3

מדינת ישראל
משרדי הממשלה

משרד _____

_____

_____

_____

_____

מחלקה _____

תיק מס' _____

שם תיק: מזכירות הממשלה

מזהה פיזי: א-5116/4

מזהה פריט: R0000fv

כתובת: 2-111-2-8-6 תאריך הדפסה: 11/10/2020

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

ישיבת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות

ביום א', י"ט בשבט התשמ"ז - 7.2.88

(בשעה 08:15 במזכירות הממשלה)

מכ ל

5116/4-א

מס. הנספח	השר המגיש
9מח	שר האוצר

מכירת חברת פז נפט בע"מ

מכירת חברת פז נפט בע"מ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: לאשר מכירת 66 2/3% ממניות פז חברת נפט בע"מ (להלן מניות פז) המוחזקות על ידי חברת פז נכסים בע"מ ו- 8 1/3% ממניות פז המוחזקות על ידי חברת "אשלי" שהיא חברת בת של בתי זיקוק לנפט בע"מ, סה"כ 75% ממניות פז לחברת J.G.L. אינווסטמנט בע"מ חברה רשומה באוסטרליה בראשותו של מר ג'ק ליברמן תמורת 95,000,000 $ שישולמו במזומן עם קבלת האישורים הנדרשים או ביום 4.4.88 המאוחר מהם.

דברי הסבר

1. בהמשך לדיווחים בעבר שנמסרו לועדת השרים למכירת חברות בדבר התקדמות המכירה, נוהלו בשלב האחרון מו"מ עם 3 מציעים שנותרו מכ- 30 מתעניינים. הצעתו של מר ליברמן היתה הגבוהה מבין ההצעות.

2. המו"מ התנהל על ידי צוות בראשותו של מנהל רשות החברות הממשלתיות ובהשתתפות היועצת המשפטית של האוצר, היועץ המשפטי של רשות החברות, רפרנט החברה, עו"ד מ. מטלון, עו"ד י. נגר, רו"ח עמוס פרושן.

3. המחיר שנתקבל תאם הערכות שווי שרשות החברות קבלה בנדון.

4. עם חברת פז נמכרות מניות שהיא וחברות בנות שלה מחזיקות בחברות אחרות. כתוצאה מכך נמכרות אחזקות המדינה באמצעות חב' פז נפט בע"מ ב- 53 חברות מתוכן 28 חב' בנות ממשלתיות.

5. עקרי ההסכם (רצ"ב בנספח).

מוגש על-ידי שר האוצר

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

נספח 9מח

הסכם למכירת מניות הממשלה בפז חברת נפט בע"מ ("פז")

להלן תקציר פרטים עיקריים מתוך ההסכם:-

1. ההסכם נחתם בין הממשלה, בשם "פז נכסים" המחזיקה 66 2/3% ממניות פז ובשם "אשלי" (חברת בת של "בזן") המחזיקה ב- 8 1/3 ממניות פז מצד אחד, לבין חברת בת של חברת JGL מאוסטרליה בבעלותו של מר ג'ק ליברמן ובני משפחתו, מצד שני.

2. תמורת 75% ממניותיה של פז ישלם הקונה למדינה ב"יום הקובע" במזומן סך של 95 מיליון דולר ארה"ב. כמו-כן, במידה שפז וקבל לאחר חתימת ההסכם ממינהל הדלק תשלומים עבור התקופה שעד ליום הקובע בגין הסכסוך בקשר עם הקפאת מרכיבים מסויימים מהסכם מבנה המחיר, יעביר הקונה לממשלה את החלק היחסי מאותו התשלום, לאחר ניכוי המסים המתאימים.

3. הקונה מצהיר כי הוא מודע לרפורמה המוצעת במשק הדלק, וכי הפעלתה של רפורמה זו, או כל רפורמה דומה, לא תגרע מהתחייבויותיו על-פי ההסכם.

4. הקונה הוא תושב חוץ והתחייב כי המימון לעסקה יהיה על-ידי כך שישקיע לפחות 10 מיליון דולר בהון עצמי של החברה הרוכשת, 20 מיליון דולר בערבות בנקאית של בנק זר, והיתרה (65 מיליון דולר) על-ידי הלוואות מבנקים זרים שאינם בשליטת בנקים ישראליים, שיועמדו לו באמצעות בנק ישראלי. הוסכם במפורש כי במידה שהמניות ישועבדו לבנק ישראלי מסמכי השעבוד לא יתירו לאותו הבנק לרכוש את המניות לעצמו או לכל בנק אחר, כי המימוש יעשה רק באמצעות כונס נכסים בפיקוח בימ"ש וכי זהותו של כונס הנכסים ושל הדירקטורים שיתמנו בפז על-ידו יאושרו על-ידי מנכ"ל משרד האוצר.

5. הקונה התחייב לא למכור את המניות לפני חלוף שלוש שנים מיום הרכישה, אלא באשור שר האוצר. לאחר תקופה זו התחייב הקונה שלא למכור את המניות לגורם עוין למדינת ישראל.

6. הקונה התחייב לגרום לכך שפז תכבד לאחר הרכישה את כל התחייבויותיה כלפי עובדי פז בהתאם להסכמי העבודה הקיימים.

7. הממשלה התחייבה לגרום, סמוך לאחר חתימת ההסכם, למינוי דירקטור בפז מטעמו של הקונה ולפעול על-מנת שלא יעשו בחברה צעדים משמעותיים עד ליום הקובע ללא הסכמתו וכן לאפשר לו לקבל נתונים מלאים על מצבה של פז.

8. היום הקובע לביצוע העסקה נקבע ליום 4.4.88. ביצוע העסקה ביום הקובע מותנה בכך שהעסקה תאושר על-ידי הרשויות המתאימות (הממשלה וכו'), שלא יחול שינוי משמעותי לרעה במצבה של חז (למעט ככל שהדבר נוגע לרפורמה), וכי הצהרות הצדדים לא יתגלו כמוטעות בפרטים מהותיים, וכן שביום הקובע לא תהיה עוד הקפאה של מרכיבים מסויימים שהוקפאו בהסכם מבנה המחיר.

9. להבטחת התחייבויותיו ימציא הקונה ביום החתימה על ההסכם ערבות בנקאית על סך 4,750,000 דולר שתעמוד בתוקפה עד ליום 30.6.88.

10. ההסכם כולל הצהרות ומצגים שונים של הצדדים ופרטים בקשר לחברה המתבססים בעיקרם על המאזן ליום 30.6.87.

11. תקציר זה כמובן אינו מהווה מסמך משפטי ואיננו מתיימר לתאר את כל טעיפי החוזה ונספחיו ונעשה לצרכים פנימיים בלבד.

החוזה עצמו כתוב בשפה האנגלית ומכיל כ- 32 עמודים ולמעלה מ- 20 נספחים.

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לקביעת ייעודם
של עזבונות לטובת המדינה

יום ג', כ"א בשבט התשמ"ח - 9.2.88

(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

א. בריאות

ב. חינוך ותרבות

ג. סעד וחינוך מקצועי

ד. ענייני דת

ה. איכות החיים והסביבה

ו. סיוע משפטי, מורשת המשפט העברי
ונפגעי המלחמה בפשע

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', י"ב בשבט התשמ"ח - 31.1.88
(בשעה 12:30)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ח. קורפו, מ. שחל, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי י. מודעי, א. נחמקין (בחו"ל),
מ. נסים (חולה), י. פרץ, י. שמיר.

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אליצור	- משרד המשפטים
ע. אונגר	- המנהל הכללי
	- משרד הבינוי והשיכון
פ. אורון	- רשות הנמלים
צ. בירן	- משרד הבינוי והשיכון
ר. בלניקוב	- משרד האוצר
ד. בר חיים	- משרד האוצר
א.ברק	- המנהל הכללי
	רכבת ישראל
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
י. מזוז	- משרד האוצר
ג. נאור	- משרד התחבורה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ב. קמר	- משרד האוצר
מ. סיטון	- משרד התחבורה
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
ש. רזיאל	- המנהל הכללי
	רשות הנמלים
א. שטינמיץ	- רכבת ישראל
ח. שמואלביץ	- משטרת ישראל
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

סדר היום :

חק/210. הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית דין), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של 4 חברי כנסת (מס. תרי"ח)

חק/211. הצעת-חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקצ"ט)

חק/212. טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5) התשמ"ח-1987

חק/213. טיוטת-חוק שירות הקבע בצבא-הגנה-לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (התשמ"ה-1985) (תיקון שירות מעל 35 שנים), התשמ"ח-1987:-תיקון נוסח של סעיף בטיוטה

ש מ ו ר

חק/210. <u>הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית דין), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של 4 חברי כנסת (מס. תרי"ח)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, א. שריר, י. הורביץ; היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון והמשנה למזכיר הממשלה.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית-דין), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין וח. שטרית (מס. תרי"ח) ובהמשך להחלטה מס. חק/204 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.88):-

א. להמתין שבועיים נוספים להקמתה של ועדת שרים אשר תדון בנושא - כאמור בסעיף א' בהחלטה מס. חק/204 הנ"ל של ועדת השרים;

ב. אם תוך שבועיים לא תוקם ועדת השרים כאמור - עומד בעינו סעיף ב' של החלטה מס. חק/204 הנ"ל, וועדת השרים לענייני חקיקה לא תחזור לדון בנושא;

ג. בהמשך לנ"ל:-

1. לבקש מחברי הכנסת המציעים, לא להעלות לדיון בכנסת את הצעת החוק במשך השבועיים הנוספים;

2. אם חברי הכנסת לא ייענו לבקשה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית-דין), התשמ"ח-1987 הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין וח. שטרית (מס. תרי"ח);

ד. להביא את תוכן ההחלטה הנ"ל לידיעת - ראש הממשלה, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ושר האוצר.

ש מ ו ר

חק/211. <u>הצעת-חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקצ"ט)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, א. שריר, והגברות י. מזוז ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקצ"ט):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה, רושמת לפניה:-

(1) את הודעתו של שר העבודה והרווחה כי במסגרת משרדו מוקמת נציבות קבילות ילדים;

(2) את הודעתו של שר המשפטים כי במסגרת משרדו הוקמה ועדה לבדיקת המדיניות והצורך בתיקון החקיקה בנושא האלימות במשפחה, וכי הוא הנחה את הועדה לתת עדיפות בטיפול בענין האלימות כלפי ילדים;

(3) את הודעתה של היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון כי לחבר הכנסת ד. צוקר אין התנגדות עקרונית שהנושא יטופל במסגרת משרד העבודה והרווחה.

ב. (1) בהמשך לנ"ל - להציע לחבר הכנסת ד. צוקר לבוא בדברים עם משרד העבודה והרווחה בקשר עם הצעותיו בענין נציב קבילות ילדים;

(2) אם ידחה חבר הכנסת ד. צוקר את ההצעה הנ"ל, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

ש מ ו ר

חק/212. טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5) התשמ"ח-1987

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים: י. הורביץ, ח. קורפו, מ. שחל, י. שפירא, א. שריר, ה"ה ג. נאור ור. בלניקוב.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

חק/213. טיוטת-חוק שירות הקבע בצבא-הגנה-לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (התשמ"ה-1985) (תיקון שירות מעל 35 שנים), התשמ"ח-1987:-תיקון נוסח של סעיף בטיוטה

בסעיף קטן (1) של טיוטת-חוק הנ"ל, אשר אושרה בהחלטה מס חק/187 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום כ"ב בכסלו התשמ"ח (13.12.87) - במקום המלים: "מענק שחרורין", יבוא: "מענק שחרור".

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט' בשבט התשמ"ח-28.1.1988

949(חק/197). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987

950(חק/198). הצעת-חוק הגימלאים (פטורים והנחות), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תק"ד)

951(חק/199). הצעת-חוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של 14 חברי כנסת (מס. חר"ט)

952(מח/13). מכירת מניות כבלי ציון - מפעלים מאוחדים בע"מ

בפרוטוקול זה 13 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ט' בשבט התשמ"ח (28.1.1988)</u>

949(חק/197). <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בסיפא של סעיף 2 של הצעת-החוק, במקום: "בשיעוריים ובתיאומים שיקבע שר הפנים בצוו באישור ועדה שתקבע לכך הכנסת מבין ועדותיה (להלן - צוו הגימלאות)" יבוא: "בשיעוריים ובתיאומים שיקבע שר הפנים, בצוו, באישור שר האוצר ובאישור ועדה שתקבע לכך הכנסת מבין ועדותיה (להלן - צוו הגימלאות)";

ב. לבטל החלטה מס. חק/195 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ו' בטבת התשמ"ח (27.12.87);

ג. שר האנרגיה והתשתית יביא הערות - לנוסח של טיוטת-החוק, בפני משרדי הפנים והמשפטים;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים) התשמ"ח-1987, המצ"ב (דפים 13-4).

950(חק/198). <u>הצעת-חוק הגימלאים (פטורים והנחות), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקנ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הגימלאים (פטורים והנחות), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת אריאל ויינשטיין (מס. תקנ"ד).

951(חק/199). <u>הצעת-חוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של 14 חברי כנסת (מס. תרכ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של 14 חברי כנסת (מס. תרכ"ט).

<u>החלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום כ"ג בטבת התשמ"ח (13.1.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ט' בשבט התשמ"ח (28.1.1988)</u>

952(מח/13). <u>מכירת מניות כבלי ציון - מפעלים מאוחדים בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 11 (א)(4) וסעיף 57 (2) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, ובהמשך להחלטה מס' מח/10 מיום כ"ח באב התשמ"ז (23.8.87) של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, לאשר את החלטות כימיקלים לישראל בע"מ ופרסון חומרים כימיים בע"מ בנוגע למכירת מניות כבלי ציון מפעלים מאוחדים בע"מ, כדלהלן:

א. מכירת מניות כי"ל (כולל מלוא אחזקתה של פרסון בכבלי ציון שהועברו לצורך זה לכי"ל ב-30.12.87) בכבלי ציון מפעלים מאוחדים בע"מ לחברות "כלל תעשיות בע"מ" ו"ישאל (הולנד) B.V." בשיעורים שיקנו לכלל ולישאל יחדיו 32.5% ממניות השליטה ו-32.55% ממניות הרווחים.

ב. מתן אופציה לתקופה של עד שלוש שנים ל"כלל תעשיות" ו"ישאל" לרכישת המניות הנותרות שבידי כי"ל בשיעור שיקנה להן עוד 32.25% ממניות השליטה ו-32.55% ממניות הרווחים.

ג. תמורת המניות הנמכרות לכלל תעשיות וישאל תקבל כי"ל סך של 6,012,750 דולר לפי השער היציג ביום 26.10.87, בתוספת הפירות וניירות הערך שיצטברו עד לקבלת התמורה מיום 26.10.87. תמורת המניות שבגינם ניתנה לכלל תעשיות ולישאל האופציה, תקבל כי"ל סך של 8,766,230 שקלים חדשים, צמוד למדד הידוע ביום 26.10.87 עד למדד שיהיה ידוע ביום ביצוע התשלום בפועל, ובנוסף על כך ריבית שנתית בשיעור 6%, צמודה למדד.

הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים),
התשמ"ח - 1987

מבוא

עד היום לא נחקק חוק המסדיר את נושא הגימלאות של עובדי הרשויות המקומיות, אף שמדובר בציבור עובדים המונה כ- 55,000 נפש. סעיף 184(4) לפקודת העיריות קובע אמנם כי מועצת עיריה רשאית, באישור שר הפנים, להתקין תקנות בענין "מתן קיצבאות או מענקים המשתלמים מקופת העיריה לפקידיה או לעובדיה או לתלויים בהם או לנציגיהם האישיים החוקיים של פקידיה או עובדיה" (הוראות דומות קיימות בחיקוקים הנוגעים למועצות מקומיות), אך לא נעשה שימוש רב בהוראה זו ומכל מקום השימוש הוא וולונטרי. הדבר מוסבר, בין השאר, בכך שהיתה קיימת הבנה בקרב הגורמים הנוגעים בדבר ברשויות המקומיות, שהנושא מחייב הסדר שבעיקרו יהיה אחיד ויחול באופן זהה על כלל עובדי הרשויות המקומיות.

בשנת 1960 הסכימו מרכז השלטון המקומי בישראל, כמייצג של כל הרשויות המקומיות המסונפות אליו, וההסתדרות הכללית, על חוקת עבודה לעובדים ברשויות המקומיות, ובסעיף 79 שבה נקבע, כי "בענין פנסיה לעת זיקנה, לנכות, לאלמנה וכיוצא בזה תנהג הרשות לגבי העובדים על פי חוק הגימלאות של עובדי המדינה עד לחקיקת חוק גימלאות מיוחד לעובדי הרשויות". חוקת עבודה זו נרשמה במועד מאוחר יותר כהסכם קיבוצי כללי; גם שלוש העיריות הגדולות, אשר חוקת העבודה האמורה לא חלה עליהן, אימצו לגבי עובדיהן את חוק הגימלאות של עובדי המדינה.

במשך השנים התברר כי אימוץ סתמי של חוק הגימלאות אין בו כדי לענות על שאלות רבות המתעוררות ביישומו של החוק הלכה למעשה. אחד החסרונות הבולטים שבאימוץ הסתמי הוא שאין בו כל קביעה של הגופים אשר ימלאו לגבי עובדי הרשויות המקומיות את התפקידים שממלאים הממשלה, נציב שירות המדינה, ועדת שירות המדינה, ועדות רפואיות וגופים אחרים ביישומו של החוק לגבי עובדי המדינה. בהבדל מן המצב השורר בשירות המדינה, אין גם בחוקת העבודה האמורה קביעה של קריטריונים ונוהלים ברורים ואחידים בנושאים שונים המתעוררים בהפעלת החוק. בהעדרם של אלה הנהיגו לעצמן הרשויות המקומיות הסדרים שונים, שבמקרים רבים הם חלקיים ובלתי ברורים, וברשויות מקומיות לא מעטות מתקבלות החלטות בנושאים חשובים הכרוכים ביישומו של החוק מבלי שיהיה ברור על פי אילו הסדרים ואמות מידה התקבלו.

אי הבהירויות והפרצות הרבות הביאו לחוסר אחידות ולהיווצרות פערים בזכויותיהם של עובדים בעלי נתונים זהים ברשויות מקומיות שונות ולעתים אף בתוך אותה רשות עצמה. במקרים רבים לא ברור לעובדים ברשויות המקומיות מה הן זכויותיהם, והם מתקשים על כן לעמוד עליהן. הדבר גרם גם לתופעה מתרחבת והולכת של מתן זכויות גימלה החורגות באופן משמעותי מההוראות הקובעות בחוק הגימלאות, תופעה שעליה אף התריע מבקר המדינה.

מוצע לפיכך להסדיר באופן שלם ומפורט את נושא הגימלאות לעובדי הרשויות המקומיות ולהשתיתו על בסיס משפטי איתן. על פי החוק המוצע, יוחל חוק הגימלאות של שירות המדינה על עובדי הרשויות המקומיות, בשינויים ובתיאומים המחוייבים. אין בחוק המוצע פירוט מלא של זכויות הגימלה של עובדי הרשויות המקומיות כפי ששונו והותאמו כאמור; פירוט כזה ייעשה, על פי המוצע, בצו גימלאות, שאותו יקבע שר הפנים באישור ועדה מוועדות הכנסת. בחוק גופו נקבעו רק השינויים והתיאומים של מספר נושאים עקרוניים ונקבעה המסגרת הכללית שבתוכה יפעל שר הפנים בהכנת צו הגימלאות לעובדי הרשויות המקומיות. מבנה זה דומה בעיקרו לחוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, אשר קבע את העקרון של החלת חוק המשמעת של עובדי המדינה על עובדי הרשויות המקומיות, בשינויים ובתיאומים הדרושים ואף הסדיר מספר נושאים עקרוניים, בעוד שאת פרטי ההוראות הוסמך שר הפנים לקבוע בחקיקת משנה באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת.

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח - 1987

הגדרות

1. בחוק זה -

"חוק הגימלאות" - חוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970), והתקנות שלפיו;

"רשות מקומית" - עיריה, מועצה מקומית, או איגוד ערים;

"עובד" - מי שהרשות המקומית מעסיקה במשרה שיש עמה זכות לקיצבה;

"נציגות העובדים" - ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשויות המקומיות.

החלת חוק הגימלאות על עובדי הרשויות המקומיות

2. חוק הגימלאות, למעט סעיפים 64 עד 93, יחול על עובדי הרשויות המקומיות ועל שאיריהם, בשינויים ובתיאומים שנקבעו בחוק זה וכן בשינויים ובתיאומים שיקבע שם הפנים בצו באישור ועדה שתקבע לכך הכנסת מבין ועדותיה (להלן - צו הגימלאות).

צו הגימלאות

3. (א) צו הגימלאות יכול שיהיה לכל הרשויות המקומיות או לסוגים מהן, ורשאי השר לקבוע בו סוגי עובדים שחוק זה לא יחול עליהם.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בצו הגימלאות הוראות, סייגים, תנאים והסדרים בדבר צירוף תקופות שירות קודמות בשירות המדינה, רשות מקומית או מועצה דתית, לצורך קביעת זכויות הגימלה של עובדי הרשויות המקומית ושאיריהם, וכן רשאי השר לקבוע הוראות בדבר שיעורי ההשתתפות בתשלום הגימלה של גופים שתקופות שירות בהם צורפו כאמור.

התאמת נושאי משרה וגופים

4. לענין חולת חוק הגימלאות על עובדי הרשויות המקומיות יהיו הסמכויות והתפקידים שניתנו בחוק הגימלאות לנושאי המשרה והגופים המפורטים להלן בטור א' - בידי נושאי המשרה והגופים המפורטים לצדם בטור ב':

טור א'	טור ב'
נציב שירות המדינה	המנהל הכללי של משרד הפנים או ראש הרשות המקומית, כפי שיקבע לצורך כל ענין בצו הגימלאות
ועדת השירות	ועדת שירות לכלל הרשויות המקומיות שימנה שר הפנים, ואשר הרכבה, תקופת הכהונה של חבריה ודרכי פעולתה ייקבעו בצו הגימלאות
ועדה רפואית	ועדה רפואית לכלל הרשויות המקומיות שימנה שר הפנים ואשר הרכבה, תקופת הכהונה של חבריה ודרכי פעולתה ייקבעו בצו הגימלאות
ועדה רפואית לעררים	ועדה רפואית לעררים שימנה שר הפנים ואשר הרכבה, תקופת הכהונה על חבריהן ודרכי פעולתה ייקבעו בצו הגימלאות
שר האוצר	שר האוצר או שר הפנים, כפי שייקבע לצורך כל ענין בצו הגימלאות

בית הדין למשמעת של עובדי המדינה	בית הדין למשמעת של עובדי הרשויות המקומיות שהוקם על פי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978[2]
נציגות עובדי המדינה	נציגות העובדים.

ממונה על תשלום הגימלאות

5. ראש רשות מקומית או מי שהוא הסמיך לכך יהיה ממונה על תשלום הגימלאות לעובדי אותה רשות מקומית.

גימלאות מקופת רשות מקומית

6. גימלה לעובד או לשאיריו תשולם מקופת הרשות המקומיות.

הגדלת תקופת השירות בתנאים מסויימים

7. (א) עובד המועסק בתנאי עבודה אשר שר הפנים קבעם כתנאים מיוחדים לענין סעיף זה, רשאי המנהל הכללי של משרד הפנים להורות, בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעו שר הפנים ושר האוצר, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה ובשיעור שקבעו שר הפנים ושר האוצר.

(ב) לגבי עובד שסעיף קטן(א) אינו חל עליו, רשאי המנהל הכללי של משרד הפנים להורות, בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעו שר הפנים ושר האוצר, כי לצורך קביעת זכויותיו של העובד לפי חוק זה, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה בשיעור שקבעו שר הפנים ושר האוצר.

הוראות כלליות לאחר משא ומתן

8. (א) כל כלל, תנאי או הוראה אחרת, הנקבעים לפי חוק זה בידי המנהל הכללי של משרד הפנים או בידי ועדת השירות לכלל הרשויות המקומיות, ייקבעו אחרי משא ומתן עם נציגות העובדים ועם ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של העובדים במדינה.

(ב) נתגלעו חילוקי דעות בין המנהל הכללי של משרד הפנים או ועדת השירות לכלל הרשויות המקומיות ובין נציגות העובדים בענין שסעיף קטן(א) חל עליו, רשאית נציגות העובדים להביא את הענין שבמחלוקת לפני ועדת תיווך של שלושה חברים, שימנה שר העבודה והרווחה בהרכב זה:

(1) חבר שיתמנה לפי המלצת הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של רשויות מקומיות בישראל;

(2) חבר שיתמנה לפי המלצת נציגות העובדים;

(3) חבר שהוא נציגו של שר הפנים, והוא ישמש היושב ראש;

עובד לא יתמנה לחבר ועדת התיווך.

הוראות לפי המלצת ועדת השירות

9. כל כלל, תנאי, או הוראה כללית אחרת הנקבעים לפי חוק זה בידי שר הפנים ושר האוצר או בידי אחד מהם, בין בתקנות ובין בדרך אחרת, ייקבעו לפי המלצת ועדת השירות לכלל הרשויות המקומיות.

פיטורים באישור המנהל הכללי

10. עובד שפוטר לפני הגיעו לגיל ששים שלא על פי פסק דין של בית דין למשמעת לפי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, והוא זכאי עם פיטוריו לגימלה לפי חוק זה, לא יהיו לפיטוריו תוקף אלא אם כן אישר אותם המנהל הכללי של משרד הפנים.

עדיפות החוק

11. (א) לא ישולמו גימלאות לעובדי רשויות מקומיות ולשאיריהם אלא לפי חוק זה; הוראות חוק זה וצו הגימלאות יהיו עדיפות על כל הוראה בהסכם קיבוצי או בהסדר קיבוצי אחר לרבות צו הרחבה, בחוזה עבודה, בפסק דין או בפסק הבוררות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אין בהוראות חוק זה וצו הגימלאות כדי לפגוע בזכויות לגימלאות שהויזל בתשלומן לפני תחילתו של חוק זה.

(ג) שר הפנים רשאי לקבוע בצו הוראות בדבר אופן חלוקתם והעברתם של כספים שערב תחילתם של חוק זה ושל צו הגימלאות נצטברו לזכות עובד בקרן גימלאות.

תיקון פקודת העיריות

12. בסעיף 184 לפקודת העיריות[3], פסקאות (4) ו-(5) - בטלות.

ביצוע ותקנות

13. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות ענין הבכל נוגע לביצועו.

(11000)

-11-

דברי הסבר

סעיף 2

מוצע להחיל את הוראות חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 והתקנות שהותקנו לפיו (להלן - חוק הגימלאות) על עובדי הרשויות המקומיות ועל שאיריהם, בשינויים ובתיאומים שבחלקם בחוק זה ובחלקם בצו הגימלאות.

סעיף 3

מוצע להסמיך את שר הפנים ליתן צו גימלאות, באישור ועדה מוועדות הכנסת, שבו יפורטו ההוראות בחוק הגימלאות שיחולו על עובדי הרשויות המקומיות בנושא הגימלאות כפי ששונו והותאמו. השר יהיה רשאי לקבוע שהצו יחול על כלל הרשויות המקומיות או על סוגים מהן (כגון: עיריות לעומת מועצות מקומיות) וכן רשאי יהיה לקבוע בצו סוגי עובדים שחוק זה לא יחול עליהם.

סעיף 4

סעיף זה בא לקבוע את נושאי המשרה והגופים שימלאו לגבי עובדי הרשויות המקומיות את התפקידים שביישומו של חוק הגימלאות ממלאים שר האוצר, נציב שירות המדינה, ועדת שירות המדינה, ועדות רפואיות ונושאי משרה וגופים אחרים.

סעיף 7

סעיף זה מקביל בעיקרו לסעיף 100 בחוק הגימלאות, אשר מקנה לנציב שירות המדינה סמכות מיוחדת, בתנאים מיוחדים שקבעה הממשלה, לחשב את תקופת שירותו של עובד המדינה כגדולה משהיתה למעשה ובכך לגרום להגדלת קיצבתו.

על פי המוצע יהיו סמכויות הממשלה בענין זה לגבי עובדי המדינה, מסורות, לגבי עובדי הרשויות המקומיות, למנהל הכללי של משרד הפנים.

סעיף 8

סעיף זה מקביל לסעיף 103 לחוק הגימלאות. הוראה זו קובעת כי כל כלל, תנאי או הוראה כללית אחרת הנקבעים בנושא הגימלאות של עובדי הרשויות המקומיות בידי המנהל הכללי של משרד הפנים או ועדת השירות, ייקבעו לאחר קיום משא ומתן עם נציגות עובדי הרשויות המקומיות ועם ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של העובדים במדינה. במקרה של חילוקי דעות בין הצדדים למשא ומתן, תכריע ועדת תיווך של שלושה חברים שימנה שר העבודה והרווחה. בראש ועדת התיווך יעמוד נציגו של שר הפנים והחברים האחרים יתמנו - האחד על פי המלצת מרכז השלטון המקומי, והאחר על פי המלצת נציגות עובדי הרשויות המקומיות.

סעיף 9

סעיף זה מקביל בעיקרו לסעיף 104 לחוק הגימלאות, בשינויים ובתיאומים הדרושים.

סעיף 10

מוצע שפיטורים של עובד רשות מקומית לפני שהגיע לגיל ששים, ושלא מחמת עבירת משמעת, ואשר בשלהם יהיה העובד זכאי לגימלה, יהיו טעונים אישורו של המנהל הכללי של משרד הפנים, ובכך יופעל פיקוח ממלכתי למניעת פיטורים לא מוצדקים.

סעיף 11

מוצע לקבוע את עדיפות הוראות החוק המוצע וצו הגימלאות שיוכן על פיו על פני הסכמים והסדרים אחרים שנעשו בהעדר חוק בנושא.

לגבי אותן רשויות מקומיות בודדות שלא קיימת בהן עדיין פנסיה תקציבית, וזכויות הפרישה של עובדיהן מובטחות בקרנות פנסיה מקיפות שונות, מוצע ששר הפנים יקבע בצו הוראות בדבר גורל הכספים שנצטברו בקרנות הפנסיה הללו לזכות העובדים.

(11000)

סעיף 12

פסקאות (4) ו-(5) בסעיף 184 לפקודת העיריות מסמיכות את מועצת העיריה להתקין תקנות בענין מתן קיצבאות או מענקים לעובדי העיריה. עם קבלת החוק המוצע יש לבטל הסמכה זו.

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"א בכסלו התשמ"ח
2 בדצמבר 1987

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בטבת התשמ"ח
22 בדצמבר 1987

אל: ראש הממשלה, יו"ר ועדת השרים לעניני המאבק בנגע הסמים
וחברי ועדת השרים

מאת: מזכיר הממשלה, יו"ר הועדה הבין-משרדית לעניני המאבק
בנגע הסמים

שלום רב,

הנדון: <u>טיוטת חוק להקמת רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים</u>

א. ביום 2.8.87 דנה הממשלה בנושא הסמים ובין היתר החליטה לכונן ועדת שרים וועדה בין-משרדית לענין זה. על האחרונה הוטל לעסוק בתיאום ובמיוחד בהכנת הרשות לטיפול בנגע הסמים, שעל כינונה הוחלט באותה החלטת ממשלה.

ב. הועדה הבין-משרדית, בה מיוצגים כל המשרדים הנוגעים בדבר, קיימה מספר ניכר של ישיבות. לאחר דיוני מבוא כלליים, החליטה להתמקד במטלה המיוחדת שהועדה לה, דהיינו הכנת הרשות לטיפול בנגע הסמים. מטרת הרשות, על-פי החלטת הממשלה, היא "לאפשר תיאום פעולותיהן של הרשויות השונות הפועלות בנושא המאבק בסמים והתמודדות מערכתית עם הבעיה". כזכור, המאבק בנגע הסמים עניינו מניעה, טיפול ושיקום ואכיפת החוק, מלבד תחומים אחרים, והוא מופקד בהקשרים שונים בידי משרדי הבריאות, העבודה והרווחה, החינוך והתרבות, המשטרה והמשפטים, וכן מערכת הבטחון וצה"ל. מורגש בהחלט הצורך בתכנון ותיאום בין-משרדי ומכאן רעיון הרשות (ועדה ציבורית נכבדה בראשות פרופ' ק.י. מן המליצה על-כך לפני שנים והדבר לא בוצע, יחד עם המלצות אחרות שלה).

ג. תוצאת דיוני הועדה הבין-משרדית עד כה היא תזכיר החוק המצורף לכאן, שאנו מבקשים אישור ועדת השרים כדי לקדם את תהליך חקיקתו. דברי ההסבר לוטים ומדברים בעדם.

ד. עלינו לציין כי הבעיות העיקריות שבהן התלבטנו טמונות בעצם מורכבותו של הנושא והשתרעותו על פני תחומי טיפול רבים. גם מדינות אחרות מחלבטות בבעיה זו והפתרונות שנמצאו בהן - בין בחקיקה ובין בהסדרים מינהליים - הם מגוונים.

בחלק מן המדינות הוקמו ועדות בינמוסדיות לתאום הפעולות בנושא הסמים, ובחלקן הוקמו גופים דוגמת הרשות המוצעת. על-סמך הנסיון שהצטבר עד כה בישראל בעבודת ועדות בינמשרדיות, ולנוכח חומרת הבעיה והיקפה והצורך בהמשכיות והתמחות מקצועית, מוצע שפעולתם המשולבת של כל הגורמים תונחה על-ידי רשות סטטוטורית, שתבטא את המאמץ הלאומי למאבק בנגע הסמים.

ה. שאלה מרכזית בדיוננו היתה, האם הרשות תהיה גוף מתאם בלבד או גם תפעל באורח עצמאי בתנאים מסויימים. ניסינו למצוא פתרון משולב, שידגיש את התיאום אך לא ינעל דלת בפני יזמות. שאלה אחרת היתה קביעת השר הממונה. אחר התלבטויות הוחלט להמליץ כי ראש הממשלה, כשר הביטחון והמופקד על התיאום הבין-ממשלתי, יהא השר הממונה, ויוועץ כמובן בשרים הנוגעים בדבר בנושאים רלבנטיים.

ו. שאלה שתעמוד בעתיד היא כמובן השאלה התקציבית. בכל נושא המאבק בסמים סבורים גורמי הממשלה המטפלים, כי יש צורך בהקצאת משאבים נוספים, גם בתעדר רשות. עבודת הרשות לכשתוקם תהא תלויה כמובן במידה רבה במשאבים, וההחלטה על קידום המאבק בסמים מחייבת התייחסות מתאימה לכך. לעומת זאת מתנגד האוצר להקמת הרשות מטעמים תיפקודיים-מינהליים ותקציביים, וסבור כי התפקידים המוצעים יכולים להתמלא ע"י תיאום בין-משרדי. כאמור, חברי הועדה הבין-משרדית, למעט האוצר, סבורים כי נוכח הנסיון שנרכש והחמרת תופעת הסמים, שאין לגביה חולק, יש צורך בהקמת הרשות. בהנחה כי ועדת השרים תאשר את ההצעה, יהא צורך ליתן את הדעת לשאלת המשאבים לקראת שנת הכספים 1989, וזאת בתקוה כי תהליך החקיקה יושלם בשנה הקרובה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: חברי הועדה הבין-משרדית

מזכירות הממשלה

(5)

ירושלים, אי בטבת התשמ"ח
22 בדצמבר 1987

אל : ראש הממשלה, יו"ר ועדת השרים לעניני המאבק בנגע הסמים
וחברי ועדת השרים

מאת: מזכיר הממשלה, יו"ר הועדה הבין-משרדית לעניני המאבק
בנגע הסמים

שלום רב,

הנדון: <u>טיוטת חוק להקמת רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים</u>

א. ביום 2.8.87 דנה הממשלה בנושא הסמים ובין היתר החליטה לכונן ועדת שרים וועדה בין-משרדית לענין זה. על האחרונה הוטל לעסוק בתיאום ובמיוחד בהכנת הרשות לטיפול בנגע הסמים, שעל כינונה הוחלט באותה החלטת ממשלה.

ב. הועדה הבין-משרדית, בה מיוצגים כל המשרדים הנוגעים בדבר, קיימה מספר ניכר של ישיבות. לאחר דיוני מבוא כלליים, החליטה להתמקד במטלה המיוחדת שהועדה לה, דהיינו הכנת הרשות לטיפול בנגע הסמים. מטרת הרשות, על-פי החלטת הממשלה, היא "לאפשר תיאום פעולותיהן של הרשויות השונות הפועלות בנושא המאבק בסמים והתמודדות מערכתית עם הבעיה". כזכור, המאבק בנגע הסמים עניינו מניעה, טיפול ושיקום ואכיפת החוק, מלבד תחומים אחרים, והוא מופקד בהקשרים שונים בידי משרדי הבריאות, העבודה והרווחה, החינוך והתרבות, המשטרה והמשפטים, וכן מערכת הבטחון וצה"ל. מורגש בהחלט הצורך בתכנון ותיאום בין-משרדי ומכאן רעיון הרשות (ועדה ציבורית נכבדה בראשות פרופ' ק.י. מן המליצה על-כך לפני שנים והדבר לא בוצע, יחד עם המלצות אחרות שלה).

ג. תוצאת דיוני הועדה הבין-משרדית עד כה היא תזכיר החוק המצורף לכאן, שאנו מבקשים אישור ועדת השרים כדי לקדם את תהליך חקיקתו. דברי ההסבר לוטים ומדברים בעדם.

ד. עלינו לציין כי הבעיות העיקריות שבהן התלבטנו טמונות בעצם מורכבותו של הנושא והשתרעותו על פני תחומי טיפול רבים. גם מדינות אחרות מתלבטות בבעיה זו והפתרונות שנמצאו בהן - בין בחקיקה ובין בהסדרים מינהליים - הם מגוונים.

בחלק מן המדינות הוקמו ועדות בינמוסדיות לתאום הפעולות בנושא הסמים, ובחלקן הוקמו גופים דוגמת הרשות המוצעת. על-סמך הנסיון שהצטבר עד כה בישראל בעבודת ועדות בינמשרדיות, ולנוכח חומרת הבעיה והיקפה והצורך בהמשכיות והתמחות מקצועית, מוצע שפעולתם המשולבת של כל הגורמים תונחה על-ידי רשות סטטוטורית, שתבטא את המאמץ הלאומי למאבק בנגע הסמים.

ה. שאלה מרכזית בדיוניו היתה, האם הרשות תהיה גוף מתאם בלבד או גם תפעל באורח עצמאי בתנאים מסויימים. ניסינו למצוא פתרון משולב, שידגיש את התיאום אך לא ינעל דלת בפני יזמות. שאלה אחרת היתה קביעת השר הממונה. אחר התלבטויות הוחלט להמליץ כי ראש הממשלה, כשר הביטחון והמופקד על התיאום הבין-ממשלתי, יהא השר הממונה, ויוועץ כמובן בשרים הנוגעים בדבר בנושאים רלבנטיים.

ו. שאלה שתעמוד בעתיד היא כמובן השאלה התקציבית. בכל נושא המאבק בסמים סבורים גורמי הממשלה המטפלים, כי יש צורך בהקצאת משאבים נוספים, גם בהעדר רשות. עבודת הרשות לכשתוקם תהא תלויה כמובן במידה רבה במשאבים, וההחלטה על קידום המאבק בסמים מחייבת התייחסות מתאימה לכך. לעומת זאת מתנגד האוצר להקמת הרשות מטעמים תיפקודיים-מינהליים ותקציביים, וסבור כי התפקידים המוצעים יכולים להתמלא ע"י תיאום בין-משרדי. כאמור, חברי הועדה הבין-משרדית, למעט האוצר, סבורים כי נוכח הנסיון שנרכש והחמרת תופעת הסמים, שאין לגביה חולק, יש צורך בהקמת הרשות. בהנחה כי ועדת השרים תאשר את ההצעה, יהא צורך ליתן את הדעת לשאלת המשאבים לקראת שנת הכספים 1989, וזאת בתקוה כי תהליך החקיקה יושלם בשנה הקרובה.

ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: חברי הועדה הבין-משרדית

טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ז-1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את טיוטת החוק להקמת רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים המצורף-בזה.

ב. להעביר את טיוטת החוק לאישור הממשלה ולהציע לממשלה להעבירה לאחר האישור לניסוח סופי בועדת השרים לענייני חקיקה.

ג. במקביל תופץ טיוטת החוק על-ידי משרד המשפטים לידיעת היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה וגורמים אחרים כמקובל.

מוגש על-ידי
הועדה הבינמשרדית לענין המאבק
בנגע הסמים

נספח 1סמ

ב' בטבת התשמ"ח
(22.12.87)

הצעת הועדה הבין-משרדית

טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ז-1987

הגדרות 1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה "שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

הקמת הרשות 2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים. (להלן - "הרשות").

תפקידי הרשות 3. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה.

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר.

(5) לסייע לשירותים המחלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות ביעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם.

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה.

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה.

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים;

הרשות תאגיד

4. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר

5. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

פטור ממסים

6. לענין חובת תשלום אגרות ותשלומי חובה אחרים דין הרשות כדין המדינה;

אחריות בנזיקים

7. לענין חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952, דין הרשות כדין המדינה.

מועצת הרשות

8. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה). הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) - ראש שרותי בריאות הנפש במשרד הבריאות

- המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול במשרד הבריאות

- מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש במשרד הבריאות

- מנהל אגף הרוקחות במשרד הבריאות

- ראש שרותי בריאות הציבור במשרד הבריאות

- מנהל האגף לנוער צעירים ושרותי תקון במשרד העבודה והרווחה

- מנהל האגף לשרותים חברתיים במשרד העבודה והרווחה

- מנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית במשרד העבודה והרווחה

- יו"ר המזכירות הפדגוגית במשרד החינוך והתרבות

- מנהל אגף הנוער במשרד החינוך והתרבות

- מפקחת-מרכזת לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול במשרד החינוך והתרבות

- מנהל מרכז ההסברה במשרד החינוך והתרבות

- ראש מדור סמים במשטרת ישראל

- ראש ענף סמים בשירות בתי-הסוהר

- קצין רפואה ראשי בצה"ל

- פרקליט המדינה

(2) נציג אחד של כל אחד מאלה:

- ראש הממשלה
- שר הפנים
- שר המשפטים
- שר האוצר
- שר הבינוי והשיכון
- שר הבטחון
- המוסד לביטוח לאומי
- שרות התעסוקה
- הרשות לשיקום האסיר
- המועצה להשכלה גבוהה
- ההסתדרות הרפואית
- הסתדרות הפסיכולוגים
- ארגון העובדים הסוציאליים
- הסתדרות האחיות
- האגודה הישראלית לקרימינולוגיה
- מרכז השלטון המקומי
- מועצת תנועות הנוער
- המועצה הלאומית למחקר ופיתוח
- הסתדרות המורים
- ארגון המורים העל יסודיים

(3) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים מטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתייעצות עם שר הבריאות.

(4) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

יושב-ראש

9. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב-ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

10(א). תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 8(ב) 2-4 תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי העניין.

(ב). תקופת כהונתם של יו"ר המועצה וממלא-מקומו, אם נתמנה, תהיה שלוש שנים. יו"ר המועצה או ממלא-מקומו שתקופת כהונתם תמה - ניתן למנותם מחדש. יו"ר המועצה או ממלא-מקומו יוסיפו לכהן עד למינויים מחדש או עד למינוי יו"ר מועצה חדש או ממלא-מקום חדש ליו"ר המועצה, הכל לפי העניין.

העברת חבר מכהונתו

11. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:

(א) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(ב) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(ג) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

12. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

13. תפקידי המועצה יהיו:

(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

14. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.

סדרי דיון

15. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי. דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה, לחברי ועדות המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבותיהן.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

מנהל הרשות והמינהלה

16. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה, ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) ענייני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימנו כל אחד מאלה:

- שר האוצר
- שר הבריאות
- שר החינוך והתרבות
- שר המשטרה
- שר המשפטים
- שר העבודה והרווחה

נציגי צבור מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה שימנה השר מבין חברי המועצה בהתייעצות עם המועצה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המינהלה

17. תפקידי המינהלה הם:

(א) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שתתווה המועצה;

(ב) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(ג) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(ד) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיהם וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

18. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

19. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות;

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. מינוי עובדי הרשות יהיה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) תנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, אם התמנה, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה.

קיום סמכויות

20. קיומם של המועצה, וועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

תקציב

21. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב מילואים.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

22. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה, מגבית אגרות עבור שרותים וכן מתרומות שתקבל לפי סעיף קטן (ב), וכן מהכנסות מפעולות הרשות לפי סעיף קטן (ג).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

(ג) השר על-פי המלצת מנהלת הרשות רשאי לקבוע בתקנות תשלומים עבור פעולות בתחום פעולתה של הרשות.

פיקוח

23. (א) חברי הממשלה, כל אחד בתחום אחריותו, יפעלו לקידום מדיניות הרשות ולשיתוף פעולה עמה.

תקנות שיתקין חבר ממשלה במסגרת סמכויותיו, הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות, יהיו בהתייעצות עם השר ובהתאם למדיניות הרשות.

(ב) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ג) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

סמכות לקבל מידע וסודיות

24. (א) מנהל הרשות מוסמך לדרוש מכל אדם המטפל - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן (א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב מביצוע חוק זה או לפי כל דין.

שמירת דינים

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות תקנות בענין אגרות בעד שירותים - בהתיעצות עם השרים.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד.(א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו על-דעת שר העבודה והרווחה.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות לטיפול רפואי פיזי ונפשי וגמילה משימוש בסמים מסוכנים.

תחילה

29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1 - השר - ראש-הממשלה נקבע בגלל היותו בעל תפקיד התיאום בין שרי הממשלה.

השימוש לרעה בסמים - הכוונה היא להגדרה כוללת, החובקת הן את השימוש בסמים והן את מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מותרות. הדיבור "סמים מסוכנים" שבהגדרה אינו בהכרח מוגבל למשמעות בטוי זה בפקודת הסמים המסוכנים.

לסעיף 2 - הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות (למשל הרשות לשיקום האסיר).

לסעיף 3 - התפקידים המנויים מדברים בעדם, וכוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים, המנויות בסעיף קטן אחד - מניעה (חינוך); טיפול ושיקום; עשיה ואכיפת חוק, ופירוט בנושאים אלה. הגדרת המשימות אמנם מדגישה את פעילות הרשות באמצעות המשרדים, אך פותחת פתח אף לפעולה עצמאית של הרשות. נמנות גם הפעילויות התיאומיות של הרשות.

לסעיפים 4-7

אלה סעיפים מקובלים בחקיקה שעניינה רשויות סטטוטוריות.

לסעיף 8 - בהרכבת מועצת הרשות נעשה מאמץ לשילוב פונקציונלי בין הגופים הממלכתיים והציבוריים שיש להם נגיעה לנושא.

לסעיפים 9-12

אלה סעיפים מקובלים בכגון דא.

לסעיף 13- המועצה היא הגוף ה"פרלמנטרי" של הרשות, ותפקידיה הם במישור העבודה הכולל.

לסעיפים 14-15

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 16- באשר למנהל ולמינהלה, הגישה היא פונקציונלית, ועניינה שילוב בין נציגי משרדי הממשלה המטפלים בנושא ובין אישי צבור.

לסעיפים 17-18

המינהלה היא הגוף האכזקוטיבי של הרשות.

לסעיפים 19-21

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 22- הכוונה היא לאפשר לרשות גם להשיג תרומות ומענקים בנושאי פעולתה.

לסעיף 23- הוא בא לקבוע את חברי הממשלה הנוגעים בדבר לקידום מדיניות הרשות, וכן התיעצות עם ראש הממשלה בהתקנת תקנות הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 24- מטרתו לאפשר קבלת מידע אך גם לשמור על סודיותו, לרבות סנקציות לשם כך.

לסעיף 26-27

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 28- זהו תיקון עקיף של פקודת בריאות העם שמטרתו להסדיר חסר הקיים בחוק כיום בנושא הפיקוח כאמור בסעיף.

לסעיף 29- הכוונה היא לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

הצעת הועדה הבין-משרדית

טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ז-1987

הגדרות

1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה "שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים. (להלן - "הרשות").

תפקידי הרשות

3. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה.

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר.

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות ביישוב ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם.

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה.

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה.

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים;

הרשות תאגיד

4. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר

5. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

פטור ממסים

6. לענין חובת תשלום אגרות ותשלומי חובה אחרים דין הרשות כדין המדינה;

אחריות בנזיקים

7. לענין חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952, דין הרשות כדין המדינה.

מועצת הרשות

8. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה). הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) - ראש שרותי בריאות הנפש במשרד הבריאות

- המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול במשרד הבריאות

- מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש במשרד הבריאות

- מנהל אגף הרוקחות במשרד הבריאות

- ראש שרותי בריאות הציבור במשרד הבריאות

- מנהל האגף לנוער צעירים ושרותי תקון במשרד העבודה והרווחה

- מנהל האגף לשרותים חברתיים במשרד העבודה והרווחה

- מנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית במשרד העבודה והרווחה

- יו"ר המזכירות הפדגוגית במשרד החינוך והתרבות

- מנהל אגף הנוער במשרד החינוך והתרבות

- מפקחת-מרכזת לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול במשרד החינוך והתרבות

- מנהל מרכז ההסברה במשרד החינוך והתרבות

- ראש מדור סמים במשטרת ישראל

- ראש ענף סמים בשירות בתי-הסוהר

- קצין רפואה ראשי בצה"ל

- פרקליט המדינה

(2) נציג אחד של כל אחד מאלה:

- ראש הממשלה
- שר הפנים
- שר המשפטים
- שר האוצר
- שר הבינוי והשיכון
- שר הבטחון
- המוסד לביטוח לאומי
- שרות התעסוקה
- הרשות לשיקום האסיר
- המועצה להשכלה גבוהה
- ההסתדרות הרפואית
- הסתדרות הפסיכולוגים
- ארגון העובדים הסוציאליים
- הסתדרות האחיות
- האגודה הישראלית לקרימינולוגיה
- מרכז השלטון המקומי
- מועצת תנועות הנוער
- המועצה הלאומית למחקר ופיתוח
- הסתדרות המורים
- ארגון המורים העל יסודיים

(3) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים מטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתייעצות עם שר הבריאות.

(4) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

יושב-ראש

9. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב-ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

10(א). תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 8(ב) 2-4 תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי העניין.

(ב). תקופת כהונתם של יו"ר המועצה וממלא-מקומו, אם נתמנה, תהיה שלוש שנים. יו"ר המועצה או ממלא-מקומו שתקופת כהונתם תמה - ניתן למנותם מחדש. יו"ר המועצה או ממלא-מקומו יוסיפו לכהן עד למינויים מחדש או עד למינוי יו"ר מועצה חדש או ממלא-מקום חדש ליו"ר המועצה, הכל לפי העניין.

העברת חבר מכהונתו

11. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:

(א) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(ב) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(ג) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

12. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, העבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

13. תפקידי המועצה יהיו:

(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

14. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.

סדרי דיון

15. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי. דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות עניינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה, לחברי ועדות המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבותיהן.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

מנהל הרשות והמינהלה

16. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה, ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) עניני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימנו כל אחד מאלה:

- שר האוצר
- שר הבריאות
- שר החינוך והתרבות
- שר המשטרה
- שר המשפטים
- שר העבודה והרווחה

נציגי צבור מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה שימנה השר מבין חברי המועצה בהתייעצות עם המועצה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המינהלה

17. תפקידי המינהלה הם:

(א) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שתתווה המועצה;

(ב) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(ג) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(ד) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיהם וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

18. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

19. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות;

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. מינוי עובדי הרשות יהיה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) תנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, אם התמנה, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה.

קיום סמכויות

20. קיומם של המועצה, וועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

תקציב

21. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב מילואים.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

22. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה, מגבית אגרות עבור שרותים וכן מתרומות שתקבל לפי סעיף קטן (ב), וכן מהכנסות מפעולות הרשות לפי סעיף קטן (ג).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

(ג) השר על-פי המלצת מנהלת הרשות רשאי לקבוע בתקנות תשלומים עבור פעולות בתחום פעולותה של הרשות.

פיקוח

23. (א) חברי הממשלה, כל אחד בתחום אחריותו, יפעלו לקידום מדיניות הרשות ולשיתוף פעולה עמה.

תקנות שיתקין חבר ממשלה במסגרת סמכויותיו, הנוגעות לענינים שמתפקידי הרשות, יהיו בהתיעצות עם השר ובהתאם למדיניות הרשות.

(ב) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ג) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

סמכות לקבל מידע וסודיות

24. (א) מנהל הרשות מוסמך לדרוש מכל אדם המטפל - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן (א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב מביצוע חוק זה או לפי כל דין.

שמירת דינים

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות תקנות בענין אגרות בעד שירותים - בהתיעצות עם השרים.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד.(א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו על-דעת שר העבודה והרווחה.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות לטיפול רפואי פיזי ונפשי וגמילה משימוש בסמים מסוכנים.

תחילה

29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1 - השר - ראש-הממשלה נקבע בגלל היותו בעל תפקיד התיאום בין שרי הממשלה.

השימוש לרעה בסמים - הכוונה היא להגדרה כוללת, החובקת הן את השימוש בסמים והן את מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מותרות. הדיבור "סמים מסוכנים" שבהגדרה אינו בהכרח מוגבל למשמעות בטוי זה בפקודת הסמים המסוכנים.

לסעיף 2 - הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות (למשל הרשות לשיקום האסיר).

לסעיף 3 - התפקידים המנויים מדברים בעדם, וכוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים, המנויות בסעיף קטן אחד - מניעה (חינוך); טיפול ושיקום; עשיה ואכיפת חוק, ופירוט בנושאים אלה. הגדרת המשימות אמנם מדגישה את פעילות הרשות באמצעות המשרדים, אך פותחת פתח אף לפעולה עצמאית של הרשות. נמנות גם הפעילויות התיאומיות של הרשות.

לסעיפים 4-7

אלה סעיפים מקובלים בחקיקה שעניינה רשויות סטטוטוריות.

לסעיף 8 - בהרכבת מועצת הרשות נעשה מאמץ לשילוב פונקציונלי בין הגופים הממלכתיים והציבוריים שיש להם נגיעה לנושא.

לסעיפים 9-12

אלה סעיפים מקובלים בכגון דא.

לסעיף 13- המועצה היא הגוף ה"פרלמנטרי" של הרשות, ותפקידיה הם במישור העבודה הכולל.

לסעיפים 14-15

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 16- באשר למנהל ולמינהלה, הגישה היא פונקציונלית, ועניינה שילוב בין נציגי משרדי הממשלה המטפלים בנושא ובין אישי צבור.

לסעיפים 17-18

המינהלה היא הגוף האכזקוטיבי של הרשות.

לסעיפים 19-21

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 22- הכוונה היא לאפשר לרשות גם להשיג תרומות ומענקים בנושאי פעולתה.

לסעיף 23- הוא בא לקבוע את חברי הממשלה הנוגעים בדבר לקידום מדיניות הרשות, וכן התיעצות עם ראש הממשלה בהתקנת תקנות הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 24- מטרתו לאפשר קבלת מידע אך גם לשמור על סודיותו, לרבות סנקציות לשם כך.

לסעיף 26-27

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 28- זהו תיקון עקיף של פקודת בריאות העם שמטרתו להסדיר חסר הקיים בחוק כיום בנושא הפיקוח כאמור בסעיף.

לסעיף 29- הכוונה היא לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה', ב' בשבט התשמ"ח-21.1.1988

<u>החלטת ועדת השרים לקביעת דרכי התאום של מדיניות הממשלה במלחמה בנגע הסמים, מיום ט' בטבת התשמ"ח (30.12.1987), אשר קיבלה תוקף ביום ב' בשבט התשמ"ח (21.1.1988)</u>

939(סמ/1). <u>טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר עקרונית את טיוטת-החוק להקמת רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים בנוסח המצורף-בזה (דפים 2-10).

הערות השרים שהושמעו בישיבת הועדה יידונו בועדה הבינמשרדית.

ב. להעביר, בכפוף לאמור בסעיף א', את טיוטת-החוק לאישור הממשלה ולהציע לממשלה להעבירה לאחר האישור לניסוח סופי בועדת השרים לענייני חקיקה.

ג. במקביל תופץ טיוטת-החוק על-ידי משרד המשפטים לידיעת היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה וגורמים אחרים כמקובל.

ד. הועדה הבינמשרדית תתן דעתה בישיבותיה הקרובות גם לנושא ההסברה והמניעה.

בפרוטוקול זה 10 דפים.

הצעת הועדה הבין-משרדית

טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ז-1987

הגדרות

1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה.

"שימוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים. (להלן - "הרשות").

תפקידי הרשות

3. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה.

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר.

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות ביישום ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם.

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה.

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) לייזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה.

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים;

הרשות תאגיד — 4. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר — 5. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

פטור ממסים — 6. לענין חובת תשלום אגרות ותשלומי חובה אחרים דין הרשות כדין המדינה;

אחריות בנזיקים — 7. לענין חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952, דין הרשות כדין המדינה.

מועצת הרשות — 8. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימונה השר (באישור הממשלה). הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) - ראש שרותי בריאות הנפש במשרד הבריאות

- המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול במשרד הבריאות

- מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש במשרד הבריאות

- מנהל אגף הרוקחות במשרד הבריאות

- ראש שרותי בריאות הציבור במשרד הבריאות

- מנהל האגף לנוער צעירים ושרותי תקון במשרד העבודה והרווחה

- מנהל האגף לשרותים חברתיים במשרד העבודה והרווחה

- מנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית במשרד העבודה והרווחה

- יו"ר המזכירות הפדגוגית במשרד החינוך והתרבות

- מנהל אגף הנוער במשרד החינוך והתרבות

- מפקחת-מרכזת לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול במשרד החינוך והתרבות

- מנהל מרכז ההסברה במשרד החינוך והתרבות

- ראש מדור סמים במשטרת ישראל

- ראש ענף סמים בשירות בתי-הסוהר

- קצין רפואה ראשי בצה"ל

- פרקליט המדינה

(2) נציג אחד של כל אחד מאלה:

- ראש הממשלה
- שר הפנים
- שר המשפטים
- שר האוצר
- שר הבינוי והשיכון
- שר הבטחון
- המוסד לביטוח לאומי
- שרות התעסוקה
- הרשות לשיקום האסיר
- המועצה להשכלה גבוהה
- ההסתדרות הרפואית
- הסתדרות הפסיכולוגים
- ארגון העובדים הסוציאליים
- הסתדרות האחיות
- האגודה הישראלית לקרימינולוגיה
- מרכז השלטון המקומי
- מועצת תנועות הנוער
- המועצה הלאומית למחקר ופיתוח
- הסתדרות המורים
- ארגון המורים העל יסודיים

(3) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים מטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתייעצות עם שר הבריאות.

(4) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

יושב-ראש

9. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב-ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

10(א). תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 8(ב) 2-4 תהיה שלוש שנים מיום מיוניים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי העניין.

(ב). תקופת כהונתם של יו"ר המועצה וממלא-מקומו, אם נתמנה, תהיה שלוש שנים. יו"ר המועצה או ממלא-מקומו שתקופת כהונתם תמה - ניתן למנותם מחדש. יו"ר המועצה או ממלא-מקומו יוסיפו לכהן עד למיניים מחדש או עד למינוי יו"ר מועצה חדש או ממלא-מקום חדש ליו"ר המועצה, הכל לפי העניין.

התפטרות חבר מכהונתו

11. השר רשאי להתפיר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:

(א) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(ב) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(ג) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

12. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, ימונה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

13. תפקידי המועצה יהיו:

(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

14. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.

סדרי דין

15. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי. דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה, לחברי ועדות המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבותיהן.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

מנהל הרשות והמינהלה

16. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה, ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) עניני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימנו כל אחד מאלה:

- שר האוצר
- שר הבריאות
- שר החינוך והתרבות
- שר המשטרה
- שר המשפטים
- שר העבודה והרווחה

נציגי צבור מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה שימנה השר מבין חברי המועצה בהתייעצות עם המועצה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקידי המינהלה

17. תפקידי המינהלה הם:

(א) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שתתווה המועצה;

(ב) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(ג) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(ד) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיהם וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

18. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

19. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות;

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. מינוי עובדי הרשות יהיה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) תנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, אם הוחמנה, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה.

קיום סמכויות

20. קיומם של המועצה, וועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

תקציב

21. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב מילואים.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

22. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה, מגביית אגרות עבור שרותים וכן מתרומות שתקבל לפי סעיף קטן(ב), וכן מהכנסות מפעולות הרשות לפי סעיף קטן(ג).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

(ג) השר על-פי המלצת מנהלת הרשות רשאי לקבוע בתקנות תשלומים עבור פעולות בתחום פעולתה של הרשות.

פיקוח

23. (א) חברי הממשלה, כל אחד בתחום אחריותו, יפעלו לקידום מדיניות הרשות ולשיתוף פעולה עמה.

תקנות שיתקין חבר ממשלה במסגרת סמכויותיו, הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות, יהיו בהתייעצות עם השר ובהתאם למדיניות הרשות.

(ב) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ג) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

סמכות לקבל מידע וסודיות

24. (א) מנהל הרשות מוסמך לדרוש מכל אדם המוטפל - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, בגמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן (א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמותר או מחויב מכיצוע חוק זה או לפי כל דין.

שמירת דינים

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות תקנות בענין אגרות בעד שירותים - בהתיעצות עם השרים.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד.(א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו על-דעת שר העבודה והרווחה.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות לטיפול רפואי פיזי ונפשי וגמילה משימוש בסמים מסוכנים.

תחילה

29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1 - השר - ראש-הממשלה נקבע בגלל היותו בעל תפקיד התיאום בין שרי הממשלה.

השימוש לרעה בסמים - הכוונה היא להגדרה כוללת, החובקת הן את השימוש בסמים והן את מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מותרות. הדיבור "סמים מסוכנים" שבהגדרה אינו בהכרח מוגבל למשמעות בטוי זה בפקודת הסמים המסוכנים.

לסעיף 2 - הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות (למשל הרשות לשיקום האסיר).

לסעיף 3 - התפקידים המנויים מדברים בעדם, וכוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים, המנויות בסעיף קטן אחד - מניעה (חינוך); טיפול ושיקום; עונשה ואכיפת חוק, ופירוט בנושאים אלה. הגדרת המשימות אמנם מדגישה את פעילות הרשות באמצעות המשרדים, אך פותחת פתח אף לפעולה עצמאית של הרשות. נמנות גם הפעילויות התיאומיות של הרשות.

לסעיפים 4-7

אלה סעיפים מקובלים בחקיקה שעניינה רשויות סטטוטוריות.

לסעיף 8 - בהרכבת מועצת הרשות נעשה מאמץ לשילוב פונקציונלי בין הגופים הממלכתיים והציבוריים שיש להם נגיעה לנושא.

לסעיפים 9-12

אלה סעיפים מקובלים בכגון דא.

לסעיף 13- המועצה היא הגוף ה"פרלמנטרי" של הרשות, ותפקידיה הם במישור העבודה הכולל.

לסעיפים 14-15

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 16- באשר למנהל ולמינהלה, הגישה היא פונקציונלית, ועניינה שילוב בין נציגי משרדי הממשלה המטפלים בנושא ובין אישי צבור.

לסעיפים 17-18

המינהלה היא הגוף האכזקוטיבי של הרשות.

לסעיפים 19-21

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 22- הכוונה היא לאפשר לרשות גם להשיג תרומות ומענקים בנושאי פעולתה.

לסעיף 23- הוא בא לקבוע את חברי הממשלה הנוגעים בדבר לקידום מדיניות הרשות, וכן התיעצות עם ראש הממשלה בהתקנת תקנות הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 24- מטרתו לאפשר קבלת מידע אך גם לשמור על סודיותו, לרבות סנקציות לשם כך.

לסעיף 26-27

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 28- זהו תיקון עקיף של פקודת בריאות העם שמטרתו להסדיר חסר הקיים בחוק כיום בנושא הפיקוח כאמור בסעיף.

לסעיף 29- הכוונה היא לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', ה' בשבט התשמ"ח - 24.1.88

חק/209. <u>הצעת חוק ייעול המשק, התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת דוד מגן (מס' תר"מ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק ייעול המשק, התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת דוד מגן (מס. תר"מ).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת שרים לענין הצעת-חוק לתיקון דיני גמלאות (אלמנות חיילים), התשמ"ח-1987 (מס. תק"פ)

יום א', ה' בשבט התשמ"ח - 24.1.88

(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת השרים : י. רבין - יו"ר, מ. נסים, י. צור, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: י. פרץ, ח. קורפו, מ. שחל (בחו"ל)

כן נכחו: ד. בר חיים - משרד האוצר
א. גולדשטיין - המוסד לביטוח לאומי
נ. גלעד - משרד האוצר
א. פלטו - משרד האוצר
נ. פרלמן - משרד הבטחון
מ. קוחנובסקי - משרד הבטחון
ר. רטוביץ - המוסד לביטוח לאומי

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

גאח/1. הצעת-חוק לתיקון דיני גימלאות (אלמנות חיילים), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (מס. תק"פ)

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

גאח/1. <u>הצעת-חוק לתיקון דיני גימלאות (אלמנות חיילים), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (מס. תק"פ)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, י. רבין, י. צור, מ. נסים, ה"ה מ. קוחנובסקי, א. פלטו והגברות ר. רטוביץ וג. פרלמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק לתיקון דיני גימלאות (אלמנות חיילים), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת מ. גלזר-תעסה, י. כהן וח. רמון (מס. תק"פ) ובהתאם להחלטה מס. 923 של הממשלה, מיום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88):-

א. אלמנת חייל שנשאה בשנית ונישואיה השניים הופקעו תוך עשר שנים מיום שנתקיימו על-ידי מות בן הזוג, או בכל זמן שהוא כתוצאה מהליכים שהחלו בהם תוך עשר שנים מיום שנתקיימו, ישולמו לאלמנה מיום הפקעת הנישואין אותם תגמולים שהיו משתלמים לולא נישאה. היו יתום או יתומים סמוכים על שולחנה - תוארך תקופה זו לארבע-עשרה שנים;

ב. בהתאם להחלטת הממשלה הנ"ל, יבוא שר הבטחון בדברים עם חברי הכנסת המציעים ויביא לידיעתם את ההחלטה דלעיל של ועדת השרים;

ג. בהמשך לסעיף ב' לעיל ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, אם חברי הכנסת המציעים:-

(1) יסכימו לתקן את הצעת-החוק הנ"ל בהתאם להחלטה המפורטת בסעיף א' לעיל - תתמוך הממשלה בהצעת-החוק;

(2) אם יסרבו לתקן את הצעת-החוק כאמור, תתנגד הממשלה להצעת החוק.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ז/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ה' בשבט התשמ"ח - 24.1.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, י. פרץ, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדרו השרים: ג. פת (בחו"ל), מ. שחל (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
בסעיפים 2-941:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
ש. גורן - מתאם הפעולות בי"ש ועזה
סא"ל ע. גלעד - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל
נציג השב"כ

בסעיף 944: א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

בסעיף 948: ד. בועז - הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. הבא - משרד האוצר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
ע. שגב - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

941. ענינים בטחוניים

942. הארועים ביהודה, שומרון עזה וירושלים

943. מנויים לשרות החוץ

בפרוטוקול זה 26 דפים.

ש מ ו ר

.944 טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987

.945 אשרור הסכמי איגוד הדואר העולמי המבורג - 1984

.946 שנת ה-25 לקיומה של רשות שמורות הטבע

.947 הצעת-חוק תקציב המדינה לשנת 1988 והצעות חוק הקשורות לתקציב - שחרור מהנחה מוקדמת על שולחן הכנסת

.948 ייעול ומניעת כפילויות במשרדי הממשלה

.941 <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

הרמטכ"ל פותח.
(נסיון חדירת המחבלים במנרה).

.942 <u>הארועים ביהודה, שומרון עזה וירושלים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

הרמטכ"ל פותח ומתאר את ההתפתחויות ביהודה, שומרון ועזה בשבוע האחרון.

מתאם הפעולה בי"ש ועזה ושר הבטחון משלימים.

שר המשטרה מדווח על הארועים המשטרתיים, לרבות העוצר בא-טור בירושלים.

נציג שב"כ מדווח.

ראש הממשלה מוסיף.

השרים י. נבון, ראש הממשלה - י. שמיר, י. צור, י. הורביץ, מ. קצב, א. שרון, י. מודעי, ח. בר-לב, ג. יעקבי וש. פרס מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים השרים ע. ויצמן, מ. קצב, י. שפירא, ח. קורפו, י. הורביץ, י. צור, ז. המר, א. שרון וא. נחמקין.

הרמטכ"ל, שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משלים ומדווח על דו"ח מזכ"ל האו"ם בענין י"ש ועזה; על אגרת שר החוץ הסובייטי ועל ההצעות שהעלה נשיא מצרים.

ראש הממשלה משיב ומסכם.

943. <u>מנויים לשרות החוץ</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה - י. שמיר, והשרים ח. קורפו וא. שרון מעירים.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

944. <u>טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987</u>

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מציג את טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987.

בדיון משתתפים השרים: מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, ד. לוי, מ. קצב וי. נבון.

מזכיר הממשלה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987, המצורף-בזה (דפים 26-12), ולהעבירה לניסוח סופי, על דעת הממשלה, לועדת השרים לענייני חקיקה.

ב. הערות השרים שהושמעו בעת הדיון בממשלה יידונו בעת הניסוח בועדת השרים לענייני חקיקה.

945. אשרור הסכמי איגוד הדואר העולמי המבורג - 1984

שר התקשורת פותח.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שואל.

שר התקשורת משיב.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשרר את הפרוטוקול השלישי הנוסף לחוקת איגוד הדואר העולמי.

ב. לאשר את:- אמנת הדואר העולמית
הפרוטוקול הסופי לאמנת הדואר העולמית
תקנות הביצוע של האמנה
הסכם החבילות
הפרוטוקול הסופי של הסכם החבילות
תקנות הביצוע של הסכם החבילות
תקנות הכלליות של איגוד הדואר העולמי.

הכל לפי ההסכמים שנחתמו בקונגרס ה-19 של איגוד הדואר העולמי שהתקיים בהמבורג בשנת 1984.

946. שנת ה-25 לקיומה של רשות שמורות הטבע

שר התקשורת פותח.

שר התיירות מעיר.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משלים.

ראש הממשלה מסכם:

הממשלה מברכת את רשות שמורות הטבע ליום חגה החל בט"ו בשבט, במסגרת שבוע שמירת הטבע, ועם ראשית שנת ה-25 לקיומה, על פעולתה לשמירת יופיה ואופיה של הארץ ומאחלת לה המשך מעשיה המבורכים גם בעתיד.

.947 <u>הצעת-חוק תקציב המדינה לשנת 1988 והצעות חוק הקשורות לתקציב - שהוגשו מהנחה מוקדמת על שולחן הכנסת</u>

שר האוצר פותח.

שר התחבורה מעיר.

מ ח ל י ט י ם, לבקש מאת ועדת הכנסת, על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעות החוק המפורטות להלן:

א. הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 1988, התשמ"ח-1988.

ב. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988.

ג. הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988.

.948 <u>ייעול ומניעת כפילויות במשרדי הממשלה</u>

שר האוצר פותח.

הממונה על התקציבים סוקר.

השרים י. נבון, א. נחמקין, ד. לוי, י. מודעי, מ. קצב וש. ארבלי-אלמוזלינו מעירים.

בדיון משתתפים השרים: י. שפירא, י. נבון, י. מודעי, ח. קורפו, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. קצב ומ. נסים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר צעדים לייעול ומניעת כפילויות במשרדי הממשלה לפי הרשימה שלהן (סעיפים ג'-ט').

ב. החסכון הכספי שינבע מהצעדים של ביטול הכפילויות והייעול יופנה תחילה לרכישת שרותים חלף השרותים שבוטלו או שונו; כל יתרה תישאר למשרד להוצאה על-פי שיקול דעתו.

ג. <u>ביטול כפילויות במערכת הבריאות וייעולה</u>

1) <u>שילוב רפואה מונעת וראשונית</u>

משרד הבריאות יפעל לשילוב הרפואה המונעת והראשונית על-ידי העברת הטיפול המונע בישובים בהם הטיפול ניתן על-ידי הממשלה או הרשויות המקומיות לאחריות קופות החולים תוך חסכון בכח-אדם ומבנים.

2) <u>ביטול כפילויות בין קופות חולים וארגונים אחרים במערכת הבריאות</u>

א. משרד הבריאות יפעל לצמצום מספר המרפאות והגורמים המפעילים את המרפאות בישובים שונים תוך כדי הסדרת קניית שירותים בין קופות החולים וארגונים אחרים.

ב. משרד הבריאות ינחה את קופות החולים לספק שירותים לחברי קופת-חולים אחרת תמורת תשלום שיהיה בפיקוח המשרד, על-פי הסדרים שיקבעו.

3) <u>רפואה מקצועית</u>

משרד הבריאות יפעל לצמצום מספר המרפאות המקצועיות תוך ניצול רב יותר של מרפאות מקצועיות בבתי-החולים.

4) <u>מניעת פעילות קופות-החולים בתחום הנופש</u>

משרד הבריאות יפעל לכך שקופות-החולים לא יבנו, ירכשו או יפעילו, בין במישרין ובין בעקיפין, בתי הבראה החלמה ונופש, מעבר למוסדות הפועלים כיום.

5) לפעול להעברת החולים המצויים בבית-החולים "הנסן" לבית-חולים אחר.

ש מ ו ר

ד. <u>צמצום פונקציות וביטול כפילויות -</u>
<u>משרד החינוך והתרבות ומשרד העבודה והרווחה</u>

1) להקים צוות לבחינת כפילויות בין משרד החינוך והתרבות לבין משרד העבודה והרווחה ולהגשת הצעות לביטולן בנושאים הבאים:

א. מערך הפנימיות, כולל המפעל להכשרת ילדי ישראל.

ב. הכשרה מקצועית כולל חינוך על-תיכוני.

ג. מסגרות נוער.

2) להעביר בתי-ספר בחינוך ההתישבותי, מהסקטור הממשלתי לסקטור החוץ ממשלתי, חסכון צפוי כ-150 משרות (בהנחה שתמצא בעלות).

3) להעביר את בית-הספר מבואות ים מהסקטור הממשלתי לסקטור החוץ ממשלתי, חסכון צפוי כ-50 משרות (בהנחה שתמצא בעלות).

4) להעביר עובדי מינהל בסמינרים מהסקטור הממשלתי לסקטור החוץ ממשלתי, חסכון צפוי כ-100 משרות (בהנחה שתמצא בעלות).

5) לבדוק אפשרות לביטול מחוזות ירושלים, תל-אביב וחיפה באגף הנוער ולהעביר האחריות לרשויות המקומיות, חסכון צפוי כ-30 משרות.

6) לצמצם מערך הפיקוח בחינוך הבלתי פורמלי, חסכון צפוי כ-30 משרות.

שר החינוך והתרבות מודיע כי לפי הנחוץ ייכלל בצוות בנושא זה מטעם משרד החינוך והתרבות נציג החינוך הדתי.

7) הפחתת משרות בשיא כח-אדם הנגזרת מסעיפים 2-6 תיעשה רק בהסכמה בין משרד החינוך והתרבות למשרד האוצר.

הצוות יגיש מסקנותיו לממשלה עד 31.5.88.

ה. <u>מכירת נכסי הרכבת לרשות הנמלים</u>

בהמשך להחלטה 485 של הממשלה מיום 7.6.87, בדבר שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים ולהחלטה 904 מיום 3.1.88 בדבר הצעת תקציב המדינה לשנת הכספים 1988:

1) רשות הנמלים תעביר לממשלה בשנת התקציב 1988 סכום של 200 מליון ש"ח (גירסת האוצר: במחירי תקציב 1987) על-חשבון התמורה בעד הנכסים שיועברו מן הממשלה לרשות הנמלים והרכבות (כפי שתקרא הרשות בעתיד).

2) לקבוע הוראה לענין האמור בפסקה (א) בהצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב, התשמ"ח-1988, שתוגש לכנסת. ההוראה תהיה בנוסח שלהלן:

בסעיף 7 להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, בסופו יבוא:

"(ד) בנוסף על התחלוגים האמורים בסעיף קטן (ב), תשלם הרשות למדינה בשנת התקציב 1988, סכום של 200 מליון שקלים חדשים (גירסת משרד התחבורה) או 230 מליון שקלים חדשים (גירסת משרד האוצר); הסכום ישולם ב-4 תשלומים רבעוניים; הסכום האמור ישמש להקטנת חובות המדינה; הסכום האמור ייחשב כמקדמה על-חשבון התמורה בעד הנכסים של רכבת ישראל שיועברו לרשות הנמלים והרכבות."

הערה: באשר לסכום (גרסת משרד האוצר מול גרסת משרד התחבורה) - בהעדר הסכמה בין שרי האוצר והתחבורה - יכריע ראש הממשלה.

1. <u>הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד</u>

להקים תאגיד להדרכה חקלאית באחריות משותפת לממשלה ולחקלאים שיחליף את השרות להדרכה ולמקצוע וישפר את השרות לחקלאים.

משרד החקלאות, משרד האוצר והחקלאים יקבעו במשותף את התקנות להפעלת והקמת התאגיד, ואת מבנהו המשפטי.

2. <u>נושאים הקשורים למשרד העבודה והרווחה</u>

1) <u>מרכזי הכשרה מקצועית למבוגרים</u>

צוות משותף למשרדי האוצר והעבודה והרווחה יבדוק את האפשרות להעברת פעילות ממרכזי הכשרה ממשלתיים לגורמים ציבוריים.

הצוות יגיש מסקנותיו לשרי העבודה והרווחה והאוצר עד 31.5.1988.

2) <u>בית-ספר לתחבורה באשדוד</u>

צוות משותף למשרדי האוצר והעבודה והרווחה יבדוק את צרכי הכשרת נהגים לשעת חרום ואת האפשרות להעברת ביצוע ההכשרה לגורמים אחרים.

הצוות יגיש מסקנותיו לשרי העבודה והרווחה והאוצר עד 31.5.88.

3) <u>מפתנים</u>

מערך הכשרת נוער באמצעות המפתנים ייבדק במסגרת הצוות לביטול כפילויות בין משרדי החינוך והתרבות והעבודה והרווחה שימונה על-ידי שרי העבודה והרווחה והחינוך והתרבות.

ח. <u>איחוד רשויות מקומיות ומועצות אזוריות</u>

1) להטיל על שר הפנים ושר האוצר להקים ועדה לאיחוד רשויות מקומיות ומועצות אזוריות.

2) הועדה תגיש המלצותיה לממשלה עד 1.6.88 כולל לוח זמנים לביצוע.

3) עד להגשת המלצות הועדה לא יוקמו רשויות חדשות לרבות פיצול רשויות קיימות.

ט. <u>ארגון מחדש של חברות התיירות האזוריות ורשות הגנים הלאומיים</u>

להטיל על שר האוצר ושר התיירות לנסח את ההחלטה בענין ארגון מחדש של חברות התיירות האזוריות ורשות הגנים הלאומיים בהסכמה ביניהם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

1. תוקם רשות לטיפול במשתמשים לרעה בסמים.

2. תפקידי הרשות יהיו בין היתר: לגבש מדיניות מניעה, טיפול ושיקום בתחום השימוש לרעה בסמים; לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים, ולפעול להקמתם של מסגרות מתאימות למניעה, לטיפול ולשיקום בתחום זה.

3. הרשות תהיה תאגיד. לרשות תהיה מועצה בת ארבעים ושלושה חברים.

4. ענייני הרשות ינוהלו על ידי מינהלה בת תשע חברים. ראש הממשלה ימנה את מנהל הרשות בהתייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, ובהתייעצות עם המועצה רשאי הוא למנות סגן מנהל.

5. תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות.

6. סמכויות משרדי הממשלה השונים המופקדים על תחום הסמים יעמדו בעינם, אך במסגרת אחריותם יפעלו השרים לשיתוף פעולה עם הרשות.

7. השר הממונה על הרשות הוא ראש הממשלה.

ג. <u>מטרות החוק המוצע</u>

כ ל ל י

ההתמודדות עם נגע השימוש לרעה בסמים לא תצלח ללא פעולה משולבת ומתוכננת של כל הגורמים הממלכתיים והציבוריים שעוסקים בהתמודדות זאת, בדיסציפלינות השונות כגון: החינוך, הבריאות, הרווחה ואכיפת החוק. כדי שהמלחמה בנגע הסמים תצליח חייבים למצוא פתרון כולל ומקיף שיתייחס להיבטים השונים של הבעיה. לצורך כך מוקמת רשות ממלכתית, שבתוכה יפעלו נציגיהם של כל המשרדים המופקדים על הטיפול בהיבטים שונים אלה וכן גורמי ציבור שענינם בכך. מתן תפקיד בכורה לראש הממשלה לגבי פעילותה של הרשות יבטיח את התאום הנדרש בין הרשות לבין משרדי הממשלה.

להלן דברי ההסבר לסעיפי החוק המוצע.

לסעיף 1

הגדרת השימוש לרעה בסמים הינה רחבה וכוללת והיא חובקת הן את השימוש בסמים והן את הפקתם, מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מטרות מותרות אחרות.

לסעיפים 2 עד 4 ו-24-25

הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות. מוצע להקנות לרשות ולעובדיה זכויות המוקנות על פי דין למדינה, ולחייב את עובדיה בחובות המוטלות על עובדי מדינה. לרשות מוקנים תפקידים של קביעת מדיניות ותכנון וכן אפשרות לפעול אופרטיבית בתחומי הטיפול והמניעה.

לסעיף 5

תפקידי הרשות כוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים.

לסעיפים 6 ו-7

הרכב המועצה משקף את התאום הנדרש בין משרדי ממשלה מסויימים ואת שיתוף הפעולה הרצוי של גורמים ציבוריים אחרים.

לסעיפים 8 עד 10

תקופת כהונתם של חברי המועצה תהיה של שלוש שנים עם אפשרות של המשך הכהונה לתקופות נוספות. אין הגבלה כאמור לגבי כהונתם של חברי המועצה שיושבים בה בתוקף תפקידם הממלכתי.

כמו ברשויות סטטוטוריות אחרות ניתן להעביר חבר מועצה מכהונתו בנסיבות מסויימות.

לסעיפים 11 עד 13

המועצה הוא הגוף העליון שדרכו מתבטאת הרשות והיא רשאית להתפצל לועדות אם הדבר נראה לה כרצוי לשם קידום מטרות הרשות. דרכי עבודתה של המועצה יקבעו בתקנות.

לסעיפים 14 עד 16

המינהלה, ובראשה מנהל הרשות, אחראית להוציא לפועל את תפקידי הרשות כפי שהם מגובשים על ידי המועצה ואת כל הקשור לביצוע תפקידים אלה החל מהכנת תקציב ומינוי עובדים וכלה במתן דין וחשבון על פעולותיה של הרשות.

לסעיפים 17 ו-25

דין קבלתם של עובדים לרשות, מינוייהם ותנאי עבודתם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, וחובות החלות על פי דין על עובדי המדינה יחולו על עובדי הרשות.

לסעיפים 18, 19 ו-21

תקציב הרשות יוכן על ידי המנהלה, יאושר על-ידי המועצה, ויקבע על-ידי הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת. זהו הסדר מיוחד לעומת הקבוע בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

מימון התקציב יושג משני מקורות: האוצר ותרומות.

ראש הממשלה יפקח על פעילותה של הרשות.

לסעיף 20

כדי להבטיח תאום פעולות בתחום הסמים בין משרדי הממשלה השונים לבין הרשות ובין משרדי הממשלה לבין עצמם מוצע לקבוע מפורשות שמשרדי הממשלה הפועלים בתחום הסמים יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות.

כדי לקדם מטרות אלה, אף נקבעה חובת התייעצות עם ראש הממשלה, המופקד על הרשות, לפני התקנת תקנות הנוגעות לענינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 23

מוצע לאפשר למנהל הרשות לדרוש מידע בקשר למשתמשים לרעה בסמים כדי שהרשות תוכל לבצע את תפקידיה, וזאת אף אם מדובר במידע מוגן בשל חובת סודיות מקצועית או על פי דין. עם זאת מקבלי המידע יהיו חייבים לשמרו בהתאם לכללים שיקבעו בתקנות. הפרת סודיות של עובדי הרשות תהיה עבירה.

לסעיף 26

אין בהקמת הרשות משום פגיעה בסמכויותיהם של גופים אחרים העוסקים בנושא הסמים על-פי דין. המשרדים הנוגעים בדבר ימשיכו להיות אחראים ומוסכמים כל אחד בתחומו, בכפוף לעיקרון של שיתוף פעולה עם הרשות.

לסעיף 28

מטרתו של תיקון עקיף זה להסדיר חסר הקיים בפקודת בריאות העם, 1940 בנושא רישום, ארגון, ניהול ופיקוח של מוסדות לטיפול בגמילה מסמים מסוכנים.

לסעיף 29

כוונת הסעיף לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע מכיל תיקון סעיף לפקודת בריאות העם, 1940.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקן משרד ראש הממשלה ועל ההיבט המינהלי

לא ניתן להעריך כיום את התקציב שיידרש להפעלת הרשות. הכוונה היא שבשלב ראשון תסתמך הרשות בפעולותיה בעיקר על גופים וארגונים קיימים ותרחיב פעולותיה היזומות בשלב מאוחר יותר, שבו תתבררנה דרכי פעולתה.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על טיוטת החוק.

ז. הסתייגויות

משרד האוצר מתנגד להקמת הרשות.

ח. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה.

"שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים (להלן-"הרשות").

הרשות תאגיד

3. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר

4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

תפקידי הרשות

5. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה;

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר;

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות בייעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם;

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה;

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה;

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים.

סימן ב': מועצת הרשות

מועצת הרשות

6. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) (1) בעלי תפקידים במשרד הבריאות: ראש שרותי בריאות הנפש, המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול, מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש, מנהל אגף הרוקחות וראש שרותי בריאות הציבור;

(2) בעלי תפקידים במשרד העבודה והרווחה: מנהל האגף לנוער ולצעירים ושרותי תקון, מנהל האגף לשרותים חברתיים ומנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית;

(3) בעלי תפקידים במשרד החינוך והתרבות: יושב ראש המזכירות הפדגוגית, מנהל אגף הנוער, מפקח-מרכז לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול ומנהל מרכז ההסברה;

(4) בעלי תפקידים אחרים: ראש מחלקת מודיעין במשטרת ישראל; ראש מינהל האסיר בשירות בתי-הסוהר; קצין רפואה ראשי בצבא הגנה לישראל; פרקליט המדינה;

(2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: ראש הממשלה, שר הפנים, שר המשפטים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הביטחון;

(3) נציג אחד של כל אחד מאלה: המוסד לביטוח לאומי; שרות התעסוקה; הרשות לשיקום האסיר; המועצה להשכלה גבוהה; ההסתדרות הרפואית בישראל; הסתדרות הפסיכולוגים; ארגון העובדים הסוציאליים; הסתדרות האחיות; האגודה הישראלית לקרימינולוגיה; מרכז השלטון המקומי; מועצת תנועות הנוער; המועצה הלאומית למחקר ופיתוח; הסתדרות המורים; ארגון המורים העל יסודיים;

(4) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים המטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתיעצות עם שר הבריאות.

(5) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

(ג) לבקשת שר רשאית המועצה להזמין נושא תפקיד נוסף לדיוניה כמשתתף קבע.

יושב-ראש

7. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

8. תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 6(ב) (2) עד (5) תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי

חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי הענין.

העברת חבר מכהונתו

9. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:
(1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(2) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

10. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

11. תפקידי המועצה יהיו;
(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

12. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.

סדרי דיון

13. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והוזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבות המועצה, הועדות או המינהלה.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

סימן ג': מנהל הרשות, המינהלה ותפקידיה

מנהל הרשות והמינהלה

14. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) ענייני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימונו מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: שר האוצר, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר המשטרה, שר המשפטים ושר העבודה והרווחה, ונציגי צבור שימנה השר בהתייעצות עם המועצה מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המינהלה

15. תפקידי המינהלה הם:

(1) לפעול לביצוע ותפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שתתווה המועצה;

(2) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(3) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(4) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיה וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

16. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

17. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות.

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. דין קבלתם של עובדים לרשות ומינוייהם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, בשינויים שייקבעו בתקנות.

(ג) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה ובתיאומים שתקבע המינהלה באישור השר.

סימן ד': תקציב וכספים

תקציב

18. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב נוסף.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). על אף האמור בסעיף 22(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

19. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות לפי סעיף קטן(ב).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

פרק ג': פעילות משרדי הממשלה והפיקוח על הרשות

פעילות משרדי הממשלה

20. משרדי הממשלה יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות. לא יתקין שר תקנות הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות אלא בהתיעצות עם השר.

פיקוח

21. (א) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ב) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

פרק ד': הוראות שונות

קיום סמכויות

22. קיומם של המועצה, ועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

סמכות לקבל מידע וסודיות

23. (א) מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לדרוש מכל אדם העוסק - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים, כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן(א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב לביצוע חוק זה או לפי כל דין.

דין הרשות כדין המדינה

24. דין הרשות כדין המדינה לענין:

(1) תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;

(2) חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952;

(3) סעד בדרך צו מניעה.

דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות

25. (א) דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות (להלן-עובדי הרשות) לענין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959;

(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980;

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;

(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;

(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש].

(ב) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן-חוק המשמעת) יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה בחוק המשמעתי יבוא ראש הממשלה במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר ומנהל הרשות יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

שמירת סמכויות

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד. (א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו של שר המשטרה יהיו בהתייעצות עמו.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות טיפול רפואי פיזי ונפשי לגמילה משימוש בסמים מסוכנים."

תחילה 29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה', ב' בשבט התשמ"ח - 21.1.1988

להלן החלטת השרים שהוסמכו להחליט, על-דעת הממשלה, בענין המשפחות שרכשו קרקע מחברת "מורשת בנימין" באזור נבי סמואל.
(החלטה מס. 680 של הממשלה מיום י"ט באלול התשמ"ז (13.9.87):

940. הר שמואל - נבי סמואל

מ ח ל י ט י ם (5 קולות בעד; 1 נגד):-

א. (1) אדמות הקרן הקיימת לישראל המיועדות ל"בנה ביתך" מתערב לכביש נבי סמואל - גבעון, ימסרו בהרשאה לתכנון למשרד הבינוי והשיכון.

(2) כל מי שרכש מגרש ישירות מחברת "מורשת בנימין" ובידו להוכיח כי שילם בגין המגרש יהיה זכאי למגרש באדמות הקרן-הקיימת.

(3) הקצאת המגרשים תעשה בדמי חכירה מהוונים ותינתן הנחה מותנית בגובה 40% מערך הקרקע לכל משתכן אשר תהפוך למענק במידה שהמתישב יתגורר במקום תקופה של 5 שנים לפחות מתום הבניה.

(4) המשתכן יתחייב לבנות ולסיים את הבניה תוך 3 שנים מהקצאת המגרש.

(5) א. יחידה משפחתית תהא זכאית למגרש אחד בלבד.

ב. בגיר המבקש להקים בית (בכפוף לתנאים האמורים בסעיפים 3 ו-4) במגרש שנרכש על-ידי קרוב משפחה יהיה לענין החלטה זו יחידה משפחתית נפרדת.

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר
---

(6) לרוכשי המגרשים תהיה אפשרות לקבל באותם תנאים מגרשים אלטרנטיביים ב"מצפה נבו" שבמעלה אדומים או ב"גבעת הראדר".

(7) הממונה על הרכוש הנטוש והממשלתי יפנה בכתב לכל אחד מהרוכשים בשאלה האם מבקש לקבל מגרש באדמות הקרן הקיימת לישראל בנבי סמואל בתנאים הנ"ל במקום המגרש שרכש ממורשת בנימין, וכן, האם הוא מעדיף לקבל באותם תנאים מגרש "במצפה נבו" או ב"גבעת הראדר".

(8) הממונה ידגיש בפנייתו לכל המשתכנים את זמינותם של המגרשים לשיווק.

(9) משרד הבינוי והשיכון ידאג לשריין 12 מגרשים עבור הועדה לרכישת קרקעות, המגרשים יהיו ברציפות ובמקום שאיננו מיועד לאוכלוסיה חרדית.

ב. בנוסף, ראו השרים לאמץ נוסח הצעה כדלקמן:

(1) חברת מורשת בנימין תעביר לרשות המדינה את כל השטחים אשר רכשה ואשר נרשמו בספרי המקרקעין על שמה.

(2) לגבי שטחים אשר טרם הסתיים תהליך רשומם, ולגביהם הביעה גב' אלבק ספקות מהותיים באשר לאפשרות רשומם, תינתן על-ידי חברת מורשת בנימין, או על-ידי המשתכנים, כל התחייבות כפי שתידרש על-ידי מינהל מקרקעי ישראל וזאת עד לתקופה של שנה אחת, שלאחריה תמומש ההתחייבות כנגד נותנה.

(3) ערך הקרקעות שימסרו למינהל על-ידי חברת מורשת בנימין יקוזז בהתאם להערכת השמאי הממשלתי מהסכומים שישולמו למינהל בגין המגרשים שהוקצו על-פי החלטה זו.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י"ח/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ב בשבט התשמ"ח - 31.1.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)			שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263	*	שר האוצר
	א	*	שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264	*	שר האוצר
	א'		שר החקלאות
		*	
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265	*	שר האוצר
	א	*	שר החקלאות
ג. המשך גביית מס היסף	+252		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
	א'		שר האוצר
ד. הורדת המס השולי על יחידים	+256		שר המדע והפיתוח
	א'		שר האוצר
ה. הסמכת שרים לפי חוק יסוד: הממשלה	268	*	שר המשפטים
ו. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (אסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח-1988	269	*	השר לענייני דתות
ז. הנהגת שעון קיץ בישראל	267	*	ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

ח. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	*	ועדת השרים לענייני חקיקה
ט. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254		שר האוצר
י. דיון על המשרד לענייני דתות			
יא. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'		שרת הבריאות שר האוצר
יב. תקציב ל"יד ושס"	+250 א'		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יג. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'		שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יד. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טו. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
טז. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'		שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יז. מתן ערבות מדינה להתיישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215		השר לקליטת העליה

---

* - נושא חדש על סדר היום

יח. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יט. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כ. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כא. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כב. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כג. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כד. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כה. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כו. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כז. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
כח. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

כט. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
ל. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לא. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לב. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לג. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לד. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לה. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
לו. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
לז. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
לח. דיון על משרד החינוך והתרבות		
לט תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

מ.	עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מא.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מב.	רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
מג.	היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר
מד.	מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מה.	תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

בתקציב מינהל מקרקעי ישראל תתוקצב הרשאה למתן הנחות בדמי חכירה; המינהל לא יתן הנחות חדשות כאמור אלא במסגרת התקציב המאושר.

דברי הסבר

מועצת מקרקעי ישראל החליטה על שורת הנחות בדמי החכירה המשולמים בעד קרקע באזורי הארץ השונים ומרחיבה מדי פעם את תחולת ההנחות.

ההוצאה אינה נבחנת ביחס למגבלת התקציב ולסדרי העדיפויות של ההוצאה הציבורית.

מוצע ליצור מסגרת תקציבית להנחות כך שתתאפשר שליטה ובקרה על היקף ההוצאה.

מוגש על-ידי שר האוצר

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל - הסתייגות שר החקלאות

להלן הסתייגות שר החקלאות מהצעת ההחלטה בענין הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל:

// חוק מינהל מקרקעי ישראל קובע שמועצת המינהל, שהינה גוף ציבורי המורכב חציו נציגי ממשלה וחציו נציגי הקק"ל, תקבע את המדיניות הקרקעית בישראל. שיקוליה של המועצה הם ציבוריים ומושתתים על בסיס מדיניות עידוד האזורים המועדפים על-ידי הממשלה.

מתוך כך אין מדובר בסדרי עדיפויות של ההוצאה הציבורית, כפי שמופיע בדברי ההסבר.

כמו כן, ראוי לציין ש-3 מיליון דונם אדמת קק"ל מנוהלים ע"י מינהל מקרקעי ישראל ועל-פי "האמנה" שבין המדינה והקק"ל המדיניות לגבי קרקעות אלה, כולל דמי החכירה בגינם, היא משותפת ונקבעת במועצת ממ"י.

(יש לזכור שהקק"ל הינה חברה בבעלות העם היהודי ואין לה דבר עם תקציב המדינה). לכן, במידה ועל אף הנאמר בנידון האוצר עומד על דעתו, יש חובה לקיים דיון בין משרד האוצר לשר החקלאות כדי למצות כל אפשרות של הדברות.

מוגש על-ידי שר החקלאות

ח' בשבט התשמ"ח

27 בינואר 1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

1. החל משנת התקציב 1988 יסובסד העוף החי בלבד. ייפסק סבסוד העוף הקפוא.
2. תופסק קליטת עופות קפואים למלאי הממשלתי.

דברי הסבר

הסובסידיה לענף הפיטום ניתנת היום הן לחקלאי עבור העוף והן למשחטות עבור התהליך התעשייתי של העוף הקפוא. הסבסוד במתכונות הנוכחית גורם לחוסר יעילות ומנציח את העודף הגדול בכושר הייצור בענף זה.

בהצעה זו יש הפנייית מקורות להגדלת הסובסידיה לעוף החי הניתנת לחקלאות המשמשת כלי תכנוני חשוב וכן הקטנת מעורבות מוגזמת של הממשלה בענף, תוך יצירת תנאים ותמריצים בין מוצרי העוף השונים.

מוגש על-ידי שר האוצר

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

הפסקת סבסוד העוף הקפוא - הסתייגות שר החקלאות

להלן הסתייגות שר החקלאות מהצעת ההחלטה בענין הפסקת סבסוד העוף הקפוא:

אני דוחה כל אפשרות שמשרד האוצר, ללא דיון והסכמה עם שר החקלאות יציע הצעה בתחום הנ"ל. מה עוד שמדובר בהצעה שאין בה כל חסכון או הקטנת תקציב בעוד שהאחריות על הקף הגידול, רווחיות הענף ליצרן, המחירים לצרכן, עודפי מלאי והפסדים, אחריות זו חלה כולה על משרד החקלאות.

לא מקובל עלי שלמשרד כל שהוא תהיה היומרה לשנות את המבנה, הפיקוח ושיטת העבודה בתחום מקצועי כלכלי, ללא כל נשיאה באחריות לתוצאות. לכן אני מתנגד להעלאת הנושא. יש לקיים דיון בין שני המשרדים תוך כוונה לנתח יחד את מצב הענף, לנסות לשפר את הרווחיות, וליעל את המערכת הביצועית.

מוגש על-ידי שר החקלאות

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

מכרזים חיצוניים במשק המים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוזליטים

לפעול להוצאת מכרזים חיצוניים בפעולות פיתוח במשק המים המתבצעות ע"י חברת מקורות.

דברי הסבר

חברת מקורות מבצעת בעצמה עבודות עפר ופיתוח במסגרת תקציב לפתוח מפעלי מים. ביצוע חלק מהעבודות ע"י קבלנים חיצוניים יאפשר יתר תחרות והורדת עלויות הפיתוח למפעלי מים. יתרה מכך, הדבר יאפשר גם גמישות בהקצאת משאבים וניצול יתרונות משתנים של השוק להשגת ניצול מירבי של תקציבי הפיתוח.

מוגש על-ידי שר האוצר

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

נספח 263

מכרזים חיצוניים במשק המים - הסתייגות שר החקלאות

להלן הסתייגות שר החקלאות מהצעת ההחלטה בענין מכרזים חיצוניים במשק המים:

בענין הפעלת משק המים, הוצאת מכרזים ומבנה חברת מקורות קיים הסכם חתום משנת 1983 בין הממשלה, נציבות המים, וחברת מקורות.
זהו הסכם שהיה חלק מהסדר הוויעלות, פיטורי עובדים ושינויים מבניים "במקורות". לא יעלה על הדעת לשנות הסכם וזנום זה ע"י אחד הצדדים מבלי לקבל הסכמת יתר שותפיו.
יתר על כן, משרד החקלאות לא קיים כל דיון בנושא המוצע, בכל מסגרת שהיא במשותף למשרד האוצר.
אני תובע לא להעלות את הנושא לדיון בממשלה, כל עוד לא התקיים על כך דיון משותף בין שני המשרדים.

מוגש על-ידי שר החקלאות

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

תוספת א' לנספח 263

<u>הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987</u>
<u>הצעת חוק פרטית של חברת הכנסת שולמית אלוני (מס. תקצ"ח)</u>

א. מוגשת בזה הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חברת הכנסת שולמית אלוני (מס. תקצ"ח), לשם דיון עיוני ולשם קביעת עמדה של הממשלה.

מוגש על-ידי ועדת השרים לעניני חקיקה

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ד' בכסלו התשמ"ח (25.11.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות;

2. ביום י"ב בכסלו התשמ"ח (3.12.87) הודיעה שרת הבריאות כי היא אינה מתנגדת שהצעת התיקון לחוק תידון בכנסת;

3. ביום כ"ה בכסלו התשמ"ח (16.12.87) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא מתנגד להצעת החוק;

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

ג. 1. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה הובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

2. ביום ו' בטבת התשמ"ח (27.12.87) דנה ועדת השרים לעניני חקיקה בהצעת החוק הנ"ל, והחליטה כדלקמן:

"חק/192 מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס. הזכות למות) התשמ"ח-1987; הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת שולמית אלוני (מס. תקצ"ח):-

א. להעביר את הנושא לממשלה, לשם קיום דיון עקרוני וקביעת עמדה;

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על משרדי המשפטים והבריאות ועל גורמים נוספים הקשורים בענין להכין ולהגיש לממשלה סקירה בנושא;

ג. לפנות אל חברת הכנסת שולמית אלוני ולבקשה לעכב את הגשת הצעת-החוק הנ"ל לדיון - עד אשר הממשלה תקיים את הדיון ותקבע עמדה כאמור."

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

03/0975/A/024

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ח"כ שולמית אלוני

תקצ"ח

חוק לתיקון דיני עונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 309

1. סעיף 309 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 1) יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) תהא זו הגנה טובה למי שגרם למותו של אדם אחר, אם המעשה או המחדל נעשו לרצונו של חולה על-ידי שני רופאים שאחד מהם אינו הרופא המטפל בו, ועל דעת בני משפחתו של החולה; "בן משפחה" לענין זה - בן זוג, הורה או צאצא ישיר."

ד ב ר י - ה ס ב ר

מאז נחוק הסעיף בחוק העונשין חלו התפתחויות רבות בתחום המדע, הרפואה והבריאות וקיימים כיום אמצעים להחזיק בחיים אדם גווע, גוסס או צמח באופן מלאכותי. הקידמה הפכה לסיוט לאנשים רבים והיא שוללת לעיתים מן האדם את הזכות למות בכבוד. לא להתענות או להיות שפן נסיונות לרפואה חדשות.

במדינות רבות בכלל זה הולנד, ארה"ב ואוסטרליה, כבר הוכר הצורך לאפשר לחולה חשוך מרפא המבקש למות לעשות זאת.

בהצעת התיקון ייקבע כי אם ביקש החולה לאפשר לו למות לא כל פעולה נוספת להארכת חייו יש לכבד רצונו ולהקל עליו את המוות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום ב' בכסלו התשמ"ח
23 בנובמבר 1987

הנהגת שעון קיץ בישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

להחליץ בפני שר הפנים לפעול על-פי סעיף 2 לפקודה לקביעת הזמן, 1940 ולקבוע בצו כי בשנים התשמ"ח, התשמ"ט והתש"ן יונהג בישראל שעון קיץ בדרך של הזזת השעון בשעה אחת קדימה בכל אחת מן התקופות שלהלן:

(א) התשמ"ח - ממוצ"ש כ"ב בניסן התשמ"ח (9.4.88)
עד מוצ"ש כ"א באלול התשמ"ח (3.9.88)

(ב) התשמ"ט - ממוצ"ש כ"ד בניסן התשמ"ט (29.4.89)
עד מוצ"ש ט"ז באלול התשמ"ט (16.9.89)

(ג) התש"ן - ממוצ"ש י"ט בניסן התש"ן (14.4.90)
עד מוצ"ש י"ח באלול התש"ן (8.9.90)

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 2 לפקודה לקביעת הזמן, הוסמך שר הפנים לקבוע את הזמן בישראל, לרבות אפשרות הזזת השעון.

במשך 40 שנות קיום המדינה הונהג שעון הקיץ 17 פעמים ובהן גם ב-4 השנים האחרונות.

פורום המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה נדרש לנושא זה לפני מספר שבועות והחליט להטיל על ועדת חשנה בהרכב ששה מנהלים כלליים לגבש המלצה אופרטיבית.

במסגרת הדיון בועדת המשנה של המנהלים הכלליים הועלו השיקולים השונים בקשר לטיפול בנושא: נסקרו ההיבטים המקובלים כחלק מחכלול השיקולים, כמו שאלת תאונות הדרכים, חסכון באנרגיה וכיוצא בהן. החומר העשיר בכל אלה שנתקבלה מדיוני ועדות מרובות במשך השנים לא הביא למסקנות ברורות ומוסכמות על הכל. בסופו של דבר הדעה הכללית היתה כי האלמנט המרכזי בהנהגת שעון הקיץ, המקובל עתה במדינות כה רבות בעולם, הוא נוחותו ורווחתו של מרבית הציבור, כשהחריגים לכך מועטים, וכי יש לעשות מאמץ לסייע באשר לבעיות המתעוררות באותם חריגים. כמו-כן נבדקו השאלות הפרוצדורליות באשר לטיפול, קרי האם לכיוון חקיקה ממסדת, או להחשך המצב הקיים של המלצה ממשלתית על בסיס שנתי, או הצעת ביניים.

נספח 267

הוסברה הבעייתיות בקשר לחקיקה, שעניינה הן העובדה שיש עדיין מסתייגים ממכלול שעון הקיץ, והן, ובעיקר, העובדה שבשנת הבחירות שלפנינו עלול נושא זה להפוך מוקד נוסף למחלוקת פוליטית על כל המשתמע.

מן הצד האחר, הנסיון במיוחד בשנים האחרונות, מוכיח כי הדיונים השנתיים בנושא אינם מחדשים וספק רב בתועלת שבהם.

הוסכם, איפוא, כי רצוי לחפש דרך ביניים, שתאפשר מראש הנהגת שעון קיץ לתקופה ממושכת יותר משנה, ובלי לסגור אופציות לסיכום סופי כזה או אחר בעתיד.

המגמה בחיפוש דרך הביניים היתה לקביעת מספר שנים שיאפשר במהלכן בדיקה, דיון ושיקול. באשר לתקופת הזמן להפעלה השנתית של שעון הקיץ, הוסבר והובן על-ידי המשתתפים הצורך המבוסס על הנסיון במשך השנים, להתחשב במנהגים של ציבור דתי ושל עדות שונות.

במשך השנים הופעל שעון קיץ בין 3 ל-6 חודשים. מוצע לקבוע נוסחה של שעון קיץ, בקריטריונים דלעיל, למשך קרוב ל-5 חודשים.

בסיכום הוחלט בהסכמת כל המשתתפים להמליץ כדלקמן:

א. כי הממשלה תמליץ בפני שר הפנים להנהיג שעון קיץ בשלוש השנים הקרובות, החל מהשתא (התשמ"ח-התש"ן). ועדת המנכל"ים תעקוב אחר הביצוע וההשלכות, ובשנה השלישית תדון ותמליץ באשר להמשך.

ב. באשר לתקופות:

1. מתוך התחשבות בצרכי ציבור רחב באשר לחג הפסח (אי איחור ליל הסדר וכדומה), לקבוע עקרונית כי ייעשה מאמץ שהחג או רובו הגדול לא ייכלל בשעון הקיץ. לפיכך יופעל שעון הקיץ, לפי הצורך, במוצאי שבת מייד לאחר שביעי של פסח או לקראת סוף חול המועד.

2. שעון הקיץ יסתיים במועד שתהא בו משום התחשבות חלקית בימי הסליחות (הסליחות לפי נוסח חלק מן העדות מתחילות בראש חודש אלול, אך כיוון שמועד זה עודו בעיצומו של הקיץ, מוצע לקבוע את המועד בתאריך מאוחר יותר בחודש אלול, אך שעדיין נכלל בו חלק ניכר מימי הסליחות גם לפי נוסח זה).

3. כמובן בכל אלה יישמר הסטטוס קוו הנוהג באשר לשבת ומועדי ישראל.

4. המועדים המוצעים לשנים תשמ"ח-תש"ן, על-פי הקריטריונים דלעיל הם אלה:

(א) התשמ"ח - ממוצ"ש כ"ב בניסן התשמ"ח (9.4.88)
עד מוצ"ש כ"א באלול התשמ"ח (3.9.88)

(ב) התשמ"ט - ממוצ"ש כ"ד בניסן התשמ"ט (29.4.89)
עד מוצ"ש ט"ז באלול התשמ"ט (16.9.89)

(ג) התש"ן - ממוצ"ש י"ט בניסן התש"ן (14.4.90)
עד מוצ"ש י"ח באלול התש"ן (8.9.90)

מוגש במשותף על-ידי
ראש הממשלה ושר הפנים
ושר האנרגיה והתשתית

ח' בשבט התשמ"ח
(27.1.88)

הצעה בדבר המשך גביית מס היסף אשר הוגשה
על ידי שר האוצר והכלכלה והתכנון והתקשורת ביום 6.1.1988 - תגובת שר האוצר

א. אנו מתנגדים להמשך גביית מס היסף בשנת 1988 מהנימוקים הבאים:

1. ישום ההצעה נוגד עקרונות מדיניות ארוכת טווח של הממשלה

בשנות ה-70 וה-80 דובר בישראל רבות על הצורך להקטין את נטל המס ולהפחית במקביל ההוצאות הממשלה. בפועל עלה נטל המס בישראל מ-35 -37 אחוזים בשנות ה-60 ל-45 -50 אחוזים בשנות ה-70 וה-80.

העלאה זו בנטל המס יצרה עוותים כלכליים וחמורים בתחום כדאיות ההשקעות והפרטית של חברות ועצמאיים. התמריץ לעבודה, הגדלת עלויות ומחירים ועוד. במקביל נפוח הוצאות הממשלה יצר גם הוא עוותים ידועים רבים.

בשנת 1987 הופעלה מדיניות עקבית של הקטנת נטל המס והשולבת בריסון צד ההוצאות במגמה להקטין משקל הממשלה במשק הן בצד ההוצאות והן בצד ההכנסות.

נסיגה ממדיניות זו באמצעות הארכת מס היסף תהווה אינדיקציה שהממשלה חוזרת למדיניות של העלאת נטל המס למימון גידול בהוצאות עם כל המשתמע מכך לאמינות מדיניות הממשלה ומגמותיה ארוכות הטווח.

2. ישום ההצעה יצור פער מס בין חברות ועצמאיים ויביא להמנעות ממס

הטלת מס היסף לשנה שלמה נוספת יביא לכך שהפער בין מס היחידים (52.8 אחוזים) לבין מס החברות (45 אחוזים) יתייצב ברמה של כ-8 אחוזים.

פער זה מהווה תמריץ משמעותי לנישומים עצמאיים להשתמש בחברות ולהנות מהפחתת המס.

ההמנעות זו ממס שהיא קלה טכנית לביצוע תקטין את תוספת ההכנסות הצפויה וממילא תפחית את טיעון הפרוגרסיביות של מס זה.

להערכתינו אסור שמערכת מס תעודד בחוקים לא סבירים פיקציות והימנעות ממס.

תוספת א' לנספח 252

3. ישום והצעה נוגד מדיניות של הגדלת מקורות עצמיים לצמיחה

הורדת נטל ומס על חברות ועצמאיים נועדה לשחרר מקורות עצמיים להשקעות וצמיחה. מדיניות זו ושיגה לתערכתינו את מטרתה והורדת ומס היוותה אחד הגורמים לצמיחה של 6.2 אחוזים בתוצר העסקי ושעור הגבוה ביותר מתחילת שנות ה-70. וזמוה שדווקא לאחר שהורדת נטל ומס קידמה יעדים כלכליים מוצע לטגת ממנה.

4. ישום והצעה לא יצור מקורות ראליים אמיתיים להגדלת הוצאות וממשלה

נסיון ועבר בישראל ובעולם מוכיח לתערכתינו שתעלאות מסים ומימון תוספת והוצאות ממשלה כאשר נטל ומס הוא כבד, אינה יעילה.

בתנאים של נטל מס כבד, תעלאה נוספת בנטל ומס מביאה לתגובות שונות, נסיון (מוצלח במקרים רבים) לגלגל תוספת הנטל לעלויות ולמחירים הקטנת שעורי חסכון והעברת לחצי ושכר.

לתערכתינו במקרים אלו לא משתוררים מקורות ראליים למימון תוספת הוצאות וממשלה ותוצאה וכלכלית האפקטיבית היא הגדלת הוצאות וממשלה ללא הקטנת וצריכה הפרטית.

לסכום וזולת מס היסף לשנה נוספת תביא להימנעות ממס ותגרום לתוצאות כלכליות שליליות, ולכן אנו מתנגדים להצעה זו.

ב. הצעת ההחלטה של שר וכלכלה והתכנון כוללת רעיונות לווולוקת ה"והכנסה" והצפויה ליעדים שונים, לרבות הגדלת תקציבי משרדים.
וממשלה וצביעה כבר על וצעת תקציב וצמדינה והוא הונח על שולחן והכנסת, לא מתקבל על ודעת שוממשלה תשנה את והחלטותיה ותושות לבקרים. והצעה להטיל מס יסף הונחה על שולחן וממשלה ביום הוצבעה על והתקציב, ושר וכלכלה והתכנון הוא אשר ביקש לא לוצביע עליה, בנסיבות אלה יש טעם לפגם כאשר מבקשים לערוך שינויים בתקציב לאחר הוצבעה עליו.
יתר על כן אין זה נכון ואין זה מקובל כי והכנסות מדינה יועדו לתקציבים מסויימים.

מוגש על ידי שר האוצר

ח' בשבט התשמ"ח
27.1.88

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם לסעיף 31 (ג') לחוק יסוד:הממשלה ובהמשך להחלטת הממשלה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 159, התשי"א עמ' 919, להסמיך את שר המשפטים לאצול למנהל בתי המשפט את הסמכות, כולה, מקצתה או בסייגים, לפטר עובדים במערכת בתי המשפט ובבתי הדין לעבודה, ובלבד שסמכות זו לא תחול אלא על עובד שדרגתו נמוכה מדרגת מנהל כללי בשתי דרגות לפחות.

אין באצילת סמכות זו של השר, כאמור, כדי לגרוע מסמכותו של השר לפטר עובדים במערכת בתי המשפט ובתי הדין לעבודה.

דברי הסבר:

1. בהחלטת הממשלה מיום 30.12.84 שפורסמה בילקוט הפרסומים 3174, הוסמכו השרים לאצול למנהלים הכלליים של משרדיהם את סמכותם לפטר עובדים במשרדם.

2. ההחלטה הנ"ל לא התייחסה לבעלי תפקידים מקבילים למנכל"ים, כדוגמת מנהל בתי המשפט.

במצב זה בכל מקרה של פטורי עובד קבוע בבתי המשפט מובא הדבר בפני שר המשפטים.

3. למנהל בתי המשפט הוענקו סמכויות מקבילות לאלו שהוענקו למנכל"ים בתחום חוק שירות המדינה משמעת ותקנות שעת חירום. (קריאה לשירות עבודה חיוני).

4. מוצע על כן להאציל מסמכות שר המשפטים למנהל בתי המשפט לענין פטורי עובדים.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

הצעת חוק הרשויות המקומיות (איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה)
התשמ"ח - 1988

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת חוק הרשויות המקומיות (איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח - 1988 ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

הצעת החוק הנ"ל עובדה כאמור בהחלטה 924 של הממשלה מיום 10.1.88.

להלן החלטה מס. 924 הנ"ל:

"924. מחליטים:

בעקבות פסק דין בית משפט השלום בירושלים בנושא השבת וכדי להבטיח שמירת הסטטוס קוו, ממליצה הממשלה לחוקק חוק הסמכה באשר לחוקי העזר העירוניים בענין זה.
הצעת החוק תעובד על ידי השרים המציעים (השרים ז. המר, י. פרץ ומ. שחל) עם היועץ המשפטי לממשלה ותוגש לממשלה תוך שבועיים."

מוגש על ידי השר לענייני דתות

נספח 269

ח' בשבט התשמ"ח
27.1.88

חוק הרשויות המקומיות (איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה) התשמ"ח-1988

הגדרה

1. בחוק זה
"ימי מנוחה" - שבת ומועדי ישראל המפורטים בסעיף 18א' (1)
לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948.

איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה

2. בחוק עזר שהותקן לפי ס' 20(249) (2) לפקודת העיריות מוסמכת עיריה להורות על אי פתיחת עסקים ועל סגירתם בתחום שיפוטה או בחלק ממנו החל בחצי שעה לפני שקיעת החמה בערב יום המנוחה. ועד חום שעה אחת אחרי שקיעת החמה במוצאי יום המנוחה וכן בליל חשעה באב, האמור בסעיף זה יחול בשינויים המחוייבים גם על מועצה מקומית.

צו מניעה

3. (א) בית המשפט. המוסמך לדון בעבירה על חוק עזר כאמור בסעיף 2. רשאי ליתן, לבקשת הרשות המקומית הנוגעת בדבר, צו המונע פתיחתו של עסק פלוני ביום מנוחה, אם שוכנע כי בעליו או מפעיליו מתכוונים לפתוח את העסק בניגוד לחוק עזר שהותקן כאמור.

(ב) המשיבים בהליך לפי סעיף קטן (א) יהיו הבעלים של העסק, מנהליו או מפעיליו, וכן כל אדם אחר העשוי לדעת המבקשים לפתוח את העסק כאמור.

חוקי עזר קיימים

4. חוק עזר בדבר פתיחת עסקים וסגירתם, שהתקינה רשות מקומית לפני תחילתו של חוק זה ואשר היה נעשה כדין אילו חוק זה היה בתוקפו אותה שעה, יראוהו כאילו הותקן לפי חוק זה.

שמירת דינים

5. חוק זה בא להוסיף על הוראות כל דין אחר ולא לגרוע מהן.

2/...

דברי הסבר

במרבית הרשויות המקומיות הותקנו חוקי עזר בדבר פתיחת עסקים וסגירתם, ובין השאר, נקבעו בהן הוראות לענין איסור פתיחת עסקים בשבת ובמועדי ישראל. לאחרונה הועלה ספק בדבר סמכותן של רשויות מקומיות להחקין בחוק עזר הוראות כאמור.

מטרתו של החוק המוצע להסיר את הספק האמור ולשמר את "הסטטוס קוו" בענין הנדון. לפיכך מוצע להקנות לרשויות המקומיות את הסמכות להסדיר איסור פתיחתם של עסקים בימי המנוחה ולהבטיח המשך תוקפם של חוקי העזר הקיימים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', י"ב בשבט התשמ"ח - 31.1.88
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק ע"י בית הדין), התשמ"ח-1987, של כמה חברי כנסת (מס. תרי"ח) - המשך דיון	184חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987 של ח"כ דוד צוקר (מס. תקצ"ט)	174חק	שר המשפטים
ג.	טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערר שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים	173חק+ א'	שר המשטרה שר האנרגיה והתשתית שר העבודה והרווחה
ד.	טיוטת חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988	207חק	השר לענייני דתות
ה.	טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987	163חק+ א'	שר התחבורה שר האוצר
ו.	הצעת חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, דירוג תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987 של ח"כ אורה נמיר וישראל קיסר (מס. תרכ"ז) - המשך דיון	192חק	שר המשפטים
ז.	טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988	208חק	* המזכירות הממשלה

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	חק70+ *	שר התעשיה והמסחר
ט. טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	חק64	שר העבודה והרווחה
י. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	חק46	שר התיירות
יא. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	חק45	שר המשפטים
יב. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	חק8	שר המשפטים
יג. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.) התשמ"ז-1986	חק43	שר המשפטים
יד. טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	חק16	שר הפנים
טו. הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	חק12	שר המשפטים
טז. טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	חק17	שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

טיפול בהצעות חוק של חברי כנסת - תגובת שר העבודה והרווחה להחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה (חק/200)

1. מוצע כי סעיף 53 קטן (7) (ב) בהחלטה שבנדון, ינוסח כלהלן:

(ב) נמסרו הערות הממונה על התקציבים כאמור בסעיף קטן (7) (א) והערות אלה אושרו בועדת השרים - יביא נציג משרד האוצר בועדה (ובהעדרו - נציג משרד המשפטים בועדה) את ההערות של הממונה על התקציבים.

מטרת הנוסח המוצע היא להבהיר כי הערות הממונה על התקציבים יובאו לדיון בפני ועדה של הכנסת, רק במידה והן נמסרו לועדת השרים ואושרו על ידה.

2. לסעיף 53 (א) (1) ו-(4) - משך הזמן הינו קצר מידי ואינו מאפשר בדיקות כל המשמעויות של הצעות החוק ומקשה על שקול דעת מעמיק.''

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ח' בשבט התשמ''ח
27 בינואר 1988

תוספת א' לנספח 173חק

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הדיינים (תיקון) התשמ"ח - 1988

ב. עיקרי החוק המוצע בדברי הסבר

עיקר 1

בית הדין הרבני יהיה רשאי לדון בהרכב של פחות משלשה, בכל מקרה שמותר לנהוג כך, לכתחילה או בדיעבד, על פי דין תורה.

דברי הסבר

סעיף 8 לחוק קובע כי בית הדין הרבני הגדול ידון בלא פחות משלשה ובית דין רבני אזורי בשלשה. הוראה זו מבוססת על דין תורה, לפיו בית דין שלשה מהווה ההרכב המקובל. ברם, דין תורה מכיר גם בהרכבים חריגים של פחות משלשה. בגלל מחסור חמור בדיינים הן בבית הדין הרבני האזורי והן בבית הדין הרבני הגדול, מן הדין להתיר דיון בהרכב חסר, באותם מקרים שדין תורה מאפשר זאת, כדי למנוע טרדה והתרוצצות מיותרת מהמתדיינים הרבים המחדפקים על שערי בתי הדין, מאחר ובית המשפט העליון בבג"ץ 7/83, ביארס נ. בית הדין הרבני האזורי חיפה, (פד"י ל"ח (1), 673), קבע כי החלטה הניתנת בעקבות דיון בהרכב חסר הינה נטולת סמכות, ואפילו הסכימו לכך הצדדים.

עיקר 2

השר לעניני דתות יוסמך למנות נשיאים וסגני-נשיאים של בתי דין רבניים אזוריים, בהתייעצות עם נשיא בית הדין הרבני הגדול.

דברי הסבר

התואר נשיא איננו זר למערכת דין תורה. ראיה לכך: נשיא בית הדין הרבני הגדול. אך במסגרת בתי הדין הרבניים האזוריים, שלא כבבתי המשפט המחוזיים, לא שולבו עד כה בתוך המערכת המינהלית נשיאים וסגני נשיאים. לשם ייעול המערכת וייצובה, מוצע לתקן מצב זה על ידי אימוץ ההוראות בענין זה של חוק בתי המשפט (נוסח משולב), תשמ"ד - 1984, בשינויים ובתיאומים הדרושים.

עיקר 3

נשיא בית הדין הרבני הגדול יהיה רשאי, באישור השר לענייני דתות, למנות רשם בית הדין הרבני הגדול או של בית דין רבני אזורי. סמכויות הרשם ותפקידיו, ייקבעו בתקנות.

דברי הסבר

לשם ייעול המערכת המינהלית של בתי הדין, מוצע לאמץ את התואר והתפקיד של הרשם במערכת בתי המשפט, בשינויים ובתיאומים הדרושים.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יחוקן חוק הדיינים, התשט"ו - 1955, בנוסח המוצע להלן.

ד. השפעתו של החוק המוצע על התקן, התקציב וההיבט המינהלי של המשרד לענייני דתות ושל משרדים אחרים

יתכן שיהיה צורך להגדיל התקנים והתקציב של בתי הדין הרבניים, עקב שידוד המערכת המינהלית.

ה. הסתייגות: אין. לא נתקבלה כל תגובה מהיועץ המשפטי לממשלה ומהממונה על התקציבים. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (תקיקה) העיר כמה הערות טכניות להסבר בתזכיר.

ו. להלן הנוסח המוצע

חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 8 1. בסעיף 8 לחוק הדיינים, התשט"ו-1955 (להלן -החוק העיקרי), בסופו יבוא:

"(ח) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ה), רשאי בית הדין הרבני הגדול, וכן בית דין רבני אזורי, לדון בפחות משלשה בכל מקרה שיראה לבית הדין שדין תורה מחייר דיון בהרכב חסר".

הוספת סעיף 8א' 2. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:

"נשיאים וסגני נשיאים

8א' (א) נשיאים וסגני נשיאים של בתי דין רבניים אזוריים יתמנו בידי השר לענייני דתות, בהסכמת נשיא בית הדין הרבני הגדול, מקרב ראשי אבות בית הדין הרבני האזורי ודייניו.

(ב) בכל בית דין רבני אזורי יהיה נשיא, ויכול שיהיו סגן נשיא אחד או יותר; ואולם יכול נשיא אחד לכהן כנשיא בשני בתי דין רבניים אזוריים או יותר.

(ג) הדיין או הדיינים אשר ידונו בענין פלוני והמועדים לדיון ייקבעו בידי נשיא בית הדין הרבני האזורי או סגניו, ובאין קביעה כאמור - לפי סדר שקבע מזמן לזמן נשיא בית הדין הרבני.

(ד) בית דין רבני אזורי הדן בשלשה ונשיא בית הדין הרבני ביניהם ישב הוא בראש בית הדין; אם סגן נשיא ביניהם ואין הנשיא ביניהם - ישב סגן הנשיא בראש בית הדין, ואם שני סגני נשיא ביניהם - הותיק שבהם, ובין בעלי וחק שווה - הקשיש שבהם.

(ה) לענין סעיף זה, רואים את הותק לפי תארך מינויו של סגן הנשיא כדיין לבית דין רבני אזורי.

(ו) סמכות שיפוטית שנתייחדה-בדין, למעט בחוק זה, לנשיא או לסגן נשיא של בית דין רבני-אזורי, נתונה לכל דיין של אותו בית דין; סמכות אחרת שנתייחדה לנשיא בית דין אזורי, רשאי הוא לאצול, כולה או מקצתה, לסגן נשיא".

תיקון סעיף 9 3. במקום סעיף 9 (א) לחוק העיקרי יבוא:

"השר לענייני דתות רשאי למנות בהסכמת המועמד ובהסכמת נשיא בית הדין הרבני הגדול, דיין של בית הדין הרבני הגדול לנשיא בית דין רבני אזורי או דיין של בית דין רבני אזורי לדיין בית הדין הרבני הגדול לתקופה מסויימת".

הוספת סעיף 26א 4. אחרי סעיף 26 לחוק העיקרי יבוא:

"רשמים 26א (א) נשיא בית הדין הרבני הגדול רשאי, באישור השר לענייני דתות, למנות מי שכשיר לכך, לרשם של בית הדין הרבני הגדול או של בית דין רבני אזורי.

(ב) כשיר להתמנות רשם מי שהוא דיין או כשיר להתמנות כדיין של בית הדין הרבני הגדול או של בית דין רבני אזורי.

(ג) הודעה על המינוי תפורסם ברשומות ומשפורסמה אין עוררין על המינוי".

תיקון סעיף 27 5. בסעיף 27 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

"(3) את סמכויות הרשם ותפקידיו".

מוגש על ידי השר לענייני דתות

ח' בשבט התשמ"ח
26 בינואר 1988

הצעת-חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987
הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת דוד צוקר (מס. תקצ"ט)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987 של חבר הכנסת (מס.תקצ"ט), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מוכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ד' בכסלו התשמ"ח (25.11.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום ט"ו בכסלו התשמ"ח (6.12.88) הודיע שר הכלכלה, התכנון והתקשורת כי הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום א' בשבט התשמ"ח (20.1.88) הודיע שר העבודה והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק משום שהוחלט להקים במשרד העבודה והרווחה נציבות קבילות הילדים.

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

נספח 174חק

03/0976/A/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ דוד צוקר

תקצ"ט

חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987

תפקיד 1. במסגרת משרד מבקר המדינה יפעל נציב קבילות ילדים (להלן - הנציב); תפקידו יהיה להגן על זכויות ילדים, לטפל בקבילותיהם ובקבילות המיועדות לטובתם, ולקדם חקיקה, פירסום, מחקר ושינויים מינהליים למען טובת הילד.

מינוי נציב קבילות 2. הנציב יהיה בעל נסיון בתחום הטיפול בילדים וימונה על ידי ועדת הכנסת.

תקופת כהונה 3. תקופת כהונתו של הנציב תהיה חמש שנים.

ייחוד התפקיד 4. בזמן כהונתו לא ימלא הנציב כל תפקיד אחר, ולא תהיה עליו אלא מרות החוק בלבד.

המועצה המייעצת 5. הנציב יקים מועצה המורכבת מ-13 אנשים המייצגים גופים העוסקים בתחומי הטיפול בילדים או שהם בעלי נסיון בתחומים אלה.

קובלים 6. כל קטין, וכל יחיד, קבוצה או ארגון המעוניינים להגן על אינטרס של קטין, רשאים לפנות לנציב בקבילה.

סמכויות 7. לשם ביצוע תפקידו לפי חוק זה יהיו בידי הנציב סמכויות כסמכויות הנתונות לנציב תלונות הציבור לפי סעיפים 41 עד 43 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב) 1); לגבי קבילות נגד אנשים פרטיים רשאי הנציב להעביר את ממצאיו למשטרה או לרשות מוסמכת אחרת, בצירוף המלצה לטיפול ודרישה לדווח לו על התקדמות הטיפול ותוצאותיו.

דיווח והמלצות

8. הנציב ידווח על פעולותיו מדי שנה לוועדה לעניני בקורת המדינה של הכנסת, והוא רשאי, אגב דו"ח שנתי כאמור ובכל זמן אחר שהוא מוצא לנכון, להציע הצעותיו, בתחומי החקיקה, הפרסום, המחקר והמינהל, לקידום טובת הילד והגנת זכויותיו.

ד ב ר י ה ס ב ר

ילדים ובני נוער מהווים, בהעדר הגנה עליהם בשטחי חיים שונים, קבוצת סיכון ברמה גבוהה. ילדים ובני נוער המתגוררים במוסדות חסרים מקור בלתי תלוי שאליו יוכלו לפנות בבירור טענותיהם כשהם מרגישים עצמם פגועים. קבוצה זו נתקלת פעמים רבות בבעיות פנים-משפחתיות, בלי ידע או יכולת להגיש קובלנותיה לרשות מתאימה. בני נוער רבים באים במגע עם סוכנויות רווחה בנושאים יחודיים להם בלבד ואין בנמצא רשות ערעור ותלונה שעניינה המיוחד הוא קבוצת אוכלוסיה זו.

במקרים רבים אין הרשויות האחראיות רואות את הבעיות מהזווית היחודית לילדים ובני נוער. כתוצאה מכך נפגע ציבור צעיר זה ללא יכולת או ידע להתלונן ולבקש הגנה וסעד של רשות אחראית.

חולשתה היחסית של קבוצת הילדים ובני הנוער נובעת מגילה הצעיר, מהעדר ידע על הליכים ביורוקרטיים, מהעדר משאבים כספיים עצמאיים ומעובדת היותה קבוצה שכמעט בכל תחומי חייה היא כפופה למרות המבוגרים ולסמכות רשויות.

עקב החולשות היחסיות של קבוצה זו יש טעם בכינונו של מוסד שכל תפקידו בהגנת זכויותיהם של הילדים ובני הנוער. כינונו של מוסד הקבילות הנפרד הזה חיוני גם משום הצורך בהתמחות ובידע של הבעיות המאפיינות את הגילאים שבהם מדובר.

המוסד המוצע יסייע לקידום טובת ילדים ובני נוער והגנה על זכויותיהם - בדרך של טיפול שוטף בקבילות ובקידום מעשי חקיקה, כאמור בהצעת החוק.

---

1 ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ב' בכסליו התשמ"ח - 23.11.87

טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח - 1987

הממשלה בישיבתה מיום 24.1.88 החליטה לאשר את טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח 1987 ולהעבירה לניסוח סופי לוועדת השרים לעניני חקיקה על דעת הממשלה.

כן החליטה הממשלה כי ועדת השרים לעניני חקיקה תדון בהערות השרים שהושמעו בעת הדיון בממשלה לגבי תיקונים בנוסח החוק.

ואלה עיקרי ההערות שהושמעו על ידי השרים בעת הדיון לגבי התיקונים שיש לשקול בנוסח בהצעת החוק.

הערות שר האוצר:

א) לתקן את סעיף 18(ג) בטיוטת החוק ולקבוע כי על תקציב הרשות יחולו הוראות סעיף 22 של חוק יסודות התקציב, כפי שחלות הוראות סעיף זה על כל הרשויות האחרות.

ב) לקבוע בסעיף 17 בטיוטת החוק כי תקן עובדי הרשות צריך להיות באישור שר האוצר.

ג) לשקול מחדש את הרכב המועצה במגמה לצמצם את מספר החברים בה.

הערות שרת הבריאות

א) מתנגדת להערה א' של שר האוצר לגבי סעיף 18(ג) בטיוטת החוק ומבקשת להשאיר הנוסח כפי שהוא, דהיינו שהצעת התקציב של הרשות לא תהיה טעונה אישור שר האוצר, לדעת שרת הבריאות יש להשאיר הקביעה כי הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת תקבע את התקציב.

ב) מציעה לנסח את סעיף 20 בטיוטת החוק באופן פוזיטיבי ולא באופן בו הוא מנוסח עתה.

מוגש על ידי הממשלה

נספח 208חק

ח' בשבט התשמ"ח
27 בינואר 1988

הערה: טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים הופצה אל כל חברי הממשלה לפני ישיבת הממשלה מיום 24.1.88 והיא מצורפת גם לפרוטוקול החלטות הממשלה מהתאריך הנ"ל.
טיוטת החוק תונח על שולחן ועדת השרים לעניני חקיקה בעת הדיון.

(א)

מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בשבט התשמ"ח
26 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר האוצר
שרת הבריאות
שר החקלאות
שר העבודה והרווחה
שר הפנים
שר התחבורה
שר התיירות

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 948 של הממשלה מישיבתה ביום א', ה' בשבט התשמ"ח(24.1.88):

"948. <u>ייעול ומניעת כפילויות במשרדי הממשלה</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר צעדים לייעול ומניעת כפילויות במשרדי הממשלה לפי הרשימה שלהן (סעיפים ג'-ט').

ב. החסכון הכספי שינבע מהצעדים של ביטול הכפילויות והייעול יופנה תחילה לרכישת שרותים חלף השרותים שבוטלו או שונו; כל יתרה תישאר למשרד להוצאה על-פי שיקול דעתו.

ג. <u>ביטול כפילויות במערכת הבריאות וייעולה</u>

1) <u>שילוב רפואה מונעת וראשונית</u>

משרד הבריאות יפעל לשילוב הרפואה המונעת והראשונית על-ידי העברת הטיפול המונע בישובים בהם הטיפול ניתן על-ידי הממשלה או הרשויות המקומיות לאחריות קופות החולים תוך חסכון בכח-אדם ומבנים.

2/..

2) <u>ביטול כפילויות בין קופות חולים וארגונים אחרים במערכת הבריאות</u>

א. משרד הבריאות יפעל לצמצום מספר המרפאות והגורמים המפעילים את המרפאות בישובים שונים תוך כדי הסדרת קניית שירותים בין קופות החולים וארגונים אחרים.

ב. משרד הבריאות ינחה את קופות החולים לספק שירותים לחברי קופת-חולים אחרת תמורת תשלום שיהיה בפיקוח המשרד, על-פי הסדרים שיקבעו.

3) <u>רפואה מקצועית</u>

משרד הבריאות יפעל לצמצום מספר המרפאות המקצועיות תוך ניצול רב יותר של מרפאות מקצועיות בבתי-החולים.

4) <u>מניעת פעילות קופות-החולים בתחום הנופש</u>

משרד הבריאות יפעל לכך שקופות-החולים לא יבנו, ירכשו או יפעילו, בין במישרין ובין בעקיפין, בתי הבראה החלמה ונופש, מעבר למוסדות הפועלים כיום.

5) לפעול להעברת החולים המצויים בבית-החולים "הנסן" לבית-חולים אחר.

ד. <u>צמצום פונקציות וביטול כפילויות - משרד החינוך והתרבות ומשרד העבודה והרווחה</u>

1) להקים צוות לבחינת כפילויות בין משרד החינוך והתרבות לבין משרד העבודה והרווחה ולהגשת הצעות לביטולן בנושאים הבאים:

א. מערך הפנימיות, כולל המפעל להכשרת ילדי ישראל.

ב. הכשרה מקצועית כולל חינוך על-תיכוני.

ג. מסגרות נוער.

2) להעביר בתי-ספר בחינוך ההתישבותי, מהסקטור הממשלתי לסקטור החוץ ממשלתי, חסכון צפוי כ-150 משרות (בהנחה שתמצא בעלות).

3/..

3) להעביר את בית-הספר מבואות ים מהסקטור הממשלתי לסקטור החוץ ממשלתי, חסכון צפוי כ-50 משרות (בהנחה שתמצא בעלות).

4) להעביר עובדי מינהל בסמינרים מהסקטור הממשלתי לסקטור החוץ ממשלתי, חסכון צפוי כ-100 משרות (בהנחה שתמצא בעלות).

5) לבדוק אפשרות לביטול מחוזות ירושלים, תל-אביב וחיפה באגף הנוער ולהעביר האחריות לרשויות המקומיות, חסכון צפוי כ-30 משרות.

6) לצמצם מערך הפיקוח בחינוך הבלתי פורמלי, חסכון צפוי כ-30 משרות.

שר החינוך והתרבות מודיע כי לפי הנחוץ ייכלל בצוות בנושא זה מטעם משרד החינוך והתרבות נציג החינוך הדתי.

7) הפחתת משרות בשיא כח-אדם הנגזרת מסעיפים 2-6 תיעשה רק בהסכמה בין משרד החינוך והתרבות למשרד האוצר.

הצוות יגיש מסקנותיו לממשלה עד 31.5.88.

ה. <u>מכירת נכסי הרכבת לרשות הנמלים</u>

בהמשך להחלטה 485 של הממשלה מיום 7.6.87, בדבר שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים ולהחלטה 904 מיום 3.1.88 בדבר הצעת תקציב המדינה לשנת הכספים 1988:

1) רשות הנמלים תעביר לממשלה בשנת התקציב 1988 סכום של 200 מליון ש"ח (גירסת האוצר: במחירי תקציב 1987) על-חשבון התמורה בעד הנכסים שיועברו מן הממשלה לרשות הנמלים והרכבות (כפי שתקרא הרשות בעתיד).

2) לקבוע הוראה לענין האמור בפסקה (א) בהצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב, התשמ"ח-1988, שתוגש לכנסת. ההוראה תהיה בנוסח שלהלן.

בסעיף 7 להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, בסופו יבוא:

4/..

"(ד) בנוסף על התמלוגים האמורים בסעיף קטן (ב), תשלם הרשות למדינה בשנת התקציב 1988, סכום של 200 מליון שקלים חדשים (גירסת משרד התחבורה) או 230 מליון שקלים חדשים (גירסת משרד האוצר); הסכום ישולם ב-4 תשלומים רבעוניים; הסכום האמור ישמש להקטנת חובות המדינה; הסכום האמור ייחשב כמקדמה על-חשבון התמורה בעד הנכסים של רכבת ישראל שיועברו לרשות הנמלים והרכבות."

הערה: באשר לסכום (גרסת משרד האוצר מול גרסת משרד התחבורה) - בהעדר הסכמה בין שרי האוצר והתחבורה - יכריע ראש הממשלה.

ו. <u>הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד</u>

להקים תאגיד להדרכה חקלאית באחריות משותפת לממשלה ולחקלאים שיחליף את השרות להדרכה ולמקצוע וישפר את השרות לחקלאים.

משרד החקלאות, משרד האוצר והחקלאים יקבעו במשותף את התקרונות להפעלת והקמת התאגיד, ואת מבנהו המשפטי.

ז. <u>נושאים הקשורים למשרד העבודה והרווחה</u>

1) <u>מרכזי הכשרה מקצועית למבוגרים</u>

צוות משותף למשרדי האוצר והעבודה והרווחה יבדוק את האפשרות להעברת פעילות ממרכזי הכשרה ממשלתיים לגורמים ציבוריים.

הצוות יגיש מסקנותיו לשרי העבודה והרווחה והאוצר עד 31.5.1988.

2) <u>בית-ספר לתחבורה באשדוד</u>

צוות משותף למשרדי האוצר והעבודה והרווחה יבדוק את צרכי הכשרת נהגים לשעת חרום ואת האפשרות להעברת ביצוע ההכשרה לגורמים אחרים.

הצוות יגיש מסקנותיו לשרי העבודה והרווחה והאוצר עד 31.5.88.

5/..

3) <u>מפתנים</u>

מערך הכשרת נוער באמצעות המפתנים ייבדק במסגרת הצוות לביטול כפילויות בין משרדי החינוך והתרבות והעבודה והרווחה שימונה על-ידי שרי העבודה והרווחה והחינוך והתרבות.

ח. <u>איחוד רשויות מקומיות ומועצות אזוריות</u>

1) להטיל על שר הפנים ושר האוצר להקים ועדה לאיחוד רשויות מקומיות ומועצות אזוריות.

2) הועדה תגיש המלצותיה לממשלה עד 1.6.88 כולל לוח זמנים לביצוע.

3) עד להגשת המלצות הועדה לא יוקמו רשויות חדשות לרבות פיצול רשויות קיימות.

ט. <u>ארגון מחדש של חברות התיירות האזוריות ורשות הגנים הלאומיים</u>

להטיל על שר האוצר ושר התיירות לנסח את ההחלטה בענין ארגון מחדש של חברות התיירות האזוריות ורשות הגנים הלאומיים בהסכמה ביניהם.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה
הממונה על התקציבים במשרד האוצר
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות
המנהל הכללי, משרד האוצר
המנהל הכללי, הבריאות
המנהל הכללי, משרד החקלאות
המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
המנהל הכללי, משרד הפנים
המנהל הכללי, משרד התחבורה
המנהל הכללי, משרד התיירות

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י"ז/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ה' בשבט התשמ"ח - 24.1.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. דיון על המשרד לעניני דתות		
ג. טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987	259	ועדת השרים למאבק בשמוש לרעה בסמים
ד. שנת ה-25 לקיומה של רשות שמורות הטבע		שר החקלאות
ה. אשרור הסכמי איגוד הדואר העולמי המבורג - 1984	258	שר התקשורת
ו. הצעת-חוק להסמכה בענין חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים		השר לעניני דתות
ז. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
ח. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
ט. המשך גביית מס היסף	252	שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
י. הורדת המס השולי על יחידים	+256 א'	שר המדע והפיתוח שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

יא. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
יב. מיניים לשירות החוץ		ועדת השרים למיניים לשירות החוץ
יג. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יד. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
טו. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יז. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יח. מתן ערבות מדינה להתישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215	השר לקליטת העליה
יט. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כ. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כא. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כב. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה

---

* - נושא חדש על סדר היום

כג. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
כד. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כה. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כו. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
כז. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
כח. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
כט. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168	שר האנרגיה והתשתית
	א'+	השר לענייני דתות
	ג'	שר האוצר
ל. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לא. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171	השר ע. ויצמן
	ב'	שר האוצר
לב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לג. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הבטחון
	ב'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

לד.	הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לה.	מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לו.	התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
לז.	הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
לח.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
לט.	דיון על משרד החינוך והתרבות		
מ.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מא.	עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מב.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מג.	רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
מד.	היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר
מה.	מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מו.	תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לאשר את טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987 המצ"ב, ולהעבירה לניסוח סופי לועדת השרים לענייני חקיקה.

ד ב ר י ה ס ב ר

א. בהחלטת הממשלה מס' 604 מיום ז' באב התשמ"ז (2.8.87), הוטל על הועדה הבינמשרדית שמונתה בהחלטה, במיוחד לעסוק בהכנת הרשות לטיפול בנגע הסמים, שעל כינונה הוחלט באותה החלטה.

ב. הועדה הבינמשרדית הכינה את טיוטת החוק המצורפת לכאן. טיוטה זו אושרה עקרונית על-ידי ועדת השרים בישיבתה מיום 30.12.87, הערות שהושמעו בועדת השרים נדונו בועדה הבינמשרדית, והנוסח המצורף לכאן הוא כתוצאת דיון זה.

ג. ועדת השרים מעבירה את הטיוטה בכפוף לאמור לעיל לאישור הממשלה וממליצה להעבירה לאחר האישור לניסוח סופי בועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי ועדת השרים לענין
המאבק בנגע הסמים

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

נספח 259

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. תוקם רשות לטיפול במשתמשים לרעה בסמים.

2. תפקידי הרשות יהיו בין היתר: לגבש מדיניות מניעה, טיפול ושיקום בתחום השימוש לרעה בסמים; לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים, ולפעול להקמתם של מסגרות מתאימות למניעה, לטיפול ולשיקום בתחום זה.

3. הרשות תהיה תאגיד. לרשות תהיה מועצה בת ארבעים ושלושה חברים ובראשם יושב נציגו של ראש הממשלה.

4. ענייני הרשות ינוהלו על ידי מנהלה בת תשע חברים. ראש הממשלה ימנה את מנהל הרשות בהתייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, ובהתייעצות עם המועצה רשאי הוא למנות ממלא מקום למנהל.

5. תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה [redacted] ומתרומות שתקבל הרשות.

6. סמכויות משרדי הממשלה השונים המופקדים על תחום הסמים יעמדו בעינם, אך במסגרת אחריותם יפעלו השרים לקידום מדיניות הרשות.

7. השר הממונה על הרשות הוא ראש הממשלה.

ג. מטרות החוק המוצע

כ ל ל י

ההתמודדות עם נגע השימוש לרעה בסמים לא תצלח ללא פעולה משולבת ומתוכננת של כל הגורמים הממלכתיים והציבוריים שעוסקים בהתמודדות זאת, בדיסציפלינות השונות כגון: החינוך, הבריאות הרווחה ואכיפת החוק. כדי שהמלחמה בנגע הסמים תצליח חייבים למצוא פתרון כולל ומקיף שיתייחס להיבטים השונים של הבעיה. לצורך כך מוקמת רשות ממלכתית, שבתוכה יפעלו נציגיהם של כל המשרדים המופקדים על הטיפול בהיבטים שונים אלה וכן גורמי ציבור שענינם בכך. מתן תפקיד בכורה לראש הממשלה לגבי פעילותה של הרשות יבטיח את התאום הנדרש בין הרשות לבין משרדי הממשלה.

להלן דברי ההסבר לסעיפי החוק המוצע.

לסעיף 1

הגדרת השימוש לרעה בסמים הינה רחבה וכוללת והיא חובקת הן את השימוש בסמים והן את הפקתם, מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מטרות מותרות אחרות.

לסעיפים 2 עד 4 ו-24-25

הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות. מוצע להקנות לרשות (ולעובדיה) זכויות המוקנות על פי דין למדינה, ולחייב את עובדיה בחובות המוטלות על עובדי מדינה. לרשות מוקנים תפקידים של קביעת מדיניות ותכנון וכן אפשרות לפעול אופרטיבית בתחומי הטיפול והמניעה.

לסעיף 5

תפקידי הרשות כוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים.

לסעיפים 6 ו-7

הרכב המועצה משקף את התאום הנדרש בין משרדי ממשלה מסויימים ואת שיתוף הפעולה הרצוי של גורמים ציבוריים אחרים.

לסעיפים 8 עד 10

תקופת כהונתם של חברי המועצה תהיה של שלוש שנים עם אפשרות של המשך הכהונה לתקופות נוספות. אין הגבלה כאמור לגבי כהונתם של חברי המועצה שיושבים בה בתוקף תפקידם הממלכתי.

כמו ברשויות סטטוטוריות אחרות ניתן להעביר מכהונתו חבר מועצה שהתגלו בו פגמים מסויימים.

לסעיפים 11 עד 13

המועצה הוא הגוף העליון שדרכו מתבטאת הרשות והיא רשאית להתפצל לועדות אם הדבר נראה לה כרצוי לשם קידום מטרות הרשות. דרכי עבודתה של המועצה יקבעו בתקנות.

לסעיפים 14 עד 16

המנהלה, ובראשה מנהל הרשות, אחראית להוציא לפועל את תפקידי הרשות כפי שהם מגובשים על ידי המועצה ואת כל הקשור לביצוע תפקידים אלה החל מהכנת תקציב ומינוי עובדים וכלה במתן דין וחשבון על פעולותיה של הרשות.

לסעיפים 17 ו-25

דין קבלתם של עובדים לרשות, מינוייהם ותנאי עבודתם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, וחובות החלות על פי דין על עובדי המדינה יחולו על עובדי הרשות.

לסעיף 18

כדי להבטיח את הסדר המשפטי אין לראות בפגמים בהרכב מוסדות הרשות או במינוי בעלי תפקידים בה פגם במוסדות עצמן או בהחלטותיהם.

לסעיפים 19, 20 ו-22

תקציב הרשות יוכן על ידי המנהלה, יאושר על-ידי המועצה, ויקבע על-ידי הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת. זהו הסדר מיוחד לעומת הקבוע בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

מימון התקציב יושג ממקורות: האוצר, ~~תשלומים שתקבל הרשות עבור פעולותיה~~ ותרומות.

ראש הממשלה יפקח על פעילותה של הרשות.

לסעיף 21

כדי להבטיח תאום פעולות בתחום הסמים בין משרדי הממשלה השונים לבין הרשות ובין משרדי הממשלה לבין עצמם מוצע לקבוע מפורשות שמשרדי הממשלה הפועלים בתחום הסמים יפעלו ~~בשיתוף עם הרשות~~ לשיתוף פעולה עם הרשות.

כדי לקדם מטרות אלה, אף נקבעה חובת התייעצות עם ראש הממשלה, המופקד על הרשות, לפני התקנת תקנות הנוגעות ~~לשימוש~~ לטיפול שאפשרי ברשות.

לסעיף 23

מוצע לאפשר למנהל הרשות לדרוש מידע בקשר למשתמשים לרעה בסמים כדי שהרשות תוכל לבצע את תפקידיה, וזאת אף אם מדובר במידע מוגן בשל חובת סודיות מקצועית או על פי דין. עם זאת מקבלי המידע יהיו חייבים לשמרו בהתאם לכללים שיקבעו בתקנות. הפרת סודיות של עובדי הרשות תהיה עבירה.

לסעיף 26

אין בהקמת הרשות משום פגיעה בסמכויותיהם של גופים אחרים העוסקים בנושא הסמים על-פי דין. המשרדים הנוגעים בדבר ימשיכו להיות אחראים ומוסכמים כל אחד בתחומו, בכפוף לעיקרון של קידום מדיניות הרשות, בכל שהדבר ניתן.

לסעיף 28

מטרתו של תיקון עקיף זה להסדיר חסר הקיים בפקודת בריאות העם, 1940 בנושא רישום, ארגון, ניהול ופיקוח של מוסדות לטיפול בגמילה מסמים מסוכנים.

לסעיף 29

כוונת הסעיף לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

~~החוק המוצע לא יגרום לתיקונים בחוקים אחרים~~ גיון עקיף לפקודת בריאות העם.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקן משרד ראש הממשלה ועל ההיבט המינהלי

לא ניתן להעריך כיום את התקציב שיידרש להפעלת הרשות. הכוונה היא שבשלב ראשון תסתמך הרשות בפעולותיה בעיקר על גופים וארגונים קיימים ותרחיב פעולותיה היזומות בשלב מאוחר יותר, שבו תתבררנה דרכי פעולתה.

ו. היועץ המשפטי לממשלה.....

ז. הסתייגויות

מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

משרד האוצר....

ח. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה.

"שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

הקמת הרשות 2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים (להלן-"הרשות").

הרשות תאגיד 3. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר 4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

תפקידי הרשות 5. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק

מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה;

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר;

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות בייעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם;

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה;

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 טלפון 02-270111

מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה;

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים.

סימן ב': מועצת הרשות

מועצת הרשות

6. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

~~אלטרנטיבה ראשונה~~

~~(ב) הרכב המועצה, דרך הקמתה ותנאי הפסקת החברות בה ייקבעו בתקנות שיתקין השר באישור הממשלה.~~

~~אלטרנטיבה שניה~~

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) (1) בעלי תפקידים במשרד הבריאות: ראש שרותי בריאות הנפש, המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול, מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות

הנפש, מנהל אגף הרווחה וראש שרותי בריאות הציבור;

(2) בעלי תפקידים במשרד העבודה והרווחה: מנהל האגף לנוער ולצעירים ושרותי תקון, מנהל האגף לשרותים חברתיים ומנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית;

(3) בעלי תפקידים במשרד החינוך והתרבות: יושב ראש המזכירות הפדגוגית, מנהל אגף חנוער, מפקח-מרכז לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול ומנהל מרכז ההסברה;

(4) בעלי תפקידים אחרים: ראש ~~מחלקת סמים~~ מחלקת חקירות במשטרת ישראל; ראש ~~שירות בתי הסוהר~~ מינהל האסיר בשירות בתי-הסוהר; קצין רפואה ראשי בצבא הגנה לישראל; פרקליט המדינה;

(2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: ראש הממשלה, שר הפנים, שר המשפטים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הביטחון;

(3) נציג אחד של כל אחד מאלה: המוסד לביטוח לאומי; שרות התעסוקה; הרשות לשיקום האסיר; המועצה להשכלה גבוהה; הסתדרות הרפואית בישראל; הסתדרות הפסיכולוגים; ארגון העובדים הסוציאליים; הסתדרות האחיות; האגודה הישראלית לקרימינולוגיה; מרכז השלטון המקומי; מועצת תנועות הנוער; המועצה הלאומית למחקר ופיתוח; הסתדרות המורים; ארגון המורים העל יסודיים;

(4) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים המטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתיעצות עם שר הבריאות.

במשרד קבוע.

(5) ארבעה נציגי ציבור שנקבע השר. נשיא תפקיד נוסף לדיונה
(ב) נקבע שר ושאיר המועצה נציגין
יאשר מבין חברי המועצה ומשרד-הש לתועלה.

יושב-ראש 7. ~~השר ישמש יושב-ראש המועצה~~ השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה 8. תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 6(ב) (2) עד (5) תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי העניין.

העברת חבר מכהונתו 9. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:
(1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(2) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים 10. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה 11. תפקידי המועצה יהיו;
(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות 12. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסכויותיה.

סדרי דיון 13. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן,

סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבות המועצה, הועדות או המינהלה.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

סימן ג': מנהל הרשות, המינהלה ותפקידיה

מנהל הרשות והמינהלה

14. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) ענייני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימונו מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: שר האוצר, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר המשטרה, שר המשפטים ושר העבודה והרווחה, ונציגי צבור שימנה השר בהתייעצות עם המועצה מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המינהלה

15. תפקידי המינהלה הם:

(1) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שתתווה המועצה;

(2) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(3) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(4) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיה וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

16. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

17. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות.

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. דין קבלתם של עובדים לרשות ומינוייהם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, בשינויים שייקבעו בתקנות.

(ג) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה ובתיאומים שתקבע המינהלה באישור השר.

סימן ד': תקציב וכספים

תקציב

18. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב ~~משלושת~~ נוסף.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). על אף האמור בסעיף 22(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

19. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה, ומתרומות שתקבל הרשות לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

(ג) השר על-פי המלצת מנהלת הרשות רשאי לקבוע בתקנות תשלומים עבור שירותים מתחום פעולתה של הרשות.

פרק ג': פעילות משרדי הממשלה והפיקוח על הרשות

פעילות משרדי הממשלה

20. משרדי הממשלה יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות. השר, בהתייעצות עם הרשות, יקבע תקנות הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות בהתייעצות עם השר.

פיקוח

21. (א) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ב) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

פרק ד': הוראות שונות

קיום סמכויות

22. קיומם של המועצ, וועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

סמכות לקבל מידע וסודיות

23. (א) מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לדרוש מכל אדם העוסק - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים, כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן (א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב לביצוע חוק זה או לפי כל דין.

דין הרשות כדין המדינה

24. דין הרשות כדין המדינה לענין:
(1) תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;
(2) חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952;
(3) סעד בדרך צו מניעה.

דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות

25. (א) דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות (להלן-עובדי הרשות) לענין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:
(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;
(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959;
(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980;
(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;
(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;
(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש].

(ב) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן-חוק המשמעת) יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה בחוק המשמעתי יבוא ראש הממשלה במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר ומנהל הרשות יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

שמירת סמכויות

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד. (א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו של שר המשטרה יהיו בהתייעצות עמו.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות טיפול רפואי פיזי ונפשי לגמילה משימוש בסמים מסוכנים."

תחילה

29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

הצעה להחלטה

"מ ח ל י ט י ם

א. לאשרר את הפרוטוקול השלישי הנוסף לחוקת איגוד הדואר העולמי.

ב. לאשר - את אמנת הדואר העולמית
את הפרוטוקול הסופי לאמנת הדואר העולמית
את תקנות הביצוע של האמנה
את הסכם החבילות
את הפרוטוקול הסופי של הסכם החבילות
את תקנות הביצוע של הסכם החבילות
את התקנות הכלליות של איגוד הדואר העולמי

הכל לפי ההסכמים שנחתמו בקונגרס ה- 19 של איגוד הדואר העולמי שהתקיים בהמבורג בשנת 1984."

דברי הסבר

1. כללי:

1.1 מדינת ישראל חברה באיגוד הדואר העולמי וחתומה על שלושת ההסכמים הבאים:

חוקת האיגוד
אמנת הדואר העולמית
הסכם החבילות הבין-לאומי

1.2 כל אחד משלושת ההסכמים הנ"ל מורכב משלושה חלקים:

(א) ההסכם עצמו המגדיר את הכללים והחוקים.
(ב) תקנון הביצוע המפרט את דרך הביצוע של סעיפי ההסכם.
(ג) הפרוטוקול הסופי בו כל מינהל מפרסם את הסתייגויותיו לגבי סעיפים מסויימים בהסכם או בתקנון הביצוע שהוא אינו מסוגל לבצע מסיבה כלשהי.

1.3 ביום 27.7.84 חתמו נציגי מדינת ישראל על תקונים שונים להסכמי איגוד הדואר העולמי.

בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה מט' 64,000א בעניין אשרור אמנות בינלאומיות נשלח לכנסת נוסח ההסכמים וביום 11.1.88 הודיע מזכיר הכנסת לשר התקשורת שההסכם הובא לידיעת חברי הכנסת ולא הועלה מטעמם כל בקשה לדיון.

1.4 הממשלה מתבקשת עתה לאשרר את שלושת הסכמי איגוד הדואר העולמי המתוקנים.

שירותי הדואר בארץ כבר פועלים לפי הנוהלים הבינלאומיים שנקבעו בהסכמי איגוד הדואר העולמי האמורים ופרטיהם הנוגעים לציבור נכללים במהדורה הנוכחית של מדריך הדואר.

להלן עיקרי הכללים הקבועים בהסכמים הנ"ל.

2. <u>חוקת האיגוד</u>

החוקה מגדירה את הכללים העקרוניים בנושאים הבסיסיים של קיום איגוד הדואר העולמי, דרך פעולתו ומעמדו המשפטי. להלן מפורטים העיקריים שבהם:

2.1 מטרת כינון האיגוד:

(א) פיתוח הקשרים בין העמים ע"י יעול תפעול שירותי הדואר.
(ב) פיתוח שיתוף פעולה הדוק בין העמים בתחומי החרבות, החברה והמסחר (החלפה באמצעות הדואר של ספרות, מידע, עתונות, התכתבות אישית, מתנות, סחורות).
(ג) הפיכת כל הארצות החברות באיגוד לטריטוריה אחת בה מובטח חופש המעבר לדברי דואר.

2.2 הצטרפות לאיגוד ופרישה ממנו:

(א) כל מדינה החברה באו"מ מתקבלת אוטומטית לאיגוד על פי בקשה בלבד.
(ב) כל מדינה ריבונית שאינה חברה באו"מ רשאית לבקש את הצטרפותה ותתקבל אם יש לה תמיכה של 2/3 מהמדינות החברות באיגוד.
(ג) כל מדינה רשאית לפרוש מהאיגוד ללא תנאי.

3.2 פירוט סוגי דברי הדואר ותנאי קבלתם:

(א) מכתבים, גלויות, דברי דפוס, צרורות קטנים, איגרות אוויר, שקים ישירים של דברי דפוס למען אחד.
(ב) העברה בים ויבשה או באוויר.
(ג) מידות, צורה, משקל מזערי ומירבי, צורת אריזה לכל סוג.
(ד) צורות ביול מותרות.

3.3 שירותי עזר קיימים, הגדרתם ותנאים נלווים:

דואר רשום, אקספרס, אישור מסירה, בקשת להחזרה, שינוי שם או מען.

3.4 איסורים והגבלות: האמנה קובעת את הפריטים האסורים להעברה בדברי הדואר או שהעברתם מוגבלת.

לדוגמא: - סמים
- בעלי חיים (פרט לדבורים, עלוקות ותולעי משי).
- חומרי נפץ, חומרים דליקים או מסוכנים.
- פריטים העלולים לסכן את עובדי הדואר או לקלקל דברי דואר אחרים.
- פריטים בלתי מוסריים.
- פריטים שהפצתם או כניסתם אסורה ומוגבלת בארץ היעוד.
(כל ארץ חייבת להמציא רשימה מפורטת לאיגוד המפרסם אותה בין המינהלים).

3.5 תעריפים ואגרות:

האמנה קובעת כללים ותנאים לקביעת תעריפי הדואר לקהל. באמנה מופיעה רשימת תעריפים בסיסיים להעברת דברי דואר ים ויבשה והגבולות המזעריים והמירביים המותרים. כמו כן נקבע חגובה המירבי של האגרות לשירותי העזר השונים, ההנחות והפטורים המותרים והמיפול שיש לחת לדברי דואר שלא בויילו במלואם.

3.6 טפסים:

כל הטפסים המשמשים למטרות שונות בדואר הבין-לאומי חייבים להיות אחידים והאמנה קובעת את הדוגמא, התוכן, המידות, השפה והצבע של טפסים אלה.

3.7 בולים:

רק מינהלי דואר רשאים להנפיק בולים. האמנה קובעת כללים לגודל, צורה ותוכן הבולים.

3.8 מסירת דברי דואר וטיפול בדברי דואר שלא ניתנים למסירה.

3.9 חקירות, אחריות ופיצויים:

(א) שולח דבר דואר שלא נתקבל ע"י חנמען, עוכב, ניזוק או נפרץ, רשאי לבקש עריכת חקירה ומינהלי הדואר חייבים לקבל את בקשתו אם היא הוגשה תוך שנה מיום שיגור הפריט.

(ב) מינהלי הדואר אחראים לאובדן דברי דואר רשומים או לאובדן או נזק כולל של תכולתם (אם האריזה היתה מספקת). לשולח מגיעים פיצויים בסך 19.60 SDR לפריט רשום או 98.01 SDR אם מדובר בשק ישיר של דברי דפוס למען אחד.

(ג) האמנה קובעת את המקרים בהם אין מינהלי הדואר אחראים לאובדן או לנזק (התרמה ע"י הרשות המוסמכת, מקרים של כוח עליון וכו') וכן הכללים לקביעת האחריות בין מינהלי הדואר.

3.10 כללי החלפת משלוחים בין מינהלי הדואר.

3.11 כללי ההתחשבנות והתשלומים בין מינהלי הדואר עבור הובלה ימית יבשתית או אווירית, דמי המעבר, התשלומים לחברות התעופה וחספנות.

4. <u>חסכם החבילות הבין-לאומי</u>

הסכם זה מפרט את הכללים לביצוע שירות החבילות הבין-לאומית במקביל לכללים הקבועים באמנה עבור דברי דואר. אמנת הדואר חלה גם על החבילות בהתאמה, בנוגע לכל הכללים שאינם מוזכרים במיוחד בהסכם החבילות.

4.1 סוגי החבילות ושירותי עזר קיימים:

- חבילות ים ויבשה ואוויר, חבילות שירות, חבילות ללא היטלים.
- אקספרס, אישור מסירה, הודעת אי מסירה, בקשה להחזרת, שינוי שם או מען.

4.2 משקל מירבי, מידות מותרות, אריזה, תנאי קבלה.

4.3 איסורים והגבלות

4.4 תעריפים ואגרות

4.5 טפסים

4.6 מסירת חבילות וטיפול בחבילות שלא ניתנות למסירה.

4.7 אחריות ופיצויים.

(א) מינהלי הדואר אחראים לאובדן כולל או חלקי ולנזק כולל או חלקי של חבילות. הפיצויים מגיעים לשולח אם מדובר באובדן או לנמען במקרה של נזק. כל אחד מהזכאים רשאי לוותר על זכותו לפיצויים לטובת האחר או לטובת צד שלישי.

(ב) הפיצויים המגיעים הם בסכום השווה לערך התכולה שאבדה או ניזוקה ולא נלקחים בחשבון נזקים עקיפים.

הסכומים המירביים המשולמים לפי הסכם החבילות הם כדלקמן:

- חבילה עד 5 ק"ג: SDR 29.40
- חבילה עד 10 ק"ג: SDR 44.10
- חבילה עד 15 ק"ג: SDR 58.80
- חבילה עד 20 ק"ג: SDR 73.51

בנוסף לסכומים אלה יוחזרו למקבל הפיצויים גם דמי המשלוח ששולמו עבור החבילה אם היא אבדה או ניזוקה כליל.

4.8 התחשבנות ותשלומים בין מינהלי הדואר.

4.9 כללי החלפת משלוחי חבילות.

מוגש על ידי שר התקשורת

א' בשבט התשמ"ח
20.1.88

המשבר הצפוי במערכת הבריאות

להלן בקשתה של שרת הבריאות לקיים דיון בענין המשבר הצפוי במערכת הבריאות:

הנני מבקשת לקיים דיון דחוף בממשלה על המשבר הצפוי במערכת הבריאות בעקבות האדישות והטחבת שמגלה האוצר במו"מ עם הרופאים בביה"ח הכלליים, עם הרופאים המרדימים, המקצוערת הפרה - רפואיים, עם האחיות בנושא התקינה, עם עובדי מינהל ומשק, עובדי מעבדות, רוקחים וכדו'.
יחס זה של האוצר יגרום לערעור מוחלט במערכת יחסי העבודה וריבא לזעזועים מחרושים בתפקוד מערכת הבריאות ולפגיעה חמורה בחוליים הזקוקים לשרותי בריאות.

אני מבקשת שהממשלה תדון בארפן דחוף בישיבתה הקרובה בנושא כדי למנוע התפתחות הרת אסון במערכת הבריאות.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

הנושא הועבר לחוות דעתו של שר האוצר לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה. והערותיו מצ"ב.

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

נספח 257

הערות שר האוצר לבקשת שרת הבריאות לקיים
דיון במשבר הצפוי במערכת הבריאות

הסכם המסגרת אשר נחתם בין ההסתדרות לבין המעסיקים הציבוריים ב-27.9.87 כלל את כל הדרוגים במערכת הבריאות למעט הרופאים. למרות זאת, לא הסתפקו העובדים בתוצאות ההסכם אשר נחתם ע"י ההסתדרות הכללית, העלו תביעות והפעילו סנקציות על מנת לקבל תוספות שכר מעבר להסכם.

להלן התייחסות לכל אחת מהקבוצות המוזכרות במכתבה של שרת הבריאות:

1. מקצועות פרה רפואיים - בהמשך להסכמה במסגרת "הסכם המסגרת", עומדת "ועדת המעקב" המשותפת למעסיקים ולהסתדרות בפני סיכום חיובי אשר משמעותו תיקון משמעותי בשכרם של העובדים בדרוגים אלה, אשר שכרם הנוכחי נמוך ביותר. המדובר במרפאים בעיסוק, פיזיוטרפיסטים, חטיבה פרא-רפואית, ובמידה ויסכימו להסדר גם בקלינאי התקשורת.

2. מיקרוביולוגים, רוקחים וטכנאי רנטגן - ענינם נדון ב"ועדת המעקב" מהנתונים השתבר שמצב שכרם אינו שונה מהמצב השורר בגופים האחרים בסקטור הציבורי (דרוג אחיד, אקדמאים, מהנדסים, טכנאים וכו'). אי לכך, ענינם צריך להבחן במסגרת המו"מ להסכם הבא אשר יפתח בקרוב לאחר פרסום דו"ח ועדת זוסמן.

3. עובדי מינהל ומשק בבתי חולים ממשלתיים - העובדים מעלים תביעות חריגות אשר למיטב ידיעתנו אינן מקובלות גם על ההסתדרות.

4. אחיות - הדיון עם האחיות בנושא התקינה נמשך ולמרות שאין עדיין סיכומים בנדון אין כל עילה לסיכסוך. על חשבון התקינה ניתנו 1500 משרות בשלוש מנות שנתיות, כאשר המנה השלישית צריכה להתבצע בנובמבר 1988, כך שגם אם יש חילוקי דעות עתה יש עדיין זמן לישבן, והאוצר עושה את כל המאמצים להגיע להבנה עם האחיות.

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

5. רופאים - כאמור לעיל הסכם השכר עימם עדיין לא נחתם. הסכסוך מתמקד בשני מישורים:

5.1 הסכם השכר בו תובעים הרופאים תוספות גבוהות, מעל ומעבר ל"הסכם המסגרת" כאשר נושאי הדגל הינם הרופאים המרדימים.

הרופאים המרדימים נוקטים מזה חמישה חודשים בשיטת "ההרדמה הבטוחה" כאשר המשמעות המעשית הינה סנקציות ויצירה של "תורים מלאכותיים" לנתוחים. שתי תביעותיהם העיקריות הן תוספת תקנים ותוספת שכר.

נושא התקינה בבתי החולים כלול בהסכם השכר, ולכן כל שינוי <u>מעבר להסכם</u> צריך להתבצע מתוך התקנים <u>הקיימים</u> במערכת הבריאות.

למרות זאת, ועל מנת לתרום לפתרון הבעיה, הסכים האוצר להשתתף ב-1/3 מתוספת התקנים הנדרשת (עד תקרה שנקבעה), אך משרד הבריאות והרופאים מבקשים להטיל את כל התוספת על האוצר.

אשר לתביעה לתוספת שכר, הדבר נדון כאמור במסגרת המו"מ עם הרופאים להסכם ל-1987/8. התקיימו מספר ישיבות בנושא אך כאמור תביעות הרופאים מרקיעות שחקים.

5.2 הסכם לקיצור תורים - כידוע חבענו מקופ"ח לבטל ההסכם הנוכחי שמגרעותיו הבולטות הן:

5.2.1 ההסכם קובע את התשלום לניתוחים הנוספים בלא לקבוע המכסות ליום העבודה הרגיל (קביעת פרמיה ללא קביעת הנורמה).

5.2.2 התשלומים לרופאים גבוהים מהסביר.

5.2.3 "הבטחת הכנסה" לרופאים <u>שאינם מנתחים</u> בסך של כ-1500 שקל לחודש (לרופא בכיר), דהיינו - התשלומים בלא קשר לתורים.

5.2.4 ההסכם אינו כולל את המקצועות הרפואיים האחרים (אחיות, רנטגן, מנהל ומשק וכו').

5.2.5 העומס התקציבי המוערך בכ-70-80 מליון שקל מוטל על תקציב המדינה.

<u>לסיכום:</u>

כל פריצה בשכר העובדים במערכת הבריאות תהיה בניגוד ל"הסכם המסגרת" ותביא לתביעות מוצדקות מהאגודים האחרים אשר ממתינים להסכם השכר הבא.

במערכת הבריאות בשרות הציבורי למעלה מ-50,000 עובדים, והעלאה כלשהי בשכרם מעבר להסכם משמעותו תוספת תקציבית של עשרות ואולי מאות מליוני שקל, דבר שיעמיס על תקציבי משרד הבריאות וקופת חולים עומס בלתי נסבל, ויביא לפריצת מסגרת השכר בשרות הציבורי ובעקבותיה התמוטטות של התכנית הכלכלית. "

מוגש על-ידי שר האוצר

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/5 של ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מישיבתה ביום ג', כ"ט בטבת התשמ"ח(19.1.88):

חמ /5 . נהלי עבודה של ועדת ההגוי והתאום הבינמשרדי לענין חומרים מסוכנים

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נהלי עבודת ועדת ההיגוי והתאום הבינמשרדי לחומרים מסוכנים בנוסח המצורף-בזה ובכפוף לתיקונים ולהערות כדלקמן :

א) במקום סעיף 3(7) בנוסח הנהלים יבוא הנוסח כדלקמן:

"בחינת הצורך והמלצות למשרדים לגבי השתתפות בכנסים בחו"ל, סיורי לימודים וסיוע במידע לחו"ל בעת אסון."

ב) יובהר בנהלים כי הסיכומים מדיוני ועדת ההיגוי וכן הנושאים המועלים על סדר-יומה יועברו גם לשרים הנוגעים בדבר בנוסף להעברת החומר הנ"ל לנציגי השרים.

ג) יובהר בנהלים כי ועדת ההיגוי אינה עוסקת בתרגול גופים מבצעיים האחראים על פעולה בשטח אך היא תהיה בקשר עם גופים אלה בקשר לתרגילים המבוצעים מעת לעת על-ידי הגורמים המוסמכים.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק : מר יעקב היכל, יו"ר ועדת ההגוי

ירושלים,
16 דצמבר 1987
כה' כסלו תשמ"ח

ועדת ההגוי הבין משרדית לחמרים מסוכנים ופגעי טבע - נהלים לעבודת הועדה

הצעה - לאישור ועדת השרים

1. <u>מבוא כללי</u>

הועדה הוקמה ע"י הממשלה עפ"י המלצת ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מיום 4 באוגוסט 1987.
(ראה מסמך החלטת ועדת שרים חמ/3 מן התאריך הנ"ל, והחלטת הממשלה מס 640 מיום 20.8.87 , במטרה שתשמש גוף מייעץ לועדת השרים וגם ועדת הגוי ותאום בין משרדית בעניין זה.
מסמך זה מפרט את תפקידי הועדה, הרכבה ודרך פעולתה.

2. <u>הרכב הועדה</u>

הועדה תורכב מנציגי המשרדים והארגונים הבאים (אחד מכל משרד):

(1) משרד ראש הממשלה (הו.א.א.)
(2) משרד האוצר
(3) משרד הכלכלה והתכנון
(4) משרד התעשיה והמסחר
(5) משרד העבודה והרווחה
(6) משרד התחבורה
(7) משרד חפנים
(8) משרד הבטחון (מל"ח)
(9) צה"ל (מקחל"ר מרכז המידע)
(10) משרד הבריאות
(11) משרד האנרגיה והתשתית (סייסמולוגיה)
(12) משרד החקלאות
(13) משטרת ישראל
(14) משרד המשפטים (היועץ המשפטי)
(15) מרכז השלטון המקומי

<u>כל משרד</u> ימנה שמית את נציגו הקבוע לועדת ההגוי. <u>יו"ר הועדה</u> ימונה ע"י ועדת השרים לחומרים מסוכנים. היו"ר הנוכחי הנו מר יעקב היכל ממשרד הכלכלה והתכנון.

3. <u>תפקידיה העיקריים של הועדה</u>

עפ"י החלטת ועדת השרים מיום 3 באוגוסט 1987 מוזמנת הועדה להגדיר בעצמה את תפקידיה ואת דרך פעולתה. עד שתתקבל החלטה פורמלית לגבי מכלול תפקידיה של הועדה תשמש הרשימה דלהלן (הלקוחה מסכום ועדת השרים ומסכומי דיונים קודמים של "ועדת היכל" היוצאת) כהגדרת תפקידים עיקריים של ועדת ההגוי:

(1) לבחון את תפקידיו והקף פעולתו של מרכז המידע לחומרים מסוכנים שיוקם בצה"ל ולקיים מעקב שוטף על הקמתו ועל הפעלתו . במסגרת זאת יכללו:

- הכנת המלצות והנחיות כלליות לגבי דרך פעולתו של המרכז.

- בחינה של נושאים "נוספים" שלגביהם יהיה צורך בריכוז מידע.

- בחינת האפשרות לגבות תשלומים עבור שרותי מרכז המידע, והכנת הצעה מאלו גופים ייגבו תשלומים אלה. כמו כן, הכנת המלצה לגבי אופן הניצול של כספים אלה.

- הגדרת הגורמים המוסמכים לבקש מידע ממרכז המידע, מאיזה סוג, באיזה היקף, באילו מצבים ולאילו צרכים.

(2) קיום מעקב אחר הערכות משרדי הממשלה וגופים ממלכתיים אחרים בכל הקשור בטיפול בחמ"ס ובפגעי טבע בתחום המניעה ובתחום הטיפול באסון המוני.

(3) להמליץ על פתרונות הולמים לבעיות שונות בתחום הפיקוח על חמ"ס והטיפול בתקלות ובתאונות שבהן מעורבים חומרים אלה. במסגרת זאת ייכללו:

- בחינת הצורך והמלצה לגבי צורת הטיפול בחומרים ביולוגיים.

- הפקת לקחים מתקלות ותאונות בארץ ובעולם.

- הכנת המלצות בעניין הגדרת הגורמים שצריכים לעסוק בניטרול חומרים מסוכנים בארץ.

- הכנת המלצות בנושאים בעלי היבטים כלליים ובין-משרדיים הנוגעים לחמ"ס ולפגעי טבע (חקיקה, הכשרה מקצועית, הצטיידות, מו"פ, קשר עם גורמי חוץ).

(4) להוות גורם תיאום בין-משרדי.

(5) להכין לועדת השרים באופן תקופתי דוח"ת מצב ודוח"ת על פעילותה, וכן לבחון נושאים ספציפיים עפ"י בקשתה המפורשת.

(6) בחינת האפשרות לשלוב במערכת של גורמים פרטיים הפועלים בתחום החמרים המסוכנים.

(7) בחינה ואישור השתתפות בכנסים בחו"ל, סיורי לימודים וסיוע במידע לחו"ל בעת אסון.

4. <u>הנחות יסוד</u>

(1) משרדי הממשלה, גופים ממלכתיים ורשויות מקומיות ימשיכו לעסוק בנושא חמ"ס ופגעי טבע בהתאם לתחומי האחריות המוטלים עליהם עפ"י החקיקה הקיימת (מניעה, פיקוח, הכשרה, חקיקה, רשוי, טיפול בתקלות ובתאונות, וכיו"ב).

(2) התיאום הישיר והשוטף בין הגורמים הנ"ל ימשך גם בעתיד. (יש לשער, כי נושאים בעלי היבט בין משרדי שלא יפתרו במסגרת העבודה השוטפת יובאו ע"י בעלי הדבר לטיפול בועדה).

(3) כל החלטות הועדה תוזיינה המלצות אשר תוגשנה לועדת השרים לאישור!

5. <u>פעילות הועדה</u>

5.1 <u>דיונים</u>

- הועדה תקיים דיונים בנושאים שעל סדר יומה, עפ"י לוח זימונים וסדר יום מוסדר, ככל שהדבר ניתן. נושאים נוספים, אפשרי שיכללו בסדר היום של ישיבות הועדה ביוזמת היו"ר או חבר הועדה.

- יו"ר הועדה רשאי לזמן את הועדה לדיון מיוחד, אם לדעתו יש צורך בכך. כמו כן, חייב היו"ר לזמן את הועדה לפי בקשת ארבעה או יותר מחבריה. נושא הדיון המיוחד יימסר לחברים ע"י יוזמי הדיון. רצוי שהמידע יימסר לפחות שבוע ימים לפני קיום הדיון.

5.2 <u>השתתפות בדיונים</u>

- ככלל, ישתתפו בדיוני הועדה חברי הועדה בלבד.

- במקרה שחבר הועדה לא יוכל ליטול חלק בפעילות הועדה, הוא ישלח במקומו נציג אחר של מוסדו, לאחר הודעה מראש ליו"ר הועדה.

- חבר ועדה יורשה לצרף אליו לפגישת הועדה מומחים אחרים מנשרדו אם, לדעתו, יש צורך בכך. הזמנת "אורחים" טעונה הסכמה מראש של יו"ר הועדה. דבר כזה יאופשר במיוחד בעת דיון, או לפני קבלת החלטה חנוגעת לענייני משרדו.

5.3 <u>קבלת החלטות</u>

- החלטות הועדה יתקבלו בדיון מליאת הועדה ברוב רגיל, <u>בתנאי</u> שהנושאים העומדים להחלטה היו ידועים <u>לכל</u> חברי הועדה, לפחות שבוע ימים לפני הדיון (בדיונים שגרתיים).

5.4 <u>תיעוד ודיווח</u>

- מזכירות הועדה תרשום פרוטוקול לכל דיון מדיוני הועדה, ובו תציין גם את זהות המשתתפים בדיון. סיכום תמציתי של הפרוטוקול יישלח לכל החברים.
- הועדה תכין דוח"ות תקופתיים (3 או 4 פעמים בשנה) שיועברו לועדת השרים ולהנהלות המשרדים/מוסדות שנציגיהם חברים בועדה. הדוחו"ת יאושרו לפני העברתם ע"י הועדה וייחתמו ע"י יו"ר הועדה.

- במסגרת עבודתה תגבש הועדה המלצות לגבי נושאים שונים. המלצות אלה יסוכמו במסמכים/מכתבים מיוחדים אשר יופצו לועדת השרים ולגורמים אחרים על פי הצורך. המסמכים ייחתמו ע"י יו"ר הועדה.

- (בדיוני ועי השרים שבהם יידונו דיווחי הועדה ייצגו את הועדה היו"ר וחברים נוספים בהתאם לעניין, או לפי הזמנת ועי השרים).

5.5 ועדות משנה

- על מנת להקל על תפקודה של הועדה וליעל את הטיפול בבעיות השונות מוסמך היו"ר למנות ועדות משנה לנושאים ספציפיים מקרב חברי הועדה.

- במדת הצורך והאפשר ימונו לועדת משנה גם מומחים שאינם מקרב חברי מליאת הועדה ובלבד שיו"ר ועדת משנה כזאת יהיה חבר ועדת ההגוי.

- ועדת משנה כזאת יכולה להתמנות כועדה קבועה או כועדת אד-הוק לפי הענין.

- המלצות ועדת המשנה תוגשנה לועדת ההיגוי לאישורה.

5.6 יועצי חוץ

- הדעת נותנת שועדת ההגוי תצטרך מדי פעם לבחון נושאים מקצועיים מורכבים (בתחום הטכני, המשפטי, או הארגוני). בכל מקרה שמורכבות הנושא, או הקף הפעילות הנדרשת יהיו מעבר ליכולת הטיפול הישיר של הועדה, או של ועדת משנה שלה, תוכל הועדה להחליט להזמין עבודה אצל יועץ חוץ.

- כיוון שביצוע החלטה כזאת טעון בד"כ כסוי תקציבי מתאים, יוטל על הועדה להשיג אישור תקציבי לפני שניתן יהיה להזמין עבודה חיצונית כנ"ל.

5.7 תקציב

- פעילות הועדה וועדות המשנה תהיה כרוכה בהוצאות כספיות, אם לשם כסוי פעילות ישירה (נסיעות וביקורים במפעלים, הדפסת ושכפול דוחו"ת) ואם לשם מימון עבודות חוץ (סעיף 5.6 לעיל).

- במדת האפשר, תמומן פעילות הועדה בסיוע המשרדים הנוגעים, אשר יתנו שרותי משרד, הסעות, וכיו"ב לועדה. פעילות החורגת ממסגרת זו תבוצע רק באישור ועדת השרים (או המשרד הנוגע) ולאחר שיימצא לה כסוי תקציבי מתאים. בכל מקרה, כיוון שהועדה איננה גוף תקציבי עצמאי יהיה צורך להזמין עבודות כאלה באמצעות אחד המשרדים הנוגעים, או באמצעות "מרכז המידע". תאום הכסוי התקציבי יעשה ע"י נציג האוצר בועדה לפני הגשת ההמלצה לועדת השרים.

5.8 יישום החלטות והמלצות הועדה.

- המלצות הועדה יכולות להיות אינטרוספקטיביות, דהיינו: להתייחס להרכבה, תפקידיה ודרכי פעולתה של הועדה עצמה, והן יכולות להתייחס לנושאים שהם במסגרת אחריותו החוקית והמוגדרת של אחד ממשרדי הממשלה השונים. המלצות הועדה יכולות להתייחס גם לנושאים חסרי "בעל-בית" מוגדר.

- כאמור, המלצות הועדה תקבלנה תוקף רק לאחר אישורן ע"י ועדת השרים. יישום ההמלצות ע"י המשרד הנוגע (או מוסד הנמצא תחת מרותו) יבוצע עפ"י לוח זמנים שיציע המשרד, או שתקבע ועדת

השרים. ועדת ההגוץ תעקוב אחר ביצוע ההחלטות שאושרו ותדווח לועדת השרים בהתאם.

- המלצות לגבי נושאים וסרי "בעל-בית" תכלולנה גם הציעה מפורשת על מי להטיל האחריות לנושא. הציעה כזאת תתקבל בהחלטת הועדה, תוך התיעצות וקבלת הסכמה (עד כמה שאפשר) מן המשרד הנוגע ומן היועץ המשפטי לממשלה.

- ככלל, הועדה לא תעסוק בעצמה ביישום המלצותיה הנוגעות לגופים חיצוניים לה; אולם, עפ"י בקשה מפורשת מן המוסד הנוגע יוכל יו"ר הועדה למנות צוות לסיוע/ייעוץ "אד-הוק" בעניין.

נספח א: נושאים לפעילות הועדה

1. נושאים לדיונים:

- דוח על ביצוע החלטות והמלצות קודמות של הועדה.
- דוח על התקדמות ההיערכות של גורמים שונים האחראים לטיפול בחומרים מסוכנים ובפגעי טבע (ובמיוחד על טפול בתאונות ואסונות).
- דוח על התקדמות ההיערכות של מרכז המידע.
- דוח על אסונות וארועים חריגים, כולל לקחים.
- דוח על תרגילים/נסויים, כולל לקחים.
- דוח על התקדמות ועדת משנה או יועץ חיצוני בעבודתם.
- הרצאה או סקירה של אורח חיצוני על נושא ספצפי.
- דיון על תפקידי הועדה ועל דרך ביצועם.
- דיון על המלצות ועדת משנה, או יועץ.
- דיון בהצעת חבר הועדה, או בקשה אחרת מגורם כלשהו.

2. פעילויות נוספות

- ביצוע סיורים במפעלים תעשייתים ובמוסדות העוסקים בטיפול בחמ"ס ובפגעי טבע, כולל גופים המיועדים ליטול חלק בטיפול בתקריות.
- ביקור בתרגילים העוסקים בטיפול בתקריות ואסונות למיניהם (במפעלים, או ביחידות חילוץ), ויזום תרגילים כאלה.
- ביקורים באזורי תקרית.
- דיווחים לתקשורת: חברי הועדה יתראיינו לתקשורת בנושאי הועדה, או יפיצו מידע לתקשורת באישור יו"ר הועדה בלבד.

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>העברת עבודות קלדנות לירוחם - הצעה להחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב</u>

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בענין העברת עבודות קלדנות של משרדי הממשלה לירוחם (נספח 7/נגב) אשר מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב מבקש להביא לאישור ועדת השרים.

בהתאם לסעיפים 5 ו-26 בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם על מתן חוות דעתכם לגבי ההצעה תוך שבועיים ימים.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב
החשב הכללי

העברת עבודות קלדנות על-ידי משרדי הממשלה לירוחם

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

לפנות לכל משרדי הממשלה להעביר רשומות לקלדנות לירוחם ובכך ליישם החלטות קודמות של הממשלה (החלטה עפ/14 מיום 21.4.75; החלטה 672(חר/5) מיום 30.5.82 והחלטה מס חר/20 מיום 18.8.82) בדבר חיוב משרדי הממשלה וחברות ממשלתיות לרכוש ממפעלים באזורי פיתוח.

ד ב ר י ה ס ב ר

חברת דיגיטל העבירה לעירית ירוחם מחשב גדול במחיר מוזל לשם הקמת מרכז קלידה בו יועסקו עובדים מהעיירה.

בימים אלה עוברות 15 בנות הכשרה מיוחדת להפעלת המרכז.

ככל שיתרבו עבודות הקלידה במרכז, תווצר האפשרות לקליטה רחבה יותר של עובדים. השכר המשולם בעבודה זו הוא גבוה באופן יחסי וניתן להגיע למשכורת גבוהה במיוחד באם העובד זריז ומיומן.

ממשלות ישראל קבלו בעבר החלטות הנוגעות למקורות תעסוקה בערי פיתוח והחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב בנושא הנ"ל באה לחזק החלטות קודמות.

מצורפים בזה העתקים מהחלטותיה הקודמות של הממשלה בענין העדפת רכישות של משרדי הממשלה באזורי הפיתוח.

מוגש על-ידי
ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב)

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

נספח 7 נגב

החלטת הממשלה מיום 18.9.77

19 (עפ/14). חיוב משרדי הממשלה וחברות ממשלתיות לרכוש ממפעלים באזורי פיתוח

מ ח ל י ט י ם : שר התעשיה, המסחר והתיירות ושר הבינוי והשיכון יבדקו הדרכים לביצוע החלטת ועדת השרים לענין ערי פיתוח מיום י' באייר תשל"ה (21.4.1975) בדבר חיוב משרדי הממשלה וחברות ממשלתיות לרכוש ממפעלים באזורי פיתוח.

החלטת ועדת השרים לענין ערי פיתוח מיום י' באייר תשל"ה (21.4.75)

עפ/14. חיוב משרדי הממשלה וחברות ממשלתיות לרכוש ממפעלים באזורי פיתוח

מ ח ל י ט י ם : במגמה לעודד את תעשיין של ערי הפיתוח ואת התעסוקה בן ולגרום לביצוע קודני יותר של הוראות החוק"מ מרץ 16 סעיף 307 ב' בדבר רכישות משרדי ממשלה במפעלים שבאזורי הפיתוח חוק החלת הוראות אלה על חברות ממשלתיות:-

א 1) מפעלים ותיקים באזורי פיתוח:-

(א) תת קיימים לפחות שלושה מפעלים באזורי הפיתוח, המסוגלים להענות לדרישות המפורטות ע"י המזמין בתנאים המוצעים בהזמנה למכרז - יוצא המכרז כ"מכרז סוגבל" אשר יופנה רק למפעלים הנ"ל.
באם מפעל באיזור פיתוח בסיווג גבוה יותר (א+, א) מציע בתנאים שוים לזה של מפעל באיזור פיתוח בסיווג נמוך יותר (ב'), יזכה המפעל הנמצא באיזור הפיתוח המועדף.

(ב) במידה שהמפעלים באיזור הפיתוח לא יוכלו, עקב היקף מעולתם המוגבל, למלא את דרישות המזמינים בשלמותן, או במידה ואין באיזורי הפיתוח שלושה מפעלים המסוגלים לענות לדרישות הנ"ל, יוצאו המכרזים כמקובל אך בתנאי משורש המזמין רשאי להקצין את הכמויות הנדרשות בשלישי עד למחצה מהכמות הדרושה.

אחרי פתיחת המכרז יציע המזמין - במקרים בהם זכה בו מפעל שלא מאזורי הפיתוח - למפעלים באזורי הפיתוח למען הכמויות הנדרשות בתנאים כפי שהתקבלו במכרז.

(ג) בעת הוצאת מכרזים להספקת שירותים כגון: הובלות, מכירת ציוד בניה וחלילה וכו', יוחנה בהם שהמזמין רשאי להקצין את ההזמנה הכללית בשלישי עד למחצה לגבי הסציע שזכה במכרז במקרים בהם לא זכה במכרז מפעל מאיזורי הפיתוח, יופנה אליו לאחר פתיחת המכרז שליש או מחצית ההזמנה בסחיר שהציע הזוכה במכרז.

הדרישה זאת של מפעלים באיזורי הפיתוח מותנית בכך שהצעותיהם לא תתרוגנה מתוספת מחיר של 10% לעומת המחירים שבהצעת הזוכה במכרז.

(ד) אם תתקבלנה במכרז הצעות מחיר זהות, ובתוכן הצעה ממפעל הנמצא באיזור פיתוח, יש להעדיף את הצעת המפעל הנמצא באיזור הפיתוח, בתנאי, כמובן שהסיב ויתר התנאים עונים על דרישות המזמין.

2) לשם ביצוע ההחלטה:

(א) להטיל על משרד המסחר והתעשיה להכין רשימה של מפעלים וספקים באיזורי עיתות שתכלול את סירב הנתונים וכושר ייצורם; הרשימה תועבר למשרדי הממשלה השונים.

(ב) להטיל על משרדי הממשלה ועל חברות ממשלתיות לפנות בין האחר אל מפעלים וספקים מתוך הרשימה.

(ג) (1) להחיל את ההוראה הנ"ל על משרדי הממשלה וחברות בבעלות ממשלתית מלאה או בבעלות ממשלתית קרובה למלאה.

(2) לפנות אל החברות הממשלתיות האחרות/ולהמליץ בפניהם בדבר החלת ההחלטה הנ"ל.

להטיל את ביצוע ההוראה הנ"ל על חשבי המשרדים.

(ה) להטיל על רשות החברות הממשלתיות להעביר החלטות אלה לידיעת החברות הממשלתיות תוך השלת הביצוע על חשבי החברות.

ב.1 מפעלים חדשים באיזורי עיתות:

(א) משרד המסחר והתעשיה יכין באופן שוטף רשימה של מפעלים חדשים באיזורי עיתות אשר תכלול את המפעלים המוקלים או שיפעלו באיזורי עיתות, לא יותר מ-5 שנים מיום ההפעלה. ההגדרה תותאם למקובל בהוראות מרכז ההשקעות ביחס ל-5 שנות זכאות בהתאם לכתב האישור;

(ב) מפעלים חדשים בנוסף לזכויות המוענות למפעלים וחיקים יהיו זכאים להגבלת המכרז במחיר היקר עד 10% מההצעה הזולה ביותר במכרז.

2. לשם ביצוע ההחלטה:

(א) ההוראה תכלול את משרדי הממשלה וחברות ממשלתיות;

(ב) ביצוע ההוראה יושל על חשבי המשרדים והחברות הממשלתיות.

(4)

החלטת הממשלה מיום 30.5.82

672(חר/5). מקורות תעסוקה בערי פיתוח - דיווח שר התעשיה-והמסחר

מ ח ל י ט י ם :

א. בהסתמך על החלטה מס. 19 (עפ/14) של הממשלה, מיום 18.9.77 בעניין חיוב משרדי הממשלה וחברות ממשלתיות לרכוש ממפעלים באיזורי פיתוח קובעת ועדת השרים לענייני חברה ורווחה כי על משרדי הממשלה להעדיף בכל הנוגע להזמנות ומכרזים, ממפעלים בערי פיתוח.

ב. 1) משרד העבודה והרווחה יביא בפני ועדת השרים לענייני חברה ורווחה תמונת מצב בכל הנוגע לתעסוקה ואבטלה בכל יישובי הפיתוח;

2) משרד התעשיה והמסחר יביא בפני ועדת השרים את תכנית ההערכות - להתמודד עם הבעיות המיוחדות של היישובים, כנ"ל;

ג. להזמין את שר הבטחון לישיבת ועדת השרים לענייני חברה ורווחה כדי לשמוע ממנו את מדיניות משרדו בעניין הכוונתה של התעשיה הצבאית לאיזורי פיתוח.

החלטת ועדת השרים לענייני חברה ורווחה מיום 18.8.82

חר/20. חיוב משרדי הממשלה, חברות ממשלתיות וגופים הממונים מחקצ"ב המדינה להעדיף רכישות ממפעלים בערי פיתוח

בהסתמך על החלטה מס. 19 (עפ/14) של הממשלה מיום 18.9.77 ועל החלטה מס. 672 (חר/5) של הממשלה מיום 30.5.82 בעניין חיוב משרדי הממשלה והחברות הממשלתיות לרכוש ממפעלים באזורי פתוח - קובעת ועדת השרים כי משרדי הממשלה, חברות ממשלתיות וגופים הממונים מחקציב המדינה - יעדיפו מפעלים בערי הפתוח בכל הנוגע למכרזים ולהזמנות של מוצרים.

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

אל : שר האוצר
שר התיירות

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מסלול תיירות - באר-שבע-מצפה-רמון, הצעה להחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב</u>

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בענין מסלול תיירות - באר-שבע - מצפה-רמון (נספח 9/נגב) אשר מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב, מבקש להביא לאישור ועדת השרים.

בהתאם לסעיפים 5 ו-26 בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם על מתן חוות דעתכם לגבי ההצעה תוך שבועיים ימים.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: חברי הממשלה

מסלול תיירות באר-שבע - מצפה רמון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

א. ועדת השרים לפיתוח הנגב תומכת בקביעת ציר באר-שבע מצפה-רמון בואכה אילת כיעד לאומי מרכזי לפתוח תשתית התיירות.

ב. לפנות למשרדי הממשלה לקבוע את האיזור הנ"ל כעדיף מבחינת ההשקעות הממשלתיות והמוסדיות (בעיקר משרד התיירות, משרדים אחרים שיש לפעולותיהם זיקה לפיתוח הנושא באיזור, הרשויות המחלכתיות וכו').

ג. לפנות למשרדי הממשלה לאשר את התקציבים המוצעים לפתוח תשתית באזור (ראה רשימה מפורטת מצ"ב).

ד. לפנות לגופים ציבוריים כגון, הסוכנות היהודית והקרן הקיימת לישראל כדי שאלה ירתמו לקדום נושא זה.

ה. לתמוך בגיבוש פרוייקטים כלכליים ספציפיים שיוצעו למשקיעים פרטיים, פרוייקטים אלה ייהנו מתנאי ההעדפה הגבוהים ביותר האפשריים.

ו. להקים מינהלה משותפת, למימוש ההחלטות הנ"ל. המינהלה תורכב מנציגי ועדת השרים לפיתוח הנגב ומנציגי משרד התיירות.

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

נספח 9נגב

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת המאמץ הכולל לפתוח הנגב, אשר מטרתו העיקרית יצירת דינמיקה של אכלוס שישתת על בסיס כלכלי וחברתי איתן, מוצע להקדיש מאמץ מרוכז לפתוח ענף התיירות בנגב. מוצע לרכז את מאמץ הפתוח בציר באר-שבע מצפה-רמון בואכה אילת, כשלב יעד ראשון.

בענף התיירות פוטנציאל בלתי מנוצל וזמין לפיתוח אשר יוסיף תעסוקה ואכלוס לתושבי האיזור הנמצאים ולאלה שיבואו.

ייחודו של האיזור - ומכאן פוטנציאל הפיתוח הגבוה - נובע מקיומם של אתרי טבע, נוף ומורשת תרבות האדם - שחלקם ייחודיים בקנה מידה עולמי.

באזורים אלה מבקרים כיום רוב התיירים הבאים לישראל (במצדה מבקרים כ-600,000 בשנה ועל אילת אין צורך להכביר במילים).

בנוסף לתיירי החוץ אין להתעלם ממשקלה הגובר של תיירות הפנים ומן הפוטנציאל הגלום בהפנייתה לבקור ולשהייה באיזור. (לדוגמא: הקמתו של מרכז המבקרים במצפה-רמון חוללה תנועת תיירות פנים וחוץ, בהיקף העולה על 200,000 איש בשנה, זאת בהשוואה לכ-10,000, בלבד קודם לכן).

מוגש על-ידי
ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב)

הצעה משותפת לועדת השרים לפתוח הנגב בנושא:

מסלול תיירות באר-שבע - מצפה-רמון
(בואכה אילת)

ערד: יעקב לקס
חבל- הנגב
המחלקה לתיישבות

(9)

כללי

במסגרת המאמץ הכולל לפתוח הנגב, אשר מטרתו העיקרית יצירת דינמיקה של אכלוס שיושתת על בסיס כלכלי וחברתי איתן, מוצע להקדיש מאמץ מרוכז לפתוח ענף התיירות בנגב. מוצע לרכז את מאמץ הפתוח בציר באר-שבע - מצפה-רמון בואכה אילת, כשלב יעד ראשון.

עיקרו של הציר בהר-הנגב, באזורים שיישובם דליל ביותר, מספר הישובים קטן ולבסיס הכלכלי אין דינמיקה של צמיחה. הרחבת הסקטור החקלאי - כבסיס לפריצת דרך בתעסוקה ובאכלוס - נראית כיום קשה ביותר (מגבלות בפתוח מקורות המים ובשוק למוצרי האיזור), גם בתעשייה לא נראות פריצות דרך קרובות.

מאידך קיים בענף התיירות פוטנציאל בלתי מנוצל וזמין לפתוח אשר יוסיף תעסוקה ואכלוס לתושבי האיזור הנמצאים ולאלה שיבואו.
יחודו של האיזור - ומכאן פוטנציאל הפתוח הגבוה - נובע מקיומם של אתרי טבע, נוף ומורשת תרבות האדם - שחלקם יחודיים בקנה מדה עולמי.
בעבר הקרוב ראינו את פריחתם של אזורי מדבר שכנים כתוצאה מרכוז מאמץ לאומי בקידום ובפתוח ענף התיירות בהם (אילת, חוף ים-המלח). באזורים אלה מבקרים כיום רוב התיירים הבאים לישראל (במצדה מבקרים כ-600,000 בשנה ועל אילת אין צורך להכביר מלים במסמך זה).
בנוסף לתיירי החוץ אין להתעלם ממשקלה הגובר של תיירות הפנים ומן הפוטנציאל הגלום בהפנייתה לבקור ולשהייה באיזור.(לדוגמה: הקמתו של מרכז המבקרים במצפה-רמון חוללה מגמת תיירות, פנים וחוץ, בהקף העולה על 200,000 איש בשנה, זאת בהשוואה לכ-10,000 בלבד, קודם לכן).

על כן מוצע בזה לקבוע את ציר באר-שבע - מצפה-רמון בואכה אילת כיעד לאומי מרכזי לפתוח תשתית התיירות בדרך:

1. **ש**ועדת השרים לפתוח הנגב תקבע את האזור כעדיף מבחינת ההשקעות הממשלתיות והמוסדיות (בעיקר משרד התיירות, משרדים אחרים שיש לפעולותיהם זיקה לפתוח הנושא באיזור, הרשויות הממלכתיות וכו');

2. **ש**הממשלה תאשר את התקציבים המוצעים לפתוח תשתית באזור (ראה רשימה להלן);

3. **ש**ייעשה מאמץ לרתום גופים צבוריים כגון, הסוכנות היהודית והקרן הקימת לישראל, לנושא זה;

4. **ש**יגובשו פרוייקטים כלכליים ספציפיים שיוצעו למשקיעים פרטיים, פרוייקטים אלה ייהנו מתנאי ההעדפה הגבוהים ביותר האפשריים;

5. **ש**יובא ציר מצפה-רמון - צומת-ציחור לרמת דרך אזורית כמקובל (48 ק"מ 25 מיל ש"ח).

6. ישקפו מינהלית משותפת למיאוץ ההחלטות הנ"ל, שתוכנה מנגדיו לקדם השקיעת המגזר הפרטי בתיירות.

(5)

תקציב ראשוני נדרש שיכלול

- הכשרת רשת דרכים ושבילים לסיור ולטיול;
- שילוט וסימון באיזור, הכנת מפות וחומר הכוונה, הסברה והדרכה;
- פרסום ושווק האזור בחו"ל ובארץ.

במצפה רמון יש לתת עדיפות:

א. לפתוח אפשרויות הלינה והשהיה במקום,

ב. המשך פתוח קרית פרק הרמון,

ג. פתוח מושבת האמנויות,

ד. יצירת פעילויות ערב לתיירים השוהים במקום.

אתרים נוספים בנאר-שבע ולאורך הציר.

הסכום הנדרש לשנת התקציב 88/89 - 15 מיליון ש"ח,

לשלוש השנים שאחריה - 25 מיליון ש"ח לשנה.

המטרה

א. הממד של הכלכלה הלאומית, תוספת "ימי-תייר" במדינת ישראל ומכאן שפור מאזן התשלומים.
תוספת זו תושג ע"י:
1. הארכת שהות התיירים בימים נוספים (סקר תיירים יוצאים מצביע על כך שכ-20% מתיירי חוץ מקדישים לפחות יום אחד משהותם בישראל לתיירות במדבר, הכוונה להגדיל אחוז זה).
2. משיכת תיירות נכנסת נוספת לתיור במדבר בישראל בתור שכזה וכן לאתרים היחודיים הקיימים וכן גם לאלה אשר יפותחו באזור.

ב. הממד האזורי - חיזוק האזור ע"י יצירת התשתית התיירותית, משיכת יזמים ויצירת מקורות תעסוקה.

השיטה

א. יצירת שינוי במסלולי התיירים הנוסעים לאילת או ממנה כך שיעברו לפחות בכוון אחד בציר הנגב המרכזי, יבקרו וישהו באתריו וילונו בו.

ב. פתוח משכניות (אטרקציות), מסלולי טיולים ומתקני אכסון שיאפשרו שוק חבילות טיול ושהייה של מספר ימים לאוכלוסיות תיירים גדולות. (ראה נספחים)

תחום התכנית

בצפון: אזור להב, באר-שבע ואתריה, דימונה, ממשית, בואכה צומת אורון.
במזרח: צומת אורון, אורון, נחל צין ומצוק הציניים בואכה מכתש רמון.
בדרום: נחל נקרות ובארות עודד בואכה הר שגיא.
במערב: גבול סיני מהר שגיא בדרום עד ניצנה סובב ותוזר דרך רביבים אל באר שבע.

מוקדים לפתוח

א. <u>בציר העיקרי המוצע</u>
- מצפה-רמון ואתריה,
- באר שבע ואתריה,
- אזור שדה-בוקר - עבדת.

ב. <u>במעגלי סיור הקפיים</u>
- אזור ירוחם - מכתש גדול (חתירה),
- אזור רביבים - משאבים,
- קו הגבול המערבי,
- אתרים נקודתיים.

(פרוט המוקדים והאתרים ראה בנספח).

רשימה חלקית של אתרים לבקור - מיון לסוגים, אחריות מנהלית, פעולות נדרשות ואמדן העלות. (אתרי באר-שבע, מכתש ומצפה-רמון לא פורטו)

מספר	שם האתר // // // סוג האתר	הנצחה 1	פולקלורי אתני 2	ארכיאולוגי 3	מוסיאון 4	אזור פיקניק 5	טבע ונוף 6	מוסד מחקר 7	אחר 8	משרדי מדען 9	אחזקת מלכוד 10	אי ראש"ל ההגנת סביבה 11
1	אתרי באר שבע	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	כיום אשל
2.1	אתרי מצפה ושמורת הרמון			X	X	X	X	X	X	X	X	
2.2	אתרי מישור הרוחות			X								
2.3	בורות לוץ ובור המם			X		X	X					
2.4	ראש מעלה עזוז						X					
2.5	כארות עזוז			X			X					
2.6	מצפה הכוכבים							X				
2.7	חורות אכפקות וכאמות								X			
3.1	גן לאומי קבר בן-גוריון	X			X		X					
3.2	צריף בן-גוריון בקבוץ שדה-בוקר	X				X						
3.3	מזרקת שדה בוקר				X			X	X			
3.4	גן לאומי עבדת			X	X					X	X	
3.5	חורות עבדת							X				
3.6	חרבת הרועה			X								
3.7	בורות מים בנחל חצץ			X								
3.8	חרבת הלוקים			X								
3.9	מצד מאגורה			X								
3.10	גן לאומי עין עבדת						X					
3.11	מצפית המעיינות						X					
3.12	עין זיק			X			X					
3.13	מצד נחל עבדת			X								
4.1	אגם ירוחם					X						
4.2	אתרי המכתש הגדול						X					
4.3	שמורת אירוס ירוחם						X					
4.4	עין ירקעם						X					
4.5	תל ירוחם			X								
4.6	תכמוניות ירוחם						X					
5.1	פארק גזלוה					X	X					
5.2	מצפה רבים	X										X
5.3	אזורי אשלים בצומת טללים									X	X	
5.4	שמורת חוכות משאבים						X					
5.5	תחנת ניסיונות רמת-נגב							X				

מספר	שם האתר // // // סוג האתר	הנצחה 1	פולקלורי אתני 2	ארכיאולוגי 3	מוסיאון 4	אזור פיקניק 5	סבא ונוף 6	מוסד מחקר 7	אתר 8	מסעדה מזנון 9	תחנת תדלוק 10	א' ראש'ת ההתישבות 11
6.1	כפר הנוער ניצנה								X			
6.2	אורחן ניצנה									X	X	
6.3	גן לאומי ניצנה			X								
6.4	חניון כארוו'ים			X		X	X					
6.5	מצפורים בכביש המערבי						X					
7.1	מרכז ג'ו אלון		X		X	X				X		
7.2	נבטים - עדת "בני-ישראל"		X									
7.3	תל ערוער			X								
7.4	חורבת גמלים								X			
7.5	גן לאומי ממשית			X								
7.6	תל ממשית						X					
7.7	פי תעשיות מדע(מו' אטום)								X			
7.8	אזור נחל סכר					X	X				X	
7.9	גן לאומי שבטה			X								
7.10	אזור תעשיה רמת חובב								X			

מספר	ש ם ה א ת ר	סוג האתר	דרוג חשיבות	אחריות מנהלית	פ ע ו ל ו ת נ ד ר ש ו ת	אמדן עלות אבני ש"ח
1	אתרי באר שבע	1 (--- 1 11	1	שונות		
2.1	אתרי מצפה ושמורת הרמון	3 (--- 10	1	שונות		
2.2	אתרי מישור הרוחות	3	4	אגף העתיקות	חפירה, שחזור, שקום, שביליס, שילוט ותפעול	500
2.3	בורות לוץ ובור תמת	6,5,3	2	רשות השמורות	בניית חצרים וגופים, שפור הדרך לרכב	150
2.4	ראש מצלה ערוד	6	4	רשות השמורות	שילוט, תפעול	30
2.5	בארות עודד	6,3	5	רשות השמורות	שילוט, תפעול	30
2.6	מצפה הכוכבים	7	2	או. תל-אביב	קביעת הסדרים לנקודי תיירים מעוניינים	
2.7	הודות אכפקות ולאמות	8	3	פרטיים, דביר	מתקנים למקמת החנות, דרך, מים, חשמל. שילוט	130
3.1	גן לאומי קבר בן-גוריון	7,6,1	1	רשות הגנים		
3.2 ----	צריף בן-גוריון בקבוץ שדה-בוקר ותניון הרוצה	9,1 5	1	קבוץ שדה-בוקר ק.ק.ל.		100
3.3	מדרשת שדה בוקר	8,7,4	1	קרן מורשת ב.ג		
3.4	גן לאומי עבדת	10,9,4,3	1	רשות הגנים	הקמת מרכז מצוגה	800
3.5	חורבת עבדת	7	3	או.עבר,ב.ג.	קביעת הסדרים לנקודי תיירים	
3.6	אתר הרוצה	3	4	אגף העתיקות	חפירה, שחזור, שקום, שביליס, שילוט ותפעול	2500
3.7	בורות מים בנחל חצץ	3	4	אגף העתיקות	חפירה, שחזור, שקום, שביליס, שילוט ותפעול	3000
3.8	חרבת חלוקים		4	אגף העתיקות	חפירה, שחזור, שקום, שביליס, שילוט ותפעול	2500
3.9	מצד מאגורה		4	אגף העתיקות	חפירה, שחזור, שקום, שביליס, שילוט ותפעול	2500
3.10	גן לאומי עין עבדת	6	2	רשות הגנים	שפור דרך הגישה, שרותים וטוברים	250
3.11	תצפית המעיינות	6	2	רשות הגנים	שפור דרך הגישה, שרותים וטוברים	100
3.12	עין זיק	6,3	4	רשות השמורות	שפור דרך הגישה, שילוט. תפעול	30
3.13	מצד נחל עבדת	3	4	אגף העתיקות	חפירה, שחזור, שקום, שביליס, שילוט ותפעול	2500
4.1	אגם ירוחם	5	2	ק.ק.ל.	פתוח ליד האגם, השמל, שפור דרך, שתרון ביוב	2500
4.2	אתר המכתש הגדול	6	2	רשות השמורות	הקמת תניון יום. שילוט, תפעול	150
3.4	שמורת אירוס ירוחם	6	3	רשות השמורות	שילוט, תפעול	30
4.4	עין ירקעם	6	3	רשות השמורות	שילוט, תפעול	30
4.5	תל ירוחם	3	3	אגף העתיקות	חפירה, שחזור, שקום, שביליס, שילוט ותפעול	3000
4.6	חלמוניות ירוחם	6	4	רשות השמורות	שילוט, תפעול	30
5.1	פארק גולדה	6,5	2	ק.ק.ל.	הרחבת הפארק, הקמת מוקד תיירות; משכירות, יעוץ	
5.2	מצפה רבינים	11,1	2	קבוץ רבינים	שקום חורשת התמרים, הקמת מרכז הדרכה, קפטריה	1300
5.3	אורתן אשלים בצומת סלכים	10,9	3	משק אשלים	הקמת מסעדה כ-250 מועדים	800
5.4	שמורת חולות משאבים	6	4	רשות השמורות	שילוט, תפעול	30
5.5	תחנת נסיונות רמת-נגב	7	3	מ.א. רמת-נגב	קביעת הסדרים לנקודי תיירים מעוניינים	

מספר	שם האתר	סוג האתר	דרוג חשיבות	אחריות מנהלים	פעולות נדרשות	אמדן עלות אלפי ש"ח
6.1	כפר הנוער ניצנה	8	3	עכו"ם הנוער	קביעת הסדרים לבקורי ו"רים מבוו"ים	
6.2	אורחן ניצנה	10,9	3	ניצני ס'ג'	הרחבת שרותי האורחן, בנ"מ מטרה ל-250 מועדים	350
6.3	גן כאוזי ניצנה	3	3	אגף העמ'קות	חפירה, שחזור, שקום, שב'כים, ש'לוט והפעלה	
6.4	חניון באוהל"ים	6,5,3	2	ק.ק.ל.,עזרן	פתוח משבוילות ושרותי הסעה בחניון, 150 בעמ'קות	650
6.5	מצפורים בכביש המערבי	6	3	רשות השמורות	מפרצי חנייה, מרפסות תצפית, ש'לוט, הפעלה	300
7.1	מרכז ג'ו אלון	5,4,2	2	קבוץ להב	הרחבת מוסיאון,הקמת קפטריה,מצפור,גן-בוטני חניון	4150
7.2	נבטים	2	2	מושב נבטים	מכוון מפורט, הקמת מרכז, מוסיאון, מטבחה וח.וכיו	1650
7.3	תל ערוער	3	4	אגף העמ'קות	שחזור, שקום, שב'כים ושלוט	2000
7.4	חורבות גמלים	8	3	פרטים, אולמן	השמ'ות שרידים לתיירות	
7.5	גן כאוזי ממשית	3	2	רשות הגנים	שקום ושחזור הסכרים העמ'קים	150
7.6	נחל ממשית	6	4	רשות השמורות	ש'לוט, הפעלה	30
7.7	מעש'ות מוע(מוס' האסום)	8	3	ק.מ.ג.	מכוון והקמת מוסיאון האסום,	
7.8	אזור נחל סכר	6,5	3	רשות השמורות	ש'לוט, הפעלה	30
7.9	גן כאוזי שבטה	3	2	רשות הגנים	שקונים בכביש הגישה, שקום העמ'קות,שרותים וסוכים	
7.10	אזור מעשיה רמת חובב	8	3		קביעת הסדרים לבקורי ו"רים מבוו"ים בשעש"ה	
	כביש מכתש-רמון - ציחור		1	מ. ע. צ.	שפור והבאה כרמת דרך ראשית - 25 מ' ש'ת	25000
	דרכי עפר ושביבי ס'ול	6	1	רשות השמורות	שפור וס'מון דרכים ושבילים, הפעלה (250 ק"מ)	25000

דרגני חשיבות בסדר יורד - 1 חשוב ביותר
רשט"ב - רשות שמורות הטבע

(א-1)

אוכלוסיות יעד לשווק, מסלולים ומהלך הפתוח המוצע

תנופת ההתחלה של קדום התיירות באיזור באה עם הפעלת מרכז המבקרים של רשות שמורות הטבע במצפה-רמון. מספר המבקרים במקום נאמד עתה בכ-200,000 לשנה. עיקר המבקרים ישראלים המגיעים למרכז המבקרים וחוזרים צפונה. המיעוט הממשיך בדרכו דרומה לאילת, זניח. כמעט ואין תיירות חוץ.

מוצע לכן להתמקד ראשונה בהסבת חלק מתיירי החוץ אל ציר באר-שבע - מצפה-רמון - אילת. לשם כך יש לפתח משכניות (אטרקציות) לתיירי חוץ בבאר-שבע בנוסף לשוק של יום ה' שהוא משכנית ידועה ומוכרת. עד שיוקמו יש לקדם את שוק מרכז ג'ו-אלון ולהסב אליו את הטיולים הסדירים (REGULARS). בהמשך המסלול דרומה חיוני שפוץ קטע הכביש בין מכתש-רמון לצומת-ציחור (48 ק"מ - 25 מיל' ש"ח).

המסלול המוצע יהיה:

- יציאה מירושלים - או מתל-אביב - או מערד (החזיון האור-קולי במצדה).
- בקור במרכז ג'ו אלון או בבאר-שבע, בשוק יום ה', או באטרקציה אחרת אם וכאשר תפותח,
- בקור באחד האתרים באזור שדה-בוקר,
- בקור במצפה-רמון,
- נסיעה לאילת.

בהמשך יוצע לפתח מערכת אכסון ברמה גבוהה במצפה רמון ולפתח משכניות שתתמקדנה בהשהיית התיירים האלה באזור, יש מסלולי טיול ליום או לימים אחדים המתבססים על לינה באיזור.

אוכלוסית יעד אחרת של תיירי חוץ היא אוכלוסיית הזיירים ההרפתקניים - כאן הכוונה לתיירים המחפשים את המדבר, לאלה יש לפתח מערכות הסעה ברכב מדברי מתאים, הדרכה, שילוט, ושפור הדרכים עצמן.

במקביל, לשני מרכיבי תיירות החוץ, יש להשקיע בפרסום ובשווק ייעודיים, אמדן העלות להכנת דפדפת נאותה הוא כ-250 אלף ש"ח.

אוכלוסיית היעד האחרונה ברשימה היא תיירות הפנים, זו מתאפיינת בעונתיות חזקה ביותר - חופשות בתי הספר - מחד, ובהרגלי תיור ספרטניים - טיולי תנועות הנוער - מאידך. העונתיות הגבוהה של טיולי המשפחות גורמת להקטנת רווחיותם של מתקני אכסון, אלה ייבנו בעיקר על תיירות החוץ שעונתיותה חלשה יותר. בנוסף יש לבחון את פוטנציאל הביקוש של טיולי ועדי עובדים למיניהם.

אין להמעיט בחשיבות טיולי תנועות הנוער, הם מהווים שלב חשוב ביותר בהשגרת הבקור באיזור ובקדומו מבחינה תיירותית (הקורא מופנה כאן למאמר חשוב מאת ד"ר ש. קרקובר מאונ' ב. ג. בנגב אודות שלבי ההתפתחות של תיירות באזור מדברי*)

Krakover Shaul. DEVELOPMENT OF TOURISM RESORT AREAS IN ARID REGIONS. in Yehuda Gradus (ed.). Desert Development. 1985. D. Reidel Pub. Co.

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/201 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ז בטבת התשמ"ח(17.1.88):

חק /201 . עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים

מ ח ל י ט י ם, לאשר כדלקמן, השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים:-

תיאור הפעולות	שיעור התשלומים בשקלים חדשים		
	ביהמ"ש השלום	ביהמ"ש המחוזי	ביהמ"ש העליון
תשלום חד-פעמי בעד לימוד החיק עבודה הכנה וישיבה ראשונה בביהמ"ש.	עד-500	עד-1,000	עד-1,000
תשלום בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה.	עד-100	עד-200	עד-300

תשלום חד-פעמי בבית המשפט של ערעור כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט, אם ראתה הועדה שהיה בערעור קושי מיוחד או שצריך פעולות הכנה מיוחדת.	עד-350	עד-500
בערעור שבו לא קבעה הועדה תשלום חד-פעמי כאמור בפסקה (3) התשלום, כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט.	עד-300	עד-500

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
החשב הכללי, משרד האוצר
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועצים המשפטיים, משרדי הממשלה
החשבים, משרדי הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

הנדון: <u>חומר לועדת שרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (עניני ירושלים)</u>

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא הצעת תקציב רב-שנתית לפיתוח מוקדי תיירות ראשיים בירושלים רבתי, שהגיש שר התיירות לועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (עניני ירושלים) (נספח 10פש).

ההצעה תשולב בסדר יום ועדת השרים לכשתכונס.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

הצעת תקציב רב-שנתית לפיתוח מוקדי תיירות ראשיים בירושלים רבתי

הצעה להחלטה

1. מחליטים לאשר הצעת תקציב רב-שנתית לפיתוח מוקדי תיירות בירושלים, בסך כולל של 32 מיליון ש"ח, כדלקמן:

א.	שיפור, שיקום ופיתוח מרכז העסקים הראשי (מע"ר)		13.0 מ' ש"ח
	(1) נחלת-שבעה	5.0 מ' ש"ח	
	(2) ככר-ציון ומבואותיה	8.0 מ' ש"ח	
ב.	נגישות לכותל ואתרי "בית-שני"		12.5 מ' ש"ח
	(1) כביש הכותל	8.0 מ' ש"ח	
	(2) חשיפת המפלס ההרודיאני במתחם העופל	2.5 מ' ש"ח	
	(3) הסדרת אזור שער-האשפתות מדרום	2.0 מ' ש"ח	
ג.	גן-העמים - מרכז מידע תיירותי		3.2 מ' ש"ח
ד.	שונות		3.3 מ' ש"ח
	(1) טיפול באזור קבר-אבשלום-הקדרון	1.7 מ' ש"ח	
	(2) הסרת אנטנות ברובע-המוסלמי	1.6 מ' ש"ח	
	סה"כ		32.0 מ' ש"ח

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

נספח 10 פש

הצעת ההחלטה הנ"ל הועברה, על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ראש הממשלה ושר הפנים ואל שר האוצר ב-23.12.87.
לא התקבלו תגובותיהם.

2. דברי הסבר

א. כללי

(1) ירושלים שאוחדה לה יחדיו בתשכ"ז (1967) הינה המוקד הראשי של התיירות הנכנסת לישראל. עולים אליה מכל רחבי תבל יהודים, נוצרים ואף מוסלמים.

מחקרים סטטיסטיים ומעקבים שבוצעו ע"י המח' הסטטיסטית של משרד התיירות מלמדים כי למעלה מ-90% מהתיירות הבאה לישראל, מגיעה לירושלים לבקר במקומותיה הקדושים, ולסייר באתריה ההיסטוריים.

(2) למרות המגבלות התקציביות המכבידות כל העת על משרד התיירות בפיתוח התשתית התיירותית בישראל בכלל ובירושלים בפרט, נוספו לעיר בשנים האחרונות מוקדי משיכה תיירותיים בעיר העתיקה ובסביבתה הקרובה בשיתוף עירית ירושלים והקרן לירושלים.
מיגרון מענין של אתרים מוצע היום לתייר הבא בשערי העיר, כאשר בפיתוח החלק הארי שבהם, מעורבת הזרוע המבצעת של משרד התיירות, היא החברה הממשלתית לתיירות, ובאמצעות חברת הפתוח האזורית המשותפת למשרד ולעיריה - החברה לפיתוח מזרח ירושלים בע"מ.

(3) עם זאת, אין זה סוד כי מירקם התשתית לוקה בחסר בגלל אילוצי תקציב. הדבר ימצא את ביטויו החריף כאשר מספר התיירים הנכנסים יגיע ליותר מ-1.5 מליון תיירים לשנה. כאשר תתגשם תחזית המשרד ולישראל יגיעו 2 מיליון תיירים לשנה ומעלה, תתקשה המערכת הקיימת לעמוד במלוא הביקוש מהטעמים הבאים:

(א) היצע האתרים המרכזיים הוא כיום בתחום הנוצרי, ובתחום המוסלמי, קרי, כנסיית הקבר-הקדוש ואתרים נוצרים אחרים, והר-הבית על שני מסגדיו, "כיפת-הסלע" ואל-אקצא.
מבחינת הענין הישראלי, מציעה העיר בעיקר את רחבת הכותל-המערבי שהגישה אליה קשה ובעתות לחץ כרוכה במאמצים שאינם הולמים אתר בינלאומי. מספר האתרים הקשורים בתקופת "בית-ראשון" ו"בית-שני" הוא מעט מזעיר והפוטנציאל העיקרי בעצם טרם מומש.

(ב) רובם המכריע של האתרים מצוי בשטח של קמ"ר, בין החומות, בעוד שאתרים הסמוכים לחומה ומסוגלים לקלוט נפח גדול של מבקרים, מכל הדתות, לא פותחו כלל, או בהיקף מצומצם בלבד.

(ג) מגבלות העיר-העתיקה גורמות לכך, שלתייר מוצע מגוון מצומצם ביותר של בידור בשעות הערב, עם רדת החשיכה, כולם בחלקה המערבי של העיר.
החזיון האור-קולי ב"מגדל-דוד" מסוגל לקלוט בתפוסה מלאה לא יותר מ-1,000 איש בלילה.
העיר העתיקה מתרוקנת לאחר רדת החשיכה, ולתייר נותרת הברירה להשאר במלון, או להצטופף במדרחוב היחידי שקיים היום בלב העיר.

(4) התוכנית המועלית בנייר עבודה זה באה לענות על הצרכים שפורטו לעיל, במסגרת רב-שנתית (3-5 שנים), ובהיקף מזערי של 32.0 מיליון ש"ח, שהם 20 מיליון דולר ארה"ב לפי שער-החליפין הקיים.
תוכנית זו לא באה במקום התוכניות השנתיות השוטפות המטפלות במיקרו.

ב. דברי הסבר מפורטים להצעת התקציב

(1) שיפור, שיקום ופיתוח המע"ר

(א) המע"ר של ירושלים מתרכז באזור שבין רח' יפו בצפון, רח' המלך-ג'ורג' במערב, גן-העצמאות בדרום ורח' שלומציון-המלכה במזרח.
הצעד הראשון שנעשה ע"י עיריית ירושלים, ואשר נחל הצלחה בלתי רגילה, היה הפיכת לב המע"ר למדרחוב, ברחובות בן-יהודה, בן-הלל, לונץ ודורות-ראשונים.
דרומית-מזרחית לשטח המדרחוב משתרעת שכונת נחלת-שבעה, משכונותיה הראשונות של ירושלים שמחוץ-לחומות מאמצע המאה התשע-עשרה.
אזור זה התיישן, ניטש ע"י צאצאי תושביה המקוריים, ו"הצטייף" בעזובה רבה, תופעה המאפיינת מרכזים עתיקים דומים ברחבי תבל.
בשנים האחרונות ניכרת פעילות תיירותית לא ממוסדת ולא מבוקרת בסביבה זו. החלה פריחה של בוטיקים, מסעדות, פאבים, בתי-קפה וכו' בתנאים שאינם הולמים מרכז תיירות כירושלים.

(ב) ככר ציון - המבוא הראשי למדרחוב ולשכונת נחלת-שבעה - מרכז אורבני זה משוע להסדרת התנועה הזורמת דרכו בכל שעות היממה. הכרחי לתת למוקד זה צורה נאותה ע"י ריצוף מיוחד, תאורה, שילוט וריהוט רחוב, כיאה למרכזה של עיר התיירות הראשית ובירתה של ישראל.

(ג) התקציב הנדרש בא לענות על הצרכים הללו וינוצל לריצוף סמטאות שכונת נחלת-שבעה, שיפוץ חזיתות המבנים, התקנת תאורה, הצבת שילוט מכוון ומסביר בשפות התיירותיות הראשיות ולגינון, כולל ריהוט רחוב.
העיריה החלה כבר בהחלפת התשתית האורבנית (תת-קרקעית), כך שעם אישור התקציב, אפשר יהיה להשלים את כל עבודות התשתית המשרתות את התייר.
במסגרת זו תוסדרנה גם מערכות התנועה בשני הרחובות הראשיים הגובלים בשכונה, רח' ריבלין ממזרח ורח' משה-יואל-סלומון במערב.

(ד) בככר-ציון יבוצעו עבודות הסדרת התנועה ועיצובה מחדש של הככר, כמרכז עירוני, דוגמת ככרות מרכזיות בערים תיירותיות בינלאומיות כגון: לונדון, פריז, רומא, אתונה, מדריד וכד'.

(2) הגישה לכותל-המערבי, ולאתרי תקופת "בית-שני".

(א) כביש העופל ומצפה "יד-אבשלום"

מיותר לחזור ולהדגיש את מרכזיותו של הכותל-המערבי כמקום המקודש ביותר ליהודים. ברם, המצב בשטח אינו תואם כלל את מרכזיותו וחשיבותו של האתר.

כביש-גישה אחד יחידי מוליך לכותל, מדרך יריחו. הוא נסלל בתקופת המנדט ואינו מסוגל לעמוד בדרישות התחבורה המודרנית.
הכביש צר מאד, מפותל, ומפוקק כל היום. הוא מהווה סכנה וכמעט שאינו מתפקד בימי הלחץ, שהם ימי שני וחמישי בשבוע (ימי טקסי בר-מצווה), בערבי חגים, בחול-המועד וכד'.

הואיל ומכביש זה נקודת תצפית מעולה, ובעצם יחידה, אל עבר הקברים המפוארים מסוף תקופת "בית-שני" ("יד-אבשלום", קברי בני חזיר) המצב חמור שבעתיים, ודורש פתרון לאלתר.

הפרוייקט מורכב ביותר, וכרוך ברכישות קרקע ובהפקעות.

קיימות בעיות הנדסיות מסובכות בגלל הטופוגרפיה הקשה, ודרישות הלכתיות (מחשש של קיום קברים) אשר מצריך יציקת הכביש על עמודים, עם "ארובות", ושילוב המצפור בכביש לכוון דרום מזרח - "יד-אבשלום" והמבנים המונומנטליים הסמוכים לה.

התוכנית המוצעת תפתור גם את בעית ההתחברות לעבר שער-האריות כולל חנייה לאוטובוסים של התיירות הנוצרית הנכנסת מכאן לויה דולורוזה ("דרך הייסורים").

(ב) חשיפת המפלס ההרודיאני

למרגלות הקרן הדרומית-מערבית של חומת הר-הבית משלהי "בית-שני", בעומק של כ-8 מ', מרוכזים שרידים מרשימים ביותר ממבואות הר-הבית עד לחורבן "בית-שני".

חשיפתם של שרידים אלה, מתחת לאתרים בעלי מוניטין בינלאומיים כגון: "קשת רובינסון" והאומנה שלה, המעלות ל"עיר העליונה", שרידים מתקופת בית-ראשון וכו' - תאפשר לראשונה לתיירים להלך בעקבותיהם של עולי-הרגל אשר פקדו את ירושלים עד חורבנה, כדי להקריב קורבנות במקדש, ולמלא הצוו של עלייה לרגל בשלושת הרגלים.

(ג) הסדרת אזור שער-האשפות

המבוא הדרומי לשער-האשפות, שהוא הגישה היחידה לכותל עבור קבוצות מאורגנות, נמצא היום במצב מביש ובלתי נסבל.

מבנים מכוערים ביותר מתפקדים סמוך לשער כקיוסקים, דוכני מזכרות, תחנת מוניות וכו'.

התקציב המבוקש יאפשר פינוי מבנים אלה והעתקתם למגרש סמוך בצורה מבוקרת ומסודרת, דוגמת הפעולה היפה והמבורכת שבוצעה במבוא הפנימי של שער שכם וברחבת שער הורדוס, וטיפוח האזור ע"י ריצופו, התקנת תאורה וגינון.

(3) גן-העמים

(א) שר התיירות יזם רעיון להקים מרכז מידע ראשי לתיירים הבאים לירושלים, מקרב כל העמים.

ייחודה של ירושלים הוא בכך שבנגוד לערים אחרות הקדושות לדת אחת בלבד, ירושלים מקודשת ל-3 הדתות המונותיאיסטיות, דהיינו לרובם המכריע של עמי תבל. לפיכך מוצע לרכז בגן מיוחד בירושלים מידע בכל השפות, באותם התחומים שהתייר הבא בשערי העיר מתעניין בהם, ובעצם בא בגללם כתייר לירושלים.

(ב) הפרוגרמה מצוייה כיום בשלבי עיבוד והשלמה, ע"י ועדה ציבורית בראשות של פרופ' דוד עמירן, נשיא מכון ירושלים לחקר ישראל, מגדולי הגאוגרפים בישראל ובעולם.

(ג) התקציב המבוקש מיועד לבנית המרכז, לרכישת הספרות המקצועית שתוצג בו, להתקנת סידורי חנייה לאוטובוסים, לרכישות ולהתקנת המיחשוב לרשום התיירים ולהנפקת תעודת "עולה-רגל" אשר תנציח את הביקור, ואותה ישא עמו התייר בשובו לארץ מוצאו.

(4) שונות

(א) פרוייקט הקדרון

בעמק הקדרון מרוכזים שרידים חשובים מימי "בית-ראשון", כגון מעיין-הגיחון, נקבת-חזקיהו, בריכת-השילוח, קברים מהמאה ה-7 וה-8 לפנה"ס ומכלול גדול של קברים מונומנטליים, מימי "בית-שני" הידועים כ"יד-אבשלום" "קבר בני-חזיר" וכו'.

מכלול זה נמצא בשטח הגובל בעיר-דוד, המתפקדת בהצלחה רבה זו השנה השלישית כמוקד תיירות חשוב, המציג פרק מפואר מימי "בית-ראשון" עד לחורבן הראשון ב-586 לפנה"ס.

התקציב המבוקש מיועד לניקוי השטח, ממעיין-הגיחון צפונה, להתקנת שבילי גישה מסודרים, לגינון, להתקנת ריהוט רחוב, לשילוט תיירותי מכוון ומסביר, ולשילוט הלכתי (איסור כניסה לכהנים).

(ב) הסרת אנטנות

"יער" האנטנות אשר כיסה את גגות הבתים בעיר העתיקה הינה מפגע אסתטי אשר קרא לפתרון רדיקאלי.

במאמץ משותף של ה"קרן לירושלים" ו"החברה לשיקום הרובע היהודי",

גויסו האמצעים להתקנת אנטנה-מרכזית, אליה חוברו כ-1,500 מקלטי טלביזיה, ע"י החברה לפיתוח מזרח ירושלים:

(1) כל הרובע היהודי.

(2) כל הרובע הארמני.

(3) מרבית הרובע הנוצרי (כ-75%)

כרבע מהרובע הנוצרי וכל הרובע המוסלמי ממשיך לקלוט את שידורי הטלביזיה באנטנות פרטיות, מחוסר אמצעים להשלים את העבודה.

התקציב המבוקש ינוצל לסילוק כל האנטנות מעל גגות הבתים באיזור שמסביב לכנסיית-הקבר וברובע המוסלמי.

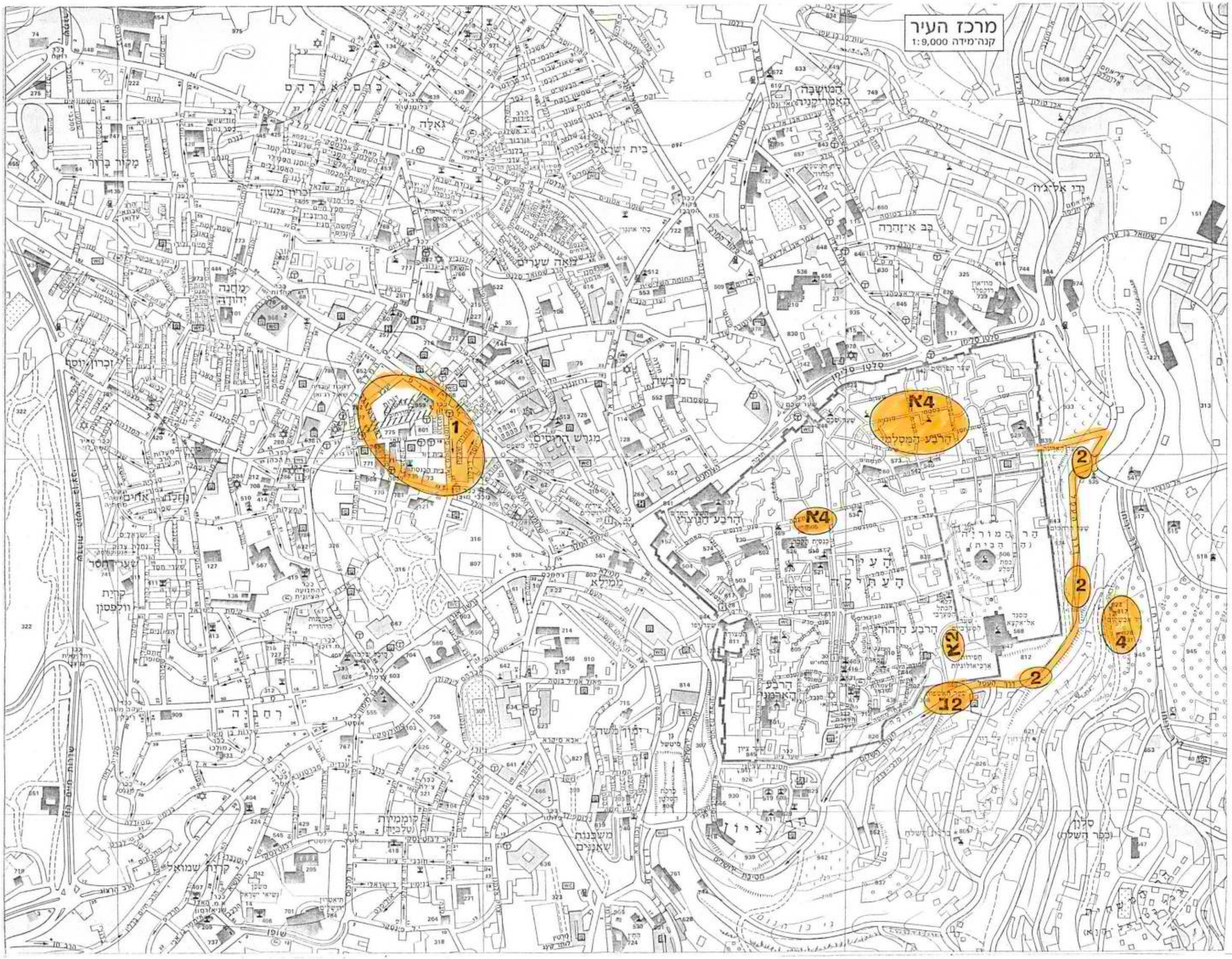
חשוב לציין שהעבודה זמינה, כי במסגרת עבודות התשתית שביצעה העיריה ברחבי העיר העתיקה הונחה כבר, מראש, צנרת תת-קרקעית למערכת הטלביזיה בכבילים.

נותר רק לחבר את המערכת, להתקין מגברים, לבצע החיבור לאנטנה המרכזית, ואז ניתן יהיה לסלק את יתר 1,500 האנטנות ולנקות אחת ולתמיד את הגוף מתוספת זרה ומכערת.

אברהם שריר, שר התיירות

מרכז העיר

קנה־מידה 1:9,000


1
2
4
2
2
2
4
4
4
4
2
מחנה יהודה
זכרון יוסף
מקור ברוך
זכרון משה
כרם אברהם
גאולה
בית ישראל
נוה שערים
מוסררה
מרכז
מגרש הרוסים
המושבה האמריקנית
נדיב אל־גיון
כפר אזהרה
סלון סליון
שער הפרחים
הרובע המוסלמי
הרובע הנוצרי
הרובע היהודי
הרובע הארמני
הר הבית
הר מוריה
העיר העתיקה
ציון
משכנות שאננים
קרית שמואל
קרית וולפסון
שער חסד
רחביה
שכונת הכנסת
שכונת הכנסת
שכונת הכנסת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין
חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע
יום ג', כ"ט בטבת התשמ"ח - 19.1.88
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. ארבלי-אלמוזלינו - יו"ר, א. נחמקין

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. פרץ, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, מ. שחל, א. שרון

כן נכחו: י. ארד - משרד הבריאות
רס"ן ש. גיא - צה"ל
י. היכל - משרד הכלכלה והתכנון
תא"ל א. ורדי - הקח"לר (קצין חייל ראשי), צה"ל
ר. כחלון - משרד העבודה והרווחה
ו. לוסטהויז - משרד המשפטים
ד. ליטאי - הועדה לאנרגיה אטומית
י. מרקוביץ - משרד הפנים
ניצב מ. עמית - משטרת ישראל
א. שנהר - משרד התעשיה והמסחר

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

חמ/4. דווח על ההתקדמות בהקמת מרכז המידע
לחומרים מסוכנים

חמ/5. נהלי עבודה של ועדת ההגוי והתאום הבינמשרדי
לענין חומרים מסוכנים

בפרוטוקול זה 10 דפים.

משרד החוץ

ש מ ו ר

חמ/4. דווח על ההתקדמות בהקמת מרכז המידע לחומרים מסוכנים

יו"ר ועדת השרים פותחת.

תת-אלוף א. ורדי, קצין חיל ראשי, סוקר בפני ועדת השרים את מבנה מרכז המידע, יעודו ותפקידיו.

תא"ל א. ורדי מציג את שלבי ההתארגנות לקראת הקמת המרכז ומודיע כי מרכז המידע יפתח באופן רשמי ב-28 לפברואר 1988. בתחילה יופעל השלב הראשון של מרכז המידע ואחר-כך יווספו לו השלבים הנוספים עד להקמתו הסופית בהתאם ליעודו ולתפקידיו. מרכז המידע יפעל 24 שעות ביממה והוא יעמוד לרשות כל פונה למתן עצה ומידע בנושא החומרים המסוכנים.

תא"ל א. ורדי מציג בפני חברי ועדת השרים כרטסת ממוחשבת של חומרים מסוכנים, כרטסת אשר תהווה חלק מן המידע שיעמוד לשימוש במרכז המידע.

בדיון משתתפים השרים: א. נחמקין וש. ארבלי-אלמוזלינו וה"ה י. היכל, א. ורדי, י. מרקוביץ, מ. עמית.

יו"ר ועדת השרים מודה בשם ועדת השרים לאנשי מערכת הבטחון השוקדים על הקמת המרכז ועל המאמצים המושקעים בכינונו.

כן קוראת יו"ר ועדת השרים לישוב ההדורים ולשיתוף פעולה בין אנשי מערכת הבטחון לבין בית-החולים רמב"ם אשר בו הופעל מרכז ארצי לרעלים.

חמ/5. נהלי עבודה של ועדת ההגוי והתאום הבינמשרדי לענין חומרים מסוכנים

מר י. היכל, יו"ר ועדת ההיגוי והתאום הבינמשרדי פותח.

מר ד. ליטאי מפרט בפני ועדת השרים את עיקרי הנהלים שגובשו לעבודת ועדת ההגוי והתאום הבינמשרדי.

בדיון משתתפים השרים א. נחמקין וש. ארבלי-אלמוזלינו וה"ה י. מרקוביץ, ב. ליטאי, י. היכל, מ. עמית, א. ורדי וא. שנהר.

ש מ ו ר

התפתח דיון בקשר לנהלים ולהלן עיקרי ההערות:

הוצע שועדת ההיגוי לא תעסוק באישור נסיעות לחוץ-לארץ מאחר שיש ועדה מיוחדת לענין הנסיעות בנציבות שירות המדינה.

הוצע כי סיכומי ועדת ההיגוי הכוללים גם את סדר היום שלה לדיונים יועברו גם לשרים הנוגעים בדבר ולא רק לנציגי השרים.

הוצע שיובהר כי ועדת התאום אינה עוסקת בתרגול גופים מבצעיים האחראים על פעולה בשטח, אך היא תהיה בקשר עם גופים אלה בקשר לתרגילים המבוצעים מעת לעת על-ידי הגורמים המוסמכים.

נציג משרד התעשיה והמסחר מבקש להעלות לדיון בקשת משרדו לצרף את נציג התאחדות התעשיינים לועדת ההיגוי והתאום הבינמשרדי.

יו"ר ועדת השרים מודיעה כי הרכב ועדת ההגוי נקבע בהחלטה מס. חמ/3 של ועדת השרים מיום 4.8.87 - אשר קבלה תוקף של החלטת ממשלה ואין מקום להרחיב את ועדת ההיגוי על-ידי הוספת נציגים נוספים.

יו"ר ועדת השרים מודה לחברי ועדת ההיגוי על עבודתם בגיבוש הנהלים.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נהלי עבודת ועדת ההיגוי והתאום הבינמשרדי לחומרים מסוכנים בנוסח המצורף-בזה (דפים 5-10) ובכפוף לתיקונים ולהערות כדלקמן:

א) במקום סעיף 3(7) בנוסח הנהלים יבוא הנוסח כדלקמן:

"בחינת הצורך והמלצות למשרדים לגבי השתתפות בכנסים בחו"ל, סיורי לימודים וסיוע במידע לחו"ל בעת אסון."

ב) יובהר בנהלים כי הסיכומים מדיוני ועדת ההיגוי וכן הנושאים המועלים על סדר-יומה יועברו גם

לשרים הנוגעים בדבר בנוסף להעברת החומר הנ"ל לנציגי השרים.

ג) יובהר בנהלים כי ועדת ההיגוי אינה עוסקת בתרגול גופים מבצעיים האחראים על פעולה בשטח אך היא תהיה בקשר עם גופים אלה בקשר לתרגילים המבוצעים מעת לעת על-ידי הגורמים המוסמכים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ירושלים,
16 דצמבר 1987
כה' כסלו תשמ"ח

ועדת ההגוי הבין משרדית לחמרים מסוכנים ופגעי טבע - נהלים לעבודת הועדה

הצעה - לאישור ועדת השרים

1. <u>מבוא כללי</u>

הועדה הוקמה ע"י הממשלה עפ"י המלצת ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מיום 4 באוגוסט 1987.
(ראה מסמך החלטת ועדת שרים חמ/3 מן התאריך הנ"ל, והחלטת הממשלה מס 640 מיום 20.8.87 , במטרה שתשמש גוף מטה מייעץ לועדת השרים וגם ועדת הגוי ותאום בין משרדית בעניין זה.
מסמך זה מפרט את תפקידי הועדה, הרכבה ודרך פעולתה.

2. <u>הרכב הועדה</u>

הועדה תורכב מנציגי המשרדים והארגונים הבאים (אחד מכל משרד):

(1) משרד ראש הממשלה (הו.א.א.)
(2) משרד האוצר
(3) משרד הכלכלה והתכנון
(4) משרד התעשיה והמסחר
(5) משרד העבודה והרווחה
(6) משרד התחבורה
(7) משרד הפנים
(8) משרד הבטחון (מל"ח)
(9) צה"ל (מקחל"ר מרכז המידע)
(10) משרד הבריאות
(11) משרד האנרגיה והתשתית (סייסמולוגיה)
(12) משרד החקלאות
(13) משטרת ישראל
(14) משרד המשפטים (היועץ המשפטי)
(15) מרכז השלטון המקומי

<u>כל משרד</u> ימנה שמית את נציגו הקבוע לועדת ההגוי. <u>יו"ר הועדה</u> ימונה ע"י ועדת השרים לחומרים מסוכנים. היו"ר הנוכחי הנו מר יעקב היכל ממשרד הכלכלה והתכנון.

3. <u>תפקידיה העיקריים של הועדה</u>

עפ"י החלטת ועדת השרים מיום 3 באוגוסט 1987 מוזמנת הועדה להגדיר בעצמה את תפקידיה ואת דרך פעולתה. עד שתתקבל החלטה פורמלית לגבי מכלול תפקידיה של הועדה תשמש הרשימה דלהלן (הלקוחה מסכום ועדת השרים ומסכומי דיונים קודמים של "ועדת היכל" היוצאת) כהגדרת תפקידים עיקריים של ועדת ההגוי:

(1) לבחון את תפקידיו והקף פעולתו של מרכז המידע לחומרים מסוכנים שיוקם בצה"ל ולקיים מעקב שוטף על הקמתו ועל הפעלתו . במסגרת זאת יכללו:

- הכנת המלצות והנחיות כלליות לגבי דרך פעולתו של המרכז.

- בחינה של נושאים "נוספים" שלגביהם יהיה צורך בריכוז מידע.

- בחינת האפשרות לגבות תשלומים עבור שרותי מרכז המידע, והכנת הצעה מאלו גופים ייגבו תשלומים אלה. כמו כן הכנת המלצה לגבי אופן הניצול של כספים אלה.

- הגדרת הגורמים המוסמכים לבקש מידע ממרכז המידע, מאיזה סוג, באיזה היקף, באילו מצבים ולאילו צרכים.

(2) קיום מעקב אחר הערכות משרדי הממשלה וגופים ממלכתיים אחרים בכל הקשור בטיפול בחמ"ס ובפגעי טבע בתחום המניעה ובתחום הטיפול באסון חמוני.

(3) להמליץ על פונקציות הולמים לבעיות שונות בתחום הפיקוח על חמ"ס והטיפול בתקלות ובתאונות שבהן מעורבים חומרים אלה. במסגרת זאת ייכללו:

- בחינת הצורך והמלצה לגבי צורת הטיפול בחומרים ביולוגיים.

- הפקת לקחים מתקלות ותאונות בארץ ובעולם.

- הכנת המלצות בעניין הגדרת הגורמים שצריכים לעסוק בניטרול חומרים מסוכנים בארץ.

- הכנת המלצות בנושאים בעלי היבטים כלליים ובין-משרדיים הנוגעים לחמ"ס ולפגעי טבע (חקיקה, הכשרה מקצועית, הצטיידות, מו"פ, קשר עם גורמי חוץ).

(4) להוות גורם תיאום בין-משרדי.

(5) להכין לועדת השרים באופן תקופתי דוח"ת מצב ודוח"ת על פעילותה, וכן לבחון נושאים ספציפיים עפ"י בקשתה המפורשת.

(6) בחינת האפשרות לשלוב במערכת של גורמים פרטיים הפועלים בתחום החמרים המסוכנים.

(7) בחינה ואישור השתתפות בכנסים בחו"ל, סיורי לימודים וסיוע במידע לחו"ל בעת אסון.

4. <u>הנחות יסוד</u>

(1) משרדי הממשלה, גופים ממלכתיים ורשויות מקומיות ימשיכו לעסוק בנושא חמ"ס ופגעי טבע בהתאם לתחומי האחריות המוטלים עליהם עפ"י החקיקה הקיימת (מניעה, פיקוח, הכשרה, חקיקה, רשוי, טיפול בתקלות ובתאונות, וכיו"ב).

(2) התיאום הישיר והשוטף בין הגורמים הנ"ל ימשך גם בעתיד. (יש לשער, כי נושאים בעלי היבט בין משרדי שלא יפתרו במסגרת העבודה השוטפת יובאו ע"י בעלי הדבר לטיפול בועדה).

(3) כל החלטות הועדה תהיינה המלצות אשר תוגשנה לועדת השרים לאישור!

5. <u>פעילות הועדה</u>

5.1 <u>דיונים</u>

- הועדה תקיים דיונים בנושאים שעל סדר יומה, עפ"י לוח זימונים וסדר יום מוסדר, ככל שהדבר ניתן. נושאים נוספים, אפשרי שיכללו בסדר היום של ישיבות הועדה ביוזמת היו"ר או חבר הועדה.

- יו"ר הועדה רשאי לזמן את הועדה לדיון מיוחד, אם לדעתו יש צורך בכך. כמו כן, חייב היו"ר לזמן את הועדה לפי בקשת ארבעה או יותר מחבריה. נושא חדיון המיוחד יימסר לחברים ע"י יוזמי חדיון. רצוי שהמידע ימסר לפחות שבוע ימים לפני קיום הדיון.

5.2 <u>השתתפות בדיונים</u>

- ככלל, ישתתפו בדיוני הועדה חברי הועדה בלבד.

- במקרה שחבר הועדה לא יוכל ליטול חלק בפעילות הועדה, הוא ישלח במקומו נציג אחר של מוסדו, לאחר הודעה מראש ליו"ר הועדה.

- חבר ועדה יורשה לצרף אליו לפגישת הועדה מומחים אחרים מטשרדו אם, לדעתו, יש צורך בכך. הזמנת "אורחים" טעונה הסכמה מראש של יו"ר הועדה. דבר כזה יאופשר במיוחד בעת דיון, או לפני קבלת החלטה חנוגעת לענייני משרדו.

5.3 <u>קבלת החלטות</u>

- החלטות הועדה יתקבלו בדיון מליאת הועדה ברוב רגיל, <u>בתנאי</u> שהנושאים העומדים להחלטה היו ידועים <u>לכל</u> חברי הועדה, לפחות שבוע ימים לפני הדיון (בדיונים שגרתיים).

5.4 <u>תיעוד ודיווח</u>

- מזכירות הועדה תרשום פרוטוקול לכל דיון מדיוני הועדה, ובו תציין גם את זהות המשתתפים בדיון. סיכום תמציתי של הפרוטוקול יישלח לכל החברים.
- הועדה תכין דוח"ות תקופתיים (3 או 4 פעמים בשנה) שיועברו לועדת השרים ולהנהלות המשרדים/מוסדות שנציגיהם חברים בועדה. הדוחו"ת יאושרו לפני העברתם ע"י הועדה וייחתמו ע"י יו"ר הועדה.

- במסגרת עבודתה תגבש הועדה המלצות לגבי נושאים שונים. המלצות אלה יסוכמו במסמכים/מכתבים מיוחדים אשר יופצו לועדת השרים ולגורמים אחרים על פי הצורך. המסמכים ייחתמו ע"י יו"ר הועדה.

- (בדיוני ועדת השרים שבהם יידונו דיווחי הועדה ייצגו את הועדה היו"ר וחברים נוספים בהתאם לעניין, או לפי הזמנת ועדת השרים).

5.5 ועדות משנה

- על מנת להקל על תפקודה של הועדה וליעל את הטיפול בבעיות השונות מוסמך היו"ר למנות ועדות משנה לנושאים ספציפיים מקרב חברי הועדה.

- במדת הצורך והאפשר ימונו לועדת משנה גם מומחים שאינם מקרב חברי מליאת הועדה ובלבד שיו"ר ועדת משנה כזאת יהיה חבר ועדת ההגוי.

- ועדת משנה כזאת יכולה להתמנות כועדה קבועה או כועדת אד-הוק לפי הענין.

- המלצות ועדת המשנה תוגשנה לועדת ההיגוי לאישורה.

5.6 יועצי חוץ

- הדעת נותנת שועדת ההגוי תצטרך מדי פעם לבחון נושאים מקצועיים מורכבים (בתחום הטכני, המשפטי, או הארגוני). בכל מקרה שמורכבות הנושא, או הקף הפעילות הנדרשת יהיו מעבר ליכולת הטיפול הישיר של הועדה, או של ועדת משנה שלה, תוכל הועדה להחליט להזמין עבודה אצל יועץ חוץ.

- כיוון שביצוע החלטה כזאת טעון בד"כ כסוי תקציבי מתאים, יוטל על הועדה להשיג אישור תקציבי לפני שניתן יהיה להזמין עבודה חיצונית כנ"ל.

5.7 תקציב

- פעילות הועדה וועדות המשנה תהיה כרוכה בהוצאות כספיות, אם לשם כסוי פעילות ישירה (נסיעות וביקורים במפעלים, הדפסת ושכפול דוחו"ת) ואם לשם מימון עבודות חוץ (סעיף 5.6 לעיל).

- במדת האפשר, תמומן פעילות הועדה בסיוע המשרדים הנוגעים, אשר יתנו שרותי משרד, הסעות, וכיו"ב לועדה. פעילות החורגת ממסגרת זו תבוצע רק באישור ועדת השרים (או המשרד הנוגע) ולאחר שיימצא לה כסוי תקציבי מתאים. בכל מקרה, כיוון שהועדה איננה גוף תקציבי עצמאי יהיה צורך להזמין עבודות כאלה באמצעות אחד המשרדים הנוגעים, או באמצעות "מרכז המידע". תאום הכסוי התקציבי יעשה ע"י נציג האוצר בועדה לפני הגשת ההמלצה לועדת השרים.

5.8 יישום החלטות והמלצות הועדה.

- המלצות הועדה יכולות להיות אינטרוספקטיביות, דהיינו: להתייחס להרכבה, תפקידיה ודרכי פעולתה של הועדה עצמה, והן יכולות להתייחס לנושאים שהם במסגרת אחריותו החוקית והמוגדרת של אחד ממשרדי הממשלה השונים. המלצות הועדה יכולות להתייחס גם לנושאים חסרי "בעל-בית" מוגדר.

- כאמור, המלצות הועדה תקבלנה תוקף רק לאחר אישורן ע"י ועדת השרים. יישום ההמלצות ע"י המשרד הנוגע (או מוסד הנמצא תחת מרותו) יבוצע עפ"י לוח זמנים שיציע המשרד, או שתקבע ועדת

השרים. ועדת ההגוף תעקוב אחר ביצוע ההחלטות שאושרו ותדווח לועדת השרים בהתאם.

- המלצות לגבי נושאים חסרי "בעל-בית" תכלולנה גם הצעה מפורשת על מי להטיל האחריות לנושא. הצעה כזאת תתקבל בהחלטת הועדה, תוך התייעצות וקבלת הסכמה (עד כמה שאפשר) מן המשרד הנוגע ומן היועץ המשפטי לממשלה.

- ככלל, הועדה לא תעסוק בעצמה ביישום המלצותיה הנוגעות לגופים חיצוניים לה; אולם, עפ"י בקשה מפורשת מן המוסד הנוגע יוכל יו"ר הועדה למנות צוות לסיוע/ייעוץ "אד-הוק" בעניין.

נספח א: נושאים לפעילות הועדה

1. נושאים לדיונים:

- דוח על ביצוע החלטות והמלצות קודמות של הועדה.
- דוח על התקדמות ההיערכות של גורמים שונים האחראים לטיפול בחומרים מסוכנים ובפגעי טבע (ובמיוחד על טפול בתאונות ואסונות).
- דוח על התקדמות ההיערכות של מרכז המידע.
- דוח על אסונות וארועים חריגים, כולל לקחים.
- דוח על תרגילים/נסויים, כולל לקחים.
- דוח על התקדמות ועדת משנה או יועץ חיצוני בעבודתם.
- הרצאה או סקירה של אורח חיצוני על נושא ספצפי.
- דיון על תפקידי הועדה ועל דרך ביצועם.
- דיון על המלצות ועדת משנה, או יועץ.
- דיון בהצעת חבר הועדה, או בקשת אורח מגורם כלשהו.

2. פעילויות נוספות

- ביצוע סיורים במפעלים תעשייתים ובמוסדות העוסקים בטיפול בחמ"ס ובפגעי טבע, כולל גופים המיועדים ליטול חלק בטיפול בתקריות.
- ביקור בתרגילים העוסקים בטיפול בתקריות ואסונות למיניהם (במפעלים, או ביחידות חילוץ), וניזום תרגילים כאלה.
- ביקורים באזורי תקרית.
- דיווחים לתקשורת: חברי הועדה יתראיינו לתקשורת בנושאי הועדה, או יפיצו מידע לתקשורת באישור יו"ר הועדה בלבד.

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנידון: <u>חומר לועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורף בזה חומר לועדת השרים לענייני כלכלה:

1. הרפורמה במשק הדלק - תגובת שר התעשיה והמסחר להצעת שר המדע והפיתוח (תוספת ב' לנספח 76כל).

2. חשלום ארנונות בתעשיה - תגובת שר האוצר להצעת שר התעשיה והמסחר (תוספת ב' לנספח 92כל).

ברכה
מיכאל

הרפורמה במשק הדלק

הנני תומך בהצעתם של השרים פת והורביץ בדבר הצורך בדיון בועדת השרים לכלכלה בנושא הרפורמה במשק הדלק קודם להפעלתה.

סבורני שאכן קיימת חשיבות בשמיעת דעתם של ראשי חברות הדלק בנדון.

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

תוספת ב' לנספח 76כל

תשלום ארנונות בתעשיה - תגובה להצעת שר התעשיה והמסחר

1. קבלת הצעת ההחלטה של שר המסחר והתעשייה תחייב תוספת תקציבית לרשויות המקומיות למימון:

א. החזרי ארנונה למפעלי תעשיה שהארנונה בהם הועלתה מעבר ל22% בשנת התקציב 1987 לעומת תקציב 1986 (העלאות הארנונה מעבר ל-22% נבדקו בכל מקרה ומקרה ע"י משרדי הפנים והאוצר כפי שנקבעו בחוק היציבות על המחירים).

ב. הצמדת שעור הארנונה לתעשיה לארנונה למגורים.

2. ביום 3.1.88 החליטה הממשלה כי העלאת הארנונות בשנה הבאה תעשה רק באישור שרי הפנים והאוצר, ונראה כי החלטה זו תוכל אולי לפתור במדת מה את הבעיה שהעלה שר התעשיה והמסחר.

מוגש על-ידי שר האוצר

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

תוספת ב' לנספח 92כל

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנידון: <u>נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני חקיקה</u>

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני חקיקה לפי הפרוט כדלקמן:

1. טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערר שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים - (נספח 173חק).

2. טיוטת חוק רשות הנמלים (תיקון מס' 5), התשמ"ח-1987 - הסתייגות שר האוצר (תוספת א' לנספח 163חק).

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

אהרן קרשנסקי

<u>טיפול בהצעות חוק של חברי הכנסת</u>

<u>הערות מזכירות הממשלה:-</u>

א. ביום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88) אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה נוהל בענין טיפול בהצעות חוק של חברי כנסת (החלטה מס. חק/200 המצ"ב);

ב. ביום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.88) הגיבו בהתייחס להחלטה הנ"ל, שר האנרגיה והתשתית ושר המשטרה, כדלקמן:-

1. <u>שר האנרגיה והתשתית:-</u>

"הריני להגיש בזאת את התנגדותי להחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מיום א' כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88): "טיפול בהצעות חוק של חברי הכנסת".

נוסח ההחלטה נוגד את ההסכם הקואליציוני וקווי היסוד של הממשלה בנושאים של סטטוס קוו וחקיקה דתית, וכן את תפקידו של הקבינט הראשי לדון בכל נושא".

2. <u>שר המשטרה:-</u>

"להלן הסתייגותי מהחלטת ועדת שרים לענייני חקיקה מיום 10.1.88.

1. לסעיף 53(א)(1) לתקנון לעבודת הממשלה: משך הזמן המוקצב להעביר הערות להצעת חוק של חבר כנסת ("תוך שבוע ימים") הוא קצר מדי ויש להעמידו, כפי שהיה בעבר - שבועיים ימים.

2. לסעיף 53(א)(4): משך הזמן להגשת ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ("4 ימים מיום ההחלטה") הוא קצר מדי ויש להאריכו ולהעמידו שבועיים ימים".

ג. 1. החלטה מס חק/200 הנ"ל מתבססת, על החלטה מס. תק/1 של ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה, מיום כ"ב בתמוז התשמ"ז (19.7.87), ואשר קבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום י"א באב התשמ"ז (6.8.87) (החלטה מס. 609(תק/1) המצ"ב), והיא באה בין היתר בעקבות תיקון סעיף 135 של תקנון הכנסת; נוסחו של הסעיף האמור עד יום י"ח בסיון התשמ"ז (15.6.87) היה כדלקמן:-

"135. במסגרת הזמן המוקצה לדיון בהצעות לסדר היום או במועד אחר, שייקבע על-ידי יושב-ראש הכנסת והסגנים תוך תיאום הזמן עם הממשלה יתקיים דיון מוקדם בהצעת החוק כאמור להלן, ובלבד שדיון זה לא יתקיים לפני עבור יומיים מהנחת ההצעה על שולחן הכנסת ולא יאוחר מחדשיים מהגשתה ליושב-ראש הכנסת, אלא אם ועדת הכנסת החליטה להקדים את הדיון או אם הסכימה להאריך את התקופה של חודשיים *; ימי פגרה לא יבואו במנין התקופה האמורה של חדשיים.

* ועדת הכנסת החליטה בהתאם לסעיף 135 של התקנון להאריך את התקופה של חודשיים לתקופה בלתי מוגבלת לגבי דיון בהצעות חוק של חברי הכנסת, שטרם נדונו תוך חודשיים מיום הנחתן על שולחן הכנסת. (החלטת ועדת הכנסת מיום כ"א בחשון התשל"ב - 8.6.1971).

ביום י"ח בסיון התשמ"ו (15.6.87) החליטה כאמור, הכנסת לתקן את סעיף 135 בתקנון הכנסת כדלקמן:

"תיקון סעיף 135 (א) האמור בסעיף 135 לתקנון הכנסת יסומן "(א)", במקום "חודשיים" יבוא "חדש" והסיפה מ"ימי פגרה" והלאה - תימחק.

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

(ב) לא נקבע מועד כאמור בסעיף קטן (א), רשאית ועדת הכנסת, לבקשת חבר הכנסת המציע, ולאחר ששמעה את יושב-ראש הכנסת או את אחד מסגניו ואת נציג הממשלה, להחליט כי הדיון יתקיים תוך ארבעה עשר יום מהחלטה".

2. התיקון האמור חייב את הממשלה לתקן במקביל את סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה בכדי להספיק לסיים את פעולות התיאום כמתחייב מהתקנון - במסגרת לוח הזמנים כפי שנקבע בסעיף 135 המתוקן של תקנון הכנסת.

כ"ח בטבת התשמ"ח
18 בינואר 1988

ש מ ו ר

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/200 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ' בטבת התשמ"ח(10.1.88):

חק /200 . <u>טיפול בהצעות חוק של חברי הכנסת</u>

מ ח ל י ט י ם, למשך תקופת-נסיון של שלשה חודשים, תנהג ועדת השרים לענייני חקיקה אד-הוק, בזיקה לטיפול בהצעות-חוק של חבר הכנסת, ועל דעת ועדת השרים לתקנון לעבודת הממשלה, כדלקמן:

"הצעת-חוק של חבר הכנסת

53.(א)(1) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת-חוק של חבר הכנסת, יעבירנה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת-חוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת תגובתו; עותק ממנה יעביר לכל השרים; התגובות של השרים, אם היו, ימסרו בכתב <u>או בעל פה</u> למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום העברת הצעת החוק אליהם; העתק התגובות יועבר אל שר המשפטים;

(2) (א) הצעת-חוק של חבר הכנסת תועלה לדיון בממשלה או בועדת השרים לענייני חקיקה לקביעת עמדת הממשלה;

(ב) נוכח אלוצי לוח-הזמנים, תחליט ועדת השרים לענייני חקיקה ככל האפשר על עמדה המהווה תמיכה בהצעת החוק או התנגדות לה;

(3) החלטת ועדת השרים לפי סעיף זה תירשם כהחלטת הממשלה ותופץ במסגרת פרוטוקול הממשלה;

החלטת הממשלה כאמור, תופץ לכל חברי הממשלה במסגרת הפרוטוקול, ותובא לידיעת יושב-ראש הקואליציה הח"כ המציע ומזכיר הכנסת;

(4) ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה יוגש - על אף האמור בסעיף 35 לחקנון - תוך ארבעה ימים מיום ההחלטה.

(5) השר הממונה יביא את עמדת הממשלה כפי שנקבעה - לפני הכנסת;

(6) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך לקבוע עמדה מוסכמת שלא במסגרת של ישיבת הועדה - יפעל על-פי סעיף 34 לחקנון לעבודת הממשלה;

(7) לצורך בדיקת ההיבט התקציבי של הצעת-חוק פרטית יקויים הנוהל הבא:-

(א) מזכיר הממשלה יעביר את הצעת החוק, בזמן שהוא מעביר אותה אל השרים, גם אל הממונה על התקציבים במשרד האוצר. הממונה על התקציבים יבדוק את המשמעות של הצעת החוק מן הבחינה התקציבית, וימסור הערותיו בכתב לשר האוצר, לשר המשפטים, לשר הממונה ולמזכיר הממשלה - תוך שבוע מיום שהועברה אליו הצעת החוק;

(ב) הועברה הצעת-החוק לדיון בועדה של הכנסת, יביא נציג משרד האוצר בועדה (ובהעדרו - נציג משרד המשפטים בועדה) את ההערות של הממונה על התקציבים;

(ג) הועלתה במהלך הדיון בועדה של הכנסת הצעה לשינוי הצעת-החוק הפרטית, שעשויה להיות לה השלכה תקציבית משמעותית, יביא נציג משרד האוצר בועדה (ובהעדרו - נציג משרד המשפטים בועדה) את דבר ההצעה לידיעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר, כדי שניתן יהיה להביא בפני ועדת הכנסת את עמדתו של משרד האוצר כלפי השינוי המוצע;

(8) לענין סעיף 135 לתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר הכנסת, שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת - ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים".

(ב) כתום שלשת החודשים יובא הנושא לדיון בועדת השרים לענייני התקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תק/1 של ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ב בתמוז התשמ"ז(19.7.87):

תק /1 . <u>תיקון סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה</u>

מ ח ל י ט י ם:

סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה יתוקן כדלקמן:

הצעת חוק של חבר הכנסת

53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת-חוק של חבר הכנסת, יעבירנה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת- החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.

(ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי דעות בין שרים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לענייני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.

(ג) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת חוק של חבר-כנסת שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.

(ד) ערר על החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה - יוגש על אף האמור בסעיף 35 בתקנון - תוך שבוע ימים מיום ההחלטה.

להלן הסתייגותי מטיוטת החוק האמורה:

1. אנו מסתייגים מתיקון סעיפים 12 14 ו-17א' ומציעים להשאיר הנוסח המקורי לענין סמכות הממשלה ושר התחבורה.

2. אנו מתנגדים לסעיף 23א' המוצע שכן סמכויות שר התחבורה עפ"י פקודת מסילות הברזל אינן צריכות להיות מואצלות לגוף המתפעל מסילות ברזל.

3. בסעיף 33(א) המוצע אנו מציעים כי התקציב לפעולות שוטפות ותקציב הפיתוח של מסילות הברזל יהיה נפרד מתקציבי הנמלים.

4. לסעיף 33 (ד) המוצע אנו מתנגדים לאישור האוטומטי אם הממשלה לא אישרה או דנה בתקציב.

5. לסעיף 35 המוצע אנו מציעים כי יובהר שהקרנות לחידוש המבנים המתקנים והציוד של מסילות הברזל יהו נפרדות מהקרנות של הנמלים.

6. לסעיף 41א' המוצע אנו מבקשים כי הסעיף יקבע כלהלן:

א. הנכסים שיעברו לרכבת יוותרו לה לדורות ולא תועבר בהם בעלות.

ב. הנכסים התפעוליים יהיו:

1. מסילת ברזל המופעלת על ידי המדינה ערב תחילתו של החוק.

2. מסופי טעינה.

3. אותו חלק בתחנות הרכבת המשמש במישרין לתפעול הרכבת.

הוראת סעיף 2 לפקודת מסילות הברזל לא תחול על סעיף זה.

ג. הממשלה תעביר לבעלות הרשות את כל המטלטלין ששימשו לתפעול הרכבת ערב תחילתו של החוק.

ד. שר התחבורה ושר האוצר יקבעו את תנאי החכרת המקרקעין התפעוליים, משך תקופת החכירה, תנאי העברת המטלטלין וכן את התמורה ואת תנאי תשלום התמורה עבור החכרת המקרקעין והעברת המטלטלין.

א' בשבט התשמ"ח

20 בינואר 1988

ה. (1) השרים רשאים לקבוע בצו כי יוחכרו או יושכרו לרכבת מקרקעין נוספים על המקרקעין התפעוליים, אם מקרקעין אלה מיועדים לפיתוחן של מסילות הברזל או לתפעול משולב של מסילות הברזל ומטרות עסקיות אחרות כפי שיסכימו השרים.

(2) השרים יקבעו את תנאי השכרת או החכרת המקרקעין, משך תקופת השכירות או החכירה ותנאי התשלום עבור זכויות אלה. תנאי התשלום יקבעו בשים לב להמלצות ועדת שמאים שתמונה על ידי השרים.

ו. תנאי העברתם של הנכסים כאמור בסעיף זה ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין הממשלה, ובלבד שתנאי ההסכם לא יפגעו בהנחיות שבסעיפים 5 ו-35 לחוק. אם במועד כניסתו של חוק זה לתוקפו לא נחתם הסכם כאמור, יקבעו שר התחבורה ושר האוצר את הסכומים שתשלם הרשות כמקדמה על חשבון הסכום שיקבע בהסכם כאמור".

ז. לתיקון סעיף 47 לפקודת מסילות הברזל - אנו מתנגדים לנתינת מונופול לפי החוק לרשות הנמלים והרכבות לסלילת מסילות ברזל.

ח. כיוון שרשות הנמלים והרכבות תהוה מונופול אנו מציעים כי יקבע בחוק:

1. כי חוק ההגבלים העסקיים יחול על הרכבת.

2. כי המשתמשים ברכבת יקבלו נציגות הולמת במועצה.

מוגש על-ידי שר האוצר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום א', כ"ז בטבת התשמ"ח-17.1.1988

<u>החלטת ועדת השרים למתן היתר לפרסומים , מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.1988)</u>

938(פס/9). <u>ערר ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ על החלטה מס. פס/4 של ועדת השרים למתן היתר לפרסומים בענין ספרו של מר א. טמיר "עדות למלחמה ולשלום"</u>

מ ח ל י ט י ם :

א. לקבל את ערר ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ על החלטה מס. פס/4 של ועדת השרים למתן היתר לפרסומים מיום 2.8.87 ולהתיר את פרסום ספרו של מר אברהם טמיר "עדות למלחמה ולשלום". כל זאת בהסתמך על חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 28.12.87 לפיה ההיתר לפרסום הספר הנ"ל נובע מנסיבות מיוחדות בהן נכתב הספר ואין בהיתר זה משום שנוי הכלל הנהוג בועדת השרים לפיו לא דנים ולא מאשרים ספרים וחוברות של עובדי ציבור שיש בהם ידיעות שהגיעו אליהם בתוקף תפקידם - על עוד הם מכהנים בתפקידם.

(חוות הדעת של היועץ המשפטי לממשלה מיום 28.12.87 מצורפת-בזה).

ב. בהמשך לאמור לעיל, להטיל על יו"ר ועדת השרים או על מי שיוסמך מטעמו, לבוא בדברים עם המחבר, להחליט על-דעת ועדת השרים לגבי התיקונים שיוכנסו בספר וזאת בהתאם להערות שהועלו לועדת השרים על-ידי הגורמים השונים.

אם תתעוררנה בעיות לגבי תיקונים מסויימים יוכרע הנושא על-ידי יו"ר ועדת השרים.

בפרוטוקול זה 3 דפים.

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ירושלים, ז' בטבת התשמ"ח
28 בדצמבר 1987

חיועץ המשפטי לממשלה

2780

אל: שר המשפטים

הנדון: ספרו של מר א. טמיר - "עדות למלחמה ולשלום"

1. בקשת חברת דעתי בשאלת פרסום ספרו של מר א. טמיר, מנכ"ל משרד החוץ - "עדות למלחמה ולשלום".

2. הענין נדון בועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים ביום 2.8.1987, ובסעיף א' של החלטת הועדה מאותו יום, נאמר כדלקמן:

"א. בהתאם לחקדים שנקבע בעבר (ספרו של מר רפאל ורדי - "התפתחויות ותהליכים של מינהל עצמי ביהודה ושומרון"), לפיו לא דנה הועדה ולא אישרה פרסום ספר של עובד ציבור שיש בו ידיעות שהגיעו אליו בתוקף תפקידו, כל עוד הוא מכהן כעובד ציבור - לא לדון בספרו של מר אברהם טמיר - "עדות למלחמה ולשלום", ולא לאשרו לפרסום, כל עוד הוא מכהן כעובד ציבור.

הועדה תדון בבקשתו של מר אברהם טמיר לפרסם את ספרו לאחר שיחדל לכהן כעובד ציבור".

3. בדיון בועדת השרים ביום 2.8.1987 הוסבר על ידינו כי בהחלטת הממשלה משנת 1974 אשר הקימה את ועדת השרים, לא נקבעו הנחיות וקריטריונים לעבודת הועדה, אלא הועדה עצמה היא שקבעה עקרונות לעבודתה במסגרת החלטותיה.

4. לגבי פרסום ספר על ידי עובד ציבור בעודנו משמש כעובד ציבור, ויש בספר ידיעות שהגיעו אליו בתוקף תפקידו כעובד ציבור, הזכר החקדים של ספרו של רפאל ורדי, שלגביו החליטה ועדת השרים כי הוא יפורסם רק לאחר פרישתו מהשירות הציבורי, ואכן - הספר פורסם רק לאחר פרישתו של מר ורדי.

מדינת ישראל
משרד המשפטים
-- 3 --

חיועץ המשפטי לממשלה

5. בנינוקים שהועלו על ידינו בדיון בועדה, התייחסנו, בין השאר, להיבט הציבורי הכרוך בפרסום ספר על ידי עובד ציבור המכהן כעובד ציבור, ויש לו גישה למקורות, למידע ולהחלטות, והוא מלקט ומפרסמט ברבים במסגרת של ספר המופרסם על ידי הוצאת ספרים מסחרית. כמו כן הוטבר כי סטיה מוקדים רפאל ורדי עלולה ליצור וקדים חדש, שלפיו לא יהיה מנוס בעתיד מלאשר פרסום ספרים על ידי עובדי ציבור אחריט בעתים משמשים כעובדי ציבור.

6. ועדת השרים הוליטה כאמור בפיסקה 2 לעיל, וממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ הגיש ערר על החלטה זו, אשר עומד להידון בישיבתה הקרובה של ועדת השרים.

7. בכללו של דבר חופסים לגבי ספרו של מר א. טמיר כל אותם הטעמים והשיקולים שלאורם אין מתירים פרסום הספר כל עוד המחבר הוא עובד הציבור.

עם זה קיים בעניין הוצאת ספרו של מר טמיר שיקול שיש בו כדי לזכות את עמדתנו מעמדתם של אחרים. עניין שבעובדה הוא כי הספר נחתר, וההסכם בדבר הוצאתו לאור נכרת, בחקופה - הנמצית בכמה שניט - שבה לא היה מר טמיר עובד הציבור. באותה חקופה - שלא הוגבלה מראש, וממילא לא היתה חקופת ביניים מתוכננת מראש - לא היתה בפני מר טמיר כל מניעה לחיבור ספרו זה, אף לא ליצירת התחייבות חוזית בדבר הוצאתו לאור. כיון שההתחייבות החוזית היא עובדה מוגמרת וחלוטה, יש להתחשב בה. לא כן המידה, המשפטית והמוסרית, היא לגרום לאדם להפר חוזה. בנדאי שאין זה ראוי לממשלה באשר היא. ואט יטען הטוען: לא הממשלה, כי אט מר טמיר, הוא שהביא עצמו למצב זה, בכך שחזר להיות עובד הציבור, ראוי להשיבו כי אף אט אלה פני הדברים, יש לשקול היטב אם ראוי ליצור מתוך אי ההתחשבות בשיקול האמור, מניעה בפני עובדי ציבור שלמיט וכן טובים, שפרשו משום מה משירות הציבור, והשירות מעוניין בעבודתם, מלשוב ולהתמנות אל עובדי הציבור.

לפיכך הייתי מציע לשנות את הכלל ולראות בעניינו של מר א. טמיר חריג, שאינו פוגם בכלל, אלא אולי אפילו מחזקו, ומטעם זה להוציא את הוצאת ספרו לאור.

ב ב ר כ ה,

יוסף וריט
היועץ המשפטי לממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
יום א', כ"ז בטבת התשמ"ח - 17.1.88
(בתום ישיבת הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שריר - יו"ר, י. מודעי, ש. פרס

נערך חבר ועדת השרים : י. רבין

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
י. אליאסוף - המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
א. צידון - לשכת שר המשפטים

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

פס/9. ערר מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ על החלטה מס. פס/4 של ועדת השרים למתן היתר לפרסומים בענין ספרו של מר א. טמיר "עדות למלחמה ולשלום"

פס/10. כללים למתן היתר לפרסומים

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

פס/9. <u>ערר ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ על החלטה מס. פס/4 של ועדת השרים למתן היתר לפרסומים בענין ספרו של מר א. טמיר "עדות למלחמה ולשלום"</u>

מ ח ל י ט י ם (3 קולות בעד; 1 קול נגד): -

א. לקבל את ערר ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ על החלטה מס. פס/4 של ועדת השרים למתן היתר לפרסומים מיום 2.8.87 ולהתיר את פרסום ספרו של מר אברהם טמיר "עדות למלחמה ולשלום". כל זאת בהסתמך על חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 28.12.87 לפיה ההיתר לפרסום הספר הנ"ל נובע מנסיבות מיוחדות בהן נכתב הספר ואין בהיתר זה משום שנוי הכלל הנהוג בועדת השרים לפיו לא דנים ולא מאשרים ספרים וחוברות של עובדי ציבור שיש בהם ידיעות שהגיעו אליהם בתוקף תפקידם - כל עוד הם מכהנים בתפקידם.

(חוות הדעת של היועץ המשפטי לממשלה מיום 28.12.87 מצורפת-בזה).

ב. בהמשך לאמור לעיל, להטיל על יו"ר ועדת השרים או על מי שיוסמך מטעמו, לבוא בדברים עם המחבר, להחליט על-דעת ועדת השרים לגבי התיקונים שיוכנסו בספר וזאת בהתאם להערות שהועלו בועדת השרים על-ידי הגורמים השונים.

אם תתעוררנה בעיות לגבי תיקונים מסויימים יוכרע הנושא על-ידי יו"ר ועדת השרים.

פס/10. <u>כללים למתן היתר לפרסומים</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על היועץ המשפטי לממשלה להגיש לועדת השרים המלצה לכללים חדשים למתן היתר לפרסומים של עובדי ציבור וזאת בהתייחס לכללים התקפים היום (אשר נוסחו ב-1974), וכן להמלצות ועדה שעסקה בשעתו בענין נסוח חדש של הכללים (ועדת יורם בר-סלע).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ירושלים, ז' בטבת התשמ"ח
28 בדצמבר 1987

חיועץ המשפטי לממשלה

2780

אל: שר המשפטים

הנדון: ספרו של מר א. טמיר - "עדות למלחמה ולשלום"

1. בקשת חוות דעתי בשאלת פרסום ספרו של מר א. טמיר, מנכ"ל משרד החוץ - "עדות למלחמה ולשלום".

2. הענין נדון בועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים ביום 2.8.1987, ובסעיף א' של החלטת הועדה מאותו יום, נאמר כדלקמן:

"א. בהתאם לתקדים שנקבע בעבר (ספרו של מר רפאל ורדי - "התפתחויות ותהליכים של מינהל עצמי ביהודה ושומרון"), לפיו לא דנה הועדה ולא אישרה פרסום ספר של עובד ציבור שיש בו ידיעות שהגיעו אליו בתוקף תפקידו, כל עוד הוא מכהן כעובד ציבור - לא לדון בספרו של מר אברהם טמיר - "עדות למלחמה ולשלום", ולא לאשרו לפרסום, כל עוד הוא מכהן כעובד ציבור.

הועדה תדון בבקשתו של מר אברהם טמיר לפרסם את ספרו לאחר שיחדל לכהן כעובד ציבור".

3. בדיון בועדת השרים ביום 2.8.1987 הוסבר על ידינו כי בהחלטת הממשלה משנת 1974 אשר הקימה את ועדת השרים, לא נקבעו הנחיות וקריטריונים לעבודת הועדה, אלא הועדה עצמה היא שקבעה עקרונות לעבודתה במסגרת החלטותיה.

4. לגבי פרסום ספר על ידי עובד ציבור בעודנו משמש כעובד ציבור, ויש בספר ידיעות שהגיעו אליו בתוקף תפקידו כעובד ציבור, הזכר התקדים של ספרו של רפאל ורדי, שלגביו החליטה ועדת השרים כי הוא יפורסם רק לאחר פרישתו מהשירות הציבורי, ואכן - הספר פורסם רק לאחר פרישתו של מר ורדי.

מדינת ישראל
משרד המשפטים
-- 4 --

חיוך המשפטי לממשלה

5. בנימוקים שהועלו על ידינו בדיון בועדה, התייחסנו, בין השאר, להיבט הציבורי הכרוך בפרסום ספר על ידי עובד ציבור המכהן כעובד ציבור, ויש לו גישה למקורות, למידע ולהחלטות, והוא מלקט ומפרסמט ברבים במסגרת של ספר המופרסט על ידי הוצאת ספרים מסחרית. כמו כן הוטבר כי סטיה מתקדים רפאל ורדי עלולה ליצור תקדים חדש, שלפיו לא יהיה מנוס בעתיד מלאשר פרסום ספרים על ידי עובדי ציבור אחרים בעודט משמשים כעובדי ציבור.

6. ועדת השרים החליטה כאמור בפיסקה 2 לעיל, וממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ הגיש ערר על החלטה זו, אשר עומד להידון בישיבתה הקרובה של ועדת השרים.

7. בכללו של דבר תופסים לגבי ספרו של מר א. טמיר כל אותם הטעמים והשיקולים שלאורם אין מתירים פרסום הספר כל עוד המחבר הוא עובד הציבור.

עם זה קיים בעניין הוצאת ספרו של מר טמיר שיקול שיש בו כדי לאזהן את ענייננו מעניינם של אחריט. ענין שבעובדה הוא כי הספר נתחבר, וההסכט בדבר הוצאתו לאור נכרת, בתקופה - הנמנית בכמה שניט - שבה לא היה נר טמיר עובד הציבור. באותה תקופה - שלא הוגבלה נראש, וממילא לא היתה תקופת ביניט מתוכננת מראש - לא היתה בפני מר טמיר כל מניעה לחיבור ספרו זה, אף לא ליצירת התחייבות חוזית בדבר הוצאתו לאור. כיון שההתחיבות החוזית היא עובדה מוגמרת וחלוטה, יש להתחשב בה. לא נן המידה, המשפטית והמוסרית, היא לגרום לאדם להפר חוזה. בודאי שאין זה ראוי למשלה באשר היא. ואט יטען הטוען: לא הממשלה, כי אט מר טמיר, הוא שהביא עצמו למצב זה, בכך שחזר להיות עובד הציבור, ראוי להשיבו כי אף אט אלה פני הדברים, יש לשקול היטב אט ראוי ליצור מתוך אי ההתחשבות בשיקול האמור, מניעה בפני עובדי ציבור שלמים וכן טובים, שפרשו משום מה משירות הציבור, והשירות מעוניין בעבודתם, מלשוב ולהסתפח אל עובדי הציבור.

לפיכך הייתי מציע לשמר את הכלל ולראות בעניינו של מר א. טמיר וריג, שאינו פוגם בכלל, אלא אולי אפילו מחזקו, ומטעם זה להוציר את הוצאת ספרו לאור.

ב ב ר כ ה,

יוסף וריט
היועץ המשפטי לממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ט"ז/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ז בטבת התשמ"ח - 17.1.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, י. פרץ, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדרו השרים: ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 931: רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 934: ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. בועז - הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. גל - משרד האוצר
מ. דברת - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
י. דנון - משרד האוצר
מ. הבא - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
י. פיינברג - משרד האוצר
ע. רובין - משרד ראש הממשלה
ע. שגב - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

931. הארועים ביהודה, שומרון, עזה וירושלים

932. מכירות דירות רשות הפיתוח

בפרוטוקול זה 7 דפים.

.933 שיטת הפחתתם של 160 מיליון ש"ח מקיצבת ילד ראשון

.934 תקציב 1988 - שינויים מבניים - המשך הדיון

.935 המצב במערכת האישפוז

.936 מינויים לשירות החוץ

.937 נסיעות שרים

931. <u>הארועים ביהודה, שומרון, עזה וירושלים במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון פותח וסוקר את הארועים ביהודה, שומרון ועזה בשבוע האחרון.

הרמטכ"ל משלים.

שר המשטרה סוקר הארועים בירושלים בשבוע האחרון ובמיוחד ביום ו' בהר הבית.

ראש הממשלה משלים.

השרים י. הורביץ, ש. פרס, י. צור, י. פרץ וא. שרון מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, י. מודעי, א. שריר, א. נחמקין, י. הורביץ ומ. שחל.

שר הבטחון, הרמטכ"ל ושר המשטרה משיבים.

שר העבודה והרווחה סוקר בעיות תעסוקה הנובעות מהמצב ביהודה, שומרון ועזה.

השר י. צור מעיר.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משלים בענין סיוע תלמידים לקטיף.

בהמשך הדיון משתתף השר ש. פרס.

ראש הממשלה מסכם.

השרים ח. קורפו, מ. נסים, י. הורביץ וי. שפירא מעירים. בעקבות הדיון פורסמה ההודעה הבאה:

"א. הממשלה, במסגרת ועדת השרים לענייני בטחון, שמעה סקירת שר הבטחון ושר המשטרה על המצב ביו"ש ועזה וכן על הארועים בירושלים. הממשלה מביעה תמיכתה והערכתה לפעולתם של כוחות הבטחון ומשטרת ישראל בקשר לכך, וזאת חרף קיומם של חילוקי-דעות בתוכה בנושאים הקשורים בתהליך המדיני.

ב. (1) באשר לאירועים ביום ו' האחרון בהר הבית, מדגישה הממשלה, כי צה"ל ומשטרת ישראל אינם נוהגים להיכנס למסגדים, כך היה הפעם וכך יהיה גם להבא; לא נעשה דבר שהיה בו משום פגיעה בקדושת המסגדים.

(2) אין כל יסוד לידיעה כאילו הוטלו רימוני גז מדמיע לעבר המסגדים; לאחר שהמתפללים ברובם המכריע סיימו את תפילתם, התארגנו כמה מאות צעירים מוסתים להפגנה ולשריפת דגלים, ורק נגדם, מחוץ למסגדים, הופעלו רימוני הגז. ההתפרעות כללה מקרה חמור, שבו תקפה קבוצת מתפרעים שוטר וגררה אותו בכוח לתוך המסגד, תוך פגיעות קשות. היתה זו התנהגות בלתי נסבלת, הפוגעת באופיים של המקומות הקדושים. השוטר התגונן והציל את חייו. האחראים לעבירה חמורה זו יובאו לדין.

(3) כאמור, גם להבא, כמו עד כה, תישמר מדיניות הממשלה של כיבוד המקומות הקדושים לכל הדתות ואי-פגיעה בקדושתם."

932. <u>מכירות דירות רשות הפיתוח</u>

(הערה: הסעיף מועלה ליישום החלטת הממשלה מס. 904(1)(ו)(5) בו נקבעה הפחתת 20 מיליון ש"ח על-ידי מכירת דירות רשות הפיתוח).

שר האוצר פותח ומעלה את הצעת האוצר.

בדיון משתתפים: השרים י. הורביץ, ד. לוי, א. נחמקין, מ. שחל וי. מודעי.

השרים ש. פרס וג. יעקבי מעירים ושואלים.

שר האוצר משיב.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון והיועץ המשפטי לממשלה מעירים.

המשך הדיון נדחה.

(תיבדק הקמת צוות שרים בקשר לנושא).

ש מ ו ר

.933 <u>שיטת הפחתתם של 160 מיליון ש"ח מקיצבת ילד ראשון</u>

(הערה: הנושא מובא בהתאם להחלטה 904(1)(ו)(1) ולאחר שלא הושגה הסכמה בין שרי האוצר והעבודה והרווחה).

שר האוצר פותח.

שר העבודה והרווחה משלים.

השרים ג. יעקבי, ח. קורפו וי. הורביץ מעירים ושואלים.

בדיון משתתפת: השרה ש. ארבלי-אלמוזלינו.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (7 קולות בעד; 5 קולות נגד):

להאריך בשנה נוספת את תוקפן של ההוראות בדבר אי-תשלום נקודות קיצבה של הילד הראשון במשפחה שבה יש עד 3 ילדים.

(נדחתה הצעה כי:-

1. תימשך הוראת השעה בדבר מיסוי הקצבאות לילד השני והשלישי במשפחות להן עד 3 ילדים, ושראש המשפחה בהן מצוי ברמת הכנסה בה שיעור המס השולי הוא 45% ויותר.

2. משפחות להן עד 3 ילדים ואשר ראש המשפחה בהן מצוי ברמת הכנסה בה שיעור המס השולי הוא 35% ויותר, לא יהנו מקצבת ילד ראשון.

הניכוי יעשה בדרך שבה מבוצע היום המיסוי על קצבאות הילד השני והשלישי).

ש מ ו ר
---

934. <u>תקציב 1988 - שינויים מבניים - המשך הדיון</u>

שר האוצר פותח.

השרים ש. פרס, ש. ארבלי אלמוזלינו, ג. יעקבי וי. נבון מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

(שר האוצר מודיע כי הצעות לשינויים מבניים יועברו לשרים בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה).

935. <u>המצב במערכת האישפוז</u>

שרת הבריאות סוקרת.

השר י. הורביץ מעיר.

שר האוצר משיב.

936. <u>מינויים לשירות החוץ</u>
<u>(בעקבות הדיון בועדת השרים)</u>

ראש הממשלה מודיע כי לפי בקשת שרים יידחה הדיון לשם ברור נוסף.

השרים ז. המר וש. פרס מעירים.

937. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר האנרגיה והתשתית לספרד, להשתתף בכנס של ועידת המפלגה הסוציאליסטית ובעניני משרדו, מיום ב' בשבט התשמ"ח (21.1.88) עד יום ו' בשבט התשמ"ח (25.1.88).

שר הכלכלה והתכנון והתקשורת ימלא את מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', כ"ז בטבת התשמ"ח - 17.1.88
(בשעה 13:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. שחל - יו"ר, (עד סעיף חק/207),
א. שריר - יו"ר, (מסעיף חק/207),
ח. בר-לב, י. הורביץ, י. מודעי,
א. נחמקין

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי מ. נסים, ח. קורפו, י. פרץ,
י. שפירא, י. שמיר

כן נכחו: מ. אדמון	- משרד האוצר
י. אליאסוף	- משרד המשפטים
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
צ. בירן	- משרד הבינוי והשיכון
א. דרקסלר	- לשכת שר החקלאות
א. הכהן	- משרד האוצר
ר. כהנא	- משרד העבודה והרווחה
י. לוי	- משרד המשפטים
י. לירז	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ח. קלוגמן	- המנהל הכללי משרד המשפטים
א. שפט	- משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

סדר היום :

חק/201. עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים

חק/202. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס....) (ענין חקלאי), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקע"ט)

חק/203. הצעות-חוק להסמכה בענין חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים:-

א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (מס. תר"ג)

ב. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) (תיקון), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. דרוקמן, ד. דנינו וא.ח. שאקי (מס. תר"י)

ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (סגירת עסקים בשבתות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תרי"א)

חק/204. הצעת-חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית הדין), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי כנסת פ. גולדשטיין ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תרי"ח)

חק/205. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטין (מס. תרל"ז)

חק/206. טיוטת-חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7), התשמ"ח-1987

חק/207. הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)

חק/208. טיפול בהצעות חוק של הכנסת:- החלטה מס. חק/200 של ועדת השרים לענייני חקיקה

חק/201. עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים

המנהל הכללי של משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, ומר ח. קלוגמן.

מ ח ל י ט י ם, לאשר כדלקמן, השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים:-

תיאור הפעולות	שיעור התשלומים בשקלים חדשים		
	ביהמ"ש השלום	ביהמ"ש המחוזי	ביהמ"ש העליון
תשלום חד-פעמי בעד לימוד התיק עבודה הכנה וישיבה ראשונה בביהמ"ש.	עד-500	עד-1,000	עד-1,000
תשלום בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה.	עד-100	עד-200	עד-300
תשלום חד-פעמי בבית המשפט של ערעור כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט, אם ראתה הועדה שהיה בערעור קושי מיוחד או שצריך פעולות הכנה מיוחדת.		עד-350	עד-500
בערעור שבו לא קבעה הועדה תשלום חד-פעמי כאמור בפסקה (3) התשלום, כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט.		עד-300	עד-500

חק/202. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס....) (ענין חקלאי), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקע"ט)

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, י. פרץ, הגב' א. הכהן ומר א. שפט.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס....) (ענין חקלאי), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקע"ט).

חק/203. הצעות-חוק להסמכה בענין חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים:-

א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (מס. תר"ג)

ב. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) (תיקון), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. דרוקמן, ד. דנינו וא.ח. שאקי (מס. תר"י)

ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (סגירת עסקים בשבתות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תרי"א)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. פרץ וח. שחל.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, מאחר והממשלה בהתאם להחלטה מס. 924 מיום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88), תגיש הצעת-חוק משלה בענין הסמכה לגבי חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים, שתהיה מבוססת על ההסכם הקואליציוני - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעות החוק הפרטיות להלן:

א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), התשמ"ח- 1987, הצעת-חוק של חבר הכנסת י. מצא (מס. תר"ג);

ב. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) התשמ"ח-1987, הצעת-חוק של חברי הכנסת ח. דרוקמן, ד. דנינו, וא.ח. שאקי (מס. תר"י);

ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (סגירת עסקים בשבתות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תרי"א).

חק/204. <u>הצעת-חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית הדין), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי כנסת פ. גולדשטיין ד. צוקר, א. רובינשטיין וח. שטרית (מס. תרי"ח)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. פרץ, מ. שחל, א. נחמקין, י. הורביץ, הגברות ת. פנחסוביץ, וצ. בירן

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית הדין), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין וח. שטרית (מס. תרי"ח):-

א. בהתחשב בעובדה כי הממשל קיימה הבוקר דיון בענין מכירת דירות רשות הפיתוח וכי בדיון הבא עמדה הממשלה להקים ועדת שרים אשר תדון בנושא - ועדת השרים לענייני חקיקה דוחה את ההחלטה בדבר קביעת עמדה ביחס להצעת החוק הנ"ל למשך שבועיים.

ב. בכל מקרה אם הממשלה לא תחליט תוך שבועיים כאמור - תחליץ ועדת השרים לעניני חקיקה כי הכנסת תדון בהצעת-החוק הנ"ל מבלי שתהיה לגביה עמדה מחייבת של הממשלה.

ג. לפנות אל חברי הכנסת המציעים ולבקשם לדחות את העלאת הצעת החוק לדיון בכנסת - למשך שבועיים.

חק/205. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטין (מס. תרל"ז)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, מ. שחל, י. פרץ, והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תרל"ז).

חק/206. <u>טיוטת-חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7), התשמ"ח-1987</u>

נציגת משרד האוצר פותחת.

בדיון משתתפים: השר מ. שחל, מר א. דרקסלר, והגברות ת. פנחסוביץ וא. הכהן.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7), התשמ"ח-1987, המצ"ב (דפים 10-9).

ש מ ו ר

חק/207. <u>הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)</u>

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, י. הורביץ, א. נחמקין, א. שריר, ח. בר-לב, הגברות ד. לחמן-מסר, ר. כהנא, ת. פנחסוביץ ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז):-

א. ועדת השרים לעניני חקיקה רושמת לפניה את הודעת משרד המשפטים, כי מונתה ועדה ציבורית בראשותו של שופט בית המשפט העליון השופט ש. לוין - לבדיקת הרפורמה בדיני פשיטת רגל ופירוק חברות (להלן -"ועדת לוין"), וכי ועדה זאת התבקשה על-ידי שר האוצר ובנק ישראל לדון קודם-כל בנושא של שיקום תאגידים שאחד ממאפייניו העיקריים הוא מעמדם של העובדים.

ב. (1) בהתייחס לנ"ל,ועדת השרים ממליצה כי "ועדת לוין" תזמן את חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר כדי לשמוע את הצעתם.

(2) כפוף לעיל, תחזור ועדת השרים ותדון בעוד כ-3 שבועות בהצעת-החוק - לאחר ששני חברי הכנסת יוזמנו ויופיעו בפני "ועדת לוין".

ג. אם חברי הכנסת המציעים - לא יינעו להמלצתה של ועדת השרים ויחליטו להעלות את הצעת-החוק הנ"ל לדיון בכנסת - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז).

ד. משרד המשפטים יביא תוכן החלטה זאת לידיעתם של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר.

ש מ ו ר

חק/208. <u>טיפול בהצעות חוק של הכנסת:- החלטה מס. חק/200 של ועדת השרים לעניני חקיקה</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, מ. שחל, א. שריר והמשנה למזכיר הממשלה.

מ ח ל י ט י ם, ועדת השרים לעניני חקיקה תדון בעוד שבועיים בהשגותיו של שר האנרגיה והתשתית ובהשגות של שרים אחרים אם תהיינה - לענין החלטה מס. חק/200 של ועדת השרים מיום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88).

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

טיוטת - חוק

23 בדצמבר, 1987

1. שם החוק המוצע

חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7), התשמ"ח-1987.

2. עיקרי הוראות החוק המוצע

המועד שבו ישולמו הפרשי הצמדה וריבית על פיצויים המשולמים בעד זכויות במקרקעין שהופקעו יוארך עד 31.3.93, גם אם עברו יותר מעשר שנים מיום ההפקעה.

3. מטרות החוק המוצע והצורך בו

לפי סעיף 9 לחוק העיקרי כפי שתוקן בתיקון הקודם (מס' 6), יש לשלם ריבית והפרשי הצמדה למי שהופקעה ממנו קרקע, עד יום י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988) או עד תום עשר שנים ממועד הרכישה - לפי המאוחר. על מנת לאפשר תשלום הפרשי הצמדה וריבית לזכאים אשר טרם פוצו על הפקעות ישנות, אף שעברו כבר למעלה מעשר שנים מיום ההפקעה, מוצע להאריך את המועד בחמש שנים נוספות.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 9 לחוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור, התשכ"ד-1964.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ישולמו הפרשי הצמדה וריבית גם אחרי התאריך 31.3.88.

6. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד וההיבט המינהלי

אין

7. הסטייגויות

אין

8. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

9. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

10. להלן נוסח החוק המוצע.

הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור
(תיקון מס' 7), התשמ"ח-1987

תיקון סעיף 9

1. בסעיף 9 לחוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור, התשכ"ד-1964 (1), במקום "י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988)" יבוא "ט' בניסן התשנ"ג (31 במרס 1993)".

---

1. ס"ח התשכ"ד, עמ' 122; התשמ"ו, עמ' 57.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ג בטבת התשמ"ח
13 בינואר 1988

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ו, כ"ה בטבת התשמ"ח-15.1.1988

930(כל/94).

רכישת מניות רותם דשנים שבידי החברה הגרמנית D.E.G
על-ידי חברת כימיקלים לישראל

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם להחלטה מס. 888(כל/91) מיום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87), של ועדת השרים לעניני כלכלה, אשרו שר האוצר ושר האנרגיה והתשתית, על דעת ועדת השרים לעניני כלכלה את ההחלטה כדלקמן:

בהסתמך על סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, לאשר את החלטת דירקטוריון כימיקלים לישראל בע"מ מיום 2.11.87, לרכוש מידי D.E.G את כל מניות רותם דשנים שבידיהם (39,365 מניות רגילות ו-26 מניות יסוד "C" בנות 0.5 ש"ח ערך נקוב כל אחת בשווי כולל של DM 15,455,640.39) ובמקביל לקבל מ-D.E.G הלוואה לשם רכישת המניות במחיר, בתנאים ובמועד פרעון זהים למחיר, לתנאים ולמועד הפרעון שבהסכם המקורי שנחתם עם D.E.G לרבות תקוניו. מניות ההצבעה תוחזקנה בידי D.E.G עד מועד פרעון ההלוואה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ד בטבת התשמ"ח-14.1.1988

926(חק/191). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, לנושאי משרות במשרד הבריאות

927(חק/192). הצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס. - הזכות למות) התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. תקצ"ח)

928(חק/193). טיוטת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1987

929(חק/194). טיוטת-חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשמ"ח-1987

בפרוטוקול זה 16 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ו' בטבת התשמ"ח (27.12.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ד בטבת התשמ"ח (14.1.1988)</u>

926(חק/191). <u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, לנושאי משרות במשרד הבריאות</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:

א. להרשות את נושאי המשרות במשרד הבריאות המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין שבתחום הפעילות של משרד הבריאות עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

(1) המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלה בסכום;

(2) המשנה למנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלה בסכום;

(3) סגן המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלה בסכום;

(4) מנהל המחלקה לנכסים ושירותים ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של 50,000.- שקל חדש;

(5) מנהל שירותי האספקה או מינהלן השירות ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר השירות עד לסכום של 1,500,000.- שקל חדש;

(6) מנהל המרכז הרפואי על שם שיבא, תל-השומר, או מינהלן המרכז הרפואי ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר המשנה במרכז הרפואי ע"ש שיבא - עד לסכום של 250,000.- שקל חדש;

(7) מנהל המרכז הרפואי רמב"ם, חיפה, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר המרכז עד לסכום 250,000.- שקל חדש;

(8) מנהל המרכז הרפואי ממשלתי-עירוני ע"ש איכילוב, תל-אביב, או מינהלן המרכז הרפואי ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר המרכז הרפואי ממשלתי-עירוני ע"ש איכילוב - עד לסכום של 250,000 שקל חדש;

ש מ ו ר
---

(9) מנהל מרכז הרפואי אסף-הרופא או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר בבית החולים אסף-הרופא - עד לסכום של 250,000.- שקל חדש;

(10) מנהל בית החולים ע"ש וולפסון, תל-גיבורים, או מינהלן בית החולים ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר בבית החולים וולפסון - עד לסכום של 150,000.- שקל חדש;

(11) מנהל בית החולים הממשלתי ע"ש הלל-יפה, חדרה, או מינהלן בית החולים ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר בבית החולים ע"ש הלל-יפה עד לסכום של 150,000.- שקל חדש;

(12) מנהל המרכז הרפואי ע"ש ברזילי, אשקלון, או מינהלן המרכז הרפואי ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז הרפואי ע"ש ברזילי - עד לסכום 150,000.- שקל חדש;

(13) מנהל בית-החולים הממשלתי האזורי לגליל המערבי נהריה, או מינהלן בית-החולים ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר בית החולים נהריה - עד לסכום של 150,000.- שקל חדש;

(14) מנהל בית-החולים הכללי ע"ש זיו, צפת, או מינהלן בית-החולים ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר בבית החולים ע"ש זיו - עד לסכום של 150,000.- שקל חדש;

(15) מנהל המרכז הרפואי הממשלתי-עירוני רוטשילד, חיפה, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז הרפואי רוטשילד - עד לסכום של 150,000.- שקל חדש;

(16) מנהל המרכז הרפואי לרפואה גריאטרית - שמואל הרופא, באר-יעקב, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או גזבר במרכז גריאטרי שמואל הרופא - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(17) מנהל מרכז לבריאות הנפש באר-יעקב, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז לבריאות הנפש באר-יעקב - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(18) מנהל מרכז לבריאות הנפש ע"ש י. אברבנאל בת-ים או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר המרכז לבריאות הנפש בת-ים עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(19) מנהל מרכז לבריאות נפש טירת הכרמל או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז לבריאות הנפש טירת הכרמל - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(20) מנהל מרכז לבריאות הנפש פרדסיה, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז לבריאות הנפש פרדסיה - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(21) מנהל המרכז הרפואי לבריאות הנפש שער-מנשה, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז הרפואי לבריאות הנפש שער-מנשה - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(22) מנהל מרכז לבריאות הנפש ע"ש ירוס כפר שאול, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז לבריאות הנפש כפר שאול - עד לסכום של 100,000.- שקלחדש;

(23) מנהל המרכז הרפואי לבריאות הנפש ע"ש פליגלמן (מזרע) או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או גזבר המרכז הרפואי לבריאות הנפש ע"ש פליגלמן עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(24) מנהל מרכז לבריאות הנפש איתנים, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז לבריאות הנפש איתנים - עד לסכום 100,000.- שקל חדש;

(25) מנהל בית-החולים פרדס-כץ, או מינהלן בית-החולים ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר בבית החולים פרדס-כץ - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(26) מנהל המרכז הגריאטרי פרדס חנה, או מינהלן המרכז הגריאטרי ביחד עם חשב המשרד או גזבר במרכז הגריאטרי פרדס חנה עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(27) מנהל מרכז שיקום ובריאות הנפש נס-ציונה, או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז שיקום ובריאות הנפש נס-ציונה - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(28) מנהל מרכז גריאטרי, נתניה, או מינהלן מרכז גריאטרי ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז גריאטרי נתניה - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(29) מנהל מרכז גריאטרי, ראשון-לציון, או מינהלן בית מרכז גריאטרי ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז גריאטרי ראשון לציון - עד לסכום 100,000.- שקל חדש;

(30) מנהל מרכז גריאטרי תלפיות, ירושלים, או מינהלן מרכז גריאטרי ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר מרכז גריאטרי תלפיות ירושלים - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(31) מנהל המרכז הגריאטרי ע"ש פלימן רמות רמז או מינהלן מרכז גריאטרי ביחד עם חשב המשרד או גזבר במרכז הגריאטרי ע"ש פלימן - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(32) מנהל בית החולים הממשלתי פוריה, טבריה, או מינהלן בית החולים ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר בבית חולים פוריה, עד לסכום של 150,000.- שקל חדש;

(33) מנהל לשכת הבריאות המחוזית ירושלים, או מינהלן הלשכה יחד עם חשב המשרד או עם גזבר לשכת הבריאות המחוזית - עד לסכום של 50,000.- שקל חדש;

(34) מנהל לשכת הבריאות המחוזית תל-אביב, או מינהלן הלשכה ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר לשכת הבריאות המחוזית תל-אביב - עד לסכום של 50,000.- שקל חדש;

(35) מנהל לשכת הבריאות המחוזית חיפה, או מינהלן הלשכה ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר של לשכת הבריאות המחוזית חיפה - עד לסכום של 50,000.- שקל חדש;

(36) מנהל לשכת הבריאות מחוז הצפון, או מינהלן הלשכה ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר של לשכת הבריאות מחוז הצפון - עד לסכום של 50,000 שקל חדש;

(37) מנהל לשכת הבריאות מחוז מרכז, או מינהלן הלשכה ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר של לשכת הבריאות מחוז המרכז - עד לסכום של 50,000.- שקל חדש;

(38) מנהל לשכת הבריאות מחוז הדרום, או מינהלן הלשכה ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר המשנה של המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר של לשכת הבריאות מחוז דרום - עד לסכום של 50,000.- שקל חדש;

(39) מנהל המרכז לבריאות הנפש באר-שבע או מינהלן המרכז ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר במרכז לבריאות הנפש באר-שבע - עד לסכום של 100,000.- שקל חדש;

(40) מנהל המכון לרפואה משפטית, אבו-כביר או מינהלן המכון ביחד עם חשב המשרד או עם גזבר של המכון לרפואה משפטית אבו-כביר - עד 100,000.- שקל חדש;

ב. להרשות את מנהל המחלקה לנכסים ושירותים ביחד עם חשב המשרד לייצג את הממשלה ולחתום על חוזים להשכרת דירות לעובדים בבתי חולים ממלשתיים;

ג. ההרשאות שהודעה עליהן פורסמה בילקוט הפרסומים 2818 התשמ"ב עמ' 1940 - בטלות.

927(חק/192). <u>הצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס. - הזכות למות) התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. תקצ"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס. הזכות למות) התשמ"ח-1987; הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת שולמית אלוני (מס. תקצ"ח):-

א. להעביר את הנושא לממשלה, לשם קיום דיון עקרוני וקביעת עמדה;

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על משרדי המשפטים והבריאות ועל גורמים נוספים הקשורים בענין להכין ולהגיש לממשלה סקירה בנושא;

ג. לפנות אל חברת הכנסת שולמית אלוני ולבקשה לעכב את הגשת הצעת-החוק הנ"ל לדיון - עד אשר הממשלה תקיים את הדיון ותקבע עמדה כאמור.

928(חק/193). <u>טיוטת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 6), התשמ"ח-1987. המצורפת בזה (דפים 10 - 8).

(מצורפת-בזה (דף 11) הצעת החוק אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

929(חק/194). <u>טיוטת-חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. שרת הבריאות תשקול ותחליט בענין הצעתו של השר יוסף שפירא לצרף איש ציבור כחבר בועדה למתן אישור להפסקות הריון;

ב. לאשר את טיוטת-חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשמ"ח-1987, המצורפת בזה (דפים 16 - 12).

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע

חוק מילווה המדינה (תיקון מס' 6), התשמ"ח-1987

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

הסכום אשר עד אליו יורשה שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה אשר הממשלה מורשה ללוות על פי חוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979, יוגדל מ-10,000 מיליון שקלים חדשים ל-20,000 מיליון שקלים חדשים.

ג. מטרת החוק המוצע

הסכום אשר עד אליו יורשה שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה יועמד על 20,000 מיליון שקלים חדשים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 7 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

הממשלה תהיה רשאית ללוות עד 20,000 מיליון שקלים חדשים באישור ועדת הכספים של הכנסת.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד האוצר ושל משרדים אחרים

אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד האוצר ושל משרדים ורשויות אחרים

אין

ח. הממונה על החקיקה הפיסקאלית סמכה את ידה על האמור בטיוטה מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים סמך ידו על האמור בטיוטה מבחינה תקציבית.

י. הסתייגויות

אין.

י"א. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק מילווה המדינה (תיקון מס' 6),
התשמ"ח-1987

תיקון סעיף 7

1. בסעיף 7 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979(1), במקום "10,000" יבוא "20,000".

1. ס"ח התשל"ט עמ' 112; התשמ"א עמ' 86; התשמ"ג עמ' 48; התשמ"ד, 127. התשמ"ה, עמ' 167; התשמ"ז, עמ' 30.

דברי הסבר

בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979, נקבע כי הממשלה מורשית ללווה, בשם המדינה, מילווה בסכום כולל שלא יעלה על 9,000 מיליון שקלים חדשים, ולהוציא למטרה זו איגרות חוב; כספי המילווה ישמשו למטרות פיתוח ולפרעון חובות המדינה.

בסעיף 7 לחוק נקבע כי שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה הנקוב בסעיף 1 עד לסכום כולל של 10,000 מיליון שקלים חדשים.

מוצע להעמיד את הסכום האמור בסעיף 7 לחוק על 20,000 מיליון שקלים חדשים.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ' בטבת התשמ"ח

23 בדצמבר 1987

חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 7), התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 7

1. בסעיף 7 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979[1] במקום "10,000" יבוא "20,000".

---

1. ס"ח התשל"ט, עמ' 112; התשמ"ז, עמ' 30 ועמ' 93.

3313/ק

א. שם החוק המוצע

חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשמ"ח - 1987.

ב. עיקרי החוק המוצע והשכלתיו

(1) מאז חקיקת סעיפי החוק הדנים בהפסקות הריון הצטבר במשרד הבריאות מידע אודות פעולתן של הועדות הדנות בבקשות להפסקת הריון לאור הנסיון שנרכש מבקש עתה משרד הבריאות לשנות את החוק ולאפשר הקמתן של ועדות הדנות בבקשות להפסקת הריון רק בבתי חולים צבוריים. את הועדה במוסדות הרפואיים הציבוריים ינהג מנהל המוסד לפי הוראות החוק.
גן הראוי לציין כי המוסדות הרפואיים הפרטיים יהיו רשאים גם להבא לבצע הפסקות הריון באותם המקרים שאושרו ע"י הועדה במוסד רפואי צבורי.

(2) בחוק המוצע יתוקנו ההגדרות הקיימות של "מוסד רפואי מוכר" ושל "רופא נשים" ויתווספו הגדרות של:
"בית חולים"
"מוסד רפואי"
"מוסד רפואי צבורי"
"מוסד רפואי פרטי"
"מרפאה"
"רופא"

(3) מוצע להוסיף הוראה המסמיכה את שר הבריאות או מי שהסמיכו לכך להורות למנהל של מוסד רפואי צבורי לבנות ועדה למתן אשור להפסקות הריון. הוראה זו באה להבטיח טפול בבקשות לאשור בצוע הפסקות הריון שהופנו למוסד הרפואי בצורה מהירה ונאותה.

ג. הוספת החוק המוצע על החוק הקיים

בחוק העונשין, התשל"ז - 1977:

(1) יתוקנו הסעיפים 314, 317 ו-321:

(2) יתוקנו סעיפים 312, 315.

ד. הוספת החוק המוצע על החקר והמציב של משרד המבקר

א י ן

ה. הוספת החוק המוצע על הסיבות המוקדמי של משרד המבקר

א י ן

דציב נושם החוק.

כנ/מא 454 I

טיוטת חוק

חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון)

התשמ"ה - 1985

הוספת סעיף 312 לחוק העונשין

1. במקום סעיף 312 לחוק העונשין, התשל"ז - 1977 [1], יבוא:

(להלן - החוק העיקרי)

"הגדרות

312 בסימן זה -

"בית חולים" - בית חולים רשום כאמור בסעיף 25 לפקודת בריאות העם, 1940 [2];

"מוסד רפואי" - מוסד רפואי ציבורי או מוסד רפואי פרטי;

"מוסד רפואי צבורי" - בית חולים ממשלתי או בית חולים בבעלות תאגיד שהוא מוסד ללא כוונת רווח.

"מוסד רפואי פרטי" - בית חולים או מרפאה שמשך הבריאות הכיר בהם, בהודעה שפורסמה ברשומות, במוסד למתן טיפול רפואי לענין סימן זה;

"מרפאה" - בהגדרתה בסעיף 36ג לפקודת בריאות העם, 1940 [2].

"רופא" - רופא מורשה במשמעותו בפקודת הרופאים (נוסח חדש), התשל"ז - 1976 [4] (בסימן זה פקודת הרופאים);

2/..

"רופא נשים" - בל אחד מאלה:

(1) רופא שאושר לו תואר מומחה
ביילוד ובגניקולוגיה לפי פקודת
הרופאים.

(2) רופא המתמחה לשם קבלת תואר
מומחה באחד בפיסקה (1) במוסד
מוכר בהגדרתו בתקנות הרופאים
(אשור תואר מומחה ובחינות)
התשל"ג - 1973 (בסימן זה -
תקנות המומחיות).

תיקון סעיף 314

2. בסעיף 314 (1) לחוק העיקרי המילה "מוכר" תמחק.

הוספת סעיף 315

3. במקום סעיף 315 לחוק העיקרי יבוא:

ועדה 315 (א) אישור לענין סעיף 314 (להלן-האישור) יהיה
מאת ועדה של שלושה שבהם לפחות אשה אחת
(להלן-הועדה) ושזה הרכבה:

(1) רופא שאושר לו תואר מומחה ביילוד
ובגניקולוגיה לפי פקודת הרופאים;

(2) רופא שאושר לו בעל תואר מומחה לפי פקודת
הרופאים באחד מאלה: יילוד
ובגניקולוגיה, רפואה פנימית,
פסיכיאטריה, רפואת משפחה, בריאות הצבור;

(3) מי שרשום בעובד סוציאלי על פי חוק
שרותי הסעד, התשי"ח - 1958.

(ב) ועדה לענין סימן זה תקבע רק במוסד רפואי
צבורי. מנהלו של מוסד רפואי ציבורי יקבע את
חברי הועדה במוסד שאותו הוא מנהל.

(ג) שר הבריאות או מי שהוא הסמיכו לכך רשאי להורות למנהלו של מוסד רפואי צבורי כי יבנס ועדה בדי לטפל בבקשה לאישור לגבי הפסקת הדיון שיש לבצעה במוסד רפואי פרטי.

תיקון סעיף 317 — 4. בסעיף 317 לחוק העיקרי המילה "מוסמך" תמחק.

תקון סעיף 321 — 5. בסעיף 321(1) לחוק העיקרי, במקום המילה "במוסד מוכר" יבוא במוסד רפואי פרטי".

---

(1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226 התש"ם, עמ' 40.

(2) ע"ר 1940, חוס' 1, עמ' 95.

(3) ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

(4) דיני מדינת ישראל, עמ' 594.

(5) ק"ת התשל"ג, עמ' 1924, התשמ"ז עמ' 289.

(6) ס"ח התשי"ח, עמ' 103.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

כ"ה בכסלו התשמ"ח
16 בדצמבר 1987

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ו', כ"ה בטבת התשמ"ח - 15.1.88

כל/94. רכישת מניות רוחם דשנים שבידי החברה הגרמנית D.E.G
על-ידי חברת כימיקלים לישראל

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם להחלטה מס. 888(כל/91) מיום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87), של ועדת השרים לעניני כלכלה, אשרו שר האוצר ושר האנרגיה והתשתית, על דעת ועדת השרים לעניני כלכלה את ההחלטה כדלקמן:

בהסתמך על סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, לאשר את החלטת דירקטוריון כימיקלים לישראל בע"מ מיום 2.11.87, לרכוש מידי D.E.G את כל מניות רוחם דשנים שבידיהם (39,365 מניות רגילות ו-26 מניות יסוד "C" בנות 0.5 ש"ח ערך נקוב כל אחת בשווי כולל של DM 15,455,640.39) ובמקביל לקבל מ-D.E.G הלואה לשם רכישת המניות במחיר, בתנאים ובמועד פרעון זהים למחיר, לתנאים ולמועד הפרעון שבהסכם המקורי שנחתם עם D.E.G לרבות תקוניו. מניות ההצבעה תוחזקנה בידי D.E.G עד מועד פרעון ההלואה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה בטבת התשמ"ח
15 בינואר 1988

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לועדת השרים לעניני תאום ומינהל -
נוסח מתוקן של נספח 6תמ

ביום 11.1.88 הפצנו לחברי הממשלה נוסח הצעה להחלטה לועדת השרים לעניני תאום ומינהל בקשר להעדפת נכים בהפעלת מזנונים במשרדי הממשלה.

לאחר בירור עם לשכת שר האוצר (שר האוצר הגיש את הצעת ההחלטה לדיון בועדת השרים), הסתבר כי כוונת הצעת ההחלטה היא לנכי צה"ל. לפיכך תוקן הנוסח והוא מצורף-בזה במקום הנוסח הקודם.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

<u>הצעת נכי צה"ל בהפעלת מזנונים במשרדי הממשלה</u>

<u>ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה</u>

מ ח ל י ט י ם, לקבוע את הנוהל דלקמן בענין הצעת נכי צה"ל להפעלת מזנונים במשרד הממשלה:

א. בכל מקרה בו יתעורר הצורך לפרסם מיכרז להפעלת מזנון במשרד ממשלתי, יודיע על כך המשרד לאגף השיקום במשרד הבטחון.

ב. אגף השיקום יברר אם קיים נכה צה"ל מתאים, שאינו מפעיל מזנון במשרד ממשלתי אחר או במוסד ציבורי, וישלח אותו להשתתף במיכרז.

ג. וועדת המיכרזים תבחר את המועמד המתאים והעונה על דרישות המיכרז, תוך מתן עדיפות לנכה צה"ל שיימצא מתאים ויענה על הדרישות.

ד. נכה צה"ל המפעיל כיום מזנון במשרד ממשלתי יהיה פטור ממיכרז בכפוף לקריטריונים, התנאים והדרישות של המשרד לגבי אותו מזנון, ובתנאי שיוותרו על הסכם לניהול מזנון כנהוג במשרדי הממשלה ויתחייב לפעול בהתאם.

<u>דברי הסבר</u>

1. תקנות העסקת נכי צה"ל התשי"א-1951 קובעות סוגי עבודה שונים. וביניהם מכירה במזנונים, בהם יש לתת עדיפות בהעסקה לנכי צה"ל.

2. בעקבות התקנות הנ"ל הורה היועץ המשפטי לממשלה ביום 18.4.1978, אל משרדי הממשלה, להעדיף נכי צה"ל בעת מסירת מזנון לניהול במשרד ממשלתי.

3. בבג"צ 252/77, שלמה בבג'אני נגד עיריית תל-אביב ואח' (פד"י ל"ב 1, עמ' 404), נקבע כי התקנות הנ"ל קובעות עדיפות רק לגבי עובדים שכירים ולא לגבי עצמאיים, ולפיכך אינן חלות על ניהול מזנונים.

4. בעקבות פסק הדין, בוטלה ההוראה האמורה בחוזר החשב הכללי ונקבע כי על נכי צה"ל להשתתף במיכרזים לניהול מזנונים כשווים עם אחרים, ללא כל זכות העדפה, בהתאם להוראות החשב הכללי הנהוגות בקשר למיכרזים.

5. משרד הבטחון פנה בבקשה לשנות את ההוראות על מנת לתת זכות עדיפות לנכי צה"ל . ולאחר בירורים שנערכו בין משרדי האוצר, המשפטים והבטחון, מוצע בזה לקבוע את הנוהל בענין הבחירה לניהול מזנונים. קבלת הצעה ההחלטה תאפשר מתן עדיפות לנכי צה"ל תוך שמירת האינטרסים של המשרדים השונים בדבר טיב מתן השירות.

מוגש על-ידי שר האוצר

נספח 6תמ
נוסח מתוקן

כ"ה בטבת התשמ"ח
(15.1.88)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח טבת התשמ"ח
18 ינואר 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לועדת השרים לענייני תאום ומינהל

מצורפת בזה הצעה להחלטה בדבר הרחבת המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים (נספח 7תמ) אשר שר הכלכלה והתכנון, יו"ר ועדת השרים, מבקש להביא לאישור ועדת השרים.

הנושא יועלה לדיון בישיבת ועדת השרים לכשיקבע מועד לכינוסה.

ב ב ר כ ה

אריה זהר

הרחבת המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לשנות את הרכב המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים.

א. להרכב המועצה יוספו:

נציג המשרד לקליטת העליה
נציג בנק ישראל
נציג חברת מבני תעשיה
נציג איגוד לשכות המסחר
נציג "מבצע עצמאות"
נציג ציבור שלישי.

ב. שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר ימנו מבין נציגי הציבור את יו"ר המועצה.

דברי הסבר

הממשלה החליטה ביום 6.10.86 (החלטה מס. 1973) להקים מוקד לטיפול במשקיעים שיופעל על-ידי הבנק לפיתוח התעשיה בע"מ בת"א ולהקים לידו מועצה ציבורית בהרכב שלהלן:

נציג משרד האוצר
נציג משרד החקלאות
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד הפנים
נציג משרד התיירות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג התאחדות התעשיינים
נציג התאחדות בעלי בתי-המלון
נציג חברת העובדים
וכן 2 נציגי ציבור שימונו על-ידי שר התעשיה והמסחר ושר הכלכלה והתכנון.

מוצע להוסיף להרכב המועצה את נציגי המשרד לקליטת העליה, בנק ישראל, חברת מבני תעשיה, איגוד לשכות המסחר ונציג "מבצע עצמאות", שכן גופים אלה קשורים לטיפול במשקיעים בארץ ולכן מן הראוי לכללם במועצה הציבורית האמורה. כמו-כן מוצע להוסיף למועצה נציג ציבור נוסף ולקבוע כי יו"ר המועצה הציבורית ימונה על-ידי שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר, מבין נציגי הציבור.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון והתקשורת

נספח 7תמ

כ"ט בטבת התשמ"ח
(18.1.1988)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ה', י"ז בטבת התשמ"ח - 7.1.88

920. <u>תקנות לשעת חירום - עובדים במשק הדלק</u>

מ ח ל י ט י ם (2 קולות נגד; 1 נמנע):

הממשלה סומכת ידיה על תקנות לשעת חירום אשר יוציא שר האנרגיה והתשתית, לפי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, ואשר מטרתן לקרוא לעבודה מועסקים במשק הדלק.

מספר הצווים שיוצאו בשלב ראשון יהיה כ-60. אם יורחבו העיצומים יוצאו כ-200 צווים.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א בטבת התשמ"ח
11 בינואר 1988

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>נושא לדיון בועדת השרים לעניני תאום ומינהל</u>

מצורפת-בזה הצעה להחלטה (נספח 6תמ) בענין העדפת נכים בהפעלת מזנונים במשרדי הממשלה, אשר שר האוצר מבקש להביא לאישור ועדת השרים לעניני תאום ומינהל.

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לכשיקבע מועד לכינוסה.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים לקבוע את הנוהל דלקמן בענין העדפת נכים להפעלת מזנונים במשרדי הממשלה:

א. בכל מקרה בו יתעורר הצורך לפרסם מיכרז להפעלת מזנון במשרד ממשלתי, יודיע על כך המשרד לאגף השיקום במשרד הבטחון.

ב. אגף השיקום יברר אם קיים נכה צה"ל מתאים, שאינו מפעיל מזנון במשרד ממשלתי אחר או במוסד ציבורי, וישלח אותו להשתתף במיכרז.

ג. וועדת המיכרזים תבחר את המועמד המתאים והעונה על דרישות המיכרז, תוך מתן עדיפות לנכה צה"ל שיימצא מתאים ויענה על הדרישות.

ד. נכה צה"ל המפעיל כיום מזנון במשרד ממשלתי יהיה פטור ממיכרז בכפוף לקריטריונים, התנאים והדרישות של המשרד לגבי אותו מזנון, ובתנאי שיחתום על הסכם לניהול מזנון כנהוג במשרדי הממשלה ויתחייב לפעול בהתאם.

דברי הסבר

1. תקנות העסקת נכי מלחמה התשי"א-1951 קובעות סוגי עבודה שונים. וביניהם מכירה במזנונים, בהם יש לתת עדיפות בהעסקה לנכי מלחמה.

2. בעקבות התקנות הנ"ל הורה החשב הכללי בחוזר מיום 18.4.1978, אל משרדי הממשלה, להעדיף נכי מלחמה בעת מסירת מזנון לניהול במשרד ממשלתי.

3. בבג"צ 252/77, שלמה בבג'אני נגד עירית תל-אביב ואח' (פד"י ל"ב 1, עמ' 404), נקבע כי התקנות הנ"ל קובעות עדיפות רק לגבי עובדים שכירים ולא לגבי עצמאיים, ולפיכך אינן חלות על ניהול מזנונים.

4. בעקבות פסק הדין, בוטלה ההוראה האמורה בחוזר החשב הכללי ונקבע כי על נכי המלחמה להשתתף במיכרזים לניהול מזנונים כשווים עם אחרים, ללא כל זכות העדפה, בהתאם להוראות החשב הכללי הנהוגות בקשר למיכרזים.

5. משרד הבטחון פנה בבקשה לשנות את ההוראות על מנת לתת זכות עדיפות לנכי המלחמה, ולאחר בירורים שנערכו בין משרדי האוצר, המשפטים והבטחון, מוצע בזה לקבוע את הנוהל בענין הבחירה לניהול מזנונים. קבלת הצעת ההחלטה תאפשר מתן עדיפות לנכי מלחמה תוך שמירת האינטרסים של המשרדים השונים בדבר טיב מתן השירות.

מוגש על - ידי שר האוצר.

נספח 6תמ

כ"א בשבט התשמ"ח
(11.1.88)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בטבת התשמ"ח
12 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר הבטחון
שרת הבריאות
שר המשטרה
שר המשפטים
שר העבודה והרווחה
השר י. שפירא

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. סמ/1 של ועדת השרים לקביעת דרכי התאום של מדיניות הממשלה במלחמה בנגע הסמים מישיבתה ביום ד', ט' בטבת התשמ"ח(30.12.87):

"סמ/1. טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר עקרונית את טיוטת-החוק להקמת רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים בנוסח המצורף-בזה (דפים 8-16).

הערות השרים שהושמעו בישיבת הועדה יידונו בועדה הבינמשרדית.

ב. להעביר, בכפוף לאמור בסעיף א', את טיוטת-החוק לאישור הממשלה ולהציע לממשלה להעבירה לאחר האישור לניסוח סופי בועדת השרים לענייני חקיקה.

ג. במקביל תופץ טיוטת-החוק על-ידי משרד המשפטים לידיעת היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה וגורמים אחרים כמקובל.

ד. הועדה הבינמשרדית תתן דעתה בישיבותיה הקרובות גם לנושא ההסברה והמניעה.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

הצעת הועדה הבין-משרדית

טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ז-1987

הגדרות 1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה.

"שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

הקמת הרשות 2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים. (להלן - "הרשות").

תפקידי הרשות 3. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה.

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר.

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות ביישוב ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם.

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה.

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והתנישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה.

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך ותקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים;

הרשות תאגיד

4. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר

5. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

פטור ממסים

6. לענין חובת תשלום אגרות ותשלומי חובה אחרים דין הרשות כדין המדינה;

אחריות בנזיקים

7. לענין חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952, דין הרשות כדין המדינה.

מועצת הרשות

8. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה). הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) - ראש שרותי בריאות הנפש במשרד הבריאות

- המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול במשרד הבריאות

- מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש במשרד הבריאות

- מנהל אגף הרוקחות במשרד הבריאות

- ראש שרותי בריאות הציבור במשרד הבריאות

- מנהל האגף לנוער צעירים ושרותי תקון במשרד העבודה והרווחה

- מנהל האגף לשרותים חברתיים במשרד העבודה והרווחה

- מנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית במשרד העבודה והרווחה

- יו"ר המזכירות הפדגוגית במשרד החינוך והתרבות

- מנהל אגף הנוער במשרד החינוך והתרבות

- מפקחת-מרכזת לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול במשרד החינוך והתרבות

- מנהל מרכז ההסברה במשרד החינוך והתרבות

- ראש מדור סמים במשטרת ישראל

- ראש ענף סמים בשירות בתי-הסוהר

- קצין רפואה ראשי בצה"ל

- פרקליט המדינה

(2) נציג אחד של כל אחד מאלה:

- ראש הממשלה
- שר הפנים
- שר המשפטים
- שר האוצר
- שר הבינוי והשיכון
- שר הבטחון
- המוסד לביטוח לאומי
- שרות התעסוקה
- הרשות לשיקום האסיר
- המועצה להשכלה גבוהה
- ההסתדרות הרפואית
- הסתדרות הפסיכולוגים
- ארגון העובדים הסוציאליים
- הסתדרות האחיות
- האגודה הישראלית לקרימינולוגיה
- מרכז השלטון המקומי
- מועצת תנועות הנוער
- המועצה הלאומית למחקר ופיתוח
- הסתדרות המורים
- ארגון המורים העל יסודיים

(3) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים מטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתייעצות עם שר הבריאות.

(4) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

יושב-ראש

9. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב-ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

10(א). תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 8(ב) 2-4 תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי העניין.

(ב). תקופת כהונתם של יו"ר המועצה וממלא-מקומו, אם נתמנה, תהיה שלוש שנים. יו"ר המועצה או ממלא-מקומו שתקופת כהונתם תמה - ניתן למנותם מחדש. יו"ר המועצה או ממלא-מקומו יוסיפו לכהן עד למינויים מחדש או עד למינוי יו"ר מועצה חדש או ממלא-מקום חדש ליו"ר המועצה, הכל לפי העניין.

העברת חבר מכהונתו

11. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:

(א) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(ב) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(ג) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

12. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, ימונה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

13. תפקידי המועצה יהיו:

(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

14. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.

סדרי דין

15. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי. דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה, לחברי ועדות המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבותיהן.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

מנהל הרשות והמינהלה

16. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה, ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) ענייני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימנו כל אחד מאלה:

- שר האוצר
- שר הבריאות
- שר החינוך והתרבות
- שר המשטרה
- שר המשפטים
- שר העבודה והרווחה

נציגי צבור מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה שימנה השר מבין חברי המועצה בהתייעצות עם המועצה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על חמשה.

תפקיד המינהלה

17. תפקידי המינהלה הם:

(א) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שתתווה המועצה;

(ב) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(ג) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(ד) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיהם וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

18. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

19. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות;

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. מינוי עובדי הרשות יהיה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) תנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, אם התמנה, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה.

קיום סמכויות

20. קיומם של המועצה, וועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

תקציב

21. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב מילואים.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

22. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה, מגבית אגרות עבור שרותים וכן מתרומות שתקבל לפי סעיף קטן(ב), וכן מהכנסות מפעולות הרשות לפי סעיף קטן(ג).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

(ג) השר על-פי המלצת מנהלת הרשות רשאי לקבוע בתקנות תשלומים עבור פעולות בתחום פעולתה של הרשות.

פיקוח

23. (א) חברי הממשלה, כל אחד בתחום אחריותו, יפעלו לקידום מדיניות הרשות ולשיתוף פעולה עמה.

תקנות שיתקין חבר ממשלה במסגרת סמכויותיו, הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות, יהיו בהתיעצות עם השר ובהתאם למדיניות הרשות.

(ב) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ג) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

סמכות לקבל מידע וסודיות

24. (א) מנהל הרשות מוסמך לדרוש מכל אדם המטפל - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן (א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב מביצוע חוק זה או לפי כל דין.

שמירת דינים

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות תקנות בענין אגרות בעד שירותים - בהתיעצות עם השרים.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד.(א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו על-דעת שר העבודה והרווחה.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות לטיפול רפואי פיזי ונפשי וגמילה משימוש בסמים מסוכנים.

תחילה

29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1 - השר - ראש-הממשלה נקבע בגלל היותו בעל תפקיד התיאום בין שרי הממשלה.

השימוש לרעה בסמים - הכוונה היא להגדרה כוללת, החובקת הן את השימוש בסמים והן את מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מותרות. הדיבור "סמים מסוכנים" שבהגדרה אינו בהכרח מוגבל למשמעות בטוי זה בפקודת הסמים המסוכנים.

לסעיף 2 - הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות (למשל הרשות לשיקום האסיר).

לסעיף 3 - התפקידים המנויים מדברים בעדם, וכוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים, המנויות בסעיף קטן אחד - מניעה (חינוך); טיפול ושיקום; עשיה ואכיפת חוק, ופירוט בנושאים אלה. הגדרת המשימות אמנם מדגישה את פעילות הרשות באמצעות המשרדים, אך פותחת פתח אף לפעולה עצמאית של הרשות. נמנות גם הפעילויות התיאומיות של הרשות.

לסעיפים 4-7

אלה סעיפים מקובלים בחקיקה שעניינה רשויות סטטוטוריות.

לסעיף 8 - בהרכבת מועצת הרשות נעשה מאמץ לשילוב פונקציונלי בין הגופים הממלכתיים והציבוריים שיש להם נגיעה לנושא.

לסעיפים 9-12

אלה סעיפים מקובלים בכגון דא.

לסעיף 13- המועצה היא הגוף ה"פרלמנטרי" של הרשות, ותפקידיה הם במישור העבודה הכולל.

לסעיפים 14-15

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 16- באשר למנהל ולמינהלה, הגישה היא פונקציונלית, ועניינה שילוב בין נציגי משרדי הממשלה המטפלים בנושא ובין אישי צבור.

לסעיפים 17-18

המינהלה היא הגוף האכזקוטיבי של הרשות.

לסעיפים 19-21

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 22- הכוונה היא לאפשר לרשות גם להשיג תרומות ומענקים בנושאי פעולתה.

לסעיף 23- הוא בא לקבוע את חברי הממשלה הנוגעים בדבר לקידום מדיניות הרשות, וכן התיעצות עם ראש הממשלה בהתקנת תקנות הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 24- מטרתו לאפשר קבלת מידע אך גם לשמור על סודיותו, לרבות סנקציות לשם כך.

לסעיף 26-27

אלה מקובלים בכגון דא.

לסעיף 28- זהו תיקון עקיף של פקודת בריאות העם שמטרתו להסדיר חסר הקיים בחוק כיום בנושא הפיקוח כאמור בסעיף.

לסעיף 29- הכוונה היא לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
יום ד', כ"ג בטבת התשמ"ח - 13.1.88

מח/13.

מכירת מניות כבלי ציון - מפעלים מאוחדים בע"מ

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 11 (א)(4) וסעיף 57 (2) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, ובהמשך להחלטה מס' מח/10 מיום כ"ח באב התשמ"ז (23.8.87) של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, לאשר את החלטות כימיקלים לישראל בע"מ ופרסון חומרים כימיים בע"מ בנוגע למכירת מניות כבלי ציון מפעלים מאוחדים בע"מ, כדלהלן:

א. מכירת מניות כי"ל (כולל מלוא אחזקתה של פרסון בכבלי ציון שהועברו לצורך זה לכי"ל ב-30.12.87) בכבלי ציון מפעלים מאוחדים בע"מ לחברות "כלל תעשיות בע"מ" ו"ישאל (הולנד) B.V." בשיעורים שיקנו לכלל ולישאל יחדיו 32.5% ממניות השליטה ו-32.55% ממניות הרווחים.

ב. מתן אופציה לתקופה של עד שלוש שנים ל"כלל תעשיות" ו"ישאל" לרכישת המניות הנותרות שבידי כי"ל בשיעור שיקנה להן עוד 32.25% ממניות השליטה ו-32.55% ממניות הרווחים.

ג. תמורת המניות הנמכרות לכלל תעשיות וישאל תקבל כי"ל סך של 6,012,750 דולר לפי השער היציג ביום 26.10.87, בתוספת הפירות וניירות הערך שיצטברו עד לקבלת התמורה מיום 26.10.87. תמורת המניות שבגינם ניתנה לכלל תעשיות ולישאל האופציה, תקבל כי"ל סך של 8,766,230 שקלים חדשים, צמוד למדד הידוע ביום 26.10.87 עד למדד שיהיה ידוע ביום ביצוע התשלום בפועל, ובנוסף על כך ריבית שנתית בשיעור 6%, צמודה למדד.

ההחלטה נתקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בטבת התשמ"ח
13 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/200 של ועדת השרים לעניני חקיקה מישיבתה ביום א', כ' בטבת התשמ"ח(10.1.88):

חק /200 . <u>טיפול בהצעות חוק של חברי הכנסת</u>

מ ח ל י ט י ם, למשך תקופת-נסיון של שלשה חודשים, תנהג ועדת השרים לעניני חקיקה אד-הוק, בזיקה לטיפול בהצעות-חוק של חבר הכנסת, ועל דעת ועדת השרים לתקנון לעבודת הממשלה, כדלקמן:

"הצעת-חוק של חבר הכנסת

53.(א)(1) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת-חוק של חבר הכנסת, יעבירנה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת-חוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת תגובתו; עותק ממנה יעביר לכל השרים; התגובות של השרים, אם היו, ימסרו בכתב <u>או בעל פה</u> למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום העברת הצעת החוק אליהם; העתק התגובות יועבר אל שר המשפטים;

(2) (א) הצעת-חוק של חבר הכנסת תועלה לדיון בממשלה או בועדת השרים לעניני חקיקה לקביעת עמדת הממשלה;

(ב) נוכח אלוצי לוח-הזמנים, תחליט ועדת השרים לענייני חקיקה ככל האפשר על עמדה המהווה תמיכה בהצעת החוק או התנגדות לה;

(3) החלטת ועדת השרים לפי סעיף זה תירשם כהחלטת הממשלה ותופץ במסגרת פרוטוקול הממשלה;

החלטת הממשלה כאמור, תופץ לכל חברי הממשלה במסגרת הפרוטוקול, ותובא לידיעת יושב-ראש הקואליציה הח"כ המציע ומזכיר הכנסת;

(4) ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה יוגש - על אף האמור בסעיף 35 לתקנון - תוך ארבעה ימים מיום ההחלטה.

(5) השר הממונה יביא את עמדת הממשלה כפי שנקבעה - לפני הכנסת;

(6) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך לקבוע עמדה מוסכמת שלא במסגרת של ישיבת הועדה - יפעל על-פי סעיף 34 לתקנון לעבודת הממשלה;

(7) לצורך בדיקת ההיבט התקציבי של הצעת-חוק פרטית יקויים הנוהל הבא:-

(א) מזכיר הממשלה יעביר את הצעת החוק, בזמן שהוא מעביר אותה אל השרים, גם אל הממונה על התקציבים במשרד האוצר. הממונה על התקציבים יבדוק את המשמעות של הצעת החוק מן הבחינה התקציבית, וימסור הערותיו בכתב לשר האוצר, לשר המשפטים, לשר הממונה ולמזכיר הממשלה - תוך שבוע מיום שהועברה אליו הצעת החוק;

(ב) הועברה הצעת-החוק לדיון בוועדה של הכנסת, יביא נציג משרד האוצר בוועדה (ובהעדרו - נציג משרד המשפטים בוועדה) את ההערות של הממונה על התקציבים;

(ג) הועלתה במהלך הדיון בוועדה של הכנסת הצעה לשינוי הצעת-החוק הפרטית, שעשויה להיות לה השלכה תקציבית משמעותית, יביא נציג משרד האוצר בוועדה (ובהעדרו - נציג משרד המשפטים בוועדה) את דבר ההצעה לידיעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר, כדי שניתן יהיה להביא בפני ועדת הכנסת את עמדתו של משרד האוצר כלפי השינוי המוצע;

(8) לענין סעיף 135 לתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר הכנסת, שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת - ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים".

(ב) כתום שלשת החודשים יובא הנושא לדיון בוועדת השרים לענייני התקנון לעבודת הממשלה.

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
נציב שירות המדינה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', י"ט בשבט התשמ"ח - 7.2.88
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תקפ"ד)	210חק	*	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק ועדות הכנסת (הופעה בוועדות), התשמ"ח-1987, של חברת הכנסת ח. גרוסמן (מס. תר"ל)	194חק	*	שר המשפטים
ג.	טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערר שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים	173חק+ א'		שר המשטרה שר האנרגיה והתשתית שר העבודה והרווחה
ד.	הצעת חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, דירוג תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987 של ח"כ אורה נמיר וישראל קיסר (מס. תרכ"ז) - המשך דיון	192חק+ א'		שר המשפטים שר האנרגיה והתשתית
ה.	טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987	163חק+ א' ב'		שר התחבורה שר האוצר שר הכלכלה והתכנון ושר האנרגיה והתשתית
ו.	טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35), התשמ"ח-1988	209חק	*	שר התעשיה והמסחר
ז.	הצעת חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987 של ח"כ דוד צוקר (מס. תקצ"ט) - המשך דיון	174חק		שר המשפטים

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. טיוטת חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988	207חק	השר לענייני דתות
ט. טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988	208חק	הממשלה
י. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+	שר התעשיה והמסחר
יא. טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	64חק	שר העבודה והרווחה
יב. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
יג. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
יד. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
טו. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.) התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים
טז. טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
יז. הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
יח. טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

"להלן הסתייגויותינו מטיוטת החוק האמורה:

שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים, שזו מטרת התיקון המוצע, אינו מחייב העברת סמכויות הנתונות לממשלה, עפ"י החוק הקיים, לשר התחבורה כמוצע בטיוטת החוק.

להעברת סמכויות זו אנו מתנגדים.

להלן הסתיגויות לסעיפים הרלבנטים בטיוטת החוק:

1. אנו מסתייגים מהתיקון המוצע לסעיף 6 לחוק (סעיף 5 להצעה).

2. אנו מסתייגים מהתיקון המוצע לסעיף 7 לחוק (סעיף 6 להצעה).

3. אנו מסתייגים מתיקון סעיף 12 לחוק, (סעיף 11 להצעה) - בהתאם לסעיף 6 הממשלה ממנה את חברי הרשות, מן הראוי איפוא שהממשלה (ולא שר התחבורה כמוצע) תהיה בעלת הסמכות להעביר חבר רשות מכהונתו בהתקיים התנאים הקבועים בחוק.

4. אנו מסתייגים מתיקון סעיף 14 לחוק (סעיף 13 להצעה) - לדעתנו יש להשאיר בידי הממשלה, שהיא המוסמכת למנות את חברי הרשות, את הסמכות למנות חליפים וממלאי מקום לחברי הרשות."

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון
ושר האנרגיה והתשתית

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

<u>הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)</u>

ביום י"ג בשבט התשמ"ח (2.2.88), התקבלה במזכירות הממשלה תגובת שר האנרגיה והתשתית להצעת החוק הנ"ל:

"1. אבקשך לרשום את תמיכתי העקרונית בהצעת החוק הנדונה.

2. אבקש לציין, כי את מקומה של הצעת חוק זו הנני רואה במסגרת הסדר מקיף וכולל דוגמת CHAPTER 11 שבארה"ב, שהגיעה העת לחוקקו גם בארץ."

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

<u>תוספת בי לנספח 192חק</u>

<u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה) התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ דב בן מאיר (מס. תקפ"ד)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, של ח"כ ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגשת על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום י"ב בחשון התשמ"ח (4.11.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום ט' בכסלו התשמ"ח (30.11.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק, בין היתר, מן הנימוקים דלקמן:

"א. סעיף 280 לפקודת העיריות (נוסח חדש) מסמיך את מועצות העיריות להעניק הנחות או פטורים מתשלום הארנונה "בהתחשב במצבו החמרי של החייב בהן".

ב. קיימת מערכת של קריטריונים למתן הנחות מטעמים סוציאלים אשר נותנת פיתרון נאות לבעיית נזקקים מקבלי קיצבת זיקנה.

ג. שינוי בקריטריונים הנ"ל מכוח חקיקה יביא לדרישה לתוספת תקציבית לרשויות המקומיות."

3. היועץ המשפטי של משרד הפנים הודיע (טלפונית) כי משרדו מתנגד להצעת החוק.

4. ביום ח' בשבט התשמ"ח (27.1.88) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

5. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

<u>נספח 210חק</u>

03/0963/א/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ דב בן מאיר

תקפ"ד

חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה),
התשמ"ח-1987

תיקון סעיף 280

האמור בסעיף 280 לפקודת העיריות יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א) רשאית המועצה:

(1) להפחית עד 25% מהארנונה למחזיק שהגיע לגיל 65 והמקבל מהביטוח הלאומי קיצבת זיקנה;

(2) לפטור מארנונה בגין 100 מ"ר מחזיק שהגיע לגיל 65 והמקבל מהביטוח הלאומי קיצבת זיקנה בצרוף הטבה סוציאלית וממלא אחר תנאים אלו:

(א) אין לו דירת מגורים נוספת;

(ב) שטח דירת המגורים שעליה חל החיוב בארנונה אינו עולה על 125 מ"ר".

---

1 דיני מדינת ישראל, מס' 8, תשכ"ד, עמ' 197

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרת התיקון - להסמיך את מועצות העיריות להעניק הנחות מתשלום הארנונה למקבלי קיצבת זיקנה.

מוצע לקבוע שתי חלופות, חלופה עבור כלל מקבלי קיצבת ביטוח לאומי שיזכו להנחה מארנונה עד 25%, וחלופה שניה לאלה המקבלים גם הטבה סוציאלית ושלגביהם תורשה מועצת העיריה לתת פטור ל-100 מ"ר הראשונים של דירת מגוריו של הגימלאי, וכל זה בתנאי שאין לו דירה נוספת ושכלל שטח הדירה אינה עולה על 125 מ"ר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
י' בחשון התשמ"ח - 2.11.87.

טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35). התשמ"ח-1988

א. <u>שם החוק המוצע</u>:

חוק לעידוד השקעות הון, (תיקון מס' 35) התשמ"ח - 1988.

ב. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו</u>:

<u>סעיף 1 - תיקון סעיף 40ג. לחוק</u>:

מוצע להרחיב תחולת הסעיף גם על בנינים או מבנים תעשייתיים.

הסעיף קובע שהמענק לגבי מכונות, ציוד וציוד להשכרה שבעל המפעל יצר אותם יהיה באחוזים מן הסכום הנמוך מבין מחירי העלות בתוספת רווח סביר (ובלבד שהוא לא יעלה על 15% ממחיר העלות) לבין המחיר מקונה מרצון למוכר מרצון. הצורך בתיקון נובע מהקשיים שהתעוררו בקביעת ערך הבנינים כאשר הם נבנו על ידי בעל המפעל הקודם.

על פי המוצע, במקום המילים "מכונות או ציוד", יבוא הביטוי "נכסי המפעל", שכן על פי ההגדרה, כוללים נכסי המפעל "בנינים, מכונות וציוד אחר".

כן מוצע כי לגבי בנין תעשייתי אשר בעל המפעל המאושר בנה אותו, יופעלו אותן הוראות הקיימות לגבי ציוד להשכרה אשר בעל המפעל יצר אותו.

מאחר ומחיר יבוא יכול להוויחס רק למכונות או לציוד ולא לבנין, מוצע שבנין שאין לגביו מחיר ממוכר מרצון לקונה מרצון, יקבע השמאי הממשלתי הראשי את מחירו.

<u>סעיף 2 - תיקון סעיף 40ד.</u>

לאחרונה היו מספר הצעות להעניק למפעל בודד שאושר כמפעל מאושר מעמד של מפעל באזור פיתוח א' או ב', למרות שמיקומו איננו באזור שנקבע לכך בתוספת לחוק הקיימת מכוח סעיף 40ד. כן היו הצעות להעניק מעמד כאמור לסוג של מפעלים כגון מפעלים עתירי ידע או עתירי טכנולוגיה. מוצע לכן לתקן את החוק ולהתאימו לדרך קביעת האזורים כפי שנעשית היום בפועל.

<u>סעיף 3 - תיקון סעיף 40ה.</u>:

על פי האמור בסעיף 40ה. המועד לתשלום המענק הוא לאחר שבעל המפעל הוכיח כי הוציא את ההוצאות לרכישת נכסי המפעל או הציוד להשכרה או לייצורם, ובייצור - גם ששילם את המחירים כאמור בסעיף 40ג.(ב) לחוק.

התיקון המוצע מגדיר את המונחים "הוציא את ההוצאה", "שילם את המחירים" המופיעים בסעיף 40ה., כתשלום במזומן או בהמחאה שנפרעה, או באמצעות הסדרי אשראי שאושרו על ידי הממונה לענין זה. התיקון בא להסיר ספק ולסגור פרצה שאפשרה לכאורה לקבל מענקים מבלי שההוצאה הוצאה למעשה.

לסעיף 4 - תיקון סעיף 74(ב):

סעיף 74 דן במפעל מעורב, דהיינו מפעל שחלקו מאושר וחלקו אינו מאושר. סעיף 74(ב)(1) קובע הוראות לגבי חישוב ההכנסה החייבת של החלק המאושר במפעל מעורב. נקבע בסעיף כי אם קבעה המינהלה שאופן יחוס ההכנסה החייבת יהיה על פי הגידול במחזור יחושב הגידול כשהוא עמוד ל-70% משיעור עליית המדד. כמו כן נקבע בסיפא של הסעיף כי השרים רשאים לשנות את שיעור ההצמדה.

קיימת החלטת ממשלה מיום 2.11.83 לפיה שיעור ההצמדה הקבוע בסעיף יהא 100% במקום 70%. על פי החלטת ממשלה זו פועלים היום. מוצע לעגן החלטת ממשלה זו בגוף החוק. עדיין תישאר בידי השרים הסמכות לשנות שיעור ההצמדה (על פי לשון הסיפא של הסעיף).

לסעיף 5 - תיקון סעיף 75 ב.:

לפסקה (1): לפי הנוסח דהיום החזר המענק על פי האמור בסעיף הוא בתוספת ריבית פיגורים בלבד. על מנת שהחזרי המענק יהיו על פי מבחנים קבועים ובערכים ריאליים, מוצע לקבוע כי החזרי המענק יהיו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית, מיום קבלת המענק עד ליום החזרתו בפועל.

לפסקאות (2) ו-(3): על פי נוסח הסעיף דהיום, לאחר מינוי כונס נכסים למפעל מאושר אין אפשרות לגבות את המענק ששולם. מוצע לקבוע בחוק את הבסיס לדרישת החזר המענק כאשר מונה כונס נכסים למפעל, כפי שקיים לגבי המקרה של פירוק מרצון ופירוק מכוח צו פירוק.

שאר הוראות התיקון המוצעות לגבי פסקאות אלה מתיחסות לקביעת העיקרון שהחזרי המענק יהיו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית (ראה דברי הסבר לפסקה (1) לעיל).

לסעיף 6 - תיקון סעיף 94(א) לחוק:

מוצע, לבקשת משרד התיירות, להאריך בשנה נוספת את הזכות למענק השקעה למי שקבל כתב אישור כבעל מפעל מאושר שהוא בית מלון על פי תיקון 14 לחוק, וטרם סיים את ביצוע השקעתו המאושרת.

כמו כן מוצע, לבקשת משרד התיירות לתקן טעות שנפלה בתיקון מס' 24 לחוק. הארכת התוקף של סעיף 94(א) לחוק כפי שתוקנה באותו תיקון לגבי מפעל מאושר שהוא בית מלון, צריכה היתה להכלל גם בט"ק(3), כהארכת תוקף של תיקון 17 לחוק ובטעות לא נכללה.

על פי התיקון המוצע יקבע כי מי שזכאי להטבות על פי תיקון 17 לחוק כפי שהוארך בתיקון 24 לחוק, יוכל לממש את זכותו.

ד. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

התיקונים המוצעים באים לתת פתרונות לבעיות שהתעוררו אגב ביצוע החוק והעבודה השוטפת של מרכז ההשקעות.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקנו מספר סעיפים בחוק העיקרי.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:</u>

הוספת סעיף 340, תאפשר מתן מענק למפעלים בודדים או לסוג מפעלים שיוכרו כאילו היו אזור פיתוח א' או ב'. כמו כן, הארכת תקופת הזכאות למענק לגבי בתי מלון שקבלו אישור לפי תיקון 14 ו-17 לחוק, כרוכה בתשלום מענקים לגבי יתרת ההשקעות שנותרה עדיין לביצוע על פי התוכנית המאושרת של בתי המלון הרלוונטיים.

ז. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד המטפל על ביצועו:</u>

אין.

ח. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד המטפל על ביצוע ועל משרדים אחרים:</u>

אין.

ט. ההמלצה על החקיקה הפסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידה על טיוטה זו מבחינה משפטית.

י. <u>הסתייגויות:</u>

משרד האוצר:

1) משרד האוצר מסתייג מן ההצעה להחליף את סעיף 340 לחוק מהטעמים הבאים:

"הרעיון של מתן העדפות למפעלים באזורי פיתוח בא לעודד פיתוחם של אזורים בארץ אשר יש לממשלה עניין מיוחד בתמיכה באוכלוסיה הקיימת בהם ובמשיכת כוח אדם מקצועי אליהם, כדי לסייע במדיניות פיזור האוכלוסין במדינה. כלומר, המטרה איננה לתמוך במפעל ובבעלי המפעל אלא המטרה היא לחזק את האזור ואוכלוסייתו, וההטבות למפעל ולבעליו הם אמצעי להשגת מטרה זו. כאשר נותנים למפעל מסויים או לסוג מפעלים מעמד של מפעל באזור פיתוח למרות שהאזור אינו אזור פיתוח ואוכלוסיותו אינה נזקקת לסיוע, הרי שתומכים במפעל ובבעליו והופכים את האמצעי למטרה, כאשר אין מטרה אחרת הקשורה באזור, כי אילו היתה מטרה כזו הרי היו מכריזים על האזור כאזור פיתוח כך שכל מפעל שהיה מוקם בו היה זוכה להטבות, ולא רק המפעלים הספציפיים.

כמו כן קיים חשש כי קביעות של מפעלים או סוגי מפעלים לא יעמדו במבחנים משפטיים של סבירות ואי-הפליה וכל קביעה כזו תגרור שורה של דרישות מצד מפעלים אחרים באותו אזור לקבל אותה הכרה.

חשוב לזכור שאם נותנים הטבות ליזם המקים מפעל במרכז הארץ, ברור שהוא יעדיף להקימו שם ולא באזור מרוחק מן המרכז, כך שכל קביעה כזו באה על חשבון אזורי הפיתוח ופוגעת במדיניות הכללית של תמיכה באזורים אלה ובאוכלוסייתם."

2) משרד האוצר מסתייג מן ההצעה להאריך בשנה נוספת את הזכות למענק השקעה למפעל מאושר שהוא בית מלון, ומסכים להארכה של 6 חדשים בלבד. לפיכך עמדת האוצר היא כי בסעיף 6 להצעה, במקום "יג' בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988)" צריך לבוא "ג' בתשרי התשמ"ח (30 בספטמבר 1987)".

יא. <u>נוסח החוק המוצע:</u>

12.1.88

יג. <u>נוסח החוק המוצע:</u>

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35),
התשמ"ז - 1987

תיקון סעיף 1. בסעיף 40ג (ב) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959 [1] במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) יהיה המענק לגבי נכסי המפעל אשר בעל המפעל ייצר או בנה, באחוזים המפורטים בתוספת, ולגבי ציוד להשכרה או בנין תעשייתי - בהתאם לאזור שבו נמצא המפעל ששכר את הציוד או בנה את הבנין, מן הסכום הנמוך שבין אלה:

(1) מחיר העלות בתוספת דיווח סביר, ובלבד שהדיווח לא יעלה על 15% ממחיר העלות;

(2) המחיר במכירה ממוכר מרצון לקונה מרצון של נכסים דומים לנכסי המפעל, שיוצרו או נבנו בארץ; אם אין ייצור מקומי של מכונות או ציוד דומים או אין מחיר שלהם ממוכר מרצון לקונה מרצון - מחיר היבוא של מכונות או ציוד דומים, ואם אין מחיר מכירה ממוכר מרצון לקונה מרצון של בנין דומה - מחיר הבנין כפי שקבע השמאי הממשלתי הראשי."

תיקון סעיף 40ד 2. במקום סעיף 40ד יבוא:

"קביעת תחומי האזורים

40ד. השרים, באישור ועדת הכספים של הכנסת - (1) יקבעו תחומי אזורים המנויים בתוספת וסיווגם לענין שיעורי המענק לפי סעיף 40ג;

(2) רשאים לקבוע, בהסכמת שר האיירות, תחומי אזורים מיוחדים לענין מפעלי איירות;

(3) רשאים לקבוע לגבי מפעל פלוני או סוג מפעלים, שהוראות פרק זה יחולו עליהם כאילו נמצאו בתחום אזור שקבעו השרים לפי פסקה (1)."

תיקון סעיף 40ה 3. בסעיף 40ה לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א)(2), אחרי הגדרת "ביצוע" יבוא:

"הוציא" או "שילם" - שילם במזומנים או בהמחאה שנפרעה או בהסדרי אשראי שאישרה, לענין זה, המינהלה."

תיקון סעיף 74

4. בסעיף 74(ב)(1) לחוק העיקרי, במקום "ל-70%" יבוא "ל-100%".

תיקון סעיף 275

5. בסעיף 275 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "בצירוף ריבית פיגורים מיום קבלתו" יבוא "בתוספת הפרשי הצמדה לפי שיעור העליה של מדד המחירים לצרכן מן המדד שפורסם סמוך לפני קבלתו עד המדד שפורסם סמוך לפני החזרתו וריבית לא צמודה של 4% לשנה מיום קבלתו עד יום החזרתו (להלן - הפרשי הצמדה וריבית);"

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "פירוקה מרצון" יבוא "או מונה לה כונס נכסים", אחרי "או קבלת ההזמנה" יבוא "או מינוי הכונס", ובמקום "בצירוף ריבית פיגורים מיום קבלתו" יבוא "בתוספת הפרשי הצמדה וריבית".

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "ובצירוף ריבית פיגורים מיום קבלתו" יבוא "ובתוספת הפרשי הצמדה וריבית".

תיקון סעיף 94

6. בסעיף 94(א) לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (2) במקום "א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987)" יבוא "י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988)".

(2) בסוף פסקה (3) יבוא: "ולגבי בעל מפעל שהוא בית עלון - אם קיבל אישור בין יום כ"ו בתמוז התשל"ח (31 ביולי 1978), לבין יום כ"ה באדר התשמ"א (31 במרס 1981) וביצע את ההכנית תוך התקופה שקבעה המינהלה בכתב האישור, אך לא יאוחר מיום י"ג בניסן התשמ"ח 31 במרס 1988)".

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

---

1. ס"ח התשי"ט עמ' 234; התשמ"ז, עמ' 116
2. ס"ח התשכ"א, עמ' 192

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

<u>הצעת חוק ועדות הכנסת (הופעה בועדות), התשמ"ח-1987</u>
<u>הצעת חוק פרטית של חברת הכנסת חיקה גרוסמן (מס. תר"ל)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק ועדות הכנסת (הופעה בועדות), התשמ"ח-1987 הצעת-חוק פרטית של חברת כנסת (מס. תר"ל), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

2. ביום ו' בטבת התשמ"ח (27.12.87) הודיע הממונה על התקציבים כי אין לו התנגדות לחוק המוצע.

3. ביום י' בטבת התשמ"ח (31.12.87) הודיע שר הבטחון כי הוא מתנגד להצעת החוק, משום שיש בה שינוי מצב קיים והתייחסות כוללת העלולה לאפשר הזמנת עובדים במשרדי הממשלה (ובצה"ל) לועדות של הכנסת שלא באמצעות ועל-פי אישור השרים הממונים עליהם.

4. ביום ט"ו בטבת התשמ"ח (5.1.88) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

5. ביום י"ד בשבט התשמ"ח (2.2.88) הודיע שר האנרגיה והתשתית:

"אבקשך לרשום תמיכתי העקרונית בהצעת החוק הנדונה, המשקפת את תמיכתי עוד מתקופת הכנסות הקודמות בחיזוק כוחן של ועדות הכנסת."

6. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

03/1004/A/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ חייקה גרוסמן

תר"ל

חוק ועדות הכנסת (הופעה בועדות), התשמ"ח-1987

זימון לועדה

1. יושב ראש של ועדה מועדות הכנסת רשאי, על דעת הועדה -

(1) להזמין, לחזור ולהזמין, אדם לבוא לפני הועדה ולהעיד או להציג מסמכים או מוצגים אחרים שברשותו;

(2) לכפות התייצבותו של אדם שלא ציית להזמנה לפי פסקה (1) ולא הצטדק על כך בדרך המניחה את הדעת;

סרוב להעיד

2. מי שנתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוזמן לבוא לפני ועדה של הכנסת ולא בא, או בא ועזב ללא רשות את מקום דיוני הועדה בטרם מסר עדותו;

(2) נדרש להמציא מסמך או מוצג אחר שברשותו ולא המציאו;

דינו מאסר.....או קנס בסך.....או שניהם כאחד.

דינה של עדות

3. עדות שנמסרה לפני ועדה של הכנסת לא תשמש ראייה בהליך משפטי, חוץ ממשפט פלילי בשל מסירת אותה עדות.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאחרונה רבו המקרים של אזרחים, ממלאי תפקידים במשק ונציגי מוסדות ומפעלים, המסרבים להופיע ולהעיד בפני ועדה מועדות הכנסת. סירוב, או התחמקות, מעין אלו הם בבחינת פגיעה חמורה בתפקודה ובכבודה של הכנסת, הגוף הנבחר העליון המסמל את רבונות המדינה.

מוצע, לפיכך, לחייב בחוק הופעת מי שהוזמן להעיד ולהציג מסמכים בפני ועדה של הכנסת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ל' בכסליו התשמ"ח - 21.12.87.

מזכירות הממשלה

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ג', כ"א בשבט התשמ"ח - 9.2.88
(בשעה 12:00 במזכירות הממשלה)

		מס' הנספח		השר המגיש
א.	העדפת נכי צה"ל בהפעלת מזונונים במשרדי הממשלה	6תמ (נוסח מתוקן)	*	שר האוצר
ב.	הרחבת המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים	7תמ+	*	שר הכלכלה והתכנון
		א'	*	שר האנרגיה והתשתית
ג.	מיחזור חומרי פסולת	8תמ+	*	שר הכלכלה והתכנון
		א'	*	שר האנרגיה והתשתית

הערה: לענין סעיף ג' בסדר היום - דו"ח הועדה הבינמשרדית, שעסקה בנושא מיחזור הפסולת, הועבר בשעתו על-ידי מזכירות הממשלה לכל השרים הנוגעים בדבר והוא יונח על שולחן הועדה בישיבתה.

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>העדפת נכי צה"ל בהפעלת מזנונים במשרדי הממשלה</u>

<u>ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה</u>

מ ח ל י ט י ם, לקבוע את הנוהל דלקמן בענין העדפת נכי צה"ל להפעלת מזנונים במשרד הממשלה:

א. בכל מקרה בו יתעורר הצורך לפרסם מיכרז להפעלת מזנון במשרד ממשלתי, יודיע על כך המשרד לאגף השיקום במשרד הבטחון.

ב. אגף השיקום יברר אם קיים נכה צה"ל מתאים, שאינו מפעיל מזנון במשרד ממשלתי אחר או במוסד ציבורי, וישלח אותו להשתתף במיכרז.

ג. וועדת המיכרזים תבחר את המועמד המתאים והעונה על דרישות המיכרז, תוך מתן עדיפות לנכה צה"ל שיימצא מתאים ויענה על הדרישות.

ד. נכה צה"ל המפעיל כיום מזנון במשרד ממשלתי יהיה פטור ממיכרז בכפוף לקריטריונים, התנאים והדרישות של המשרד לגבי אותו מזנון, ובתנאי שיוחתם על הסכם לניהול מזנון כנהוג במשרדי הממשלה ויתחייב לפעול בהתאם.

<u>דברי הסבר</u>

1. תקנות העסקת נכי צה"ל התשי"א-1951 קובעות סוגי עבודה שונים. וביניהם מכירה במזנונים, בהם יש לתת עדיפות בהעסקה לנכי צה"ל.

2. בעקבות התקנות הנ"ל הורה החשב הכללי בחוזר מיום 18.4.1978, אל משרדי הממשלה, להעדיף נכי צה"ל בעת מסירת מזנון לניהול במשרד ממשלתי.

3. בבג"צ 252/77, שלמה בבג'אני נגד עירית תל-אביב ואח' (פד"י ל"ב 1, עמ' 404), נקבע כי התקנות הנ"ל קובעות עדיפות רק לגבי עובדים שכירים ולא לגבי עצמאיים, ולפיכך אינן חלות על ניהול מזנונים.

4. בעקבות פסק הדין, בוטלה ההוראה האמורה בחוזר החשב הכללי ונקבע כי על נכי צה"ל להשתתף במיכרזים לניהול מזנונים כשווים עם אחרים, ללא כל זכות העדפה, בהתאם להוראות החשב הכללי הנהוגות בקשר למיכרזים.

5. משרד הבטחון פנה בבקשה לשנות את ההוראות על מנת לתת זכות עדיפות לנכי צה"ל , ולאחר בירורים שנערכו בין משרדי האוצר, המשפטים והבטחון, מוצע בזה לקבוע את הנוהל בענין הבחירה לניהול מזנונים. קבלת הצעת ההחלטה תאפשר מתן עדיפות לנכי צה"ל תוך שמירת האינטרסים של המשרדים השונים בדבר טיב מתן השירות.

מוגש על-ידי שר האוצר

<u>נספח 6תמ</u>
נוסח מתוקן

כ"ה בטבת התשמ"ח
(15.1.88)

הרחבת המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לשנות את הרכב המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים.

א. להרכב המועצה יוספו:

נציג המשרד לקליטת העליה
נציג בנק ישראל
נציג חברת מבני תעשיה
נציג איגוד לשכות המסחר
נציג "מבצע עצמאות"
נציג ציבור שלישי.

ב. שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר ימנו מבין נציגי הציבור את יו"ר המועצה.

דברי הסבר

הממשלה החליטה ביום 6.10.86 (החלטה מס. 1973) להקים מוקד לטיפול במשקיעים שיופעל על-ידי הבנק לפיתוח התעשיה בע"מ בת"א ולהקים לידו מועצה ציבורית בהרכב שלהלן:

נציג משרד האוצר
נציג משרד החקלאות
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד הפנים
נציג משרד התיירות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג התאחדות התעשיינים
נציג התאחדות בעלי בתי-המלון
נציג חברת העובדים
וכן 2 נציגי ציבור שימונו על-ידי שר התעשיה והמסחר ושר הכלכלה והתכנון.

מוצע להוסיף להרכב המועצה את נציגי המשרד לקליטת העליה, בנק ישראל, חברת מבני תעשיה, איגוד לשכות המסחר ונציג "מבצע עצמאות", שכן גופים אלה קשורים לטיפול במשקיעים בארץ ולכן מן הראוי לכללם במועצה הציבורית האמורה. כמו-כן מוצע להוסיף למועצה נציג ציבור נוסף ולקבוע כי יו"ר המועצה הציבורית ימונה על-ידי שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר, מבין נציגי הציבור.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון והתקשורת

נספח 7תמ

כ"ט בטבת התשמ"ח
(18.1.1988)

צרוף נציג משרד האנרגיה והתשתית למועצה הציבורית שליד
המוקד לטיפול במשקיעים

שר האנרגיה והתשתית מבקש לצרף את נציג משרדו למועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים.

להלן נימוקיו:

"למשרד האנרגיה והתשתית פעילות שוטפת עם משקיעים בתחום של חיפושי נפט, וכן פעילויות רבות עם משקיעים במתקנים לייצור חשמל מאנרגיה סולרית, אנרגית הרוח ופצלי שמן. מטעם זה מן הראוי הוא שנציג המשרד יהיה חבר במועצה הציבורית."

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

תוספת אי לנספח 7תמ

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

מיחזור חומרי פסולת

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. להטיל על משרד הפנים:

- לעודד ולידזום איסוף אשפה ממוינת מבתים ועסקים והפרדת חומרים בני-מיחזור בתהליך פינוי האשפה.

- לפעול להנהגת אגרת שירות עבור פינוי אשפה לסוגי עסקים המרבים בהפקת אשפה ופסולת, בכלל הרשויות המקומיות.

- לעודד רשויות מקומיות להמיר עלויות לאיסוף אשפה בתמיכה באיסוף ממוין של חמרי פסולת בני מיחזור, בגבולות הכדאיות הכלכלית לרשויות המקומיות.

- לפעול להנהגת מיון חובה של אשפה בבתים פרטיים ברשות מקומית קטנה באמצעות חוק עזר עירוני, כניסוי.

ב. להטיל על משרד האוצר (החשב הכללי):

- להנהיג במשרדי הממשלה הפרדה ואיסוף ממוין של פסולת נייר ואשפה אחרת;

- לפעול להנהגת שימוש במוצרי נייר המופקים מסיבים ממוחזרים במשרדי הממשלה.

ג. משרד התעשיה והמסחר יתיר יצוא של פסולת נייר וקרטון.

ד. ועדת השרים רושמת לפניה את החלטות מינהלת מרכז ההשקעות בענין קריטריונים למתן מעמד "מפעל מאושר" למפעלים למיחזור פסולת.

ה. ועדת המחקר לפי חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשיה, התשמ"ד-1984 (להלן - חוק המו"פ) תקבע קריטריונים לצורך אישור של תכניות מחקר ופיתוח שנועדו לקדם הפקה, מיחזור או השבה של חומרים מתוך אשפה ופסולת, בהתאם לחוק המו"פ.

ו. הועדה הבינמשרדית למיחזור חומרי פסולת תדווח לועדת השרים בעוד ששה חודשים על ההתקדמות בביצוע ההחלטה.

נספח 8תמ

א' בשבט התשמ"ח

20 בינואר 1988

דברי הסבר

שר הכלכלה והתכנון הטיל על ועדה בינמשרדית לבחון את נושא מיחזור האשפה בישראל, על היבטיו השונים.

בועדה השתתפו נציגי משרד הכלכלה והתכנון, משרד הפנים, משרד התעשיה והמסחר, משרד האוצר ומשרד האנרגיה והתשתית.

הוועדה הגישה שני דוח"ות:

דו"ח מס' 1: בנושא מיחזור נייר וקרטון;

דו"ח מס' 2: בנושא תמריצי השקעה ומו"פ.

דוחות הוועדה הוגשו על דעת הנציגים של 4 משרדים: כלכלה ותכנון, פנים תעשיה ומסחר ואוצר. נציגת משרד האנרגיה הגישה דו"ח נפרד.

הוועדה ממשיכה בעבודתה ותבחן נושאים אחרים הקשורים במיחזור חומרי פסולת.

הצעת ההחלטה המוגשת בזה מבוססת על דוחות מס' 1 ו-2.

המלצות הוועדה מכוונות להשיג את היעדים הבאים:

1. מאמץ לשיפור שיטות המיון והאיסוף הנפרד של חומרי פסולת בני מיחזור;
2. הכוונת האגרות לאיסוף אשפה ואופן גבייתן לעידוד האיסוף של חומרים בני מיחזור.
3. המרה חלקית של החסכון בעלויות לאיסוף אשפה הניתן להשגה עקב הפרדה של חומרים בני מיחזור, להמרצת האיסוף הנפרד של חומרים אלה.
4. ביטול ההגבלות המינהליות על ייצוא פסולת נייר וקרטון, כאמצעי לעידוד המיחזור של חומרים אלה.
5. עידוד השימוש במוצרי נייר וקרטון המופקים מסיבים ממוחזרים.
6. עידוד השקעה בהקמת מפעלים ובמחקר ופיתוח של פרוייקטים שנועדו למיחזור חומרי פסולת.

רצ"ב דוחות הועדה והחלטת מינהלת מרכז ההשקעות בנושא.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

קריטריונים למתן מעמד "מפעל מאושר" למפעלים למחזור פסולת

החלטת מינהלת מרכז ההשקעות מיום 22.2.87

להעניק מעמד "מפעל מאושר" למפעלים העוסקים במחזור אשפה ללא הפניה ביצוא, עפ"י הקריטריונים הבאים:

א. נוקם חברה שעיסוקה הוא מחזור אשפה. (נייר/ או פלסטיקה)

ב. החומרים המוסבים יהוו תחליפי יבוא

ג. המפעל יפיק או ישיב לשמוש חמרים מאשפה או פסולת ע"י תהליך של מיון חומרים ו/או תהליך של עבוד חומרים.

ד. הפרוייקט נבדק ע"י הבנק והחטיבה המקצועית ונמצא כדאי כלכלית למשק ומומלץ.

ה. כלי הובלה יעודיים וציוד המורכב עליהם לא יהיו לחלק מהתכנית.

ו. נוסח כתבי האישור למפעלים כאלה יתואם בין היועץ המשפטי ומנהל המחלקה לבחינת תכניות.

מיחזור חומרי פסולת - הסתיגות שר האנרגיה והתשתית

להלן הסתיגות שר האנרגיה והתשתית מהצעת ההחלטה בענין מיחזור חומרי אשפה.

// אני מתנגד לחצעת החלטה של שר הכלכלה וחתכנון, מר גד יעקובי, ולהלן חנימוקים:

א. נקודת המוצא של הועדה אינה נכונה. הנושא הוא השבת משאבים מפסולת בצורותיה השונות, לרבות הפקת אנרגיה. הועדה עסקה במגזר מצומצם של הטיפול באשפה וגם זאת מנקודת מבט של "מיחזור במקור" מבלי להתייחס לאלטרנטיבות רבות אחרות. גישת הועדה אינה מבטיחה ניצול כלכלי של המשאבים הגלומים בפסולת מנקודת ראות המשק הלאומי.

ב. המלצות הועדה יוצרות מעורבות ממשלתית עמוקה בהחלטות הרשות המקומית ועל-כן מנוגדות למדיניות מוצהרת של הממשלה ומשרד האנרגיה, שהיא לאפשר למנגנון השוק החופשי להגיע לשווי משקל כלכלי במקרים בהם אין "כשל שוק". לדעתי, לא נערכה בדיקה מעמיקה, המוכיחה שאומנם קיים "כשל שוק" והמצדיקה את מידת המעורבות הנ"ל.

ג. הועדה המליצה על מתן מעמד "מפעל מאושר" והענקת תמיכה במו"פ לפרוייקטים שנועדו לקדם מיחזור חומרי פסולת. המלצותיה על תמריצים כנ"ל נעשו תוך התעלמות משיטות אחרות למיחזור משאבים מפסולת, ובכך איגן מאפשרות חערכת על בסיס שוויוני. על הממשלה לעודד יזמות, תחרות ומציאת פתרונות ספציפיים ברמת איזורית ללא העדפת שיטה כל שהיא.

ד. מסקנות הועדה מבוססות על עבודה חלקית ונתונים שנתקבלו מגוף אינטרסנטי. הועדה לא בדקה את המשמעות הכלכלית של העמקת איסוף חומרי פסולת במקור, לא קבעה מהו עומק תאיסוף הרצוי ולא דנה על שיטות מקובלות בעולם לטיפול באשפה. במצב עניינים זה עדיף לא להוציא מסקנות ביניים מרחיקות לכת שיש בהן משום מתן העדפה לשיטה אחת של השבת משאבים מפסולת מתוך מכלול השיטות האפשריות.

ה. אני עומד על המשך פעילות הועדה ורואה את הצעת ההחלטה כמסקנת ביניים. על הועדה להתייחס בצורה רחבה לכל החבטים, הקשורים בהשבת משאבים מפסולת, לרבות אנרגיה, ולא להסתפק בראית תמונה חלקית. //

מוגש על-ידי
שר האנרגיה והתשתית

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

תוספת א' לנספח 8תמ

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ח/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ב בשבט התשמ"ח - 31.1.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, י. פרץ,
ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל
י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדרו השרים: א. נחמקין (בחו"ל), מ. נסים (חולה)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
בסעיף 953: סא"ל ש. חפץ - לשכת שר הבטחון
ש. גורן - מתאם הפעולות ביו"ש ועזה
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
בסעיף 955: א. אמיר - משרד האנרגיה והתשתית

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

.953 ענינים בטחוניים

.954 הצעת-חוק הרשויות המקומיות (אסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח-1988

.955 הנהגת שעון קיץ בישראל

.956 הסמכת שר המשפטים לאצול סמכות למנהל בתי-המשפט

.957 מכירת נכסי הרכבת לרשות הנמלים - סיכום

בפרוטוקול זה 4 דפים.

953. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

א. <u>יהודה, שומרון ועזה</u>

שר הבטחון מדווח.

ב. <u>ירושלים</u>

שר המשטרה מדווח.

השרים י. שפירא, ש. פרס, י. נבון, י. הורביץ, מ. קצב, ג. יעקבי, י. מודעי וח. קורפו מעירים ושואלים.

שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

ג. ראש הממשלה סוקר התפתחויות בתהליך המדיני בשבוע האחרון.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, י. צור, ח. בר-לב, א. שרון, ש. פרס, ז. המר, י. מודעי, ד. לוי, ע. ויצמן וח. קורפו.

ראש הממשלה משיב.

954. <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (אסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח-1988</u>

השר לענייני דתות פותח.

השרים מ. שחל וי. פרץ משלימים.

בדיון משתתפים: השרים י. צור, ח. קורפו, י. שפירא ומ. קצב ומר י. חריש.

השרים י. פרץ, מ. שחל והשר לענייני דתות משיבים.

השרים י. מודעי, ש. פרס, ח. בר-לב, י. רבין וי. נבון מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה לישיבה הבאה.

ש מ ו ר
---

955. <u>הנהגת שעון קיץ בישראל</u>

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה סוקר.

שר האנרגיה והתשתית משלים.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, י. פרץ, י. שפירא, ח. בר-לב וי. מודעי.

מזכיר הממשלה משיב.

המשך הדיון נדחה לישיבה הבאה של הממשלה.

956. <u>הסמכת שר המשפטים לאצול סמכות למנהל בתי-המשפט</u>

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה ובהמשך להחלטת הממשלה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 159, התשי"א, עמ' 919, להסמיך את שר המשפטים לאצול למנהל בתי-המשפט את הסמכות, כולה, מקצתה או בסייגים, לפטר עובדים במערכת בתי-המשפט ובבתי-הדין לעבודה, ובלבד שסמכות זו לא תחול אלא על עובד שדרגתו נמוכה מדרגת מנהל כללי בשתי דרגות לפחות.

אין באצילת סמכות זו של השר, כאמור, כדי לגרוע מסמכותו של השר לפטר עובדים במערכת בתי-המשפט ובתי-הדין לעבודה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

.957 <u>מכירת נכסי הרכבת לרשות הנמלים - סיכום</u>

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 948(ה) מיום ה' בשבט התשמ"ח (24.1.88) סוכם בין שר האוצר לשר התחבורה כי רשות הנמלים תשלם למדינה בשנת התקציב 1988 סכום של 200 מליון שקלים (סעיף 7(ד)) להצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988).

(א)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בטבת התשמ"ח
19 בינואר 1988

אל: ראש הממשלה ושר הפנים

מצורפת-בזה הצעה בדבר שינויים מבניים הנוגעים למשרדך שמבקש שר האוצר להביא לדיון בממשלה. ההצעה מועברת לעיונך לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

נוכח העובדה שהמדובר בנושא שמכלולו, לרבות חלק מן ההצעות הספציפיות, מצוי כבר על שולחן הממשלה, וכדי לאפשר הבאתו לדיון כנחוץ, נודה מאוד אם חוות דעתך תינתן בהקדם, ולא יאוחר מיום 28 דנא.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: שר האוצר

איחוד רשויות מקומיות ואזוריות

מחליטים

1. להטיל על שר הפנים ושר האוצר להקים ועדה לאחוד רשויות מקומיות ומועצות אזוריות.
2. הועדה תגיש המלצותיה לממשלה עד 1.6.88 כולל לוח זמנים לביצוע.
3. עד להגשת המלצות הועדה לא יוקמו רשויות חדשות לרבות פיצול רשויות קימות.

דברי הסבר

במדינת ישראל כ-230 רשויות מקומיות ואזוריות אשר בחלקן הינן קטנות ביותר. יש בכך בזבוז משאבים כספיים ומשאבי כח-אדם.

אחוד הרשויות יאפשר מתן שרותים טובים יותר לאזרח בהקצאת משאבים נכונה ויעילה יותר.

מזכירות הממשלה

(3)

ירושלים, כ"ט בטבת התשמ"ח
19 בינואר 1988

אל: חברי הממשלה

מצורפת בזה הצעה בדבר שינויים מבניים הנוגעים למשרדיכם, שמבקש שר האוצר להביא לדיון בממשלה. ההצעה מועברת לעיונכם לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

נוכח העובדה שהמדובר בנושא שמכלולו, לרבות חלק מן ההצעות הספציפיות, מצוי כבר על שולחן הממשלה, וכדי לאפשר הבאתו לדיון כנחוץ, נודה מאוד אם חוות דעתכם תינתן בהקדם, ולא יאוחר מיום 28 בינא.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: שר האוצר

צמצום ואחוד מחוזות

מחליטים

משרדי הממשלה יצמצמו מחוזות תוך שילובם במסגרת הפעילות המרכזית של המשרדים, ובמקום שניתן - העברת הפעילות למסגרת השלטון המקומי.

וועדה בהשתתפות הממונה על התקציבים, נציב שרות המדינה ומנכ"ל משרד הכלכלה יקבעו את דרכי ביצוע ההחלטה.

דברי הסבר

פעילות משרדי הממשלה מאופיינת בריבוי מחוזות, נפות ואגפים, שגורמים כפילויות ועתירות כח אדם.

הכוונה להביא לצמצום ואיחוד מחוזות תוך שילוב הפעולה במסגרת פעילות המשרדים מתוך מגמה לגרום ליעלות ומניעת כפילויות בביצוע הפעילות תוך חיסכון בהוצאות.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בטבת התשמ"ח
19 בינואר 1988

אל: ראש הממשלה ושר הפנים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
שר העבודה והרווחה
שר החקלאות
שר התיירות
השר לענייני דתות
שרת הבריאות
שר התעשיה והמסחר
השר לקליטת העליה
שר המשפטים
שר המשטרה
שר האנרגיה והתשתית
שר התקשורת

מצורפת-בזה הצעה בדבר שינויים מבניים הנוגעים למשרדיכם, שמבקש שר האוצר להביא לדיון בממשלה. ההצעה מועברת לעיונכם לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

נוכח העובדה שהמדובר בנושא שמכלולו, לרבות חלק מן ההצעות הספציפיות, מצוי כבר על שולחן הממשלה, וכדי לאפשר הבאתו לדיון כנחוץ, נודה מאוד אם חוות דעתכם תינתן בהקדם, ולא יאוחר מיום 28 דנא.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: שר האוצר

צמצום יחידות ממשלתיות

מחליטים

לבטל לצמצם או לאחד פונקציות בתחום המשרדים השונים בהתאם למפורט בנספח א'.

דברי הסבר

מטרות ההחלטה הן :

1. להעביר פעילויות מן הסקטור הממשלתי לסקטור הפרטי או הציבורי במטרה לייעל את הפעילות.
2. לצמצם פעילויות שהגיעו למימדים שאינם מוצדקים או יעילים.

נספח א' : צמצום פונקציות בסקטור הממשלתי

חיסכון צפוי במשרות

א. חינוך ותרבות -

שרות הסרטים הישראלי - סגירה	(10)
בית ספר לעובדי הוראה בכירים - סגירה	(7)
כתיבת תוכניות לימודים - העברה	(30)
העברת בתי ספר בחינוך התישבותי ומבואות ים	(230)
ביטול מחוזות ירושלים ת"א וחיפה באגף הנוער והעברת האחריות לרשויות המקומיות	(30)
איחוד המפעל להכשרת ילדי ישראל עם פנימיות אחרות	
צמצום הפיקוח	(30)

ב. בינוי ושיכון

איחוד וצמצום פונקציות ומחוזות בבניה עירונית, כפרית ומע"צ.	(40)

ג. עבודה ורווחה

הכשרה מקצועית - העברת מוסדות ממשלתיים לרשתות חינוך (אורט, עמ"ל)	(150)
מכון לפריון עבודה - הגבלת פעילות בסקטור העסקי בלבד	(40)
מפתנים - איחוד המפתנים עם שאר מרכזי הכשרה	(30)
ביה"ס לתחבורה באשדוד - העברה לגורם לא ממשלתי	(40)

ד. חקלאות

שרות הדרכה והמקצוע - העברת הטיפול לגורמי חוץ.
(מצ"ב הצעה מפורטת)
B[B[

ה. תיירות

החברה לפיתוח מפעלי תיירות -
העבר]BBה למערכת הבנקאית (מצ:ב פירוט) (20)

ו. דתות

סגירת מחסן מסחר לתשמישי קדושה (6)

ז. בריאות

בית חולים הנסן - סגירה (16)

בריאות הציבור - איחוד פונקציות עם משרד הפנים (10)
איחוד מחוז חיפה עם נפת חדרה
וביטול מחוז מרכז (10)

ח. תעשיה ומסחר

מעבדת המזון - סגירה (8)

היחידה לחקר שווקים העברה למכון היצוא (15)

ט. משרד הפנים -
יעול באמצעות מיכון (25)

י. משרד הקליטה -
התייעלות וצמצום היחידה לקליטת מדענים (10)

יא. משרד האוצר -
ייעול והעברת פעולות במדפיס הממשלתי (30)
ייעול וצמצום באגפי המיסים (50)

יב. משרד המשפטים
אגף שומת מקרקעין - הפיכה למשק סגור -

יג. אנרגיה ייעול (7)

יד. מנהל מקרקעי ישראל - הון דמי חכירה (10)

טו. משטרה - מחיקת משרות בלתי מאוישות (200)

יח. תקשורת - שינויים מבניים (8)

ז. בריאות

בית חולים הנסן - סגירה (16)

בריאות הציבור - איחוד פונקציות עם משרד הפנים (10)
איחוד מחוז חיפה עם נפת חדרה
וביטול מחוז מרכז (10)

ח. תעשיה ומסחר

מעבדת המזון - סגירה (8)

היחידה לחקר שווקים העברה למכון היצוא (15)

ט. משרד הפנים -
יעול באמצעות מיכון (25)

י. משרד הקליטה -
התייעלות וצמצום היחידה לקליטת מדענים (10)

יא. משרד האוצר -
ייעול והעברת פעולות במדפיס הממשלתי (30)
ייעול וצמצום באגפי המיסים (50)

יב. משרד המשפטים
אגף שומת מקרקעין - הפיכה למשק סגור -

יג. אנרגיה ייעול (7)

יד. מנהל מקרקעי ישראל - הוון דמי חכירה (10)

טו. משטרה - מחיקת משרות בלתי מאוישות (200)

יח. תקשורת - שינויים מבניים (8)

הוועדת המס השולי על יחידים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. לבטל את מדרגת המס של 48% החלה על יחידים ולהעמיד את המס השולי העליון על 45%, בתחולה מ- 1.4.88.
2. להסמיך את שרי האוצר והמשפטים לנסח את הצעת החוק ולהניחה מייד על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

1. המס השולי החל על ההכנסה של יחידים הופחת ב- 1.4.87 מ- 60% ל- 48%.
2. מדיווחי רשויות המס מתברר כי ההפחתה לא הביאה לכל הפסד הכנסות למדינה; להיפך: ההכנסות בשנת 1987 עלו באופן ריאלי, מעל לזו שנגבתה בשנת 1986.
3. האוצר הודיע כי הפחתת שעורי המס מדרבנת את האזרח להצהיר על הכנסותיו ומקילה על רשויות המס להתמודד עם העלמת הכנסות ולהקפיד ביתר שאת על מילוי החוק.
4. ההפחתה המוצעת לא תביא אפוא לירידה בהכנסות, מה גם שגם באופן אבסולוטי, ביטול המדרגה של 48% כרוך באובדן תאורטי של כמה עשרות מליוני ש"ח בלבד, אשר תקוזז כאמור על-ידי העמקת הגביה, שביטול המדרגה תאפשר.
5. בשנת 1987 הופחת המס על חברות מ- 61% ל- 45%, והמס על יחידים מ- 60% ל- 48%. לפיכך קיים כעת פער של 3% בין המס החל על חברה לבין המס השולי החל על יחידים. פער זה יש בו כדי לדרבן יחידים ושותפויות, אשר מטבע הדברים אינם זקוקים להקים תאגיד לניהול עסקיהם, להפוך את העסקים לחברות, כדי להנות מהפחתת מס בדרך זו.
   לפיכך ההחלטה המוצעת תביא להשוואת השעורים ותמנע עידוד תחבולות.
6. העולם המערבי נאלץ להפחית את שעורי המס כדי להתמודד עם התחרות שעלולה להביא הרפורמה במס בארה"ב. ההורדה המוצעת צריכה להוות צעד נוסף, לאחר הרפורמה של שנת 1987, לכיוון הורדות נוספות של שעורי המס, שיצטרכו לבוא בשנים הבאות.
7. אי-צעידה בכיוון זה תביא לבריחת מוחות, מדענים, אנשי אקדמיה וכוחות חשובים, המניעים את משק המדינה, ולא תעודד יהודי בעל מקצועות אלה לעלות ארצה.

מוגש על-ידי שר המדע והפיתוח

ההצעה נשלחה לשר האוצר לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה, מ"ב תגובתו (תוספת א' לנספח 256).

כ"ג בטבת התשמ"ח
13 בינואר 1988

נספח 256

הורדת המס השולי על יחידים - תגובה על הצעת שר המדע והפיתוח

"קיימת וועדה של מומחים שנתמנתה בעקבות הסכם היציבות במשק בכל מה שקשור בהמשך הרפורמה במס - הכנסה.

אף על פי שאני סבור שההצעה של שר המדע היא הצעה רצויה, אינני גורס שנושאים הקשורים למס-הכנסה ידונו כל עוד הוועדה לא סיימה את עבודתה.

כפי שנמסר לי הוועדה עתידה לסיים עבודתה תוך חודש ימים, לפיכך אני מציע כי הממשלה תימנע, בשלב זה, מדיון בהצעה זו כמו גם בהצעה אחרת הקשורה למס-הכנסה".

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ג בטבת התשמ"ח
13 בינואר 1988

תוספת א' לנספח 256

מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנת הגנת הדייר
(דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

1. מינהל מקרקעי ישראל ימכור את נכסי רשות הפיתוח במהלך 1988.

2. בתוקף הסמכות לפי סעיפים 52 א ו-61 לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב), תשל"ב-1972, לקבוע כי הוראות סעיף 52 א לחוק לא יחולו על סוגים אלה של בתי עסק:

א. מוסך.
ב. בית עסק המשמש בעיקר לתיקון צמיגים או מכירתם.
ג. בית-מרקחת.
ד. בית עסק המשמש בעיקר לסוכנות ביטוח. ה. בית עסק המשמש בעיקר לארגון טיולים. ז. בתי-מלאכה וחנויות לנעלים.
ז. בית-עסק המשמש משרד מחסן או חנות של מפעל תעשיתי המעסיק 10 עובדים או יותר ובית העסק נמצא במבנה נפרד מהמפעל התעשיתי עצמו.

3. תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המרביים והפחתות), התשמ"ג - 1983, יתוקנו לפי האמור.

דברי הסבר

ברשות מינהל מקרקעי ישראל מצויים נכסי הדיור העירוניים של רשות הפיתוח. כ-24 אלף יחידות דיור (5,000 אטומות ו-19,000 בשימוש מושכר). על נכסים אלה חל חוק הגנת הדייר והם מנוהלים ע"י חברת עמידר כסוכן המינהל.

שני שלישים מתוך 19,000 הינם דירות מגורים אשר שכר הדירה החודשי המשולם עבורן נמוך, כ-10% מהנכסים (הנכסים המסחריים) הוצאו מתחולת חוק הגנת הדייר ושכ"ד הינו כלכלי.

אין הצדקה שרשות ממשלתית תחזיק בנכסי דיור ומשרדים ותעכב בכך תהליכי פיתוח טבעיים של שכונות ומתחמים. החזקת הנכסים גוררת הפעלת מנגנון ממשלתי של עשרות פקידים ועובדים.

על-מנת לעודד את תהליך מכירת הנכסים מוצע בזאת להרחיב מ-10% ל-20% את היקף הנכסים (נכסים מסחריים) המוצאים מתחולת השיעורים המרביים, כך שאפשר יהיה לגבות גם בהם שכר דירה כלכלי.

ביום א' ה-3.1.88 במסגרת הדיון על הצעת התקציב לשנת 1988 אישרה הממשלה החלטה להפחית הגרעון המקומי בתקציב ב-20 מ' ש"ח באמצעות מכירת דירות רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל. בגלל ספק לא נכלל בפרוטוקול הממשלה נוסח ההחלטה הנ"ל.

אבקשך, איפוא, לכלול בתוספת לסדר היום של ישיבת הממשלה הקרובה את הנוסח המפורט של הצעת ההחלטה. נוסח זה הוגש, למעשה, לאישור הממשלה ב-20.12.87.

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ז בטבת התשמ"ח
7 בינואר 1988

(1)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לקבוע מתכונת אחידה להגשת הצעות לנושאים לסדר היום של ישיבות הממשלה או של ועדות השרים.

ב. המתכונת היא:

1. הצעה לסדר היום תכלול כותרת ממצה של הנושא לדיון ואם מתבקשת החלטה, נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה.

2. דברי ההסבר יכללו:

א. נתוני רקע - הקשורים לנושא המוצע, לרבות, לפי הצורך, הצגת נתונים כלכליים; תיאור המצב המשפטי הקיים; החלטות ממשלה קודמות, אם ישנן (יוכנו לפי הצורך ע"י מזכירות הממשלה).

ב. מטרת ההצעה: תיאור ההצעה ועקריה תוך הבלטת מהות החידוש או השינוי בהצעה.

ג. השפעת הצעת ההחלטה על המצב הקיים.

ד. כשההצעה כרוכה בהוצאה כספית או בתוספת כוח אדם - השפעת הצעת ההחלטה על תקציב המדינה, לרבות העלות הכרוכה בביצוע ההחלטה ומקורות המימון לה, ועל תקני כ"א במשרדי הממשלה.

ה. ציון עמדת משרדי ממשלה וגורמים אחרים הנוגעים לענין.

ו. כשההצעה היא לאישרור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר במזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים בחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים.

ז. חתימת השר המגיש.

ג. סעיף 4 לתקנון לעבודת הממשלה יתוקן בהתאם.

ד ב ר י ה ס ב ר

כדי לסייע בהנהגת תהליך נאות של דיוני הממשלה וועדות השרים מוצע לקבוע מתכונת אחידה של הצעות לנושאים לסדר היום.

מוצע לאמץ עקרונית, בשינויים המחוייבים, את המתכונת שנקבעה על-ידי היועץ המשפטי לממשלה לגבי ההליכים של יזום הצעות חוק ממשלתיות וטיפול בהן. מתכונת זו תורמת לתהליך מסודר של קבלת החלטות בתחום זה.

ההצעה תואמה עם מזכירות הממשלה.

מוגש על-ידי שר הכלכלה, התכנון והתקשורת

ט"ז בטבת התשמ"ח
6 בינואר 1988

נספח 3תק
(נוסח מתוקן)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י"ט/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ט בשבט התשמ"ח - 7.2.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (אסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	269		השר לענייני דתות
ג. הנהגת שעון קיץ בישראל - המשך הדיון	267		ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית
ד. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק	274	*	שר המשפטים
ה. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	270	*	ראש-הממשלה
ו. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)			שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'		שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'		שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד הגוף הקפוא	+265 א		שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	273	*	שר האוצר
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	*	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	*	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
ז. המשך גבית מס היסף	+252 א'	שר הכלכלה, התכנון והתקשורת שר האוצר
ח. הורדת המס השולי על יחידים	+256 א'	שר המדע והפיתוח שר האוצר
ט. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
י. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יא. דיון על המשרד לענייני דתות		
יב. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
יג. תקציב ל"יד ושס"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יד. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
טו. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
יז. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יח.מתן ערבות מדינה להתישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215	השר לקליטת העליה
יט.הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כ. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כא. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כב.מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כג.תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כד.צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כה. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כו.מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כז. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
כח. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
כט. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
ל. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לא. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לב. התארכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לג. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לד. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לה. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לו. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
לז. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
לח. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
לט. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מ. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מא. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מב. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מג. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
מד. הקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר
מה. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מו. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

איחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

לאחד את החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים עם חברת קרתא, חברה לפתוח מרכז ירושלים בע"מ.

דברי הסבר

החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים נוסדה ב-1969 ועיסוקה המרכזי היה בניה, שיקום, פיתוח ואכלוס של הרובע היהודי.

בסוף שנת 1986 הסתיימו שלבי הבניה, השיקום, הפיתוח והאיכלוס של הרובע היהודי והחברה עוסקת היום בניהול נכסיה ובמימוש התחיבויות שנתנה לזמן קצר וארוך.

מוצע לאחד את החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי עם חברת קרתא, חברה לפיתוח מרכז ירושלים העוסקת בפינוי ותכנון ופיתוח מרכז ירושלים ובעיקר בפרויקט ממילא.

מוגש על-ידי שר האוצר

ההצעה נשלחה אל סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה

נספח 271

ט"ו בשבט תשמ"ח
3 בפברואר 1988

הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מהליטים

1. עפ"י סעיף 14 לחוק החברות הממשלתיות ותשל"ה - 1975- למכור את מניות המדינה בחברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ.
מכירת המניות תושלם עד 30.9.88.

2. האחריות לפיקוח ולבקרה האדריכלית וכן פיקוח על התקדמות הביצוע של הפרויקטים תועבר מהחפ"ת למשרד התיירות.

דברי הסבר

החברה לפיתוח מפעלי תיירות (להלן החפ"ת) הינה מוסד פיננסי שעסק במתן אשראי ממשלתי למשקיעים בענף התיירות. כתוצאה מהמרת הלוואות הפיתוח למענקים צומצם מהותית תפקיד החברה כמוסד פיננסי (אישור הלוואות, ערבויות, גביה וכו').

ההצעה הינה במסגרת המדיניות להקטנת מעורבות הממשלה ויצירת שינוי מבני במשק. תפקידי החפ"ת ניתנים לביצוע ע"י הבנקים להשקעות כמקובל בתעשיה ובחקלאות. אחת האפשרויות הינה איחוד החפ"ת עם הבנק לפיתוח התעשיה.
החפ"ת מעסיקה כ-30 עובדים וקבלת ההחלטה תביא לצמצום המנגנון הציבורי. ביצוע ההחלטה הינו בהתאם למדיניות הרפורמה בשוק ההון.

מוגש על-ידי שר האוצר

ההצעה נשלחה אל שר התיירות לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

צמצום ואחוד מחוזות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

משרדי הממשלה יצמצמו מחוזות תוך שילובם במסגרת הפעילות המרכזית של המשרדים, ובמקום שניתן - העברת הפעילות למסגרת השלטון המקומי.

וועדה בהשתתפות הממונה על התקציבים, נציב שרות המדינה ומנכ"ל משרד הכלכלה יקבעו את דרכי ביצוע ההחלטה.

דברי הסבר

פעילות משרדי הממשלה מאופיינת בריבוי מחוזות, נפות ואגפים, שגורמים כפילויות ועתירות כח אדם.

הכוונה להביא לצמצום ואיחוד מחוזות תוך שילוב הפעולה במסגרת פעילות המשרדים מתוך מגמה לגרום ליעלות ומניעת כפילויות בביצוע הפעילות תוך חיסכון בהוצאות.

מוגש על-ידי שר האוצר

ההצעה נשלחה אל חברי הממשלה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
שר התקשורת הודיע כי אין לו הערות להצעה.

נספח 273

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. הממשלה רושמת לפניה את סקירת שר המשפטים על מעמד בתי המשפט והפרקליטות כגורמים המרכזיים בהשלטת החוק במדינת ישראל, המצורפת בזה.

2. הממשלה מטילה על ועדת השרים לאכיפת החוק, לקבוע את רמת השירות הנאותה הנדרשת לקיום שלטון החוק, במגמה לשפר את פעולת המערכת ולהחישה, למנוע שיהוי בטיפול בתיקים האזרחיים והפליליים ובכך לאפשר איכות חיים נאותה לאזרחי המדינה.

3. להקים צוות, בהשתתפות המנהל הכללי של משרד המשפטים, מנהל בתי המשפט, וכן נציגים מהנהלת בתי-המשפט, פרקליטות המדינה, נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים. הצוות יבחן על פי תכנית משותפת מתואמת וארוכת טווח, את הדרכים לייעול מערכת אכיפת החוק ולשיפורה, וצמצום הפיגורים ועינויי הדין הפוגעים בשלטון החוק במדינת ישראל.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

נספח 274

סקירת שר המשפטים בפני הממשלה:

מקומם של בתי המשפט והפרקליטות

בהשלטת שלטון החוק

במשרד המשפטים שתי מערכות עקריות: מערכת מינהל בתי המשפט ומערכת משרד המשפטים.

למשרד המשפטים שני תחומי פעילות עיקריים, האחד - טיפול בייעוץ ובחקיקה ובפרקליטות והשני ניהול ורישום של זכויות קנייניות ואחרות.

על התחום הראשון, אחראי היועץ המשפטי לממשלה הנעזר בשלש יחידות: יעוץ, חקיקה ופרקליטות-המדינה.

במסגרת התחום השני, פועלים האגפים הבאים: רישום והסדר מקרקעין; רשם החברות, השותפויות ושמות עסק; רשם הפטנטים, זכויות יוצרים, סימני מסחר ומדגמים; האפוטרופוס הכללי ושומת מקרקעין.

כן פועלים במשרד המשפטים המדורים הבאים: המחלקה לסיוע משפטי, מחלקת החנינות, מועצת רואי החשבון, מועצת השמאים ומדור לרישום תביעות של יהודי ארצות ערב.

ענייני הייעוץ המשפטי באים לידי ביטוי, במתן יעוץ שוטף לממשלה, לשרים ולרשויות השונות וכן בהנחיית השירות המשפטי כולו.

בתחום החקיקה פועל המשרד בתחומים הבאים:

(א) הכוונה משפטית מקצועית של הפעילות להכנת החקיקה של משרדי הממשלה ובפיקוח עליהן.

(ב) ייזום חקיקה בנושאים שבתחום פעולת משרד המשפטים.

(ג) בדיקת ההיבטים המשפטיים של הצעות חוק של חברי הכנסת ועוד.

(ד) קידום החוקה: חוק יסוד: זכויות האדם.

אגף רישום והסדר מקרקעין, מופקד על קביעת הבעלות וזכויות הקנין על כל נכסי דלא ניידי במדינה. פעולות האגף מתרכזות בעיקר בתחומים הבאים:

(א) ניהול פנקסי מקרקעין.

(ב) אישור עסקאות ופעולות אחרות במקרקעין ורישומן.

(ג) רישום בתים משותפים.

(ד) הכרעה בסכסוכים בין בעלי דירות בבתים משותפים.

(ה) הסדר זכויות הקנין במקרקעין שבתחומי המדינה.

בשנת 1986/7 הוגשו מעל 300 אלף בקשות לקבלת נסחי רישום. בימים אלה נתונים בהליכי הסדר 1.416.000 דונם.

פעולת אגף רשם החברות המביאות ליצירת עובדות משפטיות חדשות, כגון רישום חברה, שינוי שם חברה, הגדלת הון ומאפשרת לממש את עיקרון הפומביות על ידי יצירת מערכת פתוחה הנתונה לעיון הציבור.

בשנת 1987 נרשמו כ-10.000 חברות חדשות לעומת כ-7.000 ב-1986 וכ-5.000 בשנת 1985.

תפקיד לשכת הפטנטים להבטיח הגנה משפטית בישראל על קנייני הרוח והתעשיה, ובפרט להעניק פטנטים ולרשום מדגמים וסימני מסחר. חשיבות תפקיד זה גדלה לאחרונה לאור הגידול שחל במספר הבקשות המקומיות וההתעניינות הגוברת בארץ בכל הקשור לקנין הרוחני התעשייתי.

בשנת 1986/7 הוגשו מעל 3500 בקשות לרישום פטנטים ומעל 2500 בקשות לרישום סמני מסחר.

אגף האפוטרופוס הכללי עוסק בתחומים הבאים:
טיפול בגילוי וניהול נכסים עזובים, מילוי תפקידי הכונס הרשמי.

אלה באשר לזכויותיו הקנייניות של האזרח שהמשרד עושה מאמצים לשמור עליהם באמצעים הקיימים.

מקומו של משרד המשפטים בקיום שלטון החוק:

אולם מה באשר לשמירת חוקיה של המדינה? עקרון מרכזי וחיוני במדינה דמוקרטית - הוא עקרון שלטון החוק, כאשר אכיפת החוק היא חלק מהפעלת שלטון החוק.

עובדה שאין חולקים עליה, כי בשנים האחרונות קיימת התדרדרות בנושא השלטת החוק. אנו עדים להקצנה חברתית, לחוסר סובלנות ולזילזול בחוק, לירידה בנושא השמירה על איכות החיים של האזרח, לזילזול ברכושו, בגופו ובחייו.

למשרד המשפטים כולו, על כל יחידותיו, מקום מרכזי בשמירה על עיקרון זה. גם היחידות העוסקות בחקיקה והיחידות העוסקות בייעוץ כצומת להכוונה המשפטית של משרדי הממשלה ורשויות השלטון, ואף ביחידות העוסקות ברישום זכויות המקרקעין, חברות, פטנטים וכדומה - כולם כאחד וכל אחד לחוד, עוסקים במלאכת קודש זו.

אולם אם כל אלה מסייעים להשלטת שלטון החוק במדינה הרי לבתי המשפט ופרקליטות המדינה תפקיד מרכזי בהשלטת החוק, ואני מבקש היום בסקירה זו להציג בפני הממשלה את השאלה האמנם ממשלת ישראל, נותנת לשני גופים אלה את הכלים המתאימים על מנת שיוכלו למלא תפקידם? , והאם אנו מאפשרים להם לפעול כמצופה מהם?.

מצבם הקשה של בתי המשפט והפרקליטות:

סוד גלוי הוא כי מערכת בתי המשפט כורעת תחת הנטל . מספר התיקים המוגשים מדי שנה לבית המשפט הולך וגדל ואילו מספר השופטים אינו גדל באותו שיעור. כתוצאה מכך הפיגור בשמיעת תיקים אזרחיים ופליליים הולך וגדל, והפך להיות פיגור מצטבר, דבר הגורם לעינוי הדין וגורר ביקורת ציבורית מוצדקת על בתי המשפט.
כפועל יוצא, אפשר לראות ניצנים הן של חוסר אימון במערכת, שהיא ארת המערכות שעד כה זכתה לאימון גדול מצד הציבור- והן של הזדקקות לשירותים חילופיים לבתי המשפט , דוגמת חברות הגביה

הפרטיות, שכן משפט פלילי אפילו בעבירה חמורה מאבד הרבה מערכו אם חלפו שנים מעת ביצוע העבירה, וגם משפט אזרחי מאבד מערכו כעבור שנים מיום הגשת התובענה.

פרקליטות המדינה מייצגת את המדינה בפני בתי המשפט, בתחום המשפט הפלילי והאזרחי. בתחום המשפט הפלילי מהווה הפרקליטות חלק ממערך הלחימה בעבריינות, מערך המורכב ממשטרת ישראל, גופים חוקרים אחרים, כגון מחלקת חקירות מס הכנסה והמכס, שרות המבחן ושירות בתי הסוהר.

בתחום המשפט האזרחי, מייצגת הפרקליטות את משרדי הממשלה בפני בתי המשפט בתחומי ההתדינות השונים, כמו: נזיקין, חוזים, מקרקעין, מיסים, דיני עבודה וכו'.

עוד שטח חשוב מאוד בו מייצגת פרקליטות המדינה את גופי השלטון השונים - הוא ההופעה בפני בית המשפט הגבוה לצדק.

בשנת 1980 טיפלה פרקליטות המדינה ב-17,616 תיקים ומספר שופטי בית המשפט היה 241, בשנת 1986 טיפלה הפרקליטות ב-21,896 תיקים (עליה של 24%) ומספר השופטים היה 262 (עליה של 9%).

לעומת מספר התיקים ההולך ועולה, היה שיא כח האדם בפרקליטות בשנת 1980 לאחר פירסום דו"ח ועדת "שמרון" - 409.5 משרות ואילו בשנת 1986-7 ירד ל-325 משרות.

עלינו לזכור שבפרקליטות ובבתי המשפט משרתים לא רק פרקליטים ושופטים אלא גם עובדים מינהליים. מחסור בכח אדם מינהלי ובעזרים טכניים משבש וישבש את פעילות הפרקליטות ובתי המשפט אם לא תינתן גם למיגזר זה תשומת לב ראויה.

בבתי המשפט מתקבלת תמונה סטטיסטית דומה:

בשנת 1980 הוגשו לבתי המשפט (למעט בתי משפט לתעבורה והעירוניים) 442.899 תיקים מכל הסוגים. (מספר תיקי התעבורה שהוגשו 259.580 ותיקי עירוניים 133.330).

בשנת 1986 הוגשו 526.064 תיקים (עליה ב-19%) העליה הינה בעיקר בתחום האזרחי, לעומת 201.589 תיקים אזרחיים שהוגשו ב-1980 הוגשו ב-1986 292.800 תיקים אזרחיים (עליה של 45%). (מספר תיקי התעבורה שהוגשו היה 167.231 ותיקי בימ"ש עירוני 100.169).

א. הקצאת משאבים למערכת השיפוט והפרקליטות והשפעתה על החברה:

אחת הבעיות הקשות העומדות לפני משרד האוצר, היא בעיית חלוקת המשאבים בין השירותים החברתיים השונים - בריאות, רווחה, חינוך וכו'. משום מה לא הגדירה המדינה עד כה את שירותי מערכת אכיפת החוק כ"שרות חברתי", ולמרבה הצער לא העמידה המדינה את הנושאים הקשורים לשרות זה במקום הראוי להם במערכת החברתית בישראל, ומעולם לא הקצתה להם את החלק הראוי במשאבים הציבוריים.

ככל הנראה נובע מצב זה, בין היתר, מן העובדה שהשפעות התפקוד הלקוי במערכת זו אינן ניכרות באורח מיידי (כמו סגירת מחלקה בבית חולים או פיגור בפתיחת שנת לימודים) אלא השפעותיה ניכרות לטווח ארוך בלבד, ולא תמיד נהירה משמעותן לקהל הרחב.

התפקוד הלקוי ישפיע באורח חמור על החברה בישראל:

ליקוי בתפקודה של הפרקליטות גורר פיגור בהגשת תיקים לבתי המשפט, ולעתים נופל ייצוג המדינה מהרמה הדרושה.

ליקוי בפעילות בתי המשפט פוגע באיכות החיים של האזרח בישראל, הן משום שהעבריינים מהלכים בשוק ואינם באים על עונשם בזמן, והן משום שהאזרח אינו יכול לגבות חובותיו תוך זמן סביר.

דברים דומים אפשר לומר על כל אחד מחלקי מערכת אכיפת החוק: המשטרה, שרות המבחן, ההוצאה לפועל, שרותי הפיקוח ברשויות מקומיות, (ההפקרות בתכנון ובניה), ועוד.

כאמור השפעת התקלות בשרותים אלה ניכרת רק לטווח ארוך, אם כי יש והיא מקבלת ביטוי בכתבות ספורדיות בעתון זה או אחר, ולחצן על האוצר הוא הקטן ביותר. משום כך מתקבל הרושם שמשרד האוצר הגיע למסקנה ששרותי אכיפת החוק אינם זקוקים לתקציבים גדולים, וכי כלכלת המדינה וחיי אזרחיה לא ייפגעו גם אם תמשיך מערכת אכיפת החוק להתנהל באיטיות, בחוסר יעילות, ובעיקר - "בזול".

ההבטים החברתיים של תופעה זו הינם חמורים ביותר: זלזול בחוק, חוסר ביטחון, העדר איכות חיים נאותה והקצנה חברתית.

אי הקצאת משאבים למערכת השיפוט והפרקליטות גורמת נזק כללי למדינה.

בסקירה זו שבאה לקדם בדיקה ומחקר מעמיקים יותר על התקלות במערכת אכיפת החוק והשפעתן על הכלכלה והחברה בישראל, אנסה להעלות חלק מן הנושאים הנראים לי כראויים להדגשה בנושא הנזק הכלכלי הנגרם למדינה כתוצאה מאי הקצאת המשאבים הדרושים:

א. מערכת אכיפת החוק - המישור הפלילי

מחסור בכח אדם

עיקר התקלה לציבור כתוצאה מחוסר כח אדם במערכת החוק, במישור הפלילי, מורגש כאמור במישור של איכות החיים, ושל ירידת רמת הציות לחוק של יחידים וגופים בישראל, הפועלים בידיעה שגם אם יחטאו - לא יבואו על עונשם או שמשפטם יארך שנים ויסתיים ללא תוצאה של ממש.

אולם לא ניתן להתעלם מההשלכות הכלכליות החמורות הנובעות מן הליקויים בתיפקודה של מערכת אכיפת החוק, אשר חלק מהם אפרט להלן:

(א) קשה מאד להעריך מהו הנזק הכלכלי הנגרם למדינה כתוצאה מהתגברות הפשיעה, ואי היכולת של הרשויות להתמודד עם פשיעה זו. הדברים מתבטאים במישורים שונים: החל מההוצאות שמוציאים אזרחי ישראל על "התבצרות" בבתיהם מאחרי סורגים ורבי בריחים למיניהם, וגמור בנזק כלכלי עצום שנגרם ע"י פושעים אלימים, עבריינים סמים ועבריינים צווארון לבן.

הלחימה בפשיעה זו דורשת משאבים של ממש - במשטרה, בפרקליטות, בבתי המשפט ובשרות בתי הסוהר. בדרך הקצאת המשאבים קובעת במידה רבה המדינה את איכות החיים שהיא מספקת לתושביה. מערכת אכיפה טובה יותר, משמעה - פחות מעשי שוד ופריצה לבתי התושבים, תקופות מאסר ארוכות יותר (בתנאים אנושיים), משמעותן הרתקת העבריינים לתקופה ראויה מקרב הצבור הרחב.

(ב) הלחימה הלקויה בתאונות הדרכים, גוררת ריבוי תאונות אשר משמעותו פרט לפגיעה בחיי אדם, בזבוז משאבים בקנה מידה גדול ביותר ופגיעה של ממש בכלכלה, והדברים ידועים.

המצב השורר היום בבתי המשפט לתעבורה הוא בלתי נסבל ומהווה בזיון למדינה ולאזרחיה: משפטי תעבורה נשמעים חדשים רבים לאחר הארוע, באולמות משפט מלאים (לעתים יותר ממאה איש מצטופפים באולם אחד ובסביבתו) - תופעה שקשה לכנותה "שירות לצבור" או "המשפט".

ברור שלא ניתן להתגבר על תאונות הדרכים באמצעי אכיפה פליליים בלבד, אולם כל האמצעים האחרים החשובים כשלעצמם כגון שיפור הכבישים, חינוך והדרכה וכו' לא ישיגו את המטרה ללא מערכת הולמת של תקירה, תביעה ושיפוט מהיר.

מצבם של בתי המשפט בכללו, אינו טוב יותר. מרביתם שוכנים במבנים שבושה לבוא בשעריהם. המערכת המשרתת כמליון איש בשנה, אינה ממוחשבת ואינה מצוידת בעזרים טכניים מתאימים.

(ג) אכיפה פלילית של הציות לתשלום מיסים היא חיונית, וחבל שהגענו למצב בו בית המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו אינו שומע כלל משפטים פליליים בעבירות מס.

מחלקת התקירות של מס הכנסה מעבירה לפרקליטות המדינה, לצורך הגשת כתבי אישום, תיקיהם של נישומים שעברו עבירות עפ"י פקודת מס הכנסה. תיקים אלה הם משני סוגים: התיקים המכונים "טכניים", שתוכנם עבירות של אי הגשת דו"ח או אי רישום תקבול וכו' והתיקים המהותיים, העוסקים בדיווח כוזב "בזדון ובכונה להשתמט ממס".

התיקים המהותיים הם בדרך כלל תיקים מורכבים והכנת כתב אישום וההופעה בהם מצריכה מיומנות גדולה.

הרשעה בתיקים כאלה גוררת אחריה שתי תוצאות שיש להן השלכה כלכלית:

1. הנישום בדרך כלל מתחייב בתשלום קנס של ממש ופקיד השומה מוציא שומה אזרחית.

2. ההרשעה והעונש שבצידה משמשים גורם מרתיע, הן כלפי הנישום עצמו והן כלפי ציבור הנישומים בכלל, מהשתמטות לשלם מס אמת

מכאן הצורך בהגשת כתבי האישום במהירות לאחר השלמת התקירה ושמיעת התיק בהקדם בבית המשפט בבחינת "להכות על הברזל בעודנו חם". רק אם יועמד עברין המס לדין במהרה והמשפט יישמע ללא דיחוי, רק אז יביא הדבר לתשלום מס אמת.

תשלום מס אמת יביא, מטבע הדברים, להגדלת הכנסות אוצר המדינה ולחלוקה צודקת יותר של נטל המס.
תוצאות אלה של ענישה, הרתעה, גביית מס אמת וכו' ניתן להשיג רק בתוספת כח אדם משמעותית לרשויות השונות, ובעיקר לפרקליטות ולמערכת בתי המשפט.

חוק העבירות המינהליות אשר התקבל לאחרונה, יקל במידה מסויימת את

הנטל על מערכת בתי המשפט, אולם אין בו כדי לפתור את בעיית מאות התיקים המהותיים של העלמת מס, המצויים כיום במערכת התקירה ברשויות המס, בפרקליטות, ובמערכת בתי המשפט, ואת בעיית אותם התיקים של העבירות "הטכניות" שיוגשו גם בעתיד לבתי המשפט.

קיים קשר בין צורת תיפקודה של המערכת לבין רמת הפשיעה, בכל השטחים, והשלכותיה הכלכליות:

נראה שהשקעה לא גדולה, יחסית בכח אדם במשטרת ישראל, בפרקליטות, בבתי המשפט ובבתי הסוהר, תביא להגדלת הסיכוי לתפיסתם של העבריינים ולשפיטתם תוך זמן סביר.

המצב כיום, כאשר יכול עבריין להיות סמוך ובטוח שלא יתפס, ואם יתפס - יארך משפטו חדשים רבים ואף שנים, ובסופו של דבר יביא בית המשפט בתשבון את "עינוי הדין" שהיה לו, לא רק שאינו מרתיע עבריינים מלחזור לעבריינות, אלא כמעט שמעודד עבריינות

ב. מערכת אכיפת החוק - במישור האזרחי

פיגור בשמיעת תיקים:

קיים פיגור רב בשמיעת משפטים אזרחים הן בחלק מבתי המשפט והן בבתי הדין לעבודה. פיגור זה שונה ממחוז למחוז. חובה להפנות תשומת הלב למצב בבית המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו - שהוא בית המשפט הגדול ביותר, והשוכן במרכז העסקים הגדול ביותר במדינה.

זה שנים שתיקים אזרחיים רגילים מגיעים לשמיעה בבית משפט זה רק לאחר שחולפות שלש או ארבע שנים מאז הגשת כתבי התביעה , ואם לא הגיעו הצדדים לידי פשרה, (במקרים רבים מושגת פשרה רק כתוצאה מהתשה שמקורה בחלוף הזמן), יינתן פסק הדין בעניינם רק עם חלוף שש, שבע או שמונה שנים מאז הגשת כתב התביעה, ואם יוגש ערעור על פסק הדין - עלול הדיון להמשך עוד שתיים או שלוש שנים עד אשר יסתיים בבית המשפט העליון.
מצב זה מחייב תשיבה מרחיקת לכת לענין מבנה בתי המשפט ואמנם אני פועל בענין זה בשיתוף עם נשיא בית המשפט העליון, והכוונה להקמת שתי ערכאות - ערכאה ראשונה וערכאת ערעור ובית משפט העליון.

הוצאה לפועל

אשר למסע הייסורים של הזוכה במשרדי ההוצאה לפועל: במסגרת סקירה זו לא ניתן לתאר מה הן כל ההשפעות הכלכליות והחברתיות של פעולה לקויה של מערכת זו אולם ניתן לקבוע בבירור:

1. החייבים אינם משלמים במודע את חובותיהם בזמן, ומפנים את נושיהם אל המערכת הסתומה של בתי המשפט, תוך ידיעת מצבה של המערכת ובתקווה שלעולם לא יגיע מועד פרעון החוב.

2. אנשי עסקים רבים מתיאשים מראש ממערכת בתי המשפט ופונים ל"חברות גביה" פרטיות הצצות כפטריות בכל ערי הארץ. חברות אלו נוטלות לעצמן נתח ניכר מן החוב, ולעתים משתמשות באלימות ובאמצעים בלתי חוקיים אחרים . אי אפשר להימנע מן ההרגשה שבמצב הקיים, ממלאות חברות אלו תפקיד כלכלי וחברתי של ממש, תפקיד אשר המדינה התנערה מלמלאו ביעילות.
כיון שבחברות גביה אלה פועלות בשולי החוק, ספק אם הכנסותיהן מדווחות לשלטונות המס - דבר המעודד צמיחתו של

ההון השחור וכפועל יוצא - לצמיחתה של כלכלה שחורה.

אין ספק שעל המדינה לחשב דרכיה בענין זה, כי לבד מן התופעה החברתית החמורה המתגלה בפרשת גביית החובות, יש לכך גם השלכה על החיים הכלכלים בארץ.

3. מלווים ואנשי עסקים היודעים כי קיים חשש שלא יקבלו את כספם במועד, וכי מערכת אכיפת החוק אינה יעילה, יבקשו תמורה גדולה יותר עבור כספם - דבר המתבטא בהעלאת הריבית. אין כמובן לדעת מה היקף ההשפעה של ליקויי המערכת על שער הריבית, אולם אם מביאים בחשבון שמדובר בבית משפט הגדול ביותר ובמרכז העסקים הגדול ביותר במדינה - ודאי שיש למצב הנוכחי והמצטבר, השפעה כלכלית של ממש.

גביית מסים - המישור האזרחי:

גם בנושא זה אין קצב העבודה של בתי המשפט מניח את הדעת, ואף פעולתה של הפרקליטות לוקה, בגלל חוסר כח אדם.

מספר התיקים שבטיפול פרקליטות המדינה הוא גדול יחסית לכח האדם העומד לרשותה, כתוצאה מכך לא כל התיקים מטופלים בצורה האופטימלית. הנישום יכול לשכור את שירותיהם של מיטב עוה"ד, ועוה"ד המייצגו מופיע בבית המשפט באותו יום בתיקו של אותו נישום בלבד ומתמסר ללקוחו, ואילו הפרקליט נדרש להופיע באותו יום במספר תיקים הקבועים בפני אותו שופט, מה שעשוי לפגוע ברמת הופעתו. המצב הנוכחי מביא לתוצאה לפיה יוצא הנישום נשכר ורשויות המס נפסדות. בבית המשפט המחוזי בתל-אביב למשל תיקי המס נמצאים "במקרר" ואינם מגיעים כלל לדיון.
אין ספק שהפעלה יסודית ויעילה יותר של המערכת בנושא זה, תביא לגבייה יעילה יותר של מיסים.

בתי הדין לעבודה:

בזמנו הוקמו בתי דין אלה כדי להחיש את הדיון בסכסוכים בין עובדים למעבידים, משום שההליכים במערכת בתי המשפט הרגילה לא התאימו. למרבה הצער לא הוגשמו הציפיות בשטח זה בתי דין אלה שאף הם ניסתמו וההתדיינות בהם, למיטב ידיעתי, נמשכת הרבה מעל הזמן הסביר.

אף לכך יש השפעות כלכליות של ממש.

מחסור הכח אדם:

בנושא האזרחי בולט מאד המחסור בכח אדם. כדי שהפרקליטות תייצג את המדינה בבית המשפט בצורה מכובדת ראוי להוסיף פרקליטים למטרה זו. כמעט שלא קורה שבתיקים אזרחיים או פליליים, ויהיו גדולים ככל שיהיו, ישתתפו שני פרקליטים מטעם המדינה.

התמונה הרגילה היא הפוכה - פרקליט או פרקליטה צעירים ולעתים חסרי נסיון, מופיעים לבדם מול סוללה שלמה של עורכי דין מומחים ביחד עם מתמחים.

בתנאי חוסר שוויון כאלה התוצאות, בהכרח, אינן יכולות להיות משביעות רצון, ולא ניתן להעריך כמה תיקים, מכל הסוגים, הפסידה המדינה כתוצאה מכוחות בלתי מאוזנים אלה.

לא כל שכן שלא ניתן להעריך מה היו התוצאות של משפטים רבים - אילו

השקענו בהם אותם משאבים שראוי היה להשקיעם.

יתרה מזו - לחץ העבודה השוחק על אנשי הפרקליטות - מביא לכך שרבים מהם אינם מחזיקים מעמד בעבודה תקופות ממושכות. כך מפסידים אנו כוחות מעולים שהשקענו בהם רבות כדי להביאם לרמה נאותה - ובסופו של דבר מוצאים אנו אותם מצדו השני של המתרס.

המלצות ועדת שמרון לשיפור המצב

בפברואר 1978 הגישה "הועדה לבירור נושא הפשיעה בישראל" - הידועה כועדת שמרון, דו"ח לממשלה ובו המליצה, בין היתר, לשפר את רמתה המקצועית של הפרקליטות ולהרחיב פעילותה ע"י הגברת מעורבותה בשלבי החקירה המשטרתית.

בין היתר קבעה הוועדה:

"1. תקן הפרקליטות יתוכנן בהתחשב במספר השופטים שבפניהם יופיעו הפרקליטים במשך השנה, וכן בהתחשב בתקן החוקרים, במספר התיקים שיגיעו לתביעה לפי אומדן. כן תקבע עתודה תקנית למקרה של הגדלת מספר השופטים ועליות בלתי צפויות בכמות התיקים המועברים לפרקליטות.

2. תנאי השכר של הפרקליטים ישופרו, במטרה למשוך כוחות מקצועיים טובים לשרות הפרקליטות.

3. יש להקפיד שהתובע שהחל בטיפול בתיק ובייצוגו במשפט, ימשיך בו עד לסיומו."

חברת המומחים א.מ.ן, ערכה בזמנו בדיקה של צרכי כח האדם בפרקליטות, ומסקנותיה נתבססו, בעיקר, על בדיקת זמני הכנה והופעה של תיקים מסוגים שונים שבטיפול פרקליטות המדינה וכן על ההכרח לאייש מספר נתון של אולמות בתי המשפט.

המדד שנקבע על ידי חברת א.מ.ן, קובע, כי בפרקליטות מחוז יהא "התסם התחתון" של מספר הפרקליטים מבוסס על 2.4 פרקליטים ל"אולם" בימ"ש הדן בעניינים פליליים ("אולם"-דן יחיד, או הרכב של בימ"ש, הדן בעניינים בהם מעורבת הפרקליטות 5-6 ימים בשבוע).

והנה למרות מסקנות אלה, לא רק שמספר התיקים שבהם מטפלת הפרקליטות עלה לעומת צמצום בכח האדם, אלא גם מספר השופטים עלה לעומת הירידה כאמור במספר הפרקליטים כך שבעוד שבשנת 1980 היחס בין שופטים לפרקליטים 1.6, הרי שבשנת 1986 הוא ירד ל-1.2.

אולם, מאז חלה התדרדרות נוספת במצב.

התפתחויות של השנים האחרונות:

(א) עליית רמת התיחכום של הפשיעה ועליה ניכרת במספר התיקים בהם מעורבים לוויתני הפשע, הניעה את הכנסת לתקן מספר הוראות חוק במגמה להתגבר על הקשיים שנגרמים לתביעה להוכחת אשמתו של הנאשם (כמו למשל, סעיף 10א' לפק' הראיות). גם אם יש בכך משום נסיון רציני להתגבר על הקשיים הנ"ל, אין בכך משום פתרון למצוקה בה נמצאת פרקליטות המדינה מבחינת כח האדם, זמן ההכנה והופעה והמיומנות, הנדרשים מהפרקליטים להופעה בבתי המשפט.

במשטרה פועלות מזה זמן, שתי יחידות, האחת לחקירת פשעים חמורים והשניה היחידה לחקירות הונאה. שתי יחידות אלה מטפלות בתיקים שבהם העבירות הן חמורות. נוסף לכך לא פסקה העבודה השוטפת של יחידות המשטרה.

אין ספק שהמשטרה משקיעה מאמצים רציניים, ולכן מטבע הדברים ובמגמה שעבודת החקירה המאומצת שהשקיעה המשטרה לא תהיה לריק, מחייב הדבר הקצאת מאמצים ניכרים של מיומנות מקצועית ורמת הכנה והופעה של כח אדם מצד הפרקליטות, ללא כל אלה, תרד עבודת החקירה לטמיון ונמצאת מערכת אכיפת החוק נפגעת, וכפועל יוצא תרד רמת המוטיבציה של החוקרים המצפים לראות פרי לעמלם הרב. אין צורך לומר שככל שעבודת הפרקליטות תביא תוצאות, יביא הדבר להרתעת עברייניים ולשיפור איכות החיים של אזרחי המדינה.

(ב) **שינוי בסמכויות בתי משפט השלום:**

השינוי במסכויות בתי משפט השלום הביא להגדלת מספר ההופעות של פרקליטות המחוז בבתי משפט השלום, וגרם לפיזור רב יותר של הפרקליטים ברחבי המחוז. ריבוי ההופעות בבתי משפט השלום מביא לריבוי נסיעות, ולהכבדת האפשרות לשוב בתום יום הופעה למשרד, ומכאן לבזבוז זמן.

(ג) **עתירות אסירים:**

אם לא די בכל אלה, הועבר הטיפול בפניות אסירים מבית המשפט הגבוה לצדק, לבתי המשפט המחוזיים, דבר שהגדיל פי חמשה את פניותיהם של האסירים, והביא לעומס נוסף על הפרקליטות, בעוד שמספר תיקי הבג"צ לא קטן.

(ד) **המלצות ועדת איתן - סירוטה:**

בעקבות המלצות ועדת איתן-סירוטה, שדנה בעבירות אלימות של שוטרים, הוקמה במשטרה יחידה מיוחדת, הדנה בתלונות אזרחים על אלימות שוטרים והטיפול בתיקים אלה מוטל גם הוא על פרקליטות המדינה. בשנת 1986 הועברו לטיפול הפרקליטות יותר מ-800 תיקים בנושא זה.

התוצאות העיקריות מהתפתחויות אלה מתבטאות בתחומים הבאים:

א. למותר לציין שפרקליטות המדינה מתקשה לחלק את כח האדם שברשותה לצורך טיפול בכל סוגי התיקים המועברים אליה, כך שנוצר פיגור ההולך ומצטבר.

ב. כתבי אישום אינם מוגשים מיד לאחר סיום חקירת המשטרה, אלא הגשתם משתהית, וכאשר בית המשפט, העמוס אף הוא לעייפה, מתפנה לדון בתיק ואף לאחר שהנאשם מורשע, יורדת רמת הענישה, מן הטעם שמאז ביצוע העבירה עד מתן גזר הדין, עבר זמן רב ונגרם לנאשם עינוי דין. עונשים קלים או עונשים שאינם מבטאים את חומרת העבירה, והניתנים זמן רב לאחר ביצוע העבירה, אינם תורמים בלשון המעטה, לגורם ההרתעה.

ג. תיקים אותם ממליצה המשטרה לסגור, הן מחמת חוסר ראיות והן מחמת חוסר ענין לציבור נדחים ל"סוף התור" וגם פה הולך הפיגור ומצטבר ועד שנודע לאזרח כי לא יועמד לדין, עובר הוא שבעת מדורי גהינום. לעתים גורמת הדחיה בהחלטה

לסגור את התיק לעוול גדול.

ד. יש ודחיית הטיפול בתיק מביא להחלטה שלא להגיש כתב אישום נגד החשוד מחמת "חוסר עניין לציבור" דבר שאינו תורם לגורם ההרתעה, אלא להיפך.

ה. מטבע הדברים, נוכח ריבוי המטלות המוטלות על פרקליטות המדינה, מעניקה הפרקליטות עדיפות לתיקים ה"כבדים", בעוד שהתיקים בהן העבירות קלות יותר, כגון: עבירות המרמה, משיכת צ'קים ללא כסוי, עבירות הנוגעות לפגמים במזון, עבירות של התפרצות בה הנאשם אינו במעצר, וכן עבירות של חבלה בהן הנאשם אינו במעצר, הן בעדיפות שניה או שלישית. עבירות אלה הן עבירות היום-יום, והן בסופו של דבר משפיעות על איכות חיין היום-יומית של האזרח. לפרט בחברה תשוב שמי שתקף אותו, או מי ששילם לו בצ'ק ללא כיסוי, או ביצע כלפיו עבירה של מרמה, או מי שהתפרץ לביתו, יועמד לדין וייענש, יותר מאשר ענישתו של מי שנתפס, למשל, במעילה במוסד פלוני.

סיכום דברים:

הסקירה דלעיל לא התימרה, ומטבע הדברים אין היא יכולה, לתאר את כל תחלואי המערכת המשפטית, אך גם מסקירה קצרה זו מזדקרת המסקנה כי יש להגביר כוחם של הפרקליטות ובתי המשפט אם ע"י תוספת כח אדם ואם ע"י משיכת כוחות רציניים מן השוק הפרטי וליצור תנאים להשארותם של כוחות טובים בשירות ולציידם בהדרכה מעולה ובאמצעים טכניים מודרניים שיש בהם כדי לייעל את העבודה, והכל בהשקעה קטנה יחסית, שיש בה כדי להביא לרווח כלכלי ניכר לאוצר המדינה מחד גיסא, ולאכיפת חוק משמעותית יותר, מאידך גיסא, אכיפה שיהיה בה כדי לתרום בטווח הרחוק והמצטבר תרומה רצינית לשיפור איכות החיים במדינה.

כחלק מצעדים עתידיים לפתרון המצוקה בבתי המשפט אני מגבש בימים אלה, בתיאום עם נשיא בית המשפט העליון, את ההצעה לשינוי במבנה בתי המשפט שאנו מקווים כי תביא להקלה משמעותית במערכת אני מצפה לסיוע ולהענות לדרישות התקציביות שיתחייבו כתוצאה מיישום רפורמה מרחיקת לכת מעין זו.

רצ"ב עקרונות ההצעה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בשבט התשמ"ח
15 בפברואר 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר התחבורה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 981 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ו בשבט התשמ"ח(14.2.88):

"981. נסיעת ראש הממשלה

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר הפנים לאיטליה על-פי הזמנת ראש ממשלתה, מיום כ"ז בשבט התשמ"ח (15.2.88) עד יום כ"ט בשבט התשמ"ח (17.2.88).

בהתאם לחוק ימלא את מקום ראש הממשלה בעת העדרו מהארץ ממלא-מקומו.

שר התחבורה ימלא את מקום שר הפנים."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד ראש הממשלה
לשכת שר הפנים

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', כ"ו בשבט התשמ"ח - 14.2.88
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987 - המשך דיון	163חק+ א' ב'		שר התחבורה שר האוצר שר הכלכלה והתכנון ושר האנרגיה והתשתית
ב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20), התשמ"ח-1988	212חק	*	שר התחבורה
ג.	טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988	208חק		הממשלה
ד.	טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35), התשמ"ח-1988	209חק		שר התעשיה והמסחר
ה.	הצעת חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988 של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז)	213חק	*	שר המשפטים
ו.	טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערר שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים	173חק+ א'		שר המשטרה שר האנרגיה והתשתית שר העבודה והרווחה
ז.	טיוטת חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988	207חק		השר לענייני דתות

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. הצעת חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, דירוג תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987 של ח"כ אורה נמיר וישראל קיסר (מס. תרכ"ז) - המשך דיון	192חק+ א'	שר המשפטים שר האנרגיה והתשתית
ט. הצעת חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987 של ח"כ דוד צוקר (מס. תקצ"ט) - המשך דיון	174חק	שר המשפטים
י. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+	שר התעשיה והמסחר
יא. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
יב. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
יג. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
יד. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.) התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים
טו. טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
טז. הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
יז. טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים
יח. טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	64חק	שר העבודה והרווחה

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת-חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988
הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988, של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגשת על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום כ"ט בטבת התשמ"ח (19.1.88) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום ט"ו בשבט התשמ"ח (3.2.88) הודיע שר התחבורה כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים הבאים:

"א. אני מסתייג מהוראות הצעת החוק שבנדון אשר אינן צריכות לחול בתחומי נמל וכן על מתקנים ימיים קבועים.

ב. הפעילות בתחומי נמל ובמתקנים ימיים מחייבת התייחסות שונה בכל הקשור להוראות החוק שבנדון. התייחסות זו אכן מוסדרת בחקיקה ספציפית יותר, בין היתר - בתקנות לפי פקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971, המצויות בתחום סמכותו של שר התחבורה והנותנות ביטוי גם לצרכים התפעוליים מקצועיים של הנמלים, והמתקנים הימיים, תקנות המעגנות גם נורמות המקובלות באמנות בינלאומיות.

ג. לפיכך, אני מסתייג מהחלת חוק זה והוראותיו על מתקנים ימיים קבועים וכן בתחומים שהוכרזו כנמל לפי פקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971."

3. ביום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88) הודיע שר אנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק הנ"ל.

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

נספח 213חק

1031/A/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: עדנה סולודר
דוד צוקר

תרנ"ז

הצעת חוק מניעת זהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988

הגדרות 1. בחוק זה -

"אמנה" - אמנה בינלאומית, או חלק ממנה, שעניינה הסדרת מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים ושישראל צד לה;

"היתר" - היתר על-פי חוק זה;

"השר" - שר הפנים;

"ים" - הים התיכון, ים סוף וים המלח לרבות חופיהם עד לקו המים המתוקים;

"מקור יבשתי" - כל מקור ביבשה לרבות מיתקן ימי קבוע;

"פסולת" - חומר מכל סוג, צורה או תיאור;

"שפכים" - פסולת המורחקת בהזרמה, לרבות ביצה ומוצקים בתרחיף.

איסורים 2. לא יטיל ולא יזרים אדם לים פסולת או שפכים ממקור יבשתי, בין במשרין ובין בעקיפין, אלא על פי היתר ובהתאם להוראות חוק זה ותקנות שהותקנו מכוחו.

ועדה למתן היתרים 3. (א) שר הפנים ימנה ועדה למתן היתרים שזה הרכבה -

(1) נציג שר הפנים, והוא יהיה היושב ראש;
(2) נציג שר הבטחון;
(3) נציג שר הבריאות;
(4) נציג שר התעשיה והמסחר;
(5) נציג שר החקלאות;
(6) נציג שר התיירות.

(ב) הועדה על מינוי הועדה ועל מענה תפורסם ברשומות.

(ג) הועדה תקבע את סדרי עבודתה במידה שלא נקבעו בחוק זה; הועדה רשאית לאצול מסמכויותיה לגבי סוגי היתרים ליושב ראש שלה או לצוות מתוכה.

דיווח על ביצוע היתר 4. מי שקיבל היתר ידווח באופן שנקבע על ביצועה של הטלת הפסולת או הזרמת השפכים, לפי הענין.

724

מפקחים 5. (א) השר ימנה מפקחים לענין חוק זה.

(ב) לצורך אכיפת הוראות חוק זה רשאי מפקח להכנס לכל מקום שיש לו יסוד סביר להניח שממנו מוטלת פסולת או מוזרמים שפכים לים, אולם לא יכנס -
(1) למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט;
(2) למקום המוחזק על ידי מערכת הבטחון, אלא ברשות שר הבטחון או מי שהוא יסמיך.

(ג) נכנס מפקח למקום כאמור בסעיף קטן (ב) רשאי הוא לקחת דוגמאות מכל פסולת או שפכים העלולים, לדעתו, לגרום לזיהום הים.

(ד) שר המשטרה רשאי להסמיך מפקח לערוך חקירות וחיפושים כדי למנוע עבירות על חוק זה או כדי לגלותן; בהשתמשו בסמכות כאמור -
(1) יהיה מפקח רשאי להשתמש בכל הסמכויות הנתונות לקצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיף 2 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), וסעיף 3 לפקודה האמורה יחול על הודעה שרשם מכוח סמכות זו;
(2) דין מפקח לענין סעיף 24(א)(1) לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969, כדין שוטר.

עונשין 6. (א) העובר על הוראות סעיף 2, דינו - מאסר שנה אחת או קנס חמישים אלף ש"ח ואם היתה העבירה נמשכת - קנס נוסף של אלף ש"ח לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי הרשעתו.

(ב) העובר על הוראה אחת בחוק זה או בתקנות או בהיתר שניתנו לפיו, דינו - קנס. ואם היתה העבירה נמשכת - קנס נוסף של 100 ש"ח לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי הרשעתו

(ג) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי חבר-בני-אדם, יאשם בעבירה גם כל מנהל, שותף - למעט שותף מוגבל - או פקיד אחראי של אותו חבר.

חיוב בהוצאות ניקוי 7. (א) בית משפט שהרשיע אדם בעבירה על חוק זה רשאי בגזר הדין, בנוסף לכל עונש שיטיל, לחייב בתשלום ההוצאות המפורטות להלן, יהיה סכומן אשר יהיה, אם הוגשה לו על כך בקשה מאת מי שהוציאן:
(1) הוצאות לניקוי הים, החוף וכל אשר זוהם בפסולת שהוטלה לים אגב ביצוע העבירה;
(2) הוצאות לאיתור הפסולת שהוטלה לים, כדי למנוע זיהום הים ממנה ולצמצם את הנזק שנגרם.

(ב) לענין ערעור ולענין גביית הסכום שנפסק, החלטה לפי סעיף זה כמוה כפסק דין של אותו בית משפט שניתן בתובענה אזרחית.

(ג) הורשעו בעבירה יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט, בהחלטה לפי סעיף זה, להטיל את תשלום ההוצאות על כולם או חלקם, יחד ולחוד, או לחלק סכום זה ביניהם, הכל כפי שנראה לבית המשפט בנסיבות הענין.

(ד) לא פסק בית המשפט בבקשה לפי סעיף זה לגופה, לא יגרע הדבר מזכותו של מי שהוציא את ההוצאות לתובען בתובענה רגילה.

ייעוד אגרות וקנסות

8. אגרות שישתלמו לפי תקנות מכוח חוק זה וקנסות שיוטלו בשל עבירה לפי חוק זה ישולמו לקרן שהוקמה לפי סעיף 13 לפקודת מניעת זיהום מי הים בשמן (נוסח חדש), התש"ם-1980.

התניית רשיונות

9. כל רשיון על-פי חוק רישוי עסקים או רשיון הנדרש לפי כל חיקוק להקמת מפעל ולניהולו יראוהו כאילו הוא מותנה בקיום הוראות חוק זה.

שמירת דינים

10. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מכל דין אחר.

תחולה על המדינה

11. חוק זה יחול גם על המדינה.

ביצוע ותקנות

12. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע, ובכלל זה תקנות בענינים אלה:

(1) סוגי החומרים האסורים או המותרים בהטלה או בהזרמה לים;

(2) תנאים למתן היתרים;

(3) נוהלים למתן היתרים, חידושם, שינויים או ביטולם;

(4) אגרות שישולמו בעת הגשת בקשה להיתר או חידושו.

(ב) תקנות כאמור בפיסקאות (א)(1) ו-(2) יותקנו בהתחשב בהוראות אמנה.

תחילה

13. תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

הים וחופי הים מהווים את אחד ממשאבי הטבע החשובים של המדינה והם מוקד עיקרי לפעילויות נופש ותיירות. בעבר נהוג היה לראות אתהים כמאגר בעל כושר קיבול אינסופי, אך כיום ברור כבר כי הדבר אינו נכון וכי הים וחופיו הם משאב טבע פגיע מאד העלול להרס ולהתכלות, ויש לשמור ולהגן עליו.

סוגים רבים של פסולת ושפכים, תוצרי לוואי של פעילות האדם בעידן המודרני, מוצאים את דרכם אל הים ומזהמים את מימיו וחופיו. הזיהום פוגע קשות בחי ובצומח הימי ומפריע לדייג, לשייט ולפעילויות קייט ונופש, ומהווה גם סכנה לבריאות האדם.

זיהום הים ממקורות שונים מהווה בעייה כלל עולמית, אולם לים התיכון בעיות יחודיות בתחום זה הנובעות מהיותו גוף מים סגור אשר כמויות גדולות מאד של מזהמים נכנסות אליו. מצב קשה זה גרם לכך שמדינות אגן הים התיכון תתאגדנה במסגרת אמנה ותוכנית פעולה איזורית לשמירת איכות הים התיכון. ישראל, בהיותה החברה באמנת מדינות הים התיכון, חתמה ב-1980 על הפרוטוקול החשוב ביותר של אמנה, הוא הפרוטוקול העוסק במניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, אשר נכנס לתוקף ב-1983; אולם ישראל אינה יכולה לאשרר אותו ולקיים התחייבויות בינלאומיות בנושא זה בהעדר חקיקה מקומית בנושא.

אין בישראל חוק האוסר הטלת פסולת או הזרמת שפכים מהיבשה לים. החוקים הקיימים - פקודת מניעת זיהום מי הים בשמן (נוסח חדש) התש"מ-1980 וחוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת) התשמ"ג-1983 - מתייחסים בעיקר למניעת זיהום הים מכלי שיט ואינם כוללים הסדרים הולמים ומקיפים למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים. הצעת החוק המוצעת מיועדת לענות על הבעיות האמורות.

הצעת החוק משקפת גישה העולה בקנה אחד עם הוראות האמנה הבינלאומית, אשר לפיה ניתן לסלק לים סוגי פסולת מסויימים, אבל יש לעשות זאת בזהירות מרובה ועל סמך בדיקות ושיקולים מקצועיים. לפיכך מוצע הסדר דומה לזה שקיים כבר בחוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת).

מוצע להטיל את ביצוע החוק על שר הפנים, כמי שאחראי כיום על החופים ועל שמירת איכות הסביבה הימית, ואשר במשרדו קיים פיקוח וכוח אדם מקצועי בנושא. במשרד הפנים מופעלת גם הקרן למניעת זיהום הים, אשר במסגרתה ניתן יהיה לבצע את הפעילויות הכרוכות בהפעלת חוק זה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כח' בטבת התשמ"מ - 18.1.88

<u>הערה:</u>
הצעת חוק זו באה במקום הצעת חוק תקפ"ה

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20) התשמ"ח - 1988.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

ראה נוסח הצעת החוק ודברי ההסבר להצעה.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

פקודת התעבורה ותקון לפי הנוסח הרצ"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

יהיו הכנסות מאגרות בעד שימוש בכבישי האגרה אשר יוקצבו לפיתוח תשתית כבישים לרבות כבישי אגרה ואחזקתם.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של רשויות המדינה

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

ח. <u>הסתייגויות שנתקבלו לנוסח החוק המוצע</u>

(1) <u>משרד המשפטים</u> -

מבקש לכלול בהצעת החוק תיקון גם לסעיף 70(23)(א) לפקודה לפיו לא יחודש רשיון נהיגה למי שנתחייב בדין לשלם קנס בגין עבירה על חוק שמירת הנקיון, התשמ"ד - 1984 שנעברה מתוך רכב או בקשר עם שימוש ברכב, והקנס לא שולם עד למועד חידוש הרשיון.

(2) <u>משרד האוצר</u> -

מסתייג מהוספת סעיף 84 לפקודה לענין כבישי אגרה כל עוד לא נבדק ונמצא כי קיימת כבישית שניתן לקבעם ככאלה וכל עוד לא נקבע להם כבישים חליפיים. כמו כן מסתייג המשרד מהנהגת מיסים או אגרות יעודיים.

(3) <u>משטרת ישראל</u> -

מסתייגת מהוספת סעיף 83 לפקודה לענין מסירת מידע למינהל הבטיחות לגבי תאונות דרכים בתוך 12 שעות מאירוע התאונה וכן מעירה כי לא תוכל למסור פרטים שאין למסרם ממאגר מידע לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981 למי שאינו נמנה עם גורמים המותרים לקבל מידע על פי החוק האמור או על פי חוק המרשם הפלילי וחוקת השבים התשמ"א - 1981.

הצעת חוק

חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1. בסעיף 1 לפקודת התעבורה[1] (להלן - הפקודה), במקום הגדרת "בעל" יבוא:

1 "בעל"-(1) הבעל הרשום ברשיון הרכב;

(2) לענין רכב שיש עליו הסכם שכירות או הסכם של מקח אגב שכירות - האדם המחזיק ברכב מכח ההסכם;

(3) לענין רכב הרשום על שם חבר בני אדם - מנהל פעיל או שותף או עובד מינהלי בכיר האחראים לאותו רכב;

(4) לענין רכב הרשום על שם קטין או חסוי כמשמעותם בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב - 1962[2] - הורו או מי שמונה אפוטרופוס, לפי העניין."

תיקון סעיף 5 2. בסעיף 5 לפקודה -

(1) בכותרת השוליים במקום "מחזיק" יבוא "בעל";

(2) המילים "או מחזיק" - יימחקו.

תיקון סעיף 18 3. בסעיף 18 לפקודה המילים "או מחזיקו" - יימחקו.

תיקון סעיף 27 4. בסעיף 27 לפקודה, בסעיף קטן (א) אחרי פיסקה (1), יבוא:

"(2) הודעה בכתב של אדם שנכח בשעת ביצוע עבירה מן העבירות המפורטות בתוספת הרביעית, אם ההודעה נערכה בפני שוטר או בידו ואושרה בחתימת ידו של נותן ההודעה,

ובלבד שהודעה או דו"ח בוחן כאמור, נעשו סמוך ככל האפשר לאירוע העבירה."

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשמ"ד, עמ' 30; התשמ"ו, עמ' 198

2) ס"ח התשכ"ב, עמ' 120; התשמ"ה, עמ' 81

4/...

החלפת סעיף 27ב

5. במקום סעיף 27ב לפקודה, יבוא:

"אחריות בעל הרכב

27ב. נעשתה עבירה ברכב, רואים את בעל הרכב כאילו הוא נהג ברכב אותה שעה או כאילו העמידו או החנה אותו במקום שהעמדתו או החנייתו אסורה, לפי העניין, זולת אם הוכיח מי נהג ברכב, העמידו או החנהו כאמור או הוכיח שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו."

תיקון סעיף 35

6. בסעיף 35 לפקודה -

(1) בכותרת השוליים המלה "לפסול" - תימחק.

(2) האמור בסעיף 35 יסומן (א) ובו אחרי "בנוסף על כל עונש אחר" יבוא "או במקומו".

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) הורשע אדם על עבירה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי בית המשפט שהרשיעו, בנוסף על כל עונש אחר, לחייבו לקבל הדרכה בנהיגה נכונה כפי שקבע שר התחבורה בתקנות."

החלפת סעיף 42

7. במקום סעיף 42 לפקודה, יבוא:

"פסילה וחישוב תקופתה

42. (א) פסילה שפסל בית משפט לפי פקודה זו תהיה מיום גזר הדין, אם לא הורה בית המשפט הוראה אחרת.

(ב) הוטלה פסילה על מי שנידון לפסילה במשפט קודם אשר תקופתה טרם נסתיימה, תהיה הפסילה שהוטלה כאמור מצטברת לקודמתה ותקופתה תחל ביום שנסתיימה הפסילה הקודמת.

(ג) בחישוב תקופת הפסילה לא יבואו במניין -

(1) התקופה שחלפה עד למסירת הרשיון לרשות שנקבעה לכך בתקנות ובדרך שנקבעה;

(2) תקופה בה נשא בעל הרשיון עונש מאסר על העבירה שבגללה נפסל כאמור."

תיקון סעיף 55 8. בסעיף 55 לפקודה, סעיפים קטנים (ב),(ג) ו-(ד) יסומנו, כסידרם, (ג), (ד) ו-(ה) ולפניהם יבוא:

"(ב) ערעור על החלטה של רשות הרישוי לפי סעיף 51, שניתנה מטעמים של כשירות רפואית לאחר שניתנה החלטה של ועדת ערר רפואית כאמור בסעיף 55א(ב), יהיה בשאלות משפטיות בלבד; לענין סעיף קטן זה יימנה הזמן להגשת הערעור מיום שהודיעו לבעל הרשיון על החלטתה של ועדת הערר הרפואית".

תיקון סעיף 55א 9. בסעיף 55א, סעיף קטן (ד) - בטל.

תיקון סעיף 64ב 10. בסעיף 64ב, ברישה לסעיף קטן (ב) יבוא "היה נוהג רכב מעורב בתאונת דרכים או" והמילים "או הממונה על רכב" - יימחקו.

ביטול סעיף 69ב 11. סעיף 69ב לפקודה - בטל.

תיקון סעיף 70א 12. בסעיף 70א לפקודה, סעיף קטן (א) - בטל.

הוספת סעיפים 83 ו-84 .13 אחרי סעיף 82 לפקודה, יבוא:

"מסירת מידע לגבי תאונות דרכים .83 (א) אירעה תאונה שבה נהרג אדם או נחבל חבלה של ממש, תודיע המשטרה על כך למנהל מינהל הבטיחות תוך 12 שעות משעה שנודע לה לראשונה על אירוע התאונה; המנהל רשאי לדרוש מהמשטרה למסור לו מידע נוסף שבידה לגבי תאונת הדרכים האמורה.

(ב) לא יעשה מנהל מינהל הבטיחות שימוש במידע שקיבל כאמור, אלא למטרת ביצוע כל חיקוק או תפקיד מתפקידיו, אולם רשאי הוא למסור מידע כאמור לועדת בירור ובדיקה שמונתה לפי סעיף 76א.

כביש אגרה .84 (א) שר התחבורה, בהתיעצות עם שר הבינוי והשיכון רשאי לקבוע בצו שדרך או חלק ממנה היא כביש אגרה.

(ב) נקבע כביש אגרה, רשאי שר התחבורה להתקין לגביו תקנות בדבר הסדרים, לרבות תשלום אגרה, לעניין הכניסה אליו, היציאה ממנו והנסיעה בו; קביעת האגרה ושיעורה יהיו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

(ג) שר התחבורה רשאי לייעד את סכומי האגרות שייגבו על פי סעיף זה לצורך פיתוח ותחזוקת כבישים לרבות כבישי אגרה ואחזקתם."

דברי הסבר

לסעיף 1

ראה הסבר לסעיף 5 להצעת החוק.

בסעיף 69ב(ב) לפקודה הוגדר בעל רכב לענין אחריותו לגבי עבירה שנעברה ברכב. מוצע להעביר הגדרה זו לסעיף 1 לפקודה (סעיף ההגדרות) באופן שהגדרת בעל רכב המצויה בו תורחב לענין רכב הרשום על שם חבר בני אדם, קטין או חסוי. עם הרחבת ההגדרה, כאמור, תחול החזקה שבדין לגבי בעל רכב כהגדרתו החדשה.

לסעיפים 2 ו-3

למונח "מחזיק" ברכב אין משמעות משפטית בפקודת התעבורה שכן כל החובות על פיה ועל פי התקנות, חלות על בעל הרכב, כמשמעותו בסעיף 1 לפקודה.

לסעיף 4

סעיף 27 לפקודה קובע כי בית משפט הדן בעבירת תעבורה רשאי, לענין העבירה, לקבל כראיה, הודעה בכתב של אדם שנוכח בעת ביצוע עבירה מן העבירות המפורטות בתוספת הרביעית בפקודה, ובתנאי שהודעתו זו נערכה בפני שוטר או בידו ואושרה בחתימת ידו של נותן ההודעה.

תיקון זה נתקבל בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 17) התשמ"ד-1983 ותחולתו, באותו חוק, הוגבלה לשנתיים שנסתיימו. מוצע להחזיר תיקון זה לתוקפו ללא הגבלת זמן.

לסעיף 5

יאוחדו ההוראות בפקודה בדבר חזקה שבדין לגבי אחריותו של בעל רכב. לצורך זה יאוחדו, בסעיף אחד, ההוראות הקבועות כיום בסעיפים 27ב, 69ב ו-70א(א) והגדרת "בעל רכב" הנמצאת כיום בסעיף 69ב תועבר לסעיף 1.

סעיף 69ב לפקודה קובע חזקה שבדין לגבי אחריות בעל רכב לפיה אם בעשתה עבירה (כל שהיא) ברכב רואים את בעלו כאילו הוא נהג בו בשעה שנעברה העבירה, זולת אם הוכיח מי נהג ברכב אותה שעה או שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו. לפיכך, אין טעם בהוראות היהודיות שבסעיף 27ב, לגבי מי שצולם כשהוא נוסע באור אדום ברמזור, ובסעיף 70א(א) לגבי מי שהחנה רכב במקום שהעמדתו אסורה.

יבוטלו הסעיפים 27ב ו-70א(א) ונוסח סעיף 69ב(א) יבוא במקומו של סעיף 27ב הנמצא בפרק הדן בשפיטה וסדרי דין.

לסעיף 6

(1) בית המשפט יוסמך, בדונו בעבירת תעבורה או בעבירה על פי חוק אחר, לפסול רשיון נהיגה של מי שהורשע וזאת בנוסף או במקום כל עונש אחר.

סעיף 35 לפקודה קובע כי מי שהורשע על עבירת תעבורה או על עבירה לפי חוק אחר הנובעת מנהיגת רכב, רשאי בית המשפט, בנוסף על כל עונש אחר, לפסול אותו מהחזיק ברשיון נהיגה לתקופה שיקבע. הפסילה תוכל לבוא לא רק בנוסף לכל עונש אחר אלא גם כעונש יחיד.

(2) בימ"ש המוסמך להרשיע אדם בעבירת תעבורה או בעבירה לפי חוק אחר הנובעת מנהיגת רכב, יוסמך, בנוסף לכל עונש אחר, לחייב את מי שהורשע, בקבלת הדרכה בנהיגה גם אם טרם נמצא חייב לקבל אמצעי תיקון לפי סעיף 69א (לפי שיטת הניקוד).

סעיף 69א לפקודה מסמיך את שר התחבורה לקבוע בתקנות שיטה לרישום נקודות על עבירות תעבורה ואמצעי תיקון למי שנצטברו לחובתו מספר נקודות שקבע.

בית המשפט יוסמך להטיל חובת קבלת הדרכה בנהיגה נכונה, בנוסף לכל עונש אחר שיטיל, גם למי שלא חויב בקבלת הדרכה כאמצעי תיקון לפי סעיף 69א האמור. התיקון המוצע נובקש על ידי כמה משופטי התעבורה והומלץ בידי נשיא בית המשפט העליון, כב' השופט שמגר.

9/...

לסעיף 7

לסעיף 42 בפקודה תיווסף הוראה לפיה מי שהורשע ונפסל רשיון הנהיגה שלו, תהיה הפסילה מצטברת לתקופת פסילה על פי הרשעות קודמות, אלא אם הורה בית המשפט אחרת. בתי המשפט גוזרים לעיתים דינו של אדם לפסילת רשיון הנהיגה שלו כשלא מובא לידיעתו דבר היותו של המורשע פסול לרשיון נהיגה מהרשעה קודמת. על מנת למנוע ספק שאין הכוונה שהפסילה הנוספת תהיה חופפת לפסילה הקודמת, מוצע לקבוע מפורשות בפקודה כי כל פסילה תהיה תמיד מצטברת לפסילות מהרשעות קודמות, אלא אם בית המשפט יאמר אחרת בפסק דינו.

לסעיף 8

יקבע בפקודה כי מי שנפסל רשיונו על ידי רשות הרישוי, בהסתמך על החלטה שניתנה לגביו בועדת ערר רפואית, לא יוכל לערער לפני ביהמ"ש המחוזי בעניינים הרפואיים אלא בעניינים משפטיים בלבד.

על פי סעיף 55א לפקודה, רשאי בעל רשיון נהיגה לערור על החלטת הרופא המוסמך (המכון הרפואי לבטיחות בדרכים) בפני ועדת ערר רפואית של שלושה רופאים שאישר שר התחבורה. למעשה ועדה רפואית זו היא האינסטנציה הרפואית המקצועית ביותר הרואה דברים באופן בלתי תלוי ומנותקת מכל התנגשות אינטרסים ולנגד עיניה כשירותו הרפואית של הנהג בלבד, להבטחת הבטיחות בדרכים. התדיינות נוספת בבית משפט, תוך הבאת מומחים רפואיים נוספים, נראית מיותרת לחלוטין ואין לה כל תכלית ענינית. לענין זה כבר נתן בית המשפט דעתו בכמה פסקי דין.

זכות הערעור לבית המשפט תוגבל במקרה כזה לעניניים משפטיים בלבד ובכך ייחסך זמן יקר למערכת בתי המשפט.

לסעיף 9

ראה דברי הסבר לסעיף 8.

סעיף 10

בסעיף 64ב לפקודה תורחב סמכותו של שוטר לדרוש בדיקת שכרות של נוהג ברכב שהיה מעורב בתאונת דרכים.

סעיף 64ב(ב) לפקודה קובע כי: "היה לשוטר חשד סביר כי נוהג רכב או הממונה על רכב הוא שיכור, רשאי הוא לדרוש מהם להיבדק במועדים ובמקומות שיורה, ומי שנדרש כך חייב להיבדק כאמור."

מוצע להרחיב את הסמכות לדרוש בדיקת שכרות מכל מי שהיה מעורב בתאונת דרכים גם אם אין לשוטר חשד סביר כי הנהג במקרה זה היה שיכור. אכן בתקנה 169ד לתקנות התעבורה כבר קבע שר התחבורה סמכותו של שוטר לדרוש בדיקת שכרות ממי שהיה מעורב בתאונת דרכים אך תיקון הפקודה בא למנוע כל ספק בדבר תקפותה של התקנה. עקב רבוי המקרים של נהיגה תחת שכרות והמלחמה בתופעה שלילית זו מוצע להרחיב את סמכויות השוטר כאמור.

למונח "ממונה על רכב" אין משמעות משפטית בפקודת התעבורה שכן כל החובות על פיה ועל פי התקנות חלות על בעל הרכב, כמשמעותו בסעיף 1 לפקודה.

לסעיפים 11 ו-12

ראה דברי הסבר לסעיף 5.

לסעיף 13

(1) יוסף סעיף 83 לפקודה שיקבע הוראה כי משטרת ישראל תודיע למנהל מינהל הבטיחות על כל תאונת דרכים שבה נהרג אדם או נחבל חבלה של ממש וכן תמסור לו כל מידע המצוי בידה לגבי אותה תאונה.

מינהל הבטיחות זקוק לקבלת דיווחים מעודכנים מהמשטרה לגבי תאונות הדרכים הן לצורך הגברת הבטיחות בדרכים והן לשם הפקת לקחים שתעזור למניעת תאונות דומות בעתיד.

(2) (א) ייקבע בפקודה כי שר התחבורה יהיה רשאי, לאחר התייעצות עם שר הבנוי והשכון לקבוע שכביש מסוים או קטע ממנו יהיה כביש אגרה.

(ב) שר התחבורה יוסמך לקבוע בתקנות הסדרי כניסה לכביש אגרה ולנסיעה בו.

11/...

(ג) שר התחבורה, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יהיה רשאי לקבוע בתקנות, אגרה בעד כניסת רכב, הנוסעים בו או הנוהג בו, לכביש אגרה או לנסיעה בכביש.

(ד) שר התחבורה יהיה רשאי להקציב סכומים אשר ייגבו מהאגרה לפיתוח תשתית כבישים, לרבות כבישי אגרה ואחזקתם.

כארצות רבות בעולם נסללו דרכים מהירות שהכניסה אליהם והנסיעה בהם היא בחינם ובתשלום אגרה.

המטרה בקביעת כבישי אגרה אלה היא גיוס אמצעים לפתוח תשתית כבישים מחד ולפתוח דרכים מהירות מאידך, וכל זאת לשם העלאת רמת הבטיחות של המשתמשים בדרך. מוצע, על כן, כי שר התחבורה בהתיעצות עם שר הבינוי והשכון, יקבע על פי נתונים תחבורתיים והנדסיים, כבישים או קטעי דרך המתאימים להיות כבישי אגרה, במקומות שקיימת בהם אלטרנטיבה תחבורתית טובה ובטוחה. שר התחבורה יקבע בתקנות הסדרים לכניסה ולנסיעה בכבישי האגרה, ובהתיעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת - את סכומי האגרה שניתן יהיה לגבות לפי סוג הרכב או לפי מספר הנוסעים בו. סכומי האגרה יהיו מיועדים לאחזקת כבישי האגרה והכספים העודפים יוקצבו על ידי שר התחבורה לפיתוח ושמירת הכבישים, לשיפורם ולאחזקתם.

ההסדר כולו יאיץ בצורה משמעותית את שפור תשתית הכבישים ויתרום לבטיחות הנסיעה בהם.

כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

מוגש על-ידי שר התחבורה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה, ט"ז בשבט התשמ"ח-4.2.1988

958(חק/201). עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים

959(חק/202). הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס....) (ענין חקלאי), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקע"ט)

960(חק/203). הצעת-חוק להסמכה בענין חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים:-

א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (מס. תר"ג)

ב. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) (תיקון), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. דרוקמן, ד. דנינו וא.ח. שאקי (מס. תר"י)

ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (סגירת עסקים בשבתות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תרי"א)

961(חק/204). הצעת-חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית הדין), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי כנסת פ. גולדשטיין ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תרי"ח)

962(חק/205). הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטין (מס. תרל"ז)

בפרוטוקול זה 16 דפים.

963(חק/206). טיוטת-חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7), התשמ"ח-1987

964(חק/207). הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)

965(חק/208). טיפול בהצעות חוק של הכנסת:- החלטה מס. חק/200 של ועדת השרים לענייני חקיקה

966(פס/10). כללים למתן היתר לפרסומים

967(חמ/5). נהלי עבודה של ועדת ההגוי והתאום הבינמשרדי לענין חומרים מסוכנים

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ז בשבט התשמ"ח (4.2.1988)</u>

958(חק/201). <u>עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר כדלקמן, השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים:-

תיאור הפעולות	שיעור התשלומים בשקלים חדשים		
	בירה"ש השלום	בירה"ש המחוזי	בירה"ש העליון
תשלום חד-פעמי בעד לימוד התיק עבודה הכנה וישיבה ראשונה בבירה"ש.	עד-500	עד-1,000	עד-1,000
תשלום בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה.	עד-100	עד-200	עד-300
תשלום חד-פעמי בבית המשפט של ערעור כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט, אם ראתה הועדה שהיה בערעור קושי מיוחד או שצריך פעולות הכנה מיוחדת.		עד-350	עד-500
בערעור שבו לא קבעה הועדה תשלום חד-פעמי כאמור בפסקה (3) התשלום, כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט.		עד-300	עד-500

959(חק/202). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס....) (ענין חקלאי), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקע"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס....) (ענין חקלאי), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקע"ט).

960(חק/203). <u>הצעות-חוק להסמכה בעניין חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים:-</u>

א. <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (מס. תר"ג)</u>

ב. <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) (תיקון), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. דרוקמן, ד. דנינו וא.ח. שאקי (מס. תר"י)</u>

ג. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (סגירת עסקים בשבתות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תר"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, מאחר שהממשלה בהתאם להחלטה מס. 924 מיום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88), תגיש הצעת-חוק משלה בעניין הסמכה לגבי חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים, שתהיה מבוססת על ההסכם הקואליציוני - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעות החוק הפרטיות להלן:

א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), התשמ"ח- 1987, הצעת-חוק של חבר הכנסת י. מצא (מס. תר"ג);

ב. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) התשמ"ח-1987, הצעת-חוק של חברי הכנסת ח. דרוקמן, ד. דנינו, וא.ח. שאקי (מס. תר"י);

ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (סגירת עסקים בשבתות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תר"א).

961(חק/204). <u>הצעת-חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית הדין), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי כנסת פ. גולדשטיין ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תר"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית הדין), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תר"ח):-

ש מ ו ר

א. בהתחשב בעובדה כי הממשלה קיימה הבוקר דיון בענין מכירת דירות רשות הפיתוח וכי בדיון הבא עשויה הממשלה להקים ועדת שרים אשר תדון בנושא - ועדת השרים לענייני חקיקה דוחה את ההחלטה בדבר קביעת עמדה ביחס להצעת החוק הנ"ל למשך שבועיים.

ב. בכל מקרה אם הממשלה לא תחליט תוך שבועיים כאמור - תמליץ ועדת השרים לענייני חקיקה כי הכנסת תדון בהצעת-החוק הנ"ל מבלי שתהיה לגביה עמדה מחייבת של הממשלה.

ג. לפנות אל חברי הכנסת המציעים ולבקשם לדחות את העלאת הצעת החוק לדיון בכנסת - למשך שבועיים.

962(חק/205). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תרל"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תרל"ז).

963(חק/206). <u>טיוטת-חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7), התשמ"ח-1987, המצ"ב (דפים 9 - 8).

(מצורפת-בזה דף 10) הצעת-החוק אשר נוסחה על-יסוד ההחלטה הנ"ל והועגשה לכנסת).

964(חק/207). <u>הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את הודעת משרד המשפטים, כי מונתה ועדה ציבורית בראשותו של שופט בית המשפט העליון השופט ש. לוין - לבדיקת הרפורמה בדיני פשיטת רגל ופירוק חברות (להלן -"ועדת לוין"), וכי ועדה זאת התבקשה על-ידי שר האוצר ובנק ישראל לדון קודם-כל בנושא של שיקום תאגידים שאחד ממאפייניו העיקריים הוא מעמדם של העובדים.

ב. (1) בהתייחס לנ"ל, ועדת השרים ממליצה כי "ועדת לוין" תזמן את חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר כדי לשמוע את הצעתם.

(2) כפוף לעיל, תחזור ועדת השרים ותדון בעוד כ-3 שבועות בהצעת-החוק - לאחר ששני חברי הכנסת יוזמנו ויופיעו בפני "ועדת לוין".

ג. אם חברי הכנסת המציעים - לא יינעו להמלצתה של ועדת השרים ויחליטו להעלות את הצעת-החוק הנ"ל לדיון בכנסת - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז).

ד. משרד המשפטים יביא תוכן החלטה זאת לידיעתם של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר.

965(חק/208). <u>טיפול בהצעות חוק של הכנסת:- החלטה מס. חק/200 של ועדת השרים לענייני חקיקה</u>

מ ח ל י ט י ם, ועדת השרים לענייני חקיקה תדון בעוד שבועיים בהשגותיו של שר האנרגיה והתשתית ובהשגות של שרים אחרים אם תהיינה - לעניין החלטה מס. חק/200 של ועדת השרים מיום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88).

<u>החלטת ועדת השרים למתן היתר לפרסומים , מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ז בשבט התשמ"ח (4.2.1988)</u>

966(פס/10). <u>כללים למתן היתר לפרסומים</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על היועץ המשפטי לממשלה להגיש לועדת השרים המלצה לכללים חדשים למתן היתר לפרסומים של עובדי ציבור וזאת בהתייחס לכללים התקפים היום (אשר נוסחו ב-1974), וכן להמלצות ועדה שעסקה בשעתו בעניין נוסח חדש של הכללים (ועדת יורם בר-סלע).

<u>החלטת ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע , מיום כ"ט בטבת התשמ"ח (19.1.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ז בשבט התשמ"ח (4.2.1988)</u>

967(חמ/5). <u>נהלי עבודה של ועדת ההגוי והתאום הבינמשרדי לענין חומרים מסוכנים</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נהלי עבודת ועדת ההיגוי והתאום הבינמשרדי לחומרים מסוכנים בנוסח המצורף-בזה (דפים 16-11) ובכפוף לתיקונים ולהערות כדלקמן:

א) במקום סעיף 3(7) בנוסח הנהלים יבוא הנוסח כדלקמן:

"בחינת הצורך והמלצות למשרדים לגבי השתתפות בכנסים בחו"ל, סיורי לימודים וסיוע במידע לחו"ל בעת אסון."

ב) יובהר בנהלים כי הסיכומים מדיוני ועדת ההיגוי וכן הנושאים המועלים על סדר-יומה יועברו גם לשרים הנוגעים בדבר בנוסף להעברת החומר הנ"ל לנציגי השרים.

ג) יובהר בנהלים כי ועדת ההיגוי אינה עוסקת בתרגול גופים מבצעיים האחראים על פעולה בשטח אך היא תהיה בקשר עם גופים אלה בקשר לתרגילים המבוצעים מעת לעת על-ידי הגורמים המוסמכים.

הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 9

1. בסעיף 9 לחוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור, התשכ"ד-1964 (1), במקום "י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988)" יבוא "ט' בניסן התשנ"ג (31 במרס 1993)".

דברי הסבר

סעיף 9 לחוק קובע לאמור:

"הגבלת תקופת ההצמדה

9. הריבית והפרשי ההצמדה האמורים בסעיף 8 יחושבו עד יום י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988) או עד תום עשר שנים ממועד הרכישה לפי המאוחר ולאחר מכן תשולם ריבית לא צמודה בשיעור של 6% לשנה על סכום הפיצויים בצירוף הפרשי ההצמדה והריבית שהצטברו עד לאותו מועד."

מוצע לתקן את התאריך הקבוע בסעיף 9 באופן שתקופה לתשלום ריבית והפרשי הצמדה תוארך בחמש שנים נוספות עד ליום ט' בניסן התשנ"ג (31 במרס 1993). ההארכה דרושה כדי לאפשר תשלום ריבית והפרשי הצמדה לזכאים שטרם פוצו על הפקעות ישנות, אף שעברו כבר למעלה מעשר שנים מיום ההפקעה.

---

1. ס"ח התשכ"ד, עמ' 122; התשמ"ו, עמ' 57.

ירושלים,
16 דצמבר 1987
כה' כסלו תשמ"ח

ועדת ההגוי הבין משרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע - נהלים לעבודת הועדה

הצעה - לאישור ועדת השרים

1. <u>מבוא כללי</u>

הועדה הוקמה ע"י הממשלה עפ"י המלצת ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מיום 4 באוגוסט 1987.
(ראה מסמך החלטת ועדת שרים חמ/3 מן התאריך הנ"ל, והחלטת הממשלה מס 640 מיום 20.8.87 , במטרה שתשמש גוף מייעץ לועדת השרים וגם ועדת הגוי ותאום בין משרדית בעניין זה.
מסמך זה מפרט את תפקידי הועדה, הרכבה ודרך פעולתה.

2. <u>הרכב הועדה</u>

הועדה תורכב מנציגי המשרדים והארגונים הבאים (אחד מכל משרד):

(1) משרד ראש הממשלה (הו.א.א.)
(2) משרד האוצר
(3) משרד הכלכלה והתכנון
(4) משרד התעשיה והמסחר
(5) משרד העבודה והרווחה
(6) משרד התחבורה
(7) משרד הפנים,
(8) משרד הבטחון (מל"ח)
(9) צה"ל (מקחל"ר מרכז המידע)
(10) משרד הבריאות
(11) משרד האנרגיה והתשתית (סייסמולוגיה)
(12) משרד החקלאות
(13) משטרת ישראל
(14) משרד המשפטים (היועץ המשפטי)
(15) מרכז השלטון המקומי

<u>כל משרד</u> ימנה שמית את נציגו הקבוע לועדת ההגוי. <u>יו"ר הועדה</u> ימונה ע"י ועדת השרים לחומרים מסוכנים. היו"ר הנוכחי הנו מר יעקב היכל ממשרד הכלכלה והתכנון.

3. <u>תפקידיה העיקריים של הועדה</u>

עפ"י החלטת ועדת השרים מיום 3 באוגוסט 1987 מוזמנת הועדה להגדיר ביעצמה את תפקידיה ואת דרך פעולתה. עד שתתקבל החלטה פורמלית לגבי מכלול תפקידיה של הועדה תשמש הרשימה דלהלן (הלקוחה מטכום ועדת השרים ומטכומי דיונים קודמים של "ועדת היכל" היוצאת) כהגדרת תפקידים עיקריים של ועדת ההגוי:

(1) לבחון את תפקידיו ותקף פעולתו של מרכז המידע לחומרים מסוכנים שיוקם בצה"ל ולקיים מעקב שוטף על הקמתו ועל הפעלתו . במסגרת זאת יכללו:

- הכנת המלצות והנחיות כלליות לגבי דרך פעולתו של המרכז.

- בחינה של נושאים "נוספים" שלגביהם יהיה צורך בריכוז מידע.

- בחינת האפשרות לגבות תשלומים עבור שרותי מרכז המידע, והכנת הצעה מאלו גופים ייגבו תשלומים אלה. כמו כן, הכנת המלצה לגבי אופן הניצול של כספים אלה.

- הגדרת הגורמים המוסמכים לבקש מידע ממרכז המידע, מאיזה סוג, באיזה תיקף, באילו מצבים ולאילו צרכים.

(2) קיום מעקב אחר הערכות משרדי הממשלה וגופים ממלכתיים אחרים בכל הקשור בטיפול בחמ"ס ובפגעי טבע בתחום המניעה ובתחום הטיפול באסון המוני.

(3) להמליץ על פונקציות הולמים לבעיות שונות בתחום הפיקוח על חמ"ס והטיפול בתקלות ובתאונות שבהן מעורבים חומרים אלה. במסגרת זאת ייכללו:

- בחינת הצורך והמלצה לגבי צורת הטיפול בחומרים ביולוגיים.

- הפקת לקחים מתקלות ותאונות בארץ ובעולם.

- הכנת המלצות בעניין הגדרת הגורמים שצריכים לעסוק בניטרול חומרים מסוכנים בארץ.

- הכנת המלצות בנושאים בעלי היבטים כלליים ובין-משרדיים הנוגעים לחמ"ס ולפגעי טבע (חקיקה, הכשרת מקצועית, הצטיידות, מו"פ, קשר עם גורמי חוץ).

(4) להוות גורם תיאום בין-משרדי.

(5) להכין לועדת השרים באופן תקופתי דוח"ת מצב ודוח"ת על פעילותה, וכן לבחון נושאים ספציפיים עפ"י בקשתה המפורשת.

(6) בחינת האפשרות לשלוב במערכת של גורמים פרטיים הפועלים בתחום החומרים המסוכנים.

(7) בחינה ואישור השתתפות בכנסים בחו"ל, סיורי לימודים וסיוע במידע לחו"ל בעת אסון.

4. <u>הנחות יסוד</u>

(1) משרדי הממשלה, גופים ממלכתיים ורשויות מקומיות ימשיכו לעסוק בנושא חמ"ס ופגעי טבע בהתאם לתחומי האחריות המוטלים עליהם עפ"י החקיקה הקיימת (מניעה, פיקוח, הכשרה, חקיקה, רשוי, טיפול בתקלות ובתאונות, וכיו"ב).

(2) התיאום הישיר והשוטף בין הגורמים הנ"ל ימשך גם בעתיד. (יש לשער, כי נושאים בעלי היבט בין משרדי שלא יפתרו במסגרת העבודה השוטפת יובאו ע"י בעלי הדבר לטיפול נועדה).

(3) כל החלטות הועדה תוחזקנה ממלצות אשר תוגשנה לועדת השרים לאישור!

5. פעילות הועדה

5.1 דיונים

- הועדה תקיים דיונים בנושאים שעל סדר יומה, עפ"י לוח זימונים וסדר יום מוסדר, ככל שניתן. נושאים נוספים, אפשרי שיכללו בסדר היום של ישיבות הועדה ביוזמת היו"ר או חבר הועדה.

- יו"ר הועדה רשאי לזמן את הועדה לדיון מיוחד, אם לדעתו יש צורך בכך. כמו כן, חייב היו"ר לזמן את הועדה לפי בקשת ארבעה או יותר מחבריה. נושא הדיון המיוחד יימסר לחברים ע"י יוזמי הדיון. רצוי שהמידע ימסר לפחות שבוע ימים לפני קיום הדיון.

5.2 השתתפות בדיונים

- ככלל, ישתתפו בדיוני הועדה חברי הועדה בלבד.

- במקרה שחבר הועדה לא יוכל ליטול חלק בפעילות הועדה, הוא ישלח במקומו נציג אחר של מוסדו, לאחר הודעה מראש ליו"ר הועדה.

- חבר ועדה יורשה לצרף אליו לפגישת הועדה מומחים אחרים מטעמו אם, לדעתו, יש צורך בכך. הזמנת "אורחים" טעונה הסכמה מראש של יו"ר הועדה. דבר כזה יאופשר במיוחד בעת דיון, או לפני קבלת החלטה חשובה לענייני משרדו.

5.3 קבלת החלטות

- החלטות הועדה יתקבלו בדיון מליאת הועדה ברוב רגיל, בתנאי שהנושאים העומדים להחלטה היו ידועים לכל חברי הועדה, לפחות שבוע ימים לפני הדיון (בדיונים שגרתיים).

5.4 נוהל ודווח

- מזכירות הועדה תרשום פרוטוקול לכל דיון מדיוני הועדה, ובו תציין גם את זהות המשתתפים בדיון. סיכום תמציתי של הפרוטוקול יישלח לכל החברים.
- הועדה תכין דוח"ות תקופתיים (3 או 4 פעמים בשנה) שיועברו לועדת השרים ולהנהלות המשרדים/מוסדות שנציגיהם חברים בועדה. הדוח"ות יאושרו לפני העברתם ע"י הועדה וייחתמו ע"י יו"ר הועדה.

- במסגרת עבודתה תגבש הועדה המלצות לגבי נושאים שונים. המלצות אלה יסוכמו במסמכים/מכתבים מיוחדים אשר יופצו לועדת השרים ולגורמים אחרים על פי הצורך. המסמכים ייחתמו ע"י יו"ר הועדה.

- (בדיוני ועדי השרים שבהם יידונו דיווחי הועדה ייצגו את הועדה היו"ר וחברים נוספים בהתאם לעניין, או לפי הזמנת ועדי השרים).

5.5 ועדות משנה

- על מנת להקל על תפקודה של הועדה וליעל את הטיפול בבעיות השונות מוסמך היו"ר למנות ועדות משנה לנושאים ספציפיים מקרב חברי הועדה.

- במדת הצורך והאפשר ימונו לועדת משנה גם מומחים שאינם מקרב חברי מליאת הועדה ובלבד שיו"ר ועדת משנה כזאת יהיה חבר ועדת ההגוי.

- ועדת משנה כזאת יכולה להתמנות כועדה קבועה או כועדת אד-הוק לפי הענין.

- המלצות ועדת המשנה תוגשנה לועדת ההיגוי לאישורה.

5.6 יועצי חוץ

- הדעת נותנת שועדת ההגוי תצטרך מדי פעם לבחון נושאים מקצועיים מורכבים (בתחום הטכני, המשפטי, או האדגוני). בכל מקרה שנתרכבות הנושא, או הקף הפעילות הנדרשת יהיו מעבר ליכולת הטיפול הישיר של הועדה, או של ועדת משנה שלה, תוכל הועדה להחליט להזמין עבודה אצל יועץ חוץ.

- כיוון שביצוע החלטה כזאת טעון בד"כ כסוי תקציבי מתאים, יוטל על הועדה להשיג אישור תקציבי לפני שניתן יהיה להזמין עבודה חיצונית כנ"ל.

5.7 תקציב

- פעילות הועדה וועדות המשנה תהיה כרוכה בהוצאות כספיות, אם לשם כסוי פעילות ישירה (נסיעות וביקורים במפעלים, הדפסת ושכפול דוח"ת) ואם לשם מימון עבודות חוץ (סעיף 5.6 לעיל).

- במדת האפשר, תמומן פעילות הועדה בסיוע המשרדים הנוגעים, אשר יתנו שרותי משרד, הסעות, וכיו"ב לועדה. פעילות התורגת ממסגרת זו תבוצע רק באישור ועדת השרים (או המשרד הנוגע ולאחר שיימצא לה כסוי תקציבי מתאים. בכל מקרה, כיוון שהועדה איננה גוף תקציבי עצמאי יהיה צורך להזמין עבודות כאלה באמצעות אחד המשרדים הנוגעים, או באמצעות "מרכז המידע". תאום הכסוי התקציבי יעשה ע"י נציג האוצר בועדה לפני הגשת ההמלצה לועדת השרים.

5.8 יישום ההחלטות והמלצות הועדה.

- המלצות הועדה יכולות להיות אינטרוספקטיביות, דהיינו: להתייחס להרכבה, תפקידיה ודרכי פעולתה של הועדה עצמה, והן יכולות להתייחס לנושאים שהם במסגרת אחריותו החוקית והמוגדרת של אחד ממשרדי הממשלה השונים. המלצות הועדה יכולות להתייחס גם לנושאים חסרי "בעל-בית" מוגדר.

- כאמור, המלצות הועדה תקבלנה תוקף רק לאחר אישורן ע"י ועדת השרים. יישום ההמלצות ע"י המשרד הנוגע (או מוסד הנמצא תחת מרותו) יבוצע עפ"י לוח זמנים שיציע המשרד, או שתקבע ועדת

השרים. ועדת החגוך תעקוב אחר ביצוע ההחלטות שאושרו ותדווח לועדת השרים בהתאם.

- המלצות לגבי נושאים חסרי "בעל-בית" תכלולנה גם הציעה מפורשת על מי להטיל האחריות לנושא. הציעה כזאת תוקבל בהחלטת הועדה, תוך התייעצות וקבלת הסכמה (עד כמה שאפשר) מן המשרד הנוגע ומן היועץ המשפטי לממשלה.

- ככלל, הועדה לא תעסוק בעצמה ביישום המלצותיה הנוגעות לגופים חיצוניים להן; אולם, עפ"י בקשה מפורשת מן המוסד הנוגע יוכל יו"ר הועדה למנות צוות לסיוע/ייעוץ "אד-הוק" בעניין.

נספח א: נושאים לפעילות הועדה

1. נושאים לדיונים:

- דוח על ביצוע החלטות והמלצות קודמות של הועדה.
- דוח על התקדמות ההיערכות של גורמים שונים האחראים לטיפול בחומרים מסוכנים ובפגעי טבע (ובמיוחד על טפול בשאונות ואסונות).
- דוח על התקדמות ההיערכות של מרכז המידע.
- דוח על אסונות וארועים חריגים, כולל לקחים.
- דוח על תרגילים/נסויים, כולל לקחים.
- דוח על התקדמות ועדת משנה או יועץ חיצוני בעבודתם.
- הרצאה או סקירה של אורח חיצוני על נושא ספציפי.
- דיון על תפקידי הועדה ועל דרך ביצועם.
- דיון על המלצות ועדת משנה, או יועץ.
- דיון בהצעת חבר הועדה, או בקשת אחרת מגורם כלשהו.

2. פעילויות נוספות

- ביצוע סיורים במפעלים תעשייתים ובמוסדות העוסקים בטיפול בחמ"ס ובפגעי טבע, כולל גופים המיועדים ליטול חלק בטיפול בתקריות.
- ביקור בחרגילים העוסקים בטיפול בתקריות ואסונות למיניהם (במפעלים, או ביחידות חילוץ), ויזום תרגילים כאלה.
- ביקורים באזורי תקרית.
- דיווחים לתקשורת: חברי הועדה יתראיינו לתקשורת בנושאי הועדה, או יפיצו מידע לתקשורת באישור יו"ר הועדה בלבד.

טיוטת - חוק

23 בדצמבר, 1987

1. שם החוק המוצע

חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7), התשמ"ח-1987.

2. עיקרי הוראות החוק המוצע

המועד שבו ישולמו הפרשי הצמדה וריבית על פיצויים המשולמים בעד זכויות במקרקעין שהופקעו יוארך עד 31.3.93, גם אם עברו יותר מעשר שנים מיום ההפקעה.

3. מטרות החוק המוצע והצורך בו

לפי סעיף 9 לחוק העיקרי כפי שתוקן בתיקון הקודם (מס' 6), יש לשלם ריבית והפרשי הצמדה למי שהופקעה ממנו קרקע, עד יום י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988) או עד תום עשר שנים ממועד הרכישה - לפי המאוחר. על מנת לאפשר תשלום הפרשי הצמדה וריבית לזכאים אשר טרם פוצו על הפקעות ישנות, אף שעברו כבר למעלה מעשר שנים מיום ההפקעה, מוצע להאריך את המועד בחמש שנים נוספות.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 9 לחוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור, התשכ"ד-1964.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ישולמו הפרשי הצמדה וריבית גם אחרי התאריך 31.3.88.

6. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד וההיבט המינהלי

אין

7. הסתייגויות

אין

8. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

9. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

10. להלן נוסח החוק המוצע.

הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור
(תיקון מס' 7), התשמ"ח-1987

תיקון סעיף 9

1. בסעיף 9 לחוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור, התשכ"ד-1964 (1), במקום "י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988)" יבוא "ט' בניסן התשנ"ג (31 במרס 1993)".

---

1. ס"ח התשכ"ד, עמ' 122; התשמ"ו, עמ' 57.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ג בטבת התשמ"ח
13 בינואר 1988

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ט/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ט בשבט התשמ"ח - 7.2.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים,
י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י.
רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נערך השר: א. נחמקין (חולה)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיפים 7-966:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
אלוף י. פלד - אלוף פיקוד הצפון
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 968:
א. הגר - מנהל בתי-המשפט
ד. בינישׁ - משנה לפרקליט המדינה
י. בלטמן - פרקליט המדינה
ח. בשארי - משרד המשפטים
ד. גנני - משרד המשפטים
א. צידון - משרד המשפטים
ח. קלוגמן - מנכ"ל משרד המשפטים

בסעיף 969:
ד. בר-חיים - משרד האוצר
י. דנון - הממונה על השכר, משרד האוצר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

968. ענינים בטחוניים

969. הארועים ביהודה, שומרון ועזה ובירושלים

970. מקומם של בתי-המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק

971. השביתות במערכת הבריאות

972. נסיעות שרים

968. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

שר הבטחון פותח.

הרמטכ"ל ואלוף פיקוד הצפון מדווחים.

שר הבטחון משלים.

השרים ש. פרס, א. שרון, ח. בר-לב, ד. לוי וי. הורביץ מעירים ושואלים.

969. <u>האירועים ביהודה, שומרון ועזה ובירושלים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

הרמטכ"ל, שר הבטחון ושר המשטרה מדווחים.

שר התחבורה משלים בענין פגיעות באוטובוסים.

השרים ש. פרס, ד. לוי וי. הורביץ; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים א. שרון, ז. המר, י. נבון ומ. נסים מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, מ. שחל, י. שפירא, י. הורביץ, א. שריר, י. צור, י. פרץ וז. המר.

אלוף פיקוד הצפון, הרמטכ"ל, שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

ראש הממשלה משלים.

השרים ש. פרס וי. נבון מוסיפים.

ש מ ו ר
---

970. <u>מקומם של בתי-המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק</u>

שר המשפטים פותח.

המנהל הכללי של משרד המשפטים סוקר.

השרים ח. בר-לב, ש. פרס, י. רבין וי. נבון מעירים ושואלים.

המשך הדיון נדחה.

971. <u>השביתות במערכת הבריאות</u>

שרת הבריאות פותחת.

שר האוצר משלים.

השרים ש. פרס, י. נבון, י. רבין, ח. קורפו, ע. ויצמן, י. הורביץ, ד. לוי, י. מודעי וי. שפירא מעירים ושואלים.

בדיון משתתף השר ד. לוי.

ראש הממשלה מסכם:

שר האוצר ושרת הבריאות ימשיכו במאמץ המשותף להחזרת השובתים לעבודה.

אם לא יצליח הדבר בתוך כימים - תישקל הוצאת צווי ריתוק לפי הצורך, וזאת באמצעות החלטת ממשלה במישאל טלפוני.

.972 נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר התיירות והמשפטים לאנגליה ולארצות-הברית, בעניני משרדו ובעניינים פרטיים, מיום כ"ז בשבט התשמ"ח (15.2.88) עד יום ה' באדר התשמ"ח (23.2.88).

שר התעשיה והמסחר ימלא את מקום שר התיירות וסגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

הנדון: <u>נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני פנים שירותים ואיכות הסביבה</u>

מצורפת בזה תגובת שר האוצר להצעת שר התיירות בענין תקציב רב-שנתי לפיתוח מוקדי תיירות בירושלים - (תוספת א לנספח 10פש).

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

מי ישב ראש הוועדה?

תקציב רב-שנתי לפיתוח מוקדי תיירות בירושלים -
תגובת שר האוצר להצעת שר התיירות:

"אני מתנגד להצעתו של שר התיירות מן הסיבות שלהלן.

1. מרבית הצעות שר התיירות מתייחסות לנושאים שאינם אמורים להיות מטופלים ע"י משרד התיירות אלא ע"י עירית ירושלים. נושאים כגון: הסדרת כיכר ציון, כביש הכותל, הסדרת אזור שער האשפות והסרת אנטנות ברובע המוסלמי, הם באחריות בלעדית של העיריה.
גם בנושאים האחרים פועלת העיריה כגון: הקצבת 500 אלפי ש"ח לנושא נחלת-שבעה.

משרד התיירות, באמצעות החברה הממשלתית לתיירות, משתתף רק במקרים מיוחדים, כאשר עיקר המימון בא מהעיריה ו/או קרן ירושלים.

2. נושא תקציבי התשתית של משרד התיירות נמצא בדיון, כאשר הצעת משרד התיירות לנושא ירושלים כוללת תקציב של 500 אלף ש"ח בלבד. יחד עם זה ראוי לציין כי תקציב 1988 אושר כבר בממשלה וכל הצעה להגדילו מהווה פריצה תקציב זה.

3. נושאי חפירות ארכיאולוגיות אינם בתחום אחריות משרד התיירות ומימונן חייב לבוא מתקציבי המשרד הממונה, קרי, משרד החינוך והתרבות. מעורבות משרד התיירות בחפירות מוצדקת רק כאשר יש בהן לפתח אתר יחודי חדש ולא כשהן מהוות חלק מחשיפת ירושלים על כל חלקיה וחקופותיה.

4. כיום אין כל מקורות תקציביים לתוכניות הנ"ל מלבד 500 אלפי הש"ח של העיריה וסכום דומה שיוקצב, כאמור, במסגרת משרד התיירות."

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

תוספת א' לנספח 10 פש

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', י"ט בשבט התשמ"ח - 7.2.88
(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, י. הורביץ, י. פרץ,
ח. קורפו, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, ג. יעקבי, י. מודעי,
א. נחמקין (חולה), מ. נסים, י. שפירא,
י. שמיר

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אליצור	- משרד המשפטים
ר. בלניקוב	- משרד האוצר
ר. בר	- משרד הבטחון
ד. בר חיים	- משרד האוצר
א.ברק	- המנהל הכללי רכבת ישראל
ח. בשארי	- לשכת שר המשפטים
א. הכהן	- משרד האוצר
ר. כהנא	- משרד העבודה והרווחה
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
מ. ליפקה	- מנהל מינהל מקרקעי ישראל
ג. נאור	- משרד התחבורה
מ. סיטון	- משרד התחבורה
ש. סלבין	- לשכת ראש-הממשלה
א. ספיר	- מינהל מקרקעי ישראל
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ב. קמר	- משרד האוצר
מ. קריב	- לשכת שר התחבורה
ש. רזיאל	- המנהל הכללי רשות הנמלים
י. ריבק	- משרד האוצר
א. שטינמיץ	- רכבת ישראל
א. שפט	- משרד הפנים
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

סדר היום :

חק/214. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד)

חק/215. הצעת-חוק ועדות הכנסת (הופעה בוועדות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (מס. תר"ל)

חק/216. הצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תרנ"ב)

חק/217. הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)

חק/218. טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987

ש מ ו ר

חק/214. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו וא. שריר.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד).

חק/215. הצעת-חוק ועדות הכנסת (הופעה בועדות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (מס. תר"ל)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, מ. שחל, י. הורביץ, א. שריר, היועץ המשפטי לממשלה והגב' ע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק ועדות הכנסת (הופעה בועדות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (מס. תר"ל).

שר האנרגיה והתשתית מסתייג מן ההחלטה הנ"ל.

ש מ ו ר

חק/216. <u>הצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תרנ"ב)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שריר ומר צ. לוין.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תרנ"ב):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד הבריאות, כי שרת הבריאות מינתה ועדה בראשותה של השופטת הדסה בן עתו - להכנת הצעת-חוק בענין זכויות החולה.

ב. בהמשך לנ"ל - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

חק/217. <u>הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס וכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. הורביץ, א. שריר, המשנה למזכיר הממשלה והגברות ד. לחמן-מסר וע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/207 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.88) - שענינה הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת אורה נמיר, וישראל קיסר (מס. תרכ"ז):-

א. לחזור ולהציע לחברי הכנסת אורה נמיר וישראל קיסר להפגש עם "ועדת לוין", כאמור בסעיף ב(1) בהחלטה הנ"ל של ועדת השרים;

ב. כפוף לסעיף א' לעיל - ועדת השרים לענייני חקיקה תחזור ותדון בהצעת-החוק הנ"ל, בעוד שבועיים.

ש מ ו ר

חק/218. טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. הורביץ, ח. קורפו, א. שריר, מ. שחל, י. פרץ, ה"ה ג. נאור, י. חריש, ש. רזיאל, ר. בלניקוב והגברות ע. אליצור ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987:-

א. בסעיף 5(4) של טיוטת-החוק, למחוק את המלים: "במקום לדעת הממשלה, יבוא: לדעת שר התחבורה;"

ב. במקום הנוסח המוצע בסעיף 7(ב) של טיוטת-החוק להשאיר בתוקף את הנוסח של סעיף 7(ב) בחוק העיקרי;

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 11(ג) של טיוטת-החוק, להשאיר בתוקף את הנוסח של סעיף 12(ג) בחוק העיקרי;

ד. בהתייחס לסעיף 13 של טיוטת-החוק - להשאיר בידי הממשלה את הסמכות למנות חליפים וממלאי מקום לחברי הרשות;

ה. ועדת השרים רושמת לפניה את ההודעה כי משרד האוצר מסיר את הסתייגויותיו מסעיפים 12; 14; 17א' ו-23א' של טיוטת-החוק;

ו. לדחות את הסתייגויות משרד האוצר מסעיפים 33(א) ו-33(ד) של טיוטת-החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בשבט התשמ"ח
11 בפברואר 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני כלכלה

הנדון: חומר לועדת השרים לעניני כלכלה

מצורפת-בזה טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז-1987 - הסוגיה התקציבית, שמועלית על סדר יום ועדת השרים לעניני כלכלה לבקשת שר האוצר (נספח 93כל).

ועדת השרים לעניני כלכלה תכונס ביום ג', כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88), בשעה 10:30 במזכירות הממשלה. סדר היום הצפוי לישיבה זו יועבר אליכם בנפרד.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

<u>טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז-1987 - הסוגיה התקציבית</u>

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה:</u>

א. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז-1987 נשלחה אל חברי הממשלה ביום י"ח בסיון התשמ"ח (25.6.86).

ב. ביום ו' באב התשמ"ז (11.8.86) דנה ועדת השרים לעניני חקיקה בטיוטת החוק הנ"ל, והחליטה כדלקמן:

"חק/244. מ ח ל י ט י ם, הערות והסתייגויות לטיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9) התשמ"ו-1986, יוגשו לועדת השרים בכתב.

משרד הבטחון ינסה להגיע לידי סיכומים בכל הנוגע להסתיגויות כאמור - עד להמשך הדיון בטיוטת חוק בועדת השרים."

ג. ביום ד' בתשרי התשמ"ח (27.9.87) דנה ועדת השרים לעניני חקיקה בטיוטת החוק הנ"ל ובהסתייגויות לה והחליטה כדלקמן:

"חק/153 מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק 244 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום ו' באב התשמ"ו (11.8.86):

א. למועצת הג"א הארצית ימונו נציג מטעם שר האנרגיה והתשתית שיהיה מופקד על משק הדלק ועל משק החשמל;

ב. ועדת השרים לעניני חקיקה רושמת לפניה את הודעתו של תא"ל א. ורדי כי הסתייגויות משרד האוצר מטיוטת-החוק, סוכמו על-ידי הגורמים הנוגעים בדבר;

ג. בהתייחס להסתייגויות משרד הפנים לטיוטת-החוק -

(1) לא לאשר את ההסתייגות לעיקר 4 בטיוטה - לפיה במועצת הג"א יהיו שני נציגים מטעם משרד הפנים;

(2) התקנות בענין הפקדת הוצאות של הקמת מקלט לקרן, על-ידי הרשות המקומית - יותקנו בהסכמת שר הפנים;

(3) באשר להסתייגות לעיקרים 1 ו-3 בטיוטה - להטיל על משרדי הבטחון, הפנים והאוצר לבדוק תוך שבועיים את הסוגייה התקציבית הנובעת מביצוע העיקרים הנ"ל; והיה אם יתגלעו חילוקי דעות בנוגע להוצאה התקציבית של, יוחזר הנושא להכרעתה של ועדת השרים לעניני חקיקה;

ד. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ז-1987."

ד. היות ונתגלעו חילוקי דעות בין משרדי הבטחון, הפנים והאוצר באשר למקור התקציבי ובהתאם לסעיף ג (3) של החלטה חק/153 הנ"ל, הוחזר הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה. ועדת השרים דנה בטיוטת החוק הנ"ל ביום ט' בכסלו התשמ"ח (30.11.87) והחליטה כדלקמן:

"חק/182 מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/153 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ד' בתשרי התשמ"ח (27.9.87):

א. לרשום את הודעת משרד האוצר כי לטיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ז-1987 - ישנן השפעות תקציביות שקשה לאמוד את גודלן וכי לא הושגה הסכמה בין המשרדים הנוגעים לענין, לגבי המקור התקציבי למימון כוננות אשר תוכרז בשירותי העזר, בהתאם לסעיף 5 של התיקון המוצע.

ב. בהמשך לנ"ל, ועדת השרים לענייני חקיקה אינה מטילה אחריות תקציבית הנובעת מהשפעת טיוטת החוק על תקציב המדינה.

ג. להמליץ בפני שר האוצר לסכם את הסוגיה התקציבית של טיוטת החוק, באחת משתי האפשרויות:-

1) לדון ולהכריע בענין, בועדת השרים לענייני כלכלה.

2) לדון ולהכריע בענין בועדת הכנסת אשר תעסוק בפרטי טיוטת החוק - בפניה ימליץ משרד האוצר על מי להטיל את האחריות התקציבית.

ד. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז-1987, אשר צורפה להחלטה מס. חק/153 הנ"ל של ועדת השרים לענייני חקיקה."

ה. בעקבות החלטה חק/182 הנ"ל, מבקש שר האוצר לדון בסוגיה התקציבית של טיוטת החוק שבנדון, בועדת השרים לענייני כלכלה.

לפי כך מועלה הנושא על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

נספח 93כל

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לעניני תאום ומינהל
יום ג', י"א בשבט התשמ"ח - 9.2.1988
(בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : ג. יעקבי - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. מודעי, מ. נסים,
מ. שחל, א. שרון

כן נכחו: א. אוהד - משרד התעשיה והמסחר
מ. אלמוג - מנכ"ל מרכז השלטון המקומי
ז. אלנבוגן - משרד הכלכלה והתכנון
א. אמית - משרד הפנים
נ. ארד - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
מ. אשכנזי - משרד האוצר
א. ביטמן - משרד האוצר
י. גיל - משרד הפנים
מ. דברת - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ק. דינס - מרכז השלטון המקומי
ש. דנאי - משרד הכלכלה והתכנון
נ. הניג - משרד הכלכלה והתכנון
ס. זמקוב - משרד התעשיה והמסחר
י. חליפה - משרד האוצר
מ. לפידות - משרד הפנים
ש. מיטל - משרד הכלכלה והתכנון
א. עלוני - משרד הבריאות
א. פריס - משרד הפנים
נ. פרלמן - משרד הבטחון
ע. שמיר - משרד התעשיה והמסחר

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

תמ/7. העדפת נכי צה"ל בהפעלת מזנונים במשרדי הממשלה

תמ/8. הרחבת המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים

תמ/9. מיחזור חומרי פסולת

בפרוטוקול זה 4 דפים.

תמ/7. <u>העדפת נכי צה"ל בהפעלת מזנונים במשרדי הממשלה</u>

נציג החשב הכללי במשרד האוצר פותח ומציג את הנושא.

מ ח ל י ט י ם, לקבוע את הנוהל דלקמן בענין העדפת נכי צה"ל להפעלת מזנונים במשרדי הממשלה:

א. בכל מקרה בו יתעורר הצורך לפרסם מיכרז להפעלת מזנון במשרד ממשלתי, יודיע על-כך המשרד לאגף השיקום במשרד הבטחון.

ב. אגף השיקום יברר אם קיים נכה צה"ל מתאים, שאינו מפעיל מזנון במשרד ממשלתי אחר או במוסד ציבורי, וישלח אותו להשתתף במכרז.

ג. וועדת המכרזים תבחר את המועמד המתאים והעונה על דרישות המכרז, תוך מתן עדיפות לנכה צה"ל שיימצא מתאים ויענה על הדרישות.

ד. נכה צה"ל המפעיל כיום מזנון במשרד ממשלתי יהיה פטור ממכרז בכפוף לקריטריונים, התנאים והדרישות של המשרד לגבי אותו מזנון, ובתנאי שיחתום על הסכם לניהול מזנון כנהוג במשרדי הממשלה ויתחייב לפעול בהתאם.

תמ/8. <u>הרחבת המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם לשנות את הרכב המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים.

ש מ ו ר

א. להרכב המועצה יוספו:

נציג משרד האנרגיה והתשתית
נציג המשרד לקליטת העליה
נציג בנק ישראל
נציג חברת מבני תעשיה
נציג איגוד לשכות המסחר
נציג "מבצע עצמאות"
נציג ציבור שלישי.

ב. שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר ימנו מבין נציגי הציבור את יו"ר המועצה.

תמ/9. <u>מיחזור חומרי פסולת</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

מר ז. אלנבוגן ממשרד הכלכלה והתכנון, שעמד בראש הועדה הבינמשרדית למיחזור חומרי פסולת, מציג את מימצאי הועדה והמלצותיה.

המנהל הכללי של משרד האנרגיה והתשתית מציג את הסתייגות משרדו ממימצאי הועדה ומדרכי בדיקתה את הנושא בהקשר הרחב של השבת משאבים ומציג הסתייגות שר האנרגיה והתשתית מהצעת ההחלטה שהונחה על שולחן ועדת השרים (נספח 8תמ).

נציגי משרד הבריאות והאוצר מעירים גם הם לגבי הצעת ההחלטה.

בדיון משתתפים ה"ה ז. אלנבוגן, נ. ארד, א. עלוני, י. חליפה, מ. אלמוג, ק. דינס, מ. לפידות, ע. שמיר.

יו"ר ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. הועדה הבינמשרדית למיחזור חומרי פסולת תשוב ותתכנס לדון מחדש בהמלצותיה בהתחשב בהערות שהושמעו במהלך הדיון בועדת השרים.

ב. לדיוני הועדה הבינמשרדית יוזמנו נציגי מרכז השלטון המקומי וכן נציגים של משרדי ממשלה אחרים הנוגעים לענין.

ג. בהתאם לאמור לעיל, להטיל על הועדה הבינמשרדית למיחזור חומרי פסולת, בשיתוף עם מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון, ובהתיעצות עם מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית, להכין המלצות מגובשות, תוך שלושה חודשים ולהביאן לדיון בועדת השרים לעניני תאום ומינהל.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 12:50)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג, כ"ח בשבט התשמ"ח-16.2.1988

982(כל/95). תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא)(הוראת שעה)(תיקון), התשמ"ח-1988

983(כל/96). חברת השק"ם - מתקני החברה באזור - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

984(כל/97). מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

985(כל/99). א. הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 5), התשמ"ח-1988

ב. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 14), התשמ"ח-1988

ג. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 13), התשמ"ח-1988

986(כל/100). תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

בפרוטוקול זה 18 דפים

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.1988), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.1988)</u>

982(כל/95). <u>תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא)(הוראת שעה)(תיקון), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לאשר את תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא)(הוראת שעה)(תיקון), התשמ"ח-1988, המצ"ב (דפים 11 - 5).

ב. ההחזר יבוצע מתקציב רשות הנמלים ומחשבונותיה.

ג. כל ההוצאות בגין ביצוע ההחזר יוחזרו למכס על-ידי רשות הנמלים.

ד. לבקש משר התחבורה לפנות לרשות הנמלים בענין הארכת תקופת ההסדר של מחצית אגרת הרציף עד לדצמבר 1989 וכן להמליץ בפניה להעניק פטור (כהחזר) של אגרת היבוא לשם יצוא בשיעור 2%, במלואה.

983(כל/96). <u>חברת השק"ם - מתקני החברה באזור - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 32 א' (4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:

א. לאפשר להנהלת חברת השק"ם להכנס למו"מ עם העובדים בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים במתקני החברה באזור ולהתיר להם לחתום על הסכם עבודה בענין זה כפוף לתנאים המפורטים בדו"ח רשות החברות המצ"ב, (דפים 13-12).

ב. האישור מותנה בהסכם מוקדם עם ועד העובדים כי החלטה זו לא תחול על יתר עובדי חברת השק"ם.

ג. להטיל על רשות החברות הממשלתיות לבדוק את התאמת הסכם העבודה לתנאים המפורטים בדו"ח המוזכר בסעיף א' לעיל.

ש מ ו ר

984(כל/97). מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

מ ח ל י ט י ם: הצעות בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תובאנה לבדיקת שר העבודה והרווחה לפני הבאתן לדיון בועדת השרים לענייני כלכלה.

985(כל/99). א. הוראות בנק ישראל (תקנות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 5), התשמ"ח-1988

ב. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 14), התשמ"ח-1988

ג. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 13), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954 לאשר את הוראות בנק ישראל (תקנות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 5), התשמ"ח-1988, המצורפות בזה (דפים 16-14).

ב. בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 14), התשמ"ח-1988, המצורפות בזה (דף 17).

ג. לאשר על-פי הוראות סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954 את התיקון להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א-1971, המאפשר העברת פקדונות צמודים לטווח ארוך מחברת ביטוח אחת לאחרת, אם היא נובעת מהעברת ההתחייבויות על-פי פוליסות לביטוח חיים.

נוסח ההוראות מצורף בזה (דף 18).

ש מ ו ר

986(כל/100). תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה כל/44 מיום כ"ו באייר התשמ"ז (25.5.87) ולהחלטה כל/62 מיום ב' באב התשמ"ח (28.7.87), לאשר המלצות ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88) כמפורט להלן:

א. נושאי משרות בשירות המדינה יוקבלו בתנאי שכרם למנכ"לים, באישור ועדת השרים לעניני כלכלה ועל-פי המלצת נציב שירות המדינה ובלבד שנתמלאו בהם התנאים כדלקמן:

1. המשרה טעונה אישור הממשלה על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן החוק).

2. המשרה היא ברמה הבכירה ביותר של שירות המדינה ובעלת היקף אחריות לגבי כל הארץ. נדרשת בה מידה רבה של מהימנות אישית; ונושאה נמצא בקשרי עבודה תכופים וישירים עם השר.

3. נושא המשרה יועסק לפי חוזה מיוחד, לתקופה קצובה, בלא מעמד קבוע וללא הגנה מקצועית.

ב. תנאי הפרישה והגימלאות של נושאי משרות אלה יהיו בהתאם לחוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970.

ג. אין בהחלטה זאת כדי לפגוע בעובדים הנהנים עתה על-פי החלטות הממשלה מתנאי שכר וגימלאות של סגני שרים.

ד. עובדים הנהנים מתנאי שירות של מנהלים כלליים או נושאי משרות אחרות המושוות להן, אשר יעברו לתפקידים בכירים אחרים בשירות המדינה - יוכלו לזכות באותה משכורת ותנאי שירות גם בתפקידם החדש, באישור נציבות שירות המדינה, לפי כללים שייקבעו על-ידי ועדת השירות אשר מונתה בהתאם לסעיף 7 לחוק (להלן - ועדת השירות).

ה. החלטה זו תחול גם על נושאי משרות המועסקים בשירות המדינה בכל מעמד שהוא וגם על כאלה שיתקבלו לשירות בעתיד.

ו. ועדת השירות תגיש המלצות לועדת המשנה של ועדת השרים לעניני כלכלה תוך חודשיים ימים בענין שינוי רשימת המשרות הטעונות אישור הממשלה על-פי סעיף 23 לחוק."

תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוע) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961 [1] (להלן - חוק הרשות), וסעיף 60 לפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א - 1971 [2], ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון התקנות העיקריות

1. בתקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוע) (הוראת שעה) [3], התשמ"ז - 1987 (להלן - התקנות העיקריות) -

(א) בהגדרת "אגרת רציף" במקום "(להלן - "התקנות העיקריות")" יבוא - "(להלן - "תקנות הנמלים")".

(ב) בהגדרת "מרכיבים" אחרי "ושולמה בשלהט" יבוא - "לרשות הנמלים";

(ג) בהגדרת "מוצרים" לאחר המילה "נמל" יבוא "או שדה תעופה של הרשות כמשמעותו בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977 [4]";

(ד) במקום הגדרת "מנהל" יבוא -

""מנהל" - מנהל אגף המכס ומס ערך מוסף או מי שהוא הסמיכו לעניין תקנות אלה;"

(ה) אחרי הגדרת "מנהל" יבוא -

""דולר" - דולר של ארצות הברית של אמריקה;

"הצהרה" - הצעת החזר בהתאם לתקנות אלה בטופס שנוסחו מובא בתוספת (להלן - הטופס);

"המקדם" - לעניין פסקה 1(ג) בטופס ולעניין חישוב סכום ההחזר - המספר המתקבל מחלוקת הסכום כאמור בפסקה (א) בסכום האמור בפסקה (ב), שלהלן -

2/...

(א) סך כל תשלומי אגרת רציף בשל יבוא של מרכיבים בשנת המס שלפני התקופה הקובעת מחושבים בדולרים לפי השער היציג ביום כל ושלום;

(ב) סך כל ערך הטובין שיוצאו על ידי תובע בשנת המס שלפני התקופה הקובעת מחושב בדולרים לפי השער היציג ביום התרת כל רשימון יצוא;

"מחזוריות מלאי מרכיבים" - משך הזמן מיום יבוא המרכיבים על ידי תובע עד יום יצוא המוצרים שאותם מרכיבים שימשו בייצורם, על ידי תובע כאמור;

"השער היציג" - כהגדרתו בתקנות הנמלים;

"תובע" - מי שזכאי לתבוע החזר בהתאם לתקנות אלה;"

(ר) בסעיף 2 לתקנות העיקריות יבוא -

"זכות לתבוע החזר" 2. מי שייצא מוצרים, יהיה זכאי לתבוע מאת רשות הנמלים, באמצעות המנהל, החזר סכום בגין אגרת רציף ששולמה בשל אותם מרכיבים ששימשו בייצור המוצרים שהוא ייצא ואשר היוו חלק בלתי נפרד מהם.

הגשת הביעה להחזר 3. תביעה להחזר תהיה בהצהרה של התובע תוזמה בידו, ותוגש למנהל בדרך שהוא קבע.

סכום ההחזר

4. סכום ההחזר, יחושב על-ידי המנהל על בסיס חדשי ויהיה שווה למכפלת טך כל הערך הדולרי של היצוא שביצע הזוכע באותו חודש כמקדם, והכל מוולק בשווים, ובלבד שיבוא המרכיבים הבוגעים לענין בעשה בתקופה הקובעת.

אישור החזר

5. המנהל רשאי לדרוש מהזוכע ראיות, להנחת דעתו, בכל ענין הנוגע ליבוא המרכיבים ויצוא המוצרים, לרבות בכל דבר וענין האמור בהצהרה.

הצמדה וריבית

(א) סכום ההחזר החדשי יתוצם לשיעור השינוי שחל בשער היציג של הדולר בתום אותו חודש לעומת השער הנמור בעת עריכת חישוב ההחזר;

(ב) לסכום ההחזר המחושם כאמור תיווסף ריבית שנתית בשיעור של שבעה אחוזים מיום תום החודש בו יובאו המרכיבים ועד תום תקופת מחזוריות מלאי המרכיבים המתייחסת לאותו חודש.

ביצוע ההחזר

7. (א) אושרה תביעה להחזר כולה או מקצתה, ישולם סכום ההחזר לתובע מזקציב רשות הנמלים, באמצעות המנהל, על דרך זיכוי חשבונו בבנק שציין בהצהרה.

(ב) לא ישולם סכום החזר כאמור אלא אם כן נתקיימו כל אלה -

4/...

(1) התובע מנהל ספרים על פי הוראות תקנות המכס (הישבון ביצוא), התשכ"ז - 1966 (5) וברשותו כל רשימוני היבוא והיצוא והבוגעים לעניין.

(2) אגרת הרציף שבגינה נחבע ההחזר פורטה ברשימון יבוא הבוגע לעניין.

(3) בידי התובע חשבוניות המס בגין חומרי גלם ומוצרי ביניים שרכש בישראל ובכללו בהצהרה.

הצהרה מעודכנת 8. התובע החזר לפי תקנות אלה, בין שחביעתו בתקבלה או נדחתה, כולה או מקצתה, יגיש למנהל הצהרה מעודכנת בכל פרטיה לגבי שנת המס שחלפה, לא יאוחר משלושים יום מחום שנת המס כאמור.

הוראות מעבר 9. (א) יצוא מוצרים ערב תחילת תקנות אלה שטרם בוצע בגינם החזר יכול שתוגש תביעה להחזר לגביהם תוך השעים יום מפרסום תקנות אלה, בהתאם להוראותיהן.

(ב) תביעה כמפורט בתקנה 3 לתקנות אלה לגבי מוצרים שיוצאו לאחר פרסום תקנות אלה ניתן להגיש רק תוך תשעים יום מתום החודש בו יוצאו המוצרים האמורים.

(ג) הוראות תקנות משנה (א) ו-(ב) בתקנה 5 לא יחולו על כל סכום החזר ששילמה רשות הנמלים בהתאם לתקנות העיקריות או שתקנה 4 לתקנות העיקריות חלה עליו."

(ז) בטופס התקנות העיקריות יבוא:-

ת ו ס פ ת
(תקנות 3,1)

אני הח"מ מגיש בזה למנהל אגף המכס ומע"מ את הנתונים הדרושים לביצוע החזר מכח תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוע), (הוראת שעה), (תיקון), התשמ"ח - 1988.

1. (א) סך כל ערך היצוא בדולרים - לרבות בדרך האוויר - בשנת המס שלפני התקופה הקובעת _____ דולר.
(האגרגט ממטבע חוץ שאינו דולר לדולר נעשה לפי השער ביום הגזרת רשימון היצוא).

(ב) סה"כ אגרת רציף בגין יבוא חומרי גלם ומוצרי ביניים ששימשו בייצור המוצרים שיוצאו, שולמה לרשות הנמלים בשנת המס כאמור לעיל, כשהיא מתורגמת לדולרים לפי השער היציג בכל יום תשלום של אגרה, לפי הפירוט שלהלן:-

(1) סה"כ אגרת רציף בגין חומרי גלם ומוצרי ביניים (מרכיבים) שיובאו על ידי במישרין ונכללו במוצרים שיוצאו - _____ דולר

(2) סה"כ אגרת רציף בגין חומרי
גלם ומוצרי ביניים (מרכיבים)
שנרכשו על ידי מיבואן אחר
ונכללו במוצרים שיוצאו - _____ דולר

(3) סה"כ אגרת רציף בגין חומרי
גלם ומוצרי ביניים ששימשו
כייצור מוצרי ביניים בישראל,
נרכשו על ידי בארץ ונכללו
במוצרים שיוצאו - _____ דולר

(4) ס ה " כ - _____ דולר

(ג) "המקדם" (כמשמעותו בתקנות) היינו המספר המתקבל מחלוקת (ב)(4) ב-(א) הינו _____ .
(יש לציין שלוש ספרות לאחר הנקודה).

(ד) "מחזוריות מלאי המרכיבים" כמשמעותה בתקנות (להלן - "המחזוריות") - _____ חודשים.

(ה) תחילה - חודש היצוא הראשון עבורו זכאי להחזר - _____ (המועד שיתקבל מצירוף "המחזוריות" ל - 1.1.1987).

(ו) סיום - חודש היצוא האחרון עבורו זכאי להחזר - _____ (המועד שיתקבל מצירוף "המחזוריות" ל - 31.12.1987 ולא יאוחר מיוני 1988).

(ז) הנתונים הנ"ל יעודכנו על ידי הח"מ בתום שנת המס כאמור בתקנות הנ"ל.

7/...

2. (א) להלן פרטים מזהים לצורך זיכוי אם תאושר תביעת ההחזר:

מספר יצואן _____

שם הבנק _____ כתובת הבנק _____

מספר החשבון _____ סניף הבנק _____

מספר הסניף _____

(ב) אני מתחייב להודיע למנהל על כל שינוי בפרטים האמורים בסעיף זה מיד עם שינויים.

3. הנני מצהיר כי לפני הצהרה זו קיבלתי/לא קיבלתי החזר מכוח תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה), התשמ"ז - 1987 וכל תיקון שלהן.
(אם קבלת החזר/ים יש למלא ולצרף את הטופס שקבע לכך המנהל).

4. שם היצואן _____ כתובת העסק _____

טלפון _____ מיקוד _____

תאריך _____

_____
חתימת היצואן וחותמת העסק
(אם מדובר בתאגיד בני אדם יחתום מי שמוסמך לחתום בשם החבר)."

_____ _____
ת א ר י ך חיים קורפו
שר התחבורה

---

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
3) ק"ת התשמ"ז, עמ' 479.
4) ס"ח התשל"ז, עמ' 182.
5) ק"ת התשכ"ז, עמ' 980.

דו"ח רשות החברות הממשלתיות בענין מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים
במתקני חברת השק"מ באזור

---

1. הנושא נבדק על ידי הנהלת החברה אשר מצאה כי הנחגת שבוע עבודה בן 5 ימים במתקני הייצור באזור לא תפגע בתפוקה ובייצור.

2. דירקטוריון החברה ומשרד הבטחון אישרו עקרונית את המעבר.

3. בהסתמך על המסמכים שהוגשו על ידי החברה, הננו ממליצים לאשר להנהלת החברה להכנס למו"מ בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בכפוף לתנאים הבאים:

   א. ההסדר מתייחס לעובדים במתקני החברה הממוקמים באזור התעשיה בחולון (אזור) בהם מועסקים כ- 400 עובדים אשר בחלקם חגדול הם עובדי יצור.

   ב. ההסדר הנ"ל לא יחול על כלל עובדי החברה.

   ג. המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביא להקטנת התפוקה.

   ד. סדרי העבודה יהיו כדלקמן:

      1. לא יחול שינוי במספר שעות העבודה השבועיות ובהתאם לכך שבוע העבודה יהיה בן 45 שעות במשך חמשת ימי עבודה מיום ראשון ועד יום חמישי כולל, תשע שעות עבודה ביום.

2. מכסת שעות העבודה החדשה בימי עבודה מקוצרים (בערבי שבתות, חגים ובחול חמועד סוכות ופסח) תגדל באופן יחסי.

4. ההחלטה לגבי עבודה בימי ו' תהא בסמכותה הבלעדית של הנהלת החברה.

5. מכסת ימי החופשה השנתית תופחת ב- 1/6. כמו כן תופחת מכסת החופשה הצבורה משנים קודמות ב- 1/6.

6. מכסת ימי המחלה לשנה תפחת ב- 1/6. כמו כן תופחת מכסת ימי המחלה הצבורה משנים קודמות ב- 1/6.

7. כל התשלומים של החזר חוצאות המבוססים על ימי עבודה כגון: החזר הוצאות נסיעה יוקטנו ב- 1/6.

8. הסכמת החנהלה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תהיה מלווה בהסכמה עם נציגות העובדים לגבי שימור סדרי העבודה הקיימים.

9. בהסכם תוגדר תקופת נסיון של שנת אחת מיום תחילת המעלתו. תוך תקופת הנסיון רשאי כל צד מהצדדים לבטל הסכם זה בהודעה מוקדמת של חודש מראש על ידי כל אחת מהצדדים.

10. ההסכם יאושר לפני חתימתו על ידי רשות החברות הממשלתיות.

11. על החברה לקבל את אישור שר העבודה למעבר הנ"ל בהתאם לסמכותו עפ"י חוק שעות עבודה ומנוחה תשי"א - 1951.

השלכות רוחב

האמור לעיל יחול רק לגבי עובדי השק"ם (400 במספר) המועסקים במתקני החברה באזור חולון שרובם עובדי ייצור. אין כוונה להחיל ההסדר הנ"ל בשלב זה על כלל עובדי החברה אלא אם יחתם הסכם בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים במגזר הציבורי.

לדעת הנהלת החברה לא תהיינה השלכות רוחב למעבר עובדי השק"ם במתקני החברה באזור לשבוע עבודה בן 5 ימים על כלל עובדי החברה מאחר וגם כיום מועסקים חלק מעובדי החברה במפעלים בהם עובדים 5 ימים בשבוע.

רשות החברות טבורה כי לא תהיינה השלכות רוחב על חברות ממשלתיות אחרות. אין היא יכולה לחוות דעתה כיצד ישמיע מעבר כנ"ל על יתר עובדי חברת השקם.

ב ב ר כ ה,

נאוה קלמר
הממונה על כ"א ושכר בחברות

101-250פנ

הוראות בנק ישראל (חקרות לאשראי)(מס' 2)
(תיקון מס' 5) התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאשור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (חקרות לאשראי) (מס' 2), התשמ"ד - 1984[2] (להלן - ההוראות העיקריות) -

(1) בהגדרה "ערבויות להבטחת אשראי בשקליים", במקום "בסעיף 3(5)(א) עד (ה) לצו הערבויות" יבוא "בצו הערבויות";

(2) הגדרה "ערבויות שכירות" - תימחק.

(3) הגדרות "תאגיד בנקאי רגיל א", "תאגיד בנקאי רגיל ב", "מדד", "שיעור עליית המדד", "המדד הבסיסי" ו-"המדד החדש" - יימחקו.

(4) בסופו יבוא:

" "חודש" - התקופה שתחילתה ביום חמישי האחרון בכל חודש קלנדרי וסופה ביום רביעי האחרון בחודש הקלנדרי שאחריו ואולם אם היה היום האחרון בחודש הקלנדרי יום רביעי, יהיה סופו של החודש ביום רביעי שקדם לו."

החלפת סעיף 4

2. במקום סעיף 4 להוראות העיקריות, יבוא:

"4. (א) האגיד בנקאי רגיל יגביל את יתרת הערבויות להבטחת אשראי במטבע ישראלי, בכל אחת מהקופות ההחשבנות, על בסיס הממוצע של יתרות יומיות, כדלקמן:

(1) בתקופה שבין _____ לבין _____ - לסכום הכולל של הקרנ הערבויות להבטחת אשראי ותקרת ערבויות השכירות שנקבעו לו ליום _____ בתוספת 10% מסכומים אלו.

(2) בכל אחד משבעה החודשים שאחרי החודש האמור בפסקה (1) - לסכום השווה לתקרה שנקבעה לו בחודש הקודם, בתוספת 10% מסכום זה.

(3) החל מהום שבעה החודשים האמורים בפסקה 2 ואילך - לסכום התקרה שנקבעה לו בחודש השביעי.

(ב) הנגיד רשאי, בהודעה ברשומה, להפסיק, להקטין או להשהות את הגידול ההדרגתי של התקרה, הקבוע בסעיף קטן (א), וכן לקבוע כי הגידול האמור ייעשה במשך הקופה השונה מן התקופה שנקבעה; קבע הנגיד כאמור, יראו את קביעותיו כאילו נכללו בהוראות אלה.

בטול סעיף 5

3. סעיף 5 להוראות העיקריות - בטל.

תקון סעיף 6

4. בסעיף 6 להוראות העיקריות אחרי "בסעיף 2" יבוא "או 4"

בטול סעיף 7 .5 סעיף 7 להוראות העיקריות - בטל.

תיקון סעיפים 10,9,8 ו-11 .6 בסעיפים 8(א), 9, 10 ו-11 להוראות העיקריות, במקום "5-4" יבוא: "ו-4".

תיקון סעיף 12 .7 בסעיף 12 להוראות העיקריות במקום "סעיפים 4 ו-5" יבוא "סעיף 4".

תחילה .8 תחילתן של הוראות אלה ביום _____.

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד עמ' 192
2. ק"ת התשמ"ד 1874, התשמ"ח עמ'

4-73-4

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)
(תקון מס' 14) התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תקון סעיף 1 — 1. בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2] (להלן - ההוראות העיקריות), הגדרת "פקדון חוזר קרדיטורי" - תימחק.

תקון סעיף 6 — 2. בסעיף 6 להוראות העיקריות -

(1) בפסקה (1) במקום "38%" יבוא "33%"

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) פקדון לזמן קצוב -

(א) לתקופה שלא תפחת משבוע אך תפחת מ-3 חדשים 20%

(ב) לתקופה שלא תפחת מ-3 חדשים 10%"

(3) פסקה (3) - תימחק

תקון סעיף 7 — 3. בסעיף 7(א) להוראות העיקריות, במקום הסיפא המתחילה במלים "לתקופה כדלהלן:" יבוא:
"למשך תקופה השווה לתקופה שעברה מיום הפקדת הפקדון ועד לפרעונו המוקדם".

הוראת מעבר — 4. סעיף 7(א) כנוסחו לפני תקונו בהוראות אלה, ימשיך לחול על שבירת פקדון לזמן קצוב שהופקד לפני תחילתן של הוראות אלה.

תחילה — 5. תחילתן של הוראות אלה ביום _____.

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד עמ' 192, התשמ"ד עמ' 216
2. ק"ת התשל"א עמ' 690, התשמ"ח עמ'

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תקון מס' 13), התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאשור הממשלה, אני קובע לאמור:

תיקון סעיף 21ג

1. בסעיף 21ג להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2]

(1) האמור בו יסומן (א) ובמקום "לענין זה" יבוא "בסעיף זה";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) הנגיד או מי שהוא הסמיך לכך, בהמלצת המפקח על הבטוח, רשאי לאשר העברת פקדונות צמודים **לטוח אר** מחברת בטוח אחת לחברת בטוח אחרת, אם העברה זו נובעת מהעברת התחייבויות על פי פוליסות לבטוח חיים."

תחילה

2. תחילתן של הוראות אלה ביום ו' בשבט התשמ"ח (25 בינואר 1988).

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד עמ' 192
2. ק"ת התשל"א עמ' 690 התשמ"ח עמ'

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ד', כ"ב בשבט התשמ"ח - 10.2.88

973. <u>תקנות לשעת חירום - עובדים בשירות בריאות ציבורי</u>

מ ח ל י ט י ם (12 קולות בעד; 11 קולות נגד): -
להסמיך את ראש הממשלה, להתקין תקנות לשעת חירום, על-פי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, אשר יחייבו את העובדים בשירות בריאות ציבורי כמפורט להלן, להתייצב במקום העבודה.

שירות בריאות ציבורי - כל אחד מאלה:

- בית-חולים על כל יחידותיו, שירות אספקה של משרד הבריאות;
- מעבדות ומכוני רנטגן בבריאות הציבור;
- לשכות בריאות של משרד הבריאות.

נוסח התקנות מצורף-בזה.

מספר הצוים שיוצאו יהיו ככל הנדרש להפעלת שירות בריאות ציבורי במתכונת חיונית הכרחית.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

בפרוטוקול זה 5 דפים

תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח 1988.

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9 (א') לפקודת סדרי השלטון והמשפט,התשמ"ח - 1948(1) אני מתקין תקנות שעת חירום אלה:

פרשנות 1. (א) בתקנות אלה -

"בית-חולים" - בית חולים ממשלתי,בית חולים ממשלתי-עירוני או בית חולים רשום כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940(2);

"שירות בריאות ציבורי" - כל אחד מאלה:
בית חולים על כל יחידותיו,
שירותי אספקה של משרד הבריאות; מעבדות ומכוני רנטגן בבריאות הציבור; לשכות בריאות של משרד הבריאות;

"מקום העבודה" - מקום עבודה בשירות בריאות ציבורי וכל מקום שבו עובדים עבור שירות בריאות ציבורי.

"עובד" - עובד בשירות בריאות ציבורי;

"המנהל" - כל אחד מאלה:
(1) נציב שירות המדינה וסגנו;
(2) המנהל הכללי של משרד הבריאות;
(3) סגן המנהל הכללי לאמרכלות של משרד הבריאות;
(4) ראש שירותי אישפוז במשרד הבריאות;
(5) מנהל בית-חולים;
(6) המנהל הכללי של משרד הפנים;
(7) ראש אגף כח אדם ויחסי עבודה של קופ"ח;
"שירות עבודה חיוני" - שירות במקום העבודה.

(ב). מנהל כאמור בפסקאות (1) עד (4) ו (6) להגדרת "המנהל" שבתקנת משנה (א), רשאי להסמיך אחר-בין אם הוא עובד מדינה ובין אם לאו-לעניין תקנות אלה, הסמכה כללית או מיוחדת וכל התייחסות למנהל בתקנות אלה תכלול מי שהוסמך כאמור.

קריאה לשירות עבודה חיוני 2(א). המנהל רשאי לקרוא בצו לשירות עבודה חיוני (להלן-הצו),עובד פלוני, עובדים מסויימים או סוג של עובדים,או חטיבה של עובדים.

(ב). מי שמוסמך לקרוא בצו לשירות עבודה חיוני, מוסמך לבטלו.

(ג). צו שלא פורסם ברשומות יכול שיבוטל בהודעה ברשומות או בעתונות בודיו או בטלוויזיה.

חובת עובד 3. (א). עובד שנקרא לשירות עבודה חיוני -

(1) יתייצב במקום ובמועד כמפורט בצו ויבצע כל יבודה בהתאם לתפקידו, או עבודה או תפקיד שיטיל עליו מי שממונה עליו או מי שנקבע לכך בצו או מטעמו של מי שנקבע כאמור, וימשיך בעבודה סדירה ותקינה במקום, באופן ובמועד שיורו לו, כל עוד הצו בתוקפו;

---

1. ע"ר התש"ח,חוס' א' יע' 1.
2. ע"ר 1065 ויס' 1,חוס' 1,עמ' (ע)191.

(2) ימלא אחר כל הוראה שתינתן לו בקשר לביצוע העבודה או החפקיד מאת מי שממונה עליו, מאת המנהל או מי שהוא הסמיכו, מאת מי שנקבע לכך בצו, או מטעמו של מי שנקבע כאמור.

(ב). בלי לפגוע בכלליות האמור בחקנת משנה (א), עובד שנקרא לשירות עבודה חיוני יבצע את עבודתו בדרך מקובלת, בשלמות, כרציפות ובאופן סדיר, ללא האטות, הפרעות או שיבושים, כל עוד הצו בתוקפו.

איסור מניעת ביצוע צו או הכשלתו

4. לא יעשה אדם ולא יחדל מליעשות דבר בכוונה למנוע או להכשיל את כניסתו של כל אדם למקום עבודה.

מסירת צו

5. צו יכול שיימסר באחת או יותר מדרכים אלה:

(1) במסירה לעובד או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו;

(2) בהדבקה על דלת ביתו או דלת חדר מגוריו של העובד;

(3) בהודעה בעל-פה, לרבות בהודעה טלפונית, לעובד או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו;

(4) במשלוח לעובד בדואר רשום או במברק לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה;

(5) בהצגת הצו או בהצמדתו במקום נראה לעין במקום העבודה;

(6) בפרסום בעיתונות, ברדיו או בטלוויזיה;

תוקף

6. (א). צו שפורסם ברשומות, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת העובד שעליו הוא חל ביום שבו פורסם.

(ב). צו שלא פורסם ברשומות, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת העובד שעליו הוא חל כל עוד לא הוכיח העובד אחרת -

(1) אם נמסר לעובד שעליו הוא חל או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו - בזמן המסירה;

(2) אם סירב העובד שעליו חל הצו, או אחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו כאמור בפסקה (1), לקבל את הצו, או לא נמצא העובד או בן משפחה כאמור, והצו הודבק על דלת דירתו או דלת חדר מגוריו - בשעת ההדבקה;

(3) אם נשלח לעובד בדואר רשום לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה - בתום 72 שעות מזמן שנמסר לדואר למשלוח;

(4) אם נשלח לעובד במברק לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה - בתום 24 שעות מן הזמן שנמסר לדואר למשלוח;

(5) אם נמסרה לעובד שעליו חל הצו הודעה בעל-פה על קיום הצו ותכנו - בזמן מסירת ההודעה.

(ג).צו שנמסר או נשלח לעובד באחת הדרכים האמורות בתקנת משנה (ב) רואים אותו כאילו הגיע לידיעתו של העובד בזמן האמור שם, אף אם נרשם ברשומות לאחר מכן.

(ד).מי שהורשה לכך מאת המנהל,רשאי להציג צו לפי תקנות אלה על פני מקרקעין במקום העבודה או בתוכם, או להצמידו אליהם או בתוכם במקום הנראה לעין.

(ה).הוצג צו או הוצמד בהתאם לתקנת משנה (ד), לא יוריד אותו אדם ולא יעשה בו כל שינוי,זולת מי שהורשה לכך על פי תקנת משנה (ד).

(ו).צו שהוצג או הוצמד במקום העבודה או פורסם בעיתונות, ברדיו או בטלוויזיה, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת האדם הנוגע בדבר ביום ההצגה, ההצמדה או הפרסום, לפי העניין.

יחסי עובד ומעביד

7.בכפוף לאמור בתקנות אלה ובלי לפגוע בחובות עובד לפיהן, יראו את היחסים בין מי שנקרא בצו לבין מי שהיה מעבידו ערב תחילתן של תקנות אלה כיחסי עובד ומעביד לכל דבר ועניין.

עונשין

8.העובר על הוראה מהוראות תקנות אלה, דינו - מאסר שנתיים או קנס 3,000 שקלים חדשים או שניהם כאחד.

זיכויים ועיכבון שכר

9.(א).עובד שחל עליו צו ואשר עשה אחד המעשים או המחדלים המנויים בתקנת משנה (ב) יהא מעבידו רשאי, בנוסף לכל זכות אחרת העומדת לו מכח כל דין או הסכם ועל אף האמור בכל דין או הסכם - ומבלי לפגוע באמור בתקנה 8 -

(1).(א).היה העובד מועסק במשכורת המשתלמת על בסיס של חודש - להפחית 5% ממשכורתו החודשית ומכל התוספות לה מכל סוג שהוא ביעד כל יום או חלק מיום בו עשה העובד אחד המעשים או המחדלים המנויים בתקנת משנה (ב);

(ב).היה העובד מועסק בשכר או במשכורת המשתלמים שלא על בסיס של חודש - לא לשלם לו שכר או משכורת או כל תוספת להם ביעד כל יום או חלק מיום בו עשה העובד אחד המעשים או המחדלים המנויים בתקנת משנה (ב).

(2) לפטרו לאלתר.

(ב).אלה המעשים והמחדלים של עובד לעניין תקנת משנה (א):

(1) לא התייצב במקום או במועד כמפורט בצו;

(2) לא ביצע עבודה או תפקיד שהוטלו עליו כאמור בתקנה 3;

(3) לא מילא הוראה או פעל בניגוד להוראה שניתנה לו על פי תקנה 3;

(4) לא המשיך בעבודה סדירה ותקינה במקום, באופן או במועד שהורו לו כאמור בתקנה 3;

(5) הפסיק עבודה או לא ביצעה ברציפות או בשלמות כאמור בתקנה 3;

(6) לא ביצע עבודה באופן סדיר וללא האטות, הפרעות או שיבושים כאמור בתקנה 3;

(7) מנע או הכשיל ביצוע עבודה או תפקיד לפי תקנה 3 או ביצוע צו, כאמור בתקנה 4.

(ג). עובד שפוטר כאמור בתקנת משנה (א) לא יהא זכאי לפיצויי פיטורין אלא אם כן בית משפט מוסמך מצא סיבה מוצדקת לפסוק לו פיצויים מלאים או חלקיים.

10. למען הסר ספק, נקבע בזאת כי תקנות אלה והצווים על פיהם חלים על עובד גם אם התפטר לפני תחילתו או לאחר תחילתו של הצו שבו נקרא, כל עוד הצו בתוקפו.

נרשם 1
י' בשבט תשנ"ח
31 בינואר 1988
(0101)

ראש הממשלה

יצחק שמיר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה כ'/התשמ"ח של הממשלה

יום א', כ"ו בשבט התשמ"ח - 14.2.88

(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שחיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדר השר: א. נחמקין (חולה)

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 977:

רב-אלוף ד. שומרון	- ראש המטה הכללי של צה"ל
סא"ל ש. חפץ	- שליש צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר	- רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 980:

ע. אמוראי	- סגן שר האוצר
ו. מדינה	- מנכ"ל משרד האוצר
ד. בועז	- הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. גבאי	- משרד האוצר
ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה
י. רבינוביץ	- נציב מס הכנסה
ע. שגב	- משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

977: הארועים ביהודה, שומרון ועזה ובירושלים

978. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 7 דפים.

.979 הנהגת שעון קיץ בישראל

.980 א. המשך גביית מס היסף
ב. הורדת המס השולי על יחידים

.981 נסיעת ראש הממשלה

977. <u>הארועים ביהודה, שומרון ועזה ובירושלים במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

הרמטכ"ל, שר הבטחון ושר המשטרה סוקרים.

השרים א. שרון, מ. קצב, ד. לוי, י. הורביץ, ש. פרס, מ. שחל וי. נבון מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. קצב, ח. קורפו, י. שפירא, י. הורביץ, ז. המר, א. שרון, י. צור, י. פרץ, מ. שחל וע. ויצמן.

שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

השר ד. לוי שואל.

ראש הממשלה משיב.

978. <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח-1988</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם (17 קולות בעד; 2 קולות נגד): - לאשר את הצעת חוק הרשויות המקומיות (איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח-1988 המצורפת בזה (דפים 7-6) ולהגישה מיד לכנסת.

השר מ. שחל מעיר.

.979 <u>הנהגת שעון קיץ בישראל</u>

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון וי. פרץ.

ראש הממשלה י. שמיר, והשרים מ. שחל וח. בר-לב מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (17 קולות בעד; 2 קולות נגד): -

להמליץ בפני שר הפנים לפעול על-פי סעיף 2 לפקודה לקביעת הזמן, 1940 ולקבוע בצו כי בשנים התשמ"ח, התשמ"ט והתש"ן יונהג בישראל שעון קיץ בדרך של הזזת השעון בשעה אחת קדימה בכל אחת מן התקופות שלהלן:

א) התשמ"ח - ממוצ"ש כ"ב בניסן התשמ"ח (9.4.88)
(אור לכ"ג בניסן התשמ"ח - 10.4.88)
עד מוצ"ש כ"א באלול התשמ"ח (3.9.88)
(אור לכ"ב באלול התשמ"ח - 4.9.88).

ב) התשמ"ט - ממוצ"ש כ"ד בניסן התשמ"ט (29.4.89)
(אור לכ"ה בניסן התשמ"ט - 30.4.89) עד
מוצ"ש ט"ז באלול התשמ"ט (16.9.89)
(אור לי"ז באלול התשמ"ט - 17.9.89).

ג) התש"ן - ממוצ"ש י"ט בניסן התש"ן (14.4.90)
(אור לכ' בניסן התש"ן - 15.4.90) עד
מוצ"ש י"ח באלול התש"ן (8.9.90) (אור
לי"ט באלול התש"ן - 9.9.90).

.980 <u>א. המשך גביית מס היסף</u>
<u>ב. הורדת המס השולי על יחידים</u>

שר הכלכלה, התכנון והתקשורת מעלה הצעתו בענין המשך גביית מס היסף.

שר המדע והפיתוח מעלה הצעתו בענין הורדת המס השולי על יחידים.

סגן שר האוצר, נציב מס הכנסה ושר האוצר משיבים.

השרים ז. המר וי. הורביץ מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ד. לוי וי. מודעי.

שר הכלכלה, התכנון והתקשורת משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (10 קולות בעד; 10 קולות נגד) - לא לקבל את ההצעה להמשיך את גביית מס היסף.

(בעקבות ההצבעה דלעיל לא הובאה להצבעה ההצעה בענין הורדת המס השולי על יחידים - וזאת על-דעת המציע).

981. <u>נסיעת ראש הממשלה</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר הפנים לאיטליה על-פי הזמנת ראש ממשלתה, מיום כ"ז בשבט התשמ"ח (15.2.88) עד יום כ"ט בשבט התשמ"ח (17.2.88).

בהתאם לחוק ימלא את מקום ראש הממשלה בעת העדרו מהארץ ממלא-מקומו.

שר התחבורה ימלא את מקום שר הפנים.

השר ע. ויצמן מעיר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

חוק הרשויות המקומיות (איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה) התשמ"ח-1988

הגדרה

1. בחוק זה
"ימי מנוחה" - שבת ומועדי ישראל המפורטים בסעיף 18א' (1)
לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948.

איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה

2. (2) בחוק עזר שהותקן לפי ס' 20(249) לפקודת העיריות מוסמכת עיריה להורות על אי פתיחת עסקים ועל סגירתם בתחום שיפוטה או בחלק ממנו החל בחצי שעה לפני שקיעת החמה בערב יום המנוחה. ועד חום שעה אחת אחרי שקיעת החמה במוצאי יום המנוחה וכן בליל חשעה באב, האמור בסעיף זה יחול בשינויים המחוייבים גם על מועצה מקומית.

צו מניעה

3. (א) בית המשפט. המוסמך לדון בעבירה על חוק עזר כאמור בסעיף 2. רשאי ליתן, לבקשת הרשות המקומית הנוגעת בדבר, צו המונע פתיחתו של עסק פלוני ביום מנוחה, אם שוכנע כי בעליו או מפעיליו מתכוונים לפתוח את העסק בניגוד לחוק עזר שהותקן כאמור.

(ב) המשיבים בהליך לפי סעיף קטן (א) יהיו הבעלים של העסק, מנהליו או מפעיליו, וכן כל אדם אחר העשוי לדעת המבקשים לפתוח את העסק כאמור.

חוקי עזר קיימים

4. חוק עזר בדבר פתיחת עסקים וסגירתם, שהתקינה רשות מקומית לפני תחילתו של חוק זה ואשר היה נעשה כדין אילו חוק זה היה בתוקפו אותה שעה, יראוהו כאילו הותקן לפי חוק זה.

שמירת דינים

5. חוק זה בא להוסיף על הוראות כל דין אחר ולא לגרוע מהן.

2/...

דברי הסבר

במרבית הרשויות המקומיות הותקנו חוקי עזר בדבר פתיחת עסקים וסגירתם, ובין השאר, נקבעו בהן הוראות לענין איסור פתיחת עסקים בשבת ובמועדי ישראל. לאחרונה הועלה ספק בדבר סמכותן של רשויות מקומיות להחקין בחוק עזר הוראות כאמור.

מטרתו של החוק המוצע להסיר את הספק האמור ולשמר את "הסטטוס קוו" בענין הנדון. לפיכך מוצע להקנות לרשויות המקומיות את הסמכות להסדיר איסור פתיחתם של עסקים בימי המנוחה ולהבטיח המשך תוקפם של חוקי העזר הקיימים.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בשבט התשמ"ח
14 בפברואר 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי המדיני</u>
<u>של משרד החוץ</u>

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ מינה את מר י. ענוג כממלא מקום המנהל הכללי המדיני של משרד החוץ מיום כ"ד בשבט התשמ"ח (12.2.88) עד יום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88) או עד לשובו של ד"ר י. ביילין מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בשבט התשמ"ח
17 בפברואר 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי</u>
<u>של משרד התקשורת</u>

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי שר התקשורת מינה את מנחם אהלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד התקשורת מיום כ"ג בשבט התשמ"ח (11.2.88) עד יום ב' באדר התשמ"ח (20.2.88) או עד לשובו של מר בן עמי גוב מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ג בשבט התשמ"ח-11.2.1988

974(גאח/1). הצעת-חוק לתיקון דיני גימלאות (אלמנות חיילים), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (מס. תק"פ)

975(חק/209). הצעת חוק ייעול המשק, התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת דוד מגן (מס' תר"מ)

976. הצעת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 10), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת שרים לענין הצעת חוק לתיקון דיני גימלאות (אלמנות חיילים), התשמ"ח-1987 (מס. תק"פ) , מיום ה' בשבט התשמ"ח (24.1.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בשבט התשמ"ח (11.2.1988)</u>

974(גאח/1). <u>הצעת-חוק לתיקון דיני גימלאות (אלמנות חיילים), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (מס. תק"פ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק לתיקון דיני גימלאות (אלמנות חיילים), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת מ. גלזר-תעסה, י. כהן וח. רמון (מס. תק"פ) ובהתאם להחלטה מס. 923 של הממשלה, מיום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88):-

א. אלמנת חייל שנשאה בשנית ונישואיה השניים הופקעו תוך עשר שנים מיום שנתקיימו על-ידי מות בן הזוג, או בכל זמן שהוא כתוצאה מהליכים שהחלו בהם תוך עשר שנים מיום שנתקיימו, ישולמו לאלמנה מיום הפקעת הנישואין אותם תגמולים שהיו משתלמים לולא נישאה. היו יתום או יתומים סמוכים על שולחנה - תוארך תקופה זו לארבע-עשרה שנים;

ב. בהתאם להחלטת הממשלה הנ"ל, יבוא שר הבטחון בדברים עם חברי הכנסת המציעים ויביא לידיעתם את ההחלטה דלעיל של ועדת השרים;

ג. בהמשך לסעיף ב' לעיל ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, אם חברי הכנסת המציעים:-

(1) יסכימו לתקן את הצעת-החוק הנ"ל בהתאם להחלטה המפורטת בסעיף א' לעיל - תתמוך הממשלה בהצעת-החוק;

(2) אם יסרבו לתקן את הצעת-החוק כאמור, תתנגד הממשלה להצעת החוק.

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה , מיום ה' בשבט התשמ"ח (24.1.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בשבט התשמ"ח (11.2.1988)</u>

975(חק/209). <u>הצעת חוק ייעול המשק, התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת דוד מגן (מס' תר"מ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק ייעול המשק, התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת דוד מגן (מס. תר"מ).

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בשבט התשמ"ח (11.2.1988)</u>

976. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 10), התשמ"ח-1988</u>

מצורפת-בזה (דף 4) הצעת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 10), התשמ"ח-1987, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/184 מיום ט' בכסלו התשמ"ח (30.11.87) אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ו בכסלו התשמ"ח (17.12.87) (החלטה מס. 869).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת לפי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 10), התשנ"ח-1988

תיקון סעיף 70

בסעיף 70 לפקודת בריאות העם, 1940[1)] -

(1) ברישה, במקום "המנהל" יבוא "שר הבריאות";

(2) בסופו יבוא:

"(ג) הקובעות אגרות בעד רשיונות, וכן דמי רישום בתי חולים ונרפאות והשלומים בעד תעודות ואישורים שנותן משרד הבריאות לפי פקודה זו;

(ד) הקובעות תשלומים עבור שירותים הניתנים לציבור לפי פקודה זו בידי משרד הבריאות או בידי מי שהמנהל הסמיכו לכך."

דברי הסבר

בפקודת בריאות העם, 1940 מצויות הוראות המחייבות רישום בתי-חולים ונרפאות וכן הוראות המסמיכות את משרד הבריאות ושלוחותיו לבצע פעולות שונות בתחום הרפואה המונעת, למנוע מפגעים וזיהומים ולדאוג לבריאות הסביבה.

הפעולות האמורות כרוכות, כמובן, בהוצאות כספיות, והתיקון המוצע נועד להקנות לשר הבריאות סמכות להטיל תקנות בדבר גביית אגרות, דמי רישום והשלומים אחרים למימון פעולות אלה.

---

1) ע"ר 1940, תוס' 1 עמ' 181

א. שם החוק המוצע:

חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס'), התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו:

לסעיף 1

מוצע להחליף את נוסח סעיף 21 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח - 1957 (להלן - החוק) ולהחליפו כדלקמן:

לסעיף קטן (א) -

(1) מאחר שהחוק הקיים מטיל חובת הצגת מחיר של מצרך הנמכר לצרכן על קמעונאי בנפרד, (לפי סעיף 21 (א) לחוק), ועל סיטונאי, יצרן ויבואן בנפרד (לפי צו שר התעשיה והמסחר), מוצע לקבוע בבירור שכל אדם המוכר במהלך עסק מצרך לצרכן יהא חייב בהצגת מחיר המצרך.

(2) מאחר שכיום כל המצרכים הוכרזו כבני-פיקוח, ומאחר שהצגת מחירים לצרכן מצויה בשורשו של מסחר נאות, מיותרת לענין זה ההבחנה בין מצרך בר-פיקוח לשאינו בר פיקוח, והמלים "בר פיקוח" הושמטו מנוסח הסעיף.

(3) מוצע לקבוע כי חובת הצגת המחיר, פירושה הצגת מחיר על גבי המצרך עצמו.

(4) לגבי מצרכים יוצאי דופן מבחינת הגודל, הכמות, הערך וכדומה, מוצע לאפשר הצגת המחיר בצמוד לידם בהתאם לכללים, שיקבע הממונה כאמור בסעיף קטן (ד).

לסעיף קטן (ב) -

סעיף זה קובע את העקרונות להצגת מחירים, כאשר -

פסקה (1) הופרדה מהסיפא של סעיף 21 (א) לחוק ונוסחה מחדש.

פסקה (2) זהה לסעיף 21 (ג) הקיים.

פסקה (3) דומה לסעיף 21 (ד) לחוק הקיים בתוספת האפשרות של הפחתת שיעור מס ערך המוסף.

לסעיף קטן (ג) -

הסעיף המוצע קובע כי הצגת המחיר תהיה בשקלים חדשים, אלא אם כן התיר שר להציג המחיר במטבע אחר. "שר" - כהגדרתו בחוק, היינו כל חבר הממשלה, במידה שהיא הצבירה לו הסמכות לבצע את החוק.

לסעיף קטן (ד) -

(1) מגוון המצרכים הקיים בשוק מחייב לעתים התייחסות ייחודית והבהרות באשר לאופן הצגת המחיר הנדרשת, בהתחשב בטיבם של המצרכים; מוצע כי שר יוסמך למנות "ממונה" אשר יקבע ויפרסם כללים בדבר אופן הצגת המחיר.

(2) מוצע כי לגבי מצרכים יוצאי דופן יהיה הממונה רשאי לקבוע אופן שונה של הצגת מחירים מהקבוע בסעיף קטן (א).

(3) מוצע כי הממונה יהיה רשאי לקבוע מצרכים (דוגמת בשר, גבינה וכדומה), אשר תהיה חובה להציג בנוסף למחירים הכולל (מחיר החבילה) גם את המחיר לפי יחידת מידה (מחיר ל-10 גרם וכדומה) - דבר המקובל בחלקו כבר כיום, והנותן מידע השוואתי לצרכן לפני קנית המצרך.

סעיף קטן (ה) -

סעיף 21 (ב) לחוק הוראה ומאפשר לשר לקבוע חובת הצגת מחיר גם למוצרים שאינם מוצעים, מוצגים או נמכרים ישירות לצרכן.

לסעיף 2

בדומה לשינויים המוצעים לגבי סעיף 21 לחוק, הדן במוצרים, מוצע להחליף ולהרחיב את נוסח סעיף 27 לחוק, הדן בהצגת מחירים בתחום השירותים, לרבות האפשרות למנות "ממונה" אשר יקבע ויפרסם כללים מתאימים.

ג. מטרת החוק המוצע

השינויים שחלו במציאות החיים והנסיון שהצטבר במהלך הפיקוח על המחירים בשנים האחרונות, מתחייבים שינויים בנוסח סעיפים 21 ו-27 לחוק, הדנים בנושא הצגת המחירים.

מטרת התיקון המוצע, להתאים את נוסח הסעיפים למציאות הקיימת ולהרחיב את אפשרויות הפיקוח בתחום הצגת המחירים.

לענין הצגת המחירים, מוצע לבטל את ההבחנה בין מצרך בר פיקוח לשאינו בר פיקוח ולחייב מפורשות הצגת מחיר על כל פריט ופריט, בכפוף לאפשרות הצגת מחירים בדרך שונה מהרגיל במקרים המחייבים זאת.

מוצע כי שר יוכל להסמיך "ממונה" לפרסם כללים בדבר אופן הצגת מחירים הן בהתאם לעקרונות שבסעיפים האמורים והן בהתחשב במקרים חריגים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

הצעת החוק מחליפה ומרחיבה את נוסח הסעיפים 21 ו-27 לחוק ואת אפשרויות הפיקוח בתחום הצגת המחירים.

נוסח התיקון יחול גם על משרדים אחרים הפועלים בתחום הפיקוח על מצרכים ושירותים בהתאם לתחום סמכותם.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרדים הממונים על הביצוע:

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרדים הממונים על ביצועו ועל משרדים אחרים:

אין.

ח. מנהל המחלקה לעניני חוזים במשרד המשפטים סמך ידו על טיוטה זו מבחינה משפטית.

ט. לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק.

י. הערות משרד התיירות שולבו בתזכור.

יא. להלן נוסח החוק המוצע:

-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
(תיקון מס'), התשמ"ח - 1988

החלפת סעיף 21 1. במקום סעיף 21 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח - 1957 [1] (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"הצגת מחיר 21. (א) אדם המציע, המציג או המוכר במהלך עסק מצרך לצרכן, יציג תמיד על גבי המצרך, או על גבי אריזתו, את מחיר המצרך; כן יציג מחיר כל מצרך שהוצג לראווה, בין בחלון ובין שלא בחלון, באופן הנותן יסוד להניח שהוא מוכר או מציע למכור את המצרך, או מצרך הדומה לו.

(ב) (1) הצגת המחיר תהיה במקום הנראה לעין, בספרות ברורות, קריאות, ובאופן המאפשר לכל אדם לדעת מה מחיר המצרך.

(2) מחיר שהוצג כאמור בסעיף קטן (א) יהיה המחיר הכולל שבו יימכר המצרך, כשכלולים בו כל מס, אגרה, או תשלום חובה אחר החלים על המכירה.

(3) על אף האמור בפסקה (2) רשאי המוכר, במשך שבעה ימים מיום שהוגדל או הופחת שיעורו של מס ערך מוסף, שלא לכלול במחיר שהוצג את שיעור ההגדלה או ההפחתה, בתנאי שציין באופן בולט במקום העסק כי המחירים אינם כוללים את השיעור המוגדל או המופחת.

(ג) מחיר שהוצג כאמור בסעיף קטן (א) יהיה נקוב במטבע ישראלי, זולת אם התיר שר, או מי שהוא הסמיך לכך, לנקוב את המחיר גם במטבע אחר; הודעה על מתן ההיתר תימסר לוועדת הכלכלה של הכנסת.

(ד) הממונה רשאי -

(1) לקבוע ולפרסם כללים בדבר אופן הצגת המחיר.

(2) לקבוע מצרכים לגביהם ניתן להציג את המחיר באופן אחר מהאמור בסעיף קטן (א), וכללים בדבר אופן הצגתם.

(3) לקבוע מצרכים לגביהם תהיה חובה להציג בנוסף למחירם הכולל גם את המחיר ליחידת מידה של המצרך לפי השיטה המטרית.

(ה) שר רשאי לקבוע בצו שחובת הצגת המחיר לפי סעיף זה תחול גם על מצרכים המוצעים, המוצגים או הנמכרים במהלך עסק גם למי שאינו צרכן.

(ו) על צו, היתר או כללים לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיף 16 ב, (ד) עד (ח) לחוק העיקרי.

בסעיף זה - "ממונה" - מי ששר מינהו לענין סעיף זה."

תיקון סעיף 21א.

2. בסעיף 21 א. לחוק העיקרי:

(1) במקום "בסעיף 21(ג)" יבוא "בסעיף 21(ב)(2)";

(2) בסופו יבוא: "זולת אם קבע שר אחרת בצו."

החלפת סעיף 27

3. במקום סעיף 27 לחוק העיקרי יבוא:

"הצגת שכר השירות

27. (א) שר רשאי לקבוע בצו סוגי עסקים או שירותים, שעל העוסקים בהם או הנותנים אותם, תחול החובה להציג את שכר השירות.

(1) הצגת השכר תהיה בבית העסק במקום הנראה לעין, בספרות ברורות, קריאות, ובאופן המאפשר לכל אדם לדעת מה שכר השירות.

(2) השכר יהיה נקוב במטבע ישראלי זולת אם התיר שר, או מי שהוא הסמיך לכך, לנקוב את השכר גם במטבע אחר; הודעה על מתן ההיתר תימסר לוועדת הכלכלה של הכנסת.

(3) שכר שהוצג כאמור בסעיף קטן (א), יהיה השכר הכולל שבו ייעשה השירות, כשכלולים בו כל מס, אגרה או תשלום חובה אחר החלים על השירות, זולת אם קבע שר אחרת בצו.

(4) על אף האמור בפסקה (3), רשאי נותן השירות במשך שבעה ימים מיום שהוגדל או הופחת שיעורו של מס ערך מוסף, לא לכלול במחיר המוצג את שיעור ההגדלה או ההפחתה, ובלבד שציין באופן בולט במקום העסק כי אין מחיר השירות כולל שיעור מס ערך המוסף המוגדל או המופחת.

(ב) הממונה רשאי לקבוע ולפרסם כללים בדבר אופן הצגת שכר השירות.

(ג) על צו, היתר או כללים לפי סעיף זה, יחולו הוראות 16.(ב)(ד) עד (ח) לחוק העיקרי.

בסעיף זה - "הממונה" - מי ששר מינהו לענין סעיף זה."

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בשבט התשמ"ח

17 בפברואר 1988

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', ג' באדר התשמ"ח - 21.2.88
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2) התשמ"ח-1987 שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעת חוק מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. לישנסקי מס. ר"ה)	145חק		שר המשפטים
ב.	הצעת חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988 של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז)	213חק		שר המשפטים
ג.	הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון)(הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של ח"כ דב בן מאיר (מס. תרמ"ה)	215חק	*	שר המשפטים
ד.	טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35), התשמ"ח-1988	209חק		שר התעשיה והמסחר
ה.	טיוטת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס'), התשמ"ח-1987	214חק	*	שר התעשיה והמסחר
ו.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20), התשמ"ח-1988	212חק		שר התחבורה
ז.	טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערר שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים	173חק+ א'		שר המשטרה שר האנרגיה והתשתית שר העבודה והרווחה

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	טיוטת חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988	207חק	השר לענייני דתות
ט.	הצעת חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, דירוג תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987 של ח"כ אורה נמיר וישראל קיסר (מס. תרכ"ז) - המשך דיון	192חק+ אי	שר המשפטים שר האנרגיה והתשתית
י.	הצעת חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987 של ח"כ דוד צוקר (מס. תקצ"ט) - המשך דיון	174חק	שר המשפטים
יא.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+	שר התעשיה והמסחר
יב.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
יג.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
יד.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
טו.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.) התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים
טז.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
יז.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
יח.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון)(הטלת קנסות), התשמ"ח-1988
הצעת חוק פרטית של ח"כ דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון)(הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום ט"ו בטבת התשמ"ח (5.1.88) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום ג' בשבט התשמ"ח (22.1.88) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא מתנגד להצעת החוק, ושהטלת קנסות בשיעור כה גבוה בשל כל הסרת חוק או הוראת עזר עירונית - אינה מקובלת עליו.

3. ביום כ"ד בשבט התשמ"ח (12.2.88) הודיע היועץ המשפטי של משרד הפנים כי משרדו תומך בהצעת החוק.

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ט בשבט התשמ"ח
17 בפברואר 1988

נספח 215חק

הצעת חוק של ח"כ דב בן-מאיר

תרמ"ה

חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון)(הטלת קנסות),

התשמ"ח-1988

החלפת סעיף 254

בפקודת העיריות, 1) במקום סעיף 254 יבוא:

"עונשין 254. העובר על הוראת חוק עזר או על הוראה שנתנה על פיו - דינו קנס של 1,000 שקלים חדשים - ובעבירה נמשכת קנס נוסף של 50 שקלים חדשים בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסרה הודעה עליה בכתב מטעם ראש העיריה או לאחר הרשעה."

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 254 לפקודת העיריות בנוסחו הנוכחי מעניק לכל עיריה את הסמכות לקבוע קנס לעבירות שנקבעו בחוקי העזר שלה, בסכום שאינו עולה על 600 ש"ח. המדובר כמובן בקנס מכסימלי שבית המשפט מוסמך להטיל וברור שבית המשפט ישקול כל מקרה לפי נסיבותיו המיוחדות.

השיטה הקיימת של קביעת קנס על ידי כל עיריה בנפרד, נותנת שקול דעת תיאורטי בלבד לעיריה, היות ובפועל כמעט כל העיריות קובעות על כל העבירות שבחוקי העזר שלהן את השיעור המכסימלי המותר להן. עדכונן של קנסות אלה עקב העלאת תקרת הקנסות על ידי צו שר המשפטים, מחייב היום פרסום מאות תקונים לחוקי העזר, על ההכבדה למערכת "רשומות" והעיכובים הכרוכים בכך.

ההצעה באה לקבוע קנס אחיד מכסימלי לכל חוקי העזר בחקיקה ראשית ובכך לפשט את הנושא, כאשר השיקול איזה קנס להטיל בכל מקרה ומקרה יישאו לבית המשפט.

---

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
י"ד בטבת התשמ"ח - 4.1.88.

612

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ג', ה' באדר התשמ"ח - 23.2.1988

(בשעה 11:30 במזכירות הממשלה)

א. סמל שנת ה-40

ב. הנחת זר על-ידי המפכ"ל, בארועים ממלכתיים

ג. טקס בחירת העובד המצטיין

ד. טקס האזכרה לחללי הבריגדה היהודית

ה. צמידות המועדים של יום הזכרון לחללי צה"ל ויום העצמאות

ו. השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלויות צבאיות

ז. אישור קבלת עיטור

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', כ"ח בשבט התשמ"ח - 16.2.88
(בשעה 10:30)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, ע. ויצמן (בסעיף כל/95),
ג. יעקבי, ג. פת, א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. הורביץ (חולה), ד. לוי,
א. נחמקין, ח. קורפו, מ. קצב, י. צור, מ. שחל,
א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו:	ע. אמוראי	- סגן שר האוצר
	ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות
	ג. ארבל	- משרד האוצר
	מ. בובר	- יועץ שר התעשיה והמסחר
	ד. בועז	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	מ. גבאי	- נציב שירות המדינה
	מ. דברת	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
	מ. יריב	- משרד הכלכלה והתכנון
	נ. מאיר	- סגן החשב הכללי
	ו. מדינה	- המנהל הכללי, משרד האוצר
	ע. מור	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
	ח. עינת	- משרד האוצר
	ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
	מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
	ע. רובין	- לשכת ראש הממשלה
בסעיף כל/95:	מ. ברקת	- מנהל המכס
	י. גזית	- רשות הנמלים
	מ. ליכט	- רשות הנמלים
	מ. סיטון	- הלשכה המשפטית, משרד התחבורה
בסעיף כל/96:	ז. וידנפלד	- משרד הבטחון
	א. שובר	- חברת השק"ם
בסעיפים כל/96 - כל/98:	א. פז	- משרד העבודה והרווחה
	נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה
בסעיף כל/99:	מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
	מ. הרצברג	- היועץ המשפטי, בנק ישראל
	ד. קליין	- בנק ישראל
	מ. ניר	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 21 דפים.

סדר היום :

כל/95. תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא)(הוראת שעה)(תיקון), התשמ"ח-1988

כל/96. חברת השק"ם - מתקני החברה באזור - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

כל/97. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

כל/98. המכון הגיאופיזי - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

כל/99. א. הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 5), התשמ"ח-1988

ב. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 14), התשמ"ח-1988

ג. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 13), התשמ"ח-1988

כל/100. תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

ש מ ו ר

כל/95. תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא)(הוראת שעה)(תיקון), התשמ"ח-1988

סגנית היועץ המשפטי של משרד התחבורה פותחת.

בדיון משתתפים השרים: מ. נסים וא. שרון, הגב' מ. סיטון וה"ה נתן מאיר ומ. ברקת.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לאשר את תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא)(הוראת שעה)(תיקון), התשמ"ח-1988, המצ"ב (דפים 14 -8).

ב. ההחזר יבוצע מתקציב רשות הנמלים ומחשבונותיה.

ג. כל ההוצאות בגין ביצוע ההחזר יוחזרו למכס על-ידי רשות הנמלים.

ד. לבקש משר התחבורה לפנות לרשות הנמלים בענין הארכת תקופת ההסדר של מחצית אגרת הרציף עד לדצמבר 1989 וכן להמליץ בפניה להעניק פטור (כהחזר) של אגרת היבוא לשם יצוא בשיעור 2%, במלואה.

כל/96. חברת השק"ם - מתקני החברה באזור - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

סגן מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים מר א. פז והשר ג. פת.

יו"ר הועדה מסכם.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 32 א' (4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:

א. לאפשר להנהלת חברת השק"ם להכנס למו"מ עם העובדים בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים במחקני החברה באזור ולהתיר להם לחתום על הסכם עבודה בעניין זה כפוף לתנאים המפורטים בדו"ח רשות החברות המצ"ב, (דפים 16-15).

ב. האישור מותנה בהסכם מוקדם עם ועד העובדים כי החלטה זו לא תחול על יתר עובדי חברת השק"ם.

ג. להטיל על רשות החברות הממשלתיות לבדוק את התאמת הסכם העבודה לתנאים המפורטים בדו"ח המוזכר בסעיף א' לעיל.

כל/97. <u>מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים</u>

סמנכ"ל משרד העבודה והרווחה פותח.

מ ח ל י ט י ם: הצעות בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תובאנה לבדיקת שר העבודה והרווחה לפני הבאתן לדיון בועדת השרים לענייני כלכלה.

כל/98. <u>המכון הגיאופיזי - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים</u>

מיץ מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

מנהל המכון הגיאופיזי מוסיף.

בדיון משתתפים ה"ה מ. גבאי, ז. אורן והשר ג. פת.

יו"ר הועדה מסכם כי הדיון בנושא יהיה באחת הישיבות הבאות של ועדת השרים.

ש מ ו ר

כל/99.

א. הוראות בנק ישראל (חקרות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 5), התשמ"ח-1988

ב. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 14), התשמ"ח-1988

ג. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 13), התשמ"ח-1988

נגיד בנק ישראל פותח.

נציגי בנק ישראל מוסיפים.

שר האוצר מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954 לאשר את הוראות בנק ישראל (חקרות לאשראי)(מס' 2)(תיקון מס' 5), התשמ"ח-1988, המצורפות בזה (דפים 1-17).

ב. בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 14), התשמ"ח-1988, המצורפות בזה (דף 18).

ג. לאשר על-פי הוראות סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954 את התיקון להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א-1971, המאפשר העברת פקדונות צמודים לטווח ארוך מחברת ביטוח אחת לאחרת, אם היא נובעת מהעברת ההתחייבויות על-פי פוליסות לביטוח חיים.

נוסח ההוראות מצורף בזה (דף 21).

ש מ ו ר

כל/100. <u>תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה</u>

נציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה כל/44 מיום כ"ו באייר התשמ"ז (25.5.87) ולהחלטה כל/62 מיום ב' באב התשמ"ח (28.7.87), לאשר המלצות ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88) כמפורט להלן:

א. נושאי משרות בשירות המדינה יוקבלו בתנאי שכרם למנכ"לים, באישור ועדת השרים לענייני כלכלה ועל-פי המלצת נציב שירות המדינה ובלבד שנתמלאו בהם התנאים כדלקמן:

1. המשרה טעונה אישור הממשלה על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן החוק).

2. המשרה היא ברמה הבכירה ביותר של שירות המדינה ובעלת היקף אחריות לגבי כל הארץ. נדרשת בה מידה רבה של מהימנות אישית; ונושאה נמצא בקשרי עבודה תכופים וישירים עם השר.

3. נושא המשרה יועסק לפי חוזה מיוחד, לתקופה קצובה, בלא מעמד קבוע וללא הגנה מקצועית.

ב. תנאי הפרישה והגימלאות של נושאי משרות אלה יהיו בהתאם לחוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970.

ג. אין בהחלטה זאת כדי לפגוע בעובדים הנהנים עתה על-פי החלטות הממשלה מתנאי שכר וגימלאות של סגני שרים.

ד. עובדים הנהנים מתנאי שירות של מנהלים כלליים או נושאי משרות אחרות המושוות להן, אשר יעברו לתפקידים בכירים אחרים בשירות המדינה - יוכלו לזכות באותה משכורת ותנאי שירות גם בתפקידם החדש, באישור נציבות שירות המדינה, לפי כללים שיקבעו על-ידי ועדת השירות אשר תונחה בהתאם לסעיף 7 לחוק (להלן - ועדת השירות).

ה. החלטה זו תחול גם על נושאי משרות המועסקים בשירות המדינה בכל מעמד שהוא וגם על כאלה שיתקבלו לשירות בעתיד.

ו. ועדת השירות תגיש המלצות לועדת המשנה של ועדת השרים לעניני כלכלה תוך חודשיים ימים בענין שינוי רשימת המשרות הטעונות אישור הממשלה על-פי סעיף 23 לחוק."

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:30)

תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961 [1] (להלן - חוק הרשות), וסעיף 60 לפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א - 1971 [2], ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון התקנות העיקריות

1. בתקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה), התשמ"ז - 1987 [3] (להלן - התקנות העיקריות) -

(א) בהגדרת "אגרת רציף" במקום "(להלן - "התקנות העיקריות")" יבוא - "(להלן - "תקנות הנמלים")".

(ב) בהגדרת "מרכיבים" אחרי "ושולמה בשלהם" יבוא - "לרשות הנמלים";

(ג) בהגדרת "מוצרים" לאחר המילה "נמל" יבוא "או שדה תעופה של הרשות כמשמעותו בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977 [4]";

(ד) במקום הגדרת "מנהל" יבוא -

""מנהל" - מנהל אגף המכס ומס ערך מוסף או מי שהוא הסמיכו לעניין תקנות אלה;"

(ה) אחרי הגדרת "מנהל" יבוא -

""דולר" - דולר של ארצות הברית של אמריקה;

"הצהרה" - תביעת החזר בהתאם לתקנות אלה בטופס שנוסחו מובא בתוספת (להלן - הטופס);

"המקדח" - לעניין פסקה 1(ג) בטופס ולעניין חישוב סכום ההחזר - המספר המתקבל מחלוקת הסכום כאמור בפסקה (א) בסכום האמור בפסקה (ב), שלהלן -

2/...

(א) סך כל תשלומי אגרת רציף בשל יבוא של מרכיבים בשנת המס שלפני התקופה הקובעת מחושבים בדולרים לפי השער היציג ביום כל תשלום;

(ב) סך כל ערך הטובין שיוצאו על ידי תובע בשנת המס שלפני התקופה הקובעת מחושב בדולרים לפי השער היציג ביום התרת כל רשימון יצוא;

"מחזוריות מלאי מרכיבים" - משך הזמן מיום יבוא המרכיבים על ידי חובע עד יום יצוא המוצרים שאותם מרכיבים שימשו בייצורם, על ידי חובע כאמור;

"השער היציג" - כהגדרתו בתקנות הנמלים;

"תובע" - מי שזכאי לתבוע החזר בהתאם לתקנות אלה;"

(ו) בתקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא -

"זכות לתבוע החזר" 2. מי שייצא מוצרים, יהיה זכאי לתבוע מאת רשות הנמלים, באמצעות המנהל, החזר סכום בגין אגרת רציף ששולמה בשל אותם מרכיבים ששימשו בייצור המוצרים שהוא ייצא ואשר היוו חלק בלתי נפרד מהם.

הגשת תביעה להחזר 3. תביעה להחזר תהיה בהצהרה של התובע תוגמה בידו, ותוגש למנהל בדרך שהוא קבע.

3/...

סכום ההחזר

4. סכום ההחזר, יחושב על-ידי המנהל על בסיס חדשי ויהיה שווה למכפלת טך כל הערך הדולרי של היצוא שביצע הזובע באותו חודש כמקדם, והכל מחולק בשנים, ובלבד שיבוא המרכיבים הנוגעים לענין נעשה בתקופה הקובעת.

אישור החזר

5. המנהל רשאי לדרוש מהזובע ראיות, להנחת דעתו, בכל ענין הנוגע ליבוא המרכיבים ויצוא המוצרים, לרבות בכל דבר וענין האמור בהצהרה.

הצמדה וריבית

(א) סכום ההחזר החדשי יתואם לשיעור השינוי שחל בשער היציג של הדולר בתום אותו חודש לעומת השער האמור בעת עריכת חישוב ההחזר;

(ב) לסכום ההחזר המתואם כאמור תיווסף ריבית שנתית בשיעור של שבעה אחוזים מיום תום החודש בו יובאו המרכיבים ועד תום תקופת מחזוריות מלאי המרכיבים המתייחסת לאותו חודש.

ביצוע ההחזר

7. (א) אושרה וזביעה להחזר כולה או מקצתה, ישולם סכום ההחזר לתובע מזקציב רשות הנמלים, באמצעות המנהל, על דרך זיכוי חשבונו בבנק שציין בהצהרה.

(ב) לא ישולם סכום החזר כאמור אלא אם כן נתקיימו כל אלה -

(1) התובע מנהל ספרים על פי הוראות תקנות המכס (הישכון ביצוא), התשכ"ז - 1966 (5) וברשותו כל רשימוני היבוא והיצוא הנוגעים לעניין.

(2) אגרת הרציף שבגינה נתבע ההחזר פורטה ברשימון יבוא הנוגע לעניין.

(3) בידי התובע חשבוניות המס בגין חומרי גלם ומוצרי ביניים שרכש בישראל ונכללו בהצהרה.

הצהרה מעודכנת

8. התובע החזר לפי תקנות אלה, כין שהביעתו נתקבלה או נדחתה, כולה או מקצתה, יגיש למנהל הצהרה מעודכנת ככל פרטיה לגבי שנת המס שחלפה, לא יאוחר משלושים יום מתום שנת המס כאמור.

הוראות מעבר

9. (א) יצוא מוצרים ערב תחילת תקנות אלה שטרם בוצע בגינם החזר יכול שתוגש תביעה להחזר לגביהם תוך השעים יום מפרסום תקנות אלה, בהתאם להוראותיהן.

(כ) תביעה כמפורט בתקנה 3 לתקנות אלה לגבי מוצרים שיוצאו לאחר פרסום תקנות אלה ניתן להגיש רק תוך תשעים יום מתום החודש בו יוצאו המוצרים האמורים.

(ג) הוראות תקנות משנה (א) ו-(ב) בתקנה 5 לא יחולו על כל סכום החזר ששילמה רשות הנמלים בהתאם לתקנות העיקריות או שתקנה 4 לתקנות העיקריות חלה עליו."

(ז) בטופ התקנות העיקריות יבוא:-

ת ו ס פ ת
(תקנות 3,1)

אני הח"מ מגיש בזה למנהל אגף המכס ומע"מ את הנתונים הדרושים לביצוע החזר מכוח תקנות הנמליט (החזר אגרת רציף ביצוא), (הוראת שעה), (תיקון), התשמ"ח - 1988.

1. (א) סך כל ערך היצוא בדולרים - לרבות בדרך האוויר - בשנת המס שלפני התקופה הקובעת _____ דולר.
(התרגום ממטבע חוץ שאינו דולר לדולר נעשה לפי השער ביום הוצאת רשימון היצוא).

(ב) סה"כ אגרת רציף בגין יבוא חומרי גלם ומוצרי ביניים ששימשו בייצור המוצרים שיוצאו, שולמה לרשות הנמליט בשנת המס כאמור לעיל, כשהיא מתורגמת לדולרים לפי השער היציג בכל יום תשלום של אגרה, לפי הפירוט שלהלן:-

(1) סה"כ אגרת רציף בגין חומרי גלם ומוצרי ביניים (מרכיבים) שיובאו על ידי במישרין ונכללו במוצרים שיוצאו - _____ דולר

(2) סה"כ אגרת רציף בגין חומרי
גלם ומוצרי ביניים (מרכיבים)
שנרכשו על ידי מיבואן אחר
ונכללו במוצרים שיוצאו - _____ דולר

(3) סה"כ אגרת רציף בגין חומרי
גלם ומוצרי ביניים ששימשו
כייצור מוצרי ביניים בישראל,
נרכשו על ידי בארץ ונכללו
במוצרים שיוצאו - _____ דולר

(4) ס ה " כ - _____ דולר

(ג) "המקדם" (כמשמעותו בתקנות) היינו המספר המתקבל מחלוקת (ב)(4) ב-(א) היינו _____ .
(יש לציין שלוש ספרות לאחר הנקודה).

(ד) "מחזוריות מלאי המרכיבים" כמשמעותה בתקנות (להלן - "המחזוריות") - _____ חדשים.

(ה) תחילה - חודש היצוא הראשון עבורו זכאי להחזר - _____ (המועד שיתקבל מצירוף "המחזוריות" ל - 1.1.1987).

(ו) סיום - חודש היצוא האחרון עבורו זכאי להחזר - _____ (המועד שיתקבל מצירוף "המחזוריות" ל - 31.12.1987 ולא יאוחר מיוני 1988).

(ז) הנתונים הנ"ל יעודכנו על ידי הח"מ בתום שנת המס כאמור בתקנות הנ"ל.

2. (א) להלן פרטים מזהים לצורך זיכוי אם תאושר תביעת ההחזר:

מספר יצואן _____

שם הבנק _____ כתובת הבנק _____

מספר החשבון _____ סמל הבנק _____

מספר הסניף _____

(ב) אני מתחייב להודיע למנהל על כל שינוי בפרטים האמורים בסעיף זה מיד עם שינויים.

3. הנני מצהיר כי לפני הצהרה זו קיבלתי/לא קיבלתי החזר מכח תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה), התשמ"ז - 1987 וכל תיקון שלהן.
(אם קבלת החזר/ים יש למלא ולצרף את הטופס שקבע לכך המנהל).

4. שם היצואן _____ כתובת העסק _____

טלפון _____ מיקוד _____

תאריך _____

_____
חתימת היצואן וחותמת העסק
(אם מדובר בחבר בני אדם יחתום מי שמוסמך לחתום בשם החבר)."

_____ _____
ת א ר י ך חיים קורפו
שר התחבורה

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
3) ק"ת התשמ"ז, עמ' 479.
4) ס"ח התשל"ז, עמ' 182.
5) ק"ת התשכ"ז, עמ' 980.

דו"ח רשות החברות הממשלתיות בענין מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים
במתקני חברת השק"ם באזור

---

1. הנושא נבדק על ידי הנהלת החברה אשר מצאה כי הנחגת שבוע עבודה בן 5 ימים במתקני הייצור באזור לא תפגע בתפוקה ובייצור.

2. דירקטוריון החברה ומשרד הבטחון אישרו עקרונית את המעבר.

3. בהסתמך על המסמכים שהוגשו על ידי החברה, הננו ממליצים לאשר להנהלת החברה להכנס למו"מ בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בכפוף להתנאים הבאים:

א. ההסדר מתייחס לעובדים במתקני החברה הממוקמים באזור התעשיה בחולון (אזור) בהם מועסקים כ- 400 עובדים אשר בהלקם הגדול הם עובדי ייצור.

ב. ההסדר הנ"ל לא יחול על כלל עובדי החברה.

ג. המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביא להקטנת התפוקה.

ד. סדרי העבודה יהיו כדלקמן:

1. לא יחול שינוי במספר שעות העבודה השבועיות ובהתאם לכך שבוע העבודה יהיה בן 45 שעות במשך חמשה ימי עבודה מיום ראשון ועד יום חמישי כולל, תשע שעות עבודה ביום.

2. מכסת שעות העבודה החדשה בימי עבודה מקוצרים (בערבי שבתות, חגים ובחול המועד סוכות ופסח) תגדל באופן יחסי.

4. ההחלטה לגבי עבודה בימי ו' תהא בסמכותה הבלעדית של הנהלת החברה.

5. מכסת ימי החופשה השנתית תופחת ב- 1/6. כמו כן תופחת מכסת החופשה הצבורה משנים קודמות ב- 1/6.

6. מכסת ימי המחלה לשנה תפחת ב- 1/6. כמו כן תופחת מכסת ימי המחלה הצבורה משנים קודמות ב- 1/6.

7. כל התשלומים של החזר הוצאות המבוססים על ימי עבודה כגון: החזר הוצאות נסיעה יוקטנו ב- 1/6.

8. הסכמת ההנהלה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תהיה מלווה בהסכמה עם נציגות העובדים לגבי שימור סדרי העבודה הקיימים.

9. בהסכם תוגדר תקופת נסיון של שנה אחת מיום תחילת המעלתו. תוך תקופת הנסיון רשאי כל צד מהצדדים לבטל הסכם זה בהודעה מוקדמת של חודש מראש על ידי כל אחת מהצדדים.

10. ההסכם יאושר לפני חתימתו על ידי רשות החברות הממשלתיות.

11. על החברה לקבל את אישור שר העבודה למעבר הנ"ל בהתאם לסמכותו עפ"י חוק שעות עבודה ומנוחה תשי"א - 1951.

השלכות רוחב

האמור לעיל יחול רק לגבי עובדי השק"ם (400 במספר) המועסקים במתקני החברה באזור חולון שרובם עובדי ייצור. אין כוונה להחיל ההסדר הנ"ל בשלב זה על כלל עובדי החברה אלא אם יחתם הסכם בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים במגזר הציבורי.

לדעת הנהלת החברה לא תהיינה השלכות רוחב למעבר עובדי השק"ם במתקני החברה באזור לשבוע עבודה בן 5 ימים על כלל עובדי החברה מאחר וגם כיום מועסקים חלק מעובדי החברה במפעלים בהם עובדים 5 ימים בשבוע.

רשות החברות סבורה כי לא תהיינה השלכות רוחב על חברות ממשלתיות אחרות. אין היא יכולה לחוות דעתה כיצד ישפיע מעבר כנ"ל על יתר עובדי חברת השקם.

ב ב ר כ ה,

נאוה קדמי
הממונה על כ"א ושכר בחברות

נק101-250

הוראות בנק ישראל (הקרות לאשראי)(מס' 2)
(תיקון מס' 5) התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאשור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (הקרות לאשראי) (מס' 2), התשמ"ד - 1984[2] (להלן - ההוראות העיקריות) -

(1) בהגדרה "ערבויה להבטחת אשראי בשקליים", במקום "בסעיף 3(5)(א) עד (ה) לצו הערבויה" יבוא "בצו הערבויות";

(2) הגדרה "ערבויה שכירות" - תימחק.

(3) הגדרות "האגיד בנקאי רגיל א", "האגיד בנקאי רגיל ב", "מדד", "שיעור עליית המדד", "המדד הבסיסי" ו-"המדד החדש" - יימחקו.

(4) בסופו יבוא:

" "חודש" - התקופה שתחילתה ביום חמישי האחרון בכל חודש קלנדרי וסופה ביום רביעי האחרון בחודש הקלנדרי שאחריו ואולם אם היה היום האחרון בחודש הקלנדרי יום רביעי, יהיה סופו של החודש ביום רביעי שקדם לו."

החלפת סעיף 4

2. במקום סעיף 4 להוראות העיקריות, יבוא:

"4. (א) האגיד בנקאי רגיל יגביל את יתרת הערבויות להבטחת אשראי במטבע ישראלי, בכל אחת מהקופות ההתחשבנות, על בסיס הממוצע של יתרות יומיות, כדלקמן:

(1) בתקופה שבין _____ לבין _____ - לסכום הכולל של הקרת הערבויות להבטחת אשראי והקרת ערבויות השכירות שנקבעו לו ליום _____ בתוספת 10% מסכומים אלו.

(2) בכל אחד משבעת החודשים שאחרי החודש האמור בפסקה (1) - לסכום השווה להקרה שנקבעה לו בחודש הקודם, בתוספת 10% מסכום זה.

(3) החל מהום שבעת החודשים האמורים בפסקה 2 ואילך - לסכום ההקרה שנקבעה לו בחודש השביעי.

(ב) הנגיד רשאי, בהודעה ברשומות, להפסיק, להקטין או להשהות את הגידול ההדרגתי של התקרה, הקבוע בסעיף קטן (א), וכן לקבוע כי הגידול האמור ייעשה במשך תקופה השונה מן התקופה שנקבעה; קבע הנגיד כאמור, יראו את קביעותיו כאילו נכללו בהוראות אלה.

בטול סעיף 5

3. סעיף 5 להוראות העיקריות - בטל.

תקון סעיף 6

4. בסעיף 6 להוראות העיקריות אחרי "בסעיף 2" יבוא "או 4"

בטול סעיף 7 .5 סעיף 7 להוראות העיקריות - בטל.

תיקון סעיפים 10,9,8 ו-11 .6 בסעיפים 8(א), 9, 10 ו-11 להוראות העיקריות, במקום "4-5" יבוא: "ו-4".

תיקון סעיף 12 .7 בסעיף 12 להוראות העיקריות במקום "סעיפים 4 ו-5" יבוא "סעיף 4".

תחילה .8 תחילתן של הוראות אלה ביום _____.

מיכאל ברונו
כגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד עמ' 192
2. ק"ת התשמ"ד 1874, התשמ"ח עמ'

4-73-4

הוראת בנק ישראל (נכסים נזילים)
(תקון מס' 14) התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תקון סעיף 1 .1 בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2] (להלן - ההוראות העיקריות), הגדרת "פקדון חוזר קרדיטורי" - תימחק.

תקון סעיף 6 .2 בסעיף 6 להוראות העיקריות -

(1) בפסקה (1) במקום "38%" יבוא "33%"

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) פקדון לזמן קצוב -

(א) לתקופה שלא תפחת משבוע אך תפחת מ-3 חדשים 20%

(ב) לתקופה שלא תפחת מ-3 חדשים "10%

(3) פסקה (3) - תימחק

תקון סעיף 7 .3 בסעיף 7(א) להוראות העיקריות, במקום הסיפא המתחילה במלים "לתקופה כדלהלן:" יבוא:
"למשך תקופה השווה לתקופה שעברה מיום הפקדת הפקדון ועד לפרעונו המוקדם".

הוראת מעבר .4 סעיף 7(א) כנוסחו לפני תקונו בהוראות אלה, ימשיך לחול על שבירת פקדון לזמן קצוב שהופקד לפני תחילתן של הוראות אלה.

תחילה .5 תחילתן של הוראות אלה ביום _____.

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד עמ' 192, התשמ"ד עמ' 216
2. ק"ת התשל"א עמ' 690, התשמ"ח עמ'

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תקון מס' 13), התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאשור הממשלה, אני קובע לאמור:

תיקון סעיף 21ג

1. בסעיף 21ג להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2]

(1) האמור בו יסומן (א) ובמקום "לענין זה" יבוא "בסעיף זה";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) הנגיד או מי שהוא הסמיך לכך, בהמלצת המפקח על הבטוח, רשאי לאשר העברת פקדונות צמודים לטוח אר מחברת בטוח אחת לחברת בטוח אחרת, אם העברה זו נובעת מהעברת התחייבויות על פי פוליסות לבטוח חיים."

תחילה

2. תחילתן של הוראות אלה ביום ו' בשבט התשמ"ח (25 בינואר 1988).

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד עמ' 192
2. ק"ת התשל"א עמ' 690 התשמ"ח עמ'

מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בשבט התשמ"ח
26 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 944 של הממשלה מישיבתה ביום א', ה' בשבט התשמ"ח(24.1.88):

"944. <u>טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את טיוטת חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1987, המצורף-בזה, ולהעבירה לניסוח סופי, על דעת הממשלה, לועדת השרים לענייני חקיקה.

ב. הערות השרים שהושמעו בעת הדיון בממשלה יידונו בעת הניסוח בועדת השרים לענייני חקיקה."

ב ב ר כ ה,

/ אליקים רובינשטיין

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. תוקם רשות לטיפול במשתמשים לרעה בסמים.

2. תפקידי הרשות יהיו בין היתר: לגבש מדיניות מניעה, טיפול ושיקום בתחום השימוש לרעה בסמים; לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים, ולפעול להקמתם של מסגרות מתאימות למניעה, לטיפול ולשיקום בתחום זה.

3. הרשות תהיה תאגיד. לרשות תהיה מועצה בת ארבעים ושלושה חברים.

4. ענייני הרשות ינוהלו על ידי מינהלה בת תשע חברים. ראש הממשלה ימנה את מנהל הרשות בהתייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, ובהתייעצות עם המועצה רשאי הוא למנות סגן מנהל.

5. תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות.

6. סמכויות משרדי הממשלה השונים המופקדים על תחום הסמים יעמדו בעינם, אך במסגרת אחריותם יפעלו השרים לשיתוף פעולה עם הרשות.

7. השר הממונה על הרשות הוא ראש הממשלה.

ג. מטרות החוק המוצע

כ ל ל י

ההתמודדות עם נגע השימוש לרעה בסמים לא תצלח ללא פעולה משולבת ומתוכננת של כל הגורמים הממלכתיים והציבוריים שעוסקים בהתמודדות זאת, בדיסציפלינות השונות כגון: החינוך, הבריאות, הרווחה ואכיפת החוק. כדי שהמלחמה בנגע הסמים תצליח חייבים למצוא פתרון כולל ומקיף שיתייחס להיבטים השונים של הבעיה. לצורך כך מוקמת רשות ממלכתית, שבתוכה יפעלו נציגיהם של כל המשרדים המופקדים על הטיפול בהיבטים שונים אלה וכן גורמי ציבור שענינם בכך. מתן תפקיד בכורה לראש הממשלה לגבי פעילותה של הרשות יבטיח את התאום הנדרש בין הרשות לבין משרדי הממשלה.

להלן דברי ההסבר לסעיפי החוק המוצע.

לסעיף 1

הגדרת השימוש לרעה בסמים הינה רחבה וכוללת והיא חובקת הן את השימוש בסמים והן את הפקתם, מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מטרות מותרות אחרות.

לסעיפים 2 עד 4 ו-24-25

הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות. מוצע להקנות לרשות ולעובדיה זכויות המוקנות על פי דין למדינה, ולחייב את עובדיה בחובות המוטלות על עובדי מדינה. לרשות מוקנים תפקידים של קביעת מדיניות ותכנון וכן אפשרות לפעול אופרטיבית בתחומי הטיפול והמניעה.

לסעיף 5

תפקידי הרשות כוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים.

לסעיפים 6 ו-7

הרכב המועצה משקף את התאום הנדרש בין משרדי ממשלה מסויימים ואת שיתוף הפעולה הרצוי של גורמים ציבוריים אחרים.

לסעיפים 8 עד 10

תקופת כהונתם של חברי המועצה תהיה של שלוש שנים עם אפשרות של המשך הכהונה לתקופות נוספות. אין הגבלה כאמור לגבי כהונתם של חברי המועצה שיושבים בה בתוקף תפקידם הממלכתי.

כמו ברשויות סטטוטוריות אחרות ניתן להעביר חבר מועצה מכהונתו בנסיבות מסויימות.

לסעיפים 11 עד 13

המועצה הוא הגוף העליון שדרכו מתבטאת הרשות והיא רשאית להתפצל לועדות אם הדבר נראה לה כרצוי לשם קידום מטרות הרשות. דרכי עבודתה של המועצה יקבעו בתקנות.

לסעיפים 14 עד 16

המינהלה, ובראשה מנהל הרשות, אחראית להוציא לפועל את תפקידי הרשות כפי שהם מגובשים על ידי המועצה ואת כל הקשור לביצוע תפקידים אלה החל מהכנת תקציב ומינוי עובדים וכלה במתן דין וחשבון על פעולותיה של הרשות.

לסעיפים 17 ו-25

דין קבלתם של עובדים לרשות, מינוייהם ותנאי עבודתם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, וחובות החלות על פי דין על עובדי המדינה יחולו על עובדי הרשות.

לסעיפים 18, 19 ו-21

תקציב הרשות יוכן על ידי המנהלה, יאושר על-ידי המועצה, ויקבע על-ידי הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת. זהו הסדר מיוחד לעומת הקבוע בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

מימון התקציב יושג משני מקורות: האוצר ותרומות.

ראש הממשלה יפקח על פעילותה של הרשות.

לסעיף 20

כדי להבטיח תאום פעולות בתחום הסמים בין משרדי הממשלה השונים לבין הרשות ובין משרדי הממשלה לבין עצמם מוצע לקבוע מפורשות שמשרדי הממשלה הפועלים בנתחום הסמים יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות.

כדי לקדם מטרות אלה, אף נקבעה חובת התייעצות עם ראש הממשלה, המופקד על הרשות, לפני התקנת תקנות הנוגעות לענינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 23

מוצע לאפשר למנהל הרשות לדרוש מידע בקשר למשתמשים לרעה בסמים כדי שהרשות תוכל לבצע את תפקידיה, וזאת אף אם מדובר במידע מוגן בשל חובת סודיות מקצועית או על פי דין. עם זאת מקבלי המידע יהיו חייבים לשמרו בהתאם לכללים שיקבעו בתקנות. הפרת סודיות של עובדי הרשות תהיה עבירה.

לסעיף 26

אין בהקמת הרשות משום פגיעה בסמכויותיהם של גופים אחרים העוסקים בנושא הסמים על-פי דין. המשרדים הנוגעים בדבר ימשיכו להיות אחראים ומוסכמים כל אחד בתחומו, בכפוף לעיקרון של שיתוף פעולה עם הרשות.

לסעיף 28

מטרתו של תיקון עקיף זה להסדיר חסר הקיים בפקודת בריאות העם, 1940 בנושא רישום, ארגון, ניהול ופיקוח של מוסדות לטיפול בגמילה מסמים מסוכנים.

לסעיף 29

כוונת הסעיף לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע מכיל תיקון סעיף לפקודת בריאות העם, 1940.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקן משרד ראש הממשלה ועל ההיבט המינהלי

לא ניתן להעריך כיום את התקציב שיידרש להפעלת הרשות. הכוונה היא שבשלב ראשון תסתמך הרשות בפעולותיה בעיקר על גופים וארגונים קיימים ותרחיב פעולותיה היזומות בשלב מאוחר יותר, שבו תתבררנה דרכי פעולתה.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על טיוטת החוק.

ז. הסתייגויות

משרד האוצר מתנגד להקמת הרשות.

ח. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה.

"שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים (להלן-"הרשות").

הרשות תאגיד

3. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר

4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

תפקידי הרשות

5. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה;

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר;

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות בייעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם;

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה;

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה;

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים.

סימן ב': מועצת הרשות

מועצת הרשות

6. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) (1) בעלי תפקידים במשרד הבריאות: ראש שרותי בריאות הנפש, המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול, מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש, מנהל אגף הרוקחות וראש שרותי בריאות הציבור;

(2) בעלי תפקידים במשרד העבודה והרווחה: מנהל האגף לנוער ולצעירים ושרותי תקון, מנהל האגף לשרותים חברתיים ומנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית;

(3) בעלי תפקידים במשרד החינוך והתרבות: יושב ראש המזכירות הפדגוגית, מנהל אגף הנוער, מפקח-מרכז לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול ומנהל מרכז ההסברה;

(4) בעלי תפקידים אחרים: ראש מחלקת מודיעין במשטרת ישראל; ראש מינהל האסיר בשירות בתי-הסוהר; קצין רפואה ראשי בצבא הגנה לישראל; פרקליט המדינה;

(2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: ראש הממשלה, שר הפנים, שר המשפטים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הביטחון;

(3) נציג אחד של כל אחד מאלה: המוסד לביטוח לאומי; שרות התעסוקה; הרשות לשיקום האסיר; המועצה להשכלה גבוהה; ההסתדרות הרפואית בישראל; הסתדרות הפסיכולוגים; ארגון העובדים הסוציאליים; הסתדרות האחיות; האגודה הישראלית לקרימינולוגיה; מרכז השלטון המקומי; מועצת תנועות הנוער; המועצה הלאומית למחקר ופיתוח; הסתדרות המורים; ארגון המורים העל יסודיים;

(4) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים המטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתיעצות עם שר הבריאות.

(5) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

(ג) לבקשת שר רשאית המועצה להזמין נושא תפקיד נוסף לדיוניה כמשתתף קבע.

יושב-ראש

7. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

8. תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 6(ב) (2) עד (5) תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי

חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי הענין.

העברת חבר מכהונתו

9. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:

(1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;

(2) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;

(3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

10. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

11. תפקידי המועצה יהיו;

(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;

(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;

(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;

(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

12. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסכויותיה.

סדרי דיון

13. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבות המועצה, הועדות או המינהלה.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן(א).

סימן ג': מנהל הרשות, המינהלה ותפקידיה

מנהל הרשות והמינהלה

14. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) ענייני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימונו מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: שר האוצר, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר המשטרה, שר המשפטים ושר העבודה והרווחה, ונציגי צבור שימנה השר בהתייעצות עם המועצה מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המינהלה

15. תפקידי המינהלה הם:

(1) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שתתווה המועצה;

(2) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(3) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(4) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיה וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

16. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

17. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות.

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. דין קבלתם של עובדים לרשות ומינוייהם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, בשינויים שייקבעו בתקנות.

(ג) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה ובתיאומים שתקבע המינהלה באישור השר.

סימן ד': תקציב וכספים

תקציב

18. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב נוסף.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). על אף האמור בסעיף 22(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

19. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

פרק ג': פעילות משרדי הממשלה והפיקוח על הרשות

פעילות משרדי הממשלה

20. משרדי הממשלה יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות. לא יתקין שר תקנות הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות אלא בהתיעצות עם השר.

פיקוח

21. (א) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ב) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

פרק ד': הוראות שונות

קיום סמכויות

22. קיומם של המועצה, ועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

סמכות לקבל מידע וסודיות

23. (א) מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לדרוש מכל אדם העוסק - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים, כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן(א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב לביצוע חוק זה או לפי כל דין.

דין הרשות כדין המדינה

24. דין הרשות כדין המדינה לענין:

(1) תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;

(2) חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952;

(3) סעד בדרך צו מניעה.

דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות

25. (א) דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות (להלן-עובדי הרשות) לענין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959;

(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980;

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;

(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;

(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש].

(ב) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן-חוק המשמעת) יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה בחוק המשמעתי יבוא ראש הממשלה במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר ומנהל הרשות יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

שמירת סמכויות

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד. (א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו של שר המשטרה יהיו בהתייעצות עמו.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות טיפול רפואי פיזי ונפשי לגמילה משימוש בסמים מסוכנים."

תחילה 29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בשבט התשמ"ח
21 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : שר הפנים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/205 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ז בטבת התשמ"ח(17.1.88):

חק /205 . <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תרל"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון מס.), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תרל"ז).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בשבט התשמ"ח
21 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : שר הפנים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/202 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ז בטבת התשמ"ח(17.1.88):

חק /202 . <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס....) (ענין חקלאי), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקע"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס....) (ענין חקלאי), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תקע"ט).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בשבט התשמ"ח
21 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : סגן ראש-הממשלה ושר הבינוי והשיכון

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/204 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ז בטבת התשמ"ח(17.1.88):

חק /204 . <u>הצעת-חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית הדין), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי כנסת פ. גולדשטיין ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תר"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית הדין), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תר"ח):-

א. בהתחשב בעובדה כי הממשל קיימה הבוקר דיון בענין מכירת דירות רשות הפיתוח וכי בדיון הבא עשויה הממשלה להקים ועדת שרים אשר תדון בנושא - ועדת השרים לענייני חקיקה דוחה את ההחלטה בדבר קביעת עמדה ביחס להצעת החוק הנ"ל למשך שבועיים.

ב. בכל מקרה אם הממשלה לא תחליט תוך שבועיים כאמור - תמליץ ועדת השרים לענייני חקיקה כי הכנסת תדון בהצעת-החוק הנ"ל מבלי שתהיה לגביה עמדה מחייבת של הממשלה.

ג. לפנות אל חברי הכנסת המציעים ולבקשם לדחות את העלאת הצעת החוק לדיון בכנסת - למשך שבועיים.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: יושב-ראש ועדת השרים לענייני חקיקה
היועץ המשפטי לממשלה
מזכיר הממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון
לשכת ראש-הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בשבט התשמ"ח
21 בינואר 1988

ש מ ו ר

אל : שר הפנים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/203 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ז בטבת התשמ"ח(17.1.88):

חק /203 . <u>הצעות-חוק להסמכה בעניין חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים:-</u>

<u>א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (מס. תר"ג)</u>

<u>ב. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) (תיקון), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. דרוקמן, ד. דנינו וא.ח. שאקי (מס. תר"י)</u>

<u>ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (סגירת עסקים בשבתות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תר"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, מאחר והממשלה בהתאם להחלטה מס. 924 מיום כ' בטבת התשמ"ח (10.1.88), תגיש הצעת-חוק משלה בעניין הסמכה לגבי חוקי עזר של רשויות מקומיות בנוגע לשבת וימי מנוחה אחרים, שתהיה מבוססת על ההסכם הקואליציוני - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעות החוק הפרטיות להלן:

א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), התשמ"ח- 1987, הצעת-חוק של חבר הכנסת י. מצא (מס. תר"ג);

ב. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) התשמ"ח-1987, הצעת-חוק של חברי הכנסת ח. דרוקמן, ד. דנינו, וא.ח. שאקי (מס. תר"י);

ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (סגירת עסקים בשבתות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תרי"א).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה

הצעות לשנויים במבנה מערכת בתי המשפט

א. מבנה של קבע - עקרונות כלליים

1. (א) תחל ביום 1.1.1990 יהיו במערכת בתי המשפט בישראל שלוש דרגות:

בית המשפט העליון;
בתי המשפט לערעורים;
בתי משפט של ערכאה ראשונה (לשם קיצור - ע"ר).

(ב) כתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים יחדלו להתקיים.

2. כתי המשפט של ע"ר ידונו בעניינים אזרחיים ופליליים וסמכותם תהיה בלתי מוגבלת.

3. ההסדר החוקי הנוכחי של בתי משפט לעניינים מקומיים ולתביעות קטנות - ייעמך, כאשר במקום בית משפט שלום יבוא בית המשפט בע"ר. כמו כן ייעמך ההסדר הנוכחי לענין בתי משפט לתחבורה, לסכות הוצאה לפועל ורשמים.

4. פסק-דין של בית משפט בע"ר ניתן לערעור בזכות לפני בית המשפט לערעורים. החלטה אחרת של בית משפט בע"ר ניתנת לערעור לפני בית המשפט לערעורים אם ניתנה רשות לכך בידי שופט של בית המשפט לערעורים.

5. בית המשפט לערעורים ישב בהרכב של שלושה בעניינים מסויימים ובשופט אחד - בעניינים אחרים, כפי שייקבע בחוק.

6. הועדה לבחירת שופטים תקבע את השופטים שיכהנו בבית המשפט לערעורים.

7. שופטי בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים שלא יתמנו כשופטים של בתי המשפט לערעורים, יהפכו להיות שופטים של בית המשפט בע"ר.

ב. הוראות למקופת הביניים

1. עד להקמת מבנה קבע של מערכת בתי המשפט הכולל בית משפט לערעורים, ייקבעו בצו של שר המשפטים, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון, בתי משפט מחוזיים שבהם יהיו מחלקות ערעורים, ובלבד שכל איזורי השיפוט של בתי המשפט המחוזיים ייכללו באיזורי השיפוט של מחלקות הערעורים.

2. חנשיא ומגן חנשיא של בית משפט מחוזי שבו חוקמה מחלקת ערעורים יכהנו כנשיא וכסגן נשיא של מחלקת הערעורים.

3. נשיא ומגן נשיא של בית משפט מחוזי שבו לא חוקמה מחלקת ערעורים, יכחנו כשופטים של מחלקת ערעורים בבית משפט מחוזי אחר אשר איזור שיפוטו כולל את איזור שיפוטו של בית המשפט המחוזי בו הם מכהנים.

4. חועדה לבחירת שופטים תקבע, לאחר התייעצות עם נשיא מחלקת הערעורים, מי מבין שופטי בתי המשפט המחוזיים יכחנו כשופטי מחלקת הערעורים האמורה.

5. שופטי מחלקת הערעורים ידונו בערעורים על פסקי דין של בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים שבאיזור שיפוטם.

6. בתיק ערעור התלוי ועומד ביום תחילתו של חוק זה בבית משפט מחוזי ואשר הדיון בו כבר החל, ימשיכו לדון כאילו חוק זה לא התקבל. ניתן בו פסק דין, יהיה פסק הדין ניתן לערעור לפני מחלקת הערעורים אם ניתנה לכך רשות כידי נשיא מחלקת הערעורים.

7. ניתן פסק דין בתיק שהיה תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה לפני בית המשפט המחוזי בדרגה ראשונה, ניתן לערער עליו בזכות לפני מחלקת הערעורים.

8. הצבתו של שופט בית משפט פלוני תיעשה בידי שר המשפטים, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון.

9. מכהונתו של שופט בית משפט בע"ר לא תפחת - בשל כך בלבד שחוק זה התקבל - מהמכהונה שעולמה לו כשופט בית המשפט המחוזי או כשופט בית משפט השלום ערב תחילתו של חוק זה.

10. בחישוב תקופת כהונתו של שופט לענין זכותו לצאת לקצבה (לפי סעיף 13(ג) לחוק בתי המשפט) תילקח בחשבון גם תקופת כהונתו כשופט בבית משפט בע"ר.

11. פסק דין של בית משפט לערעורים ניתן לערעור לבית המשפט העליון רק אם ניתנה רשות לכך בידי נשיא בית המשפט העליון.

12. תיקים תלויים ועומדים ערב תחילתו של חוק זה בבית משפט מחוזי בדרגה ראשונה והדיון בהם כבר החל - ימשיכו לדון בהם כאילו חוק זה לא התקבל.

13. תיקים התלויים ועומדים ערב תחילתו של חוק זה בבית משפט מחוזי בדרגת ראשונה וטרם תוחל הדיון בהם - יועברו לטיפולו של בית משפט בע"ר לפי הסדרים שיקבע שר המשפטים בתקנות.

14. תיקים התלויים ועומדים ערב תחילתו של חוק זה לפני בית המשפט העליון - יימשך בהם הדיון כאילו חוק זה לא נתקבל.

15. חוק יסוד: השפיטה וחוק בתי המשפט יתוקנו בהתאם לתקנות האמורים.

8. חיה תיק ערעור תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה לפני בית המשפט המחוזי וטרם תוחל הדיון בו - ידון הערעור בפני מחלקת הערעורים.

9. חיה תיק תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה בבית המשפט העליון ותוחל הדיון בו - ייעשך הדיון כאילו חוק זה לא התקבל. לא תוחל בדיון בו - יועבר התיק לאחת ממחלקות הערעורים, לפי הסדר שיקבע שר המשפטים בתקנות.

מוגש על-ידי שר המשפטים

(5)

מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. הממשלה רושמת לפניה את סקירת שר המשפטים על מעמד בתי המשפט והפרקליטות כגורמים המרכזיים בהשלטת החוק במדינת ישראל, המצורפת בזה.

2. הממשלה מטילה על ועדת השרים לאכיפת החוק, לקבוע את רמת השירות הנאותה הנדרשת לקיום שלטון החוק, במגמה לשפר את פעולת המערכת ולהחישה, למנוע שיהוי בטיפול בתיקים האזרחיים והפליליים ובכך לאפשר איכות חיים נאותה לאזרחי המדינה.

3. להקים צוות, בהשתתפות המנהל הכללי של משרד המשפטים, מנהל בתי המשפט, וכן נציגים מהנהלת בתי-המשפט, פרקליטות המדינה, נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים. הצוות יבחן על פי תכנית משותפת מתואמת וארוכת טווח, את הדרכים לייעול מערכת אכיפת החוק ולשיפורה, וצמצום הפיגורים ועינויי הדין הפוגעים בשלטון החוק במדינת ישראל.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ט"ו בשבט התשמ"ח
3 בפברואר 1988

נספח 274

סקירת שר המשפטים בפני הממשלה:

מקומם של בתי המשפט והפרקליטות

בהשלטת שלטון החוק

במשרד המשפטים שתי מערכות עקריות: מערכת מינהל בתי המשפט ומערכת משרד המשפטים.

למשרד המשפטים שני תחומי פעילות עיקריים, האחד - טיפול בייעוץ ובחקיקה ובפרקליטות והשני ניהול ורישום של זכויות קנייניות ואחרות.

על התחום הראשון, אחראי היועץ המשפטי לממשלה הנעזר בשלש יחידות: יעוץ, חקיקה ופרקליטות-המדינה.

בסמכות התחום השני, פועלים האגפים הבאים: רישום והסדר מקרקעין; רשם החברות, השותפויות ושמות עסק; רשם הפטנטים, זכויות יוצרים, סימני מסחר ומדגמים; האפוטרופוס הכללי ושומת מקרקעין.

כן פועלים במשרד המשפטים המדורים הבאים: המחלקה לסיוע משפטי, מחלקת החניכות, מועצת רואי החשבון, מועצת השמאים ומדור לרישום תביעות של יהודי ארצות ערב.

ענייני הייעוץ המשפטי באים לידי ביטוי, במתן יעוץ שוטף לממשלה, לשרים ולרשויות השונות וכן בהנחיית השירות המשפטי כולו.

בתחום החקיקה פועל המשרד בתחומים הבאים:

(א) הכוונה משפטית מקצועית של הפעילות להכנת החקיקה של משרדי הממשלה ובפיקוח עליהן.

(ב) ייזום חקיקה בנושאים שבתחום פעולת משרד המשפטים.

(ג) בדיקת ההיבטים המשפטיים של הצעות חוק של חברי הכנסת ועוד.

(ד) קידום החוקה: חוק יסוד: זכויות האדם.

אגף רישום והסדר מקרקעין, מופקד על קביעת הבעלות וזכויות הקנין על כל נכסי דלא ניידי במדינה. פעולות האגף מתרכזות בעיקר בתחומים הבאים:

(א) ניהול פנקסי מקרקעין.

(ב) אישור עסקאות ופעולות אחרות במקרקעין ורישומן.

(ג) רישום בתים משותפים.

(ד) הכרעה בסכסוכים בין בעלי דירות בבתים משותפים.

(ה) הסדר זכויות הקנין במקרקעין שבתחומי המדינה.

בשנת 1986/7 הוגשו מעל 300 אלף בקשות לקבלת נסחי רישום. בימים אלה נתונים בהליכי הסדר 1.416.000 דונם.

פעולת אגף רשם החברות המביאות ליצירת עובדות משפטיות חדשות, כגון רישום חברה, שינוי שם חברה, הגדלת הון ומאפשרת לממש את עיקרון הפומביות על ידי יצירת מערכת פתוחה הנתונה לעיון הציבור.

בשנת 1987 נרשמו כ-10.000 חברות חדשות לעומת כ-7.000 ב-1986 וכ-5.000 בשנת 1985.

תפקיד לשכת הפטנטים להבטיח הגנה משפטית בישראל על קנייני הרוח והתעשיה, ובפרט להעניק פטנטים ולרשום מדגמים וסימני מסחר. חשיבות תפקיד זה גדלה לאחרונה לאור הגידול שחל במספר הבקשות המקומיות וההתעניינות הגוברת בארץ בכל הקשור לקנין הרוחני התעשייתי.

בשנת 1986/7 הוגשו מעל 3500 בקשות לרישום פטנטים ומעל 2500 בקשות לרישום סמני מסחר.

אגף האפוטרופוס הכללי עוסק בתחומים הבאים:
טיפול בגילוי וניהול נכסים עזובים, מילוי תפקידי הכונס הרשמי.

אלה באשר לזכויותיו הקנייניות של האזרח שהמשרד עושה מאמצים לשמור עליהם באמצעים הקיימים.

מקומם של משרד המשפטים בקיום שלטון החוק:

אולם מה באשר לשמירת חוקיה של המדינה? עקרון מרכזי וחיוני במדינה דמוקרטית - הוא עקרון שלטון החוק, כאשר אכיפת החוק היא הלק מהפעלת שלטון החוק.

עובדה שאין חולקים עליה, כי בשנים האחרונות קיימת התדרדרות בנושא השלטת החוק. אנו עדים להקצנה חברתית, לחוסר סובלנות ולזילזול בחוק, לירידה בנושא השמירה על איכות החיים של האזרח, לזילזול ברכושו, בגופו ובחייו.

למשרד המשפטים כולו, על כל יחידותיו, מקום מרכזי בשמירה על עיקרון זה. גם היחידות העוסקות בתקיקה והיחידות העוסקות בייעוץ כצומת להכוונה המשפטית של משרדי הממשלה ורשויות השלטון, ואף ביחידות העוסקות ברישום זכויות המקרקעין, חברות, פטנטים וכדומה - כולם כאחד וכל אחד לחוד, עוסקים במלאכת קודש זו.

אולם אם כל אלה מסייעים להשלטת שלטון החוק במדינה הרי לבתי המשפט ופרקליטות המדינה תפקיד מרכזי בהשלטת החוק, ואני מבקש היום בסקירה זו להציג בפני הממשלה את השאלה האמנם ממשלת ישראל, נותנת לשני גופים אלה את הכלים המתאימים על מנת שיוכלו למלא תפקידם? , והאם אנו מאפשרים להם לפעול כמצופה מהם?.

מצבם הקשה של בתי המשפט והפרקליטות:

סוד גלוי הוא כי מערכת בתי המשפט כורעת תחת הנטל . מספר התיקים המוגשים מדי שנה לבית המשפט הולך וגדל ואילו מספר השופטים אינו גדל באותו שיעור. כתוצאה מכך הפיגור בשמיעת תיקים אזרחיים ופליליים הולך וגדל, והפך להיות פיגור מצטבר, דבר הגורם לעינוי הדין וגורר ביקורת ציבורית מוצדקת על בתי המשפט. כפועל יוצא, אפשר לראות ניצנים הן של חוסר אימון במערכת, שהיא אחת המערכות שעד כה זכתה לאימון גדול מצד הציבור- והן של הזדקקות לשירותים חילופיים לבתי המשפט , דוגמת חברות הגביה

הפרטיות, שכן משפט פלילי אפילו בעבירה חמורה מאבד הרבה מערכו אם חלפו שנים מעת ביצוע העבירה, וגם משפט אזרחי מאבד מערכו כעבור שנים מיום הגשת התובענה.

פרקליטות המדינה מייצגת את המדינה בפני בתי המשפט, בתחום המשפט הפלילי והאזרחי. בתחום המשפט הפלילי מהווה הפרקליטות חלק ממערך הלחימה בעבריינות, מערך המורכב ממשטרת ישראל, גופים חוקרים אחרים, כגון מחלקת חקירות מס הכנסה והמכס, שרות המבחן ושירות בתי הסוהר.

בתחום המשפט האזרחי, מייצגת הפרקליטות את משרדי הממשלה בפני בתי המשפט בתחומי ההתדינות השונים, כמו: נזיקין, חוזים, מקרקעין, מיסים, דיני עבודה וכו'.

עוד שטח חשוב מאוד בו מייצגת פרקליטות המדינה את גופי השלטון השונים - הוא ההופעה בפני בית המשפט הגבוה לצדק.

בשנת 1980 טיפלה פרקליטות המדינה ב-17,616 תיקים ומספר שופטי בית המשפט היה 241, בשנת 1986 טיפלה הפרקליטות ב-21,896 תיקים (עליה של 24%) ומספר השופטים היה 262 (עליה של 9%).

לעומת מספר התיקים ההולך ועולה, היה שיא כח האדם בפרקליטות בשנת 1980 לאחר פירסום דו"ח ועדת "שמרון" - 409.5 משרות ואילו בשנת 1986-7 ירד ל-325 משרות.

עלינו לזכור שבפרקליטות ובבתי המשפט משרתים לא רק פרקליטים ושופטים אלא גם עובדים מינהליים. מחסור בכח אדם מינהלי ובעזרים טכניים משבש וישבש את פעילות הפרקליטות ובתי המשפט אם לא תינתן גם למיגזר זה תשומת לב ראויה.

בבתי המשפט מתקבלת תמונה סטטיסטית דומה:

בשנת 1980 הוגשו לבתי המשפט (למעט בתי משפט לתעבורה והעירוניים) 442.899 תיקים מכל הסוגים. (מספר תיקי התעבורה שהוגשו 259.580 ותיקי עירוניים 133.330).

בשנת 1986 הוגשו 526.064 תיקים (עליה ב-19%) העליה הינה בעיקר בתחום האזרחי, לעומת 201.589 תיקים אזרחיים שהוגשו ב-1980 הוגשו ב-1986 292.800 תיקים אזרחיים (עליה 45%). (מספר תיקי התעבורה שהוגשו היה 167.231 ותיקי בימ"ש עירוני 100.169).

א. הקצאת משאבים למערכת השיפוט והפרקליטות והשפעתה על החברה:

אחת הבעיות הקשות העומדות לפני משרד האוצר, היא בעיית חלוקת המשאבים בין השירותים החברתיים השונים - בריאות, רווחה, חינוך וכו'. משום מה לא הגדירה המדינה עד כה את שירותי מערכת אכיפת החוק כ"שרות חברתי", ולמרבה הצער לא העמידה המדינה את הנושאים הקשורים לשרות זה במקום הראוי להם במערכת החברתית בישראל, ומעולם לא הקצתה להם את החלק הראוי במשאבים הציבוריים.

ככל הנראה נובע מצב זה, בין היתר, מן העובדה שהשפעות התפקוד הלקוי במערכת זו אינן ניכרות באורח מיידי (כמו סגירת מחלקה בבית חולים או פיגור בפתיחת שנת לימודים) אלא השפעותיה ניכרות לטווח ארוך בלבד, ולא תמיד נהירה משמעותן לקהל הרחב.

ב. תפקוד הלקוי ושפעתו באורח חמור על החברה בישראל:

ליקוי בתפקודה של הפרקליטות גורר פיגור בהגשת תיקים לבתי המשפט, ולעתים נופל ייצוג המדינה מהרמה הדרושה.

ליקוי בפעילות בתי המשפט פוגע באיכות החיים של האזרח בישראל, הן משום שהעבריינים מהלכים בשוק ואינם באים על עונשם בזמן, והן משום שהאזרח אינו יכול לגבות חובותיו תוך זמן סביר.

דברים דומים אפשר לומר על כל אחד מחלקי מערכת אכיפת החוק: המשטרה, שרות המבחן, ההוצאה לפועל, שרותי הפיקוח ברשויות מקומיות, (ההפקרות בתכנון ובניה), ועוד.

כאמור השפעת התקלות בשרותים אלה ניכרת רק לטווח ארוך, אם כי יש והיא מקבלת ביטוי בכתבות ספורדיות בעתון זה או אחר, ולחצן על האוצר הוא הקטן ביותר. משום כך מתקבל הרושם שמשרד האוצר הגיע למסקנה ששרותי אכיפת החוק אינם זקוקים לתקציבים גדולים, וכי כלכלת המדינה וחיי אזרחיה לא ייפגעו גם אם תמשיך מערכת אכיפת החוק להתנהל באיטיות, בחוסר יעילות, ובעיקר - "בזול".

ההבטים החברתיים של תופעה זו הינם המורים ביותר: זלזול בחוק, חוסר ביטחון, העדר איכות חיים נאותה והקצנה חברתית.

אי הקצאת משאבים למערכת השיפוט והפרקליטות גורמת נזק כללי למדינה.

בסקירה זו שבאה לקדם בדיקה ומחקר מעמיקים יותר על התקלות במערכת אכיפת החוק והשפעתן על הכלכלה והחברה בישראל, אנסה להעלות חלק מן הנושאים הנראים לי כראויים להדגשה בנושא הנזק הכלכלי הנגרם למדינה כתוצאה מאי הקצאת המשאבים הדרושים:

א. מערכת אכיפת החוק - המשטרה הפלילי

מחסור בכח אדם

עיקר התקלה לציבור כתוצאה מחוסר כח אדם במערכת החוק, במישור הפלילי, מורגש כאמור במישור של איכות החיים, ושל ירידת רמת הציות לחוק של יחידים וגופים בישראל, הפועלים בידיעה שגם אם יתפסו - לא יבואו על עונשם או שמשפטם יארך שנים ויסתיים ללא תוצאה של ממש.

אולם לא ניתן להתעלם מההשלכות הכלכליות החמורות הנובעות מן הליקויים בתיפקודה של מערכת אכיפת החוק, אשר חלק מהם אפרט להלן:

(א) קשה מאד להעריך מהו הנזק הכלכלי הנגרם למדינה כתוצאה מהתגברות הפשיעה, ואי היכולת של הרשויות להתמודד עם פשיעה זו. הדברים מתבטאים במישורים שונים: החל מההוצאות שמוציאים אזרחי ישראל על "התבצרות" בבתיהם מארחי סורגים ורבי בריחים למיניהם, וגמור בנזק כלכלי עצום שנגרם ע"י פושעים אלימים, עברייני סמים ועברייני צוארון לבן.

הלחימה בפשיעה זו דורשת משאבים של ממש - במשטרה, בפרקליטות, בבתי המשפט ובשרות בתי הסוהר. בדרך הקצאת המשאבים קובעת במידה רבה המדינה את איכות החיים שהיא מספקת לתושביה. מערכת אכיפה טובה יותר, משמעה - פחות מעשי שוד ופריצה לבתי התושבים, תקופות מאסר ארוכות יותר (בתנאים אנושיים), משמעותן הרתקת העבריינים לתקופה ראויה מקרב הצבור הרחב.

(ב) הלחימה הלקויה בתאונות הדרכים, גוררת ריבוי תאונות אשר משמעותו פרט לפגיעה בחיי אדם, בזבוז משאבים בקנה מידה גדול ביותר ופגיעה של ממש בכלכלה, והדברים ידועים.

המצב השורר היום בבתי המשפט לתעבורה הוא בלתי נסבל ומהווה בזיון למדינה ולאזרחיה: משפטי תעבורה נשמעים חדשים רבים לאחר הארוע, באולמות משפט מלאים (לעתים יותר ממאה איש מצטופפים באולם אחד ובסביבתו) - תופעה שקשה לכנותה "שירות לצבור" או "המשפט".

ברור שלא ניתן להתגבר על תאונות הדרכים באמצעי אכיפה פליליים בלבד, אולם כל האמצעים האחרים החשובים כשלעצמם כגון שיפור הכבישים, חינוך והדרכה וכו' לא ישיגו את המטרה ללא מערכת הולמת של תקירה, תביעה ושיפוט מהיר.

מצבם של בתי המשפט בכללו, אינו טוב יותר. מרביתם שוכנים במבנים שבושה לבוא בשעריהם. המערכת המשרתת כמליון איש בשנה, אינה ממוחשבת ואינה מצוידת בעזרים טכניים מתאימים.

(ג) אכיפה פלילית של הציות לתשלום מיסים היא חיונית , וחבל שהגענו למצב בו בית המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו אינו שומע כלל משפטים פליליים בעבירות מס.

מחלקת התקירות של מס הכנסה מעבירה לפרקליטות המדינה, לצורך הגשת כתבי אישום, תיקיהם של נישומים שעברו עבירות עפ"י פקודת מס הכנסה. תיקים אלה הם משני סוגים: התיקים המכונים "טכניים", שתוכנם עבירות של אי הגשת דו"ח או אי רישום תקבול וכו' והתיקים המהותיים, העוסקים בדיווח כוזב "בזדון ובכוונה להשתמט ממס".

התיקים המהותיים הם בדרך כלל תיקים מורכבים והכנת כתב אישום וההופעה בהם מצריכה מיומנות גדולה.

הרשעה בתיקים כאלה גוררת אחריה שתי תוצאות שיש להן השלכה כלכלית:

1. הנישום בדרך כלל מתחייב בתשלום קנס של ממש ופקיד השומה מוציא שומה אזרחית.

2. ההרשעה והעונש שבצידה משמשים גורם מרתיע, הן כלפי הנישום עצמו והן כלפי ציבור הנישומים בכלל, מהשתמטות לשלם מס אמת

מכאן הצורך בהגשת כתבי האישום במהירות לאחר השלמת התקירה ושמיעת התיק בהקדם בבית המשפט בבחינת "להכות על הברזל בעודנו הם". רק אם יועמד עברין המס לדין במהרה והמשפט יישמע ללא דיחוי, רק אז יביא הדבר לתשלום מס אמת.

תשלום מס אמת יביא, מטבע הדברים, להגדלת הכנסות אוצר המדינה ולחלוקה צודקת יותר של נטל המס.
תוצאות אלה של ענישה, הרתעה, גביית מס אמת וכו' ניתן להשיג רק בתוספת כח אדם משמעותית לרשויות השונות, ובעיקר לפרקליטות ולמערכת בתי המשפט.

חוק העבירות המינהליות אשר התקבל לאחרונה, יקל במידה מסויימת את

הנטל על מערכת בתי המשפט, אולם אין בו כדי לפתור את בעיית מאות התיקים המהותיים של העלמת מס, המצויים כיום במערכת התקירה ברשויות המס, בפרקליטות, ובמערכת בתי המשפט, ואת בעיית אותם התיקים של העבירות "הטכניות" שיוגשו גם בעתיד לבתי המשפט.

קיים קשר בין צורת תיפקודה של המערכת לבין רמת הפשיעה, בכל השטחים, והשלכותיה הכלכליות:

נראה שהשקעה לא גדולה, יחסית בכח אדם במשטרת ישראל, בפרקליטות, בבתי המשפט ובבתי הסוהר, תביא להגדלת הסיכוי לתפיסתם של העבריינים ולשפיטתם תוך זמן סביר.

המצב כיום, כאשר יכול עבריין להיות סמוך ובטוח שלא יתפס, ואם ייתפס - יארך משפטו חדשים רבים ואף שנים, ובסופו של דבר יביא בית המשפט בחשבון את "עינוי הדין" שהיה לו, לא רק שאינו מרתיע עבריינים מלחזור לעבריינות, אלא כמעט שמעודד עבריינות

ב. מערכת אכיפת החוק - בעיות ופתרונות

פיגור בשמיעת תיקים:

קיים פיגור רב בשמיעת משפטים אזרחים הן בחלק מבתי המשפט והן בבתי הדין לעבודה. פיגור זה שונה ממחוז למחוז. חובה להפנות תשומת הלב למצב בבית המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו - שהוא בית המשפט הגדול ביותר, והשוכן במרכז העסקים הגדול ביותר במדינה.

זה שנים שתיקים אזרחיים רגילים מגיעים לשמיעה בבית משפט זה רק לאחר שחולפות שלש או ארבע שנים מאז הגשת כתבי התביעה , ואם לא הגיעו הצדדים לידי פשרה, (במקרים רבים מושגת פשרה רק כתוצאה מהתשה שמקורה בחלוף הזמן), יינתן פסק הדין בעניינם רק עם חלוף שש, שבע או שמונה שנים מאז הגשת כתב התביעה, ואם יוגש ערעור על פסק הדין - עלול הדיון להמשך עוד שתיים או שלוש שנים עד אשר יסתיים בבית המשפט העליון.
מצב זה מחייב חשיבה מרחיקת לכת לענין מבנה בתי המשפט ואמנם אני פועל בענין זה בשיתוף עם נשיא בית המשפט העליון, והכוונה להקמת שתי ערכאות - ערכאה ראשונה וערכאת ערעור ובית משפט העליון.

הוצאה לפועל

אשר למסע הייסורים של הזוכה במשרדי ההוצאה לפועל: במסגרת סקירה זו לא ניתן לתאר מה הן כל ההשפעות הכלכליות והחברתיות של פעולה לקויה של מערכת זו אולם ניתן לקבוע בבירור:

1. החייבים אינם משלמים במודע את חובותיהם בזמן, ומפנים את נושיהם אל המערכת הסתומה של בתי המשפט, תוך ידיעת מצבה של המערכת ובתקווה שלעולם לא יגיע מועד פרעון החוב.

2. אנשי עסקים רבים מתיאשים מראש ממערכת בתי המשפט ופונים ל"חברות גביה" פרטיות הצצות כפטריות בכל ערי הארץ. חברות אלו נוטלות לעצמן נתח ניכר מן החוב, ולעתים משתמשות באלימות ובאמצעים בלתי חוקיים אחרים . אי אפשר להימנע מן ההרגשה שבמצב הקיים, ממלאות חברות אלו תפקיד כלכלי וחברתי של ממש, תפקיד אשר המדינה התנערה מלמלאו ביעילות.
כיון שבחברות גביה אלה פועלות בשולי החוק, ספק אם הכנסותיהן מדווחות לשלטונות המס - דבר המעודד צמיחתו של

ההון השחור וכפועל יוצא - לצמיחתה של כלכלה שחורה.

אין ספק שעל המדינה לתשב דרכיה בענין זה, כי לבד מן התופעה החברתית החמורה המתגלה בפרשת גביית החובות, יש לכך גם השלכה על החיים הכלכלים בארץ.

3. מלווים ואנשי עסקים היודעים כי קיים חשש שלא יקבלו את כספם במועד, וכי מערכת אכיפת החוק אינה יעילה, יבקשו תמורה גדולה יותר עבור כספם - דבר המתבטא בהעלאת הריבית. אין כמובן לדעת מה היקף ההשפעה של ליקויי המערכת על שער הריבית, אולם אם מביאים בחשבון שמדובר בבית משפט הגדול ביותר ובמרכז העסקים הגדול ביותר במדינה - ודאי שיש למצב הנוכחי והמצטבר, השפעה כלכלית של ממש.

נבצות מסים - המשפט האזרחי:

גם בנושא זה אין קצב העבודה של בתי המשפט מניח את הדעת, ואף פעולתה של הפרקליטות לוקה, בגלל חוסר כח אדם.

מספר התיקים שבטיפול פרקליטות המדינה הוא גדול יחסית לכח האדם העומד לרשותה , כתוצאה מכך לא כל התיקים מטופלים בצורה האופטימלית. הנישום יכול לשכור את שירותיהם של מיטב עוה"ד, ועוה"ד המייצגו מופיע בבית המשפט באותו יום בתיקו של אותו נישום בלבד ומתמסר ללקוחו, ואילו הפרקליט נדרש להופיע באותו יום במספר תיקים הקבועים בפני אותו שופט, מה שעשוי לפגוע ברמת הופעתו. המצב הנוכחי מביא לתוצאה לפיה יוצא הנישום נשכר ורשויות המס נפסדות . בבית המשפט המחוזי בתל-אביב למשל תיקי המס נמצאים "במקרר" ואינם מגיעים כלל לדיון.
אין ספק שהפעלה יסודית ויעילה יותר של המערכת בנושא זה, תביא לגבייה יעילה יותר של מיסים.

בתי הדין לעבודה:

בזמנו הוקמו בתי דין אלה כדי להחיש את הדיון בסכסוכים בין עובדים למעבידים, משום שההליכים במערכת בתי המשפט הרגילה לא התאימו. למרבה הצער לא הוגשמו הציפיות בשטח זה בתי דין אלה שאף הם ניסתמו וההתדיינות בהם, למיטב ידיעתי, נמשכת הרבה מעל הזמן הסביר.

אף לכך יש השפעות כלכליות של ממש.

מחסור הכח אדם:

בנושא האזרחי בולט מאד המחסור בכח אדם . כדי שהפרקליטות תייצג את המדינה בבית המשפט בצורה מכובדת ראוי להוסיף פרקליטים למטרה זו. כמעט שלא קורה שבתיקים אזרחיים או פליליים, ויהיו גדולים ככל שיהיו, ישתתפו שני פרקליטים מטעם המדינה.

התמונה הרגילה היא הפוכה - פרקליט או פרקליטה צעירים ולעתים חסרי נסיון, מופיעים לבדם מול סוללה שלמה של עורכי דין מומחים ביחד עם מתמחים.

בתנאי חוסר שוויון כאלה התוצאות, בהכרח, אינן יכולות להיות משביעות רצון, ולא ניתן להעריך כמה תיקים, מכל הסוגים, הפסידה המדינה כתוצאה מכוחות בלתי מאוזנים אלה.

לא כל שכן שלא ניתן להעריך מה היו התוצאות של משפטים רבים - אילו

השקענו בהם אותם משאבים שראוי היה להשקיעם.

יתרה מזו - לחץ העבודה השותק על אנשי הפרקליטות - מביא לכך שרבים מהם אינם מחזיקים מעמד בעבודה תקופות ממושכות. כך מפסידים אנו כוחות מעולים שהשקענו בהם רבות כדי להביאם לרמה נאותה - ובסופו של דבר מוצאים אנו אותם מצדו השני של המתרס.

המלצות ועדת שמרון לשיפור המצב

בפברואר 1978 הגישה "הועדה לבירור נושא הפשיעה בישראל" - הידועה כועדת שמרון, דו"ח לממשלה ובו המליצה, בין היתר, לשפר את רמתה המקצועית של הפרקליטות ולהרחיב פעילותה ע"י הגברת מעורבותה בשלבי החקירה המשטרתית.

<u>בין היתר קבעה הוועדה:</u>

"1. תקן הפרקליטות יתוכנן בהתחשב במספר השופטים שבפניהם יופיעו הפרקליטים במשך השנה, וכן בהתחשב בתקן החוקרים, במספר התיקים שיגיעו לתביעה לפי אומדן. כן תקבע עתודה תקנית למקרה של הגדלת מספר השופטים ועליות בלתי צפויות בכמות התיקים המועברים לפרקליטות.

2. תנאי השכר של הפרקליטים ישופרו, במטרה למשוך כוחות מקצועיים טובים לשרות הפרקליטות.

3. יש להקפיד שהתובע שהחל בטיפול בתיק ובייצוגו במשפט, ימשיך בו עד לסיומו."

חברת המומחים א.מ.ן, ערכה בזמנו בדיקה של צרכי כח האדם בפרקליטות, ומסקנותיה נתבססו, בעיקר, על בדיקת זמני הכנה והופעה של תיקים מסוגים שונים שבטיפול פרקליטות המדינה וכן על ההכרח לאייש מספר נתון של אולמות בתי המשפט.

המדד שנקבע על ידי חברת א.מ.ן, קובע, כי בפרקליטות מחוז יהא "הרכב התחתון" של מספר הפרקליטים מבוסס על 2.4 פרקליטים ל"אולם" בימ"ש הדן בעניינים פליליים ("אולם"-דן יחיד, או הרכב של בימ"ש, הדן בעניינים בהם מעורבת הפרקליטות 5-6 ימים בשבוע).

והנה למרות מסקנות אלה, לא רק שמספר התיקים שבהם מטפלת הפרקליטות עלה לעומת צמצום בכח האדם, אלא גם מספר השופטים עלה לעומת הירידה כאמור במספר הפרקליטים כך שבעוד שבשנת 1980 היחס בין שופטים לפרקליטים 1.6 , הרי שבשנת 1986 הוא ירד ל-1.2.

[illegible]

[illegible]

(א) עליית רמת התיחכום של הפשיעה ועליה ניכרת במספר התיקים בהם מעורבים לוויתני הפשע, הניעה את הכנסת לתקן מספר הוראות חוק במגמה להתגבר על הקשיים שנגרמים לתביעה להוכחת אשמתו של הנאשם (כמו למשל, סעיף 10א' לפק' הראיות). גם אם יש בכך משום נסיון רציני להתגבר על הקשיים הנ"ל, אין בכך משום פתרון למצוקה בה נמצאת פרקליטות המדינה מבחינת כח האדם, זמן ההכנה ההופעה והמיומנות, הנדרשים מהפרקליטים להופעה בבתי המשפט.

במשטרה פועלות מזה זמן, שתי יחידות, האחת לחקירת פשעים חמורים והשניה היחידה לחקירות הונאה. שתי יחידות אלה מטפלות בתיקים שבהם העבירות הן חמורות. נוסף לכך לא פסקה העבודה השוטפת של יחידות המשטרה.

אין ספק שהמשטרה משקיעה מאמצים רציניים, ולכן מטבע הדברים ובמגמה שעבודת החקירה המאומצת שהשקיעה המשטרה לא תהיה לריק, מחייב הדבר הקצאת מאמצים ניכרים של מיומנות מקצועית ורמת הכנה והופעה של כח אדם מצד הפרקליטות, ללא כל אלה, תרד עבודת החקירה לטמיון ונמצאת מערכת אכיפת החוק נפגעת, וכפועל יוצא תרד רמת המוטיבציה של החוקרים המצפים לראות פרי לעמלם הרב. אין צורך לומר שככל שעבודת הפרקליטות תביא תוצאות, יביא הדבר להרתעת עברייניים ולשיפור איכות החיים של אזרחי המדינה.

(ב) **שינוי בסמכויות בתי משפט השלום:**

השינוי במסכויות בתי משפט השלום הביא להגדלת מספר ההופעות של פרקליטות המחוז בבתי משפט השלום, וגרם לפיזור רב יותר של הפרקליטים ברחבי המחוז. ריבוי ההופעות בבתי משפט השלום מביא לריבוי נסיעות, ולהכבדת האפשרות לשוב בתום יום הופעה למשרד, ומכאן לבזבוז זמן.

(ג) **עתירות אסירים:**

אם לא די בכל אלה, הועבר הטיפול בפניות אסירים מבית המשפט הגבוה לצדק, לבתי המשפט המחוזיים, דבר שהגדיל פי חמשה את פניותיהם של האסירים, והביא לעומס נוסף על הפרקליטות, בעוד שמספר תיקי הבג"צ לא קטן.

(ד) **המלצות ועדת איתן - סירוטה:**

בעקבות המלצות ועדת איתן-סירוטה, שדנה בעבירות אלימות של שוטרים, הוקמה במשטרה יחידה מיוחדת, הדנה בתלונות אזרחים על אלימות שוטרים והטיפול בתיקים אלה מוטל גם הוא על פרקליטות המדינה. בשנת 1986 הועברו לטיפול הפרקליטות יותר מ-800 תיקים בנושא זה.

התוצאות העיקריות מהתפתחויות אלה מתבטאות בתחומים הבאים:

א. למותר לציין שפרקליטות המדינה מתקשה לחלק את כח האדם שברשותה לצורך טיפול בכל סוגי התיקים המועברים אליה, כך שנוצר פיגור ההולך ומצטבר.

ב. כתבי אישום אינם מוגשים מיד לאחר סיום חקירת המשטרה, אלא הגשתם משתהית, וכאשר בית המשפט, העמוס אף הוא לעייפה, מתפנה לדון בתיק ואף לאחר שהנאשם מורשע, יורדת רמת הענישה, מן הטעם שמאז ביצוע העבירה עד מתן גזר הדין, עבר זמן רב ונגרם לנאשם עינוי דין. עונשים קלים או עונשים שאינם מבטאים את חומרת העבירה, והניתנים זמן רב לאחר ביצוע העבירה, אינם תורמים בלשון המעטה, לגורם ההרתעה.

ג. תיקים אותם ממליצה המשטרה לסגור, הן מחמת חוסר ראיות והן מחמת חוסר ענין לציבור נדחים ל"סוף התור" וגם פה הולך הפיגור ומצטבר ועד שנועדע לאזרח כי לא יועמד לדין, עובר הוא שבעת מדורי גהינום. לעתים גורמת הדחיה בהחלטה

לסגור את התיק לעוול גדול.

ד. יש ודחיית הטיפול בתיק מביא להחלטה שלא להגיש כתב אישום נגד התשוד מחמת "חוסר ענין לציבור" דבר שאינו תורם לגורם ההרתעה, אלא להיפך.

ה. מטבע הדברים, נוכח ריבוי המטלות המוטלות על פרקליטות המדינה, מעניקה הפרקליטות עדיפות לתיקים ה"כבדים", בעוד שהתיקים בהן העבירות קלות יותר, כגון: עבירות המרמה, משיכת צ'קים ללא כסוי, עבירות הנוגעות לפגמים במזון, עבירות של התפרצות בה הנאשם אינו במעצר, וכן עבירות של חבלה בהן הנאשם אינו במעצר, הן בעדיפות שניה או שלישית. עבירות אלה הן עבירות היום-יום, והן בסופו של דבר משפיעות על איכות חיין היום-יומית של האזרח. לפרט בחברה תשוב שמי שתקף אותו, או מי ששילם לו בצ'ק ללא כיסוי, או ביצע כלפיו עבירה של מרמה, או מי שהתפרץ לביתו, יועמד לדין וייענש, יותר מאשר ענישתו של מי שנתפס, למשל, במעילה במוסד פלוני.

סיכום ביניים:

הסקירה דלעיל לא התיימרה, ומטבע הדברים אין היא יכולה, לתאר את כל תהלואי המערכת המשפטית, אך גם מסקירה קצרה זו מזדקרת המסקנה כי יש להגביר כוחם של הפרקליטות ובתי המשפט אם ע"י תוספת כח אדם ואם ע"י משיכת כוחות רציניים מן השוק הפרטי וליצור תנאים להשארותם של כוחות טובים בשירות ולציידם בהדרכה מעולה ובאמצעים טכניים מודרניים שיש בהם כדי לייעל את העבודה, והכל בהשקעה קטנה יחסית, שיש בה כדי להביא לרווח כלכלי ניכר לאוצר המדינה מחד גיסא, ולאכיפת חוק משמעותית יותר, מאידך גיסא, אכינה שיהיה בה כדי לתרום בטווח הרחוק והמצטבר תרומה רצינית לשיפור איכות החיים במדינה.

כחלק מצעדים עתידיים לפתרון המצוקה בבתי המשפט אני מגבש בימים אלה, בתיאום עם נשיא בית המשפט העליון, את ההצעה לשינוי במבנה בתי המשפט שאנו מקווים כי תביא להקלה משמעותית במערכת אני מצפה לסיוע ולהענות לדרישות התקציביות שיתחייבו כתוצאה מיישום רפורמה מרחיקת לכת מעין זו.

רצ"ב עקרונות ההצעה.

(3)

מחליטים :

לאשר הצעת תקציב נוסף המצורפת בזאת ולהסמיך את שר האוצר להגישה לכנסת לקריאה ראשונה.

לוטה : הצעת תקציב נוסף

מוגש ע"י שר האוצר

סה"כ תקציב
מליוני ש"ח

הכנסות			1510
הוצאות			1160
	התיקרות שכר	614	
	אי ביצוע החלטות (*)	178	
	סובסידיות (*)	400	
	מהם : מזון	180	
	תחבורה	70	
	הצטיידות	150	
	בטחון	-32	
שינוי בגרעון			- 350
מזה מקומי			(-254)

חלק מסכומים אלו הועבר במהלך השנה מהרזרבה הכללית. סכום זה מוחזר עתה לרזרבה.

מסגרת תקציב נוסף

התקציב הנוסף מוגש כדי לתת ביטוי לתוספת ההוצאות ותוספת ההכנסות שנגרמו לתקציב המדינה בעקבות השינויים שחלו בסעיפים הבאים:

הוצאות

1. עליית השכר הריאלי במשק, והשכר הממשלתי בכלל זה, ב-6% מעבר להנחות התקציב המקורי לשנת 1987.

2. תוספת הוצאה בסעיפי הסובסידיות עקב:

   א. אי עדכון מחירי המוצרים המסובסדים בהתאם לעלויות.

   ב. חתימת הסכם בין אגד לממשלה המסדיר היחסים ביניהם והצטיידות באוטובוסים.

3. אי ביצוע החלטות ממשלה בנושאי חינוך, בריאות ומעבקי השקעות.

4. עליה בביצוע מענקי השקעות.

5. ירידה בהוצאות הצמודות למטבע חוץ מאחר ושער חליפין בפועל נמוך מהשער שנחזה בתקציב המקורי לשנת 1987.

הכנסות

הגידול בהכנסות נבע מהגורמים הבאים:

1. עליית השכר כאמור לעיל.

2. גידול בפעילות במשק.

3. עליה בצריכה מעבר להנחה המקורית.

4. רפורמה במס והעמקת הגביה.

5. ירידה בהכנסות הצמודות למטבע חוץ כאמור לעיל.

כל תוספת ההוצאה בתקציב הנוסף ממומנת מתוספת הכנסות. יתר על כן, תוספת ההכנסות עולה על תוספת ההוצאות והגרעון בתקציב יורד.

תוספת הוצאות - 1,160 מליון ש"ח
תוספת הכנסות - 1,510 מליון ש"ח

ירידה בגרעון - 350 מליון ש"ח

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בשבט התשמ"ח
12 בפברואר 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר
שרת הבריאות

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 973 של הממשלה מיום ד', כ"ב בשבט התשמ"ח(10.2.88):

"973. תקנות לשעת חירום - עובדים בשירות בריאות ציבורי

מ ח ל י ט י ם : להסמיך את ראש הממשלה, להתקין תקנות לשעת חירום, על-פי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, אשר יחייבו את העובדים בשירות בריאות ציבורי כמפורט להלן, להתייצב במקום העבודה.

שירות בריאות ציבורי - כל אחד מאלה:

- בית-חולים על כל יחידותיו, שירות אספקה של משרד הבריאות;
- מעבדות ומכוני רנטגן בבריאות הציבור;
- לשכות בריאות של משרד הבריאות.

נוסח התקנות מצורף-בזה.

מספר הצוים שיוצאו יהיו ככל הנדרש להפעלת שירות בריאות ציבורי במתכונת חיונית הכרחית."

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח 1988.

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9 (א') לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשמ"ח - 1948(1) אני מתקין תקנות שעת חירום אלה:

פרשנות 1. (א) בתקנות אלה -

"בית-חולים" - בית חולים ממשלתי, בית חולים ממשלתי-עירוני או בית חולים רשום כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940(2);

"שירות בריאות ציבורי" - כל אחד מאלה:
בית חולים על כל יחידותיו,
שירותי אספקה של משרד הבריאות; מעבדות ומכוני רנטגן בבריאות הציבור; לשכות בריאות של משרד הבריאות;

"מקום העבודה" - מקום עבודה בשירות בריאות ציבורי וכל מקום שבו עובדים עבור שירות בריאות ציבורי.

"עובד" - עובד בשירות בריאות ציבורי;

"המנהל" - כל אחד מאלה:
(1) נציב שירות המדינה וסגנו;
(2) המנהל הכללי של משרד הבריאות;
(3) סגן המנהל הכללי לאמרכלות של משרד הבריאות;
(4) ראש שירותי אישפוז במשרד הבריאות;
(5) מנהל בית-חולים;
(6) המנהל הכללי של משרד הפנים;
(7) ראש אגף כח אדם ויחסי עבודה של קופ"ח;
"שירות עבודה חיוני" - שירות במקום העבודה.

(ב). מנהל כאמור בפסקאות (1) עד (4) ו (6) להגדרת "המנהל" שבתקנת משנה (א), רשאי להסמיך אחר-בין אם הוא עובד מדינה ובין אם לאו-לעניין תקנות אלה, הסמכה כללית או מיוחדת וכל התייחסות למנהל בתקנות אלה תכלול מי שהוסמך כאמור.

קריאה לשירות עבודה חיוני 2(א). המנהל רשאי לקרוא בצו לשירות עבודה חיוני (להלן-הצו), עובד פלוני, עובדים מסויימים או סוג של עובדים, או חטיבה של עובדים.

(ב). מי שמוסמך לקרוא בצו לשירות עבודה חיוני, מוסמך לבטלו.

(ג). צו שלא פורסם ברשומות יכול שיבוטל בהודעה ברשומות או בעתונות בדיו או בטלוויזיה.

חובת עובד 3. (א). עובד שנקרא לשירות עבודה חיוני -

(1) יתייצב במקום ובמועד כמפורט בצו ויבצע כל עבודה בהתאם לתפקידו, או עבודה או תפקיד שיטיל עליו מי שממונה עליו או מי שנקבע לכך בצו או מטעמו של מי שנקבע כאמור, וימשיך בעבודה סדירה ותקינה במקום, באופן ובמועד שיורו לו, כל עוד הצו בתוקפו;

---

1. ע"ר התש"ח, חוס' א' עמ' 1.
2. ע"ר ופ' 1065, חוס' 1, עמ' (ע)191.

(2) ימלא אחר כל הוראה שתינתן לו בקשר לביצוע העבודה או התפקיד מאת מי שממונה עליו, מאת המנהל או מי שהוא הסמיכו, מאת מי שנקבע לכך בצו, או מטעמו של מי שנקבע כאמור.

(ב). בלי לפגוע בכלליות האמור בחקנת משנה (א), עובד שנקרא לשירות עבודה חיוני יבצע את עבודתו בדרך מקובלת, בשלמות, ברציפות ובאופן סדיר, ללא האטות, הפרעות או שיבושים, כל עוד הצו בתוקפו.

איסור מניעה ביצוע צו או הכשלתו

4. לא יעשה אדם ולא יחדל מלעשות דבר בכוונה למנוע או להכשיל את כניסתו של כל אדם למקום עבודה.

מסירת צו

5. צו יכול שיימסר באחת או יותר מדרכים אלה:

(1) במסירה לעובד או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו;

(2) בהדבקה על דלת ביתו או דלת חדר מגוריו של העובד;

(3) בהודעה בעל-פה, לרבות בהודעה טלפונית, לעובד או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו;

(4) במשלוח לעובד בדואר רשום או במברק לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה;

(5) בהצגת הצו או בהצמדתו במקום נראה לעין במקום העבודה;

(6) בפרסום בעיתונות, ברדיו או בטלוויזיה;

תוקף

6. (א). צו שפורסם ברשומות, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת העובד שעליו הוא חל ביום שבו פורסם.

(ב). צו שלא פורסם ברשומות, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת העובד שעליו הוא חל כל עוד לא הוכיח העובד אחרת -

(1) אם נמסר לעובד שעליו הוא חל או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו - בזמן המסירה;

(2) אם סירב העובד שעליו חל הצו, או אחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו כאמור בפסקה (1), לקבל את הצו, או לא נמצא העובד או בן משפחה כאמור, והצו הודבק על דלת דירתו או דלת חדר מגוריו - בשעת ההדבקה;

(3) אם נשלח לעובד בדואר רשום לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה - בתום 72 שעות מזמן שנמסר לדואר למשלוח;

(4) אם נשלח לעובד במברק לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה - בתום 24 שעות מן הזמן שנמסר לדואר למשלוח;

(5) אם נמסרה לעובד שעליו חל הצו הודעה בעל-פה על קיום הצו ותכנו - בזמן מסירת ההודעה.

(ג).צו שנמסר או נשלח לעובד באחת הדרכים האמורות בתקנת משנה (ב) רואים אותו כאילו הגיע לידיעתו של העובד בזמן האמור שם, אף אם נרשם ברשומות לאחר מכן.

(ד).מי שהורשה לכך מאת המנהל,רשאי להציג צו לפי תקנות אלה על פני מקרקעין במקום העבודה או בחוכם, או להצמידו אליהם או בתוכם במקום הנראה לעין.

(ה).הוצג צו או הוצמד בהתאם לתקנת משנה (ד), לא יוריד אותו אדם ולא יעשה בו כל שינוי,זולת מי שהורשה לכך על פי תקנת משנה (ד).

(ו).צו שהוצג או הוצמד במקום העבודה או פורסם בעיתונות, ברדיו או בטלוויזיה, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת האדם הנוגע בדבר ביום ההצגה, ההצמדה או הפרסום, לפי העניין.

יחסי עובד ומעביד

7.בכפוף לאמור בתקנות אלה ובלי לפגוע בחובות עובד לפיהן, יראו את היחסים בין מי שנקרא בצו לבין מי שהיה מעבידו ערב תחילתן של תקנות אלה כיחסי עובד ומעביד לכל דבר ועניין.

עונשין

8.העובר על הוראה מהוראות תקנות אלה, דינו - מאסר שנתיים או קנס 3,000 שקלים חדשים או שניהם כאחד.

ניכויים וניכיעת שכר

9.(א).עובד שחל עליו צו ואשר עשה אחד המעשים או המחדלים המנויים בתקנת משנה (ב) יהא מעבידו רשאי, בנוסף לכל זכות אחרת העומדת לו מכח כל דין או הסכם ועל אף האמור בכל דין או הסכם - ומבלי לפגוע באמור בתקנה 8 -

(1).(א).היה העובד מועסק במשכורת המשתלמת על בסיס של חודש - להפחית 5% ממשכורתו החודשית ומכל התוספות לה מכל סוג שהוא בעד כל יום או חלק מיום בו עשה העובד אחד המעשים או המחדלים המנויים בתקנת משנה (ב);

(ב).היה העובד מועסק בשכר או במשכורת המשתלמים שלא על בסיס של חודש - לא לשלם לו שכר או משכורת או כל תוספת להם בעד כל יום או חלק מיום בו עשה העובד אחד המעשים או המחדלים המנויים בתקנת משנה (ב).

(2) לפטרו לאלתר.

(ב).אלה המעשים והמחדלים של עובד לעניין תקנת משנה (א):

(1) לא התייצב במקום או במועד כמפורט בצו;

(2) לא ביצע עבודה או תפקיד שהוטלו עליו כאמור בתקנה 3;

(3) לא מילא הוראה או פעל בניגוד להוראה שניתנה לו על פי תקנה 3;

(4) לא המשיך בעבודה סדירה ותקינה במקום, באופן או במועד שהורו לו כאמור בתקנה 3;

(5) הפסיק עבודה או לא ביצעה ברציפות או בשלמות כאמור בתקנה 3;

(6) לא ביצע עבודה באופן סדיר וללא האטות,הפרעות או שיבושים כאמור בתקנה 3;

(7) מנע או הכשיל ביצוע עבודה או תפקיד לפי תקנה 3 או ביצוע צו, כאמור בתקנה 4.

(ג).עובד שפוטר כאמור בתקנת משנה (א) לא יהא זכאי לפיצויי פיטורין אלא אם כן בית משפט מוסמך מצא סיבה מוצדקת לפסוק לו פיצויים מלאים או חלקיים.

10. למען הסר ספק, נקבע בזאת כי תקנות אלה והצווים על פיהם חלים על עובד גם אם התפטר לפני תחילתו או לאחר תחילתו של הצו שבו נקרא, כל עוד הצו בתוקפו.

נתנה ב
י' בשבט תשנ"ח
31 בינואר 1988
(0404)

ראש הממשלה

יצחק שמיר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ו בשבט התשמ"ח - 14.2.88

(בשעה 09:00)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הצעת-חוק הרשויות המקומיות (אסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי מנוחה), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	269		השר לענייני דתות
ג.	המשך גביית מס היסף	+252 א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת שר האוצר
ד.	הורדת המס השולי על יחידים	+256 א'		שר המדע והפיתוח שר האוצר
ה.	הנהגת שעון קיץ בישראל - המשך הדיון	267		ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית
ו.	איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
ז.	הצעת תקציב נוסף לשנת 1987	276	*	שר האוצר
ח.	המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)	275	*	ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ט.	מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	274 א'		שר המשפטים שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
י. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	273	שר האוצר
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
יא. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
יב. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יג. דיון על המשרד לענייני דתות		
יד. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
טו. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
טז. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יז.הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יח. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יט. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כ. מתן ערבות מדינה להתישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215	השר לקליטת העליה
כא.הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כג. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כד.מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
כה.תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
כו.צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כז. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כח.מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
כט. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
ל. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לא. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168	שר האנרגיה והתשתית
	א'+	השר לענייני דתות
	ג'	שר האוצר
לב. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לג.פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171	השר ע. ויצמן
	ב'	שר האוצר
לד.הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
לה. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הבטחון
	ב'	שר האוצר
לו. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88	שר העבודה והרווחה
	א'	שר האוצר
לז. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לח. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
לט. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מ. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
מא. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מב. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18	שר הפנים
	א'+	שר הבינוי והשיכון
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
מג. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מד. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מה. דישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
מו. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר
מז. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מח. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות
הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לתקן סעיף ט' בהחלטת הממשלה מס. 948 מיום 24.1.88 בהוספת ראש-הממשלה לצוות השרים. החלטת הממשלה תנוסח כלהלן:

"ט. ארגון מחדש של חברות התיירות האזוריות

להטיל על ראש-הממשלה, שר האוצר ושר התיירות לנסח את ההחלטה בענין ארגון מחדש של חברות התיירות האזוריות ורשות הגנים הלאומיים בהסכמה ביניהם".

ד ב ר י ה ס ב ר

רשות הגנים הלאומיים נמצאת על-פי החוק באחריות ראש-הממשלה ועל-כן יש להוסיפו לצוות השרים שידון בעתידה.

מוגש על-ידי ראש-הממשלה

הצעה זו באה להחליף ההצעה בנושא שנשלחה ביום 28.1.88 (נספח 270) ושר התיירות מסכים לה.

כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

נספח 270
(נוסח חדש)

הצעת תקציב נוסף לשנת 1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם,

א. לאשר הצעת תקציב נוסף לשנת 1987 לפי הפרוט המצורף בזה.

ב. להסמיך את שר האוצר להגיש מיד לכנסת הצעת חוק בנושא.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

נספח 276

סה"כ תקציב
מליוני ש"ח

הכנסות		1510
הוצאות		1160
התיקרות שכר	614	
אי ביצוע החלטות (*)	178	
סובסידיות (*)	400	
מהם : מזון	180	
תחבורה	70	
הצטיידות	150	
בטחון	-32	
שינוי בגרעון		- 350
מזה מקומי		(-254)

חלק מסכומים אלו הועבר במהלך השנה מהרזרבה הכללית. סכום זה מוחזר עתה לרזרבה.

מסגרת תקציב נוסף

התקציב הנוסף מוגש כדי לתת ביטוי לתוספת ההוצאות ותוספת ההכנסות שנגרמו לתקציב המדינה בעקבות השינויים שחלו בסעיפים הבאים:

הוצאות

1. עליית השכר הריאלי במשק, והשכר הממשלתי בכלל זה, ב-6% מעבר להנחות התקציב המקורי לשנת 1987.

2. תוספת הוצאה בסעיפי הסובסידיות עקב:

   א. אי עדכון מחירי המוצרים המסובסדים בהתאם לעלויות.

   ב. חתימת הסכם בין אגד לממשלה המסדיר היחסים ביניהם והצטיידות באוטובוסים.

3. אי ביצוע הוולטות ממשלה בנושאי חינוך, בריאות ומענקי השקעות.

4. עליה בביצוע מענקי השקעות.

5. ירידה בהוצאות הצמודות למטבע חוץ מאחר ושער חליפין בפועל נמוך מהשער שנחזה בתקציב המקורי לשנת 1987.

הכנסות

הגידול בהכנסות נבע מהגורמים הבאים:

1. עליית השכר כאמור לעיל.

2. גידול בפעילות במשק.

3. עליה בצריכה מעבר להנחה המקורית.

4. רפורמה במס והעמקת הגביה.

5. ירידה בהכנסות הצמודות למטבע חוץ כאמור לעיל.

כל תוספת ההוצאה בתקציב הנוסף ממומנת מתוספת הכנסות. יתר על כן, תוספת ההכנסות עולה על תוספת ההוצאות והגרעון בתקציב יורד.

תוספת הוצאות - 1,160 מליון ש"ח
תוספת הכנסות - 1,510 מליון ש"ח

ירידה בגרעון - 350 מליון ש"ח

הצעות לשנויים במבנה מערכת בתי המשפט

א. מבנה של קבע - עקרונות כלליים

1. (א) החל ביום 1.1.1990 יהיו במערכת בתי המשפט ביזראל שלוש דרגות:

בית המשפט העליון;
בתי המשפט לערעורים;
בתי משפט של ערכאה ראשונה (לשם קיצור - ע"ר).

(ב) בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים יוחלו להתקיים.

2. בתי המשפט של ע"ר ידונו בעניינים אזרחיים ופליליים וסטכותם תהיה בלתי מוגבלת.

3. התסדר החוקי הנוכחי של בתי משפט לעניניט מקומיים ולתביעות קטנות - ייעמך, כאזר במקום בית משפט שלום יבוא בית המשפט בע"ר. כמו כן ייעמך התסדר חנוכחי לענין בתי משפט לתחבורה, לסכות הוצאה לפועל ורשמים.

4. משק-דין של בית משפט בע"ר ניתן לערעור בזכות לפני בית המשפט לערעורים. התלטה אחרת של בית משפט בע"ר ניתנת לערעור לפני בית המשפט לערעורים אם ניתנה רשות לכך בידי שופט של בית המשפט לערעורים.

5. בית המשפט לערעורים יסב בהרכב של שלושה בעניינים משוייטים ובשופט אחר - בעניינים אחרים, כפי שייקבע בחוק.

6. הועדה לבחירת שופטים תקבע את השופטים שיכהנו בבית המשפט לערעורים.

7. שופטי בתי משפט השלום ובתי המשפט השלוויים לא יהיו כשופטים של בתי המשפט לערעורים, יוסכו להיות שופטים של בית המשפט בע"ר.

8. מצבתו של שופט כב"ר לבית משפט שלום תיעשה בידי שר המשפטים, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון.

9. משכורתו של שופט בית משפט בב"ר לא תפחת - בשל כך בלבד שחוק זה התקבל - מהמשכורת שעולמה לו כשופט בית המשפט המחוזי או כשופט בית משפט השלום ערב תחילתו של חוק זה.

10. בחישוב תקופת כהונתו של שופט לענין זכותו לצאת לקצבה (לפי סעיף 13(ג) לחוק בתי המשפט) תילקח בחשבון גם תקופת כהונתו כשופט בבית משפט בב"ר.

11. פסק דין של בית משפט לערעורים ניתן לערעור לבית המשפט העליון רק אם ניתנה רשות לכך בידי נשיא בית המשפט העליון.

12. תיקים תלויים ועומדים ערב תחילתו של חוק זה בבית משפט מחוזי בדרגה ראשונה והדיון בהם כבר החל - ימשיכו לדון בהם כאילו חוק זה לא התקבל.

13. תיקים תלויים ועומדים ערב תחילתו של חוק זה בבית משפט מחוזי בדרגה ראשונה ושרם תוחל הדיון בהם - יועברו לטיפולו של בית משפט בב"ר לפי הסדרים שיקבע שר המשפטים בתקנות.

14. תיקים התלויים ועומדים ערב תחילתו של חוק זה לפני בית המשפט העליון - ולעניין בתי הדין כאילו חוק זה לא נתקבל.

15. חוק יסודי: השפיטה וחוק בתי המשפט יתוקנו בהתאם לנקבעות האמורים.

ב. הוראות למקומות הביניים

1. עד להקמת מבנה קבוע של מערכת בתי המשפט הכולל בית משפט לערעורים, ייקבעו בצו של שר המשפטים, בהסכמת נשיא בית המשפט העליון, בתי משפט מחוזיים שבהם יחיו מחלקות ערעורים, ובלבד שכל איזורי השיפוט של בתי המשפט המחוזיים ייכללו באיזורי השיפוט של מחלקות הערעורים.

2. הנשיא ויתן הנשיא של בית משפט מחוזי שבו תוקמת מחלקת ערעורים יכהנו כנשיא וכסגן נשיא של מחלקת הערעורים.

3. נשיא וסגן נשיא של בית משפט מחוזי שבו לא תוקמת מחלקת ערעורים, יכהנו כשופטים של מחלקת ערעורים בבית משפט מחוזי אחר אשר איזור שיפוטו כולל את איזור שיפוטו של בית המשפט המחוזי בו הם מכהנים.

4. הועדה לבחירת שופטים תקבע, לאחר התייעצות עם נשיא מחלקת הערעורים, מי מבין שופטי בתי המשפט המחוזיים יכהנו כשופטי מחלקת הערעורים האמורה.

5. שופטי מחלקת הערעורים ידונו בערעורים על פסקי דין של בתי משפט השלום ובתי המשפט המחוזיים שבאיזור שיפוטם.

6. בתיק ערעור האזרחי ועומד ביום תחילתו של חוק זה בבית משפט מחוזי ואשר הדיון בו כבר החל, יעבירו לדון כאילו חוק זה לא התקבל. ניתן בו פסק דין, יהיה פסק הדין ניתן לערעור לפני מחלקת הערעורים עם ניתנה לכך רשות כידי נשיא מחלקת הערעורים.

7. ניתן פסק דין בתיק שהיה תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה לפני בית המשפט המחוזי בדרגה הראשונה, ניתן לערער עליו בזכות לפני מחלקת הערעורים.

8. חיה תיק ערעור תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה לפני בית המשפט המחוזי וטרם חוחל הדיון בו - ידון הערעור בפני מחלקת הערעורים.

9. חיה תיק תלוי ועומד ערב תחילתו של חוק זה בבית המשפט העליון וחוחל הדיון בו - יימשך הדיון כאילו חוק זה לא התקבל. לא חוחל בדיון בו - יועבר התיק לאחת ממחלקות הערעורים, לפי הסדר שיקבע שר המשפטים בתקנות.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)</u>

א. מצורפים בזה:

1. נוסח השינויים בחוזה החכירה שייקבעו ב"הסכם תיקון לחוזה החכירה" (נספח א');

2. מכתב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג לממשלה (נספח ב');

3. מכתב של הכנסיה המורמונית לממשלה (נספח ג);

ב. ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים מעבירה את המסמכים דלעיל להחלטתה של הממשלה, המתבקשת לשקול ולהחליט באשר לאישור נוסח השינויים בחוזה החכירה ובאשר להתייחסות למכתבי האוניברסיטה והכנסיה המורמונית.

מוגש על-ידי ועדת השרים לנושא
האוניברסיטה של המורמונים בירושלים

ג. <u>הערות מזכירות הממשלה</u>:-

1. בסעיף ג' של החלטת הממשלה מס' 1834 מיום י"ב באב התשמ"ו (17.8.86) המצ"ב, נקבע כדלקמן:

"ג. (1) להטיל על מינהל מקרקעי ישראל, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה לפעול כדי לעגן תנאים בחוזה (להלן - תוספת לחוזה) שבין המרכז הירושלמי לבין מינהל מקרקעי ישראל שיבהירו את התנאי שכבר הוסכם ונחתם בדבר מטרת ההקצאה וההימנעות מפעילות הנוגדת ערכי החינוך והתרבות של ישראל - על-ידי הכללת פירוט בדבר הפעילות שתהיה אסורה או מותרת במרכז, והבהרת התחייבות הנ"ל של נציגי המורמונים, וכן על-ידי הכללת תנאים אלה גם בחוזה החכירה;

(2) התוספת לחוזה האמור, תחייב בתנאים שיפורטו, את האוניברסיטה המורמונית, סניף מסניפיה או שלוחה מטעמה, את הכנסיה המורמונית או כל גוף אחר הקשור איתה במישרין או בעקיפין - וכי תנאים אלה יהיו תנאים עיקריים בחוזה;

(3) לפעול להקמת ועדה משותפת עם האוניברסיטה המורמונית אשר תעסוק במעקב אחר ביצוע החוזה, וביצוע ההתחייבויות של המורמונים;

(4) נוסח התוספת לחוזה ונוהל עבודת הוועדה המשותפת והרכבה - יובאו לידיעת ועדת שרים לא יאוחר מאשר עד 90 יום מיום אישור המלצות אלה."

2. על-פי סעיף ג' של החלטת הממשלה האמורה, דנה ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים, בשינויים לחוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל לבין האוניברסיטה המורמונית. השינויים האמורים גובשו בדיונים בין נציגי היועץ המשפטי לממשלה ומינהל מקרקעי ישראל לבין נציג האוניברסיטה המורמונית.

3. בישיבת ועדת השרים ביום י"ח בכסלו התשמ"ז (9.12.87) הובא בפני הועדה, נוסח שינויים בחוזה החכירה, והיא החליטה כדלקמן:

'1 מור/5 . <u>התוספת להסכם, המוצעת לתיקון נוסח חוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס. 58000666-6 - סיכום הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. מור/4 של ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים, מיום א' באב התשמ"ז (27.7.87) להלן - ועדת השרים):-

א. ועדת השרים שמעה את הבהרות החוכרים לגבי הסוגיות המפורטות בהחלטה מס. מור/4 הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל:-

(1) להעביר להחלטתה של הממשלה את התוספת להסכם, המוצעת לתיקון נוסח חוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס. 58000666-6;

(2) משרד המשפטים יכין נוסח מלא לתוספת המוצעת- לקראת הדיון בממשלה.'

4. יצויין כי בדיוני ועדת השרים הועלתה הצעה שהועדה הנזכרת בסעיף 27 של חוזה החכירה תכהן לתקופה של חמש שנים, ובתום תקופה זו תוארך כהונתה מאליה לחמש שנים נוספות. אולם נציגי האוניברסיטה המורמונית עמדו על כך שכהונתה של הועדה תהיה לתקופה של חמש שנים בלבד עם אפשרות של הארכת התקופה בהסכמת הצדדים;

5. כמו כן יצויין כי בפני נציגי האוניברסיטה המורמונית הועלתה הצעה לנסח את סעיף 28 של חוזה החכירה כדלקמן:

"28 (א) תפילות ושיעורי דת המיועדים רק לתלמידי החוכר מחוץ לארץ, למוריו ולעובדיו שהם בני הדת המורמונית, לא ייחשבו כנוגדים את מטרות החכירה.

(ב) האמור בסעיף קטן (א) יחול אף אם בתפילות ובשיעורי הדת האמורים, משתתפים, אורחי החוכר מחוץ לארץ, או - באורח בלתי מאורגן - יחידים אחרים שהם בני הדת המורמונית."

נציגי האוניברסיטה המורמונית עמדו על נוסח סעיף 28 כפי שהוא מופיע בנספח.

6. מצורפות בזה:

א) החלטה מס. 1834 של הממשלה מיום י"ב באב התשמ"ו (17.8.86).

ב) החלטה מס. מור/4 של ועדת השרים מיום א' באב התשמ"ז (27.7.87).

כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 10.2.88

החלטה מס. 1834 של הממשלה מיום 17.08.86.

"1834. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)

מ ח ל י ט י ם (ב-19 קולות): -

בהתייחס להחלטות מס. 1202 מיום י' בטבת התשמ"ו (22.12.85) ומס. 1220 מיום י"ז טבת התשמ"ו (29.12.85) בנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים (המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב) - לאשר את הסיכום כדלקמן:

א. ועדת השרים לענין בדיקת נושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים (להלן - ועדת השרים), ערה לעובדה כי הפעילות המסיונרית היא מאבני היסוד של הכנסיה המורמונית וגם לעובדה כי ראשי אוניברסיטת "בריגהאם-יאנג" הבטיחו לועדה - שפעילות כזאת לא תתקיים בישראל, בתחומי המכללה ולא על-ידי מוריה ותלמידיה. ועדת השרים מאוחדת ואיתנה בדעתה כי אין להשלים עם פעילות מסיונרית מכל סוג שהוא בישראל; וכי יש לפעול במסגרת החוק נגד כל פעולה מן הסוג האמור.

. בהמשך לנ"ל, הממשלה רושמת לפניה -

(1) את ההתחייבויות המוצהרות של נציגי אוניברסיטת "בריגהם-יאנג" והכנסיה המורמונית בפני ועדת השרים, ביום י"ט בשבט התשמ"ו (29.1.86) - שלא תהא פעילות מסיונרית והמרת דת על-ידם בכל צורה שהיא וכי יש לפעול לקבלת התחייבויות כאלה בכתב, חתומה בידי ראשי הכנסיה המורמונית ואוניברסיטת "בריגהאם-יאנג".

(2) ועדת השרים בדקה את תהליך קבלת השטח ואת היתרי הבניה של המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת "בריגהאם-יאנג" (להלן - המרכז הירושלמי) ורשמה לפניה את חוות-הדעת מיום ז' באייר התשמ"ו (16.5.86) של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ).

(1) להטיל על מינהל מקרקעי ישראל, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה לפעול כדי לעגן תנאים בחוזה (להלן - תוספת לחוזה) שבין המרכז הירושלמי לבין מינהל מקרקעי ישראל שיבהירו את התנאי שכבר הוסכם ונחתם בדבר מטרת ההקצאה וההימנעות מפעילות הנוגדת ערכי החינוך והתרבות של ישראל - על-ידי הכללת פירוט בדבר הפעילות שתהיה אסורה או מותרת במרכז, והבהרת התחייבות הנ"ל של נציגי המורמונים, וכן על-ידי הכללת תנאים אלה גם בחוזה החכירה.

(2) התוספת לחוזה האמור, תחייב בתנאים שיפורטו, את האוניברסיטה המורמונית, סניף מסניפיה או שלוחה מטעמה, את הכנסיה המורמונית או כל גוף אחר הקשור איתה במישרין או בעקיפין - וכי תנאים אלה יהיו תנאים עיקריים בחוזה.

(3) לפעול להקמת ועדה משותפת עם האוניברסיטה המורמונית אשר תעסוק במעקב אחר ביצוע החוזה, וביצוע ההתחייבויות של המורמונים.

(4) נוסח התוספת לחוזה ונוהל עבודת הוועדה המשותפת והרכבה - יובאו לידיעת ועדת שרים לא יאוחר מאשר עד 90 יום מיום אישור המלצות אלה.

ד. יש לקבוע נהלים מפורטים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות מהסוג האמור.

ה. לבדוק מחדש את החוק האוסר פעילות מסיונרית בישראל.

ועדת השרים תתכנס על-מנת לשמוע את הערות השרים.

(בדיון על הפחתות בתקציב המדינה בישיבה אחר-הצהריים הביעו השרים י. פרץ וא. שרון את התנגדותם להמשך בנית האוניברסיטה של המורמונים בירושלים)."

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 9.2.88

החלטה מס. מור/4 של ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים מיום 27.07.87 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 20.08.87 ומספרה הוא 639(מור/4).

"639(מור/4).

התוספת להסכם, המוצעת לתיקון נוסח חוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס. 58000666-6

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לתוספת להסכם, המוצעת, לתיקון נוסח חוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב (להלן - תוספת להסכם), עמותה מס. 58000666-6 (להלן - המרכז) - להטיל על עו"ד יורם בר-סלע לבוא בדברים עם החוכרים בסוגיות כדלקמן:

א. בתוספת להסכם סעיף "מטרות החכירה" - לגבי "פעילות מאורגנת בישראל", לעשות הבחנה בין מורים וחוכרים לבין תלמידים והיתר; כמו-כן יוסף בתוספת ב: "מוריו, תלמידיו ועובדיו יחתמו על התחייבות שלא לעסוק בפעילות מסיונרית. מפר התחייבות זאת יהיה צפוי לסילוקו מהמרכז ולהחזרתו לביתו";

ב. בתוספת להסכם, סעיף "ועדה":

(1) בפיסקה א' יאמר כי בוועדה יהיו שני נציגי ממשלה שאחד מהם הוא היועץ המשפטי לממשלה;

(2) בפיסקה ב' יאמר שכל חמש שנים תחודש עבודתם של הוועדה באופן אוטומטי, אלא אם כן יוסכם על שיטה אחרת;

(3) לגבי "ראשות הוועדה - תוצג בפניהם אלטרנטיבה, לפיה יו"ר הוועדה יהיה ישראלי וסגנו איש מטעמם; וכאשר היו"ר הישראלי לא יביא תוך חודש ימים נושא שעל סדר היום של הוועדה, לידי החלטה - ייעשה כן הסגן מטעמם (הוא יהיה יו"ר הועדה באותה ישיבה)."

7

02943

נספח ז'

הסכם פיקון לחוזה המכירה

שנחתם בירושלים ביום _____ לחודש _____ שנת 1988

ב י ן

מינהל מקרקעי ישראל והמנהל את קרקעות מדינת ישראל (להלן - המוכיר),

מצד אחד;

ל ב י ן

המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס' 50000666-6 (להלן - הקונה).

מצד שני;

והואיל וביום 9 לחודש מאי 1984 נחתם בין הצדדים חוזה פיתוח (להלן - חוזה הפיתוח);

והואיל ובזעיף 3(א) לחוזה הפיתוח הסכימו הצדדים על חתימת חוזה מכירה בנוסח שיעתקו צורף להסכם הפיתוח (להלן - חוזה המכירה);

02943

והואיל והחוכר מוכיח להיעתר לבקשתה של ממשלת ישראל ולנקן את נוסח חוזה החכירה, וזאת לנוכח ההצהרות מיום 29.1.1986, שהושמעו על ידי נציגי החוכר בפני ועדת השרים לענין בדיקת הנושא של המרכז ללימודי המזרח הקרוב, ושלפיהן לא יהיה פעילות מיסיונרית על ידו;

לפיכך הוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. במקום סעיף 5 לחוזה החכירה יבוא נוסח זה:

"5. <u>מטרות החכירה</u>

א. החוכר מוחכר לחוכר לתקופת החכירה למטרת הפעלתם של קריית חינוך וגרבות וניתקני פנימייה וניהולם, עבור תלמידים מחוץ לארץ, כדי שישמשו לחוכר לצורכי חינוך וגרבות שלו; יהיו נוגדים את ערכי החינוך וגרבות ישראל, ולמטרה זו בלבד, ואסור לחוכר להשתמש בחוכר או בחלק ממנו למטרה אחרת מבלי לקבל על כך הסכמה מפורשת מראש ובכתב מאת המוכיר.

ב. לענין חוזה זה -
"נוגדים את ערכי החינוך וחרבות ישראל" - לרבות פעילות מיסיונרית;

"פעילות מיסיונרית" - כל פעילות בישראל של החוכר ומוריו וכן כל פעילות מאורגנת של עובדיו, תלמידיו או אורחיו של החוכר, שמטרתה לשדל או להניע או שוינו בין העדה של הכנסיה המורמונית ליהפך בן העדה של אותה כנסיה, על דרך הטפה או לימוד עקרונותיה של הכנסיה או בכל דרך אחרת".

2. בסעיף 26 לחוזה המכירה, אחרי סעיף קטן ד. יבוא:

"ה. פעילות מיסיונרית של מורה או מורים של החוכר לא תיחשב כנוגדת את מטרת המכירה ולא תיחשב כהפרת חוזה זה, ובלבד שנתקיימו כל אלה:

(1) הפעילות נעשתה שלא בהסכמת החוכר;

(2) החוכר לא ידע על קיומה של אותה פעילות;

(3) מישהו לחוכר על קיום פעילות כאמור - ולאחר בירור מהותה נמצא כי אכן נעשתה אותה פעילות - נקט החוכר בצעדים סבירים על מנת שאותה פעילות לא תישנה, לרבות הפסקת המשכן של המורה."

3. סעיפים 27, 28 ו- 29 לחוזה המכירה יסומנו, בהתאמה, כסעיפים 30, 31 ו - 32, ולאחר סעיף 26 יבואו סעיפים 27, 28 ו- 29 בזו הלשון:

"27. <u>ועדה</u>

א. תוקם ועדה בת תשעה חברים: חבר אחד יתמנה על ידי ממשלת ישראל או על ידי שר שתקבע הממשלה; חבר אחד יתמנה על ידי היועץ המשפטי לממשלה; חבר אחד יתמנה על ידי ראש העיר ירושלים; שני חברים יתמנו על ידי החוכר (להלן - הועדה).

ב. כיו"ר הועדה יכהן חבר הועדה שנתמנה על ידי היועץ המשפטי לממשלה; אחד מחברי הועדה שנתמנה על ידי החוכר יכהן בכמלא מקום קבוע של יו"ר הועדה.

ג. הועדה תכהן לתקופה של חמש שנים מיום תחילת הסכם זה. תוקף כהונתה ניתן להארכה בהסכמת הצדדים.

ד. אם יבקש החוכר לקיים פעילות או אירוע שהינם מיועדים לציבור תלמידי החוכר בלבד, יהיה החוכר חייב להביא את אותה פעילות או את אותו אירוע לדיון בועדה, על מנת שתוודא אם נוגדים הם את ערכי החינוך וערכות ישראל.

ה. המוכר לא יהיה רשאי לקיים פעילות זו אירוע כאמור בסעיף קטן ד., אלא אם הוחלטה הועדה כי זהות פעילות זו אותו אירוע אינם נוגדים את ערכי הזיכיון ומדיניות ישראל.

ו. לא הוחלטה הועדה כאמור בסעיף קטן ה., ייחשבו קיומם של אותו אירוע או של אותה פעילות כהפרת חוזה זכירה זה.

ז. אירוע המיועד לתלמידי המוכר, אליו יוזמנו מוזמנים מטיימים בודדים על פי הסכמתם, ייחשב לענין זה כאירוע המיועד לציבור תלמידי המוכר בלבד.

ח. הביא המוכר לפני הועדה בקשה לקיום פעילות או אירוע כאמור בסעיף קטן ד., ולאחר חלוף 30 יום מיום הגשת הבקשה לא ניתנה החלטה בבקשה, יהיה נציג המוכר - המשמש כמזכיר מקום קבוע ליו"ר הועדה - יו"ר הועדה לאותו ענין, ותהיינה לו כל הסמכויות המוקנות ליו"ר הועדה.

29. תפילות ושיעורי דת לתלמידי המוכר מחו"ל, למוריו ולבני הדת המתגוררים, לא ייחשבו כנוגדים את מטרות הזכירה.

30. המזכיר לא יוכל לפעול לביטול החוזה או לפגוע בהליכים משפטיים לביטול החוזה, בעקבות פעילות מיסיונרית כהגדרתה בסעיף 5, אלא אם קיבל הסכמה בכתב וראש של היועץ המשפטי למשלה."

_____ _____

ה מ ו כ ר ה מ ו כ ר

17

02943

נספח ב'

לכבוד
ממשלת ישראל
ירושלים

תאריך:.....

1. התחייבותנו שלהלן באה בהמשך ובנוסף להתחייבותנו מיום 1.8.1985 שצילומה מצורף לכאן.

2. אוניברסיטת בריגהאם יאנג (להלן - B.Y.U) מצהירה בזה כי חוזה הזכירה המיועד בין מינהל מקרקעי ישראל לבין שלוחת B.Y.U המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס' 58000666-6 (להלן - המרכז), נעשה למטרת הפעלתם והחזקתם של קריית חינוך וערבות ומיזנקני פנימיה ומגורים וניהולם עבור תלמידים מחוץ לארץ, כדי שישמשו למרכז לצורכי חינוך וערבות שלא יהיו נוגדים את ערכי החינוך והערבות ישראל.

3. B.Y.U מתחייבת, בשמה ובשם מוריה, תלמידיה ועובדיה וכן בשם כל גוף מסניפיה או שלוחה מטעמה, שלא לעסוק בפעילות מיסיונרית בכל צורה שהיא בישראל.

המונח "פעילות מיסיונרית" פירושו: פעילות מאורגנת לשדל או להניע מי שהינו בן הדתה של הכנסיה המורמונית ליהפך בן הדתה של אותה כנסיה, על דרך הטפה או לימוד עקרונותיה של הכנסיה, או בכל דרך אחרת.

4. מבלי לפגוע בכלליות האמור לעיל, מצהירה B.Y.U ומתחייבת כי המרכז לא ישתמש לפעילות מיסיונרית בישראל, וכי מוריו, תלמידיו ועובדיו של המרכז יתנגדו על התחייבות שלא לעסוק בפעילות מיסיונרית בישראל. מפר התחייבות זו יהיה צפוי לסילוקו מהמרכז ולהחזרתו לביתו.

12

02943

נוסח ג'

לכבוד
ממשלת ישראל
ירושלים

תאריך:.....

א.נ.,

1. אנו החתומים מטה, ה-CHURCH OF JESUS CHRIST OF LATTER-DAY SAINTS (להלן - הכנסיה) מקבלים על עצמנו כי הכנסיה לא תעסוק בתומכי ישראל בפעילות מיסיונרית, כל עוד ממשלת ישראל לא תתיר אותה פעילות.

המונח "פעילות מיסיונרית" בהקשר זה פירושו: פעילות מאורגנת לשדל או להניע מי שאינו בן העדה של כנסייתנו ליהפך בן העדה של כנסייתנו, וזאת על דרך של הטפה או לימוד עקרונותיה של הכנסיה או בכל דרך אחרת.

2. התחייבות זו חלה על כנסייתנו ועל כל סניף מסניפיה או שלוחה משלוחותיה ועל כל גוסד המצוי בשליטתה.

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', כ"ו בשבט התשמ"ח - 14.2.88
(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, י. הורביץ, מ. נסים,
ח. קורפו, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, ג. יעקבי י. מודעי,
א. נחמקין (חולה), י. פרץ, י. שפירא,
י. שמיר

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה
פ. אורון - רשות הנמלים
פ. אלבק - משרד המשפטים
ע. אליצור - משרד המשפטים
ר. בלניקוב - משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
י. ברק - משרד העבודה והרווחה
א. ברק - רכבת ישראל
צ. גוב-ארי - רשות שדות התעופה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
מ. היבנר - משרד הבריאות
תנ"צ ח. הירש - משטרת ישראל
מ. חובב - משרד העבודה והרווחה
א. הכהן - משרד האוצר
ע. להבי - משרד התחבורה
י. לוי - משרד המשפטים
מ. ליפקה - מנהל מינהל
מקרקעי ישראל
א. מראני - משרד האוצר
א. מרינוב - משרד הפנים
ג. נאור - משרד התחבורה
י. סנטו - משרד הבריאות
ר. פאר - רשות שדות התעופה
נ. פריטל - משרד התחבורה
א. צידון - לשכת שר המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
ש. רזיאל - רשות הנמלים
י. ריבק - משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 45 דפים.

סדר היום :

חק/219. טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987

חק/220. טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988

חק/221. טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

ש מ ו ר

חק/219. טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, י. הורביץ, א. שריר, מ. שחל, מ. נסים, ה"ה ג. נאור, ר. בלניקוב, י. ריבק, י. חריש א. לישנסקי, ש. רזיאל והגב' ע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/218 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ט בשבט התשמ"ח (7.2.88), בהתייחס ליתר הסתייגויותיו של שר האוצר לטיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987:-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 34 של הטיוטה, יבוא הנוסח המצורף בזה (דפים 8-6), בתיקונים הבאים -

(1) בסיפא של סעיף (א) 1 (1) יוסף על-פי תכנית מתאר ארצית בתוקף. משרדי התחבורה והמשפטים ימצאו את הנוסח המשפטי המתאים להוספת הקריטריון הנ"ל להצעת-החוק;

(2) בסעיפים (א) ו-(ב), יוסף כי - התמורה בגין העברת הזכויות תהיה כשווים לפי יעודם;

(3) בסעיף (ב), אחרי המלים: "...את נכסי המקרקעין אשר מיועדים לפיתוחן של מסילות הברזל", יוסף: "על-פי תכנית-מתאר ארצית תקפה";

ב. במקום הנוסח המוצע לענין "מסילת ברזל פרטית" בסעיף 41 של הטיוטה, יבוא: "לא תבנה או תופעל ולא תנוהל מסילת ברזל שלא על-ידי הרשות, אלא באישורו של שר התחבורה".

ג. להטיל על שרי התחבורה, האוצר, האנרגיה והתשתית והיועץ המשפטי לממשלה - לסכם ולהביא לאישורה של ועדת השרים לענייני חקיקה את סוגית המונופולין שהעלה שר האוצר בהסתייגויותיו;

ד. לאשר בכפוף לעיל, ובכפוף להחלטה מס. חק/ 218 הנ"ל, את טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987, המצ"ב.

חק/220. טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988

יושב ראש ועדת השרים פותח.

שר האנרגיה והתשתית מעלה הערות והשגות לגבי סעיפים בטיוטת-החוק.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שריר, ח. קורפו, ה"ה י. חריש, ג. נאור והגברות פ. אלבק וע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם:-

א. שר האנרגיה והתשתית יגיש בכתב לועדת השרים לענייני חקיקה את הערותיו לטיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988;

ב. בהמשך לנ"ל - שר האנרגיה והתשתית יבוא בדברים עם שר התחבורה, כדי ללבן ולסכם את ההערות כאמור;

ג. לפי בקשת שר האנרגיה והתשתית להפיץ בין חברי ועדת השרים לענייני חקיקה - מאמר מחוץ עיוני משפט י"א (3), אוקטובר 1986, מאמר בשם " סעיפים 27 ב(א), 69(ב)(א) ו-70 א(א) לפקודת התעבורה (נוסח חדש) - כלי עזר ראייתי או בסיס אחריות חדש"?

המשך הדיון נדחה.

חק/221. טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

מזכיר הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. שחל, ה"ה י. סנטו, א. רובינשטיין, י. ברק, א. מראני, מ. חובב והגברות ע. אליצור ומ. היבנר.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988 (נספח 208חק):-

א. לגבי הצעתו של שר האוצר כי תקן עובדי הרשות יהיה באישור שר האוצר:-

(1) לבדוק אם תקן עובדים של רשויות אחרות כפוף לאישורו של שר האוצר;

(2) בהמשך לנ"ל, אם יתברר כי שר האוצר מאשר תקן עובדים כאמור - יתוקן בהתאם סעיף 17 של טיוטת-החוק;

ב. לתקן את סעיף 18(ג) בטיוטה ולקבוע כי על תקציב הרשות יחולו הוראות סעיף 22 של חוק יסודות התקציב;

ג. לא לקבל את הצעתו של שר האוצר - לשקול מחדש את הרכב המועצה במגמה לצמצם את מספר החברים בה;

ד. במקום הסיפא המוצעת בסעיף 20 של טיוטת-החוק, יבוא: "תקנות שיתקין שר בענינים שמתפקידי הרשות יהיו בהתייעצות עם השר;

ה. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים התשמ"ח-1988 המצ"ב.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

חק רשות הנמלים (תקון מס.5) התשמ"ח - 1987

הוספת סעיף 41א

34. אחרי סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

"העברת מסילות הברזל לרשות

41א. (א) הממשלה תעביר לרשות -

1. זכויות וזכירה לדורות בנכסי דלא ניידי התפעוליים שהיו ערב תחילתו של חוק רשות הנמלים (תיקון מס' 5), התשמ"ח - 1987 רשומים כמקרקעי יעוד למסילת ברזל או שהיו בניהולה של רכבת ישראל. נכסים תפעוליים לענין סעיף זה -

(1) מקרקעין הנמצאים ברצועת מסילת ברזל קיימת.

(2) מקרקעין המשמשים למסופי טעינה ופריקה.

(3) מקרקעין המשמשים לתחנות רכבת, משרדים וכתי מלאכה.

2. זכויות בעלות בנכסי המטלטלין וכל זכות או טובת הנאה שיש למדינה ערב תחילת חוק זה לגבי מסילת הברזל.

(ב) שר התחבורה ושר האוצר יקבעו, בנוסף לנכסים אשר יועברו כאמור בסעיף קטן (א), את נכסי המקרקעין אשר מיועדים לפיתוחן של מסילות הברזל או המיועדים לתפעול משולב של מסילות הברזל ומטרות עיסקיות אחרות, אשר יועברו לרשות בחכירה לדורות ואת התמורה אשר תשלם הרשות בגינם; קביעת השרים כאמור תסתמך על המלצות ועדת שמאים שתמונה על ידם."

(ג) הממשלה תעביר לרשות כל זכות וסמכות של המדינה לפי ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות שהיו בני תוקף לגבי מסילות הברזל עם כניסתו לתוקף של חוק רשות הנמלים (תיקון מס' 5), ומהיום שיקבע בכתב ההעברה יהיו הזכויות והסמכויות כאמור נתונות לרשות, והחובות וההתחייבויות המוטלות על המדינה בהסכמים, בהתקשרויות ובעסקאות אלה או בקשר לנכסים שהועברו כאמור בס"ק (א) יהיו מוטלות על הרשות והיא תבוא לגביהם במקום המדינה לכל דבר.

(ד) הממשלה תעביר לרשות את כל הסכומים שהוקצו לרכבת ישראל, כפי שנקבע בתקציב השוטף ובתקציב הפיתוח לגבי מסילות הברזל, עד לסיום שנת הכספים שבה חל יום תחילת חוק זה.

(ה) כל חכיעה שהיתה תלויה ועומדת מטעם המדינה או נגדה ערב תחילת חוק זה בקשר לנכסים, להסכמים, להתקשרויות, לעסקאות או לתפעול מסילות הברזל כמנוי בסעיף קטן (א), וכן כל עילה של תביעה כזאת שהיתה קיימת אותו זמן, יוסיפו לעמוד בתוקפן כאילו לא נעשתה ההעברה האמורה.

12/...

(ו) תנאי העברתם של הנכסים, הזכויות, הסמכויות וטובות ההנאה כאמור בסעיף זה, במידה ולא נקבע בסעיף זה אחרת, ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, ובלבד שתנאי ההסכם לא יפגעו בהוראות שבסעיפים 5 ו-35.

אם במועד כניסתו של חוק זה לתוקפו לא נחתם הסכם כאמור, יקבעו שר התחבורה ושר האוצר את הסכומים שתשלם הרשות כמקדמה על חשבון הסכום שיקבע בהסכם האמור."

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק רשות הנמלים (תיקון מספר 5), התשמ"ח - 1987.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו:

(1) רכבת ישראל היא כיום אגף מאגפי משרד התחבורה המבצע את כל פונקציות התכנון והתפעול של מסילות הברזל והפעלת הרכבות.
מוצע, בהסתמך על החלטת ממשלה מס' 485 מיום י' בסיון התשמ"ז (7.6.87) למזג את רכבת ישראל בתוך רשות הנמלים במגמה להשקיע ולפתח את מסילות הברזל והרכבות הן להובלת הטובין המיובאים או מיוצאים מתחומי המדינה והן להסעות נוסעים המוניות.

להלן - נוסח טיוטת החוק ודברי הסבר.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

(א) יתוקנו סעיפים 4,1 עד 17א,20 עד 24,,28,29,33,34,35,58,59, 62, 64,66,67, לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961.

(ב) יוספו סעיפים 1ב., 19א., 31א., 41א., לחוק רשות הנמלים, התשכ"א -1961.

(ג) יתוקנו סעיפים 1,2,15,18,20,24,25,43,47,48, 49,51,56,57 לפקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), תשל"ב - 1972.

ד. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

עובדי רכבת שהם עובדי המדינה יעברו להיות עובדי רשות הנמלים ותקן המשרד יצומצם בכ- 1300 משרות.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

פיתוח הרכבת ותפעולה יהיה במסגרת תקציבי רשות הנמלים לא יהיה צורך לתקצב את מסילות הברזל מתקציב המדינה.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי:

רכבת ישראל היא יחידת סמך במסגרת משרד התחבורה. יחידה זו תבוטל והיא תנוהל במסגרת רשות הנמלים.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

ח. להלן נוסח החוק המוצע.

נספח 163חק

ט"ז בטבת התשמ"ח
6 בינואר 1988

דברי הסבר

מבוא

רכבת ישראל מופעלת כיום מכח סמכויות המוקנות בפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש] התשל"ב-1972 על ידי אגף הרכבת שהוא אגף מאגפי משרד התחבורה.

הממשלה, קבעה בהחלטתה מספר 485 מיום י' בסיוון התשמ"ז (7.6.87) למזג את הרכבת ברשות הנמלים על מנת שהיא תפותח ותנוהל על ידי רשות הנמלים.

תכליתה של הצעת החוק לתיקון חוק רשות הנמלים לכלול את כל התיקונים הנחוצים בחוק לצורך מיזוג הרכבת ברשות הנמלים הן בהרחבת תפקידיה של הרשות גם בתחום מסילות הברזל והרכבות והן בכל האמור לסמכויות הרשות אשר יוענקו לה על פי פקודת מסילות הברזל.

לסעיף 1 להצעה

מאחר ותפקידי הרשות יורחבו גם לעניינים הקשורים למסילות הברזל והרכבות מן הראוי כי הדבר ישתקף גם בשם הרשות.

לסעיף 2 להצעה

רשות הנמלים תורחב ותמזג בתוכה גם את מסילות הברזל והרכבות.
בחוק רשות הנמלים לא היתה אבחנה בין הרשות במשמעותה הכוללת לעומת הרשות על פי סעיף 6 לחוק, שהתייחס לרשות במובנה המצומצם, קרי מליאת הרשות, או הדירקטוריון שלה.

ההצעה באה להדגיש אבחנה זו בכך שהרשות במובנה המצומצם כאמור תיקרא מועצת הרשות, שתהיה הגוף המוסמך לנהל את הרשות ולהפעילה.

לסעיפים 4,3, להצעה

התיקון נדרש כדי לכלול את מסילות הברזל בתחום תפקידיה של הרשות המורחבת.

לסעיף 5 להצעה

כמוסבר בדברי ההסבר לסעיף 2, יתוקן סעיף 6 לחוק העיקרי באופן שידבר על מועצת הרשות שהוא הגוף המנהל את הרשות והרכבה החדש אשר ישקף נציגות גם לגופים ציבוריים ואחרים שיש להם זיקה למסילות הברזל.

2/...

לסעיף 6 להצעה

על פי הצעת התיקון תהיה תקופת כהונתו של כל חבר מועצה שלוש שנים, בין שהוא נציג ציבור ובין שהוא מקרב עובדי המדינה. שר התחבורה יהיה רשאי למנות חבר מועצה לתקופת כהונה שניה ואילו מינוי חבר מועצה לאחר שתי תקופות כהונה ייעשה בידי הממשלה על פי המלצת שר התחבורה.

האמור, בשינוי להוראות הסעיף הקיים הקובע, שרק נציגי הציבור יתמנו לארבע שנים ואילו חבר מקרב עובדי המדינה לא נקבעה לו תקופת מינוי מוגדרת.

לסעיפים 7 עד 19 להצעה

ראה דברי הסבר לסעיף 2 להצעה.

בכל מקום בסעיפים אלה, בהם מוזכרת הרשות, הכוונה לאחר התיקון - למועצה.

לסעיף 11 להצעה

סעיף 12 לחוק הקיים מונה את המקרים בהם רשאית הממשלה, על פי המלצת שר התחבורה, להעביר חבר מכהונתו כחבר הרשות (חבר מועצת הרשות - בתיקון).

מדובר במקרים מאוד ספציפים וברורים ומוצע להעניק סמכות זו לשר התחבורה ולקצר בכך את ההליכים על פי החוק הקיים לפיו הממשלה מאשרת על סמך המלצתו של התחבורה.

לסעיף 13 להצעה

סעיף 14 לחוק הקיים קובע כי אם נבצר מחבר רשות באורח זמני למלא את תפקידיו, רשאית הממשלה על פי הצעת שר התחבורה למנות לו ממלא מקום עד לשובו לתפקידיו.
מוצע כי סמכות זו תוענק לשר התחבורה, על מנת לקצר ולפשט הליכים גם בענין זה. (ראה הסבר לסעיף 11 להצעה).

לסעיף 18 להצעה

לבד מהתיקון לפיו במקום "הרשות" יבוא "המועצה", מוצע כי המשנה למנהל הרשות יכהן כמנהל כללי של מסילות הברזל.

לסעיף 19 להצעה

מוצע כי לבד מהחלפת "הרשות" ב"מועצה", תוגבל תקופת מינויים של מנהלי הנמלים לחמש שנים, וההוראות הקיימות בחוק הקיים לתקופת כהונת מנהל הרשות יחולו גם על המשנה למנהל הרשות.

3/...

לסעיף 20 להצעה

סעיף 19 לחוק הקיים קבע את התנאים שיחולו על העברתם של עובדי המדינה ועובדי הנמלים לשירות הרשות, עם הקמתה של הרשות בשנת התשכ"א-1961.

מוצע כי יווסף סעיף אשר יקבע את ההוראות בדבר העברתם של עובדי המדינה בשרות רכבת ישראל לרשות הנמלים.

לסעיף 21 להצעה

סעיף 20 לחוק הקיים קובע את הסמכות להתקנת תקנות לפי פקודת הנמלים; מוצע כי הסעיף יתוקן כך שהרשות תהא רשאית להציע התחבורה תקנות שיתקין לפי פקודת מסילות הברזל.

לסעיף 22 להצעה

מוצע כי תיווסף הוראה בענין תקנות בדבר תעריפי אגרות שרשאית הרשות להציע לשר התחבורה במסילות הברזל.

לסעיף 23 להצעה

ראה דברי הסבר לסעיף 2 להצעה.

לסעיף 24 להצעה

סעיף 23 (א) לחוק הקיים קובע כי כל סמכות בענין הפעלת נמלים וניהולם הנתונה על פי פקודת הנמלים לממונה על הנמלים נתונה לגבי נמלי הרשות, לרשות.
מוצע נוסח ברור יותר לאמור לעיל שיותאם לתיקון נוסח שנערך לסעיף 58 לחוק הקיים (ראה הסבר לסעיף 35 להצעה).

לסעיף 25 להצעה

מוצע כי יווסף סעיף לפיו שר התחבורה רשאי לאצול לרשות כל סמכות מסמכויותיו לפי פקודת מסילות הברזל למעט הסמכות להתקין תקנות בנות פועל תחיקתי.

לסעיף 26 להצעה

מוצע כי סעיף 24 לחוק הקיים יותאם לביצוע שרותים במסילות הברזל וכן כי הרשות תהא רשאית על פי הצעת שר התחבורה ובאישור הממשלה להקים תאגידים בבעלותה או להיות שותפה בתאגידים לצורך ביצוע תפקידיה.

4/...

לסעיף 27 להצעה

סעיף 28 לחוק הקיים מקנה לרשות זכות עכבון על טובין שברשותה שמגיע לה עליהם תשלום או אגרה.
זכות זו איננה ניתנת למימוש כשהטובין שבגינם מגיע לה תשלום או אגרה אינם ברשותה. מוצע להרחיב זכות עכבון זו גם לגבי טובין אחרים של בעל חוב בגין אגרה או תשלום כלפי הרשות שיגיעו לרשותה של הרשות.

לסעיף 29 להצעה

בנוסף לשינוי לפיו במקום הרשות יבוא המועצה מוצע כי בהרשאת הרשות לאצול סמכויות ותפקידים לעניני נמלים תווסף לפי הענין הוראה בדבר סמכויות הדרושות להפעלת מסילות הברזל.

לסעיף 30 להצעה

עם מיזוג הרכבת ומסילות הברזל ברשות הנמלים הכוונה היא להפקיד את הניהול האקזקוטיבי של מסילות הברזל בידי המשנה למנהל הרשות אשר יהיה בעל כישורים ומיומנות מתאימה לניהול מסילות ברזל ורכבות.

יחד עם זאת, יהיה המשנה למנהל הרשות אחראי כלפי מנהל הרשות לביצוע תפקידי הרשות והחלטותיה.

לסעיפים 31, 32, 33 להצעה

כדי להבהיר מוצע לשנות את המונח בחוק הקיים "שנת עסקים" למונח "שנת כספים" כפי שהוא מוגדר גם בחוק הפרשנות.

כמו כן, יתוקנו הסעיפים באופן שינתן ביטוי גם לתקציבים שיוגשו בקשר למסילות הברזל.

לסעיף 34 להצעה

הפרק השישי לחוק הקיים קובע הוראות בדבר חובתה של הממשלה להעביר לרשות מקרקעין וזכויות וחובות אחרות, שהיו ברשות הממשלה ערב תחילתו של החוק הקיים.
מוצע להוסיף את סעיף 41א לחוק אשר יקבע הסדרים דומים לגבי העברת מסילות הברזל לרשות.

לסעיף 35 להצעה

סעיף 58 לחוק הקיים קובע כי המונחים בו יתפרשו כמשמעותם בפקודת הנמלים. בהתאם מוצע כי בכל הקשור למסילות הברזל יתפרשו המונחים בהתאם לפקודת מסילת הברזל.

לסעיף 36 להצעה

על מנת לשמור בתוקפם הסדרים קיימים והסמכות קיימות מוצע כהוראת מעבר להשאיר תוקף למינויים ולהסמכות הקיימים שנעשו על פי פקודת מסילות הברזל, כפי שהדבר נעשה בעבר בחוק הקיים לגבי מינויים שנעשו לפי פקודת הגמלים.

לסעיף 37 להצעה

פקודת מסילות הברזל קובעת הוראות ספציפיות לגבי אחריות הרכבת בנזיקין בכל הקשור להובלת טובין, שמירתם והובלת נוסעים (סעיפים 22 עד 26).

מטרת התיקון המוצע, לסעיף 62 לחוק הקיים היא להשאיר את ההוראות הספציפיות בפקודת מסילות הברזל בתוקפן, וזאת גם כדי לבטל את האמור בסעיף 59 לחוק הקיים הקובע כי הוראות בפקודת מסילות הברזל העומדות בסתירה להוראות חוק הרשות לא יחולו.

לסעיף 38 להצעה

סעיף 64 לחוק הקיים קובע כי חברי המועצה ועובדי הרשות ייחשבו כעובדי מדינה לענין החיקוקים שהסעיף מונה. חיקוקים אלה שונו והצעת התיקון היא לאזכר חוקים אלה כשמם העדכני.

לסעיף 39 להצעה

ראה דברי הסבר במבוא ולסעיף 2 להצעה.

לסעיף 40 להצעה

מוצע למחוק את סכום הקנס בסך 5,000 לירות של מנת להתאים את גובה הקנס לקבוע בסעיפים 61 ו-62 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

לסעיף 41 להצעה

שונו אותם הוראות ומונחים בפקודת מסילות הברזל בהתאמה כמתבקש מהפסקת הפעלת הרכבת באופן ישיר על ידי המדינה ומיזוגה עם רשות הגמלים.

חוק רשות הנמלים (תיקון מספר 5), התשמ"ח - 1987

תיקון שם

1. חוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, ייקרא חוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א - 1961 (להלן - החוק העיקרי).[1]

תיקון סעיף 1

2. בסעיף 1 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "כינון הרשות";

(2) האמור בסעיף יסומן (א), ובו המילים "(להלן - הרשות)" - ימחקו;

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) רשות הנמלים תמזג בתוכה את מסילות הברזל ותיקרא רשות הנמלים והרכבות (להלן-הרשות) אשר תפעל באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות; לעניין זה, "מסילת ברזל" - כמשמעותה, בפקודת מסילות הברזל (נוסח חדש),התשל"ב - 1972 (להלן - פקודת מסילות הברזל)."[2]

תיקון סעיף 4

3. בסעיף 4 לחוק העיקרי, אחרי "(להלן - נמלי הרשות)" יבוא "ואת מסילות הברזל".

החלפת סעיף 5

4. במקום סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"הנחיה 5. הקו המנחה בפעולות הרשות יהיה לנהל את כלל נמליה וכל נמל מנמליה ואת מסילות הברזל, כמפעלים הנושאים את עצמם."

2/...

תיקון סעיף 6

5. בסעיף 6 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "מועצת הרשות והרכבה";

(2) בסעיף קטן (א), במקום "הרשות" יבוא "מועצת הרשות (להלן - המועצה)";

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "הרשות" יבוא "המועצה" ואחרי "ענייני נמלים" יבוא "ומסילות הברזל";

(4) בסעיף קטן (ג), במקום "לדעת הממשלה" יבוא "לדעת שר התחבורה" ואחרי "זיקה לנמלים" יבוא "או למסילות הברזל";

(5) בסעיף קטן (ד), במקום "חברי הרשות" יבוא "חברי המועצה" ובמקום "יושב ראש הרשות" יבוא "יושב ראש המועצה";

(6) בסעיף קטן (ה), במקום "הרשות" יבוא "המועצה".

החלפת סעיף 7

6. במקום סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:

"תקופת כהונה של חברי המועצה

7. (א) תקופת כהונתו של חבר המועצה תהא שלוש שנים מיום מינויו.

(ב) חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה, רשאי שר התחבורה למנותו מחדש לתקופת כהונה נוספת.

(ג) מינוי חבר מועצה בתום שתי תקופות כהונה רצופות, ייעשה בידי הממשלה, על פי המלצת שר התחבורה.

(ד) חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו."

3/...

תיקון סעיף 8

7. בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "חבר הרשות" יבוא "חבר המועצה".

תיקון סעיף 9

8. בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום "חבר הרשות" יבוא "חבר המועצה" ובמקום "בשיעור שתקבע הרשות" יבוא "בשיעור ובאופן שתקבע המועצה."

תיקון סעיף 10

9. בסעיף 10 (א) ו-(ב) לחוק העיקרי, במקום "חבר הרשות" יבוא "חבר המועצה".

תיקון סעיף 11

10. בסעיף 11 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "הרשות" יבוא "המועצה."

תיקון סעיף 12

11. בסעיף 12 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "הרשות" יבוא "המועצה", ובסעיף קטן (ג) במקום "הממשלה רשאית, על פי המלצת שר התחבורה להעביר מכהונתו" יבוא "שר התחבורה רשאי להעביר מכהונתו".

תיקון סעיף 13

12. בסעיף 13 (א) לחוק העיקרי, במקום "הרשות" יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 14

13. בסעיף 14 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "הרשות" יבוא "המועצה", ובמקום "תמנה הממשלה על פי הצעת שר התחבורה" יבוא "ימנה שר התחבורה".

4/...

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "הרשות" יבוא "המועצה", ובמקום "רשאית הממשלה על פי הצעת שר התחבורה " יבוא "רשאי שר התחבורה";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "יציע" יבוא "ימנה" ובמקום "רשות" יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 15

14. בסעיף 15 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "הנוהל במועצה";

(2) בסעיפים קטנים (א), (ב) ו-(ג), במקום "הרשות" יבוא "המועצה";

(3) בסעיף קטן (ד), במקום "ובהעדרו משנהו, זכאי להיות נוכח בישיבות הרשות" יבוא "ומשנהו זכאים להיות נוכחים בישיבות המועצה".

תיקון סעיף 15א

15. בסעיף 15א לחוק העיקרי, במקום "מהרשות" יבוא "מהמועצה", ובמקום "הרשות" יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 15ב

16. בסעיף 15ב לחוק העיקרי, במקום "הרשות" יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 16

17. בסעיף 16 לחוק העיקרי, במקום "הרשות" פעמיים, יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 17

18. בסעיף 17 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "הרשות תמנה" יבוא "המועצה תמנה" ובמקום "עם הרשות" יבוא "עם המועצה";

5/...

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "הרשות רשאית למנות" יבוא "המועצה תמנה" ואחרי "משנה למנהל הרשות" יבוא "אשר יכהן כמנהל כללי של מסילות הברזל".

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "הרשות תמנה" יבוא "המועצה תמנה".

תיקון סעיף 17א

19. בסעיף 17א לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תקופת כהונת מנהל הרשות המשנה למנהל הרשות ומנהלי הנמלים".

(2) בסעיף קטן (א) במקום "הרשות רשאית" יבוא "המועצה רשאית";

(3) בסעיף קטן (ב) -

(א) בפסקה (1), במקום "באמצעות הרשות" יבוא "באמצעות המועצה";

(ב) בפסקה (2), במקום "עם הרשות" יבוא "עם המועצה";

(4) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הוראות סעיפים קטנים (א) (ב) ו-(ג) יחולו גם לגבי המשנה למנהל הרשות.

(ה) תקופת כהונתו של מנהל נמל תהא חמש שנים; המועצה רשאית באישור שר התחבורה ולאחר שהובאה בפניה המלצת מנהל הרשות להאריך את כהונתו לתקופות נוספות."

6/...

הוספת סעיף 19א

20. אחרי סעיף 19 לחוק העיקרי יבוא:

" הסכם להעברת עובדי רכבת ישראל לרשות

א. נחתם בין המדינה לבין הרשות לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות הסכם בדבר העברת עובדי רכבת ישראל משירות המדינה לשירות הרשות יחולו הוראות אלה מיום תחילתו של ההסכם (להלן - הסכם להעברת עובדים):

(1) עובד המדינה שייקבע בהסכם להעברת עובדים יהיה עובד הרשות החל מן היום שיקבע בהסכם;

(2) על אף האמור בכל דין, עובד המדינה שהפך להיות עובד הרשות כאמור בפיסקה (1) לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל ההעברה;

(3) עובד שהפך להיות עובד הרשות כאמור בפיסקה (1) ולא הסתגל לעבודה ברשות בתנאים ובתקופה שנקבעו בהסכם להעברת עובדים, לא יחולו עליו הוראות פיסקה (2) וזכויותיו יהיו כפי שנקבע בהסכם להעברת עובדים;

(4) זכויותיו של עובד שהועבר כאמור כלפי המדינה מכח יחסי עובד ומעביד שהיו ביניהם, בשל תקופת היותו עובד המדינה, שהרשות קיבלה על עצמה לקיימן בהסכם להעברת עובדים - לא יהיה העובד רשאי לתבוע קיומן מן המדינה.

הסכם עבודה

ב. תנאי הסכם עבודה בין הרשות לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות, שעניינם

7/...

תנאי עבודה, שינויי תקן, שכר והטבות אחרות, טעונים אישור שר התחבורה ושר האוצר, וזאת לתקופה של שנה אחת מיום העברת רוב עובדי רכבת ישראל כמשרד התחבורה לרשות."

תיקון סעיף 20

21. בסעיף 20 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תקנות לפי פקודת הנמלים ופקודת מסילות הברזל".

(2) בסעיף קטן (א) בסופו יבוא "ופקודת מסילות הברזל".

(3) בסעיף קטן (ב) אחרי "פקודת הנמלים" יבוא "ופקודת מסילות הברזל", ובמקום "לנמלי הרשות" יבוא "לרשות".

תיקון סעיף 21

22. בסעיף 21 לחוק העיקרי אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(אא)הרשות רשאית להציע לשר התחבורה לעניין מסילות הברזל, תקנות בדבר תעריפי אגרות שישתלמו לה או לאחרים ובדבר סדרי גבייתן ותשלומן של האגרות, ובין היתר בענינים אלה:

(1) תעריפי הובלה והסעה;

(2) תעריפי החסנה ושמירה של טובין;

(3) תעריפי שירותים שונים אחרים."

תיקון סעיף 22

23. בסעיף 22 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) אחרי "נמליה" יבוא "ומסילות הברזל";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "יושב ראש הרשות" יבוא "יושב ראש המועצה".

תיקון סעיף 23

24. בסעיף 23(א) לחוק העיקרי, במקום "כמשמעותו בסעיף 58" יבוא "כמשמעותו בפקודה האמורה".

8/...

הוספת סעיף 23א

25. אחרי סעיף 23 לחוק העיקרי יבוא:

"הענקת סמכויות כלליות

23א. שר התחבורה רשאי לאצול לרשות כל סמכות מסמכויותיו על פי פקודת מסילות הברזל, למעט הסמכות להתקין תקנות בנות פועל תחיקתי."

תיקון סעיף 24

26. בסעיף 24 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "ביצוע שירותי נמלים ושירותים במסילות הברזל".

(2) בסעיף קטן (א) אחרי "בנמל" יבוא "או במסילות הברזל או הקשור בפעולותיהם; וכן רשאית הרשות, על פי הצעת שר התחבורה ובאישור הממשלה להקים תאגידים בבעלותה, או להיות שותפה בתאגידים עם גופים אחרים לצורך ביצוע תפקידיה."

(3) בסעיף קטן (ג) בסופו יבוא "או במסילות הברזל".

תיקון סעיף 28

27. בסעיף 28 לחוק העיקרי, במקום "שמגיע לה עליהם תשלום או אגרה" יבוא "לצורך גביית תשלום או אגרה, המגיעים לרשות בשלהם או מבעליהן".

תיקון כותרת הפרק הרביעי

28. במקום הכותרת לפרק הרביעי בחוק העיקרי יבוא "ניהול הרשות".

תיקון סעיף 29

29. בסעיף 29 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א), יבוא:

"(א) הרשות תגדיר את תפקידי מנהל הרשות, המשנה למנהל הרשות ומנהלי הנמלים".

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "לפי פקודת הנמלים" יבוא ",לפי פקודת מסילות הברזל".

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "למנהלי הנמלים" יבוא "למשנה למנהל הרשות ולמנהלי הנמלים", ובמקום "הדרושות להחזקת הנמלים" יבוא "הדרושות, לפי העניין, להחזקת הנמלים ומסילות הברזל".

הוספת סעיף 31א

30. אחרי סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:

"אחריות המשנה למנהל

31א. בכפוף להוראות סעיף 29 ולהחלטות הרשות ומנהלה, יהיה המשנה למנהל הרשות אחראי כלפי מנהל הרשות לגבי מסילות הברזל לביצוע תפקידי הרשות והחלטותיה."

תיקון סעיף 33

31. בסעיף 33 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) אחרי "ושל מפעליה" יבוא "וכן תקציב של כל נמל מנמליה ומסילות הברזל ותכנית ותקציב לפיתוח מפעליה, נמליה ומסילות הברזל בשנת הכספים המתחילה באחד באפריל שלאחר מכן."

(2) בסעיף קטן (ד) בסופו יוסף "תוכנית ותקציב שהוגשו על ידי הרשות לממשלה, יראו אותם כמאושרים על ידה בתום 60 יום מיום שהוגשו אם לא החליטה הממשלה אחרת עד לאותו מועד."

תיקון סעיף 34

32. בסעיף 34 לחוק העיקרי -

(1) ברישה, במקום "שנת העסקים שלה" יבוא "שנת הכספים";

(2) בפיסקה (1) אחרי "ושל כל אחד מנמליה" יבוא "ושל מסילות הברזל".

(3) בפיסקה (2) במקום "שנת העסקים" יבוא "שנת הכספים".

תיקון סעיף 35

33. בסעיף 35 לחוק העיקרי, במקום "של נמליה" יבוא "שלה" ואחרי "לפיתוח הנמלים" יבוא "ומסילות הברזל".

הוספת סעיף 41א

34. אחרי סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

"העברת מסילות הברזל לרשות

41א. (א) הממשלה תעביר לרשות כל הנכסים התפעוליים שהיו ערב תחילתו של חוק רשות הנמלים (תיקון מס' 5) התשמ"ח - 1987 רשומים כמקרקעי יעוד למסילת ברזל או שהיו בניהולה של רכבת ישראל וכן כל נכסי המטלטלין וכל זכות או טובת הנאה לגבי מסילות הברזל והנכסים כאמור שהיו למדינה באותו מועד. נכסים תפעוליים לענין סעיף זה - נכסי מקרקעין שבמסילת הברזל הדרושים לתפעולה.

(ב) שר התחבורה ושר האוצר יקבעו בצו, בנוסף לנכסים אשר יועברו כאמור בסעיף קטן (א), את נכסי המקרקעין אשר מיועדים לפיתוחן של מסילות הברזל או המיועדים לתפעול משולב של מסילות הברזל ומטרות עיסקיות אחרות, אשר יועברו לרשות ואת התמורה אשר תשלם הרשות בגינם. קביעת השרים כאמור תסתמך על המלצות ועדת שמאים שתמונה על ידם.

11/...

(ג) הממשלה תעביר לרשות כל זכות וסמכות של המדינה לפי ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות שהיו בני תוקף לגבי מסילות הברזל עם כניסתו לתוקף של חוק רשות הנמלים (תיקון מס' 5), ומהיום שיקבע בכתב ההעברה יהיו הזכויות והסמכויות כאמור נתונות לרשות, והחובות וההתחיבויות המוטלות על המדינה בהסכמים, בהתקשרויות ובעסקאות אלה או בקשר לנכסים שהועברו כאמור בס"ק (א) יהיו מוטלות על הרשות והיא תבוא לגביהם במקום המדינה לכל דבר.

(ד) הממשלה תעביר לרשות את כל הסכומים שהוקצו לרכבת ישראל, כפי שנקבע בתקציב השוטף ובתקציב הפיתוח לגבי מסילות הברזל, עד לסיום שנת הכספים שבה חל יום תחילת חוק זה.

(ה) כל תביעה שהיתה תלויה ועומדת מטעם המדינה או נגדה ערב תחילת חוק זה בקשר לנכסים, להסכמים, להתקשרויות, לעסקאות או לתפעול מסילות הברזל כמנוי בסעיף קטן (א), וכן כל עילה של תביעה כזאת שהיתה קיימת אותו זמן, יוסיפו לעמוד בתוקפן כאילו לא נעשתה ההעברה האמורה.

12/...

(ו) תנאי העברתם של הנכסים כאמור בסעיף זה ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, ובלבד שתנאי ההסכם לא יפגעו בהנחיות שבסעיפים 5 ו-35.
אם במועד כניסתו של חוק זה לתוקפו לא נחתם הסכם כאמור, יקבעו שר התחבורה ושר האוצר את הסכומים שתשלם הרשות כמקדמה על חשבון הסכום שיקבע בהסכם האמור."

החלפת סעיף 58

35. במקום סעיף 58 לחוק העיקרי יבוא:

"פירוש מונחים

58. בחוק זה יתפרש כל מונח כמשמעותו בפקודת הנמלים או בפקודת מסילות הברזל לפי העניין, ולעניין נמלי הרשות יראו כל מקום בפקודת הנמלים ובכל חיקוק לפיה כאילו במקום "הממונה על הנמלים" נאמר "רשות הנמלים"."

תיקון חיקון 59

36. בסעיף 59 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תחולת פקודת הנמלים ופקודת מסילות הברזל, ותוקף מנויים על פיהם".

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) כל הוראה בפקודת מסילות הברזל או בתקנות או בצווים שלפיה, העומדת בסתירה להוראות חוק זה לא תחול לגבי מסילות הברזל של הרשות.

13/...

(ד) כל מינוי וכל הסמכה לפי פקודת מסילות הברזל או לפי תקנה או צו או חוק עזר שלפיה, שעמדו בתוקפם ערב תחילתו של חוק רשות הנמלים (תיקון מס' 5), התשמ"ח - 1987 לגבי מסילות הברזל, ייראו אותם כאילו נעשו גם לפי חוק זה."

תיקון סעיף 62

37. בסעיף 62 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "אלא אם נקבע אחרת בפקודת מסילות הברזל או בתקנות לפיה".

החלפת סעיף 64

38. במקום סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא:

"דין חברי המועצה ועובדי הרשות

64. דין חברי המועצה ועובדי הרשות כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:

(1) חוק העונשין, התשל"ז - 1977 [3], סעיפים 2, 277-297;

(2) פקודת הראיות (נוסח חדש), התשל"א - 1971 [4];

(3) פקודת הנזיקין (נוסח חדש) [5]."

תיקון סעיף 66

39. בסעיף 66 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "קביעת סמלים".

(2) בסעיף קטן (א) במקום "ולנמליה" יבוא "לנמלי הרשות ולמסילות הברזל".

תיקון סעיף 67

40. בסעיף 67 לחוק העיקרי, המילים "או קנס 5,000 לירות" - יימחקו.

14/...

תיקון פקודת מסילות הברזל

41. בפקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), התשל"ב - 1972 -

(1) בסעיף 1 -

(א) במקום הגדרת "המנהל הכללי" יבוא "המנהל הכללי - מי שנתמנה לפי סעיף 17(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א - 1961."

(ב) בהגדרת "פקיד רכבת" המילה "מדינה" - תימחק;

(ג) בסופו יבוא "הרשות" - רשות הנמלים והרכבות על פי חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א - 1961.

(2) בסעיף 2 ברישה, המילים "מופעלת בידי המדינה" - יימחקו, ובפיסקה (4), במקום "בבעלות המדינה או בשכירותה או בניהולה" יבוא "בבעלות הרשות בניהולה או בחזקתה";

(3) בסעיף 15, במקום "המדינה", פעמיים, יבוא "הרשות";

(4) בסעיף 18 (ד), המילים "לאדם הנוסע בשירות המדינה" - יימחקו;

(5) בסעיף 20 (ד), במקום "מזכות המדינה" יבוא "מזכות הרשות";

(6) בסעיף 24, במקום "המדינה", פעמיים, יבוא "הרשות";

(7) בסעיף 25, במקום "המדינה" יבוא "הרשות";

(8) בסעיף 43, אחרי "בזכות המדינה" יבוא "או בזכות הרשות" ובמקום "שהמדינה תצטרך" יבוא "שהמדינה או הרשות יצטרכו";

(9) במקום סעיפים 47, 48 יבוא:

"מסילת ברזל פרטית

47. לא תבנה או תופעל ולא תנוהל מסילת ברזל שלא על ידי הרשות אלא אם יוכח להנחת דעתו של שר התחבורה כי המסילה תופעל לצרכים פרטיים בלבד וכי יקויימו כל התנאים שייקבע שר התחבורה בתקנות לענין זה."

(10) סעיף 49 - בטל;

(11) בסעיף 51, אחרי "למדינה" יבוא "או לרשות";

(12) בסעיף 56(6) אחרי "המדינה" יבוא "או הרשות";

(13) במקום סעיף 57 יבוא -

"תקנות לפי הצעת הרשות

57. בכפוף לסמכויות השר לפי סעיף 56 רשאית הרשות להגיש לשר התחבורה הצעה להתקין תקנות בדבר הפעלת מסילה ובין היתר בעניינים אלה:

(1) תנאי נסיעה לרבות תנאי האחריות בשל חבלה לנוסעים ודמי הנסיעה שישלמו הנוסעים.

(2) תעריף סיווג ותנאים להובלת טובין, חבילות, משק חי או כל חפץ אחר המובל במסילה, לרבות אחריות בעד אובדנם, נזקם או טעות במסירתם וקביעת חפצים שיראו אותם כמסוכנים.

16/...

(3) תעריף ותנאים להחסנתם ושמירתם של טובין, חכילות או משק חי ולשירותים שונים אחרים."

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145, 216; התשמ"ה, עמ" 198.

2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 23.

כ) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

4) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 421; ס"ח התש"מ, עמ' 58.

5) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 266; ס"ח התשמ"א, עמ' 124.

מוגש על-ידי שר התחבורה

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

1. תוקם רשות לטיפול במשתמשים לרעה בסמים.

2. תפקידי הרשות יהיו בין היתר: לגבש מדיניות מניעה, טיפול ושיקום בתחום השימוש לרעה בסמים; לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים, ולפעול להקמתם של מסגרות מתאימות למניעה, לטיפול ולשיקום בתחום זה.

3. הרשות תהיה תאגיד. לרשות תהיה מועצה בת ארבעים ושלושה חברים.

4. ענייני הרשות ינוהלו על ידי מינהלה בת תשע חברים. ראש הממשלה ימנה את מנהל הרשות בהתייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, ובהתייעצות עם המועצה רשאי הוא למנות סגן מנהל.

5. תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות.

6. סמכויות משרדי הממשלה השונים המופקדים על תחום הסמים יעמדו בעינם, אך במסגרת אחריותם יפעלו השרים לשיתוף פעולה עם הרשות.

7. השר הממונה על הרשות הוא ראש הממשלה.

ג. <u>מטרות החוק המוצע</u>

כ ל ל י

ההתמודדות עם נגע השימוש לרעה בסמים לא תצלח ללא פעולה משולבת ומתוכננת של כל הגורמים הממלכתיים והציבוריים שעוסקים בהתמודדות זאת, בדיסציפלינות השונות כגון: החינוך, הבריאות, הרווחה ואכיפת החוק. כדי שהמלחמה בנגע הסמים תצליח חייבים למצוא פתרון כולל ומקיף שיתייחס להיבטים השונים של הבעיה. לצורך כך מוקמת רשות ממלכתית, שבתוכה יפעלו נציגיהם של כל המשרדים המופקדים על הטיפול בהיבטים שונים אלה וכן גורמי ציבור שענינם בכך. מתן תפקיד בכורה לראש הממשלה לגבי פעילותה של הרשות יבטיח את התאום הנדרש בין הרשות לבין משרדי הממשלה.

להלן דברי ההסבר לסעיפי החוק המוצע.

לסעיף 1

הגדרת השימוש לרעה בסמים הי[illegible] וכוללת והיא חובקת הן את השימוש בסמים והן את הפקתם, מכירתם [illegible]ם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מטרות מותרות אחרות.

לסעיפים 2 עד 4 ו-24-25

הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות. מוצע להקנות לרשות ולעובדיה זכויות המוקנות על פי דין למדינה, ולחייב את עובדיה בחובות המוטלות על עובדי מדינה. לרשות מוקנים תפקידים של קביעת מדיניות ותכנון וכן אפשרות לפעול אופרטיבית בתחומי הטיפול והמניעה.

לסעיף 5

תפקידי הרשות כוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים.

לסעיפים 6 ו-7

הרכב המועצה משקף את התאום הנדרש בין משרדי ממשלה מסויימים ואת שיתוף הפעולה הרצוי של גורמים ציבוריים אחרים.

לסעיפים 8 עד 10

תקופת כהונתם של חברי המועצה תהיה של שלוש שנים עם אפשרות של המשך הכהונה לתקופות נוספות. אין הגבלה כאמור לגבי כהונתם של חברי המועצה שיושבים בה בתוקף תפקידם הממלכתי.

כמו ברשויות סטטוטוריות אחרות ניתן להעביר חבר מועצה מכהונתו בנסיבות מסויימות.

לסעיפים 11 עד 13

המועצה הוא הגוף העליון שדרכו מתבטאת הרשות והיא רשאית להתפצל לועדות אם הדבר נראה לה כרצוי לשם קידום מטרות הרשות. דרכי עבודתה של המועצה יקבעו בתקנות.

לסעיפים 14 עד 16

המינהלה, ובראשה מנהל הרשות, אחראית להוציא לפועל את תפקידי הרשות כפי שהם מגובשים על ידי המועצה ואת כל הקשור לביצוע תפקידים אלה החל מהכנת תקציב ומינוי עובדים וכלה במתן דין וחשבון על פעולותיה של הרשות.

לסעיפים 17 ו-25

דין קבלתם של עובדים לרשות, מינוייהם ותנאי עבודתם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, וחובות החלות על פי דין על עובדי המדינה יחולו על עובדי הרשות.

לסעיפים 18, 19 ו-21

תקציב הרשות יוכן על ידי המנהלה, יאושר על-ידי המועצה, ויקבע על-ידי הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת. זהו הסדר מיוחד לעומת הקבוע בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

מימון התקציב יושג משני מקורות: האוצר ותרומות.

ראש הממשלה יפקח על פעילותה של הרשות.

לסעיף 20

כדי להבטיח תאום פעולות בתחום הסמים בין משרדי הממשלה השונים לבין הרשות ובין משרדי הממשלה לבין עצמם מוצע לקבוע מפורשות שמשרדי הממשלה הפועלים בנתחום הסמים יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות.

כדי לקדם מטרות אלה, אף נקבעה חובת התייעצות עם ראש הממשלה, המופקד על הרשות, לפני התקנת תקנות הנוגעות לענינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 23

מוצע לאפשר למנהל הרשות לדרוש מידע בקשר למשתמשים לרעה בסמים כדי שהרשות תוכל לבצע את תפקידיה, וזאת אף אם מדובר במידע מוגן בשל חובת סודיות מקצועית או על פי דין. עם זאת מקבלי המידע יהיו חייבים לשמרו בהתאם לכללים שיקבעו בתקנות. הפרת סודיות של עובדי הרשות תהיה עבירה.

לסעיף 26

אין בהקמת הרשות משום פגיעה בסמכויותיהם של גופים אחרים העוסקים בנושא הסמים על-פי דין. המשרדים הנוגעים בדבר ימשיכו להיות אחראים ומוסכמים כל אחד בתחומו, בכפוף לעיקרון של שיתוף פעולה עם הרשות.

<u>לסעיף 28</u>

מטרתו של תיקון עקיף זה להסדיר חסר הקיים בפקודת בריאות העם, 1940 בנושא רישום, ארגון, ניהול ופיקוח של מוסדות לטיפול בגמילה מסמים מסוכנים.

<u>לסעיף 29</u>

כוונת הסעיף לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוק המוצע מכיל תיקון סעיף לפקודת בריאות העם, 1940.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקן משרד ראש הממשלה ועל ההיבט המינהלי</u>

לא ניתן להעריך כיום את התקציב שיידרש להפעלת הרשות. הכוונה היא שבשלב ראשון תסתמך הרשות בפעולותיה בעיקר על גופים וארגונים קיימים ותרחיב פעולותיה היזומות בשלב מאוחר יותר, שבו תתבררנה דרכי פעולתה.

ו. <u>היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על טיוטת החוק.</u>

ז. <u>הסתייגויות</u>

משרד האוצר מתנגד להקמת הרשות.

ח. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה.

"שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים (להלן-"הרשות").

הרשות תאגיד

3. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר

4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

תפקידי הרשות

5. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה;

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר;

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות בייעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם;

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה;

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה;

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים.

סימן ב': מועצת הרשות

מועצת הרשות

6. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) (1) בעלי תפקידים במשרד הבריאות: ראש שרותי בריאות הנפש, המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול, מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש, מנהל אגף הרוקחות וראש שרותי בריאות הציבור;

(2) בעלי תפקידים במשרד העבודה והרווחה: מנהל האגף לנוער ולצעירים ושרותי תקון, מנהל האגף לשרותים חברתיים ומנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית;

(3) בעלי תפקידים במשרד החינוך והתרבות: יושב ראש המזכירות הפדגוגית, מנהל אגף הנוער, מפקח-מרכז לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול ומנהל מרכז ההסברה;

(4) בעלי תפקידים אחרים: ראש מחלקת מודיעין במשטרת ישראל; ראש מינהל האסיר בשירות בתי-הסוהר; קצין רפואה ראשי בצבא הגנה לישראל; פרקליט המדינה;

(2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: ראש הממשלה, שר הפנים, שר המשפטים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הביטחון;

(3) נציג אחד של כל אחד מאלה: המוסד לביטוח לאומי; שרות התעסוקה; הרשות לשיקום האסיר; המועצה להשכלה גבוהה; ההסתדרות הרפואית בישראל; הסתדרות הפסיכולוגים; ארגון העובדים הסוציאליים; הסתדרות האחיות; האגודה הישראלית לקרימינולוגיה; מרכז השלטון המקומי; מועצת תנועות הנוער; המועצה הלאומית למחקר ופיתוח; הסתדרות המורים; ארגון המורים העל יסודיים;

(4) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים המטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתיעצות עם שר הבריאות.

(5) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

(ג) לבקשת שר רשאית המועצה להזמין נושא תפקיד נוסף לדיוניה כמשתתף קבע.

יושב-ראש

7. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

8. תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 6(ב) (2) עד (5) תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי

חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי הענין.

העברת חבר מכהונתו

9. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:
(1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(2) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

10. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

11. תפקידי המועצה יהיו;
(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

12. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסכויותיה.

סדרי דיון

13. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבות המועצה, הועדות או המינהלה.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן(א).

סימן ג': מנהל הרשות, המינהלה ותפקידיה

מנהל הרשות והמינהלה

14. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) עניני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימונו מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: שר האוצר, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר המשטרה, שר המשפטים ושר העבודה והרווחה, ונציגי צבור שימנה השר בהתייעצות עם המועצה מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המינהלה

15. תפקידי המינהלה הם:

(1) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שותוה המועצה;

(2) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(3) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(4) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיה וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

16. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

17. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות.

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. דין קבלתם של עובדים לרשות ומינוייהם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, בשינויים שייקבעו בתקנות.

(ג) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה ובתיאומים שתקבע המינהלה באישור השר.

סימן ד': תקציב וכספים

תקציב

18. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב נוסף.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). על אף האמור בסעיף 22(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

19. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות לפי סעיף קטן(ב).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

פרק ג': פעילות משרדי הממשלה והפיקוח על הרשות

פעילות משרדי הממשלה

20. משרדי הממשלה יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות. לא יתקין שר תקנות הנוגעות לענינים שמתפקידי הרשות אלא בהתיעצות עם השר.

פיקוח

21. (א) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ב) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

פרק ד': הוראות שונות

קיום סמכויות

22. קיומם של המועצה, ועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

סמכות לקבל מידע וסודיות

23. (א) מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לדרוש מכל אדם העוסק - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים, כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן(א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב לביצוע חוק זה או לפי כל דין.

דין הרשות כדין המדינה

24. דין הרשות כדין המדינה לענין:

(1) תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;

(2) חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952;

(3) סעד בדרך צו מניעה.

דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדיה

25. (א) דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות (להלן-עובדי הרשות) לענין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959;

(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980;

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;

(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;

(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש].

(ב) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן-חוק המשמעת) יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה בחוק המשמעתי יבוא ראש הממשלה במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר ומנהל הרשות יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

שמירת סמכויות

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד. (א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו של שר המשטרה יהיו בהתייעצות עמו.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות טיפול רפואי פיזי ונפשי לגמילה משימוש בסמים מסוכנים."

תחילה 29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בשבט התשמ"ח
19 בפברואר 1988

אל : שר המשפטים, יו"ר ועדת השרים לענייני
עזבונות לטובת המדינה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>כספי עזבונות לשימוש במאבק בנגע הסמים</u>

א. אני מתכבד לפנות אליך בתוקף תפקידי כיו"ר הועדה הבין-משרדית בנושא הסמים.

ב. כידוע, הגם שמשרדי ממשלה שונים פעילים כמיטב יכולתם בתחום המאבק בנגע הסמים, אין הקומץ משביע את הארי והגידול הרב בצריכת הסמים ובסחר בהם, כפי שהוצג בממשלה באוגוסט האחרון, אומר דרשני. הצרכים מרובים והמשאבים מועטים.

ג. בימים הקרובים תוגש לכנסת הצעת חוק הרשות למאבק לשימוש לרעה בסמים. רשות זו תיכון, כפי שאנו מקוים, תוך השנה הקרובה. היא תתוקצב על-ידי האוצר אך תהא רשאית, בהתאם להצעת החוק, להשיג מימון גם ממקורות אחרים על-ידי תרומות ומענקים.

ד. ככל הידוע לנו עד כה הוקצבו סכומים מעטים בלבד מכספי העזבונות לנושא חשוב זה. אנו מבינים כי בקרוב תדון ועדת השרים בשינויים בסדרי ההקצאה והעדיפויות שלה.

ה. אנו מבקשים בכל לשון, כי עם כינון הרשות יינתן לה סכום הולם, לא מבוטל, מכספי העזבונות. הדבר חיוני; הממשלה הכריזה, כזכור, על נושא המאבק בסמים כבעל עדיפות לאומית, וגודה מאוד אם ועדת השרים לענייני העזבונות תתן ידה לכך.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר האוצר
שרת הבריאות
שר המשטרה
שר העבודה והרווחה
מר ע. בלום, האפוטרופוס הכללי
מר א. לישנסקי - מר א. זהר, כאן

(ג)

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בשבט התשמ"ח
18 בפברואר 1988

ש מ ו ר

אל : סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
שרת הבריאות
השר לענייני דתות
שר המשפטים
שר העבודה והרווחה
שר הפנים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. עמ/7 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה מישיבתה ביום ג', כ"א בשבט התשמ"ח(9.2.88):

עמ /7 . <u>קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי:-</u>

<u>(1) הבריאות</u>

<u>(2) החינוך והתרבות</u>

<u>(3) הסעד והחינוך המקצועי</u>

<u>(4) ענייני דת</u>

<u>(5) איכות החיים והסביבה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לנספח מיום ז' בשבט התשמ"ח (26.1.88) בענין עזבונות לטובת המדינה, אשר הוגש לדיון על-ידי שר המשפטים והופץ לחברי הממשלה, על-ידי מזכירות הממשלה:-

א. (ברוב קולות בעד) להמשיך את הישיבה כדי לדון בנספח הנ"ל, ולקבוע מועד קרוב לדיון בקריטריונים לעבודתה של ועדת השרים;

ב. לאשר כדלקמן, הקצבות למטלות, על-פי מספרי האפוטרופוס הכללי (האפ"כ) של הנספח הנ"ל, בתחומי:-

(1) משרד הבריאות, בהיקף של 3,900,000 (שקל חדש-

158; 160; 384; 502; 974; 978; 1084; 1088;
1089; 1090; 1091 (225,000 ש"ח); 1092;
1093; 1094; 1095; 1096 (90,000 ש"ח);
1097; 1098; 1099 (125,000 ש"ח); 1100;
1101; 1102; 1103 (175,000 ש"ח); 1104;
1105; (175,000); 1106; 1107; 1108; 1109;
1123; 1127; 1083; 1085; 1086; 1087.

(2) משרד החינוך והתרבות, בהיקף של 3,900,500 ש"ח -

11; 27; 34; 42; 43; 44; 49; 50; 51; 57;
65; 68; 69; 78; 86; 87; 90; 91; 96; 98;
102; 107; 108; 109; 115; 120 (15,000 ש"ח);
124; 133; 161; 165; 174 (התיאטרון העירוני, באר-שבע); 186; 191; 192; 193; 195; 197

(40,000 ש"ח); 205; 206; 207; 220; 222;
243; 244; 245; 251; 253 (30,000 ש"ח); 256;
258; 272; 275; 278; 280; 284; 290; 291;
296; 303 (30,000 ש"ח; 322; 330; 352; 371;
377; 383; 393; 397; 402; 405; 411; 413;
424; 431; 438; 445; 449; 458; 460; 461;
475; 521; 524; 542; 544; 551; 552; 557;
577; 590; 610; 614; 600 (20,000 ש"ח) 621;
642; 644; 645; 648; 649; 650; 653; 658;
660; 661; 662; 663; 665; 666; 667; 671;
673; 678; 683; 704; 707; 708; 709; 710;
713;

;784 ;776 ;775 ;770 ;755 ;752 ;744 ;738
;861 ;843 ;839 ;836 ;831 ;830 ;798 ;790
;876 ;(ש"ח 100,000) 874 ;873 ;868 ;865
;908 ;906 ;902 ;901 ;899 ;898 ;890 ;883
;965 ;955 ;939 ;936 ;925 ;916 ;911 ;910
;966

;995 ;991 ;981 ;980 ;976 ;973 ;970 ;969
;1038 ;1035 ;1031 ;1021 ;1013 ;1010 ;999
;1065 ;1060 ;1056 ;1049 ;1048 ;1047 ;1042
;2001 ;1080 ;(ש"ח 50,000) 1072 ;1071

(3) הסעד והחינוך המקצועי בהיקף 5,739,000 ש"ח:

;40 ;35 ;32 ;(*)31 ;30 ;29 ;25 ;21 ;13
;92 ;87 ;80 ;77 ;76 ;(*)63 ;55 ;54 ;(*)43
;137 ;125 ;121 ;119 ;114 ;113 ;106 ;103
;159 ;156 ;154 ;150 ;145 ;142 ;139 ;138
;190 ;184 ;178 ;177 ;175 ;172 ;170 ;168
;218 ;217 ;212 ;210 ;(*)205 ;200 ;199 ;198
;267 ;264 ;263 ;262 ;261 ;234 ;225 ;221
;297 ;292 ;285 ;281 ;276 ;272 ;270 ;269
;332 ;331 ;326 ;323 ;319 ;315 ;312 ;308
;341 ;340 ;339 ;338 ;337 ;336 ;335 ;334
;355 ;350 ;349 ;346 ;345 ;344 ;343 ;342
;370 ;369 ;365 ;361 ;360 ;(ש"ח 25,000) 357
;394 ;388 ;384 ;381 ;380 ;376 ;374 ;372
;421 ;419 ;412 ;410 ;(*)405 ;403 ;398 ;395
;466 ;465 ;463 ;440 ;439 ;434 ;433 ;423
(*)482 ;480 ;479 ;478 ;477 ;476 ;469
;489 ;487 ;486 ;485 ;483 ;(ש"ח 25,000)
;512 ;511 ;510 ;509 ;506 ;497 ;495 ;490
;532 ;531 ;529 ;528 ;526 ;519 ;516 ;513
;(ש"ח 40,000) (*)576 (*)572 ;569 ;559
;592 ;591 ;590 ;589 ;588 ;587 ;585 ;583
;603 ;(ש"ח 50,000) (*)602 ;601 ;597 ;596
;619 ;(ש"ח 40,000) 616 ;614 ;610 ;609 ;608
;632 ;631 ;630 ;629 ;(ש"ח 30000) 627 ;626
;656 ;(ש"ח 30,000) 652 ;641 ;638 ;636 ;634
;692 ;688 ;687 ;(ש"ח 30,000) 686 ;685 ;679
;727 ;(ש"ח 30,000) 722 ;720 ;717 ;698 ;693
ש"ח 30,000) 751 ;749 ;743 ;734 ;733 ;731
;766 ;763 ;762 ;761 ;757 ;754 ;(ראש העיר
;778 ;773 ;772 ;771 ;(ש"ח 30;000) 769 ;768
;801 ;800 ;799 ;797 ;796 ;792 ;782 ;779
;817 ;816 ;815 ;813 ;812 ;811 ;810 ;808

;846 ;841 ;838 ;834 ;833 ;832 ;823 ;819
;878 ;875 ;873 ;863 ;(*)859 ;856 ;854 ;850
(*)896 ;895 ;893 ;892 ; (*)885 ;879
;909 ;906 ;905 ;900 ;897 ;(ש"ח 30,000)
;(ש"ח 20,000) 921 ;919 ;918 ;917 ;914 ;912
;959 ;954 ;941 ;937 ;934 ;930 ;929 ;(*)926

;1014 ;1008 ;996 ;995 ;992 ;989 ;987 ;983
;1042 ;1030 ;1029 ;1026 ;1024 ;(*)1023
1,236,000) (*)1070 ;1053 ;1048 ;1046 ;1045
25,000) 416 ;213 ;165 ;146 ;1077 ;ש"ח)
780 ;(ש"ח 20,000) 767 ;606 ;546 ;474 ;ש"ח)
;1088 ;(ש"ח 15,000) 864 ;(ש"ח 10,000)
.1089

(4) ענייני דתות, בהיקף של 2,147,000 שקל חדש -

;227 ;211 ;208 ;194 ;183 ;181 ;142 ;56 ;6
;310 ;298 ;283 ;282 ;268 ;259 ;237 ;229
;(ש"ח 15,000) 320 ;315 ;(ש"ח 10,000) 314
409 ;387 ;382 ;375 ;356 ;332 ;331 ;326
;433 ;(ש"ח 15,000) 417 ;411 ;(ש"ח 30,000)
;534 ;501 ;462 ;447 ;446 ;437 ;435 ;434
558 ;540 ;539 ,538 ;(ש"ח 30,000) 537 ;536
;(ש"ח 20,000) 565 ;564 ;563 ;(ש"ח 5,000)
;598 ;595 ;594 ;593 ;587 ;584 ;579 ;575
;657 ;654 ;639 ;(ש"ח 5,000) 637 ;624 ;615
;729 ;726 ;716 ;699 ;689 ;681 ;679 ;659
;(ש"ח 10,000) 748 ;741 ;(ש"ח 10,000) 736
;791 ;(ש"ח 35,000) 789 ;783 ;765 ;760 ;753
904 ;(ש"ח 30,000) 894 ;884 ;870 ;825 ;824
;956 ;951 ;(ש"ח 30,000) 924 ;(ש"ח 5,000)
;1050 ;1036 ;(ש"ח 10,000) 1027 ;1017 ;1009
73 ;(ש"ח 10,000) 52 ;(ש"ח 20,000) 1051
324 ;(ש"ח 25,000) 307 ;(ש"ח 10,000)
520 ;(ש"ח 10,000) 353 ;(ש"ח 10,000)
635 ;(ש"ח 5,000) 625 ;(ש"ח 10,000)
;1110 ;(ש"ח 15,000) 600 ;(ש"ח 10,000)
.1116 ;1115 ;1114 ;1113 ;1112 ;1111

(*) לגבי מספר אפ"כ זה, ראה פרוט המטלות בדפים המצורפים בזה.

מזכירות הממשלה -

(5) ענייני איכות החיים והסביבה, בהיקף של 868,000 שקל חדש -

692; 1074 (169,000 ש"ח); 1075(*) (619,000 ש"ח); 145 (50,000 ש"ח).

ג. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר העבודה והרווחה כי לגבי ההצעות אשר הוגשו על-ידי משרדו בתחום הסעד והחינוך המקצועי, לשם כיסוי גרעונות - ינחה את כל הדרגים במשרדו לא לכסות גרעונות של מוסדות;

ד. (1) להטיל על יושב-ראש ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה יחד עם השר הנוגע לענין - להחליט על-דעת ועדת השרים לגרוע או להוסיף למטלות אשר אושרו בהתאם לסעיף ב' לעיל;

(2) בהמשך לנ"ל - החלטות שתתקבלנה כאמור, תצורפנה לפרוטוקול של ועדת השרים;

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: שר האוצר
האפוטרופוס הכללי
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
לשכת ראש-הממשלה

פירוט מטלות

מזכירות הממשלה
אפכי"ם - פרוט מטלות

א. סעד וחינוך מקצועי:

31 - א. רכישת ציוד 4,000 ש"ח
ב. רכישת ריהוט 11,000 ש"ח

43 - להסעת קשישים למרכז יום לקשיש
63 - שיפוצים והוצאות שוטפות לבית-הספר אחוזת ילדים בחיפה;

205 - א. לצרכים מיוחדים - 20,000 ש"ח
ב. טיפול במפגרים - 10,000 ש"ח
ג. טיפול בקשישים - 20,000 ש"ח

405 - א. ריהוט וציוד גני ילדים במירב - 5,000 ש"ח;
ב. ריהוט וציוד הפעוטונים במירב - 10,000 ש"ח;
ג. ציוד פעוטון בתל-תאומים - 5,000 ש"ח;

482 - סיוע לבניה וגידור פינת החי בטירת הכרמל

572 - בנית מפעל בעכו

576 - א. קידום ופיתוח רשת הוסטלים לאסירים משוחררים - 10,000 ש"ח;
ב. רכישת מבנים לקליטת אסירים בהתיישבות - 15,000 ש"ח;
ג. קידום פרוייקטים להכשרה מקצועית - 10,000 ש"ח;
ד. קרן לאסירה המשוחררת - 5,000 ש"ח

602 - א. רכישת ריהוט לחדרים במעונות - 20,000 ש"ח
ב. רכישת ספרים למעונות - 5,000 ש"ח
ג. צביעה וסיוד המעונות - 15,000 ש"ח
ד. תלבושת ספורט לחוסים - 10,000 ש"ח

859 - א. הקמת סניף יד-שרה - 5,000 ש"ח
ב. מועדון חברתי נפגעי נפש - 2,500 ש"ח
ג. דיור מוגן לקשישים - 2,500 ש"ח

885 - סיוע בהפצת תודעת הבטיחות

מזכירות הממשלה

896 - סיוע בהסעת קשישים למרכז יום לקשיש

926 - א. בנית מעון בשכונת הר-נוף - 30,000 ש"ח
ב. סיוע לנזקקים המוגבלים - 255,000 ש"ח
ג. קידום פרויקטים בתחום ההכשרה המקצועית - 165,000 ש"ח
ד. סיוע שרותים קהילתיים - 100,000 ש"ח
ה. קידום הטיפול באשה ובנערה במצוקה - 60,000 ש"ח

ו. סיוע לנשים במצוקה - 30,000 ש"ח

ז. תגבור היחידה ללחימה בסמים - 70,000 ש"ח

1023 - רכישת ציוד ושיפוצים במכבסה לקשישים ומשפחות נזקקות

1070 - א. סיוע בציוד למעונות יום - 175,000 ש"ח
ב. סיוע בטיפול בקשישים - 200,000 ש"ח
ג. סיוע לנזקקים - 581,000 ש"ח
ד. פיתוח ושרותי עבודה ורווחה- 280,000 ש"ח

ב. <u>איכות החיים והסביבה</u>

1075 - א. מבצע ניקיון ארצי - 474,000 ש"ח
ב. מחקרים בנושא איכות האויר - 35,000 ש"ח.