

2

160/1

2/5

המחלקה הארצית למען ופרט
פיוז הארצית (84-1982)

המחלקה הארצית למען ופרט
פיוז הארצית

שם תיק: הרשות לתכנון כלכלי לאומי - המועצה הארצית לתכנון ובניה

מזהה פיוז: 3381/5-ג

מזהה פריט: R0001cgn

כתובת: 2-107-6-1-6

תאריך הדפסה: 21/11/2021



מסכת הילכות

ענינים במסכת - מלכות

בתקופה 1974 - 1982

קוד ב' א' ק' א'

י' א' א' 1981

משרד הכלכלה והתיאום הבינמשרדי

הרשות לתכנון כלכלי

שינויים בתפרוסת האוכלוסיה

בתקופה 1978 – 1982

דוד פיורקו

ירושלים, שבט תשמ"ד

ינואר 1984

הרשות לתכנון כלכלי

שינויים בתפרוט האוכלוסיה

בתקופה 1978-1982

דוד פירקו

ירושלים, שבט תשמ"ד, ינואר 1984

תוכן הענינים

עמוד

1	א. מבוא
4	ב. מגמות כלליות בפיזור האוכלוסיה
10	ג. השינויים בתפרסת האוכלוסיה לפי מחוזות
19	ד. פירוט השינויים הדמוגרפיים במחוז הצפון
26	ה. סיכום
28	ו. נספח - לוחות

א. מבוא

מאז הקמת המדינה היה פיזור האוכלוסיה אחד מיעדיה החשובים של ישראל. ההתישבות היהודית בכל אזורי הארץ, היתה בעדיפות גבוהה כאמצעי להשגת המטרות הלאומיות של ישראל. הכוונה בפיזור האוכלוסיה היא משולבת - ישוב אזורים שוממים, התנחלות באזורים דלי אוכלוסיה יהודית ובאזורים ספר והפחתת ריכוזיות האוכלוסיה באיזור המרכזי הצפוף. המניעים להצבתו של יעד פיזור האוכלוסיה בין היעדים המרכזיים של המדינה היו - גיאוגרפיים, בטחוניים, חברתיים וכלכליים. מאז הקמת המדינה חלו שינויים בעדיפויות שניתנו לאיכלוס ולהתישבות באזורים שונים וכמו כן חלו שינויים בחשיבות היחסית שניתנה לגורם זה או אחר מבין המטרות הנ"ל לפיזור האוכלוסיה.

מטרת תזכיר זה היא לבחון את השינויים שחלו בתפוסת ובמגמות פיזור האוכלוסיה בחמש השנים 1978-1982, תוך השוואה עם התקופה 1968-1977 (מחולקת לשתי תקופות משנה בנות חמש שנים כל אחת). יש עניין מיוחד בניתוח השוואתי זה, לאור ההבדלים במדיניות ההתישבות של הממשלה שכינה עד 1977, לבין זו שננקטה ע"י הממשלה שכינה לאחר מכן.

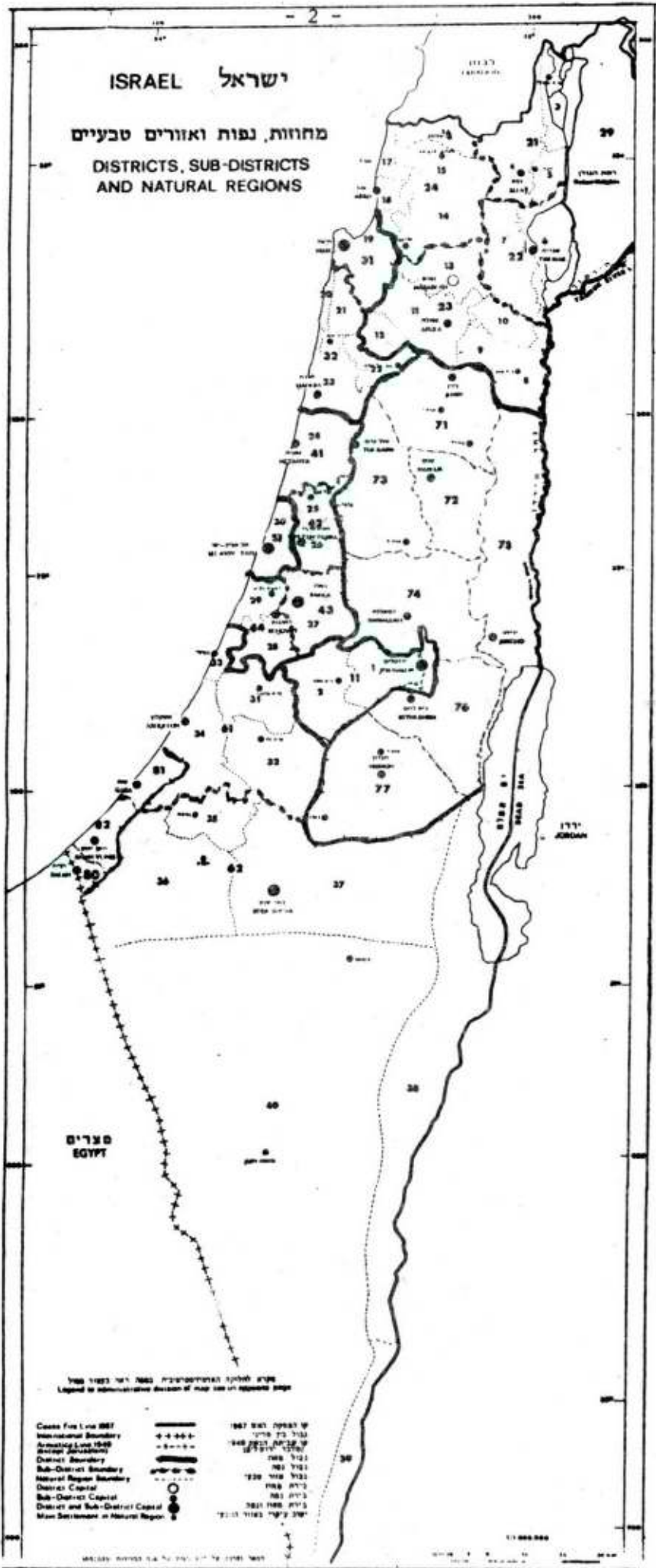
ניתוח נתוני האוכלוסיה יעשה בעיקרו לפי החלוקה האדמיניסטרטיבית של מדינת ישראל (6 מחוזות, 14 נפות, והאזורים שמעבר לקו הירוק). דיון רחב ומפורט יותר יוקדש למחוז הצפון, ובמסגרת זו יבחנו השינויים הדמוגרפיים גם לפי חלוקה לאזורים טבעיים, שהינה מפורטת יותר.⁽¹⁾

בדרך כלל, תקופה של חמש שנים אינה ארוכה דיה, כדי לחולל שינויים מפליגים בתפוסת האוכלוסיה, שכן שינויים כאלו הם מטיבעם, איטיים יחסית. לכן הניתוח ההשוואתי יתייחס לשינויים קטנים יחסית, אבל גם הבדלים ושינויים שנראים לכאורה קטנים, מגלמים בתוכם הבדלים משמעותיים במאמצי פיתוח והתישבות. בחינת התפלגות תוספת האוכלוסיה לפי אזורים, בתקופות שונות, תבליט את ההבדלים ואת השינויים.

(1) חלוקת המדינה למחוזות, נפות ואזורים טבעיים - ראה מפה ומקרא למפה (עמ' 2-3).

ISRAEL ישראל

מחוזות, נפות ואזורים טבעיים DISTRICTS, SUB-DISTRICTS AND NATURAL REGIONS



מצרים
EGYPT

177
JORDAN

מפת אזורי המחוזות והאזורים הטבעיים 1967
Legend to administrative division of map see on opposite page

- | | | |
|-----------------------------------|-----------|-----------------|
| Coast Line 1967 | — — — — — | 1967 701 7051 W |
| International Boundary | - - - - - | 1948 701 710 |
| Armistice Line 1948 | - - - - - | 1948 701 710 W |
| Arrested Jerusalem | ○ | 1948 701 710 W |
| District Boundary | — — — — — | 701 710 |
| Sub-District Boundary | — — — — — | 701 710 |
| Natural Region Boundary | — — — — — | 701 710 |
| District Capital | ○ | 701 710 |
| Sub-District Capital | ○ | 701 710 |
| District and Sub-District Capital | ○ | 701 710 |
| Main Settlement in Natural Region | ○ | 701 710 |

1:1,000,000

מקרא למפה: מחוזות, נפות ואזורים טבעיים
 LEGEND TO MAP: DISTRICTS, SUB-DISTRICTS AND NATURAL REGION

DISTRICT	SUB-DISTRICT	NATURAL REGION	אזור טבעי	נפה	מחוז		
Jerusalem	11 Jerusalem	1 Judean Mountains 2 Judean Foothills	1 הרי יהודה 2 שפלת יהודה	11 ירושלים	ירושלים		
Northern	21 Zefat	3 Hula Basin	3 עמק חולה	21 צפת	הצפון		
		4 Eastern Upper Galilee	4 גליל עליון מזרחי				
		5 Hazor Region	5 אזור חצור				
		22 Kinneret	6 Kinnerot			6 כנרת	
			7 Eastern Lower Galilee			7 גליל תחתון מזרחי	
	23 Yizre'el	8 Bet She'an Basin	8 עמק בית שאן	23 יזרעאל			
		9 Harod Valley	9 עמק חרוד				
		10 Kokhav Plateau	10 רמת כוכב				
		11 Yizre'el Basin	11 עמק יזרעאל				
		12 Menashe Plateau	12 רמת מנשה				
		13 Nazareth-Tir'an Mountains	13 הרי נצרת - תירען				
	24 Akko	14 Western Lower Galilee	14 גליל תחתון מערבי	24 עכו			
		15 Yehiam Region	15 אזור יחימס				
		16 Elon Region	16 אזור אילון				
		17 Nahariyya Region	17 אזור נהריה				
		18 Akko Region	18 אזור עכו				
	Golan Heights	29 Golan Heights				29 רמת הגולן	רמת הגולן
	Haifa	31 Haifa	19 Haifa Region	19 אזור חיפה		31 חיפה	חיפה
20 Karmel Coast			20 חוף הכרמל				
32 Hadera		21 Zikhron Ya'akov Region	21 אזור זכרון יעקב	32 חדרה			
		22 Alexander Mountain	22 הר אלכסנדר				
		23 Hadera Region	23 אזור חדרה				
Central	41 Sharon	24 Sharon	24 שרון	41 השרון	המרכז		
	42 Petah Tiqwa	25 Southern Sharon	25 דרום השרון	42 פתח תקוה			
		26 Petah Tiqwa Region	26 אזור פתח תקוה				
	43 Ramla	27 Lod Region	27 אזור לוד	43 רמלה			
	44 Rehovot	28 Rehovot Region	28 אזור רחובות	44 רחובות			
	29 Rishon LeZiyyon Region	29 אזור ראשון לציון					
Tel Aviv	51 Tel Aviv	30 Tel Aviv Region	30 אזור תל אביב	51 תל אביב	תל אביב		
Southern	61 Ashdod	31 Mal'akhi Region	31 אזור מלאכי	61 אשקלון	הדרום		
		32 Lakhish Region	32 אזור לכיש				
		33 Ashdod Region	33 אזור אשדוד				
		34 Ashqelon Region	34 אזור אשקלון				
	62 Be'er Sheva	35 Gerar Region	35 אזור גרר	62 באר שבע			
		36 Besor Region	36 אזור בשור				
		37 Be'er Sheva Region	37 אזור באר שבע				
		38 Northern Arava	38 ערבה צפונית				
		39 Southern Arava	39 ערבה דרומית				
		40 Negev Mountains	40 הר הנגב				
Judean and Samaria	71 Jenin			71 בנין	יהודה ושומרון		
	72 Nablus			72 נבס			
	73 Tulkarm			73 טול כרם			
	74 Ramallah			74 רמאללה			
	75 Jordan			75 ירדן			
	76 Bethlehem			76 בית לחם			
	77 Hebron			77 חברון			
Gaza Area	80 Rafah			80 רפיח	חבל עזה		
	81 Gaza			81 עזה			
	82 Khan Yunis			82 חאן יונס			

את השינויים בגודל האוכלוסיה בכל אזור קובעים מספר גורמים:

1. הריכוז הטבעי.

2. היקף העליה החדשה הנכנסת לאזור (השתקעות ראשונה של העולים) ומספר היורדים מן הארץ.

3. מאזן ההגירה הפנימית (ההפרש בין מספר הנכנסים לאזור לבין מספר היוצאים ממנו, למעט השתקעות ראשונה של עולים).

בעבודה זו נתייחס באופן מפורט בעיקר למקור השלישי לגידול האוכלוסיה באזורים השונים, היינו מאזן ההגירה הפנימית, תוך השוואתו בכל אזור בתקופות השונות.

העליה לארץ הלכה והצטמצמה מחומש אחד למשנהו: בתקופה 1968-1972 עלו לארץ כ-193 אלף עולים; כחמש השנים שלאחר מכן - רק כ-148 אלף; ובחמש השנים האחרונות הצטמצמה העליה לכ-113 אלף נפש בלבד. יש לציין שבתקופה בה העליה לארץ גדולה יותר ניתן, לפחות להלכה, לבצע את מדיניות פיזור האוכלוסיה ביתר קלות.⁽¹⁾

בעקבות הירידה במספר העולים, ובחלק מהשנים גם העליה במספר היורדים מהארץ, ניכרה מגמת ירידה בשיעור הגידול של האוכלוסיה היהודית בארץ. אם בתקופה 1968-1972 גדלה האוכלוסיה היהודית בשיעור של 2.9% בממוצע לשנה, הרי בתקופה 1973-1977 ירד השיעור ל-2.2% ובחמש השנים האחרונות היה שיעור הגידול של האוכלוסיה היהודית 1.9% בלבד. בסוף 1982 מנתה האוכלוסיה בישראל 4,063 אלף נפש מתוכם 3,373 אלף יהודים ו-690 אלף לא-יהודים. האוכלוסיה הלא-יהודית הוותה כ-17% מכלל האוכלוסיה בארץ.

ב. מגמות כלליות כפיזור האוכלוסיה

מאז מלחמת ששת הימים והשינויים הגיאוגרפיים-פוליטיים שנוצרו בעקבותיה, ניתנה עדיפות ברורה להתישבות ולהגדלת האוכלוסיה היהודית בשטחים שמעבר לקו הירוק. עד למהפך הפוליטי באמצע 1977, הועמדה בראש סולם העדיפויות, ההתישבות ברמת הגולן, בקעת הירדן, גוש עציון, פיתחת רפיח וחבל שלמה. בעקבות המהפך הפוליטי הוגברו מאמצי ההתישבות בעיקר ביהודה ושומרון וחבל עזה, כאשר בשנים האחרונות מצויים אזורים אלו כתנופת התישבות ופיתוח מזורז. בדיקת הנתונים וניתוחם מצביעה על כך, שכל עוד עם מאמצי ההתישבות האינטנסיביים באזורים אלו לא הואטו, בשנים האחרונות, המגמות ליתר פיזור של האוכלוסיה היהודית כתחום הקו הירוק עצמו, אלא להיפך, מגמות אלו אף התגברו, ובמיוחד חל מיפנה משמעותי באיכלוס יהודים בגליל.

(1) הדבר תלוי גם, כמובן, במידת נכונותם של העולים להשתקע באזורים שבהם מעוניינת הממשלה.

לוח מס' 1: התחלקות האוכלוסיה היהודית והתוספת לאוכלוסיה, 1967-1982 (אחוזים)

תוספת אוכלוסיה יהודית			אוכלוסיה יהודית (סוף שנה)				מחוזות
1978-82	1973-77	1968-72	1982	1977	1972	1967	
100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	1. סה"כ
42.5	38.7	35.7	33.1	32.2	31.4	30.7	2. ירושלים, צפון, דרום
5.9	2.6	0.7	0.8	0.3	0.1	--	3. שטחים מעבר לקו הירוק
48.4	41.3	36.4	33.9	32.5	31.5	30.7	4. סה"כ (3+2)
51.6	58.7	63.6	66.1	67.5	68.5	69.3	5. חיפה, מרכז, ת"א

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

לוח מס' 1 מצביע על כך שהמשקל הכולל של המחוזות הפריפריים (מחוזות ירושלים, צפון ודרום) והשטחים שמעבר לקו הירוק, מתוך כלל האוכלוסיה היהודית, עלה בחמש השנים 1978-1982, בקצב מהיר יותר, לעומת התקופות 1968-1972; 1973-1977. הדבר יהיה בולט יותר אם נבחן את משקלם של אזורים אלו בתוספת האוכלוסיה היהודית: בחמש השנים האחרונות היה משקלם 48.4% מכלל תוספת האוכלוסיה, לעומת 41.3% בחומש הקודם לו ו-36.4% בשנים 1968-1972. במקביל, הייתה הירידה במשקלם הכולל של המחוזות, המצויים במרכז רצועת החוף (מחוזות חיפה, מרכז ות"א), מהירה יותר בשנים האחרונות לעומת העבר.

אם נתייחס למחוזות הפריפריים בתחומי הקו הירוק בלבד, נראה שמשקלם הכולל המשיך לעלות גם בחמש השנים האחרונות ואף בקצב מהיר יותר לעומת העבר. אם בתקופה 1968-1972 רק 35.7% מתוך תוספת האוכלוסיה היהודית בארץ נוספו למחוזות הפריפריים, גדל השיעור בחומש שלאחריו ל-38.7%, ובחמש השנים האחרונות חל גידול נוסף עד ל-42.5%.

המאמצים האינטנסיביים בחמש השנים האחרונות להגדלת האוכלוסיה היהודית בשטחים שמעבר לקו הירוק מתבטאים בצורה בולטת. אם בסוף 1977 מנתה האוכלוסיה היהודית שישה מעבר לקו הירוק כ-11 אלף נפש, הרי עד סוף 1982 היא גדלה פי 2.6 והגיעה ל-28.4 אלף נפש. תוספת אוכלוסיה זו הוותה כ-6% מכלל תוספת האוכלוסיה היהודית בארץ. בשנים 1973-1977 רק 2.6% מתוספת האוכלוסיה היהודית הופנתה לשטחים מעבר לקו הירוק.⁽¹⁾

בדיקת זרמי ההגירה הפנימית של יהודים אל השטחים, לפי מחוזות מוצא ויעד, מצביעה על כך שבתקופה 1978-1981,⁽²⁾ כ-47% מכלל הנכנסים לשטחים, מוצאם ממחוזות המרכז ות"א; כ-23% מהנכנסים באו ממחוז ירושלים; 12% ממחוז הדרום, וכ-8% ממחוז הצפון. לעומת זאת, האוכלוסיה שעברה לשטחים, אינה מהווה אלא אחוז שולי מתוך סה"כ האוכלוסיה העוזבת את המחוזות ועוברת לאזורים אחרים. כך, רק 3%-4% מהיוצאים ממחוזות צפון, דרום, חיפה ות"א - עברו להתגורר מעבר לקו הירוק; 6% מהיוצאים ממחוז המרכז ו-11% מהיוצאים ממחוז ירושלים. (ראה לוחות 7-8 להלן).

יש עניין, בהקשר זה, להשוואת היקף הפעילות ההתיישבותית והתחלקותה בין השטחים שמעבר לקו הירוק לבין תחומי הקו הירוק, בתקופות השונות, כפי שהיא מתבטאת במספר הישובים שהוקמו. למרות הסתייגויות אלו ואחרות, משימוש בנתוני מספר ישובים כדי לבטא מאמצי התיישבות,⁽³⁾ ניתן יהיה להסיק כמה מסקנות מהנתונים ההשוואתיים, לגבי סדרי הגודל של הפעילות ההתיישבותית באזורים השונים, ועל הבדלים בסדרי העדיפויות.

(1) יש להדגיש שבעקבות פינוי סיני ב-1982 נעקרה מהאזור אוכלוסיה יהודית שמנתה למעלה מ-5,000 נפש, ואין היא כלולה בסוף 1982 בנתוני האוכלוסיה שמעבר לקו הירוק. לעומת זאת, בסוף 1977 כוללים הנתונים כ-3,400 נפש באזור סיני.

(2) אין עדיין נתונים על הגירה פנימית לפי מחוזות מוצא ויעד, לשנת 1982.

(3) מספר הישובים שהוקמו אינו מבטא בהכרח את כמות המשאבים שהופנו לצורך התיישבות - כי הישובים שונים באופיים, בגודלם ובהיקף ההשקעה בהם, (כתשתית, בדירור ובאמצעי יצור). מבחינות אלו אין דומה ישוב עירוני להיאחזות נח"ל או מצפה. עשויים להיות גם חילוקי דעות לגבי שאלת מועד הקמתו של הישוב, ולגבי השאלה איזה ישוב הוא בהקמה, ובאיזה שלב של הקמה.

בכל התקופה 1968-1977, הוקמו בכל חלקי א"י (כולל שטחים מעבר לקו הירוק) - כ-100 ישובים חדשים, מכל הסוגים, ובכלל זה גם היאחזויות נח"ל⁽¹⁾. כ-70 ישובים הוקמו מעבר לקו הירוק וכ-30 הוקמו בתחומי. בתקופה 1978-1982 הוקמו כ-150 ישובים חדשים מכל הצורות (ישובים עירוניים, ישובים קהילתיים, קיבוצים, מושבים, מיצפים והיאחזויות נח"ל)⁽²⁾, מתוכם 72 הוקמו בתחום הקו הירוק ובמיוחד בגליל⁽³⁾. כ-1983 אוכלסו, או נמצאים כיום בשלבי הקמה עוד כ-40-45 ישובים חדשים, בכל שטחי א"י⁽⁴⁾ בתקופה 1968-1977 היתה מידה יחסית של הומוגניות בצורות הישובים שהוקמו ובאופיים. רוב הישובים היו חקלאיים או כפריים אחרים. לעומת זאת, בחמש-שש השנים האחרונות קיימת הטרוגניות רבה בצורות ובאופי הישובים. מספר הישובים החקלאיים קטן; מספר הישובים העירוניים מעבר לקו הירוק, גדול יחסית; ואילו בגליל גדול מספר המיצפים שאוכלוסייתם כשלב ראשון, עדיין קטנה.

תוך ידיעת המגבלות של הנתונים ניתן, בכל זאת, להסיק מספר מסקנות. הנתונים ההשוואתיים שהובאו לעיל מצביעים, בראש ובראשונה, שבשנים האחרונות, מאמצי ההתישבות בכל חלקי א"י, הן בתחום הקו הירוק והן בשטחים, גדולים במידה ניכרת לעומת העבר. נוסף לכך, ניתן לומר, שהחל מ-1967 ועד היום ניתנת עדיפות ברורה להתישבות חדשה מעבר לקו הירוק. בחמש-שש השנים האחרונות נעשית פעילות התישבותית מסיבית הרבה יותר, בהשוואה לעבר, באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה, ובמקביל נעשים מאמצים רבים יותר להשיג שיפור בתפרוסת האוכלוסיה בתחום הקו הירוק, תוך פריסת ההתישבות באזורים בעלי עדיפות גבוהה, ובמיוחד בגליל. כך גדל בשנים 1978-1982, מספר הישובים שהוקמו בתחום הקו הירוק פי 2.5 לעומת מספרם בתקופת כל העשור שלפני כן.

(1) באומדן זה נכללו ישובים שהוקמו מעבר לקו הירוק - החל מאמצע 1967 ועד לאמצע 1977, וישובים שהוקמו בתחום הקו הירוק - החל מתחילת 1968 ועד סוף 1977.

(2) האומדן כולל-ישובים בשטחים שהוקמו מאמצע 1977 ועד סוף 1982, וישובים בתחום הקו הירוק מראשית 1978.

(3) מקור: ל.מ.ס. - רשימת הישובים, אוכלוסייתם וסמליהם, 31/12/82, פרסום טכני מס.52.

(4) מקור: אומדן שנעשה בהסתמך על נתוני המחלקה להתישבות של הסוכנות היהודית ומקורות אחרים.

לוח מס' 2: האוכלוסיה היהודית מעבר לקו הירוק (סוף שנה)
(אלפים)

1982	1977	⁽¹⁾ 1972	סה"כ
28.4	10.9	2.1	
21.0	4.4	0.8	יהודה ושומרון
⁽²⁾ 0.7	3.5	0.7	חבל עזה וסיני
6.7	3.0	2.2	הגולן

(1) נתוני מפקד האוכלוסיה שנערך במאי 1972.

(2) חבל עזה בלבד. ראה הערת שוליים מס' 1 בעמוד 6.

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

לוח מס' 2 מצביע על כך, שהגידול העיקרי באוכלוסיה מעבר לקו הירוק היה, בשנים האחרונות, ביהודה ושומרון. האוכלוסיה באזור זה גדלה בחמש השנים האחרונות פי 4.8 והגיעה בסוף 1982 ל-21 אלף לעומת 4.4 אלף נפש בסוף 1977. ממלחמת ששת הימים ועד אמצע 1977 הוקמו ביהודה ושומרון כ-30 ישובים והיאחזויות נח"ל, בעיקר בבקעת הירדן ובגוש עציון. מאז המהפך הפוליטי ועד סוף 1982 הוקמו ביהודה ושומרון כ-60 ישובים חדשים (כולל האחזויות נח"ל). למעלה מ-20 ישובים נוספים הוקמו מאז ראשית 1983 או נמצאים כיום בשלבי הקמה מתקדמים⁽¹⁾.

האוכלוסיה ברמת הגולן גדלה פי 2.2 בחמש השנים האחרונות, לאחר קפאון יחסי בשנים 1973-1977. מאז מלחמת ששת הימים ועד 1977 הוקמו ברמת הגולן 23 ישובים חדשים (כולל האחזויות נח"ל). החל מ-1978 הוקמו תשעה ישובים חדשים ומספר ישובים נוספים נמצא כיום בשלבי הקמה.

(1) מקור: מספר הישובים שהוקמו עד סוף 1982: ל.מ.ס. - רשימת הישובים ואוכלוסייתם, 31/12/82.

ישובים שהוקמו מראשית 1983, או אלו הנמצאים בשלבי הקמה — בהסתמך על נתוני המחלקה להתיישבות של הסוכנות היהודית ומקורות נוספים.

לוח מס' 3 : האוכלוסיה היהודית ותוספת האוכלוסיה , לפי מחוזות, 1967 - 1982

שיעור גידול שנתי ממוצע (אחוזים)			תוספת אוכלוסיה (אלפים)			אוכלוסיה בסוף שנה (אלפים)				
$\frac{1982}{1977}$	$\frac{1977}{1972}$	$\frac{1972}{1967}$	1982-1978	1977-1973	1972-1968	1982	1977	1972	1967	
1.9	2.2	2.9	295.9	321.8	371.9	3,373.2	3,077.3	2,755.5	2,383.6	סה"כ
2.3	3.0	3.2	37.1	42.3	39.0	344.1	307.0	264.7	225.7	מחוז ירושלים
2.5	1.9	2.1	37.7	25.9	26.1	328.3	290.6	264.7	238.6	מחוז הצפון
0.9	1.4	2.0	19.8	29.9	40.0	467.9	448.1	418.2	378.2	מחוז חיפה
2.9	3.8	3.7	101.7	111.3	91.2	763.8	662.0	550.7	459.5	מחוז המרכז
0.6	1.0	2.5	31.2	47.5	105.2	997.9	966.7	919.2	814.0	מחוז ת"א
2.5	3.2	4.6	50.9	56.5	67.8	442.9	392.0	335.4	267.6	מחוז הדרום
			17.5	8.3	2.6	28.4	10.9	2.6		שטחים מעבר לקו הירוק

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

ג. שינויים בתפרוסת האוכלוסיה לפי מחוזות

בדיקה מפורטת יותר של השינויים בתפרוסת האוכלוסיה היהודית, לפי מחוזות, מראה בעליל על קיומם בפועל של הבדלים בסדרי העדיפויות האזוריים, בתחום הקו הירוק, בחמש השנים האחרונות לעומת העבר. בשנים 1968-1972 הושם הדגש העיקרי על פיתוח ואיכלוס מחוז הדרום. בשנים 1973-1977 ניתנה עדיפות גבוהה יותר לאיכלוס מהיר של ירושלים. לעומת זאת, מאז 1977 עומד בראש סולם העדיפויות, פיתוח והגדלת האוכלוסיה בגליל.

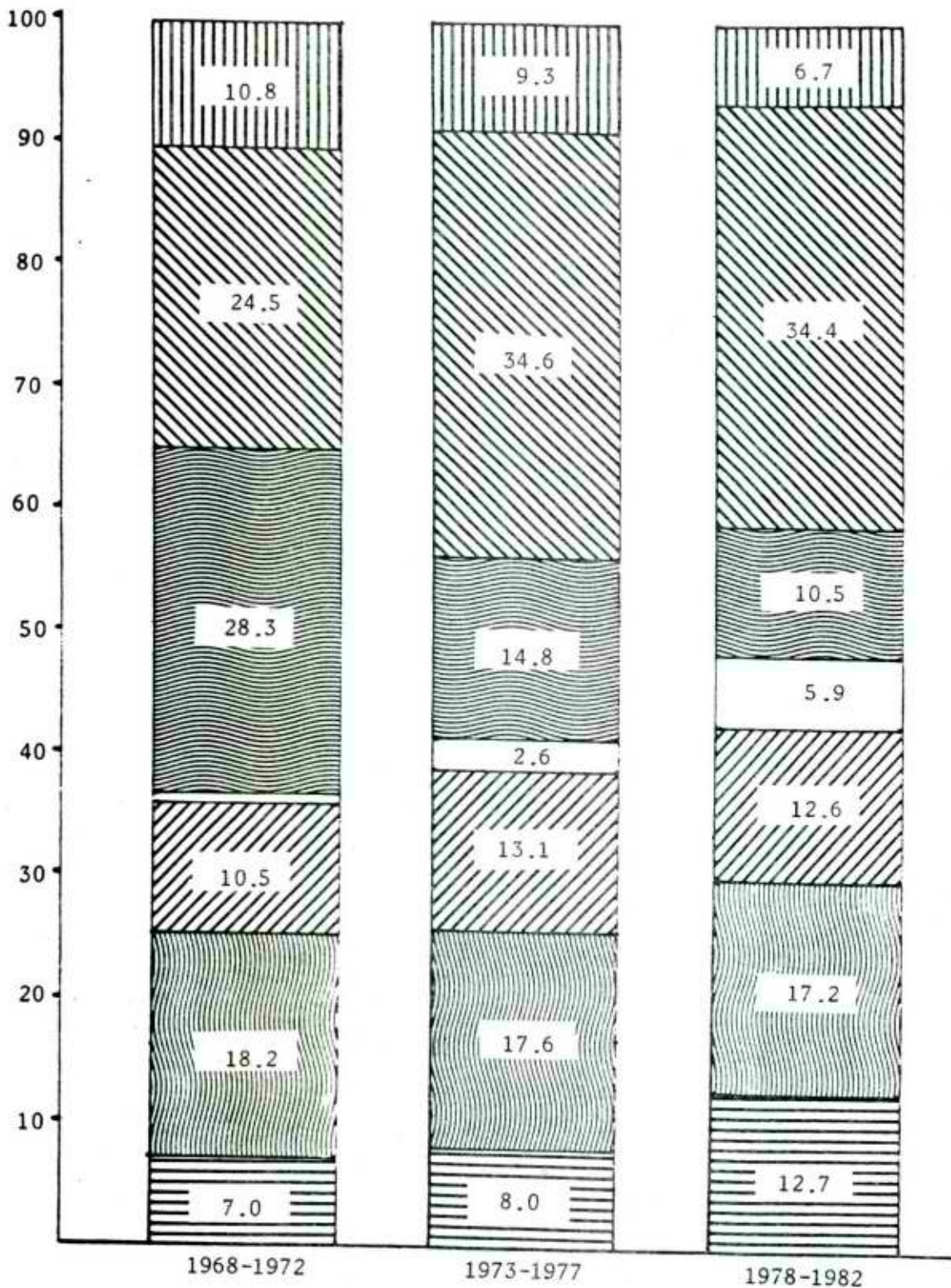
מאז הקמת המדינה קיימת הסכמה לאומית שיש לתת עדיפות גבוהה להגדלת האוכלוסיה היהודית בגליל. למרות זאת, משקלו של מחוז הצפון באוכלוסיה היהודית בארץ הלך וירר ברציפות מאז 1967 והגיע ב-1977 ל-9.4% לעומת 10% ב-1967. לעומת זאת, בחמש השנים האחרונות חל שינוי משמעותי במגמה ומשקלו של מחוז הצפון עלה והגיע בסוף 1982 עד ל-9.7%, וחלקו בתוספת האוכלוסיה הגיע כחומש האחרון ל-12.7%, לעומת 8%-7% בעשר השנים 1968-1977 (ראה להלן לוח מס' 4).

לוח מס' 4 : התפלגות האוכלוסיה היהודית והתוספת לאוכלוסיה לפי מחוזות, 1967 - 1982 (אחוזים)

	תוספת האוכלוסיה			סה"כ אוכלוסיה (סוף שנה)			
	1972-1968	1977-1973	1982-1978	1967	1972	1977	1982
סה"כ	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
מחוז ירושלים	10.5	13.1	12.6	9.5	9.6	10.0	10.2
מחוז הצפון	7.0	8.0	12.7	10.0	9.6	9.4	9.7
מחוז חיפה	10.8	9.3	6.7	15.9	15.2	14.6	13.9
מחוז המרכז	24.5	34.6	34.4	19.3	19.9	21.5	22.6
מחוז ת"א	28.3	14.8	10.5	34.1	33.4	31.4	29.6
מחוז הדרום	18.2	17.6	17.2	11.2	12.2	12.7	13.1
שטחים מעבר לקו הירוק	0.7	2.6	5.9	0.1	0.1	0.3	0.8

דיאגרמה מס' 1: התפלגות תוספת האוכלוסיה היהודית, לפי מחוזות
 1968 - 1982 (אחוזים)

אחוזים



- מחוז הדרום
- שטחים
- מחוז חליפה
- מחוז הצפון
- מחוז ירושלים
- מחוז המרכז
- מחוז תל-אביב

יתר על כן, בחמש השנים האחרונות גדלה האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון בכ-38 אלף נפש, לעומת כ-26 אלף נפש בכל אחת משתי תקופות החומש הקודמות, וזאת למרות שגידול סך האוכלוסיה היהודית בארץ היה נמוך הרבה יותר מבעבר. המפנה שחל באיכלוס יהודים במחוז הצפון, לעומת העבר, יהיה בולט עוד יותר אם נתייחס לנתוני מאזן ההגירה הפנימית.

המאפיין את השינויים הדמוגרפיים באוכלוסיה היהודית במחוז הצפון, מראשית שנות הששים ועד 1978, הוא שבכל השנים מאזן ההגירה הפנימית של המחוז - היה שלילי, כלומר, יותר תושבים יהודים עזבו את ישובי האזור מאלו שנכנסו אליהם (להוציא השתקעות ראשונה של עולים). בחומש 1968-1972 התבטא מאזן ההגירה השלילי במחוז הצפון בכ-19,300 נפש. בחומש הבא היה המספר כ-15,700 נפש, כאשר ניכרת מגמה ברורה של ירידה בשיעורי מאזן ההגירה השלילי (ראה לוח מס.5).

לוח מס' 5 : מאזן הגירה פנימית של יהודים לפי מחוזות, 1967-1982
(שיעורים ל-1,000 נפש באוכלוסיה)

ירושלים	הצפון	חיפה	המרכז	ת"א	הדרום	
-0.4	-7.7	4.9	-1.5	0.7	0.9	1967
-1.2	-17.2	-4.6	-2.3	6.9	5.5	1968
1.7	-16.9	-4.5	1.6	9.2	5.6	1969
2.8	-16.7	-3.5	4.7	8.5	3.1	1970
-0.2	-15.7	-5.1	6.3	5.9	-1.7	1971
1.4	-13.2	-5.0	8.9	3.6	-3.5	1972
2.2	-12.7	-4.2	9.8	2.5	-1.1	1973
4.9	-17.3	-1.4	13.0	1.9	0.3	1974
1.9	-12.2	-1.6	13.0	-1.9	-1.5	1975
-1.9	-9.2	-2.8	14.2	-2.9	-2.7	1976
0.9	-5.5	-5.3	13.3	-2.6	-6.1	1977
-2.1	-5.4	-4.1	10.2	-1.6	-4.2	1978
-6.1	3.3	-5.5	6.2	-2.4	0.6	1979
-3.6	2.5	-3.9	8.1	-2.9	-3.1	1980
-0.9	0.1	-3.5	8.7	-4.3	-4.0	1981
-3.8	-0.6	-2.0	9.5	-4.0	-4.2	1982

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, שנתונים סטטיסטיים.

לוח מס' 6: מאזן מצטבר של ההגירה הפנימית לפי מחוזות, 1982-1968
(מספרים מוחלטים)

1982-1978	1977-1973	1972-1968	
-5,310	+2,262	+1,224	מחוז ירושלים
+11	-15,741	-19,327	מחוז הצפון
-8,727	-6,692	-8,570	מחוז חיפה
+30,611	+38,338	+10,367	מחוז המרכז
-14,966	-3,015	+30,041	מחוז ת"א
-6,320	-4,217	+2,686	מחוז הדרום
+14,197	שטחים מעבר לקו הירוק

מקור: נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

לעומת זאת, בחמש השנים האחרונות, לא היה מאזן ההגירה שלילי - מספר העוזבים לא עלה על מספר הנכנסים. מן הראוי לציין, כפי שגם מצביע לוח מס' 5, שהמאזן החיובי התרכז בעיקר בשנים 1980-1979. בשנת 1978 היה עדיין מאזן שלילי משמעותי ואילו במוצע בשנים 1982-1981 היה למעשה כמעט איזון בין מספר העוזבים למספר הנכנסים למחוז. (ראה גם לוח מס. 4 בנספח).

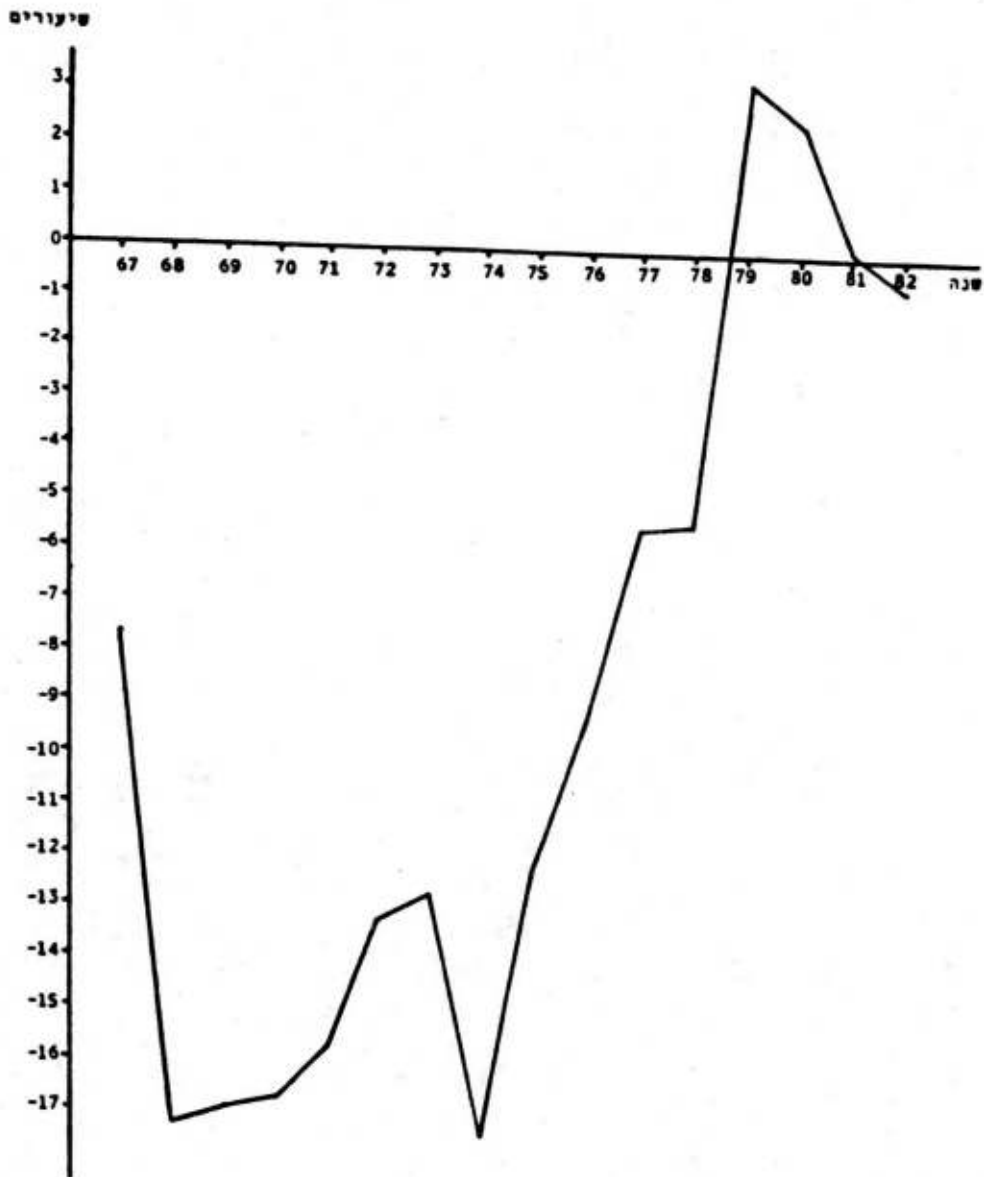
בחינת זרמי ההגירה הפנימית למחוז הצפון וממנו למחוזות אחרים, לפי מוצא ויעד של ההגירה - מראה שב-4 השנים 1981-1978⁽¹⁾, מחוז הצפון הפסיד אוכלוסיה (נטו), כלומר, היה לו מאזן הגירה שלילי עם מחוזות המרכז ות"א ועם השטחים שמעבר לקו הירוק. הפסד זה קוזז כמעט במלואו⁽²⁾ ע"י מאזן חיובי עם מחוזות ירושלים, חיפה והדרום (ראה לוח מס. 6 בנספח). בכיווני הזרימה של ההגירה הפנימית קיים קשר הדוק למדי בין מחוז הצפון למחוז חיפה הסמוך לו. בשנים 1981-1978, כ-36% מתוך כלל הנכנסים למחוז הצפון, מוצאם ממחוז חיפה, ומחוז זה היווה יעד לשליש מתוך סך היוצאים ממחוז הצפון. (ראה לוחות 7-8). מחוזות מוצא ויעד חשובים אחרים לנכנסים למחוז הצפון וליוצאים ממנו, היו מחוז ת"א ומחוז המרכז.⁽³⁾

(1) עדיין לא מצויים נתונים לשנת 1982 על זרמי ההגירה הפנימית, לפי מחוזות מוצא ויעד.

(2) לא כולל את הנכנסים למחוז הצפון ממחוז בלתי ידוע.

(3) דיון מפורט יותר בשינויים הדמוגרפיים במחוז הצפון - ראה בפרק הבא.

דוגמה מס' 2: מאז ההגירה הפנימית של יהודים במחוז הצפון
 (שיעורים לאלף נפש באוכלוסיה) 1967-1982



לוח מס. 7 : התחלקות הנכנסים היהודים למחוזות, לפי מחוזות מוצא⁽¹⁾
 1978 - 1981 (אחוזים)

<u>לשטחים⁽²⁾</u>	<u>למחוז הדרום</u>	<u>למחוז תל-אביב</u>	<u>למחוז המרכז</u>	<u>למחוז חיפה</u>	<u>למחוז הצפון</u>	<u>למחוז ירושלים</u>	
<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>סה"כ נכנסים</u>
23.2	14.1	11.6	8.0	8.5	9.1		ממחוז ירושלים
8.1	10.9	11.3	8.3	35.4		11.6	ממחוז הצפון
9.1	12.3	14.1	9.7		36.0	13.4	ממחוז חיפה
25.4	29.3	39.2		17.0	18.4	20.6	ממחוז המרכז
21.3	28.7		52.1	18.1	19.9	27.8	ממחוז תל-אביב
12.1		20.9	18.5	16.4	13.4	20.7	ממחוז הדרום
	1.8	1.0	1.2	1.5	1.4	3.1	מהשטחים ⁽²⁾
0.8	2.9	1.9	2.2	3.1	1.8	2.8	ממחוז לא ידוע

(1) למעט תנועת אוכלוסיה בתוך המחוזות עצמם.

(2) יהודה, שומרון, חבל עזה ורמת הגולן.

מקור: מעובד מנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (ראה לוח מס. 6 בנספח).

לוח מס' 8 : התחלקות היוצאים היהודים מהמחוזות, לפי מחוזות יעד⁽¹⁾

1978 - 1981 (אחוזים)

מחוז לא ידוע	לשטחים ⁽²⁾	מחוז הדרום	מחוז תל-אביב	מחוז המרכז	מחוז חיפה	מחוז הצפון	מחוז ירושלים	סה"כ יוצאים	
0.3	10.9	20.1	26.3	22.5	9.3	10.6		100.0	ממחוז ירושלים
0.8	3.2	13.1	21.7	19.8	32.9		8.5	100.0	ממחוז הצפון
0.7	3.1	12.9	23.6	20.1		31.1	8.5	100.0	ממחוז חיפה
0.2	5.9	20.7	44.2		9.3	10.8	8.9	100.0	ממחוז המרכז
0.1	3.8	15.4		55.4	7.5	8.8	9.0	100.0	ממחוז תל-אביב
0.3	3.6		30.1	33.3	11.4	10.0	11.3	100.0	ממחוז הדרום
0.2		17.8	15.9	24.0	11.5	11.8	18.8	100.0	מהשטחים ⁽²⁾

(1) למעט תנועת אוכלוסיה בתוך המחוזות עצמם.

(2) יהודה, שומרון, חבל עזה ורמת הגולן.

מקור: מעובד מנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (ראה לוח מס. 6 בנספח).

משקלו של מחוז ירושלים באוכלוסיה היהודית עלה מאז מלחמת ששת הימים. בסוף 1967 היה משקלו 9.5% ועד סוף 1972 היתה רק עליה זעירה במשקלו, ואילו בחומש 1973-1977 הוא קצב עליית משקלו של המחוז ובסוף 1977 הגיע ל-10%. בחומש האחרון הואט שוב קצב העליה, ומשקל מחוז ירושלים הגיע ל-10.2% ב-1982. משקלו של המחוז בתוספת האוכלוסיה היהודית היה בחמש השנים האחרונות נמוך, במידת מה, לעומת התקופה 1973-1977, אך גבוה יותר בהשוואה לזה שהיה בתקופה 1968-1972. ההאטה בגידול האוכלוסיה במחוז ירושלים מקורה בעיקר במאזן ההגירה השלילי שהיה בחמש השנים האחרונות (5,300- נפש) לעומת מאזן הגירה חיובי בהיקף של 2,300 שהיה בתקופה 1973-1977, ושל כ-1,200 נפש בשנים 1968-1972.

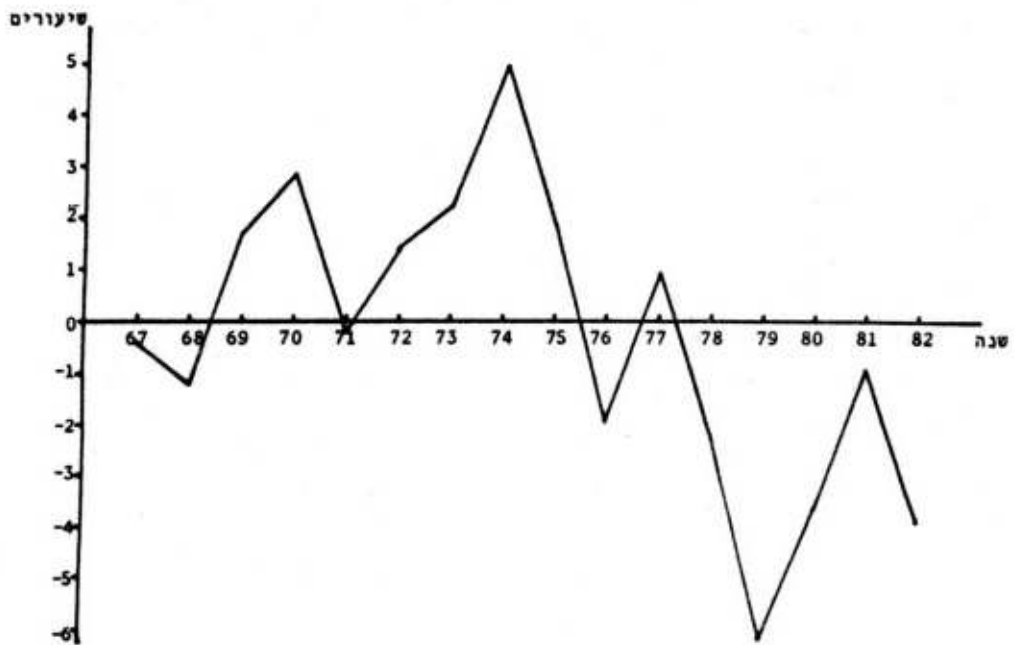
בשנים 1978-1981 היה למחוז ירושלים מאזן הגירה שלילי עם כל יתר המחוזות, פרט למחוז חיפה. מבחינת זרמי ההגירה קשור מחוז ירושלים, במידה רבה, עם מחוזות ת"א והמרכז, כאשר בשנים אלו קרוב למחצית, הן מכלל הנכנסים למחוז ירושלים והן מכלל היוצאים ממנו, מוצאם או יעדם היו שני מחוזות אלו. חלקו של מחוז הדרום כמחוז מוצא לנכנסים למחוז ירושלים וכמחוז יעד ליוצאים ממנו היה כ-20%. בתקופה 1978-1981 עזבו את מחוז ירושלים כ-29,000 נפש, מזה קצת למעלה מ-3,000 נפש התישבו בשטחים שמעבר לקו הירוק, דהיינו כ-11% מכלל היוצאים. מן הראוי לציין, שחלק ניכר מהם העתיק את מגוריו לאזורים הפריפריים של ירושלים, בתחום שמעבר לקו הירוק. התפישה המקובלת כיום על הממשלה ועל המוסדות המיישבים היא, שירושלים מהווה וצריכה להיות, מוקד ראשי המשפיע מבחינה כלכלית, חברתית ומינהלית, על מרחב מטרופוליטני גדול יותר, שכולל בתוכו: פרחים וישובי לוויין (ישובים כפריים ועירוניים כאחד). לפיכך, הישובים החדשים שהוקמו ושיוקמו בעתיד מסביב לעיר, מהוים חלק מהאזור המטרופוליטני של העיר. מעבר אוכלוסיה מהעיר אליהם מהווה, איפוא, שינוי מגורים בתוך האיזור עצמו ואין בכך הפסד אוכלוסיה לאזור כולו. אין נתונים על מספר תושבי ירושלים שעברו לגור בישובים הנמצאים בפריפריה של העיר, מעבר לקו הירוק, אך ניתן לציין שבמרחב ההשפעה המצומצם של העיר (ברדיוס של 10-15 ק"מ מהעיר) מעבר לקו הירוק⁽¹⁾ הגיעה האוכלוסיה היהודית בסוף 1982 לכ-2,900 נפש לעומת 230 נפש בסוף 1977. במרחב ההשפעה הרחב יותר של ירושלים (ברדיוס של 15-20 ק"מ)⁽²⁾ ישבו מחוץ לקו הירוק בסוף 1982, (כולל אלו שהתגוררו במרחב ההשפעה המצומצם) כ-7,300 נפש לעומת 1,600 נפש בסוף 1977⁽³⁾. יש לצפות לגידול באחוז העוברים מהעיר ירושלים אל האזורים הפריפריים שלה, עם איכלוסם של הישובים החדשים, ההולכים ומוקמים מסביב לעיר ובעיקר מעלה אדומים וגבעת זאב, שבמרחב ההשפעה המצומצם.

(1) כולל האזורים בהם הוקמו הישובים: גבעת זאב, גבעון, ענתות, פסגות, מעלה אדומים, כפר אדומים, הר-גילה, נווה דניאל, אל-דוד.

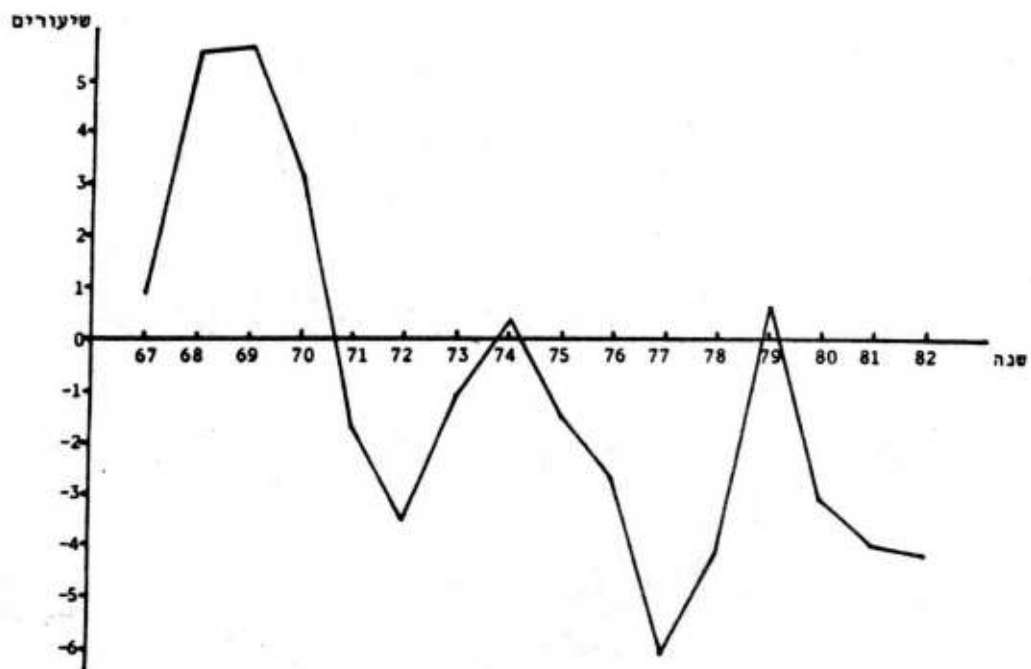
(2) כולל גם את אזורי בית-אל, עופרה, בית חרוון, מעלה מכמש, רימונים, כוכב השחר, מצפה יריחו וכל אזור גוש עציון.

(3) מקור לנתוני אוכלוסיה במרחבי ההשפעה של ירושלים: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. נתונים אלו לא פורסמו.

דיאגרמה מס' 3: מאזן ההגירה הפנימית של יהודים במחוז ירושלים
(שיעורים לאלף נפש באוכלוסיה) 1982-1967



דיאגרמה מס' 4: מאזן ההגירה הפנימית של יהודים במחוז הדרום
(שיעורים לאלף נפש באוכלוסיה) 1982-1967



גם משקלו של מחוז הדרום עלה ברציפות מאז 1967, אולם בקצב העליה היו הבדלים בין תקופות המשנה השונות. עליה גדולה במיוחד במשקל המחוז היתה בתקופה 1972-1968 (מ-11.2% ל-12.2%). בחומש שלאחריו חלה האטה ניכרת (עד כדי מחצית), בקצב העליה בחלקו של המחוז, והוא הגיע ל-12.7% ב-1977. ההאטה נמשכה גם בחמש השנים האחרונות ומשקל המחוז עלה ל-13.1%. בתוספת האוכלוסייה היהודית היה משקלו, בחומש האחרון 17.2%, לעומת 17.6% ו-18.2% בשתי תקופות החומש הקודמות, בהתאמה. גם במחוז זה נבעה ההאטה בקצב העליה במשקלו באוכלוסייה היהודית, בעיקר ממאזן ההגירה השלילי. בעוד שבחומש הראשון, מאזן ההגירה במחוז הדרום היה חיובי (כ-2700 נפש) הרי לאחר מכן הוא הפך להיות שלילי (בהיקף של כ-4,200 בתקופה 1977-1973, ושל כ-6,300 בחמש השנים האחרונות).

למחוז הדרום היה בשנים 1978-1981 מאזן הגירה שלילי עם כל המחוזות האחרים, פרט למחוז ירושלים ולשטחים שמעבר לקו הירוק. מתוך כלל האוכלוסייה שעזבה בתקופה זו את מחוז הדרום, כ-63% עברו להתגורר במחוזות ת"א והמרכז. מחוזות ירושלים, צפון וחיפה קלטו, כל אחד, 10%-11% מכלל היוצאים ממחוז הדרום. מתוך סך הנכנסים למחוז הדרום, כ-58% באו ממחוזות ת"א והמרכז.

לוח מס. 9 : האוכלוסייה היהודית בישובים העירוניים במחוז הדרום, 1967-1982 (סוף שנה)

שנת הקמה	א ל פ י ם				שיעור גידול שנתי ממוצע (אחוזים)		
	1967	1972	1977	1982	1972/1967	1977/1972	1982/1977
אילת	11.0	13.4	17.3	19.6	4.0	5.2	2.5
אפקים	8.6	9.7	11.0	12.7	2.4	2.5	2.9
אשדוד	28.6	43.7	56.4	68.0	8.8	5.2	3.8
אשקלון	37.4	44.5	49.7	54.1	3.5	3.2	1.7
באר שבע	69.5	87.5	101.0	112.6	4.7	2.9	2.2
דימונה	19.0	24.5	27.4	27.6	5.2	2.3	0.1
ירוחם	4.8	6.0	6.2	6.6	4.6	0.7	1.2
מצפה רמון	..	1.5	1.8	3.1		3.7	11.5
נחביות	4.6	6.0	7.3	8.5	5.4	4.0	3.1
ערד	2.0	6.1	9.7	12.9		9.7	5.9
קרית גת	16.3	19.9	22.4	24.9	4.1	2.4	2.1
קרית מלאכי	7.4	8.9	10.2	12.4	3.8	2.8	4.0
שדרות	6.7	7.8	8.3	9.0	3.1	1.3	1.6

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

קצב הגידול של האוכלוסיה היהודית במחוז הדרום הלך וירד מחומש אחד למשנהו. מגמה זו איפיינה גם את השינויים באוכלוסיה של מרבית הישובים העירוניים במחוז זה. בתקופה 1978-1982 גדלה אוכלוסיית מחוז הדרום בשיעור של 2.5% במוצע לשנה. מבין הערים שאוכלוסיתן גדלה, בחמש השנים האחרונות, בשיעור גבוה יותר מהשיעור הממוצע למחוז כולו, יש לציין במיוחד את הערים מצפה רמון, ערד, קרית מלאכי ואשדוד (ראה לוח מס.9). הערים ערד ואשדוד גדלו בשנים 1968 - 1977 בקצב מהיר יותר, בהשוואה לשנים האחרונות. הערים שאוכלוסיתן גדלה בקצב איטי במיוחד היו: דימונה, ירוחם, שדרות ואשקלון. שיעור הגידול של האוכלוסיה בערים השונות הושפע בעיקר ממאזן ההגירה הפנימית. בערים שבהן האוכלוסיה גדלה בקצב מהיר, היה מאזן ההגירה חיובי ואילו בערים שבהן קצב הגידול היה נמוך - מאזן ההגירה היה שלילי. פריסת צה"ל בנגב, עקב פינוי סיני, יצרה ציפיות שהדבר ישמש מנוף לפיתוח ולהגדלת האוכלוסיה של ערי הפיתוח בנגב. אולם ההתפתחות בפועל עד סוף 1982, עדיין לא הצדיקה את הציפיות.

מן הראוי לציין, שלעומת ההאטה בגידול האוכלוסיה במחוז הדרום והתגברות ההגירה ממנו, נעשו בתחום ההתישבות החדשה, בחמש-שש השנים האחרונות, מאמצים גדולים יותר, בהשוואה לאלו שנעשו בכל 10 השנים הקודמות. אך כמעט כל הישובים החדשים שהוקמו הם ישובים חקלאיים, שאוכלוסייתם קטנה ולכן תרומתם לגידול האוכלוסיה בנגב לא יכלה להיות רבה. להלן כמה נתונים השוואתיים על הפעילות ההתישבותית בנגב:⁽¹⁾

- במחוז הדרום כולו הוקמו בחמש השנים האחרונות 24 ישובים חדשים, לעומת 14 ישובים שהוקמו בעשור הקודם כולו.
- בערכה (הצפונית והדרומית) הוקמו החל מ-1978 שבעה ישובים חדשים לעומת אותו מספר ב-10 השנים הקודמות. לאחרונה אושרה הקמתם של עוד 3 ישובים חדשים בערכה.
- בהר הנגב הוקם בשנים 1968-1977 ישוב אחד בלבד. החל מ-1978 הוקמו 3 ישובים חדשים;
- בחבל הבשור הוקמו ב-10 השנים שלאחר מלחמת ששת הימים - 4 ישובים חדשים. מאז 1978, ובעיקר עם פינוי סיני, הוקמו 9 ישובים חדשים.
- נוסף לכך, הוקמו ומוקמים בשנים האחרונות, מספר ישובים באזור יתיר, וכדרום ומערב הר חברון (בגבולות הקו הירוק). באזור זה לא היתה התישבות חדשה בתקופה קודמת.

(1) מקור: ל.מ.ס. - רשימת הישובים לשנת 1982.

לעומת עליית משקלם של המחוזות הפריפריים ושל השטחים שמעבר לקו הירוק, נמשכת המגמה של ירידה משמעותית במשקלם של מחוזות חיפה ות"א, ומאידך עליה גדולה יחסית במשקל מחוז המרכז. משקלו של מחוז חיפה יורד ברציפות בכל השנים (מאז 1967), תוך מגמת האצה בירידה מחומש אחד למשנהו. משקלו באוכלוסיה היהודית הגיע בסוף 1982 לכ-14%, לעומת כ-16% בסוף 1967 ומשקלו בתוספת האוכלוסיה ירד עד כדי פחות מ-7% בחמש השנים האחרונות. הירידה במשקלו של מחוז חיפה היא בעיקר תוצאה של מאזן הגירה שלילי גבוה למדי, שהסתכם בתקופה 1968-1982 בכ-24,000 נפש. בשנים 1978-1981 היה למחוז חיפה מאזן הגירה שלילי עם כל המחוזות, פרט למחוז הצפון, ובמיוחד גדול היה המאזן השלילי עם מחוזות ת"א והמרכז (ראה לוח מס.6 בנספח). כאמור, בכיוון זרמי ההגירה הפנימית, קשור מחוז חיפה במידה רבה עם מחוז הצפון, כאשר 35% מכלל הנכנסים למחוז מוצאם ממחוז הצפון, וכ-31% מכלל היוצאים ממחוז חיפה פונים למחוז הצפון.

משקלו של מחוז ת"א, שאוכלוסיתו היא הגדולה ביותר בארץ, אך שטחו הוא הקטן ביותר מבין המחוזות - החל לרדת רק בראשית שנות השבעים וזאת, לאחר מספר שנים של יציבות. בעוד שבשנים 1968-1972 היה למחוז ת"א מאזן הגירה חיובי בהיקף גדול (כ-30,000 נפש), הרי בחומש שלאחר מכן (ובמיוחד בשנים 1975-1977) הפך המאזן להיות שלילי (כ-3,000 נפש). בחמש השנים האחרונות גבר זרם העוזבים את מחוז תל-אביב וכתוצאה מכך הסתכם המאזן השלילי בשנים אלו, בכ-15 אלף נפש. בעקבות זאת, ירד משקלו של המחוז בתוספת האוכלוסיה בחמש השנים האחרונות עד ל-10.5% בלבד, לעומת קרוב ל-15% בחומש הקודם לו, ויותר מ-28% בחומש הראשון. מחוז תל-אביב הפסיד אוכלוסיה (נטו) בתקופה 1978-1981 אך ורק למחוז המרכז ולשטחים שמעבר לקו הירוק. לעומת זאת הוא היווה מקור משיכה לאוכלוסיה מיתר מחוזות הארץ.

במקביל לירידה במשקלם של מחוזות חיפה ות"א, חלה עליה גדולה במשקלו של מחוז המרכז מ-19.3% ב-1967 ל-21.5% ב-1977 ועד ל-22.6% ב-1982. מחוז זה נהנה מזרימה גדולה של אוכלוסיה (נטו), אשר בשנים 1978-1981 היתה על חשבון כל המחוזות (פרט לשטחים) ובעיקר על חשבון מחוז ת"א. מאזן ההגירה החיובי במחוז זה, שהיה בחומש הראשון כ-10,400 נפש, עלה בחומש השני עד כדי 38 אלף. בחמש השנים האחרונות הצטמצם המאזן לכ-30,600 נפש. בתקופה האחרונה הואט, איפוא, קצב גידולה של האוכלוסיה במחוז המרכז. חלקו בתוספת האוכלוסיה היה, בחמש השנים האחרונות, 34.4% לעומת 34.6% בחומש הקודם לו ו-24.5% בחומש הראשון. למעלה מ-50% מהנכנסים למחוז המרכז, בשנים 1978-1981, באו ממחוז ת"א, ואילו מתוך היוצאים ממחוז המרכז כ-45% פנו למחוז ת"א. מאזן ההגירה נטו בין שני המחוזות התבטא, בתקופה זו, בכך שמספר הנכנסים למחוז המרכז, שמוצאם היה ממחוז ת"א עלה בכמעט 17 אלף נפש, על מספר אלו שעברו ממחוז המרכז למחוז ת"א.

הנהירה ממחוז ת"א למחוז המרכז נבעה בעיקר ממחירי הדירות הגבוהים באזור ת"א. האוכלוסיה עברה אל הערים הקטנות יותר בסכיבה. במיוחד גדלה אוכלוסיתן של הערים: ראשון לציון, רחובות, רעננה וכפר סבא. ב-15 השנים (1968-1982) גדלה האוכלוסיה בראשון לציון פי 2.5 (6.3% במוצע לשנה); ברחובות - פי 2 (4.8% במוצע לשנה); ברעננה - פי 3.2 (8.1% לשנה); בכפר-סבא, קרוב לפי 2 (4.6% לשנה). ב-10 השנים הראשונות של התקופה היה קצב הגידול של האוכלוסיה בערים אלו גבוה יותר, והוא הצטמצם במקצת בחמש השנים האחרונות.

ד. השינויים הדמוגרפיים במחוז הצפון

לפי החלוקה האדמיניסטרטיבית של מדינת ישראל, כלולים במחוז הצפון ארבע נפות: צפת, כנרת, יזרעאל ועכו. חבל הארץ הקרוי "גליל" כולל מספר אזורים, השונים האחד ממשנהו בתכונותיהם האקולוגיות והגיאוגרפיות, כאשר המאחד אותם הוא היותם מצויים בשטח הצפוני של מדינת ישראל. רבים כוללים במושג אזור "הגליל", את מחוז הצפון כולו, על ארבע נפותיו. אחרים, וביניהם אנשי תכנון, גורסים שאזור הגליל אינו כולל את עמק יזרעאל, את עמק בית-שאן, ואת חופי הכנרת. יש גם המוציאים מכלל אזור התכנון של הגליל, את ערי החוף - נהריה ועכו.

הצורך בפיתוח הגליל ואיכלוסו ביהודים נובע בעיקרו, מסיבות מדיניות-בטחוניות ודמוגרפיות. נוסף להיותו אזור ספר, על כל ההשלכות המדיניות-בטחוניות הנובעות מכך, הרי האוכלוסיה היהודית בגליל, אינה מהווה רוב גדול מתוך כלל האוכלוסיה באזור, ובגליל ההררי היא אף מהווה מיעוט קטן. יתר על כן, עד לשנים האחרונות היו שטחים נרחבים בגליל, בעיקר בגליל ההררי (באזורי שגב, תפן וצלמון וכן בגליל התחתון המזרחי), ריקים מכל ישוב יהודי, ובעקבות כך התפשטה תופעת השתלטות על אדמות המדינה.

הפתרון לבעיה הדמוגרפית הוא בעיקרו, ע"י פיתוח מהיר של הישובים העירוניים באזור הגליל ההררי. הקמת ישובים כפריים נוספים, תוך פריסתם באזורים דלי אוכלוסיה יהודית, תתרום, קודם כל, להקטין את הבדידות של הישוב היהודי באזורים אלו ולמנוע שימוש בלתי חוקי באדמות המדינה, אם כי תהיה בכך, גם תרומה לגידול האוכלוסיה היהודית באותם אזורים.

בסוף 1982 מנתה האוכלוסיה הכללית במחוז הצפון 642 אלף נפש, מהם 328 אלף יהודים ו-314 אלף לא-יהודים. אחוז האוכלוסיה היהודית מתוך כלל האוכלוסיה במחוז הצפון עומד כיום על כ-51% בלבד, וזאת לאחר ירידה רצופה במשך כל עשרים השנים האחרונות. במחוז הצפון מתרכזים כיום כ-45% מכלל האוכלוסיה הלא-יהודית בארץ.

לוח מס' 10 : האוכלוסיה היהודית מתוך סה"כ האוכלוסיה במחוז הצפון, לפי נפות, (סוף שנה)

(אחוזים)

1982	1977	1972	1967	1961	
<u>51.1</u>	<u>51.9</u>	<u>53.8</u>	<u>56.1</u>	<u>57.6</u>	סה"כ מחוז הצפון
92.3	92.6	93.1	93.2	93.4	נפת צפת
75.6	77.1	75.5	78.7	81.8	נפת כנרת
49.8	50.6	53.1	55.4	55.5	נפת יזרעאל
36.6	36.3	37.5	38.4	38.8	נפת עכו

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

למרות המיפנה, שחל בחמש השנים האחרונות, בגידול האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון, לא הדביק גידול זה את הריבוי הטבעי הגבוה של האוכלוסיה הלא-יהודית (3.6% לשנה, בשנות השבעים). עם זאת, קצב הירידה במשקל האוכלוסיה היהודית הואט במידה ניכרת, עד לפחות ממחצית מזה שהיה בתקופה 1968-1977.

כפי שנראה מלוח מס' 10, הבעיה הדמוגרפית במחוז הצפון מתרכזת בשתי הנפות: עכו ויזרעאל. האוכלוסיה הלא-יהודית במחוז הצפון מתרכזת רובה ככולה (93%) בשתי הנפות הללו (56% בנפת עכו, ו-37.5% בנפת יזרעאל). למרות שכ-2/3 מכלל האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון מתגוררים בשתי הנפות הללו, הרי היא עדיין מהווה מיעוט מתוך כלל האוכלוסיה: 37% בנפת עכו ופחות מ-50% בנפת יזרעאל. לעומת זאת, בנפות צפת וכנרת האוכלוסיה היהודית מהווה רוב מכריע מכלל האוכלוסיה.

אם נבחן את ההרכב הדמוגרפי של האוכלוסיה בגליל בפירוט רב יותר, דהיינו, לפי אזורים טבעיים, יתברר לנו שאחוז היהודים באוכלוסיה הכללית נמוך במיוחד בשלושת האזורים הטבעיים הבאים⁽¹⁾ : הרי נצרת-תירען (אזור טבעי 13), שבנפת יזרעאל;

(1) במסגרת החלוקה הרשמית ל-14 נפות, נעשתה ע"י הל.מ.ס. חלוקה מפורטת יותר של שטח המדינה ל-40 אזורים טבעיים. כל אזור טבעי הינו חלק של נפה אחת ובכמה מקרים נפה שלמה, או מחוז שלם. האזורים הטבעיים הינם תחומים רצופים ואחידים, ככל האפשר, הנמכינת המבנה הפיזי, האקלים והקרקות והן מבחינת התכונות הדמוגרפיות, הכלכליות והתרבותיות של האוכלוסיה.

אזור גליל תחתון מערבי (14) ואזור יחיעם (15), שבנפת עכו.⁽¹⁾ צירוף שלושת האזורים הטבעיים הללו מהווה את עיקר אזור הגליל ההררי, וכלולים בו, בין היתר, הישובים העירוניים הבאים: מגדל העמק, נצרת עלית, כרמיאל ומעלות. האוכלוסיה הכללית שהתגוררה בשלושת האזורים הללו מנתה ב-1982 כ-313 אלף נפש, מהם 63 אלף נפש יהודים (כ-19% בלבד מכלל האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון), וכ-250 אלף לא-יהודים (כ-80% מכלל האוכלוסיה הלא-יהודית במחוז הצפון). האוכלוסיה היהודית הוותה ב-1982 כ-20% בלבד מכלל האוכלוסיה בשלושת האזורים הטבעיים הללו, וזאת למרות שבחמש השנים האחרונות חל גידול משמעותי בחלקם של היהודים (בשנים 1972 ו-1977 הוא היה 17.6%)⁽²⁾.

לוח מס' 11 : האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון, לפי נפות, 1967-1982 (סוף שנה)

התחלקות באחוזים				א פ ל פ י ם				
1982	1977	1972	1967	1982	1977	1972	1967	
100.0	100.0	100.0	100.0	328.3	290.6	264.7	238.6	סה"כ מחוז הצפון
18.9	19.4	20.3	21.2	62.1	56.5	53.7	50.5	נפת צפת
14.7	15.0	14.9	16.0	48.1	43.7	39.4	38.1	נפת כנרת
35.6	36.2	36.3	35.7	116.8	105.1	96.0	85.2	נפת יזרעאל
30.8	29.4	28.5	27.1	101.3	85.3	75.6	64.8	נפת עכו

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(1) ראה לעיל - מפת ישראל לפי חלוקה למחוזות, נפות ואזורים טבעיים וכן את המקרא למפה.

(2) מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

לוח מס' 12 : תוספת האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון, לפי נפות, 1982-1968

התחלקות באחוזים			תוספת אוכלוסיה (אלפים)			
1982-1978	1977-1973	1972-1968	1982-1978	1977-1973	1972-1968	
<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>37.7</u>	<u>25.9</u>	<u>26.1</u>	סה"כ מחוז הצפון
14.9	10.8	12.2	5.6	2.8	3.2	נפת צפת
11.7	16.6	5.0	4.4	4.3	1.3	נפת כנרת
31.0	35.1	41.4	11.7	9.1	10.8	נפת יזרעאל
42.4	37.5	41.4	16.0	9.7	10.8	נפת עכו

מקור: מחושב מהנתונים המובאים בלוח 11 לעיל.

במשך השנים האחרונות חל גידול מהיר במיוחד באוכלוסיה היהודית בנפת עכו (שיעור גידול של כ-19%), ומשקלה באוכלוסיה היהודית של מחוז הצפון עלה עד קרוב ל-31%. משקלה של נפת עכו בתוספת האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון, שהיה בתקופה 1972-1968 41.4%, ירד בחומש שלאחר מכן ל-37.5% ואילו בחומש האחרון עלה משקלה בשיעור משמעותי עד ל-42.4%. משקלה של נפת יזרעאל, לעומת זאת, ירד מ-36.2% ב-1977 ל-35.6% ב-1982 ובתוספת האוכלוסיה מ-35.1% ל-31%. משקלן של יתר הנפות מתוך כלל האוכלוסיה היהודית ומתוך תוספת האוכלוסיה במחוז הצפון, ירד אף הוא. בחינת השינויים באוכלוסיה היהודית בשלושת האזורים הטבעיים - הרי נצרת-תירען, הגליל התחתון המערבי ואזור יחיעם, בהם כאמור הבעיה הדמוגרפית היא חמורה ביותר, מצביעה על גידול של 36% באוכלוסיה היהודית באזורים אלו, בחמש השנים האחרונות, ומשקלם באוכלוסיה היהודית במחוז הצפון עלה בשיעור משמעותי ל-19.2% לעומת 15.9% ב-1977 ו-14.4% ב-1972. העובדה הבולטת היא, שגידול האוכלוסיה במחוז הצפון, התרכז במידה רבה באזור ההררי של הגליל, שכן מתוך כלל תוספת האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון נטלו אזורים אלו, בשנים 1982-1978, קרוב ל-45% בהשוואה לכ-32% בשנים 1977-1973.

אם נבחן את מאזן ההגירה הפנימית במחוז הצפון (ראה לוח מס. 13) - נראה שבמשך השנים האחרונות חלו שיפורים משמעותיים בכל הנפות, פרט לנפת כנרת. במיוחד יש לציין את נפת עכו, בה היה בחמש השנים האחרונות מאזן הגירה חיובי בשיעור משמעותי, בעוד שבעשר השנים שלפני כן היה מאזן הגירה שלילי. בנפות יזרעאל וצפת ירדה ההגירה הפנימית השלילית בשיעור ניכר. בנפת כנרת חלה עליה במאזן השלילי, לעומת חמש השנים הקודמות, אך המאזן השלילי היה מחצית מזה שהיה בחומש הראשון.

לוח מס' 13 : מאזן ההגירה הפנימית במחוז הצפון, לפי נפות,
(מספרים מוחלטים) 1982 - 1968

1982-1978	1977-1973	1972-1968	
<u>+11</u>	<u>-15,741</u>	<u>-19,327</u>	<u>מחוז הצפון - סה"כ</u>
-584	-4,444	-5,117	נפת צפת
-1,670	-1,407	-3,341	נפת כנרת
-2,505	-7,167	-8,506	נפת יזרעאל
+4,770	-2,723	-2,363	נפת עכו

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

פריצת הדרך בפיתוח ובאיכלוס יהודים בגליל, הושגה בחמש השנים האחרונות, בעיקר כתוצאה משני תהליכים מקבילים - התישבות חדשה בהיקף נרחב באזור ההררי של הגליל, והגדלה משמעותית באוכלוסיית הישובים העירוניים הקיימים באזור זה.

בעוד שבשנים 1968-1977 הוקמו במחוז הצפון כולו 9 ישובים חדשים והיאחזויות נח"ל⁽¹⁾ (מהם שניים בעמק יזרעאל והגלבוע), הרי בשנים 1978-1982 הוקמו 43 ישובים חדשים מכל הסוגים והצורות: מיצפים הנמצאים כעת בשלבי הרחבה, מושבים, קיבוצים, ישובים קהילתיים, מרכזים בין-כפריים והיאחזויות נח"ל. בשלבי הקמה עוד כ-15 ישובים נוספים⁽²⁾. פעולת התישבות נרחבת זו באה לענות על הצורך בפריסת ישובים יהודים באזורים דלילי אוכלוסיה יהודית ומניעת השתלטות על אדמות המדינה ואכן, מתוך 43 הישובים שהוקמו במחוז הצפון, 32 ישובים (75%) הוקמו בשלושת האזורים הטבעיים הנ"ל. גם מרבית הישובים האחרים הוקמו באזורים בהם האוכלוסיה היהודית דלילה - באזורי הגליל המזרחי. חלק גדול מהישובים החדשים בגליל מרוכזים בכמה גושי התישבות עיקריים: שגב, תפן, צלמון ואזור צפורי.

(1) מתוך תשעת הישובים - הוקמו 5 בשנים 1976-1977.

(2) מקור: עד 1982 - ל.מ.ס. - רשימת הישובים 31/12/82.
ישובים בהקמה - אומדן המסתמך על נתוני המחלקה להתיישבות של הסוכנות היהודית ומקורות אחרים.

במקביל לפעולות הפיתוח במגזר הכפרי, הוחש קצב הפיתוח והאיכלוס בישובים העירוניים ובמיוחד באלו המצויים באזור ההררי של הגליל. כלוח מס. 14 מובאים נתונים על גידול האוכלוסיה בערים ובעיירות השונות שבמחוז הצפון בשנים 1967-1982.

לוח מס. 14 : האוכלוסיה היהודית בישובים העירוניים במחוז הצפון, 1967-1982 (סוף שנה)

ה י ש ו ב	שנת הקמה	א ל פ י ם				שיעור גידול שנתי ממוצע (%)		
		1982	1977	1972	1967	1982 1977	1977 1972	1972 1967
בית שאן	1949	13.5	12.7	11.6	12.5	1.2	1.8	-1.3
חצור	1952	6.5	5.7	5.3	5.3	2.7	1.5	-
טבריה		29.3	26.9	24.4	23.5	1.7	2.0	0.8
כרמיאל	1964	15.7	8.4	4.7	1.3	13.3	12.3	
מגדל העמק	1952	14.1	12.4	10.5	8.0	2.6	3.4	5.6
מעלות (יהודים)	1957	5.2	3.5	3.2	3.2	8.3	1.8	-
נהריה	1934	28.6	27.5	24.9	20.0	0.8	2.0	4.5
נצרת עלית	1957	23.4	19.3	16.4	11.4	3.9	3.3	7.5
עכו (יהודים)		29.9	28.0	25.7	24.3	1.3	1.7	1.2
עפולה	1925	21.2	18.7	17.9	16.4	2.5	0.9	1.8
צפת		16.9	14.6	13.9	13.0	3.0	1.0	1.3
קרית שמונה	1950	15.9	15.6	15.5	15.2	0.4	0.1	0.4
שלומי	1950	2.5	2.1	1.9	2.0	3.6	2.0	-1.0

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

גם מלוח זה ניתן לראות שגידול האוכלוסיה התרכז, בחמש השנים האחרונות, בעיקר באזור הגליל ההררי. כך, נרשם גידול בשיעור גבוה יחסית באוכלוסיתן של הערים, כרמיאל ומעלות (נפת עכו) ונצרת עילית (נפת יזרעאל). העיר כרמיאל הפכה למוקד משיכה לאוכלוסיה גדולה של עולים, וותיקים כאחד (ראה גם לוח 15), והפכה להיות מרכז עירוני גדול בגליל ההררי גם העיירה מעלות (נפת עכו) יצאה בשנים האחרונות מהקפאון שהיתה נתונה בו מאז הקמתה ב-1957, והפכה גם היא למוקד משיכה לאוכלוסיה חדשה. יש לציין גם את הגידול, בשיעור גבוה יותר מבעבר, בעיר צפת, והשיפור שחל גם בעיירה שלומי. לעומת זאת, ביתר הערים, אלו שאינן מצויות באזור ההררי של הגליל, היה גידול האוכלוסיה, בשנים האחרונות איטי יותר. למצב הבטחוני הקשה ששרר בגבול הצפון, בשנתיים האחרונות, היתה השפעה שלילית על גידול האוכלוסיה בערים נהריה וקרית שמונה.

לוח מס. 15 : מאזן הגירה פנימית בישובים העירוניים במחוז הצפון
(מספרים מוחלטים) 1982 - 1968

ה י ש ו ב	1972-1968	1977-1973	1982-1978
בית שאן	-1,619	-505	-1,076
חצור	-659	-194	-141
טבריה	-1,882	-1,592	-1,875
כרמיאל	331	875	4,032
מגדל העמק	117	-83	-181
מעלות (יהודים)	-51	-681	742
נהריה	393	-1,714	-746
נצרת עלית	-1,240	-2,396	4
עכו (יהודים)	-1,596	-404	-539
עפולה	-2,015	-2,149	-325
צפת	-1,188	-1,567	362
קרית שמונה	-1,978	-2,301	-1,405
שלומי	-136	-57	62

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

מן הנתונים המובאים בלוח מס' 15 על מאזן ההגירה הפנימית בישובים העירוניים במחוז הצפון - עולה כי בחמש השנים האחרונות עדיין היה ברוב הערים מאזן הגירה שלילי, אך חל שיפור במאזן ההגירה, לעומת השנים 1977-1973, בכל הישובים, למעט בית-שאן, טבריה, מגדל העמק ועכו. השיפור היה ניכר במיוחד בישובים הבאים; בכרמיאל, שבה גדל המאזן החיובי פי 4.6; במעלות, בה הפך מאזן שלילי - למאזן חיובי משמעותי; בנצרת-עילית - בה היה איזון בין היוצאים והנכנסים, לאחר שבעשר השנים הקודמות היה מאזן שלילי גדול; בצפת - היה בתקופה 1977-1968 מאזן שלילי ניכר, ואילו בחמש השנים האחרונות הפך המאזן לחיובי; בעפולה, הצטמצם במידה ניכרת המאזן השלילי.

הגברת פיזור האוכלוסיה באזורי הארץ השונים, הוא אחד מיעדיה החשובים של ישראל, מאז הקמתה, וזאת, תוך מגמה להקטין את ריכוזיות האוכלוסיה באיזור המרכזי של רצועת החוף ולהגדיל את האוכלוסיה באזורי הספר ובאזורים דלי אוכלוסיה יהודית.

מימצאי העבודה מצביעים על כך שבתקופה 1978-1982 חל שיפור במגמות פיזור האוכלוסיה. משקלם הכולל באוכלוסיה היהודית, של המחוזות הפריפריים (מחוזות צפון, דרום וירושלים) ושל השטחים שמעבר לקו הירוק - עלה בתקופה זו בשיעור משמעותי ובקצב מהיר יותר, בהשוואה ל-10 השנים הקודמות. אחת התופעות המאפיינות את תקופה זו, היא תנופת ההתישבות והפיתוח המזורז של השטחים שמעבר לקו הירוק ובמיוחד של יהודה ושומרון. תוספת האוכלוסיה היהודית מעבר לקו הירוק היתה בשנים אלו כ-6% מכלל תוספת האוכלוסיה היהודית בישראל. בעת ובעונה אחת גברו גם המגמות ליתר פיזור של האוכלוסיה בתחום הקו הירוק ובמיוחד לאיכלוס יהודים בגליל. משקלם הכולל של מחוזות ירושלים, צפון ודרום, מתוך כלל האוכלוסיה היהודית ומתוך תוספת האוכלוסיה המשיך לעלות ואף בקצב מהיר יותר, מזה שהיה בעבר. תוספת האוכלוסיה היהודית בשלושת המחוזות הללו הוותה 42.5% מכלל תוספת האוכלוסיה היהודית בארץ, וזאת לעומת 38.7% ו-35.7% בתקופות 1973-1977 ו-1968-1972, בהתאמה.

בתחום ההתישבות החדשה - מעלים המיצאים, שמאז מלחמת ששת הימים ניתנה עדיפות ברורה להתישבות בשטחים שמעבר לקו הירוק. בחמש השנים האחרונות, הפעילות ההתישבותית בכל חלקי א"י, היתה נרחבת הרבה יותר מזו שהיתה בכל עשר השנים הקודמות להן, וזאת, הן בתחום הקו הירוק והן מחוצה לו. מאמצי ההתישבות האינטנסיביים מעבר לקו הירוק מלווים במקביל בפעילות התישבותית רבה יותר, בהשוואה לעבר, גם בגליל ובנגב.

בחינה מדוקדקת של נתוני האוכלוסיה לפי מחוזות, מצביעה על קיומם בפועל של הבדלים בסדרי העדיפויות האזוריים, בתחום הקו הירוק, בתקופות השונות. בשנים 1968-1972, ניתנה עדיפות גבוהה בעיקר לפיתוח ולאיכלוס מחוז הדרום. בשנים 1973-1977, הושם דגש יתר על איכלוסה המהיר של ירושלים. לעומת זאת, מאז 1977, הועמד בראש סולם העדיפויות, בתחום הקו הירוק - פיתוח והגדלת האוכלוסיה בגליל.

משקלו של כל אחד משלושת המחוזות הפריפריים באוכלוסיה היהודית עלה בחמש השנים האחרונות, אך שינוי מהותי במגמות התרחש במחוז הצפון. לאחר יותר מ-10 שנים, שבהן חלה ירידה רצופה באחוז האוכלוסיה היהודית במחוז הצפון מתוך סה"כ האוכלוסיה היהודית בארץ, חל בשנים האחרונות מהפך ומשקלו של אחוז זה עלה. בתוספת האוכלוסיה היהודית היה משקלו של מחוז הצפון 12.7%, לעומת 7%-8% בתקופה 1968-1977.

אם מאז ראשית שנות השישים היה במחוז הצפון מאזן הגירה פנימית (למעט השתקעות ראשונה של עולים) - שלילי ובהיקף גדול, הרי שבחמש השנים האחרונות היה איזון בין היוצאים ובין הנכנסים למחוז זה. הגידול באוכלוסית הגליל בשנים האחרונות התרכז בעיקר באזור ההררי, בו האוכלוסיה היהודית מהווה מיעוט קטן ביותר מתוך כלל האוכלוסיה, ובו היו מצויים שטחים נרחבים, כמעט ללא ישובים יהודיים. המיפנה בפיתוח ובאיכלוס אזורים אלו נעשה, הן ע"י גידול משמעותי באוכלוסיית הישובים העירוניים (כמו כרמיאל, מעלות ונצרת עלית) והן ע"י הקמת התישבות חדשה של ישובים כפריים, בהיקף נרחב יחסית, תוך פריסתם בשטחים דלילים באוכלוסיה יהודית. עם זאת, גם בשנים האחרונות נמשכת הירידה באחוז היהודים מתוך סה"כ האוכלוסיה במחוז הצפון, אך בקצב איטי יותר מבעבר, וב-1982 הגיע השיעור ל-51%.

קצב הגידול במשקלם של מחוזות הדרום וירושלים הואט בשנים האחרונות: הגידול במשקלו של מחוז הדרום הואט בהשוואה לזה שהיה כ-10 השנים הקודמות ושל מחוז ירושלים, בהשוואה לחומש 1973-1977. ההאטה בגידול משקלם של מחוזות אלו נובעת מהתגברות ההגירה ממחוזות אלו, כאשר מאזן הגירה שלילי נוצר במחוז הדרום עוד בחומש 1973-1977 והוא גדל בחמש השנים האחרונות. במחוז ירושלים נוצר המאזן השלילי בחומש האחרון, לאחר שבחמש השנים הקודמות היה המאזן חיובי בעיקרו. מרבית העוזבים את מחוז הדרום עברו בשנים האחרונות להתגורר במחוזות ת"א והמרכז. גם במחוז ירושלים, כמחצית מהעוזבים פנו למחוזות אלו. כ-11% מהעוזבים את מחוז ירושלים עברו להתגורר בשטחים שמעבר לקו הירוק, כאשר חלק גדול מהם התישב באזורים הפריפריים של ירושלים.

במקביל לעליה במשקלם של המחוזות הפריפריים באוכלוסיה היהודית, ירד חלקם הכולל של המחוזות המצויים במרכז רצועת החוף (מחוזות חיפה, ת"א והמרכז), וזאת, בשיעור מהיר יותר בהשוואה לעבר. מתוך תוספת האוכלוסיה היהודית בחמש השנים האחרונות תפשו מחוזות אלו 51.6%, לעומת 58.7% ו-63.6% בתקופות 1973-1977 ו-1968-1972, בהתאמה. מגמת הירידה במשקלם של מחוזות ת"א וחיפה, שאיפיינה את התקופה 1968-1977, נמשכה גם בחמש השנים האחרונות ואף בשיעור גבוה יותר. לעומת זאת, נמשכה מגמת העליה במשקלו של מחוז המרכז, אם כי בקצב איטי יותר מבעבר. מחוז המרכז הווה מוקד משיכה (נטו) לאוכלוסיה נוספת מכל המחוזות האחרים (למעט מהשטחים שמעבר לקו הירוק), אך במיוחד לאוכלוסיה ממחוזות חיפה ות"א.

נספח

**לוח מס' 1: האוכלוסיה היהודית לפי מחוז ונפה, 1967-1982 (סוף שנה)
(אלפים)**

1982	1981	1980	1979	1978	1977	1976	1975	1974	1973	1972	1971	1970	1969	1968	1967	סה"כ
<u>3,373.2</u>	<u>3,320.3</u>	<u>3,282.7</u>	<u>3,218.4</u>	<u>3,141.2</u>	<u>3,077.3</u>	<u>3,020.4</u>	<u>2,959.4</u>	<u>2,890.3</u>	<u>2,840.6</u>	<u>2,755.5</u>	<u>2,636.6</u>	<u>2,561.4</u>	<u>2,496.4</u>	<u>2,434.8</u>	<u>2,383.6</u>	
<u>344.1</u>	<u>336.0</u>	<u>329.8</u>	<u>324.0</u>	<u>314.7</u>	<u>307.0</u>	<u>300.1</u>	<u>293.0</u>	<u>284.5</u>	<u>274.7</u>	<u>264.7</u>	<u>252.8</u>	<u>245.1</u>	<u>237.6</u>	<u>231.6</u>	<u>225.7</u>	מחוז ירושלים
<u>328.3</u>	<u>322.0</u>	<u>316.9</u>	<u>307.2</u>	<u>296.6</u>	<u>290.6</u>	<u>285.7</u>	<u>281.0</u>	<u>276.6</u>	<u>274.8</u>	<u>264.7</u>	<u>254.1</u>	<u>248.8</u>	<u>244.6</u>	<u>240.9</u>	<u>238.6</u>	מחוז הצפון
62.1	61.0	60.2	58.5	57.4	56.5	55.7	55.3	54.7	55.2	53.7	51.7	51.2	51.4	51.1	50.5	נפת צפת
48.1	47.3	46.5	45.7	44.6	43.7	42.5	41.8	40.7	40.2	39.4	38.7	38.3	38.0	38.0	38.1	נפת כנרת
116.8	115.0	113.8	110.8	106.9	105.1	104.1	102.0	100.5	99.8	96.0	92.2	89.8	87.7	85.9	85.2	נפת יזרעאל
101.3	98.6	96.4	92.1	87.7	85.3	83.5	81.9	80.7	79.7	75.6	71.5	69.5	67.5	65.9	64.8	נפת עכו
<u>467.9</u>	<u>464.8</u>	<u>464.0</u>	<u>458.5</u>	<u>453.5</u>	<u>448.1</u>	<u>444.7</u>	<u>439.1</u>	<u>431.6</u>	<u>428.0</u>	<u>418.2</u>	<u>400.7</u>	<u>392.0</u>	<u>386.3</u>	<u>381.8</u>	<u>378.2</u>	מחוז חיפה
374.1	372.3	372.2	368.2	365.2	361.5	359.1	354.8	348.5	345.9	338.1	324.1	317.1	311.9	308.0	304.7	נפת חיפה
93.8	92.4	91.8	90.3	88.3	86.6	85.6	84.3	83.1	82.1	80.1	76.6	74.8	74.4	73.8	73.5	נפת חדרה
<u>763.8</u>	<u>743.5</u>	<u>728.1</u>	<u>706.4</u>	<u>684.1</u>	<u>662.0</u>	<u>638.9</u>	<u>614.7</u>	<u>590.9</u>	<u>570.8</u>	<u>550.7</u>	<u>513.6</u>	<u>496.2</u>	<u>482.4</u>	<u>470.6</u>	<u>459.5</u>	מחוז המרכז
151.5	149.6	147.9	144.4	140.8	137.0	133.3	129.4	125.9	122.7	119.1	111.2	109.1	106.1	104.5	102.5	נפת השרון
284.6	275.0	266.8	258.0	250.0	242.0	233.5	224.4	215.7	208.9	201.4	183.0	176.6	171.5	166.1	161.4	נפת פתח-תקוה
97.9	97.3	96.9	95.1	92.2	91.1	90.0	88.6	86.6	85.5	83.3	80.0	76.6	74.7	73.6	72.1	נפת רמלה
229.8	221.5	216.4	208.9	201.1	192.0	182.1	172.3	162.7	153.8	146.9	139.3	133.9	130.0	126.4	123.5	נפת רחובות
<u>997.9</u>	<u>993.5</u>	<u>994.7</u>	<u>985.9</u>	<u>975.3</u>	<u>966.7</u>	<u>959.7</u>	<u>951.4</u>	<u>939.4</u>	<u>937.4</u>	<u>919.2</u>	<u>896.4</u>	<u>874.1</u>	<u>852.5</u>	<u>830.2</u>	<u>814.0</u>	מחוז תל-אביב
<u>442.9</u>	<u>433.4</u>	<u>426.3</u>	<u>416.7</u>	<u>401.4</u>	<u>392.0</u>	<u>384.1</u>	<u>374.4</u>	<u>363.2</u>	<u>351.4</u>	<u>335.4</u>	<u>317.5</u>	<u>304.4</u>	<u>292.5</u>	<u>279.8</u>	<u>267.6</u>	מחוז הדרום
207.4	202.8	199.7	195.8	188.5	183.8	180.0	175.9	171.4	167.8	160.5	149.0	143.8	139.2	133.2	127.8	נפת אשקלון
235.5	230.6	226.6	220.9	212.9	208.2	204.1	198.6	191.8	183.6	174.9	168.5	160.6	153.3	146.6	139.8	נפת באר-שבע
<u>28.4</u>	<u>27.2</u>	<u>22.9</u>	<u>19.7</u>	<u>15.6</u>	<u>10.9</u>	<u>7.1</u>										שטחים מעבר לקו הירוק
21.0	16.2	12.5	10.0	7.4	4.4	3.2										יהודה ושומרון
0.7	5.3	5.6	5.5	4.8	3.5	1.7										חבל עזה וסיני
6.7	5.7	4.8	4.2	3.4	3.0	2.2										הגולן

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

נספח

לוח מס' 2: התחלקות האוכלוסייה היהודית לפי מחוזות ונפות, סוף שנה, 1967-1982 (אחוזים)

1982	1981	1980	1979	1978	1977	1976	1975	1974	1973	1972	1971	1970	1969	1968	1967	
<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	סה"כ
<u>10.2</u>	<u>10.1</u>	<u>10.0</u>	<u>10.1</u>	<u>10.0</u>	<u>10.0</u>	<u>9.9</u>	<u>9.9</u>	<u>9.8</u>	<u>9.7</u>	<u>9.6</u>	<u>9.6</u>	<u>9.6</u>	<u>9.5</u>	<u>9.5</u>	<u>9.5</u>	מחוז ירושלים
<u>9.7</u>	<u>9.7</u>	<u>9.7</u>	<u>9.5</u>	<u>9.4</u>	<u>9.4</u>	<u>9.5</u>	<u>9.5</u>	<u>9.6</u>	<u>9.7</u>	<u>9.6</u>	<u>9.7</u>	<u>9.7</u>	<u>9.8</u>	<u>9.9</u>	<u>10.0</u>	מחוז הצפון
<u>1.8</u>	<u>1.8</u>	<u>1.8</u>	<u>1.8</u>	<u>1.8</u>	<u>1.8</u>	<u>1.8</u>	<u>1.9</u>	<u>1.9</u>	<u>1.9</u>	<u>2.0</u>	<u>2.0</u>	<u>2.0</u>	<u>2.1</u>	<u>2.1</u>	<u>2.1</u>	נפת צפת
<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.4</u>	<u>1.5</u>	<u>1.5</u>	<u>1.5</u>	<u>1.6</u>	<u>1.6</u>	נפת כנרת
<u>3.5</u>	<u>3.5</u>	<u>3.5</u>	<u>3.4</u>	<u>3.4</u>	<u>3.4</u>	<u>3.4</u>	<u>3.4</u>	<u>3.5</u>	<u>3.5</u>	<u>3.5</u>	<u>3.5</u>	<u>3.5</u>	<u>3.5</u>	<u>3.5</u>	<u>3.6</u>	נפת יזרעאל
<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>2.9</u>	<u>2.9</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.7</u>	<u>2.7</u>	<u>2.7</u>	<u>2.7</u>	<u>2.7</u>	<u>2.7</u>	נפת עכו
<u>13.9</u>	<u>14.0</u>	<u>14.1</u>	<u>14.2</u>	<u>14.4</u>	<u>14.6</u>	<u>14.7</u>	<u>14.8</u>	<u>14.9</u>	<u>15.1</u>	<u>15.2</u>	<u>15.2</u>	<u>15.3</u>	<u>15.5</u>	<u>15.7</u>	<u>15.9</u>	מחוז חיפה
<u>11.1</u>	<u>11.2</u>	<u>11.3</u>	<u>11.4</u>	<u>11.6</u>	<u>11.8</u>	<u>11.9</u>	<u>12.0</u>	<u>12.1</u>	<u>12.2</u>	<u>12.3</u>	<u>12.3</u>	<u>12.4</u>	<u>12.5</u>	<u>12.7</u>	<u>12.8</u>	נפת חיפה
<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.8</u>	<u>2.9</u>	<u>2.9</u>	<u>2.9</u>	<u>2.9</u>	<u>2.9</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.1</u>	נפת חדרה
<u>22.6</u>	<u>22.4</u>	<u>22.2</u>	<u>22.0</u>	<u>21.8</u>	<u>21.5</u>	<u>21.2</u>	<u>20.8</u>	<u>20.4</u>	<u>20.1</u>	<u>19.9</u>	<u>19.4</u>	<u>19.4</u>	<u>19.4</u>	<u>19.3</u>	<u>19.3</u>	מחוז המרכז
<u>4.5</u>	<u>4.5</u>	<u>4.5</u>	<u>4.5</u>	<u>4.5</u>	<u>4.5</u>	<u>4.4</u>	<u>4.4</u>	<u>4.4</u>	<u>4.3</u>	<u>4.3</u>	<u>4.2</u>	<u>4.3</u>	<u>4.3</u>	<u>4.3</u>	<u>4.3</u>	נפת השרון
<u>8.4</u>	<u>8.3</u>	<u>8.1</u>	<u>8.0</u>	<u>8.0</u>	<u>7.9</u>	<u>7.7</u>	<u>7.6</u>	<u>7.5</u>	<u>7.4</u>	<u>7.3</u>	<u>6.9</u>	<u>6.9</u>	<u>6.9</u>	<u>6.8</u>	<u>6.8</u>	נפת פתח תקוה
<u>2.9</u>	<u>2.9</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>2.9</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	<u>3.0</u>	נפת רמלה
<u>6.8</u>	<u>6.7</u>	<u>6.6</u>	<u>6.5</u>	<u>6.4</u>	<u>6.0</u>	<u>6.0</u>	<u>5.8</u>	<u>5.6</u>	<u>5.4</u>	<u>5.3</u>	<u>5.3</u>	<u>5.2</u>	<u>5.2</u>	<u>5.2</u>	<u>5.2</u>	נפת רחובות
<u>29.6</u>	<u>29.9</u>	<u>30.3</u>	<u>30.6</u>	<u>31.1</u>	<u>31.4</u>	<u>31.8</u>	<u>32.1</u>	<u>32.5</u>	<u>33.0</u>	<u>33.4</u>	<u>34.0</u>	<u>34.1</u>	<u>34.1</u>	<u>34.1</u>	<u>34.1</u>	מחוז תל-אביב
<u>13.1</u>	<u>13.1</u>	<u>13.0</u>	<u>13.0</u>	<u>12.8</u>	<u>12.7</u>	<u>12.7</u>	<u>12.7</u>	<u>12.6</u>	<u>12.4</u>	<u>12.2</u>	<u>12.1</u>	<u>11.9</u>	<u>11.7</u>	<u>11.5</u>	<u>11.2</u>	מחוז הדרום
<u>6.1</u>	<u>6.1</u>	<u>6.1</u>	<u>6.1</u>	<u>6.0</u>	<u>6.0</u>	<u>6.0</u>	<u>5.9</u>	<u>5.9</u>	<u>5.9</u>	<u>5.8</u>	<u>5.7</u>	<u>5.6</u>	<u>5.6</u>	<u>5.5</u>	<u>5.3</u>	נפת אשקלון
<u>7.0</u>	<u>6.9</u>	<u>6.9</u>	<u>6.9</u>	<u>6.8</u>	<u>6.8</u>	<u>6.8</u>	<u>6.7</u>	<u>6.6</u>	<u>6.5</u>	<u>6.4</u>	<u>6.4</u>	<u>6.3</u>	<u>6.1</u>	<u>6.0</u>	<u>5.9</u>	נפת באר-שבע
<u>0.8</u>	<u>0.8</u>	<u>0.7</u>	<u>0.6</u>	<u>0.4</u>	<u>0.3</u>	<u>0.2</u>										סמכים מעבר לקו הירוק
<u>0.6</u>	<u>0.5</u>	<u>0.4</u>	<u>0.3</u>	<u>0.2</u>	<u>0.1</u>	<u>0.1</u>										יהודה ושומרון
	<u>0.1</u>	<u>0.2</u>	<u>0.2</u>	<u>0.2</u>	<u>0.1</u>											חבל עזה וסיני
<u>0.2</u>	<u>0.2</u>	<u>0.1</u>	<u>0.1</u>	<u>0.1</u>	<u>0.1</u>	<u>0.1</u>										הגולן

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

לוח מס' 3: תוספת לאוכלוסיה היהודית 1968-1982, ושיעור הגידול השנתי

שיעור גידול שנתי ממוצע (אחוזים)			התחלקות (אחוזים)			תוספת אוכלוסיה (אלפים)			
1982 1977	1977 1972	1972 1967	1978-82	1973-77	1968-72	1978-82	1973-77	1968-72	
<u>1.9</u>	<u>2.2</u>	<u>2.9</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>295.9</u>	<u>321.8</u>	<u>371.9</u>	סה"כ
<u>2.3</u>	<u>3.0</u>	<u>3.2</u>	<u>12.6</u>	<u>13.1</u>	<u>10.5</u>	<u>37.1</u>	<u>42.3</u>	<u>39.0</u>	מחוז ירושלים
<u>2.5</u>	<u>1.9</u>	<u>2.1</u>	<u>12.7</u>	<u>8.0</u>	<u>7.0</u>	<u>37.7</u>	<u>25.9</u>	<u>26.1</u>	מחוז הצפון
<u>1.9</u>	<u>1.0</u>	<u>1.2</u>	<u>1.9</u>	<u>0.9</u>	<u>0.9</u>	<u>5.6</u>	<u>2.8</u>	<u>3.2</u>	נפת צפת
<u>2.0</u>	<u>2.1</u>	<u>0.7</u>	<u>1.5</u>	<u>1.3</u>	<u>0.3</u>	<u>4.4</u>	<u>4.3</u>	<u>1.3</u>	נפת כנרת
<u>2.1</u>	<u>1.8</u>	<u>2.4</u>	<u>3.9</u>	<u>2.8</u>	<u>2.9</u>	<u>11.7</u>	<u>9.1</u>	<u>10.8</u>	נפת יזרעאל
<u>3.5</u>	<u>2.4</u>	<u>3.1</u>	<u>5.4</u>	<u>3.0</u>	<u>2.9</u>	<u>16.0</u>	<u>9.7</u>	<u>10.8</u>	נפת עכו
<u>0.9</u>	<u>1.4</u>	<u>2.0</u>	<u>6.7</u>	<u>9.3</u>	<u>10.8</u>	<u>19.8</u>	<u>29.9</u>	<u>40.0</u>	מחוז חיפה
<u>0.7</u>	<u>1.3</u>	<u>2.1</u>	<u>4.3</u>	<u>7.3</u>	<u>9.0</u>	<u>12.6</u>	<u>23.4</u>	<u>33.4</u>	נפת חיפה
<u>1.6</u>	<u>1.6</u>	<u>1.7</u>	<u>2.4</u>	<u>2.0</u>	<u>1.8</u>	<u>7.2</u>	<u>6.5</u>	<u>6.6</u>	נפת חדרה
<u>2.9</u>	<u>3.8</u>	<u>3.7</u>	<u>34.4</u>	<u>34.6</u>	<u>24.5</u>	<u>101.7</u>	<u>111.3</u>	<u>91.2</u>	מחוז המרכז
<u>2.0</u>	<u>2.8</u>	<u>3.0</u>	<u>4.9</u>	<u>5.6</u>	<u>4.4</u>	<u>14.5</u>	<u>17.9</u>	<u>16.6</u>	נפת השרון
<u>3.3</u>	<u>3.8</u>	<u>4.5</u>	<u>14.4</u>	<u>12.6</u>	<u>10.8</u>	<u>42.6</u>	<u>40.6</u>	<u>40.0</u>	נפת פתח-תקוה
<u>1.5</u>	<u>1.8</u>	<u>2.9</u>	<u>2.3</u>	<u>2.4</u>	<u>3.0</u>	<u>6.8</u>	<u>7.8</u>	<u>11.2</u>	נפת רמלה
<u>3.7</u>	<u>5.4</u>	<u>3.5</u>	<u>12.8</u>	<u>14.0</u>	<u>6.3</u>	<u>37.8</u>	<u>45.1</u>	<u>23.4</u>	נפת רחובות
<u>0.6</u>	<u>1.0</u>	<u>2.5</u>	<u>10.5</u>	<u>14.8</u>	<u>28.3</u>	<u>31.2</u>	<u>47.5</u>	<u>105.2</u>	מחוז תל-אביב
<u>2.5</u>	<u>3.2</u>	<u>4.6</u>	<u>17.2</u>	<u>17.6</u>	<u>18.2</u>	<u>50.9</u>	<u>56.5</u>	<u>67.8</u>	מחוז הדרום
<u>2.4</u>	<u>2.7</u>	<u>4.6</u>	<u>7.8</u>	<u>7.3</u>	<u>8.8</u>	<u>23.6</u>	<u>23.3</u>	<u>32.7</u>	נפת אשקלון
<u>2.5</u>	<u>3.6</u>	<u>4.6</u>	<u>9.2</u>	<u>10.3</u>	<u>9.4</u>	<u>27.3</u>	<u>33.2</u>	<u>35.1</u>	נפת באר-שבע
			<u>5.9</u>	<u>2.6</u>	<u>0.7</u>	<u>17.5</u>	<u>8.4</u>	<u>2.6</u>	שטחים מעבר לקו הירוק

נספח

לוח מס' 4 : מאזן הגירה פנימית של יהודים, לפי מחוזות ונפות, 1967-1982 (מספרים מוחלטים)

1982	1981	1980	1979	1978	1977	1976	1975	1974	1973	1972	1971	1970	1969	1968	1967	
<u>-1,291</u>	<u>-301</u>	<u>-1,159</u>	<u>-1,928</u>	<u>-631</u>	<u>292</u>	<u>-554</u>	<u>551</u>	<u>1,380</u>	<u>593</u>	<u>371</u>	<u>-44</u>	<u>666</u>	<u>389</u>	<u>-158</u>	<u>146</u>	מחוז ירושלים
<u>-196</u>	<u>42</u>	<u>779</u>	<u>999</u>	<u>-1,613</u>	<u>-1,558</u>	<u>-2,603</u>	<u>-3,383</u>	<u>-4,768</u>	<u>-3,429</u>	<u>-3,371</u>	<u>-3,931</u>	<u>-4,097</u>	<u>-4,105</u>	<u>-3,823</u>	<u>-1,066</u>	מחוז הצפון
<u>-18</u>	<u>-371</u>	<u>193</u>	<u>-169</u>	<u>-219</u>	<u>-358</u>	<u>-824</u>	<u>-949</u>	<u>-1,414</u>	<u>-899</u>	<u>-682</u>	<u>-831</u>	<u>-1,698</u>	<u>-1,193</u>	<u>-713</u>	<u>-575</u>	נפת צפת
<u>-264</u>	<u>-156</u>	<u>-442</u>	<u>-401</u>	<u>-407</u>	<u>-133</u>	<u>-201</u>	<u>-214</u>	<u>-318</u>	<u>-541</u>	<u>-332</u>	<u>-623</u>	<u>-584</u>	<u>-882</u>	<u>-910</u>	<u>513</u>	נפת כנרת
<u>-517</u>	<u>-388</u>	<u>-61</u>	<u>-172</u>	<u>-1,367</u>	<u>-1,303</u>	<u>-1,396</u>	<u>-1,455</u>	<u>-1,776</u>	<u>-1,237</u>	<u>-1,771</u>	<u>-1,772</u>	<u>-1,735</u>	<u>-1,559</u>	<u>-1,669</u>	<u>-685</u>	נפת יזרעאל
<u>603</u>	<u>957</u>	<u>1,089</u>	<u>1,741</u>	<u>380</u>	<u>236</u>	<u>-182</u>	<u>-765</u>	<u>-1,260</u>	<u>-752</u>	<u>-586</u>	<u>-705</u>	<u>-80</u>	<u>-471</u>	<u>-521</u>	<u>-319</u>	נפת עכו
<u>-928</u>	<u>-1,617</u>	<u>-1,810</u>	<u>-2,501</u>	<u>-1,871</u>	<u>-2,382</u>	<u>-1,242</u>	<u>-685</u>	<u>-608</u>	<u>-1,775</u>	<u>-2,031</u>	<u>-2,023</u>	<u>-1,387</u>	<u>-1,714</u>	<u>-1,415</u>	<u>2,691</u>	מחוז חיפה
<u>-847</u>	<u>-1,028</u>	<u>-953</u>	<u>-1,328</u>	<u>-669</u>	<u>-1,147</u>	<u>50</u>	<u>607</u>	<u>729</u>	<u>-777</u>	<u>-1,041</u>	<u>-1,194</u>	<u>-614</u>	<u>-858</u>	<u>-567</u>	<u>3,307</u>	נפת חיפה
<u>-81</u>	<u>-589</u>	<u>-857</u>	<u>-1,173</u>	<u>-1,202</u>	<u>-1,235</u>	<u>-1,292</u>	<u>-1,292</u>	<u>-1,337</u>	<u>-998</u>	<u>-990</u>	<u>-829</u>	<u>-773</u>	<u>-856</u>	<u>-848</u>	<u>-616</u>	נפת חדרה
<u>7,159</u>	<u>6,435</u>	<u>5,805</u>	<u>4,359</u>	<u>6,853</u>	<u>8,617</u>	<u>8,850</u>	<u>7,842</u>	<u>7,542</u>	<u>5,487</u>	<u>4,752</u>	<u>3,152</u>	<u>2,318</u>	<u>789</u>	<u>-644</u>	<u>551</u>	מחוז המרכז
<u>-164</u>	<u>-121</u>	<u>77</u>	<u>596</u>	<u>1,102</u>	<u>654</u>	<u>251</u>	<u>-91</u>	<u>-121</u>	<u>203</u>	<u>524</u>	<u>-430</u>	<u>227</u>	<u>-246</u>	<u>-642</u>	<u>-353</u>	נפת השרון
<u>4,632</u>	<u>4,789</u>	<u>3,111</u>	<u>1,544</u>	<u>3,108</u>	<u>4,192</u>	<u>4,258</u>	<u>3,611</u>	<u>3,737</u>	<u>3,049</u>	<u>2,337</u>	<u>1,859</u>	<u>1,402</u>	<u>818</u>	<u>535</u>	<u>372</u>	נפת פתח תקוה
<u>-1,252</u>	<u>-776</u>	<u>-52</u>	<u>-447</u>	<u>-1,312</u>	<u>-1,292</u>	<u>-802</u>	<u>-569</u>	<u>-839</u>	<u>-729</u>	<u>-502</u>	<u>-371</u>	<u>-573</u>	<u>-633</u>	<u>-577</u>	<u>-95</u>	נפת רמלה
<u>3,943</u>	<u>2,543</u>	<u>2,669</u>	<u>2,666</u>	<u>3,955</u>	<u>5,063</u>	<u>5,143</u>	<u>4,891</u>	<u>4,765</u>	<u>2,964</u>	<u>2,393</u>	<u>2,094</u>	<u>1,262</u>	<u>850</u>	<u>40</u>	<u>627</u>	נפת רחובות
<u>-3,969</u>	<u>-4,213</u>	<u>-2,909</u>	<u>-2,276</u>	<u>-1,599</u>	<u>-2,558</u>	<u>-2,763</u>	<u>-1,745</u>	<u>1,755</u>	<u>2,296</u>	<u>3,271</u>	<u>5,265</u>	<u>7,320</u>	<u>7,735</u>	<u>6,450</u>	<u>2,970</u>	מחוז תל-אביב
<u>-1,852</u>	<u>-1,738</u>	<u>-1,322</u>	<u>254</u>	<u>-1,662</u>	<u>-2,342</u>	<u>-1,041</u>	<u>-557</u>	<u>122</u>	<u>-399</u>	<u>-1,110</u>	<u>-514</u>	<u>924</u>	<u>1,600</u>	<u>1,786</u>	<u>1,041</u>	מחוז הדרום
<u>-563</u>	<u>-638</u>	<u>-691</u>	<u>-204</u>	<u>-935</u>	<u>-920</u>	<u>-638</u>	<u>117</u>	<u>611</u>	<u>7</u>	<u>-262</u>	<u>-945</u>	<u>84</u>	<u>319</u>	<u>128</u>	<u>27</u>	נפת אשקלון
<u>-1,289</u>	<u>-1,100</u>	<u>-631</u>	<u>458</u>	<u>-727</u>	<u>-1,422</u>	<u>-403</u>	<u>-674</u>	<u>-489</u>	<u>-406</u>	<u>-848</u>	<u>431</u>	<u>840</u>	<u>1,281</u>	<u>1,658</u>	<u>1,014</u>	נפת באר-שבע
<u>5,010</u>	<u>2,400</u>	<u>1,987</u>	<u>2,942</u>	<u>1,858</u>	<u>2,041</u>	<u>444</u>										שטחים מעבר לקו הירוק

נספח

לוח מס' 5 : מאזן הגירה פנימית של יהודים, לפי מחוזות ונפות, 1967-1982 (שיעורים ל-1,000 נפש באוכלוסייה)

1982	1981	1980	1979	1978	1977	1976	1975	1974	1973	1972	1971	1970	1969	1968	1967	
<u>-3.8</u>	<u>-0.9</u>	<u>-3.6</u>	<u>-6.1</u>	<u>-2.1</u>	<u>0.9</u>	<u>-1.9</u>	<u>1.9</u>	<u>4.9</u>	<u>2.2</u>	<u>1.4</u>	<u>-0.2</u>	<u>2.8</u>	<u>1.7</u>	<u>-1.2</u>	<u>-0.4</u>	מחוז ירושלים
<u>-0.6</u>	<u>0.1</u>	<u>2.5</u>	<u>3.3</u>	<u>-5.4</u>	<u>-5.5</u>	<u>-9.2</u>	<u>-12.2</u>	<u>-17.3</u>	<u>-12.7</u>	<u>-13.2</u>	<u>-15.7</u>	<u>-16.7</u>	<u>-16.9</u>	<u>-17.2</u>	<u>-7.7</u>	מחוז הצפון
--	-6.1	3.3	-2.9	-3.8	-6.4	-14.8	-17.3	-25.8	-16.6	-13.0	-16.2	-33.1	-23.3	-15.1	-13.8	נפת צפת
-5.5	-3.3	-9.6	-8.9	-9.2	-3.1	-4.8	-5.2	-7.8	-13.7	-8.6	-16.2	-15.1	-23.1	-25.6	10.6	נפת כנרת
-4.5	-3.4	-0.6	-1.6	-12.9	-12.4	-13.5	-14.3	-17.7	-12.7	-19.2	-19.5	-19.5	-18.0	-20.8	-11.5	נפת יזרעאל
6.0	9.9	11.6	19.4	4.4	2.8	-2.2	-9.4	-15.7	-9.7	-8.1	-10.0	-1.2	-7.1	-9.1	-8.1	נפת עכו
<u>-2.0</u>	<u>-3.5</u>	<u>-3.9</u>	<u>-5.5</u>	<u>-4.1</u>	<u>-5.3</u>	<u>-2.8</u>	<u>-1.6</u>	<u>-1.4</u>	<u>-4.2</u>	<u>-5.0</u>	<u>-5.1</u>	<u>-3.5</u>	<u>-4.5</u>	<u>-4.6</u>	<u>4.9</u>	מחוז חיפה
-2.3	-2.7	-2.6	-3.6	-1.8	-3.2	0.1	1.8	2.1	-2.2	-3.2	-3.8	-2.0	-2.7	-2.6	9.0	נפת חיפה
-0.9	-6.4	-9.4	-13.2	-13.8	-14.4	-15.3	-15.4	-16.2	-12.4	-12.7	-11.0	10.4	-11.6	-12.7	-12.2	נפת חדרה
<u>9.5</u>	<u>8.7</u>	<u>8.1</u>	<u>6.2</u>	<u>10.2</u>	<u>13.3</u>	<u>14.2</u>	<u>13.0</u>	<u>13.0</u>	<u>9.8</u>	<u>8.9</u>	<u>6.3</u>	<u>4.7</u>	<u>1.6</u>	<u>-2.3</u>	<u>-1.5</u>	מחוז המרכז
-1.1	-0.8	0.5	4.1	7.9	4.8	1.9	-0.7	-1.0	1.7	4.5	-3.9	2.1	-2.3	-7.2	-6.4	נפת השרון
16.6	17.6	11.9	6.1	12.7	17.7	18.6	16.4	17.7	14.9	12.0	10.3	8.0	4.8	2.5	-0.1	נפת פתח-תקוה
-12.8	-8.0	-0.6	-4.8	-14.3	-14.3	-9.0	-6.5	-9.8	-8.6	-6.2	-4.7	-7.6	-8.5	-9.1	-4.5	נפת רמלה
17.5	11.6	12.6	13.0	20.1	27.1	29.0	29.1	30.2	19.8	16.7	15.3	9.6	6.6	-0.7	2.6	נפת רחובות
<u>-4.0</u>	<u>-4.3</u>	<u>-2.9</u>	<u>-2.4</u>	<u>-1.6</u>	<u>-2.6</u>	<u>-2.9</u>	<u>-1.9</u>	<u>1.9</u>	<u>2.5</u>	<u>3.6</u>	<u>5.9</u>	<u>8.5</u>	<u>9.2</u>	<u>6.9</u>	<u>0.7</u>	מחוז חל-אביב
<u>-4.2</u>	<u>-4.0</u>	<u>-3.1</u>	<u>0.6</u>	<u>-4.2</u>	<u>-6.1</u>	<u>-2.7</u>	<u>-1.5</u>	<u>0.3</u>	<u>-1.1</u>	<u>-3.5</u>	<u>-1.7</u>	<u>3.1</u>	<u>5.6</u>	<u>5.5</u>	<u>0.9</u>	מחוז הדרום
-2.7	-3.1	-3.5	-1.0	-5.0	-5.0	-3.6	0.6	3.6	-	-1.7	-6.5	0.6	2.4	0.0	-2.7	נפת אשקלון
-5.5	-4.8	-2.8	2.1	-3.5	-6.9	-2.0	-3.5	-2.6	-2.2	-4.9	2.6	5.3	8.6	10.5	4.1	נפת באר-שבע

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

נספח

לוח מס. 6 : תנועת הגירה פנימית (של יהודים) לפי מחוז מוצא ומחוז יעד, 1978 - 1981

(מספרים מוחלטים)

מחוז היעד	למחוז ירושלים	למחוז הצפון	למחוז חיפה	למחוז המרכז	למחוז ת"א	למחוז הדרום	לשטחים (1) לא ידוע	למחוז לא ידוע	סה"כ יוצאים
מחוז ירושלים	5,588	3,076	2,677	6,510	7,581	5,799	3,146	91	34,468
מחוז הצפון	2,896	14,604	11,225	6,774	7,397	4,475	1,094	277	48,742
מחוז חיפה	3,325	12,216	26,918	7,916	9,279	5,073	1,239	281	66,247
מחוז המרכז	5,135	6,239	5,393	36,151	25,669	12,038	3,433	130	94,188
מחוז תל-אביב	6,915	6,776	5,726	42,526	77,559	11,780	2,878	114	154,274
מחוז הדרום	5,139	4,556	5,182	15,126	13,672	24,354	1,635	148	69,812
מהשטחים (1)	769	484	472	984	652	730	660	10	4,761
מחוז לא ידוע	700	630	990	1,757	1,258	1,178	106	15	6,634
סה"כ נכנסים	30,467	48,581	58,583	117,744	143,067	65,427	14,191	1,066	479,126

(1) יהודה, שומרון, חבל עזה, רמת הגולן.

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

נספח

לוח מס' 7 : האוכלוסיה היהודית בישובים העירוניים במחוז הדרום, 1967-1982, סוף שנה (אלפים)

1982	1981	1980	1979	1978	1977	1976	1975	1974	1973	1972	1971	1970	1969	1968	1967	
19.6	19.5	19.4	18.9	18.2	17.3	16.6	15.8	15.2	14.0	13.4	15.9	14.6	13.2	12.1	11.0	אילת
12.7	12.3	12.1	11.7	11.2	11.0	11.0	10.7	10.6	9.4	9.7	9.3	9.2	8.8	8.8	8.6	אפקים
68.0	66.0	64.4	62.3	58.7	56.4	54.6	52.5	50.6	48.0	43.7	39.7	37.6	35.6	31.9	28.6	אשדוד
54.1	53.5	53.1	52.0	50.6	49.7	48.7	47.9	47.0	45.7	44.5	41.7	40.1	39.2	38.2	37.4	אשקלון
112.6	111.2	109.6	107.0	103.3	101.0	98.9	96.5	94.1	91.1	87.5	81.1	77.4	74.5	72.0	69.5	באר-שבע
27.6	27.7	28.0	27.8	27.3	27.4	27.6	27.4	27.1	26.3	24.5	23.2	22.5	21.6	20.3	19.0	דימונה
6.6	6.5	6.3	6.2	6.1	6.2	6.3	6.4	6.4	6.3	6.0	5.6	5.4	5.0	4.9	4.8	ירוחם
3.1	3.0	2.5	2.3	1.9	1.8	1.9	1.7	1.6	1.6	1.5						מצפה רמון
8.5	8.4	8.1	7.8	7.5	7.3	7.0	6.8	6.7	6.2	6.0	5.5	5.3	5.0	4.8	4.6	נתיבות
12.9	11.9	11.6	11.1	10.1	9.7	9.4	8.8	8.1	7.6	6.1	5.4	4.3	3.4	2.7	2.0	ערד
24.9	24.6	24.3	24.3	23.1	22.4	22.0	21.5	21.1	20.6	19.9	18.3	18.0	17.4	17.0	16.3	קריית-גת
12.4	11.9	11.5	11.2	10.5	10.2	10.0	9.7	9.4	9.4	8.9	8.6	8.0	7.7	7.5	7.4	קריית-מלאכי
9.0	8.7	8.7	8.5	8.3	8.3	8.5	8.5	8.4	8.1	7.8	7.6	7.5	7.1	6.7	6.7	שרות

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

נספח

לוח מס' 8 : האוכלוסיה היהודית מתוך סה"כ האוכלוסיה במחוז הצפון
(אחוזים)

נפת עכו	נפת יזרעאל	נפת כנרת	נפת צפת	סה"כ	
11.0	40.8	73.8	82.4	37.1	1948
				56.6	1955
38.8	55.5	81.8	93.4	57.6	1961
38.4	55.4	78.7	93.2	56.1	1967
37.9	54.4	78.2	93.1	55.3	1968
37.5	53.9	77.6	92.9	54.7	1969
37.1	53.5	77.2	92.8	54.1	1970
36.9	53.1	76.8	92.5	53.7	1971
37.5	53.1	75.5	93.1	53.8	1972
37.8	53.0	75.1	93.1	53.7	1973
37.4	51.8	77.7	92.9	53.1	1974
37.1	51.6	77.7	92.9	52.8	1975
36.7	51.2	77.4	92.8	52.3	1976
36.3	50.6	77.1	92.6	51.9	1977
36.2	50.2	76.9	92.6	51.5	1978
36.5	50.5	76.7	92.4	51.7	1979
36.9	50.5	76.4	92.3	51.7	1980
36.7	50.1	76.0	92.3	51.4	1981
36.6	49.8	75.6	92.3	51.1	1982

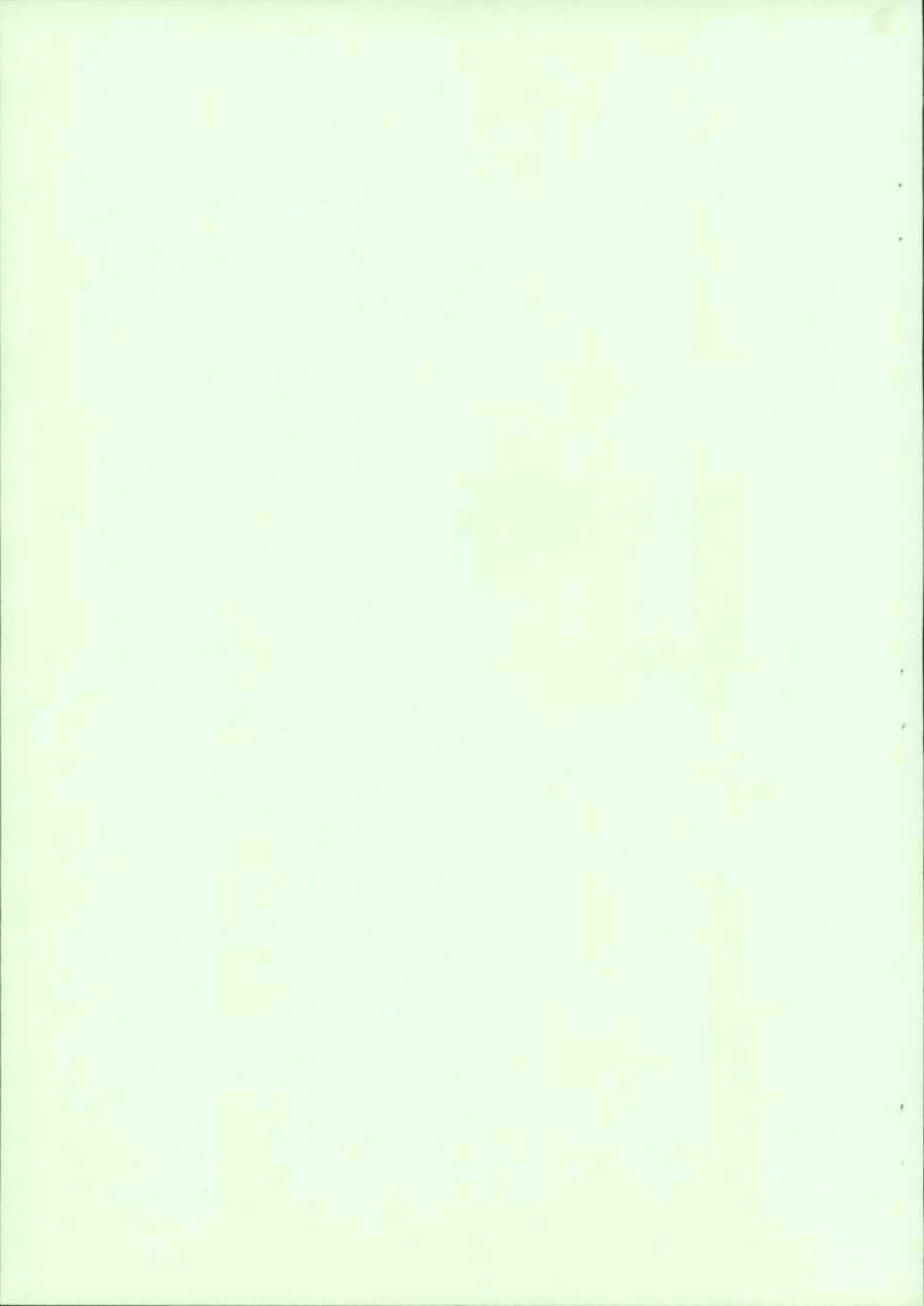
מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

נספח

לוח מס' 9 : האוכלוסיה היהודית בישובים העירוניים במחוז הצפון, 1967-1982, סוף שנה (אלפים)

1982	1981	1980	1979	1978	1977	1976	1975	1974	1973	1972	1971	1970	1969	1968	1967	
13.5	13.4	13.3	13.1	12.8	12.7	12.6	12.3	12.0	11.9	11.6	12.1	11.9	12.2	12.4	12.5	בית שאן
6.5	6.4	6.3	6.1	5.9	5.7	5.6	5.5	5.4	5.4	5.3	5.2	5.2	5.2	5.3	5.3	חצור
29.3	29.0	28.7	28.3	27.5	26.9	26.3	26.0	25.4	25.4	24.4	24.2	23.9	23.6	23.6	23.5	טכריה
15.7	14.3	13.4	12.1	9.7	8.4	7.7	6.9	6.4	6.1	4.7	3.9	3.4	2.5	1.7	1.3	כרמיאל
14.1	13.8	13.7	13.4	12.7	12.4	12.2	11.8	11.3	11.0	10.5	9.5	8.8	8.5	8.2	8.0	מגדל העמק
5.2	5.0	4.7	4.2	3.7	3.5	3.4	3.4	3.3	3.3	3.2	3.3	3.2	3.2	3.2	3.2	מעלות (יהודים)
28.6	28.8	28.8	28.2	27.6	27.5	27.3	27.3	27.3	27.2	24.9	23.0	21.9	21.1	20.7	20.0	נהריה
23.4	22.9	22.6	21.4	19.9	19.3	19.2	18.8	18.5	18.2	16.4	15.8	15.0	13.2	11.8	11.4	נצרת עלית
29.9	29.9	29.6	29.0	28.4	28.0	27.4	27.0	26.5	26.3	25.7	25.2	25.0	24.8	24.4	24.3	עכו (יהודים)
21.2	20.7	20.3	19.7	18.9	18.7	18.6	18.5	18.7	18.7	17.9	17.2	16.9	16.7	16.4	16.4	עפולה
16.9	16.5	16.1	15.5	14.9	14.6	14.2	14.2	14.3	14.4	13.9	13.2	13.1	13.1	13.1	13.0	צפת
15.9	15.7	16.0	15.8	15.8	15.6	15.5	15.6	15.7	15.9	15.5	15.2	15.1	15.4	15.3	15.2	קריית שמונה
2.5	2.6	2.6	2.3	2.1	2.1	2.1	2.1	2.0	2.1	1.9	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	שלומי

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.



1983

חוק התכנון והבניה, חשכ"ה-1965

תכנית מתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של

אוכלוסיה בת 7 מליון חושבים בישראל

מס. ח/מ/א/6

הוראות התכנית

חוק התכנון והבניה תכ"ה - 1965

חכניה מיתאר ארצית לתפרוטה הגיאוגרפית של

אוכלוסיה בת 7 מליון תונביט בישדאל,

מס. ה/מ/א/6

(1) מרת התכנית: לקבוע יעדי אוכלוסיה למחוזות, לנפות ולמרכזים העירוניים של מדינת ישראל כמסגרת חוקית לפעולות חכנון ופיתוח, כשנוי להכניה מס. ה/מ/א/6, "חחזית התמורות בחלוקה האוכלוסיה במדינה".

(2) מסמכי התכנית: חכניה זו כוללת את המסמכים הבאים:

א. הוראות התכנית.

ב. השריש בק.מ. 1:500,000.

ג. נספח א', הקובע את יעדי האוכלוסיה למחוזות ונפות ויעדי האוכלוסיה וקבולות חכניות מתאר מקומיות למרכזים העירוניים כאשר אוכלוסיה ישראל המנה 7 מליון הושבים.

ד. נספח ב', הקובע את יעדי האוכלוסיה למחוזות, נפות, ומרכזים עירוניים, כאשר אוכלוסיה ישראל המנה 5.4 מליון הושבים.

ה. נספח ג', "דרכים לביצוע התכנית", החוזות בכך ככנון וכדריך לפעולות הפיתוח של משרדו המכילה.

(3) הגדרות

א. "יעד אוכלוסיה" - הגודל הרצוי של האוכלוסיה במחוזות, נפות ומרכזים עירוניים כאשר האוכלוסיה הכוללת במדינה ישראל המנה שבעה מליון הושבים (כולל בעלי אזרחות ישראלית בא"י אשר מחוץ לגבולות המחוזות האדמיניסטרטיביים האזרחיים).

ב. "קבולת חכנית" - נתון המקבל מהכפלה השטחים הכיועדים לכגורים בצפיפות המותרת לפי מתאר מקומית" הוראות חכנית המתאר המקומית על פי אחת הדרכים הבאות:

1. הכפלה מספר הדירות המותר להקים בשטחי האזור המהוכנן, אחרי הפרשת שטחים לצורכי צבור עפ"י חוק, בגודל המספחה המסוצעה על פי הנתון הרשמי האחרון כל הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לגבי אותו מקום, או המסוצע הארצי.

2. הילוק סך הכל שכה רצפה שמה לבנות בהחום התכנית, אחרי הפרשת שטחים לצורכי צבור עפ"י חוק, במקום צפיפות כל שכה רצפה לנפש על פי הקיים בישוב המהוכנן או בישובים דומים או על פי מסוצע ארצי.

אישור חכנית מיתאר - לא תאושר חכנית מיתאר מחוזית אשר יעדי האוכלוסיה שלה עומדים בסתירה ליעד האוכלוסיה שנקבע בנספח א' לחכנית זו.

במחוזות חיפה, תל-אביב והמרכז תקבענה חכניות המיתאר המחוזיות הוראות האוסרות שינויי יעד קרקע מקרקע שאיננה מיועדת לבניה לקרקע שהבניה למגורים או לתעשייה תהיה מותרת בה, אלא במקרים חריגים באזורים הדורשים עודד לפתוח באשור המועצה הארצית על פי המלצת הועדה המחוזית.

אישור חכנית מיתאר מקומית - לא תאושר חכנית מיתאר מקומית אשר הקבולת שלה תחרוג מקיבולת חכנית המיתאר המקומית שנקבעה בנספח א' לחכנית זו. כ"כ, על כל חכנית מיתאר מקומית לכלול שלבי ביצוע על פי סעיף 84 לחוק התכנון והבניה חשכ"ה - 1965 כאשר שלב הביניים לא יחרוג מהקבוע בנספח ב' לחכנית זו.

אישור שנוי לחכנית מיתאר מקומית - לא יאושר שינוי לחכנית מיתאר מקומית המגדיל את קבולת האוכלוסין במתחם המוכנן אלא אם כן הורדה הקבולת במקביל באמצעות שנוי אחר לחכנית המיתאר הנדונה.

אישור עבודות פיתוח - לא תאושרנה עבודות פיתוח המבוססות על גודל אוכלוסיה חחרוג מיעדי אוכלוסיה שנקבעו בחכנית זו בנספחים א' ו-ב' לפי הענין.

אישור חכנית מיתאר מקומית הורגת - המועצה הארצית לתכנון ולבניה תהיה רשאית, על פי המלצת הוועדה המחוזית הנוגעת בדבר, לאשר חכנית מיתאר מקומית הורגת מחכנית זו, אם התמלאו כל אחד מתנאים אלה:

א. האוכלוסיה באותו מרחב תכנון מקומי עוברת או עומדת לעבור את יעד האוכלוסיה שנקבע בחכנית זו.

ב. הרווחה של האוכלוסייה במרחב התכנון האמור עלולה להיפגע.

ג. החריגה תהיה במסגרת ההמלצות לביצוע חכנית זו.

ד. החריגה תהיה כפופה ליעד האוכלוסייה של הנפה הנוגעת בדבר.

עדכון שלבי ביניים - המועצה הארצית לתכנון ולבניה רשאית לשנות את יעדי הביניים שנקבעו בנספח ב' ולאשר יעדים לשלבי ביניים נוספים על אלה שנקבעו בנספח ב'.

אישור חכנית מיתאר מקומית לישוב חדש - לא תאושר חכנית מיתאר מקומית לישוב חדש אשר קבולתה עולה על 2500 נפש ואשר לא צויינה בחכנית זו אלא בדרך של שנוי לחכנית מיתאר ארצית.

הוראות מעבר - חכנית מיתאר אשר אושרה לפני אישורה של חכנית זו גם אם היא עומדת בסתירה לה לא תבוטל מכח חכנית זו.

ביטול חכנית - עם אישורה של חכנית זו, תבטל חכנית מס' ת/מ/א/6 "חוזית התמורות בחלוקת האוכלוסיה במדינה" (5 מיליון חושבים).

יעד	מחזור ונפות
7032.0	סך הכל
(1) 900.0	מחוז ירושלים
1513.0	מחוז הצפון
155.0	נפת צפת
139.0	נפת כנרת
487.0	נפת יזרעאל
655.0	נפת עכו
77.0	רמת הגולן
1006.0	מחוז חיפה
629.0	נפת חיפה
377.0	נפת טבריה
1230.0	מחוז המרכז
328.0	נפת הדרום
404.0	נפת פתח תקווה
170.0	נפת המלה
328.0	נפת רחובות
1252.0	מחוז חיל-אגוז
1006.0	מחוז הדרום
400.0	נפת אשקלון
606.0	נפת באר-שבע
(2) 125.0	נפות בניהול המסיל הצבאי (יהודים)

(1) כולל אוכלוסייה בת 220,000 חוקרים (100,000 יהודים ו-120,000 לא יהודים) שיצורו כולם או חלקם מהוק לבגולה הנוכחיים של המחוז.

(2) אינו כולל 100,000 יהודים בישובים במרחב ירושלים רבתי.

קבולת חכניה מחזר מקומיה (אלפים)	יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי נפוח)
-	900.0 ⁽¹⁾	מחוז ירושלים
50.0	30.0	בית שמש
730.0 ⁽²⁾	580.0 ⁽²⁾	ירושלים
25.0	20.0	מבשרה ציון
10.0	5.0	צור הדסה
-	45.0	יתר המחוז

⁽¹⁾ כולל אוכלוסיה בת 220,000 תושבים (100,000 יהודים ו-120,000 ערבים) אשר יגורו כולם או חלקם מחוץ לגבולות הנוכחיים של המחוז.

⁽²⁾ איננו כולל 220,000 תושבים (100,000 יהודים ו-120,000 ערבים) אשר יגורו מחוץ לגבולות המוניציפליים הנוכחיים של העיר.

מרכז עירוני (לתי נפות)	י"ע אוכלוסיה (אלפים)	קבולה חכנית מתאר מקומית (אלפים)
<u>מחוז הצפון</u>	1513.0	-
<u>נפת צפת</u>	155.0	-
חצור	20.0	25.0
צפת	40.0	55.0
קרית שמונה	35.0	45.0
יחר הנפה	60.0	-
<u>נפת כנרת</u>	139.0	-
טבריה	55.0	70.0
מג'אר	30.0	40.0
יחר הנפה	54.0	-
<u>נפת יזרעאל</u>	487.0	-
אכסאל	16.0	22.0
בית סאן	26.0	30.0
זרעאן	16.0	22.0
יפיע	19.0	25.0
יקנעם	12.0	15.0
כפר כנא	22.0	29.0
מגדל העמק	30.0	40.0
נצרת	75.0	90.0
נצרת עילית	50.0	60.0
עפולה	14.0	18.0
עפולה	40.0	55.0
דינה	14.0	18.0
יחר הנפה	153.0	-

קבולת חכניה מתאר מקומית (אלפים)	יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי נפות)
-	655.0	נפת עכו
18.0	14.0	אבו סנאן
20.0	15.0	אעבלין
17.0	13.0	ביח ג'ן
50.0	38.0	סמרה
22.0	17.0	ירכא
18.0	13.0	כפר יאסיף
27.0	20.0	כפר סנדא
65.0	50.0	כרמיאל
21.0	16.0	מאג'ד אל כרום
45.0	35.0	מעלות-תרשיחא-כפר ורדים
70.0	53.0	נהריה
45.0	35.0	החנין
75.0	65.0	עכו
36.0	27.0	עראבה
13.0	10.0	ראמה
8.0	6.0	הלומי
50.0	40.0	הפרעם
-	188.0	יתר הנפה
-	77.0	<u>רמת הגולן</u>
45.0	30.0	קצרין
-	47.0	יתר הנפה

קבולת חכניה מתאר מקומיה אלפים	יעד אוכלוסיה ג (אלפים)	מרכז עירוני (לתי נפות)
-	1006.0	מחוז חיפה
-	629.0	נפת חיפה
28.0	20.0	דאליה אל-כרמל
450.0	350.0	חיפה
24.0	20.0	סירה הכרמל
32.0	20.0	נדר
20.0	15.0	עספיא
120.0	100.0	קריות
90.0	60.0	קריה אחא
26.0	18.0	קריה סבעון
20.0	10.0	רכסים
-	16.0	יחר הנפה
-	377.0	נפת חדרה
75.0	60.0	אום אל פחם
25.0	20.0	אור עקיבא - קטריה
36.0	28.0	באקה אל גרביה
10.0	8.0	בנימינה
20.0	15.0	סני א זקק
20.0	15.0	זכרון ילעב
105.0	84.0	חדרה
22.0	17.0	כפר קרע
17.0	13.0	ערערה
12.0	10.0	עחליה
19.0	14.0	כרניס
33.0	25.0	פרדס חנה
-	68.0	יחר הנפה

קבולת חכניה מתאר מקומית (אלפים)	יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (למי נפות)
-	1,230.0	<u>מחוז המרכז</u>
	328.0	<u>נפת הדרון</u>
11.0	7.0	אבן יהודה
50.0	38.0	סייבה
29.0	23.0	סירה
6.0	5.0	כפר יונה
210.0	170.0	נחניה
16.0	11.0	קדימה-תל-מונד
26.0	20.0	קלנסווה
-	54.0	יתר הנפה
-	404.0	<u>נפת פתח-תקוה</u>
12.0	10.0	גבעת ברנאל
12.0	9.0	בני תקוה
35.0	28.0	הוד הדרון
20.0	16.0	יהוד
90.0	60.0	כפר סבא
26.0	20.0	כפר קאסח
210.0	160.0	פתח-תקוה
24.0	20.0	ראש העין
55.0	45.0	רעננה
-	36.0	יתר הנפה

קבולת חכניה כתאר מקומית (אלפים)	יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי ניות)
-	170.0	<u>נפת רמלה</u>
10.0	6.0	באר-יעקב
80.0	65.0	לוד
70.0	58.0	רמלה
-	41.0	יתר הנפה
-	328.0	<u>נפות רחובות</u>
12.0	10.0	גדה
20.0	10.0	בן-יבנה
40.0	30.0	יבנה
22.0	20.0	נח ציונה
8.0	6.0	קרית עקרון
200.0	140.0	הארון לעיון
100.0	85.0	רחובות
-	27.0	יתר הנפה

קבולת תכנית מחאר מקובלת (אלפים)	יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי נפוח)
-	1252.0	מחוז חל-אביב
40.0	32.0	אור-יהודה
12.0	10.0	אזור
130.0	100.0	בני ברק
180.0	150.0	בת-ים
70.0	55.0	גבעתיים
120.0	80.0	הרצליה
240.0	180.0	חולון
12.0	35.0	קרית אוננו
180.0	130.0	רמת גן
45.0	40.0	רמת השרון
600.0	430.0	חל-אביב-יפו
-	10.0	יתר המחוז

מחיר מקומית (אלפים)	קבולת חכנית	יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי נפות)
-		1006.0	<u>מחוז הדרום</u>
-		400.0	<u>נפת אשקלון</u>
250.0		170.0	אשדוד
140.0		90.0	אשקלון
60.0		48.0	קריה גח
22.0		18.0	קריה מלאכי
30.0		48.0	הדרות
-		56.0	יתר הנפה
-		606.0	<u>נפת ביז-שמע</u>
50.0		40.0	אילת
30.0		25.0	אפקים
250.0		200.0	באר-שבע
75.0		50.0	דימונה
20.0		15.0	ירוחם
30.0		20.0	מצפה רמון
25.0		20.0	נתיבות
55.0		35.0	ערד
-		201.0	יתר הנפה

דרכים לביצוע התכנית

א. מבוא

תכנית המיחאר הארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה ישראל מהווה מסגרת המיועדת לגשר בין מדיניות ממלכתית לפיזור האוכלוסיה לבין המגמות הספונטניות המאיצות לריכוז יתר בטלוטת מחוזות המרכז. ההתערבות המוסדית באמצעות הסמס בכלים כלכליים, נוהליים ומספטיים היא חיונית לביצוע התכנית. נדבגיס, איפוא, כי ללא הפעלת מערכת כלים ואמצעים, ספק אם ניתן לבצע את התכנית. יש לראות ביעדי האוכלוסיה שנקבעו ובמערכת הכלים והאמצעים המוצעת במסמך זה, מיססה אחת מהווה התכנית הסלמה.

מערכת הכלים והאמצעים ביסודה גובסה במסך ימים רבות והוצגה עוד בתכנית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה ישראל בת 5.0 מליון חושבים, חוברת ב' - "נספחים" עם 55-63 ומאוחר יותר "בדו"ח ביצוע תכנית מיחאר ארצית ח/מ/א/6, תכנית התמורות בחלוקה האוכלוסיה בישראל" עם 9-12 סהוגס למסללה. במסגרת זו פורטו אמצעים וכלים סבחלקס זקוקים להדגס נוסף ובחלקס גובסו מאוחר יותר ע"י עורכי התכנית.

האפשרות להגשמת מדיניות פזור האוכלוסיה כרוכה בהגברת המסיכה של האזורים המועדפים בתכנית מהד גיסא והקטנת התלות של החבלים החיצוניים במרכז הארץ מאידך גיסא. דרוס, לפיכך, ליצור חסתיים כלכלית-חברתית ברמה גבוהה באזורי הפיתוח דהיינו פיתוחם של סרותי רווחה, תנוך ומוסדות חברתיים וכלכליים. יחד עם זאת, המדיניות חייבת להתור ליצירה מערכים כלכליים אזוריים עצמאיים ככל האפשר, דבר סיביא לסינוי במערכות חוק, בנקאות ותעוס ויגרוס לחיזוק הקשר בין היסובים לבין המרכז הראסי במחוזס והתלסת הזיקה המוגזמת של הפריפריה לתל-אביב רבתי.

ב. דרכים לקידום ופתוח אזורים מועדפים

- | | |
|-----|--|
| 1.0 | מדיניות |
| 1.1 | העדפת הפיתוח של מערכות החסתיה האזוריות והמקומיות במחוזות הפיתוח על פני ספור הקשר עם מרכז הארץ חוך הכוונת "הזרימות" אל מוקדי הפיתוח הרצויים. |
| 1.2 | בעת תכנון הקמת חסתיים תעסייתית, יש לסאוף להגיע לחילוב אופקי בין יסובי המחוז ולחזק את המערך האזורי במקום לתגבר את הקשר הדומיננטי בין המחוזות החיצוניים לבין ח"א רבתי. לפיכך, אין להסתפק בהקמת ריכוז תעסייתי בייחוב כלשהו אלא יש למקם גם הענפים המסלימים וסרותי העזר בחוך יסובי המחוז או במרכזים אזוריים חוך ניצול הדדי של יתרון הקרבה. סרותי העזר כגון סרותיים פיננסיים ומסחריים, מחסנים לחלקי חילוף, בתי מלאכה וכו', חייבים להנות מעידוד בדומה לתנאים הניתנים לתעסיה עצמה. |
| 1.3 | התאמת גודל הדירות המתוכננות לגדלי מספחה קיימים וחזויים חוך התחסבות עם המלאי הקיים. מתן עדיפות גבוהה למגורי דור ההמסך ביישובי הפיתוח. בניה ברמה גבוהה, כולל סכונות בסגנון פרוורי בצפיפות נמוכה ותכניות ל"בנה ביתך", כחלק מיצירת מערכת איכות חיים מסופרת ומוסכת. |
| 1.4 | הפניה תעסיות בסחונות למחוזות המועדפים כדי להבטיח מקורות תעסוקה מסופרים לתוסבי המקום, למסוך חושבים חדשים וכדי לעודד פיתוח תעסיות מסלימות באיזור. |
| 1.5 | הכוונת פעילותן של קרנות צבוריים לפרויקטים באזורים מועדפים. |
| 2 | כלים ואמצעים |
| 2.1 | החלוקה האדמיניסטרטיבית הרסמית הקיימת של המדינה לטסה מחוזות תאומץ למעסה ע"י כל מסרדי המסללה והם יחויבו לפעול על פיה או עפ"י צרוף של מספר מחוזות מבלי לפגוע במסגרתס. זאת כדי לאפשר הכנת תכניות פיתוח אזוריות מתואמות ולהקל על התאום הבין מסרדי. |

- 2.2 הגדרה אזורי עדיפויות באמצעות מפה(או רשימה סמית) המחלקת חחום ישראל לאזורים ונקודות יסוב המדורגים לפי סדרי עדיפות בהתאם לחינוניות להסגת יעדי התכנית.
- החלוקה מיועדת לחסס קו מנחה למסרדי הממסלה וגורמים צבוריים אחרים בעת בחירת המיקום הגיאוגרפי לפעילויותיהם.
- 2.3 רגיונליזציה של הדווחים הסטטיסטיים. הרחבת הפירוט האזורי של נתונים סטטיסטיים כדי לאפשר עריכת תכניות ומעקב על בסיס אזורי.
- 2.4 מסרדי הממסלה חוך סנה ממועד האיסור יכינו תכניות פיתוח המבוססות על יעדי אוכלוסיה הנקבעו בתכנית זו או במקרה של תכניות פתוח לטווח הקצר, על יעדי אוכלוסיה סנגזרו מתכנית זו.
- 2.5 תקציב המדינה יוכן גם עפ"י מפתח אזורי בהתאם לחלוקה האדמיניסטרטיבית האחידה של המדינה, כלומר, חלוקה התקציב תעסה לא רק לסוגי פעילות אלא גם לגבי המחוז אליו מופנים המסאבים.
- 2.6 הקמת מוסדות חלטון אזוריים - כגון "מועצה מחוזית" - הכפופה לממונה על המחוז (או מנגנון אחר עליו יוחלט). מוסדות חלטון בעלי תקציב ומסכויות החלטה וביצוע בנוסאים של חלוקת מסאבים וההסקעות במחוז עשויים להוות פתרון לבעיות התאום הבין-מסרדי ולהקל על תהליכי פיתוח אזוריים.
- אמצעים נוספים הקחורים במתן עודד לפרט, ולא לצבור, לא פורטו בתזכיר זה, בהנחה שהפעלת מערכת אמצעים וכלים הפועלת להבטחת תחתית כלכלית וחברתית נאותה לציבור כולו היא קובעת פיתוחו של היסוב ורצונו של האזרח לגור בו.

ג. דרכים לרטן את הגידול במחוזות המרכז

- 1.0 מדיניות
- 1.1 אי עודד של הסקעות צבוריות בענפי כלכלה בסיסיים במרכז הארץ.
- 1.2 המסך המדיניות של חמירת קרקע חקלאית בתור אמצעי לוויסות מבוקר של גידול היסובים העירוניים בעיקר במחוזות המרכז, חגבור כלי הביצוע של הועדה לחמירה על קרקע חקלאית.
- 1.3 התאמת תנאי ההחכרה של קרקעות בבעלות צבורית למפת אזורי העדיפות וצמצום החכרת קרקעות לפיתוח באזורים בלתי מועדפים.
- 1.4 ריסון הבניה הצבורית למגורים במרכז הארץ והתאמתה ליעדי התכנית לתפרוטת האוכלוסיה.
- 2.0 כלים ואמצעים
- 2.1 הקפדה על אב איסור תכניות מתאר החורגות מיעדי התכנית. התקנת תקנות אחידות בדבר היסוב קבולה של תכניות וצפיפויות הבינוי המתרות בהן.
- 2.2 להייב חכל תכנית מתאר חכלול חלבי ביצוע עפ"י הוראת סעיף 84 לחוק. כ"כ לחייב כי בתכניות מתאר מקומיות ליסובים במרכז הארץ יוגדרו אזורי חכנון (מבנים) החייבים בתכניות מפורטות אחר תאומרה רק, אחרי תאומרה קודם לכן "חכנית אזור חכנון" עפ"י סעיף 63(1) לחוק התכנון והבניה.
- 2.3 להתאים את התכנון המקומי ליעדי התכנית ע"י קבלת החלטות בהתאם לסעיפים 77 ו-78 לחוק התכנון והבניה; לחלק את חססח של הרסות המקומית לאזורי צפיפויות ביחידות דיור ואחוזי בניה ולקבוע הנורמות לרווחה בססחי צבור.
- 2.4 להציע לועדות התכנון לפעול באופן שהחריגים האמורים בסעיף 200 לחוק התכנון והבניה לא יחולו כך שהיקף הפגיעה בבעלי נכסים שהצפיפויות שלהם הורדו לא החייב חסלוס פיצויים

- 2.5 ניהול מעטב סיכתי אחרי ביצוע התכנית באמצעות כנגנוני התכנון הקיימים ומרדכי המסילה הנוגעים בדבר. הטעיב יבטיח בין היתר כי סינויים לתכניות הכתאר יאינם בהתאם לתכנית הארצית לא יאוחרו. כ"כ, על פי בדיקה נתונים הנוגעים להגירה פנימית והפניה עליה. תפרוטה השקעות במפעלי העדיה ותזירות, מיקום מוסדות, בניה מגורים, החכרת קרקעות מדינה וקרקעות צבוריות, חגודות בסצב התעסוקה, הפעילות הכלכלית ורמת ההכנסה באזורים הונים, ינקטו הסרדים הנוגעים בדבר צעדים כחייבים כדי להביא לסינויים כל תהליכים הפועלים בנגוד למדיניות פיזור האוכלוסייה.
- 2.6 בכל מחום הבו חוכננה הכונה חדייה או יחוב חדד או אזור תעסוקה חדיה על אדמה לאום, תהא חובה לכרויין החציה חוויים (במקור היהל השבחה) לצורך פיצוי בעלים סקרקסיהם הוצעו להפקעה ע"י חכניות הסטרותיהן הקהנה צפיפות כוללה והגדלה ריוחה לסם כניעה רצפים אורבניים ובכך להשיג יעדי התכנית הארצית.

(1995)

תכנית בינונים ל- 5.4 מיליון תושבים

יעד אוכלוסייה (אלפים)	מחוזות ונפות א
5,417.0	<u>סך הכל</u>
661.0 (1)	<u>מחוז ירושלים</u>
1,020.0	<u>מחוז הצפון</u>
109.0	נפת צפת
95.0	נפת כנרת
332.0	נפת יזרעאל
444.0	נפת עכו
40.0	רמת הגולן
766.0	<u>מחוז חיפה</u>
514.0	נפת חיפה
252.0	נפת חדרה
1,020.0	<u>מחוז המרכז</u>
249.0	נפת השרון
351.0	נפת פתח תקווה
138.0	נפת המלה
282.0	נפת החובות
1,133.0	<u>מחוז תל-אביב</u>
717.0	<u>מחוז הדרום</u>
290.0	נפת אשקלון
427.0	נפת באר-שבע
130.0 (2)	<u>נפות בניהול הממשל הצבאי (יהודים)</u>

(1) כולל אוכלוסייה בה 40,000 תושבים (30,000 יהודים ו-10,000 לא יהודים), סיגורו, כולם או חלקם, מחוץ לגבולות הנוכחיים של המחוז.

(2) כולל 60,000 יהודים, סיגורו במרחב ירושלים רבתי, ו-70,000 יהודים סיגורו בנפות בניהול הממשל הצבאי מחוץ למרחב ירושלים רבתי.

יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי נפות)
661.0 ⁽¹⁾	<u>מחוז ירושלים</u>
20.0	בית שמש
550.0 ⁽²⁾	ירושלים
15.0	מבשרת ציון
3.0	עור הדסה
33.0	יתר המחוז

(1) כולל אוכלוסיה בת 40,000 תושבים (30,000 יהודים ו-10,000 לא יהודים) אשר יגורו כולם או חלקם מחוץ לגבולות הנוכחיים של המחוז.

(2) אינו כולל 40,000 תושבים (30,000 יהודים ו-10,000 לא יהודים), אשר יגורו מחוץ לגבולות המוניציפליים הנוכחיים של העיר.

זעד אוכלוסיה (אלמנים)	מרכז עירוני (לפי נפוח)
1020.0	<u>מחוז הצפון</u>
109.0	<u>נפת צפת</u>
12.0	חצור
30.0	צפת
25.0	קרית ימונה
42.0	יתר הנפה
95.0	<u>נפת כנרת</u>
40.0	טבריה
17.0	מג'אר
38.0	יתר הנפה
332.0	<u>נפת יזרעאל</u>
9.0	אכסאל
20.0	בית דאן
9.0	טרקאן
12.0	יפיע
8.0	יקנעם
13.0	כפר כנא
20.0	מגדל העמק
60.0	נצרה
34.0	נצרה עילית
8.0	צ' / אש
26.0	עפולה
9.0	רינה
104.0	יתר הנפה

יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי נפוח)
44.0	<u>נפה עכו</u>
9.0	אבו סנאן
9.0	אעבלין
9.0	ביה ג'ן
22.0	סמרה
10.0	ירכא
8.0	כפר יאסיף
12.0	כפר כנדא
40.0	כרמיאל
10.0	כאג'ד אל כרום
19.0	מעלות-הרסיה-כפר ורדים
39.0	נהריה
24.0	סחנין
52.0	עכו
16.0	עראבה
7.0	ראמה
5.0	חלובי
28.0	הפרעם
128.0	יחד הנפה
40.0	<u>רמת הגולן</u>
10.0	קצרין
30.0	יחד הנפה

יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי נפות)
766.0	<u>מחוז חיפה</u>
514.0	<u>נפת חיפה</u>
13.0	דאליה אל כרמל
280.0	חיפה
18.0	טירת הכרמל
15.0	נצר
10.0	עספיא
100.0	קריות
45.0	קרית אתא
14.0	קרית סבעון
6.0	רכסים
13.0	יתר הנפה
252.0	<u>נפת הדרה</u>
35.0	אום אל פחם
15.0	אור עקיבא-קיסריה
18.0	באקה אל גרביה
5.0	בנימינה
8.0	כפר סאלק
10.0	זכרון יעקב
55.0	הדרה
12.0	כפר קרע
9.0	ערעה
5.0	עחליח
8.0	כרית
20.0	פרדס חנה
52.0	יתר הנפה

מרכז עירוני (לפי נפוח)	יעד אוכלוסיה (אלפים)
<u>מחוז המרכז</u>	1020.0
<u>נפת השרון</u>	249.0
אבן יהודה	6.0
סייבה	25.0
סירה	16.0
כפר יונה	5.0
נהניה	130.0
קדימה תל-מונד	9.0
קלנסווה	12.0
יתר הנפה	46.0
<u>נפת פתח-תקוה</u>	351.0
גבעה שמואל	10.0
גני תקוה	8.0
הוד השרון	25.0
יהוד	15.0
כפר סבא	50.0
כפר קאסם	12.0
פתח תקוה	140.0
ראש העין	16.0
רעננה	45.0
יתר הנפה	30.0

מרכז עירוני (לפי גזות)	יעד אוכלוסיה (אלפים)
<u>נפת רמלה</u>	138.0
באר יעקב	5.0
לוד	52.0
רמלה	51.0
יתר הנפה	30.0
<u>נפת החובות</u>	22.0
גדרה	8.0
גן יבנה	6.0
יבנה	25.0
נס ציונה	17.0
קרית עקרון	5.0
ראשון לציון	118.0
חובות	80.0
יתר הנפה	23.0

יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרבז צירוני (לפי נפות)
1133.0	<u>מחוז תל-אביב</u>
30.0	אור יהודה
9.0	אזור
100.0	בני ברק
145.0	בת-ים
50.0	בסעהיים
75.0	הרצליה
160.0	חולון
30.0	קרית אינו
125.0	רמת גן
40.0	רמת השרון
360.0	תל-אביב-יפו
9.0	יתר המחוז

יעד אוכלוסיה (אלפים)	מרכז עירוני (לפי נפוח)
717.0	<u>מחוז הדרום</u>
290.0	<u>נפה אשקלון</u>
100.0	אסדוד
75.0	אשקלון
35.0	קריה גת
18.0	קריה סלאכי
14.0	הדרות
48.0	יתר הנפה
427.0	<u>נפת בני-ג'רבע</u>
32.0	אילה
18.0	יפקים
150.0	באר-ג'בע
40.0	דיכונה
10.0	ירוהם
10.0	מצפה רמון
14.0	נתיבות
25.0	ערד
128.0	יתר הנפה

14/12/82 113

מחוזות ונפות	יעד
סך הכל	7036.0
מחוז ירוסלים	900.0 (1)
מחוז הצפון	1518.0
נפת צפת	155.0
נפת כנרת	139.0
נפת יזרעאל	487.0
נפת עכו	660.0
רמת הגולן	77.0
מחוז חיפה	1004.0
נפת חיפה	629.0
נפת חדרה	375.0
מחוז המרכז	1236.0
נפת השרון	332.0
נפת פתח תקווה	406.0
נפת רמלה	170.0
נפת רחובות	328.0
מחוז תל-אביב	1247.0
מחוז הדרום	1006.0
נפת אשקלון	400.0
נפת באר-שבע	606.0
נפות בניהול הממשל הצבאי (יהודים)	125.0 (2)

105

(1) כולל אוכלוסייה בת 240,000 תושבים (100,000 יהודים ו-140,000 לא יהודים) שיגורו כולם או חלקם מחוץ לגבולות הנוכחיים של המחוז.

(2) אינו כולל 100,000 יהודים ביטובים במרחב ירוסלים רבתי.

מסלול / קצו"ב - 10,000 שקלים

א) תחזית אוכלוסיית "המשפחה הצוחזקים" לזנת 2010, חלוקה לצי אורחים

רמת הגולן	אוכלוסייה מתוכננת (שנת 2010)									האוכלוסייה קיימת (שנת 1977)				אלפים יהודים לא יהודים סה"כ אחוזים יהודים לא יהודים סה"כ
	רצועת עזה			יהודה ושומרון			סה"כ			מזה			סה"כ	
	אלטרנטיבה			אלטרנטיבה			אלטרנטיבה			רמת הגולן	רצועת עזה (הערכה)	יהודה ושומרון		
	א'	ב'	ג'	א'	ב'	ג'	א'	ב'	ג'				רמת הגולן	
45.0	3.0	3.0	3.0	102.2	102.2	102.2	150.2	150.2	150.2	3.0	0.1	4.4	7.5	
32.0	1256.3	980.2	602.8	1833.1	1520.8	1026.9	3121.4	2533.0	1661.7	10.8	397.2	681.2	1089.2	
77.0	1259.3	983.2	605.8	1935.3	1623.0	1129.1	3271.6	2683.2	1811.9	13.8	397.3	685.6	1096.7	
53.4	0.2	0.3	0.5	5.3	6.3	9.1	4.6	5.6	8.3	21.7	0.02	0.6	0.7	
41.6	99.8	99.7	99.5	94.7	93.7	90.9	95.4	94.4	91.7	79.3	99.98	99.4	99.3	
100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	

מסלול 100,000 יבולים לייצוא חמץ וביצים המוקפאים לתאומים של יבולת (מחצית מוצר) יבולת

ב. חחזיה אוכלוסיה יעדאל וה-טחים המוחזקיה (ללא סיני)

אוכלוסיה מחוכננת (טנת 2010)							אוכלוסיה קיימת (1977)			
טחים מוחזקיה (ללא סיני) - אלטרנטיבות			ישראל בגבולות הקו הירוק	סה"כ-אלטרנטיבות			טחים מוחזקיה (ללא סיני)	ישראל בגבולות "הקו הירוק"	סה"כ	
ב	ב	א	הקו הירוק	ב	ב	א				
150.2	150.2	150.2	5110.0	5260.2	5260.2	5260.2	7.5	3077.6	3085.1	אלזים יהודים
3261.4	2673.0	1801.7	1600.0	4861.4	4273.0	3401.7	1089.2	575.5	1664.7	ל- יהודים
3414.6	2823.2	1951.9	6710.0	10121.6	9533.2	8661.9	1096.7	3653.1	4749.8	סה"כ
4.4	5.3	7.7	76.2	52.0	55.2	60.7	0.7	84.2	65.0	אחוזים יהודים
95.6	94.7	92.3	23.8	48.0	44.8	39.3	99.3	15.8	35.0	ל- יהודים
100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	סה"כ

מקלה ל- היוכלוסיה היהודית ירד מ-55% טנת 1977 ל-61% באלטרנטיבות א',
ל-55% באלטרנטיבת ב' ול-52% באלטרנטיבת ג'.

טנת 2010
(אלזים)

5,010
250

5,260

1,600 (ל- ירוק אלזים)
1,400 (ל- ירוק אלזים)

1,740

ל- ירוק אלזים

3,121 - 1,662

תחזית האוכלוסיה היהודית ביהודה ויזמרון מבוססת על תכנון האוכלוסיה
הבאית:

1. גודל האוכלוסיה ביישובים קיימים כתוצאה מיישובי טבעי.
 2. יישובי היישובים הקיימים בהיקף ל-11,000 משנות נוספות.
 3. הקמה ליישובים חדשים ל-16,000 משפחות.
- גודל המפחה המוצעת בתחזית נקבע ל-3.5 נפש.
- היקף היישובי ביטורים הקיימים וגודל האוכלוסיה ביישובי יהודיים חדשים נקבעו
בכנייה אב לפיתוח ההתיישבות ביהודה ויזמרון ל-1971-1983 (אחיהו דרובלט
אוקטובר 1978, הוצאת ההתחדרות הציונית העולמית).
- כמוסבר בהקדמה לפרק זה: הנחנו הנחנו ליישוב החסידי לנמצא בקצב איטי מהמוצע ע"י
הגופים המיישבים בטווח של 20-30 שנה.

ג. חחזית האוכלוסיה ביהודה ושומרון לינת 2010 טן המל (יהודים וערבים)

אוכלוסיה מחוכנת לנת 2010-אלו אלטרנטיבות												
א									אוכלוסיה קיימת (1977)			
ב			ג			ד			לא יהודים	יהודים	סה"כ	
לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ	
1833.1	102.2	1935.3	1520.8	102.2	1623.0	1026.9	102.2	1129.1	681.2	4.4	685.6	אלפים סה"כ אוכלוסיה
366.6	12.6	379.2	304.2	12.6	316.8	205.4	12.6	218.0	136.2	1.6	137.8	נפת חברון
183.3	18.2	201.5	152.1	18.2	170.3	102.7	18.2	120.9	68.1	1.2	69.3	בית לחם
36.7	4.4	41.1	30.4	4.4	34.8	20.5	4.4	24.9	13.6	1.3	14.9	ירדן
330.0	23.5	353.5	273.7	23.5	302.2	184.8	23.5	213.3	122.6	0.2	122.8	רמאללה
330.0	12.3	342.3	273.7	12.3	286.0	184.8	12.3	197.1	122.6	-	122.6	שכם
311.6	21.0	332.6	258.5	21.0	279.5	174.6	21.0	195.6	115.8	-	115.8	טול כרם
275.0	5.2	280.2	228.1	5.2	233.3	154.0	5.2	159.2	102.2	-	102.2	ג'נין
אחוזים												
94.7	5.3	100.0	93.7	6.3	100.0	90.9	9.1	100.0	99.4	0.6	100.0	סה"כ אוכלוסיה
96.7	3.3	100.0	96.0	4.0	100.0	94.2	5.8	100.0	98.8	1.2	100.0	נפת חברון
91.0	9.0	100.0	89.3	10.7	100.0	84.9	15.1	100.0	98.3	1.7	100.0	בית לחם
89.3	10.7	100.0	87.4	12.6	100.0	82.3	17.7	100.0	91.3	8.7	100.0	ירדן
92.1	7.9	100.0	90.5	9.4	100.0	86.6	13.4	100.0	99.8	0.2	100.0	רמאללה
96.4	3.6	100.0	95.7	4.3	100.0	93.8	6.2	100.0	100.0	-	100.0	שכם
93.7	6.3	100.0	92.5	7.5	100.0	89.3	10.7	100.0	100.0	-	100.0	טול כרם
96.1	1.9	100.0	97.8	2.2	100.0	96.7	3.3	100.0	100.0	-	100.0	ג'נין

אוכלוסיה יהודית

בשנת 1972 מנתה האוכלוסיה היהודית ברצועה עזה וסיני כ-700 תושבים.
ובשנת 1977 - כ-350 תושבים, נזהו כ-2500 תושבים ברצועה עזה ובפון סיני
וכ-1100 תושבים במרחב שלמה.

האוכלוסיה היהודית ברצועה עזה מנתה בשנת 1977 כ-100 נפשות. עד שנת היעד
מתוכננים ברצועה עזה 9 יישובים עם אוכלוסיה מכסימלית של כ-300 תושבים כל אחד.
כלומר האוכלוסיה היהודית המתוכננת תגיע לכ-3000 תושבים.

ג. תחזית האוכלוסיה ברצועה עזה לשנת 2010, סה"כ.

אוכלוסיה מתוכננת לשנת 2010									אוכלוסיה קיימת (הערכה) 1977			לוחיים זים
אלטרנטיבה ג'			אלטרנטיבה ב'			אלטרנטיבה א'			לא יהודים	יהודים	סה"כ	
לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ				
1256.3	3.0	1259.3	980.2	3.0	983.2	602.0	3.0	605.8	397.2	0.1	397.3	
99.8	0.2	100.0	99.7	0.3	100.0	99.5	0.5	100.0	100.0	-	100.0	

א. חזית היוכלוסיה הלא יהודית לקנה 2010

האוכלוסיה הלא יהודית ברמת הגולן מנתה 6000 נפש בשנת 1967 (נחוני המפקד) וכ-9.500 בשנת 1973. בהנחה של גדול שנתי מגויץ בשקור של 3.4% חמנה אוכלוסיה המעוסים ברמת הגולן כ-32.000 נפש בשנת 2010 (20,000 נפש בשנת 1995) (המקור לנחוני אוכלוסיה וחוזיה הגידול: חכניה חמאר לרמת הגולן חשל"ה. יעדי חכנון ופרוגרסה לפיתוח דמ"ג 1974).

ב. חזית היוכלוסיה היהודית לקנה 2010

היוכלוסיה היהודית מנתה כ-1600 נפשות בשנת 1973 וכ-3000 נפשות בשנת 1977. עפ"י חחזיות שנעטו בחכניות לפיתוח רמת הגולן חגיע האוכלוסיה היהודית בשנת היעד לכ-44,000 - 45,000 נפש. ה-30,000 בקצירן וכ-14,000 - 15,000 אוכלוסיה כשריה.

ג. חזית היוכלוסיה ברמת הגולן לקנה 2010 סה"כ

חוזים		ולפיה		
2,010	1977	2,010	1977	
58.4	21.7	45,000	3,000	יהודים
41.6	78.3	32,000	10.800 (העריכה)	לא יהודים
100.0	100.0	77,000	13.800	סה"כ

משלחת כחלוצים
11/5/1980

מחוזות ונפות	יעד
סך הכל	7036.0
מחוז ירוסלים	900.0 (1)
מחוז הצפון	1518.0
נפת צפת	155.0
נפת כנרת	139.0
נפת יזרעאל	487.0
נפת עכו	660.0
רמת הגולן	77.0
מחוז חיפה	1004.0
נפת חיפה	629.0
נפת חדרה	375.0
מחוז המרכז	1236.0
נפת השרון	332.0
נפת פתח תקוה	406.0
נפת רמלה	170.0
נפת רחובות	328.0
מחוז תל-אביב	1247.0
מחוז הדרום	1006.0
נפת אשקלון	400.0
נפת באר-שבע	606.0
נפות בניהול הממשל הצבאי (יהודים)	125.0 (2)

105

(1) כולל אוכלוסייה בת 240,000 חוטבים (100,000 יהודים ו-140,000 לא יהודים) שיגורו כולם או חלקם מחוץ לגבולות הנוכחיים של המחוז.

(2) אינו כולל 100,000 יהודים כישובים במרחב ירוסלים רבתי.

מספר תעודת זהות - 10,000

(א) תחזית אוכלוסיית "המטחים המוחזקים" לשנת 2010, חלוקה לפי אזורים

רמת הגולן	אוכלוסייה מתוכננת (שנת 2010)									האוכלוסייה קיימת (שנת 1977)				סה"כ
	רצועת עזה			יהודה ושומרון			סה"כ			סה"כ				
	אלטרנטיבה			אלטרנטיבה			אלטרנטיבה			רמת הגולן	רצועת עזה (הערכה)	יהודה ושומרון	סה"כ	
	א'	ב'	ג'	א'	ב'	ג'	א'	ב'	ג'					
45.0	3.0	3.0	3.0	102.2	102.2	102.2	150.2	150.2	150.2	3.0	0.1	4.4	7.5	אלפים יהודים
32.0	1256.3	980.2	602.8	1833.1	1520.3	1026.9	3121.4	2533.0	1661.7	10.8	397.2	681.2	1089.2	לא יהודים
77.0	1259.3	983.2	605.8	1935.3	1623.0	1129.1	3271.6	2683.2	1811.9	13.8	397.3	685.6	1096.7	סה"כ
53.4	0.2	0.3	0.5	5.3	6.3	9.1	4.6	5.6	8.3	21.7	0.02	0.6	0.7	אחוזים יהודים
41.6	99.8	99.7	99.5	94.7	93.7	90.9	95.4	94.4	91.7	78.3	99.98	99.4	99.3	לא יהודים
100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	סה"כ

מספר תעודת זהות 100,000 יבוא לידי ביטוי במספר האוכלוסייה המתוכננת (מספר תעודת זהות) יבוא

ב. תחזית אוכלוסיית ישראל וה-סחים המוחזקים (ללא סיני)

אוכלוסייה מחוכננת (שנת 2010)							אוכלוסייה קיימת (1977)			
סחים מוחזקים (ללא סיני) - אלטרנטיבות			ישראל בגבולות הקו הירוק	סה"כ-אלטרנטיבות			סחים מוחזקים (ללא סיני)	ישראל בגבולות "הקו הירוק"	סה"כ	
ב	ב'	א		ב	ב'	א				
150.2	150.2	150.2	5110.0	5260.2	5260.2	5260.2	7.5	3077.6	3785.1	אלפים יהודים
3261.4	2673.0	1801.7	1600.0	4861.4	4273.0	3401.7	1089.2	575.5	1664.7	לני יהודים
3411.6	2823.2	1951.9	6710.0	10121.6	9533.2	8661.9	1096.7	3653.1	4749.8	סה"כ
4.4	5.3	7.7	76.2	52.0	55.2	50.7	0.7	84.2	65.0	אחרים יהודים
95.6	94.7	92.3	23.8	48.0	44.8	39.3	99.3	15.8	35.0	לני יהודים
100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	סה"כ

מסקלה של ה-אוכלוסייה היהודית ירד מ-55% בשנת 1977 ל-61% באלטרנטיבה א',
 ל-55% באלטרנטיבה הבינייית ול-52% באלטרנטיבה ב'.

2010
 (אלפים)

5,010
 250

5,260

1,600 (4 יוק חלב)
 1,400 (אני יולד סוף)

1,740

למחית מלמל'ים

3,121 - 1,662

תחזית האוכלוסיה היהודית ביהודה ויזררון מבוטאת על ידי הנהלת האוכלוסיה
הבאית:

1. גודל האוכלוסיה ביישובים קיימים כתוצאה מיישובי טבעי.

2. יישובי היישובים הקיימים בהיקף ל-11,000 משנות נוספות.

3. הקמת יישובים חדשים ל-16,000 משפחות.

גודל המפחה המוצעת בתחזית נקבע ל-3.5 נפש.

היקף היישובי ביישובים הקיימים וגודל האוכלוסיה ביישובי יהודיים חדשים נקבעו
בסכניה אב לפיחוח ההתיישבות ביהודה ויזררון ל-1971-1963 (מחתיבו דרובלט
אוקטובר 1978, הוצאת ההתחדרות הציונית העולמית).

כמוסבר בהקדמה לפרק זה הנחנו הנחנו ימינוס התכנית יתמאצ בקצב איטי מהמוצע ע"י
הגופים המיישבים בטוח של 20-30 שנה.

ג. תחזית האוכלוסיה ביהודה ו. וסרון לינה 2017 סך הכל (יהודים וערבים)

אוכלוסיה מחוכנת לזנת 2017-אלו אלטרנטיבות												
ג'			ה"ב'			ג'			אוכלוסיה קיימת (1977)			
לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ	
1833.1	102.2	1935.3	1520.8	102.2	1623.0	1026.9	102.2	1129.1	681.2	4.4	685.6	אלפים סה"כ אוכלוסיה
366.6	12.6	379.2	304.2	12.6	316.8	295.4	12.6	218.0	136.2	1.6	137.8	נפת חברון
183.3	18.2	201.5	152.1	18.2	170.3	102.7	18.2	120.9	68.1	1.2	69.3	בית לחם
36.7	4.4	41.1	37.4	4.4	41.8	20.5	4.4	24.9	13.6	1.3	14.9	ירדן
330.0	23.5	353.5	273.7	20.5	302.2	184.8	20.5	213.3	122.6	0.2	122.8	רמאללה
330.0	12.3	342.3	273.7	12.3	286.0	184.8	12.3	197.1	122.6	-	122.6	שכם
311.6	21.0	332.6	258.5	21.0	279.5	174.6	21.0	195.6	115.8	-	115.8	סול כרם
275.0	5.2	280.2	228.1	5.2	233.3	154.0	5.2	159.2	102.2	-	102.2	ג'נין
אחוזים												
94.7	5.3	100.0	93.7	6.3	100.0	93.9	9.1	100.0	99.4	0.6	100.0	סה"כ אוכלוסיה
96.7	3.3	100.0	96.0	4.0	100.0	94.2	5.8	100.0	98.8	1.2	100.0	נפת חברון
91.0	9.0	100.0	89.3	10.7	100.0	84.9	15.1	100.0	98.3	1.7	100.0	בית לחם
89.3	10.7	100.0	87.4	12.6	100.0	82.3	17.7	100.0	91.3	8.7	100.0	ירדן
92.1	7.9	100.0	90.5	9.4	100.0	86.6	13.4	100.0	99.8	0.2	100.0	רמאללה
96.4	3.6	100.0	95.7	4.3	100.0	93.8	6.2	100.0	100.0	-	100.0	שכם
93.7	6.3	100.0	92.5	7.5	100.0	89.3	10.7	100.0	100.0	-	100.0	סול כרם
98.1	1.9	100.0	97.8	2.2	100.0	96.7	3.3	100.0	100.0	-	100.0	ג'נין

אוכלוסיה יהודית

בשנת 1972 מנתה האוכלוסיה היהודית ברצועה עזה וסיני כ-700 תושבים.
 ובשנת 1977 - כ-3500 תושבים, מזה כ-2000 תושבים ברצועה עזה ובפון סיני
 וכ-1100 תושבים במרחב שלמה.
 האוכלוסיה היהודית ברצועה עזה מנתה בשנת 1977 כ-100 נפשות. עד שנת היעד
 מתוכננים ברצועה עזה 9 יישובים עם אוכלוסיה מכוסימלית של כ-300 תושבים כל אחד.
 כלומר האוכלוסיה היהודית המתוכננת תגיע לכ-3000 תושבים.

ג. תחזית האוכלוסיה ברצועה עזה לשנת 2010, סה"כ.

אוכלוסיה מתוכננת לשנת 2010									אוכלוסיה קיימת (הערכה) 1977			
אלטרנטיבה ג'			אלטרנטיבה ב'			אלטרנטיבה א'			לא יהודים	יהודים	סה"כ	
לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ	לא יהודים	יהודים	סה"כ				
1256.3	3.0	1259.3	980.2	3.0	983.2	602.0	3.0	605.8	397.2	0.1	397.3	לוחיים
99.8	0.2	100.0	99.7	0.3	100.0	99.5	0.5	100.0	100.0	-	100.0	זים

א. תחזית היוכלוסיה הלא יהודית לזנת 2010

האוכלוסיה הלא יהודית ברמת הגולן מנתה 6000 נפש בשנת 1967 (נחוני המפקד) וכ-9.500 בשנת 1973.
 בהנחה של גדול שנתי ממוצע במקור של 3.4% חמנה אוכלוסיה המעוטס ברמת הגולן כ-32.000 נפש בשנת 2010 (20,000 נפש בשנת 1995)
 (המקור לנחוני אוכלוסיה ותחזית הגידול: חכניה מחאר לרמת הגולן תשל"ה.
 יעדי חכנון ופרוגרסה לפיתוח דצמ' 1974).

ב. תחזית היוכלוסיה היהודית לזנת 2010

היוכלוסיה היהודית מנתה כ-1600 נפשות בשנת 1973 וכ-3000 נפשות בשנת 1977.
 עפ"י תחזיות שנעטו בחכניות לפיתוח רמת הגולן תגיע האוכלוסיה היהודית בשנת היעד לכ-44,000 - 45,000 נפש. ה-30.000 בקצרין וכ-14,000 - 15,000 אוכלוסיה כשרית.

ג. תחזית היוכלוסיה ברמת הגולן לזנת 2010 סה"כ

תחזית		מלפיה		
2010	1977	2010	1977	
58.4	21.7	45,000	3,000	יהודים
41.6	78.3	32,000	10.800 (הערכת)	לא יהודים
100.0	100.0	77,000	13.800	סה"כ

מחלקת הכלכלה
 15/5/80

יעדי האיחלום של ההתישכות ביהודה ובשומרון
סיכום לפי איזורים

אוכלוסיה בשנת			ישובים ויקריים	אזור החישכות	מס'
2000 - 2010	1985	1981			
30,000	4,400	510	דותן, ריחן, יסקד, שבי שומרון חומש, עינב	מנשה	.1
28,000	3,600	200	תרצה, תבץ, גלבוע, אלון מורה	עיכל - גלבוע	.2
180,000	30,400	3,160	סלעית, קדומים, קרני שומרון עמנואל, אריאל, תפוח, גריזים בירקו, אלקנה	מעלות השומרון	.3
60,000	10,000	870	נווה צוף, עטרת, ביח אריה, עופרים, נילי, מתיתיהו, גבעת אהוד, חשמונאים, גני מודיעין	מעלות בנימין	.4
20,000	3,600	1,310	שילה, עפרה, ביח אל, פסגות, כוכב השחר, רימונים, מכמש	פסגות בנימין	.5
60,000	10,000	690	בית חורון, גבעון, רמח עטרות רמח גבעון	רמות בנימין	.6
44,000	7,700	350	ענתות, מעלה אדומים, רמת קדרון	ענתות - קדרון	.7
35,000	4,600	1,880	הר גילה, ביתר, אלון שבות כפר עציון, מגדל עוז, אפרת, חקוע, מעלה ימוס	גוש עציון	.8
25,000	5,000	3,400		קרית ארבע	.9
24,000	2,700	70	מצפה עדולם, מצפה גוברין, מצפה לכיש, מצפה להב, דביר	מעלות חברון	.10
4,000	1,000	90	לוציפר, מעון, כרמל, מעלה - חבר	מעון כרמל	.11
30,000	7,400	2,720	מעלה אחרים, בקעות, מצפה יריחו, גילגל, מצאל	בקעת הירדן	.12
540,000	90,400	15,280		סה"כ	.13

3. ההצעה המפורטת לתיקון תכנית המתאר

1. ההצעה לתיקון תכנית המתאר:

- א. אכלוס יהודה ושומרון ביהודים יגיע בסוף המאה ל-500 אלף נפש בקרוב.
- ב. החלוקה של האוכלוסיה ביו"ש תהיה:
 - (1) במרחב ירושלים רבתי - כ-200 אלף נפש.
 - (2) ביתר האזורים (להוציא אזור ירושלים) - 300 אלף נפש.

2. כאמור, התכנית מבוססת על הגירה פנימית גדולה מאזורי המרכז ות"א אל השוליים המזרחיים של אזורים אלה בתחום השומרון וסביב לירושלים. תושבים מאזורים אלה אשר יאכלסו את אזור יהודה ושומרון ישארו למעשה באזור המרכז כאשר יש לראות את הישובים קרני שומרון, אריאל, בית אריה, שבי שומרון, אלקנה, נעלה, מבוא חורון וכו' כאזור תמריז ה"מרוזב" (המרחק בין ישובים אלו לנתניה, לוד, צפ"ס, רמלה, פ"ת, רעננה ות"א לא יעלה ברוב המקרים על 15 - 20 ק"מ).

3. ההשלכות על הצעת התפרוסת לאזורי הצפון, המרכז, ת"א והדרום יהיו:

הפרש (באלפים)	יעד (באלפים)		הטייר	המחוז
	חדש	קודם		
-50	300	350	חיפה	חיפה
-20	64	84	חדרה	
-70				סה"כ למחוז חיפה
-25	120	145	ראשלי"צ	מרכז
-15	70	85	רחובות	
-25	135	160	פ"ת	
-65				סה"כ למחוז מרכז
-50	140	190	חולון	ת"א
-25	375	400	ת"א	
-10	75	85	הרצליה	
-85				סה"כ למחוז ת"א
-20	130	150	אשדוד	דרום
-25	80	105	אשקלון	
-15	185	200	באר שבע	
-60				סה"כ למחוז דרום
-280				ס"ה כללי

יעדי האיכלוס של ההתישבות ביהודה ובשומרון
סיכום לפי איזורים

מס'	אזור התישבות	אוכלוסיה בשנת	
		1985	1981
		2000 - 2010	
1.	מנשה	30,000	510
		4,400	
2.	עיבל - גלבוע	28,000	200
3.	מעלות השומרון		
		180,000	3,160
		30,400	
4.	מעלות בנימין		
		60,000	870
		10,000	
5.	פסגות בנימין		
		20,000	1,310
		3,600	
6.	רמות בנימין		
		60,000	690
		10,000	
7.	ענתות - קדרון		
		44,000	350
		7,700	
8.	גוש עציון		
		35,000	1,880
		4,600	
9.	קרית ארבע		
		25,000	3,400
		5,000	
10.	מעלות חברון		
		24,000	70
		2,700	
11.	מעון כרמל		
		4,000	90
		1,000	
12.	בקעת הירדן		
		30,000	2,720
		7,400	
13.	סה"כ	540,000	15,280
		90,400	

3. ההצעה המפורטת לתיקון תכנית המתאר

1. ההצעה לתיקון תכנית המתאר:

א. אכלוס יהודה ושומרון ביהודים יגיע בסוף המאה ל-500 אלף נפש בקרוב.

ב. החלוקה של האוכלוסיה ביו"ש תהיה:

(1) במרחב ירושלים רבתי - כ-200 אלף נפש.

(2) ביתר האזורים (להוציא אזור ירושלים) - 300 אלף נפש.

2. כאמור, התכנית מכוססת על הגירה פנימית גדולה מאזורי המרכז ות"א אל השוליים המזרחיים

של אזורים אלה כתחום השומרון וסביב לירושלים. תושבים מאזורים אלה אשר יאכלסו את

אזור יהודה ושומרון ישארו למעשה באזור המרכז כאשר יש לראות את הישובים קרני שומרון,

אריאל, בית אריה, שבי שומרון, אלקנה, נעלה, מבוא חורון וכו' כאזור תמל"ז ת"מורחב"

(המרחק בין ישובים אלו לנתניה, לוד, כפ"ס, רמלה, פ"ת, רעננה ות"א לא יעלה ברוב

המקרים על 15 - 20 ק"מ).

3. ההשלכות על הצעת התפרוסת לאזורי הצפון, המרכז, ת"א והדרום יהיו:

הפרש (באלפים)	יעד (באלפים)		העיר	המחוז
	חדש	קודם		
-50	300	350	חיפה	חיפה
-20	64	84	חדרה	
-70				סה"כ למחוז חיפה
-25	120	145	ראשלי"צ	מרכז
-15	70	85	רחובות	
-25	135	160	פ"ת	
-65				סה"כ למחוז מרכז
-50	140	190	חולון	ת"א
-25	375	400	ת"א	
-10	75	85	הרצליה	
-85				סה"כ למחוז ת"א
-20	130	150	אשדוד	דרום
-25	80	105	אשקלון	
-15	185	200	באר שבע	
-60				סה"כ למחוז דרום
-280				ס"ה כללי

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

תאריך: 1.11.1982

מספר:

לכבוד
מר ח. קוברסקי,
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ובנייה
משרד הפנים

אדון בכבוד,

הגדרו: תחזית האוכלוסיה בישראל לשנת 2010

הריבו להגיש לך, תחזית שנערכה במשרדנו, לגידול האוכלוסיה במדינת ישראל
לשנים 1985, 1990, 2000 ו-2010 לפי מחזרות סוגי התישבות וישובים עירוניים.

תחזית זו מראה את ההתפתחות הצפויה, בהנחה של המשך טגמות קיימות לפי ישוב,
סוג התישבות וכו'.

לדעתנו, חסרבים בתובים אלה, לצורך הערכה תכנונית של האפשר והרצוי מול המצוי.

ב ב ר ס ה,

ד. ברהאי
מנהל אגף פרוגרמות

הכנסות ממיסים ומתשלומים אחרים - 1985
 1986 - 2000 ?

שנה	200				1990				1985				הערות					
	מס' חשבון	כמות	ערך	%	מס' חשבון	כמות	ערך	%	מס' חשבון	כמות	ערך	%						
337	230500	663	454200	100.0	684700	297	168900	703	400200	100.0	569100	278	141300	722	367800	100.0	509100	מיסים
575	539800	425	399100	100.0	938900	529	404600	471	359900	100.0	764500	517	345600	493	336400	100.0	682000	מיסים
250	185600	750	556000	100.0	741600	214	140200	786	516400	100.0	656600	196	120000	804	492600	100.0	612600	מיסים
62	147900	938	2226200	100.0	2374100	51	107800	949	2005700	100.0	2113500	46	89700	954	1873700	100.0	1963400	מיסים
157	109200	846	598300	100.0	707500	128	76900	872	572800	100.0	599700	117	63100	883	477600	100.0	540700	מיסים
240	1213000	849	4299900	100.0	5502900	189	898400	811	3845600	100.0	4744000	175	759700	825	3578700	100.0	4338600	מיסים
הכנסות ממיסים ומתשלומים אחרים																		
337	230500	663	454200	100.0	684700	297	168900	703	400200	100.0	569100	278	141300	722	367800	100.0	509100	מיסים
570	245100	500	245500	100.0	490600	451	183700	549	223500	100.0	407200	427	156900	573	210200	100.0	367100	מיסים
404	480300	596	709600	100.0	1189500	356	361100	644	652800	100.0	1013900	333	308700	667	618800	100.0	927500	מיסים
62	147900	938	2226200	100.0	2374100	51	107800	949	2005700	100.0	2113500	46	89700	954	1873700	100.0	1963400	מיסים
05	1300	995	286400	100.0	287700	04	900	996	249700	100.0	250100	04	800	996	226900	100.0	227700	מיסים
157	107900	713	311900	100.0	419800	217	76000	783	273600	100.0	349600	200	67300	800	250700	100.0	313000	מיסים
240	1213000	849	4299900	100.0	5502900	189	898400	811	3845600	100.0	4744000	175	759700	825	3578700	100.0	4338600	מיסים

56.100

40.600

30800

317.66 - 252

2010		2000		1990		1985	
%	מספר	%	מספר	%	מספר	%	מספר
		19.0	230.500	18.8	168.900	18.6	141.300
		44.5	539.800	45.0	404.600	45.5	345.600
		15.3	185.600	15.6	140.200	15.8	120.000
		12.2	147.900	12.0	107.800	11.8	89.700
		9.0	109.200	8.6	76.900	8.3	63.100
		100.0	1,213.000	100.0	898.400	100.0	759.700
		19.0	230.500	18.8	168.900	18.6	141.300
		20.2	245.100	20.4	183.700	20.6	156.900
		39.6	480.300	40.2	361.100	40.7	308.700
		12.2	147.900	12.0	107.800	11.8	89.700
		0.1	1300	0.1	900	0.1	800
		8.9	107.900	8.5	76.000	8.2	62.300
		100.0	1,213,000	100.0	898.400	100.0	759.700

and after copy

... ..

2010 - 2005 - 2000 - 1995 - 1990 - 1985 - 1980 - 2010

2010	2005		2000		1995		1990		1985		1980	2010
	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר		
12,300	12,500 - 12,200	12,200	12,300 - 12,150	12,100	12,200 - 12,100	12,000	12,100 - 12,000	11,950	12,000 - 11,900	11,800	11,900 - 11,800	מחיר
32,600	35,400 - 30,700	30,400	32,800 - 28,800	28,400	30,250 - 27,000	26,500	27,800 - 25,700	24,700	25,600 - 23,800	22,400	22,500 - 22,000	מחיר
13,700	15,000 - 12,800	12,700	13,800 - 12,000	11,800	12,700 - 11,700	11,000	11,600 - 10,500	10,200	10,600 - 9,800	9,200	9,100 - 9,000	מחיר
8,800	22,600 - 17,800	17,500	19,200 - 15,900	15,500	17,300 - 14,100	13,500	14,900 - 12,300	11,600	12,500 - 10,700	9,350	9,800 - 8,900	מחיר
39,100	43,400 - 36,200	35,900	39,400 - 33,400	32,800	35,600 - 30,700	29,900	31,900 - 28,700	27,100	28,500 - 25,800	23,700	24,400 - 23,000	מחיר
124,200	137,500 - 115,200	114,300	125,100 - 106,500	104,800	113,300 - 98,700	95,600	101,900 - 90,700	83,100	91,300 - 83,000	76,600	78,600 - 74,500	מחיר
77,600	83,100 - 73,900	73,500	78,000 - 70,300	69,500	73,100 - 66,500	65,900	68,400 - 63,500	62,300	64,000 - 60,900	57,900	58,700 - 57,000	מחיר
5,640	5,920 - 5,450	5,430	5,660 - 5,270	5,230	5,410 - 5,090	5,030	5,200 - 4,920	4,860	4,940 - 4,770	4,630	4,680 - 4,590	מחיר
18,200	19,300 - 17,500	17,400	18,300 - 16,800	16,600	17,300 - 16,100	15,900	16,400 - 15,400	15,200	15,500 - 14,800	14,300	14,500 - 14,000	מחיר
171,600	185,500 - 162,200	161,200	172,500 - 153,100	151,200	160,200 - 144,400	141,600	148,300 - 136,100	132,800	137,700 - 128,500	121,800	123,900 - 119,700	מחיר
990	680 - 1,200	1,230	970 - 1,410	1,450	1,250 - 1,600	1,670	1,520 - 1,790	1,870	1,710 - 1,960	2,100	2,070 - 2,160	מחיר
15,800	16,600 - 15,200	15,100	15,800 - 14,700	14,600	15,100 - 14,200	14,000	14,400 - 13,700	13,500	13,700 - 13,200	12,800	13,000 - 12,700	מחיר
128,600	137,000 - 122,900	122,300	129,100 - 117,400	116,300	121,700 - 112,100	110,500	114,500 - 107,100	105,100	107,700 - 102,500	98,400	99,700 - 97,200	מחיר
2,915	2,920 - 2,910	2,910	2,915 - 2,910	2,910	2,910 - 2,900	2,900	2,900 - 2,900	2,900	2,900 - 2,900	2,900	2,900 - 2,900	מחיר

תחבית הייבוא מן הזרועות של 2010
 - תחבית הייבוא מן הזרועות של 2005

2010		2005		2000		1995		1990		1985		1980	כתיב
ש"ח	מחיר הייבוא	ש"ח	מחיר הייבוא	ש"ח	מחיר הייבוא	ש"ח	מחיר הייבוא	ש"ח	מחיר הייבוא	ש"ח	מחיר הייבוא		
218,200	236,300 - 205,600	204,200	241,500 - 193,700	190,900	202,900 - 18,800	178,600	186,900 - 170,500	166,200	172,000 - 160,400	157,400	154,300 - 148,500		הייבוא
48,000	47,800 - 48,300	48,300	48,000 - 48,500	48,500	48,300 - 48,700	48,700	48,600 - 48,850	48,900	48,800 - 49,000	49,200	49,100 - 49,200		הייבוא
12,500	13,700 - 11,700	11,600	12,600 - 10,900	10,800	11,500 - 10,200	10,000	10,500 - 9,500	9,200	9,600 - 8,800	8,300	8,150 - 8,100		הייבוא
6,700	6,500 - 6,300	6,300	6,700 - 6,200	6,200	6,300 - 6,200	6,100	6,200 - 6,100	6,060	6,100 - 6,000	6,000	6,000 - 5,950		הייבוא
2,400										2,620			הייבוא
9,700	10,800 - 8,900	8,700	9,800 - 8,200	8,100	8,800 - 7,500	7,300	7,800 - 6,850	6,600	6,930 - 6,200	6,700	5,700 - 5,530		הייבוא
42,900	46,900 - 40,800	40,600	43,100 - 38,900	38,500	40,400 - 37,000	36,700	37,800 - 36,200	37,500	36,100 - 33,900	32,100	32,700 - 31,600		הייבוא
26,500	28,300 - 25,300	25,700	26,600 - 27,100	23,800	26,000 - 22,900	22,700	23,400 - 21,800	21,400	22,000 - 20,800	19,900	20,200 - 19,700		הייבוא
101,000	110,700 - 94,400	43,700	101,600 - 88,100	86,800	93,500 - 82,000	80,200	84,700 - 76,200	73,900	77,000 - 70,900	66,200	67,700 - 64,800		הייבוא
5,400	5,500 - 5,300	5,200	5,400 - 5,200	5,140	5,230 - 5,100	5,030	5,100 - 4,970	4,940	4,980 - 4,890	4,820	4,840 - 4,800		הייבוא
56,400	60,300 - 53,700	53,400	56,600 - 51,200	50,700	53,200 - 48,800	47,800	49,800 - 46,400	45,500	46,700 - 44,300	42,400	43,000 - 41,800		הייבוא
220,500	240,700 - 207,200	205,800	221,800 - 194,300	191,700	204,700 - 182,100	178,100	187,500 - 170,200	165,700	171,800 - 159,500	150,000	157,100 - 147,000		הייבוא
8,900	9,700 - 8,500	8,500	9,000 - 8,100	8,000	8,400 - 7,700	7,600	7,900 - 7,300	7,200	7,400 - 7,000	6,700	6,800 - 6,600		הייבוא
216,400	217,000 - 216,100	216,000	216,500 - 215,700	215,600	217,000 - 215,700	215,300	216,500 - 215,100	214,700	216,100 - 214,800	214,500	214,600 - 214,400		הייבוא
14,500	14,700 - 14,300	14,700	14,700 - 14,700	14,700	14,700 - 14,700	14,700	14,700 - 14,700	14,700	14,700 - 14,700	14,700	14,700 - 14,700		הייבוא

2010 שנה 77 מדינת ישראל 2005

2010		2005		2000		1995		1990		1985		1980	הערות
מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר		
17,000	17,300 - 16,800	16,800	17,100 - 16,600	16,600	16,800 - 16,500	16,400	16,600 - 16,300	16,200	16,300 - 16,100	16,000	16,000 - 15,900		הערות
16,000	19,300 - 17,100	17,000	18,100 - 16,300	16,000	16,900 - 15,900	15,200	15,800 - 14,600	14,300	14,700 - 13,900	13,300	13,500 - 13,100		הערות
20,200	22,000 - 19,000	18,800	20,300 - 17,800	17,600	18,700 - 16,600	16,300	17,100 - 15,500	15,100	16,700 - 14,600	13,700	14,000 - 13,400		הערות
7,800	8,400 - 7,400	7,300	7,800 - 6,900	6,800	7,300 - 6,500	6,400	6,700 - 6,100	6,000	6,200 - 5,800	5,500	5,600 - 5,400		הערות
6,700	6,700 - 6,200							6,700	6,100 - 6,200	6,200	6,100 - 6,200		הערות
461,200	499,000 - 435,400	432,700	463,700 - 410,700	406,700	420,000 - 387,100	379,500	399,300 - 367,300	355,400	367,300 - 343,600	325,400	331,200 - 319,500		הערות
73,500	81,100 - 68,600	67,800	74,000 - 63,400	67,700	67,300 - 58,700	57,200	60,800 - 54,100	52,400	54,300 - 50,000	46,300	47,500 - 45,200		הערות
4,000	4,100 - 3,870	3,860	4,000 - 3,750	3,750	3,850 - 3,650	3,620	3,700 - 3,550	3,500	3,560 - 3,450	3,400	3,400 - 3,300		הערות
34,400	35,300 - 31,100	30,800	34,800 - 27,000	27,300	30,400 - 24,900	23,900	26,300 - 22,900	20,800	22,400 - 19,300	17,000	17,700 - 16,200		הערות
53,500	57,600 - 50,700	50,400	53,700 - 45,000	47,400	50,100 - 45,400	44,600	46,600 - 42,400	42,000	43,300 - 40,700	38,700	39,300 - 38,100		הערות
22,900	24,900 - 21,500	21,300	23,000 - 20,100	19,900	21,200 - 18,900	18,500	19,400 - 17,600	17,100	17,800 - 16,500	15,500	15,800 - 15,200		הערות
4,770	5,330 - 4,390	4,350	4,800 - 4,020	3,940	4,310 - 3,670	3,560	3,820 - 3,330	3,200	3,370 - 3,020	2,760	2,840 - 2,660		הערות
6,400	6,900 - 6,100	6,100	6,500 - 5,800	5,700	6,000 - 5,700	5,400	5,600 - 5,200	5,100	5,200 - 4,900	4,700	4,800 - 4,600		הערות

2010 תשלום על פי מדינת ישראל

2010		2005		2000		1995		1990		1985		1980	הערות
מס' חשבון	מדינת ישראל	מס' חשבון	מדינת ישראל	מס' חשבון	מדינת ישראל	מס' חשבון	מדינת ישראל	מס' חשבון	מדינת ישראל	מס' חשבון	מדינת ישראל		
32,700	33,700 - 32,000	31,900	32,700 - 31,300	31,200	31,800 - 30,700	30,500	31,000 - 30,100	29,700	30,200 - 29,600	29,100	29,200 - 28,900		הערות
17,800	18,700 - 17,200	17,100	17,800 - 16,600	16,500	17,000 - 16,000	15,800	16,300 - 15,500	15,300	15,700 - 15,000	14,600	14,700 - 14,400		הערות
37,200	37,000 - 37,200	32,000	37,400 - 30,100	30,000	31,800 - 28,600	28,000	27,400 - 26,900	26,200	27,100 - 25,300	24,000	24,100 - 23,600		הערות
7,200	6,800 - 7,500	7,500	7,200 - 7,700	7,700	7,600 - 7,900	8,000	7,800 - 8,100	8,200	8,100 - 8,300	8,500	8,500 - 8,600		הערות
14,000	15,300 - 13,100	13,000	14,100 - 12,200	12,100	12,900 - 11,400	11,100	11,800 - 10,600	10,300	10,700 - 9,900	9,300	9,500 - 9,000		הערות
172,500	189,000 - 161,700	160,200	173,600 - 150,600	148,400	159,000 - 142,400	137,000	144,900 - 130,400	125,600	131,700 - 121,400	113,500	116,000 - 111,000		הערות
38,900	41,000 - 37,400	37,200	39,000 - 37,000	36,700	37,100 - 37,600	34,200	36,200 - 33,300	30,800	37,500 - 32,200	31,100	31,500 - 30,800		הערות
26,300	27,700 - 24,900	26,700	26,400 - 24,300	24,100	25,100 - 23,400	23,100	23,500 - 22,500	22,700	22,600 - 21,700	21,000	21,300 - 20,800		הערות
26,900	30,200 - 24,600	24,500	27,100 - 22,400	21,900	24,100 - 20,300	19,600	21,200 - 18,200	17,500	18,500 - 16,400	14,800	15,300 - 14,300		הערות
4,720	5,100 - 4,470	4,340	4,700 - 4,200	4,180	4,400 - 3,900	3,920	4,000 - 3,770	3,680	3,700 - 3,570	3,390	3,400 - 3,330		הערות
20,800	21,900 - 20,100	19,900	20,800 - 19,300	19,200	19,700 - 18,600	18,400	18,900 - 18,100	17,700	18,000 - 17,400	16,800	17,000 - 16,700		הערות
192,000	207,600 - 181,200	180,000	193,000 - 170,600	166,700	178,500 - 160,900	153,800	163,300 - 151,400	147,700	152,600 - 141,700	135,700	131,500 - 122,700		הערות
23,600	25,300 - 22,400	22,600	23,700 - 21,700	20,600	22,000 - 20,100	19,800	20,600 - 19,100	18,700	19,200 - 18,100	17,500	17,500 - 17,000		הערות

2010 תשלום של המינהל המרכזי

2010		2005		2000		1995		1990		1985		1980	פירוט
מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר		
41,800	44,900 - 38,700	38,600	41,200 - 35,800	35,200	37,300 - 33,300	32,500	34,700 - 30,900	30,000	31,300 - 28,800	26,900	27,500 - 26,300		לפי מחיר
4,610	4,670 - 4,570	4,560	4,610 - 4,530	4,520	4,560 - 4,490	4,480	4,510 - 4,460	4,440	4,460 - 4,420	4,300	4,410 - 4,320		לפי מחיר
45,900	48,900 - 43,800	43,600	46,100 - 41,800	41,400	43,300 - 39,900	39,300	40,700 - 38,000	37,300	38,300 - 36,400	34,900	35,400 - 34,900		לפי מחיר
61,000	68,100 - 56,200	55,700	61,500 - 51,000	50,700	53,200 - 47,200	45,800	49,200 - 42,900	41,300	43,500 - 39,100	35,700	36,800 - 34,600		לפי מחיר
38,600	41,100 - 35,900	35,700	38,200 - 34,000	33,600	35,500 - 32,100	31,300	33,100 - 29,700	29,200	30,500 - 28,200	27,200	27,600 - 26,700		לפי מחיר
10,400	10,700 - 10,000	10,100	10,600 - 10,200	10,200	10,700 - 10,200	10,200	10,700 - 10,200	10,200	10,700 - 10,200	10,200	10,300 - 10,300		לפי מחיר
58,400	65,300 - 54,600	54,100	59,300 - 50,400	48,200	53,700 - 46,800	44,200	48,200 - 42,600	44,100	46,100 - 42,200	42,200	43,100 - 41,000		לפי מחיר
41,800	45,700 - 39,100	38,900	42,100 - 36,000	32,100	38,200 - 34,700	33,400	35,200 - 31,800	30,900	32,100 - 29,700	27,600	28,400 - 27,100		לפי מחיר
19,200	21,400 - 18,400	18,200	19,700 - 17,200	16,900	18,100 - 16,500	17,600	18,300 - 17,900	17,500	18,000 - 18,200	18,000	18,300 - 18,800		לפי מחיר
17,300	19,100 - 16,100	16,100	17,300 - 16,900	16,500	17,200 - 16,700	16,800	17,800 - 16,500	16,400	17,500 - 16,300	16,200	16,700 - 16,100		לפי מחיר
14,500	15,300 - 14,500	14,500	14,700 - 14,200	14,200	14,500 - 14,200	14,900	14,900 - 14,700	13,200	13,700 - 13,400	13,200	13,200 - 13,100		לפי מחיר
193,200	216,900 - 177,100	176,000	194,200 - 162,700	159,200	174,200 - 149,200	141,000	155,200 - 135,000	139,300	149,700 - 129,200	126,600	135,000 - 108,000		לפי מחיר

תוכנית התקציב הכלכלית לשנת 2010

שנת תחילת	2010		2005		2000		1995		1990		1985		1980	2010
	תחילת שנה	סוף שנה	תחילת שנה	סוף שנה	תחילת שנה	סוף שנה	תחילת שנה	סוף שנה	תחילת שנה	סוף שנה	תחילת שנה	סוף שנה		
6/20	6770	5670	5670	6170 - 5270	5200	5600 - 4860	4730	5040 - 4470	4520	4520 - 4180	3810	3900 - 3720		2000
50100	5350	78800	47600	50300 - 41500	47700	47300 - 43500	41800	44400 - 31400	40600	41700 - 39600	37900	38400 - 37700		2000
131100	133100 - 129800	129600	131300 - 128500	128200	129500 - 127200	116800	123800 - 126000	125500	126200 - 124900	124000	124300 - 123600		1000	
62300	69200 - 57600	57100	67800 - 53100	57200	56600 - 48700	47400	50700 - 44600	45000	65200 - 40500	37500	38600 - 36500		1000	
84100	95800 - 76100	84900	75300 - 68500	67000	74500 - 61700	58900	69400 - 57200	57500	55100 - 47500	47200	44000 - 40400		2000	
11100	11700 - 10800	10700	11200 - 10400	10700	10700 - 10100	10000	10200 - 9800	9600	9800 - 9500	9200	9300 - 9100		2000	
3000										2360			2000	
209500	120300 - 226600	228400	207500 - 243100	240300	230200 - 258800	260900	257900 - 274000	275900	271000 - 217500	300000	296100 - 203500		2000	
155700	179300 - 144300	143200	156300 - 133800	131700	141100 - 123800	120600	128200 - 114400	110400	115400 - 105300	116000	100100 - 95100		2000	

Handwritten initials or mark in the top left corner.

משרד הפנים

חלוקת האוכלוסיה בישראל

שלב א'
4 מליון תושבים

משרד הפנים

מינהל התכנון
האגף לפרוגרמות ואסטרטגיות תכנון

המחלקה לפרוגרמות

חלוקת האוכלוסיה בישראל

תכנית מתאר ארצית ת/מ/א/6
תחזית התמורות בחלוקת האוכלוסיה במדינה

הצעות לביצוע - שלב א' - 4 מליון תושבים

הצוות המכין

מאיר גרון - ראש הצוות
תמר בן ישעיה
אינה לייבזון
רות פרנקוביץ'

חשל"ז - 1977

תוכן העניינים

עמוד

1	מ ב א
3	תפרוסת האוכלוסיה בישראל שלב ביניים 4.0 מליון תושבים (1981)
9	תוספת הבניה הדרושה ביחידות דיור לשנת 1981
12	תעשייה - תחזית המועסקים ושטחי התעשייה לאוכלוסית היעד 4.0 מליון תושבים
18	מערכת כלים ואמצעים לביצוע התכנית
18	א. כלים ואמצעים לקידום ופיתוח אזורים מועדפים
20	ב. כלים ואמצעים לריסון הגידול במחוזות המרכז
21	ג. מערכת מעקב ובקרה
23	ד. מטריצת מסלות ועיתוי לביצוע מערכת הכלים והאמצעים המופיעים בתכנית
	לוחות התכנית
	א. <u>אוכלוסיה</u>
24	- לוח מספר 1 - התכנית לתפרוסת הגיאוגרפית של האוכלוסיה בישראל שלב ביניים 4.0 מליון תושבים (שנת 1981 - התפלגות למחוזות, נפות ומרכזים עירוניים)
	ב. <u>מגורים</u>
33	- לוח מספר 2 - תוספת הבניה ביחידות דיור עבור תוספת האוכלוסיה לשנת 1981
41	- לוח מספר 3 - צרכי הדיור לאוכלוסית המרכזים בשנת 1981 עפ"י סקרי דיור קיים ודיור בבניה
	ג. <u>תעשייה</u>
46	- לוח מספר 4 - המועסקים בתעשייה בשנת 1981 (התפלגות למחוזות ונפות)
47	- לוח מספר 5 - שטחי התעשייה הדרושים לביצוע התכנית, שנת 1981 (התפלגות למחוזות ונפות)

תוכן העניינים (המשך)

עמוד

דיאגרמות וגרפים

- 6 - גידול האוכלוסיה בישראל בשנים 1974-1992
לפי תכנית המתאר הארצית לתפרוסת האוכלוסיה
- 7 - גידול האוכלוסיה במחוזות בשנים 1974-1992
לפי תכנית המתאר הארצית לתפרוסת האוכלוסיה
- 8 - התפלגות האוכלוסיה במחוזות בשנים :
1974 , 1981 , 1992 (באחוזים)
- 17 - התפלגות שטחי התעשייה במחוזות
בשנת 1981 , בהשוואה לגדלי האוכלוסיה
- 23 - מטריצת מטלות ועתוי לביצוע מערכת הכלים
המפורסת בתכנית

מ ב א

הממשלה בישיבתה ביום ח' בסיון תשל"ה (18.5.75) בחוקף סמכותה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, אישרה את תכנית "התמורות בחלוקת האוכלוסיה במדינה כחלק מתכנית המתאר הארצית", וכן אישרה הצעדים לביצועה.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה בישיבתה מס' 110 מיום ל' בחשון תשל"ו (4.11.75) דנה בהצעות הנוגעות לביצוע התכנית הארצית ושלביותה כפי שהוגשו קודם לכן על ידי אנף התכנון במשרד הפנים. בסיכום דיוניה נתקבלה ההחלטה הבאה:

"לבקש מאנף התכנון במשרד הפנים להשלים את העבודה שהחלו בה בדבר עיתוי הביצוע ושלבי הביצוע של תכנית המתאר הארצית לחלוקת האוכלוסיה במדינה, וכן הצעות נוהל בדבר שימוש במנגנוני הרישוי כאמצעי להבטחת ביצוע יעדי התכנית ובעיקר בשני נושאים: מסכת כלים ונוסח מפורט של תהליכים ליישום ולביצוע".

כמו כן החליטה המועצה לבקש מחבריה להגיש תוך חדשיים ימים הצעות נוספות לעיבוד. תזכיר זה, הבא לענות על דרישת המועצה הארצית, עובד על בסיס הצעות קודמות שנדונו במועצה ביום 4.11.75, והושלם אחרי דיון פנימי נוסף בחומר ביום 30.5.76.

מאחר שהתכנית המאושרת קבעה מסגרת כללית בלבד לשלב הביניים, היה צורך לפרט כאן גידולם של המחוזות, הנפות והמרכזים העירוניים בשנת 1981 - במסגרת אוכלוסיה בח 4.0 מליון תושבים.

כמו כן, הוגדרו וסוכמו מחדש הכלים הכלכליים, הנוהליים והמשפטיים, מנגנוניים ודפוסי העבודה למעקב וביקורת אחרי ביצוע התכנית, לשם הפעלת התכנית הלכה למעשה.

לוחות התכנית לחלוקת האוכלוסיה במדינה

(שלב ביניים - 4.0 מליון חושבים - שנת 1982)

2

פרקי התכנית:

לוחות התכנית לפיזור האוכלוסיה שלב א', 4.0 מליון, מציגים שלושה אספקטים
טכנוניים:

1. תפרוסת האוכלוסיה במספרים מוחלטים והתוספת המתוכננת לשנים 1974-1981
במחוזות, נפות ומרכזים עירוניים.
2. תוספת הבניה הדרושה ביחידות דיור (התפלגות לפי מחוזות, נפות ומרכזים
עירוניים).
3. צרכי האוכלוסיה המתוכננת בשטחים לתעשייה (התפלגות למחוזות ונפות).

נושאי הדיור והתעשייה הינם נושאים דומיננטיים המביעים את רמת הפתוח ומהוים
בסיס לכל תכנון פיסי עתידי.
תרגום המרכיב הכמותי של האוכלוסיה לצרכי דיור ושטחי תעשייה יוצר כלי תכנוני
הנותן בידי מבצעי מדיניות הפיזור ומוסדות התכנון מדדים מעשיים להקצאת המשאבים
והשטחים.

שני נושאים נוספים, הפניית עליה ומערך ההגירה הפנימית, נמצאים בבדיקה.
המסקנות וקביעת מדיניות לטיפול בנושאים אלה, כחלק ממערכת האמצעים ליישום
התכנית, יוגשו בשלב מאוחר יותר.

תפרוט האוכלוסיה בישראל - שלב ביניים 4.0 מליון תושבים 1981

הסבר ללוח מס' 1: התכנית לתפרוט הגיאוגרפית של האוכלוסיה בישראל, שלב ביניים 4.0 מליון תושבים, שנת 1981. (התפלגות למחוזות נפות ומרכזים עירוניים).

הלוח מורכב משלושה חלקים:

1. האוכלוסיה במחוזות, נפות וישובים בשנים 1970-1974: גידול במספרים מוחלטים ובאחוזים.
2. יעדי האוכלוסיה לשנת 1981: סה"כ אוכלוסיה והגידול הצפוי בחקופה 1974-1981.
3. יעדי האוכלוסיה לשנת 1992 - תכנית 5.0 מליון: סה"כ האוכלוסיה והגידול בשנים 1981-1992.

ההנחות בקביעת היעדים לשלב הביניים של 4.0 מליון תושבים מבוססות על בדיקת שלושת מרכיבי האוכלוסיה בכל מרכז: רבוי טבעי, הגירה פנימית, עליה. הונח שבשעורי הרבוי הטבעי בשבע השנים הקרובות, לא יחולו שינויים משמעותיים וזאת לאור היציבות היחסית בשעורים אלה בשנים 1961-1972.

שעורי הרבוי הטבעי, שנקבעו, מבוססים על נחוני מפקד 1972. מכאן המסקנה שההתערבות המוסדית חייבת להשפיע על שני מרכיבי הגידול הנותרים: עליה והגירה פנימית.

מדיניות ברורה ומתואמת בטיפול בנושאי עליה והגירה תוך הפעלה הכלים והאמצעים המוזכרים בתזכיר זה תאפשר האצת הגידול במחוזות הפיתוח מצד אחד, ומאידך בלימת הגידול האינטנסיבי במחוזות המרכז (חיפה, ת"א ומרכז).

באשר לקצב גידול הישובים, הנחנו שגידול האוכלוסיה בהם לא יהיה בשיעור שנתי אחיד. העדפנו לקבוע סה"כ הגידול עד שנת 1981 בכל מרכז בהנחה שהדבר יאפשר גמישות מסויימת בהפעלת תכניות הפתוח, ורכוז אמצעים לישוב זה או אחר לתקופה של כמה שנים.

בחלק השלישי של הלוח צויינו גם יעדי האוכלוסיה בשנת 1992 - שלב ב' - חמישה מליון תושבים, וכן גידול האוכלוסיה המחובנן לשנים 1981 - 1992.

הונח שקצב הגידול בתקופה השניה של התכנית לא יהיה זהה לקצב הגידול בתקופה הראשונה:

עד שיסוכמו סופית, יאושרו ויופעלו אמצעי הביצוע המהויים חלק מתכנית פיזור

האוכלוסיה, ועד שהשפעתם תורגש בשטח, העבורנה מספר שנים. כך שבתקופה השניה
(1981-1992), לאחר הפעלתם, תורגשנה ביתר שאת מגמות פיזור האוכלוסיה, דבר
המוצא בטויו בלוח מס' 1.

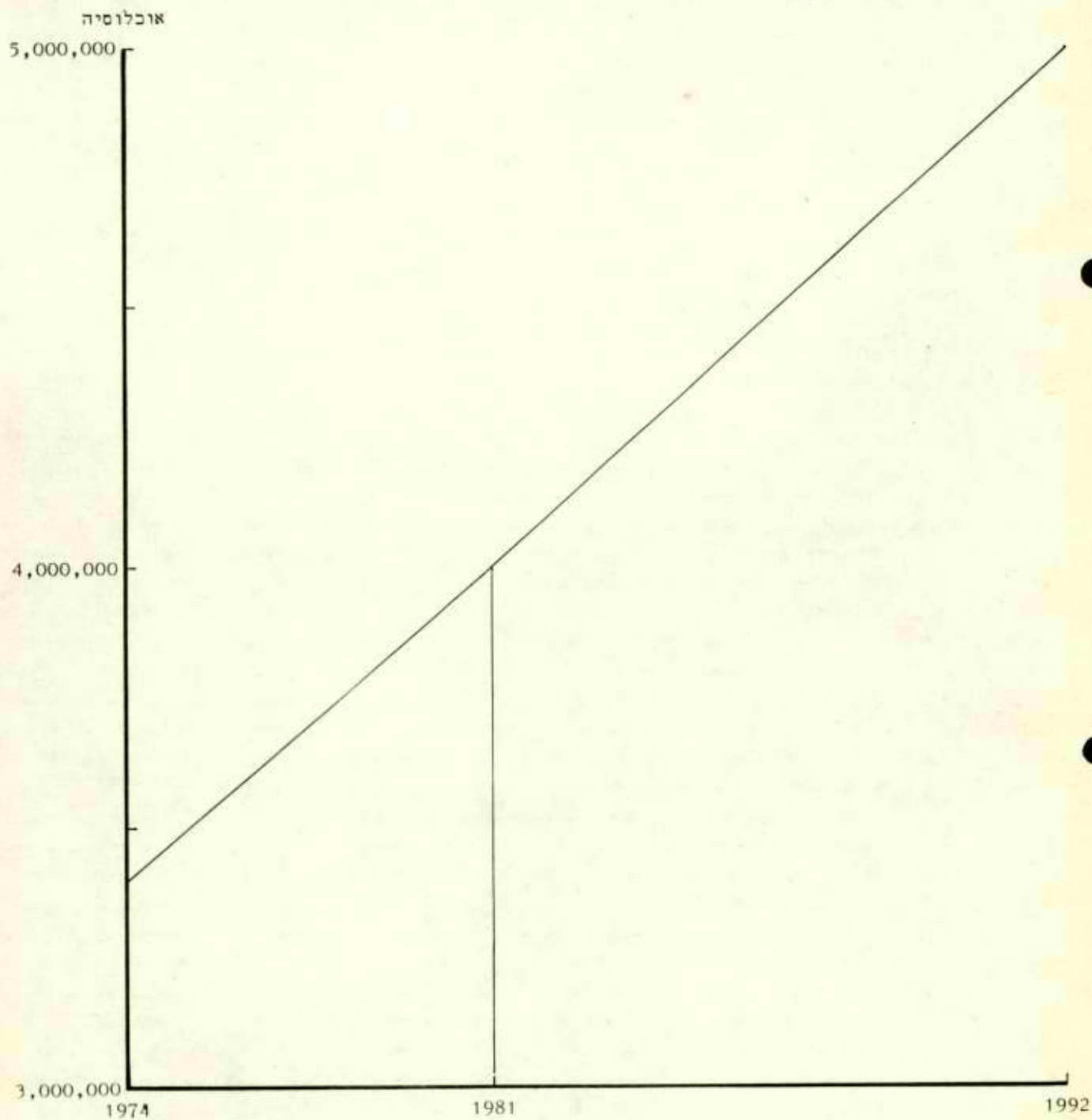
התכנית הגאוגרפית של האוכלוסיה בישראל, שלב ביניים 4.0 מליון תושבים, שנת 1981 (התפלגות למחוזות).

גודל אוכלוסייה מחוזות 4 מליונים לחבנית 5 מליונים (יעד מאונן)	הכ"ל 55 מל' (1992)	חבנית ל-4 מליונים (1981)		גודל שנתי (במספרים ובאחוזים)				אוכלוסיה בשנים						
		יעד מאונן	גידול 1974- 1981	אוכלוסיה	1973- 1974	1972- 1973	1971- 1972	1970- 1971	1974	1973	1972	1971		1970
112,000	612,000	119,400	500,000	+17,900 +4.9%	+13,600 +3.9%	+14,700 +4.4%	+10,700 +3.3%	380,600	362,700	349,100	334,400	323,700	מחוז ירושלים	
209,000	850,000	119,700	641,000	+9,600 +1.9%	+19,500 +3.9%	+18,700 +3.9%	+13,600 +2.9%	521,300	511,700	492,200	473,500	459,900	מחוז הצפון	
159,000	760,000	86,600	601,000	+4,900 +1.0%	+12,900 +2.6%	+21,300 +4.5%	+11,800 +2.6%	514,400	509,500	496,600	475,300	463,500	מחוז חיפה	
180,000	884,000	63,700	704,000	+22,400 +3.6%	+22,000 +3.7%	+39,000 +7.0%	+19,300 +3.6%	640,300	617,900	595,900	556,900	537,600	מחוז המרכז	
130,000	1,195,000	117,500	1,065,000	+700 +0.08%	+18,600 +2.0%	+22,900 +2.5%	+22,700 +2.6%	947,500	946,800	928,200	905,300	882,600	מחוז תל-אביב	
165,000	660,000	94,400	495,000	+14,900 +3.9%	+17,900 +4.9%	+19,600 +5.6%	+15,000 +4.5%	400,600	385,700	367,800	348,200	333,200	מחוז הדרום	
955,000	4,961,000	601,300	4,006,000	+70,400 +2.1%	+104,500 +3.2%	+136,200 +4.4%	+93,100 +3.1%	3,404,700	3,334,300	3,229,800	3,093,600	3,000,500	סך הכל אוכלוסיה*	

* לא כולל אוכלוסיה בעבר לנבולות הקו הירוק

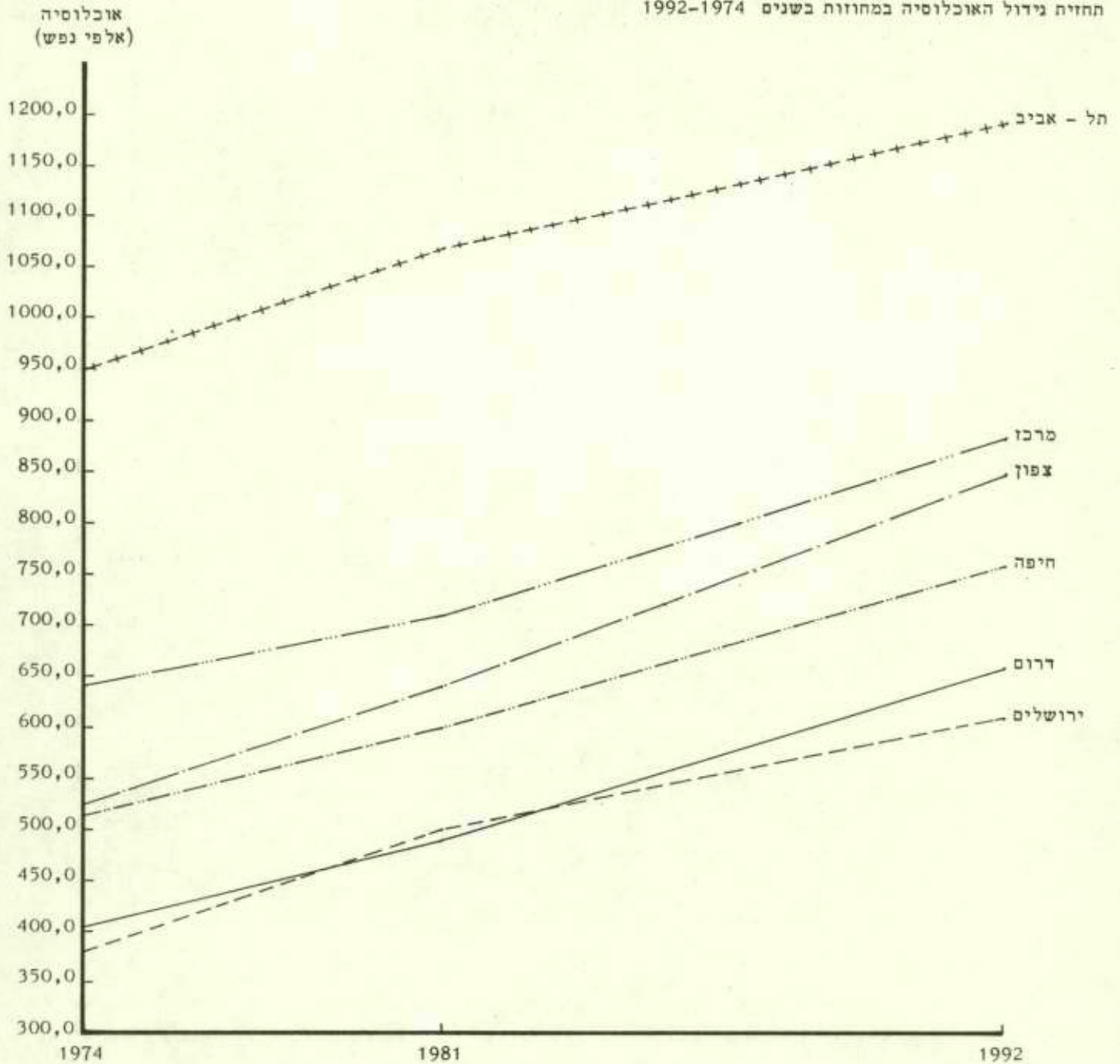
גרף מס' 1 - תכנית המתאר הארצית לתפרוסת האוכלוסיה

תחזית גידול האוכלוסיה בארץ בשנים 1974-1992

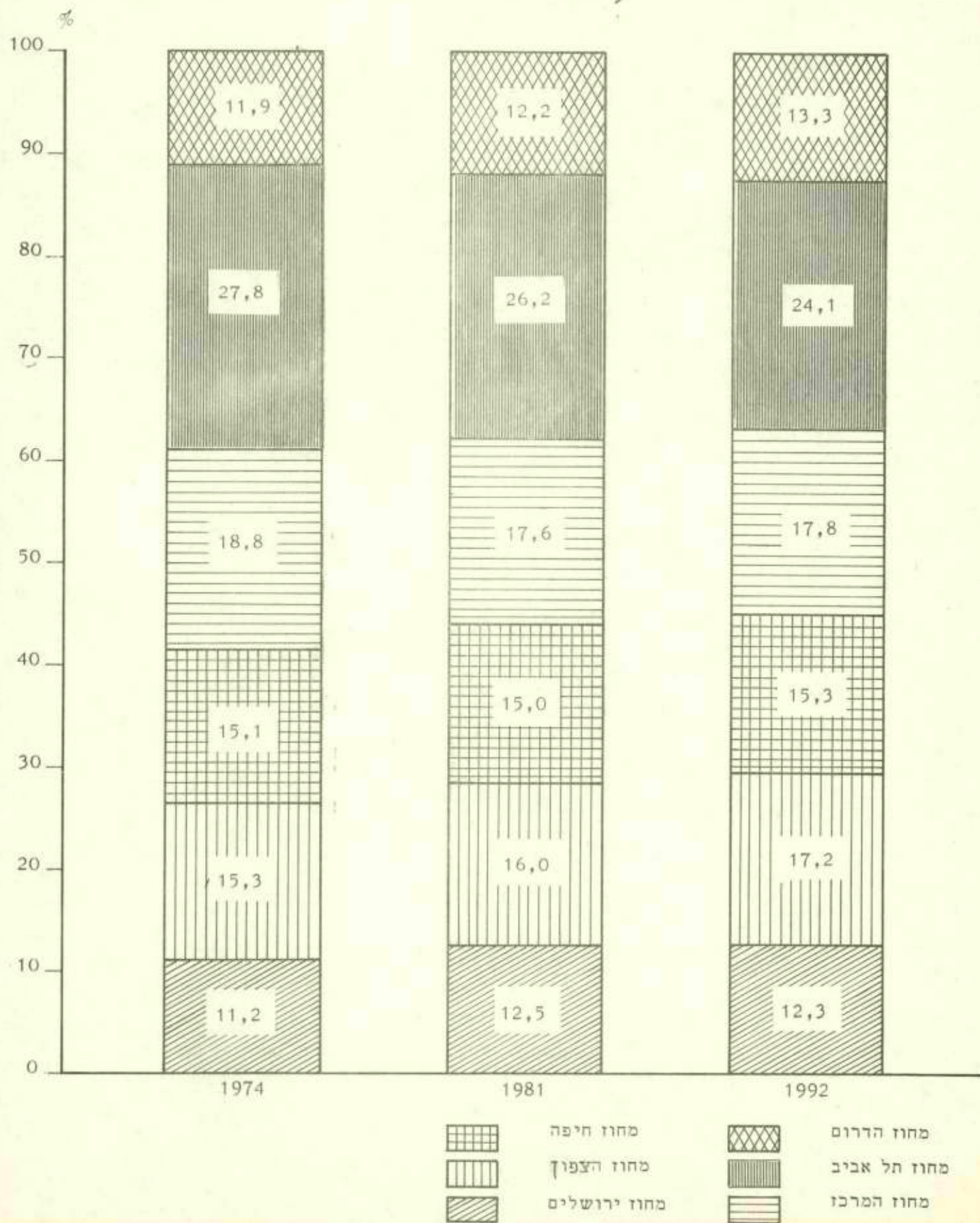


גרף מס' 2 - תכנית המתאר הארצית לתפוסת האוכלוסיה

תחזית גידול האוכלוסיה במחוזות בשנים 1974-1992



גרף מס' 3 התפלגות האוכלוסייה במחוזות (באחוזים) בשנים 1974, 1981, 1992



תוספת הבניה הדרושה ביחידות דיור לשנת 1981

הסבר ללוחות לוח מס' 2 - תוספת הבניה הדרושה ביחידות דיור עבור תוספת האוכלוסיה לשנת 1981.

לוח מס' 3 - צרכי הדיור לאוכלוסיה המרכזים העירוניים לשנת 1981, מבוסס על סקרי דיור קיים ודיור בבניה.

התפלגות תוספת יחידות הדיור במחוזות, נפות ומרכזים עירוניים, מבוססת על תוספת אוכלוסיה צפויה בשנים 1974-1981.

המטרה היתה ליצור כלי תכנוני הנותן מסגרת כמותית כללית להיקף הבניה הרצוי במחוזות ובנפות.

ניתן להשתמש בכלי זה לצרכי תכנון בישוב ספציפי רק לאחר עריכת בדיקה יסודית של מצב הדיור הקיים באותו ישוב - כלומר מספר היחידות הקיימות, התחלות בניה, כמויות דיור ריק, פגום וצפוף, והרכב הדמוגרפי של מבקשי הדיור.

באמצעות לוח מספר 4 ניסינו לאמד צרכי הדיור לאוכלוסיה המרכזים בשנת 1981 תוך בדיקה מרכיבי הדיור הקיים ויחידות הדיור בבניה.

בדיקה מרכיבי הדיור בישובים שונים העלתה שבאחדים מהם, מספר היחידות הקיים, בתוספת להתחלות בניה וגמר בניה בשנים 1972-1974, יוצר עודף ניכר ביחידות דיור העונה על הצרכים הצפויים לשבע השנים הקרובות.

בישובים אחדים בהם עודף דירות בהשוואה למספר המשפחות, תשמש תוספת הדיור להחלפת דיור פגום וצפוף.

בישובים אחרים יהיה צורך להוסיף לתוספת המתוכננת בין 10%-40%, להחלפת דיור פגום, שוב לאחר בדיקת המצב הקיים לאשורו.

הסתייגויותנו לגבי ישובים ספציפיים צוינו בלוח עצמו בטור ההערות.

באשר לשאר מרכיבי הלוחות ההנחות ביסוד החשוב היו:

א. כל משפחה נוספת פירושה תוספת יחידת מגורים אחת.

ב. גודל המשפחה הממוצע בישובים לשנת 1981 מבוסס על נתוני מפקד 1972, בהנחה שלא יחולו שנויים מהותיים בשעורים הקיימים, מאחר וגם ב-11 השנים שקדמו למפקד האחרון (1961-1972) לא חלו שנויים משמעותיים.

לישובי יתר הנפה ויתר המחוז נערך ממוצע משוקלל המבוסס על נתונים ארציים.

מאחר ומפקד האוכלוסיה והדיוור 1972 איננו מפרט גודל משפחה בקיבוצים, מוסדות וישובי בדרוים, חושבו הנתונים עפ"י הממוצעים הארציים של קבוצות אוכלוסיה אלו.

ג. הערות בגוף הלוח (לוח מס' 3 טור מס' 7)

סימן × - בישובים שלצדם מופיע סימן × יהיה צורך בבניית יחידות לשיפור תנאי הדיוור בנוסף לבניית יחידות מגורים לתוספת האוכלוסיה.

סימן xx - אין מספיק נתונים על מצב קיים ו/או התחלות בניה בשנת 1974.

סימן xxx - מספר היחידות הקיים בישוב בתוספת מספר היחידות בבניה (1974) עונים למעשה על רוב צרכי הדיוור החזויים עד שנת 1981.

בכל הישובים בהם מופיעה הערה זו ובמיוחד במחוזות מרכז, ת"א וחיפה, ההחלטה על תוספת בניה צבורית למגורים מחייבת בדיקה מדוקדקת של פוטנציאל הדיוור הקיים.

תוספת הבניה חייבת להצטמצם לשפור תנאי דיוור בלבד.

חישוב שעור הסטייה של עודף דירות שעשוי להוצר לעומת הצורך החזוי בשנת 1981 מופיע בלוח מספר 3 טור 9.

תוספת הבניה הדרושה ביחידות דיור לשנת 1981 - עבור תוספת אוכלוסיה (התפלגות למחוזות)

תוספת במספר יחידות הדיור בשנים 1981-1974	גודל משפחה ממוצע	תוספת באוכלוסיה בהקופה 1981-1974	אוכלוסיה		
			מתוכננת לסוף שנת 1981	קיימת לסוף שנת 1974	
6	5	4	3	2	1
28,850	4.1	119,400	500,000	380,600	מחוז ירושלים
25,830	4.6	119,700	641,000	521,300	מחוז הצפון
24,000	3.6	86,600	601,000	514,400	מחוז חיפה
16,040	4.0	63,700	704,000	640,300	מחוז המרכז
35,620	3.3	117,500	1,065,000	947,500	מחוז תל-אביב
22,510	4.2	94,400	495,000	400,600	מחוז הדרום
152,850	3.9	601,300	4,006,000	3,404,700	סך הכל

שטחי תעשייה - אוכלוסית היער 4.0 מליון תושבים

הסבר ללוחות: לוח מס' 4 - המועסקים בתעשייה בשנת 1981 - התפלגות למחוזות ונפות
 לוח מס' 5 - שטחי התעשייה הדרושים בשנת 1981 - התפלגות למחוזות ונפות.

לצורך הכנת הלוח נבדקו מספר מרכיבים :

- מספר המועסקים מכלל האוכלוסיה.
- המועסקים בתעשייה מכלל כח העבודה.
- שטחי התעשייה הדרושים לשנת 1981.

1. מספר המועסקים מכלל האוכלוסיה

כבסיס לחישוב מספר המועסקים לשנת 1981 שמשו שעורי המועסקים במחוזות ונפות בשנת 1972, מפקד האוכלוסין והדירור.

הונח, שלא יחולו שינויים מהותיים בשעורי המועסקים עד שנת היעד, מאחר שהבדיקות שנערכו לתקופה 1961-1972 הוכיחו שלא חלו שינויים משמעותיים בשיעורי המועסקים באותן שנים. כמו כן לא ניתן היה להצביע על קו מגמה כל שהוא בניחות התפלגות המועסקים במחוזות ובנפות.

2. המועסקים בתעשייה מכלל כח העבודה בשנת 1981

שיעורי המועסקים בתעשייה במחוזות השונים לשנת 1981 נשענים על הנחות התכנית לתפרוסת הניאוגרפית של אוכלוסית ישראל בת 5.0 מליון שהוכנה בשנת 1972. לאחר בדיקות והשוואות עם מחקרים אחרים בתחום הנדון, לא ראינו צורך לשנות את הממצאים הנ"ל.

החלוקה הנפחית לשנת 1981 מבוססת על שעורי המועסקים בתעשייה בכל נפה מכלל המחוז בשנת 1972.

לשנת היעד הנחנו שבנפות באר-שבע ורחובות יגדל שיעור המועסקים בתעשייה מכלל המחוז לעומת המצב הקיים. הגידול בנפת באר-שבע מבוסס על חזית הפיתוח הנרחב של מפעלי תעשייה ארציים, בעוד שהגידול בשיעור המועסקים בנפת רחובות מקורו בהנחה שעתודות הקרקע לפיתוח תעשייתי במחוז מצויות בשטחי החולות.

בנושא מקומות העבודה בתעשייה נבדק גם היחס בין מקומות העבודה בתעשייה למספר המועסקים, ושעורי ניידות של העובדים, בדרג המחוזי והנפתי.

לשנת 1981 מציעה התכנית 3 אלטרנטיבות למספר מקומות העבודה בתעשייה במחוזות ובנפות, (ראה לוח מספר 5).

3. שטחי התעשייה הדרושים לשנת 1981

לצורך חישוב שטחי התעשייה נקבעו:

א. נורמה לחישוב שטחי תעשייה ברוטו ברוטו.

ב. מספר המועסקים לדונם ברוטו במחוזות ובנפות.

בקביעת נורמה לפתוח שטחי תעשייה מקובל להביא בחשבון גם שטחי צבור (דוגמת שטח ירוק, כבישים וכו') בנוסף לשטחי אחסנה, פריקה, טעינה ומסדרוני תשתית. השטח המקורה מהווה כ-15% מהשטח הכולל כלומר המכסה שנקבעה לשטח תעשייה ברוטו ברוטו הינה

$$\frac{100\% \times 15\%}{15\%}$$

(עפ"י החזית הביקוש למכני תעשייה בערי פיתוח, עמ' 38).

- מספר המועסקים לדונם ברוטו ברוטו במחוזות ובנפות מקורו בבדיקה וניתוח נתוני מצב קיים בשלושת מחוזות הפיתוח, יישום מגמות תכנית פזור האוכלוסייה והשוואה ונתוח נורמות מקובלות לפתוח תעשייתי בארצות אירופה היום.

להלן מספר המועסקים בתעשייה לדונם ברוטו לשנת 1981:

1. מחוז ירושלים - 6 מועסקים לדונם ברוטו.
2. מחוז המרכז - 8 מועסקים לדונם ברוטו.
3. מחוז תל-אביב - א. תל אביב העיר - 14 מועסקים לדונם ברוטו.
ב. שאר המחוז - 10 מועסקים לדונם ברוטו.
4. מחוז חיפה - 8 מועסקים לדונם ברוטו.
5. מחוז הצפון - 6 מועסקים לדונם ברוטו.
6. מחוז הדרום - א. נפת אשקלון - 5 מועסקים לדונם ברוטו
ב. נפת באר-שבע - 3 מועסקים לדונם ברוטו

חילוק מספר המועסקים בתעשייה (התפלגות למחוזות ונפות) במספר המועסקים החזוי לדונם
ברוטו (התפלגות למחוזות ונפות) נותנת את סה"כ השטח הדרוש לתעשייה עד סוף
שנת 1981 :

A = שטח

N = מספר מועסקים בתעשייה

ed = מספר עובדים לדונם

$$A = \frac{N}{ed}$$

החזית הביקוש לשטחי תעשייה כוללת שטחי תעשייה קיימים ו/או מאושרים. לצורך
קביעת חוספת שטחי התעשייה בכל מחוז ונפה יש לנכות השטחים הקיימים ולערוך בדיקה
יסודית של מצב ניצולם.

להלן, לוחות מסמכים לנושאי התעשייה : תחזית המועסקים ושטחי התעשייה לשנת 1981
(התפלגות למחוזות).

נושאי התעשייה בפרוט נפתי ומגוון אלטרנטיבות רחב יותר מפורטים בלוחות מס' 4 ומס' 5 עמ' 46-47.

תחזית המועסקים בתעשייה בשנת 1981 (התפלגות למחוזות)

מחוזות	אוכלוסיה לסוף שנת 1981 (באלפים)	אחוז המועסקים מכלל האוכלוסיה	מספר המועסקים לסוף שנת 1981 (באלפים)	אחוז המועסקים בתעשייה מכלל המועסקים	מספר המועסקים בתעשייה לסוף שנת 1981 (באלפים)
מחוז ירושלים	500.0	31.7	158.5	17.6	27.9
מחוז הצפון	641.0	29.1	185.6	27.4	50.9
מחוז חיפה	601.0	34.6	207.9	30.7	63.8
מחוז המרכז	704.0	33.2	233.8	34.2	80.0
מחוז תל-אביב	1,065.0	37.4	398.3	32.4	129.0
מחוז הדרום	495.0	29.6	146.5	32.3	47.3
סה"כ	4,006.0	33.2	1,330.6	30.0	398.9

שטחי התעשייה הדרושים לשנת 1981 (התפלגות למחוזות)

שטחי התעשייה הדרושים לשנת 1981		מספר מועסקים לדונם ברוטו	מספר מקומות העבודה במחוזות. שתי אלטרנטיבות (באלפים)		מספר המועסקים בתעשייה לסוף שנת 1981 (אלפים)	ניתוח מצב קיים (שנת 1972)			מחוז		
						היחס בין מספר מקומות העבודה למספר המועסקים בתעשייה (אחוזים)	מספר המועסקים בתעשייה (אלפים)	מספר מקומות העבודה במפעלים (מפקד 1972) (אלפים)		מספר המפעלים (מפקד 1972)	
א	ב		* א	* ב		$\frac{3-4}{4} \times 100$	$\frac{1}{4} \times 100$				
4.1	4.6	6	24.3	27.9	27.9	-13	87	14.1	12.3	437	מחוז ירושלים
7.5	8.5	6	44.8	50.9	50.9	-12	88	32.1	28.1	428	מחוז הצפון
8.7	8.0	8	69.5	63.8	63.8	+9	109	38.1	41.4	726	מחוז חיפה
10.9	10.0	8	86.7	80.0	80.0	+8	108	52.5	56.8	1203	מחוז המרכז
10.0	11.4	11.4	114.0	129.0	129.0	-12	88	89.0	78.2	3351	מחוז תל-אביב
12.1	12.7	3.6-3.9	47.3	47.3	47.3	-	100	26.2	26.2	455	מחוז הדרום
53.3	55.2	7.0	386.6	398.9	398.9	-3	87	252.0	243.0	6,600	סה"כ

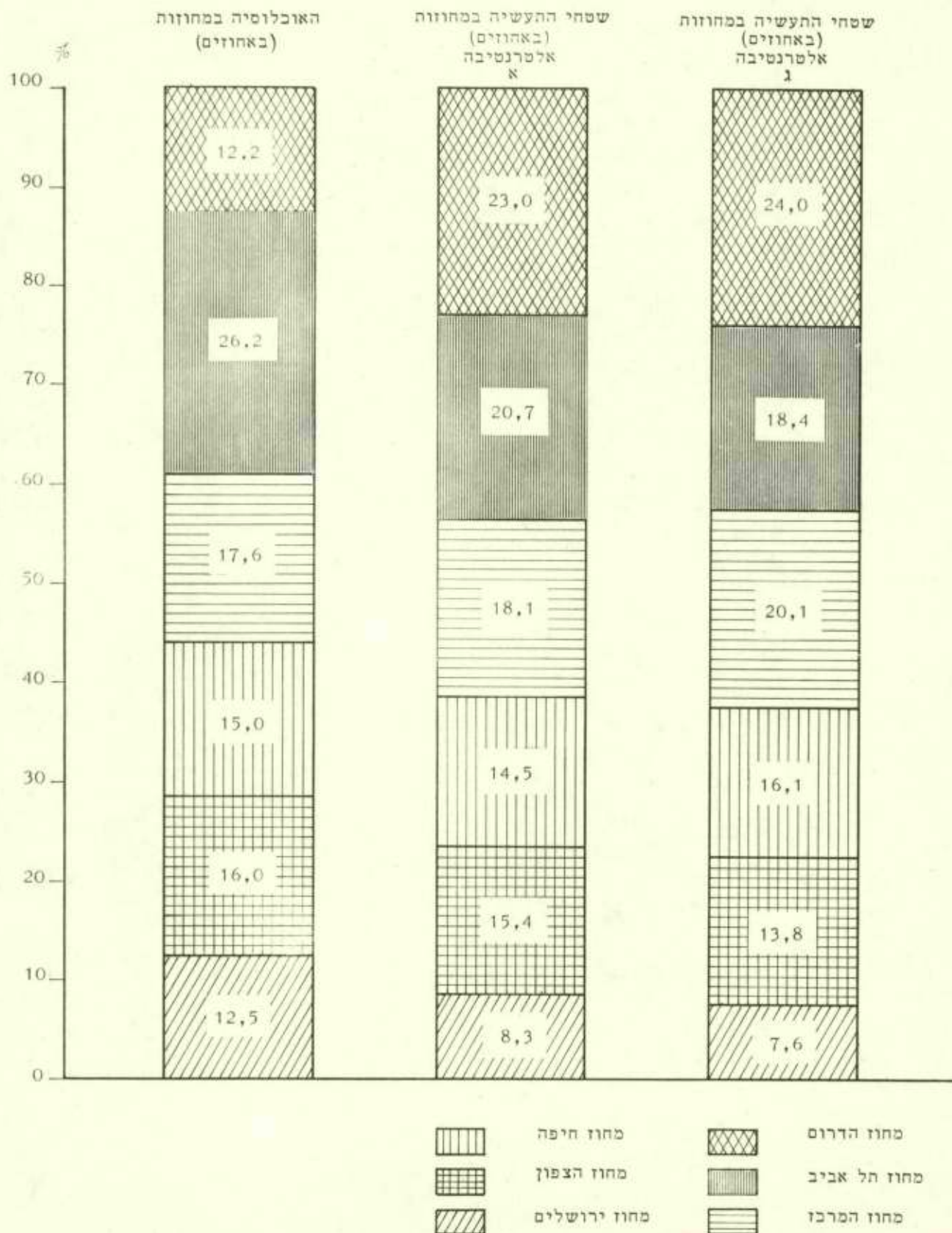
* אלטרנטיבה ב'

- מספר מקומות העבודה בתעשייה
ישען על היחס הקיים בין מקומות
העבודה ומספר המועסקים בתעשייה
במחוזות בשנת 1972.

* אלטרנטיבה א'

- מספר מקומות העבודה בתעשייה
במחוזות יהיה שווה למספר
המועסקים בתעשייה.

גרף מס' 4 התפלגות שטחי התעשייה במחוזות בשנת 1981 בהשוואה לגדלי האוכלוסייה



מערכת כלים ואמצעים לביצוע התכנית

התכנית מהווה נסיון לגשר בין מדיניות ממלכתית - פיזור אוכלוסיה, למגמות ספונטניות - רכוז בשלושת מחוזות המרכז.

ההתערבות המוסדית חיונית לביצוע התכנית באמצעות שימוש בכלים כלכליים, ניהוליים ומשפטיים.

נדגיש כי ללא הפעלת מערכת הכלים והאמצעים המוצעת, ספק אם ניתן להגיע ליעדי האוכלוסיה שבתכנית ויש לראות בתחזית ובמערכת הכלים מיקשה אחת המהווה התכנית השלמה.

מערכת הכלים והאמצעים פורטה בהרחבה בתכנית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסית ישראל בת 5.0 מליון תושבים, חוברת ב' - "נספחים" עמ' 55-63 ומוצע לראות בתזכיר השלמה לאמור לעיל.

במסגרת זו פורטו אמצעים וכלים שבחלקם זקוקים לדעתנו להדגש נוסף, ובחלקם גובשו רק לאחרונה בלשכות המחוזיות ובאגף התכנון של משרד הפנים.

א. כלים ואמצעים לקידום ופתוח אזורים מועדפים

האפשרות להגשמת מדיניות פזור האוכלוסיה טמונה בעיקרה, לדעתנו, ביצירת תשתית כלכלית-חברתית ברמה גבוהה באזורי הפתוח. (פרושו של דבר יצירת מערכת איכות חיים טובה ע"י פיתוחם של שרותי רווחה, חנוך, ממסד ופיננסים בנוסף לבסיס העסוקחי איתן ומגוון). משום כך הושם הדגש שוב על פיתוח האמצעים הכלכליים והכלים לביצועם.

רגיונליזציה של תכניות פתוח

פתרון מרכזי לבעית כח המשיכה של אזורים מועדפים טמון בשנוי המערכת הכלכלית והמוסדות הנהוגה.

המדיניות חייבת לחתור ליצירת מערכים כלכליים אזוריים עצמאיים במידה רבה, דבר שיביא לשינוי במערכות שווק, בנקאות ותיעוש, ויגרום לחיזוק הקשר בין הישובים לבירת מחוזם, והחלשת הזיקה המוגזמת של הפריפריה לתל-אביב רבתי.

מערכת הכלים

1. חלוקה אדמיניסטרטיבית אחידה של המדינה (רצוי חלוקה למחוזות, לנפות ולמרכזים עירוניים של משרד הפנים) המחייבת את כל המשרדים המעורבים בהכנה וישום התכנית.
2. הגדרת אזורי עדיפויות באמצעות מפה (או רשימה שמית) המחייבת את כל משרדי הפתוח.

3. רגיונליזציה של הדיווחים הסטטיסטיים - הרחבת הפירוט האזורי של נתונים סטטיסטיים כדי לאפשר עריכת חכניות ומעקב על בסיס אזורי.
4. הכנת חכניות מקבילות לתכנית תפרוסת האוכלוסיה של כל משרדי הממשלה, הנשענות על חלוקה מחוזית ונפתית, הכוללות שלביות ועיתויים. (החלטת ממשלה מיום 18.5.75, ח' בסיוון תשל"ה).
5. רגיונליזציה של תקציבי הממשלה וחכניות פתוח כלכליות - כלומר חלוקת התקציב לא רק לסוגי פעילות כי אם במקביל, קבלת החלטה לגבי האיזור והמיקום אליו מופנים המשאבים.
6. הכנת חכניות פתוח רב שנתיות - לכל איזור - נשענות על חלוקת האוכלוסיה והפרוט האזורי של תקציבי הפתוח (סעיף 5 לעיל).
7. הקמת מוסדות שלטון אזוריים - כגון: "מועצה מחוזית" - הכפופה לממונה על המחוז או מנגנון אחר עליו יוחלט. מוסדות שלטון בעלי תקציב וסמכויות החלטה וביצוע בנושאים של חלוקת המשאבים וההשקעות במחוז.
8. תכנון ענפי תעסוקה; המגמה להגיע לאינטגרציה אופקית בין ישובי המחוז והחלשת הקשר האנכי הדומיננטי כמעט בין כל חלקי הארץ לתל-אביב רבתי. במלים אחרות - חיזוק המערך האזורי מחייב לא רק הקמת ריכוז תעשייתי בישוב כלשהו, אלא מצריך החלטה על מיקום והרכב ענפים משלימים ושירותי עזר לתעשייה בתוך ישובי המחוז האחרים תוך ניצול הדדי של יתרון הקרבה. שירותי עזר לתעשייה הכוללים שירותים פיננסיים ומסחריים, מחסנים לחלקי חילוף, בתי מלאכה וכו' - חייבים לדעתנו להנות ממעמד של מפעלי תעשייה מאושרים ולזכות בעידוד דומה באזורים המועדפים.
9. פיתוח רשתות תשתית (כבישים, חשמל, מים), על בסיס מפת אזורי עדיפויות, תוך עידוד והעדפה של מערכות התשתית המקומיות.
10. בנושאי הבניה והשכון - התאמת הבניה הצבורית למגורים ליעדי התכנית. מתן עדיפות גבוהה למגורי דור ההמשך בישובי הפתוח. בניה ברמה גבוהה, כולל שכונות בסגנון פרוורי בצפיפות נמוכה, כחלק מיצירת מערכת איכות חיים משופרת ומושכת. התאמת גודל הדירות המתוכננות לגדלי משפחה קיימים וחזויים.
11. הכוונת פעילותן של קרנות צבוריות לפרוייקטים באזורים מועדפים.

אמצעים נוספים הקשורים במתן עידוד לפרט, ולא לצבור, לא פורטו בתזכיר זה, בהנחה שהפעלת מערכת אמצעים וכלים הפועלת להבטחת תשתית כלכלית וחברתית נאותה לציבור כולו היא הקובעת פיתוחו של הישוב ורצונו של האזרח לגור בו.

ב. כלים ואמצעים לריסון הגידול במחוזות המרכז

1. מניעה, ככל האפשר, של השקעות צבוריות בענפי כלכלה בסיסיים במרכז הארץ.
2. המשך המדיניות של שמירת קרקע חקלאית בתור אמצעי לוויסות מבוקר של גדול הישובים העירוניים, בעיקר במחוזות המרכז.
3. מדיניות קרקעית בניהול קרקעות המדינה - יש להתאים תנאי ההחכרה של קרקעות בבעלות המינהל, למפת אזורי עדיפויות, ולצמצם החכרת קרקעות לתעשייה ומגורים באזורים בלתי מועדפים רק למקרים מיוחדים, שיקבלו היתר לכך.
4. התקנת תקנות אחידות הקובעות דרך לחישוב כושר הקבול של תכניות מתאר. (עפ"י סעיף 265(20) לחוק התכנון והבניה).
5. אין לאשר תכניות מתאר אשר כושר הקבול הנומינלי שלהן עולה על היעד הנומינלי שנקבע בתכנית הארצית.
6. אין לאשר תכניות הקובעות יעדים אוכלוסיתיים מעבר לטווח התכנית 1992, ועל ידי כך מאפשרות חריגה מהיעדים הנומינליים של התכנית.

מערכת התכנון המחוזי:

7. יש לקבוע בתקנון התכנית המחוזית יעדי האוכלוסיה וכושר הקבול הנומינלי של הישובים.
8. יש לכלול בתקנון התכנית המחוזית הוראה על חובת שינוי כל תכנית מקומית שאיננה תואמת את כושר הקבול הנומינלי כפי שנקבע ע"י המועצה הארצית בצורה שתהיה תואמת אוחו.
9. יש לכלול בתקנון התכנית המחוזית הוראה בדבר חיוב כל תכנית מקומית לכלול שלבי בצוע עפ"י הוראת סעיף 84 לחוק.

10. יש לכלול בתכנית המחוזית הוראה בדבר חיוב כל תכנית מקומית להתפלג לאזורי תכנון (מבננים) ולהגדירם מבחינת שטחם, גבולותיהם וצרכיהם, בנושאי הרווחה, ולהורות שלא תאושר כל תכנית מפורטת על שטח הכלול באזור תכנון כנ"ל בלתי אם הוגשה קודם לכן "תכנית אזור תכנון" עפ"י סעיף 63(1) לחוק, שאושרה ע"י הועדה המחוזית.

אמצעים במערכת התכנון המקומי :

11. לקבל החלטות לפי סעיף 77 לחוק בדבר הכנת שינוי לתכניות מקומיות שיהיו תואמות התכנית המחוזית.

12. לקבל החלטות, בהתאם לסעיף 78 לחוק שיחלקו את העיר לאזורי צפיפויות ביחידות דיור ואחוזי בניה, והנורמות לרווחה בשטח צבור, גודל וצורת המגרשים.

13. לבדוק אם יש אפשרות לפי סעיף 200 לחוק, "פטור משלום פיצויים" - לראות בבעלי נכסים שבמקרקעים שברשותם הורדו צפיפויות, כאילו לא נפגעו באורח בלתי סביר ולכן אינם זכאים לפיצוי.

14. אם יוברר שהורדת צפיפויות מהווה עילה סבירה של בעלי קרקעות לתביעות לפיצויים יהיה צורך להכין קרנות לתשלום פיצויים.

15. ההצעה להעלות שעורי אגרות הבניה ומס השבחה במקביל לאזורי עדיפות גאוגרפיים, נראית לנו יעילה רק בחלקה.

גם אם יוגדלו שעורי האגרות, מרכיב זה בעלות הבניה יהיה יחסית קטן, וממילא השפעתו על וויסות הבניה תהיה מצומצמת ביותר.

ג. מערכת מעקב ובקרה

להשגת יעדי התכנית חייבים בניהול שיטתי של מעקב שוטף אחרי הפעילות והתהליכים הקובעים את תפוסת האוכלוסיה בפועל.

נושאי המעקב יהיו: הגירה פנימית במדינה, קליטת עולים, תפוסת השקעות במפעלי תעשיה ותיירות, מיקום מוסדות, עריכה של תכניות בנין עיר אישורן וביצוען, פעולות שיכון ובינוי בישובים; מכירות קרקע והחכרתה ע"י המינהל, תנודות במצב התעסוקה, הפעילות הכלכלית ורמת ההכנסה באזורים שונים.

לצורך עריכת המעקב תוקם ועדת משנה למועצה הארצית - שחהיה ועדה מתמדת. החומר לוועדה, ירוכז באמצעות הלשכות ע"י אגף התכנון במשרד הפנים (המשמש למעשה מזכירות טכנית ומקצועית של המועצה הארצית).

פעולת הוועדה והעדכון יהיו תמידיים; למועצה יוגשו נושאים דחופים לדיון והחלטה לפי הצורך, ועדכון התכנית לתפרוסת הגאוגרפית של האוכלוסיה יוצג במועצה הארצית אחת לשנתיים.

לוחות התכנית

מחוז הצפון

נידול באוכלוסיה תכנית 4 מליונים לתכנית 5 מליונים (יעד מאוזן)	תכנית ל-5 מליונים (1992)		תכנית ל-4 מליונים (1981)		נידול שנתי (במספרים מוחלטים ובאחוזים)				אוכלוסיה בשנים					מחוז נפה מרכז
	יעד נרמניתי	יעד מאוזן	נידול 1974- 1981	אוכלוסיה	1973- 1974	1972- 1973	1971- 1972	1970- 1971	1974	1973	1972	1971	1970	
209,000		850,000	119,700	641,000	+9,600 +1.9%	+19,500 +3.9%	+18,700 +3.9%	+13,600 +2.9%	521,300	511,700	492,200	473,500	459,900	מחוז הצפון
35,500		105,500	11,100	70,000	- 400 -0.7%	+1,600 +2.8%	+1,800 +3.2%	+ 700 +1.3%	58,900	59,300	57,700	55,900	55,200	נפה צפת
12,000	45,000	32,000	4,500	20,000	-600 -3.7%	+400 +2.6%	+500 +3.3%	+100 +0.7%	15,500	16,100	15,700	15,200	15,100	קריה שמונה
8,500	25,000	15,000	1,050	6,500	- 50 -0.9%	+ 460 +9.1%	- 210 -4.0%	- -	5,450	5,500	5,040	5,250	5,250	הצנר
15,000	45,000	33,000	3,800	18,000	-200 -1.4%	+500 +3.6%	+700 +5.3%	+100 +0.8%	14,200	14,400	13,900	13,200	13,100	צפה
-		25,500	1,750	25,500	+450 +1.9%	+240 +1.0%	+810 +3.6%	+500 +2.3%	23,750	23,300	23,060	22,250	21,750	יהר הנפה
17,000		77,000	7,600	60,000	-1,100 -2.0%	+1,300 +2.5%	+1,800 +3.6%	+800 +1.6%	52,400	53,500	52,200	50,400	49,600	נפה כנרת
8,000	35,000	38,000	4,800	30,000	-100 -0.4%	+600 +2.4%	+500 +2.1%	+ 300 +1.3%	25,200	25,300	24,700	24,200	23,900	מבריה
1,500	15,000	11,000	2,150	9,500	+350 +5.0%	+300 +4.5%	+200 +3.1%	+300 +4.8%	7,350	7,000	6,700	6,300	6,200	מנ'אר
7,500		28,000	650	20,500	-1,350 -6.4%	+400 +1.9%	+1,100 +5.6%	+200 +1.0%	19,850	21,200	20,800	19,700	19,500	יהר הנפה
102,300		378,500	60,100	276,000	+5,200 +2.5%	+9,300 +4.6%	+7,800 +4.0%	+6,500 +3.5%	215,900	210,700	201,400	193,600	187,100	נפה עכו
10,000	65,000	42,000	4,100	32,000	+ 700 +2.6%	+1,800 +7.1%	+2,400 +10.4%	+1,100 +5.0%	27,900	27,200	25,400	23,000	21,900	נהריה
21,000	35,000	33,000	6,650	12,000	-100 -1.8%	+150 +2.8%	+100 +1.9%	+150 +3.0%	5,350	5,450	5,300	5,200	5,050	פעלות הרשיחא
3,000		6,000	960	3,000	-50 -2.4%	+110 +5.6%	-30 -1.5%	- 10 -0.5%	2,040	2,090	1,980	2,010	2,020	שילומי
19,000	70,000	64,000	10,200	45,000	-700 -2.0%	+500 +1.4%	+1,100 +3.2%	- -	34,800	35,500	35,000	33,900	33,900	עכו
3,000	12,000	8,500	1,220	5,500	+110 +2.6%	+150 +3.7%	+210 +5.5%	+70 +1.9%	4,280	4,170	4,020	3,810	3,740	ראסה
5,000	15,000	11,000	1,630	6,000	+210 +5.0%	+200 +5.0%	- 30 -0.7%	+120 +3.1%	4,370	4,160	3,960	3,990	3,870	בשר יאסיר
22,000	35,000	34,000	3,700	12,000	-300 -5.0%	+1,230 +25.8%	+920 +23.9%	+480 +14.2%	6,300	6,000	4,770	3,850	3,370	כרמיאל

גידול באוכלוסייה מהכנה 4 מליונים להכנה 5 מליונים (יעד מאוון)	הכנה ל-5 מליונים (1992)		הכנה ל-4 מליונים (1981)		גידול שנתי (במספרים מוחלטים ובאחוזים)				אוכלוסייה בשנים					מחוז נפה מרכז
	יעד נומינלי	יעד מאוון	גידול 1974-1981	אוכלוסייה	1973-1974	1972-1973	1971-1972	1970-1971	1974	1973	1972	1971	1970	
14,000	50,000	33,000	6,300	19,000	+200 +1.6%	+300 +2.5%	+700 +6.1%	+500 +4.6%	12,700	12,500	12,200	11,500	11,000	שזרעם
3,300	25,000	17,000	3,600	13,500	+450 +4.8%	+450 +5.0%	+200 +2.3%	+400 +4.5%	9,900	9,450	9,000	8,800	8,400	מסרה
2,000	22,000	14,000	2,650	12,000	+250 +2.8%	+400 +4.6%	+200 +2.4%	+350 +4.3%	9,350	9,100	8,700	8,500	8,150	מתנין
-		116,000	17,090	116,000	+3,830 +4.0%	+4,010 +4.4%	+2,030 +2.3%	+3,340 +3.9%	98,910	95,080	91,070	89,040	85,700	יתר הנפה
54,000		289,000	40,900	235,000	+5,900 +3.1%	+7,300 +4.0%	+7,300 +4.2%	+5,600 +3.3%	194,100	188,200	180,900	173,600	168,000	נפה יזרעאל
9,000	45,000	44,000	16,700	35,000	+300 +1.7%	+1,600 +9.8%	+600 +3.8%	+800 +5.3%	18,300	18,000	16,400	15,800	15,000	נצרה עליה
25,000	90,000	70,000	8,600	45,000	+1,000 +2.8%	+1,200 +3.4%	-800 -2.3%	+1,000 +3.0%	36,400	35,400	34,200	35,000	34,000	נצרה
3,500	15,000	10,500	1,400	7,000	+300 +5.7%	+200 +3.9%	+670 +15.1%	+250 +6.0%	5,600	5,300	5,100	4,430	4,180	ישיע
2,000	15,000	10,000	2,050	8,000	+350 +6.3%	+300 +5.7%	-100 -1.8%	+250 +4.9%	5,950	5,600	5,300	5,400	5,150	כפר כנא
3,000	22,000	18,000	3,000	15,000	- -	+300 +2.6%	-400 -3.3%	+200 +1.7%	12,000	12,000	11,700	12,100	11,900	בית שאן
4,000	40,000	26,000	3,300	22,000	-300 -1.6%	+800 +4.4%	+1,000 +5.8%	+300 +1.8%	18,700	19,000	18,200	17,200	16,900	עזולה
4,500	28,000	20,000	4,200	15,500	+300 +2.7%	+400 +3.8%	+1,100 +11.6%	+700 +8.0%	11,300	11,000	10,600	9,500	8,800	מגדל העמק
3,000	12,000	8,000	410	5,000	+30 +0.7%	+140 +3.2%	+320 +7.8%	+7 +0.2%	4,590	4,560	4,420	4,100	4,093	יקנעם
-		82,500	1,240	82,500	+3,920 +5.1%	+2,360 +3.1%	+4,910 +7.0%	+2,093 +3.1%	81,260	77,340	74,980	70,070	67,977	יתר הנפה

גידול באוכלוסיה התבנית 4 מליונים לתבנית 5 מליונים (יעד באונק)	תכנית ל-5 מליונים (1992)		תכנית ל-4 מליונים (1981)		גידול שנתי (במספרים מוחלטים ובאחוזים)				אוכלוסיה בשנים					מחוז נפה סרבו
	יעד נוכחי	יעד באונק	גידול 1974- 1981	אוכלוסייה	1973- 1974	1972- 1973	1971- 1972	1970- 1971	1974	1973	1972	1971	1970	
159,000		760,000	86,600	601,000	+4,900 +1.0%	+12,900 +2.6%	+21,300 +4.5%	+11,800 +2.6%	514,400	509,500	496,600	475,300	463,500	מחוז חיפה
121,000		563,000	66,200	442,000	+1,800 +0.5%	+8,600 +2.4%	+15,000 +4.3%	+7,800 +2.3%	375,800	374,000	365,400	350,400	342,600	נפה חיפה
80,000	450,000	340,000	35,000	260,000	- 800 -0.3%	+2,700 +1.2%	+3,900 +1.8%	+2,100 +1.0%	225,000	225,800	223,100	219,200	217,100	חיפה
-	110,000	80,000	15,100	80,000	+3,200 +5.2%	+4,000 +6.9%	+7,400 +14.7%	+3,300 +7.0%	64,900	61,700	57,700	50,300	47,000	קריות
2,500	15,000	9,000	1,680	6,500	+ 150 +3.2%	+ 260 +5.9%	+ 150 +3.5%	+ 130 +3.1%	4,820	4,670	4,410	4,260	4,130	עוטפייא
4,000	20,000	13,000	2,150	9,000	+250 +3.8%	+250 +3.9%	+300 +5.0%	+ 250 +4.3%	6,850	6,600	6,350	6,050	5,800	דאליה אל כרמל
10,000	90,000	44,000	5,500	34,000	- 100 -0.3%	+ 600 +2.2%	+1,300 + 4.9	+1,100 + 4.3%	28,500	28,600	28,000	26,700	25,600	קרית אתא
2,000	24,000	20,000	2,500	18,000	- -	+ 300 +2.0%	+1,400 +10.2%	+ 500 +3.8%	15,500	15,500	15,200	13,800	13,300	סירת הכרמל
2,500	10,000	6,000	900	3,500	+20 +0.8%	+170 +7.1%	-160 -6.3%	+20 +0.8%	2,600	2,580	2,410	2,570	2,550	רכסים
3,000	22,000	15,000	1,400	12,000	- 100 -0.9%	+ 300 +2.9%	+ 550 +5.6%	- -	10,600	10,700	10,400	9,850	9,850	קרית טבעון
9,000	32,000	20,000	1,750	11,000	-300 -3.1%	+50 +0.5%	-150 -1.5%	+250 +2.7%	9,250	9,550	9,500	9,650	9,400	נשר
8,000		16,000	220	8,000	- 520 -6.3%	- 30 -0.4%	+ 310 +3.9%	+ 150 +1.9%	7,780	8,300	8,330	8,020	7,870	יתר הנפה

גידול באוכלוסיה מהבניה 4 מליונים לתבנית 5 מליונים (יעד סאוונ)	תבנית ל-5 מליונים (1992)		תבנית ל-4 מליונים (1981)		גידול שנתי (במספרים מוחלטים ובאחוזים)				אוכלוסיה בשנים					מחוז נפה מרכז
	יעד נומינלי	יעד סאוונ	גידול 1974- 1981	אוכלוסייה	1973- 1974	1972- 1973	1971- 1972	1970- 1971	1974	1973	1972	1971	1970	
38,000		197,000	20,400	159,000	+3,100 +2.3%	+4,300 +3.3%	+6,300 +5.0%	+4,000 +3.3%	138,600	135,500	131,200	124,900	120,900	נפת חדרה
4,500	20,000	10,000	970	5,500	- 50 -1.1%	+ 120 +2.7%	- 30 -0.7%	+ 10 +0.2%	4,530	4,580	4,460	4,490	4,480	זכרון יעקב
10,000	90,000	48,000	3,200	38,000	+ 700 +2.1%	+1,500 +4.6%	+1,100 +3.5%	+ 800 +2.6%	34,800	34,100	32,600	31,500	30,700	חדרה
1,500	30,000	17,000	800	15,500	+ 200 +1.4%	+ 400 +2.8%	+ 300 +2.2%	+ 400 +3.0%	14,700	14,500	14,100	13,800	13,400	פרס חנה
4,000	25,000	12,000	1,350	8,000	- -	+ 50 +0.8%	+ 200 +3.1%	+ 50 +0.8%	6,650	6,650	6,600	6,400	6,350	אור עקיבא
4,500	25,000	16,000	3,000	11,500	+350 +4.3%	+350 +4.5%	+200 +2.6%	+300 +4.1%	8,500	8,150	7,800	7,600	7,300	באקה אל ג'רביה
2,000	32,000	22,000	4,800	20,000	+700 +4.8%	+700 +5.1%	1,100 +8.7%	+700 +5.8%	15,200	14,500	13,800	12,700	12,000	אום אל פתם
4,500	22,000	12,000	1,900	7,500	+ 300 +5.7%	+ 200 +3.9%	+ 260 +5.4%	+ 230 +5.0%	5,600	5,300	5,100	4,840	4,610	כפר קרע
7,000		60,000	4,380	53,000	+900 +1.9%	+980 +2.1%	+3,170 +7.3%	+1,510 +3.6%	48,620	47,720	46,740	43,570	42,060	יהר הנפה

מחוז המרכז

גידול באוכלוסיה בהגנת 4 מיליונים להגנת 5 מיליונים (יעד באוזן)	הגנת ל-5 מיליונים (1992)		הגנת ל-4 מיליונים (1981)		גידול שנתי (במספרים מוחלטים ובאוזנים)				אוכלוסיה בשנים					מחוז נפה מרכז
	יעד נומינלי	יעד מאוזן	גידול 1974- 1981	אוכלוסייה	1973- 1974	1972- 1973	1971- 1972	1970- 1971	1974	1973	1972	1971	1970	
180,000		884,000	63,700	704,000	+22,400 +3.6%	+22,000 +3.7%	+39,000 +7.0%	+19,300 +3.6%	640,300	617,900	595,900	556,900	537,600	מחוז המרכז
52,000		223,000	14,200	171,000	+5,300 +3.5%	+4,500 +3.1%	+8,700 +6.3%	+3,300 +2.4%	156,800	151,500	147,000	138,300	135,000	נפה השרון
34,000	180,000	122,000	8,500	88,000	+2,000 +2.6%	+3,200 +4.3%	+6,600 +9.8%	+2,300 +3.5%	79,500	77,500	74,300	67,700	65,400	נתניה
4,000	16,000	11,000	40	7,000	- 80 -1.1%	+ 20 +0.3%	+ 10 +0.2%	- 20 -0.3%	6,960	7,040	7,020	7,010	7,030	קדימה-הל סוגד
5,500	35,000	23,000	3,800	17,500	+1,000 +7.9%	+500 +4.1%	+200 +1.7%	+500 +4.4%	13,700	12,700	12,200	12,000	11,500	סייבה
500	8,000	4,000	380	3,500	+140 +4.7%	+220 +8.0%	+ 50 +1.9%	+ 40 +1.5%	3,120	2,980	2,760	2,710	2,670	כפר יונה
1,000	10,000	5,000	200	4,000	+ 90 +2.4%	- 90 -2.4%	-110 -2.8%	- 40 -1.0%	3,800	3,710	3,800	3,910	3,950	אבן יהודה
7,000		58,000	1,280	51,000	+2,150 +4.5%	+650 +1.4%	+1,950 +4.3%	+520 +1.2%	49,720	47,570	46,920	44,970	44,450	יתר הנפה
47,000		291,000	19,000	244,000	+7,000 +3.2%	+7,900 +3.8%	+19,000 +9.9%	+6,800 +3.7%	225,000	218,000	210,100	191,100	184,300	נפה פתח-הקוה
5,000	55,000	40,000	4,500	35,000	+900 +3.0%	+1,400 +5.0%	+3,000 +11.9%	+ 800 +3.3%	30,500	29,600	28,200	25,200	24,400	כפר סבא
1,500	25,000	18,000	1,400	16,500	+900 +6.3%	+300 +2.2%	+900 +6.9%	+300 +2.4%	15,100	14,200	13,900	13,000	12,700	הוד השרון
1,500	32,000	22,000	2,000	20,500	+1,300 +7.6%	+1,100 +6.8%	+2,500 +18.4%	+900 +7.1%	18,500	17,200	16,100	13,600	12,700	רעננה
15,000	170,000	125,000	7,000	110,000	+3,000 +3.0%	+3,800 +4.0%	+9,000 +10.3%	+4,000 +4.8%	103,000	100,000	96,200	87,200	83,200	פתח-הקוה
1,500	11,000	8,000	550	6,500	+300 +5.3%	+350 +6.6%	+600 +12.8%	+110 +2.4%	5,950	5,650	5,300	4,700	4,590	נבעת שמואל
3,000	24,000	16,000	800	13,000	-100 -0.8%	+100 +0.8%	+500 +4.3%	+100 +0.9%	12,200	12,300	12,200	11,700	11,600	ראש העין
2,500	8,000	6,000	230	3,500	- 20 -0.6%	- 10 -0.3%	+160 +5.1%	- -	3,270	3,290	3,300	3,140	3,140	בני הקוה
1,500	14,000	12,000	750	10,500	+150 +1.6%	+300 +3.2%	+550 +6.3%	+150 +1.8%	9,750	9,600	9,300	8,750	8,600	יהוד
15,500		44,000	1,770	28,500	+570 +2.2%	+560 +2.2%	+1,790 +7.5%	+440 +1.9%	26,730	26,160	25,600	23,810	23,370	יתר הנפה

גידול באוכלוסיה מהבניה 4 מליונים להבניה 5 מליונים (יעד מאוזן)	חבנית ל-5 מליונים (1992)		חבנית ל-4 מליונים (1981)		גידול שנתי (במספרים מוחלטים ובאחוזים)				אוכלוסיה בשנים					מחוז נפה מרכז
	יעד נומינלי	יעד מאוזן	גידול 1974- 1981	אוכלוסייה	1973- 1974	1972- 1973	1971- 1972	1970- 1971	1974	1973	1972	1971	1970	
33,000		142,000	13,600	109,000	+1,400 +1.5%	+2,600 +2.8%	+3,700 +4.2%	+3,800 +4.5%	95,400	94,000	91,400	87,700	83,900	נפה רמלה
16,000	62,000	54,000	4,100	38,000	+700 +2.1%	+1,300 +4.1%	+700 +2.3%	+1,900 +6.5%	33,900	33,200	31,900	31,200	29,300	לוד
14,000	70,000	58,000	7,700	44,000	+300 +0.8%	+800 +2.3%	+2,600 +8.0%	+1,800 +5.9%	36,300	36,000	35,200	32,600	30,800	רמלה
1,500	12,000	6,000	560	4,500	+240 +6.5%	+50 +1.4%	-470 -1.4%	-20 -0.5%	3,940	3,700	3,650	4,120	4,140	באר יעקב
1,500		24,000	1,240	22,500	+160 +0.8%	+450 +2.2%	+870 +4.4%	+120 +0.6%	21,260	21,100	20,650	19,780	19,660	יהר הנפה
48,000		228,000	16,900	180,000	+8,700 +5.6%	+7,000 +4.8%	+7,600 +5.4%	+5,400 +4.0%	163,100	154,400	147,400	139,800	134,400	נפה רחובות
26,000	200,000	98,000	8,600	72,000	+4,800 +8.2%	+3,900 +7.1%	+4,300 +8.5%	+3,900 +8.4%	63,400	58,600	54,700	50,400	46,500	ראשון לציון
2,000	24,000	15,000	400	13,000	+600 +5.0%	+100 +0.8%	-300 -2.5%	+100 +0.8%	12,600	12,000	11,900	12,200	12,100	נס ציונה
4,500	85,000	55,000	4,100	50,500	+3,100 +7.2%	+2,400 +5.9%	+3,000 +7.9%	+1,300 +3.6%	46,400	43,300	40,900	37,900	36,600	רחובות
1,000	10,000	7,000	300	6,000	+250 +4.6%	- -	+250 +4.8%	- -	5,700	5,450	5,450	5,200	5,200	גדרה
500	8,000	5,000	240	4,500	+10 +0.2%	+50 +1.2%	-20 -0.5%	+70 +1.7%	4,260	4,250	4,200	4,220	4,150	קריה עקרון
7,000	24,000	20,000	2,400	13,000	+100 +1.0%	+200 +2.0%	+100 +1.0%	+100 +1.0%	10,600	10,500	10,300	10,200	10,100	יבנה
2,000	10,000	5,000	340	3,000	- -	- -	-90 -3.3%	+20 +0.7%	2,660	2,660	2,660	2,750	2,730	גן-יבנה
5,000		23,000	520	18,000	-160 -0.9%	+350 +2.0%	+360 +2.1%	-90 -0.5%	17,480	17,640	17,290	16,930	17,020	יהר הנפה

מועד תל-אביב

מחוז נפה מרכז	גידול שנתי (בכספים מוחלטים ובאחוזים)				ארכלוסיה בשנים					מחוז תל-אביב				
	1970	1971	1972	1973	1974	1970-1971	1971-1972	1972-1973	1973-1974					
	1974	1973	1972	1971	1970	1971	1972	1973	1974	1970	1971	1972	1973	1974
מחוז תל-אביב	947,500	946,800	928,200	905,300	882,600	+22,700 +2.6%	+22,900 +2.5%	+18,600 +2.0%	+700 +0.08%	1,065,000	1,195,000	1,175,000	1,195,000	1,300,000
תל-אביב-יפו	357,600	367,600	368,600	383,200	384,000	-800 -0.2%	-14,600 -3.8%	-1,000 -0.3%	-10,000 -2.7%	399,500	460,000	41,900	460,000	60,500
בנעתיים	49,900	50,400	49,700	47,600	46,000	+1,600 +3.5%	+2,100 +4.4%	+700 +1.4%	-500 -1.0%	54,000	60,000	4,100	60,000	6,000
רמת גן	120,200	121,000	120,100	119,300	115,500	+3,800 +3.3%	+800 +0.7%	+900 +0.8%	-800 -0.7%	130,000	140,000	9,800	140,000	10,000
חולון	110,300	106,700	102,000	93,400	88,500	+4,900 +5.5%	+8,600 +9.2%	+4,700 +4.6%	+3,600 +3.4%	140,000	170,000	29,700	170,000	30,000
בת-ים	114,000	110,800	105,400	90,700	83,500	+7,200 +8.6%	+14,700 +16.2%	+5,400 +5.1%	+3,200 +2.9%	120,000	126,000	6,000	126,000	6,000
הרצליה	45,700	44,300	42,700	40,100	38,500	+1,600 +4.2%	+2,600 +6.5%	+1,600 +3.8%	+1,400 +3.2%	55,000	56,000	9,300	56,000	1,000
קרית אונו	18,400	16,900	16,400	15,400	14,900	+500 +3.4%	+1,000 +6.5%	+500 +3.0%	+1,500 +8.9%	20,000	22,000	1,600	22,000	2,000
אור יהודה	16,600	16,600	15,400	12,900	12,300	+600 +4.9%	+2,500 +19.4%	+1,200 +7.8%	-	18,000	18,000	1,400	18,000	-
אזור	4,590	4,730	4,630	5,200	5,250	-50 -1.0%	-570 -11.0%	+100 +2.2%	-140 -3.0%	6,500	8,000	1,910	8,000	1,500
רמת השרון	23,000	22,400	21,300	18,500	17,600	+900 +5.1%	+2,800 +15.1%	+1,100 +5.2%	+600 +2.7%	25,000	28,000	2,000	28,000	3,000
בני ברק	81,000	79,300	77,000	74,200	72,100	+2,100 +2.9%	+2,800 +3.8%	+2,300 +3.0%	+1,700 +2.2%	90,000	100,000	9,000	100,000	10,000
יתר המחוז	6,210	6,070	4,970	4,800	4,450	+350 +7.8%	+170 +3.5%	+1,100 +22.1%	+140 +2.3%	7,000	7,000	790	7,000	-

מחצו הדרום

גידול באוכלוסיה מהבניה 4 מליונים להבניה 5 מליונים (יעד באוזן)	הבניה ל-5 מליונים (1992)		הבניה ל-4 מליונים (1981)		גידול שנתי (במספרים מוחלפים ובאחוזים)				אוכלוסיה בשנים					
	יעד במיליארד	יעד באוזן	גידול 1974-1981	אוכלוסיה	1973-1974	1972-1973	1971-1972	1970-1971	1974	1973	1972	1971	1970	
165,000		660,000	94,400	495,000	+14,900 +3.9%	+17,900 +4.9%	+19,600 +5.6%	+15,000 +4.5%	400,600	385,700	367,800	348,200	333,200	מחצו הדרום
59,500		269,500	38,300	210,000	+3,400 +2.0%	+7,200 +4.5%	+11,600 +7.8%	+5,200 +3.6%	171,700	168,300	161,100	149,500	144,300	נפת אשקלון
32,000	180,000	100,000	17,800	68,000	+2,000 +4.2%	+3,900 +8.8%	+4,600 +11.6%	+2,100 +5.6%	50,200	48,200	44,300	39,700	37,600	אשדוד
8,000	60,000	36,000	6,900	28,000	+100 +0.5%	+700 +3.4%	+2,000 +10.9%	+300 +1.7%	21,100	21,000	20,300	18,300	18,000	קריה גה
1,000	18,000	12,000	1,550	11,000	- -	+500 +5.6%	+300 +3.5%	+600 +7.5%	9,450	9,450	8,950	8,650	8,050	קריה מלאכי
15,000	110,000	70,000	8,300	55,000	+600 +1.3%	+1,100 +2.4%	+3,300 +7.9%	+1,600 +4.0%	46,700	46,100	45,000	41,700	40,100	אשקלון
2,000	20,000	12,000	1,550	10,000	+400 +5.0%	+300 +3.9%	+100 +1.3%	+150 +2.0%	8,450	8,050	7,750	7,650	7,500	שדרות
1,500		39,500	2,200	38,000	+300 +0.9%	+700 +2.0%	+1,300 +3.9%	+450 +1.4%	35,800	35,500	34,800	33,500	33,050	יהר הנפה
105,500		390,500	56,100	285,000	+11,500 +5.3%	+10,700 +5.1%	-8,100 +4.1%	+9,600 +5.0%	228,900	217,400	206,700	198,600	189,000	נפת באר-שבע
4,000	25,000	14,000	3,350	10,000	+400 +6.4%	+350 +5.9%	+350 +6.3%	+200 +3.7%	6,650	6,250	5,900	5,550	5,350	נתיבות
-	20,000	12,000	1,400	12,000	+1,200 +12.8%	+75 +0.8%	+25 +0.3%	+100 +1.1%	10,600	9,400	9,325	9,300	9,200	אופקים
45,000	250,000	162,000	23,600	117,000	+3,000 +3.3%	+3,200 +3.7%	+6,100 +7.5%	+3,700 +4.8%	93,400	90,400	87,200	81,100	77,400	באר-שבע
3,000	25,000	14,000	2,950	11,000	+550 +7.3%	+1,400 +23.0%	+650 +11.9%	+1,100 +25.3%	8,050	7,500	6,100	5,450	4,350	ערד
2,500	15,000	10,000	1,150	7,500	+50 +0.8%	+250 +4.1%	+400 +7.1%	+250 +4.6%	6,350	6,300	6,050	5,650	5,400	ירוחם
16,000	30,000	20,000	2,470	4,000	- -	+60 +4.1%	-50 -3.3%	+20 +1.3%	1,530	1,530	1,470	1,520	1,500	מיצפה רסון
10,500	50,000	34,000	8,600	23,500	+900 +6.4%	+700 +5.3%	-2,600 -16.3%	+1,300 +8.9%	14,900	14,000	13,300	15,900	14,600	אילה
13,000	70,000	45,000	5,100	32,000	+600 +2.3%	+1,500 +6.0%	+1,600 +6.9%	+700 +3.1%	26,900	26,300	24,800	23,200	22,500	דימונה
11,500		79,500	7,480	68,000	+4,800 +8.6%	+3,165 +6.0%	+1,625 +3.2%	+2,230 +4.6%	60,520	55,720	52,555	50,930	48,700	יהר הנפה

לוח מס' 2 - אומדן תוספת הבניה ביחידות דיור עבור תוספת האוכלוסיה לשנת 1981
(התפלגות למחוזות נפות ומרכזים עירוניים).

מחוז ירושלים

ה ע ר ו ת	תוספת יחידות דיור בשנים 1981-1974	גודל משפחה ממוצע	תוספת אוכלוסיה בחקופה 1981-1974	אוכלוסיה		מחוז נפה מרכז
				מחוכננת לסוף שנת 1981	קיימת לסוף שנת 1974	
7	6	5	4	3	2	1
	28,850	4.1	119,400	500,000	380,600	מחוז ירושלים
	25,450	4.0	101,800	446,000	344,200	ירושלים
xx	300	5.9	1,800	7,000	5,200	מבשרת ציון
xxx עודף של 1275 יחידות דיור כ-30% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה (יחד עם זאת קיים דיור פגום וצפוף).	1,800	4.9	8,800	20,000	11,200	בית שמש
xx	1,300	5.5	7,000	27,000	20,000	יתר המחוז

לוח 2 (המשך)

מחוז הצפון

מחוז נפה מרכז	אוכלוסייה		הוספת אוכלוסייה בתקופה 1981-1974	גודל משפחה ממוצע	הוספת יחידות דיור בשנים 1981-1974	ה ע ר ו ת
	קיימת לטוף שנה 1974	מתוכננת לטוף שנה 1981				
1	2	3	4	5	6	7
<u>מחוז הצפון</u>	521,300	641,000	119,700	4.6	25,830	
<u>נפת צפת</u>	58,900	70,000	11,100	4.3	2,560	
קריית שמונה	15,500	20,000	4,500	4.7	960	xx
הצור	5,450	6,500	1,050	5.1	200	xx
צפת	14,200	18,000	3,800	4.1	930	xxx עודף של 2000 יחידות דיור כ-47% מעל הדרוש להוספת האוכלוסייה (יחד עם זאת קיים דיור פגום).
יתר הנפה	23,750	25,500	1,750	3.7	470	xx
<u>נפת יזרעאל</u>	194,100	235,000	40,900	4.2	9,830	
נצרת עליה	18,300	35,000	16,700	3.3	5,060	
נצרת	36,400	45,000	8,600	5.9	1,460	x
יפיע	5,600	7,000	1,400	6.7	210	xx
כפר כנא	5,950	8,000	2,050	6.3	325	xx x
בית שאן	12,000	15,000	3,000	4.8	625	x
עפולה	18,700	22,000	3,300	4.1	800	xx
מגדל העמק	11,300	15,500	4,200	4.2	1,000	xx
יקנעם	4,590	5,000	410	4.1	100	xx x
יתר הנפה	81,260	82,500	1,240	5.0	250	xx

ה ע ר ו ת	תוספת יחידות דיור בשנים 1981-1974	גודל משפחה ממוצע	תוספת אוכלוסיה בחקופה 1981-1974	אוכלוסיה		מחוז נפה מרכז
				מתוכננת לסוף שנת 1981	קיימת לסוף שנת 1974	
7	6	5	4	3	2	1
	1,540	4.9	7,600	60,000	52,400	<u>נפת כנרת</u>
	1,070	4.5	4,800	30,000	25,200	סבריה
xx x	300	7.3	2,150	9,500	7,350	מג'אר
xx	170	3.8	650	20,500	19,850	יתר הנפה
	11,900	5.0	60,100	276,000	215,900	<u>נפת עכו</u>
x	1,200	3.4	4,100	32,000	27,900	נהריה
xx x	1,330	5.0	6,650	12,000	5,350	מעלות - תרשיחא
xx	200	4.9	960	3,000	2,040	שלומי
x	2,430	4.2	10,200	45,000	34,800	עכו
xx x	210	5.8	1,220	5,500	4,280	ראמה
xx	250	6.4	1,630	6,000	4,370	כפר יאסיף
xx xxx	1,580	3.6	5,700	12,000	6,300	כרמיאל
	930	6.8	6,300	19,000	12,700	שפרעם
xx x	490	7.3	3,600	13,500	9,900	סמרה
xx x	380	7.0	2,650	12,000	9,350	סחנין
xx	2,900	5.9	17,090	116,000	98,910	יתר הנפה

לוח 2 (המשך)

מחוז חיפה

הערות	תוספת יחידות דיור בשנים 1981-1974	נדל משפחה ממוצע	תוספת אוכלוסיה בתקופה 1981-1974	אוכלוסיה		מחוז נפה מרכז
				מחובנת לסוף שנת 1981	קיימת לסוף שנת 1974	
	24,000	3.6	86,600	601,000	514,400	מחוז חיפה
	19,860	3.3	66,200	442,000	375,800	נפת חיפה
xxx עודף של כ-15,000 יחידות דיור כ-18% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	11,290	3.1	35,000	260,000	225,000	חיפה
	4,580	3.3	15,100	80,000	64,900	קריות
xx x	305	5.5	1,680	6,500	4,820	עוספיא
xx x	350	6.1	2,150	9,000	6,850	דאלית אל כרמל
xxx עודף של 2,650 יחידות דיור כ-29% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	1,490	3.7	5,500	34,000	28,500	קרית אתא
	625	4.0	2,500	18,000	15,500	סירת הכרמל
xx	230	3.9	900	3,500	2,600	רכסים
xx	440	3.2	1,400	12,000	10,600	קרית טבעון
xx xxx עודף של 760 יחידות דיור כ-25% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	490	3.6	1,750	11,000	9,250	נשר
xx	60	3.4	220	8,000	7,780	יתר הנפה
	4,140	4.9	20,400	159,000	138,600	נפת חדרה
xx	260	3.7	970	5,500	4,530	זכרון יעקב
	890	3.6	3,200	38,000	34,800	חדרה
xxx עודף של 800 יחידות דיור כ-20% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	210	3.8	800	15,500	14,700	פרדס חנה
xx	310	4.3	1,350	8,000	6,650	אור עקיבא
xx	450	6.6	3,000	11,500	8,500	באקה אל ג'רביה
x	730	6.6	4,800	20,000	15,200	אום אל פחם
xx x	270	7.1	1,900	7,500	5,600	כפר קרע
xx	1,020	4.3	4,380	53,000	48,620	יתר הנפה

מחוז המרכז

ה ע ר ו ת	תוספת יחידות דיור בשנים 1981-1974	גודל משפחה ממוצע	תוספת אוכלוסיה בהקופה 1981-1974	אוכלוסיה		מחוז נפה מרכז
				מחובנתה לסוף שנת 1981	קיימת לסוף שנת 1974	
	16,040	4.0	63,700	704,000	640,300	<u>מחוז המרכז</u>
	3,420	4.2	14,200	171,000	156,800	<u>נפת השרון</u>
	2,361	3.6	8,500	88,000	79,500	נתניה
	9	4.3	40	7,000	6,960	קרימה-תל מונד
x	610	6.2	3,800	17,500	13,700	סייבה
xx	100	4.0	380	3,500	3,120	כפר יונה
xx	50	3.8	200	4,000	3,800	אבן יהודה
xx	290	4.4	1,280	51,000	49,720	יתר הנפה
	4,470	3.8	16,900	180,000	163,100	<u>נפת רחובות</u>
xxx עודף של 8,600 יחידות דיור כ-43% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	2,390	3.6	8,600	72,000	63,400	ראשון לציון
xxx עודף של 740 יחידות דיור כ-21% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	110	3.7	400	13,000	12,600	נס ציונה
xx xxx עודף של 3,350 יחידות דיור כ-24% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	1,140	3.6	4,100	50,500	46,400	רחובות
xx	70	4.1	300	6,000	5,700	גדרה
xx xxx עודף של 280 יחידות דיור כ-30% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	50	4.7	240	4,500	4,260	קריית עקרון
	500	4.8	2,400	13,000	10,600	יבנה
xx x	70	5.1	340	3,000	2,660	גן-יבנה
xx	140	3.7	520	18,000	17,480	יתר הנפה

מחוז נפה מרכז	אוכלוסייה		תוספת אוכלוסייה בתקופה 1981-1974	גודל משפחה ממוצע	תוספת יחידות דיור בשנים 1981-1974	הערת
	קיימת לסוף שנת 1974	מתוכננת לסוף שנת 1981				
1	2	3	4	5	6	7
<u>נפת רמלה</u>	95,400	109,000	13,600	4.4	3,100	
לוד	33,900	38,000	4,100	4.3	950	xxx עודף של 2380 יחידות דיור כ-27% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסייה
רמלה	36,300	44,000	7,700	4.4	1,750	x
באר יעקב	3,940	4,500	560	4.2	130	xx x
יתר הנפה	21,260	22,500	1,240	4.6	270	xx
<u>נפת פתח-תקוה</u>	225,000	244,000	19,000	3.8	5,050	
כפר סבא	30,500	35,000	4,500	3.6	1,250	xxx עודף של 1770 יחידות דיור כ-18% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסייה
הוד השרון	15,100	16,500	1,400	3.8	370	xx xxx עודף של 1480 יחידות דיור כ-34% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסייה
רעננה	18,500	20,500	2,000	3.7	540	xxx עודף של 940 יחידות דיור כ-17% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסייה
פתח תקוה	10,300	110,000	7,000	3.6	1,940	
נבעת שמואל	5,950	6,500	550	3.7	150	xx
ראש העין	12,200	13,000	800	5.2	150	x
גני תקוה	3,270	3,500	230	4.0	60	xx
יהוד	9,750	10,500	750	4.0	190	xx
יתר הנפה	26,730	28,500	1,770	4.4	400	xx

מחוז תל-אביב

ה ע ר ו ת	תוספת יחידות דיור בשנים 1981-1974	גודל משפחה ממוצע	תוספת אוכלוסיה בתקופה 1981-1974	אוכלוסיה		מחוז נפה מרכז
				מחוננת לסוף שנת 1981	קיימת לסוף שנת 1974	
7	6	5	4	3	2	1
	35,620	3.3	117,500	1,065,000	947,500	מחוז תל-אביב
עודף של 28,000 יחידות דיור כ-21% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	13,970	3.0	41,900	399,500	357,600	תל-אביב-יפו
	1,280	3.2	4,100	54,000	49,900	גבעתיים
עודף של 5,600 יחידות דיור כ-14% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	3,060	3.2	9,800	130,000	120,200	רמת גן
	8,490	3.5	29,700	140,000	110,300	חולון
עודף של 4,100 יחידות דיור כ-12% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	1,710	3.5	6,000	120,000	114,000	בת-ים
עודף של 2,700 יחידות דיור כ-18% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	2,580	3.6	9,300	55,000	45,700	הרצליה
עודף של 1,570 יחידות דיור כ-28% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	440	3.6	1,600	20,000	18,400	קרית אונו
עודף של 1,750 יחידות דיור כ-44% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	310	4.5	1,400	18,000	16,600	אור יהודה
	540	3.5	1,910	6,500	4,590	אזור
עודף של 1,030 יחידות דיור כ-16% מעל הדרוש לתוספת האוכלוסיה	530	3.8	2,000	25,000	23,000	רמת השרון
	2,500	3.6	9,000	90,000	81,000	בני ברק
	210	3.7	790	7,000	6,210	יתר המחוז

לוח 2 (המשך)
מחוז הדרום

מחוז נפה מרכז	אוכלוסיה		הוספת אוכלוסיה בתקופה 1981-1974	גודל משפחה ממוצע	הוספת יחידות דיור בשנים 1981-1974	ה ע ר ו ת
	קיימת לסוף שנת 1974	מחוכנת לסוף שנת 1981				
1	2	3	4	5	6	7
<u>מחוז הדרום</u>	400,600	495,000	94,400	4.2	22,510	
<u>נפת אשקלון</u>	171,700	210,000	38,300	4.3	8,810	אאא
אשדוד	50,200	68,000	17,800	4.3	4,140	אאא עודף של 3,780 יחידות דיור כ-24% מעל הדרוש להוספת האוכלוסיה
קרית גת	21,100	28,000	6,900	4.4	1,570	אאא עודף של 2,000 יחידות דיור כ-32% מעל הדרוש להוספת האוכלוסיה
קרית מלאכי	9,450	11,000	1,550	4.5	340	אא
אשקלון	46,700	55,000	8,300	4.3	1,930	אאא עודף של 2,300 יחידות דיור כ-18% מעל הדרוש להוספת האוכלוסיה
שדרות	8,450	10,000	1,550	4.6	340	אא
יתר הנפה	35,800	38,000	2,200	4.5	490	אא
<u>נפת באר-שבע</u>	228,900	285,000	56,100	4.1	13,700	
נתיבות	6,650	10,000	3,350	3.6	930	אא א
אפקים	10,600	12,000	1,400	5.0	280	אא
באר-שבע	93,400	117,000	23,600	4.2	5,620	אאא עודף של 5,200 יחידות דיור כ-18% מעל הדרוש להוספת האוכלוסיה
ערד	8,050	11,000	2,950	3.5	840	אא
ירוחם	6,350	7,500	1,150	5.1	230	אאא אאא עודף של 330 יחידות דיור כ-22% מעל הדרוש להוספת האוכלוסיה.
מיצפה רמון	1,530	4,000	2,470	4.0	620	אא אאא עודף של 500 יחידות דיור כ-50% מעל הדרוש להוספת האוכלוסיה.
אילת	14,900	23,500	8,600	3.5	2,460	אאא עודף של 1,580 יחידות דיור כ-24% מעל הדרוש להוספת האוכלוסיה
דימונה	26,900	32,000	5,100	4.5	1,130	א
יתר הנפה	60,520	68,000	7,480	4.7	1,590	אא

לוח מס' 3 - ערכי הדיור לארכלוסית המרכזים בשנת 1981. (על פי סקרי דיור קיים ודיור בבניה)

מחוז נפה מרכז	תכנית ל-4 מליון חושבים			מספר יחידות דיור קיים (שנת 1974)	הוספת מס' יחידות דיור הדרושה לסוף שנת 1981 (4-5)	מספר יחידות דיור הנמצאות בבניה לסוף שנת 1974	הוספת מס' יחידות דיור להוספת אוכלוסיה בשנים 1981-1974 על פי תכנית 4 מליון	שעור הספיה במספרים: (8+7-6) כאחוזים: $(\frac{8+7-6}{4} \times 100)$	אחוז משפחות הנרות בצפיפות +3 נפשות לחדר (מפקד 1972)	מספר דירות ריקות (מפקד 1972)
	ארכלוסיה	גודל משפחה ממוצע	מס' משפחות = מס' יחידות דיור לסוף שנת 1981 (2:3)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
מחוז ירושלים	500,000	4.1	121,677				28,850		19.4	7,100
ירושלים	446,000	4.0	111,500	92,989	18,511	8,873	25,450	15,812 14%	19.0	6,300
מבשרת ציון	7,000	5.9	1,186	853 ^{xx}	333		300		26.1	
ביה שמש	20,000	4.9	4,082	3,020	1,062	537	1,800	1,275 30%	27.3	300
יתר הנפה	27,000	5.5	4,909				1,300			
מחוז הצפון	641,000		134,998				25,830		27.1	7,400
צפת	70,000		16,812				2,560		14.1	1,300
קריה שמונה	20,000	4.7	4,255	4,216 ^{xx}	39	889	960	1,810 42.5%	12.5	500
חצור	6,500	5.1	1,275	1,178 ^x	97		200		13.3	
צפת	18,000	4.1	4,390	5,032	-642	478	930	2,050 47%	10.2	400
יתר הנפה	25,500	3.7	6,892				470			
נפה יזרעאל	235,000		50,449				9,830		26.8	2,700
נצרת עלית	35,000	3.3	10,606	5,598 ^{xx}	5,008	1,082	5,060	1,134 10.7%	3.0	600
נצרת	45,000	5.9	7,627	6,279	1,348	371	1,460	483 6.3%	40.7	300
יסיף	7,000	6.7	1,045				210		61.3	
כפר כנא	8,000	6.3	1,270	765	505		325		60.1	
ביה שאן	15,000	4.8	3,125	2,636	489	392	625	528 16.9%	13.8	300
עפולה	22,000	4.1	5,366	4,382 ^{xx}	984	757	800	573 10.7%	13.9	400
מגדל העמק	15,500	4.2	3,690				1,000		8.3	
יקנעם	5,000	4.1	1,220	1,058	162		100		17.0	
יתר הנפה	82,500	5.0	16,500				250			

xx מספר יחידות הדיור בשנת 1972 (טור 5)

x מספר יחידות הדיור בשנת 1973 (טור 5)

מספר דירות ריקות (מפקד 1972)	אחוז משפחות הנתות בצפיפות להדר (מפקד 1972)	שעור הסתיה כמספרים: (8+7-6) באחוזים: $(\frac{8+7-6}{4} \times 100)$	הוספת מס' יחידות דיור להוספת אוכלוסיה בשנים 1981-1974 עפ"י תכנית 4 מליון	מספר יחידות דיור הנמצאות בבניה לסוף שנת 1974	הוספת מס' יחידות דיור הדרושה לסוף שנת 1981 (4-5)	מספר יחידות דיור קיים (שנת 1974)	תכנית ל-4 מליון תושבים			מחוז נפה מרכז
							מס' משפחות = מס' יחידות שנת (2:3)	גודל משפחה - ממוצע	אוכלוסיה	
11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
700	25.4		1,540				13,363	4.9	60,000	נפת כנרת
400	21.7	1,702 25.5%	1,070	832	200	6,467	6,667	4.5	30,000	טבריה
	59.9		300		341	960	1,301	7.3	9,500	מנ' אר
			170				5,395	3.8	20,500	יתר הנפה
2,700	31.6		11,900				54,374		276,000	נפת עכו
400	5.7	973 10.3%	1,200	552	779	8,633	9,412	3.4	32,000	נהריה
	28.1		1,330			1,068	2,400	5.0	12,000	מעלות הרשיחא
	13.6		200			194	418 ^{xx}	4.9	3,000	שלומי
300	15.7	799 7.4%	2,430	836	2,467	8,247 ^{xx}	10,714	4.2	45,000	עכו
	47.2		210		254	694	948	5.8	5,500	ראמה
	37.6		250				937	6.4	6,000	כפר יאסיף
	0.6		1,580		735	2,598	3,333	3.6	12,000	כרמיאל
100	47.7	100 3.6%	930	121	951	1,843	2,794	6.8	19,000	שפרעם
	63.3		490		449	1,400	1,849	7.3	13,500	טמרה
	54.1		380		558	1,156 ^x	1,714	7.0	12,000	סחנין
			2,900				19,661	5.9	116,000	יתר הנפה
6,600	9.7		24,000				170,647		601,000	מחוז חיפה
4,900	6.0		19,860				134,514		442,000	נפת חיפה
3,000	4.7	14,993 17.9%	11,290	5,177	1,474	82,397	83,871	3.1	260,000	חיפה
400	21.8	2,751 11.3%	4,580	2,321	4,150	20,092	24,242	3.3	80,000	קריית
	43.8		305		282	900	1,182	5.5	6,500	עוספיא
	63.6		350		440	1,035	1,475	6.1	9,000	דאלית אל כרמל
500	9.0	2,653 28.9%	1,490	1,725	562	8,627	9,189	3.7	34,000	קרית אתא
	9.5	838 18.6%	625	398	185	4,315	4,500	4.0	18,000	סירת הכרמל
	10.6		230		122	775	897	3.9	3,500	רכסים
	3.3		440		106	3,644	3,750	3.2	12,000	קרית טבעון
	6.7		490		- 274	3,330	3,055	3.6	11,000	נשר
			60				2,353	3.4	8,000	יתר הנפה

מספר דירות ריקות (מספר 1972)	אחוז משפחות הגרות בצפיפות לחדר (מספר 1972)	שעור הססיה במספרים: (8+7-6) באחוזים: $(\frac{8+7-6}{4} \times 100)$	תוספת מס' יחידות דיור לתוספת אוכלוסיה בשנים 1981-1974 'עפ"י תכנית 4 מליון	מספר יחידות דיור הנמצאות בבניה לסוף שנת 1974	תוספת מס' יחידות דיור הדרושה לסוף שנת 1981 (4-5)	מספר יחידות דיור קיים (שנת 1974)	תכנית ל-4 מליון תושבים		מחוז נפה מרכז	
							מס' משפחות = מס' יחידות דיור לסוף שנת 1981 (2:3)	גודל משפחה ממוצע		
11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
1,700	24.2		4,140				36,133		159,000	<u>נפת חררה</u>
	7.0		260		50	1,436	1,486	3.7	5,500	זכרון יעקב
400	8.0	1,053 10.0%	890	540	377	10,178	10,555	3.6	38,000	חררה
100	9.0	793 19.4%	210	653	70	4,009	4,079	3.8	15,500	פרדס חנה
	8.1		310		214	1,646	1,860	4.3	8,000	אור עקיבא
	53.6		450		42	1,700	1,742	6.6	11,500	באקה אל נ'רביה
100	64.8	-397 -13.1%	730	103	1,230	1,800	3,030	6.6	20,000	אום אל פחם
	54.9		270		256	800	1,056	7.1	7,500	כפר קרע
			1,020				12,325	4.3	53,000	יתר הנפה
	12.5		16,000				179,706		704,000	<u>מחוז המרכז</u>
	14.6		3,420				42,430		171,000	<u>נפת השרון</u>
	8.4	2,339 9.6%	2,361	4,922	4,944	19,500	24,444	3.6	88,000	נתניה
	16.1 (13.8, 18.4)		9		- 211	1,838	1,627	4.3	7,000	קדימה תל-מונד
	49.1	148 5.2%	610	60	522	2,300	2,822	6.2	17,500	סייבה
	19.2		100		167	^{xx} 708	875	4.0	3,500	כפר יונה
	15.0		50		100	952	1,072	3.8	4,000	אבן יהודה
			290				11,590	4.4	51,000	יתר הנפה
2,000	9.9		4,470				48,127		180,000	<u>נפת רחובות</u>
800	6.7	8,635 43.2%	2,390	3,615	-2,630	22,630	20,000	3.6	72,000	ראשון לציון
100	14.6	739 21.0%	110	420	- 209	3,722	3,513	3.7	13,000	נס ציונה
500	7.5	3,353 24.0%	1,140	3,042	829	^x 13,200	14,029	3.6	50,500	רחובות
	17.4		70		- 137	1,600	1,463	4.1	6,000	נדרה
	22.3		50		- 231	1,188	957	4.7	4,500	קרית עקרון
100	23.2	579 21.4%	500	545	466	2,246	2,712	4.8	13,000	יבנה
	38.0		70		69	519	588	5.1	3,000	קנ יבנה
			140				4,865	3.7	18,000	יתר הנפה

מחוז נפה מרכז	תכנית ל-4 מיליון חושבים		מספר יחידות דיוור קיים שנת (1974)	הוספה מס' יחידות דיוור הדרושה לסוף שנת 1981 (4-5)	מספר יחידות דיוור הנמצאות בבניה לסוף שנת 1974	הוספה מס' יחידות דיוור לתוספת אוכלוסיה בשנים 1981-1974 עפ"י תכנית 4 מיליון	שעור הסמיה במספרים (8+7-6) באחוזים $(\frac{8+7-6}{4} \times 100)$	אחוז משפחה הגרות בצפיפות 3 נפשות לחדר (מספר 1972)	מספר דירות ריקות (מספר 1972)	
	מס' משפחה גודל ממוצע	מס' משפחות - מס' יחידות דיוור לסוף שנת 1981 (2:3)								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
נפת פתח-תקוה	244,000		64,390				5,050		10.5	2,900
כפר מבא	35,000	3.6	9,722	8,732	990	1,508	1,250	1,768 18.2%	8.8	300
הוד השרון	16,500	3.8	4,342	4,446 ^x	-104	1,010	370	1,484 34.2%	10.9	200
רעננה	20,500	3.7	5,540	4,907	633	1,035	540	942 17.0%	6.3	300
פתח-תקוה	110,000	3.6	30,555	28,039	2,516	2,904	1,940	2,328 7.6%	7.7	1,300
בנקת שמואל	6,500	3.7	1,757	1,684	73		150		7.1	
ראש העין	13,000	5.2	2,500	2,327	173	171	150	148 5.9%	35.2	100
גני תקוה	3,500	4.0	875	950	-75		60		15.9	
יהוד	10,500	4.0	2,625	2,772	-147		190		13.3	
יתר הנפה	28,500	4.4	6,474				400			
נפת רמלה	109,000		24,799				3,100		19.0	1,100
לוד	38,000	4.3	8,837	8,837	-	1,436	950	2,386 27.0%	17.6	400
רמלה	44,000	4.4	10,000	8,758	1,242	684	1,750	1,192 11.9%	19.6	300
באר יעקב	4,500	4.2	1,071	765	306		130		19.1	
יתר הנפה	22,500	4.6	4,891				270		18.1	
מוזח חל-אביב	1,065,000		325,113				35,620		5.4	16,200
הל-אביב יפו	399,500	3.0	133,166	139,248	-6,081	8,132	13,970	28,183 21.2%	6.2	7,300
בנעתיים	54,000	3.2	16,875	16,702	173	474	1,280	1,581 9.4%	1.7	600
רמת גן	130,000	3.2	40,625	41,351	-726	1,875	3,060	5,661 13.9%	3.6	1,900
חולון	140,000	3.5	40,000	32,619	7,381	3,015	8,490	4,124 10.3%	5.1	1,400
בת ים	120,000	3.5	34,286	33,848	438	2,846	1,710	4,118 12.2%	3.1	1,800
הרצליה	55,000	3.6	15,278	13,682	1,596	1,706	2,580	2,690 17.6%	7.9	800
קרית אונו	20,000	3.6	5,555	5,520	35	1,171	440	1,576 28.4%	4.6	300
אור יהודה	18,000	4.5	4,000	4,500	-500	955	310	1,765 44.1%	15.8	200
אזור	6,500	3.5	1,857	1,469	388		540		4.6	
רמת השרון	25,000	3.8	6,579	6,189	390	893	530	1,033 15.7%	5.8	300
בני ברק	90,000	3.6	25,000	22,937	2,063	1,391	2,500	1,828 7.3%	8.2	1,400
יתר המחוז	70,000	3.7	1,892				210			

x מספר יחידות הדיוור בשנת 1972 (טור 5)

x מספר יחידות הדיוור בשנת 1973 (טור 5)

מספר דירות ריקות (מפקד 1972)	אחוז משפחות הגרות בצפיפות 3+ נפשות להדר (מפקד 1972)	שעור הסטייה במספרים: (8+7-6) באחוזים: $(\frac{8+7-6}{4} \times 100)$	הוספת מס' יחידות דיור לתוספת אוכלוסיה בשנים 1981-1974 עפ"י הכניח 4 מליון	מספר יחידות דיור הנמצאות בכניח לסוף שנת 1974	הוספת מס' יחידות דיור הדרושה לסוף שנת 1981 (4-5)	מספר יחידות דיור קיים (שנת 1974)	חבנית ל-4 מליון תושבים			מחוז נפה מרכז
							מס' משפחות = מס' יחידות שנת 1981 (2:3)	גודל משפחה ממוצע	אוכלוסיה	
11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
5,800	13.5		22,510				104,970		495,000	<u>מחוז הדרום</u>
2,500	14.3		8,810				48,029		210,000	<u>נפת אשקלון</u>
700	8.4	3,781 23.9%	4,140	3,259	3,618	12,196	15,814	4.3	68,000	אשדוד
400	12.8	2,027 31.9%	1,570	1,197	740	5,623	6,363	4.4	28,000	קריית גת
	12.5		340		44	2,400	2,444	4.5	11,000	קריית מלאכי
500	15.5	2,304 18.0%	1,930	1,614	1,240	11,550	12,790	4.3	55,000	אשקלון
	16.7		340				2,174	4.6	10,000	שדרות
			490				8,444	4.5	38,000	יתר הנפה
3,300	12.9		13,700				56,941		285,000	<u>נפת באר שבע</u>
	23.3		930		1,406	1,372	2,778	3.6	10,000	נתיבות
	15.0		280		- 28	2,428	2,400	5.0	12,000	אפקים
900	11.2	5,248 18.8%	5,620	3,783	4,155	23,702	27,857	4.2	117,000	באר-שבע
	1.5		840		461	2,682	3,143	3.5	11,000	ערד
	16.6		230		- 100	1,570	1,470	5.1	7,500	ירוחם
	3.7		620		127	873	1,000	4.0	4,000	מצפה רמון
300	4.5	1,582 23.6%	2,460	836	1,714	5,000	6,714	3.5	23,500	אילת
500	17.1	619 8.7%	1,130	870	1,381	xx5,730	7,111	4.5	32,000	דימונה
							14,468	4.7	68,000	יתר הנפה

xx - מס' יחידות הדיור בשנת 1972 (טור 5)

x - מס' יחידות הדיור בשנת 1973 (טור 5)

לוח מס' 4 המעסקים בתעשייה בשנת 1981 (התפלגות למחוזות ונפות)

(התפלגות למחוזות ונפות)

מספר המועסקים בתעשייה לסוף שנת 1981 (אלפים)	אחוז המועסקים בתעשייה מכלל המועסקים	מספר המועסקים לסוף שנת 1981 (אלפים)	אחוז המועסקים מכלל האוכלוסיה	אוכלוסיה לסוף שנת 1981 (אלפים)	מחוז נפה
27.9	17.6	158.5	31.7	500.0	<u>מחוז ירושלים</u>
50.9	27.4	185.6	29.1	641.0	<u>מחוז הצפון</u>
5.7	24.4	23.4	33.4	70.0	נפת צפת
4.3	22.9	18.8	31.4	60.0	נפת כנרת
20.7	28.0	73.8	31.4	235.0	נפת יזרעאל
20.2	29.0	69.6	25.2	276.0	נפת עכו
63.8	30.7	207.9	34.6	601.0	<u>מחוז חיפה</u>
48.2	29.9	161.4	36.5	442.0	נפת חיפה
15.6	33.5	46.5	29.2	159.0	נפת חדרה
80.0	34.2	233.8	33.2	704.0	<u>מחוז המרכז</u>
15.3	27.9	54.9	32.1	171.0	נפת השרון
32.2	39.7	81.0	33.2	244.0	נפת פתח-תקוה
14.6	43.0	33.9	31.1	109.0	נפת רמלה
17.9	27.9	64.0	35.6	180.0	נפת רחובות
129.0	32.4	398.3	37.4	1065.0	<u>מחוז תל-אביב</u>
47.3	32.3	146.5	29.6	495.0	<u>מחוז הדרום</u>
22.9	36.0	63.5	30.3	210.0	נפת אשקלון
24.4	29.4	83.0	29.2	285.0	נפת באר-שבע
398.9	30.0	1330.6	33.2	4006.0	ס ה" כ

ה ע ר ו ת	תכנית לשנת 1981								מתוח מעב קיים - 1972					מחוז נפה
	שטחי התעשייה הדרושים לשנת 1981				מספר מקומות העבודה במחוזות ובנפות שלוש אלטרנטיבות (אלפים)				מספר המועסקים בתעשייה (ראה לוח מס' 4) (אלפים)	היחס בין מספר מקומות העבודה למספר המועסקים בתעשייה (באחוזים)		מספר מקומות העבודה במפעלים (מספר 1972) (אלפים)	מספר המפעלים (מספר 1972) (אלפים)	
	השטח הדרוש (אלפי דונם ברוטו) שלוש אלטרנטיבות			מספר מועסקים לדונם ברוטו	א	ב	ג	א		ב	ג			
	א	ב	ג											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
אלטרנטיבה א -														
מחוז ירושלים	437	12.3	14.1	87	-13	27.9	27.9	24.3	24.3	6	4.6	4.1	4.1	15
מחוז הצפון	428	28.1	32.1	88	-12	50.9	50.9	44.8	44.8	6	8.5	7.5	7.5	
נפה צפת	51	3.5	3.6	97	-3	5.7	5.7	5.5	5.5	6	1.0	0.9	0.9	
נפה בנרה	58	2.2	2.7	82	-18	4.3	4.3	3.5	3.5	6	0.7	0.6	0.6	
נפה יזרעאל	181	11.5	13.0	89	-11	20.7	20.7	18.6	18.6	6	3.4	3.1	3.1	
נפה עכו	138	10.9	12.8	85	-15	20.2	20.2	17.2	17.2	6	3.4	2.9	2.9	
אלטרנטיבה ב -														
מחוז חיפה	726	41.4	38.1	109	+9	63.8	63.8	69.5	69.5	8	8.0	8.7	8.7	
נפה חיפה	588	30.9	28.9	107	+7	48.2	48.2	51.6	51.6	8	6.0	6.5	6.5	
נפה חדרה	138	10.5	9.2	114	+14	15.6	15.6	17.9	17.9	8	2.0	2.2	2.2	
אלטרנטיבה ג -														
מחוז המרכז	1,203	56.8	52.5	108	+8	80.0	80.0	86.7	86.7	8	10.0	10.9	10.9	
נפה השרון	313	7.8	10.0	78	-22	15.3	15.3	11.9	11.9	8	1.9	1.5	1.5	
נפה פתח-תקה	585	21.8	21.2	103	+3	32.2	32.2	33.2	33.2	8	4.0	4.1	3.8	
נפה רמלה	83	18.1	9.6	189	+89	14.6	14.6	27.6	24.6	8	1.9	3.5	3.1	
נפה רחובות	221	9.1	11.7	78	-22	17.9	17.9	14.0	20.0	8	2.2	1.8	2.5	
מחוז תל-אביב	3,351	78.2	89.0	88	-12	129.0	129.0	114.0	114.0	*11.4	11.4	10.0	10.0	
מחוז הדרום	455	26.2	26.2	100	-	47.3	47.3	47.3	47.3		12.7	12.1	13.0	
נפה אשקלון	290	15.2	12.7	120	+20	22.9	22.9	27.5	20.5	5	4.6	5.5	4.1	
נפה באר-שבע	165	11.0	13.5	81	-19	24.4	24.4	19.8	26.8	3	8.1	6.6	8.9	
סה"כ	6,600	243.0	252.0	97	-3	398.9	398.9	386.6	386.6	7.0	55.2	53.3	54.2	

* מטופע למחוז 11.4 עובדים לדונם ברוטו תל-אביב העיר - 14.0 מועסקים לדונם ברוטו שאר המחוז - 10.0 מועסקים לדונם ברוטו.