

מדינת ישראל

גנזך המדינה

משרד לרואי

מחלקת רישום עסקאות

8/99 - 3/00

מ: _____

עד: _____

דוגל - 25

מחלקת רישום עסקאות

מס' תיק מקורי

שם תיק: חטיבה להתיישבות

מזהה פנימי: **גל-14-68462**

מזהה פריט: 00105m8

כתובת: 4-211-2-3-3 תאריך הדפסה: 02/06/2022



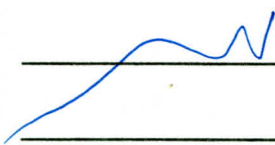
התאריך 4.1.2000	אכ: אבי קור - גלבץ זאיר בוקן - זאב
תיק מס'	מאת: היועצת המשפטית

הנדון:

הצב

סימוכין:

הצב עדיין איננו באופן המיועל קרן
 הצב" אישית אנו מבינים, וכן פקדי כלל
 יש לה מרכז ארגון הצבין המיועל הקרן
 משום האורב מביא למעט
 אנו ממשיכים להישאר אצל 20 ימים
 שלטון כפי האורב. נא להישאר הדומה



(אם צלמתי את הקסמתי אצורה - אכס
 אלא אצל אצלי, אכס יש צלמן).

מ"ד
מ"ד ח"כ - ירושלים

מדינת ישראל
משרד המשפטים
לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, י"ט טבת, תש"ס
28 דצמבר, 1999

משרד המשפטים
לשכת היועץ המשפטי לממשלה
ד.א.ת. 1087
4-01-3000
מס' _____
תיק _____

מס' ארכיב:
מס' מכתב: 1999-0004-21585
(בתשובה נא לציין מספר מכתב)

אל: עו"ד ימימה מזוז, היועצת המשפטית של משרד האוצר

שלום רב,

הנדון: פניית ח"כ נחום לנגנטל בענין קרן מצו"ק

... מצורף בזה תצלום מכתבו של ח"כ נחום לנגנטל אל היועץ המשפטי לממשלה, מיום י"ז בטבת התש"ס (26.12.99).

הפונה מציין כי במהלך שנת 1999 אישרה הנהלת קרן מצו"ק מענק לגופים שונים לצורך בניית מוסדות חינוך ומבני ציבור וקהילה; בהסתמך על-כך חתמו גופים אלה על הסכמים והתחייבויות. לטענת הפונה, חטיבת ההתיישבות הודיעה, לאחרונה, כי משרד האוצר מסרב לבצע את העברת הסכומים.

היועץ המשפטי לממשלה מבקש לקבל את התייחסותך בהקדם.

למען הסר ספק יובהר, כי אין באמור משום חיווי דעה או נקיטת עמדה מטעם היועץ המשפטי לממשלה באשר לטענותיו של הפונה, לגופן.

בברכה,
י. ל. ג.
יעקב שפירא, עו"ד
עוזר ראשי ליועץ המשפטי לממשלה



הכנסת

חבר הכנסת
נחום לנגעל, עו"ד
סגן יו"ר הכנסת

י"ז טבת תש"ס
26 דצמבר 1999

213

בס"ד

משרד המשפטים
לשכת היועץ המשפטי לממשלה
דואר נכנס
26-12-1999
מסמך מס':
תיק
ת.ת. 1243-92-04

לכבוד
היועץ המשפטי לממשלה
מר אליקים רובינשטיין
ירושלים

כרמל ואלון!

הנדון: קרן מצוי"ק

במהלך שנת 1999 אישרה הנהלת קרן מצוי"ק של החטיבה להתיישבות מענק לגופים שונים לצורך בניית מוסדות חינוך ומבני ציבור וקהילה.

בהמשך להחלטה הנ"ל שלחה החטיבה להתיישבות לגופים הסכם אשר ענינו מענק לכל גוף עבור מטרח שהקרן אישרה.

בנוסף להסכם ששלחה דרשה החטיבה לבייל את ההסכם. בהסתמך על האישורים של החטיבה חתמו הגופים הסכמים עם הקבלנים או לחילופין התחייבו או רכשו בהתאם להחלטת הקרן.

לאחרונה, הודיעה החטיבה להתיישבות כי התעוררו "קשיים" באשר העברת הסכומים וזאת בעקבות סירוב האוצר לבצע את ההעברה.

אני רוצה לציין כי בהצעת התקציב לשנת 2000 שהוגשה לכנסת מטעם האוצר מופיעים הסכומים כסכום שאושר בשנת 1999 כהשתתפות החטיבה להתיישבות (הצעת תקציב - משרד החקלאות).

נוכח האמור לעיל סירוב האוצר להעביר הסכומים לחטיבה להתיישבות בגין ההסכמים. שכאמור מופיעים בספר התקציב שהוכן ע"י משרד האוצר כבזו שאושרה, מעורר תמיהות, אם לנקוט לשון המעטה. לכאורה ניתן לראות באי ההתאמה בין התנהגות משרד האוצר מחד לבין הפרטים הנ"ל שהוצגו מטעמו בספר התקציב מאידך, אף הצגת מצג שווא בפני הכנסת.

זאת ועוד הגופים נכנסו להתחייבויות כספיות רציניות בהסתמך על התחייבותה של החטיבה להתיישבות.

לכן, אני פונה אליך בבקשה להתערב בסוגייה זו בדחיפות, נראה שאמור להגרם למדינת ישראל נזק בגין גרם הפרת הסכם.

לטיפולך המסור אצפה.

Handwritten signature

העתק : משרד האוצר

בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"ץ 9328/99

משרד המשפטים
פרקליטות המדינה
02.01.2000
מס' תיק

כבוד השופטת ד' ביניש

בפני:

עמותת ישיבת אהבת חיים

העותרת:

נגד

המשיבים:

1. מדינת ישראל - משרד האוצר
2. ממשלת ישראל
3. ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות
4. קרן מצוק

עתירה למתן צו על תנאי וצו ביניים

החלטה

לתגובת המשיבים לבקשה לצו ביניים בתוך 20 יום.

ניתנה היום, כ"א בטבת תשי"ס (30.12.99).

שופטת



מדינת ישראל

משרד המשפטים
פרקליטות המדינה

תאריך: 2/1/00

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי
דאר זכרון
4-01-2000

מס' _____
תיק _____

אל:

משרד האוצר
יוליה

הנדון: בקשה 9328/99 סביב אהבה ח"ג

הר"ב הגדל הגדלה סבן/און + נסמ"מ
הגדל הגדלה סבן/און נסמ"מ וכן
הגדל הגדלה סבן/און נסמ"מ וכן
הגדל הגדלה סבן/און נסמ"מ וכן
הגדל הגדלה סבן/און נסמ"מ וכן

בברכה,

מלכיאל בלס

ממונה על ענייני הבג"צים בפרקליטות המדינה

בית המשפט העליון

עמותת ישיבת אהבת חיים
ע"ר מס' 58-024418

ע"י ב"כ עורכי הדין ישעיהו אברהם או משה בן דוד
או אלישבע הכהן או הודיה רפפורט או עידו וינטר
מרחה המלך ג'ורג' 16 א ירושלים טלפון 02-6259333
פקסימיליה מס' 02-6259332

העותרת

נגד

1. מדינת ישראל - משרד האוצר
2. ממשלת ישראל

שניהם ע"י פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים

3. ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות
4. קרן מצוק

שניהם מרחוב המלך ג'ורג' 48, ירושלים

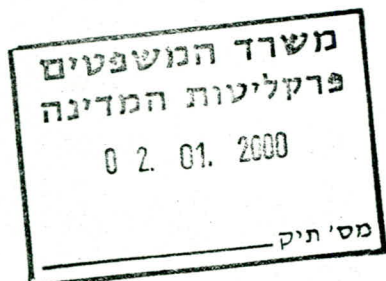
המשיבים



עתירה למתן צו על תנאי וצו ביניים

עתירה למתן צו על תנאי המורה למשיבים לבוא, ליתן טעם ולנמק:

1. מדוע לא יקבע בית המשפט כי על המשיבים לקיים את כל ההתחייבויות שניתנו על ידם לעותרת, וכי עליהם להעביר לידי העותרת את ההקצבה שאושרה לה, בהתאם להתחייבויותיהם וכמפורט במסמכים שמסרו ביד העותרת;



2. מדוע לא יקבע בית המשפט כי החלטת המשיבה מס' 3, מיום 30.5.99, להעביר לידי העותרת סך של 300,000 ש"ח, שניתנה בשמם ועל דעתם של המשיבים מס' 1 ו-2 הינה הבטחה שלטונית מחייבת וכי המשיבים מחוייבים לקיים את הבטחתם הנ"ל;
3. מדוע לא יקבע בית המשפט כי הוראת המשיב מס' 1, משרד האוצר, למשיבה מס' 3 שלא למלא אחר התחייבויותיה לעותרת לוקה בחוסר תום לב, חוסר הגינות, חוסר סבירות, ניתנה שלא כדין, על יסוד שיקולים זרים שאינם ממין העניין ותוך פגיעה בכללי הצדק הטבעי, ודינה ליבטל מעיקרה;
4. מדוע לא יקבע בית המשפט כי על פי הקריטריונים של המשיבה מס' 4, "קרן מצוק", אין כל מניעה להעביר לידי העותרת הקצבה עבור חדר אוכל שבנתה, על סמך המצג שהציגו לפני המשיבים, ולחלופין, מדוע לא יקבע כי המשיבים אינם רשאים להחיל על העותרת באופן רטרואקטיבי את הקריטריונים הנ"ל, לאחר שאישרו לעותרת הקצבה עבור חדר אוכל.

ולמתן צו ביניים

המורה למשיבים לשמור בידם סך של 300,000 ש"ח מתקציב משרדי הממשלה המועברים לקרן מצוק, או מכל מקור תקציבי אחר, עבור העותרת, עד למתן פסק דין בעתירה גופה.

אקדמות מלין

1. עניינה של עתירה זו, בקליפת אגוז, בהוראה שניתנה על ידי מי מאנשי המשיב מס' 1, משרד האוצר, ולפיה מנועה המשיבה מס' 3, החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית [להלן - "החטיבה להתיישבות" או "החטיבה"], לקיים התחייבות שלטונית שניתנה על ידה כדין, בשם ממשלת ישראל, להעביר לעותרת כספים לצורך הקמת מבני חינוך. הוראה זו ניתנה, כמסתבר, בחדרי-חדרים, תוך הסתמכות על נימוקים פסולים ובלתי סבירים, תוך פגיעה בזכות הטיעון ובכללי הצדק הטבעי, ועל קיומה נודע לעותרת באופן רשמי רק לאחרונה, בסמוך לתום שנת התקציב 1999.
2. כפי שיפורט בעתירה, הקימה ממשלת ישראל קרן בשם "קרן מצוק", שמטרתה, בין היתר, לסייע למוסדות חינוך כדוגמת העותרת, באמצעות החטיבה להתיישבות, אשר פועלת כ"ידה הארוכה" וכשלוחתה של ממשלת ישראל בכל הנוגע לשטחי יהודה ושומרון.
3. החטיבה להתיישבות נענתה לבקשות העותרת, והודיעה לה, בחודש מאי 99, כי אושרה לה הקצבה ה בסך 300,000 ש"ח.
4. העותרת קיבלה מהחטיבה להתיישבות הצעה ממשית שלווה בכתב חוזה לחתימה, חתמה עליו, ביילה אותו כדין ומסרה אותו לידי החטיבה בתחילת חודש אוגוסט 99. על פי דרישות המשיבים, ועל סמך המצג שהוצג בפניה, התקשרה העותרת בחוזה עם קבלן לבניית המבנה, תוך שהיא מסתמכת, בין היתר, על התחייבות המשיבים להעביר לה את הכספים שאושרו לה.

5. רק לקראת סוף שנת התקציב, ביום 9.12.99, הודיעה החטיבה להתיישבות לעותרת כי בשל הוראה שניתנה על ידי משרד האוצר אין ביכולתה לעמוד בהתחייבות שנתנה, וכי לא עלה בידה לשכנע את משרד האוצר להעביר את הכספים לעותרת.

6. הגם שעל פי פסיקת בית משפט נכבד בבג"צ 1438/98, התנועה המסורתית נ' השר לענייני דתות (לא פורסם) אין זה ראוי שעותר שנמצא צודק בדין יצא מעל פני בית המשפט בידיים ריקות, הרי שלא פעם, בהיעדר טענה ראויה אחרת בידם, נאחזים משרדי הממשלה הנוגעים בדבר בנימוק של סיום שנת התקציב כמוצאי שלל רב, ומבקשים הם לדחות את העותר בטענה שהתקציב הרלבנטי כבר חולק (ראו לדוגמא בעמ' 45 לפסק הדין הנזכר, טענת השר לענייני דתות).

העתק פסק הדין (החלק הרלבנטי לענייננו) מצורף לעתירה כנספח עת/20.

7. על כוונת המשיבים לטעון טענה זו בעניין דנן, נרמזו העותרות במכתב שנשלח להם על ידי עוזר ראש החטיבה, מר משה פרייזר, ביום 23.12.99, לפני חמישה ימים בלבד (נספח עת/17 לעתירה), אליו נתייחס בהמשך הדברים.

8. כיוון שכך, ומכיוון שפניות העותרת, אשר צורפו לעתירה כנספחים עת/15 ועת/16 לא נענו לגופו של ענין, לא נותרה ברירה בידי העותרת כי אם לפנות לבית משפט נכבד זה ולבקש ממנו כי יורה למשיבים את הדרך ילכו בה ואת המעשה אשר יעשון, וכי יוציא מלפניו את צו הביניים כמבוקש בראש העתירה.

העותרת והמשיבים

9. העותרת, עמותת "ישיבת אהבת חיים", הינה ישיבה תיכונית יחודית בישוב כוכב השחר. בישיבה לומדים כמאה תלמידים הסובלים מליקויי למידה ומקשיי למידה. תלמידים אלו נפלטו ממוסדות החינוך הרגילים ואלמלא הישיבה שהוקמה על ידי העותרת, היו מוצאים את עצמם ללא מסגרת לימודים מתאימה.

המשיבים

10. המשיב מס' 1, משרד האוצר הינו המשרד האחראי מטעם המשיבה מס' 2, ממשלת ישראל, בהכנת תקציב המדינה ומפקח על הוצאתו מן הכוח אל הפועל. אנשי המשיב מס' 1, מר אמיר ברקן ומר גולן חקק, אחראים מטעם משרד האוצר על פעולת קרן מצוק שהוקמה על ידי ממשלת ישראל וההסתדרות הציונית העולמית, וכפי שנראה להלן הם "בעלי המאה" ו"בעלי הדעה" בכל הקשור לפעולות הקרן.

11. מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית, המשיבה מס' 3, הוסדר ב"חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג - 1952".
12. סעיף 4 לחוק קובע כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית העולמית ובסוכנות היהודית לארץ ישראל כסוכנויות המוסמכות שיוסיפו לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ ויישובה, לקליטת עולים מהתפוצות ולתיאום פעולותיהם בישראל של מוסדות ואיגודים יהודיים הפועלים בתחומים אלה. בסעיף 7 לחוק נקבע כי פרטי מעמדן וצורת שיתוף הפעולה של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל עם הממשלה ייקבעו באמנות שייכרתו בישראל בין הממשלה ובין כל אחד משני גופים אלה.
13. לא נעלם מעיני העותרת פסק דינו של בית משפט נכבד זה בבג"צ 4212/91 **המוסד החינוכי הממלכתי דתי העל יסודי בית רבקה נ' הסוכנות היהודית לארץ ישראל**, פ"ד מז (2), 661, [להלן - "פרשת בית רבקה"], בו נקבע כי הסוכנות היהודית, וממילא גם ההסתדרות הציונית העולמית, אינה "ממלאת תפקיד על פי דין" במשמעותו הפורמלית של המונח.
14. עם זאת, דומה כי בענייננו, לאור הפונקציה השלטונית-ממלכתית המובהקת שההסתדרות הציונית ממלאת בו - בהיותה, *de facto*, "יידה הארוכה" של הממשלה בפיתוח יהודה ושומרון - הכל יסכימו שחלה עליה תורת ה"דואליות הנורמטיבית" [לעניין זה ראו והשוו: בג"צ 731/86 **מיקרו דף נ' חברת החשמל לישראל בע"מ**, פ"ד מא(2) 449; ע"א 294/91 **חברה קדישא גחש"א "קהילת ירושלים" נ' קסטנבאום**, פ"ד מו(2) 464; דב"ע נב/12-4 **ההסתדרות הכללית של העובדים בא"י נ' צים, חברת השיט הישראלית**; ע"א 341/93 **און נ' בורסת היהלומים (1965) בע"מ**; א/ ברק, "זכויות אדם מוגנות והמשפט הפרטי", **ספר קלינגהופר על המשפט הציבורי** (י' זמיר עורך), 162; פ' רדאי, "הפרטת זכויות האדם והשימוש לרעה בכח", **משפטים** כג(תשנ"ד), 21].
15. יודגש עוד כי עניינה של עתירה זו שונה לחלוטין מהענין שנדון בפסק דין בית רבקה הנ"ל. עיקרה של עתירה זו מכוון כנגד החלטת **משרד האוצר** להורות להסתדרות הציונית שלא לקיים את התחייבותה כלפי העותרת, ומכאן שעתירה זו מכוונת כלפי גוף הממלא תפקיד כלפי דין, אם כי לדעת העותרת אינו ממלאו כהלכה.
16. זאת ועוד. בניגוד לפרשת בית רבקה שם עלה לדיון שיקול הדעת של הסוכנות היהודית בחלוקת כספים שנאספו **ממקורותיה העצמיים**, זאת הפעם הכספים - כספי מדינה המה, והחטיבה להתיישבות אינה אלא "צינור" להזרמתם לצורך פעולות שונות בשטחי הגולן, יהודה ושומרון וחבל עזה. החטיבה להתיישבות פועלת אם כן כשליחה מטעם המדינה, וממילא הדעת נותנת שפעולותיה תהיינה כפופות לביקורתו השיפוטית של בית משפט נכבד זה.
17. במועד שאינו ידוע לעותרת החליטה ממשלת ישראל להקים את קרן מצוק, מוסדות ציבור וקהילה, המשיבה מס' 4. קרן זו נועדה לסייע למוסדות חינוך באזורי יהודה, שומרון, חבל עזה והגולן. פניותיה של העותרת למשיבים (נספחים עת/15 ועת/16), בבקשה לברר מתי הוקמה הקרן, מה היה תקציבה, כיצד מתקבלות ההחלטות בה וכיוצא באלו פרטים בסיסיים לא זכו למענה עד כה.

אישור ההקצבה לעותרת

18. העותרת תכננה בנייתו של מבנה משולב בשטח כולל של כ-1000 מ"ר, שייעודו בית מדרש וחדר אוכל. ביום 13.12.98 נתנה המועצה האזורית מטה בנימין אישור עקרוני לתוכנית.

העתק האישור מצורף לתצהיר כנספח עת/1. העתק שרטוט כללי מהתוכנית ובו מסומנים חדר האוכל ובית המדרש מצורף לתצהיר כנספח עת/2.

19. בחודש פברואר 1999, או בסמוך לכך, הגישה העותרת בקשה להקצבה מקרן מצוק שעם מטרותיה נמנו, כאמור לעיל, סיוע למוסדות חינוך בבניית מבני קבע.

20. ביום 30.5.99 הודיעה מר משה פרייזלר, עוזר ראש החטיבה לעותרת מס' 1 על אישור הבקשה, בהאי לישנא:

הנהלת הקרן הליטה לאשר את בקשתכם למבנה משולב בישיבת "אהבת חיים".

סכום ההקצבה : 300,000 ש"ח.

החווה הרלבנטי נמצא בידי הרפרנט בחבל. דאגו לחתימת חוזה בהקדם ולהמצאת כל המסמכים הנדרשים לצורך ביצוע העבודה.

העתק המכתב מצורף לעתירה כנספח עת/3.

21. לפי המידע שמסרו לעותרת אנשי ההסתדרות הציונית העולמית, על אף שהחלטה הפורמלית על אישור הסיוע הכספי נמסר לעותרת על ידי החטיבה להתיישבות, **אנשי משרד האוצר - שניגיו חברים בקרן מצוק - היו שותפים מלאים לכל תהליך קבלת החלטות על ידי הקרן, והחלטה להעביר לעותרת את התמיכה שאושרה לה ניתנה בהסכמת אנשי משרד האוצר ועל דעתו.**

22. העותרת פנתה לחטיבה לקבלת חוזה, ומשקיבלה אותו, חתמה עליו, ביילה אותו כדין וביום 2.8.99 מסרה אותו לידי אנשי החטיבה להתיישבות.

23. המעיין בחווה שנוסח על ידי המשיבה יגלה כי החטיבה להתיישבות אישרה לעותרת הקצבה בסך של 300,000 ש"ח לצורך הקמת "מבנה משולב לצורך חדר אוכל ואירועים". על פי החווה התחייבה העותרת לסיים את הקמת המבנה עד ליום 30.6.2000. כמו כן הצהירה העותרת שהקמת המבנה תעלה, לכל הפחות, 1,600,000 ש"ח.

העתק החווה מצורף לעתירה כנספח עת/4.

24. במקביל להמצאת החוזה לידי העותרת, מסרה החטיבה להתיישבות לידי העותרת מסמך שלפיו מתחייבת העותרת להתחיל בעבודות הבניה בפועל לא יאוחר מיום 1.8.99. כמו כן התחייבה העותרת להשתתף בהקמת "פרוייקט חדר אוכל - בית מדרש אהבת חיים/אולם שמחות" בסכום של 1.3 מיליון ש"ח בנוסף לסיוע של קרן מצוק.

העתקים מהתחייבות אלה מצורפים לעתירה כנספחים עת/5 ועת/6.

25. בהתאם לדרישת המשיבים, ועל מנת שלא להפסיד את ההקצבה שאושרה לה, מיהרה העותרת להתחיל בביצוע עבודות הבניה להקמת המבנה. במהלך חודש יולי 99 התקשרה העותרת עם קבלן עבודות עפר לצורך ביצוע עבודות חפירה וחציבה בשטח המיועד להקמת המבנה.

העתק חשבון שהוגש על ידי קבלן עבודות עפר מצורף לעתירה כנספח עת/7.

26. עם סיום עבודות העפר, חתמה העותרת, ביום 11.10.99, חוזה עם חברת יגאל אלמי ושות' בע"מ, לפי תבנה החברה את המבנה המשולב, הכולל הן את חלק המבנה המיועד לכיתות הלימוד והמנהלה, והן את חלק המבנה המיועד לחדר אוכל, בסך כולל של 1,948,772 ש"ח. העותרת התחייבה לשלם את הסכום הנ"ל כשהיא מסתמכת על התחייבות המשיבים להעביר לידה סך של 300,000 ש"ח, בהתאם לקצב התקדמות בניה.

העתק החוזה מצורף לעתירה כנספח עת/8.

27. כאמור לעיל חולק המבנה המשולב לשניים. חלקו האחד נועד לצורכי מנהלה, חדרי לימוד, חדר מחשבים, מרכז למידה ואילו חלקו האחר יועד לשמש כחדר אוכל. מכיוון שהחטיבה עצמה רשמה בחוזה כי המבנה הוא חדר אוכל ואירועים לא ייחסה העותרת כל משמעות לשם המבנה.

28. בהתאם לדרישות המשיבים, שנמסרה לעותרת על ידי החטיבה להתיישבות, המציאה העותרת לידי מר גרשון סביצקי, מהנדס החבל מטעם החטיבה להתיישבות, אומדן כספי לביצוע המבנה. לאחר שנמסר האומדן, נתן מר סביצקי, ביום 28.6.98 אישור לתחילת העבודות, מטעם המשיבים.

העתק האישור מצורף לעתירה כנספח עת/9.

אנשי האוצר מורים לחטיבה להתיישבות שלא לכבד אחר התחייבותה

29. העותרת סברה כי משמילאה אחר כל התחייבויותיה, חתמה על החוזה עם החטיבה להתיישבות ומסרה אותו לידה מבוילל כדין, חתמה על חוזה עם קבלנים והחלה בביצוע העבודות לפי לוח הזמנים שנקבע על ידי המשיבים, יעמדו גם המשיבים בהתחייבויותיהם ויתחילו להעביר לידה את הכספים שאושרו לה, באמצעות החטיבה להתיישבות. לא כך היו פני הדברים.

30 לקראת סוף חודש נובמבר 99, נודע למנכ"ל העותרת, מר יצחק גורקביץ, שמשרד האוצר מסרב לאשר לחטיבה להתיישבות לחתום על החוזה ולהעביר את הכספים לידי העותרת בנימוק - שהוצג בפני העותרת לראשונה - שאין משרד האוצר מוכן לאשר העברת כספים למוסדות חינוך לצורך בניית חדר אוכל.

31 המידע על ההחלטה שלא להעביר את הכספים לידי העותרת נפל על העותרת כרעם ביום בהיר. חודשים ארוכים לפני כן, פעלה העותרת - בידיעתם המלאה של אנשי החטיבה להתיישבות - על סמך המצגים וההתחייבות שהציגו המשיבים בפניה. לשם כך אף שינתה מצבה לרעה, חתמה על חוזה התקשרות עם קבלנים והכל מתוך הסתמכות על הצעת החוזה שנמסרה לה על ידי המשיבים, ושאותו קיבלה, ולפיו ישתפו המשיבים בסכום של 300,000 ש"ח בבניית מבנה משולב של חדר אוכל ואירועים של העותרת.

32 זאת ועוד, מכיוון שהמבנים שנבנו על ידי העותרת יועדו לצורך חדר אוכל ולצורך חדרי לימודים ומנהלה, ממילא ניתן היה להשתמש בהקצבה שאושרה על ידי המשיבים לצורך בניית חדרי לימוד ומנהלה, מטרה "כשרה" בעיני משרד האוצר.

33 ביום 1.12.99, פנה מנכ"ל העותרת אל מר משה פרייזלר, עוזר ראש החטיבה, והעמידו על כך שהעותרת מילאה אחר כל הוראות החטיבה, ובהתאם להנחיות שקיבלה חתמה על חוזה עם קבלן לביצוע המבנה כפי אושר על ידי החטיבה. מנכ"ל העותרת הבהיר למר פרייזלר כי אם לא תועבר לידי העותרת ההקצבה שאושרה לה, לא תוכל לעמוד בהתחייבויותיה כלפי הקבלן. מנכ"ל העותרת הוסיף וציין כי מכיוון שהמבנה המתוכנן משלב חדרי לימוד ומנהלה עם חדר אוכל, ניתן ליחד את הסיוע שינתן על ידי החטיבה להתיישבות לחלק המבנה העומד בדרישות משרד האוצר.

העתק המכתב מצורף לעתירה כנספח עת/10.

34 החטיבה להתיישבות הכירה בצדקת טענות העותרת אך לא הצליחה לשכנע את פקידי האוצר בכך. ביום 9.12.99 כתב מר פרייזלר לעותרת בהאי ליסנא:

צר לי, אך למרות שהחלטנו לאשר לכם הקצבה עבור בניית הישיבה בסך 300,000 ש"ח, משרד האוצר לא אישר את ביצוע ההחלטה.

מאמצינו השונים לשכנע את פקידי האוצר לחזור בהם מהחלטתם לא נשאו פרי עד עתה.

העתק המכתב מצורף לעתירה כנספח עת/11.

35. הנה כי כן, רק כעבור שישה חודשים מיום שהמשיבים אישרו לעותרת את ההקצבה לבנית המבנה משולב, הודיעה החטיבה להתיישבות לעותרת כי משרד האוצר מונע ממנה לעמוד בהתחייבויות שנתנה לעותרת.

פעולת קרן מצוק

36. משנתברר לעותרת כי ההקצבה שאושרה להם מעוכבת בשל סירובו של משרד האוצר לממן בניית חדר אוכל, ניסו אנשיה לרדת לפשרו של סירוב זה ולברר על מה הוא מבוסס. לאחר דרישה וחקירה קיבלו העותרת לידן מסמך המסכם ישיבה של אנשי קרן מצוק שהתקיימה ביום 15.6.99 הנושא את הכותרת "קרן מצוק - נושאי טיפול ודרכי הפעלה". בין המשתתפים באותה ישיבה היו אנשי החטיבה להתיישבות ובהם מר יחיאל שמשוני, מר משה פרייזלר, ואנשי משרד האוצר, מר אמיר ברקן ומר גולן חקק.

העתק פרוטוקול הישיבה מצורף לעתירה כנספח עת/12.

37. בפרוטוקול זה נקבעו מוסדות חינוך שזכאים לסיוע מקרן מצוק ובהם: מכללות אקדמיות, ישיבות הסדר, מדרשות לחינוך יהודי, מכינות קדם צבאיות, ישיבות, אולפנות, פנימיות נוער, אולפני קליטה ומוסדות לנוער הפועלים באזורי יהודה, שומרון, חבל עזה והגולן. כמו כן נקבעו קריטריונים לאישור ההקצבות למוסדות החינוך. קריטריונים אלו נקבעו על דרך ההפניה ונקבע, בסעיף 1.2.2 לסיכום הישיבה ש"הקריטריונים שנקבעו באמנה שבין מדינת ישראל והסוכנות היהודית לענין הקמת מבנים ורכישת ציוד במכללות אקדמיות... ישמשו לשאר מוסדות החינוך המסתייעים בקרן מצוק".

38. נמצאנו למדים כי הקריטריונים של קרן מצוק נקבעו רק ביום 15.6.99, לאחר שהמשיבים כבר אישרו לעותרת מענק מקרן מצוק. לא למותר לציין כי למיטב ידיעת העותרת קריטריונים אלו לא פורסמו מעולם על ידי המשיבים, הריהם כ"ספר החתום" וכ"חקיקת סתרים", ולא באו לידיעת העותרת.

39. זאת ועוד, הגם שהקריטריונים אושרו, כמסתבר, עוד ביום 15.6.99, לא סברו המשיבים כי יש בהם כדי למנוע את העברת המענק שאושר לעותרת לידיה. המשיבים המציאו לידי העותרת חוזה שנוסח על ידם ובו נרשם כי על העותרת לבנות "מבנה משולב לצורך חדר אוכל ואירועים" ולא טרחו להודיע לה באף שלב כי אין ביכולתם לאשר את המענק לנוכח הקריטריונים החדשים שנקבעו על ידם.

40. זאת ועוד. מעיון ב"הודעה משותפת על מדיניות המכללות האקדמיות שהוצאה על ידי ממשלת ישראל והסוכנות היהודית" שבה נקבעו הקריטריונים הרלבנטיים, עולה כי הוסכם בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית כי ממשלת ישראל תתמוך, בין היתר, בתקציבן השוטף של המכללות, בתקציב הפיתוח שנועד לצרכי מינימום להוראה אקדמית, ובתקציבי הצטיידות שונים, ואילו הסוכנות היהודית תתמוך בבניית מגורי סטודנטים, מגורי סגל, מתקני ספורט ובילוי שעות הפנאי ותוספת חדרי לימוד מעבר למינימום שיתוקצב על ידי המדינה.

העתק ההודעה המשותפת לממשלת ישראל ולסוכנות מצורף לעתירה כנספח עת/13.

41. אם נעיין היטב בקריטריונים נגלה שאין בהם כדי למנוע השתתפות של קרן מצוק בבניית חדר אוכל. ההודעה המשותפת מבחינה בין תחומי תמיכה של ממשלת ישראל לבין אלו של הסוכנות היהודית. קרן מצוק אימצה את הקריטריונים שנקבעו בהודעה מבלי שתבחין בין תחומי התמיכה של ממשלת ישראל לבין אלו של הסוכנות היהודית. משאומצו קריטריונים אלו על ידי קרן מצוק, ולאור העובדה שהקרן מופעלת בצוותא-חדא הן על ידי ממשלת ישראל והן על ידי החטיבה להתיישבות, לא נותר אלא להסיק שהקרן אמורה לתמוך בהגשמת המטרות הכלולות בהודעה המשותפת הנ"ל, הן מטרות שמימונן בה מאוצר המדינה, הן מטרות שמימונן בא מקופת ההסתדרות הציונית.
42. מכיוון שבניית מגורי סטודנטים ומגורי סגל נכללו בין המטרות שנתמכות על ידי הסוכנות היהודית - וממילא גם על ידי קרן מצוק - לא נותר אלא לתמוה מה ראו המשיבים לקבוע שחדר אוכל שהכל יודו כי חיוני הוא לצורך התלמידים, אינו כלול בין המטרות של קרן מצוק.
43. לאור הדברים דומה כי לא נותר אלא להסיק ש"טענת חדר האוכל", שכאמור הוצגה בפני העותרת רק לאחרונה ממש, אינה אלא אמתלא בעלמא, ולא היתה אלא ניסיון לדחות את העותרת בקש וגבבה.
44. כאן המקום לציין כי במסמך שהוכן על ידי החטיבה להתיישבות ביום 15.11.99 פורטו כל הפרוייקטים של קרן מצוק אשר לא אושרו על ידי משרד האוצר. המעיין ברשימה יווכח לדעת כי משיקולים שאינם ידועים לעותרת, פסל משרד האוצר שורה ארוכה של פרוייקטים נוספים שכבר אושרו, דוגמת מועדון בישוב בני יהודה, בניית ישיבת הסדר בשדמות מחולה, בנית מועדון לקשיש בבית אל וכיו"ב. שווי ההקצבות הכולל של כל הפרוייקטים הנזכרים ברשימה מגיע לסכום של 6,415,000 ש"ח.
- העתק הרשימה מצורף לעתירה כנספח עת/14.
45. ואולם לחצים שהופעלו על המשיבים גרמו לכך שבמספר מקומות יחזור בו האוצר מהתנגדותו, ללא שניתנו לכך נימוקים לכשהם. כך למשל חזרו האוצר מהתנגדותו להעברת 400,000 ש"ח לישוב עלי, 250,000 ש"ח לישוב טלמון ו200,000 ש"ח לישוב רבבה. פניית העותרת לקבל הסבר מדוע חזר בו האוצר מהחלטתו ביחס לישובים הנ"ל לא זכתה למענה.
46. ביום 21.12.99 פנה ב"כ העותרת למר דובדבני, ראש החטיבה להתיישבות, ולמר אמיר ברקן, רפרנט של משרד החקלאות באגף התקציבים ואחראי מטעם האוצר על קרן מצוק. במכתבו פירט ב"כ העותרת את השתלשלות העניינים בפרשה, כפי שתוארה לעיל, ודרש כי המשיבים יעמדו בהתחייבותם, שניתנה בסמכות וכדיון, מתוך כוונה שיהא לה תוקף משפטי, לסייע לעותרת.
47. ב"כ העותרת הוסיף וציין כי החלת הקריטריונים על העותרת באופן רטרואקטיבי לוקה בחוסר סבירות ושרירותיות, ויש בה פגיעה בזכות הטיעון של העותרת ואפלייתה לרעה על פני מוסדות אחרות שלהם אישרו מענק לצורך הקמת חדר אוכל.

48. כמו כן ביקש ב"כ העותרת ממר דובדבני ומר ברקן כי ישיבו לו על מספר שאלות, וביניהן מדוע נתנו המשיבים לעותרת מלכתחילה אישור לבניית חדר אוכל אם אין הדבר עולה בקנה אחד עם הקריטריונים שקבעו ומדוע מסרבים הם לממן את בניית חדרי הלימוד והמנהלה שנכללו במבנה המשולב.

49. בא כוח העותרת נדרש גם לפעולת הקרן וביקש לדעת מאיזה סעיף תקציבי מועברים הכספים לקרן מצוק, כיצד מתקבלות בה ההחלטות, האם לאוצר יש "זכות וטו" על ההחלטות, האם הכספים שאושרו לעותרת ולא הועברו לה ישמרו בקופת הקרן בשנת 2,000, האם יוחזרו לרזרבה התקציבית של משרד האוצר או שמא הועברו בינתיים לגוף אחר.

50. ב"כ העותרת ביקש מהמשיבים, לנוכח לוח הזמנים הקצר עד תום שנת התקציב, כי יואילו להשיבו דבר עד ליום 24.12.99.

העתקי המכתבים מצורפים לעתירה כנספחים עת/15 ועת/16.

51. ביום 23.12.99 השיב עוזר ראש החטיבה, מר פרייזלר לב"כ העותרת כי תשובה מפורטת יקבל באמצעות הלשכה המשפטית וזו ודאי תגיע לאחר 24.12.99. עם זאת הוסיף מר פרייזלר, בהגינותו הרבה:

דומני ש"ההתנפלות" עלינו מחטיאה את המטרה האמיתית שעליה צריך להתנפל.

בזבוז הזמן בהגת תביעה הופך להיות קריטי בלוח הזמנים הנתון לסגירת תקציב 99...

העתק המכתב מצורף לעתירה כנספח עת/17.

52. משלא נתקבלה תשובה ממשרד האוצר, שב בא כוח העותרת ופנה ביום 28.12.99 למר ברקן בשנית. זאת הפעם השיב מר ברקן לפניית בא כוח העותרת ומסר לו לאקונית ש"מכתביו הועברו ללשכה המשפטית של משרד האוצר", אשר תשיבנו במישרין.

העתקי המכתבים מצורפים לעתירה כנספחים עת/18 ועת/19.

53. דא עקא: לאור נסיון העבר, קיים חש סביר שלא בכדי דוחים המשיבים את מתן תשובתם עד לאחר תום שנת התקציב. בהיעדר תשובה לגופו של ענין, מעדיפים המשיבים להמתין עד תום שנת התקציב, ולאחריה יוכלו לטעון כמשכבר הימים: הימים חלפו, שנה עוברת, שנת התקציב נסתיימה ולפיכך אין עוד בידינו מקור תקציבי למימון ההקצבה.

54. משכך הם פני הדברים, לא נותרה ברירה בידי העותרת אלא לפנות לבית משפט נכבד זה קודם שתסתיים לה שנת התקציב ולבקש ממנו כי יושיט לה סעד שימנע מעשים בלתי הפיכים מצד המשיבים.

ואלו טעמי העתירה

הסמכות והדין

55. בבואה לחלק כספי מדינה אין הרשות פועלת בחלל ריק. גם בפעולתה זו פועלת היא כנאמן הציבור, ועליה להפעיל סמכויותיה בהגיונות ובסבירות. וכבר אמר על חובה זו בית משפט נכבד זה:

לא הרי רשות היחיד כהרי רשות הרבים, שזו בתוך שלה היא עושה, ברצונה מעניקה וברצונה מסרבת, ואילו זו כל כולה לא נוצרה כי אם לשרת את הכלל, ומשלה אין לה ולא כלום: כל אשר יש לה מופקד בידיה כנאמן, וכשלעצמה אין לה זכויות או חובות נוספות על אלה, או שונות ונפרדות מאלה, אשר הן נובעות מנאמנות זו או הוקנו לה או הוטלו עליה מכוח הוראות חקוקות. [בג"צ 142/70_ בנימין שפירא נ' הוועד המחוזי של לשכת עורכי הדין ירושלים, פ"ד כה(1)331]

ואם כך על דרך הכלל, קל וחומר כאשר נוגע הדבר לחלוקת כספי ציבור:

אכן כספי התקציב הם כספי המדינה. רשויות השלטון המוסמכות לפעול בהם אינן רשאיות לעשות בהם כטוב בעיניהן. רשויות השלטון הן נאמני הציבור, והוצאתם של כספים אלה וחלוקתם צריכות להיעשות בדרך העולה בקנה אחד עם נאמנות זו. מבחינת המהות מחייבת דרך זו שכנוע, כי המטרה שלשמה נועדו הכספים היא מטרה שיש למדינה עניין לתמוך בה. התמיכה צריכה להיעשות על פי עקרונות של סבירות ושיוויון ומתוך שיקולים ענייניים.

[הנשיא שמגר, בג"צ 59/88 צבן נ' שר האוצר ואח', פ"ד מב(4)706]

56. העותרת תטען כי הכספים שנועדו לקרן מצוק הינם כספי מדינה ולפיכך יש להחיל על הגופים העוסקים בהקצבת הכספים - היינו משרד האוצר של מדינת ישראל והחטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית - את כללי המשפט המינהלי.

57. העותרת תוסיף ותטען כי כל הפעולות שננקטו על ידי החטיבה להתיישבות נעשו, כפי שנמסר לעותרת, באישורם ובידיעתם של האחראים לנושא במשרד האוצר, וכי החטיבה להתיישבות פעלה כשלוחת מדינת ישראל לצורך חלוקת הכספים בגולן, יש"ע וחבל עזה. גם מטעם זה חלים על החטיבה להתיישבות, בפעולותיה כשליחת מדינת ישראל כללי המשפט המנהלי.

58. העותרת תוסיף ותטען כי בביצוע הפעולות הנ"ל מטעם ממשלת ישראל ממלאת החטיבה להתיישבות תפקיד ציבורי על פי דין. לחלופין, יש לראות בכל הפעולות שנעשו על ידי העותרת כפעולות שנעשו על ידי ממשלת ישראל, ולפיכך נתונות הן לביקורתו של בית המשפט הגבוה לצדק.

59. העותרת תוסיף ותטען כי כל קביעה אחרת לענין הסמכות והדין, תגרום לכך שניתן יהיה למנוע ביקורת שיפוטית של בית משפט גבוה לצדק על ידי העברת סמכויות הממשלה וכספי המדינה לגופים בעלי אופי ציבורי או פרטי, וליצור מסלול "עוקף בג"צ" להעברת כספי תמיכות במוסדות ציבור.

60. העותרת תוסיף ותטען כי ממכתבי החטיבה להתיישבות לעותרת עולה בעליל שפעולותיה מוכתבות לה על ידי משרד האוצר (ראו עת/11, ועת/17). לפיכך, מן הדין כי על פעולות אלו יחולו כללי המשפט המינהלי.

61. העותרת תטען כי עניינה של העתירה בהוראות שניתנו על ידי משרד האוצר לעותרת, ולפיכך הביקורת השיפוטית על הוראות אלו מסורה לבית משפט נכבד זה.

הבטחה מינהלית

62. הכללים בדבר תוקפה המחייב של הבטחה מינהלית סוכמו על ידי בית משפט נכבד בבג"צ 142/86 "דישון" כפר שותפי להתיישבות נ' שר החקלאות, פ"ד (מ)4, בעמ' 528-529:

הלכת סאיטקס הידועה, בג"צ 321/75 (פד"י ל"ו (1) 676, 673 קבעה כי "הבטחה שניתנה על-ידי בעל שררה בגדר סמכותו החוקית בכוונה שיהא לה תוקף משפטי והצד השני מקבל אותה בצורה זו, ההגינות הצבורית דורשת שההבטחה תקויים הלכה למעשה כאשר בכוחו של המבטיח למלא אחריה אפילו לא שינה האזרח את מצבו לרעה"...

הלכת סאיטקס סוייגה וצומצמה בפסיקתו המאוחרת יותר של בית משפט זה (בג"צ 73/76 אוסס נ. שר האוצר, פד"י ל"ד (3), 636; בג"צ 594/78 אומן נ. שר התעשייה והמסחר והתיירות, פד"י ל"ב (3), 469; בג"צ 250/78 אביוב נ. שר החקלאות, פד"י ל"ב (3), 742; בג"צ 640/78 קצרין את הרשטיג נ. הועדה המקומית נתניה, פד"י ל"ד (1) וראה ג. שלו, חוזה רשות הוצאת אבישר, תשמ"ה, עמ' 133, מ. נגבי, חובת המדינה למלא אחר הבטחותיה, הפרקליט ל"א, 376).

בפסק דינו בענין בג"צ 594/78 הנ"ל מסכם השופט י. כהן (כתוארו אז) את התנאים לקשירתה של רשות להבטחתה וממקד את מרכיביה העיקריים של ההלכה בסוגיה זו לאלו

(א) נותן ההבטחה היה בעל סמכות לתתה;

(ב) היתה לו כוונה להקנות לה תוקף משפטי;

(ג) הוא בעל יכולת למלא אחריה;

(ד) אין צידוק חוקי לשנותה או לבטלה.

על הלכות אלה, חזר בית משפט נכבד זה בכמה הזדמנויות. כך, לדוגמא, בע"א 6620/93 עיריית רמת גן נ' נפתלי גולומב ו-91 אח' (לא פורסם) תקדין עליון, כרך 97 (2), 590. באותו ענין הוסיף כבוד השופט אור ועמד על ההבדל בין הצהרה מחייבת לבין הצהרת כוונות:

בין השאר, דרשה הפסיקה כי ההבטחה תינתן "מתוך כוונה שיהיה לה תוקף משפטי מחייב ושכך יקבל אותה הצד השני", והדגישה כי "בהצהרת כוונות אין די לכך" (בג"צ 4225/91 הנ"ל, בפסקה 5 לפסק הדין). הרציונל לדרישה זו הינו ברור. האינטרס הציבורי בחופש פעולתה של הרשות מחייב כי זו לא תתפס על כל אמירה בעלמא. רק כאשר מתכוונת הרשות להקנות תוקף משפטי מחייב להתבטאויותיה, וכך מובנים דבריה על ידי מקבל ההבטחה, קם האינטרס שהרשות תעמוד בדיבורה ותמלא את התחייבויותיה.

63. העותרת תטען כי מכח הסדרים שבין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות, הנהוגים עשרות בשנים, העבירה ממשלת ישראל לטיפול בישובי הגולן, יש"ע וחבל עזה, תוך שימוש בציונית העולמית תפקידים וסמכויות הקשורים לטיפול בישובי הגולן, יש"ע וחבל עזה, תוך שימוש בכספים שהועברו לשם כך מתקציב המדינה. אשר על כן תטען העותרת כי החטיבה להתיישבות פעלה, ופועלת, בשליחות ממשלת ישראל ולפיכך הייתה מוסמכת ליתן את ההתחייבות להעביר את הכספים לידי העותרת. העותרת תוסיף ותטען כי גם מסקנה זו מתבקשת גם לנוכח טענתה העקבית של החטיבה להתיישבות ולפיה **כל פעולותיה נעשו באישורם ובידיעתם של האחראים לדבר מטעם ממשלת ישראל.**

64. העותרת תטען כי אין ספק שלמשיבים היה כוונה לתת להתחייבות תוקף משפטי, כפי שעולה מדרישתם לעותרת להתחיל בביצוע העבודות על סמך ההבטחה הנ"ל, וכפי שעולה גם מהחוזה שהמציאו לידי העותרת לחתימה (עת/4).

65. ראייה לסמכות החטיבה להתיישבות להודיע על התחייבות להעביר הקצבות לגופים השונים, ובהם העותרת, ניתן להביא מכל אותם מקרים שבהם העבירה החטיבה כספים למוסדות ציבור, דוגמת המכינה בבית יתיר, על יסוד ההתחייבות שהחטיבה נתנה, מבלי שמשרד האוצר יתנגד לכך.

66. העותרת תטען כי בידי המשיבים הסמכות והחובה למלא אחר התחייבויות שנטלו על עצמן וכי לא קיים כל צידוק חוקי לשנותן או לבטלן.

67. העותרת תטען כי הנימוק היחידי שניתן לביטול ההתחייבות "נולד" רק *post factum*, לאחר מעשה, ועיקרו נטוע בקרקעם של קריטריונים שנקבעו רק לאחר מתן ההתחייבות, ואשר ספק רב אם פורשו כהלכה על ידי המשיבים.

68. העותרת תטען כי הסתמכה על ההתחייבות שניתנה לה והמצג שהוצג בפניה, ובהתאם לדרישות המשיבים ועל סמך הצהרותיהם ובקשותיהם שינתה מצבה לרעה וחתמה על חוזה התקשרות עם קבלנים לצורך הקמת המבנה במועדים שהוכתבו לה על ידי המשיבים. בנסיבות אלו מנועים המשיבים ומושתקים מלשנות את הבטחתם והתחייבותם.

69. אשר על כן תטען העותרת כי המשיבים מחוייבים למלא אחר ההתחייבות שנתנו לעותרת ולהעביר לה את ההקצבה בסך 300,000 ש"ח שאושרה לה.

חוסר סבירות קיצוני

70. העותרת תטען כי החלטת האוצר שלא לאשר לחטיבה להתיישבות לממש את התחייבותה, בנימוק שההתחייבות אינה עולה בקנה אחד עם הקריטריונים למתן ההקצבה, לוקה בחוסר סבירות קיצוני.

71. אין חולק כי הקריטריונים שעל פיהם מחלקים המשיבים את כספי קרן מצוק נקבעו לראשונה ביום 15.6.99, לאחר מתן ההתחייבות לעותרת.

72. נושא החלטת הרטרואקטיבית של קריטריונים לחלוקת תקציבים ותמיכות נדון בהרחבה בבג"צ 5290/97 עזרא תנועת הנוער החרדי לאומי בא"י נ' השר לענייני דתות, פ"ד נא (5), 410. בית משפט נכבד זה קבע כי החלטת קריטריונים באופן רטרואקטיבי עולה כדי "חריגה מסמכות או כפעולה בחוסר סבירות עמוק השקול כנגד חריגה מסמכות" (שם, 430).

73. העותרת תטען כי ביסוסה של החלטת המשיב מסי 1 על קריטריונים לחלוקת כספים שנקבעו לאחר מתן ההתחייבות לעותרת עולה כדי חוסר סמכות וחוסר סבירות קיצוני.

מניעות והשתק

74. העותרים יוסיפו ויטענו כי גם לאחר החלטת הקריטריונים הנ"ל לא טרחו המשיבים לפרסם ברבים או להודיע לעותרת כי תימנע ממנה תמיכה בשל החלטתם, ולפיכך הם מנועים ומושתקים מלהסתמך עליהם.

חוסר תום לב, חוסר הגינות, אפליה ואי שמירה על כללי מינהל תקינים

75. העותרת תטען כי ממכלול פעולות המשיבים בחלוקת כספי קרן מצוק מתקבלת תמונה עגומה לפיה אין תהליך קבלת החלטות עקבי ומסודר, הקריטריונים ביחס לפעולת הקרן אינם מפורסמים כראוי, והמשיבים משנים דעתם מעת לעת ומאיש לאיש, מבלי שיטרחו להודיע על כך מבעוד מועד לגוף שנפגע מהחלטתם.

76. העותרת תטען כי באותה עת שהמשיבים עכבו את העברת התמיכה לידה, העבירו המשיבים כספים לבניית חדר אוכל למכינה הצבאית בבית יתיר. העותרת תטען כי פעולות המשיבים לוקות באפליה בין מוסדות שונים שלא ניתן לה כל הסבר מניח את הדעת.

77. לא למותר לחזור בהקשר זה על אותו "כלל גדול" שנקבע בבית משפט נכבד זה מימים ימימה:

כלל גדול הוא שרשות ציבורית חייבת לכלכל את מעשיה בתום-לב, כלומר לנהוג ביושר ובהגינות ביחסיה עם האזרח. ואם במישור הפרטי, לפי סעיפים 12(א) ו-39 לחוק החוזים (חלק כללי), תש"י-1973, חייב אדם במשא ומתן לקראת כריתת חוזה ובקיום של חיוב הנובע מחוזה לנהוג בתום לב, רשות ציבורית בעניינים שביניה לבין האזרח לא-כל-שכן. [צ' ברנזון, בג"צ 135/75 סאי-טקס בע"מ נ' שר המסחר והתעשייה, פ"ד ל(1)676]

ובניסוח דומה:

כל רשות ציבורית צריכה לפעול בהגינות, מהותית ודיונית, ביושר, בסבירות, תוך שוויון, בתום-לב, ללא שרירות, שלא בדרך של ניגוד עניינים ושלא בדרך מפלה. [השופט (כתוארו אז) א' ברק, בג"צ 688/81 מיגדה בע"מ נ' שר הבריאות, פ"ד לו (4)91]

78. כללם של דברים:

אזרח פרטי שולט בכיפה שלו והוא בן חורין לקבוע עם מי יתקשר בחוזה פלוני ועם מי ימאן...
כיוצא בזה אזרח פרטי רשאי להתיר לפלוני את השימוש ברכושו ולגרש את אלמוני ויהיו נימוקיו אשר יהיו...

עניינו הן הרואות: בעוד שאזרח פרטי רשאי "להפלות" בין פלוני לבין אלמוני ולבור לו את אלה שאתם יעסוק אפילו יהיו נימוקיו ומניעיו בלתי סבירים, אסורה הפלייה מטעם רשות ציבורית...

בהשתמשה בנכסיה או בעשותה את פעולותיה נטלה הרשות על עצמה תפקיד של נאמן כלפי הציבור, ובתור שכזה חייבת הרשות להתייחס יחס שווה אל שוויים. ומשהפרה עיקרון זה והפלתה אזרח שלא כדין, הרי זו עילה להתערבותו של בית משפט זה; ואין נפקא מינא אם השימוש גופו או הפעולה גופא משתייכים למשפט הציבורי או למשפט האזרחי [השופט (כתוארו אז) י' זוסמן, בג"צ 262/62 פרץ נ' כפר שמריהו, פ"ד טז, 2115]

ועוד אמרו:

האקט המינהלי הוא אחד, והמשפט המינהלי הוא אחד, ובין אם המדינה פועלת במשפט הציבורי בלבד של סמכות, ובין אם היא פועלת במשפט הפרטי בלבד של הסכס, היא חייבת לפעול על פי החובות הנובעות מנתון היסוד, כי המדינה פועלת כנאמן הציבור [השופט (כתוארו אז) א' ברק, בג"צ 840/79 מרכז הקבלנים והבוניס בישראל ואח' נ' ממשלת ישראל ואח', פ"ד לד(3)747].

המדינה באמצעות הפועלים בשמה היא נאמן של הציבור, ובידיה הופקד האינטרס הציבורי והנכסים הציבוריים לשם שימוש בהם לטובת הכלל...

מעמד מיוחד זה הוא המטיל על המדינה את החובה לפעול בסבירות, ביושר, בטוהר לב ובתום לב. אסור לה למדינה להפלות, לפעול מתוך שרירות או חוסר תום לב או להימצא במצב של ניגוד עניינים. עליה לקיים את כללי הצדק הטבעי. קיצורו של דבר, עליה לפעול בהגינות. [שם, עמ' 745-746]

79. העותרת תוסיף ותטען כי בנסיבות דומות למקרה דנן, שהמשיבים נמנעו מלהסביר את פשרן, החליטו המשיבים לחזור בהם מהחלטה דומה שניתנה על ידם בענין ההקצבות ליושבים עלי, רבבה וטלמון ואישרו העברה של כספים שאושרו להם מקרן מצוק. בנסיבות אלה אין כל מקום לאפליית העותרת לרעה על פניהן.

עמידת העותרת בקריטריונים

80. העותרת טען כי אפילו אמרנו, ולא אמרנו, שקריטריונים שנקבעו על ידי המשיבים לאחר אישור ההקצבה לעותרת חלים עליה, אין בהם כדי למנוע מהמשיבים את אישור ההקצבה לצורך בניית חדר האוכל. העותרת טען כי מהקריטריונים עולה במפורש שהקרן רשאית לתמוך במבנים המיועדים למגורי סטודנטים ומתקני בילוי בשעות הפנאי. נעלה מכל ספק כי חדר אוכל הוא חלק בלתי נפרד ממגורים התלמידים הלומדים במקום, וממילא גם לפי הקריטריונים הנ"ל ניתן לבנות חדר אוכל.

81. העותרת תוסיף ותטען כי ההחלטה למנוע את העברת התמיכה לעותרת על יסוד הטענה שהמבנה הנבנה על ידי העותרת מיועד לחדר אוכל מחוסרת תשתית עובדתית והיא נסמכת אך ורק על העובדה שהחטיבה להתיישבות היא שהכניסה לתוך החוזה, עת/4, את המילים "חדר אוכל ואירועים". עיון במכלול המסמכים שלעניין, נספחים עת/1, עת/2, עת/3 ועת/6 מעלה בבירור כי המבנה הוא "מבנה משולב" המיועד לבית מדרש וחדר אוכל.

82. העותרת תוסיף ותטען כי מכיוון שעלות הבנין הכוללת עומדת על כ-1.9 מיליון ש"ח, ומכיוון ששטח חדר האוכל עומד על 56% משטח המבנה בלבד, לא היתה כל מניעה להעביר את התמיכה בסך 300,000 ש"ח כהקצבה לבניית בית המדרש וחדרי הלימוד והמנהלה.

פגיעה בזכות הטיעון

83. העותרת טען כי המשיבים נמנעו במשך תקופה ארוכה מלהודיע לה על החלטת משרד האוצר למנוע מהחטיבה להתיישבות להעביר לעותרת את ההקצבה שאושרה לה.

84. העותרת תוסיף ותטען כי בהיות החלטה זו פוגעת בפגיעה אנושה בקופת העותרת ותפקודה, היה על המשיבים לאפשר לה לממש את זכות הטיעון המוקנית לה מכוח כללי הצדק הטבעי. משלא עשו כן, דין החלטתם ליבטל.

אשר לצו הביניים

85. כנזכר לעיל, רק ביום 9.12.99 הודיעה החטיבה להתיישבות לעותרת כי משרד האוצר לא אישר לה את העברת ההקצבה. העותרת פנתה למשיבים וביקשה לדעת מהם נימוקי ההחלטה אך עד לעת הזו לא קיבלה כל תשובה לגופו של ענין. יחד עם זאת, נרמזה העותרת על ידי מר פרייזלר, איש החטיבה, כי

בשל העובדה שמקור הכספים בכספי תקציב המדינה, עלולים הכספים "להיעלם" עם תום שנת התקציב. מר פרייזלר אף הודיע לעותרת בהגינותו כי רבה ש"בזבוז הזמן בהגשת התביעה הופך להיות קריטי בלוח הזמנים הנתון לסגירת תקציב 99".

86. על מנת למנוע מצב שבו תעמוד העותרת, אם תזכה בדינה, ותגלה כי אמנם עתירתה התקבלה אך פסק הדין אינו ניתן ליישום, בגלל ששנת התקציב חלפה ועברה ואין מקורות תקציביים למתן ההקצבה הראויה לה, מתבקש בית המשפט להוציא את צו הביניים המבוקש.

87. העותרת מבקשת מבית המשפט הנכבד להורות למשיבים ל"שריין" עבורה את הסכום שאושר לה בסך 300,000 ש"ח. שריון סכום זה באמצעות צו ביניים לא יהיה בו כדי לפגוע בפעולתם השוטפת של המשיבים שכן ממילא מוחזרים הכספים שלא חולקו על ידי משרדי הממשלה למשרד האוצר. מאידך, אם בית המשפט לא ישריין את הסכום המבוקש, עלולה העותרת להיפגע פגיעה שאין לה תקנה וייגרם לה נזק בלתי הפיך. מאזן הנוחות נוטה אם כן, בבירור לטובת העותרת.

88. כאמור בראש עתירה זו, כבר נפסק על ידי בית משפט נכבד זה בבג"צ 1438/98 כי אין זה ראוי שעותר שנמצא צודק בדין יצא מעל פני בית המשפט בידים ריקות, וכי אם לא נמצא מקור תקציב משנה אחת רשאי בית משפט להורות למשרד הממשלתי הנוגע בדבר להעביר לעותר שנמצא צודק בדין את כספי התמיכה ממקור אחר. יחד עם זאת, מתן הצו מבעוד מועד, יש בו כדי לשמר את המצב הקיים בעינו, היינו הקפאת המצב שבו קיים מקור תקציבי למימוש ההתחייבות שניתנה לעותרת, וימנע את הצורך בהתחבטות מנין וכיצד יורה בית המשפט על אכיפת ההתחייבות שניתנה על ידי המשיבים, אם וכאשר יחליט בית המשפט הנכבד כי הצדק עם העותרת.

על כל אלה יתבקש בית המשפט הנכבד להוציא מלפניו את הצווים המפורטים בראש העתירה, צווי על תנאי וצו הביניים. לאחר שישמע את טענות ב"כ הצדדים, יתבקש להפוך את הצווים מוחלטים, ולחייב את המשיבים בתשלום הוצאות העותרים, שכ"ט עו"ד ומע"מ עליו כדן.

משה בן דוד, עו"ד
ב"כ העותרת

ישעיהו אברהם, עו"ד
ב"כ העותרת

בבית המשפט העליון בירושלים
בשבתו לדין כבית משפט גבוה לצדק

עמותת ישיבת אהבת חיים

העותרת

נגד

1. משרד האוצר, מדינת ישראל ואח'

המשיבים

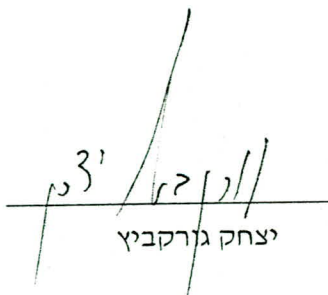
תצהיר

אני הח"מ, יצחק גורקביץ, ת.ז. 024379810, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת לאמור:

1. אני מכהן כמנכ"ל העותרת בעתירה הנדונה ומוסמך להגיש תצהיר זה מטעמה.

2. כל האמור בעתירה הינו אמת למיטב ידיעתי ואמיתי.

3. זה שמי זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.


יצחק גורקביץ

אישור

בפני עו"ד, ישעיהו אברהם מרחוב המלך גיורג 16 ירושלים, הופיע בתאריך 28.12.99, מר יצחק גורקביץ, נושא ת.ז. 024379810 ולאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אישר את האמור בתצהיר וחתם עליו בפני.



ישעיהו אברהם, עו"ד

אלוף
א"י
ל"ה

מדינת ישראל

אבי אלון
מנהל
היחידה
בא"מ

משרד המשפטים
פרקליטות המדינה
תאריך: 20.3.00

התקנת
א"מ (מ"ג זמ"ר פס"ח)

אל: אלון

אשר באזור - הודעה
לד"ר יואל אלון

הנדון: בג"צ 236/00 אלון נגד מ"ג זמ"ר פס"ח

מס' (נספח)

רצ"ב עתירה חדשה שהועברה לטיפול. אנא העבירו אלינו את תגובותיכם לנטען בעתירה, לקראת דיון שיערך במשרדי.

הערות: ספח (א"מ) נגד מ"ג זמ"ר פס"ח
בברכה,
מ/א
מלכיאל בלס

ממונה על ענייני הבג"צים בפרקליטות המדינה

אלון

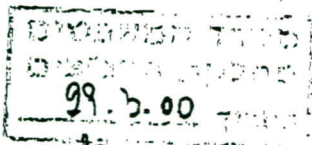
בית המשפט העליון
בג"ץ 2386/00
אגודה שיתופית יצהר נ. משרד האוצר
תאריך הגשה: 28/03/00

בית המשפט העליון בשבתו לדין
בית משפט גבוה לצדק בירושלים

1. אגודה שיתופית יצהר, אגודה מס' 57-002940
2. עמותת עוד יוסף חי, עמותה מס' 58-005-3247

ע"י ב"כ עורכי הדין ישעיהו אברהם או משה בן דוד
או אלישבע הכהן או הודיה רפפורט או עידו וינטר
מרח' המלך גיורג 16 ירושלים טלפון 02-6259333
פקסימיליה מס' 02-6259332

העותרות



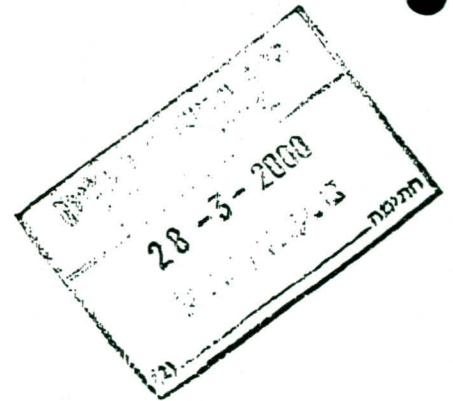
נגד

1. מדינת ישראל - משרד האוצר
2. ממשלת ישראל

ש"ס ע"י פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים

3. ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות
4. קרן מצוק

שניהם מרחוב המלך גיורג 48, ירושלים



המשיבים

עתירה למתן צו על תנאי וצו בנינים

עתירה למתן צו על תנאי המורה למשיבים לבוא, ליתן טעם ולנמק:

1. מדוע לא יקבע בית המשפט כי על המשיבים לקיים את כל ההתחייבויות שניתנו על ידם לעותרות, וכי עליהם להעביר לידי העותרות את החקצבה שאושרה להן, בהתאם להתחייבויותיהם וכמפורט במסמכים שמסרו בידי העותרות;
2. מדוע לא יקבע בית המשפט כי החלטות המשיבה מס' 3, כפי שנמסרו לעותרות במכתביה מיום 2.5.99, ומיום 30.5.99, להעביר לידי העותרות סך כולל של 500,000 ש"ח, שניתנה בשמם ועל דעתם של המשיבים מס' 1 ו-2 הינה הבטחה שלטונית מחייבת וכי המשיבים מחוייבים לקיים את הבטחתם הנ"ל;
3. מדוע לא יקבע בית המשפט כי הוראת המשיב מס' 1, משרד האוצר, למשיבה מס' 3 שלא למלא אחר התחייבויותיה לעותרות לוקה בחוסר תום לב, חוסר הנינות, חוסר סבירות, ניתנה שלא כדין, על יסוד שיקולים זרים שאינם ממין העניין ותוך פגיעה בכללי הצדק הטבעי, ודינה ליבטל מעיקרה;

4. מדוע לא יקבע בית המשפט כי על פי הקריטריונים של המשיבה מס' 4, "קרן מצוק", אין כל מניעה להעביר לידי העותרות הקצבה עבור חדר אוכל שבנו, על סמך המצג שהציגו לפנייהן המשיבים; ולחלופין, מדוע לא יקבע כי המשיבים מס' 1 ו-2 אינם רשאים לפרש פרשנות חדשה לקריטריונים קיימים ולהחילה באופן רטרואקטיבי, לאחר שאישרו לעותרות הקצבה עבור חדר אוכל, וכי קביעת קריטריונים באופן רטרואקטיבי עולה כדי חוסר סמכות וחוסר סבירות קיצוני ודין החלטת המשיבים להיבטל מעיקרה.

5. מדוע לא יקבע בית המשפט כי התערבותם של המשיבים מס' 1 ו-2 באופן פרשנות הקריטריונים על ידי המשיבים מס' 3 ו-4 נגועה בשיקולים זרים ופסולים;

6. מדוע לא יקבע בית המשפט כי חמבנה הנבנה על ידי העותרות משמש כ"מבנה רב תכליתי" למטרת בית מדרש וחדר אוכל ואין כל מניעה להעביר לעותרות את ההקצבה שאושרה להן גם לפי הפרשנות החדשה שנתנו המשיבים מס' 1 ו-2 לקריטריונים.

ולמתן צו ביניים

המורה למשיבים לשמור בידם סך של 500,000 ש"ח מתקציב משרדי הממשלה המועברים למשיבה מס' 3, או מכל מקור תקציבי אחר, עבור העותרות, עד למתן פסק דין בעתירה גופה.

אקדמות מלין

1. עניינה של עתירה זו, בקליפת אגוז, בהוראה שניתנה על ידי מי מאנשי המשיב מס' 1, משרד האוצר, ולפיה מנועה המשיבה מס' 3, החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית [להלן - "החטיבה להתיישבות" או "החטיבה"], לקיים התחייבות שלטונית שניתנה על ידה כדין, בשם ממשלת ישראל, להעביר לעותרות כספים לצורך הקמת מבני חינוך. הוראה זו ניתנה, כמסתבר, בחדרי-חדרים, תוך הסתמכות על נימוקים פסולים ובלתי סבירים, תוך פגיעה בזכות הטעון ובכללי הצדק הטבעי. המשיבים לא טרחו למסור על כך הודעה רשמית לעותרות, והמידע המפורט בעתירה זו נודע להן מפיה של העותרות בבג"צ 9328/99, ישיבת אהבת חיים, אשר הגישה בסוף חודש דצמבר 1999, עתירה בענין זהה.

העתק העתירה הנ"ל מצורף לעתירה זו כנספח עת/1.

2. כפי שיפורט להלן, הקימה ממשלת ישראל קרן בשם "קרן מצוק", שמטרתה, בין היתר, לסייע למוסדות חינוך כדוגמת העותרות, באמצעות החטיבה להתיישבות, אשר פועלת כ"ידה הארוכה" וכשלוחתה של ממשלת ישראל בכל הנוגע לשטחי יהודה ושומרון.

675 9604

INTEL SIN

הכלל

3. החטיבה להתיישבות נענתה לבקשות העותרות, והודיעה לה, בחודש מאי 99, כי אושרה לה הקצבה בסך 500,000 ש"ח.

4. העותרת מס' 1 קיבלה מהחטיבה להתיישבות הצעה ממשית שלוותה בכתב חוזה לחתימה, חתמה עליו, ביילת אותו כדין ומסרה אותו לידי החטיבה בסוף חודש יוני 1999 או בסמוך לכך.

5. רק לקראת סוף שנת התקציב, ביום 9.12.99, הודיעה החטיבה להתיישבות לישיבת אהבת חיים כי בשל הוראה שניתנה על ידי משרד האוצר אין ביכולתה לעמוד בהתחייבות שנתנה, וכי לא עלה בידה לשכנע את משרד האוצר להעביר את הכספים לעותרת. העותרות עצמן לא קיבלו כל הודעה רשמית על כך, והמידע הגיע לידן רק בעקבות מידע שקיבלה מישיבת אהבת חיים.

6. העותרות פנו בענין זה למשיבים ביום 21.12.99 ומשלא נענו, ומשהגיע לידן תשובות המשיבים במסגרת העתירה הני"ל, הסיקו כי לא נותרה ברירה בידן כי אם לפנות לבית משפט נכבד זה ולבקש ממנו כי יורה למשיבים את הדרך ילכו בה ואת המעשה אשר יעשו, וכי יוציא מלפניו את צו הביניים כמבוקש בראש העתירה.

העותרות והמשיבים

7. העותרות מס' 1 הינה האגודה השיתופית המנהלת את ענייני החברים באגודה המתגוררים בישוב יצהר.

8. העותרות מס' 2 הינה עמותה המנהלת בין היתר את ישיבת "עוד יוסף חיי". בישיבה לומדים כ-60 בחורים ואברכים המתגוררים בישוב יצהר בתנאים מחפירים במבנים זמניים ישנים ומטים לנפול. לפני מספר שנים החלה העותרת ליזום את הקמת קמפוס ישיבת "עוד יוסף חיי" בישוב יצהר. במקביל, החלה העותרת בהקמת ישיבה תיכונית בשם "דורשי יחודך", כחלק מהקמפוס. בכוונת העותרת לבנות בית מדרש, חדר אוכל ומטבח, מבני מגורים לתלמידים וצוות ההוראה, אך בשלב הנוכחי נאלצה להסתפק במבנה רב תכליתי שימש כבית מדרש וחדר אוכל.

9. הגם שברור היה למשיבים כי התמיכה מועברת לצורכי הקמת מבנה משולב לישיבה המנוהלת על ידי העותרת מס' 2, הציעו המשיבים, משיקולים שלהם, כי הכספים יועברו לישיבה דרך האגודה השיתופית. העותרות לא ראו סיבה להתנגד להצעה זו.

המשיבים

10. המשיב מס' 1, משרד האוצר הינו המשרד האחראי מטעם המשיבה מס' 2, ממשלת ישראל, בהכנת תקציב המדינה ומפקח על הוצאתו מן הכוח אל הפועל. אנשי המשיב מס' 1, מר אמיר ברקן ומר גולן חקק, אחראים מטעם משרד האוצר על פעולת קרן מצוק שהוקמה על ידי ממשלת ישראל

וההסתדרות הציונית העולמית, וכפי שנראה להלן הם "בעלי המאה" ו"בעלי הדעה" בכל הקשור לפעולות הקרן.

11. מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית, המשיבה מס' 3, הוסדר ב"חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג - 1952".

12. סעיף 4 לחוק קובע כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית העולמית ובסוכנות היהודית לארץ ישראל כסוכנויות המוסמכות שיוסיפו לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ ויישובה, לקליטת עולים מהתפוצות ולתיאום פעולותיהם בישראל של מוסדות ואיגודים יהודיים הפועלים בתחומים אלה. בסעיף 7 לחוק נקבע כי פרטי מעמדן וצורת שיתוף הפעולה של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל עם הממשלה ייקבעו באמנות שייכרתו בישראל בין הממשלה ובין כל אחד משני גופים אלה.

13. לא נעלם מעיני העותרות פסק דינו של בית משפט נכבד זה בבג"צ 4212/91 המוסד החינוכי הממלכתי דתי העל יסודי בית רבקה נ' הסוכנות היהודית לארץ ישראל, פ"ד מז (2), 661, [להלן - "פרשת בית רבקה"], בו נקבע כי הסוכנות היהודית, וממילא גם ההסתדרות הציונית העולמית, אינה "ממלאת תפקיד על פי דין" במשמעותו הפורמלית של המונח.

14. עם זאת, דומה כי בענייננו, לאור הפונקציה השלטונית-ממלכתית המובהקת שההסתדרות הציונית ממלאת בו - בהיותה, *de facto*, "ידה הארוכה" של הממשלה בפיתוח יחודה ושומרון - הכל יסכימו שחלה עליה תורת ה"דואליות הנורמטיבית" [לעניין זה ראו והשוו: בג"צ 731/86 מיקרו דף נ' חברת החשמל לישראל בע"מ, פ"ד מא(2) 449; ע"א 294/91 חברת קדישא גחש"א "קהילת ירושלים" נ' קסטנבאום, פ"ד מו(2) 464; דב"ע נב/12-4 ההסתדרות הכללית של העובדים בא"י נ' צים, חברת השיט הישראלית; ע"א 341/93 און נ' בורסת היהלומים (1965) בע"מ; א/ ברק, "זכויות אדם מוגנות והמשפט הפרטי", ספר קלינגהופר על המשפט הציבורי (י' זמיר עורך), 162; פ' רדאי, "הפרטת זכויות האדם והשימוש לרעה בכח", משפטים כג(תשנ"ד), 21].

15. יודגש עוד כי עניינה של עתירה זו שונה לחלוטין מהענין שנדון בפסק דין בית רבקה הנ"ל. עיקרה של עתירה זו מכוון כנגד החלטת משרד האוצר להורות להסתדרות הציונית שלא לקיים את התחייבותה כלפי העותרות, ומכאן שעתירה זו מכוונת כלפי גוף הממלא תפקיד כלפי דין, אם כי לדעת העותרות אינו ממלאו כהלכה.

16. זאת ועוד. בניגוד לפרשת בית רבקה שם עלה לדיון שיקול הדעת של הסוכנות היהודית בחלוקת כספים שנאספו ממקורותיה העצמיים, זאת הפעם הכספים - כספי מדינה המה, והחטיבה להתיישבות אינה אלא "צינור" להזרמתם לצורך פעולות שונות בשטחי הגולן, יהודה ושומרון וחבל עזה. החטיבה להתיישבות פועלת אם כן כשליחה מטעם המדינה, וממילא הדעת נותנת שפעולותיה תהיינה כפופות לביקורתו השיפוטית של בית משפט נכבד זה.

במועד שאינו ידוע לעותרות החליטה ממשלת ישראל להקים את קרן מצוק, מוסדות ציבור וקהילה, המשיבה מס' 4. קרן זו נועדה לסייע למוסדות חינוך באזורי יהודה, שומרון, חבל עזה והגולן. לפי המדיע שמסרה המשיבה מס' 3 קרן מצוק אינה אישיות משפטית והיא צורפה לעתירה מטעמי זהירות בלבד.

אישור ההקצבה לעותרת

17. העותרות מס' 2 תכננה בנייתו של מבנה רב תכליתי שימש את הישיבה בשטח כולל של 1,226 מ"ר, שימש כחדר אוכל ובית מדרש, בעלות כוללת של כ- 3.5 מיליון ש"ח.
- העתק פרוטוקול ישיבת ועדת תכנון ובניה שדנה בבקשת העותרות מצורף לעתירה כנספח עת/2. העתק תשריט של המבנה המתוכנן מצורף לעתירה כנספח עת/2א.
18. בתחילת שנת 1999, או בסמוך לכך, הגישו העותרות בקשה להקצבה מקרן מצוק שעם מטרותיה נמנו, כאמור לעיל, סיוע למוסדות חינוך בבניית מבני קבע.
19. ביום 2.5.99 הודיע מר משה פרייזלר, עוזר ראש החטיבה לעותרת מס' 2 כי הנהלת הקרן בישיבתה מיום 30.3.99 החליטה לאשר הקצבה בסך 300,000 ש"ח "לבניית ישיבה".
- העתק המכתב מצורף לעתירה כנספחים עת/3.
20. למיטב ידיעת העותרות, על אף שהחלטה הפורמלית על אישור הסיוע הכספי נמסר לעותרת על ידי החטיבה להתיישבות, אנשי משרד האוצר - שנציגיו מפקחים על קרן מצוק - היו שותפים מלאים לכל תהליך קבלת החלטות על ידי הקרן, והחלטה להעביר לעותרות את התמיכה שאושרה לה ניתנה בהסכמת אנשי משרד האוצר ועל דעתו.
21. ביום 18.5.99 שב מר פרייזלר ופנה לעותרת מס' 2 וביקש כי תזדרז בחתימת החוזה עם המשיבה מס' 3, וכי תחתום על התחייבות שצורפה למכתב לפיה מתחייבת העותרות לחתום על חוזה ולהתחיל בבניה לא יאוחר מיום 15.6.99.
- העתק המכתב וההתחייבות מצורפים לעתירה כנספחים עת/4 ועת/5.
22. ביום 30.5.99 הודיע מר פרייזלר כי לעותרות אושר סכום נוסף של 200,000 ש"ח "לבניית ישיבה". סה"כ עמד סכום ההקצבה לעותרות על סך של 500,000 ש"ח, כפי שעולה גם מהחוזה שנמסר מאוחר יותר לידי העותרות.
- העתק המכתב מצורף לעתירה כנספח עת/6.

23. כאמור לעיל על פי בקשת החטיבה, העותרת מס' 1 היא שקיבלה את החוזה, ומשקיבלה אותו, חתמה עליו ביום 22.6.99, ומספר ימים אחר כך מסרה אותו לידי אנשי החטיבה להתיישבות.

העתק החוזה מצורף לעתירה כנספח עת/7.

24. המעיין בחוזה שנוסח על ידי המשיבה יגלה כי החטיבה לחתיישבות אישרה לעותרת מס' 1 הקצבה בסך של 500,000 ש"ח לצורך הקמת "מבנה רב תכליתי (שלב א' חדר אוכל ומטבח) לצורך ישיבת דורשי יחדך בישוב יצהר". (ההדגשות במקור - י.א.).

25. הגם שהמבנה המתוכנן היה בית מדרש וחדר אוכל, שנועדו לשמש את הישיבה, ולא חדר אוכל ומטבח בלבד כפי שנקבע בחוזה, לא ראו העותרות כל חשיבות לשינוי שהכניסה החטיבה לחוזה ולא ראו צורך לתקן את החוזה. לימים התברר כי המשיבים מס' 1 ומס' 2 נאחזו בשינוי זה כתואנת שווא למניעת התמיכה מהעותרת.

26. על פי החוזה התחייבה העותרת מס' 1 לסיים את הקמת המבנה עד ליום 30.6.2000. כמו כן הצהירה העותרת מס' 1 שהקמת המבנה תעלה, לכל הפחות, 3,500,000 ש"ח.

27. למען שלמות התמונה נוסיף כי במקביל לקרן מצוק, הודיע משרד הביטוי והשיכון כי יעביר לצורך הקמת המבנה סך של 1,700,000 ש"ח. את יתרת הסכום, בסך 1,300,000 ש"ח, לצורך השלמת המבנה, תכננו העותרות להשלים ממקורות עצמיים ומתרומות.

אנשי האוצר מורים לחטיבה להתיישבות שלא לכבד אחר התחייבותה

28. העותרות סברו כי משמילאו אחר כל התחייבויותיהן, חתמו על החוזה עם החטיבה להתיישבות ומסרו אותו לידה מבוילל כדיון, חתמו על חוזה עם קבלנים והחלו בביצוע העבודות לפי לוח הזמנים שנקבע על ידי המשיבים, יעמדו גם המשיבים בהתחייבויותיהם ויתחילו להעביר לידן את הכספים שאושרו להן, באמצעות החטיבה להתיישבות. לא כך היו פני הדברים.

29. ממידע שהגיע לידי העותרות משיבת "אהבת חיים" התברר להם כי המשיבים החליטו למנוע העברת כספים לגופים שקיבלו אישור לבנות בכספים חדר אוכל. לידי העותרות הגיע מכתבו של מנכ"ל "אהבת חיים" מיום 1.12.99 ותשובת החטיבה למכתב.

העתק המכתבים מצורפים לעתירה כנספחים עת/8 ועת/9.

30. מעיון בתשובת החטיבה עולה כי היא הכירה בצדקת טענות "אהבת חיים" אך לא הצליחה לשכנע את פקידי האוצר בכך. ביום 9.12.99 כתב מר פרייזלר "אהבת חיים" בהאי לישנא:

צר לי, אך למרות שהחלטנו לאשר לכם הקצבה עבור בניית הישיבה בסך 300,000 ש"ח, משרד האוצר לא אישר את ביצוע ההחלטה.

מאמצינו השונים לשכנע את פקידי האוצר לחזור בהם מהחלטתם לא נשאו פרי עד עתה. (עת 9/)

פעולת קרן מצוק

31. משנתברר לעותרות כי ההקצבה שאושרה להם מעוכבת בשל סירובו של משרד האוצר לממן בניית חדר אוכל, ניסו אנשיהן לרדת לפשרו של סירוב זה ולברר על מה הוא מבוסס. לאחר דרישה וחקירה קיבלו העותרות לידן מסמך המסכם ישיבה של אנשי קרן מצוק שהתקיימה ביום 15.6.99 בנושא את הכותרת "קרן מצוק - נושאי טיפול ודרכי הפעלה". בין המשתתפים באותה ישיבה היו אנשי החטיבה להתיישבות ובהם מר יחיאל שמשוני, מר משה פרייזלר, ואנשי משרד האוצר, מר אמיר ברקן ומר גולן חקק.

העתק פרוטוקול הישיבה מצורף לעתירה כנספח עת/10.

32. בפרוטוקול זה נקבעו מוסדות חינוך שזכאים לסיוע מקרן מצוק ובהם: מכללות אקדמיות, ישיבות הסדר, מדרשות לחינוך יהודי, מכינות קדם צבאיות, ישיבות, אולפנות, פנימיות נוער, אולפני קליטה ומוסדות לנוער הפועלים באזורי יהודה, שומרון, חבל עזה והגולן. כמו כן נקבעו קריטריונים לאישור ההקצבות למוסדות החינוך. קריטריונים אלו נקבעו על דרך ההפניה ונקבעו, בסעיף 1.2.2 לסיכום הישיבה ש"הקריטריונים שנקבעו באמנה שבין מדינת ישראל והסוכנות היהודית לענין הקמת מבנים ורכישת ציוד במכללות אקדמיות... ישמשו לשאר מוסדות החינוך המסתייעים בקרן מצוק".

33. נמצאנו למדים כי הקריטריונים של קרן מצוק נקבעו רק ביום 15.6.99, לאחר שהמשיבים כבר אישרו לעותרות מענק מקרן מצוק. לא למותר לציין כי למיטב ידיעת העותרות קריטריונים אלו לא פורסמו מעולם על ידי המשיבים, הריהם כ"ספר החתום" וכ"חקיקת סתרים", ולא באו לידעת העותרות.

34. זאת ועוד, הגם שהקריטריונים אושרו, כמסתבר, עוד ביום 15.6.99, לא סברו המשיבים כי יש בהם כדי למנוע את העברת המענק שאושר לעותרות לידן. המשיבים המציאו לידי העותרות חוזה שנוסח על ידם ובו נרשם כי על העותרות לבנות "מבנה רב תכליתי (שלב א' חדר אוכל ומטבח)" ולא טרחו להודיע להן באף שלב כי אין ביכולתם לאשר את המענק לנוכח הקריטריונים החדשים שנקבעו על ידם.

35. זאת ועוד. מעיון ב"הודעה משותפת על מדיניות המכללות האקדמיות שהוצאה על ידי ממשלת ישראל והסוכנות היהודית" שבה נקבעו הקריטריונים הרלבנטיים, עולה כי הוסכם בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית כי ממשלת ישראל תתמוך, בין היתר, בתקציבן השוטף של המכללות, בתקציב

הפיתוח שנועד לצרכי מינימום להוראה אקדמית, ובתקציבי הצטיידות שונים, ואילו הסוכנות היהודית תתמוך בבניית מגורי סטודנטים, מגורי סגל, מתקני ספורט ובילוי שעות הפנאי ותוספת חדרי לימוד מעבר למינימום שיתוקצב על ידי המדינה.

העתק ההודעה המשותפת לממשלת ישראל ולסוכנות מצורף לעתירה כנספח עת/11.

36. אם נעניין היטב בקריטריונים נגלה שאין בהם כדי למנוע השתתפות של קרן מצוק בבניית חדר אוכל. ההודעה המשותפת מבחינה בין תחומי תמיכה של ממשלת ישראל לבין אלו של הסוכנות היהודית. קרן מצוק אימצה את הקריטריונים שנקבעו בהודעה מבלי שתבחין בין תחומי התמיכה של ממשלת ישראל לבין אלו של הסוכנות היהודית. משאומצו קריטריונים אלו על ידי קרן מצוק, ולאור העובדה שהקרן מופעלת בצוותא-חדא הן על ידי ממשלת ישראל והן על ידי החטיבה להתיישבות, לא נותר אלא להסיק שהקרן אמורה לתמוך בהגשמת המטרות הכלולות בהודעה המשותפת הנ"ל, הן מטרות שמימונן בה מאוצר המדינה, הן מטרות שמימונן בא מקופת ההסתדרות הציונית.

37. מכיוון שבניית מגורי סטודנטים ומגורי סגל נכללו בין המטרות שנתמכות על ידי הסוכנות היהודית - וממילא גם על ידי קרן מצוק - לא נותר אלא לתמוה מה ראו המשיבים לקבוע שחדר אוכל שהכל יודו כי חיוני הוא לצורך התלמידים, אינו כלול בין המטרות של קרן מצוק.

38. נוסף ונעיר כי לפי סעיף 2.1.1 לקריטריונים, תתמוך קרן מצוק ב:

מבנה רב תכליתי הכולל כל או חלק מחבמנים הבאים: ...חדרי עיון
ולימוד... בית מדרש...

מכאן המסקנה המתבקשת כי מכיוון שהמבנה הוא מבנה משולב הכולל בחלקו בית מדרש וחדרי עיון אין כל מגיעה לתקצבו מקרן מצוק.

39. לאור הדברים דומה כי לא נותר אלא להסיק ש"טענת חדר האוכל", שכאמור הוצגה בפני העותרות רק לאחרונה ממש, אינה אלא אמתלא בעלמא, ולא היתה אלא ניסיון לדחות את העותרות בקש וגבבה.

40. כאן המקום לציין כי במסמך שהוכן על ידי החטיבה להתיישבות ביום 15.11.99 פורטו כל הפרוייקטים של קרן מצוק אשר לא אושרו על ידי משרד האוצר. המעיין ברשימה יוכח לדעת כי משיקולים שאינם ידועים לעותרת, פסל משרד האוצר שורה ארוכה של פרויקטים נוספים שכבר אושרו, דוגמת מועדון בישוב בני יהודה, בניית ישיבת הסדר בשדמות מחולה, בניית מועדון לקשיש בבית אל וכיו"ב. שווי ההקצבות הכולל של כל הפרוייקטים הנזכרים ברשימה מגיע לסכום של 6,415,000 ש"ח.

העתק הרשימה מצורף לעתירה כנספח עת/12.

41. ואולם לחצים שהופעלו על המשיבים גרמו לכך שבמספר מקומות יחזור בו האוצר מהתנגדותו, ללא שניתנו לכך נימוקים לכשהם. כך למשל חזרו האוצר מהתנגדותו להעברת 400,000 ש"ח לישוב עלי, 250,000 ש"ח לישוב טלמון ו200,000 ש"ח לישוב רבבה.
42. ביום 21.12.99 פנה ב"כ העותרות למר דובדבני, ראש החטיבה להתיישבות, ולמר אמיר ברקן, רפרנט של משרד החקלאות באגף התקציבים ואחראי מטעם האוצר על קרן מצוק, במכתב שנשלח בשם ישיבת אהבת חיים ובשם העותרות. במכתבו פירט ב"כ העותרות את השתלשלות העניינים בפרשה, כפי שתוארה לעיל, ודרש כי המשיבים יעמדו בהתחייבותם, שניתנה בסמכות וכדין, מתוך כוונה שיהא לה תוקף משפטי, לסייע לעותרת.
43. ב"כ העותרות הוסיף וציין כי החלת הקריטריונים על העותרות באופן רטרואקטיבי לוקה בחוסר סבירות ושרירותיות, ויש בה פגיעה בזכות הטיעון של העותרות ואפלייתה לרעה על פני מוסדות אחרות שלהם אישרו מענק לצורך הקמת חדר אוכל.
44. כמו כן ביקש ב"כ העותרות ממר דובדבני ומר ברקן כי ישיבו לו על מספר שאלות, וביניהן מדוע נתנו המשיבים לעותרות מלכתחילה אישור לבניית חדר אוכל אם אין הדבר עולה בקנה אחד עם הקריטריונים שקבעו ומדוע מסרבים הם לממן את בניית חדרי הלימוד והמנהלה שנכללו במבנה המשולב.
45. בא כוח העותרות נדרש גם לפעולת הקרן וביקש לדעת מאיזה סעיף תקציבי מועברים הכספים לקרן מצוק, כיצד מתקבלות בה ההחלטות, האם לאוצר יש "זכות וטו" על ההחלטות, האם הכספים שאושרו לעותרת ולא הועברו לה ישמרו בקופת הקרן בשנת 2,000, האם יוחזרו לרזרבה התקציבית של משרד האוצר או שמא הועברו בינתיים לגוף אחר.
- העתקי המכתבים מצורפים לעתירה כנספחים עת/13 ועת/14.
46. ביום 23.12.99 השיב עוזר ראש החטיבה, מר פרייזלר לב"כ העותרות כי תשובה מפורטת יקבל באמצעות הלשכה המשפטית וזו ודאי תגיע לאחר 24.12.99.
- העתק המכתב מצורף לעתירה כנספח עת/15.
47. משלא נתקבלה תשובה ממשרד האוצר, שב בא כוח העותרות ופנה ביום 28.12.99 למר ברקן בשנית. זאת הפעם השיב מר ברקן לפניית בא כוח העותרות ומסר לו לאקונית ש"מכתביו הועברו ללשכה המשפטית של משרד האוצר", אשר תשיבנו במישרין.
- העתקי המכתבים מצורפים לעתירה כנספחים עת/16 ועת/17.

48. בשלב זה החליטה ישיבת אהבת חיים שלא להמתין עוד, והגישה ביום 29.12.99, עתירה לבית משפט נכבד זה, עת/1, ובה ביקשה סעדים זומים לסעדים המבוקשים בעתירה זו. כמו כן ביקשה אהבת חיים צו ביניים המורה למשיבים לשמור בידם סך של 300,00 ש"ח מתקציבם לשנת 1999.

49. בית המשפט הנכבד העביר את חבקשה לצו ביניים לתגובת המשיבים. ביום 23.1.00 הודיע המשיבים את הדברים הבאים:

...תקציב קרן מצו"ק שבתקציב החטיבה להתיישבות הציונית העולמית לשנת 1999 נוצל במלואו. בשנת 2000 אין בתקציב החטיבה הכלול בתקציב המדינה סכומים כלשהם המוקצים לקרן מצוק.

יחד עם זאת המשיבים מס' 1 ו-2 ידאגו לכך, כי באם ייקבע בפסק דין סופי כי המדינה חייבת לשלם לעותרת את הסכום המבוקשת על ידה, הרי שהסכום שייקבע ישלם מתקציב שנת 2000 של החטיבה להתיישבות.

50. לפיכך סברו המשיבים כי די בהודעה זו ואין צורך בצו ביניים. לאור עמדה זו לא ראה בית משפט נכבד זה צורך להוציא צו ביניים ודחה את הבקשה. לגוף העניין נמנעו המשיבים מס' 1 ו-2 להתייחס והודיעו כי ימסרו את תגובתהם לקראת הדיון בעתירה.

העתק התגובה והחלטת בית המשפט מצורפים לעתירה כנספחים עת/18 ועת/19.

51. החטיבה הגישה אף היא תגובתה לבקשה וממנה עלתה תמונה מלאה יותר של השתלשלות העניינים בפרשה הנדונה. החטיבה חודתה בכך כי במועד הגשת הבקשה לא ראו המשיבים כל פסול בהשתתפות בבניית חדר אוכל. יתר מכך, החטיבה סברה כי גם לאחר אישור הקריטריונים ביום 15.6.99, לא היה בקריטריונים כדי להביא למניעת תמיכה בחקמת חדר אוכל שכן

"החטיבה הבינה כי חדר האוכל בדרכי השימוש המקובלים בישיבה, הינו חלק אינטגרלי מהישיבה ומהשימושים המוסכמים בקרן מצוק" (סעיף 30 לתגובה).

לפיכך גם לאחר אישור הקריטריונים לא ראתה החטיבה כל בעיה בהעברת ההקצבה לידי העותרות.

העתק תגובת החטיבה מצורף לעתירה כנספת עת/20.

52. דא עקא, בשלב מאוחר יותר, במהלך חודש אוקטובר 99, החלו המשיבים מס' 1 ו-2 ליתן פרשנות מחמירה ושונה לקריטריונים שנקבעו זה מכבר, ולפיה לא ניתן להעביר תמיכה לחדר אוכל. החטיבה בהגיונותה ציינה כי עמדה זו נקבעה בניגוד לעמדתה (סעיף 31 לתגובה).

53. התמונה המצטיירת מתגובת החטיבה באשר לאופן פעולתם של אנשי המשיב מס' 1 עגומה למדי ועולה ממנה כי אנשי המשיב מס' 1 התעלמו ממושכלות יסוד של כללי המשפט המינהלי לפיהן לא ניתן לקבוע קריטריונים באופן רטרואקטיבי, וכי פעולה זו עולה כדי חוסר סמכות וחוסר סבירות קיצוני.

54. העותרת נמנעה מלהצטרף לעתירת ישיבת "אהבת חיים" כיוון שסברה שניתן יהיה לשלנע את המשיבים בחוסר הסבירות וחוסר ההגינות של החלטתם וניסתה, בין במישרין ובין בעקיפין לנסות להביא לידי שינוי החלטת המשיבים, אך העלתה חרס. משכך הם פני הדברים, לא נותרה ברירה בידי העותרות אלא לפנות לבית משפט נכבד זה, ולבקש ממנו כי יושיט לה סעד.

ואלו טעמי העתירה

הסמכות והדין

55. בבואה לחלק כספי מדינה אין הרשות פועלת בחלל ריק. גם בפעולתה זו פועלת היא כנאמן הציבור, ועליה להפעיל סמכויותיה בהגינות ובסבירות. וכבר אמר על חובה זו בית משפט נכבד זה:

לא הרי רשות היחיד כהרי רשות הרבים, שזו בתוך שלה היא עושה, ברצותה מעניקה וברצותה מסרבת, ואילו זו כל כולה לא נוצרה כי אם לשרת את הכלל, ומשלה אין לה ולא כלום: כל אשר יש לה מופקד בידיה כנאמן, וכשלעצמה אין לה זכויות או חובות נוספות על אלה, או שונות ונפרדות מאלה, אשר הן נובעות מנאמנות זו או הוקטו לה או הוטלו עליה מכוח הוראות חקוקות. [בג"צ 142/70 בנימין שפירא נ' הוועד המחוזי של לשכת עורכי הדין ירושלים, פ"ד כה(1)331]

ואם כך על דרך הכלל, קל וחומר כאשר נוגע הדבר לחלוקת כספי ציבור:

אכן כספי התקציב הם כספי המדינה. רשויות השלטון המוסמכות לפעול בחס אינן רשאיות לעשות בהם כטוב בעיניהן. רשויות השלטון הן נאמני הציבור, והוצאתם של כספים אלה וחלוקתם צריכות להיעשות בדרך העולה בקנה אחד עם נאמנות זו. מבחינת המהות מחייבת דרך זו שכנוע, כי המטרה שלשמה נועדו הכספים היא מטרה שיש למדינה עניין לתמוך בה. התמיכה צריכה להיעשות על פי עקרונות של סבירות ושיוויון ומתוך שיקולים ענייניים.

[הנשיא שמגר, בג"צ 59/88 צבן נ' שר האוצר ואח', פ"ד מב(4)706]

56. העותרות תטעננה כי הכספים שנועדו לקרן מצוק הינם כספי מדינה ולפיכך יש להחיל על הגופים העוסקים בהקצבת הכספים - היינו משרד האוצר של מדינת ישראל והחטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית - את כללי המשפט המינהלי.

57. העותרות תוסיף ותטעננה כי כל הפעולות שנקטו על ידי החטיבה להתיישבות נעשו, כפי שנמסר לעותרת, באישורם ובידיעתם של האחראים לנושא במשרד האוצר, וכי החטיבה להתיישבות פעלה

כשלוחת מדינת ישראל לצורך חלוקת הכספים בגולן, יש"ע וחבל עזה. גם מטעם זה חלים על החטיבה להתיישבות, בפעולותיה כשליחת מדינת ישראל כללי המשפט המנהלי.

58. העותרות תוספנה ותטענה כי בביצוע הפעולות הנ"ל מטעם ממשלת ישראל ממלאת החטיבה להתיישבות תפקיד ציבורי על פי דין. לחלופין, יש לראות בכל הפעולות שנעשו על ידי העותרות כפעולות שנעשו על ידי ממשלת ישראל, ולפיכך נתונות הן לביקורתו של בית המשפט הגבוה לצדק.

59. העותרות תוספנה ותטענה כי כל קביעה אחרת לענין הסמכות והדין, תגרום לכך שניתן יהיה למנוע ביקורת שיפוטית של בית משפט גבוה לצדק על ידי העברת סמכויות הממשלה וכספי המדינה לגופים בעלי אופי ציבורי או פרטי, וליצור מסלול "עוקף בג"צ" להעברת כספי תמיכות במוסדות ציבור.

60. העותרות תוספנה ותטענה כי מתגובת החטיבה לעתירה עולה בעליל שפעולותיה מוכתבות לה על ידי משרד האוצר. לפיכך, מן הדין כי על פעולות אלו יחולו כללי המשפט המינהלי.

61. העותרות תטענה כי עניינה של העתירה בהוראות שניתנו על ידי משרד האוצר לעותרת, ולפיכך הביקורת השיפוטית על הוראות אלו מסורה לבית משפט נכבד זה.

הבטחה מינהלית

62. הכללים בדבר תוקפה המחייב של הבטחה מינהלית סוכמו על ידי בית משפט נכבד בבג"צ 142/86 "דישון" כפר שותפי להתיישבות נ' שר החקלאות, פ"ד מ(4), בעמ' 528-529:

הלכת סאיטקס הידועה, בג"צ 321/75 (פד"י ל"ן (1) 676, 673 קבעה כי "הבטחה שניתנה על-ידי בעל שררה בגדר סמכותו החוקית בכוונה שיהא לה תוקף משפטי והצד השני מקבל אותה בצורה זו, ההגנות הצבורית דורשת שההבטחה תקויים הלכה למעשה כאשר בכוחו של המבטיח למלא אחריה אפילו לא שינה האזרח את מצבו לרעה"...

הלכת סאיטקס סוייגה וצומצמה בפסיקתו המאוחרת יותר של בית משפט זה (בג"צ 73/76 אוסם נ. שר האוצר, פד"י ל"ד (3), 636 ; בג"צ 594/78 אומן נ. שר התעשייה והמסחר והתיירות, פד"י ל"ב (3), 469 ; בג"צ 250/78 אביוב נ. שר החקלאות, פד"י ל"ב (3), 742 ; בג"צ 640/78 קצרין את הרשטיג נ. הועדה המקומית נתניה, פד"י ל"ד (1) וראה ג. שלו, חוזה רשות הוצאת אבישר, תשמ"ה, עמ' 133, מ. נגבי, חובת המדינה למלא אחר הבטחותיה, הפרקליט ל"א, 376).

בפסק דינו בענין בג"צ 594/78 הנ"ל מסכם השופט י. כהן (כתוארו אז) את התנאים לקשירתה של רשות להבטחתה וממקד את מרכיביה העיקריים של ההלכה בסוגיה זו לאלו

(א) נותן ההבטחה היה בעל סמכות לתתה;

(ב) היתה לו כוונה להקנות לה תוקף משפטי;

(ג) הוא בעל יכולת למלא אחריה;

(ד) אין צידוק חוקי לשנותה או לבטלה.

על הלכות אלה, חזר בית משפט נכבד זה בכמה הזדמנויות. כך, לדוגמא, בע"א 6620/93 עירית רמת גן נ' נפתלי גולומב ו-91 אח' (לא פורסם) תקדין עליון, כרך 97 (2), 590. באותו ענין הוסיף כבוד השופט אור ועמד על ההבדל בין הצהרה מחייבת לבין הצהרת כוונות:

בין השאר, דרשה הפסיקה כי ההבטחה תינתן "מתוך כוונה שיהיה לה תוקף משפטי מחייב ושכך יקבל אותה הצד השני", והדגישה כי "בהצהרת כוונות אין די לכך" (בג"צ 4225/91 הנ"ל, בפסקה 5 לפסק הדין). הרציונל לדרישה זו הינו ברור. האינטרס הציבורי בחופש פעולתה של הרשות מחייב כי זו לא תתפס על כל אמירה בעלמא. רק כאשר מתכוונת הרשות להקנות תוקף משפטי מחייב להתבטאויותיה, וכך מובנים דבריה על ידי מקבל ההבטחה, קם האינטרס שהרשות תעמוד בדיבורה ותמלא את התחייבויותיה.

63. העותרות תטעננה כי מכח הסדרים שבין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות, הנהוגים עשרות בשנים, העבירה ממשלת ישראל לטיפול של החטיבה להתיישבות של הסתדרות הציונית העולמית תפקידים וסמכויות הקשורים לטיפול בישובי הגולן, יש"ע וחבל עזה, תוך שימוש בכספים שהועברו לשם כך מתקציב המדינה. אשר על כן תטעננה העותרות כי החטיבה להתיישבות פעלה, ופועלת, בשליחות ממשלת ישראל ולפיכך הייתה מוסמכת ליתן את ההתחייבות להעביר את הכספים לידי העותרות. העותרות תוספנה ותטעננה כי גם מסקנה זו מתבקשת גם לנוכח טענתה העקבית של החטיבה להתיישבות ולפיה **כל פעולותיה נעשו באישורם ובידיעתם של האחראים לדבר מטעם ממשלת ישראל.**

64. העותרות תטעננה כי אין ספק שלמשיבים היה כוונה לתת להתחייבות תוקף משפטי, כפי שעולה מדרישתם לעותרת להתחיל בביצוע העבודות על סמך ההבטחה הנ"ל, וכפי שעולה גם מהחווה שהמציאו לידי העותרות לחתימה (עת/4).

65. ראייה לסמכות החטיבה להתיישבות להודיע על התחייבות להעביר הקצבות לגופים השונים, ובהם העותרות, ניתן להביא מכל אותם מקרים שבהם העבירה החטיבה כספים למוסדות ציבור, דוגמת המכינה בבית יתיר, על יסוד ההתחייבות שהחטיבה נתנה, מבלי ששרד האוצר יתנגד לכך.

66. העותרות תטעננה כי בידי המשיבים הסמכות והחובה למלא אחר התחייבויות שנטלו על עצמן וכי לא קיים כל צידוק חוקי לשנותן או לבטלן.

67. העותרות תטעננה כי הנימוק היחידי שניתן לביטול ההתחייבות "נולד" רק *post factum*, לאחר מעשה, ועיקרו נטוע בקרקעם של קריטריונים שנקבעו רק לאחר מתן ההתחייבות, ואשר ספק רב אם פורשו כהלכה על ידי המשיבים.

68. העותרות תטעננה כי הסתמכה על ההתחייבות שניתנה לה והמצג שהוצג בפניה. בנסיבות אלו מנועים המשיבים ומושתקים מלשנות את הבטחתם והתחייבותם.

69. אשר על כן תטענה העותרות כי המשיבים מחוייבים למלא אחר ההתחייבות שנתנו לעותרת ולהעביר לה את ההקצבה בסך 500,000 ש"ח שאושרה להן.

חוסר סבירות קיצוני

70. העותרות תטענה כי החלטת האוצר שלא לאשר לחטיבה להתיישבות לממש את התחייבותה, בנימוק שההתחייבות אינה עולה בקנה אחד עם הקריטריונים למתן ההקצבה, לוקה בחוסר סבירות קיצוני.

71. אין חולק כי הקריטריונים שעל פיהם מחלקים חמשיבים את כספי קרן מצוק נקבעו לראשונה ביום 15.6.99, לאחר מתן ההתחייבות לעותרת.

72. נושא החלתם הרטרואקטיבית של קריטריונים לחלוקת תקציבים ותמיכות נדון בהרחבה בבג"צ 5290/97 עזרא תנועת הנוער החרדי לאומי בא"י נ' השר לענייני דתות, פ"ד נא (5), 410. בית משפט נכבד זה קבע כי החלת קריטריונים באופן רטרואקטיבי עולה כדי "חריגה מסמכות או כפעולה בחוסר סבירות עמוק השקול כנגד חריגה מסמכות" (שם, 430).

73. העותרות תטענה כי ביסוסה של החלטת המשיב מס' 1 על קריטריונים לחלוקת כספים שנקבעו לאחר מתן ההתחייבות לעותרות עולה כדי חוסר סמכות וחוסר סבירות קיצוני.

מניעות והשתק

74. העותרים יוסיפו ויטענו כי גם לאחר החלת הקריטריונים הנ"ל לא טרחו המשיבים לפרסם ברבים או להודיע לעותרת כי תימנע ממנה תמיכה בשל החלתם, ולפיכך הם מנועים ומושתקים מלהסתמך עליהם.

חוסר תום לב, חוסר הגינות, אפליה ואי שמירה על כללי מינהל תקינים

75. העותרות תטענה כי ממכלול פעולות המשיבים בחלוקת כספי קרן מצוק מתקבלת תמונה עגומה לפיה אין תהליך קבלת החלטות עקבי ומסודר, הקריטריונים ביחס לפעולת הקרן אינם מפורסמים כראוי, והמשיבים משנים דעתם מעת לעת ומאיש לאיש, מבלי שיטרחו להודיע על כך מבעוד מועד לגוף שנפגע מהחלטתם.

76. העותרות תטענה כי באותה עת שהמשיבים עכבו את העברת התמיכה לידה, העבירו המשיבים כספים לבניית חדר אוכל למכינה הצבאית בבית יתיר. העותרות תטענה כי פעולות המשיבים לוקות באפליה בין מוסדות שונים שלא ניתן לה כל הסבר מניח את הדעת.

77. לא למותר לחזור בהקשר זה על אותו "כלל גדול" שנקבע בבית משפט נכבד זה מימים ימימה:

כלל גדול הוא שרשות ציבורית חייבת לכלכל את מעשיה בתום-לב, כלומר לנהוג ביושר ובהגינות ביחסיה עם האזרח. ואם במישור הפרטי, לפי סעיפים 12(א) ו-39 לחוק החוזים (חלק כללי), תשלי"ג-1973, חייב אדם במשא ומתן לקראת כריתת חוזה ובקיום של חיוב הנובע מחוזה לנהוג בתום לב, רשות ציבורית בעניינים שבינה לבין האזרח לא-כל-שכן. [צ' ברנזון, בג"צ 135/75 סאי-טקס בע"מ נ' שר המסחר והתעשייה, פ"ד ל(676)]

ובניסוח דומה:

כל רשות ציבורית צריכה לפעול בהגינות, מהותית ודיונית, ביושר, בסבירות, תוך שוויון, בתום-לב, ללא שרירות, שלא בדרך של ניגוד עניינים ושלא בדרך מפלה. [השופט (כתוארו אז) א' ברק, בג"צ 688/81 מיגדה בע"מ נ' שר הבריאות, פ"ד לו (4) 91]

78. כללם של דברים:

אזרח פרטי שולט בכיפה שלו והוא בן חורין לקבוע עם מי יתקשר בחוזה פלוני ועם מי ימאן...
כיוצא בזה אזרח פרטי רשאי להתיר לפלוני את השימוש ברכושו ולגרש את אלמוני ויהיו נימוקיו אשר יהיו...

עינינו הן הרואות: בעוד שאזרח פרטי רשאי "להפלות" בין פלוני לבין אלמוני ולבור לו את אלה שאתם יעסוק אפילו יהיו נימוקיו ומניעיו בלתי סבירים, אסורה הפלייה מטעם רשות ציבורית...

בהשתמשה בנכסיה או בעשותה את פעולותיה נטלה הרשות על עצמה תפקיד של נאמן כלפי הציבור, ובתור שכזה חייבת הרשות להתייחס יחס שווה אל שווים. ומשהפרה עיקרון זה והפלתה אזרח שלא כדין, הרי זו עלילה להתערבותו של בית משפט זה; ואין נפקא מינא אם השימוש גופו או הפעולה גופא משתייכים למשפט הציבורי או למשפט האזרחי [השופט (כתוארו אז) י' זוסמן, בג"צ 262/62 פרץ נ' כפר שמריהו, פ"ד טז, 2115]

ועוד אמרו:

האקט המינהלי הוא אחד, והמשפט המינהלי הוא אחד, ובין אם המדינה פועלת במשפט הציבורי בלבוש של סמכות, ובין אם היא פועלת במשפט הפרטי בלבוש של חסכס, היא חייבת לפעול על פי החובות הנובעות מנתון חיסוד, כי המדינה פועלת כנאמן הציבור [השופט (כתוארו אז) א' ברק, בג"צ 840/79 מרכז הקבלנים והבונים בישראל ואח' נ' ממשלת ישראל ואח', פ"ד לד(3) 747].

המדינה באמצעות הפועלים בשמה היא נאמן של הציבור, ובידיה הופקד האינטרס הציבורי והנכסים הציבוריים לשם שימוש בהם לטובת הכלל...

מעמד מיוחד זה הוא המטיל על המדינה את החובה לפעול בסבירות, ביושר, בטוהר לב ובתום לב. אסור לה למדינה להפלות, לפעול מתוך שרירות או חוסר תום לב או להימצא במצב של ניגוד עניינים. עליה לקיים את כללי הצדק הטבעי. קיצורו של דבר, עליה לפעול בהגינות. [שם, עמ' 745-746]

79. העותרות תוספנה ותטעננה כי בנסיבות דומות למקרה דנן, שהמשיבים נמנעו מלהסביר את פשרן, החליטו המשיבים לחזור בהם מהחלטה דומה שניתנה על ידם בענין ההקצבות לישובים עלי, רבבה וטלמון ואישרו העברה של כספים שאושרו להם מקרן מצוק. בנסיבות אלה אין כל מקום לאפליית העותרות לרעה על פניהן.

80. העותרות תוספנה ותטעננה כי מתגובת החטיבה עולה בבירור כי המשיבים מסי' 1 ו-2 אילצו את החטיבה למנוע את העברת התמיכה לעותרות תוך שימשו בנימוקים פסולים שלא התקבלו על דעת החטיבה. העותרות טעננה כי שינוי הקריטריונים באופן רטרואקטיבי, אם בדרך של שינוי ממש ואם בדרך של פרשנות יצירתית כפי שפעלו המשיבים 11-2, חייב לכל הפחות חוות דעת משפטית. תחת זאת פעלו המשיבים 11-2 על דעת עצמם מונעים משיקולים זרים שאינם ממין הענין.

עמידת העותרות בקריטריונים

81. העותרות טעננה כי אפילו אמרנו, ולא אמרנו, שקריטריונים שנקבעו על ידי המשיבים לאחר אישור ההקצבה לעותרות חלים עליה, אין בהם כדי למנוע מהמשיבים את אישור ההקצבה לצורך בניית חדר האוכל. העותרות טעננה כי מהקריטריונים עולה במפורש שהקרן רשאית לתמוך במבנים המיועדים למגורי סטודנטים ומתקני בילוי בשעות הפנאי. נעלה מכל ספק כי חדר אוכל הוא חלק בלתי נפרד ממגורי התלמידים הלומדים במקום, וממילא גם לפי הקריטריונים הנ"ל ניתן לבנות חדר אוכל.

82. העותרות תוספנה ותטעננה כי ההחלטה למנוע את העברת התמיכה לעותרת על יסוד הטענה שהמבנה הנבנה על ידי העותרות מיועד לחדר אוכל מחוסרת תשתית עובדתית והיא נסמכת אך ורק על העובדה שהחטיבה להתיישבות היא שהכניסה לתוך החוזה, עת/4, את המילים "מטבח וחדר אוכל". המבנה עצמו והוא מבנה שנועד לבית מדרש וחדר אוכל, ואין כל מניעה לייחד את כספי קרן מצוק לבניית בית המדרש.

83. זאת ועוד, מכיוון שהמבנה הוא מבנה משולב הכולל בחלקו בית מדרש, הרי שהוא עומד בקריטריונים של קרן מצוק גם לפי הפירוש החדש שניתן להם.

פגיעה בזכות הטיעון

84. העותרות טעננה כי המשיבים נמנעו במשך תקופה ארוכה מלהודיע לה על החלטת משרד האוצר למנוע מהחטיבה להתיישבות להעביר לעותרת את ההקצבה שאושרה לה.

85. העותרות תוספנה ותטעננה כי בהיות החלטה זו פוגעת בפגיעה אנושה בקופת העותרות ותפקודה, היה על המשיבים לאפשר לה לממש את זכות הטיעון המוקנית לה מכוח כללי הצדק הטבעי. משלא עשו כן, דין החלטתם ליבטל.

אשר לצו הביניים

86. הגם שעל פי פסיקת בית משפט נכבד בבג"צ 1438/98, התנועה המסורתית נ' השר לענייני דתות (לא פורסם) אין זה ראוי שעותר שנמצא צודק בדיון יצא מעל פני בית המשפט בידים ריקות, הרי שלא פעם, בהיעדר טענה ראויה אחרת בידם, נאחזים משרדי הממשלה הנוגעים בדבר בנימוק של סיום שנת התקציב כמוצאי שלל רב, ומבקשים הם לדחות את העותר בטענה שהתקציב הרלבנטי כבר חולק (ראו לדוגמא בעמ' 45 לפסק הדין הנזכר, טענת השר לענייני דתות).


העתק פסק הדין (החלק הרלבנטי לענייננו) מצורף לעתירה כנספח עת/21.

87. על מנת למנוע מצב שבו תעמוד העותרות, אם תזכה בדינה, ותגלה כי אמנם עתירתה התקבלה אך פסק הדין אינו ניתן ליישום, בגלל ששנת התקציב חלפה ועברה ואין מקורות תקציביים למתן ההקצבה הראויה לה, מתבקש בית המשפט להוציא את צו הביניים המבוקש.

88. כאמור לעיל הודיעו המשיבים מס' 1 ומס' 2 בעניינה שלישיבת אהבת חיים כי "באם ייקבע בפסק דין סופי כי המדינה חייבת לשלם לעותרת את הסכום המבוקשת על ידה, הרי שהסכום שייקבע ישלם מתקציב שנת 2000 של החטיבה להתיישבות". אם כך יודיעו המשיבים גם בעניינן של העותרות, תבואנה העותרות על סיפוקן, וייתיר הצורך בצו הביניים.

על כל אלה יתבקש בית המשפט הנכבד להוציא מלפניו את הצווים המפורטים בראש העתירה, צווי על תנאי וצו הביניים. לאחר שישמע את טענות ב"כ הצדדים, יתבקש להפוך את הצווים מוחלטים, ולחייב את המשיבים בתשלום הוצאות העותרים, שכ"ט עו"ד ומע"מ עליו כדיון.


 משה בן דוד, עו"ד
 ב"כ העותרות


 ישעיהו אברהם, עו"ד
 ב"כ העותרות

S663

**כבית המשפט העליון בשבתו לדין
כבית משפט גבוה לצדק בירושלים**

1. אגודה שיתופית יצהר, אגודה מס' 57-002940
2. עמותת עזר יוסף חי, עמותה מס' 58-005-3247

העותרות

נגד

1. מדינת ישראל - משרד האוצר
2. ממשלת ישראל
3. ההסתדרות הציונית העולמית- החטיבה להתיישבות
4. קרן מצוק

המשיבים

תצהיר

אני הח"מ, יהודה ליבמן, ת.ז. 028641967, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת לאמור:

1. אני מכחן כמנכ"ל העותרת מס' 2 בעתירה הנדונה ומוסמך להגיש תצהיר זה מטעם העותרות.
2. כל האמור בעתירה הינו אמת למיטב ידיעתי ואמיתי.
3. זה שמי זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.


יהודה ליבמן

אישור

בפני עו"ד, ישעיהו אברהם מרחוב המלך ג'ורג 16 ירושלים, הופיע בתאריך 16.3.00, מר יהודה ליבמן, נושא ת.ז. 028641967, ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אישר את האמור בתצהיר וחתם עליו בפני.


ישעיהו אברהם, עו"ד

S664

הסכם

שנערך ונחתם בירושלים ביום ט' באייר התש"ס (14 במאי 2000)

בין:

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל
ע"י החשב הכללי והמשנה לחשב הכללי
המורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - הממשלה)

מצד אחד;

לבין:

ההסתדרות הציונית העולמית
ע"י מנהל החטיבה לכספים ומנהל החטיבה למינהל
המורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - ההסתדרות הציונית)

מצד שני;

והואיל ובחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתיכרת ביניהן;

והואיל ובאמנה שנכרתה בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית ב-28.6.79 נקבע כי ההסתדרות הציונית תפעל על יסוד תוכניות מוסכמות מראש עם הממשלה, בין היתר, בהתיישבות חקלאית, במפעלי פיתוח בארץ ובשירותים חברתיים, ובמימון שההסתדרות הציונית תהא אחראית לגייס;

והואיל וביום 9.11.67 ביקש ראש הממשלה דאז מיושב ראש ההנהלה הציונית של ההסתדרות הציונית, כי מאחר וממשלת ישראל החליטה לטפל בעיבוד קרקעות בשטחים המוחזקים, ולשאת בכל ההוצאות הכרוכות בכך, תסייע לה בכך מחלקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית, היות והיא בעלת נסיון של עשרות שנים בהקמת יישובים חקלאיים;

והואיל ועל פי פנייתו הנ"ל של ראש הממשלה החלה ההסתדרות הציונית בשנת 1968 לפעול במימון הממשלה באזורי יהודה, שומרון, בקעת הירדן, חבל עזה ורמת הגולן (להלן - האזורים), ולאחר מכן הרחיבה את תחומי פעילותה גם לתחומים נוספים הקשורים להתיישבות באזורים;

והואיל וברצון הצדדים להסדיר את מערכת הקשרים ביניהם בהסכם, בין השאר, לאור האמור בדוח שנתי 47 של מבקר המדינה ובדוח מבקר המדינה מחודש מאי 1999;

והואיל ובהחלטה ב/135 של ועדת השרים לענייני בטחון לאומי מיום 22.7.98 הוחלט, בין השאר, כי ההסתדרות הציונית באמצעות החטיבה להתיישבות תמשיך לסייע לממשלה בתוכניות ופעולות שונות בישובים היהודיים באיזורים, שיכללו, בין היתר, את תחומי האיכלוס, חברה, חינוך, תכנון, פיתוח כלכלי ומחקר, וכן תמשיך לסייע לפעולות הנח"ל בכל חלקי ארץ ישראל, וכי ההסתדרות הציונית תבצע את פעילותה על פי נהליה, בהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה, במידה שאלו רלוונטים לפעולות החטיבה, והכל כפי שייקבע בהסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית העולמית;

לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא והנספחים

- 1.1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.2. כל נספח אשר יוסכם בין הצדדים בהתאם להסכם זה וייחתם על ידי נציגיהם, יצורף להסכם זה, וייחשב חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.3. כל צד יהיה רשאי בכל עת לבקש שינוי, הוספה או גריעה מנספח וכן הכנת נספח חדש. רק תיקון שיוסכם וייחתם בידי נציגי שני הצדדים יחייב את הצדדים, יצורף להסכם זה וייחשב חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.4. תחילתו של כל נספח ושל כל תיקון לנספח או הוספה לו תהיה ביום חתימתו, אלא אם צויין אחרת.

2. אזורי פעולה, תחומי פעולה וכללי פעולה

- 2.1. ההסתדרות הציונית תפעל באמצעות החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) באזורים הקבועים לכך בהחלטת ממשלה העומדת בתוקף, ובכפוף לשינויים שיחולו בה, אם יחולו, מעת לעת.
- 2.2. בכל אחד מתחומי פעילותה תפעל החטיבה רק על פי עקרונות וכללים שייקבעו בנספח פעולה נפרד שיוסכם ושייחתם על ידי הצדדים; בענין הקשור לפעילות המוסדרת בנספח פעולה מסוים, אך לגביו אין הנספח קובע דבר, תפעל החטיבה בהתאם לכל דין, לרבות הוראות מינהליות לפיהן פועלות רשויות הממשלה, אשר הפעולה הנדונה נוגעת לתחומי פעולתן; בכפוף לאמור בסעיף זה תפעל החטיבה על פי הכללים והנהלים שעל פיהם פועלות כל יחידות ההסתדרות הציונית.
- 2.3. עקרונות וכללי פעולה הנוגעים לכלל תחומי פעולתה של החטיבה, לרבות דרכי ההתחשבנות, האישור, הבקרה והדיווח, ייקבעו בנספח נפרד שיוסכם בין הצדדים.
- 2.4. בנספח מיוחד לענין זה, ייקבעו נהלים לענין החזר הלוואות, גביה, מחיקת חובות וברור עררים, בהתחשב בהתחייבויות שהתחייבה החטיבה על פי חוזה ההתיישבות.

2. 5. הצדדים ימשיכו לנהל משא ומתן לגיבוש נספחי הפעולה הנדרשים לביצוע פעולותיה של החטיבה, מתוך כוונה לחתום על נספחי הפעולה האמורים מוקדם ככל הניתן.
2. 6. בכל אחד מתחומי הפעולה האמורים יכול שייקבעו בנספח פעולה כללי פעולה ברמת המתיישב, ברמת האגודה או היישוב וברמה האזורית.
2. 7. כל עוד לא נחתם נספח פעולה לגבי תחום או נושא כלשהו, תפעל החטיבה באותו תחום או נושא בהתאם להסכמות בין הצדדים בנוגע לאותו תחום או נושא, ובכפוף להוראות הסכם זה.

3. תוכנית עבודה

לא יאוחר מחודש אוגוסט של כל שנת כספים תביא החטיבה לנציגי הממשלה תוכנית עבודה שנתית המתייחסת לשנת הכספים הבאה, מפורטת בהתאם לדרישות נציגי הממשלה.

4. תקציב החטיבה

4. 1. מסגרת תקציב החטיבה תקבע על ידי הממשלה, על פי שיקול דעתה הבלעדי. הקצאת התקציב וחלוקתו לפעילויותיה השונות של החטיבה תקבע על ידי הממשלה לאחר שתשמע את הצעת החטיבה, ובהתחשב בתכנית העבודה שהוגשה כאמור בסעיף 3 לעיל.
4. 2. בתקציב השנתי של החטיבה ייכללו תקורות של החטיבה, לרבות תשלומים עבור שימוש ברכוש ובשירותים של ההסתדרות הציונית ושל הסוכנות היהודית, בהתאם לכללים שייקבעו בנספח.
4. 3. תקציב החטיבה וביצועו כפופים לחוק התקציב השנתי, לפרק ב' בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולתקנות שלפיו, להסכם מסגרת זה ולכל נספח ו/או נספח פעולה שיעמוד בתוקף באותה עת.
4. 4. החטיבה רשאית לבקש שינויים תקציביים במהלך השנה. כל שינוי יהיה טעון הסכמת נציגי הממשלה.
4. 5. לגבי שינויים בתקציב החטיבה על פי יוזמת הממשלה, ינהגו כמקובל לגבי תקציבי משרדי הממשלה, ועמדת החטיבה תישמע ככל שהדבר היה נעשה לגבי שינוי בתקציבי משרדי הממשלה.
4. 6. כל קביעה וכל שינוי שייעשו על ידי הממשלה בתקציב החטיבה יביאו בחשבון ויאפשרו את ביצוען של התחייבויות שהחטיבה התחייבה בהן, ובלבד שאם ההתחייבות היא ממועד מאוחר לחתימת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קדמה לחתימת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

5. יחסים בין הצדדים

- 5.1. ההסתדרות הציונית מצהירה כי יש לה את הידע המקצועי, הנסיון, המומחיות והכישורים הנדרשים לביצוע התחייבותיה על פי הסכם זה והנספחים לפיו, ומתחייבת לפעול במקצועיות ובמימנות כנדרש לביצוע התחייבותיה כאמור.
- 5.2. ההסתדרות הציונית מצהירה ומסכימה בזה כי החטיבה נותנת שירותים לממשלה, וכי במתן שירותים אלה תפעל בנאמנות כלפי הממשלה בהתאם לכל הוראות הסכם זה.
- 5.3. למען הסר ספק מובהר בזאת, כי חוזי החטיבה עם צדדים שלישיים ייחתמו בשם ההסתדרות הציונית בלבד, כי החטיבה אינה מוסמכת לחייב את הממשלה כלפי צד שלישי כלשהו, וכי היחסים בין הצדדים להסכם זה אינם יחסי שליחות.
- 5.4. ההסתדרות הציונית בלבד תהא אחראית כלפי כל אדם, לרבות מי מעובדיה ו/או המועסקים על ידה, לתשלום כל אובדן, נזק, פיצוי או כל תשלום אחר שיגיע ממנה על פי כל דין בשל כל פעולה שבוצעה על ידי החטיבה. ואולם, אם בוצעה הפעולה כאמור במסגרת הסכם זה ובהתאם להוראותיו, יבוצע התשלום מתקציבה המאושר של החטיבה.
- 5.5. הממשלה אינה אחראית ולא תהיה אחראית לכל תשלום לביטוח לאומי, מס מקביל ויתר הזכויות הסוציאליות בקשר לאנשים המועסקים על ידי החטיבה.
- 5.6. ההסתדרות הציונית תמסור לממשלה, לפי בקשתה, כל מידע הנוגע לביצוע הסכם זה או לאופן מימוש תקציב החטיבה, ותיתן לממשלה דין וחשבון על אופן ביצועו.

6. סיום פעולה

- 6.1. הממשלה רשאית בכל עת להורות כי החטיבה תפסיק לפעול בכל תחום, נושא או בכלל, ובלבד שתודיע על כך בכתב לחטיבה לפחות 45 ימים מראש.
- 6.2. ניתנה הודעה לפי סעיף 6.1, לא תוסיף עוד החטיבה להתקשר ו/או להתחייב התחייבות חדשות, ולא תפעל עוד, אלא בעניינים התלויים ועומדים, שהטיפול בהם, בהתאם להסכם זה ולנספחים שלפיו, החל עוד קודם להודעה כאמור; דרך הטיפול בעניינים התלויים ועומדים כאמור תיקבע על ידי הממשלה, לאחר הידברות עם החטיבה.
- 6.3. הפסקת הפעילות לפי סעיף זה לא תחול על התחייבויות שהחטיבה התחייבה לפני ההודעה לפי סעיף 6.1, ובלבד שאם ההתחייבות היא ממועד מאוחר לחתימת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קדמה לחתימת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

7. שונות

- 7.1. בכפוף לסעיף 2.7, ובלי לפגוע בתוקפן של התחייבויות שהתחייבה בהן החטיבה כאמור בסעיף 4.6, החל מיום חתימת הסכם זה יחולו בין הצדדים בעניינים הקשורים להסכם זה הוראות הסכם זה בלבד, ולא יהיה תוקף בעניינים אלה לכל הסכמים קודמים, הסכמות, מערכות יחסים וכל משא ומתן בין הממשלה לחטיבה, אשר קדמו לכריתתו.
- 7.2. הממשלה רשאית להביא הסכם זה לסיומו בכל עת, על פי שיקול דעתה הבלעדי, על ידי מתן הודעה בכתב לחטיבה להתיישבות 45 יום מראש.

7. 3. ההסדרות הציונית אינה רשאית להעביר ו/או להעניק את זכויותיה וחובותיה על פי הסכם זה, כולן או מקצתן, לאחר.

7. 4. כל הוספה או שינוי תנאי מתנאי הסכם זה הינם משוללי תוקף, אלא אם כן נעשו בכתב ובהסכמת שני הצדדים.

8. תיאום ויישוב מחלוקות

8. 1. כל צד רשאי לבקש כי תתקיים פגישה של נציגי הצדדים לתיאום או לבירור של כל נושא הקשור להסכם זה ולביצועו, ופגישה כאמור תתקיים במועד שיתואם בין נציגי הצדדים לא יאוחר מ-21 ימים מיום קבלת הבקשה, אלא אם הוסכם אחרת.

8. 2. כל מחלוקת בין נציגי הצדדים בקשר לפרשנותו או לביצועו של הסכם זה, לרבות נספחיו, תובא להכרעה מוסכמת של נציגי הצדדים; לא הגיעו נציגי הצדדים להסכמה ביניהם, תועבר המחלוקת לדיון בין שר האוצר לבין יו"ר ההסדרות הציונית.

9. נציגי הצדדים ומשלוח הודעות


9. 1. נציגי הצדדים לצורך ביצועו של הסכם זה הם -
נציגי הממשלה: החשב הכללי והממונה על התקציבים או מי שהוסמך על ידם.
נציגי ההסדרות הציונית: מנכ"ל החטיבה להתיישבות ומנהל החטיבה לכספים בהתיישבות או מי שהוסמך על ידם.

9. 2. כל צד רשאי להחליף את נציגו, בהודעה בכתב לצד השני, או למנות נציג אחר לענין מסוים.

9. 3. הצדדים יעבירו את הודעותיהם ובקשותיהם לענין הסכם זה וביצועו באמצעות נציגיהם לפי סעיף זה.

9. 4. הודעה אשר תשלח מצד אחד למשנהו בדואר תחשב כהודעה שנתקבלה תוך 72 שעות מיום שנשלחה.

ולראיה באו הצדדים על החתום:


צבי חיימוביץ
ירון שיינין
ההסדרות הציונית העולמית

ההסדרות הציונית העולמית
מחלקת הכספים
החטיבה לכספים בהתיישבות


החשב הכללי
משור האוצר
ניר גלעד
יצחק קליין
ממשלת ישראל

אלק

ח. נועם ושות' - משרד עורכי-דין
H. NOAM & CO. - LAW OFFICES

HAIM NOAM, Advocate & Notary
OFER NOAM, Advocate
JONATAN BENDER, Advocate
EREZ LELCUK, Advocate
YOSEF GERASSI, Advocate
ISRAEL LICHTENSTEIN, Advocate

חיים נועם, עורך דין נוטריון
עופר נועם, עורך-דין
יונתן בנדר, עורך-דין
אריז ללצ'וק, עורך-דין
יוסף ג'רסי, עורך-דין
ישראל ליכטנשטיין, עורך-דין

בית אבנד, ז'בוטינסקי 5 ר"ג 52520, טל 4-7518401-03, פקס. 03-7517117
5. Jabotinski st., Ramat-Gan 52520, Tel. 7518402-4, Fax: 03-7517117
כתובתנו באינטרנט - [Email - noamadv@netvision.net.il](mailto:noamadv@netvision.net.il)

אנא לאבי צור - ממונה א סכנתמיה - תשב רל

תאריך: 3 מאי, 2000

לכבוד
עו"ד י. לאופר
המחלקה המשפטית של
ההסתדרות הציונית
ירושלים

ח.ג.

הנדון: חברת נ.נ. ים המלח- אורבניקה
מכתבו של עו"ד סולן מיום 24.4.00

כיועצה המשפטי של חברת נ.נ. תיירות ונופש - צפון ים המלח בע"מ (להלן: "נ.נ."), הנני מתכבד להגיב למכתבו של עו"ד סולן אשר בנידון:

1. בין מרשתי לבין חברת מור אורבניקה בע"מ (להלן: "אורבניקה"), נכרת הסכם לניהול כפר נופש בים המלח.
2. בהתאם להוראות הסכם זה היה על חברת אורבניקה להעמיד את הסכומים הנדרשים לצורך הקמת כפר הנופש, ומתקני החוף.

עקב קשיי מימון מצד חברת אורבניקה, התקשו הנ"ל להעמיד את הסכומים שנדרשו לצורך סיום הבניה, ואף העבירו את מניותיהם לגופים שונים מבלי לקבל את אישור מרשתי, או החטיבה להתיישבות, בנגוד להסכם.

עקב האמור לעיל נקלע הפרוייקט לקשיים, ולמרשתי אחרי אין ספור פניות, לא נותרה הברירה, אלא לבטל את ההסכם עקב הפרתו היסודית ע"י חברת אורבניקה.

ח. נועם ושות' - משרד עורכי-דין
H. NOAM & CO. - LAW OFFICES

2

3. כעולה מהסכם הבוררות שנשלח אליך הסכימו שני הצדדים כי דרכם המשותפת הסתיימה, ועל כן השאלה היחידה אשר עומדת על הפרק הינה שאלת הפיצוי המגיע למי מהצדדים.
4. לדאבוני מאז שפרץ הסכסוך בין החברות לא המוטינו מי מבין מנהלי מור אורבינקה לבירונו בפני הבורר שנקבע, אלא במקום זה פתחו הם במלחמת חורמה כלפי חברת נ.ו. ויו"ר הדירקטוריון מטעמה, מר צבי חיימוביץ. במסגרת זו הם לא בוחלים בכל אמצעי והם עושים הכל ע"מ להכפיש את מרשתי ויו"ר הדירקטוריון מטעמה.
- מרשתי מודיעה בזאת כי היא דוחה בשאט נפש את כל הניסיונות לפגוע בה ובנושאי תפקיד המכהנים בחברה ועומדת מאחורי היורי וכל בעלי התפקידים בחברה.
5. באשר לניסיונו של עו"ד סולן לערב את ההסתדרות הציונית בסכסוך לא לה, אני סבור כי נסיון זה ראוי שידחה על ידכם על הסף.
6. באם הינך זקוק למידע נוסף אשמח להעמידו לרשותך.

בכבוד רב ומב"ח,

 עופר נועם, עו"ד

העתקים: דירקטוריון חברת נ.ו.
 מר שי לביא - מנהל חבל הבקעה
 מר א. דובדבני - ראש החטיבה להתיישבות
 רו"ח אלימלך אבי
 מר יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות
 מר ירון שינין - מנהל חברות ונכסים
 עו"ד מר איסמאילוף - יורי הלישכה המשפטית-
 הסוכנות היהודית/ ההסתדרות הציונית



נעמה מושב עובדים להתיישבות חקלאית שיתופית בע"מ

ד.נ. ערבות הידון 90669 טל. 8 02 9942487 פקס. 02 9942489

27.4.00

לכבוד
מר יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות
ירושלים

א.נ.

הנדון: שחרור תקציב סה"מ מתיישבים בסך \$100,000 להשקעות הישובים בחוף סיאסטה

הנדק מתבקש להורות מיידית לשחרור הכספים המובטחים מהנימוקים הבאים:

1. בחודש מרץ אשתקד נחתם הסכם עם חברה זמית לבניית כפר הנופש סיאסטה. במסגרת הסכם זה התחייבו היזמים להזרים סכומים לבניית הפרוייקט ובמקביל התחייבנו אנו להזרים סכומים בכסף לאמור בהסכם. סיכום זה אושר על ידכם.
2. בחודש ינואר השנה התגלעו חילוקי דיעות קשים בינינו לבין היזמים מאחר והיזמים עצרו את תזרים הכספים להמשך בניית הפרוייקט, כתוצאה מכך נעצרה הקמת המבנים ולאחר יעוץ משפטי מתאים הודענו על הפרת ההסכם והפסקת ההתקשרות. החזרנו לעצמנו את כל הסמכויות לניהול האתר ללא יוצא מן הכלל, והוחל בהליך בוררות לגבי שיעור הפיצוי המגיע לכל צד. אנו תובעים מהיזמים סכומים נכבדים על כל נזקינו לרבות ההסתבכות הכספית שנוצרה ואשר לא חיינו מניעים אליה אילולא התחייבו היזמים לבנות את כפר הנופש ולהזרים את כל הספים הדרושים לכך.
3. עצירת שחרור תקציב סה"מ אשר שייך למתיישבים אינו משרת את מטרותינו ועלול לשרת זווקא את מטרות הצד שכנגד.
4. זאת ועוד, נודע לנו כי מר דובי בראל נפגש עם מר אריה, אחד מהיזמים, ללא אישורנו ומתערב בהליך שחרור הכספים שלא כדין ומבלי ששמע את גרסתינו, ואף הוציא מכתב בעניין זה. אנו רואים בפגישה זו מעשה חמור, והתערבות גסה חגובלת בחוסר הבנה של המצב שנקלענו אליו, וזאת מבלי



נעמה

מושב עובדים להתיישבות חקלאית שיתופית בע"מ
ד.ג. ערבות הירדן 90669 טל. 8-02-9942487 פקס. 02-9942489

- שמר זוגי בראל טורח להתקשר אלינו ולברר את מהות העניין ואת הצד שלנו. צעדו זה משרת אך ורק את האינטרסים של אחד הזמים (אשר מסוכסכים הם עצמם ביניהם) שעמו נפגש ולא של האחרים וזוהי אפליה לרעה. מה גם שנציגי החטיבה להתיישבות אמורים לייצג אותנו לא את הצד שנגדנו.
5. אי הזרמת הסכום המגיע לנו, גורם לנו לנזקים כספיים ואף חוסר אמינות, מגבלות כספיות בבנקים וגרירה של תביעות משפטיות של ספקים אשר סיפקו סחורה לכפר הנופש. למרבה האבסורד זהו האינטרס היחיד שצריך לחוביל את הזים אריה אשר הוא בעצמו הזמין את הסחורות כמנהל הפרוייקט (זמני) של כפר הנפוש.
6. לפיכך הננו לבקשך לשחרר מידת את כספי סה"ים המתיישבים לפרוייקט ללא דיחוי נוסף. כל ההשלכות שישו בעו מעצירת כספים אלו תחול עליכם.

בכבוד רב,

מזכירות מושב ורד יריחו

מזכירות מושב נעמה

העתקים:

- מר סליי מרידור - ייג
- מר דובדבני - יו"ר החטיבה
- מר דודילי - ראש חמורת בקעת הירדן
- מר מ. די דהמן - ראש המועצה מגילות
- שי לביא - מנהל החבל
- יונתן זייט - סמנל החטיבה
- מר צ'סלר - גזבר ההסתדרות הציונית

מ/א/מ
מ/א/מ

מדינת ישראל משרד האוצר

החשב הכללי

כ"ה בניסן התש"ס
30 באפריל 2000
ח.ש. 2000-5993

מ/א/מ
מ/א/מ

לכבוד:
יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות
חטיבה להתיישבות

הנדון: חתימת הסכם מסגרת - חטיבה להתיישבות
מכתבך אלי מיום 17 באפריל 2000

אכן כאמור במכתבך שבסימוכין לא נחתם הסכם המסגרת עם החטיבה להתיישבות לפני חג הפסח.

לאור השביתה במשרדי הממשלה התעכבו במשרד האוצר מספר תיקונים בהסכם ולפיכך בהקדם האפשרי נקבע מועד חדש לחתימת החוזה.

בכבוד רב,

ניר גלעד

העתק:
מר יצחק קליין - משנה לחשב הכללי, משרד האוצר



המינהלה להסדרים במגזר החקלאי בע"מ

תאריך: ו' אדר ב' תש"ס

13 במרץ 2000

סיכום פגישה מיום 13.3.2000

לעניין הסדרת חובות ישובי הסוכנות והחטיבה הציונית.

משתתפים:

- אורי אילש, רוני נתן - בשם הסוכנות
- ירון סולומון - בשם האיחוד החקלאי
- חיים בהומי - מנכ"ל המינהלה להסדרים
- תמיר לדר, מאיר פדה - בשם המינהלה

למנוע עם איפוף אף הסכום
כפי מסוכס א"י

1. הכספים שיקבעו בפסק המשקם, יופקדו בפקדון במינהלה ויחולקו בהתאם להסכמות לעניין חלוקת התמורות או לחילופין לפי התקנות שיותקנו על ידי ועדת הכלכלה של הכנסת בעניין זה.

2. המינהלה תציע מודלים כלכליים להסדרת חובות ישובי החטיבה והסוכנות, וזאת על פי עקרונות מקובלים לפי מיטב שיפוטה של המינהלה.

3. העקרונות יובאו להכרעה שיפוטית בפני המשקם.

דריש:
ט"ו:
1. יאקב הק"מ
הפסיג'ים
החלוקה של א"מ

ק"מ - ק"מ
החלוקה
3. ח"מ א"מ

000 3120 100

ק"מ
ק"מ
ק"מ

15/3/2000

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	אבי קור	התאריך	
מאת:	קן ציבצק	תיק מס'	
הנדון:	מזכר - אודות קלייד - שגן בריב לחשב הכללי		
סימוכין:	ח"ט - א'מ'ן - מרכיבי בטחון		

רצב הט"מ"ה מאושרת א"פ"ק"ק הצ"ח
 א'מ'ן מרכיבי בטחון

א'מ'ן א'מ'ן א'מ'ן א'מ'ן
 א'מ'ן א'מ'ן א'מ'ן א'מ'ן

מ"מ 127

TOTAL P.02

מסד הביטוח היחידה להתיישבות ותשתית לאומית התקבל	
מס':	2 1 03. 2000
לטיפול:	5926
תיק:	

פיקוד העורף 127
מח' התגוננות אוכלוסייה
ענף התיישבות ובטי"מ
פקס: 08-9783083
טל': 08-9783806
סימוכין סב- 0154
מרץ 27 2000

משתב"ט החמי להתיישבות- ר' היחידה
תיק מרכיבי ביטחון

הנדון: רשימת מרכיבי ביטחון סטנדרטים

1. בהמשך לבקשתך רצ"ב רשימת מרכיבי ביטחון סטנדרטיים של פקע"ר ליישובים.

- א. גדר ביטחון היקפית.
- ב. דרך ביטחון היקפית(כורכר/ אספלט).
- ג. תאורת ביטחון היקפית.
- ד. שער חשמלי.
- ה. מערכת כריזה ניידת/ ניידת.
- ו. רכב ביטחון/ שמירה.
- ז. חדר נשק.
- ח. ביתן שומר.
- ט. מכשירי קשר (נייד, נייד, נישא).
- י. זימונית לרכב ביטחון.
- יא. מערכת פריצה.
- יב. ציוד לכיתת כוננות.
- יג. זרקאור לרכב ביטחון.
- יד. מגדלי שמירה.
- טו. קיפודי לחימה.

2. לשימושך.

בברכה.

סל' למיין מוצר
הק' ליישובים והזאמנים
בקרית ויו"ש לא פיק"ס העוסף

יובל אנגל,
רע"ן התיישבות ובטי"מ
סא"ל

ההסתדרות הציונית העולמית
 החסיבה להתישבות
 אגף תקצוב ובקרה

כ"א אדר ב' תש"ס
 28 מרץ 2000
 mas20q-1

אל : מנהלי חבלים
 תקציבנים

מאת : שלומית נקש

הבדון: מתחייבויות מצו"ק משנת 1999

בשחרור עתודה מס' 2 הוספנו את התשלומים לקרן מצו"ק - חוזים שנחתמו בשנת 1999 לפי הרשימה שלהלן:

חבל	מתקנה	לתקנה	סכום באש"ח
גולן	עתודה/תשתית תירות 70	מצו"ק 40	150
בקעה	עתודה למענקי תשתיות 58	מצו"ק 40	200
ירושלים	הלוואות לתשתיות 57	מצו"ק 40	600
דרום	תשתית חקלאות 66	מצו"ק 40	700
סה"כ			1650

לידיעתכם יתוקצב בהתאם לאוזר שחרור העתודה השניה.

בברכה,

שלומית נקש

2/4/2000

Handwritten notes and signatures:
 העתק:
 מר יחיאל שמשוני
 מר צבי חימוביץ
 מר איציק וויס
 גב' אורה צדוק
 מר יחיאל שמשוני
 מר צבי חימוביץ
 מר איציק וויס
 גב' אורה צדוק
 מר יחיאל שמשוני
 מר צבי חימוביץ
 מר איציק וויס
 גב' אורה צדוק
 מר יחיאל שמשוני
 מר צבי חימוביץ
 מר איציק וויס
 גב' אורה צדוק



י"א ניסן תש"ס
16 אפריל, 2000
5

אליה
כריק למיזם
חלק מליב הקלואה
אח המעלות
ג/קז

נוהל הפעלת תקציב מו"פ חקלאי בחטיבה להתיישבות

נכחו ה"ה : דוד בן-נעים, צבי חימוביק, יחיאל שמשוני

על פי הסיכום בין האוצר לבין החטיבה להתיישבות, תשלום השתתפות החטיבה במופי"ם חקלאיים יבוצע באמצעות חשב משרד החקלאות.

הנוהל יהיה כדלקמן :

1. החטיבה תבצע את כל נוהל התקצוב, השיפוט, אישור התקציב וחתימת חוזה מול המופי"ם לפי נהליה.
2. החוזה שנחתם בין ה.צ.ע. לבין המו"פ יעבור לחשב משרד החקלאות יחד עם התחיבות תקציבית מתאימה. חוזה זה יצורף כנספח לחוזה בין משרד החקלאות ובין המו"פ.
3. דוחו"ת הביצוע יעברו על ידי המו"פ לה.צ.ע. ויאושרו על ידי נציגי החטיבה.
4. לאחר אישור נציגי החטיבה תעביר חטיבת הכספים בהתיישבות לחשב משרד החקלאות התחיבות חשבית ואישור לתשלום. על בסיס אישור זה יבוצע תשלום למו"פ על ידי חשב משרד החקלאות.


רשם : יחיאל שמשוני

העתק:
לנוכחים.
מר אלי שושני
מנהלי חבלים
מר דן זייצ'ק
מר אבי דוד
פרופ' דן לבון



Handwritten notes in blue ink: 'חיוג', 'שם קונה', 'מספר קניין', 'מספר תעודה', 'א' בניסן תש"ס', '6 באפריל 2000', 'yaron109'.

א' בניסן תש"ס
6 באפריל 2000
yaron109

סיכום דיון בנושא הקצאת קרקע ליזמים

נוכחים: מר יצחק קליין-המשנה לחשכ"ל- משרד האוצר
מר אבי דור- רכז טכנולוגיה - משרד האוצר
מר ירון שיינין - מנהל חטיבת נכסים וחברות- החטיבה להתיישבות ה.צ.ע.
מר צבי חיימוביץ- מנהל חטיבת הכספים- ה.צ.ע.

1. חברת נ.ו. תיירות-צפון ים המלח בע"מ - הוצג מכתבו של עו"ד ע. נועם מיום 3.4.2000.

מר י. שיינין הציג את הפרוייקט שנתקע עקב הרכב השותפים החיצוניים, והסביר את הצורך הדחוף בלוי"ז קצר לסיום ההתקשרות עם משקיעים חדשים, שיחליפו את השותפים החיצוניים.

המסמך אושר עקרונית ע"י המשנה לחשכ"ל שנתן אור ירוק להמשך המו"מ עם היזמים לצורך התקשרות.

2. הוצג מסמך בנושא הרשאת משנה ליזמים במתחמים למלאכה ותעשייה קלה בישובים, במתחם גושי ולפרוייקטים תיירותיים.

עקרונית הנושא מקובל על החשכ"ל בתנאי שהפעולות לא יסתרו את הסיכומים שסוכמו בצוותים המשותפים. במידה ולאחר למידת המסמך והסיוור שיערך תהיינה לחשכ"ל השגות, יובא הנושא לדיון נוסף בין הצדדים.

רשם: ירון שיינין

העתק: נוכחים
י. שמשוני

מדינת ישראל
משרד האוצר

י"א בניסן התש"ס
16 באפריל 2000
חק. 2000-2719

ההסתדרות הציונית מח' כספים - אגף התיישבות צבי חיימוביץ
30-4-2000
מספר תעודה

לכבוד:
יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

צבי חיימוביץ
מנהל חטיבת הכספים - חשב
ה.צ.ע.

91000 - 92.3

הנדון: ועדות ערר

מעיון בפרוטוקולים של ועדות הערר מסתבר כי כמות מחיקות החוב שהנכם מבצעים גבוהה בצורה משמעותית ביחס לגביות בפועל. מתוך תחזית הגביה שקבלנו, המוערכת בכ - 20 מלש"ח, הגביה בפועל היא כ - 2 מלש"ח בלבד.

לאור האמור לעיל, ברצוננו לקיים דיון מקיף בנושא הגביה. כבסיס לדיון נבקש להעביר לידינו את הקריטריונים לפיהם מוחלט על מחיקת חוב. כמו כן, ברצוננו לקבל את התייחסותכם בנוגע להמשך טיפול החטיבה במתיישבים שחובם נמחק.

בכבוד רב,

ד"ר זיצ'ק
ראש חקלאות

ארי דור
ראש תחום כלכלה וטכנולוגיה

העתק:

מר יצחק קליין - משנה לחשב הכללי, משרד האוצר
מר רונן וולפמן - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר



אולסך
3-1 ק"צ/א
ע"מ

ט' באייר תש"ס
14 במאי 2000
145

לכבוד
מר דן זייצ'ק
רכז חקלאות
אגף התקציבים

מר אבי דור
ראש תחום כלכלה וטכנולוגיה
אגף חשכ"ל

הנדון: ועדות ערר
מכתבכם מ-16/4/2000

במכתבכם יש שני נושאים: (א) ועדת ערר
(ב) גבייה

ועדת הערר היא ועדת ערר בין-מוסדית ופועלת עפ"י חוזה ההתיישבות בכל המגזר ההתיישבותי הן בישובי הסוכנות והן בישובי ההסתדרות הציונית העולמית.

הגבייה מתבצעת באחריות ההסתדרות הציונית העולמית – חטיבת הכספים ויחידת חוק גל בסוכנות היהודית.
אנו בהחלט סבורים שכדאי לתאם דיון בנושא הגבייה.
אנו מציעים שהדיון יהיה בשני טקטים:

- דיון ראשוני להגדרת הנושאים.
- דיון מהותי אליו יוכן חומר בהתאם למה שיסוכם בדיון הראשוני.

ב ב ר כ ה,

צבי חיימוביץ
מנהל חטיבת הכספים

יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות



ההסתדרות הציונית העולמית

החטיבה להתיישבות

אדו: 102' 307
מאת: מילן וויס

תאריך

הנדון: מערכת המכתב אצוריו (מא)

סוכן טלויז
במסגרת איתות
ב' בקרוק (במקום קרוני כהנא)
הצד המזרחי לפני המסך
טלויזיה של מדינת ישראל
המנהל הכללי של שירות השידור
המנהל הכללי של שירות השידור
המנהל הכללי של שירות השידור

המנהל הכללי של שירות השידור
המנהל הכללי של שירות השידור
המנהל הכללי של שירות השידור
המנהל הכללי של שירות השידור

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות
לשכת המנהל הכללי



בס"ד

ח' באדר ב' תש"ס
15 במרץ 2000
0868

טיוטא לדיון:

המסגרת: מענק

מערכות תומכות אזוריות (מ.ת.א.)

כללי: המערכות התומכות האזוריות מהוות מסגרות לפיתוח כלכלי היוצרות תשתית נאותה ליזמים בקבלת יעוץ ושירותים בתחילת ובהמשך דרכם. תחת כותרת זו נכללים: מסקי"ם, חממות טכנולוגיות, מנהלות לאזורי תעשייה, חממות תיירות תיירות ומנהלת תיירות אזוריות. כל המערכות יכול שתהיינה משותפות למספר אזורים.

1. מטרות:

- 1.1 מטרות המסק"ק - (מרכז סיוע וקידום עסקים) – תומך ומסייע ליזם בשלבי בחינת היזמות, תכנון הקמת העסק והרחבתו בתחומי המידע, היעוץ המקצועי, הכנת תיק עסקי, הכוונה למקורות מימון - חוגכויות עסקיות, קורסים והשתלמויות.
- 1.2 מטרות החממה הטכנולוגית - נותנת שירותים מרוכזים ומקום ליזמים מתחילים בעלי רעיונות טכנולוגיים חדשניים לפתח את הרעיון למוצר מסחרי.
- 1.3 מטרות החממה תיירותית - מהווה מסגרת ארגונית ומקצועית לתמיכה ביזם התיירותי בראשית דרכו ולעסק תיירותי המתפתח. התמיכה ברמת העסק מתבטאת החל משלב גיבוש הרעיון, זיהוי שווקים, הכנת תוכנית עסקית, הכוונה למקורות מימון.
- 1.4 מטרות מנהלת אזורי תעשייה - להקים, לפתח, לתכנן, להפעיל, לתחזק, לנהל ולשווק את שטחי התעשייה הקיימים ושיוקמו בעתיד באזורי טיפול החטיבה.
- 1.5 מטרות מנהלת התיירות - מנהלת התיירות מהווה מסגרת ארגונית הנותנת שירותים במרחב הפעילות. מטרותיה - עידוד, שיווק ופרסום של אתרי התיירות באזור, איגוד מפעילי התיירות באזור כמסגרת אחת ובחינת חבילות שיווק משותפת, קשר עם גורמי חוץ וכל פעולה המעודדת פיתוח פעילות תיירות באזור.

הנהלת החטיבה מנהלת מעקב על הגשמת המטרות באמצעות קיום דיונים ספציפיים.

2. קריטריונים להקצאת המענקים

- 2.2 המענקים יינתנו למ.ת.א על בסיס שיפוט מקצועי.
- 2.2 התקציב יהיה לולו במענק.
- 2.3 המענקים יינתנו לאותם מ.ת.א שמטפלות ונותנות שירותים לישובים/זימים/פרוייקטים שבאזורי טיפול החטיבה.
- 2.4 התקציב יינתן עפ"י המסמך הספציפי לתחום.

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות
לשכת המנהל הכללי



3. מטריצה השתתפות

3.1 השתתפות החטיבה עד 50% מעלות תקציב המ.ת.א

4. וועדות מאשרות

4.1 ועדת שיפוט חבלית עם נציג מטה (כלכלה, נכסים) ונציג חטיבת הכספים.

5. בקרה.

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות
לשבת המנהל הכללי



בס"ד

ח' באדר ב' תש"ס
15 במרץ 2000
0868

מנהלות אזורי תעשייה

מבוא:

באזורי טיפול החטיבה קיימים 11 אזורי תעשייה, שהוקמו ע"י משרד המסחר והתעשייה לצורך פיתוח מקורות תעסוקה. ברוב אזורי התעשייה ההסתדרות הציונית הנה בעלת זכויות בקרקע.

מטרות מנהלת אזורי תעשייה - להקים, לפתח, לתכנן, להפעיל, לתחזק, לנהל ולשווק את שטחי התעשייה הקיימים ושיוקמו בעתיד באזורי טיפול החטיבה, על-מנת לבסס פעילות כלכלית באזור.

אופן ההפעלה

למנהלה (שהינה חברה בע"מ) דירקטוריון אשר דן ומאשר את תקציב המנהלה, ולחטיבה נציגים בדירקטוריון.

כל פעולת המנהלת עפ"י הנחיות מקצועיות של משרד התמ"ס.

השתתפות החטיבה כאמור עפ"י שיפוט. שיעור השתתפות עצמית האזורים לפחות 20%.

השותפות והמעורבות באה לביטוי בנציגות החטיבה בדירקטוריון ובוועדות השונות המתלוות למנהלות אזורי התעשייה כגון: ועדת אכלוס, ועדת שירותים, ועדת ביקורת וכו'.

(3)

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות
לשכת המנהל הכללי



בס"ד

ח' באדר ב' תש"ס
15 במרץ 2000
0868

מס"קים - מרכזי סיוע וקידום עסקים

מבוא:

משרד התמ"ס יזם באמצעות הרשות לעסקים קטנים פעילות של מס"קים - מט"י אזורית. בתחום טיפול החטיבה המס"קים הבאים:

1. מס"ק עציון -
2. מס"ק בקעת הירדן ובנימין.
3. מט"י הר-חברון - תוף עזה.
4. האגודה לתיעוש ופיתוח הגולן - יישובי רמת הגולן.
5. מס"ק שומרון - היחידה לפיתוח כלכלי בשומרון.

מטרות המס"ק - (מרכז סיוע וקידום עסקים) - תומך ומסייע ליזם בשלבי בחינת הזמות, תכנון הקמת העסק והרחבתו בתחומי המידע, היעוץ המקצועי, הכנת תיק עסקי, הכוונה למקורות מימון - חונכויות עסקיות, קורסים והשתלמויות - על-מנת לעודד את המגזר של העסקים הקטנים והבנוניים באזור.

המס"ק פועל עפ"י הנחיית הרשות לעסקים קטנים במשרד התמ"ס ושותפים בו גם המועצות האזוריות והיזמים עצמם

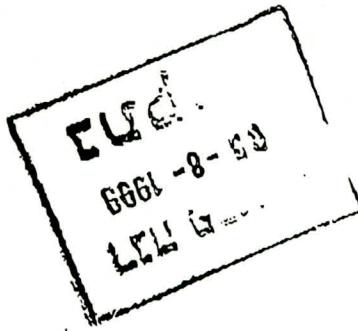
המס"ק יבטיח קיום התנאים הבאים:

- (1) א. יעוץ עסקי - 25% מימון היזם - מוכח.
- ב. קורסים - 25% מינימום מימון המשתתף.
- (2) תקציב המס"ק חייב להיות מאוזן.
- (3) בהנהלת המס"ק תהיה נציגות החטיבה להתיישבות.
- (4) וועדת השיפוט תכלול נציגי החבל, נציג המטה, נציג חטיבת הכספים, נציג הרשות לעסקים קטנים, נציג הרשויות ונציג ציבור.

בקרה - עפ"י נספח הבקרה

ההסתדרות הציונית העולמית החטיבה להתיישבות

י"ט באב תשנ"ט
1 באוגוסט 1999
ת"ז



לכבוד
הגב' רינה פרידור
מנהלון התממות הטכנולוגיות
משרד התנ"ט

בהמשך לשיחותינו, אני מצרף עותק מתוקן של סיכום הישיבה שלנו.

אבקש אישורך לנוטח זה.

בברכה,
ישעיהו כהן

העותק: מר יחיאל שמשוני

מר נסים בהט

23.8.99

עולגה ור כסיטמן
הנה

ד-ע.א.ק.ו

ההסתדרות הציונית העולמית החטיבה להתיישבות

ל"ט באב תשנ"ט
1 באוגוסט 1999
himamotl

סיכום ישיבה שהתקיימה ב-28/6/1999
בנושא: מנהלת חממות הטכנולוגיות

נוכחים: הגב' דינה פרידור - מנהלת חממות טכנולוגיות - בתמ"ס
מר ישעיהו נון - מנהל החטיבה לתקציב וביצוע - חטיבה להתיישבות
מר ניסם בהט - ממחל אגף כלכלה וזמורות - חטיבה להתיישבות

מבוא: מטרת הישיבה לתאם פעילות הסיוע הכספי של מינהלת החממות הטכנולוגיות ושל החטיבה להתיישבות לחממות הטכנולוגיות שבאזור טיפול החטיבה להתיישבות.

באזורי טיפול החטיבה קיימות 4 חממות טכנולוגיות (קצין, ק. ארבע, נווה-זקלים, אריאל) בפועל החטיבה מסייעת רק לשלושת הראשונים.

1. נדרנו וסוכמו הנושאים שלהלן שבגינם החטיבה להתיישבות תיתן סיוע.
החטיבה להתיישבות רואה בחממות הטכנולוגיות שנמצאות באזורי טיפול גורם חשוב המשמש מסגרת תומכת המאפשרת לחמים מתחילים בעלי רעיונות טכנולוגיים חדשים לפתח את הרעיון למוצר מסחרי.
א. ככלל החטיבה להתיישבות תסייע רק לחממות טכנולוגיות ולפרויקטים שאושרו ע"י המדען הראשי, ולפרק זמן שהפרויקט מתקצב ע"י לשכת המדען בתוך החממה.

ב. סיוע החטיבה בא כהשלמה לסיוע הממלכתי וינתן אך ורק לפרויקטים שהחטיבה רואה בהם פוטנציאל להפיכתם לפרויקטים יצרניים באחד מישובי החטיבה שבאזור טיפול.

ג. על החממה להוכיח כי תקציבה חמינהלי ותקציב הפרויקט שלה מאוזן.

2. סיוע המדען

המדען הראשי מסייע בנושאים הבאים:

א. מנחלת החממה 100% מהוצאות המוכרות ע"י ועדת ההיגוי הסיוע ניתן כמענק.

ב. פרויקטים - בשנתים הראשונות ניתן סיוע בגובה של 85% מסך ההוצאות לפיתוח המאושרות ע"י ועדת ההיגוי הסיוע ניתן כמענק (בכל שנה מסייע המדען ל- (עד) 3 פרויקטים בחממות שהוגדרו כפריכרואליות ב-100% מימון).

3. סיוע החטיבה
סיוע החטיבה יינתן בשתי רמות סיוע:

- א. ברמת מנהלת החממה -- בונשיות, התאמת מבנה, שיווק וחיפוש פרוייקט.
- ב. ברמת הפרוייקט - סיוע במימון משלים בשנתיים הראשונות יינתן לפרוייקט סיוע משלים בגובה של 15% בכפוף לסיוע 1 ב', ובעדיפות לתושבי אזור טיפול החטיבה.
- לפרוייקט שאושרה לו שנת שחת נוספת בחממה יינתן סיוע של עד 50% מההון העצמי הנדרש, ובזמני שישוב או יחס מישובי החטיבה ישתתף בהשלמת ההשקעה, בכפוף לסעיף 1 ב'.
- ג. סיוע החטיבה למנהלת החממה יינתן בזמני הלוואה עומדת שתעמוד לפרעון בעת פירוק החממה, מינוי נכסים ו/או כונס נכסים ו/או עיקול על רכישה.
- חלקה של החטיבה להתיישבות במקרים אלו יהיה יחסית למה שמגיע למדינה.
- ד. סיוע החטיבה לפרוייקט בשנתיים הראשונות ובשנה השלישית יינתן (בכפוף לסעיפים 3ב' ו-3ג') כהלוואה בזמנים המקובלים בהסתדרות הציונית.
- במידה והפרוייקט יהפוך להיות עסקי תחזור הלוואה בזמנים המקובלים בהסתדרות הציונית.
- במידה והפרוייקט יכשל, תהפך הלוואה למענק.
- הסיוע יינתן כנגד הקצאת עד 20% מהמניות כתמורה למימון המשלים בשנתיים הראשונות ובשנה השלישית. המניות יוקצו בזמנים להנהלת החממה, הנהלת החממה תקצה מניות אלה או חלקן לפי שיקול זעתה ובאישור החטיבה להתיישבות לכל אדם או גוף שיבטיח את הפעלת הפרוייקט כעסק באזור החממה לתקופה של 5 שנים לפחות מיום סיום תקופת החממה של הפרוייקט.
- ה. פרוייקט שסיים את תקופת החממה וישוב או משקיע יהיו מעוניינים לרוכשו, יישפט כפרוייקט כלכלי לכל דבר ועניין.

4. ועדת שיפוט
הסיוע יאושר על ידי ועדת שיפוט לחממות טכנולוגיות.

הרכב הוועדה:
מנהל חבל י"ר
מנהל חטיבת הנכסים
מנהל אגף כלכלה
י"ר מועצת המנהלים של החממה
משקיפים: מבקר החטיבה
מוזכגן העשיה חבלי
מנהל החממה הטכנולוגית

רשמו: ישעיהו גון נסים בהס

העותק: לנוכחים
מר מזיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות
מר יעקב ריזן - מנהל חטיבת התכנון

אולטימטום

ההסתדרות הציונית
מח' כספים - אגף התישבות
צבי חיימוביץ

12-3-2000

מספר תעודה

מדינת ישראל
משרד מבקר המדינה

אגף ד' לביקורת משרדי ממשלה
רחוב ארניה 13, ת"ד 7024
תל אביב-יפו 61070
טל: 03-5612166
פקס: 03-5619771

כה אדר א' התש"ס
2 במארס 2000

לכבוד
מר יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות
רח' המלך ג' ורג' 48
ת.ד. 92
ירושלים - 91000

א.נ.נ.

הנדון: מועצה איזורית חוף עזה - תקציבים בלתי רגילים

אחד מהאגפים של משרד מבקר המדינה בדק את הנושא שבנדון וקטעים מממצאי הבדיקה מצ"ב.

במידה ויש לכם הערות בעניין ממצאי הבדיקה אבקש לקבלם בהקדם ולא יאוחר מ-1.4.2000.

בכבוד רב,


ס. איזקוב
ממונה בכיד על האגף

העתק: מר צבי חיימוביץ

מסמך זה מכיל ממצאי ביקורת של מבקר המדינה. פרסומם ללא נטילת רשות מטעם המבקר אסור על פי סעיף 28(א)(3) לחוק מבקר המדינה [נוסח משולב], התשי"ח-1958.

ביקורת במועצה האזורית חוף עזה

1

המועצה האזורית חוף עזה (להלן - המועצה) הוקמה במאי 1979 על פי צו של מפקד אזור חבל עזה (להלן - מפקד האזור) ממאוס 1979. באפריל אותה שנה מינה מפקד האזור את קצין המטה לענייני פנים במפקדת האזור לשמש ממונה על המועצות האזוריות שיוקמו באזור (להלן - הממונה). תקנון המועצה האזורית שהותקן מכח צו בדבר מועצות אזוריות (חבל עזה) (מס' 604) התשל"ט-1979 (להלן - התקנון), שהוציא מפקד האזור, מקנה לממונה תפקידים מרכזיים בדבר מינוי חברי המועצה ובדבר הפעילות השוטפת של המועצה.

44

תקציבים בלתי רגילים (תב"רים)

התב"ר נועד לשמש מסגרת לתקציבי פיתוח במסגרת הרשות המקומית, והוא טעון אישור מוקדם של מליאת המועצה ומשרד הפנים. בעת הגשת תב"ר לאישור המועצה, על גזברות המועצה לציין בהצעה לתב"ר את כל המקורות הכספיים אשר ישמשו את המועצה בניהול הפרויקט של אותו תב"ר. משרד מבקר המדינה ערך בדיקה בנושא תב"רים של המועצה בשנים 1995 - 1998, והעלה כדלקמן:

51

תב"ר 644 - שיפוץ כולל מגל: בספטמבר 1997 אישרה המועצה תב"ר בסכום של 670,000 ש"ח; 300,000 ש"ח מטעם החטיבה להתיישבות, ו-370,000 ש"ח מהתקציב הרגיל של המועצה. טופס התב"ר תוקן מאוחר יותר בעט - וצוין בו, כי התב"ר יהיה על סך 300,000 ש"ח בלבד; מן הטופס נמחק הסכום של השתתפות המועצה.

52

מנתונים שהעבירה המועצה עוד באוגוסט 1997 לחטיבה להתיישבות עלה, כי עלות הפרויקט היא 992,000 ש"ח. נמצא, כי ההוצאה הסתכמה ב-1,386,621 ש"ח, ולצורך השלמת חלק מהפער הכספי העבירה המועצה סך של 962,189 ש"ח מהקרן לעבודות פיתוח.

53

תב"ר 654 - שיפוצים בישיבת מעלות: בספטמבר 1997 אישרה המועצה תב"ר על סך 100,000 ש"ח מטעם החטיבה להתיישבות, לצורך עבודות שיפוצים בישיבה. נמצא, כי בפועל הסתכמה עלות הפרויקט ב-368,850 ש"ח; המועצה השתתפה בפרויקט מתקציבה בסכום של-35,000 ש"ח, והעבירה עוד סכום של כ-234,000 ש"ח למימון התב"ר מהקרן לעבודות פיתוח.

54

תב"ר 653 - שיפוצים במדרשת הדרום: ב-1997 אישרה המועצה תב"ר לשיפוץ מדרשת הדרום בסכום של 200,000 ש"ח מטעם ההסתדרות הציונית. הוצאות המועצה עבור שיפוץ המדרשה הסתכמו ב-445,000 ש"ח. את חלק מהגירעון, בסך של 245,000 ש"ח, כיסתה המועצה באמצעות העברה מהקרן לעבודות פיתוח.

66

הממצאים בפרק זה מצביעים על כך שהמועצה לא הקפידה לקיים אומדנים סבירים של הפרויקטים אותם ביצעה במסגרת התב"רים, דבר שהביא לתריגות, לעתים גבוהות ביותר, ממסגרת התקציב, או לאי ניצול של התקציב המאושר. עוד עולה, כי משרדי הממשלה שמימנו את הפרויקטים, באופן מלא או חלקי, לא הקפידו לדרוש מהמועצה אומדנים סבירים לפרויקטים, ולא עקבו אחר השימוש בכספים שהקציבו למועצה.

סטטן זה מכיל מסמכי ביקורת של מבקר המדינה. פירוטם ללא רשות מטעם המבקר אסור על פי סעיף 28(א)(3) לחוק מבקר המדינה (נוסח משולב) תשי"ח 1958.

לדעת משרד מבקר המדינה, על המועצה ועל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר להקפיד בעתיד הן על שמירת המסגרת התקציבית של תב"ר והן על תכנון נאות של פרויקטים, דבר שיאפשר הערכה מדויקת של ההוצאות הצפויות. שומה על משרדי ממשלה המתקצבים תבר"ים לקיים מעקב ופיקוח על השימוש בכספים שהם מעבירים לצורך פרויקטים.



FINANCE DEPARTMENT
SETTELMENT FINANCE DIVISION

המחלקה לכספים
חטיבה לכספים בהתיישבות

12 במרץ 2000
מס' 2068

לכבוד
מר אושיק בן עטר - רכז אגף חשכ"ל - משרד האוצר
מר דן זייצ'יק - רכז חקלאות - אגף התקציבים - משרד האוצר

הנדון: תביעת חברת מבני תעשייה - ע"י החברה למבני תעשייה

1. רצ"ב כתב תביעה בגין ערבויות למבני תעשייה.
2. מידע על התביעה נמסרה לכם בישיבת צוות באוצר.
3. אנו מגישים כתב הגנה ע"י הלשכה המשפטית שלנו ונעדכן אתכם בהמשך.

בברכה,
צבי זיימוביץ

העתקים:
מר צ'סלר
מר י. שמשוני
מר ד. בראל
עו"ד ש. בן דב
עו"ד ד. שלו
מר ע. שיריזלי
תיק תביעות

מאנוב



ההסתדרות הציונית העולמית

הלשכה המשפטית

29/2/00



אל: עו"ד מארק איסמעילוף, היוהמ"ש

מאת: דב שלו, עו"ד

הנדון: כתב תביעה ת.א. 1353/00 חב' מבני תעשיה נ' ההסה"צ - אודם

כצפוי, רצ"ב כתב תביעה בקשר עם החוב המגיע למבני תעשיה בגין הקמת מבני תעשיה בהר אודם.

אני דואג להגשת כתב הגנה במועד.

בברכה

דב שלו, עו"ד

העתק:

מר אברהם דובדבני

מר יחיאל שמשוני

מר חיים צסלר

מר דובי בראל

עו"ד שבתאי בן דב

מר צבי חיימוביץ

C:\מסמכים\דובי כללי\מבני תעשיה נגד ההסה"צ - אודם.doc

בית משפט מחוזי חל אביב-יפו
א 1353/00
חב מבני תעשיה נ. ההסתדרות הציו
תאריך פתיחה: 24/02/00

בבית המשפט המחוזי
בתל - אביב - יפו

סוג עניין: 249 סדר דיו: סדמ

בענין: חברת מבני תעשיה בע"מ
ע"י ב"כ עוה"ד ש.פ. בירן
ו/או ז. פייט ו/או ג. חתוכה
ו/או ש. לכנר ו/או ר. פייט-אייל
מרחוב קויפמן 2 תל-אביב 68012
טל: 5105767-03 פקס: 5106108-03

התובעת

- נ ג ד -

ההסתדרות הציונית העולמית חטיבת ההתיישבות
מרח' קפלן 17 תל - אביב 64734

הנתבעת

מהות התביעה: כספית
סכום התביעה: 4,537,593 ש"ח

כתב תביעה בסדר דין מקוצר

1. התובעת הינה חברה ציבורית העוסקת, בין היתר, בהקמת מבנים לתעשייה והשכרתם.
2. הנתבעת היא התאגדות מרצון, אשר מעמדה הוכר בדין באמצעות חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל (תשי"ג - 1952).
- בין יתר פעולותיה עוסקת הנתבעת בפיתוח הארץ ויישובה ומשמשת כאמצעי עזר ליישום מדיניות ממשלת ישראל בענייני התיישבות ופיתוח.
3. התובעת היתה עד לשנת 1993 חברה ממשלתית אשר הקימה ופיתחה איזורי תעשיה ברחבי הארץ בכלל ובאיזורי פיתוח בפרט.
4. בהתאם להסכם מיום 26/09/85 הקימה התובעת עבור אודם מושב שיתופי של העובד הציוני להתיישבות חקלאית בע"מ (להלן: "אודם"), מבנה תעשיה (להלן: "המבנה"). עותק צילומי נכון של הסכם ההקמה מצ"ב ומהווה חלק בלתי נפרד מכתב תביעה זה ומסומן נספח א'.
- בין היתר נקבע בהסכם (סי 33 שבו) כי לאחר שבע שנים ממועד מסירת המבנה תינתן האופציה לאודם לרכוש את המבנה.
5. בשלהי שנות ה-80 נקלעה אודם לקשיים כלכליים והחלה לפגור בתשלומי דמי השכירות ששולמו על פי ההסכם נספח א'.
6. לאור הקשיים בהם נתקלה אודם החלו התובעת והנתבעת לנהל משא ומתן על מנת להגיע להסדר, באופן שהנתבעת המהווה כאמור גורם מיישב ומסייע בפיתוח ההתיישבות במדינת ישראל, תתחייב באופן עצמאי, כלפי התובעת לתשלום סכומי חוב דמי השכירות ותמורת המבנה.
7. אכן בעקבות המו"מ שקויים בין התובעת לנתבעת נחתמה בין התובעת לבין אודם תוספת ביום 6/03/91, המצ"ב לכתב תביעה זה כחלק בלתי נפרד ממנו ומסומן נספח ב'.

בתוספת זו הסכימו התובעת ואודם כי בתמורה למבנה ישולם ע"י אודם לתובעת סכום של 1,822,004 ש"ח (ס' 3(א)) לתוספת.

כמו כן חתמה הנתבעת על כתב התחייבות כלפי התובעת, מס' י"3 מיום 6/03/91 המצ"ב כחלק נפרד מכתב תביעה זה ומסומן נספח ג'.

8. מאז החתימה על התוספת נספח ב' ועל כתב ההתחייבות (נספח ג') שילמה הנתבעת לתובעת את התשלומים על פי המפורט בתוספת להסכם (נספח ב') באמצעות העברות ישירות לחשבונה של התובעת.

9. לאחר קבלת חוק ההסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"ב-1992 (להלן: "חוק ההסדרים") הודיעה אודם לתובעת כי מונה לו משקם.

10. החל מחודש יולי 93 חדלה הנתבעת להעביר לתובעת כספים בהתאם להתחייבותה בהסכם.

11. בעקבות סירובה של הנתבעת לשלם לתובעת את הכספים שהתחייבה לשלם לה על פי נספח ג', בטענה כי נספח ג' הינו כתב ערבות ולאור חוק ההסדרים אין היא חייבת בתשלום, הגישה התובעת תביעה כנגד הנתבעת בבית המשפט המחוזי בתל-אביב (ה.פ. 229/96) למתן פסק דין הצהרתי הקובע כי ההסכם נספח ג' מהווה התחייבות כספית עצמאית של הנתבעת כלפי התובעת.

בית המשפט קיבל את תביעת התובעת וקבע (בעמ' 9 של פסה"ד מול השורות 11, 12) כי "ניתן להסיק כי בהתחייבות עצמאית אוטונומית של ההסתדרות (דהיינו הנתבעת - הערה שלי ז.פ.) עסקינן".

עותק צילומי נכון של פסה"ד מצ"ב ומהווה חלק בלתי נפרד מכתב תביעה זה ומסומן נספח ד'.

12. הנתבעת התחייבה לשלם לתובעת את הסכומים המפורטים בס' 4 של נספח ב' במועדי הפרעון שנקבעו בס' 4 הני"ל (ס' 1 לנספח ג').

בנוסף התחייבה הנתבעת לשלם לתובעת, בגין כל סכום שלא ישולם על ידה במועד, ריבית חשב פגורים, דהיינו ריבית המתפרסמת ע"י החשב הכללי לגבי פיגורים בתשלומים, לרבות אופן חישובה (ס' 4 לנספח ג').

חובה של הנתבעת לתובעת, נכון ליום 1/02/00 הוא כדלקמן:

קרן נומינלית	1,228,740 ש"ח	
הפרשי הצמדה שנצברו עד למועדי הפרעון המקוריים	1,097,909 ש"ח (נספח ה')	
ריבית חשב פיגורים ממועדי הפרעון ועד 1/02/00	2,210,944 ש"ח (נספח ו')	

	4,537,593 ש"ח	

טבלת חישוב הפרשי הצמדה מצ"ב ומהווה חלק בלתי נפרד מכתב תביעה זה ומסומנת סה"כ נספח ה'.

הודעה בדבר חישוב שיעורי ריבית החשב הכללי, הכוללת ריכוז פרסום הריבית הני"ל החל מ-4/01/90 ועד 27/01/00 מצ"ב כחלק בלתי נפרד מכתב תביעה זה ומסומנת נספח ו' (עמ' 1-2).

טבלת חישוב ריבית חשב פיגורים מצ"ב ומהווה חלק בלתי נפרד מכתב תביעה זה ומסומנת נספח ז'.

13. בעקבות פסק הדין האמור פנתה התובעת לנתבעת בדרישה לשלם לה את חובה עפ"י התחייבותיה בנספח ג' (המכתבים מתייחסים לכתבי התחייבות של הנתבעת בקשר למבנים שהוקמו במספר ישובים, ביניהם כתב ההתחייבות נשוא כתב תביעה זה), אולם דרישותיה לפרעון החוב לא נענו. עותק צילומי של מכתבי הדרישה מצ"ב ומהווה חלק בלתי נפרד מכתב תביעה זה ומסומן נספח ח' ו-ט'.

הנתבעת לא שילמה את הסכומים שנדרשו לשלם לתובעת, לרבות סכום התביעה.

14. התובעת הגישה תביעה אחרת כנגד הנתבעת בת.א. 3136/99 ובו חוייבה הנתבעת לשלם לתובעת סכום של 1,144,132 ש"ח. למרות האמור לעיל לא נענתה דרישת התובעת כי הנתבעת תשלם את חובותיה בגין מבנים אחרים לתובעת.

14. התובעת הגישה תביעה אחרת כנגד הנתבעת בת.א. 3136/99 ובו חוייבה הנתבעת לשלם לתובעת סכום של 1,144,132 ש"ח. למרות האמור לעיל לא נענתה דרישת התובעת כי הנתבעת תשלם את חובותיה בגין מבנים אחרים לתובעת.
15. בשלב זה מוגשת תביעה כנגד הנתבעת בגין כתב ההתחייבות שהוצא על ידה בקשר לתשלום התמורה בגין המבנה באודם.
- התובעת שומרת לעצמה את הזכות להגיש כתבי תביעה נוספים בגין כתבי התחייבויות נוספים שהוצאו ע"י הנתבעת בקשר לתשלום התמורה בגין מבנים נוספים.
16. לבית משפט נכבד זה הסמכות העניינית והמקומית לדון בתביעה זו.
17. אשר על כן יתבקש כב' בית המשפט לחייב את הנתבעת לשלם לתובעת את סכום התביעה בצירוף ריבית חשב פגורים, כפי שיתפרסם מפעם לפעם ע"י החשב הכללי במשרד האוצר, וזאת מיום 1/02/00 עד לתשלום בפועל, בצירוף הוצאות המשפט, שכ"ט עו"ד ומע"מ.

CN

זכריה פייט, עו"ד
ב"כ התובעת



12 במרץ 2000
מס' 2070

דיון צוות אוצר - חטיבה להתיישבות
נוכחים: דן זייצ'יק, אושיק בן עטר, יצחק וייס, שלומית נקש, עוזי שיריזלי.
תאריך הדיון: 27/2/2000

- < החטיבה תגיש פירוט שכר 1/2000 מה שולם בפועל לאוצר.
- < החטיבה הודיעה כי תוך שבועיים ניתן היה לקבל דו"ח שיהווה בסיס לתשלום שיקרא תביעת מזומנים מהאוצר הכוללת חשבונות שהוקלדו ויש לשלם.
- < החטיבה תעביר לאוצר דו"ח נסיעות חול 1999 וכן תחזית לנסיעות חו"ל 2000.
- < האוצר מודע כי נושאים שמחייבים את אישור מר י. ורדי לא ישוחררו עד אשר יתקבל האישור מעתודה לתקציב.
- < חטיבת הכספים תגיש דו"ח סה"מ לאוצר ברמת חטיבה /חבל/ישוב מה היתרה ומה התקבל - לאוצר.
- < החטיבה לכספים תגיש דו"ח מצב גביות לשנת 2000 - לאוצר.
- < פעולות חברה ישוחררו לאחר שהאוצר ילמד הנושא.
- < החטיבה תעביר לאוצר רשימת מתכננים מיועדים בכל חבל ובמטה והיקף המשרה.

רשם: צבי חיימוביץ

3, תנאי





FINANCE DEPARTMENT
 SETTLEMENT FINANCE DIVISION
 2 במרץ 2000
 מס' 2063

המחלקה לכספים
 חטיבה לכספים בהתיישבות

לכבוד
 גב' מזל חשאי
 משרד האוצר/אגף חשכ"ל
 הקריה
 ירושלים
 שלום רב,

הנדון: העברת גביות + ריבית לאוצר לחודשים 1-2/00

ביום 28/2/00 העברנו לזכות חשבונכם בבנק ישראל מס' 1310.0100.80.013 סך: 599,823.29 ש"ח בגין גביות + ריבית לחודשים 1-2/00 לפי הפירוט דלהלן:

		א. גביות: עידוד:	
ש"ח	47,718.36.-	12/99	ק. יזמות
ש"ח	450,727.11.-	12/99	א. ייצור
ש"ח	36,085.15.-	12/99	תשתית
ש"ח	27,565.03.-	12/99	ק. יזמות
ש"ח	800.-		מגידוב-אניעם 1-2/00 (2X400)
ש"ח	365.-		החזר תקציב מ-99
<hr/>		סה"כ גביות	
ש"ח	563,260.65.-		
 		ב. ריבית ת.א.	
ש"ח	36,562.64.-	1-2/00	
<hr/>		סה"כ להעברה	
ש"ח	599,823.29.-		

כבוד כהן
 חיי אגף
 גאולת
 גזברות החטיבה
 להתיישבות

העתקים:
 מר צבי חיימוביץ-מנהל חטי' הכספים בהתיישבות
 מר ז. בראל-מנכ"ל המח' לכספים
 מר י. שמשוני-מנכ"ל החטי' להתיישבות
 מר י. קליין-משנה לחשכ"ל, מ. האוצר
 מר א. דור-ע. ס/חשכ"ל-מ. האוצר
 מר א. בן עטר-אגף חשכ"ל, מ. האוצר
 מר ע. שיריזלי-מנהל אגף התקציבים, חטי' להתיישבות



מדינת ישראל
משרד האוצר

כ"ד באדר א' התש"ס
1 במרץ 2000
תק. 1705-2000

לכבוד:
צבי חיימוביץ
מנהל חטיבת הכספים - חשב
ה.צ.ע.

לכבוד:
עוזי שיריזלי
מנהל אגף תקצוב ובקרה
החטיבה להתיישבות

הנדון: הפעלת תקורות החטיבה להתיישבות בשנת 2000

במכתבו של אמיר ברקן מיום 25/1/2000 הוקצה בחודש ינואר סכום של 1,750 אלש"ח למימון הוצאות שכר ולנלוות (כולל עלות רכב צמוד). בדיון שהתקיים בנושא שבנדון התחייבת להגיש דוח על התשלומים שבוצעו בפועל מהתקציב שהוקצה. הובהר כי הקצאה לחודש פברואר תסתמך על הדו"ח הנ"ל.

ברצוני לציין כי עדיין לא קבלתי את הדו"ח האמור ולכן אין באפשרותי להקצות תקציב לתקורות החטיבה לחודש פברואר למרות שהחודש הסתיים.

אבקשך לשלוח את הפירוט בהקדם האפשרי בכדי שאוכל לשחרר את התקציב כאמור.

בכבוד רב,

דן זיציק
רכז חקלאות

העתק:
יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות, חטיבה להתיישבות
מר יצחק קליין - משנה לחשב הכללי, משרד האוצר ✓
מר רונן וולפמן - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר



לכבוד
מר דן זייצ'ק
משרד האוצר
אגף התקציבים
ירושלים

הנדון: דו"ח נסיעות לחו"ל - 1999

לבקשתך, מצורף דו"ח נסיעות חו"ל אשר בוצעו בשנת 1999, כפי שהופק ממערכת התקציבים בחטיבה להתיישבות.

בשנת 1999 תוקצבו בתקנה 56 = נסיעות חו"ל, סך של 89,000 ש"ח.

נוצל עד סוף השנה סך של 61,029 ש"ח (נספח 1).

הנסיעות בוצעו למטרות קליטת עליה, תערוכות חקלאיות שונות וכנסים, כפי שמצוין בדו"ח המצורף (נספח 2).

ב ב ר כ ה



שלומית נקש



צבי חיימוביץ

העתק: מר יחיאל שמשוני

מר איציק וייס

מר עוזי שיריזלי

מר אושיק בן עטר

שאלתא לסעיף תקציבי

לפי עץ	---	לסעיף	---
תקציב מוקפא	---	הצגה במטבע	ש
מחשבוך	35017979043	עד חשבוך	35017979043
מסוג חשבוך	---	עד סוג חשבוך	---
מקוד מיון	---	עד קוד מיון	---
מתקופה	1999/01 ינואר 99	עד תקופה	1999/12 דצמבר 99
הצגת שורות אפס : ל		הצגת שורות אפס : ל	
מסכה לחשבוך		מסכה לחשבוך	
מסכה לקוד מיון		מסכה לקוד מיון	
הצגת גרף : ל		הצגת גרף : ל	

שורה	מספר תקציב	שם תקציב	קפוא התקציב	תק. מטבע	ביצוע	שריון חזק	שריון חלש	הפרש	ביצוע/תקציב
1	35017979043	נסיעות לחו"ל	ח 89,000	ח 89,000	ח 61,029			27,971	69

סה"כ הכנסות:	ח 89,000	ח 89,000	ח 61,029	27,971	69
סה"כ הוצאות:	ח 89,000	ח 89,000	ח 61,029	27,971	69
סה"כ:					

מנכ"ל 2000 - מיעד מחשבים

תקציב חריג - *****

56 ינוני

נספח 2

תנועות ביצוע לתקציב

מקוד מירון עד קוד מירון מסכה לקוד מירון	נסיעות לחו"ל 99 ינואר 99 דצמבר	35017979043 1999/01 1999/12	לחשבוך מתקופה עד תקופה
---	--------------------------------------	-----------------------------------	------------------------------

בשקלים	סכום	קוד מירון ח/ז	מ.נוסף	מסמך	סדרה פקודה	חשבוך נגדי	ספ	פרטים	ת.רישום	ת.יחוס	תקופה
	3,557.75	ח 97743		8599	8395/17	171206		קרסנטי אריה אש"ל והוצ. 85.99	16/02/99	16/02/99	199902
	5,233.55	ח 97743		8499	8567/17	171206		רון יעקב 1/99 אש"ל והוצ. 84.99	17/03/99	17/03/99	199903
	2,243.92	ח 97743		1999	8621/17	171206		שלוני שאול 1/99 אש"ל והוצ. 19.99	13/04/99	13/04/99	199904
	1,941.46	ח 97743	73176	8499	8717/17	171206		חטי'התישבות רון טיסה 1/99 לצרפת	25/04/99	25/04/99	199904
	1,941.45	ח 97743	73176	8599	8718/17	171206		חטי'התישבות קרסנטי טיסה לצרפת	25/04/99	25/04/99	199904
	181.22	ח 97743		1324	8838/17	171206		מקדמה ע"ח נוסעים לתקופה 1999	27/05/99	27/05/99	199905
	1,629.74	ח 97743		1999	9054/17	171206		העברת חיוב בתי מלון שלוני 19.99	29/06/99	29/06/99	199906
	3,129.68	ח 97743		111099	9210/17	171206		קרסנטי אריה אש"ל והוצ. 1110.99	20/07/99	20/07/99	199907
	4,769.11	ח 97743		103399	9211/17	171206		רון יעקב 6/99 אש"ל והוצ. 1033.99	20/07/99	20/07/99	199907
	1,768.12	ח 97743	19087	111099	9628/17	171206		ATC 9234 קרסנטי טיסה לצרפת	02/09/99	01/10/99	199910
	1,768.12	ח 97743	19087	103399	9629/17	171206		ATC 9234 רון טיסה לצרפת	02/09/99	01/10/99	199910
	428.30	ח 97743		1999	9578/17	171206		שלוני שאול מלון בג'יברלטר 19.99	25/10/99	25/10/99	199910
	3,720.15	ח 97743		204199	9794/17	171206		אלמסי חנוך ג"ח שליחות 2041.99	30/11/99	30/11/99	199911
	735.59	ח 97743	18348	204199	9795/17	171206		אלמסי מלון בבלגיה 11/99	30/11/99	30/11/99	199911
	10,071.87	ח 97743	81858	199899	9796/17	171206		רון יעקב טיסה לאמל"ט	30/11/99	30/11/99	199911
	134.87	ח 97743	272440	199899	10060/17	171206		רון יעקב-אמל"ט נסיעות	30/11/99	30/11/99	199911
	2,335.95	ח 97743		207999	9926/17	171206		מ. הדס 11/99 אש"ל והוצ. 2079.99	16/12/99	16/12/99	199912
	4,500.00	ח 97743	798	710611	9837/ 7	9430512017286	ח	נסיעה לחו"ל צבי חיימוביץ - סיני	23/12/99	23/12/99	199912
	9,259.60	ח 97743		199899	10012/17	171206		י. רון 11/99 אש"ל והוצ. 1998.99	27/12/99	27/12/99	199912
	1,678.91	ח 97743	403369	207999	10039/17	171206		ATC 12805 מרכוס הדסטיסה לגרמני'	29/12/99	29/12/99	199912

החייב תשלומי

החייב לתובל ופונד

החייב תשלומי + גטא סיני
דו"ח הכיסוי עקב אבני נובל סיכום

בשקלים : ח 61,029.36
סה"כ ח 61,029
מנכ"ל 2000 - מיעד מחשבים

בזכות : סה"כ תנועות בחובה : 61,029.36

ידי קיסרי / ידן בן / נסיעה לחו"ל / אילנה אש"ל / אבני נובל / סיכום



ההסתדרות הציונית העולמית* החטיבה להתיישבות* אגף תקצוב ובקרה

כ"ה אדר א' תש"ס
02 מרץ 2000

לכבוד
מר דן זייצ'ק
אגף התקציבים
משרד האוצר
ירושלים

הנדון: שכר ונלוות החטיבה להתיישבות בשנת 2000 - דו"ח ינואר

להלן דו"ח הפעלת תקורות חודש ינואר 2000 לחטיבה להתיישבות:

הערות	בוצע	תוקצב	סעיף
	1,300	1,468	שכר ונלוות
לתשלום ב- 3/2000	-	282	רכב צמוד
	1,300	1,750	סה"כ
מתוך מסגרת שנתית של 1.5 מליון ש"ח.	457	475	הוצאות פרישה
	171	180	שכר גזברות

מצורף דו"ח מפורט של שכר ינואר 2000.

נבקשך לשחרר את התקציב לתקורות חודש פברואר מיידי.

בברכה

עוזי שיריזלי

העתק: מר יצחק קליין

מר יחיאל שמשוני

מר רונן וולפמן

מר אושיק בן עטר

מר איציק וייס

מר צבי חיימוביץ

מר מוטי מזרחי

שלומית נקש

תיק מינהל

תיק אוצר

כתובתנו: המלך ג'ורג' 48 ת.ד. 92 ירושלים 91000 טלפון: 02-6202326 פקס: 02-6202719

shna@jazo.org.il

uzis@jazo.org.il

כתובתנו בדואר אלקטרוני:

שם הקובץ: \\MATE\USER\ARAI\USERS\UZIS\2000 שם יטא - דוח לאיצי.doc

תשלומי שכר ונלוות לחודש ינואר 2000

סכומים בש"ח

תקנה	חבל	עלות שכר עובדים משובצים	עלות שכר עובדים לא משובצים	סה"כ עלות שכר לחבל
33.28.03.01	גולן	149,447.51	19,084.37	168,531.88
33.28.05.01	בקעה	167,086.34	123,202.69	290,289.03
33.28.05.01	תיכון	72,968.40	97,872.94	170,841.34
33.28.05.01	ירושלים	160,073.89	82,550.60	242,624.49
	סה"כ לתקנה 33.28.05.01	400,128.63	303,626.23	703,754.86
33.28.16.01	דרום	178,430.35	24,525.97	202,956.32
33.28.18.50	שכר - מרכז (מטה)	463,696.00	77,123.00	540,819.00
33.28.18.51	שעות נוספות - מרכז (מטה)	77,697.00	17,498.00	95,195.00
33.28.18.52	רכב אישי - מרכז (מטה)	31,228.00	15,517.00	46,745.00
	סה"כ שכר חטיבה להתישבות	1,300,627.49	457,374.57	1,758,002.06
33.28.18.12	גזברות	171,210.40	-	171,210.40
	סה"כ עלות שכר	1,471,837.89	457,374.57	1,929,212.46



FINANCE DEPARTMENT

המחלקה לכספים

SETTELMENT FINANCE DIVISION

חטיבה לכספים בהתיישבות

15 במרץ 2000
מס' 2065

ישיבת צוות אוצר מיום 28/2/00

נוכחים:

מר י. שמשוני, מר א. דוה, מר א. בן עטר, מר דן זייצ'יק, מר י. וייס, מר צ. חיימוביץ ומר ע. שיריזלי.

מיקום הישיבה: אגף התקציבים במשרד האוצר

כללי:

מטרת הפגישה היתה למפות מה נדרש לבצע ע"מ לקיים את ישיבות הצוות ולטייר את הנושאים:

1. מר יחיאל שמשוני נתן סקירה על הנושאים שנדונו על פי הפרוטוקולים אך לא הסתיים ניסוחם המשפטי.
2. מר שמשוני הודיע כי מר וייס מחליף את מר ישעיהו נון בצוות החטיבה.
3. נערכה סקירה על הנושאים שהסתיימו וכן פרקים שיש לבצע השלמות:
 - פרקי מענקי תשתית והלוואות תשתית סוכמו בצוותים ויש לבצע ניסוח סופי של עורכי הדין.
 - בנושא מרכיבי בטחון פועלים לפי החחה הקיים עם משרד הבטחון
 - עפ"י הסיכום יתקיים דיון עם יוסי ורדי אליו יחמנו נציג אגף תקציבים הרפרנט המטפל במשרד הבטחון.
4. הסכם המסגרת - יש לוודא ניסוח סופי ע"י עו"ד אדר דוכן ותמר הקר. אנשי האוצר ילחצו על אלדר לסיים את נושא הסכם המסגרת.
5. הנושאים השלדיים שיש לסיים:
 - א. חברה וקליטה
 - ב. אמצעי ייצור (סה"מ)
 - ג. מינהלה ותקורות
 - ד. מערכות תומכות
 - ה. פרק הבקרה - האוצר יעביר מיידית לעיון אנשי החטיבה את טיוטת הצעתו לפרק זה.
6. בדיון הקרוב יעלה לדיון מערכת תומכות אזוריות.
7. נקבעו מועדים לדיוני צוות אוצר.

14:00-17:00	יום א' 12/3/00
16:00-19:00	יום ב' 20/3/00
8. נושא הקצאות קרקע, הלוואות, גביות ידון אחרי שהנושא השלדיים א - ה.

רשם: צבי חיימוביץ

העתק: נוכחים



מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף החשב הכללי

ט"ו באדר א' התש"ס

21 בפברואר 2000

חש. 2000-3254

אל:

מר יהודה פינקל

משרד מבקר המדינה

הנדון: הסדרת פיקדונות החטיבה להתיישבות

אבקש להביא לידיעתך כי העבודה על דו"ח הועדה המשותפת לחטיבה ולחשב הכללי הסתיימה, הדו"ח הוגש ובתוכו הסדר מנהלי וענייני לפתרון הפיקדונות הקיימים וכן הסדרת אופן הפעולה בשנים הבאות. המלצות הדו"ח ייושמו במסגרת ההסכם שעתיד להיחתם בין ההסתדרות הציונית העולמית ובין ממשלת ישראל בנושא אופן ונושאי פעולות החטיבה להתיישבות. להערכתנו, תחל הפעילות על פי ההסכם בשנת התקציב 2000.

בברכה,

יצחק קליין
משנה לחשב הכללי

העתק:

מר אבי דור - ראש תחום כלכלה טכנולוגיה, משרד האוצר ✓
מר אושיק בן-עטר - ראש ענף משרדים כלכליים, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317111



הסוכנות היהודית לארץ-ישראל
The Jewish Agency for Israel

המחלקה לכספים • Finance Department

המנהל לנכסי הסוכה "י בהתיישבות - חוק גל

9 בפברואר 2000
א.א. 588



אוריאל

אל: מר חיים צ'סלר

מאת: אורי אילש

הנדון: מדיניות גביית חובות בישובי ה.צ.ע.
סימוכין: מכתבך אלינו מ- 1.2.2000

בהמשך למכתבך בסימוכין הרינו להודיעך כדלהלן:

הודעתו של מר חיים בהומי בדיון שנערך אצלו ב- 16.1.2000, כפי שמופיע בפרוטוקול המנהלה להסדרים, נבדקה על ידינו והוברר לנו, כי מכתב כזה לא הגיע עדיין למנהלה.

מר צבי חיימוביץ, מנהל הכספים בהתיישבות, הודיענו בע"פ ובכתב, כי לא יצא ממשדד האוצר כל מכתב כפי שהודיע מר חיים בהומי לעיל.

אנו מצידנו, פנינו ללשכתו של מר יצחק קליין במטרה לשמוע ממנו על השתלשלות העניינים, אך עדיין לא נתקבלה כל תשובה.

כשזו תתקבל בכתב נעבירה אליך מידית.

בברכה,

אורי אילש

מר חיים בהומי
עו"ד רמי אבידע
עו"ד עופר גועם
מר יעקב שטרן
מר ירון סולמון

העתק:
מר סלי מרידור
מר אהרון אברמוביץ
מר אברהם דובדבני
עו"ד מארק איסמעילוף
מר יחיאל שמשוני
מר איזל פרנקל
מר צבי חיימוביץ
עו"ד דני מרקוביץ



ההסתדרות הציונית העולמית* החטיבה להתיישבות* אגף תקצוב ובקרה

כ"ג אדר ב' תש"ס
30 מרץ 2000

לכבוד
מר דן זייצ'ק
אגף התקציבים
משרד האוצר
ירושלים

הנדון: משכורות חודש מרץ 2000

לתשלום משכורות לחודש מרץ 200 נדרש לחטיבה להתיישבות:

עובדי החטיבה: כ- 1,360 אש"ח

חטיבת כספים: כ- 175 אש"ח

פורשים: כ- 600 אש"ח

סה"כ: כ- 2,135 אש"ח.

הסכומים הנ"ל הם הערכה בלבד. סכומים מדוייקים נעביר אליכם עם הדיווח לתשלום שכר מרץ 2000 מיד לאחר התשלום.

בתודה ובמזכה

שלומית בקש

העתק: מר יחיאל שמשוני
מר צבי חיימוביץ
מר איציק רייס
מר ירון שיינין
מר אושיק בן עטר
it for ka



ההסתדרות הציונית העולמית

החטיבה להתיישבות

פיקט

תאריך: 5.4.2000

אל: מר בן ציון זינצק
מאת: מי אנשוריק, בני אשור

הנדון: תחסימה לתמושטא

1) אליבי לגנום לתתנועה ביון של האלפי אמ ועד הנחה
מי סל"י מגונצע, הנמאל כ" נמן אפס"י אוונצור
30 אלבצום מתחסימה לתמושטא ולתופט אל
תמשלם הפגוילם ומען מת צע חמאפה לתמושטא
(כ- 2.3 מלם)

2) ול אהק צוק מתאמא ה צדל אמ, ולתק צב
בתמאם

האמן: גר שיקל
גר גילוי

בברכה,
צבי חיימוביץ
החטיבת התיישבות
מחלקת התיישבות
מנהל החטיבה לכפפים בהתיישבות



ההסתדרות הציונית העולמית

החטיבה להתיישבות

פיק

תאריך: 5.4.2000

אל: מר צן צניצק
מאת: מי אנשור, תני אשה

הנדון: תחסיבה לתנוסמ

1) אליבי לגנום לתתנועה מין לג תולפג אמ וע הנלה
מי סלי מגונע, תולטל כ' נתן לפסר אוונג
סר אקצום מתוסמית לתנוסמ ולתולפג אל
תולפג הפגולס ומג תולפג תולפג לתנוסמ
(כ- 2.3 מלמ)

2) ול לתקצום תולפג תולפג, ולתקצום
בתולפג

תולפג: גר שיקול
גר גילול

בברכה
צבי חינוכית
החסינות הציונית
מחלקת תולפג
מנהל החסינות לתולפג בתולפג

6.2.2000

פרק

מאגן אש
ה"ס
מל"מ 3/1

ה"ס: התיאור של 2000

1. ציוד 2000 למי קולר

2. צד 3000 ה"ס 8.000.000
ל"מ 3,244.000

ל"מ 4,756.000

3. יומה אה"מ

4. מניס ל"מ צד 3000
ה"ס 9500000
מל"מ 3000

5. ל"מ ה"ס 3000
ה"ס 3000

6. יומה ה"ס 3000
ל"מ 3000

בנין
צפי חימוכי
החשבונות הציונים
מחלקת חכספים
מנהל החטיבה לחכספים בהתישבות

7.2.2000

מ/כ/ק פ/א-707

מ/כ/ק פ/א-707

1. מ/כ/ק פ/א-707
מ/כ/ק פ/א-707
מ/כ/ק פ/א-707

מ/כ/ק פ/א-707

2. מ/כ/ק פ/א-707
מ/כ/ק פ/א-707
מ/כ/ק פ/א-707

3. מ/כ/ק פ/א-707
מ/כ/ק פ/א-707
מ/כ/ק פ/א-707

מ/כ/ק פ/א-707
מ/כ/ק פ/א-707
מ/כ/ק פ/א-707

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף החשב הכללי

א' באדר א' התש"ס

7 בפברואר 2000

ח.ש. 2000-2305

אל:

מר יחיאל שמשוני

מנכ"ל החטיבה להתיישבות

ההסתדרות הציונית העולמית

הנדון: תהליך הקצאת עודפים מחוייבים

תהליך הקצאת עודפים מחוייבים מורכב מכמה שלבים:

1. זיהוי כל הפעולות אשר לגביהם בוצעו התחייבויות ממשיות בשנת התקציב הקודמת.
 2. גיבוש הפעולות לסכום.
 3. וידוא שההתחייבות רשומה במערכת.
 4. סגירת ספרים.
 5. מו"מ עם אג"ת לגבי העברת יתרות.
- גם תקציב החטיבה והטיפול בו יתבצעו בנוהל הנ"ל.

בברכה,

יצחק קליין

משנה לחשב הכללי

העתק:

מר חיימוביץ צבי - מנהל החטיבה לכספים בהתיישבות-חשב, ההסתדרות הציונית

העולמית

מר עוזי שיריזלי - מנהל אגף תקצוב ובקרה, החטיבה להתיישבות, ההסתדרות הציונית

העולמית

הרב

יום צום - וצדק תעני אליוך אהבת 15.2.2000
גוסקול 2

ת. הצינור: 15.2.2000
כמו:
לצינור אלוב האוצר:

אף כחול: מי ג. קלמן, מי א. צנע, מי אלונין בקר אסר.
אף פקדונות: מי י. עמנון, מי בן צנצק.
לצינור הוסיבתי לתנועת:
מי ו. עמנון, מי ז. ווסקא, מי א. אסר
לצינור הוסיבתי לתנועת הנוגות
מי יצחק עמנון.

אלה
לשם אהבת
ואשר לתנועת

כ"ף

מי ישתטח ויגיד את שם י. ויגיד שם אשתו
והשם השני שיהיה בשם זה. ~~השם השני~~ ?

סיפור וחיפוש

1. צגה אלב - תשובה

א. סוכה שנתנו ושמה זכרון צגה שמה את
כל הפסקים לאפיונים שנתנו לך וצגה .
הצגה הישנה אפרים עם כל הצדקה או שיהיה
אלי .
ב. מי י. ויגיד את שם י. ויגיד שם אשתו
ואפיונים, ואלב בהשגה פנסיה!
ג. מי אפיונים - המסעה הולדת בהשגה אפרים שם
בהן אפרים.
הוא צגה כי אין אמן אפרים אפרים
שמהו תוכני המשפט .
השם אפרים שם י. ויגיד שם אשתו ויגיד
אלב שם אפרים, והשם הישנה אפרים.

2. הציגה אלב פנסיה

השם אפרים הוציא כי הוציא אלב פנסיה שמה
אפרים שמה 2000 שנהו בשם אלב שם האוצר וזהו
אפרים צגה שם אפרים ויגיד שמה.

תגיד - הציגה אפרים שמה 2000 שנהו בשם אלב שמה האוצר
אפרים 19 - הציגה אפרים שמה אפרים שמה האוצר שמה
שם האוצר .

3.

אורזיות בבריחה המלאה של החשב:

א. האם יורד כי הערכים מתגבשם ה' בצורה פשוטה
של הערכים, במהו לים המושג ה' חשב החשבה
ב. אם נמך אצל הנולד הייתה לעצמם של אצל
הערכים סגור אצרי חק ומצג התקצוב.

ג. הערכים קלמן תעבור ליהודי מודיעין ה' אצל
התחבורה ולחלק את אולם וזה תפסו אצל
היחידה מ' סני' אלקטרוניקה 2000.

3. תקצוב 2000

מסגרת התקצוב היא 1/46, ואם אכילת המנה של
106, 1/10, 3/10, 4/10.

כמוסדה למתקן רבונה בלתי של 10 אצלם אצל בלדון
ה' המסדה תגל למתקן של 106/106/106 40 אצלם אצל בלדון
ה' המסדה מתקן בעצם כן של בלדון המתקן, וזה 13 אצל
מאוסה ה' של מ' אצל.

4. הפלת התקצוב במה

א. האם תמסעה בלתי בעולה אוכלתה למסגרת א תבוא
אצרי חק כן אולם למסדה א # למתקן-למסדה
ב. האם מאש אוכלתה אר התקצוב כ- א תבוא אצל
התקצובים וצד השלנו התקצובים.

4 -

5. לפר פברואר 2000

הנכם נודע כי אנו מתים לה לה ינאם שמואל
ה"ה הוליד את אהרן הכהן ה"ה לפר פברואר

6. ~~החודש~~ החודש האחרון לחודש

החודש האחרון לחודש
החודש האחרון לחודש
החודש האחרון לחודש
החודש האחרון לחודש
החודש האחרון לחודש

7. חלקי ארץ - החלקים הנמצאים כי לא חלקו
החלקים האחרים אשר למחלק ה"ה ח"ה של
החלקים אשר חלקו החלקים ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה
החלקים אשר חלקו ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה
החלקים אשר חלקו ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה
החלקים אשר חלקו ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה
החלקים אשר חלקו ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה ח"ה

החלקים האחרים

החלקים האחרים
החלקים האחרים
החלקים האחרים
החלקים האחרים
החלקים האחרים

9. פולטא דעמערש איזט אים געבאטן אריינגען
א י. 1301

ס'איז נישט צו זעהן דאס זעלבע
אזוי ווי אין דער פאסטור דער
פאסטור דער פאסטור דער פאסטור

10. ~~באדינגונגן~~ :

ניצט דעם פאסטור דער פאסטור דער פאסטור
אזוי ווי אין דער פאסטור דער פאסטור

דער פאסטור דער פאסטור

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף התקציבים

ט' בחשוון התש"ס
19 באוקטובר 1999
תק. 1999-6773

אל:
מר ישעיהו נרן
מנהל חטיבת ביצוע ותקצוב
חטיבה להתיישבות

הנדון: מיפוי ישוכים שבטיפול החטיבה

לצורך מיפוי פרטני של הישובים שבתחום טיפול החטיבה והיקף האוכלוסייה הגמצאת בכל ישוב, אבקשך להמציא לידי את הנתונים על פי המפורט בטבלה שלהלן:

שנת הקמה	מספר משפחות	סוג הישוב (*)	שם הישוב	חבל	מס' סידורי

(*) סוג הישוב - מושבי עובדים או מושבים שיתופיים או קיבוצים או ישובים קהילתיים או היאחזויות ומאחזים או אחר

בברכה,

גולן חקק
רפ"ט חקלאות


העתק:
מר רונן וולפמן - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף החשב הכללי

כ' בטבת התש"ס

29 בדצמבר 1999

חש. 14007-1999

אל:
הלשכה המשפטית
ההסתדרות הציונית העולמית

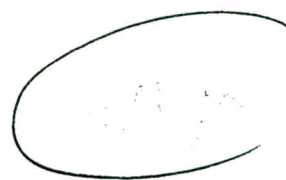
הנדון: מר צבי חיימוביץ

פנה אלי מר צבי חיימוביץ והודיע לי כי הוא ממלא תפקיד של יו"ר מועצת המנהלים של החברות נ.ו תיירות בע"מ וסייסטה בע"מ. אין לנו התנגדות ואנו לא רואים קונפליקט במילוי תפקידו כיו"ר במועצת המנהלים של נ.ו תיירות בע"מ וסייסטה בע"מ ומנהל חטיבת הכספים.

בברכה,
יצחק קליין
המשנה לחשב הכללי

העתק:
מר אושיק בן-עטר - ראש ענף משרדים כלכליים, החשב הכללי, משרד האוצר.

תאריך: 8/12/99



לכבוד

ג.ו. תיירות ונופש - צפון ים המלח בע"מ

ג.א.ג.

הנדון: מניית הנחלה ב'

אנו בעלי המניות בחברת ימור אורבניקה בגיה ומלונאות בע"מ מאשרים בזאת כדלקמן:

1. מתוך אמון שיש לנו במר צבי חיימוביץ נתנו הסכמתנו שמר חיימוביץ ישמש כיו"ר חברת סיאסטה מטעם ג.ו. המחזיקה במניית הנחלה ב'.
2. היה ומר צבי חיימוביץ יפסיק את כהונתו בחברה כיו"ר הדירקטוריון, כי אז תחיו רשאים למנות יו"ר חלופי, ובתנאי כי זהותו תוסכם עלינו.
3. היה ובתוך 30 יום ממועד כניסת התפטרותו של מר חיימוביץ לתוקף, לא נסכים על מינוי יו"ר דירקטוריון חליפי מוסכם, כי אז בחלוף מועד זה תמנו מטעמכם דירקטור נוסף אשר זכויותיו יהיו זהות ליתר הדירקטורים.

כמו-כן יתקן התקנון החברה באופן כדלקמן:

סעיף 4 לתקנון ימחק ובמקומו יאמר:

"זכויות שהיו במניית הנחלה ב' תחילה זהות לזכויות מחזיק במניית הנחלה א'."


סעיף 31 ימחק ובמקומו יאמר:

"יו"ר הדירקטוריון יבחר ע"י דירקטוריון החברה, הדירקטוריון יהיה רשאי למנות יו"ר אשר אינו מציג בעל מניות. בהעדר הסכמה בין בעלי המניות ימונה יו"ר הדירקטוריון היעוני נוסף לדירקטורים הפכהנים ע"י שני עוה"ד מטעם שני בעלי המניות."

"יו"ר הדירקטוריון תהיה זכות הפרעה בכל מיקרה בו יהיה שוויון בחצבנה בדירקטוריון החברה."

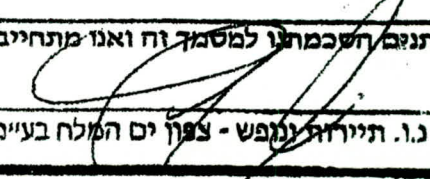
4. מוסכם עלינו כי ממועד התפטרות מר חיימוביץ ועד למינוי יו"ר דירקטוריון חליפי, או עד לתיקון התקנון (לפי המוקדם בין השניים) לא תועבר לצד ג' מניית הנחלה ב', ולא תתקבל כל החלטה שאינה במחלך העסקים הריגיל של החברה.

בכבוד רב,



ימור אורבניקה בניה ומלונאות בע"מ

אנו הח"מ, נותנים הסכמתנו למסמך זה ואנו מתחייבים לפעול לפיו.



ג.ו. תיירות ונופש - צפון ים המלח בע"מ

י' באב תשנ"ד
18 ביולי 1994

אישור
18.7.94
א.א.א.

דובי ברגמן

לכבוד
עו"ד שבתאי בן דב
הלשכה המשפטית
תל - אביב

הנדון: חברת תיירות ונופש צפון ים המלח בע"מ
סימוכין: מכתב עו"ד עופר נועם מה- 11.7.94

1. קראתי את החומר בעיון רב ולהלן התייחסותי:
 - אבקשך להעביר אלי חוזה מקדמי להקמת החברה.
 - מר צבי היימוביץ ייצג אותנו כדירקטור עם מניית הכרעה.
 - יש להשמיט את התוספת "חטיבת התיישבות" ולרשום רק ה.צ.ע.
2. יש להוציא נוסח של מניית זהב.
3. לאחר שנוצעו התהליכים בסעיף 1, 2, ניתן יהיה לחתום על התקנות והתזכיר.

בברכה,


דובי ברגמן

העתק עו"ד א. אברמוביץ
מר צ. היימוביץ
מר י. שוע

ח. נועם ושות' - משרד עורכי-דין

H. NOAM & CO. - LAW OFFICE

HAIM NOAM, Advocate & Notary
OFER NOAM, Advocate
JONATAN BENDER, Advocate
IRIS YARDENY, Advocate

חיים נועם, עורך-דין נוטריון
עופר נועם, עורך-דין
יונתן בנדר, עורך-דין
איריס ירדני, עורכת-דין

בית אבגד, ז'בוטינסקי 5, ר"ג 52520, טל' 4-7518402, פקס. 03-7517117
5, Jaboutinski st., Ramat Gan 52520, Tel. 7518402-4, Fax. 7517117

תאריך: 11.7.94
מספרנו: 6995
מס' תיק: 3744

גאון טל

לכבוד
עו"ד שבתאי בן דב
ההסתדרות הציונית העולמית
רחוב
תל - אביב

ח.ג.

הנדון: חברת תיירות ונופש -
צפון ים המלח בע"מ.

כפי שדיווחתי לך טלפונית כל בעלי המניות המיועדים פרט להסתדרות
הציונית חתמו על התקנון והתזכיר.

אני שולח לך שני עותקים מהתזכיר והתקנון ואודה לך באם תגרום לכך כי
ההסתדרות תצרף את חתימתה.

בכבוד רב,
עופר נועם, עו"ד

ענ/רש

פ ק ו ד ת ה ח ב ר ו ת

חברה פרטית מוגבלת במניות

תזכיר ההתאגדות

ט ל

תיירות ונופש - צפון ים המלח בע"מ

המטרות שלשמן נוסדה:-

- א. פיתוח, ייזום, בניה והקמה של פרויקט תיירותי בחוף ים המלח, מבלי לפגוע בכלליות האמור' לעיל תהיה החברה רשאית לייזום, לפתח ולהקים מלון ו/או שטחי נופש, ו/או חוף רחצה מוסדר, ו/או כפר נופש, ו/או אכסניה, ו/או שירותי לינה אחרים (להלן: "הפרויקט").
- ב. הקמה, פיתוח, ייזום ובנייה של שירותים נילווים לפרויקט, ובכלל זה ומבלי לפגוע בכלליות האמור הקמה, פיתוח וייזום של מסעדות, שירותי חוף, שירותי בידור וקיט, שירותי חניה ושירותי דרך, שירותי נופש ושעשועים.
- ג. ניהול מו"מ עם מוסדות הממשלה בענין פיתוח הפרויקט וכן התקשרות עם יזמים לביצוע הפרויקט ובכלל זה ניהול מו"מ לצירוף בעלי מניות אשר ישקיעו בחברה.
- ד. עשיית כל פעולה שתדרש לקידום עניניה של החברה ושל הפרויקט.
- ה. ללוות או לגייס כסף, לערוב לתשלומו בכל תנאים שהם ולמשכן ולשעבד את רכוש וזכויות החברה כולן או מקצתן, לרבות הון מניות שתשלומו טרם נדרש, ובתנאי כי אלו נדרשים לצרכי החברה.
- ו. לחתום, למשוך, לקבל, להסב, לנכות, לקנות ולמכור שטרי חוב, שטרי חליפין, שטרות ושאר מסמכים וניירות ערך בני העברה והסבה שבאו לידי החברה בקשר עם מטרתיה.
- ז. להקים, לבנות, לכוון ולהרחיב, לשנות, להחזיק, מבנים, מפעלים, הדרושים לעסקי החברה וכן להשתתף או לתמוך או להתאחד עם איזה חברה, פירמה, איש, גוף, אגודה שתופית או חברה לשם הקמתם, בנינם החזקתם או העברתם, הכל לפי הצורך.
- ח. להעסיק עובדים קבלנים, קבלני משנה, עורך-דין, רו"ח וכל עובד או נותן שרות אשר לדעת הנחלת החברה יש צורך בהעסקתו.
- ט. לרכוש או לקנות בכל דרך שהיא חברות אחרות ו/או מוניטין של גורמים אחרים בכל צורה חוקית שהיא, ובתנאי כי ינתן על כך אישור האסיפה הכללית.

- י. להתקשר בכל חוזה בטוח או אחר עם כל החברה, התאגדות או אדם העוסקים בעסקי בטוח או פצויים בקשר לכל הנכסים, זכויות בנכסים, בטחונות, משכנתאות, שעבודים או חוזים מכל מין וסוג שהוא, השייכים לחברה או שיש לה ענין בהם ולבצע כל חוזה.
- יא. לנהל עסקים כבעלי הון ממנים ולחשקיע כספים כפי שיראה למתאים מזמן לזמן.
- יב. ליסד, לחקים ולנהל חברות בכדי לפעול ולבצע כל מיני עסקים, תכניות ופעולות שונות במסגרת מטרותיה של החברה, ולרכוש, למכור ולקבל מניות, זכויות וטובות הנאה בחברות כאלו או בחברות ועסקים המתנהלים על ידן או ברכושן, לחתום לחייב.
- יג. לחתום, לקחת, לקנות או לרכוש בדרך אחרת ולהחזיק כל סוגי מניות או טובות הנאה או בטחונות של חברה אחרת, לשלם דמי תווד עבור מניות במישרין ובעקיפין.
- יד. לחשקיע את כספי החברה, שאינם דרושים מיד בעסקים, במניות ובכל צורה אחרת כפי שהחברה תמצא לנכון ולשנות את השקעותיה מזמן לזמן לפי ראות עיני החברה. השקעות בשוק המניות יהיו כפופות לאישור האסיפה הכללית ו/או כל השקעה אשר יש בה סיכון.
- טו. לשמש כסוכנים כלליים ובאי כח של כל גוף משפטי, ולחתקשר בחוזים עם כנ"ל.
- טז. לרכוש ולקבל לידיה נכסים וחברות, עסקים והתחייבויות לשם ממוש ונהולם, והכל בתנאי כי אלו קשורים בענייני ובמטרת החברה.
- יז. למכור, להחליף, למשכן או להעביר בכל דרך שהיא נכסים מידי או לידי החברה, בכל תנאים שהם לפי דרישות החברה.
- יח. ליסד, לתמוך ולסייע ביסודם ובתמיכתם של התאגדויות מוסדות קרנות ונאמנויות לטובת החברה, עובדיה ומנהליה.
- יט. לנקוט או להסכים לנקיטת צעדים ופעולות שיראו כמועילים ביותר לקיום האשראי של החברה.
- כ. לשלם כל הוצאות הקשורות בהקמת החברה ביסודה ורשומה הן במישרין והן בצורה בלתי ישירה.
- כא. לעשות סדורים והסכמים עם רשויות ממשלתיות, עליונות, עירוניות, מקומיות או אחרות בארץ ובחוץ לארץ לשם קדום מטרות החברה.
- כב. לעשות את כל וכל חלק מהפעולות, ולהשתמש בכל או בכל חלק מהסמכויות המפורטות בתזכיר התאגדות זה, או כל פעולה או מעשה העשויים להביא לדעת החברה לידי הגשמתה של כל מטרה מטרות החברה, בין בישראל ובין בכל מקום אחר שהוא, בין בתור בעלים ובין בתור סוכנים, נאמנים קבלנים, או בדרך אחרת, לבדה או ביחד או בשותפות עם אחרים וע"י סוכנים, קבלני משנה, נאמנים או בדרך אחרת.

כג. לעשות את כל הפעולות ולהשתמש בכל הסמכויות והכוחות המנויות בתוספת השניה לפקודת החברות, כולן או מקצתן והוצאה בזה, כי כל מטרה או כח שיתוסף לתוספת השניה של פקודת החברות על ידי תיקון כל שהוא בפקודת החברות או באופן אחר ייראה כאילו נוסף באופן מפורש לתזכיר התאגדות זה, אבל כל מטרה או כח שיושמט מהתוספת השניה של פקודת החברות על ידי איזה תיקון שהוא של פקודת החברות או באופן אחר לא ייחשב כנשמט בתזכיר התאגדות זה ויחשב כממשיך להיות כלול בתזכיר התאגדות זה, בלבד אם המטרה או הכח הזה יהיו אסורים לפי החוק שיהיה קיים בישראל באותה שעה. והוצאה בזה כי כל אחת מהמטרות המנויות וכל אחד מהכוחות הכלולים בכל אחד מסעיפי המשנה בסעיף שכתוב אחרת במפורש, הנה מטרה עקרית ובלתי תלויה אחת בשניה, וכן אין להגבילה או לצמצמה בשום פנים ואופן מתוך הסתמכות או הסקת מסקנות מאיזה סעיף שהוא לתוספת השניה לפקודת החברות או משם החברות.

כד. אחריות החברים היא מוגבלת לחוב החבר בגין חובו למניה.

כה. הון המניות של החברה הינו, 20,000 ש"ח מחולק:-

- | | |
|-------------------------|---------------|
| 1 מנית הכרעה בת | 20.- ש"ח. |
| 5 מניות הנהלה א' בנות | 20.- ש"ח כ"א. |
| 5 מניות הנהלה ב' בנות | 20.- ש"ח כ"א. |
| 4 מניות הנהלה ג' בנות | 20.- ש"ח כ"א. |
| 1,970 מניות רגילות בנות | 10.- ש"ח כ"א. |

כו. אנו הח"מ רוצים להתאגד לחברה בהתאם לתזכיר זה ומסכימים לקחת את מספר המניות המופיעות ברשימה להלן:-

שם בעל/בעלי המניה סוג המניה חתימה/חתימות

שמות, כתובות	סוג המניה	מספר המניות
1. ורד יריחו	רגילה	500
	הנהלה א'	2
2. מושב נעמה להתיישבות	רגילה	500
	הנהלה ב'	2
3. מועצה אזורית מגילות	הנהלה ג'	1
4. מועצה אזורית בקעת הירדן	הנהלה ג'	1
5. ההסתדרות הציונית העולמית,	הכרעה	1

ורד יריחו
כ"ב שיתופי בע"מ
הנ"ל בקעת יריחו
נעמה
מושב נעמה להתיישבות
הקנאה שית"פ ירושלים
מועצה אזורית
מגילות
מועצה אזורית
בקעת הירדן

דובי ברגמן, עו"ד
 מנכ"ל מחלקת כספים
 ההסתדרות הציונית העולמית

עד לחתימות :

תאריך: _____

פקודת החברות

חברה פרטית מוגבלת במניות

ת ק נ ו ת

ש ל

תיירות ונופש - צפון ים המלח בע"מ

החברה פרטית

1. החברה תהיה פרטית, אולם על אף זאת, יחולו ההוראות כדלקמן:-
 - א. מספר החברים בחברה באיזה זמן שהוא לא יפחת מ- 2. אולם במקרה ששני אנשים או יותר מחזיקים במשותף במניה אחת או יותר ממניות החברה ייחשבו הם, לצורך סעיף זה, כחבר יחיד.
 - ב. כל הצעה לקהל לחתום על מניות או אגרות חוב או אגרות חוב מסוג סטוק של החברה תהיה אסורה.
 - ג. הזכות להעביר מניות תהיה מוגבלת כמפורט להלן.

המשרד הרשום

2. המשרד ימצא באותו מקום שהמנהלים יאשרו מזמן לזמן.

ע ס ק י ם

3. כל ענף או סוג של עסקים שהחברה הורשתה לעסוק בו עפ"י תזכיר ההתאגדות של החברה או עפ"י תקנות אלו, בין במפורש ובין מכלל הדברים, מותר יהיה למנהלים לעסוק בו עבור החברה באותו זמן או באותם הזמנים כפי שימצאו לנכון.

המניות וזכויותיהן

4. הון המניות של החברה הינו, 20,000 ש"ח מחולק:-

20.- ש"ח.	1 מניית הכרעה בת
20.- ש"ח כ"א.	5 מניות הנהלה א' בנות
20.- ש"ח כ"א.	5 מניות הנהלה ב' בנות
20.- ש"ח כ"א.	4 מניות הנהלה ג' בנות
10.- ש"ח כ"א.	1,970 מניות רגילות בנות

מנית הכרעה תקנה למחזיק בה את הסמכויות והזכויות הבאות בלבד:-

- (1) להיות מוזמן, להשתתף ולהצביע בקול אחד באסיפות הרגילות של החברה וכן למנות דירקטור במועצת המנהלים של החברה, להחליף חבר שמונה כאמור מטעמו ולמנות במקומו מנהל אחר לפי שיקול דעתו הבלעדי של המחזיק.
- (2) זכות ל-26% (עשרים ושישה אחוז) מכל הקולות באסיפות המיוחדות והיוצאות מן הכלל של החברה ובהצבעות על החלטות מיוחדות כלשהן.
- (3) בכל מקרה של שיויון בהצבעה, תקנה מניית החכרעה למחזיק בה קול מכריע.
- (4) לא תתקבל החלטה בנושאים המפורטים לחלן, אלא בהסכמתו המפורשת בכתב ומראש של בעל מנית החכרעה:-
 - (א) מתן ורישום שעבודים על רכוש החברה.
 - (ב) קבלת הלוואות בשנת מאזן אחת בסכום העולה על 15% מההון החוזר השנתי.
 - (ג) השקעות חדשות בחברה בסכום העולה על 10% מעל לתכנית ההשקעות המאושרת.
 - (ד) מתן הלוואות לבעלי המניות.
 - (ה) מינוי מנכ"ל החברה.
 - (ו) העברה והקצאה של מניות החברה.
 - (ז) חלוקת דיווידנדים ושיעורם.
 - (ח) כריתת הסכמים וחוזים ורכישת מניות וזכויות בתאגידים מסוגים שונים, שאינם במהלך הרגיל של פעולות החברה.
 - (ט) שינוי יעוד האתר או שינוי הפרוגרמה הרעיונית של הפרויקט.

מניות הנהלה א' ו- ב' תקנינה לבעליהן את הסמכויות והזכויות הבאות בלבד:

בגין כל מניה אחת זכות למנות דירקטור אחד, במועצת המנהלים של החברה וכן להחליף, במכתב ערוך וממוען אל החברה, מנהל שמונה מטעמו ולמנות במקומו מנהל אחר לפי שקול דעתו.

בכפוף לאמור לחלן בסעיף 12 לתקנון זה, לא יורשה חבר להחזיק מנית הנהלה א' או ב', אלא אם כן הוא בעלים של לפחות 10% מההון הנפרע של המניות הרגילות עבור כל מנית הנהלה.

מנית הנהלה ג' תקנה לבעליה את הסמכויות והזכויות הבאות בלבד:

בגין כל מניה אחת זכות למנות דירקטור אחד, במועצת המנהלים של החברה וכן להחליף במכתב ערוך אל החברה, מנהל שמונה מטעמו ולמנות במקומו מנהל אחר לפי שיקול דעתו.

מניית הנהלה ג' אינה ניתנת להעברה בכל דרך ואופן שהיא.

מניה רגילה תקנה לבעליה את הסמכויות והזכויות הבאות:

זכות להשתתף באסיפה כללית, זכות הצבעה, זכות לדיבידנד, זכות לקבל רכוש בעת פירוק וכן כל זכות אחרת המוקנית לפי דין לבעל מניות בחברה.

5. בהתחשב עם ההוראות בנדון זה הבאות בתזכיר ההתאגדות של החברה, ומבלי לפגוע בזכויות המיוחדות שניתנו לבעלי מניות קיימות של החברה, תוכל החברה, באישור האסיפה הכללית, להוציא את כל המניות או מקצתן, בזכויות מוקדמות או מאוחרות, או זכויות פדיון או זכויות מיוחדות אחרות, או הגבלות - אם בקשר לדיבידנד, להצבעה, לסלוק חון המניות או בקשר לעניינים אחרים כפי שתקבע מידי פעם בפעם ע"י החלטה מיוחדת.

העברת מניות

6. המנהלים רשאים במסגרת אסיפת מנהלים שתתכנס כדין לסרב לרשום העברת מניות החברה מכל סוג שהוא שיש שעבוד עליהן או שתמורתן טרם סולקה במלואה, וכן רשאים המנהלים בכל מקרה, לפי שקול דעתם המוחלט, לסרב לרשום העברת מניות מכל סוג שהוא לאדם אשר לדעת המנהלים אינו עונה על הקריטריונים הנדרשים להחזקת מניות, או מכל סיבה סבירה אחרת.

7. האסיפה הכללית של החברה רשאית לקבוע הגבלות ביחס להעברת מניות החברה והנהלת החברה תנהג בהתאם להגבלות אלו.

8. א. היה ובעל מניות בחברה שאינו בעל מניות הכרעה או מניית הנהלה ג' (שאלו כאמור אינם רשאים להעביר את מניותיהם), יבקש למכור ו/או להעביר את מניותיו או כל חלק מהן בחברה (להלן: הצד המוכר), כי אז, יהיה חייב הצד המוכר להציע (להלן: ההצעה) את המניות אותן יבקש למכור (להלן: המניות המוצעות), ליתר בעלי המניות בחברה, לכל אחד בהתאם לחלקו היחסי בחברה, במחיר ובתנאי תשלום כפי שהוצעו לו על ידי קונה מרצון, בשוק חופשי ובתום לב (להלן: צד שלישי), ובתנאי כי בעל המניות או בעלי המניות בחברה המעוניינים לרכוש את המניות, ירכשו את כל המניות המוצעות לצד השלישי.

האמור לעיל לא יחול על בעל מניית הכרעה, ועל בעל מניית הנהלה ג' מאחר ואלו הינם בלתי עבירות.

ב. ההצעה כאמור תהא בכתב ותצורף אליה התחייבות של אותו צד שלישי לרכוש את המניות המוצעות בתנאים המוצעים על ידו.

בכל מקרה שתהיינה מספר הצעות לרכישת המניות המוצעות ממספר בעלי מניות, כל אחד מהם יהיה זכאי לרכוש מספר מניות באופן יחסי למספר של המניות שהוא מחזיק באותה עת.

ג. אם מי מיתר בעלי המניות יבקש לרכוש את המניות המוצעות, כי אז, יהא חייב להודיע לצד המוכר על הסכמתו לרכוש את כל המניות המוצעות במחיר ובתנאי התשלום המוצעים על ידי הצד השלישי, הכל תוך 30 יום ממועד קבלת ההצעה.

ד. סרבו יתר בעלי המניות מאותו סוג לרכוש את המניות המוצעות ו/או לא הסכימו לרכושן בתנאים המוצעים על ידי הצד השלישי, וכמפורט בהצעה ובהתחייבות המצורפת לה, ו/או לא השיבו להצעה תוך 30 יום מעת שקיבלו אותה, כי אז, יהיה רשאי הצד המוכר למכור את מניותיו לצד שלישי והחברה תהיה חייבת לאשר העברת מניות כאמור ובתנאי שהעברת המניות, כאמור, תיעשה בתנאים כמפורט בהצעה ובהתחייבות הנספחת לה, ובתנאי נוסף שאותו צד שלישי אינו מתחרה בעסקי החברה ויחתום על הסכם המייסדים שחתמו מייסדי החברה כאילו היה צד לו מלכתחילה.

ה. הסכימו יתר בעלי המניות או מי מהם לרכוש את המניות המוצעות בתנאים כמפורט בהצעה ובהתחייבות המצורפת אליה, כי אז, יעברו המניות המוצעות לקנינם של אותם יתר בעלי המניות שנענו להצעה, בהתאם לחלקם היחסי בחברה, וכנגד ביצוע התשלום בתנאי התשלום כמפורט בהצעה.

ו. על אף האמור לעיל מוסכם כי במשך 5 שנים מיסוד החברה, לא יהיה רשאי אף אחד מהצדדים למכור את מניותיו לצד שלישי.

ז. יובהר כי בעל מניות הכרעה והנחלה א' או ב' אינו רשאי למכור את מניות ההנהלה שברשותו אלא באם ימכור ביחד את החלק היחסי של המניות הרגילות שברשותו. לחילופין, יהיה רשאי בעל מניות רגילות למכור חלק מהמניות הרגילות ובלבד שימכור באותו יחס את מניות ההנהלה שברשותו.

שנוי ההון

9. החברה רשאית מזמן לזמן, עפ"י החלטה מיוחדת, להגדיל את הון מניותיה ע"י יצירת מניות חדשות, בין אם כל המניות שהוחלט על הוצאתן הוצאו עד לאותו זמן ובין אם לאו, בין אם כל המניות שהוצאו עד לאותו זמן נדרשו לתשלום במלואן, ובין אם לאו, וההגדלה תהיה בסכום כזה ותחולק למניות בעלות ערך נקוב כזה ותוצאנה באותם הסייגים והתנאים ובאותן הזכויות או זכויות יתר או זכויות נדחות או זכויות מיוחדות אחרות ובכפיפות לאותם תנאים והתחייבויות, ככל אשר תורה ההחלטה המיוחדת אשר בה הוחלט על הגדלת ההון, ובמקרה שלא ניתנו הוראות בהחלטה - כפי שיקבעו המנהלים, ובמיוחד תוכלנה כל המניות להיות מוצאות עם זכות בכורה או זכות מסוייגת לדבידנדים או בחלוקת נכסים ועם זכות מיוחדת להצבעה או בלי כל זכות להצבעה.

10. מלבד אם נאמר אחרת בהחלטה מיוחדת המאשרת את הגדלת הון המניות, תהיינה מניות חדשות נתונות לאותן ההוראות עצמן בדבר תשלום, דרישת התשלום, זכות השעבוד, הפקעה, העברה, מסירה והוראות ואחרות החלות על המניות של הון המניות המקורי.

11. החברה תוכל, על פי החלטה מיוחדת ובאישור בכתב של בעל מנית ההכרעה:

א. לאחד ולחלק את כל הון המניות שלה או חלק ממנו למניות בנות ערך נקוב גדול יותר מערך הנקוב של המניות הקיימות.

ב. לחלק על ידי חלוקה מחודשת של מניותיה הקיימות או מקצתן - את הון המניות שלה, כולו או בחלקו, למניות בנות ערך נקוב קטן יותר מאשר נקבע ע"י התזכיר ובאופן כזה שלכל מניה או מניות שנתקבלו מתוך חלוקה כאמור תוכל להינתן על ידי החלטה מיוחדת, כאמור ובכפיפות לפקודת החברות, כל זכות בכורה או זכות קדימה ביחס לדבידנד, הון, הצבעה, או בדרך אחרת, על פני מניות אחרות, או כל מניה אחרת שהיא, שנתקבלו על ידי כל חלוקה כאמור.

ג. להפחית את הון המניות שלה באותו האופן ובכפיפות לאותם הסייגים שהחוק קובע.

שינוי הזכויות הנלוות למניה

12. א. בעל מניות רגילות שהיקף החזקותיו בהן יורד מ-10% (10 מתוך 100) מסך הון המניות הרגילות הנפרעות בחברה, הופכת מניית ההנהלת שבידיו למניה נדחית.
- ב. אם וכאשר יפרעו כל הלוואות המיישבת, לחברה ולישבים, בהסכם זה או בהסכמים אחרים, במלואן או כל הסדר אחר בקשר להלוואות אלו שיאושר ע"י ההסתדרות הציונית העולמית חטיבת ההתיישבות (להלן: המיישבת), תהפוך מנית ההכרעה למניה נדחית.

סמכויות ללוות

13. המנהלים יוכלו מזמן לזמן, על פי שקול דעתם המוחלט, ללוות כל סכום או סכומי כסף עבור החברה למטרות החברה ולהבטיח את תשלומם.
14. המנהלים, בכפוף לאמור בסעיף 14 לעיל, יוכלו להבטיח את תשלומם של כספים אלה על ידי מתן משכנתאות או שעבודים על נכסי דלא ניידים ודניידים של החברה ובכל אופן אחר, באותם התנאים כפי שהמנהלים ימצאו לנכון.

אסיפות כלליות

15. האסיפה הכללית תערך אחת לשנה, לא יאוחר מ-15 חודש אחרי האסיפה הכללית האחרונה ובמקום שייקבע ע"י המנהלים. אם לא נערכה אסיפה כללית כנ"ל, תערך אסיפה בחודש שלאחר מכן ושני חברים יכולים לקרוא על חשבון החברה וככל האפשר באותו האופן שבו צריכות אסיפות להקרא ע"י המנהלים.
- באסיפה הכללית השנתית תתן ההנהלה דו"ח כספי שנתי על פעילות החברה והתחייבויותיה.
16. האסיפות הכלליות הנ"ל תכוננה "אסיפות רגילות", כל האסיפות הכלליות האחרות תכוננה "אסיפות יוצאות מן הכלל".
17. אסיפות כלליות תקראנה, תכוננה, תערכנה, תתנהלנה, תדחינה באופן שהמנהלים ימצאו למתאים, פרט למקרים שהחוק דורש אחרת בתקופה ובאופן שבהם תנתן הודעות על דבק אסיפות כלליות יהיו כאלה כפי שייקבע מזמן לזמן ע"י המנהלים, לא יהיה צורך שאיזו הודעה שהיא בדבר כל אסיפה כללית או אחרת תתפרסם באיזה עתון שהוא או בעתון הרשמי, פרט למקרים שפרטום כזה הינו בתוקף החוק.
18. כל אימת שימצאו המנהלים לנכון יוכלו לכנס אסיפה כללית יוצאת מן הכלל, וכן תקראנה אסיפות כלליות יוצאות מן הכלל עפ"י דרישה בכתב של שליש בעלי המניות בחברה.
19. הודעה מוקדמת של 14 יום, במקרה שמתכוונים לחליט החלטה מיוחדת, והודעה מוקדמת של 7 ימים במקרים אחרים, אשר תפרש את המקום, את היום ואת שעת האסיפה, ואת מהותה הכללית של כל שאלה שתעמוד בסדר היום - תנתן לכל בעלי המניות על ידי הודעה שתשלח בדואר, או הודעה טלפונית, הכל לפי בחירת החלטת הנחלת החברה. באם הסכימו כל בעלי מניות לכך, תוכל אסיפה כללית להתקיים אם ניתנה הודעה של פחות מ-14 יום או 7 ימים, בהתאם למקרה, או אם לא ניתנה כל הודעה כלל.

ישיבת ההנהלה תהיה חוקית, באם יהיו נוכחים בה לפחות 3 דירקטורים בחלוקה הבאה:-

דירקטור שמונה ע"י בעלת מניות הנהלה א'.
דירקטור שמונה ע"י בעלת מניות הנהלה ב'.
דירקטור מטעם בעל מניות הכרעה (להלן: "קוורום חוקי").

לחלופין ישיבת ההנהלה תהיה חוקית באם יהיה נוכחים בה לפחות 3 דירקטורים בחלוקה הבאה :

דירקטור שמונה ע"י בעלת מניות א' או ב'.
דירקטור שמונה ע"י בעלת מניות הנהלה ג'.
דירקטור שמונה ע"י בעל מניות הכרעה.

33. בכפוף להוראות בענין סמכויות של בעל מניות ההכרעה כאמור בסעיף 4 לעיל, מוסכם כי החלטה בכתב חתומה ע"י מנהל/מנהלים בעלי רוב מניות ההנהלה, תהיה בעלת תוקף כאילו נתקבלה בישיבת המנהלים שנתכנסה כחוק.

34. אסיפת המנהלים תתכנס לפחות אחת לחודשיים. כל הודעה על אסיפת ההנהלה תוכל להיות בכתב או ע"י מברק או בפקסמיליה ובלבד שההודעה תנתן לפחות 36 שעות לפני המועד הקבוע לאסיפה.

35. החלטות ההנהלה תתקבלנה ברוב דעות המנהלים. ההצבעה תוכל להעשות גם ע"י מברק או מכתב ולהצבעה כזו יהיה תוקף כאילו נוכח אותו מנהל באסיפה.

36. בכל מקרה של שיוויון בהצבעה, יהיה לקולו של המנהל שמונה מכח מניית ההכרעה, קול מכריע.

37. המנהלים ינהלו את עסקי החברה וכן יוכלו נוסף לתפקידים וסמכויות שניתנו להם בזה, או הוטלו עליהם בברור בצורה אחרת, להשתמש בכל הסמכות הדרושה לבצע את כל העניינים ולפעול בכל העסקים הנמצאים בתחום סמכותה של החברה. כן יוכלו המנהלים לשלם את ההוצאות שהוצאו ברישום החברה ויטודה, להשתמש בכל סמכויות החברה אשר על פי פקודת החברות, או עפ"י תיקונים של פקודת החברות הנהוגים מזמן לזמן, או עפ"י התקנות הללו, אם אין הן נתונות לאסיפה כללית בלבד כוחם זה יהא כפוף לתקנות אלו, להוראות הפקודה ולהחלטות האסיפה הכללית, אולם שום החלטה שנתקבלה על ידי החברה באסיפה כללית לא תוכל לבטל את תקפו החוקי של מעשה שנעשה על ידי המנהלים במסגרת סמכותם, עוד קודם לכן.

38. כפוף לסעיף 75 לפקודת החברות לא יהיה מנהל מנוע בגלל היותו חבר הנהלה מלהחזיק במשרה אחרת או בכל חברה שהינה בעלת מניות או בעלת טובת הנאה אחרת בחברה זו או בכל חברה אחרת אשר החברה הזאת מחזיקה בה מניות או שיש לה בה טובת הנאה אחרת. כן לא יהיה מנהל מנוע בגלל משרתו זאת מלבוא לידי הסכמים עם החברה בשמה ומטעמה של כל חברה אחרת, או בשמו ומטעמו, בתור מוכר, קונה, בונה או אחרת, והחזקתו של מנהל במשרתו זאת או ביחסי הנאמנות הנוצרים בזה לא ישמשו, כשלעצמם, סיבה לביטול כל הסכם כאמור או כל הסכם או סידור שייעשה על ידי החברה או בשמה אשר המנהל יהיה מעונין בהם באיזה אופן שהוא, מנהל מעונין יגלה את מהות הענין שיש לו בהסכם או סדור כל שהוא באסיפת המנהלים אשה בה יועמד לראשונה לדיון אותו חוזה או סדור, אם בשעת התחלתה קיים כבר הענין שיש לו בדבר, ואילו אם נתהווה לאחר מכן, יגלה המנהל המעונין את הדבר באסיפת המנהלה הראשונה שתתקיים לאחר שיווצר ענינו.

39. הנהלת החברה תקבע מזמן לזמן מי רשאי לחתום בשמה.

40. בכל מקום שנאמר בתקנון זה "המנהלים" או "ההנהלה" הכוונה להחלטת הדירקטוריון אשר התכנסה כאמור בסעיף 39 לעיל, והתקבלה ברוב דעות. כל מקום שנאמר בתזכיר ובתקנות "מנהל", הכוונה לדירקטור כמשמעותו בפקודת החברות, בכל מקום שנאמר מנהלים הכוונה לדירקטוריון החברה.

אחריות דירקטורים וביטוח

41. החברה תהא רשאית להתקשר בחוזה לביטוח אחריותו של נושא משרה בה, כולה או מקצתה, בשל אחת מאלה :

- א. הפרת חובת זהירות כלפי החברה או כלפי אדם אחר.
- ב. הפרת חובת אמנוים כלפיה, ובלבד שנושא המשרה פעל בתום לב והיה לו יסוד סביר להניח שהפעולה לא תפגע בטובת החברה.
- ג. חבות כספית שתוטל עליו לטובת כל אדם אחר בשל פעולה שעשה בתוקף היותו נושא משרה בחברה.

42. החברה תהא רשאית לשפות נושא משרה בה, בשל אחת מאלה :

- א. חבות כספית שהוטלה עליו לטובת אדם אחר על פי פסק דין, לרבות פסק דין שניתן בפשרה או פסק בורר שאושר בידי בית משפט, בשל פעולה שעשה בתוקף היותו נושא משרה בחברה.
- ב. הוצאות התדיינות משפטית, לרבות שכ"ט עו"ד, שהוציא נושא משרה או שחוייב בהן בידי בית משפט, בחליך שחוגש נגדו בידי החברה או בשמה או בידי אדם אחר, או באישום פלילי שממנו זוכה, והכל בשל פעולה שעשה בתוקף היותו נושא משרה בחברה.

מסירת הודעות

43. הודעות או כל מסמך אחר יכולים להמסר על ידי החברה לכל חבר בין באופן אישי ובין ע"י משלוח בדואר במכתב נושא בולים הערוך לפי הכתובת הרשומה של אותו חבר בפנקס החברים ומכתב שנשלח כאמור יחשב כאילו נמסר כעבור 48 שעות מיום משלוחו. על אף האמור לעיל תהיה רשאית החברה לפרסם הודעה על לוח המודעות ויראו בהודעה כזו כהודעה שנמסרה לכל חבר וחבר.

44. כשאין לחבר כתובת רשומה במדינת ישראל והוא לא מסר לחברה כתובתו במדינת ישראל שלפיה ישלחו אליו את ההודעות, לא יהא זכאי לקבל הודעות.

45. התקנות 5, 19, 30, 39, 48, 51, 60, 73, ו-91 מהתוספת השניה של פקודת החברות לא תחולנה על החברה. יתר התקנות מהתוספת השניה תחולנה על החברה, אם אינן עומדות בסתירה לאמור בתקנות אלו, בכל מקרה של סתירה או אי התאמה - עדיפות תקנות אלו על התקנות שבתוספת השניה.

שמות, כתובות	סוג המניה	מספר המניות	חתימה
--------------	-----------	-------------	-------

1. ורד יריחו	רגילה	500	ורד יריחו
	הנהלה א'	2	כפר ויתרופי בע"מ
2. מושב נעמה להתיישבות	רגילה	500	ד"ר בקעת יריחו
	הנהלה ב'	2	נעמה
3. מועצה אזורית מגילות	הנהלה ג'	1	מושב נעמה להתיישבות
4. מועצה אזורית בקעת הירדן	הנהלה ג'	1	מושב נעמה להתיישבות
5. ההסתדרות הציונית העולמית,	הכרעה	1	מושב נעמה להתיישבות
			הקצאת מניות בע"מ
			מועצה אזורית
			מגילות
			מועצה אזורית
			בקעת הירדן
			מושב נעמה להתיישבות
			מושב נעמה להתיישבות
			מושב נעמה להתיישבות
			מושב נעמה להתיישבות

תאריך:

עד לחתימות :



הסוכנות היהודית לארץ-ישראל
The Jewish Agency for Israel

13 למרס 2000
המחלקה לכספים • Finance Department

המנהל לנכסי הסוכה"י בהתיישבות - חוק גל
לכ"ב

מר צבי חיימוביץ

מנהל אגף ההתיישבות מח' הכספים
ההסתדרות הציונית
ירושלים.

שלום רב,



הנדון: קיבוץ גשור-אגודה

קיבוץ גשור נמצא עימנו מזה זמן במו"מ להחזר חובו. על-פי סיכום שהושג עם שאר נושיו ואשר קיבל תוקף של פסק משקם נמחק 60% מחוב האגודה. מצ"ב ההסדר המוצע שמתבסס על העקרונות שסובמו עם יתר הנושים, קרי מחיקת 60% מן החוב והחזר יתרת החוב במשך 12 שנה בתנאי הצמדה למדד + 6.2% (ריבית מנהלת ההסדרים).

לתגובתך.

בברכה,
ישע דונדסון

העתקים:

אורי אילש-מנהל היחידה
יצחק קליין-המשנה לחשב הכללי במשרד האוצר



20 במרץ 2000
מס' 2062

סיכום דיון - ועדת היגיון עליונה מתאריך 15/2/00 - פרוטוקול מס' 2

נכחו:

נציגי משרד האוצר:

אגף חשכ"ל: מר יצחק קליין, מר אבי דור, מר אושיק בן עטר

אגף התקציבים: מר רונן וולפמן, מר דן זייצ'יק

נציגי החטיבה להתיישבות: מר יחיאל שמשוני, מר יצחק וייס, מר עוזי שיריזלי

נציג חטיבת הכספים בהתיישבות: מר צבי חיימוביץ

כללי:

מר יחיאל שמשוני הציג את מר יצחק וייס שחזר לחטיבה וממלא תקפיד סמנכ"ל בחטיבה.

סיכומים והחלטות:

1. צוות אוצר - חטיבה:

- א. סוכם שיתקיימו ישיבות על פי הצורך ע"מ לסכם את הפרקים שמופיעים בתוכנית של הצוות. הצדדים הסכימו להקדיש זמן ככל שנדרש לישיבות אלו.
- ב. מר וייס יחליף את מר ישעיהו נון שפרש מהצוות ומהחטיבה ועובד בהשלמת פנסיה.
- ג. מר אלי כהן - החטיבה העלתה בקשה לצרף את מר כהן לצוות. האוצר הודיע כי אינו מוכן לצרף לצוות חבר שלא מהמערכת. המשנה לחשכ"ל מר יצחק קליין הודיע כי הצוותים יישבו אוצר מול חטיבה, וחטיבת הכספים בלבד.

2. העברת עודפים מחוייבים

תתבצע העברת עודפים מחוייבים משנת 99 כמקובל בכל משרדי הממשלה לצורך ביצוע העברת העודפים יש להמתין לסגירת ספרים ולקבל אישור חשב החטיבה לכל החשבונות.

3. תקציב 2000

- מסגרת התקציב היא 146, יש להגיש תוכנית של 106, ועד 46.
- התוספת שתתקבל תהיה בשיעור של 10 מלש"ח לכל רבעון.
- החטיבה תציג תכנית כוללת של 146 אולם היא תהיה בנויה באופן של 106 + 10 בכל רבעון. תכנית זאת תידון עם אגף התקציבים. התוספת תתחלק בצורה כזו שבסוף התהליך יוקצו 146 מלש"ח שאושרו ע"י שר האוצר.

4. הפעלת תקציב בחבלים

- א. החטיבה העלתה דרישה להפעלת התקציב מבחינה נוהלית במסגרת 4 חבלים על פי תקן כ"א שאושר לחטיבה 71 עובדים - ל-2000.
- ב. האוצר מאשר להפעיל את התקציב ב-4 חבלים ואגף התקציבים יבצע השינוי הנדרש.

5. שכר פברואר 2000

השכר יהיה על אותו בסיס של שכר ינואר שהועבר ע"י האוצר עד לקיום הדיון על נושא שכר ותקורות.

6. העברה מעתודה לתקציב

החטיבה בקשה שכל הפרקים שסוכם בצוותים יעברו לתקנה ומייתר הנושאים שנמצאים בעתודה תשוחררנה 2/6 האוצר הודיע כי בשלב זה תשוחרר שישית ע"פ בקשת החטיבה למעט אם יהיו סעיפים שלא יראו לאוצר לחלוטין.





7. תביעות משפטיות

- על פי סיכום בין מנכ"ל החטיבה והמשנה לחשכ"ל החטיבה תציג מקורות למימון התביעות מתקציב שנת 2000.
- אגף התקציבים והחשכ"ל יבדקו הנושא ויתייחסו לפתרון לאחר שיימצא מסמך מהחטיבה.

8. נושאים המחייבים אישור עוזר שר הבטחון להתיישבות מר י.ורדי

- סוכם כי נושא זה יבדק שוב עם מר אמיר ברקן ע"י מר דן זייצ'יק ויתן התייחסותו לקראת הישיבה של שחרור העתודות.

10. העברת מזומנים

- האוצר הודיע במכתב לחטיבה ובישיבה כי העברת עודפים תתבצע על פי תקנות.

רשם: צבי חיימוביץ





ח' באדר ב' תש"ס
15 במרץ 2000
0868

טיוטא לדיון:

המסגרת: מענק

מערכות תומכות אזוריות (מ.ת.א.)

כללי: המערכות התומכות האזוריות מהוות מסגרות לפיתוח כלכלי היוצרות תשתית נאותה ליזמים בקבלת יעוץ ושירותים בתחילת ובהמשך דרכם. תחת כותרת זו נכללים: מסקי"ם, חממות טכנולוגיות, מנהלות לאזורי תעשייה, חממות תיירות תיירות ומנהלת תיירות אזוריות. כל המערכות יכול שתהיינה משותפות למספר אזורים.

1. מטרות:

- 1.1 מטרות המס"ק - (מרכז סיוע וקידום עסקים) - תומך ומסייע ליזם בשלבי בחינת היזמות, תכנון הקמת העסק והרחבתו בתחומי המידע, היעוץ המקצועי, הכנת תיק עסקי, הכוונה למקורות מימון - חונכויות עסקיות, קורסים והשתלמויות.
- 1.2 מטרות החממה הטכנולוגית - נותנת שירותים מרוכזים ומקום ליזמים מתחילים בעלי רעיונות טכנולוגיים חדשניים לפתח את הרעיון למוצר מסחרי.
- 1.3 מטרות החממה תיירותית - מהווה מסגרת ארגונית ומקצועית לתמיכה ביזם התיירותי בראשית דרכו ולעסק תיירותי המתפתח. התמיכה ברמת העסק מתבטאת החל משלב גיבוש הרעיון, זיהוי שווקים, הכנת תוכנית עסקית, הכוונה למקורות מימון.
- 1.4 מטרות מנהלת אזורי תעשייה - להקים, לפתח, לתכנן, להפעיל, לתחזק, לנהל ולשווק את שטחי התעשייה הקיימים ושיוקמו בעתיד באזורי טיפול החטיבה.
- 1.5 מטרות מנהלת התיירות - מנהלת התיירות מהווה מסגרת ארגונית הנותנת שירותים במרחב הפעילות. מטרותיה - עידוד, שיווק ופרסום של אתרי התיירות באזור, איגוד מפעילי התיירות באזור כמסגרת אחת ובחינת חבילות שיווק משותפת, קשר עם גורמי חוץ וכל פעולה המעודדת פיתוח פעילות תיירות באזור.

הנהלת החטיבה מנהלת מעקב על הגשמת המטרות באמצעות קיום דיונים ספציפיים.

2. קריטריונים להקצאת המענקים

- 2.2 המענקים יינתנו למ.ת.א על בסיס שיפוט מקצועי.
- 2.2 התקציב יהיה כולו במענק.
- 2.3 המענקים יינתנו לאותם מ.ת.א שמטפלות ונותנות שירותים לישובים/יזמים/פרוייקטים שבאזורי טיפול החטיבה.
- 2.4 התקציב יינתן עפ"י המסמך הספציפי לתחום.



3. מטריצה ההשתתפות

3.1 השתתפות החטיבה עד 50% מעלות תקציב המ.ת.א

4. וועדות מאשרות

4.1 ועדת שיפוט חבלית עם נציג מטה (כלכלה, נכסים) ונציג חטיבת הכספים.

5. בקרה.



בס"ד

ח' באדר ב' תש"ס
15 במרץ 2000
0868

מנהלות אזורי תעשייה

מבוא:

באזורי טיפול החטיבה קיימים 11 אזורי תעשייה, שהוקמו ע"י משרד המסחר והתעשייה לצורך פיתוח מקורות תעסוקה. ברוב אזורי התעשייה ההסתדרות הציונית הנה בעלת זכויות בקרקע.

מטרות מנהלת אזורי תעשייה - להקים, לפתח, לתכנן, להפעיל, לתחזק, לנהל ולשווק את שטחי התעשייה הקיימים ושיוקמו בעתיד באזורי טיפול החטיבה, על-מנת לבסס פעילות כלכלית באזור.

אופן ההפעלה

למנהלה (שהינה חברה בע"מ) דירקטוריון אשר דן ומאשר את תקציב המנהלה, ולחטיבה נציגים בדירקטוריון.

כל פעולת המנהלת עפ"י הנחיות מקצועיות של משרד התמ"ס.

השתתפות החטיבה כאמור עפ"י שיפוט. שיעור השתתפות עצמית - האזורים לפחות 20%.

השותפות והמעורבות באה לביטוי בנציגות החטיבה בדירקטוריון ובוועדות השונות המתלוות למנהלות אזורי התעשייה כגון: ועדת אכלוס, ועדת שירותים, ועדת ביקורת וכו'.

3



בס"ד

ח' באדר ב' תש"ס
15 במרץ 2000
0868

מס"קים - מרכזי סיוע וקידום עסקים

מבוא:

משרד התמ"ס יזם באמצעות הרשות לעסקים קטנים פעילות של מס"קים - מט"י אזורית.

בתחום טיפול החטיבה המס"קים הבאים:

1. מס"ק עציון -
2. מס"ק בקעת הירדן ובנימין.
3. מט"י הר-חברון - חוף עזה.
4. האגודה לתיעוש ופיתוח הגולן - יישובי רמת הגולן.
5. מס"ק שומרון - היחידה לפיתוח כלכלי בשומרון .

מטרות המס"ק - (מרכז סיוע וקידום עסקים) - תומך ומסייע ליזם בשלבי בחינת היזמות, תכנון הקמת העסק והרחבתו בתחומי המידע, היעוץ המקצועי, הכנת תיק עסקי, הכוונה למקורות מימון - חונכויות עסקיות, קורסים והשתלמויות - על-מנת לעודד את המגזר של העסקים הקטנים והבנוניים באזור.

המס"ק פועל עפ"י הנחיית הרשות לעסקים קטנים במשרד התמ"ס ושותפים בו גם המועצות האזוריות והיזמים עצמם

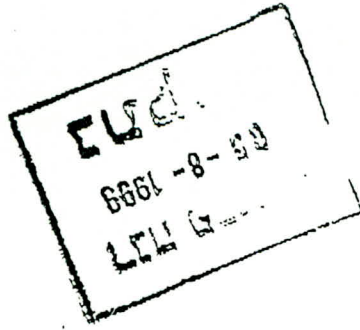
המס"ק יבטיח קיום התנאים הבאים:

- 1) א. יעוץ עסקי - 25% מימון היזם - מוכח.
- ב. קורסים - 25% מינימום מימון המשתתף.
- 2) תקציב המס"ק חייב להיות מאוזן.
- 3) בהנהלת המס"ק תהיה נציגות החטיבה להתיישבות.
- 4) וועדת השיפוט תכלול נציגי החבל, נציג המטה, נציג חטיבת הכספים, נציג הרשות לעסקים קטנים, נציג הרשויות ונציג ציבור.

בקרה - עפ"י נספח הבקרה

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות

ל"ט באב תשנ"ט
1 באוגוסט 1999
rira



לכבוד
הגב' רינה פרידור
מנהלת החממות הטכנולוגיות
משרד התנ"ט

בהמשך לשיחותינו, אני מצרף עותק מתוקן של סיכום הישיבה שלנו.

אבקש אישורך לנוסח זה.

בברכה,
ישעיהו בן

העתק: מר יחיאל שמשוני

מר נסים בהט

23.8.97

עולמית ורד כסימון
כהנה

ר-2210

ההסתדרות הציונית העולמית החטיבה להתיישבות

ל"ט באב תשנ"ט
1 באוגוסט 1999
hmamot1

סיכום ישיבה שהתקיימה ב-28/6/1999 בנושא: מנהלת חממות הטכנולוגיות

מוכחים: הגב' דינה פרידור – מנהלת חממות טכנולוגיות – בתמ"ס
מר ישעיהו נון – מנהל החטיבה לתקציב וביצוע – חטיבה להתיישבות
מר ניסם בהט – ממנהל אגף כלכלה וזמויות – חטיבה להתיישבות

מבוא: מטרת הישיבה לתאם פעילות הסיוע הכספי של מנהלת החממות הטכנולוגיות ושל החטיבה להתיישבות לחממות הטכנולוגיות שבאזור סיפול החטיבה להתיישבות.

באזורי סיפול החטיבה קיימות 4 חממות טכנולוגיות (קצרין, ק. ארבע, נווה-דקלים, אריאל) בפועל החטיבה מסייעת רק לשלושת הראשונים.

1. מדנו וסוכמו הנושאים שלהלן שבגינם החטיבה להתיישבות תיתן סיוע. החטיבה להתיישבות רואה בחממות הטכנולוגיות שנמצאות באזורי סיפול גורם חשוב המשמש מסגרת תומכת המאפשרת לזמים מתחילים בעלי רעיונות טכנולוגיים חדשנים לפתח את הרעיון למוצר מסחרי.
א. ככלל החטיבה להתיישבות תסייע רק לחממות טכנולוגיות ולפרוייקטים שאושרו ע"י המדען הראשי, ולפרק זמן שהפרוייקט מתקצב ע"י לשכת המדען בתוך החממה.
ב. סיוע החטיבה בא כהשלמה לסיוע הממלכתי וינתן אך ורק לפרוייקטים שהחטיבה רואה בהם פוטנציאל להפיכתם לפרוייקטים יצרניים באחד מישובי החטיבה שבאזור סיפול.

ג. על החממה להוכיח כי תקציבה המינהלי ותקציב הפרוייקט שלה מאוזן.

2. סיוע המדען

המדען הראשי מסייע בנושאים הבאים:

א. מנהלת החממה 100% מהוצאות המוכרות ע"י ועדת ההיגוי הסיוע ניתן כמענק.

- ב. פרויקטים – בשנתיים הראשונות ניתן סיוע בגובה של 85% מסך ההוצאות לפיתוח המאושרות ע"י ועדת ההיגוי הסיוע ניתן כמענק (בכל שנה מסייע המדען ל – (עד) 3 פרויקטים בחממות שהוגדרו כפריפריאליות ב-100% מימון).

- א. ברמת מנהלת החממה – בתשתיות, התאמת מבנה, שיווק והיפוש פרוייקט.
- ב. ברמת הפרוייקט - סיוע במימון משלים בשנתיים הראשונות יינתן לפרוייקט סיוע משלים בגובה של 15% בכפוף לסיוע 1 ב', ובעדיפות לתושבי אזורי טיפול החטיבה.
- לפרוייקט שאושרה לו שנת שהות נוספת בחממה יינתן סיוע של עד 50% מההון העצמי הנדרש, ובתנאי שישוב או יזם מישוני החטיבה ישתתף בהשלמת ההשקעה, בכפוף לסעיף 1 ב'.
- ג. סיוע החטיבה למנהלת החממה יינתן בתנאי הלוואה עומדת שתעמוד לפרעון בעת פירוק החממה, מינוי נכסים ו/או כונס נכסים ו/או עיקול על רכישה.
- חלקה של החטיבה להתיישבות במקרים אלו יהיה יחסית למה שמגיע למדינה.
- ד. סיוע החטיבה לפרוייקט בשנתיים הראשונות ובשנה השלישית יינתן (בכפוף לסעיפים 3ב' ו-3ג') כהלוואה בתנאים המקובלים בהסתדרות הציונית.
- במידה והפרוייקט יהפוך להיות עסקי תוחזר ההלוואה בתנאים המקובלים בהסתדרות הציונית.
- במידה והפרוייקט יכשל, תהפוך ההלוואה למענק.
- הסיוע יינתן כנגד הקצאת עד 20% מהמניות כתמורה למימון המשלים בשנתיים הראשונות ובשנה השלישית. המניות יוקצו בנאמנות להנהלת החממה, הנהלת החממה תקצה מניות אלה או חלקן לפי שיקול זעומה ובאישור החטיבה להתיישבות לכל אדם או גוף שיבטיח את הפעלת הפרוייקט כעסק באזור החממה לתקופה של 5 שנים לפחות מיום סיום תקופת החממה של הפרוייקט.
- ה. פרוייקט שסיים את תקופת החממה וישוב או משקיע יהיו מעוניינים לרוכשו, יישפט כפרוייקט כלכלי לכל דבר ועניין.

4. ועדת שיפוט
הסיוע יאושר על ידי ועדת שיפוט לחממות טכנולוגיות.

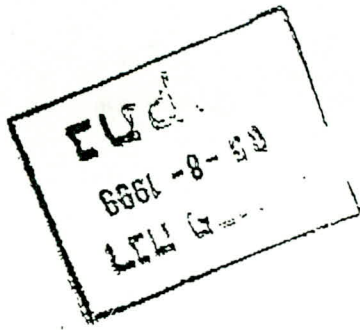
הרכב הוועדה:
מנהל חבל - י"ר
מנהל חטיבת הנכסים
מנהל אגף כלכלה
י"ר מועצת המנהלים של החממה
משקיפים: מבקר החטיבה
מתכנן תעשייה חבלי
מנהל החממה הטכנולוגית

דשמו: ישעיהו גון נסים בהס

העתק: לנוכחים
מר יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות
מר יעקב רון - מנהל חטיבת התכנון

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות

י"ט באב תשנ"ט
1 באוגוסט 1999
rma



לכבוד
הגב' רינה פרידור
מנהלת החממות הטכנולוגיות
משרד התמ"ט

0"1 א"ל"ן

בהמשך לשיחותינו, אני מצרף עותק מתוקן של סיכום הישיבה שלנו.

אבקש אישורך לנוסח זה.

בבהכה,
ישעיהו גורן

העותק: מר יחיאל שמשוני

מר נסים בהט

23.8.97

עולמית י"ט באב תשנ"ט
ה"ב

י"ט באב תשנ"ט

ההסתדרות הציונית העולמית החטיבה להתיישבות

ל"ט באב תשנ"ט
1 באוגוסט 1999
hamamot1

סיכום ישיבה שהתקיימה ב-28/6/1999
בנושא: מנהלת חממות הטכנולוגיות

מנכ"ם: הגב' דינה פרידור - מנהלת חממות טכנולוגיות - בתמ"ס
מר ישעיהו מן - מנהל החטיבה לתקציב וביצוע - חטיבה להתיישבות
מר ניסם בהט - מנהל אגף כלכלה וזמויות - חטיבה להתיישבות

מבוא: מטרת הישיבה לתאם פעילות הסיוע הכספי של מנהלת החממות הטכנולוגיות ושל החטיבה להתיישבות לחממות הטכנולוגיות שבאזור טיפול החטיבה להתיישבות.

באזורי טיפול החטיבה קיימות 4 חממות טכנולוגיות (קצרין, ק. ארבע, נווה-דקלים, אריאל) בפועל החטיבה מסייעת רק לשלושת הראשונים.

1. מדנו וסוכמו הנושאים שלהלן שבגינם החטיבה להתיישבות זיתן סיוע. החטיבה להתיישבות רואה בחממות הטכנולוגיות שנמצאות באזורי טיפול גורם חשוב המשמש מסגרת תומכת המאפשרת ליזמים מתחילים בעלי רעיונות טכנולוגיים חדשים לפתח את הרעיון למוצר מסחרי.
א. ככלל החטיבה להתיישבות תסייע רק לחממות טכנולוגיות ולפרוייקטים שאושרו על ידי המדען הראשי, ולפרק זמן שהפרוייקט מתקצב על ידי לשכת המדען בתוך החממה.

ב. סיוע החטיבה בא כהשלמה לסיוע הממלכתי וינתן אך ורק לפרוייקטים שהחטיבה רואה בהם פוטנציאל להפיכתם לפרוייקטים יצרניים באתר מישובי החטיבה שבאזור טיפול.

ג. על החממה להוכיח כי תקציבה המינהלי ותקציב הפרוייקט שלה מאוזן.

2. סיוע המדען

המדען הראשי מסייע בנושאים הבאים:

א. מנהלת החממה 100% מהוצאות המוכרות על ידי ועדת ההיגוי הסיוע ניתן כמענק.

ב. פרויקטים - בשנתיים הראשונות ניתן סיוע בגובה של 85% מסך ההוצאות לפיתוח המאשרות על ידי ועדת ההיגוי הסיוע ניתן כמענק (בכל שנה מסייע המדען ל - (עד) 3 פרויקטים בחממות שהוגדרו כפריאוריות ב-100% מימון).

- א. ברמת מנהלת החממה – בתשתיות, התאמת מבנה, שיווק וחיפוש פרויקט.
- ב. ברמת הפרוייקט - סיוע במימון משלים בשנתיים הראשונות יינתן לפרוייקט סיוע משלים בגובה של 15% בכפוף לסיוע 1 ב', ובעדויות לתושבי אזורי טיפול החטיבה.
- לפרוייקט שאושרה לו שנת שהות נוספת בחממה יינתן סיוע של עד 50% מההון העצמי הנדרש, ובתנאי שישוּב או יזם מישוּבי החטיבה ישתתף בהשלמת ההשקעה, בכפוף לסעיף 1 ב'.
- ג. סיוע החטיבה למנהלת החממה יינתן בתנאי הלוואה עומדת שתעמוד לפרעון בעת פירוק החממה, מינוי נכסים ו/או כונס נכסים ו/או עיקול על רכשה.
- חלקה של החטיבה להתיישבות במקרים אלו יהיה יחסית למה שמגיע למדינה.
- ד. סיוע החטיבה לפרוייקט בשנתיים הראשונות ובשנה השלישית יינתן (בכפוף לסעיפים 3ב' ו-3ג') כהלוואה בתנאים המקובלים בהסתדרות הציונית.
- במידה והפרוייקט יהפוך להיות עסקי תוחזר ההלוואה בתנאים המקובלים בהסתדרות הציונית.
- במידה והפרוייקט יכשל, תהפוך ההלוואה למענק.
- הסיוע יינתן כנגד הקצאת עד 20% מהמניות כתמורה למימון המשלים בשנתיים הראשונות ובשנה השלישית. המניות יוקצו בטאמנות להנהלת החממה, הנהלת החממה תקצה מניות אלה או חלקן לפי שיקול זעתה ובאישור החטיבה להתיישבות לכל אדם או גוף שיבטיח את הפעלת הפרוייקט כעסק באזור החממה לתקופה של 5 שנים לפחות מיום סיום תקופת החממה של הפרוייקט.
- ה. פרויקט שסיים את תקופת החממה וישוּב או משקיע יהיו מעוניינים לרוכשו, יישפט כפרוייקט כלכלי לכל דבר ועניין.

4. ועדת שיפוט
הסיוע יאושר על ידי ועדת שיפוט לחממות טכנולוגיות.

הרכב הועדה:
מנהל חבל - יו"ר
מנהל חטיבת הנכסים
מנהל אגף כלכלה
יו"ר מועצת המנהלים של החממה
משקיפים: מבקר החטיבה
מתכנן תעשייה חבלי
מנהל החממה הטכנולוגית

רשמו: ישעיהו גון נסים בהס

העותק: לנוכחים
מר יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות
מר יעקב רון - מנהל חטיבת התכנון

אנו, איצ"ן "ו" ס
לדג'ו תהי'א' למ'ל'י

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות
לשכת המנהל הכללי



מנהלות התיירות

מבוא

מנהלות התיירות הוקמו ע"י משרד התיירות, המועצות האזוריות והחטיבה להתיישבות, על מנת להוות גורם אזורי מרכזי בקידום ופיתוח התיירות, יזרז בפיתוחו הכלכלי של האזור.

מטרות מנהלות התיירות

-שיווק האזור ומיצובו כאזור תיירות
-ארגון גורמי התיירות באזור במסגרת גג שיווקית ותפעולית

אופן ההפעלה

מנהלות התיירות יופעלו באמצעות הנהלות בהן תהייה נציגות למשרד התיירות, לרשויות המקומיות, לחטיבה להתיישבות ולנציגי התיירנים.
ע"פ הנחיות משרד התיירות מתפקדות המנהלות במסגרת מלכ"ר או במסגרת מחלקות התיירות במועצות האזוריות.
פעולות מנהלות התיירות יישפטו במסגרת ועדות שיפוט מקצועיות בחטיבה להתיישבות, בהשתתפות נציגי משרד התיירות ונציגי הרשויות.

השתתפות החטיבה

השתתפות החטיבה תהייה בגובה של עד 50% מהתוכנית המאושרת בהתאם לנוהל מערכות תומכות אזורית. התקציב יישפט במסגרת ועדת שיפוט.

בקרה

בקרת המנהלת בהתאם למסמך הבקרה



חממות התיירות

מבוא

חממות התיירות הוקמו ע"י משרד התיירות והסוכנות היהודית/ההסתדרות הציונית החל משנת 93 במטרה לקדם את העסקים התיירותיים בפריפריה.

חממה תיירותית עוסקת באבחון פרויקטים, בחינתם העסקית וליוויים בשלבי ההקמה והתפעול השוטף מול היזם.

בתחום טיפול החטיבה להתיישבות פועלות 5 חממות תיירות:

-הגולן

-בקעת הירדן-בנימין

-השומרון

-גוש עציון

-הר חברון-עזה

הפעלה

חממות התיירות מופעלות באמצעות החברות הכלכליות האזוריות או באמצעות המס"קים.

חממות התיירות פועלות ע"פ נוהל הפעלת חממות תיירות שגובש ע"י משרד התיירות והסוכנות היהודית/ההסתדרות הציונית (הנוהל מצ"ב).

השתתפות

ע"פ הנוהל הקיים, הרכב המימון לחממות התיירות הינו:

37.5% משרד התיירות

37.5% החטיבה להתיישבות

25% השתתפות היזם

תקציב החממה התיירותית יישפט במסגרת ועדת שפוט.

בקרה

בקרת חממת התיירות תעשה בהתאם למסמך הבקרה

מדינת ישראל

משרד האוצר

א' באדר ב' התש"ס
8 במרץ 2000
תק. 2000-2063

לכבוד
צבי חיימוביץ
מנהל חטיבת הכספים - חשב
ה.צ.ע.

לכבוד
שלומית נקש
אגף תקצוב ובקרה
החטיבה להתיישבות

הנדון: הפשרת עתודה מס' 1

בהמשך לדיונים שהתקיימו בין משרד האוצר והחטיבה להתיישבות בנוגע לתוכנית העבודה בכלל, לרבות הפשרת העתודות, ולמרות העובדה שעדיין לא סוכמו נספחי הסכם המסגרת אשר מפרטים את תחומי פעילות החטיבה להתיישבות ואופן הפעילות בתחומים אלו. סוכם על הפשרת 1/6 מעתודות החטיבה להתיישבות בכפוף להסכמות להלן:

1. מענקי תשתית - סוכם כי תופשר 1/6 מהעתודות למענקי תשתית. התקציב יופנה כולו למימון תוכניות מתאר שאושרו על ידי עוזר שר הביטחון להתיישבות.
2. פעולות חברה - מאחר והנושא עדין לא נדון במסגרת דיוני הצוות המשותף. סוכם כי תקציב החברה שיופשר ייועד למימון שיווק ופירסום יישובים. חלקה של החטיבה להתיישבות במימון הפרוייקט לא יעלה על 40% מסך התקציב שיועד לנושא. התשלומים יבוצעו כנגד חשבוניות לספק השירות.
3. תשתית תעשייתית - כפי שהוצג על ידכם התקציב מיועד להמשך התחייבויות ישנות, ולא יתבצעו התקשרויות חדשות.

בכבוד רב,


דן זיב
רכז הקלאות

העתק:

מר יצחק קליין - משנה לחשב הכללי, משרד האוצר ✓
מר רונן וולפמן - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר



FINANCE DEPARTMENT
SETTELMENT FINANCE DIVISION
2 במרץ 2000
מס' 2063

המחלקה לכספים
חטיבה לכספים בהתיישבות

לכבוד
גב' מזל חשאי
משרד האוצר/אגף חשכ"ל
הקריה
ירושלים
שלום רב,

הנדון: העברת גביות + ריבית לאוצר לחודשים 1-2/00

ביום 28/2/00 העברנו לזכות חשבונכם בבנק ישראל מס' 1310.0100.80.013 סך: 599,823.29 ש"ח בגין גביות + ריבית לחודשים 1-2/00 לפי הפירוט דלהלן:

		א. גביות: עידוד:	
ש"ח	47,718.36.-	12/99	ק. יזמות
ש"ח	450,727.11.-	12/99	א. ייצור
ש"ח	36,085.15.-	12/99	תשתית
ש"ח	27,565.03.-	12/99	ק. יזמות
ש"ח	800.-	מגידוב-אניעם 1-2/00 (2X400)	
ש"ח	365.-	החזר תקציב מ-99	
<hr/>		סה"כ גביות	
ש"ח	563,260.65.-		
 		ב. ריבית ת.א.	
ש"ח	36,562.64.-	1-2/00	
<hr/>		סה"כ להעברה	
ש"ח	599,823.29.-		

נברכה
גאולה
גזברות החטיבה
להתיישבות

העתקים:
מר צבי חיימוביץ-מנהל חט' הכספים בהתיישבות
מר ד. בראל-מנכ"ל המח' לכספים
מר י. שמשוני-מנכ"ל החט' להתיישבות
מר י. קליין-משנה לחשכ"ל, מ. האוצר
מר א. דור-ע. חשכ"ל-מ. האוצר
מר א. בן עטר-אגף חשכ"ל, מ. האוצר ✓
מר ע. שיריזלי-מנהל אגף התקציבים, חט' להתיישבות

