

6/7

3

# מדינת ישראל

משרדי הממשלה

סניף תל אביב

משרד

מס. ת.א.

מס. ת.א. הממשלה

7-8/94

---



---



---



---

תיק מס.

מחלקה



שם תיק: לשכת רה"מ יצחק רבין - מזכירות הממשלה.

מזהה פנימי **א-6/7741**

מזהה פריט R0002xd

כתובת: 2-111-3-6-5

תאריך הדפסה 21/01/2020



## מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באלול התשנ"ד  
31 באוגוסט 1994

אל : חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: החלטה מס. תמ/287 של ועדת השרים לעניני  
תאום ומינהל - תיקון טעויות

בנוסח החלטת ועדת השרים לעניני תאום ומינהל מישיבתה ביום  
23.8.94 - החלטה מס. תמ/287, שהופצה בפרוטוקול החלטות ועדת השרים  
ובמכתב אל חברי הממשלה מיום 24.8.94, נפלו שתי טעויות הדפסה ויש  
לתקן ההחלטה כדלקמן:

א. בסעיף ה' להחלטה - במקום המלים: "מחמת קירבה משפטית" יבוא:  
"מחמת קירבה משפחתית" וגו'.

ב. בסעיף ז' להחלטה - במקום המלים: "המסקנה של הועדה הציבורית תהיה  
חיובת בענין" יבוא: "המסקנה של הועדה הציבורית תהיה חיובית  
בענין" ... וגו'.

מצ"ב הנוסח המתוקן של החלטה מס. תמ/287.

ב ב ר כ ה,

אבי זהר

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה  
יו"ר המטה ליעול המשק הציבורי במשרד הכלכלה והתכנון  
הממונה על פניות הציבור במשרדי הממשלה

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. תמ/287 של ועדת השרים לענייני תאום ומינהל מיום 23.08.94.

השלכות פסק-הדין - "מדינת ישראל נגד צבי יעקובסון"  
על הטיפול בפניות הציבור

"תמ/287.

מ ח ל י ט י ס :

- א. ועדת השרים לענייני תאום ומינהל קיימה דיון בהערות אחדות שנכללו בפסק-הדין בשל "פרשת יעקובסון" על-פי הפניתו של השופט שיבב בדיון.
- ב. ועדת השרים קובעת שעקרונית אין כל טעם לפגם בפניות מטעם נבחרי הציבור אל גורמים בממשל, במינהל ובסקטור הפרטי - הן בתחום אחריות משרדיהם והן מחוץ לתחום אחריות משרדיהם בעקבות פניות מהציבור.
- ג. ועדת השרים קובעת כי מתפקידם של נבחרי הציבור לטפל בפניות מן הציבור, בין השאר כדי להתמודד עם נוקשות יתרה, עם עיכובים בלתי צודקים, עם תיקון עוולות או עם התמודדות בנסיבות מיוחדות אף לפני משורת הדין.
- ד. הועדה סבורה כי הטיפול בפניות הציבור משפר את אמון הציבור בממשל ובמינהל ומקל על האזרחים בטיפול בענייניהם במקרים רבים בהם המערכת הרגילה נכשלת או פועלת שלא כהלכה.
- ה. ועדת השרים קובעת כי בפעילות נבחרי הציבור בטיפול בפניות הציבור - כפופים נבחרי הציבור לכללים המקובלים בתחום ניגוד העניינים ובכלל זה - מגבלות על טיפול בנושאים מחמת קירבה משפחתית או מחמת ענין אישי או כיוצא-בזה.
- ו. הועדה מעודדת הקמת יחידות לפניות הציבור בכל המשרדים שיפעלו בנפרד או בקשר עם לשכות השרים ובלבד שישמר תאום למניעת חוסר יעול או חוסר תאום בין היחידה לפניות הציבור לבין לשכות השרים, לשכות סגני השרים או הגורמים היעודיים במשרד.
- ז. הועדה תמשיך ותדון בשאלה אם נדרשת חקיקה לעיגון מדיניות הממשלה בנושא זה. בהקשר זה - להסמיך את יו"ר ועדת השרים למנות ועדה ציבורית לבחינת השאלה אם נדרשת חקיקה בנושא, ואם המסקנה של הועדה הציבורית תהיה חיובית בענין - לבקשה להגיש הצעת נוסח לחוק.
- ח. ועדת השרים תמשיך ותדון בנושא הטיפול בפניות הציבור ובנהלים והסמכויות המוקנים לממונים על פניות הציבור במערכת הממשלתית.

מזכירות הממשלה

שמור

לקראת הדיון כאמור, יוכן נייר עמדה הסוקר את  
הבעיות הנוגעות לפעולתן של היחידות והממונים על  
פניות הציבור, על-ידי צוות בראשות יו"ר המטה  
ליעול המשק הציבורי במשרד הכלכלה והתכנון.

חברי הצוות הנ"ל יהיו הממונים על פניות הציבור  
במשרדי הממשלה.

המלצות הצוות יוגשו לוועדת השרים תוך שלושה  
חודשים."



## מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג באלול התשנ"ד  
30 באוגוסט 1994

אל: ראש הממשלה ושר הבטחון ✓  
שר האוצר  
שר החוץ

שלום רב,

הנדון: ביטול הסכם ההקמה והתפעול של תחנת "קול אמריקה"

מצורפת הצעה בנושא הנדון, אשר שרת התקשורת מבקשת להביאה להחלטת הממשלה.

על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה, אודה על חוות דעתכם תוך שבועיים ימים.

נוסח ההצעה מתואם עם היועץ המשפטי לממשלה.

בברכה,

  
שמואל הולקין  
מזכיר הממשלה



העתק: שרת התקשורת  
היועץ המשפטי לממשלה { בצירוף  
לשכת שר הבטחון { ההצעה

משרד ראש הממשלה, רח' קפלן 3, קרית בן-גוריון, ירושלים 91919  
טלפון: 02-705532/8 פקס: 02-632580, 02-664065

ב"טול הסכם החסמה והתפעול של תחנת "קול אמריקה"

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטת הממשלה מס. 2369 מיום כ"ו בסבב תשנ"ד (09.01.94), בעניין ניהול חו"מ בין ממשלת ישראל וממשלת ארה"ב לניבוש התנאים לביטולו של ההסכם בין הממשלות מיום 18 ביוני 1987, בדבר הקמתה ותפעולה של תחנת המסר "קול אמריקה" בערבה - לאשר את נוסח חילופי האגרות הדיפלומטיות בין ממשלות ישראל וארה"ב, המסדירות את התנאים לביטול ההסכם, ואשר סיומתן מצורפת בזה (נוסח האגרות סעון אישור הממשלה טרם ההתימה עליהן).

מוגש על ידי שרת התקשורת

זגרי חסגב

1. ביום 18 ביוני 1987 נכרת הסכם בין ממשלות ישראל וארה"ב בדבר הקמתה ותפעולה של תחנת המיסר "קול אמריקה" בערבה. עם אישור החסכם שילמח ממשלת ארה"ב לממשלת ישראל 16 מיליון דולר. בחתושב בתשלום זה היתה ממשלת ישראל אמורה לשאת בהוצאות הכרוכות בהקצאת חקרקע לפרויקט, במיטוי מקומי ובאבטחה.
2. סעיף 5 להסכם כלל, בין השאר, הוראה הקובעת כי ממשלת ארה"ב תישא בעלותם של חווי החקמה וב"כל הוצאות סבירות ומוצדקות הנובעות מחקמתו והפעלתו של המתקן". מכתב לוואי קבע, כי זה כולל "את כל החוצאות הנובעות באורח ישיר או בלתי ישיר מחקמתו ותפעולו". בנוסף לכך, לפי סעיף 5 להסכם, התחייבו ממשלת ארה"ב לשאת גם בחוצאות האמורות בתווי החקמה וההפעלה הנפרדים.
3. לצורך ניהול המכרזים והענקת החוזים לתכנונה וחקמתה של התחנה חקים המימשל האמריקאי תכרה בשם "IBS", שקיבלה את חונקציבים לכך בצורת מענק מתאגידי השיזור של ממשלת ארה"ב.
4. בפברואר 1993 הודיע שגריר ארה"ב לראש הממשלה על חולטת המימשל האמריקאי לבטל את הפרויקט בישראל.
5. ביום 6 במאי 1993, נתקבלח במשרד החוץ פנייה משגרירות ארה"ב, ובה הצעה לחסכים חדדית על סיום החסכם על פי סעיף 19 אי בן, הקובע: "הסכם זה ניתן להביאו לכלל סיום בחסכמה חדדית בכתב של שתי הממשלות".
6. בתחלטתה מס. 2369 מיום כ"ו בטבת תשנ"ד (09.01.94) קבעה הממשלה, בין השאר:



2

- 2 -

"...בשים לב להוצאות שנגרמו או שיגרמו ולחבויות שיכול ויוטלו על ממשלת ישראל, הכל בשל הפרוייקט או ביטולו, יש לנהל מו"מ בין הממשלות ולגבש הסכם לענין הביטול ותוצאותיו." (סעיף ג)

"ממשלת ישראל ... עומדת על העיקרון ... לפיו ממשלת ארצות-הברית תישא בכל ההוצאות של ממשלת ישראל וחבויותיה בשל הפרוייקט או ביטולו." (סעיף ג)

"על ממשלת ארצות-הברית ליטול על עצמה אחריות משפטית לכל מחויבויותיו וחובותיו של התאגיד שהוקם על-ידה למימוש ההסכם ולחקמת התחנה, קרי I.B.S., לרבות תביעות קיימות כנגד I.B.S., על-ידי החברות הקבלניות במסגרת הפרוייקט." (סעיף ז)

7. מנגד ביקשה ממשלת ארה"ב כי ישראל תשיב לה את 16 מיליוני הדולרים ששולמו כאמור לעיל, ואשר ייעודם על פי ההסכם לא נתממש בעיקרו.

8. ביטול הפרוייקט אכן הביא בעקבותיו תביעות כספיות מצד גורמים שונים, ובראשם חברת "אלביט", כלפי חברת IBS, ועלול להביא תביעות גם כנגד ממשלות ארה"ב וישראל. אלא שבין לבין חוסדרו נורבית התביעות נגד IBS מחוץ לכותלי בית המשפט, לשביעות רצונם של הצדדים, והחסדר שחושג בין IBS ו"אלביט" אף כולל שיפויין של ממשלות ישראל וארה"ב כנגד תביעות שיכול ותוגשנה ע"י קבלני משנה של "אלביט".

9. הוצאה נוספת צפויה של ממשלת ישראל בשל ביטול הפרוייקט היתה - החזרת מצב ניקוז הנחלים לקדמותו לפני הסטת כביש הערבה, לשם הצלתם של אלפי עצי שיטים מחתייבשות. עלות מירבית של עבודה זו תהיה, להערכת כוע"ץ, כ-300 אלף דולר.

10. המו"מ עם נציגי ממשלת ארה"ב נוהל לאור כל אלה, על פי החלטת הממשלה והנחיותיה, על-ידי צוות בין-משרדי בראשותו של ראש מינהלת תק"מ במשרד התקשורת, מר ראובן ירדור, ובהשתתפות נציגי משרדי החוץ, האוצר, התעשייה והמסחר וחמשפטים.

11. סוכם בין הצדדים כי החסדר לביטול ההסכם הקיים בין הממשלות יהיה בצורת חילופי אגרות דיפלומטיות, שנוסחן מובא במצורף. האגרות מסדירות את כל חנדרש לעיל, כדלקמן:

א. ההסכם בין הממשלות מיום 18 ביוני 1987 בטל, למעט הסעיפים הדנים באחריותו הכספית של ממשלת ארה"ב לכל הוצאה סבירה ומוצדקת הנובעת מיישומו של ההסכם ומביטולו. תוקפם של אלה מוארך, עד לחסדרתן של כל התביעות שונבענה מכך. יתר על כן, ממשלת ארה"ב נוטלת על עצמה אחריות מפורשת למחויבויותיה של IBS, למקרה שמסיבה כל שהיא לא תוכל זו לעמוד בהן.

ב. ממשלת ישראל תחזיר את הסכום שנתר מ-16 מיליוני הדולרים ששולמו לה על ידי ממשלת ארה"ב עם אשרור ההסכם ב-1988, לאחר ניכוי:

- הוצאות שהיו לישראל עד כה,
  - סכומים שהועברו לפיתוח המועצה האזורית תק"מ (שבשטרוח היתה זותחנח אמורח לקום),
  - והעלות המשוערת של שיקום ניקוז השטמונות באתר הזתחנח כמותואר לעיל.
- הסכום להחזרה, לאחר הניכויים הנ"ל ובתוספת הריבית שהצטברת, הוא 16.290 מיליון דולר.

12. ביטולו של ההסכם ייכנס לתוקף במועד חתימה על חילופי האגרות שנוסחן מצורף בזה.

לוט: נוסח האגרת משגרירות ארה"ב אל משה"ח + 2 נספחים (6 דפים) ו  
נוסח אגרת התשובה ממשה"ח אל שגרירות ארה"ב (דף אחד).

DRAFT U.S. NOTE TO GOI

The Embassy of the United States of America presents its compliments to the Ministry of Foreign Affairs and has the honor to refer to the Agreement between the Government of the United States of America and the Government of the State of Israel for the Establishment and Operation of a Radio Relay Station in Israel (hereinafter referred to as the "Agreement"), signed at Washington, D.C. on June 18, 1987, as well as to the Embassy's Note number 105 of May 16, 1993, the Ministry of Foreign Affairs' Note number 62524 of January 24, 1994, the Embassy's Note number 051 of May 25, 1994, and the Ministry's Note number 63013 of June 2, 1994.

In the Embassy's Note number 105 of May 16, 1993, the Government of the United States of America proposed to the Government of the State of Israel that the two Governments terminate the Agreement, in accordance with Article 19(A) thereof. The Government of the State of Israel indicated in response that it did not oppose in principle the above-mentioned proposal.

The results of negotiations held in June and July 1994, to conclude a termination agreement between the Government of the United States of America and the Government of the State of Israel, are set out in this Note. In light thereof, this Note, its Annexes I and II, together with the Note of response of the Government of the State of Israel, constitute a mutually satisfactory termination agreement.

The Government of the United States of America expresses its deepest appreciation to the Government of the State of Israel for its exceptional cooperation and extraordinary support for a radio relay station in Israel. The participation of the Government of the State of Israel in the project will remain an important symbol of U.S.-Israel friendship.

The Agreement is terminated upon the effective date of the response Note of the Ministry of Foreign Affairs, except with respect to Articles 5 (excluding the second sentence), 16, and 22 of the Agreement, which are incorporated by reference as an integral part of this Note, and which shall continue to apply to all disputes relating to the implementation of the project including its termination, until such disputes have been finally settled.

Under Article 5 of the Agreement and Annex VI thereof, the Government of the United States of America paid sixteen million (\$16,000,000) U.S. dollars to the Government of the State of Israel. The Government of the United States of America notes with appreciation that the Government of the State of Israel hereby agrees to return, within 45 days of the date of the response of the Government of the State of Israel to this Note, to the Government of the United States of America, those funds and their accrued interest which have not been expended or obligated. This amounts to sixteen million two hundred ninety thousand (\$16,290,000) U.S. dollars, as specified in the Certified Account by the Ministry of Finance of the Government of the State of Israel, attached herewith as Annex II of this

Note. The return of these funds will be via electronic transfer.

The Embassy of the United States of America avails itself of this opportunity to renew to the Ministry of Foreign Affairs the assurances of its highest consideration.

Annex I

Under the terms of the Agreement, the Government of the United States of America undertook to assume responsibility for certain costs, as specified in Article 5, arising from the establishment and operation of a radio relay station in Israel. A private U.S. Government-funded corporation, International Broadcast Systems Inc. (IBS, Inc.), was formed to facilitate the establishment of the station. The responsibilities of the Government of the United States of America as described in Article 5, excluding the second sentence, continued notwithstanding the creation of IBS, Inc. Should IBS, Inc. be unable to meet obligations for claims arising from the project and its termination, the Government of the United States of America will pay all costs, as described in the separate establishment and operation contracts, and other reasonable and justifiable costs arising from the establishment and operation of the facility, in accordance with Article 5 of the Agreement, including those related to terminating the establishment of the facility. For the purpose of this Note, the definition of the term "reasonable and justifiable" shall take into consideration court rulings referring to such costs.

Annex IIState of Israel  
Ministry of FinanceThe "16 Million": Certified Account\*

1. The 16 million dollars received in 1988 from the Government of the United States of America, in accordance with Annex VI of the Agreement, were deposited in a number of accounts. These accounts were governed by differing conditions, reflecting the designated uses of the funds, as determined by the Government of the State of Israel.
2. (a) The balance of these funds, at the end of July 1994, amounts to 17.290 million dollars.\*  
(b) The balance of existing contractual commitments (0.7 million dollars) plus estimated environmental restoration cost (300 thousand dollars) amounts to 1.0 million dollars.\*
3. The balance of funds to be returned is, therefore, sixteen million two hundred ninety thousand (\$16,290,000) U.S. dollars.
4. The breakdown of the uses of the money is as follows:
  - 4.1 TOMER Management - expenditures for the years 1986/87 and 1987/88: 838.8 thousand dollars.

---

\* Note! Certain dollar figures in this account, reflecting sums in New Israeli Shekels, may vary with prevailing rates of exchange.

- 8
- 4.2 Payments to TOMER Management for the differentials between the dollar exchange rate and the Consumer Price Index in Israel for the years 1989-1993: 205.5 thousand dollars.
- 4.3 Payments and obligations to Tamar Regional Council in the Arava for agreed upon development projects: 3.360 million dollars.
- 4.4 Repair of environmental damage arising from the relocation of Route 90, in accordance with the requirements of the National Board for Planning and Building - estimated cost: 300 thousand dollars.
- 4.5 Interest accrued in the interest bearing deposits: 4.995 million dollars.

|   | Credit       | Debit         |
|---|--------------|---------------|
| Received Feb. 1988                        |              | 16,000        |
| TOMER Apr. 1986 - Jan. 1988               | 839          |               |
| TOMER Budget Adjust. 1989-1993            | 206          |               |
| Paid to Tamar                             | 2,660        |               |
| Committed to Tamar                        | 700          |               |
| Repair of environ. damage, Rte. 90 (Est.) | 300          |               |
| Interest                                  |              | 4,995         |
| <b>Total</b>                              | <b>4,705</b> | <b>20,995</b> |

**Balance: 16,290**

(signature)

Ministry of Finance

DRAFT GOI RESPONSE TO USG

The Ministry of Foreign Affairs presents its compliments to the Embassy of the United States of America and has the honour to refer to the Agreement between the Government of the State of Israel and the Government of the United States of America for the establishment and operation of a Radio Relay Station in Israel (hereinafter referred to as the "Agreement"), signed at Washington, DC on June 18, 1987, as well as to the Embassy's Note number \_\_\_\_\_, of \_\_\_\_\_, 1994.

The Government of the State of Israel shares the view of the Government of the United States of America that this project will remain an important symbol of U.S.-Israel friendship, and regrets its termination.

The results of negotiations held in June and July 1994, as set out in the Embassy's Note, are acceptable to the Government of the State of Israel. In light thereof, this Note of response, together with the Embassy's above-mentioned Note including its Annexes I and II, constitute a mutually satisfactory termination agreement.

The Ministry of Foreign Affairs avails itself of this opportunity to renew to the Embassy of the United States of America the assurances of its highest consideration.



**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ"ג באלול התשנ"ד  
30 באוגוסט 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר החוץ

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3901 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"א באלול התשנ"ד (28.8.94):

"3901. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת שר החוץ לאיטליה בעניני משרדו, מיום כ"ה באלול התשנ"ד (1.9.94) עד מוצאי שבת כ"ז באלול התשנ"ד (3.9.94).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.  
(הערה: אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ב ב ר כ ה,

  
שמואל הולנדר  
מזכיר הממשלה

  
n.g.

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ  
חשב משרד החוץ



## מזכירות הממשלה



ירושלים, י"ז באלול התשנ"ד  
24 באוגוסט 1994

ש מ ו ר  
-----



אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/287 של ועדת השרים לענייני תאום ומינהל משיבתה ביום ג', ט"ז באלול התשנ"ד (23.8.94):

תמ/287. השלכות פסק-הדין - "מדינת ישראל נגד צבי יעקובסון" על הטיפול בפניות הציבור

### מ ח ל י ט י ס :

- א. ועדת השרים לענייני תאום ומינהל קיימה דיון בהערות אחדות שנכללו בפסק-הדין בשל "פרשת יעקובסון" על-פי הפניתו של השופט שישב בדיון.
- ב. ועדת השרים קובעת שעקרונית אין כל טעם לפגם בפניות מטעם נבחרי הציבור אל גורמים בממשל, במינהל ובסקטור הפרטי - הן בתחום אחריות משרדיהם והן מחוץ לתחום אחריות משרדיהם בעקבות פניות מהציבור.
- ג. ועדת השרים קובעת כי מתפקידם של נבחרי הציבור לטפל בפניות מן הציבור, בין השאר כדי להתמודד עם נוקשות יתרה, עם עיכובים בלתי צודקים, עם תיקון עוולות או עם התמודדות בנסיבות מיוחדות אף לפני משורת הדין.
- ד. הועדה סבורה כי הטיפול בפניות הציבור משפר את אמון הציבור בממשל ובמינהל ומקל על האזרחים בטיפול בענייניהם במקרים רבים בהם המערכת הרגילה נכשלת או פועלת שלא כהלכה.
- ה. ועדת השרים קובעת כי בפעילות נבחרי הציבור בטיפול בפניות הציבור - כפופים נבחרי הציבור לכללים המקובלים בתחום ניגוד העניינים ובכלל זה - מגבלות על טיפול בנושאים מחמת קירבה משפטית או מחמת ענין אישי או כיוצא-בזה.

1. הועדה מעודדת הקמת יחידות לפניות הציבור בכל המשרדים שיפעלו בנפרד או בקשר עם לשכות השרים ובלבד שישמר תאום למניעת חוסר יעול או חוסר תאום בין היחידה לפניות הציבור לבין לשכות השרים, לשכות סגני השרים או הגורמים היעודיים במשרד.
  2. הועדה תמשיך ותדון בשאלה אם נדרשת חקיקה לעיגון מדיניות הממשלה בנושא זה. בהקשר זה - להסמיך את יו"ר ועדת השרים למנות ועדה ציבורית לבחינת השאלה אם נדרשת חקיקה בנושא, ואם המסקנה של הועדה הציבורית תהיה חייבת בענין - לבקשה להגיש הצעת נוסח לחוק.
  - ח. ועדת השרים תמשיך ותדון בנושא הטיפול בפניות הציבור ובנהלים והסמכויות המוקנים לממונים על פניות הציבור במערכת הממשלתית.
- לקראת הדיון כאמור, יוכן נייר עמדה הסוקר את הבעיות הנוגעות לפעולתן של היחידות והממונים על פניות הציבור, על-ידי צוות בראשות יו"ר המטה ליעול המשק הציבורי במשרד הכלכלה והתכנון.
- חברי הצוות הנ"ל יהיו הממונים על פניות הציבור במשרדי הממשלה.
- המלצות הצוות יוגשו לוועדת השרים תוך שלושה חודשים."

ב ב ר כ ה,

  
אריה זור

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה  
יו"ר המטה ליעול המשק הציבורי במשרד הכלכלה והתכנון  
הממונים על פניות הציבור במשרדי הממשלה

למיר מי איג, הפי-בחון



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם צ פ ו י

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים  
יום ד', י"ז באלול התשנ"ד - 24.8.94

(בשעה 12:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש

שר התיירות

א. שנת תיירות השלום בישראל  
התשנ"ה

שר הכלכלה והתכנון \* סט6

ב. אזרחות פעילה בקהילה - הנושא  
המרכזי לשנת העצמאות התשנ"ו

ג. שונות

*Handwritten signature in red ink*



# מוזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ס צ פ ו י

לישיבת הממשלה

ביום ד', י"ז באלול התשנ"ד (24.8.94)  
בשעה 08:00 - במזכירות הממשלה

לשכת ראש הממשלה  
1994-08-23  
נתקבל

24/8

| השר המגיש                    | מס.<br>הנספח |  |
|------------------------------|--------------|--|
| שר החינוך, התרבות<br>והספורט |              | א. אבטחת מוסדות חינוך  |
| ראש הממשלה ושר הבטחון        |              | ב. הסדרי התפילה במערת המכפלה<br>ומועד פתיחתה                               |
| שר החוץ                      | 556          | ג. 1) אשרור הסכם עם רוסיה בדבר<br>שיתוף פעולה בתחומי התרבות<br>והחינוך     |
| שר החוץ                      | 576          | 2) אשרור הסכם עם אלבניה בדבר<br>שיתוף פעולה בתחומי התרבות,<br>החינוך והמדע |
| שר החוץ                      | 557          | 3) הסכם תרבות, חינוך ומדע עם<br>קניה                                       |
| שר החוץ                      | 564          | 4) אשרור הסכם עם מלטה בדבר<br>שיתוף פעולה תרבותי,<br>חינוכי ומדעי          |



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

### פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ס"ה/התשנ"ד של הממשלה  
יום ד', י"ז באלול התשנ"ד - 24.8.94

(בשעה 08:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: י. רבין - ראש הממשלה - יושב-ראש, ש. אלוני,  
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, א. סנה, י. צבן, י. צור,  
א. רובינשטיין, א. שוחט, מ. שחל, ש. שטרית

נעדרו השרים: מ. חריש, ד. ליבאי (בחול"ל), א. נמיר, ש. פרס  
(בחול"ל), י. קיסר (בחול"ל), י. שריד

#### כ ן נ כ ח ו :

|                                     |                |
|-------------------------------------|----------------|
| - היועץ המשפטי לממשלה               | מ. בן-יאיר     |
| - מזכיר הממשלה                      | ש. הולנדר      |
| - ממלא-מקום מזכיר הממשלה            | א. ליזנסקי     |
| - הרמטכ"ל                           | רב-אלוף א. ברק |
| - המפכ"ל                            | מ"מ ראש השב"כ  |
| - משרד הבטחון                       | רב-ניצב א. חפץ |
| - מזכיר צבאי לראש הממשלה ושר הבטחון | ע. בן-עמי      |
| - דובר ראש הממשלה                   | אלוף ד. יתום   |
| - המשרד לענייני דתות                | ב. כהן         |
| - ע' סגן שר הבטחון                  | י. ליפל        |
| - משרד המשטרה                       | סא"ל מ. משעל   |
| - יועץ רה"מ למלחמה בטרור            | ניצב י. סדן    |
|                                     | תא"ל י. פרסלר  |

#### ב ס ע י פ 3844 :

|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| - סגן שר החינוך, התרבות והספורט    | חה"כ מ. גולדמן |
| - משרד העבודה והרווחה              | ד. ארטום       |
| - הממונה על התקציבים, משרד האוצר   | ד. ברודט       |
| - אגף התקציבים, משרד האוצר         | א. בלר         |
| - משרד החינוך, התרבות והספורט      | ר. גיל         |
| - משרד העבודה והרווחה              | י. ישראלי      |
| - רמ"ט פיקוד העורף, צה"ל           | תא"ל י. אייל   |
| - משרד החינוך, התרבות והספורט      | א. לוי         |
| - משרד החינוך, התרבות והספורט      | א. סהר         |
| - יועץ כלכלי לראש הממשלה           | א. פלטו        |
| - משנה למנכ"ל משרד העבודה והרווחה  | א. פרי-הר      |
| - ע' סגן שר החינוך, התרבות והספורט | א. קפלן        |

בפרוטוקול זה 8 דפים.



|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
|                     | בסעיף 3845:               |
| אלוף א. שחק         | - סגן הרמטכ"ל             |
| אלוף א. בירן        | - אלוף פיקוד המרכז        |
| אלוף (מיל.) ר. ורדי | - משרד הבטחון             |
| תא"ל ג. זהר         | - ראש המינהל האזרחי ביו"ש |
| רס"ן א. ראודניץ     | - לשכת הרמטכ"ל            |
| תא"ל א. שיף         | - הפצ"ר                   |

סדר היום :

|   |       |
|---|-------|
| אבטחת מוסדות חינוך  | .3844 |
| הסדרי התפילה והבטחון במערת המכפלה - לקראת פתיחתה                  | .3845 |
| המשא-ומתן עם הפלשתינאים - עדכון                                   | .3846 |
| ש א ל ה   | .3847 |
| נסיעות שרים   | .3848 |
| אשרור הסכם עם רוסיה בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות והחינוך        | .3849 |
| אשרור הסכם עם אלבניה בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע | .3850 |
| אשרור הסכם תרבות, חינוך ומדע עם קניה                              | .3851 |
| אשרור הסכם עם מלטה בדבר שיתוף פעולה תרבותי, חינוכי ומדעי          | .3852 |

אבטחת מוסדות חינוך .3844

ראש הממשלה פותח.

סגן שר החינוך, התרבות והספורט מציג את נושא אבטחת מוסדות חינוך.

בדיון משתתפים: השרים א. שוחט, מ. שחל, ב. בן-אליעזר, ש. שטרית, י. צור, ש. אלוני, ע. ברעם, א. רובינשטיין, י. צבן; ראש הממשלה; המפכ"ל וסגן שר החינוך, התרבות והספורט.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

אבטחת מוסדות החינוך בשנת הלימודים התשנ"ה, תתבצע על-פי הצעת משרד החינוך, התרבות והספורט, מיום ט"ו באלול התשנ"ד (22.8.94), המצורפת (דף 8).

בהמשך לנ"ל:-

א. אבטחת מוסדות החינוך כאמור, תסתיים ביום 30.6.95.

ב. בחודשים יולי-אוגוסט 1995 - לא תתבצע אבטחה.

ג. בשנת הלימודים התשנ"ו (החל מיום 1.9.95), תתבצע האבטחה של מוסדות חינוך על-פי מתכונת חדשה, ובהיקף תקציבי של 50-60 מליון ש"ח.

ד. (1) לשם קביעת המתכונת החדשה - יוקם צוות שיורכב מאנשי בטחון, משטרה וחינוך, שיבדוק את נושא האבטחה באופן מעמיק, לרבות שמירה במוסדות החינוך על-ידי תלמידים.

(2) הצוות יגיש את המלצותיו לממשלה - לא יאוחר מיום 1.4.95.

(3) בסיפא של הצעת משרד החינוך, התרבות והספורט המצורפת, אחרי: "משטרת ישראל", יווסף: "גורמי הבטחון".

(מסמך הצעות משרד החינוך, התרבות והספורט שהונח על שולחן הממשלה נמצא במזכירות הממשלה).

הסדרי התפילה והבטחון במערת המכפלה - לקראת פתיחתה .3845

ראש הממשלה פותח.

הפרקליט הצבאי הראשי מציג את המלצות ועדת החקירה לענין הטבח במערת המכפלה בחברון בנושא הסדרי התפילה והבטחון במערת המכפלה ומשמעויותיהן.

אלוף פיקוד המרכז מציג חלופות בנושא.

ראש המינהל האזרחי באזור יהודה ושומרון מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ב. בן-אליעזר, י. צבן, י. צור, א. סנה, ש. שטרית, ע. ברעם, ש. אלוני, א. רובינשטיין; תא"ל ג. זהר; רב-אלוף א. ברק; מר י. ליפל ואלוף א. בירן.

ראש הממשלה מסכם.

המשא-ומתן עם הפלשתינאים - עדכון .3846

ראש הממשלה מעדכן בענין המשא-ומתן עם הפלשתינאים בקהיר.

השרים ש. שטרית, ש. אלוני, א. שוחט, ב. בן-אליעזר וי. צור מעירים ושואלים.

ראש הממשלה; תא"ל ג. זהר ואלוף ד. יתום משיבים.

ש א ל ה .3847

השר י. צבן שואל בענין השוק בחברון.

ראש הממשלה משיב.

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שרת התקשורת ושרת המדע והאמנויות  
לבלגיה, לחופשה פרטית ובענייני משרדיה, מיום  
כ"ו באלול התשנ"ד (2.9.94) עד יום י"א בתשרי  
התשנ"ה (16.9.94).

השר יוסי שריד ימלא את מקום שרת התקשורת ושרת  
המדע והאמנויות בעת העדרה מהארץ.

(הערה: אל השרה לא יתלוו עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת שר החינוך, התרבות והספורט  
לחופשה פרטית באירופה, מיום כ"ט באלול התשנ"ד  
(5.9.94) עד יום י"ז בתשרי התשנ"ה (22.9.94).

השר יוסי שריד ימלא את מקום שר החינוך,  
התרבות והספורט בעת העדרו מהארץ.

(הערה: אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ג. לאשר את נסיעת שר התיירות לארצות-הברית בענייני  
משרדו, מיום ה' בתשרי התשנ"ה (10.9.94) עד יום  
י"ד בתשרי התשנ"ה (19.9.94).

השר ישראל קיסר ימלא את מקום שר התיירות בעת  
העדרו מהארץ.

(הערה: אל השר יתלוו 2 עובדי מדינה).

3849. אשרור הסכם עם רוסיה בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות והחינוך

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את ההסכם בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות והחינוך בין ממשלת מדינת ישראל וממשלת הפדרציה הרוסית מיום י"ד באייר התשנ"ד (25.4.94).

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.  
(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

3850. אשרור הסכם עם אלבניה בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את ההסכם בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע בין ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של אלבניה מיום 28.11.93.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.  
(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

3851. אשרור הסכם תרבות, חינוך ומדע עם קניה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את הסכם תרבות, חינוך ומדע בין ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של קניה מיום 10.1.94.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה. (נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

3852. אשרור הסכם עם מלטה בדבר שיתוף פעולה תרבותי, חינוכי ומדעי

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את ההסכם בדבר שיתוף פעולה תרבותי, חינוכי ומדעי בין ממשלת מדינת ישראל וממשלת מלטה מיום 22.2.94.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה. (נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:40)



משרד החינוך התרבות והספורט

האגף לביטחון, בטיחות ושע"ח

|                                    |  |  |                     |
|------------------------------------|--|--|---------------------|
| משד החינוך<br>75%<br>70 מיליון ש"ח | משד הפנים<br>(עבור רשויות זכאיות מענק)<br>13%<br>12 מיליון ש"ח | הרשות המקומית<br>(עבור רשויות נטולות מענק)<br>12%<br>11 מיליון ש"ח | אגרת הורים<br>..... |
|------------------------------------|--|--|---------------------|

**סדר השתתפות הגורמים השונים במלחמת הפחייקט: 30 מיליון ש"ח**

### מרכיבי האבטחה החמושה

|                          |   |                       |                                |                        |   |
|--------------------------|---|-----------------------|--------------------------------|------------------------|---|
| סה"כ<br>2,350<br>מאבטחים |    | 1                     | בתי ספר מ-100<br>תלמידים ומעלה | מספר<br>מאבטחים        | א |
|                          |    | 1                     | ניידות סיור                    |                        |   |
|                          | <br>  | 2                     | בתי ספר מעל<br>750 תלמידים     | מספר<br>מאבטחים        | ב |
|                          | <br><br> | 2                     | ניידות סיור                    | באיזורים<br>בעלי סיכון |   |
|                          |    | 120                   | סה"כ ניידות סיור בפרוייקט      | ניידות                 | ג |
|                          | 1700  | סה"כ שעות למאבטח בשנה | שעות                           |                        |   |

- שמירה מקצועית ע"י מאבטחים שעברו הכשרה ייעודית.
- הימצאות גורם מרתיע כנגד אלמנטים פחע"ים ופיליליים.
- מתן מענה תעסוקתי לצעירים משוחררי כוחות הביטחון.
- צמצום מספר המאבטחים על פי קריטריונים שייקבעו בשיתוף עם משטרת ישראל, וע"י האגף לביטחון (צ-פי ההגנה 3844 ט"ב).



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באלול התשנ"ד  
24 באוגוסט 1994

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

### הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי  
שר הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד  
הבטחון במועדים הבאים:

- מיום ט"ז בתשרי התשנ"ה (21.9.94) עד יום כ"א בתשרי התשנ"ה  
(26.9.94) (ולא בחודש אוגוסט, כפי שהופץ בטעות).
- ומיום י"ט בחשון התשנ"ה (24.10.94) עד יום כ"ג בחשון התשנ"ה  
(28.10.94).

או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ לארץ בתקופות האמורות.

  
ב.ב.ה.  
שמעון הולנדר  
מזכיר הממשלה

העתק: נציב שירות המדינה



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באלול התשנ"ד  
24 באוגוסט 1994

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/287 של ועדת השרים לעניני תאום ומינהל מישיבתה ביום ג', ט"ז באלול התשנ"ד (23.8.94):

"תמ/287. השלכות פסק-הדין - "מדינת ישראל נגד צבי יעקובסון" על הטיפול בפניות הציבור

מ ח ל י ט י ס :

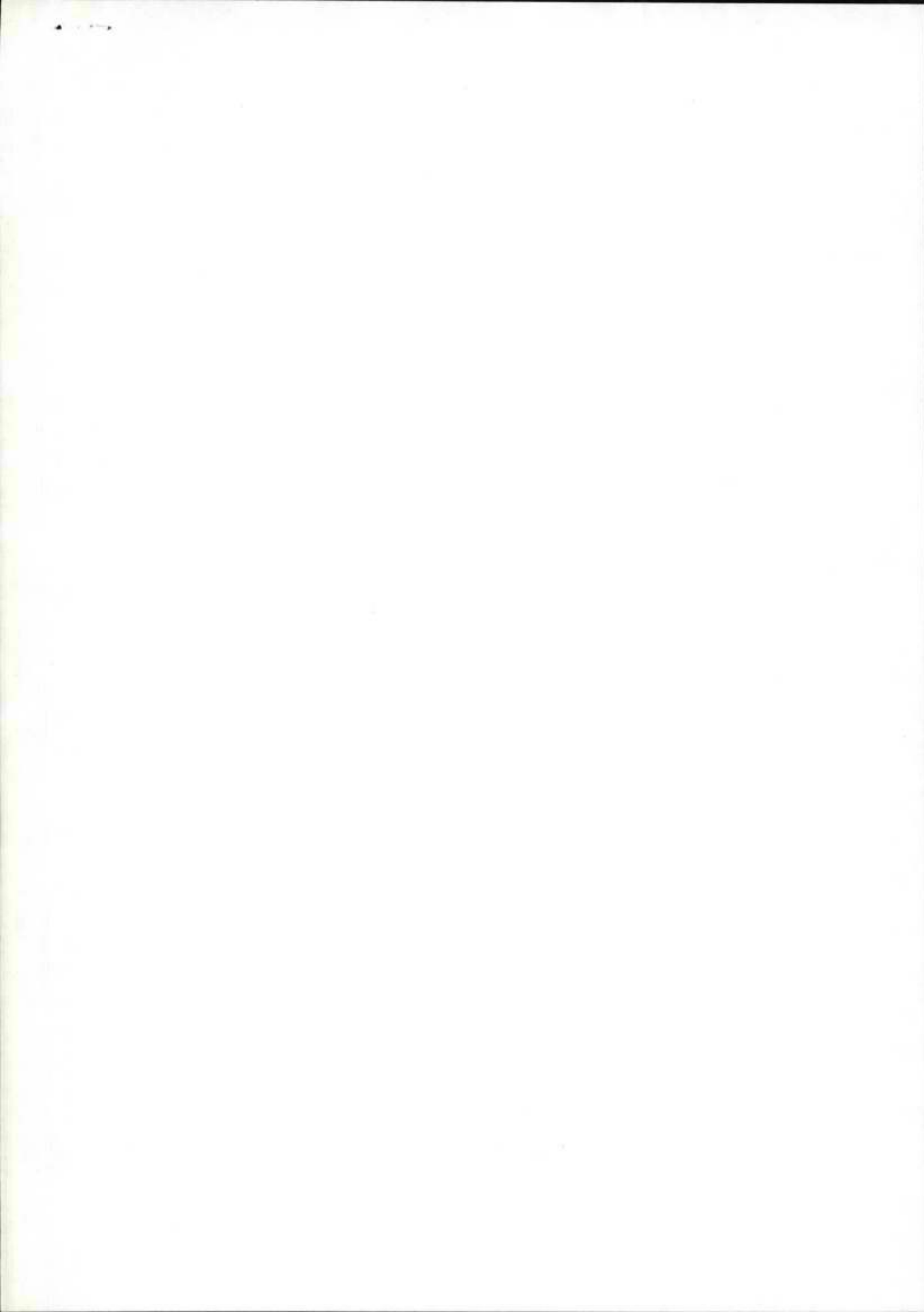
- א. ועדת השרים לעניני תאום ומינהל קיימה דיון בהערות אחדות שנכללו בפסק-הדין בשל "פרשת יעקובסון" על-פי הפניתו של השופט שישב בדיון.
- ב. ועדת השרים קובעת שעקרונית אין כל טעם לפגם בפניות מטעם נבחרי הציבור אל גורמים בממשל, במינהל ובסקטור הפרטי - הן בתחום אחריות משרדיהם והן מחוץ לתחום אחריות משרדיהם בעקבות פניות מהציבור.
- ג. ועדת השרים קובעת כי מתפקידם של נבחרי הציבור לטפל בפניות מן הציבור, בין השאר כדי להתמודד עם נוקשות יתרה, עם עיכובים בלתי צודקים, עם תיקון עוולות או עם התמודדות בנסיבות מיוחדות אף לפני משורת הדין.
- ד. הועדה סבורה כי הטיפול בפניות הציבור משפר את אמון הציבור בממשל ובמינהל ומקל על האזרחים בטיפול בעניניהם במקרים רבים בהם המערכת הרגילה נכשלת או פועלת שלא כהלכה.
- ה. ועדת השרים קובעת כי בפעילות נבחרי הציבור בטיפול בפניות הציבור - כפופים נבחרי הציבור לכללים המקובלים בתחום ניגוד הענינים ובכלל זה - מגבלות על טיפול בנושאים מחמת קירבה משפטית או מחמת ענין אישי או כיוצא-בזה.

1. הועדה מעודדת הקמת יחידות לפניות הציבור בכל המשרדים שיפעלו בנפרד או בקשר עם לשכות השרים ובלבד שישמר תאום למניעת חוסר יעול או חוסר תאום בין היחידה לפניות הציבור לבין לשכות השרים, לשכות סגני השרים או הגורמים היעודיים במשרד.
  2. הועדה תמשיך ותדון בשאלה אם נדרשת חקיקה לעיגון מדיניות הממשלה בנושא זה. בהקשר זה - להסמיך את יו"ר ועדת השרים למנות ועדה ציבורית לבחינת השאלה אם נדרשת חקיקה בנושא, ואם המסקנה של הועדה הציבורית תהיה חייבת בענין - לבקשה להגיש הצעת נוסח לחוק.
  3. ועדת השרים תמשיך ותדון בנושא הטיפול בפניות הציבור ובנהלים והסמכויות המוקנים למומנים על פניות הציבור במערכת הממשלתית.
- לקראת הדיון כאמור, יוכן נייר עמדה הסוקר את הבעיות הנוגעות לפעולתן של היחידות והמומנים על פניות הציבור, על-ידי צוות בראשות יו"ר המטה ליעול המשק הציבורי במשרד הכלכלה והתכנון.
- חברי הצוות הנ"ל יהיו הממונים על פניות הציבור במשרדי הממשלה.
- המלצות הצוות יוגשו לוועדת השרים תוך שלושה חודשים."

ב ב ר כ ה ,

  
אריה זוהר

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה  
יו"ר המטה ליעול המשק הציבורי במשרד הכלכלה והתכנון  
המומנים על פניות הציבור במשרדי הממשלה





## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל  
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים  
יום ד', י"ז באלול התשנ"ד - 24.8.94

(בשעה 12.30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ע. ברעם - יו"ר, ש. שטרית (בתום הישיבה)

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. ליבאי (בחו"ל), א. רובינשטיין,  
י. שריד, שר הפנים

כ נ נ כ ח ו :  
י. אבן  
א. בלר  
ע. בן-יהודה  
א. גונן  
מ. דקל  
א. הבר  
סא"ל א. יפרח  
א. לישנסקי  
ב. לשם  
מ. מזרחי  
א. ניצן  
נ. רז  
י. שץ  
- משרד האוצר  
- משרד האוצר  
- לשכת שר התיירות  
- המנהל הכללי, משרד התיירות  
- מרכז ההסברה  
- מנהל לשכת ראש הממשלה  
- ראש ענף משטר ומשמעת, מטכ"ל/אכ"א  
- ממלא מקום מזכיר הממשלה  
- משרד התיירות  
- משרד ראש הממשלה  
- צה"ל  
- מרכז שנת תיירות השלום, משרד התיירות  
- מנהל מרכז ההסברה  
א. זוהר - המשנה למזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

סדר היום :

- |   |        |
|---|--------|
| שנת תיירות השלום בישראל - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ה                              | סט/73. |
| אזרחות פעילה בקהילה - הנושא המרכזי לשנת העצמאות - התשנ"ו                                  | סט/74. |
| הענקת עיטור לשגריר ישראל בפראגוואי מטעם נשיא פראגוואי                                     | סט/75. |
| השתתפות שרים וחברי כנסת בארועים רשמיים הנערכים לכבודם של נשיאים וראשי ממשלה המתארחים בארץ | סט/76. |
| ארועים טקסיים שונים, מתכונת לטקסים והשתתפות אישי ציבור בטקסים                             | סט/77. |

שנת תיירות השלום בישראל - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ה

סט/73.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ע. ברעם וה"ה א. גונן, מ. דקל, י. שץ, נ. רז, א. בלר, א. הבר וא. ליסנסקי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 3688 (סט/71) מיום כ' באב התשנ"ד (28.7.94):

א. לקבוע כי הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ה יהיה "שנת תיירות השלום";

ב. לאשר את הצעת התכנית ל"שנת תיירות השלום בישראל" כפי שהוכנה על-ידי משרד התיירות והוצגה בפני ועדת השרים.

(התכנית נמצאת במזכירות הממשלה).

אזרחות פעילה בקהילה - הנושא המרכזי לשנת העצמאות - התשנ"ו

סט/74.

(הדיון בנושא זה נחלק לשניים. החלק השני של הדיון התקיים לאחר כניסתו של השר ש. שטרית לאולם הדיונים לקראת תום הישיבה).

השר ע. ברעם מציע לדחות את הדיון בהצעת שר הכלכלה והתכנון למועד אחר. השר ברעם מצייין כי יש לזכור ששנת התשנ"ו (1996) תעמוד בסימן ציון 3,000 שנה לירושלים ולפיכך, ראוי לשקול היטב אם כדאי לקבוע נושא מרכזי אחר לציון שנת העצמאות התשנ"ו.

הענקת עיטור לשגריר ישראל בפראגוואי מטעם נשיא פראגוואי

סט/75.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להתיר לשגריר ישראל בפארגוואי מר שמואל מירוס, לקבל עיטור מטעם נשיא פארגוואי וזאת לרגל סיום כהונתו כשגריר ישראל שם.

השתתפות שרים וחברי כנסת בארועים רשמיים הנערכים לכבודם של נשיאים וראשי ממשלה המתארחים בארץ

סט/76.

יושב ראש ועדת השרים פותח ומתייחס למכתבו של מנהל לשכת נשיא המדינה בנושא הקובל על העדרות שרים וחברי כנסת מארועים רשמיים, קבלות פנים וארוחות רשמיות הנערכים לכבודם של אורחים זרים.

בדיון משתתפים: השר ע. ברעם וה"ה א. הבר, א. ליסנסקי וא. יפרח.

במהלך הדיון עלתה ההצעה לשקול גיבוש סדרי טקס שונים מאלה הקיימים עתה בארועים שונים וזאת כתוצאה מהעדרות שרים וחברי כנסת מארועים רשמיים.

יושב ראש ועדת השרים מודיע כי דיון בסוגיה זו יימשך בישיבה אחרת של ועדת השרים.

ארועים טקסיים שונים, מתכונת לטקסים והשתתפות אישי  
ציבור בטקסים

מנהל לשכת ראש הממשלה מציע לקיים דיון במסגרת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים על ההערכות לקראת הארועים כגון: 50 שנה לעצמאות ישראל, 3,000 שנה לירושלים ו-2,000 שנות נצרות.

מר א. הבר מציע לשקול הקמת ועדת היגוי או גורם מבצע אחר מטעם ועדת השרים שיוטל עליו לגבש התכניות לקראת הארועים הנ"ל ויצירת המיתאם בין הגורמים השונים שיבצעו את הארועים.

מר א. הבר מציע כי ועדת השרים תתן דעתה גם לשינויים בדפוסים של הטקסים הקיימים עתה ובעיקר בטקסי הזכרון לחללי מערכות ישראל, כן מוצע לשקול נושא ההשתתפות של שרים בטקסי התיחדות חיליים ויחידתיים ובלוויות של חללי פח"ע (מר הבר מציע לשקול להביא נושא השתתפות שרים בלוויות לדיון במליאת הממשלה).

יושב ראש ועדת השרים מודיע כי שמע גם מנשיא המדינה מספר השגות לגבי דפוסים טקסיים הנהוגים עתה וכי יש בדעתו לקיים דיון בנושאים אלה לאחר שתעשה פניה בכתב לוועדת השרים מאת לשכת נשיא המדינה.

יושב ראש ועדת השרים מסכם:

בישיבתה הבאה של ועדת השרים יתקיים דיון מקדים בנושא הארועים במסגרת 50 שנה לעצמאות ישראל.

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת



## מזכירות הממשלה

ש מ ר

### פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל  
יום ג', ט"ז באלול התשנ"ד - 23.8.94  
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים: ש. שטרית - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. אלוני, ד. ליבאי (בחול"ל), א. שוחט,  
מ. שחל, שר הפנים

#### כ נ נכחו:

|                   |                                   |
|-------------------|-----------------------------------|
| ע. אבידן          | - מע"צ                            |
| נ. אדן-ביוביץ     | - נציבות שירות המדינה             |
| פ. אטקיס          | - משרד הכלכלה והתכנון             |
| ב. אייל           | - משרד המדע והאמנויות             |
| א. איש-שלום       | - מבקר המשטרה                     |
| י. אסא            | - משרד הכלכלה והתכנון             |
| י. בגון           | - משרד המשפטים                    |
| נ. בכרך           | - משרד החינוך, התרבות והספורט     |
| א. בן-עמי         | - המשרד לאיכות הסביבה             |
| ש. בן-שאול (וייס) | - מ"מ יועץ משפטי, משרד ראש הממשלה |
| א. בלשניקוב       | - לשכת שר הכלכלה והתכנון          |
| י. ברלוביץ        | - ראש שרותי רפואה, משרד הבריאות   |
| ע. ברלינסקי       | - משרד הכלכלה והתכנון             |
| י. דוגה           | - משרד הבינוי והשיכון             |
| א. טוך            | - המשרד לקליטת העליה              |
| ד. טפר            | - משרד הפנים                      |
| י. כפיר           | - משרד התקשורת                    |
| י. מזרחי          | - נציבות שירות המדינה             |
| א. עוז            | - משרד הכלכלה והתכנון             |
| נ. עמית           | - ראש אגף הבקרה, משרד הבריאות     |
| ג. פלמון          | - לשכת נשיא המדינה                |
| ד. פרלשטיין       | - מ"מ נציב שירות המדינה           |
| ר. רון            | - משרד החוץ                       |
| ר. רטוביץ         | - משרד הכלכלה והתכנון             |
| ר. שאול           | - לשכת נשיא המדינה                |
| י. שורץ           | - משרד הבינוי והשיכון             |
| ק. שיבר           | - משרד המשטרה                     |
| מ. שושני          | - משרד התיירות                    |
| י. שורץ           | - המשרד לאיכות הסביבה             |
| מ. שפירא          | - משרד הבינוי והשיכון             |
| ת. שרת            | - המשרד לאיכות הסביבה             |
| ב. תמיר           | - סמנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית     |

א. זהר - המשנה למזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ר

- 2 -

סדר היום :

תמ/287. השלכות פסק-הדין - "מדינת ישראל נגד צבי יעקובסון"  
על הטיפול בפניות הציבור



השלכות פסק-הדין - "מדינת ישראל נגד צבי יעקובסון"  
על הטיפול בפניות הציבור

יו"ר ועדת השרים פותח ומבהיר כי הדיון זומן בעקבות הערתו של השופט מודריק בפסק-הדין של המשפט - "מדינת ישראל נגד צבי יעקובסון" שהופנתה למבקר המדינה ולשר הכלכלה והתכנון וענינה - הטיפול בפניות הציבור המגיעות לנבחרי הציבור ולנושאי משרה בשירות הציבורי המטפלים בפניות מן הציבור.

בדיון משתתפים השר ש. שטרית והגברות: ר. רטוביא, י. בגון, א. טוך, ר. שאול וה"ה י. דוגה, א. איש-שלום, ד. פרלשטיין, ע. ברלינסקי, ב. אייל וי. כפיר.

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לעניני תאום ומינהל קיימה דיון בהערות אחדות שנכללו בפסק-הדין בשל "פרשת יעקובסון" על-פי הפניותו של השופט שיזב בדיון.

ב. ועדת השרים קובעת שעקרונית אין כל טעם לפגם בפניות מטעם נבחרי הציבור אל גורמים בממשל, במינהל ובסקטור הפרטי - הן בתחום אחריות משרדיהם והן מחוץ לתחום אחריות משרדיהם בעקבות פניות מהציבור.

ג. ועדת השרים קובעת כי מתפקידם של נבחרי הציבור לטפל בפניות מן הציבור, בין השאר כדי להתמודד עם נוקשות יתרה, עם עיכובים בלתי צודקים, עם תיקון עוולות או עם התמודדות בנסיבות מיוחדות אף לפני משורת הדין.

ד. הועדה סבורה כי הטיפול בפניות הציבור משפר את אמון הציבור בממשל ובמינהל ומקל על האזרחים בטיפול בעניניהם במקרים רבים בהם המערכת הרגילה נכשלת או פועלת שלא כהלכה.

ה. ועדת השרים קובעת כי בפעילות נבחרי הציבור בטיפול בפניות הציבור - כפופים נבחרי הציבור לכללים המקובלים בתחום ניגוד הענינים ובכלל זה - מגבלות על טיפול בנושאים מחמת קירבה משפטית או מחמת ענין אישי או כיוצא-בזה.

ו. הועדה מעודדת הקמת יחידות לפניות הציבור בכל המשרדים שיפעלו בנפרד או בקשר עם לשכות השרים ובלבד שישמר תאום למניעת חוסר יעול או חוסר תאום בין היחידה לפניות הציבור לבין לשכות השרים, לשכות סגני השרים או הגורמים היעודיים במשרד.

ז. הועדה תמשיך ותדון בשאלה אם נדרשת חקיקה לעיגון מדיניות הממשלה בנושא זה. בהקשר זה - להסמיך את יו"ר ועדת השרים למנות ועדה ציבורית לבחינת השאלה אם נדרשת חקיקה בנושא, ואם המסקנה של הועדה הציבורית תהיה חייבת בענין - לבקשה להגיש הצעת נוסח לחוק.

ח. ועדת השרים תמשיך ותדון בנושא הטיפול בפניות הציבור ובנהלים והסמכויות המוקנים למומנים על פניות הציבור במערכת הממשלתית.

לקראת הדיון כאמור, יוכן נייר עמדה הסוקר את הבעיות הנוגעות לפעולתן של היחידות והמומנים על פניות הציבור, על-ידי צוות בראשות יו"ר המטה ליעול המשק הציבורי במשרד הכלכלה והתכנון.

חברי הצוות הנ"ל יהיו הממונים על פניות הציבור במשרדי הממשלה.

המלצות הצוות יוגשו לוועדת השרים תוך שלושה חודשים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה      נ נ ע ל ת

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ס"ד/התשנ"ד של הממשלה  
יום א', י"ד באלול התשנ"ד - 21.8.94

(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: י. רבין - ראש הממשלה - יושב-ראש, ש. אלוני,  
ב. בן-אליעזר, ע. ברעם, מ. חריש, א. נמיר,  
א. סנה, ש. פרס, י. צבן, י. צור, י. קיסר  
(עד השעה 11:20), א. רובינשטיין, א. שוחט,  
מ. שחל, ש. שטרית, י. שריד

נעדר השר: ד. ליבאי (בחו"ל)

כן נכחו:

מ. בן-יאיר  
א. ליזנסקי

בסעיף 3-3822:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל  
מ"מ ראש השב"כ  
רב-ניצב א. חפץ - המפכ"ל  
אלוף ד. יתום - מזכיר צבאי לראש הממשלה ושר הבטחון  
ניצב י. סדן - משרד המשטרה  
תא"ל י. פרסלר - יועץ רה"מ למלחמה בטרור  
רס"ן א. ראודניץ - לשכת הרמטכ"ל  
אלוף ד. רוטשילד - מתאם הפעולות ביו"ש ועזה  
ש. שבס - המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 3826:

י. פרנקל - נגיד בנק ישראל  
א. פוגל - המנהל הכללי, משרד האוצר  
א. בראון - לשכת שר האוצר  
א. בר-אפרת - בנק ישראל  
י. גבאי - הממונה על הכנסות המדינה, משרד האוצר  
א. יוסף - משרד האוצר  
י. להמן - בנק ישראל  
ד. לוי - נציב מס הכנסה, משרד האוצר  
ב. כהן - לשכת ראש הממשלה  
א. פלטו - יועץ כלכלי לראש הממשלה  
ד. קליין - בנק ישראל  
ב. רדי - לשכת שר האוצר  
מ. שביט - הממונה על שוק ההון, משרד האוצר

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

|   |       |
|---|-------|
| ענינים בטחוניים   | .3822 |
| ברכות לשובה של השרה אורה נמיר   | .3823 |
| שינוי יעוד של קרקע חקלאית והתחלות בניה - דיווח  | .3824 |
| דיווח שר החוץ על ביקורו בעזה  | .3825 |
| הצעדים הכלכליים שננקטו ביום 18.8.94   | .3826 |
| הכללת משרות הממונה על המחוז וסמנכ"ל לתכנון ובניה במשרד הפנים ברשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 | .3827 |
| אשרור הסכם בדבר שיתוף פעולה בתחומי הבריאות ומדע הרפואה עם ממשלת הפדרציה הרוסית  | .3828 |
| אשרור תיקונים לסעיפים 24 ו-25 לחוקת ארגון הבריאות העולמי (W.H.O.)   | .3829 |
| אשרור הסכם בדבר שיתוף פעולה בתחומי הבריאות והרפואה עם ממשלת רומניה  | .3830 |
| אשרור הסכם עם צ'ילה בדבר ויתור על הצורך באשרות למחזיקים בדרכונים דיפלומטיים, דרכוני שירות, דרכונים רשמיים ומיוחדים                      | .3831 |
| אשרור הסכם עם סין בדבר שיתוף פעולה בעניני תיירות  | .3832 |
| נסיעות שרים   | .3833 |

.3822

ענינים בטחוניים  
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

המפכ"ל, ממלא-מקום ראש השב"כ, מתאם הפעולות ביהודה, שומרון ועזה והרמטכ"ל סוקרים נושאי בטחון שוטפים.

(בטחון שוטף בצפון, במרכז ובדרום, לרבות פיגועים בהם נרצח רון סובל ז"ל ונפצעו מספר חיילים; המגעים עם הפלשתינאים בענין העברת סמוכיות; המצב הכלכלי בעזה).

ראש הממשלה ושר המשטרה מוסיפים.

ראש הממשלה מסכם ומודיע כי משלחת ההצלה של ישראל ברואנדה תחזור לארץ ביום 1.9.94, לאחר שתרמה את חלקה הגדול במאמץ להצלת נפשות שם.

.3823

ברכות לשובה של השרה אורה נמיר

ראש הממשלה מברך את השרה אורה נמיר, שרת העבודה והרווחה, בשובה להשתתף בישיבות הממשלה, לאחר מחלה.

.3824

שינוי יעוד של קרקע חקלאית והתחלות בניה - דיווח

שר הבינוי והשיכון מדווח על אישור החלטת הממשלה מס. 3776 מיום ז' באלול התשנ"ד (14.8.94) בנושא שינוי יעוד של קרקע חקלאית, על-ידי מועצת מקרקעי ישראל, ומוסר פרטים על התחלות בניה.

דיווח שר החוץ על ביקורו בעזה .3825

שר החוץ מדווח על ביקורו בעזה ועל הנושאים שהעלה בפני יאסר עראפת.

הצעדים הכלכליים שננקטו ביום 18.8.94 .3826

שר האוצר מדווח על הצעדים הכלכליים שננקטו ביום י"א באלול התשנ"ד (18.8.94) שכללו את ההחלטה בדבר מיסוי רווחי הון ריאליים מניירות ערך סחירים ואת הסיכומים בדבר המשך הליברליזציה בפיקוח על מטבע חוץ.

נגיד בנק ישראל, המנהל הכללי של משרד האוצר והממונה על הכנסות המדינה מוסיפים.

השרים ש. אלוני וי. צור שואלים.

שר האוצר וראש הממשלה משיבים.

בדיון משתתפים: השרים ב. בן-אליעזר, א. רובינשטיין, א. נמיר, מ. שחל, מ. חריש, א. שוחט, ע. ברעם, ש. שטרית, י. שריד, י. צבן וי. צור וראש הממשלה.

נגיד בנק ישראל ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (פה-אחד) לאמץ את הודעת שר האוצר בדבר הצעדים הכלכליים שנקט ביום י"א באלול התשנ"ד (18.8.94) בענין מיסוי רווחי הון ריאליים מניירות ערך סחירים ובענין אפיק אופציונלי לקיזוז הפסדים וכן בדבר הליברליזציה בפיקוח על מטבע חוץ.

3827. הכללת משרות הממונה על המחוז וסמנכ"ל לתכנון ובניה במשרד הפנים ברשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959

ראש הממשלה ושר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ס (ברוב קולות):--

בהתאם להחלטה מס. 3205 של הממשלה מיום י"ט בסיון התשנ"ד (29.5.94), להכליל את משרת הממונה על המחוז במשרד הפנים ואת משרת סגן המנהל הכללי לתכנון ולבניה באותו משרד ברשימת המשרות המפורטות בתוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

3828. אשרור הסכם בדבר שיתוף פעולה בתחומי הבריאות ומדע הרפואה עם ממשלת הפדרציה הרוסית

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את ההסכם בדבר שיתוף פעולה בתחומי הבריאות ומדע הרפואה, בין ממשלת מדינת ישראל לבין ממשלת הפדרציה הרוסית.

ב. ליפות כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

3829. אשרור תיקונים לסעיפים 24 ו-25 לחוקת ארגון הבריאות העולמי (W.H.O.)

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את התיקונים לסעיפים 24 ו-25 לחוקת ארגון הבריאות העולמי (W.H.O.).

ב. לייפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.  
(נוסח התיקונים נמצא במזכירות הממשלה).

3830. אשרור הסכם בדבר שיתוף פעולה בתחומי הבריאות והרפואה עם ממשלת רומניה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את ההסכם בדבר שיתוף פעולה בתחומי הבריאות והרפואה, בין ממשלת מדינת ישראל לבין ממשלת רומניה.

ב. ליפות כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.  
(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

3831. אשרור הסכם עם צ'ילה בדבר ויתור על הצורך באשרות למחזיקים בדרכונים דיפלומטיים, דרכוני שירות, דרכונים רשמיים ומיוחדים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשרר את ההסכם בדבר ויתור על הצורך באשרות למחזיקים בדרכונים דיפלומטיים, דרכוני שירות, דרכונים רשמיים ומיוחדים בין ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של צ'ילה מיום 31.5.94.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

3832. אשרור הסכם עם סין בדבר שיתוף פעולה בעניני תיירות

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשרר את ההסכם בדבר שיתוף פעולה בעניני תיירות בין ממשלת מדינת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה העממית של סין שנחתם בביג'ינג, סין, ביום כ"ח בסיון התשנ"ד, ה-7 ביוני 1994.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את נסיעת שר החוץ לגרמניה ולמלטה בעניני משרדו, מיום ט"ו באלול התשנ"ד (22.8.94) עד יום י"ט באלול התשנ"ד (26.8.94).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

(הערה: אל השר יתלוו 5 עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת שר התיירות לירדן, כאורח שר התיירות הירדני, ביום כ"א באלול התשנ"ד (28.8.94) למשך כחצי יום.

השר ישראל קיסר ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

(הערה: אל השר יתלוו כ-8 עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)





## מוכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קעא)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הפנים  
מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (נוסח חדש)  
(תמורת מכירת נכס מקרקעין של העיריה),  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (נוסח חדש) (תמורת מכירת נכס מקרקעין של העיריה), התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. זנדברג.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ז באב התשנ"ד - 25 ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

א. סישנסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אליעזר זנדברג

ב'קעא

הצעת חוק לתיקון פקודת עיריות [נוסח חדש]  
(תמורת מכירת נכס מקרקעין של העיריה), התשנ"ד 1994

|       |    |  |
|-------|----|--|
| תיקון | 1. | בסעיף 188 לפקודת העיריות [נוסח חדש] 1) בסעיף קטן (ג), אחרי     |
| סעיף  |    | המלים "אך ורק לקניית מקרקעין" יבוא "או לפרעון מוקדם של חובות   |
| 188   |    | עיריה אשר מועד פרעונם הרגיל בשנת כספים שלאחר שנת הכספים הבאה." |

---

1) דמ"י התשכ"ד, עמ' 197.

ד ב ר י - ה ס ב ר

מוצע להקל על אפשרויות השימוש בתמורה המתקבלת מנכסי המקרקעין של העיריה ולהתיר לעיריה, גם ללא אישור שר הפנים, לפרוע בכספי התמורה חובות שזמן פרעונם בעתיד, בכך יופחת נטל החובות כנגד הפחתת היקף שוויים של נכסי עיריה.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994

6673





## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קע)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה והשר לעניני דתות  
שר האוצר

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב)  
(תיקון - פטור ממסים ואגרות למבני דת),  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור ממסים ואגרות למבני דת), התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. דרעי ור. פנחסי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ח באב התשנ"ד - 26 ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשר להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

א. ליטנסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה



הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אריה דרעי  
רפאל פנחסי

ב'קע

הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב)  
 (תיקון - פטור ממסים ואגרות למבני דת),  
 התשנ"ד-1994

|   |   |
|---|---|
| <p>1. בחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (1), אחרי סעיף 11 יבוא:</p> <p>"פטור 11א. (א) מבני דת, החומרים שמהם הם נבנים והרהיטים ממסים ופטורים, יהיו פטורים מכל מס או אגרה בין אם נוספו למבנה הדת בעת בנייתו ובין אם לאחר מכן;</p> <p>(ב) בסעיף זה, "מבני דת" - מבנים המשמשים בעיקרם או מיועדים לשמש כמקומות תפילה או לימוד תורה או כמקווה טהרה."</p> | <p>הוספת<br/>                 סעיף<br/>                 11א</p> |
|---|---|

1) ס"ח התשל"א, עמ' 130.

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרת התיקון המוצע - להביא שוויון בין המצב במבני דת יהודיים למצב במבני דת של שאינם יהודיים מבחינת חוקי המיסוי. על פי החוק הקיים פטורים מבני דת של שאינם יהודים מכל מס או אגרה, או שהם זכאים להחזר המיסים הללו מקופת המשרד לענייני דת, בעוד שעל מבני דת יהודיים חלים המיסים הרגילים. באופן זה עולה ברוב המקרים המס המשתלם לאוצר על כל התמיכות וההקצבות הניתנות מהמדינה עבור מבני דת יהודיים.

לפי החוק המוצע יהיו מבני דת יהודיים פטורים מכל מס או אגרה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
 והונחה על שלחן הכנסת ביום  
 י"ח באב התשנ"ד - 26.7.94.

6622

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry, no matter how small, should be recorded to ensure the integrity of the financial statements. This includes not only sales and purchases but also expenses and income.

The second part of the document provides a detailed breakdown of the accounting cycle. It outlines the ten steps involved in the process, from identifying the accounting entity to preparing financial statements. Each step is explained in detail, with examples provided to illustrate the concepts.

The third part of the document discusses the various types of accounts used in accounting. It distinguishes between assets, liabilities, equity, revenue, and expense accounts, and explains how they are classified and balanced. It also discusses the importance of understanding the normal balance for each type of account.

The fourth part of the document covers the process of journalizing and posting. It explains how transactions are recorded in the journal and then posted to the ledger. It also discusses the importance of double-entry bookkeeping and how it helps to ensure that the accounting equation remains in balance.

The fifth part of the document discusses the process of preparing financial statements. It outlines the steps involved in calculating net income, preparing the income statement, and determining the ending balances for the balance sheet and equity account. It also discusses the importance of reviewing the statements for accuracy and consistency.

The sixth part of the document discusses the process of closing the books. It explains how the temporary accounts (revenue, expense, and dividend) are closed to the permanent accounts (assets, liabilities, and equity) at the end of the accounting period. It also discusses the importance of closing the books to start the next period with a clean slate.

The seventh part of the document discusses the process of adjusting entries. It explains how adjusting entries are used to record accruals, deferrals, and corrections. It also discusses the importance of adjusting entries to ensure that the financial statements are accurate and reflect the true financial position of the company.

The eighth part of the document discusses the process of auditing. It explains the role of the auditor and the steps involved in the audit process. It also discusses the importance of internal controls and how they help to prevent errors and fraud.

The ninth part of the document discusses the process of budgeting. It explains how a budget is developed and used to plan and control the company's financial activities. It also discusses the importance of budgeting in achieving the company's financial goals.

The tenth part of the document discusses the process of tax accounting. It explains how taxes are calculated and reported, and discusses the importance of understanding the tax implications of various business transactions.



## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קעח)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק ההסמכה של רשויות מקומיות לסגירת  
רחובות לתנועת כלי רכב בשבתות ומועדי ישראל,  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק ההסמכה של רשויות מקומיות לסגירת רחובות לתנועת  
כלי רכב בשבתות ומועדי ישראל, התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א.  
דרעי ור. פנחסי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ח באב התשנ"ד - 26  
ביוני 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

  
א. שלסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אריה דרעי

רפאל פנחסי

ב'קעח

הצעת חוק ההסמכה של רשויות מקומיות לסגירת רחובות לתנועת כלי רכב בשבתות  
ומועדי ישראל, התשנ"ד-1994

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "ימי מנוחה" - שבת ומועדי ישראל המפורטים בסעיף 18א לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 (1), מכניסת השבת או המועד ועד צאתם, לפי הענין.
- זכות התושבים לסגירת רחוב מוגריהם בימי מנוחה 2. רשות מקומית רשאית להחליט על סגירת רחוב שבתחומה לתנועת כלי רכב בימי מנוחה אם ביקשו זאת לפחות מחצית מהתושבים הגרים באותו רחוב, והיא חייבת להחליט על סגירת אותו רחוב לתנועת כלי רכב בימי מנוחה אם דרשו זאת שמונים אחוזים של דיירי אותו רחוב.
- נוהל הגשת הבקשה 3. (א) כתושבים הגרים באותו רחוב ייחשבו כל אלה ששם רשום במירשם האוכלוסין כגרים באותו רחוב ושהם אכן גרים בו בפועל.
- (ב) כמעונינים בסגירת הרחוב לתנועת כלי רכב בימי מנוחה יחשבו התושבים הגרים באותו רחוב שהצהירו כחוק בפני שופט, דיין או עורך דין, שהם דורשים את סגירת רחוב מגוריהם בימי המנוחה בפני תנועת כלי רכב.
- (ג) אין נפקא מינה אם בקשת התושבים לסגירת רחובם בימי מנוחה נבעה מנימוקים שבמסורת דתית, או מנימוקים אחרים.

6630

- תיקון  
סעיף 249  
לפקודת  
העיריות
4. בסעיף 249 לפקודת העיריות [נוסח חדש], אחרי פסקה (21) יבוא:
- "סגירת (א21) להחליט על סגירת רחוב שבתחומה לתנועה בימי מנוחה  
מגורים כמפורט בחוק ההסמכה של רשויות מקומיות לסגירת  
בימי רחובות לתנועה בשבתות ובמועדי ישראל,  
מנוחה התשנ"ד-1994.
- ביצוע  
ותקנות
5. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות  
בכל ענין הנוגע לביצועו.

---

1. ע"ר 2 התש"ח, תוספת א', עמ' 1.

### ד ב ר י - ה ס ב ר

בהעדר הסדר חוקי הקובע את התנאים להתחשבות ברצון התושבים לסגירת רחובם לתנועה בשבתות ובמועדי ישראל, נפגעה זכותם של תושבים רבים למילוי בקשתם על-ידי הרשויות המוסמכות.

מוצע בזה להסמיך את הרשות המקומית, שהיא בדרך כלל גם רשות התמרור המקומית, לסגור את הרחוב לתנועה אם הדבר נתבקש לפחות על-ידי מחצית התושבים הגרים בפועל באותו רחוב, ולחייב בכך את הרשות המקומית אם הדבר נדרש על-ידי שמונים אחוז מהתושבים הגרים לאורך אותו רחוב.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ח באב התשנ"ד - 26.7.94



## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קעג)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הפנים  
שר האוצר

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת  
ארנונה כללית), התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית),  
התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. הירשזון.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ז באב התשנ"ד - 25  
ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

א. ליטנסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם הירשזון

ב'קעג

הצעת חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית),

התשנ"ד-1994

|       |   |
|-------|---|
| תיקון | 1. בסעיף 3 לחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), |
| סעיף  | התשל"ו-1967) (1) "במקום "תשעים ימים" יבוא "שבע שנים".         |
| 3     |   |

(1) ס"ח התשל"ו, עמ' 252.

דברי הסבר:

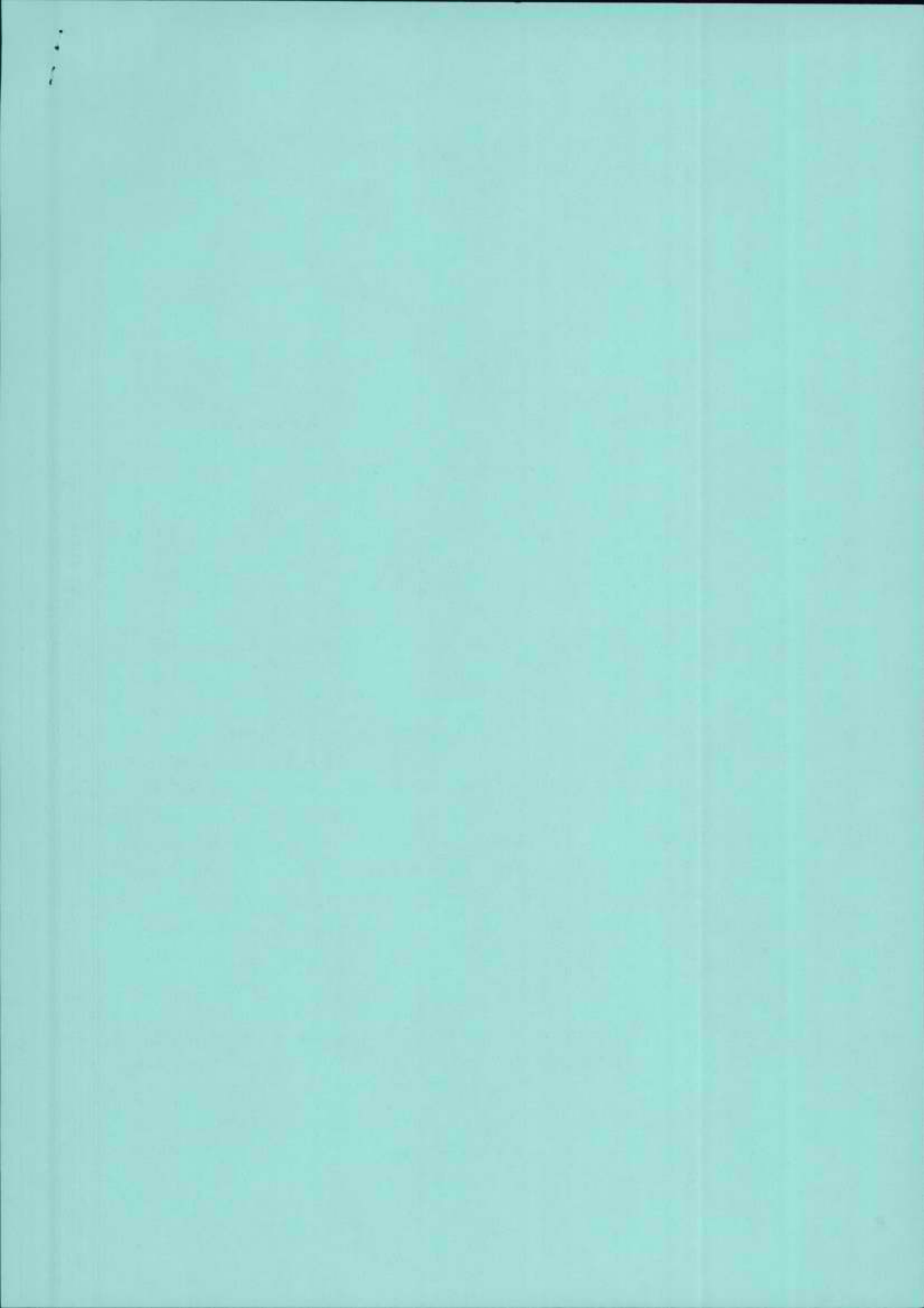
חוק ההתיישנות, התשי"ח-1968 קובע, בסעיף 5(1) שבו, כי תקופת ההתיישנות, בתביעה שאינה מקרקעין הינה שבע שנים.

חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), התשל"ו-1976, נותן לרשויות המקומיות יתרון בלתי מוצדק על האזרח, לפיו אם לא הגיש האזרח השגה תוך 90 יום מיום הודעת התשלום מהרשות המקומית, לא יוכל הוא להגיש השגה על הודעת תשלום הארנונה, המהווה תנאי, אם תקבל, לקבלת כספים עודפים ששילם לרשות המקומית. הרשות המקומית, מאידך, אינה מוגבלת בתביעת כספי ארנונה מהאזרח, עד שבע שנים ממועד החיוב, מוצע בזאת להשוות את דין הרשות המקומית לדין האזרח ולאפשר לאזרח להשיג על הודעת הארנונה, עד תום תקופת ההתיישנות משך שבע שנים.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994

6675





## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קעו)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר המשטרה  
שר המשפטים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שחרור אסירים בטחוניים, התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק שחרור אסירים בטחוניים, התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. זנדברג.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ז באב התשנ"ד - 25 ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

  
א. זנדברג

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אליעזר זנדברג  
ב'קעו

הצעת חוק שחרור אסירים בטחוניים, התשנ"ד 1994

- |             |  |
|-------------|--|
| הגדרות      | 1. בחוק זה:  |
|             | "אסיר בטחוני" - עציר או אסיר, המוחזק בכלא הישראלי בגין פגיעת איבה כמשמעותה בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל - 1970 (1), בגינה נגרמו לאזרח ישראלי, פגיעת גוף או מות.                   |
|             | "קרבן" - נפגע כמשמעותו בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל - 1970 (1) ואם איננו בחיים - בן-זוגו, הוריו או ילדיו.   |
| הסכמת הקרבן | 2. אסיר בטחוני לא יזכה לחנינה זולת אם ניתנה הסכמה בכתב של הקרבן בטרם מתן החנינה.   |
| סייג        | 3. הוראות סעיף 2 לא יחולו מקום בו שחרור אסיר בטחוני הוא חלק מהסכם לפיו משוחרר אזרח ישראלי או חייל צה"ל או נמסר מידע אודות שבוי או נעדר שהוא אזרח ישראלי או חייל צה"ל או מוחזרת גופת מי מאלה. |
| ביצוע       | 4. שר הבטחון ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.  |

(1) ס"ח התש"ל עמ' 126

ד ב ר י - ה ס ב ר

ממשלת ישראל חוננת ומשחררת מחבלים אשר פגעו או רצחו אזרחים ישראלים. מוצע למנוע שחרור שיטתי זה במקרים בהם הקרבן, או קרוביו אם איננו בחיים, מתנגדים לו. מוצע כי החוק לא יחול על שחרור אסיר בטחוני כחלק מעסקת חילופי שבויים, החזרת גופות חיילי צה"ל ואזרחי ישראל או מתן מידע אודות הנעדרים והשבויים.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994

6678



## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קעב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה והשר לעניני דתות  
שר המשפטים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון - סייגים  
להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר) (נוסח משולב),  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון - סייגים להגשת  
תביעה פלילית נגד רב עיר) (נוסח משולב), התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי  
חה"כ א. דרעי ור. פנחסי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ח באב התשנ"ד - 26  
ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשר להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

  
א. דרעי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אריה דרעי

רפאל פנחסי

ב'קעב

הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון - סייגים  
להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר) (נוסח משולב), התשנ"ד-1994

1. בחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (1), אחרי סעיף 12ב הוספת סעיף 12א יבוא:
- "דין 12ב. (א) לא תוגש תביעה פלילית נגד רב עיר אלא על ידי תלונה היועץ המשפטי לממשלה ולפני בית משפט מחוזי שישב פלילית בהרכב של שלושה שופטים. נגד רב עיר (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על עבירה שנקבעה כעבירת קנס לפי כל חיקוק, ועל עבירה מינהלית שדינה קנס מינהלי קצוב."

(1) ס"ח התשל"א, עמ' 130.

### ד ב ר י - ה ס ב ר

לאחרונה התברר כי מוגשות תביעות פליליות נגד רבני עיר ללא שיקול דעת מספיק ובלא לקחת בחשבון את העובדה כי מדובר בנושאי כהונה של "ראש העדה הדתית היהודית" במקומם, מעמד המוכר בחוק לגבי אופן גביית עדות ע"י בית משפט. כמו כן אין התייחסות נאותה לעובדה כי לעתים המדובר הוא בעניין בו הרב המקומי ממלא את תפקידו כרב בישראל.

מוצע לכן שלא תוגש תביעה פלילית נגד רב עיר אלא על ידי היועץ המשפטי לממשלה ולפני בית משפט מחוזי, שישב בהרכב של שלושה שופטים. זהו הסדר הזהה לקבוע בחוק הדיינים, תשט"ו-1955, סעיף 25.

יש לציין עוד כי הסדר זה חל כבר על חלק מרבני הערים בתוקף היותם דיינים, מכוח סעיף 8(ד) לחוק הנ"ל.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ח באב התשנ"ד - 26.7.94

6624



## מוכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קט)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שרת העבודה והרווחה  
שר האוצר

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

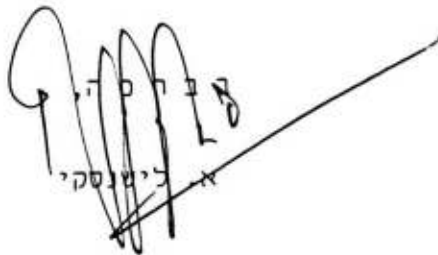
שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הטבות לתלוייו של נכה, התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק הטבות לתלוייו של נכה, התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ ח. דיין.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ז באב התשנ"ד - 25 ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

  
א. ליטניסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חיים דיין  
ב'קט

הצעת חוק הטבות לתלוייו של נכה, התשנ"ד-1994

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "הטבות" - הקלות, הטבות ופטורים;
  - "נכה" - כהגדרתו על-פי כל דין;
  - "תלויים" - בן זוגו של הנכה וילדיו עד גיל 21.
- מתן הטבות 2. נכה שהיה זכאי להטבות בתשלומי חובה, עם פטירתו יהיו תלוייו זכאים להמשיך ולקבל הטבות אלה.
- ביצוע ותקנות 3. שר העבודה והרווחה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.

דברי הסבר:

מטרת הצעת החוק לאפשר לבני משפחת נכה, שקיבלו בחייו, הטבות כמו הנחות בארנונה, באגרת רדיו וטלויזיה, שכר-דירה סוציאלי וכו' להמשיך ולקבל את ההטבות, גם לאחר מותו של מקבל ההטבות כל זמן שכן הזוג בחיים וממשיך לנהל משפחה כבעבר.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ז באב התשנ"ד - 25.7.94

66-12





## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קסא)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה והשר לעניני דתות  
שר המשפטים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שמירת הקדושה של הכותל המערבי ורחבתו,  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק שמירת הקדושה של הכותל המערבי ורחבתו,  
התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. דרעי ור. פנחסי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ז באב התשנ"ד - 25  
ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

  
א. לששסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אריה דרעי  
רפאל פנחסי

ב'קסא

הצעת חוק שמירת הקדושה של הכותל המערבי ורחבתו,  
התשנ"ד-1994

1. בחוק זה - הגדרות

"רחבת התפילה של הכותל המערבי" - הרחבה המסומנת  
במפה שבתוספת;

"רחבת הכותל המערבי" - שטח הרחבה המסומן במפה  
שבתוספת כרחבת הכותל המערבי וכולל את רחבת התפילה  
של הכותל;

"הרב הממונה" - מי שנתמנה על-ידי השר לענייני דתות,  
בהסכמת הרבנים הראשיים לישראל לשמש כנציגה של  
הרבנות הראשית בכל הנוגע לביצוע חוק זה.

2. (א) ברחבת התפילה של הכותל המערבי יש לנהוג כבבית כנסת: אסור  
להכנס למקום בגילוי ראש ובתלבושת שאינה הולמת את קדושת  
המקום: אין לעשות ברחבת הכותל מעשה העלול להפריע את  
המתפללים בתפילתם; אין להתפלל ברחבה אלא על פי מנהגי  
התפילה המקובלים במקום.

רחבת  
התפילה  
של הכותל  
המערבי

(ב) התעוררה שאלה בענין ההתנהגות של הציבור או היחיד ברחבה זו,  
או בנושא אופן התפילה או נוסחה, יכריע הרב הממונה והכרעתו  
בענין הינה סופית ומחייבת.

3. בתחום רחבת הכותל המערבי אסורים -

מעשים  
האסורים  
ברחבת  
הכותל  
המערבי

(1) קיום כינוסים ועצרות בעלי אופי ציבורי או  
פוליטי, אלא אם כן הורשו לכך מראש;

(2) ביקור במקום בתלבושת שאינה הולמת את קדושת  
המקום;

(3) שחיטה, אכילה, שתיה, עישון ושינה;

(4) הצבת קיוסקים וכל עסק אחר;

(5) חילול שבת ומועדי ישראל;

(6) צילום בשכר, אלא אם כן התקבל לכך רשיון מאת  
השר לענייני דתות.

- |   |              |
|---|--------------|
| 4. העובר על הוראה שבחוק זה דינו, מאסר שישה חודשים או קנס עשרת אלפים שקלים חדשים.          | עונשין       |
| 5. השר לענייני דתות ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו. | ביצוע ותקנות |

### דברי הסבר

עד היום, למעלה מעשרים שנה מאז שוחרר הכותל המערבי, טרם הוסדרו מעמדו ושמירת קדושתו. דבר זה גורם מפעם לפעם לפגיעה בערכים המקודשים של עם ישראל.

מוצע בזה לקבל חוק שיסדיר הן שמירת סדרי התפילה ברחבת התפילה של הכותל המערבי וכן את שמירת מעמדה וקדושתה של רחבת הכותל כולה.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ז באב התשנ"ד - 25.7.94



## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קצב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הפנים  
שר האוצר

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק בדבר מתן הנחות בתשלום ארנונה,  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק בדבר מתן הנחות בתשלום ארנונה, התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ מ. קצב.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ט באב התשנ"ד - 27 ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

מ. קצב  
א. ליטנסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת משה קצב  
ב'קצב

הצעת חוק בדבר מתן הנחות בתשלום ארנונה, התשנ"ד - 1994

הגדרות 1. בחוק זה -

"ארנונה" - כמשמעותה בסעיף 8 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992);

"הכנסה" - הכנסה לפי סעיף 2 לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש) 2), של המחזיק בנכס ושל בני משפחתו המתגוררים איתו, למעט קיצבת ילדים לפי פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי;

"חוק הביטוח הלאומי" - חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968);

"ילד" - ילד שטרם מלאו לו 20 שנים;

"נכה" - כל אחד מאלה:

(1) נכה הזכאי לקיצבת יחיד מלאה לפי פרק ו' 2 לחוק הביטוח הלאומי;

(2) נכה אשר דרגת נכותו הרפואית המוכחת על פי כל דין היא בשיעור 75% לפחות;

"קשישים" - גבר שמלאו לו 65 שנים ואשה שמלאו לה 60 שנים.

"שכר ממוצע" - כמשמעותו בסעיף 1א לחוק הביטוח הלאומי;

פטורים 2. (א) אלה יהיו פטורים מתשלום ארנונה בשיעורים אלה:

(1) נכים - 100%;

(2) קשישים - 100% למקבלי קיצבת זקנה או שאירים לפי חוק הביטוח הלאומי בתוספת גימלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980; בשיעור 50% - למקבלי קיצבת זקנה או שאירים לפי חוק הביטוח הלאומי;

(3) משפחות עם ילדים -

(א) בשיעור 100% אם ההכנסה החודשית הממוצעת אינה עולה:

(1) לגבי יחיד שיש לו ילדים - על 25% מהשכר הממוצע בתוספת של 500 ש"ח בעד כל ילד;

(2) לגבי שני בני זוג שיש להם ילדים - על 37.5% מהשכר הממוצע בתוספת של 500 ש"ח בעד כל ילד;

(ב) בשיעור 70% - אם ההכנסה החדשית הממוצעת לגבי יחיד או בני זוג, שיש להם ילדים, היא כאמור, בפסקת משנה (א) וההכנסה לכל ילד עולה על 500 ש"ח ואינה עולה על 600 ש"ח;

(ג) בשיעור 40% - אם ההכנסה החדשית הממוצעת לגבי יחיד או בני זוג, שיש להם ילדים, היא כאמור בפסקת משנה (א) וההכנסה לכל ילד עולה על 600 ש"ח ואינה עולה על 700 ש"ח.

(ב) סכומי ההכנסה הנקובים בשקלים יעודכנו בהתאם לשכר הממוצע במשק.

מימון 3. אוצר המדינה יממן את עלות ההנחות שינתנו לפי חוק זה .

תחילה 4. תחילתו של חוק זה ביום כ"ט בטבת התשנ"ה (1 בינואר 1995).

- 
1. ס"ח התשנ"ב, עמ' 34
  2. דמ"י התשכ"א, עמ' 120
  3. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108

#### דברי הסבר

הצעת החוק באה לתקן עיוותים הקיימים כיום במערכת ההנחות בארנונה, תוך מתן דגש להנחות למשפחות עם ילדים, נכים וקשישים שההנחות הניתנות להם כיום אינן מספיקות.

קיימת הצדקה למתן ההקלות והפטורים המבוססים על מצב רפואי, גיל ומצב משפחתי כלכלי.

בחישוב מבחן ההכנסה, שנקבע כתנאי למתן הנחה במקרים מסויימים, לא תובא בחשבון קיצבת הילדים המשולמת לפי חוק הביטוח הלאומי.

מוצע לממן את עלות החוק באמצעות הקטנת ההנחה הניתנת למעסיקים ולעובדים עצמאיים בתשלום דמי ביטוח במסגרת הפחתת עלות העבודה.

-----

הוגשה ליו"ר הכנסת  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ט באב התשנ"ד - 27.7.94



## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קפה)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הדגל והסמל (תיקון - הנפת דגל הלאום  
לצד דגלים זרים במדינת ישראל), התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק הדגל והסמל (תיקון - הנפת דגל הלאום לצד דגלים  
זרים במדינת ישראל), התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. בן אלישר.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ט באב התשנ"ד - 27  
ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

  
א. בן אלישר  
א. בן אלישר

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של חבר הכנסת אליהו בן אלישר  
ב'קפה

הצעת חוק הדגל והסמל (תיקון - הנפת דגל הלאום לצד דגלים זרים  
במדינת ישראל), התשנ"ד - 1994

1. תיקון בסעיף 2א לחוק הדגל והסמל (1), אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:  
סעיף 2א

"(ב) לא יונף דגל מדינה זרה בשטח מדינת ישראל, אלא אם כן הונף  
בסמיכות אליו ומורס ממנו דגל המדינה על תורן אחר; סעיף זה לא  
יחול על מבנים וכלי רכב של מדינות המקיימות יחסים דיפלומטיים  
עם ישראל וארגונים שישראל חברה בהם."

2. תיקון בסעיף קטן (ג) במקום "דינו - מאסר שנה" יבואו דינו - מאסר שמונה  
סעיף 2א. עשר חודשים או קנס 1500 ש"ח."  
(ג)

(1) ס"ח התש"ט; עמ' 37.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק הדגל והסמל, תש"ט - 1949, נועד לקבוע דרכי חלוקת כבוד לדגל המדינה. לכן,  
התקין שר הפנים תקנות הדגל והסמל, התשי"ג-1953, לפיהן נשמר מעמדו המיוחד והמועדף  
של דגל המדינה.

אולם, החוק והתקנות לא נועדו למנוע הנפת דגל לא ישראלי, או להגדיר את היחס בין  
דגל ישראל לדגל הזר. ייתכן שבעבר לא התעורר הצורך לעשות זאת.

היום, כאשר הנפת דגל זר הפכה חזיון נפרץ, יש הכרח לקבוע מחדש כי מעמדו של דגל  
ישראל עדיף על מעמדם של דגלים אחרים.

667

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ט באב התשנ"ד  
27 ביולי 1994



## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קסב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
ראש הממשלה ושר הפנים  
שר המשפטים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק יסוד: שמירת שטח ריבונות מדינת ישראל,  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק יסוד: שמירת שטח ריבונות מדינת ישראל,  
התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ ר. איתן ואחרים.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ז באב התשנ"ד - 25  
ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

קב"ר ח' ה'  
א' ששסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת רפאל איתן  
אליעזר זנדברג  
משה פלד  
חיים דיין

---

ב'קסב

הצעת חוק יסוד: שמירת שטח ריבונות מדינת ישראל, התשנ"ד-1994

- |                      |  |
|----------------------|--|
| הגדרות               | 1. בחוק זה -   |
|                      | "שטח" - השטח עליו חל המשפט של מדינת ישראל לרבות שטח המוחזק על ידי צה"ל ביום קבלת חוק זה.   |
| ויתור על שטח         | 2. על אף האמור בכל דין, לא יכלול הסכם מדיני ויתור על ריבונות המדינה או על שליטתה בשטח או בחלק משטח וכן לא יתנהל משא ומתן שענינו ויתור כאמור על שטח או חלק משטח, לרבות ויתור בתנאים שמועד קיומם בעתיד.  |
| עונשין               | 3. (א) חתמה הממשלה על הסכם המנוגד לסעיף 2 או ניהלה משא ומתן בניגוד להוראת לסעיף זה, יראו את ראש הממשלה והשרים אשר תמכו בחתימה על ההסכם או ניהול המשא ומתן כמי שהפרו את הוראת סעיף 2.<br><br>(ב) המפר את הוראת סעיף 2 יאושם בפשע ודינו שבע שנות מאסר. |
| אישור ניהול משא ומתן | 4. הכנסת, ברוב של שמונים מחבריה, רשאית לאשר נהול משא ומתן מטעם ממשלת ישראל בניגוד להוראת סעיף 2 כאמור; אשור הכנסת לא יהיה ינתן בדיעבד.   |
| אישור חתימת הסכם     | 5. הכנסת ברוב של שמונים מחבריה, רשאית להתיר לממשלה לחתום על הסכם אף אם הוא מנוגד להוראת סעיף 2; אישור הכנסת לא ינתן בדיעבד.  |
| נוקשות החוק          | 6. אין לשנות הוראה מהוראות חוק זה אלא ברוב של שמונים חברי הכנסת.   |

6644

ד ב ר י - ה ס ב ר

מוצע לעגן בחוק איסור ויתור על שטח שבשליטת מדינת ישראל ולאסור על ניהול מו"מ במטרה לוותר על שטח זה. ניהול מו"מ או ויתור כאמור יהוו עבירה פלילית והאחריות תוטל על מנהל המשא ומתן ושולחיו.

הכנסת ברוב של שמונים מחבריה תוכל להתיר ניהול משא ומתן וחתימת המוותר על שטח ואולם לאשור לא יהיה תוקף רטרואקטיבי.

בדרך זו תמנע מן הממשלה האפשרות להסכים לויתורים טריטוריאליים ולהפקיר את בטחון מדינת ישראל ללא פקוח של הכנסת מראש על כל מהלך שכזה.

מנגד רב מוצק של למעלה משני שלישים של חברי הכנסת יאפשרו להעניק לממשלה מנדט ללכת בדרך זו.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994



## משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קסד)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר המשפטים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה


שלום רב,

הנדון: הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם  
וחובותיהם (תיקון - עיון במסמכי הממשלה),  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון  
- עיון במסמכי הממשלה), התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ ר. נחמן.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ז באב התשנ"ד - 25  
ביוני 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

  
א. גיונסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת רון נחמן  
ב'קסד

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם  
(תיקון - עיון במסמכי הממשלה), התשנ"ד-1994

הוספת  
סעיף 12ב

1. אחרי סעיף 12א לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א - 1951), יבוא:

"עיון 12ב (א) מסמכי הממשלה יהיו פתוחים לעיון ולבדיקה לפני כל חבר הכנסת; הם יועמדו לרשותו לפי בקשתו לא יאוחר מחמישה ימים מיום פנייתו אל השר הנוגע בדבר והוא רשאי להכין לעצמו העתק או תקציר מהם; אך לא יוצא מסמך ממשמורת המשרד אלא בהסכמתו של השר.

(ב) זכות העיון במסמכים לפי סעיף קטן (א) אינה חלה על מסמך שגילויו או פרסומו אסור על פי דין ועל רישום או מסמך הנוגעים במישרין בזכויותיו של פרט או בחובותיו כלפי הממשלה זולת אם הם משמשים נושא לדיון בכנסת או בוועדה מוועדותיה חברי הכנסת העיון חבר בה.

(ג) מסמכי הממשלה יועמדו על פי דרישה של יושב-ראש ועדה בכנסת לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, במידה שהם נוגעים לנושא שעל סדר יומה.

(ד) האמור בסעיף זה בא להוסיף על זכויות אחרות לגילוי מסמכים ולא לגרוע מהן.

1. ס"ח תשי"א, עמ' 228.

ד ב ר י ה ס ב ר

ברשויות שונות של השלטון יש זכות לחברי הרשויות הנ"ל לעיין במסמכי האקזקוטיבה. ברשויות המקומיות למשל, יכל כל חבר מועצת הרשות לעיין בפנקסי הרשות תוך שלשה ימים מיום שהגיש דרישה לכך.

הצעה זאת באה לזכות את חבר הכנסת לעיין במסמכי הממשלה, אם המסמך לא סווג מראש כמסמך סודי. חובת הגורמים הממשלתיים להעמיד המסמכים לעיונו של חבר הכנסת, תוך חמישה ימים, תסייע לח"כ ולוועדות הכנסת למלא את תפקידם טוב יותר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994

6676



## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קסז)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק התכנון והבניה (ריכוזים בדוויים),  
התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק התכנון והבניה (ריכוזים בדוויים), התשנ"ד-1994  
אשר הוגשה על-ידי חה"כ ט. אלסאנע.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ח באב התשנ"ד - 26  
ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשר להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

א. ליסנסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של חבר הכנסת טלב אלסאנע  
ב'קסז

הצעת חוק התכנון והבניה (ריכוזים בדוויים), התשנ"ד-1994

- |   |                          |
|---|--------------------------|
| 1. תוך שלושים ימים מיום תחילתו של חוק זה יורה שר הפנים לוועדות המקומיות לתכנון ולבניה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965), להכין תכניות מיתאר מקומיות ליישובים המפורטים בתוספת, ואשר גבולותיהן ייקבעו על ידי שר הפנים בהתייעצות עם שר הבינוי והשיכון. | הכנת<br>תכנית<br>מיתאר   |
| 2. ועדה מקומית שקיבלה מאת שר הפנים הוראה לפי סעיף 1 תכין תכנית מיתאר כאמור בהוראה, באופן שתאפשר מתן היתרי בניה על פיהן, תוך שנה מיום קבלת ההוראה.   | חובת<br>ועדות<br>מקומיות |
| 3. שר הפנים ידווח לוועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, ב-1 בפברואר, 1 ביוני וב-1 באוקטובר של כל שנה, על התקדמות הכנתן של תכניות לפי סעיף 1 ועל מספר היתרי הבניה שניתנו על פיהן.   | דיווח                    |
| 4. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.  | ביצוע<br>ותקנות          |

**ה ת ו ס פ ת (סעיף 1)**

1. במרחב התכנון המחוזי מחוז הצפון:  
א. חוסייניה ב. כמאנה שרקיה ג. ראש אלנבע ד. אל חמירה
2. במרחב התכנון המחוזי מחוז הדרום:  
א. דריגאת ב. אל פורעה ג. אל הואשלה ד. ואדי אל חמאם  
ה. אום בטין ו. אל-טורשאן ז. אבו כף ח. אלסייד

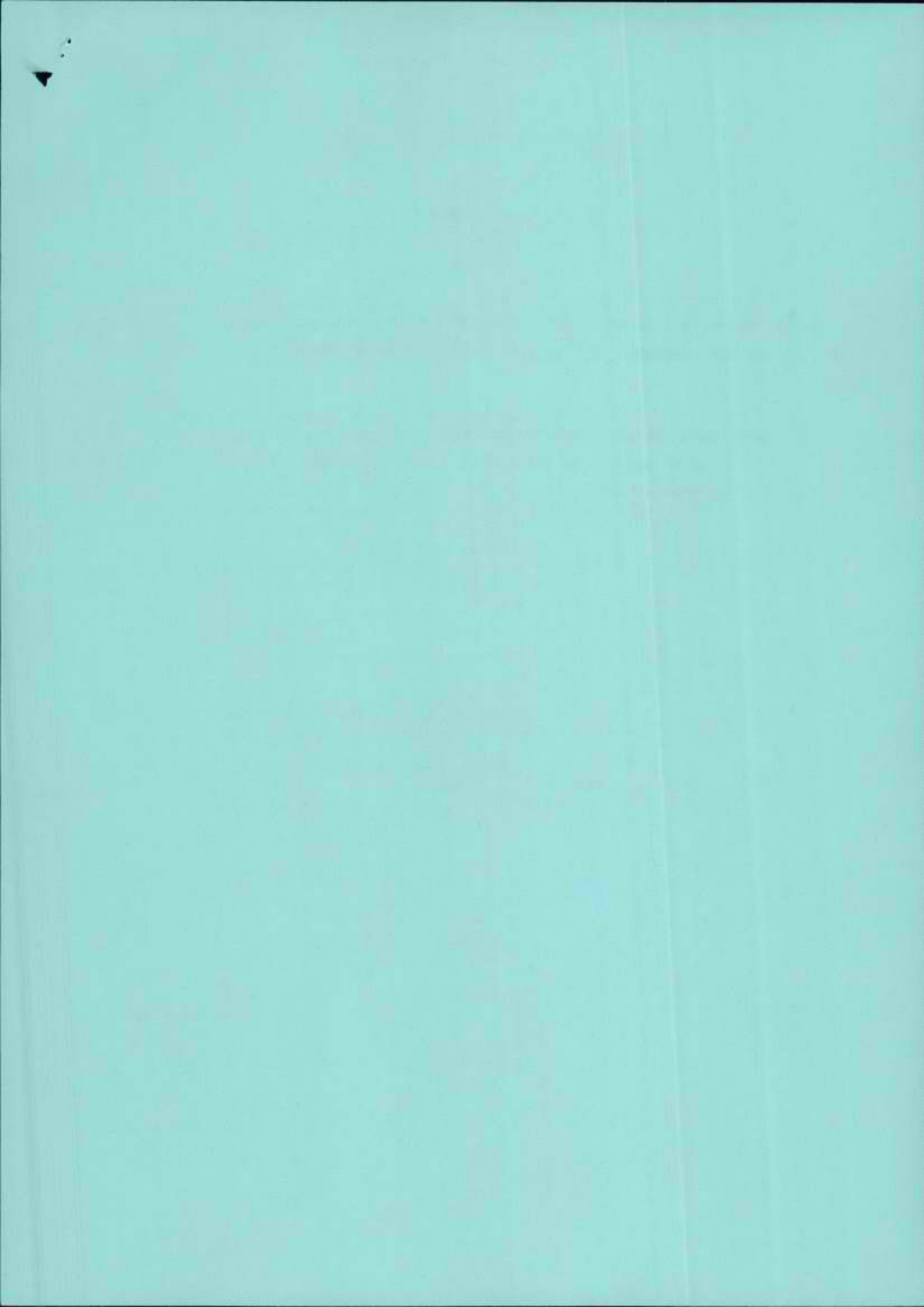
1. ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

ד ב ר י - ה ס ב ר

הישובים הערבים הבדואים המנויים בתוספת קיימים כבר עשרות שנים, ומתגוררות בהם מאות משפחות. הכנת תכנית מיתאר לישובים אלה תהיה התחלה של ההכרה המגיעה לישוביהם.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת  
ביום י"ח באב התשנ"ד  
26 ביולי 1994

6619





## מוזכרות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קסט)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הפנים  
שרת העבודה והרווחה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - סייגים  
לעבודה בשבת), התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - סייגים לעבודה  
בשבת), התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. דרעי ור. פנחסי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ח באב התשנ"ד - 26  
ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,  
א. ליטנרסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אריה דרעי  
רפאל פנחסי  
ב'קסט

הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - סייגים לעבודה בשבת).  
התשנ"ד-1994

1. אחרי סעיף 12 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951 (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

הוספת  
סעיף 12א

סייג 12א. לא ניתן היתר לעבודה בשבת ובמועדי ישראל, יהא בית לתביעה הדין לעבודה מנוע מלדון בכל תביעת שכר או זכויות עובדים הקשורה בעבודת עובדים העובדים במפעל ללא היתר כחוק."

2. אחרי סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת  
סעיף 17א

גמול 12א. ניתן היתר לעבודה בשבת ובמועדי ישראל, לא ישולם עבודה לעובדים שכר מעבר למשתלם לאותם עובדים בעד עבודה בשבת ובמועדי ישראל דומה בשעות העבודה הרגילות.

1) ס"ח התשי"א, עמ' 204.

ד ב ר י ה ס ב ר

אחת הסיבות לריבוי עבודה בשבתות ובמועדי ישראל היא השכר הגבוה שמשתלם לעובדים בשבתות ובמועדי ישראל. מעבידים ועובדים מנצלים עובדה זו כדי להעלות את שכר העובדים שלא על פי מדיניות השכר של הממשלה, במסגרת הסכמי העבודה הקיימים.

יש להפסיק תופעה זו העושה פלסטר את הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה והגורמת למתן היתרים לעבודה בשבת ללא כל הצדקה, גם על פי החוק.

עוד מוצע, כדי להביא לשיתוף פעולה של העובדים באכיפת החוק, כי בתי הדין לעבודה יהיו מנועים מלדון בכל תביעת שכר או זכויות עובדים שקשורה עם עבודה בימי המנוחה שלא ניתן לה היתר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ח באב התשנ"ד  
26 ביולי 1994

6621





## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קעה)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שרת העבודה והרווחה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק קליטת חיילים משוחררים (מענקים לבני משפחות מרובות ילדים), התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק קליטת חיילים משוחררים (מענקים לבני משפחות מרובות ילדים), התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. דרעי ור. פנחסי.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ח באב התשנ"ד - 26 ביולי 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בן הריס ה,  
א. ליטנברג

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אריה דרעי

רפאל פנחסי

ב'קעה

הצעת חוק קליטת חיילים משוחררים (מענקים לבני משפחות מרובות ילדים),  
התשנ"ד-1994

מענק 1. (א) חיילים משוחררים שהם בני משפחות שיש להן  
מיוחד ארבעה ילדים ומעלה, יהיו זכאים לקבלת מענק מיוחד  
לחיילים מאת המדינה, בתנאי שהם עובדים, או שהם זכאים  
משוחררים לקבל דמי אבטלה או קיצבת נכות מאת המוסד לביטוח  
ממשפחות לאומי או קיצבת נכות מאת משרד הבטחון, הכל לפי  
ברוכות הוראות החוק החל בענין.  
ילדים

(ב) המענק יהיה בגובה השכר הממוצע במשק, כמשמעותו  
בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968  
2), כפול שנים עשר, והוא ישולם לחייל עם נישואיו  
או כעבור שלוש שנים מיום שחרורו מצה"ל, לפי  
המוקדם.

(ג) מי שזכאי למענק לפי סעיף קטן (א) והוא תושב קבע  
של עיירת פיתוח, יהיה המענק שלו כפול מהאמור  
בסעיף קטן (ב); שר הבטחון בהתייעצות עם שר האוצר  
יקבע בתקנות את רשימת עיירות הפיתוח ואת  
הקריטריונים לקביעת תושבות קבע בהן.

(ד) כל מענק לפי סעיף זה ישולם מאוצר המדינה באמצעות  
המוסד לביטוח לאומי; אוצר המדינה יעביר למוסד  
לביטוח לאומי מדי חודש בחדשו את כל הכספים  
הדרושים לו כדי לבצע את תשלום המענק, לרבות  
ההוצאות המינהליות של המוסד הכרוכות בכך.

6627

ד ב ר י ה ס ב ר

חיילים משוחררים בנים למשפחות ברוכות ילדים אינם מקבלים מהוריהם, בגלל חוסר היכולת של ההורים, את התמיכה שניתנת לילדיהן של משפחות קטנות. חובתה של המדינה לדאוג ולעודד את ילדי המשפחות הגדולות ולאפשר להם בסיס כלכלי להתחלת חייהם החדשים עם שחרורם מהצבא. עידוד מיוחד מגיע לתושבי עיירות הפיתוח.

מוצע לכן שהמדינה, באמצעות המוסד לביטוח לאומי, תעניק לכל חייל עם נישואיו, או כעבור שלוש שנים מיום שחרורו, מענק שיאפשר לו תחילת ביסוסו הכלכלי. מענק כפול יינתן לתושב קבע של עיירת פיתוח.

-----  
1. ס"ח התשמ"ד, עמ' 188.

2. ס"ח התשכ"ח, עמ' 103.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ח באב התשנ"ד - 26.7.94



## מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קצ)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק קליטת חיילים משוחררים (תיקון - העברת  
כספים), התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק קליטת חיילים משוחררים (תיקון - העברת כספים),  
התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ ר. כהן.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ט באב התשנ"ד - 27  
ביוני 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ר. כהן  
לייסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת הלש-ש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת רענן כהן  
ב'קצ

הצעת חוק קליטת חיילים משוחררים (תיקון - העברת כספים),  
התשנ"ד-1994

|   |                     |
|---|---------------------|
| (1)<br>"בסעיף 9 לחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994 (להלן-החוק העיקרי); | תיקון<br>סעיף<br>9  |
| (1) בסעיף קטן (א), במקום "תזקוף" יבוא "תעביר";                              |                     |
| (2) בסעיף קטן (ג), במקום "שזקף" יבוא "שהועבר".                              |                     |
| בסעיף 11 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א) במקום "לא יזקף" יבוא "לא יועבר".        | תיקון<br>סעיף<br>11 |

(1) ס"ח התשנ"ד, עמ' 132.

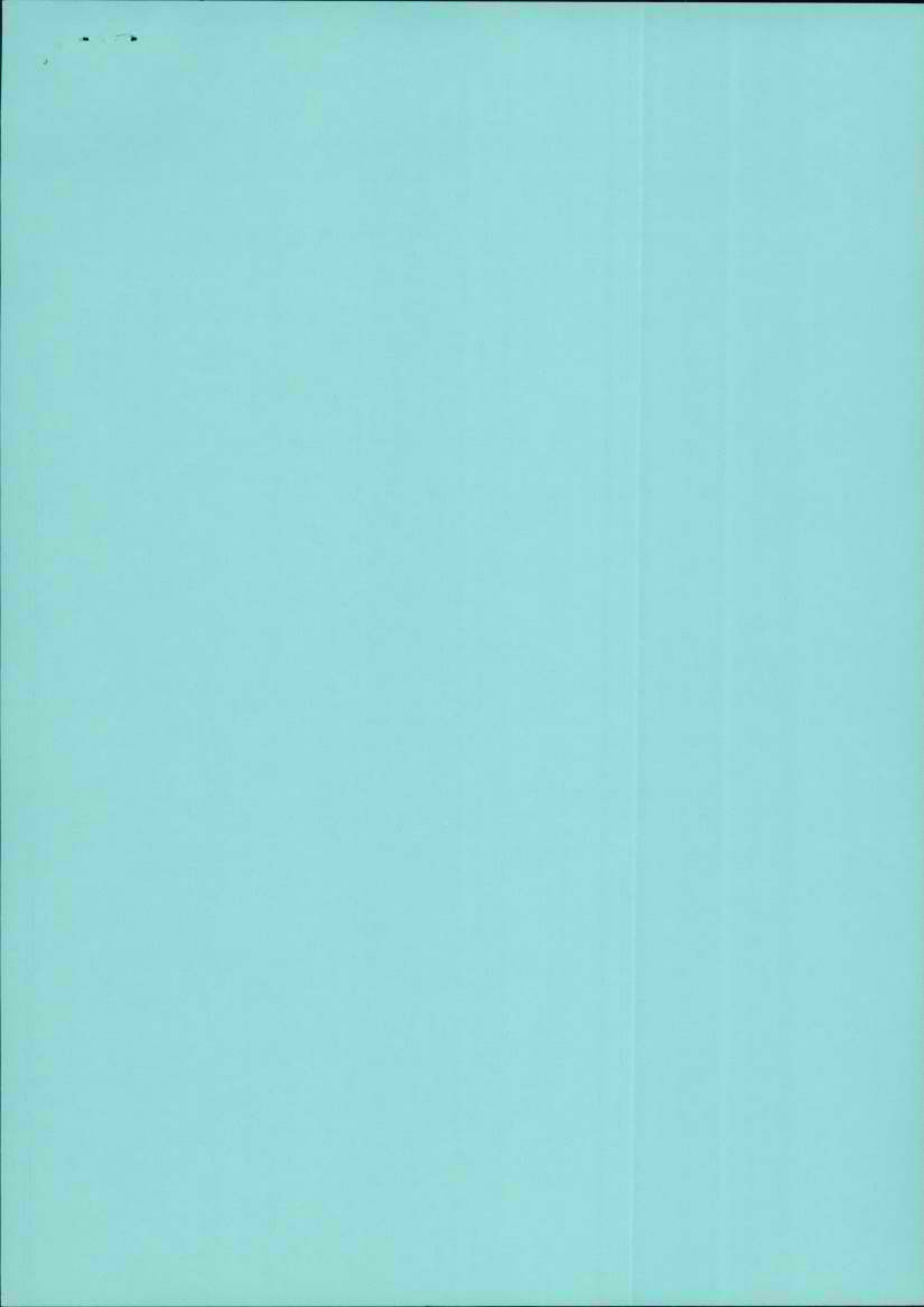
דברי הסבר

משך כל דיוני ועדת העבודה והרוחה בנושא החוק, וכן בדיונים שנערכו עם פקידי האוצר, סוכס כי תוך חודש מיום שסיים החייל את שירותו הסדיר, יועבר לזכותו באמצעות חשבונו בבנק, הסכום המגיע לו, והקרן תהיה מוסמכת להורות על הוצאת הכספים בהתאם לתנאים שנקבעו בחוק.

בלי משים לב נכתב בחוק "יזקף" ובכך הדבר מנוצל ע"י האוצר כדי להתחמק מלהעביר את הכספים לטובת החייל.

לפיכך מוצע לשנות את הנוסח כך שכל מקום שמזכיר זקיפה, יבוא "העברה", ובכך למלא אחר רוח החוק.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת ביום  
י"ט באב התשנ"ד - 27.7.94.





## מוכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קפח)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר המשפטים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשנ"ד-1994 אשר הוגשה  
על-ידי חה"כ א. דיין וס. טריף.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ט באב התשנ"ד - 27  
ביוני 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,  
א. ליזנסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אלי דייך

סאלח טריף

ב'קפח

## הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון)

1. בחוק יסוד: הממשלה (להלן - החוק העיקרי) 1) אחרי סעיף 5(ב) תיקון  
סעיף 5 יבוא:

"(ב1) פרש חבר הכנסת מסיעתו ולא התפטר מכהונתו סמוך לפרישתו, לא יהיה לשר בתקופת כהונתה של אותה כנסת; הוראה זו לא תחול על התפלגות סיעה בתנאים שנקבעו בסעיפים 25(ב1) ו- (ב2) לחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה (נוסח משולב), התשכ"ט-1969" 2).

2. במקום סעיף 34 לחוק העיקרי בסעיף קטן (ב) יבוא: תיקון  
סעיף 34

"(ב) מי שפרש מסיעתו לא יתמנה לסגן שר בתקופת כהונתה של אותה כנסת; הוראה זו לא תחול על התפלגות סיעה בתנאים שנקבעו בסעיפים 25(ב1) ו- (ב2) לחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה (נוסח משולב), התשכ"ט-1969" 2).

3. תחילתו של חוק זה מיום תחילתו של חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' תוקף  
12) 3).

- 1) ס"ח התשכ"ח ע"מ 226.  
2) ס"ח התשכ"ט ע"מ 11.  
3) ס"ח התשנ"א ע"מ 90.

דברי הסבר

בחוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 12) (להלן - תיקון מס' 12), הידוע כחוק נגד כלנתריזם, הסדירה הכנסת באופן כולל ומקיף את כל הנושאים הקשורים בפרישה מסיעה והתפלגות סיעות. הכנסת קבעה אבחנה בין פרישה, שהיא אסורה שבשלה מוטלות על הפורש סנקציות מפורשות, לבין התפלגות שהיא לגיטימית. תיקון מס' 12 נתקבל כאיזון המתאים בין האינטרס הציבורי במניעת פרישות פסולות לבין האינטרס הציבורי האחר לאפשר חופש פוליטי לנבחר במקרים בהם נוצרת התפלגות של סיעה.

לכל אורך תיקון מס' 12 נקבעה אבחנה ברורה בין פרישה להתפלגות.

לאחרונה פסק בג"צ, כי מקרה של התפלגות ייחשב כמעשה של פרישה לענין חוק יסוד: הממשלה וקבע, למעשה, כי המלים "פרש מסיעתו" בסעיפים 5(ב1) ו- 34(ב) לחוק היסוד כוללים גם מקרה של התפלגות. החלטה זו נתקבלה בבג"צ ברוב של שלושה שופטים כשניים מתוך חמישה שופטים דחו פרשנות זו.

הפרשנות שניתנה עומדת בניגוד לכוונתה המקורית של הכנסת בחקיקת תיקון מס' 12, והיא עלולה לגרום לתקלות בחיים הפרלמנטריים בכך שעל פיה תימנע כל אפשרות של התפלגות לגיטימית.

6673

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שלחן הכנסת  
ביום י"ט באב התשנ"ד  
27 ביולי 1994



## משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' באלול התשנ"ד  
8 באוגוסט 1994

(ב'קפב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר המשפטים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק חקירת העלמותם של ילדים מבין עולי  
תימן, התשנ"ד-1994

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא  
לתשומת לבכם הצעת חוק חקירת העלמותם של ילדים מבין עולי תימן,  
התשנ"ד-1994 אשר הוגשה על-ידי חה"כ י. מצא.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"ח באב התשנ"ד - 26  
ביוני 1994.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך  
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בתחנת ה, ק  
ג. לישנסקי

העתק: חברי הממשלה  
היועץ המשפטי לממשלה  
הממונה על התקציבים  
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת יהושע מצא

ב'קפב

הצעת חוק חקירת העלמותם של ילדים מבין עולי תימן, התשנ"ד-1994

- |    |  |                       |
|----|--|-----------------------|
| 1. | שר הפנים יקים ועדת חקירה אשר תחקור בשאלת העלמותם של ילדים מבין עולי תימן בשנות החמישים, ותגיש לממשלה דין וחשבון אודות מימצאיה ומסקנותיה. | הקמת ועדת חקירה       |
| 2. | על ועדת החקירה יחול חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968 (1), בשינויים המחוייבים.  | תחולת חוק ועדות חקירה |

(1) ס"ח התשכ"ט, עמ' 28.

ד ב ר י ה ס ב ר

שאלת העלמותם של ילדים מבין עולי תימן בשנות החמישים במסגרת מבצע "מרבד הקסמים", גורמת לצער ותסכול הולך וגובר בקרב בני העדה התימנית ומתסיסה זה מזמן אף את בני הדור השני לעולים. השאלה הפכה לבעיה כלל ציבורית וחברתית מעיקה. הספק המנקר יכול להתבצע רק באמצעות ועדת חקירה ממלכתית על כלליה וסמכויותיה. ביום 26.7.94, החליטה ועדת הפנים כי הקמת ועדת חקירה ממלכתית היא חובה ראשונה במעלה כלפי משפחות הילדים שנעלמו, ורק הקמתה תאפשר לשים קץ לחרושת השמועות ולאווירה הקשה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים והונחה על שלחן הכנסת ביום י"א באב התשנ"ד  
26 ביולי 1994

6637





## מוזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים ✓

ממלא מקום מזכיר הממשלה : מאת

*Handwritten signature in red ink*

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/2036 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד באב התשנ"ד (1.8.94):

חק/2036. הצעת חוק כלי היריה (תיקון - השר המוסמך), התשנ"ד-1994 של ח"כ ד. מגן (מס' א'תק"י)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק כלי יריה (תיקון - השר המוסמך), התשנ"ד-1994, של ח"כ ד. מגן (מס' א'תק"י):-

א. שרי הפנים והמשטרה מתנגדים להצעת החוק הנ"ל, ומדגישים כי המצב העובדתי המתואר בדברי ההסבר שלה אינו מדוייק ואין הצדקה משפטית ולא עניינית להעביר את הסמכויות בחוק כלי יריה, התש"ט-1949 משר הפנים לשר המשטרה;

ב. בהתאם לכך, ומכח סעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק.

נודה אם תודיעונו על ביצוע החלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

*Handwritten signature in blue ink*  
מ. ב. ה.  
א. לישנסקי

העתק: שר המשטרה

יו"ר הקואליציה  
חה"כ ד. מגן

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
לשכת שר הפנים  
מזכיר הכנסת



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

ש מ ר

אל ✓: ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/2037 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד באב התשנ"ד (1.8.94):

חק/2037. הצעת חוק תנאי לשחרור אסירים בטחוניים, התשנ"ד-1994 של ח"כ צ. הנגבי (מס' א'תתק"ג)

מחליטים, הממשלה מתנגדת לכל הגבלה בסמכות החנינה, ומטעם זה מתנגדת להצעת חוק תנאי לשחרור אסירים בטחוניים, התשנ"ד-1994, של ח"כ צ. הנגבי - (מס' א'תתק"ג);

11.8.

ההחלטה הנ"ל התקבלה בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

צברכה,  
א. ליטנסקי

העתק: שר המשטרה  
יו"ר הקואליציה  
חה"כ צ. הנגבי  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הבטחון  
מזכיר הכנסת



## מוכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

### ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר המשפטים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/2033 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', כ"ד באב התשנ"ד (1.8.94):

חק/2033 . הצעת חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל (תיקון מס' 1), התשנ"ד-1994 של ח"כ א. הירשזון (מס' אתתצ"ג)

מ ח ל י ט י מ , בהתייחס להצעת חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל (תיקון מס' 1), התשנ"ד-1994, של ח"כ א. הירשזון (מס' א'תתצ"ג):-

9.8.94

א. נראה לממשלה כי העלאתה של הצעת החוק האמורה עכשיו לדיון בכנסת, יכולה רק להזיק ולא להוסיף דבר;

מעמדה של ירושלים המערבית מוסדר על פי חוק, מכח צוו לפי פקודת שטח השיפוט והסמכויות, ואילו ירושלים המזרחית כלולה בשיפוט ובמינהל של מדינת ישראל לפי חוק סדרי שלטון ומשפט;

אין חשש ממשי שיהיה רוב בכנסת לשינוי מעמדה של ירושלים, ואין להעלות על הדעת כי בדיון על שינוי מעמדה החוקתי של ירושלים יבואו שלושה חכ"ם בלבד;

בהתאם לנ"ל, ומכח סעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. ליטננסקי

העתק: יו"ר הקואליציה  
חה"כ א. הירשזון  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
מזכיר הכנסת



## מוזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר המשטרה  
שר המשפטים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/1986 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', י"ב באב התשנ"ד (20.7.94):

חק/1986. הצעת-חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואיזור יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/1985 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מהיום ובהתייחס להצעה שהוגשה לוועדת השרים לפי סעיף ז' בהחלטה:-

א. לגבי הגבלת פעילות הרשות הפלסטינית בסעיף 3 בהצעה, למחוק בהגדרה של "נציגות" את המלים: "של הרשות הפלסטינית או של אש"פ ולהוסיף: "לרבות בהגדרה של "אסיפה";

ב. (1) במקום סעיף קטן (ב) בסעיף 1 המוצע, יבוא: "שר המשטרה רשאי להורות בצו שיפורסם על מניעת פתיחתה, הפעלתה או סגירתה של כל נציגות או על מניעת קיום אסיפה, האסורים לפי סעיף קטן (א);

(2) להוסיף סעיף קטן(ג), לאמור:- לענין צו כאמור בסעיף קטן (ב), אין נפקה מינה אם פתיחת או הפעלת הנציגות או קיום האסיפה נעשו על-ידי הרשות הפלסטינית או על-ידי כל אדם אחר;

9.11.8



## מזכירות הממשלה

- 2 -

ג. לגבי הגבלת פעילות אש"פ: - בסעיף 2 המוצע, יבוא: -  
הממשלה רשאית לאסור בצו, על פתיחתה או הפעלתה של  
נציגות, של הארגון לשחרור פלסטין או על קיום  
אסיפה מטעמו או בחסותו, בשטח אשר השיפוט, המשפט  
ומינהל של המדינה חלים עליו;

ד. לאשר סעיפים 4; 5; 6 ו-7 (א) ו-1 (ב) בנוסח המוצע;

ה. לגבי ראיות חסויות: - רשאי בית המשפט לקבל ראיה  
אף שלא בנוכחות הנפגע או בא כוחו או בלי לגלותה  
להם אחרי שעיין בראייה או שמע טענות אף שלא  
בנוכחות בא כוחו, ושוכנע שגילוי הראיה עלול  
לפגוע בבטחון המדינה או ביחסי החוץ של המדינה;

ו. התוקף של פרק זה כתוקף התקש"ח;

ז. (1) לאשר בכפוף לעיל ועל דעת הממשלה מכח החלטתה  
מס. 3578 מיום י' באב התשנ"ד (18.7.94) - את  
הצעת חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואיזור  
יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994 ולהניחה  
מיד על שולחן הכנסת;

(2) להטיל על משרד המשפטי לנסח הצעת חוק להנחה  
על שולחן הכנסת;

(3) לבקש מועדת הכנסת פטור מחובת הנחה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78  
לתקנון לעבודת הממשלה).

העתק: היועץ המשפטי לממשלה  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הבטחון  
היועצת המשפטית, משרד המשטרה



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים  
שרת העבודה והרווחה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.  
חק/2038 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה  
ביום ב', כ"ד באב התשנ"ד (1.8.94):

חק/2038 . הצעת חוק בחירה אישית לכהונה ציבורית, התשנ"ד-1994  
של ח"כ צ. הנגבי (מס' א'תתק"ד)

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 55 (ב) בתקנון לעבודת  
הממשלה - להתנגד להצעת חוק בחירה אישית לכהונה  
ציבורית, התשנ"ד-1994, של ח"כ צ. הנגבי (מס'  
א'תתק"ד), משום שהיא בלתי מוגבלת בהיקף תחולתה  
מבחינת הגדרתה של כהונה ציבורית, ומרחיקת לכת.

*Handwritten signature in red ink*

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78  
לתקנון לעבודת הממשלה).

*Handwritten signature in blue ink*  
א. לישנסקי

העתק: יו"ר הקואליציה  
חה"כ צ. הנגבי  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה  
לשכת שר הפנים  
מזכיר הכנסת



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

ש מ ר

אל : שר הבינוני והשיכון  
שר המשפטים  
שר התחבורה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/2041 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד באב התשנ"ד (1.8.94):

חק/2041 . הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשנ"ד-1994 של ח"כ ג. גל וד. תיכון (מס' א'תצ"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשנ"ד-1994, של ח"כ ג. גל וד. תיכון (מס' א'תצ"ב):-

א. ראש הממשלה מתנגד להצעת החוק האמורה, משום שענינה משרדי הממשלה - נושא שהוא באחריות הממשלה. החוק החדש שאותו מבקשים לתקן, הפקיד בידי ראש הממשלה את הסמכות לקבוע את תפקידי השרים, את חלוקת התפקידים ביניהם ואת העברת שטחי הפעולה ממשרד למשרד;

*Handwritten signature in red ink.*

ב. בהתאם לנ"ל, הממשלה מתנגדת לשינוי ההסדר שנקבע לא מכבר בחוק יסוד: הממשלה החדש, ומתנגדת להצעת החוק האמורה;

ההחלטה הנ"ל נתקבלה בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

*Handwritten signature in blue ink.*  
בברכה,  
אלישנסקי

העתק: ראש הממשלה ושר הבטחון  
יו"ר הקואליציה  
חה"כ ג. גל  
חה"כ ד. תיכון  
המסנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועצת המשפטית, משרד הבינוני והשיכון  
היועץ המשפטי, משרד התחבורה  
מזכיר הכנסת



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

### ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים  
שר הבינוי והשיכון  
שר התחבורה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/2022 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד באב התשנ"ד (1.8.94):

חק/2022 . הצעת חוק הדרכים (שילוט) (תיקון - כלי רכב פרסומיים), התשנ"ד-1994 של ח"כ א. פורז (מס' א'תתכ"ב) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הדרכים (שילוט) (תיקון - כלי רכב פרסומיים), התשנ"ד-1994, של ח"כ א. פורז (מס' א'תתכ"ב) -:

א. (1) בוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק נחלקו הדעות באם יש מקום לתיקון החוק המוצע, והאם אין די בהוראות תקנה 305 לתקנות התעבורה;

(2) נראה היה גם - שאם יוכנס התיקון לחוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966, יהיה צורך לתקן הוראה נוספת בחוק לגבי הסמכות לתת היתרים לרכב הנושא שילוט;

(3) בשים לב לכך, שתיקון החוק מעורר שאלות של התאמה לחוקי יסוד, של בטיחות בדרכים, של נוף ואסטטיקה וכן של יכולת אכיפה - להקים צוות שבראשו יעמוד נציג שר התחבורה, וישתתפו בו נציגיהם של שרי הפנים (נציגו של מנכ"ל משרד הפנים), המשפטים, המשטרה, איכות הסביבה ומע"צ (כנציג שר הבינוי והשיכון);

*Handwritten signature in red ink.*



## מזכירות הממשלה

-2-

ב. בהמשך לנ"ל:-

- (1) המינהל לבטיחות בדרכים, מע"צ והמטה הארצי של משטרת ישראל, יניחו על שולחנה של ועדת השרים חוות דעת בכתב בנושא;
- (2) מזכירות הממשלה תוודא כי ימונה הצוות האמור וכי הוא יופעל על ידי יושב ראש הצוות.
- (3) הצוות יגיש את מסקנותיו ואת המלצותיו ליושב ראש ועדת השרים - לא יאוחר מיום 1.10.94.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,  
א. לישינסקי

העתק: השר לאיכות הסביבה  
יו"ר הקואליציה  
חה"כ א. פורז  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון  
היועץ המשפטי, משרד התחבורה  
מזכיר הכנסת

ויני



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

ש מ ר  
-----

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר המשטרה  
שר המשפטים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/1985 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', י"ב באב התשנ"ד (20.7.94):

חק/1985. הצעת-חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואיזור יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואיזור יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994 (נספח 542 של הממשלה) במסגרת החלטה מס. 3578 של הממשלה מיום י' באב התשנ"ד (18.7.94) ובהתייחס להצעות המצורפות (דפים 6 - 33) אשר הוגשו לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק בעת ישיבתה של הועדה:-

9  
11.8.

א. להסמיך את היועצת המשפטית של משרד האוצר לעבור על נוסח הצעת החוק, ולתקן תיקונים שאין בהם כדי לשנות באופן מהותי את ההצעה;

ב. בהתייחס לפרק ה' בהצעת החוק שעניינו הגבלת פעילות אש"פ והרשות הפלסטינית:-



## מזכירות הממשלה

- 2 -

במקום הנוסח המוצע בסעיפים 1 ו-2 יבוא:

(א) לגבי הגבלת פעילות הרשות הפלסטינית:-  
הרשות הפלסטינית לא תפתח ולא תפעיל מוסדות שלטוניים או נציגות או משרדים או סניפים (להלן - הנציגות), במקום שהוא מחוץ לשטחי הממשל העצמי הפלסטיני (בשטח שהוא מחוץ לשטחי עדה ויריחו), ואשר המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה חלים עליהם, אלא אם קיבלו היתר בכתב לכך מממשלת ישראל או מי שהוסמך על-ידה;

(ב) שר המשטרה רשאי להורות בצוו מניעת פתיחה, הפעלתה או סגירתה של כל נציגות, או על מניעת קיום אסיפה האסורים לפי סעיף קטן (א);

ג. לגבי הגבלת פעילות אש"פ והרשות הפלסטינית:-

(1) הממשלה רשאית לאסור בהחלטה שתתפרסם ב"רשומות" על פתיחה או הפעלה של נציגות, ועל קיום כל פעילות או אסיפה של הארגון לשחרור פלסטין, מטעמו או בחסותו בשטח אשר המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה חלים עליו;

(2) (א) הרשות הפלסטינית או הארגון לשחרור פלסטין (אש"פ) לא יקימו מטעמם ולא יתנו חסותם לכנסים, עצרות, אסיפות או תהלוכות - במקום שהוא מחוץ לשטחי הממשל העצמי הפלסטיני ואשר המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה חלים עליהם; אלא אם קבלו היתר בכתב לכך מממשלת ישראל או ממי שהוסמך לכך על-ידה;

(ב) לבדוק אם צריך להתייחס לנושא ההפגנות באופן נפרד או לא ולקבל להצעת הפתרון לנושא את עמדתו של שר המשטרה;

(3) לגבי היתר בתנאים: איסור או היתר לפי סעיפים 1 ו-2' לעיל יכול שיהיה מותנה ומוגבל בתנאים ובזמן;

ד. לגבי סמכויות אכיפה:- משטרת ישראל תאכוף את האיסורים וההגבלות שבסעיפים ג' (1) ו-(2) לעיל בתוקף סמכויותיה לפי כל דין להוסיף להצעת חוק סעיף אשר יבהיר כי תהיה הודעה על-ידי המפקח הכללי של משטרת ישראל בדבר סגירת נציגות, ולגבי כנסים, עצרות, אסיפות או תהלוכות - תפעל המשטרה על-פי סמכויותיה הרגילות;

(1) (א) הרואה עצמו נפגע בצו או מפעולה של משטרת ישראל לאכיפת האיסור או ההגבלה שבסעיפים 1 ו-2' לעיל, רשאי לעתור לבית המשפט המחוזי בירושלים, ולבקש צו שימנע או שידחה מעשה או מחדל בקשר לאכיפת הוראות פרק זה;



## מוכירות הממשלה

- 3 -

(ב) על צו של בית המשפט המחוזי ניתן לערער בפני בית המשפט העליון ברשות הנשיא או המשנה לנשיא בית המשפט העליון. אין בערעור לעכב ביצוע צו של המפקח הכללי או בית המשפט המחוזי;

(2) ניתן צוו של המפקח הכללי לפי סעיף (1) לעיל, ולא עתרו נגדו תוך 48 שעות לבית המשפט המחוזי, או שעתרו ובית המשפט לא הורה לעכב את ביצוע הצו, רשאית משטרת ישראל לפעול לאכיפת הצו, ויהיו לה כל הסמכויות לביצועו, ובכלל זה סמכות להכנס למקום שהצו מתייחס אליו - להרחיק ממנו כל אדם ולסגירת המקום.

הנוסח של סעיף זה יתואם בין משרדי המשטרה והמשפטים;

ה. לגבי ראיות חסויות: - להוסיף סעיף בנוסח חדש על-פי ההערות שהושמעו בנושא בעת הדיון;

ו. אחרי תקנה 6 בפרק ג' של הצעת החוק יבוא: -

"תושב שטחי עזה ויריחו שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באיזור, בדרך שמבצעים באיזור פקודת מעצר או מעצר או צו מעצר";

ז. להטיל על נציגי משרד המשפטים, משרד המשטרה, משרד ראש-הממשלה ומשטרת ישראל - להציע לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה הקרובה, הצעת נוסח לפרק ה' בהצעת החוק, לאור ההחלטות הנ"ל וההערות שנשמעו בעת הדיון בפרק בישיבת הוועדה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. ליענסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הבטחון  
היועצת המשפטית, משרד המשטרה



## מוזכירות הממשלה

ירושלים, ל' באב התשנ"ד  
7 באוגוסט 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הפנים  
שר המשפטים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/1987 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ד', י"ב באב התשנ"ד (20.7.94):

חק/1987. הצעת-חוק התכנון והבניה (ייעול וקיצור הליכים) (תיקון מס. 40), התשנ"ד-1994:- המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/1983 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' באב התשנ"ד (18.7.94):-

א. בסעיף 8א' לתוספת הראשונה יבוא: "אלא אם יושב-ראש הועדה בהסכמת נציג שר החקלאות דרשו להביא";

ב. בסעיף 8ב' להכניס את התיקון כמפורט בסעיף 8א' לעיל;

ג. בסעיף 86 המוצע, למחוק את המלים: "כעבור שישה חודשים";

ד. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים:- 81, 82, 82א'; 83 בהצעת החוק שענינן תיקונים לתוספת הראשונה והשניה וסעיפים:- 82א'; 83; 84; 85; 86 ו-87 שענינן תיקונים לתוספת השלישית, התחולה והוראות המעבר.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

מ. ב. ת. ס. ה.,  
א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
לשכת שר הפנים



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באב התשנ"ד  
27 ביולי 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה  
שר החוץ

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3650 של הממשלה מיום ד', י"ט באב התשנ"ד (27.7.94):

"3650. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ס ל א ש ר א ת נ ס י ע ת ש ר ה ח ו ן ל ב י ק ו ר ר ש מ י  
ב ק פ ר י ס י ן , מ י ן כ ' ב א ב ה ת ש נ " ד ( 2 8 . 7 . 9 4 ) ע ד  
מ ו צ א י - ש ב ת כ " ב ב א ב ה ת ש נ " ד ( 3 0 . 7 . 9 4 ) .

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

(הערה: אל השר יתלוו 3 עובדי מדינה).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,

  
שמואל הרצל  
מזכיר הממשלה

  
16.8.

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ  
חשב משרד החוץ



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח באב התשנ"ד  
26 ביולי 1994

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר האוצר  
שר המשפטים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3642 של הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ז באב התשנ"ד (24.7.94):

"3642. הצעת-חוק קליטת חיילים משוחררים (תיקון מס. 1),  
התשנ"ד-1994

מ ח ל י ט י מ :

א. בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994:-

1) בסעיף 1, במקום "השר - חבר הממשלה שהממשלה הסמיכה אותו לבצע חוק זה" יבוא: "השר - שר הבטחון".

2) בסעיף 2(ג), במקום: "ויקבע בחוק התקציב בתחום פעולה נפרד כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985", יבוא: "ועל-אף האמור בס"ק (ב), ייקבע בחוק התקציב, בסעיף נפרד, מחוץ לתקציב הבטחון כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985".

ב. במקרה שיוכנסו על-ידי הכנסת תוספות ושינויים בהצעה, החורגים מן האמור לעיל, רשאית הממשלה לחזור בה מהצעת התיקון.

ג. להגיש את הצעת-החוק מיד לכנסת ולבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת-החוק, על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת.

נוסח הצעת-החוק שתוגש לכנסת יתואם עם משרד המשפטים.

מצורפים (דפים 9-10) הצעת-החוק שהוגשה לכנסת על-יסוד החלטה זו.

ב ב ר כ ה,

שמואל הולנדר  
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה  
היועץ המשפטי למערכת הבטחון  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
לשכת שר הבטחון

16.8.

לשכת ראש הממשלה  
1000-77-47  
נתקבל

א"פ



### מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח באב התשנ"ד  
26 ביולי 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים  
שר האוצר  
שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3643 של הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ז באב התשנ"ד (24.7.94):

"3643. בניית יחידות דיור באיזורי הביקוש - מניעת דרישות יתר כתנאי להיתר בניה

מ ח ל י ט י מ :

שר הפנים, יתקין, תוך 90 יום, ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה ובאישור הממשלה, תקנה לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה בדבר חובת הנמקת דחיית בקשה להיתר בניה בהתאם לנוהל שיקבע בתקנות, וזאת באופן שתימנע התנאת תנאים לקבלת היתר בניה מעבר לתנאים המחויבים לפי התכנית, תקנות או על-פי כל דין.

ב ב ר כ ה,

  
שמואל הולנדר  
מזכיר הממשלה

9/16.8

העתק: השר לאיכות הסביבה  
לשכת שר הפנים



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הפנים  
שר האוצר  
שר הבינוי והשיכון

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

*ד.ז. 11.7.94*

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס.  
חק/1971 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה  
ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1971. א. הצעת-חוק כביש ארצי לישראל, התשנ"ד-1994 של ח"כ  
א. גולדשמידט (מס. א'תש"ע)

ב. הצעת-חוק כביש ארצי לישראל, התשנ"ד-1994 של ח"כ  
א. גולדשמידט (מס. א'תשכ"ו)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק כביש ארצי  
לישראל, התשנ"ד-1994 של חבר הכנסת א. גולדשמידט  
(מס. א'תשכ"ו) והצעת חוק כביש ארצי לישראל,  
התשנ"ד-1994 של חבר הכנסת א. גולדשמידט  
(מס. א'תש"ע):-

א. הממשלה החליטה להגיש לכנסת את הצעת חוק כביש  
ארצי לישראל, התשנ"ד-1994;



## מוזכירות הממשלה

- 2 -

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) הצעות החוק האמורות שהגיש חבר הכנסת א. גולדשמידט באותו נושא אינן מתיישבות עם הצעת החוק של הממשלה, ולכן הממשלה מתנגדת להן;

(2) בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעות החוק האמורות של חבר הכנסת א. גולדשמידט.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב בר ב ה,  
א. לי עסקי

העתק: השר לאיכות הסביבה  
יו"ר הקואליציה  
ח"כ א. גולדשמידט  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד האוצר  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
היועץ המשפטי, משרד הבינוי והשיכון  
מזכיר הכנסת



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת : יממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/1967 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1967 . הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - פטור משירות בטחון מטעמי דת לדרוזים), התשנ"ד-1994 של ח"כ א. אסעד (מס. א'תתע"ה)

מ ח ל י ט י ס , בהתייחס להצעת חוק שירות בטחון (תיקון - פטור משירות בטחון מטעמי דת לדרוזים), התשנ"ד-1994 של חבר הכנסת א. אסעד (מס. א'תתע"ה) -:

א. החוק מסמיך את שר הבטחון לפטור חייבי גיוס מחובת השירות, על-פי הוראות קבע של מטכ"ל/אכ"א, ואין מקום להסדר הנושא בחקיקה, מה גם שעד היום ניתנו פטורים לאנשי דת דרוזים משירות צבאי - על-פי נהלים קיימים;

ב. בהתאם לנ"ל, ומכח סעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

באב י"ז,  
א. ליטנרסקי

העתק: יו"ר הקואליציה

ח"כ א. אסעד

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד הבטחון

מזכיר הכנסת



## מוזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994

ש מ ר  
-----

אל : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

9.31.7.

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/1966 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1966. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - שירות נשים), התשנ"ד-1994 של ח"כ נ. חזן ואחרים (מס. א'תתס"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירות נשים), התשנ"ד-1994 של חברת הכנסת נ. חזן ואחרות (מס. א'תתס"ד) :-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק החלה לדון בהצעת החוק האמורה, שבאה לתקן הצעת-חוק קודמת שהגישו חברות הכנסת בקשר לאותו נושא;

ב. בהמשך לנ"ל:-

(1) ועדת השרים קיבלה חוות דעת מהפרקליט הצבאי הראשי - המתנגדת לנוסח החדש המוצע בהצעת החוק האמורה, ומצביעה על קשיים שיתכון וחברות הכנסת לא נתנו את דעתן עליהם;



## מזכירות הממשלה

- 2 -

(2) אשר על כן, להעביר את חוות הדעת מיום 9.6.94 שהוגשה מטעם הפרקליט הצבאי הראשי באמצעות רס"ן ח. כספי - לחברת הכנסת נ. חזן ולבקש את תגובתה;

(3) ועדת השרים תחזור לדון בהצעת החוק בעוד כחודש ימים;

(4) אם הצעת החוק תועלה לדיון במליאת הכנסת לפני כן בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד לה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. כ. ח.,  
ל. ש. ס. קי

העתק: יו"ר הקואליציה  
ח"כ נ. חזן ואחרים  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד הבטחון  
מזכיר הכנסת



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באב התשנ"ד  
25 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שרת העבודה והרווחה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.  
חק/1965 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה  
ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1965. הצעת-חוק שירות בטחון (תשלום מיוחד למשרתים  
במילואים ביחידות קרביות), התשנ"ד-1994 של ח"כ  
א.ח. שאקי (מס. א'תפ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק שירות בטחון  
(תשלום מיוחד למשרתים במילואים ביחידות קרביות),  
התשנ"ד-1994 של חבר הכנסת א.ח. שאקי (מס.  
א'תפ"א) -:

א. הממשלה מתנגדת להצעת החוק האמורה. עמדתה של  
הממשלה בנושא, באה לידי ביטוי בהצעת חוק התיקון  
לחוק שירות בטחון שהוגשה מטעמה לכנסת, וזאת באשר  
למשך תקופת המילואים. אשר להגדלת התגמול המשולם  
בגין שירות המילואים - אין הממשלה יכולה לתמוך  
בהצעה בהעדר מקור מימון לכך ובהתחשב גם בצרכי  
הבטחון האחרים;

ב. בהתאם לנ"ל, ומכח סעיף 55(ב) בתקנון לעבודת  
הממשלה להתנגד להצעת החוק האמורה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78  
לתקנון לעבודת הממשלה).

בגין ס'ה,  
א. לישנסקי

31.7.

העתק: יו"ר הקואליציה

ח"כ א.ח. שאקי

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד הבטחון

היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה

מזכיר הכנסת



### מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באב התשנ"ד  
24 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר החקלאות

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/1961 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1961. הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - ירושלים, התחום המוניציפלי), התשנ"ד-1994 של ח"כ ד. איציק (מס. א'תמ"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - ירושלים, התחום המוניציפלי), התשנ"ד-1994, של חבר הכנסת ד. איציק (מס. א'תמ"ג):-

א. הנושא עלה בהצעת חוק שהוגשה על-ידי חבר הכנסת י. מצא ואחרים (מס. תתקנ"ז), שהכנסת ראתה להעבירה בקריאה טרומית, לועדת הערוץ השני;

ב. בהמשך לנ"ל:-

(1) בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לא להתנגד להעברתה של הצעת החוק האמורה לועדת הערוץ השני, כדי שתיבחן שם לגופו של ענין;

(2) משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ינמקו את עמדותיהם בפני הועדה האמורה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

31.7

ב. ב. ח. ק.  
א. לישנסקי

העתק: שר הכלכלה והתכנון  
יו"ר הקואליציה  
ח"כ ד. איציק  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד החקלאות  
מזכיר הכנסת



## מוזכרות הממשלה

ירושלים, ט"ז באב התשנ"ד  
24 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓: ראש הממשלה ושר הבטחון  
שרת התקשורת ושרת המדע והאמנויות

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.  
חק/1964 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה  
ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1964. הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון -  
שידורי תעמולת בחירות בערוץ השני), התשנ"ד-1994 של  
ח"כ א. פורז ואחרים (מס. א'תכ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשות השניה  
לטלוויזיה ורדיו (תיקון - שידורי תעמולת בחירות  
בערוץ השני), התשנ"ד-1994 של חבר הכנסת א. פורז  
ואחרים (מס. א'תכ"ד) -:

א. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק תומכת  
בבחינה מחודשת של הנושא על-ידי הכנסת;

ב. מטעם זה, ומכח סעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה  
- לתמוך בהעברתה של הצעת החוק האמורה - לועדה  
בכנסת.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78  
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ב. ר. כ. ה.  
א. ל. ש. נ. ס. ק. י.

העתק: יו"ר הקואליציה

ח"כ א. פורז

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה

היועץ המשפטי, משרד התקשורת

מזכיר הכנסת

לשכת ראש הממשלה  
1444-07-כ"ז  
נתקבל



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באב התשנ"ד  
24 ביולי 1994

החוק  
הצעות

לכבוד  
יושב-ראש הכנסת  
פרופ' שבת וייס  
הכנסת  
ירושלים

אדוני היושב-ראש,

- הריני מתכבד להגיש לדיון בכנסת את הצעות-החוק הבאות:
  - חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (תיקוני חקיקה),  
התשנ"ד-1994;
  - הצעת-חוק קליטת חיילים משוחררים (תיקון), התשנ"ד-1994.
- על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת מבקשת הממשלה כי ועדת  
הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעות-החוק הנ"ל.
- החוברת הכחולה בה מתפרסמות הצעות-החוק תישלח אליכם בנפרד.

בכבוד רב,

  
שמואל הולנדר  
מזכיר הממשלה

31.7

העתק: ראש הממשלה ושר הבטחון  
שר המשפטים  
היועץ המשפטי לממשלה  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
מזכירות הכנסת  
מערכת רשומות - לפרסום

(מ81)

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק קליטת חיילים משוחררים (תיקון), התשנ"ד-1994

- |   |                  |
|---|------------------|
| 1. בסעיף 1 לחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994 (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרת "השר" יבוא "השר" - שר הבטחון.  | תיקון<br>סעיף 1  |
| 2. בסעיף 2(ג) לחוק העיקרי, במקום הסיפה המתחילה במלים "וייקבע בחוק התקציב" יבוא "ועל אף האמור בסעיף קטן (ב), ייקבע בחוק התקציב, בסעיף נפרד, מחוץ לתקציב הבטחון, כמשמעותו בפרק ג' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985". | תיקון<br>סעיף 2  |
| 3. בסעיף 21 לחוק העיקרי, סעיף קטן (א) - בטל.  | תיקון<br>סעיף 21 |

(1) ס"ח התשנ"ד, עמ' 132.

דברי הסבר

סעיף 1  
בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994 (להלן - החוק העיקרי), מוגדר "השר" כד:

"השר" - חבר הממשלה שהממשלה הסמיכו אותו לבצע חוק זה.

מוצע לחולף הגדרה זו ולקבוע כי השר לענין החוק יהיה שר הבטחון

סעיף 2

סעיף 2(ג) לחוק העיקרי קובע לאמור:

"הקמת הקרו 2. (א) ..

(ב) ..

(ג) תקציב הקרו ימומן מאוצר המדינה וייקבע בחוק התקציב בתחום פעולה נפרד כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

מוצע, כי תקציב הקרו לא יעורב בתקציב הבטחון, לא יהיה חלק ממנו ולא תהא זיקת גומלין בינו לבין תקציב הבטחון. דבר זה תואם את כלליותו של נושא קליטתם של חיילים משוחררים, המשתרע על פני תחומים שהם מעבר לנושאי תקציב הבטחון.

מוצע לעגן במפורש בחוק כי תקציב הקרו יהיה סעיף תקציבי נפרד.



(מ81)

סעיף 3

סעיף 21(א) לחוק העיקרי קובע לאמור:

"תחילה  
והוראות  
נלוות  
21. (א) הממשלה תקבע את השר תוך שלושה חודשים מיום קבלתו של חוק  
זה בכנסת."

נוכח החלפת החגדרה של "השר" כמוצע, שוב אין צורך בחוראה האמורה.



חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (תיקוני חקיקה),  
התשנ"ד-1994

פרק א': מטרת החוק

1. חוק זה מטרתו ליישם את ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, שנחתם בקהיר בין מדינת ישראל לבין הארגון לשחרור פלסטין ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994)<sup>1</sup> והמסמכים שנילוו אליו, וכן להסדיר עניינים הכרוכים ביישום כאמור.

מטרת החוק

פרק ב': סמכות שיפוט ועזרה משפטית

2. תקפו של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967<sup>2</sup> (להלן - החוק להארכת תקפו של תקנות-שעת-חרום - עזרה משפטית) מוארך בזה עד יום י"ז באייר התשנ"ט (3 במאי 1999), בתיקונים שלהלן:

תיקון תקנות שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית) והארכת תקפו

(1) בתוספת לחוק להארכת תוקפן של תקנות-שעת-חרום - עזרה משפטית, לפני תקנה 1 יבוא: "פרק א': פרשנות";

(2) בתקנה 1 -

(א) בהגדרה של "אזור", אחרי "חבל עזה" יבוא "למעט שטחי עזה ויריחו";

(ב) הגדרת "היום הקובע" - תימחק;

(ג) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי ההסכם;

"ההסכם" - ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, שנחתם בקהיר בין מדינת ישראל לבין הארגון לשחרור פלסטין ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994)<sup>1</sup>;

"הרשות הפלסטינית" - הרשות הפלסטינית שהוקמה בשטחי עזה ויריחו על פי ההסכם;

"המשטרה הפלסטינית" - המשטרה הפלסטינית שהוקמה בשטחי עזה ויריחו על פי ההסכם;

"ישראלי" - כל אחד מאלה:

(1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין, לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965<sup>3</sup>;

(2) תאגיד הרשום בישראל או תאגיד שהוקם על פי דין בישראל;

"אדם הנמצא בישראל" - לרבות ישראלי ולרבות תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי ישראלי;

(3) אחרי תקנה 1 תבוא הכותרת: "פרק ב': סמכות שיפוט";

(4) בתקנה 2 -

(א) במקום תקנות משנה (א) ו-(ב) יבוא:

"(א) בנוסף לאמור בכל דין יהיה בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי, אדם הנמצא בישראל או באזור על מעשהו או מחדלו שאירעו באזור, וכן ישראלי על מעשהו או מחדלו שאירעו בשטחי עזה ויריחו והכל אם המעשה או המחדל היו עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

(ב) הוראות הדין החל בישראל בנוגע לעבירות של ברירת משפט ולעבירות מינהליות יחולו, לגבי ישראל, גם על עבירות כאמור שעבר באזור או בשטחי עזה ויריחו ושאלו היו נעברות בישראל היו עבירות כאמור."

(ב) בסופה של תקנת משנה (ג) יבוא: "וכן אינה חלה על תושב של שטחי עזה ויריחו";

(5) אחרי תקנה 2 יבוא:

2א. (א) לבית משפט בישראל יהיו כל הסמכויות הנתונות לו על פי הדין בישראל בקשר לעבירות שהוא מוסמך לדון בהן על פי כל דין גם לענין צוים שיש לבצעם באזור, או שיש לבצעם בשטחי עזה ויריחו לפי פרק ג', סימן ב'.

(ב) בית המשפט בישראל רשאי להתיר בצו האזנת סתר לפי פרק ג' לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979<sup>4</sup>, לישראלי הנמצא באזור או בשטחי עזה ויריחו.

2ב. (א) צו עיכוב יציאה מן הארץ, שנתן בית משפט בישראל בענין פלילי או אזרחי, או שניתן בהליך של הוצאה לפועל, אין בו כדי למנוע יציאה מישראל לאזור או לשטחי עזה ויריחו, אלא אם כן נאמר בו אחרת.

(ב) צו עיכוב כאמור כוחו יפה למנוע יציאה אל מחוץ לישראל גם מן האזור ומשטחי עזה ויריחו."

(6) אחרי תקנה 2ב תבוא הכותרת -  
"פרק ג': עזרה משפטית  
סימן א' - האזור"

(7) בתקנה 5א -

(א) בסעיף קטן (א) במקום "לגבי קטין תושב האזור" יבוא "או כאמור בסעיף 38 לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>5</sup> (להלן - חוק העונשין), לגבי תושב האזור";

(ב) בסעיף קטן (ב) ההגדרה "קטין" - תימחק;

(8) אחרי תקנה 6 (ג) יבוא:

"(ד) תושב שטחי עזה ויריחו שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר".

(9) אחרי תקנה 6ד יבוא:

"חבר המשמר האזרחי לה. חבר משמר כאמור בצו שהוציא מפקד כוחות צבא הגנה לישראל לענין משמר אזרחי בישובים, יראוהו כשוטר בישובים לענין חוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981.<sup>16</sup>"

(10) תקנה 8 תסומן 17;

(11) אחרי תקנה 7ב יבוא:

"סימן ב' - שטחי עזה ויריחו

8. (א) לצורך ביצוע נספח III להסכם יהיו לבית משפט סמכויות בית המשפט בישראל הסמכויות הבאות:

(1) בענינים פליליים -

(א) לתת, לפי הדין הישראלי, צווים, לשם ביצוע בישראל של פעולות חקירה, לרבות צווי מעצר, על פי בקשת רשות פלסטינית מוסמכת, לצורך חקירה שהיא מנהלת; צו לפי פסקה זו ישמש אסמכתה להעברת תוצאות פעולת החקירה לרשות הפלסטינית המוסמכת;

(ב) לתת, לפי הדין הישראלי, צווים לגבי אדם הנמצא בישראל לשם ביצועם של צווי הבאה, שהוציא בית משפט מוסמך בשטחי עזה ויריחו בענין פלילי שבתחום סמכותו;

(ג) לתת, לפי הדין הישראלי, צווי עיכוב יציאה מן הארץ לגבי חשוד, נאשם או נידון הנמצא בישראל ואינו ישראלי, לגבי תושב שטחי עזה ויריחו או לגבי תושב האזור, לצורך ביצוע צו שהוציא בית משפט מוסמך בשטחי עזה ויריחו, בענין פלילי שבתחום סמכותו;

(ד) לתת צווים למעצרו של אדם שהוא חשוד, נאשם או נידון שטרם ריצה את מלוא עונשו, בעבירה שיש לבית משפט בישראל סמכות לגביה, לצורך העברתו משטחי עזה ויריחו לישראל, הכל בכפוף לתקנות אלה;

(2) בענינים אזרחיים -

(א) לתת, לפי הדין הישראלי, צווים למתן סעד זמני שביצועם בישראל, לצורך הליך אזרחי

שמנהלת רשות שיפוטית מוסמכת בשטחי עזה ויריחו  
בענין שבתחום סמכותה;

(ב) לתת, לפי הדין הישראלי, צוויים לגבי  
תושב שטחי עזה ויריחו הנמצא בישראל, לשם  
ביצועם של צווי הבאה שהוציאה רשות שיפוטית  
מוסמכת בשטחי עזה ויריחו בענין אזרחי שבתחום  
סמכותה;

(ג) לתת, לפי הדין הישראלי, צווי עיכוב  
יציאה מן הארץ לביצוע צו שהוציאה רשות שיפוטית  
מוסמכת בשטחי עזה ויריחו בענין אזרחי שבתחום  
סמכותה;

(3) כל סמכות אחרת הדרושה לבית משפט לביצוע  
נספח III להסכם בנוגע לענין פלילי או אזרחי.

(ב) לא יינתן צו מעצר לפי בקשת הרשות הפלסטינית  
אלא אם כן הבקשה למתן הצו נתמכה בצו מעצר של בית  
משפט מוסמך בשטחי עזה ויריחו.

9. (א) לצורך ביצוע נספח III להסכם יהיו למשטרת  
ישראל הסמכויות הבאות:

סמכויות  
משטרת  
ישראל

(1) לגבות הודעה מאדם הנמצא בישראל,  
שהודעתו דרושה לצורך חקירה פלילית שמנהלת  
המשטרה הפלסטינית; גביית ההודעה תהיה בנוכחות  
שוטר פלסטיני, למעט במקרים מיוחדים כפי שתקבע  
משטרת ישראל; על גביית הודעה כאמור יחולו  
הוראות פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)<sup>7</sup>;

(2) לעשות פעולות חקירה בישראל, לצורך  
חקירה שמנהלת המשטרה הפלסטינית, ולהעביר את  
תוצאותיהן אליה;

(3) להעביר למשטרה הפלסטינית, בהתאם  
להסדרים מוסכמים מיוחדים ועל אף האמור בכל  
דין, מידע מהמרשם הפלילי, ממאגר טביעות אצבעות  
של תשודים, ממרשם בעלות רכב, ממרשם האוכלוסין  
וכן מידע אחר וחפצים הדרושים לצורך החקירה,  
והכל כפי שיוסכם כאמור;

(4) למסור בישראל הזמנות למשפט שהוציאה  
רשות שיפוטית בשטחי עזה ויריחו, וכן לבצע צוי  
הבאה שניתנו על ידי בית משפט בישראל לפי תקנה  
8;

(5) לעצור וכן להעביר לרשות הפלסטינית  
מבוקש על פי צו של הממונה לפי תקנה 12;

(6) לבצע צווי עיכוב יציאה מן הארץ  
שהוציא בענין פלילי בית משפט מוסמך בשטחי עזה  
ויריחו לגבי תושב שטחי עזה ויריחו או תושב  
האזור.

(ב) בביצוע סמכויותיו לפי תקנה זו יחול על  
שוטר הדין החל עליו שעה שהוא פועל לביצוע סמכויות

מסוג זה לפי הדין בישראל.

(ג) דינה של הודעה שנגבתה בידי המשטרה הפלסטינית בנוכחות שוטר ישראלי כדין הודעה שנגבתה על ידי השוטר הישראלי שהיה נוכח בגבייתה.

(ד) לענין סעיף זה יראו כשוטר גם מי שהוענקו לו סמכויות שוטר או מי שהוסמך לערוך מקירות לפי סעיף 109 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>8</sup>, סעיף 186 לפקודת המכס [נוסח חדש]<sup>9</sup>, סעיף 20 לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952<sup>10</sup> וסעיף 227 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש]<sup>11</sup>.

(ה) ישראלי המתייצב למתן עדות בבית משפט מוסמך בשטחי עזה ויריחו בענין פלילי ילווה בידי שוטר או חייל, שיהיה נוכח גם בעת מתן העדות, אלא אם כן הישראלי ויתר על כך.

10. (א) שר המשפטים ימנה מי שכשיר להתמנות שופט מחוזי כממונה על העזרה משפטית (להלן - הממונה); הממונה יהיה אחראי על פעולות העזרה המשפטית לפי פרק זה.

ממונה על  
העזרה  
המשפטית

(ב) הממונה יקבל בקשות לעזרה משפטית מטעם הרשות הפלסטינית, יעביר לה בקשות כאמור מטעם ישראל ויפעל ככל הנדרש ליישום פרק זה ונספח III להסכם, לאחר שנוכח כי נתמלאו התנאים הדרושים למתן עזרה משפטית.

(ג) פעולה של עזרה משפטית לפי פרק זה תתבצע לפי בקשת הממונה בידי מי שמבצע פעולות מסוג זה בישראל ובדרך שהיא מבוצעת כרגיל בישראל, אלא אם כן נאמר אחרת בתקנות אלה.

(ד) לבקשות של הרשות הפלסטינית ולמסמכים הנלווים להן יצורף תרגום מאושר לעברית, ולבקשות המוגשות לרשות הפלסטינית יצורף תרגום מאושר לערבית.

11. (א) לא תיעשה פעולה לפי פרק זה אם היא עלולה, לדעת היועץ המשפטי לממשלה, לפגוע בריבונות מדינת ישראל, בבטחונה, בתקנת הציבור או בענין חיוני אחר של מדינת ישראל.

סייגים  
לעזרה  
משפטית

(ב) לא יימסר מידע לפי ההסכם אלא לאחר שמקבל המידע התחייב, בדרך כלל או לענין מסויים, שלא ייעשה בו שימוש אלא למטרה שלשמה נמסר ושיבטיח שמירת סודיותו של המידע, במקרים שבהם על פי הדין יש לשמור על סודיות כאמור.

(ג) לא תיעשה פעולת חקירה לפי ההסכם בענין חשד לעבירה, אלא אם כן הוכח, להנחת דעתו של הממונה, כי הפעולה המבוקשת קשורה לעבירה שנעברה.

(ד) שר המשפטים רשאי להורות שפעולות עזרה משפטית שביקשה הרשות הפלסטינית לא ייעשו אם היא נמנעת מעשיית פעולות כאלה כשישראל מבקשת את עשייתן.

העברת מבוקש  
לרשות  
הפלסטינית

12. (א) הממונה רשאי על פי בקשה של הרשות הפלסטינית, לצוות בכתב על מעצרו של מבוקש ועל העברתו אליה; "מבוקש", לענין תקנה זו - מי שאינו ישראלי והוא חשוד, נאשם או נידון שטרם ריצה את מלוא עונשו, בעבירה שהיא בסמכות השיפוט של הרשות הפלסטינית.

(ב) בקשה כאמור תהיה מנומקת ונתמכת בצו מעצר שהוציא בית משפט מוסמך בשטחי עזה ויריחו.

(ג) מבוקש שנעצר לפי תקנת משנה (א), יובא תוך 48 שעות לפני הממונה, לצורך שמיעתו והחלטה על העברתו.

(ד) הממונה יהיה רשאי להאריך את מעצרו של המבוקש עד להחלטתו בענין בקשת ההעברה.

(ה) נוכח הממונה כי נתמלאו התנאים להעברת המבוקש, רשאי הוא לצוות על העברתו; צו כאמור ישמש אסמכתה להחזקת המבוקש במעצר עד להעברתו למשמורתה של הרשות הפלסטינית.

(ו) הממונה רשאי לצוות בכתב על מעצר מבוקש, שהרשות הפלסטינית עומדת לבקש את העברתו, אם ביקשה זאת הרשות הפלסטינית ואם הוא סבור כי המעצר דרוש להבטחת העברתו של המבוקש; ובלבד שהמבוקש לא יוחזק במעצר לתקופה העולה על 7 ימים בטרם הוגשה הבקשה להעברתו; מבוקש שנעצר כאמור יובא תוך 48 שעות לפני הממונה לצורך החלטה על המשך מעצרו.

(ז) על אף האמור בתקנה זו, לא יועבר מבוקש לרשות הפלסטינית באחד מאלה:

(1) דינה של העבירה שבשלה התבקשה ההעברה הוא עונש מוות, והרשות הפלסטינית לא התחייבה שלא יוטל עליו עונש כאמור, או שאם יוטל, יוחלף בעונש קל מזה;

(2) הרשות הפלסטינית לא התחייבה שהמבוקש לא יועמד לדין בשטחי עזה ויריחו בשל עבירה אחרת מזו שבשלה התבקשה העברתו.

(ח) העברתו של מבוקש שהוא תושב מדינת חוץ תהיה כפופה להוראות ההסכם, בתיאום עם מדינת המוצא שלו ובשים לב לאמנות בין-לאומיות שישאל צד להן; אולם מבוקש תושב חוץ שלא הועבר לרשות הפלסטינית ניתן להעמיד לדין בישראל, אם החליט על כך היועץ המשפטי לממשלה והרשות הפלסטינית הסכימה לכך.

(ט) הממונה רשאי לעכב את העברתו של מבוקש אם הוא נמצא במעצר או במאסר בישראל - עד תום תקופת מעצרו או מאסרו.

(י) אין בתקנה זו כדי למנוע פעולה לפי כל דין כלפי מי שנמצא שלא כדין בישראל.

13. (א) בקשה להעביר מהרשות הפלסטינית לישראל חשוד שיש לבית משפט בישראל סמכות שיפוט לגביו על פי כל דין וטרם הוגש עליו כתב אישום, תהיה נתמכת על ידי צו מעצר של בית משפט; בקשת המעצר תוגש באישור היועץ המשפטי לממשלה, ויצויין בה כי יש יסוד סביר לכך שנעברה עבירה בידי החשוד.

העברת  
חשוד  
לישראל

(ב) חשוד שהועבר לישראל לפי בקשה כאמור, זכאי להעזר בתקופת החקירה בעורך דין לפי בחירתו ולעניין זה יחולו הוראות סעיף 29 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982<sup>12</sup>, למעט סעיף קטן (ו).

14. תושב שטחי עזה ויריחו, אשר נידון למאסר בבית משפט בישראל, יהיה עונשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע בשטחי עזה ויריחו שהוא תושב בהם, זולת אם התנגד לכך; ביצוע עונש כאמור יהיה בכפוף להסדרים שייקבעו בהסכם בין ישראל לבין הרשות הפלסטינית, ועל-פי צו של שר המשפטים בהתייעצות עם שר הבטחון או שר המשטרה, לפי העניין.

העברת  
פלסטיני  
שנדון  
בישראל

15. שר המשפטים רשאי לקבוע בצו הוראות בדבר -

עזרה משפטית  
בענינים  
אזרחיים

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוציאה רשות שיפוטית מוסמכת בשטחי עזה ויריחו בענינים אזרחיים;

(2) הוצאתם בישראל של צוים למתן סעד זמני, לצורכי הליכים בענינים אזרחיים המתנהלים ברשות שיפוטית כאמור;

(3) דרכי גבייתה בישראל של עדות לצרכי הליכים אזרחיים המתנהלים ברשות שיפוטית כאמור;

(4) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין חלוטים שנתנה רשות שיפוטית כאמור בענינים אזרחיים;

(5) הכרה או אישור של מסמכים שהוציאה או אישרה רשות שיפוטית כאמור.

16. שר המשפטים רשאי להתקין צוים לצורך ביצוע פרק זה."

ביצוע

(12) בתוספת לתקנות, אחרי פסקה 12 יבוא:

"13. חוק אגמנת האג (החזרת ילדים חטופים), התשנ"א-1991<sup>13</sup>."

פרק ג': שחרור אסירים וחסיונות מהעמדה לדין

3. (א) יישומו של סעיף 20 להסכם בדבר שחרורם של אסירים שנידונו בבית משפט בישראל ושל עצורים על פי צו של בית משפט בישראל או בהעברתם של אסירים כאמור לרשות הפלסטינית, יהיה על פי החלטה של ועדה, שימנה שר המשפטים לענין זה ולפי אמות מידה שקבעה הממשלה.

שחרור  
והעברה של  
אסירים  
ועצורים

(ב) החלטת הועדה תהיה אסמכתה לשחרורו של אסיר או עצור או להעברתו של אסיר לרשות הפלסטינית.

(ג) הועדה רשאית להתנות את שחרורם או העברתם של אסירים או עצורים כאמור בסעיף קטן (א) בתנאים, ומשהופר תנאי מתנאי השחרור או ההעברה רשאי בית המשפט בישראל (הועדה) לצוות כי המשוחרר ירצה את יתרת תקופת מאסרו.

4. (א) מי שכניסתו לשטחי עזה ויריחו אושרה בהתאם להסכם כמפורט בסעיף 20(5) שבו, לא יועמד לדין על עבירה שהוא חשוד שעבר אותה לפני יום כ"ז באלול התשנ"ג (13 בספטמבר 1993).

חסיונות  
מהעמדה לדין

(ב) תחילתו של סעיף זה ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

## פרק ד' : הוצאה מישראל

5. תיקון חוק הכניסה לישראל אחרי סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, התשנ"ב-1952<sup>(14)</sup> יבוא:

הכניסה  
לישראל

13א. (א) בסעיף זה: -  
"הוצאה  
מישראל

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינאית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בין ישראל לארגון לשחרור פלסטין ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);

"אזור" - יהודה ושומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"קצין משטרה" - קצין משטרה בדרגת רב פקד ומעלה שהסמיכו המפקח הכללי של המשטרה לצורך סעיף זה.

"היתר" - כמשמעותו בצו לענין היתר כניסה לתושבי יהודה ושומרון ושטחי עזה ויריחו, המותקן לפי סעיף 17(ב).

(ב) בנוסף לאמור בכל דין, רשאי קצין משטרה לצוות בכתב על הוצאתו מישראל של תושב שטחי עזה ויריחו, או תושב אזור (להלן - תושב) השוהה בישראל ללא היתר או שלא בהתאם לתנאי ההיתר, או שהורשע בעבירה לפי סעיף 12.

(ג) לא יחליט קצין משטרה על הוצאה כאמור אלא לאחר שנתן לתושב הזדמנות להשמיע את דברו; קצין המשטרה יערוך דו"ח בכתב שבו יפורטו טיעוני התושב ונימוקי ההחלטה.

(ד) ההחלטה בדבר הוצאתו מישראל של תושב תשמש אסמכתא להחזקתו במעצר עד להוצאתו, ובלבד שלא יוחזק במעצר לתקופה העולה על 7 ימים.

(ה) מי שהוצא מישראל על פי סעיף זה יפקע ההיתר שבאמצעותו נכנס לישראל.

פרק ה': הגבלת הרשות הפלסטינית והארגון לשחרור פלסטין

- הגדרות 6. בפרק זה -  
 "אסיפה" - לרבות תהלוכה, עצרת או כנס;  
 "הרשות הפלסטינית" ו"שטחי עזה ויריחו" - כהגדרתם בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967<sup>(15)</sup>;  
 "נציגות" - לרבות כל מוסד, משרד או סניף.
- הגבלת הרשות הפלסטינית 7. (א) הרשות הפלסטינית לא תפתח נציגות, לא תפעיל אותה ולא תקיים אסיפה מטעמה או בחסותה בשטח שהוא מחוץ לשטחי עזה ויריחו, ואשר המשפט, השיפוט והמינהל של מדינת ישראל חלים עליו, אלא אם כן ניתן היתר בכתב לכך מאת ממשלת ישראל או מי שהיא הסמיכה לכך.  
 (ב) שר המשטרה רשאי, בצו שיפורסם בדרך שהוא יקבע, לאסור את פתיחתה או הפעלתה של נציגות הרשות הפלסטינית, להורות על סגירתה או למנוע קיום אסיפה, ככל שלא הותרו לפי סעיף קטן (א).  
 (ג) לענין צו כאמור בסעיף קטן (ב) אין נפקה מינה אם פתיחת הנציגות או הפעלתה או קיום האסיפה נעשו בידי הרשות הפלסטינית או כל אדם אחר המשתמש בשמה.
- הגבלת פעילות אש"פ 8. הממשלה רשאית, בצו שיפורסם בדרך שהיא תקבע, לאסור על פתיחתה או הפעלתה של נציגות של הארגון לשחרור פלסטין (להלן - אש"פ), להורות על סגירתה ולמנוע קיום אסיפה מטעם אש"פ או בחסותו, בשטח אשר המשפט, השיפוט והמינהל של מדינת ישראל חלים עליו.
- תוקף הצו 9. תוקפו של צו סגירה שהוצא לפי סעיף 7 או 8 לא יעלה על ששה חודשים וניתן להאריכו מזמן לזמן לתקופה נוספת שלא תעלה על ששה חודשים בכל פעם.
- סמכויות עזר 10. לצורך ביצועם של צווים לפי סעיפים 7 ו-8, יהיו למשטרת ישראל כל הסמכויות הנתונות לה על פי כל דין ובכלל זה, הסמכות להיכנס לכל מקום, להוציא ממנו כל אדם, לסגור את המקום, לפזר כל אסיפה ולנקוט כל פעולה הדרושה להבטחת ביצוע הצו, ולהשתמש לשם כך בכוח סביר.
- סייג לרישוי 11. הוצא צו לפי סעיפים 7 ו-8 האוסר על פתיחתה של נציגות או הפעלתה או על קיום אסיפה, לא יינתן רשיון הנדרש לפעולות אלה על פי כל דין.
- עתירה 12. (א) הרואה עצמו נפגע ממתן צו לפי סעיף 7 או 8 או מביצועו (להלן - הנפגע), רשאי לעתור לבית המשפט המחוזי בירושלים, ולבקש צו שימנע או שידחה את ביצועו; אין בהגשת העתירה כדי לעכב את ביצוע הצו.

(ב) על צו של בית המשפט המחוזי ניתן לערער לפני בית המשפט העליון, אם ניתנה רשות לכך בידי נשיא בית המשפט העליון או משנהו. אין בהגשת הערעור כדי לעכב ביצוע צו כאמור, זולת אם הורה אחרת הנשיא או משנהו.

ראיות 13. בהליכים לפי סעיף 12, רשאי בית המשפט לקבל ראיה אף שלא בנוכחות הנפגע או בא כוחו או בלי לגלותה להם אם, אחרי שעייין בראיה או שמע טענות, אף שלא בנוכחות הנפגע או בא כוחו, שוכנע שגילוי הראיה עלול לפגוע בבטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה; הוראה זו אינה גורעת מכל זכות שלא למסור ראיה לפי פרק ג' לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>16</sup>.

תוקף 14. תקופת תוקפו של פרק זה כתקופת תוקפן של תקנות שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירה ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, המוארכות לפי פרק ב' לחוק זה.

- 
- (1) פורסם בכתבי אמנה
  - (2) ס"ח התשכ"ח, עמ' 20.
  - (3) ס"ח התשכ"ה, עמ' 270; התשמ"ג, עמ' 20.
  - (4) ס"ח התשל"ט, עמ' 118.
  - (5) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
  - (6) ס"ח התשמ"א, עמ' 163.
  - (7) תא"י כרך א' עמ' (ע) 439 (א) 467;
  - (8) ס"ח התשל"ו, עמ' 52.
  - (9) דיני מדינת ישראל נ"ח 3, עמ' 39.
  - (10) ס"ח התשי"ב, עמ' 344.
  - (11) דיני מדינת ישראל נ"ח 6, עמ' 120.
  - (12) ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.
  - (13) ס"ח התשנ"א, עמ' 148.
  - (14) ס"ח התשי"ב, עמ' 354.
  - (15) ס"ח התשכ"ח, עמ' 20.
  - (16) דיני מדינת ישראל, נ"ח 18, עמ' 421.

24 ביולי 1994  
ת.94-30295

פרק ו': דיני יבוא

הגדרות 15. בפרק זה -

"ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי ההסכם;

"טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו" - טובין מיובאים שיעדם הוא בשטחי עזה ויריחו, וכן טובין המיוצאים משטחי עזה ויריחו למדינות חוץ;

"דיני היבוא" - החוקים הבאים, לרבות תקנות וצווים מכוחם:

(1) פקודת המכס<sup>17</sup>;

(2) פקודת תעריף המכס והפטורים, 1937<sup>18</sup>;

(3) חוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התש"ט-1949<sup>19</sup>;

(4) חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952<sup>20</sup>, ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(5) חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>21</sup>, ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(6) חוק היטלי סחר, התשנ"א-1991<sup>22</sup>;

(7) חוק הבלו על דלק<sup>23</sup>;

(8) פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979<sup>24</sup>;

(9) חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968<sup>25</sup>;

(10) חוק התקנים, התשי"ג-1953<sup>26</sup>, ככל שהוא מתייחס ליבוא וליצוא;

(11) החוקים המנויים בפסקאות (2) עד (4) בהגדרת "חיקוקי חקלאות" שבסעיף 54, ככל שהם מתייחסים ליבוא וליצוא;

(12) כל חוק אחר, ככל שהוא נוגע ליבוא וליצוא או למסים ולתשלומי חובה ביבוא וביצוא;

"מסי יבוא" - מכס, מס קניה ביבוא, מס ערך מוסף ביבוא ומסים והיטלים אחרים המוטלים ביבוא;

"האגף" - אגף המכס ומע"מ;

"המנהל" - מנהל האגף;

"רשויות היבוא" - האגף וכל רשות אחרת שיש לה סמכויות לפי דיני היבוא;

"הודעה" - הודעה בכתב מטעם הרשות הפלסטינית, שמסר למנהל מי שהיא הסמיכה לכך.

טובין שלגביהם מוסמכת 16. (א) על אף האמור בדיני היבוא -

(1) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי



הרשות הפלסטינית מוסמכת לקבוע את שיעורי מסי היבוא, יחויבו במסי יבוא בשיעורים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלסטינית על פי ההסכם, ובלבד שנתקבלה עליהם הודעה;

(2) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הרשות הפלסטינית מוסמכת לקבוע את מדיניות ונוהלי יבוא, ינהגו רשויות היבוא לגביהם לפי הכללים והנוהלים שייקבעו ויפורסמו בידי הרשות הפלסטינית על פי ההסכם, ובלבד שנתקבלה עליהם הודעה;

(3) טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו, שלגביהם נקבע בהסכם כי הם פטורים ממסי יבוא או כי הרשות הפלסטינית מוסמכת ליתן לגביהם פטור או פטור מותנה ממסי יבוא, ינהג האגף לגביהם לפי החלטות הרשות הפלסטינית על פי ההסכם, ובלבד שנתקבלה עליהן הודעה.

(ב) המנהל רשאי לפרסם בישראל, בכל דרך שתיראה לו, את שיעורי מסי היבוא ואת כללי ונוהלי היבוא שקבעה הרשות הפלסטינית בתחומים שבסמכותה על פי ההסכם, ושנתקבלה עליהם הודעה.

17. טובין אחרים (א) בכפוף לאמור בסעיף 16 יחולו דיני היבוא על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם הרשות הפלסטינית קבעה ופרסמה שיעורי מסי יבוא הגבוהים מן השיעורים שנקבעו בדיני היבוא, יחולו השיעורים שקבעה על טובין המיובאים כאמור, ובלבד שניתנה עליהם הודעה.

18. דין האזור ושטחי עזה ויריחו לענין דיני היבוא יחולו הוראות סעיף 1א לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים.

19. העברת סוגי טובין מסויימים (א) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות כללים ותנאים להעברת סוגי טובין מישראל לשטחי עזה ויריחו ומשטחי עזה ויריחו לישראל.

(ב) הועברו טובין משטחי עזה ויריחו לישראל או מישראל לשטחי עזה ויריחו בניגוד לאמור בתקנות לפי סעיף זה, יחולו הוראות הפרק השלושה עשר לפקודת המכס כאילו היו טובין מוברחים.

20. ביצוע ותקנות (א) שר האוצר ממונה על ביצוע פרק זה ורשאי להתקין תקנות לביצועו בכל הנוגע למסים ולתשלומי חובה ביבוא וביצוא, למעט היטלי סחר.

(ב) שר התעשייה והמסחר ממונה על ביצוע פרק זה ורשאי להתקין תקנות לביצועו בכל ענין אחר הנוגע ליבוא וליצוא ובענין היטלי סחר - ובהתייעצות עם השר הנוגע לענין.

### פרק ז': מיסוי ישיר

21. תיקון פקודת מס הכנסה (1) בפקודת מס הכנסה<sup>27</sup> בסעיף 3א, בהגדרת "אזור", בסופה יבוא "כולל השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994)";

(2) אחרי סעיף 47א יבוא:

## "זיכויים לתושבי האזור

48. שר האוצר רשאי לקבוע בצו כי הוראות סעיפים 34, 36 ו-37, כולן או מקצתן, יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי תושבי אזור שאינם אזרחים ישראלים, כולם או חלקם, כאילו היו תושבי ישראל; לענין זה, "אזור", "תושב אזור" ו"אזרח ישראלי" - כהגדרתם בסעיף 3א3.

22. תיקון חוק מס שבח מקרקעין בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963,<sup>28</sup> בסעיף 16א(א), בהגדרת "אזור", בסופה יבוא "כולל השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ב באייר התשנ"ד (4 במאי 1994)". מס שבח מקרקעין

## פרק ח': מיסוי עקיף על יצור מקומי

23. תיקון חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 - (1) בסעיף 1 - מס ערך מוסף

(א) בהגדרת "אזור", אחרי "וחבל עזה" יבוא "למעט שטחי עזה ויריחו";

(ב) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו, שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);

(2) בסעיף 1א -

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ובשטחי עזה ויריחו";

(ב) בסעיף קטן (א) -

(1) בפסקה (1), במקום "מישראל לאזור ומאזור לישראל" יבוא "מישראל לאזור, מישראל לשטחי עזה ויריחו, מאזור לישראל ומאזור עזה ויריחו לישראל";

(2) בפסקה (2), אחרי "לתושב אזור" יבוא "ולתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "לאזור" יבוא "או לשטחי עזה ויריחו";

(3) בפסקה (3), אחרי "לתושב אזור" יבוא "או לתושב שטחי עזה ויריחו" ואחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו";

(4) בפסקה (4), אחרי "תושב אזור" יבוא "או תושב שטחי עזה ויריחו";

(5) בפסקה (5), אחרי "לאזור" יבוא, בכל מקום, "או לשטחי עזה ויריחו" ואחרי "לישראל" יבוא "או משטחי עזה ויריחו לישראל";

(6) בפסקה (6), אחרי "באזור" יבוא "או בשטחי עזה ויריחו".

(ג) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) חוק זה יחול גם על אלה:

(1) עסקאות שעושה אזרח ישראלי באזור או בשטחי עזה ויריחו;



(2) פעילות באזור או בשטחי עזה ויריחו של מוסד כספי או של מלכ"ר שהוא אזרח ישראלי;

לענין סעיף קטן זה -

"אזרח ישראלי" - כל אחד מאלה:

(א) אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952;<sup>29</sup>

(ב) תושב ישראלי;

(ג) מי שזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950,<sup>30</sup> והוא תושב אזור;

(ד) חבר-בני-אדם שאזרח ישראלי כמשמעותו בפסקאות (א) עד (ג) הוא בעל שליטה בו; לענין זה, "בעל שליטה" - כהגדרתו בסעיף 32(9) לפקודת מס הכנסה;

"תושב ישראלי" -

(א) לגבי יחיד - יחיד היושב בישראל ואינו נעדר ממנה אלא העדרי ארעי;

(ב) לגבי חבר-בני-אדם -

(1) חבר-בני-אדם הרשום בישראל ועיקר עסקיו או פעילותו בישראל;

(2) חבר-בני-אדם שהשליטה בו וניהולו מופעלים בישראל;

(3) חבר-בני-אדם שהשליטה בו וניהולו מופעלים באזור או בשטחי עזה ויריחו, במישרין או בעקיפין, בידי אזרח ישראלי.

(ג) סעיף קטן (ב) לא יחול על:

(1) עסקאות של עסק קבוע ומתמשך בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שנרשם לפי הדין המקביל לחוק זה החל שם;

(2) פעילות קבועה ומתמשכת של מוסד כספי או מלכ"ר בשטחי עזה ויריחו, ובלבד שנרשמו לפי הדין המקביל לחוק זה החל שם.

(3) אחרי סעיף 35 יבוא:

"סמכות לפטור מי שרשום באזור ובשטחי עזה ויריחו

35. שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות פטור ממס לעסקאות או לפעילות בישראל, שאינם נמשכים וקבועים, של עוסק, מוסד כספי או מלכ"ר הרשומים לפי הדין המקביל לחוק זה באזור או בשטחי עזה ויריחו.

(4) בסעיף 38, בסופו יבוא:

(ג) "עוסק זכאי לנכות מהמס שהוא חייב בו את המס הכלול בחשבונית מס שהוצאה כדין בידי עוסק הרשום באזור או בחשבונית מס שהוצאה כדין בידי עוסק הרשום בשטחי עזה ויריחו והכוללת את הפרטים שקבע המנהל, ויראו מס כאמור כמס תשומות הכלול בחשבונית מס

לפי חוק זה."

- (5) בסעיף 44, במקום פסקה (4) יבוא:
- "(4) כללים ותנאים לניכוי מס ששולם לפי הדין המקביל לחוק זה באזור או בשטחי עזה ויריחו."
- (6) בסעיף 47(ב), במקום "תכלול פרטים שקבע שר האוצר" יבוא "תהיה בצורה שקבע המנהל ותכלול פרטים שקבע";
- (7) בסעיף 52, בסופו יבוא:
- "(ג) המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, אם יש לו יסוד סביר לחשוש שהוא יעסוק בפעולות בלתי חוקיות."
- (8) בסעיף 56, בתחילתו, אחרי "עוסקים" יבוא "שהם אזרחים ישראלים" כהגדרתם בסעיף 1א(ב), שמקום עסקם הקבוע והמתמשך הוא בישראל" ובמקום "ירשום אותם המנהל כך" יבוא "רשאי המנהל לרשום אותם כך";
- (9) אחרי סעיף 60 יבוא:
- "אי רישום תושב האזור או שטחי עזה ויריחו
60. המנהל רשאי שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, שהוא תושב האזור או תושב שטחי עזה ויריחו ואינו אזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף 1א(ב), או שהוא רשום לפי הדין, המקביל לחוק זה בשטחי עזה ויריחו, והכל אם אין לו בישראל עסק קבוע ומתמשך או פעילות קבועה ומתמשכת."
- (10) בסעיף 94, במקום "דו"ח תקופתי במועד שנקבע לכך, ואף לא הגיש דו"ח ארעי כשהיה רשאי לעשות כך" יבוא "במועד דו"ח שיש להגישו לפי חוק זה";
- (11) בסעיף 117 -
- (א) בסעיף קטן (א), במקום פסקה (10) יבוא:
- "(10) הוביל טובין בניגוד להוראות סעיף 129";
- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקאות (4) ו-(5) יבוא:
- "(4) ניכה ביודעין מס תשומות בלי שיש לו לגביו מסמך כאמור בסעיף 38;
- (5) הוביל ביודעין טובין בניגוד להוראות סעיף 129."
- (12) בסעיף 129, במקום "עוסק" יבוא "אדם" ובמקום "חשבונית או תעודות משלוח" יבוא "תעודת משלוח שהוצאה כדין בישראל, באזור או בשטחי עזה ויריחו, או חשבונית שהוצאה כדין בישראל או באזור, או חשבונית שהוצאה כדין בשטחי עזה ויריחו בידי עוסק הרשום שם לפי הדין המקביל לחוק זה, ובלבד שהיא כוללת פרטים שקבע המנהל";
- (13) סעיף 144א - בטל;
- (14) בסעיף 145(ג), המשפט המתחיל במלים "וכן תקנות המנהל" ומסתיים במלים "או לסוגים" - יימחק.



## פרק ט': העברות לרשות הפלסטינית

- הגדרות 24. בפרק זה -  
 "ההסכם", "שטחי עזה ויריחו", "האגף", "דיני היבוא" ו-"טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו" - כמשמעותם בפרק ו';
- "הסכומים המועברים" - הסכומים שעל ישראל או רשויותיה להעביר לרשות הפלסטינית לפי סעיפים 25, 26 ו-27, או לפי ההסכם או כל הסדר אחר שייערך ביניהן.
- העברת 25. ישראל רשאית להעביר לרשות הפלסטינית את ההכנסות ממסי יבוא שגבה האגף על פי דיני היבוא ועל פי הוראות פרק ו', על טובין המיובאים לשטחי עזה ויריחו.
- העברת 26. ישראל רשאית להעביר לרשות הפלסטינית סכום השווה ל-75% מן המס שגבתה על הכנסה לפי סעיף 2(2) לפקודת מס הכנסה מעבודה בישראל של תושבי שטחי עזה ויריחו שאינם אזרחים ישראלים כהגדרתם בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה, שהועסקו כדין בישראל; העברת הסכום האמור יכול שתיעשה באמצעות מדור התשלומים בשירות התעסוקה.
- העברת 27. נערכה על פי ההסכם התחשבנות בין האגף לבין הרשות הפלסטינית לגבי ההכנסות ממס ערך מוסף (להלן - ההתחשבנות), והתברר כי על האגף להעביר סכומים לרשות הפלסטינית, יעבירם האגף על פי ההסכם.
- קיזוז 28. (א) התברר מן ההתחשבנות כי על הרשות הפלסטינית להעביר סכומים לישראל, והם לא הועברו במועד שנקבע בהסכם, יקוזזו הסכומים האמורים מן הסכומים המועברים.
- (ב) שר האוצר רשאי להורות על קיזוז מן הסכומים המועברים של חיובים כספיים נוספים שהרשות הפלסטינית חבה לישראל ולתאגידי שבשליטתה או בניהולה.
- ביצוע 29. שר האוצר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי לקבוע הוראות מינהל בענין הסדרים והמועדים להעברת תשלומים לרשות הפלסטינית ולביצוע קיזוזים מהם, בכפוף להסדרים שיוסכמו עמה.

## פרק י': עבודה

## סימן א': היטל השוואה

- הגדרות 30. בסימן זה -  
 "ההסכם" - ההסכם האמור בסעיף 1;  
 "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;  
 "שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי ההסכם;  
 "המינהל האזרחי" - המינהל האזרחי שהוקם על-ידי מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה והשומרון;  
 "חוק הביטוח" - חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968,<sup>31</sup> לרבות התקנות שהותקנו לפיו;  
 "חוק מס מקביל" - חוק מס מקביל, התשל"ג-1973,<sup>32</sup> לרבות התקנות שהותקנו

לפיו;

"חוק שירות התעסוקה" - חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959<sup>33</sup>;

"היטל השוואה" - ההיטל המוטל לפי סימן זה;

"מדור התשלומים" - כהגדרתו בסעיף 61א לחוק שירות התעסוקה.

31. היטל השוואה (א) מעביד המעסיק בישראל תושב אזור או תושב שטחי עזה ויריחו שאינו אזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה, ישלם בעדו היטל השוואה למדור התשלומים.
- (ב) היטל ההשוואה יהיה בשיעור מהכנסת העובד השווה לסכום שני השיעורים הבאים; ואולם שר העבודה והרווחה ושר האוצר רשאים בצו, באישור הממשלה, לקבוע שיעור נמוך יותר:
- (1) סכום השווה למס המקביל שהיה משתלם לגבי אותו עובד לפי חוק מס מקביל אילו היה תושב ישראל;
- (2) סכום השווה להפרש שבין דמי הביטוח שהיו משתלמים לגבי אותו עובד לפי חוק הביטוח אילו היה תושב ישראל, לבין סכום דמי הביטוח המשתלמים לגביו לפי חוק הביטוח.
- (ג) שר העבודה והרווחה יפרסם ברשומות הודעה על שיעור ההיטל, על כל שינוי שיחול בו ועל מועד תחילת השינוי.
32. דרכי תשלום והעברה (א) המעביד ישלם את היטל ההשוואה למדור התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות, ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות בדבר חובת דיווח של מעבידים למדור התשלומים.
- (ב) מדור התשלומים יעביר למינהל האזרחי את סכומי היטל ההשוואה שישולמו בעד תושב האזור, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 33, בהתאם לנהלים ובמועדים שיורו לו שר הבטחון ושר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה ובאמצעותו.
- (ג) מדור התשלומים יעביר לרשות הפלסטינית, בהתאם להסכם ולנהלים שייקבעו לפיו, את סכומי היטל ההשוואה שישולמו בעד תושב שטחי עזה ויריחו, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 33.
33. ניכויים (א) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, וישאיר בידיו סכום בעד הוצאותיו בגביית היטל ההשוואה, כפי שקבע שר העבודה והרווחה באישור שר האוצר.
- (ב) מדור התשלומים ינכה מסכומי היטל ההשוואה שגבה, ויעביר לקופת חולים הנותנת שירותי בריאות תעסוקתית לעובדים סכום עבור שירותי הבריאות האמורים; שר העבודה והרווחה בהתייעצות עם קופת החולים, הנותנת, לדעת השר, את מירב שירותי הבריאות האמורים, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבע את סכום הניכוי האמור או את שיעורו.
- (ג) מדור התשלומים רשאי להפריש מסכומי היטל ההשוואה שגבה סכומים למטרת ביטוחם הרפואי של תושבי האזור או תושבי שטחי עזה ויריחו שהועסקו בישראל והמקבלים פנסיה ממדור התשלומים, ולהעבירם למינהל האזרחי או לרשות הפלסטינית, לפי הענין, למטרה האמורה.
- (ד) שר העבודה והרווחה יקבע בתקנות כללים ומועדים לביצוע הניכויים האמורים בסעיפים קטנים (א) עד (ג) וכן להעברת הסכומים שנוכו לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג).
34. ייעוד כספי (א) סכומי היטל ההשוואה, בניכוי הסכומים כאמור בסעיף 33, שהועברו למינהל האזרחי, ישמשו במסגרת תקציבו למימון עבודות תשתית ופעולות שוטפות

- ההיטל במינהל האזרחי בתחומי הבריאות, התעסוקה והרווחה לתושבי האזור; שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר הבטחון ושר האוצר, רשאי לקבוע לענין זה מטרות נוספות שאותן רשאי המינהל האזרחי לממן לטובת תושבי האזור.
35. ניכוי משכר מעביד ששילם היטל השוואה ינכה משכרו של העובד שלגביו שולם ההיטל, סכום השווה לדמי הביטוח שהיה רשאי לנכותם משכרו לפי חוק הביטוח, אילו היה העובד תושב ישראל, למעט דמי ביטוח שיש לנכות משכר העובד לפי חוק הביטוח כאמור בפרק שלישי 1 לחוק שירות התעסוקה.
36. גביה על גביית היטל השוואה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)<sup>34</sup> כאילו היה מס, וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.
37. פיגור בתשלום לא שולם היטל השוואה במועד שנקבע לכך כאמור בסעיף 32(א), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.
38. פיקוח הוראות סעיפים 73 עד 76 ו-80 לחוק שירות התעסוקה, יחולו גם לענין ביצוע הוראות סימן זה.
39. פיקוח (א) מי שמסר מידע כוזב בקשר להיטל השוואה, או העלים עובדות שיש להן חשיבות לענין ביצוע סימן זה, או עשה מעשה אחר מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל השוואה, דינו - מאסר ששה חדשים או כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.
- (ב) מי שלא עשה את המוטל עליו לפי סימן זה, דינו - קנס לגבי כל עובד שלגביו נעברה העבירה.
40. סמכות בית הדין לעבודה לתא סמכות ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות סימן זה.
41. דין המדינה לענין סימן זה דין המדינה כמעביד, כדין כל מעביד אחר.
42. שמירת דינים אין בהוראות סימן זה כדי לגרוע מהוראות כל דין.
43. תיקון חוק בית הדין לעבודה בתשנ"ד-1994. בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969<sup>35</sup>, בתוספת השניה, בסופה יבוא "סימן א' לפרק י' לחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994".
44. ביצוע ותקנות שר העבודה והרווחה ממונה על ביצועו של סימן זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.
45. תחילה ותשריר תחילתו של סימן זה ביום כ"ד באייר התשנ"ד (4 במאי 1994), אולם כל סכום היטל השוואה ששירות התעסוקה נהג לגבותו לפני המועד האמור, אף אם כונה בשם אחר, יראוהו כתשלום ששולם ונתקבל כדין, ואם טרם שולם - כסכום שניתן לגבותו לפי הוראות סימן זה, וכל סכום ששירות התעסוקה נהג לנכותו או

להפרישו למטרות האמורות בסעיף 34 לפני המועד האמור יראוהו כניכוי או כהפרשה שנעשו כדין.

### סימן ב': שירות התעסוקה

תיקון  
חוק  
שירות  
התעסוקה

46. בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 -

(1) אחרי סעיף 61 יבוא:

"פרק שלישי 1: עובדים מן האזורים

הגדרות 61א. בפרק זה -

"עובד" - עובד שמקום מגוריו הקבוע הוא בתחום יהודה, שומרון או חבל עזה, ואינו רשום במרשם האוכלוסין;

"תנאי העבודה" - תנאי העבודה החלים על עובד לפי כל דין, הסכם קיבוצי וצו הרחבה כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוצים, התשי"ז-1957,<sup>36</sup> הסדר קיבוצי או חוזה עבודה;

"תשלום סוציאלי" - תשלום לביטוח סוציאלי, לצבירת זכויות סוציאליות או למימון הטבות אחרות לעובדים, למעט דמי ביטוח;

"גמול עבודה" - שכר עבודה, דמי ביטוח, תשלום סוציאלי וכל תשלום אחר שמשלם מעביד בקשר לעבודתו של עובד בהתאם לתנאי העבודה;

"דמי ביטוח" - ו-"המוסד לביטוח לאומי" - כמשמעותם בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968, ובתקנות לפיו;

"מדור התשלומים" - מדור שהקימה מינהלת השירות ושעליו הוטל לבצע את הוראותיו של פרק זה; מדור התשלומים יכול שיהיה מרכזי או בלשכות שירות התעסוקה;

"מרשם האוכלוסין" - כמשמעותו בחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965.

תשלום 61ב. (א) מעביד ישלם לעובדיו את גמול העבודה באמצעות מדור התשלומים, או בחלקו באמצעות מדור התשלומים ובחלקו במישרין, הכל כפי שיורה מדור התשלומים לפי כללים ובמועדים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות; תקנות כאמור יכול שיהיו לכלל המעבידים, לסוגים מהם או למעביד פלוני. התשלומים

(ב) מדור התשלומים רשאי להורות מדי פעם למעביד מהם רכיבי גמול העבודה שעליו לשלם לעובדיו או בעדם, שיעוריהם ודרכי חישובם, הכל בהתאם לתנאי העבודה.

(ג) על גבית גמול העבודה בידי מדור התשלומים יחולו הוראות פקודת המסים (גביה) כאילו היה מס וניתן גם לגבותו בדרך של תובענה אזרחית.

(ד) לא שולם גמול העבודה או מקצתו למדור התשלומים במועד שנקבע לכך סעיף קטן (א), יחולו לגביו הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, בשינויים המחוייבים, כאילו היה מס ערך מוסף; לענין זה יהיו לשר העבודה

והרווחה הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור לשר האוצר, ולמנהל הכללי של שירות התעסוקה יהיו הסמכויות הנתונות לפי החוק האמור למנהל כמשמעותו באותו חוק.

(ה) מעביד ששילם את גמול עבודתו של עובד, או את חלקו, למדור התשלומים, יצא ידי חובתו לגבי הסכום ששולם כאמור כלפי העובד וכלפי כל אדם אחר שלו מיועד מקצתו של גמול העבודה בהתאם לתנאי העבודה; אין בהוראה זו כדי לגרוע מזכות של העובד או של אדם אחר כאמור כלפי המעביד, הנובעת מאיחור בתשלום גמול העבודה בידי המעביד.

תשלום 61ג. (א) שולם שכר עבודה או מקצתו באמצעות מדור התשלומים כאמור בסעיף 61ב(א), יעביר מדור התשלומים לעובד את סכום שכר העבודה שגבה, בניכוי דמי ביטוח וכל סכום שחובה או ניתן לנכותו לפי כל דין או לפי תנאי העבודה או שהעובד הסכים לניכוי בכתב; כן יעביר מדור התשלומים לעובד, בניכוי כאמור, את הזכויות הסוציאליות המגיעות לו מכח התשלומים הסוציאליים שגבה, למעט אלה הנובעות מתשלום סוציאלי שהועבר לגוף אחר על פי הוראות פרק זה.

(ב) מיועד סכום שגבה מדור התשלומים או שניכה משכר העובד - למעט תשלום סוציאלי - לגוף בישראל על-פי כל דין או על פי תנאי העבודה, יעבירו מדור התשלומים לאותו גוף; כן רשאי מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, להעביר מקצתם של התשלומים הסוציאליים לגוף בישראל למטרת מימון מתן הטבות לעובדים בהתאם לתנאי העבודה; בסעיף קטן זה, "גוף בישראל" - לרבות המינהל האזרחי שהוקם על ידי מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה והשומרון.

(ג) גבה או ניכה מדור התשלומים דמי הביטוח, יעבירם למוסד לביטוח לאומי.

(ד) מדור התשלומים רשאי להעביר לרשות הפלסטינית או לגוף שהיא הסמיכה לכך תשלומים סוציאליים או סכומים אחרים שגבה או ניכה משכר העובד, אם נקבע כך בהסכם ובתנאים שנקבעו בו; בסעיף קטן זה, "ההסכם" - ההסכם בדבר חבל עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994) וההסדרים שנקבעו לפיו.

(ה) מדור התשלומים רשאי לנכות מהסכומים שהוא מעביר לפי הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ד) סכום לכיסוי הוצאותיו בגביית הסכומים ותשלומם, כפי שקבע שר העבודה והרווחה באישור שר האוצר.

דינים 61ט. (א) מעביד ימסור למדור התשלומים, במועדים ולפי פרטים וטפסים שייקבעו בתקנות, דוחות בדבר כל עובד שהעסיק, מקום עבודתו, סוגה והיקפה, וגמול העבודה המגיע לעובד ובעדו ושולם לו ובעדו, לרבות פירוט רכיביו ודרך חישובם בהתאם לתנאי העבודה; תקנות כאמור יכול שיהיו לכלל המעבידים או לסוגים מהם או למעביד פלוני, וניתן לקבוע בהן פרטים נוספים שייכללו בדוחות ככל שייראה לשר דרוש לביצוע הוראות פרק זה, וכן חובה להמציא מסמכים הנוגעים לענין.

(ב) שירות התעסוקה רשאי לקבוע תנאים בקשר לשליחה לעבודה של עובדים למעביד, שמטרתם להבטיח תשלום גמול העבודה והסדר תקין של עבודתם של העובדים בישראל, ובכלל זה להתנות שליחה לעבודה כאמור במילוי נאות של החובות המוטלות של המעביד לפי פרק זה או המוטלות על העובדים על-פי כל דין או ההסכם כהגדרתו בסעיף 61ג(ד) והנוגעים לענין.

(ג) שירות התעסוקה רשאי לקבוע סדרי רישום מיוחדים לעובדים

או לדורשי עבודה שאינם רשומים במרשם האוכלוסין.

סייגים 61ה. (א) הוראות פרק זה כוחן יפה על אף כל הוראה אחרת שבדין או בתנאי העבודה.

(ב) האמור בפרק זה אינו בא להטיל על שירות התעסוקה ומדור התשלומים חובה כלשהי כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום גמול עבודה שלא נגבה על-ידי מדור התשלומים מהמעביד, ולגבי כל זכות הנובעת ממנו, והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעם בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958<sup>37</sup>; תובע כאמור ימסור למדור התשלומים הודעה על הגשת תביעתו בדרך שתיקבע בתקנות.

(א) הרחבה 161. שר העבודה והרווחה רשאי לקבוע בצו כי הוראות פרק זה יחולו גם לגבי עובדים שלא כהגדרתם בסעיף 61א, שאינם רשומים במרשם האוכלוסין, בשינויים שיפורטו בצו.

(ב) מדור התשלומים, באישור שר העבודה והרווחה, רשאי לחשתמש בסמכויותיו על-פי פרק זה, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד שלא כהגדרתו בסעיף 61א, הרשום במרשם האוכלוסין, אם העובד והמעביד הסכימו לכך בכתב.

(2) בסעיף 78, במקום "קנס חמש לירות" יבוא "הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977";

(3) אחרי סעיף 78 יבוא:

"עבירות 78א. (א) מי שמסר מידע כוזב לענין פרק שלישי 1 או שהעלים עובדות שיש להן חשיבות לענין הפרק האמור, דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה.

(ב) מעביד שלא קיים חובה המוטלת עליו לפי סעיף 61 או 61ד, דינו - הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לכל עובד שלגביו נעברה העבירה, וקנס נוסף כקבוע בסעיף 61(ג) לחוק האמור לכל עובד ולכל שבוע שבו נעברה העבירה."

(4) אחרי סעיף 82 יבוא:

"סמכות 82א. בכפוף לסעיף 43 תהא לבית הדין לעבודה סמכות בית הדין ייחודית לדון בכל הליך אזרחי הנובע מהוראות חוק לעבודה זה."

47. תשריר  
והוראות  
מעבר

פעולות שעשו שירות התעסוקה ומדור התשלומים לפני תחילתו של חוק זה בקשר לעובדים שמקום מגוריהם הקבוע היה באזור יהודה והשומרון וחבל עזה, לרבות גבייה ותשלום של גמול העבודה וניכויים ממנו, יראו אותן כפעולות שנעשו כדין, והוראות מדור התשלומים ונהליו שהיו קיימים ערב תחילתו של חוק זה יראו אותם כאילו ניתנו ונעשו לפי פרק שלישי 1 לחוק שירות התעסוקה כנוסחו בחוק זה.

## סימן ג': ביטוח לאומי וחוקים קשורים

תיקון  
חוק  
הביטוח  
הלאומי

48. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 -

(1) בסעיף 92 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), בסופו יבוא:

"פסקה זו לא תחול על מי שמתגוררים באזור או בשטחי עזה ויריחו שאינם תושבי ישראל באזור, והכל כהגדרתם בסעיף 192א";

(ב) סעיף קטן (א) - בטל;

(2) בסעיף 160 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא:

"דמי ביטוח נפגעי עבודה ואמהות";

(ב) בסופו יבוא:

(ג) שיעורי דמי ביטוח בענף ביטוח אימהות לגבי מי שמתגוררים באזור או בשטחי עזה ויריחו שאינם תושבי ישראל באזור, והכל כהגדרתם בסעיף 192א, יהיו כאמור בפרט 2 בלוח י', בניכוי 0.44%."

(3) בסעיף 190(א), אחרי "מדינת חוץ" יבוא "או רשות שאינה מדינה" ואחרי "בענין ענפי ביטוח לאומי שחוק זה דן בהם", יבוא "או המחיל זכויות או חובות לפי חוק זה על תושבי המדינה או הרשות שעמן נכרת החסכם";

(4) במקום סעיף 192א יבוא:

"סוגים מיוחדים של מבוטחים

192א.

(א) בסעיף זה -

"אזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי החסכם שנחתם בקהיר בין ישראל לבין אש"פ ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);

"תושב ישראל באזור" - מי שמועסק או גר באזור או בשטחי עזה ויריחו והוא אזרח ישראל או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה בגדר תושב ישראל;

"יום התחילה" - יום קבלתו בכנסת של חוק יישום החסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (תיקוני חקיקה), התשנ"ד-1994.

(ב) השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות זכויות וחובות לפי חוק זה, כולן או מקצתן, בשטח שיקבע השר, לגבי אלה:

- (1) מי שאינם תושבי ישראל;
- (2) תושבי ישראל באזור;
- (3) תושבי ישראל המועסקים מחוץ לישראל;
- (4) תושבי ישראל הגרים מחוץ לישראל;
- (5) תושבי ישראל המעסיקים עובדים מחוץ לישראל;
- (6) מעביד שהוא חבר-בני-אדם הרשום בישראל או חבר-בני-אדם אשר 50% או יותר מהבעלות בו הם בבעלות ישירה או עקיפה של תושב ישראל או של תושב ישראל באזור.

(ג) תקנות לפי סעיף 192א כנוסחו ערב יום התחילה, שהותקנו לפני יום התחילה, ימשיכו לעמוד בתקפן ובלבד שלא ישולמו תגמול או גימלה לפיהן למי שאינו תושב ישראל באזור, אלא בתנאים אלה:

- (1) לגבי מי שמתגורר באזור - אם התגמול או הגימלה שולמו לו לפי התקנות ביום התחילה, ולגבי קיצבת זיקנה - אם השלים תקופה הכשרה לקבלת קיצבת זיקנה לפני יום התחילה ונעשה זכאי לקיצבת זיקנה תוך התקופה שנקבעה בתקנות, אך לא יאוחר מאשר תוך שנתיים מיום התחילה;
- (2) לגבי מי שמתגוררים בשטחי עזה ויריחו - בתנאי שלא ישולמו תגמול או גימלה לפי תקנות כאמור, אלא לפי פרק ג';
- (3) לא יראו כתאונת עבודה תאונה שארעה לאחר יום התחילה בדרך לעבודה וממנה, אם ארעה מחוץ לישראל."

49. תיקון חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980,<sup>38</sup> בסעיף 1 בסופו יבוא:
- חוק הבטחת הכנסה
- "תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל באזור כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."
50. תיקון חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972,<sup>39</sup> בסעיף 2, אחרי "שמקום מושבו בישראל" יבוא "או שהוא תושב ישראל באזור כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח".
- חוק המזונות (הבטחת תשלום)
51. תיקון חוק מס מקביל
- בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 -
- (1) בסעיף 1, בסופו יבוא:
- "תושב ישראל" - לרבות תושב ישראל באזור כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח."
- (2) בסעיף 2, אחרי "מעביד" יבוא "לרבות מעביד כאמור בסעיף 192א(ב)(5) ו-6 לחוק הביטוח".
52. תיקון חוק נפגעי איבה
- בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התשל"ל-1970,<sup>40</sup> בסעיף 1, בפסקה (1) להגדרת "נפגע", אחרי "תושב ישראל" יבוא "לרבות תושב ישראל באזור כהגדרתו בסעיף 192א לחוק הביטוח".
53. תחילה
- תחילתו של סעיף 148(ב) ביום כ"ז באדר התשנ"ד (10 במרס 1994).

## פרק י"א: חקלאות

## סימן א': פיקוח חקלאי

- הגדרות 54. בסימן זה -
- "מוצרים חקלאיים" - עגבניות, מלפפונים, תפוחי אדמה, מלונים, פטמים וביצים;
- "שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי החסכם האמור בסעיף 1;
- "החוק" - חוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ח-1988<sup>41</sup>;
- "חיקוקי החקלאות" -
- (1) סעיף 55 לחוק זה;
- (2) חוק הזרעים, התשט"ז-1956<sup>42</sup>;
- (3) חוק הגנת הצומח, התשט"ז-1957<sup>43</sup>;
- (4) פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985<sup>44</sup>;
- (5) פקודת הכלבת, 1934<sup>45</sup>;
- (6) חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957<sup>46</sup>, ככל שהוא נוגע לצוים שהתקין השר לפיו לענין בעלי-חיים ומספוא.
- "הוראות ההסכם" - ההוראות הנוגעות למעבר בין ישראל לבין רצועת עזה ואזור יריחו או בין אזורים אלה דרך ישראל, של מוצרים חקלאיים ושל תוצרת חקלאית אחרת, לרבות בעלי חיים, מוצרים מן החי ומוצרים ביולוגיים, הכלולות בהסכם האמור בסעיף 1;
- "הרשות" - כמשמעותה בחוק;
- "המועצה המצומצמת" - המועצה שמונתה לפי סעיף 56;
- "השר" - שר החקלאות.
55. (א) לא יוביל אדם, לא יחזיק ולא ירשה לאחר להוביל ולקבל את החזקה במוצרים חקלאיים שמקורם בשטחי עזה ויריחו, אלא לפי היתר בכתב מאת שר החקלאות או מי שהוא הסמיכו לכך, ובהתאם לתנאי ההיתר; הוראה זו לא תחול על הובלה והחזקה של מוצרים חקלאיים בכמות סבירה לצריכה עצמית.
- (ב) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו - קנס.
56. השר ימנה לרשות, לענין סימן זה, מועצה מצומצמת של חמישה חברים והם: שני נציגי השר, נציג של שר האוצר, נציג של שר המשטרה ונציג של היועץ המשפטי לממשלה, שיתמנו כולם מבין עובדי המדינה.
57. השר, בהתייעצות עם המועצה המצומצמת, רשאי לקבוע בצו את העבירות לפי חיקוקי החקלאות שלעניינם תפעיל הרשות פיקוח חקלאי, הכל לשם יישום הוראות ההסכם והפיקוח עליו.
58. הוצאות הרשות למימון הפיקוח לפי סימן זה, כפי שיאושרו בידי השר האוצר לאחר התייעצות עם המועצה המצומצמת, ישולמו מאוצר המדינה.
- חובלה ואחזקה של מוצרים חקלאיים
- מועצה מצומצמת
- החלת הפיקוח
- מימון הפיקוח

59. תחולת הוראות החוק, למעט הוראות סעיף 6(ב) שבו, יחולו, בשינויים המחוייבים, לענין הפיקוח לפי סימן זה.
60. תחולה הוראות סימן זה יחולו עד תום שנת 1997, או עד מועד מוקדם יותר שיקבע השר בצו.
61. ביצוע ותקנות (א) השר ממונה על ביצוע סימן זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.  
(ב) השר רשאי, בצו, לאחר התייעצות עם המועצה המצומצמת ובאישור שר האוצר, להוסיף או לגרוע חיקוקים מן הרשימה שבהגדרת "חיקוקי החקלאות" שבסעיף 54.

סימן ב': מחלות בעלי חיים

62. תיקון פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ח-1985, בסעיף 22(א) -
- (1) אחרי פסקה (5) יבוא:
- "(א5) קביעה והסדרה של בדיקה, טיפול, חיטוי, תפיסה, העברה, עיכוב, סילוק, המתה או השמדה של בעלי חיים, גוויותיהם או תוצרתם, שבגנים קיים חשש לפגיעה בבריאותם של בני אדם";
- (2) בפסקה (8), במקום "ושווקי בעלי חיים" יבוא "שווקי בעלי חיים ומיתקנים לאחזקתם של בעלי חיים."

פרק י"ב: ביטוח רכב ופיצוי נפגעי תאונות דרכים

63. תיקון פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970<sup>47</sup> -
- (1) בסעיף 1 -
- (א) לפני הגדרת "בעל" יבוא:
- "האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו;
- (ב) אחרי הגדרת "בעל" יבוא:
- "החסכם" - החסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו שנחתם בקהיר בין מדינת ישראל לבין הארגון לשחרור פלסטין ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994);
- (ג) אחרי הגדרת "מבטח" יבוא:
- "מבטח מהאזור" - מי שהרשויות המוסמכות לכך באזור הרשוהו לעסוק בעסקי ביטוח רכב מנועי;
- "מבטח משטחי עזה ויריחו" - מי שהרשויות המוסמכות לכך בשטחי עזה ויריחו הרשוהו לעסוק בעסקי ביטוח רכב מנועי;
- (ד) אחרי הגדרת "הרשות" יבוא:

"שטחי עזה ויריחו" - השטחים הכלולים בתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית על פי ההסכם.

(2) בסעיף 3, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) פוליסה לפי דרישותיה של פקודה זו, כאמור בסעיף קטן (א), תכסה אף מפני כל חבות בשל נזק גוף שנגרם לאדם, כולל הנוהג ברכב, בתאונת דרכים אשר אירעה באזור או בשטחי עזה ויריחו, לפי הדין החל במקום התאונה.

(ד) פוליסה המכסה, על פי הדין החל באזור או בשטחי עזה ויריחו, מפני חבות טעונת ביטוח בשל תאונת דרכים שארעה בישראל, ושהוצאה בידי מבטח מהאזור או משטחי עזה ויריחו, לפי הענין, לכלי רכב הרשום שם, יראוה כפוליסה לפי דרישותיה של פקודה זו, ויחולו הוראות פקודה זו, בשינויים המחוייבים."

(3) בסעיף 6א, במקום "סעיף 3(א)" יבוא "סעיף 3";

(4) בסעיף 28(ג), בהגדרת "בית חולים", אחרי "מוסד" יבוא "בישראל";

(5) בסעיף 51, בסופו יבוא:

"(7) ביצוע הוראות ההסכם הנוגעות לביטוח רכב מנועי."

64. בחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975<sup>48</sup> -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

"ישראלי" - אדם הרשום במרשם האוכלוסין המתנהל לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965";

"האזור", "ההסכם", "שטחי עזה ויריחו", "מבטח מהאזור" ו"מבטח משטחי עזה ויריחו" - כהגדרתם בפקודת הביטוח.

(2) בסעיף 2, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הנוהג ברכב הרשום בישראל לפי פקודת התעבורה חייב לפצות נפגע שהוא ישראלי על נזק גוף שנגרם לו בתאונת דרכים שבה מעורב הרכב אף אם התאונה ארעה באזור או בשטחי עזה ויריחו."

(3) בסעיף 5(ג), אחרי "בסעיף 3(א)(2)" יבוא "ובסעיף 3(ד)";

(4) בסעיף 8(א), אחרי "בסעיף 3(א)(2)" יבוא "ובסעיף 3(ד)";

(5) בסעיף 12 -

(א) בסעיף קטן (ג), במקום "בשטח המוחזק על ידי צבא הגנה לישראל" יבוא "באזור";

(ב) בסופו יבוא:

"(ד) ארעה תאונת דרכים באזור או בשטחי עזה ויריחו, תפצה הקרן נפגע שאינו ישראלי הזכאי לפיצויים ואין בידו לתבוע פיצויים ממבטח מן הטעמים המנויים בפסקאות (א2) ו-3 של סעיף קטן (א); הפיצוי יהיה בהתאם לדין החל במקום התאונה, ולקרן יהיו הזכויות האמורות בסעיפים 12א ו-12ב, לפי הענין.

(ה) הקרן תשלם לנפגע שהוא ישראלי, אשר נפגע בתאונת דרכים

תיקון  
חוק  
פיצויים  
לנפגעי  
תאונות

שארעה באזור או בשטחי עזה ויריחו, ואשר החבות לגביה אינה מכוסה בפוליסה שהוציא מבטח, השלמת פיצויים בסכום ההפרש שבין הפיצויים שהיה זכאי להם אילו התאונה ארעה בישראל, לבין הפיצויים שהוא זכאי לקבל לפי הדין במקום התאונה; הקרן רשאית לשלם לבית חולים את הוצאות הטיפול בנפגע כאמור, כשם שמבטח חייב לשלמן לפי סעיף 28 לפקודת הביטוח.

(1) הקרן רשאית לייצג נפגע שהוא ישראלי, בהתאם ליפוי כוח שנתן לה, במשא ומתן עם מבטח מאזור או משטחי עזה ויריחו או עם קרן באזור או בשטחי עזה ויריחו, או בהליכים משפטיים נגדם, וכן רשאית היא להצטרף להליכים משפטיים כאמור אם יש לה ענין בתוצאותיהם.

(2) שר האוצר רשאי לקבוע כללים ולתת לקרן הנחיות בכל הנוגע למילוי תפקידיה על פי החסכם ולהוראות סעיפים קטנים (ד) עד (1).

(6) האמור בסעיף 15 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) הקרן תקבל מן הקרן הפלסטינית כמשמעותה בהסכם סכומים כאמור בהסכם."

65. (א) תחילתו של פרק זה ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994).

(ב) פוליסה שהוצאה לפני תחילתו של פרק זה בידי מבטח שהורשה בידי רשויות מוסמכות ביהודה והשומרון וחבל עזה, שכיסתה מפני חבות טעונת ביטוח, רואים אותה כפוליסה שהוצאה לפי דרישותיה של פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970.

תחילה  
ותשריר

|    |   |
|----|---|
| 17 | דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.           |
| 18 | ע"ר 1937, תוס' 1, עמ' 183.                      |
| 19 | ס"ח התשי"ט, עמ' 154.                            |
| 20 | ס"ח התשי"ב, עמ' 344.                            |
| 21 | ס"ח התשל"ו, עמ' 52.                             |
| 22 | ס"ח התשנ"א, עמ' 38.                             |
| 23 | ס"ח התשי"ח, עמ' 160.                            |
| 24 | דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, התשל"ט, עמ' 625. |
| 25 | ס"ח התשכ"ח, עמ' 156.                            |
| 26 | ס"ח התשי"ג, עמ' 30.                             |
| 27 | דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.          |
| 28 | ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.                            |
| 29 | ס"ח התשי"ב, עמ' 146.                            |
| 30 | ס"ח התשי"י, עמ' 159.                            |
| 31 | ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.                            |
| 32 | ס"ח התשל"ג, עמ' 88.                             |
| 33 | ס"ח התשי"ט, עמ' 32.                             |
| 34 | חוקי א"י, כרך ב', פרק קל"ז, עמ' 1399.           |
| 35 | ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.                             |
| 36 | ס"ח התשי"ז, עמ' 63.                             |
| 37 | ס"ח התשי"ח, עמ' 86.                             |
| 38 | ס"ח התשמ"א, עמ' 30.                             |
| 39 | ס"ח התשל"ב, עמ' 87.                             |
| 40 | ס"ח התשל"ל, עמ' 126.                            |
| 41 | ס"ח התשמ"ח, עמ' 106.                            |

|  |     |
|--|-----|
| ס"ח התשט"ז, עמ' 97                     | .42 |
| ס"ח התשט"ז, עמ' 79                     | .43 |
| ס"ח התשמ"ה, עמ' 83                     | .44 |
| ע"ר 1934, תוס' 1, עמ' 242              | .45 |
| ס"ח התשי"ח, עמ' 24                     | .46 |
| דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 15, עמ' 320 | .47 |
| ס"ח התשל"ה, עמ' 234                    | .48 |

ע852

דברי הסברפרק א'

פרק זה מבהיר את מטרות החוק, דהיינו כי תיקוני החקיקה הנכללים בו וההוראות הנוספות מתחייבים מההסכם שנחתם בין מדינת ישראל לבין אש"פ בקהיר ביום כ"ג באייר התשנ"ד (4 במאי 1994) (להלן - ההסכם).

פרק ב'

1. פרק זה מיועד לתקן את תוכנו של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן - התקנות) בין לשם תיקון הליקויים שבהן כפי שהתגלו עם הפעלתן בשטח ובין לצורך התאמתן להוראות ההסכם ובכלל זה הארכת תוקפן עד יום י"ז באייר התשנ"ט (3 במאי 1999), שהוא התאריך שלפיו אמורה להסתיים תקופת הביניים כאמור בהצהרת העקרונות על הסדרי ביניים של הממשל העצמי, שנחתמה בין ישראל והמשלחת הפלסטינית בשיחות השלום במזרח התיכון שהתקיימו באוסלו (להלן - הסכם אוסלו).

בהתאם לכך תורחב סמכות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים, כך שהיא תחול לא רק על ישראלים שעברו עבירות באזור אלא גם על אלה שעברו עבירות בשטחי עזה ויריחו, שכן על פי ההסכם אין סמכות שיפוט לרשות הפלסטינית על ישראלים.

כמו כן תורחב תחולת הוראות החוק החל בישראל לענין ברירות משפט ועבירות מינהליות כלפי ישראלים ולענין מתן צווים בידי בית משפט בישראל בהליך פלילי.

2. בתקנות יתווסף סימן שענינו יישום את הוראות ההסכם בדבר העזרה המשפטית בין ישראל לבין שטחי עזה ויריחו. בהתאם לכך יינתנו לבתי המשפט בישראל סמכויות להוציא צווים הן בענינים פליליים והן בענינים אזרחיים, במטרה לקיים את ההליכים שלגביהם התחייבה ישראל לתת עזרה משפטית לרשות הפלסטינית. כמו-כן יוענקו סמכויות מפורטות למשטרה באותה מגמה. על פעולות העזרה המשפטית יהיה אחראי מי שיתמנה בידי שר המשפטים (להלן - הממונה על העזרה המשפטית) הוא

יקבל את הפניות לעזרה משפטית מאת הרשות הפלסטינית המוסמכת והוא יעביר אל הרשות הפלסטינית את הבקשות לעזרה כאמור מטעם ישראל. הוא יבדוק את חוקיותן של הבקשות לעזרה משפטית המוגשות בידי הרשות הפלסטינית ואת התאמתן להוראות ההסכם ויעבירן לגופים המופקדים בישראל על ביצוע הפעולות המבוקשות לפי סוגן.

באשר להעברת מבוקשים לרשות הפלסטינית, לא יחולו הליכי ההסגרה לפי חוק ההסגרה, התשי"י-1954, בשל השוני שיש בין העברת מבוקש לרשות הפלסטינית לעומת העברתו למדינת חוץ, אולם נקבע הסדר ברוח האמור בחוק ההסגרה ובהתאם להוראות המיוחדות של ההסכם בענין זה. על ביצוע הליך זה מופקד גם הממונה על העזרה המשפטית. עוד מובהר בחוק המוצע כי לא ניתן להעביר מבוקש ישראלי לרשות הפלסטינית ונקבעו גם הוראות מיוחדות לגבי תיירים.

העזרה המשפטית שתיתן בידי ישראל לרשות הפלסטינית תהיה כפופה לסייגים מקובלים, כגון שלא תיתן עזרה משפטית הפוגעת בתקנת הציבור או שלא תיעשה פעולת חקירה עבור הרשות הפלסטינית, אלא אם כן נוכח הממונה על העזרה המשפטית כי הפעולה המבוקשת קשורה לעבירה שנעברה. בנוסף לכך הוסמך שר המשפטים להורות שלא תיתן עזרה משפטית לרשות הפלסטינית אם היא מצידה אינה מקיימת את התחייבויותיה על פי ההסכם, בכך שהיא נמנעת מביצוע פעולות עזרה משפטית שביקשה ישראל.

#### פרק ג'

תכליתו של פרק זה ליישם את התחייבויותיה של מדינת ישראל לפי סעיף 20 להסכם, בכל הנוגע לשחרור אסירים ועצורים והימנעות מהעמדה לדין של פלסטינים מחוץ לארץ החשודים שביצעו עבירה לפני חתימת הסכם אוסלו ושכניסתם אושרה לשטחי עזה ויריחו על פי ההסכם.

על פי המוצע, שחרור האסירים והעצורים ייעשה על פי החלטה של ועדה שימנה שר המשפטים ולפי אמות מידה שתקבע הממשלה. הליך זה יבוא במקום ההליך של מתן חנינה מאת נשיא המדינה או ראש המטה הכללי של צבא-הגנה לישראל, לפי הענין. כדי שהחלטת הועדה, שבה הותנה השחרור בתנאים, תהיה אפקטיבית, מוצע להסמיך את בית המשפט בישראל (או את הועדה לפי גירסה אחרת), לצוות על החזרתו למאסר של משוחרר שהפר את תנאי השחרור.

פרק ר'

1. בפרק זה מוצע תיקון לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, וענינו קביעת הסדר מינהלי להוצאתם מישראל של תושבי עזה ויריחו שנכנסו לישראל שלא כדין או השוהים בה בניגוד לתנאי ההיתר.
2. הצורך בהסדר החדש נובע משינוי מעמדם של שטחי עזה ויריחו עקב ההסכם באופן שלא ניתן עוד לעשות שימוש בכלים המשפטיים הקיימים להוצאתם מישראל של תושבי שטחים אלה השוהים בישראל שלא כדין. ההסדר חל גם על תושבי אזור יהודה ושומרון שאינם תושבי שטח יריחו.
3. במקביל לתיקון האמור יוציא שר הפנים צו חדש אשר יחליף את צו הכניסה לישראל (פטור תושבי יהודה ושומרון, רצועת עזה וצפון-סיני, מרכז-סיני, מרחב-שלמה ורמת-הגולן), התשכ"ח-1968, המסדיר כיום מבחינת הדין בישראל, את כניסתם של תושבי השטחים לישראל.

## פרק ה'

1. בהסכם (סעי' 3(6) שם) התחייב אש"פ כי משרדי הרשות הפלסטינית (the Palestinian Authority) ימוקמו ברצועת עזה ובאזור יריחו.

כדי להבטיח קיום התחייבות זו, ובמגמה למנוע פעילות מדינית-שלטונית, הסותרת את ההסכם, או שאינה מתיישבת עם ריבונותה של מדינת ישראל, מצד אש"פ או מצד הרשות הפלסטינית, בתחומי מדינת ישראל, מוצע להסדיר סוגיה זו בחוק זה ליישום ההסכם.

2. (א) בסעיף 7 נקבעה הנורמה המהותית. הנורמה אינה נורמה פלילית, אלא הסדר **מי נהלי** שלפיו לא ייפתחו בישראל מוסדות, משרדים או סניפים של הרשות הפלסטינית, ולא יתקיימו מטעמה או בחסותה, כנסים, עצרות, אסיפות או תהלוכות בתחומי מדינת ישראל, אלא אם כן ניתן לכך, מראש, היתר מאת הממשלה או מי שהיא הסמיכה לצורך זה.

אם תקיים הרשות הפלסטינית נציגות או פעילות שלא עפ"י היתר בניגוד לסעיף זה, יוסמך שר המשטרה להורות על סגירת הנציגות או על מניעת הפעילות האסורה.

(ב) הפעילות המדינית-שלטונית של הרשות הפלסטינית עלולה להתבצע שלא במישרין, אלא באמצעות אש"פ. על כן מוצע לתת לממשלה שיקול דעת למנוע פתיחת נציגות של אש"פ או קיום אסיפות מטעמו בתחומי מדינת ישראל, כאשר לדעתה הם רק מסך שמאחוריו מסתתרת פעילות מדינית-שלטונית של הרשות הפלסטינית. בהתאם לכך מאפשר סעיף 8 להגביל את פעילותו של אש"פ.

הוראות אלה מיועדות למנוע פעילות בעלת אופי מדיני או שלטוני בתחומי מדינת ישראל ללא הסכמת הממשלה. הסדר זה מעוגן בהסכם וכן בנורמות מקובלות של המשפט הבין-לאומי בדבר כיבוד ריבונותן של מדינות.

3. סעיף 10 מעניק למשטרה סמכויות מפורטות לשם ביצוע צווים שניתנו לפי סעיף 7 או 8, כדי למנוע את הפעילות האסורה ובכלל זה סמכות כניסה למקום, סמכות לסגור את המקום, להרחיק אדם ממנו וכן סמכות לפזר אסיפה.

כמו כן נקבע בסעיף 11 כי אם ניתן צו לפי פרק זה, כגון צו איסור קיום אסיפה, לא ינתן לאותה אסיפה רשיון מכוח חיקוק אחר.

4. סעיף 12 מיועד לתת תרופה למי שרואה עצמו נפגע ממתן צו המגביל את פעולותיו לפי סעיף 7 או 8. מוצע לאפשר לו לעתור לבית המשפט המחוזי בירושלים נגד מתן הצו או נגד דרך ביצועו. על החלטת בית המשפט בעתירה ניתן יהיה לערער לבית המשפט העליון, אם ניתנה רשות לכך בידי נשיא בית המשפט העליון או משנהו.

בהליך כאמור תנתן אפשרות לבית המשפט לקבל ראייה שלא בנוכחות הנפגע, שכן יתכן שבסוגיה זו יהיה בגילויי ראייה שבבסיס מתן הצו, כדי לפגוע בבטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה; על כן יש צורך להביאה לפני בית המשפט כדי שתיבחן וכדי שבית המשפט ישקול אם היא מהווה בסיס ראוי למתן הצו, אך הכרחי שלא לגלותה לעותר. בהליך מסוג זה אין חידוש שכן הוא נהוג בבג"צ, בהסכמת הצדדים, וכן בהליך של מעצר מינהלי, וראוי גם לענייננו לעגנו בחוק.

### דברי הסבר

לפרק ו': דיני יבוא:

בפרוטוקול בדבר יחסים כלכליים, המהווה נספח להסכם עזה ויריחו (להלן - הפרוטוקול הכלכלי) הוסכם על העקרון שלפיו אין גבולות מכס בין ישראל לבין רצועת עזה ואזור יריחו, ולפיכך מעבר סחורות בין ישראל לבין הרשות הפלסטינית אינו כרוך ברישוי ובמיסוי. לעומת זאת, גבולות המכס של ישראל כלפי יתר ארצות העולם הינם גם גבולות המכס של הרשות הפלסטינית, ודיני היבוא לישראל הינם גם דיני היבוא לרשות הפלסטינית.

עם זאת, הוסכם על מספר חריגים, בהתחשב בצרכיהם המיוחדים של הפלסטינים ובקשריהם עם העולם הערבי והמוסלמי. נקבע כי לרשות הפלסטינית תהיה סמכות לקבוע שיעורים של מסי יבוא וכן להסדיר רישוי יבוא ודרישות תקינה לגבי טובין מסויימים שפורטו בשתי רשימות: רשימה A1 המתייחסת לטובין המיוצרים בארצות ערב ורשימה A2 מתייחסת לטובין מארצות ערב והאיסלם ומארצות אחרות. ברשימות אלה רשאים הפלסטינים ליבא בכמויות מוסכמות, עד לצרכי השוק הפלסטיני. עוד נקבע כי לרשות הפלסטינית תהיה סמכות לקבוע שיעורים של מסי יבוא לגבי טובין נוספים, שפורטו ברשימה B, של מוצרי מזון בסיסיים וטובין הנדרשים לתכנית הפיתוח הכלכלי הפלסטינית. יצויין כי שיעור מס הערך המוסף ביבוא זה יהיה זהה למע"מ על יצור מקומי ויהיה בין 15% ל-16%.

לגבי כל הטובין שאינם מצויינים בשלוש הרשימות הללו, ולגבי כמויות העולות על אלה שהוסכמו, השיעורים הישראליים של מסי היבוא ישמשו בסיס מינימלי לרשות הפלסטינית, אך היא רשאית להחליט על העלאות במסים לגבי יבוא המבוצע בידי הפלסטינים והמיועד לאזורים שבתחום סמכותה. לגבי כל הטובין שאינם מצויינים ברשימה A1 ו-A2, ולגבי כמויות החורגות מן הכמויות המוסכמות, תופעל שיטת היבוא הישראלית, כולל תקנים, רישוי, ארץ מקור, הערכה לצרכי מכס וכדומה.

בנוסף, רשאית הרשות הפלסטינית לקבוע שיעורי מכס ומס קניה על רכב מיובא שיירשם באזורים שבתחום שיפוטו. כל צד רשאי לקבוע את הכללים והתנאים להעברה של כלי רכב הרשומים בצד השני לבעלותו או לשימוש של תושב הצד שלו, לרבות תשלום הפרש מסי היבוא, אם קיים, ובדיקה של הרכב כדי לוודא שהוא מתאים לתקנים הנדרשים על ידו.

עוד נקבע כי בתקופת מעבר תוכל הרשות הפלסטינית ליבא בנזין לצרכי השוק הפלסטיני בתנאי שיסומן בצבע נפרד ושיינקטו הצעדים הדרושים למניעת שיווק בישראל.

הוראות פרק זה באות לאפשר יישום הוראות אלה שבפרוטוקול הכלכלי.

לפרק ז': מיסוי ישיר

לסעיף 21:

במסגרת החלטת הממשלה משנת 1970, שלפיה יש להשוות בין השכר המשתלם לעובדים מן השטחים לעובדים ישראליים, נהגו רשויות מס הכנסה להעניק לעובדי יהודה והשומרון וחבל עזה ניכויים וניכויים במס הכנסה כאילו היו תושבי ישראל. מוצע לעגן נוהג זה בחקיקה, ולהסמיך את שר האוצר להחיל את הוראות סעיפים 34, 36 ו-37 לפקודת מס הכנסה גם על עובדי יהודה והשומרון וחבל עזה, לרבות השטחים שבתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית. סעיף 34 קובע כי "בחישוב המס של יחיד שהיה תושב ישראל בשנת המס יובאו בחשבון שתי נקודות זיכוי", סעיף 36 מעניק 1/4 נקודת זיכוי כזיכוי נסיעה, וסעיף 37 מעניק נקודת זיכוי אחת ליחיד שכלכלתו בן זוגו עליו.

לסעיף 22:

סעיף 16א לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, קובע כי אזרח ישראלי המוכר או רוכש זכות במקרקעין המצויים ביהודה והשומרון וחבל עזה יראוהו לענין החוק כמוכר או כרוכש זכות במקרקעין המצויים בישראל, אך מסכום מס שבח או מס רכישה שהוא חייב בו יופחת כל סכום מס או אגרה ששילם לשלטונות האזור בשל אותה מכירה. מוצע להבהיר כי הוראה זו תחול גם לגבי שטחי עזה ויריחו.

לפרק ח': מיסוי עקיף על יצור מקומי

לסעיף 23(1) ו-2(א) ו-1(ב)

סעיף 1א(א) לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (להלן - חוק מע"מ), קובע כלהלן:

"(א) לגבי מכירת טובין, העברת טובין ומתן שירותים -

- (1) לא יראו בהעברת טובין מישראל לאזור ומאזור לישראל משום יצוא ויבוא;
- (2) לא יראו במכירת נכס לתושב אזור או למי שנוסע לאזור משום מכירה לתושב חוץ או למי שיוצא מישראל;
- (3) לא יראו מתן שירות לתושב אזור כמתן שירות לתושב חוץ, ולא יראו נתינת שירות באזור כנתינתו בחוץ לארץ;
- (4) לא יראו תושב אזור כתייר;
- (5) לא יראו נסיעה לאזור כנסיעה לחוץ לארץ, ולא יראו בהובלת מטענים מישראל לאזור ומאזור לישראל משום יצוא או יבוא;
- (6) לענין סעיף 60, לא יראו עסקים או פעילות באזור כעסקים או כפעילות מחוץ לישראל."

כאמור בדברי ההסבר לפרק ד', מצב זה של העדר גבולות מס יחול גם לגבי שטחי עזה ויריחו שבתחום השיפוט של הרשות הפלשטינית. לפיכך יש להתאים את ההוראות האמורות ולהבהיר שהן יחולו הן לגבי "אזור", שיוגדר כיהודה והשומרון וחבל עזה, למעט שטחי עזה ויריחו, והן על שטחי עזה ויריחו.

לסעיף 23(2) (ג) ו-1(13)

סעיף 1א (ב) לחוק מע"מ קובע:

"(ב) יראו עסקאות שעושה תושב ישראל באזור או פעילות שהוא מפעיל באזור כאילו נעשו או הופעלו בישראל; לענין זה, "תושב ישראל" -

(1) לגבי חבר-בני-אדם -

(א) חבר-בני-אדם הרשום בישראל ועיקר פעילותו בישראל;

(ב) חבר-בני-אדם שהשליטה על עסקיו וניהולם מופעלים בישראל או שהשליטה על עסקיו וניהולם מופעלים באזור, במישרין או בעקיפין, בידי יחיד תושב ישראל; "ניהול ושליטה", לענין זה - כמשמעות הנודעת להם לענין הגדרת "תושב ישראל" בפקודת מס הכנסה;

(2) לגבי יחיד - יחיד היושב בישראל ואינו נעדר ממנה אלא העדר ארעי."

"החלת החוק באזור 144.א. (א) חוק זה יחול גם על עסקאות שנעשו באזור בידי אזרח ישראלי תושב האזור, בידי חבר-בני-אדם שהשליטה על עסקיו וניהולם מופעלים באזור, במישרין או בעקיפין, בידי אזרח ישראלי תושב האזור, על פעילות באזור של מוסד כספי שהשליטה על עסקיו וניהולם הם כאמור, ועל פעילות של מלכ"ר שהשליטה עליו מופעלת באזור; לענין זה -

(1) "אזרח ישראלי תושב האזור" - אזרח ישראלי לפי חוק האזרחות, התשי"ב-1952, היושב באזור ואינו נעדר ממנו אלא העדרי-ארעי;

(2) "ניהול ושליטה" - כמשמעותם בהגדרת "תושב ישראל" שבסעיף 144(ב) לגבי חבר-בני-אדם.

(ב) חייב במס על פי סעיף זה או על פי סעיף 144(ב) בשל עסקה פלונית, החייב בשלה גם בבלו מוסף או בבלו שכר וריווח לשלטונות אזור, יופחת מסכום המס שהוא חייב בו על פי חוק זה הבלו ששילם לשלטונות האזור.

יש להתאים הוראות אלה ולהחילן גם לגבי עסקאות שעושה תושב ישראל בשטחי עזה ויריחו ועל פעילות של מוסד כספי ומלכ"ר ישראליים בשטחי עזה ויריחו.

עם זאת, מוצע כי החוק לא יחול על ישראלים כאמור המנהלים עסק קבוע ומתמשך או פעילות קבועה ומתמשכת בשטחי עזה ויריחו ונרשמו שם לצרכי מע"מ. זאת בעקבות הפרוטוקול הכלכלי שקבע כי עוסקים יירשמו לצרכי מע"מ במינהל המס של הצד שבו הם תושבים או של הצד שבו מתקיימת פעילות מתמשכת שלהם.

מוצע כי במקום לתקן בנפרד הן את סעיף 144(ב) - הדין בעסקאות של תושב ישראל באזור, והן את 144 - הדין בעסקאות של אזרח ישראלי תושב האזור, ירוכז כל הנושא בסעיף אחד. כן מוצע להתאים את ההגדרות של "אזרח ישראלי" ו"תושב ישראל" שבסעיף לאלה שבפקודת מס הכנסה.

#### לסעיף 23(3)

מוצע להסמיך את שר האוצר לפטור עסקאות הנעשות בישראל שלא על בסיס קבוע ונמשך, אם העושה אותן רשום לצרכי מע"מ באזור או בשטחי עזה ויריחו.

#### לסעיף 23(4), (5), (6) ו-14

לפי סעיף 44(4) לחוק מע"מ רשאי שר האוצר לקבוע הוראות בדבר "ניכוי מס ששולם באזור, אשר שר האוצר קבע שניתן לנכותו כאילו היה מס תשומות".

הפלסטיניים הסכימו לאמץ את שיטת מס הערך המוסף של ישראל, והוסכם כי שיעור המע"מ בשטחים שבתחום שיפוטם, ביבוא ובייצור מקומי, יהיה בין 15% ל-16% (לעומת השיעור של 17% הנהוג בישראל).

כדי לאפשר קשרי מסחר תקינים בין עוסקים בישראל לבין עוסקים בשטחי עזה ויריחו, יש לאפשר לעוסק פלסטיני הרוכש מצרכים בישראל לנכות את המס ששילם כמס תשומות לצרכי תשלום המס לרשות הפלסטינית, ולהיפך. הואיל וסביר להניח כי יהיה "עודף יצוא" ישראלי לשטחי האוטונומיה, הוסכם כי תיערך התחשבות בין ישראל לבין הרשות הפלסטינית לגבי הכנסות ממע"מ ששולם בעסקאות בין עוסקים משני הצדדים.

כדי להבטיח את אמיתות החשבוניות שיוצגו לצרכי התחשבות, הוסכם על שימוש בחשבוניות מיוחדות בעסקאות כאמור.

מוצע לקבוע בחוק (בסעיף 38(ג) המוצע) את זכותו של עוסק לנכות את המס ששילם באזור או בשטחי עזה ויריחו והכלול בחשבונית שהוצאה על פי הדינים שם, ובלבד שתכלול את הפרטים שיקבע המנהל, ולהסמיך את שר האוצר לקבוע תנאים וכללים לניכוי זה (סעיף 44(4) המוצע). הואיל ופרטי החשבוניות הללו הינם עניין טכני שמתאים לקביעתו של המנהל, מוצע לשם האחידות כי גם לגבי חשבוניות ישראליות יהיה המנהל מוסמך לקבוע את צורתן ופרטיהן, במקום שר האוצר (תיקון סעיף 47(ב)). כן מוצע לבטל את הצורך באישור ועדת הכספים של הכנסת להוראות טכניות מסוג זה (תיקון סעיף 145(ג)).

#### סעיף 23(7) עד 23(9)

סעיף 52 לחוק מע"מ קובע כי "עוסק, מלכ"ר ומוסד כספי חייבים ברישום", ולכאורה אינו מעניק שיקול דעת למנהל בענין הרישום. מוצע להבהיר כי ניתן שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי, אם קיים חשש סביר שהוא יעסוק בפעולות בלתי חוקיות. הוראה דומה קבועה בסעיף 3 לחוק העמותות, התש"ם-1980, וסעיף 17 לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, פורש באופן דומה (בג"צ 241/60 כרדוש נגד רשם החברות, פד"י טו עמ' 1152). סעיף 56 לחוק מע"מ קובע, ברישא שלו, כי "עוסקים שביקשו להירשם כאחד, ירשום אותם המנהל כך". מוצע לייחד אפשרות זו לעוסקים ישראלים שמקום עסקם הקבוע והמתמשך הוא בישראל וליתן למנהל שיקול דעת בענין זה.

כן מוצע להסמיך את המנהל שלא לרשום עוסק, מלכ"ר או מוסד כספי פלשטיני או עוסק הרשום לצרכי מע"מ בשטחי עזה ויריחו, וזאת אם אין להם עיסוק קבוע ומתמשך בישראל. כאמור לעיל, בפרוטוקול הכלכלי נקבע כי עוסקים יירשמו לצרכי מס בצד שבו הם תושבים או שבו הם מקיימים פעילות מתמשכת.

#### סעיף 23(10)

סעיף 94 לחוק מע"מ מטיל קנס פיגורים על מי שלא הגיש דו"ח תקופתי או דו"ח ארעי. אפשר שלצורך יישום הפרוטוקול הכלכלי יידרשו דיווחים מיוחדים על עסקאות עם תושבי שטחי עזה ויריחו. לפיכך מוצע להרחיב סעיף זה לכל מקרה של אי הגשת דו"ח שהגשתו תידרש לפי החוק.

#### סעיף 23(11) ו-12

סעיף 129 לחוק מע"מ קובע כי ככלל יש להוביל טובין של עוסק לשימוש בעסקו ביחד עם חשבונית או תעודת משלוח. מוצע להוסיף לכאן גם חשבונית או תעודת משלוח שהוצאה כדין באזור או בשטחי עזה ויריחו.

סעיף 117 לחוק מע"מ קובע את העבירות לפי החוק ואת עונשן. סעיף קטן (א)(10) שבו קובע כעבירה הובלת טובין שאין עמם תעודת משלוח או חשבונית. מוצע להתאים הוראה זו לכל המקרים שיהיו מנויים בסעיף 129 לאחר תיקונו כאמור.

#### לפרק ט': העברות לרשות הפלסטינית

בפרוטוקול הכלכלי הוסכם כי ההכנסות ממסי היבוא על יבוא המיועד לאזורים שבתחום השיפוט של הרשות הפלסטינית יועברו אליה, תהא נקודת הכניסה של הטובין אשר תהא.

עוד הוסכם כי ישראל תעביר לרשות הפלסטינית 75% ממס ההכנסה שייגבה מפלשטינים מרצועת עזה ואזור יריחו שיועסקו בישראל. הנימוק להסכמה זו הינו כי הרשות הפלסטינית היא זו שתעניק לעובדים אלה שירותים כגון חינוך, בריאות, רווחה ותשתיות, שמשם ההכנסה משמש, בין היתר, למימון.

אשר למס ערך מוסף, הוסכם כי אחת לחודש תיערך התחשבות בין מנהלי המע"מ הישראלי והפלסטיני, אשר תתייחס למע"מ על עסקאות בין עוסקים הרשומים בשני הצדדים. אם עוסקים מאזור עזה ויריחו שילמו ברכישותיהם בישראל מע"מ בסכום העולה על המע"מ ששילמו עוסקים ישראלים שרכשו מוצרים באזור עזה ויריחו, על ישראל להעביר לרשות הפלסטינית את ההפרש, ולהיפך.

מוצע לעגן בחוק את הסמכות לבצע העברות כספיות אלה, תוך הבהרה כי ניתן לקזז מהן סכומים שיגיעו לישראל ולרשויותיה מאת הרשות הפלסטינית בהתאם להסכם ובכפוף להסדרים נוספים שיוסכמו ביניהם.

### פרק י': עבודה

לסימן א': היטל השוואה:

סימן זה נועד ליתן תוקף בחקיקה להוראות הפרוטוקול הכלכלי - לגבי שטח עזה ויריחו, ולגבי יתר אזור יהודה ושומרון - לנוהג הקיים במשך שנים רבות, מאז שהוחל בהעסקת עובדים מיהודה, שומרון וחבל עזה בישראל בשנת 1970, שלפיו שולמו על-ידי המעבידים ונכחו משכר העובדים תשלומים שנועדו להשוות בין עלות שכר העבודה, המשתלם לגבי עובדים כאמור, לבין שכר העבודה המשתלם לגבי עובדים ישראליים. מטרת ההסדרים האמורים היתה, והינה גם כיום, למנוע העדפת עובדים מאזורי יהודה, שומרון וחבל עזה על פני עובדים ישראליים, וכן למנוע חיכוכים ביחסי העבודה בין סוגי עובדים אלה. הנסיון שהצטבר במשך השנים מצדיק המשכו של הנוהג האמור.

הכספים שהצטברו מתשלומי השוואה כאמור שימשו בעבר למטרות מימון פיתוח תשתית והוצאות שוטפות בתחומי הבריאות, התעסוקה והרווחה באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה.

### סעיפים 30, 31 ו-32

בסעיפים אלה נקבעת חובתו של המעביד לתשלום היטל השוואה בעד עובדיו תושבי יהודה, שומרון וחבל עזה המועסקים בישראל, ודרכי התשלום. היטל השוואה הינו הצירוף של שיעור תשלומי המעביד לפי חוק מס מקביל, התשל"ג-1973, המשתלמים כאילו היה העובד תושב ישראל, וההפרש שבין תשלומי המעביד לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 (להלן - חוק הביטוח), המשתלמים גם הם כאילו היה העובד תושב ישראל, לבין דמי הביטוח הלאומי המשתלמים בעד אותו עובד לפי חוק הביטוח כמי שאינו תושב ישראל. יצויין כי אין המדובר כאן בתשלום דמי ביטוח לאומי או מס מקביל בתור שכאלה, אלא זו היא רק דרך לחישוב ההיטל, במגמה, כאמור, להביא להשוואה בעלות העבודה לגבי תושבי האזורים.

סכומי היטל השוואה ייגבו על-ידי שירות התעסוקה עבור המינהל האזרחי, ועבור הרשות הפלסטינית, לפי הענין.

### סעיף 33

סעיף זה נועד לאפשר לשירות התעסוקה לנכות מסכומי היטל השוואה הנגבים על-ידו סכום בעד הוצאותיו בגביית ההיטל, וכן סכום שיועבר לקופת חולים הנותנת שירותי בריאות בעבודה לעובדים תושבי אזור יהודה ושומרון וחבל עזה בישראל, בעד שירותים אלה. בנוסף מוצע לאפשר המשך הפרשת סכומים עבור ביטוח רפואי של תושבים אלה אשר עבדו בישראל ומקבלים כיום פנסיה בשל עבודתם זו, כפי שנעשה כיום. יצויין כי בפרוטוקול הכלכלי הוסכם כי כל עוד תמשיך הרשות הפלסטינית לקיים את תכנית הביטוח הרפואי לפנסיונרים אלה, בין אם במשולב עם תכנית ביטוח רפואי כוללת שלה ובין אם בנפרד, תמשיך ישראל בניכוי זה, המכונה "בול בריאות", ותעבירו לרשות הפלסטינית למטרה זו.

### סעיף 34

בסעיף זה נקבעות המטרות שלהן ישמשו כספי היטל השוואה בידי המינהל האזרחי.

בפרוטוקול הכלכלי הוסכם כי כספי השוואה שיועברו לרשות הפלסטינית, לגבי עובדים מן האזורים שבתחום סמכותה, ישמשו להטבות סוציאליות ולשירותי בריאות שהיא תחליט עליהם, לעובדים ולבני משפחותיהם.

סעיף 35

עקרון השוואת עלות העבודה של עובדי האזורים לעובדים ישראלים, מחייב לא רק הטלת חובת התשלום על המעביד בגין העובד תושב האזור כאילו היה תושב ישראל, אלא גם שמירת זכותו של המעביד לנכות את חלקו של העובד בהיטל כאילו היה דמי ביטוח לאומי שמשלם תושב ישראל.

סעיפים 36 ו-37

סעיפים אלה דנים בדרכים לאכיפת גביית היטל ההשוואה. החלת הוראות פרק י"ד לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, במקרה של פיגור בתשלום היטל ההשוואה, תאפשר בין היתר, גביית קנסות, הפרשי הצמדה וריבית על הסכומים שבפיגור.

סעיפים 38 עד 44

הפיקוח על ביצוע הוראות הסימן המוצע יהיה בידי מפקחי שירות התעסוקה, שבידם מופקדת גביית ההיטל.

כמו-כן מוצעים עונשים על התחמקות מתשלום ההיטל או הפרה אחרת של הוראות הסימן. סמכות השפיטה בעניינים הנובעים מהחוק המוצע, הן בתובענות אזרחיות והן בהליכים פליליים תהיה בידי בית הדין לעבודה.

סמכות השפיטה בעניינים הנובעים מהסימן המוצע, הן בתובענות אזרחיות והן בהליכים פליליים, תהיה בידי בית הדין לעבודה.

סעיף 45

כאמור, ההסדרים המוצעים היו נהוגים לגבי העסקת עובדים מיהודה, שומרון וחבל עזה במשך תקופה ממושכת. מטרת סעיף זה היא לאשרר את ההסדרים האמורים.

**לסימן ב': שירות התעסוקה:**

בפרוטוקול הכלכלי נקבע כי ההשמה וההעסקה של עובדים משטחי עזה ויריחו בישראל תהיה באמצעות שירות התעסוקה הישראלי ובהתאם לחקיקה בישראל.

**לסעיף 361 המוצע:**

מוצע לעגן בחוק את הנוהג הקיים מזה שנים רבות, שלפיו שכר העובדים הפלסטיניים משולם באמצעות מדור התשלומים בשירות התעסוקה. עם זאת מוצע לאפשר לקבוע כי רק חלק מן השכר ישולם כאמור, וחלקו האחר ישולם במשרין. הוראות הסעיף מעניקות למדור התשלומים את הכוחות והסמכויות הנדרשות לגביה.

**לסעיף 361 המוצע:**

מדור התשלומים מנכה מן השכר ומעביר ליעדם את דמי הביטוח הלאומי וסכומים אחרים שחובה או מותר לנכות לפי הדין או לפי הסכמים קיבוציים, צווי הרחבה וחווה העבודה, או שהעובד הסכים לניכויים בכתב. את השכר נטו משלם מדור התשלומים לעובד, וכן הוא משלם לו זכויות סוציאליות כגון דמי חופשה ודמי מחלה.

על פי הפרוטוקול הכלכלי, לאחר שהרשות הפלסטינית תקים מוסדות לביטוח פנסיוני אשר יקבלו על עצמם את האחריות לזכויות הפנסיה של העובדים, תעביר ישראל למוסדות אלה את ניכויי הביטוח הפנסיוני. לפיכך מוצע להסמיך את מדור התשלומים להעביר תשלומים סוציאליים לרשות הפלסטינית או לגוף שהיא הסמיכה לכך, בתנאים שנקבעו בפרוטוקול הכלכלי.

לסעיף 61 המוצע:

הוראות הסעיף מאפשרות למדור התשלומים לוודא כי העובדים מקבלים את מלוא המגיע להם על פי תנאי העבודה.

לסעיף 61 המוצע:

הסעיף מבהיר כי הוראותיו בדבר תשלומים וניכויים באמצעות שירות התעסוקה גוברות על הוראות אחרות שבדין או בתנאי העבודה, וכי אין בהן כדי להטיל על שירות התעסוקה חובה לגבי סכומים שלא נגבו על ידו, ואין הן גורעות מזכותו של העובד לתבוע בבית הדין לעבודה את מה שמגיע לו ולא שולם. אם העובד יגיש תביעה כאמור, עליו להודיע על כך למדור התשלומים, כדי שיהיה מעקב ולא ייוצר מצב של הליכים כפולים או תשלומים כפולים.

לסעיף 161 המוצע:

מוצע לאפשר שימוש בסמכויות לפי פרק זה גם לגבי עובדים זרים שאינם תושבי יהודה ושומרון או שטחי עזה ויריחו, כגון עובדים מלבנון וכן על עובדים ישראליים אם העובד והמעביד הסכימו לכך.

סעיף 46(2):

סעיף 78 לחוק שירות התעסוקה קובע עונש של קנס למי שעובד בניגוד להוראות החוק בדבר זיקת חובה ללשכה. מוצע לקבוע כי הקנס יהיה לפי הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, כפי שהוא מתעדכן מזמן לזמן.

לסעיף 46(3):

מוצע לקבוע כעבירה מתן מידע כוזב לענין העסקת עובדים מן האזורים ותנאי העבודה החלים עליהם, וכן אי קיום חובת תשלום השכר באמצעות שירות התעסוקה וחובות דיווח הקשורות בכך.

סעיף 46(4):

מוצע לקבוע כי הסמכות לדון בהליכים אזרחיים הנובעים מחוק שירות התעסוקה תהיה נתונה לבית הדין לעבודה. זאת בכפוף לסעיף 43 לחוק, שהקים ועדת ערר לדון בעררים של מי שרואים עצמם נפגעים על ידי פעולת לשכת שירות התעסוקה בקשר לשליחה לעבודה, לרבות הפליה.

סעיף 47:

כאמור לעיל, התשלום של שכר העובדים מן האזורים מתבצע באמצעות שירות התעסוקה מזה שנים רבות. מוצע לאשרר פעולות אלה.

סימן ג': ביטוח לאומי וחוקים קשורים

סעיף 48

לפסקאות (1) ו-(2):

בפרוטוקול הכלכלי נקבע כי פלסטיניים המועסקים בישראל יהיו מבוטחים במערכת הביטוח הסוציאלי הישראלית עבור תאונות עבודה שארעו בישראל, פשיטת רגל של מעסיקיהם ודמי לידה. מוצע להתאים את האמור בסעיף 92 לחוק הביטוח הלאומי למוסכם כאמור.

כן מוצע לבטל את סעיף 92(א) שנתקבל לאחרונה מתוך הנחה שהמינהל האזרחי ביהודה ושומרון וחבל עזה יקים מערך שיאפשר לו לבצע עבור המוסד את בחינת

התביעות ותשלום הגימלאות. בעקבות חתימת הפרוטוקול הכלכלי ולאור השלבים הבאים שנחזו במסמך העקרונות עם אש"פ, אין עוד טעם בהקמת מערך כאמור ובהחלת התיקון לתקופת ביניים בלבד. בסעיף 53 מוצע כי תחילתו של ביטול זה תהיה מיום תחילתו של התיקון שהוסיף סעיף זה לחוק.

מוצע בהתאמה להפחית את שיעור דמי הביטוח המשולם לענף ביטוח אמהות עבור עובדים מן האזורים ומשטחי עזה ויריחו, ולגבות את השיעור המתייחס לדמי לידה בלבד.

לפסקה (3):

סעיף 190 לחוק מקנה לשר העבודה והרווחה סמכות להתקין תקנות לצורך ביצוע אמנה בין ממשלת ישראל למדינת חוץ בדבר יחסי גומלין בענין ענפי ביטוח שחוק הביטוח הלאומי דן בהם.

מוצע להתאים את סמכות השר ככל הדרוש גם לביצוע ההסכם עם אש"פ.

לפסקה (4):

סעיף 192א לחוק מסמיך את שר העבודה והרווחה להתקין תקנות לצורך החלת הוראות חוק הביטוח הלאומי לגבי מי שאינם תושבי ישראל ולגבי תושבי ישראל המועסקים מחוצה לו.

מכוחו של סעיף זה הותקנו תקנות באשר לזכויותיהם וחובותיהם של תושבי יהודה שומרון וחבל עזה ולגבי תושבי ישראל המתיישבים באזורים אלה.

מוצע להתאים את סמכות השר להתקין התקנות הדרושות לאור השינויים הצפויים ביהודה שומרון וחבל עזה בעקבות חתימת ההסכם ולהגביל את תחולתן של התקנות שהותקנו מכוח של סעיף זה בהתאמה למוסכם בהסכם.

כן מוצע כי התקנות שהותקנו מכוחו של הסעיף האמור כנוסחו כיום יעמדו בתקפן בשינויים הנובעים מן המוסכם בהסכם.

#### סעיפים 49 עד 52

מוצע להחיל את הוראות חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, חוק מס מקביל, התשל"ג-1973 וחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התשל"ל-1970, על אזרחי ישראל או הזכאים לעלות לישראל המתגוררים באזור או בשטחי עזה ויריחו.

לפרק יא': חקלאות

בפרוטוקול הכלכלי נקבע כי תהיה תנועה חפשית של תוצרת חקלאית בין ישראל לבין שטחי עזה ויריחו, בכפוף לשני סוגי מגבלות:

סוג המגבלות האחד מתייחס למספר מוצרים חקלאיים שלגביהם נקבעו מכסות הולכות ועולות, לארבע שנים, של כמויות המותרות למעבר כאמור. במוצרים אלה - עגבניות, מלפפונים, תפוחי אדמה, מלונים, פטמים וביצים, יש לתת לחקלאים בישראל תקופת הסתגלות לפני פתיחה מוחלטת של השוק.

סוג המגבלות השני מתייחס למניעת מחלות בעלי חיים ונגעים בצמחים. בפרוטוקול הכלכלי נקבעו עקרונות ותנאים למעבר של בעלי חיים ועופות, מוצרים מהחי ומוצרים ביולוגיים, ושל צמחים וחלקיהם, כולל פירות וירקות, בין ישראל לבין שטחי עזה ויריחו, ובין עזה לבין יריחו דרך ישראל, באופן שתימנע התפשטות של מחלות ונגעים אל המשלוח או ממנו. הוראות אלה חשובות במיוחד לאור העובדה כי לישראל לא יהיה עוד פיקוח על דרכי הגידול והשחיטה באזורי עזה ויריחו, וכן לאור העובדה כי יתקיים יבוא מארצות שכנות, שבהן הרמה הוטרינרית והפיטו-סניטרית נמוכה מזו שבישראל.



חוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ח-1988, הקים רשות שתפקידה הפעלת פיקוח לענין עבירות לפי חיקוקי המועצות החקלאיות, וכן לפי חיקוקי חקלאות לאחר שהובטח המימון הכרוך בכך. הפעלת הפיקוח לענין כל עבירה מותנית בצו של שר החקלאות בהתייעצות עם המועצה, ומשהופעל הפיקוח בידי הרשות הוא לא יופעל בידי מי שסמכות הפיקוח לענין אותה עבירה היתה נתונה לו ערב תחילתו של הצו.

מוצע לקבוע, כהוראת שעה לארבע שנים, כי הרשות לפיקוח חקלאי תפעיל פיקוח לענין המגבלות שנקבעו בפרוטוקול הכלכלי כמתואר לעיל. אולם לענין זה אין מקום למעורבות של נציגי המועצות החקלאיות וארגונים חקלאים יציגים ולכן מוצע כי בנושאים אלה תפעל מועצה מצומצמת ובה נציגי משרדי הממשלה בלבד. המימון לפיקוח יהיה מאוצר המדינה.

#### סעיף 55

כדי להבטיח עמידה במכסות השיווק שנקבעו בפרוטוקול הכלכלי לששת המוצרים החקלאיים, ולאפשר את הפיקוח על כך בידי הרשות לפיקוח חקלאי, מוצע כי הובלתם והחזקתם של מוצרים אלה שמקורם בשטחי עזה ויריחו תהיה טעונה היתר.

#### סעיף 62

סעיף 22(א) לפקודת מחלות בעלי חיים (נוסח חדש), התשמ"ח-1988, מקנה לשר החקלאות סמכות להסדיר בתקנות נושאים שונים שעניינם בעלי חיים נגועים או חשודים כנגועים במחלה. ואולם יש שבעלי חיים, גוויותיהם או תוצרתם, מסכנים את בריאותם של בני אדם, בלי שייחשבו כנגועים במחלת בעלי חיים. כך למשל, קיומם של חיידיק הסלמונלה בביצים או של שאריות חמרים כימיים בבשר.

לאור סיכונים אפשריים הטמונים בסחר שיתפתח בעקבות הפרוטוקול הכלכלי, מוצע להסמיך את השר להתקין תקנות גם וענייניים אלה.

#### לפרק י"ב: ביטוח רכב ופיצוי נפגעי תאונות דרכים

בפרוטוקול הכלכלי קיבלו הפלסטינים על עצמם להמשיך ולהנהיג שיטת ביטוח חובה באחריות מוחלטת לנפגעי תאונות דרכים. עם זאת, נשמרה להם הזכות לקבוע תקרה משלהם לסכום הפיצוי. הרשות הפלסטינית התחייבה להקים קרן לפיצוי נפגעים שאינם יכולים לתבוע מבטח בשל העדר ביטוח או פירוק המבטח או כשהנהג אינו ידוע, דוגמת הקרן שהוקמה בישראל על פי חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים. במקרה של תאונת דרכים שבה התובע הוא מצד אחד והנתבע הוא מצד שני, ניתן יהיה למנות את הקרן כמיופה כוח של התובע או הנתבע, כדי שההתדיינות תהיה באמצעותה ולא במישרין.

כדי לאפשר מעבר של כלי רכב בין שטחי עזה ויריחו לבין ישראל ללא צורך ברכישת ביטוח נוסף ומיוחד, הוסכם כי פוליסות ביטוח חובה שיוציאו מבטחים שהורשו בידי אחד הצדדים יהיו תקפות בצד השני, ויכסו תאונות שיקרו בצד השני לפי התחיקה של מקום התאונה. הוראות פרק זה באות ליישם את ההסכמות האמורות.

כדי למנוע מצב שבו ישראלי שנפגע בתאונת דרכים שארעה באזור יהודה והשומרון או בשטחי עזה ויריחו יהיה זכאי לפיצוי נמוך יותר מחברו שנפגע בתאונת דרכים בישראל, מוצע לקבוע כי נפגע ישראלי שנפגע באזור או בשטחי עזה ויריחו יהיה זכאי להשלמת הפיצויים, בין ממבטח ישראלי ובין מהקרן שהוקמה לפי החוק.

#### סעיף 63(1) עד (3)

התיקונים המוצעים כאן לפקודת ביטוח רכב מנועי (נוסח חדש), התש"ל-1970 (להלן - הפקודה) באים להבטיח כי פוליסת ביטוח רכב חובה שהוצאה בישראל תכסה גם תאונות דרכים שארעו באזור יהודה והשומרון או בשטחי עזה ויריחו, וכי פוליסה שהוצאה באזור או בשטחי עזה ויריחו המכסה תאונה בישראל תחשב כפוליסה לפי דרישות הפקודה אף שהוצאה בידי מבטח שהורשה שם ולא בידי מבטח שקיבל רשיון מאת



הרשויות הישראליות.

סעיף 63(4)

סעיף 28 לפקודה מסדיר את חובתו של מבטח לשלם לבית החולים שטיפל במי שנפגע בתאונת דרכים את הוצאות הטיפול. מוצע להבהיר כי הסעיף חל על בתי חולים בישראל.

סעיף 63(5)

סעיף 51(5) לפקודה מסמיך את שר האוצר להתקין תקנות. מוצע להרחיב הסמכה זו גם לגבי ביצוע ההסכם בכל הנוגע לביטוח רכב מנועי.

סעיף 64(2)

מוצע לקבוע את אחריותו של נוהג ברכב ישראלי לפצות נפגע ישראלי לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 (להלן - חוק הפיצויים) אף אם התאונה ארעה באזור יהודה והשומרון או בשטחי עזה ויריחו.

סעיף 64(3) ו-4

פסקאות אלה נועדו להתאים את הוראות סעיפים 5(ג) ו-8(א) לחוק הפיצויים לתיקון פקודת ביטוח רכב מנועי, ולהבהיר כי הן יחולו גם לגבי מבטח מהאזור או משטחי עזה ויריחו ועל ביטוח לפי פוליסה שהוצאה בידי מבטח כאמור.

סעיף 64(5)

סעיף 12 לחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 קובע את תפקידי הקרן. מוצע להבהיר כי הקרן תפצה נפגעים שאינם יכולים לתבוע ממבטח המורשה בישראל בשל כך שמונה לו מנהל מורשה או הוא פורק, גם אם התאונה ארעה באזור או בשטחי עזה ויריחו.

כן מוצע להסמיכה לשלם לישראלים שנפגעו באזור או בשטחי עזה ויריחו את הסכום הנדרש להשלמת הפיצויים שיקבלו מהקרן או ממבטח לפי הדין במקום התאונה, עד לרמת הפיצויים שהיו מקבלים אילו ארעה התאונה בישראל, אם על הארוע לא חלה פוליסה של מבטח ישראלי, ותקרת הפיצויים באזור או בשטח עזה ויריחו תהיה נמוכה מתקרת הפיצויים בישראל.

כדי לאפשר לקרן לפעול כמיופת כוח של תובעים ונתבעים ישראליים כלפי צדדים משטחי עזה ויריחו, יש להסמיכה בחוק לעשות כן.

בנוסף, יש לאפשר לקרן להצטרף להליכים בין נפגע ישראלי למבטח או לקרן באזור או בשטחי עזה ויריחו, שכן יתכן שתצטרך לשאת בהשלמת הפיצויים עד לרמה שלה זכאי הנפגע לפי חוק הפיצויים ולפיכך יש לה ענין בתוצאות ההליכים.

סעיף 64(6)

בפרוטוקול הכלכלי נקבע כי על מנת לכסות חלק מהחבויות העשויות לנבוע מתאונות דרכים בישראל שייגרמו בידי כלי רכב בלתי מבוטחים הרשומים ברשות הפלסטינית, תעביר הקרן הפלסטינית לקרן הישראלית, בעד כל רכב מבוטח, סכום השווה ל-30% מהסכום שמשלם מבטח מורשה בישראל לקרן לגבי אותו סוג רכב ואותה תקופת ביטוח.

סעיף 15 קובע את מקורות המימון של פעולות הקרן. מוצע להוסיף לכאן את מקור המימון שנקבע בהסכם כאמור.

סעיף 65

מוצע לתת תוקף לנוהג שהיה קיים שלפיו אופשרה נסיעה בישראל של כלי רכב מאזור יהודה והשומרון וחבל עזה שהיו מבוטחים בידי מבטח שהורשה לכך בידי הרשויות המוסמכות שם, ולא בידי מבטח שהורשה לכך לפי פקודת הביטוח.



## מזכירות הממשלה



ירושלים, י"ג באב התשנ"ד  
21 ביולי 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה והשר לעניני דתות  
שר המשפטים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.  
חק/1977 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה  
ביום ב', י' באב התשנ"ד (18.7.94):

"חק/1977 . הצעת-חוק נישואין וגירושין, התשנ"ג-1993 של ח"כ  
ה. מחאמיד ואחרים (מס. תק"ו)"

מ ח ל י ט י ס , בהתחשב במדיניות הסטטוס-קוו בעניני  
דת - להתנגד מכח סעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה,  
להצעת חוק נישואין וגירושין, התשנ"ג-1993 של חבר  
הכנסת ה. מחאמיד ואחרים (מס. תק"ו)."

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78  
לתקנון לעבודת הממשלה).

צ' ב' ר' ס' ה,  
א. לי שנסקי

העתק: שר הפנים  
יו"ר הקואליציה  
חה"כ ה. מחאמיד ואחרים  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, המשרד לעניני דתות  
מזכיר הכנסת



## מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באב התשנ"ד  
21 ביולי 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/1983 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', י' באב התשנ"ד (18.7.94):

"חק/1983. הצעת-חוק התכנון והבניה (יעול וקיצור הליכים) (תיקון מס. 40), התשנ"ד-1994: המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/1929 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ה בתמוז התשנ"ד (4.7.94), שענינה הצעת חוק התכנון והבניה (יעול וקיצור הליכים) (תיקון מס. 40), התשנ"ד-1994:

א. בנוסח המוצע לתיקון סעיף 65, למחוק את המלים: "ובכלל זה, תסקיר השפעה על הסביבה";

ב. בנוסח המוצע של סעיף 83א', אחרי המלים: "מספר חלופות" יבוא: ובלבד שינמק בכתב את הסיבה לדרישת החלופות";

ג. בתיקון לסעיף 85 המוצע:-

(1) סעיף קטן (3) יהיה סעיף קטן (3)(א)';

(2) אחרי סעיף קטן (3)(א)', ייוסף סעיף קטן (3)(ב') בדו הלשון: "פנה מתכנון המחוז לקבל חוות דעת מגורם מקצועי לפי סעיף 62ב', ידון ויחליט מוסד התכנון בדבר הפקדת התכנית עם קבלת חוות הדעת או בתום המועד לקבלת חוות דעת - הכל לפי המוקדם";

ד. בתיקון המוצע לסעיף 86, במקום: "רשאי מוסד התכנון" יבוא: רשאי ראש המוסד לתכנון";

ה. היועץ המשפטי של משרד הפנים יביא בפני ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק הצעת נוסח לתיקון סעיף 257 לחוק העיקרי, שענינו הרשאות והסמכות של מפקחי בניה;

ו. בתיקון המוצע לסעיף 119, פיסקה (ג), אחרי "התכנית ברשומות", ייוסף: "והנחיותיה";

ז. (1) היועץ המשפטי של משרד הפנים יציע לוועדת השרים הצעת נוסח לסעיף, לפיו אסור לבטל תכנית בחוק;



(2) כנ"ל, היועצת המשפטית של המשרד לאיכות  
הסביבה **הממשלה**

ח. היועץ המשפטי של משרד הפנים יביא בפני ועדת  
השרים:-

(1) הצעת נוסח חדש לתיקון סעיף 145 בחוק העיקרי;

(2) חוות דעת לענין הנוסח המוצע לתיקון סעיף 197  
בחוק העיקרי;

(3) יציע נוסח חדש לתיקון המוצע לסעיף 225א'  
לפיו בית המשפט המוסמך יהיה בית המשפט  
המחוזי בירושלים אשר ידון בנוהל דומה לבג"צ  
עם ערעור ברשות נשיא בית המשפט העליון  
בשאלות משפטיות בלבד;

(4) ינסח מחדש את ההצעה להוספת סעיפים 8א' ו-8ב'  
לתוספת הראשונה;

ט. בסעיף 2 לתוספת הראשונה, אחרי סעיף קטן (8),  
יבוא סעיף קטן (9), לאמור: "נציג מינהל מקרקעי  
ישראל";

י. לאשר בכפוף לעיל את התיקונים המוצעים לסעיפים  
67; 70א'; 77; 78; 83; 85; 86; 89; 97; 98; 102;  
103; 105; 106; 107; 107א'; 108; 109; 109א';  
112; 113; 114; 115; 119; 122; 123; 125; 134;  
135; 139; 140; 141; 142; 146; 147; 149; 150;  
152; 153; 154; 157; 157א'; 158ג'; 158ט';  
158י'; 158ל"ד; 161, 177; 184; 185; 198; 219;  
223; 238א'; 261; 265; תיקון סעיף 2 לתוספת  
הראשונה - של הצעת החוק;

יא. היועץ המשפטי של משרד הפנים, יביא בפני ועדת  
השרים בישיבתה הקרובה הצעת נוסח לכלל הסעיפים  
שאושרו בישיבה היום ובישיבות הועדה ביום י"ג  
בתמוז התשנ"ד (22.6.94) (החלטה מס. חק/1878)  
וביום כ"ה בתמוז התשנ"ד (4.7.94) (החלטה מס.  
חק/1929).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78  
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ח. כ. ה.  
א. ל. ש. ט. ק. י.

העתק: היועץ המשפטי לממשלה  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הפנים



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באב התשנ"ד  
21 ביולי 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים ✓

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/1982 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', י' באב התשנ"ד (18.7.94):

"חק/1982 . הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - אי השבתת מוסדות חינוך), התשנ"ד-1993 של ח"כ ד. שילנסקי (מס. תתנ"ג)

מחליט, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - אי השבתת מוסדות חינוך), התשנ"ד-1993 של חבר הכנסת ד. שילנסקי (מס. תתנ"ג) -:

א. נציגי משרד הפנים חזרו והבהירו כי אין באפשרותם להבטיח ניהול תקין ויעיל של בחירות בכל הרשויות המקומיות - מבלי להפעיל מוסדות חינוך באותן רשויות מקומיות בהן מתקיימות בחירות, אלא אם כן הוקצבו לשם כך אמצעים ומשאבים נוספים ומיוחדים;

ב. בהתאם לנ"ל ומכח סעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה."

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. שילנסקי

העתק: שר הכלכלה והתכנון  
יושב-ראש הקואליציה  
חה"כ ד. שילנסקי  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

לשכת ראש הממשלה  
21-07-1994  
נתקבל

ירושלים, י"ג באב התשנ"ד  
21 ביולי 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/1979 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', י' באב התשנ"ד (18.7.94):

"חק/1979. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון), התשנ"ד-1994 של ח"כ א.ח. שאקי (מס. א'תקל"ה) - המשך הדיון

מ ה ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1633 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום א' בסיון התשנ"ד (11.5.94), שענינה הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון), התשנ"ד-1994, של חבר הכנסת א.ח. שאקי (מס. א'תקל"ה):-

9.8.94

א. משרד הפנים מתנגד להצעת החוק, משום שתקופת המגורים של אדם בכתובת מסויימת אינה כלולה במרשם האוכלוסין - שעל-פיו יש להכין את פנקס הבוחרים, לכן אין אפשרות להכין פנקס בוחרים לפי מקום מגורים קבוע או משך מגורים מינימלי;

ב. בהתאם לנ"ל מכח סעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה."

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

בבית, א. קישנסקי

העתק: יושב-ראש הקואליציה

ח"כ א.ח. שאקי

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה

היועץ המשפטי, משרד הפנים

לשכת הפנים

מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

לשכת ראש הממשלה  
21-07-1994  
נתקבל

ירושלים, י"ב באב התשנ"ד  
20 ביולי 1994

ש מ ו ר  
-----

אל : ראש הממשלה ושר הפנים  
השר לאיכות הסביבה  
שר המשפטים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3579 של הממשלה מישיבתה ביום ב', י' באב התשנ"ד (18.7.94):

- "3579. א. הצעת-חוק רישוי עסקים (איכות הסביבה)(תיקון מס. ), התשנ"ד-1994  
 ב. הצעת-חוק רישוי עסקים (רישוי מפעלים בטחוניים) (תיקון מס. ), התשנ"ד-1994

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את הצעת-חוק רישוי עסקים (איכות הסביבה), התשנ"ד-1994, והצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (רישוי מפעלים בטחוניים), התשנ"ד-1994 ולהגישן מיד לכנסת. הנוסח הסופי שיוגש לכנסת יתואם עם משרד המשפטים.

ב. לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעות החוק, על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת.

(מצורפים דפים 9-15) הצעות-החוק אשר נוסחו על-יסוד החלטה זו והוגשו לכנסת).

ב ב ר כ ה,

  
שמואל הילנדר  
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
לשכת שר הפנים

מתקנסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

[863]

הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 10) (רישוי מפעלים בטחוניים),  
התשנ"ד-1994

הוספת כותרת

1. לפני טעין: לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן - החוק העיקרי), יבוא:  
"טרק א' - רישוי עסקים".

דברי הסבר

מבוא

על כן המליצה ועדה בינמשרדית לרישוי מפעלים  
בטחוניים כי הטיפול ברישוי עסקים של המפעלים  
הבטחוניים יוכן ביחידה ארצית אחת. הממשלה אישרה  
את המלצות הועדה.

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן - החוק),  
רשות הרישוי לגבי עסק טעון רישוי בתחומה של רשות  
מקומית הוא ראש הרשות המקומית, כאשר בתהליך הרישוי  
משולבים משורדי ממשלה שונים.

מוצע שהיחידה הארצית תורכב מנציג שר הפנים  
ומנציגי השרים הנוגעים בדבר ובכלל זה נותני האישור על  
פי חוק רישוי עסקים ומשורדי הבטחון.

התעשיות הבטחוניות כוללות מפעלים גדולים ומורכבים  
עם מאפיינים מיוחדים של ייעור, שימוש, אחסון ושינוע של  
חומרים מסוכנים. רשויות הרישוי המקומיות אינן יכולות  
לתת מענה ולהתמודד בראוי עם הליך הרישוי כמפעלים  
אלה, בעיקר נוכח מגבלות של סודיות ומידור.

היחידה הארצית תקבע את הזמנים והדרישות לצורך  
מונן אישורים מוקדמים ומנהל היחידה ינפק את רשיון  
העסק למפעלים.

במצב זה לא התאפשר למעשה קיום ופיקוח חיצוני על  
מפעלים אלה על מנת להבטיח יישום מטרות החוק.

כן יופקדו בידי היחידה הארצית ומנהל סמכויות  
פיקוח, ברומה לאלה הקיימות בידי רשויות הרישוי האחרות  
כדי לאפשר אכיפת החוק והגשמת מטרותיו.

1 ס"ח התשכ"ח, עמ' 204; התשנ"ב, עמ' 111.

2. אחרי סעיף 29 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ב' - רישוי מפעלים בטחוניים

29א. (א) שר הבטחון רשאי, מטעמים שבבטחון המדינה, להכריז בצו על עסק טעון רישוי שבו עוסקים בפיתוח, בייצור, בעיבוד, באריזה, באחזקה, או באחסנה של חומרי נפץ, חומרי הדף או ציוד לחימה או בתיקון ציוד לחימה - כעל מפעל בטחוני.

הכרזה על מפעל בטחוני

(ב) (1) לפי סעיף קטן (א) אינו טעון פרסום ברשומות; הודעה עליו תימסר לבעל העסק או למנהלו, לראש הרשות המקומית שבתחומה מצוי העסק, כולו או מקצתו, ולמנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים, כאמור בסעיף 29ב.

(2) מנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים יודיע על צו כאמור בטעף קטן (א) לחברי היחידה.

(ג) הודעה על צו לגבי עסק המצוי, כולו או מקצתו, מחוץ לתחום רשות מקומית, תימסר גם למי ששר הפנים הסמיכו לפי סעיף 5.

(ד) צו על מפעל בטחוני וביטולו ייכנסו לתוקף 30 ימים מיום שהודע עליהם לבעל העסק או למנהלו.

29ב. (א) לענין פרק זה תוקם יחידה לרישוי מפעלים בטחוניים (לחלן - היחידה) וזה הרכבה: מפעלים לרישוי מפעלים בטחוניים

- (1) נציג שר הפנים - והוא יהיה מנהל היחידה;
- (2) נציג שר הכריאות;
- (3) נציג השר לאיכות הסביבה;
- (4) נציג שר המשטרה;
- (5) נציג שר העבודה והרווחה;
- (6) נציג שר הבטחון.

(ב) מנהל היחידה רשאי להיוועץ ביחידה בכל ענין הנוגע למילוי תפקידיו.

29ג. על אף האמור בסעיף 5, מנהל היחידה הוא רשות הרישוי למפעלים בטחוניים.

רשות הרישוי למפעלים בטחוניים

דברי הסבר

שבבתחומה מצוי העסק ומנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים.

בסעיף 29א מוצע להקים את היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים. שתהיה מורכבת מנציגיהם של שישה שרים, המעורבים בהליכי הרישוי של המפעל הבטחוני.

סעיף 5 הקיים חיום בחוק קובע שרשות הרישוי לעסק טעון רישוי בתחום רשות מקומית הוא ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך ולעסק מיווץ לתחומה של רשות מקומית. מי ששר הפנים הסמיכו.

סעיף 2 מוצע להוסיף פרק לחוק שיסדיר את רישוי המפעלים הבטחוניים.

בסעיף 29א מוצע להסמיך את שר הבטחון להכריז בצו על עסקים טעוני רישוי, העוסקים בטוגי העיסוקים שפורטו בהצעה כעל מפעלים בטחוניים. ההכרזה יכולה להיעשות אך ורק מטעמים שבבטחון המדינה.

מחמת הצורך לשמור על בטחון שדה מוצע לפטור את הצו על מפעל בטחוני מן הצורך בפרסום ברשומות, ולחייב את שר הבטחון להודיע על כך לגורמים הנוגעים בדבר, ובוזם בעל עסק או מנהלו, ראש הרשות המקומית

סמכויות נציגי  
השרים ביחידה

729 לענין מטעל בטחוני -

(1) יראו נציג שר ביחידה כמי שהוטמך באופן בלעדי על-ידי אותו שר לענין סעיפים 6 ו-7א; ובצר מנציג שר כאמור למלא את תפקידיה. רשאי השר למנות אזור כנציג ביחידה;

(2) יהיו לנציג שר הכטחון ביחידה סמכויות של מי ששר חטמיכו לענין סעיפים 6, 7 ו-7א, הכל למטרה של שמירה על בטחון המדינה;

חוק רשיון

729. (א) רשיון שניתן לעסק שהיה בחוקי ערב תחילה הצו לפי סעיף קטן (א), יעמוד בתוקפו ויראהו כאילו ניתן בידי מנהל היחידה.

(ב) רשיון שניתן למפעל בטחוני, שהיה בחוקי ערב במל הצו לפי סעיף קטן (א) יעמוד בתוקפו מאתו כאילו ניתן בידי רשות רישוי לפי סעיף 5

התראה וצו  
הפסקה מינהלי

729. על אף האמור בסעיף 14, הסמכות ליתן התראה לפי חוק זה תהיה בידי מנהל היחידה; התראה כאמור יכול שתינתן ביוזמת מנהל היחידה או על-פי דרישת נציג שר ביחידה.

729. (א) על אף האמור בסעיף 20, הסמכות ליתן צו הפסקה מינהלי לפי חוק זה תהיה בידי מנהל היחידה בלבד, בין ביוזמתו ובין על-פי בקשת נציג שר ביחידה.

דברי הסבר

הקבועה לפיה יראו את הרשיון הקיים כאילו ניתן בידי מנהל היחידה האפשר' למנהל ולנציגי השרים ביחידה להשתמש בכל סמכויותיהם ובכלל זה להוסיף תנאים לרשיון הקיים ולכטלו במקרה הצורך.

הסדר דומה מוצע לגבי מפעל בטחוני שהצו עליו בוטל.

סעיף 14 לחוק בנוסחו כיום, מקנה לממונה על מחוז, לדפא מחוזי, למפקי משטרת המחוז ולראש רשות מקומית סמכות ליתן התראה לעסק טעון רישוי שלא קיים תנאי מתנאי חרשיון או הוראת תקנה החלה עליו.

נוכח המגמה העומדת ביסוד חצעת החוק לרכז את כל הסמכויות בנוגע לרישוי ופיקוח על מפעלים בטחוניים בידי היחידה לרישוי עסקים מוצע לקבוע, בסעיף 29, שהסמכות ליתן התראה תהיה בידי מנהל יחידת הרישוי על-פי דרישת נציג שר ביחידה.

סעיף 20 לחוק קובע את חגורמים המוסמכים ליתן צו הפסקה מינהלי לעסק שיש לגביו יסוד סביר להניח שנעברו בו או לגביו עבירה לפי סעיף 14.

מותך המגמה לרכז את הסמכויות בידי היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים מוצע, בסעיף 29, לחמקיד הסמכות ליתן צוי הפסקה מינהליים בידי מנהל היחידה בלבד.

נציג שר ביחידה רשאי לפנות למנהל היחידה בבקשה להוציא צו הפסקה מינהלי. טיב מנהל היחידה לבקשה זו, חובא המזלוקח כיניהם להכרעת שר הפנים, והוא יכריע.

בסעיף 29 מוצע לקבוע שההוראה הכללית שבסעיף 5 לא תחול על מפעלים בטחוניים ולקבוע שרשות הרישוי למפעלים אלו הוא מנהל היחידה למפעלים בטחוניים.

הסדר מיוחד זה למפעלים בטחוניים מותבקש מן המאפיינים המיוחדים של מפעלים אלה ומתוך רצון להבטיח רישוי ופיקוח יעילים ונמשיים על אותם מפעלים.

7-1 6

לסעיף 29: סעיפים לחוק מתנים מותן רשיון עסק באישורם של מי שחוטמכו על-ידי השרים שקביעת העסק כטעון רישוי נעשית בהתייעצות עם, כן הוטמכו נתני האישור להתנות את האישור בתנאים מיוחדים שיש לקיים לפני שיינתן הרשיון או לאזור שניתן, ולהוסיף תנאי לרשיון שניתן.

על מנת לרכז את הסמכויות ככל הנוגע לרישוי מפעלים בטחוניים בידי היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים מוצע, לקבוע בסעיף 29 שסמכויות האישור, התנאות התנאים והוספת התנאים ברשיון על פי סעיפים 6 ו-7 לחוק יחיו בידי נציגי השרים ביחידה בלבד.

מוצע שלנציג שר הכטחון ביחידה יינתנו סמכויות מקבילות לסמכויותיהם של נציגי השרים האחרים, למטרה של שמירה על בטחון המדינה.

בסעיף 29 מוצע שרשיון שניתן לעסק לפני שניתן עליו צו שהוא מפעל בטחוני יעמוד בחוקפו, זאת על מנת שעסק, שפעל לפני מותן הצו על-פי רשיון שניתן כדין, יוכל להמשיך ולפעל.



## מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באב התשנ"ד  
19 ביולי 1994



לכבוד  
יושב-ראש הכנסת  
פרופ' שבח וייס  
הכנסת  
ירושלים

אדוני היושב-ראש,

אני מתכבד להגיש לדיון בכנסת את הצעות-החוק הבאות:

- הצעת-חוק רישוי עסקים (איכות הסביבה) (תיקון מס. ), התשנ"ד-1994;
- הצעת-חוק רישוי עסקים (רישוי מפעלים בטחוניים) (תיקון מס. ), התשנ"ד-1994.

החוברת הכחולה בה מתפרסמות הצעות-החוק תישלח אליכם בנפרד.

בכבוד רב,

שמואל הולנדר  
מזכיר הממשלה

העתק: ✓ ראש הממשלה ושר הפנים  
שר לאיכות הסביבה  
שר המשפטים  
היועץ המשפטי לממשלה  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
מזכירות הכנסת  
מערכת רשומות - לפרסום

מתמסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

863] הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 10) (רישוי מפעלים בטחוניים),  
התשנ"ד-1994

1. לפני טעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן - החוק העיקרי), יבוא:  
"פרק א' - רישוי עסקים".

דברי הסבר

על כן המליצה ועדה בינמשרדית לרישוי מפעלי  
בטחוניים כי הטיפול ברישוי עסקים של המפעלים  
הבטחוניים ירוכז ביחידה ארצית אחת. הממשלה אישור  
את המלצות הועדה.

מוצע שהיחידה הארצית תרכב מנציג שר הפני  
ומנציגי השרים הנוגעים בדבר ובכלל זה נותני האישור ע  
פי חוק רישוי עסקים ומשרד הבטחון.

היחידה הארצית תקבע את התנאים והדרישות לצו  
מתן אישורים מוקדמים ומנהל היחידה ינפק את רשי  
העסק למפעלים.

כן יופקדו בידי היחידה הארצית ומנהל סמכויות  
פיקוח, בדומה לאלה הקיימות בידי רשויות הרישוי האחרו  
כדי לאפשר אכיפת החוק והגשמת מטרותיו.

מבוא

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן - החוק),  
רשות הרישוי לגבי עסק טעון רישוי בתחומה של רשות  
מקומית הוא ראש הרשות המקומית, כאשר בתהליך הרישוי  
משולבים משרדי ממשלה שונים.

התעשיות הבטחוניות כוללות מפעלים גדולים ומורכבים  
עם מאפיינים מיוחדים של ייעור, שימוש, אחסון ושינוע של  
חומרים מסוכנים. רשויות הרישוי המקומיות אינן יכולות  
לתת מענה ולהתמודד בראוי עם הליך הרישוי במפעלים  
אלה, בעיקר נוכח מגבלות של סודיות ומידור.

במצב זה לא התאפשר למעשה קיום ופיקוח חיצוני על  
מפעלים אלה על מנת להבטיח יישום מסודר החוק.

1 סיח התשכ"ח, עמ' 204; התשנ"ב, עמ' 111.

הצעות חוק 2297, י"ב באב התשנ"ד, 20.7.1994

1

2. הוספת פרק ב' אחרי סעיף 29 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ב' - רישוי מפעלים בטחוניים

29א. (א) שר הבטחון רשאי, מטעמים שבבטחון המדינה, להכריז בצו על עסק טעון רישוי שבו עוסקים בפיתוח, כייצור, בעיבוד, באריזה, באחזקה, או באחסנה של חומרי נפץ, חומרי הדף או ציוד לחימה או בתיקון ציוד לחימה - כעל מפעל בטחוני.

הכרזה על מפעל בטחוני

(ב) (1) לפי סעיף קטן (א) אינו טעון פרסום ברשומות; הודעה עליו תימסר לבעל העסק או למנהלו, לראש הרשות המקומית שבתחומה מצוי העסק, כולו או מקצתו, ולמנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים, כאמור בסעיף 29ב.

(2) מנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים יודיע על צו כאמור בטעף קטן (א) לחברי היחידה.

(ג) הודעה על צו לגבי עסק המצוי, כולו או מקצתו, מחוץ לתחום רשות מקומית, תימסר גם למי ששר הפנים הסמיכו לפי סעיף 5.

(ד) צו על מפעל בטחוני וביטולו ייכנסו לתוקף 30 ימים מיום שהודע עליהם לבעל העסק או למנהלו.

29ב. (א) לענין פרק זה תוקם יחידה לרישוי מפעלים בטחוניים (להלן - היחידה) וזה הרכבה:

היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים

(1) נציג שר הפנים - והוא יהיה מנהל היחידה;

(2) נציג שר הבריאות;

(3) נציג השר לאיכות הסביבה;

(4) נציג שר המשטרה;

(5) נציג שר העבודה והרווחה;

(6) נציג שר הבטחון.

(ב) מנהל היחידה רשאי להיוועץ ביוזירה בכל ענין הנוגע למילוי תפקידיו.

29ג. על אף האמור בסעיף 5, מנהל היחידה הוא רשות הרישוי למפעלים בטחוניים.

רשות הרישוי למפעלים בטחוניים

ד ב ר י ח ס ב ר

שבתחומה מצוי העסק ומנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים.

בסעיף 29ג מרעע לחקים את היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים, שותיה: מורכבת מנציגיהם של שישה שרים, המעורבים בהליכי הרישוי של המפעל הבטחוני.

סעיף 5 הקיים היום בחוק קובע שרשות הרישוי לעסק טעון רישוי בתחום רשות מקומית הוא ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך ולעסק מוזן לתחומה של רשות מקומית מי ששר הפנים הסמיכו.

סעיף 2 מוצע להוסיף פרק לחוק שיטויר את רישוי המפעלים הבטחוניים.

בסעיף 29א מוצע להסמיך את שר הבטחון להכריז בצו על עסקים טעוני רישוי, העוסקים בטוגי העיסוקים שפורטו בהצעה בעל מפעלים בטחוניים. ההכרזה יכולה להיעשות אך ורק מטעמים שבבטחון המדינה.

מוחמת הצורך לשמור על בטחון שרה מוצע למסור את הצו על מפעל בטחוני מן הצורך במסום ברשומות, ולהזיב את שר הבטחון להודיע על כך לגורמים הנוגעים ברבר, ובוטם בעל עסק או מנהלו, ראש הרשות המקומית

סמכויות נציגי השרים ביחידה

129. לענין מפעל בטחוני -

(1) יראו נציגי שר ביחידה כמו שהוטמך באופן בלעדי על-ידי אותו שר לענין סעיפים 6, 7 ו-7א; נבצר מנציג שר כאמור למלא את תפקידיו. רשאי השר למנות אחר כנציגו ביחידה;

(2) יהיו לנציג שר הבטחון ביחידה סמכויות של מי ששר חסמיכו לענין סעיפים 6, 7 ו-7א, הכל למטרה של שמירה על בטחון המדינה;

חוקף רשיון

129. (א) רשיון שניתן לעסק שהיה בתוקף ערב תחילת הצו לפי סעיף קטן (א), יעמוד בתוקפו ויראוהו כאילו ניתן בידי מנהל היחידה.

(ב) רשיון שניתן למפעל בטחוני, שהיה בתוקף ערב תחילת הצו לפי סעיף קטן (א), יעמוד בתוקפו והאזהר כאילו ניתן בידי רשות רישוי לפי סעיף 5.

הוראה וצו הפסקה מינהלי

129. על אף האמור בסעיף 14, הסמכות ליתן הוראה לפי חוק זה תהיה בידי מנהל היחידה; התראה כאמור יכול שתינתן ביוזמת מנהל היחידה או על-פי דרישת נציג שר ביחידה.

129. (א) על אף האמור בסעיף 20, הסמכות ליתן צו הפסקה מינהלי לפי חוק זה תהיה בידי מנהל היחידה בלבד, בין ביוזמתו ובין על-פי בקשת נציג שר ביחידה.

דברי הסבר

הקבועה לפיה יראו את הרשיון הקיים כאילו ניתן בידי מנהל היחידה תאפשר למנהל ולנציגי השרים ביחידה להשתמש בכל סמכויותיהם ובכלל זה להוסיף תנאים לרשיון הקיים ולכטלו במקרה הצורך.

הסדר דומה מוצע לגבי מפעל בטחוני שהוצו עליו בוטל.

סעיף 14 לחוק בנוסחו כיום, מקנה לממונה על מחוז, לרופא מחוזי, למפקד משטרת המחוז ולראש רשות נוקמית סמכות ליתן הוראה לעסק טעון רישוי שלא קיים תנאי מוגנאי חרשיון או הוראת תקנה דחולה עליו.

נוכח המגמה העומדת ביסוד חצעת החוק לרכז את כל הסמכויות בנוגע לרישוי ופיקוח על מפעלים בטחוניים בידי היחידה לרישוי עסקים מוצע לקבוע, בסעיף 129, שהסמכות ליתן התראה תהיה בידי מנהל יחידת הרישוי על-פי דרישת נציג שר ביחידה.

סעיף 20 לחוק קובע את הגורמים המוסמכים ליתן צו הפסקה מינהלי לעסק שיש לבטל יסודי סכור להניח שנעברו; בו או לבטל עבירה לפי סעיף 14.

מוטף המגמה לרכז את הסמכויות בידי היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים מוצע, בסעיף 129, לחמקד הסמכות ליתן צו הפסקה מינהליים בידי מנהל היחידה בלבד.

נציג שר ביחידה רשאי לפנות למנהל היחידה בבקשה להוציא צו הפסקה מינהלי. סירוב מנהל היחידה לבקשה זו, חובא המזלוקת ביניהם להכרעת שר הפנים, והוא יכריע,

בסעיף 129 מוצע לקבוע שההוראה הכללית שבסעיף 5 לא תחול על מפעלים בטחוניים ולקבוע שרשות הרישוי למפעלים אלה הוא מנהל היחידה למפעלים בטחוניים.

הסדר מיוחד זה למפעלים בטחוניים מתבקש מן המאפיינים המיוחדים של מפעלים אלה ומתוך רצון להכתיח רישוי ופיקוח יעילים וממשיים על אותם מפעלים.

716

לסעיף 29 ה' סעיפים לחוק מתנים מוון רשיון עסק באישורם של מי שהוטמכו על-ידי השרים שקביעת העסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמם, בן הוטמכו נוחני האישור להתנות את האישור בתנאים מיוחדים שיש לקיימם לפני שיינון הרשיון או לאחר שניתן, ולהוסיף תנאי לרשיון שניתן.

על מנת לרכז את הסמכויות בכל הנוגע לרישוי מפעלים בטחוניים בידי היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים מוצע, לקבוע בסעיף 129 שסמכויות האישור, התנאת התנאים והוספת התנאים ברשיון על פי סעיפים 6 ו-7 לחוק יהיו בידי נציגי השרים ביחידה בלבד.

מוצע שלנציג שר הבטחון ביחידה יינתנו סמכויות מקבילות לסמכויותיהם של נציגי השרים האחרים, למטרה של שמירה על בטחון המדינה.

בסעיף 129 מוצע שרשיון שניתן לעסק לפני שניתן עליו צו שהוא מפעל בטחוני יעמוד בתוקפו, ואת על מנת שעסק, שמעל לפני מותן הצו על-פי רשיון שניתן בדין, יוכל להמשיך ולפעול.

3

(ב) סירב מנהל היחידה לבקשה של נציג שר ביחידה ליתן צו הפסקה מינהלי יביא מנהל היחידה את הענין לפני שר הפנים, אשר יכריע בו לאחר התייעצות עם שר הבטחון והשר שנציגו ביקש את הוצאת הצו; מנהל היחידה יפעל על פי החלטת השר.

זכות כניסה

29ג. (א) על אף האמור בסעיף 28, מנהל היחידה או מי שהסמיך לענין זה, וכן חברי היחידה, והם בלבד, רשאים להיכנס למפעל בטחוני, כדי לקבוע הנאים למתן רשיון לאותו מפעל או כדי לברוק אם מתקיימים בו הוראות חוק זה והתקנות על פיו. לרבות תנאי רשיון שניתן על פיו.

(ב) חברי היחידה רשאים להציע למנהל היחידה אנשים שהוא יסמיך לענין סעיף קטן (א).

סדרי עבודה היחידה

29ט. (א) שר הפנים רשאי, בהתייעצות עם שר הבטחון, לקבוע כללים בז'בר;

(1) סדרי העבודה של היחידה המתייחסים לאבטחת רשומות ומידע;

(2) תרכיבים לקביעת הוטאמנות הבטחונית של חברי היחידה ושל המפעלים במסגרתה או מטעמה;

(3) סדרי הכניסה למפעל בטחוני.

(ב) כללים לפי סעיף קטן (א) אינם טעונים פרסום כרשומות.

תקנות לגבי מפעלים בטחוניים

29י. לא יותקנו תקנות לפי חוק זה לגבי מפעלים בטחוניים אלא לאחר התייעצות עם שר הבטחון.

הוספת כותרת 3. לפני סעיף 30 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג' - הוראות שונות".

### דברי הסבר

היחידה המתייחסים לאבטחת רשומות ומידע, זריכים לקביעת התאמתם הבטחונית של חברי היחידה והמפעלים במסגרתה וסדרי הכניסה למפעל בטחוני. סמכות זו תיווסף לסמכות שר הפנים להותקין תקנות לפי סעיף 39 לחוק.

לסעיף 29ג: סעיפים 30 עד 33 לחוק מעגנים את סמכויותיהם של השרים השונים להותקין תקנות להבטחת מטרותיו השונות של החוק, כן מוסמך שר הפנים על פי סעיף 39, להתקין תקנות לביצוע החוק. מוצע לקבוע, בסעיף 29י, שתקנות המוניחחות למפעלים בטחוניים בלבד (כשונה מתקנות המתייחסות לסוגים שונים של עסקים טעוני דישווי), יחיו טעונות התייעצות עם שר הבטחון.

לאחר התייעצות עם שר הבטחון והשר שנציגו ביקש את הוצאת הצו, האם ליתן צו הפסקה כאמור.

גם לענין זכויות הכניסה למפעל בטחוני מוצע חסדר מיוחד, שונה מהחסדר שבסעיף 28 לחוק הקיים.

על-פי המוצע בסעיף 29ג זכות הכניסה למפעל בטחוני תוקנה למנהל היחידה וחברי היחידה, כמו כן רשאי מנהל היחידה להסמיך אנשים נוספים שיהיו זכאים להיכנס למפעל בטחוני, זאת על מנת לאפשר ליחידה לחיעור במומחים ויועצים מקצועיים, במקרה הצורך.

בסעיף 29ט מוצע להסמיך את שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבטחון, לקבוע כללים בנוגע לסדרי העבודה של

ולקטור



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באב התשנ"ד  
18 ביולי 1994

איתן /  
זתה, גיסי, ג  
א.י.

ס ו ד י

אל: ראש הממשלה ושר הבטחון

שלום רב,

הנדון: מכירות נשק

ביום י' באב התשנ"ד (18.7.94) אושרו מכירות הנשק הבאות:

**חיסיון מתוקף חוק אחר**

ב ב ר כ ה,

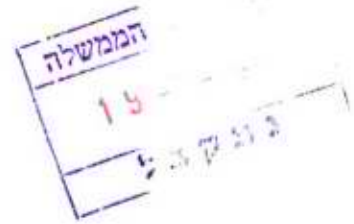
  
שמואל הולנדר  
מזכיר הממשלה

העתק: שר החוץ  
לשכת שר הבטחון



## מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' באב התשנ"ד  
17 ביולי 1994



ש מ ר

אל  : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/1940 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1940. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - הגבלת מרחב התכנון המקומי), התשנ"ד-1994 של ח"כ ג. גל וא. פורז (מס' א'תתס"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - הגבלת מרחב התכנון המקומי), התשנ"ד-1994 של ח"כ ג. גל וא. פורז (מס' א'תתס"ג):-

א. שר הפנים מתנגד להצעת החוק משום שהיא באה להגביל את שיקול דעתו בתחום הנתון לסמכותו, ללא צידוק ענייני מספיק;



## מזכירות הממשלה

- 2 -

ב. בהמשך לנ"ל:-

(1) בשים לב לכך שסעיף 13 לחוק התכנון והבניה עומד לבחינה מחדש במסגרת התיקונים המקיפים לחוק, שהכינה הממשלה, ושיוגשו בימים הקרובים למליאת הכנסת, לא להתנגד בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להעברה של הצעת החוק האמורה לוועדה בכנסת ובלבד שמגישי הצעת החוק יסכימו כי היא תידון בוועדה ביחד עם הצעת החוק הממשלתית;

(2) בעת הדיון בוועדה - תתמוך הממשלה בנוסח סעיף 13 כפי שיוצג מטעמה בהצעת החוק שלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ב. ח. ה.,  
א. ל. ש. נ. ס. ק.

העתק: יו"ר הקואליציה  
ח"כ ג. גל  
ח"כ א. פורז  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
לשכת שר הפנים  
מזכיר הכנסת



ר.ש.מ. ראש הממשלה  
19-07-94  
ג.ק.ב.ל

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ט' באב התשנ"ד  
17 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/1942 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1942. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התשנ"ד-1994 של ח"כ ב. טמקין (מס' א'תקפ"ג) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1637 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום א' בסיון תשנ"ד (11.5.94), שעניינה הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התשנ"ד-1994, של ח"כ ב. טמקין (מס' א'תקפ"ג) -:

א. (1) ועדת השרים מתנגדת לסיפא של הצעת החוק, משום שהיא מטילה על הרשויות לערוך ביקורות כדי להשיב לפונה - האם בעל הרשיון מקיים את תנאיו;

בדרך זו יקבע כל פונה את סדר העדיפויות של הפיקוח, במקום שהדבר ייקבע לפי תכנית עבודה וסדר עדיפויות של הגוף המפקח;

(2) הוועדה הבינמשרדית לרישוי עסקים מתנגדת גם לרישא של הצעת החוק בשל החשש שהרשויות לא תוכלנה לעמוד בעומס ללא תוספת כח אדם וגם מן החשש של שימוש לרעה מבחינה מסחרית, במידע שיימסר לגבי ביצוע התנאים שנקבעו לעסק;



## מזכירות הממשלה

- 2 -

ב. בהתאם לנ"ל:

(1) אם ח"כ ב. טמקין יניח מחדש על שולחן הכנסת את הרישא בלבד של הצעת החוק האמורה, שבה יחייב את נציג המשרד לאיכות הסביבה ליתן את המידע - לא תתנגד ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק להעביר את הצעת החוק לוועדה בכנסת, אשר תיבחן את השיקולים בעדה או נגדה;

(2) הממשלה מתנגדת להעברתה של הצעת החוק לוועדה בכנסת - כל עוד היא כוללת את הסיפא האמורה;

ההחלטה הנ"ל נתקבלה בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. טמקין  
א. לישינסקי

העתק: השר לאיכות הסביבה  
שר הבריאות  
יו"ר הקואליציה  
ח"כ ב. טמקין  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד הפנים  
לשכת שר הפנים  
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

לשכת ראש הממשלה  
19-07-1994  
נ ת ק ב ל

ירושלים, ט' באב התשנ"ד  
17 ביולי 1994

ש מ ר

אל : ראש הממשלה והשר לעניני דתות

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/1952 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1952. הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - שירותי קבורה), התשנ"ד-1994 של ח"כ י. לוי (מס' א'תקמ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - שירותי קבורה), התשנ"ד-1994, של ח"כ י. לוי (מס' א'תקמ"ד):-

א. וועדה בינמשרדית בראשות המנהל הכללי של המשרד לעניני דתות בודקת את בעיית המימון של הקבורה, כולל הוצאות החברות העוסקות בקבורה;

ב. בהתאם לנ"ל:-

(1) להמתין לקבלתן של מסקנות הוועדה הבינמשרדית האמורה;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון במליאת הכנסת לפני כן - בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. כ. י. לוי  
א. לוינסקי

העתק: יו"ר הקואליציה

ח"כ י. לוי

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה

היועץ המשפטי, המשרד לעניני דתות

לשכת השר לעניני דתות

מזכיר הכנסת



**מוכירות הממשלה**

לשכת ראש הממשלה  
19-07-1994  
נתקבל

ירושלים, ט' באב התשנ"ד  
17 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה והשר לעניי דתות

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/1951 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1951 . הצעת חוק שיפוט בענין התרת נישואין (תיקון - מקרים מיוחדים), התשנ"ד-1993 של ח"כ א. הירשזון (מס' תת"ו)

מ ח ל י ט י ס , בהתייחס להצעת חוק שיפוט בענין התרת נישואין (תיקון - מקרים מיוחדים), התשנ"ד-1993, של ח"כ א. הירשזון (מס' תת"ו):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק קיבלה חוות דעת מלומדת בענין הצעת החוק האמורה מד"ר פ. סגל ממשרד המשפטים;

ב. ועדת השרים מאמצת את נימוקיו של ד"ר פ. סגל, ובהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - מתנגדת להצעת החוק;

ג. מוכירות הממשלה תעביר את חוות הדעת הנ"ל לח"כ א. הירשזון.

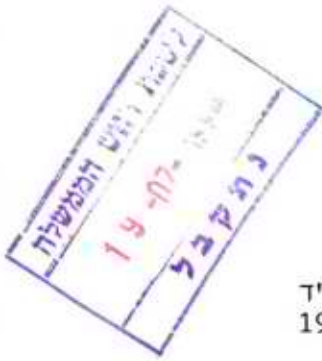
נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. הירשזון  
לישונסקי

העתק: יו"ר הקואליציה  
ח"כ א. הירשזון  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, המשרד לענייני דתות  
לשכת השר לענייני דתות  
מזכיר הכנסת



## מוזכרות הממשלה



ירושלים, ט' באב התשנ"ד  
17 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/1948 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1948 . הצעת חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון - הגדרת בן משפחה), התשנ"ד-1994 של ח"כ י. דיין (מס' א'תר)

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון - הגדרת בן משפחה), התשנ"ד-1994 של ח"כ י. דיין (מס' א'תר), מאותם טעמים שהתנגדה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק להצעת חוק אחרת של ח"כ י. דיין בענין תיקון חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (הגדרת בן משפחה) - כמפורט בהחלטה מס' חק/1674 מיום י"ג בסיון תשנ"ד (23.5.94).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ח. כ. ח.  
א. ל. ש. נ. ס. ק. י.

העתק: יו"ר הקואליציה

ח"כ י. דיין

המסנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד הבטחון

מזכיר הכנסת



**מוזכירות הממשלה**

לשכת ראש הממשלה  
1994-07-19  
נתיק בל

ירושלים, ט' באב התשנ"ד  
17 ביולי 1994

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה והשר לענייני דתות

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/1947 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

חק/1947. הצעת חוק רשות הרבנות הראשית לישראל, התשנ"ד-1994 של ח"כ י. ביבי (מס' א'תרפ"ה)

מחליטים, בהתייחס להצעת חוק רשות הרבנות הראשית לישראל, התשנ"ד-1994, של ח"כ י. ביבי (מס' א'תרפ"ה):-

- א. ראש הממשלה והשר לענייני דתות מינה וועדה שתבחן בין השאר, את הנושא הנדון בהצעת החוק האמורה;
- ב. בהתאם לנ"ל:-

(1) להמתין ולקבל את המסקנות וההמלצות של הוועדה האמורה;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון במליאת הכנסת לפני כן - בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

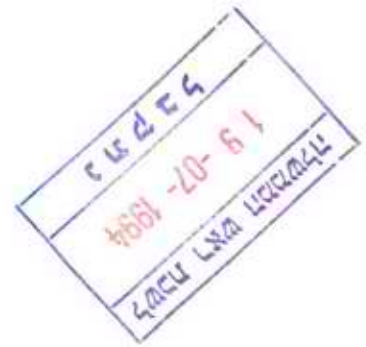
א. ליעסקי

העתק: יו"ר הקואליציה  
ח"כ י. ביבי  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)  
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, המשרד לענייני דתות  
מזכיר הכנסת



## מוכירות הממשלה

ירושלים, ז' באב התשנ"ד  
15 ביולי 1994



ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הבטחון

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. סט/69 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מישיבתה ביום ב', ג' באב התשנ"ד (11.7.94):

סט/69 . מברק תנחומים למשפחות שכולות ונוהל הטיפול במשפחות השכולות של חללי צה"ל

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לנושא מברק למשפחות שכולות ונוהל הטיפול במשפחות השכולות של חללי צה"ל:-

א. (1) ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים ממליצה בפני ראש הממשלה ושר הבטחון לשלוח מברק לכל משפחה שכולה של חלל צה"ל או חלל בעקבות פיגוע חבלני;

(2) ועדת השרים ממליצה שישקלו נוסחים שונים של מברק, בהתאמה לנסיבות השכול;

ב. (1) לקיים דיון בעניין הסדרים ונהלי ההודעה והטיפול במשפחות השכולות של חללי צה"ל.

(2) לקראת הדיון בנושא בוועדת השרים יביא צה"ל את הנהלים הקיימים בדבר הסדרים ונהלי ההודעה והטיפול במשפחות השכולות.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ב. כ. ה.  
א. לישנסקי

העתק: יו"ר ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים



**מזכירות הממשלה**

לשכת ראש הממשלה  
13-07-1994  
נ ת ק ב ל

ירושלים, ד' באב התשנ"ד  
12 ביולי 1994

ש מ ר

אל : שר החוץ  
שר התיירות

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3553 של הממשלה מישיבתה ביום א', ב' באב התשנ"ד (10.7.94):

"3553. אשרור הסכם בדבר שיתוף פעולה עם רוסיה בעניני תיירות

מ ח ל י ט י ס, לאשרר את ההסכם בדבר שיתוף פעולה בתחום התיירות בין ממשלת מדינת ישראל לבין הפדרציה של רוסיה שנחתם במוסקבה ביום י"ד באייר התשנ"ד (25.4.94), וליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו."

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

ב ב ר כ ה,

  
שמואל הזלנדר

העתק: מנהל לשכת ראש הממשלה  
היועץ המשפטי, משרד החוץ  
היועץ המשפטי, משרד התיירות  
מנהל מחלקת האמנות, משרד החוץ



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בתמוז התשנ"ד  
6 ביולי 1994

מס' 07-27-22  
תאריך: 10/7/94

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ✓  
שרת התקשורת  
שר הכלכלה והתכנון

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3498 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד בתמוז התשנ"ד (3.7.94):

"3498. העברת סמכויות ותיקון חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לענין העברת סמכויות ותיקון חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 - להטיל על הגורמים הנוגעים בדבר להגיש לממשלה בכתב מסמך אשר יפרט ויבהיר, מהם השיקולים בעד ונגד להפעלתן של עשר תחנות שידור עיסקיות ופרטיות; האם הפעלתן כרוכה בהקמת גופים חדשים ובירוקרטיה נוספת, ומה היחס בין הפעלת שידורי הרדיו הללו לבין הערוץ השני המסחרי."

ב ב ר כ ה,  
אהרון לישנסקי

א.ת.  
10/7



מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בתמוז התשנ"ד  
6 ביולי 1994

ש מ ו ר  
-----

אל : ראש הממשלה ✓  
שר האוצר

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3494 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד בתמוז התשנ"ד (3.7.94):

"3494. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (העלאת אחוז החסימה), התשנ"ד-1994 של חה"כ ח. מירום (מס. א'תרפ"ד)

מ ח ל י ט י ס :

א. להמליץ בפני חה"כ ח. מירום שלא להעלות עכשיו את הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (העלאת אחוז החסימה), התשנ"ד-1994.

ב. אם הצעת-החוק תועלה לדיון במליאת הכנסת - להתנגד לה.

בברכה,  
אהרון ליזנסקי

ד.ת.

העתק: יו"ר הקואליציה  
חה"כ ח. מירום  
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בתמוז התשנ"ד  
5 ביולי 1994



ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 3492 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד בתמוז התשנ"ד (3.7.94):

"3492. מינוי מזכיר הממשלה

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה, ועל-פי הצעת ראש הממשלה, למנות את מר שמואל הולנדר לתפקיד מזכיר הממשלה."

ב ב ר כ ה,  
אהרן ליטנסקי

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בתמוז התשנ"ד  
3 ביולי 1994

לשכת ראש הממשלה  
1994-07-05  
ניקול

ש מ ר

אל ✓ ראש הממשלה  
שר החוץ  
השר משה שחל

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3490 של הממשלה מיום ו', כ"ב בתמוז התשנ"ד (1.7.94):

נסיעות שרים "3490.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת שר החוץ לביקור רשמי באוזבקיסטן ובתורכמניסטן ולצרפת לשם קבלת פרס אונסקו לשלום - ממוצאי שבת, כ"ג בתמוז התשנ"ד (2.7.94) עד יום כ"ח בתמוז התשנ"ד (7.7.94).

בעת היעדרו מהארץ ימלא ראש הממשלה את מקום שר החוץ עד יום כ"ז בתמוז התשנ"ד (6.7.94) וממועד זה ימלא את מקומו השר משה שחל.

(אל השר יתלוו 4 עובדי מדינה ממשרד החוץ).

בבן ה, א. לישנסקי

העתק: מנכ"ל משרד החוץ  
חשב משרד החוץ