

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

מס' ליד

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיו: א-1/5123

מזהה פריט: R00021k1

כתובת: 2-111-2-8-8

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ג/התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"א בתמוז התשנ"ב - 12.7.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
שר הבינוי והשיכון שר הפנים שר האוצר	+444 א' ב'	א. התקנת גלאי עשן בבתי מגורים מסויימים
השר לקליטת העליה שר האוצר	* +463 א' *	ג. סיוע לסטודנטים עולים בעלי אשרה ורשיון לישיבת ארעי מסוג א/1
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר	+440 א'	ד. מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים - המשך הדיון
		ה. הדו"ח השנתי של בנק ישראל - המשך הדיון
שר האוצר	+441 א'	ו. עתיקות סיני
שר האוצר	458	ז. תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה - המלצות הצוות הבינמשרדי - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+358 א'	ח. תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975
שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה	+436 א' ב'	ט. סיוע בשכר דירה לעולים
שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה	+437 א' ב'	י. דמי קיום לעולים בתקופת הכשרה

מס. נספח	השר המגיש	
י.א.	העיר הפנימית של ירושלים	שר הבינוי והשיכון שר האוצר +457 'א
י.ב.	פרוייקטים תעסוקתיים לעולים	שר הבינוי והשיכון שר האוצר +438 'א
י.ג.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר 226 (נוסח מעודכן) + 'א
י.ד.	מינוי מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ	שר הבינוי והשיכון 432
טו.	מינוי מנהל כללי לחברה לפיתוח איזור לוד רמלה בע"מ	שר הבינוי והשיכון 431
טז.	הלוואות לזכאים באזורי פיתוח ביהודה, שומרון ועזה	שר הבינוי והשיכון שר האוצר +429 'א
יז.	תוספת סיוע למשפחות נזקקות בפריפריה של תל-אביב	שר הבינוי והשיכון שר האוצר +450 'א
יח.	הקמת ועדה לעניין תכנון ופיתוח דרום תל-אביב	שר הבינוי והשיכון שר הפנים +428 'א
יט.	הצעת חוק משאל-עם	שר האוצר שר המשפטים +430 'א
כ.	המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר 421
כא.	תקציב לבנית מקלטים בבניה ארעית	שר הבינוי והשיכון שר האוצר +408 'א
כב.	ביטול החלטות בעניין מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים	שר הבינוי והשיכון שר האוצר +409 'א
		שר הבטחון ב'
כג.	יבוא ירקות טריים	שר האוצר + 386 ראש הממשלה ושר החקלאות 'א

מס. נספח	השר המגיש	
כד.	פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות	362 (נוסח מתוקן) (מס. 2) א'
	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון שר הבינוי והשיכון	
כה.1.	הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר	359
	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	
כה.2.	הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתרל"ה)	381
	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	
כו.	תיקון חוק יסודות התקציב	+354 א'
	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	
כז.	ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד א/1)	+363 א'
	שר האוצר השר לקליטת העליה	
כח.	הקמת ועדת שרים לעניני חינוך ותרבות	+322 א' ב'
	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות	
כט.	גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	+304 א'
	השר לעניני דתות שר החינוך והתרבות	
ל.	הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	272
	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
לא.	תיקון חוק מס שבח מקרקעין	+302 א'
	שר התיירות שר האוצר	
לב.	הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	+303 א'
	שר החקלאות שר האוצר	
לג.	פיתוח המגזר הערבי	297
	שר הכלכלה והתכנון	
לד.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278
	שר הכלכלה והתכנון	

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
לה. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	274 +	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
לו. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254	שר הבינוי והשיכון
לז. 1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993	216 + א' ב' ג'	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	219 + א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה
לח. תעסוקה לעולים	206	ועדת השרים לענייני עליה
לט. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	206	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
מ. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר
מא. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	179 + א'	השר לענייני דתות שר האוצר
מב. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	147 + א'	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר
מג. סלילת כביש מס. 6	150 + א' ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר הפנים שר התחבורה

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח השר המגיש

מד.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות
מה.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 +104 'א 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה
מו.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106	שר התחבורה
מז.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101	שר החקלאות
מח.	החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75	ועדת השרים לענייני עליה
מט.	מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן) + 'א 'ב	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון
נ.	מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40 (מתוקן) 51	שר החקלאות שר האוצר
נא.	המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון		שר התחבורה
נב.	סקירת שר המשפטים		
נג.	רשות שמורות הטבע	+19 'א	שר החקלאות ראש הממשלה ושר לאיכות הסביבה

* - נושא חדש על סדר היום

התקנת גלאי עשן בבתי מגורים מסויימים

"משרד האוצר תומך בהצעת שר הבינוי והשיכון".

מוגש על ידי שר האוצר

ד' בתמוז התשנ"ב
08.07.92

תוספת ב' לנספח 444

סיוע לסטודנטים עולים בעלי אשרה ורישיון לשיבת ארעי מסוג 1/א

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

סטודנטים עולים בעלי אשרה ורישיון לשיבת ארעי מסוג 1/א המחבלים לטיפול במינהל הסטודנטים יקבלו את הסיוע המקובל בהתאם לקריטריונים הנהוגים במינהל".

דברי הסבר

1. הממשלה, בישיבתה מיום 3.9.91 כ"ד באלול התשנ"א, החליטה: "יבטל הסיוע הניתן מתקציבי המשרדים השונים לעולים בעלי אשרה ורישיון לשיבת ארעי מסוג 1/א".
2. החלטה זו פגעה קשות בעולים צעירים וסטודנטים מארצות העולם החפשי כמו אמריקה הלטינית, מערב אירופה ועוד.
3. יש לשוב ולסייע לסטודנטים במעמד הנ"ל אך ורק בתחומי הסיוע הניתנים במינהל.

מוגש על-ידי השר לקליטת העליה

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר.
מצורפת תגובתו (תוספת א' לנספח 463).

ז' בהמוז התשנ"ב
8 ביולי 1992

סיוע לסטודנטים בעלי אשרה לישיבת ארעי מסוג א/1 - תגובה על הצעת השר לקליטת העליה

למשרד האוצר אין הונגדות להצעת השר לנקיטת עליה להשיב את הסיוע במסגרת מינהל הסטודנטים לסטודנטים בעלי אשרה לישיבת ארעי מסוג א/1.

מוגש על-ידי שר האוצר

ז' בתמוז התשנ"ב
8 ביולי 1992



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
מישיבת ועדת השרים לעניני הפרטה
(מכירת מניות המדינה בחברות ממשלתיות)

יום ראשון, ד' בסיון התש"ב - 5.7.92
(בשעה 14:00 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מרידור

נעדרו חברי ועדת השרים : י. שמיר, ראש הממשלה, י. מודעי

כן נכחו:

ש. בר-גור	- רשות החברות הממשלתיות
א. גרינברג	- חברת "לפידות" (בסעיף מח/56)
ח. גולדמן	- משרד המשפטים
א. וירצבורגר	- מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית (בסעיף מח/56)
נ. חסון	- משרד האנרגיה והתשתית (בסעיף מח/56)
נ. ליניאל	- רשות החברות הממשלתיות (בסעיף מח/55)
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
י. ניצני	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
ש. סלבין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
י. שטרן	- משרד האנרגיה והתשתית

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

מח/54.	<u>נוהל עבודת ועדת השרים לעניני הפרטה</u>
מח/55.	מכירת אחזקות המדינה בחברת "צים" - חברת השיט הישראלית בע"מ
מח/56.	כתבי האופציה למניות חברת "נפטא" אשר בידי חברת "לפידות"
מח/57.	"אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ

בפרוטוקול זה 7 דפים.

נוהל עבודת ועדת השרים לעניני הפרטה

מח/54.

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. ניצני וא.
זהר והגברות ד. לחמן-מסר וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס :

ככלל יחולו על ועדת השרים הוראות התקנון לעבודת
הממשלה, ואולם בנוסף לכך תפעל ועדת השרים בהתאם
לכללים כדלקמן:

א. החלטות הועדה מתקבלות פה אחד, הן על-דעת הממשלה
ולא ניתן להגיש עליהן ערר.

ב. ועדת השרים לא תתכנס בהעדר אחד מחבריה, אלא אם
הודיע השר האמור להעדר מן הישיבה כי אין לו
התנגדות לכינוס הועדה בלעדיו.

ג. נבצר מראש הממשלה, שהוא יו"ר ועדת השרים, להיות
נוכח בדיוני הועדה - תקיים הועדה את ישיבתה ללא
ראש הממשלה, אם הורה כך ראש הממשלה והסכימו לכך
חברי הועדה. ראש הממשלה יודיע מי יושב ראש
בועדה במקומו, בהעדרו.

ד. (1) הצעות להחלטה שענינן מכירת מניות המדינה
בחברה ממשלתית או בחברת בת ממשלתית או
מכירת זכויות למניות יופצו לחברי ועדת
השרים ולשר האחראי על עניני החברה לפחות
שבוע ימים מראש - כאמור בתקנון לעבודת
הממשלה.

(2) הצעות החלטה אחרות וסדר יום לדיוני הועדה
יופצו שבוע ימים מראש, ובמקרים דחופים לא
יאוחר מארבעה ימים מראש.

(3) בהצעות ההחלטה או בחומר שיצורף להן יימסר
כל המידע הנוגע לקבלת החלטה, לרבות מידע על
הבעיות המיוחדות באותה חברה אם קיימות
כאלה, לשם לימוד הפתרונות המוצעים.

(4) היה והחברה נמצאת במגע עם משרדי ממשלה אחרים, יימסר מידע על כך בהצעת ההחלטה. מזכיר הועדה, או רשות החברות רשאים להפיץ את הצעת ההחלטה בין המשרדים האחרים הנוגעים בדבר אם התעורר הצורך לכך כדי לקבל עמדתם בנושאים הנוגעים להם לקראת ישיבת הועדה. הודעה על הפצת החומר תישלח לחברי הועדה. העדר תגובת המשרד אין בה כדי לעכב את הדיון בועדה במועד שנקבע.

(5) עד למועד הדיון בועדת השרים, יקיימו משרד המשפטים והרשות מגעים ובירורים לתיאום והכנת ישיבת הועדה.

ה. הצעה להחלטה שנושאה מכירת מניות המדינה בחברה או בחברת בת תוגש לאחר התייעצות עם דירקטוריון החברה; הוראה זו לא תחול על הצעת החלטה נוספת לענין מכירת מניות המדינה באותה חברה או בחברת בת שאין בה שינוי של ממש מהצעה או מהחלטה קודמת. הליך התייעצות יתקיים כמפורט להלן:

(1) מנהל הרשות ישלח ליו"ר הדירקטוריון את טיוטת ההצעה להחלטה שמוצע להגישה לממשלה עם דברי ההסבר, ויבקשו לזמן את הדירקטוריון לשם התייעצות.

(2) תוך זמן סביר, ולא יאוחר מ-14 יום מקבלת טיוטת ההצעה תקויים ישיבת דירקטוריון מיוחדת שתיועד לדיון בטיטת ההצעה לשם גיבוש עמדת הדירקטוריון לגביה והעברתה תוך פרק זמן זה לרשות כאמור להלן.

(3) סבר הדירקטוריון שדרוש לו זמן נוסף לגיבוש עמדתו והעברתה כאמור, יפנה בתוך המועד הקבוע בסעיף 2, לועדת השרים בבקשה מנומקת להארכת המועד.

(4) לישיבת הדירקטוריון ולפחות לישיבה בה תסוכם עמדת הדירקטוריון יוזמנו שר האוצר והשר הממונה על ענייני החברה (להלן - השרים) או מי שהם הסמיכו לכך, וכן מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך.

דיון כאמור יתקיים בהשתתפות השר המציע או מי שהוא הסמיך לכך, ורשאי הוא להסמיך לשם כך את נציג הרשות.

(5) עם תום הדיון תימסר עמדת הדירקטוריון בכתב לרשות.

6) חוות-דעת הרשות הכוללת התייחסות לעמדת הדירקטוריון, ועמדת הדירקטוריון הכתובה תועברנה לוועדה עם ההצעה להחלטה ודברי הסבר.

7) יו"ר הדירקטוריון ומנכ"ל החברה יוזמנו לישיבת הוועדה על-ידי מזכירות הממשלה ויציגו את עמדת דירקטוריון החברה.

ו. הצעות להחלטה שלא יופצו לחברי ועדת השרים כנדרש וכאמור בסעיפים קטנים ד' או ה' לא ידונו בהן, אלא אם הסכימו לכך חברי הוועדה או אם הורה על-כך יו"ר הוועדה.

ז. הצעות להחלטה הקשורות בחברות ממשלתיות יכול שתוגשנה ישירות למזכירות הממשלה על-ידי רשות החברות הממשלתיות, ובלבד שמנהל רשות החברות הממשלתיות יודיע למזכיר הוועדה כי שר האוצר סומך ידו על הנוסח.

ח. השר האחראי על ענייני החברה יוזמן דרך קבע לדיוני הוועדה בכל השלבים, לרבות ישיבות דיוח ומעקב על ביצוע ההפרטה לגבי אותה חברה; השר האחראי ראוי להעביר לוועדה את עמדתו בכתב או להסמיך את נציגו להופיע מטעמו בוועדה; השר האחראי על ענייני החברה יקבל את הצעת ההחלטה הנוגעת אליו כאמור בס"ק(ד).

ט. לא קויים דיון בנושא מסויים בגלל העדרו של השר האחראי על ענייני החברה או נציגו, ראוי יו"ר הוועדה להורות על קיום דיון בנושא מסויים גם בהעדרו של השר האחראי על ענייני החברה, אם נדחה הדיון בנושא לאורך שתי ישיבות לפחות.

י. חבר ועדת השרים או השר האחראי לענייני החברה ראויים להביא עמדם לדיוני הוועדה עובדים מעובדי משרד שסיקס בנושאי הדיון.

הזמנת מומחים נוספים, לרבות שלא מקרב עובדי משרד, טעונה הסכמת יו"ר הוועדה.

יא. היתה לחברה שלגביה הוגשה הצעת ההחלטה, פעילות מיוחדת הנוגעת באורח מהותי למשרד נוסף, יוזמן השר האחראי לאותו משרד לישיבת הוועדה, והאמור בסעיפים ד' ו-י' יחול לגביו.

יב. לאחר החלטת הוועדה ילווה מנהל הרשות בצוות שיכלול את נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג החשב הכללי בכל הכרוך בביצוע החלטות הוועדה.

י.ג. אחת לשלושה חדשים תדווח רשות החברות הממשלתיות לחברי ועדת השרים על ההתקדמות בהליכי ההפרטה לגבי חברות שכבר הוחלט לגביהן, וכן על תכניות הרשות לעתיד. דיווחים כאמור בסעיף זה יכול שיימסרו בכתב לחברי הועדה.

יד. החלטות לענין מדיניות וקביעת סדר עדיפויות בתחום ההפרטה - יידונו ויאשרו על-ידי ועדת השרים, בהחלטות נפרדות כפי שיידרש.

מכירת אחזקות המדינה בחברת "צים" - חברת השיט הישראלית בע"מ

מח/55.

מנהל רשות החברות פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; הגב' ד. לחמן-מסר ומר י. ניצני.

מ ח ל י ט י ס :

א. למכור ולדלל חלק מאחזקות המדינה בצים - חברת השיט הישראלית בע"מ (להלן: "החברה") במכירה לציבור ולעובדים ו/או למשקיע או לקבוצת משקיעים בהליך אחד או בשלבים, בנפרד או במשולב עם גיוס הון על-ידי החברה, ולבצע למטרה זו שינויים בתזכיר ובתקנון של החברה לרבות הזכויות הצמודות למניות ומבנה ההון. זאת באופן שלמדינה תשארנה לבסוף אחזקות בצים בשעור שלא יפחת מ-26% מהון המניות.

ב. לבצע במועד שיתאים לחברה מבחינה עסקית כשלב במסגרת המפורטת בסעיף א' לעיל, הצעת מכר של מניות המדינה בצים וגיוס הון על-ידי החברה בניירות-ערך הוניים בכמות שתדלל את אחזקות המדינה בחברה עד לשעור שלא יפחת מ-35% מהון המניות.

ג. תהליך המכירה ומועדיו יתבצע באופן שיביא להשגת המחיר הגבוה ביותר האפשרי בתנאי השוק.

ד. החברה תקצה מנית מדינה מיוחדת למדינת ישראל, אם יחליטו מנהל רשות החברות הממשלתיות או היועץ המשפטי לממשלה בעצה אחת עם שר התחבורה או עם מי שהוסמך על-ידו כי היא נחוצה כדי להגן על אינטרסים חיוניים של המדינה בחברה.

הצעת החלטה בנושא זה תוגש לוועדת השרים בנפרד.

כתבי האופציה למניות חברת "נפטא" אשר בידי חברת "לפידות"

מח/56.

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים השר ד. מרידור; הגברות ד. לחמן-מסר וא. קלעי וה"ה י. ניצני, א. וירצבורגר, י. שטרן וא. גרינברג.

מ ח ל י ט י ס להטיל על מזכיר ועדת השרים לפנות לחברת הנפט הלאומית בע"מ ולבקשה להעביר בכתב את נימוקי התנגדותה להצעת ההחלטה בענין תיקון החלטה מס. מח/4 של ועדת השרים להפרטה משיבתה ביום 6.6.89 - הצעה הקובעת כי כתבי האופציה למניות חברת נפטא שבידי חברת לפידות ישארו בידה.

הנימוקים בכתב יועברו כאמור עד ליום חמישי, ח' בתמוז התשנ"ב - 9.7.92 בצהריים.

לאחר קבלת נימוקי חברת הנפט הלאומית תשקל ועדת השרים את המשך החלטותיה.

מח/57. "אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ

מנהל רשות החברות פותח.

מ ח ל י ט י ס :

(א) בשנתי להחלטה מס. כל/81 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום 10.6.91 לאפשר לרשות החברות הממשלתיות לנהל משא-ומתן גם על מכירה של 74% ממניות המדינה בחברת "אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ.

(ב) הצעת החלטה מפורטת בענין מכירת 74% ממניות המדינה תובא לאישורה של ועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בתמוז התשנ"ב
8 ביולי 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב -
תיקון טעות

בהחלטה מס' כל/179 מיום ל' בסיון התשנ"ב (1.7.92) בנושא הנ"ל
נפלה טעות:

בסעיף 5 שבנספח המצורף להחלטה זו (עמוד מס' 11), שנושאו
"התיחסות הוועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשייה הצבאית
מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב לקדם התכנון ותוכנית היתכנות שהוכנו
על ידי התע"ש", במקום "איכות הקרקע" צריך להיות "איכות הסביבה".

אנא תקנו בהתאם.

בברכה,

מיכאל ניר



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', א' בתמוז התשנ"ב-2.7.1992

2855(תמ/74). המלצות בנושא שיפור השירות לציבור - אשר גובשו בהתאם לדין וחשבון הועדה הציבורית המקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח קוברסקי)

2856. מינוי למועצת רשות הנמלים והרכבות

בפרוטוקול זה 4 דפים.

החלטת ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל, מיום י"ג בסיון התשנ"ב (14.6.1992), אשר קיבלה תוקף ביום א' בתמוז התשנ"ב (2.7.1992)

2855(תמ/74). המלצות בנושא שיפור השירות לציבור - אשר גובשו בהתאם לדין וחשבון הועדה הציבורית המקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח קוברסקי)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 1240 של הממשלה, מיום י"ז בטבת התש"ן (14.1.90), שענינה דין וחשבון הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח קוברסקי), ובהתאם להמלצות המטה המיעץ ליישום המלצות הועדה:-

א. (1) להקים ועדה ממשלתית עליונה לשיפור השירות הניתן על-ידי הממשלה לציבור, (להלן - הועדה הממשלתית);

נציב שירות המדינה - יו"ר

מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון

הממונה על התקציבים במשרד האוצר

(2) תפקידי הועדה יהיו:

(א) גיבוש מדיניות כוללת וקביעת עדיפויות בנושא שיפור השירות לציבור;

(ב) ייעוץ לממשלה בתחום זה;

(ג) גיבוש הנחיות למשרדי הממשלה ובאמצעותם גם לגופים ציבוריים הנמצאים בתחום אחריותם, בענין שיפור השירות לציבור, בין היתר בנושאים הבאים:-

(1) פישוט ההליכים הכרוכים במתן שירותים שונים לציבור;

(2) יעול שירותים הניתנים לציבור ושילוב טכנולוגיות מתקדמות בהם;

(3) בקרה על איכות שירותים הניתנים לציבור;

(4) שיפור הידע המקצועי של נותני שירות לציבור והנעתם למצויינות בתחום זה;

(5) קביעת תכניות וכללים לתיגמול יחידות מצטיינות במתן שירות לציבור;

(ד) אישור קריטריונים ומדדים שיוצעו על-ידי משרדי הממשלה לקביעת איכות השירותים הניתנים על-ידם לציבור;

ב. מנהלים כלליים בכל משרדי הממשלה, מנהלי יחידות הסמך ומנהלי יחידות מנהליות לפי הענין, אחראים למתן שירות נאות לציבור, ייעולו ושיפורו המתמיד של השירות וכן קיום בקרה כוללת על איכותו;

ג. בכל משרד ימנה המנכ"ל, או מנהל יחידת הסמך, (להלן המנהל) צוות משרדי בראשותו, לצורך קיום עבודת מטה ובקרה שוטפת בכל הנוגע לשיפור השירות הניתן על-ידי המשרד לציבור. הצוות יזום פעולות לשיפור השירות לציבור, יגבש קריטריונים לאיכות השירותים הניתנים על-ידי המשרד ויכין נהלים למתן מידע עדכני לציבור וקבלת משוב על טיב השירותים;

ד. כל מנהל יגיש לוועדה הממשלתית אחת לשנה, תכניות עבודה שנתיות הנוגעות לשיפור השירותים הניתנים לציבור על-ידי משרדו והגופים שבאחריות המשרד, וידווח לוועדה הממשלתית על ביצוע תכניות אלה במועדים שתקבע הוועדה. הדיווח יכלול תוצאות סקרי דעת קהל לבדיקת עמדות הציבור על השירותים אשר נותן המשרד;

ה. (1) בכל משרד ממשלתי ובגופים ציבוריים נותני שירות לציבור ימונה עובד בכיר מבין העובדים לתפקיד נציב תלונות הציבור, שיהיה כפוף למנכ"ל;

(2) נציב תלונות הציבור ישתתף באורח קבע בישיבות הצוות המשרדי לשיפור השירות;

ו. משרדי הממשלה יפעלו למתן כל המידע המעודכן על השרותים הניתנים לציבור על ידם ועל-ידי הגופים הנמצאים באחריותם, בהתאם לכללים ולהנחיות שיקבעו על-ידי הוועדה הממשלתית העליונה;

ז. להטיל על נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר לקיים משא ומתן עם הסתדרות עובדי המדינה להנהגת שירות לציבור במשרדי הממשלה גם בשעות אחר הצהריים.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
תוקף ביום א' בתמוז התשנ"ב (2.7.1992)

מינוי למועצת רשות הנמלים והרכבות

.2856

מ ח ל י ט י ס :

א. בהתאם לסעיף 6(א) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
תשכ"א-1961, ועל-פי הצעת שר התחבורה, למנות
מחדש את צבי קינן לכהן כחבר במועצת רשות הנמלים
והרכבות מקרב הציבור.

ב. בהתאם לסעיף 6(ד) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
התשכ"א-1961, ועל-פי הצעת שר התחבורה, למנות
מחדש את צבי קינן לכהן כיושב-ראש מועצת רשות
הנמלים והרכבות.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', ד' בתמוז התשנ"ב-5.7.1992

- | | |
|--|--------------|
| נוהל עבודת ועדת השרים לענייני הפרטה | 2863(מח/54). |
| מכירת אחזקות המדינה בחברת "צים" - חברת השיט
הישראלית בע"מ | 2864(מח/55). |
| כתבי האופציה למניות חברת "נפטא" אשר בידי חברת
"לפידות" | 2865(מח/56). |
| "אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ | 2866(מח/57). |

בפרוטוקול זה 6 דפים.

החלטות ועדת השרים לעניני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום ד' בתמוז התשנ"ב (5.7.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ד' בתמוז התשנ"ב (5.7.1992)

2863(מח/54). נוהל עבודת ועדת השרים לעניני הפרטה

מ ח ל י ט י ס :

ככלל יחולו על ועדת השרים הוראות התקנון לעבודת הממשלה, ואולם בנוסף לכך תפעל ועדת השרים בהתאם לכללים כדלקמן:

א. החלטות הועדה מתקבלות פה אחד, הן על-דעת הממשלה ולא ניתן להגיש עליהן ערר.

ב. ועדת השרים לא תתכנס בהעדר אחד מחבריה, אלא אם הודיע השר האמור להעדר מן הישיבה כי אין לו התנגדות לכינוס הועדה בלעדיו.

ג. נבצר מראש הממשלה, שהוא יו"ר ועדת השרים, להיות נוכח בדיוני הועדה - תקיים הועדה את ישיבתה ללא ראש הממשלה, אם הורה כך ראש הממשלה והסכימו לכך חברי הועדה. ראש הממשלה יודיע מי יושב ראש בועדה במקומו, בהעדרו.

ד. (1) הצעות להחלטה שענינן מכירת מניות המדינה בחברה ממשלתית או בחברת בת ממשלתית או מכירת זכויות למניות יופצו לחברי ועדת השרים ולשר האחראי על עניני החברה לפחות שבוע ימים מראש - כאמור בתקנון לעבודת הממשלה.

(2) הצעות החלטה אחרות וסדר יום לדיוני הועדה יופצו שבוע ימים מראש, ובמקרים דחופים לא יאוחר מארבעה ימים מראש.

(3) בהצעות ההחלטה או בחומר שיצורף להן יימסר כל המידע הנוגע לקבלת החלטה, לרבות מידע על הבעיות המיוחדות באותה חברה אם קיימות כאלה, לשם לימוד הפתרונות המוצעים.

(4) היה והחברה נמצאת במגע עם משרדי ממשלה אחרים, יימסר מידע על כך בהצעת ההחלטה. מזכיר הועדה, או רשות החברות רשאים להפיץ את הצעת ההחלטה בין המשרדים האחרים הנוגעים בדבר אם התעורר הצורך לכך כדי לקבל עמדתם בנושאים הנוגעים להם לקראת ישיבת הועדה. הודעה על הפצת החומר תישלח לחברי הועדה. העדר תגובת המשרד אין בה כדי לעכב את הדיון בועדה במועד שנקבע.

(5) עד למועד הדיון בועדת השרים, יקיימו משרד המשפטים והרשות מגעים ובירורים לתיאום והכנת ישיבת הועדה.

ה. הצעה להחלטה שנושאה מכירת מניות המדינה בחברה או בחברת בת תוגש לאחר התייעצות עם דירקטוריון החברה; הוראה זו לא תחול על הצעת החלטה נוספת לענין מכירת מניות המדינה באותה חברה או בחברת בת שאין בה שינוי של ממש מהצעה או מהחלטה קודמת. הליך התייעצות יתקיים כמפורט להלן:

(1) מנהל הרשות ישלח ליו"ר הדירקטוריון את טיוטת ההצעה להחלטה שמוצע להגישה לממשלה עם דברי ההסבר, ויבקשו לזמן את הדירקטוריון לשם התייעצות.

(2) תוך זמן סביר, ולא יאוחר מ-14 יום מקבלת טיוטת ההצעה תקויים ישיבת דירקטוריון מיוחדת שתיועד לדיון בטיטת ההצעה לשם גיבוש עמדת הדירקטוריון לגביה והעברתה תוך פרק זמן זה לרשות כאמור להלן.

(3) סבר הדירקטוריון שדרוש לו זמן נוסף לגיבוש עמדתו והעברתה כאמור, יפנה בתוך המועד הקבוע בסעיף 2, לועדת השרים בבקשה מנומקת להארכת המועד.

(4) לישיבת הדירקטוריון ולפחות לישיבה בה תסוכם עמדת הדירקטוריון יוזמנו שר האוצר והשר הממונה על ענייני החברה (להלן - השרים) או מי שהם הסמיכו לכך, וכן מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך.

דיון כאמור יתקיים בהשתתפות השר המציע או מי שהוא הסמיך לכך, ורשאי הוא להסמיך לשם כך את נציג הרשות.

(5) עם תום הדיון יימסר עמדת הדירקטוריון בכתב לרשות.

6) חוות-דעת הרשות הכוללת התייחסות לעמדת הדירקטוריון, ועמדת הדירקטוריון הכתובה תועברנה לוועדה עם ההצעה להחלטה ודברי הסבר.

7) יו"ר הדירקטוריון ומנכ"ל החברה יוזמנו לישיבת הוועדה על-ידי מזכירות הממשלה ויציגו את עמדת דירקטוריון החברה.

ו. הצעות להחלטה שלא יופצו לחברי ועדת השרים כנדרש וכאמור בסעיפים קטנים ד' או ה' לא ידונו בהן, אלא אם הסכימו לכך חברי הוועדה או אם הורה על-כך יו"ר הוועדה.

ז. הצעות להחלטה הקשורות בחברות ממשלתיות יכול שתוגשנה ישירות למזכירות הממשלה על-ידי רשות החברות הממשלתיות, ובלבד שמנהל רשות החברות הממשלתיות יודיע למזכיר הוועדה כי שר האוצר סומך ידו על הנוסח.

ח. השר האחראי על ענייני החברה יוזמן דרך קבע לדיוני הוועדה בכל השלבים, לרבות ישיבות דיוח ומעקב על ביצוע ההפרטה לגבי אותה חברה; השר האחראי רשאי להעביר לוועדה את עמדתו בכתב או להסמיק את נציגו להופיע מטעמו בוועדה; השר האחראי על ענייני החברה יקבל את הצעת ההחלטה הנוגעת אליו כאמור בס"ק(ד).

ט. לא קויים דיון בנושא מסויים בגלל העדרו של השר האחראי על ענייני החברה או נציגו, רשאי יו"ר הוועדה להורות על קיום דיון בנושא מסויים גם בהעדרו של השר האחראי על ענייני החברה, אם נדחה הדיון בנושא לאורך שתי ישיבות לפחות.

י. חבר ועדת השרים או השר האחראי לענייני החברה רשאים להביא עמהם לדיוני הוועדה עובדים מעובדי משרדס שעיסוקם בנושאי הדיון.

הזמנת מומחים נוספים, לרבות שלא מקרב עובדי משרדס, טעונה הסכמת יו"ר הוועדה.

יא. היתה לחברה שלגביה הוגשה הצעת ההחלטה, פעילות מיוחדת הנוגעת באורח מהותי למשרד נוסף, יוזמן השר האחראי לאותו משרד לישיבת הוועדה, והאמור בסעיפים ד' ו-י' יחול לגביו.

יב. לאחר החלטת הוועדה ילווה מנהל הרשות בצוות שיכלול את נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג החשב הכללי בכל הכרוך בביצוע החלטות הוועדה.

יג. אחת לשלושה חדשים תדווח רשות החברות הממשלתיות לחברי ועדת השרים על ההתקדמות בהליכי ההפרטה לגבי חברות שכבר הוחלט לגביהן, וכן על תכניות הרשות לעתיד. דיווחים כאמור בסעיף זה יכול שיימסרו בכתב לחברי הועדה.

יד. החלטות לענין מדיניות וקביעת סדר עדיפויות בתחום ההפרטה - יידונו ויאשרו על-ידי ועדת השרים, בהחלטות נפרדות כפי שיידרש.

מכירת אחזקות המדינה בחברת "צים" - חברת השיט הישראלית בע"מ

2864(מח/55).

מ ח ל י ט י ס :

א. למכור ולדלל חלק מאחזקות המדינה בצים - חברת השיט הישראלית בע"מ (להלן: "החברה") במכירה לציבור ולעובדים ו/או למשקיע או לקבוצת משקיעים בהליך אחד או בשלבים, בנפרד או במשולב עם גיוס הון על-ידי החברה, ולבצע למטרה זו שינויים בתזכיר ובתקנון של החברה לרבות הזכויות הצמודות למניות ומבנה ההון. זאת באופן שלמדינה תשארנה לבסוף אחזקות בצים בשעור שלא יפחת מ-26% מהון המניות.

ב. לבצע במועד שיתאים לחברה מבחינה עסקית כשלב במסגרת המפורטת בסעיף א' לעיל, הצעת מכר של מניות המדינה בצים וגיוס הון על-ידי החברה בניירות-ערך הוניים בכמות שתדלל את אחזקות המדינה בחברה עד לשעור שלא יפחת מ-35% מהון המניות.

ג. תהליך המכירה ומועדיו יתבצע באופן שיביא להשגת המחיר הגבוה ביותר האפשרי בתנאי השוק.

ד. החברה תקצה מנית מדינה מיוחדת למדינת ישראל, אם יחליטו מנהל רשות החברות הממשלתיות או היועץ המשפטי לממשלה בעצה אחת עם שר התחבורה או עם מי שהוסמך על-ידו כי היא נחוצה כדי להגן על אינטרסים חיוניים של המדינה בחברה.

הצעת החלטה בנושא זה תוגש לוועדת השרים בנפרד.

כתבי האופציה למניות חברת "נפטא" אשר בידי חברת
"לפידות"

2865(מח/56).

מ ח ל י ט י ס להטיל על מזכיר ועדת השרים לפנות
לחברת הנפט הלאומית בע"מ ולבקשה להעביר בכתב את
נימוקי התנגדותה להצעת ההחלטה בענין תיקון החלטה
מס. מח/4 של ועדת השרים להפרטה משיבתה ביום 6.6.89
- הצעה הקובעת כי כתבי האופציה למניות חברת נפטא
שבידי חברת לפידות ישארו בידה.

הנימוקים בכתב יועברו כאמור עד ליום חמישי, ח'
בתמוז התשנ"ב - 9.7.92 בצהריים.

לאחר קבלת נימוקי חברת הנפט הלאומית תשקל ועדת
השרים את המשך החלטותיה.

"אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ

2866(מח/57).

מ ח ל י ט י ס:

(א) בשנוי להחלטה מס. כל/81 של ועדת השרים לעניני
כלכלה מיום 10.6.91 לאפשר לרשות החברות
הממשלתיות לנהל משא-ומתן גם על מכירה של 74%
ממניות המדינה בחברת "אגרידב" - חברה לפיתוח
חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ.

(ב) הצעת החלטה מפורטת בענין מכירת 74% ממניות
המדינה תובא לאישורה של ועדת השרים.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ב/התשנ"ב של הממשלה
יום א', ד' בתמוז התשנ"ב - 5.7.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
		א. סקירות
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר	+440 א'	ב. מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים - המשך הדיון
		ג. הדו"ח השנתי של בנק ישראל - המשך הדיון
שר האוצר	+441 א'	ד. עתיקות סיני
שר האוצר *	458	ה. תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה - המלצות הצוות הבינמשרדי - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
שר הבינוי והשיכון שר הפנים	+444 א'	ו. התקנת גלאי עשן בבתי מגורים מסויימים
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+358 א'	ז. תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975
שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה	+436 א' ב'	ח. סיוע בשכר דירה לעולים
שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה	+437 א' ב'	ט. דמי קיום לעולים בתקופת הכשרה

מס. נספח	השר המגיש	
י.	העיר הפנימית של ירושלים	457+ א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
יא.	פרוייקטים תעסוקתיים לעולים	438+ א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
יב.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 (נוסח מעודכן) + א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
יג.	מינוי מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ	432 שר הבינוי והשיכון
יד.	מינוי מנהל כללי לחברה לפיתוח איזור לוד רמלה בע"מ	431 שר הבינוי והשיכון
טו.	הלוואות לזכאים באזורי פיתוח ביהודה, שומרון ועזה	429+ א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
טז.	תוספת סיוע למשפחות נזקקות בפריפריה של תל-אביב	450+ א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
יז.	הקמת ועדה לענין תכנון ופיתוח דרום תל-אביב	428+ א' שר הבינוי והשיכון שר הפנים
יח.	הצעת חוק משאל-עם	430+ א' שר האוצר שר המשפטים
יט.	המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר	421 שר הבינוי והשיכון שר האוצר
כ.	תקציב לבניית מקלטים בבניה ארעית	408+ א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
כא.	ביטול החלטות בענין מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים	409+ א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
כב.	יבוא ירקות טריים	386+ א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר

מס. נספח השר המגיש

כג. פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות	362 (נוסח מתוקן) (מס. 2) + 'א	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון שר הבינוי והשיכון
כד. 1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר	359	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתרל"ה)	381	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כה. תיקון חוק יסודות התקציב	+354 'א	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כו. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד א/1)	+363 'א	שר האוצר השר לקליטת העליה
כז. הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות	+322 'א + 'ב	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות
כח. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	+304 'א	השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות
כט. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
ל. תיקון חוק מס שבח מקרקעין	+302 'א	שר התיירות שר האוצר
לא. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	+303 'א	שר החקלאות שר האוצר
לב. פיתוח המגזר הערבי	297	שר הכלכלה והתכנון
לג. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278	שר הכלכלה והתכנון

השר המגיש	מס. נספח	
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	+ 274	לד. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
שר האוצר	+ א'	
שר הכלכלה והתכנון	ב'	
שר הבינוי והשיכון	254	לה. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
שר האוצר	+216	לו.1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	+ א'	
שר החקלאות	+ ב'	
שר הכלכלה והתכנון	ג'	
סגן ראש הממשלה ושר החוץ	+219	לו.2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית
שר התחבורה	+ א'	
שר המדע והטכנולוגיה	ב'	
ועדת השרים לענייני עליה	206	לז. תעסוקה לעולים
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	206	לח. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
שר האוצר	178	לט. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ער על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה (נוסח מעודכן)
השר לענייני דתות	+179	מ. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובמושבים החדשים
שר האוצר	א'	
שר החקלאות	+ 147	מא. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
שר האנרגיה והתשתית	א'	
שר האוצר		
שר הבינוי והשיכון	+150	מב. סלילת כביש מס. 6
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	+ א'	
שר הפנים	ב'	
שר התחבורה	ג'	

מס. נספח	השר המגיש	
מג.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	השר לענייני דתות	
מד.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	שר החינוך והתרבות	+104
שר המדע והטכנולוגיה	שר המדע והטכנולוגיה	121
מה.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106
שר התחבורה		
מו.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101
שר החקלאות		
מז.	החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75
ועדת השרים לענייני עליה		
מח.	מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43
שר הבינוי והשיכון	(נוסח מתוקן) +	
שר התחבורה	א' +	
שר הכלכלה והתכנון	ב' +	
מט.	מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40
שר החקלאות	(מתוקן) 51	
שר האוצר		
נ.	המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון	
שר התחבורה		
נא.	סקירת שר המשפטים	
נב.	רשות שמורות הטבע	+19
שר החקלאות	א' +	
ראש הממשלה ושר לאיכות הסביבה		

¹¹ משרד האוצר סבור כי יש לבצע בירושלים פעילות בתחום התכנון הפיתוח ושאר הפעילויות הנזכרות בהצעה שבנדון.

עם זאת המשרד מתנגד למינוי הועדה המוצעת וזאת כיוון שמרבית הפעילויות הנזכרות בהצעה הינן באחריותה הבלעדית של העיריה.

פעולות ספציפיות הקשורות באכלוס ובשיקום שכונות מבוצעות ממילא על ידי משב"ש בתאום עם העיריה.

יתרת הפעולות יבוצעו בהתאם לסדרי העדיפויות של העיריה ומתקציבה, ולפיכך אין מקום להתערבות משרדי הממשלה השונים.¹²

מוגש על-ידי שר האוצר

ל' בסיון התשנ"ב
1 ביולי 1992

אני מערער על סעיף 8 בחלטה תמ/73, שחתקבלה ע"י ועדת השרים לענייני תאום ומנהל ביום 14.6.92. סעיף זה דן בהגדלת תקציב משרד המדע ב 25 מליון דולר. זאת מן הנימוקים הבאים:

1. מטרת פחוגדרה לצוות הבינמשרדי היתה לגבש חצעות נוחל בענין הקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה. אינני חושב שהגדלת תקציב משרד המדע היא זו שתביא להגדרת נוחלים ברורים ומוסכמים, לחלוקת הנתח התקציבי של המחקר והפיתוח.
2. לפני שמאליטים על הגדלת בסיס תקציב משרד המדע, יש להצביע על מקור המימון מתקציב המדינה, למטרה זו. לדעתי סך המקורות העומדים למוזקר ופיתוח ישומי ובסיסי במדינת ישראל איננו מצומצם וניתן למצוא פתרונות לנשאים הדרושים בתוך מסגרת זו.

מוגש על-ידי שר האוצר

מצורפת החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
מס. תמ/73 מיום 14.6.92.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 1.7.92

החלטה מס. תמ/73 של ועדת שרים לעניני תיאום ומינהל מיום 14.06.92.

תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה - המלצות
הצוות הבינמשרדי שהוקם על-פי החלטה מס. תמ/32 מיום
י' בניסן התשנ"א (25.3.91)

"תמ/73.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. תמ/32 של ועדת
השרים לעניני תיאום ומינהל, מיום י' בניסן התשנ"א
(25.3.91), לאמץ את המלצות המצורפות (דפים 5-9) של
הצוות הבינמשרדי לענין תיאום בהקצאת משאבים למחקר
ולפיתוח בממשלה, בתיקונים כדלקמן:-

א. יושב-ראש ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל יבוא
בדברים עם שר הבטחון בענין הערותיו של ראש מפא"ת
להמלצות הצוות;

ב. בהמלצות המתייחסות להרכב המליאה של המועצה יובהר
כי המדענים, אנשי המשק ויושב ראש המועצה ימונו
על-ידי הממשלה בהמלצת השר.

1. לקבוע סמכויות סטטוטוריות, למועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, הפועלת במסגרת משרד המדע והטכנולוגיה, מכח חוק מיוחד שיחקק לצורך כך.

2. תפקידי המועצה:

א. בתחום התיאום והייעוץ:

(1) תיאום בין פעולותיהם ותוכניותיהם של גופים שונים העוסקים במחקר ופיתוח.

(2) מתן יעוץ לממשלה בגיבוש מדיניות כוללת ובקביעת סדר עדיפויות לאומי בתחום המחקר והפיתוח;

(3) הכנת מיתאר רב שנתי כולל למחקר ופיתוח בממשלה.
הכנת המיתאר תתבסס על תכניות רב שנתיות למחקר ולפיתוח במשרדי הממשלה ובגופים הקשורים עמם ותסייע למשרד האוצר בעת גיבוש התקציב הרב שנתי והצעת תקציב המדינה מידי שנה.

*

משרד הכטחון מתנגד לסעיף זה.

(4) הכנת דיווח שנתי לממשלה על מצב המחקר ופיתוח במדינה.

(5) הכנת סקרים והערכות מצב, בנוגע לצרכים לאומיים במחקר ופיתוח.

(6) התווית עקרונות לתוכניות פעולה העונות על הצרכים הלאומיים במחקר ופיתוח.

(7) מתן ייעוץ לממשלה בדבר הקמתן, של ועדות היגוי לאומיות לנושאי מחקר ופיתוח מועדפים.

(8) מתן ייעוץ לממשלה בדבר קביעת מטרות ואמות-מידה בארגון ובהקמה של מכוני מחקר ממשלתיים.

(9) מתן ייעוץ לממשלה בדבר קביעת מטרות ואמות-מידה בארגון והקמה של מסדי מידע בנושאי מחקר ופיתוח.

(10) המועצה תשמש כועדת היגוי לקרנות הסיוע הממשלתיות למחקר ופיתוח או תמליץ על הקמת ועדות כאלה.

כ. בתחום מתן סיוע למחקר ופיתוח -

המועצה תמליץ בפני משרד המדע והטכנולוגיה על מתן סיוע לפרוייקטים מדעיים לאומיים מיוחדים מתוך התקציב שיועמד כאמור בסעיף 8 להלן.

3. המועצה תורכב ממליאה ומהנהלה מצומצמת.

המליאה תכלול את:

- המדענים הראשים במשרדי הממשלה או את הממונים על המחקר והפיתוח במשרדי הממשלה שלא פועל כהם מדען ראשי וכן את הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

- חמישה מדענים מוכרים ובעלי שם שימנה השר כנציגי ציכור.
- שכנה אנשי משק, תעשיה וטכנולוגיה מוכרים שימונו ע"י השר כנציגי ציכור.

יו"ר המועצה ימונה ע"י שר המדע הטכנולוגיה.

ההנהלה המצומצמת תורכב מחברי המליאה ותכלול:

- 4 נציגים של משרדי הממשלה וביניהם נציגי משרד האוצר, משרד הכסחון ומשרד התעשיה והמסחר.
- 4 נציגי ציכור: 2 מדענים, 2 אנשי משק ותעשיה.
- נשיא האקדמיה הלאומית למדעים.
- יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב (ותת') שליד המועצה להשכלה גבוהה.

יו"ר המועצה יהיה גם יו"ר ההנהלה המצומצמת.

4. עניני המועצה ינוהלו בידי ההנהלה המצומצמת לרבות קבלת החלטות בנושאים בעלי אופי ביצועי והמליאה תתווה את מדיניות המועצה ותפקח על ביצוע תפקידיה.

5. ההמלצות כסעיפים 1-4 יעוגנו בחקיקה.

6. כאגף התקציבים שבמשרד האוצר תוקם מערכת מיוחדת לריכוז המידע על תקציבי המחקר והפיתוח במשרדים השונים - המידע יועמד לרשות המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח וישמש כחומר רקע לתכנון הקצאת משאבים למחקר ופתוח כמשלה.

7. על מנת לחזק ולמסד את מסגרת התיאום הכינמוסדי בנושאי מדע וטכנולוגיה מומלץ להקים ועדה לתיאום בין משרד המדע והטכנולוגיה, האקדמיה הלאומית למדעים והועדה לתכנון ולתקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה.

תפקידי הועדה:

תיאום והתייעצות בין הגופים בנושאים הנאים:

- קשרי חוץ מדעים;
- ריכוז והפצת מידע על המערכת האקדמית ומחקרית;
- קביעת עקרונות וסדרי עדיפויות לקידום המחקר;
- חיזוק התשתית המדעית;
- פרויקטים לאומיים במדע;

הרכב הועדה:

- שר המדע והטכנולוגיה - יו"ר;

- יו"ר המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח - ממלא מקום יו"ר;
- נשיא האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים;
- יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה;

8. החל משנת התקציב 1993 יוקצה לכסיס התקציב של משרד המדע והטכנולוגיה סכום נשקלים השווה ל- 25 מליון דולר. סכום זה ישמש למימון תשתיות לאומיות לצרכי מחקר ופיתוח וכן היתר לפרוייקטים מדעיים מיוחדים, לתגבור נושאים בעלי עדיפות בהם משרדי הממשלה השונים אינם עוסקים.

משרד האוצר סבור כי יש ליעד סכום זה במסגרת הרזרבה בתקציב המדינה כאשר לכל הקצאה תקציבית יידרש אישור משרד האוצר.

9. להמליץ כפני הכנסת על הקמת ועדת כנסת לנושאי מדע וטכנולוגיה.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', י"ז בסיון התשנ"ב - 18.6.92

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: - נושאי
משרות במשרד הבטחון - תיקון החלטה

חק/1512.

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטה מס. חק/1485 מיום ז'
בניסן התשנ"ב (10.3.92) כדלקמן:-

(1) בהרשאות "מינהלת חומה", פיסקה שניה תתוקן
כדלהלן:

"ראש מפא"ת ביחד עם ראש מינהלת תכנית חומה
וביחד עם ראש חטיבת חשבונאות מנה"ר ופיתוח - עד
לסכום של 1,750,000 שקלים חדשים";

(2) בהרשאות "משלחת פריס", פיסקה שניה (סעיף 119)
תתוקן כדלהלן:-

"119. סגן ראש משלחת פריס ביחד עם חשב המשלחת,
או ממלא מקומו בהיעדרו - עד לסכום של 250,000
דולר של ארה"ב".

ההחלטה התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה', כ"ד בסיון התשנ"ב-25.6.1992

החלטת ועדת שרים למתן היתר לפרסומים ולענין רשות העיון בחומר
ארכיוני מסווג, מיום ז' בסיון התשנ"ב (8.6.1992), אשר קיבלה
תוקף ביום כ"ד בסיון התשנ"ב (25.6.1992)

2845(פס/18). "בחזרה מן הגרדום" - ספרו של השופט גבריאל שטרסמן

מ ח ל י ט י ס להתיר את פרסום ספרו של השופט
גבריאל שטרסמן - "בחזרה מן הגרדום" המספר את סיפורו
של יהודה תגר.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"א/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ז בסיון התשנ"ב - 28.6.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, מ. ארנס, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב,
א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: א. דרעי, י. פרץ

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן שר לעניני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
י. בן-אהרן - המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
סא"ל ח. מנדל - שלישי הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

2846. ענינים בטחוניים
2847. פרידה ממזכיר הממשלה אליקים רובינשטיין

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ביטחון המדינה 50 שנה

2847. פרידה ממזכיר הממשלה אליקים רובינשטיין

ראש הממשלה פותח ואומר דברי פרידה ממזכיר הממשלה, אליקים רובינשטיין.

השרים מ. נסים וי. מודעי מוסיפים.

מזכיר הממשלה משיב.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:15)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ד', ל' בסיון התשנ"ב - 1.7.1992

- 2848(כל/173). תקנות הנמלים - הקלות מאגרות אחסנה במסוף רכוב
- 2849(כל/174). תקנות הנמלים בדבר ימי פטור מאגרת החסנה לרכב
נוסעים פרטי
- 2850(כל/175). תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל
- 2851(כל/176). תנאי שכר - מנכ"ל משרד הבטחון
- 2852(כל/177). אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל -
באיזור תל קטע ברמת הגולן
- 2853(כל/178). רכב צמוד לממונה על שירותי החינוך
- 2854(כל/179). העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין
לנגב

בפרוטוקול זה 9 דפים.

החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום ל' בסיון התשנ"ב (1.7.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ל' בסיון התשנ"ב (1.7.1992)

2848(כל/173). תקנות הנמלים - הקלות מאגרות אחסנה במסוף רכוב

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר הקלות באגרות אחסנה במסוף רכוב בנמלים, כמפורט בתקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 המצורפות (דפים 5-6).

2849(כל/174). תקנות הנמלים בדבר ימי פטור מאגרת החסנה לרכב נוסעים פרטי

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר הגדלת ימי הפטור מאגרת החסנה לרכב נוסעים פרטי, כמפורט בתקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992 המצורפות (דף 7).

2850(כל/175). תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל, כמפורט בתקנות הנמלים (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992 המצורפות (דף 8).

2851(כל/176). תנאי שכר - מנכ"ל משרד הבטחון

מ ח ל י ט י ס, כי משכורתו של מר דוד עברי, המנהל הכללי של משרד הבטחון תהיה ברמת שכר של מנכ"ל חברה ממשלתית ברמה 9.

ההצעה אושרה משום התנאים המיוחדים החלים על מר עברי כפנסיונר של צה"ל ומשום המגבלות בנושא גמלאות כפל.

2852(כל/177). אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל - באיזור תל קטע ברמת הגולן

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של כ- 60,000 מ"ר - באיזור תל קטע, רמת הגולן - לתופיק עמאשה.

2853(כל/178). רכב צמוד לממונה על שירותי החינוך

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/53 מיום 10.2.91, להטיל על ועדת הרכב שליד החשב הכללי לבדוק את בקשת משרד החינוך והתרבות לאשר רכב ממשלתי צמוד לממונה על שירותי החינוך במשרד ולהחליט בעניין.

2854(כל/179). העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/108 מיום כ"ה בכסלו התשנ"ב (2.12.91) ולהחלטת הממשלה מס' 2842 מיום כ' בסיון התשנ"ב (21.6.92):

א. לאשר את האמור בהתייחסות הועדה הבינמשרדית לעניין העברת מפעלי התע"ש מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב "ועדת הרמלך" (מצורף דף מס. 9).

ב. הועדה הבינמשרדית לעניין העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאזורים צפופי אוכלוסין בראשות יחזקאל הרמלך תמשיך לפעול כועדת היגוי.

ג. הקרקעות המיועדות לפינוי במתחם "רמת השרון" הם בשטח של כ- 4650 דונם ו"במתחם נוף-ים" הם בשטח של כ- 450 דונם. כמו כן, יקבעו קרקעות במקומות נוספים, בהתאם להמלצות ועדת ההיגוי.

ד. פרוגרמה תיכנונית לשטחים כאמור לעיל תגובש בתיאום עם הרשויות המקומיות בתחומן הם נמצאים, מוסדות התכנון ומשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

השימושים שיקבעו לקרקעות אלה יותאמו למדיניות התכנון הארצית והמחוזית, תוך הבטחת שמירת איכות הסביבה.

ה. ימוצה שלב בדיקת הכדאיות הכלכלית של התע"ש בנגב, בהתאם להמלצות "ועדת הרמלך".

ו. ועדת ההיגוי תציע לוועדת השרים תוך 3 חדשים את פרטי הבטחונות לתזרים המזומנים הדרושים להעברה, לכשתבצע.

ז. במסגרת ועדת ההיגוי להקים ועדה משותפת שתלווה את תכנון השטחים כאמור. הועדה תורכב מנציגי המשרדים כדלקמן: משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון, משרד התחבורה, המשרד לאיכות הסביבה, וכן מנציגי מינהל מקרקעי ישראל. הועדה תשמש כועדת משנה של ועדת ההיגוי.

ח. במסגרת ועדת ההיגוי להקים צוות משותף לממשלה ותע"ש שימליץ על הדרכים לשיווק קרקעות בהרכב: נציגי מינהל מקרקעי ישראל - יו"ר, נציג משרד האוצר, נציג משרד הבינוי והשיכון ונציג תע"ש.

הועדה תשמש כועדת משנה של ועדת ההיגוי.

ט. לצורך ביצוע האמור לעיל לרבות עלויות מינהלת הפרויקט בתע"ש - להקציב סכום בשקלים שלא יעלה על כ- 25 מליון דולר (על פי הערכות התע"ש) ויקבע על ידי משרד האוצר.

הסכומים ישולמו בהתאם לקצב התקדמות העבודה ועל פי "אבני דרך" שיקבעו על ידי ועדת ההיגוי.

תקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים [נוסח חדש],
(1)
התשל"א-1971, וסעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
(2)
התשכ"א - 1961, על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות באישור הממשלה
ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

(3)
1. בתקנות הנמלים, התשל"א - 1971, (להלן - התקנות העיקריות),
בתקנה 240;

(1) בהגדרת ימי אחסנה, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) לגבי 'מכולה רכובה' -

(א) הכוללת טובין מיובאים - כל הימים מיום גמר
פריקת כלי השיט עד יום העברתה למסוף רכוב.

(ב) הכוללת טובין המיועדים לייצוא-כל הימים מיום
העברת המכולה מן המסוף הרכוב למקום אחסנה עד
יום תחילת ניטול המכולות באותה אנית מכולות".

(2) אחרי הגדרת "ימי פטור" יבוא:

"מסוף רכוב" - מקום מוגדר בנמל, שקבע מנהל הנמל לשהייתן של
מכולות רכובות.

"מכולה רכובה" - מכולה כוללת טובין אשר הועברה על ידי מפעיל
מסוף רכוב אל המסוף הרכוב ואשר נתקיימו בה כל אלה:

(1) המכולה הועברה למסוף הרכוב על גבי גרור או גרור נתמך ולא
נפרקה ממנו כל עת שהייתה במסוף הרכוב.

(2) המכולה הוצהרה כמיועדת לשטר מטען ישיר.

(3) מכולה הכוללת טובין מיובאים - לפני העברתה למסוף הרכוב,
הותרו רשימוני הטובין שבה על ידי רשות המכס ושולמו למנהל
הנמל כל האגרות המגיעות, לרבות אגרות אחסנה עד מועד
ההעברה כאמור.

(4) מכולה הכוללת טובין מיוצאים - לפני העברתה למסוף הרכוב
הוצהר על מועד הכנסתה לשטח הנמל, ושולמו למנהל הנמל כל
האגרות המגיעות לרבות אגרות אחסנה ממועד הוצאת המכולה
הרכובה מן המסוף הרכוב.

"מפעיל מסוף רכוב" - משרד הובלה, כמשמעותו בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירותי הובלה ושירותי גרורים), התשל"ט-1978⁽⁴⁾ אשר מנהל הנמל הסמיך אותו להעביר מכולות רכובות למסוף רכוב ולהוציאן ממנו."

2. בתקנות העיקריות, אחרי תקנה 242 יבוא:

"מכולה רכובה 242 א. מפעיל מסוף רכוב ישלם למנהל הנמל בעד כל יום שבו שהתה מכולה רכובה במסוף הרכוב אגרה כשיעור אגרת האחסנה למכולה הכוללת טובין כקבוע בתקנה 242(ב), אולם ששת הימים הראשונים לשהיית המכולה הרכובה במסוף הרכוב יהיו פטורים מתשלום האגרה כאמור."

3. תקפן של תקנות אלה שנה אחת מיום פרסומן.

משה קצב

התשנ"ב _____

שר התחבורה

1992 _____)

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 165.
(3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; התשנ"ב, עמ' 458, 560.
(4) ק"ת תשל"ט, עמ' 66; התשמ"א, עמ' 1468.

תקנות הנמלים (תיקון ס"י 2), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש),
 (1) התשל"א-1971, ולפי סעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים
 (2) והרכבות, התשכ"א-1961, על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות, באישור
 הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה:-

(3) 1. בתקנה 240 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971 בהגדרת "ימי פטור" בפסקה (2) במקום "שלושה" יבוא: "ארבעה".	תיקון תקנה 240
--	---

משה	התשנ"ב _____
קצב	1992 _____
שר	
התחבורה	

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
 (2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.
 (3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; ק"ת התשנ"ב, עמ' 458, 560.

תקנות הנמלים (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש)
 (1) התשל"א-1971 וסעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
 (2) התשכ"א-1961, על פי הצעת מועצת רשות הנמלים והרכבות, באישור הממשלה
 ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:
 (3)
 1. תיקון 283 בתקנה 283 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971, (להלן - התקנות
 תקנה 283 העיקריות), בתקנת משנה (א) טור א' פרט (3), במקום
 "ועד ליום 31 בחודש מרס הקרוב" יבוא "עד ליום 31 בחודש
 דצמבר הקרוב".

2. תיקון 284 בתקנה 284 לתקנות העיקריות -
 תקנה 284
 (1) בתקנת משנה (ב) טור א' פרט (3), ובתקנת משנה (ג)
 בכל מקום שנאמר "עד ליום 31 במרס הקרוב" יבוא
 "עד ליום 31 בדצמבר הקרוב";
 (2) אחרי תקנת משנה (ד) יבוא:
 "(ה) הוצא רשיון לתקופה העולה על חודש אחד החל
 מיום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1 לאפריל 1992)
 ועד ליום ז' בטבת התשנ"ג (31 לדצמבר 1992)
 ישתלמו האגרות על פי תקנות 283(א) טור א'
 פרט (3), 284(ב) טור א' פרט (3) ותקנת משנה
 (ג) לתקנות העיקריות, בשיעור 75% מן הנקוב
 בהן."

התשנ"ב _____
 משה קצב
 1992 _____
 שר התחבורה

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
 (2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.
 (3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; התשמ"ד, עמ' 1626; התשנ"ב עמ' 458, 560.

1. בחתום. להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 2.12.91 (תחלטה מס' כל/108) ובמשך לחלוצות הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין שחוגשו ביוט 24 לנובמבר 1991 לשר האוצר, קובעת הועדה כי האמור לעיל בסעיף 1 להחלטת ועדת השרים בוצע.
2. קדם התכנון ותוכנית החיתכנות הכוללים מסגרת כלכלית פיננסית שגורבו ע"י מינחל העברת מפעלי תעש לנגב (לחלן - "חדו"ח") - מצ"ב.
3. מהדו"ח שחוגג לועדה עולח כי בנתונים הקיימים יש כיסוי מלא לעלויות הכרוכות בהעברת מפעלי תעש לנגב, שכן החעברת כולח תכוסח ממכירת חקרקעות שיתפנו ברמת השירך ובנוף-ים ובמקומות אחרים, ללא תוספת תקציב המדינת, זאת בנוסף לחיבטים ולתועלות הלאומיים הכרוכים בהעברה, אשר צוינו בדו"ח הקודם של הועדה.
4. לדעת הועדה, יש בנתונים הקיימים מקום להמשיך בתחליך תכנון העברת המפעלים לנגב. וחלטח על העברת המפעלים מן הראוי שתתקבל לאחר שימוצח שלב התכנון, תתברר הכדאיות הכלכלית של תעש בנגב וימצאו מקורות המימון לתוכנית תחשקעח ומבצע החעברה.
5. הועדה קובעת כי חשטח שיפונה ע"י תעש כולל כ- 4600 דונם, במתחם רמת-השרון, עפ"י הגבולות המסוממים במפת "תחלופת תרחבח" שבדו"ח, (ולא במפת "תחלופת המומלצת" ע"י התעש) וכן את חשטח הכלול בנוף-ים, פרוגרמח תכנונית לשטחים אלה תגובש בתיאום עם הרשויות המקומיות, מוסדות התכנון ומשרדי הממשלה. שימוש חקרקע יותאמו עם מדיניות התכנון הארצית והמחוזית, תוך חבטחות שמורת איכות חקרקע.
6. הועדה ממליצח כי תממשלה תסייע לתעש במתן בטחונות לתורים המזומנים חדרושים להעברה, לכשוו תתבצע. פרטי הבטחונות יוצעו ע"י ועדת התיגוני ויאשרו ע"י האוצר.
7. לאור האמור בסעיף 3 ממליצח הועדה להמשיך בתחליך תכנון החעברה, לרבות השלמת קדם התכנון, במסגרתו יוצגו יגדי התכנון והמפורט, לוחות זמנים, וקבלת החלטות מתאימות בדירקטוריון החברה. מובהר כי ערכן הפוטנציאלי חסופי של חקרקעות שיתפנו, יוכל לתקבע רק אחרי שיושלם התכנון של חשטח, במתכונת של תוכנית מותאר מקומית או תוכנית מפורטת.
8. מומלץ כי לצורך התכנון המפורט של העברת המפעלים יוקצח תקציב מיועד, שיקבע ע"י משרד האוצר, אשר ישולם לתעש בהתאם לקצב התקדמות העבודה ועפ"י אבני דרך שיקבעו ע"י ועדת ההיגוי. טכום זה יהווה חלק מעלויות העברת התעש מאזורים צפופי האוכלוסין לרמת בקע שבנגב.
9. התכנון המפורט וסתיים חוך 15 חודשים.
10. ועדה משותפת לרשויות המקומיות בתחומן נמצאים השטחים המיועדים לפינוי ולמשרדי הממשלה חנוגעים בדבר, תלוות את תכנון חשטח שיפונה.
11. בשל גודל הפרויקט ומשך וזמן תארוך יחסית, חכרוך במימושו. ממליצח הועדה כי חקרקעות ישוקו בדרכים מיוחדות חתואמות מצב זה. השיווק יעשה במשותף לממשלה ולתעש.

מוגש על ידי שר האוצר



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ד', ל' בסיון התשנ"ב - 1.7.92
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, ד. מגן, א. שאקי,
א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי,
ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, מ. קצב

כנ נכחו: פ. אקסל	- משרד התחבורה
ב. בר-און	- המשרד לאיכות הסביבה
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. בראון	- משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
א. גבריאלי	- משרד הפנים
א. גיטלין	- מינהל מקרקעי ישראל
נ. גלעד	- משרד האוצר
א. דותן	- התעשיה הצבאית לישראל בע"מ
י. הרמלך	- המנהל הכללי,
	משרד הכלכלה והתכנון
מ. יזרעאלי	- משרד הכלכלה והתכנון
ח. כץ	- משרד האוצר
י. לוי	- היועץ המשפטי, משרד הפנים
מ. ליכט	- רשות הנמלים והרכבות
מ. פינדר	- משרד האוצר
א. פלטו	- התעשיה הצבאית לישראל בע"מ
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ע. צבי	- משרד האוצר
ח. קוסטינר	- התעשיה הצבאית לישראל בע"מ
ג. קומיסר	- המנהל הכללי, תע"ש
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- משרד המשפטים
א. רוב	- משרד האוצר
ש. רזיאל	- משרד האוצר
ד. שומרון	- יושב-ראש הדירקטוריון של
	התעשיה הצבאית לישראל בע"מ
ד. שר	- משרד האוצר

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 11 דפים.

סדר היום :

- כל/173. תקנות הנמלים - הקלות מאגרות אחסנה במסוף רכוב
- כל/174. תקנות הנמלים בדבר ימי פטור מאגרת החסנה לרכב
נוסעים פרטי
- כל/175. תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל
- כל/176. תנאי שכר - מנכ"ל משרד הבטחון
- כל/177. אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל -
באיזור תל קטע ברמת הגולן
- כל/178. רכב צמוד לממונה על שירותי החינוך
- כל/179. העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין
לנגב

כל/173.

תקנות הנמלים - הקלות מאגרות אחסנה במסוף רכוב

מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר הקלות באגרת אחסנה במסוף רכוב בנמלים, כמפורט בתקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 המצורפות (דפים 7-8).

כל/174.

תקנות הנמלים בדבר ימי פטור מאגרת החסנה לרכב נוסעים פרטי

מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר הגדלת ימי הפטור מאגרת החסנה לרכב נוסעים פרטי, כמפורט בתקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992 המצורפות (דף 9).

כל/175.

תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל

מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר אגרות לרשיונות כניסה לנמל, כמפורט בתקנות הנמלים (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992 המצורפות (דף 10).

תנאי שכר - מנכ"ל משרד הבטחון

כל/176.

שר האוצר פותח.

היועצת הכלכלית של ועדת השרים לענייני כלכלה מעירה.

מ ח ל י ט י ס, כי משכורתו של מר דוד עברי, המנהל הכללי של משרד הבטחון תהיה ברמת שכר של מנכ"ל חברה ממשלתית ברמה 9.

ההצעה אושרה משום התנאים המיוחדים החלים על מר עברי כפנסיונר של צה"ל ומשום המגבלות בנושא גמלאות כפל.

אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל - באיזור תל קטע ברמת הגולן

כל/177.

שר הבינוי והשיכון פותח.

שר האוצר שואל ומעיר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של כ- 60,000 מ"ר - באיזור תל קטע, רמת הגולן - לתופיק עמאשה.

רכב צמוד לממונה על שירותי החינוך

כל/178.

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/53 מיום 10.2.91, להטיל על ועדת הרכב שליד החשב הכללי לבדוק את בקשת משרד החינוך והתרבות לאשר רכב ממשלתי צמוד לממונה על שירותי החינוך במשרד ולהחליט בעניין.

העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב

כל/179.

שר האוצר פותח.

יושב-ראש הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התע"ש סוקר את המלצות ועדתו.

יושב-ראש מפעלי תע"ש והמנכ"ל מוסיפים.

שר האוצר מעיר.

בדיון משתתפים ה"ה א. דותן ונ. גלעד.

יושב-ראש הועדה מברך על ההחלטה שנתקבלה ומאחל הצלחה בביצועה.

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה מס' כל/108 מיום כ"ה בכסלו התשנ"ב (2.12.91) ולהחלטת הממשלה מס' 2842 מיום כ' בסיון התשנ"ב (21.6.92):

א. לאשר את האמור בהתייחסות הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התע"ש מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב "ועדת הרמלך" (מצורף דף מס. 11).

ב. הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאזורים צפופי אוכלוסין בראשות יחזקאל הרמלך תמשיך לפעול כועדת היגוי.

ג. הקרקעות המיועדות לפינוי במתחם "רמת השרון" הם בשטח של כ- 4650 דונם ו"במתחם נוף-ים" הם בשטח של כ- 450 דונם. כמו כן, יקבעו קרקעות במקומות נוספים, בהתאם להמלצות ועדת ההיגוי.

ד. פרוגרמה תיכנונית לשטחים כאמור לעיל תגובש בתיאום עם הרשויות המקומיות בתחומן הם נמצאים, מוסדות התכנון ומשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

השימושים שיקבעו לקרקעות אלה יותאמו למדיניות התכנון הארצית והמחוזית, תוך הבטחת שמירת איכות הסביבה.

ה. ימוצה שלב בדיקת הכדאיות הכלכלית של התע"ש בנגב, בהתאם להמלצות "ועדת הרמלך".

ו. ועדת ההיגוי תציע לוועדת השרים תוך 3 חדשים את פרטי הבטחונות לתזרים המזומנים הדרושים להעברה, לכשתבצע.

ד. במסגרת ועדת ההיגוי להקים ועדה משותפת שתלווה את תכנון השטחים כאמור. הועדה תורכב מנציגי המשרדים כדלקמן: משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון, משרד התחבורה, המשרד לאיכות הסביבה, וכן מנציגי מינהל מקרקעי ישראל. הועדה תשמש כועדת משנה של ועדת ההיגוי.

ה. במסגרת ועדת ההיגוי להקים צוות משותף לממשלה ותע"ש שימליץ על הדרכים לשיווק קרקעות בהרכב: נציגי מינהל מקרקעי ישראל - יו"ר, נציג משרד האוצר, נציג משרד הבינוי והשיכון ונציג תע"ש.

הועדה תשמש כועדת משנה של ועדת ההיגוי.

ו. לצורך ביצוע האמור לעיל לרבות עלויות מינהלת הפרויקט בתע"ש - להקציב סכום בשקלים שלא יעלה על כ- 25 מליון דולר (על פי הערכות התע"ש) ויקבע על ידי משרד האוצר.

הסכומים ישולמו בהתאם לקצב התקדמות העבודה ועל פי "אבני דרך" שיקבעו על ידי ועדת ההיגוי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

תקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים [נוסח חדש],
(1)
התשל"א-1971, וסעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
(2)
התשכ"א - 1961, על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות באישור הממשלה
ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

(3)
1. בתקנות הנמלים, התשל"א - 1971, (להלן - התקנות העיקריות),
בתקנה 240;

(1) בהגדרת ימי אחסנה, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) לגבי "מכולה רכובה" -

(א) הכוללת טובין מיובאים - כל הימים מיום גמר
פריקת כלי השיט עד יום העברתה למסוף רכוב.

(ב) הכוללת טובין המיועדים לייצוא-כל הימים מיום
העברת המכולה מן המסוף הרכוב למקום אחסנתה עד
יום תחילת ניטול המכולות באותה אנית מכולות".

(2) אחרי הגדרת "ימי פטור" יבוא:

"מסוף רכוב" - מקום מוגדר בנמל, שקבע מנהל הנמל לשהייתן של
מכולות רכובות.

"מכולה רכובה" - מכולה כוללת טובין אשר הועברה על ידי מפעיל
מסוף רכוב אל המסוף הרכוב ואשר נתקיימו בה כל אלה:

(1) המכולה הועברה למסוף הרכוב על גבי גרור או גרור נתמך ולא
נפרקה ממנו כל עת שהייתה במסוף הרכוב.

(2) המכולה הוצהרה כמיועדת לשטר מטען ישיר.

(3) מכולה הכוללת טובין מיובאים - לפני העברתה למסוף הרכוב,
הותרו רשימוני הטובין שבה על ידי רשות המכס ושולמו למנהל
הנמל כל האגרות המגיעות, לרבות אגרות אחסנה עד מועד
ההעברה כאמור.

(4) מכולה הכוללת טובין מיוצאים - לפני העברתה למסוף הרכוב
הוצהר על מועד הכנסתה לשטח הנמל, ושולמו למנהל הנמל כל
האגרות המגיעות לרבות אגרות אחסנה ממועד הוצאת המכולה
הרכובה מן המסוף הרכוב.

"מפעיל מסוף רכוב" - משרד הובלה, כמשמעותו בחוק הפיקוח על
מצרכים ושירותים (שירותי הובלה ושירותי גרורים), התשל"ט-1978⁽⁴⁾
אשר מנהל הנמל הסמיך אותו להעביר מכולות רכובות למסוף רכוב
ולהוציאן ממנו."

2. בתקנות העיקריות, אחרי תקנה 242 יבוא:
"מכולה רכובה 242 א. מפעיל מסוף רכוב ישלם למנהל הנמל בעד
כל יום שבו שהתה מכולה רכובה במסוף
הרכוב אגרה בשיעור אגרת האחסנה למכולה
הכוללת סובין כקבוע בתקנה 242(ב), אולם
ששת הימים הראשונים לשהיית המכולה
הרכובה במסוף הרכוב יהיו פטורים מתשלום
האגרה כאמור."

3. תקפן של תקנות אלה שנה אחת מיום פרסומן.

משה קצב

התשנ"ב _____

שר התחבורה

1992 _____)

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 165.
(3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; התשנ"ב, עמ' 458, 560.
(4) ק"ת תשל"ט, עמ' 66; התשמ"א, עמ' 1468.

תקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש),
 (1) התשל"א-1971, ולפי סעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים
 (2) והדרכות, התשכ"א-1961, על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות, באישור
 הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה:-

(3) 1. בתקנה 240 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971 בהגדרת "ימי פטור" בפסקה (2) במקום "שלושה" יבוא: "ארבעה".	תיקון תקנה 240
--	---

משה	התשנ"ב	_____
קצב	1992	_____
שר	התחבורה	

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
 (2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.
 (3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; ק"ת התשנ"ב, עמ' 458, 560.

תקנות הנמלים (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש)

(1)

התשל"א-1971 וסעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,

(2)

התשכ"א-1961, על פי הצעת מועצת רשות הנמלים והרכבות, באישור הממשלה

ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

(3)

1. תיקון 283 בתקנה לתקנות הנמלים, התשל"א-1971, (להלן - התקנות

תקנה

283

העיקריות), בתקנת משנה (א) טור א' פרט (3), במקום

"ועד ליום 31 בחודש מרס הקרוב" יבוא "עד ליום 31 בחודש

דצמבר הקרוב".

2. תיקון 284 בתקנה לתקנות העיקריות -

תקנה

284

(1) בתקנת משנה (ב) טור א' פרט (3), ובתקנת משנה (ג)

בכל מקום שנאמר "עד ליום 31 במרס הקרוב" יבוא

"עד ליום 31 בדצמבר הקרוב";

(2) אחרי תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ה) הוצא רשיון לתקופה העולה על חודש אחד החל

מיום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1 לאפריל 1992)

ועד ליום ז' בטבת התשנ"ג (31 לדצמבר 1992)

ישתלמו האגרות על פי תקנות 283(א) טור א'

פרט (3), 284(ב) טור א' פרט (3) ותקנת משנה

(ג) לתקנות העיקריות, בשיעור 75% מן הנקוב

בהן."

משה קצב

התשנ"ב _____

שר התחבורה

1992 _____

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.

(2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.

(3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; התשמ"ד, עמ' 1626; התשנ"ב, עמ' 458, 560.

1. בחתום להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 2.12.91 (תחלטה מס' כל/108) ובהמשך להחלטות הועדה הבינמשרדית לענין העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין שתוגשו ביום 24 לנובמבר 1991 לשר האוצר, קובעת הועדה כי ואמור, לעיל בסעיף 1 להחלטת ועדת השרים בוצע.
2. קודם התכנון ותוכנית היתכנות חסכולים מסגרת כלכלית פיננסית שנערכו ע"י מינהל העברת מפעלי תעש לנגב (להלן - "הדו"ח") - מצ"ב.
3. מהדו"ח שחוצג לוועדה עולה כי בנתונים הקיימים יש כיסוי מלא לעלויות הכרוכות בהעברת מפעלי תעש לנגב, שכן ההעברת כולל תכנון ממכירת חקרקעות שיתפנו ברמת הסדרך ובנוף-ים ובמקומות אחרים, ללא תוספת תקציב המדינה, זאת בנוסף לחיבטים ולתועלות הלאומיים הכרוכים בהעברה, אשר צוינו בדו"ח הקודם של הועדה.
4. לדעת הועדה, יש בנתונים הקיימים מקום לחמשיך בתהליך תכנון העברת המפעלים לנגב. החלטת על העברת המפעלים מן הראוי שתתקבל לאחר שימוצח שלב התכנון, תתברר הכדאיות הכלכלית של תעש בנגב וימצאו מקורות המימון לתוכנית החשקעה ומבצע ההעברה.
5. הועדה קובעת כי חשטה שיפונה ע"י תעש כולל כ- 4600 דונם, במתחם רמת-השרון, עפ"י הגבולות המנהלתיים במפת "תחלופת תרחבה" שבדו"ח, (ולא במסגרת "תחלופת המוצלחת" ע"י התעש) וכן את חשטה הכלול בנוף-ים. פרוגרמה תכנונית לשטחים אלה תגובש בתיאום עם הרשויות המקומיות, מוסדות התכנון ומשרדי הממשלה. שימושי חקרקע יותאמו עם מדיניות התכנון הארצית והמחוזית, תוך חבטחת שמירת איכות חקרקע.
6. הועדה ממליצה כי הממשלה תסייע לתעש במתן בטחונות לתזרים המזומנים הדרושים להעברה, לכשזו תתבצע. פרטי הבטחונות יוצעו ע"י ועדת החיגוי ויאשרו ע"י האוצר.
7. לאור האמור בסעיף 3 ממליצה הועדה להמשיך בתהליך תכנון ההעברה, לרבות השלמת קדם התכנון, במסגרתו יוצגו יצרי התכנון והמפורט, לוחות זמנים. וקבלת החלטות מתאימות בדירקטוריון החברה. מובחר כי ערכן הסטנציאלי תסופי של חקרקעות שיתפנו, יוכל להקבע רק אחרי שיזשלם התכנון של חשטה, במתכונת של תוכנית מיתאר מקומית או תוכנית מפורטת.
8. מומלץ כי לצורך התכנון המפורט של העברת המפעלים יוקצח תקציב מיועד, שיקבע ע"י משרד האוצר, אשר ישולם לתעש בהתאם לקצב התקדמות העבודה ועפ"י אבני דרך שיקבעו ע"י ועדת החיגוי. טכום זה יתווה חלק מעלויות העברת התעש מאזורים צפופי האוכלוסין לרמת בקע שבנגב.
9. התכנון המפורט וסתיים חוך 18 חודשים.
10. ועדה משותפת לרשויות המקומיות בתחומן נמצאים השטחים המיועדים לפינוי ולמשרדי הממשלה הנוגעים בדבר, תלוות את תכנון חשטה שימונה.
11. בשל גודל הפרוייקט ומשן וזמנן תארוך יחסית, חכרון במימושו, ממליצה הועדה כי חקרקעות ישווקו ברכים מיוחדות ותואמות מצב זה, חשיווק יעשה במשותף לממשלה ולתעש.

מוגש על ידי שר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בסיון התשנ"ב
1 ביולי 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושאים לוועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. ערר שר האוצר על החלטת הוועדה הבינמשרדית לעניין העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה (נספח 147כל).
2. ערר שר התיירות על החלטת הוועדה הבינמשרדית לעניין העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה (נספח 148כל).

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

בברכה

מיכאל ניז

ערר שר האוצר על החלטת הוועדה הבינמשרדית לענין העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה

"ברצוני לערער בפני ועדת השרים לעניני כלכלה על החלטת ועדת המשנה לוועדת השרים לעניני כלכלה לענין העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה ופיתוח השטח המתפנה (שדה 1 מיום 9.6.92 המצורפת) וזאת מהטעמים הבאים:

1. **ועדת השרים לעניני כלכלה החליטה כי המימון לחקמת נמל התעופה יחיה כאמור בתמורה שתקבל בגין מתן זכויות חכירה ליום בשטח המתפנה.**

החלטתה שחלקבלה מרחיבה את מקורות המימון ותן כדי יצירת תקצימים בלתי רצויים:

א. **הועדה החליטה כי חלק מערכי חקרקע בשטחים המכונים "חלונה המזרחית" (מזרחית לשדה התעופה) יועמדו לרשות הפרוייקט.**

משמעות החלטתה היא להעמיד לרשות הפרוייקט תקציב מדינה שמקורו מפיתוח שטחים אחרים באילת.

בכך למעשה מופר העיקרון של ה"פרוייקט הסגור", ותן יצירת קשר בין פרויקט זה לפרוייקטים אחרים באמצעות תקציב ומזיגה.

החלטת שכזאת אף תדרבן יזמים לחגיש הצעות שיחייבו תוספת תקציבית.

ב. **הועדה מבקשת לקבוע מראש כי יתן סיוע על פי החוק לעידוד חשקעות הון לכל האלמנטים התיירותיים בשטח המתפנה בחתום לקריטריונים, לרבות סיוע לחקמת מלון דירות, גם אם הדירות תשוקנה לתושבי ישראל במסגרת הכמות המותרת.**

אני סבור כי לא ניתן לאשר מראש סיוע לכל הפרוייקטים. האישור כפוף לבדיקות מפורטות של תכניות פיזיות וכדאיות כלכלית המתבצעות לכל פרויקט בנפרד במסגרת תקציב משרד התיירות.

בנוסף לכך אין לאשר פרויקטים שאינם זכאים כיום לחכרה כמפעל מאושר (כגון סיוע לחקמת מלון דירות) שכן הדבר כרוך בתוספת תקציבית יחידה תקדים למקומות אחרים (גם אם בחלטת נאמר שלא יחיה בכך תקדים).

משרד התיירות כבר חודיע כי אם תיושם החלטתה הוא יתבע תוספת תקציבית בחיקף של כ-40 מיליוני דולר.

2. **בנוסף לאמור לעיל יתכן שפנייה ליזמים בשלב זה (עד ה-15.6.92) גם אם זאת פנייה ראשונית, היא מוקדמת מידי שכן לא נקבעו מספר משתנים רבי חשיבות כגון: חקמת או אי חקמת קווינו, תתכנון המחודש והמתקן לנמל התעופה החדש, אפשרות פיתוח לגנות ענק והארכה קו החוף בשטח שדה התעופה שמתפנה, תכנון מקדמי של התשתיות הנדרשות לביצוע על ידי חזם ועוד.**

משקיעים שתיים יבחרו לגשת או שלא לגשת למכרז בין חיתר כתלות במשתנים שפורטו לעיל, לכן פרסום מכרז בשלב זה עלול לחזיק לפרוייקט יחיד מאשר לחועיל.

3. **הועדה מבקשת לחקמא טיפול בפרוייקטים תיירותיים אחרים באילת, |החלטתה זו עלולת למנוע ביצוע פרויקטים בשטחים אשר עולים על השטח המתפנה מבחינת הפוטנציאל התיירותי הגלום בהם.**

כמו כן חיות והחקפאה תימשך לפחות עזי גמר חקמת השדה החדש עלול להיווצר מצב בו לא תבוצענה חשקעות שחסרונן כיום (אטרקציות בעיקר) ולא יתאפשר לשוק להתאים עצמו לשינויים בביקוש התיירותי בעיר, "

מוגש על ידי שר האוצר

הודפס ביום 26.6.92

החלטה מס. שדה/1 של הועדה הבינמשרדית לענין העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה מיום 09.06.92.

"שדה/1. המלצות הועדה הבינמשרדית לענין העתקת שדה התעופה מאילת לעין-עברונה

מ ח ל י ט י ס, מכח החלטה מס. כל/109 של ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום ט"ו בכסלו התשנ"א (2.12.91): -

א. לאשר בתיקונים המפורטים כדלקמן, את המלצותיה המצורפות של הועדה הבינמשרדית לענין העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה ופיתוח השטח המתפנה, אשר הוקמה בהתאם לסעיף ג' בהחלטה הנ"ל (להלן - הועדה הבינמשרדית);

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להסמיך את יושב ראש הועדה הבינמשרדית באישור שרי האוצר והתחבורה, לנקוט בכל ההליכים הדרושים לפרסום מכרז, לביצוע פרויקט העתקת נמל התעופה מאילת לעין-עברונה ופיתוח השטח המתפנה עד 15.6.92;

(2) להקים ועדת מכרזים מיוחדת למכרז האמור, בהרכב המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון יו"ר, נציג משרד התחבורה, נציג רשות שדות התעופה, ראש מינהל התעופה, נציג מינהל מקרקעי ישראל, נציג משרד התיירות, נציג משרד האוצר, נציג משרד הפנים, נציג משרד המשפטים (הגב' ד. דרור) ונציג עיריית אילת;

ג. בהתייחס לסעיף א' ולהמלצותיה של הועדה הבינמשרדית: -

(1) בסיפא של סעיף ב', יווסף: "עד לרמה המקובלת ברשות שדות התעופה מעבר לרמה זו - יוסכם הנושא בין שרי התחבורה והאוצר";

(2) בסעיף 2'1, למחוק את המלים: "וכן תכנית להארכת משך תקופת החכרת הקרקעות";

(3) בסעיף 2ה(1), אחרי המלים: "טיפול בפרויקטים תיירותיים", יבוא: "חדשים", אחרי המלים: "ואטרקציות תיירותיות", יווסף: "ולמעט פרויקטים שאינם כרוכים בבינוי"; במקום "שוטף ומתקדם" יבוא: "מתקדם", ובסיפא של הסעיף, יווסף: "ומוסדות התכנון לפי חוק התכנון והבניה";

הודפס ביום 26.6.92

(4) בסעיף 2ה(2), אחרי המילה: "ימציא", יבוא:
"להתייחסות";

(5) סעיף 3א' יובא לאישורה של ועדת השרים לעניני
כלכלה;

(6) בסעיף 13ו', אחרי המלים: "בשטח המתפנה",
יווסף: "בהתאם לקריטריונים", ובסיפא של
הסעיף, יבוא: "מבלי שהדבר יהווה תקדים באילת
או בכל מקום אחר בארץ."

המלצות הועדה הבינמשרדית לענין
העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה

א. מבוא -

ביום 12.11.91 מינה שר התחבורה, בהתאם להחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה את הועדה הבינמשרדית בנושא העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה.

לועדה נקבעו התפקידים כדלקמן:

1. הפקת לקחים מהפעולות שננקטו עד כה בנדון.
2. קביעת מתכונת מעודכנת לדרישות המינימום עבור שדה התעופה הבינ"ל והפ"א שיפותחו בעין עברונה.
3. גיבוש התנאים לשימושי הקרקע שיחדו ב"שטח המתפנה" והיקפו של ה"שטח המתפנה".
4. איתור מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגברת כלכליות הפרויקט ולשיפור סיכויי מימושו.
5. קביעת מתכונת משפטית לבחירת היזמים, מכרז, מו"מ או מתכונת משולבת.

כיועץ מונה אינג' ליאור דושניצקי.

הועדה קיימה מספר דיונים, כמו כן קיים אינג' דושניצקי מספר פגישות עם רשות שדות התעופה, מינהל מקרקעי ישראל ונציגי עיריית אילת.

לאחר סבב הדיונים מוצע להביא בפני ועדת המשנה של ועדת השרים לעניני כלכלה המלצות ומטלות אשר אישורן ע"י ועדת השרים וביצוען יאפשרו פרסום המכרז במחצית חודש יוני 1992.

ב. הפקת לקחים מפרסום המכרז הקודם -

1. עפ"י חישובי היזמים שהגישו הצעות לביצוע הפרויקט במכרז הקודם לא היתה בביצועו כדאיות כלכלית; עלות ההקמה של השדה החדש היתה גבוהה מערך השטח המתפנה - בהתחשב בין היתר בהפרשי הזמן שבין ביצוע ההשקעה לבין מועד האפשרות למימוש רווחים.
2. הנתונים שנמסרו ליזם לגבי שדה התעופה החדש לא היו מלאים לצורך הערכת עלות הקמה השדה; לא נמסר מידע מלא על הדרישות לבניית השדה החדש ולכן היזמים לקחו מקדמי בטחון גבוהים מהרגיל בתחשיביהם.

3. נוסח המכרז היה נוקשה ולא איפשר ניהול משא ומתן בכל שלב שהוא, דבר שגרם לדחיית מועמדותם של יזמים כבר בשלב הראשון בשל נימוקים פורמליים טכניים.

4. לא הושם דגש מספיק על הדרכים לשיווק המכרז.

ג. המלצות הועדה -

1. מתכונת חדשה למכרז -

א. המכרז יפורסם בשני שלבים נפרדים:
שלב א' -

1. שלב מיון ראשוני בו יפורסם מכרז בינלאומי להצגת מועמדותם של יזמים בעלי כישורים מתאימים לדרישות שיפורטו.
למסמך זה יצורפו - נתוני רקע על אילת ומיקומה ועל עתיד התיירות בה, נתוני רקע על מבנה המכרז המוצע, נתוני רקע ועיקרי דברים טכניים הנדסיים.
לאחר המיון יבחרו 3-6 יזמים, עימם, יקוים תהליך שימוע וקבלת הערות והבהרות, על מכלול תנאי ביצוע הפרויקט, בתהליך זה ימסר ליזמים חומר טכני הנדסי מפורט יותר.

2. לאחר המו"מ כאמור ינוסחו מסמכי המכרז על נספחיו, לרבות נוסח הסכמים שיחתמו עם היזם שיבחר לבצע את הפרויקט.

שלב ב' -

בו יבחר היזם; במסגרתו ישלחו מסמכי המכרז ליזמים שנבחרו בשלב א', גם במסגרת זו יותר לנהל משא ומתן עם היזמים הפוטנציאלים, על פי הנחיות שתקבע ועדת השרים.

הועדה מדגישה כי כל כללי המכרזים יחולו על כל שלבי המכרז.

ב. בד בבד עם פרסום שלב א' של המכרז וקבלת ההבהרות מהיזמים יערכו כל הגורמים השותפים לפרויקט לביצוע המטלות כמפורט להלן.
בכך גם יחסך זמן יקר וגם יעובדו נתונים ומידע מעודכנים שיאפשרו את הוצאת הפרויקט אל הפועל.

2. היערכות הגורמים השונים לעדכון המכרז -

א. רשות שדות התעופה תכין תוך חודש, תכנון פרוגרמתי ומיפרט כללי של שדה התעופה החדש, במתכונת מינמלית, כאשר לא יכללו בו אלמנטים אשר ניתן לדחות ביצועם, או אלמנטים שיבוצעו בשלב אחד או במספר שלבים מאוחרים יותר ע"י רשות שדות התעופה. כמו כן תכין הרשות תוך המועד האמור, אומדן כללי חזוי של הקמת שדה התעופה בעין עברונה עפ"י המתכונת המתוקנת.

ב. מובהר כי כל תוספת סכום שתוצע ע"י היוזמים תוקצה לשיפור שדה התעופה החדש.

ג. רשות שדות התעופה תקדם תכנון שדה התעופה בעין עברונה ותכין השלמת התכנון הפרוגרמתי ומפרטים טכניים עד לרמה שתאפשר קביעת אומדן עלות הקמת שדה התעופה לצרכים פנימיים ומתן מידע מוגדר ליזם בנושאים בהם היתה אי בהירות במכרז הקודם לרבות בנושא ההשקעות הכרוכות בפתרון בעיית הניקוז בשטח. המקור הכספי לכך יהיה מיתרת החוב של הרשות למדינה, בגין העברת הנכסים מהמדינה לרשות.

ד. מינהל מקרקעי ישראל ימציא לוועדה תוך 21 יום:

1. תכנית להעלאת ערך הקרקעות בשטח המתפנה, לרבות בדיקת אפשרות פיתוח של לגונת ענק והארכת קו החוף וכן תכנית להארכת משך תקופת החכרת הקרקעות.

2. שמאות מעודכנת של מגרשים בודדים שייועדו לשימושים דומים לאלה שבשטח המתפנה ואשר שווקו בשלוש השנים האחרונות וכן שמאות מעודכנת של השטח המתפנה.

ה. (1) מינהל מקרקעי ישראל, עיריית אילת ומשרד התיירות יקפאו כל טיפול בפרויקטים תיירותיים באילת, לרבות מלוונות ואטרקציות תיירותיות, החל מפרסום שלב א' של המכרז, לתקופה שתקבע ע"י הוועדה הבינמשרדית. ההקפאה לא תחול על פרויקטים המצויים בטיפול שוטף ומתקדם של הוועדה המשותפת של מינהל מקרקעי ישראל, עיריית אילת ומשרד התיירות, וכן ועדת התיאום וועדת ההשקעות של משרד התיירות.

(2) נציג משרד התיירות בוועדה הבינמשרדית ימציא לוועדה, תוך 14 יום את רשימת הפרויקטים ושלבי הטיפול בהם.

ו. יצומצו דרישותיה הכספיות של עיריית אילת מהיזם, לרבות מתן פטור מאגרות פתוח וביטול הסכומים שנדרשו מהיזם עפ"י המכרז הקודם. כולל תשלומים בגין ביצוע עבודות פיתוח, ובלבד שהיזם יבצע בשטח המתפנה את התשתיות המתחייבות מהפרויקט עצמו. העירייה תכין תוך חודש תכנון מקדמי של התשתיות עד ראש השטח והעלות המשוערת הנגזרת מכך.

3. מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגדלת כדאיות הפרויקט ליזם -

- א. כדי להקנות באופן ברור וחד משמעי כדאיות כלכלית לפרויקט, יש מקום להכללת אטרקציה מיוחדת בתחום השטח המתפנה. לפיכך מומלץ כי הממשלה תפעל ליישום המלצות הדין וחשבון על הועדה הציבורית להצעת מדיניות להתרת הגרלות והימורים בישראל הנוגעות לבתי קזינו, בראשות השופט בדימוס בנימין כהן. ההמלצות מצ"ב כנספח א'. הועדה ממליצה בשונה מהאמור בדו"ח, כי יוקם קזינו אחד באילת והוא ימוקם בשטח המתפנה.
- ב. לחילופין אם יוחלט כי לא יוקם קזינו, מוצע כי חלק מערכי הקרקע בשטחים המכונים "הלגונה המזרחית" באילת ואשר אפשרות פיתוחם נובעת מפינוי שדה התעופה יועמדו לרשות הפרויקט. הועדה תקבע את הדרכים להעמדת הסכומים האמורים במישרין לזכות הפרויקט.
- ג. היזם יהיה רשאי להגיש שינויים בבינוי המבנים בהתאם לתכניות החלות על השטח המתפנה, למעט לגבי סוגי השימושים לפי התכנית והיקפם כלומר, לא תוכתב ליזם תכנית כחלק מהמכרז. התכנית הקיימת תהווה תכנית בסיסית עליה ניתן יהיה להציע שינויים.
- ד. תינתן אפשרות לקצר את המסלול, מדרום השדה הקיים, ובשטח זה יוכל היזם לבצע עבודות תשתית עד לגובה הקרקע במגבלות תפעוליות ובטיחותיות הנובעות מהמשך הפעלת השדה במתכונת מצומצמת. אפשרות זו תמומש בתנאי שישמרו הגבלות הבניה הקיימות באילת, הנגזרות מקיומו של שדה התעופה במתכונתו הנוכחית, עד להפעלת השדה החדש וכי אם יגרמו נזקים, או הוצאות כספיות לרשות או למדינה, ישא היזם בפיצוי.
- ה. שדה התעופה בעין עברונה יופעל לפני השלמתו המלאה. רשות שדות התעופה תמציא את הגדרת המתקנים החיוניים שיש להשלימם לפני המעבר וכן את הדרישות מהיזם להבטחת השלמת העבודות עפ"י התכנון המאושר, תוך 21 יום.
- ו. ינתן סיוע על פי החוק לעידוד השקעות הון לכל האלמנטים התיירותיים בשטח המתפנה. לרבות סיוע להקמת מלון דירות, גם אם הדירות תשווקנה לתושבי ישראל במסגרת הכמות המותרת.

"מוגש בזה על-ידי שר התיירות ערר על החלטת ועדת השרים לענין העסקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה שדה/1 מיום 9.6.92 (להלן - החלטה שדה/1).

מחליטים:

החלטה שדה/1 תתקן דלקמן:

1. במקום סעיף ג(3) ו-(4) להחלטה שדה/1 יבוא:

"(3) סעיף 2 זה יימחק"

2. במקום סעיף ג(6) יבוא:

"(6) סעיף 3ו' יימחק ובמקומו יבוא:

"ינתן סיוע על פי החוק לעידוד השקעות הון לאלמנטים תיירותיים שיוקמו בשטח המתכנן והכל בהתאם למדיניות משרד התיירות שתהיה באותה עת; אין, התחייבות לאשר פרויקט כלשהוא כ"מפעל מאושר" על פי החוק לעידוד השקעות הון".

דברי הסבר:

1. משרד התיירות תומך בעיקרון בהעסקת שדה התעופה הקיים באילת לאתר חדש, אולם מתנגד להמלצות הוועדה הבינמשרדית המתיחסות להיערכות המוצעת לגבי השטח המתכנן מהאספקט התיירותי, כפי שיובהר להלן.

2. בסעיף 2 להמלצות הוועדה הבינמשרדית מוצע לסטות ממדיניות פיתוח התיירות באילת, להעניק הטבות מפליגות לזים שיזכה במכרז תוך סטיה מהעקרונות והנוהלים הקיימים וזאת על חשבון הפיתוח הכולל של אילת, תוך בלימת והקפאה של יוזמות הפיתוח האחרות, ופגיעה בפרויקטים מתוכננים באזורים אחרים באילת לתקופה בלתי מוגבלת או בלתי ידועה.

3. בסעיף 2 ה' להמלצות הוועדה מוצע להקפיא טיפול בפרויקטים תיירותיים באילת לרבות מלונות ואטרקציות תיירותיות, לתקופה שתקבע על ידי הוועדה הבינמשרדית. היינו, לועדה תהיה חסמכות להגביל לתקופה בלתי מוגדרת פרויקטים תיירותיים חדשים, לרבות אלה הנמצאים כבר בשלבי תכנון במשרד התיירות או שהמשרד בוחן בהם אפשרויות השקעה עם יזמים מחו"ל ושלא נמצאים בטפול כמוגדר בסעיף 2ח(2) להמלצות.

לא יעלה על הדעת לבלום את הפיתוח העתידי של עיר התיירות מס' 1 בישראל, ובודאי שלא להשאיר את קביעת משך תקופת ההקפאה בסמכות הוועדה הבינמשרדית.

על כן מוצע למחוק את סעיף 2ה.

4. סעיף 30' להמלצות הועדה מציע:

א. לתת סיוע עפ"י חוק עידוד השקעות הון לפרויקטים תיירותיים שיוקמו בשטח המתפנה.

ב. לתת סיוע לפי החוק הנ"ל להקמת מלון דירות, "גם אם הדירות תשווקנה לתושבי ישראל במסגרת חכמות המותרת".

משרד התיירות מאשר פרויקטים תיירותיים לצורך קבלת המענקים עפ"י חוק על פי מדיניות הפיתוח הכוללת, או המיוחדת לכל אזור.

משמעותה של ההצעה ברישא של סעיף 30' הנ"ל היא לאשר מראש סיוע לפרויקטים תיירותיים שיוקמו בשטח המתפנה גם אם אלה לא יתאימו למדיניות הכללית או האזורית.

סעיף 30' מהווה סטיה רצינית מהעקרונות לאשור פרויקטים תיירותיים, קרי מתן מענקים לפרויקט שאינו זכאי כיום להכרה של מפעל מאושר.

על כן מוצע למחוק את סעיף 30' להמלצות ובמקומו לכלול את הסעיף המוצע להלן:

"ו. יינתן סיוע על פי החוק לעידוד השקעות הון לאלמנטים תיירותיים שיוקמו בשטח המתפנה והכל בהתאם למדיניות משרד התיירות שתהיה באותה עת; אין, התחייבות לאשר פרויקט כלשהוא כ"מפעל מאושר" על פי החוק לעידוד השקעות הון".

5. אשור פרויקטים תיירותיים כמפעל מאושר לצורך סיוע עפ"י החוק הנ"ל מחייב תקציב מתאים. הכנת התקציב צריך שתיעשה בתיאום עם משרד התיירות תוך התחשבות במדיניות המשרד כאמור.

עבור פרויקטים הזכאים למפעל מאושר נדרשת תוספת תקציב, הרשאה להתחייב ותקציב בפועל, הואיל ואלה לא נלקחו בחשבון בתכניות הפיתוח של משרד התיירות.

קבלת המלצת הועדה כאמור בסעיף 30' כלשונה, מבלי שהממשלה תחליט על תוספת תקציב, תפגע ללא ספק בפרויקטים אחרים או באזורים אחרים, ותבוא על חשבונם.

6. המלצת הועדה בסעיף 3א להקמת קזינו אחד ויחיד באילת בשטח, המתפנה, בנוסף לכל החטבות האחרות המנויות בסעיף 2 ו-3, תעניק ליזם בלעדיות, עצמה ושליטה על שטח גדול וחשוב בנוסף להענקת הטבות בלעדיות. תופעה זו תזיק לחמשך פיתוחה והתפתחותה של אילת, ותכלוס יזמות עתידית באזור.

עמדי בנושא הקזינו תובא ביתר פירוט לכשיובא לדיון בועדת השרים לענייני כלכלה, כאמור בסעיף ג(5) להחלטה שדה/1.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בסיון התשנ"ב
17 ביוני 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר ויו"ר מועצת רשות הנמלים והרכבות

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בדבר מינוי חבר ויו"ר מועצת רשות הנמלים והרכבות.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ר כ ה,
אליקים רובינשטיין

מנוי למועצת רשות הנמלים והרכבות

הצעה להחלטה

"מחליטים -

(א) בהתאם לסעיף 6(א) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, ועל פי הצעת שר התחבורה, למנות מחדש את צבי קינן לכהן כחבר במועצת רשות הנמלים והרכבות מקרב הציבור.

(ב) בהתאם לסעיף 6(ד) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, ועל פי הצעת שר התחבורה, למנות מחדש את צבי קינן לכהן כיושב ראש מועצת רשות הנמלים והרכבות."

דברי הסבר

מר צבי קינן מכהן כחבר במועצת רשות הנמלים והרכבות מאז שנת 1971, וכיושב ראש הרשות מאז שנת 1980.

נוכח נסיונו הרב ותרומתו לפיתוח רשות הנמלים והרכבות ובמיוחד למיזוג הרכבת ברשות ולפיתוחה המואץ, מוצע כי ימונה מחדש לכהן כחבר במועצה וכיושב ראש המועצה.

מוגש על ידי שר התחבורה



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום א', י"ג בסיון התשנ"ב - 14.6.92
(בשעה 11:00)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מגן - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ד. מרידור, ר. פנחסי,
א. שאקי

כנ נכחו: ש. אברבנאל	- המועצה הלאומית למחקר ופיתוח
מ. אהרונוב	- נציבות שירות המדינה
נ. ארנון	- משרד המדע והטכנולוגיה
ד. ברוך	- משרד האוצר
מ. גבאי	- נציב שירות המדינה
ש. דנאי	- משרד הכלכלה והתכנון
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
מ. זינדל	- נציבות שירות המדינה
מ. יזרעאלי	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. לבנטל	- הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
ג. מצגר	- המנהל הכללי, משרד המדע והטכנולוגיה
ע. עילם	- משרד הבטחון
ש. פריירמן	- משרד התעשייה והמסחר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

תמ/73. תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה - המלצות
הצוות הבינמשרדי שהוקם על-פי החלטה מס. תמ/32 מיום
י' בניסן התשנ"א (25.3.91)

תמ/74. המלצות בנושא שיפור השירות לציבור - אשר גובשו
בהתאם לדין וחשבון הועדה הציבורית המקצועית לבדיקה
כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה
(דו"ח קוברסקי)

בפרוטוקול זה 9 דפים.

תמ/73.

תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה - המלצות הצוות הבינמשרדי שהוקם על-פי החלטה מס. תמ/32 מיום י' בניסן התשנ"א (25.3.91)

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה ע. עילם, ש. אברבנאל, ש. פריירמן, ד. ברוך.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. תמ/32 של ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל, מיום י' בניסן התשנ"א (25.3.91), לאמץ את המלצות המצורפות (דפים 5-9) של הצוות הבינמשרדי לעניין תיאום בהקצאת משאבים למחקר ולפיתוח בממשלה, בתיקונים כדלקמן:-

א. יושב-ראש ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל יבוא בדברים עם שר הבטחון בעניין הערותיו של ראש מפא"ת להמלצות הצוות;

ב. בהמלצות המתייחסות להרכב המליאה של המועצה יובהר כי המדענים, אנשי המשק ויושב ראש המועצה ימונו על-ידי הממשלה בהמלצת השר.

תמ/74.

המלצות בנושא שיפור השירות לציבור - אשר גובשו בהתאם לדיון וחשבון הועדה הציבורית המקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח קוברסקי)

נציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; י. הרמלך, מ. גבאי והגברות ר. לבנטל ומ. קוק.

יושב-ראש ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 1240 של הממשלה, מיום י"ז בטבת התש"ן (14.1.90), שענינה דין וחשבון הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח קוברסקי), ובהתאם להמלצות המטה המייעץ ליישום המלצות הועדה:-

א. (1) להקים ועדה ממשלתית עליונה לשיפור השירות הניתן על-ידי הממשלה לציבור, (להלן - הועדה הממשלתית);

נציב שירות המדינה - יו"ר

מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון

הממונה על התקציבים במשרד האוצר

(2) תפקידי הועדה יהיו:

(א) גיבוש מדיניות כוללת וקביעת עדיפויות בנושא שיפור השירות לציבור;

(ב) ייעוץ לממשלה בתחום זה;

(ג) גיבוש הנחיות למשרדי הממשלה ובאמצעותם גם לגופים ציבוריים הנמצאים בתחום אחריותם, בענין שיפור השירות לציבור, בין היתר בנושאים הבאים:-

(1) פישוט ההליכים הכרוכים במתן שירותים שונים לציבור;

(2) יעול שירותים הניתנים לציבור ושילוב טכנולוגיות מתקדמות בהם;

(3) בקרה על איכות שירותים הניתנים לציבור;

(4) שיפור הידע המקצועי של נותני שירות לציבור והנעתם למצויינות בתחום זה;

(5) קביעת תכניות וכללים לתיגמול יחידות מצטיינות במתן שירות לציבור;

(ד) אישור קריטריונים ומדדים שיוצגו על-ידי משרדי הממשלה לקביעת איכות השירותים הניתנים על-ידם לציבור;

ב. מנהלים כלליים בכל משרדי הממשלה, מנהלי יחידות הסמך ומנהלי יחידות מנהליות לפי הענין, אחראים למתן שירות נאות לציבור, ייעולו ושיפורו המתמיד של השירות וכן קיום בקרה כוללת על איכותו;

ג. בכל משרד ימנה המנכ"ל, או מנהל יחידת הסמך, (להלן המנהל) צוות משרדי בראשותו, לצורך קיום עבודת מטה ובקרה שוטפת בכל הנוגע לשיפור השירות הניתן על-ידי המשרד לציבור. הצוות יזום פעולות לשיפור השירות לציבור, יגבש קריטריונים לאיכות השירותים הניתנים על-ידי המשרד ויכין נהלים למתן מידע עדכני לציבור וקבלת משוב על טיב השירותים;

ד. כל מנהל יגיש לוועדה הממשלתית אחת לשנה, תכניות עבודה שנתיות הנוגעות לשיפור השירותים הניתנים לציבור על-ידי משרדו והגופים שבאחריות המשרד, וידווח לוועדה הממשלתית על ביצוע תכניות אלה במועדים שתקבע הוועדה. הדיווח יכלול תוצאות סקרי דעת קהל לבדיקת עמדות הציבור על השירותים אשר נותן המשרד;

ה. (1) בכל משרד ממשלתי ובגופים ציבוריים נותני שירות לציבור ימונה עובד בכיר מבין העובדים לתפקיד נציב תלונות הציבור, שיהיה כפוף למנכ"ל;

(2) נציב תלונות הציבור ישתתף באורח קבע בישיבות הצוות המשרדי לשיפור השירות;

ו. משרדי הממשלה יפעלו למתן כל המידע המעודכן על השרותים הניתנים לציבור על ידם ועל-ידי הגופים הנמצאים באחריותם, בהתאם לכללים ולהנחיות שיקבעו על-ידי הוועדה הממשלתית העליונה;

ז. להטיל על נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר לקיים משא ומתן עם הסתדרות עובדי המדינה להנהגת שירות לציבור במשרדי הממשלה גם בשעות אחר הצהריים.

1. לקבוע סמכויות סטטוטוריות, למועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, הפועלת במסגרת משרד המדע והטכנולוגיה, מכח חוק מיוחד שיחקק לצורך כך.

2. תפקידי המועצה:

א. כתחום התיאום והייעוץ:

(1) תיאום בין פעולותיהם ותוכניותיהם של גופים שונים העוסקים במחקר ופיתוח.

(2) מתן יעוץ לממשלה בגיבוש מדיניות כוללת ובקביעת סדר עדיפויות לאומי כתחום המחקר והפיתוח;

(3) הכנת מיתאר רב שנתי כולל למחקר ופיתוח בממשלה.
הכנת המיתאר תתבסס על תכניות רב שנתיות למחקר ולפיתוח במשרדי הממשלה ובגופים הקשורים עמם ותסייע למשרד האוצר בעת גיבוש התקציב הרב שנתי והצעת תקציב המדינה מידי שנה.

*

משרד הבטחון מתנגד לסעיף זה.

(4) הכנת דיווח שנתי לממשלה על מצב המחקר ופיתוח במדינה.

(5) הכנת סקרים והערכות מצב, כנוגע לצרכים לאומיים במחקר ופתוח.

6) התווית עקרונית לתוכניות פעולה העונות על הצרכים הלאומיים במחקר ופיתוח.

7) מתן ייעוץ לממשלה בדבר הקמתן, של ועדות היגוי לאומיות לנושאי מחקר ופיתוח מועדפים.

8) מתן ייעוץ לממשלה בדבר קביעת מטרות ואמות-מידה בארגון ובהקמה של מכוני מחקר ממשלתיים.

9) מתן ייעוץ לממשלה בדבר קביעת מטרות ואמות-מידה בארגון והקמה של מסדי מידע בנושאי מחקר ופיתוח.

10) המועצה תשמש כועדת היגוי לקרנות הסיוע הממשלתיות למחקר ופיתוח או תמליץ על הקמת ועדות כאלה.

ב. בתחום מתן סיוע למחקר ופיתוח -

המועצה תמליץ בפני משרד המדע והטכנולוגיה על מתן סיוע לפרוייקטים מדעיים לאומיים מיוחדים מתוך התקציב שיועמד כאמור בסעיף 8 להלן.

3. המועצה תורכב ממליאה ומהנהלה מצומצמת.

המליאה תכלול את:

- המדענים הראשים במשרדי הממשלה או את הממונים על המחקר והפיתוח במשרדי הממשלה שלא פועל בהם מדען ראשי וכן את הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

- חמישה מדענים מוכרים ובעלי שם שימנה השר כנציגי ציבור.
- שבעה אנשי משק, תעשייה וטכנולוגיה מוכרים שימונו ע"י השר כנציגי ציבור.

יו"ר המועצה ימונה ע"י שר המדע הטכנולוגיה.

ההנהלה המצומצמת תורכב מחברי המליאה ותכלול:

- 4 נציגים של משרדי הממשלה וביניהם נציגי משרד האוצר, משרד הכטחון ומשרד התעשייה והמסחר.
- 4 נציגי ציבור: 2 מדענים, 2 אנשי משק ותעשייה.
- נשיא האקדמיה הלאומית למדעים.
- יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב (ותת') שליד המועצה להשכלה גבוהה.

יו"ר המועצה יהיה גם יו"ר ההנהלה המצומצמת.

4. עניני המועצה ינוהלו בידי ההנהלה המצומצמת לרבות קבלת החלטות בנושאים בעלי אופי כיצועי והמליאה תתווה את מדיניות המועצה ותפקח על כיצוע תפקידיה.

5. ההמלצות בסעיפים 1-4 יעוגנו בחקיקה.

6. באגף התקציבים שבמשרד האוצר תוקם מערכת מיוחדת לריכוז המידע על תקציבי המחקר והפיתוח במשרדים השונים - המידע יועמד לרשות המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח וישמש כחומר רקע לתכנון הקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה.

7. על מנת לחזק ולמסד את מסגרת התיאום הבינמוסדי בנושאי מדע וטכנולוגיה מומלץ להקים ועדה לתיאום בין משרד המדע והטכנולוגיה, האקדמיה הלאומית למדעים והועדה לתכנון ולתקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה.

תפקידי הועדה:

תיאום והתייעצות בין הגופים בנושאים הכאים:

- קשרי חוץ מדעים;
- ריכוז והפצת מידע על המערכת האקדמית ומחקרית;
- קביעת עקרונות וסדרי עדיפויות לקידום המחקר;
- חיזוק התשתית המדעית;
- פרויקטים לאומיים במדע;

הרכב הועדה:

- שר המדע והטכנולוגיה - יו"ר;

- יו"ר המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח - ממלא מקום יו"ר;
- נשיא האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים;
- יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה;

8. החל משנת התקציב 1993 יוקצה לבסיס התקציב של משרד המדע והטכנולוגיה סכום בשקלים השווה ל- 25 מליון דולר. סכום זה ישמש למימון תשתיות לאומיות לצרכי מחקר ופיתוח וכין היתר לפרוייקטים מדעיים מיוחדים, לתגבור נושאים בעלי עדיפות בהם משרדי הממשלה השונים אינם עוסקים.

משרד האוצר סבור כי יש ליעד סכום זה במסגרת הרזרבה בתקציב המדינה כאשר לכל הקצאה תקציבית יידרש אישור משרד האוצר.

9. להמליץ בפני הכנסת על הקמת ועדת כנסת לנושאי מדע וטכנולוגיה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בסיון התשנ"ב
15 ביוני 1992

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2828 של הממשלה משיבתה ביום א', י"ג בסיון התשנ"ב (14.6.92):

2828 . החלטת מועצת הבטחון בדבר הטלת עיצומים על סרביה ומונטנה-נגרו

מ ח ל י ט י ם :

א. הממשלה רושמת בפניה את החלטת מועצת הבטחון של האו"ם מספר 757 מיום 30.5.92 המורה לקהיליה הבינלאומית להטיל עיצומים על הרפובליקה הפדראלית של יוגוסלביה (סרביה ומונטנה נגרו).

(החלטת מועצת הבטחון נמצאת במזכירות הממשלה).

ב. משרדי הממשלה והגופים הממלכתיים הנוגעים בדבר יפעלו בהתאם.

בברכה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ט/התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"ג בסיון התשנ"ב - 14.6.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. ארנס,
ז. המר, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי

נעדרו השרים: מ. נסים, א. אולמרט, א. דרעי, י. פרץ, א. שרון

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן שר לעניני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2826:
אלוף א. שחק
רב-ניצב י. טרנר - המפק"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
רס"ן ב. לביא - רכ"ש סגן הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2827:
ש. סלבין
- יועץ כלכלי לראש הממשלה

בסעיף 2829:
ש. ברנר
מ. גרבר
- המשנה למנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה
- המשרד לאיכות הסביבה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- .2826 ענינים בטחוניים
- .2827 השכרת יחידות דיור - הצבעה
- .2828 החלטת מועצת הבטחון בדבר הטלת עיצומים על סרביה ומונטנה-נגרו
- .2829 הצטרפות ישראל לאמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון, אשרור פרוטוקול מונטריאול משנת 1987 והצטרפות להתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון)

ביטחון המדינה 50 שנה

2827. השכרת יחידות דיור - הצבעה

ראש-הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה קורא את הצעת ההחלטה.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת ומ. קצב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (ב-10 קולות - ללא התנגדות):-

א. הממשלה תעביר להשכרה יחידות דיור שבבעלות המדינה. בשלב הנוכחי יועברו להשכרה עד 4,621 יחידות, בין שנבנו בניה תקציבית ובין שניתנה לגביהן התחייבות רכישה לבונים. ההעברה להשכרה תיעשה מיידית.

ב. למטרת ביצועה של החלטה זו יוקם צוות משותף למשרדי הבינוי והשיכון והאוצר שיכלול שני חברים, אחד מכל משרד (להלן הצוות). במקרה של חילוקי דעות בצוות, יובא הנושא להכרעת היועץ הכלכלי לראש הממשלה.

ג. (1) יחידות הדיור יושכרו ביישובים אלה: אופקים, באר-שבע - שכונת נחל בקע, בית-שאן, דימונה, חצור הגלילית, ירוחם, מגדל העמק, מעלה אפרים, מצפה רמון, נצרת עילית, נתיבות, צפת, קרית-ארבע, קרית-שמונה, קרני שומרון, קצרין וכן ביישובי הבניה הכפרית.

(2) הרחבת הרשימה למקומות אחרים תוכל להיעשות באישור הצוות. הצוות יפעיל שיקול דעת קפדני, כך שלא תיפגע מכירתן של יחידות דיור שנבנו בניה תקציבית או שנרכשו על-ידי הממשלה מקבלנים על-פי התחייבויותיה.

ד. (1) ההשכרה תיעשה לאלה בלבד:

(א) קשישים או משפחות חד-הוריות;

(ב) תושבים הגרים בצפיפות העולה על 3 נפשות לחדר;

(ג) תושבים המתפרנסים מקצבאות ביטוח לאומי או הבטחת הכנסה בלבד.

(2) קביעת הזכאים לדיור מהשכרה כאמור לעיל תיעשה על-ידי הצוות בהסכמת המשרד לקליטת העליה.

ה. שכר הדירה יהיה כלכלי; היבטים סוציאליים יובאו בחשבון בדרך שתיקבע על-ידי הצוות.

ו. ייעשה מאמץ מירבי לאכלס תחילה את פתרונות הדיור הזמינים שבידי חברת עמידר, כגון קרוונים, מגורונים ויחידות הדיור בבניה הכפרית, הנמצאים בטווח של עד 30 קילומטרים ממקום מגוריו של זכאי בהתאם לסעיף ד' לעיל.

2828. החלטת מועצת הבטחון בדבר הטלת עיצומים על סרביה ומונטנה-נגרו

סגן ראש-הממשלה ושר החוץ פותח.

השר ז. המר מעיר.

בדיון משתתף השר מ. קצב.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. הממשלה רושמת בפניה את החלטת מועצת הבטחון של האו"ם מספר 757 מיום 30.5.92 המורה לקהיליה הבינלאומית להטיל עיצומים על הרפובליקה הפדראלית של יוגוסלביה (סרביה ומונטנה נגרו).

(החלטת מועצת הבטחון נמצאת במזכירות הממשלה).

ב. משרדי הממשלה והגופים הממלכתיים הנוגעים בדבר יפעלו בהתאם.

2829. הצטרפות ישראל לאמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון, אשרור פרוטוקול מונטריאול משנת 1987 והצטרפות להתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון)

ד"ר ש. ברנר, המשנה למנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה פותח.

השר ד. לוי מעיר.

השר ד. מגן שואל.

ד"ר ש. ברנר משיב.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לחתום על אמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון ולאשררה; לאשרר את פרוטוקול מונטריאול משנת 1987; לחתום על ההתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון) ולאשררם.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסחי האמנה והפרוטוקולים נמצאים במזכירות הממשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 09:45)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בסיון התשנ"ב
17 ביוני 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: דו"ח מישיבות המועצה והועדה המייעצת של בנק ישראל

על-פי סעיף 24 לחוק בנק ישראל, מגיש נגיד בנק ישראל לממשלה
דין וחשבון על הדיון וההחלטות בישיבות המועצה המייעצת מס. 190
והועדה המייעצת מס. 592, ועל הצעדים שננקטו בעקבותיהם.

מצורפים הדו"חות.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נגיד בנק ישראל

דיווח לממשלה מושיבת חמועצה המייעצת מס' 190
מיום 31.5.92

המועצה שמעה את סקירתו של הנגיד לרגל הגשת דו"ח בנק ישראל לשנת 1991 וקיימה על כך דיון.

הנגיד אמר בסקירתו כי כללית נראות התוצאות הכלכליות בשנת 1991 סבירות. התוצר העסקי גדל בכ-7 אחוזים, הגיעו 180 אלף עולים, נוצרו מקומות תעסוקה רבים ולא התעוררה בעיית דיור. אולם בהתחשב במשימה של קליטת העלייה והגברת ההצלחה היתה חלקית: הרכב גידול התוצר לא היה מאוזן, כאשר למעלה ממחציתו נובעת מענף הבניה וענפים הקשורים אליו; היצוא הצטמק, בעיקר עקב ירידה בצמיחת הסחר העולמי ועקב מלחמת המפרץ; תעסוקת העולים שעברו היתה ברובה במקצועות שאינם תואמים את כישוריהם; ההתערבות הממשלתית בענף הבניה היתה מעבר לנדרש ולא הגיבה לירידה בקצב העלייה; המיסוי על הסקטור העסקי עלה במקום לרדת; והרפורמות חשונות לא קודמו בקצב המתבקש.

הנגיד הוסיף עוד, כי על רקע המשימה של קליטת העלייה תוך צמיחה בת-קיימא, מתחייב עתה שינוי משמעותי במינון הפעלת הצעדים: על הממשלה להגדיל השקעות תשתית ולהוריד את המיסוי על הסקטור העסקי, זאת תוך שמירת מסגרת התקציב על-ידי קיצוץ בהוצאות גדולות אחרות (ביטחון או שיכון או הוצאות רווחה או שילוב שלהם). בנוסף לכך נדרשת האצה בקצב הרפורמות, כמו הגמשת שוק העבודה, מכירת הבנקים, הפרטה והגברת התחרותיות במשק.

התקיים דיון שבו נבחנו מספר סוגיות הקשורות לענף הבניה, לתפקיד הממשלה ולצורך לעודד השקעות וצמיחה מוטת יצוא. חברי המועצה שיבחו את דו"ח בנק ישראל על רמתו המקצועית ועל היותו מסמך של גוף אובייקטיבי בעל יוקרה.

יו"ר המועצה חביע תקווה שהדו"ח השקול והמקצועי של בנק ישראל יזכה להתייחסות עניינית, וכי לא ייעשה שימוש מטעה בציטוטים חלקיים ממנו חמוצאים מהקשרם.

בענין הצעות שהועלו בממשלה לאחרונה להשכרת דירות שבבעלות הממשלה, אמר הנגיד כי יש להימנע מכך ככל האפשר. חשוב לחזק את ענף הבניה ולהוציא את הממשלה מהמגזר העסקי, ולסיכך יש להימנע מבעלות ממשלתית על דירות והשכרתן על-ידי גורמים מחוץ לסקטור העסקי, גם אם הדבר יחייב מימוש הסדר על-ידי הממשלה תוך שהיא נפטרת מהדירות.

חמועצה המליצה, על-פי בקשת מחלקת המטבע בבנק ישראל:

- להתחיל בהכנת שטר כסף הנושא את דיוקנו של מנחם בגין, במסגרת מדיניות הבנק שבכל עת נמצאים שלושה שטרות בהכנה ללא תאריך ידוע של יציאה למחזור.

- להנפיק כמות מוגבלת של כ-1.5 מיליון יחידות של מטבע בעריך 5 ש"ח הנושא את דיוקנו של חיים ויצמן, כפי שנחוג לגבי כל מי שהשטר הנושא את דיוקנו יצא כבר מן המחזור.

- להנפיק מטבע מיוחד ליום העצמאות התשנ"ג, שנושאו יהיה "ישראל - מדינת תיירות".

1. Երկրի մակերևույթի վրա գտնվող ջրերի և օդի միջավայրում առկա
 2. Երկրի մակերևույթի վրա գտնվող ջրերի և օդի միջավայրում առկա
 3. Երկրի մակերևույթի վրա գտնվող ջրերի և օդի միջավայրում առկա

31.5.92 թվական

269, Երկրի մակերևույթի վրա գտնվող ջրերի և օդի միջավայրում առկա



מזכירות הממשלה

ט"ז בסיון התשנ"ב
17 ביוני 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפת הצעה להחלטה בנושא המלצות ועדת משנה להעסקת שדה
התעופה מאילות לעין עברונה - הקמת קזינו (נספח 144 כל).

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

בברכה,

מיכאל ניר

המלצות ועדת משנה להעתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה -
הקמת קזינו

בהחלטה כל/109 מיום כ"ה בכסלו התשנ"ב (2.12.91) הטילה ועדת השרים לענייני כלכלה על ועדת משנה בהרכב שר התחבורה - יו"ר, שר הכלכלה והתכנון, שר התיירות, שר הפנים ושר הבינוי והשיכון לעקוב אחר ביצוע החלטות בנושא העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה ולגבש הצעות והמלצות לקידום הפרויקט.

ביום ח' בסיון התשנ"ב (9.6.92) דנה ועדת המשנה בהמלצות הועדה הבינמשרדית שהוקמה אף היא בהחלטה כל/109 הנ"ל והסכום הועבר לחברי הממשלה.

בנושא הקמת קזינו באילת החליטה ועדת המשנה להביא את המלצות הועדה הבינמשרדית לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

להלן נוסח ההמלצה של הועדה הבינמשרדית:

"3. (א) כדי להקנות באופן ברור וחד משמעי כדאיות כלכלית לפרויקט, יש מקום להכללת אטרקציה מיוחדת בתחום השטח המתפנה. לפיכך מומלץ כי הממשלה תפעל ליישום המלצות הדין וחשבון על הועדה הציבורית להצעת מדיניות להתרת הגרלות והימורים בישראל הנוגעות לבתי קזינו, בראשות השופט בדימוס בנימין כהן. הועדה ממליצה בשונה מהאמור בדו"ח, כי יוקם קזינו אחד באילת והוא ימוקם בשטח המתפנה."

מוגש על ידי ועדת השרים לענייני העתקת שדה
התעופה מאילת לעין עברונה
ופיתוח השטח המתפנה

י"א בסיון התשנ"ב
12.06.92



מזכירות הממשלה
ירושלים, ט"ז בסיוון התשנ"ב
17 ביוני 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של המשרד לעניני ירושלים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי ראש הממשלה והשר לעניני ירושלים מינה את מר אריה
פיקל כממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לעניני ירושלים מיום ט'
בסיוון התשנ"ב (16.6.92) עד יום כ"ב בסיוון התשנ"ב (23.6.92) או עד
לשובו של מר ישעיהו ברזל לארץ.

בבית
אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ד', כ"ג בסיון התשנ"ב - 24.6.92

כ"ל/172. אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס' 659 ב' של הממשלה
מיום ח' באלול התשכ"ה (5.9.65):

- א. לאשר מכירת קרקע בשטח של 873 מ"ר בגוש: 15026
חלק מחלקה: 76 - טבריה - לאליעזר בהלול, נסים
טרבלסי, א. בהלול חברה לבניה פיתוח והשקעות.
- ב. לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,060 מ"ר ביהוד גוש
6711 חלק מחלקות: 46-48, 52 לחברת חוסן - ביח"ר
לתעשיות מרצפות בע"מ.
- ג. לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,030 מ"ר בגוש: 11666
חלקה: 179 - נשר - לחברת מפעלי א. הסס בע"מ.
- ד. לאשר מכירת קרקע בשטח של 653 מ"ר בגוש: 11218
חלק מחלקות 21 ו-22 - נשר - לחברת אחים מרסל
ושות'.
- ה. לאשר מכירת קרקע בשטח של 924 מ"ר בגוש: 15006
חלקה: 54 - טבריה - לחברת החשמל לישראל בע"מ.
- ו. לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,192 מ"ר בגוש: 30078
חלקה: 149 (חלק) במתחם שנלר, ירושלים לחברת
קרית אריה (מיסודה של משפחת פאלוך) בע"מ.

ההחלטה התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ד', כ"ג בסיון התשנ"ב-24.6.1992

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום כ"ג בסיון התשנ"ב
(24.6.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בסיון התשנ"ב
(24.6.1992)

2844(כל/172). אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס' 659 ב' של הממשלה
מיום ח' באלול התשכ"ה (5.9.65):

א. לאשר מכירת קרקע בשטח של 873 מ"ר בגוש: 15026
חלק מחלקה: 76 - טבריה - לאליעזר בהלול, נסים
טרבלסי, א. בהלול חברה לבניה פיתוח והשקעות.

ב. לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,060 מ"ר ביהוד גוש
6711 חלק מחלקות: 48-46, 52 לחברת חוסן - ביח"ר
לתעשיות מרצפות בע"מ.

ג. לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,030 מ"ר בגוש: 11666
חלקה: 179 - נשר - לחברת מפעלי א. הסס בע"מ.

ד. לאשר מכירת קרקע בשטח של 653 מ"ר בגוש: 11218
חלק מחלקות 21 ו-22 - נשר - לחברת אחים מרסל
ושות'.

ה. לאשר מכירת קרקע בשטח של 924 מ"ר בגוש: 15006
חלקה: 54 - טבריה - לחברת החשמל לישראל בע"מ.

ו. לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,192 מ"ר בגוש: 30078
חלקה: 149 (חלק) במתחם שנלר, ירושלים לחברת
קרית אריה (מיסודה של משפחת פאלוך) בע"מ.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
ולענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג
יום א', כ' בסיון התשנ"ב - 21.6.92
(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר
נעדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי, מ. ארנס, מ. נסים

כן נכחו:

סא"ל י. בן דוד - מחלקת בטחון שדה, צה"ל
א. צידון - לשכת שר המשפטים
א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

פס/19. "צילינדר וחרב" - ספרו של משה אראל
פס/20. "צדק תחת אש" - ספרו של השופט אמנון סטרשנוב - המשך
הדיון

בפרוטוקול זה 2 דפים.

צנעת הפרט



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ז בסיון התשנ"ב - 18.6.1992

- 2830(סט/68). ביקורו של מיכאל גורבצ'וב נשיאה לשעבר של ברית המועצות בישראל
- 2831(סט/69). רחבת הטקס של גן הורדים
- 2832(סט/70). כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי במלחמת העולם השניה - ערר
- 2833(סט/71). הענקת עיטורים
- 2834(סט/72). מועד יום האזכרה לחללי מבצע "שלום הגליכ"

בפרוטוקול זה 4 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני סמלים וטקסים, מיום כ"ט באייר התשנ"ב (1.6.1992), אשר קיבלו תוקף ביום י"ז בסיון התשנ"ב (18.6.1992)

2830(סט/68). ביקורו של מיכאל גורבצ'וב נשיאה לשעבר של ברית המועצות בישראל

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים רושמת לפניה, כי מר מיכאל גורבצ'וב, נשיאה לשעבר של ברית-המועצות, הוזמן לבקר בישראל החל מיום 14.6.92 על-ידי מספר מוסדות להשכלה גבוהה בישראל, וכי הוא יתקבל בישראל על-ידי נשיא המדינה, ראש-הממשלה ואישי מדינה נוספים; בהמשך לנ"ל:-

א. לאור מעמדו הבינלאומי של האורח ולאור תרומתו להפשרת היחסים בין ברית המועצות לישראל ותרומתו להתרת עלייתם ההמונית של יהודי ברית המועצות לישראל, לאשר לביקור האמור באופן חד-פעמי, הענקת סממנים מסויימים של "ביקור רשמי" מכח החלטה סט/128 של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום ט"ו בכסלו התשמ"ג (1.12.82) - שימצאו את ביטויים בארוחה חגיגית שתינתן לכבודו על-ידי נשיא המדינה, אבטחה ממלכתית, לרבות ליווי משטרי טקסי, וסממנים נוספים שיקבע ראש הטקס במשרד החוץ;

ב. ועדת השרים רושמת לפניה בעקרון, את הצעת התכנית לביקורו של מ. גורבצ'וב, על היבטיו הטקסיים - כפי שהוצגו בפניה על-ידי משרד החוץ, ומטילה על משרד החוץ את האחריות לביקור, ולביצוע תכנית האירוח. במסגרת אחריותו, יחליט משרד החוץ גם בכל הנוגע להגעתו של האורח ארצה ויציאתו מן הארץ;

ג. ועדת השרים ממליצה בפני סגן ראש הממשלה ושר החוץ להקביל את פני האורח בנמל התעופה בן-גוריון;

ד. לפי בקשת נציג אגף התקציבים במשרד האוצר, ועדת השרים קובעת כי הביקור הנ"ל הינו חריג מן הבחינה התקציבית, ומטילה על אגף התקציבים למצוא את הפתרון התקציבי למימונו.

2831(סט/69).

רחבת הטקס של גן הורדים

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לענין הקמתו של אתר טקסים ממלכתי בגן הורדים, ירושלים - להטיל על "קרן ירושלים" להביא בפני ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים הצעת תכנית להקמתו של האתר, לרבות מסמך עלויות ומקורות המימון. הצעת התכנית תכלול פתרונות מקובלים על הגורמים הטקסיים הממלכתיים וגורמי הבטחון, לנושאים שהועלו לגבי האתר המוצע, על-ידי סגן המנהל הכללי של משרד ראש-הממשלה במכתבו מיום 28.4.92 אל המשנה למזכיר הממשלה.

2832(סט/70).

כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי במלחמת העולם השניה - ערך

מ ח ל י ט י ס, להטיל על מנהל מרכז ההסברה לבוא בדברים עם איגוד החיילים המשוחררים בישראל - כדי לבדוק את נושא הכנס של מתנדבי הישוב העברי בשירות הצבא הבריטי לציון 50 שנה למלחמת העולם השניה ולהביא לדיון נוסף בועדת השרים לעניני סמלים וטקסים הצעת תקציב מוסכמת בענין.

2833(סט/71).

הענקת עיטורים

מ ח ל י ט י ס, להתיר לאל"מ יצחק ענבר, נספח צה"ל בברזיל, לקבל לרגל סיום תפקידו, עיטורים כדלקמן מטעם שר הצבא והמטכ"ל של הכוחות המזוינים של ברזיל:-

1. DO MERITO MILITAR NO GRAV DE OFICIAL ORDEM.
2. ORDEM DO MERITO DAS FOSCAS ARMEDAS' GRACDE OFICIAL MEDALHA.

2834(סט/72).

מועד יום האזכרה לחללי מבצע "שלום הגליל"

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני
סמלים וטקסים, מס. סט/67 מיום ג' בתמוז התשמ"א
(5.7.81) ומס. סט/64 מיום א' באייר התשנ"ב (4.5.92)
שענינו אזכרות לחללי מערכות ישראל, ועדת השרים
לעניני סמלים וטקסים רושמת לפניה את הודעת משרד
הבטחון על-דעת ארגון "יד לבנים", כי המועד לאזכרות
לחללי מבצע "שלום הגליל" - הוא ט"ו בסיון.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ' בסיון התשנ"ב - 21.6.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, מ. ארנס, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי, י. פרץ, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי

נעדרו השרים: א. דרעי, א. שרון (חולה)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לעניני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2835:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן מ. בודי - שלישת הרמטכ"ל

בסעיף 2837:

ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה
י. כרמון - יועץ ראש הממשלה למלחמה בטרור

בסעיף 2842:

י. הרמלך - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. בראון - משרד האוצר
נ. גלעד - משרד האוצר

בסעיף 2843:

ש. גרניט - הממונה על השכר, משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---|-------|
| ענינים בטחוניים | 2835. |
| סקירת סגן שר העבודה והרווחה על ביקורו במצרים | 2836. |
| אבטחת מוסדות חינוך | 2837. |
| נזקי טבע - תיקון החלטה | 2838. |
| מינוי מנהל כללי בפועל למשרד החקלאות | 2839. |
| מינוי חברים למועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו | 2840. |
| מינוי יושב-ראש מועצת רשות הדואר | 2841. |
| העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין לנגב - המלצות הועדה הבינמשרדית | 2842. |
| מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים | 2843. |

ביטחון המדינה 50 שנה

2836. סקירת סגן שר העבודה והרווחה על ביקורו במצרים

סגן שר העבודה והרווחה, הרב מנחם פרוש, סוקר את ביקורו במצרים ושיחותיו עם הנשיא מובארק.

השר י. פרץ מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

2837. אבטחת מוסדות חינוך

שר האוצר פותח.

השר ג. פת שואל.

שר האוצר משיב.

השר מ. נסים מעיר.

יועץ ראש הממשלה למלחמה בטרור ושר החינוך והתרבות מוסיפים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:-

א. החל משנת הלימודים התשנ"ג תופעל במוסדות החינוך שמירה באמצעות מאבטחים מקצועיים בשכר.

ב. להטיל על צוות משותף בהרכב נציגי משרד החינוך והתרבות, משרד האוצר, יועץ ראש הממשלה למלחמה בטרור ומרכז השלטון המקומי לגבש תוך שבוע את ההסדרים ומקורות המימון לאבטחת מוסדות החינוך לשנת הלימודים התשנ"ג.

החלטות הצוות, אם יהיו בהסכמה, יהיו על דעת הממשלה.

נזקי טבע - תיקון החלטה 2838.

ראש הממשלה ושר החקלאות פותח.

שר האוצר מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטה מס' 2576 מיום ג' באדר ב' התשנ"ב (8.3.92) (להלן ההחלטה) ובהתאם לסעיף 1 לחוק פיצוי נפגעי אסון טבע, התשמ"ט-1989 (להלן החוק) לפי הצעת שר החקלאות שניתנה לאחר התייעצות עם שר התחבורה, הממונה על השירות המטאורולוגי, להשלים ולתקן לגבי תופעות הטבע, שהוכרזו בהחלטה כאסון טבע לענין החוק את הפרטים כמפורט להלן:

א. לגבי אירועי קרה - במקום המפה שצורפה כנספח א' להחלטה, תבוא המפה המצורפת להחלטה זו והמסומנת במספר 1. (דף 9);

ב. לגבי אירועי ברד - במקום המפה שצורפה כנספח ב' להחלטה, תבוא המפה המצורפת להחלטה זו ומסומנת במספר 2. (דף 10);

ג. לגבי אירועי הצפות - תופעת הטבע תכלול גם רווית יתר;

1) באיזורים המצויינים במפה המצורפת להחלטה זו ומסומנת במספר 3, (דף 11) המתוחמים במפה בקוים של 180% ומעלה;

2) עמק החולה ועמק בית נטופה.

3) איזורים נוספים צפונה לקו 180% שבמפה מספר 3 הנ"ל שיוסכמו על ידי משרד האוצר ומשרד החקלאות;

ד. לגבי אירועי שטפונות - במקום נספח ד' שצורף להחלטה, יבוא נספח א' המצורף להחלטה זו. (דפים 12-35);

ה. לגבי רוחות ומשב רוח עזים - באיזורים המסומנים 1, 3, 4 (ברכסים בלבד) 5 ו-7 במפה המצורפת להחלטה זו, והמסומנת במספר 4 (דף 36) ובלבד שמבקש הפיצויים צרף לבקשתו אישור של השירות המטאורולוגי, כי באזור הנכס הנפגע התרחשו רוחות עזות, שמהירותן המקסימאלית, על פי מרווח זמן של 10 דקות, הינה לפחות 50 קשר.

מינוי מנהל כללי בפועל למשרד החקלאות 2839.

ראש הממשלה ושר החקלאות פותח.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את פרופ' עזרא סדן לתפקיד המנהל הכללי בפועל של משרד החקלאות.

2840. מינוי חברים למועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

ראש הממשלה פותח.

השר ר. מילוא מציג.

השר י. מודעי שואל.

השר ר. מילוא משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 7 לחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ובהמשך להחלטות הממשלה מיום ג' באדר התשנ"א (17.2.91) ומיום י"ג בניסן התשנ"ב (16.4.92) למנות את מר יחיאל קדישאי, עו"ד מור יוסף שמעון ומר דוד בוחניק להיות חברי מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו.

2841. מינוי יושב-ראש מועצת רשות הדואר

שר התקשורת פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשר הצעת שר התקשורת, בהתאם לסעיף 8 (ג) לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות את שלום סעדון, חבר מועצת רשות הדואר, לכהונת יושב-ראש מועצת רשות הדואר.

2842. העברת מפעלי התעשייה הצבאית מאיזורים צפופי אוכלוסין
לנגב - המלצות הועדה הבינמשרדית

שר האוצר פותח.

השר ד. מגן מעיר.

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון מציג את דו"ח
הועדה הבינמשרדית שבראשה עמד.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, ג. פת ומ. ארנס.

שר האוצר משיב.

השרים ג. פת, מ. ארנס וראש הממשלה מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מר א. רובינשטיין מעיר.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס'
כל/108 מיום כ"ה בכסלו התשנ"ב (2.12.91), לאמץ
עקרונית את האמור בהתייחסות הועדה הבינמשרדית
לעניין העברת מפעלי תע"ש מאיזורים צפופי
אוכלוסין לנגב - "ועדת הרמלך".

(דו"ח הועדה נמצא במזכירות הממשלה).

ב. בעקבות החלטת דירקטוריון התעשייה הצבאית מיום
י"ז בסיון התשנ"ב (18.6.92) לפיה החברה מעונינת
מסיבות של כדאיות כלכלית ועסקית שלה, להעביר את
מפעלי התע"ש לרמת בקע בנגב, לאשר עקרונית את
הפעולות הבאות:

1. המשך תכנון העברת המפעלים ויעוד הקרקעות
שיתפנו, אשר יבוצע על ידי מינהלת הפרויקט,
בהתאם לאמור בהתייחסות "ועדת הרמלך". פעולה
זו תסתיים תוך 18 חדשים.

2. הגשת הצעות לגבי דרך הפעלת תוכנית ההעברה
וההחלטות הנדרשות מכך. הצעות יוגשו על ידי
מינהלת הפרויקט לוועדת ההיגוי, כמפורט בהחלטת
ועדת השרים (להלן ועדת ההיגוי), תוך 3
חדשים.

3. לצורך ביצוע האמור לעיל יועמד תקציב מיוחד
בשיעור שיקבע על ידי משרד האוצר ואשר ישולם
לתע"ש, בהתאם לקצב התקדמות העבודה ועל פי
"אבני דרך" שיקבעו על ידי ועדת ההיגוי.

סכום זה יהווה חלק מעלויות התכנון.

ג. להעביר את הדיון המפורט לוועדת השרים לעניני
כלכלה.

2843. מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

הממונה על השכר משיב.

שר האוצר מוסיף.

ראש הממשלה והשר ג. פת מעירים.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר משיב.

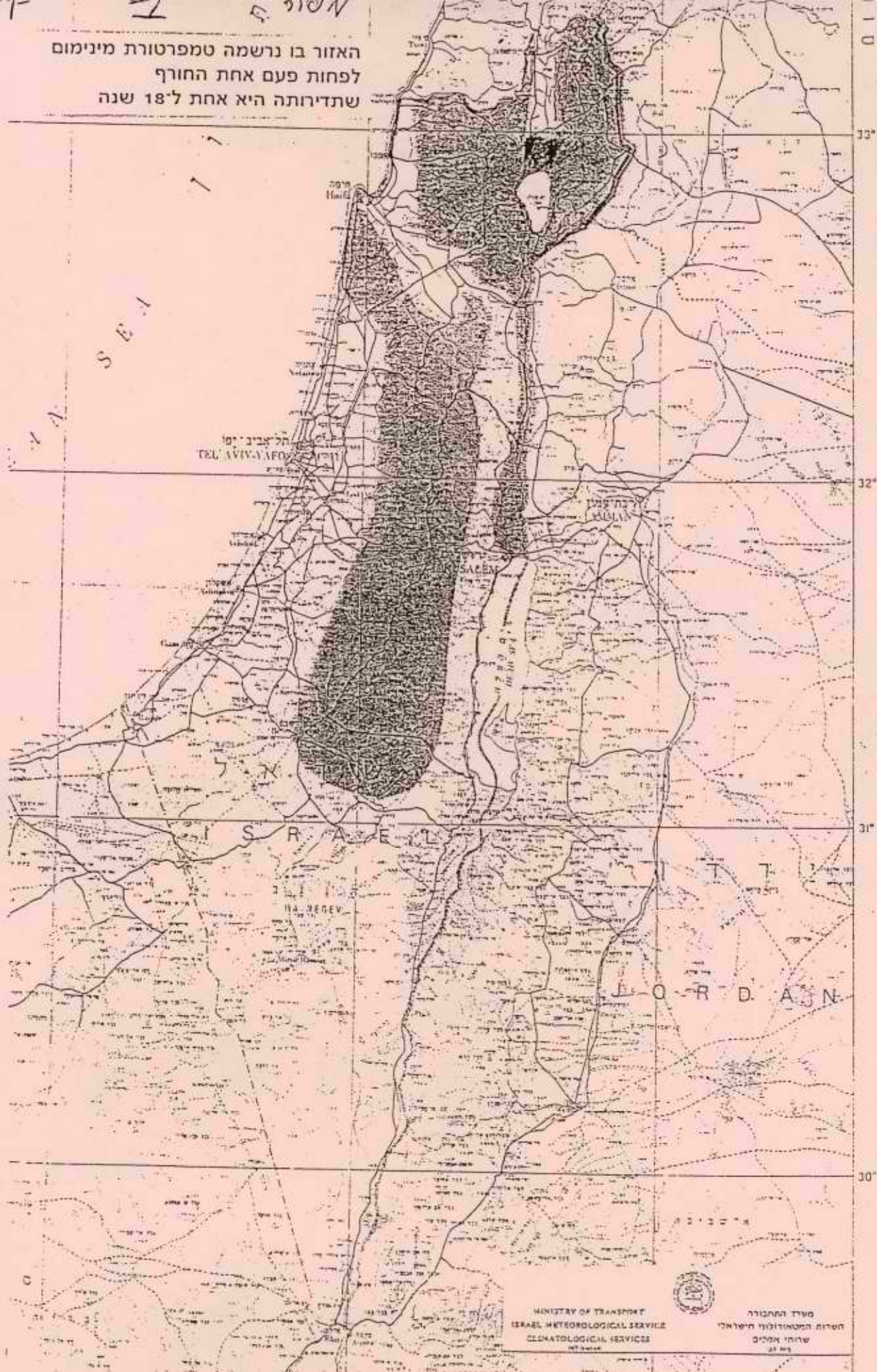
ראש הממשלה מוסיף.

הדיון ימשיך בישיבה הבאה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:00)

האזור בו נרשמה טמפרטורת מינימום
לפחות פעם אחת בחורף
שתדירותה היא אחת ל-18 שנה



-10-

2 חנה

נחל צנח

1

23-24/2/92

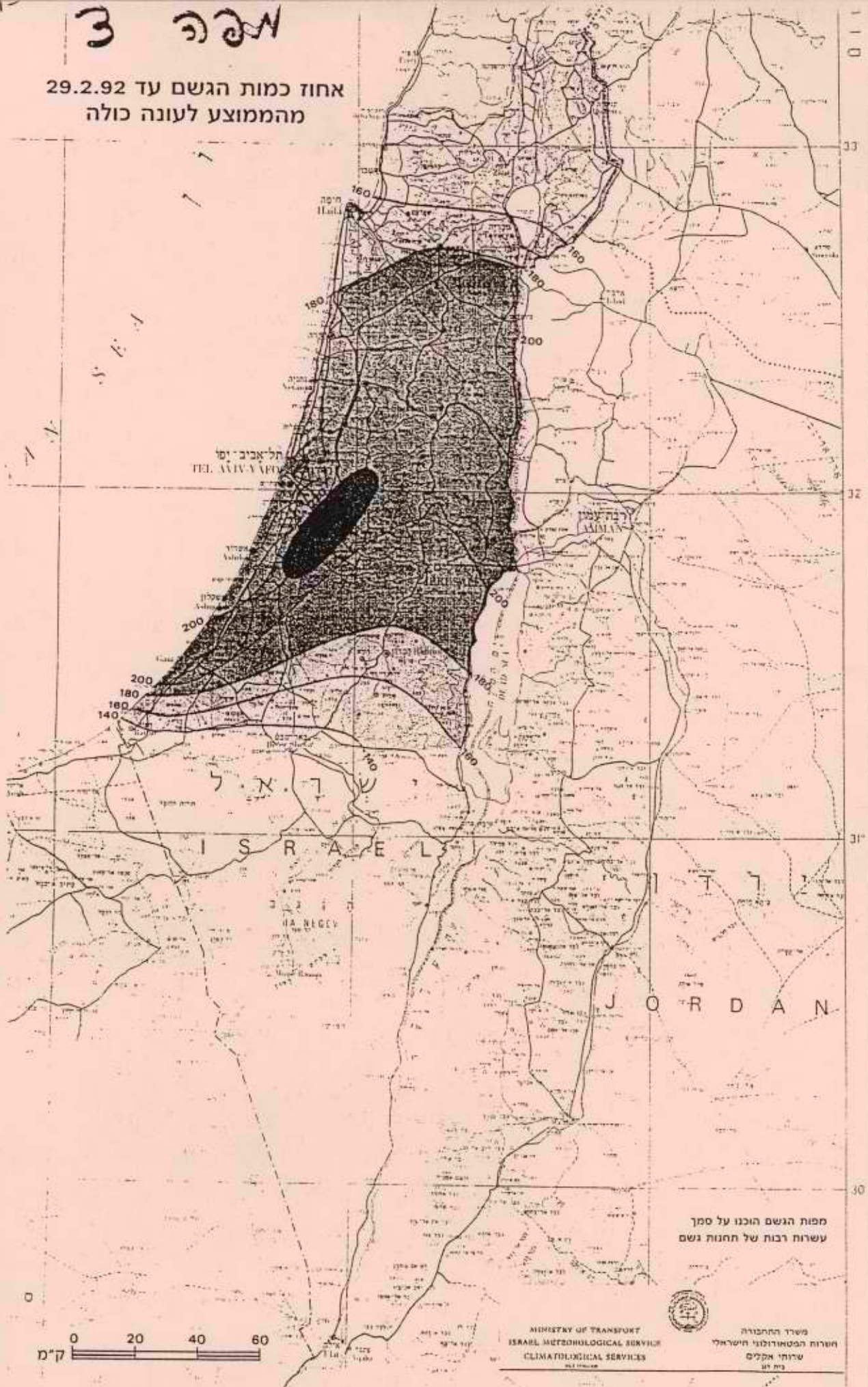
2

10/2/92

יחידת חילוץ

3 תרצ"ב

אחוז כמות הגשם עד 29.2.92
מהממוצע לעונה כולה



- 11 -

נסמך

12 -

משרד החקלאות - נציבות המים
השרות ההידרולוגי
ת.ד. 6381, מיקוד 91063 ירושלים
טל: 02-381101, פקס: 02-388704

כ' באדר ב' תשנ"ב
25 במרץ 1992

אל: דר' דן רוזנצביג, מנהל האגף לשמור קרקע ונקוז
מאת: דר' אריה בן-צבי, מנהל השרות ההידרולוגי (בפועל)

הנדון: אירועים שטפוניים שקרו בחרף זה
סמוכין: בקשתך מיום 22.3.92

לבקשתך הריני מוסר לך בזה רשימה של התחנות ההידרומטריות הפעילות בהן
נצפו אירועים שטפוניים שתקופת החזרה של ספיקת המים שלהן היתה לפחות
18 שנה. הרשימה כוללת את שמות הנחלים ואתרי התחנות, אמדן של ספיקות
המים לתקופת החזרה הנ"ל והספיקות שעברו בחרף זה, כולל מועדיהן.

לרגל קוצר הזמן נאמדה תקופת החזרה באופן מקורב וברמת דיוק נמוכה, גם
נתוני הספיקה עדיין ארעיים ועלולים להשתנות במהלך העיון והבדיקות
שיעשו בחדשים הקרובים.

הרשימה מפורטת בטבלא המצורפת.

ב ב ר כ ה,


דר' אריה בן-צבי
מנהל השרות (בפועל)

העתק: פרופ' דן זסלבסקי, נציב המים

טבלה מס' 1: רשימת תחנות וספיקות שיא נדירות (תקופת חזרה לפחות 18 שנה)

נחל	תחנה	שטח (קמ"ר)	תקופת התייחסות	טפיקות התייחסות	ספיקות השנה (מ"ק לשניה)
קישון	מוצבה	694	44/5-89/0	155	180 25.2.92
השופט	הזורע	12	65/6-89/0	6	28 9.12.91
דליה	בת שלמה	42	55/6-89/0	28	52 9.12.91
דליה	פורידיס	70	49/0-89/0	23	72 9.12.91
					27 2.1.92
					40 12.2.92
					24 25.2.92
עדה	גבעת עדה	18	44/5-89/0	13	36 12.2.92
ברקן	כפר גליקסון	29	66/7-89/0	31	31 12.2.92
עירון	שער מנשה	61	43/4-89/0	27	37 5.2.92
חדרה	גן שמואל	519	49/0-89/0	145	197 25.2.92
					165 1.1.92
					71 1.1.92
					180 1.1.92
קנה	ירחיב	240	43/4-89/0	55	390 2.1.92
טילה	נחשונים	357	43/4-89/0	120	120 3.12.91
יורקון	כביש הרצליה	953	40/1-89/0	310	120 1.1.92
אילון	לוד	136	56/7-89/0	50	26 1.1.92
					410 1.1.92
					300 4.2.92
					5.5 4.2.92
					4.8 1.1.92
					140 1.1.92
					115 4.2.92
					121 4.2.92
					70 1.1.92
					68 3.12.91
					170 3.12.91
					140 4.2.92
					350 3.12.91
					130 1.1.92
					109 5.2.92
					275 5.2.92
					28 5.2.92
					540 13.10.91
					530 13.10.91
					530 13.10.91
					74 13.10.91
					31 39/0-89/0
					275 42/3-89/0
					23 61/2-89/0
					65 56/7-89/0
					270 54/5-89/0
					210 55/6-89/0
					66 55/6-89/0
					140 39/0-89/0
					800 42/3-89/0
					40 61/2-89/0
					135 56/7-89/0
					233 54/5-89/0
					660 55/6-89/0
					64 55/6-89/0
					140 39/0-89/0
					800 42/3-89/0
					40 61/2-89/0
					135 56/7-89/0
					233 54/5-89/0
					660 55/6-89/0
					64 55/6-89/0

רשימת גורמי שטח למיקומו השני אשר נרשמו בדצמבר 1991, מברואר 1992

אגן ראשי	שם תחל	נ.צ.	שטח (קמ"ר)	סופת 3	סופת 4	סופת 5	סופת 6	סופת 7
קישון	קייני	1689/2200	10.1	0.0	2.0	18.7	1.4	31.5
קישון	מיסקע	1690/2189	9.1	0.1	0.1	2.9	0.1	2.2
קישון	עוו	1693/2183	7.0	0.0	0.1	0.1	0.1	
קישון	גרמונים	1720/2188	13.8	0.0	0.1	8.0	0.3	10.2
קישון	תענך	1737/2179	16.2	...	0.4	10.6	0.4	19.0
קישון	גלבוע	1782/2188	29.6	3.5	2.2	9.0	8.2	17.0
קישון	מזרע	1760/2296	10.6	0.1	6.8	2.2	###	13.5
קישון	צבי	1683/2288	23.1	###	7.2	6.6	3.1	12.6
קישון	בידא	1673/2311	6.2	###	5.0	0.2	0.4	6.2
קישון	שימרון	1687/2341	12.7	###	5.0	2.3	4.8	16.7
קישון	אלונים	1638/2351	2.2	0.1	0.3	0.1	0.1	0.4
קישון	קישון	1746/2160	149.4	4.1	1.3	61.0	47.0	90.0
יששכר	יששכר	2024/2176	62.0	1.0	0.0	4.3	1.0	11.1
חרוד	נורית	1830/2184	6.2	0.4	0.2	0.9	0.3	2.3
חרוד	יחזקאל	1832/2188	5.1	0.7	0.4	3.9	0.2	גדול
חרוד	שיופים	1877/2208	20.8	6.2	4.7	15.8	3.6	30.0
חרוד	שיופים	1846/2184	30.8	1.9	1.3	23.0	0.1	15.5
חרוד	יוסף	1892/2177	6.1	3.7	0.0	4.4	0.1	14.6
חרוד	נחום	1946/2147	3.3	0.1	0.0	2.0	0.0	8.0
חרוד	מרחביה	1807/2200	27.2	0.2	0.4	9.1	1.5	
בוק	מודע	1964/2025	37.9	0.1	0.0	14.5	1.8	27.8
בוק	ש.תרומות	1986/2027	10.3	0.0	0.0	1.2	0.1	4.6
בוק	בוק	1990/2007	113.2	20.0	0.0	11.8	1.6	22.0
בוק	מחולה	1989/2003	11.1	18.4	0.0	3.1	###	7.8

התוצאות נחקר והטווח

דיווח ארצי של ספיקות חשיא אשר נרשמו בדצמבר 1991, פברואר 1992

אגן ראשי	שם הנחל	נצ	שטח (קמ"ר)	סופת 3	סופת 4	סופת 5	סופת 6	סופת 7
בצת	בצת	1608/2756	114.8	6.4	12.5	11.6	12.5	27.2
שעל	שעל	1604/2712	23.1	6.0	1.6	1.5	4.7	1.6
נעתון	נעתון	1678/2685	17.7	1.4	2.0	1.9	1.4	2.4
סער	סער	1602/2689	6.7	3.8	3.5	2.7	1.0	3.5
בית העמק	זיתון	1611/2645	5.5	2.8	2.8	5.4	4.4	13.0
יסף	יסף	1580/2625	65.4	4.7	20.0	25.0	22.0	22.0
אלכסנדר	ב. ליד	1418/1955	9.5	3.9	0.9	3.5	2.2	3.5
אלכסנדר	יונה	1472/1912	7.8	2.7	0.7	10.8	0.7	4.0
אלכסנדר	תאנים	1490/1905	125.7	33.0	41.0	99.7	3.2	51.5
אלכסנדר	שכס	1506/1934	154.2	14.0	12.9	50.5	0.9	50.3
אלכסנדר	ברן	1487/1959	28.6	13.8	7.0	23.8	10.7	14.4
אלכסנדר	ייכון	1508/1955	5.9	25.0	8.2	21.3	14.0	8.0
אלכסנדר	אומץ	1447/1984	17.7	21.0	23.0	49.1	###	###
אלכסנדר	ב. חלוי	1420/1959	13.2	26.0	0.6	23.5	9.0	12.8
אלכסנדר	יד. חנה	1405/1908	6.4	13.0	1.1	11.8	3.7	5.7
פולג	דרור	1398/1847	21.0	7.1	0.7	5.5	0.7	5.4
פולג	אילנות	1381/1888	7.5	6.9	###	4.9	2.6	1.3
פולג	רעננה	1381/1799	15.2	43.6	7.6	19.0	1.6	###
פולג	רשפון	1357/1816	17.1	56.5	###	23.0	0.0	19.6
פולג	מיורחי	1390/1805	24.0	65.0	16.0	21.9	5.3	27.0
פולג	פולג	1355/1849	114.2	47.0	8.6	47.0		12.8
ירקון	שפירי	1364/1556	33.9	19.9	13.5	18.7	3.3	35.2
ירקון	גור	1402/1463	19.1	19.0	6.9	16.1	###	###

-- חיתח גאות אולם לא ניתן להעריך את ספיקות חשיא כנוצאה מתקלה במיכשור

* * * * * 1:20 א * * * * * 1:100 א

התחנה לחקר הסחף

דיווח ארעי של סמיקות השיא אשר נרשמו בדצמבר 1991, פברואר 1992

סופת 7	סופת 6	סופת 5	סופת 4	סופת 3	שטח (קמ"ר)	נ.צ.	שם הנחל	אגן ראשי
7.5	0.0	12.4	###	10.0	37.8	1282/1474	נציונה	שורק
15.0	9.9	18.0	13.2	19.4	17.2	1289/1441	רחובות	שורק
47.8*	9.0	47.0*	42.5	60.0*	29.9	1343/1398	עקרון	שורק
9.7	3.5	8.0	9.2	13.0	5.9	1340/1342	אלתקה	שורק
30.5	14.3	44.3*	46.8*	73.0*	51.9	1327/1335	תמנה	שורק
7.9	1.2	17.0	12.9	16.0	9.8	1276/1378	גדרות	שורק
	10.4	25.0	23.0	25.0	13.0	1221/1372	יבנה	שורק
18.4	16.6	11.6	17.4	56.0*	32.2	1294/1297	ברקאי	לכיש
9.5	2.6	10.0	48.5*	48.5*	8.7	1227/1248	חדס	לכיש
82.5	25.6	59.0	61.0	75.0	294.0	1217/1237	לכיש	לכיש
23.0*	1.3	###	6.7	25.0*	14.3	1243/1198	קומם	לכיש
13.8	4.8	12.5	13.8	12.5	11.4	1218/1196	דגנים	לכיש
18.7	6.8	12.4	15.5	19.0	28.4	1232/1177	יואב	לכיש
41.0*	5.1	32.0*	40.0*	46.0*	43.4	1144/1244	אבטח	אבטח
35.5*	11.6	28.0	34.0*	38.5*	38.7	1105/1142	גיאח	שקמה
9.5	28.0	5.9	3.7	31.0	48.5	1074/0990	חנון	שקמה
7.1	6.1	0.8	0.6	5.5	15.1	1040/0889	נתיבות	בשור
###	###	0.0	0.0	###	27.4	1152/0831	שמריה	בשור
9.5	0.0	0.0	0.0	8.0	36.0	1588/0739	קריות	בשור
2.0	0.5	0.5	0.0	0.0	6.6	1633/0740	ערדון	בשור

- 17 -

התחנה לחקר הסחף

דיווח ארעי של ספיקות השיא אשר נרשמו בדצמבר 1991, ינואר 1992

נחלים מיוחדים שאין בהם תחנות קבע

סופה 6	סופה 5	סופה 4	סופה 3	שטח (קמ"ר)	נצ	שם הנחל	אגן ראשי
*		30*		29	כביש מס' 4	מהרל	מהרל ✓
		28*		26	כביש מס' 4	מערות	מערות ✓
		4		14		בוסתן	אורן
		16		34		אורן	אורן
		12		0.7		תות מעלה	דליה
			47	44		חבל	פולג
			25	10.1	1384/1780	רעננה	פולג
			29	9.7	1186/1304	גבעתי	לכיש
			90			לכיש	לכיש

מג"ד ומזכ"ל: 1/1/92 ג'ס' 4 9.12.1991

1:20 * 11/12/91

1:20 " " * *

משרד החקלאות/נציבות המים
האגף לשמור קרקע וניקוז
ת.ד. 7011, הקריה תל-אביב 61070
טל 03-211814 פקס 03-211552

22 במאי, 1992
נק/3.3

דו"ח נזקי שטפונות בנחלים חורף 1991/92
=====

נחלי ישראל הארציים והראשיים, יובליהם, בתוספת תעלות הניקוז המוסדרות, מיוזמים את תשתית הניקוז של המדינה. אל תשתית זאת מתנקזים השטחים המיושבים (עירוניים ככפריים); הכבישים, שדות התעופה, מפעלי תעשייה ומתקנים; מבני משק ושטחים חקלאיים.

ההשקעות במערכת הניקוז, שתוכננה ובוצעה בעיקרה בשנות השבעים, הלכו והתמעטו עד כדי ערעור תפקוד המערכת. ארועי החורף הנוכחי (91/92), העלו את הבעיה על סדר היום, בהסיבם נזקים כבדים למערכת ולסביבתה, עד כדי קריסתה. כיום אין המערכת מסוגלת לתפקד גם בארועים ברמה ממוצעת כל שכן בארועים חריגים. פצוי בעבור הנזקים, ללא שקום תשתית הניקוז, תועלתה למשק המדינה אפסית עד כדי שלילית. בנית תשתית מתאימה, מונעת נזקים, מפגעים ותשלום פצויים מופלגים ותשואתה הכלכלית גבוהה.

מדידות ספיקה בנחלים, כפי שמתבטאים בהכזת אסון הטבע, מראים על תדירות ארועים גבוהה יותר מ-1 ל-18 כפי שנקבע בחוק. חלק גדול של הארועים תדירותם 1 ל-50 או אפילו 1 ל-100 שנה. העובדה שהיו מספר ארועים חריגים באותה עונה וחוסר היכולת לטפל בנחלים ובמתקניהם בתקופת החורף, האיצו את תהליכי הנזק והגבירו את היקפם. חלק נכבד מהנזקים מתבטא בקריסת מבנים אשר עלות שקומם גבוהה.

סקר הנזקים ואומדן עלויות השקום המוגש בזה, מבוסס על עבודתם של אנשי רשויות הניקוז יחד עם מהנדסי המשרדים המחוזיים של משרד החקלאות ועם המהנדסים המפקחים של האגף לשמור קרקע וניקוז במרכז. האומדן הוא ראשוני בלבד ומבוסס על הערכות - ללא כל תכנון. הערכות מדויקות יכולות להנתן אך ורק בעקבות תכנון השקום, בחירת חלופות התכנון וקביעת שיטת התכנון.

בברכה
דן ארזנצביג
מנהל האגף

0131

[illegible][illegible]

רשות ניקוז	גליל תחתון	מעודכן לתאריך	21-May-92	
שם הנחל הראשי	שם הנחל	תאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
שם הנחל הראשי	שם הנחל	תאור מיקום הקטע	ק"מ	
נ.יבנאל	נ.יבנאל	אזור כביש אלומות	4.0	19500/24000
נ.יבנאל	נ.יבנאל	אזור כביש אלומות	4.5	
ת.הטיה הזורעים	ת.הטיה הזורעים		2.5	14700/24000
נ.אדמי	נ.אדמי		0.5	19450/24000
נ.עקב	נ.עקב		0.5	
ת. 2.1 + 2	ת. 2.1 + 2		2.5	19550/23850
נ.רקת עליון	נ.רקת עליון		1.5	19600/24550
נ.קמא	נ.קמא		0.8	191700/23100
גבול זיתים ארבל	גבול זיתים ארבל		0.8	19450/24650
ת.הגנה צפונית	ת.הגנה צפונית	עדה אילן	1.0	19000/24000
ת.הטיה	ת.הטיה	עדה אילן	1.2	19000/23950
תעלה כביש	תעלה כביש	עדה אילן	1.0	18900/23950
ת.האקליפטוסים	ת.האקליפטוסים	עדה אילן	1.0	18950/23950
ת.הגנה	ת.הגנה	עדה אילן	0.7	19050/23950
ת.מזרחית	ת.מזרחית	עדה אילן	1.0	19070/23950
נ.השבעה	נ.השבעה	מכדורי עד צומת גזית	3.0	18850/23300
נ.תבור	נ.תבור	כביש גזית עד כ.קיש	4.0	
ת.הטיה	ת.הטיה	שכ' ד' טבריה	0.5	
נחל נין	נחל נין	כביש דוברת	3.0	18850/22900
נ.קוסמת	נ.קוסמת	עין דור - נ.תבור	2.0	18850/23000
		בתוך היעובים כולל מבנים		
ת.ג.מצפה-כ.ח'טיס	ת.ג.מצפה-כ.ח'טיס			19850/24550
תעלה 9	תעלה 9			19870/24120
תעלה 3	תעלה 3	מפרס לביא עד ת. 2	1.5	18750/23450
נ.טרונה	נ.טרונה	שטחי יבנאל	2.0	19740/23650
נ.תבור(מעלה)	נ.תבור(מעלה)	שטחי דברת	0.8	18450/23060
ס	ס		40.3	

רעות ניקו

101.8 01301

רעות ויקו

מס' הנחל הראשי	מס' הנחל	מאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
מס' הנחל הראשי	מס' הנחל	מאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
119250/21430	0.5	מנ.חרוד לבית אלפא	11	11
119200/21350	1.1	מח.דרומית לכביש ב.א	11	11
118800/21570	1.2	עין חרוד דרומית	11	11
119200/21570	3.0	מעלה צפופית	11	11
118930/21650	1.4	מעלה 5	11	11
118920/2183	1.0	נחל יוסף	11	11
119100/21520	1.0	נ.חרוד	11	11
119000/21540	0.2	נ.חרוד	11	11
118900/21660	0.5	נ.חרוד	11	11
118800/21660	1.8	נ.חרוד	11	11
118730/21680		נ.חרוד	11	11
118690/21690	0.8	נ.חרוד	11	11
118600/21770	1.1	נ.חרוד	11	11
118600/21770		נ.חרוד	11	11
118480/21790	0.3	נ.שיזף תחתון	11	11
118570/21770	0.3	נ.שיזף תחתון	11	11
118380/21830	1.5	מעלה מס' 1	11	11
118470/21860	0.4	שיזף	11	11
118480/21830	0.4	שיזף	11	11
118800/22230	0.5	נ.שיזף עליון	11	11
119200/21950	5.5	נ.צבאים	11	11
118170/21800	0.3	נ.נורית	11	11
118800/22100	7.0	נ.מרחביה	11	11
118800/22100		נ.מרחביה	11	11
118070/22170	0.9	נ.שונם	11	11
118070/22170		נ.שונם	11	11
118050/22300	2.2	נ.מרחביה	11	11
118630/21770	1.6	מעלה 13	11	11
118840/22170	1.1	רמת צבי	11	11
118070/22040	0.3	נ.שני	11	11

35.9

01301

63

1

מעודכן לתאריך

ק'ט"ו

רעות י'קז

I	II	III	IV	V
I	II	II	II	II
I	II	II	תאור מיקום הקטע	II
I	II	ק"מ	II	שט הנחל הראשי II שט הנחל
I	II	3.0 II	12100 - 2452 II	II קישון תיכון II
I	II	2.0 II	10295 - 0 II	II קישון עליון II
II	II	1.0 II	2493 - 0 II	II ת.סדה יעקב II
II	II	0.2 II	700 - 0 II	II נחל זריק II
II	II	2.0 II	7183 - 600 II	II נחל בית-רחם II
II	II	0.5 II	1626 - 0 II	II נחל אלונים+7 II
II	II	2.0 II	4922 - 0 II	II נחל בדה II
II	II	2.0 II	3010 - 0 II	II נחל שמרון II
II	II	0.5 II	2150 - 600 II	II נחל טבעון II
II	II	0.2 II	1707 - 21 II	II ת.המובל II
II	II	0.5 II	1177 - 0 II	II נחל צבי II
II	II	1.0 II	2532 - 0 II	II נחל גדעון II
II	II	1.0 II	2450 - 0 II	II ת.וולטקס II
II	II	2.0 II	8500 - 0 II	II נחל עדשים II
II	II	0.6 II	9100 - 0 II	II יובלי מזרע II
II	II	0.6 II	12000 - 0 II	II ת.כביש הסרגל II
II	II	0.5 II	1800 - 0 II	II תעלת סדוד II
II	II	0.8 II	5000 - 0 II	II ת.מערב עפולה II
II	II	0.1 II	5500 - 0 II	II "נחל יפעת II
II	II	2.0 II	3800 - 0 II	II נחל צ'פורי II
II	II	2.0 II	3000 - 0 II	II נ.בית שערים II
II	II	2.0 II	3000 - 0 II	II נ.יפתח-אל II
II	II	1.0 II	1400 - 0 II	II תעלת היוגב II
II	II	2.0 II	11500 - 0 II	II ת.יוקנעם II
II	II	1.0 II	5000 - 0 II	II נחל דורך II
II	II	0.3 II	700 - 0 II	II נחל שלו II
II	II	0.4 II	5600 - 0 II	II מחל גלבוע II
II	II	2.0 II	6400 - 0 II	II נחל קיני II
II	II	3.0 II	13100 - 0 II	II תענכים II
II	II	1.0 II	7300 - 0 II	II נחל עוז II
II	II	1.0 II	1300 - 0 II	II נחל כסקות II

01301

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100	101	102	103	104	105	106	107	108	109	110	111	112	113	114	115	116	117	118	119	120	121	122	123	124	125	126	127	128	129	130	131	132	133	134	135	136	137	138	139	140	141	142	143	144	145	146	147	148	149	150	151	152	153	154	155	156	157	158	159	160	161	162	163	164	165	166	167	168	169	170	171	172	173	174	175	176	177	178	179	180	181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	191	192	193	194	195	196	197	198	199	200	201	202	203	204	205	206	207	208	209	210	211	212	213	214	215	216	217	218	219	220	221	222	223	224	225	226	227	228	229	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240	241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	251	252	253	254	255	256	257	258	259	260	261	262	263	264	265	266	267	268	269	270	271	272	273	274	275	276	277	278	279	280	281	282	283	284	285	286	287	288	289	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300	301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	311	312	313	314	315	316	317	318	319	320	321	322	323	324	325	326	327	328	329	330	331	332	333	334	335	336	337	338	339	340	341	342	343	344	345	346	347	348	349	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360	361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	371	372	373	374	375	376	377	378	379	380	381	382	383	384	385	386	387	388	389	390	391	392	393	394	395	396	397	398	399	400	401	402	403	404	405	406	407	408	409	410	411	412	413	414	415	416	417	418	419	420	421	422	423	424	425	426	427	428	429	430	431	432	433	434	435	436	437	438	439	440	441	442	443	444	445	446	447	448	449	450	451	452	453	454	455	456	457	458	459	460	461	462	463	464	465	466	467	468	469	470	471	472	473	474	475	476	477	478	479	480	481	482	483	484	485	486	487	488	489	490	491	492	493	494	495	496	497	498	499	500	501	502	503	504	505	506	507	508	509	510	511	512	513	514	515	516	517	518	519	520	521	522	523	524	525	526	527	528	529	530	531	532	533	534	535	536	537	538	539	540	541	542	543	544	545	546	547	548	549	550	551	552	553	554	555	556	557	558	559	560	561	562	563	564	565	566	567	568	569	570	571	572	573	574	575	576	577	578	579	580	581	582	583	584	585	586	587	588	589	590	591	592	593	594	595	596	597	598	599	600	601	602	603	604	605	606	607	608	609	610	611	612	613	614	615	616	617	618	619	620	621	622	623	624	625	626	627	628	629	630	631	632	633	634	635	636	637	638	639	640	641	642	643	644	645	646	647	648	649	650	651	652	653	654	655	656	657	658	659	660	661	662	663	664	665	666	667	668	669	670	671	672	673	674	675	676	677	678	679	680	681	682	683	684	685	686	687	688	689	690	691	692	693	694	695	696	697	698	699	700	701	702	703	704	705	706	707	708	709	710	711	712	713	714	715	716	717	718	719	720	721	722	723	724	725	726	727	728	729	730	731	732	733	734	735	736	737	738	739	740	741	742	743	744	745	746	747	748	749	750	751	752	753	754	755	756	757	758	759	760	761	762	763	764	765	766	767	768	769	770	771	772	773	774	775	776	777	778	779	780	781	782	783	784	785	786	787	788	789	790	791	792	793	794	795	796	797	798	799	800	801	802	803	804	805	806	807	808	809	810	811	812	813	814	815	816	817	818	819	820	821	822	823	824	825	826	827	828	829	830	831	832	833	834	835	836	837	838	839	840	841	842	843	844	845	846	847	848	849	850	851	852	853	854	855	856	857	858	859	860	861	862	863	864	865	866	867	868	869	870	871	872	873	874	875	876	877	878	879	880	881	882	883	884	885	886	887	888	889	890	891	892	893	894	895	896	897	898	899	900	901	902	903	904	905	906	907	908	909	910	911	912	913	914	915	916	917	918	919	920	921	922	923	924	925	926	927	928	929	930	931	932	933	934	935	936	937	938	939	940	941	942	943	944	945	946	947	948	949	950	951	952	953	954	955	956	957	958	959	960	961	962	963	964	965	966	967	968	969	970	971	972	973	974	975	976	977	978	979	980	981	982	983	984	985	986	987	988	989	990	991	992	993	994	995	996	997	998	999	1000	1001	1002	1003	1004	1005	1006	1007	1008	1009	1010	1011	1012	1013	1014	1015	1016	1017	1018	1019	1020	1021	1022	1023	1024	1025	1026	1027	1028	1029	1030	1031	1032	1033	1034	1035	1036	1037	1038	1039	1040	1041	1042	1043	1044	1045	1046	1047	1048	1049	1050	1051	1052	1053	1054	1055	1056	1057	1058	1059	1060	1061	1062	1063	1064	1065	1066	1067	1068	1069	1070	1071	1072	1073	1074	1075	1076	1077	1078	1079	1080	1081	1082	1083	1084	1085	1086	1087	1088	1089	1090	1091	1092	1093	1094	1095	1096	1097	1098	1099	1100	1101	1102	1103	1104	1105	1106	1107	1108	1109	1110	1111	1112	1113	1114	1115	1116	1117	1118	1119	1120	1121	1122	1123	1124	1125	1126	1127	1128	1129	1130	1131	1132	1133	1134	1135	1136	1137	1138	1139	1140	1141	1142	1143	1144	1145	1146	1147	1148	1149	1150	1151	1152	1153	1154	1155	1156	1157	1158	1159	1160	1161	1162	1163	1164	1165	1166	1167	1168	1169	1170	1171	1172	1173	1174	1175	1176	1177	1178	1179	1180	1181	1182	1183	1184	1185	1186	1187	1188	1189	1190	1191	1192	1193	1194	1195	1196	1197	1198	1199	1200	1201	1202	1203	1204	1205	1206	1207	1208	1209	1210	1211	1212	1213	1214	1215	1216	1217	1218	1219	1220	1221	1222	1223	1224	1225	1226	1227	1228	1229	1230	1231	1232	1233	1234	1235	1236	1237	1238	1239	1240	1241	1242	1243	1244	1245	1246	1247	1248	1249	1250	1251	1252	1253	1254	1255	1256	1257	1258	1259	1260	1261	1262	1263	1264	1265	1266	1267	1268	1269	1270	1271	1272	1273	1274	1275	1276	1277	1278	1279	1280	1281	1282	1283	1284	1285	1286	1287	1288	1289	1290	1291	1292	1293	1294	1295	1296	1297	1298	1299	1300	1301	1302	1303	1304	1305	1306	1307	1308	1309	1310	1311	1312	1313	1314	1315	1316	1317	1318	1319	1320	1321	1322	1323	1324	1325	1326	1327	1328	1329	1330	1331	1332	1333	1334	1335	1336	1337	1338	1339	1340	1341	1342	1343	1344	1345	1346	1347	1348	1349	1350	1351	1352	1353	1354	1355	1356	1357	1358	1359	1360	1361	1362	1363	1364	1365	1366	1367	1368	1369	1370	1371	1372	1373	1374	1375	1376	1377	1378	1379	1380	1381	1382	1383	1384	1385	1386	1387	1388	1389	1390	1391	1392	1393	1394	1395	1396	1397	1398	1399	1400	1401	1402	1403	1404	1405	1406	1407	1408	1409	1410	1411	1412	1413	1414	1415	1416	1417	1418	1419	1420	1421	1422	1423	1424	1425	1426	1427	1428	1429	1430	1431	1432	1433	1434	1435	1436	1437	1438	1439	1440	1441	1442	1443	1444	1445	1446	1447	1448	1449	1450	1451	1452	1453	1454	1455	1456	1457	1458	1459	1460	1461	1462	1463	1464	1465	1466	1467	1468	1469	1470	1471	1472	1473	1474	1475	1476	1477	1478	1479	1480	1481	1482	1483	1484	1485	1486	1487	1488	1489	1490	1491
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

מעודכן לתאריך

ר ת נ י ק ו ז

I	I	I	I	I	I
I	II	II	II	II	II
I	II	II	תאור מיקום הקטע	II	II
I	II	II	ק"מ	II	שם הנחל הראשי II שם הנחל
I	II	II	II	II	II
I 198/142	II	II	קטע אליטיב-מפל א'	II	נ.אלכסנדר II
I 142/198	II	2.5 II	קטע אליטיב מפל ב'	II	נ.אלכסנדר II
I 140/199	II	II	גשר כזיתקין	II	נ.אלכסנדר II
I 1395/1995	II	II	גשר רכבת	II	נ.אלכסנדר II
I 1418/1973	II	0.6 II	קטע כביש 4	II	נ.אלכסנדר II
I 144/1985	II	4.0 II	II	II	נ.אמץ II
I 142/198	II	4.5 II	מנחל אלכסנדר למעלה	II	II תעלה F II
II	II	II	II	II	II חפלות טונות II
I 1395/1955	II	II	II	II	II ח.הדר-עם II
I 1436/1982	II	II	גשר גבעת חיים	II	נ.אלכסנדר II
I 1495/1825	II	II	II	II	II צור נתן II
I 1404/1975	II	1.0 II	מוכד בית חרות	II	נ.אביחיל II
I 1383/1933	II	0.5 II	קטע בית-יצחק	II	נ.אביחיל II
I 1484/1972	II	II	קטע ק.המעפיל	II	נ.אמץ II
II	II	4.0 II	קטע קלנסואה	II	נ.אלכסנדר II

0 1 2 0 1

(17) 7

[illegible]

0120

[illegible]

0

0130

רצות ויקו

I	II	III
I	II	II
I	II	II תאור מ'קום הקטע
I	II ק"מ	II עם הנחל הראשי II עם הנחל
I	0.6 II	II קטע רמת הכובש II פולג מזרחי
I	II	II קטע רמת הכובש II פולג מזרחי
I	II	II קטע רמת הכובש II פולג מזרחי
I	1.5 II	II קטע מהדרין II פולג מזרחי
I	1.0 II	II קטע שדה ורבורג II פולג מזרחי
I	1.0 II	II קטע שדה ורבורג II פולג מזרחי
I	II	II קטע שדה ורבורג II פולג מזרחי
I	II	II קטע שדה ורבורג II פולג מזרחי
I	0.8 II	II קטע בצרה II פולג מזרחי
I	0.7 II	II מכביש 4 עד נ.רעננה II נ.חבל
I	2.0 II	II מנ.רעננה עד גשר ברמן II נ.חבל
I	0.6 II	II מכביש 4 עד נחל חבל II ד.מ. בני ציון
I	II	II מכביש 4 עד נחל חבל II ד.מ. בני ציון
I	2.6 II	II ממובל סגור עד נ.חבל II נ.רעננה
I	II	II ממובל סגור עד נ.חבל II נ.רעננה
I	1.5 II	II קטע מזרחי כ.הס II נ.חרות
I	3.5 II	II קטע מזרחי תל-מונד חרות II נ.חרות
I	0.6 II	II קטע מערבי (תעלה F) II נ.חרות
I	0.5 II	II קטע מזרחי עין ורד II נ.דרור
I	0.6 II	II כביש כ.הס - בית עלמין II נ.דרור
I	2.5 II	II מבית עלמין עד בני דרוך II נ.דרור
I	1.2 II	II מבני דרוך לכביש 4 II נ.דרור
I	2.3 II	II מכביש 4 עד נ.פולג II נ.דרור
I	0.8 II	II מגשר ברמן עד פולג ראשי II תעלה K
I	II	II מגשר ברמן עד פולג ראשי II תעלה A
I	2.0 II	II תל יצחק - רכבת II נ.פולג ראשי
I	II	II גשר תל-יצחק II נ.פולג ראשי
I	1.7 II	II רכבת - שער רומאי II נ.פולג ראשי
I	2.3 II	II שער רומאי - חוף הים II נ.פולג ראשי
I	2.3 II	II ת.אודיס II ת.שמורות טבע
I	0.9 II	II ת.שמורות טבע II נ.אילנות
I	3.0 II	II נ.אילנות II נ.שפיים
I	1.0 II	II נ.שפיים II ת.כפר שמריהו
I	2.0 II	II ת.כפר שמריהו II יובל נ.רשבון
I	1.3 II	II יובל נ.רשבון II נ.רשבון
I	3.5 II	II מכ.שמריהו ער נ.שפיים II נ.רשבון
I	II	II גשר שפיים II נ.רשבון
I	1.5 II	II מנחל שפיים עד גשר רכבת II נ.רשבון
I	2.5 II	II מגשר רכבת עד פולג ראשי II נ.רשבון

[illegible][illegible]

1



הידרומודול

הידרומטריה, הידרוליקה, הידרולוגיה

טפיקה היצ' בנחלים בתקופה 1.12.91 - 3.01.92

טפיקה מירבית: נתוני ביום זמנר 1991							
מספר	שם הנחל והתחנה	שנים	ידוע	מספר	שם הנחל והתחנה	שנים	ידוע
התחנה	התחנה	התחנה	התחנה	התחנה	התחנה	התחנה	התחנה
מספר	שם הנחל והתחנה	שנים	ידוע	מספר	שם הנחל והתחנה	שנים	ידוע
10	40	11.01.09.12	70.0	51/52	45	7105	חלון-יטבור
3.5	200	13.98.10.12	200	61/62	47	8146	קישון-בתצבה
15	95	13.42.2.10					
4	43	13.75.09.12	58.0	68/69	36	12130	דליה-בה שדמה
2	70	11.30.09.12	60.0	68/69	42	12140	דליה-כביש ח'ש-ח'פה
	19	11.54.02.12	31.3	76/77	25	13135	גרגן-כפר נדיקטון
5.5	28	12.00.02.01					
	15	19.42.02.12	46.7	68/69	31	13146	סדה-כביש בוני-נה
8	36	19.94.31.12					
	27	12.10.10.12	67.0	44/45	30	14115	פרדס חנה
	35	13.20.02.01					
3.5	160	16.95.03.12	159	51/52	38	14120	חדרה-גן שמואל
4.5	150	16.90.01.01					
	75	12.30.03.12	260	57/58	51	15120	ארכסנדור-גלישיב
	100	13.68.01.01					
18	20	11.06.3.12	79	45/46	35	17110	קנה-ירחיו
3.5	78	11.36.02.01					
17	63	11.70.3.12	142	70/71	41	17125	שילה-נחשוני
1	200	12.50.02.01					
9	250	14.00.3.12	508	55/56	51	17135	ירקון-כביש נהה
6	300	14.40.13.12					
3	450	15.30.02.01					
1	100	15.40.3.12	58.3	79/80	35	17145	גירון-רוד
1	95	15.30.01.01					
11	150	15.66.3.12	230	68/69	50	17155	נחל-גת 'נ'
3	170	15.93.02.01					
20	12	- 3.12	28.6	73/74	34	17160	בית חיי-כביש נודר
2.5	29	16.5-02.01					
2	320	16.93.3.12	263	68/69	44	17165	שירון-כביש בית דגן
1	420	17.70.02.01					
2	115	12.74.3.12	108	82/83	48	18131	שורק-יסודות
2	120	12.80.02.01					
7	103	15.40.3.12	122	64/65	33	18145	שורק-גדרה
6	110	15.53.02.01					
7	48	14.95.3.12	53	38/39	48	18146	גמליאל-כביש 40
6	50	15.05.02.01					



הידרומודול

הידרומטריה, הידרוליקה, הידרולוגיה

7	58	12.40	3.12	57.4	32/23	31	13150	שורק-יבנה
7	70	12.50	02.01					
2	35	135.16	3.12	79.5	36/87	40	18177	מקרון-בית גרסזרי
1	90	135.24	01.01					
1	115	8.36	3.12	36.3	54/65	31	19180	נמליאל-כניס החוף
14	70	7.75	13.12					
4	77	12.30	3.12	120	32/83	41	19130	גונדין-שיר
3	51	12.14	01.01					
3	170	13.53	3.12	122	36/87	17	19178	הפלה-גן יבנה
9	110	12.80	02.01					
1	330	12.50	3.12	134	36/87	36	19180	לכיש-כניס החוף
15	127	19.43	02.01					
17	53	8.16	3.12	110	77/78	40	12130	שקמה-ברור חייל
		15.73	3.12	15.25	36/87	15	21155	שקמה-מזר זיקים
		346.4	3.12	348.2	71/72	24	23120	מזר-מזר טמנה
	50	225.3	3.12	872	97/88	19	23137	כפר שוב-חפרים
	50	11.72	3.12	400	63/64	28	23160	נדר-רעים
	17	9.47	3.12	528	79/80	9	48155	מרוות

1 נפת זרימה כ-12 מרצ"ק, מהם 9 מרצ"ק נדרו.
מפיקה מכימלים בנדישה כ-100 מ"ק/שניה.

2 נפת המים במזר 80000 מ"ק.

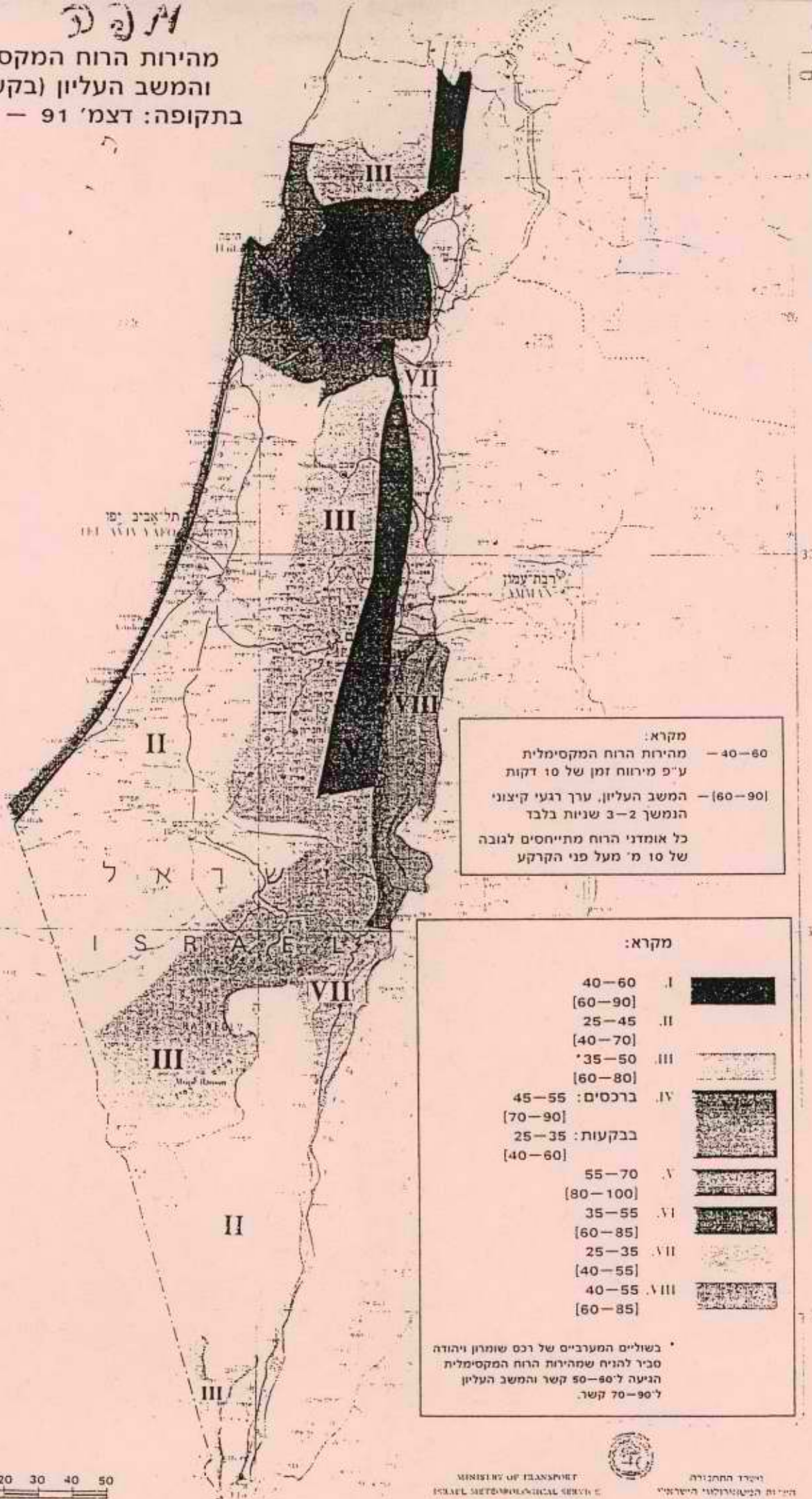
בצפון הארץ מפיקות שיש נשות היו נמוכות יחסית (מתחת ל-10% הסתברות).

בדרום הארץ היו זרימות קטנות עם בכלל.

מזר 1972

(Handwritten signature)

מהירות הרוח המקסימלית והמשב העליון (בקשרים) בתקופה: דצמ' 91 - מרץ 92



מקרא:
 — 40-60 — מהירות הרוח המקסימלית
 ע"פ מירוח זמן של 10 דקות
 — (60-90) — המשב העליון, ערך רגעי קיצוני
 הנמשך 2-3 שניות בלבד
 כל אומדני הרוח מתייחסים לגובה
 של 10 מ' מעל פני הקרקע

מקרא:

40-60	I	
[60-90]	II	
25-45	III	
[40-70]	IV	
35-50	V	
[60-80]	VI	
45-55 ברכסים	VII	
[70-90]	VIII	
25-35 בבקעות		
[40-60]		
55-70		
[80-100]		
35-55		
[60-85]		
25-35		
[40-55]		
40-55		
[60-85]		

* בשוליים המערביים של רכס שומרון ויהודה
 סביר להניח שמהירות הרוח המקסימלית
 הגיעה ל-50-60 קשר והמשב העליון
 ל-70-90 קשר





מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"א/התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ז בסיון התשנ"ב - 28.6.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
		א.
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר	+440 א'	ב. מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים - המשך הדיון
		ג. הדו"ח השנתי של בנק ישראל - המשך הדיון
שר האוצר	+441 א'	ד. עתיקות סיני
שר הבינוי והשיכון שר הפנים	+444 א'	ה. התקנת גלאי עשן בבתי מגורים מסויימים
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+358 א'	ו. תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975
שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה	+436 א' ב'	ז. סיוע בשכר דירה לעולים
שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה	+437 א' ב'	ח. דמי קיום לעולים בתקופת הכשרה
שר הבינוי והשיכון *	457	ט. העיר הפנימית של ירושלים
שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה	+438 א' ב'	י. פרויקטים תעסוקתיים לעולים

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
226 (נוסח מעודכן) + א'	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר	יא. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
432	שר הבינוני והשיכון	יב. מינוי מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ
431	שר הבינוני והשיכון	יג. מינוי מנהל כללי לחברה לפיתוח איזור לוד רמלה בע"מ
+429 א'	שר הבינוני והשיכון שר האוצר	יד. הלוואות לזכאים באזורי פיתוח ביהודה, שומרון ועזה
+450 א'	שר הבינוני והשיכון שר האוצר	טו. תוספת סיוע למשפחות נזקקות בפריפריה של תל-אביב
+428 א'	שר הבינוני והשיכון שר הפנים	טז. הקמת ועדה לענין תכנון ופיתוח דרום תל-אביב
+430 א'	שר האוצר שר המשפטים	יז. הצעת חוק משאל-עם
421	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יח. המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר
+408 א'	שר הבינוני והשיכון שר האוצר	יט. תקציב לבנית מקלטים בבניה ארעית
+409 א'	שר הבינוני והשיכון שר האוצר	כ. ביטול החלטות בענין מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים
ב'	שר הבטחון	
+ 386 א'	שר האוצר ראש הממשלה ושר החקלאות	כא. יבוא ירקות טריים
362 (נוסח מתוקן) + (מס. 2) א'	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון שר הבינוני והשיכון	כב. פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות

מס. נספח	השר המגיש	
359	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	כג.1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר
381	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	כג.2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתל"ה)
+354 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	כד. תיקון חוק יסודות התקציב
+363 א'	שר האוצר השר לקליטת העליה	כה. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד א/1)
+322 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות	כו. הקמת ועדת שרים לעניני חינוך ותרבות
+304 א'	השר לעניני דתות שר החינוך והתרבות	כז. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	כח. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
+302 א'	שר התיירות שר האוצר	כט. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
+303 א'	שר החקלאות שר האוצר	ל. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.
297	שר הכלכלה והתכנון	לא. פיתוח המגזר הערבי
278	שר הכלכלה והתכנון	לב. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988
+ 274 א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	לג. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
254	שר הבינוי והשיכון	לד. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
לה.1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	+216 א' ב' ג'
2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה	+219 א' ב'
לו. תעסוקה לעולים	ועדת השרים לענייני עליה	206
לז. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	206
לח. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	שר האוצר	178 (נוסח מעודכן)
לט. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וביישובים החדשים	השר לענייני דתות שר האוצר	+179 א'
מ. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	+ 147 א'
מא. סלילת כביש מס. 6	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	+150 א' ב' ג'
מב. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשרד הדיון	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	122

מס. נספח	השר המגיש	
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	מג. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104	שר החינוך והתרבות	
א' 121	שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	מד. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	מה. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
75	ועדת השרים לענייני עליה	מו. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) +	שר הבינוי והשיכון	מז. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
א' +	שר התחבורה	
ב' +	שר הכלכלה והתכנון	
40 (מתוקן)	שר החקלאות	מח. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
51	שר האוצר	
	שר התחבורה	מט. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		נ. סקירת שר המשפטים
+19	שר החקלאות	נא. רשות שמורות הטבע
א' +	ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. למנות ועדה בראשות המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון בהשתתפות נציגים של עיריית ירושלים, מינהל מקרקעי ישראל, משרד האוצר, משרד הפנים, משרד המסחר והתעשייה וחברת קרתא.
- ב. הועדה תגיש המלצותיה לממשלה תוך 45 יום, בדבר תכנון, פיתוח, שיפור, בניה ואכלוס של העיר הפנימית של ירושלים, כמוגדר בנספח א' הרצוף בזה.
- דברי הסבר מצורפים.

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל:
ראש הממשלה והשר לענייני ירושלים
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר האוצר
שר הפנים

כ"א בסיוון התשנ"ב
22 ביוני 1992

נספח 457

- 2 -

דברי הסבר

רקע כללי

1. מאז שחרור העיר פיתחו הממשלה והעירייה בעיקר את שכונות ירושלים. לא הושקעו מאמצים ומשאבים לפיתוח העיר הפנימית.
2. איחוד העיר לאחר מלחמת ששת הימים איפשרה פיתוח מאסיבי של איזורים "חדשים" כגון: רמות אשכול, תלפיות, גילה, נוה יעקב, רמות, האוניברסיטה העברית בהר הצופים ועוד.
3. כתוצאה הוזנחה העיר הפנימית - נעשו בה בעיקר פעולות של אחזקה, מספר מועט של פעולות שיקום במסגרת שיקום השכונות וכמה פרויקטים על ידי גורמים ממלכתיים, עירוניים ופרטיים.
4. העיר הפנימית נשארה בפיגור לעומת הפיתוח של הפריפריה ולמעשה איבדה את חיוניותה ופסקה למשוך אליה את המבקרים ואת תושביה.
5. הפעילות הגדולה יחסית בשולי העיר בתחום המגורים, העברת חנויות ומשרדים לאזורי תעשייה פעלו באופן שלילי על העיר הפנימית.
6. הגברת היצע המגורים אשר זכה לסיוע ממשלתי נדיב יחסית וברמת ביצוע גבוהה מהמקובל עד כה בעיר, עודד קבוצות אוכלוסיה גדולות להעתיק מגוריהם אל השכונות החדשות, אל ערי הלווין.
7. נטישת האוכלוסיה את שכונות המגורים המסורתית איפשרה חדירת עסקים ובתי מלאכה לשכונות אלה.
8. פעילות זו אשר נעשתה משנת 1968 עד 1988 היתה תהליך של הידרדרות ממושכת של עד כדי פגיעה בתיפקוד הכלל עירוני.

אי לכך, מוצע, איפוא, למנות ועדה בהשתתפות משרדי הממשלה ועיריית ירושלים. הועדה תגיש המלצותיה תוך 45 יום, בדבר דרכי הפעולה המוצעים בתחומי התכנון, הפיתוח, השיפור, הבניה והאכלוס בעיר הפנימית של ירושלים.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

נספח א'

גבולות אזור העיר הפנימית

העיר הפנימית משתרעת על כ-6,000 דונם.

א. במערב - מצומת ככר נורדאו, שד' בן צבי, דרך שד' חיים הזז עד הצומת עם שד' הרצוג.

ב. בדרום - שד' הרצוג מזרחה, דרך רח' עזה, מזרחה עד רח' אגרון ובהמשך מזרחה דרך רח' המלך שלמה, בדרך הצנחנים עד דרך יריחו.

ג. במזרח - קו המחבר את צומת מוזיאון רוקפלר דרך ואדי ג'וז עד לצומת דרך שכס שד' אשכול.

ד. בצפון - מצומת דרך שכס שד' אשכול לאורך דרך אשכול, שד' בר אילן והמשכו בשד' ירמיהו עד לרחוב שמגר, דרומה לכיוון כיכר רוקת, רח' שרי ישראל וגמור בצומת כיכר נורדאו.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בסיון התשנ"ב
24 ביוני 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפת הצעה להחלטה בנושא תנאי שכר - מנכ"ל משרד הבטחון
(נספח 146כל).

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

בברכה,
מיפאל ניניו

הצעה להחלטה

מחליטים:

כי נשכורתו של מר זוד עברי, המנהל הכללי של משרד הבטחון ונקיה ברמת שכר של מנכ"ל חברה ממשלתית ברמה 9.

דברי הסבר:

תפקידו של מר עברי דב אחריות זהו ממונה מיוסטרילית על חברות ממשלתיות גדולות שמנהליהן נהנים מתנאי שכר ברמות הגבוהות ביותר המקובלות בשירות הציבורי. גם הרמטכ"ל וראשי שירותי הבטחון נהנים מתנאי שכר גבוהים לאין ערוך האלו של מנכ"ל משרד הבטחון.

שכרו של מנכ"ל משרד ממשלתי מורכב משכר שוטף + תנאי פנסיה המושווים לתנאי הפנסיה של סגני שרים.

בהיותו פנסיונר של צה"ל ולאור החגבלות על גימלאות כפל, אין מר עברי נהנה למעשה מתנאי פנסיה של מנכ"ל משרד ממשלתי. בנטיבות אלו יש הצדקה לאשר לו נשכורת מנכ"ל חברה ממשלתית ברמה 9 (ללא פנסיה תקציבית).

מוגש ע"י שר הבטחון

כ"א בסיון תשנ"ב
22 ביוני 1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א בסיון התשנ"ב
22 ביוני 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר החקלאות
שר האוצר

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2838 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ' בסיון התשנ"ב (21.6.92):

2838 . נזקי טבע - תיקון החלטה

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטה מס' 2576 מיום ג' באדר ב' התשנ"ב (8.3.92) (להלן ההחלטה) ובהתאם לסעיף 1 לחוק פיצוי נפגעי אסון טבע, התשמ"ט-1989 (להלן החוק) לפי הצעת שר החקלאות שניתנה לאחר התייעצות עם שר התחבורה, הממונה על השירות המטאורולוגי, להשלים ולתקן לגבי תופעות הטבע, שהוכרזו בהחלטה כאסון טבע לענין החוק את הפרטים כמפורט להלן:

א. לגבי אירועי קרה - במקום המפה שצורפה כנספח א' להחלטה, תבוא המפה המצורפת להחלטה זו והמסומנת במספר 1;

ב. לגבי אירועי ברד - במקום המפה שצורפה כנספח ב' להחלטה, תבוא המפה המצורפת להחלטה זו ומסומנת במספר 2;

ג. לגבי אירועי הצפות - תופעת הטבע תכלול גם רווית יתר;

1) באיזורים המצויינים במפה המצורפת להחלטה זו ומסומנת במספר 3, המתוחמים במפה בקוים של 180% ומעלה;

2) עמק החולה ועמק בית נטופה.

3) איזורים נוספים צפונה לקו 180% שבמפה מספר 3 הנ"ל שיוסכמו על ידי משרד האוצר ומשרד החקלאות;

ד. לגבי אירועי שטפונות - במקום נספח ד' שצורף להחלטה, יבוא נספח א' המצורף להחלטה זו.

ה. לגבי רוחות ומשבי רוח עזים - באיזורים המסומנים 1, 3, 4 (ברכסים בלבד) 5 ו-7 במפה המצורפת להחלטה זו, והמסומנת במספר 4 ובלבד שמבקש הפיצויים צרף לבקשתו אישור של השירות המטאורולוגי, כי באיזור הנכס הנפגע התרחשו רוחות עזות, שמהירותן המקסימאלית, על פי מרווח זמן של 10 דקות, הינה לפחות 50 קשר.

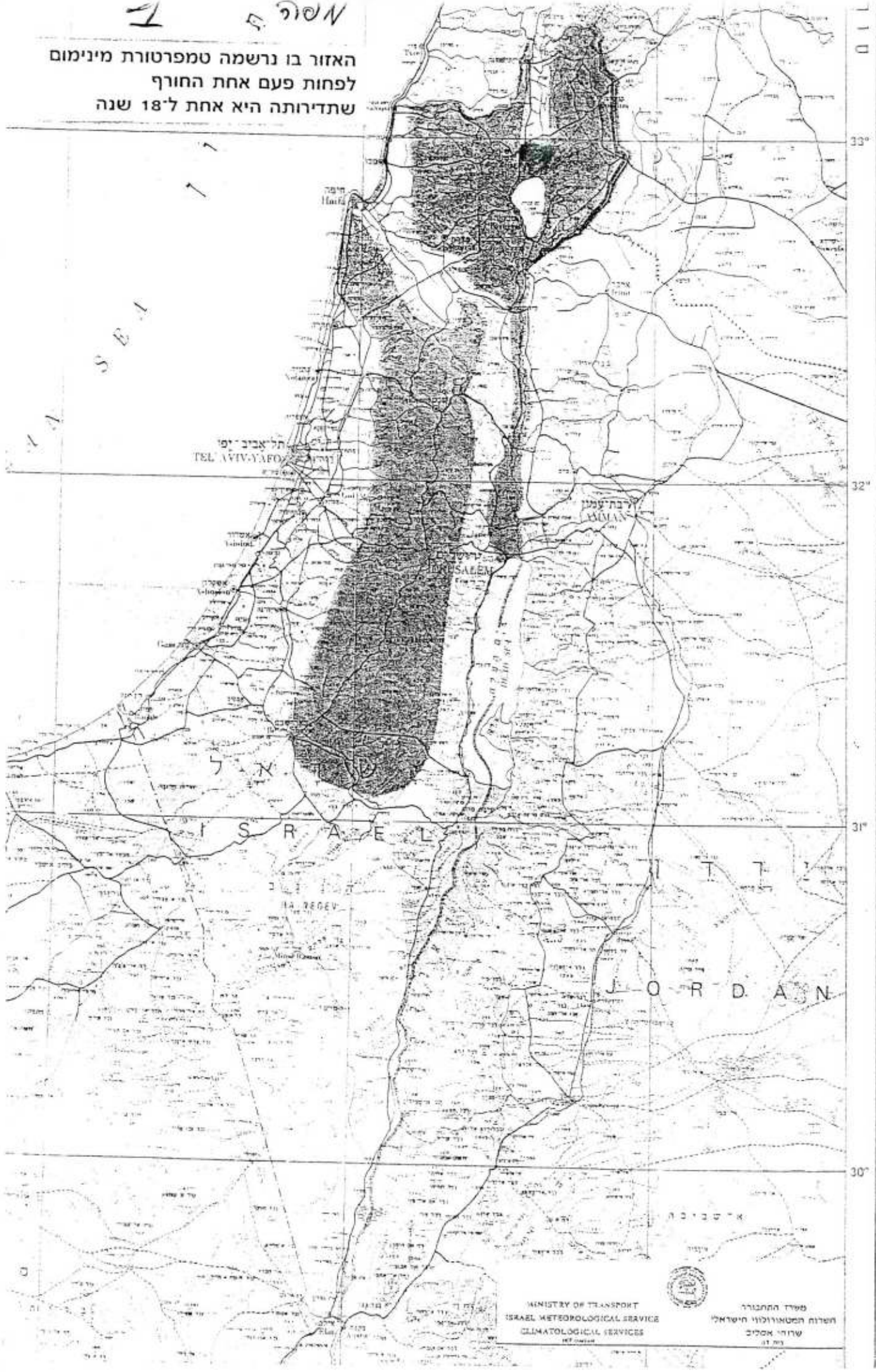
נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב/ב ר כ ה,
אליקים רובינשטיין

העתק: מר מ. דקל, לשכת שר החקלאות

מספר 7

האזור בו נרשמה טמפרטורת מינימום
לפחות פעם אחת החורף
שתדירותה היא אחת ל-18 שנה



MINISTRY OF TRANSPORT
ISRAEL METEOROLOGICAL SERVICE
CLIMATOLOGICAL SERVICES



שירות המטאורולוגי הישראלי
שירותי אקלים

מפה 2

מפת הנחל

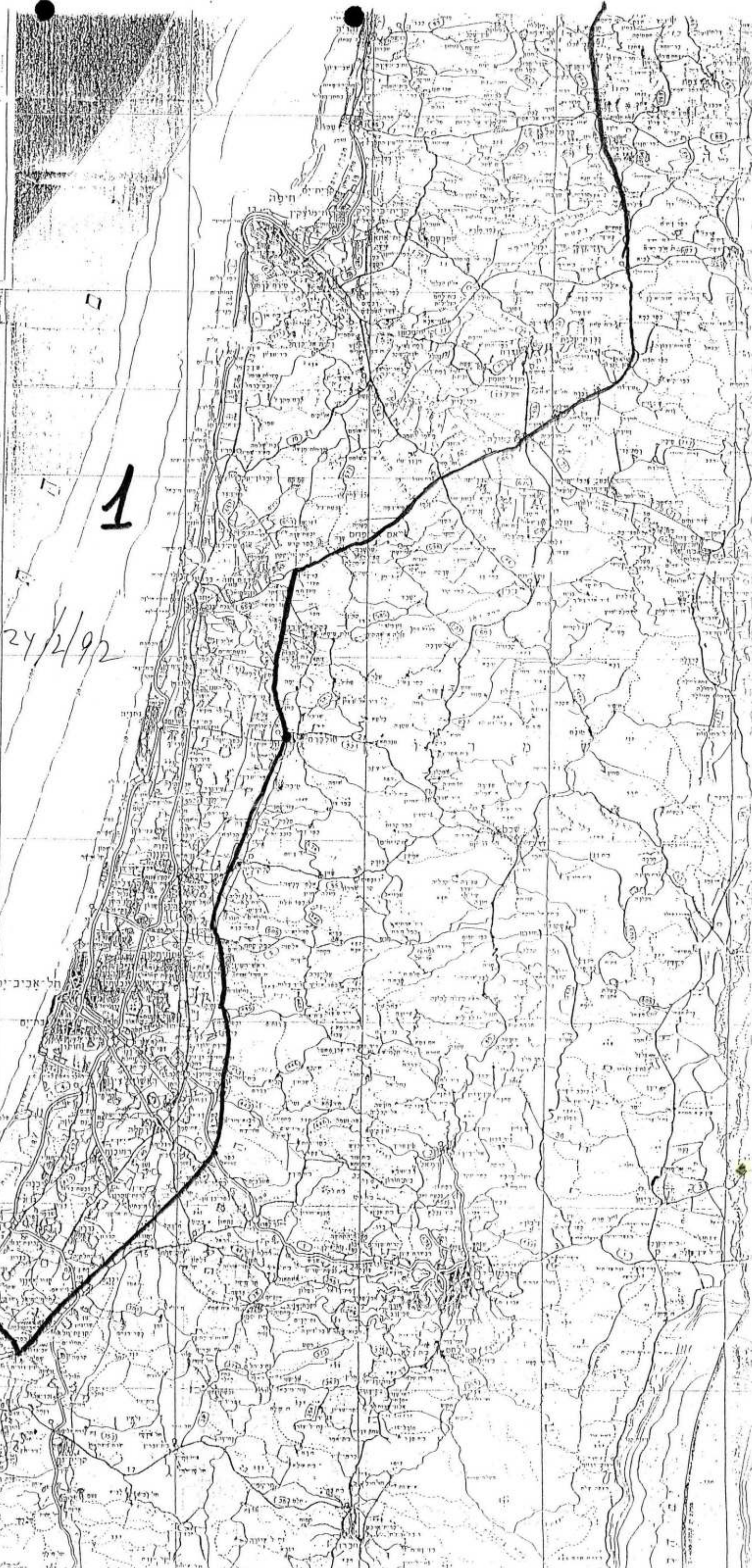
1

23-24/2/92

2

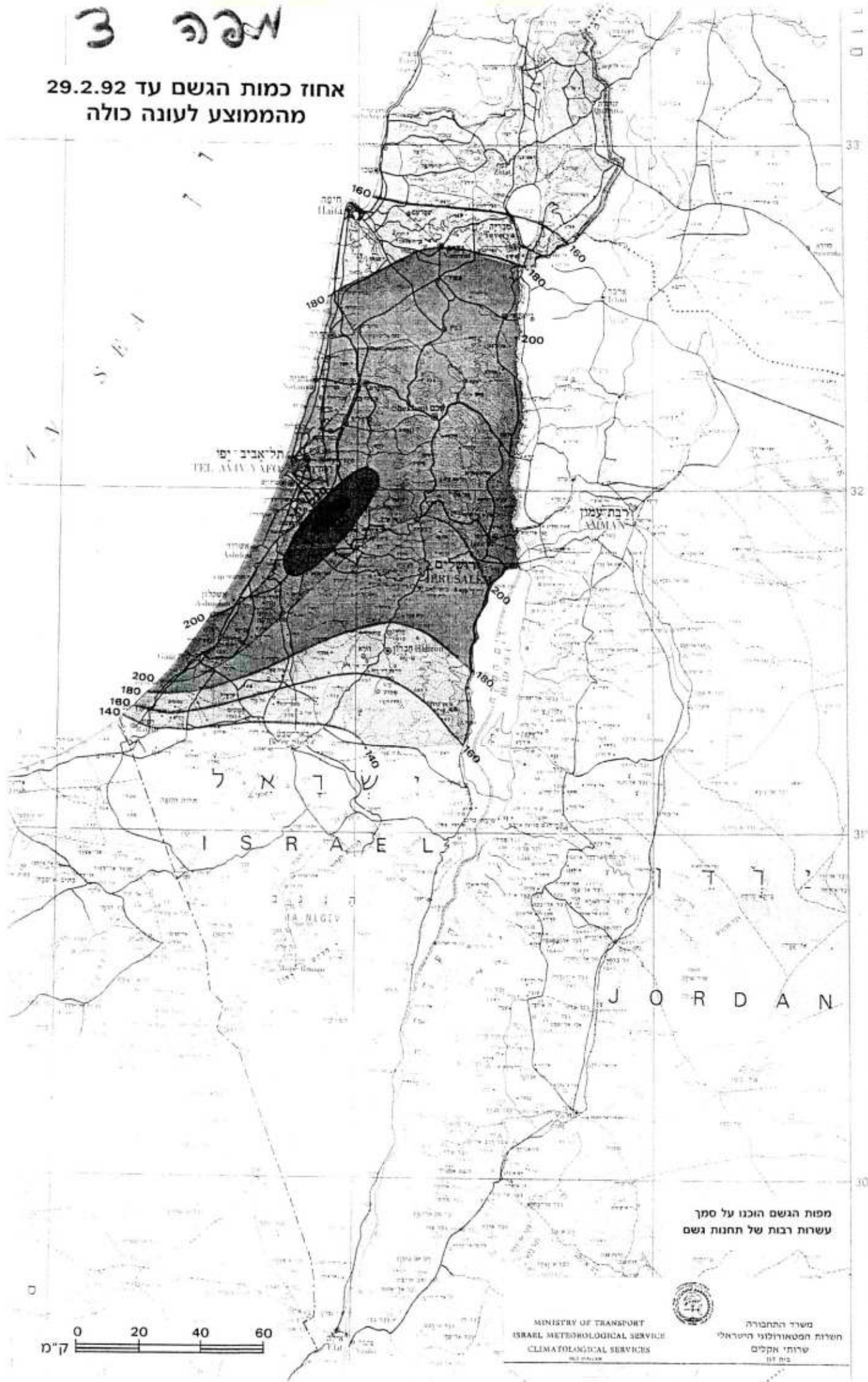
10/2/92

מפת ישראל



3 אפריל

אחוז כמות הגשם עד 29.2.92
מהממוצע לעונה כולה



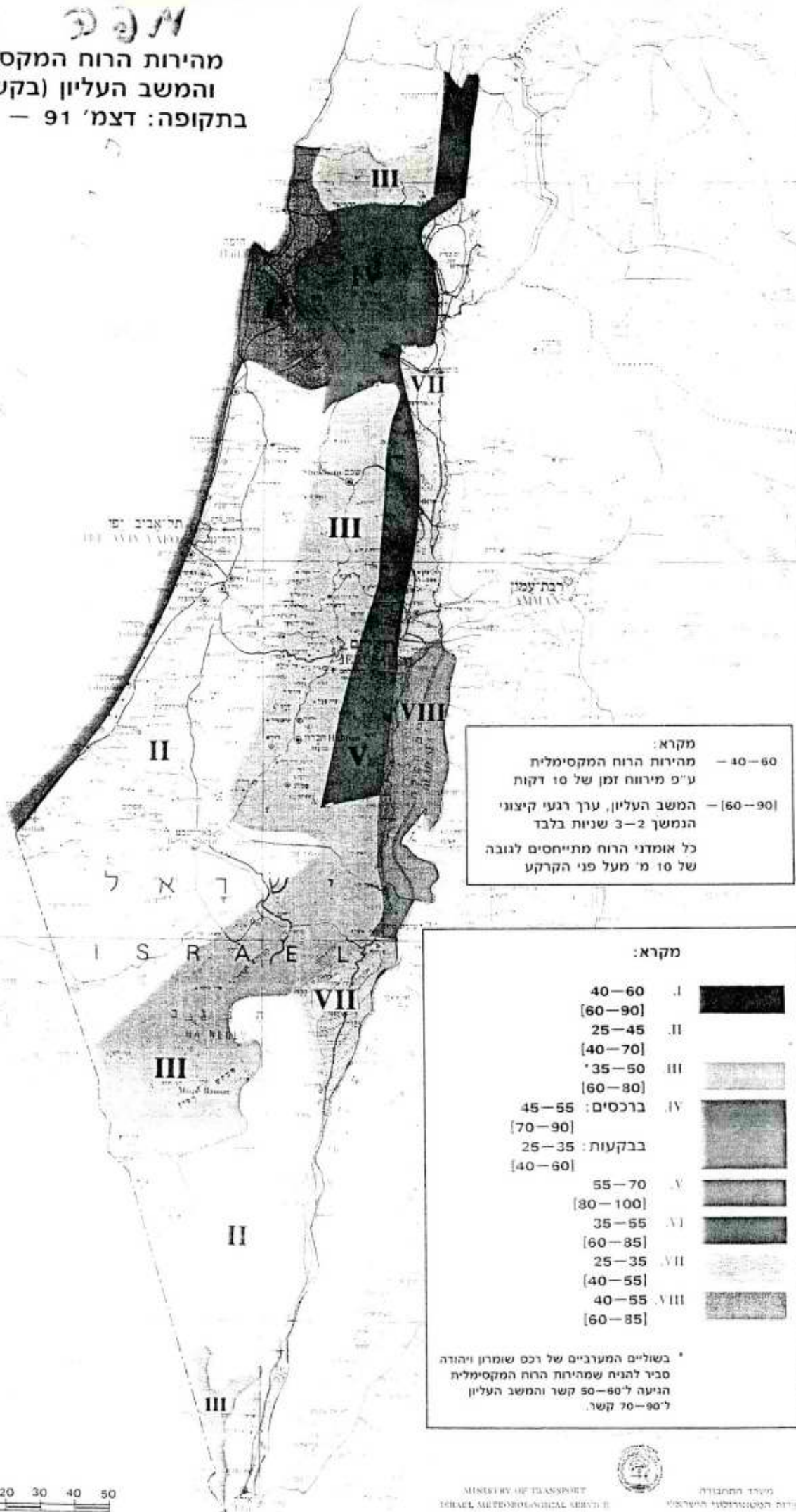
מפות הגשם הוכנו על סמך
עשרות רבות של תחנות גשם



MINISTRY OF TRANSPORT
ISRAEL METEOROLOGICAL SERVICE
CLIMATOLOGICAL SERVICES

משרד התחבורה
שירות המטאורולוגי הישראלי
שירותי אקלים
1978

מפה 4
מהירות הרוח המקסימלית
והמשב העליון (בקשרים)
בתקופה: דצמ' 91 – מרץ 92



מקרא:
מהירות הרוח המקסימלית
ע"פ מירווח זמן של 10 דקות
[60-90] – המשב העליון, ערך רגעי קיצוני
הנמשך 2-3 שניות בלבד
כל אומדני הרוח מתייחסים לגובה
של 10 מ' מעל פני הקרקע

מקרא:

40-60	I	
[60-90]		
25-45	II	
[40-70]		
35-50	III	
[60-80]		
45-55	IV	
[70-90]		
25-35	V	
[40-60]		
55-70	VI	
[80-100]		
35-55	VII	
[60-85]		
25-35	VIII	
[40-55]		
40-55		
[60-85]		

* בשוליים המערביים של רכס שומרון ויהודה
סביר להניח שמהירות הרוח המקסימלית
הגיעה ל-50-60 קשר והמשב העליון
ל-70-90 קשר

0 10 20 30 40 50
ק"מ

נסמ"ל

משרד החקלאות - נציבות המים
השרות ההידרולוגי
ת.ד. 6381, מיקוד 91063 ירושלים
טל: 02-381101, פקס: 02-388704

כ' באדר ב' תשנ"ב
25 במרץ 1992

אל: דר' דן רוזנצביג, מנהל האגף לשמור קרקע ונקוז
מאת: דר' אריה בן-צבי, מנהל השרות ההידרולוגי (בפועל)

הנדון: אירועים שטפוניים שקרו בתרפ"ז
סמוכין: בקשתך מיום 22.3.92

לבקשתך הריני מוסר לך בזה רשימה של התחנות ההידרומטריות הפעילות בהן
נצפו אירועים שטפוניים שתקופת החזרה של ספיקת השיא שלהן היתה לפחות
18 שנה. הרשימה כוללת את שמות הנחלים ואתרי התחנות, אמדן של ספיקות
השיא לתקופת החזרה הנ"ל והספיקות שעברו בהרף זה, כולל מועדיהן.

לרגל קוצר הזמן נאמדה תקופת החזרה באופן מקורב וברמת דיוק נמוכה. גם
נתוני הספיקה עדיין ארעיים ועלולים להשתנות במהלך העיון והבדיקות
שיעשו בחדשים הקרובים.

הרשימה מפורטת בטבלא המצורפת.

בברכה,


דר' אריה בן-צבי
מנהל השרות (בפועל)

העתק: פרופ' דן זסלבסקי, נציב המים

טבלה מס' 1: רשימת תחנות וספיקות שיא נדירות (תקופת חזרה לפחות 18 שנה)

ספיקות השנה (מ"ק לשניה)				נחל	תחנה	שטח (קמ"ר)	תקופת התייחסות	ספיקת התייחסות
תאריך	ספיקה	תאריך	ספיקה					
		180	25.2.92	155	מחצבה	694	44/5-89/0	
		28	9.12.91	6	הזורע	12	65/6-89/0	
7	12.2.92	52	9.12.91	28	בת שלמה	42	55/6-89/0	
		72	9.12.91	23	פורידיס	70	49/0-89/0	
27	2.1.92	27	31.1.92					
40	12.2.92	24	25.2.92					
		36	12.2.92	13	גבעת נדה	18	44/5-89/0	
17	25.2.92	31	12.2.92	31	כפר גליקסון	29	66/7-89/0	
31	25.2.92	37	5.2.92	27	שער מנשה	61	43/4-89/0	
28	2.12.91	197	25.2.92	145	גן שמואל	519	49/0-89/0	
170	2.12.91	165	1.1.92					
		71	1.1.92	55	ירחיב	240	43/4-89/0	
		180	1.1.92	120	נחשונים	357	43/4-89/0	
320	25.2.92	390	2.1.92	310	כביש הרצליה	953	40/1-89/0	
140	27.12.91	120	3.12.91	50	לוד	136	56/7-89/0	
		120	1.1.92					
		26	1.1.92	24	בית עריף מגדל אפק	46	57/8-89/0	
		410	1.1.92	235	כביש יהוד	526	55/6-89/0	
300	3.12.91	300	4.2.92					
4.6	25.2.92	5.5	4.2.92	4.5	כפר אוריה	13	53/4-89/0	
		4.8	1.1.92					
115	3.12.91	140	1.1.92	66	יסודות	405	37/8-89/0	
105	13.12.91	115	4.2.92					
110	2.1.92	121	4.2.92	105	גדרה	492	37/8-89/0	
69	4.2.92	70	1.1.92	60	יבנה	-	53/4-89/0	
		68	3.12.91					
140	4.2.92	170	3.12.91	120	גן יבנה	423	74/5-89/0	
82	3.12.91	140	4.2.92	66	שפיר	204	49/0-89/0	
140	4.2.92	350	3.12.91	125	כביש החוף	992	43/4-89/0	
125	31.12.91	130	1.1.92					
		109	5.2.92	31	שאר ישוב	140	39/0-89/0	
		275	5.2.92	275	שדה נחמיה	800	42/3-89/0	
		28	5.2.92	23	להבות הבשן	40	61/2-89/0	
		540	13.10.91	65	עבדת	135	56/7-89/0	
		530	13.10.91	270	מפל עבדת	233	54/5-89/0	
		530	13.10.91	210	מורד נ. חוה	660	55/6-89/0	
		74	13.10.91	66	כביש אורון	64	55/6-89/0	

סוּפָה 7	סוּפָה 6	סוּפָה 5	סוּפָה 4	סוּפָה 3	שטח (קמ"ר)	נ.צ.	שם הנחל	אגן ראשי
31.5*	1.4	18.7*	2.0	0.0	10.1	1689/2200	קייני	קישון
2.2	0.1	2.9	0.1	0.1	9.1	1690/2189	מיסקע	קישון
	0.1	0.1	0.1	0.0	7.0	1693/2183	עוז	קישון
10.2*	0.3	8.0	0.1	0.0	13.8	1720/2188	רמונים	קישון
19.0*	0.4	10.6*	0.4	...	16.2	1737/2179	תענך	קישון
17.0	8.2	9.0	2.2	3.5	29.6	1782/2188	גלבוע	קישון
13.5*	###	2.2	6.8	0.1	10.6	1760/2296	מזרע	קישון
12.6*	3.1	6.6	7.2	###	23.1	1683/2288	צבי	קישון
6.2	0.4	0.2	5.0	###	6.2	1673/2311	בידא	קישון
16.7*	4.8	2.3	5.0	###	12.7	1687/2341	שימרון	קישון
0.4	0.1	0.1	0.3	0.1	2.2	1638/2351	אלונים	קישון
90.0	47.0	61.0	1.3	4.1	149.4	1746/2160	קישון	קישון
11.1	1.0	4.3	0.0	1.0	62.0	2024/2176	יששכר	יששכר
2.3	0.3	0.9	0.2	0.4	6.2	1830/2184	נורית	חרוד
גדול	0.2	3.9	0.4	0.7	5.1	1832/2188	יחזקאל	חרוד
30.0*	3.6	15.8	4.7	6.2	20.8	1877/2208	שיופים	חרוד
15.5	0.1	23.0	1.3	1.9	30.8	1846/2184	שיופים	חרוד
14.6	0.1	4.4	0.0	3.7	6.1	1892/2177	יוסף	חרוד
8.0	0.0	2.0	0.0	0.1	3.3	1946/2147	נחום	חרוד
~~~~~	1.5	9.1	0.4	0.2	27.2	1807/2200	מרחביה	חרוד
27.8*	1.8	14.5	0.0	0.1	37.9	1964/2025	מודע	בוק
4.6	0.1	1.2	0.0	0.0	10.3	1986/2027	שתרכות	בוק
22.0	1.6	11.8	0.0	20.0	113.2	1990/2007	בוק	בוק
7.8	###	3.1	0.0	18.4*	11.1	1989/2003	מחולח	בוק

התוכנית לזכרון וזכרון

דיווח ארצי של ספיקות חשיא אשר נרשמו בדצמבר 1991, פברואר 1992

סופת 7	סופת 6	סופת 5	סופת 4	סופת 3	שטח (קמ"ר)	נצ	שם הנחל	אגן ראשי
27.2	12.5	11.6	12.5	6.4	114.8	1608/2756	בצת	בצת
1.6	4.7	1.5	1.6	6.0	23.1	1604/2712	שעל	שעל
2.4	1.4	1.9	2.0	1.4	17.7	1678/2685	געתון	געתון
3.5	1.0	2.7	3.5	3.8	6.7	1602/2689	סער	סער
13.0	4.4	5.4	2.8	2.8	5.5	1611/2645	זייתון	בית העמק
22.0	22.0	25.0	20.0	4.7	65.4	1580/2625	יסף	יסף
3.5	2.2	3.5	0.9	3.9	9.5	1418/1955	ב. ליד	אלכסנדר
4.0	0.7	10.8	0.7	2.7	7.8	1472/1912	יונה	אלכסנדר
51.5	3.2	99.7	41.0	33.0	125.7	1490/1905	תאנים	אלכסנדר
50.3	0.9	50.5	12.9	14.0	154.2	1506/1934	שכס	אלכסנדר
14.4	10.7	23.8	7.0	13.8	28.6	1487/1959	בחן	אלכסנדר
8.0	14.0	21.3	8.2	25.0	5.9	1508/1955	ייכון	אלכסנדר
###	###	49.1	23.0	21.0	17.7	1447/1984	אומץ	אלכסנדר
12.8	9.0	23.5	0.6	26.0	13.2	1420/1959	ב. חלוי	אלכסנדר
5.7	3.7	11.8	1.1	13.0	6.4	1405/1908	יד. רחוב	אלכסנדר
5.4	0.7	5.5	0.7	7.1	21.0	1398/1847	דרור	פולג
1.3	2.6	4.9	###	6.9	7.5	1381/1888	אילנות	פולג
###	1.6	19.0	7.6	43.6	15.2	1381/1799	רעננה	פולג
19.6	0.0	23.0	###	56.5	17.1	1357/1816	רשפון	פולג
27.0	5.3	21.9	16.0	65.0	24.0	1390/1805	מיזרחי	פולג
12.8		47.0	8.6	47.0	114.2	1355/1849	פולג	פולג
35.2	3.3	18.7	13.5	19.9	33.9	1364/1556	שפירי	ירקון
###	###	16.1	6.9	19.0	19.1	1402/1463	גור	ירקון

### -- חיתת גאות אולם לא ניתן להעריך את ספיקות חשיא כנוצאה מתקלה במיכשור

* * * * *  
 * * * * *  
 * * * * *

# התחנה לחקר הסחף

דיווח ארעי של ספיקות השיא אשר נרשמו בדצמבר 1991, פברואר 1992

אנן ראשי	שם הנחל	נ.צ.	שטח (קמ"ר)	סופת 3	סופת 4	סופת 5	סופת 6	סופת 7
שורק	נציונה	1282/1474	37.8	10.0	###	12.4	0.0	7.5
שורק	רחובות	1289/1441	17.2	19.4	13.2	18.0	9.9	15.0
שורק	עקרון	1343/1398	29.9	60.0	42.5	47.0*	9.0	47.8*
שורק	אלתקח	1340/1342	5.9	13.0	9.2	8.0	3.5	9.7
שורק	תמנה	1327/1335	51.9	73.0	46.8*	44.3*	14.3	30.5
שורק	גדרות	1276/1378	9.8	16.0	12.9	17.0	1.2	7.9
שורק	יבנה	1221/1372	13.0	25.0	23.0	25.0	10.4	
לכיש	ברקאי	1294/1297	32.2	56.0*	17.4	11.6	16.6	18.4
לכיש	חדס	1227/1248	8.7	48.5*	48.5*	10.0	2.6	9.5
לכיש	לכיש	1217/1237	294.0	75.0	61.0	59.0	25.6	82.5
לכיש	קומס	1243/1198	14.3	25.0*	6.7	###	1.3	23.0*
לכיש	דגנים	1218/1196	11.4	12.5	13.8	12.5	4.8	13.8
לכיש	יואב	1232/1177	28.4	19.0	15.5	12.4	6.8	18.7
אבטח	אבטח	1144/1244	43.4	46.0*	40.0*	32.0*	5.1	41.0*
שקמה	גיאח	1105/1142	38.7	38.5*	34.0*	28.0	11.6	35.5*
שקמה	חנון	1074/0990	48.5	31.0	3.7	5.9	28.0	9.5
בשור	נתיבות	1040/0889	15.1	5.5	0.6	0.8	6.1	7.1
בשור	שמריה	1152/0831	27.4	###	0.0	0.0	###	###
בשור	קריות	1588/0739	36.0	8.0	0.0	0.0	0.0	9.5
בשור	ערדון	1633/0740	6.6	0.0	0.0	0.5	0.5	2.0



## התחנה לחקר הסחף

דיווח ארעי של ספיקות השיא אשר נרשמו בדצמבר 1991, ינואר 1992

נחלים מיוחדים שאין בהם תחנות קבע

סופה 6	סופה 5	סופה 4	סופה 3	שטח (קמ"ר)	נ.צ.	שם הנחל	אגן ראשי
		30*	*	29	כביש מס' 4	מהרל	✓
		28*	*	26	כביש מס' 4	מערות	✓
		4		14		בוסתן	
		16		34		אורן	
		12		0.7		תות מעלה	
			47	44		חבל	
			25	10.1	1384/1780	רעננה	
			29	9.7	1186/1304	גבעתי	
			90			לכיש	

מג"ד: מלכא יצחק ג' 9.12.1991

1:20 *  
1:20 * *



משרד החקלאות/נציבות המים  
האגף לשמור קרקע וניקוז  
ת.ד. 7011, הקריה תל-אביב 61070  
טל 03-211814 פקס 03-211552

22 במאי, 1992  
נק/3.3

דו"ח נזקי שטפונות בנחלים חורף 1991/92  
=====

נחלי ישראל הארציים והראשיים, יובליהם, בתוספת תעלות הניקוז המוסדרות, נחללים את תשתית הניקוז של המדינה. אל תשתית זאת מתנקזים השטחים המיושבים (עירוניים ככפריים); הכבישים, שדות התעופה, מפעלי תעשייה ומתקנים; מבני משק ושטחים חקלאיים.

ההשקעות במערכת הניקוז, שתוכננה ובוצעה בעיקרה בשנות השבעים, הלכו והתמעטו עד כדי ערעור תפקוד המערכת. ארועי החורף הנוכחי (91/92), העלו את הבעיה על סדר היום, בהסיבם נזקים כבדים למערכת ולסביבתה, עד כדי קריסתה. כיום אין המערכת מסוגלת לתפקד גם בארועים ברמה ממוצעת כל שכן בארועים חריגים, פצוי בעבור הנזקים, ללא שקום תשתית הניקוז, תועלתה למשק המדינה אפסית עד כדי שלילית. בנית תשתית מתאימה, מונעת פגעים, מפגעים ותשלום פצויים מופלגים ותשואתה הכלכלית גבוהה.

מדידות ספיקה בנחלים, כפי שמתבטאים בהכזת אסון הטבע, מראים על תדירות ארועים גבוהה יותר מ-1 ל-18 כפי שנקבע בחוק. חלק גדול של הארועים תדירותם 1 ל-50 או אפילו 1 ל-100 שנה. העובדה שהיו מספר ארועים חריגים באותה עונה וחוסר היכולת לטפל בנחלים ובמתקניהם בתקופת החורף, האיצו את תהליכי הנזק והגבירו את היקפם. חלק נכבד מהנזקים מתבטא בקריסת מבנים אשר עלות שקומם גבוהה.

סקר הנזקים ואומדן עלויות השקום המוגש בזה, מבוסס על עבודתם של אנשי רשויות הניקוז יחד עם מהנדסי המשרדים המחוזיים של משרד החקלאות ועם המהנדסים המפקחים של האגף לשמור קרקע וניקוז במרכז. האומדן הוא ראשוני בלבד ומבוסס על הערכות - ללא כל תכנון. הערכות מדויקות יכולות להנתן אך ורק בעקבות תכנון השקום, בחירת חלופות התכנון וקביעת שיטת התכנון.

בברכה  
דן ארזנצביג  
מנהל האגף



21-May-92

מעודכן לתאריך

רמת הגולן

רמות 171

I	II	III	IV	V	VI
I	II	III	IV	V	VI
I	II	III	IV	V	VI
I	II	III	IV	V	VI
I	II	III	IV	V	VI
I 2200/2420	II 3.5	III	IV מזרחית לכביש	V ת.4 הכבישים	VI
I 2200/2420	II 4.5	III	IV מערבית לכביש	V ת.4 הכבישים	VI
I 2250/2480	II 2.0	III	IV עד כביש "גרובר"	V נ.חיספין	VI
I 2260/2480	II 1.0	III	IV אזור האנדרטה	V נ.אבו-ח'ים	VI
I 2160/2710	II 1.0	III	IV מטע קדמת צבי	V נ.משושים	VI
I 2240/2470	II 2.0	III	IV כניסה למאגר	V נ.חיספין (ישן)	VI
I 2150/2530	II 0.2	III	IV גשר על הנחל	V נ.שבמנון	VI
I 2110/2540	II 1.0	III	IV הסדרה	V נ.שבמנון	VI
I 2100/2510	II 1.0	III	IV הסדרה	V נ.כנף	VI

16.2

01201

21-May-92

מעודכן לתאריך

מרום הגליל

מִיָּקוּץ

[illegible]

4.5

0130

21-May-92

מעודכן לתאריך

עמק הירדן (כנרת)

ר. נ' קו"ז

שם הנחל הראשי	שם הנחל	תאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
1	הירדן	סכר דגניה	2030/2340	
2	הירדן	עובדיה (מנחמיה)	2035/3315	
3	הירדן	דלהמיה-נהריים	2035/3285	
4	הירדן	נהריים-גשר	3030/2270	
	הירמון	חמת גדר-נהריים		
	נ.יבניאל	אלומות	2035/2335	
	נ.צלמון	כנרת מעלה כביש 90	1990/2500	
	נ.עמוד	כנרת -מעלה כביש 90	1995/2515	
	נ.עין גב	כנרת-סוסימא	3110/2435	
	נ.כורסי	כנרת-מעלה כביש בטיחה	2105/3485	

0.0

012



רשות ניקוז

שם הנחל הראשי	שם הנחל	תאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
נ.יבנאל	נ.יבנאל	אזור כביש אלומות	4.0	19500/24000
נ.יבנאל	נ.יבנאל	אזור כביש אלומות	4.5	14700/24000
ת.הטיה הזורעים	ת.הטיה הזורעים	הזורעים	2.5	19450/24000
נ.אדמי	נ.אדמי		0.5	19550/23850
נ.עקב	נ.עקב		0.5	19600/24550
ת. 2 + 2.1	ת. 2 + 2.1		1.5	191700/23100
נ.רקת עליון	נ.רקת עליון		0.8	19450/24650
נ.קמא	נ.קמא		0.8	19000/24000
גבול זיתים ארבל	גבול זיתים ארבל		1.0	19000/23950
ת.הגנה צפונית	ת.הגנה צפונית	שדה אילן	1.2	18900/23950
ת.הטיה	ת.הטיה	שדה אילן	1.0	18950/23950
תעלת כביש	תעלת כביש	שדה אילן	1.0	19050/23950
ת.האקליפטוסים	ת.האקליפטוסים	שדה אילן	0.7	19070/23950
ת.הגנה	ת.הגנה	שדה אילן	1.0	18850/23300
ת.מזרחית	ת.מזרחית	שדה אילן	3.0	18850/22900
נ.השבעה	נ.השבעה	מכדורי עד צומת גזית	4.0	18850/23000
נ.תבור	נ.תבור	כביש גזית עד כ.קיש	0.5	18850/22900
ת.הטיה	ת.הטיה	שכ' ד' טבריה	3.0	18850/22900
נחל נין	נחל נין	כביש דוברת	2.0	18850/23000
נ.קוסמת	נ.קוסמת	עין דור - נ.תבור	2.0	18850/23000
		בתוך הישובים כולל מבנים		
ת.ג.מצפה-כ.ח'טים	ת.ג.מצפה-כ.ח'טים			
תעלה 9	תעלה 9			
תעלה 3	תעלה 3	מפרס לביא עד ת. 2	1.5	18750/23450
נ.שרונה	נ.שרונה	שטחי יבנאל	2.0	19740/23650
נ.תבור(מעלה)	נ.תבור(מעלה)	שטחי דברת	0.8	18450/23060



רעות נ'קוז

שם הנחל הראשי	שם הנחל	תאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
י.שכר	י.שכר	כביש 90 - תל י.שכר	0.7	202/217.5
י.שכר	י.שכר	גשר הרכבת כביש 90	0.5	200.5/217
י.שכר	י.שכר	תל י.שכר - הירדן	2.0	203/217
נ.תבור	נ.תבור	גישה לבקו 9	0.3	202/223
נ.תבור	נ.תבור	אזור מתקן כביסה	0.3	201/224
נ.תבור	נ.תבור	גישה ל- 120 דונם	0.3	203/223
נ.חגל	נ.חגל	זר	0.1	203/226
ת.שורקית	ת.שורקית	שדות - עין הנציב	4.0	197/209
נ.איתן	נ.איתן	נוה איתן	1.0	201/210
נ.נמרוד	נ.נמרוד	מעוז חיים	1.0	201/211
נ.דושן	נ.דושן	זר	0.5	202/216
נ.חמדיה	נ.חמדיה	מדרכה עליונה	4.0	199/214
נ.חמדיה	נ.חמדיה	גני עוגה	0.5	201/213
נ.נחום	נ.נחום	כניסה לחרוד	0.1	195/213
ת.חולות נחום	ת.חולות נחום	דרומית לשדה נחום	3.0	195.5/214
ת.עין חיים	ת.עין חיים	תעלת מוצא למעין	1.0	191.5/213
נ.רשפים	נ.רשפים	אזורי פרדס ומאגר רשפים	1.5	193/209
ת.גפת-יצפור	ת.גפת-יצפור	פרדס מסילות	1.8	192/211
ת. 100-	ת. 100-	פרדס רשפים	3.0	202.5/210
ת.בית אלפא	ת.בית אלפא	גבולות שטחי בית אלפא	1.5	204/214
נ.שווק	נ.שווק	תל השלושה	1.7	203/211
נ.קבוצים	נ.קבוצים	מסילות בית שאן	4.0	205/211
ת.מודע	ת.מודע	דרום-מזרח המאגר	1.0	204/208.5
ת.מודע-סמריה	ת.מודע-סמריה	עין מודע - בזק	9.0	205/207
ת.הגנה רוויה	ת.הגנה רוויה	מערב רוויה	3.0	204/206
נ.אבנר	נ.אבנר	דרום הבקעה	4.0	204/203
נ.חרוד	נ.חרוד	ניר דוח נחל קבוצים	4.5	204/213
נ.אבוקה	נ.אבוקה	כפר רופין	6.0	211/208
ת.שפעה	ת.שפעה	שיק מוחמד	2.0	201/206
ת.עין ח'יטה	ת.עין ח'יטה	שדה אליהו	5.0	210/205
ת.שדה תרומות	ת.שדה תרומות	דרום ביכורה	4.0	208/203
ת.טוקן	ת.טוקן	צפון פרדס אזורי	2.0	208/203.5
נ.שובט	נ.שובט	מחצצים	3.0	211/202
ת.הגנה	ת.הגנה	מערב פרדס אזורי	1.5	206/203
ת.דרום הבקעה	ת.דרום הבקעה	האזור שמצפון נחל בזק	13.0	205/203
נ.בזק	נ.בזק	מערב לכביש 90	3.0	204/202
נ.בזק	נ.בזק	כביש 90 ירדן	7.0	210/200
ת.מחולה	ת.מחולה	אזור שפך לבזק	1.0	209/200

101.8
ס כ ו ס

רעות נ'קוז

I

01301



שם הנחל הראשי	שם הנחל	תאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
נ.חדרה	נ.חדרה	כביש טולכרס-כביש מיגל	4.5	
נ.חביבה	נ.חביבה	קטע אשר מגל	3.5	
נ.חדרה	נ.חדרה	מכניסת נחל חביבה עד הרכבת	7.0	
נ.חדרה	נ.חדרה	קטע מעלה כביש להבות חביבה	5.5	
נ.עירון	נ.עירון	מגשר שדה תעופה עד נחל חדרה	4.0	
נ.מצר	נ.מצר	מסוף ההסדרה עד מאגר מצר	2.0	
נ.יצחק	נ.יצחק	מנחל חדרה עד מפל שדה יצחק	4.0	
נ.חדרה	נ.חדרה	מורד כביש חדרה מזרח	7.0	
נ.מצר	נ.מצר	כביש בקה עד לנחל עירון	2.0	
נ.כללי	נ.כללי			
סכום				39.5

רשות ניקוז	חוף כרמל	מעודכן לתאריך	21-May-92
I=====I	I=====I	I=====I	I=====I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I

רשות ניקוז	חבל אשר	מעודכן לתאריך	21-May-92
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I
I	I	I	I







21-May-92

0130

1



רשות ניקוז

[illegible]

רשות ג' ק"ז

שם	הנחל הראשי	שם הנחל	תאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
1	נ.בשור	תעלות בשטחי עבוד	3.5	קבוץ נירים	
2	נ.חנון	תעלות בשטחי עבוד	5.0	קבוץ עלומים	
3	נ.אסף	תעלות בשטחי עבוד	10.0	עין האלעה	
4	נ.גדר	תעלה ראשית	2.5	רעים	
5	סנסנה	שטחי עבוד		להב	
6	נ.בשור	גדות הנחל הגובל בשטחי העבוד	1.5	מושבני הנגב	
7	נ.בשור	נקז		חולית	
8	סנסנה	מעבירי מים		להב	
9	חנון	מעבירי מים		עלומים	
10	נ.בשור	סכרון ליד מאגר		נירים	

01301

1

רעות ניקוז

I	======I	======I	======I	======I
I	I	I	I	I
I	I אורח הקטע	I תאור מיקום הקטע	I	I
I	I ק"מ	I שם הנחל	I שם הנחל הראשי	I
I	======I	======I	======I	======I
I	I 911.1/148	I	I נ.תמנע	I
I	I 9383/157	I	I נ.לוטן	I
I	I 931/156	I	I נ.קטורה	I

01301

1

שם הנחל הראשי	שם הנחל	תאור מיקום הקטע	אורך הקטע	נ.צ. מרכזי
נ. זרק	קטע א	פלמחים מכביש הגישה	2.0	125/148.8
	קטע ב	פלמחים כפר הנגיד	1.8	125.8/146
	קטע ג	כפר הנגיד	1.6	125.7/144.8
	קטע ד	בית גמליאל	3.2	127.2/140
	קטע ה	כרמי גדרה	3.1	129.1/137.3
	קטע ו	קדרון	2.2	131.5/136.8
	קטע ז	קדרון זרעים	1.6	132.5/135.7
	קטע ח	זרעים-יסודות	2.0	133.8/135.3
	קטע ט	יסודות ממסילת הברזל נען	1.8	135.4/135.2
נ. עליאל	קטע א	מעביר אירי ע"י המספך לשורק		126.3/147.1
	קטע ב	כביש יבנה-ת"א	0.7	127.9/145
	קטע ג	מכניסת תעלת רחובות	2.7	127.1/143.9
	קטע ד	פרדס	0.7	127.6/142.3
	קטע ה	מקטע פרדס עד צפון נחל עקרון	4.5	128.5/140
	קטע ו	מספך נחל עקרון	1.5	129.9/137.7
	ת. רחובות	מכביש יבנה רחובות	1.5	128.3/144.2
נ. עקרון	קטע א	תחתון מכביש הגישה בית אלעזרי	5.5	131/139.7
	קטע ב	מרכזי	2.3	134/139.8
	קטע ג	עליון מכביש מזכרת בתיה	2.5	136.1/140
	קטע ד	פדיה-פתחיה	3.4	139/141
נ. ביכלו	קטע א	תחתון, המספך לעקרון	1.2	132.2/140.8
	קטע ב	מרכזי, מכביש חולדה לקרית עקרון	0.6	132.8/141.5
	קטע ג	עליון, מכביש לקרית עקרון	1.8	133.3/142.2
נ. יבנה	קטע א	תחתון מכביש דואני	4.5	124/140
	קטע ב	עליון מכביש אשקולון ת"א	4.3	123.5/135
	נ. גדרות	כפר מרדכי במורד לגשר	0.1	127.5/137.5
	ת. גדרות	כפר מישר, מכביש כנות	1.9	126.3/136.4
	ס. ציונה-בית עובד	מכביש ת"א יבנה	2.6	129.5/147.4
	נ. בקוע	מכביש נחשון-מסמיה	1.8	139.3/135.5
	ת. קדרון	מספך לנחל שורק ומעלה	1.7	130.3/135.5
	ת. זרנוגה	קב' טילר רחובות	0.6	130.3/142.9
נ. גזר	קטע א	מספך לנחל אילון	5.4	140.6/149
	קטע ב	מכביש רמלה לטרון	6.4	142/145
	ת. מהדרין דרומית	מכביש ת"א - רמלה	0.6	136/152.2
-	ת. מהדרין דרומית	מבית אריזה מהדרין	2.5	137/153.5
	נ. שפיר	מעביר מים במסיל ברזל	3.1	138/153.5
	נ. אוננו	מכביש הגישה לסביון	1.9	137.7/159.7
	נ. נטוף	מכביש לוד פ"ד ובמעלה לכביש	5.3	143/153.3
נ. אילון	קטע א	כפר דניאל	1.6	142.6/149.3
	קטע ב	מספך נחל נטוף	3.8	139/156
	קטע ג	מושב חמד מכביש בהד	2.8	134.8/159
	קטע ד	מכביש גדה עד שפיר	1.6	133.5/160
נ. עז'ונה	נ. עז'ונה	בן שמן	3.9	142.3/152.6

שם	מספר	מספר	מספר	מספר
אבטח	11	11	11	11
נ. ניצנים	11	11	11	11
נ. אבטח	11	11	11	11
נ. פרי-אור	11	11	11	11
נ. הודיה	11	11	11	11
נ. ברכיה	11	11	11	11
נ. משען	11	11	11	11
נ. גיאה	11	11	11	11
נ. בית שמעון	11	11	11	11
נ. עובד	11	11	11	11
נ. ברור	11	11	11	11
נ. שקמה	11	11	11	11
נ. רוחמה+דורות	11	11	11	11
נ. הוג'ה	11	11	11	11
נ. מפלסים	11	11	11	11
נ. יושביה	11	11	11	11
נ. חנון	11	11	11	11
ק"מ	11	11	11	11
אורך הקטע	11	11	11	11
נ.צ. מרכזי	11	11	11	11

[illegible]





1991 11827 0122 1183 101270 02150

משרד: רח' שטרן 107, ת.ד. 395 קיראון 55000, טל. 03-354853



# הידרומודול

הידרומטריה, הידרוליקה, הידרולוגיה

7	58	112.40	3.12	57.4	32/83	31	18150	שורק-יבנה
7	70	112.50	02.01					
2	35	135.16	3.12	79.5	36/87	40	18177	שורק-יבנה גרמניה
1	90	135.24	01.01					
11	115	135.36	3.12	86.8	34/85	31	18180	שורק-יבנה חמון
14	70	17.75	13.12					
4	77	112.30	3.12	120	32/83	41	19130	שורק-יבנה
3	51	112.14	01.01					
3	170	113.55	3.12	122	36/87	17	19178	שורק-יבנה
9	110	112.20	02.01					
11	330	121.50	3.12	134	36/87	36	19180	שורק-יבנה חמון
15	127	119.43	02.01					
17	53	8.16	3.12	110	77/78	40	21130	שורק-יבנה חמון
	4	15.73	3.12	15.25	36/87	15	21155	שורק-יבנה חמון
	11	346.4	3.12	348.2	71/72	24	23120	שורק-יבנה חמון
	50	225.3	3.12	372	97/98	19	23137	שורק-יבנה חמון
	50	111.72	3.12	400	63/64	28	23160	שורק-יבנה חמון
	17	9.47	3.12	528	79/80	9	48155	שורק-יבנה חמון

1. נפה זרימה כ-12 מ"מ, מהם 9 מ"מ גשם.  
מפיקה ממוצעת בנדידה כ-100 מ"מ/שנה.

2. נפה המים במשך 30000 מ"מ.

בצפון הארץ מפיקות מים גשום היו (מוכח יחידות) (מחמת 10% הסתברות).

בדרום הארץ היו זרימות קטנות עם נכר.

מספר 2219

*Handwritten signature*



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבה ל"ט/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', י"ג בסיון התשנ"ב - 14.6.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
		א. סקירות
שר הבינוי והשיכון	433	ב. השכרת יחידות דיור - המשך הדיון
שר האוצר	(נוסח מתוקן) 446	
סגן ראש הממשלה ושר החוץ	* 445	ג. החלטת מועצת הבטחון בדבר הטלת עיצומים על סרביה ומונטנה-נגרו
ראש הממשלה ושר לאיכות הסביבה	* 449	ד. הצטרפות ישראל לאמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון, אשרור פרוטוקול מונטריאול משנת 1987 והצטרפות להתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון)
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	+440	ה. מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים
שר האוצר	א'	ו. הדו"ח השנתי של בנק ישראל - המשך הדיון
שר האוצר	+441 א'	ז. עתיקות סיני
שר הבינוי והשיכון	444	ח. התקנת גלאי עשן בבתי מגורים מסויימים
שר הכלכלה והתכנון	+358	ט. תיקון חוק התשל"ה-1975
שר האוצר	א'	מס מעסיקים,

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
436+	שר הבינוי והשיכון	י. סיוע בשכר דירה לעולים
א'+	שר האוצר	
ב'	השר לקליטת העליה	
437+	שר הבינוי והשיכון	יא. דמי קיום לעולים בתקופת הכשרה
א'+	שר האוצר	
ב'	השר לקליטת העליה	
438+	שר הבינוי והשיכון	יב. פרויקטים תעסוקתיים לעולים
א'+	שר האוצר	
ב'	השר לקליטת העליה	
226	סגן ראש הממשלה	יג. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח
(נוסח מעודכן) +	ושר התעשייה והמסחר	הלאומי - המשך הדיון
א'	שר האוצר	
432	שר הבינוי והשיכון	יד. מינוי מנהל כללי לחברת שיכון
		ופיתוח לישראל בע"מ
431	שר הבינוי והשיכון	טו. מינוי מנהל כללי לחברה לפיתוח
		איזור לוד רמלה בע"מ
429+	שר הבינוי והשיכון	טז. הלוואות לזכאים באזורי פיתוח
א'	שר האוצר	ביהודה, שומרון ועזה
450	שר הבינוי והשיכון *	יז. תוספת סיוע למשפחות נזקקות
		בפריפריה של תל-אביב
428+	שר הבינוי והשיכון	יח. הקמת ועדה לענין תכנון ופיתוח
א'	שר הפנים	דרום תל-אביב
430+	שר האוצר	יט. הצעת חוק משאל-עם
א'	שר המשפטים	
421	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה	כ. המלצות הועדה הבין-משרדית
	והמסחר	להפרטת יבוא בשר
408+	שר הבינוי והשיכון	כא. תקציב לבניית מקלטים בבניה ארעית
א'+	שר האוצר	
409+	שר הבינוי והשיכון	כב. ביטול החלטות בענין מכירת מניות
א'	שר האוצר	המדינה בחברת שיכון ופיתוח
ב'	שר הבטחון	לישראל וחברת ערים



מס. נספח	השר המגיש	
כג.	יבוא ירקות טריים	386 + א'
כד.	פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות	362 (נוסח מתוקן) (מס. 2) + א'
	שר האוצר ראש הממשלה ושר החקלאות	
	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון	
	שר הבינוי והשיכון	
כה.1.	הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר	359
כה.2.	הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתרל"ה)	381
	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	
	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	
כו.	תיקון חוק יסודות התקציב	+354 א'
כז.	ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד א/1)	+363 א'
	שר האוצר השר לקליטת העליה	
כח.	הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות	+322 א' ב'
	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות	
כט.	גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	+304 א'
	השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות	
ל.	הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	272
	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
לא.	תיקון חוק מס שבח מקרקעין	+302 א'
	שר התיירות שר האוצר	
לב.	הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	+303 א'
	שר החקלאות שר האוצר	
לג.	פיתוח המגזר הערבי	297
	שר הכלכלה והתכנון	
לד.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278
	שר הכלכלה והתכנון	

מס. נספח	השר המגיש	
274 +	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	לה. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
א' +	שר האוצר	
ב' +	שר הכלכלה והתכנון	
254	שר הבינוי והשיכון	לו. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
216 +	שר האוצר	לז.1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993
א' +	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
ב' +	שר החקלאות	
ג' +	שר הכלכלה והתכנון	
219 +	סגן ראש הממשלה ושר החוץ	2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית
א' +	שר התחבורה	
ב' +	שר המדע והטכנולוגיה	
206	ועדת השרים לענייני עליה	לח. תעסוקה לעולים
206	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	לט. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תת"מ"ח)
178	שר האוצר	מ. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
(נוסח מעודכן)		
179 +	השר לענייני דתות	מא. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וב"שובים החדשים
א' +	שר האוצר	
147 +	שר החקלאות	מב. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
א' +	ושר האנרגיה והתשתית	
ב' +	שר האוצר	
150 +	שר הבינוי והשיכון	מג. סלילת כביש מס. 6
א' +	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
ב' +	שר הפנים	
ג' +	שר התחבורה	

מס. נספח	השר המגיש	
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	מד. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	מה. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104	שר החינוך והתרבות	
א'	שר המדע והטכנולוגיה	
121	שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	מו. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	מז. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
75	ועדת השרים לענייני עליה	מח. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43	שר הבינוי והשיכון	מט. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
(נוסח מתוקן) +	שר התחבורה	
א' +	שר הכלכלה והתכנון	
ב'		
40	שר החקלאות	נ. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
(מתוקן) 51	שר האוצר	
	שר התחבורה	נא. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		נב. סקירת שר המשפטים
+19	שר החקלאות	נג. רשות שמורות הטבע
א'	ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	

הצעה להחלטה

מחליטים:

משפחות הזכאיות לסיוע כחסרות דירה בהתאם לכללי הסיוע של המשרד ואשר התגוררו במשך חמש שנים, לפני החלטת הממשלה, בשכונת עג'מי, יפו ד', שכונת התקוה, שכונת עזרא, שכונת הארזים, כפר שלם ושכונת שפירא, תהיינה זכאיות לתוספת סיוע בסך של 50,000 ש"ח אשר מתוכם 20,000 ש"ח מענק מותנה והיתרה הלוואה צמודה לעשרים שנה בריבית של 4.5% לשנה.

דברי הסבר

שכונות דרום תל אביב, שהוכרזו כשכונות שיקום או חיזוק, הינן שכונות המתאפיינות ברמת תשתיות ושירותים נמוכה ובניה ישנה עם בעיות תחזוקה קשות. ממילא, הדיירים המתגוררים בשכונות אלה הינם משפחות מעוטות יכולת, ומרקע סוציו-כלכלי נמוך.

מחקר שנערך עבורנו בנושא "דפוסי מגורים של צעירים" על ידי פרופ' יהודה מטרס ויהודה בר חיים, ממכון ברוקדייל (נובמבר 1987) העלה, כי לשכונות מוצא חלשות יש השפעה שלילית על ההישגים הסוציו-כלכליים של הדור הצעיר הגדל בהן.

מכאן, שלדור הצעיר בשכונות חלשות יש בעיה קשה כפתרון בעית הדיור. באיזור המרכז חריפה בעיה זו יותר מאשר באיזורי הפריפריה, בין היתר עקב הסיוע הנמוך יחסית למרכז בהשוואה לסיוע באיזורים הפריפריאליים.

לצורך תגבור הזוגות הצעירים המתגוררים בשכונת השיקום והחיזוק בתל אביב כפתרון בעית דיורם, מוצע להגדיל את הסיוע העומד לרשותם כ-50,000 ש"ח, מתוכם 20,000 ש"ח מענקים.

כזכאים לסיוע זה יוגדרו משפחות חסרות דירה שאחד מבני הזוג התגורר באחת השכונות דלהלן במשך 5 שנים, על פי הרישום בתעודת הזהות או לפי נתוני מרשם אוכלוסין.

השכונות שיכללו בהסדר זה הן: עג'מי, יפו ד', שכונת התקוה, שכונת עזרא, שכונת הארזים, כפר שלם ושכונת שפירא.

העלות התקציבית המוערכת לסיוע מתוגבר זה לשנה: כ-17,000,000 ש"ח, מתוכם כ-7,000,000 ש"ח מענקים.

מוגש על ידי שר הבינוי והשכון

ההצעה נשלחה אל שר האוצר על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.



הצטרפות ישראל לאמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון, אשרור פרוטוקול מונטריאול משנת 1987 והצטרפות להתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון)

## ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

### מ ח ל י ט י ס:

א. לחתום ולאשרר את אמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון; לאשרר את פרוטוקול מונטריאול משנת 1987; לחתום ולאשרר את ההתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון).

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

דברי הסבר לאמנה מצורפים. נוסח האמנה והפרוטוקולים בעברית נמצאים במזכירות הממשלה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת ההחלטה היא על דעת משרד החוץ, משרד המשפטים ומשרד התעשייה והמסחר.

שר החוץ ושר המשפטים הביעו הסכמתם לכך שהאמנה והפרוטוקול הנ"ל, על תיקונו, לא יונחו על שולחן הכנסת לפני הבאתם לאשרור הממשלה, וזאת מטעמי דחיפות.

העלות לתקציב המדינה של הצטרפות ישראל לאמנה, לפרוטוקול ולתיקונים וההתאמות לפרוטוקול היא \$180,000 לכל שנה בשלש השנים הקרובות. משרד האוצר התחייב לתקצב סכום זה בתקציב המדינה.

מוגש על ידי ראש הממשלה  
והשר לאיכות הסביבה

ט' בסיון התשנ"ב  
10.06.92

החלטת מועצת הבטחון בדבר הטלת עיצומים על סרביה ומונטה-נגרו

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים :

1.הממשלה רושמת בפניה את החלטת מועצת הבטחון של האו"ם מספר 757 מיום 30.5.92 המורה לקהיליה הבינלאומית להטיל עיצומים על הרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטה-נגרו).

2.הממשלה מורה בזאת למשרדיט ולגופים הממלכתיים הנוגעים בדבר לפעול בהתאם.

דברי הסבר

1.ביום 30 במאי 92 התקבלה החלטה 757 ע"י מועצת הבטחון של האו"ם המטילה עיצומים על הרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטה-נגרו).

2.החלטה זו התקבלה במסגרת הפרק השביעי של מגילת האו"ם העוסק במצבים של איום, הפרת השלום ופעולות תוקפנות. פרק זה של המגילה (אשר לפיו פעל האו"ם בזמנו כנגד עיראק בהקשר למלחמת המפרץ וכן כנגד לוב בקשר להפעלת מטוס פאן-אם מעל שמי לוקרבי שבסקוטלנד) מסמך את המועצה לקבל החלטות המחייבות מדינות חברות באו"ם ושאינן רק כגור הקלצות, הקוראות לחברי הארגון לנקוט בצעדים הכוללים, בין השאר, הפסקה מלאה או חלקית של יחסים כלכליים, תחבורה וקשר.

3.החלטה 757 מורה למדינות, בין השאר, למנוע כל סחר, מכירת אספקה וסחורות, יבוא, יצוא, קיום עסקים, העברת כספים, גישה לכספים או משאבים כלכליים וכספיים. כמו כן מורה היא אף על השהיית קשרי תחבורה, שיתוף פעולה מדעי וטכנולוגי, חילופי תרבות, ביקורים ואספקת שירותים למיניהם, הקטנת הצוותים בנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות, מניעת השתתפותם של קבוצות או אנשים המייצגים את הרפובליקה באירועי ספורט, וכן חסימת האפשרות לתביעה מצד הגורמים ובעניינים המפורטים בהחלטה והקשורים לרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטה-נגרו), והכל בהתאם לאמור בהחלטה.

4.ההחלטה קוראת למדינות וכן לארגונים בינלאומיים לפעול בהתאם להוראות ההחלטה למרות קיומן של זכויות או חובות מכווז הסכם בינלאומי או חוזה או רשיון או הרשאה שניתנו לפני תאריך קבלת ההחלטה.

5. ההחלטה קוראת למדינות לדווח למזכ"ל האו"ם עד ליום 22 ביוני 1992 על אודות הצעדים שננקטו על ידן כדי לקיים את חובותיהן שבהחלטה. ועדה מיוחדת של מועצת הבטחון תבחון את קיומם של העיצומים על ידי המדינות, וכן מקרים של הפרת החלטה זו.

6. יצויין בזאת כי בין המדינות שכבר הודיעו על כוונתן ואף החלו בנקיטת העיצומים המפורטים לעיל מצויות: ארה"ב, קנדה, הקהילה האירופאית, תורכיה, סלובניה, הונגריה, מצרים, פולין ובולגריה.

7. רצ"ב נוסח החלטת מועצת הבטחון וכן תרגום לעברית של הסעיפים העיקריים שלה.

מוגש על-ידי  
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

ג' בסיון התשנ"ב  
4 ביוני 1992

מועצת הבטחון

4. מחליטה שכל המדינות ימנעו:

א. את היבוא לשטחן של כל הסחורות והמוצרים המיוצרים ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) ואשר יוצאו משם לאחר מועד ההחלטה הנוכחית.

ב. כל הפעילויות ע"י אזרחיהן או בשטחן אשר יקדמו או שמטרתן לקדם את היצוא או משלוח (TRANS-SHIPMENT) של סחורות או מוצרים שמקורם ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו); ועסקים כלשהם ע"י אזרחיהם או אוניות הדגל שלהן או מטוסים או בשטחן בכל סחורה שהיא או מוצר המיוצרים ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) ויוצאו משם לאחר מועד ההחלטה הנוכחית, כולל במיוחד כל העברת כספים לרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) למטרות של פעולות או עסקים מסוג זה.

ג. מכירה או אספקה ע"י אזרחיהן או משטחן או תוך כדי שימוש באוניות הדגל שלהן או מטוסים של כל סחורה או מוצר, בין שיוצרו או בין שלא יוצרו בשטחן, אך לא כולל סחורה המיועדת אך ורק לצרכי רפואה ומזון ושעליה נשלחה הודעה לוועדה אשר הוקמה מכוח החלטה 724 (1991), לכל אדם או גוף ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) או לכל אדם או גוף למטרת עסקים כלשהם המכוצעים ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) או המופעלים ממנה, וכל פעילות שהיא ע"י אזרחיהן או בשטחן אשר תקדם או שמטרתן לקדם מכירה או אספקה כאלה של סחורות או מצרכים שכאלו.

5. מחליטה שכל המדינות לא יאפשרו גישה לשלטונות ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) או לכל העסקים המסחריים, התעשייתיים או השירותיים הציבוריים ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו), כספים כלשהם או כל משאבים כספיים או כלכליים אחרים וימנעו מאזרחיהן וכל אדם בתוך שטחן מלהעביר משטחן או מאידך גיסא לאפשר גישה לשלטונות אלו או לכל עסקים שהם כספים או משאבים שהם ומלהעביר כספים אחרים כלשהם לאנשים או גופים בתוך הרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו), חוץ מתשלומים המיוחדים אך ורק לצרכים רפואיים והומניטריים ולצורכי מזון.

6. מחליטה כי האיסורים בפיסקאות 4 ו-5 לעיל לא יחולו על משלוח (TRANS-SHIPMENT) דרך הרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) של סחורות ומצרכים המיוצרים מחוץ לרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) ומצויים זמנית בשטחה של הרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) רק לצרכים של הובלה כזו, בהתאם להנחיות אשר אושרו ע"י הוועדה שהוקמה ע"י החלטה 724 (1991);

7. מחליטה כי כל המדינות:

א. יסרבו לתת רשות לכלי טיס להמריא, לנחות ולטוס מעל שטחן אם הם מיועדים לנחות או שהמריאו משטחה של הרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו), אלא אם כן הטיסה הספציפית אושרה ע"י הוועדה שהוקמה ע"י החלטה 724 (1991), מסיבות הומניטריות או אחרות הקשורים עם החלטות המועצה הרלוונטיות;



כ. יאסרו, מאזרחיהן או משטחן, מתן שירות הנדסי ותחזוקתי של כלי טיס הרשומים ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) או מופעלים ע"י או בשמם של ישויות ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) או מתן רכיבים לכלי טיס כאלה, אישור על תקינות לתעופה של מטוסים כאלה, ותשלום עבור תכיעות חדשות כנגד חוזי ביטוח קיימים ועשיית ביטוחים ישירים חדשים לכלי טיס שכאלו;

9. מחליטה שכל המדינות, והשלטונות של הרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו) ינקטו באמצעים הנדרשים להבטיח ששום תביעה לא תוגש ע"י השלטונות של הרפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו), או של אדם או גוף כלשהו ברפובליקה הפדראלית של יגוסלביה (סרביה ומונטנגרו), או של כל אדם הטוען דרך או עבור או לטובתו של אדם או גוף כזה בקשר לחוזה או לעסקאות כלשהן שביצוען הושפע בשל הצעדים שנכפו ע"י החלטה זו או החלטות הקשורות בה.

11. קוראת לכל המדינות, כולל מדינות אשר אינן חברות באו"ם, ולכל ארגון בינלאומי, לפעול אך ורק בהתאם להוראות של ההחלטה הנוכחית, למרות קיומן של זכויות או התחייבויות כלשהן שהוענקו או הוטלו ע"י הסכם בינלאומי כלשהו או כל חוזה שנכנסו אליו, או כל רשיון או אישור שניתן קודם למועד ההחלטה הנוכחית;

12. מבקשת מכל המדינות לדווח למזכיר הכללי לפני 22 ליוני 1992 על האמצעים שיזמו על מנת למלא את ההתחייבויות שהוזכרו בפסקאות 4 עד 9 לעיל;

13. מחליטה שהועדה שהוקמה ע"י החלטה 724 (1991) תקח על עצמה את התפקידים הבאים בנוסף לאלו הקשורות לאמברגו הנשק שהוטל מכוח החלטות 713 (1991) ו-727 (1992);

א. לבחון את הדו"חות המוגשים בהתאם לסעיף 12 לעיל;

ב. לבקש מכל המדינות מידע נוסף בנושא הפעולות המתבצעות על ידן הנוגעות ליישום היעיל של האמצעים שהוטלו בפסקאות 4 עד 9 לעיל;

ג. לשקול כל מידע המובא לידיעתה ע"י מדינות בנוגע להפרות של האמצעים אשר נכפו בפסקאות 4 עד 9 לעיל, ובהקשר זה, להמליץ למועצה על הדוך להגברת יעילותם;

ד. להמליץ על אמצעים מתאימים לתגובה כלפי הפרות של האמצעים אשר נכפו בפסקאות 4 עד 9 לעיל ולספק מידע על בסיס קבוע למועצת הבטחון לשם הפצה כללית למדינות החברות;

ה. לשקול ולאשר את הנחיות שנזכרו בפסקה 6 לעיל;

ו. לשקול ולהחליט במהירות לגבי בקשות לאישורן של טיסות לצרכים הומניטריים או לצרכים אחרים המתיישבים עם ההחלטות הרלוונטיות של המועצה בהתאם לסעיף 7 לעיל;



## Security Council

PROVISIONAL

S/24037**  
30 May 1992

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

Belgium, France, Hungary, Morocco, United Kingdom of Great  
Britain and Northern Ireland and United States of America:  
draft resolution

The Security Council,

Reaffirming its resolutions 713 (1991) of 25 September 1991, 721 (1991) of 27 November 1991, 724 (1991) of 15 December 1991, 727 (1992) of 8 January 1992, 740 (1992) of 7 February 1992, 743 (1992) of 21 February 1992, 749 (1992) of 7 April 1992 and 752 (1992) of 15 May 1992,

Noting that in the very complex context of events in the former Socialist Federal Republic of Yugoslavia all parties bear some responsibility for the situation,

Reaffirming its support for the Conference on Yugoslavia, including the efforts undertaken by the European Community in the framework of the discussions on constitutional arrangements for Bosnia and Herzegovina, and recalling that no territorial gains or changes brought about by violence are acceptable and that the borders of Bosnia and Herzegovina are inviolable,

Deploing the fact that the demands in resolution 752 (1992) have not been complied with, including its demands:

- that all parties and others concerned in Bosnia and Herzegovina stop the fighting immediately,
- that all forms of interference from outside Bosnia and Herzegovina cease immediately,
- that Bosnia and Herzegovina's neighbours take swift action to end all interference and respect the territorial integrity of Bosnia and Herzegovina,
- that action be taken as regards units of the Yugoslav People's Army (JNA) in Bosnia and Herzegovina, including the disbanding and disarming with weapons placed under effective international monitoring of any units that are neither withdrawn nor placed under the authority of the Government of Bosnia and Herzegovina,



26 100 214 3/8

that all irregular forces in Bosnia and Herzegovina be disbanded and disarmed,

Deploing further that its call for the immediate cessation of forcible expulsions and attempts to change the ethnic composition of the population has not been heeded, and reaffirming in this context the need for the effective protection of human rights and fundamental freedoms, including those of ethnic minorities,

Dismayed that conditions have not yet been established for the effective and unhindered delivery of humanitarian assistance, including safe and secure access to and from Sarajevo and other airports in Bosnia and Herzegovina,

Deeply concerned that those United Nations Protection Force (UNPROFOR) personnel remaining in Sarajevo have been subjected to deliberate mortar and small arms fire, and that the United Nations Military Observers deployed in the Mostar region have had to be withdrawn,

Deeply concerned also at developments in Croatia, including persistent cease-fire violations and the continued expulsion of non-Serb civilians, and at the obstruction of and lack of cooperation with UNPROFOR in other parts of Croatia,

Deploing the tragic incident on 18 May 1992 which caused the death of a member of the ICRC team in Bosnia and Herzegovina,

Noting that the claim by the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) to continue automatically the membership of the former Socialist Federal Republic of Yugoslavia in the United Nations has not been generally accepted,

Expressing its appreciation for the report of the Secretary-General of 26 May 1992 (S/24000) pursuant to resolution 752 (1992),

Recalling its primary responsibility under the Charter of the United Nations for the maintenance of international peace and security,

Recalling also the provisions of Chapter VIII of the Charter of the United Nations, and the continuing role that the European Community is playing in working for a peaceful solution in Bosnia and Herzegovina, as well as in other republics of the former Socialist Federal Republic of Yugoslavia,

Recalling its decision in resolution 752 (1992) to consider further steps to achieve a peaceful solution in conformity with relevant resolutions of the

/...

Council, and affirming its determination to take measures against any party or parties which fail to fulfil the requirements of resolution 752 (1992) and its other relevant resolutions,

Determined in this context to adopt certain measures with the sole objective of achieving a peaceful solution and encouraging the efforts undertaken by the European Community and its Member States,

Recalling the right of States, under Article 50 of the Charter, to consult the Security Council where they find themselves confronted with special economic problems arising from the carrying out of preventive or enforcement measures,

Determining that the situation in Bosnia and Herzegovina and, in other parts of the former Socialist Federal Republic of Yugoslavia constitutes a threat to international peace and security,

Acting under Chapter VII of the Charter of the United Nations,

1. Condemns the failure of the authorities in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), including the Yugoslav People's Army (JNA), to take effective measures to fulfil the requirements of resolution 752 (1992);
2. Demands that any elements of the Croatian Army still present in Bosnia and Herzegovina act in accordance with paragraph 4 of resolution 752 (1992) without further delay;
3. Decides that all States shall adopt the measures set out below, which shall apply until the Security Council decides that the authorities in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), including the Yugoslav People's Army (JNA), have taken effective measures to fulfil the requirements of resolution 752 (1992);
4. Decides that all States shall prevent:
  - (a) The import into their territories of all commodities and products originating in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) exported therefrom after the date of the present resolution;
  - (b) Any activities by their nationals or in their territories which would promote or are calculated to promote the export or trans-shipment of any commodities or products originating in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro); and any dealings by their nationals or their flag vessels or aircraft or in their territories in any commodities or products

/...



S/24037  
English/French  
Page 4

originating in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) and exported therefrom after the date of the present resolution, including in particular any transfer of funds to the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) for the purposes of such activities or dealings;

(c) The sale or supply by their nationals or from their territories or using their flag vessels or aircraft of any commodities or products, whether or not originating in their territories, but not including supplies intended strictly for medical purposes and foodstuffs notified to the Committee established pursuant to resolution 724 (1991), to any person or body in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) or to any person or body for the purposes of any business carried on in or operated from the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), and any activities by their nationals or in their territories which promote or are calculated to promote such sale or supply of such commodities or products;

5. Decides that all States shall not make available to the authorities in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) or to any commercial, industrial or public utility undertaking in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), any funds or any other financial or economic resources and shall prevent their nationals and any persons within their territories from removing from their territories or otherwise making available to those authorities or to any such undertaking any such funds or resources and from remitting any other funds to persons or bodies within the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), except payments exclusively for strictly medical or humanitarian purposes and foodstuffs;

6. Decides that the prohibitions in paragraphs 4 and 5 above shall not apply to the trans-shipment through the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) of commodities and products originating outside the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) and temporarily present in the territory of the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) only for the purpose of such trans-shipment, in accordance with guidelines approved by the Committee established by resolution 724 (1991);

7. Decides that all States shall:

(a) Deny permission to any aircraft to take off from, land in or overfly their territory if it is destined to land in or has taken off from the territory of the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), unless the particular flight has been approved, for humanitarian or other purposes consistent with the relevant resolutions of the Council, by the Committee established by resolution 724 (1991);

/...

(b) Prohibit, by their nationals or from their territory, the provision of engineering and maintenance servicing of aircraft registered in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) or operated by or on behalf of entities in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) or components for such aircraft, the certification of airworthiness for such aircraft, and the payment of new claims against existing insurance contracts and the provision of new direct insurance for such aircraft;

8. Decides that all States shall:

(a) Reduce the level of the staff at diplomatic missions and consular posts of the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro);

(b) Take the necessary steps to prevent the participation in sporting events on their territory of persons or groups representing the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro);

(c) Suspend scientific and technical cooperation and cultural exchanges and visits involving persons or groups officially sponsored by or representing the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro);

9. Decides that all States, and the authorities in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), shall take the necessary measures to ensure that no claim shall lie at the instance of the authorities in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), or of any person or body in the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro), or of any person claiming through or for the benefit of any such person or body, in connection with any contract or other transaction where its performance was affected by reason of the measures imposed by this resolution and related resolutions;

10. Decides that the measures imposed by this resolution shall not apply to activities related to UNPROFOR, to the Conference on Yugoslavia or to the European Community Monitor Mission, and that States, parties and others concerned shall cooperate fully with UNPROFOR, the Conference on Yugoslavia and the European Community Monitor Mission and respect fully their freedom of movement and the safety of their personnel;

11. Calls upon all States, including States not members of the United Nations, and all international organizations, to act strictly in accordance with the provisions of the present resolution, notwithstanding the existence of any rights or obligations conferred or imposed by any international agreement or any contract entered into or any licence or permit granted prior to the date of the present resolution;

/...



12. Requests all States to report to the Secretary-General by 22 June 1992 on the measures they have instituted for meeting the obligations set out in paragraphs 4 to 9 above;

13. Decides that the Committee established by resolution 724 (1991) shall undertake the following tasks additional to those in respect of the arms embargo established by resolutions 713 (1991) and 727 (1992):

(a) To examine the reports submitted pursuant to paragraph 12 above;

(b) To seek from all States further information regarding the action taken by them concerning the effective implementation of the measures imposed by paragraphs 4 to 9 above;

(c) To consider any information brought to its attention by States concerning violations of the measures imposed by paragraphs 4 to 9 above and, in that context, to make recommendations to the Council on ways to increase their effectiveness;

(d) To recommend appropriate measures in response to violations of the measures imposed by paragraphs 4 to 9 above and provide information on a regular basis to the Secretary-General for general distribution to Member States;

(e) To consider and approve the guidelines referred to in paragraph 6 above;

(f) To consider and decide upon expeditiously any applications for the approval of flights for humanitarian or other purposes consistent with the relevant resolutions of the Council in accordance with paragraph 7 above;

14. Calls upon all States to cooperate fully with the Committee in the fulfilment of its tasks, including supplying such information as may be sought by the Committee in pursuance of the present resolution;

15. Requests the Secretary-General to report to the Security Council, not later than 15 June 1992 and earlier if he considers it appropriate, on the implementation of resolution 752 (1992) by all parties and others concerned;

16. Decides to keep under continuous review the measures imposed by paragraphs 4 to 9 above with a view to considering whether such measures might be suspended or terminated following compliance with the requirements of resolution 752 (1992);

17. Demands that all parties and others concerned create immediately the necessary conditions for unimpeded delivery of humanitarian supplies to

/...

Sarajevo and other destinations in Bosnia and Herzegovina, including the establishment of a security zone encompassing Sarajevo and its airport and respecting the agreements signed in Geneva on 22 May 1992;

18. Requests the Secretary-General to continue to use his good offices in order to achieve the objectives contained in paragraph 17 above, and invites him to keep under continuous review any further measures that may become necessary to ensure unimpeded delivery of humanitarian supplies;

19. Urges all States to respond to the Revised Joint Appeal for humanitarian assistance of early May 1992 issued by the United Nations High Commissioner for Refugees, UNICEF and the World Health Organization;

20. Reiterates the call in paragraph 2 of resolution 752 (1992) that all parties continue their efforts in the framework of the Conference on Yugoslavia and that the three communities in Bosnia and Herzegovina resume their discussions on constitutional arrangements for Bosnia and Herzegovina;

21. Decides to remain actively seized of the matter and to consider immediately, whenever necessary, further steps to achieve a peaceful solution in conformity with relevant resolutions of the Council.

-----





## מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בסיון התשנ"ב  
10 ביוני 1992

אל : חברי הממשלה

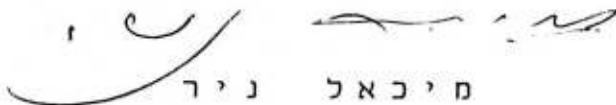
מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: פעילות משרד התחבורה בירושלים

בהמשך לסקירות בנושא "יום ירושלים" מישיבת הממשלה ביום כ"ח באייר התשנ"ב (31.5.92), מצ"ב סקירת שר התחבורה על פעולות משרדו בירושלים.

בברכה,

  
מיכאל ניר

## פעולות משרד התחבורה בירושלים

משרד התחבורה פועל בירושלים בתחומים הבאים:

1. סלילת כבישים עורקים.
2. רישוי כלי רכב ומבחני נהיגה.
3. בקרת התחבורה הציבורית.
4. ניהול התנועה והחניה והפעלת רמזורים והסדרי צמתים.

בתחומים אלה פועל המשרד בשיתוף עיריית ירושלים, ואליה מועברים המשאבים שמשרד התחבורה מקצה למטרות אלו.

### סלילת כבישים עורקים

ביוזמת משרד התחבורה הוקמה וועדת היגוי בין - משרדית לתיאום ההשקעות בכבישים הראשיים בירושלים .  
הוועדה, הפועלת בראשות מנכ"ל משרד התחבורה, אישרה תוכנית עשור לשיפור התשתית התחבורתית של ירושלים ומאותה עת החלה סלילה של מספר כבישים ראשיים - אשר עלותם הכוללת ב-5 השנים האחרונות מגיעה לכ-200 מליון ש"ח, מתוכם השקיע משרד התחבורה כ-50%.

הכבישים העיקריים שנשללו במסגרת זו הם:

א. באיזור הכניסה לעיר:

1.א. כביש שערי ירושלים - שהוא חלק מכביש מס' 4 של ירושלים - מהכניסה לעיר ועד שכונת רמות.

2.א. כביש כניסה חדש לעיר דרך גבעת שאול הכולל הרחבת הרחובות כנפי נשרים ופרבשטיין.

ב. באיזור הצפוני של העיר:

1.ב. כביש מס' 9 (דרך אלון) מרמות ועד הגבעה הצרפתית.

2.ב. שער מזרח מערכת החיבור של כביש מעלה אדומים וכביש פסגת זאב עם דרך רמאלה.

ג. באיזור המזרחי של העיר:

1.ג. כביש מס' 1 מהמבשר ועד שער שכם לאורך "התפר" של מזרח עיר.

ד. בחלק הדרומי של העיר:

ד.1. שער דרום ודרך חברון.

ד.2. כביש הרכבת ליד איצטדיון טדי, וחיבורו לכביש מס' 4 דרום.

ה. בחלק המערבי של העיר:

ה.1. כביש גולומב מקרית היובל ועד מנחת.

ה.2. שדי הרצל בבית הכרם עם מסלול מיוחד לתחבורה ציבורית וכביש עוקף בית הכרם (דרך איש-שלום).

ו. בחלק המרכזי של העיר:

ו.1. הרחבת רח' קרן היסוד.

ו.2. הרחבת רח' שלמה המלך לדו-סטרי ע"מ לשחרר את רח' יפו מתנועת הרכב הפרטי ומתן עדיפות לתחבורה הציבורית.

סלילת מערכת זו של כבישים ראשיים בהיקף כזה מחייבת פעולות רבות בתחום התיכנון, כולל יכולת חיזוי התחבורה בטווח של 20 שנה קדימה. למטרה זו מקיים משרד התחבורה יחד עם עיריית ירושלים צוות מיוחד לתיכנון תחבורתי - מערכתי. צוות זה נעזר במודלים ממוחשבים מהמתקדמים ביותר בעולם ולמעשה מאגרי המידע הבסיסיים ביותר לחיזוי התפתחות ירושלים בתחום בינוי, גידול אוכלוסיה, תעשייה והרגלי נסיעה מרוכזים בצוות ועומדים לרשות כל הגורמים העוסקים בתיכנון הפיזי של ירושלים.

משרד התחבורה עומד להשקיע בירושלים בשנת 1992 כ-40 מליון ש"ח לשיפור התשתית התחבורתית של העיר, ושר התחבורה אישר בפגישה בחודש אפריל עם ראש העיר תוכנית חומש חדשה לשנים 1993 - 1998 בסך 350 מליון ש"ח.

הכביש החשוב ביותר שיסלל בירושלים ב-5 השנים הבאות הוא כביש מס' 4 בקטע המרכזי שלו מהכניסה לעיר ועד רח' גולומב בדרום.

#### תחבורה ציבורית

ירושלים היא לא רק העיר הגדולה ביותר בישראל עם 540,000 תושבים אלא היא אחת הערים הגדלה בקצב מהיר מאוד בארץ. שכונות מגורים חדשות נבנות בצפון, בדרום, במערב ובמזרח גם מחוץ לגבולות העיר - והדבר מחייב הרחבה תמידית של מערכת הקווים של אגד בהתאם להתניות המפקח על התעבורה במשרד התחבורה.

מאז תחילת איכלוס השכונות החדשות כגון רמות, פסגת זאב, גילה, הר נוף, מעלה אדומים וגבעת זאב השתנתה מערכת התחבורה הציבורית, שבעבר היתה בנויה בעיקר מקווים שכונתיים שהביאו את הנוסעים למרכז העיר ולתחנה המרכזית - והיום מבוססת המערכת על קווים עורקיים שחוצים את העיר מקצה לקצה תוך שירות למירב הנוסעים למספר ייעדים.

שינוי מהותי נוסף בתחבורה הציבורית בירושלים חל עם הפעלת הכרטיס המינוי החודשי (חופשי חודשי), ירושלים מובילה בישראל עם המספר הרב ביותר של שימוש בכרטיס זה (כ- 65,000 נמכרים מידי חודש) - וכתוצאה נפתחת בפני הנוסעים אפשרות מעבר בין קווים בלי תשלום נוסף, כפי שנדרש במערכת תחבורה מודרנית. ב- 3 השנים האחרונות התחדש צי האוטובוסים בעיר ונכנסו לשירות כ- 100 אוטובוסים חדישים עם מיזוג מלא ועוד כ- 30 אוטובוסים מפרקיים, עם קיבולת של 110 נוסעים, המסיעים בקווים העורקיים החדשים לגילה, פסגת זאב, תלפיות מזרח ונווה יעקב.

הפעלת התחבורה הציבורית בירושלים סובלת מפגיעות, וכנגד זה המיגון של האוטובוסים, שהיו וממשיכות לקרות בנסיעות בחלקים המזרחיים של העיר. מדובר על למעלה מ- 1000 מקרים של נזק בשנה - ויחד עם זאת שום קו לא שונה ושום נסיעה לא בוטלה כתוצאה מהפיגועים האלו, ולאגד לא חסרים נהגים לאיש כל הנסיעות המתוכננות בקווים העוברים בחלק המזרחי של ירושלים.





## מזכירות הממשלה

### ש מ ר

#### ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים  
יום ב', כ"ט באייר התשנ"ב - 1.6.92

(בשעה 14:30 - במזכירות הממשלה)

א. ביקור מ. גורבצ'וב בישראל

ב. רחבת הטקס בגן הורדים

ג. כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות  
בצבא הבריטי במלחמת העולם השניה

ד. הענקת עיטורים

ה. מועד יום האזכרה לחללי מבצע של"ג

ו. דגלי לאום

ז. שונות



2

## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיון התשנ"ב  
19 ביוני 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה  
שר האוצר  
שר הכלכלה והתכנון

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/74 של ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל משיבתה ביום א', י"ג בסיון התשנ"ב (14.6.92):

תמ/74 . המלצות בנושא שיפור השירות לציבור - אשר גובשו בהתאם לדיון וחשבון הועדה הציבורית המקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח קוברסקי)

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 1240 של הממשלה, מיום י"ז בטבת התש"ן (14.1.90), שענינה דיון וחשבון הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח קוברסקי), ובהתאם להמלצות המטה המייעץ ליישום המלצות הועדה:-

א. (1) להקים ועדה ממשלתית עליונה לשיפור השירות הניתן על-ידי הממשלה לציבור, (להלן - הועדה הממשלתית);

נציב שירות המדינה - יו"ר

מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון

הממונה על התקציבים במשרד האוצר



## מוזכירות הממשלה -

(2) תפקידי הועדה יהיו:

(א) גיבוש מדיניות כוללת וקביעת עדיפויות בנושא שיפור השירות לציבור;

(ב) ייעוץ לממשלה בתחום זה;

(ג) גיבוש הנחיות למשרדי הממשלה ובאמצעותם גם לגופים ציבוריים הנמצאים בתחום אחריותם, בענין שיפור השירות לציבור, בין היתר בנושאים הבאים:-

(1) פישוט ההליכים הכרוכים במתן שירותים שונים לציבור;

(2) יעול שירותים הניתנים לציבור ושילוב טכנולוגיות מתקדמות בהם;

(3) בקרה על איכות שירותים הניתנים לציבור;

(4) שיפור הידע המקצועי של נותני שירות לציבור והנעתם למצויינות בתחום זה;

(5) קביעת תכניות וכללים לתיגמול יחידות מצטיינות במתן שירות לציבור;

(ד) אישור קריטריונים ומדדים שיוצעו על-ידי משרדי הממשלה לקביעת איכות השירותים הניתנים על-ידם לציבור;

ב. מנהלים כלליים בכל משרדי הממשלה, מנהלי יחידות הסמך ומנהלי יחידות מנהליות לפי הענין, אחראים למתן שירות נאות לציבור, יעולו ושיפורו המתמיד של השירות וכן קיום בקרה כוללת על איכותו;

ג. בכל משרד ימנה המנכ"ל, או מנהל יחידת הסמך, (להלן המנהל) צוות משרדי בראשותו, לצורך קיום עבודת מטה ובקרה שוטפת בכל הנוגע לשיפור השירות הניתן על-ידי המשרד לציבור. הצוות ייזום פעולות לשיפור השירות לציבור, יגבש קריטריונים לאיכות השירותים הניתנים על-ידי המשרד ויכין נהלים למתן מידע עדכני לציבור וקבלת משוב על טיב השירותים;



### מזכירות הממשלה 3 -

ד. כל מנהל יגיש לוועדה הממשלתית אחת לשנה, תכניות עבודה שנתיות הנוגעות לשיפור השירותים הניתנים לציבור על-ידי משרדו והגופים שבאחריות המשרד, וידווח לוועדה הממשלתית על ביצוע תכניות אלה במועדים שתקבע הוועדה. הדיווח יכלול תוצאות סקרי דעת קהל לבדיקת עמדות הציבור על השירותים אשר נותן המשרד;

ה. (1) בכל משרד ממשלתי ובגופים ציבוריים נותני שירות לציבור ימונה עובד בכיר מבין העובדים לתפקיד נציב תלונות הציבור, שיהיה כפוף למנכ"ל;

(2) נציב תלונות הציבור ישתתף באורח קבע בישיבות הצוות המשרדי לשיפור השירות;

ו. משרדי הממשלה יפעלו למתן כל המידע המעודכן על השרותים הניתנים לציבור על ידם ועל-ידי הגופים הנמצאים באחריותם, בהתאם לכללים ולהנחיות שיקבעו על-ידי הוועדה הממשלתית העליונה;

ז. להטיל על נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר לקיים משא ומתן עם הסתדרות עובדי המדינה להנהגת שירות לציבור במשרדי הממשלה גם בשעות אחר הצהריים.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

מ. ב. ז. ה.  
א. לי שנסקי

העתק: נציב שירות המדינה  
הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון





①

## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיון התשנ"ב  
19 ביוני 1992

### ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר המדע והטכנולוגיה  
שר הבטחון  
שר הכלכלה והתכנון

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/73 של ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל מישיבתה ביום א', י"ג בסיון התשנ"ב (14.6.92):

תמ/73 . תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה - המלצות הצוות הבינמשרדי שהוקם על-פי החלטה מס. תמ/32 מיום י' בניסן התשנ"א (25.3.91)

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. תמ/32 של ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל, מיום י' בניסן התשנ"א (25.3.91), לאמץ את המלצות המצורפות (דפים 5-9) של הצוות הבינמשרדי לעניין תיאום בהקצאת משאבים למחקר ולפיתוח בממשלה, בתיקונים כדלקמן:-

א. יושב-ראש ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל יבוא בדברים עם שר הבטחון בעניין הערותיו של ראש מפא"ת להמלצות הצוות;

ב. בהמלצות המתייחסות להרכב המליאה של המועצה יובהר כי המדענים, אנשי המשק ויושב ראש המועצה ימונו על-ידי הממשלה בהמלצת השר.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,  
א. ליזנסקי

1. לקבוע סמכויות סטטוטוריות, למועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, הפועלת במסגרת משרד המדע והטכנולוגיה, מכח חוק מיוחד שיחקק לצורך כך.

2. תפקידי המועצה:

א. בתחום התיאום והייעוץ:

(1) תיאום בין פעולותיהם ותוכניותיהם של גופים שונים העוסקים במחקר ופיתוח.

(2) מתן יעוץ לממשלה בגיבוש מדיניות כוללת ובקביעת סדר עדיפויות לאומי בתחום המחקר והפיתוח;

(3) הכנת מיתאר רב שנתי כולל למחקר ופיתוח בממשלה.  
הכנת המיתאר תתבסס על תכניות רב שנתיות למחקר ולפיתוח במשרדי הממשלה ובגופים הקשורים עמם ותסייע למשרד האוצר בעת גיבוש התקציב הרב שנתי והצעת תקציב המדינה מידי שנה.

★

משרד הכטחון מתנגד לסעיף זה.

(4) הכנת דיווח שנתי לממשלה על מצב המחקר ופיתוח במדינה.

(5) הכנת סקרים והערכות מצב, בנוגע לצרכים לאומיים במחקר ופיתוח.

6) התווית עקרונות לתוכניות פעולה העונות על הצרכים הלאומיים במחקר ופיתוח.

7) מתן ייעוץ לממשלה בדבר הקמתן, של ועדות היגוי לאומיות לנושאי מחקר ופיתוח מועדפים.

8) מתן ייעוץ לממשלה בדבר קביעת מטרות ואמות-מידה בארגון ובהקמה של מכוני מחקר ממשלתיים.

9) מתן ייעוץ לממשלה בדבר קביעת מטרות ואמות-מידה בארגון והקמה של מסדי מידע בנושאי מחקר ופיתוח.

10) המועצה תשמש כועדת היגוי לקרנות הסיוע הממשלתיות למחקר ופיתוח או תמליץ על הקמת ועדות כאלה.

### כ. בתחום מתן סיוע למחקר ופיתוח -

המועצה תמליץ בפני משרד המדע והטכנולוגיה על מתן סיוע לפרוייקטים מדעיים לאומיים מיוחדים מתוך התקציב שיועמד כאמור בסעיף 8 להלן.

3. המועצה תורכב ממליאה ומהנהלה מצומצמת.

המליאה תכלול את:

- המדענים הראשים במשרדי הממשלה או את הממונים על המחקר והפיתוח במשרדי הממשלה שלא פועל בהם מדען ראשי וכן את הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

- חמישה מדענים מוכרים ובעלי שם שימנה השר כנציגי ציבור.  
- שבעה אנשי משק, תעשייה וטכנולוגיה מוכרים שימונו ע"י השר כנציגי ציבור.

יו"ר המועצה ימונה ע"י שר המדע הטכנולוגיה.

ההנהלה המצומצמת תורכב מחברי המליאה ותכלול:

- 4 נציגים של משרדי הממשלה וביניהם נציגי משרד האוצר, משרד הכטחון ומשרד התעשייה והמסחר.  
- 4 נציגי ציבור: 2 מדענים, 2 אנשי משק ותעשייה.  
- נשיא האקדמיה הלאומית למדעים.  
- יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב (ותת') שליד המועצה להשכלה גבוהה.

יו"ר המועצה יהיה גם יו"ר ההנהלה המצומצמת.

4. עניני המועצה ינוהלו בידי ההנהלה המצומצמת לרכות קבלת החלטות בנושאים בעלי אופי כיצועי והמליאה תתווה את מדיניות המועצה ותפקח על כיצוע תפקידיה.



5. ההמלצות בסעיפים 1-4 יעוגנו בחקיקה.

6. באגף התקציבים שבמשרד האוצר תוקם מערכת מיוחדת לריכוז המידע על תקציבי המחקר והפיתוח במשרדים השונים - המידע יועמד לרשות המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח וישמש כחומר רקע לתכנון הקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה.

7. על מנת לחזק ולמסד את מסגרת התיאום הבינמוסדי בנושאי מדע וטכנולוגיה מומלץ להקים ועדה לתיאום בין משרד המדע והטכנולוגיה, האקדמיה הלאומית למדעים והועדה לתכנון ולתקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה.

תפקידי הועדה:

תיאום והתייעצות בין הגופים בנושאים הנאים:

- קשרי חוץ מדעים;
- ריכוז והפצת מידע על המערכת האקדמית ומחקרית;
- קביעת עקרונות וסדרי עדיפויות לקידום המחקר;
- חיזוק התשתית המדעית;
- פרויקטים לאומיים במדע;

הרכב הועדה:

- שר המדע והטכנולוגיה - יו"ר;

- יו"ר המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח - ממלא מקום יו"ר;
- נשיא האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים;
- יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה;

8. החל משנת התקציב 1993 יוקצה לכסיס התקציב של משרד המדע והטכנולוגיה סכום בשקלים השווה ל- 25 מליון דולר. סכום זה ישמש למימון תשתיות לאומיות לצרכי מחקר ופיתוח וכין היתר לפרוייקטים מדעיים מיוחדים, לתגבור נושאים בעלי עדיפות בהם משרדי הממשלה השונים אינם עוסקים.

משרד האוצר סבור כי יש ליעד סכום זה במסגרת הרזרבה בתקציב המדינה כאשר לכל הקצאה תקציבית יידרש אישור משרד האוצר.

9. להמליץ בפני הכנסת על הקמת ועדת כנסת לנושאי מדע וטכנולוגיה.



## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ' / התשנ"ב של הממשלה  
יום א', כ' בסיון התשנ"ב - 21.6.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש

מס. נספח

א.	סקירות		
ב.	מינוי מנהל כללי בפועל למשרד החקלאות	452	* ראש הממשלה ושר החקלאות
ג.	מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים	+440	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
		א'	שר האוצר
ד.	הדו"ח השנתי של בנק ישראל - המשרד הדיון		
ה.	עתיקות סיני	+441	שר האוצר
		א'	
ו.	התקנת גלאי עשן בבתי מגורים מסויימים	+444	שר הבינוי והשיכון
		א'	שר הפנים
ז.	תיקון חוק התשל"ה-1975	+358	שר הכלכלה והתכנון
		א'	שר האוצר
ח.	סיוע בשכר דירה לעולים	+436	שר הבינוי והשיכון
		א'	שר האוצר
		ב'	השר לקליטת העליה
ט.	דמי קיום לעולים בתקופת הכשרה	+437	שר הבינוי והשיכון
		א'	שר האוצר
		ב'	השר לקליטת העליה
י.	פרוייקטים תעסוקתיים לעולים	+438	שר הבינוי והשיכון
		א'	שר האוצר
		ב'	השר לקליטת העליה

מס. נספח	השר המגיש	
226 (נוסח מעודכן) + 'א	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר	יא. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
432	שר הבינוני והשיכון	יב. מינוי מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ
431	שר הבינוני והשיכון	יג. מינוי מנהל כללי לחברה לפיתוח איזור לוד רמלה בע"מ
+429 'א	שר הבינוני והשיכון שר האוצר	יד. הלוואות לזכאים באזורי פיתוח ביהודה, שומרון ועזה
+450 'א	שר הבינוני והשיכון שר האוצר	טו. תוספת סיוע למשפחות נזקקות בפריפריה של תל-אביב
+428 'א	שר הבינוני והשיכון שר הפנים	טז. הקמת ועדה לענין תכנון ופיתוח דרום תל-אביב
+430 'א	שר האוצר שר המשפטים	יז. הצעת חוק משאל-עם
421	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יח. המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר
+408 'א	שר הבינוני והשיכון שר האוצר	יט. תקציב לבניית מקלטים בבניה ארעית
+409 'א	שר הבינוני והשיכון שר האוצר	כ. ביטול החלטות בענין מכירת מניות המדינה - בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים
ב'	שר הבטחון	
+ 386 'א	שר האוצר ראש הממשלה ושר החקלאות	כא. יבוא ירקות טריים
362 (נוסח מתוקן) + (מס. 2) 'א	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון שר הבינוני והשיכון	כב. פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות



מס. נספח	השר המגיש	
359	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כג.1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר
381	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כג.2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתל"ה)
+354 'א	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	כד. תיקון חוק יסודות התקציב
+363 'א	שר האוצר השר לקליטת העליה	כה. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד 1/א)
+322 'א 'ב	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות	כו. הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות
+304 'א	השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות	כז. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	כח. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
+302 'א	שר התיירות שר האוצר	כט. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
+303 'א	שר החקלאות שר האוצר	ל. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.
297	שר הכלכלה והתכנון	לא. פיתוח המגזר הערבי
278	שר הכלכלה והתכנון	לב. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988
+ 274 'א 'ב	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	לג. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
254	שר הבינוי והשיכון	לד. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
לה.1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	+216 א' ב' ג'
לז.2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה	+219 א' ב'
לו. תעסוקה לעולים	ועדת השרים לענייני עליה	206
לז. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	206
לח. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	שר האוצר	178 (נוסח מעודכן)
לט. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	השר לענייני דתות שר האוצר	+179 א'
מ. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	+ 147 א'
מא. סלילת כביש מס. 6	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	+150 א' ב' ג'
מב. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	122

מס. נספח	השר המגיש	
מג.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105
	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
	שר החינוך והתרבות	+104
	שר המדע והטכנולוגיה	א'
	שר המדע והטכנולוגיה	121
מד.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106
מה.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101
מו.	החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75
מז.	מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43
	שר הבינוי והשיכון	(נוסח מתוקן) +
	שר התחבורה	א' +
	שר הכלכלה והתכנון	ב'
מח.	מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40
	שר החקלאות	(מתוקן)
	שר האוצר	51
מט.	המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון	
נ.	סקירת שר המשפטים	
נא.	רשות שמורות הטבע	+19
	שר החקלאות	א'
	ראש הממשלה ושר	
	לאיכות הסביבה	

מינוי מנהל כללי בפועל למשרד החקלאות

ה צ ע ה   ל   ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה  
(מינויים), התשי"ט-1959, למנות את פרופ' עזרא סדן לתפקיד  
המנהל הכללי בפועל של משרד החקלאות.

מצורפים חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של  
פרופ' סדן.

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החקלאות

ט"ז בסיון התשנ"ב  
17.06.92





## נציב שירות המדינה

ישיבה מס' 337 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר  
תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות  
בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ילקוט  
פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60.

-----

וועדת המינויים דנה בבקשתו של ראש הממשלה ושר החקלאות, מר יצחק  
שמיר והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות פרופ' עזרא סדן למנכ"ל  
בפועל של משרד החקלאות.

עו"ד, משה וגנר

עו"ד, עמיר אברהמי

מר מאיר גבאי  
נציב שירות המדינה

# פרופ' עזרא סדן - קורות חיים

שנת לידה: 1933.

השכלה:

1959 - מוסמך במדעי החקלאות, האוניברסיטה העברית בירושלים.

003.20

1962 - מוסמך במדעי החברה, אוניברסיטת שיקגו, ארה"ב, ד"ר לפילוסופיה, כלכלה, אוניברסיטת שיקגו, ארה"ב.

נסיון מקצועי:

1963-1967 - מרצה, הפקולטה לחקלאות, המחלקה לכלכלה חקלאית, האוניברסיטה העברית בירושלים.

1968-1970 - עמית מחקר, מכון ג'יאניני, אוניברסיטת קליפורניה ברקלי, ארה"ב.

1971-1973 - מרצה בכיר, הפקולטה לחקלאות המחלקה לכלכלה חקלאית, האוניברסיטה העברית בירושלים.

1973-1975 - מנחל, תח"ל מהנדסים יועצים, לימה, פרו; מתאם בי"ל בפרויקט מחקר של IDB-UNDP, "אסטרטגיה של השקעות ושיטת תכנון לחקלאות מושקית באמל"ט". (אל סלבדור, ארגנטינה, ברזיל, פרו, צ'ילה).

1975-1978 - יו"ר ומרצה בכיר, החוג לכלכלה חקלאית ומינהל, הפקולטה לחקלאות, האוניברסיטה העברית בירושלים.

1979-1987 - פרופ' חבר, הפקולטה לחקלאות, המחלקה לכלכלה חקלאית, האוניברסיטה העברית בירושלים. חבר מועצת המנחלים, תח"ל.

1979-1980 - מנחל, הרשות לתכנון, משרד האוצר. חבר, מועצת המנחלים, חברת החשמל.

1981-1983 - מנכ"ל משרד האוצר. חבר מועצת המנחלים, אל-על, תעשייה אווירית. חבר, הועדה לאנרגיה אטומית.

1984 - עמית מחקר, AMERICAN ENTERPRISE, וושינגטון, ארה"ב.

1985-1988 - יו"ר מועצת המנחלים, אומני-אטיקים מקבוצת כלל.

1989 - מנכ"ל BEC-ישראל.

פירוט (נבחרים):

Sadan, E. (1978) "Marketing Boards - Economic Power and Political Constraints," Journal of Rural Cooperation, 6, 1-9.

Sadan, E. (1979) "Milk and Dairy Marketing Boards," in S. S. Hoos (Ed.) Agricultural Marketing Boards - An International Perspective, Ballinger Publishing Co., New York.

Sadan E and A. Helamed (1979) "Agricultural Marketing Boards in Israel," in S. S. Hoos (Ed.) Agricultural Marketing Boards - An International Perspective, Ballinger Publishing Co., New York.

Sadan, E. (1984) "National Security and National Economy," in Z. Lanir (Ed.) Israeli Security Planning in the 1980's, Praeger, New York.

Sadan, E. and R. Ben Zvi (1987) "The Value of Institutional Change in Israel's Water Economy," Water Resource Research, 23: 1-8.

תקנה זו לא הותקנה בגין הבניה לעולים אלא בעקבות שריפות בבניני מגורים שנבנו מחומרים שאינם עמידים אש כנדרש ובקרבת חורשות ויערות. בדליקת במבנים כאלה היו קרבנות בנפש, והורגש הצורך בתקנה זו.

שיקול הדעת הניתן לרשות הכבאות בתקנה נבע, בין היתר, בגין העובדות להלן:

1. מהירות התגובה של שירות הכבאות ועוצמת הכוח: רוב תחנות הכבאות מאוישות בשני כבאים וזמן התגובה הוא פונקציה של מרחקים ועומס התנועה בכבישים.

2. אמינות המערכות: מערכת המתזים נחשבת למערכת אמינה ואחזקתה פשוטה ולא יקרה.

3. מערכת הגלאים נותנת התרעה על השריפה אך אינה מכבה. אנשים הישנים במבנה כזה יכולים להפגע מהעשן ואח"כ מהאש.

4. מתז הכיבוי האוטומטי הוא למעשה הכבאי בבית, ומכבה שריפות בעודן באיבן.

לאור האמור לעיל לא נראה לנו לבטל את הדרישה למערכות כבוי אוטומטיות באתרים שבהם מבני מגורים רבים הבנויים מחומרים שאינם עמידים אש וצפופים.

לפי מיטב ידיעתנו, מערכת מתזים לבית מגורים כנ"ל עשויה לעלות כ- 1.500 ש"ח."

11 משרד האוצר מתנגד להצעה שבנדון מהסיבות הבאות:

1. במחקר שנערך עבור משרד הבינוי והשיכון עליו מתבסס שר השיכון בהצעתו נמצא כי קיים קשר בין שכונת המוצא להישגים סוציו-אקונומיים אשר אינם מבטאים יכולת לרכישת דירה כמו: השכלה, בעוד שהחוקר כותב במפורש כי לא נמצא קשר מובהק בין שכונת המוצא לבין ההכנסה שהיא המודד החשוב ביותר ליכולת רכישת דירה.
  2. מסלולי הסיוע הנוכחיים מאפשרים פיתרון דפרנציאלי לבעיות דיור ברמת הפרט, בפרט לאוכלוסית שכונות השיקום הזכאית בנוסף לסיוע הרגיל גם לסיוע במסגרת תוכנית שיקום השכונות.
  3. המדיניות המוצעת על פיה ינתן הסיוע גם לאזוגות צעירים אשר עוזבים את השכונות הנ"ל נוגדת את מדיניות שיקום השכונות שמפעיל משרד השיכון אשר נועדה לתמוך באוכלוסיה על מנת שתישאר בשכונות אלו.
  4. מתן הסיוע המוצע ב-6 שכונות * אלו מחייב מתן סיוע זהה בכ-100 שכונות שיקום וחיוק המוגדרות על ידי משרד הבינוי והשיכון.
- לפיכך כרוכה הצעה זו בהגדלת העלות התקציבית בעשרות מליוני ש"ח ואף יותר לכל שנת תקציב.
- בהצעת שר השיכון נרשם כי עלות המבצע ב-6 שכונות אלו היא 17 מיליון ש"ח בהנחה שיבצעו 350 הלוואות.
- לשם המחשת עלות הפעלת הסיוע המוצע בכל 100 שכונות השיקום והחיוק די להזכיר כי העלות לכל 1,000 מבצעים היא 50 מיליון ש"ח.
- קבלת ההצעה תחייב מציאת מקור בתקציב משרד הבינוי והשיכון למימון עלות זו. 11

מוגש על-ידי שר האוצר

ט"ז בסיון התשנ"ב  
17 ביוני 1992





## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בסיון התשנ"ב  
15 ביוני 1992

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 2829 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בסיון התשנ"ב (14.6.92):

2829 . הצטרפות ישראל לאמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון, אשרור פרוטוקול מונטריאול משנת 1987 והצטרפות להתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון)

מ ח ל י ט י ס:

א. לחתום על אמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון ולאשררה; לאשרר את פרוטוקול מונטריאול משנת 1987; לחתום על ההתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון) ולאשררם.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסחי האמנה והפרוטוקולים נמצאים במזכירות הממשלה).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה  
היועץ המשפטי, משרד החוץ  
היועץ המשפטי, המשרד לאיכות הסביבה



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בסיוון התשנ"ב  
10 ביוני 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: דין וחשבון על פעילות רשות החברות הממשלתיות

אני מתכבד להעביר לעיונכם את הדין וחשבון על פעילות רשות  
החברות הממשלתיות לתקופה אפריל - דצמבר 1991.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: מנהל רשות החברות הממשלתיות



מדינת ישראל  
האוצר  
רשות החברות הממשלתיות

דין וחשבון על פעילות  
רשות החברות הממשלתיות  
לתקופה  
אפריל-דצמבר 1991

ירושלים, אייר התשנ"ב - מאי 1992



מדינת ישראל

האוצר

רשות החברות הממשלתיות

דין וחשבון על פעילות  
רשות החברות הממשלתיות  
לתקופה  
אפריל-דצמבר 1991



האוצר  
רשות החברות הממשלתיות  
מנהל הרשות

אל : שר האוצר

אדוני השר,

הנדון: דין וחשבון על פעילות רשות החברות הממשלתיות  
לתקופה אפריל - דצמבר 1991  
סעיף 56(א) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975

על פי סעיף החוק שבסימוכין, מוגש בזה דו"ח מסכם על פעולות הרשות לתקופה אפריל - דצמבר 1991, כיחידת מטה של הממשלה, המופקדת על פיקוח, מעקב וייעוץ לניהול 161 החברות הממשלתיות והחברות המעורבות, בהן מחזיקה הממשלה במניות המקנות לה רמות שונות של בעלות ושליטה, וכן על מכירת מניות כנ"ל בהתאם למדיניות ההפרטה של הממשלה.

הנתונים לגבי הפעילות של החברות מתייחסים ברובם לשנת 1990.

החברות הממשלתיות עוסקות בתחומי פעילות מגוונים של תשתית כלכלית פעילות עסקית ורווחה חברתית, ומסייעות לממשלה בהשגת יעדים ממלכתיים במסגרת היעדים העסקיים למיקסום התשואה הכוללת לבעלי המניות.

יחודה של פעילות ממלכתית זו, הוא בהיותה משוחררת מן התקנונים ומנגנוני התקצוב החלים על הפעילות הממשלתית הרגילה הנעשית ע"י המשרדים ויחידות הסמך במסגרת תקציב המדינה. לעומת זאת כפופה פעילות החברות לחוק החברות הממשלתיות למערכת ביקורת המדינה ולנורמות העסקיות, המהוות אמת מידה לפעילותה של חברה בע"מ, כפי שהדבר בא לכלל ביטוי בפקודת החברות בנוספות שנקבעו ע"י המחוקק בחוק החברות הממשלתיות ובהוראות הרשות המתפרסמות מעת לעת.

היקף ההכנסות של החברות הממשלתיות ו"המעורבות" הסתכם על פי דו"ח מס' 30 על החברות הממשלתיות בכ-20.7 מיליארדי ש"ח (הכנסות אלו היוו 18.6% מהיקף התוצר הלאומי הגולמי), היקף היצוא הסתכם בכ-3.2 מיליארדי \$ (יצוא זה היווה 16.9% מכלל היצוא של המשק). היקף השקעות הפיתוח הגיע לכ-2.9 מיליארדי ש"ח (היקף השקעות זה הווה 14.6% מכלל ההשקעות במשק) ומספר המועסקים הסתכם בכ-75.2 אלפי עובדים (מספר עובדים זה הווה 4.9% מכלל המועסקים במשק). היקף נרחב זה של פעילות שוטפת מטיל על הרשות חובה לבצע פעולות מעקב, פיקוח וייעוץ במספר ובהיקף רחב וזאת לצד תפקידים אחרים המוטלים עליה ע"י השרים, ועדות השרים - לרבות ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות ולענייני כלכלה - ועדות הכנסת ומבקר המדינה.

לנושא ההפרטה - בנוסף לפעילותה השוטפת, פעלה השנה הרשות רבות בתחום ההערכות להפרטה ולגיוס הון מהציבור לחברות ממשלתיות. בשנת 1991 נערכה הרשות מחדש לקראת האצת תהליך ההפרטה, כמתחייב ממדיניות הממשלה ומהקמת ועדת השרים לענייני הפרטה. היקף עסקאות הפרטה וגיוס הון ע"י החברות מהציבור בבורסה הגיע ל-149.4 מיליוני \$ (לא כולל מכירת מניות אי.די.בי. ע"י חברת נכסים מ.י. והנפקות אג"ח בבורסה) לעומת 94.2 מיליוני \$ בשנת 1990.

נציין את עסקאות ההפרטה וגיוס ההון שבוצעו בתקופה הנסקרת בשנת 1991:

- הצעת המכר וההנפקה בבורסה של חברת הבזק בסך 134.7 מיליוני \$ על פי תשקיף ממאי 1991 (כולל הנפקת אג"ח ע"י החברה ובדילול מלא) בנוסף להצעת מכר והנפקה בסכום של 94.2 מיליון \$ בשנת 1990.

- מכירה פרטית של 26% ממניות חברת ממן שהוחזקו ע"י המדינה ותשת בסך כ-16.1 מיליון \$ בכך הושלמה הפרטת החברה.

- הנפקה לציבור של מניות חברת פריקלאס ים המלח בסך כ-6.5 מיליון \$.

- מכירה פרטית של מניות חברת אי.די.בי. בסך 229.7 מיליוני \$ ע"י החברה הממשלתית נכסים מ.י. בע"מ.

בעקבות הנסיון והלקחים שנלמדו בשנים האחרונות הוכנה ברשות החברות תוכנית הפרטה המפרטת את העקרונות, המדיניות ושיטות הפעולה שינחו את תהליך ההפרטה בשנים הבאות.

התכנית הונחה על שולחן ועדת השרים לענייני הפרטה. בהמשך לתכנית זו ובהתבסס עליה, הכינה הרשות מספר הצעות החלטה למכירת מניות המדינה בחברות ממשלתיות והכינה את הדיון בהן לוועדת השרים לענייני הפרטה מהן נתקבלו החלטות בקשר ל-9 חברות שונות. כמו-כן, סיווגה הרשות את כל החברות הממשלתיות והמעורבות לפי 3 קטגוריות: חברות שמניותיהן תוצענה למכירה חלקית או מלאה, חברות שמוצע לפרקן או להפסיק את פעילותן וחברות שמוצע לקיימן במעמדן הנוכחי. הצעות הרשות בתחום זה הוגשו לוועדת השרים לענייני הפרטה.

לנושא תנאי השכר - בשנת הדו"ח הושם דגש על השגיות בעבודה בחברות הממשלתיות כמדד לתשלומי שכר. דגש זה בא לידי ביטוי, בין השאר, במתן בונוס לעובדים בחברות מרוויחות כפונקציה של התשואה להון העצמי; בסיווג מקבלי הבונוס לפי מצוינות; באי מתן תוספות שכר מסויימות בחברות מפסידות ובסיווג החברות לענין שכר הבכירים בהן בהתאם למפתח חדש, משוכלל, עפ"י 22 קריטריונים בהם - מורכבות הניהול, קצב הצמיחה, רמת הדיווח הפיננסי, יוזמות המנהלים, גיוס הון זר מחוץ למערכת הממשלתית, יצוא ומבחני יעילות ורווחיות נוספים בחברות.

בתקופת הדו"ח התרכז חלק חשוב מפעילות הרשות בתחום אישור הסכמי העבודה הקיבוציים בחברות לשנים 1991/92 וזאת בשל מורכבות ההסכמים הארציים, ההבחנה בין חברות ממשלתיות עסקיות לחברות לא עסקיות ושאלת הרווחיות של החברה בהקשר לתוספת שכר.

לתחום החשבונאות והביקורת - בעקבות לקחים שנלמדו מהמעקב אחר פעולות החברות, התעריפים בחברות השרותים הציבוריים ותוכניות גיוס ההון וההפרטה, פרסמה הרשות חוזר מקיף בנושא התכנון, הביצוע והדווח אודות התקציבים והתוכניות לטווח ארוך של החברות. החברות התבקשו כי דו"חות אלו יסקרו ע"י רו"ח החברה לפי התקנים הבינלאומיים לבדיקת דו"חות חזויים שנקבעו ב-IAG-27 במתכונת ובהיקף שצויינו בחוזרי הרשות. במקביל הוצע ללשכת רו"ח לגבש גילוי דעת ישראלי בנדון.

בתקופת הדו"ח הועמקה בדיקת רשות החברות בנושא הביקורת הפנימית בחברות. במסגרת זו נעשה סקר בכלל החברות ובחברות בהן נמצאו ליקויים בתפקוד הביקורת הפנימית נתבקשו הדירקטורים לדון ולקבל החלטות שיביאו את הביקורת הפנימית לרמה התואמת את הנחיות הרשות בעניין זה.

כמו-כן קויים כנס מנהלים, דירקטורים ומבקרים פנימיים בו הוצגה המתכונת הראויה של ביקורת לפי הנורמה שנקבעה בהנחיות רשות החברות.

מנויים - בעקבות הנחית היועץ המשפטי לממשלה בדבר הצורך לבדוק בועדה מיוחדת דירקטורים בעלי "זיקה" אישית או פוליטית לשרים החותמים על כתב המינוי, העבירה רשות החברות 62 מועמדים לבדיקת ועדות אלו. שרים הנוגעים בדבר מינו בסך הכל 7 ועדות כאלה בהרכב איש ציבור המתמנה ע"י השר האחראי, נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג רשות החברות, אשר דנו ב-7 מועמדים. 4 נמצאו כשירים ו-3 לא נמצאו כשירים למינוי כדירקטורים.



תשלום דיוידנדים - נעשה מאמץ להגביר את סכומי הדיבידנדים המשולמים ע"י החברות, אם במסגרת קביעת מדיניות דיבידנדים מוגדרת מראש, בחלק מהערכות החברה להפרטה (למשל בחברת כימיקלים לישראל) או באמצעות משיכת עודפי מזומנים המשתנה מידי שנה לפי העניין. במסגרת בחינת האמור גובשה ברשות מתודולוגיה שמטרתה לקבוע את מדיניות הדיבידנד השוטף במזומן בהתאם לפונקציה המטרה של החברה למיקסום התשואה הכוללת של בעלי המניות בכפוף לצרכים השוטפים, תוכנית והפיתוח, העתודות הפיננסיות, תזרים המזומנים והמנוף הפיננסי של החברה.

בשלהי שנת 1990 הפכה "התעשייה הצבאית" מיחידת סמך ממסלתית לחברה בערבון מוגבל במסגרת גיבוש דפוסי עבודה עסקיים של חברה. מתכונת הדיווחים הכספיים של תע"ש כחברה חשפה את הפסדיה הכספיים ותרמה לפעולת התייעלות מואצת.

הערכות ארגונית ברשות - תקני כח האדם הקיימים ברשות והמבנה האירגוני שלה הגבילו את יכולתה לפעול ולמלא את המוטל עליה כנדרש עפ"י מדיניות ההפרטה של הממשלה והפיקוח על החברות, עפ"י החוק. מחסור משאבי כח אדם ומגבלות תעריפים לשימוש ביועצים גרם לצורך בקביעת סדרי עדיפויות, והטיפול בחלק מהנושאים נעשה באופן ובקצב נמוכים מהמטרות שנקבעו ע"י הנהלת הרשות. בשל סיבות אלה הרשות גם אינה מטפלת מזה שנים רבות במספר הגדול של העמותות או התאגידים שאינם חברות. תוספת כח אדם ואמצעים מתאימים יאפשרו לרשות לטפל באמור לעיל.

עם זאת, פעלה הרשות במהלך תקופת הדו"ח ובמסגרת האילוצים הנ"ל, לשינוי המבנה האירגוני, תגבור המיקצועי ותוספת אמצעים במידה המינימלית החיונית לעמידה בגודל המטלות שהוטלו עליה בעיקר בתחום ההפרטה. לקראת תום תקופת הדו"ח אושרו לרשות 3 תקנים חדשים לצרכים הנ"ל ואויש, כחלק מהערכות זו, תפקיד של סגן מנהל הרשות לענייני הפרטה. תוספת אמצעים זו עונה כאמור, רק באופן חלקי ביותר על הצרכים.

אפקטיביות פעולתה של רשות החברות, בנוסף לסמכויות  
הנתונות לה בחוק, היא בין השאר גם פונקציה של שיתוף  
הפעולה לו זוכה רשות החברות משר האוצר ואגפי המשרד,  
מהשרים האחראים לחברות, וועדות השרים הנוגעות לפעילות  
הרשות, ועדת הכספים של הכנסת, דירקטוריוני החברות  
והנהלותיהן.

תודתנו נתונה על שתוף הפעולה, הלווי והסיוע להם זכתה  
הרשות בפעילותה.

בכבוד רב,  
י. מיצני

אייר התשנ"ב - מאי 1992

## פרק א' - מבנה הרשות

### 1. כללי

(א) המחוקק יעד לרשות החברות הממשלתיות תפקיד של יחידת מטה הפועלת כזרוע של הממשלה ושל השרים האחראים לחברות הממשלתיות, חברות הבת הממשלתיות (להלן - החברות הממשלתיות) והחברות המעורבות כמי שמייצג את המדינה כבעלת המניות בהן. הרשות ממוקמת מבחינה ארגונית במשרד האוצר, ושר האוצר הוא האחראי על בצוע חוק החברות הממשלתיות. תפקידי הרשות על פי החוק מוטלות על מנהל הרשות. המבנה הארגוני של הרשות אמור להתאים למשימות המוטלות עליה: ההפרטה, המעקב, הפיקוח והיעוץ על החברות הממשלתיות והסיוע למשרדים האחראים על החברות.

(ב) סעיף 54 לחוק החברות הממשלתיות קובע כי הרשות:

"(1) תיעץ לממשלה באמצעות שר האוצר ותייעץ לשרים בעניינים הנוגעים לחברות הממשלתיות;

(2) תטפל לפי הנחיות הממשלה בעניינים המשותפים לכלל החברות הממשלתיות או לסוגי החברות;

(3) תעקוב אחרי מילוי המלצותיו של מבקר המדינה הנוגעות לחברות הממשלתיות ותסייע למילויין;

(4) תיעץ ותסייע לחברות ממשלתיות בניהול עסקיהן;

(5) תעקוב ברציפות אחרי הפעילות של כל אחת מן החברות הממשלתיות, הגשמת מטרותיה, מהלך עסקיה, מצבה הכספי ומדיניות השכר שלה, ותודיע על ממצאיה לשרים;

(6) תבדוק את הדו"חות המוגשים לה מאת חברה ממשלתית ואת החומר שעליו הם מבוססים, ותעיר הערותיה עליהם לחברה ולשרים;

(7) תטפל ותסייע בהקמה ובביצוע של פירוק, מיזוג, פשרה, סידור, חידוש ארגון ומכירת מניות של חברות ממשלתיות;

(8) תמלא לגבי חברה ממשלתית כל תפקיד שיטילו עליה הממשלה או השרים;

(9) תמלא כל תפקיד אחר המיועד לה לפי חוק החברות".

ג) ביום 14 בחודש יולי 1991 החליטה הממשלה על הקמת ועדת שרים לענייני הפרטה. בהחלטה נקבע כי "בהפרטת חברה ממשלתית יטפל מנהל רשות החברות הממשלתיות...".

ד) פריסת המאמץ לביצוע מדיניות ההפרטה ולאכיפת מדיניות הממשלה כמתחייב מחוק החברות הממשלתיות על 160 חברות ממשלתיות וחברות מעורבות, מחייבת מבנה ארגוני, שיהיו בו אלמנטים של התמחות אנכית (בחברה או בקבוצת חברות) והתמחות אופקית (לפי דיסציפלינות).

מבנה הרשות שונה במהלך השנה במטרה להתאימו למשימות המוטלות עליה כיום והיא בנויה בכפוף למנהל הרשות כדלקמן:

מחלקת הפרטה - המונה 3 עובדים מקצועיים ובראשה, סגן מנהל הרשות.

מחלקת פיקוח על החברות - המונה 6 עובדים מקצועיים ובראשה, סגן מנהל הרשות ובכפוף למנהל הרשות.

הלשכה המשפטית - המונה 2 עו"ד ובראשה, היועצת המשפטית לרשות.

מטה מקצועי ומינהלי - המונה 12 עובדים, כפוף למשנה למנהל הרשות.



## 2. הנהלת הרשות

הנהלת הרשות מורכבת ממנהל הרשות, המשנה למנהל הרשות, 2 סגנים, היועץ המשפטי, הממונה על חשבונאות, מסוי והערכת חברות. הנהלת הרשות מגבשת את דרכי הפעולה של הרשות ועמדותיה בנושאים העקרוניים, עורכת את תוכנית העבודה ומופקדת על ביצועה תוך הפעלה מתואמת של יחידות הרשות בביצוע המטלות המתחייבות מהחוק.

## 3. מחלקת ההפרטה

מטפלת בחברות הנמצאות בתוכנית ההפרטה ועוסקת בהכנת החלטות לועדת השרים להפרטה, בהכנת החברות להפרטה לרבות תאום משפטי ושלטוני עם גופי ממשל ושוקי ההון השונים, הכנת תשקיפים ומתארים על החברות וביצוע כל הקשור בהצעת החברות למכירה בארץ ובחו"ל, הן בשוקי ההון והן למשקיעים פרטיים, אסטרטגים או פיננסיים.

פעולות הצוות כוללות:

(א) איתור ומיון חברות מועמדות להפרטה ו/או לפרוק והכנת הצעות החלטה לועדת השרים להפרטה.

(ב) עריכת סקרים מעמיקים על חברות מועמדות להפרטה, איתור גורמים מגבילים והצעת פתרונות.

(ג) גיבוש המלצות על דרך ההפרטה.

(ד) תאום השינויים המתחייבים מהכנת חברה להפרטה.

(ה) בחירה ותאום עבודת יועצים מקצועיים - מעריכי שווי, יועצים פיננסיים, משפטנים, שמאים, רו"ח וכד'.

(ו) לווי התהליך לביצוע המכירה.

#### 4. מחלקת הפיקוח על חברות

במחלקת עובדים רפרנטים שהינם בעיקר כלכלנים בהתמחות של כלכלה או מנהל עסקים. כל אחד מהם מופקד על ביצוע מסלות הרשות בכ-20 חברות. מינויים של הרפרנטים כנציגי הרשות בחברה מקנה להם מעמד כשל דירקטור, ללא זכות הצבעה בדירקטוריון ובוודותיו. מעבר להשתתפותו בדירקטוריון, מקנה החוק לנציג הרשות את האפשרות לקבל מחברה ממשלתית ומחברת בת ממשלתית כל מידע הדרוש לו למילוי תפקידיו. בסיוע המטה המקצועי ברשות, המספק את התימוכין בדיסיפלינות השונות, ובעזרת יחידת המינהל המעמידה את כלי המעקב והדוח, הצוות פועל במסגרת המדיניות וההנחיות של הנחלת הרשות בנושאים השונים של החברות.

הרפרנטים, בין השאר, מייצגים את אינטרס המדינה כבעלת מניות בנושא קבלת דיבידנדים במסגרת סעיף 33(ג) לחוק ובאותם מקרים שבהם לא היתה הסכמה עם החברה בענין הדיבידנדים מועברת המחלוקת להכרעת השרים האחראים.

חברה המאותרת כגרת הפרטה, מועברת לאחריות מחלקת ההפרטה אשר מכינה בשיתוף פעולה עם הרפרנט ממחלקת הפיקוח, את החברה להחלטת ועדת השרים להפרטה. עם קבלת ההחלטה כנ"ל, עוברת החברה להמשך טיפול בידי רפרנט הפרטה במחלקה זו.

#### 5. המטה המקצועי

המטה המקצועי כולל:

א) לשכה משפטית הכפופה למנהל הרשות והמטפלת באופן שוטף בכל הכרוך בפעילות הרשות על פי חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 המסדיר מערכות יחסים בחברות הממשלתיות ומעורבותן עם הממשלה והמדינה, וכן בכל הנושאים המשפטיים הכרוכים בתהליך ההפרטה לרבות תאום, בניה והשלמת המערך המשפטי עליו בנויה פעילות החברה, הכנת תשקיפים, לזוי מו"מ עם קונים, תיקוני חקיקה ותקנות והכנת חוזי מכירה.

ב) הממונה על עניני שכר וכח אדם בחברות שתפקידו ישום עקרונות מדיניות השכר בחברות הממשלתיות בכל הנוגע לשכרם ותנאי עבודתם של כלל העובדים בחברות הממשלתיות.

ג) הממונה על חשבונאות מיסוי והערכת חברות המטפל בתפקידים המוטלים על הרשות על פי חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 המתייחסים לנושאי חשבונאות מיסוי וכן בכל הנושאים הרלוונטים הכרוכים בתהליך ההפרטה, לרבות מעקב ולווי הערכת שווי.

#### 6. המטה המינהלי

המטה המינהלי מופקד על מתן שרותים מינהליים להנהלת הרשות, לחטיבות הרפרנטים ולצוות המקצועי:

- הכנת דו"חות הרשות כולל הדו"ח השנתי על פעילות החברות הממשלתיות.

- רכוז הועדות הציבוריות הפועלות ליד הרשות.

- טפול בהעסקת יועצים בארץ ובחו"ל במכירת חברות ממשלתיות.

- טפול במנויי דירקטורים בחברות הממשלתיות ועדכון הנתונים.

- מעקב אחר דו"חות מבקר המדינה ככל שהם מתייחסים לחברות ממשלתיות ותיקון הליקויים המפורטים בהם.

- ניהול תקיין ומעקב אחר הדו"חות המתקבלים בהתאם לדרישות הרשות כולל הדו"חות הכספיים ותקציבי החברות.

- בניה, ניהול ומעקב אחר תקציב הרשות.

- מעקב, קיום ותאום פעולות הדרכה וימי עיון.

## פרק ב' - פעולות הרשות

### 1. כ ל ל י

(א) כאמור, מטיל חוק החברות הממשלתיות בסעיף 54, על הרשות, תפקידי דיווח, פיקוח, מעקב ויעוץ לשרים - בעניינים הנוגעים לחברות הממשלתיות. לצורך מילוי תפקידים אלה, יש לרשות נציג קבוע בדירקטוריוני החברות - עפ"י סעיף 27 לחוק - וניתנה לה עפ"י סעיף 55 לחוק, הסמכות לקבל כל מידע בענייני כל חברה ממשלתית, לעיין ברשומותיה ובמסמכיה. המחוקק (סעיפים 33, 34 לחוק) מחייב את החברה להמציא לרשות מערכת דיווחים שתשקף את החברה ואת המתרחש בה כמפורט להלן:

- (1) פרטיכלים.
- (2) טיוטת דו"חות כספיים מאושרים.
- (3) הצעת תקציב ותקציב מאושר וכן תוכנית העבודה ותקן עובדי החברה.
- (4) דו"ח יו"ר הדירקטוריון (חצי שנתי).
- (5) הודעות על אסיפות כלליות.
- (6) דו"חות בקורת.

בנוסף, גיבשה הרשות מערכת של דיווחים ספציפיים המיועדים לסייע לה ולדירקטוריון במילוי תפקידיהם כגון דו"חות רבעוניים לבדיקת האיתנות הפיננסית ודו"חות שכר.

(ב) במקביל, הטילה הממשלה על הרשות (באמצעות מנהלה), את הטיפול במכירת אחזקותיה בחברות ממשלתיות במסגרת תהליך ההפרטה.



## 2. פעולות מחלקת הפרטה

המחלקה הוקמה לקראת תום שנת 1991, עת אושרו לרשות 3 תקנים לצורך זה.

בשנת 1991 הגיע היקף עסקאות הפרטה וגיוס הון ע"י החברות מהציבור בבורסה ל-149.4 מיליוני \$ (לא כולל מכירת מניות אי.די.בי. ע"י חברת נכסים מ.י. והנפקות אג"ח בבורסה) לעומת 94.2 מיליוני \$ בשנת 1990.

א) עסקאות ההפרטה וגיוס ההון בוצעו בחברות שלהלן:

### (1) "ב ז ק"

- הצעות המכר וההנפקות בבורסה בישראל בסך 134.7 מיליוני \$ על פי תשקיף ממאי 1991 (כולל הנפקת אג"ח ע"י החברה ובדילול מלא ובנוסף לכ-94.2 מיליוני \$ על פי תשקיף מספטמבר 1990).

- לווה הטיפול בהצעת מכר נוספת של כ-23% ממניות החברה.

- נלמד, נותח ונדון נושא מבנה ההון של החברה.

- לווה ונבחן נושא המבנה האירגוני העתידי של החברה כחלק מסוגית ההגדרה מחדש של הרשיון הכללי של החברה.

- אושר לחברה לשלם בונוס לעובדים.

### (2) "מ מ נ"

- מכירה פרטית של 26% ממניות החברה שהוחזקו ע"י המדינה ותש"ת, בסך כ-16.1 מיליוני \$ ובכך הושלמה הפרטת החברה.

(3) "פריקלאט"

-----  
- הנפקה לציבור של מניות החברה בסך כ-6.5 מיליון \$.

מכירה פרטית של מניות חברת אי.די.בי. בסך 229.7 מיליוני \$ ע"י החברה הממשלתית נכסים מ.י. בע"מ.

(ב) פעולות נוספות של מחלקת ההפרטה

(1) "ש ק ם"

-----  
- התקבלה החלטת ממשלה על הפרטת החברה.

- טיפול בהסכם בין שקם למשרד הבטחון, בתהליך הכנת החברה להפרטה.

- טיפול בדילול אחזקות המדינה בחברה, בשעור של 25% בבורסה בת"א, באמצעות הצעת מכר והנפקה.

- הפעילות נמשכת בשנת 1992.

(2) "אפרידר"

-----  
- טיפול בהכנת החברה להפרטתה ע"י מכירת כל אחזקות המדינה בה, באמצעות מכירה פרטית. במהלך פעולות ההכנה נסקרים כל נכסי החברה לרבות איתור, מדידה ורישום המקרקעין שבבעלותה.

- הפעילות נמשכת ב-1992.

(3) "החברה לפיתוח מפעלי תיירות"

-----  
- חידוש הטיפול במכירת החברה.

(4) "ת ה " ל"

-----

- טיפול בבעיות שיש לפתור על-מנת שניתן יהיה להתקדם בהפרטה, לרבות מתן פתרונות בתחום הפיקוח, היחסים עם נציבות המים, חוזי העבודה ומאגרי המידע.

(5) "החברה לשרותי הסביבה (רמת חובב) בע"מ"

-----

- השלמת בנית מערכת תמחיר לפעולות החברה, בהיותה מונופול, בדיקת נושא המסגרת המשפטית לפעילותה והשלמת הסכם העברת הנכסים מהמדינה לחברה מבחינת בעית הפסולת האורגנית.

- סיום בדיקת נושא הקמת פרויקט המשרפה.

- הכנת החברה להפרטה.

(6) "חברת מבני תעשיה"

-----

- תכנון, בחינה וטיפול במכירת יתרת מניות המדינה בחברה (כ-51% מהמניות בדילול מלא), תוך הסדרת מערכות היחסים במספר מישורים בינה לבין גופי ממשל שונים ודיונים חוזרים בקשר לשיטת הפרטתה בעתיד.

(7) "קרן הלוואות לסטודנטים"

-----

- טיפול בפירוק החברה, הנושא עדיין לא הסתיים.

(8) "אולם נחמני"

- הוכנה והתקבלה החלטת ועדת שרים על הפרטת החברה. הנושא בטיפול עם עיריית ת"א, השותפה לממשלה בחברה.

(9) "כימיקלים לישראל"

- תוכנן ובוצע השלב הראשון של הפרטת הקונצרן באמצעות הבורסה בת"א, תוך תאום בינמשרדי רחב ובין גופי ממשל רלוונטיים שונים. בין השאר, תוקן זכיון מפעלי ים המלח והונפקה מניית מדינה מיוחדת (מניית זהב) לשמירת ענייניה החיוניים של המדינה וכן נערך מחדש תקנון התשלובת כמתחייב.

- נותחה, לוותה וטופלה רכישת חברת "רמי קרמיקה" ע"י כי"ל.

(10) "מלם מערכות"

- טיפול במערכות יחסיה העסקיים והמשפטיים של החברה עם המדינה (המהווים נכס עיקרי בחברה) במסגרת הכנתה להפרטה, על-פי החלטת ועדת השרים להפרטה.

(11) "הנדסת התפלה"

- הערכות למכירת החברה, ע"י כי"ל, בלווי הרשות, עפ"י החלטת ועדת השרים להפרטה.

(12) "החב' הממשלתית למדליות"

- הערכות להפרטת החברה, עפ"י החלטת ועדת השרים תוך בחינת המסגרת החוקית והשלכותיה על עתיד פעילותה של החברה, הכל כמתחייב מהחלטת ועדת השרים להפרטה.



(13) "מנועי בית שמש"

-----  
- נעשה נסיון נוסף למכירת החברה, והתנהל מו"מ עם "אורמת טורבינות (1965) בע"מ" על העברת הניהול של החברה לידי אורמת עם מתן אופציה לרכישתה. (המו"מ הושלם בתחילת 1992 והסכם נחתם ואושר ע"י הכנסת ואולם תנאי לכניסתה של אורמת לניהול בפועל של החברה היה חתימת הסכם עם העובדים. בעת כתיבת הדו"ח מתנהל מו"מ עם נציגות העובדים).

(14) "צים"

-----  
- בחינה מחודשת של אפשרויות ההפרטה של החברה נמשך ב-1992. הוכנה הצעת החלטה לועדת השרים להפרטה לאחר מגעים ותאום עם הנהלת החברה ו"החברה לישראל" בעלת מניות נוספות בחברה.

3. פעולות מחלקת הפיקוח על החברות

א) לצד המעקב והטיפול השוטף בפעילותן של החברות הממשלתיות, בוצעו ב-1991 גם הפעילויות שלהלן:

(1) "אל-על"

-----  
- מונה ע"י שר התחבורה ושר האוצר צוות היגוי ללווי פעילותה השוטפת ומדיניות החברה להכנת יציאתה מפירוק והפרטתה. מנהל הרשות והיועצת המשפטית שלה חברים בצוות ופעילים בו.

- אושר לחברה לשלם בונוס לעובדים.

(2) "אלתא"

-----  
- בדיקת אפשרויות הפרטה של החברה.

(3) "בנק החקלאות"

-----  
- במסגרת הנסיון למצוא פתרון כולל לבנק  
והיזוק הונו, גובשה נוסחה על פיה הכריזה  
הממשלה על חלק מפקדונותיה כנדחים. במסגרת  
ההחלטה הפך למעשה הבנק למוסד גביה ונבחנת  
אפשרות למכירתו.

(4) "בתי זיקוק לנפט בע"מ"

-----  
- יעוד רווחי החברה - משיכת דיבידנד מיוחד.

- הוקמה חברת בת - חברת האתילן בע"מ - במסגרת  
הקמת "כרמל אוליפינים".

- נדון ונותח הזכיון והצעדים לגבי עתידו על  
רקע הכנת החברה להפרטה.

(5) "חברת החשמל"

-----  
- טיפול בנושא מבנה ההון והתעריפים של החברה.

- אושר לחברה לשלם בונוס לעובדים בגין שנת  
1989.

ענף חיפושי הנפט:

הוכנה הצעה לרהאירגון של הענף, בשיתוף משרד  
האנרגיה ואגף התקציבים באוצר, וכחלק מתהליך ההפרטה  
של מרבית החברות שבו.

(6) "חברת התשתית"

-----  
- בוצעה הפרדה בין המכון הגיאופיזי לבין חברת  
התשתית שהיתה קשורה איתו בהסכם ניהול.

(7) "חנ"ל"

-----  
- ליווי הנפקה בבורסה לני"ע בת"א של תעודות  
השתתפות בחיפוש נפט באזור ים המלח של  
שותפות חנ"ל - ים המלח.

(8) "נפטא"

-----  
- ליווי גיוס הון באמצעות תעודות השתתפות.

(9) "מוסד וייצמן"

-----  
- טיפול בפירוק החברה. הטיפול יסתיים בשנת  
1992.

(10) "מספנות ישראל"

-----  
- הוזמנה ובוצעה עבודה של חברת ייעוץ זרה על  
עתיד המספנה, ולווה תהליך הבראתה.

(11) "מקורות"

-----  
- טיפול בנושא הדו"חות הכספיים, מבנה ההון  
ובעיית מחירי המים - הנושא עדיין בטיפול  
שוטף.

- אישור יישום הסכם השכר הקיבוצי.

(12) "ענבל"

-----  
- תאום עם החשכ"ל, באמצעות החברה, בנושא  
רישומי אחזקות המדינה במניות חברות ממשלתיות  
ומעורבות. המשך התקדמות ועדכון.

(13) "פוספטים בנגב, רותם דשנים"

-----  
- טיפול הקמת חטיבת הזרחן בכי"ל ואיחוד שתי החברות.

(14) "שרותי נפט"

-----  
- בדיקת אפשרות הפרטת החברה.

- טיפול בנושא גביית דיבידנד במזומן  
(80 מיליון ש"ח).

(15) "תעשייה אורית"

-----  
- טיפול בבקשת החברה להשקעת בעלים לצורך יצירת תעסוקה במסגרת צוות אוצרי. הצוות יסיים עבודתו בשנת 1992.

- התקיימו דיונים על שיטת להפרטת החברה.

(16) "תע"ש"

-----  
- מעקב ולווי תהליך ההבראה של החברה וטיפול בבקשת החברה לסיוע מהמדינה במסגרת צוות אוצרי.

חברות משרד השכון והבינוי:

בגבור פעילות ענף הבניה לקראת קליטת העליה הוקדשה תשומת לב מיוחדת להקפדה על תהליך קבלת ההחלטות בחברות הממשלתיות בתחום זה. הרשות פרסמה חוזרים לדירקטוריוני החברות הללו ובהם הנחיה להקפיד על כניסה לפרוייקטים אך ורק לאחר בחינה עסקית-כלכלית מוקדמת ותוך פיזור סיכון והקפדה על עקרונות ניהוליים מקובלים. חלק מפעילותה בחברות הללו היתה כאמור להלן:



(17) "עמידר"

-----  
- הרשות הידקה את המעקב אחר פעילות החברה כחלק מהערכותה לעקוב אחר חברות משרד השכון והבינוי שקיבלו על עצמן פעילות מואצת על רקע גל העליה והבניה. עיקר פעילות הרשות בחברה זו התמקד סביב הטענות שהועלו בסכסוך בין היו"ר - מנכ"ל.

הרשות ליוותה את עבודת הבדיקה שנעשתה בחברה, וכן הנחתה ולוותה את עבודת הדירקטוריון וועדותיו בנושאים אלה תוך שתוף פעולה עם מבקר המדינה בנושא והעמידה מידע לרשותו (ולרשות היועץ המשפטי לממשלה).

במהלך הטיפול בנושאים הנ"ל המליצה הרשות על השעיית היו"ר והמנכ"ל עד להשלמת הבדיקה בחברה.

המנכ"ל פוטר לבסוף מתפקידו.

(18) "קרתא"

-----  
- בדיקת אפשרות בטול הסכם עמידר - עמיגור, בנושא הצמדה שכר עובדי עמיגור לשכר עובדי עמידר.

- טיפול בדו"חות מבקר המדינה.

(19) "שכון ופיתוח"

-----  
- בדיקה ותכנון האפשרות להפרטת החברה.

(20) "ערים"

-----  
- הושג הסכם על תשלום דיבידנד בשיעור 40% מהרווח הנקי החל מ-1990 (כולל).

- בדיקה ותכנון האפשרות להפרטת החברה.

(21) "לור"ם"

-----  
- בוצע מעקב צמוד אחר מצבה העסקי של החברה.

(22) "החברה לפתוח הרובע היהודי"

-----  
טיפול בסוגיית פעילות החברה באזור שמחוץ לרובע היהודי באספקלריה של מטרות החברה. בהתאם לזאת פנתה הרשות ליועץ המשפטי לממשלה בנושא, בבקשה לקבל את חוות דעתו.

משנתקבלה חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה, הועלה העניין לדיון בדירקטוריון החברה, המחוייב לדווח על פעולותיו בנדון.

(ב) ייעוד רווחים

(1) על פי סעיף 33(ג), החלטת הדירקטוריון בדבר ייעוד רווחי החברה טעונה אישור הרשות. במקרה של מחלוקת בין הרשות והדירקטוריון מובאת המחלוקת להכרעת השרים.

(2) אחד המבחנים החשובים להצלחתה של חברה בע"מ הפועלת בסקטור העסקי הוא ברווחיה ובתשואה שהיא מחלקת לבעלי מניותיה, בדרך של דידידנד.

חוק החברות הממשלתיות, בהתייחסו לחברות ממשלתיות הפועלות במסגרת סעיף 4(א) לחוק, קבע הליך של דיון בנושא ייעוד הרווחים, שיבטיח גם אתזכותה של מדינת ישראל כבעלת מניות בחברה ממשלתית, לקבל את חלקה ברווחים.

(3) הנהלות החברות הממשלתיות והדירקטוריונים רואים ברווחי החברה את המצבור הראשון להשקעה מחודשת בחברה, מצבור שאין לו כמעט תחליף במסגרת של הקצאה תקציבית או גיוס אמצעים מחוץ לחברה במחיר הון דומה ומכאן התנגדותם, בדרך כלל, לחלוקת הדידידנד ע"י החברה הממשלתית.

(4) נעשה מאמץ להגביר את ייעוד הרווחים של החברות הממשלתיות כדידידנדים, אם במסגרת קביעת מדיניות דיבידנדים מוגדרת מראש, (למשל בחברת כימיקלים לישראל לקראת הנפקתה) או באמצעות משיכת עודפי מזומנים בשיעור משתנה לכל שנה בנפרד, בהתחשב בצרכי החברות ותכניות ההשקעה שלהן.

(5) במסגרת בחינת האמור ועל רקע הפרטתה של כי"ל גובשה ברשות החברות מתודולוגיה שמטרתה לקבוע מדיניות דיבידנדים שוטפת במזמן, בהתאם לפונקציות המטרה של החברות למיקסום התשואה הכוללת של בעלי המניות כאשר תשואה זו כוללת הן את תשואת הדיבידנד הריאלי השוטף והן את העליה הריאלית בשווי המניות בטווח הארוך וזאת בכפוף לצרכים השוטפים, תוכניות הפיתוח, העתודות הפיננסיות תזרים המזומנים החזוי והמנוף הפיננסי של החברה.



נתונים על החברות הממשלתיות העיקריות  
ששילמו דיבידנד (במיליוני \$)

החברה	דיבידנד			
	1988	1989	1990	1991
כימיקלים לישראל*	11.0	13.3	44.5	-
שרותי נפט	11.6	11.0	37.0	57.5
בתי זיקוק	19.2	39.0	39.2	28.7
מבני תעשיה	1.6	2.0	6.9	-
בזק	9.5	3.1	25.5	33.2
חברת חשמל	3.9	5.2	27.8	-
ממן	0.5	0.7	1.4	-
מדליות	0.3	0.5	0.4	-
מלם	0.6	0.1	1.0	-
חב' לבטוח סחר חוץ	0	3.2	0	-
ערים	-	-	-	0.7
סה"כ שולם ע"י החברות הממשלתיות				
הנ"ל לבעלי מניותיהן	58.2	78.1	183.7	120.1
חלק המדינה בדיבידנד בכלל החברות הממשלתיות				
	52.6	68.0	171.5	108.5

* שולם 42 מיליון \$ ב-2/92

#### 4. פעולות המטה המקצועי

(א) ייעוץ משפטי

ייעוץ משפטי בנושאים שונים ניתן לרשות, לחברות, לגורמים באוצר ולמשרדים "האחרים" אחרים.

עוד עוסקת הלשכה המשפטית בהכנה, לווי וביצוע במכירת חברות ממשלתיות במסגרת מדיניות ההפרטה, בין היתר עסקה הלשכה בשנת 1991:

- ייעוץ משפטי להקמת ועדת השרים לענייני הפרטה ובהכנת חוות דעת הקשורות להפרטה.

- הכנת תשקיף בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ לרבות - טיפול בבעיות משפטיות שהתעוררו עקב כך; התקשוריות הנוגעות למכירה כמו חוזה חתמות, מכתבי נוחות מהחברה וכו'; טיפול בתשקיף נוסף לפיו מוצעים מניות לעובדי בזק; טיפול בהכנת מכירת "חבילת" מניות בזק למשקיעים מוסדיים ובחינת הבעיות והדרכים למכירת חבילת מניות למשקיע אסטרטגי מחו"ל; בחינת מחויבות מכירת מניות לעובדי בזק וכו'.

- טיפול וייעוץ לעניין מינוי ופיטורין של דירקטורים בחברות ממשלתיות הממלאים תפקידים אחרים בחברות, לרבות השתתפות בדיונים על תקנות כשירות דירקטורים בחברות ממשלתיות, ובחינת כישוריהם של המועמדים וטיפול במועמדות דירקטורים "בעלי זיקה" לשרים.

- הכנת החומר לתיקון חוק החברות הממשלתיות וחוקים אחרים וכן ריכוז החומר בעניין תיקונים נוספים בחוק שבכוונת הרשות לבצע בעיקר כדי להקל על ביצוע הנפקות ומכירות של חברות ממשלתיות.

- יעוץ והכנת חומר בעניין תיקים בבית המשפט הגבוה לצדק, בבתי משפט אחרים ובתי הדין לעבודה הקשורים לחברות ממשלתיות.

- טיפול בסכסוכים בין חברות ממשלתיות לגופים ציבוריים אחרים (המדינה וחברות ממשלתיות אחרות).

- עזרה בניסוח הסכמים של החברות, בעיקר הסכמי עבודה קיבוציים.

- הכנת החלטות ממשלה וועדותיה ובדיקת הנושאים המחייבים החלטות כאלה על פי חוק החברות הממשלתיות.

- קשר עם היועץ המשפטי לממשלה ויועצים משפטיים של משרדי ממשלה אחרים בכל הנושאים הקשורים לחברות ממשלתיות.

- יעוץ והכנת חומר לחלק מהוועדות הציבוריות שליד רשות החברות, לרבות גיבוש כללי רוטציה לעורכי דין בחברות ממשלתיות והכנת הצעה לשינוי כללי החברות הממשלתיות (מינוי יועצים משפטיים ושכרם), תשל"ז-1977.

- הכנת תשקיף כימיקלים לישראל בע"מ לצורך מכירת חלק ממניות המדינה באותה חברה לרבות טיפול בנושאים יחודיים כמו יצירת מנית מדינה מיוחדת, עיגון המבנה הקונצרני ושינוי מסמכי היסוד של כימיקלים לישראל בע"מ ושל חברות בנות שלה, כמותבקש, טיפול בזכיון "ים המלח", הסכמי חיתום וכו' (בסיוע יעוץ חיצוני).

- הכנת חברת מבני תעשייה בע"מ לצורך מכירת מניות המדינה בחברה, טיפול בכל הנושאים הנובעים מהפיכתה של החברה לחברה מעורבת או פרטית לרבות הסכמים בינה לבין שלוחותיה השונים של המדינה, עשית הסכמים עם החברה וכו' (בסיוע יעוץ חיצוני).

- טיפול והשלמת מכירת מניות המדינה ותש"ת, בממן מסופי מטען וניטול בע"מ לרבות טיפול בהליך המכירה ובעשית חוזה המכר והסכם ההצבעה בין המדינה, תש"ת והרוכש.

- טיפול והכנת חברת אגרידב, חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ למכירה למשקיע או קבוצת משקיעים.

הכנה ולווי משפטי של מכירת מנועי בית שמש בע"מ והעברת הניהול בחברה למשקיע (בסיוע יעוץ חיצוני).

- הכנת מלם מערכות בע"מ למכירה למשקיע או קבוצת משקיעים.

- טיפול בפירוק מוסד ויצמן לפירסומים בע"מ.



(ב) מדור חשבונאות מיסוי והערכת חברות

-----  
המדור מונה עובד אחד המסתייע ביעוץ חיצוני שוטף של משרד רו"ח וביעוץ אד-הוק של משרדי רו"ח ומעריכי שווי לחברות בתהליך הפרטה ושל מומחה להסדרת מבנה ענפי רישיונות, זיכיונות בחב' שרותים ציבוריים (PUBLIC UTILITIES) להכנת תהליך הפרטה.

(1) חשבונאות

- להלן הפעילויות בתחום החשבונאות:

- סיוע מקצועי לעובדי הרשות בפיקוח על ישומן של הנחיות הרשות לחברות ולרואי החשבון בנושא הדו"חות הכספיים, סיוע בניתוח הדו"חות הכספיים והבנת משמעויותיהם.

בנושא זה הושם דגש על אופן עריכת דו"חות כספיים מותאמים לאינפלציה עפ"י הנחיות מיוחדות של הרשות וניתוח משמעויותיהם (לרבות דו"חות רווח והפסד מותאמים במלואם ותזרימי מזומנים) וכן קבלה ובדיקת הדו"חות למס הכנסה ודו"חות השכר כבר בשלב הדיונים הראשוני במסגרות החברה.

הדו"חות הכספיים כוללים דו"חות שנתיים ובחלק מן החברות - דו"חות רבעוניים וכן דו"חות רב שנתיים במקרה של תשקיף.

בשל מגבלת כח האדם נערך ניתוח ראשוני בלבד לגבי חלק מהדו"חות הכספיים ולגבי היתר נערך ניתוח מעמיק בהתאם לסדרי העדיפויות.

- סיוע מקצועי לנציגי הרשות בפיקוח על ישומן של הנחיות הרשות לחברות בנושא הכנת תקציבי החברה ניתוח התקציבים לרבות שילוב המידע הכלול בתקציבים עם המידע הנכלל בדו"חות הכספיים.

בשנת 1991 הוצא חוזר מקיף בנושא התקציבים ותוכניות לטווח ארוך והדיווח על ביצועם. החברות נתבקשו כי התקציבים והתוכניות הנ"ל יסקרו ע"י רו"ח החברה בהתאם להנחיות מסויימות.

טיפול בבעיות חשבונאיות יחודיות בחברות ממשלתיות ספציפיות, כגון החברות המשכנות (עמידר, שקמונה וכו') חברות השרותים הציבוריים (חשמל, בזק, מקורות).

- דיונים עם חברי ועדת הקשר עם לשכת רואי החשבון לענין חברות ממשלתיות בסוגיות חשבונאיות המייחדות את החברות הממשלתיות או נוגעות למרביתן.

- הכנת תגובות הרשות להצעות לגילויי דעת של לשכת רואי החשבון בישראל.

- בתקופת הדו"ח גובשה תוכנית ממוכנת לסיווג משרדי רו"ח על-מנת לבחון את התאמתם לביקורת בחברות.

- בתקופת הדו"ח הוחלט להעמיק בבדיקת הביקורת הפנימית בחברות. הוצאו חוזרים בענין שכ"ט מבקרים פנימיים שאינם עובדי החברה.

- גיבוש כללים לדיווח כספי של החברות לתקופות ביניים ובחינת השינויים באיתנות הפיננסית של החברות.

(2) מיסים

- טיפול במסגרת ועדת קבע משותפת עם מס הכנסה המכס ומע"מ בפיתרון בעיות מיסוי בחברות ממשלתיות בנושאים העלולים להגיע לבית המשפט או שאינם מוצאים את פתרונם במהלך הפעילות הרגילה.

- סיוע לחברות ממשלתיות ולרואי החשבון שלהן בפיתרון בעיות מיסוי בשלבים של מועצת המנהלים או ועדותיה, במיוחד בחברות הבאות: חב' החשמל, אתרים, מקורות, בזק, ענבל.

(3) בדיקות מיוחדות

- להלן רשימת חב' עקריות בהן נעשתה הערכה, בדיקת מבנה הון וניתוח מעמיק יחסית של דו"חות כספיים:

- חברת החשמל, בזק, עמידר, אגרידב, אל-על, מספנות, שקם.

- הופעלה תוכנית לסיווג חברות עפ"י מבחנים חשבונאיים, כלכליים וניהוליים.

- יישום מדיניות ההפרטה מחד גיסא וצרכי החברות בגיוס הון מאידך גיסא מצריכים הערכות שווי של מניות המדינה בחברות וגיבוש האסטרטגיה הנכונה למימושן באמצעות מכירה ישירה או על ידי גיוס הון. בתחום זה פעלה היחידה במתן יעוץ מקצועי לנציגי הרשות המטפלים בכך.

- תחום נוסף המצריך הערכת חברה לקראת קבלת החלטה מתייחס לקביעת מדיניות יעוד הרווחים. בתחום זה גובשה תוכנית שבעזרתה נבחנה יכולת החברות לתשלום דיבידנד במזומן ולקביעת מדיניות דיבידנד.

- בדיקת ובחינת הנתונים הכספיים, חשבונאיים ומיסויים הנכללים בתשקיפים (בזק, כי"ל) ובמיתארים הנמסרים לרוכשים פוטנציאליים במסגרת הפרטת החברות לרבות בדיונים ברשות לניירות ערך.



(ג) מדור שכר וכח אדם בחברות

-----

כ ל ל י

בסעיף 54(5) לחוק החברות הממשלתיות הוטל על הרשות לעקוב אחר מדיניות השכר של החברה. בסעיף 32(א)(4) הוטל על הדירקטוריון לקבוע שכרם של עובדי החברה עפ"י הכללים שקבעה לכך הממשלה, ובאישורה. במסגרת סעיפים אלו מביאה הרשות לאישור בממשלה, את הצעותיה בנושאי שכר ותנאי עבודה, כאשר נציגי הרשות בחברות מקיימים מעקב שוטף אחר הביצוע.

(1) חוזים אחידים בחברות הממשלתיות

בהמשך להחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה, מנכ"לים, יו"ר פעילים של דירקטוריונים ועובדים בכירים מחויבים לחתום על חוזה אחיד המסדיר את תנאי העסקתם.

המרכיבים העיקריים של החוזה האחיד הם:

- גובה השכר המבטא את השכר וכל התוספות.
- אפשרות לפיטורין בהודעה מוקדמת של 3 חודשים.
- ביטוח מנהלים, מנכ"לים ועובדים בכירים בחברות הממשלתיות.

חוזים אלו באו במקום חוזים שונים בחברות השונות שהיו נהוגים בעבר. לגבי מנכ"לים ועובדים בכירים אחרים, שלהם הסכם עבודה ישן, אנו משתדלים להעבירם לחוזה האחיד, אם כי הדבר נתון להכרעת העובדים עצמם.

(ג) מדור שכר וכח אדם בחברות

-----

כ ל י

בסעיף 54(5) לחוק החברות הממשלתיות הוטל על הרשות לעקוב אחר מדיניות השכר של החברה. בסעיף 32(א)(4) הוטל על הדירקטוריון לקבוע שכרם של עובדי החברה עפ"י הכללים שקבעה לכך הממשלה, ובאישורה. במסגרת סעיפים אלו מביאה הרשות לאישור בממשלה, את הצעותיה בנושאי שכר ותנאי עבודה, כאשר נציגי הרשות בחברות מקיימים מעקב שוטף אחר הביצוע.

(1) חוזים אחידים בחברות הממשלתיות

בהמשך להחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה, מנכ"לים, יו"ר פעילים של דירקטוריונים ועובדים בכירים מחויבים לחתום על חוזה אחיד המסדיר את תנאי העסקתם.

המרכיבים העיקריים של החוזה האחיד הם:

- גובה השכר המבטא את השכר וכל התוספות.
- אפשרות לפיטורין בהודעה מוקדמת של 3 חודשים.
- ביטוח מנהלים, מנכ"לים ועובדים בכירים בחברות הממשלתיות.

חוזים אלו באו במקום חוזים שונים בחברות השונות שהיו נהוגים בעבר. לגבי מנכ"לים ועובדים בכירים אחרים, שלהם הסכם עבודה ישן, אנו משתדלים להעבירם לחוזה האחיד, אם כי הדבר נתון להכרעת העובדים עצמם.

(2) תנאי עבודה ושכר של מנכ"לים ועובדים בכירים  
בחברות ממשלתיות

---

- עדכון שכר מנכ"לים בחברות ממשלתיות עפ"י האמור בהסכמי העבודה האישיים הקובעים כי שכר המנהל הכללי יעודכן עפ"י הוראות מנהל רשות החברות כפי שיהיו מעת לעת ובכפוף להוראות חוק החברות הממשלתיות.

- שכר עובדים בכירים בחברות הממשלתיות נגזר על פי השיטה הקיימת משכרם של המנכ"לים של אותן חברות. שעורי השכר של הבכירים ושכר המנכ"ל טעונים אשור הדירקטוריון והרשות.

- ועדת סווג, שהוקמה ע"י מנהל הרשות - עפ"י החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה לפני מספר שנים ואשר מרבית חבריה הוחלפו השנה מורכבת ממנהל הרשות, הממונה על השכר באוצר ו-3 נציגי ציבור. הועדה בדקה ערעורים על רמת סווג חברות וכן סווג חברות שטרם סווגו.

- בנוסף, לאור השינויים שחלו בהיקף הפעילות של חברות ממשלתיות מסוימות מאז סיווגן הראשוני ב-1976 ובהתחשב בכך שאז סווגו החברות עפ"י פרמטרים כמותיים בלבד, שיטת סיווג ששונתה בינתיים, החליטה הועדה כי יש מקום לבדוק שוב את סיווג החברות ובהתאם לתוצאות הבדיקה להוריד בסיווגן של החברות במידה והסיווג החדש יצדיק זאת.

(3) שכר ותנאי עבודה בחברות

- בעקבות החלטת הממשלה כל/54 בדבר קביעת תקרת ההלוואות וגובה הריבית להלוואות הניתנות לעובדי חברות ממשלתיות בהתאם לתקרה ולריבית הנקבעות לעובדי מדינה, רשות החברות מעדכנת את החברות באופן שוטף לגבי שיעור הריבית והתקרות להלוואות כפי שמתעדכנות מעת לעת ע"י החשב הכללי.

- במסגרת צמצומים והתייעלות בחברות הממשלתיות, רשות החברות פעלה לקביעת תנאי פרישה לעובדים הפורשים בפיטורי יעול בחברות ועדכנה אותם השנה. חברות שבהן היתה רלוונטיות מיוחדת לנושא זה הן: תעשיה צבאית, תעשיה אווירית, בזק, בנק החקלאות.

- בהמשך להחלטות ממשלה בנושא שכר וכח אדם העבירה הרשות לחברות הנחיות והוראות ביצוע בנושאים כדלקמן:

(א) מדיניות שכר בחברות ממשלתיות לא עסקיות בהתאם להסכמי השכר במגזר הציבורי.

(ב) מדיניות שכר בחברות ממשלתיות עסקיות תוך הבחנה בין חברות עסקיות ריווחיות וחברות עסקיות מפסידות.

(ג) מדיניות בונוסים בחברות ממשלתיות עסקיות ורווחיות לפי מפתח של גובה הרווחיות ועלות השכר.

(ד) הושלם מעבר חברות ממשלתיות לשבוע עבודה בן 5 ימים למעט החברות הממשלתיות שהן בתי ספר חקלאיים.



- המדור ריכז עבודת הוועדות השונות, חלקן קבועות (ועדת הסיווג, הועדה המרכזית למועצות ייצור) וחלקן ועדות אד-הוק (ועדה שהוקמה לשם בדיקת הקריטריונים לסיווג חברות ממשלתיות), הקיימות לשם טיפול בענינים הקשורים בתנאי שכר וכ"א של עובדי החברות הממשלתיות.

- במסגרת המו"מ על יישום דו"ח ועדת זוסמן, רשות החברות עדכנה בסיס נתוני שכר וכ"א מהחברה הממשלתיות, אשר יעמוד לרשות המעסיקים הציבוריים בעת יישום דו"ח זוסמן.

- רשות החברות התבקשה להתייחס לנושא החלת חוק שירות המדינה (משמעת) על חברות ממשלתיות. בעקבות התנגדות החברות להחלת החוק, סוכם שלא להמשיך הטיפול בנושא.

5. פעולות המטה המינהלי

המטלות העיקריות המטופלות בידי המטה הן:

(א) כ ל ל י

-----

- הכנת הדו"ח השנתי של הרשות על פעילות החברות הממשלתיות, קבלת החומר, עבודו, עריכת הטבלאות המרכזות ופעולת הכנה לקראת הדפסתו. הכנת דו"חות תכנית העבודה ופעילות הרשות.

- מתן שרותים מינהליים שוטפים לעובדי הרשות.

- רכוז הועדות הציבוריות למינוי רואי חשבון ויועצים משפטיים והועדות לקביעת שכר רו"ח ויועצים משפטיים הפועלות ליד הרשות. כמו כן מטפל הצוות בהפעלת התקנות למינוי רואי חשבון ויועצים משפטיים לחברות הממשלתיות וקביעת שכרם, על פי התקנות שהותקנו כמתחייב מפרק ו' סימן (ב) בחוק החברות הממשלתיות.

- טיפול בשאלונים של רו"ח ועו"ד המתקבלים ברשות וסיווגם בהתאם לסיווג המשרדים.

- טפול במנויי דירקטורים בחברות ממשלתיות כולל עדכון הנתונים במחשב בשיטה חדשה הבנויה לקבלת נתונים בצורה מהירה ומעודכנת.

- מעקב אחר תקון הלקויים בחברות ממשלתיות שהופיעו בדו"ח מבקר המדינה.

- טיפול מינהלי בהעסקת יועצים בארץ ובחו"ל במכירת חברות עו"ד, רו"ח, כלכלנים, הערכת שווי.

- ניהול תיקיון הרשות המטפל בין השאר במעקב אחר קבלת הדו"חות הכספיים והתקציביים. הפצת חוזרי הרשות לחברות הממשלתיות.

- טיפול בקבלה ובהעברת חומר ללשכות השרים כולל לשכת שר האוצר. בעור חומר ארכיוני לפי נוהלי גנזך המדינה. טיפול בחומר סודי והשמדתו בתאום עם קצין הבטחון במשרד.

- בתקופה הנסקרת הוגברו פעולות ההדרכה הרצאות פנימיות לצוותים המקצועיים. כמו כן הוגברה השתתפות העובדים בימי עיון וסיורים בחברות הממשלתיות.

(ב) וועדוֹת

(1) הוועדה המייעצת למנהל רשות החברות הממשלתיות

הוועדה המייעצת מתמנית ע"י שר האוצר מכח סעיף 53(א) לחוק החברות הממשלתיות, ובסעיף 53(ב) לחוק, הוגדר תפקידה - ליעץ למנהל הרשות בעניינים הנוגעים לכלל החברות הממשלתיות או לסוגי חברות.

הרכב הוועדה:

- * - פרופ' יוסף גרוס - יו"ר - עמנואל שרון
- אביגדור ברטל - אברהם סנפירי
- נחמן פרל - אהרון פוגל
- יורם זיו - איתן רץ
- משה נויזרפר - יוסף ורדי
- אמנון גולדנברג - ברוך גרוס

* בחודש אפריל 1991 התפטר פרופ' גרוס מחברותו בוועדה.

במהלך החודשים אפריל - דצמבר 1991 לא התכנסה הוועדה.



(2) ועדות למינוי יועצים משפטיים וקביעת שכרם

כ ל י

בהתאם להוראות סעיף 47(ג) לחוק, טעון המינוי של יועץ משפטי לחברה ממשלתית אישור הרשות.

תהליך האישור נקבע בכללים ע"י שרי המשפטים והאוצר. כמו כן נקבע בכללים אלו גם אופן קביעה ואישור שכ"ט ליועצים משפטיים. שרים אלה מינו ועדה ציבורית אשר מתפקידה להמליץ בפני הרשות על מינויים כאמור.

(א) ועדת המינויים

- הועדה כוללת את פרופ' ש. אלבק יו"ר מר ח. קלוגמן, עו"ד צ. מידן ועו"ד ש. לבנוני.

בתקופה אפריל-דצמבר 1991 קיימה הועדה 4 ישיבות.

- במהלך תקופת הדו"ח הקדישה הועדה מספר ישיבות כדי לדון מחדש במדיניות הרוטציה של יועצים משפטיים בחברות ממשלתיות.

היועמ"ש של הרשות, באישור ועדת המינויים, הכינה הצעה לשינוי ב"כללי החברות הממשלתיות, מינוי יועצים משפטיים ושכרם" בה מבוטא הצורך ברוטציה וכן איחוד ועדת המינוי והשכר.

הכללים אמורים לעבור את אישור שר האוצר ושר המשפטים. השרים יעבירו את הכללים המאושרים לאישור ועדת הכספים, לאחר מכן תוציא רשות החברות חוזר מפורט לחברות הממשלתיות בהתאם לתקנות החדשות.

(ב) ועדת השכר

- הועדה כוללת את מר ש.פ. דורון יו"ר, עו"ד ש. סמואל ומר מ. קריינר.
- בתקופה אפריל-דצמבר 1991 קיימה הועדה שלוש ישיבות ודנה בבקשות החברות (בחלקן) לאשר שכ"ט קבוע ליועצים המשפטיים של החברות הממשלתיות, שכר שכולל את כל השירותים המשפטיים, למעט הופעות בבתי משפט ובוררויות.
- חלק מן החברות הממשלתיות מעסיק את היועמ"ש במסגרת של מטלות שונות, ולא במסגרת ריטיינר. תשלומי שכ"ט מובאים לדיון בועדה.

(3) ועדות למינוי רואי חשבון וקביעת שכרם

-----

כ ל ל י

בהתאם להוראות סעיף 44(ג) לחוק, טעון המינוי של רואה חשבון לחברה ממשלתית אישור הרשות. תהליך האישור נקבע בכללים ע"י שרי המשפטים והאוצר, כמו כן נקבע בכללים אלו גם אופן אישור שכר הטרחה לרואי החשבון.

שרים אלה מינו ועדה ציבורית, אשר מתפקידה להמליץ בפני הרשות על מינויים כאמור.

בתיאום עם ועדת המינויים, הוציאה הרשות נוהל חדש למינוי רואי חשבון בחברות ממשלתיות, ע"י האסיפה הכללית, לפיו על יו"ר הדירקטוריון להודיע לרשות מיהו רו"ח המוצע להבחר מתוך הרשימות שנשלחו לחברה (במסגרת הרוטציה) וזאת תוך 30 יום מגמר שנת הכספים.

א) ועדת המינויים

- הועדה כוללת את עו"ד י. ננר, יו"ר, כחברי הועדה מכהנים מר ח. קלוגמן - מנכ"ל משרד המשפטים; מר מ. כהן - רו"ח, נציג לשכת רואי חשבון בישראל; וכנציג ציבור מר דוד אציל.

בתקופת הדו"ח קיימה הועדה מספר ישיבות כדי לדון בנושא הרוטציה של רו"ח בחברות ממשלתיות, אחת מהישיבות התקיימה בהשתתפות נציגי לשכת רו"ח.

במסגרת זו הוצעו לחברות הממשלתיות שמות של רו"ח, מתוכם עליהם לבחור את רו"ח המתאים לחברה.

הועדה קבעה לעצמה את הנושאים בהם תעסוק,  
בהתאם לכללים לפיהם מונתה כלהלן:

(א) חלוקת עבודת ראיית החשבון של חברות  
ממשלתיות בין מספר רב ככל האפשר של  
רואי חשבון.

(ב) ביצוע הרוטציה יעשה לאחר מספר שנים  
של שרות רו"ח בחברה, בהתאם לגודל  
החברות.

- בתקופה אפריל-דצמבר 1991 קיימה הועדה  
שתי ישיבות, בהן עסקה בעיקר בחידוש  
המינויים ובנושא הביזור. כמו כן ניסתה  
להפיק לקחים בענין יישום מדיניות הרוטציה  
ועריכת שינויים לפי הנדרש. במסגרת זו  
המליצה הועדה על הורדת חברות ממשלתיות  
מטיפול משרדי רו"ח המטפלים במספר גדול של  
חברות, והמליצה על מינוי רו"ח אחרים,  
שאינם מטפלים בחברה ממשלתית. כמו כן  
קבעה לעצמה הועדה קריטריונים המפורטים  
להלן ועל פיהם קובעת את המלצתה למנוי  
רואה חשבון בחברה הממשלתית:

- במשרד עובדים לפחות שני רואי חשבון  
ושני עובדי בקרה.

- למשרד יש כיסוי כנגד סיכונים  
מקצועיים.

- השותפים במשרד נתנו הצהרת אי תלות  
בחברה המבוקרת.

- רואה החשבון (השותף) מחזיק ברשיון  
רואה חשבון לפחות 5 שנים, שנתיים  
מתוכן כרואה חשבון עצמאי.



- יש למשרד כיסוי ביטוח מקצועי בגובה של לפחות פי שניים משכר הטרחה השנתי הצפוי מהחברה.

בתקופת הדו"ח גובשו כללים למינוי רואי חשבון באסיפות הכלליות וחוו"ד הרשות (רפרנטים), המדור לחשבונאות מיסוי והערכת חברות) בדבר חידוש מינוי רואי חשבון.

- בעקבות מדיניות הביזור, פנתה הרשות דרך לשכת רו"ח לכל רו"ח שאם ברצונם להכלל ברשימת המועמדים, עליהם למלא שאלון.

השאלונים נבדקו, נרשמו וסווגו לרשימה כוללת לפי תחומי ההתמחות, מיקום המשרד וכו.

- מדיניות הרוטציה הושתתה בשלב זה כיון שנוצר צורך ללמוד את לקחיה ולעדכנה בהתאם.

#### (ב) ועדת השכר

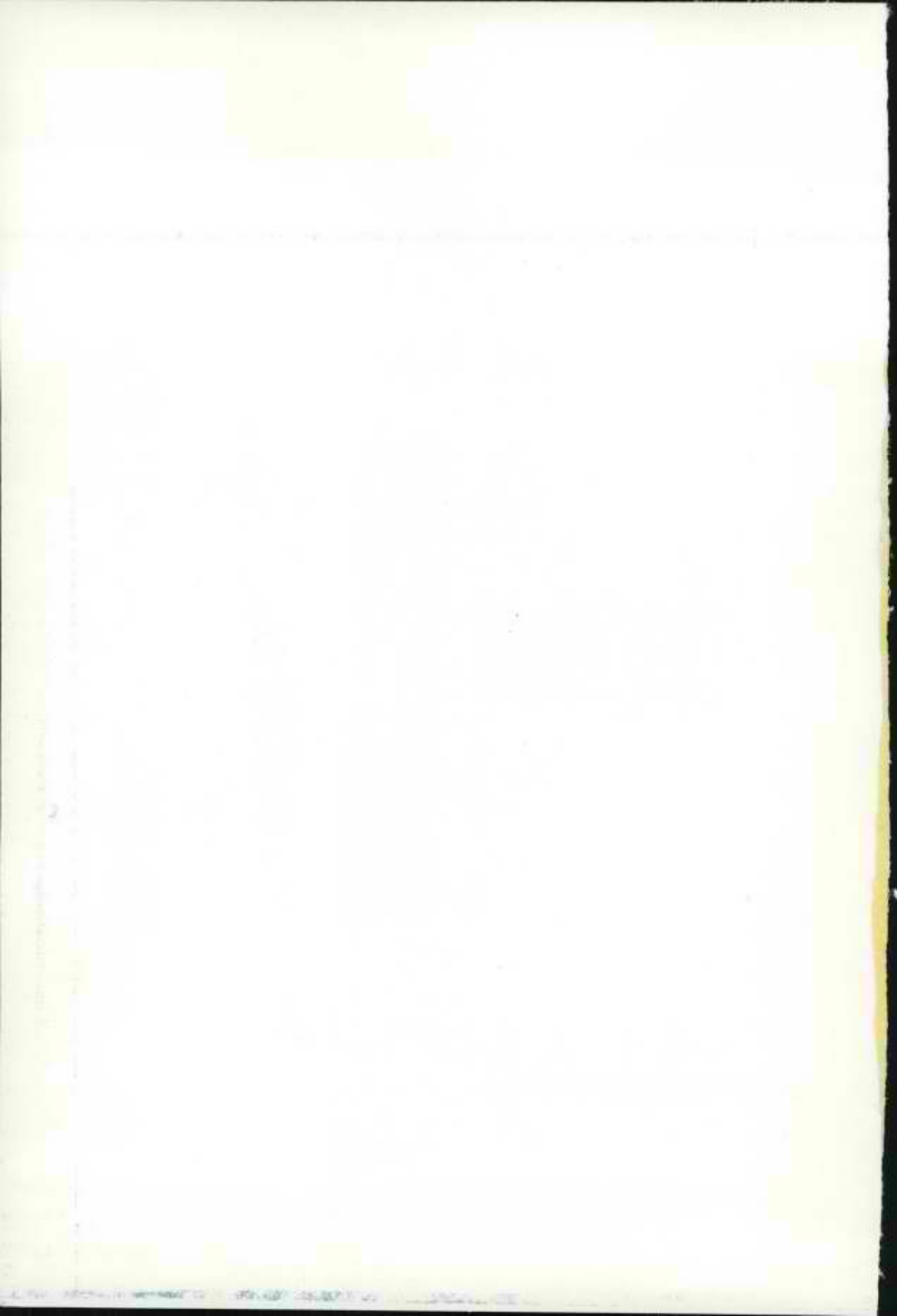
- הועדה כוללת את מר ש. אליהו יו"ר, רו"ח מ. קנה ומר מ. קריינר.

- הועדה מעדכנת לפי הנדרש את תעריפי שכ"ט לרו"ח וכן מחליטה על התפלגות שעות העבודה לסוגי בוחנים ורו"ח.

- בשנת 1991 הנהיגה הועדה לראשונה התפלגות שכר נפרדת לחברות רגילות, חברות שמניותיהן נסחרות בבורסה, וחברות מיוחדות.

* *

*





## מוכירות הממשלה

### ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה  
יום ד', ט' בסיון התשנ"ב - 10.6.92

כנ/170.	אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל
כנ/171.	אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל

בפרוטוקול זה 2 דפים.

אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל

ככ/170.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול התשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 4,500 מ"ר בגוש: 6364 חלק מחלקה: 37 - באזור התעשיה פתח תקוה - לחברת נוימן תעשיות פלדה לבניה בע"מ.

אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל

ככ/171.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול התשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 4,070 מ"ר בגוש 6711 חלק מחלקה 122, אזור התעשיה יהוד - לחברת סופר בלוק בע"מ.

ההחלטות התקבלו על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.





## מזכירות הממשלה

### ש מ ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה  
יום א', י"ג בסיון התשנ"ב - 14.6.92

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח      השר המגיש

- |                                 |                |
|---------------------------------|----------------|
| א. קליטת עולי קווקז - סקר       | קליטת העליה    |
| ב. קליטת מדענים-עולים           | מדע וטכנולוגיה |
| ג. הקצאת דיור קבע לעולי אתיופיה | בינוי ושיכון   |



## מזכירות הממשלה

### ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה  
(החלטות מצורפות)  
אשר קיבלו תוקף ביום ד', ט' בסיון התשנ"ב-10.6.1992

- 2824(ככ/170). אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל  
2825(ככ/171). אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ט' בסיון התשנ"ב (10.6.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ט' בסיון התשנ"ב (10.6.1992)

2824(כל/170). אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול התשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 4,500 מ"ר בגוש: 6364 חלק מחלקה: 37 - באזור התעשייה פתח תקוה - לחברת נוימן תעשיות פלדה לבניה בע"מ.

2825(כל/171). אישור מכירת קרקע על ידי מינהל מקרקעי ישראל

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול התשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 4,070 מ"ר בגוש 6711 חלק מחלקה 122, אזור התעשייה יהוד - לחברת סופר בלוק בע"מ.



## מזכירות הממשלה

### ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים להפרטה  
(מכירת חברות ממשלתיות)

ביום ד', ט' בסיון התשנ"ב - 17.6.92  
בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה

---

- א. נוהל עבודת ועדת השרים
- ב. מכירת אחזקות המדינה בחברה לפיתוח לוד-רמלה (לור"ס).
- ג. תיקון החלטה קודמת של ועדת השרים להפרטה (החלטה מס. מח/4 מיום 6.6.89) בענין כתבי האופציה למניות חברת "נפטא" אשר בידי חברת "לפידות".



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בסיון התשנ"ב  
2 ביוני 1992

# ביטחון המדינה 50 שנה





מזכירות הממשלה

# ביטחון המדינה 50 שנה

העתק: ראש הממשלה



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל  
יום א', י"ג בסיון התשנ"ב - 14.6.92

(בתום ישיבת הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה - המלצות הצוות הבינמשרדי	19תמ (נוסח מתוקן)
ב.	המלצות בנושא שיפור השירות לציבור (*)	20תמ *
ג.	המלצות בנושא תפקידי הממשל ועיסוקיו (*)	21תמ *

(*) ההמלצות גובשו בהתאם לדו"ח הועדה הציבורית  
המקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה  
וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח  
קוברסקי).

ה צ ע ה      ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

בהמשך להחלטת הממשלה מיום ח' בשבט התשמ"ט (14.1.89) בנושא דו"ח הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה - (דו"ח קוברסקי).

1. (א) להקים ועדה ממשלתית עליונה לשיפור השירות הניתן ע"י הממשלה לציבור, (להלן - הועדה הממשלתית).

נציב שירות המדינה - יו"ר  
מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון  
הממונה על התקציבים במשרד. זאוצר

(ב) תפקידי הועדה יהיו:

(1) גיבוש מדיניות כוללת וקביעת עדיפויות בנושא שיפור השירות לציבור.

(2) ייעוץ לממשלה בתחום זה.

(3) גיבוש הנחיות למשרדי הממשלה ובאמצעותם גם לגופים ציבוריים הנמצאים בתחום אחריותם, בענין שיפור השירות לציבור, בין היתר בנושאים הבאים:

(א) פישוט ההליכים הכרוכים במתן שירותים שונים לציבור.

(ב) יעול שירותים הניתנים לציבור ושילוב טכנולוגיות מתקדמות בהם.

(ג) בקרה על איכות שירותים הניתנים לציבור.

(ד) שיפור הידע המקצועי של נותני שירות לציבור והנעתם למצויינות בתחום זה.

(ה) קביעת תכניות וכללים לתיגמול יחידות מצטיינות במתן שירות לציבור.

(4) אישור קריטריונים ומדדים שיוצעו ע"י משרדי הממשלה לקביעת איכות השירותים הניתנים על-ידם לציבור.

2. מנהלים כלליים בכל משרדי הממשלה, מנהלי יחידות הסמך ומנהלי יחידות מנהליות לפי הענין, אחראים למתן שירות נאות לציבור, ייעולו ושיפורו המתמיד של השירות וכן קיום בקרה כוללת על איכותו.

3. בכל משרד ימנה המנכ"ל, או מנהל יחידת הסמך, (להלן המנהל) צוות משרדי בראשותו, לצורך קיום עבודת מטה ובקרה שוטפת בכל הנוגע לשיפור השירות הניתן ע"י המשרד לציבור. הצוות ייזום פעולות לשיפור השירות לציבור, יגבש קריטריונים לאיכות השירותים הניתנים על ידי המשרד ויכין נהלים למתן מידע עדכני לציבור וקבלת משוב על טיב השירותים.
4. כל מנהל יגיש לוועדה הממשלתית אחת לשנה, תכניות עבודה שנתיות הנוגעות לשיפור השירותים הניתנים לציבור ע"י משרדו והגופים שבאחריות המשרד, וידווח לוועדה הממשלתית על ביצוע תכניות אלה במועדים שתקבע הועדה. הדיווח יכלול תוצאות סקרי דעת קהל לכדיקת עמדות הציבור על השירותים אשר נותן המשרד.
5. (א) בכל משרד ממשלתי ובגופים ציבוריים נותני שירות לציבור ימונה עובד בכיר מבין העובדים לתפקיד נציב תלונות הציבור, שיהיה כפוף למנכ"ל.  
(ב) נציב תלונות הציבור ישתף באורח קבע בישיבות הצוות המשרדי לשיפור השירות.
6. משרדי הממשלה יפעלו למתן כל המידע המעודכן על השרותים הניתנים לציבור על ידם ועל ידי הגופים הנמצאים באחריותם, בהתאם לכללים ולהנחיות שיקבעו ע"י הועדה הממשלתית העליונה.
7. להטיל על נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר לקיים משא ומתן עם הסתדרות עובדי המדינה להנהגת שירות לציבור במשרדי הממשלה גם בשעות אחר הצהריים.

### דברי הסבר

"שיפור השירות לציבור הינו תהליך מתמשך, שיטתי ועקבי ואין לראות בו מבצע חד פעמי". - כך נקבע בדו"ח הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה (ועדת קוברסקי). בשנים האחרונות יכול המינהל הציבורי הישראלי לזקוף לזכותו הישגים בשיפור איכות השירות לציבור. למשל, קיצור משכי הזמן והמגעים הכרוכים בהוצאת רשיונות ומסמכים רשמיים כגון: תעודות זהות, רשיונות נהיגה, תשלום מס לסוגיו השונים, וכיו"ב. עם זאת, בתחומים רבים, ניתן להנהיג שיפורים נוספים.

כדי להצליח במבצע המתמשך של שיפור השירות לציבור, מן הראוי ליצור בין היתר את התנאים הבאים:

- א. השגת מחוייבת אירגונית ואישית של צוות המינהל הככיר לשיפור השירות.
  - ב. יצירת תרבות אירגונית משותפת (מכוונת-שירות) בה תבוטא האמונה ששירות איכותי הוא המטרה האולטימטיבית של עבודת נותני השירותים.
  - ג. לגרום באופן איטי להפיכת פירמידת הערכים החברתיים שעליה מתבססת מערכת יחסי הגומלין בין הממסד הממלכתי לציבור.
- הצעה זו כוללת מספר דרכים בהם ניתן לנקוט, על-מנת ליצור את התנאים לשיפור השירות הניתן לציבור ולהנהיג בקרה שוטפת על איכות מתן שירותים אלה.

מוגש ע"י  
שר הכלכלה והתכנון

ט' בסיון התשנ"ב  
10 ביוני 1992





## מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בסיון התשנ"ב  
9 ביוני 1992

אל : חברי ועדת השרים לענייני כלכלה

מאת: מזכיר הועדה

הנדון: אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל

בהתאם להחלטה י'מס. 1703 (כל/282) של הממשלה מיום כ"ד  
בסיון התשמ"ו (1.7.86), אני מעביר לעיונכם את הצעות ההחלטה  
המצורפות.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעות תוך שבועיים מהיום יראו  
אותן כמאושרות והן תצורפנה לפרוטוקול החלטות ועדת השרים לענייני  
כלכלה.

בברכה,

מיכאל ניר

# מדינת ישראל מיונהל מקרקעי ישראל



כח' שבט, תשנ"ב  
2 בפברואר 1992  
W1777

ועדת שרים לענייני כלכלה

אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל

## הצעה להחלטה

מחליטים בהתאם להחלטה מס' 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 873 מ"ר בגוש: 15026 חלק מחלקה: 76 - טבריה - לאליעזר בחלול, נסים טרבלסי, א. בהלול חברה לבניה פיתוח והשקעות.

## דברי הסבר

חלקה מס': 76 בגוש: 15026 הינה בבעלות משותפת של הקרן חקיימת לישראל ושל בעלים פרטיים בחלקים שווים.

שטח החלקה הוא 1,745 מ"ר ויעודה עפ"י ת.ב.ע. מאושרת מס' 2855 הוא מרכז עירוני ראשי, שטח פרטי פתוח ודרך מוצעת.

הבעלים הפרטיים - ה"ה אליעזר בחלול, נסים טרבלסי - פנו למינהל בבקשה לרכוש את חלקה של הקרן חקיימת לישראל.

תחילה המליץ המינהל על בצוע תכנית חלוקה של חשטה (ואומנם הוכנה תכנית חלוקה), ואולם נוכח פער גדול בערכי הקרקע בין שני המגרשים שנוצרו ולאחר בדיקה חוזרת, המליצה הנהלת המינהל בישיבתה מיום 26.1.92 על בצוע עסקת השלמה למכר כפוף לאישור ועדת שרים לענייני כלכלה.

עפ"י שומת השמאי הממשלתי מיום 16.12.91 - שווי מחצית החלקה (בשטח של 873 מ"ר) הינו 593,220 ש"ח, לא כולל מע"מ.

מוגש ע"י שר הבינוי והשיכון.

ל.ה.ל.

✓

13/05/92

13:03

AMIDAR LISHKA YOR 972 3 5451560

006

# מדינת ישראל מינהל מקרקעי ישראל

לשכה ראשית שמאי 6 ת"ד 2600, ירושלים 94631 פקס' 02-234960 טל' 02-208422



לשכת תמורה

ג' באב תשמ"ח  
17 ביולי 1988  
W2940

## ועדת שרים לענייני כלכלה

אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל

## הצעה להחלטה

מחליטים בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ח (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,060 מ"ר ביהוד גוש 6711 חלק מחלקות: 48-46, 52 לחברת חוסן - ביח"ר לתעשיות מרצפות בע"מ.

## דברי הסבר

לחוסן - ביח"ר לתעשיות ומרצפות בע"מ הסכמי מכר בגין שטח של כ-5,998 מ"ר, הצמוד לשטח העסקה נשוא הדיון.

עפ"י ת.ב.ע. 1094 יעוץ מגרש מס' 2א' ששטחו 1060 מ"ר הינו תעשיה ומלאכה, והוא מהווה חלק מואדי. שטח זה מוחזק ע"י החברה ללא רשות והסדר ובמשך השנתיים בוצעו בו עבודות הכשרה ומלוי באופן שתואי הוואדי הוסט.

מאחר שלא ניתן להקצות המגרש כיחידה עצמאית ומאחר שהחברה נצעה עבודות הכשרה במקום, מוצע לאשר הקצאת השטח כעסקת חשלמה למכר.

עפ"י שומן השמאי והממשלתי מיום 22.4.88 שווי המגרש הוא 41,477.80 ש"ח, לא כולל מע"מ.

מוגש ע"י שר הבינוי והשיכון.

א.ל.ר

# מדינת ישראל מיונהל מקרקעי ישראל



יז' טבת, תשנ"ב  
24 בדצמבר 1991  
W1630

אישור מכירות קרקע ע"י מיונהל מקרקעי ישראל

## חצעה לחחלטה

מחליטים בהחלט לחחלטה מס' 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,030 מ"ר בגוש: 11666 חלקה: 179 - נשר - לחברת מפעלי א. הסס בע"מ.

## דברי הסבר

חברת מפעלי א. הסס בע"מ הינה חבולים הפרטיים של מס' חלקות בגוש: 11666.

חלקה מס' 179 בגוש: 11666, ששטחה הוא 1,030 מ"ר, הינה בבעלות רשות הפיתוח והיא כלואה בין חלקות מס' 178 ומס' 160 באותו גוש, שהינן בבעלות חברת מפעלי א. הסס בע"מ.

החברה פנתה למיונהל מקרקעי ישראל בבקשה לרכוש את חלקה מס' 179, נשוא הדיון, לצורך הקמת פרויקט תעשייתי רחב חיקף המחייב רצף קרקעי בחטיבת הקרקע שבבעלותה.

עפ"י שומת השמאי הממשלתי מיום 8.9.91 שווי החלקה עפ"י יעודה כבניה באיזור תעשייה הוא 145,000 ש"ח, כולל מע"מ.

הנחלת המיונהל בישיבות מיום 24.11.91 המליצה על בצוע העסקה כפוף לאישור ועדת שרים לענייני כלכלה.

תוגש ע"י נשר הריוני והשירות.

א. ל. י. 11

# מדינת ישראל מינוג' מקרקעי ישראל

15 ינואר 1992  
W 1725

ועדת שרים לענייני כלכלה  
אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל

## הצעה להחלטה

מחליטים בהואם להחליטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ח (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 653 מ"ר בגוש: 11218 חלק מחלקות 21 ו-22 - נשר- לחברת אחים מרסל ושות'.

## דברי הסבר

לחברת אחים מרסל ושות' ע"מ חוזה מכר מ- 1972 בגין חלק מחלקות מס' 21 ו-22 בגוש: 11218 בשטח של 630 מ"ר.

החברה פנתה בבקשה לרכוש שטח נוסף של 653 מ"ר בגוש: 11218 חלק מחלקות 21 ו-22 לצורך השלמת שטח. השטח שבבעלותה והשטח הנוסף, נשוא העסקה, מחוים מגרשים מס' 3 ו-4 עפ"י ת.ב.ע בתוקף מס' מכ/295.

הנהלת המינהל בישיבתה מיום 8.12.91 המליצה על בצוע העסקה כפוף לאישור ועדת שרים לענייני כלכלה.

עפ"י שומח שנקבעה לפי טבלת מחירי קרקע לתעשייה במרכז הארץ ערך המגרש נשוא העסקה הוא: 79,685.59 ש"ח, לא כולל מע"מ.

מוגש ע"י שר הבינוי והשיכון

הל.ק



# מדינת ישראל מינהל מקרקעי ישראל

5 בנובמבר 1991  
(W1419)

ועדת שרים לענייני כלכלה

אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל.

## הצעה להחלטה

מחליטים בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 924 מ"ר בגוש: 15006 חלקה: 54 - טבריה - לחברת החשמל לישראל בע"מ.

## דברי הסבר

לחברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: "החברה") חוזה חכירה בגין חלקה מס' 54 בגוש: 15006, ששטחה הוא 924 מ"ר.

בבעלות החברה שתי חלקות סמוכות מס' 1 ו-67.

בדעת החברה לחקים מרכז חדש של איזור טבריה על שטח חלקות 54, 1 ו-67.

לשם יצירת רצף תכנוני אחד, מבקשת הועדה המקומית לתכנון ובניה טבריה לאחד את שלוש החלקות. אשר על כן, פונה החברה בבקשה לאשר המרת החכירה במכר בגין חלקה מס' 54 - נשוא הדין.

ייעוד חלקה מס' 54 (בעת שחוברה לחברה) עפ"י ת.ב.ע מס' 173 חייה מגורים.

ייעוד החלקה שונה ועפ"י ת.ב.ע. מס' 5566 הוא כיום מסחר ומשרדים - מרכז אזורי של חברת החשמל.

בחתבסס על שומת חשמאי הממשלתי מיום 19.8.91, נקבע הפרש ההמרה מחכירה למכר, בחתבשב עם שנוי היעוד, לסך של 299.611 ש"ח, לא כולל מע"מ.

הנחלת המינהל בישיבתו מיום 27.10.91 תמליצה על בצוע העסקה כפוף לאישור ועדת שרים לענייני כלכלה.

א.ל.ק

מוגש ע"י שר הבינוני והשיכון.

# מדינת ישראל מינהל מקרקעי ישראל



1991 16 ביוני  
802

ועדת שרים לענייני כלכלה.

אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל.

## הצעה להחלטה.

מחליטים בהתאם להחלטה 659ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר הקצאת קרקע במסגרת של הרשאה לתכנון בשטח של 959 מ"ר בגוש 10917 חלקה מס' 1 - חיפה - לחברת י. פלג ובניו - חברה לבנין ופתוח בע"מ.

## דברי הסבר.

חלקה מס' 1 בגוש 10917, ששטחה הכולל הוא 959 מ"ר, הינו בבעלות רשות הפיתוח.

חברת י. פלג ובניו - חברה לבנין ופתוח בע"מ, הינה הבעלים של החלקה הסמוכה: מס' 3 בגוש 10917, אשר שטח הכולל הינו 2,521 מ"ר.

לצורך תכנון השטח, פנתה החברה בבקשה לקבלת חלקה מס' 1 - נשוא הפניה - במסגרת הקצאה של הרשאה לתכנון (התכנית מחייבת אחוד חלקות ובעלויות).

הנחלות חמינחל בישיבתה מיום 20.5.91 המליצה על בצוע עסקת הרשאה לתכנון כפוף לאישור ועדת שרים לענייני כלכלה.

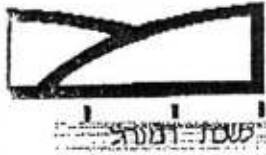
התמורה בגין השטח תקבע עפ"י הערך חיסי של התכנון הכולל.

הל.א

מוגש ע"י שר הבינוי וחשיכון.

# מדינת ישראל מינוג' מקרקעי ישראל

לשכה ראשית שמאי 6 ת"ד 2600, ירושלים 94631 פקטי 02-234960 סלי 02-208422



10 בפברואר 1991  
227

## ועדת שרים לענייני כלכלה

אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל.

### הצעה להחלטת

מחליטים בהתאם להחלטה 659ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 1,192 מ"ר בגוש: 30078 חלקה: 149 (חלק) במתחם שנלר, ירושלים לחברת קרית אריה (מיסודה של משפחת פאלוך) בע"מ.

### דברי הסבר.

חברת קרית אריה (מיסודה של משפחת פאלוך) בע"מ רכשה שטחים בבעלות ממינהל מקרקעי ישראל בשנות ח-70. ב-1974 אושרו ונכניות בנין עיר לשטחים הנ"ל ובעקבותיהן נחתם הסכם, המסדיר ומגדיר את השטחים שישארו בידי החברה.

עפ"י ההסכם מ-1.2.85, תרכוש החברה זכויות בעלות בשטח של 1,192 מ"ר במתחם שנלר בירושלים, חמיועדים להקמת ביון-אבות.

הנהלת המינהל חמליצה על בצוע עסקת המכר בישיבתה מיום 14.10.90.

עפ"י שומת השמאי הממשלתי מיום 11.7.90 שווי הקרקע לפי יעוד בית-אבות נקבע לסך של 2,720,000 ש"ח, כולל מע"מ. מאחר שלחברה זכויות של 80% מערך הקרקע, תחויב העסקה ב-20% הנותרים ממלוא ערך הקרקע.

א.ל.ל.

מוגש ע"י שר הבינוי וחשיכון.



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בסיוון התשנ"ב  
10 ביוני 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי  
של משרד המשטרה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר המשטרה מינה את תנ"צ איתן גורני כממלא מקום המנהל הכללי של משרד המשטרה מיום כ"ד באייר התשנ"ב (27.5.92) עד יום ה' בסיוון התשנ"ב (9.6.92) או עד לשובו של מר יעקוב לפידות לארץ.

מ ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
ישיבה ל"ח/התשנ"ב של הממשלה  
יום ב', ז' בסיון התשנ"ב - 8.6.1992  
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים (משעה 10:10), א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי (משעה 09:50), ז. המר, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי, ד. מגן (חולה), י. פרץ

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לעניני ירושלים  
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה  
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2816:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל  
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל  
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון  
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל  
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2818:

י. פרנקל - נגיד בנק ישראל (ובסעיף 2819)  
ל. מרידור - בנק ישראל  
ג. שור - בנק ישראל

בסעיף 2819:

א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון  
א. בראון - משרד האוצר  
ד. ברודט - הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
ת. הקר - היועצת המשפטית, משרד האוצר  
א. יונס - החשב הכללי  
ש. סגל - משרד הבינוי והשיכון  
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה  
א. ספרן - משרד האוצר  
א. רוב - לשכת שר האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה



סדר היום :

- |                                                 |       |
|-------------------------------------------------|-------|
| ענינים בטחוניים                                 | .2816 |
| ביקורו הממלכתי של נשיא המדינה בפולין            | .2817 |
| סקירת נגיד בנק ישראל בעקבות הדו"ח השנתי של הבנק | .2818 |
| השכרת יחידות דיור - המשך הדיון                  | .2819 |
| הקמת קו רכבת מאילת לנחל צין                     | .2820 |
| מינוי נציב כבאות והצלה                          | .2821 |
| נסיעות שרים                                     | .2822 |
| מינוי ראש "נתיב"                                | .2823 |

# ביטחון המדינה 50 שנה

2817. ביקורו הממלכתי של נשיא המדינה בפולין

מזכיר הממשלה מדרווח.

2818. סקירת נגיד בנק ישראל בעקבות הדו"ח השנתי של הבנק

נגיד בנק ישראל סוקר.

השרים מ. קצב, י. מודעי, מ. ארנס, א. אולמרט וג. פת  
וראש הממשלה מעירים ושואלים.

נגיד בנק ישראל משיב.

ראש הממשלה מסכם.

הדיון יימשך באחת הישיבות הקרובות.

2819. השכרת יחידות דיור - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.

שר הבינוי והשיכון מציג את הצעתו.

המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון משלים.

השרים י. מודעי וא. שרון מעירים.

שר האוצר מעלה את הצעתו.

הממונה על התקציבים מוסיף בליווי שקפים.

השר מ. ארנס מעיר.

המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון משיב.

השר א. דרעי מעיר.

בדיון משתתפים: פרופ' י. פרנקל והשר א. דרעי.

ראש הממשלה מסכם: ראש הממשלה יכין הצעה כוללת באשר ליחידות הדיור להשכרה שתכלול את מספר הדירות ונושאים אחרים הנוגעים לענין.

ההצעה תועמד להצבעה בישיבתה הקרובה של הממשלה ללא דיון נוסף.

2820. הקמת קו רכבת מאילת לנחל צין

שר התחבורה פותח ומעלה את ההצעה המשותפת לו ולשר האוצר.

השר י. מודעי מעיר.

בדיון משתתף השר ג. פת.

ראש הממשלה מסכם.

(הערה: מכתב הכוונות שנחתם עם החברה האיטלקית "RECCHI" יצורף לדברי ההסבר של ההצעה ונמצא במזכירות הממשלה לעיון השרים).

מ ח ל י ט י ס:

- א. לפעול להקמת קו רכבת בין אילת לנחל ציון.
- ב. להסמיך את שרי האוצר והתחבורה לנהל מו"מ בנדון עם החברה האיטלקית "RECCHI" ו/או עם חברות נוספות שהתמחו בבנית תשתית מסילות והמסוגלות לתכנן או לסייע לבנית המסילה.
- ג. להסמיך את שרי האוצר והתחבורה לקבל הצעות באמצעות מכרז בין-לאומי להקמת קו רכבת לאילת תמורת זכיון להפעלת הקו לטווח ארוך.
- ד. במסגרת הפרויקט תינתן עדיפות ליזמים שהצעתם תיכלול שימוש מירבי בגורמי ייצור מקומיים וזאת במגמה לעודד תעסוקה.

מינוי נציב כבאות והצלה 2821.

שר הפנים פותח.

השר א. אולמרט מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של שלמה כהן לתפקיד נציב כבאות והצלה.

2822. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת שר הבריאות לשווייץ, בלגיה וצרפת בעניני משרדו, מיום ח' בסיון התשנ"ב (9.6.92) עד יום י"א בסיון התשנ"ב (12.6.92).

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

2823. מינוי ראש "נתיב"

ראש הממשלה מודיע.

ההודעה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)





## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
ישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים  
ולענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג  
יום ב', ז' בסיון התשנ"ב - 8.6.92  
(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר  
נעדרו חברי ועדת השרים : ד. לוי, מ. ארנס, מ. נסים

כן נכחו:

אל"מ ר. יונגמן - ראש מחלקת בטחון שדה צה"ל  
א. צידון - לשכת שר המשפטים  
א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

פס/18. "בחזרה מן הגרדום" - ספרו של השופט גבריאל שטרסמן

בפרוטוקול זה 2 דפים.

"בחזרה מן הגרדום" - ספרו של השופט גבריאל שטרסמן

פס/18.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים ה"ה א. צידון, ר. יונגמן וא. זהר.

מ ח ל י ט י ס להתיר את פרסום ספרו של השופט  
גבריאל שטרסמן - "בחזרה מן הגרדום" המספר את סיפורו  
של יהודה תגר.

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת



## מזכירות הממשלה

### פ ר ו ט ו ק ו ל

לישיבת ועדה השרים לענין העתקת שדה התעופה מאילת  
לעין עברונה ופיתוח השטח המתפנה

אשר הוקמה בהתאם להחלטה מס. כל/109 של ועדת השרים  
לעניני כלכלה מיום ט"ו בכסלו התשנ"א (2.12.91)

יום ג', ח' בסיון התשנ"ב - 9.6.92

(בשעה 09:00)

נכח חבר ועדת השרים : מ. קצב - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. מגן, א. דרעי, ג. פת, א. שרון

כן נכחו: י. אבן - משרד האוצר  
ע. בן-ארי - לשכת שר התחבורה  
א. גבריאלי - משרד הפנים  
ש. דנאי - משרד הכלכלה והתכנון  
ד. דרור - משרד המשפטים  
ר. הוכמן - ראש עיריית אילת  
י. הרמלך - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון  
ב. לוי - רשות שדות התעופה  
ד. מילגרום - משרד האוצר  
י. צונץ - רשות שדות התעופה  
ע. צובנר - עיריית אילת  
ע. קדמי - משרד התיירות  
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון  
מ. שרון - משרד התחבורה  
ג. שניר - משרד התיירות

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

שדה/1. המלצות הועדה הבינמשרדית לענין העתקת שדה התעופה  
מאילת לעין-עברונה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

שדה/1.

המלצות הועדה הבינמשרדית לענין העתקת שדה התעופה  
מאילת לעין-עברונה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר מ. קצב; ה"ה י. הרמלך, ב. לוי,  
ד. מילגרום, מ. שרון, י. צונץ, ר. הוכמן,  
א. גבריאלי, ע. צוובנר, ג. שניר, ע. קדמי והגברות  
מ. קוק וד. דרור.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י מ, מכח החלטה מס. כל/109 של ועדת השרים  
לעניני כלכלה, מיום ט"ו בכסלו התשנ"א (2.12.91):-

א. לאשר בתיקונים המפורטים כדלקמן, את המלצותיה  
המצורפות של הועדה הבינמשרדית לענין העתקת שדה  
התעופה מאילת לעין עברונה ופיתוח השטח המתפנה,  
אשר הוקמה בהתאם לסעיף ג' בהחלטה הנ"ל (להלן -  
הועדה הבינמשרדית);

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להסמיך את יושב ראש הועדה הבינמשרדית באישור  
שרי האוצר והתחבורה, לנקוט בכל ההליכים  
הדרושים לפרסום מכרז, לביצוע פרויקט העתקת  
נמל התעופה מאילת לעין-עברונה ופיתוח השטח  
המתפנה עד 15.6.92;

(2) להקים ועדת מכרזים מיוחדת למכרז האמור,  
בהרכב המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון  
יו"ר, נציג משרד התחבורה, נציג רשות שדות  
התעופה, ראש מינהל התעופה, נציג מינהל  
מקרקעי ישראל, נציג משרד התירות, נציג משרד  
האוצר, נציג משרד הפנים, נציג משרד המשפטים  
(הגב' ד. דרור) ונציג עיריית אילת;

ג. בהתייחס לסעיף א' ולהמלצותיה של הועדה  
הבינמשרדית:-

(1) בסיפא של סעיף 2ב', יווסף: "עד לרמה המקובלת  
ברשות שדות התעופה מעבר לרמה זו - יוסכם  
הנושא בין שרי התחבורה והאוצר";

(2) בסעיף 2ד', למחוק את המלים: "וכן תכנית  
להארכת משך תקופת החכרת הקרקעות";

(3) בסעיף 2ה(1), אחרי המלים: "טיפול בפרויקטים תיירותיים", יבוא: "חדשים", אחרי המלים: "ואטרקציות תיירותיות", יווסף: "ולמעט פרויקטים שאינם כרוכים בבינוי"; במקום "שוטף ומתקדם" יבוא: "מתקדם", ובסיפא של הסעיף, יווסף: "ומוסדות התכנון לפי חוק התכנון והבניה";

(4) בסעיף 2ה(2), אחרי המילה: "ימציא", יבוא: "להתייחסות";

(5) סעיף 3א' יובא לאישורה של ועדת השרים לעניני כלכלה;

(6) בסעיף 3ו', אחרי המלים: "בשטח המתפנה", יווסף: "בהתאם לקריטריונים", ובסיפא של הסעיף, יבוא: "מבלי שהדבר יהווה תקדים באילת או בכל מקום אחר בארץ."

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת



המלצות הועדה הבינמשרדית לענין  
העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה

א. מבוא -

ביום 12.11.91 מינה שר התחבורה, בהתאם להחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה את הועדה הבינמשרדית בנושא העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה.

לועדה נקבעו התפקידים כדלקמן:

1. הפקת לקחים מהפעולות שננקטו עד כה בנדון.
2. קביעת מתכונת מעודכנת לדרישות המינימום עבור שדה התעופה הבינ"ל והפ"א שיפותחו בעין עברונה.
3. גיבוש התנאים לשימושי הקרקע שיחדו ב"שטח המתפנה" והיקפו של ה"שטח המתפנה".
4. איתור מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגברת כלכליות הפרויקט ולשיפור סיכויי מימושו.
5. קביעת מתכונת משפטית לבחירת היזמים, מכרז, מו"מ או מתכונת משולבת.

כיועץ מונה אינג' ליאור דושניצקי.

הועדה קיימה מספר דיונים, כמו כן קיים אינג' דושניצקי מספר פגישות עם רשות שדות התעופה, מינהל מקרקעי ישראל ונציגי עיריית אילת.

לאחר סבב הדיונים מוצע להביא בפני ועדת המשנה של ועדת השרים לעניני כלכלה המלצות ומטלות אשר אישורן ע"י ועדת השרים וביצוען יאפשרו פרסום המכרז במחצית חודש יוני 1992.

ב. הפקת לקחים מפרסום המכרז הקודם -

1. עפ"י חישובי היזמים שהגישו הצעות לביצוע הפרויקט במכרז הקודם לא היתה בביצועו כדאיות כלכלית; עלות ההקמה של השדה החדש היתה גבוהה מערך השטח המתפנה - בהתחשב בין היתר בהפרשי הזמן שבין ביצוע ההשקעה לבין מועד האפשרות למימוש רווחים.
2. הנתונים שנמסרו ליזם לגבי שדה התעופה החדש לא היו מלאים לצורך הערכת עלות הקמה השדה; לא נמסר מידע מלא על הדרישות לבניית השדה החדש ולכן היזמים לקחו מקדמי בטחון גבוהים מהרגיל בתחשיביהם.

3. נוסח המכרז היה נוקשה ולא איפשר ניהול משא ומתן בכל שלב שהוא, דבר שגרם לדחיית מועמדותם של יזמים כבר בשלב הראשון בשל נימוקים פורמליים טכניים.

4. לא הושם דגש מספיק על הדרכים לשיווק המכרז.

ג. המלצות הועדה -

1. מתכונת חדשה למכרז -

א. המכרז יפורסם בשני שלבים נפרדים:  
שלב א' -

1. שלב מיון ראשוני בו יפורסם מכרז בינלאומי להצגת מועמדותם של יזמים בעלי כישורים מתאימים לדרישות שיפורטו.  
למסמך זה יצורפו - נתוני רקע על אילת ומיקומה ועל עתיד התיירות בה, נתוני רקע על מבנה המכרז המוצע, נתוני רקע ועיקרי דברים טכניים הנדסיים.  
לאחר המיון יבחרו 3-6 יזמים, עימם, יקוים תהליך שימוע וקבלת הערות והבהרות, על מכלול תנאי ביצוע הפרויקט, בתהליך זה ימסר ליזמים חומר טכני הנדסי מפורט יותר.

2. לאחר המו"מ כאמור ינוסחו מסמכי המכרז על נספחיו, לרבות נוסח הסכמים שיחתמו עם היזם שיבחר לבצע את הפרויקט.

שלב ב' -

בו יבחר היזם; במסגרתו ישלחו מסמכי המכרז ליזמים שנבחרו בשלב א', גם במסגרת זו יותר לנהל משא ומתן עם היזמים הפוטנציאליים, על פי הנחיות שתקבע ועדת השרים.

הועדה מדגישה כי כל כללי המכרזים יחולו על כל שלבי המכרז.

ב. בד בבד עם פרסום שלב א' של המכרז וקבלת ההבהרות מהיזמים יערכו כל הגורמים השותפים לפרויקט לביצוע המטלות כמפורט להלן.  
בכך גם יחסך זמן יקר וגם יעובדו נתונים ומידע מעודכנים שיאפשרו את הוצאת הפרויקט אל הפועל.

2. היערכות הגורמים השונים לעדכון המכרז -

א. רשות שדות התעופה תכין תוך חודש, תכנון פרוגרמתי ומיפרט כללי של שדה התעופה החדש, במתכונת מינמלית, כאשר לא יכללו בו אלמנטים אשר ניתן לדחות ביצועם, או אלמנטים שיבוצעו בשלב אחד או במספר שלבים מאוחרים יותר ע"י רשות שדות התעופה. כמו כן תכין הרשות תוך המועד האמור, אומדן כללי חזוי של הקמת שדה התעופה בעין עברונה עפ"י המתכונת המתוקנת.

ב. מובהר כי כל תוספת סכום שתוצע ע"י היוזמים תוקצה לשיפור שדה התעופה החדש.

ג. רשות שדות התעופה תקדם תכנון שדה התעופה בעין עברונה ותכין השלמת התכנון הפרוגרמתי ומפרטים טכניים עד לרמה שתאפשר קביעת אומדן עלות הקמת שדה התעופה לצרכים פנימיים ומתן מידע מוגדר ליזם בנושאים בהם היתה אי בהירות במכרז הקודם לרבות בנושא ההשקעות הכרוכות בפתרון בעיית הניקוז בשטח. המקור הכספי לכך יהיה מיתרת החוב של הרשות למדינה, בגין העברת הנכסים מהמדינה לרשות.

ד. מינהל מקרקעי ישראל ימציא לועדה תוך 21 יום:

1. תכנית להעלאת ערך הקרקעות בשטח המתפנה, לרבות בדיקת אפשרות פיתוח של לגונת ענק והארכת קו החוף וכן תכנית להארכת משך תקופת החכרת הקרקעות.

2. שמאות מעודכנת של מגרשים בודדים שייועדו לשימושים דומים לאלה שבשטח המתפנה ואשר שווקו בשלוש השנים האחרונות וכן שמאות מעודכנת של השטח המתפנה.

ה. (1) מינהל מקרקעי ישראל, עיריית אילת ומשרד התיירות יקפאו כל טיפול בפרויקטים תיירותיים באילת, לרבות מלונות ואטרקציות תיירותיות, החל מפרסום שלב א' של המכרז, לתקופה שתקבע ע"י הועדה הבינמשרדית. ההקפאה לא תחול על פרויקטים המצויים בטיפול שוטף ומתקדם של הועדה המשותפת של מינהל מקרקעי ישראל, עיריית אילת ומשרד התיירות, וכן ועדת התיאום וועדת ההשקעות של משרד התיירות.

(2) נציג משרד התיירות בועדה הבינמשרדית ימציא לועדה, תוך 14 יום את רשימת הפרויקטים ושלבי הטיפול בהם.

ו. יצומצו דרישותיה הכספיות של עיריית אילת מהיזם, לרבות מתן פטור מאגרות פתוח וביטול הסכומים שנדרשו מהיזם עפ"י המכרז הקודם. כולל תשלומים בגין ביצוע עבודות פיתוח, ובלבד שהיזם יבצע בשטח המתפנה את התשתיות המתחייבות מהפרויקט עצמו. העירייה תכין תוך חודש תכנון מקדמי של התשתיות עד ראש השטח והעלות המשוערת הנגזרת מכך.



3. מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגדלת כדאיות הפרויקט ליזם -

- א. כדי להקנות באופן ברור וחד משמעי כדאיות כלכלית לפרויקט, יש מקום להכללת אטרקציה מיוחדת בתחום השטח המתפנה. לפיכך מומלץ כי הממשלה תפעל ליישום המלצות הדין וחשבון על הועדה הציבורית להצעת מדיניות להתרת הגרלות והימורים בישראל הנוגעות לבתי קזינו, בראשות השופט בדימוס בנימין כהן. ההמלצות מצ"ב כנספח א'. הועדה ממליצה בשונה מהאמור בדו"ח, כי יוקם קזינו אחד באילת והוא ימוקם בשטח המתפנה.
- ב. לחילופין אם יוחלט כי לא יוקם קזינו, מוצע כי חלק מערכי הקרקע בשטחים המכונים "הלגונה המזרחית" באילת ואשר אפשרות פיתוחם נובעת מפינוי שדה התעופה יועמדו לרשות הפרויקט. הועדה תקבע את הדרכים להעמדת הסכומים האמורים במישרין לזכות הפרויקט.
- ג. היזם יהיה רשאי להגיש שינויים בבינוי המבנים בהתאם לתכניות החלות על השטח המתפנה, למעט לגבי סוגי השימושים לפי התכנית והיקפם כלומר, לא תוכתב ליזם תכנית כחלק מהמכרז. התכנית הקיימת תהווה תכנית בסיסית עליה ניתן יהיה להציע שינויים.
- ד. תינתן אפשרות לקצר את המסלול, מדרום השדה הקיים, ובשטח זה יוכל היזם לבצע עבודות תשתית עד לגובה הקרקע במגבלות תפעוליות ובטיחותיות הנובעות מהמשך הפעלת השדה במתכונת מצומצמת. אפשרות זו תמומש בתנאי שישמרו הגבלות הבניה הקיימות באילת, הנגזרות מקיומו של שדה התעופה במתכונתו הנוכחית, עד להפעלת השדה החדש וכי אם יגרמו נזקים, או הוצאות כספיות לרשות או למדינה, ישא היזם בפיצוי.
- ה. שדה התעופה בעין עברונה יופעל לפני השלמתו המלאה. רשות שדות התעופה תמציא את הגדרת המתקנים החיוניים שיש להשלימם לפני המעבר וכן את הדרישות מהיזם להבטחת השלמת העבודות עפ"י התכנון המאושר, תוך 21 יום.
- ו. ינתן סיוע על פי החוק לעידוד השקעות הון לכל האלמנטים התיירותיים בשטח המתפנה. לרבות סיוע להקמת מלון דירות, גם אם הדירות תשווקנה לתושבי ישראל במסגרת הכמות המותרת.



## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבה ל"ט/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', י"ג בסיון התשנ"ב - 14.6.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
		א.
שר הבינוי והשיכון	433	ב. השכרת יחידות דיור - המשך הדיון
שר האוצר	(נוסח מתוקן) 446	
סגן ראש הממשלה ושר החוץ	* 445	ג. החלטת מועצת הבטחון בדבר הטלת עיצומים על סרביה ומונטה-נגרו
ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	* 449	ד. הצטרפות ישראל לאמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון, אשרור פרוטוקול מונטריאול משנת 1987 והצטרפות להתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון)
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	+440	ה. מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים
שר האוצר	א'	ו. הדו"ח השנתי של בנק ישראל - המשך הדיון
שר האוצר	+441 א'	ז. עתיקות סיני
שר הבינוי והשיכון	444	ח. התקנת גלאי עשן בבתי מגורים מסויימים
שר הכלכלה והתכנון	+358	ט. תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975
שר האוצר	א'+	

* - נושא חדש על סדר היום



מס. נספח	השר המגיש	
י.	סיוע בשכר דירה לעולים	+436 א' ב' שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה
יא.	דמי קיום לעולים בתקופת הכשרה	+437 א' ב' שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה
יב.	פרוייקטים תעסוקתיים לעולים	+438 א' ב' שר הבינוי והשיכון שר האוצר השר לקליטת העליה
יג.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 (נוסח מעודכן) + א' סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר
יד.	מינוי מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ	432 שר הבינוי והשיכון
טו.	מינוי מנהל כללי לחברה לפיתוח איזור לוד רמלה בע"מ	431 שר הבינוי והשיכון
טז.	הלוואות לזכאים באזורי פיתוח ביהודה, שומרון ועזה	+429 א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
יז.	תוספת סיוע למשפחות נזקקות בפריפריה של תל-אביב	450 * שר הבינוי והשיכון
יח.	הקמת ועדה לענין תכנון ופיתוח דרום תל-אביב	+428 א' שר הבינוי והשיכון שר הפנים
יט.	הצעת חוק משאל-עם	+430 א' שר האוצר שר המשפטים
כ.	המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר	421 סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
כא.	תקציב לבניית מקלטים בבניה ארעית	+408 א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר
כב.	ביטול החלטות בענין מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים	+409 א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר ב' שר הבטחון

מס. נספח	השר המגיש	
386 + א'	שר האוצר ראש הממשלה ושר החקלאות	כג. יבוא ירקות טריים
362 (נוסח מתוקן) (מס. 2) + א'	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון שר הבינוי והשיכון	כד. פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות
359	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כה.1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר
381	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כה.2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתרכ"ה)
+354 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	כו. תיקון חוק יסודות התקציב
+363 א'	שר האוצר השר לקליטת העליה	כז. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד א/1)
+322 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות	כח. הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות
+304 א'	השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות	כט. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	ל. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
+302 א'	שר התיירות שר האוצר	לא. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
+303 א'	שר החקלאות שר האוצר	לב. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.
297	שר הכלכלה והתכנון	לג. פיתוח המגזר הערבי
278	שר הכלכלה והתכנון	לד. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988

מס. נספח	השר המגיש	
274 +	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	לה. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
א' +	שר האוצר	
ב' +	שר הכלכלה והתכנון	
254	שר הבינוי והשיכון	לו. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
216 +	שר האוצר	לז.1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993
א' +	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
ב' +	שר החקלאות	
ג' +	שר הכלכלה והתכנון	
219 +	סגן ראש הממשלה ושר החוץ	2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם
א' +	שר התחבורה	הקהילה האירופית
ב' +	שר המדע והטכנולוגיה	
206	ועדת השרים לענייני עליה	לח. תעסוקה לעולים
206	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	לט. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
178	שר האוצר	מ. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
(נוסח מעודכן)		
179 +	השר לענייני דתות	מא. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים
א' +	שר האוצר	
147 +	שר החקלאות	מב. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
א' +	שר האנרגיה והתשתית	
ב' +	שר האוצר	
150 +	שר הבינוי והשיכון	מג. סלילת כביש מס. 6
א' +	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
ב' +	שר הפנים	
ג' +	שר התחבורה	

מס. נספח	השר המגיש	
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	מד. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	מה. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104 'א 121	שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	מו. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	מז. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
75	ועדת השרים לענייני עליה	מח. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) + 'א 'ב	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	מט. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 (מתוקן) 51	שר החקלאות שר האוצר	נ. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	נא. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		נב. סקירת שר המשפטים
+19 'א	שר החקלאות ראש הממשלה ושר לאיכות הסביבה	נג. רשות שמורות הטבע



הצעה להחלטה

מחליטים:

משפחות הזכאיות לסיוע כחסרות דירה בהתאם לכללי הסיוע של המשרד ואשר התגוררו במשך חמש שנים, לפני החלטת הממשלה, בשכונת עג'מי, יפו ד', שכונת התקוה, שכונת עזרא, שכונת הארזים, כפר שלם ושכונת שפירא, תהיינה זכאיות לתוספת סיוע בסך של 50,000 ש"ח אשר מתוכם 20,000 ש"ח מענק מותנה והיתרה הלוואה צמודה לעשרים שנה בריבית של 4.5% לשנה.

דברי הסבר

שכונות דרום תל אביב, שהוכרזו כשכונות שיקום או חיזוק, הינן שכונות המתאפיינות ברמת תשתיות ושירותים נמוכה ובניה ישנה עם בעיות תחזוקה קשות. ממילא, הדיירים המתגוררים בשכונות אלה הינם משפחות מעוטות יכולת, ומרקע סוציו-כלכלי נמוך.

מחקר שנערך עבורנו בנושא "דפוסי מגורים של צעירים" על ידי פרופ' יהודה מטרס ויהודה בר חיים, ממכון ברוקדייל (נובמבר 1987) העלה, כי לשכונות מוצא חלשות יש השפעה שלילית על ההישגים הסוציו-כלכליים של הדור הצעיר הגדל בהן.

מכאן, שלדור הצעיר בשכונות חלשות יש בעיה קשה בפתרון בעית הדיור. באיזור המרכז חריפה בעיה זו יותר מאשר באיזורי הפריפריה, בין היתר עקב הסיוע הנמוך יחסית למרכז בהשוואה לסיוע באיזורים הפריפריאליים.

לצורך תגבור הזוגות הצעירים המתגוררים בשכונת השיקום והחיזוק בתל אביב בפתרון בעית דיורם, מוצע להגדיל את הסיוע העומד לרשותם ב-50,000 ש"ח, מתוכם 20,000 ש"ח מענקים.

כזכאים לסיוע זה יוגדרו משפחות חסרות דירה שאחד מבני הזוג התגורר באחת השכונות דלהלן במשך 5 שנים, על פי הרישום בתעודת הזהות או לפי נתוני מרשם אוכלוסין.

השכונות שיכללו בהסדר זה הן: עג'מי, יפו ד', שכונת התקוה, שכונת עזרא, שכונת הארזים, כפר שלם ושכונת שפירא.

העלות התקציבית המוערכת לסיוע מתוגבר זה לשנה: כ-17,000,000 ש"ח, מתוכם כ-7,000,000 ש"ח מענקים.

מוגש על ידי שר הבינוי והשכון

ההצעה נשלחה אל שר האוצר על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

ח' בסיון התשנ"ב  
9 ביוני 1992



הצטרפות ישראל לאמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון, אשרור פרוטוקול מונטריאול משנת 1987 והצטרפות להתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון)

## ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

### מ ח ל י ט י ס:

א. לחתום ולאשרר את אמנת וינה משנת 1985 להגנה על שכבת האוזון; לאשרר את פרוטוקול מונטריאול משנת 1987; לחתום ולאשרר את ההתאמות והתיקון לפרוטוקול משנת 1990 (תיקון לונדון).

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

דברי הסבר לאמנה מצורפים. נוסח האמנה והפרוטוקולים בעברית נמצאים במזכירות הממשלה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת ההחלטה היא על דעת משרד החוץ, משרד המשפטים ומשרד התעשייה והמסחר.

שר החוץ ושר המשפטים הביעו הסכמתם לכך שהאמנה והפרוטוקול הנ"ל, על תיקונו, לא יונחו על שולחן הכנסת לפני הבאתם לאשרור הממשלה, וזאת מטעמי דחיפות.

העלות לתקציב המדינה של הצטרפות ישראל לאמנה, לפרוטוקול ולתיקונים וההתאמות לפרוטוקול היא \$180,000 לכל שנה בשלוש השנים הקרובות. משרד האוצר התחייב לתקצב סכום זה בתקציב המדינה.

מוגש על ידי ראש הממשלה  
והשר לאיכות הסביבה

ט' בסיון התשנ"ב  
10.06.92

המלצות בנושא תפקידי הממשל ועיסוקיו

הצעה להחלטה

מחליטים,

1. ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל רושמת בפניה את המלצות הועדה בנושא תפקידי המימשל ועיסוקיו - המצ"ב.
2. יו"ר ועדת השרים יביא את המלצות בפני ראש הממשלה.

דברי הסבר

מפורטים המלצות הועדה המצ"ב.

מוגש ע"י

שר הכלכלה והתכנון

ט' בסיון התשנ"ב  
10 ביוני 1992

ד-52

# המלצות הועדה בנושא תפקידי המימשל ועיסוקיו

א. בהמשך להמלצות בענין הקריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים ע"י הממשלה לגורמים חוץ ממשלתיים או ביטולם אשר אושרו ע"י וועדת השרים לעניני חיאום ומינהל בישיבתה ביום 23.3.92 (החלטה תמ/61) ממליצה הועדה כי הממשלה תפעל בעיקר כגוף הקובע מדיניות ומפקח על ביצועה ותורכב ממספר קטן יותר של משרדים.

ב. ההערכות החדשה של משרדי הממשלה תחבצע בשני שלבים:

השלב הראשון: עם כינונה של הממשלה החדשה לאחר הבחירות לכנסת ה-13.  
הממשלה תורכב ממשרדי הממשלה הבאים:

1. משרד ראש הממשלה
2. משרד האוצר
3. משרד הבטחון
4. משרד החוץ
5. משרד הפנים
6. משרד החינוך והתרבות
7. משרד התחבורה והתקשורת
8. משרד המשפטים
9. משרד המטרה
10. המשרד לאיכות הסביבה
11. משרד התעשייה והמסחר והתיירות
12. משרד החקלאות
13. משרד הבריאות
14. משרד העבודה והרווחה
15. משרד למשאבי טבע וחשתית (יכלול את תחומי אחריותו של משרד האנרגיה והחשתית וכן את מינהל מקרקעי ישראל ונציבות המים).

ג. במסגרת ההערכות בשלב הראשון יבוצעו השינויים כדלקמן:

1. תחומי האחריות הנמצאים כיום במשרד הבנוי והשיכון יועברו למשרדים אחרים -
  - מנהל מקרקעי ישראל יועבר כאמור לעיל לאחריות משרד למשאבי טבע וחשתית
  - מחלקת עבודות ציבוריות (מ.ע.צ.) יועבר לאחריות משרד התחבורה והתקשורת.
  - המרכז למיפוי ישראל (אגף המדידות) יועבר למשרד הפנים.
  - תחום קביעת המדיניות בנושאי בניה ואיכלוס יועבר למשרד הפנים.
2. תחומי האחריות הנמצאים כיום במשרד לעניני דתות יועברו למשרדים אחרים
  - בתי הדין הרבניים והשרעיים והדרוזים יועברו לאחריות משרד המשפטים, להנהלת בתי המשפט.
  - האגף לארגונים ומוסדות יועבר למשרד החינוך והתרבות.
  - שאר יחידות המשרד יועברו למשרד הפנים.

3. תחומי האחריות של המשרד לקליטת עלייה יועברו כדלקמן:  
נושאי הטיפול בקליטה יועברו למשרד הפנים ולרשויות המקומיות, למעט בנושא החסוקותי הכרוך בעלייה אשר יועבר למשרד למשאבי אנוש.
4. תפקידי משרד המדע והטכנולוגיה לרבות המועצה למחקר ופיתוח יועברו למשרד למשאבי טבע וחשית.
5. משרדי הממשלה השונים יטפלו בעניני ירושלים במסגרת תחומי אחריותם כפי שהיה בעבר.
6. תחומי פעילות משרד הכלכלה והחכנון ישולבו במשרד האוצר או/ו במשרד ראש הממשלה.
7. השלב השני של הערכות משרדי הממשלה יופעל עם כינון הממשלה לאחר הבחירות לכנסת ה-14 כדלקמן:

#### משרדי הממשלה:

1. משרד ראש הממשלה.
2. משרד האוצר.
3. משרד הבטחון.
4. משרד החוץ.
5. משרד הפנים.
6. משרד החינוך והתרבות.
7. משרד החברה והתקשורת.
8. משרד למשאבי טבע וחשית.
9. משרד המשפטים.
10. המשרד למשטרה ולשירותי חירום.
11. משרד לאיכות הסביבה.
12. משרד התעשייה המסחר התיירות והחקלאות.
13. משרד הבריאות והרווחה.
14. משרד למשאבי אנוש.

- ד. במסגרת ההערכות בשלב השני יבוצעו השינויים כדלקמן:
  - משרד החקלאות יעבור תהליך של הוצאת שירותים ופונקציות לגורמי חוץ במשך תקופת הכנסת ה-13 ויצורף למשרד התעשייה המסחר והתיירות.
  - יושלם תהליך תיאגוד בתי החולים הממשלתיים במשך תקופת הכנסת ה-13 ומשרד הבריאות יהפוך לגוף מטה ויצורף למשרד הרווחה שיופרד ממשרד העבודה.
  - המשרד למשאבי אנוש יכלול את תחומי הפעילות של משרד העבודה וכן תחומי הפעילות של המשרד לקליטת העלייה הקשורים בנושאי חסוקה.



### דברי הסבר

1. הצורך לעצב מדיניות ברורה בנוגע למיספר משרדי הממשלה הוכר עוד לפני קום המדינה והמשיך להעסיק את הציבור ואת נציגיו בישראל מאז ועד עתה.
2. הסוגיה העוסקת במבנה הממשלה ובכלל זה מספר השרים ותפקידיהם נדונה והעטיקה כבר את "ועדת המצב" שהוקמה בראשית נובמבר 1947 ע"י גיבוש הסוכנות היהודית והוועד הלאומי, לשם נקיטת צעדים מידיים לגיבוש השלטון והמינהל ביישוב היהודי, לשם עריכת ההכנות להקמת המדינה. כמו כן נדון הנושא מעת לעת ובפורומים שונים ממשלתיים ואחרים.

בשנים האחרונות זכה נושא זה לעניין מחודש שהחבטא בהמלצות זו"ח וועדת קוברסקי, בהמלצות יותר ספציפיות שהוגשו לאגף התקציבים במרץ 1989, ולאחרונה בסעיף מיוחד שיוחד לנושא זה בחוק בחירה ישירה של ראש הממשלה.

הסיבה לעניין הרב שמגלים הציבור ונציגיו בנושא זה נובע בעיקר מן העובדה ששיטת הבחירות מאלצת את ראש הממשלה לאחר כל מערכת בחירות לקבץ מספר מפלגות לכדי קואליציה שחעניק את חמיכת הרוב הדרוש בכנסת למדיניות ממשלתו. תהליך הקמתן של קואליציות שולטות אילץ ראשי ממשלה לעצב בכל פעם מחדש את משרדי הממשלה כדי להתאים לצרכי המיקוח הקואליציוני ולאן דוקא לצרכי הציבור והמשק בישראל. יחד עם זאת כדי לאפשר המשך חלוקת טובים פוליטיים אין ההצעה הזו באה לסיוג את מס' השרים בממשלה, אלא את מס' המשרדים בלבד. בצורה זו ניתן למנות סגני שרים כאחראים לנושאים ספציפיים בתוך המשרד הממשלתי (כפי שנעשה בבריטניה).

העדרה של מדיניות ברורה בנוגע למספר משרדי הממשלה ותפקידיהם והעובדה שמבנה הממשלה שונה לעיחים קבועות על-פי חכמים מפלגתיים ולא ממלכתיים גרם וגורם בעיות רבות בכל הנוגע לחיפוקודם החקין של הממשלה ושל משרדיה השונים. להלן נסקור את הבעיות העקרוניות הנובעות מן המצב הקיים כרקע להמלצה להחליט לשנות מצב זה בעזרת החלטת ממשלה שתקבע מבנה ענייני יותר של משרדי הממשלה ותחומי פעילותם:

  - א. גודלו של המיגזר הציבורי: מעצם טיבו של הליך המיקוח הקואליציוני הוא נוטיה להגדיל את מספר משרדי הממשלה מעבר למספר האופטימאלי. עובדה זו גורמת להגדלה מלאכותית של הסקטור הציבורי שעולה למשק במשאבים יקרים רבים.
  - ב. אי וודאות בעקבות השינויים החכופים במספר משרדי הממשלה ותחומי עיסוקם נוצר מצב של אי וודאות בקרב הציבור ובקרב פקידי מינהל בכל הנוגע לתחומי השיפוט והעיסוק של המשרדים השונים. דבר זה מסרביל את מחן השירותים ויוצר נקודות חיכוך בלתי נחוצות בין האזרח והמינהל הציבורי שנועד לשרחו.



3. הירארכיה ניהולית וחלוקת עבודה: כל מינהל חקין דורש הירארכיה ברורה של בעלי תפקידים, עם הגדרה ברורה של תחומי אחריות כפיפות ומטירת דין וחשבון. הירארכיה כזאת מושתתת על העיקרון החשוב בחברה המודרנית של חלוקת עבודה ברורה שמאפשרת היתמחות של בעלי תפקידים בתחומי עיסוקם ושליטה שוטפת של בעלי התפקידים הבכירים בנעשה בשטח. שינויים תכופים במבנה ותחומי העיסוק של משרדי הממשלה השונים פוגע ישירות ביכולתם של בעלי תפקידים להתמחות בעבודתם וביכולתם לאחר בעלי תפקידים אחרים-- ממונים, כופים וקולגות-- שאיתם צריך להיות להם תיאום לצרכי עבודתם השוטפת. פגיעה זאת מביאה להאטה בביצוע המדיניות ובטיב הביצוע.

4. אינפורמציה וזיכרון אירגוני: מבנה אירגוני שאיננו מושתת על שיקולים ענייניים, בעיקר כאשר הוא משחנה חדשות לבקרים מקשה על הזרימה השוטפת של מידע חיוני ממקבלי ההחלטות לממונים על ביצוע המדיניות ומאנשי הביצוע חזרה למקבלי ההחלטות. זרימת המידע מן הדרג המחליט לדרג המבצע היא חיונית לצורך יישום המדיניות כפי שנקבעה על ידי הדרג הפוליטי. זרימת מן הדרג המבצע לדרג מקבלי ההחלטות חיונית לצורך עידכון ובחינה מחדש של המדיניות על בסיס של היזונים חוזרים מן השטח. פקידים בכל אירגון עושים טעויות. אירגונים יציבים עם מבנה יציב אוגרים עם השנים מה שמכונה "זכרון אירגוני" שמונע מפקידים בכירים וזוטרים לחזור על טעויות העבר ומאפשר להם ללמוד מהצלחות העבר. חלוקת תפקידים לא עניינית ושינויים מבניים במבנה הממשלה פוגעים ביכולתו של האירגון לאגור זיכרון אירגוני באופן מסודר, וכך פוגעים ביכולתם של בעלי התפקידים בכל משרד ומשרד ללמוד מנסיון העבר.

5. כפילויות: מבנה משרדי. הממשלה, כאשר הוא מעוצב על-ידי שיקולים פארטיקולאריים של מפלגות ולא על-פי שיקול ענייני המבוסס על תחומי עיסוק, יוצר לעיתים קרובות כפילויות בתחומי העיסוק של משרדים שונים, המביאות למצב שבו יחידות שונות במינהל ממלאות תפקידים מאוד דומים. כפילויות כאלו שוב גורמות להגדלת הסקטור הציבורי ללא צורך ויוצרות בילבול בקרב האזרחים בכל מה שנוגע לכתובת הנכונה שאליה הם יכולים או צריכים לפנות בשעת הצורך.

6. סמיכות אירגונית: בשל הצורך במגע יום-יומי בין יחידות אירגון שונות העוסקות בתחומים קרובים, אמורות יחידות כאלו להיות ממוקמות בסמיכות אירגונית שתקל עליהן את אח המגעים היום-יומיים ביניהן. חלוקה שרירותית של תחומי העיסוק השונים של משרדי הממשלה בתחומים שונים מותירה לעיתים קרובות יחידות מינהל שאמורות לעבוד חוץ תיאום מירבי ב"מרחק אירגוני" שמקשה על התיאום השוטף בין היחידות בעיקר כאשר מדובר ביחידות הכפופות למריווח מיניסטריאליות שונות.

7. גודל: כמו יחידות עיסוקיות, גם ליחידות אירגוניות יש גודל אופטימאלי. יחידות מינהל קטנות מידי מחקשות לבצע פרויקטים בעלי משקל בתחום המדיניות הציבורית בהעדר המשאבים האירגוניים האנושיים והתקציביים הנחוצים להרחמת פרויקטים כאלו. יחידות כאלו נוטות לתפיטה צרה של חפקידן ומניסיון להימנע ממדיניות נועזת ורחבת אופקים שדורשת משאבים שאינם מצויים ברשותן. יחידות מינהל גדולות מידי ניקלעות לקשיים הנובעים מהעדר גמישות מינהלית, איטיות וסירבול התגובות להיזונים החוזרים מן השטח ובעיות קשות בזרימה השוטפת של מידע, תכחיבי מדיניות ולימוד לקחים. הסירבול הזה יוצר אפאטיה אירגונית, עד כדי שיחוק אירגוני ובעיות קשות של בקרה של היחידות השונות באירגון.

לאור כל זאת צמצום מספר משרדי הממשלה והשחתתן על מספר משרדים קבועים שיפורטו בחוק יסוד הממשלה, יביא להשגים ולייעול.

בידינו אם כן כלי חד יחסית לעיצוב מבנה אופטימאלי של משרדי הממשלה. יש לעצב את המשרדים השונים על-פי:

א. תחומי עיסוק עניינים, לנסות לרכז את כל הפונקציות למנוע כפילויות ולאפשר ליחידות הפועלות יחדיו לטור למרות אחת ולהנות מסמיכות אירגונית מיבנית.

ב. מאידך, יש להימנע מריכוז יתר של פונקציות מינהליות תחת מרות מיניסטריאלית אחת. ריכוז יתר כזה עשוי לגרום לסירבול ההליך המינהלי, לבעיות תקשורת פנים-אירגונית ולקשיים בבקרת יחידות המינהל השונות.

יש לשאוף לעיצוב מבנה משרדי הממשלה שיאפשר שינויים בשעת הצורך אך עם זאת יאפשר יציבות מבנית שתשפר את איסוף וצבירת המידע והנסיון המינהלי בכל משרד ומשרד, חקטין את רמת אי-הוודאות במערכת, ותאפשר תכנון ארוך טווח המבוסס על ניסיונו המצטבר של כל משרד ומשרד בתחומי עיסוקיו. מבנה כזה צריך להיות מבוסס על הגדרה ברורה של תחומי עיסוקיו של כל משרד ומשרד שתקטין את החיכוך בין המשרדים השונים וחקל על האזרח למצוא את ידיו ורגליו במבוך המינהל הציבורי.

השחתת מספר משרדי ממשלה על 15 משרדים היא החלופה הנוחה ביותר לביצוע כיום.

בישראל, בעלת אוכלוסיה לא גדולה (יחסית) ובעלת מערכת שלטונית מפותחת של רשויות מקומיות, ישנו מקום לאיחוד פעולות הממשלה במספר מצומצם יותר של משרדים, תוך חסכון בפונקציות מינהליות מרכזיות.

חשיבות צמצום מספר המשרדי הממשלה נודעת גם כצעד המצביע על נחישות הממשלה לצמצום המנגנון שלה דבר שיקרין על הסקטור הציבורי כולו.

במקביל לאמור בהחלטה זו, יש לפעול לאיחוד ולביטול  
פונקציות במשרדי הממשלה אשר לגביהם תוגש הצעה מפורטת כוטפת  
שתכלול הוצאת שירותים ויחידות מחוץ לממשלה ו/או ביטולם על  
יטוי קריטריונים שגובשו (ראה החלטת ועדת השרים לתאום ומינהל  
מיום 23.3.1992 - החלטה חמ/61).

ביטול המשרדים עפ"י החלטה זו לא יגרום ככלל לפגיעה  
בעובדים מכיון שהאגפים והיחידות השונות יועברו למשרדים  
המתאימים להם מבחינה מקצועית ונפקודית.

ה צ ע ה      ל ה ח ל ט ה

"מחליטים לאמץ את המלצות הצוות הבינמשרדי בענין תיאום בהקצאת משאבים למחקר ולפיתוח בממשלה - המצ"ב.

דברי הסבר

ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל החליטה בישיבתה מיום י' בניסן התשנ"א (25 במרץ 1991) - (החלטה מס' חמ/32) להטיל על צוות בינמשרדי לגבש הצעת נוהל בענין תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה.

המלצות הצוות מצורפות ומוצע כי ועדת השרים תאמץ.

מוגש ע"י

שר הכלכלה והתכנון

ט' בסיון התשנ"ב  
10 ביוני 92



המלצות הצוות הבינמשרדי

בענין

תיאום בהקצאת משאבים למחקר ולפיתוח

בממשלה





משרד הכלכלה והתכנון

המנהל הכללי

נוהל להקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה

ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל החליטה בישיבתה מיום י' בניסן התשנ"א  
25.3.91 (החלטה מס' תמ/32) להטיל על צוות בינמשרדי לגבש הצעת נוהל בענין  
תיאום בהקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה.

הועדה קבעה כי הנוהל יתבסס על מדיניות כוללת ועל סדרי עדיפויות ותפקידו  
לקבוע הסדרים מחייבים של תיאום בין הגורמים הממשלתיים העוסקים במחקר  
ופיתוח.

הצוות כלל את ד. עברי, מנכ"ל משרד הבטחון, ג. מצגר מנכ"ל המדע והפיתוח,  
ד. ברודט, הממונה על התקציבים י. ארליך, המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר  
ר. לובנטל, מנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון ונ.  
ארנון, מנהל תחום התכנון במשרד המדע והח"מ.

הצוות גיבש שורה של המלצות וביניהן הצעות לחקיקת חוק מיוחד בענין המועצה  
הלאומית למחקר ופיתוח.

תודתי נתונה לחברי הצוות וכן לש. דנאי הממונה על המטה ליעול המשק במשרד  
ולעו"ד מ. קוק, היועצת המשפטית למשרד הכלכלה והתכנון שתרמו רבות לגיבוש  
מסמך זה.

י.ה.  
יחזקאל הרמלך  
יו"ר הצוות הבינמשרדי

# ת ו נ כ ו

עמוד

2 ..... מ ב ו א

5 ..... ר ק ע

7 ..... ה מ ל צ ו ת

מ ב ו א

בתחומי הקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה פועלים גורמים רבים אשר התיאום ביניהם לוקה בחסר; כתוצאה מכך נגרם בזבוז משאבים לאומיים. לדוגמא: במסגרת משרד המדע והטכנולוגיה פועלת המועצה הלאומית למחקר ופיתוח, המקצה בין היתר תקציבים למחקר ופיתוח וגם במשרדי ממשלה שונים פועלים מדענים ראשיים המקצים אף הם תקציבים למחקר ופיתוח (המרכזי מביניהם הוא המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר הפועל מכח חוק עידוד מחקר ופיתוח, התשמ"ד - 1984), זאת מבלי שיהיה תיאום מרכזי בהקצאת הכספים ע"י הגורמים כאמור.

הממשלה נדרשה לנושא פעמים מספר וקיבלה בעניין מספר החלטות.

ביוני 1983 מינה שר המדע והטכנולוגיה ועדה ציבורית לבדיקת ארגון המחקר הממשלתי וניהולו כראשותו של פרופ' שמעון יפתח. (ועדת יפתח)

הועדה הגישה המלצותיה בחודש אוגוסט 1984 ולפיהן היא המליצה בין היתר להקים מוקד לאומי ממלכתי - שיהיה אחראי על הראיה הכוללת בתחום המחקר והפיתוח, על מנת שתעוצב מדיניות לאומית ותכנית אב רב שנתית למחקר ופיתוח, בלי לפגוע בחופש האקדמי ובחרות המחקר.

הועדה גם הדגישה את הצורך לערוך תקציב לאומי למחקר ופיתוח, על בסיס תקציבי המחקר והפיתוח של משרדי הממשלה וגופים אחרים. רוב המלצות הועדה והחלטות הממשלה לא יושמו בפועל.

מבקר המדינה התייחס לנושא כדו"ח השנתי מס' 41; בממצאיו קובע המבקר בין היתר, כי הקצאת נכונה של תקציבי המדינה לגופים העוסקים במחקר ופיתוח מותנית בעיצוב מדיניות ממשלתית כוללת. המבקר מדגיש כי גם בהעדר מדיניות לאומית, על הגופים התומכים במחקר ופיתוח לפעול בתיאום ביניהם, להגדרת תחומים מועדפים תוך מניעת כפילות וכזבזב.

המבקר מציין כי במצב הקיים אין תיאום והערכת מידע מסודרת ושוטפת בין הגורמים השונים במערך המחקר ופיתוח בישראל ואין נתונים מרוכזים מוסכמים על ההשקעה הכוללת במחקר ופיתוח מהקופה הציבורית.

לדעת מבקר המדינה, תכנון המחקר והפיתוח, הקצאת המשאבים לכך והתיאום, לפחות בין גורמים הפועלים בתקציב ממשלתי, אינם יכולים להיות ענין לבחירה חופשית. יש לפעול - ורצוי, על פי החלטה של הממשלה ונוהל שיקבע הסדרים מחייבים של תיאום בין הגורמים השונים הפועלים בתחום חשוב זה.

ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל בישיבתה מיום 25.3.91 החליטה (החלטה מס' תמ/32) להקים צוות בינמשרדי בהרכב -

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר;

המנהל הכללי של משרד הבטחון;



המנהל הכללי של משרד המדע והטכנולוגיה;  
הממונה על התקציבים במשרד האוצר;  
המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר;  
מנהל הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון;  
ראש תחום התכנון במשרד המדע והטכנולוגיה;

הצוות התבקש לגבש הצעת נוהל בענין הקצאת משאבים למחקר ופיתוח בממשלה אשר  
יתבסס על מדיניות כוללת ועל סדרי עדיפויות ותפקידו לקבוע הסדרים מחייבים  
של תיאום בין הגורמים הממשלתיים השונים העוסקים במחקר ופיתוח.

ר ק ע

הקצאת תקציבי המדינה המיועדים למחקר ופיתוח בין התחומים השונים לסוגיה, היא המפתח לביצוע מדיניות ממשלתית מתואמת וכוללת בנושא המחקר והפיתוח בישראל. תפקיד משרד המדע בהקשר זה הינו לפתח ולהפעיל את הכלים לגיבוש המדיניות, להציע לממשלה את המדיניות הרצויה ולסייע בהפעלתה ע"י השתתפות בתהליך התקצוב הממשלתי למחקר ופיתוח. החלטת הממשלה מס' 874 מ-6.7.80, בה נקבע כי משרד האוצר יתייעץ עם המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח בענין תקציבי המחקר ופיתוח אשר יוקצו למשרדים, היתה צעד חשוב בדרך להשגת מטרה זו.

בתהליך הכנת תקציב המדינה, נקבע בשלב ראשון תקציב מסגרת לכל אחד ממשרדי הממשלה ורק בשלב מאוחר יותר נקבעת החלוקה הפנימית בתקציב. בתהליך זה "מתחרים" סעיפי המחקר ופיתוח בכל משרד, עם סעיפי הוצאה אחרים באותו תקציב.

למעשה לא ניתן איפוא לקיים דיון כולל בתקציב הלאומי למחקר ופיתוח על בסיס הצעת תקציב מפורטת של כל משרדי הממשלה. שכן בלוח הזמנים הקיים, משך הזמן בין מועד הגשת הצעת חוק התקציב לבין מועד אישור חוק התקציב ע"י הכנסת אינו מותיר זמן לסבב דיונים נפרד על תקציבי המחקר ופיתוח.

גם ועדת יפתח המליצה על הכנת תכנית אב רב-שנתית למחקר ולפיתוח, כאשר התקציב רב שנתי יהיה חלק בלתי נפרד ממנה. מטרת התהליך של תקצוב רב שנתי לתכנן מבעוד מועד את התקציב הלאומי למחקר ופיתוח מבלי להיות כפוף לאילוצים כאמור.

כדי ליצור תיאום בין המשרדים לרבות התיאום עם המועצה להשכלה גבוהה ועם האקדמיה הלאומית למדעים אין די בהקמת מסגרות לתיאום אלא יש ליצור תנאים שיקלו על השגת התיאום.

חשוב שתהיה חלוקת עבודה מוגדרת בין המשרדים והגופים השונים כדי להמעיט ככל הניתן את שטחי החפיפה ביניהם ובכך להקל על התיאום. דוגמא לחוסר התיאום הינה הקמת הקרנות למחקר יישומי המנוהלות כשותפות של משרדי התמ"ס, הבטחון, הועדה לאנרגיה אטומית ללא שיתוף המועצה הלאומית למחקר ופיתוח. דוגמא נוספת הינה הפקדת הקרן למחקר בסיסי בידי האקדמיה הלאומית למדעים. אין פגם בכך שהאקדמיה תעניק פרסים ומענקים למחקר לפי ראות עיניה. אך אין להפקיד בידי האקדמיה, שהיא גוף אוטונומי ובלתי תלוי לחלוטין בממשלה, תפקיד של גוף האחראי לביצוע מדיניות ממשלתית - במקרה זה מדיניות קידום המחקר הבסיסי בישראל. ועדת יפתח התייחסה בהרחבה לסוגיה זו והמליצה על העברה מסודרת של מספר פונקציות לידי משרד המדע והטכנולוגיה וביניהן האחראיות לקידום המחקר הבסיסי, האחראיות למידע טכנולוגי ומדעי, האחראיות למרכז קליטה במדע ועוד. לפיכך יש לאפשר למשרד המדע והטכנולוגיה בין היתר באמצעות גוף בעל סמכויות סטטוריות לעצב מדיניות ולהשפיע על הקצאת המשאבים ועל ויסות ותיאום הפעילות הממשלתית והציבורית בתחום המחקר והפיתוח. מטרת המלצות הועדה להוציא אל הפועל מדיניות זו.

ה מ ל צ ו ת



1. לקבוע סמכויות סטטוטוריות, למועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, הפועלת במסגרת משרד המדע והטכנולוגיה, מכח חוק מיוחד שיחקק לצורך כך.
2. תפקידי המועצה:

א. בתחום התיאום והייעוץ:

- (1) תיאום בין פעולותיהם ותוכניותיהם של גופים שונים העוסקים במחקר ופיתוח.
  - (2) מתן יעוץ לממשלה בגיבוש מדיניות כוללת ובקביעת סדר עדיפויות לאומי בתחום המחקר והפיתוח;
  - (3) הכנת מיתאר רב שנתי כולל למחקר ופיתוח בממשלה.  
הכנת המיתאר תתבסס על תכניות רב שנתיות למחקר ולפיתוח במשרדי הממשלה ובגופים הקשורים עמם ותסייע למשרד האוצר בעת גיבוש התקציב הרב שנתי והצעת תקציב המדינה מידי שנה.
- *
- משרד הבטחון מתנגד לסעיף זה.
- (4) הכנת דיווח שנתי לממשלה על מצב המחקר ופיתוח במדינה.
  - (5) הכנת סקרים והערכות מצב, בנוגע לצרכים לאומיים במחקר ופיתוח.

(6) התווית עקרונות לתוכניות פעולה העונות על הצרכים הלאומיים במחקר ופיתוח.

(7) מתן ייעוץ לממשלה בדבר הקמתן, של ועדות היגוי לאומיות לנושאי מחקר ופיתוח מועדפים.

(8) מתן ייעוץ לממשלה בדבר קביעת מטרות ואמות-מידה בארגון ובהקמה של מכוני מחקר ממשלתיים.

(9) מתן ייעוץ לממשלה בדבר קביעת מטרות ואמות-מידה בארגון והקמה של מסדי מידע בנושאי מחקר ופיתוח.

(10) המועצה תשמש כועדת היגוי לקרנות הסיוע הממשלתיות למחקר ופיתוח או תמליץ על הקמת ועדות כאלה.

### ב. בתחום מתן סיוע למחקר ופיתוח -

המועצה תמליץ בפני משרד המדע והטכנולוגיה על מתן סיוע לפרוייקטים מדעיים לאומיים מיוחדים מתוך התקציב שיועמד כאמור בסעיף 8 להלן.

3. המועצה תורכב ממליאה ומהנהלה מצומצמת.

### המליאה תכלול את:

- המדענים הראשים במשרדי הממשלה או את הממונים על המחקר והפיתוח במשרדי הממשלה שלא פועל בהם מדען ראשי וכן את הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
- חמישה מדענים מוכרים ובעלי שם שימנה השר כנציגי ציבור.
- שבעה אנשי משק, תעשייה וטכנולוגיה מוכרים שימונו ע"י השר כנציגי ציבור.

יו"ר המועצה ימונה ע"י שר המדע הטכנולוגיה.

### ההנהלה המצומצמת תורכב מחברי המליאה ותכלול:

- 4 נציגים של משרדי הממשלה וביניהם נציגי משרד האוצר, משרד הכטחון ומשרד התעשייה והמסחר.
- 4 נציגי ציבור: 2 מדענים, 2 אנשי משק ותעשייה.
- נשיא האקדמיה הלאומית למדעים.
- יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב (ותת') שליד המועצה להשכלה גבוהה.

יו"ר המועצה יהיה גם יו"ר ההנהלה המצומצמת.

4. עניני המועצה ינוהלו בידי ההנהלה המצומצמת לרבות קבלת החלטות בנושאים בעלי אופי ביצועי והמליאה תתווה את מדיניות המועצה ותפקח על ביצוע תפקידיה.



5. המלצות בסעיפים 1-4 יעוגנו בחקיקה.
6. באגף התקציבים שבמשרד האוצר תוקם מערכת מיוחדת לריכוז המידע על תקציבי המחקר והפיתוח במשרדים השונים - המידע יועמד לרשות המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח וישמש כחומר רקע לתכנון הקצאת משאבים למחקר ופתוח בממשלה.
7. על מנת לחזק ולמסד את מסגרת התיאום הבינומסדי בנושאי מדע וטכנולוגיה מומלץ להקים ועדה לתיאום בין משרד המדע והטכנולוגיה, האקדמיה הלאומית למדעים והועדה לתכנון ולתקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה.

תפקידי הועדה:

תיאום והתייעצות בין הגופים בנושאים הבאים:

- קשרי חוץ מדעים;
- ריכוז והפצת מידע על המערכת האקדמית ומחקרית;
- קביעת עקרונות וסדרי עדיפויות לקידום המחקר;
- חיזוק התשתית המדעית;
- פרויקטים לאומיים כמדע;

הרכב הועדה:

- שר המדע והטכנולוגיה - יו"ר;

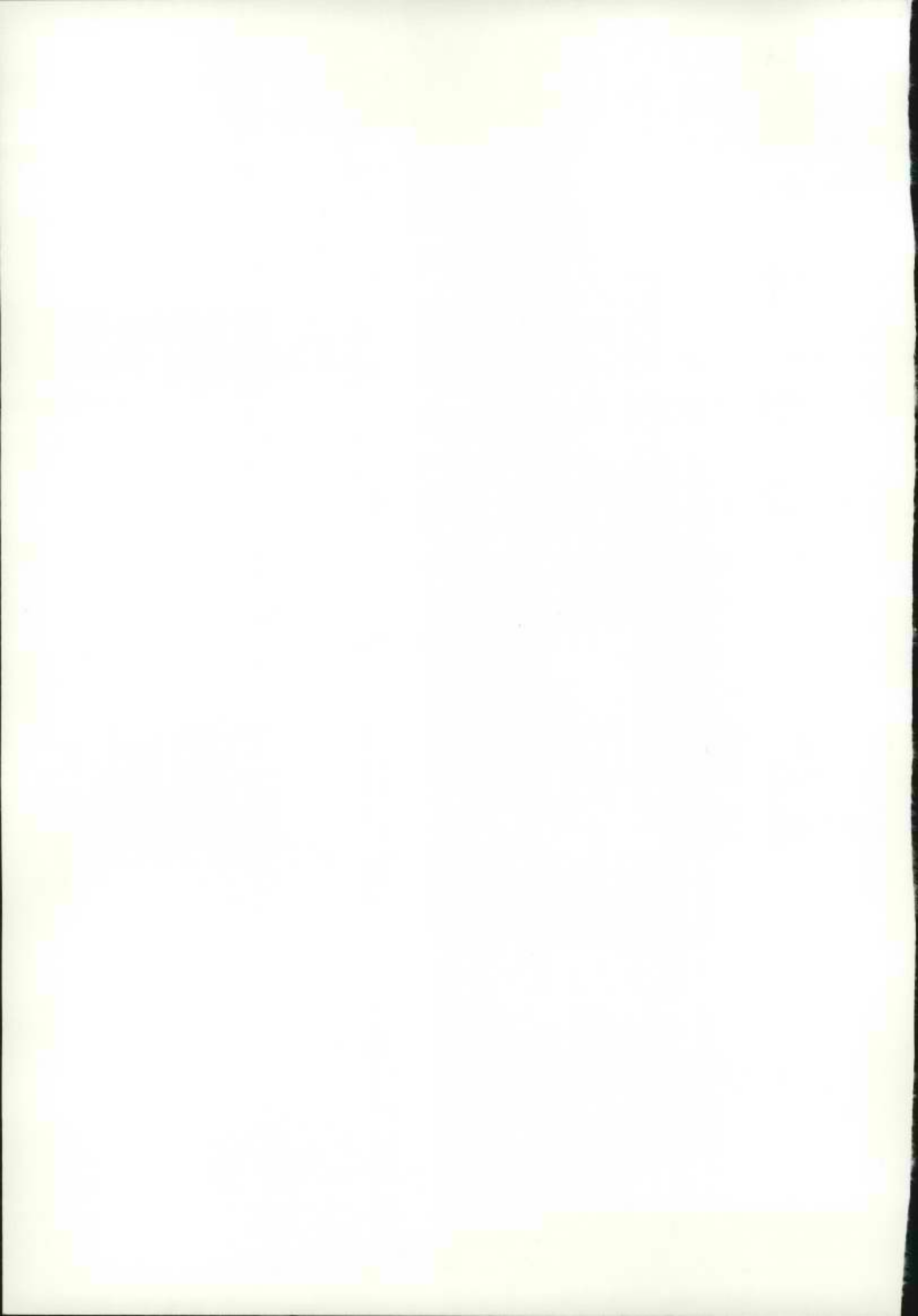
- יו"ר המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח - ממלא מקום יו"ר;
- נשיא האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים;
- יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה;

8. החל משנת התקציב 1993 יוקצה לבסיס התקציב של משרד המדע והטכנולוגיה סכום בשקלים השווה ל- 25 מליון דולר. סכום זה ישמש למימון תשתיות לאומיות לצרכי מחקר ופיתוח ובין היתר לפרוייקטים מדעיים מיוחדים, לתגבור נושאים בעלי עדיפות בהם משרדי הממשלה השונים אינם עוסקים.

משרד האוצר סבור כי יש ליעד סכום זה במסגרת הרזרבה בתקציב המדינה כאשר לכל הקצאה תקציבית יידרש אישור משרד האוצר.

9. להמליץ בפני הכנסת על הקמת ועדת כנסת לנושאי מדע וטכנולוגיה.







## מזכירות הממשלה

### ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים  
ולענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג

יום ב', ז' בסיון התשנ"ב - 8.6.1992

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

---

א. "בחזרה מן הגרדום" - ספרו של  
גבריאל שטרסמן

ב. "צילינדר וחרב" - ספרו של משה  
אראל

### הערה:

הדיון בסעיף ב' בסדר היום יתאפשר אם קריאת טיוטת הספר תושלם  
על-ידי הגורמים הנוגעים בדבר עד למועד הישיבה.



## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

---

### ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין העתקת שדה התעופה  
אילת לעין עברונה  
יום ג', ח' בסיון התשנ"ב - 9.6.1992  
(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

המלצות הועדה הבינמשרדית לענין  
העתקת שדה התעופה מאילת לעין  
עברונה

1שדה * שר התחבורה

ה צ ע ה      ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. לאשר את המלצות הועדה הבינמשרדית - המצ"ב, זולת סעיף 3 א' אשר ידון בנפרד בוועדת השרים.
2. להסמין את יו"ר הועדה הבינמשרדית באישור שר התחבורה, לנקוט בכל ההליכים הדרושים לפרסום מכרז לביצוע פרויקט העתקת נמל התעופה מאילת לעין עברונה ופיתוח השטח המתפנה עד 15.6.92.
3. להקים ועדת מכרזים מיוחדת למכרז האמור בהרכב: מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר, נציג משרד התחבורה, נציג רשות שדות התעופה, ראש מינהל התעופה, נציג מינהל מקרקעי ישראל, נציג משרד התיירות, נציג משרד האוצר, ונציג עיריית אילת.

דברי הסבר

מפורטים בהמלצות מטעם הועדה הבינמשרדית לענין העתקת נמל התעופה מאילת לעין עברונה ופיתוח השטח המתפנה.

מוגש ע"י

שר התחבורה

ב' בסיון התשנ"ב  
3 ביוני 1992

המלצות הועדה הבינמשרדית לענין  
העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה

א. מבוא -

ביום 12.11.91 מינה שר התחבורה, בהתאם להחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה את הועדה הבינמשרדית בנושא העתקת שדה התעופה מאילת לעין עברונה.

לועדה נקבעו התפקידים כדלקמן:

1. הפקת לקחים מהפעולות שננקטו עד כה בנדון.
2. קביעת מתכונת מעודכנת לדרישות המינימום עבור שדה התעופה הבינ"ל והפ"א שיפותחו בעין עברונה.
3. גיבוש התנאים לשימושי הקרקע שייחדו ב"שטח המתפנה" והיקפו של ה"שטח המתפנה".
4. איתור מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגברת כלכליות הפרויקט ולשיפור סיכויי מימושו.
5. קביעת מתכונת משפטית לבחירת היזמים, מכרז, מו"מ או מתכונת משולבת.

כיועץ מונה אינג' ליאור דושניצקי.

הועדה קיימה מספר דיונים, כמו כן קיים אינג' דושניצקי מספר פגישות עם רשות שדות התעופה, מינהל מקרקעי ישראל ונציגי עיריית אילת.

לאחר סבב הדיונים מוצע להביא בפני ועדת המשנה של ועדת השרים לעניני כלכלה המלצות ומטלות אשר אישורן ע"י ועדת השרים וביצוען יאפשרו פרסום המכרז במחצית חודש יוני 1992.

ב. הפקת לקחים מפרסום המכרז הקודם -

1. עפ"י חישובי היזמים שהגישו הצעות לביצוע הפרויקט במכרז הקודם לא היתה בביצועו כדאיות כלכלית; עלות ההקמה של השדה החדש היתה גבוהה מערך השטח המתפנה - בהתחשב בין היתר בהפרשי הזמן שבין ביצוע ההשקעה לבין מועד האפשרות למימוש רווחים.
2. הנתונים שנמסרו ליזם לגבי שדה התעופה החדש לא היו מלאים לצורך הערכת עלות הקמה השדה; לא נמסר מידע מלא על הדרישות לבניית השדה החדש ולכן היזמים לקחו מקדמי בטחון גבוהים מהרגיל בתחשיביהם.



3. נוסח המכרז היה נוקשה ולא איפשר ניהול משא ומתן בכל שלב שהוא, דבר שגרם לדחיית מועמדותם של יזמים כבר בשלב הראשון בשל נימוקים פורמליים טכניים.

4. לא הושם דגש מספיק על הדרכים לשיווק המכרז.

ג. המלצות הועדה -

1. מתכונת חדשה למכרז -

א. המכרז יפורסם בשני שלבים נפרדים:  
שלב א' -

1. שלב מיון ראשוני בו יפורסם מכרז בינלאומי להצגת מועמדותם של יזמים בעלי כישורים מתאימים לדרישות שיפורטו.  
למסמך זה יצורפו - נתוני רקע על אילת ומיקומה ועל עתיד התיירות בה, נתוני רקע על מבנה המכרז המוצע, נתוני רקע ועיקרי דברים טכניים הנדסיים.  
לאחר המיון יבחרו 3-6 יזמים, עימם, יקוים תהליך שימוע וקבלת הערות והבהרות, על מכלול תנאי ביצוע הפרויקט, בתהליך זה ימסר ליזמים חומר טכני הנדסי מפורט יותר.

2. לאחר המו"מ כאמור ינוסחו מסמכי המכרז על נספחיו, לרבות נוסח הסכמים שיחתמו עם היזם שיבחר לבצע את הפרויקט.

שלב ב' -

בו יבחר היזם; במסגרתו ישלחו מסמכי המכרז ליזמים שנבחרו בשלב א', גם במסגרת זו יותר לנהל משא ומתן עם היזמים הפוטנציאלים, על פי הנחיות שתקבע ועדת השרים.

הועדה מדגישה כי כל כללי המכרזים יחולו על כל שלבי המכרז.

ב. בד בבד עם פרסום שלב א' של המכרז וקבלת ההבהרות מהיזמים יערכו כל הגורמים השותפים לפרויקט לביצוע המטלות כמפורט להלן.

בכך גם יחסך זמן יקר וגם יעובדו נתונים ומידע מעודכנים שיאפשרו את הוצאת הפרויקט אל הפועל.

2. היערכות הגורמים השונים לעדכון המכרז -

א. רשות שדות התעופה תכין תוך חודש, תכנון פרוגרמתי ומיפרט כללי של שדה התעופה החדש, במתכונת מינמלית, כאשר לא יכללו בו אלמנטים אשר ניתן לדחות ביצועם, או אלמנטים שיבוצעו בשלב אחד או במספר שלבים מאוחרים יותר ע"י רשות שדות התעופה. כמו כן תכין הרשות תוך המועד האמור, אומדן כללי חזוי של הקמת שדה התעופה בעין עברונה עפ"י המתכונת המתוקנת.

ב. מובהר כי כל תוספת סכום שתוצע ע"י היזמים תוקצה לשיפור שדה התעופה החדש.

ג. רשות שדות התעופה תקדם תכנון שדה התעופה בעין עברונה ותכין השלמת התכנון הפרוגרמתי ומפרטים טכניים עד לרמה שתאפשר קביעת אומדן עלות הקמת שדה התעופה לצרכים פנימיים ומתן מידע מוגדר ליזם בנושאים בהם היתה אי בהירות במכרז הקודם לרבות בנושא ההשקעות הכרוכות בפתרון בעיית הניקוז בשטח. המקור הכספי לכך יהיה מיתרת החוב של הרשות למדינה, בגין העברת הנכסים מהמדינה לרשות.

ד. מינהל מקרקעי ישראל ימציא לוועדה תוך 21 יום:

1. תכנית להעלאת ערך הקרקעות בשטח המתפנה, לרבות בדיקת אפשרות פיתוח של לגונת ענק והארכת קו החוף וכן תכנית להארכת משך תקופת החכרת הקרקעות.

2. שמאות מעודכנת של מגרשים בודדים שייועדו לשימושים דומים לאלה שבשטח המתפנה ואשר שווקו בשלוש השנים האחרונות וכן שמאות מעודכנת של השטח המתפנה.

ה. (1) מינהל מקרקעי ישראל, עיריית אילת ומשרד התיירות יקפואו כל טיפול בפרויקטים תיירותיים באילת, לרבות מלוונות ואטרקציות תיירותיות, החל מפרסום שלב א' של המכרז, לתקופה שתקבע ע"י הוועדה הבינמשרדית. ההקפאה לא תחול על פרויקטים המצויים בטיפול שוטף ומתקדם של הוועדה המשותפת של מינהל מקרקעי ישראל, עיריית אילת ומשרד התיירות, וכן ועדת התיאום וועדת ההשקעות של משרד התיירות. (2) נציג משרד התיירות בוועדה הבינמשרדית ימציא לוועדה, תוך 14 יום את רשימת הפרויקטים ושלבי הטיפול בהם.

ו. יצומצו דרישותיה הכספיות של עיריית אילת מהיזם, לרבות מתן פטור מאגרות פתוח וביטול הסכומים שנדרשו מהיזם עפ"י המכרז הקודם. כולל תשלומים בגין ביצוע עבודות פיתוח, ובלבד שהיזם יבצע בשטח המתפנה את התשתיות המתחייבות מהפרויקט עצמו. העירייה תכין תוך חודש תכנון מקדמי של התשתיות עד ראש השטח והעלות המשוערת הנגזרת מכך.

3. מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגדלת כדאיות הפרויקט ליזם -

- א. כדי להקנות באופן ברור וחד משמעי כדאיות כלכלית לפרויקט, יש מקום להכללת אטרקציה מיוחדת בתחום השטח המתפנה. לפיכך מומלץ כי הממשלה תפעל ליישום המלצות הדין וחשבון על הועדה הציבורית להצעת מדיניות להתרת הגרלות והימורים בישראל הנוגעות לבתי קזינו, בראשות השופט בדימוס בנימין כהן. ההמלצות מצ"ב כנספח א'. הועדה ממליצה בשונה מהאמור בדו"ח, כי יוקם קזינו אחד באילת והוא ימוקם בשטח המתפנה.
- ב. לחילופין אם יוחלט כי לא יוקם קזינו, מוצע כי חלק מערכי הקרקע בשטחים המכונים "הלגונה המזרחית" באילת ואשר אפשרות פיתוחם נובעת מפינוי שדה התעופה יועמדו לרשות הפרויקט. הועדה תקבע את הדרכים להעמדת הסכומים האמורים במישרין לזכות הפרויקט.
- ג. היזם יהיה רשאי להגיש שינויים בבינוי המבנים בהתאם לתכניות החלות על השטח המתפנה, למעט לגבי סוגי השימושים לפי התכנית והיקפם כלומר, לא תוכתב ליזם תכנית כחלק מהמכרז. התכנית הקיימת תהווה תכנית בסיסית עליה ניתן יהיה להציע שינויים.
- ד. תינתן אפשרות לקצר את המסלול, מדרום השדה הקיים, ובשטח זה יוכל היזם לבצע עבודות תשתית עד לגובה הקרקע במגבלות תפעוליות ובטיחותיות הנובעות מהמשך הפעלת השדה במתכונת מצומצמת. אפשרות זו תמומש בתנאי שישמרו הגבלות הבניה הקיימות באילת, הנגזרות מקיומו של שדה התעופה במתכונתו הנוכחית, עד להפעלת השדה החדש וכי אם יגרמו נזקים, או הוצאות כספיות לרשות או למדינה, ישא היזם בפיצוי.
- ה. שדה התעופה בעין עברונה יופעל לפני השלמתו המלאה. רשות שדות התעופה תמציא את הגדרת המתקנים החיוניים שיש להשלימם לפני המעבר וכן את הדרישות מהיזם להבטחת השלמת העבודות עפ"י התכנון המאושר, תוך 21 יום.
- ו. ינתן סיוע על פי החוק לעידוד השקעות הון לכל האלמנטים התיירותיים בשטח המתפנה. לרבות סיוע להקמת מלון דירות, גם אם הדירות תשווקנה לתושבי ישראל במסגרת הכמות המותרת.





## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
ישיבה ל"ו/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', כ"א באייר התשנ"ב - 24.5.1992  
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים,  
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,  
ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי, מ. קצב,  
א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחול), א. אולמרט (בחול), י. פרא,  
ג. פת (בחול)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לעניני ירושלים  
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה  
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2801:  
רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל  
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל  
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון  
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל  
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 2802-3:  
ש. גרניט - הממונה על השכר, משרד האוצר  
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה  
א. רוב - לשכת שר האוצר

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 2801. ענינים בטחוניים
- 2802. העיצומים במשרד הפנים
- 2803. רכבת לאילת
- 2804. מינוי חבר לועדה המייעצת של בנק ישראל
- 2805. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 3 דפים.

# ביטחון המדינה 50 שנה

## 2802. העיצומים במשרד הפנים

ראש הממשלה פותח.  
שר הפנים מדווח על העיצומים במשרד הפנים.  
השרים מ. קצב ומ. נסים ומר י. חריש מעירים.  
בדיון משתתף השר י. מודעי.  
ראש הממשלה מסכם.

## 2803. רכבת לאילת

שר התחבורה מדווח על שיחותיו באיטליה בנושא רכבת לאילת.  
השרים ד. מרידור וא. שרון שואלים.  
בדיון משתתף השר י. מודעי.  
ראש הממשלה מסכם.



מ ח ל י ט י ס :

משרדי האוצר והתחבורה ידונו בהצעת שר התחבורה בנושא הרכבת לאילת ויביאו הצעה משותפת לאישור הממשלה.

2804. מינוי חבר לוועדה המייעצת של בנק ישראל

שר האוצר פותח.

השר ר. מילוא מעיר.

המשך הדיון נדחה.

2805. נסיעות שרים

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאחר את נסיעת שר הבריאות לארצות-הברית, בשליחות מלווה העצמאות והפיתוח, מיום כ"ה באייר התשנ"ב (28.5.92) עד יום א' בסיון התשנ"ב (2.6.92).

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:45)



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
החלטת ממשלה  
יום ה', י"ח באייר התשנ"ב - 21.5.92

נסיעות שרים 2799.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לליסבון, בעניני משרדו, למפגש בהשתתפות רוב שרי החוץ של המדינות המפותחות - החל מיום י"ט באייר התשנ"ב (22.5.92) עד יום כ"א באייר התשנ"ב (24.5.92).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.  
(אל השר יתלוו 2 עובדי מדינה).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

ש מ ר  
-----

אל : ראש הממשלה ✓

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 2771 של הממשלה משיבתה ביום א', ז' באייר התשנ"ב (10.5.92):

"2771. נסיעת נשיא המדינה לפולין

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: נשיא המדינה, כי נשיא המדינה יצא, על-דעת הממשלה, לביקור ממלכתי בפולין, על-פי הזמנת נשיא פולין, בשבוע האחרון של חודש מאי 1992."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה, י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

ש מ ר  
-----

אל : ראש הממשלה  
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. א/2777 של הממשלה מישיבתה ביום א', ז' באייר התשנ"ב (10.5.92):

נסיעות שרים א/2777.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לבריטל, מיום ח' באייר התשנ"ב (11.5.92) עד יום י' באייר התשנ"ב (13.5.92) להשתתף בישיבה השנתית של המועצה לשיתוף פעולה של הקהילה האירופית; פגישה עם שרי חוץ וכנס שגרירי ישראל באירופה.

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ."

ב ב ר כ ה ,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ  
חשב משרד החוץ



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ✓  
שר הבינוי והשיכון

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2777/ב  
של הממשלה מישיבתה ביום א', ז' באייר התשנ"ב (10.5.92):

"2777/ב. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ס:

ב. לאשר בדיעבד את נסיעת שר הבינוי והשיכון  
לאנגליה ביום ז' באייר התשנ"ב (10.5.92) למשך  
יום אחד (אושרה על-ידי ראש הממשלה)."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ  
חשב משרד הבינוי והשיכון





Handwritten signature or mark in the top right corner.

## מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ✓

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 2775 של הממשלה מישיבתה ביום א', ז' באייר התשנ"ב (10.5.92):

"2775. ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר  
לשימור ההיסטוריה של המדינה

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את ההסדר המוצע, שהעתקו מצורף, בין גנז המדינה לבין המכון ליחסים בינלאומיים ע"ש ליאונרד דיוויס שבאוניברסיטה העברית בירושלים בענין עריכת ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר.

ב. ידיעה שנמסרה במסגרת ההסדר האמור ועל-פי תנאיו רואים אותה כידיעה שנמסרה בסמכות כדין לאדם המוסמך לקבלה."

ב ב ר כ ה ,

אליקים הובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה  
גנז המדינה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, גב' י. קרפ  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה

מדינת ישראל  
משרד המשפטים

הסדר בענין

עריכת ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר

מבוא

1. המכון ליחסים בין לאומיים על שם ליאונרד דיוויס שבאוניברסיטת העברית בירושלים (להלן - המכון) מקיים מזה מספר שנים פרוייקט של עריכת ראיונות עם עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר, בישראל, לצורך שימור ההיסטוריה של מדינת ישראל (להלן - הפרוייקט).

הראיונות מוקלטים ונערכים תמלילים מסלילי החקלטות, וזאת כאמצעי לשימור חומר היסטורי מפי הגורמים שעסקו בעשייה ובייעוץ בעניינים המשמשים נושא להיסטוריה של מדינת ישראל.

2. ההסדר המפורט להלן נקבע בין המכון לבין גנז המדינה (להלן - הגנז), ואושר בחלטת הממשלה (מס'..... מיום.....).

ההוראות שבהסדר זה באות להסדיר את מתן ההיתר לקיום הראיונות במסגרת הפרוייקט והתנאים הקשורים בכך.

חובת המכון, עובדיו והפועלים מטעמו

3. המכון, עובדיו והפועלים מטעמו -

(1) ינהגו על פי הכללים שלהלן בכל הנוגע לריאיון עובדי הציבור ועובדי הציבור לשעבר, להפקדת חומר הראיונות, שמירתו, עיון בו ופרסומו.

(2) ישמרו בסוד את חומר הראיונות, ויראו בחוזה זה חוזה עם המדינה לענין חעיף 118 לחוק הצונשין, התשל"ז-1977.

המרואינים

4. ככלל, הסדר זה מאפשר בתנאים הקבועים בו רק את ראיונם של עובדי ציבור לשעבר, ורק אם עברה תקופה של שנתיים מיום פרישתם.

בהתקיים נסיבות מיוחדות ומנימוקים מיוחדים יהיה רשאי המכון, באשור הגנז כאמור בפיסקה 6 להלן, לראיין עובד ציבור המשמש עדיין בתפקיד או עובד ציבור שטרם חלפו שנתיים ממועד פרישתו. בנסיבות כאלה יתייחס הראיון רק לפעולתו של המרואיין בעבר.

בדיקה בטחונית

5. עובדי המכון שיועסקו בעריכת הראיונות, בהקלטתם, בעריכת תמליליהם, בהדפסתם ובכל עיסוק אחר הקשור בראיונות, יעברו, לפני תחילת העסקתם, בדיקה בטחונית, כמקובל לגבי עובדים בסיווג בטחוני גבוה בשירות המדינה, ברמת סווג אותה קבע הממונה על הדטחין כמשרד ראש הממשלה והאמצעותו. המכון לא יעסיק בפרויקט עובד שלא אושר לכך על ידי הממונה על הבטחון כאמור.

אישור הגנז

6. (א) מתכוון המכון לקיים ראיון יודיע בכתב לגנז את שמו של המרואיין, תפקידו הנוכחי, תפקידיו בעבר ואת נושאי הראיון.
- (ב) לא יקיים המכון את הראיון אלא לאחר שנתקבל לכך אישורו של הגנז ובתנאים שקבע.
- (ג) הגנז יתן אישורו לקיום הראיון והתנאים לקיום הראיון לאחר קבלת אישור כל הגופים שמן הראוי לשאול דעתם, בין היתר בהתאם לנושאי הראיון והמוסדות הארגוניים ש אליהם השתייך המרואיין.
- (ד) לאחר קיום הראיון יקבע הגנז באישור הגופים האמורים בסעיף קטן (ג) כיצד יסווג חומר הראיון עפ"י תקנות הארכיונים, (עיון בחומר ארכיוני המופקד בגנזך), התשכ"ז-1966, (להלן - תקנות הארכיונים).

7. סירב הגנז לתת אישור התנה אותו בתנאים, או סווגו לפי תקנות הארכיונים, הכל כאמור בסעיף 6, רשאי המכון לערער על קביעותיו בפני ראש הממשלה או מי שהוסמך לכך על ידיו.



הפקדת חומר ראיונות

8. (א) בהתאם לסעיפים 4(ב) ו- 5 רישא לחוק הארכיונים, התשט"ו-1955, (להלן - חוק הארכיונים) יפקיד המכון לצמיתות בגנזך המדינה מיד לאחר ביצוע הראיון את כל הקלטות, התמלילים וכל חומר אחר של הראיון, לרבות העתקים (להלן - חומר הראיון), שבוצעו במסגרת הפרוייקט.

(ב) האמור בס"ק (א) לעיל לא יחול, אם המרואיין התנח מראש ובכתב את קיום הראיון באי מסירת חומר הראיון כאמור, או בהשאת העתק מחומר הראיון ברשות המרואיין, וההתנח אושרה מראש על ידי הגנז, לאחר שקיבל אישור הגופים הנוגעים בדבר כאמור בפסקה 6.

(ג) למען הסר ספק, מובהר כי לא ישארו כל חומר מחומר הראיון בידי המכון או כל אדם, מלבד על פי האמור בפסקת משנה (ב) לעיל.

(ד) גנזך המדינה יחזיר למכון, לפי בקשתו, אחד מהעתקים של חומר הראיון שהופקדו על ידי המכון, אם וכאשר עיון בחומר יהא מותר לציבור לפי הוראות חוק הארכיונים והתקנות מכוחו.

עיון בחומר ראיונות

9. (א) על עיון בחומר ראיונות שהופקד בגנזך המדינה כאמור בפסקה 8 יחולו הוראות חוק הארכיונים ותקנות הארכיונים בהתאם לסווג שקבע הגנז לפי



סעיף 6 להסכם.

(ב) בהתאם להוראת תקנה 7(ב) (4) תהא לעובדי המכון ששמותיהם נמסרו מראש לגנז על ידי הנהלת המכון והם אושרו מראש על ידי הממונה על הבטחון במשרד ראש הממשלה לאחר שעברו בדיקה בטחונית כמקובל לגבי עובדים בסוג בטחוני גבוה בשירות המדינה, ברמת סווג אותה יקבע הממונה על הבטחון במשרד ראש הממשלה ובאמצעותו, זכות עיון בחומר שזכות העיון בו מוגבלת. זכות העיון תהיה נתונה אך ורק לצורך הקשור בביצוע הפרויקט כאמור בפסקה 1 לעיל.

(ג) רואיין עובד ציבור שפעל או פועל מטעם או בשליחות השב"כ או המוסד - על אף האמור בפסקה א' יועבר העתק מחומר הראיון לנציג מטעם השב"כ או המוסד לפי הענין לצורך בדיקה האם המרואיין עמד בתנאי הסדר זה ולצורך סווג חומר הראיון כאמור בסעיף 6(ד) להסדר. לאחר העיון יוחזר אותו העתק חומר הראיון לגנז.

ראה הגנז אגב הפעלת סמכויות לפי סעיף 6 כי בראיון שנתן עובד ציבור אחר נמסרו פרטים הקשורים לשב"כ או למוסד, יועברו חלקי הראיון המאזכרים פרטים אלו, לשב"כ או למוסד לפי הענין לצורך בדיקה וסווג כאמור, ולאחר העיון יוחזר כל חומר הראיון לגנז.

10. המבקש לעיין בחומר הראיונות יתחייב בכתב, קודם לעיון, שלא לפרסם פרטים מחומר הראיון, אלא אם נתקיימו הוראות פסקה 11 להלן; ואם המבקש אינו עובד המכון, התחייב גם לציין בצורה ברורה בפרסום כי חומר הראיון נערך על ידי המכון.

פרסום

11. אין למסור ידיעות מחומר הראיון ואין לפרסם בדרך כלשהי בכתב או בעל פה בשלמות או באופן חלקי, פרטים מחומר הראיון אלא אם העיון בו מותר על פי פסקה 9(א) לעיל. כלי פרסום של חומר כאמור בדרך כלשהי, בכתב או בעל פה, בשלמות או באופן חלקי, מותנה בשלושת אלו:

- (1) קבלת אישור הצנזורה הצבאית במקרים הנדרשים;
- (2) קבלת אישור ועדת השרים לענין מתן היתרים לפרסום על פי החלטת הממשלה שפורסמה בילקוט הפרסומים, התשל"ה, עמ' 1316, במקרים הנדרשים;
- (3) ציון בצורה ברורה בפרסום כי חומר הראיון נערך על ידי המכון.

12. בכפוף לאמור בסעיפים 10 ו- 11 ולמגבלות על פי דין רשאי כל אדם לעשות שימוש בחומר הראיונות בכל דרך שנראית לו, ולמכון דייויס לא תהיה כל טענה לזכות קדימה או לזכות אחרת נגד שמוש כאמור.

אבטחה

13. הממונה על הבטחון במשרד ראש הממשלה אחראי להכוונה, הנחייה וביקורת של החיבטים הנוגעים לאבטחה על פי הסדר זה.

כל הנוגע להעברת החומר מהמכון לגנזך המדינה יעשה, על פי הצורך, בתאום עם קצין הבטחון של האוניברסיטה העברית בירושלים.

תחולה

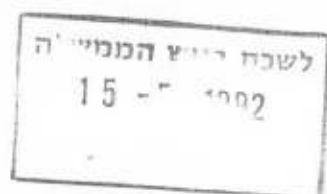
14. הוראות פסקאות 8 עד 13 לעיל יחולו גם על כל חומר ראיונות שבוצעו על ידי המכין לפני אישורו של הסדר זה. הפקדת חומר הראיונות ושמירתו כאמור יבוצעו מיד לאחר אישורו של הסדר זה, על פי נהלים והנחיות שיקבע הגנז.

(n022)



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באייר התשנ"ב  
14 במאי 1992



ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה והשר לענייני ירושלים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. סט/63 של ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים מישיבתה ביום ב', א' באייר התשנ"ב (4.5.92):

"סט/63 . נוסח אמנת ירושלים: - נוסח וחתימה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/56 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"ה באדר ב' התשנ"ב (30.3.92): -

א. בהתייחס להצעת הנוסח של אמנת ירושלים המצורפת: -

(1) נוסח הפיסקה הראשונה באמנה המוצעת, שיהיה מקובל על נשיא המדינה וסגן השר לענייני ירושלים - יהיה מקובל גם על ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

(2) במסגרת סעיף ב' בהחלטה הנ"ל של ועדת השרים, סגן ראש-הממשלה, יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים ומר יוסף שני, נציג משפחות הנופלים במערכות על ירושלים - יחתמו על המגילה הראשית של האמנה;

(3) בכפוף לעיל, לאשר את הצעת הנוסח המצורפת של אמנת ירושלים;

ב. לא לאשר את הפניה בעניין חתימתו של אלוף (מיל.) עוזי נרקיס על אמנת ירושלים.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. לי שנסקי

העתק: סגן ראש הממשלה ושר החוץ  
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר  
יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים  
סגן השר לענייני ירושלים





## מוזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באייר התשנ"ב  
14 במאי 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה והשר לענייני ירושלים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. סט/67 של ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים מישיבתה ביום ד', י"א באייר התשנ"ב (13.5.92):

"סט/67 . אמנת ירושלים:- נוסח וחתימה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. סט/63 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום א' באייר התשנ"ב (4.5.92):-

א. לאשר את הנוסח של אמנת ירושלים, כפי שצורפה לפרוטוקול של ועדת השרים בהחלטה הנ"ל;

ב. בענין הפניה בדבר צירוף חתימתו של אלוף (מיל.) עוזי נרקיס למגילה הראשית של האמנה - סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר יבוא בדברים עם יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, והחלטתם תהיה על דעתה של ועדת השרים.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,  
א. לישנסקי

העתק: יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים  
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר  
סגן השר לענייני ירושלים



כ"ג בניסן תשנ"ב (26.4.92)

### אמנת ירושלים

היום,

יום ירושלים, עשרים ושמונה באייר ה'תשנ"ב, אלף תשע מאות ועשרים ושתיים שנים לחורבן הבית השני, ארבעים וארבע שנים להקמת מדינת ישראל, עשרים וחמש שנה למלחמת המגן של צבא הגנה לישראל, היא מלחמת ששת הימים, שבה הובקעו חומות העיר ושחררו הר הבית וירושלים, שתיים עשרה שנה מעת שנתכנסו חברי כנסת ישראל וחוקקו לאמור: "ירושלים השלמה והמאוחדת היא בירת ישראל", "מדינת ישראל היא מדינתו של העם היהודי" ובירת ישראל היא בירתו של עם ישראל. התכנסו בציון, ראשי עם ופרנסי קהילות, לכרות ברית עם ירושלים, כאמנה אשר כרתו ראשי העם וכל איש ישראל, בשוב ישראל מבבל לארצו, והעם וראשיו הורו "לשבת בירושלם עיר הקדש".

שוב,

"עמדות היו רגלינו בשעריך ירושלם, ירושלם הבנויה כעיר שחברה לה יחדו", ש"מחברת ישראל זה לזה", ו"מחברת ירושלים של מעלה עם ירושלים של מטה".

שבנו

אל המקום אשר נשבע ה' לאברהם אבי האומה לתת לזרעו; לעיר דוד מלך ישראל, אשר שלמה בנו בנה בה בית מקדש. עיר מלוכה, שהיתה אם לישראל, עיר ואם לעשיית משפט וצדקה ולחכמות ארצות קדם, ובה הוקם מקדש שני בימי עזרא ונחמיה. בה ניבאו נביאי ה', בה הורו חכמים תורה ובה ישבה סנהדרין בלשכת הגזית. "כי שמה ישבו כסאות למשפט כסאות לבית דוד", "כי מציון תצא תורה ודבר ה' מירושלם".

היום כשנים  
קדמוניות,

דבקים אנו באמונת דבריהם של נביאי ישראל שכל באי  
עולם יבואו בשערי ירושלים: "והיה באחרית הימים נכון  
יהיה הר בית ה' בראש ההרים, ונשא מגבעות ונהרו אליו  
כל הגוים". וכל עם ועם באמונתו יחיה בה: "כי כל  
העמים ילכו איש בשם אלהיו ואנחנו נלך בשם ה'  
אלהינו לעולם ועד". וכה חוקקה כנסת ישראל: 'המקומות  
הקדושים לבני כל הדתות יישמרו מפני כל חילול ופגיעה  
כחופש הגישה אליהם.

ירושלים,

השלום והשלווה ישרו בה: "שאלו שלום ירושלם ישליו  
אהבין. יהי שלום בחילך שלווה בארמנותיך". וממנה  
בשורת השלום יצאה ותצא לבאי עולם: "וכתתו חרבותם  
לאתים וחניתותיהם למזמרות. לא ישא גוי אל גוי חרב  
ולא ילמדו עוד מלחמה". ואמרו חכמינו עליהם השלום:  
"אין הקדוש ברוך הוא עתיד לנחם את ירושלים אלא  
בשלום".

ממקום זה

הננו שבים וקוראים את השבועה: "אם אשכחך ירושלם  
תשכח ימיני תדבק לשוני לחכי אם לא אזכרכי, אם לא  
אעלה את ירושלם על ראש שמחתי".

"ובכל זאת

אנחנו כרתים אמנה וכתבים" וארשנוך לנו לעולם,  
וארשנוך באמונה, בצדק ובמשפט, בחסד וברחמים. אהבת  
עולם אהבנוך, ירושלים, אהבה בלי מצרים, בין המצרים  
ובעת שחרור מעול צרים. עלייך הורגנו, אלייך ערגנו,  
ובך דבקנו. נאמנותנו לך, לבנינו אחרינו הנחלנו.  
לעולמי עד, כך ביתנו.

"ועל החתומים"



ק"מ

## מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' באייר התשנ"ב  
6 במאי 1992

במ"ר

אל ✓: ראש הממשלה  
שר האוצר  
שר המשטרה  
שר הפנים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

### הנדון: אבטחת מוסדות חינוך

מצורפת הצעה בדבר אבטחת מוסדות חינוך אשר שר החינוך  
והתרבות מבקש להביאה להחלטת ממשלה.

על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה, נודה על חוות דעתכם  
בענין.

מפאת דחיפות הענין מבקש שר החינוך והתרבות כי הנושא יובא  
לאישור הממשלה בהקדם האפשרי.

בכ"ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: שר החינוך והתרבות  
היועץ המשפטי לממשלה  
יועץ ראש הממשלה למלחמה בטרור



## מדינת ישראל שר החינוך והתרבות

ב"ה, ב' 5  
בניסן במאי  
תשנ"ב 1992

### הצעת החלטה אבטחת מוסדות חינוך - שנת הלימודים תשנ"ב

#### מ ח ל י ט י מ :

א. להטיל על שר החינוך והתרבות לחורות לרשויות המקומיות לקיים לאלתר, שמירה מקצועית בשכר במוסדות החינוך (בבתי ספר יסודיים, חטיבות ביניים, על יסודיים), עד לסיום שנת הלימודים תשנ"ב.

ב. הוראות שר החינוך והתרבות לרשויות המקומיות תיעשנה במסגרת תקנות לשעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך) תשנ"א-1991, אבטחת מוסדות חינוך.

ג. משרד החינוך והתרבות יממן לרשויות המקומיות את הפער התקציבי בין עלות השמירה המקצועית בשכר, על פי מכרז החברה למשק וכלכלה שליד מכרז השלטון המקומי, ובין גובה אגרת השמירה שאושרה בחוק.

ד. המקורות התקציביים למימון שמירה זו מעבר לאגרה הנגבית מהחורים, כ-7 מיליון ש"ח, יהיו 50% מהרזרבה הכללית שבמשרד האוצר, ו-50% מהרזרבה של משרד החינוך והתרבות.

ה. חסדר זה יחול עד לסיום שנת הלימודים תשנ"ב.

ו. להטיל על צוות בינמשרדי, הכולל את משרדי החינוך והתרבות, האוצר, ומשטרת ישראל, בראשות יועץ ראש הממשלה למניעת טרור, לגבש הסדרי אבטחת מוסדות חינוך מתאימים לשנת הלימודים תשנ"ג.



**מדינת ישראל**  
**שר החינוך והתרבות**

- 2 -

**דברי הסבר**

- א. בעקבות אירועים של פגיעות בתלמידים על רקע לאומני, ועל בסיס חנתונים המצטברים והמחייבים שיפור באבטחת מוסדות חינוך בבתי ספר יסודיים, חטיבות ביניים, ובתי-ספר על יסודיים, המליץ צוות בינמשרדי בראשות יועץ ראש הממשלה למניעת טרור ובחשתתפות נציגי משטרת ישראל, ומשרד החינוך והתרבות ומשרד האוצר, להגביר את רמת השמירה במוסדות החינוך, ולהציב בהם שומרים מקצועיים בשכר.
- ב. גם ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, המליצה להגביר את השמירה במוסדות החינוך.
- ג. כ-100 הרשויות המקומיות נמנעו מלהפעיל את התקנות החדשות לאבטחת מוסדות חינוך ממסמיות אותן לגבות אגרת שמ"ח שמוזכר, ובתמורתם לקיים במוסדות החינוך שמירה מקצועית בשכר, הואיל והאגרה בסך 46 ש"ח למשפחה אינה מכסה את העלות הריאלית של קיום שמירה מקצועית בשכר, על פי מכרזי החברה למשק ולכלכלה שליד מרכז השלטון המקומי.
- ד. לאור המלצת הצוות הבין משרדי החליט משרד החינוך והתרבות להנחות את הרשויות המקומיות, לקיים שמירה מקצועית בשכר בכל מוסדות החינוך היסודיים, חטיבות ביניים ובתי הספר העל-יסודיים, מיד לאחר חופשת הפסח ועד לסיום שנת הלימודים תשנ"ב, על פי המלצת גורמי בטחון הפנים המוסמכים - יועץ ראש הממשלה למניעת טרור, ומשטרת ישראל.
- ה. לא הושגה הסכמה עם משרד האוצר, לתיקוב משרד החינוך והתרבות ומימון הרשויות המקומיות בפער שבין העלות הריאלית לקיום שמירה מקצועית בשכר במוסדות החינוך





**מדינת ישראל**  
**שר החינוך והתרבות**

- 3 -

עד לסיום שנת הלימודים תשנ"ב, ובין גובה האגרה המאושרת בסך 46 ש"ח למשפחה שרשויות המקומיות רשאיות לגבות על פי החוק.

ו. התוספת התקציבית הנדרשת למימון הפער כאמור לעיל לשנת הלימודים תשנ"ב, מוערכת בכ-7 מליון ש"ח.

ז. משרד האוצר ומשרד החינוך והתרכות הגיעו להסכמה לתגבור מערך הפיקוח של אבטחת מוסדות חינוך ובמסגרת זו אושרו 6 פקחים ארציים וכ-45 קציני בטחון נוספים ברשויות המקומיות.

ח. לאור חילוקי הדעות עם משרד האוצר, מוצע כי הממשלה תאשר את חסדרי אבטחת מוסדות חינוך על ידי שמירה מקצועית בשכר, ומימון הפער הנדרש כאמור לעיל לרשויות המקומיות.

ט. מוצע כי המקורות התקציביים לתקציב נוסף זה יהיו, 50% מהרזרבה הכללית של משרד האוצר ו-50% מהרזרבה הפנימית של משרד החינוך והתרבות.

י. הצוות הבינמשרדי האמור לעיל, בראשות יועץ ראש הממשלה למניעת טרור, שוקד על מציאת פתרון חולם לאבטחת מוסדות חינוך לשנת הלימודים תשנ"ג, תוך בדיקת אפשרויות שינוי המצב המשפטי ביחס לתשלום דמי אבטלה למשוחרי צה"ל שישתלבו באבטחת מוסדות חינוך.



**מדינת ישראל**  
**שר החינוך והתרבות**

- 4 -

י"א. לוט חוזר מנכ"ל מיוחד שכפול/18 מיום י"ב בניסן תשנ"ב (15.4.1992) לראשי הרשויות המקומיות, הבעלויות על מוסדות החינוך ומנחלי מוסדות החינוך, המבכיר את הנחיות משרד החינוך והתרבות בדבר הצורך לקיים שמירה מקצועית בשכר במוסדות החינוך, וכן הפרטיכל של דיוני חצות הבין משרדי, מיום 12 באפריל 1992 לפיו החליט המשרד על קיום שמירה מקצועית בשכר.

י"ב. מפאת דחיפות חנושא, מוצע שהממשלה תחליט על כך בהקדם האפשרי.

מוגש על ידי שר החינוך והתרבות

תאריך : ב' באייר תשנ"ב

5 במאי 1992

מדינת ישראל  
- מ ו ג כ -

יועץ ראש הממשלה ללוחמה בטרור  
03-290882 - טלפון: חל אביב, ט  
ניסן חשנ"ב  
1992 אפריל 12  
16417 / 2003 - אפ

אל: א"י כהן/כ' שאל מס' ח  
ח מ ו ג כ

### הנדון: תיערכות מחוש לאבטחת בתי חספר

1. לקראת תיערכות מחוש לאבטחת בתי חספר עומדות בפנינו שתי בעיות עקריות:

א. קיום השמירה בהתאם לדרישות הבטחון בחודשיים שנותרו לשנת הלימודים (וזאת במקומות בהם השמירה אינה מחיימת או אינה עומדת בדרישות הבטחון).

ב. בנית מערך שמירה קבוע חדש, בהתאם לדרישות הבטחון, החל משנת הלימודים הבאה תשנ"ג.

2. דיון בנושא החקיים במשרדנו ב-8 אפריל '92, בהשתתפות נציגי משרד החינוך, ועד החורים המרכזי, השלטון המקומי, מ"י ומשרד האוצר. הדיון נערך בהמשך לפעולות נוספות שבתן הוחל לפני כחודש, בתאום עם ועדת החינוך של הכנסת המטפלת בנושא ברמה הסטטוטורית.

### סיכום יועץ רח"מ

3. משרד החינוך דיווח כי מערך הקב"טים ותפיקוח על אבטחת בתי חספר יתוגבר לאלתר, באישור האוצר, באמצעות:

א. תוספת ^{שירות} ~~שירות~~ חקני פקחים (קציני צבא לשעבר) לצורך אכיפת תקנות השמירה.

ב. חיגבור מערך הקב"טים ב-8 משרות (חדבר מותנה בהשתתפות הרשויות המקומיות ב-שליש מעלות המשרה-11 אלף ש"ח). משרד החינוך יפנה אל כל רשות מקומית בנפרד.

מדינת ישראל  
- מ ו ג ב ל -

מיום השמירה עד לסיום שנת"ל הנוכחית

4. הסכום הכללי הנדרש לקיום השמירה בכל כחי הספר בארץ הוא כשמונה מליון ש"ח. המימון יחלק כדלקמן:-

- א. משרד האוצר-50 אחוז
- ב. החורים והרשויות המקומיות-50 אחוז.
- (החלוקה הפנימית תקבע בין השניים).

5. הגביה מן החורים תיעשה באמצעות ועדי החורים כדלקמן:  
הסכום שיגבה יהיה בסך של 10 ש"ח לבית אב. סכום זה חינו 1/5 מסכום הגביה השנתית לבית אב (46 ש"ח), והינו העלות היחסית של יתרת החקופה עד תום שנת הלימודים.

6. כבחי ספר בהם מחקיימת שמירה ברמה נאותה-והיא אמורה לתמשך עד סוף השנה - לא יבוצע שינוי ולא יוגבה תשלום.

מיום השמירה בשנת"ל הבאה - תשנ"ג

7. יוקם מערך שמירה ארצי בתפעלה ממלכתית כמלכ"ר. גוף זה יפעיל חיילים משוחררים מובטלים שיענו לדרישות התפקיד.

8. העלות הכללית הנדרשת הוא כששים מליון ש"ח. סכום זה יחלק בחלקים שווים בין הגורמים הבאים:

א. הכיטוח הלאומי - חדר מחייב חקיקה מתאימה ומשרד האוצר פועל לאישורה בדחיפות.

ב. האוצר.

ג. החורים (באמצעות "אגרת-שמירה" בסכום של 30 ש"ח לתלמיד. יו"ר ועד החורים חציע שאגרה תוחל רק עד שני תלמידים למשפחה.

9. דיון נוסף לגיבוש מסגרת התפעלה האירגונית יתקיים במשרדנו בחקרים.

ב ב ר כ ה,

דב ~~הגדה-טא"ל~~

ע' יועץ רח"מ





מדינת ישראל

## משרד החינוך והתרבות

המנחל הכללי

ב"ח, י"ב בניסן התשנ"ב  
15 באפריל 1992תוזר מנכ"ל מיוחד  
התשנ"ב שכפול/18אל : ראשי הרשויות המקומיות  
הבעלויות על מוסדות החינוך  
מנחלי מוסדות החינוך

שלום רב,

הנדון : שמירה מקצועית בשכר במוסדות החינוך

על פי הערכת גורמי הביטחון המוסמכים, יש לקיים שמירה מקצועית בשכר בכל מוסדות החינוך חסודיים, חטיבות הביניים ובתי הספר העל-יסודיים, החל מיום שני, כ"ד בניסן התשנ"ב (27.4.1992), לאחר חופשת הפסח ועד סיום שנת הלימודים התשנ"ב.

שמירה זו תחיל במסגרת התקנות לשעת חירום (אכטת מוסדות חינוך), התשנ"א - 1991, גם באותן רשויות מקומיות שביקשו וקיבלו פטור בשנת הלימודים התשנ"ב. מתכונת השמירה המקצועית בשכר ואפיוני השומר המקצועי יהיו על פי ההנחיות בחוזר מנכ"ל שכפול/48 מיום ה' באב התשנ"א (16.7.91) תמצ"ב.

מימון שמירה זו יחיל משותף למשרד החינוך והתרבות, לרשות המקומית ולחורים, ויהיה מבוסס על אגרת השמירה האמורה בחוק. כדי לחקל על תשלומי החורים הוחלט, שמשרד החינוך והתרבות ישלם לרשויות המקומיות את פער העלות של קיום השמירה המקצועית בשכר מעבר לאגרת השמירה, על פי חסדרים עם אנף התקציבים במשרד האוצר, עם השלטון המקומי ועם ארגון החורים הארצי. עלות השמירה תחיל בכפיפות למכרז החברה למשק ולכלכלה במרכז השלטון המקומי.

פרטי החסדר הכספי יישלחו אליכם במועד מאוחר יותר.

הרשויות המקומיות והבעלויות על מוסדות החינוך מתבקשים לפעול כבר עתה כדי לארגן ולהפעיל את השמירה באמור לעיל.

כדי להבטיח הדרכה מתאימה של השומרים המקצועיים, אימונם וקיום פיקוח יעיל עליהם, החליט המשרד לתגבר ולעבות את מערך קציני הביטחון ברשויות המקומיות על ידי מימון תוספת תקני קציני ביטחון. אנף הביטחון במשרד יפנה בימים אלה לרשויות המקומיות לחסדר נושא זה.

מודגש בזאת כי חסדר זה הוא לתקופה של עד סיום שנת הלימודים התשנ"ב. לשנת הלימודים התשנ"ג ייקבעו חסדרי קבע חדשים.

ב ב כ ת  
15/4/92  
זבולון אורלב

העתק : שר החינוך והתרבות

סגן שר החינוך והתרבות

הנהלת המשרד

מנחלי מחלקות החינוך ברשויות המקומיות

מרכז השלטון המקומי

ארגון החורים הארצי

הסתדרות המורים

ארגון המורים העל יסודי

אנף התקציבים, משרד האוצר





מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות

חמנהל הכללי

- 2 -

קריטריונים לקבלת שומר/מאבטח בשכר במוסדות חינוך  
(מתוך חוזר מנכ"ל שכפול 48 - תשנ"א)

1. רמת שומר

- א. גילו עד 55 שנה.
- ב. במצב בריאות תקין פיזית ונפשית.
- ג. משרת שירות מילואים פעיל או שירת עד קבלת פטור.
- ד. השכלה של 8 שנות לימוד לפחות.
- ה. ידע בסיסי של השפה העברית.
- ו. בעל רשיון שומר מטעם ועדת הרישוי במשרד הפנים.
- ז. מורשה לשאת נשק על ידי משרד הפנים.
- ח. נושא אקדח חצי אוטומטי (אקדח עם מחסנית ולא תופי).
- ט. מאומן ומתורגל בהפעלת הנשק, בהפעלת ציוד כבוי אש ובנוהלי בטחון.

2. רמת מאבטח

- א. גילו עד 40 שנה.
- ב. שירת כתפקיד פיקודי או לוחם ביחידה קרבית ומשרת עדיין בשירות מילואים.
- ג. מצב בריאות תקין פיזית ונפשית.
- ד. השכלה של 10 שנות לימוד לפחות.
- ה. ידיעה טובה בשפה העברית.
- ו. בעל רשיון שומר מטעם ועדת הרישוי במשרד הפנים.
- ז. מורשה לשאת נשק על ידי משרד הפנים.
- ח. נושא אקדח - חצי אוטומטי מקליבר 7.65 ומעלה. (אקדח עם מחסנית ולא תופי)
- ט. מאומן ומתורגל בהפעלת הנשק, בהפעלת ציוד כבוי אש ובנוהלי בטחון.



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' באייר התשנ"ב  
6 במאי 1992

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה  
השר לקליטת העליה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ע/242 של ועדת שרים לענייני עליה משיבתה ביום א', ל' בניסן התשנ"ב (3.5.92):

ע 242/. התמחות לעורכי-דין מקרב העולים

מ ח ל י ט י ם, לאחר לעורכי דין עולים את תקופת ההתמחות (סטאג') במשך שנה, כתקופת הכשרה "פנים מפעלית".

בתקופה זו יהיו המתמחים זכאים לדמי קיום (מהמשרד לקליטת העליה או מהביטוח הלאומי) ולתקציב הכשרה מקצועית של משרד העבודה והרווחה על-פי נוסחת הכשרה "פנים מפעלית" - תקציב המסתכם בכ-5,500 שקל לאיש, אותם יפרסו על פני שנת ההתמחות.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

אברהם  
א. לישנסקי

העתק: יו"ר ועדת השרים לענייני עליה  
שר המשפטים



## מזכירות הממשלה

### ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה  
(החלטות מצורפות)  
אשר קיבלו תוקף ביום ב, ט"ו באייר התשנ"ב-18.5.1992

- 2789(ככ/161). הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2),  
התשנ"ב-1992
- 2790(ככ/162). קביעה וביטול קופות ציבוריות לפי סעיף 35 לחוק  
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970
- 2791(ככ/163). תיקון הודעה על פטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה  
(מינויים), התשי"ט-1959
- 2792(ככ/164). הוספת משרת הציר הכלכלי בלונדון לרשימת המשרות  
שבתוספת לחוק שירות המדינה
- 2793(ככ/165). מינוי הציר הכלכלי בלונדון
- 2794(ככ/166). איחוד איזור פיתוח א' באר שבע
- 2795(ככ/167). מכירת שטר הון של כור תעשיות שבידי המדינה
- 2796(ככ/168). צירוף נציג משרד האנרגיה והתשתית לצוות לקביעת  
נוסחה לעדכון אגרת רציף לדלק יבוא
- 2797(ככ/169). תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרת רציף למטעני יבוא לשם  
יצוא - תיקון החלטה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום ט"ו באייר התשנ"ב  
(18.5.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ו באייר התשנ"ב  
(18.5.1992)

2789(כל/161). הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2),  
התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל  
 התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים  
 נזילים) (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992 המצורפות בזה  
 (דפים 5-6).

2790(כל/162). קביעה וביטול קופות ציבוריות לפי סעיף 35 לחוק  
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970

מ ח ל י ט י ס, בתוקף הסמכות לפי סעיף 35 לחוק  
 שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970,  
 לקבוע את קופות הוועדות המקומיות המרחביות לפי סעיף  
 19 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, כקופות  
 ציבוריות נוספות, ולבטל את קופת חברת הכשרת הישוב  
 בישראל בע"מ כקופה ציבורית.

2791(כל/163). תיקון הודעה על פטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה  
(מינויים), התשי"ט-1959

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את הודעת הפטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה  
 (מינויים), התשי"ט-1959, כדלהלן:

בהתאם לסעיף 4 לחוק שירות המדינה (מינויים),  
 תשי"ט-1959 (להלן - החוק), מודיעים בזאת כי הממשלה,  
 לאחר התייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת,  
 החליטה כי בהודעה בדבר תחולת החוק שפורסמה ב"פ  
 2449, התשכ"ח, עמ' 2116, תתווסף הפיסקה הבאה:

א. במקרים חריגים ניתן יהיה להעסיק מורה או גננת  
 בתפקידי הדרכה בלבד (מבלי שתהיה עבודת הוראה  
 בצידה).

ב. ניתן יהיה להעסיק במקרים חריגים ולתקופה קצובה  
 מורה או גננת בתפקידי הדרכה גם אם משך ההעסקה  
 יעלה על שש שנים רצופות.

2792(כל/164). הוספת משרת הציר הכלכלי בלונדון לרשימת המשרות שבתוספת לחוק שירות המדינה

מ ח ל י ט י ם, להוסיף את משרת הציר הכלכלי בלונדון לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

2793(כל/165). מינוי הציר הכלכלי בלונדון

מ ח ל י ט י ם, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר שלמה מעוז למשרת הציר הכלכלי בלונדון.

אישור המינוי מותנה בכך שועדת המינויים שהוקמה על פי הודעת הממשלה בדבר תנאים למשרות מסוימות תמליץ על המינוי.

2794(כל/166). איחוד איזור פיתוח א' באר שבע

מ ח ל י ט י ם, להכריז על איזור כדלהלן כאיזור פיתוח א' לענין התוספת לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959:

בדרום קו רוחב 445  
בצפון קו רוחב 463  
במזרח קו אורך 678  
ובמערב קו אורך 666.

2795(כל/167). מכירת שטר הון של כור תעשיות שבידי המדינה

מ ח ל י ט י ם, עקרונית להסמיך את שר האוצר לנהל משא ומתן ולנקוט בצעדים שידרשו על מנת למכור שטר ההון שהנפיקה כור תעשיות לממשלה בסך 90,325,000 ש"ח ע.נ., בדרך שתביא את התמורה הגבוהה ביותר למדינה.



ההחלטה תהיה כפופה לתשובות היועצת המשפטית של ועדת השרים לעניי כלכלה בנושאים הבאים:

- א. האם מכירה כזו מחייבת מכרז או הודעה לציבור.
- ב. האם ההחלטה מחייבת גם אישור של ועדת השרים לעניי הפרטה.
- ג. האם החלטת ועדת השרים לעניי כלכלה מחייבת גם אישור של ועדת הכספים של הכנסת.

2796(כל/168). צירוף נציג משרד האנרגיה והתשתית לצוות לקביעת נוסחה לעדכון אגרת רציף לדלק יבוא

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה כל/155 של ועדת השרים לעניי כלכלה מיום כ"ה באדר ב' התשנ"ב (30 במרץ 1992):

לצד לצוות המשותף למשרדי האוצר, התחבורה ורשות הנמלים והרכבות, שעליו הוטל לקבוע נוסחה לעדכון אגרת רציף לדלק מיובא, את נציג משרד האנרגיה והתשתית.

2797(כל/169). תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא - תיקון החלטה

בהחלטה מס' כל/154 (ב) מיום 30.3.92 נפלה טעות. להלן הנוסח הנכון:

"ב. להקים צוות משותף למשרדי התחבורה, האוצר ורשות הנמלים והרכבות לבחינת מערך התעריפים הכולל של רשות הנמלים והרכבות והמתכונת המתאימה לאחידה הדרגתית של אגרת רציף עבור יבוא ויצוא.

הצוות יתייעץ עם נציג משרד התעשייה והמסחר."

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2), התשנ"ב - 1992

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹, לאחר התייעצות עם הועדה, ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

1. תיקון 1 בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971²  
סעיף 1 (להלן - ההוראות העיקריות), בהגדרת "פקדון צמוד למדד", במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) כמשך תקופה קצובה שלא תפחת משלושה חודשים או מתקופה קצרה ממנה שקבע לענין זה נגיד בנק ישראל, אין המפקיד זכאי לגבות את הפקדון או לקבל הלוואה כנגדו, ובסועל הפקדון לא נסרע ולא נתקבלה הלוואה כנגדו לפני תום התקופה המזערית האמורה";

2. תיקון 4 בסעיף 4 להוראות העיקריות, במקום פסקה (2) יבוא:  
סעיף 4

"(2) פקדון מתאגיד בנקאי אחר או מתאגיד בנקאי מיוחד";

3. תיקון 6 בסעיף 6(6) להוראות העיקריות -  
סעיף 6

(1) במקום פסקת משנה (ג) יבוא:

"(ג) פקדון צמוד למדד -

- (1) לתקופה שלא תפחת משלושה חודשים 4

(2) לתקופה שלא תפחת משבוע אך

תפחת משלושה חודשים 6

8";

(3) אחר

(2) בפסקת משנה (ה), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) שנתקיימו בה כל התנאים שבהגדרת "פקדון צמוד למדד" למעט פסקה (2) שבה -

4 (א) לתקופה שלא תסחת משלושה חודשים

(ב) לתקופה שלא תסחת משכר

6".  
אך תסחת משלושה חודשים

4. תיקון בסעיף 21ג להוראות העיקריות, בכל מקום, במקום "פקדונות צמודים לטווח ארוך" יבוא "פקדונות צמודים למדד" ובמקום "פקדון צמוד לטווח ארוך" יבוא "פקדון צמוד למדד".

5. תיקון האמור בסעיף 4(5) להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון), התשנ"ב - 1991³ - בטל.  
הוראות  
התשנ"ב

6. תחילה תחילתן של הוראות אלה ביום התשנ"ב (1992).

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192; התשמ"ח עמ' 239.

2. ק"ת התשל"א, עמ' 690; התשנ"ב, עמ' 461.

3. ק"ת התשנ"ב, עמ' 461.



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק  
ביום ג', כ"ג באייר התשנ"ב - 26.5.92  
(משעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

(כ-4 שעות)

מס. נספח      השר המגיש

טיוטת חוק המחשבים, התשנ"ב-1992      722חק      שר המשפטים  
- המשך הדיון



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה  
(החלטת מצורפת)  
אשר קיבלה תוקף ביום ה', י"א באייר התשנ"ב-14.5.1992

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה  
תוקף ביום י"א באייר התשנ"ב (14.5.1992)

מינוי חברים לוועדה המיוחדת לפי חוק נכסי נפקדים,  
התש"י-1950. 2780

### מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950,  
למנות כחברים בוועדה המיוחדת לצורך סעיפים 27(ב)  
ו-28 של החוק האמור את:-

- גב' חווה הלברייך ממשרד המשפטים;
- מר משה בן-חיים ממשרד לענייני דתות במקום ד"ר  
נסים דנה;
- עו"ד יונינה גונן ממשרת ישראל במקום עו"ד  
חרותה הראל;
- מר יוסף טוב ממשרד הפנים במקום ד"ר אהרון לוי.





## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
ישיבה ל"ה/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', י"ד באייר התשנ"ב - 17.5.1992  
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,  
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,  
ר. מילוא, ד. מרידור, י. פרץ, ר. פנחסי, מ. קצב,  
א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לעניני ירושלים  
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה  
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2781:

אלוף א. שחק - סגן הרמטכ"ל  
רב-פקד י. טרנר - המפכ"ל  
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון  
רס"ן י. לביא - רל"ש סגן הרמטכ"ל  
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון  
(בסעיף 2785)

ש. זינגר - המנהל הכללי, משרד האוצר (בסעיפים 2783;  
2785)

י. פרנקל - נגיד בנק ישראל (בסעיף 2783)  
א. אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר (בסעיפים 2783,  
2785)

י. אריאב - משרד האוצר (בסעיף 2783)  
א. בן-בסט - בנק ישראל (בסעיף 2783)  
א. בראון - לשכת שר האוצר (בסעיפים 2783; 2785)  
ד. בר-חיים - משרד האוצר (בסעיף 2783)  
י. גבאי - הממונה על הכנסות המדינה, משרד האוצר  
(בסעיף 2783)

ת. הקר - היועצת המשפטית, משרד האוצר (בסעיף 2783)  
ר. הרמן - משרד התעשייה והמסחר (בסעיף 2783)  
א. יונס - החשב הכללי, משרד האוצר (בסעיפים 2783;  
2785)

ד. מילגרום - משרד האוצר (בסעיפים 2783; 2785)  
ש. סגל - לשכת שר הבינוי והשיכון (בסעיף 2785)

בפרוטוקול זה 5 דפים.

- ש. סלבין - היועץ הכלכלי, משרד ראש הממשלה  
(בסעיפים 2783; 2785)  
א. ספרן - משרד האוצר (בסעיף 2785)  
א. רוב - לשכת שר האוצר (בסעיף 2783)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 2781.. ענינים בטחוניים  
2782.. סקירת סגן ראש הממשלה ושר החוץ על ביקורו בבריטל  
2783.. ביטול מס מעסיקים  
(לרבות דיון בהפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח  
הלאומי)  
2784.. הטיפול בעזבונויות ובנחלות לטובת המדינה  
2785.. השכרת יחידות דיור

# ביטחון המדינה 50 שנה

2782. סקירת סגן ראש הממשלה ושר החוץ על ביקורו בבריטל

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את שיחותיו בשבוע החולף בבריטל במסגרת המועצה לשיתוף פעולה עם הקהילה האירופית.

בדיון משתתפים: השרים ז. המר, י. מודעי, א. שאקי, ר. מילוא, א. שרון וד. מרידור.

השרים מ. ארנס ומ. נסים; ראש הממשלה - י. שמיר, מר א. רובינשטיין והשר מ. קצב מעירים.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

השר ר. מילוא מעיר.

ראש הממשלה מוסיף.

השרים מ. ארנס, מ. קצב, א. שרון, ר. מילוא וד. לוי ומר א. רובינשטיין מעירים.

2783. ביטול מס מעסיקים  
(לרבות דיון בהפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח  
הלאומי)

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, י. מודעי, ד. מרידור  
ומ. ארנס ופרופ' י. פרנקל.

השר א. שרון; ראש הממשלה - י. שמיר; מר י. חריש  
ומר י. גבאי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (ב-9 קולות):

למען הגברת התעסוקה למבקשי עבודה ובהם לעולים חדשים  
- יבוטל מס המעסיקים במגזר העיסקי החל מיום כ"ח  
בניסן התשנ"ב (1.5.92).

דרך המימון להקטנה הצפויה בהכנסות המדינה תהיה מתוך  
עודפים שנותרו בסעיף הנוגע לעליה (סעיף מס. 30 בחוק  
התקציב).

(הפירוט שמור במזכירות הממשלה).

(הערה: נושא הפחתת עלות העבודה במגזר העיסקי לא  
הובא להחלטה).

2784. הטיפול בעזבונויות ובנחלות לטובת המדינה

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, י. מודעי וי. פרץ.

השרים ז. המר ור. פנחסי מעירים.

שר המשפטים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. בהמשך להחלטה 1498 מיום 1.4.90 והחלטה 1681 מיום 10.6.90 - להאריך את מינויים על-ידי שר המשפטים של השופט (דימ.) מרדכי בן-דרור, מר אפרים שילה ומר רפאל מולכו לכהן בוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה.

ב. תוכן הדיון בממשלה יובא לידיעת חברי הוועדה.

מר י. חריש והשר ד. לוי מעירים.

2785. השכרת יחידות דיור

שר הבינוי והשיכון פותח.

שר האוצר משיב.

השרים ד. מרידור, ז. המר, וא. דרעי מעירים ושואלים.

שר הבינוי והשיכון מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. משרדי האוצר והבינוי והשיכון מתבקשים להגיע, תוך שבועיים ימים, לתכנית מוסכמת באשר למכירתן או השכרתן של דירות שנרכשו על-ידי הממשלה או נבנו על-ידיה.

בהעדר הסכמה יוכרע הנושא בממשלה.

ב. הדיון יימשך בישיבה קרובה.

ראש הממשלה והשרים מ. קצב, א. שרון וי. מודעי מעירים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)





## מזכירות הממשלה

### ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה  
(החלטות מצורפות)  
אשר קיבלו תוקף ביום א, י"ד באייר התשנ"ב-17.5.1992

- |                                                                         |              |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------|
| המחלקה לעלית הנוער: - תיגבור לימודי לתלמידים מקרב עולי אתיופיה          | 2786(ע/243). |
| קליטת עולים מן הקווקז                                                   | 2787(ע/244). |
| המרכז לשלטון מקומי: - דו"ח בענין יישום "סל הקליטה" ברשויות המוניציפליות | 2788(ע/245). |

בפרוטוקול זה 7 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום י"ד באייר התשנ"ב  
(17.5.1992), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד באייר התשנ"ב  
(17.5.1992)

2786(ע/243). המחלקה לעלית הנוער:- תיגבור לימודי לתלמידים מקרב  
עולי אתיופיה

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפנייתה של הסוכנות היהודית  
באמצעות המחלקה לעלית הנוער בענין תיגבור לימודי  
לתלמידים מקרב עולי אתיופיה:-

א. יושב ראש ועדת השרים לעניני עליה יביא את הנושא  
להכרעתה של הממשלה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על צוות בראשות נציג משרד האוצר  
ובהשתתפותם של נציגים מטעם משרדי החינוך  
והתרבות, קליטת העליה והסוכנות היהודית  
להכין הצעה להחלטה בנושא אשר תתייחס לתיגבור  
במשך השנה השוטפת, ולתיגבור בשנת הלימודים  
התשנ"ג;

הצעת ההחלטה תכלול גם פתרונות לצרכי הדת של  
האוכלוסיה;

(2) הצעת ההחלטה תוגש ליושב ראש ועדת השרים  
לעניני עליה לשם הנחתה על שולחן הממשלה.

2787(ע/244). קליטת עולים מן הקווקז

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/236 של ועדת  
השרים לעניני עליה מיום, ט' בניסן התשנ"ב  
(12.4.92):-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הסקירה המצורפת  
(דפים 4-5) של משרד החינוך והתרבות בענין קליטתם  
של תלמידים-עולים יוצאי קווקז במערכת החינוך ואת  
דבריה של נציגת משרד העבודה והרווחה בנושא  
רווחה של עולי הקווקז;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) ועדת המעקב של מנהלים כלליים בראשות המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון אשר פועלת מכח החלטה מס. 156/ע של ועדת השרים לענייני עליה, מיום י"א בתמוז התשנ"א (23.6.91) - תעסוק גם בנושאי החינוך והרווחה של עולי הקווקז, והיא תביא לוועדת השרים (תוך חודש ימים) הצעת תכנית מפורטת בנושאי חינוך לשנת הלימודים התשנ"ג;

(2) המשרד לקליטת העליה יבצע סקר צרכים בקרב עולי הקווקז בתחומי החינוך והרווחה, ויגיש תוך שבועיים את הממצאים לוועדת המעקב הנ"ל;

ג. לאשר את המסמך המצורף (דפים 6-7) של משרד הבינוי והשיכון - בנושא פתרונות דיור לעולי קווקז.

המרכז לשלטון מקומי: - דו"ח בענין יישום "סל הקליטה" ברשויות המוניציפליות

2788(ע/245).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס ל"סל הקליטה" ברשויות המקומיות:-

א. שרי האוצר והפנים יבדקו מחדש את הקריטריונים ואת גובה "סל הקליטה" ברשויות המקומיות;

הבדיקה תיערך גם בתיאום עם מרכז השלטון המקומי;

ב. ועדת השרים לענייני עליה רושמת לפניה את הודעתו של נציג משרד הפנים כי בחודש הקרוב ישולם לרשויות המקומיות "סל קליטה" במסגרת שנת 1992.

מדינת ישראל  
משרד החינוך והתרבות  
המחלקה לקליטת תלמידים עולים

יד' באייר תשנ"ב  
17 במאי 1992

קליטתם של תלמידים עולים יוצאי קווקז במערכת החינוך

א. כללי

בגל העלייה הנוכחי נקלטו כ - 6,000 תלמידים עולים מקווקז במערכת החינוך ברחבי הארץ. היות וקיימת נטיה בקרב עדה זו להתיישב ביישובים, נקלטו מרבית התלמידים באזורים מסויימים, בעיקר במחוזות חיפה (אור עקיבא, חדרה, פרדס חנה, קרית ים) דרום (באר שבע) וצפון (מגדל העמק ועכו). בבדיקה שערכנו בבתי הספר בהם נקלטו תלמידים יוצאי קווקז נמצאו מספר מאפיינים לאוכלוסית התלמידים ומשפחותיהם:

1. רוב התלמידים באים ממשפחות בהן המצוקה הכלכלית היא קשה.
2. להורי התלמידים מודעות נמוכה מאוד לצרכים החינוכיים של ילדיהם.
3. הרקע התרבותי של האוכלוסיה דל והסטורית הלמידה מנבאת פער לימודים גדול של הילדים.

ב. בעיות חינוכיות אופייניות לתלמידים עולים יוצאי קווקז

- כתוצאה מהמאפיינים המוזכרים בסעיף א' מתגלות בעיות חינוכיות (לימודיות וחברתיות) שונות. להלן רשימת הבעיות:
1. רוב התלמידים חסרים הרגלי למידה ומיומנויות יסוד.
  2. קיימים פערים לימודיים משמעותיים בינם ובין האוכלוסיה הוותיקה (חלק מהתלמידים לא ביקר בביה"ס כלל).
  3. קיימות בעיות של מוטיבציה להתקדם בלימודים.
  4. קיימות בעיות של אי ביקור סדיר מעבר למקובל במערכת החינוך.
  5. יש קשיים בהפעלת ההורים במטרה לשלב את ילדיהם במערכת.
  6. תלמידים רבים מגיעים לביה"ס מרושלים בלבושם ומודעותם להגיינה אישית נמוכה מאוד.
  7. יש קשיים בהסתגלות התלמידים לחיי היום יום בבית הספר (קבלת סמכוון המורה, תקנון ביה"ס וכ"ד).
  8. יש קשיים בהסתגלות חברתית של העולים מקווקז הן ביחס לתלמידים וותיקים והן ביחס לעולים מארצות אחרות מחבר העמים.
  9. אין היענות להשתתף בפעולות תרבות שביה"ס מציע לתלמידיו.



## ג. היערכות המערכת לטיפול בבעיות שהוזכרו

בתי הספר בהם דווח על הבעיות הנזכרות נערכו לטיפול בבעיות במגוון של דרכים:

### 1. טיפול בבעיות לימודיות וחברתיות

- לבתי הספר הוקצו שעות תגבור עבור עולי קווקז, ע"פ פניית בתי הספר למפקחים המחוזיים על קליטת תלמידים עולים.
- כמו כן הופנו מורות חילות לבתי הספר הללו במטרה להגביר את מספר השעות הניתנות לתלמידים אלה.
- במרבית בתי הספר הפעילו שיטות הוראה דיפרנציאליות (כגון הוראה יחידנית) במטרה לגשר על הפערים.
- תלמידי בתי הספר העל יסודי השתתפו בסמינרים של 3 ימים בהם טיפלו בהשלמת ידע ביהדות ובציונות.
- משרדנו הפיק תוכנית להפעלה חברתית של התלמידים העולים ביחד עם התלמידים הוותיקים. התכנית מגיעה לכל בתי הספר העל יסודיים. מובר בקלטת המציגה בעיות חברתיות פוטנציאליות ובמדריך למונה המציע דרכים לדיון ולטיפול בהן.

### 2. טיפול בקשר עם המשפחה

- בבתי ספר שונים הופעל פרויקט לקירוב המשפחות למערכת החינוכית. ביה"ס "מפלסים" בקרית ים הפעיל פרויקט לדוגמא כזה. במסגרת הפרויקט התקיימו מפגשים דו שבועיים בהם נטלו חלק מרבית ההורים עם אנשי ביה"ס (הנהלה, מחנכים ויועצות). במסגרת המפגשים הכירו ההורים את חומרי הלמידה, כמו כן ההורים הופעלו בעזרת משחקי למידה ובביצוע מטלות למען ביה"ס. הפרויקט שזכה להצלחה רבה הוצע גם לבתי ספר אחרים קולטי עליה מקווקז. כמו כן רתמנו את פעילי ה"פורום הישראלי" לצורך הצמדת "משפחה מלווה" ותיקה שתסייע למשפחת העולים בקשר שלה עם ביה"ס.

## ד. הערכות לקראת שנה"ל תשנ"ג:

### 1. הקצאה דיפרנציאלית של משאבים

משרד החינוך והתרבות נערך לקראת הקצאה דיפרנציאלית של משאבים (שעות עזר, הקצבות לפעולות חברתיות וכד') לצורך טיפול בבעיות שהועלו. המפקחים על קליטת תלמידים עולים במחוזות נתבקשו להגיש הצעה להקצאה כזאת, על סמך דיון עם הנהלות בתי הספר בהם יש ויכוח של תלמידים עולים מקווקז.

### 2. ייעוץ פסיכולוגי להורים ולמורים

המחלקה לקליטת תלמידים עולים עומדת בקשר עם הנהלת השירות הפסיכולוגי הייעוצי במשרד החינוך במגמה להפנות משאבים וכווח אדם כדי לסייע להורים ולאנשי בתי הספר בטיפולם בבעיות שנוצרו.

### 3. סיוע למשפחות בשיתוף עם רשויות מקומיות

מפקחי המחלקה נתבקשו ליצור קשר עם מחלקות הרווחה ברשויות המקומיות במטרה לקדם תוכניות לצורך שילובם החברתי של משפחות התלמידים עולי קווקז.

רשם: שמעון הראל

מנהל המחלקה לתלמידים עולים. משרד החינוך והתרבות.





משרד הבינוי והשיכון  
המנהל הכללי

הצעות

הצעות לקליטת עולי קווקז

א. התחזית הינה למתן 1,500 פתרונות דיור במשך שנתיים כאשר גודל משפחה ממוצע - 4 נפשות.

ב. מוצע להכיר בעולי קווקז כאוכלוסיה הזכאית לדיור בשכירות סוציאלית לנוכח מצבם ורצונם לעלות ולאור אורח החיים המאופיין ע"י מבנה חמולתי.

ג. מוצע בשלב ראשון לזמן נציגי החמולות ולהציע להם פתרון בנושאי הדיור, תעסוקה, קליטה חברתית וחינוך.

ד. הישובים המומלצים לאיכלוס העולים.

<u>בצפון</u>	<u>בדרום</u>
צפת	שדרות
נצרת	נתיבות
עפולה	קרית גת
מגדל העמק	אשקלון
כרמיאל	באר שבע
מעלות	

החלטה:

לאור מאפייני העולים האיכלוס יהיה במקבצים של 100 - 80 משפחות.

ה. י. שוורץ, ע. גדור וא. מנטבר יגישו הצעה לחלוקת פתרונות דיור בהתאם לישובים הנ"ל.

ו. מומלץ שועדת העל וועדת המעקב שמונו על-ידי קבינט הקליטה ביום 23/6/91 לטפל בפתרונות דיור לעולי אתיופיה יטפלו גם בנושא קליטת עולי קווקז.



משרד הבינוי והשיכון  
המנהל הכללי

ירושלים, א באייר התשנ"ב  
4 במאי 1992  
סימוכין קלט 6468

לכבוד  
מר אריאל שרון  
יו"ר ועדת השרים לקליטת העליה

הנדון: פתרונות דיור לעולי קווקז

בהמשך להחלטת ועדת השרים לקליטת העליה מיום 12/4/92 הנני מצרף את  
הצעת הצוות בראשותי שמונה להציע פתרונות דיור לקליטת עולי קווקז.

חברי הצוות:

אריה בר - מנכ"ל

ארנון מנטבר - מנכ"ל מח' העליה הסוכנות היהודית

ברכיהו מנצורי - משנה למנכ"ל מח' העליה הסוכנות היהודית

דוד אפרתי - מנהל מינהל האוכלוסין משרד הפנים

עוזי גדור - משרד הקליטה

בכפוף רב,

אריה בר  
המנהל הכללי



## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבה ל"ה/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', י"ד באייר התשנ"ב - 17.5.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר	226 (נוסח מתוקן) + א'	א. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+358 א'	ג. תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975
שר המשפטים *	434	ד. הטיפול בעזבונו ובנחלות לטובת המדינה
שר החינוך והתרבות שר האוצר *	+435 א'	ה. אבטחת מוסדות חינוך בשנת הלימודים התשנ"ב
שר הבינוי והשיכון *	433	ו. השכרת יחידות דיור
שר הבינוי והשיכון *	432	ז. מינוי מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ
שר הבינוי והשיכון *	431	ח. מינוי מנהל כללי לחברה לפיתוח איזור לוד רמלה בע"מ
שר הבינוי והשיכון *	429	ט. הלוואות לזכאים באזורי פיתוח ביהודה, שומרון ועזה
שר הבינוי והשיכון *	428	י. הקמת ועדה לעניין תכנון ופיתוח דרום תל-אביב

נספחים

יג א נספח

מס. נספח	השר המגיש	
430+	שר האוצר *	יא. הצעת חוק משאל-עם
א' *	שר המשפטים *	
421	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יב. המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר
408+	שר הבינוי והשיכון	יג. תקציב לבנית מקלטים בבניה ארעית
א' +	שר האוצר	
409+	שר הבינוי והשיכון	יד. ביטול החלטות בעניין מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים
א' +	שר האוצר	
ב' +	שר הבטחון	
386+	שר האוצר	טו. יבוא ירקות טריים
א' +	ראש הממשלה ושר החקלאות	
362	שר האוצר	ז. פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות
(נוסח מתוקן)	ושר הכלכלה והתכנון	
א' + (מס. 2)	שר הבינוי והשיכון	
359	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	יז. 1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר
381	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתרכ"ה)
354+	שר הכלכלה והתכנון	יח. תיקון חוק יסודות התקציב
א' +	שר האוצר	
363+	שר האוצר	יט. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד א/1)
א' +	השר לקליטת העליה	
322+	שר הכלכלה והתכנון	כ. הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות
א' +	שר האוצר	
ב' +	שר החינוך והתרבות	



מס. נספח	השר המגיש	
כא.	גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	304+ א'
כב.	הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	272
כג.	תיקון חוק מס שבח מקרקעין	302+ א'
כד.	הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	303+ א'
כה.	פיתוח המגזר הערבי	297
כו.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278
כז.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	274+ א' ב'
כח.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254
כט.1.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993	216+ א' ב' ג'
כט.2.	ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	219+ א' ב'
ל.	תעסוקה לעולים	206



מס. נספח	השר המגיש	
206	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	לא. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר	לב. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+179 א'	השר לענייני דתות שר האוצר	לג. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וביישובים החדשים
+ 147 א'	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	לד. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
+150 א' ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	לה. סלילת כביש מס. 6
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	לו. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105 +104 א' 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	לז. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 וערים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
106	שר התחבורה	לח. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
101	שר החקלאות	לט. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
75	ועדת השרים לענייני עליה	מ. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) + א' + ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	מא. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 (מתוקן) 51	שר החקלאות שר האוצר	מב. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	מג. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		מד. סקירת שר המשפטים
19+ א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	מה. רשות שמורות הטבע

הקמת ועדה לענין תכנון ופיתוח דרום תל-אביב

הצעה להחלטה

"מוחלטים:

א. למנות ועדה בראשות המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, בהשתתפות נציגים של עיריית תל-אביב, מינהל מקרקעי ישראל, משרד האוצר ומשרד הפנים.

ב. הועדה תגיש המלצותיה לממשלה תוך 45 יום, בדבר פירוט דרכי הפעולה המוצעים בתחומי התכנון, הפיתוח, ביצוע התשתיות, בניה ואיכלוס, בדרומה של העיר תל-אביב, המוגדר: מדרום לקו רוחב שינקין-אלנבי, יצחק שדה ממערב לאיילון ודרר שלום ממזרח לאיילון.

דברי הסבר מצורפים.

מוגש ע"י שר הבינוי והשיכון

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה  
אל שר האוצר ואל שר הפנים.

### דברי הסכר

1. פרויקט דרום ת"א נשתרע דרומית ל- "קו רוחב" שינקין אלנבי. יצוק שיה מפערב לאיילון, ודרך השלום מגזרם לאיילון.
2. בתחום הפרויקט מתגוררים כיום כ- 145,000 איש שהם כ- 43% מאוכלוסית העיר. האוכלוסיה המיועדת לאיזור זה על פי תכנית המתאר העירונית היא כ- 225,000 איש.
3. רוב שכונות דרום תל-אביב ויפו הן לפישה אזורי המצוקה של העיר.
4. תנאי הדיור באיזור גרועים מהממוצע. כ- 18,300 דירות, שהן כשליש ממצאי הדירות כולן בטנות מ- 50 מ"ר ליחידה.
5. דרום תל-אביב ויפו קלטו בשנתיים האחרונות את רוב רובם של העולים החדשים (למעלה מ- 20,000).
6. משפחות המטופלות בילדים רבים ומשפחות של קשישים שכיחות באיזור זה יותר מאשר בת"א כולה.
7. שכונות שונות בתוך האזור זכו בשנים האחרונות למשאבים ולמאמצים ניכרים של שיקום ואף זכו לשינוי בתוכנית, במחירי הקרקע ובהגירה האזרחית. השיפורים העיקריים בתשתית הנדסית, במערכת חינוך, רווחה ותרבות משופרות, עם זאת, התחושה הכללית היא שמדובר "בטיפה בים".
8. בשנים האחרונות נעשו ע"י עיריית תל אביב-יפו צעדים משמעותיים בהכנת תכניות יישום מפורטות עבור מרבית השכונות. בידינו הרקע המחקרי, הסטטוטורי והאופרטיבי לשיקום ופיתוח מטיבי.
9. גם בשטח נעשו פעולות שיקום מאגברות והוקמו מערכות ביצוע אשר פתחו כושר יישום גבוה. מחר איסא וציפיות רבות פאידך.
10. לאחרונה, חל צמצום הדרגתי בתמיכה של המערכות השונות: ועשרות אלפי תושבים חדשים, מאיימים להצטרף למגל המצוקה האופייני לאזור.
11. עם זאת, הביאו מאמצי השיקום וההשקעות המסיביות (בעיקר עיריית תל אביב-יפו, משב"ש והסוכנות היהודית (קהילות) באמצעות פרויקט השיקום), לעליה בערכי הקרקע.
12. עליה זו בערכי הקרקע הינה פנוי כלכלי חסר תקדים בעיקר בידי הסקטור הציבורי (ממ"י, עמידר וחלמי"ש).

מוצע איפוא, למנות ועדה בהשתתפות משרדי ממלכה ועיריית ת"א, הועדה תגיש המלצותיה תוך 45 יום, בדבר פירוט דרכי הפעולה המוצעים בתחומי התכנון, הפיתוח, ביצוע תשתיות, בניה ואיכלוס בדומה של העיר תל-אביב.

429 1000



הלוואות לזכאים באזורי פיתוח, ביהודה, שומרון ועזה

ה צ ע ה    ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

ההלוואות הניתנות לזכאים במסגרת תכניות הסיוע של משרד הבינוי והשיכון, באזורי פיתוח ויש"ע תהיינה באחריות המדינה.

#### דברי הסבר

עקב סירובם של הבנקים למשכנתאות להעמיד הלוואות לזכאים באזורי פיתוח וביש"ע, הלוואות שהינן באחריות הבנקים, מוצע איפוא להעמיד הלוואות אלו באחריות המדינה.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

---

ההצעה נשלחה אל שר האוצר על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

ה צ ע ה   ל   ח ח ל ט ה

מוחליטים:

1. להגיש לכנסת הצעת חוק משאל-עם, הוטשנ"ב-1992, על פי העיקרים בנוסח המצורף בזה.
2. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את נוסח הצעת החוק, על דעת הממושלה.

דברי הסבר

מוצע לשלב במערכת הקונסטיטוציונית של מדינת ישראל את מוסד משאל העם, המאפשר לציבור המצביעים להביע עמדתו בצורה ישירה בשאלות ספציפיות שהמומשה או רוב חברי הכנסת יראו לנכון להביאן להכרעה בדרך זו.

מוגש בידי שר האוצר

---

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה  
אל ראש-הממשלה, שר המשפטים ושר הפנים.

י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

## חוק משאל עם, ואדאנ"כ-1992

1. תגורות בחוק זה -
 

"חוק הבחירות לכנסת" - חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב),  
התשנ"ט-1969;

"הוצעה המרכזית", "סנקס הכוזיים" ו"שנת הסנקס" - כוונותם בחוק  
הבחירות לכנסת.
2. החלטה על החלטה או הכנסת בחלטה שנוקלת בהסכמת 61 חברי כנסת לפחות, וישאים לחליט על עריכת משאל עם.
3. חובן החלטה בחלטה ייקבע נוסח השאלה או השאלות שלגביתן יתקשר המצביע ללתי עמדתם, ובלבד שלא יוצגו יותר משלוש שאלות, בין בענין אחד ובין בעניינים שונים.
4. מועד עריכת משאל עם (א) בחלטה ייקבע המועד לעריכת משאל עם, ובלבד שלא יהיה מקדם משבועים ומאוחר מחדש מיום ההחלטה.  
(ב) לא יערך משאל עם בתקופת שלושה חודשים שלפני יום הבחירות לכנסת.  
(ג) נערך משאל עם עם כשאלה מסוימת, לא יוחלט על עריכת משאל עם כשאלה זאת או דומה כטרם חלפה השנה מיום עריכת משאל העם.
5. זכאי להשתתף במשאל עם מי שזכאי לבחור לכנסת, על פי חוק יסודי הכנסת.
6. על ניהול משאל עם תהיה מוסקדת הוצעה המרכזית ויחולו עליו חוראות חוק הבחירות לכנסת, בשינויים המחוייבים.
7. על התעמולה בקשר למשאל עם יחולו חוראות חוק הבחירות (ורכי תעמולה), התשי"ט-1959, בשינויים המחוייבים.
8. חוצאות המשאל יחייבו וינחו את הכנסת והמשלה בפעולותיה בעניינים הקשורים לשאלה שנשאלה במשאל העם.
9. חסינות החוק תקנות שעת חירום אין כוחן לשנות חוק זה, להפקיע זמנית את חקשו או לקבוע בו חנאים.
10. גוקשות סעיפים אין לשנות סעיפים 2, 3 ו-8 וסעיף זה, במפורש או במשתמע אלא ברוב של 61 חברי הכנסת בקריאה הראשונה, השנייה והשלישית.
11. ביצוע שר חסנים ממונה על ביצוע חוק זה.

הצעת החלטה

"מחליטים:

למנות את מר משה גליק לכהונת מנהל כללי לחברה לפיתוח איזור לוד רמלה בע"מ (לור"ס).

דברי הסבר

בחברת לור"ס מכהן כיום מר אבי גבע כמנכ"ל החברה.

עקב ליקויים שנתגלו כתפקודו של מנכ"ל החברה, מוצע בזאת להעבירו מכהונתו ולמנות תחתיו את מר משה גליק כמנכ"ל החברה.

מצ"ב קורות חיים של המועמד, מר משה גליק.

מוגש ע"י שר הבינוי והשיכון

ההצעה נשלחה אל שר האוצר על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

21 באפריל 1992

# קורות חיים

שם ושם משפחה - גליק משה.  
תאריך לידה - 15.8.50  
ארץ לידה - ישראל  
מס' זהות - צנעת הפרט  
מצב משפחתי - נשוי + 2  
ישוב מגורים - עתלית

## השכלה:

1956 - 1964 בוגר ביה"ס ממלכתי דתי בניר עציון.  
1964 - 1967 ביה"ס מקצועי עירוני ע"ש "שוב" חיפה.  
1967 - 1968 קדם הנדסאים במכניון חיפה.  
1971 - 1973 ביה"ס להנדסאים במכניון חיפה.

## שרות צבאי:

1968 - 1971 מכוואי מנקים דרגת סמל.

## נסיון בעבודה:

1973 - 1975 הנדסאי ביצוע בחב' "פנידר" ניהול אתרי בניה, סה"כ מאות יחידות דיור באתרים שונים בצפון הארץ.  
1975 - 1978 הנדסאי ביצוע - בחב' א.עמית ושות'.  
ניהול אתרי בניה בסדר גודל של מאות יח"ד בצפון הארץ.  
כמו כן מבני ציבור כמו מתנ"ס - נצרת עילית - בריכת שחיה, ישיבת "מגדל אור" - מגדל והעמק. ישיבת מושב שדה יעקב.  
1978 - 1992 הקמת חב' בניה משפחתית בשותפות עם אחי.  
החברה בנתה ובונה באיזור הקריות בחיפה.  
במסגרתה בנינו מאות יח"ד, החברה מסווגת בחברה משכנת מזה שנתיים.

## פעילות ציבורית:

1983 - 1988 חבר מועצת העיר קרית-ים מטעם הליכוד.  
1990 יועץ שר התעשייה והמסחר לענייני הגליל.



### הצעת החלטה

מחליטים:

למנות את מר יהודה כהן לכהונת מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ.

### דברי הסבר

בהתאם לסעיף 37 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, (להלן: החוק), רשאית הממשלה למנות את המנהל הכללי אם ראתה צורך בכך.

עקב חילוקי דיעות בין שר הבינוי והשיכון לבין שר האוצר, בדבר מינויו של מר יהודה כהן, מוצע בזאת כי הממשלה תפעיל סמכותה בהתאם לחוק ותמנה את מר יהודה כהן, לכהונת מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ.

מר פלג תמיר, המנכ"ל היוצא של חברת שיכון ופיתוח, הודיע בכתב לדירקטוריון על דבר התפטרותו.

מצ"ב קורות חיים של המועמד, מר יהודה כהן.

מוגש על-ידי שר הבינוי והשיכון

---

ההצעה נשלחה אל שר האוצר על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

## קורות חיים

יהודה (אודי) כהן

כתובת: רח' גרינבוים 32, חיפה 34987

טל: 04-258850

### חשכלח

1970 בוגר חחוג לכלכלה וסוציולוגיה באוניברסיטת חיפה - תואר ראשון.

1978-80 קורסים מקצועיים במסגרת בנקאית בתחומי שיווק, חכנת תוכניות עסקיות, חקצאת אשראי, ניחול מו"מ עם גורמים עיסקיים.

### נסיון בעבודה

1991 יצוג חברות זרות מהגדולות וחשובות באיטליה בתחום שיתוף פעולה תעשייתי, עבודות פיתוח ותשתית וחכנתן לחגשת מכרזים בחיקף רחב.

1985-90 שירות במסגרת משרד החוץ הישראלי בתפקיד קונסול כלכלי באיטליה. חעבודת כללח סיוע לפיתוח קשרים וניחול מו"מ בין חברות וקונצרנים ישראליים ואיטלקיים בענפי תעשיית מגוונים: כימיקלים, תעשיות ביטחוניות, חיי-טק וענפי חמוון וחחקלאות. בין החברות שנפח עיסקיחן גדל במיוחד בסיוע משרדנו במילנו יש לציין את חתעשיח האוירית (מכתב מצ"ב), כימיקלים לישראל, אמקור, תדיראן, תעשיח צבאית, ראד אלקטרוניקה, אשד רובוטק, אלסינט, אסם ותעשיות נוספות בתחום חמוון וחחקלאות. בתקופת שירותי חוכפל ויותר חייצוא הישראלי לאיטליה במונחים ריאליים.

מצ"ב מכתבים מחקונסול חכללי במילנו ומסמך "ל נושרד התעשית וחמסור  
חמשמש גם כמנהל חמינהל לסחר חוץ במשרד.  
קיטעי עתונות.

1082-85 חבר מועצת המנהלים של רשות שדות התעופה. פעיל בועדות פיתוח וכספים.  
ליווי מו"מ לרכישות ציוד בחיפאים גדולים כמו חרדאר החדש של שדח  
התעופה בן-גוריון.

1076-85 בנק דיסקונט ראשי חיפה ומינהלת מחוז הצפון. תחילת עבודת כאיש שיווק  
במחלקת השקעות. ב-1981, עם תום 5 שנות עבודה, קבלת מינוי לדרג  
הניחולי כמורשה חתימה וניהול מחלקת השיווק של איזור חיפה וחצפון.  
העבודה כללה ניהול מו"מ עם גופים כמו בתי זיקוק, אוניברסיטת חיפה,  
טכניון, מפעלים פטרוכימיים, חיפה כימיקלים, לחצטרפות קבוצתית של אלפי  
עובדים לאפיקי החשקעה של חבנק.

ידיעת שפות: עברית, אנגלית, איטלקית, צרפתית חלקית.

#### פרטים נוספים:

נולדתי בחיפה בשנת 1951. בוגר ביח"ס חתיכון אליאנס - כל ישראל חברים.  
שירות צבאי מלא ביחידת חסיור הצפונית - "אגוז", במסגרתו עברתי קורס סיור וקורס  
חובשים קרביים.  
משוחרר בדרגת סמל.  
נשוי ואב לארבעה ילדים.

הצעה להחלטה

"מחליטים:

משרד הבינוי והשיכון, רשמי על פי סמכותו הבלעדית, להחליט ולהורות על דבר השכרתן של כ- 13,000 יחידות דיור אשר ברכוש המינהלי, לזכאים עם אופציה לרכישה.

דברי הסבר

למשרד הבינוי והשיכון: ברכוש המינהלי כ- 13,000 יחידות דיור אשר בנייתן נסתיימה.

מרביתן של יחידות דיור אלה מיועדות בפריפריה.

עקב מצוקתם של רבים מהזכאים אשר ידם אינה משגת לרכוש דירות ומאידך גיסא עומדות דירות ריקות, מוצע בזה לאפשר לזכאים לשכור הדירות עם אופציה לרכישה.

משרדנו יפעיל תכנית סיוע לזכאים הנותנת תמריץ לשוכר הדירה לרכוש הדירה בעתיד. לזכאי עומדת האפשרות, לקבל בשנה הראשונה החזר של 75% משכר הדירה, אשר יחשב על חשבון רכישת הדירה וכן בשנה השנייה, החזר של 50% ובשנה השלישית החזר של 25% משכר הדירה על חשבון מחיר הדירה.

כעבר הונהגה שיטה דומה לעידוד שוכרים לרכוש דירתם. דבר אשר זכה להצלחה רבה.

אי - לכך מוצע כי משרד הבינוי והשיכון על פי סמכותו הבלעדית, יחליט ויורה להשכיר הדירות אשר בנייתן נסתיימה, לזכאים עם אופציה לרכישה.

מוגש על-ידי שר הבינוי והשיכון

ההצעה נשלחה אל שר האוצר על-פי סעיף 5 -  
בתקנון לעבודת הממשלה.

י' באייר התשנ"ב

13 במאי 1992

הצעת חוק משאל עם - תגובה על הצעת שר האוצר

ה צ ע ה   ל ה ח ל ט ה

מצורפת חוות דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), מר  
ש. גוברמן בנושא הנדון, המקובלת על שר המשפטים.

מוגש על ידי שר המשפטים

י' באייר התשנ"ב  
13.05.92



# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

כ"ח בניסן התשנ"ב  
28 באפריל 1992

מס' תיק:  
(מ 22488)

אל: שר המשפטים

מכאן

הנדון: הצעת חוק משאל-עם -  
הצעה מאת שר האוצר, להחלטת הממשלה

1. ביקשתני לחוות דעתי על הצעת שר האוצר שהממשלה תאשר הצעת חוק שאמורה "לשלב במערכת הקונסטיטוציונית של מדינת ישראל את מוסד משאל העם". מכיון שהזמן שהועמד לרשותי לענין זה הנו קצר ביותר, אסתפק בהעלאת ראשי פרקים בלבד; לכדי מיצוי הולם של ההתייחסות לשאלה כגון דא דרושות יריעות של זמן ושל התבטאות הרבה יותר נרחבות.

2. (א) סעיף 7(א) לפק' סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 קובע כי "מועצת המדינה הזמנית היא הרשות המחוקקת". סמכויותיה של מועצת המדינה הזמנית הועברו, כידוע, לכנסת - ראה סעיף 1 לחוק המעבר, התש"ט-1949 וסעיפים 5, 9 ו-10 לחוק המעבר לכנסת השניה, התשי"א-1951.

(ב) בסעיף 1 להצעת חוק-יסוד: החקיקה נאמר:  
"הרשות המחוקקת היא הכנסת;..."

(ג) הכנסת מחוייבת עפ"י החלטת הררי מיום 13.6.50, לחוקק חוקה לישראל ע"י חוקי יסוד. לכשתגובש חוקת ישראל תהיה היא הנורמה הבסיסית (במובן של פרופ' קלסון) שלאורה יקבע בית המשפט לענינים חוקתיים את ביקורתו על החוקים, ובית המשפט הגבוה לצדק - את ביקורתו על המינהל הציבורי.

(ד) במצב הנוכחי נראה לי שקביעה, בדרך של חוק, של מוסד משאל העם כמוסד קונסטיטוציוני - היא מוקדמת מדי ועשויה לשבש את התהליך של גיבוש החוקה המתוכננת.

3. (א) מדינת ישראל מושתתת על ערכי הדמוקרטיה (סעיף 1 לחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו; סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת; ההכרזה על הקמת מדינת ישראל). בבסיסה של תפיסת העולם הדמוקרטית בישראל נמצאת הדמוקרטיה הייצוגית, שלפיה העם בוחר את נציגיו לכנסת בתהליך של בחירות חופשיות, כאשר המפלגות מנתבות את רצון הבוחר (השווה סעיף 21 לחוק היסוד הגרמני). לא בכדי הוסף - בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 - סעיף 4א לחוק הבחירות לכנסת ולפיו -

"לא תוגש רשימת מועמדים כאמור בסעיף 4, אלא על ידי מפלגה הרשומה לפי חוק המפלגות, התשנ"ב-1992."

(ב) תפיסת העולם הדמוקרטית הרווחת בישראל מקנה לחברי הכנסת חירות לחוקק חוקים ולהחליט החלטות הכפופה אך ורק לחוק ולמצפון ובלי מחוייבות משפטית לגורם אחר כלשהו. מכאן שמוסד משאל העם אינו עולה בקנה אחד עם תפיסת העולם כאמור.

(ג) בו בזמן שכל מוסד שלטוני בישראל כפוף לביקורתו של בית המשפט העליון (אם כבית משפט לחוקה ואם כבג"צ), הרי משאל העם, כמוצע, יהיה משוחרר מביקורת זאת! הדברים אמורים הן לגבי עצם ההחלטה בדבר עריכת משאל העם, ניסוח השאלה או השאלות שיוצגו, אך בעיקר לגבי תוצאות המשאל. לפי זה, נשאלת השאלה מה יהא תקפה של תוצאה של משאל-עם הנוגד את החוק הקיים או שאינו עולה בקנה אחד עמו. האם תחוייב הכנסת לחוקק חוק כדי להתאים את המצב המשפטי לתוצאות המשאל? ואיך מביאים לחקיקה כזאת?

(ד) תשומת לב מיוחדת חייבת להינתן למעמדן של זכויות היסוד של האדם, העשוי להיפגע מתוצאות של משאל-עם. כיצד יובטחו זכויות היסוד?

(ה) תשומת לב צריכה להינתן גם לשמירה על אופיה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית (סעיף 1 לחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו; סעיף 15(1) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992) או על אופיה של מדינת ישראל כמדינתו של העם היהודי (סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת). היוכל משאל-עם לשנות אופי זה?

4. המוסד של משאל עם ידוע במשטרים מסויימים, שאינני בטוח אם מדינת ישראל רוצה להידמות להם. בשל קוצר הזמן לא ניתן לסקור את המדינות שבהן המוסד מקובל. דומה שלא אטעה אם אומר כי ההזדקקות למשאל-עם, באותן ארצות, נעשית כאשר בתי המחוקקים נקלעו למשבר או כאשר מדובר באישור נורמה (בדרך-כלל חוקתית) אחרי שאושרה בדרך החקיקתית המקובלת. השיטה של משאל העם שבשווייץ אינה ראויה - כמדומני - לחיקוי (סלילת קו של מסילת ברזל עפ"י תוצאות של משאל-עם!).

5. הערה אחרונה: התומכים במוסד של משאל-עם נועצים יתדותיהם באמונה שתוצאותיו של משאל עם יהיו קבילות במקום שישנה קוטביות בבית הנבחרים. מבחינה עיונית סבורני כי אמונה זו אין לה על מה לסמוך. לדעתי, שסע בדעת הקהל בשאלות קיומיות לא ייעלם אם 50% ועוד 1 מן המשתתפים במשאל-עם פסקו בדרך מסויימת. על מוסדות השלטון: הממשלה והכנסת להכריע בכל השאלות, לרבות שאלות של מלחמה ושלוש, מבנה השלטון, שיטת הבחירות וכל כיוצא באלה - בדרך של החוק ובדרך של נשיאה באחריות. המוסד של משאל-עם, כמוצע - אינו מטיל אחריות על משתתפי המשאל לתוצאות הצבעתם.

לדעתי הנהגת משאל-עם בישראל תזיק להמשך התפתחותה של המדינה כמדינת חוק המושתתת על מחוייבות לקיים חוקה, תוך הפרדת בין רשויות השלטון.

6. מן הראוי להוסיף כי הכנסת נדרשה לא פעם להצעות חוק בדבר משאל-עם. אבקש להסב את תשומת הלב לדיון שנערך בשנת 1956 בענין הצעת חוק-יסוד: הכנסת (דברי הכנסת, כרך 23, עמ' 4 ואילך) וכן לדיון בכנסת משנת 1958 בענין חוק משאל עם בדבר שיטת הבחירות, תשי"ט-1958 (דברי הכנסת, כרך 25 עמ' 474 ואילך).

7. לבסוף מבקש אני לצרף לכאן דברים בנושא הנדון שהכינה (תוך אתרעה קצרה ביותר) חברתי ד"ר כרמל שלו.

ב/כ ר. ג. ה.  
שלמה גוברמן  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

שג/מר



(כש114)  
28.4.1992

אל: מר שלמה גוברמן, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

מאת: ד"ר כרמל שלו, ממונה על חקיקה

הנדון: המעמד הנורמטיבי של משאל-העם

מעיון ראשוני בספרו של Carl Friedrich, Constitutional Government and Democracy (4th ed., (1968), בפרק XXIV, שכותרתו Direct Popular Action, עולים הדברים הבאים לגבי המעמד הנורמטיבי של משאל העם בשיטת המשפט של שווייץ, המהווה את הדוגמא המובהקת של משטר דמוקרטי המשלב בתוכו מוסד של משאל עם. (כידוע, התופעה של משאלי עם מוכרת גם במשטרים לא-דמוקרטיים, שם מתעוררות שאלות נכבדות בדבר הבטחת ביטוי רצונו הכן של המשתתף במשאל וחופש בחירתו בין אלטרנטיבות אפשריות.)

ובכן - בשיטת המשפט של שווייץ:

(1) משאל העם משמש כמנגנון חובה המגביל שינויים חוקתיים המוצעים על ידי הרשות המחוקקת הפדרלית. כלומר, כל הצעה לתיקון החוקה חייבת להיות מובאת לאישור במשאל-עם;

(2) יש אפשרות חוקתית ליזמה עממית של משאל-עם בשתי צורות - (א) 50,000 בעלי זכות בחירה זכאים לדרוש הבאתה של הצעה לתיקון החוקה למשאל-עם. בדרך-כלל מדובר בנושאים מאד שנויים במחלוקת, ועל פי רוב יוזמות אלה אינן מביאות לשינוי החוקת המבוקש; או (ב) 30,000 בעלי זכות בחירה (או שמונה קנטונים) זכאים לדרוש עריכה של משאל-עם לגבי הצעות חקיקה "חשובות", ובמקרה זה כוחו של משאל-העם להכשיל את יוזמת החקיקה; ו-

(3) מכוח תיקון לחוקה משנת 1921, כל אמנה בינלאומית שמחייבת את שווייץ לתקופה שעולה על 15 שנים צריכה אישור של משאל עם.

בצרפת קיים מוסד חוקתי של משאל-עם כאחת מן הדרכים האפשריות לתיקון החוקה, וכן כאמצעי פרלמנטרי או נשיאותי להציג בפני העם הצעות חקיקה שנושאות ארגון רשויות השלטון. במדינות מסוימות של ארה"ב קיימות צורות שונות של מוסד משאל-העם, אם-כי המוסד איננו קיים במישור הפדרלי שם.

לסיכום נדמה לי שניתן להסיק מן הדברים מספר עקרונות ראשוניים:

(1) משאל-העם פועל בדרך כלל כמנגנון שמרני הבולם שינויים שיוזמת הרשות המחוקקת בעניינים חוקתיים, ואזי השימוש בו הוא ענין של חובה חוקתית.

(2) במידה שקיימת סמכות שבשיקול דעת להביא ענין למשאל-עם, גם אז מדובר בהליך של חקיקה, והנושאים שלגביהם ניתן להשתמש בסמכות יהיו מוגדרים היטב באופן חוקתי.

(3) בכל מקרה משאל-העם הוא חלק מהליך החקיקה, והתוצאה שלו לעולם לא תהיה כשלעצמה בעלת כוח הכרעה בענייני מדינה או מדיניות השנויים במחלוקת.

כדינה,  
D

בהמשך להחלטה 1498 מיום 1/4/90 והחלטה 1681 מיום 10/6/90 - להאריך את מינויים ע"י שר המשפטים של השופט (דימ.) מרדכי בן-דרור, מר אפרים שילה ומר רפאל מולכו לכהן כוועדה הצבורית לקביעת ייעודם של עזבונו לטובת המדינה.

דברי הסבר:

1. ביום ו' בניסן התש"ן (1/4/90) הסמיכה הממשלה, בהחלטה מס' 1498, את שר המשפטים למנות באישור הממשלה ועדה ציבורית בת שלושה חברים להקצאת כספי העזבונו.
2. ביום 10/6/90 אישרה הממשלה בהחלטה 1681 את מינויים של השופט (דימ.) מרדכי בן-דרור, מר אפרים שילה ומר רפאל מולכו לכהן כוועדה הציבורית לקביעת ייעודם של עזבונו לטובת המדינה.
3. רצ"ב דיווח יו"ר הוועדה לשר המשפטים על פעולות הוועדה במשך תקופת כהונתה.
4. עפ"י סעיף ג(2) להחלטה מס' 1498 חברי הוועדה מתמנים לתקופה של שנתיים וניתן לחזור על המינוי לתקופה נוספת אחת.  
מוצע לחזור על מינוי הוועדה בהתאם להוראת סעיף זה.

מוגש ע"י שר המשפטים



## משרד המשפטים

### הוועדה הציבורית לקביעת יעודם של עזבוניות לטובת המדינה

ג' באייר תשנ"ב  
6 במאי 1992

לכבוד  
מר דן מרידור  
שר המשפטים.

כבי השר,

בענין: הוועדה הציבורית לקביעת יעודם  
של עזבוניות לטובת המדינה.

עם מלאת שנתיים לפעילותה של הוועדה הנ"ל, אני מוצא לנכון להביא לפניך דו"ח על עבודתה. דבר זה מן הראוי לעשותו גם מן הטעם שעל פי החלטת הממשלה (אליה אתיחס להלן) "חברי הוועדה יתמנו לתקופה של שנתיים, ניתן יחיד לחזור על המינוי לתקופה נוספת אחת" (סעיף ג.2).

החלטתה של הממשלה (מסי 1498 מיום 1.4.90) נכנסה לתוקף ביום ח' בסיון תש"ן (1.6.1990) (סעיף יא להחלטה), ועל פיה נבחרו ביום 10.6.1990 שלשת חברי הוועדה הבאים: השופט (בדימוס) מרדכי בן-דרור (יו"ר הוועדה), מר רפי מולכו (חבר) ומר אפרים שילה (חבר).

הוועדה הציבורית אימצה, לצורך עבודתה, את "נוהל למתן תמיכות של משרדי הממשלה", נוהל זה התפרסם בילקוט הפרסומים מסי 3162 מיום ל' בשבט תשמ"ה (21.2.1985) ובכותרתו נאמר כי "מתפרסם בזה נוהל למתן תמיכות של משרדי הממשלה שאישרה הממשלה. הנוהל הוכן בידי ועדה בין משרדית בראשות היועץ המשפטי לממשלה. הנוהל נכנס לתקפו ביום כ"ג באלול התשמ"ג (1 בספטמבר 1983).

כך גם קבעה הוועדה שורה של כללים לצורך הדיון בבקשות, כללים שנחששו ע"י שר המשפטים ופורסמו בילקוט הפרסומים מסי 3800 מיום כ"ט באלול תש"ן (19.9.1990) ("נוהל עבודת הוועדה הציבורית לקביעת יעודם של עזבוניות לטובת המדינה").

הוועדה הציבורית פעלה, במסגרות הנ"ל וכן על פי ההנחיות הכלליות של היועץ המשפטי לממשלה (מיום 21.5.85) (ראה סעיף 1 (ד) של נוהל עבודת הוועדה הציבורית לקביעת יעודם של עזבוניות לטובת המדינה). כל אלה, כמובן, על פי עקרונות היסוד שנקבעו על-ידי בית המשפט, העליון ושעל פיהם יש לנהוג על פי עקרונות של סבירות ושיוון ומתוך שיקולים ענייניים (ראה: בג"צ 175/71 פ"ד כ"ח (2) 821; בג"צ 59/88 פ"ד מ"ב (4) 705).

על פי הכללים שקבעה הועדה (כנ"ל), חובאו לידיעת הציבור כל הנתונים והמידע הנוגעים וקשורים לדיון בבקשות. כך, למשל, התפרטמו לא רק הסכומים העומדים לרשות הועדה לחלוקה, אלא גם רשימת העזבונות המיועדים והסכומים שבמסגרת כל עזבון מיועד שכזה. פרסומים אלה לא רק שניתן חיח להשיגם במסגרת משרדי הממשלה, אלא שהועדה הציבורית אף חזרה וחביאה לידיעת הציבור - באמצעות העתונות - את הפרטים הדרושים בנושאים אלה. עוד יש להזכיר כי הועדה פירסמה את כל החלטותיה, בצורה מפורטת, לגבי כל מוסד שקיבל חקצבה כלשהי, סכום ההקצבה ויעודה. חובת גילוי זו, של כל הפרטים, שנטלה על עצמה הועדה, עולה בקנה אחד עם הדברים שקבע בית המשפט העליון בבג"צ 59/88 הנ"ל.

כך גם כללה הועדה בהחלטותיה הנ"ל, את הדרישה שעל כל גוף המקבל חקצבות מאת הוועדה, לדווח לוועדה מה ונשה בכספים שהוקצבו לו על מנת שחועדה תוכל לבקר ולברר אם אכן נעשה שימוש בכספים אלה בהתאם להחלטות הועדה. בהחלטותיה אלה מפנה הועדה את תשומת לב מקבל החקצבה, כי הועדה לא תדון בכל בקשה נוספת או אחרת, אלא אם כן קיבלה קודם לכן דיווח מלא מאותו מוסד, כאמור לעיל. (גם בנושא הדיווח והבקרה ראה בג"צ 59/88 הנ"ל).

כידוע לך, וזאת בעקבות זממך, החליטה הממשלה על זקמת הועדה הציבורית, כצעד חשוב וקונסטרוקטיבי, לטיפול בנושא זה. הועדה החלה בעבודתה המעשית, זו של טיפול בבקשות, רק לאחר שננקטו כל צעדי החכנה הנובעים מהקמתה של ועדה זו והכללים שנקבעו על ידה: (א) נדרשה, כמובן, התארגנות טכנית - פונקציונלית (כולל שכירת משרד ובחירת מרכז הועדה והעסקת מזכירה) (ב) נערכו ונקבעו כללי עבודתה של הועדה (ג) פורסמו חודעות לציבור שקצבו זמן להגשת הבקשות למשרדי הממשלה (ד) משרדי הממשלה (כולל אגף התקציבים במשרד האוצר) נדרשו לבדוק ולשקול את הבקשות ולהעביר לוועדה הציבורית את הערותיהם והמלצותיהם. (ה) הועדה הציבורית נדרשה לרכז ולבדוק את אלפי הבקשות שחוגשו לה, באמצעות משרדי הממשלה, ולגשת לשלבי הדיון וההחלטה בהן.

מן הטעמים הנ"ל, הנובעים מיסוד והקמה של גוף חדש על פי כללים קבועים חדשים, נמטרו החלטותיה הראשונות של הועדה הציבורית לידיעת המנכ"לים של משרדי הממשלה רק ביום 20.5.1991. לאחר שהועדה הציבורית דנה, בישיבות רבות בבקשות השונות שהוגשו לפניה, ופורסמו בילקוט חפרסומים ולידיעת הציבור זמן קצר לאחר מכן. מאז המשיכה הועדה לפרסם את רשימות מקבלי החקצבות, סכומי החקצבות ויעדיהן באופן שוטף.

עד כה חילקה הועדה הציבורית 103 מיליון ש"ח בערך. בסכום זה כלולים 69 מיליון ש"ח מיועדים (בערך) וחיתרה בסך של 34 מיליון ש"ח (בערך) עזבונות בלתי מיועדים. אם לרכז את הסכומים הנ"ל במסגרת משרדי הממשלה ניתן לציין כי ההקצבות של הועדה הציבורית חופנו בעיקר לארבעה אפיקים: (א) לבטחון - כ-38 מיליון ש"ח. (ב) לחינוך - כ-17 מיליון ש"ח. (ג) לבריאות - כ-16 מיליון ש"ח. (ד) לרווחה - למעלה מ-10 מיליון ש"ח.

ארבעת המשרדים האחראים לנושאים הנ"ל, הגישו את בקשותיהם הן לגבי עזבונות מיועדים והן לגבי עזבונות בלתי מיועדים. אשר לעזבונות הבלתי מיועדים שמה הועדה הציבורית את הדגש על המטרות שנקבעו (ופורסמו) בכללים הנ"ל ("נוהל עבודת הועדה הציבורית לקביעת יעודם של עזבונות לטובת המדינה"), בהם נאמר: "הועדה תקבע ותפרט מזמן לזמן תחומים ומטרות לטובת הכלל, שלחם

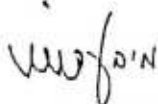
יועדו עזבונות, ובין השאר בתחום החינוך והתרבות, חדת, המדע, האמנות, הרווחה, איכות החיים וחסיבה, חבריאות והספורט ולקידום מטרות הומניטריות אחרות" (סעיף 2 לכללים)

במסגרת המטרות הנ"ל, ועל-פי האמור לעיל, פרסמה הועדה לידיעת הציבור, רשימה של מטרות שלהן תיתן הועדה עדיפות, ואלה הן: 1. קליטת עולים 2. עזרה לחיילים משוחררים בעיקר בלימודים, רכישת מקצוע, התערות חברתית ומטרות דומות אחרות 3. עזרה לילדים במצוקה 4. עזרה לקשישים חסרי ישע.

הועדה הציבורית פעלה על פי הכללים הנ"ל, ובשעה שדנו בכל בקשה ובקשה, נתנה דעתה הן למסגרת הרחבה של הכללים המופיעים בסעיף 2 (לעיל). הן לגבי המטרות שלדעת הועדה (כנ"ל) מן הראוי לתת להן עדיפות.

הועדה הציבורית ממשיכה לדון, כל העת, בבקשות המוגשות לה, מחוץ חובת האחריות שהיא מרגישה כלפי כל מגישי הבקשות. הועדה הציבורית מגלה חבנה והתחשבות בכל הקשור לבקשות וליעדיהן, ואם אין היא נענית לכולן, הרי זה גם משום שאלה עולות עשרת מונים על הסכומים שבידה, ובמגבלות הסכומים העומדים לרשותה, עליה להקטיד על קיום הכללים שלאורם חייבת הועדה לקבל את החלטותיה.

בכבוד רב



חשופט מ. בן-דרור  
יו"ר הועדה הציבורית



א. להטיל על שר החינוך והתרבות לחורות לרשויות המקומיות לקיים לאלתר, שמירה מקצועית בשכר במוסדות החינוך (בבתי ספר יסודיים, חטיבות ביניים, על יסודיים), עד לסיום שנת הלימודים התשנ"ב.

ב. הוראות שר החינוך והתרבות לרשויות המקומיות תיעשנה במסגרת תקנות לשעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך) תשנ"א-1991, אבטחת מוסדות חינוך.

ג. משרד החינוך והתרבות יממן לרשויות המקומיות את חפער התקציבי בין עלות השמירה המקצועית בשכר, על פי מכרז החברה למשק וכלכלה שליד מכרז השלטון המקומי, ובין גובח אגרת השמירה שאושרה בחוק.

ד. המקורות התקציביים למימון שמירה זו מעבר לאגרה הנגבית מחחורים, כ-7 מיליון ש"ח, יהיו 50% מהרזרבה הכללית שבמשרד האוצר, ו-50% מהרזרבה של משרד החינוך והתרבות.

ה. חסדר זה יחול עד לסיום שנת הלימודים תשנ"ב.

ו. להטיל על צוות בינמשרדי, הכולל את משרדי החינוך והתרבות, האוצר, ומשטרת ישראל, בראשות יועץ ראש הממשלה למניעת טרור, לגבש הסדרי אבטחת מוסדות חינוך מתאימים לשנת הלימודים תשנ"ג.

## זכרי הסכר

א. בעקבות אירועים של פגיעות בתלמידים על רקע לאומני, ועל כסיס חנתונים המצטברים והמחייבים שיפור באבטחת מוסדות חינוך בבתי ספר יסודיים, חטיבות ביניים, ובתי-ספר על יסודיים, המליץ צוות בינמשרדי בראשות יועץ ראש הממשלה למניעת טרור ובחשתתפות נציגי משטרת ישראל, ומשרד החינוך והתרכות ומשרד האוצר, להגביר את רמת השמירה כמוסדות החינוך, ולהציב בהם שומרים מקצועיים בשכר.

ב. גם ועדת החינוך והתרכות של הכנסת, המליצה להגביר את השמירה כמוסדות החינוך.

ג. כ-100 הרשויות המקומיות נמנעו מלהפעיל את התקנות החדשות לאבטחת מוסדות חינוך המסמיכות אותן לגבות אגרת שמיוון שווייצרי, וכחטורחם לקיים כמוסדות החינוך שמירה מקצועית בשכר, הואיל והאגרה כסך 46 ש"ח למשפחה אינה מכסה את העלות הריאלית של קיום שמירה מקצועית בשכר, על פי מכרזי החברה למשק ולכלכלה שליד מרכז השלטון המקומי.

ד. לאור המלצת הצוות הבין משרדי החליט משרד החינוך והתרכות להנחות את הרשויות המקומיות, לקיים שמירה מקצועית בשכר בכל מוסדות החינוך היסודיים, חטיבות הביניים ובתי הספר העל-יסודיים, מיד לאחר חופשת הפסח ועד לסיום שנת הלימודים תשנ"ב, על פי המלצת גורמי בטחון הפנים המוסמכים - יועץ ראש הממשלה למניעת טרור, ומשטרת ישראל.

ה. לא הושג הסכמה עם משרד האוצר, לתיקצוב משרד החינוך והתרכות ומימון הרשויות המקומיות בפער שבין העלות הריאלית לקיום שמירה מקצועית בשכר כמוסדות החינוך



עד לסיום שנת הלימודים תשנ"ב, ובין גובה האגרה המאושרת בסך 46 ש"ח למשפחה שהרשויות המקומיות רשאיות לגבות על פי החוק.

ו. התוספת התקציבית הנדרשת למימון הפער כאמור לעיל לשנת הלימודים תשנ"ב, מוערכת בכ- 7 מליון ש"ח.

ז. משרד האוצר ומשרד החינוך והתרבות הגיעו להסכמה לתגבור מערך הפיקוח של אבטחת מוסדות חינוך ובמסגרת זו אושרו 6 פקחים ארציים וכ-45 קציני בטחון נוספים ברשויות המקומיות.

ח. לאור חילוקי הדעות עם משרד האוצר, מוצע כי הממשלה תאשר את חסדרי אבטחת מוסדות חינוך על ידי שמירה מקצועית בשכר, ומימון הפער הנדרש כאמור לעיל לרשויות המקומיות.

ט. מוצע כי המקורות התקציביים לתקציב נוסף זה יהיו, 50% מהרזרבה הכללית של משרד האוצר ו-50% מהרזרבה הפנימית של משרד החינוך והתרבות.

י. תצוות הבינמשרדי האמור לעיל, בראשות יועץ ראש הממשלה למניעת טרור, שוקד על מציאת פתרון חולם לאבטחת מוסדות חינוך לשנת הלימודים תשנ"ג, תוך בדיקת אפשרויות שינוי המצב המשפטי ביחס לתשלום דמי אבטלה למשוררי צה"ל שישתלבו באבטחת מוסדות חינוך.

י"א. לוט חוזר מנכ"ל מיוחד שכפול/18 מיום י"ב בניסן תשנ"ב (15.4.1992) לראשי הרשויות המקומיות, הבעלויות על מוסדות חינוך ומנהלי מוסדות חינוך, המבחר את הנחיות משרד החינוך והתרבות בדבר הצורך לקיים שמירת מקצועית בשכר במוסדות חינוך, וכן הפרטיכל של דיוני חצות הכין משרדי, מיום 12 באפריל 1992 לפיו החליט המשרד על קיום שמירת מקצועית בשכר.

י"ב. מפאת דחיפות חנושא, מוצע שהממשלה תחליט על כך בהקדם האפשרי.

מוגש על-ידי שר החינוך והתרבות

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ראש הממשלה; שר האוצר, שר המשטרה ושר הפנים. מצורפת תגובת שר האוצר (תוספת א' לנספח 435)

י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992

מדינת ישראל  
- מ ר ג ב ל -

יועץ ראש הממשלה ללוחמה בטור  
חל אביב, טלפון: 03-2908821  
ט ב יסן תשנ"ב  
12 אפריל 1992  
אם - 16417 / 2003

אל: א"י כהן/כ' שיר גתון  
ח ס ו נ ח

הנדון: תיערכות מחדש לאבטחת בתי חספר

1. לקראת תיערכות מחודשת לאבטחת בתי חספר עומדות בפנינו שתי בעיות עקריות:

א. קיום השמירה בהתאם לדרישות הבטחון בחודשים שנותרו לשנת הלימודים (וזאת במקומות בהם השמירה אינה מתקיימת או אינה עומדת בדרישות הבטחון).

ב. בנית מערך שמירה קבוע חדש, בהתאם לדרישות הבטחון, תחל משנת הלימודים הבאה תשנ"ג.

2. דיון בנושא החקיקה במשרדנו ב-8 אפריל '92, בהשתתפות נציגי משרד החינוך, ועד החורים המרכזי, השלטון המקומי, מ"י ומשרד האוצר הדין נערך בהמשך לפעולות נוספות שבחן הוחל לפני כחדש, בהאום עם ועדת החינוך של הכנסת המטפלת בנושא ברמה הסטטוטורית.

סיכום יועץ רח"מ

3. משרד החינוך דיווח כי מערך הקב"טים והסיקות על אבטחת בתי חספר יתוגבר לאלתר, באישור האוצר, באמצעות:  
א. הוספת ^{ש"י}ש"ש חקני פקחים (קציני צבא לשעבר) לצורך אכיפת תקנות השמירה.

ב. חיגבור מערך הקב"טים ב-~~ש"י~~ משרות (חדבר מותנת בהשתתפות הרשויות המקומיות ב-שליש מעלות המשרה-11 אלף ש"ח). משרד החינוך יפנה אל כל רשות מקומית בנפרד.

מדינת ישראל  
- מ ו ג ג -

חוק חשמירת עד לסיום שנת"ל הגבוהת

4. הסכום הכללי הנדרש לקיום חשמירת ככל כתי הספר בארץ הוא כשמונה מליון ש"ח. חמימון יחלק כדלקמן:-

א. משרד האוצר- 50 אחוז

ב. החורים והרשויות המקומיות- 50 אחוז.

(החלוקה הפנימית תקבע בין השניים).

5. הגבית מן החורים תיעשה באמצעות ועדי החורים כדלקמן:

הסכום שיגבה יחיה בסך של 10 ש"ח לבית אב, סכום זה חינו 1/5 מסכום הגבית השנתית לבית אב (46 ש"ח), והינו העלות היחסית של יתרת החקופה עד חוס שנת חלימודים.

6. ככתי ספר בהם מחקימת שמירת ברנות נאותה- והיא אמורה לחמש עד סוף השנת - לא יבוצע שינוי ולא יוגבה השלום.

חוק חשמירת בשנת"ל הבאה - חשג"ג

7. יוקם מערך שמירת ארצי בהפעלה ממלכתית כמלכ"ר. גוף זה יפעיל חיילים משוחררים מובטלים שיעכו לדרישות התפקיד.

8. העלות הכללית הנדרשת הוא כששים מליון ש"ח. סכום זה יחלק בחלקים שווים בין הגורמים הבאים:

א. הביטוח הלאומי - הדבר מחייב חקיקה מתאימת ומשרד

האוצר פועל לאישורה בדחיפות.

ב. האוצר.

ג. החורים (באמצעות "אגרת-שמירת" בסכום של 30 ש"ח לתלמיד. יו"ר ועד

החורים חציע שהאגרת תוחל רק עד שני תלמידים למשפחה.

9. דיון נוסף לגיבוש מסגרת התפעלה האירגונית יחסיים במשרדנו בחקים.

ב ב ר כ ה,

דב ~~גדל-סא"ל~~

ע' יועץ רח"מ





מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות

המנחל הכללי

ב"ח, י"ב בניסן התשנ"ב  
15 באפריל 1992

חוזר מנכ"ל מיוחד  
התשנ"ב שכמול/18

אל : ראשי הרשויות המקומיות  
הבעלויות על מוסדות החינוך  
מנהלי מוסדות החינוך

שלום רב,

הנדון : שמירת מקצועיות בשכר במוסדות החינוך

על פי הערכת גורמי הביטחון המוסמכים, יש לקיים שמירה מקצועית בשכר בכל מוסדות החינוך היסודיים, חטיבות הביניים ובתי הספר העל-יסודיים, החל מיום שני, כ"ד בניסן התשנ"ב (27.4.1992), לאחר חופשת הפסח ועד סיום שנת הלימודים התשנ"ב.

שמירה זו תהיה במסגרת התקנות לשעת חירום (אכטחת מוסדות חינוך), התשנ"א - 1991, גם באותן רשויות מקומיות שביקשו וקיבלו פטור בשנת הלימודים התשנ"ב. מתכונת השמירה המקצועית בשכר ואפיוני השומר המקצועי יהיו על פי החנכיות בחוזר מנכ"ל שכמול/48 מיום ה' באב התשנ"א (16.7.91) המצו"ב.

מימון שמירה זו יחיה משותף למשרד החינוך והתרבות, לרשות המקומית ולהורים, ויהיה מבוסס על אגרת השמירה האמורה בחוק. כדי להקל על השלומי החורים הוחלט, שמשרד החינוך והתרבות ישלים לרשויות המקומיות את פער העלות של קיום השמירה המקצועית בשכר מעבר לאגרת השמירה, על פי הסדרים עם אנף התקציבים במשרד האוצר, עם השלטון המקומי ועם ארגון החורים הארצי. עלות השמירה תחיה בכפיפות למכרז החברה למשק ולכלכלה במרכז השלטון המקומי.

פרטי החסדר הכספי יישלחו אליכם במועד מאוחר יותר.

הרשויות המקומיות והבעלויות על מוסדות החינוך מתבקשים לפעול כבר עתה כדי לארגן ולתפעיל את השמירה כאמור לעיל.

כדי להבטיח הדרכה מתאימה של השומרים המקצועיים, אימונם וקיום פיקוח יעיל עליהם, החליט המשרד לתגבר ולעבות את מערך קציני הביטחון ברשויות המקומיות על ידי מימון תוספת תקני קציני ביטחון. אנף הביטחון במשרד יפנה בימים אלה לרשויות המקומיות לחסדיר נושא זה.

מודגש בזאת כי הסדר זה הוא לתקופה של עד סיום שנת הלימודים התשנ"ב. לשנת הלימודים התשנ"ג ייקבעו הסדרי קבע חדשים.

ב"ח, י"ב  
זבולון אורלב

העתק : שר החינוך והתרבות

סגן שר החינוך והתרבות

מנהלת המשרד

מנהלי מחלקות החינוך ברשויות המקומיות

מרכז השלטון-מקומי

ארגון החורים הארצי

הסתדרות המורים

ארגון המורים העל יסודי

אנף התקציבים, משרד האוצר





מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות

חמנחל חפללי

- 2 -

קריטריונים לקבלת שומר/מאבטח בשכר במוסדות חינוך  
(מתוך חוזר מנכ"ל שכפול 48 - תשנ"א)

1. רמת שומר

- א. גילו עד 55 שנה.
- ב. במצב בריאות תקין פיזית ונפשית.
- ג. משרת שירות מילואים פעיל או שירת עד קבלת פטור.
- ד. השכלה של 8 שנות לימוד לפחות.
- ה. ידע בסיסי של השפה העברית.
- ו. בעל רשיון שומר מטעם ועדת הרישוי במשרד הפנים.
- ז. מורשה לשאת נשק על ידי משרד הפנים.
- ח. נושא אקדה חצי אוטומטי (אקדה עם מחסנית ולא תופי).
- ט. מאומן ומתורגל בהפעלת הנשק, בהפעלת ציוד כבוי אש ובנוהלי בטחון.

2. רמת מאבטח

- א. גילו עד 40 שנה.
- ב. שירת בתפקיד פיקודי או לוחם ביחידה קרבית ומשרת עדיין בשירות מילואים.
- ג. מצב בריאות תקין פיזית ונפשית.
- ד. השכלה של 10 שנות לימוד לפחות.
- ה. ידיעה טובה בשפה העברית.
- ו. בעל רשיון שומר מטעם ועדת הרישוי במשרד הפנים.
- ז. מורשה לשאת נשק על ידי משרד הפנים.
- ח. נושא אקדה - חצי אוטומטי מקליבר 7.65 ומעלה. (אקדה עם מחסנית ולא תופי)
- ט. מאומן ומתורגל בהפעלת הנשק, בהפעלת ציוד כבוי אש ובנוהלי בטחון.

אני מתנגד לחצעת ההחלטת שהוגשה על ידי שר החינוך והתרבות בנושא אבטחת מוסדות חינוך בשנ"ל תשנ"ב מהסיבות הבאות:

- א. כיום מתבצעת שמירה מקצועית בשכר בכ-80% מכלל מוסדות החינוך בארץ. חלקה במימון אגרת השמירה הנגבית מהחורים על פי תקנות שעת חרום וחלקה במימון ועדי החורים רבית ספרם. בכ-13% נוספים מתבצעת שמירה על ידי החורים ותלמידי יב' ובכ-7% לא מתבצעת שמירה כלל (בניגוד לחוק).
- ב. מתן תוספת תקציב למימון אבטחת מוסדות החינוך תהווה תמריץ לאי תשלום אגרת השמירה על ידי החורים בעתיד ובשל כך גם צפוי אבדן חכנסות בסך של כ-25 מליון ש"ח בשנה (830 אלפי תלמידים המשלמים כיום בממוצע 30 ש"ח לתלמיד).
- ג. מקורות המימון המוצעים על ידי משרד החינוך והתרבות אינם מקורות ריאליים שכן הרורבו להתיקרויות בתקציב משרד החינוך הינה רורבה המיועדת לתשלום ההתיקרויות של סעיפים הקימים כבר בתקציב המשרד ואינה מיועדת למימון נחשאים חדשים מקור ריאלי הינו חמרת פעילויות מתוכננות בחיקף התקציבי הנדרש.
- ד. הצעת משרד החינוך והתרבות מתבססת על מיצוי גבית אגרת השמירה מכל החורים, והשלמת הפער התקציבי בין סך הנביה לסך החוצאות חמוכרות. לפי שיטה זו יש לגבות כיום מכל אותם חורים שלא שלמו אגרת שמירה, גביה כזו אינה אפשרית ואינה שיממה ליום.
- ה. מעבר לכך התחשיב שהוגש על ידי משרד החינוך והתרבות והמצביע על צורך בתוספת בחיקף של כ-7 מליון ש"ח אינו מקובל עלינו. על פי תחשיב אגף התקציבים התקציב הנדרש לפעולה זו הינו כ-4.1 מליון ש"ח בלבד.

מוגש על-ידי שר האוצר

י' באייר התשנ"ב  
13 במאי 1992



לשכת ראש הממשלה  
21-5-1992  
נח קבל

## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח באייר התשנ"ב  
21 במאי 1992

### ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר האנרגיה והתשתית  
שר התחבורה  
שר האוצר

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. כל/168 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה ביום ב', ט"ו באייר התשנ"ב (18.5.92):

"כל /168. צירוף נציג משרד האנרגיה והתשתית לצוות לקביעת נוסחה לעדכון אגרת רציף לדלק יבוא

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה כל/155 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום כ"ה באדר ב' התשנ"ב (30 במרץ 1992):

לצדף לצוות המשותף למשרדי האוצר, התחבורה ורשות הנמלים והרכבות, שעליו הוטל לקבוע נוסחה לעדכון אגרת רציף לדלק מיובא, את נציג משרד האנרגיה והתשתית."

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית  
מר ד. בר-חיים, משרד האוצר



## מזכירות הממשלה

### ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
ישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה  
יום ב', ט"ו באייר התשנ"ב - 18.5.92  
(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי,  
ד. מגן, ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת  
(בחו"ל), מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

כנ נכחו: י. אורן	- משרד האוצר
ע. בן ארי	- משרד התחבורה
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. בראון	- משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ש. הולנדר	- היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
י. הרצברג	- בנק ישראל
ח. כץ	- משרד האוצר
ר. לוין	- משרד החינוך והתרבות
מ. פוקולר	- בנק ישראל
נ. פלס	- משרד החינוך והתרבות
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. קלעי	- משרד המשפטים
א. רוב	- משרד האוצר

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 9 דפים.



סדר היום :

- ככ/161. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2),  
התשנ"ב-1992
- ככ/162. קביעה וביטול קופות ציבוריות לפי סעיף 35 לחוק  
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970
- ככ/163. תיקון הודעה על פטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה  
(מינויים), התשי"ט-1959
- ככ/164. הוספת משרת הציר הכלכלי בלונדון לרשימת המשרות  
שבתוספת לחוק שירות המדינה
- ככ/165. מינוי הציר הכלכלי בלונדון
- ככ/166. איחוד איזור פיתוח א' באר שבע
- ככ/167. מכירת שטר הון של כור תעשיות שבידי המדינה
- ככ/168. צירוף נציג משרד האנרגיה והתשתית לצוות לקביעת  
נוסחה לעדכון אגרת רציף לדלק יבוא
- ככ/169. תיקון תקנות הנמלים בדבר החזר אגרת יבוא לשם יצוא -  
תיקון החלטה



כל/161.

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2),  
התשנ"ב-1992

מנהל המחלקה המוניטרית בבנק ישראל פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל  
התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים  
נזילים) (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992 המצורפות בזה  
(דפים 8-9).

כל/162.

קביעה וביטול קופות ציבוריות לפי סעיף 35 לחוק  
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בתוקף הסמכות לפי סעיף 35 לחוק  
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970,  
לקבוע את קופות הוועדות המקומיות המרחביות לפי סעיף  
19 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, כקופות  
ציבוריות נוספות, ולבטל את קופת חברת הכשרת הישוב  
בישראל בע"מ כקופה ציבורית.

כל/163.

תיקון הודעה על פטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה  
(מינויים), התשי"ט-1959

נציגת משרד החינוך והתרבות פותחת.

שר האוצר שואל.

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את הודעת הפטור מתחולה לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, כדלהלן:

בהתאם לסעיף 4 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן - החוק), מודיעים בזאת כי הממשלה, לאחר התייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, החליטה כי בהודעה בדבר תחולת החוק שפורסמה בי"פ 2449, התשל"ח, עמ' 2116, תתווסף הפיסקה הבאה:

א. במקרים חריגים ניתן יהיה להעסיק מורה או גננת בתפקידי הדרכה בלבד (מבלי שתהיה עובדת הוראה בצידה).

ב. ניתן יהיה להעסיק במקרים חריגים ולתקופה קצובה מורה או גננת בתפקידי הדרכה גם אם משך ההעסקה יעלה על שש שנים רצופות.

הוספת משרת הציר הכלכלי בלונדון לרשימת המשרות  
שבתוספת לחוק שירות המדינה

כל/164.

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ס, להוסיף את משרת הציר הכלכלי בלונדון לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

כל/165.

מינוי הציר הכלכלי בלונדון

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ס, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר שלמה מעוז למשרת הציר הכלכלי בלונדון.

אישור המינוי מותנה בכך שועדת המינויים שהוקמה על פי הודעת הממשלה בדבר תנאים למשרות מסויימות תמליץ על המינוי.

כל/166.

איחוד איזור פיתוח א' באר שבע

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ס, להכריז על איזור כדלהלן כאיזור פיתוח א' לענין התוספת לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959:

בדרום קו רוחב 445  
בצפון קו רוחב 463  
במזרח קו אורך 678  
ובמערב קו אורך 666.

כל/167.

מכירת שטר הון של כור תעשיות שבידי המדינה

נציג החשב הכללי במשרד האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ס, עקרונית להסמיך את שר האוצר לנהל משא ומתן ולנקוט בצעדים שידרשו על מנת למכור שטר ההון שהנפיקה כגר תעשיות לממשלה בסך 90,325,000 ש"ח ע.נ., בדרך שתביא את התמורה הגבוהה ביותר למדינה.

ההחלטה תהיה כפופה לתשובות היועצת המשפטית של ועדת השרים לעניי כלכלה בנושאים הבאים:

- א. האם מכירה כזו מחייבת מכרז או הודעה לציבור.
- ב. האם ההחלטה מחייבת גם אישור של ועדת השרים לעניי הפרטה.
- ג. האם החלטת ועדת השרים לעניי כלכלה מחייבת גם אישור של ועדת הכספים של הכנסת.

ככ/168. צירוף נציג משרד האנרגיה והתשתית לצוות לקביעת נוסחה לעדכון אגרת רציף לדלק יבוא

מזכיר הועדה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה ככ/155 של ועדת השרים לעניי כלכלה מיום כ"ה באדר ב' התשנ"ב (30 במרץ 1992):

לצרף לצוות המשותף למשרדי האוצר, התחבורה ורשות הנמלים והרכבות, שעליו הוטל לקבוע נוסחה לעדכון אגרת רציף לדלק מיובא, את נציג משרד האנרגיה והתשתית.

ככ/169. תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא - תיקון החלטה

בהחלטה מס' ככ/154 (ב) מיום 30.3.92 נפלה טעות. להלן הנוסח הנכון:



"ב. להקים צוות משותף למשרדי התחבורה, האוצר ורשות הנמלים והרכבות לבחינת מערך התעריפים הכולל של רשות הנמלים והרכבות והמתכונת המתאימה לאחידה הדרגתית של אגרת רציף עבור יבוא ויצוא.

הצוות יתייעץ עם נציג משרד התעשייה והמסחר."

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת



הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2), התשנ"ב - 1992

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹, לאחר התייעצות עם הועדה, ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

1. תיקון 1 בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971² סעיף 1 (להלן - ההוראות העיקריות), כהגדרת "פקדון צמוד למדד", במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) כמשך תקופה קצובה שלא תפחת משלושה חודשים או מתקופה קצרה ממנה שקבע לענין זה נגיד בנק ישראל, אין המפקיד זכאי לגבות את הפקדון או לקבל הלוואה כנגדו, ובסועל הפקדון לא נסרע ולא נתקבלה הלוואה כנגדו לפני תום התקופה המזערית האמורה";

2. תיקון 4 בסעיף 4 להוראות העיקריות, במקום פסקה (2) יבוא:

סעיף 4

"(2) פקדון מתאגיד בנקאי אחר או מתאגיד בנקאי מיוחד";

3. תיקון 6 בסעיף 6(6) להוראות העיקריות -

סעיף 6

(1) במקום פסקת משנה (ג) יבוא:

"(ג) פקדון צמוד למדד -

(1) לתקופה שלא תפחת משלושה חודשים

4

(2) לתקופה שלא תפחת משבוע אך

תפחת משלושה חודשים

6



8";

(3) אחר

(2) בפסקת משנה (ה), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) שנתקיימו בה כל התנאים שבהגדרת "פקדון צמוד למדד" למעט פסקה (2) שבה -

4 (א) לתקופה שלא תסחת משלושה חודשים

(ב) לתקופה שלא תסחת משבוע

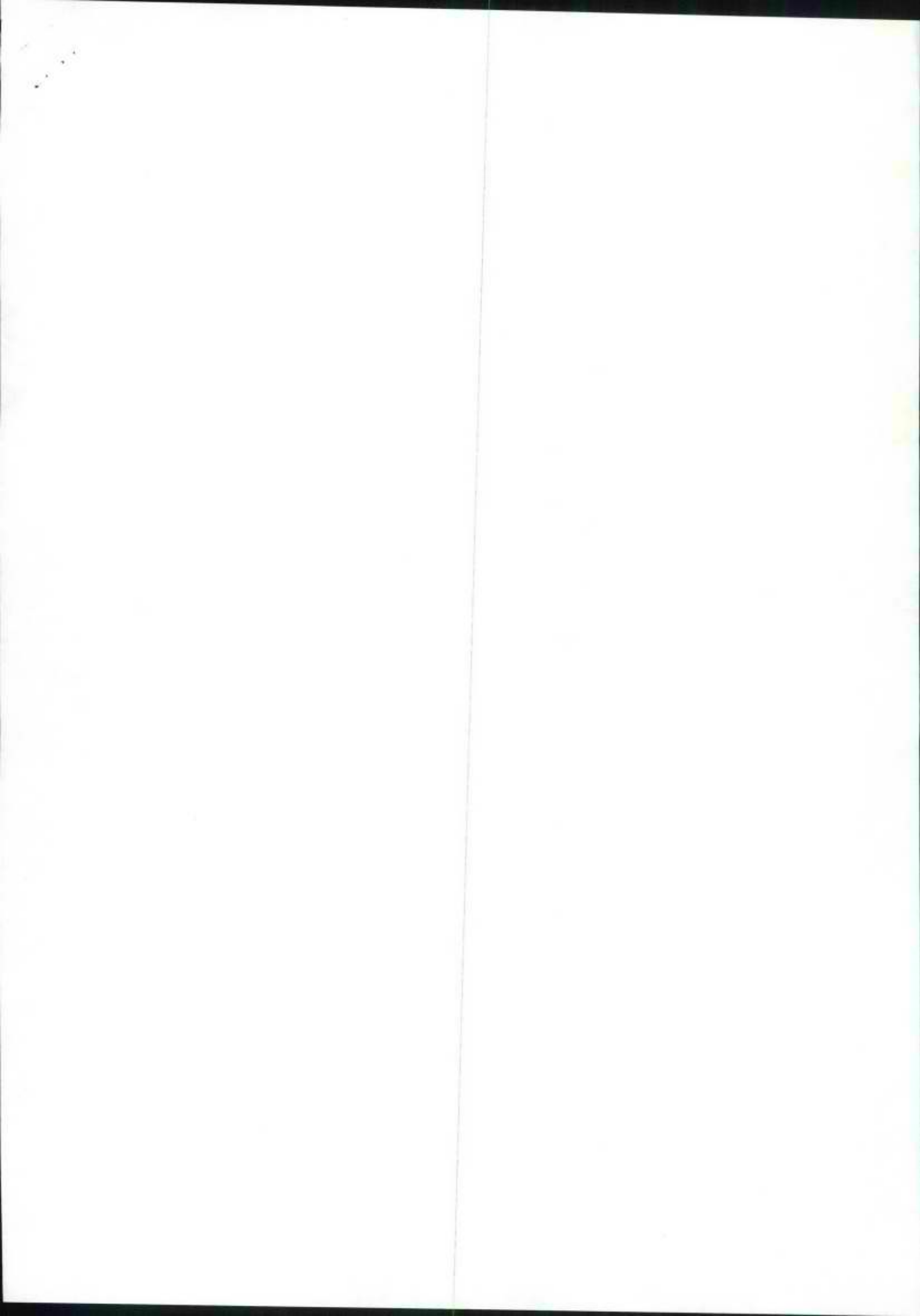
6". אך תסחת משלושה חודשים

4. תיקון 21 בסעיף 21 להוראות העיקריות, בכל מקום, במקום "פקדונות צמודים לטווח ארוך" יבוא "פקדונות צמודים למדד" ובמקום "פקדון צמוד לטווח ארוך" יבוא "פקדון צמוד למדד".

5. תיקון 4 בסעיף 4(5) להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון), האמור בסעיף 4(5) להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון), התשנ"ב - 1991³ - בטל. הוראות התשנ"ב

6. תחילה החילתן של הוראות אלה ביום התשנ"ב (1992).

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192; התשמ"ח עמ' 239.  
2. ק"ת התשל"א, עמ' 690; התשנ"ב, עמ' 461.  
3. ק"ת התשנ"ב, עמ' 461.





## מזכירות הממשלה

### ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
ישיבת ועדת שרים לענייני עליה  
יום א', י"ד באייר התשנ"ב - 17.5.1992  
(בשעה 16:00)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שרון - יו"ר (עד אמצע סעיף ע/244)  
י. פרץ - (יו"ר מאמצע סעיף ע/244 ועד  
סוף הישיבה)

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחול"ל), א. דרעי, ד. מגן,  
י. מודעי, ד. מרידור, מ. נסים, מ. קצב,  
א. שאקי, י. שמיר

כן נכחו: ד. אוסטרובסקה - משרד התחבורה  
א. אלבוים - הסוכנות היהודית  
י. בלק - משרד הפנים  
א. בן חיים - משרד האנרגיה והתשתית  
א. בן-שטרית - המשרד לקליטת העליה  
א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון  
ע. גדור - המשרד לקליטת העליה  
ק. דניס - מרכז השלטון המקומי  
ש. הראל - משרד החינוך והתרבות  
ט. ילין-מור - משרד העבודה והרווחה  
ד. כהן - משרד האוצר  
י. כהן - משרד האוצר  
א. לפידות - המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה  
א. מנטבר - הסוכנות היהודית  
ש. סגל - לשכת שר הבינוי והשיכון  
א. עמיר - הסוכנות היהודית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה





WALTER D. G. 1950

סדר היום :

- ע/243. המחלקה לעלית הנוער: - תיגבור לימודי לתלמידים מקרב עולי אתיופיה
- ע/244. קליטת עולים מן הקווקז
- ע/245. המרכז לשלטון מקומי: - דו"ח בענין יישום "סל הקליטה" ברשויות המוניציפליות

ע/243.

המחלקה לעלית הנוער: - תיגבור לימודי לתלמידים מקרב עולי אתיופיה

נציג הסוכנות היהודית פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון, ה"ה א. אלבוים, א. עמיר, ע. גדור, א. בן-חיים, ד. כהן וש. הראל.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפנייתה של הסוכנות היהודית באמצעות המחלקה לעלית הנוער בענין תיגבור לימודי לתלמידים מקרב עולי אתיופיה:-

א. יושב ראש ועדת השרים לעניני עליה יביא את הנושא להכרעתה של הממשלה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על צוות בראשות נציג משרד האוצר ובהשתתפותם של נציגים מטעם משרדי החינוך והתרבות, קליטת העליה והסוכנות היהודית להכין הצעה להחלטה בנושא אשר תתייחס לתיגבור במשך השנה השוטפת, ולתיגבור בשנת הלימודים התשנ"ג;

הצעת ההחלטה תכלול גם פתרונות לצרכי הדת של האוכלוסיה;

(2) הצעת ההחלטה תוגש ליושב ראש ועדת השרים לעניני עליה לשם הנחתה על שולחן הממשלה.

ע/244.

קליטת עולים מן הקווקז

נציג המשרד לקליטת העליה פותח.

נציגים מטעם משרדי הבינוי והשיכון, החינוך והתרבות והעבודה והרווחה משלימים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא; ה"ה ע. גדור, א. בן-חיים, א. מנטבר, א. בר, א. לפידות, ש. הראל והגברות ד. אוסטרובסקה וט. ילין-מור.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/236 של ועדת השרים לענייני עליה מיום, ט' בניסן התשנ"ב (12.4.92):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הסקירה המצורפת (דפים 6-7) של משרד החינוך והתרבות בעניין קליטתם של תלמידים-עולים יוצאי קווקז במערכת החינוך ואת דבריה של נציגת משרד העבודה והרווחה בנושאי רווחה של עולי הקווקז;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) ועדת המעקב של מנהלים כלליים בראשות המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון אשר פועלת מכח החלטה מס. ע/156 של ועדת השרים לענייני עליה, מיום י"א בתמוז התשנ"א (23.6.91) - תעסוק גם בנושאי החינוך והרווחה של עולי הקווקז, והיא תביא לוועדת השרים (תוך חודש ימים) הצעת תכנית מפורטת בנושאי חינוך לשנת הלימודים התשנ"ג;

(2) המשרד לקליטת העליה יבצע סקר צרכים בקרב עולי הקווקז בתחומי החינוך והרווחה, ויגיש תוך שבועיים את הממצאים לוועדת המעקב הנ"ל;

ג. לאשר את המסמך המצורף (דפים 8-9) של משרד הבינוי והשיכון - בנושא פתרונות דיור לעולי קווקז.

המשך הדיון נדחה.

המרכז לשלטון מקומי:- דו"ח בעניין יישום "סל הקליטה" ברשויות המוניציפליות

ע/245.

נציג משרד הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השר י. פרא; ה"ה י. בלק, א. לפידות, ע. גדור, א. מנטבר, ד. כהן, ק. דינס והגב' א. בן שטרית.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס ל"סל הקליטה" ברשויות המקומיות:-

א. שרי האוצר והפנים יבדקו מחדש את הקריטריונים ואת גובה "סל הקליטה" ברשויות המקומיות;

הבדיקה תיערך גם בתיאום עם מרכז השלטון המקומי;

ב. ועדת השרים לענייני עליה רושמת לפניה את הודעתו של נציג משרד הפנים כי בחודש הקרוב ישולם לרשויות המקומיות "סל קליטה" במסגרת שנת 1992.

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת



מדינת ישראל  
משרד החינוך והתרבות  
המחלקה לקליטת תלמידים עולים

יד' באיר תשנ"ב  
17 במאי 1992

קליטתם של תלמידים עולים יוצאי קווקז במערכת החינוך

א. כללי

בגל העלייה הנוכחי נקלטו כ - 6,000 תלמידים עולים מקווקז במערכת החינוך ברחבי הארץ. היות וקיימת נטיה בקרב עדה זו להתיישב בריכוזים, נקלטו מרבית התלמידים באזורים מסויימים, בעיקר במחוזות חיפה (אור עקיבא, חדרה, פרדס חנה, קרית ים) דרום (באר שבע) וצפון (מגדל העמק ועכו).

בבדיקה שערכנו בבתי הספר בהם נקלטו תלמידים יוצאי קווקז נמצאו מספר מאפיינים לאוכלוסית התלמידים ומשפחותיהם:

1. רוב התלמידים באים ממשפחות בהן המצוקה הכלכלית היא קשה.
2. להורי התלמידים מודעות נמוכה מאוד לצרכים החינוכיים של ילדיהם.
3. הרקע התרבותי של האוכלוסיה דל והסטורית הלמידה מנבאת פער לימודים גדול של הילדים.

ב. בעיות חינוכיות אופייניות לתלמידים עולים יוצאי קווקז

כתוצאה מהמאפיינים המוזכרים בסעיף א' מתגלות בעיות חינוכיות (לימודיות וחברתיות) שונות.

להלן רשימת הבעיות:

1. רוב התלמידים חסרי הרגלי למידה ומיומנויות יסוד.
2. קיימים פערים לימודיים משמעותיים בינם ובין האוכלוסיה הוותיקה (חלק מהתלמידים לא ביקר בביה"ס כלל).
3. קיימות בעיות של מוטיבציה להתקדם בלימודים.
4. קיימות בעיות של אי ביקור סדיר מעבר למקובל במערכת החינוך.
5. יש קשיים בהפעלת ההורים במטרה לשלב את ילדיהם במערכת.
6. תלמידים רבים מגיעים לביה"ס מרושלים בלבושם ומודעותם להגיינה אישיו נמוכה מאוד.
7. יש קשיים בהסתגלות התלמידים לחיי היום יום בבית הספר (קבלת סמכות המורה, תקנון ביה"ס וכ"ד).
8. יש קשיים בהסתגלות חברתית של העולים מקווקז הן ביחס לתלמידים וותיקים והן ביחס לעולים מארצות אחרות מחבר העמים.
9. אין היענות להשתתף בפעולות תרבות שביה"ס מציע לתלמידיו.

### ג. היערכות המערכת לטיפול בבעיות שהוזכרו

בתי הספר בהם דווח על הבעיות הנזכרות נערכו לטיפול בבעיות במגוון של דרכים:

#### 1. טיפול בבעיות לימודיות וחברתיות

- לבתי הספר הוקצו שעות תגבור עבור עולי קווקז, ע"פ פניית בתי הספר למפקחים המחוזיים על קליטת תלמידים עולים.
- כמו כן הופנו מורות חיילות לבתי הספר הללו במטרה להגביר את מספר השעות הניתנות לתלמידים אלה.
- במרבית בתי הספר הפעילו שיטות הוראה דיפרנציאליות (כגון הוראה יחידנית) במטרה לגשר על הפערים.
- תלמידי בתי הספר העל יסודי השתתפו בסמינרים של 3 ימים בהם טיפלו בהשלמת ידע ביהדות ובציונות.
- משרדנו הפיק תוכנית להפעלה חברתית של התלמידים העולים ביחד עם התלמידים הוותיקים. התכנית מגיעה לכל בתי הספר העל יסודיים. מוובר בקלטת המציגה בעיות חברתיות פוטנציאליות ובמדריך למורה המציע דרכים לדיון ולטיפול בהן.

#### 2. טיפול בקשר עם המשפחה

- בבתי ספר שונים הופעל פרוייקט לקירוב המשפחות למערכת החינוכית. ביה"ס "מפלסים" בקרית ים הפעיל פרוייקט לדוגמא כזה. במסגרת הפרוייקט התקיימו מפגשים דו שבועיים בהם נטלו חלק מורי בית ההורים עם אנשי ביה"ס (הנהלה, מחנכים ויועצות). במסגרת המפגשים הכירו ההורים את חומרי הלמידה, כמו כן ההורים הופעלו בעזרת משחקי למידה ובביצוע מטלות למען ביה"ס. הפרוייקט שזכה להצלחה רבה הוצע גם לבתי ספר אחרים קולטי עליה מקווקז. כמו כן רתמנו את פעילי ה"פורום הישראלי" לצורך הצמדת "משפחה מלווה" ותיקה שתסייע למשפחת העולים בקשר שלה עם ביה"ס.

### ד. הערכות לקראת שנה"ל תשנ"ג:

#### 1. הקצאה דיפרנציאלית של משאבים

משרד החינוך והתרבות נערך לקראת הקצאה דיפרנציאלית של משאבים (שעות עזר, הקצבות לפעולות חברתיות וכד') לצורך טיפול בבעיות שהועלו. המפקחים על קליטת תלמידים עולים במחוזות נתבקשו להגיש הצעה להקצאה כזאת, על סמך דיון עם הנהלות בתי הספר בהם יש ריכוז של תלמידים עולים מקווקז.

#### 2. ייעוץ פסיכולוגי להורים ולמורים

המחלקה לקליטת תלמידים עולים עומדת בקשר עם הנהלת השירות הפסיכולוגי הייעוצי במשרד החינוך במגמה להפנות משאבים וכוח אדם כדי לסייע להורים ולאנשי בתי הספר בטיפולם בבעיות שנוצרו.

#### 3. סיוע למשפחות בשיתוף עם רשויות מקומיות

מפקחי המחלקה נתבקשו ליצור קשר עם מחלקות הרווחה ברשויות המקומיות במטרה לקדם תוכניות לצורך-שילובם החברתי של משפחות התלמידים עולי קווקז.

רשם: שמעון הראל  
מנהל המחלקה לתלמידים עולים. משרד החינוך והתרבות.



משרד הבינוי והשיכון  
המנהל הכללי

ירושלים, א באייר התשנ"ב  
4 במאי 1992  
סימוכין קלט 6468

לכבוד  
מר אריאל שרון  
יו"ר ועדת השרים לקליטת העליה

הנדון: פתרונות דיור לעולי קווקז

בהמשך להחלטת ועדת השרים לקליטת העליה מיום 12/4/92 הנני מצרף את  
הצעת הצוות בראשותי שמונה להציע פתרונות דיור לקליטת עולי קווקז.

חברי הצוות:

אריה בר - מנכ"ל

ארנון מנטבר - מנכ"ל מח' העליה הסוכנות היהודית

ברכיהו מנצורי - משנה למנכ"ל מח' העליה הסוכנות היהודית

דוד אפרתי - מנהל מינהל האוכלוסין משרד הפנים

עוזי גדור - משרד הקליטה

בכבוד רב,  
אריה בר  
המנהל הכללי





משרד הבינוי והשיכון  
המנהל הכללי

ה-183

העדרות לקליטת עולי קווקז

א. התחזית הינה למתן 1,500 פתרונות דיור במשך שנתיים כאשר גודל משפחה ממוצע - 4 נפשות.

ב. מוצע להכיר בעולי קווקז כאוכלוסיה הזכאית לדיור בשכירות סוציאלית לנוכח מצבם ורצונם לעלות ולאור אורח החיים המאופיין ע"י מבנה חמולתי.

ג. מוצע בשלב ראשון לזמן נציגי החמולות ולהציע להם פתרון בנושאי הדיור, תעסוקה, קליטה חברתית וחינוך.

ד. הישובים המומלצים לאיכלוס העולים.

<u>בצפון</u>	<u>בדרום</u>
צפת	שדרות
נצרת	נתיבות
עפולה	קרית גת
מגדל העמק	אשקלון
כרמיאל	באר שבע
מעלות	

החלטה:

לאור מאפייני העולים האיכלוס יהיה במקבצים של 100 - 80 משפחות.

ה. י. שוורץ, ע. גדור וא. מנטבר יגישו הצעה לחלוקת פתרונות דיור בהתאם לישובים הנ"ל.

ו. מומלץ שועדת העל וועדת המעקב שמונו על-ידי קבינט הקליטה ביום 23/6/91 לטפל בפתרונות דיור לעולי אתיופיה יטפלו גם בנושא קליטת עולי קווקז.



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה ל"ו/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', כ"א באיר התשנ"ב - 24.5.1992

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	
א.	סקירות	
ב.	מינוי חבר לוועדה המייעצת של בנק ישראל	439 * שר האוצר
ג.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 (נוסח מתוקן) + א' שגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר
ד.	השכרת יחידות דיור - המשך הדיון	433 שר הבינוי והשיכון
ה.	תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975	+358 א' שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
ו.	סיוע בשכר דירה לעולים	436 * שר הבינוי והשיכון
ז.	דמי קיום לעולים בתקופת הכשרה	437 * שר הבינוי והשיכון
ח.	פרוייקטים תעסוקתיים לעולים	438 * שר הבינוי והשיכון
ט.	מינוי מנהל כללי לחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ	432 שר הבינוי והשיכון
י.	מינוי מנהל כללי לחברה לפיתוח איזור לוד רמלה בע"מ	431 שר הבינוי והשיכון
יא.	הלוואות לזכאים באזורי פיתוח ביהודה, שומרון ועזה	+429 א' שר הבינוי והשיכון שר האוצר



מס. נספח	השר המגיש	
428	שר הבינוי והשיכון	י.ב. הקמת ועדה לעניין תכנון ופיתוח דרום תל-אביב
+430 'א	שר האוצר שר המשפטים	י.ג. הצעת חוק משאל-עם
421	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר	י.ד. המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר
+408 'א	שר הבינוי והשיכון שר האוצר	טו. תקציב לבניית מקלטים בבניה ארעית
+409 'א	שר הבינוי והשיכון שר האוצר	טז. ביטול החלטות בעניין מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים
'ב	שר הבטחון	
+ 386 'א	שר האוצר ראש הממשלה ושר החקלאות	יז. יבוא ירקות טריים
362 (נוסח מתוקן) + (מס. 2) 'א	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון שר הבינוי והשיכון	יח. פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות
359	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	יט.1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר
381	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	יט.2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתרכ"ה)
+354 'א	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	כ. תיקון חוק יסודות התקציב
+363 'א	שר האוצר השר לקליטת העליה	כא. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד 1/א)

מס. נספח	השר המגיש	
כב.	הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות	322+ א' ב' שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות
כג.	גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	304+ א' השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות
כד.	הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	272 סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
כה.	תיקון חוק מס שבח מקרקעין	302+ א' שר התיירות שר האוצר
כו.	הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	303+ א' שר החקלאות שר האוצר
כז.	פיתוח המגזר הערבי	297 שר הכלכלה והתכנון
כח.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278 שר הכלכלה והתכנון
כט.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	274+ א' ב' סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
ל.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254 שר הבינוי והשיכון
לא.1.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993	216+ א' ב' ג' שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
לא.2.	ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	219+ א' ב' סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה

מס. נספח	השר המגיש	
206	ועדת השרים לענייני עליה	לב. תעסוקה לעולים
206	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	לג. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר	לד. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+179 'א	השר לענייני דתות שר האוצר	לה. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וביישובים החדשים
+ 147 'א	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	לו. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
+150 'א 'ב 'ג	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	לז. סלילת כביש מס. 6
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	לח. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105 +104 'א 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	לט. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
106	שר התחבורה	מ. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה

מס. נספח      השר המגיש

מא.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101	שר החקלאות
מב.	החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75	ועדת השרים לעניני עליה
מג.	מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן) + א' + ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון
מד.	מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40 (מתוקן) 51	שר החקלאות שר האוצר
מה.	המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון		שר התחבורה
מו.	סקירת שר המשפטים		
מז.	רשות שמורות הטבע	+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה

מינוי חבר לוועדה המייעצת של בנק ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 20(א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, למנות את גדעון להב לחבר הוועדה המייעצת של בנק ישראל, במקומו של יוסף צ'חנובר.

מוגש על ידי שר האוצר

י"ז באייר התשנ"ב  
20 במאי 1992



ה צ י ע ה . . . . ל ה ח ל ט ה

**מחלימים:**

עולים המשתתפים בקורסים ובהכשרות מקצועיות יהיו זכאים לדמי קיום בתקופת הכשרתם בסך של 508 ש"ח לחודש, גם אם בן זוגם הינו בעל הכנסה.

דברי הסבר

כיום, עולים שבן זוגם עובד אינם זכאים לדמי קיום בתקופת הכשרתם. במצב זה מתקשים עולים אלה ועל פי רוב נמנעים מלהשתתף בלסגרות להכשרה מקצועית.

אי לכך, מוצע איפוא לאשר לעולים המשתתפים בקורסים ובהכשרות מקצועיות, זכאות לדמי קיום בתקופת הכשרתם, בסך של 508 ש"ח, גם אם בן זוגם הינו בעל הכנסה.

העלות המשוערת של החלטה זו הינה בסך כ- 10 מליון ש"ח.

מוגש על-ידי שר הבינוי והשיכון

---

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בחקנון לעבודת הממשלה  
אל שר האוצר ואל השר לקליטת העליה.

י"ז באייר התשנ"ב  
20 במאי 1992

ה צ ע ה      ל ה ח ל ט ה

**מחליטים:**

להעלות את סך הסיוע בשכר דירה לעולים יחידים מ- 190 ש"ח ל- 250 ש"ח לחודש.

דברי הסבר

עולים יחידים זכאים לסיוע בשכ"ד בסך 190 ש"ח לחודש במשך 5 שנים. סכום זה לא עודכן ולא הוגדל מזה שנים ונוכח גובה שכר הדירה בשוק הוא הפך בלתי ריאלי.

נתון זה הופך את בעיית הדיור של היחידים לקשה במיוחד.

אי-לכך, מוצע איפוא להעלות את שיעור הסיוע בשכר דירה לעולים יחידים ל- 250 ש"ח לחודש.

העלות המשוערת של החלטה זו הינה בסך של כ- 10 מליון ש"ח.

מוגש על-ידי שר הבינוי והשיכון

---

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר ואל השר לקליטת העליה.

י"ז באייר התשנ"ב  
20 במאי 1992

## ה צ ע ה ל ח ח ט ה

## "מוליטים

לבצע שורת פרוייקטים תעסוקתיים המיועדים לשלב בתעסוקה אוכלוסיות עולים קשות השמה.

1000	משרות בעלות שנתיית של 12.0	מליון ש"ח	- רופאי בתי ספר, - מורים לחינוך המשלים,
2000	משרות בעלות שנתיית של 14.4	מליון ש"ח	- עובדות סיעוד,
2000	משרות בעלות שנתיית של 19.2	מליון ש"ח	- גננות,
500	משרות בעלות שנתיית של 4.8	מליון ש"ח	- ספרנים,
300	משרות בעלות שנתיית של 2.9	מליון ש"ח	- עובדים למחמה
400	משרות בעלות שנתיית של 4.8	מליון ש"ח	- בסמים,
500	משרות בעלות שנתיית של 4.8	מליון ש"ח	- אמנים,
1000	משרות בעלות שנתיית של 14.4	מליון ש"ח	- מאגרות רפואיות,
1400	משרות בעלות שנתיית של 42.0	מליון ש"ח	- מדענים,
			- אחיות לבתי -
			חולים גריאטריים
1000	משרות בעלות שנתיית של 9.6	מליון ש"ח	ובתי אבות,
400	משרות בעלות שנתיית של 4.8	מליון ש"ח	- רופאים למד"א,
500	משרות בעלות שנתיית של 7.2	מליון ש"ח	- תכנון תשתית,
			- עובדים לתיקון -
500	משרות בעלות שנתיית של 7.2	מליון ש"ח	תשתיות כבישים,
			- מורים לקידום
			ילדי אתיופיה
500	משרות בעלות שנתיית של 7.2	מליון ש"ח	וקוקז,

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בחקנון לעבודת הממשלה  
אל ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה,  
שר האוצר והשר לקליטת העליה.

ד ב ר י ה ס ב ר

שעור האבטלה בקרב העולים נע סביב 30%, והם למעלה מכפול בהשוואה לאוכלוסיה הותיקה. זאת חרף העובדה שהעולים נכונים להקלט בכל עבודה ותעסוקותיהם השכיחות הן פועלי יצור, בנין ונקיון. בקרב העולים קיימת שכבת גיל שהיא קשת השמה במיוחד (גילאי 50+), כיון שהיא מתקשה להשתלב בעבודות פיטיות והיא אף נדחית ע"י המעסיקים המעדיפים כח אדם צעיר.

במיוחד גויזלה המצוקה בקרב הנשים ובעלי מקצועות שקשה למי שעוסק בהם להשלים עט הסבה מקצועית (כגון רופאים, מורים). מקרב 40,000 העולים המובטלים כיום, הרוב הגדול שייך לקבוצות אלו.

מובטלים אלו מתקיימים כיום על דמי קיום ותיסכולם רב. מוצע על כן ליצור עבודות יזומות, רובן במשרות חלקיות, אשר בצד הגדלה כלשהי של דמי הקיום יצמצמו את מידת התיסכול של המובטלים ויהיו תרומה ממשית לחברה בנושאי חינוך, רווחה, בריאות ותשתית.

הפרוייקטים שיבוצעו יעסיקו כ- 12,000 איש במשך שנה בעלות כללית של כ- 155 מליון ש"ח. מסכום זה יש להפחית את דמי הקיום ודמי האבטלה בשיעור של כ- 83 מליון ש"ח, כך שהעלות הנוספת הנדרשת תהיה איפוא בסך של כ- 72 מליון ש"ח.

מוגש על-ידי שר הבינוי והשיכון

י"ז באייר התשנ"ב  
20 במאי 1992

הלוואות לזכאים באזורי פיתוח ביהודה, שומרון ועזה - תגובה  
על הצעת שר הבינוי והשיכון

1. "החלואות לזכאים במסגרת תוכנית הסיוע של משרד הבינוי והשיכון, בישובי פיתוח ניתנות ברובן (כ-85%) מכספי תקציב ובאחריות מדינה.
2. לגבי אותם מקרים שבחסם הבנקים מעמידים חלק מהחלוואות לזכאים בישובים אלה מכספם ובאחריותם הושג בימים אלה הסדר עם הבנקים למשכנתאות לפיו ימשיכו לממן גם בעתיד את אותן החלוואות לכל הזכאים."

מרגש על ידי שר האוצר





## מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
החלטת ממשלה  
יום ד', י"ז באייר התשנ"ב - 20.5.92

נסיעות שרים 2798.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת שר הבריאות  
לארצות-הברית, בשליחות אגודת הידידים של בית-חולים  
לניאדו, מיום כ"א באייר התשנ"ב (24.5.92) למשך יום  
אחד.

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו  
מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

•  
•



## מזכירות הממשלה

### ש מ ו ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני עליה  
יום א', כ"א באייר התשנ"ב - 24.5.92

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

בינוי ושיכון  
קליטת העליה

א. סיכום עבודתה של ועדת השרים  
לעניני עליה לתקופה אפריל 1991  
- אפריל 1992

קליטת העליה

ב. פרויקט לפיתוח ענף התוכנה  
בישראל

קליטת העליה

ג. מינחל התרבות:-

1. תיאטרון "גשר"

2. סיוע לקליטת סופרים

## ועדת שרים לעליה וקליטה

### סיכום שנת פעילות (4/91 - 4/92)

מה- 14/4/91 עד - 12/4/92 קיימה ועדת השרים לעליה וקליטה 31 ישיבות בהן נדונו 106 נושאים. הנושאים בהם עסקה הועדה כללו:

א. דיווחים בתחומים שונים .

ב. נושאי ביצוע, כלומר נושאים שלגביהם נחקבלה החלטה לביצוע.

במהלך עבודתה נעזרה הועדה בוועדות משנה בהן נבחנו נושאים שונים והמלצותיהן הובאו לאישור הקבינט. כן קיימה ועדת מעקב אחר תהליך קליטתם של עולי אתיופיה שהגיעו במהלך השנה.

### א. דיווחים בתחומים השונים

אלה כללו :

1. דיווחים שוטפים על קצב העליה והקליטה ותמונות מצב תקופתיות כלליות בתחומי תעסוקה, דיור וחינוך. דגש מיוחד הושם על העליה מאתיופיה ו"מבצע שלמה" ופיזורם במחלקי המעבר.
2. דיווחים על קבוצות אוכלוסיה יחודיות כגון עולי בוכרה, עולי קוקז.
3. פעילויות של מוסדות וארגונים כגון : הג'וינט , אירגוני המתנדבים, התאחדויות ענפיות (כגון התאחדות התעשיינים, הסתדרות רופאי השיניים, אגודת הסופרים התאחדות המלאכה), הפורום הציוני , חברת החשמל ועוד.
4. דיווחים על נושאי תעסוקה וקבוצות מקצועיות שונות : רופאים, מורים, מדענים, אמנים, ספורטאים וכו'.
5. נושאים יחודיים : התאבדויות עולים, שירותי דת, תחזיות עליה ורשמי סיורים בבריה"מ, אתרי קרוואנים.

### ב. נושאים לביצוע

המדובר בקבוצה גדולה של נושאים מהם כוללנים ומהם מוגבלי הקף. דגש מיוחד הושם במהלך השנה על נושאי תעסוקה המהווים בעיה ראשונה במעלה בקליטת העליה.

מהוך למעלה מ - 50 נושאים שלגביהם התקבלו החלטות ביצועיות כ - 30 נושאים הם בתחום התעסוקה.

חשוב להדגיש שנושאים שונים חזרו ועלו יותר מפעם ושתיים. זאת הן בשל הצורך במעקב אחר ההתפתחויות בתחום והן כיון שלעיתים קרובות היה צורך בליבון

ובתאום עמדות בין-משרדיות. דוגמא לנושא שחזר ועלה במהלך השנה חוך התייחסות לצדדיו השונים הוא נושא "קליטת עולי מבצע שלמה" אשר מעבר לדיווחים שוטפים גם נדונו ואושרו תכניות שונות בתחום הדיור (8 דיונים), החינוך (3 דיונים) התעסוקה (2 דיונים).

נושא ביצוע אחרים שהעסיקו את הקבינט היו :

- נושאי זכויות עולים (סל קליטה, ביטוח רפואי, מענק פטור ממכס, הוסטלים)
- קליטה ברשויות המקומיות והסיוע להן, וכן נושאים יחודיים כגון העברת שירותי הרווחה מהטובה לרשויות המקומות).
- קליטה ביישובים מועדפים : באר שבע, נצרת עילית, כרמיאל, גליל מזרחי.
- קליטה במיגזרים יחודיים : התיישבות, קיבוצים.
- קליטת קבוצות עולים יחודיות: אתיופים, קווקזים. אוכלוסיות קשות השמה העסוקות.
- מסלולי רישוי יחודיים : הסתכלויות רופאים, בחינות רישוי לרופאים, רופאי שיניים.
- שונות : רק"ע, תעמולה באולפנים, טידורי בטחון באחרי קרוואנים.
- תעסוקה עולים.

הנושא האחרון היווה יעד מרכזי לדיוני הקבינט וכאמור כלל כ - 30 תחומי תעסוקה שונים, בחלקם נפרטו על פני מספר ישיבות. להלן פירוט התחומים השונים שנדונו, כולל התייחסות כמותית ומצב הפרוייקט נכון לתאריך זה.

המקצוע	מימוש	יעד כמותי	מצב נוכחי של הפרוייקט
רופאים : רופאי בתי ספר	+	700	אושרו להכשרה 1000
רופאים למד"א	-	500	-
הסבת רופאים	+	300	פעילות במספר תחומים
התאמת תקנים לחוספת אוכלוסייה	+	600	בביצוע
קליטת רופאים בצה"ל	+	120	לקראת ראשית ביצוע
רופאי שיניים - יזמות זעירה	+	500	מחקיים במסגרת פרוייקט יזמות
		2720	

המקצוע	מימוש	יעד כמותי	מצב נוכחי של הפרוייקט
מורים :	הכשרת מורים	2500	בביצוע
	מורים לרשת אורט	1000	בביצוע שלב א'
	מורים לחינוך משלים	500	בביצוע 300
	מורים לשיעורי עזר	1000	-
	מורים קולטי עליה וחגבור	3000	-
	גננות	1000	בביצוע 200
		5000	
מדענים :	פרוייקט מדענים	2000	ביצוע בכל ההקף
	חממות	1000	בביצוע 500
	הסבת מדענים	500	בוצעו 240
	מפגשים לפרוייקטים טכנולוגיים	200	לקראת ביצוע
	קליטת מדענים - מ.המדע	600	בוצע
		4300	
מהנדסים ועובדים טכניים :	פרוייקט ברן, אמן אש"ד מל"מ ועוד	2500	עד כה כ-1000
	שימור אחרים	50	לקראת ביצוע
	עובדים לצה"ל	150	בביצוע
	עובדים לבזק	500	לא בוצע
	מפעל וישי דימונה	1000	בביצוע
		3700	



המקצוע	מימוש	יעד כמותי	מצב נוכחי של הפרוייקט
תזירות : עובדי מלונות	+	3000	בביצוע
חשתי תזירות	+	2500	בביצוע
		5500	
שונות : שוטרים משטרת ישראל	+	100	בביצוע
נהגי אוטובוסים דן - אגר	+	300	בביצוע
ספורטאים עולים אולימפיים	+	30	בביצוע
קליטת ספורטאים	-	500	-
ספרנים	-	300	-
אמנים	-	300	-
סיוע לטופרים עולים	+	200	לקראת סיום
יוזמות זעירה	+	4000	בביצוע
		4630	

בסה"כ מדובר בפרוייקטים המצויים בשלבים שונים של מימוש שיעדה התעסוקה מגיע לכ - 23,000 מקומות עבודה ואשר בפועל כבר עתה מעסיקים/מכשירים ומסייעים לכ- 13,000 איש.

#### יוזמות קבינט העליה מול צרכי התעסוקה של העולים

##### תמונת מצב תעסוקתית

כ- 140,000 דרושי עבודה מצויים בקרב ארבע מאות אלף העולים. מהם מצויים במחילולי הישיבה ואולפנים כ - 25,000 . כ- 30,000 הם מובטלים (21%) וכ- 50,000 מועסקים.

ניתן לפצל את המועסקים ל - 3 קבוצות :

מועסקים ברמה תעסוקתית גבוהה והולמת לכישורים - 20,000

מועסקים ברמה תעסוקתית נמוכה יחסית התואמת את הכישורים - 30,000

מועסקים ברמה הנופלת מכישוריהם - 35,000

את המובטלים ניתן לחלק ל - 2 קבוצות:

אוכלוסיה קשת השמה ( גילאי 50+, נשים בעלי מקצועות קשי הסבה) - 20,000

אחרים - 10,000

הדגש בהתמודדות עם נושא התעסוקה צריך להיות על כן מול 2 קבוצות

(1) הגדלת מספר המועסקים ברמה התואמת לכישורים

(2) תעסוקות יזומות לאוכלוסיה קשת ההשמה.

#### פעילות הקבינט על רקע המצב התעסוקתי

בשני כיוונים אלה התמקד קבינט העליה. מצד אחד אושרו פרויקטים התואמים או כישוריהם של מורים, מהנדסים, רופאים, נהגים, עורכי דין וכדומה, ומצד שני פרויקט תעסוקות יזומות. לרופאים מבוגרים יחסית, מורים בחינוך המשלים ספרנים וכו'.

התמונה הכמותית המצטיירת כסיכום לשנת הפעילות תורמת לשיפור גווניה ש תעסוקת העולים התאמתה לכישוריהם וטיפול קבוצות יזומות קשות השמה מדענים, רופאים, מהנדסים, אמנים כדומה.

טיפול התעסוקה היה מלווה גיבוש כלים ונוסחאות תואמות.

- הכשרה מפעלית (כלומר הכשרה שבסופה מובטחת קליטה בתעסוקה).
- התאמת הנוסחה המפעלית ליזמים קטנים.
- עידוד המגזר העיסקי בקליטת בעלי מקצוע תוך דגש על הכשרתם וסיו לשלבי קליטתם הראשוניים (כגון העסקת מדענים).
- ובכך תרומה לצמיחה הכלכלית.
- עידוד יזמויות בכל הרמות (חממות מדעיות, עסקיות ויזמות זעירה).
- פיתוח עבודות יזומות לאוכלוסיות סלקטיביות, בהקף תעסוקתי חלק (חצאי משרות) תוך שאיפה לשמירת כבוד האדם והתמקדות בתחומי התורמים לרווחה ולקליטה.

### המגמות הצפויות

ההערכה היא כי בעתיד תעלה בהדרגה רמת הנקלטים במגזר העיסקי. התעשייה שהחמלאה בפועלי טקסטיל, מזון ודומיהם תתרחב דוקא בגיוונים טכנולוגיים: מחשבים, חוכנה, אלקטרוניקה, וכדומה. כך שקליטת העולים במגזר העיסקי בכלל ובתעשייה בפרט תוסיף לשמור על משקלה הגבוה (כ - 50% מכלל המועסקים העולים) אף יגדל חלקם של המהנדסים אנשי המיחשוב, ההנדסאים ודומיהם.

במקביל ישכיל המשק להרחיב את העבודות היזומות לציבור קשה ההשמה ובכך יושג יעד כפול:

- שיפור שירותי הרווחה, החינוך והתרבות כראוי למדינה המצוייה בצמיחה מואצת.

- שיפור תדמית הקליטה (קבוצת גילאי 50-65 שרובה מובטלת היא המעניקה חלק ניכר מן התדמית שהוענקה לקליטה).

כידוע מדובר בפרוייקט שעלותו התקציבית נמוכה יחסית כיוון שברובו הוא מחליף דמי אבטלה, דמי קיום והבטחת הכנסה.

### החלטות לביצוע שלא מומשו

12 החלטות שהחקבלו במהלך השנה האחרונה לא בוצעו כלל.

אלה נחלקות למספר קבוצות:

א. החלטות בתחומים שהקשר שלהם לקליטת העליה עקיף:

- הקמת הלגונה בים המלח - כבסיס להרחבת המלונאות באיזור.

- שיפור הבסיס הכספי של "בזק" - כאמצעי לקליטת עובדים בחברה.

ב. החלטות המאפשרות לגורמים מקומיים לקדם תכניות פיתוח:

- העדפת הערים באר שבע, נצרת עילית, כרמיאל והגליל המזרחי החלטות אלה הניבו עד כה פרי מועט. חלק מהבעיה נעוץ במגבלות היוזמה המקומית.

ג. פרוייקטים תעסוקתיים שלא מומשו, בד"כ בגלל התנגדות משרד האוצר:

- קליטת רופאים במד"א

- הקצאת כ - 1000 מורים קולטי עליה

- שעות חיגבור נוספות לתלמידים עולים. החלטה הכרוכה בחוספת מאית מורים.
- סיוע ל - 300 אומנים (נוסף ל - 700 שטופלו עד כה)
- סיוע לספורטאים עולים - ועדה בראשות מנהל רשות הספורט כרם כונסה.
- קליטת עולים בהתיישבות.

ד. נוסף על תריסר ההחלטות שפורטו, קיימות רבות נוספות המצויות ערב ביצוע או שאמנם הוחל בביצוען אך בקצב בלתי סביר ובהקפיט חלקיים ביותר. הדוגמאות רבות ומתייחסות לפרוייקטים רבים בתחום התעסוקה. כגון ההחלטה על קליטת רופאים מבוגרים כרופאי בתי-ספר שרק בימים אלו תכנס למהלכי ביצוע. כך לגבי ההחלטות הנוגעות למורי רשת אורט, לפרוייקטים לקליטת מהנדסים בשיטה ההכשרה המפעלית ועוד. אין ספק שקיים סירבול רב במסלולי הביצוע ושיתוף פעולה בין משרדי בעיקר מצד נציגי האוצר היו מאפשר להגיע להשגים גדולים בהרבה.



נספח

דיוני קבינט העליה מתאריך 4/91 - 4/92

תאריך	נושא	מס'
14-4-91	סל קליטה - עדכון מרכיביו מענק פטור ממכס - עדכון.	(131/ע)
5-5-91	דיוור לעולים מאתיופיה - דיווח ועדת משנה	(132/ע)
5-5-91	העברת שרותי רווחה מהסוכנות לרשויות מקומיות.	(133/ע)
5-5-91	תעסוקה יזומה לעולים - רופאים הקרובים לגיל הפנסיה	(134/ע)
12-5-91	חדרי ההוסטלים המחוזקים ע"י עמיגור מיועדים כולם לעולי אתיופיה	(135/ע)
12-5-91	אחזקת חדרים בבתי מלון - לקליטה. מחליטים לא לשנות את ההחלטה ולשוב ולדון בנושא תוך 3 שבועות	(136/ע)
12-5-91	מענק פטור ממכס לעולים - עדכון	(137/ע)
12-5-91	הפורום הציוני של עולי בריח-המועצות	(138/ע)
26-5-91	עליה מאתיופיה החלטות בדבר תוכניות תעסוקה במרכזי הקליטה	(139/ע)
26-5-91	צעדים להגברת תעסוקה במשק - דיווח יו"ר הקבינט	(140/ע)
26-5-91	בטוח רפואי לעולים דיווח יו"ר הקבינט	(141/ע)
26-5-91	ריכוז עובדות הקשורות בתקציב במסגרת העברת שרותי הרווחה מהסוכנות לרשויות המקומיות ע"י אגף התקציבים באוצר - לדיוח בישיבה הקרובה	(142/ע)
2-6-91	מעורבות הגו'ינט בקליטת העליה	(143/ע)
2-6-91	דיווח ראשוני בענין קליטת עולי "מבצע שלמה"	(144/ע)
2-6-91	מחליטים על הוצאת עולי מבצע משה ושלמה ממרכזי הקליטה וגמר תהליך הפינוי כולו לא יאוחר מתאריך 5.5.92	(145/ע)



2-6-91	החלטה: העברת שירותי הרווחה מן הסוכנות היהודית לרשויות המקומיות והשתתפותם של המשרדים השונים בתהליך	(ע/146)
2-6-91	מחליטים להטיל על מרכז השלטון המקומי בתאום עם מ. הפנים ומ. השכון להגיש הצעה להחלטה בעניין מודלים לקליטה בישובים ובסוכנות דיור זמניות	(ע/147)
9-6-91	להעלות לנושא דיון את התעסוקה לעולים	(ע/148)
16-6-91	מדיניות הממשלה בתחום קליטת העליה	(ע/149)
16-6-91	מחליטים לגיוס למשטרה 100 עולים חדשים שכרם ישולם בשנה הראשונה ע"י הממשלה (והמשטרה) מתחייבת לקלוט אותם על חשבון חקנייה	(ע/150)
16-6-91	מ. שיכון + מ. אוצר - ילבנו נושאים בכל הקשור לפתרון בעיית הדיור של האתיופים	(ע/151)
16-6-91	ביקורו של מנכ"ל הסוכנות בברית המועצות	(ע/152)
23-6-91	תוכנית משרד החינוך לקליטת ילדי אתיופיה בחינוך נרשמת	(ע/153)
23-6-91	קליטת עולי אתיופיה - דווח	(ע/154)
23-6-91	מינוי ועדת מעקב שתעסוק בנושא הקליטה הישירה של יהודי ברית המועצות	(ע/155)
23-6-91	אישור תכנית מצורפת לפתרון בעיית הדיור של עולי אתיופיה	(156/6)
23-6-91	ביטוח רפואי לעולים	(ע/157)
7-7-91	קליטת העליה בבאר - שבע	(ע/158)
7-7-91	מסקנות הועדה הבינמשרדית בנושא התאבדויות עולים	(ע/159)
7-7-91	דווח של השרים - שרון, ניסים, בענייני תעסוקה	(ע/160)
7-7-91	הקמת צוות מעקב קבוע לצרכי מעקב אחר קליטת העליה	(ע/161)

14-7-91	הצעת חכנית קליטת עולי אתיופיה בהתיישבות החקלאית	(ע/162)
14-7-91	קליטת עולי אתיופיה: קרוונים, מבני ציבור וקליטת ילדי עולים בבתי ספר ממלכתיים דתיים	(ע/163)
14-7-91	לקחים והשלכות של מבצע שלמה על העלייה מברי"ה	(ע/164)
14-7-91	תעסוקה	(ע/165)
28-7-91	החלטה - האוצר ימצא דרך לממן שירותים ציבוריים באתר המגורנים בבאר - שבע	(ע/166)
28-7-91	העליה הבוכרית וקליטתה - סקירה	(ע/167)
28-7-91	קליטת עולים מדענים - סקירה	(ע/168)
28-7-91	מודלים לקליטה בישובים ובשכונות דיור זמניות (תקציב הרשויות המקומיות לקליטת עולים)	(ע/169)
28-7-91	מחליטים לאשר פירוט איכלוס עולי אתיופיה לפי הסיכום הצורף	(ע/170)
28-7-91	תעסוקה לעולים	(ע/171)
4-8-91	חמונת מצב תעסוקת עולים, סקירה מטעם מ. הקליטה (ע/172) מחליטים להטיל על א.ש.ק להגיש הצעות לפרוייקטים תעסוקתיים	(ע/172)
11-8-91	מ. הקליטה + מ. האוצר + מ. הבריאות יגישו הצעת (ע/173/6) סיכום בקשר להקף בחינות הרישוי לעולים - ולרופאים בעלי זוחק 20 שנה. ועדה תגיש סיכום בנושא ביטוח רפואי לעולים בחינת התרגום לעולי אתיופיה הנזקקים לטיפול רפואי ע"י מ. האוצר ומ. הבריאות	(ע/173/6)
11-8-91	שנת לימודים 91 - תלמידים עולי אתיופיה במסגרות חינוך ובעיות יפתרו באמצעות משרדים וגופים רלוונטיים מ. החינוך + מ. הקליטה + סוכנות יגישו נתונים מספריים לגבי תלמידים הסוכנות תעכן את מ. החינוך למעברם	(ע/174)
11-8-91	מחליטים על משרד החינוך מ. הקליטה ומ. האוצר לגבש הצעה להחלטה מפואטת בנושאי העסקת מורים עולים	(ע/175)

25-8-91	החלטה שמורה במזכירות הממשלה	(ע/176)
25-8-91	מחליטים לרשום את כל הנתונים של מ. החינוך-על (ע/177) פריסת חלמידי מבצע שלמה. דוח ימסר בנוגע ל 250 חלמידים הנמצאים במעבר מאתר לאחר בשיבת חאום בין מ. החינוך לסוכנות סוכס שכל החלמידים בגילאי 12-17 יכנסו לעליית הנוער. מ. השכון מחייב להקצות 96 קרוואנים למגורים בעליית הנוער	
25-8-91	מאשרים עקרונות מפורטים בקשר לביטוח לעולים (ע/178)	
25-8-91	מ. האוצר מחייב להתייחס ל - (ע/179) א. הקדמת השקעות בנושאי תיירות ל - 92 ב. סיכום בדבר הקמת לגונה בדרום ים המלח	
	שמור במזכירות הממשלה (ע/180)	
	העליה מברי"המ (ע/181)	
15-9-91	ברכות לראש השנה (ע/182)	
15-9-91	שירותי דת - סקירה של שר הדתות (ע/183)	
15-9-91	תעסוקה לעולים (ע/184) הכשרת 1000 מורים אורט פרוייקט 500 מורים קרן קרב 1000 מורים לשעורי עזר הכשרת 2400 מורים הכשרת מורים קולטי עליה וחוספת שעות תגבור גננות רופאי בתי ספר הסבות רופאים קליטת 500 רופאים במ.ד.א קליטת 500 רופאים עובדים בבזק קליטת מהנהדסים: אמ"ן, בר"ן, אשד, מל"מ, מפעל וישי - דימונה יזמות זעירה 500 פרוייקטים	
15-9-91	אולפן גמיש לעולי "מבצע שלמה" לצורך שילובם בתעסוקה (הנחיות לגבי שילוב בתעסוקה יצירת אולפנים לאחה"צ)	(ע/185)
	חקציב המדינה לשנת 92 והשפעתו על העליה וקליטתה(ע/186)	
6-10-91	מחליטים: לאשר יעדים מוצעים - בהתייחס לנושא פיתוח מקורות תעסוקה בבאר שבע במסגרת תוכנית רב שנתי	(ע/187)



6-10-91	מחליטים יו"ר הקבינט, שר האוצר, ושר הבריאות (ע/188)	יסכמו בקשר לתיקצוב הסתכלות לרופאים עולים בעלי וותק 20 שנה לפחות
3-11-91	החלטה: הקמת צוות בינמוסדי לבדיקת דו"ח על (ע/189)	קליטת עולים בתנועה הקיבוצית
3-11-91	נצרת עלית - הרכבת צוות בינמוסדי (ע/190)	
17-11-91	קליטת עולי אתיופיה: מטילים על מ. הקליטה (ע/191)	וגורמים מעורבים אחרים להציג תוך חודש תמונת מצב מפורטת בקשר לקליטתם. על הועדה הבינמשרדית מהחלטה ע/145 לתאם עם מ. החינוך העברת עולי אתיופיה לקרוונים
17-11-91	בנושא קליטת אמנים עולים עד ל-1992: להגיע (ע/192)	ל - 1000 מקומות עבודה. תזמורת עולים 1000 אמנים
17-11-91	מחליטים: איסור תעמולה פולטית באולפנים (ע/193)	
17-11-91	סקירה של נושאי תעסוקה לעולים (ע/194)	
24-11-91	תעסוקה לעולים במסגרת חברת בזק - דיון (ע/195)	
24-11-91	סקירת נושא חממות למדענים עולים (ע/196)	
24-11-91	סקירת אפשרויות העסקת 6000 מורים עולים (ע/197)	
(ע/198)	פרוייקט נגב תעופה - תעסוקה לעולים	
1-12-91	מחליטים על בדיקת הצעות בנושא קליטת כח אדם (ע/199)	במערכת הבריאות והכשרתו
1-12-91	מוחלט על הגשת הצעתו של שר הכלכלה והתכנון (ע/200)	בענין מס ערך מוסף על דירות שנרכשו ע"י עולים חדשים
1-12-91	מוחלט לאשר תכנית אורט להכשרה וקליטה (ע/201)	בתעסוקה של 1000 מורים עולים
8-12-91	סיוע מוגבר לספורטאים עולים (30-40) (ע/202)	להקים מרכז לטיפול בספורטאים עולים
8-12-91	דווח על עבודה בינמשרדית בנושא נצרת עלית (ע/203)	

8-12-91	בנושא עידוד יזמות זעירה לעולים להבטיח הפעלת 1500 - 2500 הלוואות לעולים בשנת 92 בנפח אשראי של 10 מליון ש"ח. להתחיל את השלב השני של תוכנית עידוד ליזמים עולים	(ע/204)
15-12-91	דיון במעמד א/1: חושבים ארעים מכח אשרה א/1 (ע/205)	
15-12-91	פעולות המרכז להתנדבות בתחומי קליטת העלייה (ע/206)	
15-12-91	מחליטים להטיל על יו"ר הקבינט ושר האוצר לסכם בעניין אורט להכשיר ולקלוט 1000 מורים עולים (ע/207)	
5-1-92	שר הבינוי והשיכון יקיים דיון בעניין עדכון תוכניות הדיור לעולי אתיופיה תכנית מעודכנת תובא לאישור קבינט העליה (ע/208)	
5-1-92	מנכ"ל מ. התיירות מדווח על ביצוע החלטה ע/179 קליטת עובדים בפרוייקטים 92-94 אישור תקציב 112 מליון ש"ח לביצוע 62 פרוייקטים (שיעסיקו) 4000 עובדים ניתן להכשיר 300 איש לעבודה בענף המלונאות 15 מליון ש"ח להכשרה פנים מפעלית למצוא הסדר להכשרת 3000 עובדים נוספים בענף המלונאות (ע/209)	
5-1-92	החלטה: מ. עבודה ידווח מדי חודש על הנושאים בתחום הכשרה פנים מפעלית וקליטת עולים העובדים במסגרות אחרות (ע/210)	
19-1-92	סקירה: נציגי צה"ל מפרט-ים השתתפותם בקליטת עלייה ותעסוקה לעולים לשנת 1992 (ע/211)	
19-1-92	מחליטים לאשר המלצות ועדת המשנה בנושא נצרת עילית על המשרדים השונים לפעול ליישומן (ע/212)	
	פרסומים בדבר ירידתם של עולים מהארץ (ע/213)	
26-1-92	קליטת עולי "מבצע שלמה העברת אחריות למ. הקליטה אישור תכנית דיור התייחסות לנושא החינוך (ע/214)	
26-1-92	ביטול ההטבות לעולים ברכישת מכוניות (ע/215)	
26-1-92	הוחלט לפנות לשר הפנים וראש עיריית חיפה להעניק רישיון בנייה לחברת "קנית" לפרוייקט צ'ק פוסט (ע/216)	



26-1-92	פרוייקט לפיתוח הגליל המזרחי - לקיים דיון (ע/217) אשר לקראתו יוכן מסמך מפרט לנושא וכן השלכותיו התקציביות
2-2-92	הכשרת עובדים בחיירות והכשרה פנים מפעלית (ע/218) סוכם עם משרד עבודה והרווחה והתאחדות בחי- המלון להכשיר 300 טבחים ב-20 בחי מלון והכשרת 3000- 5000 עובדים נוספים במקצועות חירותיים. הכשרה-פנים מפעלית - ב 1992 יקלוט מ. העבודה 10,000 מוכשרים מאשרים עקרונות הצעת שר מדע להסב 500 מדענים למקצועות נדרשים במשק.
2-2-92	בנושאי תעסוקה לעולים מ. הקליטה יגיש (ע/219) מסמך מפורט של נושאים הקשורים בתעסוקה לעולים המסמך ידון בהשתתפות שרים ונציגי האוצר
2-2-92	הופעת אישי ציבור בתקשורת בנושאי (ע/220) קליטה ועליה
23-2-92	ביצוע החלטה ע/150 קליטת שוטרים עולים (ע/221) במשטרת ישראל מאשרים את הסיכום שהושג בין מפכ"ל המשטרה ודוד ברודט - משרד האוצר
23-2-92	בנושא שיקום אחרים מחליטים להטיל על צוות (ע/222) בינמשרדי להגיש הצעה בדבר הכשרת עולים בשיקום אחרים הצוות ירוכז בידי עדי הדר משרד האוצר
23-2-92	קליטת עולים רופאי שיניים מטילים על צוות (ע/223) בינמשרדי להביא הצעת סיכום ירכז את עבודת הצוות - א. כהן - משרד הבריאות
8-3-92	בנושא במכשירים לכרוייקטים טכנולוגיים (ע/224) מ. המדע מ. הקליטה הסוכנות והתמ"ס יסיעו במימון הפרוייקט צוות משותף זה ילווה את הפעולה ויבחן תרומתה
8-3-92	קליטת עולים בעבודה ברכבת ישראל - דיווח (ע/225)
8-3-92	קליטת עולים בעבודה כנהגים בחברות אגד ודן (ע/226) מאשרים תכנית קליטת 300 נהגים 200 לאגד ו - 100 לדן

15-3-92	בנושא: סיוע לסופרים עולים ועדה המורכבת ממשרד החינוך הקליטה והסוכנות ונציג משרד האוצר לסייע לסופרים עולים במימון 400 ש"ח הועדה תביא המלצותיה תוך שבועיים	(ע/227)
15-3-92	אישור אבטלה לעולים	(ע/228)
15-3-92	קליטת עולים בתעשייה דווח התאחדות התעשיינים תגיש בהקדם לקבינט הצעות שיפור לקליטת עולים בתעשייה	(ע/229)
15-3-92	רופאי שיניים, שיקום אתרים, קליטה בצה"ל	(ע/230)
5-4-92	מרכז להתנדבות בישראל-ילדים ובני נוער עולים, צוות המורכב ממשרד החינוך, האוצר, הבטחון, הקליטה והסוכה"ה לבדוק קליטת ילדים בני נוער עולים בראש הצוות שר הקליטה.	(ע/231)
5-4-92	הסבת 500 מדענים עולים ל 12 מקצועות נדרשים במשק משרד המדע אחראי לפרוייקט	(ע/232)
12-4-92	עולי אתיופיה הועדה רושמת דו"ח מצב פתרונות דיור לעולי אתיופיה שהוגש ע"י מ. השיכון החלטות מפורטות יתקבלו בתחומי: הדיור החינוך הלימודים הגבוהים יו"ר הקבינט ידבר עם שר האוצר בנושא מוסדות ציבור באתר קרוונים מ. השיכון יביא הצעה בנושא מבנים ציבוריים באתר קרוונים	(ע/233)
12-4-92	רק"ע רשת לקליטת עלייה אישור המלצות הדו"ח התייחסות מיוחדת לסעיף 10 ו 19	(ע/234)
12-4-92	סידורי בטחון באתרי קרוואנים ומגורנים לאחר מיידית קמ"ט אבטחת ישובי עולים מחודש אפריל 92 - למעט נושא המיקלוט ודווח עד יום ו' 17-4-92 ליו"ר קבינט העליה	(ע/235)
12-4-92	קליטת עולי קווקז משימות למשרדי הרווחה והחינוך	(ע/236)
12-4-92	דיווח על ביצוע החלטותיה של ועדת השרים לענייני עלייה	(ע/237)



## מוזכירות הממשלה

### ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
ישיבה ל"ז/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', כ"ח באייר התשנ"ב - 31.5.1992  
(בשעה 08:30)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,  
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,  
ר. מילוא, ד. מרידור, י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת,  
מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדר השר: א. אולמרט (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לענייני ירושלים  
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה  
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2810:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל  
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל  
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון  
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל  
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2811:

א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון  
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה  
א. רוב - לשכת שר האוצר  
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

סדר היום :

- 2810. ענינים בטחוניים
- 2811. סקירות בעניני ירושלים לציון יום שחרורה
- 2812. מינויים לשרות החוץ
- 2813. מינוי חבר לוועדה המייעצת של בנק ישראל
- 2814. ביצוע החלטות ממשלה
- 2815. הוספת משרת נציב הכבאות וההצלה לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)

# ביטחון המדינה 50 שנה

2811. סקירות בעניני ירושלים לציון יום שחרורה

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, שרי הבינוי והשיכון המשטרה והפנים סוקרים את פעולות משרדיהם לחיזוקה של ירושלים.

סגן השר לעניני ירושלים מעיר.

2812. מינויים לשרות החוץ

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

החלטה שמורה במזכירות הממשלה.



2813. מינוי חבר לוועדה המייעצת של בנק ישראל

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 20(א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, למנות את גדעון להב לחבר הוועדה המייעצת של בנק ישראל, במקומו של יוסף צ'חנובר.

2814. ביצוע החלטות ממשלה

ראש-הממשלה מבהיר, בעקבות הצעת החלטה שהוגשה על-ידי שר האוצר, כי אין בהגשת ההצעה משום עיכוב ביצוע החלטות הממשלה.

2815. הוספת משרת נציב הכבאות וההצלה לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)

שר הפנים פותח.

שר החינוך והתרבות מעיר.

מ ח ל י ט י ס, להוסיף את משרת נציב הכבאות וההצלה לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת

(בשעה 10:30)



## מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה באייר התשנ"ב  
28 במאי 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

### הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה

על פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי מוננו ממלאי מקום לד"ר אורי מרינוב, המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה בעת שהותו בחו"ל כדלקמן:

א. ד"ר שמואל ברנר מיום כ"ח באייר התשנ"ב (31.5.92) עד יום ג' בסיון התשנ"ב (4.6.92) ומיום י"ג בסיון התשנ"ב (14.6.92) עד יום כ"ג בסיון התשנ"ב (24.6.92).

ב. מר אבי בלושטיין, מיום ד' בסיון התשנ"ב (5.6.92) עד יום י"ב בסיון התשנ"ב (13.6.92).

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



## מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בניסן התשנ"ב  
30 באפריל 1992



ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה  
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר  
השר לקליטת העלייה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ע/238 של ועדת שרים לענייני עלייה מישיבתה ביום ב', כ"ד בניסן התשנ"ב (27.4.92):

ע 238/. קליטת עולים בתעשייה זעירה ובמלאכה

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס למסמך המצורף של התאחדות המלאכה והתעשייה בישראל, בעניין קליטת עולים במלאכה ובתעשייה זעירה, והנושאים הקשורים בקליטתם שהועלו על-ידי המזכיר הכללי של ההתאחדות בישיבתה של ועדת השרים, היום:-

א. התאחדות המלאכה והתעשייה בישראל תעביר בדחיפות לוועדת השרים לענייני עלייה הצעת תכנית מפורטת להגברת קליטתם של עולים במלאכה ובתעשייה זעירה;

ב. להטיל על צוות בראשות השר לקליטת העלייה בהרכב של נציגים מטעם משרדי העבודה והרווחה, קליטת העלייה והתאחדות המלאכה והתעשייה בישראל -



## מזכירות הממשלה

(1) להעביר להתאחדות רשימות של בעלי מקצועות מקרב העולים שקיימת סבירות לשילובם במפעלי מלאכה. רשימות אלה תופצנה על-ידי ההתאחדות בקרב ציבור בעלי מפעלים בתחומי המלאכה;

(2) לבצע תכניות הכרה "פנים מפעליות" של בעלי מקצועות נחוצים, או הסבתם בשיטה "פנים מפעלית" ואחרות;

(3) לבחון את הצעותיה של ההתאחדות:-

(א) להשתמש במפעלים ובציוד קיים במערכת, להכשרת עובדים ולהקניית מקצוע;

(ב) להפנות הכנסות מהיטלי מחקר המצויות בקרנות היטל המחקר, ליעד של קליטת עובדים במלאכה ובתעשייה הזעירה;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד העבודה והרווחה והתאחדות המלאכה והתעשייה בישראל יגישו לוועדת השרים הצעת נוהל לפישוט הקליטה המינהלית של עובדים במלאכה ובתעשייה זעירה;

(2) משרד העבודה והרווחה יבדוק אפשרויות של קיום ירידים לבעלי מלאכה ותעשייה זעירה - ויגיש בדחיפות הצעה בענין לוועדת השרים לענייני עליה;

(ה) הנושאים שהועלו בישיבה על-ידי המזכיר הכללי של התאחדות המלאכה והתעשייה רשומים בפרטי כל המילולי של הועדה).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ר. כ. ח.  
א. כושנסקי

העתק: יו"ר ועדת השרים לענייני עליה  
סגן שר העבודה והרווחה



# התאחדות המלאכה והתעשיה בישראל

המרכז הארצי

חיכל הטיט, רח' המרד 27 ת.ד. 50380 תל-אביב 61500 טל. 5103291, 5103272, 5103277 פקס. 03-5103277

כתשובה נא להזכיר קס - 4490

ת.ד. 5103277

לכבוד,

מר עוזי גדון,

משרד הקליטה,

רחוב הלל 15, ירושלים.

נכבדי,

הנדוני גישו וזשננות בקליטת עלייה.

עלינו להטעים כי כל המחקרים שנערכו בארץ ובחו"ל מצביעים על כך כי עלות הקליטה של עובד חדש בבית מלאכה או במפעל זעיר היא מן המהירות במשק, וזאת בגלל היחס האישי המיוחד שבו זוכה העובד החדש מבעלי המפעל המלווה אותו באורח צמוד.

חברי התאחדות המלאכה והתעשיה בישראל, קלטו עד היום אלפי עולים חדשים בעבודה יצרנית. קליטה זו נעשתה על בסיס של יוזמה של העולים החדשים עצמם, הפוקדים את קהילות המלאכה בחיפוש אחר עבודה. אולם ניתן היה

לקלוט עובדים רבים נוספים לו ניתנה הדעת על הפעלת מערכת ממוסדת כלל ארצית בשיתוף ההתאחדות על מחוזותיה הפרוסים על פני כל המדינה. כל פעולות הקליטה של חברי ההתאחדות נעשו ללא כל סיוע ממשלתי או ממלכתי.

במגמה לקדם את הנושא, שאין חולק על חשיבותו, אנו מגישים לכם שורה של הצעות, בראשי פרקים בלבד, לליבון ולדיון במסגרות שתקבעו,

סניפי המחוזות

תל-אביב וחמרכו

חיפה וחצמן

ירושלים וחסיבה

פתח-תקוה וחסיבה

חודרה וחסיבה

אשדוד וחסיבה

באר-שבע וחסיבה

רחובת וחסיבה

נתניה וחסיבה

טבריה וחסיבה





# התאחדות המלאכה והתעשיה בישראל

חמלכו תארצי

חיכל הסיטי, רחי חמרד 27 ת.ד. 50380 תל-אביב 61500 טל. 5103291, 5103272 פקס. 5103277-03

בנשובה נא לחזכיר

זס

5.1. מקצועות מיוחדים: אנו מבקשים לקבל רשימה של מקצועות מיוחדים שיש צורך באיושם בקרב בעלי המלאכה. במסגרת זו מדובר במקצועות לוגמת פחחים, יצרני נעליים, נגרי רהיטים, רתכים, עובדי טכטטיל ועוד. רשימה זו תופץ בקרב ציבור בעלי המלאכה הזקוקים לעובדים במקצועות הללו ההולכים ונעלמים.

5.2. הכשרה מקצועית: בחלק ממפעלי ההתאחדות, ומדובר במפעלים בעלי ציוד מתקדם ביותר, שורדת תת תעסוקה. מפעלים אלה יכולים ומסוגלים לקלוט עובדים ולהכשיר אותם בהתאם לדרישות משרד העבודה. בשיטה זו ניתן יהיה להחליף את מרכזי ההכשרה המקצועית הממשלתית שאיננה תואמת את הצרכים בפועל, וכאשר יחול שינוי במצב התעסוקה במשק ויהיה לעובדים הללו תעסוקה במפעל שהכשיר אותם.

5.3. הכשרה פנים-מפעלית: יש להקל את הנטל הבירוקרטי המוטל על מפעלים קטנים המבקשים להשתלב בפרויקט של הכשרה פנים מפעלית. על פי דרישות משרד העבודה הנוקשות אין המפעלים הקטנים ממהרים להשתלב בפרויקט זה.

5.4. היטלי מוקד: יש לפעול לכי חלק מתזרימי ההכנסות של קרנות היטל המחקר המופעלים כיום בשורה של ענפים תעשייתיים יתועלו לכיוון של קליטת עובדים חדשים במפעלים המשתתפים במימון הקרנות הללו.

## סנימי המחוזות

תל-אביב וחמרכו

חיפה וחצמן

ירושלים וחסיבה

פתח-תקוה וחסיבה

חודרה וחסיבה

אשדוד וחסיבה

בואר-שבע וחסיבה

רחובות וחסיבה

נתניה וחסיבה

טבריה וחסיבה



# התאחדות המלאכה והתעשיה בישראל

המרכז הארצי

חיכל וסיטי, רח' חמרד 27 ת.ד. 50380 תל-אביב 61500 טלו 5103291, 5103272 פקס. 5103277-03

בנושבה נא להזכיר

יום

כאמור, אלה הן נקודות לדיון בלבד במטגרות שלכם.  
ואנו נשמח להרחיבן אם נידרש לכך.

כבר בעבר הצגנו הקמת מטה משותף להתאחדות. המלאכה  
והתעשיה ולכל הגורמים העוסקים בנושא במגמה לקדם את  
הפעילות של קליטת עולים חדשים במיגזר זה. תפקיד  
המטה יהיה לרכז את כל הפעילויות תחת מטגרת אחת  
ולמנוע את הצורך של המעסיק והקטן "ליפול בין  
הכסאות".

על וגובתכם בנדון אודה.

בברכה,  
אברהם וישון  
מזכ"ל המרכז הארצי

הענקה

אלי לנדאו, יו"ר המרכז הארצי

## סניסי חמחוזות

תל-אביב וחמרכז

חיפה וחצמן

ירושלים וחסביב

פתח-תקו וחסביב

חודח וחסביב

אשדוד וחסביב

באר-שבע וחסביב

רוממת וחסביב

נתניה וחסביב

טבריה וחסביב



## מזכירות הממשלה

### ש מ ו ר

פרוטוקול  
ישיבת ועדת שרים לעניני עליה  
יום א', ט' בניסן התשנ"ב - 12.4.1992  
(בשעה 16:00)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שרון - יו"ר, י. פרץ

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, ד. מגן, י. מודעי  
ד. מרידור, מ. נסים, מ. קצב, א. שאקי  
י. שמיר

כן נכחו: א. רביץ - סגן שר הבינוי והשיכון  
תא"ל י. אייל - צה"ל  
ד. אוסטרובסקה - משרד התחבורה  
ר. אלעזר - איחוד הארגונים של עולי אתיופיה  
ג. בינשטוק - משרד האוצר  
ע. בן-יצחק - חברת "עמידר" בע"מ  
י. בן יעקב - לשכת שר החינוך והתרבות  
א. בן-שטרית - המשרד לקליטת העליה  
מ. בר-לוי - לשכת השר לקליטת העליה  
א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון  
ע. גדור - המשרד לקליטת העליה  
תנ"צ ט. גולן - משרד המשטרה  
א. גורדון - הסוכנות היהודית  
א. דליצקי - משרד האוצר  
ע. הדר - משרד האוצר  
ט. ילין-מור - משרד העבודה והרווחה  
מ. ינון - רשות השידור  
ב. יעקב - איחוד הארגונים של עולי אתיופיה  
א. ירדאי - איחוד הארגונים של עולי אתיופיה  
א. כהן - המשרד לקליטת העליה  
י. כהן - משרד האוצר  
י. כהן - משרד החינוך והתרבות  
נ. כהן - רשות השידור  
ניצב ג. לאסט - המטה הארצי, משטרת ישראל

פ. לגאסי	- איחוד הארגונים של עולי אתיופיה
י. לביא	- משרד הפנים
ח. לוי	- רשות השידור
א. לפידות	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
י. לפידות	- המנהל הכללי, משרד המשטרה
א. מנטבר	- הסוכנות היהודית
א. מקל	- רשות השידור
א. נדב	- רשות השידור
ש. סגל	- לשכת שר הבינוי והשיכון
ניצב ש. צ'ילאג	- המטה הארצי, משטרת ישראל
ח. צמיר	- המשרד לקליטת העליה
ע. עמר	- רשות השידור
י. קדמי	- משרד ראש הנמסלה
ד. רונן	- משרד החינוך והתרבות
א. שני	- חברת "עמידר" בע"מ

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

#### סדר היום :

ע/233.	איחוד הארגונים של עולי אתיופיה
ע/234.	רק"ע - רשת קליטת העליה
ע/235.	סידורי בטחון באתרי הקרוונים והמגורונים
ע/236.	קליטת עולי קווקז
ע/237.	דיווח על ביצוע החלטותיה של ועדת השרים לענייני עליה



איחוד הארגונים של עולי אתיופיה

ע/233.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

נציגים מטעם איחוד הארגונים של עולי אתיופיה מעלים נושאים בתחום קליטתם של עולי אתיופיה.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא; ה"ה ע. גדור, ר. אלעזר, א. מנטבר, א. ירדאי, א. בר, פ. לגאסי, א. לפידות, ח. צמיר, ב. יעקב, י. לביא, א. שני וא. גורדון.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני עליה מס. ע/145 מיום כ' בסיון התשנ"א (2.6.91), מס. ע/153 ומס. ע/156 מיום י"א בתמוז התשנ"א (23.6.91), מס. ע/170 מיום י"ז באב התשנ"א (28.7.91), מס. ע/191 מיום ל' בחשוון התשנ"ב (7.11.91) ומס. ע/214 מיום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.92) שענינן קליטת עולי אתיופיה:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את דו"ח מצב הפתרונות לדיור לעולי אתיופיה, נכון ליום ט' בניסן התשנ"ב (12.4.92) שהוגש על-ידי משרד הבינוי והשיכון והמצורף (דפים 9-16);

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) בתחום הדיור -

(א) לרכז תוך שלשה חודשים 1000 פתרונות דיור משפחתיים באיזור המרכז, זאת במסלולים הבאים:-

- משכנתאות מועדפות;

- זכאות למשכנתאות מועדפות גם לדיירי דירות ציבוריות באיזור המרכז.

- רכישת דירות מקבלנים, תוך דגש על נתניה, חדרה, אשדוד, לוד ורמלה.



(ב) איכלוס ערי פיתוח חזקות יחסית, ייעשה תוך הקפדה על ההיקפים שנקבעו בתכנית האב לקליטת גל ב';

לשלב עולי אתיופיה בשעור של עד 15% באיכלוס דירות במסגרת התחייבויות רכישה;

להמנע מלכוון את עולי אתיופיה לישובים חלשים במיוחד (כגון קרית שמונה ירוחם וכו');;

(ג) לתת מענה להיקף הצרכים של אוכלוסית היחידים ולהרחיב את מסגרת ההוסטלים באמצעות הקמתו של הוסטל נוסף (מוצע בלוד), ובאמצעות פינוי ההוסטלים המשמשים מרכזים לקליטה מאז "מבצע משה";

## (2) בתחום החינוך -

(א) לבצע פרויקט לאומי לקידום ילדי העדה באמצעות הכלים הבאים:-

- שעות תגבור, שיינתנו לילדי העדה בתום שעות הלימודים הרגילות. מדובר בהיקף של 10-15 שעות שבועיות;

- הדרכת הורי ילדים בגיל הרך;

- טיפוח מחוננים מבני העדה בגילאי החינוך העל-יסודי, במטרה להגיע אתם להישגים בלימודי המשך;

- עידוד קליטתם של תלמידים להמשך לימודיהם התיכוניים בישוב המגורים;

- הקפדה על אחוז בני העדה בכיתות (לא לחרוג ממיכסת 25%);

- לייעד להוראה מורים מוסמכים בעלי נסיון ולהמנע מפתרונות חליפיים (מורות חיליות וכו');;

(3) בתחום הלימודים הגבוהים -

לאפשר לכל בני העדה המסוגלים להשתלב בלימודים גבוהים, להכלל במסגרת מינהל הסטודנטים ולהנות מזכאות לשכר לימוד מעונות ודמי קיום עד להשלמת תואר ראשון, וללא קשר למועד העליה והמצב המשפחתי;

(4) בתחום התעסוקה -

לשאוף לשילוב המבוגרים בתעסוקות הולמות, תוך סיבסוד קליטתם במפעלים, על-פי הצורך;

ג. יושב-ראש ועדת השרים לענייני עליה -

(1) יעלה בפני ראש-ממשלה את ענין הפלאשמורה;

(2) יבוא בדברים עם שר האוצר בענין מציאת פתרונות למוסדות ציבור באתרי הקרוואנים והמגורונים;

(3) משרד הבינוי והשיכון יניח על שולחנה של ועדת השרים הצעה מפורטת בנושא מבנים למוסדות ציבור באתרים כאמור;

המשך הדיון נדחה.

רק"ע - רשת קליטת העליה

ע/234.

נציג משרד ראש-הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא; סגן השר א. רביץ וה"ה א. מקל, א. גורדון, י. קדמי, נ. כהן, מ. לוי, ע. עמר, ג. בינשטוק, מ. ינון וי. כהן.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני עליה מס. ע/38 מיום י"ב באלול התש"ן (2.9.90), מס. ע/68 מיום כ"ג בחשוון התשנ"א (11.11.90) ומס. ע/119 מיום י"ז באדר התשנ"א (3.3.91), שענינן שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים - ועדת השרים רושמת לפניה את הדין וחשבון המצורף (דפים 17-20) בענין רק"ע - רשת קליטת עליה שהוגש לראש הממשלה ביום כ"ד באדר ב' התשנ"ב (29.3.92) ומאשרת את המלצות הדו"ח, כפוף למפורט להלן:-

- א. בהתייחס לסעיף 16 בדו"ח - צוות השידורים המוצע, יוקם במסגרת רשות השידור;
- ב. בהתייחס לסעיף 19 בדו"ח - רשות השידור תחתים את עובדי רק"ע על חו"זי עבודה תקניים, עוד השבוע.

#### סידורי בטחון באתרי הקרוונים והמגורונים

ע/235.

ראש אג"מ של משטרת ישראל פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרץ; ה"ה א. שני, ג. לאסט, ע. גדור, י. לפידות, א. דליצקי, א. מנטבר וע. הדר.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לענין סידורי בטחון באתרי הקרוונים והמגורונים, לאשר לביצוע מידי נמ"ט אבטחת ישובי עולים מחודש אפריל 1992 של אגף מבצעים במשטרת ישראל - למעט נושא המיקלוט.

הנושא התקציבי הכרוך בביצוע ההמלצות המפורטות בנמ"ט יסוכם עוד השבוע בין משטרת ישראל ואגף התקציבים במשרד האוצר וידווח עד יום ו', י"ד בניסן התשנ"ב (17.4.92) ליושב ראש ועדת השרים לענייני עליה.

(הנמ"ט "אבטחת ישובי עולים" האמור - שמור במזכירות הממשלה).

קליטת עולי קווקז

השר לקליטת העליה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. פרא, א. שרון; סגן השר  
א. רביץ וה"ה י. לביא, א. מנטבר, א. בר, ע. גדור,  
י. כהן והגב' ט. ילין-מור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לענין קליטתם של עולים מן  
הקווקז:-

א. להטיל על משרד העבודה והרווחה לסקור בפני ועדת  
השרים לעניני עליה, את נתוני העדה ובעיות  
בקליטתה, תוך התייחסות לנושאי משפחה, דיור  
ורווחה. הסקירה תדגיש גם בעיות קהילתיות על רקע  
פיזור העולים בישובים השונים;

ב. להטיל על משרד החינוך והתרבות להכין תמונת מצב  
של קליטת ילדי העולים מן הקווקז במערכת החינוך  
תוך התייחסות למצב קליטתם במערכת מאז שנות ה-70;

משרד החינוך והתרבות יציע המלצות נוכח הצרכים;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) לאשר את ההמלצות המפורטות במסמך המצורף  
(דפים 21-23) המתייחסות לעולים מן הקווקז  
שנמצאים בארץ, אשר הונח על שולחנה של ועדת  
השרים, על-ידי השר לקליטת העליה, ולהטיל על  
המשרדים כדלקמן להביא המלצות לביצוע -

(א) המלצה א' המתייחסת לנושא הדיור - על  
משרד הבינוי והשיכון;

(ב) המלצה ב' שענינה תעסוקה - על משרד  
העבודה והרווחה;

(ג) המלצה ג' שענינה חינוך - על משרד  
החינוך והתרבות.

(2) לגבי קליטה עתידית של עולים, להטיל על צוות  
בהרכב המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון,  
המנהל הכללי של מחלקת העליה בסוכנות היהודית  
וה"ה י. לביא ממשרד הפנים וע. גדור מהמשרד  
לקליטת העליה - לגבש המלצות בכל הנושאים  
הכרוכים בקליטתם של עולי קווקז, ולהביאן  
בהקדם לדיון בוועדת השרים לעניני עליה.

המשך הדיון נדחה.

ע/237.

דיווח על ביצוע החלטותיה של ועדת השרים לעניני עליה

נציג המשרד לקליטת העליה פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; ה"ה ע. גדור,  
י. בן-יעקב, ע. הדר וא. מנטבר.

מ ח ל י ט י ס, יושב-ראש ועדת השרים לעניני עליה  
יעלה לדיון בממשלה ולהכרעה את כל החלטותיה של  
הועדה שאינן מתבצעות עקב הסתייגויות משרד האוצר.

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת



# מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון  
אגף אכלוס

ט' בניסן תשנ"ב  
12 באפריל 1992

## דו"ח מצב פתרונות הדיור לאתיופים

1. רקע,

למדינת ישראל עלו עד היום כ - 42,000 נפש מיהודי אתיופיה, בחדשים הקרובים צפויים להגיע עוד כ - 2,000, שה"כ ימנה עולי אתיופיה בארץ כ - 44,000 נפש (שהם כ - 11,000 בתי אב), מתוך שה"כ העולים (כולל התחזית) נדרשים כיום פתרונות לדיור קבע לכ - 26,000 נפש שהם כ - 7,300 בתי אב.

להלן התפלגות עולי אתיופיה חסרי פתרונות דיור קבע לפי סוג הדיור הנוכחי שלהם (במסגרות המעבר בטיפול הסוכנות היהודית. נכון ל - 31/3/92):

נפש	בתי אב	
7,600	2,495	מרכזי קליטה קבועים
7,389	2,036	בתי מלון
4,131	909	קראוונים
5,012	1,426	מגורונים ומחנות
24,132	6,866	
2,000 - כ	500	תחזית עליה ל - חצי שנה
26,132	7,366	

2. להלן טבלה הנותנת תמונה מספרית על פינוי וקליטת אתיופים בחצי השנה האחרונה (31/3/92) - (8/10/91), בה החל תהליך איכלוס האתיופים בדיור זמני וקבוע (לפי הנפש):

מקור האכלוס	פתרון הדיור	מרכזי קליטה קבועים	בתי מלון	קראוונים	מגורונים + מחנות צבא	פתרונות מחוץ למערכת*	סה"כ
ישירות מנתב"ג	487	-	50	1,447	216	2,200	
מרכזי קליטה	-	-	-	-	663	663	
בתי מלון	-	-	-	3,305	1,364	4,669	
קארוונים	-	-	-	-	118	118	
מגורונים	-	-	-	-	-	-	
סה"כ	487	-	50	4,752	2,361	7,650	

*כולל מעבר לדירות מרכישה או דיור ציבורי, פנימיות ועוד.

3. להלן מצב האיכלוס (כולל תחזית איכלוס האתיופים בפתרונות זמניים וקבועים לחצי השנה הקרובה) לפי יח"ד:

סוג הפתרון	מאוכלס	תחזית לחצי שנה	סה"כ פתרונות	הערות
מגורונים	1,690	2,475	4,165	פרוט בנספח מס' 1
קראוונים	714	-	714	
מחנות צבא	222	-	222	
*דיור קבע	246**	1,531	1,967	פרוט בנספח מס' 2
סה"כ	2,872	4,006	7,068	

*דירות שהוקצו לאתיופים, לשכירות סוציאלית.  
 **חוזים חתומים (כולל כ- 60 דירות באופקים, שאוכלסו ישירות מנתב"ג ע"י הסוכנות היהודית).

4. נגרמו עכובים משמעותיים, הן בהשלמת אתרי המגורונים והן בדיור הקבע וכתוצאה מכך גם באיכלוס, בעיקר כתוצאה מפיגעי מזג האוויר. לפי התחזית הנוכחית יפוננו תוך מס' חדשים כל בתי המלון בעיקר לאתרי מגורונים וחלקם לדיור קבע.

5. במסגרת התקציב השנתי של המשרד, אושרה רכישת כ - 300 דירות נ"ר לאתיופים, אשר תמומש בעיקר במרכז הארץ לפתרון בעיות מיוחדות למקרים חריגים.

6. אושרה הארכת הסיוע המיוחד לאתיופים לרכישת דירה עד 20/12/92. נפח הסיוע והרכבו נשמרו כבעבר תוך מימון עד 98% מעלות הדירה הנרכשת. תנאי ההלוואה שופרו (בהתאם לחוק) - הצמדה של 80% (במקום 100%) וריבית בשיעור של 4% (במקום 4.5%). הסיוע המיוחד, שכמעט כ - 80% ממנו מענק, בתוספת הלוואות ומענקי המקום, מאפשר לאתיופים לרכוש דירה ברוב חלקי הארץ, מבלי להיכנס כמעט לחובות. גם ההחזר הממוצע של כ - 250 ש"ח לחודש מאפשר למשפחות רבות לבצע הרכישה. עוזרת לאתיופים, ברכישת הדירה, גם קרן מיוחדת שהוקמה ע"י האגודה האמריקאית למען יהודי אתיופיה, ואשר נותנת להם הלוואה ללא ריבית בסכום של עד \$3,000 לכיסוי המימון העצמי הנדרש (2% ממחיר הדירה) ולהוצאות נוספות הקשורות ברכישה. המכשול העיקרי אשר אנו נזאים במימוש רכישת הדירות ע"י האתיופים הוא בהשגת הערבים.

7. עד היום, אוכלסו כ - 250 משפחות בדיור קבע. מהן כ - 120 אוכלסו באופקים, ישירות משדה התעופה.

8. קיים חשש, בקרב הגורמים הקשורים בקליטת עולי אתיופיה, שהפסקת טיפול הסוכנות היהודית בעולי "מבצע שלמה" ב 1/6/92, תוך העברת האחריות למשרד הקליטה, עמידר, הרשויות המקומיות, והגורמים הממסדיים האחרים, אינה "תפורה" דייה ועם גיבוי תקציבי מתאים. ספציפית, בתחום הדיור, עלול הדבר לפגוע בתהליך פינוי בתי המלון ואיכלוס האתיופים באזורים הזמניים והעברתם לדיור הקבע.

ערך: אורי גנני.

12

נספח מס' 1: אתרי המגורונים, שהועמדו לרשות האתיופים  
(כולל תחזית מסירה)

הערות	תחזית למסירה	הקצאה לאתיופים	סה"כ לאתר
	מאוכלס	150	560
	מאוכלס--	325	2,308
	מאוכלס	415	918
	4/92	50*	270
	מאוכלס	400	410
	מאוכלס	200	418
	מאוכלס 4-6/92	200 550	1,632
	4/92	100 50*	312
	5-6/92	200	418
	5/92	130	320
	5/92	100	616
	6/92	375 50*	720
כפוף לקבלת היתר בניה.	?	320	320
	6/92	550	1,114
=====			
סה"כ מגורונים 4,165			
*מתוכם לצעירים 150			

**עפ"י נתוני מנהלת הפרוייקט בחב' עמידר.

דיוור זמני במחנות צבא 220 יח"ד (אתר חפץ חיים) מאוכלס.

אתרי קראוונים 714 באחריות הסוכנות היהודית (מאוכלסים).

סה"כ פתרונות דיור זמניים 5,099

קריית הממשלה, ת.ד. 18110 ירושלים, 91180 טל. 847211



נספח מס' 2: הקצאת דירות קבע לאתיופים ותחזית* איכלוסן.  
(כולל דירות בבעלות המשרד או בתהליך מימוש)

המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
מחוז הנגב			721	213	-	
באר - שבע			156	15	-	
שכונה י"א	40006	אשדר	14	10	מוכן	
"	40007	"	16	-	5/92	
"	40041	אלרם	16	-	6/92	
"	40056	שו"פ	21	-	6/92	
"	40064	אשדר	25	-	5/92	
שכונה ט'	40218	שו"פ	40	-	6/92	
שכונה ו'	40010	ר.מ.ט	8	5	מוכן	
	40204	מ.ערד	12	-	6/92	
שכונה ג'	40205	מ.ערד	4	-	8/92	
אופקים			228	116		
מישור הגפן	73422/1	אתר	56	56	-	
"	40027	חרום מבני גזית	82	60	מוכן	
בן גוריון	40040	"	90	-	5/92	
שדרות	-	-	51	40	-	
אתר חרום	43271	זלינגר	41	40	מוכן	
	40079	פרץ כונה הנגב	10	-	9/92	
נתיבות			64	32	-	
אתר חרום	73431	-	32	32	-	
	40242	מ.ליפשיץ	20	-	6/92	
	40241	מ.ליפשיץ	12	-	7/92	
ערד			42			
אתר חרום	73443	אר"א	32	-	5/92	
חלמיש	40051	שכו"ע	10	-	7/92	
אילת			24	10	-	
-	40030	דורי	24	10	מוכן	



המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלסו	תחזית איכלוס	הערות
דימונה			124	-		
אתר חרום	73855	מדר	52	-	5/92	
"	73854	טל	24	-	5/92	
	40073	תשל"ז	48	-	8/92	
ירוחם			32	-	-	
אתר חרום	73454		32	-	5/92	
מחוז הגליל			940	33	-	
עפולה			203	13		
קציר/ירושלים	19142 19113	משגבים	14	13	מוכן	
הקונגרס	10001	משיח	5	-	5/92	
הבנים	10012	שבח את - בר	4	-	5/92	
נורדאו	19127	מל"ת	5	-	5/92	
וולפסון	10087	שבח את - בר	6	-	7/92	
העיר	-	שרבט	6	-	5/92	
יוספטל - שרת	19143	שרבט	7	-	5/92	
ירושלים	10045	שרבט	15	-	7/92	
וולפסון	10073	שרבט	4	-	8/92	
ירושלים	10082	דרורי	6	-	9/92	
הבנים	10070	א. יצחק	6	-	9/92	
עפולה הצעירה	10099 10003/4	שכטר	125	-	5/92	
כרמיאל			206	20	-	
שכ' שגיא	19114	מליבו	26	20	7/92-6	
גבעת רם	10091	אזורים	180	-	9/92	

המחוז, הישוב והשכונה	חוצה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלסו	תחזית איכלוס	הערות
נצרת עלית			295			
הר יונה	10034	דורי	70	-	7/92	
מורדות מזרחיים	73448	מליבו	27	-	5/92	
הכיפה	10050	גרופית	48	-	6/92	
מורדות תעשיה	10022	ע.קאדר	60	-	7/92	
הר יונה	10100	דורי	90	-	12/92	
קרית שמונה	-	-	66	-	-	
אתר חרום	73632	אשטרום	52	-	8/92	
צפונית	10030	ליגד	14	-	7/92	
מגדל העמק	-	-	70	-	-	
מע"ר מערבי	10018	הקיבוץ הארצי	70	-	8/92	
צפת			100	-	-	
רמת רזים	10074	מליבו	100	-	11/92	
מחוזי ירושלים	-	-	242	-	-	
אשקלון	-	-	80	-	-	
נאות אשקלון	50026	קיריכלי אלון	8	-	7/92	
גן הורדים	50062/6	"	40	-	5/92	
גן הורדים	50070	פ. בוני הנגב	32	-	7/92	

המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
קרית גת			146			
מערבית	50094	מליבו	15	-	6/92	
אתר חרום	73651	אשטרום	46	-	5/92	
	50072	אשור	32	-	7/92	
	50092	מליבו	12	-	7/92	
	50121	מ. ערז	41	-	7/92	
קרית מלאכי			16	-	-	
	50130	פ.בוני הנגב	16	-	7/92	
מחוז חיפה			64	-	-	
יקנעם	-	-	16	-		
---	20004	אופקים השקעות	16	-	7/92	
מעלות	-	-	48	-	-	
אתר חרום	20222	שו"פ	48	-	6/92-18 9/92-30	
סה"כ ארצי			1,967	246		

* התחזית כפופה לגורמים רבים (טכניים ותקציביים), כך שעשויים לחול בה שינויים משמעותיים.

כ"ד באדר ב' התשנ"ב  
29 מרץ, 1992

20262פ

אל : מר יצחק שמיר  
ראש הממשלה

מאת: יעקב קדמי

### הנדון: דק"ע - רשת קליטת עליה

#### הקדמה

1. ב- 11.3.92 הטיל עלי ראש הממשלה לבדוק את הסיבות לארועים בתחנת דק"ע לרבות יחסי העבודה בתחנה, ולהגיש לו המלצות.
  2. קיימתי מספר שיחות עם מנכ"ל רשות השידור - מר אריה מקל, עם מנהל הרדיו - מר אמנון נדב ועם עובדי התחנה.
  3. בעבודתי לא התייחסתי לסוגיות המקצועיות ושאלות של איכות השידורים בתחנה, אלא התרכזתי בעיקר בבעיות התפקוד השוטף של התחנה.
- ואלה ההמלצות שאותן גיבשתי כתוצאה מהבדיקה האמורה.

#### תהליך הקמת דק"ע

4. התחנה החלה את עבודתה באפריל 1991, במסגרת רשות השידור. היוזמה לכך באה ממספר חברי כנסת, מועדת שרים לענייני קליטה, משר החינוך ומהנהלת רשות השידור. רובם ככולם היו תמימי דעים בצורך לשידורים בשפה הרוסית למאות אלפי עולים מבריה"מ שעלייתם החלה בשלהי 1989.
5. מיום הפעלתה לא נקבעה לתחנה מתכונת עבודה תקנית להעסקת עובדים ולא תקציב. הוחלט ברשות השידור, על דעתו של שר החינוך והתרבות, שהפעלתה של התחנה תמומן מתקציב הפעילות השוטף של הרשות, ללא מסגרת תקציבית מוגדרת.
6. הוחלט שצוות הפעלת דק"ע יהיה נפרד מצוות השידורים ברוסית בחטיבת שידורי חו"ל ב"קול ישראל".
7. במהלך הקמתה החלה דק"ע לשדר גם באמהרית לעולים מאתיופיה.

# כוח אדם ותנאי העסקתם

8. תוך כדי גיבוש רק"ע, נוצר צוות משולב שמורכב משלוש קבוצות עובדים:
  - א. גרעין של שמונה עובדי "קול ישראל", שהועברו לרק"ע מחטיבת שדורי חו"ל.
  - ב. שמונה עובדים טכניים, החתומים על חוזה עבודה כמקובל לגבי טכנאי ויטוח השידור.
  - ג. כ- 25-30 עתונאים המועסקים ללא חוזים, לפי רמת השכר שנקבעה באפריל 1991, ללא תוספות כלשהן וללא תנאים סוציאליים. העסקתם היא במסגרת תקציב הפעילות של "קבלני משנה" (ש.ת.). נקבעו שתי רמות שכר בסיסיות: הרגילה 1500 ש"ח והנמוכה (חלקית) 600 ש"ח לחודש.

26 מהעובדים הנ"ל השתכרו לפי החלוקה הבאה:

11 עובדים - 1500 ש"ח.

5 עובדים - 1000 ש"ח.

1 עובד - 750 ש"ח.

9 עובדים - 600 ש"ח.

9. 26 העתונאים המהווים את הצוות העיקרי של רק"ע אינם חתומים על חוזים ומקבלים בצורה לא סדירה את משכורתם, כמו כל קבלני המשנה שאינם עובדי רשות השידור. משך העסקתם אינו מוגדר וניתן להפסיק העסקתו של כל אחד מהם בכל עת.

## מקורות מימון ותקציב

10. לרק"ע אין תקציב מאושר ואין מסגרת תקציבית, והתחנה שואבת את מימונה מתקציב הפעילות. בשלבי הדיונים המוקדמים על הקמת רק"ע, התחייב מנכ"ל רשות השידור לממן מתקציב הפעילות. התחייבות זאת היתה מכוונת לשלב הראשוני של הפעלת רק"ע ולא כמתכונת קבועה.
11. רשות השידור נהנית מהכנסות משידורי פרסומת של רק"ע המוערכות, לדברי מנהל הרדיו, בסכום של 100,000 - 150,000 ש"ח לחודש.



### מסקנות

12. רק"ע פועלת ללא כל בסיס מנהלי מוגדר מאושר ומתוקצב. לרק"ע אין צוות עובדים מוגדר. כל זה אינו מאפשר ניהול תקין, הן מבחינת הפעלתה וקבלת החלטות, הן במישור המקצועי והן במישור האדמיניסטרטיבי - ניהולי.
13. העסקת רוב העובדים (25 - 30), ללא חוזים ורמת שכר הולמת, ללא תנאים סוציאליים, ללא חוספת יוקר מאפריל 1991, גורמת והגרדת להתמרמרות בקרב העובדים וזהו מרשם בטוח לסכסוכי עבודה. רצוי לציין שהעובדים העיתונאים של התחנה, שהם הקבוצה המקופחת - משתייכים לצמרת האינטלקטואלית של העליה, ופגיעה בהם ובזכויותיהם מכה גלים הן בקרב העולים בישראל והן בקרב העולים הפוטנציאליים.
14. קיומה ופעולתה של רק"ע הינה על סמך החלטות של ועדת שרים לענייני עליה, שר החינוך והנהלת רשות השידור. רק"ע פועלת במסגרת רשות השידור ולא תיתכן הפעלתה לאורך זמן (כבר שנה) מחוץ למסגרת ארגונית, תקציבית ומקצועית של רשות השידור. האפליות של רק"ע או של עובדיה, לעומת שאר הרשתות ועובדי רשות השידור, תביא לשיבושים בעבודת התחנה ותעמיד בסכנה את עצם פעילותה. התוצאה תהיה: פגיעה קשה בדימויה של הממשלה והמדינה בעיני העולים בישראל והעולים הפוטנציאליים.

### המלצות

#### לגבי רק"ע

15. פתרון בעיית היסוד של רק"ע, הפיכתה לרשת קבועה ברשות השידור במימד זהה לשאר הרשתות: (רשת א' או רשת ג'), תוך כדי כך יקבע תקציבה ומקורותיה של הרשת, ותקני העובדים לסוגיהם כמקובל ברשות השידור. לאור נחיצותה של רק"ע ומשמעותה החורגת מעוד תחנת שידור מסחרית, תתכן בדיקת הצורך במימון התחנה מחוץ לתקציב רשות השידור, ע"י משרד הקליטה ו/או משרד האוצר, ו/או לשכת הקשר במשרד ראש הממשלה (לאור משמעותה כמרכיב במערכת ההסברה לעולים הפוטנציאליים מחבה"מ).
16. לצורך יסודה של רק"ע כרשת קבועה, מוצע להקים צוות שידורים מיוחד שיורכב מנציגי שר החינוך, רשות השידור, קול ישראל (רק"ע, שדורי חוץ) ונציג לשכת הקשר. על הצוות לגבש מתכונת לרשת קבועה עד ל- 1.9.92, ולהגיש לאישורם של כל המוסדות כולל ממשלת ישראל (במידה ויהיה צורך בכך, במיוחד בתחום התקציבי). על כל הגורמים לאשר את מתכונתה הסופית של הרשת עד ל- 1.10.92, כך שפעולותיה של רק"ע יכנסו כחלק אורגני של רשות השידור ומשרדי ממשלה שונים בתקציב לשנת 1993, אם יוחלט על כך.
17. הצוות ימליץ על המבנה של הרשת החדשה, כולל בדיקת השאלה - האם צריכה להיות זו רשת אחת שתרכז את כל השידורים ברוסית, הן בחו"ל והן בישראל, עם חלוקה פונקציונלית פנימית. החל מ- 1.1.93 תופעל רק"ע כרשת נוספת במסגרת רשות השידור, כאשר הפעלתה ותנאי העסקת עובדיה זהים לכל שאר הרשתות ברשות השידור.

18. עד להשלמת ההכנות למתכונת קבועה של התחנה, המלצתי היא למנות באופן מיידי את המנהל בפועל כעורך לתחנת רק"ע, על מנת להבטיח את הפעלתה התקינה. המנוי יהיה זמני עד ליום 31.12.92.

#### לגבי העובדים

19. רשות השידור חייבת לטפל באופן בהול במצבם הקשה של העובדים הנוכחיים. כשלב הכרחי מוצע להעביר את כל העובדים האדעים של רק"ע (מי שעבד ביום 1.3.92) לחוזי עבודה תקינים, כפי שמקובל ברשות השידור ובדירוג עתונאים, בהתאם לוותק העובדים והעסקתם. תוקף החוזים יהיה מ- 1.3.92 ועד ליום 31.12.93.

19. מימון העסקת העובדים עפ"י החוזים עד - 31.12.92 יבוא ממקורות רשות השידור ומומלץ שמשרד האוצר יסייע במימון עד ל- 50% מעלות שכר העובדים.

20. למרות המצב של הקפאת תקנים ברשות השידור עפ"י הוראת משרד האוצר, ניתן וצריך לקבל הסכמת משרד האוצר להעסקת העובדים הזמניים לפי חוזה עד 31.12.92. מנכ"ל רשות השידור - מד א. מקל טוען, שפקידי האוצר הביעו נכונות עקרונית למתן אישורים להעסקת עובדים ברק"ע למרות האיסור הכללי לקבלת עובדים לרשות השידור.

21. החתמת העובדים על החוזים, צריכה להעשות תוך שבוע מיום אישורו של הדו"ח מבלי להמתין לפתרון הבעיה התקציבית כפי שהוצע בסעיף 19.

ב ב ר כ ה,

יעקב קדמי

משרד הקליטה, אגף תכנון ומחקר  
רח' הלל 15, 94581

25-3-92  
-----

על י קווקז

1. רקע כללי:

החפיסה המנחה את ההערכות לקליטת גל העליה שהגיע ממה שהיה בעבר ברי"ה היא שמדובר באוכלוסייה הומוגנית פחות או יותר, ועיקר ההתייחסות הדיפרנציאלית בא לידי ביטוי בתחומי ההכשרה המקצועית וההשמה בתעסוקה. ואולם, בקרב אוכלוסית עולים זו קיימות קבוצות, שגם אם הן קטנות יחסית, הן שונות באופן ניכר באיפיונהן התרבותיים והדמוגרפיים. והדבר מחייב התייחסות מיוחדת ומיידית, הקבוצה הבולטת מכולן היא אוכלוסית העולים מקווקז.

בקבוצה זו נכללים העולים שהגיעו מדגסטאן - בעיקר דרבנט ומחצ'קלה, מהרפובליקות בצפון קווקז בעיקר מהעיר נאלצ'י'ן וגרוזני וגם חלק מהעולם שהגיעו מבקו וקובה שהם יחסית אזורים מפותחים יותר.

2. עולי קווקז שהגיעו בגל העליה של שנות ה-70

בגל העליה הקודם מברי"ה הגיעו לארץ כ - 11.000 נפש עולי קווקז שכונו גם ההרריים.

רובם - כ 60% הופנו לאזור הצפון. הריכוזים הגדולים ביותר היו בחיפה והקריות (בעיקר צור שלום) חדרה, אור עקיבא פרדס חנה, מגדל העמק, נצרת עילית ועכו.

כ - 17% הופנו למחוז המרכז, העיקר נחניה, ת"א, חולון - בת ים, רחובות, לוד ואשדוד.

כ - 18% הופנו למחוז הדרום, רובם נכולם, לבאר שבע. לירושלים הופנו כ 4% בלבד.

- עיקר מאפייני אוכלוסייה זו היו:
- משפחות גדולות: גודל משפחה ממוצעת 4.2 נפש.
- משפחה פטריאכלית ומורחבת התקבצות בריכוזי אוכלוסייה הומוגניים.
- עיסוקים עיקריים במסחר זעיר, מלאכת יד, פועלי תעשייה (בעיקר בלתי מקצועיים) וחקלאות.



קליטת עולי קווקז לוותה בקשיים רבים ואופיינה ברמת הכנסה נמוכה, צפיפות דיור קשה, ריכוזי אוכלוסיה בשכונות ובתים הומוגניים שבלטו בהם הזנחה פיזית וחופעות של שוליות חברתית.

הילדים נתקלו בקשיי קליטה חריפים בבתי"הם במישור הלימודי, והחברתי שמצאו ביטויים גם בתופעות של נשירה מלימודים ושוטטות.

הבית במקריט רבים הווה גורם מעכב הן בגלל קשיי הקליטה וההסתגלות של ההורים אך בעיקר כיוון שבקרב עדה זו לא מייחסים חשיבות מספקת לביה"ס וללימודים משמעותיים בין ילדים אלה וילדי קבוצות אחרות.

מבחינה חברתית לא נוצרו דפוסים של שיחוף פעולה מצד העדה במסגרות חברתיות כגון מהנסים ומרכזים קהילתיים, והציבור הקווקזי מגלה אדישות לנסיונות שיחוף כאלה.

הדימוי החברתי היה ירוד ביותר וווחיקים ועולים מארצות אחרות סרבו לגור בשכונות לעולי קווקז.

עד היום מהווים ריכוזי אוכלוסיה אלה מעמסה כבדה על הרשויות המקומיות וניתן לדבר על דור שני ושלישי למצוקה.

### 3. עולי קווקז שנות ה - 90

כ - 20 אלף עולים הגיעו בגל העליה הנוכחי מהרפובליקה האזרבייזנית. לא כולם נכללים בקטגוריה הנדונה אבל ברור שהקפיהם משמעותיים (לעומת כ - 11.000 שהגיעו בשנות ה - 70) בעיקר כיוון שכבר מצויות בהן שכונות הומוגניות וצפופות המהוות אבן שואבת לבני העדה שזה עתה הגיעו.

באופן טבעי - על - פי הדפוסים החברתיים והתרבותיים של עדה זו - פנו רוב העולים לריכוזים קיימים של האוכלוסיה הקווקזית.

כך - בחדרה נמצאות כיום כ - 850 משפחות שהן כ - 2500 נפשות, באור עקיבא 400 משפחות שהן כ - 2000 נפשות, ופרדס חנה 260 משפחות שהן כ - 1100 נפשות.

גם היום מרווחים הגורמים המטפלים שמדובר באוכלוסיה קשה ומציינים את מאפייניה העיקריים הבאים:  
- משפחות גדולות המתקבצות בשבטים.  
- אחוז גבוה של משפחות חד הוריות ( כ 30% מקרב העולים) מרובות ילדים.

- ריבוי מקרים של שכרות ואלימות.  
- רמת השכלה נמוכה במידה ניכרת בהשוואה למאפייני העליה  
מברי"ה.  
- קשיי הסתגלות של הילדים בבתי"ה.

אל אלה מתלווה הקושי לשכור דירות שנובע מיוקר שכר הדירה של  
דירות גדולות ומאי רצון של הציבור להשכיר דירות לקבוצה  
זאת.

#### 4. המלצות

לאור נטיון העבר ולאור המצוקה הגוברת של העולים ושל  
הרשויות, מחייבת פעולה מיידיית במספר כוונים.

א. דיור - כדי לענות על הצרכים של המשפחות הגדולות שאמצעי  
הקיום שלהם ירודים וכדי להבטיח פזור נכון של משפחות עולים  
אלה יש להפעיל מסלול דיור ציבורי בשכ"ד.

ב. העסוקה - בהתמך על ההרכב התעסוקתי וריבוי חסרי המקצוע יש  
לבנות מסגרות להכשרה מקצועית שיחאימו לאוכלוסיה זו ומסגרות  
להעסוקה בחתום התעשייה הזעירה כגון: חייטות, נגרות, שרברות  
סנדלרות, צורפות ועוד.

ג. חינוך - יש לחגבר באופן נמרץ את נושא החינוך המשלים לגילאי  
ביה"ס והגן. זאת תוך הדגשת לימודי השפה, צמצום פערים  
לימודיים בנושאים כלליים, (גם בשפת האם), חיזוק הדימוי  
העצמאי וריכוך חהליך השתלבות והסתגלות למסגרות הלימוד  
הפורמליות.

מאחר שמדובר בילדים שהבית אינו מהווה עבורם מסגרת תומכת או  
מעשירה, חשוב להשקיע, בו זמנית בטיפול משפחתי כוללני מצד  
גורמי הרווחה. במסגרת זו יש לשים דגש על נושאי תפקוד  
כלליים, כגון טיפול בתינוקות הגיינה וניהול משק בית, אך גם  
על נושאים הקשורים בחפקוד ההורים כ"הורים לחלמידים".





## מזכירות הממשלה

הוצא ביום 15.4.92

ש מ ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבה ל"ב/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', כ"ג בניסן התשנ"ב - 27.4.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
		א.
שר התחבורה *	419	ב. מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה
שר החינוך והתרבות *	420	ג. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה, במחלקה לארכיטקטורה באקדמיה "בצלאל"
סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר *	421	ד. המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר
שר הבינוי והשיכון שר האוצר שר הבטחון	+408 א' ב'	ה. תקציב לבנית מקלטים בבניה ארעית
שר הבינוי והשיכון שר האוצר	+409 א'	ו. ביטול החלטות בענין מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים
סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר	400	ז. רוחיות היצוא
שר האוצר	+ 386	ח. יבוא ירקות טריים
ראש הממשלה ושר החקלאות	א'	
שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון שר הבינוי והשיכון	362 (נוסח מתוקן) + (מס. 2) א'	ט. פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות

מס. נספח	השר המגיש	
359	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ער
381	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתת"רל"ה)
+354	שר הכלכלה והתכנון	יא. תיקון חוק יסודות התקציב
+318+234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר (נוסח מתוקן משולב) ושר האוצר	יב. עידוד עסקים קטנים
+363	שר האוצר השר לקליטת העליה	יג. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד א/1)
+358	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	יד. תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975
+322	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות	טו. הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות
+304	השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות	טז. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יז. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
+302	שר התיירות שר האוצר	יח. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
+303	שר החקלאות שר האוצר	יט. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.
297	שר הכלכלה והתכנון	כ. פיתוח המגזר הערבי

מס. נספח	השר המגיש	
278	שר הכלכלה והתכנון	כא. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988
298	שר החקלאות	כב. שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993
+ 274	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	כג. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
א' +	שר האוצר	
ב' +	שר הכלכלה והתכנון	
254	שר הבינוי והשיכון	כד. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
+216	שר האוצר	כה.1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993
א' +	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
ב' +	שר החקלאות	
ג' +	שר הכלכלה והתכנון	
+219	סגן ראש הממשלה ושר החוץ	כה.2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית
א' +	שר התחבורה	
ב' +	שר המדע והטכנולוגיה	
226	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	כו. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
א' + (נוסח מתוקן)	שר האוצר	
206	ועדת השרים לענייני עליה	כז. תעסוקה לעולים
194	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כח. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תת"מ"ח)
178	שר האוצר	כט. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
(נוסח מעודכן)		

מס. נספח	השר המגיש	
ל.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	179+ א'
לא.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	147+ א'
לב.	סלילת כביש מס. 6	150+ א'
	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	ב' ג'
לג.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122
לד.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 וערים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 104+ א' 121
לה.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106
לו.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101
לז.	תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	96+ א'
לח.	החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75
לט.	מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן) א'+ ב'
	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
40 (מתוקן) 51	שר החקלאות שר האוצר	ח. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	מא. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		מב. סקירת שר המשפטים
+19 'א	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	מג. רשות שמורות הטבע



מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה

הצעה      להחלטה

סחליטים

לאשר על פי סעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ו - 1977  
את מינויו של אברהם ירושלמי כחבר במועצת רשות שדות התעופה  
במקומו של אוריאל רונד.

דברי הסבר

סעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ו - 1977 קובע, כי שר  
התחבורה, באישור הממשלה ימנה את חברי מועצת רשות שדות התעופה.  
מוצע לסנות את אברהם ירושלמי, מנהל אנף תכנון וכלכלה במשרד  
התחבורה כחבר מועצת רשות שדות התעופה מקרב עובדי המדינה, במקומו  
של אוריאל רונד.

מוגש על ידי שר התחבורה

הכרה כמוסד להשכלה גבוהה, המחלקה לארכיטקטורה באקדמיה "בצלאל"

ב צ ע ה      ל ה ח ל ט ה

מ ה ל י ט י ס, עפ"י סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה להעניק הכרה זמנית לתקופה של שלוש שנים) כמוסד להשכלה גבוהה למחלקה לארכיטקטורה באקדמיה לאמנות ועיצוב "בצלאל".

דברי הסבר:

ביום 1.9.1991 מונתה ועדת משנה של המועצה להשכלה גבוהה אשר תפקידה ללוות את "בצלאל" - האקדמיה לאמנות ועיצוב ירושלים, לקראת הכרה והסמכה להעניק תואר "בוגר בארכיטקטורה" (B.Arch).

הוועדה התבקשה:

- א. לבחון את התאמת תוכנית הלימודים המוצעת לתואר "בוגר בארכיטקטורה".
- ב. לבדוק את רמת הסגל האקדמי הקיים וכן הסגל הנוסף שיגוייס, היקף העסקת הסגל האקדמי והתאמתו לתוכנית.
- ג. לבחון את תוכנית ההשלמה לתואר "בוגר בארכיטקטורה" שתידרש מבוגרי המחלקה לעיצוב סביבתי והלומדים בה.

הוועדה התבקשה להגיש למועצה להשכלה גבוהה עד 31.12.1991 ממצאי ביניים, בעיקר לגבי סעיפים א' וב' בכתב המינוי.

הרכב הוועדה:

- פרופ' גילברט הרברט - הפקולטה לארכיטקטורה, הטכניון, יו"ר הוועדה
- פרופ' שלום רייכמן - החוג לגיאוגרפיה, האוניברסיטה העברית בירושלים
- פרופ' יעקב רכטר - הפקולטה לארכיטקטורה, הטכניון
- גב' פרחיה בכר - רכזת הוועדה.

הוועדה הגישה למועצה להשכלה גבוהה דו"ח ביניים, שכלל המלצה לאשר תוכנית לימודים חמש-שנתית בארכיטקטורה בבצלאל, ולהסמיך את האקדמיה להעניק תואר "בוגר בארכיטקטורה" (Bachelor of Architecture). כמו-כן כלל הדו"ח המלצות בנוגע לפיתוח הסגל האקדמי ותוכנית הלימודים.

המועצה להשכלה גבוהה קיימה דיונים על הדו"ח, וביום ה' באדר ב' תשנ"ב (10.3.92) קיבלה את ההחלטה הבאה:

1. המועצה להשכלה גבוהה מחליטה לאמץ - עקרונית - המלצות ועדת המשנה בראשות פרופ' הרברט גילברט, ולהעניק ל"בצלאל", עבור המחלקה לארכיטקטורה, הכרה זמנית כמוסד להשכלה גבוהה, לתקופה של שלוש שנים. תקופה זו תאפשר ל"בצלאל" לגייס את הסגל האקדמי הקבוע הנוסף הנדרש לקיום תוכנית לימודים בארכיטקטורה ברמה נאותה.

2. לאשר פתיחת השנה החמישית במחלקה לארכיטקטורה כבר בתשנ"ג, מאחר שלדעת ועדת המשנה, רשימת המורים החדשים שיצטרפו למחלקה עם פתיחת התוכנית, עונה לתנאים האקדמיים ההכרחיים. אישור זה יהיה בר-תוקף, גם אם לא ילמדו בשנה זו 40 סטודנטים בשנה החמישית.

3. לבקש את ועדת המשנה להמשיך ללוות את המחלקה לארכיטקטורה ב"בצלאל", במהלך תקופה זו, כדי לבחון את ההתפתחויות בגיוס הסגל האקדמי הקבוע והסגל במשרה מלאה הנוסף הנדרש לקיום התוכנית, את קידום הסגל הקיים, ואת ההתפתחויות בתחום תוכניות הלימודים ויישומן, שהוצעו בדו"ח הביניים.

כמו-כן תתבקש הוועדה לבחון את תוכנית ההשלמה לתואר "בוגר בארכיטקטורה" שתידרש מבוגרי המחלקה לעיצוב סביבתי והלומדים בה - נושא שלא נדון בדו"ח הביניים.

4. לצרף לוועדת המשנה חבר נוסף בעל רקע טכנולוגי (ארכיטקט או מהנדס בנין).

5. לבקש מועדת המשנה בראשות פרופ' גילברט הרברט לבחון מדי שנה, במהלך התקופה האמורה, את רמת הסגל המוצע על-ידי המוסד להפעלת התוכנית (עד להתייצבות סגל קבוע במחלקה), ולאשר את התאמתו לביצועה, תוך מתן דגש מיוחד לדרישות השנה החמישית, המוקדשת ברובה לעבודות גמר.

6. להסמיך את "בצלאל" להעניק תואר "בוגר בארכיטקטורה" (B.Arch).

עפ"י סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, טעונה החלטה זו אישור הממשלה.

מוצט על-ידי שר החינוך והתרבות

י"ב בניסן התשנ"ב  
15 באפריל 1992

תקציב לבניית מקלטים בבניה ארעית - תגובה על הצעת שר הכינוי והשיכון

"משרד האוצר מתנגד לאישור תוספת תקציב בסך 90 מיליון ש"ח או בכל סכום אחר לבניית מקלטים בבנייה ארעית, וזאת לאור העובדה שאתרים אלה אינם צפויים להתקיים אלא לטווח של 5 שנים לכל היותר.

משרד האוצר תומך באלטרנטיבה של ביטול הנחיית הג"א בנושא וממליץ כי הממשלה תנחה את הג"א להכנת תכנית לפינוי האתרים והעברת תושביהם למבני ציבור בעת התרעה על מצב חרום."

מוגש על ידי שר האוצר



תקציב לבניית מקלטים בבניה ארעית - תגובה על הצעת שר  
הבינוי והשיכון

"אני מתנגד לביטול החלטת הג"א בדבר הצורך למקלטים בבניה  
הארעית ומחייב אישור התוספת התקציבית למטרה זו."

מוגש על ידי שר הבטחון

תוספת ב' לנספח 408

י"ב בניסן התשנ"ב  
15.04.92

"להלן חוות דעתי לענינים הנדונים:

#### שיכון ופיתוח:

חברת שו"פ פועלת מכח חוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975 החוק רק עפ"י שיקולים עיסקים ככל חברה עסקית לא ממשלתית. לפיכך נבדק כל פרויקט עפ"י קריטריונים כלכליים, ומאושר רק במידה והוא כדאי כלכלית לחברה.

הוצאה לפועל של החלטות משרד הבינוי והשיכון כאשר השוק הפרטי מסרב, דהיינו כאשר כלכלית אינן כדאיות לחברה, מותרות לחברה רק עפ"י החלטות הממשלה (תוך פיצוי החברה). עד כה לא ביקש המשרד הפעלת סעיף 4(א) לחוק החברות הממשלתיות בקשר לשו"פ.

חברת שו"פ בונה כיום יח"ד במסגרת הפרוגרמה של משהב"ש עפ"י תנאים זהים לאלו של חברות בניה פרטיות (התחייבות רכישה, מענקי קידום וכו'). על כן, במקומות לא כדאים, משהב"ש מתמרץ את שו"פ בדומה לשוק הפרטי על מנת שתבצע עבודות.

היקף הבניה של שו"פ ב-1991 היה כ-8% מהבניה הציבורית ו-5% מסה"כ הבניה, כך שאת מרבית הפרוגרמה מבצעות חברות פרטיות כולל בפריפריה (באשקלון לדוגמא כ-10,000 התחלות בניה, מתוכם מבצעת שו"פ כ-300, אפרידר כ-250, ושאר יח"ד ע"י השוק הפרטי).

גם באיזורי ירושלים (פסגת-זאב) מעלה אדומים ויש"ע היקף הפעילות של שו"פ קטן יחסית לבניה.

חברת שו"פ מוציאה מכרזים לקבלנים פרטים לביצוע עבודות הפיתוח "לבנה-ביתך", ואין מניעה שמשהב"ש וממ"י יוציאו אף הם מכרזים על פיתוח קרקעות. יתכן אף שבכך תווצר תחרות ממנה יהנו רוכשי מגרשי "בנה ביתך" והמדינה.

האמור לעיל נדון בועדת השרים לעניני הפרטה בטרם קיבלה את החלטתה.

לאור זאת, אני סבור שיש להתנגד להצעת ההחלטה הנ"ל.

#### ערים

אחת ממטרות מדיניות ההפרטה הוא הקטנת מעורבות הממשלה בפעילות העסקית במשק. הפרטת מכנה-תעשיה, ערים ושו"פ תיצור הפרטה מלאה של תחום פיתוח הקרקעות.

בעקבות פעולה זו צפויה להווצר תחרות מלאה בענף, אשר תוזיל עלויות למדינה ולמשתכנים. משהב"ש וממ"י יכולים להוציא מכרזים לפיתוח הקרקעות או לניהול הפיתוח והחברות המופרטות תוכלנה להשתתף בהם כשוות לחברות פרטיות.

חברת ערים פועלת מכח החוק עפ"י שיקולים עיסקים לפיהם פועלת חברה לא ממשלתית. על כן הדירקטוריון מאשר אך ורק פרויקטים אשר כדאים כלכלית לחברה. במידה והמדינה מעונינת בביצוע פרויקט לא כלכלי, עליה לכסות את העלויות, ובשום מקרה אסור לערים לסבסד את המדינה.

פעילות, דומה יכולה המדינה לבצע באמצעות חברות פרטיות.

האמור לעיל נדון בועדת השרים לעניני הפרטה בטרם קיבלה את החלטתה.

לאור זאת, אני סבור שיש להתנגד להצעת ההחלטה הנ"ל.

עלי לציין כי ועדת השרים להפרטה פועלת בסמכות הממשלה ובראשה עומד ראש הממשלה.

מוגש על ידי שר האוצר

המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר

הממשלה בישיבתה ביום י"א באב התשנ"א (22.7.91) (החלטה מס. 1622)  
החליטה כדלקמן:

"למנות ועדה בין-משרדית אשר תברר קיומם של דרכים ואמצעים ליישום  
האפשרות להעביר את יבוא הבשר מתחום ביצועו של מינהל הסחר הממשלתי  
לידי גורמים מסחריים."

ביום כ"ז בחשוון התשנ"ב (4.11.91) מינה סגן ראש הממשלה ושר התעשייה  
והמסחר ועדה בין-משרדית בראשות מר אריה סדן, סמנכ"ל בכיר לתפקידים  
מיוחדים במשרד התעשייה והמסחר.

מצורף-בזה דו"ח הועדה.

מוצע שהממשלה תדון בהמלצות הועדה.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה  
ושר התעשייה והמסחר

מדינת ישראל  
משרד התעשייה והמסחר

י' בניסן התשנ"ב  
13 באפריל 1992

אל: סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר

הנדון: הוועדה להפרטת יבוא בשר

בהתאם לכתב המינוי מיום 4.11.1991, מוגש לך בזאת דו"ח הוועדה  
שמינית לבדוק נושא הפרטת יבוא בשר.

הוועדה לא הגיעה לאחידות-דעים במספר סעיפים, כמפורט בדו"ח  
עצמו.

אני מתנצל על האיחור בהגשת הדו"ח, הנובע ממורכבות הנושא, ומהמספר  
הרב של עדים שהופיעו בפני הוועדה.

בברכה

אריה סדן  
יו"ר הוועדה

הוועדה הכין-משרדית להפרטת יבוא בשר

1. מבוא

הוועדה להפרטת יבוא בשר הוקמה מתוקף החלטת הממשלה בישיבתה ביום י"א באב התשנ"א (22.7.1991):

"למנות ועדה בין-משרדית אשר תכרר קיומם של דרכים ואמצעים ליישום האפשרות להעביר את יבוא הבשר מתחום ביצועו של מינהל הסחר הממשלתי לידי גורמים מסחריים".

באותה ישיבה החליטה הממשלה לבטל החלטה קודמת שלה בנדון, מיום 27.11.1990.

(ההחלטה מיום 22.7.1991 - ראה נספח 1).

ביום כ"ז בחשוון התשנ"ב (4.11.1991) מינה סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, מר משה נסים, ועדה בין-משרדית שחבריה הם:

אריה סדן - סמנכ"ל בכיר לתפקידים מיוחדים, משרד התמ"ס - יו"ר

דליה הראל - סמנכ"ל לייצור, משרד החקלאות - חברה

דוד ברוך - רכז תעשייה, אגף התקציבים, משרד האוצר - חבר

אריה בר - מנהל תחום תכנון וכלכלה, משרד התמ"ס - מרכז

(כתב המינוי - ראה נספח 2).

הוועדה התבקשה לסיים עבודתה עד 28 בפברואר 1992. בשל מורכבות הנושא ומספרם הרב של העדים שהופיעו בפניה, חרגה עבודתה ממכסת הזמן שהוקצבה בכתב המינוי.

בפני הוועדה הופיעו גורמים שונים הקשורים למשק הבשר או בעלי עניין בנושא. עליהם נמנים: נציגי משרדי הממשלה ורשויות ציבוריות, נציגים של מגדלי בקר ומועצות ייצור ושיווק, יבואנים, משווקים, סיטונאים, קבלני כשרות, יצרנים, נציגי רשתות שיווק וארגוני צרכנים (רשימה מלאה של שמות הגופים והארגונים שנציגיהם הופיעו בפני הוועדה - בנספח 3).

הפרטת יבוא בשר נועדה להיות שלב אחרון בתהליך העברת יבוא מוצרי מזון חיוניים מהממשלה לידיים פרטיות ביבוא מסחרי רגיל, תוך הקפדה על שמירת אינטרסים ציבוריים חיוניים. בעבר הונהגה ליברליזציה ביבוא חיטה, מספוא וגרעיני סויה, ובעבר הרחוק יותר - סוכר ואבקת חלב.



בשנת 1985 מונתה ע"י שר התעשייה והמסחר דאז ועדה להנהגת ליברליזציה בכל הנושאים שטיפול מינהל הסחר הממשלתי ("ועדת ארז"). אחד מפרקי דו"ח ועדת ארז נוגע להפרטת יבוא בשר, אולם המלצות פרק זה לא מומשו ויבוא הבשר נשאר בידי הממשלה. במסגרת עבודתה למדה הוועדה הכין-משרדית גם את דו"ח ועדת ארז.

## 2. עיקרי ההמלצות

הוועדה סבורה שבתנאי הפרטה, כאשר תתקיים תחרות בין יבואנים שונים, יימצא פתרון לכל אותם ליקויים שהינם פרי של יבוא המתכצע ע"י מערכת מינהלית - ריכוזית:

תהיה יתר היענות לדרישות השוק, יגדל מיגוון המוצרים, תשופר האריזה, תעלה איכות הבשר וייחתמו עסקות רכישה כתנאים טובים יותר למשק. הגברת התחרות בשוק הבשר תביא אף להתיעלות בייצור המקומי.

מהלך של הפרטה מחייב עמידה במספר תנאים הנובעים מאינטרסים ציבוריים חיוניים, שללא קיומם אין היא אפשרית.

להלן עיקרי ההמלצות (ההמלצות בפירוט - בפרק 5):

א. ייפסק היבוא הממשלתי של בשר בקר, היבוא יימסר לגורמים פרטיים-מסחריים בלבד, ללא מכסות וללא צורך ברשיונות יבוא.

לדעת משרד החקלאות יש מקום לחייב רישוי ביבוא, ולפחות בשנתיים הראשונות להפרטה יש לקבוע מכסות יבוא.

הטעמים מפורטים בנספח 4.

ב. בשר הוא מוצר רגיש לקלקולים ולזיהומים שיש בהם כדי לסכן את בריאות הציבור. יש לדאוג לפיקוח ווטרינרי יעיל על המפעלים והמשחטות בחו"ל, על יבוא הבשר, איחסונו ושיווקו.

השירותים הווטרינריים יעבדו נוהלים לפיקוח על בשר כתנאי הפרטה.

ייקבע תקן רשמי מחייב לבשר.

ג. יש צורך בקיום מלאי בשר בהיקף נדרש לשעת-חרום, בין לצריכה אזרחית ובין לצריכה (מוגברת) של צה"ל.

כיום מחזיקה המדינה במלאי החרום של הבשר. עם המעבר מיבוא ממשלתי ליבוא פרטי-מסחרי, יש לאמץ שיטה שתבטיח החזקת מלאי החרום בידי פרטיות.

מוצע שמלאי החרום יהיה כבעלות הקבלנים ויוחזק על-ידיהם, בפיקוח משרד התמ"ס על-פי דרישות הרשויות המוסמכות.

הקבלנים ייקבעו בדרך של מכרז.

מלאי החרום יהיה כולו כשר. ההקפדה על דרישה זו חשובה במיוחד נוכח האפשרות שבתנאי הפרטה יובא גם בשר לא כשר.

ד. בשר בקר מיבוא מתחרה בכל סוגי הבשר המקומי, אך בעיקר בבשר בקר מקומי.

ענף הבקר בישראל זוכה כיום להגנה מפני יבוא מתחרה, באמצעות ויסות הכמות המיובאת וקביעת מחיר שגלום בו היטל יבוא. הגנה זו מעוגנת במדיניות הממשלה.

עם הנהגת ליברליזציה ביבוא הבשר, יש לאמץ נוסחה חדשה להגנה מפני יבוא מתחרה, מאחר שבתנאי חשיפה מלאה עלול לקרוס ענף הבקר המקומי, ועלולים להיפגע גם ענפי בשר אחרים.

ההגנה שתוענק לענף הבקר המקומי מפני יבוא מתחרה תהיה באמצעות היטל יבוא בלבד. צוות מיוחד יציע קריטריונים מפורטים לקביעת שיעור ההגנה. צוות בין-משרדי יקבע מעת לעת את היעד הכמותי של ההגנה.

ה. על הרכנות הראשית לישראל, להתארגן לקראת אפשרות של כיקוש מוגבר לצוותי שחיטה.

### 3. משק הבשר ויבוא בשר בקר

מינהל הסחר הממשלתי עוסק ביבוא בשר בקר קפוא (פרט לכך יש יבוא פרטי בהיקף מצומצם של חלקי פנים וחלקים אחוריים של הבקר), הבשר הקפוא המיובא מהווה כ-20% מסל הבשרים הנצרך ע"י האוכלוסיה בארץ. סוגי הבשר האחרים הם בשר בקר טרי, בשר עוף, בשר הודו ובשר כבש - כולם מייצור מקומי:

#### בשר אכיל (כאלפי טון)

בשר בקר מיבוא	36 - 40
חלקים פנימיים (יבוא פרטי)	10
בשר בקר מקומי	24
פטמים	95
בשר הודו	40
בשר כבש	7

כמרכיב נוסף ניתן לראות גם דגים (ממדגה מקומי ומיבוא).

כן יש ייצור מקומי (וצריכה) של בשר לא כשר.

קיימת מידה לא מבוטלת של תחלופה בין סוגי הבשר השונים, ושינוי במחירו של אחד מסוגי הבשר משפיע בהכרח על הצריכה של סוגי הבשר האחרים.

הבשר הקפוא המיובא נמכר לצריכה ישירה לצרכן, וכן למפעלים מקומיים העוסקים בעיבוד בשר לשם ייצור מוצרי בשר.

מינהל הסחר הממשלתי מופקד על יבוא בשר בקר קפוא, איחסונו ושיווקו. הבשר נקנה ממפעלים בחו"ל בשיטת המכרזים הבין-לאומיים, מיובא ללא עצמות (לפי דרישת השירותים הווטרנריים), וארוז בצורה אחידה באריזות גדולות שאינן מתאימות למשק הבית המשפחתי. נתחי הבשר שמקורם בחלקים שונים של גוף הבקר והשוניים במידה ניכרת באיכותם, נמכרים לסיטונאים בפרופורציות נתונות ללא קשר לביקוש ובמחיר אחיד שאינו משקף את מערכת ההעדפות של הצרכנים.

הוועדה שמעה טענות על פיקוח לקוי מצד המינהל על המשחטות בחו"ל, שכתוצאה מכך סופק לישראל בשר מאיכות ירודה משחיטה של בקר מבוגר מהנקוב בחוזה האספקה.

כן נשמעו טענות על היעדר יכולת עסקית-מסחרית לקשירת עסקות יבוא בתנאים הטובים ביותר שניתן להשיג.

#### 4. יתרונות ההפרטה

הפרטת יבוא הבשר נועדה, כאמור, להיות השלב האחרון בתהליך העברת יבוא מוצרי מזון חיוניים מידי הממשלה לגורמים מסחריים-פרטיים. היתרונות שניתן להפיק מהפרטת יבוא הבשר הם רבים. ההפרטה תשנה את התנאים הנסיסיים בהם פועל היבוא:

א. היבוא יתנהל בידי גורמים מקצועיים אשר יחליפו את פקידי הרשות הממשלתית המופקדת על יבוא הבשר.

ב. יבוא הבשר ייפתח לתחרות בין יבואנים שונים, לעומת הריכוזיות המוחלטת הקיימת כיום.

כתוצאה משינוי תנאים אלה יושגו יתרונות מכריעים לצרכן הישראלי ולמשק בכללותו.

להלן נמנה את היתרונות שבהפרטה לעומת המצב הקיים:

א. יאותרו מקורות יבוא מגוונים שמהם ניתן יהיה לקבל בשר במחירים נמוכים יותר מבלי לוותר על איכות. כך ייחסך למשק הישראלי סכום ניכר במטבע חוץ.

ב. תהיה הקפדה רבה יותר על טיב הבשר ועל גיל הבקר הנרכש. פיקוח יעיל יותר מצד היבואן על תהליכי השחיטה והמשלוח יבטיחו עמידה בתנאי החוזה הנחתם בין היבואן לספק. כתוצאה מכך יזכו הצרכנים בתמורה מלאה יותר עבור כספם.

ג. אספקת בשר הבקר לסוגיו תותאם לדרישת הצרכנים בארץ. כל צרכן יוכל לרכוש את סוג הבשר הנראה לו בכמות המבוקשת. כיום, כל סוגי הבשר הקפוא נמכרים במחיר אחיד, וקיים מחסור תמידי בסוגי בשר איכותיים.



ד. תשתפר לאין ערוך אריזת הבשר לצרכן. כיום נמכר הבשר לקמעונאים בנתחים גדולים שאינם מתאימים לשיווק לצרכן. שיפור האריזה והתאמתה לדרישות הקונים, תשרת את רווחת הצרכנים.

ה. יבואנים פרטיים יוכלו להביא בהיטס נשר מצונן (חלקים יקרים, בשר מעושן, בשר ארוז בוואקום) בכמויות ניכרות לצרכנים מיוחדים (כמו בתי-מלון ומסעדות יוקרה).

כל היתרונות שנימנו, שהינם בגדר ענין שבשגרה בשיווקם של מוצרים אחרים, יהיו בבחינת חידוש בשוק הבשר בארץ.

היבוא הממשלתי-ריכוזי אינו מציע יתרונות אלה משום שאין הוא נתון בתחרות וכיוון שאין הוא מודרך, על-פי טבעו, ע"י שיקולים המעמידים בראש סולם העדיפויות את דרישות השוק.

#### 5. פירוט ההמלצות

תכליתן של ההמלצות המפורטות להלן היא להעביר את יבוא הבשר מידי הממשלה לידיים פרטיות, היינו הממשלה תחדל ליבא בשר, יותר יבוא בשר ע"י יבואנים פרטיים. תונהג ליברליזציה ביבוא בשר - לא יוטלו מכסות כמותיות ולא יידרש רשיון יבוא. אולם, כפי שצויין במכוא, ההפרטה מעוררת מספר בעיות הדורשות פתרון: פיקוח ווטרינרי, מלאי חירום והגנה על ענף הבקר המקומי. לדעת הוועדה ניתן למצוא פתרונות מניחים את הדעת לבעיות המתעוררות, כך שישמר האינטרס הציבורי ועם זאת ניתן יהיה להפיק את מרבית היתרונות שבהפרטה.

ההמלצות מציגות את הדרך שבה ראוי לדעת הוועדה להתמודד עם הבעיות המתעוררות. ביחס לחלק מהבעיות מסתפקת הוועדה בהצגת העקרונות לפתרון וממליצה להטיל את השלמת המלאכה על צוות מקצועי שימונה לשם כך.

#### 1. פיקוח ווטרינרי

בשר הוא מוצר רגיש לקלקולים העלולים לסכן את בריאות הציבור. חיוני על-כן להקפיד על פיקוח ווטרינרי שימנע שיווק בשר נגוע בזיהומים או שטופל בחומרים אסורים בשימוש, וכן שיווקו של בשר שאינו משחיטת בקר, כבשר בקר, מתוך כוונה להונות את הצרכנים, כפי שהבהירו נציגי השרותים הווטרינריים.

הפיקוח חייב לחול הן על השחיטה והן על השיווק. כתנאי הפרטה, כאשר יהיו מספר יבואנים וקיימת אפשרות סבירה שיגונו מקורות היבוא, יהיה צורך בהיערכות חדשה של הפיקוח הווטרינרי.

בדומה לכללי הפיקוח הנוכחיים, מוצע לבסס את הפיקוח על העקרונות הבאים:

א. תיקבע רשימת מדינות שיאושרו ע"י השרותים הווטרינריים בישראל על-סמך קשריהם עם השירותים הווטרינריים במדינות שיאושרו, ובהתאם לרמת הפיקוח הווטרינרי במדינות אלה.

ב. במדינות שיקבלו אישור ווטרינרי כללי כאמור, יאושרו בתי-מטבחים העומדים בדרישות הוטרינריות כפי שקבעו השירותים הוטרינריים בישראל ועל סמך בדיקה של נציג מטעמם.

ג. רשימת בתי-המטבחים המאושרים תעודכן אחת לשנה על-פי בקשות שיוגשו ע"י היבואנים. היבואנים יהיו רשאים ליבא רק מבתי-המטבחים שאושרו על ידי השירותים הוטרינריים בישראל.

ד. פיקוח ווטרינרי שוטף יתבצע ע"י השירותים הוטרינריים המקומיים לפי הסכם עם השירותים בישראל. בדיקה תקופתית תתבצע ע"י רופא ווטרינר שישלח ע"י השרותים בישראל.

ה. פעילות השירותים הוטרינריים תתקצב במלואה ע"י ממשלת ישראל. ההוצאה תגולם בהיטל היבוא.

לא יהיה קשר חוזי או מסחרי בין יבואן לבין השירותים הוטרינריים.

ו. השירותים הוטרינריים בישראל יעבדו נוהל מפורט לאישור בתי מטבחים, לפיקוח שוטף ותקופתי על בתי המטבחים ולפיקוח על השיווק. כן יוצג פירוט כוח אדם ותקציב הדרושים למימוש ההצעה.

## 2. תקן רשמי

ראוי להדגיש כי נדרש פיקוח ווטרינרי באותה רמה ועל פי אותן אמות מידה גם על השחיטה והשיווק של בשר בקר מקומי. הדרך הנראית לוועדה לאכיפת אמות מידה אחידות בנושא זה היא באמצעות תקן רשמי מחייב שיפרט את כל הדרישות הנוגעות לייצור ולמכירת בשר. התקן הרשמי יסמיך את השירותים הוטרינריים לקבוע את בתי המטבחים המאושרים וכן כל ענין הנוגע לדרישות הוטרינריות והנתון לשינויים מעת לעת על פי שיקול דעתם של השירותים, לרבות איסור יבוא.

לוועדה נראה כי תקן רשמי יאפשר אכיפת פיקוח ווטרינרי יעיל על הבשר, אחסונו ושיווקו. כמובן שיהיה הכרח להקצות את כל האמצעים שיהיו דרושים לאכיפת התקן.

הוועדה ממליצה לאמץ ככל האפשר תקינה בין-לאומית.

## 3. מלאי חירום

מדינת ישראל מחזיקה מלאי חירום של בשר בקר קפוא. המלאי נועד לספק את צורכי האוכלוסיה האזרחית וכן צריכה מוגברת של צה"ל בשעת חירום. עתה נמצא המלאי בבעלות המדינה והוא מתנהל על-פי שיקולי הרשויות המוסמכות.

עם ההפרטה יש להעביר את החזקת מלאי החירום ואת הבעלות עליו לגורמים פרטיים.



הוועדה נוטה לקבל את חוות-הדעת שהובעה בפניה, כי אין צורך בהחזקת מלאי חרום של בשר בקר קפוא לצורכי האוכלוסיה האזרחית, אלא ניתן להסתמך על מלאי החי הקיים, על המלאי שיהיה ברשות היבואנים הפרטיים ועל תחליפי בשר בקר. עם זאת מציעה הוועדה דרך לקיים מלאי חרום, אם אמנם יוחלט שיש בכך צורך, ולהלן עקרונות ההפרטה המוצעים:

א. מלאי החרום יוחזק ע"י קבלנים על-פי דרישות הרשויות המוסמכות ביחס למיקום המחסנים, כמות המלאי ונוהלים לגבי אחזקת הבשר ושיווקו. מלאי החירום יהיה בבעלות הקבלן אשר יהיה אחראי על רכישת בשר למלאי, אחזקתו, ריענונו ומכירתו.

ב. קבלן המלאי ייקבע בדרך של מכרז.

ג. משרד התמ"ס יפקח על ניהול מחסני החירום ועל המלאי בהם, בהתאם לתנאי המכרז.

ד. הואיל והמלאי נועד לספק את צרכי הציבור בכללותו וכן את צרכי הצבא, על כל מלאי החרום להיות כשר. הפיקוח על כשרות מלאי החרום תופקד, כבעבר, בידי הרבנות הראשית.

ה. ראוי שנושא מלאי הבשר לשעת חרום ייבדק ביסודיות, הואיל ועלות ההחזקה היא גבוהה.

#### 4. הגנה על מגדלי הבקר בארץ

ענף גידול הבקר בארץ מספק כיום כ-40% מכלל הבשר הנצרך. מקורו של בשר הבקר הטרי הוא: כ-70 אחוז מעדר הבקר לחלב וכ-30 אחוז מעדר הבקר לבשר. מדיניות היבוא של הממשלה מודרכת ע"י הכוונה להגן על ענף הבקר המקומי ולמנוע את קריסתו כתוצאה מיבוא בהיקף ובמחירים שיסכנו את קיומו.

הפרטה כשלעצמה אינה מסכנת את קיום ענף הבקר בישראל בתנאי שתינתן הגנה הולמת לייצור המקומי.

הוועדה סבורה ששיטת ההגנה על הייצור המקומי צריכה להתבסס אך ורק על היטל יבוא בשעור כזה שמחד-גיסא יבטיח קיומו של הענף, ומאידך גיסא ידרבן את הייצור המקומי להתייעלות, להפחתת עלויות ולשיפור האיכות. הגברת ההתייעלות צריכה להתרחש בכל שלבי הייצור - בגידול הבקר, בשחיטה ובשיווק.

על-פי עדויות שהובאו בפני הוועדה, יש צורך בהגברת התחרות ובהתייעלות, בעיקר של בתי-המטבחים.

להלן העקרונות המוצעים להגנה על הייצור המקומי:

א. יוטל היטל הגנה על יבוא בשר בקר בשיעור שיקנה הגנה אפקטיבית להיקף ייצור מקומי כפי שייקבע מעת לעת כיעד של מדיניות הממשלה. אנו ממליצים שלהיטל יהיו שני מרכיבים: היטל לפי ערך והיטל קצוב.

לדעת אגף התקציבים, יש לקבוע נוסחה שתפחית בהדרגה את היטל היבוא במשך 5 שנים, מהשיעור הקיים היום עד לשיעור של 8%-12%.

לדעת משרד החלקאות, אין להוריד את ההיטל הנוכחי, מאחר שבחמש השנים האחרונות חלה שחיקה ריאלית במחיר הבשר הקפוא בשעור של 60%, וכן משום שרמת המחירים הכין-לאומית משקפת לעיתים מדיניות סבסוד אגרסיבית של הבשר ומקשה על הייצור המקומי להתחרות במחירי היבוא.

ב. כביעת שיעורו של ההיטל תובא בחשבון עלות ייצור הבשר המקומי, וכן דרישה להתייעלות ולהגברת הפיריון.

ג. קביעת שיעור ההיטל תחייב מעקב אחר מהיר בשר במקורות היבוא.

ד. יש להימנע מקביעת רשיונות יבוא ומכסות יבוא. ניתן להשיג את יעד ההגנה על הייצור המקומי באמצעות היטל. רשיונות יבוא ומכסות יצמצמו את מספר היבואנים ויגבירו את הריכוזיות ביבוא; מה גם שמצוות המשפט המינהלי מחייבת תמיד נקיטת האמצעי הפחות מגביל, אשר יש בו כדי להשיג את המטרה הדרושה.

ה. אם יתרחש אירוע חריג, העלול לפגוע קשות בענף הבשר המקומי, יישקלו צעדים מתאימים למניעת נזק חמור למגדלים המקומיים.

ו. יוקם צוות בין-משרדי לגיבוש קריטריונים מפורטים לקביעת היטל היבוא.

## 5. כשרות

הוועדה נתנה דעתה לענין כשרותו של הבשר המיובא. כל הבשר המיובא כיום ע"י מינהל הסחר הממשלתי הינו כשר. ההכשר ניתן ע"י הרבנות הראשית לישראל.

ברור לנו כי בתנאי הפרטה ניתן יהיה ליבא בשר בקר שאינו כשר כשם שניתן יהיה ליבא בשר בהכשרים מיוחדים לפי דרישות של מגזרים שונים באוכלוסיה. גם כיום מיובא לארץ - בהיקף קטן יחסית - בשר לא כשר (חלקי-פנים).

ברור לוועדה שמרבית היבוא יהיה כשר גם בעתיד כי זהו רצונו של חלק ניכר באוכלוסיה. חזקה על מרבית הקמעונאים, בהם רשתות השיווק הגדולות, כי ימשיכו וימכרו רק בשר כשר.

הוועדה בחנה את ענין הכשרות אך ורק בהקשר של השאלות המובאות להלן:

א. האם ההפרטה תמנע מצרכנים שיבקשו לקנות בשר כשר מיבוא מלהשיג את מבוקשם.

ב. האם בתנאי הפרטה ניתן לענות על דרישת שלטונות הבטחון לאספקת בשר כשר בלבד למחסני חירום ולצה"ל.

לענין הראשון הובע בפני הוועדה חשש שבתנאי הפרטה, עם ריבוי מקורות היבוא, תתקשה הרבנות להעמיד לרשות כל היבואנים צוותי שוחטים. אין לוועדה ספק שניתן להתגבר על קושי אפשרי זה בין ע"י הכשרת צוותים ישראלים נוספים, ובין ע"י שוחטים שהינם תושבי חו"ל והעומדים בדרישות שמציבה הרבנות.

על הרבנות הראשית לישראל יהיה להתארגן במועד לצורך תיגבור צוותי השחיטה.

אשר לדרישת מערכת הבטחון, ניתן לעמוד בה ללא קושי גם בתנאי הפרטה. הרשות המפקדת על מחסני החרום תתנה בחוזה עם קבלני החרום כי במחסנים יאוחסן בשר בלבד בהכשר הרבנות הראשית ובפיקוח משגיחים מטעמה.

#### 6. הצעדים המתחייבים לצורך ביצוע ההמלצות

להלן רשימת הצעדים שיש לנקוט לביצוע המלצות דו"ח זה:

##### א. צוות הפרטה

ימונה צוות מורכב מנציגי משרדי התמ"ס, האוצר והחקלאות למעקב אחר ביצוע צעדי ההפרטה ולתאום בין הגופים האחראים על הביצוע. הצוות יסיים תפקידו עם השלמת ביצוע ההחלטות המפורטות להלן.

##### ב. פיקוח ווטרינרי

מנהל השרותים הווטרינריים יגיש תוך חודשיים הצעה מפורטת לפיקוח על יבוא בשר בתנאי הפרטה, וכן תקציב פעולות לביצוע המטלה.

##### ג. תקן רשמי

מכון התקנים יגבש הצעה לתקן רשמי לבשר. ההצעה תוכן בשיתוף השרותים הווטרינריים. התקן יגובש ויאושר תוך חודשיים.

##### ד. מלאי חירום

משרד התעשייה והמסחר יפרסם תוך חודש מכרז פומבי להחזקת מלאי חירום של בשר קפוא מיבוא, בהתאם לדרישות מל"ח. בחירת החברות הזוכות במכרז תושלם תוך חודשיים מיום פרסום המכרז.

##### ה. הגנה על הייצור המקומי

ימונה צוות בין-משרדי שיכלול נציגי משרד החקלאות, משרד האוצר ומשרד התעשייה והמסחר. על הצוות יוטל לגבש תוך חודשיים הצעה מפורטת להיטל על יבוא הבשר והצעה להקמת מנגנון למעקב אחר התפתחויות במחירי הבשר בחו"ל ובארץ לצורך עידכון ההיטל מעת לעת.



ו. כשרות

ההחלטה בדבר ההפרטה תובא בהקדם לידיעת הרבנות הראשית לישראל כדי שתשכיל להיערך במועד.

ז. ביטול חובת רישוי

משרד התמ"ס ייערך לביטול חובת הרישוי ליבוא בשר בקר קפוא. מיד לאחר שצוות ההפרטה יאשר שהושלמו הצעדים 1 עד 6, תבוטל חובת הרישוי.

ח. הפרטת היבוא

יבוא בשר על-ידי הממשלה יצומצם בהדרגה עם תחילתו של יבוא מסחרי רגיל של בשר, עד להפסקה מוחלטת של היבוא הממשלתי. צוות ההפרטה יעקוב אחר המעבר מיבוא ממשלתי ליבוא מסחרי.

7. אחרית דבר

ביצוע ההפרטה כפי שמציע דו"ח זה יניב יתרונות רבים, אולם הוועדה ערה לכך שעקב ההפרטה עשויים גם להתעורר קשיים אשר ידרשו מתן פתרונות הולמים.

ייתכן שבשלבים מוקדמים של ההפרטה תיווצר ריכוזיות ניכרת ביבוא, מספר מצומצם של גורמים בענף עלולים לנסות להשתלט על היבוא ע"י יצירת הסכם כובל. על הרשות המופקדת על הגבלים עסקיים יהיה לעקוב אחר התנהגות הגורמים בענף ולנקוט בצעדים המתחייבים.

יודגש כי אנו רואים בגישה ליברלית כלפי יבוא הבשר - הימנעות מרשיונות יבוא וממכסות - תנאי הכרחי להפרטה. משטר של מכסות ורשיונות יצמצם במידה ניכרת את התחרות, ייצור מעורבות ממשלתית עמוקה, ויחשוף את המערכת הציבורית ללחצים.

הפרטה מחייבת ליברליזציה אמיתית, היינו מעורבות מינימלית של הממשלה. לא תיתכן ליברליזציה במשטר של מכסות ורשיונות יבוא.

אנו סבורים, על כן, כי אם בסופו של דבר יועדף משטר של רשיונות יבוא ומכסות, מוטב לוותר מכל וכל על ההפרטה. כתנאים אלה היבוא הממשלתי הוא בבחינת הרע במיעוטו.



אריה סדן, יו"ר

דליה הראל, חברה

דוד ברוך, חבר

אריה בר, מרכז

הודפס ביום 15.4.92

החלטה מס. 1622 של הממשלה מיום 22.07.91.

"1622.

יבוא בשר קפוא

מ ח ל י ט י ס :

א. לבטל את החלטת הממשלה מס. 581 מיום י' בכסלו התשנ"א (27.11.90) בענין יבוא בשר קפוא המיובא על-ידי מינהל הסחר הממשלתי.

ב. למנות ועדה בינמשרדית אשר תברר קיומם של דרכים ואמצעים ליישום האפשרות להעביר את יבוא הבשר מתחום ביצועו של מינהל הסחר הממשלתי לידי גורמים מסחריים, בשים לב לנסיון המצטבר בעקבות הליברליזציה בחיטה ובמספוא וללקחי מלחמת המפרץ. הועדה תסיים עבודתה בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מ-28.2.92. חברי הועדה יהיו:

- מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר או נציגו, אשר יכהן כיו"ר הועדה;

- מנכ"ל משרד האוצר או נציגו;

- מנכ"ל משרד החקלאות או נציגו;

במסגרת דיוניה תתייחס הועדה גם לנושא ההשלכות על ייצור סל הבשרים המקומי."



ירושלים י"א בתמוז, התשנ"א  
23 ביוני, 1991

הצעת החלטה

מחליטים:

1. לבטל את החלטת הממשלה מס' 581 מיום 27.11.90 בענין יבוא בשר קפוא המיובא על ידי מינהל הסחר הממשלתי.

2. למנות ועדה רינמשרדית אשר חברר קיומן של דרכים ואמצעים ליישום ההחלטה להעביר את יבוא הבשר מזוויט ביצועו של מנהל הסחר הממשלתי לידי גורמים מסחריים. הועדה תסיים עבודתה בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מ-28.2.92. חברי הועדה יהיו:

- א. מנכ"ל משרד התמ"ס או נציגו.
- ב. מנכ"ל משרד האוצר או נציגו.
- ג. מנכ"ל משרד החקלאות או נציגו.

דברי הסבר

ביום 27.11.90 החליטה הממשלה כי יבוא הבשר הקפוא המבוצע על ידי מינהל הסחר הממשלתי במשרד התעשייה והמסחר יועבר לתחומי פעולתם של גורמים מסחריים. כניסתה לתוקף של החלטה זו הותנתה בכך שהכנסת תחוקק חוק האוסר יבואו של בשר שאינו כשר. חוק זה טרם נחקק, אך כבר עתה מוכר הצורך לבחינת נושא יישום מגמת הליברליזציה בתחום הבשר. נושא זה אף תלוי ועומד כיום לדיון בפני בית המשפט הגבוה לצדק, עקב עתירה שהוגשה על ידי יבואן בשר התוקף סירוב הרשות להתיר יבוא על ידי גורמים פרטיים. ~~הינעץ המשפטי לממשלה בקנא בפרטי העתירה וביכול לסקר את הנושא.~~

במסגרת השיקולים המנחים בנקיטת עמדה בשאלת הפרטת יבוא הבשר לישראל, יש ליתן את הדעת לנסיון המצטבר בעקבות הליברליזציה בחיטה ובמספוא, הבטחת מלאי ביטחון מרוענן לשעת חרום, אספקת בשר לצה"ל בהתאם לצרכיו, התאמה למדיניות חקלאית ופיקוח וטרינרי נאות.

סגן ראש הממשלה  
ושר התעשייה והמסחר

חט': 14-1 (6914)

כתב-מינוי

בהתאם להחלטת הממשלה 1622 מיום י"א באב התשנ"א (22 ביולי 1991), אני ממנה את האנשים ששמותיהם נקובים להלן לשמש כחברים בוועדה ביןמשרדית אשר תבורר קיומם של דרכים ואמצעים לייחוס האפשרות להעביר את יבוא הבשר מתחום ביצועו של מינהל הסחר הממשלתי לידי גורמים מסחריים, זאת בשים לב לנסיון המצטבר בעקבות הליברליזציה בחיסה ובמספוא וגם ללקחי מלחמת המפרץ. במסגרת דיוניה תתייחס הוועדה גם לנושא ההשלכות על ייצור סל ~~יצוא~~ של הבשרים המקומי.

אריה סדן - סמנכ"ל בכיר לתפקידים מיוחדים במשרד התמ"ס - יו"ר

דוד ברוך - רכז תעשייה, אנף תקציבים במשרד האוצר - חבר

דליה הראל - סמנכ"ל לייצור במשרד החקלאות - חברה

הוועדה תסיים עבודתה בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מיום כ"ד באדר התשנ"ב (28 בפברואר 1992).

כ"ס קמ"א/ דהגט"ה  
(41 קמ"א/כ"ס 1991)

  
משה נסים  
סגן ראש הממשלה  
ושר התעשייה והמסחר

הופיעו בפני הוועדה

עובדי תמ"ס

1. דניאל אשרי
2. משה ברזילי
3. ד"ר יורט טורבוביץ
4. ידידיה כהן
5. ישעיהו לאור

משרדי ממשלה ואחרים

6. השירותים הוטרינריים, משרד החקלאות
7. שירות המזון, משרד הבריאות
8. מנה"ר, משרד הבטחון
9. הרבנות הראשית

מגדלים ומועצות ייצור ושיווק

10. התאחדות מגדלי בקר
11. ארגון מגדלי בקר
12. מועצת בקר וצאן לבשר
13. מועצת הלול + המרכז החקלאי

יבואנים - משווקים - סיטונאים - קכלני כשרות

14. יעקב פלקון
15. יצחק עוזרי
16. נחמיה לחוביץ
17. מאיר עזרא
18. חב' "מיטראל"

יצרנים

19. מרבק

20. מועדון יצרני השר בהתאחדות בעלי תעשיה

רשתות שיווק (*)

21. קו-אופ

22. תנוכה

ארגוני צרכנים

23. המועצה הישראלית לצרכנות

24. הרשות להגנת הצרכן

25. ארגון הצרכנים הדתיים

(*) נציג המשכיר המרכזי הוזמן ולא הופיע

נימוקי משרד החקלאות לחיוב רישוי ביבוא ולקביעת מכסות יבוא:

1. רשיונות יבוא

משרד החקלאות סבור כי אין מקום לבטל את וישוי היבוא והטעמים הראים:

א. כל יבואן חייב לקבל אישור השרותים הווטרינריים לגבי מקור אספקת הבשר. אישור מקור קיים גם לגבי גרעיני מספוא שתהליך הליכרליזציה שלהם החל כבר לפני רמנט שלוש שנים.

ב. משרד הבריאות טוען כי עליו לדעת מראש על המשלוחים הבאים לארץ כי הוא ממונה על הבשר מרגע צאתו מהנמל.

רישוי יכול להבטיח מעקב נאות.

2. מכסות

משרד החקלאות בדעה כי לפחות בשנתיים הראשונות להפרטה יש לקבוע מכסות יבוא כהיקף כולל של ההיקף שיובא לפני כן, וזאת מחשש להצפת השוק בכמויות מעבר ליכולת הקליטה ולהורדת מחירים שתפגע בייצור המקומי.

בניגוד ליבוא גרעיני מספוא שהחקלאים נהנים ממנו בעת היצע יתר, בבשר בקר - כל עודף היצע עשוי לפגוע קשות בכל ענפי ייצור הבשר המקומי.





## מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בניסן התשנ"ב  
13 באפריל 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

בשם חברי במזכירות הממשלה ובשמי - איחולים טובים לכם,  
למשפחותיכם, לעובדי הלשכות והמשרדים בפרוס חג הפסח הבעל"ט.

בברכת חג שמח וכשר,

אליקים רובינשטיין



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בניסן התשנ"ב  
17 באפריל 1992

ש מ ו ר

אל : ✓ ראש הממשלה  
שר החינוך והתרבות

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ע/234 של ועדת שרים לענייני עליה משיבתה ביום א', ט' בניסן התשנ"ב (12.4.92):

ע"ע 234/ . רק"ע - רשת קליטת העליה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני עליה מס. ע/38 מיום י"ב באלול התש"ן (2.9.90), מס. ע/68 מיום כ"ג בחשוון התשנ"א (11.11.90) ומס. ע/119 מיום י"ז באדר התשנ"א (3.3.91), שענינו שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים - ועדת השרים רושמת לפניה את הדין וחשבון המצורף (דפים 17-20) בענין רק"ע - רשת קליטת עליה שהוגש לראש הממשלה ביום כ"ד באדר ב' התשנ"ב (29.3.92) ומאשרת את המלצות הדו"ח, כפוף למפורט להלן:-

א. בהתייחס לסעיף 16 בדו"ח - צוות השידורים המוצע, יוקם במסגרת רשות השידור;

ב. בהתייחס לסעיף 19 בדו"ח - רשות השידור תחתים את עובדי רק"ע על חו"זי עבודה תקינים, עוד השבוע."

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

מ. כ. ה.  
א. לישנסקי

העתק: המנהל הכללי, רשות השידור

כ"ד באדר ב' התשנ"ב  
29 מרץ, 1992

20262פ

אל : מר יצחק שמיר  
ראש הממשלה

מאת: יעקב קדמי

הנדון: רפ"ע - רשת מליטת עליה

הקדמה

1. ב- 11.3.92 הטיל עלי ראש הממשלה לבדוק את הסיבות לארועים בתחנת רפ"ע לרבות יחסי העבודה בתחנה, ולהגיש לו המלצות.
  2. קיימתי מספר שיחות עם מנכ"ל רשות השידור - מר אריה מקל, עם מנהל הרדיו - מר אמנון נדב ועם עובדי התחנה.
  3. בעבודתי לא התייחסתי לסוגיות המקצועיות ושאלות של איכות השידורים בתחנה, אלא התרכזתי בעיקר בבעיות התפקוד השוטף של התחנה.
- ואלה ההמלצות שאותן גיבשתי כתוצאה מהבדיקה האמורה.

תהליך הקמת רפ"ע

4. התחנה החלה את עבודתה באפריל 1991, במסגרת רשות השידור. היוזמה לכך באה ממספר חברי כנסת, מועדת שרים לענייני קליטה, משרד החינוך ומהנהלת רשות השידור. רובם ככולם היו תמימי דעים בצורך לשידורים בשפה הרוסית למאות אלפי עולים מבר"מ שעליהם החלה בשלהי 1989.
5. מיום הפעלתה לא נקבעה לתחנה מתכונת עבודה תקנית להעסקת עובדים ולא תקציב. הוחלט ברשות השידור, על דעתו של שר החינוך והתרבות, שהפעלתה של התחנה תמומן מתקציב הפעילות השוטף של הרשות, ללא מסגרת תקציבית מוגדרת.
6. הוחלט שצוות הפעלת רפ"ע יהיה נפרד מצוות השידורים ברוסית בחטיבת שידורי חו"ל ב"קול ישראל".
7. במהלך הקמתה החלה רפ"ע לשדר גם באמהרית לעולים מאתיופיה.

# בוט אדם ותנאי העסקתם

8. תוך כדי גיבוש דק"ע, נוצר צוות משולב שמורכב משלוש קבוצות עובדים:
  - א. גרעין של שמונה עובדי "קול ישראל", שהועברו לרק"ע מחטיבת שדורי חו"ל.
  - ב. שמונה עובדים טכניים, החתומים על חוזה עבודה כמקובל לגבי טכנאי רשות השידור.
  - ג. כ- 25-30 עתונאים המועסקים ללא חוזים, לפי רמת השכר שנקבעה באפריל 1991, ללא תוספות כלשהן וללא תנאים סוציאליים. העסקתם היא במסגרת תקציב הפעילות של "קבלני משנה" (ש.ת.). נקבעו שתי רמות שכר בטיסיון: הוגילה 1500 ש"ח והנמוכה (חלקית) 600 ש"ח לחודש.

26 מהעובדים הנ"ל השתכרו לפי החלוקה הבאה:

11 עובדים - 1500 ש"ח.

5 עובדים - 1000 ש"ח.

1 עובד - 750 ש"ח.

9 עובדים - 600 ש"ח.

9. 26 העתונאים המהווים את הצוות העיקרי של דק"ע אינם חתומים על חוזים ומקבלים בצורה לא סדירה את משכורתם, כמו כל קבלני המשנה שאינם עובדי רשות השידור. משך העסקתם אינו מוגדר וניתן להפסיק העסקתו של כל אחד מהם בכל עת.

## מקורות מימון ותקציב

10. לרק"ע אין תקציב מאושר ואין מסגרת תקציבית, והתחנה שואבת את מימונה מתקציב הפעילות. בשלבי הדיונים המוקדמים על הקמת דק"ע, התחייב מנכ"ל רשות השידור לממן מתקציב הפעילות. התחייבות זאת היתה מכוונת לשלב הראשוני של הפעלת דק"ע ולא כמתכונת קבועה.
11. רשות השידור נהנית מהכנסות משידורי פרסומת של דק"ע המוערכות, לדברי מנהל הרדיו, בסכום של 100,000 - 150,000 ש"ח לחודש.



## מסקנות

12. רק"ע פועלת ללא כל בסיס מנהלי מוגדר מאושר ומתוקצב. לרק"ע אין צוות עובדים מוגדר. כל זה אינו מאפשר ניהול תקין, הן מבחינת הפעלתה וקבלת החלטות, הן במישור המקצועי והן במישור האדמיניסטרטיבי - ניהולי.

13. העסקת רוב העובדים (25 - 30), ללא חוזים ורמת שכר הולמת, ללא תנאים סוציאליים, ללא תוספת יוקר מאפריל 1991, גורמת: תגורים להתמרמרות בקרב העובדים וזהו מרשם בטוח לסכסוכי עבודה. רצוי לציין שהעובדים העיתונאים של התחנה, שהם הקבוצה המקופחת - משתייכים לצמרת האינטלקטואלית של העליה, ופגיעה בהם ובזכויותיהם מכה גלים הן בקרב העולים בישראל והן בקרב העולים הפוטנציאליים.

14. קיומה ופעולתה של רק"ע הינה על סמך החלטות של ועדת שרים לענייני עליה, שר החינוך והנהלת רשות השידור. רק"ע פועלת במסגרת רשות השידור ולא תיתכן הפעלתה לאורך זמן (כבר שנה) מחוץ למסגרת ארגונית, תקציבית ומקצועית של רשות השידור. האפליות של רק"ע או של עובדיה, לעומת שאר הרשתות ועובדי רשות השידור, תביא לשיבושים בעבודת התחנה ותעמיד בסכנה את עצם פעילותה. התוצאה תהיה: פגיעה קשה בדימויה של הממשלה והמדינה בעיני העולים בישראל והעולים הפוטנציאליים.

## המלצות

### לגבי רק"ע

15. פתרון בעיית היסוד של רק"ע, הפיכתה לרשת קבועה ברשות השידור במימד זהה לשאר הרשתות: (רשת א' או רשת ג'), תוך כדי כך יקבע תקציבה ומקורותיה של הרשת, ותקני העובדים לסוגיהם כמקובל ברשות השידור. לאור נחיצותה של רק"ע ומשמעותה החורגת מעוד תחנת שידור מסחרית, תתכן בדיקת הצורך במימון התחנה מחוץ לתקציב רשות השידור, ע"י משרד הקליטה ו/או משרד האוצר, ו/או לשכת הקשר במשרד ראש הממשלה (לאור משמעותה כמרכיב במערכת ההסברה לעולים הפוטנציאליים מחבה"מ).

16. לצורך יסודה של רק"ע כרשת קבועה, מוצע להקים צוות שידורים מיוחד שיורכב מנציגי שר החינוך, רשות השידור, קול ישראל (רק"ע, שדורי חוץ) ונציג לשכת הקשר. על הצוות לגבש מתכונת לרשת קבועה עד ל- 1.9.92, ולהגיש לאישורם של כל המוסדות כולל ממשלת ישראל (במידה ויהיה צורך בכך, במיוחד בתחום התקציבי). על כל הגורמים לאשר את מתכונתה הסופית של הרשת עד ל- 1.10.92, כך שפעולותיה של רק"ע יכנסו כחלק אורגני של רשות השידור ומשרדי ממשלה שונים בתקציב לשנת 1993, אם יוחלט על כך.

17. הצוות ימליץ על המבנה של הרשת החדשה, כולל בדיקת השאלה - האם צריכה להיות זו רשת אחת שתרכז את כל השידורים ברוסית, הן בחו"ל והן בישראל, עם חלוקה פונקציונלית פנימית. החל מ- 1.1.93 תופעל רק"ע כרשת נוספת במסגרת רשות השידור, כאשר הפעלתה ותנאי העסקת עובדיה זהים לכל שאר הרשתות ברשות השידור.



18. עד להשלמת ההכנות למתכונת קבועה של התחנה, המלצתי היא למנות באופן מיידי את המנהל בפועל כעורך לתחנת דק"ע, על מנת להבטיח את הפעלתה התקינה. המנוי יהיה זמני עד ליום 31.12.92.

#### לגבי העובדים

19. רשות השידור חייבת לטפל באופן בהול במצבם הקשה של העובדים הנוכחיים. בשלב הכרחי מוצע להעביר את כל העובדים הארעים של דק"ע (מי שעבד ביום 1.3.92) לחוזי עבודה תקינים, כפי שמקובל ברשות השידור ובדירוג עתונאים, בהתאם לוותק העובדים והעסקתם. תוקף החוזים יהיה מ- 1.3.92 ועד ליום 31.12.93.

19. מימון העסקת העובדים עפ"י החוזים עד 31.12.92 יבוא ממקורות רשות השידור ומומלץ שמשדד האוצר יסייע במימון עד ל- 50% מעלות שכר העובדים.

20. למרות המצב של הקפאת תקנים ברשות השידור עפ"י הוראת משרד האוצר, ניתן וצריך לקבל הסכמת משרד האוצר להעסקת העובדים הזמניים לפי חוזה עד 31.12.92. מנכ"ל רשות השידור - מר א. מקל טוען, שפקידי האוצר הביעו נכונות עקרונית למתן אישורים להעסקת עובדים בדק"ע למרות האיסור הכללי לקבלת עובדים לרשות השידור.

21. החתמת העובדים על החוזים, צריכה להעשות תוך שבוע מיום אישורו של הדו"ח מבלי להמתין לפתרון הבעיה התקציבית כפי שהוצע בסעיף 19.

ב ב ר כ ה,

יעקב קדמי



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בניסן התשנ"ב  
17 באפריל 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה  
שר הבינוי והשיכון  
שר החינוך והתרבות  
השר לקליטת העלייה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ע/236 של ועדת שרים לענייני עלייה מישיבתה ביום א', ט' בניסן התשנ"ב (12.4.92):

ע" 236/ . קליטת עולי קווקז

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לעניין קליטתם של עולים מן הקווקז:-

א. להטיל על משרד העבודה והרווחה לסקור בפני ועדת השרים לענייני עלייה, את נתוני העדה ובעיות בקליטתה, תוך התייחסות לנושאי משפחה, דיור ורווחה. הסקירה תדגיש גם בעיות קהילתיות על רקע פיזור העולים בישובים השונים;

ב. להטיל על משרד החינוך והתרבות להכין תמונת מצב של קליטת ילדי העולים מן הקווקז במערכת החינוך תוך התייחסות למצב קליטתם במערכת מאז שנות ה-70;

משרד החינוך והתרבות יציע המלצות נוכח הצרכים;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) לאשר את ההמלצות המפורטות במסמך המצורף המתייחסות לעולים מן הקווקז שנמצאים בארץ, אשר הונח על שולחנה של ועדת השרים, על-ידי השר לקליטת העלייה, ולהטיל על המשרדים כדלקמן להביא המלצות לביצוע -

(א) המלצה א' המתייחסת לנושא הדיור - על משרד הבינוי והשיכון;

(ב) המלצה ב' שענינה תעסוקה - על משרד העבודה והרווחה;



## מזכירות הממשלה

- 2 -

(ג) המלצה ג' שענינה חינוך - על משרד החינוך והתרבות.

(2) לגבי קליטה עתידית של עולים, להטיל על צוות בהרכב המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, המנהל הכללי של מחלקת העליה בסוכנות היהודית וה"ה י. לביא ממשרד הפנים וע. גדור מהמשרד לקליטת העליה - לגבש המלצות בכל הנושאים הכרוכים בקליטתם של עולי קווקז, ולהביאן בהקדם לדיון בועדת השרים לעניני עליה."

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב ב ר כ ה,  
א. ליטנסקי

העתק: סגן שר העבודה והרווחה  
המנהל הכללי, הסוכנות היהודית

משרד הקליטה, אגף תכנון ומחקר  
רח' הלל 15, 94581

25-3-92  
-----

על: קווקז

1. רקע כללי:

החפיסה המנחה את ההערכות לקליטת גל העליה שהגיע ממה שהיה בעבר ברי"ה היא שמדובר באוכלוסיה הומוגנית פחות או יותר, ועיקר ההתייחסות הדיפרנציאלית בא לידי ביטוי בתחומי ההכשרה המקצועית וההשמה בתעסוקה. ואולם, בקרב אוכלוסית עולים זו קיימות קבוצות, שגם אם הן קטנות יחסית, הן שונות באופן ניכר באיפיונהן התרבותיים והדמוגרפיים והדבר מחייב התייחסות מיוחדת ומיידית, הקבוצה הבולטת מכולן היא אוכלוסית העולים מקווקז.

בקבוצה זו נכללים העולים שהגיעו מדגסטאן - בעיקר דרבנט ומחצ'קלה, מהרפובליקות בצפון קווקז בעיקר מהעיר נאלצ'ין וגרוזני וגם חלק מהעולם שהגיעו מבקו וקובה שהם יחסית אזורים מפותחים יותר.

2. עולי קווקז שהגיעו בגל העליה של שנות ה-70

בגל העליה הקודם מברי"ה הגיעו לארץ כ - 11.000 נפש עולי קווקז שכונו גם ההרריים.

רובם - כ 60% הופנו לאזור הצפון. הריכוזים הגדולים ביותר היו בחיפה והקריות (בעיקר צור שלום) חדרה, אור עקיבא פרדס חנה, מגדל העמק, נצרת עילית ועכו.

כ - 17% הופנו למחוז המרכז, העיקר נתניה, ת"א, חולון - בת ים, רחובות, לוד ואשדוד.

כ - 18% הופנו למחוז הדרום, רובם נכולם, לבאר שבע. לירושלים הופנו כ 4% בלבד.

- עיקר מאפייני אוכלוסייה זו היו:
- משפחות גדולות: גודל משפחה ממוצעת 4.2 נפש.
- משפחה פטריאכלית ומורחבת התקבצות בריכוזי אוכלוסייה הומוגניים.
- עיסוקים עיקריים במסחר זעיר, מלאכת יד, פועלי חעשיה (בעיקר בלתי מקצועיים) וחקלאות.



קליטת עולי קווקז לוותה בקשיים רבים ואופיינה ברמת הכנסה נמוכה, צפיפות דיור קשה, ריכוזי אוכלוסיה בשכונות ובתיים הומוגניים שבלטו בהם הזנחה פיזית ותופעות של שוליות חברתית.

הילדים נתקלו בקשיי קליטה חריפים בבתי"הם במישור הלימודי, והחברתי שמצאו ביטויים גם בתופעות של נשירה מלימודים ושוטטות.

הבית במקרי רבים הווה גורם מעכב הן בגלל קשיי הקליטה וההסתגלות של ההורים אך בעיקר כיוון שבקרוב עדה זו לא מייחסים חשיבות מספקת לביה"ס וללימודים משמעותיים בין ילדים אלה וילדי קבוצות אחרות.

מכחינה חברתית לא נוצרו דפוסים של שיחוף פעולה מצד העדה במסגרות חברתיות כגון מחנכים ומרכזים קהילתיים, והציבור הקווקזי מגלה אדישות לנסיונות שיחוף כאלה.

הדימוי החברתי היה ירוד ביותר ווותיקים ועולים מארצות אחרות סרבו לגור בשכונות לעולי קווקז.

עד היום מהווים ריכוזי אוכלוסיה אלה מעמסה כבדה על הרשויות המקומיות וניתן לדבר על דור שני ושלישי למצוקה.

### 3. עולי קווקז שנות ה - 90

כ - 20 אלף עולים הגיעו בגל העליה הנוכחי מהרפובליקה האזרבייזנית. לא כולם נכללים בקטגוריה הנדונה אבל ברור שהקפיהם משמעותיים (לעומת כ - 11.000 שהגיעו בשנות ה - 70) בעיקר כיוון שכבר מצויות בהן שכונות הומוגניות וצפופות המהוות אבן שואבת לבני העדה שזה עתה הגיעו.

באופן טבעי - על - פי הדפוסים החברתיים והתרבותיים של עדה זו - פנו רוב העולים לריכוזים קיימים של האוכלוסיה הקווקזית.

כך - בחדרה נמצאות כיום כ - 850 משפחות שהן כ - 2500 נפשות, באור עקיבא 400 משפחות שהן כ - 2000 נפשות, ופרדס חנה 260 משפחות שהן כ - 1100 נפשות.

גם היום מדווחים הגורמים המטפלים שמדובר באוכלוסיה קשה ומציינים את מאפייניה העיקריים הבאים:  
- משפחות גדולות המתקבצות בשבטים.  
- אחוז גבוה של משפחות חד הוריות ( כ 30% מקרב העולים) מרובות ילדים.



- ריבוי מקרים של שכרות ואלימות.
- רמת השכלה נמוכה במידה ניכרת בהשוואה למאפייני העליה מברי"ה.
- קשיי הטוגלות של הילדים בבתי"ה.

אל אלה מתלווה הקושי לשכור דירות שנובע מיוקר שכר הדירה של דירות גדולות ומאי רצון של הציבור להשכיר דירות לקבוצה זאת.

#### 4. המלצות

לאור נטיון העבר ולאור המצוקה הגוברת של העולים ושל הרשויות, מחייבת פעולה מיידיה במספר כוונים.

א. דיור - כדי לענות על הצרכים של המשפחות הגדולות שאמצעי הקיום שלהם ירודים וכדי להבטיח פזור נכון של משפחות עולים אלה יש להפעיל מסלול דיור ציבורי בשכ"ד.

ב. תעסוקה - בהתחמך על ההרכב התעסוקתי וריבוי חסרי המקצוע יש לבנות מסגרות להכשרה מקצועית שיחיימו לאוכלוסיה זו ומסגרות לתעסוקה בתחום התעשייה הזעירה כגון: חייטות, נגרות, שרברות סנדלרות, צורפות ועוד.

ג. חינוך - יש לחגבר באופן נמרץ את נושא החינוך המשלים לגילאי ביה"ס והגן. זאת תוך הדגשת לימודי השפה, צמצום פערים לימודיים בנושאים כלליים, (גם בשפת האם), חיזוק הדימוי העצמאי וריכוך חהליך השתלבות והסתגלות למסגרות הלימוד הפורמליות.

מאחר שמדובר בילדים שהבית אינו מהווה עבורם מסגרת תומכת או מעשירה, חשוב להשקיע, בו זמנית בטיפול משפחתי כוללני מצד גורמי הרווחה. במסגרת זו יש לשים דגש על נושאי תפקוד כלליים, כגון טיפול בחינוקות הגיינה וניהול משק בית, אך גם על נושאים הקשורים בתפקוד ההורים כ"הורים לחלמידים".



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בניסן התשנ"ב  
17 באפריל 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה  
שר הבינוי והשיכון  
שר החינוך והתרבות  
השר לקליטת עליה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ע/233 של ועדת שרים לענייני עליה משיבתה ביום א', ט' בניסן התשנ"ב (12.4.92):

ע" 233/ . איחוד הארגונים של עולי אתיופיה

מ ח ל י ט י מ, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני עליה מס. ע/145 מיום כ' בסיון התשנ"א (2.6.91), מס. ע/153 ומס. ע/156 מיום י"א בתמוז התשנ"א (23.6.91), מס. ע/170 מיום י"ז באב התשנ"א (28.7.91), מס. ע/191 מיום ל' בחשון התשנ"ב (7.11.91) ומס. ע/214 מיום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.92) שענינו קליטת עולי אתיופיה:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את דו"ח מצב הפתרונות לדיור לעולי אתיופיה, נכון ליום ט' בניסן התשנ"ב (12.4.92) שהוגש על-ידי משרד הבינוי והשיכון והמצורף.

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) בתחום הדיור -

(א) לרכז תוך שלשה חודשים 1000 פתרונות דיור משפחתיים באיזור המרכז, זאת במסלולים הבאים:-

- משכנתאות מועדפות;

- זכאות למשכנתאות מועדפות גם לדיירי דירות ציבוריות באיזור המרכז.

- רכישת דירות מקבלנים, תוך דגש על נתניה, חדרה, אשדוד, לוד ורמלה.



## מזכירות הממשלה - 2

(ב) איכלוס ערי פיתוח חזקות יחסית, ייעשה תוך הקפדה על ההיקפים שנקבעו בתכנית האב לקליטת גל ב';

לשלב עולי אתיופיה בשעור של עד 15% באיכלוס דירות במסגרת התחייבויות רכישה;

להמנע מלכוון את עולי אתיופיה לישובים חלשים במיוחד (כגון קרית שמונה ירוחם וכו');

(ג) לתת מענה להיקף הצרכים של אוכלוסית היחידים ולהרחיב את מסגרת ההוסטלים באמצעות הקמתו של הוסטל נוסף (מוצע בלוד), ובאמצעות פינוי ההוסטלים המשמשים מרכזים לקליטה מאז "מבצע משה";

### (2) בתחום החינוך -

(א) לבצע פרויקט לאומי לקידום ילדי העדה באמצעות הכלים הבאים:-

- שעות תגבור, שיינתנו לילדי העדה בתום שעות הלימודים הרגילות. מדובר בהיקף של 10-15 שעות שבועיות;

- הדרכת הורי ילדים בגיל הרך;

- טיפוח מחוננים מבני העדה בגילאי החינוך העל-יסודי, במטרה להגיע אתם להישגים בלימודי המשך;

- עידוד קליטתם של תלמידים להמשך לימודיהם התיכוניים בשוב המגורים;

- הקפדה על אחוז בני העדה בכיתות (לא לחרוג ממיכסת 25%);

- לייעד להוראה מורים מוסמכים בעלי נסיון ולהמנע מפתרונות חליפיים (מורות חילות וכו');

### (3) בתחום הלימודים הגבוהים -

לאפשר לכל בני העדה המסוגלים להשתלב בלימודים גבוהים, להכלל במסגרת מינהל הסטודנטים ולהנות מזכאות לשכר לימוד מעונות ודמי קיום עד להשלמת תואר ראשון, וללא קשר למועד העליה והמצב המשפחתי;



- 3 -

### מזכירות הממשלה

#### (4) בתחום התעסוקה -

לשאוף לשילוב המבוגרים בתעסוקות הולמות, תוך  
סיבסוד קליטתם במפעלים, על-פי הצורך;

ג. יושב-ראש ועדת השרים לענייני עליה -

(1) יעלה בפני ראש-ממשלה את ענין הפלאשמורה;

(2) יבוא בדברים עם שר האוצר בענין מציאת  
פתרונות למוסדות ציבור באתרי הקרוואנים  
והמגורונים;

(3) משרד הבינוי והשיכון יניח על שולחנה של ועדת  
השרים הצעה מפורטת בנושא מבנים למוסדות  
ציבור באתרים כאמור;

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74  
לתקנון לעבודת הממשלה).

ציבור כה  
א. לישנסקי

העתק: שר האוצר  
סגן שר העבודה והרווחה  
המנהל הכללי, הסוכנות היהודית



# מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון  
אגף אכלוס

ט' בניסן תשנ"ב  
12 באפריל 1992

## דו"ח מצב פתרונות הדיור לאתיופים

1. רקע.

למדינת ישראל עלו עד היום כ - 42,000 נפש מיהודי אתיופיה, בחודשים הקרובים צפויים להגיע עוד כ - 2,000; סה"כ ימוז עולי אתיופיה בארץ כ - 44,000 נפש (שהם כ - 11,000 בתי אב), מתוך סה"כ העולים (כולל התחזית) נדרשים כיום פתרונות לדיור קבע לכ - 26,000 נפש שהם כ - 7,300 בתי אב.

להלן התפלגות עולי אתיופיה חסרי פתרונות דיור קבע לפי סוג הדיור הנוכחי שלהם (במסגרות המעבר בטיפול הסוכנות היהודית. נכון ל - 31/3/92):

נפש	בתי אב	
7,600	2,495	מרכזי קליטה קבועים
7,389	2,036	בתי מלון
4,131	909	קראוונים
5,012	1,426	מגורונים ומחנות
24,132	6,866	
כ - 2,000	500	תחזית עליה ל - חצי שנה
26,132	7,366	



2. להלן טבלה הנותנת תמונה מספרית על פינוי וקליטת אתיופים בחצי השנה האחרונה (31/3/92) - (8/10/91), בה החל תהליך איכלוס האתיופים בדירור זמני וקבוע (לפי הנפש):

מקור האכלוס	פתרון הדירור	מרכזי קליטה קבועים	בתי מלון	קראוונים	מגורונים + מחנות צבא	פתרונות מחוץ למערכת*	סה"כ
ישירות מנתב"ג	487	-	-	50	1,447	216	2,200
מרכזי קליטה	-	-	-	-	-	663	663
בתי מלון	-	-	-	-	3,305	1,364	4,669
קראוונים	-	-	-	-	-	118	118
מגורונים	-	-	-	-	-	-	-
סה"כ	487	-	-	50	4,752	2,361	7,650

*כולל מעבר לדירות מרכישה או דירור ציבורי, פנימיות ועוד.

3. להלן מצב האיכלוס (כולל תחזית איכלוס האתיופים בפתרונות זמניים וקבועים לחצי השנה הקרובה) לפי יח"ד:

סוג הפתרון	מאוכלס	תחזית לחצי שנה	סה"כ פתרונות	הערות
מגורונים	1,690	2,475	4,165	פרוט כנספת מס' 1
קראוונים	714	-	714	
מחנות צבא	222	-	222	
*דירור קבע	246**	1,531	1,967	פרוט כנספת מס' 2
סה"כ	2,872	4,006	7,068	

*דירות שהוקצו לאתיופים, לשכירות סוציאלית.  
**חוזים חתומים (כולל כ- 60 דירות באופקים, שאוכלסו ישירות מנתב"ג ע"י הסוכנות היהודית).

4. נגרמו עכובים משמעותיים, הן בהשלמת אתרי המגורונים והן בדיור הקבע וכתוצאה מכך גם באיכלוס, בעיקר כתוצאה מפיגעי מזג האויר. לפי התחזית הנוכחית יפוננו תוך מס' חדשים כל בתי המלון בעיקר לאתרי מגורונים וחלקם לדיור קבע.

5. במסגרת התקציב השנתי של המשרד, אושרה רכישת כ - 300 דירות נ"ר לאתיופים, אשר תמומש בעיקר במרכז הארץ לפתרון בעיות מיוחדות למקרים חריגים.

6. אושרה הארכת הסיוע המיוחד לאתיופים לרכישת דירה עד 20/12/92. נפח הסיוע והרכבו נשמרו כבעבר תוך מימון עד 98% מעלות הדירה הנרכשת. תנאי ההלוואה שופרו (בהתאם לחוק) - הצמדה של 80% (במקום 100%) וריבית בשיעור של 4% (במקום 4.5%). הסיוע המיוחד, שכמעט כ - 80% ממנו מענק, בתוספת הלוואות ומענקי המקום, מאפשר לאתיופים לרכוש דירה ברוב חלקי הארץ, מבלי להיכנס כמעט לחובות. גם ההחזר הממוצע של כ - 250 ש"ח לחודש מאפשר למשפחות רבות לבצע הרכישה. עוזרת לאתיופים, ברכישת הדירה, גם קרן מיוחדת שהוקמה ע"י האגודה האמריקאית למען יהודי אתיופיה, ואשר נותנת להם הלוואה ללא ריבית בסכום של עד \$3,000 לכיסוי המימון העצמי הנדרש (2% ממחיר הדירה) ולהוצאות נוספות הקשורות ברכישה. המכשול העיקרי אשר אנו רואים במימוש רכישת הדירות ע"י האתיופים הוא בהשגת הערבים.

7. עד היום, אוכלסו כ - 250 משפחות בדיור קבע. מהן כ - 120 אוכלסו באופקים, ישירות משדה התעופה.

8. קיים חשש, בקרב הגורמים הקשורים בקליטת עולי אתיופיה, שהפסקת טיפול הסוכנוות היהודית בעולי "מבצע שלמה" ב 1/6/92, תוך העברת האחריות למשרד הקליטה, עמידר, הרשויות המקומיות, והגורמים הממסדיים האחרים, אינה "תפורה" דייה ועם גיבוי תקציבי מתאים. ספציפית, בתחום הדיור, עלול הדבר לפגוע בתהליך פינוי בתי המלון ואיכלוס האתיופים באזורים הזמניים והעברתם לדיור הקבע.

ערך: אורי גנני.

נספח מס' 1: אתרי המגורונים, שהועמדו לרשות האתיופים  
(כולל תחזית מסירה)

<u>הערות</u>	<u>תחזית למסירה</u>	<u>הקצאה לאתיופים</u>	<u>סה"כ לאתר</u>	
	מאוכלס	150	560	1. עכו - נפוליאון
	מאוכלס--	325	2,308	2. באר-שבע נחל בקע
	מאוכלס	415	918	3. חצורית
	4/92	50*	270	4. גדרה
	מאוכלס	400	410	5. חולדה
	מאוכלס	200	418	6. עמק חפר (חצרות חפר)
	מאוכלס 4-6/92	200 550	1,632	7. סן-ג'ין (חצר' יסף)
	4/92	100 50*	312	8. צריפין
	5-6/92	200	418	9. מזור
	5/92	130	320	10. חדרה
	5/92	100	616	11. ירושלים (גבעת המטוס)
	6/92	375 50*	720	12. בארותיים
כפוף לקבלת היתר בניה.	?	320	320	13. אשקלון-לוטן
	6/92	550	1,114	14. חוף הכרמל (נוה כרמל)
		=====		
		4,165		סה"כ מגורונים
		150		*מתוכם לצעירים

**עפ"י נתוני מנהלת הפרוייקט בחב' עמידר.

דיוור זמני במחנות צבא 220 יח"ד (אתר חפץ חיים) מאוכלס.  
אתרי קראוונים 714 באטריות הסוכנות היהודית (מאוכלסים).  
=====

סה"כ פתרונות דיוור זמניים 5,099

קריית הממשלה, ת.ד. 18110 ירושלים, 91180 טל. 847211

נספח מס' 2: הקצאת דירות קבע לאתיופים ותחזית* איכלוסן.  
(כולל דירות בבעלות המשרד או בתהליך מימוש)

המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
מחוז הנגב			721	213	-	
באר - שבע			156	15	-	
שכונה י"א	40006	אשד	14	10	מוכן	
"	40007	"	16	-	5/92	
"	40041	אלרם	16	-	6/92	
"	40056	שו"פ	21	-	6/92	
"	40064	אשד	25	-	5/92	
שכונה ט'	40218	שו"פ	40	-	6/92	
שכונה ו'	40010	ר.מ.ט	8	5	מוכן	
	40204	מ.ערד	12	-	6/92	
שכונה ג'	40205	מ.ערד	4	-	8/92	
אופקים			228	116		
מישור הנפץ	73422/1	אתר	56	56	-	
"	40027	חרום מבני גזית	82	60	מוכן	
בן גוריון	40040	"	90	-	5/92	
שדרות	-	-	51	40	-	
אתר חרום	43271 40079	זלינגר פרץ בונה הנגב	41 10	40 -	מוכן 9/92	
נתיבות			64	32	-	
אתר חרום	73431 40242 40241	- מ.ליפשיץ מ.ליפשיץ	32 20 12	32 - -	- 6/92 7/92	
ערד			42			
אתר חרום	73443	אר"א	32	-	5/92	
חלמיש	40051	שכו"ע	10	-	7/92	
אילת			24	10	-	
-	40030	דורי	24	10	מוכן	

קריית הממשלה, ת.ד. 18110 ירושלים, 91180 טל. 847211

המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
דימונה			124	-		
אתר חרום	73855	מדר	52	-	5/92	
"	73854	טל	24	-	5/92	
	40073	תשלו"ז	48	-	8/92	
ירוחם			32	-	-	
אתר חרום	73454		32	-	5/92	
מחוז הגליל			940	33	-	
עפולה			203	13		
קציר/ירושלים	19142 19113	משגבים	14	13	מוכן	
הקונגרס	10001	משיח	5	-	5/92	
הבנים	10012	שבח את - בר	4	-	5/92	
נורדאו	19127	מל"ת	5	-	5/92	
וולפסון	10087	שבח את - בר	6	-	7/92	
העיר	-	שרבט	6	-	5/92	
יוספטל - שרת	19143	שרבט	7	-	5/92	
ירושלים	10045	שרבט	15	-	7/92	
וולפסון	10073	שרבט	4	-	8/92	
ירושלים	10082	דרורי	6	-	9/92	
הבנים	10070	א. יצחק	6	-	9/92	
עפולה הצעירה	10099 10003/4	שכטר	125	-	5/92	
כרמיאל			206	20	-	
שכ' שגיא	19114	מליבו	26	20	7/92-6	
נבעת רם	10091	אזורים	180	-	9/92	



המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
נצרת עלית			295			
הר יונה	10034	דורי	70	-	7/92	
מורדות מזרחיים	73448	מליבו	27	-	5/92	
הכיפה	10050	גרופית	48	-	6/92	
מורדות תעשיה	10022	ע.קאדר	60	-	7/92	
הר יונה	10100	דורי	90	-	12/92	
קרית שמונה	-	-	66	-	-	
אנר חרוט	73632	אשטרום	52	-	8/92	
צפונית	10030	ליגד	14	-	7/92	
מגדל העמק	-	-	70	-	-	
מע"ר מערבי	10018	הקיבוץ הארצי	70	-	8/92	
צפת			100	-	-	
רמת רזים	10074	מליבו	100	-	11/92	
מחוזי ירושלים	-	-	242	-	-	
אשקלון	-	-	80	-	-	
נאות אשקלון	50026	קיריכלי - אלון	8	-	7/92	
גן הורדים	50062/6	"	40	-	5/92	
גן הורדים	50070	פ. בוני הנגב	32	-	7/92	

המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
קרית גת			146			
מערבית אתר חרום	50094	מליבו	15	-	6/92	
	73651	אשטרום	46	-	5/92	
	50072	אשור	32	-	7/92	
	50092	מליבו	12	-	7/92	
	50121	מ. ערד	41	-	7/92	
קרית מלאכי			16	-	-	
מחוז חיפה	50130	פ.בוני הנגב	16	-	7/92	
			64	-	-	
יקנעם	-	-	16	-		
---	20004	אופקים השקעות	16	-	7/92	
	-	-	48	-	-	
אתר חרום	20222	שו"פ	48	-	6/92-18 9/92-30	
סה"כ ארצי			1,967	246		

* התחזית כפופה לגורמים רבים (טכניים ותקציביים), כך שעשויים לחול בה שינויים משמעותיים.



## מוזכירות הממשלה

י"ט בניסן התשנ"ב  
22 באפריל 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

מצורפת טיוטת חוק זכויות מבצעים (תיקון - הוספת זכויות  
משדרים), התשנ"ב-1992 (נספח 740 חק).

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה  
ואכיפת החוק.

בכ"ח  
א. שינסקי

## טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק זכויות מבצעים (תיקון - הוספת זכויות משדרים), התשנ"ב-1992.

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו:

חוק זכויות מבצעים, התשמ"ד-1984, מעניק הגנה מיוחדת לאחת מהזכויות "הנילוות" לזכויות יוצרים, דהיינו, זכויות של מי שמבצע יצירה ספרותית, אמנותית, דרמטית או מוסיקלית.

מטרת החוק המוצע היא להכניס לאותה מסגרת חקיקתית - הגנה לזכות נלווית אחרת בתחום הקניין הרוחני, והיא הזכות של המשדר. החוק המוצע הוא פרי עבודתה של ועדה ציבורית לתיקון חוק זכויות יוצרים, בראשות מר מאיר גבאי, נציב שרות המדינה, אשר המליצה לתקן את החוק הקיים על מנת לכלול בו את ההגנה על זכויותיו של המשדר, בדומה להגנה המוענקת למשדרים במדינות רבות, עפ"י אמנות בינלאומיות. ההגנה המוצעת באה למנוע ניצול מסחרי של שידורים שלא בהסכמת המשדר.

הצורך בחוק המוצע נובע מכך שמדינת ישראל נמצאת בפתחה של מהפכת תקשורת, וגורמי שידור חדשים - בנוסף לקיימים - מתחילים לפעול

בתחומי הטלויזיה והרדיו השונים, והכל בהיקפים כלכליים משמעותיים.

ההשקעות המושקעות בשידורים השונים, הן על ידי המשדרים הציבוריים הקיימים והן על ידי המשדרים הפרטיים החדשים, הינן בסכומי כסף גדולים מאד, ולפיכך מן הראוי למנוע מגורמים אחרים לנצל לתועלתם המסחרית - בדרך של מכירה, השכרה, טביעה, שעתוק או שידור של תכניות ושידורים ללא נטילת רשות מראש, וללא תשלום תמורה נאותה למשדרים המקוריים, אם הציבוריים ואם הפרטיים.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ראה נוסח של הצעת החוק, להלן -

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המינהלי:

א י ן

ה. להלן נוסח החוק המוצע:



חוק זכויות מבצעים (תיקון - הוספת זכויות משדרים),

התשנ"ב-1992

- שינוי שם  
החוק  
1. חוק זכויות מבצעים, התשמ"ד-1984¹ ייקרא "חוק  
זכויות מבצעים ומשדרים, התשמ"ד-1984" (להלן - החוק  
העיקרי).
- תיקון  
סעיף 1  
2. בסעיף 1 לחוק העיקרי, בסופו, יבוא:  
"משדר" - מי שמשדר על פי דין שידורי רדיו או טלוויזיה,  
לציבור בכללותו או לחלק ממנו."
- החלפת  
הכותרת של  
פרק ב'  
3. במקום הכותרת של פרק ב' לחוק העיקרי יבוא: "פרק ב':  
זכויות מבצעים ומשדרים".
- הוספת  
סעיפים  
4. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:  
"זכויות  
4א עד 4ה  
4א. למשדר תהיה הזכות שהמעשים המפורטים  
המשדר  
להלן לא ייעשו אלא בהסכמתו:

(1) טביעה של שידוריו;

(2) שעתוק טביעות של שידוריו, שנעשו

ללא הסכמתו משידוריו;

(3) שידור של טביעה או שעתוק של

שידוריו שנעשו ללא הסכמתו;

(4) מכירה, השכרה, הפצה, יבוא או

והזקה לצרכי מסחר של טביעה או שעתוק

משידוריו של המשדר, כשהטביעה או השעתוק

נעשו ללא הסכמתו;

(5) שידור-משנה של שידוריו, למעט:

(א) שידור-משנה המבוצע בדרך של

העברה או הפצה קוית כדין;

(ב) שידור-משנה המבוצע בדרך משולבת

של הפצה קוית ואלחוטית בהתאם

לזכיון לפי חוק הבזק,

התשמ"ב-1982²;

(ג) שידור-משנה בדרך אלחוטית,

המבוצע על פי חובה המוטלת על

המשדר בדיון אחר.

4ב. תהיה זו הגנה במשפט לפי סעיף 4א

שהשידור נעשה תוך הפרה של זכות יוצרים או

הגנה

## זכות מבצעים.

פטורים 4ג. הוראות פסקאות (1), (2) ו-(4) של סעיף  
 מהסכמת 4א' לא יחולו אם המעשים האמורים בהם הם  
 המשדר בגדר שימוש פרטי או לשם שימוש הוגן בשידור  
 לשם לימוד עצמי או לשם הוראה שלא למטרת  
 רווח, או לשם מחקר או ביקורת, או שהם שימוש  
 הוגן בקטעי שידור קצרים של דיווחי חדשות של  
 המשדר על פי דין בישראל.

החלת 4ד. בפרקים ג' ו-ד', למעט סעיפים 11 ו-12,  
 הוראות בכל מקום שבו נאמר "מבצע" ו"ביצוע" - גם  
 "משדר" ו"שידור" במשמע."

תחילה 5. תחילתו של חוק זה בתום 30 ימים מיום פרסומו.

---

(1) ס"ח 1119, התשמ"ד, עמ' 157.

(2) ס"ח 1060, התשמ"ב, עמ' 218.

## דברי הסבר

### לסעיף 1

שינוי השם של החוק בא לנוכח הוספת זכויות משדרים.

### לסעיף 2

מוצע להוסיף לחוק העיקרי הגדרה של "משדר" לאורך חוק זה. ההגדרה כוללת את כל המשדרים על פי דין לציבור או לחלק ממנו, לרבות בעלי הזכויות לשידורי כבלים ומשדרים חדשים שיקומו בהתאם לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, וחוקים נוספים.

יש לזכור בהקשר זה כי "שידור" מוגדר כבר בחוק הקיים: "העברה או הפצה, בין קוית, בין אלחוטית ובין בכל דרך אחרת של צלילים או מראות או שילוב של צלילים או מראות לציבור".

### לסעיף 3

מוצע להוסיף לחוק הקיים - סעיף 4א - הוראה בדבר זכותו של המשדר שמעשים מסוימים לא ייעשו אלא בהסכמתו, ובהם טביעה או שעתוק, שידור של טביעה או שעתוק, וכן פעולות מסחריות שונות, כגון: מכירה, השכרה וכו'.

מוצע לאסור על "שידור-משנה" של שידוריו של המשדר ללא הסכמתו, וזאת בהתאם לאמנות בינלאומיות המעניקות הגנה בפני שידור-משנה בדרך אלחוטית, אך למעט המקרים שבהם המעביר או המפיץ את שידוריו של המשדר פועל כדין,

לרבות מכוח הוראותיו של חוק אחר המטילות עליו חובה להעביר שידורים אלה.

בסעיף 4ב מוצע להעניק הגנה גם למי שפעל ללא הסכמת המשדר אם יוכח שהתביעה מתייחסת לשידור שבעצמו נעשה תוך הפרה של זכות יוצרים או זכות מבצעים.

סעיף 4ג המוצע קובע מקרים שבהם לא תהיה דרושה הסכמת המשדר. המכנה המשותף להם הינו העדר ניצול מסחרי של השידורים, והם מקובלים בכלל בתחום זכויות היוצרים והזכויות הנלוות לה.

סעיף 4ד המוצע מחיל את כל יתר הוראות החוק הקיים על זכות המשדר, לרבות הוראות הקובעות את העבירות הפליליות, על הפרת הזכות וסעדים אזרחיים לפיצוי ולמניעה.

#### יצוין כי

- (1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על הצעת החוק, מבחינה משפטית.
- (2) הממונה על התקציבים סמך ידיו על ההצעה מבחינה תקציבית.

מוגש ע"י שר המשפטים

י"ב בניסן התשנ"ב  
15 באפריל 1992





## מזכירות הממשלה

### ש מ ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני עליה  
יום ב', כ"ד בניסן התשנ"ב - 27.4.92

(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח      השר המגיש

- |    |                                                   |              |
|----|---------------------------------------------------|--------------|
| א. | דיווח על ביצוע החלטותיה של ועדת השרים לעניני עליה | בינוי ושיכון |
| ב. | דיווח על הכשרה כללית, פנים מפעלית ובתיירות        | עבודה ורווחה |
| ג. | קליטת עולים בתעשיה זעירה ובמלאכה                  | קליטת עליה   |
| ד. | קליטת עולים בצה"ל                                 | בטחון        |



## מזכירות הממשלה

### ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה  
(החלטות מצורפות)  
אשר קיבלו תוקף ביום א', ט' בניסן התשנ"ב-12.4.1992

- |                                                    |              |
|----------------------------------------------------|--------------|
| איחוד הארגונים של עולי אתיופיה                     | 2726(ע/233). |
| רק"ע - רשת קליטת העליה                             | 2727(ע/234). |
| סידורי בטחון באתרי הקרוונים והמגורונים             | 2728(ע/235). |
| קליטת עולי קווקז                                   | 2729(ע/236). |
| דיווח על ביצוע החלטותיה של ועדת השרים לענייני עליה | 2730(ע/237). |

בפרוטוקול זה 21 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני עליה, מיום ט' בניסן התשנ"ב (12.4.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ט' בניסן התשנ"ב (12.4.1992)

2726(ע/233). איחוד הארגונים של עולי אתיופיה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני עליה מס. ע/145 מיום כ' בסיון התשנ"א (2.6.91), מס. ע/153 ומס. ע/156 מיום י"א בתמוז התשנ"א (23.6.91), מס. ע/170 מיום י"ז באב התשנ"א (28.7.91), מס. ע/191 מיום ל' בחשוון התשנ"ב (7.11.91) ומס. ע/214 מיום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.92) שענינו קליטת עולי אתיופיה:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את דו"ח מצב הפתרונות לדיור לעולי אתיופיה, נכון ליום ט' בניסן התשנ"ב (12.4.92) שהוגש על-ידי משרד הבינוי והשיכון והמצורף (דפים 14-7);

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) בתחום הדיור -

(א) לרכז תוך שלשה חודשים 1000 פתרונות דיור משפחתיים באיזור המרכז, זאת במסלולים הבאים:-

- משכנתאות מועדפות;

- זכאות למשכנתאות מועדפות גם לדיירי דירות ציבוריות באיזור המרכז.

- רכישת דירות מקבלנים, תוך דגש על נתניה, חדרה, אשדוד, לוד ורמלה.

(ב) איכלוס ערי פיתוח חזקות יחסית, ייעשה תוך הקפדה על ההיקפים שנקבעו בתכנית האב לקליטת גל ב';

לשלב עולי אתיופיה בשעור של עד 15% באיכלוס דירות במסגרת התחייבויות רכישה;

להמנע מלכוון את עולי אתיופיה לישובים חלשים במיוחד (כגון קרית שמונה ירוחם וכו');;

(ג) לתת מענה להיקף הצרכים של אוכלוסית היחידים ולהרחיב את מסגרת ההוסטלים באמצעות הקמתו של הוסטל נוסף (מוצע בלוד), ובאמצעות פינוי ההוסטלים המשמשים מרכזים לקליטה מאז "מבצע משה";

(2) בתחום החינוך -

(א) לבצע פרויקט לאומי לקידום ילדי העדה באמצעות הכלים הבאים:-

- שעות תגבור, שיינתנו לילדי העדה בתום שעות הלימודים הרגילות. מדובר בהיקף של 10-15 שעות שבועיות;

- הדרכת הורי ילדים בגיל הרך;

- טיפוח מחוננים מבני העדה בגילאי החינוך העל-יסודי, במטרה להגיע אתם להישגים בלימודי המשך;

- עידוד קליטתם של תלמידים להמשך לימודיהם התיכוניים בישוב המגורים;

- הקפדה על אחוז בני העדה בכיתות (לא לחרוג ממיכסת 25%);

- לייעד להוראה מורים מוסמכים בעלי נסיון ולהמנע מפתרונות חליפיים (מורות חילות וכו');;

(3) בתחום הלימודים הגבוהים -

לאפשר לכל בני העדה המסוגלים להשתלב בלימודים גבוהים, להכלל במסגרת מינהל הסטודנטים ולהנות מזכאות לשכר לימוד מעונות ודמי קיום עד להשלמת תואר ראשון, וללא קשר למועד העליה והמצב המשפחתי;

(4) בתחום התעסוקה -

לשאוף לשילוב המבוגרים בתעסוקות הולמות, תוך סיבסוד קליטתם במפעלים, על-פי הצורך;

ג. יושב-ראש ועדת השרים לעניני עליה -

- (1) יעלה בפני ראש-ממשלה את ענין הפלאשמורה;
- (2) יבוא בדברים עם שר האוצר בענין מציאת פתרונות למוסדות ציבור באתרי הקרוואנים והמגורונים;
- (3) משרד הבינוי והשיכון יניח על שולחנה של ועדת השרים הצעה מפורטת בנושא מבנים למוסדות ציבור באתרים כאמור;

רק"ע - רשת קליטת העליה . 2727(ע/234).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני עליה מס. ע/38 מיום י"ב באלול התש"ן (2.9.90), מס. ע/68 מיום כ"ג בחשוון התשנ"א (11.11.90) ומס. ע/119 מיום י"ז באדר התשנ"א (3.3.91), שענינו שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים - ועדת השרים רושמת לפנייה את הדין וחשבון המצורף (דפים 15-18) בענין רק"ע - רשת קליטת עליה שהוגש לראש הממשלה ביום כ"ד באדר ב' התשנ"ב (29.3.92) ומאשרת את המלצות הדו"ח, כפוף למפורט להלן:-

- א. בהתייחס לסעיף 16 בדו"ח - צוות השידורים המוצע, יוקם במסגרת רשות השידור;
- ב. בהתייחס לסעיף 19 בדו"ח - רשות השידור תחתים את עובדי רק"ע על חוזה עבודה תקינים, עוד השבוע.

סידורי בטחון באתרי הקרוואנים והמגורונים . 2728(ע/235).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לענין סידורי בטחון באתרי הקרוואנים והמגורונים, לאשר לביצוע מידי נמ"ט אבטחת ישובי עולים מחודש אפריל 1992 של אגף מבצעים במשטרת ישראל - למעט נושא המיקלוט.



הנושא התקציבי הכרוך בביצוע ההמלצות המפורטות בנמ"ט יסוכם עוד השבוע בין משטרת ישראל ואגף התקציבים במשרד האוצר וידווח עד יום ו', י"ד בניסן התשנ"ב (17.4.92) ליושב ראש ועדת השרים לענייני עליה.

(הנמ"ט "אבטחת ישובי עולים" האמור - שמור במזכירות הממשלה).

קליטת עולי קווקז 2729(ע/236).

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לענין קליטתם של עולים מן הקווקז:-

א. להטיל על משרד העבודה והרווחה לסקור בפני ועדת השרים לענייני עליה, את נתוני העדה ובעיות בקליטתה, תוך התייחסות לנושאי משפחה, דיור ורווחה. הסקירה תדגיש גם בעיות קהילתיות על רקע פיזור העולים בישובים השונים;

ב. להטיל על משרד החינוך והתרבות להכין תמונת מצב של קליטת ילדי העולים מן הקווקז במערכת החינוך תוך התייחסות למצב קליטתם במערכת מאז שנות ה-70;

משרד החינוך והתרבות יציע המלצות נוכח הצרכים;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) לאשר את ההמלצות המפורטות במסמך המצורף (דפים 19-21) המתייחסות לעולים מן הקווקז שנמצאים בארץ, אשר הונח על שולחנה של ועדת השרים, על-ידי השר לקליטת העליה, ולהטיל על המשרדים כדלקמן להביא המלצות לביצוע -

(א) המלצה א' המתייחסת לנושא הדיור - על משרד הבינוי והשיכון;

(ב) המלצה ב' שענינה תעסוקה - על משרד העבודה והרווחה;

(ג) המלצה ג' שענינה חינוך - על משרד החינוך והתרבות.

(2) לגבי קליטה עתידית של עולים, להטיל על צוות בהרכב המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, המנהל הכללי של מחלקת העליה בסוכנות היהודית וה"ה י. לביא ממשרד הפנים וע. גדור מהמשרד לקליטת העליה - לגבש המלצות בכל הנושאים הכרוכים בקליטתם של עולי קווקז, ולהביאן בהקדם לדיון בוועדת השרים לעניני עליה.

זיוה על ביצוע החלטותיה של ועדת השאיים לעניני עליה 2730(ע/237).

מ ח ל י ט י ם, יושב-ראש ועדת השרים לעניני עליה יעלה לדיון בממשלה ולהכרעתה את כל החלטותיה של הועדה שאינן מתבצעות עקב הסתייגויות משרד האוצר.

# מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון  
אגף אכלוס

ט' בניסן תשנ"ב  
12 באפריל 1992

## דו"ח מצב פתרונות הדיור לאתיופים

1. רקע

למדינת ישראל עלו 42,000 יהודים אתיופיים, בתזשים הקרובים צפויים להגיע עוד כ- 2,000, שה"כ יטנו עולי אתיופיה בארץ כ- 44,000 נפש (שהט"כ - 11,000 בתי אב); מתוך שה"כ העולים (כולל התחזית) נדרשים כיום פתרונות לדיור קבע לכ- 26,000 נפש שהם כ- 7,300 בתי אב.

להלן התפלגות עולי אתיופיה חסרי פתרונות דיור קבע לפי סוג הדיור הנוכחי שלהם (במסגרות המעבר בטיפול הסוכנות היהודית. נכון ל- 31/3/92):

נפש	בתי אב	
7,600	2,495	מרכזי קליטה קבועים
7,389	2,036	בתי מלון
4,131	909	קראוונים
5,012	1,426	מגורונים ומחנות
24,132	6,866	
2,000 - כ	500	תחזית עליה ל-חצי שנה
26,132	7,366	

2. להלן טבלה הנותנת תמונה מספרית על פיננסי וקליטת אתיופים בחצי השנה האחרונה (31/3/92) (8/10/91), בה החל תהליך איכלוס האתיופים בדירור זמני וקבוע (לפי הנפש):

מקור האכלוס	פתרון הדירור	מרכזי קליטה קבועים	בתי מלון	קראוונים	מגורונים + מחנות צבא	פתרונות מחוץ למערכת*	סה"כ
ישירות מנתב"ג	487	-	-	50	1,447	216	2,200
מרכזי קליטה	-	-	-	-	-	663	663
בתי מלון	-	-	-	-	3,305	1,364	4,669
קראוונים	-	-	-	-	-	118	118
מגורונים	-	-	-	-	-	-	-
סה"כ	487	-	-	50	4,752	2,361	7,650

*כולל מעבר לדירות מרכישה או דירור ציבורי, פנימיות ועוד.

3. להלן מצב האיכלוס (כולל תחזית איכלוס האתיופים בפתרונות זמניים וקבועים לחצי השנה הקרובה) לפי ית"ד:

סוג הפתרון	מאוכלס	תחזית לחצי שנה	סה"כ פתרונות	הערות
מגורונים	1,690	2,475	4,165	פרוט בנספח מס' 1
קראוונים	714	-	714	
מחנות צבא	222	-	222	
*דירור קבע	246**	1,531	1,967	פרוט בנספח מס' 2
סה"כ	2,872	4,006	7,068	

*דירות שהוקצו לאתיופים, לשכירות סוציאלית.  
**חוזים חתומים (כולל כ- 60 דירות באופקים, שאוכלסו ישירות מנתב"ג ע"י הסוכנות היהודית).



4. נגרמו עכובים משמעותיים, הן בהשלמת אתרי המגורונים והן בדיוור הקבע וכתוצאה מכך גם באיכלוס, בעיקר כתוצאה מפיגעי מזג האויר. לפי התחזית הנוכחית יפוננו תוך מס' חדשים כל כתי המלון בעיקר לאתרי מגורונים וחלקם לדיוור קבע.
5. במסגרת התקציב השנתי של המשרד, אושרה רכישת כ - 300 דירות נ"ר לאתיופים, אשר תמומש בעיקר במרכז הארץ לפתרון בעיות מיוחדות למקרים חריגים.
6. אושרה הארכת הסיוע המיוחד לאתיופים לרכישת דירה עד 20/12/92. נפת הסיוע והרכבו נשמרו כבעבר תוך מימון עד 98% מעלות הדירה הנרכשת. תנאי ההלוואה שופרו (בהתאם לחוק) - הצמדה של 80% (במקום 100%) וריבית כשיעור של 4% (במקום 4.5%). הסיוע המיוחד, שכמעט כ - 80% ממנו מענק, כתוספת הלוואות ומענקי המקום, מאפשר לאתיופים לרכוש דירה ברוב חלקי הארץ, מבלי להיכנס כמעט לחובות. גם ההחזר הממוצע של כ - 250 ש"ח לתודש מאפשר למשפחות רבות לבצע הרכישה. עוזרת לאתיופים, ברכישת הדירה, גם קרן מיוחדת שהוקמה ע"י האגודה האמריקאית למען יהודי אתיופיה, ואשר נותנת להם הלוואה ללא ריבית בסכום של עד \$3,000 לכיסוי המימון העצמי הנדרש (2% ממחיר הדירה) ולהוצאות נוספות הקשורות ברכישה. המכשול העיקרי אשר אנו רואים במימוש רכישת הדירות ע"י האתיופים הוא בהשגת הערכים.
7. עד היום, אוכלסו כ - 250 משפחות בדיוור קבע. מהן כ - 120 אוכלסו באופקים, ישירות משדה התעופה.
8. קיים תהליך בקרב הגורמים הקשורים בקליטת עולי אתיופיה, שהפסקת טיפול הסוכנות היהודית בעולי "מבצע שלמה" ב 1/6/92, תוך העברת האחריות למשרד הקליטה, עמידר, הרשויות המקומיות, והגורמים הממסדיים האחרים, אינה "תפורה" דייה ועם גיבוי תקציבי מתאים. ספציפית, בתחום הדיוור, עלול הדבר לפגוע בתהליך פינוי כתי המלון ואיכלוס האתיופים באתרים הזמניים והעברתם לדיוור הקבע.

ערך: אורי גנני.



נספח מס' 1: אתרי המגורונים, שהועמדו לרשות האתיופים  
(כולל תחזית מסירה)

הערות	תחזית למסירה	הקצאה לאתיופים	סה"כ לאתר
	מאוכלס	150	560
	מאוכלס---	325	2,308
	מאוכלס	415	918
	4/92	50*	270
	מאוכלס	400	410
	מאוכלס	200	418
	מאוכלס 4-6/92	200 550	1,632
	4/92	100 50*	312
	5-6/92	200	418
	5/92	130	320
	5/92	100	616
	6/92	375 50*	720
כפוף לקבלת היתר בניה.	?	320	320
	6/92	550	1,114
		=====	
		סה"כ מגורונים 4,165	
		*מתוכם לצעירים 150	

**עפ"י נתוני מנהלת הפרוייקט בחב' עמידר.

דיוור זמני במחנות צבא	220	יח"ד (אתר חפץ חיים) מאוכלס.
אתרי קראוונים	714	באתריות הסוכנות היהודית (מאוכלסים).
	=====	
סה"כ פתרונות דיוור זמניים	5,099	
-----		
קרית הממשלה, ת.ד.	18110	ירושלים, 91180
		טל. 847211

נספח מס' 2: הקצאת דירות קבע לאתיופים ותחזית* איכלוסן.  
(כולל דירות בכעלות המשרד או בתהליך מימוש)

המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
מחוז הנגב			721	213	-	
באר - שבע			156	15	-	
שכונה י"א	40006	אשד	14	10	מוכן	
"	40007	"	16	-	5/92	
"	40041	אלום	16	-	6/92	
"	40056	שו"פ	21	-	6/92	
"	40064	אשד	25	-	5/92	
שכונה ט'	40218	שו"פ	40	-	6/92	
שכונה ו'	40010	ר.מ.ט	8	5	מוכן	
	40204	מ.ערד	12	-	6/92	
שכונה ג'	40205	מ.ערד	4	-	8/92	
אופקים			228	116		
מישור הגפן	73422/1	אתר חרום	56	56	-	
"	40027	מכני גזית	82	60	מוכן	
בן גוריון	40040	"	90	-	5/92	
שדרות	-	-	51	40	-	
אתר חרום	43271 40079	זלינגר פרץ בונה הנגב	41 10	40 -	מוכן 9/92	
נתיבות			64	32	-	
אתר חרום	73431 40242 40241	- מ.ליפשיץ מ.ליפשיץ	32 20 12	32 - -	- 6/92 7/92	
ערד			42			
אתר חרום	73443	אר"א	32	-	5/92	
חלמיש	40051	שכו"ע	10	-	7/92	
אילת			24	10	-	
-	40030	דורי	24	10	מוכן	

המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
דימונה			124	-		
אתר חרום	73855	מדר	52	-	5/92	
"	73854	טל	24	-	5/92	
	40073	תשל"ז	48	-	8/92	
ירוחם			32	-	-	
אתר חרום	73454		32	-	5/92	
מחוז הגליל			940	33	-	
עפולה			203	13		
קציר/ירושלים	19142 19113	משגבים	14	13	מוכן	
הקונגרס	10001	משיח	5	-	5/92	
הכנים	10012	שבח את - בר	4	-	5/92	
נורדאו	19127	מל"ת	5	-	5/92	
וולפסון	10087	שבח את - בר	6	-	7/92	
העיר	-	שרבט	6	-	5/92	
יוספטל - שרת	19143	שרבט	7	-	5/92	
ירושלים	10045	שרבט	15	-	7/92	
וולפסון	10073	שרבט	4	-	8/92	
ירושלים	10082	דרורי	6	-	9/92	
הכנים	10070	א. יצחק	6	-	9/92	
עפולה הצעירה	10099 10003/4	שכטר	125	-	5/92	
כרמיאל			206	20	-	
שכ' שגיא	19114	מליבו	26	20	7/92-6	
נבעת רם	10091	אזורים	180	-	9/92	



הערות	תחזית	איכלוס	מס' יח"ד	אוכלסו	חוזת	הקבלן	המחוז, הישוב והשכונה
			295				נצרת עלית
	7/92	-	70	-	10034	דורי	הר יונה
	5/92	-	27	-	73448	מליבו	מורדות מזרחיים
	6/92	-	48	-	10050	גרופית	הכיפה
	7/92	-	60	-	10022	ע.קאדר	מורדות תעשיה
	12/92	-	90	-	10100	דורי	הר יונה
	-	-	66	-	-	-	קרית שמונה
	8/92	-	52	-	73632	אשטרוח	אזר חרום
	7/92	-	14	-	10030	ליגד	צפונת
	-	-	70	-	-	-	מנדל העמק
	8/92	-	70	-	10018	הקיבוץ הארצי	מע"ר מערבי
	-	-	100	-			צפת
	11/92	-	100	-	10074	מליבו	רמת רזים
	-	-	242	-	-	-	מחוזי ירושלים
	-	-	80	-	-	-	אשקלון
	7/92	-	8	-	50026	קיריכלי - אלון	נאות אשקלון
	5/92	-	40	-	50062/6	"	גן הורדים
	7/92	-	32	-	50070	פ. כוני הנגב	גן הורדים

המחוז, הישוב והשכונה	חווה	הקבלן	מס' יח"ד	אוכלוס	תחזית איכלוס	הערות
קרית גת			146			
מערבית	50094	מליכו	15	-	6/92	
אתר חרום	73651	אשטרום	46	-	5/92	
	50072	אשדר	32	-	7/92	
	50092	מליכו	12	-	7/92	
	50121	מ. ערו	41	-	7/92	
קרית מלאכי			16	-	-	
	50130	פ.בוני הנגב	16	-	7/92	
בחוז היפה			64	-	-	
יקנעם	-	-	16	-		
---	20004	אופקים השקעות	16	-	7/92	
מעלות	-	-	48	-	-	
אתר חרום	20222	שו"פ	48	-	6/92-18 9/92-30	
סה"כ ארצי			1,967	246		

* התחזית כפופה לגורמים רבים (טכניים ותקציביים), כך שעשויים לחול בה שינויים משמעותיים.



כ"ד באדר ב' התשנ"ב  
29 מרץ, 1992

פ20262

אל : מר יצחק שמיר  
ראש הממשלה

מאת : יעקב קדמי

הנדון: דק"ע - רשת קליטת עליה

הקדמה

1. ב- 11.3.92 הטיל עלי ראש הממשלה לבדוק את הסיבות לאירועים בתחנת דק"ע לרבות יחסי העבודה בתחנה, ולהגיש לו המלצות.
2. קיימתי מספר שיחות עם מנכ"ל רשות השידור - מר אריה מקל, עם מנהל הרדיו - מר אמנון נדב ועם עובדי התחנה.
3. בעבודתי לא התייחסתי לסוגיות המקצועיות ושאלות של איכות השידורים בתחנה, אלא התרכזתי בעיקר בבעיות התפקוד השוטף של התחנה.  
ואלה ההמלצות שאותן גיבשתי כתוצאה מהבדיקה האמורה.

תהליך הקמת דק"ע

4. התחנה החלה את עבודתה באפריל 1991, במסגרת רשות השידור. היוזמה לכך באה ממספר חברי כנסת, מועדת שרים לענייני קליטה, משר החינוך ומהנהלת רשות השידור. רובם ככולם היו תמימי דעים בצורך לשידורים בשפה הרוסית למאות אלפי עולים מבר"מ שעליהם החלה בשלהי 1989.
5. מיום הפעלתה לא נקבעה לתחנה מתכונת עבודה תקנית להעסקת עובדים ולא תקציב. הוחלט ברשות השידור, על דעתו של שר החינוך והתרבות, שהפעלתה של התחנה תמומן מתקציב הפעילות השוטף של הרשות, ללא מסגרת תקציבית מוגדרת.
6. הוחלט שצוות הפעלת דק"ע יהיה נפרד מצוות השידורים ברוסית בחטיבת שידורי חו"ל ב"קול ישראל".
7. במהלך הקמתה החלה דק"ע לשדר גם באמהרית לעולים מאתיופיה.

בוח אדם ותנאי העסקתם

8. תוך כדי גיבוש דק"ע, נוצר צוות משולב שמורכב משלוש קבוצות עובדים:
- א. גרעין של שמונה עובדי "קול ישראל", שהועברו לרק"ע מחטיבת שדורי חו"ל.
  - ב. שמונה עובדים טכניים, החתומים על חוזה עבודה כמקובל לגבי טכנאי רשות השידור.
  - ג. כ- 25-30 עתונאים המועסקים ללא חוזה, לפי רמת השכר שנקבעה באפריל 1991, ללא תוספות כלשהן וללא תנאים סוציאליים. העסקתם היא במסגרת תקציב הפעילות של "קבלני משנה" (ש.ה.). נקבעו שתי רמות שכר בסיסיות: הרגילה 1500 ש"ח והנמוכה (חלקית) 600 ש"ח לחודש.

26 מהעובדים הנ"ל השתכרו לפי החלוקה הבאה:

11 עובדים - 1500 ש"ח.

5 עובדים - 1000 ש"ח.

1 עובד - 750 ש"ח.

9 עובדים - 600 ש"ח.

9. 26 העתונאים המהווים את הצוות העיקרי של רק"ע אינם חתומים על חוזה ומקבלים בצורה לא סדירה את משכורתם, כמו כל קבלני המשנה שאינם עובדי רשות השידור. משך העסקתם אינו מוגדר וניתן להפסיק העסקתו של כל אחד מהם בכל עת.

מקורות מימון ותקציב

10. לרק"ע אין תקציב מאושר ואין מסגרת תקציבית, והתחנה שואבת את מימונה מתקציב הפעילות. בשלבי הדיונים המוקדמים על הקמת דק"ע, התחייב מנכ"ל רשות השידור לממן מתקציב הפעילות. התחייבות זאת היתה מכוונת לשלב הראשוני של הפעלת דק"ע ולא כמתכונת קבועה.
11. רשות השידור נהנית מהכנסות משידורי פרסומת של דק"ע המוערכות, לדברי מנהל הרדיו, בסכום של 100,000 - 150,000 ש"ח לחודש.



## מסקנות

12. רק"ע פועלת ללא כל בסיס מנהלי מוגדר מאושר ומתוקצב. לרק"ע אין צוות עובדים מוגדר. כל זה אינו מאפשר ניהול תקין, הן מבחינת הפעלתה וקבלת החלטות, הן במישור המקצועי והן במישור האדמיניסטרטיבי - ניהולי.
13. העסקת רוב העובדים (25 - 30), ללא חוזים ודמת שכר הולמת, ללא תנאים סוציאליים, ללא תוספת יוקר מאפריל 1991, גזרמת ותגרום להתמרמרות בקרב העובדים וזהו מרשם בטוח לסכסוכי עבודה. רצוי לציין שהעובדים העיתונאים של התחנה, שהם הקבוצה המקופחת - משתייכים לצמרת האינטלקטואלית של העליה, ופגיעה בהם ובזכויותיהם מכה גלים הן בקרב העולים בישראל והן בקרב העולים הפוטנציאליים.
14. קיומה ופעולתה של רק"ע הינה על סמך החלטות של ועדת שרים לענייני עליה, שר החינוך והנהלת רשות השידור. רק"ע פועלת במסגרת רשות השידור ולא תיתכן הפעלתה לאורך זמן (כבר שנה) מחוץ למסגרת ארגונית, תקציבית ומקצועית של רשות השידור. האפילויות של רק"ע או של עובדיה, לעומת שאר הרשתות ועובדי רשות השידור, תביא לשיבושים בעבודת התחנה ותעמיד בסכנה את עצם פעילותה. התוצאה תהיה: פגיעה קשה בדימויה של הממשלה והמדינה בעיני העולים בישראל והעולים הפוטנציאליים.

## המלצות

### לגבי רק"ע

15. פתרון בעיית היסוד של רק"ע, הפיכתה לרשת קבועה ברשות השידור במימד זהה לשאר הרשתות: (רשת א' או רשת ג'), תוך כדי כך יקבע תקציבה ומקורותיה של הרשת, ותקני העובדים לסוגיהם כמקובל ברשות השידור. לאור נחיצותה של רק"ע ומשמעותה החורגת מעוד תחנת שידור מסחרית, תתכן בדיקת הצורך במימון התחנה מחוץ לתקציב רשות השידור, ע"י משרד הקליטה ו/או משרד האוצר, ו/או לשכת הקשר במשרד ראש הממשלה (לאור משמעותה כמרכיב במערכת ההסברה לעולים הפוטנציאליים מחבה"מ).
16. לצורך יסודה של רק"ע כרשת קבועה, מוצע להקים צוות שידורים מיוחד שיורכב מנציגי שר החינוך, רשות השידור, קול ישראל (רק"ע, שדורי חוץ) ונציג לשכת הקשר. על הצוות לגבש מתכונת לרשת קבועה עד ל- 1.9.92, ולהגיש לאישורם של כל המוסדות כולל ממשלת ישראל (במידה ויהיה צורך בכך, במיוחד בתחום התקציבי). על כל הגורמים לאשר את מתכונתה הסופית של הרשת עד ל- 1.10.92, כך שפעולותיה של רק"ע יכנסו כחלק אורגני של רשות השידור ומשרדי ממשלה שונים בתקציב לשנת 1993, אם יוחלט על כך.
17. הצוות ימליץ על המבנה של הרשת החדשה, כולל בדיקת השאלה - האם צריכה להיות זו רשת אחת שתרכז את כל השידורים ברוסית, הן בחו"ל והן בישראל, עם חלוקה פונקציונלית פנימית. החל מ- 1.1.93 תופעל רק"ע כרשת נוספת במסגרת רשות השידור, כאשר הפעלתה ותנאי העסקת עובדיה זהים לכל שאר הרשתות ברשות השידור.

18. עד להשלמת ההכנות למתכונת קבועה של התחנה, המלצתי היא למנות באופן מיידי את המנהל בפועל כעורך לתחנת דק"ע, על מנת להבטיח את הפעלתה התקינה. המנוי יהיה זמני עד ליום 31.12.92.

#### לגבי העובדים

19. רשות השידור חייבת לטפל באופן בהול במצבם הקשה של העובדים הנוכחיים. כשלב הכרחי מוצע להעביר את כל העובדים הארעים של דק"ע (מי שעבד ביום 1.3.92) לחוזי עבודה תקינים, כפי שמקובל ברשות השידור ובדירוג עתונאים, בהתאם לוותק העובדים והעסקתם. תוקף החוזים יהיה מ- 1.3.92 ועד ליום 31.12.93.

19. מימון העסקת העובדים עפ"י החוזים עד 31.12.92 יבוא ממקורות ושות השידור ומומלץ שמשרד האוצר יסייע במימון עד ל- 50% מעלות שכר העובדים.

20. למרות המצב של הקפאת תקנים ברשות השידור עפ"י הוראת משרד האוצר, ניתן וצריך לקבל הסכמת משרד האוצר להעסקת העובדים הזמניים לפי חוזה עד 31.12.92. מנכ"ל רשות השידור - מר א. מקל טוען, שפקידי האוצר הביעו נכונות עקרונית למתן אישורים להעסקת עובדים בדק"ע למרות האיסור הכללי לקבלת עובדים לרשות השידור.

21. החתמת העובדים על החוזים, צריכה להעשות תוך שבוע מיום אישורו של הדו"ח מבלי להמתין לפתרון הבעיה התקציבית כפי שהוצע בסעיף 19.

ב ב ר כ ה,

יעקב קדמי



משרד הקליטה, אגף תכנון ומחקר  
רח' הלל 15, 94581

25-3-92  
-----

על: קווקז

1. רקע כללי:  
-----

החפיסה המנחה את ההערכות לקליטת גל העליה שהגיע ממה שהיה בעבר ברי"ה היא שמדובר באוכלוסיה הומוגנית פחות או יותר, ועיקר ההתייחסות הדיפרנציאלית בא לידי ביטוי בתחומי ההכשרה המקצועית. וההשמה בתעסוקה. ואולם, בקרב אוכלוסית עולים זו קיימות קבוצות, שגם אם הן קטנות יחסית, הן שונות באופן ניכר באיפיונהן התרבותיים והדמוגרפיים והדבר מחייב התייחסות מיוחדת ומיידית, הקבוצה הבולטת מכולן היא אוכלוסית העולים מקווקז.

בקבוצה זו נכללים העולים שהגיעו מדגסטאן - בעיקר דרבנט ומחצ'קלה, מהרפובליקות בצפון קווקז בעיקר מהעיר נאלצ'י'ן וגרוזני וגם חלק מהעולם שהגיעו מבקו וקובה שהם יחסית אזורים מפותחים יותר.

2. עולי קווקז שהגיעו בגל העליה של שנות ה-70  
-----

בגל העליה הקודם מברי"ה הגיעו לארץ כ - 11.000 נפש עולי קווקז שכונו גם ההרריים.

רובם - כ 60% הופנו לאזור הצפון. הריכוזים הגדולים ביותר היו בחיפה והקריות (בעיקר צור שלום) חדרה, אור עקיבא, פרדס חנה, מגדל העמק, נצרת עילית ועכו.

כ - 17% הופנו למחוז המרכז, העיקר נתניה, ת"א, חולון - בת ים, רחובות, לוד ואשדוד.

כ - 18% הופנו למחוז הדרום, רובם לכולם, לבאר שבע. לירושלים הופנו כ 4% בלבד.

עיקר מאפייני אוכלוסייה זו היו:

- משפחות גדולות: גודל משפחה ממוצעת 4.2 נפש.
- משפחה פטריארכלית ומורחבת החקבצות בריכוזי אוכלוסיה הומוגניים.
- עיסוקים עיקריים במסחר זעיר, מלאכת יד, פועלי תעשייה ובעיקר בלתי מקצועיים) וחקלאות.



קליטת עולי קווקז לווהה בקשיים רבים ואופיינה ברמת הכנסה נמוכה, צפיפות דיור קשה, ריכוזי אוכלוסיה בשכונות ובתיים הומוגניים שבלטו בהם הזנחה פיזית ותופעות של שוליות חברתית.

הילדים נתקלו בקשיי קליטה חריפים בבתי"הם במישור הלימודי, והחברתי שמצאו ביטויים גם בתופעות של נשירה מלימודים ושוטטות.

הבית במקרי רבים הווה גורם מעכב הן בגלל קשיי הקליטה וההסתגלות של ההורים אך בעיקר כיוון שבקרב עדה זו לא נייחסים חשיבות מספקת לכיה"ס וללימודים משמעותיים בין ילדים אלה וילדי קבוצות אחרות.

מכאן חברה לא נוצרו דפוסים של שיחוף פעולה מצד העדה במסגרות חברתיות כגון מועדונים ומרכזים קהילתיים, והציבור הקווקזי מגלה אדישות לנסיונות שיחוף כאלה.

הדימוי החברתי היה ירוד ביותר וווחיקים ועולים מאוצות אחרות סרבו לגור בשכונות לעולי קווקז.

עד היום מהווים ריכוזי אוכלוסיה אלה מעמסה כבדה על הרשויות המקומיות וניתן לדבר על דור שני ושלישי למצוקה.

### 3. עולי קווקז שנות ה - 90

כ - 20 אלף עולים הגיעו בגל העליה הנוכחי מהרפובליקה האזרבייזאית. לא כולם נכללים בקטגוריה הנדונה אבל ברור שהקפיהם משמעותיים (לעומת כ - 11.000 שהגיעו בשנות ה - 70) בעיקר כיוון שכבר מצויות בהן שכונות הומוגניות וצפופות המהוות אבן שואבת לבני העדה שזה עתה הגיעו.

באופן טבעי - על - פי הדפוסים החברתיים והתרבותיים של עדה זו - פנו רוב העולים לריכוזים קיימים של האוכלוסיה הקווקזית.

כך - בחדרה נמצאות כיום כ - 850 משפחות שהן כ - 2500 נפשות, באור עקיבא 400 משפחות שהן כ - 2000 נפשות, ופרדס חנה 260 משפחות שהן כ - 1100 נפשות.

גם היום מדווחים הגורמים המטפלים שמדובר באוכלוסיה קשה ומציינים את מאפייניה העיקריים הבאים:  
- משפחות גדולות המתקבצות בשבטים.  
- אחוז גבוה של משפחות חד הוריות ( כ 30% מקרב העולים) מרובות ילדים.

- ריבוי מקריט של שכרות ואלימות.
- רמת השכלה נמוכה במידה ניכרת בהשוואה למאפייני העליה מברי"ה.
- קשיי הסתגלות של הילדים בבתי"ה.

אל אלה מתלווה הקושי לשכור דירות שנובע מיוקר שכר הדירה של דירות גדולות ומאי רצון של הציבור להשכיר דירות לקבוצה זאת.

#### 4. המלצות

לאור נטיון העבר ולאור המצוקה הגוברת של העולים ושל הרשויות, מחייבת פעולה מיידיה במספר כוונים.

א. דיור - כדי לענות על הצרכים של המשפחות הגדולות שאמצעי הקיום שלהם ירודים וכדי להבטיח פזור נכון של משפחות עוליות אלה יש להפעיל מסלול דיור ציבורי בשכ"ד.

ב. חעסוקה - בהתמך על ההרכב החעסוקה וריבוי חסרי המקצוע יש לבנות מסגרות להכשרה מקצועית שיחאימו לאוכלוסיה זו ומסגרות לחעסוקה בחחום החעשיה הזעירה כגון: תייטות, נגרות, שרברות סנדלרות, צורפות ועוד.

ג. חינוך - יש לחגבר באופן נמרץ את נושא החינוך המשלים לגילאי ביה"ס והגן. זאת תוך הרגשת לימודיע השפה, צמצום פערים לימודיים בנושאים כלליים, (גם בשפת האם), חיזוק הדימוי העצמי וריכוך חהליך השתלבות וההסתגלות למסגרות הלימוד הפורמליות.

מאחר שמדובר בילדים שהבית אינו מהווה עבורם מסגרת תומכת או מעשירה, חשוב להשקיע, בו זמנית בטיפול משפחתי כוללני מצד גורמי הרווחה. במסגרת זו יש לשים דגש על נושאי חיפקוד כלליים, כגון טיפול בחינוקות הגיינה וניהול משק בית, אך גם על נושאים הקשורים בחפקוד ההורים כ"הורים לחלמידים".



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה  
(החלטות מצורפות)  
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ג בניסן התשנ"ב-16.4.1992

- 2731(חק/1508). טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992
- 2732(חק/1509). הצעת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס. 6),  
התשנ"ב-1992 - תיקון החלטה
- 2733(סט/56). ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי של שנת העצמאות  
התשנ"ג:- "אמנת ירושלים" והחתימה עליה
- 2734(סט/57). כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי במלחמת  
העולם השניה - למלחמה בנאצים
- 2735(סט/58). הצעת תכנית להנפקת בולים בשנת התקציב 1993 ונושאים  
עקרוניים אחרים בתחום הנפקת בולים על-ידי השירות  
הבולאי
- 2736(סט/60). אות הלוחם בנאצים ליהודים אזרחי מדינות זרות
- 2737(סט/61). הבעת הערכה לפעילי מחתרות לא-לוחמות
- 2738(סט/62). משמר כבוד לטקס יום הנצחון על גרמניה הנאצית  
(8.5.45)
- 2739(תמ/63). הצעת-חוק לפיצוי נזקי מלחמה התשנ"ב-1992
- 2740(תמ/64). ועדת תיאום ביןמשרדית לתכנון כלכלי ולאומי
- 2741(תמ/65). מבנה ארגוני-ארצי בנושא הטיפול בביוב
- 2742(תמ/66). שירותי פרסומת בשידור - דיווח על-פי ממצאי דו"ח  
מבקרת המדינה
- 2743(תמ/67). דין וחשבון הועדה הציבורית ליישום דו"ח מבקר המדינה  
על מתן תמיכות למוסדות על-ידי רשויות מקומיות
- 2744(תמ/68). קליטת רופאים-עולים במערכת הבריאות - דיווח על-פי  
ממצאי דו"ח מס. 42 של מבקר המדינה
2745. מינוי מורשה לביצוע חוק פיצוי מפוני סיני

בפרוטוקול זה 45 דפים.



החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ה באדר ב' התשנ"ב (30.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום י"ג בניסן התשנ"ב (16.4.1992)

2731(חק/1508). טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992:-

א. בסעיף 1 של טיוטת החוק -

(1) לבדוק מחדש את ההגדרה למונח "המנהל";

(2) בהגדרה של "סוכן מכס", במקום: "בשביל זולתו דרך שירות", יבוא: "בשביל זולתו בדרך של שירות";

(3) בהגדרה של "פעולת מכס", במקום: "כל עשיה למען הזולת בקשר ליבוא", יבוא: "כל עשיה כלפי רשויות המכס, למען הזולת בקשר ליבוא";

ב. בסעיף 2 של טיוטת החוק -

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב)(1), יבוא: "יושב ראש הועדה - המשנה או סגן המנהל שיתמנה על ידו";

(2) בסעיף קטן (ב)(2), יוסף: "שימנה המנהל בהתייעצות עם הגופים היציגים של סוכני המכס";

(3) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב)(3), יבוא: "עובד משרד התחבורה שהציע המנהל הכללי של משרד התחבורה";

(4) בסעיף קטן (ב)(5), במקום: "נציג ציבור", יבוא: "נציג התאחדות התעשיינים בישראל";

ג. בסעיף 3 של טיוטת החוק -

- (1) בפסקה (ב)(1), במקום: "לא יתמנה אדם לעשיית פעולת מכס, יבוא: "לא ייעשה אדם פעולת מכס";
- (2) בפסקה (ב)(2), במקום: "בידי פקיד רשוי המועסק על-ידי סוכן מכס, או על-ידי תאגיד סוכן מכס", יבוא: "בידי פקיד רשוי המועסק על-ידי סוכן מכס, ובתאגיד שהוא סוכן מכס";
- (3) בפסקה (ב)(3), אחרי המלים: "על אף האמור", יווסף: "בפסקאות (1) ו-(2);
- (4) בפסקה 4, במקום: "תאגיד סוכן מכס", יבוא: "סוכן מכס שהוא תאגיד";

ד. בסעיף 4 של טיוטת החוק -

- (1) ברישא של הסעיף, במקום: "במקום האמור בסעיף 4", יבוא: "במקום סעיף 4";
- (2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א)(4), יבוא: "עמד בבחינות שקבע המנהל, על-פי עקרונות שקבע בהתייעצות עם הועדה";
- (3) בסעיף קטן (א)(5) תשולב ההגדרה של "סוכן מכס מאמן";
- (4) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "המנהל רשאי לוותר או להפחית את תקופת ההתמחות כולה או מקצתה, אם נוכח להנחת דעתו כי המבקש רכש נסיון מספיק בפעולות מכס";
- (5) בסעיף קטן (ג)(1), במקום: "מי שעבר קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ (להלן - "האגף")", יבוא: "מי שסיים בהצלחה קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ (להלן - "האגף")", עמד בבחינות, קיבל תעודת הסמכה";
- (6) בסעיף קטן (ד)(1), במקום: "עובר להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון או הורשע בעבירת מס על-פי דין הדן במסים", יבוא: "הורשע בעבירה שיש עמה קלון או הורשע בעבירה על אחד מדיני המסים שאין עמה קלון";



ה. בפסקה (ב)(ב) של סעיף 5 בטיטת החוק, במקום:  
"תאגיד סוכן מכס, יבוא: "סוכן מכס שהוא תאגיד",  
ובמקום: "יותר מסוכן מכס אחד", יבוא: "סוכן מכס  
יחיד";

ו. בסיפא של סעיף 6 בטיטת, במקום: "אחת מאלה",  
יבוא: "אחד מאלה";

ז. בסעיף 7 של טיטת החוק -

(1) בסיפא של סעיף קטן (ג), במקום: "עד יום 31  
בדצמבר של השנה", יבוא: "עד יום 31 בדצמבר  
כל שנה";

(2) ברישא של סעיף קטן (ד), במקום "רשאי המנהל",  
יבוא: "המנהל רשאי", ובסיפא של הסעיף,  
במקום: "אינו ראוי", יבוא: "ביטוי אחר,  
מחמיר";

ח. בסעיף 9 של טיטת החוק -

(1) נוסח פסקה (א)(2) תותאם (לפי הנוסח של סעיף  
4 (ד)(1) המתוקן);

(2) בסיפא של פסקה (3), במקום: "המשיר", יבוא:  
"הוסיף" ולהוסיף: "לפי שיקול דעת של המנהל";

ט. בסיפא של סעיף 10 בטיטת, במקום: "אגף המכס  
ומע"מ ונציבות מס הכנסה", יבוא: "אגף המכס ומע"מ  
או נציבות מס הכנסה";

י. בסעיף 12 של טיטת החוק -

(1) בפסקה (1), למחוק את המילה: "אחרת", לבדוק  
אם קיים המושג "בית ספר מוכר";

(2) בפסקה 2, במקום: "עמד בבחינה שנקבעה על-ידי  
המנהל בהתייעצות", יבוא: "עמד בבחינה שקבע  
המנהל, על-פי עקרונות שנקבעו בהתייעצות";

יא. בסיפא של סעיף 14 בטיטת, במקום: "לגובה מכס",  
יבוא: "לגובה המכס שאשר את העסקתו";

יב. בסעיף 15 של טיטת החוק, אחרי המלים: "יבוא  
טובין" יווסף: "או יצוא טובין";

יג. בסעיף 16 של טיטת החוק -

(1) ברישא של הסעיף, במקום: "הרואה עצמו  
נפגע", יבוא: "מי שנפגע";

(2) לסעיף תיווסף פיסקה אשר תבהיר כי שר המשפטים יתקין תקנות בדבר סדרי דין וראיות לענין זה;

(3) תיבדק השאלה, אם בסעיף זה צריך להיות "לערער" או "לערור";

יד. בסעיף 18 של טיוטת החוק -

(1) למחוק סעיף קטן (א),

(2) במקום הנוסח המוצע ברישא של סעיף קטן (ב), יבוא: "העושה אחד מאלה דינו מאסר שנה";

טו. בסעיף 19 של טיוטת החוק, אחרי המלה: "יבוא: תיווסף המילה: "יצוא", ובמקום המלה: "ככל", יבוא: "כל";

טז. בסעיף 22 של טיוטת החוק -

(1) במקום השם המוצע בכותרת השוליים, יבוא: "תחילה";

(2) במקום: "שנה מיום פירסום חוק זה", יבוא: "מיום תחילתו של חוק זה";

יז. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק המצורפת (דפים 16-38).

הצעת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס. 6),  
התשנ"ב-1992 - תיקון החלטה 2732(חק/1509).

בנוסח סעיף ג' בהחלטה מס. חק/1482 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, נשמטה בטעות פיסקה. ההחלטה להלן באה לתקן טעות זאת.

מ ח ל י ט י ס, בסעיף ג' בהחלטה מס. חק/1482 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, יווסף: "להסמיך את שר המשפטים לאשר את שילובה של הצעת חוק זו, במסגרת תיקון מס. 5 לפקודת החברות, אשר חלקו נותר לדיון בוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת - אם נוסח הצעת החוק כפי שתאושר על-ידי שר המשפטים יתקבל בוועדה.

החלטות ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"ה באדר ב' התשנ"ב (30.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום י"ג בניסן התשנ"ב (16.4.1992)

2733(סט/56). ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג:- "אמנת ירושלים" והחתימה עליה

מ ח כ י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 53/ט של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"א באדר ב' התשנ"ב (16.3.92), שענינה "ירושלים - בירת ישראל", הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה כי במסגרת האירועים לציון הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג, תופץ ותוחתם "אמנת ירושלים" בנוסח המצורף (דפים 39-45).

ב. בהתייחס ל"אמנת ירושלים" -

(1) להציגה במעמד הפתיחה של אירועי שנת ירושלים, ביום ירושלים כ"ח באייר התשנ"ג (31.5.92), במשכן נשיאי ישראל;

(2) להחתים על המגילה הראשית של האמנה, במעמד זה ובאורח פומבי את האישים האלה -

(א) נשיא המדינה

(ב) ראש-הממשלה

(ג) יושב ראש הכנסת

(ד) נשיא בית המשפט העליון

(ה) הרבנים הראשיים לישראל

(ו) יושב-ראש ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית

(ז) ממלא מקום נשיא בית המשפט העליון (מנסח "אמנת ירושלים")

(ח) סגן השר לענייני ירושלים

(ט) ראש עיריית ירושלים

(י) ראש המטה הכללי של צה"ל במלחמת "ששת הימים"

(3) בהמשך לנ"ל - להחתים על המגילה הראשית את חברי הממשלה ואת חברי ההנהלה של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית;

ג. לעודד החתמה על "אמנת ירושלים" בארץ ובחוץ-לארץ, כאשר -

(1) ההחתמה בארץ תיעשה באחריות המשרד לענייני ירושלים;

(2) וזוהחתמה בחוץ-לארץ תיעשה באחריות משרד החוץ וההסתדרות הציונית העולמית;

ד. להטיל על משרד החוץ לבדוק אפשרות של החתמת ידידי ישראל בחוץ-לארץ, על האמנה.

2734(סט/57). כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי במלחמת העולם השנייה - למלחמה בנאצים

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפניה של איגוד החיילים המשוחררים בישראל, בעניין כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי למלחמה בנאצים במלחמת העולם השנייה:-

א. לא לאשר את הבקשה בעניין הקצבת 250,000 ש"ח לקיום הכנס והאירועים כמפורט בפניה הנ"ל;

ב. להטיל על מרכז ההסברה לסייע אירגונית לאיגוד החיילים המשוחררים בישראל, לבצע את הפעילויות הקשורות בכנס.

2735(סט/58). הצעת תכנית להנפקת בולים בשנת התקציב 1993 ונושאים עקרוניים אחרים בתחום הנפקת בולים על-ידי השירות הבולאי

מ ח ל י ט י ס:-

א. לאשר כדלקמן, את הצעת התכנית של שר התקשורת להנפיק בולים בשנת התקציב 1993 -

(1) נושאים קבועים:-

- (א) ראש השנה;
- (ב) יום הזכרון לחללי מערכות ישראל אנדרטת חיל רפואה (מתואם עם משרד הבטחון);
- (ג) אישים - סופרים;
- (ד) טבע ו/או אומנות;
- (ה) יום הבולאות;
- (ו) יום העצמאות;
- (ז) יום השואה והגבורה;
- (2) בולים מן המניין - לפי צרכי הדואר;
- (3) בולים בנושאים הבאים -
- (א) בהאים;
- (ב) "מוזיאון רקנטי" - לתכנון מדע וטכנולוגיה;
- (ג) המלחמה בסמים;
- (ד) בטיחות בדרכים;
- (ה) בריאות האדם;
- (ו) 100 שנה לעתון הילדים הראשון;
- (ז) אירועים מוסילקיים בישראל;

ב. בהמשך לנ"ל -

- (1) לאשר את המלצתה של ועדת התכנון הבינמשרדית לבולים חדשים שליד השירות הבולאי (להלן ועדת התכנון) לצרף למאגר הקיים בשירות הבולאי את ההצעה להנפיק בולים המוקדשים למוצגי מוזיאון ראובן ועידית הכט, וכאשר יוחלט להנפיק סדרה של בולים על מוזיאונים בישראל - תישקל האפשרות להנפיק בולים המוקדשים למוזיאון זה, בהקשר זה או בהקשר מתאים אחר;
- (2) לאשר עקרונית את הנושא: "תרומת היהודים לתרבות העולם (בעת החדשה)", להנפקת בולים;
- ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים רושמת לפנייה, כי השירות הבולאי חוקר את הנושא במגמה להציגו בפניה באופן מפורט;



(3) לאחר את המלצתה של ועדת התכנון, כי לאחר שנת ה-50 למדינה (בשנת 1998) יופסק הנוהג של הנצחה אוטומטית של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה. יחד עם זאת לכלול בשנים הבאות, גם אחרי שנת ה-50 כאמור - הנפקת בולים נושאי דיוקנאותיהם של נשיאי המדינה וראשי ממשלותיה שביהנו ויכהנו עד שנת ה-50 למדינת ישראל;

(4) על-פי אותה המלצה של ועדת התכנון - להפסיק את הנוהג האוטומטי של הנפקת בולי יום-העצמאות;

ועדת השרים רושמת לפניה כי עד שנת ה-50 למדינה נותרו לשירות הבולאי שתי הנפקות בנושא זה - בשנת 1993 ובשנת 1998.

#### אות הלוחם בנאצים ליהודים אזרחי מדינות זרות

2736(סט/60).

מ ח ל י ט י ס, לא לאחר את הפניה בענין הרחבתה של תחולת הזכאות לאות הלוחם בנאצים גם על יהודים אשר אינם אזרחים או תושבי ישראל.

ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים קובעת, כי אין לשנות את הקריטריונים הקיימים לענין ההכרה בזכאות לאות הלוחם בנאצים ואין להוסיף עליהם.

#### הבעת הערכה לפעילי מחתרות לא-לוחמות

2737(סט/61).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להמלצתה של מליאת הועדה להכרה בזכאות לאות הלוחם בנאצים, בתוקף תקנון "יש ושם", התשכ"ט-1968 שליד משרד הבטחון - לשקול אפשרות של הערכה מטעם המדינה לחברי מחתרות ציוניות מהתקופה הנאצית, הגם שלא עסקו בלחימה ממש - להטיל על משרד הבטחון להביא לוועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, הצעה בענין הביצוע בפועל של רעיון זה.

משמר כבוד לטקס יום הנצחון על גרמניה הנאצית  
(8.5.45) 2738(ט/62).

מ ח ל י ט י ס, להמליץ בפני שר הבטחון, להעמיד משמר  
כבוד של צה"ל בטקס לציון יום הנצחון על גרמניה  
הנאצית.

המלצתה של ועדת השרים מתייחסת לטקס שייערך ביום  
10.5.92 בלבד.

החלטות ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל, מיום כ"ה באדר ב'  
התשנ"ב (30.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום י"ג בניסן התשנ"ב  
(16.4.1992)

הצעת-חוק לפיצוי נזקי מלחמה התשנ"ב-1992 2739(תמ/63).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 1073 (תמ/20) של  
הממשלה, מיום כ"א באדר התשנ"א (7.3.91), לאשר את  
טיוטת החוק לפיצוי נזקי מלחמה, התשנ"ב-1992  
ולהעבירה לניסוח לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת  
החוק.

ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, תתייחס  
בדיוניה להערות מערכת הבטחון בענין מעמדה של הג"א  
במסגרת טיוטת החוק, ולהערות המערכת לגבי סעיף 29  
המוצע.

(טיוטת החוק צורפה לפרוטוקול ועדת השרים).

ועדת תיאום בינמשרדית לתכנון כלכלי ולאומי 2740(תמ/64).

מ ח ל י ט י ס:-

א. להקים גוף מתאם לפעולות התכנון הלאומי לטווח  
בינוני וארוך, שבו יהיו מיוצגים כל משרדי  
הממשלה. (להלן: ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון  
או ועדת התיאום);

ב. המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ימנו לוועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון - נציג בכיר ממשרד, האחראי על נושא התכנון הרב-שנתי במשרד;

ג. מנהל הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון יעמוד בראש ועדת התיאום, וירכז את עבודת המטה שלה;

ד. המלצות ועדת התיאום, לאחר אישורן על-ידי ועדת השרים לענייני כלכלה, יהיו בסיס לתכניות התקציב הרב-שנתי, אשר יוכנו על-ידי הממשלה, בהתאם לחוק יסוד: משק המדינה;

ה. פרוגרמות ותכניות פיתוח בתחומי עיסוקם של משרדי הממשלה יהיו תואמים את מסגרת התכנון הרב-שנתי כפי שאושר על-ידי הממשלה מידי שנה, ויועברו להערות והרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון.

#### מבנה ארגוני-ארצי בנושא הטיפול בביוב

2741(תמ/65).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 1169 (תמ/28) של הממשלה מיום כ' בניסן התשנ"א (4.4.91):-

#### א. מינהלה ארצית לביוב

(1) להקים מינהלה ארצית לביוב, בראשה יעמוד נציג שר הפנים. המינהלה תורכב מנציג של כל אחד מהגופים הבאים: המשרד לאיכות הסביבה, משרד האוצר, משרד הבריאות, משרד הבינוי והשיכון, נציבות המים, מרכז השלטון המקומי, משרד האנרגיה והתשתית, משרד הבטחון (בכל הקשור לאיזורי יהודה, שומרון וחבל עזה);

(2) תפקידי המינהלה וסמכויותיה:-

(א) קביעת מדיניות בנושא הטיפול בביוב;

(ב) אישור תכניות ביוב;

(ג) קביעת מדיניות תכנונית ארצית בנושא הביוב, לרבות באמצעות תכנית מיתאר ארצית לביוב כאמור להלן;

(ד) קביעת מדיניות כוללת בנושא ההתארגנויות הדרושות לטיפול בביוב על-ידי הרשויות המקומיות ובין היתר יזום הקמת תאגידים אזוריים בנושאי מים וביוב, לרבות קביעת גבולות התאגידים בכל שטח המדינה, בהתייחס לתכנית מיתאר ארצית לביוב ולתכנית מיתאר להשבת קולחין הנמצאות בתהליך הכנה;

(ו) קביעה והקצאה של תקציבים לביצוע התכניות ופעולות הועדה המקצועית;

(ז) יזום תכנית מיתאר ארצית לביוב והעברתה לאישור הגורמים המוסמכים;

(ח) קבלת החלטות בנושאים עליהם הגישה הועדה המקצועית המלצות;

(ט) הכנת תכניות ביוב במקרה הצורך, עבור רשויות שאינן ממלאות תפקידן זה;

(י) אישור תכניות להשבת קולחין שהועברו אליה על-ידי נציב המים;

(3) החלטות רוב חברי המינהלה יחייבו את הגופים המרכיבים אותה, כאשר ישתמשו בסמכויותיהם בגופים הסטטוטוריים השונים, לרבות ועדות על-פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;

#### ב. ועדה מקצועית

(1) להקים ועדה מקצועית אשר תורכב מאנשי מקצוע בתחומי הביוב, וביניהם הידרולוג, מתכנן מים ובעלי מקצוע בתחומי הבריאות ושימור הסביבה. הועדה, לרבות יושב הראש שלה ימונו על-ידי המינהלה;

(2) תפקידי הועדה המקצועית:-

(א) ליעץ למינהלה בשאלות מקצועיות-תכנוניות;

(ב) להציע סטנדרטים מקצועיים;

(ג) ליזום תכניות לביוב ולהמליץ עליהן בפני המינהלה;

(ד) להמליץ בפני המינהלה על נושאים המועלים בעררים ובשאלות השנויות במחלוקת בועדות המשנה המחוזיות;



(ה) להמליץ בפני המינהלה על תכניות החורגות מחוז אחד, או שהן בעלות השלכות ישירות על יותר מחוז אחד;

(ו) להמליץ בפני המינהלה על תכניות, הנמצאות בטיפול ועדות המשנה יותר משנה חודשים;

### ג. תכנית מיתאר ארצית לביוב ולהשבת קולחין

להטיל על המינהלה הארצית לביוב להכין עד 31 בדצמבר 1992 פרוגרמה לתכנית מיתאר ארצית לביוב ולהטיל על נציב המיס להכין תכנית מיתאר להשבת קולחין. הפרוגרמה תוכן על-פי המלצות והצעות של הועדה המקצועית והנועבר לאישור הגורמים המוסמכים. במסגרת ויכנתה ירוכזו כל עבודות התכנון והתכניות שבמשרדים השונים, לרבות התכנית להשבת קולחין;

### ד. ועדות משנה מחוזיות לביוב

(1) ליד הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, יפעלו באופן קבוע ועדות משנה סטטוטוריות לביוב. לועדות אלה יתוספו נציגי נציבות המיס ומשרד לאיכות הסביבה;

(2) האחריות להעברת הנושאים מועדות המשנה המחוזיות לביוב לועדה המקצועית, בנושאים המנויים בסעיפים ב' 2. (ד)(ה)(ו), תחול על יו"ר ועדות המשנה המחוזיות לביוב.

המינהלה תהיה רשאית להעביר נושאים מועדת משנה מחוזית לביוב, לדיון במינהלה;

(3) תכניות שיאושרו על-ידי ועדות המשנה, יהיו בהתאם לסטנדרטים שיקבעו על-ידי המינהלה ובהתאם לתכניות המאושרות;

### ועדת המנכ"לים

ה. ועדת המנכ"לים לביוב, שעל הקמתה הוחלט ביום ג' בניסן התשנ"א (18.3.91), מסיימת את עבודתה עם הקמתה של המינהלה הארצית לביוב כמפורט בסעיף א' לעיל.



שירותי פרסומת בשידור - דיווח על-פי ממצאי דו"ח מבקרת המדינה

2742(תמ/66).

מ ח ל י ט י ס:-

א. ועדת השרים קובעת כי רשות השידור ומשרד החינוך והתרבות טרם השלימו את תיקון הליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח מס. 41 בענין ההתקשרות עם חברת שירותי פרסומת בשידור בע"מ (להלן - שפ"ב) וכי ההסברים שניתנו לה בנושא אי תיקון הליקויים אינם נוספקים;

ב. היועץ המשפטי לממשלה יחווה דעתו תוך חודש ימים, בענין הטיפול באי ההפסקה לאלתר של ההתקשרות עם חברת שפ"ב המונחית מהחלטה מס. 1104 (תמ/21) של הממשלה מיום כ"ח באדר התשנ"א (14 במרץ 1991) ויבחן בין היתר, האם היו בנושא זה פגיעה בעקרונות החסכון, היעילות או טוהר המידות. היועץ המשפטי ידווח על כל אלה ליו"ר ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל;

ג. החשב הכללי, במשרד האוצר יבדוק את נושא העברות הכספים שבין רשות השידור לבין חברת שפ"ב, החל מיום י"א באדר התשנ"א (25 בפברואר 1991) וידווח על כך תוך חודש ימים ליו"ר ועדת השרים.

דין וחשבון הועדה הציבורית ליישום דו"ח מבקר המדינה על מתן תמיכות למוסדות על-ידי רשויות מקומיות

2743(תמ/67).

מ ח ל י ט י ס:-

א. לאמץ את הדין וחשבון והמלצותיו של הועדה הציבורית ליישום דו"ח מבקר המדינה על מתן תמיכות למוסדות על-ידי רשויות מקומיות, בראשות פרופ' י. נאמן; (דו"ח הועדה צורף לפרוטוקול ועדת השרים).

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על שרי הפנים והכלכלה והתכנון למנות צוות מקצועי שיגבש את הדרכים למימוש המלצות הועדה, לרבות המלצות לכללים, נהלים והנחיות שיוצאו שנושא;

(2) שרי הפנים והכלכלה והתכנון ידווחו לוועדת השרים לעניני תיאום ומינהל על ביצוע החלטה זו.

החלטת ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל, מיום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1.4.1992), אשר קיבלה תוקף ביום י"ג בניסן התשנ"ב (16.4.1992)

2744(תמ/68). קליטת רופאים-עולים במערכת הבריאות - דיווח על-פי ממצאי דו"ח מס. 42 של מבקר המדינה

בהתאם לסעיף 28 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958, ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום י"ג בניסן התשנ"ב (16.4.1992)

2745. מינוי מורשה לביצוע חוק פיצוי מפוני סיני

בהתאם לסעיף 25(ג) לחוק פיצוי מפוני סיני, התשמ"ב-1982, למנות את מר עודד בלוס, עוזר כלכלי לחשב הכללי במשרד האוצר, לתפקיד מורשה לכל היישובים החקלאיים מטעם הממשלה לביצוע החוק האמור, במקומו של מר אלדד פרשר.

טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

ד ב ר י - ה ס ב ר

א. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

לסעיף 1

מוצע להרחיב את סעיף 1 לחוק סוכני המכס (להלן - החוק) ולהוסיף הגדרות של מונחים המשמשים כיום בסעיפי החוק כלא שהוגדרו כראוי ומונחים המשמשים בסעיפים שמוצע להוסיף לחוק בתיקון זה.

ה ס ב ר

סעיף 1 לחוק קובע:

"הגדרות 1. בחוק זה -

"סוכן מכס" - אדם העושה פעולת מכס בשכיל זולתו דרך שירות לכל, והוא רשום בפנקס סוכני המכס לפי חוק זה;

"פעולת מכס" - כל פעולה וכל מגע עם רשות המכס בקשר ליבוא, ליצוא או למעבר טובין, ששר האוצר קבע אותם כפעולות מכס;

יתר המונחים - כמשמעותם בפקודת המכס, אלא ש"בעל" לענין טובין - לרבות אדם הפועל כסוכנו, אך למעט סוכן מכס שאין לו טובת הנאה בטובין."

א. מוצע לתקן את המונח "פעולת מכס". הנוסח המוצע רחב יותר וכולל למעשה כל פעולה, שירות או מגע עם רשות המכס.

ב. מוצע להוסיף את המונחים הבאים:

"המנהל" - כיום מוגדר בסעיף 2(א) לחוק. העכרת ההגדרה לסעיף 1 היא תיקון טכני.

"השכלה תיכונית" - מונח זה מוזכר, ללא הגדרה, בסעיף 4(א)(3) לחוק, כאחד התנאים ליצירת כשירות לרישום כסוכן מכס. מטרת ההגדרה היא למנוע ספקות וויכוחים.

"ועדה" - מונח זה מוגדר כיום בסעיף 2(א). העברתו לסעיף 1 היא תיקון טכני.

"סוכן מכס מאמן" - ההגדרה הוספה על מנת להבטיח רמת התמחות נאותה.

"פקיד רשוי" - מונח זה מוגדר כיום בסעיף 16(א) לחוק. העכרת ההגדרה לסעיף 1 היא תיקון טכני.

## לסעיף 2

מוצע להקנות למנהל סמכות לקבוע כללים בקשר לאופן פעולתה של הועדה המייעצת כגון כללים בקשר להחלטותיה, למספר החברים הנוכחים בשיבות וכו'.

כמו כן מוצע לקבוע בחוק במפורש את הרכב הועדה.

## ה ס ב ר

סעיף 2 לחוק קובע:

"ועדה 2. (א) מנהל המכס ומע"מ (להלן - המנהל) ימנה ועדה מייעצת לענין מייעצת חוק זה (להלן - הועדה).

(ב) יושב ראש הועדה יהיה המנהל או סגנו שנתמנה על ידיו.

(ג) מספר חברי הועדה ייקבע על ידי המנהל, ובלבד שלפחות שליש מהם יהיו סוכני מכס שהוצעו על ידי האיגוד המייצג את המספר הגדול ביותר של סוכני מכס, ואחד מחבריה יתמנה על ידי שר התחבורה."

## לסעיף 3

מוצע לקבוע בחוק במפורש, שרק סוכן מכס יהיה רשאי לחתום על רשימון יבוא, ולא עובד מטעמו. ואולם כדי להתגבר על קושי העשוי להתעורר במקרים מיוחדים (מחלה, נסיעה לחו"ל, מילואים) מוצע להסמיך את המנהל לאשר, לתקופה מוגבלת של 60 יום, גם קבלת רשימונים החתומים על ידי פקיד רשוי מטעמו של אותו סוכן מכס, אולם סמכות זו לא תחול לגבי תאגיד סוכן מכס שיש בו יותר מסוכן מכס אחד.

בנוסף, מוצע להעניק למנהל סמכות לקבוע בתקנות קריטריונים לפטור סוכני מכס שהם תאגידים גדולים במיוחד מחובת החתימה על הרשימון בידי סוכן המכס עצמו ולהשאיר זאת בידי הפקידים הרשויים.



כמו כן מוצע להעתיק את הוראת סעיף 22 לחוק ולקבעה כסעיף 3(ב)(4).

### ה ס ב ר

סעיף 3 קובע:

"(ב) לא יתמנה אדם לעשיית פעולת מכס אלא אם הוא סוכן מכס או פקיד רשוי."

חתימה על רשימון נכללת בהגדרה הרחבה של "פעולת מכס" ולכן לכאורה, לפי לשון הסעיף, ראוי פקיד רשוי לחתום על רשימון מכס.

התיקון נדרש כדי למנוע אפשרות זו, בסייגים שפורטו לעיל.

קושי זה אינו עשוי להתעורר מקום שאופיו של העסק דורש המצאות יותר מסוכן אחד, ודרישה זו הוצבה כתנאי לקיום העסק ע"י המנהל. לכן לא יחול הסייג המוצע בס"ק (ב)(2) במקרה זה.

עם זאת, קיימים סוכני מכס שהם תאגידים גדולים, המחזיקים סניפים ליד כל נמל, שבהם הפעילות של הכנת מסמכים לשחרור טובין נמסרת לסניף ישירות על ידי יבואנים שבאותו איזור ומשתחררים על ידם מאות מטענים ביום. לגבי תאגידים כאלה מוצע להסמיך את המנהל לקבוע בתקנות תנאים לפטור מחובת החתימה על הרשימון על ידי סוכן מכס כדי לא לסרב את עבודתם. התנאים שיקבעו בתקנות יהיו, בין היתר, מספר הסניפים שיש לתאגיד ומספר הרשימונים המטופלים על ידו בשנה.

נראה, כי סעיף זה הוא המיקום המתאים גם להוראה הקיימת כיום בסעיף 22 לחוק, לפיה תאגיד סוכן מכס רק באמצעות יחיד סוכן מכס או פקיד רשוי מטעמו.

מיקומה של ההוראה כיום, במסגרת הפרק העוסק ב"חובותיו של סוכן מכס", איננו הגיוני.

### לסעיף 4

א. לסעיף 4 (א)(3)

מוצע לשלול את סמכות המנהל לותר על התנאי של השכלה תיכונית לסוכן מכס. תעודת בגרות היא דרישת מינימום בימינו, ומטרת התיקון היא להבטיח רמה נאותה של העוסקים במקצוע.

### ה ס ב ר

סעיף 4 קובע, בס"ק (א) -

"יחיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:

(3) הוא בעל השכלה תיכונית, אלא שהמנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו."



ב. לסעיף 4 (א) (5)

לאור החמרת הדרישה לגבי מאמנים (ראה הגדרת "סוכן מכס מאמן" בס' 1, המוצעת לעיל), מוצע להפחית את תקופת ההתמחות מ-3 שנים לשנתיים.

ה ס ב ר

ס' 4 (א) קובע, כאחד התנאים לכשירות אדם לרישום כסוכן מכס:

(5) התמחה בפעולות מכס לפחות שלוש שנים בהתאם לכללים והתנאים שנקבעו.....".

הכללים בדבר התמחות (סוכני מכס), התשכ"ז-1966 קובעים, בס' 1:

"התמחות 1. (א) התמחות בפעולות מכס לצורך תנאי 5 לסעיף 4 (א) לחוק, היא בפעולות עבודה רצופה של אדם כפקיד רשוי לפי סעיף 16 לחוק במשך שלוש שנים תוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה, ובלבד ששנה מתוך שלוש השנים היה אותו אדם פקיד רשוי של סוכן מכס כללי בעל ותק של שלוש שנים לפחות.

(ב) עבודה י"ל פי מווי לפי סעיפים 3(1) (ב) או 6 לפקודת סוכני המכס, דינה לענין תקנת משנה (א), כדין עבודה כפקיד רשוי לפי סעיף 16 לחוק."

לאחר שינוי הוראות החוק בנדון ישונו גם הכללים בהתאם.

ג. לסעיף 4 (ב)ג1. ביטול סעיף 4 (ב) (1)

מוצע לבטל את סעיף 4 (ב) (1) הקיים, הדורש "תקופת צינון" של שלוש שנים לפני שאדם יירשם כסוכן מכס.

ה ס ב ר

סעיף 4 (ב) (1) קובע:

"(ב) לא יירשם יחיד כסוכן מכס אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה לרישום היה פקיד מכס, או עובד מדינה מהסוגים שקבע לענין זה נציב שירות המדינה, או שוטר מהסוגים שקבע לענין זה המפקח הכללי של המשטרה, או עובד רשות הנמלים מהסוגים שקבע לענין זה המנהל הכללי של רשות הנמלים;"

דרישה זו הפכה מיותרת לאור תחולתו של חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) התשכ"ט-1969.

2ג. לסעיף 4(א)(5)

מוצע להעביר את הסמכות, הנתונה למנהל כיום בתקנה 25 לתקנות סוכני המכס התשכ"ה-1965 (להלן - תקנות סוכני המכס) לפטור אדם מבחינות לסוכן מכס ולצרפה לסמכות, הנתונה לו כיום בסעיף 4(א)(5), לפטור מהתמחות.

ה ס ב ר

הסמכות לוותר על בחינה היא סמכות מהותית, אשר מקומה הראוי בחקיקה ראשית ולא בחקיקת משנה.

ד. לסעיף 4(ב)

מוצע לקבוע, כי מי שעבר קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ, עבד כמעריך באגף במשך עשר שנים לפחות ובקש להירשם כסוכן מכס לא יאוחר משנה מיום שחדל לעבוד באגף, וכן מי שכיהן במשרת גובה מכס באגף במשך 5 שנים לפחות יראו אותם כמי שיעמדו בתנאי הבחינות וההתמחות הקבועים בסעיף 4(א)(4) ו-5.

ה ס ב ר

קביעה זו מיועדת להקל עם אנשים שצברו ניסיון מוכח באגף המכס ומע"מ, ולמנוע מצב בו מתן ההקלות יהיה נתון לשיקול דעת המנהל, כקבוע בסעיף 4(ב) המוצע.

ה. לסעיף 4(ד)

מוצע לקבוע, כי אדם לא יוכל הרשם כסוכן מכס אם עובר להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עימה קלון, או הורשע בעבירת מס על פי כל דין הדן במסים וטרם חלפה תקופת ההתיישנות הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים לגבי עבירה זו, או שנפסל לשירות המדינה או גורש מן המשטרה או מצה"ל על פי פסק דין של בית דין מוסמך.

ה ס ב ר

סעיף 4(ב) לחוק בנוסחו כיום קובע, כאחת המגבלות לרישום אדם כסוכן מכס:

"(2) תוך עשר שנים שקדמו להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון";

קיים ספק בפסיקה אם עבירות מס (לרבות עבירות מס הכנסה ומע"מ) הן עבירות שיש עמן קלון, ולכן מוצע להוסיפן במפורש.

הואיל וסוכן מכס, כמי שמופקד על טיפול בענייני מסים, צריך להיות בעל נאמנות מוחלטת כלפי רשויות המס, יש צורך להרחיב את ההגבלה לכשירותו לשמש כסוכן מכס.

מאידך, התקופה של 10 שנים ארוכה מזה הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, ועל כן יש להתאימה להוראות חוק זה.



לסעיף 5א. תיקון פסקה (3)

מוצע להגביל תאגידים סוכני מכס, כך שסוכן המכס שעובד אצלם לא יועסק ע"י תאגיד נוסף ולא יוכל להשכיר רשיונו לתאגיד אחר.

ה ס ב ר

סעיף 5 קובע:

"כשירות 5. תאגיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:  
תאגיד  
להירשם (3) יש בו לפחות מנהל פעיל אחד או פקיד אחד שהוא אחראי  
בפנקס לפעולות מכס או שותף אחד, לפי המקרה, שהוא סוכן מכס."

ההגבלה דרושה כדי להעלות את רמת השירותים הניתנים ע"י תאגידים סוכני מכס.

ב. הוספת סעיף קטן (ב)

מוצע לאפשר למנהל לדרוש, שיהיה בתאגיד יותר מסוכן מכס אחד כאשר הדבר נדרש, לדעתו, לאור היקף פעילות התאגיד או מסיבה אחרת.

ה ס ב ר

היות והחוק המוצע מחייב חתימת סוכן המכס עצמו על רשימון היבוא, עלול להיווצר מצב, בתאגידים גדולים, שמשרדיהם מפוזרים בכל הארץ, שסוכן מכס יחיד לא יוכל לעמוד בלחץ העבודה ותפגם פעילות התאגיד. לפיכך מוצע לאפשר למנהל לדרוש שיהיה בתאגיד כזה יותר מסוכן אחד.

לסעיף 6

מוצע לקבוע הגבלה, לפיה מי שמטפל בשיחרור מטענים לאחסנה במחסן רשוי ובאחסנתם בפועל לא יוכל להרשם כסוכן מכס.

ה ס ב ר

ההגבלה המוצעת נדרשת כדי למנוע ריכוז כל הפונקציות בידי אדם אחד, באופן המקנה שליטה מעל הרצוי בטובין הנמצאים בפקוח רשות המכס, בטרם שולם המס בגינם. בנוסף מוצעת הוראת מעבר שתאפשר הסדרת המצב.

לסעיף 7

מוצע להעתיק את מקומה של הוראת סעיף 8 לחוק ולקבעה כסעיף 6(ב), וכמו כן להעתיק את מקומה של הוראת סעיף 10(ב) לחוק לסעיף 6(ג).

ה ס ב ר

זהו תיקון טכני.

לסעיף 8

מוצע לבטל את סעיפים 7 - 10 לחוק.

ה ס ב ר

א. סעיף 7 לחוק קובע:

"סמכות 7. המנהל רשאי, לאחר התייעצות עם הוועדה, לרשום בפנקס אדם כסוכן המנהל מכס כללי, או כסוכן מכס מוגבל לסוגי עסקאות פלוניים או לרשום למקומות פלוניים".

מקומה של הוראה זו בתקנות. ולכן מוצע לבטלה.

ב. סעיף 8 לחוק קובע:

"בקשה 8. המבקש להירשם כסוכן מכס יגיש בקשה לכך בטופס שיורה עליו לרישום המנהל".

כאמור, מוצע להעביר הוראה זו לסעיף 8(ב), באופן שמיקומה יהיה הגיוני יותר.

ג. סעיף 9 לחוק קובע:

"פרסום 9. הוגשה בקשה לפי סעיף 8, יפרסם המנהל או מי שהוסמך על ידו לענין זה הודעה על כך ולא יחליט בה לפני תום 60 יום מיום הפרסום".

מקומה של הוראה זו בתקנות ולכן מוצע לבטלה.

סעיף 10 לחוק קובע:

"רישום 10. (א) מצא המנהל כי נתמלאו הוראות הסעיפים 4(א) או 5 ושולמה אגרת הרישום שנקבעה, ירשום את המבקש בפנקס ויתן לו תעודת רישום, ומי שנרשם כאמור יהיה רשאי לשמש כסוכן מכס עד יום 31 בדצמבר של השנה בה נרשם.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי המנהל, לאחר התייעצות עם הוועדה, לדחות בקשת אדם לרשמו בפנקס אף אם נתמלאו בו התנאים המפורטים בסעיפים 4(א) או 5 ביחיד - אם לדעת המנהל אין המבקש ראוי לעסוק כסוכן מכס, ובתאגיד - אם לדעתו אחד השותפים בו או אחד ממנהליו הפעילים או אחד מפקידיו האחראים לפעולות מכס אינו ראוי לפעול כסוכן מכס."

לאור ריכוז כל ההוראות העוסקות ברישום סוכן מכס בסעיף 6 המוצע, שוב אין צורך בסעיף זה ומוצע לבטלו.

### לסעיף 9

א. תיקון סעיף 11 (א) (3)

מוצע להוסיף, כאחד התנאים למחיקת רישומו של סוכן מכס, הרשעה בעבירת מס על פי כל דין הדן במסים.

### ה ס כ ר

סעיף 11 קובע:

"(א) רישומו של סוכן מכס יימחק אם נתקיים בו אחד מאלה:

(3) הורשע בעבירה שיש עמה קלון "

וראה דברי ההסבר לסעיף 4(ד).

ב. הוספת סעיף 11(א) (4) וכיטול סעיף 11(ב) (1)

מוצע לקבוע, כי אדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות ימחק מפנקס הרישום, ללא מתן שיקול דעת למנהל או לוועדה, וזאת אף אם המשיך לשלם את האגרה.

### ה ס כ ר

סעיף 11(ב) קובע:

"(ב) המנהל רשאי, לאחר התייעצות עם הוועדה, למחוק רישומו של סוכן מכס, אם היה לו יסוד סביר להניח שנתקיים בו אחד מאלה:

(1) שנתיים רצופות, ובלי סיבה סבירה לכך, לא עסק כסוכן מכס ולא עבד בתאגיד הרשום לפי חוק זה."

מוצע לבטל הוראה זו ולקבוע במקרה כזה הוראת מחיקה קטגורית, הואיל ואדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות איננו יכול לעמוד, באופן מעשי, בדרישות המקצועיות הנדרשות ממנו. מטעם זה מוצע לקבוע, כי לא יוכל למנוע מחיקתו תוך שימוש בטענה, שהמשיך לשלם במשך תקופה זו את האגרה הנדרשת מסוכן מכס בחוק.

### לסעיף 10

מוצע לאפשר השעיית סוכן מכס בכל מקרה של חקירה בעבירת מס, ולא רק במקרה של חקירת משטרה בענין הנסיבות המחייבות את מחיקתו מפנקס סוכני המכס וזאת עד גמר החקירה וההליכים המשפטיים שבעקבותיה.



ה ס ב ר

סעיף 13 קובע:

"איסור 13. היה למנהל יסוד סביר להניח כי נתקיימו נסיבות המחייבות פעולות או מרשות מחיקת רישומו של אדם מן הפנקס, רשאי הוא, לאחר התייעצות עם הועדה, לאסור עליו לפעול כסוכן מכס עד שיתברר קיומן של הנסיבות, ובלבד שאיסור כאמור לא יארך יותר משלושה חדשים, ואם התחילה חקירת משטרה בענין זה - עד גמר החקירה וההליכים המשפטיים שבעקבותיה".

לסעיף 11

מוצע לשנות את שמו של הפרק הרביעי ל"אישור פקידים רשויים".

ה ס ב ר

כיום נקרא פרק זה "רישוי פקידים". התיקון - טכני.

לסעיף 12

א. תיקון ס' 17(א)(3)

מוצע להעלות את מספר שנות הלימוד הנדרשות מפקיד רשוי ל-12 שנים, בבית ספר מוכר על ידי משרד החינוך והתרבות, ולחילופין לדרוש שיהיה בעל השכלה תיכונית או השכלה שהוכרה על ידי המנהל כשוות ערך להשכלה תיכונית ולבטל את סמכות המנהל לוותר על תנאי זה על פי שיקול דעתו.

ה ס ב ר

ס' 17 קובע:

"(א) אדם יהא כשיר להתמנות פקיד רשוי אם נתקיימו בו כל אלה:

(3) הוא סיים שמונה שנות בית ספר יסודי או כיתות מכינות של בית ספר תיכון המקבילות לשמונה הכיתות היסודיות בבית הספר היסודי, אלא שהמנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו;

התיקון מיועד להעלות את רמת הפקידים הרשויים. הניסוח נועד לאפשר גם למי שלא סיים 12 שנות לימוד בתיכון אך הוא בעל תעודת בגרות אקסטרנית, או למי שהוא בעל תעודה שוות ערך מחו"ל לעמוד בדרישות התפקיד.

ב. תיקון ס' 17(א)(4) והחלפת סעיף קטן (ב)

מוצע לאחד את הוראות פסקאות (4) ו-(5) לסעיף 17(א), ולהעניק למנהל סמכות לוותר על שני התנאים הקבועים בהם - התמחות ובחינות - כאחד.

ה ס ב ר

בין התנאים, שקבוע סעיף 17(א) לכשירותו של פקיד רשוי נקבע:

"(4) עמד בבחינה שנקבעה על ידי המנהל בהתייעצות עם הועדה.

(5) התמחה בפעולות מכס לפחות שנה, בהתאם לכללים ולתנאים שנקבעו, אלא שהמנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום תנאי זה, כולו או מקצתו."

סמכות המנהל לוותר על התנאי של עמידה בבחינות קבועה כיום בתקנה 25 לתקנות סוכני המכס, וראוי לקבעה בחקיקה ראשית, זאת בדומה לתיקון המוצע לגבי סוכני מכס.

סעיף 17(ב) בנוסחו כיום קובע:

"(ב) גובה המכס רשאי לאשר מינויו של אדם כפקיד רשוי לשעה אף אם עדין לא עמד בבחינה כאמור בסעיף קטן (א) 4. תקפו של אישור כאמור יפקע בתוך שנה, אלא אם כן האריך גובה המכס את תקפו לשנה נוספת."

על מנת למנוע הפיכת המוסד של פקיד רשוי לשעה לדרך המאפשרת עקיפת הצורך במילוי כל התנאים הנדרשים לצורך קבלת אישור כפקיד רשוי - מוצע לבטל אפשרות זו.

ד. ביטול סעיף קטן (ג)

מוצע לבטל את ס"ק (ג) במקביל לתיקון סעיף 18, שיחיל את ההוראות האוסרות מינוי אדם כסוכן מכס גם על סוכן רשוי, בשינויים המחוייבים.

ה ס ב ר

סעיף 17(ג) מונה את התנאים שבהתקיים אחד מהם לא ירשם אדם כפקיד רשוי. תנאים אלה זהים לתנאים שבסעיף 4(ד), המתייחסים לאי-רישום אדם כסוכן מכס. כדי למנוע כפילות מיותרת זו מוצע לבטל את ס"ק (ג) ובמקביל לקבוע בסעיף 18 לחוק, שהוראת סעיף קטן 4(ד) תחול גם על פקיד רשוי, בשינויים המחוייבים.

לסעיף 13

מוצע לבטל את סעיף 18 הקיים, ולקבוע במקומו הוראה המחילה סעיפים שונים של הפקודה על פקיד רשוי.



ה ס ב ר

סעיף 18 קובע:

"אישור 18. (א) מצא גובה המכס כי נתמלאו הוראות סעיף 17(א) ושולמה ואגרה אגרת אישור שנקבעה, יאשר את המועמד, ומי שאושר כאמור יהא ראוי לשמש פקיד רשוי עד יום ה-31 בדצמבר של השנה בה אושר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) ראוי גובה המכס, לאחר התייעצות עם הועדה, לסרב לאשר מינויו של אדם כפקיד רשוי אף אם נתמלאו בו התנאים המפורטים בסעיף 17, אם לדעת גובה המכס אין המועמד ראוי לשמש כפקיד רשוי."

מקומו של סעיף זה בתקנות, ולכן מוצע לבטלו. תחתי: מוצע לקבוע, כי יחולו על פקיד רשוי הוראות החוק הבאות, בשינויים המחוייבים:

א. סעיף 4(א)(5) - ראה דברי ההסבר לתיקון ס' 17(א)(4) והחלפת ס' 17(א)(5).

ב. סעיף 4(ג) - ראה דברי ההסבר לסעיף זה.

ג. סעיף 4(ד) - ראה ההסבר לגבי מחיקת סעיף קטן 17(ג).

ד. סעיף 11(א) ו-(ב) - מוצע להחיל התנאים למחיקת רישומו של סוכן מכס על פקיד רשוי. זאת במקביל לביטול הוראת סעיף 19, הקובע כיום את התנאים לביטול אישורו של פקיד רשוי בלשון זהה לזו של סעיף 11(א) ו-(ב) למעט התנאי, הקבוע בס' 11(א)(2) והמתייחס לתאגיד סוכן מכס. תנאי זה לא יחול במילא על פקיד רשוי עקב הוראת "בשינויים המחוייבים", מאחר שתאגיד אינו ראוי להירשם כפקיד רשוי.

ה. סעיף 12 - הקובע:

"אזהרה 12. (א) היה למנהל יסוד סביר להניח שסוכן מכס הפר הוראה ונזיפה מהוראות חוק זה, ראוי הוא, במקום למחוק את רישומו, להזהירו או לנזוף בו.

(ב) ראוי המנהל לפרסם אזהרה או נזיפה כאמור בסעיף קטן (א), אך לא יעשה כן כל עוד לא חלפה תקופת הערר שנקבעה בחוק זה, ואך הוגש הערר - כל עוד לא נסתיים הדיון בו; הפרסום לא יכיל שמו של האדם שניתנה לו האזהרה או הנזיפה."

כיום אין בחוק מנגנון מקביל לגבי סוכן רשוי ומוצע להחיל עליו מנגנון זה.

ו. סעיף 14 - הקובע:

"סייגים 14. (א) לא ישתמש המנהל בסמכות מן הסמכויות שהוענקו לו בפרק זה אלא לאחר שנתן לסוכן המכס הזדמנות נאותה להשמיע בפניו טענותיו.

(ב) הוגשה תביעה פלילית נגד סוכן מכס, לא ישתמש המנהל בסמכותו למחוק רישומו או ליתן לו אזהרה או נזיפה בשל העבירה שהואשם בה, לפני גמר ההליכים המשפטיים.

החלת הסייגים הללו לפעולת המנהל נדרשת במקביל להחלת סמכויותיו בנושא ענישה ואמצעי משמעת על פקיד רשוי.

#### לסעיף 14

מוצע לבטל את סעיף 19 הקיים ולקבוע במקומו, כי על סוכן המכס או בעל הטובין להודיע מיד לגובה המכס על הפסקת העסקתו של פקיד רשוי.

#### ה ס ב ר

לביטול סעיף 19 הקיים - ראה פסקה (ג) לדברי ההסבר לסעיף 18.

נוסחו החדש של סעיף 19 נדוש כדי למנוע את האפשרות, שאדם שאינו מוסמך לעשות פעולת מכס יסתובב בחצרי רשות המכס.

#### לסעיף 15

מוצע לקבוע, כי סוכן המכס ישא באחריות אישית לתשלום המסים ולביצוע הפעולות החלות על פי כל דין על מי שיפה את כוחו, וזאת בנוסף לאחריותו של נותן יפוי הכח.

#### ה ס ב ר

הוראת סעיף 22 הקיים הועברה לסעיף 5(ב) המוצע (ראה דברי ההסבר לסעיף 5(ב)).

במקומה מוצע להוסיף את ההוראה, הקבועה כיום בסעיף 170 לפקודת המכס, ולבטל סעיף זה.

#### לסעיף 16

מוצע לבטל כליל את המוסד של ועדת ערר ולאפשר למי שנפגע מהחלטות לפי חוק זה להגיש ערעור לבית משפט השלום.

#### ה ס ב ר

#### לסעיף 17

מוצע לבטל את סעיף 24.

#### ה ס ב ר

סעיף 24 קובע הוראות לגבי ועדת ערר. עם ביטול מוסד זה, לא יהיה בו עוד צורך.

לסעיף 18

מוצע להתאים את רמת הענישה לגבי העבירות שמנויות בסעיף 27 לחוק לזו הקיימת בחוקי המסים האחרים (מכס ומע"מ).

ה ס ב ר

סעיף 27 לחוק קובע:

"עבירות 27. (א) המשיג במרמה רישום בפנקס כסוכן מכס או אישור כפקיד רשוי, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס 5,000 שקלים ועונשין חדשים.

(ב) המוסר מסמך או ידיעה לענין חוק זה או תקנה על פיו, והוא יודע שהמסמך או הידיעה אינם נכונים, דינו - מאסר שנתיים או קנס 5,000 שקלים חדשים.

(ג) העובר על הוראות סעיפים 3, 16 (ב) או על איסור לפי סעיף 13, דינו - מאסר שנה או קנס 2,000 שקלים חדשים.

(ד) הנמנע - בלי סיבה מספקת - ממסירת ידיעה, מסמך או דבר שהוא חייב במסירתם לפי חוק זה או שנדרש למסרם, דינו - קנס 1,000 שקלים חדשים.

(ה) העובר על הוראה מהוראות חוק זה, או הוראה שניתנה על פיו ושלא נקבע לה עונש אחר, דינו - קנס 1,000 שקלים חדשים."

לסעיף 19

מוצע להוסיף הוראה, המטילה אחריות על בעל הטובין, שיפה את כוחו של סוכן המכס לפעול בשמו.

ה ס ב ר

הוראה זו משלימה את ההוראה שמוצע להוסיפה בסעיף 22 לחוק, בדבר אחריותו האישית של סוכן המכס.

הוראה זו מצויה כיום בסעיף 171 לפקודת המכס, אך מקומה הטבעי הוא במסגרת חוק זה.

במקביל מוצע לבטל את סעיף 171 לפקודת המכס.

לסעיף 20

מוצע לבטל את סעיפים 33, 34 ו-35 לפקודה.



ה ס ב ר

סעיף 33 לחוק הוא סעיף מעבר.

סעיף 34 לחוק קובע:

"ביטול 34. פקודת סוכני בתי המכס - בטלה".

סעיף 35 הוא סעיף התחילה של החוק.

התיקונים הם תיקונים טכניים.

לסעיף 21

מוצע לבטל את סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס.

ה ס ב ר

ראה סעיפים 15 ו-19 לדברי ההסבר.

לסעיף 22

מוצע לקבוע כי הדרישה להשכלה תיכונית לסוכן מכס ול-12 שנות לימוד לפקיד רשוי תחול על מי שיגש לבחינות שיערכו תוך שנה ומעלה מיום פרסום החוק החדש.

ה ס ב ר

לאור התיקונים המהותיים בחוק זה לגבי כשירות להירשם כסוכני מכס ופקידים רשויים ופטורים מבחינות והתמחות יש צורך בקביעת הוראות מעבר בעניינים אלה.

לסעיף 23

מוצע לקבוע, כי תחילת ההוראות בדבר שלילת סמכות המנהל לוותר על הדרישה של השכלה תיכונית ובדבר הפחתת תקופת ההתמחות לשנתיים תהיה שנה מיום פרסום החוק.

ה ס ב ר

זוהי הוראת מעבר שמטרתה לאפשר היערכות של המיועדים להיות סוכני מכס להוראות אלה.

ב. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקנו סעיפים 1, 2, 3, 4, 5, 6, 11, 13, 17, 18, 19, 22, 23, 27, יווספו סעיפים 5א ו-29א, ויבוטלו סעיפים 7, 8, 9, 10, 24, 33, 34 ו-35, כמו כן יבוטלו סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס.

ג. השפעת החוק המוצע על התקציב:

אין.

ד. השפעת החוק המוצע על התקן המנהלי:

אין.

ה. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידה על החוק המוצע מבחינה משפטית.

ו. הממונה על התקציבים במשרד האוצר סמך את ידו את החוק המוצע מבחינה תקציבית.

ז. לתזכיר החוק הוגשו ההסתייגויות המצורפות בזה. להלן תגובת משרד האוצר להסתייגויות:

1) להסתייגות משרד המשפטים כאשר לאי הגדרת המושגים "מעריך" ו"קורס מעריכים" בסעיף 4(ג)(1) לחוק המוצע - משרד האוצר מתנגד להכללת הגדרה כאמור בחוק מכיון שמדובר בתקני משרות וקורסים של אגף המכס ומע"מ שתנאיהם נקבעים מפעם לפעם על ידי נציבות שירות המדינה, ואין מקום להגדרתם בחוק המוצע. גם משרות אחרות באגף המכס ומע"מ, כגון "מבקר חשבונות" המוזכרות בחוקים שונים, אינן מוגדרות באותם חוקים.

2) להסתייגות משרד המשפטים בנוגע לקיום סתירה בין הוספת סעיף 5א לחוק סוכני המכס (בסעיף 6 לתיקון המוצע), המגביל אפשרות רישום כסוכן מכס לבעל רשיון למחסן רישוי, לבין סעיף 3(ג)(2) לחוק סוכני המכס - משרד האוצר סבור כי אין סתירה בין שני הסעיפים הנ"ל וזאת מן הנימוקים הבאים:

סעיף 3(ב) לחוק סוכני המכס קובע כי רק אדם שהוא סוכן מכס או פקיד רשוי יכול לבצע "פעולות מכס". סייג לכך קיים בסעיף 3(ג)(2), המאפשר לבעל רשיון למחסן רשוי כללי לטפל בהחסנת טובין, אף שאינו סוכן מכס.

כיום המצב הוא שמחסנים רשויים הם גם סוכני מכס שיכולים לבצע את כל פעולות המכס, על כל סוגיהן, והדבר גורם לניגוד אינטרסים. על מנת למנוע זאת מוצע התיקון שבהוספת סעיף 5א, הקובע כי בעל מחסן רשוי לא יוכל להיות בשום מקרה סוכן מכס, אולם יש להשאיר בעינה את הוראת סעיף 3(ג)(2), המאפשרת לבעל מחסן רשוי כללי לאחסן טובין, שכן זוהי פעולת - מפתח בפעילותו.

3) להסתייגות משרד המשפטים, לפיה ההצעה למחוק אוטומטית ובכל מקרה שמו של סוכן מכס שלא עסק במקצוע במשך שנתיים היא דרקונית - משרד האוצר מתנגד להסתייגות זו מאחר שאין המדובר בצעד בעל אופי ענשי, שיש מקום לשיקול דעת לגבי חומרתו, והגיונה של הוראה זו נובע מהעובדה שעל פי נסיון אגף המכס ומע"מ שאדם שאינו פועל כסוכן מכס פעיל במשך שנתיים רצופות אינו יכול לעמוד, באופן מעשי, בדרישות המקצועיות הנדרשות ממנו.



קוד מס' 80S.חוק

חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992

תיקון סעיף 1  
1  
1. במקום האמור בסעיף 1 לחוק סוכני המכס, התשכ"ה-1965 (1) (להלן - החוק), יבוא:  
" (א) בחוק זה -

"המיהל" - מנהל אגף המכס ומע"מ.

"השכלה תיכונית" - סיום לימודים עם תעודה המזכה את בעליה להחקבל למוסד שהוכר כמוסד להשכלה גבוהה לפי חוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958 (2).

"ועדה" - ועדה מייעצת שנתמנתה לפי סעיף 2.

"סוכן מכס" - אדם העושה פעולת מכס בשביל זולתו דרך שירות לכל, והוא רשום בפנקס סוכני המכס לפי חוק זה.

"סוכן מכס מאמן" - סוכן מכס בעל ותק של חמש שנים לפחות שאושר על ידי הועדה כראוי להיות מאמן.

"פעולת מכס" - כל עשיה למען הזולת בקשר ליבוא, ליצוא או למעבר טובין ששר האוצר קבע אותה בצו.

"פקיד רשוי" - מי שנתמנה לפי סעיף 16.

(ב) יתר המונחים בחוק זה יהיו כמשמעותם בפקודת המכס, אלא שבעל לענין טובין - לרבות אדם הפועל כסוכנו, אך למעט סוכן מכס שאין לו טובת הנאה בטובין.

תיקון סעיף 2  
2  
(א) במקום האמור בסעיף 2 לחוק יבוא:  
" (א) המנהל ימנה ועדה מייעצת בת 7 חברים לענין חוק זה ויקבע כללים בקשר לדרך פעולתה;

## (ב) חברי הועדה יהיו -

- (1) יושב ראש הועדה - המנהל או סגנו שנתמנה על ידו;
- (2) שלושה נציגים של סוכני המכס;
- (3) נציג משרד התחבורה;
- (4) נציג איגוד לשכות המסחר בישראל;
- (5) נציג ציבור.

3. בסעיף 3 לחוק, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

תיקון  
סעיף  
3

"(ב) (1) לא יתמנה אדם לעשיית פעולת מכס אלא אם הוא סוכן מכס או פקיד רשוי, אולם חתימה על רשימונים לענין סעיף 25 לפקודת המכס תעשה על ידי סוכן מכס בלבד;

(2) על אף האמור בפסקה (1), רשאי המנהל לאשר בנסיבות מיוחדות, לתקופה שלא תעלה על 60 ימים, חתימה על רשימונים בידי פקיד רשוי המועסק על ידי סוכן מכס, או על ידי תאגיד סוכן מכס, שהפקיד הרשוי הינו בעל זכות חתימה המוּיבת את התאגיד; האמור לעיל לא יחול על תאגיד שלגביו פעל המנהל על פי סמכותו לפי סעיף 5(ב);

(3) על אף האמור, רשאי המנהל לקבוע בתקנות תנאים שבהם רשאי יהיה גם פקיד רשוי, המועסק על ידי תאגיד שהיקף פעילותו מצדיק זאת, לחתום על רשימונים.

(4) תאגיד סוכן מכס לא יעשה פעולות מכס אלא על ידי יחיד שהוא סוכן מכס או פקיד רשוי מטעמו."

4. במקום האמור בסעיף 4 לחוק יבוא:

תיקון  
סעיף  
4

(א) יחיד יהא כשיר לרישום כסוכן מכס אם נתקיימו בו כל אלה:

- (1) הוא תושב ישראל.
  - (2) מלאו לו 23 שנים.
  - (3) הוא בעל השכלה תיכונית.
  - (4) עמד בבחינות שנקבעו על ידי המנהל בהתייעצות עם הועדה.
  - (5) עבר תקופת התמחות של שנתיים לפחות אצל סוכן מכס מאמן כפי שנקבע בתקנות.
- (ב) המנהל רשאי, במקרים הנראים לו לוותר על קיום התנאים שבפסקאות (4) ו-(5) לסעיף קטן (א), כולם או מקצתם.



(ג) אלה יראו אותם כמי שעמדו בתנאים שבפסקאות (4) ו-(5) לסעיף קטן (א):

(1) מי שעבר קורס מעריכים באגף המכס ומע"מ (להלן - "האגף") ועבד כמעריך באגף במשך עשר שנים לפחות ובקש להרשם כסוכן מכס לא יאוחר משנה מהיום שחדל לעבוד באגף.

(2) מי שכינה במשרת גובה מכס באגף במשך 5 שנים לפחות.

(ד) לא יירשם יחיד כסוכן מכס אם נתקיים בו אחד מאלה -

(1) עובר להגשת הבקשה לרישום הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון או הורשע בעבירת מס על פי דין הדן במסים, וטרם חלפה תקופת ההתיישנות הקבועה בחוק המרשם הפלילי ותקנון השבים, התשמ"א-1981 (3) לגבי אותה עבירה.

(2) נפסל לשרות המדינה או גורש מן המשטרה או גורש מצבא הגנה לישראל על פי פסק דין של בית דין מוסמך, לפי הענין.

תיקון  
סעיף  
5

5. בסעיף 5 לחוק -

(א) בפסקה (3), בסופה יבוא:

"ובלבד שלא יועסק על ידי תאגיד נוסף ולא יהא פעיל כסוכן מכס עצמאי".

(ב) האמור בסעיף יסומן (א), ואחריו יבוא:

"(ב) נוכח המנהל כי היקף פעילותו של תאגיד סוכן מכס או סיבה אחרת מחייבים קיום עסק של יותר מסוכן מכס אחד רשאי הוא לדרוש, למרות האמור בפסקה (א) (3) שיהיה בתאגיד יותר מסוכן מכס אחד."

הוספת  
סעיף  
א5

6. אחרי סעיף 5 לחוק, יבוא:

"לא ירשם אדם כסוכן מכס אם הוא בעל רשיון למחסן רשוי או בעל שליטה בחברה שהיא בעלת רשיון למחסן רשוי; לענין זה "שליטה" - החזקה במישרין או בעקיפין, לבד או ביחד עם קרוב באחת מאלה:

(1) ב-10% לפחות מהון המניות שהוצאו או מכוח ההצבעה;

(2) בזכות להחזיק ב-10% לפחות מהון המניות שהוצאו או מכוח ההצבעה או בזכות לרכשם;

(3) בזכות לקבל 10% לפחות מהרווחים;

(4) בזכות למנות מנהל."

7. תיקון סעיף 6 במקום האמור בסעיף 6 לחוק יבוא:

"(א) המנהל יקיים פנקס לרישום סוכני מכס (להלן - הפנקס) ויוציא למי שזכאי להרשם בו תעודת רישום.

(ב) המבקש להרשם כסוכן מכס יגיש בקשה על כך בטופס שקבע המנהל.

(ג) מי שנרשם בפנקס יהיה רשאי לשמש כסוכן מכס עד יום 31 בדצמבר של השנה ובלבד ששילם אגרת רישום לפי סעיף 31.

(ד) רשאי המנהל, לאחר התייעצות עם הועדה, לדחות בקשה לרישום בפנקס אף אם נתמלאו התנאים המפורטים בסעיפים 4 או 5 אם לדעתו אין המבקש ראוי לפעול כסוכן מכס ובתאגיד - אם לדעתו אחד השותפים או אחד המנהלים הפעילים או אחד מהפקידים האחראיים לפעולות מכס אינו ראוי לפעול כסוכן מכס."

8. ביטול סעיפים 7, 8, 9, 10 לחוק - בטלים.

9. תיקון סעיף 11 לחוק -

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) בפסקה (2), במקום "(3) שבסעיף 5" יבוא "שבסעיף 5(א)(3)".

(2) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) הורשע בעבירת מס על פי כל דין הדן במיסים, או הורשע בעבירה שיש עמה קלון".

(3) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) שנתיים רצופות לא עסק באופן פעיל כסוכן מכס או לא ביצע פעולות מכס במסגרת תאגיד סוכן מכס שבו הועסק, וזאת אף אם המשיך לשלם אגרה כאמור בסעיף 31."

(ב) בסעיף קטן (ב), פסקה (1) - בטלה.

10. תיקון סעיף 13 לחוק העיקרי אחרי המלים "חקירת משטרה" יבוא "או חקירת רשויות המס; לענין זה "רשויות המס" - אגף המכס ומע"מ ונציבות מס הכנסה".

שינוי שם הפרק הרביעי 11. הפרק הרביעי לחוק העיקרי יקרא: "אישור פקידים רשויים".

תיקון סעיף 17 בסעיף 17 לחוק - (א) בסעיף קטן (א) -

(1) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) בעל השכלה תיכונית או השכלה אחרת שקולה נגדה שהוכרה על ידי המנהל, או מי שסיים 12 שנות לימוד בבית ספר מוכר על ידי משרד החינוך והתרבות."

(2) במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) עבר כבחינה שנקבעה על ידי המנהל בהתייעצות עם הועדה ועבר תקופת התמחות של שנה לפחות בפעולות מכס כפי שנקבע בתקנות."

(ב) במקום האמור בסעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) המנהל רשאי, במקרים הנראים לו, לוותר על קיום התנאים שבפסקה (א)(4) או מקצתם."

(ג) בסעיף קטן (ג) - בטל.

תיקון סעיף 18 במקום האמור בסעיף 18 לחוק יבוא:

"החלת 18. הוראות סעיפים 4(ג), 4(ד), 11(א) ו-12(ב), 14-18 הוראות על פקיד רשוי בשינויים המחוייבים."

תיקון סעיף 19 במקום האמור בסעיף 19 לחוק יבוא:

"הודעה הופסקה העסקתו של פקיד רשוי, יודיע על כך מיד סוכן המכס או בעל הטובין לפי הענין, לגובה המכס."



25  
15. במקום האמור בסעיף 22 לחוק יבוא: תיקון  
סעיף  
22

"אחריות 22. מבלי לגרוע מאחריותו של בעל הטובין, ישא סוכן מכס  
באחריות אישית לתשלום כל המיסים המוטלים על יבוא  
הטובין ויהא חייב לבצע לגבי יבוא טובין אלה את כל  
הפעולות החלות על פי כל דין על מי שיפה את כוחו  
לגביהם."

16. במקום האמור בסעיף 23 לחוק יבוא: תיקון  
סעיף  
23

"ערעור 23. הרואה עצמו נפגע מהחלטה מהחלטות המנהל או גובה  
המכס לפי חוק זה רשאי לערער עליה לבית משפט השלום  
תוך 30 ימים לאחר שהומצאה לו הודעה על ההחלטה."

17. סעיף 24 לחוק העיקרי - בטל. ביטול  
סעיף  
24

18. במקום האמור בסעיף 27 לחוק יבוא: תיקון  
סעיף  
27

"עונשין 27. (א) המשיג במרמה רישום כפנקס כסוכן מכס או אישור  
כפקיד רשוי דינו מאסר 3 שנים.

(ב) אלה דינם מאסר שנה:

(1) המוסר מסמך או ידיעה לא נכונה או לא  
מדויקת ללא הסבר סביר.

(2) הנמנע ללא הסבר סביר מלמסור ידיעה, מסמך  
או דבר שהוא חייב במסירתם לפי חוק זה, או  
שנדרש למסרם.

(3) העובר על הוראות סעיפים 3, 13, 16 (ב)  
לחוק.

(ג) המפר הוראה מהוראות חוק זה ולא נקבע להפרה  
עונש או המפר הוראה בתקנות על פיו כשנאמר  
בתקנות שההפרה היא עבירה - דינו מאסר 3  
חודשים."

הוספת 19. אחרי סעיף 29 לחוק יבוא:

סעיף 29א "אחריות של מרשה  
עבר סוכן מכס עבירה על פי דיני המסים החלים על  
יבוא טובין, יאשם בה גם מי שייפה כוחו לפעול  
בשמו, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו  
או שנקט בכל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום  
הוראות החוק."

ביטול 20. סעיפים 33, 34 ו-35 לחוק בטלים.  
סעיפים 33,  
34 ו-35

ביטול 21. סעיפים 170 ו-171 לפקודת המכס (4) - בטלים.  
סעיפים 170 ו-171  
בפקודת  
המכס

הוראת מעבר 22. תחילתם של סעיפים 4(א)(3), 4(א)(5) ו-17(א)(3) - שנה מיום פרסום  
חוק זה.

- 
- (1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 16.  
(2) ס"ח התשי"ח, עמ' 191.  
(3) ס"ח התשמ"א, עמ' 322.  
(4) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 3, התשמ"ז, עמ' 39.



נוסח סופי  
י"ט באדר ב' תשנ"ב (24.3.92)

### אמנת ירושלים¹

היום, יום ירושלים, עשרים ושמונה באייר תשנ"ב, התכנסנו בבירת ישראל, ראשי עם ופרנסי קהילות, לכרות ברית עם ירושלים, כאמנה אשר כרתו שרינו, לוינו, כוהנינו², ראשי העם³ וכל איש ישראל⁴, בשוב ישראל מכבל לארצו, והעם וראשיו "הפילו גורלות, להביא אחד מן העשרה לשבת בירושלים עיר הקודש"⁵.

היום, אלף תשע מאות ועשרים וארבע שנים לחורבן הבית השני, ארבעים וארבע שנים להקמת מדינת ישראל, עשרים וחמש שנה מעת השיב ה' את שבות עמו אל הר המוריה ואל ירושלים, שתים עשרה שנה מעת שנתכנסו חברי כנסת ישראל וחוקקו לאמור: "ירושלים השלמה והמאוחדת היא בירת ישראל"⁶, "מדינת ישראל היא מדינתו של העם היהודי"⁷ ובירת ישראל היא בירתו של עם ישראל, שוב - "עומדות היו רגלינו בשעריך ירושלים, ירושלים הבנויה כעיר שחוכרה לה יחדיו"⁸, ש"מחברת ישראל זה לזה"⁹, ו"מחברת ירושלים של מעלה עם ירושלים של מטה"¹⁰.

שבנו אל המקום אשר נשבע ה' לאברהם אבי האומה לתת לזרעו¹¹; לעיר דוד מלך ישראל¹², אשר שלמה בנו בנה בה בית מקדש¹³, את בית המלך ואולם המשפט¹⁴, והיתה אם¹⁵ לחכמות ארצות קדם¹⁶; בה הוקם מקדש שני בימי עזרא ונחמיה¹⁷, בה ניבאו נביאי ה', בה הורו חכמים תורה ובה ישבה סנהדרין בלשכת הגזית¹⁸. "כי שמה ישבו כסאות למשפט כסאות לבית דוד"¹⁹, "כי מציון תצא תורה ודבר ה' מירושלים"²⁰.

ממקום זה הננו חוזרים וקוראים את השבועה: "אם אשכחך ירושלים תשכח ימיני, תדבק לשוני לחכי אם לא אזכרכי, אם לא אעלה את ירושלים על ראש שמחתי"²¹.

היום כימי קדם, דבקים אנו באמונת דבריהם של נביאי ישראל שכל באי עולם יבואו בשערי ירושלים: "והיה באחרית הימים נכון יהיה הר בית ה' בראש ההרים, ונשא מגבעות ונהרו אליו כל הגויים"²². וכל עם ועם באמונתו יחיה בה: "כי כל העמים ילכו איש בשט אלוהיו ואנחנו נלך בשט ה' אלוהינו לעולם ועד"²³. ובדבר חקיקתה של כנסת ישראל:²⁴ "המקומות הקדושים לבני הדתות השונות יהיו שמורים מפני חילול וכל פגיעה אחרת ומפני כל דבר העלול לפגוע בחופש הגישה אליהם".

ירושלים - השלום והשלוח ישרו בה: "שאלו שלום ירושלים ישליו אוהביך. יהי שלום בחילך שלוח בארמנותיך"²⁵. וממנה בשורת השלום יצאה ותצא לבאי עולם: "וכתתו חרבותם לאתים וחניתותיהם למזמרות, לא ישא גוי אל גוי חרב ולא ילמדו עוד מלחמה"²⁶, "וישבו איש תחת גפנו ותחת תאנתו ואין מחריד כי פי ה' צבאות דבר"²⁷. ואמרו חכמינו עליהם השלום: "אין הקדוש ברוך הוא עתיד לנחם את ירושלים אלא בשלום"²⁸.

וארשנוך לנו לעולם, וארשנוך באמונה, בצדק ובמשפט, בחסד וברחמים.²⁹ אהבת עולם אהבנוך, ירושלים, אהבה בלי מצרים³⁰, בין המצרים³¹ ובעת שחרור מעול צרים³². עלייך הורגנו³³, אלייך ערגנו³⁴, ובך דבקנו³⁵. נאמנותנו לך, לבנינו אחרינו ננחילנה. לעולמי עד, בך ביתנו.

"ועל החתומים"³⁶



## פתח האמנה

א. כריתת אמנה מצאנו בנחמיה, בשוב ישראל מבבל לארץ ישראל, ובדומה לה באה אמנה זו. הרעיונות העיקריים שבאמנה דנן לקוחים מ"מגילת ירושלים" הראשונה, הלוא הוא מזמור קכב שנספר תהילים, שבעוצמתו ויופיו אין דומה לו. על מזמור זה נאמר בפירושו של אברהם אבן עזרא: "אומר רבי משה, כי זה השיר אמרו דוד שיאמר עם הזמירות בבית השם בעת שיכנה הבית. ורבי ישועה אמר, כי זה בעבור הבית שהקים לו דוד בציון. ויש אומרים, על הבית השלישי כל אחד מישראל אומרים שמחתי באומרים הם עולי רגלים". ודוד קמחי בפירושו על המזמור אומר: "והמזמור הזה מאמר בני הגלות, ומרוב תאותם לבנין בית המקדש, יזכרו עלות ישראל לרגלים וידברו על לשון האכות שיהיו בזמן הבית". אלו ואלו פירושי אלוהים חיים, ואף האמנה דנן משותפת היא לבני ציון ולבני הגלות.

ב. באמנה דנן שבעה בתים. המספר שבעה מקום מיוחד לו בעולמה של יהדות, והדבר ידוע כשער בת רבים. מספר זה מקום מיוחד לו בעולמה של ירושלים: "שבעה שערים היו בעזרה" (מדות, א, ד; יומא, יט, א), ולעתיד - "שבעה חומות מקיפין ירושלים: של כסף ושל זהב של אבן יקרה של פוך של ספיר של כדכוד ושל אש, וזיוה יזהיר מסוף העולם ועד סופו" (כית המדרש, חדר שלישי, מהדורת יעללינעק, עמ' 74). וכיום הזה - שבעה שערים פתוחים בחומת ירושלים: שער יפו, השער החדש, שער שכם, שער הורדוס (הפרחים), שער האריות, שער האשפות, שער ציון.

ג. האמנה דנן כריתת ברית היא בין ישראל לירושלים. על כריתת הברית ותוכנה מדובר בבית הראשון, הרביעי, והשביעי של האמנה. בבית השני והשלישי מדובר על דברי ימיה של ירושלים בתולדות ישראל עד היום הזה, בדומה לתיאור היסטורי שבפרק ט בנחמיה, עובר לכריתת האמנה בפרק י. על מהותה של ירושלים ואופיה מדובר בכל בית ובית שבאמנה; בבית החמישי והשישי מובאים שני קווי אופי מהותיים לירושלים: שכל עם ועם באמונתו יחיה בה, ומתוך כך - כשורת השלום שיצאה ותצא הימנה.

### מקורות האמנה

1. השם הוא אמנת ירושלים (ולא מגילת ירושלים) כי מדובר בכריתת ברית, היינו אמנה, כפי שכך היא נקראת בספר נחמיה; ראה להלן. אפשר לכנותה "מגילת אמנת ירושלים"; השם מגילה יותר מצוי ושגור בפי הכריות, בדומה למגילת העצמאות, ומקום יש להרכיב את השם מגילה על אמנת ירושלים.

2. נחמיה, י, א
3. שם, שם, טו
4. שם, שם, כט; הנוסח שם: "ושאר העם"
5. שם, יא, א
6. חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, סעיף 1
7. חוק יסוד: הכנסת, סעיף 7א(1)

8. תהילים, קכב, ב-ג
9. ירושלמי, בבא קמא, ז, ז; וראה עוד ירושלמי, חגיגה, ג, ו.  
וראה עוד מלכים א, ח-א, כב, מד, מח, תפילת ישראל בכל מקומות  
מושבותם דרך העיר ירושלים. וראה ברכות, ל, א
10. תענית, ה, א, ורש"י, שם; תרגום על תהילים, קכב, ג
11. בראשית, כב, א-יט; וכן שם, טו, ז-כא
12. שמואל ב, ה, ה-י; מלכים א, ב, יא
13. מלכים א, ה, טו - ו, לח; ז, יג-נא
14. מלכים א, ז, א-יב
15. ראה שמואל ב, כ, יט: "עיר ואם בישראל", "כרך גדול" (תרגום  
יהונתן, שם). ובלעז "עיר אם" - מטרופולין. וכן במשמעות יסוד,  
עיקר: "יש אם למקרא, יש אם למסורת" - סוכה, ו, ב
16. מלכים א, ה - י, יד; וראה עוד שם, י, א-יג
17. עזרא, א, ב-ד; ד, כד - ו, כב
18. משנה סנהדרין, יא, ב; בבלי סנהדרין, פו, ב, פח, ב; וראה  
אבות, א - א, ד; בבא בתרא, יב, א; סדר עולם רבה, פ"ו, מהדורת  
רטנר, עמ' 140.
19. תהילים, קכב, ה
20. ישעיה, ב, ד
21. תהילים, קלז, ה-ו; וראה עוד פסיקתא רבתי, לא
22. ישעיהו, ב, ב; וכן, בשינויי נוסח, מיכה, ד, א. וראה עוד  
ישעיהו, ב, ג-ד; נו, ז; מיכה ד, ב
23. מיכה, ד, ה; בדברי נבואה אלו של מיכה המורשתי קיבל הנשיא  
השלישי של מדינת ישראל, שניאור זלמן שזר, את פניו של  
האפיפיור פאולוס השישי בבואו לבקר בירושלים (עוד לבדוק  
במסמכים ובעתונות)
24. חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, סעיף 3
25. תהילים, קכב, ו-ז; וראה שם, שם, ח-ט
26. ישעיהו, ב, ד; בשינויי נוסח, מיכה ד, ג



27. מיכה, ד, ד
28. ספרי זוטא, פרשת נשא; וראה עוד ילקוט שמעוני, ישעיה, תצט, תקא. וראה עוד תפילת ערבית לשבת ויום טוב, בסיומה של ברכת השכיבנו: "הפורש סכת שלום עלינו, ועל כל עמו ישראל, ועל ירושלים"; ברכת שלום מיוחדת לירושלים, בנוסף לכל עמו ישראל
29. ראה הושע ב, כא-כב
30. ראה שבת, קיח, א: "כל המענג את השבת נותנין לו נחלה בלי מצרים (= כלומר, אין לה קץ - רש"י, שם); וכן ראה ברכות, נא, (א)
31. איכה, א, ג; כינוי לשלושת השבועות שבין יז בתמוז לט באב, היינו מזמן שהבקעה העיר ירושלים עד זמן שנחרב המקדש, שנוהגים בהם קצת אבלות. ראה שו"ע, אורח חיים, סימן תקנא, סעיף יז
32. ראה דברים, לג, ז; תהילים, פא, טו; נחמיה, ט, כז
33. תהילים, מד, כג
34. ראה תהילים, מב, ב
35. ראה דברים, י, כ; יג, ה; ל, כ. רות, א, יד. וכן ראה בראשית, ב, כד
36. נחמיה, י, א-ב

נ ס פ ת

הסיומות שתבואנה לאחר חתימותיהם של החותמים על האמנה:

א. הנוסח לראשי קהילות יהודיות שיחתמו מחוץ לירושלים ולא כיום ירושלים, יהא כולו הלן:

אף אנו, ראשי קהילות ישראל ופרנסיה, הננו על החתומים _____  
היום _____ במקום _____.

ב. הנוסח לשאינם יהודים שיבקשו להזדהות עם אמנת ירושלים, יהא:

אף אנו ..... (דרך משל: ראש כנסיה פלונית, בעל תואר פלוני וכיוצא בזה), מאמצים את ידיהם של כותבי האמנה וחתומיה, בחתימתנו

היום _____ במקום _____.



## מוכירות הממשלה

הוצא ביום 22.4.92

ש מ ו ר

### ס ד ר י ו ם

לישיבה ל"ב/התשנ"ב של הממשלה  
יום א', כ"ג בניסן התשנ"ב - 26.4.1992

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח		
		א. סקירות	
שר התחבורה	419	ב. מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה	
שר החינוך והתרבות	420	ג. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה, במחלקה לארכיטקטורה באקדמיה "בצלאל"	
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	400	ד. רוחיות היצוא	
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	+318+234	ה. עידוד עסקים קטנים	
שר האוצר	(נוסח מתוקן משולב) 'א'		
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	226	ו. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	
שר האוצר	(נוסח מתוקן) 'א'		
שר הכלכלה והתכנון	+358	ז. תיקון חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975	
שר האוצר	'א'		
שר האוצר	423	ח. הקמת חברת "יוזמה" - תיקון החלטה	
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	422	ט. אשרור הסכמי סחר עם בולגריה, צ'כוסלובקיה ופולין	
		י. סיוע למשפחות במצוקה כלכלית	

מס. נספח	השר המגיש	
421	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יא. המלצות הועדה הבין-משרדית להפרטת יבוא בשר
+408 א' ב'	שר הבינוי והשיכון שר האוצר שר הבטחון	יב. תקציב לבניית מקלטים בבניה ארעית
+409 א'	שר הבינוי והשיכון שר האוצר	יג. ביטול החלטות בעניין מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל וחברת ערים
+ 386 א'	שר האוצר ראש הממשלה ושר החקלאות	יד. יבוא ירקות טריים
362 (נוסח מתוקן) + (מס. 2) א'	שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון שר הבינוי והשיכון	טו. פרויקט קידמת נגב - המשך הצעת סיכום בעקבות ההתייעצות
359	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	טז. 1. הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס' תתקפ"ט) - ערר
381	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	2. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתרכ"ה)
+354 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	יז. תיקון חוק יסודות התקציב
+363 א'	שר האוצר השר לקליטת העליה	יח. ביטול הסיוע לתושבים ארעיים (מעמד 1/א)
+322 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר החינוך והתרבות	יט. הקמת ועדת שרים לענייני חינוך ותרבות

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כ.	גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	+304 א'
כא.	הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	272
כב.	תיקון חוק מס שבח מקרקעין	+302 א'
כג.	הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	+303 א'
כד.	פיתוח המגזר הערבי	297
כה.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278
כו.	שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993	298
כז.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	+ 274 א' ב'
כח.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254
כט.1.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993	+216 א' ב' ג'
כט.2.	ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	+219 א' ב'



מס. נספח	השר המגיש	
ל.	תעסוקה לעולים	ועדת השרים לענייני עליה 206
לא.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק 194
לב.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	שר האוצר 178 (נוסח מעודכן)
לג.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	השר לענייני דתות שר האוצר +179 'א
לד.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר + 147 'א
לה.	סלילת כביש מס. 6	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה +150 'א 'ב 'ג
לו.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות 122
לז.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה +104 'א 121
לח.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	שר התחבורה 106

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
101	שר החקלאות	לט. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96 א	שר החקלאות שר האוצר	מ. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לענייני עליה	מא. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) + א' ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	מב. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 (מתוקן) 51	שר החקלאות שר האוצר	מג. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	מד. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		מה. סקירת שר המשפטים
+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	מו. רשות שמורות הטבע

הצעה      להחלטה

מחליטים:

א. לאשרר את ההסכמים בתחומי הסחר ושיתוף הפעולה הכלכלי בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלות הרפובליקה של בולגריה, הרפובליקה הפדרלית הצ'כית וסלובקית והרפובליקה של פולין.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

נוסח ההסכמים מצורף.

דברי הסבר

היחסים הרשמיים בתחום שיתוף הפעולה הכלכלי עם מדינות במזרח אירופה מתהדקים והולכים, וכביסוי לתופעה זו נחתמו לאחרונה הסכמי סחר עם בולגריה, צ'כוסלובקיה ופולין. הסכמים דומים נחתמו בעבר עם רומניה והונגריה.

ההסכמים מהווים אמנות כוללות אשר מצהירות על רצון הדדי של המדינות לפתח את הסחר וקשרי הכלכלה ביניהן. ההסכם מפרט דרכים לקידום הסחר ההדדי, שעיקרם:

- הענקת "סטטוס של מדינה מועדפת ביותר" על בסיס הדדי, על פי המוכר בהסכם ג.א.ט.ט. עקרון זה קובע כי הסבה מסחרית שתנתן על ידי ישראל או המדינות המתקשרות למדינה שלישית, תנתן גם לצד השני להסכם זה. אולם על פי האמור בהסכם ג.א.ט.ט. כלל זה לא יחול על העדפות שישראל תקבל על פי הסכמי סחר חופשי עליהם היא חתומה, כגון ההסכם עם הקהילה האירופית או עם ארה"ב.

- פירוט דרכים לחילופי משלחות סחר, חילופי מומחים, הקמת פרויקטים משותפים למחקר ופיתוח והשתתפות בתערוכות.

- קיום שתוף פעולה בתחומי חקלאות, תיירות, תחבורה ותקשורת, בהתאם להסכמים שנחתמו או יחתמו בין המשרדים הנוגעים בדבר.

- אפשרות לפטור הדדי ממכס או ממסים ותשלומים אחרים החלים על היבוא והיצוא, בכל הנוגע לדוגמאות וחומרי פרסום ללא ערך מסחרי, למוצרים המיובאים לצורך הרכבה או תיקון, לטובין המיועדים לתצוגה בירידים וסחורות מוחזרות מאת היצרן. פטורים אלה נובעים בדרך כלל מאמנות בין לאומיות מיוחדות לנושאים אלה.

- נקבע בהסכם כי הצדדים יישכו מחלוקות הנובעות מביצועו על ידי בוררות.

משרד המשפטים ומשרד החוץ סמכו ידם על אישורו ההסכם. אין צורך לשנות חקיקה לצורך ביצועו של ההסכם. לא תהיה השפעה על ההתחייבויות הבינלאומיות האחרות של ישראל, ואין הוצאות הכרוכות בחתימת ההסכמים.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר

## ה ס כ ס

לשיתוף פעולה בפיתוח הסחר, הכלכלה, התעשייה והמחקר הטכנולוגי

## ב י נ

ממשלת מדינת ישראל

## ו ב י נ

ממשלת הרפובליקה של בולגריה

ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של בולגריה (להלן "הצדדים המתקשרים");

בהכירן בחשיבותה של הרחבת הסחר, המחקר והפיתוח, ושל קשרי כלכלה בין הצדדים המתקשרים;

ברצותם להוסיף ולפתח, לקדם ולהרחיב סחר, ושיתוף-פעולה כלכלי, תעשייתי וטכני בין שתי הארצות על-בסיס של תועלת הדדית ומתוך שאיפה ליצור תנאים מתאימים;

בהכירם בחשיבות של שיתוף-פעולה לטווח ארוך שתכליתו ליצור קשרים הדוקים ואיתנים בין ארגונים, חברות ומפעלים משתי הארצות;

בהדגישם את החשיבות שבשיפורם של חילופי מידע בתחומי הסחר, הכלכלה, התעשייה והמירע הטכני;

ברצותם להפיק תועלת רבה יותר מן הפוטנציאל לשיתוף-פעולה שיצרה הקידמה הטכנית בשתי הארצות; וכן

בהכריזן על נכונות לפתוח, במועד מתאים במשא-ומתן לקראת אפשרות של כריתת הסכם בדבר איזור סחר חופשי;

הסכימו לאמור:

### סעיף 1

1. כל צד מתקשר יעניק ללא תנאים למוצרים שמקורם בשטח הצד המתקשר האחר, או המיוצאת אליו, יחס לא פחות נוח מזה המוענק למוצרים דומים שמקורם בשטחה של ארץ שלישית, או המיוצאים אליה, בכל הקשור למכס ותשלומים מכל סוג שהוא, מוטלים על או בזיקה אל יצוא ייבוא, שיטות תשלום עבור יבוא ויצוא והעברה בינלאומית של תשלומים כאלה, וכן כל כלל ונוהל קשור ליבוא ויצוא, לרבות הוראות הנוגעות למיפדה טובין במכס, מעבר, אחסון ושיטעון, מסים ותשלומי פנים אחרים מכל סוג המוטל במישרין או בעקיפין על מוצרים מיובאים, חוקים ותקנות הנוגעים למכירה, הצעה למכור, רכישה, הובלה, חלוקה, אחסון ושימוש במוצרים בשוק הביתי.
2. א. יבוא מוצרים שמקורם בשטחו של צד מתקשר אחד יהיה כפוף, בהתאם לס"ק 1 לעיל, למדיניות יבוא הכללית של הצד האחר.  
ב. הצדדים המתקשרים יוועצו זה בזה במקרה שמוצר מיובא לשטחו של אחד מהם בכמויות מוגדלות ובתנאים הגורמים או העלולים לגרום נזק רציני ליצרנים מבית של מוצרים דומים או מתחרים במישרין.
- ג. הצד המתקשר הסוען כי נגרם לו או עלול להגרם לו נזק רציני יבקש בכתב לקיים התייעצות וימציא לצד האחר את כל המידע הדרוש לבדיקת המצב לפרטיו.



ד. התייעצויות המבוקשות בהתאם לפיסקה (ב) יקויימו מתוך כוונה לחפש פיתרונות מספקים הרדית ומתוך תשומת-לב למטרות-יסוד של ההסכם, ויושלמו לא יאוחר מאשר 30 יום מתאריך בקשתו של הצד הנוגע בדבר, זולת אם הסכימו הצדדים אחרת.

ה. הוסכם, כתוצאה מתייעצויות כאמור, כי אכן קיים מצב כמאוזכר בפיסקה (ב), יוגבל היבוא או תנקט פעולה אחרת העשויה למנוע את הנזק או לתקנו.

ו. לא הושג הסכם בין הצדדים עקב פעולה בהתאם לפיסקאות (ב) עד (ה), יהיה הצד המתקשר שצ'יקש התייעצות חופשי להגביל את יבוא המוצרים הנוגעים בדבר במידה ובמשך הזמן הדרושים למניעת הנזק או לתיקונו. אזי יהיה הצד המתקשר האחר חופשי לסטות מהתחייבותיו כלפי הצד הראשון באשר לסחר שווה-ערך בעיקרו.

ז. בנסיבות קריטיות, מקום שבשל עכוב עלול להגרם נזק בלתי-הפיך, אפשר לנקוט זמנית בפעולה מונעת או מתקנת כאמור, ללא התייעצות מוקדמת, ובלבד שההתייעצות תערך מיד לאחר נקיטת פעולה כאמור.

ח. בבחירת אמצעים בהתאם לסעיף זה, יתנו הצדדים המתקשרים זכות קדימה לאלה הגורמים הפרעה מועטה בלבד לקיום הסכם זה.

ט. מקום שנחוץ, רשאים הצדדים המתקשרים לקיים התייעצויות כדי לקבוע מתי ייפסקו האמצעים שאומצו בתאם לפיסקות (ה), (ו) ו-(ז).

3. הוראת ס"ק 1 לא תחול על:

א. יתרונות הניתנות לארצות סמוכות להקדה על סחר גבולין; וכן

ב. יתרונות שכל צד מתקשר מעניק במטרה לכונן אגוד מכס או איזור סחר חופשי או בעקבות כינון אגוד או איזור כאמור.

## סעיף 2

הצדדים המתקשרים ינקטו אמצעים מתאימים במסגרת דיניהם ותקנותיהם על-מנת לעודד סחר, כלכלה, מחקר תעשייתי ושתוף פעולה בפיתוח וכן סיוע הדדי למכס בין שתי הארצות.

## סעיף 3

שיתוף-פעולה בהתאם להסכם זה יוצא אל הפועל בידי הצדדים המתקשרים בהתאם להתחייבויות הבינלאומיות שלהם, ולדינים ותקנות החקפים בכל ארץ.

## סעיף 4

שני צדדים יקדמו את הרחבת שיתוף-הפעולה הדו-צדדי בסחר המסורתי בעזרת סוגי שווקים חדשים, ושתוף פעולה תעשייתי, טכנולוגי ופיננסי, בין השאר בדרכים הבאות:

- (1) השקעה משותפת או עצמאית ופעילויות משותפות או עצמאיות אחרות בפיתוח שווקים בשטחיהם, וכן בארצות שלישיות;
- (2) כינון שותפויות בין חברות ובנקים מסחריים של הצדדים המתקשרים על-מנת להקל על פעילויות כלכליות;
- (3) פעילויות משותפות או עצמאיות באיזורי הצדדים המתקשרים הפטורים ממסי מגן;
- (4) קידום מגעים ישירים בין חברות וארגונים של הצדדים המתקשרים;
- (5) סיוע לביקורים עסקיים בשתי הארצות והקלה על ביצועם;
- (6) אספקת שירותי יעוץ;
- (7) שמירה על הסביבה ושיפורה באמצעות אספקת תהליכים, ציוד ושירותים נאותים מבחינה אקולוגית.
- (8) שיפור התשתית על-ידי אספקת ציוד בתחומים שונים, לרבות חינוך, בניה, בריאות וטלקומוניקציה.

#### סעיף 5

הצדדים יעשו להרחבת חילופין בתחום התעשייה והטכנולוגיה, ושיתוף-פעולה בין חברות, מכונים וארגונים העוסקים במחקר ופיתוח תעשייתי בשתי הארצות, באמצעות:

- א. חילופי תכניות להכשרה וניהול טכנולוגי;
- ב. הקלות בלימוד, מחקר, הכשרה ואפשרויות לצבור ניסיון במכונים למחקר תעשייתי ומפעלי תעשייה;
- ג. חילופי מידע תעשייתי וטכנולוגי.
- ד. ביקורי מומחים למטרות לימוד ויעוץ בתחום הטכנולוגיה;
- ה. חילופי מידע טכני ותעשייתי מתאים;
- ו. חילופי מידע בדבר אפשרויות עסקיות שמקורן במרכזים וחוזים מטעם גופים וארגונים בינלאומיים העוסקים בתחום הפיתוח הבינלאומי.

#### סעיף 6

בהתאם לדינים, תקנות ואמנות התקפים בשתי המדינות, יפטרו הצדדים המתקשרים ממכס, מסים ותשלומים אחרים את הטובין הבאים, בשעת יבואם ויצואם;

- א. דוגמאות וחומרי פירסום נטולי ערך מסחרי; כלים וחפצים מובאים לצרכי הרכבה או תיקון, ובלבד שכלים וחפצים כאמור אינם נועדים למכירה או לסילוק בדרך אחרת;

- ב. מוצגים לירידים קבועים או זמניים ותצוגות, וכלכל שטובין אלה מיוצאים בחזרה;
- ג. מכולות ואריזות מיוחדות, מהסוג המשמש בסחר בינלאומי, על-בסיס של החזרה.

#### סעיף 7

כל צד מתקשר יושיט את מירב הסיוע בארגון וקיום ירידים ותצוגות בשטחי שתי הארצות, בהתאם לדינים ותקנות התקפים באותה מדינה. לקידום קשרי סחר הדדיים, ישקול כל צד מתקשר כאהדה השתתפות בירידים בינלאומיים בשטחה של הארץ השניה ויקל על השתתפות מפעלים וחברות מארצו בירידים כאמור.

#### סעיף 8

1. על-מנת להקל על יישומו של הסכם זה, מוסכם על הצדדים המתקשרים להקים ועדה משותפת לסחר, מחקר כלכלי ותעשייתי ופיתוח, ושיחוף-פעולה טכני. הועדה תורכב מנציגים שיקבעו ע"י ממשלותיהם.
2. הועדה המשותפת:
  - א. תעקוב אחרי מימושו של הסכם זה ותשקול אמצעים העשויים להינקט במטרה להגשים את הוראותיו;
  - ב. תעקוב אחרי פיתוח קשרי הסחר והכלכלה בין שתי הארצות.
  - ג. תבחון אפשרויות להגדיל ולגוון קשרי סחר וכלכלה, לרבות שיתוף-פעול בתעשייה והשקעה, על-בסיס של תועלת הדדית, ולאתר תחומים חדשים ליישום שיתוף-פעולה כאמור;
  - ד. תשקול ותנסח הצעות לגידול רצוף ומשמעותי בסחר שבין שתי הארצות, ולמען שיתוף-פעולה לטווח-ארוך בין ארגונים, חברות ומפעלים בולגריים וישראליים, לרבות עסקות משותפות בשטחי שתי הארצות, או עסקות אחרות הקשורות לארצות שלישיות.
  - ה. תערוך חייצויות בקשר לבעיות עשויות להתעורר במהלך התפתחותם של קשרי כלכלה וסחר בין שתי הארצות, לרבות שיתוף פעולה תעשייתי.
3. הועדה המשותפת תגיש לצדדים המתקשרים דו"חות והמלצות בנוגע לעניינים הנזכרים לעיל;
4. הועדה המשותפת תתכנס בקביעות, כעקרון אחת לשנה, לסרוגין בשתי הארצות.
5. בין ישיבותיה הרגילות של הועדה המשותפת יקיימו הצדדים המתקשרים, ביוזמת אחד מהם, התייעצויות באמצעות נציגיהם המוסמכים, בעניינים בעלי חשיבות מיוחדת לגבי:

- א. יישומו של הסכם זה; וכן
- ב. פיתוח קשרי כלכלה וסחר בין שתי הארצות, לרבות מחקר תעשייתי ודרכי שיתוף-פעולה בעניין פיתוח.

סעיף 9

1. הסכם זה אינו גורע מתקפות מימושו של הסכם אחר בר-תוקף, שנכרת בין שתי המדינות.
2. הצדדים המתקשרים יידעו זה את זה על כל הסכם בינלאומי חדש חתום על-ידם אשר יכול כי יפגע בצד המתקשר האחר.

סעיף 10

הסכם זה יכנס לתוקף בתאריך שבו יודיעו הצדדים המתקשרים זה לזה כי מולאו כל הרישומים המשפטיים לגבי כניסתו לתוקף.

סעיף 11

1. הסכם זה ישאר בתוקף זולת אם יודיע אחד הצדדים לאחר, ששה חודשים מראש על רצונו להסתלק ממנו.
2. דבר סיומו של הסכם זה לא יהא בו כדי לפגוע במימושו של התחייבות או עסקות מכוח חוזים והסדרים בדבר שיתוף-פעולה מסחרי, כלכלי, תעשייתי וטכנולוגי שעליהם הוסכם בתקופת היותו הסכם זה בתוקף.

סעיף 12

הסכם זה ניתן לתיקון בהסכמה משותפת. תיקון הסכם זה או סיומו לא יהא בו כדי לפגוע בזכות או התחייבות שנבעה או הנובעת מהסכם זה קודם לתאריך תיקון או סיום כאמור.

ולראיה חתמו החתומים מטה, שהסמכו לכך כדין בידי ממשלותיהם, על הסכם זה.

נעשה ב- ס' ל' ב' ביום ל' אלול התשנ"א, שהנו ה- ס' אלול 1991  
בשם עותקים, בשפות העברית, הבולגרית והאנגלית, ולכל הנוסחים דין  
מקור שווה. במקרה של הבדלי פרשנות, יכריע הנוסח האנגלי.

בשם ממשלת הרפובליקה  
של בולגריה

בשם ממשלת מדינת  
ישראל



ה ל כ ס

לשיתוף-פעולה בסחר וכלכלה

ב י ן

ממשלת מדינת ישראל

ו ב י ן

ממשלת הרפובליקה הפדרלית הצ'כית וסלובקית



ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה הפדרלית הציכית וסלובקית (להלן "הצדדים המתקשרים");

ברצותן לקדם ולהרחיב את קשרי הסחר והכלכלה בין שתי הארצות על-בסיס של שיוויון לתועלתם ההדדית,

בהכירן ביתרונות העשויים לצמוח לשני הצדדים המתקשרים משיתוף-פעולה הדוק יותר בתחום הכלכלה, הסכימו לאמור:

#### סעיף 1

הצדדים המתקשרים ינקטו בכל האמצעים המתאימים במסגרת דיניהם ותקנותיהם על-מנת לעודד את ולהקל על קשרי הסחר והכלכלה שבין שתי הארצות.

#### סעיף 2

במטרה לקדם את הסחר בין שתי הארצות ולהקל עליו, יעניקו שני הצדדים זה לזה יחס האומה המועדפת ביותר, ולחריגיו המוכרים, בהתאם לגאט"ט.

#### סעיף 3

1. שני הצדדים המתקשרים יעניקו את רמת הליברליזציה הגבוהה ביותר ליבוא מוצרים שמקורם בארץ הצד השני, כנהוג בדרך כלל לגבי יבוא מארצות שלישיות.

2. במקרה שבסחר בין ישראל לרפובליקה הפדרלית הציכית וסלובקית מיובא מוצר בכמויות מוגדלות ובתנאים העלולים להזיק או לאיים בגרימת נזק רציני ליצרנים מבית של מוצרים דומים או מתחרים במישרין, יקיימו הצדדים המתקשרים התייעצויות מתאימות במטרה למצוא פיתרונות מידיים לבעיות שנוצרו. בנסיבות קריטיות יוצאות-דופן, מקום שעיכוב עלול לגרום נזק שיוקשה לתקנו, ניתן יהיה לנקוט צעדים בנוגע ליבוא האמור, כמפורט בסעיף 19 לגאט"ט.

#### סעיף 4

יבוא ויצוא טובין ושירותים בין שתי הארצות יבוצעו על-בסיס חוזים וחוזים לטווח ארוך בין אישיות טבעיות ואישיות משפטיות משתי הארצות, בהתאם להוראות הסכם זה ולדינים ותקנות תקפים בכל אחת מן הארצות המתקשרות

סעיף 5

כל החשלומים הנובעים מהסכם זה יבוצעו במטבע בר-המרה באופן חפשי, בהתאם לדינים ותקנות בכל אחת מן הארצות המתקשרות.

סעיף 6

כל צד מחקש, במהגרת סמכויותיו ובכפוף לדיניו ותקנותיו, יקדם בין השאר שיתוף-פעולה בתחומים הבאים: תעשיה, סחר בטובין ובשירותים, כספים, חקלאות, תיירות, תובלה ותקשורת, טכנולוגיה ופעולות משותפות בארצות שליטיות, וכן פעילויות אחרות הקשורות לסחר.

סעיף 7

שיתוף-פעולה בסוגיות המותוות בסעיף 6 יתבטא, בין השאר, באמצעות:

- א. חילופי מידע זמין בנוגע לסחר ופיתוח כלכלי בשתי הארצות;
- ב. חילופי גומלין של נציגים מסחריים וטכניים, משלחות ואנשי עסקים;
- ג. כינון מפעלים משותפים וניהולם;
- ד. חילופי מומחים, יועצים ומתלמדים;
- ה. חילופיכ של שירותי יעוץ;
- ו. עריכת תערוכות וירידים מסחריים;
- ז. צורות שיתוף-פעולה אחרות, ככל שיוסכם עליהן.

סעיף 8

הצדדים המתקשרים יפטרו ממכס, מסים ותשלומים אחרים, בהתאם לדינים, תקנות ואמנות התקפים בכל צד, את הטובין הבאים, בעת יבואם ויצואם:

- דוגמאות וחומרי פרסום ללא ערך מסחרי; כלים וחפצים מובאים לצורך הרכבה או שיפוץ, ובלבד שאין מוכרים, או מסלקים בדרך אחרת, כלים וחפצים כאמור;
- טובין לירידים ותצוגות קבועים או זמניים, ובלבד שטובין כאמור מיוצאים בחזרה;

מכולות ואריזות מיוחדות מן הסוג המשמש בסחר בינלאומי  
על-בסיס של החזרה.

#### סעיף 9

בהתאם לדינים ותקנות התקפים בארצותיהם, יתנו הצדדים המתקשרים  
הגנה הולמת מפני נוהגי סחר שיש בהם כדי להטעות, ויקפידו למנוע,  
על-גבי טובין מיוצאים או מיובאים, סימונים העלולים לגרום  
לטעויות באשר לארץ מוצאם, וכן הרכבם, סוגם ואיכותם של טובין  
אלה.

#### סעיף 10

מתוך עניין לפתח קשרי סחר הדדיים, ישקול כל צד מתקשר באהדה  
השתתפות בירידים בינלאומיים בארץ האחרת. ולקדם ולהקל על  
השתתפותם של חברות ומפעלים מארצו בירידים כאמור בארץ האחרת.

#### סעיף 11

1. להקלת מימושו של הסכם זה, מוסכם על הצדדים המתקשרים להקים  
ועדה משותפת מורכבת מנציגי שתי הארצות.
  2. תפקידי הועדה המשותפת יכללו, בין היתר:
    - א. לעקוב אחרי מימושו של הסכם זה;
    - ב. לבחון אפשרויות להגדיל ולגוון קשרי סחר וכלכלה בין שתי  
הארצות;
    - ג. לדבן ולהגיש הצעות לפיתוח דינמי בקשרי סחר וכלכלה, לרבות  
כדי לתת הסכם בדבר כינון איזור סחר חופשי.
- הועדה המשותפת תתכנס כעיקרון בירושלים ובפראג, לסרוגין, אחת  
לשנה.

#### סעיף 12

הצדדים המתקשרים יידעו זה את זה על כל הסכם בינלאומי חדש  
שבחתמתם, העלול לעניין הצד האחר.

#### סעיף 13

1. הסכם זה יכנס לתוקף בתאריך שבו יודיעו הצדדים המתקשרים זה לזה  
כי מולאו כל דרישותיהם המשפטיות לגבי כניסתו לתוקף.

סעיף 14

עיסקות שבהן התקשרו בתקופת תוקפו של הסכם זה, כמפורט בסעיף 4 ולא מומשו לגמרי עד לתאריך פקיעתו, יוצאו אל הפועל בהתאם להוראות הסכם זה.

סעיף 15

הסכם זה ניתן לתקנו בהסכמה משותפת, לבקשתו הכתובה של אחד הצדדים המתקשרים חיקונו או סיומו של הסכם זה לא יהא בו כדי לפגוע בזכות או בהחייבות הנובעת או נגזרת מהסכם זה קודם לתאריך חיקונו או סיומו כאמור.

נעשה ונחתם ב- ישראל ביום 2 כסלו התשנ"ב שהנו ה- 19 נובמבר 1991

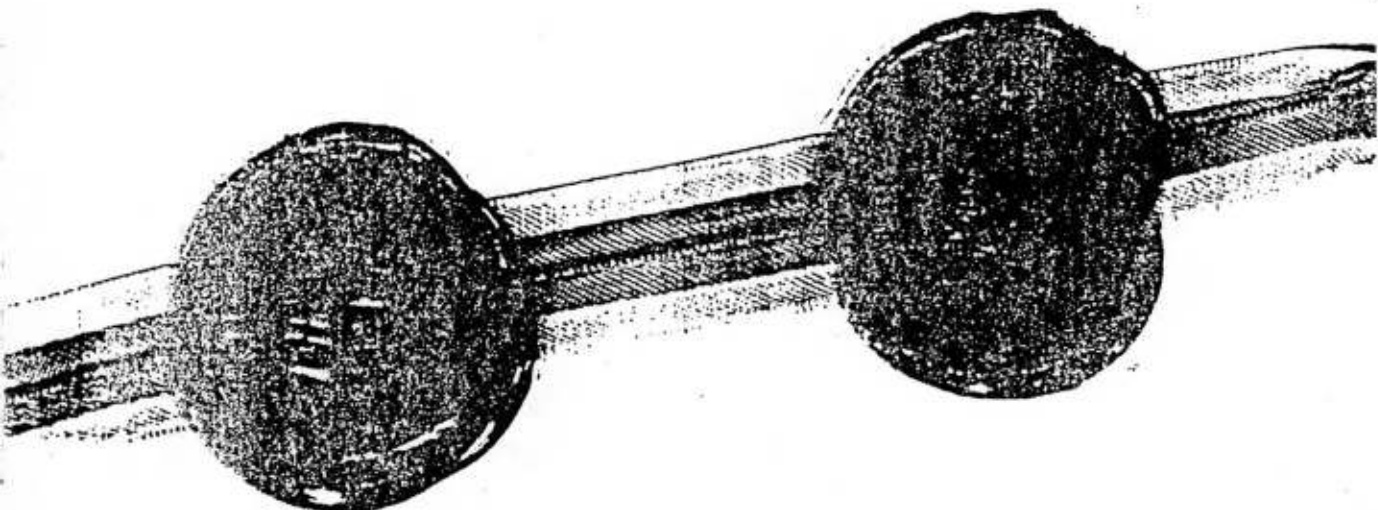
בשני עותקים, בשפות העברית, הצ'כית והאנגלית, ולשני העותקים דין מקור שווה. במקרה של הבדלי פרשנות, יכריע הנוסח האנגלי.



בשם ממשלת הרפובליקה  
הצ'כית וסלובקית



בשם ממשלת  
מדינת ישראל



ה ס כ ס

לשיתוף פעולה בסחר וכלכלה

ב י נ

ממשלת מדינת ישראל

ו ב י נ

ממשלת הרפובליקה של פולין



ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של פולין (להלן "הצדדים המתקשרים");

ברצותן לקדם ולהרחיב את קשרי הסחר והכלכלה שבין שתי הארצות על בסיס של שיויון ולטובתן ההדדית,

בהכירן ביתרונות העשויים להפיק הצדדים המתקשרים משיתוף-פעולה הדוק יותר בתחום הכלכלה,

בהצהירן על נכונותן לפתוח, בזמן המתאים, במשא-ומתן שתכליתו חתימה אפשרית על הסכם לאיזור סחר חופשי,

הסכימו לאמור:

#### סעיף 1

הצדדים המתקשרים יקומו ויפתחו באופן הדדי קשרי סחר וכלכלה בין שתי המדינות בכפוף לחוקים ותקנות החלים במדינותיהם.

#### סעיף 2

הצדדים המתקשרים יעניקו זה לזה יחס של אומה-מועדפת-ביותר בהתאם לגאטט (GATT).

#### סעיף 3

הוראות סעיף 2 לא יחולו על יתרונות, פטורים וזכויות-יתר, שהצדדים המתקשרים מעניקים או עשויים להעניק:

א. בסחר עם ארצות שכנות אשר להן גבול משותף;

ב. לארצות המשתתפות עם אחד הצדדים באיגוד מכס, איזור סחר חופשי קיים או איזור סחר חופשי שעשוי להיווצר בעתיד.

#### סעיף 4

1. שני הצדדים המתקשרים יעניקו את מירב החופש האפשרי ליבוא מוצרים שמקורם בכל אחת מהמדינות המתקשרות בהסכם זה, במידה המיושמת לגבי יבוא ממדינות שלישיות.

2. היה ויבוא של מוצר המיובא במסגרת הסחר בין ישראל לפולין, יהיה בכמויות או בתנאים שיגרמו או העלולים לגרום נזק רציני ליצרנים מקומיים של מוצרים דומים או למוצרים מתחרים באופן ישיר במוצר המיובא, שני הצדדים המתקשרים ינקטו בהתעצויות מתאימות שמטרתן למצוא פתרונות מידיים לבעיות שהתעוררו. במקרים קיצוניים במיוחד בהם עיכוב בנקיטת אמצעים עלול לגרום לנזק שקשה יהיה לתקנו, ניתן יהיה לנקוט, לגבי אותם משלוחי יבוא, בצעדים המפורטים לגבי מקרים כאלה בסעיף 19 של הגאטט.

#### סעיף 5

בכפוף לחוקים ולתקנות הנוגעים לענין ההזלים בשתי המדינות, יספקו הצדדים המתקשרים את מירב ההקלות האפשריות במטרה להגדיל את נפח הסחר ביניהן.

#### סעיף 6

הצדדים המתקשרים מסכימים, במסגרת סמכותם ובכפוף לחוקי כל ארץ ותקנותיה, לקדם שיתוף-פעולה, בין השאר בתחומים אלה: תעשייה, חקלאות, תובלה ותיקשורת, טכנולוגיה, סחר, שירותים, כספים, בנקאות, תירות ומיזמים משותפים בארצות שלישיות.

#### סעיף 7

שיתוף-פעולה בתחומים מפורטים בסעיף 6 יוגשם, בין השאר, באמצעות:

- א. חילופי נציגים מסחריים וטכניים, קבוצות ומשלחות;
- ב. כינון מפעלים משותפים והפעלתם;
- ג. חילופי מומחים, יועצים ומתמחים;
- ד. הספקת שירותי יעוץ;
- ה. הספקת מיתקנים לסקרים ולימודים;
- ו. קיום תערוכות וירידי סחר;
- ז. צורות שיתוף-פעולה אחרות, מוסכמות על שני הצדדים המתקשרים.

סעיף 8

כל צד מתקשר, מתוך כוונה להגיע לסחר דו-צדדי רחב יותר, ישתדל לספק לצד האחר מידע בענייני סחר ועסקים, בין השאר, לגבי מכרזים עתידיים, מיזמים מתוכננים וכן לגבי תכניות פיתוח וסיוע בינלאומיים.

סעיף 9

כל צד מתקשר יתיר את קיומם של ירידים ותערוכות על-ידי מפעלים וחברות של הצד השני, בהתאם לחוקים ולתקנות הפנימיות החקפים באותה עת בשתי המדינות, וכן יעניקו לשם כך, מיתקנים נחוצים במידת האפשר. הפרטים המתייחסים לכך יוסכמו בין הרשויות המוסמכות ומוסדות שתי המדינות.

מתוך שאיפה לפתח את קשרי הסחר ההדדיים, יראה כל צד מתקשר בעין יפה השתתפות בירידים בינלאומיים במדינה האחרת; כמו כן יקדם ויקל על השתתפות מפעלים וחברות של מדינתו, בירידים כאמור שבמדינה האחרת.

סעיף 10

הצדדים המתקשרים יפטרו ממכס, מסים והיטלים אחרים, את היבוא והיצוא של הטובין הבאים, וזאת בהתאם לחוקים ולתקנות הפנימיים, וכן בהתאם לאמנות החלות אצל שני הצדדים המתקשרים:

דוגמאות וחומרי פירסומת ללא ערך מסחרי; כלים ופריטים המובאים לשם הרכבה או תיקון ובלבד שכלים ופריטים כאמור לא יימכרו, ולא ישארו באותה מדינה לצורך שימוש אחר כלשהו;

טובין לתצוגה בירידים ותערוכות, ובלבד שטובין כאמור ייוצאו בחזרה;

מכולות ואריזות מיוחדות מהסוג המיועד בסחר בינלאומי לשימוש חוזר.

סעיף 11

תשלומים במסגרת הסכם זה יבוצעו במטבע הניתן להמרה באופן חופשי בהתאם לחוקים ולתקנות הפנימיים בדבר פיקוח על מטבע זר החלים בכל אחת מהמדינות.

סעיף 12

1. על-מנת להקל על ביצוע הסכם זה, מסכימים הצדדים המתקשרים לכונן ועדה משותפת שתורכב מנציגי שתי המדינות.
  2. תפקידי הועדה המשותפת יכללו במיוחד:
    - א. בדיקת ביצוע הסכם זה;
    - ב. בחינת אפשרויות והמלצות בפני ממשלות הצדדים המתקשרים בדבר נקיטת אמצעים להגדלת קשרי סחר וכלכלה בין שתי הארצות וגיוונם;
    - ג. בחינת הצעות והגשות לצורך הסרת מכשולים ומחסומים מהסחר ההדדי ושיתוף-הפעולה הכלכלי;
    - ד. חיפוש עיתוי מתאים ומסגרת מוסדית נאותה לניהול משא-ומתן לקראת הסכם בדבר איזור סחר הופשי.
- כעיקרון, תתכנס הועדה המשותפת אחת לשנה, בבירות כל אחת משתי הארצות, לסרוגין.

סעיף 13

1. אין בהסכם זה כדי לפגוע בתקפותה או בביצועה של התחייבות כלשהי הנובעת מהסכמים, אמנות או פרוטוקולים בינלאומיים אחרים שנכרתו בידי כל אחד מהצדדים המתקשרים.
2. הצדדים המתקשרים יידעו זה את זה על כל הסכם בינלאומי חדש שנחתם על-ידם, שעלול לפגוע בצד השני.

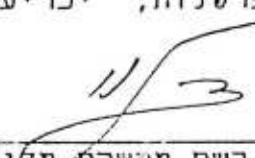
סעיף 14

1. כל צד מתקשר יודיע לצד האחר על השלמת ההליכים הנדרשים על-ידי חוקיו כדי לתת תוקף להסכם זה. הסכם זה יכנס לתוקף ביום של תאריך האיגרת הדיפלומטית הכתובה האחרונה.
2. הסכם זה ישאר בתוקף לתקופה של חמש שנים, ויחודש לאחר מכן מאליה לתקופות נוספות של חמש שנים, אלא אם ימסור אחד הצדדים המתקשרים הודעה בכתב, שישה חודשים לפחות לפני גמר התקופה הנתונה, בדבר רצונו לסיימו.

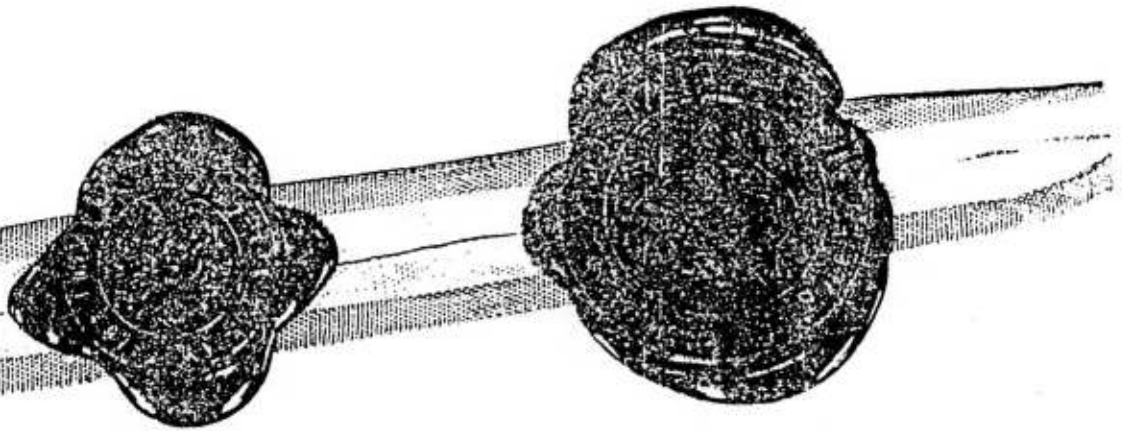
ולראיה לכך חתמו החתומים מטה, המוסמכים כיאות איש איש בידי  
ממשלתו, על הסכם זה.

נעשה בירושלים ביום 6 בסיון התשנ"א שהנו ה 22 במאי 1991,

בשני עוחקים, בשפות העברית, הפולנית והאנגלית ולכל הנוסחים דין  
מקור שווה. במקרה של חילוקי דעות בפרשנות, יכריע הנוסח  
האנגלי.

  
בשם ממשלת מדינת  
ישראל

  
בשם ממשלת הרפובליקה  
של פולין





## הקמת חברת "יוזמה" בע"מ - תיקון החלטה

### הצעה להחלטה

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1450 מיום ד' בתמוז התשנ"א (16.6.91) בדבר הקמת חברת יוזמה בע"מ:

בס"ק א' (4) להחלטה תוחלף החברה "פימארו" בחברה הבאה:  
מרכז הבניה הישראלי.

### דברי הסבר

בתאריך 18.3.92 אושר בכנסת חוק מיוחד (חוק החברות הממשלתיות) (חברה להשקעות בהון סכון) התשנ"ב - 1992 לאחר שהובא מספר פעמים קודם לכן לקריאה ראשונה בכנסת.

חוק זה הוא תנאי לפעילות תקינה של חברת יוזמה.

בהחלטת הממשלה מיום 16.6.91 בדבר הקמת חברת יוזמה בע"מ אוזכר שמה של חברת פימארו לצורך אחזקה פורמלית של מניה אחת בחברת יוזמה.

הוברר שהחברה הינה בלתי פעילה ונמחקה מספר רשם החברות.

על מנת שניתן יהיה לרשום את החברה יוזמה הון סיכון בע"מ יש צורך לנקוב בשם חברה פעילה אחרת המוזכרת לעיל.

החברה תירשם ותתחיל בפעילותה כבר בימים הקרובים, בכפוף לאישור השקעת הממשלה על ידי ועדת הכספים של הכנסת כמתבקש עפי' החוק.

מוגש על ידי שר האוצר

---

מצורפת החלטת ממשלה מס. 1450 מיום 16.6.91

הודפס ביום 16.4.92

החלטה מס. 1450 של הממשלה מיום 16.06.91.

הקמת חברה ממשלתית - יוזמה בע"מ

"1450.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר הקמתה של חברה ממשלתית בשם יוזמה בע"מ או כל שם דומה שיאושר על-ידי רשם החברות (להלן - החברה) בתנאים הבאים:

(1) החברה תהיה חברה ציבורית מוגבלת במניות.

(2) ההון הרשום של החברה יהיה 60 מליון ש"ח והוא יחולק ל-60 מליון מניות בנות 1 שקלים חדשים כל אחת. המניות תקננה זכויות שוות הן בהון החברה והן בזכויות ההצבעה ומינוי דירקטורים לפיהן.

(3) הממשלה תשקיע בחברה סך של עד 125 מליון ש"ח באופן הבא:

10 מליון ש"ח ישולמו על-חשבון מניות לחברה (הון נפרע);  
50 מליון ש"ח בניירות ערך המירים למניות;  
65 מליון ש"ח כהלוואה.

הסכומים הנ"ל יועברו לחברה בעת הקמתה, אולם יופקדו אצל החשב הכללי בהתאם לתנאים המקובלים וימשכו על-ידה, בשעורים, על-פי צרכי השקעתה ופעילותה השוטפת.

סכומי ההלוואה ונניירות ערך ההמירים יהיו צמודים לערך הנכסי של השקעותיה בהתאם לסכום היחסי מההלוואה ומהסכומים שעברו, ואשר הושקע בכל חברה משותפת (כהגדרתה בסעיף ב' להלן) או חברה תעשייתית (כהגדרתה בסעיף ג' להלן) יחסית לסכום הכללי.

כל חלק מההלוואה או מניירות הערך כאמור יחשב כנפרע במלואו על-ידי החברה תמורת העברה למדינה של 85% מהתמורה נטו של מכירת נכסי החברה בחברה המשותפת והחברה התעשייתית או בעת מימושם בדרך אחרת. שר האוצר ושר התעשייה והמסחר יקבעו את תנאי ההלוואה או נירות הערך ההמירים והם יהיו רשאים לשנות את תנאי ההלוואה או נניירות הערך ואת תנאי החוזר או חלק מהם, והכל באופן שהסיכון הנובע מהשקעות החברה לא יגרום לחברה הפסדים.

הודפס ביום 16.4.92

(4) 9,999,994 מניות יפרעו ויוחזקו על-ידי המדינה ו-6 מניות נוספות יפרעו ויוחזקו על-ידי 6 חברות ממשלתיות כמפורט להלן:

ענבל, חברה לביטוח בע"מ;  
נכסים מ.י. בע"מ;  
קווים, חברת אוניות בע"מ;  
פימארו;  
חברת הגג למפעלי יצוא בע"מ;  
פיתוח, חברה למחקר ופיתוח יהלומים בע"מ.

(5) מטרתה של החברה תהיה השקעת הון בחברות בין בדרך של רכישת מניות ובין בדרך אחרת, על-מנת להקים מפעלים חדשים או להרחיב מפעלים קיימים עתירי סיכון.

(6) מספר חברי הדיירקטוריון בחברה יהיה תשעה, מהם ארבעה עובדי מדינה.

(7) השר האחראי על עניני החברה יהיה שר התעשייה והמסחר.

ב. הממשלה מאשרת מראש, בכפוף לבדיקה על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, הקמת חברות שמטרתן תהיה השקעה ויזום של פרויקטים כאמור בסעיף קטן (3) (להלן החברות המשותפות) על-ידי החברה בהתקיים כל התנאים הבאים:

(1) בכל חברה משותפת תשקיע החברה עד 80% מההון וחלקה בשליטה (היינו בזכות למנות דירקטורים מטעמה ובזכות ההצבעה באסיפה הכללית) יהיה עד 49%. יתרת ההשקעה תעשה בו זמנית על-ידי חברות השקעה מהסקטור הפרטי בעלי יכולת ניהול מוכחת.

(2) החברה תשקיע בכל חברה משותפת לא יותר מ-20 מליון ש"ח.

(3) מטרתן העיקרית של החברות המשותפות תהיה השקעה במספר פרויקטים נושאי סיכון אך בעלי פוטנציאל צמיחה גבוה, בעיקר בתחומי התעשייה (כולל תוכנה) אזרחית ובלבד שההשקעה אינה מיועדת לרכישת פרויקט קיים.

(4) החברה תמנה את נציגיה לדיירקטוריון החברה המשותפת. חברי דירקטוריון החברה לא יכהנו כדיירקטורים בחברה משותפת. מנכ"ל החברה או נציגו ימונה כדיירקטור בכל אחת מהחברות המשותפות.

(5) בכל מקרה יובטח כי גם השקעה נוספת של החברה בחברה משותפת, בין במניות ובין בדרך אחרת לרבות מתן ערבויות בעלים, תהיה על-פי יחס ההשקעה בהון המניות כאמור בסעיף (1) לעיל.

הודפס ביום 16.4.92

6) בכל חברה משותפת תינתן לבעלי המניות האחרים אופציה לתקופה של עד 5 שנים ממועד הקמת החברה לרכישת חלקה של החברה בחברה המשותפת בהתאם לנוסחת מחיר שתקבע מראש על-ידי השרים לפני הקמת החברה.

7) יוסכם בין כל בעלי המניות כי בתום תקופת האופציה תעשה השוואת זכויות של המניות בחברה באופן שהשליטה תשקף את יחס ההשקעה ההונית בחברה.

ג. הממשלה מאשרת מראש, בכפוף לבדיקה על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, הקמת חברות העוסקות בהקמת פרויקטים כאמור בסעיף קטן (3) (להלן – החברות התעשייתיות) על-ידי החברה בהתקיים כל התנאים הבאים:

1) בכל חברה תעשייתית תשקיע החברה עד 49% מההון וחלקה בשליטה לרבות מינוי דירקטורים מטעמה יהיה זהה לחלקה בהון המושקע. יתרת ההשקעה תעשה בו זמנית על-ידי חברות תעשייתיות מהסקטור הפרטי העוסקות בפיתוח פרויקטים.

2) החברה תשקיע בכל חברה תעשייתית לא יותר מ-5 מליון ש"ח.

3) החברות התעשייתיות תעסוקנה בפרויקט או פרויקטים נושאי סיכון אך בעלי פוטנציאל צמיחה גבוה בעיקר בתחומי התעשייה (כולל תוכנה) אזרחית ובלבד שחברות אלו לא תעסוקנה בהקמת פרויקט התחלתי (START UP).

4) האמור בסעיף ב (4)(5)(6) לעיל יחול, בשינויים המחוייבים, גם לגבי החברות התעשייתיות.

ד. תזכיר ותקנות החברה יאושרו על-ידי שר האוצר ושר התעשייה והמסחר ורשות החברות הממשלתיות.



## מוכירות הממשלה

ירושלים, י"א בניסן התשנ"ב  
14 באפריל 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 2724 של הממשלה מישיבתה ביום א', ט' בניסן התשנ"ב (12.4.92):

"2724. מינוי חבר ויושב-ראש מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו והודעה על פקיעת כהונת חברי מועצה

מ ח ל י ט י ס :

א. הממשלה רושמת לפניה, בהתאם לסעיף 10(ו) לחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, את דבר התפטרותם מכהונה של שלושה מחברי מועצת הרשות:

- ד"ר יהודה לנקרי
- מיכה ינון
- עקיבא אטון

ב. למנות את מר יוסי פלד לתפקיד חבר מועצת הרשות; ולמנות את מר פלד לתפקיד יושב-ראש מועצת הרשות."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: השר ר. מילוא





## מוכירות הממשלה

ירושלים, ו' בניסן התשנ"ב  
9 באפריל 1992

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה  
שר האוצר

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ע/232 של ועדת שרים לענייני עליה משיבתה ביום א', ב' בניסן התשנ"ב (5.4.92):

ע 232/. הסבתם של 500 מדענים עולים למקצועות נדרשים במשק

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/218 של ועדת השרים לענייני עליה, מיום כ"ח בשבט התשנ"ב (2.2.92) שענינה הסבתם של 500 מדענים-עולים ל-12 מקצועות נדרשים במשק, לאשר כדלקמן:-

א. מסלול הכשרתם של המדענים יבוצע במסגרת תכנית הכשרה של משרד העבודה והרווחה, באמצעות מוסדות להשכלה גבוהה;

ב. ההכשרות תבוצענה בגופים לא ממשלתיים המוכרים בשוק, ועל-פי תעריפי האגף להכשרה במשרד העבודה והרווחה ובפיקוחו (תעריף מגלם בתוכו סיוורים וציוד מתאים לקיום הקורסים, כמקובל);



## מוזכירות הממשלה

- 2 -

ג. במקרים ספציפיים של גופים ממשלתיים, להם אין אלטרנטיבה בשוק העסקי/ציבורי (מכון גיאולוגי ומרכז וולקני) - תבוצע בדיקה של משרדי העבודה והרווחה, המדע והטכנולוגיה והאוצר והביצוע בהם יאושר רק אם לא תהיה אלטרנטיבה אחרת;

ד. משרד המדע והטכנולוגיה יהיה אחראי לשיווק התכניות ולאיתור מדענים שישתתפו בהם.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. כ. ד.  
א. כישנסקי

העתק: המנהל הכללי, משרד המדע והטכנולוגיה



## מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באדר ב' התשנ"ב  
3 באפריל 1992

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/64 של ועדת שרים לעניני תיאום ומינהל משיבתה ביום ב', כ"ה באדר ב' התשנ"ב (30.3.92):

תמ/64 . ועדת תיאום בינמשרדית לתכנון כלכלי ולאומי

מ ח ל י ט י ס:-

א. להקים גוף מתאם לפעולות התכנון הלאומי לטווח בינוני וארוך, שבו יהיו מיוצגים כל משרדי הממשלה. (להלן: ועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון או ועדת התיאום);

ב. המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ימנו לוועדת התיאום הבינמשרדית לתכנון - נציג בכיר ממשרדם, האחראי על נושא התכנון הרב-שנתי במשרד;

ג. מנהל הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון יעמוד בראש ועדת התיאום, וירכז את עבודת המטה שלה;

ד. המלצות ועדת התיאום, לאחר אישורן על-ידי ועדת השרים לענייני כלכלה, יהיו בסיס לתכניות התקציב הרב-שנתי, אשר יוכנו על-ידי הממשלה, בהתאם לחוק יסוד: משק המדינה;

ה. פרוגרמות ותכניות פיתוח בתחומי עיסוקם של משרדי הממשלה יהיו תואמים את מסגרת התכנון הרב-שנתי כפי שאושרו על-ידי הממשלה, מידי שנה, ויועברו להערות הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. לי שנסקי  
מ. ר. ס. ה. יו.

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה



## מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באדר ב' התשנ"ב  
3 באפריל 1992

ש מ ר

אל ✓: ראש הממשלה והשר לעניני ירושלים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 56/סט של ועדת שרים לעניני סמלים וטקסים משיבתה ביום ב', כ"ה באדר ב' התשנ"ב (30.3.92):

סט 56/ . ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג:- "אמנת ירושלים" והחתימה עליה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 53/סט של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום י"א באדר ב' התשנ"ב (16.3.92), שענינה "ירושלים - בירת ישראל", הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה כי במסגרת האירועים לציון הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג, תופץ ותוחתם "אמנת ירושלים" בנוסח המצורף.

ב. בהתייחס ל"אמנת ירושלים" -

(1) להציגה במעמד הפתיחה של אירועי שנת ירושלים, ביום ירושלים כ"ח באייר התשנ"ג (31.5.92), במשכן נשיאי ישראל;

(2) להחתים על המגילה הראשית של האמנה, במעמד זה ובאורח פומבי את האישים האלה -

(א) נשיא המדינה

(ב) ראש-הממשלה

(ג) יושב ראש הכנסת





## מזכירות הממשלה²

- (ד) נשיא בית המשפט העליון
- (ה) הרבנים הראשיים לישראל
- (ו) יושב-ראש ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית
- (ז) ממלא מקום נשיא בית המשפט העליון (מנסח "אמנת ירושלים")
- (ח) סגן השר לעניני ירושלים
- (ט) ראש עיריית ירושלים
- (י) ראש המטה הכללי של צה"ל במלחמת "ששת הימים"
- (3) בהמשך לנ"ל - להחתים על המגילה הראשית את חברי הממשלה ואת חברי ההנהלה של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית;
- ג. לעודד החתמה על "אמנת ירושלים" בארץ ובחוץ-לארץ, כאשר -
- (1) ההחתמה בארץ תיעשה באחריות המשרד לעניני ירושלים;
- (2) ההחתמה בחוץ-לארץ תיעשה באחריות משרד החוץ וההסתדרות הציונית העולמית;
- ד. להטיל על משרד החוץ לבדוק אפשרות של החתמת ידידי ישראל בחוץ-לארץ, על האמנה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

סגן השר,  
א. לישנסקי

העתק: סגן ראש ראש הממשלה ושר החוץ  
סגן השר לעניני ירושלים  
מנהל מרכז ההסברה

נוסח סופי  
 י"ט באדר ב' תשנ"ב (24.3.92)

### אמנת ירושלים¹

היום, יום ירושלים, עשרים ושמונה באייר תשנ"ב, התכנסנו בבירת ישראל, ראשי עם ופרנסי קהילות, לכרות ברית עם ירושלים, כאמנה אשר כרתו שרינו, לוינו, כוהנינו², ראשי העם³ וכל איש ישראל⁴, בשוב ישראל מכלל לארצו, והעם וראשיו "הפילו גורלות, להביא אחד מן העשרה לשבת בירושלים עיר הקודש"⁵.

היום, אלף תשע מאות ועשרים וארבע שנים לחורבן הבית השני, ארכעים וארבע שנים להקמת מדינת ישראל, עשרים וחמש שנה מעת השיב ה' את שבות עמו אל הר המוריה ואל ירושלים, שתיים עשרה שנה מעת שנתכנסו חברי כנסת ישראל וחוקקו לאמור: "ירושלים השלמה והמאוחדת היא בירת ישראל"⁶, "מדינת ישראל היא מדינתו של העם היהודי"⁷ ובירת ישראל היא בירתו של עם ישראל, שוב - "עומדות היו רגלינו בשעריך ירושלים, ירושלים הבנויה כעיר שחוכרה לה יחדיו"⁸, ש"מחברת ישראל זה לזה"⁹, ו"מחברת ירושלים של מעלה עם ירושלים של מטה"¹⁰.

שבנו אל המקום אשר נשבע ה' לאברהם אבי האומה לתת לזרעו¹¹; לעיר דוד מלך ישראל¹², אשר שלמה בנו בנה בה בית מקדש¹³, את בית המלך ואולם המשפט¹⁴, והיתה אם¹⁵ לחכמות ארצות קדם¹⁶; בה הוקם מקדש שני בימי עזרא ונחמיה¹⁷, בה ניבאו נביאי ה', בה הורו חכמים תורה ובה ישבה סנהדרין בלשכת הגזית¹⁸. "כי שמה ישבו כסאות למשפט כסאות לבית דוד"¹⁹, "כי מציון תצא תורה ודבר ה' מירושלים"²⁰.

ממקום זה הננו חוזרים וקוראים את השבועה: "אם אשכחך ירושלים תשכח ימיני, תדבק לשוני לחכי אם לא אזכרכי, אם לא אעלה את ירושלים על ראש שמחתי"²¹.

היום כימי קדם, דבקים אנו באמונת דבריהם של נביאי ישראל שכל באי עולם יבואו בשערי ירושלים: "והיה באחרית הימים נכון יהיה הר בית ה' בראש ההרים, ונשא מגבעות ונהרו אליו כל הגויים"²². וכל עם ועם באמונתו יחיה בה: "כי כל העמים ילכו איש בשם אלוהיו ואנחנו נלך בשם ה' אלוהינו לעולם ועד"²³. ובדבר חקיקתה של כנסת ישראל:²⁴ "המקומות הקדושים לבני הדתות השונות יהיו שמורים מפני חילול וכל פגיעה אחרת ומפני כל דבר העלול לפגוע בחופש הגישה אליהם".

ירושלים - השלום והשלוה ישרו בה: "שאלו שלום ירושלים ישליו אוהביך. יהי שלום בחילך שלוה בארמנותיך"²⁵. וממנה כשורת השלום יצאה ותצא לבאי עולם: "וכתתו חרבותם לאתים וחניתותיהם למזמרות, לא ישא גוי אל גוי חרב ולא ילמדו עוד מלחמה"²⁶, "וישבו איש תחת גפנו ותחת תאנתו ואין מחריד כי פי ה' צבאות דבר"²⁷. ואמרו חכמינו עליהם השלום: "אין הקדוש ברוך הוא עתיד לנחם את ירושלים אלא בשלום"²⁸.

וארשנוך לנו לעולם, וארשנוך באמונה, בצדק ובמשפט, בחסד וברחמים²⁹. אהבת עולם אהבנוך, ירושלים, אהבה בלי מצרים³⁰, בין המצרים³¹ ובעת שחרור מעול צרים³². עלייך הורגנו³³, אלייך ערגנו³⁴, ובך דבקנו³⁵. נאמנותנו לך, לבנינו אחרינו ננחילנה. לעולמי עד, בך ביתנו.

"ועל החתומים"³⁶

### פתח האמנה

א. כריתת אמנה מצאנו בנחמיה, בשוב ישראל מבבל לארץ ישראל, ובדומה לה באה אמנה זו. הרעיונות העיקריים שבאמנה דנן לקוחים מ"מגילת ירושלים" הראשונה, הלוא הוא מזמור קכב שבספר תהילים, שבעוצמתו ויופיו אין דומה לו. על מזמור זה נאמר בפירושו של אברהם אבן עזרא: "אומר רבי משה, כי זה השיר אמרו דוד שיאמר עם הזמירות בבית השם בעת שיבנה הבית. ורבי ישועה אמר, כי זה בעבור הבית שהקים לו דוד בציון. ויש אומרים, על הבית השלישי כל אחד מישראל אומרים שמחתי באומרים הם עולי רגלים". ודוד קמחי בפירושו על המזמור אומר: "והמזמור הזה מאמר בני הגלות, ומרוב תאותם לבנין בית המקדש, יזכרו עלות ישראל לרגלים וידברו על לשון האבות שיהיו בזמן הבית". אלו ואלו פירושי אלוהים חיים, ואף האמנה דנן משותפת היא לבני ציון ולבני הגלות.

ב. באמנה דנן שבעה בתים. המספר שבעה מקום מיוחד לו בעולמה של יהדות, והדבר ידוע בשער בת רבים. מספר זה מקום מיוחד לו בעולמה של ירושלים: "שבעה שערים היו בעזרה" (מדות, א, ד; יומא, יט, א), ולעתיד - "שבעה חומות מקיפין ירושלים: של כסף ושל זהב של אבן יקרה של פוך של ספיר של כדכוד ושל אש, וזיוה יזהיר מסוף העולם ועד סופו" (בית המדרש, חדר שלישי, מהדורת יעללינעק, עמ' 74). וכיום הזה - שבעה שערים פתוחים בחומת ירושלים: שער יפו, השער החדש, שער שכם, שער הורדוס (הפרחים), שער האריות, שער האשפות, שער ציון.



ג. האמנה דנן כריתת ברית היא בין ישראל לירושלים. על כריתת הברית ותוכנה מדובר בבית הראשון, הרביעי, והשביעי של האמנה. בבית השני והשלישי מדובר על דברי ימיה של ירושלים בתולדות ישראל עד היום הזה, בדומה לתיאור היסטורי שבפרק ט בנחמיה, עובר לכריתת האמנה בפרק י. על מהותה של ירושלים ואופיה מדובר בכל בית ובית שבאמנה; בבית החמישי והשישי מובאים שני קווי אופי מהותיים לירושלים: שכל עם ועם כאמונתו יהיה בה, ומתוך כך - בשורת השלום שיצאה ותצא הימנה.

### מקורות האמנה

1. השם הוא אמנת ירושלים (ולא מגילת ירושלים) כי מדובר בכריתת ברית, היינו אמנה, כפי שכך היא נקראת בספר נחמיה; ראה להלן. אפשר לכנותה "מגילת אמנת ירושלים"; השם מגילה יותר מצוי ושגור בפי הבריות, בדומה למגילת העצמאות, ומקום יש להרכיב את השם מגילה על אמנת ירושלים.
2. נחמיה, י, א
3. שם, שם, טו
4. שם, שם, כט; הנוסח שם: "ושאר העם"
5. שם, יא, א
6. חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, סעיף 1
7. חוק יסוד: הכנסת, סעיף 7א(1)



8. תהילים, קכב, ב-ג
9. ירושלמי, בבא קמא, ז, ז; וראה עוד ירושלמי, חגיגה, ג, ו.  
וראה עוד מלכים א, ח-א, כב, מד, מח, תפילת ישראל בכל מקומות  
מושבותם דרך העיר ירושלים. וראה ברכות, ל, א
10. תענית, ה, א, ורש"י, שם; תרגום על תהילים, קכב, ג
11. בראשית, כב, א-יט; וכן שם, טו, ז-כא
12. שמואל ב, ה, ה-י; מלכים א, ב, יא
13. מלכים א, ה, טו - ו, לח; ז, יג-נא
14. מלכים א, ז, א-יב
15. ראה שמואל ב, כ, יט: "עיר ואם בישראל", "כרך גדול" (תרגום  
יהונתן, שם). ובלעז "עיר אם" - מטרופולין. וכן במשמעות יסוד,  
עיקר: "יש אם למקרא, יש אם למסורת" - סוכה, ו, ב
16. מלכים א, ה - י, יד; וראה עוד שם, י, א-יג
17. עזרא, א, ב-ד; ד, כד - ו, כב
18. משנה סנהדרין, יא, ב; בבלי סנהדרין, פו, ב, פח, ב; וראה  
אבות, א - א, ד; בבא בתרא, יב, א; סדר עולם רבה, פ"ו, מהדורת  
רטנר, עמ' 140.
19. תהילים, קכב, ה
20. ישעיה, ב, ד
21. תהילים, קלז, ה-ו; וראה עוד פסיקתא רבתי, לא
22. ישעיהו, ב, ב; וכן, בשינויי נוסח, מיכה, ד, א. וראה עוד  
ישעיהו, ב, ג-ד; נו, ז; מיכה ד, ב
23. מיכה, ד, ה; בדברי נבואה אלו של מיכה המורשתי קיבל הנשיא  
השלישי של מדינת ישראל, שניאור זלמן שזר, את פניו של  
האפיפיור פאולוס השישי כבואו לבקר בירושלים (עוד לכדוק  
במסמכים ובעתונות)
24. חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, סעיף 3
25. תהילים, קכב, ו-ז; וראה שם, שם, ח-ט
26. ישעיהו ב, ד; בשינויי נוסח, מיכה ד, ג

27. מיכה, ד, ד
28. ספרי זוטא, פרשת נשא; וראה עוד ילקוט שמעוני, ישעיה, תצט, תקא. וראה עוד תפילת ערבית לשבת ויום טוב, בסיומה של ברכת השכיבנו: "הפורש סכת שלום עלינו, ועל כל עמו ישראל, ועל ירושלים"; ברכת שלום מיוחדת לירושלים, בנוסף לכל עמו ישראל
29. ראה הושע ב, כא-כב
30. ראה שבת, קיח, א: "כל המענג את השבת נותנין לו נחלה בלי מצרים (= כלומר, אין לה קץ - רש"י, שם); וכן ראה ברכות, נא, (א)
31. איכה, א, ג; כינוי לשלושת השבועות שבין יז בתמוז לט באב, היינו מזמן שהבקעה העיר ירושלים עד זמן שנחרב המקדש, שנוהגים בהם קצת אבלות. ראה שו"ע, אורח חיים, סימן תקנא, סעיף יז
32. ראה דברים, לג, ז; תהילים, פא, טו; נחמיה, ט, כז
33. תהילים, מד, כג
34. ראה תהילים, מב, ב
35. ראה דברים, י, כ; יג, ה; ל, כ. רות, א, יד. וכן ראה בראשית, ב, כד
36. נחמיה, י, א-ב

נ ס פ ת

הסיומות שתבואנה לאחר חתימותיהם של החותמים על האמנה:

א. הנוסח לראשי קהילות יהודיות שיחתמו מחוץ לירושלים ולא ביום ירושלים, יהא כדלהלן:

אף אנו, ראשי קהילות ישראל ופרנסיה, הננו על החתומים _____  
היום _____ במקום _____.

ב. הנוסח לשאינם יהודים שיבקשו להזדהות עם אמנת ירושלים, יהא:

אף אנו ..... (דרך משל: ראש כנסיה פלונית, בעל תואר פלוני וכיוצא בזה), מאמצים את ידיהם של כותבי האמנה וחתומיה, בחתימתנו

היום _____ במקום _____.



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בניסן התשנ"ב  
9 באפריל 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה  
שר האוצר  
שר הבטחון  
שר הבינוי והשיכון  
שר החינוך והתרבות  
השר לקליטת העליה  
יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית  
וההסתדרות הציונית העולמית

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ע/231 של ועדת שרים לענייני עליה משיבתה ביום א', ב' בניסן התשנ"ב (5.4.92):

ע 231/. המרכז להתנדבות בישראל: - ילדים ובני נוער עולים  
הגברת התעסוקה לעולים

מ ח ל י ט י ס :

א. ועדת השרים לענייני עליה רושמת לפנייה את הנושאים לפי המסמך המצורף, אשר הועלו ופורטו על-ידי המרכז להתנדבות בישראל, בכל הנוגע לקליטה של ילדים ובני נוער עולים והגברת התעסוקה לעולים;



## מוכירות הממשלה

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על צוות בהרכב נציגים מטעם משרדי החינוך והתרבות, האוצר, הבטחון, קליטת העליה, העבודה והרווחה, הבינוי והשיכון, הסוכנות היהודית, המועצה להשכלה גבוהה והמרכז להתנדבות בישראל, לבדוק את מכלול הקליטה של ילדים ובני נוער עולים ולהביא הצעת תכנית לטיפול בנושא, הן בטווח הארוך והן בטווח המיידי.

בראש הצוות יעמוד השר לקליטת העליה.

באשר לנושא של הגברת התעסוקה - יושב-ראש ועדת השרים לענייני עליה יבוא בדברים עם ראש-הממשלה כדי לבדוק את ההצעות של המרכז להתנדבות בישראל כפי שפורטו במסמך האמור.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ה. כ. ח.  
א. כישנסקי

העתק: סגן שר העבודה והרווחה





כ"ו אדר ב' תשנ"ב  
31.3.92  
מספרנו: מרץ.134

### ילדים ובני נוער עולים

בשנים 1989-1991 נקלטו בישראל 400,000 עולים, מתוכם עשרות אלפי - ילדים ובני נוער.

בני הנוער העולים נאלצים להתמודד עם קשיים רבים, זאת בנוסף לקשיים הנובעים מעצם היותם בגיל ההתבגרות, חלק מהנערים מצליח איכשהו לשרוד למרות הקשיים, האחרים נפגעים מהמערכת.

בין הקשיים בהם נתקלים בני הנוער העולה:

- דחיה של נוער ישראלי את הנוער העולה תוך הבעת עמדות שליליות כלפי העולים.
- קונפליקט תרבותי והתמודדות עם מושגים זרים ושונים.
- משבר כלכלי חמור במשפחה.
- קשיים לימודיים: מחסור בשעור עזר, מקצועות חדשים, משמעת שונה בבתי"ס, מסגרות שונות וכו'.
- אלימות והכאת ילדים.

- על קשיים אלה מגיב הנוער העולה באופנים שונים:
- העדרויות רבות מבית"ס כתוצאה מקשיי הלימוד, וכן עקב חסר יכולתם לרכוש ספרים, ציוד ולשתתף בטיולי ביה"ס. יש מצבים שהנוער נפלט לתמיד מבית"ס.
- עיון כבד, צריכת אלכוהול וסמים - במטרה "לברוח" מהקשיים.
- זנות - אצל בנות בעיקר כדי לרכוש מוצרים של חברת השפע וכן לעזור להורים.
- נערים ונערות בגילאי 16-18 ללא מסגרת, שכן בשונה מהארץ בבית"מ ילדים מסוימים לימודיהם בגיל זה.

אשר על כן, נזעקנו אנו, הארגונים המתנדבים על מנת לבדוק מה עלינו לעשות ומצאנו כי - יש לפתח מפעל התנדבותי בהיקף לאומי שיפעיל אלפי מתנדבים לעזרה לילדים ולבני הנוער העולים.

מכאן של מתנדבים אלה:

- א. לתת שעורי עזר בעברית או במקצועות נדרשים לילדים העולים.
- ב. הפעלת מועדוניות לבני הנוער העולים במטרה לתת להם: חוגי העשרה, עזרה בהכנת שעורים וארוחה חמה לילדים.

על מנת לנצל את פוטנציאל המתנדבים שיגויסו צריך משרד החינוך לדאוג ל...

- א. מינוי מפעיל מתנדבים בכל ביה"ס בו יפעלו מתנדבים שמתפקידו: יצירת קשר בין התלמיד למתנדב, מעקב, הכשרה הדרכה ולינוי המתנדבים.
- מפעיל המתנדבים יהיה מטעם בית הספר.

...2

המען למכתבים: ת.ד. 7341, תל-אביב. מיקוד 61070  
כתובתנו: רחי אלברט מנדלר 31 הקרית, תל-אביב טלפון: 03-217277

המרכז  
להתנדבות  
בישראל



- 5 -

ב. במועדוניות: הכשרת מקום מתאים למועדוניות, ציוד וארוחת חמה לילדים.

ג. החזר הוצאות המתנדבים.

ד. הקמת קרן מיוחדת למימון צרכים לילדים עולים: ספרים, ציוד לימודי טיולים וכו'. (כל פנייה תבדק לגופה).

אנו הארגונים המתנדבים נזעקים להיות לפה כאלה אשר עדיין לא יודעים לבקש, אנו קוראים לכל המשרדים הרלוונטיים לנצל ככל האפשר את נכונות הציבור בעך כתועלת בני הנוער העולים על מנת למנוע נכור, שנאה וזרות, למנוע את הרחבתה של "ישראל השניה".





מה ניתן לעשות  
להגברת תעסוקת העולים - ולא עשיונו?

כאשר ממדי האבטלה בארץ עומדים להגיע ל-13% ואף ל-16%, ושיעור האבטלה בקרב העולים ל-50% וכאשר למעלה ממחצית העולים מברית המועצות ממליצים כבר בפני קרוביהם שנותרו שם לדחות את מועד עלייתם לישראל. נזעקנו לאמר די! ולהוכיח שאפשר גם אחרת.

ההזדמנות הגדולה לתוספת של כמיליון עולים גדולה אינה מובטחת. נהפוך הוא. בימים אלה מצטמצמים מספרי העולים לממדים מדאיגים וכל זאת עקב האבטלה ההולכת וגוברת.

אנו מציעים לממשלת ישראל להפעיל פרויקטים שהינם עתירי עבודה, ויאפשרו שמוש בכישורים ובפוטנציאל הגלום בעולים לקידום ולצמיחה של המשק ואשר יתנו לעולים גם אפשרויות הכשרה והכרות עם שוק העבודה הישראלי כך שבעוד שנה שנתיים יוכלו לצאת לשוק העבודה בישראל.

כצוות וולונטרי לא ירדנו לפרטים ולא כימתנו הפתרונות. לא הקפנו את כל התחומים, אך בנושאים בהם נגענו נראה כי ניתן לפתור תוך חודשים ספורים תעסוקה של עשרות אלפי אנשים.

מה דרוש כיום?

מאמץ לאומי וממשלתי שיפנה לכיוון של פרויקטים עתירי עבודה לטווח קצר כדי למנוע נזק קשה ובלתי הפיך של אבטלה הולכת וגואה בתוך השנה הקרובה, שמונעת עלייה ועלויה להגביר ירידה של ותיקים ועולים.

המאמץ חייב להיות הן בפעילות ישירה של הממשלה והן ביצירת כלים ותנאים לזממים פרטיים להפעיל פרויקטים שייתנו מענה לפיתוח מקורות תעסוקה.

אנו מציעים:

1. להקים ועדת שרים עליונה בראשות רה"מ שתהפוך למטה חירום לתעסוקה תספק במיוחד בבדיקה ובאישור פרויקטים עתירי עבודה וזמנים להפעלה מיידיים.
2. להקים ליד ועדת השרים מינהלת פרויקטים בין משרדית בהשתתפות נציגות של ועדת התיאום של הארגונים הכלכליים, אישי ציבור, וכלכלנים בכירים מהסקטור שיגבשו את תוכניות הקליטה בתעסוקה, יציעו קדימויות ויהיו בוות מעקב למימוש התכניות. כל זאת, כאשר המטרה המוגדרת היא לצמצם במידת האפשר את מימדי האבטלה בקרב הוותיקים והעולים החדשים. הצוות ידווח ויקבל גיבוי מועדת השרים העליונה.
3. להקים ליד כל רשות מקומית בה נקלטת עליה ניכרת, יחידת מטה לטיפול והכוונה של עולים בתעסוקה, כולל ללווי עסקים קטנים ועצמאים.
4. לכוון שותפות לאומית של הממשלה, ההסתדרות, המעסיקים והמשקיעים מהתפוצות למטרות תכנון, מימון, ביצוע ומעקב.

ביטחון המדינה 90 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה



ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

# ביטחון המדינה 50 שנה

# ביטחון המדינה 50 שנה

# ביטחון המדינה 50 שנה



ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

# ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה



ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

# ביטחון המדינה 90 שנה

# ביטחון המדינה 50 שנה



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באדר ב' התשנ"ב  
16 במרץ 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבר את החלטה מס.  
חק/1479 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום  
ו', א' באדר ב' התשנ"ב (6.3.92):

חק /1479. הצעת-חוק המינהל העצמי לתושבי יהודה, שומרון וחבל  
עזה התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. תתתנ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת  
הממשלה - להתנגד להצעת חוק המינהל העצמי לתושבי  
יהודה, שומרון וחבל עזה, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת  
א. בורג (מס. תתתנ"ח).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74  
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב"ח כ"ה,  
א. לישנסקי

העתק: שר המשפטים  
השר ר. מילוא  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
מזכיר הכנסת





## מוזכירות הממשלה

ירושלים, ח' באדר ב' התשנ"ב  
13 במרץ 1992

ש ח ו ר

אל : ראש הממשלה  
שר המשפטים  
שר הפנים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.  
חק/1496 של ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ה', ז'  
באדר ב' התשנ"ב (12.3.92):

"חק/1496. הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - ביטול השבתון),  
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון ומ. שחל (מס' תתתרע"ב)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון  
- ביטול השבתון), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון  
ומ. שחל (מס' תתתרע"ב)."

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74  
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ח. ח.  
א. לישנסקי

העתק: השר ר. מילוא  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
מזכיר הכנסת



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באדר ב' התשנ"ב  
16 במרץ 1992

ש מ ר

אל ✓: ראש הממשלה  
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.  
חק/1491 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום  
ג', ה' באדר ב' התשנ"ב (10.3.92):

חק /1491. הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של  
חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתתל"ז)

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד  
להצעת חוק מישאל עם (הוראת שעה) התשנ"ב-1992, של  
חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתתל"ז)  
בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74  
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ר. כ. ה.  
א. ל. ש. נ. ס. ק. י.

העתק: שר התיירות  
השר ר. מילוא  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
מזכיר הכנסת



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באדר ב' התשנ"ב  
24 במרץ 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר האנרגיה והתשתית ✓

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 2637 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז באדר ב' התשנ"ב (22.3.92):

"2637. אשרור הסכם עם איטליה לשיתוף פעולה במחקר בתחום האנרגיה

מ ח ל י ט י ס :

לאשרר את ההסכם לשיתוף פעולה במחקר בתחום האנרגיה שנחתם בין נציגי ממשלות ישראל ואיטליה."

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

ב ב ר כ ה ,

אליקים רובינשטיין

העתק: לשכת שר האנרגיה והתשתית  
היועץ המשפטי, משרד האנרגיה והתשתית  
היועץ המשפטי, משרד החוץ



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באדר ב' התשנ"ב  
24 במרץ 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה  
שר הבטחון

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2640/ב של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז באדר ב' התשנ"ב (22.3.92):

"2640/ב. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ס:

ב. לאשר את נסיעת שר הבטחון ללונדון, לביקור פרטי, מיום כ"א באדר ב' התשנ"ב (26.3.92) עד מוצ"ש, כ"ג באדר ב' התשנ"ב (28.3.92).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד)."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ  
חשב משרד הבטחון



## מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באדר ב' התשנ"ב  
26 במרץ 1992

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה  
שר האוצר  
שר הבינוי והשיכון  
שר הכלכלה והתכנון  
שר הפנים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/62 של ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל משיבתה ביום ב', י"ח באדר ב' התשנ"ב (23.3.92):

תמ/62 . ריכוזי אוכלוסיה בלתי מוכרים: - דין וחשבון

מ ח ל י ט י ס:-

א. מינהל הביצוע כמשמעותו בחוק רכישת מקרקעין בנגב (הסכם השלום עם מצרים), התש"ס-1980, יוסמך לפעול בכל שטח הנגב על-פי הוראות חוק זה;

ב. ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל רושמת לפנייה את הדיווח של משרד הפנים ושל יועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים, בענין ביצוע המלצות הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי חוקית במגזר הערבי והדרוזי (דו"ח מרקוביץ) - אשר אושרו בהחלטה מס. 205 של הממשלה מיום ט"ז בשבט התשמ"ז (15.2.87);





## מזכירות הממשלה - 2 -

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) להמשיך את ההליכים לביצוע המלצות הדו"ח האמור, במגמה לסיימם עד יום 31.12.93;

(2) להטיל על צוות בהרכב:-

- יועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים - יו"ר

- ראש מינהל התכנון - משרד הפנים

- מנהל מינהל מקרקעי ישראל

- הממונה על התקציבים - משרד האוצר

- המנהל הכללי - משרד הבינוי והשיכון

להביא לועדת השרים לענייני תיאום ומינהל בישיבתה הקרובה, הצעות לעקרונות - לפיהן יפוננו מכאן ואילך, המתגוררים במבנים אליהם מתייחס "דו"ח מרקוביץ".

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. כ. ה.  
א. לישנסקי

העתק: יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים



## מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באדר ב' התשנ"ב  
26 במרץ 1992

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה  
שר הכלכלה והתכנון

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/60 של ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל משיבתה ביום ב', י"ח באדר ב' התשנ"ב (23.3.92):

תמ/60 . הרפורמה בשירות הציבורי: - יישום המלצות "דו"ח ועדת קוברסקי" - דין וחשבון

מ ח ל י ט י ם, ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל רושמת לפנייה את עיקרי סקירתו של נציב שירות המדינה והממונה על ביצוע הרפורמה בשירות המדינה לפי המלצות "דו"ח ועדת קוברסקי" - לפי המצורף (דפים 7-8) ומביעה את הערכתה לצוותים השוקדים על ביצוע המלצות הדו"ח.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,  
א. ליסנסקי

העתק: נציב שירות המדינה והממונה  
על ביצוע הרפורמה בשירות המדינה

מ ד י נ ת   י ש ר א ל  
נציבות שירות המדינה  
המטה המייעץ ליישום הרפורמה בשירות הציבורי

הנדון: יישום המלצות דו"ח ועדת קוברסקי

הממונה על ביצוע הרפורמה, מר מאיר גבאי, נציב שירות המדינה, הקים מטה מייעץ ליישום הרפורמה בשירות הציבורי על-פי המלצות דו"ח ועדת קוברסקי.

המטה מורכב ממזכיר הממשלה, מנהלים כלליים של מספר משרדים וכן מומחים מן האקדמיה ואישי ציבור שונים.

בנוסף למטה המייעץ מוננו עשרה צוותי עבודה על-פי חלוקה נושאית במפורט להלן:

1. תכנון, תקצוב, עבודת מטה, סמכויות יחידות המטה המרכזיות, בקרה, הערכה ותיאום בינמשרדי. יו"ר - מר איתן יעקובסון.
2. נושאים שבתחום טיפולה של נציבות שירות המדינה. - יו"ר מר דוד פרלשטיין.
3. תפקידיהם וסמכויותיהם של המנכ"ל והמשנה למנכ"ל. יו"ר - מר חיים קלוגמן.
4. יחסי אזרחים ומינהל. יו"ר - מר יחזקאל הר-מלך (בשילוב עם צוות 5).
5. תפקידי הממשל ועיסוקיו וארגון מחדש של מבנה שירות המדינה. יו"ר - מר יחזקאל הר-מלך (בשילוב עם צוות 4).
6. דפוסי ביחסי עבודה. יו"ר - פרופ' רות בן-ישראל.
7. תיקשוב המינהל הממשלתי. יו"ר - מר איש הורוביץ.
8. הביקורת בשירות הציבורי. יו"ר - מר אברהם אדן.
9. קידומן של הנשים בשירות הציבורי. יו"ר - עו"ד אתיה שמחה.
10. שילובם של בני המיעוטים בשירות הציבורי. יו"ר - ד"ר אלכסנדר בליי.

במהלך הדיונים שהתקיימו מאז תחילת עבודת המטה וצוותי העבודה  
גובשו הצעות לביצוע בנושאים שונים בכללם. יצויינו במיוחד:

א. יישום הרפורמה בעבודתה של נציבות שירות המדינה:

(א) ביזור סמכויות רבות וחשובות למשרדים. על-ידי כך  
צומצמו נוהלים ויורוקרטיים מיותרים שחיינו העברת  
מסמכים ואישורים בין המשרדים והנציבות. (הועברו  
סמכויות בתחום המכרזים, קידום עובדים, חופשות  
ללא תשלום ושעות נוספות וכן בוטלו סמכויות הוועדה  
לאישור נסיעות לחו"ל)

(ב) הקמת היחידה לטיפול בסגל הבכיר בנציבות.

(ג) הקמת מערכת של חוזים אישיים להעסקת הסגל הבכיר.

(ד) פעולות הדרכה לדרג הביניים והדרג הבכיר (ותכניות לאכיפת  
החוק באוניברסיטת תל-אביב ותכניות אוניברסיטאיות  
אחרות, מילגות מקרן וקטנר להשתלמות בביה"ס למינהל  
ציבורי באוניברסיטת הרוורד ובביה"ס למינהל ציבורי  
(ENA) בצרפת).

ב. קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים המבוצעים ע"י הממשלה  
לגורמים חוץ ממשלתיים.

ג. הצעה ראשונית לשינוי חוק יסוד הממשלה לקביעת מטגרת קבועה  
למספר משרדי ממשלה. (נושא זה תלב עם חוק יסוד הממשלה  
החדש).

ד. הסדרים והוראות לחיזוק מעמדם וסמכויותיהם של המנהלים  
הכלליים במשרדי הממשלה וכן מינוי משנים למנכ"לים.

ה. זפוטי המשא ומתן בין המעסיק הציבורי וההסתדרות וכן נוהלים  
לטיפול בפיתורין וסכסוכי עבודה.

ו. הכנת מטגרת לעבודת מטה לקראת ישיבות הממשלה, בנוסף לצוות  
שהוקם בנושאים בטחוניים.



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באדר ב' התשנ"ב  
24 במרץ 1992

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ✓  
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את הסכום מס. 2638 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז באדר ב' התשנ"ב (22.3.92):

"2638. גילויי אנטישמיות בעולם

ראש הממשלה מסכם:

א. הממשלה שמעה דיווח מפורט של פורום המעקב הבין-משרדי לנושאי האנטישמיות, הפועל בראשות מזכיר הממשלה, על ההחמרה בתופעות האנטישמיות בעולם.

הממשלה רושמת לפניה את הדיווח.

ב. הממשלה מביעה דאגה מן העליה בגילויים ובאירועים האנטישמיים במקומות רבים בעולם - לרבות הכחשת השואה, ביטויים ציבוריים ותקשורתיים לאנטישמיות, ואף אלימות לסוגיה, עד כדי רצח.

ישנם גילויים חיוביים של מאבק באנטישמיות, הן במישור הבינלאומי הכולל, כמו ביטול החלטת עצרת האו"ם שעניינה ציונות/גזענות, והן במישור המקומי, במדינות שונות. הממשלה מציינת לחיוב גילויים אלה.

מאבק זה מן הראוי שיימשך, בכל המישורים: בציבור הרחב, במערכות החינוך, באכיפת החוק, וזאת על-ידי שיתוף בין ממשלות, ארגונים יהודיים ובעלי ברית שאינם יהודים, לרבות כנסיות, במאבק זה.



ממשלת ישראל תמשיך לעקוב בהתמדה אחר התופעות  
הללו, לעודד את המאבק בהן וליטול בו חלק, וזאת  
יחד עם עידוד העליה לישראל כהגשמת החזון  
הציוני.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באדר ב' התשנ"ב  
24 במרץ 1992

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ✓  
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את הסכום מס. 2634 של הממשלה משיבתה ביום א', י"ז באדר ב' התשנ"ב (22.3.92):

"2634. הארוע החבלני בשגרירות ישראל בבואנוס-אירס

ראש הממשלה מסכם:

א. ההתקפה החמורה על השגרירות היתה התקפה על מדינת ישראל ועל עם ישראל; אין זו פעם ראשונה שנציגויותינו הדיפלומטיות משמשות מטרה להתקפות טרור ערבי, ובמקרים בהם משיגים הפושעים את זממם, פוגע הכאב בכולנו.

ב. חקירת הפיגוע נמשכת, ולכשתסיים ייתכן מאד שנדע אילו מסקנות להסיק.

ג. הממשלה משתתפת באבלן הכבד של המשפחות שיקיריהן הלכו לעולמם ומאחלת מקרב לב החלמה מהירה לפצועים.

ד. הממשלה רושמת לפנייה את שיתוף הפעולה המלא של ממשלת ארגנטינה בעקבות הפיגוע, לרבות - באופן אישי - הנשיא מנס, שטרם להביע הזדהותו עם קרבנות ההתקפה וגינויו למבצעה. תודת הממשלה נתונה לו, לממשלת ארגנטינה ולעמה על מאמצי החילוץ, על גילויי ההזדהות ועל הסיוע הרב.

ה. הממשלה מחזקת ידי שגריר ישראל וצוות השגרירות בבואנוס-אירס בשליחותם, ומציינת את הסולידריות והמסירות של חבריהם במשרד החוץ בימים הקשים.



## מוזכירות הממשלה

- 2 -

ו. הממשלה גאה בעובדי שירות החוץ הישראלי, אנשי  
משרד החוץ ויתר שליחי ישראל בעולם, ומעודדת  
אותם בעבודתם, להמשיך עמידתם באומץ לב, בגוואה  
ובקור-רוח.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו באדר ב' התשנ"ב  
20 במרץ 1992

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה והשר לענייני ירושלים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 53/ט של ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים מישיבתה ביום ב', י"א באדר ב' התשנ"ב (16.3.92):

סט/53 . "ירושלים - בירת ישראל" - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג, הצעת תכנית

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לציון "ירושלים - בירת ישראל", הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג:-

א. לאשר עקרונית את הצעת התכנית המצורפת, לציון "ירושלים - בירת ישראל";

ב. להטיל על סגן השר לענייני ירושלים לטפל בסוגייה התקציבית הכרוכה בביצוע התכנית האמורה;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים תדון בהצעת תכנית מפורטת שתוגש לה על-ידי סגן השר לאור טיפולו בנושא התקציבי ולאור ההערות שהושמעו לגביה על-ידי חברי הועדה בעת הדיון;

(2) ועדת השרים תתכנס לצורך זה - מיד עם פנייתו של סגן השר א. ורדיגר והגשת הצעת תכנית מפורטת בנושא.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,  
א. לושנסקי

העתק: שר האוצר  
סגן השר לענייני ירושלים  
מנהל מרכז ההסברה



## משרד החינוך והתרבות

### מרכז ההסברה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9199  
טל': 5-4-705322-02, פקס': 02-705317

ירושלים, י"ז בשבט תשנ"ב  
22.1.92

#### ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת תשנ"ג תכנית פעילויות

#### א. הקדמה

ממשלת ישראל, באמצעות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, קבעה כי הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג (א' בתשרי התשנ"ג - ל' באלול התשנ"ג, ספטמבר 1992 - אוגוסט 1993) של מדינת ישראל יהיה "ירושלים - בירת ישראל". בהמשך להחלטה זו הטיילה ועדת השרים על מנהל מרכז ההסברה להביא לועדה הצעת תכנית.

החלטת ועדת השרים גם מסתמכת על החלטה קודמת של הממשלה (מיום 21.9.89) לקבוע את יום ירושלים כיום חג להזדהות תפוצות ישראל וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית ולאשר הקמת ועדה משותפת לממשלה, לעיריית ירושלים ולהסתדרות הציונית העולמית כדי לממש את הרעיון ולעבד תכניות פעולה משותפות.

על יסוד כל אלה זימן מנהל מרכז ההסברה ועדת היגוי, בראשותו, בהשתתפות נציגים של המשרד לענייני ירושלים, משרד התיירות, משרד החוץ, המשרד לענייני הדתות, עיריית ירושלים, ההסתדרות הציונית העולמית ומרכז ההסברה. בעקבות דיוני הועדה ועל-פי הערות הגופים השותפים בה מגיש בזה מנהל מרכז ההסברה מסגרת כוללת לתכנית הנושאת את השם: ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת תשנ"ג. התכנית מוגשת לאישור הממשלה, באמצעות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

התכנית תעמוד בסימן הסיסמה: "שאלו שלום ירושלים", ובפועל תתחיל במאי 1992, לקראת יום ירושלים תשנ"ג.

#### ב. יעדים מרכזיים

1. לחוג את איחוד ירושלים.
2. להדגיש את ירושלים כבירת ישראל.
3. לציין את מרכזיותה של ירושלים בחיי העם היהודי לדורותיו.
4. לבטא את ההכרח בדו-קיום בין יהודים וערבים בירושלים, ולהצביע על תהליך מימוש, על אף הזעזועים מעת לעת.
5. להעלות על נס את חופש הפולחן הדתי בישראל, כפי שבא לידי ביטוי במציאות הדתית המגוונת בירושלים.

ו' באדר ב' התשנ"ב  
11 במרץ 1992



6. לטפח את הסובלנות בין דתיים וחילוניים, שירושלים היא חלון הראווה שלה.
7. לארגון פעילויות לעידוד הסובלנות הבינדתית והבינעדתית בירושלים בסימן "לחיות בעיר אחת".
8. לעודד תיירות פנים לירושלים ולאתריה.
9. להעמיק את שימור העבר בירושלים, בכל מגזריו ועדותיו.
10. להציב את שנת הכ"ה כפתיחה לאירועי עשור שלם:  
1996 - 3000 שנה למלכות דוד;  
1998 - 50 שנה למדינת ישראל;  
2000 - בפתחו של האלף השלישי
11. לציין את חשיבותה האוניברסלית של ירושלים.
12. להגביר את העלייה לרגל של יהודים ולא-יהודים לירושלים, בשנת הכ"ה ובשנים שלאחריה.

#### ג. קהלי יעד

1. תושבי ירושלים.
2. אזרחי ישראל (יהודים, ערבים ודרוזים).
3. יהודי העולם.
4. קהלים לא יהודיים בעולם.

#### ד. אירועים ממלכתיים

1. מעמד פתיחה במשכן נשיאי ישראל בירושלים (11.5.92).
2. ישיבה מיוחדת של הכנסת.
3. ישיבה מיוחדת של הממשלה.
4. ישיבה מיוחדת של ההנהלה הציונית.
5. ישיבה מיוחדת של עיריית ירושלים.
6. מטבע מיוחד.
7. בולים מיוחדים.
8. מינשר משותף של נשיא המדינה, ראש הממשלה, יו"ר ההנהלה הציונית וראש עיריית ירושלים - לכל היהודים בתפוצות לבוא לירושלים במהלך שנת תשנ"ג.

9. אירוע ממלכתי מרכזי בבנייני האומה או בבריכת השולטן.
10. טקס הדלקת המשואות על הר הרצל מוקדש לנושא.
11. טקס יום איחוד ירושלים וזכרון לנופלים בגבעת התחמושת.
12. התכנסות הקונגרס הציוני (יוני 1992) והקדשת יום מיוחד בקונגרס לנושא ירושלים.
13. עצרת הסוכנות היהודית.
14. קריאה מצד ממשלת ישראל לגופים כגון ההסתדרות הכללית (כולל נעמ"ת), הדסה, בני-ברית, קרן קיימת לישראל וגופים ציבוריים אחרים לקיים פעילות מיוחדת בנושא.
15. עצרת הודייה ברחבת הכותל המערבי.

#### ה. אירועים אחרים בארץ

1. קיום עלייה לרגל מכל תפוצות ישראל - ריכוז מאמץ של כל הגופים היהודיים העולמיים לקיים ביקורים, סיורי משלחות, כינוסים, ועדות, קונגרסים וישיבות שנתיות בירושלים, בשנת תשנ"ג כולה ובעיקר סביב יום ירושלים.
2. עריכת סיורים של בני נוער ומבוגרים מכל חלקי הארץ לבירה (יהודים וערבים).
3. עריכת צעד משלחות נוער יהודי מהעולם, ועלייה לרגל לירושלים ביום ירושלים, בשיתוף תנועות הנוער בישראל.
4. קריאת רחובות ע"ש ירושלים ברחבי המדינה.
5. ארגון כנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים (ר' נספח).
6. ארגון עצרות ואירועים בסימן ירושלים ברשויות המקומיות ברחבי הארץ.
7. פעילויות לעידוד הסובלנות הבינדתית והבינעדתית בירושלים בסימן "לחיות בעיר אחת".
8. הפקת תערוכה מרכזית במוזיאון ישראל.
9. עריכת תערוכה בבית הספרים הלאומי והאוניברסיטאי.
10. הכרזה על תחרות תצלומים ארצית.
11. כינוס כנסי לוחמים - מחתרות ויחידות שלחמו על שחרור ירושלים ב-1948 וב-1967.

12. הפקת סדרות של כרזות ופרסומים בנושא ירושלים (עברית וערבית).
13. הפקת סרט בנושא ירושלים.
14. הפקת אוגדן תצלומים (תערוכת קיר).
15. הוצאה לאור של מפה מרכזית - היסטורית ועכשווית.
16. ביצוע ימי עיון אוניברסיטאיים ואחרים בנושאים הקשורים לירושלים.
17. חידוש והקרנה של התכנית האורקולית של מה"ס בנושא ירושלים.
18. ארגון אירוע מרכזי מחוץ לירושלים (היכל התרבות, למשל, בסימן הזדהות עם ירושלים).
19. הפקת תערוכת ירושלים (י"א כרזות כיתוב) לארץ ולחו"ל.

#### ו. עיבוי אירועים בירושלים

1. שבוע מחול וזמר.
2. פסטיבל ישראל.
3. יריד יודאיקה.
4. תצוגת זיקוקי די נור בינ"ל.
5. שבוע זמר חסידי והומור יהודי.
6. פסטיבל בינ"ל לתיאטרוןי רחוב.
7. שבוע זמר ים תיכוני.
8. פסטיבל הקולנוע.
9. "לבניין ירושלים" - קונגרס בינ"ל.
10. זמריה.
11. שבוע הלל לירושלים.
12. פסטיבל בינ"ל לתיאטרון בובות.
13. יריד חוצות היוצר.
14. "צליל עולה" - שבוע האמן העולה.
15. שבוע מוסקבה (בירושלים).
16. שבוע טוקיו (בירושלים).
17. שבוע ניו-יורק (בירושלים).
18. כנסים וקונגרסים ישראלים ובינלאומיים.

19. מירוצ ירושלים בסימן סובו ציון והקיפוח.

20. תחרויות ספורט בינלאומיות.

## ז. פעולות ואירועים בחו"ל

1. עריכת קבלות פנים בנציגויות ישראל בחו"ל.
2. עריכת קבלות פנים ואירועים מיוחדים במוסדות התנועה הציונית.
3. יצירת מבצעי שיווק, הסברה ופרסום, כולל עתונות יהודית, של משרד התיירות.
4. עידוד בני נוער יהודיים להרחיב בואם לישראל.
5. עידוד העלייה לישראל מארצות המערב.
6. הפעלת הפדרציות הציוניות בכל ארצות הגולה.
7. הפקת אירוע מרכזי חגיגי בכל קהילה בתפוצות הגולה.
8. הכרזה על תחרות חיבורים עולמית לנוער יהודי בנושא ירושלים.
9. ביצוע חידון עולמי לנוער יהודי בנושא ירושלים - "ירושלים במורשת הדורות", עם מעמד גמר בירושלים.
10. קיום מצעד לפידים של משלחות מהתפוצות, תחילתו בארצות השונות וסיומו בירושלים, והעברת לפיד הכ"ה ביום ירושלים מהגולה לבירה.
11. ארגון פרויקט הסברתי בנושא השקעות כלכליות בירושלים, כולל בתעשייה, שיופק בארצות המערב.
12. הפעלת התקשורת הבינלאומית בנושא ירושלים.
13. קריאת רחובות או כיכרות ע"ש ירושלים בערים שונות בחו"ל.
14. עידוד טקסים בכנסיות.

## ח. הפעלות מרכזיות

1. קביעת הנושא כנושא מרכז במערכת החינוך (החלטת שר החינוך והתרבות).
2. הפעלת מערכת החינוך של צה"ל לנושא.
3. הפצה נרחבת של מודעות לנושא בין הגורמים הציבוריים בישראל.
4. הפקת חומרים חדשים וחידוש חומרים קיימים, בכל אמצעי ההסברה, העוסקים בירושלים, לצרכי קהלים בארץ ולצרכי קהלים בחו"ל.
5. ריכוז ועדה בינמשרדית ובימוסדית לייזוע ולתיאום פעילויות, בראשות מנהל מרכז ההסברה.



### ט. הועדה הבינמשרדית והבינמוסדית העליונה

נציגי מרכז ההסברה, משרד החינוך והתרבות, המשרד לענייני ירושלים, משרד התיירות, משרד החוץ, עיריית ירושלים, הרשות לפיתוח ירושלים, ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית, קק"ל, מרכז השלטון המקומי, התקשורת לגוניה ולסוגיה, המוסדות להשכלה גבוהה, אירגונים וולונטריים, קרן היסוד - המגבית היהודית המאוחדת, אל-על. בראש הוועדה - מנהל מרכז ההסברה.

### י. ועדות יישוביות מקומיות

לכל יישוב בארץ (עירייה, מועצה מקומית ומועצה אזורית) יוצע להקים ועדה לביצוע הפעילויות בנושא. בראש כל ועדה יעמוד ראש הרשות המקומית או נציג בכיר מטעמו.

### יא. הועדה הירושלמית

בראש הועדה הירושלמית לציון הנושא מכהן ראש עיריית ירושלים. מנהל אגף התרבות בעירייה מרכז את המטה העירוני.

### יב. ועדת היגוי בינמחלקתית בהסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית

תפעל לביצוע כל הפרויקטים שנוטלת על עצמה ההנהלה הציונית והנהלת הסוה"י; בריכוז מחלקת ההסברה של ההסתדרות הציונית העולמית.

### יג. ועדות יהודיות ארציות בחו"ל

ביזמת הנהלת ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית ונציגויות ישראל בחו"ל יוקמו בארצות העולם ועדות ארציות למימוש הנושא.

### יד. תקציב

כל גוף יבצע בתקציבו את הפעולות המוטלות עליו לפי היעדים. עם זאת, ייעשה מאמץ לחיזוק תקציבי הגופים המרכזיים - הממשלתיים ועיריית ירושלים - שישאו בעיקר הנטל של הביצוע.





משרד החינוך והתרבות

**מרכז ההסברה**

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9199  
טל': 5-4-705322, פקס': 02-705317

ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת תשנ"ג

הצעת תקציב

**א. פעולות ממלכתיות סמליות**

**1. פתיחה ממלכתית**

ישיבה חגיגית במשכן נשיאי ישראל בירושלים, לקראת  
יום ירושלים תשנ"ג, שבה יכריז נשיא המדינה על  
אירועי השנה  
8,000 ש"ח

**2. ישיבה מיוחדת של הכנסת**

ישיבה בהשתתפות מוזמנים מיוחדים מן הארץ  
ומחו"ל וקבלת פנים אחרי הישיבה  
15,000 ש"ח

**3. אירוע ממלכתי מרכזי**

יזום אירוע פומבי אמנותי, מיועד לשידור  
בארץ ובעולם, בירושלים בקיץ תשנ"ג, במועד מתאים,  
משולב בפסטיבל ישראל או לצידו, שיהיה מעין אקורד  
חזק לנושא  
200,000 ש"ח

**4. עיצוב סמל וכרזה ממלכתיים מרכזיים**  
(כולל הדפסה)  
60,000 ש"ח

**ב. פעולות לפי תחומי עשייה בארץ**

**1. פעולות בע"פ**

(א) ימי עיון ביוזמת מרכז ההסברה בשיתוף עם  
המוסדות האקדמיים, כל מוסד מכוחותיו ובנושאים  
שיגבש מתוכו, פתוחים לציבור הרחב  
30,000 ש"ח

(ב) ימי עיון וערבי עיון ארציים ומחוזיים,  
למורים, למדריכים, לקהל הרחב  
80,000 ש"ח

(ג) הרצאות במועדונים בפיזור מחוזי  
60,000 ש"ח

2. פרסומים בכתב
- (א) חוברת על ירושלים בסדרת "דע את עמך" 5,000 ש"ח
- (ב) כרזת תצלומים 15,000 ש"ח
- (ג) תערוכה מודפסת על ירושלים 32 לוחות, כל לוח בגודל 25X35 ס"מ, לבתי ספר ומועדונים 180,000 ש"ח
- (ד) ביבליוגרפיה מקיפה ומוערת על ירושלים 7,000 ש"ח
3. סרטים
- סדרה תיעודית, שני פרקים בני 50 דקות כ"א, על ירושלים ההיסטורית ועל ירושלים העכשווית (בשיתוף עם שירות הסרטים הישראלי) 200,000 ש"ח
4. תערוכות
- תערוכה מרכזית, משולבת בחגיגות יום העצמאות תשנ"ג, פתוחה חודשים אחדים במוזיאון ישראל, בשיתוף הספרייה הלאומית 300,000 ש"ח
5. סיורים
- סיורים מודרכים באתרים בירושלים וסביבותיה כולל סיורי יום העצמאות ועלוני הדרכה 150,000 ש"ח
6. אירועים
- חזיון אורקולי נייד על ירושלים (כולל חכנית אמנותית) 120,000 ש"ח
7. פרסום, מודעות ויחסי ציבור לנושא ולפעולות בארץ
- א. הפעלת העיתונות הכתובה  
ב. הפעלת רשות השידור  
ג. יחסי ציבור בארץ 200,000 ש"ח
8. תקורה לסעיפים א' וב' (15%) 244,500 ש"ח

ג. פעולות בחוץ לארץ

1. כנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים  
(ר' נספח) 1,500,000 ש"ח
2. שותפויות עם משרד החוץ בהכנת חומר מקומי  
לצרכי הסברה בחו"ל - כרזות, מאמרים, סרטים 300,000 ש"ח
3. שותפויות עם המוסדות הציוניים בהכנת חומר  
עבור יהודים בחו"ל - הסברה וחינוך; למוסדות  
חינוך, לקהילות, לפדרציות 200,000 ש"ח
4. עידוד עלייה לרגל של יהודים ולא יהודים  
לירושלים בשנת הכ"ה 400,000 ש"ח

ד. פעולות עיבוי בירושלים

חיזוק מכלול האירועים שיתקיימו על פי  
החכנית מטעם עיריית ירושלים (ר' הצעה נפרדת  
שהגישה עיריית ירושלים)

4,274,500 ש"ח

סה"כ כללי



ירושלים, 22/1/92

לכבוד  
מר יעקב שץ  
באמצעות פקס 02-705317

שלום רב.

הנדון: הצעת תקציב לשנת ירושלים (מאי 1992 עד מאי 1993)

ברכי

1. בהצעת תקציב זו נכללות עליות של פרויקטים שונים אשר יבוצעו ע"י עיריית ירושלים או מטעמה, בשנת ה-25 לאחוד העיר.
2. מדובר בנושאים/אירועים אשר יופקו במיוחד. לשנת ה-25. אשר לאירועים מסורתיים הנזכרים כאן (פסטיבל ישראל, פסטיבל קולנוע וכו') מדובר בחוספת תקציב אשר מחוייבת מחוץ רצוננו להעמיד גם אירועים אלו בסימן שנת ה-25.

3. הצעת תקציב (באלפי ש"ח כולל מע"מ)

5340	3.1	חיזוק האירועים בירושלים (רצ"ב לוו האירועים)
	3.1.1	שבוע מחול וזמר - להקות חובבים. כולל מצעד מחולות ליד משכן נשיאי ישראל, בצמוד למעמד ההכרזה.
200		
800	3.1.2	ירושלים - פסטיבל בינ"ל לזיקוקין דינור
40	3.1.3	שבוע יודיאקיה (חוספת תקציב)
150	3.1.4	פסטיבל ישראל (חוספת תקציב)
300	3.1.5	שבוע זמר חסידי והומור יהודי
250	3.1.6	פסטיבל בינ"ל לתאטרוני רחוב
500	3.1.7	שבוע זמר י-ם חינוכי
400	3.1.8	שבוע מוסקבה בירושלים (כולל שבוע ירושלים במוסקבה)



100	3.1.9 פסטיבל הקולנוע (תוספת תקציב)
250	3.1.10 שבוע "לבניין ירושלים"
250	3.1.11 שבוע הלל לירושלים
50	3.1.12 פסטיבל בינ"ל לתיאטרון בובות (תוספת תקציב)
150	3.1.13 יריד חוצות היוצר (תוספת תקציב)
100	3.1.14 "צליל עולה" - במה לאומן העולה (תוספת תקציב)
500	3.1.15 שבוע ניו-יורק בירושלים
500	3.1.16 שבוע טוקיו בירושלים
300	3.1.17 "והדרת פני זקן" שבוע לקשישי המדינה בירושלים
350	3.1.18 תחרויות ספורט בינ"ל (סבסוד כרטיסים)
100	3.1.19 שבוע המטבח היהודי הבינ"ל
50	3.1.20 שבוע הספר והתרבות במזרח העיר (תוספת תקציב)
700	3.2 ארועים קבועים ואחרים
200	3.2.1 סבסוד ערבי פולקלור לתיירים (30 שבועות)
200	3.2.2 "יום יום בגן הפעמון" (100 ימים)
300	3.2.3 ארועים בשכונות
900	3.3 עיצוב פני העיר בשנת ה-25
200	3.3.1 דגלול לשנה
300	3.3.2 שילוט חוצות וגשרים
400	3.3.3 קישוט העיר
200	3.4 עידוד ביקורים בירושלים (תוספת תקציב)
1,000	3.5 שיווק ופרסום ארועים בארץ





300	שנת הכ"ה בבתי הספר בירושלים	3.6
300	עידוד כנסים וקונגרסים בירושלים	3.7
200	סקסים ועצרות (סעיפים באחריות העיריה)	3.8
200	כרזות ופרסומים בכתב	3.9
860	שונות ובנ"מ (10%)	3.10
10,000	סה"כ הצעת תקציב	3.11

4. מקורות מימון (באלפי ש"ח)

575	עיריית ירושלים - תקציב מיוחד	4.1
425	עיריית ירושלים - מתקציב שוטף	4.2
1,000	תרומות (תרבות הקרן לירושלים) - הערכה	4.3
2,000	הכנסות עצמיות (מכרטיסים) - הערכה	4.4
1,000	גיוס חסויות מסחריות - הערכה	4.5
5,000	סה"כ מקורות כולל הערכה	4.6

5. סה"כ דרוש לעיריית ירושלים חמישה מליון ש"ח כדי לממש תוכנית "שנת ה-25 לאחוד העיר".

6. הערות

- א. עיריית ירושלים רואה בשנת ה-25 הזדמנות נאותה לחיזוק מעמדה, הן במישור התודעתי כבירת ישראל וכמרכז תרבותי והן במישור הכלכלי.
- ב. אנו מצפים להכפיל את מספר החיירים (חוץ ופנים) בשנת ה-25 באמצעות האירועים אשר נסקרו לעיל, אשר יש בהם מענה לקהל הרחב על סוגיו וגווניו.



- ג. בשנת ה-25 לאחוד העיר, אנו מצפים ל-2 מליון איש (חושבי העיר, מיירות פנים ומיירות חוץ) בחקציב של 10 מליון ש"ח, בלבד.
- ד. בהשואה, חקציב פסטיבל ישראל לשנת 1991 עמד על כ-8 מליון ש"ח: כ-50% ממקורות ממשלתיים ועירוניים. כ-20% ממקורות חוץ-ציבוריים וכ-30% הכנסה עצמית (מכירת כרטיסים). סה"כ נהנו מפסטיבל ישראל בשנת 1991 - כ-100 אלף איש.
- ה. במידה ולא נקבל סיוע ממשלתי מיוזם בהיקף המבוקש, יקשה עלינו ליתן הנוכחות האווירה בעיר, לשנת ה-25.

ב ב ר כ ה ,

  
רענן דינור  
מנהל האגף לתרבות

העתקים: מר טדי קולק - ראש העיריה  
מר מכאל גל - מנכ"ל העיריה  
מר ישעיהו ברזל - מנכ"ל המשרד לעניני ירושלים



## המשרד לעניני ירושלים

### הצעה לכנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים

בתקופה מיוחדת זו, כאשר רבו המערערים על זכותו של העם היהודי על ירושלים, מן הראוי לתת יתר תוקף ויתר עצמה להבעת אמונתנו זו.

מוצע לכן, לתת ביטוי לאחדות הקיימת בעם היהודי, כי ירושלים היתה, הווה ותהיה בירת ישראל.

להלן מסגרת כללית לתכנית המוצעת -

1. ביום שיקבע, יתכנסו קהילות העם היהודי לפזורותיו באשר הם ובטכס רב רושם יצהירו אמונים לירושלים.
2. תעוצב מגילת קלף מיוחדת ונוסח של הצהרה, (מוצע נוסח אחיד) שיוקרא באותו מעמד וכל קהל הנאספים יצהיר על קבלתו.
3. המגילה תיחתם על ידי ראשי הקהילה ומנהיגיה, בשם כל חברי הקהילה.
4. יבחרו מספר נציגים מכל קהילה, עליהם תוטל השליחות להביא אישית את המגילה לטכס ההתכנסות המרכזי שיערך בירושלים.
5. יקבע מועד שבו יגיעו כל נציגי הקהילות לישראל, לכנס מרכזי שיערך בירושלים. בכנס מרכזי זה, יגישו נציגי כל הקהילות, בטכס רב רושם את הצהרת האימונים בשם קהילותיהם - לירושלים - לממשלת ישראל.

הצהרת האימונים של העם היהודי לפזורותיו תבטא כריתת ברית אמנה מחודשת של העם היהודי לבירתו - ירושלים, תתן ביטוי לאחדות ההחלטיות והנחישות של העם היהודי לשלוחותיו ותחזק את כושר עמידתה של ישראל בעימותים העתידיים.

הצעת תקציב לארוח 1000 איש (כדורים)

35.000	1. הדפסות, תיקים, תגים
30.000	2. שכר חב' לארגון הכנס
80.000	3. אולמות הדיונים וסידורים טכניים (שכירת בניני האומה, והסידורים באולמות ובמלונות)
10.000	4. הקמת מרכז תקשורת
16.000	5. בטחון (הוצאות במזומן לגורמים פרטיים) שכירת אנשי בטחון והקמת מתקני גילוי
45.000	6. תרגום סימולטני
	7. <u>ארועים</u>
50.000	א. 3 קבלות פנים
7.000	ב. כיבודים, קפה בהפסקות
15.000	ג. הסעות משדה התעופה והסעות מהמלונות לדיונים ולארועים
20.000	ד. טכס הפתיחה
48.000	8. כח אדם
35.000	9. הסעות וסידורים בירושלים
6.500	10. תיקי הסברה וניירות עמדה
15.000	11. שילוט, כרזות, דגלים
26.000	12. דואר, טלפונים, פקס, משלוחים וועדה מארגנת
20.000	13. נסיעות ועדה מארגנת + מעקב
14.000	14. סרט וידאו - תעוד בלבד
30.000	15. שונות
8.500	16. כרזות לטקס
510.000	סה"כ



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בחשוון התש"ן  
1 בנובמבר 1989

ש מ ו ר  
-----

אל : חברי הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין  
הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ות/3  
של הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות  
היהודית וההסתדרות הציונית משיבתה ביום ב', א' בחשוון  
התש"ן (30.10.89):

"ות/3. קליטת יהודי ברית-המועצות

מחליטים לקבל את הסיכום שלהלן:-

### כללי

1. בציפיה לעליה המונית מבריה"מ, מכריזה ממשלת  
ישראל כי היא תקלוט כל יהודי שירצה לעלות ארצה,  
ובמשותף עם יהדות העולם יוקצו המשאבים הדרושים  
כדי שקליטה זו תהיה יעילה ומוצלחת.

2. ממשלת ישראל והעם היהודי בתפוצות מבינים את  
הרגע ההסטורי, שלאחר שנים רבות של ניתוק יהדות  
בריה"מ, חוזרת יהדות זו לחיק העם היהודי, ויש  
לעשות כל האפשר לקליטתה בישראל.

### התכנית

3. הוכנה תכנית לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ במשך  
שלוש שנים, החל משנת התקציב 90/91 ועד שנת  
התקציב 92/93. עיקרי התכנית ועלותה הם:

(א) בניית 25,000 יחידות דיור ושיפוצ 5,000  
דירות ציבוריות, בעלות נטו של כמיליארד  
דולר אחד (חשבון ההשקעה הישיר כפול מכך -  
כשני מיליארד דולר).



(ב) תוספת כיתות לימוד לבתי-ספר ותפעולן. כיתות אלו ישרתו את ילדי העולים, בעלות של 135 מיליון דולר.

(ג) הסבה מקצועית של עולים למקצועות הדרושים למשק הישראלי, והכנת מקומות עבודה חדשים, בעלות של 400 מיליון דולר.

(ד) קליטה ישירה בעלות מוערכת של 240 מיליון דולר. על-פי ההסכם הקיים נחלקת עלות הקליטה הישירה שווה בשווה בין המחשלה לסוכנות היהודית. הסכם זה בתוקף עד אפריל 1990.

(ה) הסעת העולים ומטענם ארצה, בעלות של 140 מיליון דולר.

(ו) קליטה במרכזי קליטה בשנה הראשונה, בעלות של 120 מיליון דולר.

(ז) סך-כל העלות 2,035 מיליון דולר.

4. (א) העלויות בסעיפים ה'-ו' לעיל, ועוד מחצית מהעלות של הקליטה הישירה, מוטלות במלואן על הסוכנות היהודית, לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ, מעבר לכ-120 מיליון דולר המוקצבים לקליטת עליה מארצות אחרות כבר היום (סה"כ 380 מיליון דולר).

(ב) העלויות בסעיפים א', ב', ג' לעיל, המסתכמות בכ-1530 מיליון דולר ועוד עלות הקליטה הישירה, מבטאות חלק מעלות המחשלה לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ. מעבר לעלות זאת תוציא המחשלה כ-100 מיליון דולר לקליטתם הראשונית של עולים אלה, בנוסף לכ-50 מיליון דולר לקליטת עליה מארצות אחרות המוקצבים כבר היום.

5. העזרה המתבקשת מהעם היהודי (באמצעות הסוכנות היהודית), היא במימון התכנית, בסך כולל של 500 מיליון דולר במשך 5 שנים. בנוסף לכך תגייס ממשלת ישראל לפחות 500 מיליון דולר נוספים למימון התכנית, מגורמים חיצוניים.

6. ממשלת ישראל תקבל בברכה כל עזרה של העם היהודי, בבדיקת שיטות המימון של הדיוור ושיטות הבניה, במגמה להקל על המימון ולשפר את טכנולוגיות הבניה בארץ.

7. הממשלה מתחייבת להפעיל תכנית בניה ולהכין מערך מתאים של הכשרה מקצועית לקליטת העולים כבר בשנות התקציב 1989/90.

#### תהליכי הקליטה

8. קליטת העולים תתבצע בשני מסלולים:

- (א) באמצעות קליטה ישירה - שתהווה מסלול עיקרי, באחריות המשרד לקליטת העליה.
- (ב) באמצעות מרכזי הקליטה הקיימים - אשר יקלטו, בין השאר, גם אוכלוסיה הנוקדת לשירותים סוציאליים.

9. ייעשה כל הנדרש לשיפור מסלול הקליטה הישירה, כדי לתת לעולה תחושה שהוא מלווה על-ידי גורמי קליטה מרגע הגעתו ארצה, ועד גמר שנה לשהייתו בארץ וקליטתו בדירה ובעבודה.

10. ממשלת ישראל והסוכנות היהודית ינקטו בצעדים הדרושים כדי שהשהיה במרכזי הקליטה לא תעלה על חצי שנה (למעט יהודי אתיופיה).

11. הממשלה תעודד קליטת עולים חדשים בקליטה ישירה, באמצעות הרשויות המקומיות.

12. ועדה משותפת למשרד לקליטת העליה והסוכנות היהודית תבדוק את הדרכים להידוק שיתוף הפעולה בין שני הגופים.

13. נציג משרד הקליטה יהיה שותף בתהליך לקביעת הסידורים המוקדמים לעולים, המופנים למרכזי קליטה. נציג הסוכנות היהודית יהיה חבר בוועדת המשרד לקליטת העליה להקצאת דיור ציבורי לעולים השובים במרכזי קליטה.

14. הממשלה רואה בשיפור הקליטה משימה לאומית, ותחתור לביצוע ההסכם מיום 22.11.88, על כל מרכיביו.

### מגבית מיוחדת

15. הסוכנות היהודית קיבלה את בקשתה של ממשלת ישראל למגבית מיוחדת ולהקצאת מחצית ממגבית מיוחדת זו למימון ההוצאות לתכניות לדיור ולתעסוקה המקובלות על הסוכנות היהודית. המחצית השנייה של המגבית המיוחדת תיועד לכסות את ההוצאות שיהיו לסוכנות היהודית להסעת עולים ולקליטתם. הסוכנות היהודית תציע למגבית היהודית המאוחדת ולקרן היסוד לפעול על-פי תכנית זו.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

### ה ע ר ה

הובן כי הסוכנות היהודית תעביר לממשלה מכתב בקשר לסעיף 8א' בסיכום דלעיל, שעניינו הקליטה הישירה, אשר נוסח - כפי שהוסבר על-ידי נציגי הסוכנות - מטעמים משפטיים.

העתק: סגן שר האוצר  
המנהל הכללי, הסוכנות היהודית

