסמים.
- ה. ההכשרות המוצעות יועברו לאישורן של ההסתדרויות המקצועיות לקבלת אישור ותוקף לביסוסן במסדות להשכלה גבוהה, ויחוייבו ברישום בפנקס המקצועות מטעם הרשות למלחמה בסמים.
- ו. הרשות תסייע בהקצאת משאבים לייזום התכניות השונות.

5. אוכלוסיות היעד:

- הרשות תפתח הכשרות ספציפיות ויחודיות תוך הגדרת מטרות ההכשרה ותכניה אשר יתפרו עבור אוכלוסיות שונות המוגדרות בהתאם לצרכיהן ורמתן. להלן אוכלוסיות היעד המיועדות להכשרות:
- א. הלומדים לימודים לתואר, שבכוונתם להתמחות בתחום הסמים ולעסוק בנושא, מתחום מדעי החברה - פסיכולוגיה קלינית, קרימינולוגיה קלינית, עובדים סוציאליים, מדעי הרוח - חינוך, ייעוץ, לימודי הוראה, רפואה ומדעי החיים - פסיכיאטריה, רפואה, סיעוד וכו'.
 - ב. הלומדים לימודי המשך שלאחר התואר המעוניינים לרכוש מיומנויות בתחום.
 - ג. עובדי שירותים חברתיים, אנשי מקצוע, בעלי תפקידים וגורמים ציבוריים בקהילה כמו: שופטים, שוטרים, עיתונאים, אנשי חינוך, מנהיגים מקומיים וכו'.

ד. מכורים לשעבר שיוכשרו כמדריכים וככח עוזר במוסדות גמילה, טיפול ושיקום.

ה. הציבור הרחב; מתנדבים, פעילי שכונות, פעילי ציבור, ועדי הורים, ועדי שכונות, תנועות נוער, חברי מועצות הרשויות המקומיות, ועדי עובדים וכו'.

6. מלגות

א. הרשות למלחמה בסמים תסייע בהענקת מלגות לתלמידים הלומדים במסגרת תכניות שהרשות שותפה להן וכמו כן במסגרות אחרות שאין הרשות שותפה להן ובלבד שהמטרה תהיה ממוקדת ברכישת מיומנויות, כדי לעסוק בתחום הסמים.

ב. הרשות תעודד ותסייע במתן מלגות ללומדים לתואר ראשון ולתואר שני, שיעסקו בהיבטים עיוניים או מעשיים במלחמה בסמים. הלומדים לתואר שלישי יופנו לקבלת מלגת מחקר אל ועדת המחקר של הרשות.

ג. המלגה תוענק לעובד בפועל בתחום או המתחייב עם תום הכשרתו לעסוק בתחום שנה כנגד כל שנת לימודים.

ד. רצ"ב עקרונות מנחים לקבלת מלגות.

עקרונות מנחים לקבלת מלגות

מטרות:

- א. הרחבת הידע והמקצועיות.
- ב. פיתוח מקצועיות בתחום טיפול-שיקום, הסברה, חינוך, מניעה ואכיפה.

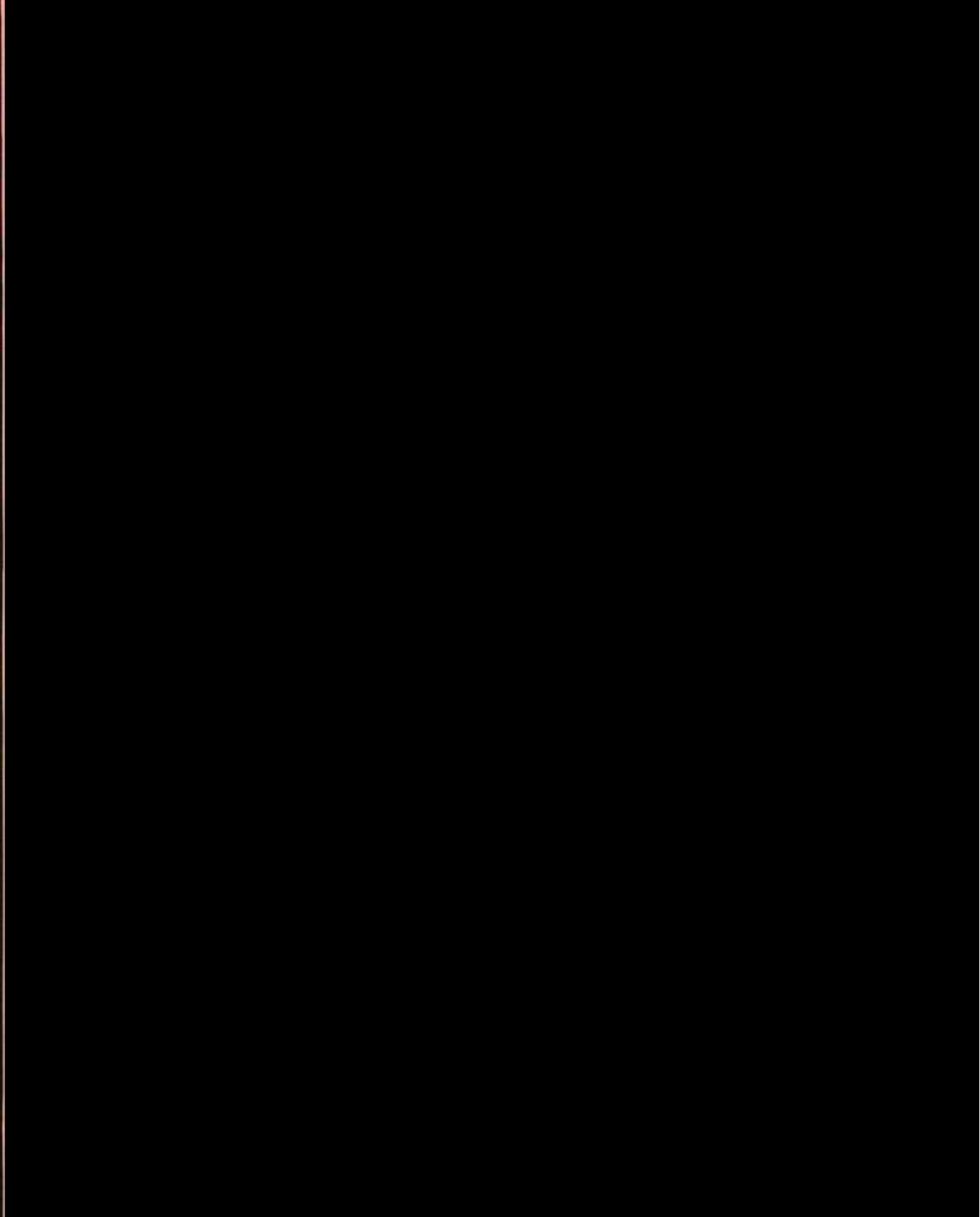
עקרונות:

- א. הרשות תממן מלגות תלמידים שישתתפו בתכניות הכשרה שהרשות שותפה להן ובמסגרות שאינה שותפה להן ובלבד שמטרת ההכשרה תתמקד ברכישת מיומנויות לעסוק בתחום.
 - ב. ניתן להגיש בקשת מלגה עד חודשיים לאחר פרסום תכנית הלימודים.
 - ג. המלגה תוענק למי שעובד בפועל בתחום או מתחייב לעבוד בתחום.
 - ד. מגיש הבקשה יוכיח שהוא התקבל לתכנית הלימודים האמורה.
 - ה. על מגיש הבקשה לצרף את גובה שכר הלימוד הנדרש.
 - ו. בקשה למלגת לימודים לא תלויה במצבו הכלכלי של הפונה.
 - ז. מגיש הבקשה יצטרך להשתתף בחלק מעלות השכר.
 - ח. כל מבקש מלגות יביא המלצות ממקום עבודתו.
 - ט. מעסיקו של מקבל המלגה יחוייב בהשתתפות 25% מגובה שכר הלימוד.
 - י. המלגה שתוענק לא תעלה, בשום מקרה, על 70% משכר הלימוד.
 - יא. מקבל מלגה מתחייב על כל שנת לימודים, לעבוד שנת עבודה בתחום.
1. עובד שכיר יחוייב כנגד כל שנת לימודים עבודה קבל מלגה בשנת עבודה בהיקף שבו עבד קודם לכן.
 2. האחרים יתחייבו על שנת עבודה כנגד כל שנת לימודים בהיקף של מינימום 4 שעות שבועיות.

יוני 1991

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה



ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

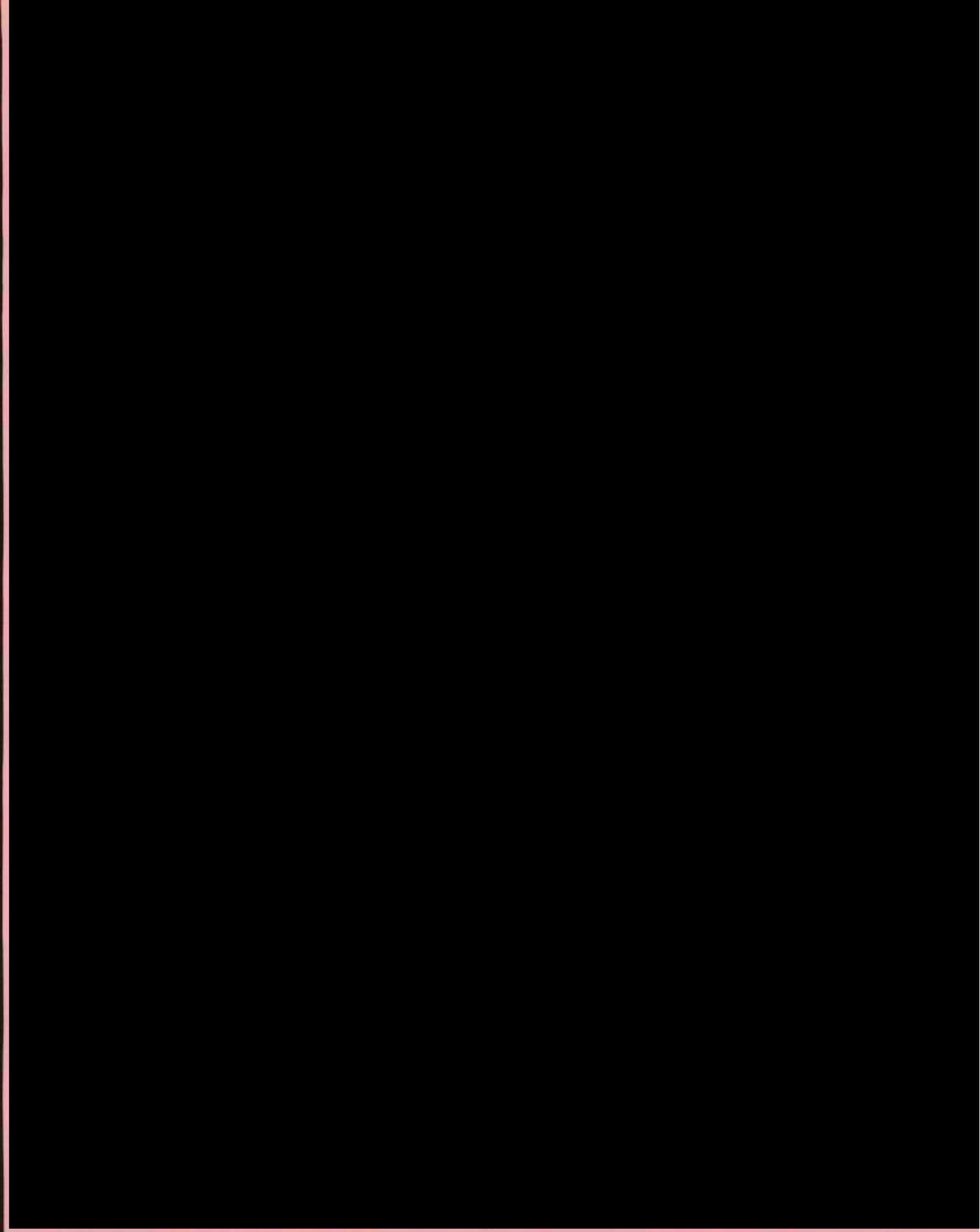
ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה



ביטחון המדינה 90 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות), התשנ"ב-1992.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

החוק המוצע הוא פרי עבודה רבת שנים של הוועדה המייעצת בעניני הוצאה לפועל, בראשות השופט אורי שטרומן - בתחילה - והשופט דוד בר-אופיר כיום. ההצעה היא להעביר מבית משפט השלום אל לשכת ההוצאה לפועל את המקום לפתיחתן של תביעות לתשלום סכום כסף קצוב, בהליך הידוע כסדר דין מקוצר. הליך זה מוסדר היום בפרק ט"ז לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984. ההסדר המוצע יחול על תביעות בסדר דין מקוצר המוגשות היום בבית משפט השלום בלבד. ההסדר לא יחול על תביעות לסילוק יד ממקרקעין (לפי תקנה 202(3) לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984), אלא רק על תביעות לתשלום סכום כסף קצוב (לפי תקנה 202(1) ו-2). אלה הן תביעות "מכוח חוזה או התחייבות מפורשים או מכללא, ובלבד שיש עליהן ראיות שבכתב" או תביעות "מכוח חיוב לשלם סכום כסף קצוב שעילתו בהוראה מפורשת של חיקוק", כגון: אגרות והיטלים ששיעורם נקבע בחוק.

הכוונה היא להנהיג בתביעות אלה הסדר הדומה לזה החל כיום לגבי ביצוע שטרות בהוצאה לפועל. כלומר, במקרה שהנתבע יבקש להתגונן כנגד התביעה, יועבר הענין מיד לדיון לפני בית המשפט, כשם שהגשת התנגדות לביצוע שטר בהוצאה לפועל מביאה להעברת הענין לבית המשפט.

הגשת התביעה בסדר דין מקוצר ללשכת ההוצאה לפועל, ללא צורך בקבלת תחילה של פסק-דין מבית משפט, תקצר את ההליכים עבור התובע ותייעל את עבודת מערכת המשפט. לפי נתונים מדגמיים שבידי הנהלת בתי המשפט, 25% מן התיקים של תביעות לתשלום סכום כסף קצוב בסדר דין מקוצר בבית משפט השלום מסתיימים בביטול או מחיקה; וכ-51% מן התיקים שנסתיימו בבית משפט השלום מגיעים ממילא לביצוע בלשכת ההוצאה לפועל. רק ב-6% מן התיקים ניתנת רשות להתגונן. הכוונה היא לחסוך את הליכי המעבר בבית משפט השלום ולפתוח את התביעה מלכתחילה

בלשכת ההוצאה לפועל. במקרים שחייבים יגישו בקשות למתן רשות להתגונן, יועבר הענין להכרעת בית המשפט.

ואלה עיקרי החוק המוצע:

1. תביעה לתשלום סכום כסף קצוב, שבתחום סמכותו העניינית של בית משפט השלום, תוגש ללשכת ההוצאה לפועל באותו מקום, כבקשה לנקוט הליכים למימוש תובענה, בצירוף הצעת פסיקתה שתציין את הסכום הנתבע בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום היווצרות עילת התביעה ועד למועד הגשת הבקשה.
2. המוציא לפועל ימציא לנתבע עותק מהבקשה ואזהרה שעליו לשלם את הסכום הנתבע או לבקש רשות להתגונן תוך תקופת זמן נקובה.
3. ביקש החייב להתגונן, יועבר הענין לבית המשפט תוך עיכוב המשך הטיפול בלשכת ההוצאה לפועל. במידה שראש ההוצאה לפועל מצא לנכון להורות על נקיטה של הליכים זמניים מיד עם הגשת הבקשה למימוש התובענה, בית המשפט יוכל להורות על עיכוב אותם הליכים.
4. אם לא שילם החייב את חובו, ואם לא ביקש להתגונן כנגד התביעה, יחתום ראש ההוצאה לפועל על הפסיקתה, וההליכים שביקש התובע יינקטו כנגד החייב. הפרשי הצמדה וריבית יתווספו מכוח החוק לסכום הנתבע, מיום הגשת הבקשה ועד לתשלום בפועל.
5. לראש ההוצאה לפועל תהיה הסמכות למחוק או לתקן תביעה, לפי בקשת התובע.
6. לחייב תהיה זכות ערעור על הפסיקתה בפני שופט דן יחיד של בית המשפט המחוזי.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ר"ב נוסח של הצעת החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, וההיבט המינהלי

צפוי חסכון בפריטי תקציב אחדים: משלוח הזמנות לדין בדואר רשום; טפסים, כריכות, תיקים; עבודה הקשורה בניהול התיקים במזכירות ועל ידי הרשמים של בתי משפט השלום. בעוד שתיקים בתביעות סדר דין מקוצר מהווים היום כמחצית התביעות הכספיות בבתי משפט השלום, העברתן ללשכות ההוצאה לפועל תביא, לפי ההערכה, לתוספת עבודה של 18% בלבד.

ה. יצוין כי -

- (1) היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החוק המוצע מבחינה משפטית.
- (2) הממונה על התקציבים סמך ידיו על ההצעה מבחינה תקציבית.
- (3) לא הובאו הסתיגויות מאת משרדי הממשלה.

ו. להלן נוסח החוק המוצע:

מוגש על-ידי שר המשפטים

ט"ז באדר א' התשנ"ב
20 בפברואר 1992

חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות), התשנ"ב-1992

- הוספת פרק ז' 2' החוק העיקרי), יבוא: 1. אחרי פרק ז' 1' לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967⁽¹⁾ (להלן -

"פרק ז' 2': מימוש תובענות

הגדרות 74טז. בפרק זה -

"בית משפט" - בית משפט השלום בעל הסמכות המקומית לדון בתובענה לפי חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984⁽²⁾ (להלן - חוק בתי המשפט), ותקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984⁽³⁾ (להלן - תקנות סדר הדין האזרחי);

"בקשת רשות להתגונן" - בקשה בדבר מתן רשות להתגונן כמשמעותה בתקנות סדר הדין האזרחי;

"הצעת פסיקתה" - הצעה לפסיקתה באין התגוננות כדין, ערוכה בהתאם לתקנות;

"זוכה" - מי שהגיש תובענה למימוש בלשכת הוצאה לפועל;

"חייב" - מי שהוגשה נגדו תובענה למימוש בלשכת הוצאה לפועל;

"פסיקתה" - פירוט החיובים של החייב כלפי הזוכה על פי התובענה בתוספת הפרשי הצמדה וריבית צמודה, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, החל מיום היווצרות עילת התביעה ועד למועד הגשת התובענה למימוש;

"תובענה" - תביעה לתשלום סכום כסף קצוב בסדר דין מקוצר כמשמעותו בתקנות סדר הדין, שהיא בתחום סמכותו

העניינית של בית משפט השלום.

מימוש תובענה 74ז. (א) תובענה ניתנת למימוש בלשכת הוצאה לפועל כמו ביצוע של פסק דין, לפי הוראות פרק זה.

(ב) הוגשה ללשכת הוצאה לפועל תביעה שאיננה התובענה הניתנת למימוש לפי הוראות פרק זה, יעבירה ראש ההוצאה לפועל לבית המשפט בעל הסמכות העניינית והמקומית.

גירסה א'

בקשת מימוש 74ח. זוכה רשאי להגיש ללשכת ההוצאה לפועל שליד בית המשפט בקשה למימוש תובענה, והוא יפרש בה את ההליכים שהוא מבקש שיינקטו; בקשה כאמור תהא נתמכת בתצהיר לאימות העובדות הנטענות בה, ותוגש בדרך המרצה בצירוף הראיות שבכתב המשמשות יסוד לתובענה והצעת פסיקתה.

גירסה ב'

בקשת מימוש 74ח. זוכה רשאי להגיש לכל לשכת הוצאה לפועל בקשה למימוש תובענה, והוא יפרש בה את ההליכים שהוא מבקש שיינקטו; בקשה כאמור תוגש בדרך המרצה בצירוף הראיות שבכתב המשמשות יסוד לתובענה והצעת פסיקתה.

אזהרה 74ט. (א) משהוגשה בקשת מימוש, ימציא המוציא לפועל לחייב עותק של הבקשה ומצורפיה ושל הצעת הפסיקתה, בצירוף אזהרה לשלם את הסכום הנקוב בהצעת הפסיקתה או לבקש רשות להתגונן תוך תקופה שתיקבע בתקנות.

(ב) הוראות סעיף 7(ב) יחולו על בקשת מימוש כאילו היתה בקשה לביצוע פסק-דין.

בקשת רשות להתגונן 74כ. (א) חייב ראשי להגיש בקשת רשות להתגונן נגד התובענה או בקשה לסילוקה על הסף, ומשהוגשה הבקשה, יעכב ראש ההוצאה לפועל את מימוש התובענה ויעביר את הענין לבית המשפט.

(ב) עיכוב מימושה של תובענה לפי סעיף זה, דינו כדין עיכוב ביצועו של פסק דין לפי סעיף 17; הליכים שננקטו לפני שניתן צו העיכוב יעמדו בעינם כל עוד לא הורה בית המשפט אחרת.

(ג) הגיש החייב בקשת רשות להתגונן, ידון בה בית המשפט כאילו הוגשה נגד כתב תביעה שהוגש לו בסדר דין מקוצר.

בקשות שונות 74כא. חייב ראשי להגיש בקשה בדבר הארכת מועדים או תקפות ההמצאה, כפי שנקבע בתקנות, ומשעשה כן יעביר ראש ההוצאה לפועל את הענין לבית משפט.

חתימת הפסיקתה 74כב. (א) נוכח ראש ההוצאה לפועל כי האזהרה הומצאה לחייב, וכי הוא לא התגונן בתוך התקופה שנקבעה בתקנות, ראשי ראש ההוצאה לפועל לחתום על הצעת הפסיקתה, ומשעשה כן, יהיה דינה של הפסיקתה כדין פסק דין לכל דבר וענין.

(ב) נחתמה הפסיקתה כאמור, יבוצעו ההליכים למימוש התובענה ללא המצאה של אזהרה נוספת לחייב; ויראו את הפסיקתה כפסק-דין שניתן והוקרא בנוכחות הצדדים.

הפרשי הצמדה 74כג. לסכום החיוב הנקוב בפסיקתה יתווספו הפרשי וריבית הצמדה וריבית צמודה כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית

והצמדה, התשכ"א-1961⁽⁴⁾, מיום הגשת התובענה ועד למועד חתימת הפסיקתה (להלן בסעיף זה - מועד הפרעון), והוראות סעיף 10א יחולו בשינויים המחוייבים לתקופה שממועד הפרעון ועד לתשלום בפועל.

74כד. לעניין פרק זה רשאי ראש ההוצאה לפועל, על פי סמכויות כלליות בקשת הזוכה, לתקן, למחוק או לדחות תובענה; ורשאי הוא להפעיל כל סמכות הנתונה לו לפי חוק זה וכל סמכות של רשם לפי סעיפים 86 עד 88 לחוק בתי המשפט, וכן לבטל פסיקתה, להבהירה, ולתקנה על פי בקשת הזוכה או החייב.

74כה. פסיקתה, וכן החלטה בדבר הבהרת פסיקתה, ניתנות לערעור בזכות בבית המשפט המחוזי בפני שופט דן יחיד; הערעור יוגש תוך 15 ימים מיום מתן הפסיקתה או החלטת ההבהרה.

2. בסעיף 80 לחוק העיקרי, במקום המלים "ו- 58" יבוא "58 ו- תיקון סעיף 80 74כד,."

3. בסעיף 88 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (ב8) יבוא: תיקון סעיף 88

"(ג8) דרכים ומועדים להגשת בקשה למימוש תובענה ובקשת רשות להתגונן, להעברת הענין לבית המשפט המוסמך עקב ההתגוננות, לנקיטת הליכי ביניים, ולביטול פסיקתה, הבהרתה ותיקונה."

4. בסעיף 37(ב) לחוק בתי המשפט, בפסקה (2), במקום המלים "ו- 58" יבוא "58 ו- 74כד,." תיקון חוק בתי המשפט



מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באדר ב' התשנ"ב
26 במרץ 1992

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/61 של ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל משיבתה ביום ב', י"ח באדר ב' התשנ"ב (23.3.92):

תמ/61 . "דו"ח ועדת קוברסקי" - קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה לגורמים חוץ-ממשלתיים או ביטולם

מ ח ל י ט י ם:-

א. הממשלה מיחסת חשיבות רבה לנקיטת צעדים לשיפור השירות לאזרח, לצימצום היזקקותו למינהל הממשלתי ולהקלת מגעיו עם הממשל;

ב. במסגרת זו תפעל הממשלה בין היתר להעביר שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידיה לגורמים חוץ ממשלתיים, או לביטולם, לפי הענין, על-פי הקריטריונים הבאים:-

(1) העברת השירות לגורמים שמחוץ לממשלה לא תפגע בסמכויות שלטוניות של הממשלה, בסמכויותיה לקבוע מדיניות וסדרי עדיפויות לאומיים, בסדרי מינהל תקינים ובאפשרות לפקח על מתן השירות;

(2) השירות או התפקיד, הינו בעל אופי עיסקי - מסחרי;

(3) שירות או תפקיד זה יכול להינתן על-ידי גורמים אחרים ברמה שאינה נופלת מזו הניתנת על-ידי הממשלה, או שלגורמים חוץ ממשלתיים יש יתרון יחסי בהפעלת השירות מבחינת טיב השירות לאזרח;

(4) קיים אינטרס למשק הלאומי לחשוף את השירות או התפקיד לתחרות עיסקית;

(5) אין מניעה חוקית או נורמטיבית בהענקת זכויות בעלות תוקף משפטי לגורם חוץ ממשלתי, שיפעיל את השירות או התפקיד;

(6) יש יתרון בהעברת השירות או התפקיד לגורמים חוץ ממשלתיים בהתבסס על בחינת עלות - תועלת של מתן השירות או התפקיד מנקודת ראות של המשק הלאומי;

(7) העברת השירות או התפקיד לגופים וולונטריים תתרום להעלאת איכותו;

(8) העברת השירות או התפקיד יסייעו להתייעלות השירות הציבורי, לגמישות בהעסקת כח-אדם ולחסכון בתקציב המדינה;

(9) העברת השירות או התפקיד לגורמי חוץ תגביר את היכולת ליצאו וליצא את מוצרי הלואי שלו;

(10) העברת שירות מונופוליסטי תלווה ביצירת תנאים לביטול המונופול או צמצמו;

ג. להטיל על נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים במשרד האוצר להביא לועדת השרים לענייני תיאום ומינהל המלצות לשירותים או לתפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה אשר יש מקום להעבירם לגורמים חוץ ממשלתיים או לבטלם בהתאם לקריטריונים דלעיל או חלקם, לפי הענין;

ד. נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים במשרד האוצר, יבחנו כל שירות או תפקיד חדש שמוצע לביצוע על-ידי הממשלה על-פי הקריטריונים דלעיל ויגישו לאחר התייעצות עם מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר - המלצותיהם לוועדת השרים לענייני תיאום ומינהל;

ה. לדיוני ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל על העברת שירות או תפקיד - יוזמן השר הממונה על המשרד הנוגע בדבר;

ו. ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל, במסגרת סמכויותיה על-פי החלטה מס. 42 של הממשלה מיום א' בתמוז התש"ן (24.6.90) תדון בהמלצות הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה, ("דו"ח קוברסקי");

ז. להקצות האמצעים התקציביים הדרושים לביצוע האמור בסעיף ב' להחלטה זו.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
אלי לישנסקי

העתק: נציב שירות המדינה והממונה על ביצוע הרפורמה בשירות המדינה המנהלים הכלליים של משרד הממשלה החשב הכללי, משרד האוצר



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ב', כ"ה באדר ב' התשנ"ב - 30.3.92
(בשעה 10:30)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מגן - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ד. מרידור, ר. פנחסי,
א. שאקי

כנ נכחו: א. דרעי	- שר הפנים
ט. אלינסון	- משרד הפנים
י. בלק	- משרד הפנים
ע. ברלינסקי	- משרד הכלכלה והתכנון
נ. ברנר	- משרד האוצר
י. בראור	- המשרד לאיכות הסביבה
ש. דנאי	- משרד הכלכלה והתכנון
ע. דרנל	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ר. הלפרין	- משרד הבריאות
ס. זמקוב	- משרד האנרגיה והתשתית
מ. יזרעאלי	- משרד הכלכלה והתכנון
מ. לוי	- רשות השידור
י. לוי	- משרד הפנים
ר. לובנטל	- משרד הכלכלה והתכנון
א. לחובסקי	- משרד הבינוי והשיכון
ת. מידן	- רשות השידור
י. נאמן	- יו"ר הועדה ליישום דו"ח מבקר המדינה על מתן תמיכות למוסדות על-ידי רשויות מקומיות
ח. ניימן	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. נעמן	- משרד החינוך והתרבות
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
מ. משיח	- המנהל הכללי, משרד הבריאות

- | | |
|--------------------------|---------------------------|
| ח. צמיר | - המשרד לקליטת העליה |
| מ. קוק | - משרד הכלכלה והתכנון |
| ע. קלעג'י | - המנהל הכללי, משרד הפנים |
| י. שוחט | - משרד האוצר |
| מ. שגיב | - משרד הבטחון |
| אל"מ י. תלרז | - הפרקליטות הצבאית הראשית |
| א. ליסנסקי - מזכיר הועדה | |

סדר היום :

- | | |
|--------|---|
| תמ/63. | הצעת-חוק לפיצוי נזקי מלחמה התשנ"ב-1992 |
| תמ/64. | ועדת תיאום בינמשרדית לתכנון כלכלי ולאומי |
| תמ/65. | מבנה ארגוני-ארצי בנושא הטיפול בביוב |
| תמ/66. | שירותי פרסומת בשידור - דיווח על-פי ממצאי דו"ח מבקרת המדינה |
| תמ/67. | דין וחשבון הועדה הציבורית ליישום דו"ח מבקר המדינה על מתן תמיכות למוסדות על-ידי רשויות מקומיות |
| תמ/68. | קליטת רופאים-עולים במערכת הבריאות - דיווח על-פי ממצאי דו"ח מס. 42 של מבקר המדינה |

תמ/63.

הצעת-חוק לפיצוי נזקי מלחמה התשנ"ב-1992

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה י. תלרז, י. הרמלך והגברות מ. קוק ומ. שגיב.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 1073 (תמ/20) של הממשלה, מיום כ"א באדר התשנ"א (7.3.91), לאשר את טיוטת החוק לפיצוי נזקי מלחמה, התשנ"ב-1992 המצורפת ולהעבירה לניסוח לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, תתייחס בדיוניה להערות מערכת הבטחון בענין מעמדו של הג"א במסגרת טיוטת החוק, ולהערות המערכת לגבי סעיף 29 המוצע.

תמ/64.

ועדת תיאום בינמשרדית לתכנון כלכלי ולאומי

המנהל הכלכלי של משרד הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; הגב' ר. לובנטל ומר י. הרמלך.

מ ח ל י ט י ס:-

א. להקים גוף מתאם לפעולות התכנון הלאומי לטווח בינוני וארוך, שבו יהיו מיוצגים כל משרדי הממשלה. (להלן: ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון או ועדת התיאום);

ב. המנהלים הכלכליים של משרדי הממשלה ימנו לוועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון - נציג בכיר ממשרדם, האחראי על נושא התכנון הרב-שנתי במשרד;

ג. מנהל הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון יעמוד בראש ועדת התיאום, וירכז את עבודת המטה שלה;

ד. המלצות ועדת התיאום, לאחר אישורן על-ידי ועדת השרים לעניני כלכלה, יהיו בסיס לתכניות התקציב הרב-שנתי, אשר יוכנו על-ידי הממשלה, בהתאם לחוק יסוד: משק המדינה;

ה. פרוגרמות ותכניות פיתוח בתחומי עיסוקם של משרדי הממשלה יהיו תואמים את מסגרת התכנון הרב-שנתי כפי שאושרו על-ידי הממשלה, מידי שנה, ויועברו להערות הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון.

תמ/65.

מבנה ארגוני-ארצי בנושא הטיפול בביוב

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, א. דרעי; ה"ה י. שוחט, י. הרמלך, א. מרינוב, ר. הלפרין והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 1169 (תמ/28) של הממשלה מיום כ' בניסן התשנ"א (4.4.91):-

א. מינהלה ארצית לביוב

(1) להקים מינהלה ארצית לביוב, בראשה יעמוד נציג שר הפנים. המינהלה תורכב מנציג של כל אחד מהגופים הבאים: המשרד לאיכות הסביבה, משרד האוצר, משרד הבריאות, משרד הבינוי והשיכון, נציבות המים, מרכז השלטון המקומי, משרד האנרגיה והתשתית, משרד הבטחון (בכל הקשור לאיזורי יהודה, שומרון וחבל עזה);

(2) תפקידי המינהלה וסמכויותיה:-

(א) קביעת מדיניות בנושא הטיפול בביוב;

(ב) אישור תכניות ביוב;

(ג) קביעת מדיניות תכנונית ארצית בנושא הביוב, לרבות באמצעות תכנית מיתאר ארצית לביוב כאמור להלן;

(ד) קביעת מדיניות כוללת בנושא ההתארגנויות הדרושות לטיפול בביוב על-ידי הרשויות המקומיות ובין היתר יזום הקמת תאגידים אזוריים בנושאי מים וביוב, לרבות קביעת גבולות התאגידים בכל שטח המדינה, בהתייחס לתכנית מיתאר ארצית לביוב ולתכנית מיתאר להשבת קולחין הנמצאות בתהליך הכנה;

(ה) קביעה והקצאה של תקציבים לביצוע התכניות ופעולות הועדה המקצועית;

(ו) יזום תכנית מיתאר ארצית לביוב והעברתה לאישור הגורמים המוסמכים;

(ז) קבלת החלטות בנושאים עליהם הגישה הועדה המקצועית המלצות;

(ח) הכנת תכניות ביוב במקרה הצורך, עבור רשויות שאינן ממלאות תפקידן זה;

(ט) אישור תכניות להשבת קולחין שהועברו אליה על-ידי נציב המים;

(3) החלטות רוב חברי המינהלה יחייבו את הגופים המרכיבים אותה, כאשר ישתמשו בסמכויותיהם בגופים הסטטוטוריים השונים, לרבות ועדות על-פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;

ב. ועדה מקצועית

(1) להקים ועדה מקצועית אשר תורכב מאנשי מקצוע בתחומי הביוב, וביניהם הידרולוג, מתכנן מים ובעלי מקצוע בתחומי הבריאות ושימור הסביבה. הועדה, לרבות יושב הראש שלה ימונו על-ידי המינהלה;

(2) תפקידי הועדה המקצועית:-

(א) ליעץ למינהלה בשאלות מקצועיות-תכנוניות;

(ב) להציע סטנדרטים מקצועיים;

(ג) ליזום תכניות לביוב ולהמליץ עליהן בפני המינהלה;

(ד) להמליץ בפני המינהלה על נושאים המועלים בעררים ובשאלות השנויות במחלוקת בוועדות המשנה המחוזיות;

(ה) להמליץ בפני המינהלה על תכניות החורגות ממחוז אחד, או שהן בעלות השלכות ישירות על יותר ממחוז אחד;

(ו) להמליץ בפני המינהלה על תכניות, הנמצאות בטיפול ועדות המשנה יותר מששה חודשים;

ג. תכנית מיתאר ארצית לביוב ולהשבת קולחין

להטיל על המינהלה הארצית לביוב להכין עד 31 בדצמבר 1992 פרוגרמה לתכנית מיתאר ארצית לביוב ולהטיל על נציב המים להכין תכנית מיתאר להשבת קולחין. הפרוגרמה תוכן על-פי המלצות והצעות של הועדה המקצועית ותועבר לאישור הגורמים המוסמכים. במסגרת הכנתה ירוכזו כל עבודות התכנון והתכניות שבמשרדים השונים, לרבות התכנית להשבת קולחין;

ד. ועדות משנה מחוזיות לביוב

(1) ליד הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, יפעלו באופן קבוע ועדות משנה סטטוטוריות לביוב. לועדות אלה יתוספו נציגי נציבות המים ומשרד לאיכות הסביבה;

(2) האחריות להעברת הנושאים מועדות המשנה המחוזיות לביוב לועדה המקצועית, בנושאים המנויים בסעיפים ב' 2. (ד)(ה)(ו), תחול על יו"ר ועדות המשנה המחוזיות לביוב.

המינהלה תהיה רשאית להעביר נושאים מועדת משנה מחוזית לביוב, לדיון במינהלה;

(3) תכניות שיאושרו על-ידי ועדות המשנה, יהיו בהתאם לסטנדרטים שיקבעו על-ידי המינהלה ובהתאם לתכניות המאושרות;

ועדת המנכ"לים

ה. ועדת המנכ"לים לביוב, שעל הקמתה הוחלט ביום ג' בניסן התשנ"א (18.3.91), מסיימת את עבודתה עם הקמתה של המינהלה הארצית לביוב כמפורט בסעיף א' לעיל.

שירותי פרסומת בשידור - דיווח על-פי ממצאי דו"ח
מבקרת המדינה

תמ/66.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ומר מ. לוי.

מ ח ל י ט י ס:-

א. ועדת השרים קובעת כי רשות השידור ומשרד החינוך והתרבות טרם השלימו את תיקון הליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח מס. 41 בענין ההתקשרות עם חברת שירותי פרסומת בשידור בע"מ (להלן - שפ"ב) וכי ההסברים שניתנו לה בנושא אי תיקון הליקויים אינם מספקים;

ב. היועץ המשפטי לממשלה יחווה דעתו תוך חודש ימים, בענין הטיפול באי ההפסקה לאלתר של ההתקשרות עם חברת שפ"ב כמתחייב מהחלטה מס. 1104 (תמ/21) של הממשלה מיום כ"ח באדר התשנ"א (14 במרץ 1991) ויבחן בין היתר, האם היו בנושא זה פגיעה בעקרונות החסכון, היעילות או טוהר המידות. היועץ המשפטי ידווח על כל אלה ליו"ר ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל;

ג. החשב הכללי, במשרד האוצר יבדוק את נושא העברות הכספים שבין רשות השידור לבין חברת שפ"ב, החל מיום י"א באדר התשנ"א (25 בפברואר 1991) וידווח על כך תוך חודש ימים ליו"ר ועדת השרים.

דיון וחשבון הועדה הציבורית ליישום דו"ח מבקר המדינה
על מתן תמיכות למוסדות על-ידי רשויות מקומיות

תמ/67.

שר הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, א. דרעי; ה"ה י. נאמן, י. הרמלך והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס:-

א. לאמץ את הדין וחשבון והמלצותיו המצורפים של הועדה הציבורית ליישום דו"ח מבקר המדינה על מתן תמיכות למוסדות על-ידי רשויות מקומיות, בראשות פרופ' י. נאמן;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על שרי הפנים והכלכלה והתכנון למנות צוות מקצועי שיגבש את הדרכים למימוש המלצות הועדה, לרבות המלצות לכללים, נהלים והנחיות שיוצאו שנושא;

(2) שרי הפנים והכלכלה והתכנון ידווחו לוועדת השרים לענייני תיאום ומינהל על ביצוע החלטה זו.

קליטת רופאים-עולים במערכת הבריאות - דיווח על-פי ממצאי דו"ח מס. 42 של מבקר המדינה

תמ/68.

המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון פותח.

המנהל הכללי של משרד הבריאות משיב.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן, ה"ה מ. משיח, י. הרמלך, ע. ברלינסקי, ח. ניימן והגברות מ. קוק ור. לובנטל.

בהתאם לסעיף 28 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958, ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

תזכיר הצעת חוק לפיצוי נזקי מלחמה תשנ"ב - 1992

מבוא

עד כה הוסדר נושא הפיצויים בגין נזקי מלחמה במסגרתו של חוק מס רכוש וקרן פיצויים תשכ"א - 1961, בפרק השמיני (סעיפים 35-38) ובתקנות שהותקנו מכוחו.

במהלך "מלחמת המפרץ" נדרשה חקיקת משנה נוספת או מתקנת על מנת להבטיח מערכת פיצויי יעילה ומקיפה.

הצעת החוק באה להסדיר נושא הפיצויים בגין נזקי מלחמה בחוק עצמאי, המרכז את ההוראות העקרוניות והמהותיות הנוגעות לפיצויים אלו, וזאת בין היתר בהתאם על לקחי העבר והצעות חוק פרטיות.

משונה מהמצב החוקי היום לפיו ההוראות המהותיות בדבר הפיצוי לרכוש שניזוק קבועות בחקיקת משנה, מוצעות בחוק הוראות מהותיות בדבר זכאותו של ניזוק לפיצוי בגין נזק שנגרם לנכס, דירת מגורים או חפץ ביתי, כהגדרתם בחוק המוצע, עקב פעולות מלחמה בידי צבא אויב, פעולות איבה אחרות נגד ישראל או עקב פעולות מלחמה של צה"ל.

בנוסף מוצע בחוק, ובמשונה מההסדר הכללי בחוק היום, לקבוע הסדר מיוחד לפיצוי בגין דירת מגורים שניזוקה נזק מלחמה, אשר יהיה בדרך של תיקון הדירה או בהקצתה מחדש בין אם ע"י הרשות המקומית או מי מטעמה ובין אם ע"י הניזוק או אחר. באם לא ניתן יהיה לשקם את הדירה כאמור, יפוצה הניזוק בגובה עלות בניית דירת מגורים דומה לדירת המגורים שניזוקה.

כמו כן מוצעת בחוק הוראה מהותית חדשה בדבר דיור חלוף לדייר לפיה המנהל יהיה רשאי לאשר לדייר דיור מגורים חלוף, אם ניזוקה דירת מגוריו כך שלא ניתן לגור בה, וכן כי יקבעו הסדרים בדבר מקום המגורים החלופי, החזר הוצאות כלכלה ומזון תשלום כולל וזאת במסגרת חקיקת משנה.

כן מוצע בחוק לפצות את הניזוק בגין נכסים אחרים ובגין חפצים ביתיים שניזוקו נזק מלחמה בגובה ההוצאות הנדרשות לצורך החזרתם למצב בו יהיו ראויים לשמש למטרה לה נועדו, ובאם לא ניתן להשיב המצב כאמור, יהיה הפיצוי בשווי רכישת נכס הדומה לנכס שניזוק או רכישת חפץ ביתי חדש הדומה לחפץ שניזוק.

לענין שעור הפיצויים מוצע כי ייקבע בתקנות שעור מקסימאלי לחפצים ביתיים לפי סוג וכמות, לגבי שקום דירת המגורים ותא תקרת הפיצוי על פי עלות השיקום כפי שנקבעה ע"י המנהל בנסיבות כל מקרה, ותנתן סמכות לשר האוצר להעקין תקנות שייקבעו שעור פיצויים מקסימאלי לסוגי נכסים מסויימים.

לבסוף מוצעת בחוק אפשרות למעוניין לבטח רכוש בבטוח רשות, כדלקמן:

ההצעה מאפשרת בטוח נכסים מפני נזקי מלחמה לפי שווי הכינון המוצהר. המצב החוקי היום אינו מאפשר בטוח טאמור לנכסים.

ההצעה אף נותנת למעוניין אפשרות לבטח חפץ ביתי אשר אינו מפוצה על פי הקבוע בתקנות או אשר שוויו המוצהר עולה על הקבוע בתקנות, וכן לבטח נכס חוץ ישראלי הנתון בסכון בשל זיקתו למדינה.

חוק לפיצוי נזקי מלחמה, תשנ"ב - 1992

פרק ראשון - פרשנות

1. בחוק זה - הגדרות

"אזור" - כל אחד מאלה: יהודה ושומרון וחבל עזה, או אזור אחר המוחזק על ידי צבא הגנה לישראל;

"אזרח ישראלי" - כמשמעותו בפסקאות (1)-(3) להגדרת אזרח ישראלי בסעיף 3א לפקודה;

"בנין" - לרבות כל דבר המחובר אליו חיבור של קבע ולרבות בנין שבנייתו טרם נסתיימה או חלק מבנין ולמעט דירת מגורים;

"דייר" - מי שהתגורר כדין בדירת מגורים בעת קרות הנזק;

"דירת מגורים" - כמשמעותה בסעיף 1 לחוק מס שבח מקרקעין תשכ"ג - 1963 (1) הנמצאת בישראל או באזור.

"דייר מוגן" - דייר מוגן או דייר משנה כהגדרתם בחוק הגנת הדייר (נוסח משולב) תשל"ב - 1972.

"הוצאות לתקנת הנזק" - הוצאות שהוציא ניזוק בגין פעולות שנעשו בסמוך לאחר קרות הנזק במטרה לתקן את היקפו ובלבד שלדעת המנהל היה סביר להוציאן בין היתר בהתחשב בהיקף הנזק שנמנע על ידי פעולות אלה.

"הפקודה" - פקודת מס הכנסה (נוסח חדש) תשכ"א - 1961 (2);

"הפרשי הצמדה וריבית" - כמשמעותם בסעיף 159א לפקודה;

"הקרן" - כמשמעותה בסעיף 2א לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, תשכ"א 1961 (3)

"חפצים ביתיים" - רהיטים, ביגוד, כלים ומכשירים או אביזרים לשימוש ביתי או אישי, מוצרי מזון, ספרים, תקליטים וחפצים אחרים המצויים בדרך כלל בבית מגוריו של אדם, ולמעט תכשיטים, חפצי אומנות, עתיקות, אוספים, חפצים נדירים וחפצים אחרים בעלי ערך אסתטי;

(1) ס"ח 156, עמ' 405

(2) דמ"י, 6, עמ' 120

(3) ס"ח 337, עמ' 110

"ישוב ספר" - ישוב שקבע שר האוצר באישור הממשלה ובלבד שנקודה כלשהי בתחומו קרובה לפחות 7 ק"מ מגבול ישראל; לענין זה - "גבול ישראל" - הגבול שבין ישראל או האזור לבין מצרים, ירדן, סוריה או לבנון;

"ישראל" - לרבות כל חלק מן הים הפתוח שלחופי המדינה, המצוי בתחום 6 מילין ימים מנקודת שפל המים שבחוף.

"מבטח" - כמשמעותו בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א - 1981 (4).

"מטעים" - עצים לרבות גפנים המשמשים או מיועדים לשמש לעסק לרבות היבול שעליהם.

"מלאי" - מטלטלין הרשומים בפנקסי החשבונות שיש לנהלם על פי כל דין ואשר נמכרים במהלכו הרגיל של העסק או שהיו נמכרים כך אילו הבשילו או הגיעו לגמר יצורם, הכנתם או בנייתם, וכל חומר המשמש ביצורם, בהכנתם או בבנייתם, ולמעט כסף או דברים שבראוי.

"מנהל" - הנציב כמשמעותו בפקודה.

"נזק" - נזק מלחמה או נזק עקיף;

"נזק מלחמה" - נזק שנגרם לגופו של נכס, דירת מגורים, חפץ ביתי או פריט אחר המבוטח לפי חוק זה, עקב פעולת מלחמה בידי צבא האויב או עקב פעולת איבה אחרת נגד ישראל או עקב פעולות מלחמה של צבא הגנה לישראל.

"נזק עקיף" - הפסד או מניעת רווח כתוצאה מנזק מלחמה בתחום ישוב ספר או ישוב אחר שהממשלה קבעה ולתקופה שקבעה או מחמת אי אפשרות לנצל נכסים המצויים בתחום ישוב כאמור עקב פעולות מלחמה על ידי הצבאות הסדירים של האויב, או עקב פעולות איבה אחרות נגד ישראל או עקב פעולות מלחמה על ידי צבא הגנה לישראל.

"נכס" - בנין, קרקע, מלאי וציוד הנמצאים בישראל או באזור, ולרבות ציוד שהוא כלי שיט או כלי טיס הרשומים בישראל או חייבים ברישום בישראל אף אם אינם מצויים בה, ולמעט חפצים ביתיים.

"ניזוק" - אחד מאלה:

(1) מי שהיה בעל נכס, דירת מגורים או חפץ ביתי בעת שנגרם הנזק;

(2) מי שהיה בעל זכות אחרת בנכס, דירת מגורים או חפץ ביתי בעת שנגרם הנזק;

(3) מי שהוכיח להנחת דעתו של המנהל כי הוא הנושא בהוצאות שיקום הנזק;

(4) מי שנגרם לו נזק עקיף;

ובלבד שלגבי נכס ודירת מגורים הנמצאים באזור או לגבי חפץ ביתי הנמצא מחוץ לישראל - כשהניזוק הוא אזרח ישראלי.

"סכום מתואם" - סכום כלשהו בתוספת אותו סכום כשהוא מוכפל בשיעור עליית המדד;

"ציוד" - מכוונות, מתקנים, ורכוש אחר המשמשים או מיועדים לשמש בעסק או המשמשים או המיועדים לשמש את הגופים עליהם חל סעיף 9(2) לפקודה והכל בתנאי שנרשמו בפנקסי החשבונות שיש לנהל על פי כל דין, כלי רכב הרשום בישראל או החייב ברישום בישראל לפי פקודת התעבורה (נוסח חדש) וכן כלי שיט וכלי טיס, ומבנים ארעיים.

"קרקע" - לרבות היבול שעליה ולרבות מטעים הנטועים עליה;

"רשות מקומית" - עיריה, מועצה מקומית או אזורית, לפי הענין, בה נמצאים הנכס או דירת המגורים שניזוקו.

"שיעור עליית המדד" - כמשמעותו בסעיף 1 לפקודה.

"שיקום" - החזרת נכס, דירת מגורים או חפץ ביתי למצב שבו יהיו ראויים לשמש למטרה שאותה מיועדים היו לשמש עובר לקרות הנזק, ואם אלה אינם ניתנים לשיקום כאמור, או שעלות רכישתם כמפורט להלן, נמוכה מהאמור לעיל:

לגבי נכס - רכישתו של נכס הדומה במידת האפשר לסוג הנכס שניזוק, ברמה סבירה;

לגבי חפץ ביתי - רכישתו של חפץ ביתי חדש הדומה במידת האפשר לסוג החפץ הביתי שניזוק, ברמה סבירה;

לגבי דירת מגורים - כאמור בסעיף 2.

"שנת מס" - כמשמעותה בסעיף 1 לפקודה.

"תכנית" - תכנית לפי פרק ג' לחוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965.

פרק שני - נזק לדירת מגורים

2. (א) נגרם נזק מלחמה לדירת מגורים של ניזוק, תשקם הרשות המקומית או מי מטעמה את הדירה, לאחר קבלת אישור המנהל.

פיצוי
על נזק
לדירת
מגורים

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי המנהל לקבוע כי שיקום הדירה יעשה בידי הניזוק, או בידי אדם אחר.

(ג) שוקצה דירת מגורים כאמור, זכאית הרשות המקומית או הניזוק או האדם האחר, לפי הענין, לקבל מתקן פיצוי בגובה סכומים שהוצאו לביצוע השיקום וכן את ההוצאות להקטנת הנזק. הפיצוי כאמור לא יעלה על עלות השיקום כפי שנקבעה על ידי המנהל.

(ד) קבע המנהל כי לא תשוקם הדירה או כי לא ניתן לשקמה, יהא זכאי הניזוק לפיצוי בגובה עלות שיקום הדירה ובתוספת ההוצאות להקטנת הנזק, והכל בהתאם לחלקו היחסי של הניזוק בדירת המגורים.

3. (א) נגרם נזק מלחמה לדירת מגורים אשר שימשה למגורים בעת קרות הנזק ושוכנע המנהל כי בשל הנזק שנגרם לדירה לא ניתן להתגורר בה, רשאי המנהל לפי שיקול דעתו ובתחשב באפשרויות הדיור הקיימות לדייר, לאשר דיור חלופי.

דיור חלופי
דמי כלכלה
והוצאות
נילוות

(ב) שר האוצר רשאי להתקין תקנות לצורך ביצוע סעיף זה ובכלל זאת לענין מקום הדיור החילופי, תקופת המגורים בדיור החילופי, החזר הוצאות הדיור, תשלום דמי כלכלה והוצאות אחרות וכן רשאי הוא לקבוע תשלום סכום כולל במקום קבלת דיור חילופי.

פרק שלישי - נזק לנכס

4. (א) נגרם נזק מלחמה לנכס, יהא הניזוק זכאי לפיצוי בגובה ההפרש בין שווי הנכס מיד לפני שניזוק לבין שווי הנכס מיד לאחר שניזוק, או בגובה ההוצאות הדרושות לשיקום הנזק, לפי הנמוך שביניהם, ובתוספת ההוצאות להקטנת הנזק והכל בהתאם לחלקו היחסי של הניזוק בנכס.

נזק לנכס
אחר

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות שיעור פיצויים מקסימלי לגבי סוגי נכסים מסויימים ולגבי סוגי ניזוקים מסויימים.

5. נזק עקיף יהא זכאי לפיצוי בשל נזק עקיף. שר האוצר רשאי להתקין תקנות לצורך ביצוע סעיף זה ובכלל זאת לענין התקופות שבגינן ישולם הפיצוי.

נזק עקיף

פרק רביעי - נזק לחפצים ביתיים

חפצים ביתיים 6. (א) נגרם נזק מלחצה לחפץ ביתי מחסוג והכמות כמפורט בתקנות יהא הניזוק זכאי להחזר הוצאות הדרושות לשיקומו עד תקרה הקבועה בתקנות.

(ב) שר האוצר רשאי להתקין תקנות לצורך ביצוע סעיף זה ובכלל זאת לענין סוגי הניזוקים הזכאים להחזר לפי סעיף זה.

פרק חמישי - ביטוח רשות

ביטוח לנכס 7. (א) בסעיף זה, "שווי כינון" - עלות הקמתו של הנכס מחדש.

(ב) אדם המעוניין לבטח מפני נזק מלחצה נכס לפי שווי הכינון שלו, יגיש לגבי אותו נכס בקשה לביטוח באופן ובמועד שיקבע המנהל. אושרה הבקשה על ידי המנהל, ישלם המבקש את דמי הביטוח בשיעור שיקבע המנהל וזאת בהתחשב בשיעורי הפרמיה הנהוגים, במידת הסיכון הקיימת לגבי הנכס ובתקופת הביטוח.

(ג) המנהל רשאי להתנות תנאים לאישור הבקשה לביטוח ובלבד שלא תאושר בקשה לגבי שנת מס או חלק ממנה, אלא אם הוגשה לפני שנת המס או בתוך שלושה חודשים מיום רכישת הנכס, לפי המאוחר.

(ד) המנהל רשאי לקבוע כי הבקשה תוגש למבטח וכן לקבוע את גובה העמלה שתשולם למבטח בשל טיפולו בבקשה.

(ה) ארע נזק מלחצה לנכס שבטח כאמור בס"ק (א) - (ד), יהא הניזוק זכאי לפיצוי בגובה שווי הכינון וזאת במקום הפיצוי לפי סעיף 4, ובלבד שהפיצוי האמור לא יעלה על שווי הכינון שהוצהר בבקשה ושעל פיו שולמו דמי הביטוח, כשהוא מתואם עד ליום קרות הנזק.

ביטוח לחפצים ביתיים 8. (א) אדם המעוניין לבטח מפני נזק מלחצה חפץ ביתי שסעיף 6 אינו חל לגביו, או אדם המעוניין לבטח כאמור חפץ ביתי ששווי גבוה מהסכום מהנקוב בתקנות, יגיש לגבי אותו חפץ הצהרה כפי שיקבע המנהל, ובלבד שהשווי הכולל של החפצים הביתיים שניתן לבטחם לפי סעיף זה לא יעלה על הסכום שיקבע בתקנות.

(ב) מי שהגיש הצהרה לפי סעיף קטן (א) ישלם:

(1) לגבי חפצים ביתיים שסעיף 6 חל עליהם והכלולים בהצהרה - שיעור מסכום ההפרש שבין שווי לבין ערכם הנקוב בתקנות, כפי שיקבע שר האוצר.

(2) לגבי חפצים ביתיים אחרים הכלולים בהצהרתו - שיעור משווים כפי שיקבע שר האוצר.

(ג) שר האוצר רשאי להתקין תקנות לצורך ביצוע סעיף זה ובכלל זאת לענין סוגי הניזוקים הזכאים לביטוח לפי סעיף זה, מועד הגשת ההצהרה ומועד תחילת הביטוח ופקיעתו.

(ד) ארע נזק מלחמה לחפץ ביתי שבטוח כאמור בסעיף קטן (א), יהיה הניזוק זכאי להחזר הוצאות לשיקום הנזק, עד לגובה שווי החפץ עליו הוצהר או בסכום ההפרש עליו הוצהר כשהוא מתואם עד ליום קרות הנזק, ובתוספת החזר לפי סעיף 6, לפי הענין.

9. (א) אדם המעוניין לבטח מפני נזק מלחמה נכס חוץ ישראלי ואשר המנהל קבע כי הוא נתון בסיכון משל זיקתו למדינת ישראל, ימסור למנהל בקשה לבטוח נכס חוץ ישראלי באופן ובמועד שיקבע המנהל. אושרה הבקשה ע"י המנהל, ישלם המבקש את התכום כאמור בסעיף קטן (ב).

(ב) התשלום שיחול לכל שנת מס או לחלק משנת המס יהא בשיעור שיקבע המנהל משווי הנכס וזאת בהתחשב בשיעורי הפרמיה הנהוגים, במידת הסיכון הקיימת לגבי הנכס, ובתקופת הביטוח.

(ג) ארע נזק מלחמה לנכס חוץ ישראלי שבטוח כאמור בסעיף קטן (א), יהיה הניזוק זכאי להחזר הוצאות שיקום הנזק עד לגובה שווי הנכס לגביו אושרה הבקשה, ובלבד ששכום החזר לא יעלה על שווי הנכס עליו הוצהר וכשהוא מתואם עד ליום קרות הנזק.

(ד) בסעיף זה "נכס חוץ ישראלי":

(1) בנין, קרקע, מלאי או ציוד הנמצאים מחוץ לישראל או מחוץ לאזור ואשר בעלם או חוכרם הוא אזרח ישראלי והכל בהתאם לחלקם של אלה.

(2) ציוד שהוא כלי טיס או כלי שיט הנמצאים מחוץ לישראל או מחוץ לאזור ואשר המנהל אישר שהם פועלים לטובת משק המדינה;

(3) טובין המובלים בכלי טיס או כלי שיט שהוא נכס או שהוא נכס חוץ ישראלי כאמור בפסקא (2) לעיל, וכן טובין בבעלותו של אזרח ישראלי, המובלים בכלי טיס או כלי שיט אחרים, והכל בהתאם לחלקם של אלה בטובין.

- (4) כלי טיס או כלי שיט או חלקיהם שהמנהל אישר לענין זה שהם מובאים לישראל או מוחזרים ממנה בקשר עם מכירתם, השכרתם, תיקונם, שיפוצם או אחזקתם בישראל.
- (5) כל פריט אחר שקבע לענין זה המנהל.

(ה) המנהל תשאי לקבוע כללים לעניין סעיף זה, ובכלל זאת לענין סוגי נכסים שלא יבוטחו לפי סעיף זה. וכן תשאי הוא לקבוע תנאים לאישור בקשה לביטוח לפי סעיף זה.

פרק שישי - החזר תשלומים לרשות מקומית

רשות מקומית 10 (א) רשות מקומית תהא זכאית לקבל מהקרן החזר של סכומים שהוציאה כדלקמן:

(1) הוצאות שהוציאה בהתאם לסעיף 3.

(2) הוצאות להקטנת נזקי מלחמה שארעו בתחומה, כגון הוצאות לסגירת דירות שנזוקו ולשמירה עליהן, והוצאות לשמירה על תכולת דירות שניזוקו;

(3) הוצאות לפינוי אנשים שביתם ניזוק מלחמה.

(4) כל הוצאה אחרת שהוצאה בקשר לנזק מלחמה ואשר אושרה ע"י המנהל.

(ב) החזר הקבוע בסעיף קטן (א) לא יעלה על סכומים שאישר המנהל בהתייעצות עם שר הפנים או מי שהוא הסמיך לכך בהתחשב, בין היתר, בסכומים שקיבלה הרשות המקומית מכל גורם אחר.

(ג) רשות מקומית תנהל מערכת חשבוניות נפרדת לגבי כל הקשור בפיצויים משל נזקי מלחמה, הכל כפי שיקבע המנהל.

פרק שביעי - רישוי שיקום מבנה

תכנון ובניה 11. (א) לא ישוקמו בניין או דירת מגורים, שנגרם להם נזק מלחמה, והשיקום טעון היתר לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבניה), אלא באישור רשות הרישוי המקומית; על אף האמור בכל דין אחר, יראו מתן אישור לשיקום כמתן רשות הרישוי המקומית כמתן היתר לפי חוק התכנון והבניה.

(ב) שיקום בניין או דירת מגורים שיש בו שינוי מהיתר הבניה המקורי, על ידי תוספת שטח בניה, או על ידי שינוי מהותי בצורתו של הבניין או דירת המגורים ואין תוספת או בשינוי סטייה מהוראות תכנית החלה על השטח נשוא השיקום, רשאית רשות הרישוי לתננות מתן אישורה לשיקום, בהגשת תכנית שיקום או בהגשת בקשה להיתר לבניה או חלק מהם, הכל לפי שיקול דעתה.

(ג) על שיקום בניין או דירת מגורים שיש בו סטייה מהוראות תכנית, יחולו הוראות חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן - 1990.

(ד) על שיקום כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ללא הסכמת חלק מבעלי הזכויות בנכס, יחולו הוראת סעיף 60 לחוק המקרקעין תשכ"ט - 1969 לענין חיוב המתנגדים לשיקום לתת הסכמתם לשיקום.

(ה) שר הפנים רשאי להקטין תקנות בכל הנוגע לביצוע סעיף זה.

פרק שמיני - סייג לתשלום פיצויים

פיצויים מצד 12. (א) קיבל אדם פיצוי או שהוא זכאי לקבל פיצוי בשל נזק מחברת ביטוח או מאדם אחר, (להלן צד ג') יהא זכאי לקבל רק את ההפרש שבין הפיצוי המגיע לו לפי הוראות חוק זה לבין הפיצוי שקיבל או שזכאי הניזוק לקבל כאמור.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי המנהל, בנסיבות מיוחדות, לאשר תשלום פיצוי לפי חוק זה אף אם הניזוק זכאי לקבל פיצוי מצד ג'. שולם פיצוי כאמור, תעמוד למדינה זכות לתבוע את הפיצוי מצד ג' וזאת מבלי לגרוע מכל סעד אחר העומד לזכותה לפי כל דין.

רשלנות 13. (א) הניזוק לא יהא זכאי לפיצויים לפי חוק זה אם נגרם הנזק כתוצאה מכך שהניזוק נהג ברשלנות או שלא בהתאם להוראה שבדין, או שלא לפי הוראות המנהל, ואולם המנהל יהיה רשאי בנסיבות המצדיקות זאת לקבוע פיצויים מופחתים במקרים כאמור.

(ב) המנהל רשאי לקבוע פיצויים מופחתים אם נוכח כי הניזוק לא פעל באופן סביר להקטנת הנזק.

14. קיזוז מסים
מסכום הפיצויים המגיעים לניזוק לפי חוק
זה ינוכה חוב מס, כמשמעותו בחוק קיזוז
מסים, תש"ס - 1980, שחייב בו הניזוק עד
יום תשלום הפיצויים בפועל, זולת אם החליט
המנהל אחרת.

פרק תשיעי: תביעת פצויים ותשלום מקדמה

15. תביעת פיצויים
(א) הודעה על נזק תוגש למנהל תוך שבועיים
מיום קרות הנזק.

(ב) תביעה לפיצויים תוגש למנהל תוך חודש מיום
קרות הנזק.

(ג) המנהל רשאי להאריך את המועדים לפי פסקאות
(א) ו-(ב) אם נוכח כי יש סיבה סבירה לכך.

(ד) הוגשה תביעה לפיצויים, יחליט המנהל בדבר
זכותו של הניזוק לפיצויים, בדבר שיעורם
ובדבר שיקום הנזק, בהתאם להוראות חוק זה;
החלטת המנהל תינתן תוך תשעים יום. ואם
נדרש הניזוק להמציא למנהל מסמכים או
פרטים נוספים לצורך החלטתו - תוך תשעים
יום מיום שהמציאם.

(ה) המנהל רשאי להתנות את תשלום הפיצויים
בשיקום הנזק, בקצב התקדמות השיקום
ובתנאים נוספים ככל שיראה לנכון.

(ו) על אף האמור בסעיף 2(ד) או בסעיף 4(א)
לחוק, היו לגבי נכס מספר ניזוקים, רשאי
המנהל לשלם לאחד מהם את מלא הפיצויים
ויהא בכך כדי לפטור את המנהל מתשלום
הפיצויים לניזוקים אחרים.

אין באמור כדי לגרוע מזכותו של ניזוק
לתבוע מניזוק אחר את חלקו בפיצויים.

(ז) נוהלי הגשת התביעה, המסמכים שיש לצרף
לתביעה, תשלום הפיצויים ושיעורי ריבית
ייקבעו בתקנות.

16. תשלום מקדמות
היה הניזוק זכאי לקבל פיצויים לפי חוק זה
אך סכומם טרם נקבע, רשאי המנהל לשלם לו
מקדמה על תשבון סכום הפיצויים שלפי דעת
המנהל יגיעו לו.

המנהל רשאי להתנות מתן המקדמה בקבלת
ערבות, להנחת דעתו, להבטחת החזר המקדמה
כולה או מקצתה.

לעניין זה יחולו סעיפים 15(ה), 15(ו)
לחוק.

עיון מחדש
בהחלטת
המנהל
ושינוייה

17. (א) המנהל רשאי לתקן כל החלטה שנתן לפי סעיף 15, תוך ארבע שנים מיום שניתנה, אם נתגלו עובדות חדשות או אם ראה כי נבעה מטעות או מהטעיה.

(ב) שולמו לניזוק פיצויים, לרבות מקדמה, בסכום העולה על סכום הפיצויים שהוא זכאי להם בהתאם להחלטת המנהל על פי סעיף קטן (א), יוחזר סכום היתר תוך 60 יום מיום שנמסרה לניזוק דרישה להחזר.

החזר סכומים

18. כל סכום שיש להחזירו על פי חוק זה יוחזר בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הפיצוי או המקדמה, לפי הענין, ועד ליום החזר. על גביית החזר, לרבות הפרשי ההצמדה והריבית שנוספו עליו, תחול פקודת המסים (גביה).

פרק עשירי - ערר וערעור

ערר

19. (א) ניזוק רשאי לערור תוך 30 יום על החלטת המנהל לפי סעיף 15 או 17 או על הוראות המנהל לפי סעיף 13 בפני ועדת ערר. הרכב ועדת הערר וסדרי הדין בערר ייקבעו בתקנות בידי שר המשפטים באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

(ב) הועדה בדונה בערר רשאית לבטל, להפחית, לאשר או להגדיל את סכום הפיצויים שקבע המנהל, לשנות חלוקתו בין התובעים או הניזוקים, ולשנות כל החלטה שנתן המנהל לפי סעיפים 13, 15, 16, 17 לחוק.

(ג) לוועדת ערר יהיו כל הסמכויות שיש לוועדת הקירה לפי סעיפים 9 עד 11 לחוק ועדות הקירה, התשכ"ט - 1968; וכן הסמכות להיכנס, או להרשות לאדם אחר להיכנס, בכל עת סבירה, לכל מקום ולערך בו בדיקות ומדידות וכן לדרוש מכל אדם למסור לה כל ידיעה, תעודה או מסמך שברשותו הדרושים לה למילוי תפקידה ועל אותו אדם למלא אחר דרישת הועדה.

ערעור

20. (א) על החלטת ועדת ערר ניתן לערער לבית המשפט המחוזי בבעיה משפטית תוך 30 ימים מיום שהומצאה למערער החלטת ועדת הערר.

(ב) סדרי הגשת ערעור לפי סעיף זה ודיון בו ייקבעו בתקנות בידי שר המשפטים באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

21. המנהל רשאי לאצול בכתב לאדם אחר מסמכיו ותיו לפי חוק זה. סמכיות

22. (א) המנהל מוסמך לערוך כל חקירה שימצא לנכון בשביל מילוי תפקידו על פי חוק זה, ורשאי הוא לשם כך להיכנס בעצמו או להרשות אדם אחר להיכנס בכל עת סבירה לכל נכס ולערוך בו מדידות, לדרוש מכל אדם למסור לו כל ידיעה, תעודה או מסמך שברשותו הדרושים לו למילוי תפקידיו, ולגבות כל עדות הדרושה לו לענין זה, ועל אותו אדם למלא אחרי דרישת המנהל; המנהל יחזיר תוך זמן סביר מסמכים שנמסרו לו לפי סעיף זה.

(ב) לצורך הפעלת סמכותו לפי חוק זה רשאי המנהל להתייעץ עם מפקד פיקוד העורף בצה"ל או מי שהוא הסמיכו לענין זה.

23. הממלא הפקיד בשירות המדינה או ברשות מקומית חייב לפי דרישת המנהל, להמציא לו פרטים ומסמכים שברשותו הדרושים למנהל לענין חוק זה. מסירת מידע

24. (א) לא יגלה אדם כל ידיעה שהגיעה אליו בתוקף תפקידו לפי חוק זה, אלא לצורך ביצוע חוק זה או בקשר עם תביעה פלילית על עבירה על חוק זה או למי ששר האוצר התיר לגלותה לו.

(ב) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו - מאסר שנה.

25. המנהל רשאי לקבוע את הטפסים הדרושים לצורך ביצוע חוק זה. משקבע המנהל טפסים כאמור, לא ישתמש אדם אלא בהם. טפסים

26. מי שעשה אחת מאלה, דינו - ששה חודשי מאסר או קנס 50,000 שקלים חדשים, או קנס שהוא פי שניים מהסכום שקבל האדם או שהיה עשוי לקבל כסכום פיצויים או כמקדמה בשל בצוע מעשה או מחדל כבסעיפים (א) או (ב) להלן, ולפי הגבוה מבין הקנסות:

(א) מסר ביודעין הודעה או הצהרה או ידיעה בלתי נכונה בכל ענין או דבר הנוגע לחוק זה;

(ב) לא מסר הצהרה מסמך ידיעה, או הודעה שהוא חייב במסירתם לפי חוק זה או לא מילא אחרי דרישה מאת המנהל לפי חוק זה, ללא סיבה מספקת.

עונשין

(ג) הפריע לאדם הפועל בשליחות המנהל או בשליחות מי שהוסמך ע"י המנהל לבצע את סמכויותיו או מנע זאת ממנו.

עבירות על ידי חבר בני אדם

27. נעברה עבירה לפי סעיף 24 על ידי חבר בני אדם, אשם בעבירה גם כל מי שבעת ביצוע העבירה היה חבר מינהלה פעיל, מנהל, מזכיר, נאמן, בא-כוח או חשב ראשי או יחיד של אותו חבר, אם לא הוכיח אחד משני אלה:

- (1) העבירה נעברה שלא בידיעתו;
- (2) הוא נקט בכל האמצעים הנאותים לשמירתו של חוק זה.

ביצוע ותקנות

28. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצוע ורשאי הוא לקבוע בהן עונשין עד 50,000.- ש"ח על עבירות לפי תקנות אלו.

תיקון עקיף בחוק מס רכוש

29. בחוק מס רכוש וקרן פיצויים תשכ"א 1961 - (א) במקום הכותרת לפרק השמיני לחוק יכתב "פצויים לנזק בצורת".

- (ב) סעיפים 35 ו-38 יבוטלו.
- (ג) סעיף 36 יבוטל ובמקומו יבוא -

"36 יושולמו פיצויים בעד נזק בצורת ושר האוצר בהתייעצות עם שר התקלאות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת יקבע:

- (1) את הזכאי לקבלת הפיצויים.
- (2) את שעורי הפיצויים ורשאי הוא לקבוע שעורים שונים לכל סוג של נזקים והכל בהתחשב עם היקף הנזק, תדירות הנזקים שפקדו את הניזוק ותדירות הנזקים שפקדו את האיזור וגורמים אחרים.
- (3) כללים לקביעת שווי הנזקים והגורמים שיובאו בחשבון לחישוב שווי הנזק בין היתר לפי גודל השטח הנזרע.
- (4) כללים למתן ערכות לזכאים לקבלת פיצויים.
- (5) כללים לביצוע תשלום הפיצויים.

(6) קביעת ועדות למינהן, דרך המינוי, סמכויות ודרכי ערעור לבית משפט מחוזי בין דרך כלל ובין בבעיה משפטית בלבד.

(ד) בסעיף 39 לאחר סעיף קטן (9) יבוא -

"(10) מי שמקרקעין שבבעלותו שאינם קרקע הפכו לקרקע כתוצאה מנזק מלחמה כמשמעותו בחוק לפיצויי נזקי מלחמה התשנ"א - 1991, וזאת לתקופה של שנתיים ימים. המנהל רשאי להאריך את התקופה האמורה בשנה נוספת אם שוכנע כי התקיימו טעמים מיוחדים המצדיקים זאת."

30. בחוק מס שבח מקרקעין, תשכ"ג - 1963, בסעיף 49 לאחר סעיף קטן (ב) יבוא -

תיקון עקיף
בחוק מס שבח
מקרקעין

"(ג) לענין פרק זה יראו מקרקעין שחלו להיות דירת מגורים כתוצאה מנזק מלחמה כמשמעותו בחוק לפיצויי נזקי מלחמה התשנ"א - 1991, כאילו מצויה עליהם אותה דירת מגורים שניזוקה וזאת בתוך תקופה של שנתיים ימים מהיום בו ארע נזק המלחמה, המנהל רשאי להאריך את התקופה האמורה בשנה נוספת אם שוכנע כי התקיימו טעמים מיוחדים המצדיקים זאת."

31. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה התש"ל - 1970 בסעיף 1 בהגדרת "נפגע" לאחר פסקה (2) יבוא: -

תיקון עקיף
בחוק
התגמולים
לנפגעי
פעולות איבה

(3) נוסע בכלי טיס או כלי שיט שהם נכס חוץ ישראלי, אשר בוטח על פי הצהרה שהוגשה למנהל באופן ובמועד שיקבע המנהל, ואשר שולמו לגביו דמי ביטוח, וזאת בתקופת הביטוח.

לענין זה -

"מנהל" - כמשמעותו בסעיף 1 לחוק לפיצויי נזקי מלחמה התשנ"א - 1991;

"נכס חוץ ישראלי" - כמשמעותו בסעיף 8(ד') לחוק האמור;

"דמי ביטוח" - תשלום שיקבע המנהל וזאת בהתחשב בשיעורי הפרמיה הנהוגים, במידת הסיכון הקיימת ובתקופת הביטוח;

"תקופת הביטוח" - התקופה שנקבעה בהצהרה ושבעדה שולמו דמי הביטוח.

32. בחוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965 בתוספת תשלישית לאחר סעיף 19 (א) יבוא 19 (א) כדלקמן:

תקון עקיף
בחוק התכנון
והבניה

19 (א) הועדה המקומית רשאית לפטור את בעל המקרקעין מחובת תשלום ההיטל כולו או חלקו משל השבחת מקרקעין המצויים באזור שקום כהגדרתו בחוק פיצוי נזקי מלחמה תשנ"א - 1991.

33. בחוק הגנת הדייר (נוסח משולב), תתשל"ב - 1972 לאחר סעיף 132 יבוא סעיף 132א כדלקמן:

תיקון עקיף
בחוק הגנת
הדייר

"132א (א) הוגשה תביעה לפיצויים לפי חוק לפיצוי נזקי מלחמה, תשנ"ב - 1992 (להלן - החוק) בגין נזק מלחמה שארע למושכר והחליט המנהל כי ישוקם המושכר, לא יראו בפינוי הדייר לצורך ביצוע עבודות השיקום כאמור, עילת פינוי וזאת על אף האמור בכל הוראה אחרת.

(ב) לענין זה "נזק מלחמה" - "מנהל" ו"שיקום" - כמשמעותם בחוק.

34. תוקף חוק זה מיום 1.1.92

תחולה

טו' אדר א' תשנ"ב
19 בפברואר 1992

תקנות לפצוי נזקי מלחמה תשנ"ב 1992

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3, 5, 6, 7, 8, 14, ו-26 לחוק לפיצוי נזקי מלחמה תשנ"א-1991, הריני מתקין תקנות אלו:

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בתקנות אלו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בחוק לפיצוי נזקי מלחמה התשנ"א - 1991, אם אין בתקנות אלו הוראה אחרת.

פרק ב': דיור חלוף והוצאות נלוות

דיור חלוף 2. (א) דיור חלוף ארעי יהיה במבנה או במתקן כפי שקבע המנהל, ובהתחשב, בין היתר, במקום עבודתו או לימודיו של הדייר.

(ב) (1) הרשות המקומית תקבע דיור חלוף ארעי לתקופה שלא תעלה על 14 יום.

(2) בתום התקופה כאמור בתקנת משנה (ב)(1) רשאי המנהל להאריך את תקופת המגורים בדיור חלוף ארעי, לתקופה נוספת, כפי שיקבע המנהל.

(3) המנהל לא יאריך תקופת המגורים כאמור בתקנת משנה (2) אלא אם שוכנע כי לא ניתן להשיג דיור חלוף ממושך לדייר.

(ג) בתקופת המגורים בדיור החלוף הארעי תשלם הרשות המקומית לדייר סכומים עבור הוצאות כמפורט:

(1) הוצאות כלכלה.

(2) הוצאות נסיעה ממקום דיור חלוף ארעי לדירת המגורים שנזוקה, למקום העבודה ולמקום הלימודים של הדייר, לפי העניין ובלבד שהוצאות הנסיעה נגרמו עקב העתקת המגורים למקום הדיור החלוף הארעי.

(3) הוצאות שהוצאו להקטנת הנזק לרבות הוצאות לסגירת הדירה שנזוקה ולשמירה עליה ולרבות הוצאות לאכסון תכולת הדירה.

(4) הוצאות אחרות כפי שיקבע המנהל.

(ד) הדייר רשאי לבחור לקבל סכום כולל, כפי שיקבע המנהל, בעד כל יום שבו הוא זכאי לדיור חלוף ארעי וזאת במקום לקבל דיור חלוף ארעי כבתקנת משנה (ב) לעיל ובמקום סכומי ההוצאות כבתקנת משנה (ג) לעיל.

(ה) המנהל יקבע כללים בדבר הוצאות כאמור בתקנת משנה (ב) (ג) לעיל וסכומן ובדבר הסכום הכולל בתקנת משנה (ד) לעיל וכן ייקבע כללים לעניין עדכון סכומים.

דיוור חלוף 3. (א) קבע המנהל בהמלצת ראש הרשות המקומית כי בשל עבודות השקום בדירה לא ניתן להתגורר בה במשך תקופה העולה על 30 ימים, יהא דייר השוכר דירה חלופית זכאי להחזר הוצאות בגין דיור חלוף ממושך (להלן - דיור חלוף ממושך) מיום שתמה תקופת המגורים בדיור חלוף ארעי או משתמה התקופה בגינה קיבל הדייר סכום כולל כבתקנה 2(ד) לתקנות אלו, ועד המועד הנדרש באופן סביר, לפי קביעת המנהל, לשקם את הדירה, או עד שניתן לחזור ולגור בדירת המגורים, לפי אשור המנהל, בהמלצת ראש הרשות המקומית, לפי המוקדם.

(ב) החזר הוצאות כאמור בתקנת משנה (א) לא יעלה על הסכום הדרוש לשכור באותו אזור או בסמוך לו, דירת מגורים המצויינה, לפי קביעת המנהל, למגורי מספר הנפשות שהתגוררו בדירה שניזוקה.

(ג) בתקופת המגורים בדיור חלוף ממושך, לא יהא זכאי דייר לקבל סכומים כאמור בתקנה 2 לתקנות אלו.

(ד) (1) דייר שגר בדירת המגורים עובר לקרות הנזק בשכירות, לא יהא זכאי להחזר הוצאות בגין דיור חלוף ממושך לתקופה שלאחר תום תקופת השכירות מכח חוזה השכירות שהיה בר תוקף במועד קרות הנזק.

(2) מסכום ההחזר לו זכאי דייר כאמור בתקנת משנה (ד) (1) יופחת כל סכום שהיה על הדייר לשלם מכח חוזה השכירות ושטרם שולם.

פרק ג' - חפצים ביתיים

הגדרת "בעל" 4. בפרק זה -
"מחזיק"
ו"הורה יחיד"

(1) - "בעל" - אזרח ישראלי שהוכיח להנחת דעתו של המנהל כי הוא בעלם של חפצים ביתיים.

(2) אדם אשר שהוכיח כאמור כי הוא בעלם של חפצים ביתיים המצויים בישראל - לענין אותם חפצים.

לענין זה, חפצים ביתיים שהם בבעלותם של בני זוג או של בני ביתם הגרים איתם - יראו כאילו היו בבעלות של אחד מהם.

"מחזיק" - אזרח ישראלי המחזיק בחפצים ביתיים, וכן אדם אשר המחזיק בחפצים ביתיים המצויים בישראל - לענין אותם חפצים.

"הורה יחיד" - הורה שאינו חי עם בן זוג ושיש לו ילדים החיים עמו שבשנת המס טרם מלאו להם שמונה עשרה שנים.

זכות לפיצויים 5. בעלם של חפצים ביתיים מן הסוג והכמות כמפורט בתוספת הראשונה שהם לשימושו האישי, זכאי לפיצויים בעד נזק שאירע לחפצים אלה בגובה הוצאות שיקום הנזק אך לא יותר מהסכום שנקבע בתוספת הראשונה.

ביטוח חפצים 6. (א) בעל או מחזיק המעוניין לבטח מפני נזק חפצים ביתיים שתקנה 5 אינה חלה עליהם, או בעל שברצונו לבטח מפני נזק חפצים ביתיים שתקנה 5 חלה עליהם ששוים גבוה מהערך הנקוב בתוספת הראשונה, יגיש הצהרה בטופס שקבע המנהל. ובלבד שהשווי הכולל של החפצים הביתיים שניתן לבטחם לפי תקנה זו לא יעלה בסך הכל על 300,000 שקלים חדשים.

(ב) מי שהגיש הצהרה לפי תקנת משנה (א) לפני שנת המס ישלם לכל שנת מס:

(1) לגבי חפצים ביתיים שתקנה 5 חלה עליהם והכלולים בהצהרתו - 0.3% מסכום ההפרש שבין שוויים לבין ערכם הנקוב בתוספת הראשונה.

(2) לגבי חפצים ביתיים אחרים הכלולים

בהצהרתו - 0.3% משוויים.

(ג) (1) מי שהגיש הצהרה לפי תקנת משנה (א) בתוך שנת המס ישלם:

(א) לגבי חפץ ביתי שנרכש במהלך שנת המס חלק יחסי מהשיעור האמור בתקנת משנה (ב) וזאת בהתאם לתקופה שמיום הגשת ההצהרה ועד לתום שנת המס.

(ב) לגבי חפץ ביתי שנרכש לפני שנת המס - חלק יחסי כאמור בפיסקה (א) או שיעור אחר שקבע המנהל בהתחשב במידת הסיכון הקיימת במועד הגשת ההצהרה.

(2) התשלום לפי תקנת משנה זו לא יפחת בכל מקרה מ-0.1% מסכום ההפרש האמור בתקנת משנה (ב) או משוויים של החפצים הביתיים כאמור בתקנת משנה (ג), לפי העניין.

(ד) לענין התשלום לפי תקנת משנה (ב) או (ג), שווי החפצים הביתיים הוא המחיר ביום ההצהרה בעד רכישת חפץ ביתי חדש, כדוגמת החפץ הכלול בהצהרה.

זכות לפיצויים 7. מי שהגיש הצהרה לפי תקנה 6(א) ושילם את התשלום הכולל המגיע ממונו לפי תקנה 6(ב) או 6(ג) לפי העניין, יהא זכאי לפיצויים בעד נזק שאירע לאחר מכן באותה שנת מס וזאת בהתאם לסעיף 7(ד') לחוק.

דיון חפצים 8. (א) לענין תקנות אלה יראו חפציים ביתיים שבקיבוץ המצויים בחדרי המגורים של החברים וחפצים ביתיים המשמשים את כלל החברים - כחפצים ביתיים של זוגות נשואים שמספרם הוא כמחצית מספר חברי הקיבוץ.

(ב) לענין תקנות אלה יראו חפצים ביתיים שבבעלותו של עולה המצויים בהחסנה בישראל מחוץ לבית מגוריו או במשלוח בדרך לישראל כחפצים ביתיים המצויים בבית מגוריו. לענין זה "עולה" כמשמעותו בתקנה 12 לתקנות מס שבח מקרקעין (מס רכישה), תשל"ה - 1974.

עדכון סכומים 9. (א) הסכום שנקבע בתקנה 6(א) וכל סכום שנקבע לפריט בתוספת הראשונה יתואם בהתאם לקבוע בתוספת הראשונה.

(ב) המנהל יפרסם בהודעה ברשומות את סכום פריטי החפצים הביתיים כפי שהוא מעודכן עקב עליית המדד כאמור.

פרק ד' - נזק עקיף

- התקופות בגין לא ישולם נזק עקיף בגין תקופות אלו: 10.
- (א) בענף התעשייה - עשרים וארבע השעות הראשונות להפסקת הייצור למעט לגבי נזק שמקורו בחומרים שנתקלקלו.
- (ב) בענף המסחר או השירותים - השבוע הראשון להפסקת הפעילות.
- (ג) לענין תקנה זו תקופות של עשרים וארבע שעות או שבוע, יכול שתהיינה תוצאה מצירופן של תקופות קצרות יותר בתוך 30 יום שקדמו להגשת התביעה לפיצויים, ובלבד שלא תובא בחשבון תקופה כלשהי, בתוך 30 ימים שהובאו בחשבון לענין תשלום פיצויים בשל נזק עקיף.

פרק ה' - ביטוח נכס חוץ ישראלי

- שווי הנכס 11. שווי של נכס חוץ ישראלי - לענין סעיף 8(ב) וסעיף 8(ג) לחוק - הוא:
- (1) בכלי טיס או בכלי שיט שעיקר פעילותם בקווים בינלאומיים - כפי שיקבע המנהל.
- (2) בנכס אחר - סך כל ההוצאות הדרושות להקמתו של הנכס במקום הימצאו בניכוי פחת מקובל, או לרכישתו שם, לפי הענין; ואם ניתן הן להקימו והן לרכשו כאמור - לפי הסכום הגבוה יותר והכל בעת הגשת הבקשה.
12. מי שהגיש בקשה אשר אושרה לפי סעיף 8(א) לחוק, ושילם את התשלום הכולל המגיע ממנו לפי סעיף 8(ב) לחוק, יהא זכאי לפיצויים בעד נזק שאירע בתקופת הביטוח וזאת בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק.
- לענין זה "תקופת הביטוח" - התקופה שנקבעה בבקשה המאושרת ושבעדה שולמו דמי הביטוח.
- זכות לפיצויים

פרק ו': נוהל הגשת הודעה והגשת תביעה לפיצוי

הודעה על נזק 13. הודעה על נזק ותביעת הפיצויים יוגשו למנהל בטפסים ותביעת פיצויים שקבע.

מסמכים 14. המנהל רשאי להורות לצרף לתביעה מסמכים או תצהירים לצורך החלטתו בתביעת הפיצויים.

תעודה מאת שר הביטחון 15. המנהל רשאי לפנות לשר הביטחון או למי ששר הביטחון מינה לכך, לשם קבלת תעודה כי נכס פלוני ניזוק נזק מלחמה, אם לאו.

תשלום פיצויים 16. (א) הפיצויים שייקבעו בהחלטת המנהל, ישולמו לנזק תוך 30 יום מיום מתן ההחלטה.

(ב) התנה המנהל את תשלום הפיצויים בקצב התקדמות השקום, ישולם סכום הפיצויי לפי שעורי התשלום שקבע המנהל בהתאם לשלבי השקום, תוך 30 יום מיום ששוכנע המנהל כי הנזק עומד לבצע את שלב השקום בגינו נקבע שיעור תשלום כלשהו.

(ג) התנה המנהל את תשלום הפיצויים בתנאים אחרים שראה לנכון, יקבע את המועד לתשלום הפיצוי במלואו או לשעורין, לאחר ששוכנע כי התנאים שקבע מתקיימים כולם או מקצתם, לפי החלטתו.

פיצויים בגין נזק 17. הוגשה תביעה לפיצויים בגין נזק מלחמה שארע לנכס מוגן והחליט המנהל כי שיקום הנכס יעשה בדרך של רכישת נכס אחר, יהא חלקו של הדייר המוגן מסך כל הפיצויים, הסכום שאדם אחר היה משלם ביום קרות הנזק עבור רכישת הזכות להיות דייר מוגן בנכס המוגן.

הפרשי הצמדה 18. (א) לסכום הפיצויים כפי שקבע המנהל בתקנה 16 ייוספו הפרשי הצמדה וריבית החל מתום 30 יום מיום קרות הנזק.

הוגשה התביעה לאחר המועד הקבוע בסעיף 14(ב) לחוק או הורה המנהל על פי סמכותו כבתקנה תווסף הריבית החל מתום 30 יום מהמועד בו הוגשה התביעה או ממועד המצאת המסמכים או התצהירים כולם, לפי המועד המאוחר.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), קבע המנהל את שיעור הפיצויים לפי הערכת סכום ההוצאה הנדרשת להחזרת הנכס או החפץ הביתי למצב בו יהיה ראוי לשמש למטרה שאותה היה מיועד עובר לקרות הנזק, ישולמו הפרשי הצמדה וריבית החל מתום 30 יום ממועד הערכת סכום ההוצאה.

הוגשה התביעה לאחר המועד הקבוע בסעיף 14(ב) לחוק או הורה המנהל כבתקנה 14, לאחר מועד הערכת סכום ההוצאה, תווסף הריבית החל מתום 30 יום מהמועד בו הוגשה התביעה או ממועד המצאת המסמכים או התצהירים כולם, לפי המועד המאוחר.

פרק ז': הוראות שונות

19. המנהל רשאי לאצול לאדם אחר מסמכיותיו על פי תקנות אצילת מסמכיות אלו.

20. מי שעשה זאת מאלה - דינו קנס - 50,000 ש"ח. עונשין

(1) מסר ביודעין הודעה או הצהרה בלתי נכונה בכל דבר או עניין הנוגע לקבלת פיצויים לפי תקנות אלה.

(2) השיב ביודעין תשובה בלתי נכונה לשאלה שנשאלה או לידיעה שנדרשה בהתאם לתקנות אלה.

(3) לא מסר הצהרה, מסמך, ידיעה או הודעה שהוא חייב במסירתם לפי תקנות אלו או לא מילא אחרי דרישה מאת המנהל לפי תקנות אלו, ללא סיבה מספקת.

21. בטלות בזאת - בטול

(א) תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) התשל"ג - 1973.

(ב) תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים בשל נזק מלחמה) (כלי שיט המובילים דלק) התשל"ל-1970.

(ג) תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים בשל נזק מלחמה לנכסי חוץ ישראליים) (ספינות דיג בים סוף) התשל"ב - 1972.

(ד) תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים בשל נזק) (נכס חוץ ישראלי) התשמ"ב - 1982.

22. תחילתן של תקנות אלה כעבור 30 יום מיום פרסומן. תחולה

23. לתקנות אלה ייקרא "תקנות לפיצוי נזקי מלחמה התשנ"א-1991". השם

שר האוצר

תקנות פיצוי נזקי מלחמה (רישוי שיקום מבנה) - תשנ"א-1991

בתוקף סמכותי על פי סעיף 10 לחוק פיצוי נזקי מלחמה תשנ"א-1991 (להלן - החוק) הריני מתקין תקנות אלו:

1. הגדרות "אזור שקום" - כמשמעותו בפרק השביעי לחוק.
- חוק התכנון והבניה - חוק התכנון והבניה תשכ"ה-1965.
2. הליכי תכנון ובינה הליכי תכנון ובינה חוק הליכי תכנון ובינה (הוראת שעה) תש"ן - 1990 יחול על אזור תוכניות שעניינן שיקום בנוי ופתוח אזורי שקום, לרבות תוכניות לפי פרק ג' סימן ז' לחוק התכנון והבניה, ולרבות אתרי בנוי ופתוח חלופיים במרחב התכנון המקומי.
3. הריסת מבנים הוכרז אזור שקום, רשאית רשות הרשוי המקומית לצוות על הריסת מבנים אשר מהנדס הועדה המקומית קבע כי אין אפשרות לשקמם.
4. סמכות הועדה הוגשה בקשה להיתר בניה באזור שיקום, רשאית הועדה המקומית לנצל שטחי ציבור שהופקעו ולהעניק זכויות בניה כנדרש לצורך האצת תהליך הבניה.
5. תחילת תוקפן של תקנות אלו כעבור 30 יום מיום פרסומן.

שר הפנים

510/ש.י.

תקנות מס שבח מקרקעין (מס רכישה), (תיקון מס'), התשנ"א-1991

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 9 ו-115 לחוק מס שבח מקרקעין התשכ"ג-1963 ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, הריני מתקין תקנות אלה:

1. לאחר תקנה 4 לתקנות מס שבח מקרקעין (מס רכישה), תשל"ה - 1974 תבוא תקנה 4א כדלקמן:

4א. בניזוק לפי חוק פיצוי נזקי מלחמה תשנ"א-1991, במכירת זכות במקרקעין, שהיא דירת מגורים, לניזוק כמשמעותו בחוק פיצוי נזקי מלחמה, תשנ"א - 1991, אשר דירת מגוריו נזוקה נזק מלחמה והמנהל אישר כי שיקום הדירה יהיה בדרך של רכישת דירה אחרת, יהא חלק השווי שאינו עולה על התשלום ששולם בגין שיקום הנזק - פטור ממס רכישה.

על חלק השווי העולה על הסכום האמור, ישולם מס רכישה בהתאם לתקנה 2(2) ולענין השעורים הקבועים בתקנה זו יראו חלק שווי זה כשווי הכולל של הדירה.

2. תחילתן של תקנות אלה כעבור 30 יום מיום פרסומן.

תחולה

שר האוצר

תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות) (תקון מס'
תשנ"א - 1991)

בתוקף סמכותי על פי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה ולאחר התייעצות עם
המועצה הארצית לתכנון ובניה הריני מתקין תקנות אלו:

1. בתוספת השלישית לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים
ואגרות) תש"ל - 1970 יבוא סעיף 1.20.1 אחרי סעיף 1.20.0
כדלקמן:

1.20.1 הועדה המקומית רשאית לפטור מתשלום אגרה כולה או מקצתה
מבקש היתר, אשר הינו נזקק כמשמעותו בחוק פיצוי נזקי
מלחמה תשנ"א - 1991 והנכס לגביו מתבקש ההיתר, ניזוק נזק
מלחמה.

2. תחילת תוקפן של התקנות כעבור 30 יום מיום פרסומן.

שר האוצר

510/ש.י.

תוספת ראשונה - (תקנות 5, 6, ו-9)

1. שווי החפצים הבייתים יהא כדלקמן:

יחיד	הורה יחיד או 2 מבוגרים	לכל ילד שטרם מלאו לו 21 בשנת המס	לכל מבוגר נוסף (מעבר לשני מבוגרים)
הלבשה והנעלה	7,500	15,000	2,000
ציוד חשמלי לבית ולמטבח	15,000	20,000	1,500
ציוד לא חשמלי לבית ולמטבח, לרבות ספרים	3,500	5,000	500
ריהוט	10,000	13,000	2,500
כלי מיטה וקישוט לדירה*	5,000	7,000	1,000
מזון ומשקאות	300	500	100
סה"כ	41,300	60,500	7,600
	=====	=====	=====

* לרבות מגבות, וילונות, שטיחים, נברשות, מנורות וכו'.

2. הפיצוי בגין כל פריט או קבוצת פריטים המשמשת כמערכת אחת (סט) לא יעלה על 3,000 ש"ח.

3. הסכומים המופיעים בסעיף 1 יתואמו ב-16 בינואר וב-16 ביולי בכל שנה לפי שיעור עליית המדד לעומת המדד הבסיסי.

לענין זה "המדד" כמפורט להלן:

לגבי הלבשה והנעלה - מדד "הלבשה והנעלה" (קבוצה ראשית).

לגבי ציוד חשמלי לבית ולמטבח - מדד "ציוד חשמלי לבית ולמטבח" מקבוצה ראשית של "ריהוט וציוד לבית".

לגבי ציוד לא חשמלי לבית ולמטבח - מדד "ציוד לא חשמלי לבית ולמטבח" מקבוצה ראשית של "ריהוט וציוד לבית".

לגבי ריהוט מדד "ריהוט" - מקבוצה ראשית של "ריהוט וציוד לבית".

לגבי כלי מיטה וקישוט לדירה - מדד "כלי מיטה וקישוט לדירה"
מקבוצה ראשית של "ריהוט וציוד לבית".

4. הסכום האמור בסעיף 2 לעיל וכן הסכום האמור בתקנה 6(א) לתקנות
יתואם ב-16 בינואר וב-16 ביולי בכל שנה לפי שיעור עליית מדד
המחירים של "ריהוט וציוד לבית" לעומת המדד הבסיסי.

5. בתוספת זו - "המדד הבסיסי" - המדד שפורסם לאחר יום תחילתן של
התקנות.

6. על הסכומים האמורים בתוספת זו, לאחר תיאומם, יועגלו לסכום הקרוב
שהוא מכפלה של חמישים שקלים חדשים.

דין וחשבון

הוועדה הציבורית

ליישום דו"ח מבקר המדינה

על מתן תמיכות למוסדות על ידי רשויות מקומיות

כ"ו באדר א' התשנ"ב

1 במרץ 1992

תוכן העניינים

עמ'

פרק א' - מבוא

1	מינוי הוועדה והרכבה	1
2	סדרי עבודת הוועדה	.2
4	הנחת היסוד	.3

פרק ב' - מעמד משרד הפנים והרשויות המקומיות

6	הסוגיה העקרונית	.1
8	היחסים בין השלטון המרכזי והשלטון המקומי בישראל	.2
8	2.1 כללי - סמכויות השלטון המרכזי	
12	2.2 תפקידי שר הפנים ומשרד הפנים והציפיות מהם	
13	2.3 מימון הרשויות המקומיות - הסוגיה העקרונית	
13	2.3.1 חלוקת האחריות	
15	2.3.2 התפתחות דרכי המימון	
16	2.3.3 הטיפול בגרעונות הרשויות המקומיות	
17	2.3.4 הפתרונות	
19	2.4 המענקים והמלוות	
21	2.5 תקציב הפיתוח	
21	.3 סמכויות שר הפנים באשור תקציב הרשות המקומית	
21	3.1 מקור הסמכות	
21	3.2 שיקול הדעת באישור התקציב	
23	3.3 עיקרון השוויון המהותי	
25	3.4 החקיקה בנושא תמיכות במוסדות ציבור	
26	3.5 העקרון במשפט העברי	

פרק ג' - סיווג התמיכות ותקציבי הרשויות המקומיות

29	מבוא	.1
29	הקצבות למוסדות חינוך	.2
31	סיווג התמיכות	.3
33	מבחן דרך התמיכה	.4
34	קריות חינוך	.5

פרק ד' - התיקונים ההמוצעים לנוהל

36	1. לסעיף 1 - מטרת הנוהל	
36	2. לסעיף 2 - הגדרות	
37	3. לסעיף 4 - תקצוב התמיכות	
37	4. לסעיף 5 - וועדת תמיכות	
39	5. לסעיף 7 - המועד להגשת בקשה לתמיכה	
39	6. לסעיף 8 - פרטי בקשה לתמיכה	
39	7. לסעיף 9	
39	8. לסעיף 12 - הנחיות לוועדת התמיכות	
40	9. לסעיף 15 - לפיקוח על השימוש בתמיכה	
40	10. לסעיף 17 - ריכוז מידע על תמיכות	
40	11. תוספת סעיף 18 - לוח זמנים להגשת בקשות לתמיכות	

42

פרק ה' - סוף דבר

ד י ן ו ח ש ב ו ן

הוועדה הציבורית

ליישום דו"ח מבקר המדינה

על מתן תמיכות למוסדות על ידי רשויות מקומיות

פרק א' - מבוא

1. מינוי הוועדה והרכבה

1.1 ביום יא' באב התשנ"א (22 ביולי 1991) מינה שר הפנים, הרב אריה דרעי, וועדה ציבורית ליישום "דו"ח ביקורת על מתן תמיכות למוסדות על ידי רשויות מקומיות" (להלן: "דו"ח הביקורת") שהוציא מבקר המדינה בו ביום.

בכתב המינוי הוטל על חברי הוועדה:

"לבדוק את הנושאים השונים שהועלו בדו"ח מבקר המדינה לרבות שאלת סמכותו החוקית והמינהלית של משרד הפנים לקביעת תקציבי הרשויות המקומיות ומידת התערבותו של משרד הפנים בפרטי התקציב, בחינת הטענות של הפליית סקטורים שונים, והדרכים והאמצעים ליישום המלצות הביקורת תוך שימוש באמות מידה שוויוניות".

שר הפנים העביר לוועדה עותק ממכתבו לגב' מרים בן-פורת, מבקר המדינה, שאליו צורף כתב המינוי, ובו פירט שר הפנים ביתר הרחבה את תפקידי הוועדה:

"כדי ליישם את ההמלצות העולות מן הדו"ח הלכה למעשה, החלטתי למנות וועדה המורכבת מאנשי ציבור בלתי תלויים, בעלי ידע ונסיון בתחומי המשפט, המינהל הכספי, המינהל הכללי והמינהל המונציפאלי.

הוועדה תלמד את דו"ח הביקורת, תבחן את תחומי הסמכויות וחלוקת התפקידים בין המשרד ובין הרשויות המקומיות בכל הנוגע להשתתפות המשרד בתקציבי הרשויות לצורך תמיכה במוסדות, ותמליץ בפני על הדרכים והאמצעים למימוש הערות הביקורת, לרבות ההערות המחייבות בחינת הטענות הנוגעות להפלייה, והמלצתה כיצד להיענות להן כאמור בסיכום הדו"ח - 'על פי המתחייב לפי הדין ועקרונות של סבירות ושוויון, הכל בהתחשב במגבלות התקציב'.

וועדה זו תהא מודעת לצרכי המדינה, לצרכי הרשות המקומית ולצרכי החברה, ותקוותי היא כי המלצותיה יוכלו לשמש מדריך נאות להמשך עבודתנו".

1.2 כחברי הוועדה נתמנו:

ד"ר יעקב נאמן, עו"ד - יו"ר הוועדה (לשעבר מנכ"ל משרד האוצר).

מר יצחק אלרון - גזבר עיריית תל-אביב-יפו (לשעבר ראש אגף התקציבים במשרד הבטחון ויועץ כספי לרמטכ"ל).

ד"ר אריה הכס (לשעבר מנהל המינהל לשלטון מקומי במשרד הפנים ורואה חשבון לעיריות).

מר אהרון נחמיאס (לשעבר ראש עיריית צפת, חבר כנסת וחבר ועדת הפנים של הכנסת).

מר אהרון פוגל - יו"ר דירקטוריון לאומי ושות' בע"מ (לשעבר הממונה על התקציבים במשרד האוצר).

2. סדרי עבודת הוועדה

2.1 הוועדה נתכנסה לשיבתה הראשונה ביום יד' באב התשנ"א (25 ביולי 1991) ומאז קיימה הוועדה 14 ישיבות.

מיד עם כינוסה החליטה הוועדה לפרסם באמצעי התקשורת הודעה על מינויה בשפה העברית והערבית. הוועדה ביקשה מכל גוף שיש לו ענין בנושא הענקת התמיכות למוסדות על ידי הרשויות המקומיות להגיש תזכיר ולהביא דברו בפני הוועדה. כמו כן, פנתה הוועדה בכתב לכל ראשי הרשויות המקומיות בארץ ואיפשרה להם להביא הצעות והערות בענין יישום דו"ח מבקר המדינה על מתן תמיכות למוסדות על ידי רשויות מקומיות. במיוחד ביקשה הוועדה לשמוע הצעות בנושא דרכי הענקת התמיכות; קביעת אמות מידה; מניעת שיקולים זרים בהקצבת התמיכות; מעמד משרד הפנים וסמכות הרשות המקומית. תזכורת לאותן רשויות מקומיות שלא נענו לפנית הוועדה נשלחה בחודש חשון התשנ"ב (אוקטובר 1991).

2.2 בעקבות הפניות לרשויות המקומיות קיבלה הוועדה תזכירים בנושא מהעיריות הבאות: אוס-אל-פחם; אשקלון; אשדוד; באר-שבע; בת-ים; חיפה; טייבה; לוד; ירושלים; נתניה; צפת; שפרעם. כמו כן פנו לוועדה המועצות המקומיות אבו-סנאן; בענה; כפר קרע; מעלה אדומים; קרית מלאכי; קרית עקרון; ראמר; ראש-העין; רהט. המועצות האזוריות בקעת בית-שאן; גדרות; חוף אשקלון; יואב ועזתה. לצורך עבודתה בחנה הוועדה נוהל ועדת התמיכות של מספר רשויות מקומיות שהעבירו לוועדה חומר בכתב וכן את הפעלת הנוהל הלכה למעשה. הוועדה קיבלה פנייה גם מאיגוד המבקרים ברשויות המקומיות; מארגון המועצות האזוריות וממספר עמותות וגופים אחרים ששטחו את טענותיהם בפני הוועדה בנושא יישום הוראות הנוהל לתמיכות במוסדות ציבור.

2.3 הוועדה פנתה ביום יח' באב התשנ"א (25 ביולי 1991) לשר המשפטים ובקשה לקבל עמדת משרד המשפטים בסוגיות הבאות: מעמד שר הפנים בנושא מתן התמיכות למוסדות על ידי הרשויות המקומיות; הנחיות היועץ המשפטי לממשלה בדבר מתן תמיכות מתקציב המדינה ומתקציבי הרשויות המקומיות; אמות המידה למתן התמיכות (עקרון השיוויון, מניעת אפליה והימנעות משיקולים זרים); בקרה ופקוח. ביום ט' בחשוון התשנ"ב (17 באוקטובר 1991) הועבר לוועדה מכתבו של היועץ המשפטי לממשלה אל שר המשפטים מיום ו' בחשוון התשנ"ב (14 באוקטובר 1991) המפרט את עמדת משרד המשפטים כמפורט בחוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה. (להלן: "חוות דעת היוה"מ").

2.4 ביום יז' באב התשנ"א (28 ביולי 1991) פנתה הוועדה אל הממונה על התקציבים במשרד האוצר וביקשה לקבל עמדת אגף התקציבים בנושא אמות המידה למתן תמיכות שמקורן בתקציב משרד הפנים או בהלוואות שניתנו באישור משרד הפנים. כן ביקשה הוועדה התייחסות אגף התקציבים לנושא הפיקוח והבקרה על מתן התמיכות והשימוש שנעשה בכספים אלה. ביום כה' באב התשנ"א (5 באוגוסט 1991) נשלח לוועדה מזכר המפרט את עמדת משרד האוצר. ביום ח' באלול התשנ"א (18 באוגוסט 1991) פירט מר שי טלמון, סגן הממונה על התקציבים את עמדת משרד האוצר בהופיעו בפני חברי הוועדה ובתשובותיו לשאלות חברי הוועדה. ביום יח' באלול התשנ"א (28 באוגוסט 1991) העביר סגן הממונה על התקציבים הבהרות נוספות שביקשה הוועדה בעת שמיעת דבריו.

2.5 עמדת משרד הפנים הובאה בפני הוועדה על ידי שר הפנים הרב אריה דרעי; מר דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים; מר דוד מילגרום - יועץ שר הפנים; מר יצחק בלק - סמנכ"ל משרד הפנים לכספים ולמינהל; עו"ד יחזקאל לוי - היועץ המשפטי במשרד הפנים.

כמו כן הופיעו בפני הוועדה והשיבו על שאלותיה מר עמוס מר-חיים, סגן ראש עיריית ירושלים; מר יעקב אפרתי - גזבר עיריית ירושלים; מר שמעון תורג'מן, מר יעקב ברדיגו ומר אלי מימון - מטעם מרכז השלטון המקומי ומטעם עיריית לוד; מר חיים קונביץ - יו"ר ארגון הגיזברים ברשויות המקומיות; מר שי טלמון - סגן הממונה על התקציבים ואחראי על התקציבים החברתיים במשרד האוצר; מר יוסף אלון - גזבר עיריית בית שמש.

2.6 הוועדה מודה לכל הגורמים שהביאו דבריהם בפני הוועדה, וסייעו לוועדה בגיבוש המלצותיה. כמו כן מודה הוועדה לגב' רחל גייר, אשר שמשה כמרכזת הוועדה, ולמר צבי כהנא שסייע רבות לוועדה במחקר המשפטי.

3. הנחת היסוד

3.1 כמפורט במכתבו של שר הפנים למבקר המדינה נתבקשה הוועדה ללמוד את דו"ח הביקורת ולהמליץ בפני השר על יישום הדו"ח הלכה למעשה. הוועדה לא דנה בדו"ח הביקורת ואין היא מוסמכת לדון ולהרהר אחרי הממצאים המפורטים בדו"ח הביקורת. על פי חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח

משולב), הגוף המוסמך לדון בדו"ח מבקר המדינה היא הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת. אנו ראינו בדו"ח הביקורת אבן פינה לדיוננו בכל הנוגע ליישום הדו"ח ולהמלצותינו על הדרכים והאמצעים לממוש האמור בדו"ח הביקורת.

3.2 עיקר מעיניה של הוועדה היו להמליץ על הטעון תיקון עם היישום המלא של ההערות בדו"ח הביקורת בנושא ההקצבות לגופים נתמכים. נר לרגליה של הוועדה היו דברי הסיום בדו"ח הביקורת:

"יש לפעול ללא דיחוי לעקירת הנורמות הפסולות שנשתרשו, כאמור, בתחום זה בשנים האחרונות. במקביל יש לבדוק מחדש את כל נושא הקצבת הכספים למוסדות הנתמכים, מתוך מגמה להבטיח כי בעתיד יינתנו התמיכות רק על ידי המוסמכים לכך, על פי הנוהלים המחייבים ועל בסיס שוויוני לכל הסקטורים באוכלוסיה".

3.3 משימתה העיקרית של הוועדה היתה איפוא לבחון את הנוהל הקיים והפעלתו הלכה למעשה על ידי הרשויות המקומיות, על מנת לוודא שכספי הציבור יחולקו באופן שווה וללא כל אפליה. הוועדה היתה ערה לכך, כי סיפוק כל צרכי האוכלוסיה "אין בו בכדי שיעשה", בשל מגבלות תקציב ובשל ההכרח שבחלוקת המשאבים המצומצמים העומדים לרשות המדינה והרשויות המקומיות. כפי שנדרש ממנה ניסתה הוועדה להיות מודעת לצרכי המדינה, הרשויות המקומיות והחברה, בבחינת "בתוך עמי אנכי יושבת".

3.4 הוועדה בחנה את המצב המשפטי והמציאות הקיימת בתחום יחסי השלטון המרכזי והרשויות המקומיות. הוועדה ראתה את עצמה מוסמכת לבחון מחדש חלוקת הסמכויות והאחריות בין השלטון המרכזי לרשויות המקומיות.

3.5 לדעת הוועדה אין מקום לחשש שהביע היועץ המשפטי לממשלה בחוות דעת היוה"מ כי המלצותיה עלולות להתפרש כאילו קיימת הצדקה לאי קיום הנוהל כמפורט בדו"ח הביקורת. הוועדה לא דנה במה שהיה, אלא במה שיהיה. אין בהמלצותיה כל השלכה - ומובן מאליו שלא כל הצדקה - לאי קיום הוראות הנוהל כפי שנקבע בדו"ח הביקורת, ואין בדין וחשבון זה דיון נוסף על מה שנעשה בעבר בניגוד להוראות הדין.

פרק ב' - מעמד משרד הפנים והרשויות המקומיות

1. הסוגיה העקרונית

1.1 בכתב המינוי של הוועדה נתבקשנו לבחון סוגיית הסמכות החוקית והמינהלית של משרד הפנים לקביעת תקציבי הרשויות המקומיות ומידת התערבותו של משרד הפנים בפרטי התקציב.

בהופעותיו בפני הוועדה חזר שר הפנים והצהיר כי עמדת משרד הפנים היא שאין השר מוסמך להורות לרשות מקומית להקציב כספים לגוף ספציפי. בנושא זה ברור לכל כי לשר הפנים אין כל סמכות לקבוע מהי התמיכה שרשות מקומית תקבע בתקציבה למוסד מסויים. אין למשרד הפנים ולא לשר העומד בראשו כל רשות להורות לרשות מקומית להעדיף מוסד פלוני ולאשר בקשות לתמיכה, בין בדרך של תנאי להעברת "מענק איזון", "מענק מיוחד", "מענק חד פעמי", ובין בדרך של אישור מלוות במסגרת הסדרי הקונסולידציה. סמכות זו קנויה באופן בלעדי למועצת הרשות המקומית, והתערבות פעילה של משרד הפנים בכל הנוגע להקצבת תמיכות לגוף זה או אחר פסולה מכל וכל.¹

1.2 השאלה שעמדה בפני וועדה זו איננה האם מוסמכים השר או עובדי משרדו להורות לרשות מקומית להקציב תמיכה למוסד פלוני, שאלה שהתשובה עליה ברורה וחד משמעית. הסוגיה העקרונית היא היכן גבולות ההתערבות של השר והמשרד כאשר השר נושא באחריות על פי החוק לתקציבי הרשויות המקומיות, ועליו לבדקן ולאשרן. האם רשות מקומית, שאיננה כוללת בתקציבה פעילות חיונית או שמקצה לפעילות זו כספים שאינם עונים על הדרישות האובייקטיביות - רשאי השר שלא לאשר את תקציבה ללא תיקון המעוות. במיוחד התעוררה סוגיה זו לגבי הקצבת כספים למוסדות חינוך, באותם

1 ראה בעניין זה דו"ח הביקורת בעמ' 19 ואילך.

תחומים שהרשות המקומית חייבת במימון. הובאו לתשומת ליבנו מקרים בהם רשות מקומית הודתה שהפלתה לרעה חלק מסויים מתושביה, אם מנימוקים פוליטיים ואם מנימוקים של חוסר משאבים. לעתים ציפתה הרשות המקומית כי שר הפנים שהעדפותיו לא נסתרו מעיניה ימצא דרך לתקצב פעילות זו, במסגרת מענקי משרד הפנים לרשויות המקומיות. הסוגיה העקרונית שעליה נתבקשה תשובת וועדה זו היא, היכן גבולות סמכות השר ומשרד הפנים כאשר לדעתו תקציב הרשות המקומית המובא לאישורו מפלה שלא כדין בין התושבים. האם "מענק האיזון" נועד לענות על בעיה זו, או שיש בידי שר הפנים דרכים אחרות להתמודד עם רשות מקומית שאיננה יכולה או איננה מעונינת לענות על צרכי כלל תושביה.

1.3 בשאלת היסוד מהם גבולות סמכות שר הפנים להתערב בתקציב הרשות המקומית התחבטה הוועדה רבות. בראש ובראשונה ביקשנו לשמוע בנושא זה עמדת משרד המשפטים. תשובת המשרד באה בחוות דעת היועץ המשפטי מיום ו' בחשוון תשנ"ב (14 באוקטובר 1991). לצערנו לא היה בידינו להסתייע בחוות דעת היועץ המשפטי בשאלת יסוד זו.

דברים ברורים בשאלת יעודו של "מענק האיזון" הובאו בפני הוועדה על ידי משרד האוצר. עמדת אגף התקציבים היא כי "מענק האיזון" איננו מיועד לתמיכה במוסדות בעמותות או בכל גוף אחר. מענק האיזון נועד - לדעת משרד האוצר - אך ורק לסייע לרשויות מקומיות שהכנסות ממקורותיהן העצמיים נמוכות מהוצאותיהן. אין כל מקום לייעד את כספי מענקי משרד הפנים לתמיכה במוסדות, ואין משרד הפנים מוסמך להתערב באמצעות "מענק האיזון" בנושא התמיכות למוסדות.

1.4 עמדת משרד הפנים - בתמצית ובקצרה - כפי שהובאה בפנינו על ידי השר, המנכ"ל, הסמנכ"ל לענייני כספים ומינהל, ועל ידי היועץ המשפטי למשרד הפנים הינה, כי הסמכויות המוקנות לשר והחובות המוטלות עליו בחוק, מסמיכות את השר להתערב בתקציב רשות מקומית כאשר נושא מסויים איננו מוצא את ההסדר הנאות בתקציב. בעמדה עקרונית זו תמכו נציגי השלטון המקומי שהופיעו בפנינו.

1.5 על מנת לבחון סוגיה עקרונית זו מן הראוי לסקור כרקע את התפתחות היחסים בין השלטון המרכזי - הכוונה בעיקר למשרד הפנים כמשרד ממונה -

לבין השלטון המקומי, בנושא התקציב. יודגש כי בנושא זה, מהיבטיו השונים, עסקו וועדות ציבוריות בעבר. כך למשל: הוועדה לבדיקת שיטת המיסים ברשויות המקומיות בראשות כב' השופט ד"ר א. ויתקון ז"ל.² לאחרונה נבחנה סוגיה זו ביסודיות על ידי הוועדה הממלכתית לענייני השלטון המקומי בראשות מר משה זנבר,³ כשחלק נכבד מהמלצותיה גובש בחקיקה.

2. היחסים בין השלטון המרכזי והשלטון המקומי בישראל

2.1 כללי - סמכויות השלטון המרכזי

משטר מדינת ישראל מבוסס על שליטת הממשלה בכל שטח המדינה. אין המדינה מחולקת למרכיבים פדרטיביים או קנטונים כדוגמת מדינות אחרות. השלטון הריכוזי נובע גם מהמבנה הפרלמנטרי - בו הממשלה מבוססת על קואליציה של רוב בכנסת. לפיכך, ריכוז הסמכויות והעוצמה הינו בידי הממשלה.

בנושא השלטון המקומי הריכוזיות נובעת גם מהחקיקה שעיקרה נקבע עוד בתקופת המנדט הבריטי, כאשר עם הקמת המדינה עברו סמכויות הנציב העליון לשר הפנים.⁴ מבחינה עקרונית לא נשתנו סדרי בראשית אלה עד היום הזה.

שר הפנים הוא בעל סמכויות רבות בכל הנוגע לרשויות המקומיות: הוא מתקן תקנות בכל נושא שבפקודת העיריות,⁵ הוא מקים את הרשויות

2 הדין וחשבון הוגש לשר הפנים ביום ט' בסיוון התשכ"ד (20 במאי 1964).

3 הדין וחשבון הוגש לשרי האוצר, הפנים והמשפטים ביום י' בסיוון התשמ"א (12 ביוני 1981). ראה גם מסקנות ועדת הפנים ואיכות הסביבה, כנסת עשירית, מיום כג' באדר ב' התשמ"ד (27 במארס 1984).

4 פקודת העיריות (נוסח חדש), התשכ"ד-1964 (להלן: "פקודת העיריות"); פקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש), התשכ"ה-1965 (להלן: "פקודת המועצות המקומיות"); צו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950 (להלן: "צו המועצות המקומיות א"); צו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג-1953 (להלן: "צו המועצות המקומיות ב"); צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 (להלן: "צו המועצות האזוריות").

5 ראה סעיף 347 לפקודת העיריות.

המקומיות,⁶ קובע את גבולותיהן⁷ ומפקח על פעולותיהן. הפיקוח על הפעולות נעשה על ידי חובת הרשויות המקומיות לקבל אישור השר, המנהל הכללי או הממונה על המחוז להחלטות ופעולות רבות, כגון: פעולות הקשורות בתקציב,⁸ קבלת הלוואות;⁹ מתן ערבויות;¹⁰ מכירת מקרקעין;¹¹ הסכמים שאינם כלולים בתקציב;¹² מתן זכיונות;¹³ הקמת תאגידים¹⁴ וכיוצא באלה. בעקבות המלצות "ועדת זנבר" תוקן החוק¹⁵ והחל בשנת 1988 אין צורך באישור שר הפנים למתן תוקף לחוק עזר, אולם השר רשאי לעכב פרסום חוק עזר במגבלות המפורטות בחיקוק.¹⁶

לשר הפנים גם סמכויות להתערבות כאשר רשות מקומית אינה מבצעת את חובותיה או אינה מסוגלת למלא את תפקידיה מסיבות שונות.¹⁷

-
- 6 ראה סעיף 3 לפקודת העיריות וסעיף 1 לפקודת המועצות המקומיות.
 - 7 ראה סעיף 8 לפקודת העיריות וסעיפים 2, 4-7 לפקודת המועצות המקומיות.
 - 8 ראה סעיפים 206-207, 211-212 לפקודת העיריות; סעיפים 27, 29 לפקודת המועצות המקומיות; סעיפים 186-187 לצו המועצות המקומיות "א"; סעיפים 81-88 לצו המועצות האזוריות. ראה גם תקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים), התשל"א-1971, ק"ת, עמ' 290 וצו העיריות (העברות מסעף - הוצאה אחד למשנהו), ק"ת, עמ' 401.
 - 9 ראה סעיף 201 לפקודת העיריות וסעיף 13 לפקודת המועצות המקומיות.
 - 10 ראה סעיף 202א לפקודת העיריות וסעיף 13א לפקודת המועצות המקומיות.
 - 11 ראה סעיף 188(א) לפקודת העיריות; סעיף 11 לפקודת המועצות המקומיות; סעיף 190א(א) לצו המועצות המקומיות "א".
 - 12 ראה סעיף 196 לפקודת העיריות; סעיף 191 לצו המועצות המקומיות "א"; סעיף 88 לצו המועצות האזוריות.
 - 13 ראה סעיף 196 לפקודת העיריות וסעיף 191 לצו המועצות המקומיות "א".
 - 14 ראה סעיף 146א לצו המועצות המקומיות "א". ראה גם צו העיריות (הקמת תאגידים), התש"ס-1980, ק"ת, עמ' 1087.
 - 15 ראה חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (אישור חוקי עזר ופרסומם), התשמ"ח-1988, ס"ח עמ' 88.
 - 16 ראה סעיפים 250-258 לפקודת העיריות וסעיף 22(ג) לפקודת המועצות המקומיות. ראה גם חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 40), התשנ"א-1990, סעיפים 3-4.
 - 17 ראה סעיפים 141-146 לפקודת העיריות וסעיפים 36-41 לפקודת המועצות המקומיות.

רואה-חשבון שממונה על ידי בודק ומאשר את הדו"חות הכספיים של הרשויות המקומיות, והוא יכול להמליץ בפני הממונה על המחוז לזקוף כספים שהוצאו שלא כדין על חשבון מי שאחראי לכך - נבחר או עובד הרשות.¹⁸ הממונה מוסמך גם לתבוע מרשות מקומית למלא חובה שאינה ממלאת ולבצע במקומה אם סירבה.¹⁹ כן מוסמך השר לפזר מועצה אשר לדעתו אינה ממלאת את תפקידיה ולמנות במקומה וועדה קרואה או מועצה ממונה.²⁰ עם חקיקת חוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, הוענקו סמכויות נוספות לשרי הפנים והאוצר לגבי הפיקוח והשליטה על הרשויות המקומיות. כך, למשל: שר הפנים רשאי לדרוש פיטורי עובדים מעל לשיא כוח אדם;²¹ להפסיק עבודות שלא אושרו בתקציב;²² לקצץ את החריגות מסכומים המגיעים לרשות מהממשלה.²³ בחוק זה גם ניתנו סמכויות לקביעת שיא כח אדם;²⁴ להגבלת שכר;²⁵ להתערבות בגובה הארנונות;²⁶ ולאישור הלוואות.²⁷ חלק מהסמכויות הוקנו לממשלה או לשר הפנים יחד עם שר האוצר.

במערכת שלמה של חוקים נוספים הוקנו לשר הפנים ולשרים אחרים סמכויות לתקן תקנות הקשורות לרשויות המקומיות;²⁸ לאשר פעולות והחלטות של רשויות מקומיות;²⁹ לצוות על רשויות מקומיות או על גופים שהינם,

-
- 18 ראה סעיף 221 לפקודת העיריות; סעיפים 33-34 לפקודת המועצות המקומיות; סעיף 189 לצו המועצות המקומיות "א"; סעיף 84 לצו המועצות האזוריות. להפעלת הוראה זו ראה בג"צ 1065/89 גולני ואח' נ' שיש ואח', פ"ד יב(1) 441.
- 19 ראה סעיף 141 לפקודת העיריות וסעיף 36 לפקודת המועצות המקומיות.
- 20 ראה סעיף 143 לפקודת העיריות וסעיף 38 לפקודת המועצות המקומיות.
- 21 סעיף 24 לחוק.
- 22 סעיפים 25-26 לחוק.
- 23 סעיף 25(ג) לחוק.
- 24 סעיף 7 לחוק.
- 25 סעיף 29(ג) לחוק.
- 26 סעיפים 31 ו-39 לחוק.
- 27 סעיפים 44-46 לחוק.
- 28 ראה למשל: סעיף 2 לחוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958; סעיף 17 לפקודת החינוך (נוסח חדש) התשל"ח-1978.
- 29 ראה למשל: סעיף 6 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968; סעיף 12 לחוק הרשויות המקומיות (תרנים לאנטנות טלוויזיה ורדיו), התשל"ו-1975; סעיף 6(א) לחוק הסדרת מקומות רחצה, התשכ"ד-1964.

למעשה, רשויות מקומיות לבצע פעולות ולהתערב כשלא ביצעו פעולות מסויימות.³⁰ המדובר בעיקר בחוקים המסדירים נושאים יסודיים כחינוך;³¹ ריוחה;³² תכנון ובניה עיר;³³ כבאות;³⁴ תעבורה;³⁵ חופי ים;³⁶ בריאות הציבור;³⁷ התגוננות אזרחית³⁸ ועוד.

המורס מכל האמור הוא כי לפי התפישה הפורמלית רשות מקומית היא "יציר כפיו" של השלטון המרכזי, והוא הקובע את תפקידיה וסמכויותיה, ומלווה אותה בכל החלטותיה ופעולותיה. להלכה ולמעשה השלטון המקומי סמוך על שולחן הממשלה והינו זרוע של השלטון המרכזי עם מידה מסויימת של אוטונומיה.

-
- 30 ראה למשל: סעיפים 9, 14 לפקודת החינוך (נוסח חדש), התשל"ח-1978; סעיפים 6, 11, 12, 18, לחוק הניקוז וההגנה בפני שטפונות, התשי"ח-1957.
- 31 ראה לדוגמא: סעיפים 13-16, לפקודת החינוך (נוסח חדש), התשל"ח-1978; תקנות 32-63 לתקנות החינוך, 1933; סעיף 37 לחוק פיקוח על בתי-ספר, התשכ"ח-1969; סעיף 34 לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953; תקנות לימוד חובה וחינוך ממלכתי, התשי"ט-1959; תקנות חינוך ממלכתי (העברה), התשי"ט-1959; סעיף 15 לחוק לימוד חובה, התש"ט-1949; תקנות 3-4 לתקנות לימוד חובה (מתן צווים לפתיחת מוסדות ולקיומם) (התשי"ג-1952); ראה כמו כן צוים שפורסמו בדבר מינוי רשות חינוך מקומית.
- 32 ראה למשל: סעיפים 2, 13 לחוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958.
- 33 ראה למשל סעיפים 13-18, 109, 265 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965; סעיף 15 לחוק הרשויות המקומיות (תרנים לאנטנות טלוויזיה ורדיו), התשל"ו-1975, סעיפים 2(ב), 9, 5 לחוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990; סעיפים 1, 2, 12 לחוק שיפוץ בתים ואחזקתם, התש"ם-1980.
- 34 ראה סעיפים 1, 9-11, 13-18א, 35, לחוק שירותי כבאות, התשי"ט-1959.
- 35 ראה למשל סעיף 77 לפקודת התעבורה (נוסח חדש), התשכ"א-1961; סעיפים 3 ו-15 לחוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966.
- 36 ראה סעיפים 1-6, 8-10, 18 לחוק הסדרת מקומות רחצה, התשכ"ד-1964; סעיף 17(ב) לחוק אזורי נמל חפשיים, התשכ"ט-1969.
- 37 ראה סעיף 3א לפקודת בריאות העם, 1940; סעיפים 3, 9 לפקודת בריאות הציבור (מזון) (נוסח חדש), התשמ"ג-1983.
- 38 ראה סעיפים 1, 4, 6, 10, 10א, 23ב, 27 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951.

2.2 תפקידי שר הפנים ומשרד הפנים והציפיות מהם

על פי חלוקת התפקידים בממשלות ישראל, משרד הפנים ממונה על הרשויות המקומיות.³⁹ יחד עם זאת, למשרדים אחרים נגיעה ישירה לפעילות המגוונת של הרשויות המקומיות. על שר הפנים מוטלת ה"אחריות המיניסטריאלית" לכלל פעולותיהן של הרשויות המקומיות. לאחריות זו עשויות להיות פנים רבות וגופים שונים תופשים אחריות זו במשמעויות שונות הנוחות להם באותה תקופה.

בהתאם להחלטות של ועדות הכנסת, עמדת משרד האוצר ומשרדים אחרים, יש ואף מבקר המדינה שם דגש על תפקוד משרד הפנים כמפקח על הרשויות המקומיות. ביטוי מודגש לכך ניתן בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ובדו"ח מיוחד של מבקר המדינה על פעולות הרשויות המקומיות ומשרד הפנים.⁴⁰

לפי תפישה זו על משרד הפנים להשתמש בסמכויות המוקנות לו בחוק כדי להבטיח כי כל רשות מקומית תשמור על כל הוראות הדין ותבצע כל חובה, במסגרת מדיניות הממשלה, צויה והנחיותיה, תוך שמירה על כללי מינהל תקין, יעילות חסכון וטוהר המידות.

היבט נוסף על מעמדו של משרד הפנים בא לידי ביטוי בגישת הרשויות המקומיות. הן המוסדות המרכזיים שלהן (מרכז השלטון המקומי, ארגון המועצות האזוריות) והן הרשויות הבודדות רואים במשרד הפנים ובשר העומד בראשו כתובת מרכזית לפתרון בעיותיהם. בעיות המימון הן העולות באופן התדיר ביותר, אולם גם בעיות ניהול אחרות, מצוקות ומשאלות לשינוי ההוראות וההנחיות או להתאמתן לרשויות המקומיות עולות תדיר על שולחן שר הפנים. במידה רבה מתבקש שר הפנים להיות לפה לשלטון המקומי בכנסת, בממשלה ואף בדיונים עם שרים אחרים - אף כי אין הוא מהווה "מתווך" בלעדי. כל רשות מקומית וכן המרכזים מקיימים מגעים שוטפים עם כל משרדי הממשלה העוסקים בנושאים בעלי נגיעה מקומית.

39 ראה "הוראת חוק - סמכויות וחובות הממשלה, השרים ועדות הכנסת וממלאי תפקידים שונים" בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה 10.001 מיום כ"ו בחשוון התשל"ג (1 בנובמבר 1972). בעמ' 188 ואילך מצוינות סמכויות וחובות שר הפנים על פי החוקים שפורטו שם (מעודכן עד ליום כ"ב בניסן התשל"ו (22 באפריל 1976) ועד בכלל).

40 ראה דו"ח על הביקורת בשלטון המקומי (נובמבר 1986).

ניתן לומר שנוצרו במשך השנים דפוסי שיתוף פעולה ויחסי עבודה בין מרכז השלטון המקומי ומשרד הפנים לליבון בעיות השלטון המקומי, כולל שיתוף פעולה בקשר להצעות חקיקה ולנושאים שעולים על הפרק. בעיות רבות העומדות בפני הרשויות המקומיות מופנות לפתחו של משרד הפנים.

מהחומר שהובא בפנינו ועל פי המצב החוקי והעובדתי הקיים, על משרד הפנים לראות את תפקידיו ומעורבותו עם הרשויות המקומיות בהיקף רחב מאוד. משרד הפנים הינו המשרד המפקח על כך כי פעולות הרשויות המקומיות תהיינה בהתאם למדיניות הממשלה. היקף הפיקוח וההכוונה של משרד הפנים חל על כל תפקידיהן, מסגרות פעולתן (חוקים, נכסים, כח-אדם וכו') ומימוןן של הרשויות המקומיות.

בסיכום ניתן לומר שמשרד הפנים אחראי לביסוס הרשויות המקומיות ולקידומן - היינו לפיתוח הכלים והמשאבים העומדים לרשותן, לרבות כלים משפטיים, כך שיוכלו למלא את חובותיהן ואף לפתח את התשתית והשירותים לתושביהן.

משרד הפנים אחראי גם לתקינות ניהולן של הרשויות המקומיות במגמה להבטיח ככל האפשר כי יפעלו במסגרת הדין, באופן מאוזן כספית, ולפי כללי מינהל תקין, יעילות וחסכון.

כדי למלא את תפקידיו על משרד הפנים להיות מעורב בכל הנעשה בתחומיהן, ולהיות המתאם בין משרדי הממשלה בכל נושא הקשור בשלטון המקומי. יש להעמיד לרשות המשרד לביצוע משימות אלה כלים מספיקים לענות על הבעיות העולות מזמן לזמן, ולמצוא פתרון הולם לבעיות אלה.

2.3 מימון הרשויות המקומיות - הסוגיה העקרונית

2.3.1 חלוקת האחריות

הבעיות הכספיות של השלטון המקומי הן נושא שאינו יורד מעל סדר-היום מאז הקמת המדינה.

ריכוז הסמכויות בידי השלטון המרכזי כמתואר לעיל הביא לידי כך שבמשך כל השנים נחשבה הממשלה אחראית לכך שלרשות השלטון המקומי יעמדו משאבים במסגרת התקציב שאושר על ידי שר הפנים כדי לממן הקמת תשתית ומוסדות ציבור, כדי להפעיל ולתחזק מוסדות אלו וכדי לתת שירותים הולמים לציבור.

ניתן להסביר את האחריות הכוללת המיוחסת לממשלה בדרכים שונות:

ראשית, בשל היות מדינת ישראל קטנה והיות התקציב הציבורי עמוס בבעיות בטחון, כלכלה וחברה וכן בשל רמת המיסים הגבוהה הקיימת, לא ניתן להעניק "אוטונומיה פיסקלית" לרשויות המקומיות.⁴¹ יתר על כן: על אף שהיקף תקציבי הרשויות המקומיות בהשוואה לתקציב המדינה אינו גבוה (כמו בארצות מערביות אחרות), גובה התקציב משמעותי מכדי שלא ישולב באופן מלא במדיניות כלכלית של הממשלה. לפיכך, נדרשו הרשויות המקומיות לנקוט צמצומים כמו משרדי הממשלה. הן נדרשו להימנע מהעלאת שיעורי המיסים ותשלומי החובה ולהתאים את עצמן למגבלות שנקבעו ב"עיסקת חבילה" בשם זה או אחר.

שנית, עצם העובדה שתקציב רשות מקומית טעון עד עצם היום הזה אישור שר הפנים,⁴² וששיעורי הארנונה הכללית טעונים כיום אישור שר הפנים⁴³ כך שאחריות מרכזית למבנה התקציבים והיקפם מוטלת על משרד הפנים. משרד זה גיבש יחד עם משרד האוצר את ההנחיות. משרד הפנים מאשר את פרטי התקציבים וההכנסות ואף משלים מתקציב המענקים את החסר.⁴⁴

41 ראה דו"ח ועדת ויתקון בעמ' 18 ואילך.

42 ראה סעיפים 206-207, 211-212 לפקודת העיריות; סעיפים 27, 29 לפקודת המועצות המקומיות; סעיפים 186ג - 186ז לצו המועצות המקומיות "א"; סעיפים 81ג - 81ה לצו המועצות האזוריות.

43 שיעורי אגרות והיטלים בחוקי עזר אינם טעונים אישור מ-1988 אך שר הפנים יכול לעכב פרסום חוק עזר שאינו נראה לו. ראה פקודת המועצות המקומיות, סעיף 22 ופקודת העיריות, סעיפים 291, 258. שיעורי הארנונה היו ללא אישור מ-1968 עד 1985 (כולל). כיום טעונים שיעורי הארנונה הכללית אישור. ראה: חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה, התשמ"ו-1986, ס"ח עמ' 145, סעיף 27א; חוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987, ס"ח עמ' 104, סעיף 14; חוק הארנונה הכללית (סייג להעלאה בשנת הכספים 1988), התשמ"ח-1988, ס"ח עמ' 36; חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, ס"ח עמ' 28, סעיף 20; חוק הארנונה הכללית (סייג להעלאה בשנת הכספים 1990), התש"ן-1990, ס"ח עמ' 104; חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה), התשנ"א-1991, ס"ח עמ' 72.

44 ראה סעיף 2.4 להלן.

2.3.2 התפתחות דרכי המימון

מימון הרשויות המקומיות עבר שינויים רבים במשך השנים. מבלי להכנס לפרטים ולתאר בהרחבה את כל ההתפתחות ההיסטורית, ניתן לציין כמה תקופות. בעקבות הפיחות של פברואר 1962 נדרשו הרשויות המקומיות כמעט בכל השנים עד שנת 1973 להימנע מהעלאת שיעורי המיסים או להעלותם באופן מתון מאוד. הדבר הביא לסטגנציה בפיתוח מקור מימון זה. המיתון של 1966-1967 הביא לירידה נומינלית וריאלית בגביית ארנונות הרכוש שהיתה נהוגה, ועל כן, ובהסתמך במידת מה על המלצות ועדת ויתקון, בוטלה ארנונות הרכוש ובמקומה קיבלו הרשויות המקומיות העברה קבועה - כאחוז מהכנסות המדינה.⁴⁵ כך עלה משקל הסכומים שקיבלו הרשויות המקומיות מתקציב המדינה למימון התקציב הרגיל⁴⁶ והגיע, בשיאו (1981) ל-58% (הכנסות מועברות, השתתפות משרדים יעודים ומענק כללי). כאשר מהכנסות עצמיות גבו הרשויות כ-30% - והיתר במלוות. יש לזכור שבכל שנות ה-60 וה-70 עלו התקציבים באופן ריאלי. אחרי מלחמת ששת הימים קודמו נושאי החינוך (גני ילדים לגילאי 3-4, רפורמה בחינוך), התרבות (בניית יותר מ-100 מתנ"סים), הכבאות (בניית כמעט כל המפקדות של איגודי הערים שהוקמו בשנות ה-60 הראשונות), הביוב (המלווה מהבנק העולמי החל ב-1972) ונושאים נוספים. החל בשנת 1968 ועד לחקיקת חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לא היה לרשויות המקומיות צורך באישור שיעורי הארנונה הכללית. משקל הארנונה הכללית בתקציב הרשויות המקומית נשמר גם בשנות האינפלציה - הרשויות המקומיות פיתחו כלים לכך, כמו הטלת שיעורים מוגברים על עסקים, מדידה מחודשת ועוד. בשנות השמונים חלה האטה בגידול ההוצאות, ובשנות האינפלציה הגדולה חל אף קיצוץ ריאלי בתקציב הפיתוח כדי עשרות אחוזים, ובתקציב הרגיל - באחוזים בודדים. שינוי רציני חל רק ב-1985. מסיבות שונות גדלו ההכנסות העצמיות ומשקלן במימון עלה ל-67% בשנת 1987. במקביל חל ביטול למעשה של ההכנסות המועברות על ידי הממשלה ממקורות מס שבח מקרקעין ומס רכישה, ושל העברת תמורת ארנונות.⁴⁷ וצמצום ריאלי של מענק משרד הפנים. המצב כיום

45 ראה: חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 8) (ביטול ארנונות רכוש), התשכ"ח-1968.

46 ראה חוק הרשויות המקומיות (תמורת ארנונות רכוש), התשל"ה-1975, וכן תקנות הרשויות המקומיות (חלוקת תמורת ארנונות רכוש), התשמ"ה-1985; תקנות הרשויות המקומיות (חלוקת תמורת ארנונות רכוש), התשמ"ו-1986.

47 ראה סעיפים 12, 13 לחוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987.

הוא כי יותר מ-30 רשויות מקומיות (הכוללות יותר ממחצית אוכלוסיית המדינה) אינן זכאיות לקבל מענק איזון והן יותר "אוטונומיות" מבחינת קבלת ההחלטות.

2.3.3 הטיפול בגרעונות הרשויות המקומיות

גרעונות בתקציבי הרשויות המקומיות היו תופעה שחזרה על עצמה מדי זמן. ניתן להצביע על רשויות מקומיות שבהן זו תופעה ממושכת וקשורה בניהול לא תקין. אולם היו גם שנים לא מעטות שבהן גם הרשויות היותר מסודרות נקלעו לגרעונות, ולא היה מנוס מהכרה בכך שהמשאבים שעמדו לרשותן לא הספיקו. הדבר היה בולט בשנים שבהן היה אירוע כלכלי בולט, כמו חתימת הסכם שכר חדש; פיחות ותכנית כלכלית; עיסקת חבילה וכדומה. החלטות אלה שקיבל השלטון המרכזי השליכו בראש וראשונה על הכנסות והוצאות הרשויות המקומיות, ולא תמיד לוו האירועים בהתחשבות מספקת בצרכי הרשויות המקומיות. יתר על כן, ניתן להצביע על סעיפי השתתפות משרדי ממשלה לנושאים מסויימים שאינם מתוקצבים באופן ריאלי. כתשובה לבעיית הגרעונות היו דיונים חוזרים על השלמת מימון. בכל שנה התקיים דיון על הפערים החזויים ונסיון למצוא מקורות מימון - לעיתים במלוות לאיזון התקציב הרגיל. משנצטברו הגרעונות היה צורך בתכניות מקיפות יותר של התגברות עליהם.

למשרד הפנים, כמתחייב מהחוק, התפקיד המרכזי בליווי מימון הרשויות המקומיות. כל רשות בפני עצמה היתה עשויה לפנות למשרד בזמן אישור התקציב הרגיל ולהצביע על פערים חזויים. פעמים היו אלה פערים אמיתיים ופעמים נסיון להשיג גידול ריאלי במימון. המשרד פיתח כלים של בדיקה (כמו פרמטרים של מעבר משנה לשנה, תיקצוב עובדים, "סל שירותים", תחזיות פרעון מלוות וכדומה) ומתן תשובות לבעיות שעלו.

חלק מהרשויות המקומיות העמידו את המשרד על גרעונות מצטברים גדלים והולכים. בשל הוצאות מימון גבוהות הגרעונות מגדילים עצמם במהירות והם עשויים להביא לשיבוש בפעילות הרשויות המקומיות. כך נוצר, כאמור, הצורך לפנות למשרד האוצר ולטפל

במציאת משאבים להקטנת הגרעונות. בכל מקרה נערכו אומדנים של ה"גרעון המוצדק" שניתן להסבירו בנטל שנבע מאירועים כלכליים, וכן נערכו תכניות למנוע גרעון בעתיד.

ושוב - משנקבעו הכללים היתה הפעלתם כלפי כל רשות מקומית בנפרד מוטלת על משרד הפנים. עליו היה ללמוד את בעיותיה של כל רשות מקומית בנפרד ולבנות את התכנית ההולמת אותה. לעיתים היתה תכנית הקטנת הגרעונות הזדמנות נאותה לפתרון בעיות יסוד ב"מסגרת התקציב" של הרשות המקומית שיכלה להצביע על בעייתיות מיוחדת לה, כמו: גידול אוכלוסייה, מבנה גילאים שונה - בעיקר אוכלוסייה שהינה בגיל החינוך - עומס "פנסיונרים" של הרשות המקומית, פיזור הבינוי ומיגוון נוסף של נושאים היחודיים לאותה רשות מקומית.

2.3.4 הפתרונות

המסקנה המתבקשת היא שמשרד הפנים מוצא את עצמו עסוק באופן תדיר בבעיות המימון של הרשויות המקומיות ככלל ושל כל רשות מקומית בנפרד. הדבר קורה בעת אישור התקציבים הרגילים והבלתי רגילים (תקציבי הפיתוח); בעת אישור שיעורי הארנונה הכללית או אגרות והיטלים; בעת אישור קבלת מלוות ובטיפול בגרעונות. בכל מקרה, משרד הפנים צריך לענות על מגוון של בעיות הנובע מצרכי הרשות המקומית בכל התשתיות והשירותים. לפתרון בעיות אלה של הרשויות המקומיות נקבעו בתקציב משרד הפנים בחוק התקציב בכל שנה, סכומים שהוגדרו כמענקים וכמלוות לרשויות המקומיות.

בתקציב המדינה יוחדו, מקדמת דנא, שני סעיפים לרשויות המקומיות: "מענק כללי והכנסה מועברת" בתקציב הרגיל, ו"מענקים ומלוות לפיתוח" בתקציב הפיתוח וההון.⁴⁸

כמבואר לעיל, ירד משקלם של סעיפים אלה בתקציב המדינה ובמקורות המימון של הרשויות המקומיות. כדי ללמוד את הנתונים

48 ראה, למשל: חוק התקציב לשנת הכספים 1991, התשנ"א-1991 (חוקי תקציב 114, בעמ' 173), סעיף 18 בתוספת הראשונה, פרטים 01 ("מענקים לרשויות המקומיות") ו-02 ("העברות תמורת הכנסה") וסעיף 57 בתוספת השניה, פרט 04 ("תקציב כללי לפיתוח רשויות מקומיות").

יש להתבונן הן בהתפתחות הריאלית של תקציבי הרשויות המקומיות (התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח בנפרד) והן באפשרויות גביית ההכנסות העצמיות. כל אלה הושפעו מהמצב הכלכלי ויכולת האוכלוסיה, מהמדיניות הכלכלית ובמיוחד ממדיניות אנטי-אינפלציונית שחייבה הקטנת ההוצאה הציבורית.

יש מקום להזכיר גם היבטים פוליטיים ומינהליים ובמיוחד תופעות הקשורות בבחירות. בין בעיות הניהול ניתן לציין גם את היכולת של משרדי הממשלה, לרבות משרדי הפנים והאוצר, לענות על הבעיות.

ה"הכנסות המועברות" שהיו מקור מימון בעבר, מקורן היה בסכומים שהגיעו לרשויות המקומיות לפי חוקים ספציפיים. החל בשנת 1975 העביר אוצר המדינה לרשויות המקומיות אחוזים ניכרים מגביית מס שבח מקרקעין ומס רכישה - לכל רשות מקומית שבתחומה נגבו הסכומים.⁴⁹ הסעיף המשמעותי ביותר היה "תמורת ארנונת רכוש" שנקבע עם ביטול ארנונה זו בשנת 1968 ועוגן בחוק רק בשנת 1975.⁵⁰ סכומים אלה חולקו לפי נוסחה מעוגנת בתקנות.⁵¹ בסיס החלוקה היה הגביה של ארנונת רכוש בעבר. אולם, התפתחותה של כל רשות מקומית באופן דיפרנציאלי חייב שינויים בנוסחת החלוקה. העברת סכומים אלה בוטלה עם הצמיחה המשמעותית של ההכנסות מארנונה כללית והכנסות עצמיות אחרות ב-1986, כך שלמעשה נותרה כיום רק העברת סכומים מאגרת כלי-רכב⁵² - וגם אלה מיועדים כיום בחלקם לרשויות מקומיות זכאיות מענק בלבד.⁵³

49 בשנת תשל"א (בחוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס' 4), התשל"א-1971, ס"ח עמ' 80) הוסף לחוק מס שבח מקרקעין סעיף 9א, שקבע את ההסדר לפיו יעביר אוצר המדינה לרשות המקומית "אשר לה מועברת תוספת האגרה מכוח חוק הרשויות (אגרת העברת מקרקעין), התשי"ט-1959", שליש מן המס, למעט תוספת המס. בשנת תשל"ה (בחוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס' 5), התשל"ה-1974, ס"ח עמ' 2) שונה ההסדר ונקבע כי אוצר המדינה יעביר לרשות המקומית שבתחומה מצויים המקרקעין 60% ממס השבח ומתוספת המס שהוטלה עליהם, ואם מצויים המקרקעין בתחומן של מספר רשויות מקומיות יועבר הסכום באופן יחסי לשווי חלק המקרקעין שבכל רשות. בשנת תש"ם (בחוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס' 8), התש"ן-1990, ס"ח עמ' 144) שונה המונח "תוספת מס" למונח המוכר לנו היום - מס רכישה. בשנת תשמ"ז (בחוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987, ס"ח עמ' 104, סעיף 13) שונה ההסדר ונקבע כי הסכום המועבר יתחלק בין הרשות שבתחומה מצויים המקרקעין לבין כלל הרשויות המקומיות כחלק מהמענק הכללי הניתן לפי חוק תקציב שנתי. החלוקה נתונה לשיקול דעת שר האוצר ושר הפנים והחוק מסמך אותם במפורש לחלק גם באופן שהרשות שבתחומה מצויים המקרקעין לא תקבל כל סכום.

50 ראה חוק הרשויות המקומיות (תמורת ארנונת רכוש), התשל"ה-1975, סעיף 3.

51 ראה: תקנות 2,1 לתקנות הרשויות המקומיות (חלוקת תמורת ארנונת רכוש), התשמ"ו-1986.

52 ראה סעיף 79 לפקודת התעבורה (נוסח חדש) התשכ"א-1961; צו התעבורה (הקצבת אגרות), התשל"ל-1970.

53 הדבר נעשה, בעקיפין, באמצעות חלוקת ההקצאות בסעיפי תקציב המדינה.

"המענק הכללי" לרשויות המקומיות - הורתו ולידתו ברצון להבטיח כי לכל רשות מקומית יעמדו די משאבים למימון שירותים מוניציפאליים מקובלים. הכוונה היא כי המענק יינתן לרשויות מקומיות אשר פוטנציאל ההכנסות העצמיות שלהן נמוך. הדבר יכול לנבוע הן מהיות האוכלוסיה ברשויות המקומיות אלו בעלת רמה סוציו-אקונומית נמוכה, והן מהעדר תעשייה ועסקים אחרים בהיקף נרחב בתחומיהן. במשך השנים שבהן חלה הקפאת העלאת שיעורי המיסים⁵⁴ התעוררה הבעיה של צורך לפצות את כלל הרשויות המקומיות על ידי הגדלת המענק הכללי והענקתו אף לרשויות מקומיות בעלות פוטנציאל הכנסות גבוה. בתקופה מסוימת היה קיים גם "מענק לכיסוי הפסדי הכנסה עצמית" כאשר לאחר קבלת החלטות על העלאת המסים דרשה הממשלה לבטל את הגביה הנוספת ו"שילמה" בעצמה את התוספת החזויה מההעלאה. עינינו הרואות כי מענק כזה היה מנוגד למטרה הראשונה שלשמה נקבע המענק. מהסכומים הגדולים נהנו הרשויות המקומיות בעלות הפוטנציאל הגבוה של הכנסות עצמיות. בדרך זו נוספו ל"מענק הכללי" תפקידים נוספים שלא היו ביסוד קביעת ה"מענק הכללי". כך, למשל: הועבר למועצות אזוריות מענק לכיסוי הוצאות העסקת "משרתים בקודש", או לדוגמא: מענקים שהועברו מתקציב משרד הפנים לאחזקת כבישים עורקיים; למימון הוצאות אחזקת חופי רחצה, למטרות שמירת מערכות בטחון ומשמר אזרחי; או מענק מיוחד לירושלים שכונה "מענק הבירה" וכיוצא באלה.

ברור כי היה על משרד הפנים לחלק את המענק הכללי בין הרשויות המקומיות בצורה צודקת ובאופן שיקלע למטרתו ויגרום לכך שכל רשות מקומית תוכל להפעיל את השירותים המקובלים. לפיכך, פותחו במשך השנים נוסחאות שונות. בשנות ה-50 וה-60 - כל זמן שהמענק היווה אחוזים בודדים מתקציבי הרשויות המקומיות - נהגו נוסחאות המבוססות על פוטנציאל ההכנסות העצמיות שנמדד לפי הגביה בשנים קודמות ולפי הרכב האוכלוסיה בגילאים, או לפי המצב הסוציו-כלכלי שנמדד לפי ההוצאה לשירותים חברתיים ("סעד").

עם עליית משקל המענק ל-20% ויותר מהתקציב בשנות ה-70, נבע הצורך למצוא גישה מקיפה וצודקת יותר. משרד הפנים פיתח נוסחת "סל שירותים". לפי גישה זו ניתן לאמוד בדרך סטטיסטית ואנליטית את עלות "סל

54 - כיום טעונים שיעורי הארנונה הכללית אישור. ראה: חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה, התשמ"ו-1986, ס"ח עמ' 145, סעיף 27א; חוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987, ס"ח עמ' 104, סעיף 14; חוק הארנונה הכללית (סייג להעלאה בשנת הכספים 1988), התשמ"ח-1988, ס"ח עמ' 36; חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, ס"ח עמ' 28, סעיף 20; חוק הארנונה הכללית (סייג להעלאה בשנת הכספים 1990), התש"ן-1990, ס"ח עמ' 104; חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה), התשנ"א-1991, ס"ח עמ' 72.

השירותים" הרגיל שעל רשות מקומית לתת לתושביה. החישובים נעשו תוך התחשבות במאפיינים של כל רשות מקומית, כגון: הרכב הגילים, הטופוגרפיה ועוד. במקביל נערך אומדן פוטנציאל ההכנסות. הנוסחה התבססה על ההנחה כי כל רשות מקומית תתנהל באופן היעיל ביותר ותגבה את מירב ההכנסות. ההפרש בין עלות סל השירותים לפוטנציאל ההכנסות היה "המענק". לפי גישה זו ניתן היה לחשב מראש את המענק הנחוץ לכלל הרשויות המקומיות.

נסיונות לחשב את המענק על פי גישה זו, עם סיום פיתוחה, היו בשנים 1978 עד 1982, אולם יישומה הלכה למעשה נתקל בבעיות רבות. בעיות "מושגיות" מסויימות לא מצאו פתרון שיווייוני, לדוגמא: פרעון המלווה שהיה שונה מרשות מקומית אחת לשנה. כמו כן, רשויות מקומיות שהוצאותיהן עלו באופן ניכר על ה"סל" לא נטו להסתגל לרמה היותר נמוכה של משאבים, וחיפשו כל טיעון אפשרי לתקוף את מרכיבי הנוסחה, ולהסביר מדוע רשות מקומית זו או אחרת היא בעלת מרכיבים שונים ולא מוצדק ליישם לגביה את הנוסחה - הווי אומר: מגיע לה מענק גבוה יותר. מכה קשה הונחתה על שיטת "סל השירותים" בשנות האינפלציה הדוהרת (1979 - 1984) כאשר היה צריך לעדכן סכומים מספר פעמים בשנה. מכיוון שאין "מדד מחירי תשומות ברשויות מקומיות" היה העדכון קשה. למעשה, נתוני 1982 קודמו עם האינפלציה ועליית השכר ללא חישוב יסודי מחודש מדי שנה. אכן, עם כל תכנית הקטנת גרעונות היה צורך לעדכן לרשויות המקומיות את הסעיפים שבהם היתה הוצאת יתר - וזאת, לאחר סיכום הקיצוצים הריאליים שסוכמו.

כללו של דבר - המענק בשנים האחרונות מתחלק על פי מסגרות שנקבעו בעבר הרחוק ומתעדכנות על פי מדדי התייקרות, גידול טבעי והחלטות מיוחדות מזמן לזמן.

כמו כן, יש לציין שכללים ונוסחאות, ככל שהוחלו על המענק הכללי - וכך היה הדבר במרבית השנים - חושבו לגבי כ-90% מן המענק. סכומים מסויימים נותרו ברזרבה כתשובה לבעיות מיוחדות. כמתואר לעיל, נטיית רשות מקומית היא להציג בעיות המיוחדות לה באופן בלעדי. פעמים הבעיה היא ירושת העבר הניהולי או הפוליטי, פעמים אירוע חריג כמו הצורך בתיקונים במערכת המים, נזקי רוחות או שטפונות, חגיגות יובל ועוד דוגמאות למכביר. פעמים נוצר משבר ניהולי או כספי, ומשרד הפנים היה

חייב להיות במצב שבו יהיו לו מקורות כספיים כדי לטפל, במשך השנה, על הבעיות העולות חדשים לבקרים.

2.5 תקציב הפיתוח

תקציבי הפיתוח בתקציב משרד הפנים הם בחלקם בלתי מיועדים מראש ומתחלקים לפי נוסחה שנקבעה בשנות ה-70 - לאחר המלצות הוועדה לשיפור המימון של הרשויות המקומיות, בראשות מנכ"ל משרד הפנים דאז מר חיים קוברסקי.⁵⁵ חלק מתקציב הפיתוח נותר ברזרבה לצורך פתרון נושאים הטעונים קידום והמתעוררים במשך שנת התקציב. יחד עם זאת, בתקציב הפיתוח נקבעו סעיפים מיוחדים לנושאים מוגדרים, כגון: מים; ביוב; כבישים; כבאות; מל"ח ופס"ח וכדומה. סכומים אלה נקבעים לפי עדיפויות ענייניות בהתאם להמלצות אנשי מקצוע במשרד הפנים.

3. סמכויות שר הפנים באשור תקציב הרשות המקומית

3.1 מקור הסמכות

עיננו הרואות - מעמדו של משרד הפנים כמשרד מפקח מכוון וממונה על פעילותן התקינה של הרשויות המקומיות מעוגן לא רק בחקיקה אל גם בנוהל ובנוהג הקיים מאז ימי רשאות המדינה. הוועדה בדעה כי רצוי שנוהג זה ימשיך גם בעתיד, ואף יחוזק בהוראות נוהל מחייבות שיפורסמו בשער בת רבים.

הסמכות העיקרית בחוק מתוך מיגוון הסמכויות והתפקידים שהוטלו בחוק על שר הפנים הינה הסמכות לאשר תקציב הרשות המקומית, אליו נלוות סמכויות עזר נוספות הקשורות באשור התקציב.⁵⁶ סמכות זו צריכה להיות מופעלת על ידי השר לאחר שיקול דעת ובדיקה מעמיקה האם התקציב תואם את הוראות הדין ומדיניות הממשלה.

3.2 שיקול הדעת באישור התקציב

על היקף שיקול הדעת בעת הפעלת סמכותו של שר הפנים לאשור תקציב הרשות המקומית עמד בית המשפט העליון בפרשת צוקר נ' ראש עיריית תל-אביב יפו ואח'י⁵⁷ בה נדונה השאלה האם רשאות עיריית תל-אביב להעביר תמיכה

55 מיום ח' בכסלו תשל"ו (12 בנובמבר 1975). ההמלצות אושרו על ידי הממשלה.

56 סעיף 206(ג) לפקודת העיריות; סעיף 27 לפקודת המועצות המקומיות; סעיף 186(ג) לצו המועצות המקומיות "א"; סעיף 18 לצו המועצות האזוריות. ראה במיוחד סעיפים 207; 208; 210(ג); 211; 212 לפקודת העיריות.

57 בג"צ 609/85, פ"ד מ(1) 775.

למוזיאון הארץ בתל-אביב, ולהוציא סכומים אחרים, טרם שהתקציב אושר על ידי שר הפנים. כב' השופט ד. לוין פסק כי סמכות האשור של שר הפנים הינה סמכות מהותית ואין היא בגדר אישור טכני גרידא. סמכות האישור הינה כלי פיקוח שהחוק קובע, וכל הוצאה טרם שאושר התקציב על ידי שר הפנים הינה מעשה פגום:

"לפי המבנה השלטוני, הקיים במדינתנו מאז כינונה ועוד בטרם הקמת המדינה, כפופים תקציביהן של הרשויות המקומיות לאישורו של שר הפנים. כפיפות זו אינה שרירותית וחסרת טעם. היא יסוד מוסד של המבנה השלטוני הקיים. הרשויות המקומיות נסמכות לא במעט על תקציב המדינה ונזקקות מדי פעם לסיוע כספי ולגיבוי של משרד הפנים.

...

כלי הפיקוח, שניתן בידי שר הפנים מכוחו של הדין, על-מנת שיוכל לגרום לכך שהרשויות המקומיות תתאמנה את תקציביהן ואת מדיניותן לנדרש ולמתחייב מהמדיניות הכלכלית והחברתית הכוללת, הוא החיוב שנקבע בחוק, כי כל תקציב, בין אם הוא תקציב רגיל ובין אם הוא תקציב מילואים, על כל מרכיביו, טעון אישורו של שר הפנים.

השר הוסמך בסעיף 207 לפקודת העיריות [נוסח חדש] 'לשנות או לדחות פריט בתקציב, או להוסיף פריט אם הוספתו היא, לדעתו, חיונית לטובת הציבור מחמת נסיבות חורגות מהרגיל הקשורות בעיריה' - הכול לאחר שנתן דעתו על השקפת המועצה. גם סמכות זו מלמדת על מהות אמצעי הביקורת והפיקוח שניתן בידי השר, על עוצמתו ועל היקפו.

אמור איפוא, שסמכות זו של שר הפנים אינה סמכות טכנית פורמאלית גרידא אלא סמכות מהותית, וכל התעלמות מדרישת האישור וכל מעשה שנעשה על-פי פריט או מרכיב בתקציב, שלא זכו לאישורו של שר הפנים, אינם לוקים רק בפגם טכני אלא הם בבחינת מעשה פסול או מחדל, היורדים לשורשו של עניין.⁵⁸

מכאן שבמסגרת סמכותו לאשר תקציבי הרשויות המקומיות חובה על השר לרדת לעקרונות התקציב ולבחון את התקציב על כרעיו ועל קרבו.

3.3 עיקרון השוויון המהותי

כלי הפיקוח שבידיהם מחייב את שר הפנים ואת משרדו לבחון ולבדוק בשבע חקירות ודרישות האם תקציב הרשות המקומית תואם את הוראות הדין, ובכלל זה האם התקציב מעניק שירות לכל תושבי הרשות המקומית על בסיס של העדר אפליה וחלוקה צודקת והוגנת. מסמכותו של שר הפנים לוודא לא רק שהתקציב שהוצע על ידי הרשות המקומית עונה על המדיניות הכלכלית של הממשלה, אלא גם שהתקציב איננו כולל בחובו אפליה לרעה של חלק מהתושבים ברשות המקומית. המבחנים שעל פיהם על השר לבחון את התקציב צריכים להיות מבחנים השווים לכל. כך למשל אם תחליט הרשות המקומית לתת לאוכלוסיה באזור מסויים שירותי חינוך ברמה מסויימת ולאוכלוסיה באזור אחר באותה רשות שירותי חינוך ברמה פחותה, מוסמך השר שלא לאשר את התקציב. מניעת אפליה שלא כדין הינה במסגרת סמכותו של השר על פי תפקידיו כפי שהוגדרו בחוק.

העקרון של מניעת אפליה בין שווים - היינו אי משוא פנים לחלק מסויים בציבור, ונקיטת גישה עניינית כאשר המדובר בחלוקת כספי הציבור, גישה החייבת להיות על סמך אמות מידה ברורות ושוות לכל - הינו יסוד היסודות ושורש המשפט הציבורי. על עקרון זה חזר ועמד בית המשפט העליון בשורה ארוכה של תקדימים.⁵⁹ מתפקידו של שר הפנים לבחון האם הקצאת מקורות הרשות המקומית נעשתה בהתבסס על אמות מידה ענייניות וסבירות. תמיכות שהרשות המקומית נותנת צריכות להעשות על סמך נתונים רלוונטיים ומתן משקל סביר לכל אחד מהנתונים, ללא שרירות ומשוא פנים. בעת בדיקת התקציב לפני אישורו על השר לבחון האם יש "שוויון מהותי" ולא רק "שוויון פורמלי. ובלשונו של כב' השופט א. ברק:

59 ראה, למשל, לאחרונה בג"צ 59/88 צבן נ' שר האוצר ואח', פ"ד (4) 705 ובעיקר בעמ' 706-707 (להלן: "הלכת צבן").
וראה גם: בג"צ 434/87 הרשקו ואח' נ' שר העבודה והרווחה ואח', פ"ד מד (4) 154 בעמ' 159, 162-163 והאסמכתאות שם.
וראה בהרחבה: א' רובינשטיין המשפט הקונסטיטוציוני של מדינת ישראל (מהדורה רביעית, תשנ"א, כרך א') עמ' 262-289, 325-334.

"אכן, לעתים קרובות הדרך להבטחת שוויון בסיכוי היא דווקא בהקצבה בלתי זהה של מקורות"⁶⁰

יש מקרים, במיוחד כאשר חלק מהאוכלוסיה קופח במשך שנים, שיחס שווה איננו מוביל לתוצאה צודקת. במקרים אלה יש לנקוט דרך של חוסר שוויון כדי לאזן ולהשיג צדק בין חלקי האוכלוסיה שבעבר לא קיבלו חלקם הצודק בחלוקת כספי הציבור. כדברי כב' השופטת ש. נתניהו בפרשת אליצור איגוד ספורט דתי נהריה נ' עיריית נהריה ואח':⁶¹

"יתרה מזאת, יחס של שוויון אינו מוביל תמיד לתוצאה צודקת, ולעיתים יש לנהוג בחוסר שוויון כדי להשיג צדק, הכול בהתאם למטרה, שאליה אנו שואפים להגיע. כשנקודת המוצא ההתחלתית של האחד נחותה משל רעהו, יש צורך להעניק לו יותר כדי להביא את השניים לידי שוויון (ראה מדברי כבוד השופט ברק בבג"צ 246/81, 260 [אגודת דרך ארץ ואח' נ' שרות השידור ואח', פ"ד ל"ה (4) 1], בעמ' 11-12). הצדק שבתוצאה הוא הקובע ולא קדושת העיקרון של השוויון, שבא רק לשרת את מטרת הצדק.

סיכומו של דבר, חייבים תחילה להיקבע קריטריונים בדבר הנתונים הרלוואנטיים לשוויון, וקריטריונים אלה צריכים להיקבע באופן סביר, תוך זיקה ותוך התחשבות במטרה של השוויון, שאותו מבקשים להשיג. ראה: L.H. Tribe, American Constitutional Law (New York, 1978) 995, McLaughlin et al. v. State of Florida, at 191 [379, U.S.1] (1964). קריטריונים הקובעים נתונים בלתי רלוואנטיים או בלתי סבירים למטרה, שלשמה מבוקש השוויון המהותי, או הנתונים משקל בלתי סביר לאיזה מנתונים אלה בתוך מכלול הנתונים הינם שרירותיים ויביאו לתוצאה של הפרת השוויון".⁶²

60 בג"צ 246/81, 260 אגודת דרך ארץ ואח' נ' שרות השידור ואח', פ"ד לה (4) 1, בעמ' 12.

61 בג"צ 720/82, פ"ד לז (3) 17.

62 שם, בעמ' 21. לדרישת השוויון בחלוקת כספי הציבור והתוצאות של הפרת עיקרון יסוד זה ראה בג"צ 141/82 רובינשטיין ואח' נ' יושב ראש הכנסת ואח', פ"ד ל"ז (3) עמ' 141.

על שר הפנים לבחון לא רק האם חלוקת כספי הציבור כפי שנקבעה בתקציב הרשות המקומית נעשתה על סמך אמות מידה שוות לכל, אלא עליו להתעמק בקריטריונים ולבחון האם אותם קריטריונים עושים צדק עם אלה שבעבר לא זכו למעמד שווה, כך שהתנהגות שווה תביא להמשך הפגיעה בהם. העדפה של חלקי אוכלוסיה שקופחו בעבר או של איזורים הטעונים עידוד כגון איזורי פיתוח, וקביעת קריטריונים המיטיבים עם אלה, אינן פוגעות בעיקרון השוויון, אלא מגשימות את עקרון השוויון המהותי.⁶³ לדעת הוועדה זה הפירוש היחיד לסמכות שר הפנים בבואו לאשר תקציב הרשות המקומית.

3.4 החקיקה בנושא תמיכות במוסדות ציבור

בעקבות פסיקת בית המשפט העליון⁶⁴ והביקורת הציבורית על חלוקת כספים ל"מוסדות יחודיים" בתקציב המדינה ללא אמות מידה שוויוניות אלא על פי קרבת המוסד לחברי הכנסת, ראתה הכנסת לנכון לחוקק את חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ב-1992,⁶⁵ שהוסיף את סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בהוראת חוק זו גזרה הכנסת על עצמה כי מכאן ולהבא תמיכות ב"מוסדות ציבור" ינתנו מתקציב המדינה אך ורק לפי מבחנים שיוויוניים שיקבעו בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, ועל פי נוהל שיקבע שר האוצר בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה. המבחנים והנוהל יפורסמו ברשומות.

מכאן שכיום אסורה חלוקת תמיכות למוסדות ציבור ללא קריטריונים ואמות מידה שוויוניות לא רק מתקציבי הרשויות המקומיות, אלא אף מתקציב המדינה. הוראת סעיף 3א חלה כמובן על העברת כספים מתקציב משרד הפנים ל"קריות חינוך". על משרד הפנים לקבוע בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה המבחנים השוויוניים לחלוקת הסכום שנקבע בתקציב המשרד לצורך התמיכה בקריות החינוך. זאת בנוסף להוראות הנוהל שעל שר האוצר לקבוע

63 השווה עם ההלכה שנפסקה בבג"צ 491/86, עירית תל-אביב-יפו נ' שר הפנים, פ"ד מ"א(1) 757 בעמ' 777.

64 ראה בג"צ 780/83, ישיבת תומכי תמימים מרכזית נ' מדינת ישראל (לא פורסם); אוזכר בהלכת צבן שהובאה לעיל.

65 ס"ח, התשנ"ב, 34.

- ושוב בהתיעצות עם היועץ המשפטי לממשלה - לפיו ידון משרד הפנים בבקשות של קריות חינוך לקבל תמיכה מתקציב המשרד.

3.5 העקרון במשפט העברי

כלל היסוד כי כספי ציבור מן הדין שיתחלקו על פי אמות מידה ועל פי מבחני צדק ויושר, נקבע עוד מקדמת דנא על ידי רבותינו ז"ל. מצינו בתלמוד בבלי, מסכת בבא בתרא, דף ח' ע"ב:

"תנו רבנן: קופה של צדקה ניגבת בשניים ומתחלקת בשלושה. ניגבת בשניים שאין עושים שררה על הציבור פחות משניים ומתחלקת בשלושה כדיני ממונות".

ורש"י על אתר מפרש:

"מפני שהוא כדיני ממונות: לעיין ולתת לכל אחד כפי טפלין התלויים בו".

דהיינו, חלוקת כספי ציבור חייבת להתבצע על ידי שלושה, כבית דין, משום שעל בין הדין לבחון חלוקת כספי הצדקה על פי מבחן הנפשות התלויות במקבל הצדקה. מכאן שאין לחלק כספי צדקה באופן שרירותי אלא לפי מבחן עניני.

ומצינו בתלמוד ירושלמי, מסכת פאה, פרק שמיני, הלכה י':

"רבי חלבו בשם רבי בא בר זבדי: אין מעמידין פרנסין פחות משלושה. אנא חמי דיני ממונות בשלושה, דיני נפשות לא כל שכן ויהיו עשרים ושלושה. עד דהוא מצמית להון הוא מסכן".

ועיין שם, בפירוש "פני משה", שחלוקת כספי צדקה כמוה כדיני נפשות, אלא שלא דרשו בית דין של עשרים ושלושה, על מנת למנוע עיכוב בחלוקת כספי הצדקה עד שיאסף כל מותב בית הדין. לפיכך, הסתפקו בשלושה על מנת למנוע כל עיכוב בחלוקת כספי ציבור שכמוה כדיני נפשות. ועיין גם בערוך השולחן, הלכות צדקה, סימן רנ"ו סעיף קטן ד'.

וכן פסק הרמב"ם להלכה בהלכות מתנות עניים, פרק ט' הלכה ה':

"ואינה מתחלקת אלא בשלושה מפני שהוא כדיני ממונות
שנותן לכל אחד די מחסורו".

חלוקת כספי ציבור הינה לפי מבחן ברור - "די מחסורו" ולא לפי קרבתו
של הנתמך לגבאי הצדקה.

רבינו יעקב בעל הטורים מרחיב את הדיבור על נושא המבחנים שיש לישם
בעת חלוקת כספי הציבור. בטור, יורה דעה, הלכות צדקה, סימן רנ"ו
נפסק:

"ואינה מתחלקת אלא בשלושה לפי שהוא כדיני ממונות לעיין על כל
עני ועני כמה ראוי ליתן לו... וצריכין לעיין על כל אחד ואחד
כמה ראוי שיתן".

הדגשת "הטור" היא על הצורך לבחון בעת חלוקת כספי הצדקה מצבו המיוחד
של כל אחד ואחד ממקבלי הצדקה ושלא להפלות מטעם שאיננו ענייני. ועיין
שם בבית יוסף בד"ה "ומה שכתב". וכך מובא גם להלכה בשולחן ערוך, יורה
דעה, סימן רנ"ו סעיף קטן ג' בלשון שפסק הטור שחלוקת כספי הציבור
חייבת להעשות על פי המבחן "לעיין כל עני ועני כמה ראוי ליתן לו".
לרמת התמיכה "לפי מה שחסר העני" ראה רמב"ם, הלכות מתנות עניים, פרק
ז' הלכה ג' ובמקור הסוגיה בתלמוד בבלי, כתובות דף ס"ז ע"ב.

ולא זו אף זו: אף שגבאי הצדקה נחשבים כנאמני הציבור "ואין מחשבין
בצדקה עם גבאי צדקה" (בבלי, בבא בתרא, דף ט' ע"א) נפסק להלכה כי
"מכל מקום כדי שיהיו נקיים מהשם ומישראל טוב להם שיתן חשבון הצדקה"
(טור, יורה דעה, הלכות צדקה, סימן רנ"ז). על אף האמון המלא בגבאי
הצדקה העוסקים בצרכי ציבור באמונה ולשם שמיים, עליהם לתת דין וחשבון
כיצד ועל סמך אילו מבחנים חילקו את כספי הצדקה בין הנזקקים. ועיין
בשולחן ערוך, שם, בסעיף קטן ב'; בהגהות הרמ"א, בשפתי כהן שם, באות
ג' ודו"ק.

יתר על כן, חז"ל הקפידו שאדם המחלק צדקה ימנע מלהעדיף קרוב משפחה על
שאר הנזקקים. וכך כתב המרדכי, במסכת בבא בתרא, סוף סימן תק"ב:

"מכאן שלא יתן אדם כל צדקותיו לקרובו אחד... וגם לא לאדם אחד ולא לשאר בני אדם והמחלק צדקה צריך להזהר שלא ירבה לקרובו יותר משאר בני אדם".

וכך נפסק גם להלכה, בשו"ע, יורה דעה הלכות צדקה, סימן רנ"ז סעיף קטן י: "המחלק צדקה צריך להיזהר שלא ירבה לקרוביו יותר משאר בני אדם", וכן בשאלות ותשובות הרדב"ז סוף תשובה תש"ז ועיין בהרחבה בנושא זה באנציקלופיה תלמודית כרך ה' בערך "גבאי צדקה".

חובת הנאמנות המוחלטת על גזברי הצדקה נקבעה עוד לעוסקים בבדק הבית. "ולא יחשבו את האנשים אשר יתנו את הכסף על ידם לתת לעושי המלאכה כי באמנה הם עושים" (מלכים ב' טז'). וראה שם ב"מצודת ציון" שפירש "ידוע היה שעושים באמונה ולכך נבחרו מלכתחילה" וכן בפירוש הרלב"ג שם, "כי באמונה הם עושים וכן הענין בגבאי צדקה לפי מה שאחשוב".

סקירה קצרה זו של ההלכה, מראה בברור כי חז"ל קבעו חובת הנאמנות של גבאי הצדקה וכן שחלוקת כספי ציבור תהיה אך ורק על פי שיקול דעת עניני ולא לפי קרבת המקבל לגבאי הצדקה. המבחן לפי ההלכה הינו המבחן הרלבנטי "לענין כל עני ועני כמה ראוי לתת לו".

להלכות שנפסקו בבית המשפט העליון במדינת ישראל בדבר חובת הנאמנות החלה על חלוקת כספי הציבור והחקיקה בנושא התמיכות במוסדות ציבור מתקציב המדינה, קדמה הלכה מפורשת שנשרשה בישראל מימים ימימה, המטילה חובה על גבאי הצדקה ועל העוסקים בדרכי ציבור לפעול באמונה בתום לב ולשקול לגופו של ענין בעת חלוקת כספי הציבור.

פרק ג' - סיווג התמיכות ותקציבי הרשויות המקומיות

1. מבוא

מתזכירים שהוגשו לוועדה ומהופעת נציגי הממשלה והרשויות המקומיות עולה כי בעזרת השם "תמיכות" נעשו העברות כספים למוסדות ציבור למטרות שונות. הוועדה ראתה לנכון למיין ולסווג את העברות הכספים מתקציבי הרשויות המקומיות לגופים השונים, וזאת במטרה לאכוף את הוראות הנוהל החל בצורה ברורה ויעילה וכן לאפשר בקרה מתמדת על דרכי ניצול התמיכות בהתאם למטרות שלשמן הועברו התמיכות לגופים.

מבחינה עקרונית ניתן למיין ולסווג את התמיכות השונות בשתי דרכים. הראשונה - לבחון את סוג הפעילות אשר לעידודה ניתנת התמיכה. השנייה - לבחון את הדרך בה ניתנת התמיכה. שני המבחנים משלימים זה את זה ונותנים תמונה מלאה על היקף התמיכות והדרך להקצאת המשאבים.

2. הקצבות למוסדות חינוך

הרשויות המקומיות נטלו על עצמן - מרצון ולעיתים על פי חוק - תפקידים רבים המקבילים ולעיתים משלימים פעילויות שהשלטון המרכזי עוסק בהן. בעיקר אמורים הדברים בתחום החינוך, הבריאות ושירותי הרווחה. לעיתים מבצעת הרשות המקומית תפקידים אלה במישרין ולעיתים באמצעות גופים אחרים. הדוגמא הבולטת ביותר הינה בתחום החינוך. מצינו כי באותה רשות מקומית מתפקד מוסד חינוך על יסודי במישרין על ידי הרשות המקומית כחלק בלתי נפרד מתקציב ופעילות מחלקת החינוך של אותה רשות, ובד בבד באותו מקום ניתן החינוך העל יסודי גם על ידי תאגיד נפרד שאיננו חלק מהרשות המקומית.⁶⁶ מבחינה עקרונית ההקצבה למוסד

66 בדוגמא הבולטת ביותר הינה בי"ס תיכון עירוני בצד בי"ס תיכון בבעלות עמותה באותה רשות מקומית.

החינוכי צריכה להיות בשני המקרים על פי אותן אמות מידה שוויוניות ואחידות. דא עקא, כפי שהוברר לנו בדיוננו, במציאות שונים פני הדברים. מחובתה של הרשות המקומית לנהוג באופן שווה בכל תושביה ולא להפלות ביניהם. גם דרך התיקצוב חייבת להיות דומה ככל האפשר. לפיכך, תיקצוב מוסדות חינוך בבעלות הרשות המקומית ותיקצוב מוסד חינוכי בבעלות עמותה, חייבים היו להיות שווים ובאותה דרך ככל האפשר. למעשה ההקצבות לבתי ספר על תיכוניים, וכן גם למוסדות חינוך יסודיים וטרום חובה, שאינם חלק מהרשות המקומית, נעשות במקרים רבים בדרך של מתן תמיכות ושלא על פי אותן אמות מידה וללא כל שוויון. מצב דברים זה הביא לטענות כי במשך השנים נוצרו פערים משמעותיים בתמיכה הניתנת לתלמידים הלומדים במוסדות חינוך מקבילים. לפיכך, סבורה הוועדה כי בנוגע להקצבות למוסדות חינוך - שחלק נכבד מנטל אחזקתם מוטל על הרשות המקומית ולא רק על משרד החינוך והתרבות - מן הראוי הוא שיהיה דין אחד למוסד חינוכי שהינו חלק בלתי נפרד מהרשות המקומית ואותו דין למוסד חינוכי שהינו בבעלות עמותה. התקציב של כל אחד מהמוסדות - מן הדין שיכלל במסגרת מחלקת החינוך ברשות המקומית ובפיקוחה, ואין לכלול את תקציב המוסד החינוכי בבעלות עמותה במסגרת סעיף התמיכות הכללי. דרך הכנת סעיפי התקציב המוקצה לכל מוסד חינוכי ובדיקתם צריכה להיות זהה בשני המקרים, והקצאת הכספים חייבת להיות על סמך קריטריונים שווים ואחידים, תוך הבאתם בחשבון של הגורמים השונים בין שני סוגי מוסדות החינוך כגון: האפשרות לגיוס תרומות. לפיכך, סבורה הוועדה כי יש לדון בהקצבות למוסדות חינוך ולאשרן במסגרת סעיף הוצאות החינוך בתקציב הרשות המקומית ולא בסעיף התמיכות. הדיון בהקצבת סכומים למוסדות החינוך צריך להתנהל במסלול הדיון בתקציב החינוך הכולל. המלצה זו מייחדת את סעיף התמיכות בתקציב הרשות המקומית לתמיכות במוסדות ציבור שאינם עוסקים במטלות המוניציפאליות של הרשות המקומית, ומפחיתה מהעומס המוטל על וועדת התמיכות ברשות המקומית על מנת שתתפנה לבחון את שאר הבקשות לתמיכות.

הוא הדין אם התמיכה במוסדות החינוך נעשית בדרך של רכישת שירותים או בדרך של תמיכות ב"שווה כסף" (פטור מארנונה, אגרות והיטלים). בכל מקרה מסלול הבדיקה, הדיון וקביעת אמות המידה תוך שמירת עקרון השוויון, חייבים להיעשות במסגרת תקציב החינוך, ולא במסגרת ועדת התמיכות. דרך זו תאפשר גם יתר בקרה ופיקוח - המבוצעים על ידי מחלקת החינוך, שהינה הגוף היעודי לכך, בכל רשות מקומית.

יחד עם זאת, על מנת למנוע תמיכות כפולות ומכופלות באותו גוף, מן הדין שכל סיוע למוסד חינוכי יובא - מבעוד מועד - לידיעת ועדת התמיכות ברשות המקומית. ועדת התמיכות איננה רשאית להמליץ על תמיכה בגוף שהינו מוסד חינוכי לפני שקיבלה לפני כן חוות דעת ממחלקת החינוך ברשות המקומית, ועליה לוודא כי עקרון השוויון ואי האפליה נשמר.

הצעת הוועדה - מטרתה למנוע עיוותים ולהביא להקצאת כספי הציבור על פי אמות מידה אחידות ובהתבסס על עקרונות שוויון, כשהכל יודעים על איזה בסיס הוקצבו הכספים לכל אחד ממוסדות החינוך בתחום הרשות המקומית. יתרון נוסף בהעברת נושא התמיכות במוסדות החינוך למסלול הרגיל של תקציב החינוך ברשות המקומית הוא שבדרך זו ניתן יהיה לבחון ולבדוק מהם הסכומים הנוספים שקופת הציבור נושאת בהם בתמיכה בכל גוף וגוף. בין אם כספים אלה באים מהמדינה במישרין או מגיוס תרומות ותמיכות מגורמים אחרים שגם הם סמוכים על שולחן המדינה, ובין אם המדינה משתתפת בעקיפין בתמיכה (כגון: על דרך של זיכוי ממס הכנסה). רק דיון כולל ומקיף בתקציב מוסדות החינוך יביא לשוויון מהותי ולמניעת אפליה.

3. סיווג התמיכות

3.1 ראייה כוללת של התמיכה מחייבת קביעת מסגרות כלליות לסוגי התמיכות. כמבואר לעיל, ניתן עקרונית למיין את נושא התמיכות תחת שני ראשים עיקריים: סיווג לפי הפעילות וסיווג לפי דרך התמיכה. נדון בראשונה בסיווג לפי הפעילות.

3.2 מבחן הפעילות

בפני הוועדה הובאו דוגמאות רבות לפעילות שבדרך כלל מבוצעת על ידי הרשות המקומית אך מטעמים שונים מבוצעת על ידי תאגידיים שאינם בבעלות הרשות המקומית.

3.2.1 שירותי חובה - חינוך הינו כאמור התחום העיקרי שבהם. במקצת רשויות מקומיות עוסקת הרשות גם בתחומים אחרים, כגון: במתן שירותי בריאות (בבתי חולים) שלעיתים הם בבעלות הרשות המקומית.⁶⁷

67 לדוגמא עובדי המרכז הרפואי בתל-אביב-יפו הינם עובדי עיריית תל-אביב-יפו ושכרם משולם על ידי העירייה בהעברה תקציבית שהעירייה מקבלת מתקציב משרד הבריאות.

המאפיין שירותי חובה אלה הוא שהשירות איננו חד פעמי והוא חוזר מדי שנה בשנה. כאמור, לדעת הוועדה, שירותי חובה אלה יש לכלול במסגרת תקציב הפעולות של הרשות המקומית ותחת תקציב ופיקוח המחלקה היעודה לכך. לגבי תמיכה בשירותי חובה - הרשות המקומית חייבת לבסס כל הקצבה על בסיס קריטריונים שיוויוניים ולמנוע אפליה בין מקבלי השירות. אמות המידה האחידות יקבעו על ידי מועצת הרשות המקומית, יפורסמו בשער בת רבים בדברי ההסבר לתקציב השנתי, ויחולו על כל מתן שירותי החובה, ללא כל אפליה. כמוצע לעיל ביצוע התקציב של מוסדות החינוך הסמוכים על שולחן הרשות המקומית יהיה בידי גזברות הרשות המקומית כבכל סעיף תקציב אחר. יודגש כי על הרשות המקומית לוודא שכל התנאים הקבועים בנוהל למתן תמיכות, כגון: רישום העמותה, דו"ח ביקורת והפיקוח על הפעילות יתקיימו על כל פרטיהם ודקדוקיהם.

3.2.2

קיימים שירותים מוניציפאליים נוספים החוזרים ונשנים מדי שנה בשנה שלעיתים מבוצעים במישרין על ידי הרשות המקומית ולעיתים על ידי גוף אחר. למשל, בתחומים הבאים: תרבות, נוער וספורט; רווחה ושירותי דת. יש רשויות מקומיות בהן פעילות תזמורת הנוער הינה חלק מפעילות הרשות המקומית, ויש רשויות מקומיות בהן פעילות זו מבוצעת באמצעות גוף אחר. שירותים אלה חוזרים ונשנים מדי שנה בשנה, אך המעקב אחר ביצוע הפעילות (היקפה, מספר המשתתפים הרמה וכדומה) מחייב מעקב שוטף ומתמיד. גם בנושאים אלה מן הראוי שמועצת הרשות המקומית תקבע אמות מידה שוויוניות ואחידות, ושהתיקצוב מכספי הרשות המקומית יבוצע על ידי וועדת התמיכות על פי הקריטריונים. המעקב אחרי הפעילות וביצועה יעשה על ידי המחלקות הנוגעות בדבר ברשות המקומית, תוך דיווח שוטף ומתמיד לוועדת התמיכות ומעקב כספי של גזברות הרשות המקומית. יחד עם זאת, כדי שהתמונה תהיה שלמה ומידת התמיכה בפעילות מסוג זה תהיה שווה ואחידה, מן הראוי שגם פירוט הקצבות הכספים של כל רשות מקומית יופיע בסעיף התקציב הנוגע לענין, כגון: פעילות תרבות ונוער בפרק 82 של תקציב הרשות המקומית לפי פרקי המשנה; פעילות ספורט בפרק 82 לפי פרקי המשנה, כולם בסעיף 81. "השתתפויות ותמיכות".

3.2.3 מתן שירותי רשות שאינם בגדר שירותי חובה מוניציפאליים ישירים, אך השרות הינו עסק שירות שמקובל כיום שרשות מקומית מעמידה לרשות תושביה, הינו סוג פעילות נוסף שהרשות המקומית תומכת בה. תמיכות בסוג פעילות שכזה יומלצו על ידי וועדת התמיכות על בסיס אמות מידה שקבעה מועצת הרשות ואשר יפורסמו ברבים מראש, כך שהגופים המבקשים תמיכה יוכלו לכלכל צעדיהם. תמיכות מסוג זה מצינו ברשויות מקומיות המסייעות בידי מוזיאונים; אוניברסיטאות; גופי הנצחה; וכדומה.

4. מבחן דרך התמיכה

4.1 דרכים רבות להענקת התמיכה של הרשות המקומית לגופים הסמוכים על שולחנה. ועדת התמיכות חייבת לדון ולהמליץ בכל סוג של תמיכה בין אם התמיכה הינה גלויה ובין אם התמיכה הינה סמויה מן העין, הואיל ואיננה ניתנת בדרך של הקצבת כספים אלא בדרך של מתן הנחה, או ויתור על אגרות והטלים והקלות אחרות.

4.2 ניתן לחלק את התמיכות של הרשות המקומית לפי דרך מתן התמיכה וצורתם לסוגים הבאים:

- 4.2.1 תמיכה לפעילות שוטפת;
- 4.2.2 ויתור על ארנונה כללית ואגרת הוצאת אשפה;
- 4.2.3 תמיכה חד פעמית לבניה לפיתוח או לכיסוי גרעון;
- 4.2.4 ויתור על אגרות והטלים החלים בבצוע עבודות בניה ופתוח.
- 4.2.5 הקצאת קרקע ציבורית או החכרת קרקע השייכת לרשות המקומית;

4.3 תמיכות לפעילות שוטפת, ויתור על ארנונה כללית ואגרת הוצאת אשפה (סעיפים 4.2.1 ו-4.2.2 לעיל) למוסדות חינוך או בתי חולים הפועלים במסגרת הרשות המקומית, מן הראוי שיבחנו במסגרת התקציב של המחלקה היעודה לכך ויכללו במסגרת התקציב של אותה מחלקה על סמך אותן אמות מידה החלות לגבי מוסדות החינוך שהינם בבעלות מלאה של הרשות המקומית. מאידך, סוגי התמיכות המפורטות בסעיפים 4.2.3 עד 4.2.5 לעיל, צריכים לעבור את כור ההיתוך של ועדת התמיכות מדי שנה בשנה, והענקת תמיכות אלה, בין בעין בין בשווה כסף, צריכה להיעשות על סמך עקרונות ברורים

ותוך שמירת עקרון השוויון בין כל חלקי האוכלוסיה ברשות המקומית. יודגש כי על הרשות המקומית לתקצב בצורה ברורה כל מתן הנחה או הקלה לגוף שכמוה כתמיכה, לכל דבר ולכל ענין.

5. קריות חינוך

5.1 נושא הדורש דיון נפרד הינו המענקים הישירים מתקציב משרד הפנים למימון פעילות מוניציפאלית וכן השתתפות בתקציבי הפיתוח של "קריות חינוך". כמבואר לעיל, גם הוועדה סבורה כי אין כל מקום להתערבות משרד הפנים בקביעת התמיכה שתתן רשות מקומית לגוף מסויים. שמירה על עקרון זה היתה מחייבת ביטול ההסדר הקיים מימים ימימה בו מתוקצבים "קריות חינוך" ישירות בתקציב המשרד. בדיקת הנושא ושמיעת נציגי השלטון המקומי שהופיעו בפנינו מלמדת שאין אפשרות לבטל כליל את תיקצוב השירותים המוניציפאליים של "קריות החינוך" מתקציב משרד הפנים. הרשויות המקומיות אינן מעונינות ולעיתים גם אינן מוכנות לממן מתקציביהן שירותים מוניציפאליים של מוסדות חינוך פנימיים, המשתרעים על שטח רחב ושאינם מתאימים למתן שירותים מוניציפאליים כמקובל. יתר על כן, חלק נכבד מתלמידי מוסדות החינוך בקריות החינוך אינם תושבי הרשות המקומית שבתחומה נמצאת "קרית החינוך".

5.2 לדעת הוועדה על משרד הפנים לקבוע אמות מידה ברורות ושוויוניות למתן מענקים ל"קריות חינוך" לשם כיסוי השירותים המוניציפאליים שהרשות המקומית איננה נושאת בהם. על משרד הפנים להגדיר מראש מה הם השירותים המוניציפאליים שבגינם ינתן המענק מתקציב משרד הפנים, ומה הם הקריטריונים למענק זה. על אמות המידה להיות אחידות וברורות, ועליהן להתבסס על נתונים אובייקטיביים לפי שטח, מספר הנפשות המתגוררות בתחומי "קרית החינוך" ומהות השירות שניתן בגין המענק כגון: תאורה; דרכים; כיו"ב פיתוח סביבתי, וזאת בנפרד לגבי כיסוי התקציב השוטף ובנפרד לגבי מענק לביצוע פיתוח למטרות מוניציפאליות שכאלה.

5.3 הוא הדין לענין מענק הפיתוח הניתן ל"קרית חינוך". מענק זה מן הדין שיפורט בתקציב משרד הפנים, כשהוא מתבסס על אמות מידה שיוויוניות ואחידות לכל. מענק זה יפורט בנפרד בסעיף התקציב שענינו "קריות החינוך" ולא ניתן היה להעביר סכומים נוספים שנועדו לתקציב הפתוח של כלל הרשויות המקומיות כמענקי פיתוח ל"קריות חינוך".

הגדרה ברורה של הנושאים המוניציפאליים ושל רמת הפיתוח שמשרד הפנים מכסה מתקציבו תמנע כפילויות בתמיכות הניתנות ל"קריות החינוך". על משרד הפנים לכלול בתקציבו אך ורק את כיסוי השירותים המוניציפאליים - כולל פיתוח - שאין הרשות המקומית מספקת לקרית החינוך שבתחומה. יחד עם זאת, פעילות אחרת - שאיננה נתמכת על ידי משרד הפנים בתקציב "קריות החינוך" - תכלול בתקציב הרשות המקומית שבתחומה נמצאת קרית חינוך. כל זאת בהתאם לקריטריונים השיווייוניים החלים על כל מוסדות החינוך שבתחום אותה רשות.

כך למשל: שירותי עזר הניתנים לכל מוסד חינוכי בתחום הרשות המקומית - כגון: אחזקת מבנים, שרתים, ריהוט וציוד - בהתאם לקריטריון המבוסס על גודל המוסד יתוקצב בתקציב מחלקת החינוך של הרשות המקומית, ויחולו לגביו הכללים החלים על כל מוסד חינוכי באותה רשות מקומית.

קביעת אמות מידה ברורות ואחידות לגבי השתתפות משרד הפנים בנושאים המוניציפאליים ובהוצאות הפיתוח שקרית החינוך נושאת בעול בעצמה, מתבקשת מעצם חובת הנאמנות והצורך לנהוג בכספי ציבור בשוויון כלפי הכל ומתוך הכרה ברורה שאין כספי הציבור מחולקים לפי קרבתם של מקבלי המענקים למי שמחליט על החלוקה. הוועדה ממליצה כי בדברי ההסבר ובתקנות לסעיף קריות חינוך בתקציב משרד הפנים יפורטו אמות המידה לקביעת מענק המשרד לכיסוי ההוצאות המוניציפאליות של "קריות החינוך" תוך הפרדה בין הפעילות השוטפת למענקים לשם בניה ופיתוח. גילוי נאות שכזה יאפשר גם לכל רשות מקומית שבתחומה נמצאת קרית החינוך לדעת מהם הנושאים המוניציפאליים שנכללו במענק משרד הפנים לקרית החינוך ומהם הנושאים והפעולות שעל הרשות המקומית לכלול בתקציבה כחלק מהשתתפות הרשות המקומית בהוצאות החינוך על פי אמות המידה המקובלות באותה רשות לגבי כלל מוסדות החינוך שבתחומה. קבלת המלצות אלה של הוועדה תאפשר חלוקה יעילה וצודקת של המשאבים המוגבלים העומדים לתמיכה מכספי הציבור.

יתר על כן, כמבואר לעיל, לאחר הוספת סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הקובע כי תמיכות במוסדות ציבור מתקציב המדינה יבוצעו אך ורק על פי מבחנים שיווייוניים שיקבעו בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ועל פי נוהל שגם הוא טעון התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, אין כל ספק כי התמיכה מתקציב משרד הפנים במוסדות שהינם "קריות חינוך" חייבת להתבצע על פי הנוהל הקבוע בסעיף 3א לחוק האמור.

פרק ד' - התיקונים המוצעים לנוהל

בהסתמך על ההערות וההצעות שהובאו בפני הוועדה, ממליצה הוועדה לתקן את "נוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות"⁶⁸ על מנת שיוקפד על יישום הנוהל על ידי כל הרשויות המקומיות ובמטרה כי משרד הפנים יפעיל פקוח הולם על שמירת הנוהל ככתבו וכלשונו.

1. לסעיף 1 - מטרת הנוהל

"1.3 נוהל זה יחול בשינויים המחוייבים גם על תמיכה קבועה הניתנת לגוף מתקציב החינוך של הרשות המקומית".

2. לסעיף 2 - הגדרות

בסוף הגדרת "תמיכה" בסעיף 2.1 לנוהל במקום "ולמעט קניית שירותים" יבוא:

"ולמעט תמיכה קבועה וכן למעט קניית שירותים, בתנאי כי קניית שירותים מגוף על ידי הרשות המקומית, תעשה במסמך בכתב שיכלול פרטים על השירות הנרכש, התמורה ותנאי התשלום. רשות מקומית הרוכשת שירות מגוף תודיע על כך לוועדת התמיכות, תוך 15 יום מיום ההתקשרות.

'תמיכה קבועה' - תמיכה חוזרת ונשנית מדי שנה בשנה בגוף שהינו מוסד חינוכי מוכר לא רשמי, בתנאי כי ניתנה הודעה לוועדת התמיכות על גובה השתתפות הרשות המקומית בסעיפים אחרים בתקציב לאותו מוסד חינוכי."

בסוף הגדרת "גוף" תכלול במפורש גם "קרית חינוך" וזאת על מנת למנוע מצב בו קרית חינוך שהפעילויות המוניציפליות שלה מתוקצבות ישירות על ידי משרד הפנים, מקבלת גם תמיכה לאותה פעולה גם מהרשות המקומית. כמו כן, מוצע

להבהיר כי על הגוף לענות על הגדרת "מוסד ציבורי" (כאמור בסעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה) וכי עליו לפעול למטרה של חינוך, תרבות, דת מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או מטרה אחרת שהוכרה על ידי שר האוצר.

3. לסעיף 4 - תקצוב התמיכות

בסעיף 4.1 תתווסף ההוראה הבאה:

"החלה שנת הכספים ותקציב הרשות המקומית טרם אושר, רשאית וועדת התמיכות להמליץ להוציא בכל חודש, כל עוד לא אושר התקציב, תמיכה בסכום השווה לחלק השנים עשר מן התמיכה שניתנה לאותו גוף בתקציב השנתי הקודם בתוספת סכום שאישר שר הפנים בהתחשב בהתייקרויות, ובלבד שהתמיכה הקבועה אושרה על פי נוהל זה."

סעיף 4.2 יוחלף בהוראה הבאה:

"רשות מקומית תציין בתקציבה הסכומים המיועדים למתן תמיכות. סכומי התמיכות יופיעו בפרקים, בפרקי משנה ובפרקי עזר של התקציב לפי יעודיהן. לא נמצא פרק מתאים לתמיכה, יפורטו התמיכות בפרק 76. התמיכות ירשמו כסעיף 81."

סעיף 4.3 - לאחר המילה מבחנים יתווסף "ואמות מידה שוויוניות".

4. לסעיף 5 - וועדת תמיכות

"5.2 מועצת הרשות המקומית תמנה מבין חבריה ועדת תמיכות, שמספר חבריה יהיה שלושה או חמישה. בנוסף על כך יהיו היועץ המשפטי או נציגו וגזבר הרשות המקומית או נציגו חברים בוועדת התמיכות בתוקף תפקידם".⁶⁹

69 הוועדה שקלה האם יש מקום למנות אדם בלתי תלוי, לדוגמא: שופט בדימוס, כיו"ר וועדת התמיכות. לאור הוראות סעיף 165 לפקודת העיריות, לפיו יו"ר וועדה חייב להיות חבר המועצה, ירדה הצעה זו מעל הפרק.

בסוף סעיף 5.2 יבוא:

"חברי ועדת התמיכות יהיו אנשים שאינם במצב של ניגוד ענינים ואין להם ענין אישי, במישרין או בעקיפין בהחלטות ועדת התמיכות. הוראות הכללים למניעת ניגוד ענינים של נבחרים הציבור ברשויות המקומיות יחולו על חברי הוועדה.⁷⁰ החלטה שנתקבלה בוועדת התמיכות כאשר אחד מחבריה נוגע בדבר, בטלה ומבוטלת ואין לפעול על פיה."

במקום סעיף 5.3 יבוא:

"וועדת התמיכות תפעל על פי מבחנים ענייניים, אחידים ושוויוניים במתן שירותים לכל חלקי האוכלוסיה ברשות המקומית ולמניעת אפליה בין מקבלי השירותים ברשות המקומית. על וועדת התמיכות להביא בחשבון תמיכות שהגוף מקבל ממקורות אחרים."

בסעיף 5.4 יתווסף בסופו:

"למעט תמיכה קבועה המיועדת למתן שירותי חינוך המבוססת על אמות מידה אחידות ושיוויוניות כפי שאושרו על ידי מועצת הרשות המקומית ובתנאי כי מחלקת החינוך ברשות המקומית אישרה לוועדת התמיכות כי שירותי החינוך מתבצעים ונוהל ביצוע תשלומים על ידי גזברות הרשות המקומית הוחל לגבי ביצוע התמיכה הקבועה."

במקום סעיף 5.5 יבוא:

"בקשה לתמיכה תועבר לדיון וועדת התמיכות. סדר היום המפורט ישלח מראש לכל חברי ועדת התמיכות. הוועדה לא תדון בבקשה אלא אם כן ניתנה בכתב חוות דעת והמלצת היחידה ברשות המקומית האחראית לנושא ולפעילות הגוף המבקש תמיכה".

במקום סעיף 5.7 יבוא:

"המלצות וועדת התמיכות יובאו לאישור מועצת הרשות המקומית.
גזבר הרשות המקומית יעמיד לרשות כל חברי המועצה את תיק
וועדת התמיכות לעיון".

5. לסעיף 7 - המועד להגשת בקשה לתמיכה

בסעיף 7.3 לאחר המילים "להגדלת התמיכה" ולפני המילים "שלא נלקחו בחשבון"
יבוא:

"מסיבות מיוחדות, כגון גידול בלתי צפוי באוכלוסיה עקב קליטת
עליה, התייקרויות ונסיבות דומות שלא הובאו בחשבון עובר
לאשור התקציב".

6. לסעיף 8 - פרטי בקשה לתמיכה

בסעיף 8.2 יתווסף ס"ק (ח) בזה הלשון:

"(ח) בקשה של גוף שהינו מוסד חינוכי לתמיכה קבועה תפרט את
שמות כל תלמיד, כתובתו ומספר תעודת הזהות".

7. לסעיף 9

בסעיף 9 במקום 500,000 שקלים יבוא:

"10,000 ש"ח לשנה (לפי מחירי ינואר 1992)".

בסעיף 9 במקום "בסעיף 8.2" יבוא "בסעיף 8.3".

8. לסעיף 12 - הנחיות לוועדת התמיכות

בסעיף 12 "הנחיות לוועדת התמיכות" יתווסף ס"ק 12.4 בזה הלשון:

"12.4 וועדת התמיכות תבחן האם יש לגוף המבקש תמיכה עודפים בדו"ח הכספי. הוועדה תמנע מלהמליץ על תמיכה בגוף אשר בשנה בה ביקש תמיכה יש ברשותו עודפים כספיים".

9. לסעיף 15 - פיקוח על השימוש בתמיכה

בסוף סעיף 15.3(א) יבוא:

"או על ידי מי שנתמנה על ידי הרשות המקומית לפקח ולבדוק ביצוע התמיכות באותה רשות מקומית".

בסעיף 15.3(ב) בסופו יבוא:

"האחראי יהיה, במידת האפשר, אדם העוסק ברשות המקומית בתחום המקצועי בו פועל הגוף שקיבל את התמיכה".

10. לסעיף 17 - ריכוז מידע על תמיכות

בסעיף 17.3 במקום "מסעיף 81" יבוא:

"מסעיפי 81. של תקציב הרשות המקומית לפי פרקי המשנה".

11. לסעיף 18

סעיף 18 יסומן כסעיף 19 ולפניו יבוא:

"18. לוח זמנים

להלן לוח זמנים שנתי לפיו ראוי שהרשות המקומית תטפל בבקשות לתמיכה בגוף מתקציב הרשות המקומית.

- 18.1 1 באוגוסט - פרסום מודעה בעיתונות בדבר האפשרות להגיש בקשות לתמיכות בשנת התקציב הבאה.
- 18.2 31 באוגוסט - המועד האחרון לקבלת הבקשות.
- 18.3 1 בספטמבר - מיון הבקשות והעברתן לגורם המקצועי ברשות המקומית לקבלת חוות דעת בכתב.
- 18.4 31 בספטמבר - המועד האחרון לקבלת חוות דעת הגורם המקצועי לגבי הבקשות לשנה הבאה.
- 18.5 בחודש אוקטובר - ניתוח המלצות הגורמים המקצועיים ברשות המקומית והכנת החומר לדיון בוועדת התמיכות.
- 18.6 עד סוף חודש אוקטובר - גיבוש קריטריונים אחידים למתן תמיכות ואישורן על ידי מועצת הרשות המקומית.
- 18.7 סוף אוקטובר - דיון בבקשות למתן תמיכה לשנה הבאה, והמלצות וועדת התמיכות.
- 18.8 חודש נובמבר - שילוב נושא הבקשות לתמיכות בתכנון התקציבי הכולל לשנת התקציב הבאה.
- 18.9 עד סוף חודש דצמבר - הבאת המלצות וועדת התמיכות לאישור וועדת הכספים ומועצת הרשות המקומית, במסגרת אישור תקציב הרשות המקומית.

פרק ה' - סוף דבר

סוף דבר הכל נשמע ומצוות הקבועות בחוק חובה על הכל לשמור.

בפרק זה נביא סיכום הוועדה ומסקנותיה בהתבסס על האמור בפרקים הקודמים לדין וחשבון זה.

1. אבן השתיה לעבודת הוועדה היתה דו"ח המבקר שהצביע על אי קיום הוראות הדין והנהלה, הן על ידי משרד הפנים והן על ידי הרשויות המקומיות. הוועדה לא ראתה את עצמה מוסמכת ואף לא סברה שיש מקום, להרהר אחר הקביעות והמסקנות שפורטו בדו"ח הביקורת.
2. לדעת הוועדה המצב המשפטי - וכך גם מורין לא רק להלכה אלא גם למעשה - הוא ששר הפנים ומשרדו אחראים על פעילות תקינה של כלל הרשויות המקומיות בארץ. לשר הפנים סמכויות רבות בכל הנוגע לרשויות המקומיות. השר הוא שמקים את הרשויות המקומיות; קובע את תחום השיפוט; מאשר את התקציב; מפקח על תקינות הפעולות והוא המוסמך גם לפזר מועצת רשות מקומית.⁷¹ כוחות וסמכויות רבים העניק המחוקק לשר הפנים ולשלטון המרכזי. שיקול הדעת והאחריות שהעניק המחוקק לשר הפנים הם מהרחבים ביותר שיש בידי חבר ממשלה.
3. הסמכויות הרחבות המוקנות לשר הפנים - סמכויות המופעלות באמצעות עובדי המשרד - מחייבות את השר ועוזריו להפעיל את שיקול הדעת בדרך סבירה, הוגנת וללא משוא פנים.
4. משרד הפנים והשר העומד בראשו ממונים על פעילות הרשויות המקומיות במדינה ובהיות הרשויות המקומיות סמוכות על שולחנו של שר הפנים עליו לשמש להן לפה, לתאם בין משרדי הממשלה והרשויות המקומיות ולפקח על פעולותיהן.⁷²

71 ראה הדיון בסעיף 2.1 לפרק ב' לעיל.

72 ראה הדיון בסעיף 2.2 לפרק ב' לעיל.

5. שר הפנים ותקציב משרדו משמשים להעברת כספים מתקציב המדינה כהשתתפות במימון פעולות מוניציפאליות המבוצעות על ידי הרשויות המקומיות.⁷³ במסגרת זו על השר - כמאשר תקציבי הרשויות המקומיות וכמי שקובע גובה "מענקי האיזון" ו"מענקי פיתוח" - להחליט בענינה של כל רשות ורשות. תפקידו של השר הוא לבחון, האם מילאה הרשות המקומית את חובותיה הדין והאם תקציבה תואם את המדיניות הכלכלית של הממשלה. שר הפנים מוסמך שלא לאשר תקציב רשות מקומית שאיננו עונה לצרכי היסוד של תושבי הרשות (כגון: אי קיום הוראות הדין בכל הקשור לאספקת מים, לתעול ולביוב). במסגרת זו מוסמך השר לבחון אם תושבי הרשות המקומית יקבלו שירותים על פי אמות מידה שיויוניות. תקציב שאינו עונה על עקרונות היסוד, כגון: אי אפליה בין שווים, בסמכותו של השר שלא לאשר התקציב.

6. במסגרת סמכות רחבה זו של אישור תקציב הרשות המקומית, על השר ועובדי משרדו לבחון את עקרונות התקציב וחלוקת המשאבים והשירותים בין חלקי האוכלוסיה. השר איננו מוסמך - ואם יעשה כן הדבר יהווה חריגה מסמכות - להורות על הענקת תמיכה בדרך כלשהי לגוף ספציפי. ההחלטות בענין ספציפי מסורות לרשות המקומית ולא לשר. תפקידו של השר מתמצה בבדיקה אם התקציב של הרשות המקומית עונה על הוראות הדין והמדיניות הכללית של הממשלה. כאן עליו להביא בחשבון אך ורק שיקולים ענייניים.

7. הוא הדין בענין ההחלטה על חלוקת "מענקי האיזון" ו"מענקי הפיתוח". על שר הפנים לקבוע מראש, אמות מידה לחלוקת "מענק האיזון" בין הרשויות המקומיות. כמבואר לעיל, נועד "מענק האיזון" לסייע לאותן רשויות מקומיות אשר מחמת נתונים אובייקטיביים, הכנסותיהן ממקורות עצמאיים נמוכות מההוצאות המאושרות. החלק העיקרי של "מענק האיזון" יש להקצות לאותן רשויות מקומיות על בסיס אמות מידה אובייקטיביות. בין השאר, ניתן למנות את הקריטריונים הבאים - מספר התושבים ברשות המקומית; שטח הרשות המקומית; המצב הסוצי-אקונומי של תושבי אותה רשות מקומית; היקף פעילות של תעשיה, מסחר ועסקים בשטח הרשות המקומית; מרחק הרשות המקומית ממרכז הארץ. חלק מסויים "מענק האיזון" ניתן להקצות לפי שיקולים חד פעמיים וגמישים יותר. אולם חלק הארי של "מענק האיזון", דהיינו לפחות 85% מהסכום הקבוע בתקציב משרד הפנים, מן הראוי שיחולק על סמך קריטריונים ברורים ומוגדרים מראש.

73 לדרכי המימון ראה סעיף 2.3 בפרק ב' לעיל.

8. הוא הדין לענין המענקים מתקציב הפיתוח וההון. גם כאן מן הראוי לקבוע מראש, לפחות לגבי מחצית מהתקציב, קריטריונים ברורים ומוגדרים, ורק במחצית מהתקציב לייעד לצרכים חד פעמיים של רשויות מקומיות שבהן מתעוררות בעיות מיוחדות במשך שנת התקציב. יצויין כי משרד הפנים הודיע לוועדה כי כיום רק כמחצית מתקציב הפיתוח מיועדת למטרות שלא הוגדרו מראש.
9. ברצוננו לחזור ולהדגיש, כי בכל מקרה אין זה מתפקידו, ואף לא מסמכותו, של משרד הפנים להורות לרשות מקומית להעניק סכום מוגדר לגוף מסויים ששר הפנים או מי מעובדי משרדו חפץ ביקרו. שיקול הדעת לתמוך בגוף ספציפי מסור בלעדית לרשות המקומית.
10. בבואם לדון באישור תקציבי הרשויות המקומיות על השר ועובדי משרדו לבחון האם התקציב ממלא אחר עקרון "השוויון המהותי" במתן שירותים לכלל תושבי הרשות המקומית.⁷⁴ מתפקידו של שר הפנים לבחון האם הקצאת מקורות, אמצעים ושירותים מחד גיסא, וקביעת ארנונות, היטלים ואגרות מאידך גיסא, נעשו בהתבסס על אמות מידה עניניות וסבירות, על סמך נתונים רלבנטיים ומתן משקל סביר לכל אחד מהנתונים, ללא שרירות ומשוא פנים.⁷⁵ הרשות המקומית, והשר הממונה, אחראים לכך שכספי ציבור יחולקו כמתחייב מחובת הנאמנות של שליחי ציבור, וכדברי רבותינו ז"ל "צריך לעיין כל אחד ואחד כמה ראוי שיתן". הענקת כספי הציבור צריכה להיעשות על סמך עקרונות מוגדרים של סבירות, הגינות ושוויון ותוך הבאה בחשבון של כל השיקולים הענייניים.⁷⁶ על הרשות המקומית ועל משרד הפנים כגוף מפקח, לקבוע מנגנוני בקרה ולוודא כי אמצעי הבקרה מופעלים הלכה למעשה.
11. לדעת הוועדה מן הראוי שהתמיכות במוסדות חינוך ירוכזו במסגרת תקציב החינוך של הרשות המקומית, גם אם המוסד החינוכי הינו תאגיד נפרד ועובדיו אינם נימנים על עובדי הרשות המקומית. התמיכה בנושא החינוך צריכה להתבסס על "סל חינוך" - כולל שירותי עזר - שיקבע ויוגדר מראש ויחול על כל התלמידים ברשות המקומית, תוך שמירה על עקרון "השוויון המהותי".

74 ראה הדיון בסעיף 3.2 לפרק ב' לעיל.

75 ראה הדיון בסעיף 3.5 לפרק ב' לעיל.

76 ראה השיקולים שהובאו בסעיף 2 לפרק ג' לעיל.

יש להוציא את סכומי התמיכות במוסדות חינוך מוכרים ולא רשמיים מתקציב התמיכות.⁷⁷ הדבר יתן לוועדת התמיכות אפשרות לדון ולבחון בקשות לתמיכות בכל הגופים האחרים שאינם מוסדות חינוך הממלאים תפקיד במסגרת חינוך החובה החל על כלל תושבי המדינה.

12. המענק לכיסוי הוצאות מוניציפאליות והוצאות פיתוח המיועד ל"קריות חינוך" חייב גם הוא להתבסס עם אמות מידה שיוויוניות ומוגדרות מראש ועל פי הנוהל והקריטריונים שיקבעו בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.⁷⁸

13. לדעת הוועדה יש צורך בתיקונים ב"נוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות"⁷⁹ שנקבע לפני כשבע שנים. התיקונים המוצעים לנוהל מפורטים בפרק ד' לעיל. חלק מהתיקונים המוצעים הינם טכניים בעיקרם. חלק מהתיקונים המוצעים הינם מהותיים - העברת התמיכות בחינוך למוסדות חינוך מוכרים בלתי רשמיים שבתחום הרשות המקומית - לתקציב החינוך; הוספת היועץ המשפטי וגזבר הרשות כחברים מלאים בוועדת התמיכות; מניעת מצב של ניגוד ענינים בין חברי ועדת התמיכות והגופים הנתמכים; אי מתן תמיכה לגוף שיש ברשותו עודפים; הצעת לוח זמנים להגשה ולדיון בוועדת התמיכות.

14. מוצע כי שר הפנים יעדכן בהקדם האפשרי את תקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים), התשל"א-1971,⁸⁰ ויכלול בתקנות את המתבקש מביצוע המלצות הוועדה כמפורט בדיון וחשבון זה.

ד"ר יעקב נאמן, יו"ר יצחק אלרון, ד"ר אריה הכט, אהרון נחמיאס, אהרון פוגל

כ"ו באדר א' התשנ"ב

1 במארס 1992

77 ראה הדיון בסעיף 2 לפרק ג' לעיל.

78 ראה הדיון בסעיף 5 לפרק ג' לעיל.

79 י"פ, התשמ"ה, 2275.

80 ק"ת, ע' 290; ק"ת, התשמ"ז, עמ' 114.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ה באדר ב' התשנ"ב - 30.3.92
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחול"ל) ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים, ר. פנחסי, י. פרץ,
ג. פת, א. שאקי

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	א. זייף	- מנהל המכס
	נ. מונין	- משרד האוצר
	ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
	ד. שמעוני	- אגף המכס
	א. שניידר	- אגף המכס

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1508. סיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992
- חק/1509. הצעת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס. 6),
התשנ"ב-1992 - תיקון החלטה

בפרוטוקול זה 20 דפים.

חק/1508.

טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

יושב ראש יעדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה א. זייף,
י. חריש, ד. שמעוני והגברות ת. פנחסוביץ, א. שניידר
ונ. מונין.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק סוכני המכס
(תיקון), התשנ"ב-1992:-

א. בסעיף 1 של טיוטת החוק -

(1) לבדוק מחדש את ההגדרה למונח "המנהל";

(2) בהגדרה של "סוכן מכס", במקום: "בשביל זולתו
דרך שירות", יבוא: "בשביל זולתו בדרך של
שירות";

(3) בהגדרה של "פעולת מכס", במקום: "כל עשיה
למען הזולת בקשר ליבוא", יבוא: "כל עשיה
כלפי רשויות המכס, למען הזולת בקשר ליבוא";

ב. בסעיף 2 של טיוטת החוק -

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב)(1), יבוא:
"יושב ראש הועדה - המשנה או סגן המנהל
שיתמנה על ידו";

(2) בסעיף קטן (ב)(2), יווסף: "שימנה המנהל
בהתייעצות עם הגופים היציגים של סוכני
המכס";

(3) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב)(3), יבוא:
"עובד משרד התחבורה שהציע המנהל הכללי של
משרד התחבורה";

(4) בסעיף קטן (ב)(5), במקום: "נציג ציבור",
יבוא: "נציג התאחדות התעשיינים בישראל";

ג. בסעיף 3 של טיוטת החוק -

- (1) בפסקה (ב)(1), במקום: "לא יתמנה אדם לעשיית פעולת מכס, יבוא: "לא ייעשה אדם פעולת מכס";
- (2) בפסקה (ב)(2), במקום: "בידי פקיד רשוי המועסק על-ידי סוכן מכס, או על-ידי תאגיד סוכן מכס", יבוא: "בידי פקיד רשוי המועסק על-ידי סוכן מכס, ובתאגיד שהוא סוכן מכס";
- (3) בפסקה (ב)(3), אחרי המלים: "על אף האמור", יווסף: "בפסקאות (1) ו-(2);
- (4) בפסקה 4, במקום: "תאגיד סוכן מכס", יבוא: "סוכן מכס שהוא תאגיד";

ד. בסעיף 4 של טיוטת החוק -

- (1) ברישא של הסעיף, במקום: "במקום האמור בסעיף 4", יבוא: "במקום סעיף 4";
- (2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א)(4), יבוא: "עמד בבחינות שקבע המנהל, על-פי עקרונות שקבע בהתייעצות עם הועדה";
- (3) בסעיף קטן (א)(5) תשולב ההגדרה של "סוכן מכס מאמז";
- (4) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "המנהל רשאי לוותר או להפחית את תקופת ההתמחות כולה או מקצתה, אם נוכח להנחת דעתו כי המבקש רכש נסיון מספיק בפעולות מכס";
- (5) בסעיף קטן (ג)(1), במקום: "מי שעבר קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ (להלן - "האגף")", יבוא: "מי שסיים בהצלחה קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ (להלן - "האגף")", עמד בבחינות, קיבל תעודת הסמכה";
- (6) בסעיף קטן (ד)(1), במקום: "עובר להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון או הורשע בעבירת מס על-פי דין הדן במסים", יבוא: "הורשע בעבירה שיש עמה קלון או הורשע בעבירה על אחד מדיני המסים שאין עמה קלון";

ה. בפסקה (ב)(ב) של סעיף 5 בטיטת החוק, במקום: "תאגיד סוכן מכס, יבוא: "סוכן מכס שהוא תאגיד", ובמקום: "יותר מסוכן מכס אחד", יבוא: "סוכן מכס יחיד";

ו. בסיפא של סעיף 6 בטיטת, במקום: "אחת מאלה", יבוא: "אחד מאלה";

ז. בסעיף 7 של טיטת החוק -

(1) בסיפא של סעיף קטן (ג), במקום: "עד יום 31 בדצמבר של השנה", יבוא: "עד יום 31 בדצמבר כל שנה";

(2) ברישא של סעיף קטן (ד), במקום "רשאי המנהל", יבוא: "המנהל רשאי", ובסיפא של הסעיף, במקום: "אינו ראוי", יבוא: "ביטוי אחר, מחמיר";

ח. בסעיף 9 של טיטת החוק -

(1) נוסח פסקה (א)(2) תותאם (לפי הנוסח של סעיף 4 (ד)(1) המתוקן;

(2) בסיפא של פסקה (3), במקום: "המשיר", יבוא: "הוסיף" ולהוסיף: "לפי שיקול דעת של המנהל";

ט. בסיפא של סעיף 10 בטיטת, במקום: "אגף המכס ומע"מ ונציבות מס הכנסה", יבוא: "אגף המכס ומע"מ או נציבות מס הכנסה";

י. בסעיף 12 של טיטת החוק -

(1) בפסקה (1), למחוק את המילה: "אחרת", לבדוק אם קיים המושג "בית ספר מוכר";

(2) בפסקה 2, במקום: "עמד בבחינה שנקבעה על-ידי המנהל בהתייעצות", יבוא: "עמד בבחינה שקבע המנהל, על-פי עקרונות שנקבעו בהתייעצות";

יא. בסיפא של סעיף 14 בטיטת, במקום: "לגובה מכס", יבוא: "לגובה המכס שאישר את העסקתו";

יב. בסעיף 15 של טיטת החוק, אחרי המלים: "יבוא טובין" יווסף: "או יצוא טובין";

יג. בסעיף 16 של טיטת החוק -

(1) ברישא של הסעיף, במקום: "הרואה עצמו נפגע", יבוא: "מי שנפגע";

(2) לסעיף תיווסף פיסקה אשר תבהיר כי שר המשפטים יתקין תקנות בדבר סדרי דין וראיות לענין זה;

(3) תיבדק השאלה, אם בסעיף זה צריך להיות "לערער" או "לערור";

יד. בסעיף 18 של טיוטת החוק -

(1) למחוק סעיף קטן (א),

(2) במקום הנוסח המוצע ברישא של סעיף קטן (ב), יבוא: "העושה אחד מאלה דינו מאסר שנה";

טו. בסעיף 19 של טיוטת החוק, אחרי המלה: "יבוא: תיווסף המילה: "יצוא", ובמקום המלה: "ככל", יבוא: "ככל";

טז. בסעיף 22 של טיוטת החוק -

(1) במקום השם המוצע בכותרת השוליים, יבוא: "תחילה";

(2) במקום: "שנה מיום פירסום חוק זה", יבוא: "מיום תחילתו של חוק זה";

יז. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק המצורפת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הצעת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס. 6),
התשנ"ב-1992 - תיקון החלטה

חק/1509.

בנוסח סעיף ג' בהחלטה מס. חק/1482 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, נשמטה בטעות פיסקה. ההחלטה להלו באה לתקן טעות זאת.

ח ח ל י ט י ס, בסעיף ג' בהחלטה מס. חק/1482 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, יווסף: "להסמך את שר המשפטים לאשר את שילובה של הצעת חוק זו, במסגרת תיקון מס. 5 לפקודת החברות, אשר חלקו נותר לדיון בוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת - אם נוסח הצעת החוק כפי שתאושר על-ידי שר המשפטים יתקבל בוועדה.

ד ב ר י - ה ס ב ר

א. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

לסעיף 1

מוצע להרחיב את סעיף 1 לחוק סוכני המכס (להלן - החוק) ולהוסיף הגדרות של מונחים המשמשים כיום בסעיפי החוק שלא שהוגדרו כראוי ומונחים המשמשים בסעיפים שמוצע להוסיף לחוק בתיקון זה.

ה ס ב ר

סעיף 1 לחוק קובע:

"הגדרות 1. בחוק זה -

"סוכן מכס" - אדם העושה פעולת מכס בשביל זולתו דרך שירות לכל, והוא רשום בפנקס סוכני המכס לפי חוק זה;

"פעולת מכס" - כל פעולה וכל מגע עם רשות המכס בקשר ליבוא, ליצוא או למעבר טובין, ששר האוצר קבע אותם כפעולות מכס;

יתר המונחים - כמשמעותם בפקודת המכס, אלא ש"בעל" לענין טובין - לרבות אדם הפועל כסוכנו, אך למעט סוכן מכס שאין לו טובת הנאה בטובין."

א. מוצע לתקן את המונח "פעולת מכס". הנוסח המוצע רחב יותר וכולל למעשה כל פעולה, שירות או מגע עם רשות המכס.

ב. מוצע להוסיף את המונחים הבאים:

"המנהל" - כיום מוגדר בסעיף 2(א) לחוק. העברת ההגדרה לסעיף 1 היא תיקון טכני.

"השכלה תיכונית" - מונח זה מוזכר, ללא הגדרה, בסעיף 4(א)(3) לחוק, כאחד התנאים ליצירת כשירות לרישום כסוכן מכס. מטרת ההגדרה היא למנוע ספקות וויכוחים.

"ועדה" - מונח זה מוגדר כיום בסעיף 2(א). העברתו לסעיף 1 היא תיקון טכני.

"סוכן מכס מאמן" - ההגדרה הוספה על מנת להבטיח רמת התמחות נאותה.

"פקיד רשוי" - מונח זה מוגדר כיום בסעיף 16(א) לחוק. העברת ההגדרה לסעיף 1 היא תיקון טכני.

לסעיף 2

מוצע להקנות למנהל סמכות לקבוע כללים בקשר לאופן פעולתה של הועדה המייעצת כגון כללים בקשר להחלטותיה, למספר החברים הנוכחים בישיבות וכו'.

כמו כן מוצע לקבוע בחוק במפורש את הרכב הועדה.

ה ס ב ר

סעיף 2 לחוק קובע:

"ועדה 2. (א) מנהל המכס ומע"מ (להלן - המנהל) ימנה ועדה מייעצת לענין מייעצת חוק זה (להלן - הועדה).

(ב) יושב ראש הועדה יהיה המנהל או סגנו שנתמנה על ידיו.

(ג) מספר חברי הועדה ייקבע על ידי המנהל, ובלבד שלפחות שליש מהם יהיו סוכני מכס שהוצעו על ידי האיגוד המייצג את המספר הגדול ביותר של סוכני מכס, ואחד מחבריה יתמנה על ידי שר התחבורה."

לסעיף 3

מוצע לקבוע בחוק במפורש, שרק סוכן מכס יהיה רשאי לחתום על רשימון יבוא, ולא עובד מטעמו. ואולם כדי להתגבר על קושי העשוי להתעורר במקרים מיוחדים (מחלה, נסיעה לחו"ל, מילואים) מוצע להסמיך את המנהל לאשר, לתקופה מוגבלת של 60 יום, גם קבלת רשימונים החתומים על ידי פקיד רשוי מטעמו של אותו סוכן מכס, אולם סמכות זו לא תחול לגבי תאגיד סוכן מכס שיש בו יותר מסוכן מכס אחד.

בנוסף, מוצע להעניק למנהל סמכות לקבוע בתקנות קריטריונים לפטור סוכני מכס שהם תאגידיים גדולים במיוחד מחובת החתימה על הרשימון בידי סוכן המכס עצמו ולהשאיר זאת בידי הפקידים הרשויים.

כמו כן מוצע להעתיק את הוראת סעיף 22 לחוק ולקבעה כסעיף 3(ב)(4).

ה ס ב ר

סעיף 3 קובע:

"(ב) לא יתמנה אדם לעשיית פעולת מכס אלא אם הוא סוכן מכס או פקיד רשוי."

חתימה על רשימון נכללת בהגדרה הרחבה של "פעולת מכס" ולכן לכאורה, לפי לשון הסעיף, ראוי פקיד רשוי לחתום על רשימון מכס.

התיקון נדרש כדי למנוע אפשרות זו, בסייגים שפורטו לעיל.

קושי זה אינו עשוי להתעורר מקום שאופיו של העסק דורש המצאות יותר מסוכן אחד, ודרישה זו הוצבה כתנאי לקיום העסק ע"י המנהל. לכן לא יחול הסייג המוצע בס"ק (ב)(2) במקרה זה.

עם זאת, קיימים סוכני מכס שהם תאגידים גדולים, המחזיקים סניפים ליד כל נמל, שבהם הפעילות של הכנת מסמכים לשחרור טובין נמסרת לסניף ישירות על ידי יבואנים שבאותו איזור ומשתחררים על ידם מאות מטענים ביום. לגבי תאגידים כאלה מוצע להסמיך את המנהל לקבוע בתקנות תנאים לפטור מחובת החתימה על הרשימון על ידי סוכן מכס כדי לא לסרב את עבודתם. התנאים שיקבעו בתקנות יהיו, בין היתר, מספר הסניפים שיש לתאגיד ומספר הרשימונים המטופלים על ידו בשנה.

נראה, כי סעיף זה הוא המיקום המתאים גם להוראה הקיימת כיום בסעיף 22 לחוק, לפיה תאגיד סוכן מכס רק באמצעות יחיד סוכן מכס או פקיד רשוי מטעמו.

מיקומה של ההוראה כיום, במסגרת הפרק העוסק ב"חובותיו של סוכן מכס", איננו הגיוני.

לסעיף 4

א. לסעיף 4 (א)(3)

מוצע לשלול את סמכות המנהל לותר על התנאי של השכלה תיכונית לסוכן מכס. תעודת בגרות היא דרישת מינימום בימינו, ומטרת התיקון היא להבטיח רמה נאותה של העוסקים במקצוע.

ה ס ב ר

סעיף 4 קובע, בס"ק (א) -

"יחיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:

(3) הוא בעל השכלה תיכונית, אלא שהמנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו."

ב. לסעיף 4 (א) (5)

לאור החמרת הדרישה לגבי מאמנים (ראה הגדרת "סוכן מכס מאמן" בס' 1, המוצעת לעיל), מוצע להפחית את תקופת ההתמחות מ-3 שנים לשנתיים.

ה ס ב ר

ס' 4 (א) קובע, כאחד התנאים לכשירות אדם לרישום כסוכן מכס:

(5) התמחה בפעולות מכס לפחות שלוש שנים בהתאם לכללים והתנאים שנקבעו.....".

הכללים בדבר התמחות (סוכני מכס), התשכ"ז-1966 קובעים, בס' 1:

"התמחות 1. (א) התמחות בפעולות מכס לצורך תנאי 5 לסעיף 4(א) לחוק, היא בפעולות עבודה רצופה של אדם כפקיד רשוי לפי סעיף 16 לחוק במשך שלוש שנים תוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה, ובלבד ששנה מתוך שלוש השנים היה אותו אדם פקיד רשוי של סוכן מכס כללי בעל ותק של שלוש שנים לפחות.

(ב) עבודה על פי מנזי לפי סעיפים 3(1)(ב) או 6 לפקודת סוכני המכס, דינה לענין תקנת משנה (א), כדין עבודה כפקיד רשוי לפי סעיף 16 לחוק."

לאחר שינוי הוראות החוק בנדון ישונו גם הכללים בהתאם.

ג. לסעיף 4(ב)ג1. ביטול סעיף 4(ב)(1)

מוצע לבטל את סעיף 4(ב)(1) הקיים, הדורש "תקופת צינון" של שלוש שנים לפני שאדם יירשם כסוכן מכס.

ה ס ב ר

סעיף 4(ב) (1) קובע:

"(ב) לא יירשם יחיד כסוכן מכס אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה לרישום היה פקיד מכס, או עובד מדינה מהסוגים שקבע לענין זה נציב שירות המדינה, או שוטר מהסוגים שקבע לענין זה המפקח הכללי של המשטרה, או עובד רשות הנמלים מהסוגים שקבע לענין זה המנהל הכללי של רשות הנמלים;"

דרישה זו הפכה מיותרת לאור תחולתו של חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) התשכ"ט-1969.

ג. לסעיף 4(א)(5)

מוצע להעביר את הסמכות, הנתונה למנהל כיום בתקנה 25 לתקנות סוכני המכס התשכ"ה-1965 (להלן - תקנות סוכני המכס) לפטור אדם מבחינות לסוכן מכס ולצרפה לסמכות, הנתונה לו כיום בסעיף 4(א)(5), לפטור מהתמחות.

ה ס ב ר

הסמכות לוותר על בחינה היא סמכות מהותית, אשר מקומה הראוי בחקיקה ראשית ולא בחקיקת משנה.

ד. לסעיף 4(ג)

מוצע לקבוע, כי מי שעבר קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ, עבד כמעריך באגף במשך עשר שנים לפחות ובקש להירשם כסוכן מכס לא יאוחר משנה מיום שחדל לעבוד באגף, וכן מי שכיהן במשרת גובה מכס באגף במשך 5 שנים לפחות יראו אותם כמי שיעמדו בתנאי הבחינות וההתמחות הקבועים בסעיף 4(א)(4) ו-5.

ה ס ב ר

קביעה זו מיועדת להקל עם אנשים שצברו נסיון מוכח באגף המכס ומע"מ, ולמנוע מצב בו מתן ההקלות יהיה נתון לשיקול דעת המנהל, כקבוע בסעיף 4(ב) המוצע.

ה. לסעיף 4(ד)

מוצע לקבוע, כי אדם לא יוכל הרשם כסוכן מכס אם עובר להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עימה קלון, או הורשע בעבירת מס על פי כל דין הדן במסים וטרם חלפה תקופת ההתיישנות הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים לגבי עבירה זו, או שנפסל לשירות המדינה או גורש מן המשטרה או מצה"ל על פי פסק דין של בית דין מוסמך.

ה ס ב ר

סעיף 4(ב) לחוק בנוסחו כיום קובע, כאחת המגבלות לרישום אדם כסוכן מכס:

"(2) תוך עשר שנים שקדמו להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון";

קיים ספק בפסיקה אם עבירות מס (לרבות עבירות מס הכנסה ומע"מ) הן עבירות שיש עמן קלון, ולכן מוצע להוסיפן במפורש.

הואיל וסוכן מכס, כמי שמופקד על טיפול בענייני מסים, צריך להיות בעל נאמנות מוחלטת כלפי רשויות המס, יש צורך להרחיב את ההגבלה לכשירותו לשמש כסוכן מכס.

מאידך, התקופה של 10 שנים ארוכה מזה הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, ועל כן יש להתאימה להוראות חוק זה.

לסעיף 5א. תיקון פסקה (3)

מוצע להגביל תאגידים סוכני מכס, כך שסוכן המכס שעובד אצלם לא יועסק ע"י תאגיד נוסף ולא יוכל להשכיר רשיונו לתאגיד אחר.

ה ס ב ר

סעיף 5 קובע:

"כשירות 5. תאגיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:
תאגיד
להירשם (3) יש בו לפחות מנהל פעיל אחד או פקיד אחד שהוא אחראי
בפנקס לפעולות מכס או שותף אחד, לפי המקרה, שהוא סוכן מכס."

ההגבלה דרושה כדי להעלות את רמת השירותים הניתנים ע"י תאגידים סוכני מכס.

ב. הוספת סעיף קטן (ב)

מוצע לאפשר למנהל לדרוש, שיהיה בתאגיד יותר מסוכן מכס אחד כאשר הדבר נדרש, לדעתו, לאור היקף פעילות התאגיד או מסיבה אחרת.

ה ס ב ר

היות והחוק המוצע מחייב חתימת סוכן המכס עצמו על רשימון היבוא, עלול להיווצר מצב, בתאגידים גדולים, שמשרדיהם מפורזים בכל הארץ, שסוכן מכס יחיד לא יוכל לעמוד בלחץ העבודה ותפגם פעילות התאגיד. לפיכך מוצע לאפשר למנהל לדרוש שיהיה בתאגיד כזה יותר מסוכן אחד.

לסעיף 6

מוצע לקבוע הגבלה, לפיה מי שמטפל בשיחרור מטענים לאחסנה במחסן רשוי ובאחסנתם בפועל לא יוכל להרשם כסוכן מכס.

ה ס ב ר

ההגבלה המוצעת נדרשת כדי למנוע ריכוז כל הפונקציות בידי אדם אחד, באופן המקנה שליטה מעל הרצוי בטובין הנמצאים בפיקוח רשות המכס, בטרם שולם המס בגינם. בנוסף מוצעת הוראת מעבר שתאפשר הסדרת המצב.

לסעיף 7

מוצע להעתיק את מקומה של הוראת סעיף 8 לחוק ולקבעה כסעיף 6(ב), וכמו כן להעתיק את מקומה של הוראת סעיף 10(ב) לחוק לסעיף 6(ג).

ה ס ב ר

זהו תיקון טכני.

לסעיף 8

מוצע לבטל את סעיפים 7 - 10 לחוק.

ה ס ב ר

א. סעיף 7 לחוק קובע:

"סמכות 7. המנהל רשאי, לאחר התייעצות עם הועדה, לרשום בפנקס אדם כסוכן המנהל מכס כללי, או כסוכן מכס מוגבל לסוגי עסקאות פלוניס או לרשום למקומות פלוניס".

מקומה של הוראה זו בתקנות, ולכן מוצע לבטלה.

ב. סעיף 8 לחוק קובע:

"בקשה 8. המבקש להירשם כסוכן מכס יגיש בקשה לכך בטופס שיורה עליו לרישום המנהל".

כאמור, מוצע להעביר הוראה זו לסעיף 4(ב), באופן שמיקומה יהיה הגיוני יותר.

ג. סעיף 9 לחוק קובע:

"פרסום 9. הוגשה בקשה לפי סעיף 8, יפרסם המנהל או מי שהוסמך על ידו לענין זה הודעה על כך ולא יחליט בה לפני תום 60 יום מיום הפרסום".

מקומה של הוראה זו בתקנות ולכן מוצע לבטלה.

סעיף 10 לחוק קובע:

"רישום 10. (א) מצא המנהל כי נתמלאו הוראות הסעיפים 4(א) או 5 ושולמה אגרת הרישום שנקבעה, ירשום את המבקש בפנקס ויתן לו תעודת רישום, ומי שנרשם כאמור יהיה רשאי לשמש כסוכן מכס עד יום 31 בדצמבר של השנה בה נרשם.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי המנהל, לאחר התייעצות עם הועדה, לדחות בקשת אדם לרשמו בפנקס אף אם נתמלאו בו התנאים המפורטים בסעיפים 4(א) או 5 ביחיד - אם לדעת המנהל אין המבקש ראוי לעסוק כסוכן מכס, ובתאגיד - אם לדעתו אחד השותפים בו או אחד ממנהליו הפעילים או אחד מפקידיו האחראים לפעולות מכס אינו ראוי לפעול כסוכן מכס."

לאור ריכוז כל ההוראות העוסקות ברישום סוכן מכס בסעיף 6 המוצע, שוב אין צורך בסעיף זה ומוצע לבטלו.

לסעיף 9

א. תיקון סעיף 11 (א) (3)

מוצע להוסיף, כאחד התנאים למחיקת רישומו של סוכן מכס, הרשעה בעבירות מס על פי כל דין הדן במסים.

ה ס ב ר

סעיף 11 קובע:

"(א) רישומו של סוכן מכס יימחק אם נתקיים בו אחד מאלה:

(3) הורשע בעבירה שיש עמה קלון."

וראה דברי ההסבר לסעיף 4(ד).

ב. הוספת סעיף 11(א) (4) וביטול סעיף 11(ב) (1)

מוצע לקבוע, כי אדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות ימחק מפנקס הרישום, ללא מתן שיקול דעת למנהל או לוועדה, וזאת אף אם המשיך לשלם את האגרה.

ה ס ב ר

סעיף 11(ב) קובע:

"(ב) המנהל רשאי, לאחר התייעצות עם הוועדה, למחוק רישומו של סוכן מכס, אם היה לו יסוד סביר להניח שנתקיים בו אחד מאלה:

(1) שנתיים רצופות, ובלי סיבה סבירה לכך, לא עסק כסוכן מכס ולא עבד בתאגיד הרשום לפי חוק זה."

מוצע לבטל הוראה זו ולקבוע במקרה כזה הוראת מחיקה קטגורית, הואיל ואדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות איננו יכול לעמוד, באופן מעשי, בדרישות המקצועיות הנדרשות ממנו. מטעם זה מוצע לקבוע, כי לא יוכל למנוע מחיקתו תוך שימוש בטענה, שהמשיך לשלם במשך תקופה זו את האגרה הנדרשת מסוכן מכס בחוק.

לסעיף 10

מוצע לאפשר השעיית סוכן מכס בכל מקרה של חקירה בעבירות מס, ולא רק במקרה של חקירת משטרה בענין הנסיבות המחייבות את מחיקתו מפנקס סוכני המכס וזאת עד גמר החקירה וההליכים המשפטיים שבעקבותיה.

ה ס ב ר

סעיף 13 קובע:

"איסור 13. היה למנהל יסוד סביר להניח כי נתקיימו נסיבות המחייבות פעולות או מרשות מחיקת רישומו של אדם מן הפנקס, רשאי הוא, לאחר לשעה התייעצות עם הועדה, לאסור עליו לפעול כסוכן מכס עד שיתברר קיומן של הנסיבות, ובלבד שאיסור כאמור לא יארך יותר משלושה חדשים, ואם התחילה חקירת משטרה בענין זה - עד גמר החקירה וההליכים המשפטיים שבעקבותיה".

לסעיף 11

מוצע לשנות את שמו של הפרק הרביעי ל"אישור פקידים רשויים".

ה ס ב ר

כיום נקרא פרק זה "רישוי פקידים". התיקון - טכני.

לסעיף 12

א. תיקון ס' 17(א)(3)

מוצע להעלות את מספר שנות הלימוד הנדרשות מפקיד רשוי ל-12 שנים, בבית ספר מוכר על ידי משרד החינוך והתרבות, ולחילופין לדרוש שיהיה בעל השכלה תיכונית או השכלה שהוכרה על ידי המנהל כשוות ערך להשכלה תיכונית ולבטל את סמכות המנהל לוותר על תנאי זה על פי שיקול דעתו.

ה ס ב ר

ס' 17 קובע:

"(א) אדם יהא כשיר להתמנות פקיד רשוי אם נתקיימו בו כל אלה:

(3) הוא סיים שמונה שנות בית ספר יסודי או כיתות מכינות של בית ספר תיכון המקבילות לשמונה הכיתות היסודיות בבית הספר היסודי, אלא שהמנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו;"

התיקון מיועד להעלות את רמת הפקידים הרשויים. הניסוח נועד לאפשר גם למי שלא סיים 12 שנות לימוד בתיכון אך הוא בעל תעודת בגרות אקסטרנית, או למי שהוא בעל תעודה שוות ערך מחו"ל לעמוד בדרישות התפקיד.

ב. תיקון ס' 17(א)(4) והחלפת סעיף קטן (ב)

מוצע לאחד את הוראות פסקאות (4) ו-(5) לסעיף 17(א), ולהעניק למנהל סמכות לוותר על שני התנאים הקבועים בהם - התמחות ובחינות - כאחד.

ה ס ב ר

בין התנאים, שקבוע סעיף 17(א) לכשירותו של פקיד רשוי נקבע:

"(4) עמד בבחינה שנקבעה על ידי המנהל בהתייעצות עם הוועדה.

(5) התמחה בפעולות מכס לפחות שנה, בהתאם לכללים ולתנאים שנקבעו, אלא שהמנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו."

סמכות המנהל לוותר על התנאי של עמידה בבחינות קבועה כיום בתקנה 25 לתקנות סוכני המכס, וראוי לקבעה בחקיקה ראשית, זאת בדומה לתיקון המוצע לגבי סוכני מכס.

סעיף 17(ב) בנוסחו כיום קובע:

"(ב) גובה המכס רשאי לאשר מינויו של אדם כפקיד רשוי לשעה אף אם עדין לא עמד בבחינה כאמור בסעיף קטן (א)(4). תקפו של אישור כאמור יפקע בתוך שנה, אלא אם כן האריך גובה המכס את תקפו לשנה נוספת."

על מנת למנוע הפיכת המוסד של פקיד רשוי לשעה לדרך המאפשרת עקיפת הצורך במילוי כל התנאים הנדרשים לצורך קבלת אישור כפקיד רשוי - מוצע לבטל אפשרות זו.

ד. ביטול סעיף קטן (ג)

מוצע לבטל את ס"ק (ג) במקביל לתיקון סעיף 18, שיחיל את ההוראות האוסרות מינוי אדם כסוכן מכס גם על סוכן רשוי, בשינויים המחוייבים.

ה ס ב ר

סעיף 17(ג) מונה את התנאים שבהתקיים אחד מהם לא ירשם אדם כפקיד רשוי. תנאים אלה זהים לתנאים שבסעיף 4(ד), המתייחסים לאי-רישום אדם כסוכן מכס. כדי למנוע כפילות מיותרת זו מוצע לבטל את ס"ק (ג) ובמקביל לקבוע בסעיף 18 לחוק, שהוראת סעיף קטן 4(ד) תחול גם על פקיד רשוי, בשינויים המחוייבים.

לסעיף 13

מוצע לבטל את סעיף 18 הקיים, ולקבוע במקומו הוראה המחילה סעיפים שונים של הפקודה על פקיד רשוי.

ה ס ב ר

סעיף 18 קובע:

"אישור 18. (א) מצא גובה המכס כי נתמלאו הוראות סעיף 17(א) ושולמה ואגרה אגרת אישור שנקבעה, יאשר את המועמד, ומי שאושר כאמור יהא רשאי לשמש פקיד רשוי עד יום ה-31 בדצמבר של השנה בה אושר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי גובה המכס, לאחר התייעצות עם הועדה, לסרב לאשר מינויו של אדם כפקיד רשוי אף אם נתמלאו בו התנאים המפורטים בסעיף 17, אם לדעת גובה המכס אין המועמד ראוי לשמש כפקיד רשוי."

מקומו של סעיף זה בתקנות, ולכן מוצע לבטלו. תחתיו, מוצע לקבוע, כי יחולו על פקיד רשוי הוראות החוק הבאות, בשינויים המחוייבים:

א. סעיף 4(א)(5) - ראה דברי ההסבר לתיקון ס' 17(א)(4) והחלפת ס' 17(א)(5).

ב. סעיף 4(ג) - ראה דברי ההסבר לסעיף זה.

ג. סעיף 4(ד) - ראה ההסבר לגבי מחיקת סעיף קטן 17(ג).

ד. סעיף 11(א) ו- (ב) - מוצע להחיל התנאים למחיקת רישומו של סוכן מכס על פקיד רשוי. זאת במקביל לביטול הוראת סעיף 19, הקובע כיום את התנאים לביטול אישורו של פקיד רשוי בלשון זהה לזו של סעיף 11(א) ו- (ב) למעט התנאי, הקבוע בס' 11(א)(2) והמתייחס לתאגיד סוכן מכס. תנאי זה לא יחול במילא על פקיד רשוי עקב הוראת "בשינויים המחוייבים", מאחר שתאגיד אינו רשאי להירשם כפקיד רשוי.

ה. סעיף 12 - הקובע:

"אזהרה 12. (א) היה למנהל יסוד סביר להניח שסוכן מכס הפר הוראה ונזיפה מהוראות חוק זה, רשאי הוא, במקום למחוק את רישומו, להזהירו או לנזוף בו.

(ב) רשאי המנהל לפרסם אזהרה או נזיפה כאמור בסעיף קטן (א), אך לא יעשה כן כל עוד לא חלפה תקופת הערר שנקבעה בחוק זה, ואך הוגש הערר - כל עוד לא נסתיים הדיון בו; הפרסום לא יכיל שמו של האדם שניתנה לו האזהרה או הנזיפה."

כיום אין בחוק מנגנון מקביל לגבי סוכן רשוי ומוצע להחיל עליו מנגנון זה.

ו. סעיף 14 - הקובע:

"סייגים 14. (א) לא ישתמש המנהל בסמכות מן הסמכויות שהוענקו לו בפרק זה אלא לאחר שנתן לסוכן המכס הזדמנות נאותה להשמיע בפניו טענותיו.

(ב) הוגשה תביעה פלילית נגד סוכן מכס, לא ישתמש המנהל בסמכותו למחוק רישומו או ליתן לו אזהרה או נזיפה בשל העבירה שהואשם בה, לפני גמר ההליכים המשפטיים."

החלת הסייגים הללו לפעולת המנהל נדרשת במקביל להחלת סמכויותיו בנושא ענישה ואמצעי משמעת על פקיד רשוי.

לסעיף 14

מוצע לבטל את סעיף 19 הקיים ולקבוע במקומו, כי על סוכן המכס או בעל הטובין להודיע מיד לגובה המכס על הפסקת העסקתו של פקיד רשוי.

ה ס ב ר

לביטול סעיף 19 הקיים - ראה פסקה (ג) לדברי ההסבר לסעיף 18.

נוסחו החדש של סעיף 19 נדרש כדי למנוע את האפשרות, שאדם שאינו מוסמך לעשות פעולת מכס יסתובב בחצרי רשות המכס.

לסעיף 15

מוצע לקבוע, כי סוכן המכס ישא באחריות אישית לתשלום המסים ולביצוע הפעולות החלות על פי כל דין על מי שיפה את כוחו, וזאת בנוסף לאחריותו של נותן יפוי הכח.

ה ס ב ר

הוראת סעיף 22 הקיים הועברה לסעיף 5(ב) המוצע (ראה דברי ההסבר לסעיף 5(ב)).

במקומה מוצע להוסיף את ההוראה, הקבועה כיום בסעיף 170 לפקודת המכס, ולבטל סעיף זה.

לסעיף 16

מוצע לבטל כליל את המוסד של ועדת ערר ולאפשר למי שנפגע מהחלטות לפי חוק זה להגיש ערעור לבית משפט השלום.

ה ס ב ר

לסעיף 17

מוצע לבטל את סעיף 24.

ה ס ב ר

סעיף 24 קובע הוראות לגבי ועדת ערר. עם ביטול מוסד זה, לא יהיה בו עוד צורך.

לסעיף 18

מוצע להתאים את רמת הענישה לגבי העבירות שמנויות בסעיף 27 לחוק לזו הקיימת בחוקי המסים האחרים (מכס ומע"מ).

ה ס ב ר

סעיף 27 לחוק קובע:

"עבירות 27. (א) המשיג במרמה רישום בפנקס כסוכן מכס או אישור כפקיד רשוי, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס 5,000 שקלים חדשים.

(ב) המוסר מסמך או ידיעה לענין חוק זה או תקנה על פיו, והוא יודע שהמסמך או הידיעה אינם נכונים, דינו - מאסר שנתיים או קנס 5,000 שקלים חדשים.

(ג) העובר על הוראות סעיפים 3, 16(ב) או על איסור לפי סעיף 13, דינו - מאסר שנה או קנס 2,000 שקלים חדשים.

(ד) הנמנע - בלי סיבה מספקת - ממסירת ידיעה, מסמך או דבר שהוא חייב במסירתם לפי חוק זה או שנדרש למסרם, דינו - קנס 1,000 שקלים חדשים.

(ה) העובר על הוראה מהוראות חוק זה, או הוראה שניתנה על פיו ושלא נקבע לה עונש אחר, דינו - קנס 1,000 שקלים חדשים."

לסעיף 19

מוצע להוסיף הוראה, המטילה אחריות על בעל הטובין, שיפה את כוחו של סוכן המכס לפעול בשמו.

ה ס ב ר

הוראה זו משלימה את ההוראה שמוצע להוסיפה בסעיף 22 לחוק, בדבר אחריותו האישית של סוכן המכס.

הוראה זו מצויה כיום בסעיף 171 לפקודת המכס, אך מקומה הטבעי הוא במסגרת חוק זה.

במקביל מוצע לבטל את סעיף 171 לפקודת המכס.

לסעיף 20

מוצע לבטל את סעיפים 33, 34 ו-35 לפקודה.

ה ס ב ר

סעיף 33 לחוק הוא סעיף מעבר.

סעיף 34 לחוק קובע:

"ביטול 34. פקודת סוכני בתי המכס - בטלה".

סעיף 35 הוא סעיף התחילה של החוק.

התיקונים הם תיקונים טכניים.

לסעיף 21

מוצע לבטל את סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס.

ה ס ב ר

ראה סעיפים 15 ו-19 לדברי ההסבר.

לסעיף 22

מוצע לקבוע כי הדרישה להשכלה תיכונית לסוכן מכס ול-12 שנות לימוד לפקיד רשוי תחול על מי שיגש לבחינות שיערכו תוך שנה ומעלה מיום פרסום החוק החדש.

ה ס ב ר

לאור התיקונים המהותיים בחוק זה לגבי כשירות להירשם כסוכני מכס ופקידים רשויים ופטורים מבחינות והתמחות יש צורך בקביעת הוראות מעבר בעניינים אלה.

לסעיף 23

מוצע לקבוע, כי תחילת ההוראות בדבר שלילת סמכות המנהל לוותר על הדרישה של השכלה תיכונית ובדבר הפחתת תקופת ההתמחות לשנתיים תהיה שנה מיום פרסום החוק.

ה ס ב ר

זוהי הוראת מעבר שמטרתה לאפשר היערכות של המיועדים להיות סוכני מכס להוראות אלה.

ב. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקנו סעיפים 1, 2, 3, 4, 5, 6, 11, 13, 17, 18, 19, 22, 23, 27, יווספו סעיפים 5א ו-29א, ויבוטלו סעיפים 7, 8, 9, 10, 24, 33, 34 ו-35, כמו כן יבוטלו סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס.

ג. השפעת החוק המוצע על התקציב:

אין.

ד. השפעת החוק המוצע על התקן המנהלי:

אין.

ה. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידה על החוק המוצע מבחינה משפטית.

ו. הממונה על התקציבים במשרד האוצר סמך את ידו את החוק המוצע מבחינה תקציבית.

ז. לתזכיר החוק הוגשו ההסתייגויות המצורפות בזה. להלן תגובת משרד האוצר להסתייגויות:

(1) להסתייגות משרד המשפטים באשר לאי הגדרת המושגים "מעריך" ו"קורס מעריכים" בסעיף 4(ג)(1) לחוק המוצע - משרד האוצר מתנגד להכללת הגדרה כאמור בחוק מכיון שמדובר בתקני משרות וקורסים של אגף המכס ומע"מ שתנאיהם נקבעים מפעם לפעם על ידי נציבות שירות המדינה, ואין מקום להגדרתם בחוק המוצע. גם משרות אחרות באגף המכס ומע"מ, כגון "מבקר חשבונות" המוזכרות בחוקים שונים, אינן מוגדרות באותם חוקים.

(2) להסתייגות משרד המשפטים בנוגע לקיום סתירה בין הוספת סעיף 5א לחוק סוכני המכס (בסעיף 6 לתיקון המוצע), המגביל אפשרות רישום כסוכן מכס לבעל רשיון למחסן רישוי, לבין סעיף 3(ג)(2) לחוק סוכני המכס - משרד האוצר סבור כי אין סתירה בין שני הסעיפים הנ"ל וזאת מן הנימוקים הבאים:

סעיף 3(ב) לחוק סוכני המכס קובע כי רק אדם שהוא סוכן מכס או פקיד רשוי יכול לבצע "פעולות מכס". סייג לכך קיים בסעיף 3(ג)(2), המאפשר לבעל רשיון למחסן רשוי כללי לטפל בהחסנת טובין, אף שאינו סוכן מכס.

כיום המצב הוא שמחסנים רשויים הם גם סוכני מכס שיכולים לבצע את כל פעולות המכס, על כל סוגיהן, והדבר גורם לניגוד אינטרסים. על מנת למנוע זאת מוצע התיקון שבהוספת סעיף 5א, הקובע כי בעל מחסן רשוי לא יוכל להיות בשום מקרה סוכן מכס, אולם יש להשאיר בעינה את הוראת סעיף 3(ג)(2), המאפשרת לבעל מחסן רשוי כללי לאחסן טובין, שכן זוהי פעולת - מפתח בפעילותו.

(3) להסתייגות משרד המשפטים, לפיה ההצעה למחוק אוטומטית ובכל מקרה שמו של סוכן מכס שלא עסק במקצוע במשך שנתיים היא דרקונית - משרד האוצר מתנגד להסתייגות זו מאחר שאין המדובר בצעד בעל אופי ענשי, שיש מקום לשיקול דעת לגבי חומרתו, והגיונה של הוראה זו נובע מהעובדה שעל פי נסיון אגף המכס ומע"מ שאדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות אינו יכול לעמוד, באופן מעשי, בדרישות המקצועיות הנדרשות ממנו.

קוד מס' 80S.חוק

חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

תיקון
סעיף
1
1. במקום האמור בסעיף 1 לחוק סוכני המכס, התשכ"ה-1965 (1) (להלן - החוק), יבוא:
" (א) בחוק זה -

"המנהל" - מנהל אגף המכס ומע"מ.

"השכלה תיכונית" - סיום לימודים עם תעודה המזכה את בעליה להתקבל למוסד שהוכר כמוסד להשכלה גבוהה לפי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 (2).

"ועדה" - ועדה מייעצת שנתמנתה לפי סעיף 2.

"סוכן מכס" - אדם העושה פעולת מכס בשביל זולתו דרך שירות לכל, והוא רשום בפנקס סוכני המכס לפי חוק זה.

"סוכן מכס מאמן" - סוכן מכס בעל ותק של חמש שנים לפחות שאושר על ידי הועדה כראוי להיות מאמן.

"פעולת מכס" - כל עשייה למען הזולת בקשר ליבוא, ליצוא או למעבר טובין ששר האוצר קבע אותה בצו.

"פקיד רשוי" - מי שנתמנה לפי סעיף 16.

(ב) יתר המונחים בחוק זה יהיו כמשמעותם בפקודת המכס, אלא שבעל לענין טובין - לרבות אדם הפועל כסוכנו, אך למעט סוכן מכס שאין לו טובת הנאה בטובין.

תיקון
סעיף
2
(א) במקום האמור בסעיף 2 לחוק יבוא:

" (א) המנהל ימנה ועדה מייעצת בת 7 חברים לענין חוק זה ויקבע כללים בקשר לדרך פעולתה;

(ב) חברי הועדה יהיו -

- (1) יושב ראש הועדה - המנהל או סגנו שנתמנה על ידו;
- (2) שלושה נציגים של סוכני המכס;
- (3) נציג משרד התחבורה;
- (4) נציג איגוד לשכות המסחר בישראל;
- (5) נציג ציבור.

3. בסעיף 3 לחוק, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

תיקון
סעיף
3

"(ב) (1) לא יתמנה אדם לעשיית פעולת מכס אלא אם הוא סוכן מכס או פקיד רשוי, אולם חתימה על רשימונים לענין סעיף 25 לפקודת המכס תעשה על ידי סוכן מכס בלבד;

(2) על אף האמור בפסקה (1), רשאי המנהל לאשר בנסיבות מיוחדות, לתקופה שלא תעלה על 60 ימים, חתימה על רשימונים בידי פקיד רשוי המועסק על ידי סוכן מכס, או על ידי תאגיד סוכן מכס, שהפקיד הרשוי הינו בעל זכות חתימה המחייבת את התאגיד; האמור לעיל לא יחול על תאגיד שלגביו פעל המנהל על פי סמכותו לפי סעיף 5(ב);

(3) על אף האמור, רשאי המנהל לקבוע בתקנות תנאים שבהם רשאי יהיה גם פקיד רשוי, המועסק על ידי תאגיד שהיקף פעילותו מצדיק זאת, לחתום על רשימונים.

(4) תאגיד סוכן מכס לא יעשה פעולות מכס אלא על ידי יחיד שהוא סוכן מכס או פקיד רשוי מטעמו."

4. במקום האמור בסעיף 4 לחוק יבוא:

תיקון
סעיף
4

(א) יחיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:

- (1) הוא תושב ישראל.
 - (2) מלאו לו 23 שנים.
 - (3) הוא בעל השכלה תיכונית.
 - (4) עמד בבחינות שנקבעו על ידי המנהל בהתייעצות עם הועדה.
 - (5) עבר תקופת התמחות של שנתיים לפחות אצל סוכן מכס מאמן כפי שנקבע בתקנות.
- (ב) המנהל רשאי, במקרים הנראים לו לוותר על קיום התנאים שבפסקאות (4) ו-(5) לסעיף קטן (א), כולם או מקצתם.

(ג) אלה יראו אותם כמי שעמדו בתנאים שבפסקאות (4) ו-(5) לסעיף קטן (א):

(1) מי שעבר קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ (להלן - "האגף") ועבד כמעריך באגף במשך עשר שנים לפחות ובקש להרשם כסוכן מכס לא יאוחר משנה מהיום שחדל לעבוד באגף.

(2) מי שניהן במשרת גובה מכס באגף במשך 5 שנים לפחות.

(ד) לא יירשם יחיד כסוכן מכס אם נתקיים בו אחד מאלה -

(1) עובר להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון או הורשע בעבירת מס על פי דין הדן במסים, וטרם חלפה תקופת ההתיישנות הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (3) לגבי אותה עבירה.

(2) נפסל לשרות המדינה או גורש מן המשטרה או גורש מצבא הגנה לישראל על פי פסק דין של בית דין מוסמך, לפי הענין.

תיקון
סעיף
5

5. בסעיף 5 לחוק -
(א) בפסקה (3), בסופה יבוא:

"ובלבד שלא יועסק על ידי תאגיד נוסף ולא יהא פעיל כסוכן מכס עצמאי".

(ב) האמור בסעיף יסומן (א), ואחריו יבוא:

"(ב) נוכח המנהל כי היקף פעילותו של תאגיד סוכן מכס או סיבה אחרת מחייבים קיום עסק של יותר מסוכן מכס אחד רשאי הוא לדרוש, למרות האמור בפסקה (א) (3) שיהיה בתאגיד יותר מסוכן מכס אחד."

הוספת
סעיף
א5

6. אחרי סעיף 5 לחוק, יבוא:

"לא ירשם אדם כסוכן מכס אם הוא בעל רשיון למחסן רשוי או בעל שליטה בחברה שהיא בעלת רשיון למחסן רשוי; לענין זה "שליטה" - החזקה במישרין או בעקיפין, לבד או ביחד עם קרוב באחת מאלה:

(1) ב-10% לפחות מהון המניות שהוצאו או מכוח ההצבעה;

(2) בזכות להחזיק ב-10% לפחות מהון המניות שהוצאו או מכוח ההצבעה או בזכות לרכשם;

(3) בזכות לקבל 10% לפחות מהרווחים;

(4) בזכות למנות מנהל."

7. תיקון סעיף 6
במקום האמור בסעיף 6 לחוק יבוא:
"(א) המנהל יקיים פנקס לרישום סוכני מכס (להלן - הפנקס) ויוציא למי שזכאי להרשם בו תעודת רישום.
(ב) המבקש להרשם כסוכן מכס יגיש בקשה על כך בטופס שקבע המנהל.
(ג) מי שנרשם בפנקס יהיה רשאי לשמש כסוכן מכס עד יום 31 בדצמבר של השנה ובלבד ששילם אגרת רישום לפי סעיף 31.
(ד) רשאי המנהל, לאחר התייעצות עם הועדה, לדחות בקשה לרישום בפנקס אף אם נתמלאו התנאים המפורטים בסעיפים 4 או 5 אם לדעתו אין המבקש ראוי לפעול כסוכן מכס ובתאגיד - אם לדעתו אחד השותפים או אחד המנהלים הפעילים או אחד מהפקידים האחראיים לפעולות מכס אינו ראוי לפעול כסוכן מכס."

8. ביטול סעיפים 7, 8, 9, 10 לחוק - בטלים.
8, 7, 10-1 9

9. תיקון סעיף 11
בסעיף 11 לחוק -
(א) בסעיף קטן (א) -
(1) בפסקה (2), במקום "(3) שבסעיף 5" יבוא "שבסעיף 5(א)(3)".

(2) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) הורשע בעבירת מס על פי כל דין הדן במיסים, או הורשע בעבירה שיש עמה קלון".

(3) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) שנתיים רצופות לא עסק באופן פעיל כסוכן מכס או לא ביצע פעולות מכס במסגרת תאגיד סוכן מכס שבו הועסק, וזאת אף אם המשיך לשלם אגרה כאמור בסעיף 31."

(ב) בסעיף קטן (ב), פסקה (1) - בטלה.

10. תיקון סעיף 13
בסעיף 13 לחוק העיקרי אחרי המלים "חקירת משטרה" יבוא "או חקירת רשויות המס; לענין זה "רשויות המס" - אגף המכס ומע"מ ונציבות מס הכנסה".

שינוי שם הפרק הרביעי 11. הפרק הרביעי לחוק העיקרי יקרא: "אישור פקידים רשויים".

תיקון סעיף 17 בסעיף 17 לחוק -

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) בעל השכלה תיכונית או השכלה אחרת שקולה נגדה שהוכרה על ידי המנהל, או מי שסיים 12 שנות לימוד בבית ספר מוכר על ידי משרד החינוך והתרבות."

(2) במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) עמד בבחינה שנקבעה על ידי המנהל בהתייעצות עם הועדה ועבר תקופת התמחות של שנה לפחות בפעולות מכס כפי שנקבע בתקנות."

(ב) במקום האמור בסעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) המנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום התנאים שבפסקה (א) (4) או מקצתם."

(ג) סעיף קטן (ג) - בטל.

תיקון סעיף 18 במקום האמור בסעיף 18 לחוק יבוא:

"החלת 18. הוראות סעיפים 4(ג), 4(ד), 11(א) ו-12(ב), 12 ו-14 הוראות יחולו על פקיד רשוי בשינויים המחוייבים."

תיקון סעיף 19 במקום האמור בסעיף 19 לחוק יבוא:

"הודעה הופסקה העסקתו של פקיד רשוי, יודיע על כך מיד סוכן המכס או בעל הטובין לפי הענין, לגובה המכס."

תיקון סעיף 22
15. במקום האמור בסעיף 22 לחוק יבוא:
"אחריות 22. מכלי לגרוע מאחריותו של בעל הטובין, ישא סוכן מכס באחריות אישית לתשלום כל המיסים המוטלים על יבוא הטובין ויהא חייב לבצע לגבי יבוא טובין אלה את כל הפעולות החלות על פי כל דין על מי שיפה את כוחו לגביהם."

תיקון סעיף 23
16. במקום האמור בסעיף 23 לחוק יבוא:
"ערעור 23. הרואה עצמו נפגע מהחלטה מהחלטות המנהל או גובה המכס לפי חוק זה רשאי לערער עליה לבית משפט השלום תוך 30 ימים לאחר שהומצאה לו הודעה על ההחלטה."

ביטול סעיף 24
17. סעיף 24 לחוק העיקרי - בטל.

תיקון סעיף 27
18. במקום האמור בסעיף 27 לחוק יבוא:
"עונשין 27. (א) המשיג במרמה רישום כפנקס כסוכן מכס או אישור כפקיד רשוי דינו מאסר 3 שנים.

(ב) אלה דינם מאסר שנה:

(1) המוסר מסמך או ידיעה לא נכונה או לא מדויקת ללא הסבר סביר.

(2) הנמנע ללא הסבר סביר מלמסור ידיעה, מסמך או דבר שהוא חייב במסירתם לפי חוק זה, או שנדרש למסרם.

(3) העובר על הוראות סעיפים 3, 13, 16 (ב) לחוק.

(ג) המפר הוראה מהוראות חוק זה ולא נקבע להפרה עונש או המפר הוראה בתקנות על פיו כשנאמר בתקנות שההפרה היא עבירה - דינו מאסר 3 חודשים."

הוספת
סעיף
29א
19. אחרי סעיף 29 לחוק יבוא:
"אחריות 29א. עבר סוכן מכס עבירה על פי דיני המסים החלים על
יבוא טובין, יאשם בה גם מי שייפה כוחו לפעול
בשמו, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו
או שנקט בכל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום
הוראות החוק."

ביטול
סעיפים
33,
34 ו-35
20. סעיפים 33, 34 ו-35 לחוק בטלים.

ביטול
סעיפים
170 ו-171
בפקודת
המכס
21. סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס (4) - בטלים.

הוראת
מעבר
22. תחילתם של סעיפים 4(א)(3), 4(א)(5) ו-17(א)(3) - שנה מיום פרסום
חוק זה.

-
- (1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 16.
 - (2) ס"ח התשי"ח, עמ' 191.
 - (3) ס"ח התשמ"א, עמ' 322.
 - (4) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 3, התשמ"ז, עמ' 39.



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
יום ב', כ"ה באדר ב' התשנ"ב - 30.3.92

(בשעה 15:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ג. פת - יו"ר, ר. פנחסי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחול"ל), ד. מגן ז. המר, ר. מילוא

כנ נכחו: ח"כ א. ורדיגר	- סגן השר לעניני ירושלים
סנ"צ ס. אלבז	- המטה הארצי, משטרת ישראל
ב. אמיר	- משרד החינוך והתרבות
י. ביילין	- מנהל השירות הבולאי
ר. דינור	- עירית ירושלים
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ב. לניאדו	- מוסד "יד-ושם"
ר. פינצי	- משרד האוצר
א. פיקל	- לשכת סגן השר לעניני ירושלים
מ. פלצור	- ראש הטקס, משרד החוץ
צ. רובוביץ	- משרד הבטחון
י. שץ	- מנהל מרכז ההסברה
א. ליסנסקי	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 15 דפים.

סדר היום :

- סט/56. ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי של שנת העצמאות
התשנ"ג:- "אמנת ירושלים" והחתימה עליה
- סט/57. כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי במלחמת
העולם השניה - למלחמה בנאצים
- סט/58. הצעת תכנית להנפקת בולים בשנת התקציב 1993 ונושאים
עקרוניים אחרים בתחום הנפקת בולים על-ידי השירות
הבולאי
- סט/59. "הקש בדלת" - יום הלאומי למלחמה בסרטן
- סט/60. אות הלוחם בנאצים ליהודים אזרחי מדינות זרות
- סט/61. הבעת הערכה לפעילי מחתרות לא-לוחמות
- סט/62. משמר כבוד לטקס יום הנצחון על גרמניה הנאצית
(8.5.45)

סט/56.

ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי של שנת העצמאות
התשנ"ג:- "אמנת ירושלים" והחתימה עליה

סגן השר לענייני ירושלים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. פנחסי; סגן השר
א. ורדיגר וה"ה י. הרמלך, י. שא, א. פיקל, מ. פלצור
וסנ"צ ס. אלבז.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/53 של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"א באדר ב'
התשנ"ב (16.3.92), שענינה "ירושלים - בירת ישראל",
הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה כי במסגרת האירועים
לציון הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג, תופץ
ותוחתם "אמנת ירושלים" בנוסח המצורף
(דפים 9-15);

ב. בהתייחס ל"אמנת ירושלים" -

(1) להציגה במעמד הפתיחה של אירועי שנת ירושלים,
ביום ירושלים כ"ח באייר התשנ"ג (31.5.92),
במשכן נשיאי ישראל;

(2) להחתים על המגילה הראשית של האמנה, במעמד זה
ובאורח פומבי את האישים האלה -

(א) נשיא המדינה

(ב) ראש-הממשלה

(ג) יושב ראש הכנסת

(ד) נשיא בית המשפט העליון

(ה) הרבנים הראשיים לישראל

(ו) יושב-ראש ההסתדרות הציונית העולמית
והסוכנות היהודית

(ז) ממלא מקום נשיא בית המשפט העליון (מנסח
"אמנת ירושלים")

(ח) סגן השר לענייני ירושלים

(ט) ראש עיריית ירושלים

(י) ראש המטה הכללי של צה"ל במלחמת "ששת
הימים"

(3) בהמשך לנ"ל - להחתים על המגילה הראשית את חברי הממשלה ואת חברי ההנהלה של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית;

ג. לעודד החתמה על "אמנת ירושלים" בארץ ובחוץ-לארץ, כאשר -

(1) ההחתמה בארץ תיעשה באחריות המשרד לענייני ירושלים;

(2) ההחתמה בחוץ-לארץ תיעשה באחריות משרד החוץ וההסתדרות הציונית העולמית;

ד. להטיל על משרד החוץ לבדוק אפשרות של החתמת ידידי ישראל בחוץ-לארץ, על האמנה.

המשך הדיון נדחה.

כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי במלחמת העולם השניה - למלחמה בנאצים

57/ט

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. פנחסי; סגן השר א. ורדיגר וה"ה י. הרמלך וס. אלבז.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפניה של איגוד החיילים המשוחררים בישראל, בענין כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי למלחמה בנאצים במלחמת העולם השניה:-

א. לא לאשר את הבקשה בענין הקצבת 250,000 ש"ח לקיום הכנס והאירועים כמפורט בפניה הנ"ל;

ב. להטיל על מרכז ההסברה לסייע אירגונית לאיגוד החיילים המשוחררים בישראל, לבצע את הפעילויות הקשורות בכנס.

הצעת תכנית להנפקת בולים בשנת התקציב 1993 ונושאים
עקרוניים אחרים בתחום הנפקת בולים על-ידי השירות
הבולאי

מנהל השירות הבולאי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. פנחסי; ה"ה
י. ביילין וי. הרמלך.

מ ח ל י ט י ס:-

א. לאשר כדלקמן, את הצעת התכנית של שר התקשורת
להנפיק בולים בשנת התקציב 1993 -

(1) נושאים קבועים:-

(א) ראש השנה;

(ב) יום הזכרון לחללי מערכות ישראל אנדרטת
חיל רפואה (מתואם עם משרד הבטחון);

(ג) אישים - סופרים;

(ד) טבע ו/או אומנות;

(ה) יום הבולאות;

(ו) יום העצמאות;

(ז) יום השואה והגבורה;

(2) בולים מן המניין - לפי צרכי הדואר;

(3) בולים בנושאים הבאים -

(א) בהאים;

(ב) "מוזיאון רקנטי" - לתכנון מדע
וטכנולוגיה;

(ג) המלחמה בסמים;

(ד) בטיחות בדרכים;

(ה) בריאות האדם;

(ו) 100 שנה לעתון הילדים הראשון;

(ז) אירועים מוסילקיים בישראל; .

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לאשר את המלצתה של ועדת התכנון הבינמשרדית לבולים חדשים שליד השירות הבולאי (להלן ועדת התכנון) לצרף למאגר הקיים בשירות הבולאי את ההצעה להנפיק בולים המוקדשים למוצגי מוזיאון ראובן ועידית הכט, וכאשר יוחלט להנפיק סדרה של בולים על מוזיאונים בישראל - תישקל האפשרות להנפיק בולים המוקדשים למוזיאון זה, בהקשר זה או בהקשר מתאים אחר;

(2) לאשר עקרונית את הנושא: "תרומת היהודים לתרבות העולם (בעת החדשה)", להנפקת בולים;

ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים רושמת לפנייה, כי השירות הבולאי חוקר את הנושא במגמה להציגו בפניה באופן מפורט;

(3) לאשר את המלצתה של ועדת התכנון, כי לאחר שנת ה-50 למדינה (בשנת 1998) יופסק הנוהג של הנצחה אוטומטית של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה. יחד עם זאת לכלול בשנים הבאות, גם אחרי שנת ה-50 כאמור - הנפקת בולים נושאי דיוקנאותיהם של נשיאי המדינה וראשי ממשלותיה שכיחנו ויכהנו עד שנת ה-50 למדינת ישראל;

(4) על-פי אותה המלצה של ועדת התכנון - להפסיק את הנוהג האוטומטי של הנפקת בולי יום-העצמאות;

ועדת השרים רושמת לפנייה כי עד שנת ה-50 למדינה נותרו לשירות הבולאי שתי הנפקות בנושא זה - בשנת 1993 ובשנת 1998.

"הקש בדלת" - יום הלאומי למלחמה בסרטן

סט/59.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ג. פת; ה"ה י. הרמלך ומ. משיח.

המשך הדיון נדחה.

סט/60.

אות הלוחם בנאצים ליהודים אזרחי מדינות זרות

נציג משרד הבטחון פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. פנחסי; ה"ה צ. רובוביץ וי. הרמלך.

מ ח ל י ט י ס, לא לאשר את הפניה בענין הרחבתה של תחולת הזכאות לאות הלוחם בנאצים גם על יהודים אשר אינם אזרחים או תושבי ישראל.

ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים קובעת, כי אין לשנות את הקריטריונים הקיימים לענין ההכרה בזכאות לאות הלוחם בנאצים ואין להוסיף עליהם.

סט/61.

הבעת הערכה לפעילי מחתרות לא-לוחמות

נציג משרד הבטחון פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. פנחסי; ה"ה צ. רובוביץ וי. הרמלך.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להמלצתה של מליאת הועדה להכרה בזכאות לאות הלוחם בנאצים, בתוקף תקנון "יש ושם", התשכ"ט-1968 שליד משרד הבטחון - לשקול אפשרות של הערכה מטעם המדינה לחברי מחתרות ציוניות מהתקופה הנאצית, הגם שלא עסקו בלחימה ממש - להטיל על משרד הבטחון להביא לוועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, הצעה בענין הביצוע בפועל של רעיון זה.

המשך הדיון נדחה.

משמר כבוד לטקס יום הנצחון על גרמניה הנאצית
(8.5.45)

סט/62.

נציגת מוסד "יד ושם" פותחת.

יושב ראש ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להמליץ בפני שר הבטחון, להעמיד משמר
כבוד של צה"ל בטקס לציון יום הנצחון על גרמניה
הנאצית.

המלצתה של ועדת השרים מתייחסת לטקס שייערך ביום
10.5.92 בלבד.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

נוסח סופי
 י"ט באדר ב' תשנ"ב (24.3.92)

אמנת ירושלים¹

היום, יום ירושלים, עשרים ושמונה באייר תשנ"ב, התכנסנו בבירת ישראל, ראשי עם ופרנסי קהילות, לכרות ברית עם ירושלים, כאמנה אשר כרתו שרינו, לוינו, כוהנינו², ראשי העם³ וכל איש ישראל⁴, בשוב ישראל מבבל לארצו, והעם וראשיו "הפילו גורלות, להביא אחד מן העשרה לשבת בירושלים עיר הקודש"⁵.

היום, אלף תשע מאות ועשרים וארבע שנים לחורבן הבית השני, ארבעים וארבע שנים להקמת מדינת ישראל, עשרים וחמש שנה מעת השיב ה' את שבות עמו אל הר המוריה ואל ירושלים, שנים עשרה שנה מעת שנתכנסו חברי כנסת ישראל וחוקקו לאמור: "ירושלים השלמה והמאוחדת היא בירת ישראל"⁶, "מדינת ישראל היא מדינתו של העם היהודי"⁷ ובירת ישראל היא בירתו של עם ישראל, שוב - "עומדות היו רגלינו בשעריך ירושלים, ירושלים הבנויה כעיר שחוכרה לה יחדיו"⁸, ש"מחברת ישראל זה לזה"⁹, ו"מחברת ירושלים של מעלה עם ירושלים של מטה"¹⁰.

שבנו אל המקום אשר נשבע ה' לאברהם אבי האומה לתת לזרעו¹¹; לעיר דוד מלך ישראל¹², אשר שלמה בנו בנה בה בית מקדש¹³, את בית המלך ואולם המשפט¹⁴, והיתה אם¹⁵ לחכמות ארצות קדם¹⁶; בה הוקם מקדש שני בימי עזרא ונחמיה¹⁷, בה ניבאו נביאי ה', בה הורו חכמים תורה ובה ישבה סנהדרין בלשכת הגזית¹⁸. "כי שמה ישבו כסאות למשפט כסאות לבית דוד"¹⁹, "כי מציון תצא תורה ודבר ה' מירושלים"²⁰.

ממקום זה הננו חוזרים וקוראים את השבועה: "אם אשכחך ירושלים תשכח ימיני, תדבק לשוני לחכי אם לא אזכרכי, אם לא אעלה את ירושלים על ראש שמחתי"²¹.

היום כימי קדם, דבקים אנו באמונת דבריהם של נביאי ישראל שכל באי עולם יבואו בשערי ירושלים: "והיה באחרית הימים נכון יהיה הר בית ה' בראש ההרים, ונשא מגבעות ונהרו אליו כל הגויים"²². וכל עם ועם באמונתו יחיה בה: "כי כל העמים ילכו איש בשם אלוהיו ואנחנו נלך בשם ה' אלוהינו לעולם ועד"²³. ובדבר חקיקתה של כנסת ישראל:²⁴ "המקומות הקדושים לבני הדתות השונות יהיו שמורים מפני חילול וכל פגיעה אחרת ומפני כל דבר העלול לפגוע בחופש הגישה אליהם".

ירושלים - השלום והשלוח ישרו בה: "שאלו שלום ירושלים ישליו אוהביך. יהי שלום בחילך שלוח בארמנותיך"²⁵. וממנה בשורת השלום יצאה ותצא לכאי עולם: "וכתתו חרבותם לאתים וחניתותיהם למזמרות, לא ישא גוי אל גוי חרב ולא ילמדו עוד מלחמה"²⁶, "וישבו איש תחת גפנו ותחת תאנתו ואין מחריד כי פי ה' צבאות דבר"²⁷. ואמרו חכמינו עליהם השלום: "אין הקדוש ברוך הוא עתיד לנחם את ירושלים אלא בשלום"²⁸.

וארשנך לנו לעולם, וארשנך באמונה, בצדק ובמשפט, בחסד וברחמים²⁹. אהבת עולם אהבנך, ירושלים, אהבה בלי מצרים³⁰, בין המצרים³¹ ובעת שחרור מעול צרים³². עלייך הורגנו³³, אלייך ערגנו³⁴, ובך דבקנו³⁵. נאמנותנו לך, לבנינו אחרינו ננחילנה. לעולמי עד, כך ביתנו.

"ועל החתומים"³⁶

פתח האמנה

א. כריתת אמנה מצאנו בנחמיה, בשוב ישראל מבבל לארץ ישראל, ובדומה לה באה אמנה זו. הרעיונות העיקריים שבאמנה דנן לקוחים מ"מגילת ירושלים" הראשונה, הלוא הוא מזמור קכב שבספר תהילים, שבעוצמתו ויופיו אין דומה לו. על מזמור זה נאמר בפירושו של אברהם אבן עזרא: "אומר רבי משה, כי זה השיר אמרו דוד שיאמר עם הזמירות בכית השם בעת שיבנה הבית. ורבי ישועה אמר, כי זה בעבור הבית שהקים לו דוד בציון. ויש אומרים, על הבית השלישי כל אחד מישראל אומרים שמחתי באומרים הם עולי רגלים". ודוד קמחי בפירושו על המזמור אומר: "והמזמור הזה מאמר בני הגלות, ומרוב תאותם לבנין בית המקדש, יזכרו עלות ישראל לרגלים וידברו על לשון האבות שיהיו בזמן הבית". אלו ואלו פירושי אלוהים חיים, ואף האמנה דנן משותפת היא לכני ציון ולבני הגלות.

ב. כאמנה דנן שבעה כתיים. המספר שבעה מקום מיוחד לו בעולמה של יהדות, והדבר ידוע בשער בת רבים. מספר זה מקום מיוחד לו בעולמה של ירושלים: "שבעה שערים היו בעזרה" (מדות, א, ד; יומא, יט, א), ולעתיד - "שבעה חומות מקיפין ירושלים: של כסף ושל זהב של אבן יקרה של פוך של ספיר של כדכוד ושל אש, וזיוה יזהיר מסוף העולם ועד סופו" (בית המדרש, חדר שלישי, מהדורת יעללינעק, עמ' 74). וכיום הזה - שבעה שערים פתוחים בחומת ירושלים: שער יפו, השער החדש, שער שכם, שער הורדוס (הפרחים), שער האריות, שער האשפות, שער ציון.

ג. האמנה דנן כריתת ברית היא בין ישראל לירושלים. על כריתת הברית ותוכנה מדובר בבית הראשון, הרביעי, והשביעי של האמנה. בבית השני והשלישי מדובר על דברי ימיה של ירושלים בתולדות ישראל עד היום הזה, בדומה לתיאור היסטורי שבפרק ט בנחמיה, עובר לכריתת האמנה בפרק י. על מהותה של ירושלים ואופיה מדובר בכל בית ובית שבאמנה; בבית החמישי והשישי מובאים שני קווי אופי מהותיים לירושלים: שכל עם ועם באמונתו יחיה בה, ומתוך כך - בשורת השלום שיצאה ותצא הימנה.

מקורות האמנה

1. השם הוא אמנת ירושלים (ולא מגילת ירושלים) כי מדובר בכריתת ברית, היינו אמנה, כפי שכך היא נקראת בספר נחמיה; ראה להלן. אפשר לכנותה "מגילת אמנת ירושלים"; השם מגילה יותר מצוי ושגור בפי הבריות, בדומה למגילת העצמאות, ומקום יש להרכיב את השם מגילה על אמנת ירושלים.
2. נחמיה, י, א
3. שם, שם, טו
4. שם, שם, כט; הנוסח שם: "ושאר העם"
5. שם, יא, א
6. חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, סעיף 1
7. חוק יסוד: הכנסת, סעיף 7א(1)

8. תהילים, קכב, ב-ג
9. ירושלמי, בבא קמא, ז, ז; וראה עוד ירושלמי, חגיגה, ג, ו. וראה עוד מלכים א, ח-א, כב, מד, מח, תפילת ישראל בכל מקומות מושבותם דרך העיר ירושלים. וראה ברכות, ל, א
10. תענית, ה, א, ורש"י, שם; תרגום על תהילים, קכב, ג
11. בראשית, כב, א-יט; וכן שם, טו, ז-כא
12. שמואל ב, ה, ה-י; מלכים א, ב, יא
13. מלכים א, ה, טו - ו, לח; ז, יג-נא
14. מלכים א, ז, א-יב
15. ראה שמואל ב, כ, יט: "עיר ואם בישראל", "כרך גדול" (תרגום יהונתן, שם). ובלעז "עיר אם" - מטרופולין. וכן במשמעות יסוד, עיקר: "יש אם למקרא, יש אם למסורת" - סוכה, ו, ב
16. מלכים א, ה - י, יד; וראה עוד שם, י, א-יג
17. עזרא, א, ב-ד; ד, כד - ו, כב
18. משנה סנהדרין, יא, כ; בבלי סנהדרין, פו, ב, פח, ב; וראה אבות, א - א, ד; בבא בתרא, יב, א; סדר עולם רבה, פ"ו, מהדורת רטנר, עמ' 140.
19. תהילים, קכב, ה
20. ישעיה, ב, ד
21. תהילים, קלז, ה-ו; וראה עוד פסיקתא רבתי, לא
22. ישעיהו, ב, ב; וכן, בשינויי נוסח, מיכה, ד, א. וראה עוד ישעיהו, ב, ג-ד; נו, ז; מיכה ד, ב
23. מיכה, ד, ה; בדברי נבואה אלו של מיכה המורשתי קיבל הנשיא השלישי של מדינת ישראל, שניאור זלמן שזר, את פניו של האפיפיור פאולוס השישי בבואו לבקר בירושלים (עוד לבדוק במסמכים ובעתונות)
24. חוק יסוד: ירושלים כירת ישראל, סעיף 3
25. תהילים, קכב, ו-ז; וראה שם, שם, ח-ט
26. ישעיהו ב, ד; בשינויי נוסח, מיכה ד, ג

27. מיכה, ד, ד
28. ספרי זוטא, פרשת נשא; וראה עוד ילקוט שמעוני, ישעיה, תצט, תקא. וראה עוד תפילת ערבית לשבת ויום טוב, כסיומה של ברכת השכיבנו: "הפורש סכת שלום עלינו, ועל כל עמו ישראל, ועל ירושלים"; ברכת שלום מיוחדת לירושלים, בנוסף לכל עמו ישראל
29. ראה הושע ב, כא-כב
30. ראה שבת, קיח, א: "כל המענג את השבת נותנין לו נחלה בלי מצרים (= כלומר, אין לה קץ - רש"י, שם); וכן ראה ברכות, נא, (א)
31. איכה, א, ג; כינוי לשלושת השבועות שבין יז בתמוז לט באב, היינו מזמן שהבקעה העיר ירושלים עד זמן שנחרב המקדש, שנוהגים בהם קצת אבלות. ראה שו"ע, אורח חיים, סימן תקנא, סעיף יז
32. ראה דברים, לג, ז; תהילים, פא, טו; נחמיה, ט, כז
33. תהילים, מד, כג
34. ראה תהילים, מב, ב
35. ראה דברים, י, כ; יג, ה; ל, כ. רות, א, יד. וכן ראה בראשית, ב, כד
36. נחמיה, י, א-ב

נספח

הסיומות שתבואנה לאחר חתימותיהם של החותמים על האמנה:

א. הנוסח לראשי קהילות יהודיות שיחתמו מחוץ לירושלים ולא ביום ירושלים, יהא כדלהלן:

אף אנו, ראשי קהילות ישראל ופרנסיה, הננו על החתומים _____
היום _____ במקום _____.

ב. הנוסח לשאינם יהודים שיבקשו להזדהות עם אמנת ירושלים, יהא:

אף אנו (דרך משל: ראש כנסיה פלונית, בעל תואר פלוני וכיוצא בזה), מאמצים את ידיהם של כותבי האמנה וחתימה, בחתימתנו

היום _____ במקום _____.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ו', ט"ו באדר ב' התשנ"ב - 20.3.92

מינויים למליאת רשות השידור. 2632.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 7(א)(1) לחוק רשות השידור התשכ"ה-1965, להמליץ בפני נשיא המדינה, לאחר שקויימה התייעצות כחוק, למנות את החברים הבאים למליאת רשות השידור:

א. עקיבא אטון;

ב. דניאל דיין (במקום מר אבי פרחן שהומלץ בהחלטה מס. 2613 מיום י' באדר ב' התשנ"ב (15.3.92)).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים
יום ה', י"ד באדר ב' התשנ"ב - 19.3.92

הלוויות של הישראלים הרוגי הפיגוע החבלני בשגרירות
ישראל בבואנוס-אייירס

סט/55.

מ ח ל י ט י ס, להחיל על החללים הישראלים הרוגי הפיגוע החבלני בשגרירות-ישראל בבואנוס איירס, החלטות ממשלה מס. 478 (סט/33) מיום כ"ה באדר א' התשמ"א (1.3.81) ומס. 755 (סט/65) מיום כ' בתמוז התשמ"ב (11.7.82), שענינן "חבצלת פיגועים - חוץ לארץ", ולקיים במסגרתן הלוויות ממלכתיות, תוך הדגשת העקרונות כדלקמן:-

- א. הלוויות החללים תהיינה כאמור במתכונת ממלכתית;
- ב. הרבנות הצבאית הראשית תקיים את הטקסים בנמל התעופה בן-גוריון ואת הקבורה בבתי העלמין של הרשויות המקומיות הנוגעות לענין;
- ג. בטקס בנתב"ג ובבתי העלמין יונח על-ידי נציג הממשלה, זר ממלכתי - "זר מדינת ישראל". הזר יונח על ארונו ועל קברו של כל חלל;
- ד. בהמשך לנ"ל -

(1) ארונות ההרוגים בפגוע בשגרירות יגיעו ארצה במטוס מיוחד של נשיא ארגנטינה ביום שישי ט"ו באדר ב' התשמ"ב (20.3.92) בשעה 07:20.

המטוס ימריא מבואנוס איירס ביום חמישי י"ד באדר ב' התשנ"ב (18.3.92) בשעה 07:00 (שעון ארגנטינה) גם אם לא יאותרו כל הנעדרים עד שעת ההמראה;

(2) בנמל התעופה בן-גוריון יתקיים טקס ממלכתי. בהקשר זה יטופלו הנושאים הבאים:

תאום נחיתת המטוס (באחריות אמ"ן קש"ח מול נספחות אורית של שגרירות ארגנטינה);

קביעת מקום הטקס בהתאם למזג האויר;

- מקום חנית המטוס;
הורדת המשפחות והכוונתם לרחבה;
טפול הרבנות הצבאית בארונות;
מיקום תקשורת, באחריות דובר משרד החוץ;
סדר העברת הארונות והזרים מהמטוס למקום הטקס;
סדרי טקס האשכבה;
דברי נציג הממשלה לזכר הנופלים;
הנחת הזרים;
נושאים אלה יתואמו בישיבת תיאום מיוחדת בנתב"ג;
(3) בתום הטקס יועברו הארונות על-ידי הרבנות הצבאית הראשית לבית ההלוויות הצבאי בתל-השומר ומשם לבתי ההלוויות;
(4) באחריות משרד החוץ הטיפול הכולל במשפחות ובכלל זה בזמן ההמתנה עד מועד ההלוויה;
(5) ההלוויות תצאנה מבית ההלוויות בסנהדריה ירושלים ובית ההלוויות שליד בית העלמין בנתניה בשעה 11:30;
(6) בבית ההלוויות בסנהדריה יתקיים טקס דתי קצר. הטקס בבית העלמין יכלול הפרק הדתי, דברי נציג הממשלה לזכר הנופלים והנחת זרים;
(7) משטרת ישראל תסייע בתחום הסדר והכוונת התנועה בכל הטקסים.
ההחלטה הנ"ל התקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' באדר ב' התשנ"ב
25 במרץ 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי מנהל כללי בפועל
למשרד החקלאות

על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים),
התשי"ט-1959, וסעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם
כי ראש הממשלה ושר החקלאות מינה את פרופ' עזרא סדן לתפקיד המנהל
הכללי בפועל של משרד החקלאות לתקופה של שלושה חודשים, החל ביום
י"ז באדר ב' התשנ"ב (22.3.92).

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ח/התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"ז באדר ב' התשנ"ב - 22.3.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
י. פרא, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ר. מילוא (בחו"ל), ד. מרידור
(בחו"ל), א. שאקי (חולה), א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לעניני ירושלים
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2633:

רב-ניצב י. טרנר - המפק"ל
אלוף א. שחק - סגן הרמטכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
רס"ן ב. לביא - רל"ש סגן הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2637:

א. וירצבורגר - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

בסעיף 2638:

א. בן-אבו - משרד החוץ
י. בר-רומי - משרד החוץ
ה. הורביץ - יועץ לראש הממשלה לעניני תפוצות
מ. מאיר - משרד החינוך והתרבות
י. מנור - ההסתדרות הציונית
י. קינר - משרד החוץ
מ. רביב - משרד החוץ

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

- | | |
|---|-------|
| ענינים בטחוניים | .2633 |
| הארוע החבלני בשגרירות ישראל בבואנוס-אירס | .2634 |
| ביקור שר הבטחון בארצות-הברית | .2635 |
| שאלה בענין ביטול ועדות קרואות או מועצות מקומיות
ממונות במגזר הערבי | .2636 |
| אשרור הסכם עם איטליה לשיתוף פעולה במחקר
בתחום האנרגיה | .2637 |
| גילויי אנטישמיות בעולם | .2638 |
| רווחיות היצוא - ביטוח השער | .2639 |
| נסיעות שרים | .2640 |

ביטחון המדינה 50 שנה

2634. הארוע החבלני בשגרירות ישראל בבואנוס-אירס

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את הפיגוע הרצחני בשגרירות ישראל בבואנוס איירס; מאמצי החילוץ והטיפול בנפגעים; שיתוף הפעולה של שלטונות ארגנטינה ויחס הקהילה היהודית; גילויי ההזדהות בעולם; ופעולות השגריר וסגל השגרירות לאחר הפיגוע.

השרים י. מודעי, מ. ארנס ומ. קצב מעירים ושואלים.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

השר ג. פת מעיר.

ראש הממשלה מסכם:

א. ההתקפה החמורה על השגרירות היתה התקפה על מדינת ישראל ועל עם ישראל; אין זו פעם ראשונה שנציגויותינו הדיפלומטיות משמשות מטרה להתקפות טרור ערבי, ובמקרים בהם משיגים הפושעים את זממם, פוגע הכאב בכולנו.

ב. חקירת הפיגוע נמשכת, ולכשתסתיים ייתכן מאד שנדע אילו מסקנות להסיק.

ג. הממשלה משתתפת באבולן הכבד של המשפחות שיקיריהן הלכו לעולמם ומאחלת מקרב לב החלמה מהירה לפצועים.

ד. הממשלה רושמת לפנייה את שיתוף הפעולה המלא של ממשלת ארגנטינה בעקבות הפיגוע, לרבות - באופן אישי - הנשיא מנס, שטרם להביע הזדהותו עם קרבנות ההתקפה וגינויו למבצעה. תודת הממשלה נתונה לו, לממשלת ארגנטינה ולעמה על מאמצי החילוץ, על גילויי ההזדהות ועל הסיוע הרב.

ה. הממשלה מחזקת ידי שגריר ישראל וצוות השגרירות בבואנוס-אירס בשליחותם, ומציינת את הסולידריות והמסירות של חבריהם במשרד החוץ בימים הקשים.

ו. הממשלה גאה בעובדי שירות החוץ הישראלי, אנשי משרד החוץ ויתר שליחי ישראל בעולם, ומעודדת אותם בעבודתם, להמשיך עמידתם באומץ לב, בגוואה ובקור-רוח.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ מוסיף.

2635. ביקור שר הבטחון בארצות-הברית

שר הבטחון סוקר את שיחותיו עם מזכיר ההגנה ומזכיר המדינה של ארה"ב.

השרים א. דרעי, ז. המר וי. פרץ; ראש הממשלה ומר א. רובינשטיין מעירים.

בדיון משתתפים: השר י. מודעי; ראש הממשלה והשרים ד. מגן וד. לוי.

שר הבטחון משיב.

ראש הממשלה מוסיף ומסכם.

השר י. מודעי; מר י. חריש והשרים מ. נסים וא. דרעי מעירים.

2636. שאלה בענין ביטול ועדות קרואות או מועצות מקומיות
ממונות במגזר הערבי

השר ד. מגן שואל.

שר הפנים משיב.

2637. אשרור הסכם עם איטליה לשיתוף פעולה במחקר
בתחום האנרגיה

ראש הממשלה ושר האנרגיה והתשתית פותח ומסכם.

מ ח ל י ט י ס:

לאשרר את ההסכם לשיתוף פעולה במחקר בתחום האנרגיה
שנחתם בין נציגי ממשלות ישראל ואיטליה.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

2638. גילויי אנטישמיות בעולם

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה, יו"ר פורום המעקב הבין-משרדי לנושאי
האנטישמיות, סוקר.

השרים מ. קצב וד. לוי מעירים ושואלים:

בדיון משתתף השר ד. לוי.

מזכיר הממשלה מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

השרים י. מודעי, מ. נסים וי. פרץ מעירים.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ מוסיף.

ראש הממשלה מסכם:

- א. הממשלה מביעה דאגה מן העליה בגילויים ובאירועים האנטישמיים במקומות רבים בעולם - לרבות הכחשת השואה, ביטויים ציבוריים ותקשורתיים לאנטישמיות, ואף אלימות לסוגיה, עד כדי רצח.
- ב. ישנם גילויים חיוביים של מאבק באנטישמיות, הן במישור הבינלאומי הכולל, כמו ביטול החלטת עצרת האו"ם שעניינה ציונות/גזענות, והן במישור המקומי במדינות שונות. הממשלה מציינת לחיוב גילויים אלה.
- ג. מאבק צודק זה מן הראוי שיימשך באומץ ובלא לאות, בכל המישורים: בציבור הרחב, במערכות החינוך, באכיפת החוק, וזאת על-ידי שיתוף בין ממשלות, ארגונים יהודיים ובעלי ברית שאינם יהודים, לרבות כנסיות.
- ד. בהקשר זה יש מקום לדיווח הן באשר לתופעות האנטישמיות והן לציון המאבק והנאבקים, וזאת לשם העלאת המודעות ולעידוד הפועלים כנגד האנטישמיות.
- ה. הממשלה רואה חשיבות גדולה בקיומו של פורום המעקב. על ישראל להיות מעורבת במלחמה זו נגד שנאת ישראל, בדרכים המיוחדות לה ובמשימות שאליהן תיקרא, על-פי התנאים והנסיבות. גורמי הממשלה המיוצגים בפורום המעקב וגורמים יהודים הלוחמים באנטישמיות ראויים להערכה.
- ו. נוכח האמור, תמשיך ממשלת ישראל לעקוב בהתמדה אחר התופעות הללו, לעודד את המאבק בהן וליטול בו חלק, וזאת יחד עם עידוד העליה לישראל כהגשמת החזון הציוני.

2639. רווחיות היצוא - ביטוח השער

שר האוצר מודיע, כי הפחתת ביטוח השער ליצואנים לא תופעל ב-1.4.92 כפי שנקבע, אלא תידחה בשעה זו ל-1.5.92, כדי לאפשר עד אז דיון בממשלה, לפי בקשת סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר.

השר מ. נסים וראש הממשלה מעירים.

2640. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר לקנדה ולארצות-הברית, למשך 10 ימים החל מיום כ' באדר ב' התשנ"ב (25.3.92) למפגש הועדה המשותפת לקנדה וישראל לקידום היחסים הכלכליים בין שתי המדינות וכן לקידום השקעות בישראל.

שר התיירות ימלא את מקום שר התעשייה והמסחר בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ב. לאשר את נסיעת שר הבטחון ללונדון, לביקור פרטי, מיום כ"א באדר ב' התשנ"ב (26.3.92) עד מוצ"ש, כ"ג באדר ב' התשנ"ב (28.3.92).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ד באדר ב' התשנ"ב-19.3.1992

- 2626(חק/1465). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתת"רס"ד; תתת"רס"ה; תתת"רס"ו; תתת"רס"ז; תתת"רס"ח; תתת"רס"ט; תתת"רס"ע; תתת"רס"א
- 2627(חק/1466). הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון - מיהו בן 18), התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. זאבי (מס' תתת"רס"ד)
- 2628(חק/1468). הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון - דחייה מחמת בחירות), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. קורפו (מס' תתת"רס"ו)
- 2629(חק/1471). הצעת חוק הביטוח הלאומי (המשכיות קצבת זקנה מארץ המוצא לישראל) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. כץ עוז, י. ביילין וי. צבן (מס' תתת"רס"ט)
- 2630(חק/1494). טיוטת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992: המשך הדיון
2631. הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון), התשנ"ב-1992

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט באדר א' התשנ"ב (4.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד באדר ב' התשנ"ב (19.3.1992)

2626(חק/1465). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתת"ד; תתת"ה; תתת"ו; תתת"ז; תתת"ח; תתת"ט; תתת"ע; תתת"א

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס. 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי-כנסת (החלטות מס. חק/1466 - חק/1473):-(*)

(למעט החלטות חק/1467; חק/1469; חק/1470; חק/1472 וחק/1473 - עליהן הוגש ערר).

2627(חק/1466). הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון - מיהו בן 18), התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. זאבי (מס' תתת"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון - מיהו בן 18), התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. זאבי (מס' תתת"ד);

2628(חק/1468). הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון - דחייה מחמת בחירות), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. קורפו (מס' תתת"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק מבקר המדינה (תיקון - דחייה מחמת בחירות), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. קורפו (מס' תתת"ו);

2629(חק/1471). הצעת חוק הביטוח הלאומי (המשכיות קצבת זקנה מארץ המוצא לישראל) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. כץ עוז, י. ביילין וי. צבן (מס' תתתרט"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי (המשכיות קצבת זקנה מארץ המוצא לישראל) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. כץ עוז, י. ביילין וי. צבן (מס' תתתרט"ט);

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' באדר ב' התשנ"ב (11.3.1992), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד באדר ב' התשנ"ב (19.3.1992)

2630(חק/1494). טיוטת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992: המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1493 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באדר ב' התשנ"ב (10.3.92) ובהתייחס לנוסח של טיוטת החוק שצורף לפרוטוקול ועדת השרים.

א. במקום השם המוצע לחוק, יבוא: "חוק שידורי תחנות רדיו איזוריות, התשנ"ב-1992";

ב. במקום הנוסח המוצע בסעיף 22(ב)(3) של טיוטת החוק, יבוא: "הוא אדם שהוא מוציא לאור של עתון לרבות עתון מקומי או ירחון (בסעיף זה - ירחון), למעט עתון שאינו מופץ באיזור לגביו התפרסם המכרז, או שהוא בעל שליטה, במישרין או בעקיפין, בעתון כאמור";

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 23(א)(3) של טיוטת החוק, יבוא: "המשתתף במכרז הוא מפלגה או גוף פוליטי אחר, או אדם הפועל, במישרין או בעקיפין, למען מפלגה או גוף פוליטי אחר, שלדעת הוועדה, עלול להשתמש בשידורים לקידום המטרות המיוחדות של מפלגה או גוף אחר";

ד. סעיף 26(ב) של טיוטת החוק ינוסח מחדש, ובמקום: "שהוענקו להם יותר מעשרים וחמישה אחוזים", יבוא: "שהוענקו להם יותר מעשרים אחוזים";

ה. בסעיף 27 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "בנושאי מדיניות, חברה, כלכלה, משק, תרבות, מדע, אמנות וספורט", יבוא: "ויכל שיהיו בנושאי מדיניות, חברה, כלכלה, משק, תרבות, מדע, אמנות וספורט";

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "שידורי הרדיו יהיו מהימנים, הוגנים ומאוזנים ויתנו ביטוי לצרכי הקהילה ולמאפייני האיזור";

ו. בסעיף 28(א)(3), במקום: "בהתייעצות עם ועדת הבחירות המרכזית", יבוא: "באישור יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית";

ז. בסעיף 32 של טיוטת החוק:-

(1) בסיפא של סעיף קטן (א), במקום: "שידורים אחרים" יבוא: "שידור אחר";

(2) בסעיף קטן (ב), למחוק את המלים: "ועל אף האמור בכל דין";

ח. במקום הנוסח המוצע בסעיף 36(ב) של טיוטת החוק, יבוא: השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה, לקבוע דרכים ושיטות להקמה, תיפעול ותחזוקה של תחנות השידור";

ט. בסעיף 37 של טיוטת החוק, למחוק סעיף קטן (ה);

י. בסעיף 41 של טיוטת החוק:-

(1) למחוק פסקה (2) בסעיף קטן (ב);

(2) בסעיף קטן (ה), במקום: "לפי דרישתו של בית משפט", יבוא: "לפי הוראתו של בית משפט";

יא. בסיפא של סעיף 43(ב) בטיטת החוק, במקום: "סעיף 48(ג)" יבוא: "סעיף 47(ג)";

יב. בסעיף 44 של טיוטת החוק, במקום: "לפי סעיפים 39, 40, או 41", יבוא: "לפי סעיפים 38, 39 או 40";

י.ג. בסיפא של סעיף 45 בסיוטת החוק, במקום: "כהגדרתו בפקודת החברות" יבוא: כהגדרתו בסעיף 96' לפקודת החברות";

י.ד. לאשר בכפוף לעיל, ובסמכות הממשלה בהתאם להחלטתה מס. 2520 מיום כ"ו באדר א' התשנ"ב (1.3.92) את סיוטת החוק;

טו. בהמשך לנ"ל -

(1) להסמיך את שר המשפטים לאשר על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את נוסח הצעת החוק - לשם הנחה מיידית על שולחן הכנסת;

(2) לבקש על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

מצורפת (דפים 6-29) הצעת-החוק אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום י"ד באדר ב' התשנ"ב (19.3.1992)

2631. הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון), התשנ"ב-1992

מצורפת (דפים 30-31) הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון), התשנ"ב-1992, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/1272 מיום כ"ד בטבת התשנ"ב (30.12.91) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"א בשבט התשנ"ב (16.1.92) (החלטה מס. 2320).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 50 בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת חוק שידורי תחנות רדיו אזוריות, התשנ"ב - 1992

א. תוכן העניינים

סעיפים

1	פרק א': פרשנות
2-12	פרק ב': המינהלה, המועצה והמנהל
13-18	פרק ג': זכיון לשידורי רדיו
19-26	פרק ד': מכרזים
27-35	פרק ה': תוכן השידורים וביצועם
36	פרק ו': תחנות שידור
37	פרק ז': כספים
38-45	פרק ח': עבירות
46-48	פרק ט': זכויות, חסינויות וסמכויות
49-54	פרק י': החלת דינים ותיקוני חוקים
55-56	פרק י"א: שונות

ב. דברי הסבר:

מבוא:

הצעת חוק זו באה להשלים את התמורה המתחוללת בשנים האחרונות בתחום השידורים לציבור בישראל. לאחר שהונהגו כבר תחנות טלוויזיה בכבלים וערב הפעלתם של שידורי ערוץ 2, שניהם על בסיס פרטי - מסחרי, תהווה הצעת חוק זו בסיס להקמתן של תחנות רדיו פרטיות, כמקובל ברחבי העולם כולו.

תחנות רדיו אזוריות, צפויות לתרום לחיים הקהילתיים בישראל, בעיקר באזורים המרוחקים ממרכז הארץ ובכך לשפר את איכות החיים בהם, לחזק את הקשר של התושבים לאזורים ולתרום לפעילות הכלכלית המקומית. עדות חיה ומוחשית לביקוש לשידורי תחנות רדיו פרטיות, ניתנה בשנים האחרונות שוב ושוב, על ידי יוזמות להקמתן של תחנות רדיו פרטיות.

כשם שבאנגליה הגיעו לאחרונה למסקנה שנכון ליחד לרדיו הפרטי רשות עצמאית ונפרדת מזו העוסקת בתחנות טלוויזיה פרטיות, כך גם כאן, מוצע להפריד נושא זה מן הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו העוסקת בטלוויזיה - אשר אופיה שונה מזה של שידורי רדיו, ואשר ההיערכות האירגונית והתיפעולית שלה לצורך הפעלת שידורי ערוץ 2, שונות לחלוטין מאלה המתאימות לתחנות רדיו פרטיות.

בשונה מאנגליה לא מוצע כאן להקים רשות סטוטורית לרדיו, אלא להתבסס על המודל האירגוני שעוצב בחוק לעידוד השקעות הון, עבור מרכז ההשקעות. על פי מודל זה תפעל במסגרת משרד התקשורת מינהלה, אשר יהיו לה הסמכויות הנדרשות לביצועו והממשלה תמנה לה מועצה שתורכב מארבעה נציגי משרדי ממשלה ומחמישה נציגי ציבור.

לפרק א' (סעיף 1)

הצעת חוק זו מאמצת את ההגדרות המעודכנות לענין בעלות, ענין ושליטה, מחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן -1990.

לפרק ב' (סעיפים 2 עד 12)

על פי ההצעה יסמיך החוק את המינהלה לשידורי תחנות רדיו במשרד התקשורת, להסדיר את קיומם של שידורי תחנות הרדיו הפרטיות באמצעות מתן זכויות, ולפקח על הביצוע בידי בעלי הזכויות.

המבנה האירגוני יהיה דומה לזה של מרכז ההשקעות על פי חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959. המינהלה תנוהל בידי מנהל, אשר ישמש גם כיושב-ראש המועצה ויהיה אחראי לביצוע החלטותיה; כך יובטחו קשר ותיאום מלאים בין המועצה אשר תקבע כללים ותשמש כועדת המכרזים, לבין רמת הביצוע השוטף אשר תבוצע בידי עובדי המינהלה. המגמה היא לתת למינהלה עצמאות מסוימת כדי לאפשר לה לפעול באופן גמיש ויעיל למימוש מטרות החוק.

המועצה תמונה בידי הממשלה על פי הצעת שר התקשורת לאחר שהתייעץ בראש הממשלה, והיא תכהן ארבע שנים. כחברי המועצה ימונו ארבעה עובדי מדינה ובתוכם המנהל וחמישה נציגי ציבור. המועצה תקבע כללים בכל הנוגע לשידורים, לביצועם ולפיקוח עליהם.

לסעיף 15

מספר תחנות הרדיו ופריסתם המרחבית ייקבעו עפ"י הצרכים, המאפיינים והאפשרויות, תוך מתן קדימה לאזורים המרוחקים ממרכז הארץ. המועצה תהיה רשאית להעניק יותר מזכיון אחד באזור, כדי לעודד - במידת האפשר - תחרות, לא רק עם כלי תקשורת אחרים אלא גם בין תחנות הרדיו באזור לבין עצמן. בדומה לאפשרות צירוף האזורים בזכיונות לסלויזיה בכבלים, גם כאן יותר צירוף של עד שלושה אזורים, בזכיון אחד.

לסעיף 16

תקופת תקפו של זכיון לשידורי רדיו מוצעת כאן כחמש שנים ולא ארבע שנים כפי שנקבע בחוק הרשות השנייה, כדי לשפר את הכדאיות הכלכלית של זכיונות הרדיו.

לסעיף 22

כמקובל בעולם בתחום זה, ובדומה לחוקים בעניין הטלויזיה בכבלים ובעניין ערוץ 2, גם כאן נקבעו מיגבלות על הזכות להשתתף במכרז לקבלת זכיון לשידורי תחנות רדיו שמטרתן מניעת מצב על פיו מתרכזת בידי גורם אחד, בעלות או שליטה על מספר אמצעי תקשורת. מיגבלות אלה חלות בין היתר על מי שיש לו כבר זכיון לשידורי כבלים או לפי חוק הרשות השנייה, על רשויות מקומיות, על עיתונים, על חברת "בזק" ועל מי שיש לו כבר זכיון לתחנת רדיו באותו אזור. כמו כן, בסעיף 26 שלהלן, נקבע שלא תרוכז ביד אחת שליטה על יותר מ- 25% מכלל הזכיונות לשידורי תחנות רדיו, או מן הזכיונות לאזורים בהם מתגוררים למעלה מ- 25% מכלל התושבים בישראל.

לסעיף 26(ג)

בסעיף קטן זה מוצעות הוראות אשר יאפשרו לקיים תהליך של תחרות כלכלית - התמחרות בלשון החוק - בין מציעים אשר הצעותיהם עונות על דרישות המכרז והן דומות מבחינת אמות המידה והשיקולים המפורטים בסעיף קטן (א).

לסעיף 32

הוראות סעיף זה באות לעגן את יסוד התחרות בין בעלי הזכיונות, תוך כדי מתן כלים למועצה לאפשר התקשרויות ביניהם, כאשר היא סבורה שיהיה בכך משום שיפור איכות השירות של תחנות הרדיו וגיוונן, ולאחר ששקלה את ההשלכות שיש לכך על מידת התחרות בתחום.

לסעיפים 33 ו- 34

כדי להגביר את זיקתן של תחנות הרדיו לאזור בו הן מצויות, מוצע כי עליהן לפעול מתוך האזור וכן כי ימונו ועדות אזוריות אשר יחזקו את הקשר בין תושבי האזור לבין בעל הזכיון מחד גיסא ולבין הרשות מאידך גיסא.

לסעיף 35

שידורי תחנות הרדיו ימונו מפרסומת מסחרית אשר תשודר על פי כללים שתקבע המועצה.

לסעיף 36

מצוקת התדרים בישראל מחייבת תכנון ותפעול קפדניים ומרכזיים ולפיכך, סעיף זה קובע כי תחנת הרדיו תוקם על פי תקנות ומיפרטים שנקבעו בידי המנהל וכן מקנה לשר סמכות לקבוע, בהתייעצות עם המועצה, דרכים ושיטות לענין ההקמה, התיפעול והתחזוקה של תחנות השידור.

לסעיף 37

בעלי הזכיון ישלמו דמי זכיון ותמלוגים בשיעורים שייקבעו בתקנות.

לסעיפים 50 עד 54

חוק "הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990", ישונה מעתה ויעסוק בשידורי ערוץ 2 בלבד והשר הממונה על חוק זה, יהיה כפי שקבעה הממשלה, ראש הממשלה; מחוק הרשות השניה הוצאו כל הסעיפים המתייחסים לשידורי רדיו.

ג. להלן נוסח החוק המוצע:
(מאושר ע"י ועדת השרים)

חוק שידורי תחנות רדיו אזוריות, התשנ"ב-1992

פרק א': פרשנות

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "אזור" - תחמו של אזור השירות שנקבע בזכיון לשידורי רדיו;
- "אמצעי שליטה" בתאגיד - כל אחד מאלה:
- (1) זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר;
 - (2) הזכות למנות דירקטור או מנהל כללי, ובתאגיד שאינו חברה - בעלי תפקידים דומים;
 - (3) הזכות להשתתף ברווחי התאגיד;
 - (4) הזכות לחלק ביתרת נכסי התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;
- "במישרין או בעקיפין" - לרבות ביחד עם אחרים הפועלים בשיתוף פעולה ביניהם לפי הסכם בכתב או בעל-פה, ולרבות מכוח החזקה או רכישה בידי שלוח או נאמן, חברת נאמנות או חברת רישומים, או באמצעות תאגיד שלוב אחד או יותר של מי מכל אלה, או בדרך אחרת;
- "בעל זכיון" - מי שקיבל זכיון לשידורי רדיו לפי חוק זה;
- "בעל זכיון אחר לשידורים" - מי שהוא בעל זכיון לשידורים לפי הוראות פרק ב'1 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982⁽¹⁾ (להלן - חוק הבזק), או לפי הוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990⁽²⁾ (להלן - חוק הרשות השנייה);
- "בעל ענין" - מי שמחזיק בחמישה אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה בתאגיד, ובחברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור ונסחרים בבורסה - מי שמחזיק ביותר מעשרה אחוזים, או מי שמכהן בהם כדירקטור או כמנהל כללי;

1. ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ט, עמ' 104.

2. ס"ח התש"ן, עמ' 57.

"החזקה" או "רכישה",
לענין אמצעי שליטה בתאגיד - במישרין או בעקיפין, וכשמדובר
בהחזקה או ברכישה בידי תאגיד, יראו תאגיד,
בעל ענין בו, ותאגיד שלוב של מי מהם -
כאחד, וכשמדובר בהחזקה או ברכישה בידי יחיד
יראו יחיד, קרובו, ותאגיד שלוב של מי מהם -
כאחד;

"המועצה" - המועצה לשידורי תחנות רדיו שמונתה לפי
סעיף 3;

"המנהל" - מנהל מינהלת הרדיו במשרד התקשורת;

"הפקה מקומית" - תכנית שהופקה כולה או רובה באזור;

"השר" - שר התקשורת;

"זכיון לשידורי רדיו" - זכיון להפעלת תחנת רדיו ושידורי
רדיו אשר הוענק לבעל זכיון לפי הוראות חוק
זה;

"חברת רישומים" - חברה שעיסוקה היחיד הוא החזקת ניירות ערך
בעד אחרים;

"מינהלת הרדיו" - המינהלה לשידורי תחנות רדיו במשרד
התקשורת;

"קרוב" - בן זוג, אח, הורה, צאצא או צאצא של בן
הזוג, או בן זוגו של כל אחד מאלה;

"שידורי רדיו" - שידורי תכניות שמע הניתנים לציבור
והמופצים בדרך אלחוטית כלשהי;

"שליטה" - היכולת לכוון את פעילותו של תאגיד, וחזקה
על אדם שהוא שולט בתאגיד אם הוא מחזיק
מחצית או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה
אחד בתאגיד או מי שזכאי למנות מחצית ממספר
הדירקטורים בתאגיד או את מנהלו הכללי;

"תאגיד שלוב" - תאגיד, אשר אדם מחזיק בו יותר מעשרה אחוזים
מסוג מסויים של אמצעי שליטה, וכן תאגיד
שאדם השקיע בו סכום השווה לעשרה אחוזים או
יותר מהונו של התאגיד, בין במניות ובין
בדרך אחרת, למעט הלוואה הניתנת בדרך העסקים
הרגילה;

"תחנת רדיו" - תחנת שידור ואולפן;

"תחנת שידור" - מיתקן או התקן המשמש או המיועד לשמש לצורך
שידורי רדיו או הפצתם.

פרק ב': המינהלה, המועצה והמנהל

הקמת המינהלה 2. מוקמת בזה מינהלת הרדיו, אשר תפעל -

(1) להסדרת קיומם של שידורי רדיו לפי חוק זה;

(2) לפיקוח על ביצוע הוראות חוק זה.

מינוי המועצה 3. (א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר לאחר שהתייעץ בראש הממשלה, מועצה בת תשעה חברים ובהם:

(1) המנהל אשר יכהן בתוקף תפקידו כיושב ראש המועצה;

(2) שלושה עובדי מדינה, שימונו אחד לפי המלצת השר, אחד לפי המלצת שר האוצר ואחד לפי המלצת שר המשפטים;

(3) חמישה נציגי ציבור ובהם נציג נבחר ברשות מקומית, נציג אחד שעיסוקו בתחום החינוך והתרבות ואחד שהציע ראש הממשלה.

(ב) חברי המועצה יהיו בעלי רקע תרבותי הולם ונסיון והבנה בענייני חברה ותרבות בישראל.

(ג) הודעה על מינוי המועצה והרכבה תפורסם ברשומות.

תקופת הכהונה 4. (א) תקופת כהונה של חבר המועצה תהא ארבע שנים.

(ב) חבר המועצה שהוא נציג ציבור יכול שימונה מחדש לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד ברציפות.

(ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה בישיבה במנין חוקי שנכח בה המנהל; היו הדעות שקולות - תכריע דעתו של המנהל.

(ד) השר יקבע תקנות לענין סדרי עבודתה של המועצה.

(ה) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונהלי דיוניה ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.

סייגים למינוי 5. (א) לא ימונה חבר המועצה -

(1) חבר כנסת או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה;

(2) מי שהוא בעל זכיון, עובד של בעל זכיון, או בעל ענין בתאגיד שהוא בעל זכיון;

(3) מי שהוא בעל זכיון אחר לשידורים, עובד של בעל זכיון אחר לשידורים, או בעל ענין בתאגיד שהוא בעל זכיון אחר לשידורים;

(4) מי שממלא תפקיד או מי שהוא עובד, בגוף המשדר לציבור על פי דין או בגוף הפועל על פי הוראות חוק הבזק, או חוק הרשות השנייה;

(5) מי שאינו אזרח ישראלי;

(6) מי שהורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון;

(7) מי שהוא פושט רגל;

(8) מי שקשור במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם בעל זכיון, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור.

(ב) לא ימונה חבר המועצה מי שלדעת השר עלולים עיסוקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר המועצה.

פקיעת כהונה של חבר המועצה 6. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:

(1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) נתקיים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 5(א) למעט פסקה (8) שבו;

(3) נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו, והשר, לאחר התייעצות ביושב-ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

(ב) נתקיים בחבר המועצה או עומד להתקיים בו סייג כאמור בסעיף 5(א)(8), יודיע על כך ללא דיחוי לשר, באמצעות יושב ראש המועצה.

(ג) נודע לשר כי נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיף 5(א)(8) או 5(ב), רשאי השר, לאחר שנתן לחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, להעבירו מכהונתו כחבר המועצה בהודעה בכתב.

(ד) נעדר חבר המועצה ללא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה בשנה אחת, רשאי השר, לאחר התייעצות ביושב ראש המועצה, להעבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

(ה) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה, בעבירה שלכאורה יש עמה קלון, רשאי השר, לפי הצעת היועץ המשפטי לממשלה, להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בענינו.

(ו) השר יודיע לממשלה על כל מקרה של פקיעת כהונה של חבר המועצה תוך ארבעה עשר ימים מיום פקיעתה.

- התפטרות חבר 7. (א) התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 3, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה.
- (ב) חבר המועצה שנתמנה כאמור בסעיף קטן (א), לא תבוא תקופת כהונתו האמורה במנין התקופות לענין סעיף 4(ב).
- ממלא מקום ליושב-ראש ולחבר מועצה 8. (א) נבצר זמנית מיושב ראש המועצה למלא תפקידו או אם נתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה לו השר, באישור הממשלה, ממלא מקום מבין חברי המועצה לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים.
- (ב) נבצר זמנית, מיושב ראש המועצה להשתתף בישיבה מישיבות המועצה והשר לא מינה לו ממלא מקום, כאמור בסעיף קטן (א), רשאי השר למנות חבר מועצה כממלא מקומו לאותה ישיבה, ובלבד שלא ימנה ממלא מקום כאמור ליותר משתי ישיבות רצופות.
- (ג) חבר מועצה שנבצר ממנו למלא את תפקידו במשך תקופה העולה על שלושה חדשים, וכן מי שהושעה לפי סעיף 6(ה), רשאי השר באישור הממשלה, למנות לו ממלא מקום.
- חובות נאמנות, גילוי ואיסור התקשרות 9. (א) חבר המועצה ינהג במילוי תפקידו בהגינות, בנאמנות וללא משוא פנים.
- (ב) חבר המועצה שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו, או שותפו, בעסקה או בענין העומדים לדיון במועצה או בוועדה מוועדותיה, יודיע על כך בכתב ליושב ראש המועצה, מיד לאחר שנודע לו כי העסקה או הענין האמורים עומדים לדיון, ולא יהיה נוכח בדיוני המועצה או הוועדה באותה עסקה או באותו ענין ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליהם או הקשורה עמם.
- (ג) חבר המועצה, קרובו, סוכנו, או שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין, במישרין או בעקיפין, או מנהל בו, לא יתקשר בעסקה עם בעל זכיון.
- תפקידי המועצה 10. ואלה תפקידי המועצה וסמכויותיה-
וסמכויותיה
- (1) לקבוע, באישור השר לאחר שהתייעץ בראש הממשלה, אזורים לזכיון לשדורי רדיו ובלבד שמספרם לא יפחת מעשרה;
 - (2) להחליט בדבר פרסום מכרזים למתן זכיונות לשדורי רדיו;
 - (3) לשמש ועדת מכרזים לענין זכיונות לשדורי רדיו;
 - (4) לאשר את לוחות המישדרים העונתיים של בעלי הזכיונות;
 - (5) לקבוע את המדיניות בדבר שידורי הרדיו ודרכי הפיקוח עליהם.

קביעת כללים 11. המועצה תקבע כללים בכל הנוגע לשידורים, לביצועם ולפיקוח עליהם לרבות בדבר -

(1) סוגי השידורים, נושאים, תכנים, רמתם, היקפם ומועדיהם וכן לגבי שידורים משותפים לשתי תחנות רדיו או יותר;

(2) קיום שידורים בנושאים קהילתיים, הפקות בענייני האזור ומתן ביטוי נאות לנושאים יהודיים לתושבי האזור ולצרכיהם המיוחדים;

(3) אתיקה בשידורים, שידורים אסורים כמשמעותם בסעיף 28, מניעת הטפות להמרת דת ושידורי פרסומת המותרים לפי חוק זה;

(4) שידור חדשות ותכניות בענייני היום;

(5) תכניות ותשדירים שמהם חייב בעל זכיון לשמר העתקים מוקלטים, לרבות אופן השימור ותקופתו;

(6) דינים וחשבונות שיתן בעל זכיון למנהל ולמועצה.

תפקידי המנהל 12. (א) המנהל ממונה על ביצוע החלטות המועצה, יפעל בשמה, ייצגה בכל ענין וימלא כל תפקיד המוטל עליו על פי חוק זה.

(ב) המנהל אחראי לניהול השוטף של ענייני מינהלת הרדיו; תפקידיו וסמכויותיו, בין היתר יהיו:

(1) להכין הצעות לקביעת אזורי השידור ולפרסום המכרזים למתן זכיונות, ולהגישן לאישור המועצה;

(2) לקבוע תקנים ומיפרטים להקמה, תיפעול ותחזוקה של תחנות רדיו;

(3) לרכז את בדיקת ההצעות למכרזים למתן זכיונות ולהגיש את חוות דעתו למועצה;

(4) לדרוש ולקבל מכל בעל זכיון את הצעתו ללוח משדריו, לדון עמו על פרטיה ולאשרה בהתאם למדיניות המועצה, הכללים ותנאי הזכיון;

(5) לפקח על כך שבעלי הזכיון יקיימו את השידורים לפי הוראות חוק זה ובהתאם לתנאי הזכיון, ולהגיש למועצה דינים וחשבונות בנושא זה בהתאם לכללים שקבעה;

(6) להגיש לשר דין וחשבון שנתי על פעולות המועצה ופעולות בעלי הזכיון.

פרק ג': זכיון לשידורי רדיו

זכיון ורישוי 13. (א) לא יקים אדם ולא יפעיל תחנת רדיו, ולא יקיים שידורי רדיו אלא אם כן קיבל לכך זכיון מאת המועצה.

(ב) לא ינתן זכיון לשידורי רדיו אלא אם ניתן בזכיון רשיון לפי פקודת⁽³⁾ הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972⁽³⁾ (להלן - פקודת הטלגרף האלחוטי).

(ג) בעל זכיון אינו חייב ברשיון לפי חוק הבזק.

(ד) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על שידורי רדיו הניתנים לציבור על פי דין.

הזכיון ותנאיו 14. (א) המועצה רשאית להעניק זכיונות לשידורי רדיו.

(ב) המועצה רשאית לקבוע בזכיונות לשידורי רדיו תנאים, לרבות תנאים שיש לקיימם לפני שיינתנו הזכיונות וכן לקבוע הוראות והגבלות בכל ענין הנובע מהוראות חוק זה, לרבות בענינים אלה:

(1) תקנים ומפרטים שקבע המנהל כאמור בסעיף 12(ב)(2) והפיקוח ההנדסי על יישומם וכן לוח זמנים להקמה, לתפעול ולשידור של תחנות רדיו;

(2) הערבויות שעל הזוכה במכרז להמציא לשם הבטחת מילוי תנאי הזכיון; דרכי מימוש הערבויות יקבעו בתקנות לאחר התייעצות במועצה.

(ג) המועצה רשאית, באישור השר, לשנות את תנאי הזכיון, ובלבד שניתנה קודם לכן הזדמנות נאותה לבעל הזכיון להשמיע את טענותיו.

(ד) בעל זכיון ימלא אחר כל תנאי הזכיון כפי שנקבעו בזכיונו.

אזורים לזכיון 15. (א) המועצה, בבואה לקבוע את מספר הזכיונות לשידורי רדיו, את מיקומן של תחנות הרדיו ואת פריסתן המרחבית של האזורים בכפוף לסעיף 10(1), תיתן דעתה, בין היתר, על אלה:

(1) המגמה לקיים שידורי רדיו לפי חוק זה בכל רחבי הארץ, תוך מתן קדימה לאזורים המרוחקים ממרכז הארץ;

(2) מגוון סוגי השידורים ואופיים;

(3) האפשרות להקצות תדרים באזור ותנאי ההתפשטות של הגלים;

(4) הצרכים והמאפיינים הקהילתיים והחברתיים של האזור;

(5) המגמה להימנע ממידה גדולה של חפיפה של אזורים.

(ב) המועצה רשאית לצרף עד שלושה אזורים במסגרת זכיון לשידורי רדיו אחד ובלבד שתישמר המגמה למנוע צירוף מספר אזורים צפופי אוכלוסין בזכיון אחד.

(ג) המועצה רשאית להעניק מספר זכיונות באזור אחד.

16. (א) תקופת תקפו של זכיון לשידורי רדיו תהיה חמש שנים. תקופת הזכיון

(ב) המועצה רשאית להאריך תוקפו של זכיון לשידורי רדיו ללא מכרז לתקופה של שנתיים נוספות ובלבד שנחה דעתה כי בעל הזכיון מילא אחר הוראות חוק זה והתקנות על פיו, כללי המועצה ותנאי הזכיון.

17. (א) זכיון לשידורי רדיו אינו ניתן להעברה, לשעבוד או לעיקול. הגבלות בהעברת בעלות בזכיון

(ב) לא יעביר ולא ירכוש אדם, במישרין או בעקיפין, אמצעי שליטה בשיעור כלשהו בתאגיד בעל זכיון -

(1) אם כתוצאה מההעברה או מהרכישה, יחדל להתקיים בבעל זכיון אחד התנאים שהיו מזכים אותו להשתתף במכרז כקבוע בסעיף 22(א) או יתקיים בו אחד הסייגים הקבועים בסעיפים 22(ב) או 26(ב);

(2) אלא בהתאם לקבוע להוראות ולתנאים שקבע השר בתקנות, לאחר התייעצות במועצה.

18. (א) ביטול זכיון, הגבלות, התלייתו או פקיעתו
המועצה רשאית לבטל זכיון, להגבילו או להתלותו אם מצאה כי נתקיים אחד מן המקרים הבאים, ובלבד שנתנה לבעל הזכיון הזדמנות נאותה להשמיע לפניו את טענותיו:

(1) בעל הזכיון לא קיים הוראות חוק זה או תקנות או כללים לפיו, שחומרת הפרתם מצדיקה, לדעת המועצה, ביטול הזכיון, הגבלתו או התלייתו;

(2) בעל הזכיון הפר הוראה מהוראות סעיפים 17, 28 או 36(א);

(3) בעל הזכיון לא גילה לוועדת המכרזים מידע שנדרש לגלותו או שמסר לה מידע לא נכון;

(4) בעל הזכיון הפר תנאי שבזכיון נקבע לגביו כי הוא תנאי מהותי;

(5) חדלו להתקיים בבעל הזכיון אחד או יותר מן התנאים המנויים בחוק זה, המכשירים אותו להשתתף במכרז או להיות בעל זכיון, או התקיים בו דבר אשר היה פוסל אותו מלהשתתף במכרז או מלהיות בעל זכיון לפי הוראות חוק זה;

(6) בעל הזכיון לא החל בשידורים או הפסיקם לפרק זמן בלתי סביר;

(7) בעל הזכיון ביקש ביטול זכיונו;

(8) טובת הציבור מחייבת זאת, לדעת שני שלישים לפחות מחברי המועצה.

(ב) תקפו של הזכיון יפוג באחד מאלה:

(1) בתום התקופה הנקובה בזכיון;

(2) בעל הזכיון נפטה;

(3) בעל הזכיון הוא פושט רגל, ואם הוא תאגיד - החליט על פירוקו מרצון או שבית המשפט ציווה על פירוקו כאמור, בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג - 1983⁴ (להלן - פקודת החברות).

(ג) מונה לבעל זכיון כונס נכסים או מפרק זמני, רשאית המועצה להתלות את תוקף הזכיון לתקופה ובתנאים שתקבע.

(ד) בעל זכיון אינו זכאי לפיצוי כלשהו בשל ביטולו של הזכיון, הגבלתו או התלייתו לפי סעיף קטן (א).

פרק ד': מכרזים

זכיון על פי 19. זכיון לשידורים יינתן על פי מכרז פומבי שתפרסם המועצה. מכרז

כללי המכרזים 20. השר, לאחר התייעצות במועצה, יקבע כללים בדבר ההליכים למתן זכיון, לרבות עריכת מכרזים, דרכי הגשתן של ההצעות והטיפול בהן, וכן הדרכים והמועדים למסירת מידע בדבר תוצאות המכרזים.

ועדת מכרזים 21. (א) המועצה תהיה ועדת מכרזים לשידורי רדיו.

(ב) יושב ראש המועצה יכהן כיושב ראש ועדת המכרזים; ואולם לא תהא לו זכות לדעה מכרעת כאמור בסעיף 4(ג).

(ג) עובד מינהלת הרדיו שמינה לכך המנהל, רשאי להשתתף בישיבה של ועדת המכרזים, שלא כחבר ועדה.

(ד) ועדת המכרזים רשאית, ככל שתמצא לנכון, להיוועץ במומחה שלא מבין חבריה ובלבד שלא ישתתף בישיבת הוועדה בעת קבלת החלטות; מומחה הקשור למבקש הזכיון או שעיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד ענינים, יודיע על כך לוועדה ולא ישתתף בדיוני הוועדה.

(ה) ועדת מכרזים תדון בהצעות ותחליט בדבר הזוכה במכרז, והיא רשאית לפסול כל הצעה ואף את ההצעות כולן.

זכות להשתתף 22. (א) במכרז רשאי להשתתף מי שמתקיימים בו לפחות תנאים אלה, ולא מתקיים בו האמור בסעיף קטן (ב):

(1) הוא אזרח ישראלי ותושב ישראל, או הוא תאגיד רשום בישראל אשר היכולת לכוון את פעולתו וחמישים ואחד אחוזים לפחות מכל אמצעי השליטה בו, הם בידי אדם שהוא תושב ואזרח כאמור, או בידי תאגיד שמתקיימים בו התנאים האמורים; בפסקה זו, "אזרח ישראלי" - כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952⁽⁵⁾;

(2) הוא לא הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון, ואם הוא תאגיד - מנהלו או אדם שהוא בעל ענין בתאגיד, לא הורשע כאמור.

(ב) לא יהא רשאי להשתתף במכרז מי שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא רשות מקומית או מועצה אזורית (בסעיף זה - רשות מקומית) או תאגיד אשר חלק כלשהו מאמצעי השליטה בו מוחזק, במישרין או בעקיפין, בידי רשות מקומית;

(2) הוא בעל זכיון אחר לשידורים, או הוא משדר לציבור על פי דין;

(3) הוא אדם שהוא מוציא לאור של עתון לרבות עתון מקומי או ירחון (בסעיף זה - עתון) למעט עתון שאינו מופץ באזור לגביו התפרסם המכרז, או שהוא בעל שליטה, במישרין או בעקיפין, בעתון כאמור.

(4) הוא בעל זכיון לשידורי רדיו באזור שלגביו התפרסם המכרז;

(5) הוא סוכן פרסום או סוכן של מבצע כהגדרתו בחוק זכויות מבצעים, התשמ"ד-1984⁽⁶⁾;

(6) הוא תאגיד שאחת ממטרותיו או מפעולותיו העיקריות הנה רכישת אמצעי פרסום, לרבות זמן שידור תשדירי פרסומת, עבור המחזיקים באמצעי שליטה בו;

5. ס"ח התשי"ב, עמ' 146.

6. ס"ח התשמ"ד, עמ' 157.

(7) הוא תאגיד אשר עשרים וחמישה אחוזים או יותר מאמצעי השליטה בו מוחזקים בידי אחד מהגופים המנויים בפסקאות (2) עד (6) או בידי בעלי ענין בכל אחד מהם;

(8) הוא תאגיד שניים או יותר מהמחזיקים באמצעי השליטה בו בשיעור עשרים וחמישה אחוזים או יותר, הינם תאגידים אשר אינם רשאים להשתתף במכרז כאמור בפסקאות (2) עד (6).

(9) הוא "בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (בפיסקה זו - החברה), או תאגיד שהחברה בעל ענין בו, או הינו בעל ענין בחברה.

פסילת משתתף 23. (א) ועדת מכרזים תפסול משתתף במכרז, אם - במכרז

(1) לפי דעתה מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להיות נוגד את טובת הציבור;

(2) לפי דעתה מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להוות סיכון לבטחון המדינה;

(3) המשתתף במכרז הוא מפלגה או גוף פוליטי אחר, או אדם הפועל, במישרין או בעקיפין, למען מפלגה או גוף פוליטי אחר, שלדעת הועדה, עלול להשתמש בשידורים לקידום המטרות המיוחדות של מפלגה או גוף כאמור.

(ב) ועדת מכרזים שפסלה משתתף כאמור בסעיף קטן (א) תרשום נימוקיה בכתב.

גילוי מידע 24. (א) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשתתף במכרז לגלות פרטים מלאים ומדויקים בדבר זהותו, עסקיו, מבנה ההון ומקורות המימון שלו, וכן כל מידע אחר שלדעת הועדה יש ענין בגילוייו.

(ב) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשתתף במכרז שהוא תאגיד, גילוי כל המידע האמור בסעיף קטן (א), גם לגבי בעל ענין בתאגיד, ולגבי כל גורם אחר שיש לו אמצעי שליטה בתאגיד, במישרין או בעקיפין, לרבות באמצעות אדם או תאגיד אחר.

(ג) ועדת מכרזים רשאית לפסול הצעה של משתתף במכרז שלא גילה מידע כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) של סעיף זה.

דיון עם מציעים 25. ועדת מכרזים רשאית לדון עם מציע בפרטי הצעתו, לבקש הבהרות ולבקש מכלל המציעים לתקן את הצעותיהם, והכל תוך מתן הזדמנות שווה לכל אחד מהם.

26. (א) ועדת מכרזים, בבואה לבחור את הזוכה במכרז, תשקול, בין היתר, את:
- (1) יכולתו הכספית והכלכלית של המציע;
- (2) הידע והנסיון המקצועי העומדים לרשותו;
- (3) הציוד והאולפנים שיעמדו לרשותו של המציע;
- (4) כושר ההפקה של המציע ומיגוון התכניות והשידורים שהוא מציע;
- (5) יכולתו לקיים את השידורים לאור המגמות המפורטות בסעיף 27(ב).
- (ב) ועדת המכרזים לא תבחר זוכה במכרז, אם כתוצאה מבחירתו יחזיק אדם, במשרין או בעקיפין, לרבות מכוח שליטה בתאגיד אחד או יותר, במשרין או בעקיפין, באחד מאלה:
- (1) בחמישית ממספר הזכיונות לשידורי רדיו שהוענקו או שהתפרסם מכרז בענינם;
- (2) בזכיונות לשידורי רדיו, לאזורים בהם מתגוררים במצטבר יותר מחמישית מכלל תושבי ישראל, בהתאם לנתונים שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לאחרונה.
- (ג) ראתה ועדת המכרזים כי קבלה שתי הצעות או יותר, הממלאות אחר דרישות המכרז ואשר הינן דומות מבחינת השיקולים המנויים בסעיף קטן (א), תקיים הוועדה התמחרות בין המציעים באותו מכרז, בדרך של מכרז בדבר סכום דמי הזכיון או שיעור התמלוגים הנוסף על הסכומים או השיעורים שנקבעו כאמור בסעיף 37.

פרק ה': תוכן השידורים וביצועם

27. (א) תחומי השידורים יהיו בתחומי המידע, הבידור, החינוך וההשכלה ויכול שיהיו בנושאי מדיניות, חברה, כלכלה, משק, תרבות, מדע, אמנות וספורט.
- (ב) שידורי הרדיו יהיו מהימנים, הוגנים ומאוזנים ויתנו ביטוי לצרכי הקהילה ולמאפייני האזור.
28. (א) בעל זכיון לא ישדר שידורים שיש בהם -
- (1) עבירה פלילית או עוולה אזרחית לפי כל דין;
- (2) הסתה לגזענות, לאפליה או לפגיעה ממשית באדם או בקבוצת בני-אדם, על רקע השתייכותם לדת, גזע, לאום, מין, עדה, אורח-חיים או מוצא;

(3) תעמולה מפלגתית למעט תעמולת בחירות המותרת על פי דין ובהתאם לכללים שקבעה המועצה באישור יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית;

(4) הפרת איסור שקבעה המועצה בכללים לפי הוראה אחרת של חוק זה.

(ב) שידור נכון והוגן על אודות מעשה שהינו בניגוד לאמור בסעיף קטן (א)(1) עד (4) לא יהווה הפרה של סעיף זה.

מתן אפשרות תגובה 29. (א) בעל זכיון יבטיח כי בשידור בעניני היום שלתכנון יש משמעות ציבורית, יהיה ביטוי נאות לדעות שונות הרווחות בציבור.

(ב) המועצה תקבע כללים בדבר מתן אפשרות תגובה, באופן ההולם את נסיבות הענין, למי שנפגע או עלול להיפגע במישרין מהשידורים.

נטילת זמני שידור של תשדירי פרסומת 30. (א) המועצה רשאית להורות לבעל זכיון שהפר בשידוריו כלל מכללי המועצה או הוראה שניתנה לפיהם או ששידור שידורים אסורים כמשמעותם בסעיף 28 (בסעיף זה - שידור תוך הפרה), להימנע מלשדר תשדירי פרסומת, במועדים ולמשכי זמן שתקבע, כלהלן:

(1) כנגד כל דקה של שידור תוך הפרה - יימנע בעל הזכיון משידור תשדירי פרסומת במשך שעה אחת; ובלבד שסך כל הנטילה בשל שידור תכנית אחת כאמור, לא יעלה על ארבע שעות שידור ללא תשדירי פרסומת;

(2) כנגד שידור תוך הפרה שארכו פחות מדקה - עד שעה של שידור ללא תשדירי פרסומת.

(ב) המועצה תודיע לבעל זכיון על כוונתה להורות על שידור ללא תשדירי פרסומת כאמור בסעיף קטן (א) לפחות עשרים וארבע שעות לפני מועד השידור.

(ג) המועצה רשאית לקבוע כללים לביצוע סעיף זה.

שידורים במקרי חירום 31. במקרי חירום או מטעמים של בטחון המדינה רשאית המועצה להורות לבעל זכיון לשדר הודעות מטעם הממשלה, המשטרה, המטה הכללי של צבא-הגנה לישראל וראש הג"א; המועצה רשאית לקבוע כללים לענין זה.

איסור התקשרות 32. (א) בעל זכיון לא יתקשר, במישרין או בעקיפין, בהסכם עם בעל זכיון אחר לענין שידור, רכישה או הפקה של תכניות או שידור אחר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית המועצה לאשר התקשרות כאמור, ובתנאים שתקבע, בשים לב ליתרונות שיש להתקשרות ולהשפעתה, על איכות השידורים וגיוונם ועל מידת התחרות בתחום.

- קיום השידורים 33. (א) בעל זכיון יקיים את שידורי הרדיו וכל פעילות אחרת באזור הכרוכה בכך, בתוך תחום האזור שנקבע לשידוריו.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), המועצה רשאית לקבוע כללים בענין שידורי בעל זכיון מחוץ לתחומי האזור בענינים שיש להם נגיעה לעניני האזור.
- מינוי ועדה 34. (א) המועצה רשאית למנות ועדה אזורית לשידורי רדיו, לכל אזור שניתן בו זכיון לשידורי רדיו (להלן-ועדה אזורית).
- (ב) ועדה אזורית תהא של שבעה חברים והם:
- (1) נציג המועצה תושב האזור, שישמש יושב ראש הועדה;
 - (2) שני נציגים מהרשויות המקומיות שבתחום האזור;
 - (3) ארבעה נציגי ציבור מקרב תושבי האזור, ובהם נציג אחד לפחות של מוסד חינוך ותרבות הפועל באזור.
- (ג) הוראות סעיפים 4(ב), 5 ו- 9 יחולו, בשינויים המחוייבים, על חבר ועדה אזורית.
- (ד) המועצה תקבע כללים בדבר דרכי המינוי של הנציגים לפי סעיף קטן (ב)2, תקופת כהונתם, תפקידיה של ועדה אזורית וסדרי עבודתה.
- תשדירי פרסומת 35. (א) בעל זכיון רשאי לכלול במסגרת שידוריו, תשדירי פרסומת תמורת תשלום בשיעור שהוא יקבע.
- (ב) המועצה תקבע כללים לענין שידורם של תשדירי פרסומת, לרבות בדבר משך הזמן של תשדירי הפרסומת, איסור פרסומת במישורים ותשדירי פרסומת האסורים לשידור.
- (ג) המועצה רשאית לקבוע כללים בדבר הגשת העתקי תמלילים וקלטות של תשדירי פרסומת לאישורה המוקדם.

פרק ו': תחנות שידור

- הקמת התחנות, 36. (א) בעל זכיון יקים, יתפעל ויתחזק את תחנת הרדיו, על פי תקנים ומיפרטים שקבע לכך המנהל, כאמור בסעיף 12(ב)2 ובהתאם לכללים שקבעה המועצה.
- (ב) השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה, לקבוע דרכים ושיטות להקמה, תיפעול ותחזוקה של תחנות השידור.
- (ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות פקודת הטלגרף האלחוטי.
- (ד) בסעיף זה -
- "תחנת שידור" - לרבות משדרים, תרנים, אנטנות והקשר ביניהם.

פרק ז': כספים

- דמי זכיון, 37. (א) בעל זכיון ישלם לאוצר המדינה דמי זכיון שנתיים בסכום שיקבע השר בתקנות, לאחר התייעצות במועצה ובהסכמת שר האוצר, ויכול שייקבעו בתקנות שיעורים שונים לפי מאפייני האזורים והזכיונות.
- תמלוגים ותשלומים אחרים
- (ב) בעל זכיון ישלם לאוצר המדינה תמלוגים על הכנסותיו מביצוע שידורים וממתן שירותים על פי חוק זה.
- (ג) השר, לאחר התייעצות במועצה ובהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות מעת לעת, את שיעור התמלוגים מהכנסות כאמור בסעיף קטן (ב) וכן את המועדים לתשלום דמי הזכיון והתמלוגים לפי סעיף קטן (א) ו-(ב); תחילתו של שיעור תמלוגים ששונה יהיה ששה חדשים מיום פרסומו ברשומות.
- (ד) בעל זכיון שהפר, בין בעצמו ובין על ידי אחר, תנאים בזכיון שהשר קבע בתקנות כי הפרתם היא עבירה - ישלם סכומים שייקבעו בתקנות כאמור.

פרק ח': עבירות

- קיום השידורים 38. (א) העובר על הוראות סעיף 13(א), דינו - מאסר שלוש שנים או קנס מליון וחמש מאות אלף שקלים חדשים.
- ותחנות שידור ללא זכיון
- (ב) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שאדם עבר על הוראות המנויות בסעיף 13(א), יצווה על תפיסתם של המכשירים והציוד שבהם, או שבאמצעותם נעברה העבירה; על תפיסה כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 33 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969.
- (ג) הוראות סעיף קטן (ב) באות להוסיף על סמכויות תפיסה לפי כל דין אחר ולא לגרוע מהן.
- פגיעה בתחנת שידור ובשידורים 39. העושה אחת מאלה במזיד ושלא כדין, דינו - מאסר חמש שנים:
- (1) משחית תחנת שידור הפועלת לפי חוק זה, גורם לה נזק ממשי או מסלק אותה ממקומה;
- (2) מונע, מפריע או מעכב ביצוע שידורים בכל דרך שהיא.
- הפרעה למנהל או לבעל זכיון 40. המפריע למנהל, לבעל זכיון או לשלוחיהם, בעצמו או על ידי אחרים, בהקמתה, בהפעלתה, בקיומה, בבדיקתה או בתיקונה של תחנת שידור, הנעשית כדין, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁽⁸⁾ (להלן - חוק העונשין), ובהפרעה נמשכת - קנס נוסף בשיעור הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, לכל יום שבו היא נמשכת.

7. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

8. ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

41. (א) הפרת חובת סודיות קבעה המועצה או ועדה מוועדותיה, לפי הענין, ששיבה מסויימת תהיה סגורה, לא יגלה מי שנמנה ברשימה המפורטת בסעיף קטן (ב) (בסעיף זה - חייב סודיות), כל פרט מדיוניה או מדיוני ועדה מוועדותיה, אלא אם כן קיבל לכך אישור מראש מאת יושב ראש המועצה או יושב ראש הוועדה, לפי הענין.
- (ב) ואלה חייבי הסודיות:
- (1) חבר המועצה;
- (2) עובד מינהלת הרדיו;
- (3) יועץ או כל אדם אחר המשתתף בישיבה, שנקבע שתהיה סגורה.
- (ג) חייבי סודיות לא יגלו פרט כלשהו אודות מכרזים, וכל חומר שהוגש בהקשר למכרזים ולתכנם, כל עוד לא קבעה המועצה זוכה במכרז.
- (ד) העובר על הוראות סעיפים קטנים (א) או (ג), דינו - מאסר שנה.
- (ה) אין בהוראת סעיף זה כדי למנוע גילוי לפי הוראתו של בית משפט או של מי שמוסמך לערוך חקירה על ביצוע עבירות.
42. הפרת חובת גילוי חבר המועצה העובר על הוראות סעיף 9(ב), דינו - מאסר שנה.
43. (א) בעל זכיון שקיים, בין בעצמו ובין באמצעות אחר מטעמו, שידורים בנושאים האסורים לשידור לפי סעיף 28(א), דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א) (4) לחוק העונשין.
- (ב) בעל זכיון או נציגו שפעל בניגוד להוראות סעיף 47(ג), דינו - מאסר שנה.
44. צו הפסקה נעשה מעשה בדרך ובנסיבות שיש בהן משום עבירה לכאורה לפי סעיפים 38, 39, או 40, בין שהוגש על העבירה כתב אישום לבית המשפט ובין שטרם הוגש, רשאי בית המשפט לצוות על הנאשם או על מי שנראה לבית המשפט אחראי לביצוע העבירה ועל שלוחיו או קבלניו, להפסיק את המעשה המהווה עבירה, ותקפו של צו כאמור יהיה עד שבית המשפט יבטל או ישנה אותו.
45. עבירה בידי תאגיד נעברה עבירה לפי פרק זה בידי תאגיד, ייאשם בעבירה גם כל נושא משרה בו אלא אם כן הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושהוא נקט בכל האמצעים הסבירים למניעתה; בסעיף זה, "נושא משרה" - כהגדרתו בסעיף 96א לפקודת החברות.

פרק ט': זכויות, חסינויות וסמכויות

חסינויות 46. (א) על אף האמור בכל דין, לא ישאו המועצה, המנהל או המדינה באחריות על הפרתה של זכות קניין רוחני כלשהי, המועצה והמנהל לרבות זכות יוצרים, בידי בעל זכיון או שלוחו.

(ב) על אף האמור בחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965⁹, לא ישאו המועצה, המנהל או המדינה באחריות על הפרת הוראותיו של החוק האמור בידי בעל זכיון או בידי שלוחו, זולת אם אישרו מראש את התכנית שבה הופרו הוראות החוק האמור.

סמכות כניסה ועיון 47. (א) לצורך פיקוח על ביצוען של הוראות חוק זה, התקנות והכללים שלפיו ותנאי הזכיון, רשאי נציג שהמנהל הסמיך אותו לכך (בסעיף זה - הנציג) להיכנס לכל מיתקן, משרד, אולפן או תחנת שידור המשמשים בעל זכיון לצרכי הפעלת שידורים או ניהולם, לפי העניין.

(ב) הנציג רשאי לעיין ולבדוק כל מסמך, רשימה, ספר חשבונות, פנקס, מאגר מידע ממוחשב או הקלטה ולהעתיקם בכל דרך שתיראה לו, ובלבד שהעתקה כאמור תהא מותרת לצרכי פיקוח ובקרה בלבד.

(ג) בעל הזכיון, או נציגו לעניין זה, חייב לאפשר לנציג לקיים את הוראותיו של סעיף זה, להמציא לנציג ולהציג לפניו כל מסמך, רשימה, ספר חשבונות, פנקס, מאגר מידע ממוחשב או הקלטה שנדרש להמציאם או להציגם וכן למסור לו מידע שברשותו או שבשליטתו, הדרוש לנציג לשם פיקוח כאמור בסעיף קטן (א).

התליית סמכויות וזכיונות בשעת חירום 48. (א) הממשלה רשאית, בשל תנאי חירום המחייבים הפקעת תדרי רדיו לצרכים בטחוניים, להורות על התלייה או הגבלה של סמכויות המועצה ושל זכיונות, לתקופה שלא תעלה על שלושים ימים; הממשלה רשאית, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, להאריך תקפה של החלטה כאמור לתקופה שתקבע.

(ב) בעל זכיון לא יהיה זכאי לפיצוי מהממשלה על נזק ישיר או עקיף שנגרם לו עקב הכרזה כאמור בסעיף קטן (א), אולם יהא זכאי להחזרת הוצאות קבועות שהוציא לצורך התפעול השוטף של התחנה בתקופה בה היתה ההחלטה בתוקף; בסעיף זה, "הוצאות קבועות" - יציאות והוצאות שמכיר בהן פקיד השומה כהוצאה לשם ייצור הכנסה.

9. ס"ח התשכ"ה, עמ' 240.

פרק י': החלת דינים ותיקוני חוקים

- דין חברי המועצה
49. דין חברי המועצה שאינם עובדי מדינה, כדין עובדי המדינה לענין החיקוקים המפורטים להלן:
- (1) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט - 1969¹⁰;
- (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹¹;
- (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979¹²;
- (4) חוק העונשין - ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
- (5) פקודת הראיות;
- (6) פקודת הנזיקין {נוסח חדש}¹³;
- (7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹⁴.

10. ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.
11. ס"ח התשי"ט, עמ' 190; התשכ"א, עמ' 60.
12. ס"ח התש"ס, עמ' 2.
13. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266; ס"ח התשמ"א, עמ' 134.
14. ס"ח התשכ"ט, עמ' 114.

- תיקון חוק
הרשות השנייה
50. בחוק הרשות השנייה -
- (1) החוק ייקרא "חוק הרשות השנייה לטלויזיה, התש"ן-1990";
 - (2) בכל מקום, במקום "הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו" יבוא "הרשות השנייה לטלויזיה";
 - (3) בסעיף 1 -
 - (א) בהגדרת "השר", במקום "שר התקשורת" יבוא: "ראש הממשלה";
 - (ב) בהגדרת "שידורים", המלה "רדיו" - תימחק;
 - (4) בסעיף 23, פסקה (6) - בטלה;
 - (5) בסעיף 24(א), פסקת משנה (8)(ו) - בטלה;
 - (6) בסעיף 40(א), המלים "שידורי רדיו" - יימחקו;
 - (7) בסעיף 48(ה) - בטל;
 - (8) פקדון - בטל;
 - (9) בסעיף 110, במקום "חשר" יבוא: "שר התקשורת";
 - (10) במקום פסקה (2) בסעיף 111 (ב) יבוא:
 - "(2) (א) נציג מטעם הרשות שמינה השר, לפי המלצת המועצה;
 - טעם המועצה לשידורי כבלים שמינה שר
 - ";
 - (11) בסעיף 134, בהגדרת "מנהל השידורים", המלים "במשרד התקשורת" - יימחקו.
- תיקון חוק
רשות השידור
51. בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965¹⁵, בסעיף 44א -
- (א) בסעיף קטן(א) בפסקה (4) תימחק המלה "ורדיו" ובסופו יבוא:
 - "(5) לשידורי רדיו לפי חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992".

15. ס"ח התשכ"ה, עמ' 106; התשמ"א עמ' 78.

(ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) (1) סדרי החלוקה של האפיקים ושל תדרי הרדיו והשימוש בהם לצרכי שידורים של הגופים האמורים בפסקאות משנה (א) (1) עד (3) ייקבעו בידי השר יחד עם שר החינוך והתרבות ועם שר התקשורת.

(2) סדרי החלוקה של האפיקים ושל תדרי רדיו והשימוש בהם לצרכי שידורים של הגופים האמורים בפסקאות משנה (א) (4) ו-(5) ייקבעו בידי ראש הממשלה ושר התקשורת.

(ג) נתגלעו חילוקי דעות בין השרים לענין סעיף קטן (ב), תכריע בכך הממשלה."

52. תיקון חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959¹⁶, בסעיף 16ג, בכותרת השוליים ובגוף הסעיף, המלה "ורדיו" - תימחק. (דרכי תעמולה)

53. תיקון חוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957¹⁷, בסעיף 37א(12), המלה "ורדיו" - תימחק. יישוב סכסוכי עבודה

54. תיקון חוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985¹⁸, בתוספת, במקום "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990" יבוא "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה, התש"ן-1990" ובסוף הפסקה יבוא "וחוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992". חוק העבירות המינהליות

פרק י"א: שונות

55. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות, בהתייעצות עם ראש הממשלה ובמועצה, בכל ענין הנוגע לביצועו. ביצוע ותקנות

56. חוק זה יפורסם בתוך חמישה עשר ימים מיום קבלתו בכנסת. פרסום

16. ס"ח התשי"ט, עמ' 138.

17. ס"ח התשי"ז, עמ' 58.

18. ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.

חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון). התשנ"ב-1992

תיקון סעיף 2 1. בסעיף 2 לחוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה), התשנ"א-1991, (להלן - החוק העיקרי), בפסקה (1), בסופה יבוא: "ולמעט מס על הכנסה מהשקעות ציבור כמשמעותן בחוק להגנה על השקעות הציבור בישראל בנכסים פיננסיים, התשמ"ד-1984.⁽²⁾"

הוראת מעבר 2. על אף האמור בכל דין, שיעור המס על ריבית המשולמת על איגרת חוב שהונפקה בתקופה הקובעת, שאיננה הכנסה הרשומה בכספי העסק או שיש לרשמה בספרי העסק, הוא 20%.

שהנפיקה המדינה, וכן איגרת חוב הנסחרת בבורסה אשר ענינה להוצעתה לציבור ניתן אישור כללי לפי סעיף 39 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.⁽³⁾

שמיים כ"ד באלול התש"ן (14 בספטמבר 1991) עד יום כ"א בתשרי התשנ"א (15 בינואר 1991).

תחילה 1 ביום בטבת התשנ"א (1 בינואר

2 ביום כ"ד באלול התש"ן (14 בספטמבר

- (1) ס"ח התשנ"א, עמ' 72
- (2) ס"ח התשמ"ד, עמ' 178
- (3) ס"ח התשכ"ח, עמ' 234

דברי הסבר

סעיף 1

מוצע לקבוע כי על הכנסות מהשקעות בנכסים פיננסיים כמשמעותן בחוק להגנה על השקעות הציבור בישראל בנכסים פיננסיים, התשמ"ד-1984 (להלן חוק ההגנה על השקעות הציבור) לא יוטל ההיטל לפי סעיף 2 (1) לחוק.

בחוק ההגנה על השקעות הציבור נקבע כי הממשלה לא תשנה לרעה את התנאים שהיו קבועים לגבי השקעות הציבור המפורטות בתוספת לאותו חוק בעת שנוצרו ההשקעות.

תחולתה של ההוראה המוצעת תהיה למפרע מיום 1 בינואר 1991, הוא היום שבו נכנס לתוקף החיוב בהיטל.

סעיף 2

מיום 14 בספטמבר 1990 ועד יום 15 בינואר 1991 היו בתוקף תקנות שעת חירום (מיסוי הכנסות פיננסיות מסויימות), התש"ן-1990, שקבעו שיעור מס של 20% על ריבית בידי מלכר"ם, קופות גמל ועמיתים בחברות ביטוח. במקביל, הוצע להפחית את שיעור המס על ריבית המשולמת על איגרות חוב, שאיננה הכנסה הרשומה בספרי העסק או שיש לרשמה בספרי העסק, ככנסה נכנסת בהצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה וקקליטת העסקים) התשנ"א-1990, שלא נתקבלה.

מכיוון שהיו ציפיות בצדדים שיש להחיל על ריבית על איגרות חוב שהונפקו בתקופה שתקנות שעת החירום תהיה בשיעור של 20% בלבד, מוצע לקבוע ששיעור הריבית על איגרות חוב אלה יכלבד שהריבית איננה הכנסה הרשומה בספרי העסק או שיש לרשמה בספרי העסק.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' באדר ב' התשנ"ב
26 במרץ 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר ומנהל הרשות לפיתוח הארץ

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להעביר
להחלטתכם את הצעה המצורפת בדבר מינוי חבר ומנהל הרשות לפיתוח
הארץ.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

רובינשטיין

אליקים

22 ר

מינוי חבר ומנהל הרשות לפיתוח הארץ

הצעת החלטה

מחליטים:

מודיעים בזה כי בתוקף הסמכות לפי סעיף 2(א) לחוק רשות הפיתוח (העברת נכסים), התש"י-1950, למנות את מיכאל ורדי, מנהל מינהל מקרקעי ישראל, להיות בתוקף תפקידו חבר ומנהל הרשות לפיתוח הארץ, במקום מר גדעון ויתקון.

דברי הסבר

לפי חוק רשות הפיתוח (העברת נכסים), התש"י-1950, בסמכות הממשלה למנות את חברי הרשות לפיתוח הארץ (סעיף 2(א) לחוק).

לאחרונה הוחלף מנהל מינהל מקרקעי ישראל והתעורר הצורך למנות את המנהל הנוכחי, מר מיכאל ורדי, בתוקף תפקידו, לחבר ומנהל הרשות לפיתוח הארץ.

מוגש בידי שר האוצר



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ב', י"ח באדר ב' התשנ"ב - 23.3.92
(בשעה 09:45)

נכחו חברי ועדת השרים: ראש הממשלה י. שמיר - יו"ר
(בסעיפים תמ/60 ו-תמ/61)
ד. מגן - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ד. מרידור (בחול),
ר. פנחסי, א. שאקי

- כן נכחו: מ. גבאי
- | | |
|--|---------------|
| - נציב שירות המדינה והממונה על ביצוע הרפורמה בשירות המדינה לפי דו"ח קוברסקי" (בסעיפים תמ/60 ו-תמ/61) | א. רובינשטיין |
| - מזכיר הממשלה (בסעיפים תמ/60 ו-תמ/61) | מ. אהרנוב |
| - נציבות שירות המדינה | ס. אלדור |
| - משרד הבינוי והשיכון | א. בליי |
| - יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים | י. גולני |
| - משרד הפנים | ש. דנאי |
| - משרד הכלכלה והתכנון | ע. דרנל |
| - לשכת שר הכלכלה והתכנון | ש. הולנדר |
| - נציבות שירות המדינה | י. הרמלך |
| - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון | מ. זינדל |
| - נציבות שירות המדינה | ג. חיטמן |
| - לשכת היועץ לענייני ערבים | א. לוי |
| - משרד התקשורת | ה. מקוב |
| - לשכת ראש הממשלה (בסעיפים תמ/60 ו-תמ/61) | ש. סלבין |
| - יועץ כלכלי לראש הממשלה (בסעיפים תמ/60 ו-תמ/61) | |

- | | |
|-----------|----------------------------|
| מ. קוק | - משרד הכלכלה והתכנון |
| ע. קלעג'י | - המנהל הכללי, משרד הפנים |
| א. קלעי | - לשכת שר המשפטים |
| נ. רום | - משרד הפנים |
| י. שמח | - לשכת היועץ לענייני ערבים |
- א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- תמ/60. הרפורמה בשירות הציבורי: - יישום המלצות "דו"ח ועדת קוברסקי" - דין וחשבון
- תמ/61. "דו"ח ועדת קוברסקי": - קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה לגורמים חוץ-ממשלתיים או ביטולם
- תמ/62. ריכוזי אוכלוסיה בלתי מוכרים: - דין וחשבון

תמ/60.

הרפורמה בשירות הציבורי: - יישום המלצות "דו"ח ועדת קוברסקי" - דין וחשבון

ראש-הממשלה פותח.

נציב שירות המדינה והממונה על ביצוע הרפורמה לפי "דו"ח ועדת קוברסקי" סוקר נושאי יישום המלצותיה של הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה (המלצות "ועדת קוברסקי").

ראש-הממשלה וה"ה י. הרמלך וא. רובינשטיין מעירים.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל רושמת לפנייה את עיקרי סקירתו של נציב שירות המדינה והממונה על ביצוע הרפורמה בשירות המדינה לפי המלצות "דו"ח ועדת קוברסקי" - לפי המצורף (דפים 7-8) ומביעה את הערכתה לצוותים השוקדים על ביצוע המלצות הדו"ח.

תמ/61.

"דו"ח ועדת קוברסקי": - קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה לגורמים חוץ-ממשלתיים או ביטולם

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: ראש-הממשלה מר י. שמיר, השר ד. מגן; ה"ה י. הרמלך, מ. גבאי, מ. זינדל, ש. הולנדר, א. ליסנסקי והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס:-

א. הממשלה מיחסת חשיבות רבה לנקיטת צעדים לשיפור השירות לאזרח, לצימצום הזקקותו למינהל הממשלתי ולהקלת מגעיו עם הממשל;

ב. במסגרת זו תפעל הממשלה בין היתר להעביר שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידיה לגורמים חוץ ממשלתיים, או לביטולם, לפי הענין, על-פי הקריטריונים הבאים:-

- (1) העברת השירות לגורמים שמחוץ לממשלה לא תפגע בסמכויות שלטוניות של הממשלה, בסמכויותיה לקבוע מדיניות וסדרי עדיפויות לאומיים, בסדרי מינהל תקינים ובאפשרות לפקח על מתן השירות;
- (2) השירות או התפקיד, הינו בעל אופי עיסקי - מסחרי;
- (3) שירות או תפקיד זה יכול להינתן על-ידי גורמים אחרים ברמה שאינה נופלת מזו הניתנת על-ידי הממשלה, או שלגורמים חוץ ממשלתיים יש יתרון יחסי בהפעלת השירות מבחינת טיב השירות לאזרח;
- (4) קיים אינטרס למשק הלאומי לחשוף את השירות או התפקיד לתחרות עסקית;
- (5) אין מניעה חוקית או נורמטיבית בהענקת זכויות בעלות תוקף משפטי לגורם חוץ ממשלתי, שיפעיל את השירות או התפקיד;
- (6) יש יתרון בהעברת השירות או התפקיד לגורמים חוץ ממשלתיים בהתבסס על בחינת עלות - תועלת של מתן השירות או התפקיד מנקודת ראות של המשק הלאומי;
- (7) העברת השירות או התפקיד לגופים וולונטריים תתרום להעלאת איכותו;
- (8) העברת השירות או התפקיד יסייעו להתייעלות השירות הציבורי, לגמישות בהעסקת כח-אדם ולחסכון בתקציב המדינה;
- (9) העברת השירות או התפקיד לגורמי חוץ תגביר את היכולת ליצאו וליצא את מוצרי הלואי שלו;
- (10) העברת שירות מונופוליסטי תלווה ביצירת תנאים לביטול המונופול או צמצמו;

ג. להטיל על נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים במשרד האוצר להביא לועדת השרים לעניני תיאום ומינהל המלצות לשירותים או לתפקידים המבוצעים על-ידי הממשלה אשר יש מקום להעבירם לגורמים חוץ ממשלתיים או לבטלם בהתאם לקריטריונים דלעיל או חלקם, לפי הענין;

ד. נציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים במשרד האוצר, יבחנו כל שירות או תפקיד חדש שמוצע לביצוע על-ידי הממשלה על-פי הקריטריונים דלעיל ויגישו לאחר התייעצות עם מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר - המלצותיהם לועדת השרים לעניני תיאום ומינהל;

ה. לדיוני ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל על העברת שירות או תפקיד - יוזמן השר הממונה על המשרד הנוגע בדבר;

ו. ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל, במסגרת סמכויותיה על-פי החלטה מס. 42 של הממשלה מיום א' בתמוז התש"ן (24.6.90) תדון בהמלצות הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה, ("דו"ח קוברסקי");

ז. להקצות האמצעים התקציביים הדרושים לביצוע האמור בסעיף ב' להחלטה זו.

ריכוזי אוכלוסיה בלתי מוכרים: - דין וחשבון

תמ/62.

ראש מנהל התכנון במשרד הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה נ. רוס, א. בליי, י. גולני, י. הרמלך, ע. קלעג'י, י. שמש והגברות ס. אלדור ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס:-

א. מינהל הביצוע כמשמעותו בחוק רכישת מקרקעין בנגב (הסכם השלום עם מצרים), התש"ס-1980, יוסמך לפעול בכל שטח הנגב על-פי הוראות חוק זה;

ב. ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל רושמת לפניה את הדיווח של משרד הפנים ושל יועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים, בענין ביצוע המלצות הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי חוקית במגזר הערבי והדרוזי (דו"ח מרקוביץ) - אשר אושרו בהחלטה מס. 205 של הממשלה מיום ט"ז בשבט התשמ"ז (15.2.87);

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) להמשיך את ההליכים לביצוע המלצות הדו"ח האמור, במגמה לסיימם עד יום 31.12.93;

(2) להטיל על צוות בהרכב:-

- יועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים - יו"ר

- ראש מינהל התכנון - משרד הפנים

- מנהל מינהל מקרקעי ישראל

- הממונה על התקציבים - משרד האוצר

- המנהל הכללי - משרד הבינוי והשיכון

להביא לוועדת השרים לענייני תיאום ומינהל בישיבתה הקרובה, הצעות לעקרונות - לפיהן יפוננו מכאן ואילך, המתגוררים במבנים אליהם מתייחס "דו"ח מרקוביץ".

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מ ד י נ ת י ש ר א ל
נציבות שירות המדינה
המטה המייעץ ליישום הרפורמה בשירות הציבורי

הנדון: יישום המלצות דו"ח ועדת קוברסקי

הממונה על ביצוע הרפורמה, מר מאיר גבאי, נציב שירות המדינה, הקים מטה מייעץ ליישום הרפורמה בשירות הציבורי על-פי המלצות דו"ח ועדת קוברסקי.

המטה מורכב ממזכיר הממשלה, מנהלים כלליים של מספר משרדים וכן מומחים מן האקדמיה ואישי ציבור שונים.

בנוסף למטה המייעץ מונו עשרה צוותי עבודה על-פי חלוקה נושאת במפורט להלן:

1. תכנון, תקצוב, עבודת מטה, סמכויות יחידות המטה המרכזיות, בקרה, הערכה ותיאום בינמשרדי. יו"ר - מר איתן יעקובסון.
2. נושאים שבתחום טיפולה של נציבות שירות המדינה. - יו"ר מר דוד פרלשטיין.
3. תפקידיהם וסמכויותיהם של המנכ"ל והמשנה למנכ"ל. יו"ר - מר חיים קלוגמן.
4. יחסי אזרחים ומינהל. יו"ר - מר יחזקאל הר-מלך (בשילוב עם צוות 5).
5. תפקידי הממשל ועיסוקיו וארגון מחדש של מבנה שירות המדינה. יו"ר - מר יחזקאל הר-מלך (בשילוב עם צוות 4).
6. דפוסים ביחסי עבודה. יו"ר - פרופ' רות בן-ישראל.
7. תיקשוב המינהל הממשלתי. יו"ר - מר איש הורוביץ.
8. הביקורת בשירות הציבורי. יו"ר - מר אברהם אדן.
9. קידומן של הנשים בשירות הציבורי. יו"ר - עו"ד אתיה שמחה.
10. שילובם של בני המיעוטים בשירות הציבורי. יו"ר - ד"ר אלכסנדר בליי.

במהלך הדיונים שהתקיימו מאז תחילת עבודת המטה וצוותי העבודה גובשו הצעות לביצוע בנושאים שונים בכללם, יצויינו במיוחד:

א. יישום הרפורמה בעבודתה של נציבות שירות המדינה:

(א) ביזור סמכויות רבות וחשובות למשרדים. על-ידי כך צומצמו נהלים ניהוליים ונירוקריטיים מיותרים שחייבו העברת מסמכים ואישורים בין המשרדים והנציבות. יהועברו סמכויות בתחום המכרזים, קידום עובדים, חופשות ללא תשלום ושעות נוספות וכן בוטלו סמכויות הוועדה לאישור נסיעות לחו"ל.

(ב) הקמת היחידה לטיפול בסגל הבכיר בנציבות.

(ג) הקמת מערכת של חוזים אישיים להעסקת הסגל הבכיר.

(ד) פעולות הדרכה לזרג הביניים והזרג הבכיר (תכנית לאכיפת החוק באוניברסיטת תל-אביב ותכניות אוניברסיטאיות אחרות, מילגות מקרן וקטנר להשתלמות בביה"ס למינהל ציבורי באוניברסיטת הרוורד ובביה"ס למינהל ציבורי (ENA) בצרפת).

ב. קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים ע"י הממשלה לגורמים חוץ ממשלתיים.

ג. הצעה ראשונית לשינוי חוק יסוד הממשלה לקביעת מסגרת קבועה למספר משרדי ממשלה. (נושא זה מתלב עם חוק יסוד הממשלה החדש).

ד. הסדרים והוראות לחיזוק מעמדם וסמכויותיהם של המנהלים הכלליים במשרדי הממשלה וכן מינוי משנים למנכ"לים.

ה. זפוטי המשא ומתן בין המעסיק הציבורי וההסתדרות וכן נוהלים לטיפול בפיטורין וסכסוכי עבודה.

ו. הכנת מסגרת לעבודת מטה לקראת ישיבות הממשלה, בנוסף לצוות שהוקם בנושאים בטחוניים.