

11

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

"הג"מ"

תיק מס' _____

החטיבה הכלכלית

מס' 5002 - סעיף 2006

תיק מס' _____

4/22

מחלקה

התובל



שם תיק: החטיבה להתיישבות

מזהה פיוז: **ג-17830/4**

מזהה פריט: 0012y68

כתובת: 3-306-5-7-3

תאריך הדפסה: 20/02/2019

- (1) ועדת שרים להתיישבות כפרית וחקלאית
 (2) הכפפת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית
 לשר החקלאות ופיתוח הכפר

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

1. להקים ועדת שרים להתיישבות כפרית וחקלאית, אשר תפעל לפיתוח ההתיישבות הכפרית החקלאית ובכלל זה למימוש היעדים הבאים:

- (א) גיבוש ועיצוב חזון ההתיישבות לעת הזו.
 (ב) מימוש המדיניות של פיזור האוכלוסייה.
 (ג) חיזוק הבסיס הכלכלי והקהילתי של ההתיישבות הכפרית על כל גווניה - המושבה, המושב, הקיבוץ, הכפר והישוב הקהילתי.
 (ד) חיזוקם והרחבתם של ישובי הפריפריה בנגב ובגליל.

2. הרכב ועדת השרים יהיה:

- א. ראש הממשלה - יושב-ראש
 ב. שר החקלאות ופיתוח הכפר - ממלא-מקום יושב-ראש
 ג. השר לפיתוח הנגב והגליל
 ד. שר האוצר
 ה. שר הבינוי והשיכון
 ו. שר הפנים
 ז. השר להגנת הסביבה
 ח. שר התיירות

לישיבות ועדת השרים יוזמנו מנהל מינהל מקרקעי ישראל, ראש החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית ויועץ ראש הממשלה להתיישבות.

3. החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - החטיבה), תהווה גוף ביצועי חיצוני ליישום החלטות הממשלה בתחום ההתיישבות ובכלל זה: תכנון, הקמה, אכלוס פיתוח וביטוס ההתיישבות, בהתאם לעקרונות שבהחלטה זו.

4. שר החקלאות ופיתוח הכפר יהיה השר הממונה על החטיבה. השר יתאם את פעולות החטיבה בהתאם להחלטות הממשלה וועדת השרים להתיישבות, יאשר את תכניותיה, יפקח על פעולתה ובהסכמת שר האוצר יגיש לממשלה את הצעת התקציב השנתי לחטיבה.

22.7.07

5. אחת לשנה, ולפני אישור תכנית העבודה של החטיבה לשנה הבאה, תדווח החטיבה לועדת השרים על פעולתה בשנה שחלפה.
6. בסיס התקציב השנתי של החטיבה להתיישבות יסוכם בין שר החקלאות ופיתוח הכפר לשר האוצר. פרויקטים מיוחדים יתוקצבו בנפרד בשים לב לתקציב הבסיס על-פי נוסחה שתיקבע בין שרי החקלאות ופיתוח הכפר והאוצר.
7. מתוך רצון לשמור על יתרונות החטיבה להתיישבות כגוף בעל ידע נסיון ומומחיות בתחום ההתיישבות ומאידך להבטיח פעילות על-פי עקרונות של מינהל תקין, תפעל החטיבה להתיישבות, בין היתר, על-פי העקרונות הבאים:
- א. תתקשר עם נותני שירותים בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, והתקנות מכוחו.
- ב. תקבל עובדים באופן שקוף ושוויוני.
- ג. תפעל בהתאם לעקרונות ולכללים הקבועים בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.
- ד. בכל פעולותיה תפעל בהתאם לעקרון השוויון, ותעסוק בהתיישבות הכפרית והחקלאית בכל המגזרים.
- ה. ועדת השרים להתיישבות כפרית וחקלאית תטיל על החטיבה להתיישבות ביצוע תפקידים, לאחר ששוכנעה בהתבסס על הנימוקים שיפורטו בהחלטתה, כי קיימים באותו מקרה טעמים המצדיקים העברת התפקיד או הפעילות לידי החטיבה, ולאחר שבחנה החלופות לביצוע אותן פעולות באמצעות משרד ממשלתי אחר, למעט משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתחום סמכויותיו.
8. החטיבה להתיישבות תקבע נהלים שיסדירו את פעילותה בהתאם לעקרונות המפורטים בסעי' 7 לעיל. כן יבהירו הנהלים את כפיפות החטיבה להחלטות הממשלה ולתכניות המאושרות על-ידי השר הממונה.
9. ההסכם שנחתם ביום 14.5.2000 בין ממשלת ישראל להסתדרות הציונית העולמית ייבחן על ידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר והחשב הכללי, על רקע העקרונות הנזכרים לעיל. התיקונים הנדרשים בהסכם כתוצאה מבחינה זו יובאו לידיעת ועדת השרים.
10. אין בהחלטה זו בכדי לגרוע ממשימות שהוטלו על החטיבה על פי החלטות ממשלה קודמות ובכלל זה החלטות הנוגעות לסיוע למפוני גוש קטיף וכן החלטת הממשלה מס. 2517 מיום 18.9.2002 והחלטת הממשלה מס. 2701(גנ/4) מיום 16.2.2004 - וזאת עד לאישורה של תכנית עבודה שנתית בהתאם להחלטה זו.



משרד ראש הממשלה

יועץ רה"מ להתיישבות

19/09/2006

לכבוד
רענן דינור
מנכ"ל משרד ראש הממשלה

רענן שלום,

הנדון: דיון בעניין החטיבה להתיישבות

1. הטלת עלינו להכין הצעה בעניין נוהלי העבודה של החטיבה להתיישבות בכפיפות למשרד רה"מ, תוך מתן חשיבות ל-4 הנקודות לרבות הנושא המשפטי.
2. הנני להגיש לך את הטיוטא מספר 2 – שגובשה בינינו ובין מנכ"ל החטיבה להתיישבות.
3. אני מבקש, שהפגישה שנקבעה בלשכתך ביום ב', 25/9/06 תכלול רק את מייק בלאס, מנכ"ל החטיבה להתיישבות והצוות של המשרד. זאת על מנת להתמודד קודם כל עם הסוגיות המשפטיות בהפעלת החטיבה להתיישבות כפי שעלה לאחרונה גם בדיון בנושא חיזוק חיפה והצפון. סוגיות שלדעתנו מוצאות את פתרונן במסגרת המסמך המצ"ב.

בברכה,

עוזי קרן

העתקים:
עו"ד שלומית ברנע
אמיר ברקן



משרד ראש הממשלה
התיישבות

18 ספטמבר 2006

לכבוד

ט י ו ט ה מס 2

נוהלי עבודה – החטיבה להתיישבות

לקראת המשך הדיון בעניינה של החטיבה להתיישבות, הטיל עלי רענן דינור להרחיב ולמסד את נוהלי העבודה בין החטיבה ובין משרד ראש הממשלה, נוהלים הנובעים מהמלצת ועדת אילן כהן, תוך מתן מענה לארבעת הנקודות הנוספות שהמנכ"ל ציינן במיוחד.

מצ"ב טיוטה של הצעתי בנדון, הצעה המושתתת על המלצות ועדת אילן כהן, הן בתחום הארגוני והן בתחום התקציבי. הצעה שעוצבה כמקשה אחת על מנת שתעמוד בפני עצמה.

אבקש הערותיך לטיוטה זו.

בברכת שנה טובה

עוזי קרן

מצ"ב

סכום דיוני הועדה, מכתבו של אילן כהן
תיק, החטיבה להתיישבות- ועדת אילן כהן
מסמכים אחרים

הסדרי עבודה עם החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה

מבוא:

הואיל ובהמלצות מנכ"ל משרד ראש הממשלה לשעבר אשר עמד בראש ועדה בין משרדית לבחינת פעולות ההתיישבות נקבע: "שלאור יכולת הביצוע, הגמישות והיכולת לבצע פרויקטים מורכבים – בהצלחה, ממליצה (הועדה) להמשיך ולראות בחטיבה להתיישבות גוף ביצוע מרכזי בהתיישבות החדשה והצעירה". לאור לקחי העבר, ממליץ יו"ר הועדה: "למסד ולהדק את התאום והשליטה של הממשלה על פעולות החטיבה להתיישבות"

הואיל וממשלות ישראל קיבלו במהלך השנים מספר החלטות בעניינה של החטיבה להתיישבות ובניהם:

- החלטה ב/135 מיום 7.98.22 המסדירה את מסגרת הפעילות של החטיבה להתיישבות
- החלטה 2517 מיום 18.9.02 הקובעת פעילות החטיבה גם בנגב ובאחריות משרד רה"מ.
- החלטה 2701 מיום 8.11.02 הקובעת פעילות החטיבה גם בגליל

הואיל ובשנת 2000 נערך הסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית.

הואיל ובעבר לא נקבעה הכפיפות התפעולית של החטיבה להתיישבות למשרד ממשלתי כלשהו, למעט העובדה שתקציב החטיבה נרשם בבסיס התקציב של משרד החקלאות.

והואיל וכוונת ראש הממשלה להסדיר את מעמדה של החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה ע"פ המלצות מר אילן כהן, ולהוסיף ולמסד הנהלים הנדרשים הנוספים, כמו לאחד התקציבים בהתאם.

מוצעים בזאת נוהלי עבודה המפורטים מטה.

1. מרחב הפעילות

החטיבה להתיישבות תפעל באזורי פעילותה המסורתיים- הגולן, יהודה ושומרון ובקעת הירדן. ובנוסף לכך תגביר ותרחיב פעילותה שהחלה ב-2003 באזורי הנגב והגליל במגוון מגזרי ההתיישבות הכפרית בה.

2. פעילות החטיבה להתיישבות תתמקד:

- 2.1. בהקמת יישובים חדשים.
- 2.2. בסיוע ובחיווק ההתיישבות הצעירה
- 2.3. בסיוע להתיישבות הכפרית ולמתיישבים חדשים
- 2.4. בפרויקטים שמשרתים את מדיניות הממשלה בפיוור האוכלוסיה ובחיווק אזורי הספר.

3. נוהלי עבודה – כללי

החטיבה להתיישבות תבצע פעילותה ע"פ הנוהלים שנקבעו בהסכם שבין ההסתדרות הציונית העולמית וממשלת ישראל מיום 14.5.2000, וכן ע"פ נספח א' של הסכם זה מיום 28.3.01 ובהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה.

4. מינוי המנהלים

- 4.1 מינוי יו"ר החטיבה להתיישבות ייקבע בהתייעצות ובהסכמת ראש הממשלה.
- 4.2 מנכ"ל משרד ראש הממשלה ישותף בתהליך בחירת מנכ"ל החטיבה להתיישבות.
- 4.3 מנכ"ל משרד ראש הממשלה **בתיאום עם יו"ר החטיבה להתיישבות**, ימנה את מבקר הפנים של החטיבה להתיישבות.
- 4.4 החשב הכללי במשרד האוצר ימנה את חשב החטיבה להתיישבות בהתאם.

5. חלוקת הסמכויות בקשר שבין החטיבה להתיישבות ומשרד ראש הממשלה יהיו כדלהלן

- 5.1 הממשלה תיקבע את מדיניות ההתיישבות ואת היעדים המנחים את החטיבה להתיישבות.
- 5.2 **צוות משותף לחטיבה להתיישבות ולמשרד ראש הממשלה יגבשו את התוכנית הרב שנתית של החטיבה להתיישבות ויגישו אותה לאישורו של ראש הממשלה.**
- 5.3 להתיישבות.
- 5.4 מנכ"ל משרד ראש הממשלה יאשר את תוכנית העבודה השנתית, ויקיים דיון מעקב חצי שנתי.
- 5.5 יועץ ראש הממשלה להתיישבות יהיה נציגו ואיש הקשר של מנכ"ל משרד
- 5.6 ראש הממשלה בחטיבה להתיישבות.
- 5.7 אגף לתאום ולבקרה יבצע את הבקרה על ביצוע התוכנית השנתית שנקבעה.

6. תקציבים – כללי

תקציב החטיבה להתיישבות יועבר מבסיס תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבסיס תקציב משרד ראש הממשלה, החל מיום 1.1.2007.

7. תקציב החטיבה להתיישבות יוקצה על פי חלוקה לשתי קבוצות:

- 7.1 תקציב שנתי בטיפול בנושאים מתמשכים ובתקורות אשר יכלול:**
- 7.1.1 תקציב לטיפול במתיישבים צעירים בישובים צעירים שיואשרו בתוכנית העבודה השנתית.
 - 7.1.2 תקציב לפעילות חברה וקהילה בהתיישבות הצעירה.
 - 7.1.3 תקציב תקורות
- תקציב זה יאושר ע"י מנכ"ל משרד רה"מ במסגרת אישור תוכנית העבודה השנתית
 - תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ- 125 מלש"ח בשנה

7.2 תקציב לפי פרויקטים

- 7.2.1 תקציב להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.
 - 7.2.2 תקציב לטיפול ביישובי ספר אשר שרויים במצוקה כלכלית/חברתית חריפה.
 - 7.2.3 תקציב ייחודי לפעילות "החטיבה" בפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל.
 - 7.2.4 תקציב עבור השתתפות החטיבה להתיישבות בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.
- תקציב זה של הפרויקטים יהיה בבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות, אולם חשבות החטיבה להתיישבות לא תאשר ביצוע התחייבויות בסעיף זה ללא אישור של מנכ"ל משרד רה"מ.
 - תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ- 75 מלש"ח.

8. "הרשאה להתחייב"

תינתן לחטיבה להתיישבות האפשרות לעבוד בפרויקטים מתמשכים שמעבר לשנת עבודה באמצעות "הרשאה להתחייב".

9. שתוף פעולה עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל

מנכ"ל משרד ראש הממשלה יפעל בכל שנה בסוכנות היהודית לארץ ישראל, על מנת שזו תשתתף בפעילויות לפיתוח הנגב והגליל בתקציב, בתכניות העבודה ובבקרה.

10. ביקורת פנים, בקרת תקציבית ומעקב ובקרה שוטפים

- 10.1 ימונה כאמור מבקר הפנים לחטיבה להתיישבות.
- 10.2 המבקר יגיש הדוח השנתי או אם יתבקש ע"י מנכ"ל ראש הממשלה גם דוחות מיוחדים למנכ"ל משרד ראש הממשלה, ליו"ר החטיבה להתיישבות, ולמנכ"ל חטיבה להתיישבות.
- 10.3 פעילותו של חשב החטיבה להתיישבות תהיה בכפיפות לחשב הכללי באוצר

- 10.4. אגף מעקב ובקרה במשרד ראש הממשלה יבצע כאמור בקרת ביצוע לגבי תוכנית העבודה השנתית המאושרת.
- 10.5. צוות היגוי ליישום המלצות צוות אילן כהן בו ישתתפו נציג משרד ראש הממשלה, מנכ"ל החטיבה ונציג אגף התקציבים באוצר יגיש המלצותיו בתום שנת פעילות הראשונה במודל זה.

105

בנוסף לנוהלים אלה יטופל נושא תקורות השכר באופן הבא:
תוקם ועדה בהשתתפות הממונה על השכר באוצר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות, נציג משרד ראש הממשלה, אשר תיתן מענה שלם לסוגיית השכר, כמו גם לסוגיית ההפרשות המושטות בגין כל עובד בהסתדרות הציונית, ובנושאים אחרים הקשורים לנושא זה כפי שיקבע ע"י מנכ"ל משרד רה"מ.

עוזי קרן

משרד ראש הממשלה - התיישבות

צמוד

ת"ס

אל:

אמיליז אקול

הנושא:

הטיפול:

השנה ק

הערות:

הערות יעו

עוזי קרו

תאריך

הצעת החלטה לממשלה

ועדת שרים להתיישבות

1. מחליטים להקים ועדת שרים להתיישבות בהרכב: ראש הממשלה-יו"ר, המשנה לראש הממשלה, שר האוצר, שר החקלאות ופיתוח הכפר ושר הבינוי והשיכון. הועדה תיקבע את מדיניות הממשלה בתחום התיישבות.
2. החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן: החטיבה), תהווה גוף יעודי ליישום החלטות הממשלה בתחום ההתיישבות ובכלל זה: ייזום, תכנון, מימון, הקמה, אכלוס פיתוח וביטוס ההתיישבות במדינה.
3. החטיבה תפעל בכפיפות לשרי החקלאות ופיתוח הכפר שיקבע בהתאם להחלטות הממשלה את מתווה פעולתה, יאשר את תוכניותיה, יפקח על פעולתה ובתאום עם הממונה על התקציבים יקבע את תקציבה.

דברי הסבר:

החל משנת 2003 חזלה הסוכנות היהודית, באופן מדורג, מליווי ההתיישבות הצעירה והקמת ישובים חדשים. החטיבה להתיישבות החלה לפעול בנגב וחזלה ואחר כך בגליל המשימות ההתיישבות. ועדת מנכ"ל"ם שמונתה מכה החלטת ממשלה 2474 מיום 15.8.2004, לבחון את ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה, מצאה כי ככל הנוגע לביצוע החלטות הממשלה לעניין התיישבות, לחטיבה יתרונות מובהקים כדלקמן:

- יכולת ביצוע גבוהה באמצעות צוות מיומן נאמן ומוכשר.
- גמישות ביצוע גבוהה, ביצילות ובזמן קצר.
- יכולת פעולה על פי פרויקטים תוך תאום עם כל משרדי הממשלה והגופים הרלבנטיים.

הועדה זיהתה מספר חולשות במסגרת הניהול והפיקוח של הממשלה על עבודתה של החטיבה.

- לא נקבע שר ממונה אשר מפקד על פעילות החטיבה (תקציב החטיבה מופיע במשרד החקלאות, אך לשר החקלאות אין כל מעמד בעניין).
- תוכניות העבודה של החטיבה אינן עוברות הליך של אישור על ידי גורם בממשלה.
- לממשלה אין כלים לפקח על צמידה של החטיבה במשימות ההתיישבותיות שקבעה ומידת התאימות של משימותיה למדיניות הממשלה וקווי היסוד שלה.

לאור כל האמור לעיל נקבע כי:

1. ועדת השרים להתיישבות תיקבע את מדיניות ההתיישבות.
2. החטיבה להתיישבות תהווה גוף יעודי ליישום החלטות הממשלה לעניין התיישבות.
3. שר החקלאות יהיה השר הממונה על החטיבה להתיישבות, הוא יקבע ויאשר את תוכניותיה ויפקח על פעולתיה.
4. תקציב החטיבה יקבע על ידי שר החקלאות בתאום עם הממונה על אגף התקציבים.

מוגש על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
לשכת המשנה למנהל הכללי

תאריך: 29 אוגוסט 2006

אל : עוזי קרן, יועץ רואה"מ להתיישבות

מאת: יוסי ישי

מספר דפים (כולל עמוד פתיח זה) : 2

הנדון: החטיבה להתיישבות

עוזי שלום,
 בהמשך לדיונים שקיימנו בנושא עם שר החקלאות, בכוונתנו להגיש הצעת מחליטים לממשלה להכפיף את החטיבה להתיישבות לשר החקלאות בתוקף תפקידו כשר הממונה על החקלאות ההתיישבות ופיתוח המרחב הכפרי.

בשל הדיון המתוכנן בנושא אצל רענן ביום 3.9.06 הנני מצרף את הצעת ההחלטה.
 אשמח לקבל את תגובתך.

יוסי ישי



כ"ד אלול תשס"ו
17 ספטמבר 2006
סימוכין: 2006-0011-726

לכבוד
יועץ ראש הממשלה להתיישבות
מר עוזי קרן
עוזי שלום,

מאשר קבלת מכתבך בנושא הסדרי עבודה עם החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה.

כעקרון מסמך זה מקובל על החטיבה להתיישבות.

יחד עם זאת ברצוני להתייחס לנקודות הבאות:

- א. יש להוסיף שהחטיבה פועלת קודם כל מכח האמנה שנחתמה בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית וחוק המעמד המגדיר את מעמדם של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית, וכן ע"פ החלטות ממשלה ובעיקר החלטה מס' ב/135 המגדירה את תחומי פעילות החטיבה.
- ב. החטיבה להתיישבות נתונה לביקורת של מבקר המדינה, של מבקר הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית ופועל חשב מטעם האוצר שמבצע ביקורת חשבוטאות על הפעלת התקציב. ע"פ ההצעה תהיה ביקורת גם של אנף תיאום ובקרה. אני סבור שיש לבחון את הצורך האמיתי במינוי מבקר פנים, (בתקציב כפי שהוא היום).
- ג. סעיף 4.3 - צריך להוסיף בהסכמת ראש החטיבה להתיישבות.
- ד. סעיף 5.1 - מוצע שיוגדר כי צוות משותף לחטיבה להתיישבות לנציגי תנועות ההתיישבות ולמשרד ראש הממשלה ימליץ לממשלה לגבי מדיניות ההתיישבות.
- ה. סעיף 6.2 - מיותר ועומד בסתירה לסעיף 3.
- ו. סעיף 7.2 - צריך להבהיר שגם תיקצוב הפרוייקטים יוכן על ידי החטיבה להתיישבות ויגיע לאישור במסגרת אישור תוכנית העבודה של החטיבה להתיישבות, ולכן הניסוח של אופן אישור הפעלת התקציב מיותר.
- ז. באשר לנושא הטיפול במיעוטים. להבנתי ניתן לו מענה ראוי כבר היום. החטיבה להתיישבות במסגרת הטיפול בגליל מטפלת גם במועצות בהם יש ישובים המשתייכים למיעוטים. גם בנגב ישנם מתיישבים מקרב המיעוטים המטופלים על ידי החטיבה להתיישבות. מאידך, וזו שאלה של מדיניות הממשלה, ניתן לקבוע שהחטיבה להתיישבות תטפל במועצות אזוריות בגליל ובנגב ובכלל זה מועצות אזוריות אשר אינן נכללות עם המגזר היהודי.
- ח. באשר לנושא השכר והתקורות אני מציע להקים ועדה בה יהיו חברים הממונה על השכר באוצר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג משרד רוה"מ אשר תיתן מענה שלם לסוגיית השכר כמו גם לסוגיית ההפרשות המושתות בגין כל עובד בהסתדרות הציונית.
- ט. באשר לנושאים הקשורים לדו"ח טליה ששון ולפעילות דומה לפעילות משהב"ש נדמה לי שלסוגיות אלו ניתן מענה גם בדו"ח אילן כהן וגם במכתבך דלעיל.
- י. סעיף 10.2 - בניגוד למנהל תקין, מבקר פנימי כפוף למנכ"ל המשרד בו הוא מתפקד. מכל מקום אם יוחלט למנות מבקר פנים הוא צריך להגיש את דוחותיו למנכ"ל החטיבה להתיישבות, לראש החטיבה להתיישבות ולמנכ"ל משרד רוה"מ.

בברכה
עפר לאופמן
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

ההסתדרות הציונית העולמית



החטיבה להתיישבות

לשכת המנהל הכללי

כ"ד אלול תשס"ו
17 ספטמבר 2006
סימוכין : 2006-0011-726

לכבוד
יועץ ראש הממשלה להתיישבות
מר עוזי קרן

עוזי שלום,

מאשר קבלת מכתבך בנושא הסדרי עבודה עם החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה.

כעקרון מסמך זה מקובל על החטיבה להתיישבות.

יחד עם זאת ברצוני להתייחס לנקודות הבאות :

א. יש להוסיף שהחטיבה פועלת קודם כל מכח האמנה שנחתמה בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית והוק המעמד המגדיר את מעמדם של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית, וכן ע"פ החלטות ממשלה ובעיקר החלטה מס' ב/135 המגדירה את תחומי פעילות החטיבה.

ב. החטיבה להתיישבות נתונה לביקורת של מבקר המדינה, של מבקר הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית ופועל חשב מטעם האוצר שמבצע ביקורת חשבונאות על הפעלת התקציב. ע"פ ההצעה תהיה ביקורת גם של אגף תיאום ובקרה. אני סבור שיש לבחון את הצורך האמיתי במינוי מבקר פנים, (בתקציב כפי שהוא היום).

סעיף 4.3 - צריך להוסיף בהסכמת ראש החטיבה להתיישבות.

סעיף 5.1 - מוצע שיוגדר כי צוות משותף לחטיבה להתיישבות לנציגי תנועות ההתיישבות ולמשרד ראש הממשלה ימליץ לממשלה לגבי מדיניות ההתיישבות.

סעיף 6.2 - מיותר ועומד בסתירה לסעיף 3. *(ויגדל ה'אל' כן)*

סעיף 7.2 - צריך להבחיר שגם תיקצוב הפרוייקטים יוכן על ידי החטיבה להתיישבות ויגיע לאישור במסגרת אישור תוכנית העבודה של החטיבה להתיישבות, ולכן הניסוח של אופן אישור הפעלת התקציב מיותר.

ז. באשר לנושא הטיפול במיעוטים. להבנתי ניתן לו מענה ראוי כבר היום. החטיבה להתיישבות במסגרת הטיפול בגליל מטפלת גם במועצות בהם יש ישובים המשתייכים למיעוטים. גם בנגב ישנם מתיישבים מקרב המיעוטים המטופלים על ידי החטיבה להתיישבות. מאידך, וזו שאלה של מדיניות הממשלה, ניתן לקבוע שהחטיבה להתיישבות תטפל במועצות אזוריות בגליל ובנגב ובכלל זה במועצות אזוריות אשר אינן נכללות עם המגזר היהודי.

ח. באשר לנושא השכר והתקורות אני מציע להקים ועדה בה יהיו חברים הממונה על השכר באוצר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג משרד רו"מ אשר תיתן מענה שלם לסוגיית השכר כמו גם לסוגיית ההפרשות המושתות בגין כל עובד בהסתדרות הציונית.

ט. באשר לנושאים הקשורים לדו"ח טליה ששון ולפעילות דומה לפעילות משחבי"ש נדמה לי שלסוגיות אלו ניתן מענה גם בדו"ח אילן כחן וגם במכתבך דלעיל.

י. סעיף 10.2 - בניגוד למנהל תקין, מבקר פנימי כפוף למנכ"ל המשרד בו הוא מתפקד. מכל מקום אם יוחלט למנות מבקר פנים הוא צריך להגיש את דוחותיו למנכ"ל החטיבה להתיישבות, לראש החטיבה להתיישבות ולמנכ"ל משרד רו"מ.

בברכה
עפר לאופמן
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

מכתב
מ
מ
מ



משרד ראש הממשלה
התיישבות

13 ספטמבר 2006

לכבוד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

עופר שלום,

לקראת המשך הדיון בעניינה של החטיבה להתיישבות אצל רענן דינור, הטיל עלי מנכ"ל המשרד להרחיב לעגן ולמסד את נוהלי העבודה הנובעים מהמלצת ועדת אילן כהן, תוך מתן מענה לארבעת הנקודות הנוספות שהמנכ"ל ציינן במיוחד.

מצ"ב טיוטה של הצעתי בנדון, הצעה המושתתת על המלצות ועדת אילן כהן הן בתחום הארגוני והן בתחום התקציבי. הצעה שעוצבה כמקשה אחת העומדת בפני עצמה.

אבקש הערותיך לטיוטה זו קראת פגישתנו עם אמיר ברקן ועם ליאור שילת ביום שני ה- 18 לספטמבר.

בברכה

עוזי קרן

העתקים:

אמיר ברקן (בצרוף המלצת צוות אילן כהן)
ליאור שילת (בצרוף המלצת צוות אילן כהן)

הסדרי עבודה עם החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה

מבוא:

הואיל ובהמלצות מנכ"ל משרד ראש הממשלה לשעבר אשר עמד בראש ועדה בין משרדית לבחינת פעולות ההתיישבות נקבע: "שלאור יכולת הביצוע, הגמישות והיכולת לבצע פרויקטים מורכבים – בהצלחה, ממליצה (הועדה) להמשיך ולראות בחטיבה להתיישבות גוף ביצוע מרכזי בהתיישבות החדשה והצעירה". לאור לקחי העבר, ממליץ יו"ר הועדה: "למסד ולהדק את התאום והשליטה של הממשלה על פעולות החטיבה להתיישבות"

הואיל ובשנת 2000 נערך הסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית.

הואיל ובעבר לא נקבעה הכפיפות התפעולית של החטיבה להתיישבות למשרד ממשלתי כלשהו, למעט העובדה שתקציב החטיבה נרשם בבסיס התקציב של משרד החקלאות.

הואיל וכוונת ראש הממשלה להסדיר את מעמדה של החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה ע"פ המלצות מר אילן כהן, ולהוסיף ולמסד הנהלים הנדרשים הנוספים, כמו לאחד התקציבים בהתאם.

מוצעים בזאת נוהלי עבודה המפורטים מטה.

1. מרחב הפעילות

החטיבה להתיישבות תיפעל באזורי פעילותה המסורתיים- הגולן, יהודה ושומרון ובקעת הירדן. ובנוסף לכך תגביר ותרחיב פעילותה שהחלה ב-2003 באזורי הנגב והגליל במגוון מגזרי ההתיישבות הכפרית בה.

2. פעילות החטיבה להתיישבות תתמקד:

- 2.1 בהקמת יישובים חדשים.
- 2.2 בסיוע ובחיזוק ההתיישבות הצעירה
- 2.3 בסיוע להתיישבות הכפרית ולמתיישבים חדשים
- 2.4 בפרויקטים שמשרתים את מדיניות הממשלה בפיזור האוכלוסיה ובחיזוק אזורי הספר.

3. נוהלי עבודה – כללי

החטיבה להתיישבות תבצע פעילותה ע"פ הנהלים שנקבעו בהסכם שבין ההסתדרות הציונית העולמית וממשלת ישראל מיום 14.5.2000, וכן ע"פ נספח א' של הסכם זה מיום 28.3.01 ובהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה.

4. מינוי המנהלים

- 4.1 מינוי יו"ר החטיבה להתיישבות ייקבע בהתייעצות ובהסכמת ראש הממשלה.
- 4.2 מנכ"ל משרד ראש הממשלה ישותף בתהליך בחירת מנכ"ל החטיבה להתיישבות.
- 4.3 מנכ"ל משרד ראש הממשלה ימנה את מבקר הפנים של החטיבה להתיישבות.
- 4.4 החשב הכללי במשרד האוצר ימנה את חשב החטיבה להתיישבות בהתאם.

5. חלוקת הסמכויות בקשר שבין החטיבה להתיישבות ומשרד ראש הממשלה יהיו כדלהלן

- 5.1 הממשלה תיקבע את מדיניות ההתיישבות ואת היעדים המנחים את החטיבה להתיישבות.
- 5.2 ראש הממשלה יאשר את התוכנית הרב שנתית של החטיבה להתיישבות.
- 5.3 מנכ"ל משרד ראש הממשלה יאשר את תוכנית העבודה השנתית, ויקיים דיון מעקב חצי שנתי.
- 5.4 יועץ ראש הממשלה להתיישבות יהיה נציגו ואיש הקשר של מנכ"ל משרד ראש הממשלה בחטיבה להתיישבות.
- 5.5 אגף לתאום ולבקרה יבצע את הבקרה על ביצוע התוכנית השנתית שנקבעה.

6. תקציבים – כללי

- 6.1 תקציב החטיבה להתיישבות יועבר מבסיס תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבסיס תקציב משרד ראש הממשלה, החל מיום 1.1.2007.
- 6.2 השימוש בתקציב יעשה בהתאם לנוהלים שיאושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו.

7. תקציב החטיבה להתיישבות יוקצה על פי חלוקה לשתי קבוצות:

- 7.1 תקציב שנתי בטיפול בנושאים מתמשכים ובתקורות אשר יכול:
 - 7.1.1 תקציב לטיפול במתיישבים צעירים בישובים צעירים שיואשרו בתוכנית

העבודה השנתית.

7.1.2. תקציב לפעילות חברה וקהילה בהתיישבות הצעירה.

7.1.3. תקציב תקורות

- תקציב זה יאושר ע"י מנכ"ל משרד רה"מ במסגרת אישור תוכנית העבודה השנתית
- תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-125 מלש"ח בשנה

7.2. תקציב לפי פרויקטים

7.2.1. תקציב להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.

7.2.2. תקציב לטיפול ביישובי ספר אשר שרויים במצוקה כלכלית/חברתית חריפה.

7.2.3. תקציב ייחודי לפעילות "החטיבה" בפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל.

7.2.4. תקציב עבור השתתפות החטיבה להתיישבות בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.

- תקציב זה של הפרויקטים יהיה בבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות, אולם חשב החטיבה להתיישבות לא יהיה רשאי לבצע התחייבויות בסעיף זה ללא אישור של מנכ"ל משרד רה"מ.
- תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-75 מלש"ח.

8. "הרשאה להתחייב"

תינתן לחטיבה להתיישבות האפשרות לעבוד בפרויקטים מתמשכים שמעבר לשנת עבודה באמצעות "הרשאה להתחייב".

9. שתוף פעולה עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל

מנכ"ל משרד ראש הממשלה יפעל בכל שנה בסוכנות היהודית לארץ ישראל, על מנת שזו תשתתף בפעילויות לפיתוח הנגב והגליל בתקציב, בתכניות העבודה ובבקרה.

10. ביקורת פנים, בקרת תקציבית ומעקב ובקרה שוטפים

10.1. ימונה כאמור מבקר הפנים לחטיבה להתיישבות.

10.2. המבקר יגיש למנכ"ל משרד ראש הממשלה דו"ח שנתי, ויפיק דוחות מיוחדים ע"פ דרישת מנכ"ל משרד ראש הממשלה או מי מטעמו.

10.3. פעילותו של חשב החטיבה להתיישבות תהיה בכפיפות לחשב הכללי באוצר

10.4. אגף מעקב ובקרה במשרד ראש הממשלה יבצע כאמור בקרת ביצוע לגבי תוכנית העבודה השנתית המאושרת.

10.5. צוות היגוי ליישום המלצות צוות אילן כהן בו ישתתפו נציג משרד ראש הממשלה, מנכ"ל החטיבה ונציג אגף התקציבים באוצר יגיש המלצותיו בתום שנת פעילות הראשונה במודל זה.



משרד ראש הממשלה

28 אוגוסט 2006

לכבוד

עו"ד מייק בלאס – משרד המשפטים

יוסי ישי – חבר הועדה

שמוליק ריפמן – חבר הועדה

חיים פיאלקוף – חבר הועדה

שאול צמח – חבר הועדה

עופר לאופר – מנכ"ל החטיבה להתיישבות

28-08-2006

הנדון: דיון בעניין החטיבה להתיישבות

ביום ראשון 3.9.06 בשעה 19:30 מבקש מנכ"ל משרד רה"מ לערוך דיון ובמהלכו לגבש את עמדתו במספר סוגיות הקשורות לחטיבה להתיישבות וזאת בהמשך להמלצות צוות המנכ"לים בראשותו של אילן כהן.

בדיון האחרון ביקש רענן דינור התייחסות ספציפית ל 4 הנושאים הר"מ:

1. האם וכיצד יובטח שעבודתה של החטיבה להתיישבות תתפרס גם למגזרי המעוטים.
2. נושא תקורות ובפרט המשכורות של עובדי החטיבה להתיישבות הגבוהות ביחס למגזרים ציבוריים אחרים.
3. בהנחה שהחטיבה להתיישבות תפעל בכפיפות למנכ"ל משרד רה"מ, מה יהיו הכלים למנוע שלדוגמה דו"ח דומה לזה של עו"ד טליה ששון לא יונח בעתיד על שולחנו.
4. מה הכלים ובאיזה הזדמנויות תינתן העדפה במסירת פרויקטים לביצוע לחטיבה להתיישבות ולא למשל למשרד הבנוי והשיכון לדוגמה.

בברכה

עוזי קרן

יועץ רה"מ להתיישבות

העתקים:

מנכ"ל משרד ראש הממשלה

עו"ד שלומית ברנע - כאן

אמיר ברקן - כאן

תקציב החטיבה להתיישבות

מחליטים

1. להטיל את האחריות לפעילותה של החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית על משרד ראש הממשלה החל מיום 1.1.2007.
2. בהתאם לאמור לסעיף 1 לעיל, להעביר את תקציב החטיבה להתיישבות מבסיס תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבסיס תקציב משרד ראש הממשלה, החל מיום 1.1.2007, ובלבד שהשימוש בתקציב יעשה בהתאם לנוהלים שיאושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו.
3. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לקבוע את נוהלי העבודה והבקרה של החטיבה להתיישבות.

דברי הסבר

בעבר פעלה החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית בכפוף למשרדי ראש הממשלה ומשרד החקלאות. על מנת לייעל את עבודת החטיבה להתיישבות ובמטרה לבטל כפילויות במשרדי הממשלה, מוצע להעביר את האחריות והתקציב של החטיבה להתיישבות למשרד ראש הממשלה.

במטרה לחזק את אמצעי הפיקוח והבקרה על פעילות החטיבה להתיישבות מוצע להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לקבוע נוהלי פיקוח ובקרה כאמור.

מוגש ע"י ראש הממשלה

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה
אין

תקציב
להצעה זו אין השפעה על ההיקף התקציבי של החטיבה להתיישבות.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין

היבט משפטי
היועצת המשפטית של המשרד סמכה ידה על ההחלטה בהיבט המשפטי.



לשכת המנהל הכללי

כ"ד אלול תשס"ו
17 ספטמבר 2006
סימוכין: 2006-0011-726

לכבוד
יועץ ראש הממשלה להתיישבות
מר עוזי קרן
עוזי שלום,

מאשר קבלת מכתבך בנושא הסדרי עבודה עם החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה.
כעקרון מסמך זה מקובל על החטיבה להתיישבות.
יחד עם זאת ברצוני להתייחס לנקודות הבאות:

- א. יש להוסיף שהחטיבה פועלת קודם כל מכח האמנה שנחתמה בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית וחוק המעמד המגדיר את מעמדם של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית, וכן ע"פ החלטות ממשלה ובעיקר החלטה מס' ב/135 המגדירה את תחומי פעילות החטיבה.
- ב. החטיבה להתיישבות נתונה לביקורת של מבקר המדינה, של מבקר הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית ופועל חשב מטעם האוצר שמבצע ביקורת חשבוניות על הפעלת התקציב. ע"פ ההצעה תהיה ביקורת גם של אגף תיאום ובקרה. אני סבור שיש לבחון את הצורך האמיתי במינוי מבקר פנים, (בתקציב כפי שהוא היום).
- ג. סעיף 4.3 - צריך להוסיף בהסכמת ראש החטיבה להתיישבות.
- ד. סעיף 5.1 - מוצע שיוגדר כי צוות משותף לחטיבה להתיישבות לנציגי תנועות התיישבות ולמשרד ראש הממשלה ימליץ לממשלה לגבי מדיניות התיישבות.
- ה. סעיף 6.2 - מיותר ועומד בסתירה לסעיף 3.
- ו. סעיף 7.2 - צריך להבהיר שגם תיקצוב הפרוייקטים יוכן על ידי החטיבה להתיישבות ויגיע לאישור במסגרת אישור תוכנית העבודה של החטיבה להתיישבות, ולכן הניסוח של אופן אישור הפעלת התקציב מיותר.
- ז. באשר לנושא הטיפול במיעוטים. להבנתי ניתן לו מענה ראוי כבר היום. החטיבה להתיישבות במסגרת הטיפול בגליל מטפלת גם במועצות בהם יש ישובים המשתייכים למיעוטים. גם בנגב ישנם מתיישבים מקרב המיעוטים המטופלים על ידי החטיבה להתיישבות. מאידך, וזו שאלה של מדיניות הממשלה, ניתן לקבוע שהחטיבה להתיישבות תטפל במועצות אזוריות בגליל ובנגב ובכלל זה מועצות אזוריות אשר אינן נכללות עם המגזר היהודי.
- ח. באשר לנושא השכר והתקורות אני מציע להקים ועדה בה יהיו חברים הממונה על השכר באוצר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג משרד רוה"מ אשר תיתן מענה שלם לסוגיית השכר כמו גם לסוגיית ההפרשות המושתות בגין כל עובד בהסתדרות הציונית.
- ט. באשר לנושאים הקשורים לדו"ח טליה ששון ולפעילות דומה לפעילות משהבי"ש נדמה לי שלסוגיות אלו ניתן מענה גם בדו"ח אילן כהן וגם במכתבך דלעיל.
- י. סעיף 10.2 - בניגוד למנהל תקין, מבקר פנימי כפוף למנכ"ל המשרד בו הוא מתפקד. מכל מקום אם יוחלט למנות מבקר פנים הוא צריך להגיש את דוחותיו למנכ"ל החטיבה להתיישבות, לראש החטיבה להתיישבות ולמנכ"ל משרד רוה"מ.

בברכה
עפר לאופמן
מנכ"ל החטיבה להתיישבות



ההסתדרות הציונית העולמית

החטיבה להתיישבות

תאריך: 06/09/06

אל: מר. יצחק קצין

מאת: מנורת הגש - אלברט מנצ'ל

חנדון:

כרם תכנין תקציב מתסיבה אבתיאל

אשר דטפ

אזינוק

בבנים

מנורה גש
אן מנצ'ל

בהרכה,

מס' 17/09/2006



תכנון תקציב החטיבה לשנת 2007

מסמך בילוי 00

בסיס תקציב 2007 תכנון ראשוני				חובל
פגועות חבליות	נשאים מתמשכים	סה"כ תקציב		
4	3	1		
5,000	0	5,000	הגולן	
0	0	0	הגליל	
6,000	0	6,000	יבנה	
5,468	40	5,500	ירושלים	
5,470	30	5,500	נפתלי	
2,970	30	3,000	הדרום	
0	0	0	נב	
75,996	100	75,000	סה"כ חבלים	
120	180	300	פגועות סוכיות	
24,163	0	24,163	סוכר והפגוע	
0	0	0	שטוחה להתייקרות	
49,183	280	49,463	סה"כ כל החטיבה	
16,930	70	17,000	* מרחב מרכז-ריכוז	

מס' 17/09/2006

17/09/2006 13:06



תכנון תקציב החטיבה לשנת 2007

סמכות ביצוע

בסיס תקציב 2007 תכנון ראשוני				חב"כ
פועלות חב"כ	נושאים מתמשכים	סה"כ תקציב		
4	3	1		
5,000	0	5,000	הגולן	
0	0	0	הגליל	
6,000	0	6,000	בקעת הירדן	
5,460	40	5,500	ירושלים	
5,470	30	5,500	טומרון	
2,970	30	3,000	הדרום	
0	0	0	נצב	
34,900	100	25,000	סה"כ חב"כ	
120	180	300	פעולות מרכזיות	
24,163	0	24,163	שוכר ותפיש	
0	0	0	שעורה להתייקרות	
49,183	280	49,463	סה"כ כל החטיבה	
16,930	70	17,000	* מרחב מרכז-ריכוז	

17/09/2006 13:10

תקציב החטיבה להתיישבות לשנת 2007



סכומים באלפי ש"ח

חבל	מספר תקנה	שם תקנה	הצעה ראשונית - מדומן	הצעה ראשונית - נוצאה מותנית בהכנסה
הגולן	33.28.03.20	מערכות תומכות איזוריות	260	0
הגולן	33.28.03.25	קמפיין תיירות ואירועים	0	0
הגולן	33.28.03.28	קמפיין אכלוס וקליטה	0	0
הגולן	33.28.03.27	השתתפות ממשרד התיירות	0	0
הגולן	33.28.03.64	מרכיבי בטחון	0	0
הגולן	33.28.03.70	מיתוג קצרין וחגול	0	0
הגולן	33.28.03.71	מבנה לתעשיות מתקדמות	0	0
הגולן	33.28.03.72	פרוייקט חספין	0	0
הגולן	33.28.03.73	השתתפות משרד החינוך	0	0
הגולן	33.28.03.79	פרוייקט נטורח	100	0
הגולן	33.28.03.80	עתודה לפעולות	2,000	0
הגולן	33.28.03.83	סיוע התיישבותי מותנה	1,550	0
הגולן	33.28.03.86	מענקי תשתית	1,100	0
הגולן	33.28.03.88	פעולות חברה	0	0
הגולן	33.28.03.89	רכישת יבילים גולן	0	0
הגולן	33.28.03.90	מענקי הכשרת קרקע חקלאית	0	0
הגולן	33.28.03.97	מפעלי מים	0	0
הגולן סה"כ			5,000	0
מרכז	33.28.05.20	מערכות תומכות איזוריות	450	0
מרכז	33.28.05.23	השתתפות ברשות מרעה	70	0
מרכז	33.28.05.81	אחזקת גנרטור	1,500	0
מרכז	33.28.05.63	פעולות נח"ל	0	0
מרכז	33.28.05.64	מרכיבי בטחון	250	0
מרכז	33.28.05.78	מו"פ חקלאי	400	0
מרכז	33.28.05.78	השתתפות משרד הבטחון	0	0
מרכז	33.28.05.79	הקמת נח"ל עירון	0	0
מרכז	33.28.05.80	עתודה לפעולות	200	0
מרכז	33.28.05.83	סיוע התיישבותי מותנה	2,000	0
מרכז	33.28.05.86	מענקי תשתית	5,880	0
מרכז	33.28.05.88	פעולות קליטה וחברה	5,600	0
מרכז	33.28.05.90	מענקי הכשרת קרקע חקלאית	650	0
מרכז סה"כ			17,000	0
נגבה	33.28.13.10	השתתפות משרד רוה"מ	0	0
נגבה	33.28.13.21	השתתפות משרד הבטחון	0	0
נגבה	33.28.13.26	פעולות לפיתוח תשתית ורכישת יבילים	0	0
נגבה	33.28.13.27	פינוי מבנים יבילים	0	0
נגבה	33.28.13.28	מוסדות ציבור - הקמה	0	0
נגבה	33.28.13.29	פעולות חברה ואחזקת מוסדות	0	0
נגבה	33.28.13.31	סיוע התיישבותי מותנה	0	0
נגבה	33.28.13.90	מענקי הכשרת קרקע חקלאית	0	0
נגבה סה"כ			0	0
גליל	33.28.15.02	רכישת יבילים לגליל-שויבים ותיקים	0	0
גליל	33.28.15.05	רכישת יבילים לגליל - שויבים חדשים	0	0
גליל	33.28.15.20	מערכות תומכות איזוריות	0	0
גליל	33.28.15.64	מרכיבי בטחון	0	0
גליל	33.28.15.88	מענקי תשתית	0	0
גליל	33.28.15.88	פעולות קליטה וחברה	0	0
גליל סה"כ			0	0

17/09/2006 13:10

חבל	מספר תכנה	שם תקנה	הצעה ראשונית - מוצאה תחנית בהכנסה	הצעה ראשונית - מזומן
דרום	33,28,16,11	השתתפות ברכות מרעה	0	30
דרום	33,28,16,20	מערכות תומכות איזורים	0	0
דרום	33,28,16,21	מינחלות תיירות-השתתפות במ. התיירות	0	0
דרום	33,28,16,59	מרכיבי בטחון - הרשאה	0	800
דרום	33,28,16,61	אחזקת גנרטור	0	0
דרום	33,28,16,63	פעולות נח"ל	0	0
דרום	33,28,16,64	מרכיבי בטחון	0	0
דרום	33,28,16,74	דמי הכירה	0	0
דרום	33,28,16,75	מו"פ חקלאי- דרום	0	0
דרום	33,28,16,79	רכישת מבנים יבילים	0	100
דרום	33,28,16,80	עבודה לפעולות	0	1,400
דרום	33,28,16,83	סיוע התיישבותי מותנה	0	0
דרום	33,28,16,85	הלוואות תשתית	0	0
דרום	33,28,16,86	מענקי תשתית	0	0
דרום	33,28,16,88	פעולות קליטה וחברה	0	870
דרום	33,28,16,90	מענקי הכשרת קרקע חקלאית	0	0
דרום	33,28,16,91	הלוואות לתשתית חקלאית	0	0
דרום	33,28,16,93	הלוואות לתשתית תעשייתית	0	0
דרום	33,28,16,94	מפעלי מים	0	0
דרום	33,28,16,96	הלוואות לתשתית תיירות	0	3,000
דרום סה"כ				
נגב	33,28,17,01	עבודה לפעולות בנגב	0	0
נגב	33,28,17,02	רכישת יבילים - ישובים ותיקים	0	0
נגב	33,28,17,05	רכישת יבילים לנגב - ישובים חדשים	0	0
נגב	33,28,17,21	השתתפות משרד המשנה לרה"מ	0	0
נגב	33,28,17,22	השתתפות משרד רה"מ	0	0
נגב	33,28,17,25	כפר סטודנטים	0	0
נגב	33,28,17,61	אחזקת גנרטור	0	0
נגב	33,28,17,63	האחזקת נח"ל	0	0
נגב	33,28,17,64	מרכיבי בטחון	0	0
נגב	33,28,17,75	מו"פ חקלאי-נגב	0	0
נגב	33,28,17,83	סיוע התיישבותי מותנה	0	0
נגב	33,28,17,86	מענקי תשתית	0	0
נגב	33,28,17,88	פעולות קליטה וחברה	0	0
נגב	33,28,17,90	מענקי הכשרת קרקע חקלאית	0	0
נגב	33,28,17,91	הלוואות לתשתית חקלאית	0	0
נגב סה"כ				

17/09/2006 13:10

חבל	מספר תקנה	שם תקנה	הצעה ראשונית - מדומן	הצעה ראשונית - הוצאה חותמת בהכנסה
מטה	33.28.18.01	הוצאות שכר - גליל	733	0
מטה	33.28.18.02	רכב צמוד - גליל	172	0
מטה	33.28.18.03	תפעול משרד החבל - גליל	40	0
מטה	33.28.18.04	הוצאות שכר - נגב	2,800	0
מטה	33.28.18.05	רכב צמוד - נגב	522	0
מטה	33.28.18.06	תפעול משרד החבל - נגב	15	0
מטה	33.28.18.10	השתתפות במשרד האוצר	62	0
מטה	33.28.18.12	חשבות - שכר ותפעול	1,355	0
מטה	33.28.18.13	הוצאות שכר - גלן	778	0
מטה	33.28.18.14	רכבים צמודים - גלן	102	0
מטה	33.28.18.15	תפעול משרד החבל - גלן	161	0
מטה	33.28.18.16	הוצאות שכר - מרכז	4,191	0
מטה	33.28.18.17	רכבים צמודים - מרכז	609	0
מטה	33.28.18.18	תפעול משרד החבל - מרכז	586	0
מטה	33.28.18.19	הוצאות שכר - דרום	701	0
מטה	33.28.18.20	רכבים צמודים - דרום	84	0
מטה	33.28.18.21	תפעול משרד החבל - דרום	350	0
מטה	33.28.18.27	הוצאות משפטיות	200	0
מטה	33.28.18.28	ביקורת חשבונות ומאזן	100	0
מטה	33.28.18.31	שכר ותפעול איכילוס	0	1,700
מטה	33.28.18.32	הכנסות ממכירת בתים	0	(9,000)
מטה	33.28.18.34	הוצאות לשיפוץ בתים וקרוונים	0	2,800
מטה	33.28.18.38	העברה למשרד השיכון	0	9,000
מטה	33.28.18.39	הוצאות יחידת הגבייה	0	1,500
מטה	33.28.18.40	הכנסות משרד השיכון	0	(4,500)
מטה	33.28.18.42	הכנסות מגורמי חוץ	0	(100)
מטה	33.28.18.50	הוצאות שכר - מטה	6,500	0
מטה	33.28.18.53	רכב צמוד - מטה	858	0
מטה	33.28.18.55	מינהל, אגרות ופעולות מקצועיות	600	0
מטה	33.28.18.56	נסיעות לחו"ל	10	0
מטה	33.28.18.57	השתלמות עובדי הטיבה	50	0
מטה	33.28.18.58	ביטוח	290	0
מטה	33.28.18.61	שכר דירה ואחזקה	646	0
מטה	33.28.18.62	דואר טלפונים ומשלוחים	360	0
מטה	33.28.18.63	מומחים ויועצים	100	0
מטה	33.28.18.70	מחשוב	850	0
מטה	33.28.18.72	השתתפות בתקורות הסה"צ	310	(10,000)
מטה	33.28.18.78	הכנסות מגביות	0	2,210
מטה	33.28.18.79	עתודה לפעולות	120	0
מטה	33.28.18.82	חברה וקליטה	0	6,390
מטה	33.28.18.86	החזר לאוצר - גביית הלוואת שומת	180	0
מטה	33.28.18.89	רכב ממוגן י"ר	0	270
מטה	33.28.18.90	הוצאות תפעול אגף חוזים	0	(450)
מטה	33.28.18.91	הכנסות מאגרות	0	45
מטה	33.28.18.92	הוצאות תפעול גזברות	0	135
מטה	33.28.18.93	החזר לאוצר מאגרות	0	0
מטה	33.28.18.94	השתתפות במשרד הביטי	0	0
מטה סה"כ			24,463	0
עתדה	33.28.21.01	עתדה להתייקרויות	0	0
עתדה	33.28.21.02	חובה לעמידה ביעדי הגרעון	0	0
עתודה סה"כ			48,463	0
סכום כולל				



משרד ראש הממשלה
התיישבות

13 ספטמבר 2006

לכבוד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

עופר שלום,

לקראת המשך הדיון בעניינה של החטיבה להתיישבות אצל רענן דינור, הטיל עלי מנכ"ל המשרד להרחיב לעגן ולמסד את נוהלי העבודה הנובעים מהמלצת ועדת אילן כהן, תוך מתן מענה לארבעת הנקודות הנוספות שהמנכ"ל ציין במיוחד.

מצ"ב טיוטה של הצעתי בנדון, הצעה המושתתת על המלצות ועדת אילן כהן הן בתחום הארגוני והן בתחום התקציבי. הצעה שעוצבה כמקשה אחת העומדת בפני עצמה.

אבקש הערותיך לטיוטה זו קראת פגישתנו עם אמיר ברקן ועם ליאור שילת ביום שני ה-18 לספטמבר.

בברכה

עוזי קרן

העתקים:

אמיר ברקן (בצרוף המלצת צוות אילן כהן)
ליאור שילת (בצרוף המלצת צוות אילן כהן)

הסדרי עבודה עם החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה

מבוא:

הואיל ובהמלצות מנכ"ל משרד ראש הממשלה לשעבר אשר עמד בראש ועדה בין משרדית לבחינת פעולות ההתיישבות נקבע: "שלאור יכולת הביצוע, הגמישות והיכולת לבצע פרויקטים מורכבים – בהצלחה, ממליצה (הועדה) להמשיך ולראות בחטיבה להתיישבות גוף ביצוע מרכזי בהתיישבות החדשה והצעירה". לאור לקחי העבר, ממליץ יו"ר הועדה: "למסד ולהדק את התאום והשליטה של הממשלה על פעולות החטיבה להתיישבות"

הואיל ובשנת 2000 נערך הסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית.

הואיל ובעבר לא נקבעה הכפיפות התפעולית של החטיבה להתיישבות למשרד ממשלתי כלשהו, למעט העובדה שתקציב החטיבה נרשם בבסיס התקציב של משרד החקלאות.

הואיל וכוונת ראש הממשלה להסדיר את מעמדה של החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה ע"פ המלצות מר אילן כהן, ולהוסיף ולמסד הנוהלים הנדרשים הנוספים, כמו לאחד התקציבים בהתאם.

מוצעים בזאת נוהלי עבודה המפורטים מטה.

1. מרחב הפעילות

החטיבה להתיישבות תיפעל באזורי פעילותה המסורתיים- הגולן, יהודה ושומרון ובקעת הירדן. ובנוסף לכך תגביר ותרחיב פעילותה שהחלה ב-2003 באזורי הנגב והגליל במגוון מגזרי ההתיישבות הכפרית בה.

2. פעילות החטיבה להתיישבות תתמקד:

- 2.1 בהקמת יישובים חדשים.
- 2.2 בסיוע ובחיזוק ההתיישבות הצעירה
- 2.3 בסיוע להתיישבות הכפרית ולמתיישבים חדשים
- 2.4 בפרויקטים שמשרתים את מדיניות הממשלה בפיזור האוכלוסיה ובחיזוק אזורי הספר.

3. נוהלי עבודה – כללי

החטיבה להתיישבות תבצע פעילותה ע"פ הנוהלים שנקבעו בהסכם שבין ההסתדרות הציונית העולמית וממשלת ישראל מיום 14.5.2000, וכן ע"פ נספח א' של הסכם זה מיום 28.3.01 ובהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה.

4. מינוי המנהלים

- 4.1 מינוי יו"ר החטיבה להתיישבות ייקבע בהתייעצות ובהסכמת ראש הממשלה.
- 4.2 מנכ"ל משרד ראש הממשלה ישותף בתהליך בחירת מנכ"ל החטיבה להתיישבות.
- 4.3 מנכ"ל משרד ראש הממשלה ימנה את מבקר הפנים של החטיבה להתיישבות.
- 4.4 החשב הכללי במשרד האוצר ימנה את חשב החטיבה להתיישבות בהתאם.

5. חלוקת הסמכויות בקשר שבין החטיבה להתיישבות ומשרד ראש הממשלה יהיו כדלהלן

- 5.1 הממשלה תיקבע את מדיניות ההתיישבות ואת היעדים המנחים את החטיבה להתיישבות.
- 5.2 ראש הממשלה יאשר את התוכנית הרב שנתית של החטיבה להתיישבות.
- 5.3 מנכ"ל משרד ראש הממשלה יאשר את תוכנית העבודה השנתית, ויקיים דיון מעקב חצי שנתי.
- 5.4 יועץ ראש הממשלה להתיישבות יהיה נציגו ואיש הקשר של מנכ"ל משרד ראש הממשלה בחטיבה להתיישבות.
- 5.5 אגף לתאום ולבקרה יבצע את הבקרה על ביצוע התוכנית השנתית שנקבעה.

6. תקציבים – כללי

- 6.1 תקציב החטיבה להתיישבות יועבר מבסיס תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבסיס תקציב משרד ראש הממשלה, החל מיום 1.1.2007.
- 6.2 השימוש בתקציב יעשה בהתאם לנוהלים שיאושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו.

7. תקציב החטיבה להתיישבות יוקצה על פי חלוקה לשתי קבוצות:

- 7.1 תקציב שנתי בטיפול בנושאים מתמשכים ובתקורות אשר יכולול:
 - 7.1.1 תקציב לטיפול במתיישבים צעירים ביישובים צעירים שיואשרו בתוכנית

העבודה השנתית.

7.1.2. תקציב לפעילות חברה וקהילה בהתיישבות הצעירה.

7.1.3. תקציב תקורות

- תקציב זה יאושר ע"י מנכ"ל משרד רה"מ במסגרת אישור תוכנית העבודה השנתית
- תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-125 מלש"ח בשנה

7.2. תקציב לפי פרויקטים

7.2.1. תקציב להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.

7.2.2. תקציב לטיפול ביישובי ספר אשר שרויים במצוקה כלכלית/חברתית חריפה.

7.2.3. תקציב ייחודי לפעילות "החטיבה" בפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל.

7.2.4. תקציב עבור השתתפות החטיבה להתיישבות בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.

- תקציב זה של הפרויקטים יהיה בבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות, אולם חשב החטיבה להתיישבות לא יהיה רשאי לבצע התחייבויות בסעיף זה ללא אישור של מנכ"ל משרד רה"מ.
- תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-75 מלש"ח.

8. "הרשאה להתחייב"

תינתן לחטיבה להתיישבות האפשרות לעבוד בפרויקטים מתמשכים שמעבר לשנת עבודה באמצעות "הרשאה להתחייב".

9. שתוף פעולה עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל

מנכ"ל משרד ראש הממשלה יפעל בכל שנה בסוכנות היהודית לארץ ישראל, על מנת שזו תשתתף בפעילויות לפיתוח הנגב והגליל בתקציב, בתכניות העבודה ובבקרה.

10. ביקורת פנים, בקרת תקציבית ומעקב ובקרה שוטפים

10.1. ימונה כאמור מבקר הפנים לחטיבה להתיישבות.

10.2. המבקר יגיש למנכ"ל משרד ראש הממשלה דו"ח שנתי, ויפיק דוחות

מיוחדים ע"פ דרישת מנכ"ל משרד ראש הממשלה או מי מטעמו.

10.3. פעילותו של חשב החטיבה להתיישבות תהיה בכפיפות לחשב הכללי באוצר

10.4. אגף מעקב ובקרה במשרד ראש הממשלה יבצע כאמור בקרת ביצוע לגבי תוכנית העבודה השנתית המאושרת.

10.5. צוות היגוי ליישום המלצות צוות אילן כהן בו ישתתפו נציג משרד ראש

הממשלה, מנכ"ל החטיבה ונציג אגף התקציבים באוצר יגיש המלצותיו בתום שנת פעילות הראשונה במודל זה.



משרד ראש הממשלה

28 אוגוסט 2006

לכבוד

עו"ד מייק בלאס – משרד המשפטים

יוסי ישי – חבר הועדה

שמוליק ריפמן – חבר הועדה

חיים פיאלקוף – חבר הועדה

שאול צמח – חבר הועדה

עופר לאופר – מנכ"ל החטיבה להתיישבות

28-08-2006

הנדון: דיון בעניין החטיבה להתיישבות

ביום ראשון 3.9.06 בשעה 19:30 מבקש מנכ"ל משרד רה"מ לערוך דיון ובמהלכו לגבש את עמדתו במספר סוגיות הקשורות לחטיבה להתיישבות וזאת בהמשך להמלצות צוות המנכ"לים בראשותו של אילן כהן.

בדיון האחרון ביקש רענן דינור התייחסות ספציפית ל 4 הנושאים הר"מ:

1. האם וכיצד יובטח שעבודתה של החטיבה להתיישבות תתפרס גם למגזרי המעוטים.
2. נושא תקורות ובפרט המשכורות של עובדי החטיבה להתיישבות הגבוהות ביחס למגזרים ציבוריים אחרים.
3. בהנחה שהחטיבה להתיישבות תפעל בכפיפות למנכ"ל משרד רה"מ, מה יהיו הכלים למנוע שלדוגמה דו"ח דומה לזה של עו"ד טליה ששון לא יונח בעתיד על שולחנו.
4. מה הכלים ובאיזה הזדמנויות תינתן העדפה במסירת פרויקטים לביצוע לחטיבה להתיישבות ולא למשל למשרד הבנוי והשיכון לדוגמה.

בברכה

עוזי קרן

יועץ רה"מ להתיישבות

העתקים:

מנכ"ל משרד ראש הממשלה

עו"ד שלומית ברנע - כאן

אמיר ברקן - כאן

תקציב החטיבה להתיישבות

מחליטים

1. להטיל את האחריות לפעילותה של החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית על משרד ראש הממשלה החל מיום 1.1.2007.
2. בהתאם לאמור לסעיף 1 לעיל, להעביר את תקציב החטיבה להתיישבות מבסיס תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבסיס תקציב משרד ראש הממשלה, החל מיום 1.1.2007, ובלבד שהשימוש בתקציב יעשה בהתאם לנוהלים שיאושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו.
3. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לקבוע את נוהלי העבודה והבקרה של החטיבה להתיישבות.

דברי הסבר

בעבר פעלה החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית בכפוף למשרדי ראש הממשלה ומשרד החקלאות. על מנת לייעל את עבודת החטיבה להתיישבות ובמטרה לבטל כפילויות במשרדי הממשלה, מוצע להעביר את האחריות והתקציב של החטיבה להתיישבות למשרד ראש הממשלה.

במטרה לחזק את אמצעי הפיקוח והבקרה על פעילות החטיבה להתיישבות מוצע להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לקבוע נוהלי פיקוח ובקרה כאמור.

מוגש ע"י ראש הממשלה

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה
אין

תקציב
להצעה זו אין השפעה על ההיקף התקציבי של החטיבה להתיישבות.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין

היבט משפטי
היועצת המשפטית של המשרד סמכה ידה על ההחלטה בהיבטה המשפטי.

מטרת הדיון

א. הצגת המלצות הועדה למנכ"ל.

ב. גיבוש עמדה ומטלות להמשך:

1. הסדרת הצעת הצוות עם המשנה ליועמ"ש.
2. הצגת המלצות הועדה לממשלה תוך מניעת התנגדות האוצר למסקנות התקציביות.
3. הסדרת תקציב החטיבה - 2006

החטיבה להתיישבות



מוגש ע"י יועץ רה"מ להתיישבות, יוני 2006

מצגת

החטיבה להתיישבות

והמלצות צוות המנכ"לים בעניין
החטיבה להתיישבות

מכיל:

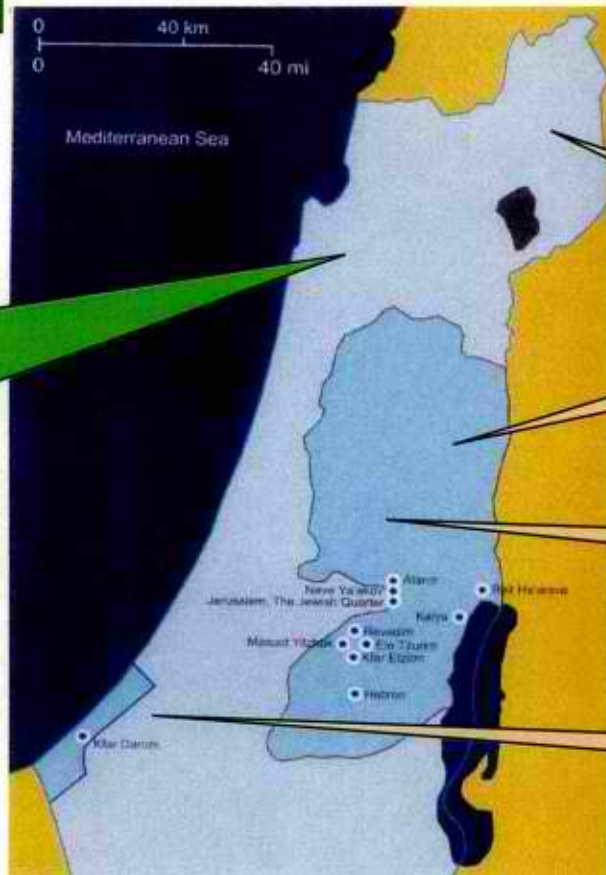
- רקע היסטורי
- פעילויות החטיבה
- יתרונות וחסרונות של החטיבה כפי שאובחנו ע"י הועדה
- המלצות ועדת המנכ"לים
- המלצות תקציביות של ועדת המנכ"לים

רקע

סוכנות יהודית חטיבה להתיישבות
תחומי הפעילות עד 2003

הסוכנות
היהודית

חטיבה
להתיישבות



שן ירוק

גליל
עמקים
ספר
נגב ערבה

גולן

בקעה

יר"ש

חבל עזה

רקע

תקציבי ההתיישבות בשנים האחרונות

שנה	חט"ל ביש"ע	חט"ל בנגב וגליל	סוכ"י בקו הירוק	סה"כ בהתיישבות
1999	250		70	320
2000	146		60	206
2001	141		60	201
2002	142		60	202
2003	117	10	35	162
2004	81	38	30	149
2005	74	25	15	124

ללא ההתנתקות

■ ללא חישוב העודפים

תקציבי החטיבה להתיישבות ומבנה בסיס התקציב שלה בעבר

הערות	סה"כ	שינויים #	בסיס	שנה
	250	62	188	1999
	146	40	106	2000
	141	51	89	2001
	142	7	136	2002
	117	(9)	126	2003
30 לנגב	119	38	81	2004
25 לנגב	99	34	65	2005

תקציבים שנוספו במהלך השנה

המשמעות: בין 30% ל- 50% מתקציב החטיבה

היה מתקבל במהלך שנת העבודה

תחומי פעילות החטיבה

1. הקמת ישובים ופיתוחם	2. ייזום וקידום תכניות מתאר ותכניות אזוריות
3. שמירת קרקעות ומרכיבי בטחון	4. הקמת האחזויות נח"ל
5. סיוע בהקמת תשתיות ואמצעי ייצור ליישוב\ מתיישב	6. פעולות חברה וקליטת מתיישבים
7. קליטת עלייה להתיישבות	8. השתתפות בפיתוח אזורי ובמערכות תומכות אזוריות
9. פעולות מיוחדות	10. חוזים ובטחונות = טאבו
11. יחידת האכלוס	

החלטת ממשלה מס 2474 **מיום 15.8.2004**

להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, למנות צוות בראשותו, ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד החקלאות ופתוח הכפר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג מרכז המועצות האזוריות, אשר תבחן את ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית. הבחינה תבוצע מתוך כוונה למנוע כפילות ובזבוז נשאבים בביצוע תכניות ופעולות ההתיישבותיות, תוך המשך פיתוח הפריפריה.

הוועדה תגיש המלצותיה עד ליום 1 באפריל
2005

דיוני הועדה

הועדה קיימה 7 ימי דיונים:

14 בנובמבר 2004 – דיון בו הציגו נציגי החטיבה להתיישבות הציגו את החטיבה להתיישבות ואת תחומי פעילותה.

20 בדצמבר 2004 – דיון בו הציג יועץ רה"מ להתיישבות את השלבים בהקמת יישוב חדש – השלב המקדמי, ועדת ההיגוי והשלב הפיזי.

3 בינואר 2005 – דיון בו הציגו נציגי משרד האוצר (אגף התקציבים ואגף החשב הכללי) את נקודת ראותו לגבי פעילות החטיבה להתיישבות ותקציביה.

10 בינואר 2005 – דיון בו הציג היועץ המשפטי של משרד האוצר את ההיבטים המשפטיים ההתקשרות בין ממשלת ישראל והסתדרות הציונית העולמית.

14 במרץ 2005 – דיון בו הציגו נציגי החטיבה להתיישבות דוגמאות לטיפול במרחב רמת הגולן ודוגמאות בהקמת היאחזויות נח"ל.

8 בנובמבר 2005 – דיון בו הוצע לבחור בחטיבה להתיישבות כגורם המרכזי בפעילות ההתיישבותית אשר תפעל כסוכנות ביצוע, תוך קביעת כללים למעקב ובקרה על פעילותה. כמו כן הוצג מודל לתקצוב שנתי ורב שנתי של החטיבה להתיישבות.

20 מרץ 2006 – דיון לסכום המלצות הועדה

במו כן הוצג לוועדה ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 14.5.2000 .

הועדה ציינה בדו"ח מספר יתרונות מובהקים

- יכולת ביצוע גבוהה באמצעות צוות מיומן נאמן ומוכשר.
- גמישות ביצוע גבוהה, דבר המאפשר התארגנות למשימה נדרשת, בלו"ז קצר ביותר.
- יכולת פעולה ע"פ פרויקטים, ולווי כל פרויקט לאורך זמן עד לסיומו.
- יכולת פעולה באופן רוחבי ע"י הפעלת התאום עם הגורמים האחרים בפרויקט.

הועדה ציינה בדו"ח מספר חסרונות מובהקים

- לא נקבע שר ממונה אשר מופקד על פעילות החטיבה להתיישבות (התקציב נרשם במשרד החקלאות), ותוכנית העבודה שלה איננה עוברת תהליך של אישור על ידי גורם בממשלה.
- לממשלה אין כלים כיום באמצעותם ניתן לה לפקח על עמידתה של החטיבה להתיישבות במשימות ההתיישבותיות וכן את מידת התאימות של משימות אלה למדיניות הממשלה ולקווי הייסוד שלה.
- תקציב התקורות (בפרט בהוצאות שכר ונלוות) של החטיבה להתיישבות גבוהים בהשוואה למשרדים וגופים אחרים.
- קיימת אי בהירות לגבי השותפות ויחסי הגומלין עם ההסתדרות הציונית.

המלצות הוועדה לממשלה

(1) לאור יכולתה המקצועית של החטיבה להתיישבות, ממליצה הוועדה להמשיך לראות בחטיבה להתיישבות כגוף ביצוע למשימות פיתוח התיישבות של הממשלה, בכל רחבי הארץ. החטיבה להתיישבות תעסוק:

- בהקמת יישובים חדשים
- בסיוע להתיישבות צעירה, בסיוע להתיישבות הכפרית ולמתיישבים חדשים בנגב, בגליל, בגולן, בקעת הירדן וביו"ש.
- בביצוע פרויקטים ייחודיים בעצמה או/ו ובשיתוף עם משרדי הממשלה השונים.

(2) בשמה החדש היא תקרה "החטיבה לביצוע פרויקטים לאומיים בהתיישבות" (להלן "החטיבה").

(3) "החטיבה" תחליף בהדרגה את "המחלקה לישראל" בסוכנות היהודית בנושא סיוע למתיישבים ובלווי התיישבותי פרטני ביישובים בנגב, בגליל ובפריפריה.

(4) על מנת לחזק ולמסד את יכולתה של הממשלה לתאם בין יעדי הממשלה ובין פעילותה של "החטיבה" ממליצה הוועדה כי:

- הממשלה תיקבע את מדיניות ההתיישבות ואת יעדי החטיבה.
- מנכ"ל משרד ראש הממשלה יקבע את התוכניות הרב שנתיות של "החטיבה".
- האגף לתאום ולבקרה יבצע את הבקרה על ביצוע התוכנית השנתית שנקבעה.

המלצות הוועדה לממשלה (2)

(5) הוועדה ממליצה לממשלה לבוא בדברים עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל, על מנת שזו תשתתף בפעילויות לפיתוח הנגב והגליל בתקציב, בתכניות העבודה ובבקרה.

(6) מאחר וההסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות ממשיכים לסייע לממשלה בתוכניות ובפעולות שונות, מבקשת הוועדה להדגיש כי נוהלי העבודה יהיו ע"פ ההסכם שבניהם בו נאמר: **"כי ההסתדרות הציונית תבצע את פעילותה על פי נוהליה, בהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה"** (הואיל מס 6).

(7) הוועדה מצאה כי יש לתת "לחטיבה" גמישות ביצוע ויכולת עבודה בחלק מתקציבה ע"פ פרויקטים "כדורבן" כשלוחה של הממשלה".

עם זאת ממליצה הוועדה שבמהלך השנתיים הקרובות תיבחן האפשרות לפיה תופעל החטיבה בחלק מהנושאים כ"סוכנות ביצוע - קבלנית".

המלצות הועדה לממשלה (3)

מינוי המנהלים

(8) מינוי יו"ר "החטיבה" ייקבע בהתייעצות ובהסכמת ראש הממשלה.

(9) מנכ"ל משרד ראש הממשלה ישותף בתהליך בחירת מנכ"ל "החטיבה".

(10) מנכ"ל משרד ראש הממשלה ימנה את מבקר הפנים של "חטיבה".

(11) החשב הכללי במשרד האוצר ימנה את חשב ה"חטיבה" בהתאם.

המלצות הועדה לממשלה (4)

התקציב

(12) תקציב החטיבה להתיישבות ייכלל במסגרת תקציב משרד ראש הממשלה, ויוקצה "לחטיבה" על פי חלוקה לשתי קבוצות:

א. תקציב שנתי בטיפול מתמשך של החטיבה ותקורות.

- תקציב זה יאושר ע"י מנכ"ל משרד רה"מ במסגרת אישור בתוכנית העבודה השנתית (כאמור בסעיף 4 לעייל).
- תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-125 מלש"ח.

ב. תקציב לפי פרויקטים

- שיעברו תהליך של אישור מנכ"ל משרד רה"מ. תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-75 מלש"ח.
- גם תקציב זה של הפרויקטים יהיה בבסיס התקציב של "החטיבה", אולם חשב "החטיבה" לא יהיה רשאי לבצע התחייבויות בסעיף זה ללא אשורו של מנכ"ל משרד רה"מ.

המלצות הועדה לממשלה (5)

13) שני חלקי התקציב הנ"ל יקבעו ע"פ הפעילויות השונות בחלוקת המשנה הבאה:

א. תקציב שנתי בטיפול מתמשך של החטיבה, ותקורות.

- תקציב לטיפול ביישובים ובמתיישבים צעירים (מתוך היישובים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות), ישובים אשר יקבעו בתוכנית העבודה השנתית.
- תקציב לפעילות חברה וקהילה בהתיישבות הצעירה.
- תקציב תקורות

ב. תקציב לפי פרויקטים שיעברו תהליך של אישורים כנדרש

- תקציב להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.
- תקציב לטיפול ביישובי ספר אשר שרויים במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.
- תקציב ייחודי לפעילות "החטיבה" בפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל.
- תקציב עבור השתתפות "החטיבה" בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.

פרוט
תקציב החטיבה להתיישבות
ע"פ קבוצות משנה

(פרוט סעיפים 12.13)

<u>סה"כ</u>	<u>תקציב</u>	<u>פרוט</u>	<u>ראשי</u>	
	75	סה"מ בישובים צעירים	תקציב שנתי לטיפול מתמשך ותקורות	א.
	20	חברה וקהילה ביישובים צעירים		
	30	תקורות ובצ"מ		
125		סה"כ		
	25	הקמת ישובים חדשים	תקציב לפי פרויקטים	ב
	20	סיוע פרטני לישובים במשבר		
	15	פרויקטים יחודיים לחט"ל		
	15	פרויקטים משותפים		
75		סה"כ		

200

לחץ כאן להרחבה

המלצות הוועדה לממשלה (6)

(14) "הרשאה להתחייב"

הוועדה ממליצה לאפשר "לחטיבה" לעבוד בפרויקטים שמעבר לשנת עבודה, ולפיכך היא ממליצה לאגף התקציבים באוצר לבחון מתן "הרשאה להתחייב" לפרויקטים מתמשכים.

(15) גביית חובות

- א. החל משנת 2006 לא יינתנו כספים בהלוואות אלה במענקים.
ב. חובות העבר – נציגי "החטיבה" והחשב הכללי יימפו החובות וימליצו על מבצע הוון למחיקת החובות. כמו כן, ממליצה הוועדה כי החובות שנותרו יגבו רק ע"י "מנהלת ההסדרים של המגזר החקלאי".

(16) ההסדרים בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית

הוועדה ממליצה להמשיך לפעול ע"פ ההסכם הקיים. משרד ראש הממשלה יפעל להשלמת ההסכם וחתימת הצדדים על יתרת נספחיו שטרם נחתמו.

לחץ

(17) תקציב רב-שנתי

בשנת 2006 יתקיים דיון תקציבי עם אגף התקציבים באוצר לקביעת המסגרות התקציביות הרב-שנתיות.

(18) תקציב 2006

מאחר ותקציב "החטיבה" המתוכנן ל-2006 קטן מהותית ביחס לתקציב בפועל שקיבלה החטיבה להתיישבות בשנים האחרונות וגם ביחס לתקציב 2005 ללא תקציב ההתנתקות, (ראה טבלה עמ' 8) מוצע כי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר והחטיבה להתיישבות יגישו מסגרת תקציבית מעודכנת לשנת 2006 עד 1/5/06.

המלצות הועדה לממשלה (7)

מעקב ובקרה

(19) יוקם צוות יישום המלצות הדו"ח בו ישתתפו נציג משרד ראש הממשלה מנכ"ל החטיבה ונציג אגף תקציבים באוצר.

(19) יישום ההמלצות ייבחנו מחדש בסוף שנת 2007, לאחר ש"צוות יישום ההמלצות" יגיש דו"ח בנדון.

החטיבה להתיישבות

סיכום





מנהל כללי
DIRECTOR GENERAL
مدير عام

14 מאי 2006
ט"ז אייר תשס"ו

סכום דיוני הועדה

לכבוד
ראש הממשלה

הנדון: סכום דיוני הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות

הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות אשר מונית לעמוד בראשה מתוקף החלטת הממשלה מספר 2474 מיום 15.8.2004 סיימה את עבודתה ומסרה את המלצותיה המצ"ב. עיקר המלצות הועדה הן:

- א. לאור יכולת הביצוע, הגמישות והיכולת לבצע פרויקטים מורכבים – בהצלחה, ממליצה להמשיך ולראות "בחטיבה להתיישבות" גוף ביצוע מרכזי בהתיישבות החדשה והצעירה.
 - ב. הועדה ממליצה למסד ולחדק את התאום והשליטה של הממשלה על פעולות החטיבה להתיישבות ומפרטת בדו"ח המלא בדבר נקיטת פעולות השונות ובאחריות משרד ראש הממשלה.
 - ג. הועדה ממליצה לקבוע תקציב שנתי קבוע לפעולות רב שנתיות ומתמשכות של החטיבה להתיישבות ותקציב נוסף מול פרויקטים שיבחנו בכל שנה על ידי מנכ"ל רה"מ. נוכח המשימות הצפויות, נסיון העבר, והעדר תקציב סיוע אחר, ממליצה הועדה שהחטיבה תבנה לתקציב בדרג גודל של כ- 200 מלש"ח.
 - ד. הועדה ממליצה להמשיך ולקיים את הסכם ההבנות שנערך בין ממשלת ישראל באמצעות נציגי האוצר ובין הסתדרות הציונות העולמית והחטיבה להתיישבות מיום ה- 14 מאי 2000.
 - ה. החטיבה להתיישבות תפעל בכפוף להנחיות היועמ"ש לממשלה ועל פי הסמכויות שיוקנו לה.
- אני ממליץ שלאחר קבלת חוות הדעת של היועמ"ש, כפי שהנחית, יקבע מיקום החטיבה בתוך הממשלה והסטטוס בה תפעל. אני ממליץ כי לאחר מכן יוגשו המלצות הועדה לאישורה של הממשלה.

בכרטה,
אלון כהן

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 91007 טל: 02-6705519
3 Kaplan St. Hakiryia, Jerusalem 91007, Israel, Tel: 972-2-6705519
شارع كبلان 3، هكربيا، اورشليم 91007 تلفون: 02-6705519

מטלות בהתיישבות חדשה

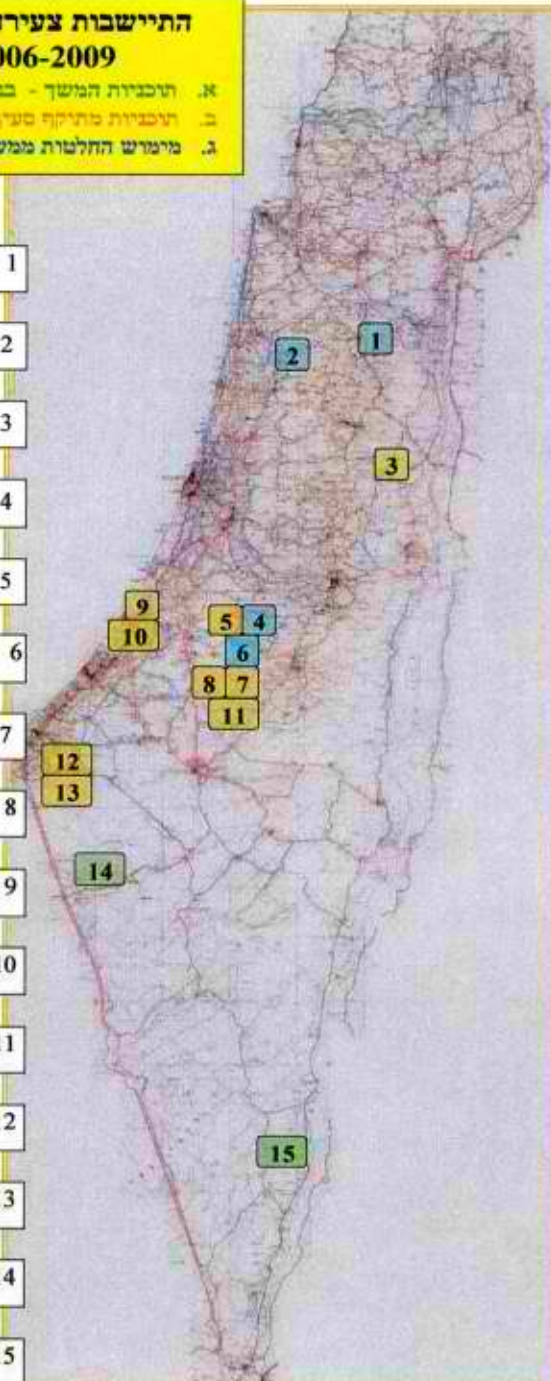


משרד ראש הממשלה
התיישבות

התיישבות צעירה וחדשה 2006-2009

- א. תוכניות המשך - בביצוע
- ב. תוכניות מתקופה סעיף 85
- ג. מימוש החלטות ממשלה - בתהליך

- | | |
|----|--------------------------------------|
| 1 | מיכל - ישוב חדש, סקר השפעת סביבה |
| 2 | נח"ל עירון גרעין במקום, בעיה משפטית |
| 3 | משכיות - ההרחבה - לפני הפקדה (יו"ש) |
| 4 | חרוב- ישוב חדש, תב"ע בתוקף, משהב"ש |
| 5 | אמציה- הרחבה, בתכנון, משהב"ש |
| 6 | שקף -הרחבה, מחנה זמני, חט"ל משהב"ש |
| 7 | מרשם- ישוב חדש, בתכנון, משהב"ש |
| 8 | שומריה - הרחבה, בתכנון, משהב"ש |
| 9 | ניצן- הרחבה, בתכנון, משהב"ש |
| 10 | ניצנים- ישוב חדש(גוש) תכנון, משהב"ש |
| 11 | כרמים/כרמית, הרחבה, תב"ע בתוקף, ממ"י |
| 12 | חלוצית 4- ישוב חדש, מתקצב, משהב"ש |
| 13 | חלוצית - ישוב חדש, מתקצב, משהב"ש |
| 14 | באר מילכה - ישוב חדש, בהקמה משהב"ש |
| 15 | צוקים - ישוב חדש, בהקמה משהב"ש |



נדרש תקציב לפעילות החטיבה

2006

תקציב החטיבה להתיישבות לפני דיוני
התקציב היה: **60.3 מלש"ח**

תקציב שאושר אחרי דיוני התקציב:

57.3 מלש"ח
(קיצוץ של 3 מלש"ח)

נספחים

לחץ כאן

ראה



- 1 -

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2474 של הממשלה מיום 15.08.2004.

הסדרת פעילות הסיוע בביצוע תוכניות ופעולות
התיישבותיות

"2474.

מ ח ל י ט י ם :

להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, למנות צוות בראשותו, ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג מרכז המועצות האזוריות, אשר תבחן את ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית. הבחינה תבוצע מתוך כוונה למנוע כפילות ובזבוז משאבים בביצוע תוכניות ופעולות התיישבותיות, תוך המשך פיתוח הפריפריה.

הועדה תגיש את המלצותיה על ליום 1 באפריל 2005."

למני
16

החטיבה להתיישבות תקציב



להלן פרוט של תקציב החטיבה להתיישבות:

(1) הקמת ישובים חדשים היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.

- ממשלת ישראל החליטה במהלך שמונה השנים האחרונות להקים 37 ישובים חדשים.
- בשנים האחרונות הוקמו 7 ישובים חדשים ועוד 9 ישובים נוספים נמצאים בשלבי מימוש שונים. (ראה נספח 6)
- יעד תוכנית זו הינו לסיים עד שנת 2010 את הקמתם של 5 ישובים, ישוב אחד בכל שנה.

תקציב שנתי להקמת ישובים חדשים בהתיישבות הכפרית

תקציב (מלש"ח)

פרוט

- א. תכנון ישוב חדש
עלות תכנון של ישוב חדש היא כ- 400 אלש"ח, הממשלה תשאף לתכנן שני ישובים חדשים בשנה
0.8
- ב. עלות פעילות "החטיבה" ביישוב המתבצעת במשך 2-3 שנים היא כ- 18 מלש"ח
■ שנה א' - 5 מלש"ח
■ שנה ב' - 10 מלש"ח
■ שנה ג' - 3 מלש"ח
הממשלה תשאף להקים ישוב חדש אחד בכל שנה.
18 (או הקמת 3 ישובים ב- 3 שנים)
- ג. עלות הקמת מחנה זמני (במקביל להקמת היישוב או היאחזות הנח"ל).
6

**סה"כ תקציב שנתי לפרויקט ישובים חדשים כ-
25 מלש"ח בכל שנה.**

(2) תקציב שנתי לטיפול ביישובים צעירים

מספר היישובים הצעירים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות במסגרת סה"מ נכון ל - 2005 היו:
 במרחב הנגב והגליל כ- **135 יישובים** בטיפול הסוכנות והחטיבה
 במרחב יש"ע כ- **147 יישובים** בטיפול החט"ל

ההצעה לטפל רק ב- 1/3 מהם ע"פ הקריטריונים של:
 א. יישובים שטרם הגיע ל- 100 משפחות.
 ב. יישובים שטרם עברו 7 שנים מיום הקמתו.

בהערכה יטופלו במקביל רק 25% מהמשפחות בכל ישוב.

התוכנית התקציבית (אלש"ח)

סוכנות	חט"ל	סה"כ	
135	147	282	סה"כ יישובים בטיפול 2005
45	49	94	הנחה שיטופלו בעתיד רק 1/3 מהם
25	40		ממוצע משפחות בטיפול ביישוב
1,125	1,960	3,085	סה"כ משפחות בטיפול
22,500	39,200	61,700	לפי מקדם 20 אלש"ח למשק המשך
45	78		תוספת של 4% משקי-בית חדשים בשנה
4,950	8,624	13,574	מקדם 110 אלש"ח למשק חדש *
27,450	47,824	75,274	סה"כ תקציב

**סה"כ תקציב שנתי להמשך טיפול סה"מ ופיתוח
 = 75 מלש"ח בשנה.**

- (3) תקציב שנתי ללווי קהילתי
(4) תקציב שנתי לטיפול נקודתי בהתיישבות הותיקה.

3. תקציב שנתי לטיפול קהילתי ולווי חברתי

החטיבה להתיישבות מפעילה צוותים ללוי חברתי וקהילתי ביישובי הנגב והגליל

סה"כ התקציב השנתי לפעולות חברה וקהילה בנגב, בגליל, בגולן וביש"ע יהיה – 20 מלש"ח בשנה.

4. תקציב שנתי לטיפול נקודתי ביישובי ספר וותיקים אשר נמצאים במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.

■ בקרב ההתיישבות הכפרית במושבים ובקיבוצים אשר במרחבי הנגב והגליל ומקצת מיישובי יש"ע ישנה קבוצה של **83 ישובים ותיקים** אשר מצויים **במשבר כלכלי חברתי קשה במיוחד**, ישובים כאלה טופלו בעבר באמצעות **טיפול נקודתי**. (ראה נספח 6 רשימה שהוכנה ב- 2003 כהדגמה בלבד).

■ הכוונה לבחון ולבודד **15% מתוך 83 ישובים ותיקים (6 בנגב, 4 בגליל, 2 ביש"ע/בבקעה)** ישובים שהוגדרו כישובים במצוקה כלכלית וחברתית, ולהעניק להם טיפול נקודתי שימשך **3 שנים** טיפול נקודתי זה יכלול:

- מבצע קליטת בנים,
- לוי חברתי,
- שיקום תשתיות ציבוריות,
- פתרונות תעסוקתיים,
- הכשרה מקצועית,
- פתרונות פיננסיים פרטניים

סה"כ תקציב לטיפול נקודתי ל- 12 ישובים * 1.5 מלש"ח ליישוב בשנה (4.5 מליון תלת-שנתי) = 18 מלש"ח בכל שנה.

(5) תקציב שנתי לפרויקטים יחודיים בנגב ובגליל.

כדוגמת:

א. מבצעי אכלוס

תנועת ההתיישבות בשיתוף פעולה עם החטיבה להתיישבות ומשרד השיכון מצביעים על פוטנציאל קליטה גדול ביותר של משפחות שיעברו מהמרכז אל הנגב והגליל ומהם אלפי משפחות ליישובים הכפריים הצעירים והקטנים בנגב, בגליל, בבקעה ובגולן בשנים הקרובות. (ראה פרויקטים חט"ל ב נספח 7)

ב. פרויקט איילים, (נספח 7)

המשך והרחבה של הפרויקט להקמת כפרי סטודנטים בנגב ובגליל.

ג. מבצע בנים חוזרים (נספח 8)

החטיבה להתיישבות מפעילה תוכנית של "בנים חוזרים" בנגב ובגליל. תוכנית מציעה לזוגות צעירים הקמת ביתם במושב או בקיבוץ בשני שלבים:

(1) פיתוח תשתיות באמצעות קרן מימון כהשלמה לתקציב שמעניק משרד הבינוי והשיכון. הכוונה להציע כ- 300 מגרשים בכל שנה. (נספח 12)

(2) מבנים יבילים - שיוצב באזור המתחם, ויאפשר להם לבנות את ביתם בשלבים על פי יכולתם, הביקוש למבנים אלה מגיע ל- 3000 משפחות והכוונה להציע 200 מבנים בכל שנה (120 בנגב ו-80 בגליל).

ד. מבצע סטודנטים בבקעת הירדן - המשך מבצע האיכלוס בבקעה.

הכוונה לבחור בכל שנה 1-2 פרויקטים חדשים (ופרויקטים נמשכים), פרויקטים בעלי השלכות על קליטת תושבים וחיזור האוכלוסיה הכפרית במרחב.

**מוצע תקציב שנתי שיוקדש לפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל
כ- 15 מלש"ח בכל שנה.**

(6) פרויקטים משותפים של החטיבה להתיישבות
עם משרדי הממשלה, או גורמים אחרים.

החטיבה להתיישבות והסוכנות היהודית מובילים או שותפים בפרויקטים רבים ביחד עם משרדי הממשלה האחרים. להלן רשימה חלקית של פרויקטים בשת"פ:

<u>שת"פ עם:</u>	<u>הפרויקט</u>
מש. החקלאות האוצר (בט"ל) מש. השכון	א. נטורה – כפר שיקומי ברמה"ג
מש. החקלאות מש. הקליטה	ב. נטיעת זיתים בנגב ג. בסיסי קליטת עליה
הסוכנות היהודית מש. החקלאות מש. התמ"ת	ד. מרכזי מחקר ופיתוח
המועצות האזוריות מש. התמ"ת מש. התיירות	ה. פיתוח אזורי תעשייה ו. צימרים ואירוח
מועצות אזוריות מש. הבטחון מש. התחבורה מש. הבטחון	ז. מרכיבי בטחון ביישובים ח. כבישי גישה ודרכים חקלאיות
חברת מקורות מש. האוצר נציבות המים, מש. תשתיות	ט. פרויקטים לפיתוח מקורות מים (בקעה וגולן)

מוצע מסגרת תקציבית קבועה לפרויקטים בשת"פ של החטיבה להתיישבות עם משרדי הממשלה או גופים אחרים בהיקף של כ- 15 מלש"ח בשנה.

תקציב תקורות ומנהלה.

(7)

■ הנהלת "החטיבה" פועלת מירושלים, מעסיקה צוות קבוע של מנהלים, רכזים ומומחים בתחומם.

■ החטיבה מפעילה 6 אזורי פעילות בעלות אוטונומיה ועצמאות ניהולית, המתוקצבים מדי שנה בשנה.

■ החטיבה מפעילה מערכת ניהול כספים וחשבונות וברשותה משרדים רכבים ונכסים אחרים.

■ מרכיב התקורות הכולל (גם את תקורות המרחבים) כפי שסוכם ב- 2003 בין החט"ל ובין האוצר נקבע ל- 24 מלש"ח לשנת 2005. (נספח 9) סכום זה הווה כ- 18.8% מכלל פעילות החט"ל ב-2005.

■ עם **כניסתה** של "החטיבה" בנגב ובגליל ובמקביל **ליציאתה** של הסוכנות היהודית מהפעילות ההתיישבותית הקלאסית, קרוב לודאי שעל אף ההתייעלות הנדרשת יהיה צורך להכיר בתוספת תקציבית לתקורות.

בהנחה שבסיס התקציב השנתי הוא 200 מלש"ח, מוצע לקבוע כנקודת מוצא שמרכיב התקורות לא יעלה על 15% מסה"כ תקציב החטיבה להתיישבות.



חֶסֶם

שנערך ונחתם בירושלים ביום ט' באייר התש"ס (14 במאי 2000)

בין:

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל
ע"י החשב הכללי והמשנה לחשב הכללי
המורשים להתחייב ולהתום בשמה
(לחלן - הממשלה)

מצד אחד;

לבין:

ההסתדרות הציונית העולמית
ע"י מנהל החטיבה לכספים ומנהל החטיבה למינהל
המורשים להתחייב ולהתום בשמה
(לחלן - ההסתדרות הציונית)

מצד שני;

הואיל ובחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, החשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתיכרת ביניהן;

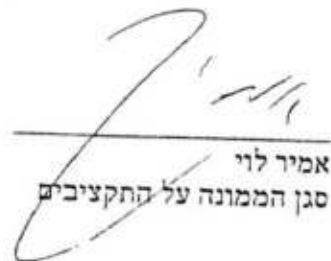
והואיל ובאמנה שנכרתה בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית ב-28.6.79 נקבע כי ההסתדרות הציונית תפעל על יסוד תוכניות מוסכמות מראש עם הממשלה, בין היתר, בהתיישבות חקלאית, במפעלי פיתוח בארץ ובשירותים חברתיים, ובמימון שההסתדרות הציונית תהא אתראית לגייס;

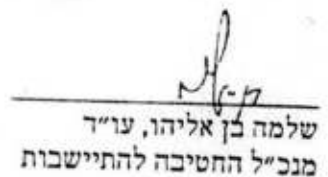
והואיל וביום 9.11.67 ביקש ראש הממשלה דאז מיושב ראש התנהלה הציונית של ההסתדרות הציונית, כי מאחר וממשלת ישראל החליטה לטפל בעיבוד קרקעות בשטחים המוחזקים, ולשאת בכל הוצאות הכרוכות בכך, חסייע לה בכך מחלקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית, היות והיא בעלת נסיון של עשרות שנים בהקמת יישובים חקלאיים;



סיכום בין החטיבה להתיישבות לאגף התקציבים באוצר מיום 14.4.03

- בהמשך להחלטת הממשלה בנושא תכנית ההבראה למשק הישראלי מיום 25.3.03, מוסכם על הצדדים כי:
1. בסיס תקציב החטיבה להתיישבות בשנים 2003-2004 יופחת, מעבר לקיצוץ הרוחבי שהושג בתכנית האמורה על כל משרדי הממשלה, רק ב-7.5 מלש"ח נוספים (לאחר הקיצוצים האמורים יעמוד תקציב החטיבה בשנת 2003 על 103 מלש"ח), בנוסף לקיצוצים רוחביים ככל שיהיו. *
 2. החטיבה להתיישבות תייער מתוך תקציבה סך של 10 מלש"ח למימון פעילות בנגב, בכל אחת מהשנים 2003 ו-2004.
 3. אגף התקציבים באוצר יפעל בשנים 2003-2004 להעברת עודפים מחוייבים, והכל במסגרת המדיניות הכללית של האגף בעניין.
 4. תקציב התקורות של החטיבה להתיישבות על כל מרכיביו עומד כיום על כ-31 מלש"ח. החטיבה להתיישבות תקצץ בתקציב התקורות כדלקמן:
 - א. בשנת 2003 יופחת תקציב התקורות ב-1 מלש"ח.
 - ב. בשנת 2004 יופחת תקציב התקורות ב-4 מלש"ח.
 - ג. בשנת 2005 יופחת תקציב התקורות ב-4 מלש"ח.
 5. קיצוץ כאמור בסעיף 4 יכלול בסך הקיצוץ המפורט בסעיף 1.
 6. סיכום זה כפוף לקיום מלוא התחייבויות החטיבה לפי סיכום זה ולהעדר תוספת תקציבית לחטיבה בכל אחת מהשנים 2003 ו-2004 מכל סיבה שהיא. האוצר לא יפעל להפחתות ספציפיות בתקציב החטיבה התיישבות מעבר לאמור בסיכום זה ומעבר להחלטות על קיצוצים רוחביים בתקציב ככל שיהיו.
 7. לא תחול תוספת לתקציב החטיבה לפעילותה בנגב ולא יתולו התחייבויות משרד האוצר, בכל זמן שהוא, מעבר לאמור בסיכום זה, לעניין פעילות החטיבה בנגב.


אמיר לוי
סגן הממונה על התקציבים


שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

* 126 126

העתק:
מר אברהם רוכדבני - יו"ר החטיבה להתיישבות
מר אורי יוגב - הממונה על התקציבים
מר שי וינר - יועץ כלכלי, משרד רוה"מ
גב' גלית אסף-שנהר - רכות חקלאות, אגף התקציבים

~~א. ארבעה עשר (שהם) החלמה אקוטית בהתפתחות גיליון~~

1 - ארטל אק ~~התפתח~~ האחריון אכילסון החלמה אקוטית אקוטית (א)
שלכד כה"ה החל מיום 1.1.07

2 - נהגים אחרים בס' 1 (א), ארבעה עשר אקוטית החלמה
אקוטית מבסיס תקינה שלכד התקלקל ארבעה עשר תקינה
שלכד כה"ה החל מיום 1.1.07

3 - ארטל אק מנ"ל שלכד כה"ה אקוטית אקוטית (א), יואי המוציאה והתקרה
על החלמה בעלות החל"א.

צמחי הסדר

~~הטבלה ארבעה עשר יואי ב~~

~~הטבלה ארבעה עשר ארבעה עשר (א) בעלת החל"א~~

מחזור

1) אלא בזמן טהור החלמה אקוטית גמורה ארבעה עשר כה"ה ובחלק אקוטית.

א) מנ"ל אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית
בין שלכד החלמה מוציאה ארבעה עשר אקוטית אקוטית אקוטית
על החל"א ארבעה עשר כה"ה

2) הטבלה ארבעה עשר ארבעה עשר ארבעה עשר ארבעה עשר ארבעה עשר ארבעה עשר ארבעה עשר
מנ"ל כה"ה אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית
ארבעה עשר אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית אקוטית

~~1. How to find the area of a triangle~~

a- ~~Let us consider a triangle with base 'b' and height 'h'. The area of the triangle is given by $\frac{1}{2}bh$.~~

b- ~~Consider a rectangle with length 'l' and width 'w'. The area of the rectangle is given by lw . If we draw a diagonal, it divides the rectangle into two congruent triangles. The area of each triangle is $\frac{1}{2}lw$.~~

c- ~~Let us consider a parallelogram with base 'b' and height 'h'. The area of the parallelogram is given by bh . If we draw a diagonal, it divides the parallelogram into two congruent triangles. The area of each triangle is $\frac{1}{2}bh$.~~

Area of a triangle

~~Area of a triangle = $\frac{1}{2}bh$~~

~~Area of a triangle = $\frac{1}{2}bh$~~

~~or~~

① ~~Let us consider a triangle with base 'b' and height 'h'. The area of the triangle is given by $\frac{1}{2}bh$. If we draw a diagonal, it divides the triangle into two smaller triangles. The area of each smaller triangle is $\frac{1}{4}bh$.~~

② ~~Area of a triangle = $\frac{1}{2}bh$. If we draw a diagonal, it divides the triangle into two smaller triangles. The area of each smaller triangle is $\frac{1}{4}bh$.~~



מנהל כללי
DIRECTOR GENERAL
مدير عام

14 מאי 2006

ט"ז אייר תשס"ו

לכבוד

ראש הממשלה

הנדון: סכום דיוני הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות

הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות אשר מונית לעמוד בראשה מתוקף החלטת הממשלה מספר 2474 מיום 15.8.2004 סיימה את עבודתה ומסרה את המלצותיה המצ"ב. עיקר המלצות הועדה הן:

- א. לאור יכולת הביצוע, הגמישות והיכולת לבצע פרויקטים מורכבים – בהצלחה, ממליצה להמשיך ולראות "בחטיבה להתיישבות" גוף ביצוע מרכזי בהתיישבות החדשה והצעירה.
 - ב. הועדה ממליצה למסד ולהדק את התאום והשליטה של הממשלה על פעולות החטיבה להתיישבות ומפרטת בדו"ח המלא בדבר נקיטת פעולות השונות ובאחריות משרד ראש הממשלה.
 - ג. הועדה ממליצה לקבוע תקציב שנתי קבוע לפעולות רב שנתיות ומתמשכות של החטיבה להתיישבות ותקציב נוסף מול פרויקטים שיבחנו בכל שנה על ידי מנכ"ל רה"מ. נוכח המשימות הצפויות, נסיון העבר, והעדר תקציב סיוע אחר, ממליצה הועדה שהחטיבה תבנה לתקציב בדרג גודל של כ- 200 מלש"ח.
 - ד. הועדה ממליצה להמשיך ולקיים את הסכם ההבנות שנערך בין ממשלת ישראל באמצעות נציגי האוצר ובין הסתדרות הציונות העולמית והחטיבה להתיישבות מיום ה- 14 מאי 2000.
 - ה. החטיבה להתיישבות תפעל בכפוף להנחיות היועמ"ש לממשלה ועל פי הסמכויות שיוקנו לה.
- אני ממליץ שלאחר קבלת חוות הדעת של היועמ"ש, כפי שהנחית, יקבע מיקום החטיבה בתוך הממשלה והסטטוס בה תפעל. אני ממליץ כי לאחר מכן יוגשו המלצות הועדה לאישורה של הממשלה.

בכרטיא
אילן מהן

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 91007 טל: 02-6705519

3 Kaplan St. Hakiryia, Jerusalem 91007, Israel. Tel: 972-2-6705519

شارع كبلان ٣، هكرييا، اورشليم ٩١٠٠٧ تلفون: ٠٢-٦٧٠٥٥١٩



משרד ראש הממשלה
התיישבות

14 ספטמבר 2006

לכבוד

ט י ו ט ה

נוהלי עבודה – החטיבה להתיישבות

לקראת המשך הדיון בעניינה של החטיבה להתיישבות, הטיל עלי רענן דינור להרחיב ולמסד את נוהלי העבודה בין החטיבה ובין משרד ראש הממשלה, נוהלים הנובעים מהמלצת ועדת אילן כהן, תוך מתן מענה לארבעת הנקודות הנוספות שהמנכ"ל ציינן במיוחד.

מצ"ב טיוטה של הצעתי בנדון, הצעה המושתתת על המלצות ועדת אילן כהן, הן בתחום הארגוני והן בתחום התקציבי. הצעה שעוצבה כמקשה אחת על מנת שתעמוד בפני עצמה.

אבקש הערותיך לטיוטה זו.

בברכת שנה טובה,

עוזי קרן

מצ"ב

סכום דיוני הועדה, מכתבו של אילן כהן
תיק, החטיבה להתיישבות- ועדת אילן כהן
מסמכים אחרים

הסדרי עבודה עם החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה

מבוא:

הואיל ובהמלצות מנכ"ל משרד ראש הממשלה לשעבר אשר עמד בראש ועדה בין משרדית לבחינת פעולות ההתיישבות נקבע: "שלאור יכולת הביצוע, הגמישות והיכולת לבצע פרויקטים מורכבים – בהצלחה, ממליצה (הועדה) להמשיך ולראות בחטיבה להתיישבות גוף ביצוע מרכזי בהתיישבות החדשה והצעירה". לאור לקחי העבר, ממליץ יו"ר הועדה: "למסד ולהדק את התאום והשליטה של הממשלה על פעולות החטיבה להתיישבות"

הואיל ובשנת 2000 נערך הסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית.

הואיל ובעבר לא נקבעה הכפיפות התפעולית של החטיבה להתיישבות למשרד ממשלתי כלשהו, למעט העובדה שתקציב החטיבה נרשם בבסיס התקציב של משרד החקלאות.

הואיל וכוונת ראש הממשלה להסדיר את מעמדה של החטיבה להתיישבות במשרד ראש הממשלה ע"פ המלצות מר אילן כהן, ולהוסיף ולמסד הנהלים הנדרשים הנוספים, כמו לאחד התקציבים בהתאם.

מוצעים בזאת נוהלי עבודה המפורטים מטה.

1. מרחב הפעילות

החטיבה להתיישבות תיפעל באזורי פעילותה המסורתיים- הגולן, יהודה ושומרון ובקעת הירדן. ובנוסף לכך תגביר ותרחיב פעילותה שהחלה ב-2003 באזורי הנגב והגליל במגוון מגזרי ההתיישבות הכפרית בה.

2. פעילות החטיבה להתיישבות תתמקד:

- 2.1. בהקמת יישובים חדשים.
- 2.2. בסיוע ובחיזוק ההתיישבות הצעירה
- 2.3. בסיוע להתיישבות הכפרית ולמתיישבים חדשים
- 2.4. בפרויקטים שמשרתים את מדיניות הממשלה בפניזור האוכלוסיה ובחיזוק אזורי הספר.

3. נוהלי עבודה – כללי

החטיבה להתיישבות תבצע פעילותה ע"פ הנהלים שנקבעו בהסכם שבין ההסתדרות הציונית העולמית וממשלת ישראל מיום 14.5.2000, וכן ע"פ נספח א' של הסכם זה מיום 28.3.01 ובהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה.

4. מינוי המנהלים

- 4.1 מינוי יו"ר החטיבה להתיישבות ייקבע בהתייעצות ובהסכמת ראש הממשלה.
- 4.2 מנכ"ל משרד ראש הממשלה ישותף בתהליך בחירת מנכ"ל החטיבה להתיישבות.
- 4.3 מנכ"ל משרד ראש הממשלה ימנה את מבקר הפנים של החטיבה להתיישבות.
- 4.4 החשב הכללי במשרד האוצר ימנה את חשב החטיבה להתיישבות בהתאם.

5. חלוקת הסמכויות בקשר שבין החטיבה להתיישבות ומשרד ראש הממשלה יהיו כדלהלן

- 5.1 הממשלה תיקבע את מדיניות ההתיישבות ואת היעדים המנחים את החטיבה להתיישבות.
- 5.2 ראש הממשלה יאשר את התוכנית הרב שנתית של החטיבה להתיישבות.
- 5.3 מנכ"ל משרד ראש הממשלה יאשר את תוכנית העבודה השנתית, ויקיים דיון מעקב חצי שנתי.
- 5.4 יועץ ראש הממשלה להתיישבות יהיה נציגו ואיש הקשר של מנכ"ל משרד ראש הממשלה בחטיבה להתיישבות.
- 5.5 אגף לתאום ולבקרה יבצע את הבקרה על ביצוע התוכנית השנתית שנקבעה.

6. תקציבים – כללי

- 6.1 תקציב החטיבה להתיישבות יועבר מבסיס תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבסיס תקציב משרד ראש הממשלה, החל מיום 1.1.2007.
- 6.2 השימוש בתקציב יעשה בהתאם לנוהלים שיאושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו.

7. תקציב החטיבה להתיישבות יוקצה על פי חלוקה לשתי קבוצות:

- 7.1 תקציב שנתי בטיפול בנושאים מתמשכים ובתקורות אשר יכלול:
 - 7.1.1 תקציב לטיפול במתיישבים צעירים בישובים צעירים שיואשרו בתוכנית

העבודה השנתית.

7.1.2. תקציב לפעילות חברה וקהילה בהתיישבות הצעירה.

7.1.3. תקציב תקורות

- תקציב זה יאושר ע"י מנכ"ל משרד רה"מ במסגרת אישור תוכנית העבודה השנתית
- תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ- 125 מלש"ח בשנה

7.2. תקציב לפי פרויקטים

7.2.1. תקציב להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.

7.2.2. תקציב לטיפול ביישובי ספר אשר שרויים במצוקה כלכלית/חברתית חריפה.

7.2.3. תקציב ייחודי לפעילות "החטיבה" בפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל.

7.2.4. תקציב עבור השתתפות החטיבה להתיישבות בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.

- תקציב זה של הפרויקטים יהיה בבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות, אולם חשב החטיבה להתיישבות לא יהיה רשאי לבצע התחייבויות בסעיף זה ללא אישורו של מנכ"ל משרד רה"מ.
- תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ- 75 מלש"ח.

8. "הרשאה להתחייב"

תינתן לחטיבה להתיישבות האפשרות לעבוד בפרויקטים מתמשכים שמעבר לשנת עבודה באמצעות "הרשאה להתחייב".

9. שתוף פעולה עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל

מנכ"ל משרד ראש הממשלה יפעל בכל שנה בסוכנות היהודית לארץ ישראל, על מנת שזו תשתתף בפעילויות לפיתוח הנגב והגליל בתקציב, בתכניות העבודה ובבקרה.

10. ביקורת פנים, בקרת תקציבית ומעקב ובקרה שוטפים

10.1. ימונה כאמור מבקר הפנים לחטיבה להתיישבות.

10.2. המבקר יגיש למנכ"ל משרד ראש הממשלה דו"ח שנתי, ויפיק דוחות

מיוחדים ע"פ דרישת מנכ"ל משרד ראש הממשלה או מי מטעמו.

10.3. פעילותו של חשב החטיבה להתיישבות תהיה בכפיפות לחשב הכללי

באוצר

10.4. אגף מעקב ובקרה במשרד ראש הממשלה יבצע כאמור בקרת ביצוע לגבי

תוכנית העבודה השנתית המאושרת.

10.5. צוות היגוי ליישום המלצות צוות אילן כהן בו ישתתפו נציג משרד ראש

הממשלה, מנכ"ל החטיבה ונציג אגף התקציבים באוצר יגיש המלצותיו

בתום שנת פעילות הראשונה במודל זה.



מנהל כללי
DIRECTOR GENERAL
مدير عام

14 מאי 2006

ט"ז אייר תשס"ו

לכבוד
ראש הממשלה

הנדון: סכום דיוני הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות

הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות אשר מונית לעמוד בראשה מתוקף החלטת הממשלה מספר 2474 מיום 15.8.2004 סיימה את עבודתה ומסרה את המלצותיה המצ"ב. עיקר המלצות הועדה הן:

- א. לאור יכולת הביצוע, הגמישות והיכולת לבצע פרויקטים מורכבים – בהצלחה, ממליצה להמשיך ולראות "בחטיבה להתיישבות" גוף ביצוע מרכזי בהתיישבות החדשה והצעירה.
- ב. הועדה ממליצה למסד ולהדק את התאום והשליטה של הממשלה על פעולות החטיבה להתיישבות ומפרטת בדו"ח המלא בדבר נקיטת פעולות השונות ובאחריות משרד ראש הממשלה.
- ג. הועדה ממליצה לקבוע תקציב שנתי קבוע לפעולות רב שנתיות ומתמשכות של החטיבה להתיישבות ותקציב נוסף מול פרויקטים שיבחנו בכל שנה על ידי מנכ"ל רה"מ. נוכח המשימות הצפויות, נסיון העבר, והעדר תקציב סיוע אחר, ממליצה הועדה שהחטיבה תבנה לתקציב בוגדר גודל של כ- 200 מלש"ח.
- ד. הועדה ממליצה להמשיך ולקיים את הסכם ההבנות שנערך בין ממשלת ישראל באמצעות נציגי האוצר ובין הסתדרות הציונות העולמית והחטיבה להתיישבות מיום ה- 14 מאי 2000.
- ה. החטיבה להתיישבות תפעל בכפוף להנחיות היועמ"ש לממשלה ועל פי הסמכויות שיוקנו לה.

אני ממליץ שלאחר קבלת חוות הדעת של היועמ"ש, כפי שהנחית, יקבע מיקום החטיבה בתוך הממשלה והסטטוס בה תפעל. אני ממליץ כי לאחר מכן יוגשו המלצות הועדה לאישורה של הממשלה.

בכוח,
אלן כהן

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 91007 טל: 02-6705519

3 Kaplan St. Hakiryia, Jerusalem 91007, Israel. Tel: 972-2-6705519

شارع كبلان 3، هكيريا، اورشليم 91007 تلفون: 02-6705519



משרד ראש הממשלה

28 אוגוסט 2006

לכבוד

עו"ד מייק בלאס – משרד המשפטים

יוסי ישי – חבר הועדה

שמוליק ריפמן – חבר הועדה

חיים פיאלקוף – חבר הועדה

שאול צמח – חבר הועדה

עופר לאופר – מנכ"ל החטיבה להתיישבות

28-08-2006

הנדון: דיון בעניין החטיבה להתיישבות

ביום ראשון 3.9.06 בשעה 19:30 מבקש מנכ"ל משרד רה"מ לערוך דיון ובמהלכו לגבש את עמדתו במספר סוגיות הקשורות לחטיבה להתיישבות וזאת בהמשך להמלצות צוות המנכ"לים בראשותו של אילן כהן.

בדיון האחרון ביקש רענן דינור התייחסות ספציפית ל 4 הנושאים הר"מ:

1. האם וכיצד יובטח שעבודתה של החטיבה להתיישבות תתפרס גם למגזרי המעוטים.
2. נושא תקורות ובפרט המשכורות של עובדי החטיבה להתיישבות הגבוהות ביחס למגזרים ציבוריים אחרים.
3. בהנחה שהחטיבה להתיישבות תפעל בכפיפות למנכ"ל משרד רה"מ, מה יהיו הכלים למנוע שלדוגמה דו"ח דומה לזה של עו"ד טליה ששון לא יונח בעתיד על שולחנו.
4. מה הכלים ובאיזה הזדמנויות תינתן העדפה במסירת פרויקטים לביצוע לחטיבה להתיישבות ולא למשל למשרד הבנוי והשיכון לדוגמה.

בברכה

עוזי קרן

יועץ רה"מ להתיישבות

העתקים:

מנכ"ל משרד ראש הממשלה

עו"ד שלומית ברנע - כאן

אמיר ברקן - כאן

החטיבה להתיישבות



מוגש ע"י יועץ רה"מ להתיישבות, יוני 2006

מצגת

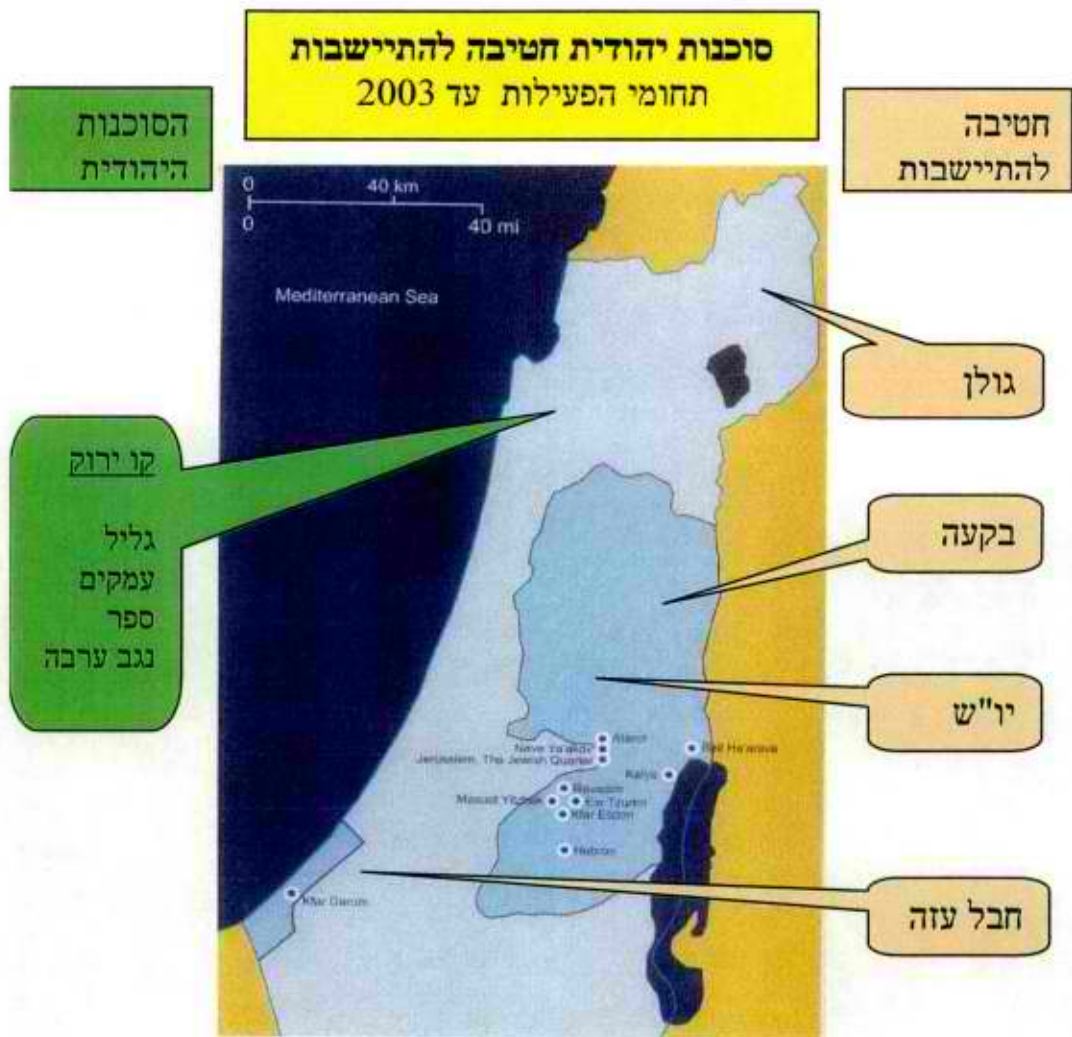
החטיבה להתיישבות

והמלצות צוות המנכ"לים בעניין
החטיבה להתיישבות

מכיל:

- רקע היסטורי
- פעילויות החטיבה
- יתרונות וחסרונות של החטיבה כפי שאובחנו ע"י הועדה
- המלצות ועדת המנכ"לים
- המלצות תקציביות של ועדת המנכ"לים

רקע



רקע

תקציבי ההתיישבות בשנים האחרונות

שנה	חט"ל ביש"ע	חט"ל בנגב וגליל	סוכ"י בקו הירוק	סה"כ בהתיישבות
1999	250		70	320
2000	146		60	206
2001	141		60	201
2002	142		60	202
2003	117	10	35	162
2004	81	38	30	149
2005	74	25	15	124

ללא ההתנתקות

■ ללא חישוב העודפים

תקציבי החטיבה להתיישבות ומבנה בסיס התקציב שלה בעבר

שנה	בסיס	שינויים #	סה"כ	הערות
1999	188	62	250	
2000	106	40	146	
2001	89	51	141	
2002	136	7	142	
2003	126	(9)	117	
2004	81	38	119	30 לנגב
2005	65	34	99	25 לנגב

תקציבים שנוספו במהלך השנה (לא מ"מ) (מבטא)

המשמעות: בין 30% ל- 50% מתקציב החטיבה

היה מתקבל במהלך שנת העבודה

תחומי פעילות החטיבה

1. הקמת ישובים ופיתוחם	2. ייזום וקידום תכניות מתאר ותכניות אזוריות
3. שמירת קרקעות ומרכיבי בטחון	4. הקמת האחזויות נח"ל
5. סיוע בהקמת תשתיות ואמצעי ייצור ליישוב מתיישב	6. פעולות חברה וקליטת מתיישבים
7. קליטת עליה להתיישבות	8. השתתפות בפיתוח אזורי ובמערכות תומכות אזוריות
9. פעולות מיוחדות	10. חוזים ובטחונות = טאבו
11. יחידת האכלוס	

החלטת ממשלה מס 2474 מיום 15.8.2004

להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, למנות צוות בראשותו, ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד החקלאות ופתוח הכפר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג מרכז המועצות האזוריות, אשר תבחן את ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית. הבחינה תבוצע מתוך כוונה למנוע כפילות ובזבוז נשאבים בביצוע תכניות ופעולות ההתיישבותיות, תוך המשך פיתוח הפריפריה.

הוועדה תגיש המלצותיה עד ליום 1 באפריל
2005

דיוני הועדה

הועדה קיימה 7 ימי דיונים:

14 בנובמבר 2004 – דיון בו הציגו נציגי החטיבה להתיישבות הציגו את החטיבה להתיישבות ואת תחומי פעילותה.

20 בדצמבר 2004 – דיון בו הציג יועץ רה"מ להתיישבות את השלבים בהקמת יישוב חדש – השלב המקדמי, ועדת ההיגוי והשלב הפיזי.

3 בינואר 2005 – דיון בו הציגו נציגי משרד האוצר (אגף התקציבים ואגף החשב הכללי) את נקודת ראותו לגבי פעילות החטיבה להתיישבות ותקציביה.

10 בינואר 2005 – דיון בו הציג היועץ המשפטי של משרד האוצר את ההיבטים המשפטיים ההתקשרות בין ממשלת ישראל וההסתדרות הציונית העולמית.

14 במרץ 2005 – דיון בו הציגו נציגי החטיבה להתיישבות דוגמאות לטיפול במרחב רמת הגולן ודוגמאות בהקמת היאחזויות נח"ל.

8 בנובמבר 2005 – דיון בו הוצע לבחור בחטיבה להתיישבות כגורם המרכזי בפעילות ההתיישבותית אשר תפעל כסוכנות ביצוע, תוך קביעת כללים למעקב ובקרה על פעילותה. כמו כן הוצג מודל לתקצוב שנתי ורב שנתי של החטיבה להתיישבות.

20 מרץ 2006 – דיון לסכום המלצות הועדה

במו כן הוצג לוועדה ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 14.5.2000.

הועדה ציינה בדו"ח מספר יתרונות מובהקים

- יכולת ביצוע גבוהה באמצעות צוות מיומן נאמן ומוכשר.
- גמישות ביצוע גבוהה, דבר המאפשר התארגנות למשימה נדרשת, בלו"ז קצר ביותר.
- יכולת פעולה ע"פ פרויקטים, ולווי כל פרויקט לאורך זמן עד לסיומו.
- יכולת פעולה באופן רוחבי ע"י הפעלת התאום עם הגורמים האחרים בפרויקט.

הועדה ציינה בדו"ח מספר חסרונות מובהקים

- לא נקבע שר ממונה אשר מופקד על פעילות החטיבה להתיישבות (התקציב נרשם במשרד החקלאות), ותוכנית העבודה שלה איננה עוברת תהליך של אישור על ידי גורם בממשלה.
- לממשלה אין כלים כיום באמצעותם ניתן לה לפקח על עמידתה של החטיבה להתיישבות במשימות ההתיישבותיות וכן את מידת התאימות של משימות אלה למדיניות הממשלה ולקווי הייסוד שלה.
- תקציב התקורות (בפרט בהוצאות שכר ונלוות) של החטיבה להתיישבות גבוהים בהשוואה למשרדים וגופים אחרים.
- קיימת אי בהירות לגבי השותפות ויחסי הגומלין עם ההסתדרות הציונית.

המלצות הוועדה לממשלה

(1) לאור יכולתה המקצועית של החטיבה להתיישבות, ממליצה הוועדה להמשיך לראות בחטיבה להתיישבות כגוף ביצוע למשימות פיתוח התיישבות של הממשלה, בכל רחבי הארץ. החטיבה להתיישבות תעסוק:

- בהקמת יישובים חדשים
- בסיוע להתיישבות צעירה, בסיוע להתיישבות הכפרית ולמתיישבים חדשים בנגב, בגליל, בגולן, בקעת הירדן וביו"ש.
- בביצוע פרויקטים ייחודיים בעצמה או/ו ובשיתוף עם משרדי הממשלה השונים.

(2) בשמה החדש היא תקרה "החטיבה לביצוע פרויקטים לאומיים בהתיישבות" (להלן "החטיבה").

(3) "החטיבה" תחליף בהדרגה את "המחלקה לישראל" בסוכנות היהודית בנושא סיוע למתיישבים ובלווי התיישבותי פרטני ביישובים בנגב, בגליל ובפריפריה.

(4) על מנת לחזק ולמסד את יכולתה של הממשלה לתאם בין יעדי הממשלה ובין פעילותה של "החטיבה" ממליצה הוועדה כי:

- הממשלה תיקבע את מדיניות ההתיישבות ואת יעדי החטיבה.
- מנכ"ל משרד ראש הממשלה יקבע את התוכניות הרב שנתיות של "החטיבה".
- האגף לתאום ולבקרה יבצע את הבקרה על ביצוע התוכנית השנתית שנקבעה.

המלצות הוועדה לממשלה (2)

(5) הוועדה ממליצה לממשלה לבוא בדברים עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל, על מנת שזו תשתתף בפעילויות לפיתוח הנגב והגליל בתקציב, בתכניות העבודה ובבקרה.

(6) מאחר וההסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות ממשיכים לסייע לממשלה בתוכניות ובפעולות שונות, מבקשת הוועדה להדגיש כי נוהלי העבודה יהיו ע"פ ההסכם שבניהם בו נאמר: "כי ההסתדרות הציונית תבצע את פעילותה על פי נוהליה, בהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה" (הואיל מס 6).

(7) הוועדה מצאה כי יש לתת "לחטיבה" גמישות ביצוע ויכולת עבודה בחלק מתקציבה ע"פ פרויקטים "כזרוע הארוכה וכשלוחה של הממשלה". עם זאת ממליצה הוועדה שבמהלך השנתיים הקרובות תיבחן האפשרות לפיה תופעל החטיבה בחלק מהנושאים כ"סוכנות ביצוע - קבלנית".

המלצות הועדה לממשלה (3)

מינוי המנהלים

(8) מינוי יו"ר "החטיבה" ייקבע בהתייעצות ובהסכמת ראש הממשלה.

(9) מנכ"ל משרד ראש הממשלה ישותף בתהליך בחירת מנכ"ל "החטיבה".

(10) מנכ"ל משרד ראש הממשלה ימנה את מבקר הפנים של "חטיבה".

(11) החשב הכללי במשרד האוצר ימנה את חשב ה"חטיבה" בהתאם.

המלצות הועדה לממשלה (4)

התקציב

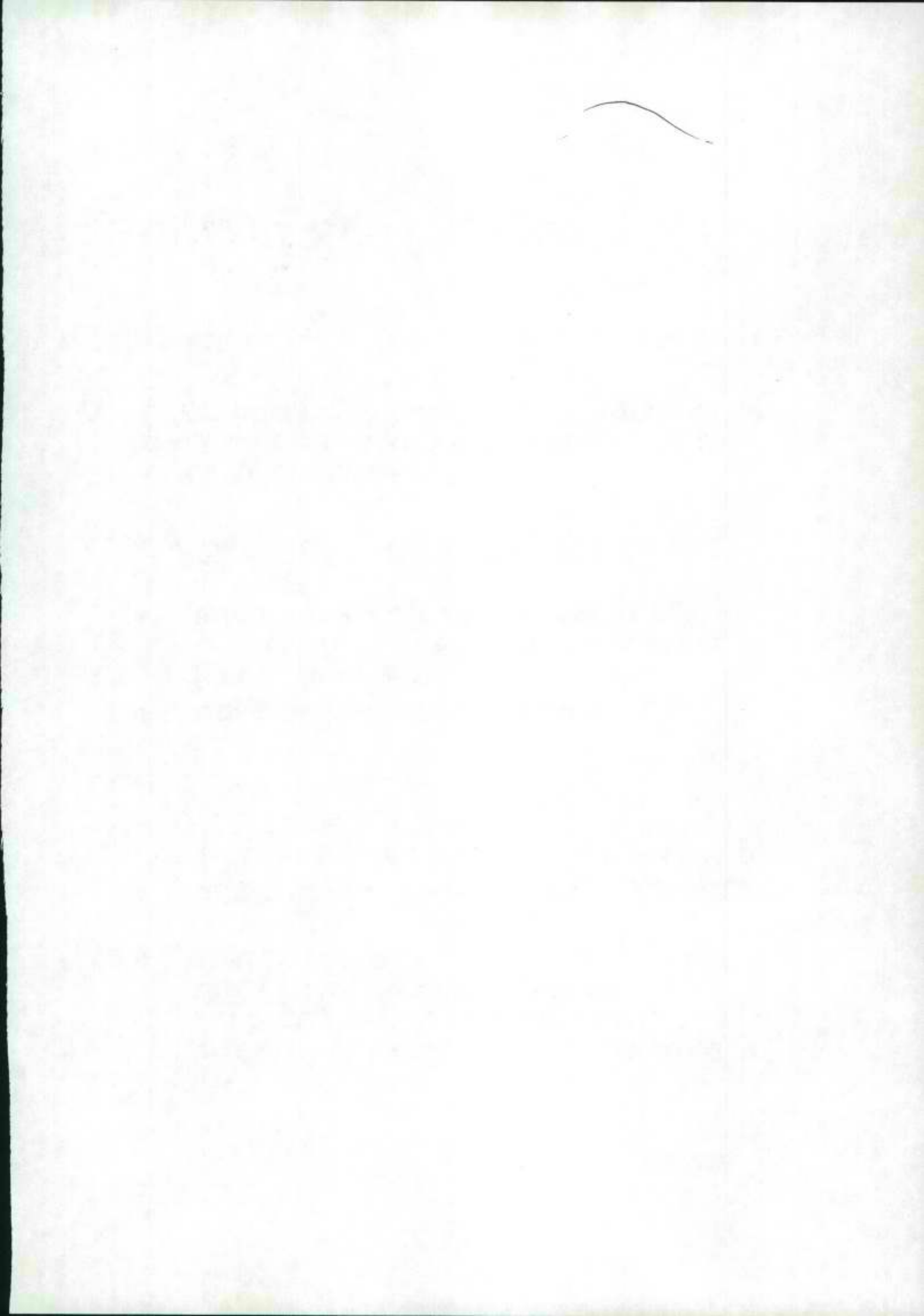
(12) תקציב החטיבה להתיישבות ייכלל במסגרת תקציב משרד ראש הממשלה, ויוקצה "לחטיבה" על פי חלוקה לשתי קבוצות:

א. תקציב שנתי בטיפול מתמשך של החטיבה ותקורות.

- תקציב זה יאושר ע"י מנכ"ל משרד רה"מ במסגרת אישור בתוכנית העבודה השנתית (כאמור בסעיף 4 לעייל).
- תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-125 מלש"ח.

ב. תקציב לפי פרויקטים

- שיעברו תהליך של אישור מנכ"ל משרד רה"מ. תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-75 מלש"ח.
- גם תקציב זה של הפרויקטים יהיה בבסיס התקציב של "החטיבה", אולם חשב "החטיבה" לא יהיה רשאי לבצע התחייבויות בסעיף זה ללא אשורו של מנכ"ל משרד רה"מ.



המלצות הועדה לממשלה (5)

(13) שני חלקי התקציב הנ"ל יקבעו ע"פ הפעילויות השונות בחלוקת המשנה הבאה:

א. תקציב שנתי בטיפול מתמשך של החטיבה, ותקורות.

- תקציב לטיפול ביישובים ובמתיישבים צעירים (מתוך היישובים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות), ישובים אשר יקבעו בתוכנית העבודה השנתית.
- תקציב לפעילות חברה וקהילה בהתיישבות הצעירה.
- תקציב תקורות

ב. תקציב לפי פרויקטים שיעברו תהליך של אישורים כנדרש

- תקציב להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.
- תקציב לטיפול ביישובי ספר אשר שרויים במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.
- תקציב ייחודי לפעילות "החטיבה" בפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל.
- תקציב עבור השתתפות "החטיבה" בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.

פרוט
תקציב החטיבה להתיישבות
ע"פ קבוצות משנה

(פרוט סעיפים 12.13)

<u>סה"כ</u>	<u>תקציב</u>	<u>פרוט</u>	<u>ראשי</u>	
	75	סה"מ בישובים צעירים	תקציב שנתי לטיפול מתמשך ותקורות	א.
	20	חברה וקהילה בישובים צעירים		
	30	תקורות ובצ"מ		
125		סה"כ		
	25	הקמת ישובים חדשים	תקציב לפי פרויקטים	ב
	20	סיוע פרטני לישובים במשבר		
	15	פרויקטים יחודיים לחט"ל		
	15	פרויקטים משותפים		
75		סה"כ		

200

לחץ כאן להרחבה

המלצות הוועדה לממשלה (6)

(14) "הרשאה להתחייב"

הוועדה ממליצה לאפשר "לחטיבה" לעבוד בפרויקטים שמעבר לשנת עבודה, ולפיכך היא ממליצה לאגף התקציבים באוצר לבחון מתן "הרשאה להתחייב" לפרויקטים מתמשכים.

(15) גביית חובות

- א. החל משנת 2006 לא יינתנו כספים בהלוואות אלה במענקים.
ב. חובות העבר – נציגי "החטיבה" והחשב הכללי יימפו החובות וימליצו על מבצע הוון למחיקת החובות. כמו כן, ממליצה הוועדה כי החובות שנותרו יגבו רק ע"י "מנהלת ההסדרים של המגזר החקלאי".

(16) ההסדרים בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית

הוועדה ממליצה להמשיך לפעול ע"פ ההסכם הקיים. משרד ראש הממשלה יפעל להשלמת ההסכם וחתימת הצדדים על יתרת נספחיו שטרם נחתמו.

לחץ

(17) תקציב רב-שנתי

בשנת 2006 יתקיים דיון תקציבי עם אגף התקציבים באוצר לקביעת המסגרות התקציביות הרב-שנתיות.

(18) תקציב 2006

מאחר ותקציב "החטיבה" המתוכנן ל-2006 קטן מהותית ביחס לתקציב בפועל שקיבלה החטיבה להתיישבות בשנים האחרונות וגם ביחס לתקציב 2005 ללא תקציב ההתנתקות, (ראה טבלה עמ' 8) מוצע כי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר והחטיבה להתיישבות יגישו מסגרת תקציבית מעודכנת לשנת 2006 עד 1/5/06.

המלצות הועדה לממשלה (7)

מעקב ובקרה

(19) יוקם צוות יישום המלצות הדו"ח בו ישתתפו נציג משרד ראש הממשלה מנכ"ל החטיבה ונציג אגף תקציבים באוצר.

(19) יישום ההמלצות ייבחנו מחדש בסוף שנת 2007, לאחר ש"צוות יישום ההמלצות" יגיש דו"ח בנדון.

החטיבה להתיישבות

סיכום





מנהל כללי
DIRECTOR GENERAL
مدير عام

14 מאי 2006
ט"ז אייר תשס"ו

סכום דיוני הועדה

לכבוד
ראש הממשלה

הנדון: סכום דיוני הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות

הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות אשר מונית לעמוד בראשה מתוקף החלטת הממשלה מספר 2474 מיום 15.8.2004 סיימה את עבודתה ומסרה את המלצותיה המצ"ב. עיקר המלצות הועדה הן:

- א. לאור יכולת הביצוע, הגמישות והיכולת לבצע פרויקטים מורכבים – בהצלחה, ממליצה להמשיך ולראות "בחטיבה להתיישבות" גוף ביצוע מרכזי בהתיישבות החדשה והצעירה.
- ב. הועדה ממליצה למסד ולהדק את התאום והשליטה של הממשלה על פעולות החטיבה להתיישבות ומפרטת בדו"ח המלא בדבר נקיטת פעולות השונות ובאחריות משרד ראש הממשלה.
- ג. הועדה ממליצה לקבוע תקציב שנתי קבוע לפעולות רב שנתיות ומתמשכות של החטיבה להתיישבות ותקציב נוסף מול פרויקטים שיבחנו בכל שנה על ידי מנכ"ל רה"מ. נכח המשימות הצפויות, נסיון העבר, והעדר תקציב סיוע אחר, ממליצה הועדה שהחטיבה תבנה לתקציב בדרג גודל של כ- 200 מלש"ח.
- ד. הועדה ממליצה להמשיך ולקיים את הסכם ההבנות שנערך בין ממשלת ישראל באמצעות נציגי האוצר ובין הסתדרות הציונות העולמית והחטיבה להתיישבות מיום ה- 14 מאי 2000.
- ה. החטיבה להתיישבות תפעל בכפוף להנחיות היועמ"ש לממשלה ועל פי הסמכויות שיוקנו לה.

אני ממליץ שלאחר קבלת חוות הדעת של היועמ"ש, כפי שהנחית, יקבע מיקום החטיבה בתוך הממשלה והסטטוס בה תפעל. אני ממליץ כי לאחר מכן יוגשו המלצות הועדה לאישורה של הממשלה.

בכרמה,
אלון מהן

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 91007 טל: 02-6705519

3 Kaplan St. Hakiryia, Jerusalem 91007, Israel. Tel: 972-2-6705519

شارع كبلان 3، هكيريا، اورشليم 91007 تلفون: 02-6705519

מטלות בהתיישבות חדשה

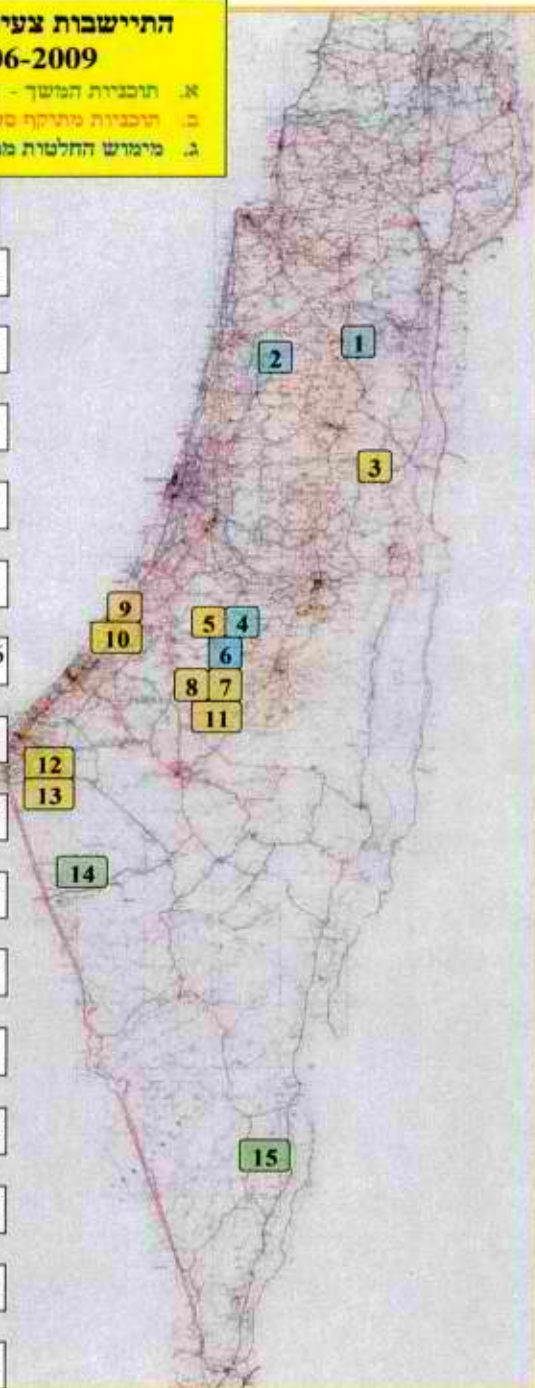


משרד ראש הממשלה
התיישבות

התיישבות צעירה וחדשה 2006-2009

- א. תוכניות המשך - בביצוע
- ב. תוכניות מתוקף סעיף 85
- ג. מימוש החלטות ממשלה - בתהליך

- | | |
|---------------------------------------|----|
| מיכל - ישוב חדש, סקר השפעת סביבה | 1 |
| בח"ל עירון גרעין במקום, בעיה משפטית | 2 |
| משכיות - ההרחבה - לפני הפקדה (יו"ש) | 3 |
| חרוב - ישוב חדש, תב"ע בתוקף, משהב"ש | 4 |
| אמציה - הרחבה, בתכנון, משהב"ש | 5 |
| שקף - הרחבה, מחנה זמני, חט"ל משהב"ש | 6 |
| מרשם - ישוב חדש, בתכנון, משהב"ש | 7 |
| שומריה - הרחבה, בתכנון, משהב"ש | 8 |
| ניצן - הרחבה, בתכנון, משהב"ש | 9 |
| ניצנים - ישוב חדש (גוש) תכנון, משהב"ש | 10 |
| כרימ/כרימית, הרחבה, תב"ע בתוקף, ממ"י | 11 |
| חלוצית 4 - ישוב חדש, מתקצב, משהב"ש | 12 |
| חלוצית - ישוב חדש, מתקצב, משהב"ש | 13 |
| באר מילכה - ישוב חדש, בהקמה משהב"ש | 14 |
| צוקים - ישוב חדש, בהקמה משהב"ש | 15 |



נדרש תקציב לפעילות החטיבה

2006

תקציב החטיבה להתיישבות לפני דיוני
התקציב היה: **60.3 מלש"ח**

תקציב שאושר אחרי דיוני התקציב:

57.3 מלש"ח
(קיצוץ של 3 מלש"ח)

נספחים

לחץ כאן

ראה



- 1 -

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2474 של הממשלה מיום 15.08.2004.

הסדרת פעילות הסיוע בביצוע תוכניות ופעולות
התיישבותיות

"2474.

מ ה ל י ט י ם :

להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, למנות צוות בראשותו, ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג מרכז המועצות האזוריות, אשר תבחן את ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית. הבחינה תבוצע מתוך כוונה למנוע כפילות ובזבוז משאבים בביצוע תכניות ופעולות התיישבותיות, תוך המשך פיתוח הפריפריה.

הועדה תגיש את המלצותיה על ליום 1 באפריל 2005."

3/16

החטיבה להתיישבות תקציב



להלן פרוט של תקציב החטיבה להתיישבות:

(1) הקמת ישובים חדשים היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.

- ממשלת ישראל החליטה במהלך שמונה השנים האחרונות להקים 37 ישובים חדשים.
- בשנים האחרונות הוקמו 7 ישובים חדשים ועוד 9 ישובים נוספים נמצאים בשלבי מימוש שונים. (ראה נספח 6)
- יעד תוכנית זו הינו לסיים עד שנת 2010 את הקמתם של 5 ישובים, ישוב אחד בכל שנה.

תקציב שנתי להקמת ישובים חדשים בהתיישבות הכפרית

תקציב (מלש"ח)

פרוט

- א. תכנון ישוב חדש
- עלות תכנון של ישוב חדש היא כ- 400 אלש"ח, הממשלה תשאף לתכנן שני ישובים חדשים בשנה
- 0.8
- ב. עלות פעילות "החטיבה" ביישוב המתבצעת במשך 2-3 שנים היא כ- 18 מלש"ח
- שנה א' - 5 מלש"ח
 - שנה ב' - 10 מלש"ח
 - שנה ג' - 3 מלש"ח
- 18 הממשלה תשאף להקים ישוב חדש אחד בכל שנה. (או הקמת 3 ישובים ב- 3 שנים)
- ג. עלות הקמת מחנה זמני (במקביל להקמת היישוב או היאחזות הנח"ל).
- 6

סה"כ תקציב שנתי לפרויקט ישובים חדשים כ- 25 מלש"ח בכל שנה.

(2) תקציב שנתי לטיפול ביישובים צעירים

מספר היישובים הצעירים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות במסגרת סה"מ נכון ל - 2005 היו:
במרחב הנגב והגליל כ- 135 ישובים בטיפול הסוכנות והחטיבה
במרחב יש"ע כ- 147 ישובים בטיפול החט"ל

ההצעה לטפל רק ב- 1/3 מהם ע"פ הקריטריונים של:
א. ישובים שטרם הגיע ל- 100 משפחות.
ב. ישובים שטרם עברו 7 שנים מיום הקמתו.

בהערכה יטופלו במקביל רק 25% מהמשפחות בכל ישוב.

התוכנית התקציבית (אלש"ח)

סוכנות	חט"ל	סה"כ	
135	147	282	סה"כ ישובים בטיפול 2005
45	49	94	הנחה שיטופלו בעתיד רק 1/3 מהם
25	40		ממוצע משפחות בטיפול ביישוב
1,125	1,960	3,085	סה"כ משפחות בטיפול
22,500	39,200	61,700	לפי מקדם 20 אלש"ח למשק המשך
45	78		תוספת של 4% משקי-בית חדשים בשנה
4,950	8,624	13,574	מקדם 110 אלש"ח למשק חדש *
27,450	47,824	75,274	סה"כ תקציב

סה"כ תקציב שנתי להמשך טיפול סה"מ ופיתוח
= 75 מלש"ח בשנה.

- (3) תקציב שנתי ללווי קהילתי
(4) תקציב שנתי לטיפול נקודתי בהתיישבות הותיקה.

3. תקציב שנתי לטיפול קהילתי ולווי חברתי

החטיבה להתיישבות מפעילה צוותים ללווי חברתי וקהילתי ביישובי הנגב והגליל

סה"כ התקציב השנתי לפעולות חברה וקהילה בנגב, בגליל, בגולן וביש"ע יהיה – 20 מלש"ח בשנה.

4. תקציב שנתי לטיפול נקודתי ביישובי ספר וותיקים אשר נמצאים במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.

■ בקרב ההתיישבות הכפרית במושבים ובקיבוצים אשר במרחבי הנגב והגליל ומקצת מיישובי יש"ע ישנה קבוצה של **83 ישובים ותיקים אשר מצויים במשבר כלכלי חברתי קשה במיוחד**, ישובים כאלה טופלו בעבר באמצעות **טיפול נקודתי**. (ראה נספח 6 רשימה שהוכנה ב- 2003 כהדגמה בלבד).

■ הכוונה לבחון ולבודד 15% מתוך 83 ישובים ותיקים (6 בנגב, 4 בגליל, 2 בישע/בבקעה) ישובים שהוגדרו כישובים במצוקה כלכלית וחברתית, ולהעניק להם טיפול נקודתי שימשך 3 שנים טיפול נקודתי זה יכלול:

- מבצע קליטת בנים, - לווי חברתי,
- שיקום תשתיות ציבוריות, - פתרונות תעסוקתיים,
- הכשרה מקצועית, - פתרונות פיננסיים פרטניים

סה"כ תקציב לטיפול נקודתי ל- 12 ישובים * 1.5 מלש"ח ליישוב בשנה (4.5 מליון תלת-שנתי) = 18 מלש"ח בכל שנה.

(5) תקציב שנתי לפרויקטים יחודיים בנגב ובגליל.

כדוגמת:

א. מבצעי אכלוס

תנועת ההתיישבות בשיתוף פעולה עם החטיבה להתיישבות ומשרד השיכון מצביעים על פוטנציאל קליטה גדול ביותר של משפחות שיעברו מהמרכז אל הנגב והגליל ומהם אלפי משפחות ליישובים הכפריים הצעירים והקטנים בנגב, בגליל, בבקעה ובגולן בשנים הקרובות. (ראה פרויקטים חט"ל ב נספח 7)

ב. פרויקט איילים, (נספח 7)

המשך והרחבה של הפרויקט להקמת כפרי סטודנטים בנגב ובגליל.

ג. מבצע בנים חוזרים (נספח 8)

החטיבה להתיישבות מפעילה תוכנית של "בנים חוזרים" בנגב ובגליל. תוכנית מציעה לזוגות צעירים הקמת ביתם במושב או בקיבוץ בשני שלבים:

(1) פיתוח תשתיות באמצעות קרן מימון כהשלמה לתקציב שמעניק משרד הבינוי והשיכון. הכוונה להציע כ- 300 מגרשים בכל שנה. (נספח 12)

(2) מבנים יבילים - שיוצב באזור המתחם, ויאפשר להם לבנות את ביתם בשלבים על פי יכולתם, הביקוש למבנים אלה מגיע ל- 3000 משפחות והכוונה להציע 200 מבנים בכל שנה (120 בנגב ו-80 בגליל).

ד. מבצע סטודנטים בבקעת הירדן – המשך מבצע האיכלוס בבקעה.

הכוונה לבחור בכל שנה 1-2 פרויקטים חדשים (ופרויקטים נמשכים), פרויקטים בעלי השלכות על קליטת תושבים וחיזור האוכלוסיה הכפרית במרחב.

**מוצע תקציב שנתי שיוקדש לפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל
כ- 15 מלש"ח בכל שנה.**

(6) פרויקטים משותפים של החטיבה להתיישבות
עם משרדי הממשלה, או גורמים אחרים.

החטיבה להתיישבות והסוכנות היהודית מובילים או שותפים בפרויקטים רבים ביחד עם משרדי הממשלה האחרים. להלן רשימה חלקית של פרויקטים בשת"פ:

<u>פרויקט</u>	<u>שת"פ עם:</u>
א. נטורה – כפר שיקומי ברמה"ג	מש. החקלאות האוצר (בט"ל)
ב. נטיעת זיתים בנגב	מש. השכון
ג. בסיסי קליטת עליה	מש. החקלאות
ד. מרכזי מחקר ופיתוח	מש. הקליטה
ה. פיתוח אזורי תעשייה	הסוכנות היהודית
ו. צימרים ואירוח	מש. החקלאות
ז. מרכיבי בטחון ביישובים	מש. התמ"ת
ח. כבישי גישה ודרכים חקלאיות	המועצות האזוריות
ט. פרויקטים לפיתוח מקורות מים (בקעה וגולן)	מש. התמ"ת
	מש. התיירות
	מועצות אזוריות
	מש. הבטחון
	מש. התחבורה
	מש. הבטחון
	חברת מקורות
	מש. האוצר
	נציבות המים,
	מש. תשתיות

מוצע מסגרת תקציבית קבועה לפרויקטים בשת"פ של החטיבה להתיישבות עם משרדי הממשלה או גופים אחרים בהיקף של כ- 15 מלש"ח בשנה.

(7) תקציב תקורות ומנהלה.

- הנהלת "החטיבה" פועלת מירושלים, מעסיקה צוות קבוע של מנהלים, רכזים ומומחים בתחומם.
 - החטיבה מפעילה 6 אזורי פעילות בעלות אוטונומיה ועצמאות ניהולית, המתוקצבים מדי שנה בשנה.
 - החטיבה מפעילה מערכת ניהול כספים וחשבונות וברשותה משרדים רכבים ונכסים אחרים.
 - מרכיב התקורות הכולל (גם את תקורות המרחבים) כפי שסוכם ב- 2003 בין החט"ל ובין האוצר נקבע ל- 24 מלש"ח לשנת 2005. (נספח 9) סכום זה הווה כ- 18.8% מכלל פעילות החט"ל ב-2005.
 - עם כניסתה של "החטיבה" בנגב ובגליל ובמקביל ליציאתה של הסוכנות היהודית מהפעילות ההתיישבותית הקלאסית, קרוב לודאי שעל אף ההתייעלות הנדרשת יהיה צורך להכיר בתוספת תקציבית לתקורות.
- בהנחה שבסיס התקציב השנתי הוא 200 מלש"ח, מוצע לקבוע כנקודת מוצא שמרכיב התקורות לא יעלה על 15% מסה"כ תקציב החטיבה להתיישבות.**

17

חסכם

שנערך ונחתם בירושלים ביום ט' באייר התש"ס (14 במאי 2000)

בין:

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל
ע"י החשב הכללי והמשנה לחשב הכללי
הבורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - הממשלה)

מצד אחד:

לבין:

ההסתדרות הציונית העולמית
ע"י מנהל החטיבה לכספים ומנהל החטיבה למינהל
הבורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - ההסתדרות הציונית)

מצד שני:

הואיל ובחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתיכרת ביניהן;

והואיל ובאמנה שנכרתה בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית ב-28.6.79 נקבע כי ההסתדרות הציונית תפעל על יסוד תוכניות מוסכמות מראש עם הממשלה, בין היתר, בהתיישבות חקלאית, במפעלי פיתוח בארץ ובשירותים חברתיים, וכמימון שההסתדרות הציונית תהא אחראית לגייס;

והואיל וביום 9.11.67 ביקש ראש הממשלה דאז מיושב ראש התנהלה הציונית של ההסתדרות הציונית, כי מאחר וממשלת ישראל החליטה לטפל בעיבוד קרקעות בשטחים המוחזקים, ולשאח בכל החוצאות הכרוכות בכך, חסייע לה בכך מחלקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית, היות היא בעלת נסיון של עשרות שנים בחקמת יישובים חקלאיים;

והואיל ועל פי פנייתו הנ"ל של ראש הממשלה החלה ההסתדרות הציונית בשנת 1968 לפעול במימון הממשלה באזורי יהודה, שומרון, בקעת הירדן, חבל עזה ורמת הגולן (להלן - האזורים), ולאחר מכן הרחיבה את תחומי פעילותה גם לתחומים נוספים הקשורים להתיישבות באזורים;

9

3.4.1

והואיל וברצון הצדדים להסדיר את מערכת הקשרים ביניהם בהסכם, בין השאר, לאור תאמור ברוח שנתי 47 של מבקר המדינה וברוח מבקר המדינה מתודש מאי 1999;

והואיל ובהחלטה ב/135 של ועדת השרים לענייני כסחון לאומי מיום 22.7.98 הוחלט, בין השאר, כי ההסתדרות הציונית באמצעות החטיבה להתיישבות תמשיך לסייע לממשלה בתוכניות ופעולות שונות בישובים היהודיים באזורים, שיכללו, בין היתר, את תחומי האיכלוס, חברה, חינוך, חינוך, חינוך, פיתוח כלכלי ומחקר, וכן תמשיך לסייע לפעולות הנח"ל בכל חלקי ארץ ישראל, וכי ההסתדרות הציונית תבצע את פעילותה על פי נהלים, בהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה, במידה שאלו רלוונטים לפעולות החטיבה, והכל כפי שייקבע בהסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית העולמית;

לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא והנספחים

- 1.1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.2. כל נספח אשר יוסכם בין הצדדים בהתאם להסכם זה ויחתם על ידי נציגיהם, יצורף להסכם זה, ויחשב חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.3. כל צד יהיה רשאי בכל עת לבקש שינוי, הוספה או גריעה מנספח וכן הכנת נספח חדש: רק תיקון שיוסכם ויחתם בידי נציגי שני הצדדים יחייב את הצדדים, יצורף להסכם זה ויחשב חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.4. תחילתו של כל נספח ושל כל תיקון לנספח או הוספה לו תהיה ביום החימתו, אלא אם צויין אחרת.

2. אזורי פעולה. תחומי פעולה וכללי פעולה

- 2.1. ההסתדרות הציונית תפעל באמצעות החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) באזורים הקבועים לכך בהחלטת ממשלה העומדת בתוקף, ובכפוף לשינויים שיחולו בה, אם יחולו, מעת לעת.
- 2.2. בכל אחד מתחומי פעילותה תפעל החטיבה רק על פי עקרונות וכללים שייקבעו בנספח פעולה נפרד שיוסכם ושיחתם על ידי הצדדים; בענין הקשור לפעילות המוסדרת בנספח פעולה מסוים, אך לגבינו אין הנספח קובע דבר, תפעל החטיבה בהתאם לכל דין, לרבות הוראות מינהליות לפיהן פועלות רשויות הממשלה, אשר הפעולה הנדונה נוגעת לתחומי פעולתן; בכפוף לאמור בסעיף זה תפעל החטיבה על פי הכללים והנהלים שעל פיהם פועלות כל יחידות ההסתדרות הציונית.
- 2.3. עקרונות וכללי פעולה הנוגעים לכלל תחומי פעולתה של החטיבה, לרבות דרכי התחשבנות, האישור, הבקרה והדיווח, ייקבעו בנספח נפרד שיוסכם בין הצדדים.
- 2.4. בנספח מיוחד לענין זה, ייקבעו נהלים לענין החזר הלוואות, גבייה, בחיקת טובות וברור עררים, בהתחשב בהתחייבויות שהתחייבה החטיבה על פי חוזה ההתיישבות.

13
9

2. 5 הצדדים ימשיכו לנהל משא ומתן לגיבוש נספחי הפעולה הנדרשים לביצוע פעולותיה של החטיבה, מתוך כוונה לחתום על נספחי הפעולה האמורים מוקדם ככל הניתן.

2. 6 בכל אחד מתחומי הפעולה האמורים יכול שייקבעו בנספח פעולה כללי פעולה ברמת המחייש, ברמת האגודה או היישוב וברמה האזורית.

2. 7 כל עוד לא נחתם נספח פעולה לגבי תחום או נושא כלשהו, תפעל החטיבה באותו תחום או נושא בהתאם להסכמות בין הצדדים בנוגע לאותו תחום או נושא, ובכפוף להוראות הסכם זה.

3. תוכנית עבודה

לא יאוחר מחודש אוגוסט של כל שנה כספים חביא החטיבה לנציגי הממשלה תוכנית עבודה שנתית המחיימת לשנת הכספים הבאה, מפורטת בהתאם לדרישות נציגי הממשלה.

4. תהליך החטיבה

4. 1 מסגרת תקציב החטיבה תקבע על ידי הממשלה, על פי שיקול דעתה הבלעדי. הקצאה התקציב וחלוקתו לפעילויות השונות של החטיבה תקבע על ידי הממשלה לאחר שהשמע את הצעת החטיבה, ובהתחשב בתוכנית העבודה שהוגשה כאמור בסעיף 3 לעיל.

4. 2 בחקציב השנתי של החטיבה ייכללו תקורות של החטיבה, לרבות תשלומים עבור שימוש ברכוש ובשירותים של ההסתדרות הציונית ושל הסוכנות היהודית, בהתאם לכללים שייקבעו בנספח.

4. 3 תקציב החטיבה וביצועו כפופים לחוק התקציב השנתי, לפרק ב' בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולחקנות שלפיו, להסכם מסגרת זה ולכל נספח ו/או נספח פעולה שיעמוד בתוקף באותה עת.

4. 4 החטיבה רשאית לבקש שינויים תקציביים במהלך השנה. כל שינוי יהיה טעון הסכמת נציגי הממשלה.

4. 5 לגבי שינויים בתקציב החטיבה על פי יוזמת הממשלה, ינהגו כמקובל לגבי תקציבי משרדי הממשלה, ועמדת החטיבה תישמע ככל שהרבר היה נעשה לגבי שינוי בתקציבי משרדי הממשלה.

4. 6 כל קביעה וכל שינוי שיעשו על ידי הממשלה בתקציב החטיבה יביאו בחשבון ויאפשרו את ביצוען של התחייבויות שהחטיבה התחייבה בהן, ובלבד שאם ההתחייבות היא ממועד מאוחר לתחילת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קדמה לתחילת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

3
11

5. יחסים בין הצדדים

- 5.1. ההסתדרות הציונית מצהירה כי יש לה את הידע המקצועי, הנסיון, המומחיות והכישורים הנדרשים לביצוע התחייבויותיה על פי הסכם זה והנספחים לפיו, ומתחייבת לפעול במקצועיות וכמיומנות כנדרש לביצוע התחייבויותיה כאמור.
- 5.2. ההסתדרות הציונית מצהירה ומסכימה בזה כי החטיבה נותנת שירותים לממשלה, וכי במתן שירותים אלה תפעל בנאמנות כלפי הממשלה בהתאם לכל הוראות הסכם זה.
- 5.3. למען הסר ספק מובהר בזאת, כי חווי החטיבה עם צדדים שלישיים ייתממו בשם ההסתדרות הציונית בלבד, כי החטיבה אינה מוסמכת לחייב את הממשלה כלפי צד שלישי כלשהו, וכי היחסים בין הצדדים להסכם זה אינם יחסי שליות.
- 5.4. ההסתדרות הציונית בלבד תהא אחראית כלפי כל אדם, לרבות מי מעובדיה ו/או המועסקים על ידה, לחילום כל אוכדן, נזק, פיצוי או כל תשלום אחר שיגיע ממנה על פי כל דין בשל כל פעולה שבוצעה על ידי החטיבה. ואולם, אם בוצעה הפעולה באמור במסגרת הסכם זה ובהתאם להוראותיו, יבוצע החילום מתקציבה המאושר של החטיבה.
- 5.5. הממשלה אינה אחראית ולא תהיה אחראית לכל תשלום לביטוח לאומי, מס מקביל ויתר הזכויות הסוציאליות בקשר לאנשים המועסקים על ידי החטיבה.
- 5.6. ההסתדרות הציונית תמסור לממשלה, לפי בקשתה, כל מידע הנוגע לביצוע הסכם זה או לאופן מימוש תקציב החטיבה, וחיתן לממשלה דין וחשבון על אופן ביצועו.

6. סיום פעולה

- 6.1. הממשלה רשאית ככל עת להורות כי החטיבה תפסיק לפעול בכל תחום, נושא או בכלל, ובלבד שתודיע על כך בכתב לחטיבה לפחות 45 ימים מראש.
- 6.2. ניתנה הודעה לפי סעיף 6.1, לא תוסיף עוד החטיבה להתקשר ו/או להתחייב התחייבויות חדשות, ולא תפעל עוד, אלא בעניינים התלויים ועומדים, שהטיפול בהם, בהתאם להסכם זה ולנספחים שלפיו, החל עוד קודם להודעה כאמור; דרך הטיפול בעניינים התלויים ועומדים כאמור תיקבע על ידי הממשלה, לאחר הידברות עם החטיבה.
- 6.3. הפסקת הפעילות לפי סעיף זה לא תחול על התחייבויות שהחטיבה התחייבה לפני ההודעה לפי סעיף 6.1, ובלבד שאם ההתחייבות היא ממועד מאוחר לתחילת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קדמה לתחילת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

7. שונות

- 7.1. בכפוף לסעיף 2.7, ובלי לפגוע בתוקפן של התחייבויות שהתחייבה בתן החטיבה כאמור בסעיף 4.6, החל מיום חתימת הסכם זה יחולו בין הצדדים בעניינים הקשורים להסכם זה הוראות הסכם זה בלבד, ולא יהיה תוקף בעניינים אלה לכל הסכמים קודמים, הסכמות, מערכות יחסים וכל משא ומתן בין הממשלה לחטיבה, אשר קדמו לכריתתו.
- 7.2. הממשלה רשאית להביא להסכם זה לסיומו בכל עת, על פי שיקול דעתה הבלעדי, על ידי מתן הודעה בכתב לחטיבה להתיישבות 45 יום מראש.

3

12

7.3. ההסתדרות הציונית אינה רשאית להעביר ו/או להעניק את זכויותיה וחובותיה על פי הסכם זה, כולן או מקצתן, לאחר.

7.4. כל הוספה או שינוי תנאי מתנאי הסכם זה הינם משוללי תוקף, אלא אם כן נעשו בכתב ובהסכמת שני הצדדים.

8. תיאום ויישוב מחלוקת

8.1. כל צד רשאי לבקש כי תהייה פגישה של נציגי הצדדים לתיאום או לבירור של כל נושא הקשור להסכם זה ולביצועו, ופגישה כאמור תהייה במטרה שיתואם בין נציגי הצדדים לא יאוחר מ-21 ימים מיום קבלת הבקשה, אלא אם הוסכם אחרת.

8.2. כל מהלוקת בין נציגי הצדדים בקשר לפרשנותו או לביצועו של הסכם זה, לרבות נספחים, תובא להכרעה מוסכמת של נציגי הצדדים; לא הגיעו נציגי הצדדים להסכמה ביניהם, תועבר המחלוקת לדיון בין שר האוצר לבין יו"ר ההסתדרות הציונית.

9. נציגי הצדדים ומשלוח הודעות

9.1. נציגי הצדדים לצורך ביצועו של הסכם זה הם - נציגי הממשלה: החשב הכללי והממונה על התקציבים או מי שהוסמך על ידם. נציגי ההסתדרות הציונית: מנכ"ל החטיבה להתיישבות ומנהל החטיבה לכספים בהתיישבות או מי שהוסמך על ידם.

9.2. כל צד רשאי להחליף את נציגו, בהודעה בכתב לצד השני, או למנות נציג אחר לענין מסוים.

9.3. הצדדים יעבירו את הודעותיהם ובקשותיהם לענין הסכם זה וביצועו באמצעות נציגיהם לפי סעיף זה.

9.4. הודעה אשר תשלח מצד אחד למשנהו ברואר תחשב כהודעה שנחבלה תוך 72 שעות מיום שנשלחה.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

ההסתדרות הציונית היימוביץ
מחלקת הכלכלה והכספים
החטיבה לכספים בהתיישבות

החשב הכללי
שר האוצר
יזחק קליין
ממשלת ישראל

ניר גלעד

28.3.01

נספח א': בקרה ודיווחמבוא

1. מטרתו של נספח זה היא לקבוע את כללי הבקרה על החטיבה להתיישבות על מנת להבטיח כי ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות וכל הכרוך בביצוע התקציב כאמור, יהיה פתוח לביקורת בהתאם להמלצות מבקר המדינה, להחלטת הממשלה מיום 22.7.98, ולדרישות משרד האוצר, הכל כמפורט בנספח זה.

2. ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות

החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) תפעל בביצוע תקציב החטיבה וכל זקשור בו על פי הכללים, הנהלים והוראות התכ"ס (תקנות כספים ומשק) החלים על גופים חמתוקצבים מתקציב המדינה, בשינויים המחוייבים שיקבע החשב הכללי במשרד האוצר (להלן - החשב הכללי) או שיאושרו על ידו.

3. תפקיד ומעמד החשב הכללי בחטיבה בהתיישבות וחשב החטיבה

- 3.1. חשבות החטיבה בהתיישבות (להלן - חשבות) הינה הגוף היחיד המורשה לבצע את כל הפעולות הכספיות הקשורות בביצוע תקציב החטיבה. החשבות הינה יחידה נפרדת מחחטיבה ופעילותה מונחת על ידי החשב הכללי באמצעות חשב החטיבה. עובדי החשבות הם עובדי החטיבה אך כפופים לחשב החטיבה.
- 3.2. חשב החטיבה ימונה על ידי החשב הכללי ויהיה עובד משרד האוצר וכפוף לחשב הכללי (להלן - חשב החטיבה).

4. אחריות חשב החטיבה

- 4.1. חשב החטיבה מנהל את החשבות ואחראי לפעילותה מבחינה מקצועית ומינהלית.
- 4.2. כל בקשה לשינוי תקציבי שתוגש לאגף התקציבים במשרד האוצר תהא טעונה קודם לכן אישור חשב החטיבה.
- 4.3. התחייבות כספית של החטיבה תהיה טעונה שתי חתימות, חשב החטיבה יהיה אחד מבעלי זכות החתימה, וחתימתו תהא נדרשת על כל מסמך כספי של החטיבה; חשב החטיבה רשאי למנות נציג לחתום במקומו בכפוף לתנאי חמיטוי; חשב החטיבה יהיה רשאי לבטל ואו לשנות מינוי כאמור; החותם השני יהיה מי שהוסמך על פי החלטת הנהלת הסתדרות הציונית כמורשה חתימה לחטיבה להתיישבות או מי שהוסמך על פי החלטת ההנהלה להיות ממלא מקום למורשה החתימה לחטיבה.
- 4.4. באחריות חשב החטיבה לודא שיטנה יתרה בתקנה תקציבית (להלן - תקנה) לפני ביצוע התחייבות או שינוי תקציבי (כל התחייבות תיגרע מחתימה התקציבית בתקנה), עמידה בגג התקציבי של כל תקנה, וכי כל הפעולות הכספיות וחתימה ייעשו בהתאם לכללים שנקבעו בנספחים להסכם ובכפוף ליתרה בתקנות התקציב.
- 4.5. חשב החטיבה יבצע בקרה על כל הוצאה מתקציב החטיבה, יודא ביצוע הפעילות אל מול תשלום, וידווח לחשב הכללי על ביצוע תקציב החטיבה.

ל
י.ג
י.א

- 4.6 לחשב החטיבה תעמוד הזכות לנצור כל סוג של דרישת תשלום של החטיבה עד לאישור על ידי החשב הכללי.
- 4.7 חשב החטיבה אחראי לנושא גביית חובות, והוא בלבד מוסמך לבצע מוזיקת חובות ופרישתם לפי כללים שיקבע באישור החשב הכללי.

5. עקרונות הניהול הכספי

- 5.1 החשבות תנהל מערכת הנחלת חשבונות נפרדת לחטיבה. הבסיס למערכת זו יהיה תקציב המדינה על תקנתיו כפי שיפורסם ויעודכן בכל שנה על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר.
- 5.2 התימת התוזים והתשלומים בגינם, יתבצעו מול הספקים המבצעים את הפעילות. במקרים שבחם התשלום הוא השתתפות כמומון פעילות המופעלת על ידי ישוב, מוצעה אזורית, מתיישב וכדומה, יבוצעו התשלומים לאותו גוף לאחר שהוצגה לפני החשבות חשבונית מקור וקבלה בגין הפעילות.
- 5.3 החשבות תנהל חשבונות בנק נפרדים לכל תכנית תקציבית, למטה החטיבה וליחידת האיכלוס שלה, ולכל נושא אחר שיקבע החשב הכללי. שינוי בחוראה זו יתבצע בהתאם לחוראות החשב הכללי.
- 5.4 החטיבה תפעל לפי כללי חש"ל, לרבות חובת מכרזים וחוראות התכ"ס, בשינויים המחוייבים, כפי שאושרו על ידי החשב הכללי. החטיבה תיכלל בין הגופים הזכאים לפעול על פי מכרזים והצעות מחיר שמוצא החשב הכללי לכל משרדי הממשלה, ובכפוף לתנאיהם.

6. מימון תיקצוב וביצוע

6.1 תיקצוב

- 6.1.1 תקציב החטיבה יהיה בהתאם לסעיף 4 לחסכ"מ המסגרת. למען הסר ספק מובהר בזה כי אין בגספת זה כדי לגרוע מסעיף 4 הנ"ל, אלא לחוסוף עליו בלבד.
- 6.1.2 אופן פידוט התקציב ייקבע על ידי אגף התקציבים במטרה לתת גילוי נאות לכנסת ולציבור, כמקובל במשרדי הממשלה.
- 6.1.3 כספי התקציב השנתי של החטיבה יועברו במנות מימון כמקובל במשרדי הממשלה, תוך ביצוע בקרה שוטפת באחריות החשב הכללי.
- 6.1.4 תקציב החשבות, לרבות תקן החשב מטעם האוצר, ייקבע על ידי אגף התקציבים ויתקצב בתקנה נפרדת במסגרת תקציב החטיבה. תקציב החשבות יבוא מהתקציב הכולל שהוקצח לחטיבה להתיישבות.

6.2 בקרת תקציב החטיבה

- 6.2.1 החשבות אחראית על ביצוע תקציב החטיבה, בהתאם לתקנה התקציבית המתאימה ובכפוף ליתרה בתקנה.
- 6.2.2 חשבות החטיבה תדווח לחשב הכללי על הפעילות - עד לרמת הפרוייקט / התקשרות עם ספק, כמפורט בסעיף 7 להלן.

א.א.א. 3.2

ביטורת 6.3

- 6.3.1. החשבות אחראית לביצוע ביקורת פנימית על פעילות החטיבה על ידי רואה חשבון חיצוני בהתאם להוראות תחשב הכללי.
- 6.3.2. החשב הכללי יבצע ביקורת כספית על פעילות החטיבה בעזרת מחלקת הביקורת של החשב הכללי ואו על ידי רואה חשבון חיצוני, כפי שיראה לנכון.
- 6.3.3. המלצות הביקורת ייושמו על ידי החטיבה, חלקה החטיבה על המלצה מהמלצות הביקורת, יובא הדבר לדיון אצל החשב הכללי או אחד מסגני שימונה על דיו, והחלטות, לאחר שישמע את עמדת החטיבה, תחייב.

והליכי בקרה בחשבות 6.4

- החשבות תבצע ביקורות שוטפות על פעולות החטיבה בהיבט החשבונאי ובחיבת הפיזי/כמותי (בהתאם לתקנות) כמפורט להלן:
- 6.4.1. החשבות אחראית לבקרה של נתונים כמותיים וכספיים, על פעולות החטיבה בהתאם לתקנות התקציב, לרבות בקרה של תקני כח אדם ורכב.
- 6.4.2. חשב החטיבה או נציגו ישתתף בכל הועדות המאשרות הוצאות כספיות בחטיבה. החלטות של ועדות כאמור שמהן הסתייג חשב החטיבה מבחינה תקציבית ונוהלית יובאו לאישור החשב הכללי.
- 6.4.3. בקרה על נושאי גביות / בקרה על ההכנסות המתקבלות מהחזר ההלוואות של חמתיישיבים.
- 6.4.4. בקרת ערבויות ספקים העובדים עם החטיבה.
- 6.4.5. בקרה ופיקוח על ביצוע חוזים.
- 6.4.6. אישור התחייבויות כספיות חוזיות כלפי גורמי חוץ (כגון: מתיישיבים, חוזי הכירח, חוזי קרקע, חוזים עם קבלנים וספקים, חוזים עם יועצים).
- 6.4.7. ניהול חשבונאי של קרן רכוש החטיבה - ניהול חשבונאי של נכסי החטיבה כפי שמופיעים בספר הנכסים. פעילות זו כוללת רישום, בקרה, הפחתה, מחיקת נכסים.
- 6.4.8. בקרה על חפעילות הכספית של יחידת האיכלוס.
- 6.4.9. התאמות בנקים שוטפות, הפקת דוחות פנימיים לביקורת.

Handwritten notes and signatures at the bottom of the page, including a large signature on the right and some scribbles on the left.

7. דיווח

7.1. החשבות תגיש לחשב הכללי את הדוחות הבאים:

7.1.1 דוחות תקופתיים

אחת לחודש -

- (1) ביצוע מזומנים לפי תקנות התקציב - מעקב.
- (2) דו"ח יתרות בבנקים לסוף החודש.
- (3) דו"ח גביות, עמלות והחזרי רכיבת לסוף החודש.
- (4) בקשה לתזרים מזומנים חודשי ברמת תכנית.

אחת לרבעון -

- (1) דו"ח תשתית על השקעות שמוצעו.
- (2) דו"ח מסכם על גביה ממתויישים.
- (3) דו"ח מסכם על הכנסות מגביות מיוחדות.
- (4) דו"ח יחידת האכלוס.
- (5) דיווח ברמת סוגי מימון על ביצועים, שינויים ועדכונים, עד 30 יום מתום הרבעון.

7.1.2 דוחות שנתיים

7.1.2.1 החשבות תפעל לפי הוראות החשב הכללי לחוציא מאזן נפרד לחטיבה. מאזן מבוקר ישלח לחשב הכללי אחת לשנה.

7.1.2.2 דו"ח שנתי על ביצוע התקציב בהתאם לתקנות התקציב ובהתאם לסוגי מימון.

7.1.2.3 מירוט עדפים וחוזרתם לאוצר.

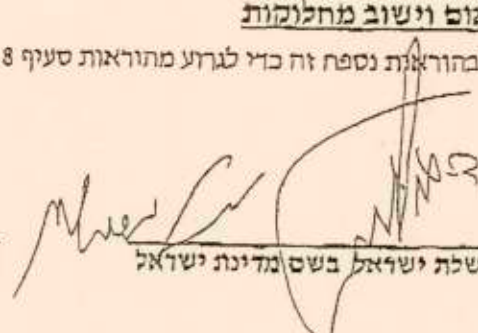
7.2 כללי

החשבות תעביר לחשב הכללי כל דו"ח כספי אתר שידרש.

8. תנאים וישוב מחלוקות

אין בהוראות נספח זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 8 להסכם המסגרת.


ההסתדרות הציונית העולמית


הממשלה ישראל בשם מדינת ישראל

החשב הכללי
משרד האוצר

MAKASUCIIBUM33W0049DOC



סיכום בין החטיבה להתיישבות לאגף התקציבים באוצר מיום 14.4.03

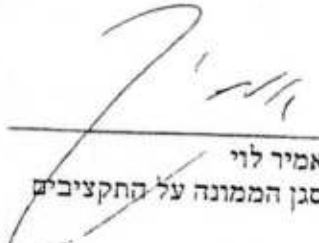
בהמשך להחלטת הממשלה בנושא תכנית ההבראה למשק הישראלי מיום 25.3.03, מוסכם על הצדדים כי:

1. בסיס תקציב החטיבה להתיישבות בשנים 2003-2004 יופחת, מעבר לקיצוץ הרוחבי שהושת בתכנית האמורה על כל משרדי הממשלה, רק ב-7.5 מלש"ח נוספים (לאחר הקיצוצים האמורים יעמוד תקציב החטיבה בשנת 2003 על 103 מלש"ח), בנוסף לקיצוצים רוחביים ככל שיהיו. *
2. החטיבה להתיישבות תייעד מתוך תקציבה סך של 10 מלש"ח למימון פעילות בנגב, בכל אחת מהשנים 2003 ו-2004.
3. אגף התקציבים באוצר יפעל בשנים 2003-2004 להעברת עודפים מחוייבים, והכל במסגרת המדיניות הכללית של האגף בעניין.
4. תקציב התקורות של החטיבה להתיישבות על כל מרכיביו עומד כיום על כ-31 מלש"ח. החטיבה להתיישבות תקצץ בתקציב התקורות כדלקמן:

(3 - 7)

- א. בשנת 2003 יופחת תקציב התקורות ב-1 מלש"ח.
- ב. בשנת 2004 יופחת תקציב התקורות ב-4 מלש"ח.
- ג. בשנת 2005 יופחת תקציב התקורות ב-4 מלש"ח.

5. קיצוץ כאמור בסעיף 4 יכלל בסך הקיצוץ המפורט בסעיף 1.
6. סיכום זה כפוף לקיום מלוא התחייבויות החטיבה לפי סיכום זה ולהעדר תוספת תקציבית לחטיבה בכל אחת מהשנים 2003 ו-2004 מכל סיבה שהיא. האוצר לא יפעל להפחתות ספציפיות בתקציב החטיבה התיישבות מעבר לאמור בסיכום זה ומעבר להחלטות על קיצוצים רוחביים בתקציב ככל שיהיו.
7. לא תחול תוספת לתקציב החטיבה לפעילותה בנגב ולא יחולו התחייבויות משרד האוצר, בכל זמן שהוא, מעבר לאמור בסיכום זה, לעניין פעילות החטיבה בנגב.


אמיר לוי
סגן הממונה על התקציבים


שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

* 126 126

העתק:
מר אברהם דובדבני - יו"ר החטיבה להתיישבות
מר אורי יוגב - הממונה על התקציבים
מר שי וינר - יועץ כלכלי, משרד רוה"מ
גב' גלית אסף-שנהר - רכזת חקלאות, אגף התקציבים

תקציב החטיבה להתיישבות

מחליטים

1. להטיל את האחריות לפעילותה של החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית על משרד ראש הממשלה החל מיום 1.1.2007.
2. בהתאם לאמור לסעיף 1 לעיל, להעביר את תקציב החטיבה להתיישבות מבסיס תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבסיס תקציב משרד ראש הממשלה, החל מיום 1.1.2007, ובלבד שהשימוש בתקציב יעשה בהתאם לנוהלים שיאושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו.
3. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לקבוע את נוהלי העבודה והבקרה של החטיבה להתיישבות.

דברי הסבר

בעבר פעלה החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית בכפוף למשרדי ראש הממשלה ומשרד החקלאות. על מנת לייעל את עבודת החטיבה להתיישבות ובמטרה לבטל כפילויות במשרדי הממשלה, מוצע להעביר את האחריות והתקציב של החטיבה להתיישבות למשרד ראש הממשלה.

במטרה לחזק את אמצעי הפיקוח והבקרה על פעילות החטיבה להתיישבות מוצע להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לקבוע נוהלי פיקוח ובקרה כאמור.

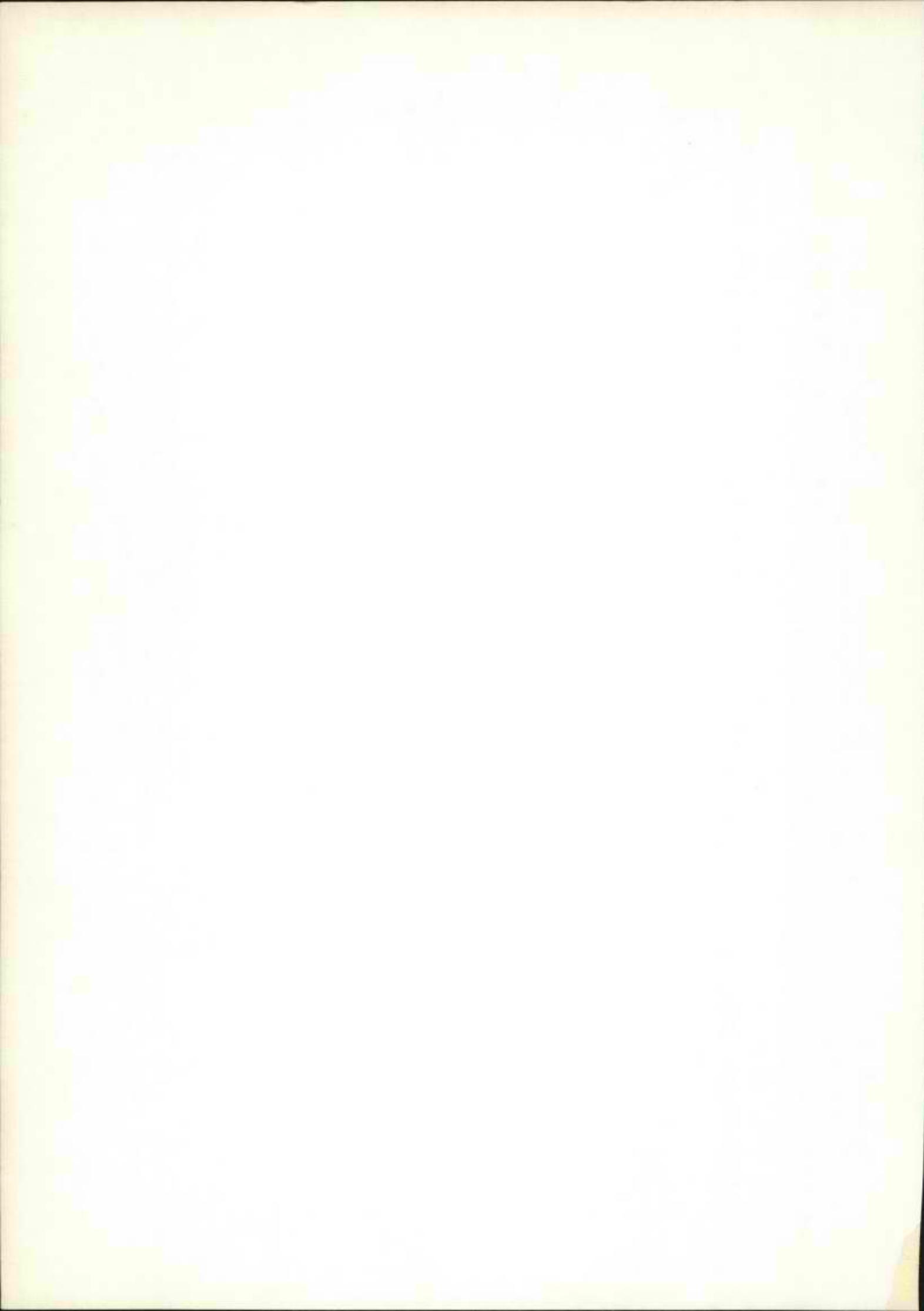
מוגש ע"י ראש הממשלה

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה
אין

תקציב
להצעה זו אין השפעה על ההיקף התקציבי של החטיבה להתיישבות.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין

היבט משפטי
היועצת המשפטית של המשרד סמכה ידה על ההחלטה בהיבט המשפטי.





משרד ראש הממשלה

הועדה לבחינת פעולות

ההתיישבות



נובמבר 2005



הצעת סיכום לדיוני הועדה
בעניין
ההתיישבות

<u>עמ'</u>	<u>כולל</u>
3	א- רקע
5	ב- מתכונת להמשך פעילותה של החטיבה להתיישבות – כגוף מרכזי
8	ג- רקע לבנית התקציב השנתי של החטיבה להתיישבות
11	ד- פרוט ועקרונות התקציב
19	ה- נספחים

א. רקע

ביום 15.8.2004 בהחלטה מס 2474 (ראה נספח 1) מינתה הממשלה את מנכ"ל משרד רה"מ לעמוד בראש צוות אשר הוטל עליו לבחון את ההסכם בין הממשלה ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה להתיישבות. בחינה נועדה בין השאר "למנוע כפילויות ובזבוז משאבים בבצוע פעולות ההתיישבות, תוך המשך פיתוח הפריפריה".

חברי הצוות ההגוי: (ראה נספח 2)

- מר אילן כהן, מנכ"ל משרד רה"מ (יו"ר)
- מר יוסי ישי, מנכ"ל משרד החקלאות
- דר' חיים פיאלקוף ממשרד הבנוי והשיכון.
- קובי הבר הממונה על התקציבים באוצר
- שמוליק ריפמן נציג המועצות האזוריות (ראה גם נספח 3)
- עו"ד שלמה בן אליהו מנכ"ל החטיבה להתיישבות.

צוות ההגוי קיים 5 דיונים ובמהלכן הוא נפגש ושמע דעת שונות:

- מראשי החטיבה התיישבות
- יועץ רה"מ להתיישבות
- נציגי החשכ"ל ואגף התקציבים באוצר.
- נציג היועמ"ש של משרד האוצר וראשי מועצות אזוריות
- כמו כן הופיעו בפני הועדה ממומחים אחרים בתחום.

בהתייחסות לתפקודה ותפעולה של החטיבה להתיישבות בעבר, **קבע מנכ"ל משרד רה"מ את הדגשים והיעדים הבאים.**

1. חיזוק שליטת הממשלה בעשייה ההתיישבותית ע"פ מדיניותה.
2. חיזוק יכולת הבקרה של הממשלה על פעילות החטיבה להתיישבות.
3. הסדרת מבנה הבעלות, החובות והזכויות מקורות התקציב שבינה ובין ההסתדרות הציונית.
1. מיסוד ושיפור תהליכי מימוש יעדי ההתיישבות, תוך שמירת גמישות הביצוע.

גוף הביצוע

בסיום פרק הדיונים הראשון (מאי 2005) סוכם:

על מנת למקד את פעילות ההתיישבות, ברוח מדיניות הממשלה יש למנות גוף ביצוע יעודי אשר ירכז את פעילויות ההתיישבותית השונות. לגוף זה תהיה עצמאות וגמישות ביצועית, ופעילותו תפוקח באמצעות שר ממונה.

מטלות גוף הביצוע:

1. יישום מדיניות הממשלה בעניין אכלוס פיתוח וביסוס המגזר הכפרי בפריפריה ובאזורים עליהם החליטה הממשלה.
2. יישום מדיניות הממשלה בהקמה אכלוס פיתוח וביסוס ההתיישבות החדשה (ישובים חדשים, התיישבות יחידים, והיאחזויות נח"ל), על פי מדיניות הממשלה, ועל פי לוחות זמנים שנקבעו על ידה.
3. לוו מתיישבים חדשים ביישובים צעירים עד לשלב עצמאותם. בלווי זה יכלל בעיקר לוו קהילתי, וביסוס משקי ועסקי.
4. ביצוע פרויקטים התיישבותיים מיוחדים או בעלי השפעה מהותית באזור.
5. ביצוע פעילות התיישבותית משולבת עם משרדי הממשלה תנועות ההתיישבות וגופים אחרים.

בדיון האחרון נוב. 2005 הוצע:

1. גוף הביצוע לפעילות ההתיישבותית תהיה החטיבה להתיישבות בכפיפות למשרד רה"מ ובמתכונת עבודה שונה.
2. יקבעו כלים נוספים לצורך חיזוק יכולת הבקרה: כמו מינוי מנהלים, מנגנון אישור תוכניות, מעקב רבעוני על ביצוע התוכנית, בקרה תקציבית על כל פרויקט, מינוי מבקר.
- 3.

לקביעת החטיבה להתיישבות כגוף המבצע

הצעה לנוסח החלטה (מחליטים)

- (1) החטיבה להתיישבות (להלן ה"חטיבה") תמשיך בתפקידה המסורתי לסייע להתיישבות הכפרית ולמתיישבים בבקעת הירדן ביו"ש ובגולן, ובשמה החדש תיקרא **היחידה לביצוע פרויקטים לאומיים בתיישבות.**
- (2) "החטיבה" תמשיך בתהליך של לווי וסיוע להתיישבות צעירה, חיזוק ההתיישבות הכפרית ובהקמת ישובים חדשים, משימות שהיא התחילה בהן מאז 2003 בנגב ובגליל.
- (3) "החטיבה" תיכנס/תחליף בהדרגה את מקומה של "המחלקה לישראל" של סוכנות היהודית בסיוע למתיישבים ובלווי התיישבותי פרטני ביישובים בנגב ובגליל.
- (4) "החטיבה" תבצע על פי הצורך פרויקטים ואירועים מיוחדים בנגב ובגליל.
- (5) "החטיבה" תפעל במסגרת תקציבית של משרד ראש הממשלה, ראש הממשלה יאשר את היעדים, ומנכ"ל משרד רה"מ יאשר התוכנית הרב שנתית והתוכנית השנתית של "החטיבה".
- (6) בסיס התקציב של "החטיבה" יהיה במזומן או בהרשאה להתחייב. היקפו ואופן הפעלתו כמפורט בפרק ג' כדלקמן.

פרק ב (המשך)
נימוקי ההצעה

(1) ההיבט החוקי של פעילות "החטיבה" מושתת על מכתבו של לוי אשכול מיום 9.11.67, (ראה נספח 4), על החלטות ממשלה מיום 22.7.98, 18.9.02, 8.11.02, 22.2.04 (ראה נספחים 5), ועל ההסכם שבין ההסתדרות הציונית העולמית לבין ממשלת ישראל

(2) הועדה רואה בהתיישבות הכפרית ערך יהודי ציוני בעל חשיבות בפיזור האוכלוסיה ותפעל לחיזוקה וביסוסה של הפריפריה במדינת ישראל.

(3) ההתיישבות הכפרית היא אורגן רב תחומי ורב גווני והטיפול בה מחייב ראייה רב תחומית כוללת, גישה אינטגרטיבית, הכרת המשק הישראלי, היכרות קרובה לבעיות השטח, גמישות מחשבתית וביצועית, ידע וניסיון מקצועי בתחומי החברה, הכלכלה התכנון והניהול.

(4) הועדה רשמה לפנייה שפעילות ההתיישבותית של הסוכנות היהודית / המחלקה לישראל, אשר פעלה שנים רבות באזור הנגב והגליל, מיקדה פעילותה ההתיישבותית החל מ-2005 לתחומי שדרוג ההון האנושי ופרויקט של "שותפות 2000", וחדלה לעסוק בלווי שוטף של המתישבים בישובי הנגב והגליל

(5) הועדה בדקה ומצאה ש"החטיבה" הינה גורם מיישב מקצועי, בעל ניסיון רב בלווי ההתיישבות הכפרית. שיודע לפעול גם ע"פ פרויקטים, לפיכך היא ממליצה להמשיך ולהטיל על "החטיבה" את האחריות הכוללת לטיפול בהתיישבות הכפרית בפריפריה, ובכפוף להמלצות ולמגבלות המפורטות להלן

(6) במטרה לתאם ולהסדיר את פעילותה של "החטיבה" לצורך ביצוע המשימות העדכניות בתחום ההתיישבות בצורה מיטבית ממליצה הועדה את ההמלצות התפעוליות הבאות:

החטיבה להתיישבות - תפועול

המלצות תפעוליות

- א פעילות "החטיבה" תהיה מוכתבת ע"י הממשלה וברוח קווי היסוד שלה.
- ב מימוש מדיניות ההתיישבותית של הממשלה באמצעות "החטיבה", תהיה באחריות משרד ראש הממשלה.
- ג הצעת התקציב ותוכנית העבודה של "החטיבה" יוכנו על ידי הנהלת "החטיבה", ויבאו לדיון תקופתי בראשותו של מנכ"ל משרד רה"מ, ויועץ ראש הממשלה לענייני התיישבות.
- ד תוכנית העבודה של "החטיבה" תעסוק בליווי המתיישבים בנגב ובגליל, בפרויקטים התיישבותיים ייחודיים, בטיפול בנושאים רב תחומיים בשיתוף עם משרדי הממשלה, וכל זאת מתוך ראייה לטווח הארוך לפיכך יאושר לה גם תקציב של "הרשאה להתחייב" מקובל לגבי גופים מקבילים.
- ה בפרויקטים ויזמויות, תפעל "החטיבה" לאיגום משאבים ממשרדי הממשלה השונים, הסוכנות היהודית, קק"ל, יזמים פרטיים ואחרים.
- ו לצורך עידוד ההתיישבות בפריפריה, בהתאם להחלטות הממשלה ומדיניותה, עקב הצורך למלא המימון החסר מהסוכ"ל, ממליצה הועדה על קביעת תקציב שנתי משמעותי, אשר יעוגן בבסיס התקציב של "החטיבה", סכום זה ייקבע ע"פ ההליך המפורט בפרק ג'.
- ז יוקם צוות משותף למשרד רה"מ, האוצר/חשכ"ל, ו"החטיבה" במגמה להסדיר חובות העבר של האגודות והמתיישבים באמצעות מנהלת ההסדרים.
- ח "החטיבה" תפעל על פי חוק חובת המכרזים.
- ט משרד האוצר יפקח על ביצוע תקציב ה"חטיבה" וניהולו התקין באמצעות חשב מטעם האוצר.
- י תיקבע מסגרת של של מספר העובדים ותקציב תקורות ל"חטיבה". על בסיס הנחיות תקציב 2000. כמו כן יקבע שגידול במשימות החטיבה לא יגדיל התקורות ביחס ישר.

פרק ג' עקרונות לבניית תקציב "החטיבה"

כללי

להלן קטעים מקווי היסוד של הממשלה ה-30 מיום 26.2.2003
המתייחסים לנושא ההתיישבות

פרק כללי:

הממשלה תחתור להשגת היעדים הלאומיים הבאים:
"חיזוק ההתיישבות ברחבי הארץ הרחבתה ופיתוחה"

פרק שני: שלום, בטחון והתיישבות

"הממשלה רואה בהתיישבות, על כל צורותיה, מפעל בעל ערך
חברתי ולאומי ותפעל לשיפור יכולתה של ההתיישבות להתמודד עם
הקשיים והאתגרים הניצבים בפניה..."

פרק רבעי: סדר עדיפות לאומי

"הממשלה תיקבע את סדר העדיפות בהקצאת המשאבים העומדים
לרשותה... לחיזוק ההתיישבות, ירושלים, הנגב והגליל..."

לפיכך

כמתבקש מקווי הייסוד של הממשלה והחלטותיה השונות. עפ"י:
עקרונות וצרכי פיתוח הנגב והגליל, כמתבקש מהצורך במהמשך
הסיוע והטיפול בהתיישבות הצעירה בפריפריה ועפ"י המלצות צוות
ההגוי הנוכחי, נדרש לייצב ולקבוע עקרונות לתקציב השנתי ותקציב
רב שנתי לחטיבה להתיישבות

רקע

תקציבי ההתיישבות בשנים האחרונות

שנה	חט"ל ביש"ע	חט"ל בנגב וגליל	סוכ"י בקו הירוק	סה"כ בהתיישבות
1999	250		70	320
2000	146		60	206
2001	141		60	201
2002	142		60	202
2003	117	10	35	162
2004	98	30	30	158
2005	70	25	15	110

ללא ההתנתקות

תקציבי החטיבה להתיישבות ומבנה בסיס התקציב שלה בעבר

שנה	בסיס	שינויים #	סה"כ	הערות
1999	188	62	250	
2000	106	40	146	
2001	89	51	141	
2002	136	7	142	
2003	126	(9)	117	
2004	81	46	128	30 לנגב
2005	65	30	95	25 לנגב

הסכמים קואליציוניים

משמעות: בין 30% ל- 50% מתקציב החטיבה

היה מתקבל במהלך שנת העבודה

פרק ד' הצעה למבנה "בסיס תקציב" של החטיבה להתיישבות"

מוצע שבסיס התקציב השנתי של החטיבה להתיישבות יהיה 200 מלש"ח. תקציב זה יתחלק לפי 7 פעילויות כדלקמן:

- (1) תקציב שנתי להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.
- (2) תקציב שנתי לטיפול ביישובים צעירים (מתוך היישובים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות), ישובים אשר יש צורך לסייע להם להשלים את שלב הקמתם, ברמת הפיתוח, התשתיות והתעסוקה.
- (3) תקציב שנתי קבוע לפעילות חברה וקהילה
- (4) תקציב שנתי (זמני) לטיפול נקודתי ישובי ספר במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.
- (5) נתח תקציבי הנובע מהשתתפות החט"ל בפרויקטים ייחודיים בנגב ובגליל.
- (6) נתח תקציבי הנובע מהשתתפות החט"ל בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.
- (7) נגזרת תקציבית למנהלה ותקורות.

להלן פרוט של תקציב החטיבה להתיישבות:

(1) הקמת ישובים חדשים היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.

- ממשלת ישראל החליטה במהלך שמונה השנים האחרונות להקים 37 ישובים חדשים.
- בשנים האחרונות הוקמו 7 ישובים חדשים ועוד 9 ישובים נוספים נמצאים בשלבי מימוש שונים. (ראה נספח 6)
- יעד תוכנית זו הינו לסיים עד שנת 2010 את הקמתם של 5 ישובים, ישוב אחד בכל שנה.

תקציב שנתי להקמת ישובים חדשים בהתיישבות הכפרית

<u>פרוט</u>	<u>תקציב (מלש"ח)</u>
א. <u>תכנון ישוב חדש</u> עלות תכנון של ישוב חדש היא כ- 400 אלש"ח, הממשלה תשאף לתכנן שני ישובים חדשים בשנה	0.8
ב. <u>עלות פעילות "החטיבה" ביישוב המתבצעת במשך 2-3 שנים היא כ- 18 מלש"ח</u> <ul style="list-style-type: none">■ שנה א' - 5 מלש"ח■ שנה ב' - 10 מלש"ח■ שנה ג' - 3 מלש"ח הממשלה תשאף להקים ישוב חדש אחד בכל שנה. (או הקמת 3 ישובים ב- 3 שנים)	18
ג. <u>עלות הקמת מחנה זמני</u> (במקביל להקמת היישוב או היאחזות הנח"ל).	6

סה"כ תקציב שנתי לפרויקט ישובים חדשים כ- 25 מלש"ח בכל שנה.

(2) תקציב שנתי לטיפול ביישובים צעירים

מספר היישובים הצעירים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות במסגרת סה"מ נכון ל - 2005 היו:
במרחב הנגב והגליל כ- 135 יישובים בטיפול הסוכנות והחטיבה
במרחב יש"ע כ- 147 יישובים בטיפול החט"ל

ההצעה לטפל רק ב- 1/3 מהם ע"פ הקריטריונים של:
א. יישובים שטרם הגיע ל- 100 משפחות.
ב. יישובים שטרם עברו 7 שנים מיום הקמתו.

בהערכה יטופלו במקביל רק 25% מהמשפחות בכל ישוב.

התוכנית התקציבית (אלש"ח)

סה"כ	חט"ל	סוכנות	
282	147	135	סה"כ יישובים בטיפול 2005
94	49	45	הנחה שיטופלו בעתיד רק 1/3 מהם
	40	25	ממוצע משפחות בטיפול ביישוב
3,085	1,960	1,125	סה"כ משפחות בטיפול
61,700	39,200	22,500	לפי מקדם 20 אלש"ח למשק המשך
	78	45	תוספת של 4% משקי-בית חדשים בשנה
13,574	8,624	4,950	מקדם 110 אלש"ח למשק חדש *
75,274	47,824	27,450	סה"כ תקציב

סה"כ תקציב שנתי להמשך טיפול סה"מ = 75 מלש"ח בשנה.

- (3) תקציב שנתי ללווי קהילתי
- (4) תקציב שנתי לטיפול נקודתי בהתיישבות הותיקה.

3. תקציב שנתי לטיפול קהילתי ולווי חברתי
 החטיבה להתיישבות מפעילה צוותים ללווי חברתי וקהילתי ביישובי הנגב והגליל

סה"כ התקציב השנתי לפעולות חברה וקהילה בנגב, בגליל, בגולן וביש"ע יהיה – 20 מלש"ח בשנה.

4. תקציב שנתי לטיפול נקודתי ביישובי ספר וותיקים אשר נמצאים במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.
 בקרב ההתיישבות הכפרית במושבים ובקיבוצים אשר במרחבי הנגב והגליל ומקצת מיישובי יש"ע ישנה קבוצה של **83 ישובים ותיקים** אשר מצויים **במשבר כלכלי חברתי קשה במיוחד**, ישובים כאלה טופלו בעבר באמצעות טיפול נקודתי. (ראה נספח 6 רשימה שהוכנה ב- 2003 כהדגמה בלבד).

הכוונה לבחון ולבודד 15% מתוך 83 ישובים ותיקים (6 בנגב, 4 בגליל, 2 בישע/בבקעה) ישובים שהוגדרו כישובים במצוקה כלכלית וחברתית, ולהעניק להם טיפול נקודתי שימשך 3 שנים טיפול נקודתי זה יכלול:

- מבצע קליטת בנים, - לווי חברתי,
- שיקום תשתיות ציבוריות, - פתרונות תעסוקתיים,
- הכשרה מקצועית, - פתרונות פיננסיים פרטניים

סה"כ תקציב לטיפול נקודתי ל- 12 ישובים * 1.5 מלש"ח ליישוב בשנה (4.5 מליון תלת-שנתי) = 18 מלש"ח בכל שנה.

(5) תקציב שנתי לפרויקטים יחודיים בנגב ובגליל.

כדוגמת:

א. מבצעי אכלוס

תנועת אור משימות בשיתוף פעולה עם החטיבה להתיישבות ומשרד השיכון מצביעים על פוטנציאל קליטה גדול ביותר של משפחות שיעברו מהמרכז אל הנגב והגליל ומהם כ- 15.000 משפחות ליישובים הכפריים הצעירים והקטנים בנגב, בגליל, בבקעה ובגולן בשנים הקרובות. (ראה פרויקטים חט"ל ב נספח 7)

ב. פרויקט איילים, (נספח 7)

המשך והרחבה של הפרויקט להקמת כפרי סטודנטים בנגב ובגליל.

ג. מבצע בנים חוזרים (נספח 8)

החטיבה להתיישבות מפעילה תוכנית של "בנים חוזרים" בנגב ובגליל. תוכנית מציעה לזוגות צעירים הקמת ביתם במושב או בקיבוץ בשני שלבים:

(1) פיתוח תשתיות באמצעות קרן מימון כהשלמה לתקציב שמעניק משרד הבינוי והשיכון. הכוונה להציע כ- 300 מגרשים בכל שנה. (נספח 12)

(2) מבנים יבילים - שיוצב באזור המתחם, ויאפשר להם לבנות את ביתם בשלבים על פי יכולתם, הביקוש למבנים אלה מגיע ל- 3000 משפחות והכוונה להציע 200 מבנים בכל שנה (120 בנגב ו-80 בגליל).

ד. מבצע סטודנטים בבקעת הירדן - המשך מבצע האיכלוס בבקעה.

הכוונה לבחור בכל שנה 1-2 פרויקטים חדשים (ופרויקטים נמשכים), פרויקטים בעלי השלכות על קליטת תושבים וחיזור האוכלוסיה הכפרית במרחב.

מוצע תקציב שנתי שיוקדש לפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל כ- 15 מלש"ח בכל שנה.

(6) פרויקטים משותפים של החטיבה להתיישבות
עם משרדי הממשלה, או גורמים אחרים.

החטיבה להתיישבות והסוכנות היהודית מובילים או שותפים בפרויקטים רבים ביחד עם משרדי הממשלה האחרים. להלן רשימה חלקית של פרויקטים בשת"פ:

<u>שת"פ עם:</u>	<u>הפרויקט</u>
מש. החקלאות האוצר (בט"ל) מש. השכון	א. נטורה – כפר שיקומי ברמה"ג
מש. החקלאות מש. הקליטה	ב. נטיעת זיתים בנגב ג. בסיסי קליטת עליה
הסוכנות היהודית מש. החקלאות מש. התמ"ת	ד. מרכזי מחקר ופיתוח
המועצות האזוריות מש. התמ"ת מש. התיירות	ה. פיתוח אזורי תעשייה ו. צימרים ואירוח
מועצות אזוריות מש. הבטחון מש. התחבורה	ז. מרכיבי בטחון ביישובים ח. כבישי גישה ודרכים חקלאיות
מש. הבטחון חברת מקורות מש. האוצר נציבות המים, מש. תשתיות	ט. פרויקטים לפיתוח מקורות מים (בקעה וגולן)

מוצע מסגרת תקציבית קבועה לפרויקטים בשת"פ של החטיבה להתיישבות עם משרדי הממשלה או גופים אחרים בהיקף של כ- 15 מלש"ח בשנה.

תקציב תקורות ומנהלה.

(7)

■ הנהלת "החטיבה" פועלת מירושלים, מעסיקה צוות קבוע של מנהלים, רכזים ומומחים בתחומם.

■ החטיבה מפעילה 6 אזורי פעילות בעלות אוטונומיה ועצמאות ניהולית, המתקצבים מדי שנה בשנה.

■ החטיבה מפעילה מערכת ניהול כספים וחשבונות וברשותה משרדים רכבים ונכסים אחרים.

■ מרכיב התקורות הכולל (גם את תקורות המרחבים) כפי שסוכם ב- 2003 בין החט"ל ובין האוצר נקבע ל- 24 מלש"ח לשנת 2005. (נספח 9) סכום זה הווה כ- 18.8% מכלל פעילות החט"ל ב-2005.

■ עם **כניסתה** של "החטיבה" בנגב ובגליל ובמקביל **ליציאתה** של הסוכנות היהודית מהפעילות ההתיישבותית הקלאסית, קרוב לודאי שעל אף ההתייעלות הנדרשת יהיה צורך להכיר בתוספת תקציבית לתקורות.

בהנחה שבסיס התקציב השנתי הוא 200 מלש"ח, מוצע לקבוע כנקודת מוצא שמרכיב התקורות לא יעלה על 15% מסה"כ תקציב החטיבה להתיישבות.

לפיכך מוצע:

תקציב החטיבה להתיישבות (סכום)

סד'	יעוד	מלש"ח	אחוז
1	ישובים חדשים	25	13
2	ישובים צעירים	75	38
3	חברה וקהילה	20	10
4	ישובים ותיקים במשבר	18	9
5	פרויקטים יחודיים	15	8
6	פרויקטים משותפים	15	8
7	תקורות	25	13
8	בצ"מ	7	4

100

200



נספחים

<u>לעמוד</u>	<u>תאור</u>	<u>נספח</u>
3	החלטת ממשלה מס 2474	1
3	כתב מינוי לוועדת ההגוי	2
3	מכתבו של שמוליק ריפמן לרה"מ	3
6	מכתבו של רה"מ המנוח לוי אשכול	4
6	החלטות ממשלה בעניין "החטיבה"	5
12	יישובים חדשים	6
15	פרויקט איילים	7
15	מבצע בנים חוזרים	8
17	הסכם תקורות חט"ל – אוצר	9



מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. 2474 של הממשלה מיום 15.08.2004.

הסדרת פעילות הסיוע בביצוע תוכניות ופעולות
התיישבותיות

"2474.

מ ה ל י ט י ם :

להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, למנות צוות בראשותו, ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג מרכז המועצות האזוריות, אשר תבחן את ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית. הבחינה תבוצע מתוך כוונה למנוע כפילות ובזבוז משאבים בביצוע תכניות ופעולות התיישבותיות, תוך המשך פיתוח הפריפריה.

הועדה תגיש את המלצותיה על ליום 1 באפריל 2005."



מנהל כללי
DIRECTOR GENERAL
مدير عام

יום שלישי ד' חשוון תשס"ה
19 אוקטובר 2004

לכבוד:

מר יוסי ישי - מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ד"ר חיים פיאלקוף - ממלא מקום מנכ"ל משרד השיכון והבינוי
מר קובי הבר - הממונה על התקציבים במשרד האוצר
מר שלמה בן אליהו - מנכ"ל החטיבה להתיישבות
מר שמואל ריפמן - יו"ר מרכז המועצות האזוריות

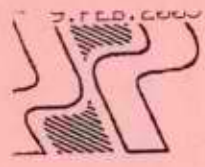
הנדון: כתב מיצרי לצוות לבחינת פעילות החטיבה להתיישבות

1. בהתאם להחלטת ממשלה מספר 2474, מיום 15.8.2004, הנני ממנה אתכם כחברים בצוות אשר יבחן את ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה להתיישבות.
2. הבחינה האמורה תבצע מתוך מטרה למנוע כפילויות ובזכו משאבים בביצוע תכניות ופעולות התיישבותיות, תוך המשך פיתוח הפריפריה.
3. בראשות הצוות, בהתאם להחלטת הממשלה, יעמוד החתום מטה.
4. כמרכז הצוות תשמש גלית אסף שגהר.
5. הצוות יגיש המלצותיו עד יום 1 באפריל 2005.
6. אני מודה לכם על נכונותכם לקחת חלק בצוות זה.

בנוכח,
אילן כהן

העתק:

מר אריאל שרון - ראש הממשלה
מר בינימין נתניהו - שר האוצר



08 פברואר 2005
כ"ט שבט תשס"ה
א



מרכז
המועצות
האזוריות
בישראל

לכבוד
מר אריאל שרון
ראש הממשלה
ירושלים

שד' שאול המלך 8
תל אביב 64733
טל' 03-6929918
טל' 03-6929018
טל' 03-6929923
פקס 03-6952045

נכבדי,

הנדון: החטיבה להתיישבות

ביוזמתך ובעזרתך החלה לפני כשנתיים, החטיבה להתיישבות לפעול בנגב ובהמשך גם בגליל.

כניסתה של החטיבה להתיישבות לנגב, הפיחה רוח חיים ותקווה כי פעילותה תהווה חלופה מספקת לקידום ההתיישבות. ואכן למרות תקציבה הלא גדולים ובהסתמך על ההבנה כי פיתוח הנגב והגליל מהווה יעד ראשון במעלה של הממשלה בראשותך, התחלנו במשותף בקידום ובמימוש החלטות הממשלה.

יוזמה חשובה זו עלולה להיוותר רק על הנייר. מתקציב 2005 המתגבש בימים אלה עולה כי תקציב החטיבה להתיישבות כולה קוצץ בצורה משמעותית ובכלל זה גם פעילותה של החטיבה בנגב.

לא למותר לציין כי הסוכנות היהודית יצאה באופן מוחלט מסיוע וטיפול בהתיישבות, כך שבאזורים כמו כיכר סדום, ערבה התיכונה, חבל שלום ופיתחת ניצנה נעצרו לחלוטין הן יעדי הפיתוח החקלאי והן יעדי הפיתוח ההתיישבותי. אני משוכנע כי ברור לך שאין ביכולתן של הרשויות לשאת את נטל הפיתוח של אזורים אלה מתקציבן.

ראוי עוד לציין כי בימים אלה יושבת ועדה בה הנני חבר, בראשותו של מנכ"ל משרד ראש הממשלה לבחינת תפקידיה וסמכויותיה של החטיבה להתיישבות. עבודתה של הועדה חשובה ככל שתהייה חייבת להסתיים בהקדם על מנת לאפשר עבודה ופעילות מואצת של החטיבה בנגב.

אדוני ראש הממשלה פעילות החטיבה להתיישבות בנגב היא חיוני וקריטית ודווקא בעת הזו.

אני פונה אליך להתערב להקצאת המשאבים הראויים לפעולותיה בנגב.

בברכה

שמואל דיפמן
יו"ר מרכז המועצ האזוריות
וראש המועצה האזורית רמת הנגב

העתק:

השר שמעון פרס – המשנה לראש הממשלה
מר אילן כהן – מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר אברהם דובדבני – יו"ר החטיבה להתיישבות
ראשי המועצות אזוריות – תמר, ערבה תיכונה, אשכול

ירושלים
 6-07-67
 לשנת 1967

4

הנהלת המבחן
 בתוקף ברית
 חשון תשכ"ח = 11.11.67
 לשנת ה'תשכ"ח

ראש המבחן

ירושלים, ר' בחשון תשכ"ח
 ע בנובמבר 1967

לכבוד
 יושב-ראש הנהלת הציונים
 ירושלים

אדוני יושב-ראש הנהלת,

הואיל וממשלת ישראל החליטה לסגור בעבוד קרקעות בשטחים המוחזקים, ומאחר שלמחלקת
 ההתיישבות של ההסתדרות הציונית נסיון של עשרות שנים בהקמת יישובים חקלאיים, אבקשן מאד
 לדאוג לכך, כי מחלקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית תסייע בידו ממשלת ישראל בביצוע
 חכונות אלו בשטחים האמורים.

כל ההוצאות בנדון יהיו על חשבון הממשלה.

בכבוד רב,

לוי אשכול





מזכיר הממשלה

5

ירושלים, כ"ה בתמוז התשנ"ח
22 ביולי 1998

יו"ר ההסתדרות הציונית העולמית

אל : ראש הממשלה

שר האוצר

שר הבטחון

שר החקלאות ופיתוח הכפר

שר התשתיות הלאומיות

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ב/135 של ועדת שרים לענייני בטחון לאומי מישיבתה ביום ד', כ"ה בתמוז התשנ"ח (22.7.98):

ב/135. החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית

מ ח ל י ט י ם :

א. ההסתדרות הציונית העולמית באמצעות וחטיבה להתיישבות תמשיך לסייע לממשלה בתכניות ופעולות שונות בישובים היהודיים, העירוניים והכפריים, באיזורי יהודה, שומרון, בקעת הירדן, רמת הגולן וחבל עזה.

תכניות ופעולות החישוביות אלה יהיו ברמה המקומית והאיזורית ויכללו בין היתר - את תחומי האיכלוס, חברה, חינוך, תכנון, פיתוח כלכלי ומחקר.

ב. ההסתדרות הציונית תמשיך לסייע בפעולות הנח"ל בכל חלקי ארץ ישראל.



מזכיר הממשלה

- 2 -

- ג. ההסתדרות הציונית תבצע את פעילותה האמורה כאמור, על-פי נהליה, בהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה, במידה שאלו רלוונטים לפעולות החטיבה, הכל כפי שייקבע בהסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית.
- ד. בהסכם כאמור יעוגנו כללי הפעולה, דרכי ההתחשבות, האישור, הבקרה והדיווח.
- ה. הנהלת החטיבה להתיישבות תקבע תכנית עבודה שנתית אשר תובא לאישור משרד האוצר.
- ו. הממשלה תמשיך לממן מתוך תקציב המדינה, את פעולות ההסתדרות הציונית לביצוע האמור לעיל, בכפוף לכל דין.
- ז. הממשלה וההסתדרות הציונית תפעלנה לתאם את פעולותיהן בהתאם לאמנה שבין ממשלת ישראל להסתדרות הציונית.
- ח. תקציב ההסתדרות הציונית לביצוע האמור לעיל יאושר מדי שנה במסגרת חוק החקציב והתקנות.

ב ב ר כ ה,

דן נוה

העתק: שר העבודה והרווחה
סגן שר הבינוי והשיכון
היועץ המשפטי לממשלה
המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה
ראש החטיבה להתיישבות, ההסתדרות הציונית העולמית

ה ד פ ס ת ס ע י פ י ם

החלטה מס. גנ/36 של ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל מיום 06.11.2002 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 08.11.2002 ומספרה הוא 2701(גנ/36).

(62

- שמור

פעילות בגליל של החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 2517 מיום 18.9.2002 ולהחלטת ועדת השרים לעניני בטחון לאומי מס. ב/135 מיום 22.7.1998, לקבוע כי החל משנת 2004 תחל החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית לפעול גם בקרב ישובים בגליל.

ב. סעיף א' בהחלטה מס. ב/135 הנ"ל יתוקן בהתאם.



מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ג בתשרי התשס"ג
19 בספטמבר 2002

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר החקלאות ופיתוח הכפר
השר אפי איתם
השר יצחק לוי

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2517 של הממשלה מישיבתה ביום ד', י"ב בתשרי התשס"ג (18.09.2002):

"2517. פעילות בנגב של החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית

מ ח ל י ט י ם :

א. לתקן את סעיף א' בהחלטת ועדת השרים לענייני בטחון לאומי מס. ב/135 מיום כ"ח בתמוז התשנ"ח - 22.7.1998 בנושא החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית, כך שבסוף הפיסקה הראשונה של סעיף א' (אחרי חבל עזה), תיתווספנה המילים "וישויבים בנגב".

ב. פעילות החטיבה להתיישבות בנגב תתבצע באחריות מיניסטריאלית של ראש הממשלה, זאת מבלי לפגוע בסמכויות הקיימות היום בידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר."

ב ב ר כ ה,

גדעון סער

העתק: יועץ ראש הממשלה להתיישבות ✓

מזכירות הממשלה

שנור

החלטה מס. 4/גנ של ועדת השרים לענין הקמת ישובים חדשים ופיתוח הישובים הקהילתיים כנגב ובגליל מיום 16.02.2004 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 04.03.2004 ומספרה הוא 1627(גנ/4).

אחריות החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית בישובים החדשים בגליל וכנגב

"1627(גנ/4).

יושב-ראש ועדת השרים מציג את ההצעה.

מנכ"ל החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית מעיר.

בדיון משתתפים: השר אפי איתם; וה"ה שלמה בן-אליהו ועוזי חבשוש.

מ ה ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת ממשלה מס. 2517 מיום 18.9.2002 והחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל מס. 2701(גנ/36) מיום 8.11.2002 לקבוע כדלקמן:

א. הקמת מחנות זמניים בישובים החדשים בגליל וכנגב תהיה באחריות ההסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות (להלן "החטיבה להתיישבות").

ב. החטיבה להתיישבות תהיה אחראית לגיוס מתיישבים וגרעיני התיישבות וקליטתם בישובים החדשים.

הקמת ישובים חדשים

בשנה האחרונה הקימה החטיבה להתיישבות שני ישובים חדשים כנגב: נבעות בר במועצה האזורית בני שמעון וחרוכ במועצה האזורית מועצה אזורית לכיש.

נבעות בר

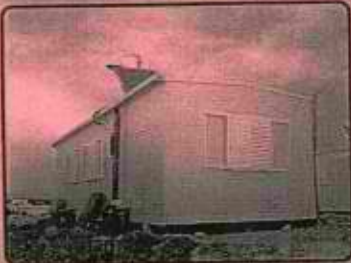
בחודש ינואר 2004 הקימה החטיבה להתיישבות את הישוב הקהילתי נבעות בר הממוקם על כביש 31 בין צומת להבים לצומת הנשיא.

החטיבה להתיישבות הציבה במחנה הזמני 22 מבנים יבילים במספר דגמים. בישוב מתגוררות 25 משפחות שנקלטו ממרכז הארץ ומהאיזור.

הישוב נבעות בר מתוכנן לקליטת 500 משפחות. בשבועות הקרובים יצאו לשיווק מגרשים למשפחות המאכלסות את המחנה הזמני לציבור הרחב.

החטיבה להתיישבות סייעה בתשתיות, רכישת מבנים, אחזקת המחנה, בנטור איתור וגיבוש משפחות לקליטה, בסכום של 4.5 מיליון ₪.

חרוב

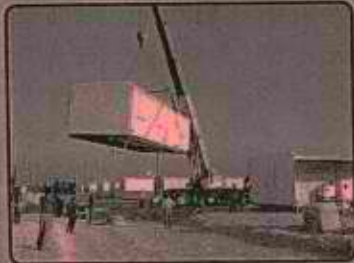


הישוב חרוב הוא אחד ממספר יישובים שייעשה סגירת קו ותחילת יצור לכיש.

החטיבה להתיישבות הקימה מחנה זמני במחנה לישוב חרוב על לילית המספקת חשמל ומי שני. הקיבוץ יוקם בחטיבה הממוקמת ברחובות 34 מבנים יבילים. תפוצת היישובית בנבואה כבדה לקליטה.

עוד הוקמו במחנה 14 תשתיות כולל מכלית מים, מכלית חשמל, סניף מים, ומכלית מים. תשתיות המיועד לקליטת 25 משפחות.

עלות המימון במקמת חרוב כ-2.2 מיליון ₪.



הוצבו 24 מבנים ב-12/03

מרחב עם



הישוב מרחב עם ממוקם במעלה ארזים. הישוב נבנה בין עמדת חקלאים לחתום הישוב הקהילתי. כולל 10 מבנים יבילים. תוכנית המימון בסכום 2.5 מיליון ₪. תוכנית להתיישבות נכונה 10 מבנים על מנת להסדיר את תפוצת חקלאים רכבה להתיישבות להתיישבות עם 25 מבנים יבילים על מנת להסדיר את תפוצת חקלאים. **השקעות החטיבה להתיישבות כ-1.1 מיליון כוללת רכישת 20 מבנים ומתחילת גילוי למצבת.**



הוצבו 10 מבנים ב-12/03 ו-10 מבנים יצבו ב-12/04

הרחבת יישובים קיימים וחיזוקם

- החטיבה להתיישבות הקלה מעלתה בנגב כצולו שנת 2003.**
- במסגרת זו נוסף בהרחבת יישובים קיימים במסגרת התחילת. הסעיף** כולל רכישת מבנים יבילים. חלק מהחומר הוא חומש ולשם תמיכה להתיישבות הקהילתי.
- רכישת 1000 מבנים דגמים ותיבתים ביישובים קיימים. תפוצת היישובית של רענן ע"י קליטה משפחות צעירות. תפוצת מבנים הממוקמים בנגב. חלק זה הוא לבני לביקוש מנוי של מבנים מתחילת התחילת התמלוקה ועליו השקעה בנגב.**
- קיום המסגרת התשתית והתחילת נכונות סיוע החטיבה כ-10** התחילת התחילת התיישבות.
- א.א. אשכול - רכישת 24 מבנים והתחילת התחילת היישובית** קודר, רובי, דודו, אביהם, כנסת, חילמי יוקי, דניאל, יעקוב, הנשיא, התחילת 2 מיליון ₪.
- א.א. רמת נגב - החטיבה הרכיבה 30 מבנים והתחילת התחילת** החטיבה להתיישבות כללה רכישת מבנים, סיוע בקמת חקלאים ותחילת היישובית. תפוצת היישובית.
- הבנת מפרט 100 בתחילת התחילת, תפוצת קליטה עליו.**



היאחזויות נח"ל

נח"ל עירון

על פי החלטת ממשלה מסי 1917 מיום 2.6.2002 הקימה החטיבה להתיישבות היאחזות בנח"ל עירון באזור ואדי ערה.

באפריל 2003 אוכלסה ההיאחזות ובה משרתים כ-200 חיילים שמטרת עיסוקם הינה יצירת עבודה קהילתית עם הנוער באזור חריש, חדרה, נתניה, אור-עקיבא ופרדס-חנה.

החטיבה להתיישבות השקיעה בהקמת נח"ל עירון כ- 8.3 מיליון ש"ח בתכנון רכישת מבנים ותשתיות.

עלות נוספת הנדרשת לאזרוח היאחזות במהלך מרץ 2005 מאמדת בכ-7 מיליון ש"ח.

נח"ל מרשם

על פי החלטת ממשלה להקמת ישוב 'בית מרשים' מסי הת/42 מיום 5.9.83 והחלטה נוספת מסי(נב/2) 3683 מיום 23.4.1998 להקמת ישוב כמרשם בין שקף לשומריה - על קו התפר, על ציר 738 שיחבר בין שומריה-להב לבית גוברין.

החטיבה להתיישבות נערכת להקמת היאחזות שתאוכלס באביב 2005. חיילי ההיאחזות יועסקו בעבודה קהילתית במתן כסחון שוטף ליישובי חבל לכיש, בני שמעון עד באר-שבע.

חלקה של החטיבה להתיישבות בהקמת היאחזות כ-4.5 מיליון ש"ח בעיקר בנושאי: תכנון, מבנים, תשתיות והפעלה שוטפת.

**החלטת ממשלה
להקמת היאחזות
6/02**
**גמר ביצוע ואכלוס
4/03**

**עד אפריל 2005
יוצבו 34 יחידות דיור
נוספות**

מתיישבים בודדים

ברחבי הנגב ישנן עשרות חוות חקלאיות החולשות על שטח של עשרות אלפי דונמים ובכלל זה בפרוייקט 'דרך היין'.

החטיבה להתיישבות סייעה לחלק מהמתיישבים הבודדים בהצבת מבנים לניהול וסמירה על השטחים החקלאיים שהוקצו למתיישבים על ידי מינהל מקרקעי ישראל ולאחר אישורם בועדת הפרוגרמות במשרד החקלאות. סייע החטיבה התמקד בשנה זו בהצבת מבנים ובסיוע למריצת דרכי גישה ועתה תתמקד גם בתחום היצרני לסיוע בהקמת מיזמים כלכליים ממונים.

המתיישבים להם סייעה החטיבה להתיישבות מחזיקים כ- 5000 דונם במספר פרויקטים יצרניים לדוגמא: כרמים, מטעי זיתים, עדרים למרעה, חדרי ארוח במדבר, עדר מאקות חולבות, הקמת בית בד והקמת רמת.

החטיבה להתיישבות סייעה למתיישבים אלה בעלות כוללת של 1.1 מיליון ש"ח.

חוות נאות

עדר עיזים



הוצבו 2 מבנים ובכיצוע דרך גישה

חוות סרגוסי

עדר עיזים וכבשים



הוצב מבנה ובכיצוע דרך גישה

חוות טנא

הכשרת קרקע לרפת לחלב



הוצב מבנה ובכיצוע דרך גישה

חוות נחל חוורים

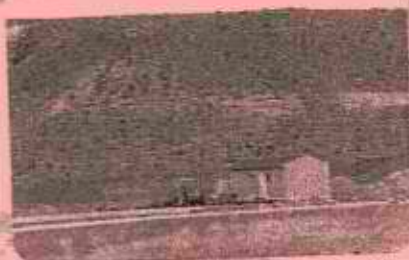
בנסעו ל-12 דונם מטעי זיתים



הוצב מבנה ובכיצוע דרך גישה

כרמי הר-הנגב הגבוה

מיועד ל-65 דונם מטעי זיתים ועדרי כבשים לכשר



הוצב מבנה ובכיצוע דרך גישה

חוות הררי

מיועד למטעי זיתים



הוצב מבנה ובכיצוע דרך גישה



7

כפר הסטודנטים עדיאל

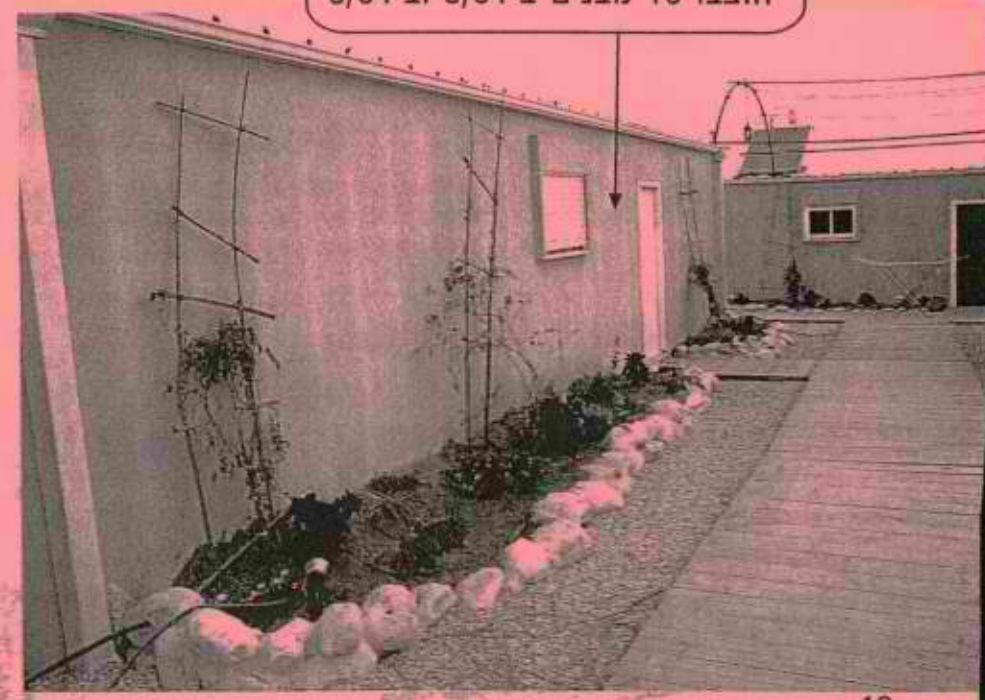
בישוב אשלים בתחום המועצה האזורית רמת נגב הוקם בסיוע החטיבה להתיישבות כפר סטודנטים בשם 'עדיאל'.

הכפר מאכלס סטודנטים הלומדים במוסדות אקדמיים בכאר שבע ובסביבה מסרת המרויקט שילוב הסטודנטים בפעילות קהילתית ביישובי הסביבה כשהמטרה להשאירם באופן קבוע באזור. בתמורה יקבלו הסטודנטים מלגת למודים ודיר במחיר מסובסד.

עיקר סיוע החטיבה להתיישבות בפרויקט ייחודי זה בנגב, הינו הצבת 10 מבנים למגורים ובתכנון הכפר בהשקעה של 900,000 ₪.



הוצבו 10 מבנים ב-3/04 וב-8/04





מבצע בלתי רגיל ליישוב הנגב ובגליל

מכובדי

שלום רב,

הנדון: מבצע "בנים חוזרים" בנגב ובגליל

בימים אלה יוצא לדרך מבצע שמטרתו ליישב כ- 200 משפחות במגזר הכפרי בנגב ובגליל.

מבצע זה הינו אחד ממגוון תכניות אותם יוזמת ומקדמת החטיבה להתיישבות בשיתוף גורמים נוספים (מועצות אזוריות, תנועות ההתיישבות, משרדי ממשלה) כחלק מהמאמץ להניב לפתח ולבסס התיישבות כפרית בנגב ובגליל כפי שהוטל עליה ע"י ממשלת ישראל.

מצ"ב העלון לעיונכם.

חוזרים ומתיישבים בנגב ובגליל!

תנאי המבצע

במסגרת המבצע יוצעו למתיישבים מספר דגמים של מבני מגורים יבילים, בני 3-4 חודים. המבנים יוצבו במגרשים שטיכשו או יירכשו על ידי המתיישבים (במקרים חריגים תידון בקשה להצבת המבנה במגרשים אחרים). לתקופה של עד 6 שנים, תמורת שכר-דירה אטרקטיבי. במהלך 6 השנים ואך אחרי שנתיים לפחות) יוכל המתיישב לרכוש את המבנה - או לסיים את זכויותו, והמבנה יוחזר לחטיבה להתיישבות. במהלך תקופה זו יוכל המתיישב גם לבנות את בית הקבע שלו לצד המבנה הארעי.

מידע נוסף וטופסי רישום

במרכז המידע - טל' 1-800-215-216, פקס' 08-6299013
באתר האינטרנט של החטיבה: WWW.HITYASHVUT.ORG.IL

היכן ומתי נרשמים?

הרשמה תתקיים ביום שני - ט"ו בטבת תשס"ה, 27.12.2004 - בין השעות 18.00-12.00, במשרדי החטיבה להתיישבות שבבנייני המוסדות הלאומיים, רח' המלך ג'ורג' 48, ירושלים.

על אחד מבני הזוג לבוא אישית להרשמה. תשובות תישלחנה לנרשמים תוך 20 יום, וחוכאים יוזמנו למשרדי החטיבה לשם חתימה על החוזה. **ההרשמה עצמה איננה מחייבת את הנרשם.**

איך מקבלים את המבנה?

נרשם שיקבל תשובה חיובית וחתם על חוזה, יהיה זכאי לקבל את המבנה בכסוף להצגת אישור קליטה ליישוב, אישור על רכישת מגרש, תשלום דמי פיתוח והצגת היתר בניה/העמדה מהוועדה המקומית לתכנון ובניה.

המבנה והוכלתו וכן היסודות למבנה יינתנו לחוכאים על חשבון החטיבה



בעקבות הביקוש הגובר להתיישבות במגזר הכפרי בנגב ובגליל, נרחמה החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית לתת פתרון מתאימים. במסגרת זו הציבה החטיבה להתיישבות כ-100 מבנים יבילים (מבנים טרופיים איכותיים) לפיתוח ההתיישבות הכפרית בנגב ועוד כ-60 מבנים יוצבו בנגב ובגליל עד סוף שנה זו.

לקראת 2005 נרחמה החטיבה למבצע של הצבת כ-200 מבנים יבילים לקליטת משפחות צעירות המעוניינות להצטרף להתיישבות הכפרית בנגב ובגליל.

טלפון: 02-6202327 / פקס: 02-6202229

המלך ג'ורג' 48, ת.ד. 92, ירושלים 91000

דואר אלקטרוני: duvdev@jazo.org.il



בס"ד

ט"ז בשבט תשס"ה
26 בינואר 2005

מנכ"ל
07.02.2005
דואר נכנס

לכבוד
מר אילן כהן
מנכ"ל משרד ראש הממשלה
רח' קפלן 1
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מבצע בנים חוזרים ומתיישבים חדשים לנגב ולגליל

בימים אלו סיימה החטיבה בהצלחה את שלב א' למבצע בנים חוזרים ומתיישבים חדשים לנגב ולגליל. מבצע זה הינו חלק מהמבצעים אותם עורכת ותערוך החטיבה לעידוד הקליטה ביישובים בגליל ובנגב בהתאם להחלטות הממשלה כי החטיבה תחל לפעול באזורים אלה, וכן בעקבות פעילותו הנמרצת והברוכה של ח"כ אלי אפללו לתקצוב המבצע.

במסגרת מבצע זה יצאה החטיבה בקמפיין הפונה לזוגות צעירים שרכשו או מעוניינים לרכוש מגרש או נחלה חדשה בהתיישבות הכפרית בנגב ובגליל, להגיש בקשה לקבלת מבנה יביל מהחטיבה בדמי שימוש אטרקטיביים לתקופה של עד 5 שנים בכדי לאפשר לזוג הצעיר להקלט מיידית ביישוב, להתבסס כלכלית ולבנות בפרק זמן זה את בית הקבע שלהם ביישוב.

בתקופת הקמפיין פנו למרכז המידע שהקימה החטיבה כ-3,000 מתעניינים. ביום ההרשמה הגיעו 400 זוגות, מתוכם נרשמו למבצע 370 זוגות.

בשלב א', לאחר מיון עפ"י קריטריונים, אישרה החטיבה להתיישבות מבנים יבילים לכ-130 משפחות לגליל ולנגב. בשלב ב' יוקצו עוד כ-100 מבנים להתיישבות בנגב ובגליל.

אנו מקבלים מהשטח תגובות חיוביות ביותר למבצע והמועמדים שזכו מציינים את שביעות רצונם מהמבצע שנותן להם את הזמן הדרוש להתבסס ביישוב החדש ולבנות את ביתם.

בשיתוף כל הגורמים - המועצות האזוריות, הרשות לפיתוח הנגב, הרשות לפיתוח הגליל ותנועות ההתיישבות - שנטלו חלק במבצע, תיזום החטיבה להתיישבות מבצעים נוספים לעידוד הקליטה וליצירת תעסוקה בפריפריה.

בכבוד רב,

יהונתן שיניק
מנהל חטיבת תכנון ונכסים

לוטה: דו"ח רשימת הפונים למבצע

העתק: גבי אורית נוקד, סגנית השר
מר סלי מרידור, יו"ר הסוכנות היהודית
מר שי חרמש, גזבר הסוכנות היהודית
מר אברהם דובדבני, ראש החטיבה
עו"ד שלמה בן אליהו, מנכ"ל החטיבה
מר איציק וייס, סמנכ"ל החטיבה



בס"ד

יא' כסלו תשס"ה
24 נובמבר 2004

לכבוד
ראש המועצה האזורית

הנדון: מבצע "בנים חוזרים" ומתיישבים חדשים בנגב ובגליל.

החטיבה להתיישבות החלה לפעול בנגב החל מ- 10/03 והציבה עד עתה כ- 100 מבנים יבילים לפיתוח ההתיישבות הכפרית בנגב, וכ- 60 מבנים נוספים יוצבו עד סוף שנה זו.

בזכות פעילות נמרצת של ח"כ אלי אפללו קיבלה לאחרונה החטיבה להתיישבות תוספת תקציב של כ- 30 מלש"ח לנגב ולגליל להפעלה בשנת תקציב 2004. מתקציב זה תמשיך החטיבה להתיישבות להציב מבנים יבילים ולפתח תשתיות בישובים החדשים (גבעות בר, חרוב, מרחב עם ונחל עירון) ובהתיישבות בודדים. כמו כן תצא החטיבה להתיישבות בזמן הקרוב במבצע להצבת כ- 200 יח"ד נוספות למגורי משפחות המעוניינות להיקלט להתיישבות הכפרית: במושבים ובישובים הקהילתיים בנגב ובגליל.

מבצע זה יקרא "בנים חוזרים" ולהלן פרטיו:

המבצע מיועד לזוגות נשואים שרכשו לאחרונה, או ירכשו, מגרש בנחלה חדשה במושב או מגרש בהרחבה במושב או מגרש בישוב קהילתי והכל בישובים בתחומי המועצות האזוריות בנגב ובגליל. עדיפות תינתן לזוגות נשואים שהינם "בנים חוזרים" ו/או לזוגות נשואים עם ילדים ו/או לזוגות שגרים במרכז הארץ ו/או לזוגות שהחלו בהליכי קבלה בישוב.

ועדת חריגים תדון בכל פניה החורגת מכללי המבצע כך שלכל זוג נשוי יש סיכוי.

ככלל, הזכאים ירכשו את המגרש וישלמו הוצאות פיתוח. החטיבה להתיישבות תציב את המבנה- על המגרש הפרטי של המתיישב או על כל מגרש ציבורי בתיאום עם האגודה והמועצה - לתקופה של עד 5 שנים (כדי לאפשר לזוגות הצעירים שיקלטו להתבסס כלכלית ולבנות את ביתם הקבוע).

החטיבה תצא בתחילת חודש דצמבר 2004 בקמפיין לפרסום המבצע; תאריך הרישום נקבע ל- 27/12/04.

נודה לסיועכם בהפצת ופרסום המבצע בין הישובים בתחומי המועצה.

מצ"ב: דף הסבר על המבצע.

תקנון המבצע.

הסכם זכאות.

חוזה דמי שימוש.

גובה דמי השימוש לכל דגם.

טופס הגשת מועמדות.

תמונת הדמיה של דגמי המבנים (להמחשה בלבד).

בכבודך
שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל החטיבה להתיישבות



בס"ד

יא' בכסלו תשס"ה
24 נובמבר 2004

דף הסבר למבצע "בנים חוזרים" ומתיישבים חדשים בנגב ובגליל

החטיבה להתיישבות הציבה בשנה האחרונה כ- 100 מבנים יבילים לפיתוח ההתיישבות הכפרית בנגב, ועוד כ- 60 מבנים יוצבו עד סוף שנה זו. בעקבות הביקוש הגובר להתיישבות במגזר הכפרי בנגב ובגליל, קיבלה החטיבה להתיישבות תוספת תקציב של 30 מיליון ₪ בעזרתו המיוחדת של ח"כ אלי אפללו.

התקציב מיועד בחלקו להקמת מחנות זמניים בישובים החדשים ולהתיישבות בודדים וחלקו למבצע "בנים חוזרים" שמטרתו להציב כ- 200 מבנים יבילים לקליטת משפחות המעוניינות להתיישב בהתיישבות הכפרית בנגב ובגליל.

עיקרי תנאי המבצע :

החטיבה להתיישבות רכשה מספר דגמים של מבנים יבילים (3 חדרים ו-4 חדרים) שיוצבו למגורים במגרשים שירכשו ע"י המתיישבים (במקרים חריגים תדון בקשה להצבת המבנה במגרשים אחרים), זאת לתקופה של עד 5 שנים, בתשלום דמי שימוש אטרקטיביים. במהלך 5 השנים, אך לא לפני תום שנתיים מתחילת התקופה, תהיה למתיישב זכות לרכוש את המבנה או לסיים את זכאותו והמבנה יועבר ע"י החטיבה לאתר אחר או למתיישב אחר.

לנוחותכם רצ"ב תמונות הדמיה של דגמי המבנים ופרוט גובה דמי השכירות עבורם. (תמונות הדמיה של דגמי המבנים, תשריטי המבנים ופרוט גובה דמי השימוש עבורם - יימצאו גם באתר האינטרנט ובמרכז המידע, עם תחילת המבצע).

למי מיועד המבצע:

המבצע מיועד לזוגות נשואים, אשר לפחות לאחד מבני הזוג טרם מלאו 35 שנה, שרכשו לאחרונה, או ירכשו עד ליום 2/5/05, מגרש בנחלה חדשה במושב או מגרש בהרחבה במושב או מגרש ביישוב קהילתי והכל בישובים בתחומי המועצות האזוריות בגליל ובנגב (רשימת המועצות האזוריות תמצא באתר האינטרנט של החטיבה ובמרכז המידע).

עדיפות :

תינתן עדיפות ל"בנים חוזרים" ו/או לזוגות עם ילדים ו/או לזוגות שגרים במרכז הארץ ו/או לזוגות שהחלו בהליכי קבלה ביישוב. למרות האמור לעיל, החטיבה תשאף להציב את המבנים בפיזור רב של ישובים ככל האפשר בתחומי המועצות הרלוונטיות ולכן **גדלים** הסיכויים להיכלל כזכאים.

מידע וטפסי רישום :

מידע על הפרויקט ואת כל הטפסים ניתן לקבל -

א. במרכז המידע בטלפון - 1-800-215-216 פקס - 08-6299013

ב. באתר האינטרנט של החטיבה www.hativa-hityashvut.org.il



מועד הרישום :

ביום 27/12/04 משעה 12:00 ועד השעה 18:00 יתבצע רישום במשרדי החטיבה להתיישבות שבבנייני המוסדות הלאומים ברח' המלך ג'ורג'י 48, ירושלים.
על אחד מבני הזוג לבוא אישית להרשמה.

הנרשמים יקבלו תשובה תוך 20 יום ממועד הרישום ויוזמנו לבוא למשרדי החטיבה לשם חתימה על חוזה.

הליך קבלת המבנה:

נרשם שקיבל תשובה חיובית וחתם על חוזה יהיה זכאי לקבל את המבנה בכפוף להצגת אישור קליטה לישוב, אישור על רכישת המגרש, תשלום דמי פיתוח והצגת היתר בניה / העמדה מהוועדה המקומית לתכנון ולבניה.
הזכאים יקבלו את המבנה + הובלה + יסודות למבנה על חשבון החטיבה להתיישבות. כל שאר התשלומים וההוצאות, לרבות: הוצאת היתר בניה וחיבור תשתיות - על חשבון הזכאים.

ועדת חריגים

החטיבה תקים ועדת חריגים שתדון בכל פניה החורגת מהאמור לעיל.

תקנון

מבצע בנים חוזרים למושבים וקליטת מתיישבים חדשים בגליל ובנגב

מידע:

כל המידע הקשור למבצע יהא מצוי ב:

אתר האינטרנט של החטיבה: אתר שכתובתו www.hativa-hityashvut.org.il

מרכז מידע: טלפון: 1-800-215-216, פקס: 08-6299013

1. עיקרי תנאי המבצע:

לחטיבה להתיישבות מספר דגמים של מבנים יבילים (3 חדרים ו-4 חדרים) שיוצבו במגרשים לתקופה של עד 5 שנים בדמי שימוש אטרקטיביים. לאחר שנתיים ממועד ההצבה ועד תום חמש השנים, תהיה לזכאים זכות לרכוש את המבנה בתנאים כמפורט בהסכם הזכאות שעליו יחתמו או לסיים את תקופת זכאותו. בחר הזכאי לסיים את תקופת זכאותו - יועבר המבנה על ידי החטיבה לאתר אחר או למתיישב אחר.

2. תמונת דגמי המבנים, תשריטי הדגמים וכן טבלת דמי השימוש עבור כל דגם - נמצאים באתר האינטרנט של החטיבה ובמרכז המידע.

3. למי מיועד המבצע:

זוגות נשואים – שלאחד מהם טרם מלאו 35 שנה - שרכשו, או ירכשו עד ליום 2.5.05, מגרש בנחלה חדשה במושב או מגרש בהרחבה במושב או מגרש בישוב קהילתי, והכל בישובים שבתחומי המועצות האזוריות בגליל או בנגב.

ואלו המועצות:

גליל	נגב
גלבוע	אשכול
גליל עליון	בני שמעון
גליל תחתון	חבל אילות
זבולון	חוף אשקלון
מבואות חרמון	לכיש
מגידו	ערבה תיכונה
מטה אשר	רמת נגב
מנשה	שדות נגב
מעלה יוסף	שער הנגב
מרום הגליל	שפיר
משגב	מרחבים
עמק בית שאן	תמר
עמק הירדן	
עמק יזרעאל	

4. עדיפויות:

תינתן עדיפות ל: בניס חוזרים ו/או לזוגות עם ילד או ילדים ו/או לזוגות שהחלו בהליכי קבלה בישוב ו/או לזוגות שגרים במרכז הארץ.

בן חוזר – מי שהוריו התגוררו, דרך קבע, בישוב בו בכוונת המבקש לגור, לפחות שנתיים במהלך 15 השנים האחרונות.

5. הפעלת המבצע על ידי החטיבה:

- א. החטיבה תפרסם הודעה על המבצע באתר האינטרנט שלה וכן ב- 2 עיתונים יומיים.
- ב. להודעה שתפורסם באתר האינטרנט יצורפו המסמכים הבאים:

1. טופס הגשת מועמדות.
2. דף הסבר על המבצע (המסמך הינו כללי בלבד ואינו מחייב).
3. הסכם זכאות
4. חוזה דמי שימוש למבנה.

כמו כן יוצב באתר האינטרנט המידע הבא:

1. דגמי המבנים (להמחשה בלבד ואינו מחייב).
2. תשריטי הדגמים (להמחשה בלבד ואינו מחייב).
3. טבלת דמי השימוש החודשיים לכל דגם.
4. רשימת המועצות האזוריות בנגב ובגליל.
5. פרטי מרכז המידע.
6. תקנון המבצע.

6. הבקשות להשתתפות במבצע, בצירוף כל המסמכים, תימסרנה במעטפות סגורות ויתקבלו על ידי הגבי אילנה ביטון, במשרדי החטיבה, בניני המוסדות הלאומיים, רח' המלך ג'ורג' 48 ירושלים (חדר 175). רישום ומסירת הטפסים, בצירוף כל המסמכים הנדרשים להשתתפות במבצע, יהיה ביום ב', ח' בטבת תשס"ה, 27.12.04 בין השעות 12:00 עד 18:00.

את המסמכים ימציא אחד מבני הזוג לגבי אילנה ביטון במועד הרישום. על המבקש להציג תעודת זהות.

7. הבקשות להשתתף במבצע יכללו את המסמכים הבאים: טופס הרשמה בצירוף המסמכים להוכחת העובדות שבטופס, העתק הסכם הזכאות במבצע והעתק חוזה דמי שימוש במבנה. המבקשים יחתמו בראשי תיבות בשולי כל עמוד, לאישור, כי קראו והבינו את האמור במסמכים וכי הם מסכימים לנוסח והוא מקובל עליהם.

8. הודעה למבקשים על אישור זכאותם תשלח בתוך 20 יום ממועד הרישום. בנוסף, תשלח הודעה לכל המבקשים אשר נדחו ולא נתקבלו למבצע. ההודעות תישלחנה לכתובות שנמסרו ע"י המבקשים בטופס הבקשה.

9. מבקשים אשר הגישו בקשה ונדחו יוכלו לערער בכתב בפני ועדת ערר עד ולא יאוחר מתום 15 יום מיום משלוח ההודעה על דחיית מועמדותם.

10. ועדת הערר תמנה את החברים הבאים:

יועץ משפטי, נציג החטיבה, נציג מרכז המועצות האזוריות, סוציולוג החטיבה וחשב החטיבה או נציגו.

11. עם גמר בדיקת הבקשות אשר הוגשו ושליחת ההודעות לכתובות המבקשים יוזמנו הזכאים במבצע למשרדי החטיבה לשם חתימה על הסכם זכאות.
12. מי שלא יגיע למשרדי החטיבה לחתימה על הסכם הזכאות במועד – תבוטל זכאותו באופן אוטומטי בלא שתידרש מתן הודעה על כך.
13. זכאים שחתמו על הסכם זכאות במועד יהיו חייבים להציג בפני החטיבה את המסמכים הבאים במועדים הנקובים להלן:

המועד	המסמך
עד ליום 1.3.05	אישור ועדת הקבלה המוסמכת על קבלתם לשוב
עד ליום 2.5.05	1. חוזה פיתוח עם מינהל מקרקעי ישראל לגבי המגרש חתום כדין או שובר עיסקה המאשר כי התשלום למינהל מקרקעי ישראל עבור המגרש שולם במלואו במועד. 2. אישור הגורם המבצע את הפיתוח על תשלום הוצאות הפיתוח כנדרש מרוכשי מגרשים בשוב
עד ליום 1.7.05	היתר כדין מהוועדה המקומית לתכנון ובנייה הנדרש לפי חוק התכנון והבניה לצורך הצבת המבנה במגרש.

14. לא הציגו הזכאים את אחד האישורים או המסמכים הנ"ל במועד – תבוטל זכאותם במבצע באופן אוטומטי.

15. הזכאים יקבעו בהתאם לקריטריונים הבאים:

החטיבה תשאף להציב את המבנים בפיזור רב של יישובים ככל האפשר בתחומי המועצות הרלוונטיות ולפיכך לא תציב יותר מ- 4 (ארבעה) מבנים ביישוב אחד ולא יותר מ- 20 מבנים במועצה אזורית אחת (להלן: "הכמות המירבית").

תינתן עדיפות לבנים חוזרים ו/או לזוגות עם ילד או ילדים ו/או לזוגות שהחלו בהליכי קבלה ביישוב ו/או לזוגות שגרים במרכז הארץ. לשם הוכחה, יצורפו המבקשים כל מסמך התומך בעובדות אלו (כגון: בן חוזר - אישור מזכירות הישוב ו/או ראש המועצה האזורית. ילדים - ספח תעודת הזהות)

אם מספר המועמדים שזכאותם שווה בתחום ישוב מסוים ו/או מועצה אזורית מסוימת תעלה הכמות המרבית - תערוך החטיבה הגרלה בין כל המועמדים ללא השתתפות המועמדים. ההגרלה תיערך על ידי נציג החטיבה והיועץ המשפטי של החטיבה.

16. מי זכאי להיכלל במבצע (תנאי סף מצטברים):

התנאי	הוכחת התנאי
בני זוג נשואים	א. רישום בתעודת הזהות או
לאחד מהם טרם מלאו 35 שנה	ב. תעודת נישואין העתק תעודת הזהות

17. סמוך לאחר המצאת כל המסמכים והאישורים, ולאחר שהזכאי יחתום על חוזה דמי שימוש, תציב החטיבה את המבנה על מגרש הזכאי.

חריג: במקרים חריגים רשאי הזכאי לבקש מהחטיבה לאשר הצבת מבנה במגרש אחר המצוי באותו ישוב אך אינו מגרש הזכאי, ובלבד שהזכאי ימציא לחטיבה את כל המסמכים והאישורים הנדרשים על פי תקנון זה (במקרה זה ההיתר על פי חוק התכנון והבניה יהא למגרש האחר).

18. ועדת חריגים

ועדת חריגים תדון בכל בקשה החורגת מכללי המבצע. ועדת החריגים רשאית לאשר, מטעמים שיפורטו בהחלטה, כל בקשה בהתאם לשיקול דעתה גם אם היא חורגת מכללי המבצע. כן רשאית הועדה לדחות כל בקשה לפי שיקול דעתה.

הרכב הועדה: מנכ"ל החטיבה, מנהל החבל הרלוונטי והיועץ המשפטי.

19. עלויות נוספות

החטיבה תציב את המבנה היביל במגרש המיועד וכן תישא בעלות הובלת המבנה והקמת היסודות. כל שאר ההוצאות לרבות: תשתיות, חיבור לתשתיות, הוצאת היתר העמדה וכל שאר ההוצאות מכל מין וסוג - יחולו על הזכאי ויהיו באחריותו.

20. לאחר קביעת הזכאים במבצע יופעל המבצע על ידי משרדי החבלים של החטיבה:

גליל – חבל הצפון, אזור התעשייה קצרין. טלפון: 04-6851200 פקס: 04-6851226

נגב – חבל הדרום, רחוב הנרייטה סולד פינת שזר 1, באר שבע.
טלפון: 08-6295583 פקס: 08-6295584

לאחר קבלת אישור הזכאות יפנו הזכאים למשרדי החבל הרלוונטי בכל הקשור למימוש זכאותם.

21. בכל מקרה של סתירה בין תקנון זה לבין הסכם הזכאות – יגבר האמור בהסכם.

סיכום בין החטיבה להתיישבות לאגף התקציבים באוצר מיום 14.4.03


בהמשך להחלטת הממשלה בנושא תכנית ההבראה למשק הישראלי מיום 25.3.03, מוסכם על הצדדים כי:

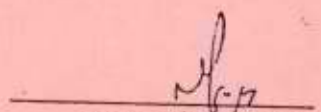
1. בסיס תקציב החטיבה להתיישבות בשנים 2003-2004 יופחת, מעבר לקיצוץ הרוחבי שהושת בתכנית האמורה על כל משרדי הממשלה, רק ב-7.5 מלש"ח נוספים (לאחר הקיצוצים האמורים יעמוד תקציב החטיבה בשנת 2003 על 103 מלש"ח), בנוסף לקיצוצים רוחביים ככל שיהיו. *
2. החטיבה להתיישבות תיעד מתוך תקציבה סך של 10 מלש"ח למימון פעילות בנגב, בכל אחת מהשנים 2003 ו-2004.
3. אגף התקציבים באוצר יפעל בשנים 2003-2004 להעברת עודפים מחוייבים, והכל במסגרת המדיניות הכללית של האגף בעניין.
4. תקציב התקורות של החטיבה להתיישבות על כל מרכיביו עומד כיום על כ-31 מלש"ח. החטיבה להתיישבות תקצץ בתקציב התקורות כדלקמן:

(37 -)

- א. בשנת 2003 יופחת תקציב התקורות ב-1 מלש"ח.
- ב. בשנת 2004 יופחת תקציב התקורות ב-4 מלש"ח.
- ג. בשנת 2005 יופחת תקציב התקורות ב-4 מלש"ח.

5. קיצוץ כאמור בסעיף 4 יכלל בסך הקיצוץ המפורט בסעיף 1.
6. סיכום זה כפוף לקיום מלוא התחייבויות החטיבה לפי סיכום זה ולהעדר תוספת תקציבית לחטיבה בכל אחת מהשנים 2003 ו-2004 מכל סיבה שהיא. האוצר לא יפעל להפחתות ספציפיות בתקציב החטיבה התיישבות מעבר לאמור בסיכום זה ומעבר להחלטות על קיצוצים רוחביים בתקציב ככל שיהיו.
7. לא תחול תוספת לתקציב החטיבה לפעילותה בנגב ולא יחולו התחייבויות משרד האוצר, בכל זמן שהוא, מעבר לאמור בסיכום זה, לעניין פעילות החטיבה בנגב.


 אמיר לוי
 סגן הממונה על התקציבים


 שלמה בן אליהו, עו"ד
 מנכ"ל החטיבה להתיישבות

* חתום 126

העתק:
 מר אברהם דובדבני - יו"ר החטיבה להתיישבות
 מר אורי יוגב - הממונה על התקציבים
 מר שי וינר - יועץ כלכלי, משרד רוה"מ
 גב' גלית אסף-שנהר - רכות חקלאות, אגף התקציבים



משרד ראש הממשלה

24.4.2006

לכבוד

חברי הועדה

אילן כהן (יו"ר) – מנכ"ל משרד רה"מ
יוסי ישי – מנכ"ל משרד החקלאות
שאול צמח - סגן הממונה על התקציבים באוצר
חיים פוליאקוף – נציג משרד הבנוי והשכון
שמוליק ריפמן – נציג המועצות האזוריות
שלמה בן אליהו – החטיבה להתיישבות

נוסח הסכום של המלצת הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות

בהמשך לדיון האחרון של הועדה שנערך ביום ה- 20 מרץ 2006, מצ"ב נוסח עדכני המתייחס להערות הנוספות שהשמיעו חברי הועדה ולסכום מנכ"ל משרד רה"מ בנדון.

אבקשך לאשר בחתימתך הסכמתך לסכום זה של הועדה.

בברכה

עוזי קרן

יועץ רה"מ להתיישבות

העתקים:

יוסי רוטו – יועץ מיוחד משרד רה"מ
שלומית ברנע – יועמ"ש משרד רה"מ
גבי גולן – יועץ לפיתוח ותשתיות משרד רה"מ
גלית שנהר – יועצת בכירה משרד רה"מ

נספחים:

תקציבי החטיבה להתיישבות בשנים 1999-2005 - עמ' 8
נספח תקציבי של החטיבה להתיישבות ע"פ קבוצות משנה - עמ' 8
ההסכם בין ממשלת ישראל וההסתדרות הציונית העולמית - עמ' 9-34
נספח תקציבי מפורט - עמ' 35-45

הועדה לבחינת פעולות ההתיישבות

הצעות לסכום דיוני הועדה

1. כתב המנוי

החלטת ממשלה מס 2474 מיום 15.8.2004

"להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, למנות צוות בראשותו, ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד החקלאות ופתוח הכפר, מנכ"ל החטיבה להתיישבות ונציג מרכז המועצות האזוריות, אשר תבחן את ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית ואת הפעולות בהן עוסקת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית. הבחינה תבוצע מתוך כוונה למנוע כפילות ובזבוז נשאים בביצוע תכניות ופעולות ההתיישבותיות, תוך המשך פיתוח הפריפריה. הועדה תגיש המלצותיה עד ליום 1 באפריל 2005"

2. רקע

במהלך שנים רבות עסקו שני גופים מרכזיים במשימות ההתיישבות (בעיקר בהקמת ישובים חדשים ובלווי כלכלי חברתי של ישובים צעירים):

- הסוכנות היהודית לגבי ישובים אשר נמצאו עד ל"קו הירוק" – מתקציב חיצוני
- החטיבה להתיישבות לגבי רמה"ג, ויישובי יהודה שומרון הבקעה ותבל עזה – מתקציב המדינה

החל מ-2003 חלו שני שינויים משמעותיים ביותר לגבי ההתיישבות הכפרית:

- הסוכנות היהודית סיימה לממש החלטתה מ-1992, ויצאה באופן מדורג מלווי ההתיישבות הצעירה ומהקמת ישובים חדשים
- החטיבה להתיישבות החלה לפעול בנגב בתחילה, ואחר כך גם בגליל במשימות ההתיישבות.

בנוסף לאמור מקימים משרדי הממשלה פעילות מגוונת כל משרד בתחומו הוא:

- המינהל לבניה כפרית - במשרד הבנוי והשיכון
- המינהל לחינוך התיישבותי, ואגפי מטה אחרים - במשרד החינוך
- האגף לתיירות כפרית החמ"ת ואגפי מטה אחרים - במשרד התיירות
- יחידות המטה השונות - במשרד החקלאות ופיתוח הכפר.
- האגף למשימות לאומיות והמחלקה להתיישבות - במשרד הבטחון
- מינהל הספורט - במשרד המדע התרבות והספורט
- מינהל הפיתוח האזורי, רשות ההשקעות ואגפי המטה האחרים - במשרד התמ"ת

3. דיוני הועדה

הועדה קיימה 7 דיונים:

- 14 בנובמבר 2004 – דיון בו הציגו נציגי החטיבה להתיישבות הציגו את החטיבה להתיישבות ואת תחומי פעילותה.
 - 20 בדצמבר 2004 – דיון בו הציג יועץ רה"מ להתיישבות את השלבים בהקמת יישוב חדש – השלב המקדמי, ועדת ההיגוי והשלב הפיזי.
 - 3 בינואר 2005 – דיון בו הציגו נציגי משרד האוצר (אגף התקציבים ואגף החשב הכללי) את נקודת ראותו לגבי פעילות החטיבה להתיישבות ותקציביה.
 - 10 בינואר 2005 – דיון בו הציג היועץ המשפטי של משרד האוצר את ההיבטים המשפטיים ההתקשרות בין ממשלת ישראל וההסתדרות הציונית העולמית.
 - 14 במרץ 2005 – דיון בו הציגו נציגי החטיבה להתיישבות דוגמאות לטיפול במרחב רמת הגולן ודוגמאות בהקמת היאחזויות נח"ל.
 - 8 בנובמבר 2005 – דיון בו הוצע לבחור בחטיבה להתיישבות כגורם המרכזי בפעילות ההתיישבותית אשר תפעל כסוכנות ביצוע, תוך קביעת כללים למעקב ובקרה על פעילותה. כמו כן הוצג מודל לתקצוב שנתי ורב שנתי של החטיבה להתיישבות.
 - 20 מרץ 2006 – דיון לסכום המלצות הועדה
- במו כן הוצג לוועדה ההסכם בין ממשלת ישראל ובין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 14.5.2000 (המצ"ב)

4. עיקרי הממצאים

א. הועדה קיבלה חוות דעת בעניין מודלים אפשריים לניהול פעילות ההתיישבות ומצאה שלחטיבה להתיישבות מספר יתרונות מובהקים כמו:

- יכולת ביצוע גבוה באמצעות צוות מיומן נאמן ומוכשר.
- גמישות ביצוע גבוהה, דבר המאפשר התארגנות למשימה נדרשת בל"ז קצר ביותר.
- יכולת פעולה ע"פ פרויקטים, ולווי כל פרויקט לאורך זמן עד לסיומו, היא עושה זאת באופן רוחבי ע"י הפעלת התאום עם הגורמים האחרים בפרויקט.

ב. הועדה זיהתה מספר חולשות במסגרת הניהול והפיקוח הממשלה על עבודתה של החטיבה להתיישבות.

- לא נקבע שר ממונה אשר מופקד על פעילות החטיבה להתיישבות (התקציב נרשם במשרד החקלאות), ותוכנית העבודה שלה איננה עוברת תהליך של אישור על ידי גורם בממשלה.
- לממשלה אין כלים באמצעותם ניתן לה לפקח על עמידתה של החטיבה להתיישבות במשימות ההתיישבותיות וכן את מידת התאימות של משימות אלה למדיניות הממשלה ולקווי הייסוד שלה.
- תקציב התקורות (בפרט בהוצאות שכר ונלוות) של החטיבה להתיישבות גבוה בהשוואה למשרדים וגופים אחרים (לדעת האוצר).
- קיימת אי בהירות לגבי השותפות ויחסי הגומלין עם ההסתדרות הציונית.

ממצאים נוספים

ג. תקציב החטיבה להתיישבות (ראה טבלה עמ' 8) למרות העובדה שהחטיבה להתיישבות עברה לפעול גם בנגב ובגליל, תקציבה לא גדל אלא אף קטן בהדרגה משנה לשנה באחוזים ניכרים. גם יציאתה של הסוכנות היהודית מפעילות בהתיישבות וכניסתה של ה"חטיבה" במקומה לא בא לידי ביטוי בתקציב. נמצא גם שתקציב ה"חטיבה" על בסיס שנתי מונע גמישות בביצוע.

ד. גביית חובות העבר נמצא כי שיטת העבודה של מתן הלוואות לאגודות ולתושבים לפרקי זמן ארוכים וביטול ועדת הערר גרמו לויכוחים רבים בדבר גובה החוב, ולהצטברות חובות רשומים בסכומים גדולים ללא יכולת של גביה אפקטיבית.

כיום מתבצעת גביית החובות בחלקה ע"י חברת "עידוד" ובחלקה ע"י "מנהלת ההסדרים במגזר החקלאי".

ה. נמצא כי קיים הסכם חתום בין הממשלה וההסתדרות הציונית העולמית מיום 14/5/2000, (ראה נספח עמ' 9) הקובע את מערכות היחסים בין הממשלה ובין ההסתדרות הציונית העולמית.

להסכם זה מצורפים נספחי העבודה, אך רק נספח א' מתוכם (נספח הבקרה) נחתם ביום 28.3.01, ואילו יתרת הנספחים טרם נחתמו עד היום. בפועל מתנהגים הצדדים להסכם כאילו גם יתרת הנספחים חתומים.

5. המלצות צוות ההגוי

משימות

1. לאור יכולתה המקצועית של החטיבה להתיישבות, ממליצה הוועדה להמשיך לראות בחטיבה להתיישבות כגוף ביצוע למשימות פיתוח התיישבות של הממשלה, בכל רחבי הארץ. החטיבה להתיישבות תעסוק:
 - בהקמת יישובים חדשים
 - בסיוע להתיישבות צעירה, בסיוע להתיישבות הכפרית ולמתיישבים חדשים בנגב, בגליל, בגולן, בקעת הירדן וביו"ש.
 - בביצוע פרויקטים ייחודיים בעצמה או/ו ובשיתוף עם משרדי הממשלה השונים.
2. בשמה החדש היא תקרה "החטיבה לביצוע פרויקטים לאומיים בהתיישבות" (להלן "החטיבה").
3. "החטיבה" תחליף בהדרגה את "המחלקה לישראל" בסוכנות היהודית בנושא סיוע למתיישבים ובלווי התיישבותי פרטני ביישובים בנגב, בגליל ובפריפריה.
4. על מנת לחזק ולמסד את יכולתה של הממשלה לתאם בין יעדי הממשלה ובין פעילותה של "החטיבה" ממליצה הוועדה כי:
 - הממשלה תיקבע את מדיניות ההתיישבות ואת יעדי החטיבה.
 - מנכ"ל משרד ראש הממשלה יקבע את התוכניות הרב שנתיות של "החטיבה".
 - האגף לתאום ולבקרה יבצע את הבקרה על ביצוע התוכנית השנתית שנקבעה.
5. הוועדה ממליצה לממשלה לבוא בדברים עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל, על מנת שזו תשתתף בפעילויות לפיתוח הנגב והגליל בתקציב, בתכניות העבודה ובבקרה.
6. מאחר וההסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות ממשיכים לסייע לממשלה בתוכניות ובפעולות שונות, מבקשת הוועדה להדגיש כי נוהלי העבודה יהיו ע"פ ההסכם שבניהם בו נאמר: "כי ההסתדרות הציונית תבצע את פעילותה על פי נוהליה, בהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה".
7. הוועדה מצאה כי יש לתת "לחטיבה" גמישות ביצוע ויכולת עבודה בחלק מתקציבה ע"פ פרויקטים "כזרוע הארוכה וכשלוחה של הממשלה". עם זאת ממליצה הוועדה שבמהלך השנתיים הקרובות תיבחן האפשרות לפיה תופעל החטיבה בחלק מהנושאים כ"סוכנות ביצוע - קבלנית".

מינוי המנהלים

8. מינוי יו"ר "החטיבה" ייקבע בהתייעצות ובהסכמת ראש הממשלה.
9. מנכ"ל משרד ראש הממשלה ישותף בתהליך בחירת מנכ"ל "החטיבה".
10. מנכ"ל משרד ראש הממשלה ימנה את מבקר הפנים של "חטיבה".
11. החשב הכללי במשרד האוצר ימנה את חשב ה"חטיבה" בהתאם.

התקציב

12. התקציב להתיישבות ייכלל במסגרת תקציב משרד ראש הממשלה, ויוקצה "לחטיבה" על פי חלוקה לשתי קבוצות:
 - א. תקציב שנתי בטיפול מתמשך של החטיבה ותקורות. תקציב זה יאושר ע"י מנכ"ל משרד רה"מ במסגרת אישור בתוכנית העבודה השנתית (כאמור בסעיף 5 לעיל) וכן התקורות. תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-125 מלש"ח
 - ב. תקציב לפי פרויקטים שיעברו תהליך של אישור מנכ"ל משרד רה"מ. תקציב זה יהיה בסדר גודל של כ-75 מלש"ח.גם תקציב זה של הפרויקטים יהיה בבסיס התקציב של "החטיבה", אולם חשב "החטיבה" לא יהיה רשאי לבצע התחייבויות בסעיף זה ללא אישורו של מנכ"ל משרד רה"מ.

(ראה טבלה עמ' 8)

13. שני חלקי התקציב הנ"ל יקבעו ע"פ הפעילויות השונות בחלוקת המשנה הבאה:

- א. תקציב שנתי בטיפול מתמשך של החטיבה, ותקורות.
 - תקציב לטיפול ביישובים ובמתיישבים צעירים (מתוך היישובים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות), ישובים אשר יקבעו בתוכנית העבודה השנתית.
 - תקציב לפעילות חברה וקהילה בהתיישבות הצעירה.
 - תקציב תקורות
- ב. תקציב לפי פרויקטים שיעברו תהליך של אישורים כנדרש
 - תקציב להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.
 - תקציב לטיפול ביישובי ספר אשר שרויים במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.
 - תקציב ייחודי לפעילות "החטיבה" בפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל.
 - תקציב עבור השתתפות "החטיבה" בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.

14. "הרשאה להתחייב"

הוועדה רואה שיש לאפשר "לחטיבה" לעבוד בפרויקטים שמעבר לשנת עבודה, ולפיכך ממליצה לאגף התקציבים באוצר לבחון מתן "הרשאה להתחייב" לפרויקטים מתמשכים.

15. גביית חובות

א. החל משנת 2006 לא יינתנו כספים בהלוואות אלה במענקים.
ב. חובות העבר – נציגי "החטיבה" והחשב הכללי יימפו החובות וימליצו על מבצע הוון למחיקת החובות. כמו כן, ממליצה הוועדה כי החובות שנותרו יגבו רק ע"י "מנהלת ההסדרים של המגזר החקלאי".

16. ההסדרים בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית

הוועדה ממליצה להמשיך לפעול ע"פ ההסכם הקיים. משרד ראש הממשלה יפעל להשלמת ההסכם וחתימת הצדדים על יתרת נספחיו שטרם נחתמו.

17. תקציב רב – שנתי

בשנת 2006 יתקיים דיון תקציבי עם אגף התקציבים באוצר לקביעת המסגרות התקציביות הרב שנתיות.

18. תקציב 2006

מאחר ותקציב "החטיבה" המתוכנן ל- 2006 קטן מהותית ביחס לתקציב בפועל שקיבלה החטיבה להתיישבות בשנים האחרונות וגם ביחס לתקציב 2005 ללא תקציב ההתנתקות, (ראה טבלה עמ' 8) מוצע כי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר והחטיבה להתיישבות יגישו מסגרת תקציבית מעודכנת לשנת 2006 עד 1/5/06.

מעקב ובקרה

19. יוקם צוות יישום המלצות הדו"ח בו ישתתפו נציג משרד ראש הממשלה, מנכ"ל החטיבה ונציג אגף התקציבים באוצר.
20. יישום ההמלצות ייבחנו מחדש בסוף שנת 2006 ובסוף שנת 2007 לאחר שצוות היישום ההמלצות יגיש דו"ח בנדון.

תקציב החטיבה להתיישבות בשנים האחרונות

שנה	בסיס	שינויים #	סה"כ	מתוכם לנגב וגליל
1999	188	62	250	
2000	106	40	146	
2001	89	51	141	
2002	136	7	142	
2003	126	(9)	117	
2004	81	38	119	30
## 2005	65	48	113	25

תקציבים שנוספו במהלך השנה
 # בשנת 2005 הפעילה החטיבה תקציב נוסף של 183 מלש"ח ליישובם של תושבי חבל עזה.

תקציב החטיבה להתיישבות ע"פ קבוצות משנה (פרוט סעיפים 12.13)

מזטבר	הערכה	פרוט	ראשי	
	75	ישובים צעירים תקציב סה"מ	תקציב שנתי לטיפול	1
	20	חברה וקהילה בישובים צעירים	מתמשך ולתקורות	
125	30	תקורות ובצ"מ		
	25	הקמת ישובים חדשים	תקציב לפי פרויקטים	2
	20	סיוע לישובים ותיקים במשבר		
	15	פרויקטים יחודיים לחטיבה		
75	15	פרויקטים משותפים עם אחרים		
100	סה"כ			

י.מ. 1937-1999

חסכם

שנערך ונחתם בירושלים ביום ט' באייר התש"ס (14 במאי 2000)

בין:

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל
ע"י החשב הכללי והמשנה לחשב הכללי
המורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - הממשלה)

מצד אחד;

לבין:

ההסתדרות הציונית העולמית
ע"י מנהל החטיבה לכספים ומנהל החטיבה למינהל
המורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - ההסתדרות הציונית)

מצד שני;

והואיל ובחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, החשוייג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסוף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתכרת ביניהן;

והואיל ובאמנה שנכרתה בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית ב-28.6.79 נקבע כי ההסתדרות הציונית תפעל על יסוד תוכניות מוסכמות מראש עם הממשלה, בין היתר, בהתיישבות חקלאית, במפעלי פיתוח בארץ ובשירותים חברתיים, וכמימון שההסתדרות הציונית תהא אחראית לגיים;

והואיל וביום 9.11.67 ביקש ראש הממשלה דאז מיושב ראש ההנהלה הציונית של ההסתדרות הציונית, כי מאחר וממשלת ישראל החליטה לטפל בעיבוד קרקעות בשטחים המוחזקים, ולשאח בכל החוצאות הכרוכות בכך, חסייע לה בכך מחלקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית, חיות והיא בעלת נסיון של עשרות שנים בחקמת יישובים חקלאיים;

והואיל ועל פי פנייתו הנ"ל של ראש הממשלה החלה ההסתדרות הציונית בשנת 1968 לפעול במימון הממשלה באזורי יהודה, שומרון, בקעת הירדן, חבל עזה ורמת הגולן (להלן - האזורים), ולאחר מכן הרחיבה את תחומי פעילותה גם לתחומים נוספים הקשורים להתיישבות באזורים;

9

2.5 הצדדים ימשיכו לנהל משא ומתן לגיבוש נספחי הפעולה הנדרשים לביצוע פעולותיה של החטיבה. מתוך כוונה לתתם על נספחי הפעולה האמורים מוקדם ככל הניתן.

2.6 בכל אחר נחתומי הפעולה האמורים יכול שייקבעו בנספח פעולה כללי פעולה ברמת המחייב, ברמת האגודה או היישוב וברמה האזורית.

2.7 כל עוד לא נחתם נספח פעולה לגבי תחום או נושא בלשון, תפעל החטיבה באותו תחום או נושא בהתאם להסכמות בין הצדדים בנוגע לאותו תחום או נושא, ובכפוף להוראות הסכם זה.

3. תוכנית עבודה

לא יאוחר מחודש אוגוסט של כל שנת כספים תביא החטיבה לנציגי הממשלה תוכנית עבודה שנתית המחייבת לשנת הכספים הבאה, מפורטת בהתאם לדרושות נציגי הממשלה.

4. תקציב החטיבה

4.1 מסגרת תקציב החטיבה תקבע על ידי הממשלה, על פי שיקול דעתה הבלעדי. הקצאה התקציב והלוקתו לפעילויות השונות של החטיבה תקבע על ידי הממשלה לאחר שהשמע את הצעת החטיבה, ובהתחשב בתוכנית העבודה שהוגשה כאמור בסעיף 3 לעיל.

4.2 בתקציב השנתי של החטיבה ייכללו תקורות של החטיבה, לרבות השלומים עבור שימוש ברכוש ובשירותים של ההסתדרות הציונית ושל הסוכנות היהודית, בהתאם לכללים שייקבעו בנספח.

4.3 תקציב החטיבה וביצועו כפופים לחוק התקציב השנתי, לפרק ב' בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולתקנות שלפיו, להסכם מסגרת זה ולכל נספח /או נספח פעולה שיעמוד בתוקף באותה עת.

4.4 החטיבה רשאית לבקש שינויים תקציביים במהלך השנה. כל שינוי יהיה טעון הסכמה נציגי הממשלה.

4.5 לגבי שינויים בתקציב החטיבה על פי יוזמת הממשלה, ינהגו כמקובל לגבי תקציבי משרדי הממשלה, ועמדת החטיבה תישמע בכל שהדבר היה נעשה לגבי שינוי בתקציבי משרדי הממשלה.

4.6 כל קביעה וכל שינוי שיעשו על ידי הממשלה בתקציב החטיבה יביאו בחשבון ויאפשרו את ביצוען של התחייבויות שהחטיבה התחייבה בהן, ובלבד שאם התחייבות היא ממועד מאוחר לתחילת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קדמה לתחילת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

3
11

5. יחסים בין הצדדים

- 5.1. ההסדרות הציונית מצהירה כי יש לה את הירע המקצועי, הנסיון, המומחיות והכישורים הנדרשים לביצוע התחייבויותיה על פי הסכם זה והנספחים לפיו, ומתחייבת לפעול במקצועיות וכמיומנות כנדרש לביצוע התחייבויותיה כאמור.
- 5.2. ההסדרות הציונית מצהירה ומסכימה בזה כי החטיבה נותנת שירותים לממשלה, וכי במתן שירותים אלה תפעל באמנות כלפי הממשלה בהתאם לכל הוראות הסכם זה.
- 5.3. למען הסר ספק מובהר בזאת, כי חווי החטיבה עם צדדים שלישיים ייחתמו בשם ההסדרות הציונית בלבד, כי החטיבה אינה מוסמכת לחייב את הממשלה כלפי צד שלישי כלשהו, וכי היחסים בין הצדדים להסכם זה אינם יחסי שליחות.
- 5.4. ההסדרות הציונית בלבד תחא אחראית כלפי כל אדם, לרבות מי מעובדיה ו/או המועסקים על ידה, לחשלוש כל אובדן, נזק, פיצוי או כל תשלום אחר שיגיע ממנה על פי כל דין בשל כל פעולה שבוצעה על ידי החטיבה. ואולם, אם בוצעה הפעולה כאמור במסגרת הסכם זה ובהתאם להוראותיה, יבוצע התשלום מתקציבה המאושר של החטיבה.
- 5.5. הממשלה אינה אחראית ולא תחיה אחראית לכל תשלום לביטוח לאומי, מס מקביל ויתר הזכויות הסוציאליות בקשר לאנשים המועסקים על ידי החטיבה.
- 5.6. ההסדרות הציונית תמסור לממשלה, לפי בקשתה, כל מידע הנוגע לביצוע הסכם זה או לאופן מימוש תקציב החטיבה, וחיתן לממשלה דין וחשבון על אופן ביצועו.

6. סיום פעולה

- 6.1. הממשלה רשאית ככל עת להורות כי החטיבה תפסיק לפעול בכל תחום, נושא או בכלל, ובלבד שתודיע על כך בכתב לחטיבה לפחות 45 ימים מראש.
- 6.2. ניתנה הודעה לפי סעיף 6.1, לא תוסיף עוד החטיבה להתקשר ו/או להתחייב התחייבויות חדשות, ולא חפעל עוד, אלא בעניינים התלויים ועומדים, שהטיפול בהם, בהתאם להסכם זה ולנספחים שלפיו, החל עוד קודם להודעה כאמור; דרך הטיפול בעניינים התלויים ועומדים כאמור תיקבע על ידי הממשלה, לאחר הירברות עם החטיבה.
- 6.3. הפסקת הפעילות לפי סעיף זה לא תהול על התחייבויות שהחטיבה התחייבה לפני ההודעה לפי סעיף 6.1, ובלבד שאם ההתחייבות היא ממועד מאוחר לחתימת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קרמה לחתימת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

7. שונות

- 7.1. בכפוף לסעיף 2.7, ובלי לפגוע בתוקפן של התחייבויות שהתחייבה בהן החטיבה כאמור בסעיף 4.6, החל מיום חתימת הסכם זה יחולו בין הצדדים בעניינים הקשורים להסכם זה תוראות הסכם זה בלבד, ולא יהיה תוקף בעניינים אלה לכל הסכמים קודמים, הסכמות, מערכות יחסים וכל משא ומתן בין הממשלה לחטיבה, אשר קדמו לכריתתו.
- 7.2. הממשלה רשאית להביא הסכם זה לסיומו בכל עת, על פי שיקול דעתה הבלעדי, על ידי מתן הודעה בכתב לחטיבה להתיישבות 45 יום מראש.

3

12

7.3. ההסתדרות הציונית אינה רשאית להעביר /או להעניק את זכויותיה וחובותיה על פי הסכם זה, כולן או מקצתן, לאחר.

7.4. כל הוספה או שינוי תנאי מתנאי הסכם זה הינם משוללי תוקף, אלא אם כן נעשו בכתב ובהסכמת שני הצדדים.

8. תיאום ויישוב מחלוקות

8.1. כל צד רשאי לבקש כי תתקיים פגישה של נציגי הצדדים לתיאום או לבירור של כל נושא הקשור להסכם זה ולביצועו, ופגישה כאמור תתקיים במועד שיתואם בין נציגי הצדדים לא יאוחר מ-21 ימים מיום קבלת הבקשה, אלא אם הוסכם אחרת.

8.2. כל מהלוקח בין נציגי הצדדים בקשר לפרשנותו או לביצועו של הסכם זה, לדבות נספחיו, תובא להכרעה מוסכמת של נציגי הצדדים; לא הגיעו נציגי הצדדים להסכמה ביניהם, תועבר המחלוקת לדיון בין שר האוצר לבין יו"ר ההסתדרות הציונית.

9. נציגי הצדדים ומשלוח הודעות

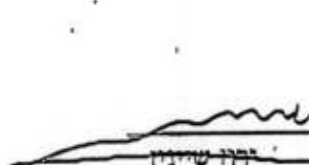
9.1. נציגי הצדדים לצורך ביצועו של הסכם זה הם - נציגי הממשלה: החשב הכללי והממונה על התקציבים או מי שחוסמך על ידם. נציגי ההסתדרות הציונית: מנכ"ל החטיבה להתיישבות ומנהל החטיבה לכספים בהתיישבות או מי שחוסמך על ידם.


9.2. כל צד רשאי להחליף את נציגו, בהודעה בכתב לצד השני, או למנות נציג אחר לענין מסוים.

9.3. הצדדים יעבירו את הודעותיהם ובקשותיהם לענין הסכם זה וביצועו באמצעות נציגיהם לפי סעיף זה.

9.4. הודעה אשר תשלח מצד אחד למשנהו בדואר תחשב כהודעה שנתקבלה תוך 72 שעות מיום שנשלחה.

ולראיה באו הצדדים על החתום:


ההסתדרות הציונית
מחלקת הכספים
לכספים בהתיישבות


ניר גלעד
ממשלת ישראל
יזחק קליין

28.3.01

נספח א': בקרה ודיווח

מבוא

מטרתו של נספח זה היא לקבוע את כללי הבקרה על החטיבה להתיישבות על מנת להבטיח כי ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות וכל הכרוך בביצוע התקציב כאמור, יהיה פתוח לביקורת בהתאם להמלצות מבקר המדינה, להחלטת הממשלה מיום 22.7.98 ולדרישות משרד האוצר, הכל כמפורט בנספח זה.

ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות

החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) תפעל בביצוע תקציב החטיבה וכל זקשור בו על פי הכללים, הנהלים והוראות התכ"ם (תקנות כספים ומשק) החלים על גופים המתקציבים מתקציב המדינה, בשינויים המחוייבים שיקבע החשב הכללי במשרד האוצר (להלן - החשב הכללי) או שיאושרו על ידו.

תפקיד ומעמד החשבות בחטיבה בהתיישבות וחשב החטיבה

- 3.1 חשבות החטיבה בהתיישבות (להלן - החשבות) הינה הגוף היחיד המורשה לבצע את כל הפעולות הכספיות הקשורות בביצוע תקציב החטיבה. החשבות הינה יחידה נפרדת מחחטיבה ופעילותה מונחית על ידי החשב הכללי באמצעות חשב החטיבה. עובדי החשבות הם עובדי החטיבה אך כפופים לחשב החטיבה.
- 3.2 חשב החטיבה ימונה על ידי החשב הכללי ויהיה עובד משרד האוצר וכפוף לחשב הכללי (להלן - חשב החטיבה).

אחריות חשב החטיבה

- 4.1 חשב החטיבה מנהל את החשבות ואחראי לפעילותה מבחינה מקצועית ומינהלית.
- 4.2 כל בקשה לשינוי תקציבי שתוגש לאגף התקציבים במשרד האוצר תהא טעונה קודם לכן אישור חשב החטיבה.
- 4.3 התחייבות כספית של החטיבה תהיה טעונה שתי חתימות; חשב החטיבה יהיה אחד מבעלי זכות החתימה, וחתימתו תהא נדרשת על כל מסמך כספי של החטיבה; חשב החטיבה רשאי למנות נציג לחתום במקומו בכפוף לתנאי חמינו; חשב החטיבה יהיה רשאי לבטל ואו לשנות מינוי כאמור; החותם השני יהיה מי שהוסמך על פי החלטת הנחלת הסתדרות הציונית כמורשת חתימה לחטיבה להתיישבות או מי שהוסמך על פי החלטת ההנהלה להיות ממלא מקום למורשה החתימה לחטיבה.
- 4.4 באחריות חשב החטיבה לוודא שישנה יתרה בתקנה תקציבית (להלן - תקנה) לפני ביצוע התחייבות או שינוי תקציבי (כל התחייבות תיגרע מהיתרה התקציבית בתקנה), עמידה בג תקציבי של כל תקנה, וכי כל הפעולות הכספיות והתקציביות ייעשו בהתאם לכללים שנקבעו בנספחים להסכם ובכפוף ליתרה בתקנות התקציב.
- 4.5 חשב החטיבה יבצע בקרה על כל הוצאה מתקציב החטיבה, יודא ביצוע הפעולות אל מול תשלום, ודיווח לחשב הכללי על ביצוע תקציב החטיבה.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page.

- 4.6 לחשב החטיבה תעמוד הזכות לעצור כל סוג של דרישת תשלום של החטיבה עד לאישורו על ידי החשב הכללי.
- 4.7 חשב החטיבה אחראי לנושא בבית חובות, והוא בלבד מוסמך לבצע מוזיקת חובות ופרויקטים לפי כללים שיקבע באישור החשב הכללי.

5 עקרונות הניהול הפיננסי

- 5.1 החשבות תנהל מערכת הנחלת חשבוניות נפרדת לחטיבה. הבסיס למערכת זו יהיה תקציב המדינה על תקנותיו כפי שיפורסם ויעודכן בכל שנה על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר.
- 5.2 חתימת החוזים והתשלומים בגינם, יתבצעו מול הספקים חמבעים את הפעילות. במקרים שבחם התשלום הוא חשתתפות כמימון פעילות המופעלת על ידי ישוב, מרעצח אזורית, מתיישב וכדומה, יבוצעו התשלומים לאותו גוף לאחר שהוצגה לפני החשבות חשבונית מקור וקבלה בגין הפעילות.
- 5.3 החשבות תנהל חשבונית בנק נפרדים לכל תכנית תקציבית, למטה החטיבה וליחידת האיכלוס שלה, ולכל נושא אחר שיקבע החשב הכללי. שינוי בחוראה זו יתבצע בהתאם להוראות החשב הכללי.
- 5.4 החטיבה תפעל לפי כללי חשכ"ל, לרבות חובת מכרזים והוראות התכ"ס, בשינויים המחוייבים, כפי שיאשרו על ידי החשב הכללי. החטיבה תיכלל בין הגופים הזכאים לפעול על פי מכרזים והצעות מתיר שמוציא החשב הכללי לכל משרדי הממשלה, ובכפוף לתנאיהם.

6 מימון תיקצוב וביצוע

6.1 תיקצוב

- 6.1.1 תקציב החטיבה יחיה בהתאם לסעיף 4 להסכם המסגרת. למען הסר ספק מובחר בזה כי אין בנספח זה כדי לגרוע מסעיף 4 הנ"ל, אלא לחוסף עליו בלבד.
- 6.1.2 אופן פירוט התקציב ייקבע על ידי אגף התקציבים במטרה לתת גילוי נאות לכנסת ולציבור, כמקובל במשרדי הממשלה.
- 6.1.3 כספי התקציב השנתי של החטיבה יועברו במנות מימון כמקובל במשרדי הממשלה, תוך ביצוע בקרה שוטפת באחריות החשב הכללי.
- 6.1.4 תקציב החשבות, לרבות תקן החשב מטעם האוצר, ייקבע על ידי אגף התקציבים ויקוצב בתקנה נפרדת במסגרת תקציב החטיבה. תקציב החשבות יבוא מהתקציב הכולל שהוקצה לחטיבת להתיישבות.

6.2 בקרת תקציב החטיבה

- 6.2.1 החשבות אחראית על ביצוע תקציב החטיבה, בהתאם לתקנה התקציבית המתאימה ובכפוף ליתרה בתקנה.
- 6.2.2 חשבות החטיבה תדווח לחשב הכללי על הפעילות - עד לרמת הפרוייקט / התקשרות עם ספק, כמפורט בסעיף 7 לחלן.



15

ביטורת 6.3

- 6.3.1. החשבת אחראית לביצוע ביקורת פנימית על פעילות החטיבה על ידי רואה חשבון היצוני בהתאם להוראות החשב הכללי.
- 6.3.2. החשב הכללי יבצע ביקורת כספית על פעילות החטיבה בעזרת מחלקת הביקורת של החשב הכללי ואו על ידי רואה חשבון היצוני, כפי שיראה לנכון.
- 6.3.3. המלצות הביקורת ייושמו על ידי החטיבה, חלקה החטיבה על המלצה מהמלצות הביקורת, יובא הדבר לדיון אצל החשב הכללי או אחד מסגניו שימונה על דו, והחלטות, לאחר שישמע את עמדת החטיבה, תחייב.

ונהליכי בקרה בחשבות 6.4

- החשבות תבצע ביקורות שוטפות על פעולות החטיבה בהיבט החשבונאי ובחיבת הפיזי/כמותי (בהתאם לתקנות) כמפורט להלן:
- 6.4.1. החשבות אחראית לבקרה של נתונים כמותיים וכספיים, על פעולות החטיבה בהתאם לתקנות התקציב, לרבות בקרה של תקני כח אדם ורכב.
- 6.4.2. חשב החטיבה או נציגו ישתתף בכל הזעדות המאשרות הוצאות כספיות בחטיבה, החלטות של ועדות באמור שמחן הסתייג חשב החטיבה מבחינה תקציבית ונהלית יובאו לאישור החשב הכללי.
- 6.4.3. בקרה על נושאי גביות / בקרה על ההכנסות המתקבלות מהחזר ההלוואות של חמתיישבים.
- 6.4.4. בקרת ערבויות ספקים העובדים עם החטיבה.
- 6.4.5. בקרה ופיקוח על ביצוע חוזים.
- 6.4.6. אישור התחייבויות כספיות חוזיות כלפי גורמי חוץ (כגון: מתיישבים, חוזי חכירה, חוזי קרקע, חוזים עם קבלנים וספקים, חוזים עם יועצים).
- 6.4.7. ניהול חשבונאי של קרן רכוש החטיבה - ניהול חשבונאי של נכסי החטיבה כפי שמופיעים בספר הנכסים. פעילות זו כוללת רישום, בקרה, הפחתה, מחיקת נכסים.
- 6.4.8. בקרה על הפעילות הכספית של יחידת האיכלוס.
- 6.4.9. התאמות בנקים שוטפות, הפקת דוחות פנימיים לביקורת.

→ 1
2-2
3

דיווח 7.

7.1 החשבות תגיש לחשב הכללי את הדוחות הבאים:

7.1.1 דוחות תקופתיים

אחת לחודש -

- (1) ביצוע מזומנים לפי תקנות התקציב - מעקב.
- (2) דו"ח יתרות בבנקים לסוף החודש.
- (3) דו"ח גביות, עמלות והחזרי רכבית לסוף החודש.
- (4) בקשה לתורים מזומנים חודשי ברמת תכנית.

אחת לרבעון -

- (1) דו"ח תשתית על השקעות שבוצעו.
- (2) דו"ח מסכם על גביה ממתיושבים.
- (3) דו"ח מסכם על הכנסות מגביות מיוחדות.
- (4) דו"ח יחידת האכלוס.
- (5) דיווח ברמת סוגי מימון על ביצועים, שינויים ועדכונים, עד 30 יום מתום הרבעון.

7.1.2 דוחות שנתיים

7.1.2.1 החשבות תפעל לפי הוראות החשב הכללי להוציא מאזן נפרד לחטיבה. מאזן מבוקר ישלח לחשב הכללי אחת לשנה.

7.1.2.2 דו"ח שנתי על ביצוע התקציב בהתאם לתקנות התקציב ובהתאם לסוגי מימון.


7.1.2.3 מירוט ועדפים וחוזרתם לאוצר.

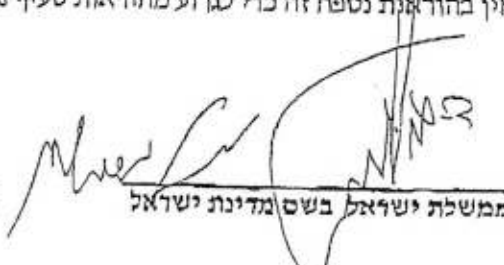
7.2 כללי

החשבות תעביר לחשב הכללי כל דו"ח כספי אתר שידרש.

8 תיאום וישוב מחלוקות

אין בהוראות נספח זה כוץ לגרוע מתוראות סעיף 8 להסכם המסגרת.


 ההסתדרות הציונית העולמית


 ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל

החשב הכללי
משרד האוצר

MAHASUCITUNAV310009DOC

נספח ב' - מענקי תשתיות

1. **כללי**

ההסדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות (להלן - **החטיבה**) תהא רשאית להעניק מענקי תשתיות אך ורק לשם הגשמת המטרות וביצוע הפעולות המפורטות בסעיפים 3 עד 10 לנספח זה, ובכפוף לכך שפעולות אלה יתבצעו בהתאם לכל דין.

2. **פרשנות**

בנספח זה תהיה למונחים הבאים המשמעות המצויינת לצידם, אלא אם הקשר הדברים מחייב פירוש שונה:

המונח	המשמעות
2.1. "איזור משקי"	איזור המיועד לבניית מבנים ותשתיות לפעילויות יצרניות, עבור ישוב או קבוצת ישובים;
2.2. "הכשרת קרקע"	פעולה המבוצעת בקרקע, כולל שלב המצעים הספציפיים למבנה, על מנת להביא את הקרקע למצב שניתן יהיה להקים עליה את הפרוייקט המתוכנן;
2.3. "מבנה יביל מבטון"	קוביית בטון דוגמת "אשקובית", הניתנת להעברה ממקום למקום;
2.4. "מבנה יביל קל"	מבנה קל ללא גלגלים המועבר ממקום למקום על ידי העמסתו על רכב באמצעות מנוף;
2.5. "מחנה זמני"	מערך זמני של מבני מגורים וציבור, המשמש לביסוסו של הישוב/ השכונה/ האתר/היאחזות הנח"ל/ המאחו ו/או התיישבות בודדים.
2.6. "מפעל אזורי"	מפעל השייך למספר אגודות או ישובים או לקבוצות מתיישבים ממספר ישובים, ונותן שירותים לפעילות יצרנית של ישובי החטיבה.
2.7. "יישוב"	ישוב או היאחזות נח"ל שהקמתם אושרה על ידי ממשלת ישראל והנמצאים באזורים בהם פועלת החטיבה על פי החלטות הממשלה.
2.8. "שכונה"	מתחם המהווה חלק מיישוב קיים ומוכלל בתוך הקו הכחול של הישוב.

נקודת התיישבות המיועדת להקמת יישוב בעתיד או התיישבות בודדים שאושרו על ידי רשות תכנון סטטוטורית.	2.9. אתר
נקודה המוקמת על ידי משרד הביטחון (על פי צרכיו).	2.10. מאחז
אתר המוקם ע"י החטיבה כמחנה זמני עפ"י החלטת ממשלה, בנקודת ציון מוגדרת, המיועדת לשמש כיישוב.	2.11. האחוזות נח"ל

לעניין האחוזות נח"ל/ מאחז :

1. תנאי הכרחי לפעילות החטיבה במקומות אלו הוא אישור משרד הבטחון.
2. **מאחז** - כל הוצאות האחזקה השוטפת וההקמה על מערכת הבטחון. החטיבה מממנת לעיתים מתקציבה פעילות משקית (בר"כ לא).
3. האחוזות נח"ל - כל פעילות ההקמה והאחזקה השוטפת הם ממקורות תקציב החטיבה.

3. הכשרת קרקע

- 3.1. הכשרת קרקע להקמת יישוב, מחנה זמני, אתר או שכונה.
- 3.2. הכשרת קרקע לצורך אחד או יותר של הגידולים החקלאיים הבאים: ירקות, גידולי שדה, חממות, מטעים, מדגה או בעלי חיים.
- 3.3. הכשרת קרקע לאזור משקי.
- 3.4. הכשרת קרקע לצורך הקמת מבנה לפעילות יצרנית מסוג תיירות או מלאכה, של יישוב, או מפעל איזורי. מובהר כי סעיף זה לא יחול על ניקוז איזורי (במסגרת רשות ניקוז איזורית), שהינו באחריות ובמימון בלעדיים של רשות הניקוז האיזורית, והחטיבה לא תשתתף במימנם אלא במקרים חריגים ובכפוף לאישור משרד האוצר.

4. פעולות בהקמת יישובים/מחנה זמני

- 4.1. השקעה בדרכים, שבילים, גינות ציבורי, עבודות פיתוח, ריצוף, קירות תמך וגדרות אבן במחנה זמני בלבד.
- 4.2. חשמל, מים, תקשורת, ביוב וניקוז למחנה זמני.
- 4.3. יעוץ תכנוני, מדידות, תכנון אדריכלי ותכנון פיזי מפורט הנדרשים לצורך הקמת היישוב והמחנה הזמני.

4.4. הובלת מים במכליות לישובים ו/או למחנה הזמני שאינם מחוברים לתשתית מים קבועה. המתיישבים יישאו בהוצאות צריכת המים לפי כמות נורמטיבית של 32 קוב למשפחה לחודש, במחיר המקובל לצריכה ביתית.

בסעיף זה "צריכה שנתית" – מספר המשפחות המשתמשות בפועל במים בישוב X 32 קוב X 12 מחיר 1 קוב מים לצריכה ביתית.

החטיבה תחתום חוזה לאספקת מים עם הספק בגובה התקציב או בגובה השימוש בפועל, הכל לפי הנמוך. החטיבה תגרום לכך שהמועצה האזורית הרלוונטית או האגודה השיתופית הרלוונטית תמציא התחייבות בלתי חוזרת לספק לשלם את הצריכה השנתית.

4.5. שמירה על המחנה הזמני עד איכלוסו.

5. גנרטורים

5.1. גנרטורים לפעילות צרכנית: הצבת גנרטורים (כולל רכישתם או שכירתם במידת הצורך) ואחזקתם השוטפת בישובים או במחנה הזמני או באתרים אשר אינם מחוברים לרשת החשמל הארצית, לפעילויות צרכניות. המתיישבים יישאו בהוצאות צריכת החשמל לפי כמות נורמטיבית של 654 קילוואט למשפחה לחודש, במחיר המקובל על פי חברת החשמל.

בסעיף זה "צריכה שנתית" – מספר המשפחות המשתמשות בפועל בחשמל בישוב X 654 קילוואט X 12 מחיר מקובל ל-1 קילוואט לפי חברת החשמל.

החטיבה תחתום חוזה לאספקת סולר עם הספק בגובה התקציב או בגובה השימוש בפועל, הכל לפי הנמוך. החטיבה תגרום לכך שהמועצה האזורית הרלוונטית או האגודה השיתופית הרלוונטית תמציא התחייבות בלתי חוזרת לספק לשלם את הצריכה השנתית.

5.2. גנרטורים לפעילות יצרנית: הצבת גנרטורים (כולל רכישתם או שכירתם במידת הצורך) בישובים או במחנה הזמני או באתרים אשר אינם מחוברים לרשת החשמל הארצית, לפעילויות יצרניות. כאשר האתר יחובר לרשת החשמל - יוחזר הגנרטור להחזקת החטיבה. המתיישבים ישאו בעלות צריכת החשמל בפועל לפי כמות השימוש לפי מחיר חשמל לתעשית.

6. שבילים וכבישים

6.1. שבילים וכבישים בתוך שטח המחנה הזמני.

6.2. פריצת דרכים בתוך שטח המחנה הזמני ואליו.

7. תכנון, סקרים ומחקרים

- 7.1. הכנת תכניות מתאר לשוב ו/או למחנה זמני, כולל התקשרות עם יועצים.
- 7.2. ביצוע סקרים ומחקרים, מיפוי, מדידות, סימון, דיגיטציה ממוחשבת וצילומי אוויר, ובלבד שעניינם תכנון ו/או הקמה של הישוב או המחנה הזמני.
- 7.3. ביצוע תוכניות מתאר אזוריות ו/או תוכניות אב.

8. מבנים זמניים

- עניינו של סעיף זה הוא העמדת מבנים זמניים.
לענין סעיף זה -
- "העמדה"** - רכישה, שיפוץ, אחזקה, הובלה, התקנה וחיבור לתשתיות מים, חשמל, קווי תקשורת וביוב.
- "מבנים זמניים"** - מבנה יביל קל ומבנה יביל מבטון, הנמצאים במחנה זמני, במאחזים, בהיאחזויות נח"ל, בשכונות או באתר.

המבנים יוצבו על ידי החטיבה, יתוחזקו על ידי החטיבה והמתיישבים ישלמו דמי שכירות בגינם. מתיישב אשר לא ישלם שכר דירה עבור המבנה כאמור, תקוז לו החטיבה סכום זה מכל סכום המגיע לו ממנה וינקטו נגדו הליכים משפטיים באמצעות יחידת האיכלוס. כל הפעילות על פי סעיף זה תבצע בכפוף לנהלים, כפי שיוסכמו מעת לעת בין משרד הבינוי ושיכון ומשרד האוצר לבין החטיבה להתיישבות.

9. מכלי מים אופרטיביים

- מכלי מים אופרטיביים לצורך אספקת מים סדירה עד לחיבור הישוב או המחנה הזמני לקו אספקה סדיר.

10. מרכיבי בטחון

בהתאם לסיכום בין החטיבה, אגף התקציבים ומשרד הביטחון (להלן - **המשרד**) שהיה מיוצג על ידי עוזר שר הביטחון לעניני התיישבות, תשתיות ואזורי פיתוח, המשרד והחטיבה ישתפו פעולה בהקמה ובהספקה של מרכיבי ביטחון לישובים שבטיפול החטיבה, כמפורט בסעיף זה להלן.

השתתפות החטיבה כאמור בסעיף זה להלן תבצע מדי שנה על פי תכנית עבודה שתוסכם בין החטיבה לבין המשרד ואשר תאושר על ידי אגף התקציבים, והכל במסגרת הסכום שייקבע למטרה זו בתקציב החטיבה לאותה שנה.

- 10.1. החטיבה תשתתף בהקמת מרכיבי בטחון סטנדרטיים, כדלקמן:

10.1.1. גדר בטחון היקפית;

10.1.2. דרך בטחון היקפית;

- 10.1.3 . תאורת בטחון היקפית ;
- 10.1.4 . שער חשמלי ;
- 10.1.5 . מערכת כריזה - נייחת/ניידת ;
- 10.1.6 . רכב בטחון/שמירה ;
- 10.1.7 . חדר נשק ;
- 10.1.8 . ביתן שומר ;
- 10.1.9 . מכשירי קשר (נייה, נייד, נישא) ;
- 10.1.10 . זימונית לרכב בטחון ;
- 10.1.11 . אוגר מים לשעת חרום ;
- 10.1.12 . ציוד לכיתות כוננות ;
- 10.1.13 . כל רכיב שיאושר על ידי פיקוד העורף.
- 10.2 . החטיבה תשתתף בהקמה וברכישה של ציוד למוקדי מצוקה לשעת חירום בישובים והמחנות הזמניים שבטיפול, כדלקמן :
- 10.2.1 . ערכות אר"ן - ערכות לשימוש במקרה של ארוע רב נפגעים ;
- 10.2.2 . תקשורת במוקדי המצוקה לרבות תקשורת מהמוקד לישובים, באמצעות מערכות השידור בכבלים וכן תיקי ישוב ממוחשבים ;
- 10.2.3 . ציוד קשר, זימונית ומחשוב למוקד המצוקה ;
- 10.2.4 . גנרטור לשעת חירום, במוקד המצוקה ;
- 10.2.5 . גידור שטח המוקד, על-פי הצורך .
- 10.2.6 . נגרר לכיבוי .
- 10.3 . כל הרכוש, למעט הרכב, שיירכש לפי סעיף זה יירשם בהתאם לנוהלי משרד הבטחון. הרכב שיירכש לפי סעיף זה ירשם בבעלות המועצה האזורית או האגודה הרלוונטית, וישועבד לטובת ההסתדרות הציונית העולמית ברשיון הרכב וברשם המשכונות להבטחת חיובים כלפיה.
- 10.4 . המשרד והחטיבה ישתפו פעולה במסגרת צרכי בטחון חיוניים של הישובים שבטיפול החטיבה בנושא הכשרת דרכים מטעמי בטחון ותכניות להחלפת מערכות קשר, הכל ביחד עם גורמים מממנים נוספים, בהתאם לצרכים שיתעוררו ועל-פי תכניות שנתיות, כפי שיסוכמו ויאשרו מעת לעת, בין המשרד לחטיבה.

10.5. השתתפות החטיבה בהקמה וברכישה של מרכיבי הביטחון והציוד המפורטים לעיל לא תעלה על 50% מהעלות הכרוכה בפעילות זו.

11. תנאים להקצאת המענקים

הענקת מענקים וכיצוע פעולות על פי נספח זה מותנית בכך שנתקיימו התנאים הנדרשים בנספח זה, לרבות התנאים הבאים במצטבר:

11.1 המענקים יינתנו למחנות זמניים ו/או מתיישבים בודדים ו/או לאגודות הנמצאים באזורים בהם פועלת החטיבה על פי החלטות הממשלה.

11.2 המענקים יינתנו אך ורק במקומות שבהם יש להסתדרות הציונית העולמית ו/או לסוכנות היהודית הרשאה לתכנון ו/או לפיתוח מאת המינהל האזרחי של משרד הבטחון או ממינהל מקרקעי ישראל (למעט התיישבות בודדים).

ההסתדרות הציונית העולמית

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל

נספח ג': הצטיידות למחנה הזמני

1. כללי

סיוע לגרעין התיישבותי או לקבוצת אנשים או לבודדים, לעלות למחנה זמני (מערך זמני של מבני מגורים ומבני וציבור, המשמש לביסוסו של הישוב/ השכונה/האתר/ היאחזות הנח"ל/ המאחז, עד להקמת ישוב הקבע). הסיוע לפי נספח זה יינתן על ידי החטיבה לישוב או למתיישבים הבודדים העומד בקריטריונים שלהלן, והוא יינתן בתנאי מענק.

2. הפעילות הממומנת

תחומי הפעילות אותם רשאית החטיבה לממן כסיוע לגרעין התיישבותי או לקבוצת אנשים או למתיישב בודד לעלות למחנה זמני לפי נספח זה הינם:

2.1. רכישת ציוד ראשוני ובסיסי: ציוד מועדון וחצר, ציוד משרדי (לרבות מיחשוב) וציוד תחזוקה.

2.2. רכישת ריהוט וציוד בסיסי ראשוני לצורך התאקלמות במחנה.

2.3. רכישת רכב ראשון (רכב מסחרי שניתן להסיע בו גם נוסעים), על פי מכרזי מינהל הרכב הממשלתי.

3. קריטריונים

הסיוע על פי נספח זה יינתן על ידי החטיבה בכפוף לקריטריונים הבאים:

3.1. תנאי הכרחי לפעילות החטיבה במקומות אלו הוא שיש להסתדרות הציונית העולמית או לסוכנות היהודית הרשאה לתכנון ו/או לפיתוח מאת המינהל האזרחי של משרד הבטחון או של מינהל מקרקעי ישראל (למעט התיישבות בודדים).

3.2. לסיוע על פי נספח זה זכאים גם ישוב או מחנה זמני שניטש ואוכלס שנית ו/או ישוב עם בעיות יוצאות דופן.

3.3. הסיוע למחנה זמני לפי נספח זה יינתן לתקופה שלא תעלה על ארבע שנים מיום ההשקעה הראשונה. הארכה תתאפשר רק באישור מנכ"ל החטיבה.

3.4. מימון פעילות לפי ס' 2 לנספח זה יהיה חד פעמי למחנה זמני מסוים, בכפוף להוראות סעיף 3.2. לעיל.

3.5. המענק יינתן למימון הפעילות (כפי שמפורטת בסעיף 2) במחנה זמני ובלבד שהוא ממוקם מחוץ למתחם של ישוב הקבע (אם קיים ישוב קבע).

3.6. הרכב יהיה בכעלות אגודת הישוב או המועצה האזורית הרלוונטית, יירשם על שמה וישועבד לטובת ההסדרות הציונית העולמית ברשיון הרכב וברשם המשכונות להבטחת חיובים כלפיה. בפוליסת הביטוח ייכלל סעיף שעבוד לטובת ההסדרות הציונית העולמית, בשיעור השתתפותה במימון רכישת הרכב. כל תמורה שתתקבל בהסדרות הציונית העולמית ממכירת הרכב/קבלת תקבולי ביטוח בגינו תשמש לרכישת רכב הליף.

ההסדרות הציונית העולמית

הממשלה

נספח ד': שמירת קרקעות

1. כללי

עניינו של נספח זה שמירת קרקעות שנמסרו לחטיבה בחכירה או בהרשאה על פי חוזה בין ההסתדרות הציונית העולמית ו/או הסוכנות היהודית לבין מנהל מקרקעי ישראל או הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש שבמנהל האזרחי (למעט התיישבות בודדים). הסיוע לפי נספח זה יינתן על ידי החטיבה לאגודה, או למי מחבריה לפעילות חקלאית, או למועצה אזורית, בכפוף לקריטריונים הבאים, והוא יינתן בתנאי מענק.

החטיבה תפעל לשמירת קרקעות גם בעצמה ואין באמור בנספח זה כדי לגרוע אלא רק כדי להוסיף לענין זה.

2. פרשנות

בנספח זה -

"דרך עבירה" - דרך שנפרצה והיא לפני שלב המצעים.

"תאורת נוכחות" - תאורה בשטח פתוח בעלות מינימלית.

3. הפעילות הממומנת

- 3.1. השתתפות בפעילות גידור ומרעה - גידור החלקה ופעולות להשבחת הקרקע לצורך מרעה ו/או פעילות חקלאית. פעולות אלו ייעשו באופן חד פעמי.
- 3.2. פריצת דרכים היקפיות לרמת דרך עבירה.
- 3.3. פעולות חקלאיות: נטיעות, חריש וזריעה.
- 3.4. תאורת נוכחות.
- 3.5. השתתפות ברכישת רכב לצורך סיורים ממונעים.
- 3.6. סייר שדות.

4. קריטריונים

הענקת מענקים על פי נספח זה תהיה על פי הקריטריונים הבאים במצטבר:

- 4.1. המענקים יינתנו אך ורק לאגודה של ישוב - או למי מחבריה לפעילות חקלאית - הנמנה על הישובים שבמסגרת טיפול החטיבה או למועצה האזורית הרלוונטית.
- 4.2. תנאי למתן המענק הוא שלהסתדרות הציונית העולמית ו/או לסוכנות היהודית יש הרשאה לפעול בקרקע מאת הגורם המוסמך: מנהל מקרקעי ישראל או הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש במנהל האזרחי (למעט התיישבות בודדים).

4.3. לעניין השתתפות ברכישת רכב לצורך סיורים ממונעים-

4.3.1. החטיבה תשתתף ברכישת רכב מתאים (על פי הגדרת משרד הביטחון).

4.3.2. שיעור השתתפות החטיבה לא יעלה על 45% מעלות הרכב. החטיבה לא תשתתף באחזקה השוטפת של הרכב והסייר.

4.3.3. הרכב יהיה בבעלות אגודת הישוב או המועצה האזורית הרלוונטית, יירשם על שמה וישועבד לטובת ההסדרות הציונית העולמית ברשיון הרכב וברשם המשכונות להבטחת חיובים כלפיה.

4.3.4. בפוליסת הביטוח ייכלל סעיף שעבוד לטובת ההסדרות הציונית העולמית, בשיעור השתתפותה במימון רכישת הרכב.

4.3.5. כל תמורה שתתקבל בהסדרות הציונית העולמית ממכירת הרכב/קבלת תקבולי ביטוח בגינו תשמש לרכישת רכב חליף.

5. החליטה החטיבה לשמור בעצמה על קרקעות, תפעל החטיבה בהתאם.

ההסדרות הציונית העולמית

הממשלה

נספח ה': הלוואות לתשתיות

1. כללי

עניינו של נספח זה מתן הלוואות למימון פרויקטים של תשתיות בתנאים אלה:
ההלוואות הינן נומינליות ואינן צמודות למרד המחירים לצרכן או באופן אחר; תקופת ההלוואה היא 37 שנים, מתוכן ב-7 השנים הראשונות אין החזר של קרן וריבית (תקופת חסד (גרייס) וב-30 השנים שאחריהן מוחזרת ההלוואה ב-30 תשלומים שנתיים שווים בתוספת ריבית בשיעור של 2% לשנה. הכל בהתאם לחוזה ההתיישבות.

ההלוואות יינתנו לפעילויות המפורטות בנספח זה ובכפוף לקריטריונים המפורטים בו.

2. הפעילות הממומנת

2.1 הנחת קווי מים, חשמל וכיוב עד ראש השטח החקלאי או האזור המשקי, כולל חיבורים לרשת הארצית.

2.2 גידור ותאורה באזורים חקלאיים ובאזורים משקיים. (הבהרה: אין מדובר בגידור ותאורה בטחוניים שהם במענק).

2.3 תכנון, מרידה וסימון הנדרשות לביצוע הפעילויות האמורות בסעיפים 2.1 ו-2.2.

3. קריטריונים

3.1 ההלוואות תינתנה רק למתיישב או לאגודות המשתייכות לאזורים שבטיפול החטיבה.

3.2 ההלוואה תינתן פעם אחת בלבד בגין פרויקט מסוים (רשימת הפרוייקטים מפורטת בסעיף 2 לעיל).

נספח ו': הלוואות התיישבותיות לתשתיות יצרניות

1. כללי

עניינו של נספח זה מתן הלוואות למימון פרויקטים של תשתיות יצרניות בתנאים אלה:
ההלוואה צמודה למדד המחירים לצרכן; תקופת ההלוואה היא 30 שנים, מתוכן ב-10 השנים הראשונות אין החזר של קרן וריבית (תקופת חסד (גרייס)) וב-20 השנים שאחריהן מוחזר 25% מסכום ההלוואה ב-20 תשלומים שנתיים שווים בתוספת ריבית צמודה של 3% לשנה. 75% מן ההלוואה הם "הלוואה עומדת" באופן הבא: מדי שנה הופכים למענק 5% מסכום ההלוואה העומדת.
ההלוואות יינתנו לפעילויות המפורטות בנספח זה ובכפוף לקריטריונים המפורטים בו.

2. הפעילות הממומנת

- 2.1. מילוי קרקע בחממות.
- 2.2. מצעים מיוחדים לגידולים חקלאיים (כגון: טוף, פרלייט, צמר סלעים וכיוצ"ב) ולאזורים יצרניים.
- 2.3. תשתיות במגרש למבנה יצרני.
- 2.4. שיקום רשת מים יצרנית ושיקום רשת חשמל יצרנית.
- 2.5. השתתפות בסילוק קולחין לענפים יצרניים (באזור משקי ובאזור צרכני).
- 2.6. פעולות תכנון, מדידה וסימון לביצוע הפעילויות האמורות בסעיפים 2.1 עד 2.5.

3. קריטריונים

- 3.1. לפעילויות 2.1, 2.2, 2.3 ו-2.5 - ההלוואה תינתן לאגודה או למתיישב, לפי העניין.
- 3.2. לפעילות 2.4 - ההלוואה תינתן לאגודה או למתיישב, לפי העניין, פעם אחת בלבד.
- 3.3. ההלוואות תינתנה לאגודות או למתיישבים המשתייכים לאזורי החטיבה בלבד.

נספח ז': מערכות תומכות אזוריות

1. כללי

המערכות התומכות האזוריות הן מסגרות לפיתוח כלכלי שעניינן מתן ייעוץ ושירותים ליזמים. במסגרת זו נכללים מסקי"ם/מטי"ם, מנהלות אזורי תעשייה, חממות טכנולוגיות, מנהלות תיירות, חממות תיירות ומר"פים אזוריים.

2. מרכזי סיוע לקידום עסקים/מרכזי טיפוח יזמים

2.1. מטרת מס"ק או מט"י (להלן - מס"ק) היא לתמוך ולסייע ליזמות והרחבתה, בתחומי המידע, הייעוץ המקצועי, הכנת תיק עסקי, הכוונה למקורות מימון, חונכות עסקית, קורסים מקצועיים והשתלמויות מקצועיות (להלן-הפעילויות).

2.2. מס"ק ימומן לפי עקרונות אלה:

2.2.1. החטיבה תשתתף במימון הפעילויות, ללא תקורות.

2.2.2. השתתפות החטיבה תהיה בשיעור של עד 45% מתקציב המס"ק, ולא יותר משיעור של 60% מתקציב פעולות המס"ק או המט"י ללא תקורות.

2.2.3. לפעילות ישירה של המס"ק מול יזם, נדרש מימון עצמי בשיעור שייקבע מעת לעת על ידי הרשות לעסקים קטנים במשרד התמ"ס.

2.2.4. בהשתתפות בקורסים ובהשתלמויות המקצועיות, יחול על המשתתף מימון בשיעור שייקבע מעת לעת על ידי הרשות לעסקים קטנים במשרד התמ"ס.

2.3. באחריות מנהל החבל לאשר את דו"ח הביצוע של המס"ק/מט"י, תוך בדיקה של התאמת הדו"ח המוגש לאישורם מול תוכנית העבודה שאושרה על ידי ועדת השיפוט (לעניין ועדת השיפוט - ראה התייחסות בהמשך).

3. מנהלות אזורי תעשייה

3.1. מטרת מנהלת אזור תעשייה הן לתכנן, להפעיל, לתחזק, לנהל ולשווק את שטחי התעשייה, על מנת לבסס פעילות כלכלית באזור.

3.2. כל פעולות המנהלת ייעשו על פי הנחיות מקצועיות של משרד התעשייה והמסחר בשיתוף דירקטוריון המנהלת..

- 3.3. השתתפות החטיבה תהיה בשיעור של עד 45% מתקציב המינהלת, ולא יותר משיעור של 80% מתקציב הפעילות של המינהלת, כולל שמירת האתר, אולם תיועד לפעילות בלבד. בסעיף זה "תקציב הפעילות" – תקציב בנושאי שיווק ופרסום בתוספת 50% מהוצאות השמירה.
- 3.4. באחריות מנהל החבל לאשר את דו"ח הביצוע של המנהלת, תוך בדיקה של התאמת הדו"ח המוגש לאישורם מול תוכנית העבודה שאושרה על ידי ועדת השיפוט (לעניין ועדת השיפוט- ראה התייחסות בהמשך).
- 3.5. שיעור ההשתתפות העצמית של הרשויות המקומיות המשתתפות במנהלת, או תאגידים קשורים אליהם, לא יפחת מ-20% מסך כל תקציב המנהלת.

4. חממות טכנולוגיות

- 4.1. חממה טכנולוגית נותנת שירותים מרוכזים ומקום ליזמים מתחילים בעלי רעיונות טכנולוגים חדשניים, לפיתוחם למוצרים מסחריים.
- 4.2. החטיבה תסייע אך ורק לחממות טכנולוגיות הממוקמות באזורים שבתחום טיפולה ומאשרות על ידי המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר (להלן - המדען הראשי).
- 4.3. החטיבה תשתתף במימון פרויקט שבמסגרת החממה בשיעור שלא יעלה על 15%.
- 4.4. החטיבה תשתתף במימון הוצאות המנהלה של החממות הטכנולוגיות (להלן - החממות), לרבות שיפוף והתאמת מכנים, בשיעור של עד 33% ממפתח הקריטריונים של משרד התעשייה והמסחר.
- 4.5. הסיוע האמור של החטיבה יהיה עבור טיפול של החממות, בפרוייקטים שאושרו על ידי המדען הראשי וינתן לחממות בהתאם לפרקי הזמן שהפרוייקטים מתקצבים על ידי לשכת המדען הראשי.
- 4.6. הסיוע האמור של החטיבה בא כהשלמה לסיוע לשכת המדען הראשי, והוא ינתן רק לצורך טיפול של החממות בפרוייקטים שבהם החטיבה רואה פוטנציאל להפיכתם לפרוייקטים יצרניים באחד מהיישובים שבטיפול החטיבה.
- 4.7. באחריות מנהל החבל לאשר את דו"ח הביצוע של החממה, תוך בדיקה של התאמת הדו"ח המוגש לאישורו מול תוכנית העבודה שאושרה על ידי ועדת השיפוט (לעניין ועדת השיפוט- ראה התייחסות בהמשך).

5. מנהלות תיירות

- 5.1. מנהלת תיירות היא מסגרת ארגונית הנותנת שירותי שיווק ופרסום ואירועים של אתרי תיירות הנמצאים באזור טיפולה ואחריותה.
- 5.2. השתתפות החטיבה תהיה בשיעור של עד 45% מתקציב המינהלת ולא יותר משיעור של 60% מתקציב הפעולות של המינהלת אולם תיועד לפעילות בלבד.
- 5.3. החטיבה תשתתף אך ורק בתקציב של מנהלות תיירות הממוקמות באזורים שבתחום טיפולה ומאשרות על ידי משרד התיירות.
- 5.4. באחריות מנהל החבל לאשר את דו"ח הביצוע של המנהלת, תוך בדיקה של התאמת הדו"ח המוגש לאישורם מול תוכנית העבודה שאושרה על ידי ועדת השיפוט (לעניין ועדת השיפוט - ראה התייחסות בהמשך).

6. חממות תיירות

- 6.1. חממת תיירות נועדה להעניק תמיכה ליוזם התיירותי ולעסק התיירותי בראשית דרכם - בשלבי גיבוש הרעיון, זיהוי שווקים, הכנת תוכנית עסקית והכוונה למקורות מימון.
- 6.2. מימון הפעילויות של חממת תיירות (ללא תקורות) יתחלק כך:
- 37.5% - החטיבה;
 - 37.5% - משרד התיירות;
 - 25% - היוזם.
- 6.3. השתתפות החטיבה תועבר לחממה בגין הכנת כל תיק עסקי/תיירותי.
- 6.4. כל פעילות החממה תתבצע על פי חוות דעת מקצועית של משרד התיירות.

7. מו"פים אזוריים

- 7.1. מו"פ אזורי הוא מיזם משותף למשרד החקלאות (מנהל המחקר החקלאי) או למשרד המדע והטכנולוגיה, וגופים ציבוריים כגון: קרן קיימת לישראל, החטיבה להתיישבות והסוכנות היהודית. במסגרת המו"פ האזורי מתבצעים מחקרים וניסויים בענפים השונים, לפי הענפים הדומיננטיים באזור.

- 7.2. השתתפות החטיבה תהיה בשיעור של עד 45% מתקציב המו"פ ולא יותר משיעור של 605 מתקציב הפעילות של המו"פ האזורי ללא תקורות.
- 7.3. באחריות החבל לאשר את דו"ח הביצוע של המו"פ האזורי, תוך בדיקה של התאמת הדו"ח המוגש לאישורו מול תוכנית העבודה שאושרה על ידי ועדת השיפוט (לעניין ועדת השיפוט- ראה התייחסות בהמשך).

8. שיפוט

- 8.1. לכל אחת מן המערכות התומכות האמורות בסעיפים 2 עד 7 לעיל תהיה ועדת שיפוט.
- 8.2. תוכנית עבודה שנתית, תקציב מאוזן (מקורות ושימושים) ומאזן שנה קודמת של כל מערכת תומכת כאמור טעונים אישור ועדת השיפוט. (האמור אינו מתייחס לשלוחות מט"י).
- 8.3. הרכב ועדת השיפוט הוא: נציג החבל בחטיבה, תקציבן החבל, נציג המטה בחטיבה, חשב החטיבה או נציגו, נציג הרשויות המקומיות המשתתפות, וכן נציג הממשלה כמפורט להלן:
- 8.4. בוועדת שיפוט של מס"ק - נציג הרשות לעסקים קטנים במשרד התעשייה והמסחר.
- 8.5. בוועדת שיפוט של מינהלת אזור תעשייה - נציג משרד התעשייה והמסחר.
- 8.6. בוועדת שיפוט של חממה טכנולוגית - נציג המדען הראשי.
- 8.7. בוועדות שיפוט של מנהלת תיירות - נציג משרד התיירות.
- 8.8. בוועדת שיפוט של מו"פ אזורי- נציג משרד החקלאות או משרד מדע והטכנולוגיה, לפי הענין.

9. דרך הסיוע

התקציבים למערכות תומכות אזוריות לפי נספח זה יינתנו בתנאי מענק.

ההסתדרות הציונית העולמית

ממשלת ישראל
בשם מדינת ישראל

נספח י' - נוהל ישובים חדשים ומתחדשים (מוסדות הכפר)

1. כללי

1. ישובים חדשים ומתחדשים הם מטבע הדברים ישובים חלשים הזקוקים לסיוע כספי בניהול חיי היומיום עד להתבססותם.
2. ישובים כאלה קיימים הן באזורי טיפול החטיבה (יש"ע והגולן) והן בגליל ובנגב שממשלת ישראל החליטה להטיל על החטיבה להתיישבות את הטיפול בהם.
3. ישוב מתחדש – ישוב שרוב חבריו/תושביו עזבו אותו וגרעין של משפחות ו/או רווקים התארגן לחידוש ההתיישבות בו.

2. הפעילות הממומנת

1. הסיוע מיועד לצרכי אחזקת שכר מזכיר ומזכירות הישוב, הנהלת חשבונות, ציוד משרדי, ואחזקה שוטפת של הישוב (בדרך כלל ישוב זמני).
2. סיוע זה יהיה בנוסף למיסי הישוב שהאוכלוסייה הקיימת נדרשת לשלם למוסדות הישוב.

3. קריטריונים לביצוע

1. הסיוע יינתן בהתאם לשיקול דעתה של ועדת השיפוט בחבל בחמש השנים הראשונות או עד שהישוב יגיע לאוכלוסייה של 50 משפחות, המוקדם מביניהם. אין בפרסום הקריטריונים משום התחייבות למתן הסיוע.
2. בכל מקרה לא יינתן סיוע לישובים החדשים הקיימים מעל חמש שנים או מונים מעל 50 משפחות. לגבי הישובים המתחדשים הסיוע יינתן ממועד חידוש הישוב.
3. סכום הסיוע: עד 120,000 ₪ בשנה (לכל חודש לא יותר מ-10 אש"ח) ומותנה ביכולת תקציבית של הישוב לעמוד בהוצאות המפורטות בסעיף 2.1 לעיל.
4. מתן הסיוע מותנה בגבייה של 80% לפחות של מיסי הישוב מהתושבים.
5. הסיוע יינתן במענק.

4. נוהל ביצוע

1. החבל יקיים דיון שנתי עם הישוב ויחליט על גובה הסכום המיועד. דיון זה יתקיים לקראת שנת הכספים ויאושר בוועדת שיפוט של החבל.
2. בדיון השנתי ייקבע תקציב המינהל של הישוב הכולל, בין השאר ובנוסף לסיוע החטיבה במוסדות כפר, מקורות מימון עצמיים וחיצוניים של הישוב.
3. השתתפות במימון מוסדות כפר תינתן בתחילת שנת תקציב כמקדמה עבור חודשיים ראשונים ובהמשך על פי דו"חות ביצוע בלבד.
4. לשם קבלת הסיוע, יגיש הישוב דו"ח ביצוע מפורט המבוסס על הנהלת החשבונות. מנהל האזור יבדוק ויאשר את הדו"ח. בסוף השנה ולקראת התשלום האחרון, יוגש הדו"ח בליווי אישור רו"ח.
5. מנהל החבל יאשר התשלום ויעבירו לחשבונות לאישור ולתשלום.
6. דו"ח שנתי לישובים בהם יינתן הסיוע יועבר לאגף תקציבים והחשב הכללי. כולל אחוזי הגבייה מהמשפחות המתגוררות בישוב.



הועדה לבחינת פעולות
ההתיישבות

נספח תקציבי

נובמבר 2005

הצעה למבנה "בסיס תקציב" של החטיבה להתיישבות"

מוצע שבסיס התקציב השנתי של החטיבה להתיישבות יהיה 200 מלש"ח. תקציב זה יתחלק לפי 7 פעילויות כדלקמן:

- (1) תקציב שנתי להקמת ישובים חדשים, היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.
- (2) תקציב שנתי לטיפול ביישובים צעירים (מתוך היישובים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות), ישובים אשר יש צורך לסייע להם להשלים את שלב הקמתם, ברמת הפיתוח, התשתיות והתעסוקה.
- (3) תקציב שנתי קבוע לפעילות חברה וקהילה
- (4) תקציב שנתי (זמני) לטיפול נקודתי ישובי ספר במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.
- (5) נתח תקציבי הנובע מהשתתפות החט"ל בפרויקטים ייחודיים בנגב ובגליל וביישובים בטיפול החטיבה.
- (6) נתח תקציבי הנובע מהשתתפות החט"ל בפרויקטים משותפים עם משרדי הממשלה, או עם אחרים.
- (7) נגזרת תקציבית למנהלה ותקורות.

להלן פרוט של תקציב החטיבה להתיישבות:

(1) הקמת ישובים חדשים היאחזויות נח"ל, והתיישבויות יחידים.

- ממשלת ישראל החליטה במהלך שמונה השנים האחרונות להקים 37 ישובים חדשים.
- בשנים האחרונות הוקמו 7 ישובים חדשים ועוד 9 ישובים נוספים נמצאים בשלבי מימוש שונים. (ראה נספח 6)
- עד תוכנית זו הינו לסיים עד שנת 2010 את הקמתם של 5 ישובים, ישוב אחד בכל שנה.

תקציב שנתי להקמת ישובים חדשים בהתיישבות הכפרית

<u>פרוט</u>	<u>תקציב (מלש"ח)</u>
א. <u>תכנון ישוב חדש</u> עלות תכנון של ישוב חדש היא כ- 400 אלש"ח, הממשלה תשאף לתכנן שני ישובים חדשים בשנה	0.8
ב. <u>עלות פעילות "החטיבה" ביישוב</u> המתבצעת במשך 2-3 שנים היא כ- 18 מלש"ח <ul style="list-style-type: none">■ שנה א' - 5 מלש"ח■ שנה ב' - 10 מלש"ח■ שנה ג' - 3 מלש"ח הממשלה תשאף להקים ישוב חדש אחד בכל שנה. (או הקמת 3 ישובים ב- 3 שנים)	18
ג. <u>עלות הקמת מחנה זמני</u> (במקביל להקמת היישוב או היאחזות הנח"ל).	6

סה"כ תקציב שנתי לפרויקט ישובים חדשים כ-
25 מלש"ח בכל שנה.

(2) תקציב שנתי לטיפול ביישובים צעירים

מספר היישובים הצעירים שטופלו ע"י הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות
 במסגרת סה"מ נכון ל - 2005 היו:
 במרחב הנגב והגליל כ- 135 ישובים בטיפול הסוכנות והחטיבה
 במרחב יש"ע כ- 147 ישובים בטיפול החט"ל

ההצעה לטפל רק ב- 1/3 מהם ע"פ הקריטריונים של:
 א. ישובים שטרם הגיע ל- 100 משפחות.
 ב. ישובים שטרם עברו 7 שנים מיום הקמתו.

בהערכה יטופלו במקביל רק 25% מהמשפחות בכל ישוב.

התוכנית התקציבית (אלש"ח)

סוכנות	חט"ל	סה"כ	
135	147	282	סה"כ ישובים בטיפול 2005
45	49	94	הנחה שיטופלו בעתיד רק 1/3 מהם
25	40		ממוצע משפחות בטיפול ביישוב
1,125	1,960	3,085	סה"כ משפחות בטיפול
22,500	39,200	61,700	לפי מקדם 20 אלש"ח למשק המשך
45	78		תוספת של 4% משקי-בית חדשים בשנה
4,950	8,624	13,574	מקדם 110 אלש"ח למשק חדש *
27,450	47,824	75,274	סה"כ תקציב

סה"כ תקציב שנתי להמשך טיפול סה"מ ופיתוח
 = 75 מלש"ח בשנה.

- (3) תקציב שנתי ללווי קהילתי
 (4) תקציב שנתי לטיפול נקודתי בהתיישבות הותיקה.

3. תקציב שנתי לטיפול קהילתי ולווי חברתי

החטיבה להתיישבות מפעילה צוותים ללוי חברתי וקהילתי ביישובי הנגב והגליל

סה"כ התקציב השנתי לפעולות חברה וקהילה בנגב, בגליל, בגולן וביש"ע יהיה – 20 מלש"ח בשנה.

4. תקציב שנתי לטיפול נקודתי ביישובי ספר וותיקים אשר נמצאים במצוקה כלכלית / חברתית חריפה.

■ בקרב ההתיישבות הכפרית במושבים ובקיבוצים אשר במרחבי הנגב והגליל ומקצת מיישובי יש"ע ישנה קבוצה של **83 ישובים ותיקים אשר מצויים במשבר כלכלי חברתי קשה במיוחד**, ישובים כאלה טופלו בעבר באמצעות **טיפול נקודתי**. (ראה נספח 6 רשימה שהוכנה ב- 2003 כהדגמה בלבד).

■ הכוונה לבחון ולבודד 15% מתוך 83 ישובים ותיקים (6 בנגב, 4 בגליל, 2 בישע/בבקעה) ישובים שהוגדרו כישובים במצוקה כלכלית וחברתית, ולהעניק להם טיפול נקודתי שימשך 3 שנים טיפול נקודתי זה יכלול:

- מבצע קליטת בנים,
- לוי חברתי,
- שיקום תשתיות ציבוריות,
- פתרונות תעסוקתיים,
- הכשרה מקצועית,
- פתרונות פיננסיים פרטניים

סה"כ תקציב לטיפול נקודתי ל- 12 ישובים * 1.5 מלש"ח ליישוב בשנה (4.5 מליון תלת-שנתי) = 18 מלש"ח בכל שנה.

(5) תקציב שנתי לפרויקטים יחודיים בנגב ובגליל.

כדוגמת:

א. מבצעי אכלוס

תנועת ההתיישבות בשיתוף פעולה עם החטיבה להתיישבות ומשרד השיכון מצביעים על פוטנציאל קליטה גדול ביותר של משפחות שיעברו מהמרכז אל הנגב והגליל ומהם אלפי משפחות ליישובים הכפריים הצעירים והקטנים בנגב, בגליל, בבקעה ובגולן בשנים הקרובות. (ראה פרויקטים חט"ל ב נספח 7)

ב. פרויקט איילים, (נספח 7)

המשך והרחבה של הפרויקט להקמת כפרי סטודנטים בנגב ובגליל.

ג. מבצע בנים חוזרים (נספח 8)

החטיבה להתיישבות מפעילה תוכנית של "בנים חוזרים" בנגב ובגליל. תוכנית מציעה לזוגות צעירים הקמת ביתם במושב או בקיבוץ בשני שלבים:

- (1) פיתוח תשתיות באמצעות קרן מימון כהשלמה לתקציב שמעניק משרד הבינוי והשיכון. הכוונה להציע כ- 300 מגרשים בכל שנה. (נספח 12)
- (2) מבנים יבילים - שיוצב באזור המתחם, ויאפשר להם לבנות את ביתם בשלבים על פי יכולתם, הביקוש למבנים אלה מגיע ל- 3000 משפחות והכוונה להציע 200 מבנים בכל שנה (120 בנגב ו-80 בגליל).

ד. מבצע סטודנטים בבקעת הירדן – המשך מבצע האיכלוס בבקעה.

הכוונה לבחור בכל שנה 1-2 פרויקטים חדשים (ופרויקטים נמשכים), פרויקטים בעלי השלכות על קליטת תושבים וחיזור האוכלוסיה הכפרית במרחב.

**מוצע תקציב שנתי שיוקדש לפרויקטים מיוחדים בנגב ובגליל
כ- 15 מלש"ח בכל שנה.**

(6) פרויקטים משותפים של החטיבה להתיישבות
עם משרדי הממשלה, או גורמים אחרים.

החטיבה להתיישבות והסוכנות היהודית מובילים או שותפים בפרויקטים רבים ביחד עם משרדי הממשלה האחרים. להלן רשימה חלקית של פרויקטים בשת"פ:

<u>שת"פ עם:</u>	<u>הפרויקט</u>
מש. החקלאות האוצר (בט"ל)	א. נטורה – כפר שיקומי ברמה"ג
מש. השכון	
מש. החקלאות	ב. נטיעת זיתים בנגב
מש. הקליטה	ג. בסיסי קליטת עליה
הסוכנות היהודית	
מש. החקלאות	ד. מרכזי מחקר ופיתוח
מש. התמ"ת	
המועצות האזוריות	
מש. התמ"ת	ה. פיתוח אזורי תעשייה
מש. התיירות	ו. צימרים ואירוח
מועצות אזוריות	
מש. הבטחון	ז. מרכיבי בטחון ביישובים
מש. התחבורה	ח. כבישי גישה ודרכים חקלאיות
מש. הבטחון	
חברת מקורות	ט. פרויקטים לפיתוח מקורות מים (בקעה וגולן)
מש. האוצר	
נציבות המים,	
מש. תשתיות	

מוצע מסגרת תקציבית קבועה לפרויקטים בשת"פ של החטיבה להתיישבות עם משרדי הממשלה או גופים אחרים בהיקף של כ- 15 מלש"ח בשנה.

תקציב תקורות ומנהלה.

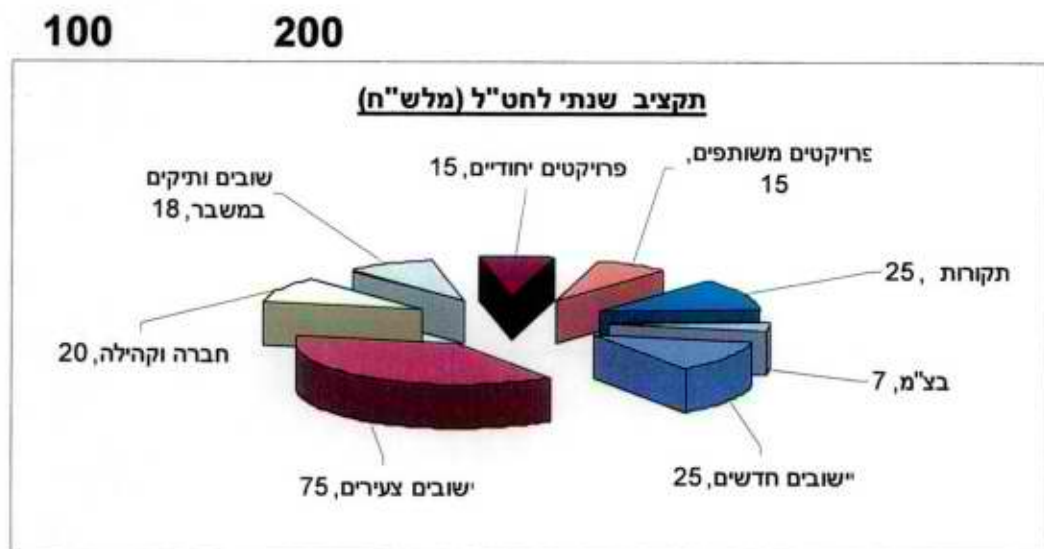
(7)

- הנהלת "החטיבה" פועלת מירושלים, מעסיקה צוות קבוע של מנהלים, רכזים ומומחים בתחומם.
 - החטיבה מפעילה 6 אזורי פעילות בעלות אוטונומיה ועצמאות ניהולית, המתקצבים מדי שנה בשנה.
 - החטיבה מפעילה מערכת ניהול כספים וחשבונות וברשותה משרדים רכבים ונכסים אחרים.
 - מרכיב התקורות הכולל (גם את תקורות המרחבים) כפי שסוכם ב- 2003 בין החט"ל ובין האוצר נקבע ל- 24 מלש"ח לשנת 2005. (נספח 9) סכום זה הווה כ- 18.8% מכלל פעילות החט"ל ב-2005.
 - עם כניסתה של "החטיבה" בנגב ובגליל ובמקביל ליציאתה של הסוכנות היהודית מהפעילות ההתיישבותית הקלאסית, קרוב לודאי שעל אף ההתייעלות הנדרשת יהיה צורך להכיר בתוספת תקציבית לתקורות.
- בהנחה שבסיס התקציב השנתי הוא 200 מלש"ח, מוצע לקבוע כנקודת מוצא שמרכיב התקורות לא יעלה על 15% מסה"כ תקציב החטיבה להתיישבות.**

לפיכך מוצע:

תקציב החטיבה להתיישבות (סכום)

סד'	יעוד	מלש"ח	אחוז
1	יישובים חדשים	25	13
2	ישובים צעירים	75	38
3	חברה וקהילה	20	10
4	ישובים ותיקים במשבר	18	9
5	פרויקטים יחודיים	15	8
6	פרויקטים משותפים	15	8
7	תקורות	25	13
8	בצ"מ	7	4



רקע

תקציבי ההתיישבות בשנים האחרונות

שנה	חט"ל ביש"ע	חט"ל בנגב וגליל	סוכ"י בקו הירוק	סה"כ בהתיישבות
1999	250		70	320
2000	146		60	206
2001	141		60	201
2002	142		60	202
2003	117	10	35	162
2004	81	38	30	149
2005	74	25	15	124

ללא ההתנתקות

ללא חישוב העודפים ■

תקציבי החטיבה להתיישבות ומבנה בסיס התקציב שלה בעבר

מתוכם לנגב וגליל	סה"כ	שינויים #	בסיס	שנה
	250	62	188	1999
	146	40	106	2000
	141	51	89	2001
	142	7	136	2002
	117	(9)	126	2003
30	119	38	81	2004
25	113	48	65	## 2005

תקציבים שנוספו במהלך השנה

בשנת 2005 הפעילה החטיבה תקציב נוסף של
183 מלש"ח ליישובם של תושבי חבל עזה.

המשמעות: בין 30% ל- 50% מתקציב החטיבה

היה מתקבל במהלך שנת העבודה

