

8

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

פס"כ/13

מלכודת (איש) צ"א (איש) אב"מ

11-95 - 3-96

מל"מ 8103

41921


28 /

מחלקה

ת"ק"ן אב"מ

תיק מס'

8


 עם איש - לשיבת שור, מנכ"ל אסמכ"ל - אנטרנטיקה
 לפלסטיותאים
 גל-8-41921
 תאריך פרסום: 000829
 תאריך הדפסה: 04/11/2018
 מס' תעודת זהות: 2-109-5-7-2

מט ליד

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ה' בניסן התשנ"ו
25 במרץ 1996
ת.96-30814

26/3/96

3103

אל:
מר דוד ברודט
המנחל הכללי

הנדון: השתתפות המדינה בסיוע חירום לאוטונומיה

בהמשך לדיונים שנערכו לאחרונה על רקע הסגר, מעורבות התורמות בביצוע פרויקטים עתירי כ"א באוטונומיה והשתתפות המדינה בנושא.

1. ככלל מומלץ להימנע ממעורבות ישראלית ממתן סיוע הנובע מהטלת סגר, שכן סיוע כזה עשוי להיות תקדים באשר לאחריות המדינה על תוצאות כלכליות של סגר. עד כה נמנענו מתקדים כזה.
2. בענין הרעיונות שהועלו ע"י הנציגים האמריקאים ו"התורמות" באשר להשתתפות ישראל, בירור בין מספר יצרני "אבן משתלבת" (אקרשטיין, איטונג, וולפמן תעשיות) מראה, כי המחיר למ"ר (50 יחידות) הוא:

אפור: 28 ש"ח
צבעוני: 32 ש"ח

מחירי מחירון לא כולל מע"מ והובלה.

3. בהנחה כי ניתן לקבל הנחת כמויות בסדר גודל של 30%-40% ובצירוף עלויות ההובלה והמע"מ, עלות 2.5 מיליון אבנים משתלבות לריצוף של כ-50 אלף מ"ר תגיע לכ-1.5 מיליון ש"ח.
4. למרות האמור בסעיף 1 לעיל אם אכן יחליטו "התורמות" על ביצוע מהלך כולל ויוחלט על השתתפות ישראל בסיוע החירום, מומלץ, כי השתתפות המדינה תוגבל לרכש אבנים משתלבות לריצוף של כ-50 אלף מ"ר.
5. מקורות המימון לרכש יהיו מתוך 14.5 מיליון \$ המיועדים להמשך מימון תרומת ישראל במסגרת סיוע המדינות התורמות.
6. בשל דחיפות ביצוע הרכש והעברת הטובין לאוטונומיה יתכן וידרש פטור ממכרז וניהול הרכש במסגרת צוות משימה אוצרי, שיוקם לנושא.

ב ב ר כ ה,


עוזי לוי

העתק:
מר רן קרול - הממונה על התקציבים
מר שי טלמון - החשב הכללי
מר ניר גלעד - המשנה לממונה על התקציבים
לשכת שר האוצר -



מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

500

מאת:

משימה:

ד' בניסן התשנ"ו
24 במרץ 1996

מאריך: ת.96-15103

3103

ותאים:

אל:
רשימת תפוצה

הגדון: ריכוז העברות כספים לרשות הפלשתינית

מצ"ב טבלה מרכזת על סך העברות לרשות הפלשתינית בגין עזה ויריחו ויהודה ושומרון נכון ל- 29/02/96.

הטבלה כוללת נתונים מצטברים על העברות כספים לרשות הפלשתינית בשנת 1994 ובשנת 1995 ופירוט לפי חודשים של העברות הכספים בשנת 1996.

ב ב ר כ ה,

הרי לנגמן
סגן בכיר לחשב הכללי

Total Transfers to the P.A.**For Gaza, Jericho & West Bank**

(Thousands of NIS)

	Year 1994	Year 1995	Jan. 1996	Feb. 1996	Total Transfers
Total Transfers to the P.A.	71,472	791,291	111,177	109,210	1,083,150
Import taxes	17,503	63,469	18,558	16,694	116,224
VAT clearance	15,502	582,764	62,556	64,718	725,540
Petroleum excise	28,001	101,786	26,884	24,801	181,472
Income tax	2,684	15,240	0	2,997	20,921
Health stamp tax	7,782	28,032	3,179	0	38,993

רשימת תפוצה

שר האוצר

לשכת שר האוצר ✓

מנכ"ל משרד האוצר

החשב הכללי

הממונה על התקציבים

המשנה לממונה על התקציבים - מר ניר גלעד

סגן בכיר לחשב הכללי - מר דוד גרשונוביץ

ס/ הממונה על התקציבים - מר אבשלום פרבר

הממונה על הכנסות המדינה

מנהל אגף המכס והמע"מ

נציב מס הכנסה

יועמ"ש משרד האוצר

מנכ"ל משרד החוץ

סמנכ"ל לכלכה משרד החוץ

מתאם הפעולות בשטחים

רע"ן כלכלה מתפ"ש

ציונים
לדוק ברוקס :

מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר פוזמא אהא ש"י
השרותים הוטרינריים/לשכה וטרינרית רחובות רגוב, לרסקיפה
האזור הטלפון

לשכה מנכ"ל האוצר
דאר ונוס
24-03-1996
מספרנו:

3103

תאריך: כט' באדר התשנ"ו
20 במרס 1996

אל: מר בשיא יונתן, מנכ"ל משרד החקלאות.

א.נ..

הנדון: העברת בע"ח מישראל לרשות הפלשתינאית (עזה).

עם הטלת ההסגר על רצועת עזה, הופסקה העברת בע"ח לשם.

בימים האחרונים הוצפתי בשיחות טלפון רבות ממגדלי בקר בישראל המבקשים להעביר בקר ועופות לרצועת עזה. הייצוא הזה נפגע קשות ואלפי ראשי בקר עומדים בחצרות ללא פתרון. כידוע, רצועת עזה היא צרכן גדול לבקר חי הנשחט בבתי מטבחיים ברצועה.

בביקורי היום, במת"ק ארז שוחחתי עם מר הלל אדירי, ממנו הבנתי שאין מנוח מפניית אליך על מנת שדרכך אוכל להגיע לאלוף פיקוד הדרום שימצא אוזן קשבו לפתרון העברת בקר ובע"ח אחרים לרצועת עזה. הפתרון ינתן בשתוף פעולה של קצין בע"ח מר ורסנו רחמים, ואנוכי כנציג יחידו הפיצוח.

לטיפוך אודה.

בברכה,

ד"ר חיימוביץ משה
מנהל לשכה וטרינרית רחובות
ממונה וטרינרית ביח' הפיצוח

העתק:

פרופ' שמשוני ארנון, מנהל שו"ט, בית דגן.
ד"ר דודזון מנחם, מנהל שו"ט בשדה, בית דגן.
מר מאירוביץ יהודה, ס/מנהל שו"ט (אמרכלות), בית דגן.
מר הלל אדירי, קמ"ט חקלאות, מת"ק אזור חבל עזה.
מר רחמים ורסנו, קמ"ט חקלאות, מת"ק אזור חבל עזה.
מר רגב מיכה, מנהל יח' פיצוח, תל אביב.
מר קליגר רוני, אחראי מבצעים, יח' פיצוח, ת"א.

הרצל 244 ע"י פסי הרכבת רחובות 76324 טל+פקס 08-473317 08-475118



שר התחבורה

כ"ו באדר התשנ"ו
17 במרץ 1996

20103/96

לכבוד
מר בייגה שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

לכבוד
מר שמעון פרס
ראש הממשלה ושר הבטחון
משרד הבטחון
ירושלים

3103
אתר - 44 - 44
פניה - אה, יונה
3103

3103

הנדון: חידוש המסילה לצועת עזה

במסגרת השיחות עם נציגי הרשות הפלסטינית הוסכם על קידום משותף של פרויקט מסילתי בקטע מבקיעים-קרני, שיאפשר שינוע מטענים ברכבת בין רצועת עזה לבין נמל אשדוד.

אורך המסילה שיש לסלול הינו כ- 20 ק"מ, מזה כ- 8 ק"מ בתחום מדינת ישראל (מבקיעים-ארז) וכ- 12 ק"מ בתחום רצועת עזה (ארז-קרני). עלות הסלילה מסתכמת בכ- 100 מליון ש"ח מזה כ- 40 מליון ש"ח בשטח ישראל.

פרוייקט זה נתמך ע"י מתאם הפעולות בשטחים שרואה בו יתרון גם משיקולי ביטחון, היות שהוא יהווה חלופה לשינוע מטענים בשיירות של משאיות לרצועה וממנה.

בנוסף, פרויקט זה יוכל להיות שלב ראשון לפיתוח ציר מסילתי אזורי אשר יחבר את מצרים, רצועת עזה, ישראל, הגדה המערבית, וקשר עם מסילת העמק לכוון ירדן.

יש לציין כי בשיטת חישוב הכדאיות הכלכלית המקובלת אין לפרוייקט כדאיות כלכלית ונדרש עיבודו, בנוסף להשקעה הבסיסית, סבסוד שנתי בהיקף של כ- 2.5 מליון ש"ח. אולם בשל היתרונות המדיניים והבטחוניים הרבים של הפרוייקט העומדים כנגד "ההפסד הכלכלי" הנובע ממנו, מן הראוי לבצע פרויקט זה.

בשלב ראשון מוצע כי ישראל תבצע באמצעיה את סלילת הקטע שבתחומה תוך הקמת מסוף זמני במחסום ארז. ניתן להשלים סלילת קטע זה תוך כשנה ממועד האישור, בעלות של כ- 40 מליון ש"ח.

אבקשם להביא לדיון ולאישור פרויקט זה ולמצוא את מקורות התקציב הדרוש לביצועו.

ב כ ב ו ד
ישראל קיסר

העתקים: אליהו חסון - מנכ"ל מת"ח
שורש לרר - מנכ"ל מת"ח
אלי רונן - סמנכ"ל תוכ"ל
אבשלום פלבר - אגף התקציבים, משרד האוצר



שר התחבורה

עיקרי הפרוייקט המוצע

1. תאור הקו: (רצ"ב מפות)

- הקטע מבקיעים - ארז: בניית הקטע כוללת הנחת מסילה באורך של 8 ק"מ בתוואי המצוי ברובו בתחום המסילה ההסטורית המפורקת והקמת תחנה ומסוף מטענים סמוך למסוף צה"ל בארז.
- הקטע ארז קרני: סוכם עקרונית במגעים בין נציגי רנ"ר לנציגי הרשות הפלסטינית, על תוואי בין ארז לבין מסוף קרני (אשר נמצא באתר מנחת המטוקים דרומית לכביש עזה - נחל עוז בצמוד ל"קו הירוק" ובצידו המערבי) שיעקוף את בית-חנון ממזרח לאורך הקו הירוק ברצועת עזה.

2. ההשקעה הנדרשת:

ההשקעה הנדרשת הכוללת להקמת הקו הינה כ- 100 מליון ש"ח, מזה השקעה של כ- 40 מליון ש"ח בשיטחה של ישראל בקטע עד ארז.

לסכום זה יש להוסיף כ- 14 מליון ש"ח לרכישת ציוד הדרוש להפעלת הקו.

3. פוטנציאל הובלה בקו:

פוטנציאל ההובלה הנוכחי בין נמל אשדוד לרצועת עזה נאמד בכ- 1,000 טון ליום.

4. תוכנית תפעול הקו:

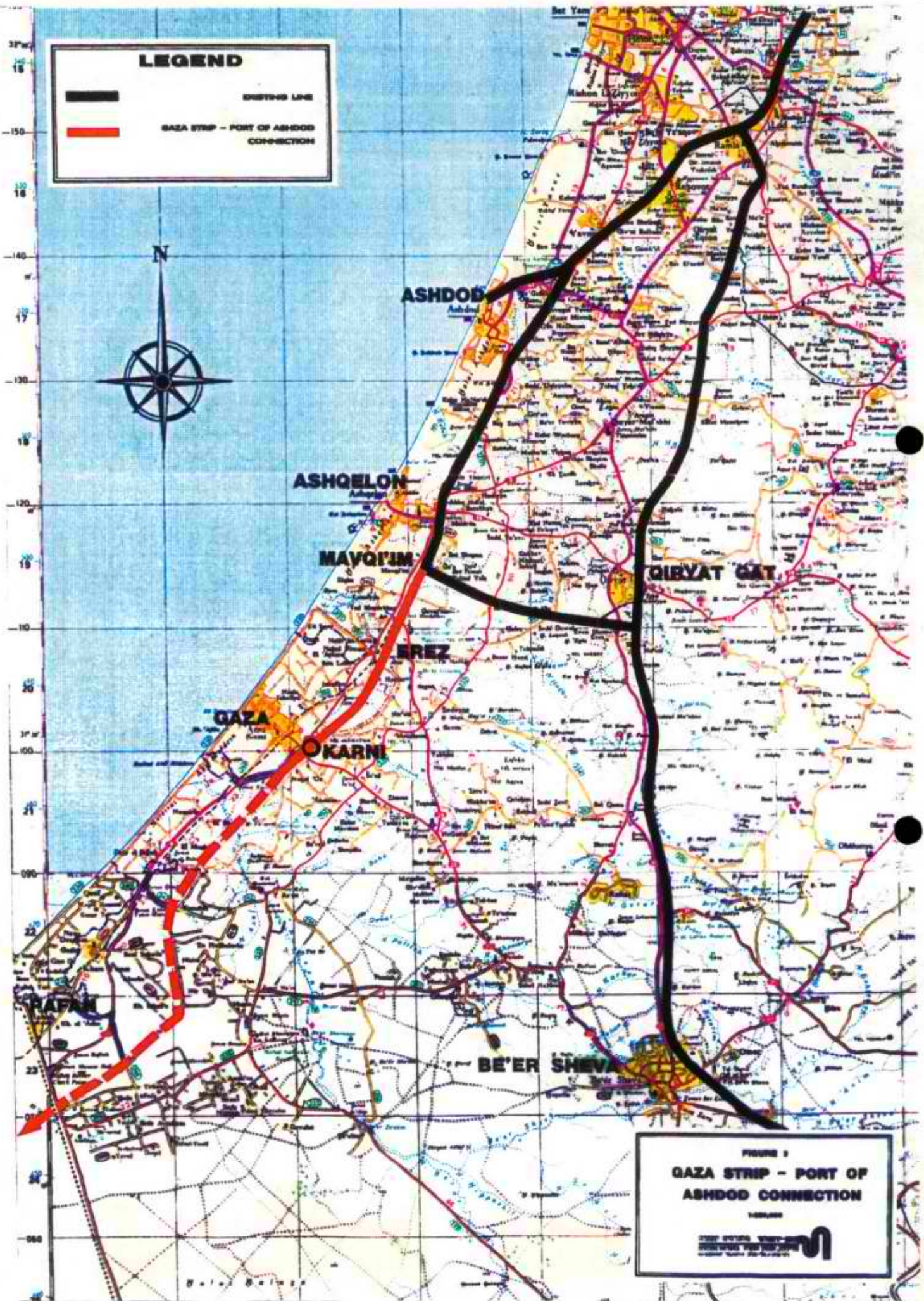
להובלת פוטנציאל המטענים שלעיל, ניתן להפעיל רכבת אחת ליום הכוללת קטר ו-20 קרונות 60 טון במהירות ממוצעת של 60 קמ"ש. תכנית תפעולית זו מתאימה גם להובלה של 2,000 טון באמצעות שתי רכבות ביום.

5. היקף הסבסוד שידרש לקו:

בהנחה שיובילו בקו 40-20 אלף טון לחודש וניתן יהיה לגבות 12 ש"ח לטון (מחיר הובלה במשאית עזתית הינו 15 ש"ח לטון), אזי ידרש סבסוד שנתי בהיקף של 2.5 מליון ש"ח בהתאם לתחשיב כלהלן:

מ ל י ו נ י ש " ח			
היקף פעילות חודשית (בטונות)	עלות הפעלה שנתית (*)	פדיון שנתי	גרעון שנתי
20,000	5.5	2.9	2.6
40,000	8.1	5.8	2.3

* לא כולל עלויות בטחון וטיפול במטען כללי.



LEGEND

EXISTING LINE
 GAZA STRIP - PORT OF ASHDOD CONNECTION



FIGURE 2
GAZA STRIP - PORT OF ASHDOD CONNECTION
 MIDDLE EAST
 THE STRIP STRIPS WHAT WAS
 BOUNDARY THE STRIP STRIP
 BOUNDARY STRIP STRIP STRIP

רשות הנמלים והרכבות

מינהל תכנון ופיתוח

מסילת מבקיעים - ארז

הוכן ע"י: חברת מהנדסים לתכנון ופיקוח בע"מ

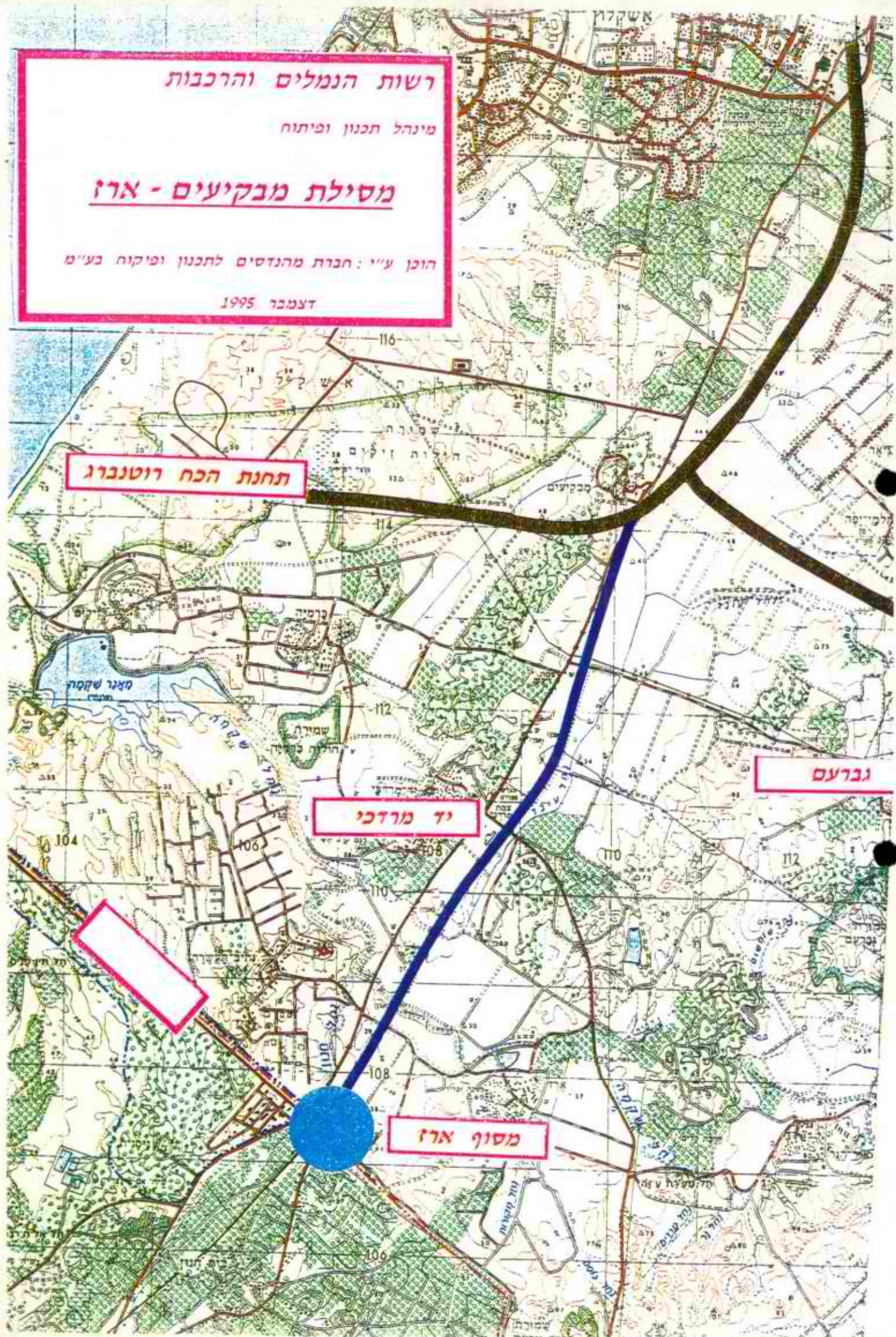
דצמבר 1995

תחנת הכח רוטנברג

יד מרדכי

גבעים

מסוף ארז





משרד האוצר
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, כ"א באדר ה'תשנ"ו
12 במרץ 1996

ת.96-29107

3/03

לכבוד
מר יעקב רוזן
הציר, רבת עמון

הנדון: הצעה ירדנית להקמת קזינו

יעקב שלום,

בהתייחס למכתבך בנושא, ועדה ציבורית בראשות מר משה גביש הגישה את המלצותיה
באשר לאופיים ומתכונת פעולתם של בתי הקזינו שיוקמו בישראל.

הדו"ח הוגש לוועדת שרים שעסקה בנושא ואמורה לקיים דיון נוסף על ההמלצות.

הסבירות לקבלת החלטה בנושא במיוחד לפני הבחירות אינה גבוהה.

בכל מקרה, באוצר מטפל בנושא בועז רדי, עוזרו של שר האוצר.

אם תתכנס ועדת השרים ותקבל החלטה כלשהי בנושא, אדאג לעדכנך.

בכבוד רב,

ירון קולס

ירון קולס
עוזר בכיר למנכ"ל



ח' באדר התשנ"ו
28 בפברואר 1996
4.3.3 / 157

אל: ירון קולס, עוזר למנכ"ל, משרד האוצר


מאת: הציר - רבת-עמון

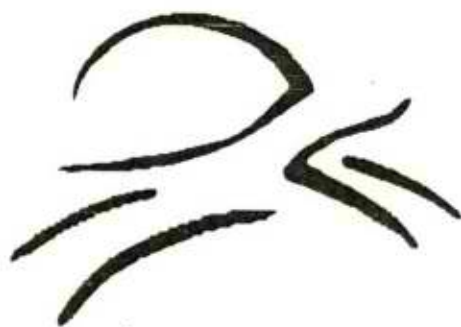
הנדון: הצעה ירדנית להקמת קזינו

- א. קיבלנו הצעה ממר עלי קצאי, בעל חברת ייעוץ בירדן, השוקל אפשרות הקמת בית קזינו בישראל.
- ב. הנושא אצלנו עדיין בחיתוליו ולא ברור מי בדיוק יעסוק בנושא. ארייה זייף הציע שאעביר החומר אליך.
- ג. התוכל בטובך להתפנות לרגע ולהודיעני מה הסטטוס ומי מטפל אצלכם בסוגייה ?

בברכה,

יעקב רוזן





Ibex Consulting

Suite 2
30 Elia Abu Madi St.
Shmeikani

P. O. Box 2457
Amman 11181, Jordan
Tel./Fax. (962 6) 680211

27 February, 1996

Page 1 of 1 page/s

Attention: Mr. Jacob Rosen,
Minister,
Embassy of Israel,
Amman.
Fax N^o: 698 571

Dear Mr. Rosen,

Further to our conversation on Friday, may I confirm the main points raised, and the follow up on them where applicable:

1. Concerning the games project, we would be very happy to meet with any Israeli interested parties as soon as possible to explore the prospects of formalising a working relationship.
2. Concerning the electricity project, we are making considerable progress in our discussions with our European counterparts, and with potential Jordanian investors. It would be of great help to us to meet with any of the five Israeli groups that have expressed interest in the project, to establish ourselves as the nucleus of the consortium which is in the process of being developed.
3. My client who is seeking to open an import/ export office in Israel, is now convinced of the advantage of going in partnership with an Israeli counterpart who is already established in the same field. In particular, he needs to contact the agent of Stimorol chewing gum in Israel, but he would also be happy to go and meet with any other interested parties.

Thanking you for your time, attention, and assistance, I look forward to receiving your feedback on these points at your earliest convenience.

Yours sincerely

Ali Kassay

Ibex Consulting

Suite 2
30 Elia Abu Madi St.
Shmeisani

P. O. Box 2457
Amman 11181, Jordan
Tel./Fax. (962-6) 680211

11 February 1996

His Excellency Mr. Jacob Rosen,
Minister,
Embassy of Israel,
Amman.

Dear Mr. Rosen,

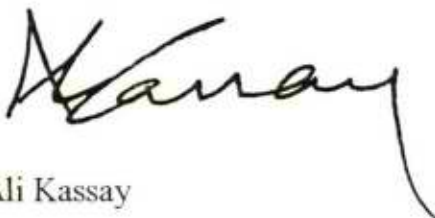
Further to our meeting on Thursday 8 February, I submit as per your request the concept papers on the two projects discussed:

1. The production of electricity in Jordan by the private sector for local use and for exportation to Israel and other surrounding countries;
2. The construction of a hotel and gambling casino in Eilat.

Concerning the electricity project, we are actively seeking a promise of a positive response from the new minister of energy, and the results of our initial contacts appear to be conducive to optimism. As concerning the second project, we would appreciate an assessment of the situation as soon as possible, so that we can advise our principals on the appropriate course of action.

May I also thank you for your most cordial reception as well as for your time and attention.

Yours sincerely



Ali Kassay

Partner

CONCEPT PAPER

1. **Subject:** The construction of a hotel and gambling casino in Israel, in the Eilat area.

2. **Justification:**
 - 2.1. Tourism is one sector of the economy that is expected to witness the most rapid expansion and to accrue the fastest returns, now that peace has come to the region.
 - 2.2. One of the prime areas earmarked for touristic development is the Eilat - Aqaba area, frequently referred to as the Red Sea Riviera.
 - 2.3. As tourists begin to arrive in increasing numbers, they will expect a greater variety of entertainment than the area now offers.
 - 2.4. Current laws in Jordan and Israel do not permit gambling establishments. However, countries in the region that have permitted it (Egypt, Turkey, and Cyprus) reap considerable benefits from this lucrative activity.
 - 2.5. Large numbers of Jordanians and Israelis travel abroad where they indulge in this entertainment. Should it be offered locally, this would spare the host country a sizeable outflow of foreign currency, and it would also constitute a source of revenue for the treasury since the establishment would be taxed.
 - 2.6. In addition, the establishment would attract tourists from the Gulf countries, renowned for their wealth and extravagance at the games tables.
 - 2.7. The type of clients attracted by such an establishment tend to be well endowed, and their expenditure will not be limited to games and the establishment that houses them.

3. **Justification for the choice of location:**
 - 3.1. Israel is at present reviewing its laws on gambling, and it is expected to pass a new and more liberal law that permits games in the not too distant future.
 - 3.2. Jordan is likely to take much longer before allowing this activity, because of religious opposition.
 - 3.3. The availability of a more highly skilled labour force in Israel in the tourism sector.
 - 3.4. The incentives which Israel offers to foreign investors are superior to those offered by Jordan.
 - 3.5. The Eilat area is readily accessible to Jordanians and Israelis, and it is the closest point to the Gulf countries, which would permit their nationals to come for a weekend's entertainment.

4. Financing:

- 4.1. Ibex Consulting has been approached by a group of European investors who already own a chain of establishments in this field in Europe, and who are keen to establish themselves in the Middle East.
- 4.2. Our principals are willing to invest a sum in the region of two hundred million US dollars (US \$ 200 000 000), more if necessary, in building or purchasing and renovating a hotel and casino, and in managing the establishment.
- 4.3. In addition, they will attract customers from Europe to the region by means of their chain of travel agents.

5. Time frame:

- 5.1. If the new law is likely to be passed within two years, then Ibex Consulting will feel justified in advising its principals to start forthwith the procedures necessary for the construction or purchase and renovation of a hotel, in the expectation that this will be completed within the delay necessary to promulgate the law.
- 5.2. Once the new gambling law is passed, the hotel will be ready to apply for a gaming license and to start operations as soon as the necessary legal procedures are completed.
- 5.3. On the other hand, should the enactment of the new legislation require a substantially longer delay or should it be likely to be blocked by any interest group or groups, Ibex Consulting would advise its principals to place their investment in Turkey.



(שלח כנסים)

ע"פ קצ"מ

11677י
י"ד אדר, תשנ"ו
5 מרץ, 1996

לשכת המנהל הכללי

3/03

לכבוד
מר זוד ברוזט
מנכ"ל משרד האוצר
כאן

מר ברוזט הנכבד,

הנדון: חוב הרשות הפלסטינאית ל"הדסה"

אמש קבלנו תשובה ממשרדך בנדון (רצ"ב). אבקש להבהיר כי בינתיים גדל חוב הרשות
מחדש ועומד כיום על כ- 4/8 מליון ש"ח.

אני מניח כי תשובת המשרד פירושה עיכוב בלוי"ז. אודה לך באם תפעל כפי שפעלת בעבר
הקרוב - כדי להביא לתשלום מיידי, מהרשות.

אין מלים בפי, על רקע הנסיבות ומצב ביה"ח שבו מונשמים חולים במחלקות (בדלית ברירה
בשל המתרחש בטפול נמרץ), על כך שחולים מהרשות, המופנים אלינו ע"י הרשות, הופכים
לנטל-חוב (שהוא פגיעה ממשית בתזרים המזומנים שלנו), ועל כל סוגיות האתיקה שיש לנו,
אנו נדרשים להתחבט בקבלת גוססים מן הרשות ביודענו כי לא ישלמו?

אבקש לגמור בתלונה, ובבקשה עזרתך באשר לסוגיה העקרונית. נבצר ממני להבין כיצד
מקזזים עבור מקורות, ולא מצליחים לקזז עבור "הדסה". מה בדיוק ההבדל בין מקורות
להדסה?

בכבוד רב,

פרופ' שמואל פנחס
המנהל הכללי

4/3/96
נכדו
שמואל פנחס
המנהל הכללי
"הדסה"
ת.ד 12000
י-ם 91120

יועץ שר האוצר

ירושלים, ח' באדר התשנ"ו
28 בפברואר 1996
ת.96-24321

הסתדרות מדיצינית הדסה
יהי שדותי הישג הראשי
- 3 - 2 - 1996
התקבר

לכבוד
פרופ' שמואל פנחס
המנהל הכללי
"הדסה"
ת.ד 12000
י-ם 91120

שלום רב,

הנדון: חוב הרשות הפלשתינאית ל"הדסה"

הנושא נבדק כרגע באוצר.

לכשנדע האם קיימת בכלל אפשרות קוזה שכזו, נחזיעך.

בכבוד רב,

בועז רחמי
יועץ שר האוצר

פקס' 635769

טל' 317111

רח' קפלן 1, ירושלים 91131

מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

א' באדר התשנ"ו
21 בפברואר 1996

n.96-8540



3103

אל: עו"ד אילת בן עמי
הלשכה המשפטית
המשרד לאיכות הסביבה
רח' כנפי נשרים 5
ירושלים

הנדון: יישום ההגבלות על מחיל ברומיד על פי
פרוטוקול מונטראול בהתייחס להסכם הביניים הישראלי פלסטיני
סימוכין: מכתבך 207.7 מיום 24.12.95 אל המשנה למנכ"ל

מכתבך שבסימוכין הועבר ע"י קמ"ט איכות הסביבה באיו"ש אל ענף הדין הבינלאומי במפצ"ר, וממנו - אלינו (העתקי ההתכתבות נשלחו גם אליכם).

לאחר שהתקיים דיון ראשוני בנושא אצל המנהל הכללי עם הממונה על אגף כלכלה והכנסות המדינה, אנו מבקשים לקבל פרטים נוספים על ההוראות הרלבנטיות של פרוטוקול מונטריאול, ועל הפניה של מפעלי הברום (אם היא כתובה - נודה על העתק ממנה). עוד אנו מבקשים נתונים על היקפי המכירות לשטחים לעומת המכירות בישראל.

בעיקר נודה על הבהרותיכם לגבי המשמעות המעשית שתהיה לכל אחד מן המצבים הבאים בהתייחס לפרוטוקול האמור:

1. מצב שבו אין רואים את המכירה מישראל לשטחי המועצה הפלסטינית כיצוא.
 2. מצב שבו רואים, לענין זה, את המכירה כיצוא, ואת השטחים האמורים כשטחי מדינה מתפתחת.
 3. מצב שבו רואים, לענין זה, את המכירה כיצוא, ואת השטחים האמורים כשטחי מדינה מפותחת.
- לאחר שנקבל המידע המבוקש נקבע את התייחסותנו לנושא, ויתכן שנזמן דיון לצורך גיבוש העמדה והמדיניות.

ב ב ר כ ה,

תמר הקר, עו"ד

היועצת המשפטית

העתק:

מר דוד ברודט, המנהל הכללי, משרד האוצר ✓
גב' ציפי גל-ים, הממונה על אגף כלכלה והכנסות המדינה
ד"ר שמואל ברנר, משנה למנכ"ל משרד איכות הסביבה
רס"ן פנינה שרביט - ברוך, ק. יעוץ בכירה למו"מ המדיני, מפצ"ר
מר מיכה בלוס, קמ"ט איכות סביבה באיו"ש, ת.ד. 17, בית-אל

Handwritten signature/initials

מ ז כ פ
אל:
מאת:

התאריך
21.2.91

תיק מס:

הממונה על התקציבים

הנדון:

אשרה מים לטובת הפארמה

1. מסק אנוני לטובת המצב.

2. גיוון אזורי האזור לטובת אנו

המקום. קניין - נטו

אשרה המים הוא בין אזור

(המסמך המסמך)

אשרה המים

3. אזורי המים, המים המים

קניין לטובת המים -

אשרה המים המים המים

אשרה המים המים המים

אשרה המים

4. אשרה המים המים

Handwritten signature

הממונה על התקציבים
101010

משרד האוצר
אגף התקציבים

כ"ג בשבט התשנ"ו
13 בפברואר 1996
ת.96-4845

אל: אנן יונתן
(המשתתפים)

3103

הנדון: סיכום דיון בנושא אספקת מים לרש"פ מיום 12/2/96

המשתתפים:

משרד הביטחון: נח כינרתי

מקורות: עמוס אפשטיין, עובדיה אלה

משרד האוצר: רן קרול, עו"ד תמר הקר, עו"ד ימימה מזוז, ניר גלעד, יורם אבן,
אודי ניסן, יוני דניאלי, טל נוימן.

הוצגו הנושאים הקשורים לאספקת המים באיו"ש והתשלום בגינם עפ"י הסכם הביניים.

סוכם:

1. הנושאים הקשורים לאספקת מים באיו"ש סוכמו במסגרת הסכם הביניים בין מדינת ישראל לפלשתינים.
2. בהסכם נקבע כי בגין רכישת מים תשלום מלוא העלות הריאלית של הספק. עלות זו כוללת את הפעילויות לאספקת מים המבוצעות ע"י מת"ק איו"ש.
- מקורות תישא בעלויות המים המבוצעות ע"י מת"ק איו"ש כנגד הגשת החשבונות, ותכלול אותן בחשבון המים המוגש מידי חודש לפלשתינים - כחלק מעלות המים הכוללת.
3. אי תשלום במועד על אספקת המים מהווה חוב ביחסים בין רשויות ולכן יש מקום לקיזוז.
4. המשך הפעילות לגבי חשבון ינואר 1996 שהוגש לרשות הפלשתינית בתחילת פברואר יהיה כדלהלן:
 - א. במידה ועד המועד הקבוע לתשלום 19/2/96, לא יתקבל התשלום בגין החשבון, יוציא ע/שר הביטחון אתראה לצד הפלשתיני לגבי ביצוע התשלום בתוך 48 שעות, לרבות הפעלת קיזוז במידה ולא יועבר התשלום.
 - ב. במידה ועד 22/2/96 לא יתקבל התשלום בגין החשבון (במלואו או בחלקו), יודיע על כך ע/שר הביטחון למשרד האוצר.
 - ג. משרד האוצר יורה על ביצוע קיזוז מכספי המיסים המועברים לרשות הפלשתינית, והעברת הסכום בגין היתרה שלא שולמה לחשבון מקורות.
5. הקיזוז, כאמור בסעיף 3 לעיל, מותנה באישור שר האוצר.
6. ע/שר הביטחון ימשיך במו"מ במסגרת ועדת המים המשותפת לסיכום הפרוטוקול המפורט.

רשם: טל נוימן

משרד האוצר
אגף התקציבים

כ' באדר התשנ"ה
20 בפברואר 1995
ת.95-17734

שמור

למזכיר
הממשלה

3/03

הצעת האוצר: התוכנית להפרדה בין האוכלוסיה של ישראל הריבונית והאוכלוסיה הפלסטינאית ביהודה שומרון ועזה

בישיבות הצוות הוצגה התוכנית שמציע משרד המשטרה למיסוד ההפרדה. להערכתו, בהתאם לעובדות וההנחות כפי שעולות מהצעת משרד המשטרה, יש מקום לבחינה מחודשת של מספר עקרונות.

מטרת ההפרדה היא להבוא לצמצום ארועי הפח"ע בשטחי ישראל הריבונית. להבנתו, תוכנית ההפרדה מבוססת על העקרונות הבאים:

- א. הפחתת ה"חיכוך" בין הפלסטינאים לבין תושבי ישראל הריבונית.
- ב. הגדרה מדויקת של תנאי הכניסה לישראל ואכיפת החוק.
- ג. יכולות סיכול ומודיעין טובות יותר.
- ד. מתן מענה מיידית בלוח זמנים קצר.

על פי הצעת משרד המשטרה נדרשים משאבים עצומים:

- א. כ"א בהיקף של יותר מ-4,000 איש, חמישה מחוזות (כולל ירושלים), ארבעה משלטי"ם, שלושה מחוזות, טייסת מסוקים ועוד.
- ב. על פי מסמך משרד המשטרה לא מתמודדת התוכנית עם הבעייתיות כפי שהוצגה ע"י גורמי הביטחון השונים ואינה מונעת מהמחבל הבודד להיכנס לארץ, לא באזור קו התפר ועל אחת כמה וכמה באזור ירושלים.
- ג. מאחר ועל פי טענת גורמי הביטחון "אין אפשרות למנוע מעבר של קו תחום השיפוט של עיריית ירושלים" ובאזור קו התפר "חסימה מוחלטת של קו התפר כנגד כח מכוון משימה בלתי אפשרית" נדרשת ראייה של עלות ההצעה למשק, בתמורה לתועלת שתצמח ממנה (בהתאם למטרות ההפרדה).
- ד. דרוש פרק זמן ארוך לישום התוכנית.

למעשה, הפרדה בוצעה כבר בעבר במתכונת של "סגר". הסגרים שבוצעו הוכחו כיעילים והפחיתו את מעשי הטרור בתוך שטחי מדינת ישראל הריבונית. סגר, כפי שהוטל פעמים רבות, לא דרוש כל תוספת משאבים ויכול להתבצע על בסיס כוחות קיימים.

אין בכונתנו לחלוק או להמליץ על ביצוע הפרדה (בראייה מדינית או פוליטית) אך מאחר והוחלט לבסס את עקרון ההפרדה, אני מוצא לנכון לפרט כיוון חשיבה שונה מהמסמך שהוצג על ידי משרדך. ישום העקרונות כפי שיפורטו להלן ידרשו פחות זמן ומשאבים. העקרונות העיקריים הם:

מקום - 15 מיליון מיליון כ"א ויגיש ט"ו
מיליון - 15 מיליון מיליון

1. הפרדה:

יצירת קו הפרדה "רעיוני". הקו ה"רעיוני" יגדיר במפורש זכויות של הפלסטינאים משני צידיו ותאסר חציה של הקו שלא דרך מעברים מסוימים כפי שיבחרו. הקו יהיה מוגדר באופן ברור, ובמידת הצורך יסומן באמצעים שלא יותירו מקום לספק.

2. כניסות לישראל:

הכניסה לישראל תהיה על בסיס כניסות מוגדרות. בכניסות תהיה ביקורת אקראית לגבי חוקיות כניסת האנשים והסחורות, רכבים שיכנסו יסומנו באופן שניתן יהיה לזהותם ויוגדר להם נתיב נסיעה מסוים. היתרי כניסה לאנשים ורכבים ינתנו מראש על ידי גורמי הביטחון. יש לקחת בחשבון את הסכמי פריז וקהיר אשר מגדירים היתרים למעבר סחורות בין ישראל לשטחי האוטונומיה.

3. אכיפת הסגר:

- א. החמרת האכיפה לגבי פלסטינאים הנכנסים לישראל ללא אישור. יש לקבוע בחוק עונשים חמורים למסתננים לצרכי עבודה בלתי חוקית, ביקור קרובים, או לכל מטרה אחרת.
- ב. יש לקבוע עונשים מרתיעים לכל מי שיעסיק, יעזור או יסייע לפלסטינאים ללא אישור שהיה חוקי בישראל.
- ג. יש להאציל סמכויות לחוליות הפיקוח של משרד העבודה והרווחה על מנת שיטפלו גם בנושאי אכיפה אילו.

4. הפחתת החיכוך בין האוכלוסיות:

תבוקר ותצומצם כניסת פלסטינאים לישראל לצרכי עבודה, בריאות, השכלה וכדומה. האכיפה תתבצע באמצעות כוחות ניידים אשר יסיירו באופן אקראי באזור התפר ובאתרים בהם קיימת סכירות שנימצאים פלסטינאים ללא אישור שהייה חוקי. יש ליצור תנאים אשר בטווח הארוך ימנעו עד כמה שניתן את כניסתם של הפלסטינאים לשטחה של ישראל הריבונית, לדוגמא, יוקמו (באמצעות עידוד היוזמה הפרטית) פארקים תעשייתיים על גבול קו התפר.

5. סיכול פיגועים:

חיזוק הפעילות המודיעינית באמצעות מימוש תוספות שניתנו להגדלת יכולת הסיכול ומניעה של פיגועים באמצעות גורמי קהיליית המודיעין.

6. תוכנית אחודה:

בחינת התוכנית תעשה כמשולב עם תוכנית "קשת צבעים ב". תוכנית ההפרדה ותוכנית "קשת צבעים ב" שלובות אחת בשנייה. יבנה מערך אחוד שיתן מענה הן לבעיות קו התפר והן לצרכי הביטחון ממזרח וממערב לקו התפר.

7. פתרון מיידי:

הפתרון צריך לתת מענה כבר בטווח הזמן המיידי, ולא לאחר פרק זמן שידרש להקמת מחוזות, מפקדות וכדומה.

הצעת משרד המשטרה המשטרה דורשת מקורות תקציביים ניכרים ולאור המצוקות הקיימות כיום קיים צורך להעזר במקורות פנימיים לצורך מימוש התוכנית. מקורות לתוכנית ההפרדה ימצאו:

כח אדם:

כח האדם יהיה על בסיס חיילי חובה. הגידול במחזורי הגיוס בשנים האחרונות ובשנים הבאות מאפשר הפניית חיילי חובה שעלותם נמוכה בהשוואה לשוטרים או לאנשי קבע (עלות פלוגות מג"ב גבוה בהשוואה לפלוגות של חיילי חובה ולכן בראיה של עלות/תועלת יועדפו פלוגות של חיילי חובה).

אמצעים:

אמצעים לביצוע התוכנית יהיו על בסיס אמצעים הקיימים בצבא, במשטרה ובשב"כ, ועל בסיס תחלופה של משימות אחרות, בהתאם לסדרי העדיפויות של מערכת הביטחון.

שילוב תוכניות:

בעקבות ההיערכות החדשה באיו"ש (קש"צ ב') יתפנו אמצעים ויועברו מפקדות (לדוגמא: מפח"ט טול-כרם יועבר מטול-כרם לצומת מסילת הברזל, בסמוך לקו הירוק). יש להתבסס לצורך תוכנית קו התפר על המפקדות שיועתקו ממרכזי הערים לאזור קו התפר. הסיוורים ממזרח וממערב לקו ההפרדה צריכים להיות חלק מתוכנית אחת !

מקורות נוספים:

במידה וידרשו מקורות תקציביים נוספים, הקצאתם תעשה באופן מרוכז לאחר ריכוז הדרישות של כל גורמי הביטחון וקביעת מדרג על פי חשיבות של כל הצרכים. לדרג המדיני תנתן אפשרות להחליט על הפעלת חלק מהתוכנית, בהתאם לסדר העדיפות של מערכת הביטחון.

רשם: רן קרול

העתק:

21.2.95

313

משרד האוצר
אגף התקציבים

כ' באדר התשנ"ה
20 בפברואר 1995
ת.95-17734

(1) מכתב מסמך שהונח בלתי יזי כונן בלתי
 הנוכח ולכתיבה בלתי אמצעי השטרה.
 ובנוסף מכתב עם מקורו ממשל ממשל
 יחסי זה.

(2) נציג המשרד בוצע הרישוי כי כונן גיזי
 יחסי אבטל יחסי מנגנון בלתי אבטל יחסי.

סיה של ישראל הריבונית
שומרון ועזה

בישיבות הצוות הוצגה התוכנית שמציע משרד המשטרה למיסוד ההפרדה. להערכתו, כהתאם לעובדות וההנחות כפי שעולות מהצעת משרד המשטרה, יש מקום לבחינה מחודשת של מספוי עקרונות.

מטרת ההפרדה היא להביא לצמצום ארועי הפח"ע בשטחי ישראל הריבונית. להבנתו, תוכנית ההפרדה אמורה להתבסס על העקרונות הבאים:

- א. הפחתת ה"חיכוך" בין הפלסטינאים לבין תושבי ישראל הריבונית.
- ב. הגדרה מדויקת של תנאי הכניסה לישראל ואכיפת החוק.
- ג. יכולות סיכול ומודיעין טובות יותר.
- ד. מתן מענה מידי בלוח זמנים קצר.

אנו ממליצים על בחינה מחודשת של מספר עקרונות לנוכח העובדות הבאות הנגזרות מתוכנית המשטרה:

- א. תוכנית המשטרה עתירה בעלויות (כ"א ומשאבים) חד פעמיות ושוטפות. התוכנית מצריכה כ"א בהיקף של יותר מ-4,000 איש, חמישה מחוזות (כולל ירושלים), ארבעה משלטים, שלושה מחוזות, טייסת מסוקים ועוד.
- ב. על פי מסמך משרד המשטרה לא מתמודדת התוכנית עם הבעייתיות כפי שהוצגה ע"י גורמי הביטחון השונים ואינה מונעת מהמחבל הבודד להיכנס לארץ, לא באזור קו התפר ועל אחת כמה וכמה באזור ירושלים.
- ג. מאחר ועל פי טענת גורמי הביטחון "אין אפשרות למנוע מעבר של קו תחום השיפוט של עיריית ירושלים" ובאזור קו התפר "חסימה מוחלטת של קו התפר כנגד כח מכון משימה בלתי אפשרית" נדרשת ראייה של עלות ההצעה למשק, בתמורה לתועלת שתצמח ממנה (כהתאם למטרות ההפרדה).
- ד. התסיסה הבטחונית כפי שמוצגת בתוכנית מונעת תנועת סחורות בין שני צידי קו ההפרדה, בניגוד להסכמי קאהיר.
- ה. דרוש פרק זמן ארוך לישום התוכנית.

למעשה, הפרדה בוצעה כבר בעבר במתכונת של "סגר". הסגרים שבוצעו הוכחו כיעילים והפחיתו את מעשי הטרור בתוך שטחי מדינת ישראל הריבונית. סגר, כפי שהוטל פעמים רבות, לא דורש כל תוספת משאבים ויכול להתבצע על בסיס כוחות קיימים.

אין בכוונתי לחלוק או להמליץ על ביצוע הפרדה (בראיה מדינית או פוליטית) אך מאחר והוחלט לבסס את עקרון ההפרדה, אני מוצא לנכון לפרט כיוון חשיבה שונה מהמסמך שהוצג על ידי משרד המשטרה. ישום העקרונות כפי שיפורטו להלן ידרשו משך התארגנות קצר יותר ופחות משאבים. העקרונות העיקריים הם:

1. הפרדה:

יצירת קו הפרדה "רעיוני". הקו ה"רעיוני" יגדיר במפורש זכויות של הפלסטינאים משני צידיו ותאסר חציה של הקו שלא דרך מעברים מסוימים כפי שיבחרו. הקו יהיה מוגדר באופן ברור, ובמידת הצורך יסומן באמצעים שלא יתירו מקום לספק.

2. כניסות לישראל:

הכניסה לישראל תהיה על בסיס כניסות מוגדרות. בכניסות תהיה ביקורת אקראית לגבי חוקיות כניסת האנשים והסחורות.

א. רכבים שיכנסו יסומנו באופן שניתן יהיה לזהותם ויוגדר להם נתיב נסיעה מסוים.

ב. אנשים יכנסו על פי אישור של גורמי הבטחון ולצרכים שיוגדרו מראש.

ג. היתרי כניסה לאנשים ורכבים ינתנו מראש על ידי גורמי הביטחון. יש לקחת בחשבון את הסכמי פריז וקהיר אשר מגדירים היתרים למעבר סחורות בין ישראל לשטחי האוטונומיה.

3. אכיפת הסגר:

יש לבצע עקיפה ^{אכיפה} הן לגבי פלסטינאים שנכנסים ללא היתר, והן לגבי מעסיקהם.

א. החמרת האכיפה לגבי פלסטינאים הנכנסים לישראל ללא אישור. יש לקבוע בחוק עונשים חמורים למסתננים לצרכי עבודה בלתי חוקית, ביקור קרובים, או לכל מטרה אחרת.

ב. העקיפה תבצע באמצעות כוחות ניידים אשר יסייעו באופן אקראי באיזור קו התפר.

ג. יש לקבוע עונשים מרתיעים לכל מי שיעסיק, יעזור או יסייע לפלסטינאים ללא אישור שהייה חוקי בישראל.

ד. יש להאציל סמכויות לחוליות הפיקוח של משרד העבודה והרווחה על מנת שיטפלו גם בנושאי אכיפה אילו.

4. הפחתת החיכוך בין האוכלוסיות:

יש ליצור תנאים אשר בטווח הארוך יצמצמו עד כמה שניתן את כניסתם של הפלסטינאים לשטחה של ישראל הריבונית, לדוגמא, יוקמו (באמצעות עידוד היוזמה הפרטית) פארקים תעשייתיים על גבול קו התפר.

5. סיכול פיגועים:

חיזוק הפעילות המודיעינית באמצעות מימוש תוספות שניתנו להגדלת יכולת הסיכול ומניעה של פיגועים באמצעות גורמי קהיליית המודיעין.

6. תוכנית אחודה:

בחינת התוכנית תעשה במשולב עם תוכנית "קשת צבעים ב". תוכנית ההפרדה ותוכנית "קשת צבעים ב" שלובות אחת בשנייה. יבנה מערך אחד שיתן מענה הן לבעיות קו התפר והן לצרכי הביטחון ממזרח וממערב לקו התפר.

7. פתרון מידי:

הפתרון צריך לתת מענה כבר בטווח הזמן המידי, ולא לאחר פרק זמן שידרש להקמת מחוזות, מפקדות וכדומה.

הצעת משרד המשטרה המשטרה דורשת מקורות תקציביים ניכרים ולאור המצוקות הקיימות כיום קיים צורך להעזר במקורות פנימיים לצורך מימוש התוכנית. מקורות לתוכנית ההפרדה ימצאו:

כח אדם:

כח האדם יהיה על בסיס חיילי חובה. הגידול במחזורי הגיוס בשנים האחרונות ובשנים הבאות מאפשר הפניית חיילי חובה שעלותם נמוכה בהשוואה לשוטרים או לאנשי קבע (עלות פלוגות מג"ב גבוהה בהשוואה לפלוגות של חיילי חובה ולכן בראיה של עלות/תועלת יועדפו פלוגות של חיילי חובה).

אמצעים:

אמצעים לביצוע התוכנית יהיו על בסיס אמצעים הקיימים בצבא, במשטרה ובשב"כ, ועל בסיס תחלופה של משימות אחרות, בהתאם לסדרי העדיפויות של מערכת הביטחון.

שילוב תוכניות:

בעקבות ההיערכות החדשה באיו"ש (קש"צ ב') יתפנו אמצעים ויועברו מפקדות (לדוגמא: מפח"ט טול-כרם יועבר מטול-כרם לצומת מסילת הברזל, בסמוך לקו הירוק). יש להתבסס לצורך תוכנית קו התפר על המפקדות שיועתקו ממרכזי הערים לאזור קו התפר. הסיורים ממזרח וממערב לקו ההפרדה צריכים להיות חלק מתוכנית אחת !

מקורות נוספים:

במידה וידרשו מקורות תקציביים נוספים, הקצאתם תעשה באופן מרוכז לאחר ריכוז הדרישות של כל גורמי הביטחון וקביעת מדרג על פי חשיבות של כל הצרכים. לדרג המדיני תנתן אפשרות להחליט על הפעלת חלק מהתוכנית, בהתאם לסדר העדיפות של מערכת הביטחון.

לשכת סדר האוצר 22 פנו' 1996

מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי

אל: 50

המשימה:

כ"ט בשבט התשנ"ו
19 בפברואר 1996

תאריך: ת.96-15103

ייתקים:

3103


אל:
רשימת תפוצה

הנדון: ריכוז העברות כספים לרשות הפלשתינית

מצ"ב טבלה מרכזת על סך העברות לרשות הפלשתינית בגין עזה ויריחו ויהודה ושומרון נכון ל- 31/01/96.

הטבלה כוללת נתונים מצטברים על העברות כספים לרשות הפלשתינית בשנת 1994 ובשנת 1995 ופירוט לפי חודשים של העברות הכספים בשנת 1996.

ב ב ר כ ה,


הרי לנגמן
סגן בכיר לחשב הכללי

Total Transfers to the P.A.

For Gaza, Jericho & West Bank

(Thosends of NIS)

	Year 1994	Year 1995	Jan. 1996	Total Transfers
Total Transfers to the P.A.	71,472	791,291	111,177	973,940
Import taxes	17,503	63,469	18,558	99,530
VAT clearance	15,502	582,764	62,556	660,822
Petroleum excise	28,001	101,786	26,884	156,671
Income tax	2,684	15,240	0	17,924
Health stamp tax	7,782	28,032	3,179	38,993

רשימת תפוצה

שר האוצר

לשכת שר האוצר

מנכ"ל משרד האוצר

החשב הכללי

הממונה על התקציבים

המשנה לממונה על התקציבים - מר ניר גלעד

סגן בכיר לחשב הכללי - מר דוד גרשונוביץ

ס/ הממונה על התקציבים - מר אבשלום פרבר

הממונה על הכנסות המדינה

מנהל אגף המכס והמע"מ

נציב מס הכנסה

יועמ"ש משרד האוצר

מנכ"ל משרד החוץ

סמנכ"ל לכלכלה משרד החוץ

מתאם הפעולות בשטחים

רע"ן כלכלה מתפ"ש

מדינת ישראל
משרד האוצר - לשכת המנהל הכללי

כ"ט בשבט התשנ"ו
19 בפברואר 1996

ת.96-22688

JEC

L 3103

J.E.C

25 בפברואר 1996

נושאים שהועלו ע"י הצד הישראלי:

1. טיוטת החוק הפלסטיני המגבילה יבוא ע"י ישראלים לשטחי האוטונומיה.
2. עתירת פדסקו לבג"צ.
3. קרנית.
4. חובות הרשות לספקים ישראלים.
5. מכוניות גנובות.

נושאים שהועלו ע"י הצד הפלסטיני:

1. הסדרת העברות מסיים בגין דצמבר '94 בגדה.
2. הסדרת העברות מסיים בגין מאי-דצמבר '94 בעזה-יריחו.
3. מע"מ בגין שרותים מחברת החשמל הישראלית.
4. מע"מ בגין שרותים מחברת החשמל המזרח-ירושלמית.
5. מסיים על חברות שבסיסן בירושלים ופעילותן בגדה.
6. פרוטוקול בין רשויות המס של ישראל והרשות הפלסטינית בנוגע לפעילות חברות גדולות בישראל.
7. פרוטוקול על פטורים ממס על יבוא אישי של חוזרים לאוטונומיה.
8. פרוטוקול על תרומות בי"ל לרשות הפלסטינית.
9. הרחבת רשימות A1, A2 בהסכם פריז.
10. ישום סעיפים בהסכם הביניים הקשורים למיסי קניה ובלו.

מדינת ישראל
משרד האוצר



לשכת היועץ המשפטי

כ"ח בשבט התשנ"ו
18 בפברואר 1996

ת.96-8483

W

3/03

אל: שר האוצר

הנדון: חקיקה בענין תביעות של תושבי השטחים בשל
פגיעות ע"י כוחות הבטחון

לבקשתך, להלן השתלשלות הטיפול בנושא שבנדון, ובמצורף הצעתי לנוסח מכתב אל ראש הממשלה.

הטיפול מתמשך זה שלוש שנים, ומה שיובא להלן הוא רק ראשי פרקים:

1. במרס 1993 התקיים דיון בפרקליטות מחוז ת"א (אזרחי) עם אנשי משרד הבטחון והצבא, בתופעה של גל תביעות המוגשות לבתי המשפט בישראל על ידי תושבי השטחים בגין פעילות צה"ל וכוחות הבטחון. הוחלט כי לאור קשיי ההתמודדות עם תביעות אלה והשאלות העקרוניות שמתעוררות יש לקיים דיון אצל פרקליטת המדינה.
2. ב-9.5.93 התקיים דיון ארוך אצל פרקליטת המדינה בו הועלו הבעיות המשפטיות והמעשיות והועלו מספר רעיונות. הוחלט להקים צוות בהשתתפות הפרקליטות, האוצר, משרד הבטחון והפרקליטות הצבאית, שיגבש המלצות לגבי אפשרות שינוי חקיקה, וכן הערכות תקציבית ומינהלית, לראש צוות מונתה נעמי שטרן, פרקליטת מחוז ת"א (אזרחי). הצוות התבקש לגבש המלצות תוך 3 חודשים לכל היותר, לאור דחיפות הנושא והתגברות גלי התביעות.
3. ביולי 1993 המליץ הצוות לפרקליטת המדינה לתקן את החקיקה באופן שבית משפט בישראל לא יהיה מוסמך לדון בתביעות אלה, אלא הן ידונו ע"י קציני מטה לפי צווים של הממשל הצבאי, וכן להרחיב את הפטור מאחריות הקיים למדינה בשל מעשה מלחמה, באופן שיחול גם על מעשי כוחות הבטחון מתוך צורך צבאי או לשם שמירה על הסדר הציבורי.
4. הצוות המליץ כי פרקליטת המדינה תפנה בכתב אל ראש הממשלה ושר הבטחון, שר החוץ ושר האוצר, ותציג בפניהם את הבעיה ואת ההצעות לפתרון, ותציע כי יקויים דיון דחוף לקבלת הנחיות הדרג המדיני.
5. באוקטובר 1993 הודיעה פרקליטת המדינה כי היא לא שלחה את המכתב המוצע כי עמד להתקיים דיון בנושא אצל ראש הממשלה ביוזמת משרד הבטחון. הדיון לא התקיים, שכן בינתיים נחתם הסכם אוסלו עם אש"פ ונוצר צורך להעריך מחדש לנושא. היא ביקשה מן הצוות לשוב ולהיפגש ולחשוב על פתרונות מרחיקי לכת מעבר למה שהוצע. כן הביעה דעתה כי יש מקום להציע לדרג המדיני לכלול את הנושא במסגרת המו"מ עם הפלסטינים.
6. בדיונים ובחילופי חוות דעת שבאו בעקבות זאת הועלו רעיונות שונים בענינים אלה וכן הובעו דעות שונות בדבר הסיכוי להכליל הנושא בהסכם עם הפלסטינים ובדבר האפשרות לחסום זכות תביעה בחקיקה.
7. ב-9.2.94 התקיים דיון עם שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה. הועלו הצעות בדבר ויתור הדדי על תביעות עבר בין ישראל לפלסטינים. שר המשפטים אמר כי לענין המו"מ יש להתייעץ עם ראש הממשלה ושר החוץ, אך הביע חשש שהרשות הפלסטינית לא תקבל על עצמה לפצות את הנפגעים. הוא הורה לפרקליט הצבאי הראשי להכין מייד טיוטת חוק.

8. ב-28.2.94 הגיש הפרקליט הצבאי הראשי את הצעת החקיקה שהכין. לפיה, תוקם רשות מוסמכת שלה תהיה סמכות ייחודית לדון בתביעות אלה, ויורחב הפטור מאחריות למדינה.
9. לאחר מכן התקיימו עוד דיונים והוכנו עוד טיוטות עם אלטרנטיבות שונות, וביום 8.8.94 הגישה יו"ר הצוות לשר המשפטים הצעת חוק שהציע הצוות וכן חלופה נוספת שהגיש אחד מחברי הצוות, וביקשה דיון דחוף.
10. בכל אותה עת המשיך התהליך של הגשת עשרות תביעות מדי חודש לבתי המשפט. ביולי 1994 החלו להיות מוגשות גם תביעות של נפגעים מהירי של כרוך גולדשטיין במערת המכפלה, בטענה כי המדינה היתה אחראית לשלום המתפללים בה והתרשלה בכך.
11. ב-15.8.94 התקיים דיון אצל היועץ המשפטי לממשלה, ובו, לצד הסכמה עקרונית על הצורך להרחיב את הפטור הניתן למדינה, נשמעו הסתייגויות שונות לגבי היקף הפטור. כן הובעה משאלה כי הבעיה תוסדר במישור המדיני, כחלופה הטובה ביותר. בדיון נוסף שהתקיים ב-19.10.94 אושר נוסח של הצעת חוק.
12. ואולם בדיון שהתקיים אצל שר המשפטים ביום 15.11.94 הוא לא אישר את ההצעה.
- בחוות דעת שהכין מייק בלס מפרקליטות המדינה הוא הביע את הדעה כי ההצעה סותרת את חוק יסוד כבוד האדם וחירותו, בהיותה פוגעת בזכות הקנין.
13. אשר למר"מ עם הפלסטינים, ציין מר בלס כי הם סרבו ליטול אחריות בגין תביעות האינתיפדה ובגין הפעולות הבטחוניות (להבדיל מהאזרחיות) של צה"ל בשטחים. עם זאת לדעתו טרם אפסו הסיכויים להגיע להסדר, והציע כי ישראל תעמיד לרשות קרן כספית למטרה זו, ובה סכום משמעותי. בדיון אצל שר המשפטים ב-12.12.94 אמר השר כי לדעתו אין סיכוי שהפלסטינים יסכימו לרעיון הקרן, אך עם זאת שלל את הצעת החוק שהוכנה ע"י צוות המשפטים. הוא סיכם כי הבעיה חמורה ודורשת פתרון ויש לדון בה עם ראש הממשלה ושר האוצר.
14. בינואר 1995 דיווחה הפרקליטות כי בשנה האחרונה הוגשו כ-300 תביעות שסיכומן מגיע לכ-450 מיליון ש"ח, וברור שקיימות עוד רבות בדרך.
15. ב-16.2.95 התקיים דיון אצל שר המשפטים בו הוא הציג הצעה, אשר לדעתו פשוטה ונוחה יותר להגשה לכנסת, כי היא רק מרחיבה את הפטור למדינה ואינה מוציא הטיפול מבתי המשפט. אולם רוב המשתתפים בדיון העריכו כי הצעה זו אינה פותרת את הבעיה.
- שוב חזרו על הדעה כי הפתרון הטוב ביותר יהיה הסכמה עם הרשות הפלסטינית, אך נמסר כי ראש הממשלה דחה רעיון זה.
- ב-22.2.95, פנה שר האוצר בכתב אל ראש הממשלה וביקש זימון דיון דחוף. ואולם דיון שנקבע לאפריל - בוטל, ושר המשפטים נתן הנחיות להכנת הצעת חקיקה חדשה. זו הוגשה לו ב-25.5.95.
16. דיון בהצעה זו התקיים ב-3.7.95. שר המשפטים החליט לא לאמץ את ההצעה שהוכנה וביקש כי תוכן הצעה אחרת, בה לא תהיה הרחבה של הפטור מאחריות אלא רק העברת הטיפול בתביעות מבתי המשפט לטריבונל אחר (ההפך מהצעתו הנזכרת בסעיף 15 לעיל).
17. הוכנו שתי חלופות, שהוגשו לשר ב-26.7.95, דיון בהן התקיים ב-15.8.95. שוב לא התקבלה הכרעה. שר המשפטים העריך כי אין סיכוי להסדר מדיני סביר, וביקש כי תוכן הצעה לגבי העתיד, ואילו שאלת הרטרואקטיביות תובא בפני ראש הממשלה. הוכן מצע לדיון אצל ראש הממשלה. דיון שנקבע עמו נדחה מספר פעמים והיה אמור להתקיים ב-5.11.95.
- ראש הממשלה רבין ז"ל נרצח ב-4.11.95.

18. בדצמבר 1995 הכין צוות במשרד המשפטים הצעת חקיקה במגמה כי היא תשולב בהצעת החוק ליישום הסכם הביניים, ואולם ב-24.12.95 ביקש שר האוצר כי ההצעה לא תידון בוועדת השרים לעניני חקיקה כל עוד לא קויים דיון בנושא אצל ראש הממשלה, שכן להערכתו ההצעה אינה מצמצמת באופן משמעותי את אופן ההוצאה הצפויה, המוערכת במאות מיליוני ש"ח. ועדת השרים דנה בהצעה ואישרה אותה בכפוף לקיום דיון עם ראש הממשלה.

19. ב-31.12.95 התקיים דיון אצל היועץ המשפטי לממשלה. בתחילת הדיון הודיע היועץ כי הוראות שונות בחוק המוצע שהתגבש בדיון בוועדת השרים לחקיקה פוגעות בזכות הקנין ולכן הצעתו היא לחסום כליל את התביעות תוך הקמת קרן בהסכם עם הפלסטינים.

בתגובה הצגתי את עמדת שר האוצר לפיה אין לשלם פיצויים לנפגעים באינתיפדה, ויש לחסום זאת בכל דרך אפשרית, לרבות ע"י תיקון חוק היסוד. כן הוא מתנגד לניהול מ"מ עם הפלסטינים, שכן הסכום שעלול להיקבע כמו"מ כזה הינו גבוה מאד, וכן בשל חשש לסחף לפתיחת דרישות אחרות לגבי העבר, בעוד שההסכם הינו צופה פני עתיד בלבד, ללא התחשבנויות על העבר.

בסיכום הדיון קבע היועץ כי יש להוציא את הנושא מתחולת דיני הנזיקין, שאינם מתאימים לסוג זה של תביעות, וכי הפיצוי צריך להיות על בסיס הומניטרי וסוציאלי. אם הפלסטינים יסכימו לעשות זאת מכספי קרן שנעמיד לרשותם - טוב, ואם לא - אנו נעשה זאת בחקיקה משלנו.

20. ב-1.1.96 התקיים דיון אצל ראש הממשלה. ראש הממשלה קבע כי אין סיכוי להגיע להסכם בנושא עם הפלסטינים. גישתו היתה כי הארועים היו בגדר מלחמה, ואין מקום לפיצוי מצד לצד על העבר, אלא על בסיס של הדידות. עכשיו יש שלום, אנחנו כבר לא שולטים בשטח, ולא אנחנו הכתובת. כל רשות דואגת לתושביה.

היועץ ומשניו הסבירו את גישתם המשפטית לנושא. רוה"מ אמר כי הבעיה הינה מדינית בראש ובראשונה, וביקש כי יוכנו אלטרנטיבות לחקיקה על בסיס הגישה העקרונית שהציג.

21. ב-2.1.96 התקיים דיון אצל שר המשפטים עם היועץ המשפטי לממשלה. היועץ תמך בהוצאת הנושא מבתי המשפט ומתחולת דיני הנזיקין, אך התנגד לתיקון חוק היסוד ולחסימה טוטלית של זכות הפיצוי וקבע כי יש לתת פיצוי ע"י ועדה לפי קריטריונים שייקבעו וינתנו מענה נאות במקרים המתאימים. הוצגה הצעה ברוח זו שהוכנה באותו יום ע"י היועצת המשפטית לאוצר. היועץ המשפטי למשרד ראש הממשלה וד"ר פרץ סגל ממשרד המשפטים.

22. ב-3.3.96 התקיים דיון נוסף אצל ראש הממשלה. שר המשפטים הציג ההצעה לבטל את עילת התביעה הנזיקית בבתי המשפט ולהקים ועדה שתוסמך לשלם תשלומים סוציאליים. ראש הממשלה קיבל את העקרון והציע כי הנושא יובא לישיבת הממשלה אשר תטיל על ועדת השרים להכין הצעה מפורטת.

שר המשפטים הכין הצעה להחלטה לממשלה. צוות משפטיים הכין הצעת חוק, אך בכמה נושאים נוסחו מספר אלטרנטיבות.

כן הוכנה ע"י היועצת המשפטית לאוצר ופרקליטת מחוז ת"א (אזרחי) הצעה לטבלת סכומי התשלומים לפי גילו ומצבו המשפחתי של הנפגע וחומרת הפגיעה.

23. ב-19.1.96 התקיים דיון אצל שר המשפטים שבו הוצגה ההצעה. שר המשפטים אמר כי יציע לראש הממשלה לא להביא לישיבת הממשלה את הצעת ההחלטה הכללית, אלא להמתין עוד שבוע ואז תהיה כבר הצעה מפורטת ומגובשת. כן החליט שהנושא לא יכלל בהצעת החוק ליישום הסכם הביניים, אלא יוגש על ידו בנפרד לכנסת. היועץ המשפטי לממשלה דרש שהצעה תופץ תחילה כתזכיר, עם 10-14 ימים לתגובה. השר העלה את שאלת תחולת החוק על שטח C.

24. בעקבות דיון זה הכנתי ושלחתי למשרד המשפטים נוסח שבו שולבו התיקונים שסוכם עליהם בדיון, וכן מספר תיקונים נוספים שהצעתי.

25. ב-23.1.96 העביר היועץ המשפטי לממשלה לשר המשפטים את הנוסח המוצע להצעת החוק כפי שגובש בישיבה מיום 19.1.96. במכתב לוואי הוא ציין כי "נותר לקבוע את התוספות המפרטות את סכומי הפיצויים" וכי "טרם קיימנו דיון בענייני של שטח C, המוחזק בידי כוחות צה"ל".

מאז לא ארע דבר - לא קויים דיון נוסף, ומשרד המשפטים לא הפיץ את תזכיר החוק. נראה כי לאור התחממות אורית הבחירות עם ההחלטה להקדימן שוב מהסס שר המשפטים לקדם את העניין. ואולם ברור שאם ההצעה לא תוגש מיד לכנסת, עם החלטה נחושה של הממשלה להביא לאישורה לפני הבחירות, הנושא יידחה לחודשים רבים ואולי אף יותר. ברור כי במצב כזה בתי המשפט לא ימתינו לפתרון חקיקתי אלא יפסקו בתביעות על פי הדין הקיים. הדבר עשוי להכביד ביותר על קופת המדינה, וזאת להערכתך, ללא הצדקה עניינית ומשפטית ובניגוד לעמדה המדינית שהתוותה בדיון אצל ראש הממשלה.

26. רצ"ב מכתב שהכנתי לחתימתך, אל ראש הממשלה, המתמקד בדיונים האחרונים ובצורך למצוא פתרון דחוף.

ב ב ר כ ה,

 תמר הקר, עו"ד
 היועצת המשפטית

העתק: המנהל הכללי
 הממונה על התקציבים
 החשב הכללי

שר האוצר

כ"ח בשבט התשנ"ו
18 בפברואר 1996

ת.96-8482

אל: ראש הממשלה ושר הבטחון

הנדון: חקיקה בענין תביעות של תושבי השטחים
בשל פגיעות ע"י כוחות הבטחון

הטיפול בנושא שבנדון נמשך למעלה משלוש שנים, ללא פתרון.

כידוע, הוגשו ומוגשות לבתי המשפט בישראל מאות תביעות של פלסטינים הטוענים כי נפגעו מפעולות צה"ל וכוחות הבטחון בשטחים במהלך האינתיפדה ותובעים כי ממשלת ישראל תפצה אותם בסכומים המסתכמים במאות מיליוני ש"ח.

לפני שנה פניתי אל ראש הממשלה רבין ז"ל בכתב וביקשתי דיון דחוף במציאת פתרון חקיקתי לנושא, אך דיונים שנקבעו נדחו מפעם לפעם.

זכור, הנושא הוצג בפניך בדיון רב משתתפים ב-1.1.96 ולאחר שהבעת את גישתך העקרונית והפוליטית לנושא, הורית להכין בדחיפות הצעת חקיקה. ב-3.1.96 התקיים אצלך דיון נוסף, בו הוצגה הצעת שר המשפטים, שהתקבלה לאחר דיונים עם היועץ המשפטי לממשלה. לפי ההצעה, תביעות אלה לא יידונו בבתי המשפט על פי דיני הנזיקין הרגילים, אלא יועברו לוועדה מיוחדת אשר תפסוק פיצויים בסכומים שייקבעו מראש במקרים מתאימים, מטעמים הומניטריים וסוציאליים, על פי קריטריונים שייקבעו בחוק. בסיכום הדיון הורית כי החלטה עקרונית על כך תובא לישיבת הממשלה הקרובה, והיא תטיל על ועדת השרים לחקיקה לנסח את החוק.

על אף שהוכנו במשרד המשפטים הצעות החלטה והצעות חוק, שר המשפטים לא הביאן לאישור הממשלה או ועדת השרים לחקיקה.

בנתיים אוזל זמנה של הכנסת הנוכחית. אני חושש מאד שאם הצעת החוק לא תאושר בממשלה ותוגש מיד לכנסת, עם החלטה נחושה לפעול לאישורה לפני תום הכנסת, הטיפול בנושא יידחה לחדשים רבים. ברור כי בתי המשפט לא ימתינו, ויפסקו בתביעות על פי הדין הקיים. דבר זה עלול לעלות לקופת המדינה ולמשלם המסים הישראלי בסכומי עתק, כאשר להערכתך, וגם על פי עמדתך, אין לכך הצדקה עניינית.

בכבוד רב,

אברהם (כייגה) שוחט,
שר האוצר

העתק:

פרופ' דוד ליבאי - שר המשפטים ויושב ראש ועדת השרים לחקיקה
מר מיכאל בן-יאיר - היועץ המשפטי לממשלה

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM



משרד החוץ
ירושלים

צ.רימון, אגף כלכלה
טל' 3224

כ"ה בשבט תשנ"ו
15 בפברואר 1996

מ.א.ר.פ.א.ר.ק.י.מ.
מפגש

3103

1895382

אל: תפוצח

מאת: צ.רימון, אגף כלכלה

הנדון: פארקים תעשייתיים מפגש ישראלי - פלשתינאי (14.2.96)

השתתפות:

פלשתינאים: אבו - עלא, סמיר חול לה, סלאח.
ישראל: א.סביר, ד.ברודט, א.שחור, צ.רימון, י.קולס, י.לחמני, ק.גליק,
ע.עציון, ר.אדם.

א.אתרים לפארקים תעשייתיים ראשונים:

1. קרני: הוקצה שטח ע"י הרש"פ (550 דונט) וניתן זכיון ל-PADICO לפיתוח האתר. יש ענין מצד תאמריקאים לממן תשתיות - העל, סביר וברודט ציינו חשיבות מעורבות ישראלית גם בפיתוח (J.V), אבו עלא הגיב כי אינו יכול לכפות על PADICO J.V עם ישראל אך הפארק ופארקים אחרים יהיו פתוחים לחברות משקיעות ועסקים ישראליים.

2. מוקיבלה (גינין): יש שטח פרטי המיועד לפארק וקיימת כבר פעילות יזמים: בנק ירדן (פאחורי), חדאד ואחרים. המנהא"ז פועל עתה לתכנון האתר. שחור ציין כי ישנו תקציב המנהא"ז לביצוע תשתיות העל.

3. אתר נוסף יהיה באחריות ישראל (בטיפול משרד האוצר) לפיתוח תשתיות - העל ולווי הפעלת הפארק. תחברת הישראלית תבחר במכרז. הנטיה היא להקים הפארק בסול - כרם (כדורי). לדברי חוליילה באתר שנבדק מדובר ב-80 דונט שטח ציבורי ו-120 דונט שטח פרטי. שחור השיב כי הנושא יבדק.

ברודט ציין כי מאחר ומדובר בתחום איזור A שבו ה-PLANNING AND ZONING בידי הפלשתינאים ידרש שתוף פעולה מלא בינם ובין ישראל כמפתחת הפארק.



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM

משרד החוץ
ירושלים

ב. אתרים נוספים להקמת פארקים תעשייתיים בשלב הבא:

1. תרקומיה שטח באדמת מדינה בחיקף רחב. האיזור נמצא בעדיפות מצד הפלסטינאים וישראל. תתכן בדיקה ישראלית לגבי אפשרות הקמת פארק זה בשלב הראשוני מיידי.
2. אראט: אבו - עלא חזר והעלה מספר פעמים הענין שיש להם בפיתוח הפארק באתר אראט. שחזר ציין כי ישנה בעיתיות מצידנו בשלב זה.
3. ארז: הוזכר ע"י אבו - עלא וחולילה. שחזר התייחס למעמד האתר כהתנחלות ואין עתה מקום לדון בו, אלא בנפרד ומאוחר יותר.
4. אבו - עלא התייחס גם לענין לפתח איזורי תעשייה ברמאללה, בית לחם וחברון.

ג. סקר היתכנות:

סביר ציין כי עדיף כי חברה אחת תבצע את סקרי ההתכנות לכל שלושת הפארקים להקמה מיידי. באופן זה תוכל להציג לשני הצדדים השאלות המשפטיות, כלכליות ובטחוניות. עם החברה שתבצע את הסקר יעבדו צוותים ישראליים ופלסטינאים שיסייעו בניבוח התשובות בסוגיות חשונות. הועלתה האפשרות להתבסס על סקרים שהוכנו ע"י בנק העולמי וכן להעזר בבנק העולמי לממון /ביצוע סקר ההיתכנות ל-3 הפארקים הנדונים. לגבי סקר היתכנות פיזי לאתר שיפותח ע"י ישראל (טול כרט) ציין ברודט כי לכשתפול החכרעה הסופית לגביו ניתן יהיה לשגר מהנדס לשטח להערכת הזמן לביצוע הסקר.

ד. נושאי בסחון:

אבו עלא וסמיר חולילה ציינו כי ישנן עדין שאלות פתוחות בנושא כהתבסס על הנייר שגובש בצוות המשותף לבסחון ומעבריים. סוכם כי בימים הקרובים, בריכוז המתאם יגובשו הפרטים שנותרו עדין פתוחים. סביר אמר כי נושאי הבסחון חשובים ביותר, במיוחד בימים אלו, אולם יש לקחת בחשבון כי איננו מעוניינים להפוך הפארקים למעין מכצר שיבריא משקיעים.

ה. מפגש עם אנשי הבנק העולמי

סוכם כי יתקיים מפגש עם אנשי הבנק העולמי (יום ה' 22.2?) על מנת לבדוק אופן מעורבותם בסקר היתכנות בענין הפארקים שצויינו.

ו. פורום טרילטראלי: ישראל - ירדן - פלסטינאים:

הנושא הועלה במפגש לאור ביקורם של סביר וברודט בירדן. סביר ציין כי הוצע שיתקיים מפגש טרילטראלי במחצית השנייה של חודש מרץ על מנת לדון בענייני גשרים, תחבורה וסחר. אבו עלא הגיב כי יתכן ורצוי להשאיר נושא הסחר למסגרת "קבוצת טאבה" הפועלת כבר כשנה.

ב ב ר כ ה

[Handwritten signature]
צ.דימון

מדינת ישראל
משרד האוצר - לשכת המנהל הכללי

ז' באדר התשנ"ה
7 בפברואר 1995

ת.95-16450

פארקים תעשייתיים בשטחי האוטונומיה

כללי

מטרת ההצעה היא הקמת אזור תעשייה מסחר ושירותים בשתי חלופות:

1. בשטח הרשות הפלסטינית.
2. בשטח משותף לישראל ולרשות הפלסטינית, בסמוך לגבול המשותף.

באזורים אלה אמורות לפעול חברות משותפות ישראליות- אמריקניות- פלסטיניות אשר ייהנו מסיוע ממקורות שונים ובמישורים שונים: הקמת תשתיות-על, הקצאת קרקעות, ביטוח סיכונים פוליטיים, ערבויות, מענקי השקעה, הטבות מס, ושיווק.

חברות אלה יספקו תעסוקה לעובדים משטחי האוטונומיה, ופעולת האזור תתרום לרווחת תושביהרשות הפלסטינית. לישראל אינטרס ישיר ברווחת תושבי רצועת עזה, בעיקר מסיבות בטחוניות.

במסגרת דיוני המדינות התורמות התחייבה ישראל לתת, מלבד תרומה כספית, גם ערבויות בהיקף של 10 מליון דולר, וישנה נכונות מצידנו להפנות מחוייבות זו לצורך פרויקטים אלה.

עמדת משרד האוצר

1. מיקום

הקמת הפארקים באזור המצוי חלקו בתחומי האוטונומיה וחלקו בתחום ישראל תיצור חוסר כהירות כאשר לחוקים החלים באזור, תקשה על ההקמה, תמשיך את הצורך לנייד עובדים פלסטינים לשטח ישראלי, ועשויה לגרום לחילוקי דעות כאשר לבעלות על השטח לקראת הסדרי הקבע.

החלופה המועדפת היא הקמת הפארק בשטח הרשות הפלסטינית. הדבר יאפשר לה חקיקת עבודה גמישה יותר ליזמים ותקנות נוחות יותר בתחומי התכנון ואיכות הסביבה. זו תהיה גם הדרך העדיפה לגיוס תמיכה כספית, ערבויות וביטוחים מממשלות ומגופים בין-לאומים אחרים.

2. קרקע

הקרקע תוקצה ע"י הרשות הפלסטינית ללא תמורה או כמחירים מוזלים במיוחד.

3. תשתיות

3.1 תשתיות-על: התשתיות עד לראש השטח (מים, חשמל, ביוב, טלפון, כבישים וכיוצ"ב) צריכות להיות ממומנות במלואן בידי הממשלות הנוגעות בדבר, והרשות הפלסטינית. מימון זה יכול לבוא בחלקו או כולו במסגרת ההתחייבויות שנתנו מדינות שונות במסגרת ועידת התורמות לאוטונומיה.

מקום להתייחס
ותנאי
joint

3/03

מנכ"ל

3.2 תשתיות מקומיות : הקמת התשתית מראש השטח ועד למפעל או למבנה הספציפי
טוטל על היזם, ותהנה מהשתתפות במענקים או בדרך אחרת על פי הרכב הבעלות
וחלקו של כל משקיע בפרוייקט.

הקמת התשתיות הללו יכולה להיות מנוף לפיתוח התשתיות ככל שטחי האוטונומיה,
הסובלות מפיגור ומאי-התאמה לצרכים הקיימים והעתידיים.

ישראל תוכל להשתתף במימון הקמת תשתיות-העל לפארקים התעשייתיים כחלק
מהתחייבותה הכספית במסגרת ועידת המדינות התורמות. כיוון שלישראל אינטרס
מיוחד בהגברת התעסוקה והפעילות הכלכלית בשטחי האוטונומיה וכיוון שחלק
מעבודות הקמת התשתית יבוצעו באמצעות קבלנים או קבלני משנה ישראלים, יש
מקום לשקול גם השתתפות נוספת שלא במסגרת ההתחייבויות למדינות התורמות.

לעניין הסיוע במימון הקמת התשתיות המקומיות, ראה ההתייחסות למענקי ההשקעות
במבנים ובהקמת העסקים.

4. מענקי השקעות

יש לאפשר מתן מענקי-השקעות ליזמים הישראלים הנכנסים לשותפות עם גורמים
אמריקניים, פלסטיניים או אחרים לצורך הקמת מפעלי תעשייה או עסקים בתחומי
המסחר והשירותים.

מודגש עם זאת, כי המענק צריך להיות שלא במסגרת חוק עידוד הקשעות הון, הן
בשל המימד הטריטוריאלי השונה, הן בשל אי הוודאות באשר לעמידה בקריטריונים
לקבלת מענק על פי חוק זה, והן בשל השאיפה שלא להרחיב עוד את חוק עידוד
השקעות הון. יש ליצור מסגרת לתכנית תקציבית מקבילה, לצורך מתן מענקים לחלק
הישראלי בהשקעה המשותפת.

5. ביטוח וערבויות

כאמור, ישראל מחוייבת למתן ערבויות בהיקף של 10 מיליון \$ לשטחי
האוטונומיה. לא הוגדר אם הערבויות ינתנו לסחר או להשקעות. קיימת נכונות
לתת ערבויות להשקעות בפארקים תעשייתיים מהסוג המוצע כאן.

הממשל האמריקני הביע נכונות לתמוך בפעילויות אלה באמצעות ערבויות O.P.I.C
לחלק האמריקני בשותפות. נציגי O.P.I.C טרם גיבשו עמדה באשר לנכונותם לתמוך
בפרוייקט, אך הביעו נכונות עקרונית לתמוך בפארקים תעשייתיים שיוקמו בשטח
האוטונומיה על הגבול עם ישראל, שתבטיח שלפחות אחת הכניסות לפארק תהיה
משטח ישראל.

6. מיסוי

סעיף 3 א' לפקודת מס הכנסה קובע כי הכנסה של יחיד ישראלי או של חברה
ישראלית, גם אם הופקה באיר"ש ובשטחי עזה ויריחו, חייבים במס מלא בארץ. עם
זאת, באם חוייבה ההכנסה בתשלום מס לשלטונות האזור, יכול הישראלי לקבל
זיכוי מתאים מתשלומי המס שלו בארץ.
באם יוחלט להקל או לפטור ממס רווחים של חברות ישראליות מהעסקים בפארקים
באוטונומיה, יהיה צורך בחקיקה ראשית מיוחדת לשם כך.

7. שיווק

יש לנסות וליצור מנגנונים לסיוע במשיכת משקיעים פוטנציאליים לפארקים
התעשייתיים הללו, ולסייע להם גם בשיווק ויצוא התוצרת של המפעלים שיוקמו
בהם, שלא תהנה מאזורי הסחר החופשי שמקיימת ישראל עם ארצות הברית ועם
האיחוד האירופי. אחת הדרכים לכך תהיה באמצעות מתן G.S.P ע"י האמריקאים
ומכסות פטורות ממכס בתחומים שה-G.S.P אינו חל. עד כה, סרב הממשל האמריקני
לתת ליצוא הפלסטיני מעמד כזה.

משרד האוצר
אגף התקציבים

ז' באדר התשנ"ה
7 בפברואר 1995
ת.95-14874

3/03

פרוטוקול ישיבת הצוות הכלכלי ליישום מגמת ההפרדה בין אוכלוסית ישראל
הריבונית והאוכלוסיה הפלסטינית ביהודה, שומרון ועזה מיום 7.2.95

משתתפים:

אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר
דוד ברודט - מנכ"ל משרד האוצר
אלי פז - משרד העבודה והרווחה
עוזי לוי - משרד האוצר
יורם גבאי - משרד האוצר
אהרון בן-צוק - משרד התחבורה
אריה ארנון - בנק ישראל
אבי בן כסט - בנק ישראל
אפריים קליימן - האוניברסיטה העברית
שייקה ארז - משרד החקלאות
יונתן בשיא - מנכ"ל משרד החקלאות
ישראל סדן (ניצב) - משטרת ישראל
הילל שינפלד - צה"ל
ירון קולס - משרד האוצר
אילן פלאטו - משרד רוה"מ
רן קרול - משרד האוצר
יעקב ארד - אגף המכס והמע"מ
עודד ערן - משרד החוץ
תמר הקר - משרד האוצר
יוסי פרי - משרד התמ"ס
אפי ארבל - משרד האוצר

מטרת הצוות היא לבחון במסגרת הסכם פריז מצב בו רמת
החיכוך בין האוכלוסיות תהיה נמוכה יותר.

שר האוצר:

מצד אחד על התהליך המדיני להתקיים ומצד שני קשה יהיה
לקיים אותו על רקע פיגועים.

הממשלה החליטה לבדוק אלטרנטיבות להורדת החיכוך, כלומר
פחות מעבר של אנשים מצד לצד, תוך שמירה על מצב כלכלי
טוב ותעסוקה בעזה ויו"ש.

לא חושב שמדובר בסגירה הרמטית. צריך למצוא דרך לתנועת
סחורות בין שני הצדדים (לטובת שני הצדדים).

יש לבדוק רעיון של איזור תעשייה על קו התפר כך שיתאפשר
פתרון תעסוקתי ללא כניסה לישראל כנ"ל לגבי קבלנות
משנה.

במהלך הדיונים יהיה תאום בין ועדה זו לוועדת ההפרדה של השר שחל.

צריך לקחת בחשבון (בעיקר בוועדת שחל) שיש מגבלות תקציביות.

לוח הזמנים קצר ותוך חודש צריך להעביר לממשלה איזה שהם מסקנות.

בשבוע הבא אפגש עם אבו-עלאא ואדגיש בפניו שאין מדובר בשינוי טוטאלי בתפיסה אלא בהקטנת החיכוך בין האוכלוסיות.

דוד ברודט:

המטרה היא לייצר נייר עבודה בשבוע הראשון של מרץ.

יתכן ויצורפו נציגים ממשרדים נוספים. יתכן וידרשו מספר ועדות משנה מכין החברים. אין מדובר בניחוח כלכלי אלא בהקטנת החיכוך.

נעשה כעת סבב קצר בין הנוכחים בנסיון להעריך את ביצוע ההסכם ב-9 החודשים האחרונים.

הילל שיינפלד:

מספר העובדים בממוצע נמוך עקב אירועים וסגרים. יש מגבלה על כמות כלי הרכב שמותרת כניסתם לישראל וזה יוצר קושי בהעברת סחורות

העלויות בעזה גדלו. נוצרו מונופולים פנימיים ושחיתות.

יונתן בשיא:

בתחילת התקופה היתה בעיה בגלל בדיקת הסחורה החקלאית. הקמנו את יחידת הפיצוח והיא עובדת כעת בשיתוף פעולה מלא עם הפלסטינאים. הקמנו שלוש תת ועדות לפי הסכם פריז והן עובדות באופן שוטף.

עקב הסגרים יש כיום 13,000 תאילנדים ופרט לקטיף הדרים החקלאות לא נזקקת לעובדי שטחים. ההסכם בין הפלסטינאים לירדן סותר בחלקו את ההסכם פריז.

מציע איזורי סחר בתפר. יש מקומות בהם כבר התפתחו איזורים שכאלה.

תהליך ההתאמה בין שני המשקים מבחינה חקלאית יקח לפחות שלוש שנים.

מוצרי חקלאות שלנו (כמו חלב ופירות) נכנסים אליהם.

אפריים קליימן:

הפלסטינאים מתלוננים על הקושי ביצירת קשרי מסחר עם ישראל.

יש טענות למחירים מופקעים עבור הובלת סחורות פלסטינאיות בתוך ישראל.

אבי בן-בסט:

בתחום המונטרי לא קרה שום דבר הקשור בהסכם פרט לפתיחת סניף בנק עזתי בשכם. הם הקימו יחידת פיקוח על הבנקים. השבוע מבקרת משלחת של קרן המטבע לסיכוב שני לסיוע להקמת רשות מונטרית.

במקרה וידרש פיצוי על שינוי ההסכם כדאי שניתן את הדעת על אפשרות לתשלום כספי.

אהרון בן-צוק:

ההסכמים בנושא תחבורה עם הפלסטינאים טרם נחתמו אבל למרות זאת בשטח עובדים לפיהם.

יורם גבאי:

נושא העברות המסים אליהם עובד, היטב פרט למע"מ שלא מתנהל לפי רוח ההסכם.

גביית המסים שלהם ביו"ש טובה מהצפוי (60%-50%). בעזה זה מתנהל רע מאוד.

הם לא נערכו ליישום הסכם היבוא וכמעט לא מנצלים את המכסות ואת הזכויות (מבחינת היבוא). בלכול הסמכויות אצלם גדול.

עוזי לוי:

עד היום הועברו לפלסטינאים 95 מיליון ש"ח מתוכם 11 מיליון נובעים מעבודה.

ביו"ש גובים הפלסטינאים כ-50% מבעבר ואולם חלק מזה לא נובע מגבייה בשטח אלא מפעולות מהעבר.

ישראל הציעה הדרכה בגביית המסים. רק היום מגלים התעניינות בכך בעזה.

לגבי תרומות: קשה לפקח על זה כי אלו העברות בילטרליות ואין מעקב של הבנק העולמי. עד סוף 1994 נתרמו כ-250 מיליון דולר (שוטף + פיתוח).

כספי קרן הולסט עוברים דרך הבנק העולמי ודרכה עברו כבר כ-50 מיליון דולר נוספים (מסלול עבודות צבוריות).

המסלול השלישי הוא מסלול התרומות למשטרה הפלסטינית (מרוכז בקאהיר) ואין כרגע נתוני ביצוע לגביו.

אלי פז:

יצרנו מערכת שיתוף פעולה לנושא רשיונות העבודה. נוצר הסדר עם בנק פלסטין להעברת התנאים הנלוים למשכורת משירות התעסוקה לחשבונות העובדים (השכר עצמו משולם ישירות על ידי המעסיק).

חלק גדול מאוד מהדרישה לעובדי שטחים כוסתה על ידי העובדים הזרים ולכן התלות של ענפי הבניין והחקלאות הצטמצמה. בתעשייה ותיירות כמעט ולא מועסקים עובדי שטחים.

עודד ערן:

רוצה לערער על הנחת היסוד במנדט של הועדה. אי אפשר להפריד אוכלוסיות ומצד שני למזער את הנזק. אין לפלסטינאים תחליף לעבודה בישראל.

הפלסטינאים ידרשו לפתוח מחדש את כל הסכם פריז.

שינוי ההסכם יביא לבעייה גדולה עם התרומות כי תהליך ההתאמה של הפלסטינאים ידרוש מימון והתרומות לא יסכימו לממן.

שר האוצר:

התפקיד של הועדה הוא לראות מה הפתרונות, מה האלטרנטיבות ומה המחיר הכלכלי של הקטנת החיכוך. עודד נכנס כבר למסקנות של הועדה.

צריך גם לקחת בחשבון את משמעות העובדים הזרים.

עודד ערן:

יוסי פרי (תמ"ס):

בנושא עובדים בתעשייה ירדנו בשליש מבחינה מספרית (פחות מ-7000 עובדים). חלק מהעובדים הוחלפו על ידי עובדים זרים.

הבעייה היותר קריטית היא בנושא הסחר. עד 1993 יצוא המוצרים לשטחים עמד על כמיליארד דולר ובשנת 1994 מדובר בכ-1.25 מיליארד דולר. צמצום החיכוך יקטין יצוא זה. מדובר בכ-90% מכלל היבוא של השטחים.

(אפרים קליימן מסתייג מאמינות הנתונים)

היבוא מהשטחים עומד על כ-250 אלף דולר המהווים כ-60% מהיצוא שלהם.

יש לתמ"ס תכנית לנושא איזורי תעשייה באיזורי התפר (בעיקר בעזה).

לפי הסכם קאהיר הפלסטינאים צריכים להעביר אלינו לאישור את החקיקה החדשה שלהם.

תמר הקר:

עד לפני שבועיים הם לא העבירו אף נייר אולם לפני כשבועיים הם העבירו חבילה גדולה של חוקים. עכשיו מתרגמים זאת מערבית ואז נדע אם יש ביניהם חוקים כלכליים.

לא מתבצע כמעט יבוא לפי רשימות A1, A2. הם מבקשים פטורים ממכס (לא החזרים).

ארד יעקב (מכס):

נושא התרומות פחות או יותר מוסדר. צפויה בעייה כאשר יתחילו בפרוייקטים הממומנים על ידי המדינות התורמות.

סעיף 19 בהסכם (לגבי תרומות) אינו מתייחס לרכישות מישראל וזה יגרום לאפלייה.

הנחות היסוד בועדה הבטחונית בראשות השר שחל:

ישראל סדן:

1. מדובר על מרחב הפרדה ולא על קו הפרדה (לא מדובר בשום פנים על גדר). מדובר במכשולים פיזיים וכוחות קרקעיים בסיוע תצפיות באמצעים שונים.

במקומות מסויימים כמו קלקליה נצטרך להקים איזו שהיא גדר (היכן שיש השקה בין אוכלוסיות).

2. אי אפשר לעשות נתק כלכלי.

3. צה"ל ימשיך להיות אחראי על בטחון הפנים ביו"ש.

4. ההגבלות תגברנה את המוטיבציה לפיגועים בישראל.

5. ניתוב תנועת הסחורות תהיה דרך מעברים מוגדרים.

6. איכות ההפרדה הינה פונקציה של תקציב.

7. לתוך מדינת ישראל יכנס רכב מורשה בלבד.

מציע להזמין לאחת הישיבות את ראש מחלקת חבלה במשטרה (דוד ברודט: לשבוע הבא).

עודד ערן:

יש ציוד ששוכב יותר משנה במחסני המכס. הפלשתינאים
צברו חוב של עשרות אלפי דולרים דמי איכסון.

בחודש חודשיים האחרונים חל שיפור בזירוז הטיפול
בשחרור.

צריך למצוא פתרון לבעיית דמי האיכסון.

הילל שיינפלד:

צריך כבר היום להגיע להחלטה על הקמת משטחים לפריקת
סחורות "גב לגב".

אלי פז:

צריך להתייחס להשפעת הסגרים על שוק העבודה הישראלי
(ירידת האבטלה).

צריך להזכיר שפרט למקרה אחד העובדים המורשים לא היו
שותפים לפיגועים.

ברודט:

הסכם פריז יצא מתוך הנחה שלא תהיה גדר ביו"ש בין
ישראל לאוטונומיה.

אם לא מדובר כעת על יצירת גדר אזי המשטר הכלכלי יהיה
דומה להסכם פריז.

אין אפשרות לקיים מצב של הפרדה ללא גדר ברורה עם
תחנות מכס. כל עוד שיהיו העברות סחורות משמעות הדבר
שאין גדר.

המציאות הגיאוגרפית (הפיזית) כל כך צמודה ולפיכך
האפשרות היחידה להפרדה הינה גדר.

אי אפשר לקחת סיכון של "כערך". במצב שכזה תיווצר
אנרכיה.

לפיכך אין לנו ברירה אלא לקיים מעטפת מכס אחת. לגבי
עזה אין בעייה בגלל הגדר. את הנקודה הזאת נביא לידיעת
הממשלה.

לאור זאת צריכה הוועדה להחליט איך עובדים ברוח הסכם
פריז וכיצד ניתן לשפר אולי את ההסכם.

למדינת ישראל יש אינטרס לעודד את הכלכלה הפלשתינאית.
פתיחות (ולא סגירות) תביא לפריחת המשק הפלסטיני.

מדינת ישראל בשלבי פתרון של בעיית הגמילה מעבודה
פלסטינאית. אנו נצטרך לדון בשאלה האם תהליך זה הינו
חיובי.

מטלות לישיבה הבאה:

1. אלי פז + מינהל אזרחי ניתוח המגמות בשנתיים
האחרונות בנושא עובדי שטחים (לפי מגזרים, איזורים
וחתכי עובדים).

משטרה - נתונים לגבי מעורבות עובדים בפיגועים.

2. הילל שיינפלד יכין נייר לגבי משטחי פריקה (גב לגב) בתיאום עם משרדי החקלאות, תמ"ס ותחבורה.
3. תתקיים ישיבה בין משרד האוצר לתמ"ס בנושא איזורי תעשייה באיזורי התפר.
4. מכס + משרד החוץ יכינו נייר בנושא תרומות.

לשכת שר האוצר

ירושלים, י"ז בשבט התשנ"ו
07 בפברואר 1996
ת.96-6476

לשכת מנכ"ל האוצר
דאר וכוס
13-02-1996
מספרנו: 22267

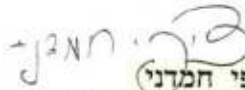
3/03

לכבוד
מר דניאל יוסף
סגן יו"ר עמותת שלום לדורות
רח' עליאש 8
ירושלים

שלום רב,

מכתבך לשר האוצר מתאריך 04/02/96 נתקבל בתודה והועבר לטיפולו של מר דוד ברודט, מנכ"ל משרד האוצר, אשר ישיבך ישירות.

בכבוד רב,


ציפי חמדוני
מנהלת לשכת שר האוצר

העתק:
שוטף לשכה
מר דוד ברודט - מנכ"ל משרד האוצר+המצ"ב

שלום לדורות

כס"ד

4 בספרואר, 1996

באמצעות פקס ודואר רשום

שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

.א.נ.

הנדון: פנייתנו אליך מה-6 וה-27 באוגוסט

כבר חלפו כ-6 חודשים מאז פנייתנו הראשונה אליך בענין השחיתות הכספיות ברשות הפלשתינאית, וטרם הגיעה אלנו מאת כב' תשובה כלשהי לגופו של ענין.

אחזור ואזכיר את כב' כי המדובר בחשדות חמורים ביותר לשחיתות פיננסית ולשמוש לרעה בכספי ציבור ע"י אישים בכרים ברשות הפלשתינאית/המועצה הפלשתינאית, כפי שעולה מהמסמכים אשר היו מצורפים למכתבנו הראשון. אדגיש כי אישים אלה עוד מכהנים בתפקידים הנותנים להם שליטה בכספים שמגיעים אל הרשות/המועצה מאת אוצר המדינה. מאחר ואתה מופקד על העברת כספי ציבור, לרבות העברתם השוטפת של מיליוני ש"ח אל הרשות/המועצה הפלשתינאית, מחובתך להבטיח שלא נעשה או ייעשה שמוש לרעה, או שמוש למטרות פסולות, בכספי ציבור המועברים אל הרשות/המועצה.

על כן אחזור ואשאל שוב את אשר שאלנו לפני חודשים רבים:

1) האם בכוונתך, או בכוונת גורם אחר במשרדך, לחקור את מעשי השחיתות אליהם הפננו את תשומת לבך במכתבנו הראשון?

2) באלו צעדים תנקוט על מנת להבטיח שלא נעשה או ייעשה שמוש לרעה - דוגמת שורת המעשים המתוארת במכתבנו הראשון - בכספי הציבור המועברים מאוצר המדינה אל הרשות/המועצה?

3) מדוע לא תשעה העברת הכספים מאוצר המדינה אל הרשות/המועצה, עד לגמר החקירה בנושא, ויישום מסקנותיה?

לנוכח העדרה של התייחסות כלשהי מכב' לפנייתנו הקודמות במשך כחצי שנה, ולאור החשש הכבד של שימוש לרעה בכספי הציבור המועברים אל הרשות/המועצה כאורח שוטף, נצפה לקבל את תשובתך המיידית והמנומקת לשאלות הנ"ל עד ליום 12.2.96..

בכבוד
ב' יוסף

דניאל יוסף

סגן יו"ר עמותת שלום לדורות

רח' עליאש 8 ירושלים

טל. 02 300-123 פקס. 02 259-239

03/11/1996

שכתב יור האוצר

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תל: 585

הכשיר: ז' בשבט התשנ"ו

28 בינואר 1996

ת.96-15103

תאריך ישי:

ייתקים:

3/03

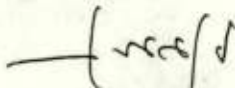
אל:
רשימת תפוצה

הנדון: ריכוז העברות כספים לרשות הפלשתינית

מציב טבלה מרכזת על סך העברות לרשות הפלשתינית בגין עזה ויו"ת ויהודה ושומרון נכון ל- 31/12/95.

הטבלה כוללת נתונים מצטברים על העברות כספים לרשות הפלשתינית בשנת 1994 ופירוט לפי חודשים של העברות הכספים בשנת 1995.

ב ב ר כ ה,



הרי לנגמן
סגן בכיר לחשב הכללי

Total Transfers to the P.A.

For Gaza, Jericho & West Bank

(Thousands of NIS)

	YEAR 1994	JAN. 1995	FEB. 1995	MER. 1995	APR. 1995	MAY. 1995	JUN. 1995
Total transfers To the P.A.	71,471.6	10,000.0	30,446.0	64,721.0	28,658.0	141,967.0	18,222.0
Import taxes	17,503.1 ²	0.0	10,660.0	3,917.0	4,468.0	5,470.0	4,945.0
VAT clearance	15,501.8	2,500.0	7,000.0	51,926.0	14,000.0	128,338.0	0.0
Petroleum excise	28,001.0	7,500.0	10,306.0	7,620.0	7,381.0	6,276.0	6,900.0
Income tax	2,684.3	0.0	0.0	0.0	2,395.0	758.0	494.0
Health stamp tax	7,781.4	0.0	2,480.0	1,258.0	414.0	1,125.0	5,883.0

1 Incl. 5M NIS to Bezek
2 Incl. 3.281M NIS to Civil Administration & to Inbal

	JUL. 1995	AUG. 1995	SEP. 1995	OCT. 1995	NOV. 1995	DEC. 1995	Total Transfers
Total transfers To the P.A.	76,880.0	140,941.0	12,599.0	145,451.0	28,897.0	92,508.4	862,762.0
Import taxes	7,268.0	4,479.0	6,129.0	5,148.0	5,452.0	5,533.2	80,972.3
VAT clearance	60,712.0	119,782.0	0.0	125,400.0	0.0	73,105.4	598,265.2
Petroleum excise	6,309.0	7,467.0	3,520.0	12,005.0	15,262.0	11,240.3	129,787.3
Income tax	0.0	6,353.0	0.0	0.0	5,240.0	0.0	17,924.3
Health stamp tax	2,591.0	2,860.0	2,950.0	2,898.0	2,943.0	2,629.5	35,812.9

רשימת תפוצה

שר האוצר

לשכת שר האוצר

מנכ"ל משרד האוצר

החשב הכללי

הממונה על התקציבים

המשנה לממונה על התקציבים - מר ניר גלעד

סגן בכיר לחשב הכללי - מר דוד גרשונוביץ

ס/ הממונה על התקציבים - מר אבשלום פרבר

הממונה על הכנסות המדינה

מנהל אגף המכס והמע"מ

נציב מס הכנסה

יועמ"ש משרד האוצר

מנכ"ל משרד החוץ

סמנכ"ל לכלכה משרד החוץ

מתאם הפעולות בשטחים

רע"ן כלכלה מתפ"ש

קובץ

3/03

דחיפות מיידי סיווג בלמס	ש ג ר י ר ו ת י ש ר א ל ו ו ש י נ ג ט ו ן מ ב ר ק ט ו פ ס	דף 1 מתוך 2
	אל: זהר פרי, ראש המינהל לסחר חוץ - תמ"ס עודד ערן, ס/מנכ"ל לכלכלה - משרד החוץ	
מס' פקס לבטחון:	דע: אילן פלאטו, לשכת רוה"מ דני קטריבס, משרד האוצר מצפ"א שגריר, כאן	
נ"י :	ק. לקונגרס, כאן מאת: כלכלית, וושינגטון	
תאריך:	הנדון: מתן פטור ממכס לפלשתינאים	

הצעת החוק המאפשרת מתן פטור ממכס למוצרים מהגדה ומרצועת עזה וכן לצבירה עם ישראל עברה אתמול במליאת ועדת Ways & Means של בית הנבחרים - בלא כל התנגדות. החקיקה תאפשר לנשיא להכריז על מתן הפטור. לשאלת בן קרדין האם הנשיא יוכל לבטל את ההטבות אם תהליך השלום לא יתקדם, ענתה לורה שרמן מה- USTR כי החוק הוא עצמאי ואיננו קשור להסכם האס"ח. מדובר בהטבות חד-צדדיות והנשיא יוכל לבטל אותן כשירצה. צופים שהחוק יובא לאישור מליאת הבית בשבועות הקרובים. הצעה דומה מונחת על שולחן ועדת ה-Finance בסינאט אך עדיין לא ברור מתי תובא לדיון.

נוסח החוק מצ"ב.

רחל הירשלר

ר ה' ש' ס' א' א' ו' א' א'
 א' א' א' א' א' א' א'
 חל - אורז. הירשלר

104TH CONGRESS
2D SESSION

H. R. 3074

2/12

1111

IN THE HOUSE OF REPRESENTATIVES

Mr. SHAW introduced the following bill; which was referred to the Committee
on _____

A BILL

To amend the United States-Israel Free Trade Area Implementation Act of 1985 to provide the President with additional proclamation authority with respect to articles of the West Bank or Gaza Strip or a qualifying industrial zone.

1 *Be it enacted by the Senate and House of Representa-*
2 *tives of the United States of America in Congress assembled,*

3 **SECTION 1. ADDITIONAL PROCLAMATION AUTHORITY.**

4 The United States-Israel Free Trade Area Implemen-
5 tation Act of 1985 (19 U.S.C. 2112 note) is amended by
6 adding at the end the following new section:

1 "SEC. 9. ADDITIONAL PROCLAMATION AUTHORITY.

2 "(a) ELIMINATION OR MODIFICATIONS OF DUTIES.—

3 The President is authorized to proclaim elimination or
4 modification of any existing duty as the President deter-
5 mines is necessary to exempt any article from duty if—

6 "(1) that article is wholly the growth, product,
7 or manufacture of the West Bank, the Gaza Strip,
8 or a qualifying industrial zone or is a new or dif-
9 ferent article of commerce that has been grown, pro-
10 duced, or manufactured in the West Bank, the Gaza
11 Strip, or a qualifying industrial zone;

12 "(2) that article is imported directly from the
13 West Bank, the Gaza Strip, Israel, or a qualifying
14 industrial zone; and

15 "(3) the sum of—

16 "(A) the cost or value of the materials pro-
17 duced in the West Bank, the Gaza Strip, Israel,
18 or a qualifying industrial zone, plus

19 "(B) the direct costs of processing oper-
20 ations performed in the West Bank, the Gaza
21 Strip, Israel, or a qualifying industrial zone,

22 is not less than 35 percent of the appraised value of
23 the product at the time it is entered into the United
24 States.

25 For purposes of determining the 35 percent content re-
26 quirement contained in paragraph (3), the cost or value

3/12

1111

MAR-12-1996 14:40

1 of materials which are used in the production of an article
2 in the West Bank, the Gaza Strip, or a qualifying indus-
3 trial zone, and are the products of the United States, may
4 be counted in an amount up to 15 percent of the appraised
5 value of the article.

6 "(b) APPLICABILITY OF CERTAIN PROVISIONS OF
7 THE AGREEMENT.—

8 "~~(1) REQUIREMENTS FOR NEW AND DIFFERENT~~
9 ~~ARTICLE OF COMMERCE AND DOMESTIC~~
10 ~~CONTENT~~—

11 No article shall be considered a new or
12 different article of commerce under this section, and
13 no material shall be included for purposes of deter-
14 mining the 35 percent requirement of subsection
15 (a)(3), by virtue of having merely undergone—

16 "(A) simple combining or packaging oper-
17 ations, or

18 "(B) mere dilution with water or with an-
19 other substance that does not materially alter
20 the characteristics of the article or material.

21 "~~(2) REQUIREMENTS FOR NEW AND DIFFERENT~~
22 ~~SUBSTANTIAL TRANSFORMATION~~ For
23 ~~ARTICLE~~
24 ~~OF~~
~~COMMERCE~~

21 purposes of subsection (a)(1), an article is a 'new or
22 different article of commerce' if it is substantially
23 transformed into an article having a new name,
24 character, or use.

4/12
1111

1 “(3) COST OR VALUE OF MATERIALS.—(A) For
2 purposes of this section, the cost or value of mate-
3 rials produced in the West Bank, the Gaza Strip, or
4 a qualifying industrial zone includes—

5 “(i) the manufacturer's actual cost for the
6 materials;

7 “(ii) when not included in the manufactur-
8 er's actual cost for the materials, the freight,
9 insurance, parking, and all other costs incurred
10 in transporting the materials to the manufac-
11 turer's plant;

Packing

5/12

12 “(iii) the actual cost of waste or spoilage,
13 less the value of recoverable scrap; and

1111

14 “(iv) taxes or duties imposed on the mate-
15 rials by the West Bank, the Gaza Strip, or a
16 qualifying industrial zone, if such taxes or du-
17 ties are not remitted on exportation.

18 “(B) If a material is provided to the manufac-
19 turer without charge, or at less than fair market
20 value, its cost or value shall be determined by com-
21 puting the sum of—

22 “(i) all expenses incurred in the growth,
23 production, or manufacture of the material, in-
24 cluding general expenses;

25 “(ii) an amount for profit; and

1 “(iii) freight, insurance, packing, and all
2 other costs incurred in transporting the mate-
3 rial to the manufacturer's plant.

4 If the information necessary to compute the cost or
5 value of a material is not available, the Customs
6 Service may ascertain or estimate the value thereof
7 using all reasonable methods.

8 “(4) DIRECT COSTS OF PROCESSING OPER-
9 ATIONS.—(A) For purposes of this section, the ‘di-
10 rect costs of processing operations performed in the
11 West Bank, Gaza Strip, or a qualifying industrial
12 zone’ with respect to an article are those costs either
13 directly incurred in, or which can be reasonably allo-
14 cated to, the growth, production, manufacture, or
15 assembly, of that article. Such costs include, but are
16 not limited to, the following to the extent that they
17 are includible in the appraised value of articles im-
18 ported into the United States:

19 “(i) All actual labor costs involved in the
20 growth, production, manufacture, or assembly
21 of the article, including fringe benefits, on-the-
22 job training, and costs of engineering, super-
23 visory, quality control, and similar personnel.

6/12
1111

1 “(ii) Dies, molds, tooling, and depreciation
2 on machinery and equipment which are alloca-
3 ble to the article.

4 “(iii) Research, development, design, engi-
5 neering, and blueprint costs insofar as they are
6 allocable to the article.

7 “(iv) Costs of inspecting and testing the
8 article.

9 “(B) Those items that are not included as di-
10 rect costs of processing operations with respect to an
11 article are those which are not directly attributable
12 to the article or are not costs of manufacturing the
13 article. Such items include, but are not limited to—

14 “(i) profit; and

15 “(ii) general expenses of doing business
16 which are either not allocable to the article or
17 are not related to the growth, production, man-
18 ufacture, or assembly of the article, such as ad-
19 ministrative salaries, casualty and liability in-
20 surance, advertising, and salesmen's salaries,
21 commissions, or expenses.

22 “(5) IMPORTED DIRECTLY.—For purposes of
23 this section—

24 “(A) articles are 'imported directly' if—

7112
1111

1 “(i) the articles are shipped directly
2 from the West Bank, the Gaza Strip, a
3 qualifying industrial zone, or Israel into
4 the United States without passing through
5 the territory of any intermediate country;
6 or

7 “(ii) if shipment is through the terri-
8 tory of an intermediate country, the arti-
9 cles in the shipment do not enter into the
10 commerce of any intermediate country and
11 the invoices, bills of lading, and other ship-
12 ping documents specify the United States
13 as the final destination; or

14 “(B) if articles are shipped through an in-
15 termediate country and the invoices and other
16 documents do not specify the United States as
17 the final destination, then the articles in the
18 shipment, upon arrival in the United States, are
19 imported directly only if they—

20 “(i) remain under the control of the
21 customs authority in an intermediate coun-
22 try;

23 “(ii) do not enter into the commerce
24 of an intermediate country except for the
25 purpose of a sale other than at retail, but

8/12
1111

1 only if the articles are imported as a result
2 of the original commercial transactions be-
3 tween the importer and the producer or
4 the producer's sales agent; and

5 "(iii) have not been subjected to oper-
6 ations other than loading, unloading, or
7 other activities necessary to preserve the
8 article in good condition, and

9 ~~"(iv) comply with the requirements~~
10 ~~for articles exported to the United States~~
11 ~~from the West Bank, the Gaza Strip, or a~~
12 ~~qualifying industrial zone under this sec-~~
13 ~~tion as stated in the documents required~~
14 ~~under paragraph (6).~~

15 "(6) DOCUMENTATION REQUIRED.—An article
16 is eligible for the duty exemption under this section
17 only if—

18 "(A) the importer certifies that the article
19 meets the conditions for the duty exemption;
20 and

21 "(B) when requested by the Customs Serv-
22 ice, the importer, manufacturer, or exporter
23 submits a declaration setting forth all pertinent
24 information with respect to the article,
25 including the following:

9/12
1111

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24

"(i) A description of the article, quantity, numbers, and marks of packages, invoice numbers, and bills of lading.

"(ii) A description of the operations performed in the production of the article in the West Bank, the Gaza Strip, a qualifying industrial zone, or Israel and identification of the direct costs of processing operations.

"(iii) A description of any materials used in production of the article which are wholly the growth, product, or manufacture of the West Bank, the Gaza Strip, a qualifying industrial zone, Israel or United States, and a statement as to the cost or value of such materials.

"(iv) A description of the operations performed on, and a statement as to the origin and cost or value of, any foreign materials used in the article which are claimed to have been sufficiently processed in the West Bank, the Gaza Strip, a qualifying industrial zone, or Israel so as to be materials produced in the West Bank, the

10/12
1111

1 Gaza Strip, a qualifying industrial zone, or
2 Israel.

3 "(v) A description of the origin and
4 cost or value of any foreign materials used
5 in the article which have not been substan-
6 tially transformed in the West Bank, the
7 Gaza Strip, or a qualifying industrial zone.

11/12
1111

8 "(c) ^{SHIPMENT} ~~TREATMENT~~ ^{OF} ARTICLES OF ISRAEL ^{THROUGH} —The
9 President is authorized to proclaim that articles of Israel
10 may be treated as though they were articles directly
11 shipped from Israel for the purposes of the Agreement
12 even if shipped to the United States from the West Bank,
13 the Gaza Strip, or a qualifying industrial zone, if the arti-
14 cles otherwise meet the requirements of the Agreement.

WEST
BANK
OR
GAZA
STRIP

15 "(d) TREATMENT OF COST OR VALUE OF MATE-
16 RIALS.—The President is authorized to proclaim that the
17 cost or value of materials produced in the West Bank, the
18 Gaza Strip, or a qualifying industrial zone may be in-
19 cluded in the cost or value of materials produced in Israel
20 under section 1(c)(i) of Annex 3 of the Agreement, and
21 the direct costs of processing operations performed in the
22 West Bank, the Gaza Strip, or a qualifying industrial zone
23 may be included in the direct costs of processing oper-
24 ations performed in Israel under section 1(c)(ii) of Annex
25 3 of the Agreement.

1 “(e) QUALIFYING INDUSTRIAL ZONE DEFINED.—
2 For purposes of this section, a ‘qualifying industrial zone’
3 means any area that—
4 “(1) encompasses portions of the territory of Is-
5 rael and Jordan or Israel and Egypt;
6 “(3) has been designated by local authorities as
7 an enclave where merchandise may enter without
8 payment of duty or excise taxes; and
9 “(3) has been specified by the President as a
10 qualifying industrial zone.”.

12/12
1111

מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת מנכ"ל האוצר
דאר נכנס
29-01-1996
מספרנו: 96-17076

לשכת היועץ המשפטי

ד' בשבט התשנ"ו
25 בינואר 1996

ת.96-8247

3/03

אל: מר דוד ברודט, המנהל הכללי

הגב' ציפי גל-ים, הממונה על אגף כלכלה והכנסות המדינה

3/18
נציג

הנדון: מכסות יצור והגבלות על יצוא - היחס בין ישראל לבין
האוטונומיה הפלסטינית

ראו נא הרצ"ב.

אני מציעה שנקיים התייעצות לקביעת עמדתנו.

ב ב ה כ ה,

תמר הקת, עו"ד

היועצת המשפטית

העתק:

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
טל: 2925, 2912, 03-5692097
פקט: 03-5693320

תק 33 (634) 0135
תשנ"ו טבת 18
1996 ינואר



✓ משרד האוצר - יועמ"ש

משה"ח - יועמ"ש

משרד המשור והתעשייה - יועמ"ש

משרד איכה"ס - סמנכ"ל

משרד איכה"ס - יועמ"ש

איו"ש - היועמ"ש

מנא"ז - איו"ש - קמ"ט איכה"ס

חפ"ש - רע"ן כלכלה

הנדון: יישום הגבלות על שימוש בתזיל ברומיד

של קמ"ט איכה"ס: איהס(2) 1072 מ-28.12.95

של יועמ"ש משרד איכה"ס: 207.7 מ-24.12.95

1. מצ"ב המכתבים שבסימוכין המעוררים, במסגרת הדיון על ההגבלות המוטלות על מתזיל ברומיד, שאלות כלליות יותר הנובעות מהטלת מכסות על ייצור והגבלות על יצוא של חומרים שונים.

2. המקרה נשוא המכתבים מעורר את השאלות הבאות:

א. האם ייצור מתזיל ברומיד מחומי איו"ש ואזח"ע צריך להכלל במסגרת הכמויות המדווחות כמיוצרות בישראל? האם יש להבחין לענין זה בין השטחים שחזת סמכות הרשות הפלסטינית לבין השטחים שבסמכות ישראל בכל הנוגע להגבלות על השימוש בחומרים מסוכנים.

ב. האם אנו מוכנים כי הרש"פ תקבע לעצמה מכסות שיוכרו מבחינה בינלאומית, שלא במסגרת המכסות הישראליות?

ג. האם מכירת מתיל ברומיד המיוצר בישראל לפלסטינים צריכה להחשב, לצורך ההגבלות כ-"יצוא" ?

3. ברור כי כל השאלות הנ"ל קשורות זו בזו והתשובה לאחת מהן נגזרת מהתשובה לאחרות.

4. אנו מציעים כי ירוכז במשרדכם דיון בנושא בו ניתן יהיה לבחון את היבטיו השונים.



פנינה שרביט - ברוך, רס"ן
ק. יעוץ בכירה למו"ם ומדיני
בש"ע הפצ"ר לדין בינלאומי

לוט: תכתובת

מתיל ברומיד

תאריך : 28.12.95

מספרנו : איהס(2)01072

סא"ל דניאל רייזנר/דבל"א

מנכ"ל המשרד לאיה"ס

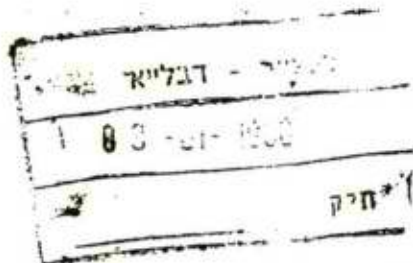
רמ"א

סמנכ"ל בכיר לחמ"ס ואויר - המשרד לאיה"ס

יועמ"ש - המשרד לאיה"ס

ראש אגף איכות אויר - המשרד לאיה"ס

ראש אגף חמ"ס - המשרד לאיה"ס



הנדון: יטוש הגבלות על שמוש במתיל ברומיד

1. מצ"ב מכתבה של עו"ד אילת בן-עמי מהלשכה המשפטית במשרד לאיה"ס.
2. מתיל ברומיד משמש לחיטוי קרקע ואשר השמוש בו פוגע בשכבת האוזון.
3. נדרשת התייחסות דבל"א להשלכות הנובעות מהפרדת מכסות הצריכה של ישראל והרש"פ. בין היתר, לאפשרות שהכרה בזכותה של הרש"פ למכסות משלה יוצרת מצב של הכרה בה כמדינה.
4. אנו ניצור עמכם קשר לקיום פגישה בהשתתפות דר' ברנר, והח"מ.

בכבוד רב

מלכה בלום

קמ"ט איכות הסביבה באיו"ש

המשרד לאיכות הסביבה

מדינת ישראל

טל 02-6553730 פקס 02-6553744

רח' כנפי נשרים 5, ירושלים

לישכה משפטית

תאריך: 24.12.95

תיק : 207.7

אל: ד"ר שמואל ברנר, משנה למנכ"ל

הנדון: יישום ההגבלות על מתיל ברומיד על פי פרוטוקול מונטראול
בהתייחס להסכמי אוסלו ב'

ברצוני להביא לידיעתך כי בהתאמות האחרונות לפרוטוקול מונטראול, הנספח לאמנת וינה בדבר ההגנה על שכבת האוזון, הוחלט על הפווחה הדרגתית עד לאפס של כמויות היצור וכמויות הצריכה של מתיל ברומיד במדינות הנפותחות החברות בפרוטוקול - על פי לוח זמנים ואחוזי הפחתה שנקבעו, ועל הקפאת כמויות היצור והצריכה במדינות מתפתחות החברות בפרוטוקול - על פי לוח זמנים שנקבע

מפעלי הברום - המיצרים מתיל ברומיד, העלו בפנינו את האפשרות לעשות הבחנה, בנתונים המועברים על ידי מדינת ישראל למחכירות האמנה, בין הכמות המופנית לצריכת פנים של מתיל ברומיד בתוך שטח מדינת ישראל לכמות הנצרכת בשטח שבשליטת הרשות הפלסטינית.

חלוקה כזו נדרשת, כאמור, לצורך יישום הוראות הפרוטוקול, המבחינות בין צריכה פנימית ליצוא וקובעות הוראות שונות לגבי יצוא למדינות הנחשבות מדינות מפותחות לעומת יצוא למדינות מתפתחות - הזכאיות להנחות מבחינת הכמויות ולוחות הזמנים שנקבעו.

מכיון שאתה ניהלת, בשם המשרד, את המו"מ נ"ס הפלסטינאים, והכנת את הפרק הסביבתי בהסכם הבניים (אוסלו ב'), נבקשך להנחות אותנו לגבי הטיפול בנושא.

בתודה
אילת בן עמי, עו"ד

העתק:

המנכ"ל, כאן

סמנכ"ל בכיר לחמ"ס ואויר, כאן

היועצ"מ, כאן

ראש אגף איכות אויר, כאן

ראש אגף חמ"ס, כאן

משרד האוצר

יובל רכלבסקי

אגודת הקיסר :

3/10/23

טוויג - לזוג

ין קרוי + 1

שי קלמן (לבנ) אטוין גורביץ

1/2

3103

שר האוצר

ירושלים, כ"ב בטבת התשנ"ו
14 בינואר 1996
ת.96-6973

לכבוד
פרופ' זוהר בן-אשר
רח' שמעון התרסי 37
תל-אביב 62492

נכבדי,

אני מודה לך מאוד על המסמך ששלחת אלי.
קראתיו בעיון, אקח דברייך בחשבון.



בתודה ובברכה,
אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

שר האוצר

ירושלים, כ"ב בטבת התשנ"ו
14 בינואר 1996
ת.96-6973

לכבוד

פרופ' זוהר בן-אשר
רח' שמעון התרסי 37
תל-אביב 62492

נכבדי,

אני מאוד מודה לך על המסמך ששלחת אלי.
קראתיו בעיון, אקח דבריך בחשבון.

בתודה ובברכה,

אברהם (כייגה) שוחט
שר האוצר

010

לגבי פולקסוואר

1-100

לפי האם הוא = לק אס-הוסא
הוא אולי = לק אס-הוסא

2-100

הוא = 100-2

10/ = 057 = 0 11 110
12/125 = 12/125

2/12

רחוב שמעון התרסי 37, תל-אביב 62402
טלפונים: 548-2573 / 544-5566 (03)
פקס: 544-5577 (03)
benasher@mofet.macam98.ac.il :א.ת

פז'ופ' זוהר בן-אשר

לשכת שר האוצר
ז"ס מסמך:
אל: קצ"א:
המיוזמה:
תאריך יציאה:
מיוזמים:

אישי - פרטי

3/1/1996

לכבוד:

בייגה שוחט

שר האוצר

פקס 02-635769

בייגה שלום,

אני מעביר לך נייר קצר היכול להוות בסיס לסדר היום חלאומי חרב-שנתי. זה חשוב משום שכדי להמשיך בעשייה יש לדעת - ולהראות זאת לציבור - לאן אנו הולכים לא רק בנושא השלום, הקריטי כל-כך, אלא במה שהינו המציאות היומיומית של הציבור.

הנייר מעלה מספר נקודות חדורשות, כמובן, חבהרות, ליבון ועידון. אשמח להפגש ולדון איתך על פיתוחן של נקודות אלה כך שניתן יהיה לבנות את המסר הכולל שאותו יש להגיש לציבור לקראת השנים הקרובות.

שלך כתמי

מכתב פקסימיליה - 3 עמודים כולל עמוד זה

רחוב שמעון התרסי 37, תל-אביב 62402
 טלפונים: 544-5568 / 546-2573 (03)
 פקס: 544-5677 (03)
 benasher@mofet.macam98.ac.il ::א.ת

פרופ' זוהר בן-אשר

קווי-מתאר לתכנית עבודה רב-שנתית (סדר-יום לאומי)

רציונאל:

1. חצגת תכנית עבודה רב שנתית כסדר היום חלאומי מדגישה את מחויבותה של ממשלה להמשכיות ארוכת-טווח ומשדרת כוונה להישאר בשלטון כדי להביא להגשמתה של התכנית. כמו כן מלמד עצם קיומה לש תכנית כזו והעיסוק בה כי לממשלה בטחון עצמי לגבי כושרה להמשיך ולחנח את העם.
2. למרות שבזירה הפוליטית (כנסת, מפלגות, עיתונות) נראה כי הבעיות היחידות - למצער, הבערות - הן השאלות המדיניות (סוריה, פלשתינאים וכד'), חשוב לזכור כי חלק נכבד מאזרחי המדינה מעוניין יותר דווקא בפתרונות לסוגיות מתחומי הכלכלה, חוק וסדר, סדרי ממשל וכיו"ב.
3. חלק ניכר מהציבור מצפה ממשלה שתתווה את הדרך באופן חד וברור ולפיכך חשוב להקרין אל ציבור זה תדמית אמינה של שלטון חידוע לאן הוא מוביל, בכל תחומי החיים.

להלן הנושאים וכיווני הפעולה הרצויים (קווי המתאר) בתחומים העיקריים:

א. מדיניות אזורית

1. השלמת ההסדר עם הפלשתינאים
 הסדר קונפדרטיבי - אפשר גם עם ירדן.
2. השלמת הסדר עם סוריה
 שלום מלא במחיר טריטוריאלי; הכרה - כאינטרס ישראלי - בעניין הייחודי של סוריה בלבנון; שלום-נלווה עם לבנון וחרחבת השלום לא רק לארצות המפרץ והמאגרב אלא גם לפקיסטן (לכך יתרון שכן יש כאן חיזוק לקואליציה האנטי-איראנית).

ב. מדיניות אסיאנית

(ראוי שיהיה זה תחום ייחודי אשר ישמש גם כמנוף-מקשר בין המדיניות האזורית ותביני"ל)

העמקת האודיינטציה האסיאנית

הצטרפות ישראלית לארגונים אזוריים כתברים ואו משקיפים, כולל אס"א (ASEAN), ארגון מדינות דרום אסיה, הבנק האסיאני לפיתוח, אסק"פ וכיו"ב; העמקת קשרים עם מדינות באזור - כולל כאלה שאין עימן יחסים מלאים - בעיקר בתחום הכלכלי (כולל עידוד להשקעות ישואליות באזור).

ג. מדיניות בינ"ל

1. שינוי באופן ההומעה בעולם
 מעבר מעמדת "Recipient" לעמדת "Donor" (למשל, כחלק מההצטרפות ל-OECD).
2. פיתוח וחיזוק הקשרים עם ארצות אמריקה הלטינית
 שימת דגש על שוקי-יעד מתפתחים (צ'ילה, פרו, ברזיל וכו') ומעורבות בקשרים בין האזור ומזרח אסיה.
3. המשך הידוק הקשרים עם "העולם הראשון"

ד. התחום הכלכלי

1. צמיחה, חסכון ותקציב לאומי

גידול בצמיחה על-ידי הרחבת פעילות במשק, הסבתו מעתירות עבודה לעתירות הון וטכנולוגיה וגידול שיעורי התפוקה לעובד; עידוד החסכון - בין השאר על-ידי הנחגת תכנית פנסיה ממלכתית; ריסון תקציבי באמצעות שמירת חלקו היחסי בתמ"ג הגדל בהתמדה (ולאו-דווקא באמצעות קיצוצים בפועל); השלמת המעבר לשבוע עבודה בן 40 שעות.

2. הפרטה

הגברת קצב ההפרטה (אל-על, כ"ל, בוק); הרכבה-מחדש (reconstruction) של מבנה האחזקות של הבנקים הראשיים ומכירה מבוזרת של הבנקים ושל האחזקות - אפשר תוך מחזור בנקים.

3. מדיניות כלכלית ומיסוי

הגדרת יעדי אינפלציה רב-שנתיים (עם יעד של 2.5% לתקופה); עידוד סחר והשקעות ישראליות בחו"ל תוך חשיפת המשק לתחרות מוגברת (מעבר מכלכלת יצוא לכלכלת סחר); השלמת פתיחת שוקי החון והמס"ח והבאת השקל לסחירות מלאה; המרת מענקי העידוד הניתנים למשקיעים זרים בפטור ממס לתקופה נקובה (Tax Holiday) והסטת כספים נחשכים לשינוי רדיקלי במבנה תשתיות התחבורה (למשל: ב-600 מליון דולר לעשר שנים ניתן לבנות רשת רכבות מהירות אשר יהפכו את המרחק בין מקומות מגורים ומקומות העבודה לבלתי רלבנטי); שינוי מבנה המיסוי - מעבר למס ישיר יחיד (על הכנסות - ללא אבחנת מקור ולא על עבודה ואו הון) ומעבר מגביית מס (ע"י הרשות) לתשלום מס (ע"י האזרח), מעבר למספר מצומצם של מסים עקיפים, קביעת תקרות מס סבירות וכו'; שינוי הגדרות העונו והנצרכות (למשל: אימוץ השיטה הבריטית של מאזן כגל הנכסים וכלל ההתחייבויות); הגדרת התחייבויות המדינה כלפי האזרח (שירותים); עיצוב מדיניות תחבורה ותעבורה כחלק ממדיניות התעסוקה.

ה. מדיניות פנים

1. מבנה הממשל

הקטנת הממשלה (ל-14 מיניסטריונים) ושינוי מבנה המשרדים - כולל הקמת משרד לענייני מעוטים לאומיים; שינוי חוק הבחירות להצגת שיטה אזורית/יחסית.

2. חוק וסדר

הקפדה יתרה על אכיפת החוק בכל התחומים - בעיקר בשירות הציבורי (כולל חתניית סיוע ממשלתי ותקציבי בהקפדת השמירה על החוק).

ו. חינוך וחברה

1. חינוך והשכלה

פתיחת מערכת החינוך תוך יצירת חינוך אחיד המוקנה מטעם המדינה הנם - לצד זרמים וולונטריים לגוונים (בחינוך האחד יינתנו שיעורי דת לפי בחירה כהשלמה); שינוי במבנה הכשרת המורים (העלאת דרישות הקדם לקבלה למוסדות להכשרת מורים - אפילו במתיר התרופות זמנית של המוסדות ממועמדים); עידוד פתיחת מוסדות פרטיים להשכלה אקדמית ויצירת תשתית ליצוא השכלה גבוהה; מעבר מהיר ליום חינוך ארוך (עד 4-5 אחה"צ).

2. אחדות לאומית

האחדת החובות והזכויות של כל פלגי העם (למשל: זכויות לחינוך ולשירותים דתיים ואו לאומיים, ביטול מסגרות נפרדות במסגרת ההווה הממלכתית - כגון שירות צבאי, השוואת תנאי הסיוע הממשלתי לקבוצות, ארגונים, יישובים ויחידים בכל המגזרים התרבותיים, הדתיים והלאומיים); שחרור הדת מכפיינת המדינה (הקפדה על חירות הפולחן לכל הדתות וענפיותן, הימנעות ממינוי "פקדי" דת והגבלת הסמכות של ממונים מטעם המדינה המכהנים ברשויות דתיות רק למי שיבחר להשתמש בשירותי הרשויות הללו כיו"ב).



בנק יורו-טרייד בע"מ

תל-אביב, שדרות רוטשילד 41, מיקוד 66883
ת.ד. 37318, מיקוד 61372, טל. 03-5643838, פקס 03-5602483

6

14 בינואר 1996

לשכת מנכ"ל האוצר
דאר ונוס
17-01-1996
מספרנו:

3/03

לכבוד
מר ירון נוירדרפר
אגף החשב הכללי
משרד האוצר
ירושלים

א.נ.,

הנדון: פקדונות הרשות הפלשתינאית - מכתבך מיום 7 בינואר 1996

במענה למכתבך הרינו להעיר כדלקמן:-

1. אנו פועלים במסגרת הסכם הנאמנות וע"פ מגבלות השוק שמאפשר קבלת ציטוטי ריביות רק ביום חידוש הפקדון ולכן אין כל אפשרות להעביר לכם את הציטוטים שהתקבלו - אלא באותו יום.
2. ההגבלה שהוטלה עלינו סנאמן להפקיד כספים רק באחד מחמשת הבנקים הגדולים בישראל נשמרת בקפדנות וכתוצאה מכך מוגבלת אפשרותנו לקבל ציטוטים.
3. כבר בעת פתיחת הפקדון אנו מודיעים לכם על מועד פרעונו. הפקדון שהופקד ב-11.1.96 יפרע ב-12.2.96.

בכבוד רב,

יצחק צ'יפרוט, רו"ח
מנהל כספים ותפעול

העתק:

מר דוד ברודט, המנהל הכללי, משרד האוצר
מר אבי אלקינד, המשנה לחשב הכללי
מר דוד גרשונוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי
מר מנחם ובר, מנכ"ל בנק יורו-טרייד בע"מ

THE ASSOCIATION
FOR CIVIL RIGHTS
IN ISRAEL

האגודה
לזכויות האזרח
בישראל
جمعية
حقوق المواطن
في اسرائيل



נשיאים:
פרופ' הנס קלינגהופר ז"ל
1982 - 1976
השופט חיים כהן
1988 - 1982
השופט שמעון אגרנט ז"ל
1992 - 1988

סגן נשיא
השופט (לשעבר) עלי גרן

טופס העברת פקסימיליה
FAX TRANSMISSION

3103

ISRAEL TIME : _____ : שעה

1
תאריך
הגעה

DATE : 9/1/96 תאריך: 3103

TO : אל: _____
השר אברהם שוחט

FAX : _____ : פקס: 847 250

FROM : _____ : מאת: אליהו אברם, ק"מ

לעמוד זה מצורפים 2 עמודים

NUMBER OF PAGES (not including this one) _____

MESSAGE:

הודנה:

National Office:
P.O.B. 8273
Jerusalem 91082
Tel. 02-243984/5
02-248910
Fax. 02-248910

المركز القومي
ص.ب. 8273
القدس 91082
ت. 02-243984/5
02-248910
ف. 02-248910

מרכז ארצי
ת.ד. 8273
ירושלים 91082
טל. 02-243984/5
02-248910
פקס. 02-248910

Affiliate:
International League
for Human Rights
New York

Fédération
Internationale
Droits de L'homme

PCRI 2 248910

JPN 09 '96 08:24 PCRI 2 248910

ס"ז סבת תשל"ו
8 ינואר, 1996
גדה/93 (ש/2192)

דחוף - באמצעות פקסימיליה

לכבוד
מר אברהם שוחט
שר האוצר
ירושלים
כבוד השר,

פקס 02-635769

הנדון: חקיקה לחסום תביעות פיצויים של פלסטינאים שנפגעו מפעולות צה"ל

האגודה לזכויות האזרח בישראל, ביחד עם הארגונים "בצלם", המוקד להגנת הפרט, עמותת רופאים לזכויות אדם, הועד הציבורי נגד עינויים בישראל ואב"י - האגודה הבינלאומית לזכויות הילד בישראל, מבקשים להתרועע מפני ניסיון חד-צדדי להתנער מאחריותה של מדינת ישראל לפצות פלסטינאים, אשר נפגעו מפעולות צה"ל. זכותו של כל אדם, שנפגע שלא כדין על ידי פעולת שיטור של צה"ל בשטחים, היא לקבל פיצוי על נזקיו. זו זכות אדם בסיסית, המהווה חלק מזכויות היסוד לקניין ולשלמות גופנית. זו גם ערובה חשובה לתקינות פעולותיו של צה"ל, בעבר ובעתיד, כלפי האוכלוסיה האזרחית שבשליטתו. הפקעת הזכות לפיצויים, וחסימת הדרך לתבוע פיצוי בבתי המשפט ללא הסדר חלופי הוגן, יהיו הפרות בוטות של זכויות אדם.

אנו מבקשים ממך להתנגד לחקיקה, שמטרתה לשלול זכויות קיימות לפיצויים של פלסטינאים שנפגעו שלא כדין בידי צה"ל, וכן למנוע פגיעה בזכותם להליך הוגן לבירור תביעותיהם.

אין להפקיע זכויות או להפוך זכאות קיימת לדבר חריג, אין להתנער מאחריות, ואסור להשאיר את האדם הנפגע בשל מעשי רשלנות ללא תרופה וללא גישה להליך הוגן. ההצעה, אשר ככל הנראה תועלה בישיבת הממשלה הקרובה, היא אכן הצעה להפקיע זכויות באופן רטרואקטיבי, ולהפוך זכויות מוקנות אלו שבדין הקיים לחריג הנתון לחסדי ועדה מינהלית. חסרה בהצעה זו ערובה מספקת להליך הוגן. נפגעים הסובלים מנכות קשה, שבותי המשפט כבר דנים בתביעותיהם, עלולים להשאר ללא זכות לפיצוי מסיבה אחת בלבד - זהותם הלאומית. יש להתנגד בתוקף להצעה זו הפוגעת פגיעה חמורה בערכי יסוד של מדינת ישראל.

National Office:
P.O.B. 8273
Jerusalem 91082
Tel. 02-243984/5
02-247646
Fax. 02-243910

المركز القطري
ص.ب. 8273
القدس 91082
ت. 02-243984/5
02-247646
فاكس: 02-243910

מרכז ארצי
ת.ד. 8273
ירושלים 91082
טל. 02-243984/5
02-247646
פקס. 02-248910

Affiliate:
International League
for Human Rights
New York
Fédération
Internationale des
Droits de L'homme
Paris

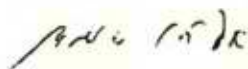
בהסכם הביניים בין ישראל לאש"פ על הגדה ומערבית ורצועת עזה מתאריך 28.9.95 (הסכם אוסלו ב'), לא הועברו לרשות הפלסטינאית זכויות וחובות הקשורות לפעולותיהם של כוחות הביטחון, ולא הוסכם דבר לגבי מתן פיצוי לנפגעים מפעולותיהם של כוחות הביטחון. על פי סעיף 20 ונספח III להסכם, רק הסמכויות האזרחיות, מבריאאות ועד תיירות, הועברו לרשות הפלסטינאית, ביחד עם כל הזכויות והחובות הנלוות לתחומים אלה. רק לגבי תביעות העבר בתחומים האזרחיים האלה הוסכם שהתביעות מעתה תהיינה באחריותה של הרשות הפלסטינאית. את סמכויות הביטחון לא העברנו לרשות הפלסטינאית; את הסמכויות, הזכויות והחובות הקשורות לפעולות כוחות הביטחון - שמרנו לעצמנו. ממילא - את האחריות שמרנו, ואת החרות על פי הדין הקיים לשלם בגין תביעות מוצדקות שמרנו. ההצעה הנוכחית לשלול תביעות נזקין של אנשים שנפגעו בידי כוחות הביטחון אינה נובעת מהסכם אוסלו ב' - היא מנוגדת להסכם.

הניסיון הנוכחי להביא לחקיקה מזורזת בנושא זה, בתואנה שהוא קשור לחקיקה הנדרשת ליישום הסכם אוסלו ב', הוא ניסיון מלאכותי. אין ליזום בחיפזון שינויי חקיקה מהותיים בנושא כה עקרוני, הנוגע הן לזכויות חוקתיות מכוח חוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו והן לסמכויות בתי המשפט בישראל. הדחיפות המיוחדת המיוחדת לנושא זה עלולה להביא לחקיקה שלא תעמוד בפני ביקורת שיפוטית.

מעשי שיטור של כוחות הביטחון - פעולות המיועדות לעצור חשודים או לשמור על הסדר הציבורי, ואף פעולות חקירה - אינם בגדר "פעולה מלחמתית". מתן חסינות למדינה בשל כל מעשי כוחות הביטחון בשטחים, בטענה שמדובר ב-"פעולה מלחמתית", משמעותה תהיה שלילה למפרע של זכויות קיימות, וכן הסרת חובת הזהירות החלה על כוחות הביטחון והמיועדת לשמור על שלומה של האוכלוסייה האזרחית בהתאם למשפט העמים.

צה"ל מוסיף לשלוט במרבית שטחי יהודה ושומרון. מי ייתן ולא ייפגע עוד איש בשטחים אלה - לא אזרחים שלנו ולא תושבים פלסטינאים. הכרה בזכויותיהם של אנשים שנפגעו ללא עוול בכפס - ולא הענקת חסינויות לכוחות הביטחון - יש בה כדי לקדם משאלח זו ולהפכה למציאות. ההצעה שתועלה בישיבת הממשלה הקרובה היא הרת אסון מבחינה הומניטרית, היא מנוגדת למשפט הבינלאומי והיא סותרת את חוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו.

בכבוד רב,



אליהו אברם, ע"ד



נשיאים:
פרופ' הנס קלינגהופר ז"ל
1982 - 1976
השופט חיים כהן
1988 - 1982
השופט שמעון אגרנט ז"ל
1992 - 1988

סגן נשיא
השופט (לשעבר) עלי נתן

1 / ינואר 1996

96-6876

לשכת שר האוצר

מס' מ-100

ט"ז טבת, תשנ"ו

אל: 8 ינואר, 1996

המשימה: גדה/93 (ש/2192)

דחוף - באמצעות פקסימיליה

מסרד האוצר
תאריך יציאת דואר
11-1-1996
ייתקים:
התקיון המרכזי

3103

פקס 02-635769

לכבוד
מר אברהם שוחט
שר האוצר
ירושלים

כבוד השר,

הנדון: חקיקה לחסום תביעות פיצויים של פלסטינאים שנפגעו מפעולות צה"ל

האגודה לזכויות האזרח בישראל, ביחד עם הארגונים "בצלם", המוקד להגנת הפרט, עמותת רופאים לזכויות אדם, הועד הציבורי נגד עינויים בישראל ואב"י - האגודה הבינלאומית לזכויות הילד בישראל, מבקשים להתריע מפני ניסיון חד-צדדי להתנער מאחריותה של מדינת ישראל לפצות פלסטינאים, אשר נפגעו מפעולות צה"ל. זכותו של כל אדם, שנפגע שלא כדין על ידי פעולת שיטור של צה"ל בשטחים, היא לקבל פיצוי על נזקיו. זו זכות אדם בסיסית, המהווה חלק מזכויות היסוד לקניין ולשלמות גופנית. זו גם ערובה חשובה לתקינות פעולותיו של צה"ל, בעבר ובעתיד, כלפי האוכלוסיה האזרחית שבשליטתו. הפקעת הזכות לפיצויים, וחסימת הדרך לתבוע פיצוי בבתי המשפט ללא הסדר חלופי הוגן, יהיו הפרות בוטות של זכויות אדם.

אנו מבקשים ממך להתנדד לחקיקה, שמטרתה לשלול זכויות קיימות לפיצויים של פלסטינאים שנפגעו שלא כדין בידי צה"ל, וכן למנוע פגיעה בזכותם להליך הוגן לבירור תביעותיהם.

אין להפקיע זכויות או להפוך זכאות קיימת לדבר חריג, אין להתנער מאחריות, ואסור להשאיר את האדם הנפגע בשל מעשי רשלנות ללא תרופה וללא גישה להליך הוגן. ההצעה, אשר ככל הנראה תועלה בישיבת הממשלה הקרובה, היא אכן הצעה להפקיע זכויות באופן רטרואקטיבי, ולהפוך זכויות מוקנות אלו שבדין הקיים לחריג הנתון לחסדי ועדה מינהלית. חסרה בהצעה זו ערובה מספקת להליך הוגן. נפגעים הסובלים מנכות קשה, שבתו המשפט כבר דנים בתביעותיהם, עלולים להשאר ללא זכות לפיצוי מסיבה אחת בלבד - זהותם הלאומית. יש להתנגד בתוקף להצעה זו הפוגעת פגיעה חמורה בערכי יסוד של מדינת ישראל.

National Office:
P.O.B. 8273
Jerusalem 91082
Tel. 02-243984/5
02-247646
Fax. 02-248910

المركز القطري
ص.ب. 8273
القدس 91082
ت: 02-243984/5
٢٤٧٦٤٦
فاكس: 02-248910

מרכז ארצי
ת.ד. 8273
ירושלים 91082
טל. 02-243984/5
02-247646
פקס 02-248910

Affiliate:
International League
for Human Rights
New York
Fédération
Internationale des
Droits de L'homme
Paris

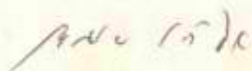
בהסכם הביניים בין ישראל לאש"פ על הגדה המערבית ורצועת עזה מתאריך 28.9.95 (הסכם אוסלו ב'), לא הועברו לרשות הפלסטינאית זכויות וחובות הקשורות לפעולותיהם של כוחות הביטחון, ולא הוסכם דבר לגבי מתן פיצוי לנפגעים מפעולותיהם של כוחות הביטחון. על פי סעיף 20 ונספח III להסכם, רק הסמכויות האזרחיות, מבריאות ועד תיירות, הועברו לרשות הפלסטינאית, ביחד עם כל הזכויות והחובות הנלוות לתחומים אלה. רק לגבי תביעות העבר בתחומים האזרחיים האלה הוסכם שהתביעות מעתה תהיינה באחריותה של הרשות הפלסטינאית. את סמכויות הביטחון לא העברנו לרשות הפלסטינאית; את הסמכויות, הזכויות והחובות הקשורות לפעולות כוחות הביטחון - שמרנו לעצמנו. ממילא - את האחריות שמרנו, ואת החבות על פי הדין הקיים לשלם בגין תביעות מוצדקות שמרנו. ההצעה הנוכחית לשלול תביעות נזיקין של אנשים שנפגעו בידי כוחות הביטחון אינה נובעת מהסכם אוסלו ב' - היא מנוגדת להסכם.

הניסיון הנוכחי להביא לחקיקה מזורזת בנושא זה, בתואנה שהוא קשור לחקיקה הנדרשת ליישום הסכם אוסלו ב', הוא ניסיון מלאכותי. אין ליזום בחיפזון שינויי חקיקה מהותיים בנושא כה עקרוני, הנוגע הן לזכויות חוקתיות מכוח חוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו והן לסמכויות בתי המשפט בישראל. הדחיפות המיוחדת המיוחסת לנושא זה עלולה להביא לחקיקה שלא תעמוד בפני ביקורת שיפוטית.

מעשי שיטור של כוחות הביטחון - פעולות המיועדות לעצור חשודים או לשמור על הסדר הציבורי, ואף פעולות חקירה - אינם בגדר "פעולה מלחמתית". מתן חסינות למדינה בשל כל מעשי כוחות הבטחון בשטחים, בטענה שמדובר ב-"פעולה מלחמתית", משמעותה תהיה שלילה למפרע של זכויות קיימות, וכן הסרת חובת הזהירות החלה על כוחות הביטחון והמיועדת לשמור על שלומה של האוכלוסייה האזרחית בהתאם למשפט העמים.

צה"ל מוסיף לשלוט במרבית שטחי יהודה ושומרון. מי ייתן ולא ייפגע עוד איש בשטחים אלה - לא אזרחים שלנו ולא תושבים פלסטינאים. הכרה בזכויותיהם של אנשים שנפגעו ללא עוול בכפם - ולא הענקת חסינויות לכוחות הביטחון - יש בה כדי לקדם משאלה זו ולהפכה למציאות. ההצעה שתועלה בישיבת הממשלה הקרובה היא הרת אסון מבחינה הומניטרית, היא מנוגדת למשפט הבינלאומי והיא סותרת את חוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו.

בכבוד רב,



אליהו אברם, עו"ד

לשכת מנכ"ל האוצר
ד"ר נבו
10-01-1996
מספרנו: 6755

מדינת ישראל
האוצר - החשב הכללי

אל! זה באר הרה

היציג אוצר ח"ק

להקטן על באר. להסניאן

בברכה.



חד גרשנוביץ
סגן בכיר לחשב הכללי

8/1/96

מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי

ט"ז בטבת התשנ"ו
8 בינואר 1996

ת.96-4625

3/03

שיחה סיכום

בין : מר דוד ברודט - מנכ"ל משרד האוצר

לבין : מר דוד גרשונביץ - סגן בכיר לחשב הכללי

בתאריך : 1.1.96

בנושא : פקודת נאמנות של הרשות הפלשתינאית בבנק יורו-טרייד

עלתה השאלה האם להגדיל את שיעור הפקדון הצמוד מעבר ל- 50% כפי שקיים היום.

מר ברודט הורה לא להגדיל את החלק הדולרי של הפקדון מעבר ל- 50% מסך הפקדון כפי שקיים היום.

רשם הדברים : דוד גרשונביץ

העתק:

למשתתפים

מר ירון נוידרפר - מרכז בכיר בחשב הכללי

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרד הממשלה)

אל:	שר האוצר	התאריך	2.1.96
מאת:	רמי לוי	חוק מס	
הנדון:	גבישת אינטרסיה		
סימון:			

בדיון היום בין שני המנהלים הוחלט כי י
 יועץ המסים ימשיך לעבוד, ואלו שצריכים להישלם
 יועץ המסים ימשיך לעבוד, ואלו שצריכים להישלם
 יועץ המסים ימשיך לעבוד, ואלו שצריכים להישלם
 יועץ המסים ימשיך לעבוד, ואלו שצריכים להישלם
 יועץ המסים ימשיך לעבוד, ואלו שצריכים להישלם
 יועץ המסים ימשיך לעבוד, ואלו שצריכים להישלם



למחשבים

רמי לוי

משרד האוצר

3/03

תאריך 3.1.96

אל: ש. האקני

מאת: היועצת המשפטית

הג'ל - אינרנסיה

ק"ב: נאם הדקלרציה - ש. האקני - ש. האקני -
מבין אג"מ אג"מ.

הב"כ
[Signature]

הג'ל
אג"מ
[Signature]

הצעה להחלטת ממשלה בענין תביעות האינתיפאדה

מתליטים:

1. לכלול בתוק ליישום הסכם הביניים בדבר הגדה המערבית ורצועת עזה פרק שיקבע, כי אין המדינה אחראית בנוזקין כלפי תושבי האזור בשל מעשה שנעשה באזור על ידי כוחות הבטחון או מי שפעל מטעמם.
2. הפטור מאחריות בנוזקין שבסעיף i דלעיל לא יחול על תובענה בשל תאונת דרכים, שבה מעורב רכב של כוחות הבטחון, אשר מספר הרישוי או זהותו של מי שנהג בו בעת התאונה ידועים. הפטור לא יחול גם לגבי תובענה של מי שרשום במרשם האוכלוסין בישראל.
3. שר הבטחון, בהתייעצות עם שרי המשפטים והאוצר, ימנה ועדה מנהלית, שתסמך לחניק פיצוי לתושבי האזור, שהמדינה איננה אחראית כלפיהם כאמור, אך מן הצדק לפצותם לפי קריטריונים מוגדרים שייקבעו על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק. X
4. החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה לאכיפת החוק. אם התקבלה פה אחד, תהיה על דעת הממשלה.

דברי הסבר

ארועי האינתיפאדה גררו בעקבותיהם גם מאות תביעות שחוגשו ע"י פלסטינים, בגין נזקים שנגרמו להם, לטענתם, ע"י כוחות הבטחון. שטף התביעות ממשיך לזרום. לאחר התייעצויות שנערכו במשרד המשפטים בחשתתפות הגופים הנוגעים בדבר, התגבשה דעה ליזום חקיקה, שעקרוניתה מובאים בחצעה שלעיל ואשר תכלל במסגרת החקיקה לישום הסכם הביניים עם הפלסטינים.

מוגש ע"י שר המשפטים

תביעות בשל פעולות כוחות הבטחון באיזור

הגדרות 1. בפרק זה -

"האזור" - יהודה והשומרון וחבל עזה;

"כוחות הבטחון" - צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל או כוחות בטחון אחרים של המדינה;

"מעשה" - לרבות מחדל;

"נזק גוף" - מוות, מחלה, פגיעה או ליקוי גופני, נפשי או שכלי;

"נזק רכוש" - למעט הפסד או מניעת רווח;

"השר" - שר הבטחון.

פטור מאחריות 2.

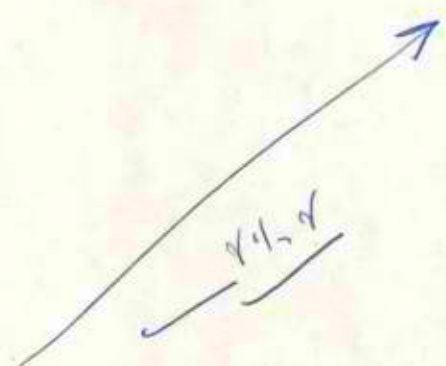
(א) אין המדינה אחראית בנזיקין [כלפי תושב האזור] בשל מעשה שנעשה באזור על-ידי כוחות הבטחון או מי שפעל מטעמם;

(ב) בנסיבות שבהן אין המדינה אחראית בנזיקין לפי סעיף קטן (א), יהא פטור מאחריות כאמור גם מי שבגללו היתה המדינה אחראית בנזיקים אילולא סעיף קטן (א);

(ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על תובענה בגין תאונת דרכים כמשמעותה בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה - 1965, שבה מעורב רכב של כוחות הבטחון אשר מספר הרישוי שלו או זהותו של מי שנהג בו בעת התאונה ידועות;

(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על תובענה של מי שרשום במירשם האוכלוסין בישראל.

- ועדה 3. (א) השר ימנה ועדה או ועדות לתשלום לפניית משורת הדין (להלן - הוועדה);
- (ב) השר יקבע את מקום מושבה של הוועדה, ורשאי הוא לקבעו בישראל או באזור;
- (ג) הוועדה תקבע את סדרי עבודתה ודיוניה.
- בקשת תשלום לפניים משורת הדין 4. (א) הטוען כי נגרם לו נזק גוף [או נזק רכוש] בשל מעשה כאמור בסעיף 2 (ג), רשאי להגיש בקשה לוועדה לתשלום לפניים משורת הדין (להלן - התשלום).
- החלטת הוועדה 5. (א) הוועדה רשאית לפסוק למבקש תשלום אם שוכנעה כי התקיים אחד מאלה [ובלבד שהמבקש לא היה בעת המעשה חבר פעיל בארגון עויין]:
- (1) המעשה נעשה בזדון ובחריגה ממשית מן ההוראות שחלו על כוחות בטחון באותה עת;
- (2) המעשה נעשה אגב פעילות של כוחות הבטחון שלא נועדה למאבק בטרור או למניעתו או לשמירה של הסדר הציבורי, או לפעולה הכרוכה באלה;
- (3) המעשה נעשה בנסיבות יוצאות מגדר הרגיל המצדיקות לדעת הוועדה תשלום. 686 הו"פ (ט"ר י"ב)
- סכומי התשלום 6. (א) התשלום בשל נזק גוף יהיה לפי כללים שתקבע הממשלה, ובלבד שלא יעלה על ש"ח; שר המשפטים בהתייעצות עם שר האוצר רשאי לשנות את הסכום האמור;
- (ב) התשלום בשל נזק לרכוש יהיה לפי כללים שתקבע הממשלה.
- סמכויות עזר לוועדה 7. לוועדה יהיו הסמכויות לפי סעיפים 9 עד 11 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט - 1968, והיא תהיה רשאית למנות מומחה מטעמה שבמומחיות שבירורו דרוש לשם הכרעה בבקשה שלפניה.
- מועד להגשת בקשות 8. (א) בקשה לתשלום תוגש תוך שנה מהיום שבו ארע הארוע, ואולם רשאית הוועדה להאריך תקופה זו בתקופה נוספת שלא תעלה על שנה אם שוכנעה שלא היתה בידי המבקש אפשרות סבירה להגיש את בקשתו קודם לכן;
- (ב) לענין בקשה בשל מעשה שארע לפני תחילתו של חוק זה ימנו המועדים שבסעיף קטן (א) מיום תחילתו של החוק.



786-2

7

9. **ויתור** לא ישולם תשלום אלא אם כן הצהיר המבקש בחתימתו כי אין לו כל תביעה אחרת בשל המעשה.
10. **[שמירת הוראות** אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מכל הוראת הגנה או פטור בדבר אחריות המדינה או רשות מרשויותיה ומי שפועל מטעמם לפי כל דין].
11. **תחולה והוראות מעבר** (א) חוק זה יחול גם על מעשה כאמור בסעיף 2 (א) שארע לפני תחילתו.
(ב) הוגשה תובענה לבית משפט שעילתה מעשה כאמור בסעיף 2 (א) וטרם ניתן בה פסק דין חלוט, יופסק הדיון בה [והתובע יהיה רשאי להגיש בקשה לוועדה].
12. **ביצוע ותקנות** השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

אלטרנטיבה ב'

להוסיף להצעה את הסעיפים הבאים:

- קרון לתשלומים**
- (א) תוקם קרון לתשלומים לפי פרק זה על-פי החלטות הוועדה;
- (ב) בכל אחת מן השנים 1996 - 1999 יוקצב לקרון בתקציב המדינה סכום של מליון ש"ח;
- (ג) הממשלה רשאית להסכים עם המועצה על העברת כספי הקרון למועצה, ובלבד שהמועצה תתחייב להשתמש בכספי הקרון לתשלומים למי שנפגע ממעשה שנעשה באזור על-ידי הבטחון או מי שפעל מטעמים.

י"ס' ג' (א/א)

משרד האוצר

ל



ירושלים, ט' בטבת התשנ"ו
1 בינואר 1996
ת.96-6087

פרקים תעשייתיים

3/03

נייר עמדה

נתונים 1.

א. בנייר העמדה המשותף נקבע:

- 1.1 יוקמו תשעה פארקים תעשייתיים באזורי עזה (3) והגדה (6) הנמצאים בסמכות הרשות הפלשתינאית (הרש"פ). בשלב ראשון דובר על הקמת ארבעה פארקים (שניים בגדה ושניים בעזה)
- 1.2 המסגרת החוקית העסקית בפארקים תהיה זו הקיימת באזור בו יוקמו. כדי להשלים המסגרת החוקית העסקית תחוקק הרש"פ חוק עידוד השקעות וחוק פארקים (במידת הצורך).
- 1.3 התשתית עד לשטח הפארק תוקם ותמומן בידי המדינות התורמות. הפיתוח והניהול של הפרקים יהיה בידי הסקטור הפרטי. הרש"פ וישראל יצרו במשותף סידורים ביטחוניים מיוחדים בפרקים. תנועת אנשים וסחורות לפארק וממנו תוסדר בסידורים מיוחדים.
- 1.4 תוקם ועדת היגוי משותפת לישראל ולפלשתינאים לקידום הפארקים ולפתרון בעיות שיתעוררו בשלב המימוש.

ב. כתוצאה מהסכם הביניים נוצר המצב החדש של מיקום פארקים (לפי ועדת המיקום) באזורים בעלי המעמד שונה:

- שלושה פארקים באזור C: מוקבילה (גינין), א-ראס, תרקומיה
- שני פארקים באזור A: כדורי (טול כרם), קרני (דמוי A)
- פרק אחד במעמד של התנחלות: ארז

ג. המצב המשפטי לגבי פעילות עסקית בהקמת והפעלת הפארקים והמפעלים באזורים המיועדים הוא:

- 1.5 באזור A (כולל קרני) אין לרש"פ סמכויות לגבי רכוש ומשקיעים ישראלים
- 1.6 באזור C אין לרש"פ סמכויות כלליות לגבי בטחון, קרקע, תכנון ובנייה, איכות סביבה וסמכויות לגבי רכוש ומשקיעים ישראלים.
- 1.7 באזור ארז אין לפלשתינאים כל סמכות.

- 2.1 הפארקים יוקמו באזורים הסמוכים לקו הירוק ובסמוך לצירי תנועה מרכזיים כדי: (1) להקטין עד למינימום ההכרחי את סיכוני הביטחון והסידורים המנהליים הקשורים בהפעלת הפארקים; (2) להקטין את העלות ולהגדיל את היעילות של חיבורי התשתית של הפארקים למערכת התשתית הישראלית המפותחת.
- 2.2 הפארקים יהיו באחריות "רשות הפארקים הפלשתינאית" שתקום לפי חקיקה מיוחדת של הרש"פ. רשות הפארקים תהיה אישיות משפטית נפרדת (כדוגמת רשות הנמלים הישראלית). התמריצים להשקעות בפארקים יינתנו על ידי המדינות התורמות (חיבורי התשתית) והרש"פ (תמריצי מס ישיר ועקיף) בהתאם להסכם פריז.
- 2.3 ענייני הפארקים יתנהלו על ידי ועדת היגוי משותפת ישראלית - פלשתינאית שתדון בכל היבטי התכנון והביצוע של ההקמה והתפעול של הפארקים.
- 2.4 הפארקים יפותחו וינהלו על ידי חברות פרטיות (כולל משותפות ישראליות - פלשתינאיות)
- 2.5 המסגרת החוקית בכל שטחי הפארקים תהיה המסגרת החוקית הפלשתינאית. לגבי ישראלים המסגרת החוקית, השיפוט והאכיפה יהיו פלשתינאים.
- 2.6 היוצאים מן הכלל לגבי המסגרת החוקית יהיו:
- 2.6.1 תכנית מתאר לפארקים באזור C תוצע על ידי רשות הפארקים תוכן על ידי גורמים ישראלים ותוגש לאישור ועדות תכנון מחוזיות משותפות הפועלות באזור C.
- 2.6.2 תוכניות והיתרי הבנייה בפארקים באזור C יאושרו על ידי רשות הפארקים שתקבל מעמד של ועדה מקומית.
- 2.6.3 הקרקע של הפארקים באזור C תוכר ל- 49 שנים לחברה הפרטית המפתחת ומפעילה. תתאפשר החכרת שטחי קרקע בפארקים גם לחברות תעשייתיות שירצו להקים מבנים בבעלותם. הקצאת הקרקע והחכרתה יעשו על ידי ישראל לפי המלצת רשות הפארקים הפלשתינאית.
- 2.6.4 פקחים פלשתינאים יפעלו בשטחי הפארקים באזור C.
- 2.6.5 השמירה במעגל הקרוב (היקפי) והפנימי בפארקים באזור C תהיה בידי חברת שמירה פרטית ישראלית - פלשתינאית. השומרים הפלשתינאים ישאו נשק אך ורק בשטחי הפארק. רישוי החברה יעשה על ידי ישראל בהמלצת רשות הפארקים הפלשתינאית.
- 2.6.6 יקבעו הסדרי ביטחון מיוחדים לגבי תנועת בני אדם וסחורות לפארקים ומהם. הסדרי הסחורות ליצוא יהיו דומים להסדרי הביטחון הקיימים לגבי תנועת סחורות בין ירדן לפלשתינאים ולנמלי ישראל.
- 2.6.7 פארק ארז יופעל על ידי חברה פרטית משותפת ישראלית פלשתינאית. שאר התנאים יהיו בהתאם לנקבע לגבי אזור C.

- 3.1 בשלב ראשון יקודמו הפארקים המתוכננים בכדורי (טול כרם) וקרני. שני הפארקים נמצאים באזור A ואינם מעוררים בעיות משפטיות מסובכות. כניסת הפארקים לתהליך ביצוע ייתן אפשרות לוועדת ההיגוי המשותפת ללמוד את הבעיות ביחד עם רשות הפארקים הפלשתינאית, היזמים הפרטיים מקימי הפארקים ומנהליהם והמדינות התורמות.
- 3.2 בשלב השני יוקמו שלושת הפארקים באזור C.
- 3.3 בשלב השלישי יטופל הפארק בארז.

מדינת ישראל

האוצר / אגף המכס ומע"מ
ההנהלה

ל ש כ ת ה מ נ ה ל

תאריך: ב' בטבת התשנ"ו
25 דצמבר, 1995

מספר:

SQLDOC116/116913.DOC



6

3/03

לכבוד:
מר י. דאובר
סגן מנהל המדפיס הממשלתי
ירושלים

הנדון: הדפסת חקקים לסיגריות עבור הרשות הפלסטינאית
סימוכין 6/14-386 מ-19.11.95 מכתב מכס יו"ש
סימוכין ש.ד. 702 מ-10.12.95 מכתב המדפיס

מבחינתנו אין כל מניעה לבצע הדפסת חקקים למכס רש"פ ואנו ממלצים בנדון.

אריה זייף
מנהל המכס ומע"מ

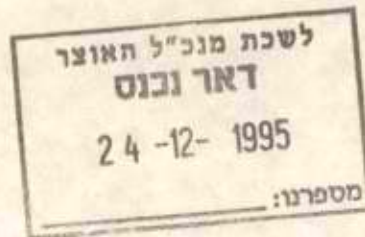
העתקים דוד ברודט - מנכ"ל האוצר
: אורי סביר - מנכ"ל משרד החוץ
: מנחם יחיאל - מכס יו"ש

מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

כ"ז בכסלו התשנ"ו
20 בדצמבר 1995

ת.95-97313



3103
L
3103

אל: עו"ד מני מזוז
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), משרד המשפטים

הנדון: קשיים בגביית חובות מאנשי עסקים באוטונומיה

בהמשך לשיחתנו, רצ"ב פניה נוספת שהגיעה למשרדנו, בנוסף לפניות בע"פ ובכתב המגיעות אלינו וכן למשרדי ממשלה אחרים.

הסקטור הפרטי אינו מכיר את החסכם ואת המנגנונים שנקבעו בו, וכיצד ניתן להפעילם, וגם משרדי הממשלה השונים אובדי עצות ומריצים את הפונים מגורם לגורם, בתקווה למענה.

דומני שיש מקום לכינוס הגורמים הממשלתיים הנוגעים בדבר (תמ"ס, אוצר, בטחון, משפטים) כדי להתעדכן ולהתייעץ על הנושאים הללו, ולאחר מכן לצאת עם תשובות אחידות, ועד כמה שניתן - גם מספקות, לציבור הפונים.

נראה לי שחשוב לצמצם עד כמה שניתן את התחושה כי המדינה מפקירה אינטרסים של אזרחיה, וכי השלום מביא לצרות ולא לברכה.

ב ב ר כ ה,

תמר הקר, עו"ד
היועצת המשפטית

העתק: הממונה על העזרה המשפטית, משרד המשפטים
המנהל הכללי, משרד האוצר ✓

מדינת ישראל

משרד הבטחון

לשכת מתאם הפעולות ביהודה, שומרון וחבל עזה

טל. 03-6975351\02
מד (5) 02024
כח' כסלו תשנ"ו
21 דצמבר 1995

313

סגן המתאם
רמ"א איו"ש
פקמ"ז - ר' מקצ"ב
משה"ח - סמנכ"ל לכלכלה
משרד האוצר - אג"ת - מר עוזי לוי
ע' פצ"ר לדבל"א
משה"ח - מח' המשפט - עו"ד שוקרון
משה"ח - רמ"ח אוטונומיה
ע' מוכ"צ לראה"מ ושהב"ט לאג"מ
רל"ש הרמטכ"ל
רל"ש אלוף פקמ"ז
משרד האוצר - ל' המנכ"ל - מר ירון קולס
משה"ח - ל' המנכ"ל - מר רובי אדם
משה"ח יועמ"ש
ר' מבת"ש
א/מ - רל"ש רח"ט מבצעים
שב"כ - ר' יח' 450 - מר אילן שפירא

הנדון: סיכום דיון המתאם בנושא איזורי תעשייה בקו התפר - 19.12.95

כללי

1. ביום ג' ה - 19.12.95 התקיים דיון בנושא שנבדון בראשות המתאם ובהשתתפות: רמ"א איו"ש, סגן המתאם, סגן רמ"א איו"ש, ר' מקצ"ב - פקמ"ז, סמנכ"ל לכלכלה - משה"ח, נציגי אג"ת - משרד האוצר, רע"ן כלכלה - מתפ"ש, נציגי ע' פצ"ר לדבל"א - מפצ"ר, נציגי יועמ"ש משה"ח, נציגי יועמ"ש איו"ש, רמ"ח אוטונומיה - משה"ח, נציגי המחלקה הכלכלית משה"ח, והח"מ.
2. מטרת הדיון הוגדרה כעדכון סטטוס העבודה של שלושת הוועדות שהוקמו לצורך תכנון הקמת איזורי תעשייה בקו התפר (מיקומים, ביטחונות, ומשפטיות), וגיבוש הנחיות להמשך עבודתן.

סטטוס עבודת הוועדות

3. וועדת המיקומים - רמ"ח אוטונומיה - משה"ח דיווח על סיכום מפגש שנערך בינו לבין סמיר חולילה ביום 18.12.95 בנושא מיקום איזורי התעשייה לפיו אותרו ששה מיקומים להקמת פארקים תעשייתיים המקובלים על שני הצדדים. הפלסטינים מציעים לחלק אותם לשלוש קטגוריות כלהלן:

א. קטגוריה 1

אתרים שלגביהם קיים כבר הליך פלסטיני לניצול הקרקע ע"י יזמים פרטיים. הפלסטינים מציעים לגייס מימון מהתורמות להקמת תשתיות והכנת השטח ליזמה פרטית. האתרים שסווגו בקבוצה זו:

(1) **מוקיבלה**

מבין 2800 דונם ברוטו באתר, 550 דונם רצופים כבר הועברו כזכיון לתעשינים פלסטינים וירדנים.

(2) **קרני**

570 דונם של האתר הועברו כזכיון ל - PADICO (תאגיד של פלסטינים בחו"ל).

ב. קטגוריה 2

אתרים שהפלסטינים מעוניינים להציע למדינות התורמות להקים ולממן, האתרים שסווגו בקבוצה זו:

(1) **תקומיה**

יוצע לממשל האמריקאי כאתר לפיתוח על ידו.

(2) **א - רס**

יוצע לממשלת גרמניה כאתר לפיתוח על ידה.

ג. קטגוריה 3

אתרים שהפלסטינים מציעים לפתח כפארקים מוניציפאליים שבהם לא תהיה מעורבות של התורמות, אלה פיתוחם יתבצע ע"י ישראל והפלסטינים. אתרים שסווגו בקטגוריה זו:

(1) כדורי.

(2) ארו.

4. הנועדה הכתונית

ר' מקצ"ב פקמ"ז עדכן ופירט לגבי שלושת המרכיבים של תפיסת הבטחון המנחים את ישראל לגבי הפארקים התעשייתיים כדלקמן:

א. אחריות בטחונית לכל אתר תקבע לפי מיקום השטח (אתרים באזור C ובהתיישבות - אחריות בטחונית ישראלית, אתרים באזורים A + B באחריות פלסטינית).

ב. סלילת כבישי גישה תהיה בהתאם לצרכים הבטחוניים של ישראל כדי למנוע את הצורך להקים מחסומים חדשים.

ג. האחריות לבטחון בתוך האתרים תוטל על חברה אזרחית ולא על הצבא כאשר במידה והצדדים ירצו בכך, ניתן לשקול הצבת JMU בכניסה לכל אתר.

5. הנועדה המשפטית

עו"ד שוקרון - משה"ח פרטה את הסוגיות המשפטיות הכרוכות לנושא כדלקמן:

א. היות והאתרים אינם נמצאים באזורים אחידים (חלק ב - C, חלק ב - A, וארו מוגדר כהתיישבות), לצדדים יש סמכויות שונות לגבי כל אתר ואתר. דבר זה מקשה על איחוד החקיקה ביחס לאתרים עצמם.

- ב. החקיקה המתיחסת לשלושה אזורי תעשיה מחולקת לשלושה סוגים:
- (1) כלכלית.
 - (2) תכנון ובניה.
 - (3) תחולת הדין על ישראלים.
- ג. באיזור C אין לפלסטינים תחולה על ישראלים וסמכויות תכנון ובניה נשארות בידי ישראל באופן מלא.
- ד. בארז, המוגדר כהתיישבות, אין לפלסטינים שום סמכויות אזרחיות, בכדורי וקרני, הממוקמים באזור A, כל הסמכויות נמצאות בקרב הפלסטינים.

סכום המתאם

6. **מיקומים**
- א. החלוקה של האתרים לשלוש קטגוריות (פרטי, תורמות, משותף ישראלי - פלסטיני) מקובלת.
- ב. תרקומיה תוצע לאמריקאים כאתר "פילוט" כאשר העבודה בשאר האתרים תבצע במקביל.
- ג. הקמת איזור תעשיה בארז מהווה בעיה פוליטית מיוחדת.
- ד. לרמ"א איו"ש מאושר ביצוע מיפוי פוטוגרמטרי של אתרים תרקומיה, א-רס, וכדורי.

7. **בטחון**
- א. ישנם שני מעגלים של בטחון:
- (1) **פנימי בכל אתר** - יהיה באחריות חברה אזרחית.
 - (2) **חיצוני** - האחריות הבטחונית תגזר מתיחום האתר במפות.
 - (3) ראש מבת"ש יוציא נייר המפרט את הנושאים הנ"ל בשיתוף עם עבדל רזאק אל יחיא ובתאום עם רח"ט מבצעים.

8. **סאטורס משפטי**
- מפצ"ר דבל"א ומשה"ח יגבשו נייר המציע דרך לאחד את החקיקה. ייתכן כי לא יהיה ניתן לאחד את החקיקה בפועל ועל כן, יש לגבש אפשרות לאחד עקרונית את החוקים באתרים.

9. לידיעתכם/פעולתכם בהתאם להנחיות המתאם, אודה.

ב. ג. ר. כ. ה.
קרדליץ גלוק - סרן
מזכירת המג"מ

קג/רונית



22 LF. 566

[Handwritten signature]

תשנ"ו 1995
כ"ז בכסלו
20 בדצמבר
1807738

3103

תאריך יציאה:

יונתקים:

אל: מנכ"ל משרד האוצר

מאת: מנהל לשכת שר החוץ

הנדון: תיקצוב הפעלת בתי הדואר בירושלים לטובת הצנעת ערכי מזרח ירושלים בבחירות לרשות הפלסטינית

בדיון שנערך אצל שר החוץ העלה מנכ"ל לתיפעול רשות הדואר את הבעיה בנדון (סיכום הדיון מצ"ב).

לפי הערכות אנשי רשות הדואר מדובר על סכום של כ-150,000 ש"ח.

אבקשכם לבוא בדברים עם מינהל רשות הדואר בכדי למצוא פתרון להוצאה הנ"ל.

בברכה,
ק"ט
יוני קורן
מנהל לשכת שר החוץ

- עו"תקים: - שר האוצר
- שרת התקשורת
- מנכ"ל משה י"ח
- יועמ"ש משה י"ח
- מנהל רשות הדואר



1806075

אל: ראה לוח תפוצה

מאת: לשכת שר החוץ

דיון בנושא הצבעת ערביי מזרח ירושלים בבחירות למועצה הפלסטינית
באמצעות בתי דואר (18.12)

1. הדיון התקיים במשרד החוץ לאור בקשת רה"מ משה"ח לרכז את הגורמים הרלוונטיים על מנת לקבל החלטות לגבי מספר סוגיות שהועלו על ידי רשות הדואר ומשטרת ישראל.
2. בדיון נכחו הגורמים הבאים:
 - א. משרד החוץ: שר החוץ, מנכ"ל, יועמ"ש.
 - ב. משרד התקשורת: שרת התקשורת, מנכ"ל, מנכ"ל רשות הדואר, סמנכ"ל לתיפעול ברשות הדואר.
 - ג. משרד לבטחון פנים: השר לבטחון פנים, משה ששון יועץ השר, יועמ"ש, מפקד מחוז ירושלים ניצב עמית, מר ראובן לוי ממשטרת ישראל.
3. יועמ"ש משרד החוץ סקר את הסוגיות שעומדות לדיון וסמנכ"ל תיפעול רשות הדואר סקר את המיפרט של מתן שירותים ע"י בתי הדואר בירושלים במסגרת תהליך הבחירות.
 - הסוגיות שעמדו לדיון:
 - א. קבלת אישור על המיפרט של התהליך התפעולי (המצ"ב).
 - ב. קביעת הקיבולת וסיכומה עם נציגי הרשות הפלסטינית.
 - ג. אישור מפרט התיבות (נדרשת הסכמה של נציגי הרשות הפלסטינית).
 - ד. היתר להעסקת יהודים בשבת לפיקוח ולאבטחה.
 - ה. תיקון החוק - עידכון במצב העניינים. (חוק יישום הסכם הביניים המכיל בין היתר את התיקון לחוק רשות הדואר).
 - ו. מימון השירות בידי המדינה - אופן המימוש. (תחשיב העלויות כ-150,000 ש"ח).
 - ז. ניתוק רשות הדואר מהמו"מ עם הרשות הפלסטינית, בענין הבחירות - סיכום עקרון זה עם משרד החוץ.
 - ח. היחס לתקשורת (לפני הבחירות ובעת קיומן).
 - ט. מעורבות גורמים חיצוניים בתהליך: רשות פלסטינית, גורמים פוליטיים משתי קצוות הקשת - קביעת אחריות סיפול.



4. השר לבטחון פנים:

- א. בעד אישור המיפרט של תהליך הבחירות כפי שהוצג ע"י רשות הדואר.
- ב. מיפרט התיבה צריך להיות כמו תיבת דואר כלשהיא עם ציור הצבי בלי כתובת.
- ג. לכשיתקבל החוק ליישום הסכם הביניים, המכיל בתוכו בין היתר את התיקון לחוק רשות הדואר, תהיה לשרת התקשורת סמכות לאפשר העסקת יהודים בשבת.
- ד. אין בעיה עם מימון השרות.
- ה. המו"מ מול הרשות צריך להתנהל ע"י משרד החוץ.
- ו. מציע למנות את לשכת העתונות הממשלתית לספל בתקשורת.
- ז. מציע להקים חדר מצב ליום הבחירות בהשתתפות משה"ח, תקשורת, משטרה בראשות יועמ"ש משרד החוץ.
- ח. לגבי קיבולת אין אפשרות לאפשר הצבעתם של יותר מ-5,000 אנשים מסיבות טכניות כך שלא שניתן ללכת לקראת הפלשתינאים בנושא זה.

5. שרת התקשורת:

מציעה שמה"ח יתאם את לשכת העיתונות הממשלתית.

6. מפקד מחוז ירושלים ניצב עמית:

- א. אותרו שתי קלפיות שהפלשתינאים מתכוונים להציב בקלנדיה בשטח הישראלי.
- ב. מציע להגביל את הקיבולת של המצביעים ל-5000 כדי למנוע מהומות.

7. יועמ"ש משרד החוץ:

- א. מציע שהשומר החמוש יעמוד מחוץ לבית הדואר אלא אם כן צצה בעייה.
- ב. מציע לתת תשובות שליליות לגבי תגבור של פלשתינאים לרשות הדואר ותדרוכים מצידם. יוכלו לתת לנו קריטריונים ואנו נתדרך.
- ג. מציע שמספר המצביעים יהיה בהתאם לקיבולת, אם כי מבקש לאפשר גמישות להעלות המספר.
- ד. מציע שבצוות המו"מ עם הרש"פ יהיה נציג רשות הדואר ונציג משטרה.

8. מנכ"ל משה"ח:

- א. במסגרת החוקים גם של הרש"פ וגם שלנו אין אישור להפגנות ביום הבחירות.
- ב. יש לקיים את הבחירות בירושלים בהתאם לשעות ביש"ע (07:00-21:00).

9. סיכום שר החוץ:

- א. מיפרט התהליך כפי שהוצג מאושר.
- ב. הקיבולת בבתי הדואר תהיה 5,000, אלא אם כן יש בעייה מקומית ואז ינתן פתרון בשטח.
- ג. הבחירות בבתי הדואר בהתאם לשעות ביש"ע.
- ד. מיפרט התיבות שיהיה כמו תיבת דואר עם סמל הצבי בלי כתובת.



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
FOREIGN MINISTER'S BUREAU

משרד החוץ
לשכת השר

- ה. טיפול בתיקון לחוק באחריות יועמ"ש משרד החוץ ושר המשפטים.
- ו. אין בעייה למימון השרות ע"י המדינה.
- ז. משרד החוץ יפנה ללשכת העתונות הממשלתית לספל בנושא תקשורת בעזרת דוברי המשרדים הרלוונטים.
- ח. הפגנות באחריות משטרה.
- ט. בגצ"ים באחריות מחלקת הבגצ"ים של הפרקליטות.
- י. לא נקבל תיגבור או תדרוך מהרש"פ.
- יא. שומר חמוש יהיה מחוץ לזלת בית הדואר.
- יב. יש לוודא הזזת הקלפיות בקלנדיה מתוך שטחנו.
- יג. חדר מצב לחפ"ק יום הבחירות יהיה במשטרה. ינכחו נציגי המשרדים הרלוונטים.
- יד. היתר העסקת יהודים בשבת באחריות שרת התקשורת.

רשם: נדב תמיר - עוזר מדיני לשר החוץ

נספח: נייר מטה שלישי בנושא: שירות משלוח פתקי הצבעה של ערביי ירושלים.



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
FOREIGN MINISTER'S BUREAU

משרד החוץ
לשכת השר

1806075

לוח תפוצה:

רה"מ
שה"ח
השר לבטחון פנים
שרת התקשורת
שר המשפטים
שר האוצר

משרד החוץ: מנכ"ל, יועמ"ש

משרד התקשורת: מנכ"ל, מנכ"ל רשות הדואר, סמנכ"ל לתפעול רשות הדואר.

משרד לבטחון פנים: יועץ השר - משה ששון, יועמ"ש, מפקד מחוז ירושלים - ניצב עמית, מר ראובן לוי - משטרת ישראל.

משרד ראה"מ: מנהל לשכת העיתונות הממשלתית.

פרקליטות המדינה: מנהל מחלקת בגצ"ים.

משרד האוצר: ראש האגף לתקציבים.

3/03

תאריך 12.12.95

אל: ההגנה

מאה: היועצת המשפטית

חב"ד - נבדקו (גז' היסו - הנסטרני)

אף חיס שלם אצלו ל- אביגה של

נבדקו בקיו (גז' - אביגה של זה אבד

הגז' - נעזרה באביגה של היסו - הנסטרני.

גז' האמה של אלו אבי אלו אלו

קול אמה של נבדקו.

החיות
אבי הגז'.

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

Ministry of Finance
Hakiryia, Jerusalem

משרד האוצר
הקריה, ירושלים

n.95-97160

December 10, 1995

Mr. Ahmed Qurie
Minister of the Economy, Trade & Industry
Palestinian Authority

Re: The Padesco (Petroleum Products) Limited claim against the
Palestinian Authority

Dear Mr. Abu Ala,

This letter is to request your immediate attention to the claim of Padesco (Petroleum Products) Limited (hereinafter "Padesco") against the Palestinian Authority. As you are well aware, Padesco claims that the Palestinian Authority owes the company NIS 43,000,000 (forty-three million New Israel Shekels) in connection with contracts between the company and Petrol Stations in the areas transferred to the Palestinian Authority's jurisdiction and the company's equipment at these stations.

At the September 4, 1995 meeting between the Israeli and Palestinian delegations to the Interim Agreement negotiations, the subject of Padesco was raised by Mr. David Brodet, the Director General of the Ministry of Finance. At this meeting you indicated your willingness to look into this issue. You reiterated your readiness to deal with this matter at the November 23, 1995 meeting of the Palestinian - Israeli Joint Economic Committee.

Padesco has petitioned the Israeli High Court of Justice and requested that the court order the Minister of Finance to set off NIS 43,000,000 from the money transferred to the Palestinian Authority by the Israeli government according to the agreement between them. On November 9, 1995, The High Court of Justice delayed proceedings in this matter for three months so that attempts can be made to settle the dispute by direct negotiations between Padesco and the Palestinian Authority.

Enclosed please find materials from Mr. Yehoshua Horesh, an attorney at S. Horowitz & Co., the law firm which represents Padesco in this matter. These materials were prepared in response to your statements at both the September 4, 1995 and November 11, 1995 meetings that the relevant Palestinian authorities would consider this issue once detailed material had been forwarded to you. These materials contain detailed computations of Padesco's claims.

The seriousness of this matter must be emphasized. If the proper actions are not taken, the High Court of Justice can order that NIS 43,000,000 be set off from the funds transferred to the Palestinian Authority and the Israeli government will be obliged to act in accordance with such an order.

I look forward to your continued cooperation.

Sincerely Yours,

Tamar Hacker

Tamar Hacker, Adv.
Legal Adviser to the
Ministry of Finance

Enclosures

cc:

Mr. Avraham Shohat - Minister of Finance

Mr. David Brodet - Director General of the Ministry of Finance

בע"מ דפוס אופסט ואריזות, קבוץ גליות 32 תל - אביב 66550
טל: 03-6814031, 03-6810802, 03-6821027, פקס 03-6812582



30 בנובמבר 1995

לשכת מנכ"ל האוצר
דאר ונוס
05-12-1995
מספרנו:

3/03 L

לכבוד
עו"ד גב' תמר הקר
היועצת המשפטית
משרד האוצר
ירושלים

שלום וברכה,

הנדון: סיוע בתביעת חוב משרים אשרף - עזה

באוגוסט 95 ביצענו עבודת הדפסה עבור הנ"ל שהיה במפעלנו
והזמין אישית את העבודה. ב-17/8-23/8 סיפקנו לו את הסחורה כמפורט
בתעודות משלוח מס' 16127 - 16151 מצ"ב העתק מחשבונית המס מספר 892055
שנשלחה אליו ב-17/08/95. בהגיע מועד התשלום ומשלא התבצע על ידו - צלצלו
ממשרדנו אין ספור פעמים אך הוא התחמק בשיטתיות מביצוע התשלום.
מס' העוסק מורשה של אשרף שריס במע"מ הוא 954748349.
אודה לך על נקיטת כל האמצעים העומדים לרשותך במסגרת הועדה המיוחדת
לטפול במקרים מעין אלו, לשם סיוע לנו בגביית החוב.
כו אודה לך על כל הפניה נוספת שבאמצעותה נוכל לגבות את המגיע לנו.

בכבוד רב,
מיכאל לפידות
מנכ"ל

העתק: מר דוד ברודט מנכ"ל משרד האוצר.
מר יוסי שוחט משרד התעשייה והמסחר.



THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION
500 5th Avenue New York, N.Y. 10017

1988 JAN 13 10

LIBRARY
500 5th Avenue
New York, N.Y.
10017

ole

LIBRARY

LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017

LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017

LIBRARY

LIBRARY
LIBRARY

LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017
LIBRARY: 500 5th Avenue New York, N.Y. 10017

מדינת ישראל

האוצר 19.9.95

אל: גמר בקר, היוזמה המיטתית
מלכ ליוזמה פני-אל בא טמט-קמ.
לוגי אל חומר-זמן בנושא
למלא ואל זמן בפרט-ממנו
עם לקוט.

גמז'ה
בברכה מאת ילנה נק
לשכת המנהל הכללי של האוצר

ירושלים
למזקב

אריה פרסיקו
רח' שומרון 12
חיפה

18/09/1995

לשכת שר האוצר

מס' מסמך

תאריך: 20.7.95

מאת:



המשיג:

19-09-1995

מספרנו:

לכבוד

שר המסחר והתעשייה

ת.ד. 299

ירושלים 91002

תאריך ישי:

י"ותקים:

כבוד השר,

י"אר
מזכיר

שמי אריה פרסיקו ואני בעל טחנות קמח בחיפה ובעפולה.

ברצוני ליידע את כבודו בענין הגורם נזק רב לי באופן אישי, כבעל טחנות קמח ובעקיפין לכלכלת המדינה.

ובמה דברים אמורים? כל זמן שלא היתה אוטונומיה בשטחים התקיים המסחר, פחות או יותר מתוך אימון הדדי וניתן היה להגיע לשטחים לצורך גבית חובות. כן היתה גישה לבנקים, הוצאה לפועל וכו'.

כיום, עם מתן האוטונומיה, הפכה זו להיות מקום מקלט למשתמטי חובות. סוחרים ישראלים שנהגו לעשות עסקים עם סוחרים מרצועת עזה נתקלים היום בקשיים בבואם לגבות תשלומים תמורת סחורה שסופקה לרצועה.

הסוחרים בעזה מסרבים לשלם על הסחורה שכבר סופקה להם והסוחרים הישראליים אינם יכולים אוד להגיע בעצמם לרצועה. פניה למשטרת ישראל בבקשת עזרה נענית בסירוב, בטענה שעווייני הרצועה אינם עוד בסמכותה. "ההסדר" החדש הזה גורם נזקים כבדים לסוחרים, שנותרים עם חובות שלא נפרעים וכן נזקים למדינת ישראל שמפסידה אף היא את תשלומי המסים מהחובות שלא נפרעו.

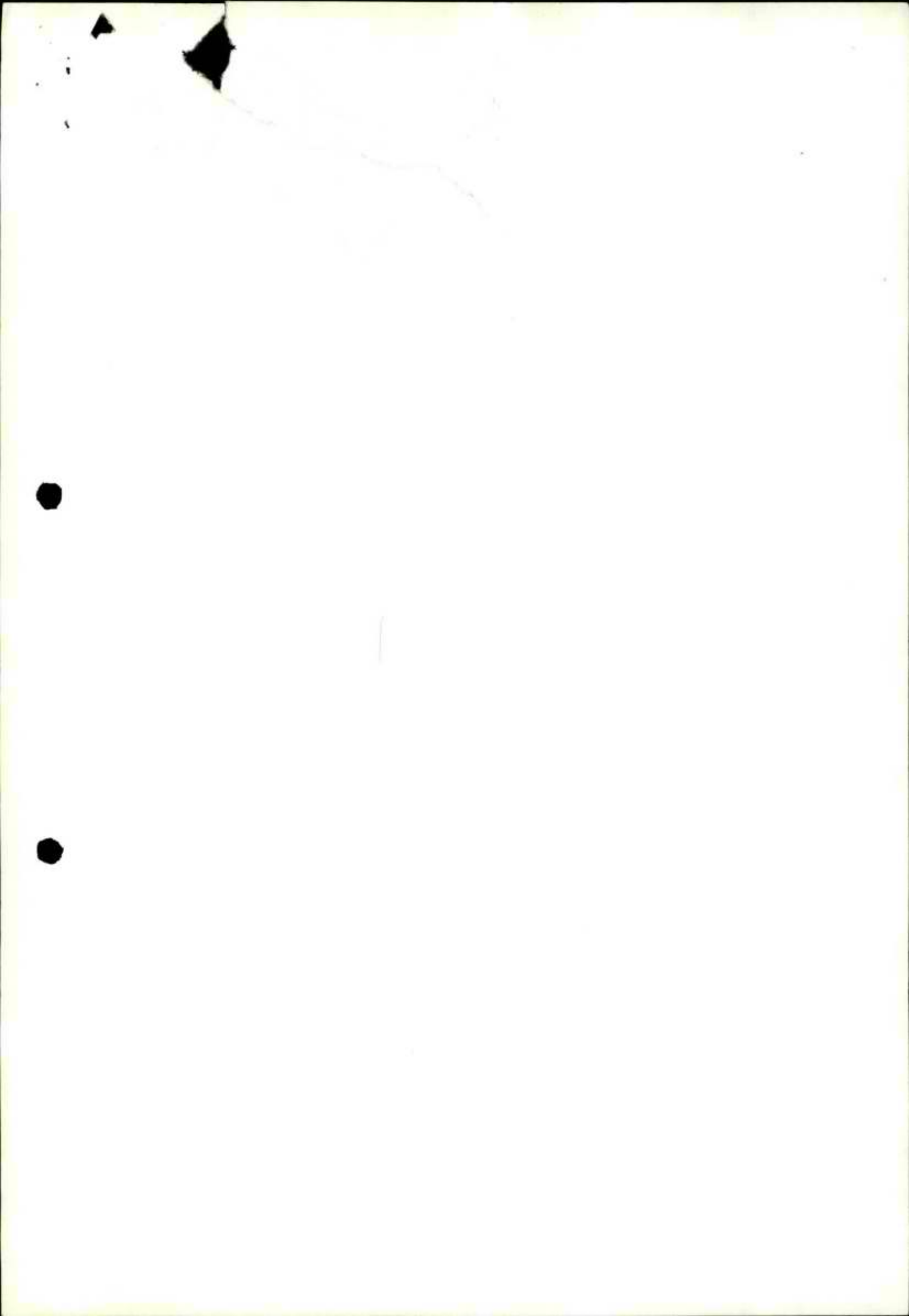
נוצר מצב שבו ניתנות הטבות לתושבי הרצועה, הסיוע להם גדל, אך הבנקים סגרו סניפיהם. נותרו רק בנקים שאינם מקובלים עלינו ועמם אין אפשרות לבצע ערבות בנקאית. פני הדברים כיום הם שהכל הפך לשטח הפקר מוחלט ביחס לאפשרות לגבית החובות של סוחר השטחים.

פניות בתלונה לפלוני החייב כספים ואינו רוצה לפרוע השיקים ששולמו על ידו, נענות בטלפון בקללות מן הסוג שאין ברצוני לחזור עליהן.

אין באפשרותינו לעשות מאומה והדבר קורה חן אצלי והן אצל רוב התעשיינים העובדים עם השטחים.

המדינה דואגת שאשלם מע"מ ולמעשה המדובר בכספי הפרטי, כי גם סכום חמ"מ שצריך היה להיות משולם לי, החייבים ה"ל גם אינם רוצים לשלם, בה בעת שאני שלמתי מע"מ כדין. באופן זה הנכם שותפים מלאים להפסדי וחרי יש לנו אינטרס משותף לגבות את כספכם וכספי בחזרה.

שאלתי היא: האם אזרחי מדינת ישראל הפקר המה? אינני מתיימר לתת עצות לממשלת ישראל, אך כאזרח המדינה סבורני שהמדינה אמורה להגן ולתת שירות לאזרחיה.



כל בעלי הטחנות, מוכרים היום קמח רב ותערובת לשטחים והחישוב של תושבי השטחים הוא שאם לא ינתן להם אשראי של מאות אלפי שקלים, הם לא ישלמו ולו שקל אחד בלבד.

כל אחד מן הקונים חייב לפחות בין 50,000 ל-250,000 ש"ח ואף למעלה מזה. המדובר בהון עתק ובשים לב לעובדה שממשלת ישראל שותפה לכסף זה, חבל מאד הן על הפסדינו כאנשים פרטיים והן על הפסדי המדינה.

אודה לכבודו באם יפעל למען שינוי המצב הקיים וליצירת מתן אפשרות לגביית כספי החייבים בשטחים.

בכבוד רב

אריה פריסקו

העתקים:

1. משרד האוצר, ת.ד. 883, ירושלים 91008.
2. משרד מבקר המדינה, הנשיא 3, ירושלים 92188.

מדינת ישראל
 משרד האוצר - לשכת המנהל הכללי

כ"ט בחשוון התשנ"ו
 22 בנובמבר 1995

ת.95-96542

כ"ט בחשוון
 22/11/95



Sat

J.E.C

סדר יום

3/03

(V) (V) (I) (II)

1. הגדלת הכמויות ברשימות היבוא בהסכם פאריז בשל הרחבת האוטונומיה לכל הגדה, לפי הצעה שיעבירו הפלסטינים. (הועלה על ידי הפלסטינים).
2. הסדרי מיסוי בפארקים התעשייתיים. (הועלה על ידי הפלסטינים).
3. טיוטת החוק הפלסטיני המתירה יבוא לאוטונומיה רק באמצעות סוכנים פלסטינים. (הועלה על ידי ישראל).
4. חובות הרשות לגופים ישראלים (בזק, הדסה), וקיוז החובות מהעברות המסים. (הועלה על ידי ישראל).
5. בעיות בהעברת בעלות על כלי רכב חדשים ומשומשים לבעלים פלסטיניים. (הועלה על ידי הפלסטינים).
6. מחסני ערובה. (הועלה על ידי הפלסטינים).
7. הסכם הסחר ישראל-ירדן. (הועלה על ידי הפלסטינים).

+
 ✓
 ✓
 ✓
 ✓
 ✓
 ✓

Sat + Peace

Contradictory

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרד הממשלה)

אל:	התאריך
מאת:	חוק מס
הנדון:	
סימכון:	

אבן-עלם
 סמך אול"ל
 ענין סמך, סוף של תעשייה
 עמם אול"ל, סוף של תקלוא
 בכיה מקוון, מוג כעב מ"ס
 ארע מוא, " יונ " "
 מחא קולסמה, מנל תחבורה
 עב נאופ, מנל סמו-חוף
 סאה אל"ן, עזי לאבי-על
 ראס עכב אל, קוקע"ר

ק"ל

כ"ט בחשוון התשנ"ו
22 בנובמבר 1995

ת.95-96542

J.E.C

סדר יום

3103

1. הגדלת חכמויות ברשימות היבוא בהסכם פאריז בשל הרחבת האוטונומיה לכל הגדה, לפי הצעה שיעבירו הפלסטינים. (הועלה על ידי הפלסטינים).
2. הסדרי מיסוי בפארקים התעשייתיים. (הועלה על ידי הפלסטינים).
3. טיוטת החוק הפלסטיני המתירה יבוא לאוטונומיה רק באמצעות סוכנים פלסטינים. (הועלה על ידי ישראל).
4. חובות הרשות לגופים ישראלים (בזק, הדסה), וקיצוז החובות מהעברות המסים. (הועלה על ידי ישראל).
5. בעיות בהעברת בעלות על כלי רכב חדשים ומשומשים לבעלים פלסטיניים. (הועלה על ידי הפלסטינים).
6. מחסני ערובה. (הועלה על ידי הפלסטינים).
7. X הסכם הסחר ישראל-ירדן. (הועלה על ידי הפלסטינים).

לשכת האוצר - תש"ס
מס' - 1010 סוכנים



משרד האוצר
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, כ"ט בחשוון התשנ"ו
22 בנובמבר 1995

ת.95-96580

אל:

משתתפי מפגש ה-J.E.C.

מצ"ב סדר יום למפגש ה-J.E.C. המתוכנן למחר.
כשתגיע החצעה הפלסטינית להגדלת כמויות היבוא, נדאג להעבירה אליכם.

ב ב ר כ ה

יון קולס
עוזר בכיר למנכ"ל



משרד האוצר

22 נובמבר, 1995

כ"ט חשוון, תשנ"ו

דוברות והסברה

הוצעה לעיתונות

הוועדה הכלכלית המשותפת לישראל ולפלשתינאים (J.E.C) תתכנס מחר לפגישה נוספת

הוועדה הכלכלית המשותפת לישראל ולפלשתינאים JOINT ECONOMIC COMMITTEE
שר האוצר הט ביינה שוחט ואבו-עלא מחזיק תיק הכלכלה ברשות הפלשתינאית
תתכנס מחר לדיון במספר נושאים כלכליים המשותפים לישראל ולפלשתינאים,
בוועדה תדון בין היתר בחוקות הרשות הפלשתינאית לגופים ישראליים בקשת
להגדלת כמות הייבוא המותרת עפ"י הסכם פאריז עם הרחבת שטחי האוטונומיה
בגדה.

באניצת אפליית יבואנים ישראליים ביבוא לשטחי האוטונומיה וכן בהסדרים
כלכליים בפארקים התעשייתיים האמורים לקום בשטחי האוטונומיה.

המפגש יתקיים מחר בשעה 17:00 במלון דן ת"א.

כלכור, הוועדה הוקמה במסגרת הפרוטוקול הכלכלי שנחתם בפאריס, לפיו תדון
וועדה זו ביחסים הכלכליים השוטפים ובפתרון בעיות כלכליות שיתעוררו בין
הצדדים.

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM



משרד החוץ
ירושלים

סמוכ"ל כלכלה
3273 'סל

כ"ג בחשוון תשנ"ו
16 בנובמבר 1995

w

3103

1753640

אל: מונכ"ל משה"ח
מתפ"ש

דע: מונכ"ל משרד האוצר
מנהל מח' אוטונומיה - משה"ח

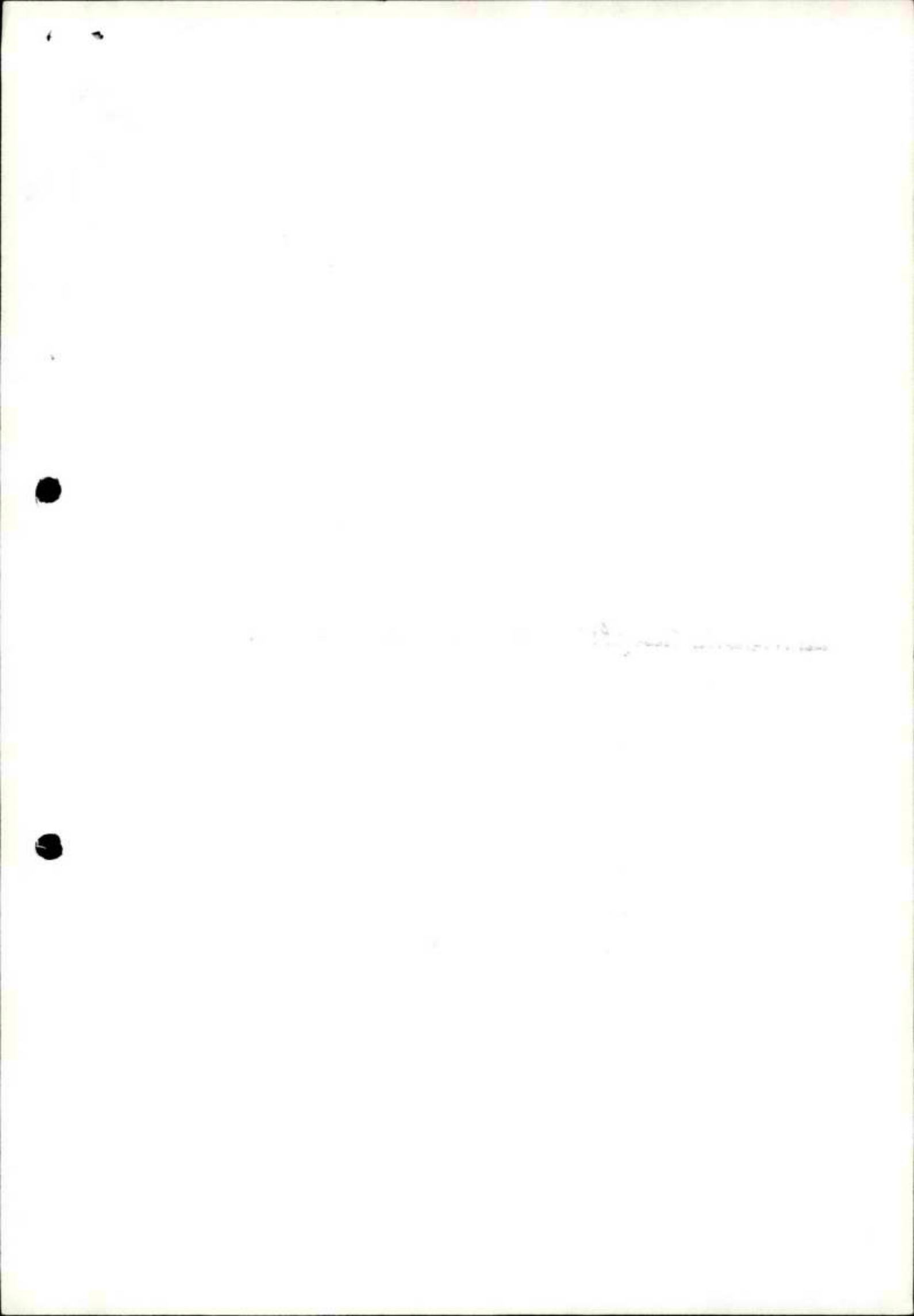
מאת: סמוכ"ל כלכלה

הודון: סדורי מעבר - ההסכם המשולש

כזכור הציעו התורמות שבהסכם המשולש החדש יאמר שהרש"פ וישראל מקיימות
משרד מעבר - TRANSIT OFFICE. לאור החשש שבכך תהיה הפקעה של זכויותיה
של ישראל לנהל את מדיניותה בנושא באופן עצמאי, אמרתי לנציגי התורמות
(לרסן, קנוודסן ודופלה) בפגישה היום שאציע נוסח חדש. אני מבקש אישור
לנוסח המוצע ומצדד לנחיותכם גם את הנוסח האחרון שהוצע לנו על ידי
התורמות בנושא זה.
לאור דחיפות הטיפול בנושא אודה על אישור או הנחיות אחרות עד תחילת
השבוע הקרוב.

בברכה,

3314
עודד ערן



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM



משרד החוץ
ירושלים

1753508

נוסח חדש

1. THE GOVERNMENT OF ISRAEL WILL CONTINUE TO TAKE ALL NECESSARY STEPS TO FACILITATE THE MOVEMENT OF GOODS AND PEOPLE IN AND OUT OF THE WEST BANK AND GAZA STRIP AND BETWEEN THE WEST BANK AND THE GAZA STRIP IN ACCORDANCE WITH THE 28 SEPTEMBER 1995 - INTERIM AGREEMENT.

THESE MEASURES WILL INCLUDE:

A. FACILITATING THE MOVEMENT OF BUSINESS PEOPLE, VIP'S, DONOR PROJECT STAFF AND P.A CONSULTANTS AND ADVISORY REPRESENTATIVES. PEOPLE REGISTERED IN THESE CATEGORIES WILL BE GIVEN PERMITS ALLOWING THEM A MORE LIBERAL MOVEMENT.

B. ANNOUNCING AS SOON AS POSSIBLE DETAILED PROCEDURES PROVIDING SPECIAL ATTENTION AND ENSURING THE REGULAR AND ORDERLY PASSAGE OF DIPLOMATIC, INTERNATIONAL MONETARY FUND WORLD BANK AND UNITED NATIONS PERSONAL AND THEIR STAFF.

C. EXPEDITING THE MOVEMENT OF COMMODITIES IN AND OUT THE GAZA STRIP AND ELIMINATING UNNECESSARY DELAYS.

D. EXPEDITING THE MOVEMENT OF AUTHORIZED PEOPLE AT ISRAELI CROSSING POINTS.

E. SPECIAL ATTENTION TO THE TRANSIT OF GOODS IN AND OUT OF THE INDUSTRIAL ZONES.

2. IN ORDER TO ACHIEVE THIS, ISRAEL WILL DESIGNATE AN AUTHORITY RESPONSIBLE FOR DEALING WITH ALL ISSUES OF THE CROSSING OF PEOPLE AND GOODS. THIS AUTHORITY WILL BE REPRESENTED AT THE CROSSING POINTS TO ISRAEL AND WILL COOPERATE WITH PALESTINIAN LIASON OFFICIALS APPOINTED BY THE PALESTINIAN AUTHORITY.

ISRAEL WILL PREPARE AND BRING TO THE ATTENTION OF THE P.A. AND ALL RELEVANT DONOR'S INSTITUTIONS ALL THE PROCEDURES RELATED TO THE OPERATION OF THE CROSSING POINTS, BOTH FOR GOODS AND PEOPLE.

Handwritten notes in Arabic script, possibly a signature or initials, located at the top of the page.

9

- X
1. The Government of Israel will work with the PA, consistent with the 4 May 1994 Agreement on the Gaza Strip and the Jericho Area and the 28 September 1995 Interim Agreement, to establish a Palestinian-Israeli Transit Office by end-January 1996. This Office will facilitate the movement of goods and people in and out of the West Bank and Gaza Strip, and between the West Bank and Gaza Strip.

For physical material, including traded goods and project equipment, the Transit Office will oversee the work of trans-shipment facilities, including trans-shipment facilities which will be sited within the new industrial zones established under this Plan. The trans-shipment facilities within and without the industrial zones will be organized in such a way as to minimize the time and costs associated with the security requirements to meet effectively the threat of terrorist activity.

For persons, the Transit Office will facilitate their movement by creating special lists of business persons, VIP's, donor project staff and Palestinian Authority consultants and advisors, representatives of NGOs and voluntary sector organizations, who will be exempted from closure restrictions. It will be understood that the Transit Office will be empowered to issue more than one entry/exit visa per investment project or private concern, and that these visas may be issued for periods of more than one month at a time. The Transit Office will address special case requests for Palestinians and other nationals needing assistance in facilitating their movements.

The Transit Office will see to it that particular attention is paid to the swift passage of diplomatic, International Monetary Fund, World Bank and United Nations personnel and their staff.

Israel will continue to develop and put in place technology and staffing to ensure that delays at Israeli crossing points are minimal for the passage of commodities and authorized people.

Israel will appoint a Liaison Officer for each crossing point in the West Bank and Gaza Strip, to work with a PA counterpart to address situations as they arise.

לוח תפוצה

ס' המתאם
משרד הפנים - הממונה על מרשם האוכלוסין
מ"י - מטא"ר רמ"ד זרים
שב"כ - ר' 480
שב"כ - יח' 480 - רפי תדהר
רש"ת - מנב"ט - אבי ז'ו
מפצ"ר - ע' פצ"ר לדבל"א
מ"י - מח' חבלה - רפ"ק מוטי לוי
מתאם הפעולות בישי"ע
מנא"ז איו"ש - רמ"א
מת"ק ארז - ס' רמת"ק
רש"ת סמנכ"ל למעברים
משרד האוצר - המשנה למנכ"ל המכס

מדינת ישראל
אגף המכס ומע"מ

תאריך: י"ג בחשוון התשנ"ו
6 בדצמבר, 1995

מספר:

SQLDOC113/113277.DOC

סא"ל הנרי לוי
ענף מינהל ושרותים
משרד הכטחון
הקריה תל-אביב

הנדון: סכום דיון בנושא מעברית בינלאומיים

הריני להתייחס לסעיף ד' ולהודיעך שבעקבות הכרזים שעשינו לגבי הפעולות החליף המכס שהוכרז שהיה תאום מלא עם רשות שדות התעופה בענין זה ומר מנחם מנדול מצא לנכון להתנצל בפנינו על הטעות שעשה בדיון שהתקיים אזל המתאם. מאחר שהדבר הושמע בתלונה קשה נגד המכס בעת הדיון אני מבקש להפיץ את מכתבי זה כהשלמה לפרוטוקול.

ב כ ר ב ה
ד"ר שמעון
משנה למנהל המכס ומע"מ

קמור - ג'יז

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	תמוז הקר	התאריך	2/10
מאת:	יוון קולאס	חיק מס'	
הנדן:			

סימכון:

לבקשת המנכ"ל, נטו הכיני נוסח הכתב
 נטו באנסיג הממוען לשדפוא, אבו-טלא
 וטאטאטיבי קמיינ המולגו לבתי התול'ם
 ולטופ'ם אחרים והצונן להיג' להסכמים
 מטח'רים.

3/03

למקד

מדרף 1010

למכונות
 ↓
 יומי
 12/1



י10439
כ"ב אלול, תשנ"ה
17 בספטמבר 1995

Fax # 669091



לשכת המנהל הכללי

לכבוד
מר דוד ברודט
מנכ"ל משרד האוצר
ירושלים

דוד היקר,

הנדון: חוב הרשות הפלשתינאית להדסה


לצערי אין כל חדש בענין חוב הרשות הפלשתינאית להדסה.

שלחנו לרשות נוסח הסכם התקשרות בינה לבין הדסה אך בינתיים לא היתה הענות לפנינתנו בנושא זה. כמו-כן החוב הולך ותופח (כ - 7.0 מליון ש"ח).

אני בטוח שלא היתה כוונה מצד גורם כלשהו שהדסה תעניק שירותים רפואיים לרשות הפלשתינאית על חשבונה ולכן יש לפעול ובמהירות לפתרון הבעיה.

בברכת שנה טובה,


פרופ' שמואל פנחס
המנהל הכללי

י.ב. - אין קשרי עם
סיכוי שהרשות
תתחייב עם משרד
מכרי שיאלצו
לפקי איך?


ת.ת. 17.10.95

174-95

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ז' בחשוון התשנ"ו
31 באוקטובר 1995
ת.95-90321

3/23 L

אל:
מר דוד ברודט
המנהל הכללי, משרד האוצר
ירושלים

הנדון: הערות לטיוטת ההסכמה המשולשת פלשטינים ישראל תורמות -
נוסח הקהילה האירופית

1. כללי

בהמשך לחתימת הסכם הביניים ותפוגת ההסכמה המשולשת מאפריל 1995 בכוונת התורמות להביא לחתימת הצדדים על הסכמה נוספת לתקופה שתחל בינואר 1996.

טיוטת ההסכם בנויה, כפי שהיה בעבר, משלושה חלקים מחויבויות הפלשטינים, ישראל והתורמות.

באשר למחויבויות הישראליות ככלל, טיוטא זו משקפת את נסיון האיחוד האירופי, כמייצג התורמות, להשיג מעורבות בנושאי סגר וכן בנושאים כלכליים הנדונים בהסכמים בין ישראל והפלשטינים.

באשר לקטע הפלשטיני, בהמשך לפגישת התורמות האחרונה ימשך הניסיון לריסון תקציבי, ריסון ההוצאה הציבורית, עידוד הקמת מערכי גביה וכן חיזוק השליטה של משרד האוצר הפלשטיני על הגדלים הפיסקליים הכנסות והוצאות.

להלן הערותינו הפרטניות.

2. הערות

א. מבוא

בפיסקה השניה במבוא נטען כי קיים קונצנזוס בין שלושת הצדדים להמשיך בתנופת הפיתוח תוך איזון התקציב הפלשטיני.

המחויבויות לבצע צעדי התכנסות לאיזון התקציב השוטף של הרש"פ היא על הפלשטינים כאשר התורמות מפקחות על התהליך. הנוסח כפי שהוא מופיע במסמך מטיל מחויבויות ישירה לנושא זה על ממשלת ישראל מעבר להיותה חלק מן המדינות התורמות. נוסח זה אינו משקף נכונה את הדברים ויש לשנותו.

ב. פלשטינים

1. סעיף 5 - יש להוציא את המילים any other tax related issues שכן הן מרמזות כאילו ישנם כספי מיסים המגיעים לרש"פ ואינם מועברים ע"י ישראל.

הסיפא בסעיף זה דנה בהזמנת נציג IMF לדיוני הועדה הכלכלית המשותפת (J.E.C). הועדה הכלכלית המשותפת הינה פורום בילטרלי בין ישראל והפלשטינים, לא בא בחשבון להזמין נציגים - משקיפים זרים לפורום מסוג זה.

2. General Fiscal policy - סעיף 10 הסעיף דן בהקמת כוח משימה פלשטיני, שמטרתו דיווח לתורמות על משמעויותיו הכלכליות של סגר וכן לדרוש את מעורבות הגורמים הבינ"ל; קרן המטבע, הבנק העולמי והאוי"ם בסיוע מול ישראל בנושא זה.

יש להתנגד לסעיף זה ולהוציאו מהמסמך.

ג. ישראל Fiscal Policy

1. סעיף 3 - פתרון סוגיות מע"מ מאי דצמבר 1994 יש להתנגד לסעיף זה מן הטעמים הבאים:

- הדברים הבלתי רשמיים שנאמרו בתחילת 1995 על "הסכמה" להעביר סך של כ-39 מלש"ח נאמרו על רקע עיכוב העברת כ-100 מלש"ח כספי מיסים לאיו"ש בשל אי השלמת תהליך החקיקה בכנסת.

במצב הדברים הנוכחי סך העברות המיסים מישראל לרשות הפלשטינית הגיע לרמה של כ-690 מלש"ח; למעלה מהכפלת הסכומים החזויים בתקציב הרש"פ ל-1995. ההעברות מישראל הן אלה שסייעו לרשות לסיים את 1995 ללא קריסה תקציבית ומנעו מן התורמות את הצורך במימון שוטף נוסף על זה שהוסכם באפריל האחרון.

על רקע זה מנותקת הדרישה הפלשטינית המקורית; סיוע במימון הגירעון התקציבי מנותקת מהקשרה.

- בשיחות בלתי רשמיות טענו נציגים פלשטיניים כי במהלך התקופה הראשונה לאחר העברת הסמכויות שררה באזור "חופשת מס". אין מקום לממן "חופשה" כזו מכספי תקציב מדינת ישראל.

- העברה כספית במסגרת היחסים הכלכליים בין ישראל והרש"פ שלא על פי כללי הסכם פריס וללא גיבוי במסמכים וחשבוניות תהווה תקדים מסוכן.

- חשוב לציין, כי העברה חד צדדית כלשהיא תהיה העברה תקציבית שכן בהתאם לחוק ליישום ההסכמים רשויות המס לא תוכלנה להעביר סכום שאין ודאות כי אכן נגבה.

2. הסעיף דן בהזמנת נציג קרן המטבע לועדה הכלכלית המשותפת, ראה לעיל.

3. General Economic Policy - סעיף 2 החזרי מע"מ לתורמות בענין זה יש להפריד בין שני נושאים:

- טובין מיובאים המיועדים לאוטונומיה, תקבולי המס על טובין אלה הן המע"מ והן מיסי היבוא מועברים לרש"פ לכן כל הסדר בנושא זה צריך להיעשות מול הרש"פ.

- טובין הנרכשים בישראל ומועברים לאוטונומיה, תקבולי המס הינם של מדינת ישראל, החקיקה (פרט 17 לפקודת המכס) אינה מאפשרת החזרי מיסים למדינות אלא למספר אירגוני סעד בינ"ל. יש להבהיר את הענין ולהתנגד לסעיף זה.

4. סעיף 4 - נמל עזה מופיע בסיכום קבוצת הייעוץ כעדיפות פלשטינית ולא כפרוייקט מועדף על התורמות, לפיכך יש לנסות להוריד התייחסות מפורטת לכך בנוסח.

5. סעיף 6 - דיווח ממשלת ישראל לתורמות - דיווח כזה נעשה באופן שוטף בפגישות AHLC ובתתי הועדות אין מקום לכלול סעיף מפורש בנושא.

3. סיכום

א. הטיוטא הנוכחית כוללת מספר סעיפים אשר יש להתנגד להם:

1. בקטע הפלשטיני - יש להתנגד להזמנת נציג קרן המטבע לדיוני ה-J.E.C.

2. יש להתנגד להקמת כוח משימה פלשטיני שידווח לתורמות על ההשלכות הכלכליות של הסגר ויבקש את התערבותן מול ישראל.

ב. בקטע הישראלי:

1. יש להתנגד לקביעה כי יש לפתור נושאי מע"מ מאי דצמבר 1994.

2. להבהיר את נושא החזרי המיסים על רכש תורמות. ולהתנגד להחזרי מס על רכש טובין בישראל המועברים לאוטונומיה.

ג. להערכתי יש לזמן דיון בהשתתפות מנכ"ל משרד החוץ מתאם הפעולות בשטחים והאוצר על מנת לסכם עמדה לקראת הדיון שייערך בעניין ההסכמה המשולשת בעזה.

ב ב ר כ ה,



עוזי לוי

העתק:

מר רן קרול - הממונה על התקציבים
מר ניר גלעד - המשנה לממונה על התקציבים
מר עודד ערן - סמנכ"ל כלכלה משרד החוץ
מר אילן ברוך - מנהל מחלקת אוטונומיה משרד החוץ



הכנסת
יושב-ראש
ועדת הכספים

לשכת מנכ"ל וז"ר
ד"ר נבנא
1995-10-31
מספר: 00

ירושלים, ז' בחשוון התשנ"ו
31 באוקטובר 1995

6

3/03

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

נכבדי,

הנדון: הוראה בדבר העברת מסים נוספים לרשות הפלסטינית
מכתב מ-כ"ח בתשרי התשנ"ו (22.10.95) מס' 60753-95 ת.

הנני מתכבד להודיעך כי ועדת הכספים בישיבתה היום, החליטה לאשר את
ההוראה הנ"ל.

במבור רב,

ח"כ גדליה גל

העתק: המנהל הכללי
מנהל המכס ומע"מ
היועצת המשפטית

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ו' בחשון התשנ"ו
30 באוקטובר 1995
ת.95-90213

3103

אל:
מר רן קרול
הממונה על התקציבים

הגדון: העברת מע"מ לרשות הפלסטינית מאי-דצמבר 1994

1. בהתאם להסכם הכלכלי (הסכם פריס) מתבצעת התקזזות מע"מ בין ישראל והרשות הפלסטינית. ההתקזזות מתבצעת על בסיס חשבוניות מיוחדות המיועדות למטרה זו.
2. מערכת החשבוניות המיוחדות הופעלה החל מינואר 1995 בעוד שביצוע ההסכם הכלכלי באשר לשטחי עזה ויריחו החל במאי 1994 מועד חתימת הסכם קהיר.
3. בתקופת הביניים (מאי דצמבר 1994) התבצעה ההתקזזות על סמך חשבוניות רגילות. בהתאם לחשבוניות אלה הועברו לרש"פ כ-70-65 מיליון ש"ח.
4. בתחילת 1995 טענו הפלסטינים, כי כתוצאה מחוסר ארגון במערכות הפנימיות שלהם והעובדה כי במהלך 1994 עדיין לא הופעלה שיטת החשבוניות המיוחדות נגרם לרש"פ הפסד הכנסות כתוצאה מהתקזזות מע"מ.
- לפיכך דרשו העברה חד צדדית מישראל, המבוססת על הערכות ואומדנים, לכיסוי ההפסד, שכביכול נגזם להם.
5. בתחילת 1995 נוכח הגרעון התקציבי החזוי של הרש"פ לאותה שנה והעובדה כי כ-100 מיליון ש"ח שהיו מיועדים להעברה לרש"פ (מע"מ עבור איזור איו"ש - הסכם העברת סמכויות מוקדמת) עוכבו כתוצאה מאי השלמת תהליך החקיקה בכנסת, נאמר באורח לא רשמי, כי תישקל העברה חד צדדית בסך של עד 39 מיליון ש"ח. בפועל לא הועברו כספים כלשהם עבור הפרשי מע"מ 1994.
6. הטענה בדבר כיסוי הפרשי מע"מ 1994 עשויה לעלות שוב בתקופה הקרובה בועדה הכלכלית המשותפת ובוועידת התורמות. בהקשר זה ראוי לציין מספר עובדות:
 - א. על פי דברים לא רשמיים, שנאמרו על ידי גורמים במשלחות הפלסטיניות בשיחות השלום, שררה "חופשת מס" בעזה וביריחו במהלך 1994.
 - ב. סך העברות המיסים בין ישראל והרשות הפלסטינית הגיע לרמה של כ-690 מיליון ש"ח, למעלה מהכפלת הסכומים החזויים בתקציב הרש"פ ל-1995. ההעברות מישראל הם אלה שסייעו לרש"פ לסיים את 1995 ללא קריסה תקציבית ומנעו מן התורמות לממן צרכים שוטפים מעבר לאלה שהוסכם עליהם באפריל 1995.
 - ג. במסגרת הסכם הביניים סוכם, כי תוקדם העברת מסי יבוא ובלו על דלקים בעבור איו"ש. בהתאם להסכם 50% מסך המיסים הנגבים יועברו לרש"פ מה שיביא להפחתה בגרעון התקציבי ברש"פ כבר ב-1995. בנוסף סוכם כי 3% מסך המיסים העקיפים שיועברו לרש"פ, ינוכו על ידי ישראל כדמי טיפול ארמינסטרטיבי. בעבור הכספים שהועברו עד כה לא נוכה כל סכום. ערך ניכור כזה נאמד בכ-20 מיליון ש"ח.

לסיכום

עבור החודשים מאי-דצמבר 1994 הועברו לרש"פ 65-70 מיליון ש"ח כהתקזזות מע"מ על סמך חשבוניות רגילות. סכום זה משקף את כל החשבוניות שיכלו נציגי הרש"פ להציג והיו מקובלות על אגף המכס והמע"מ.

יש להתנגד להעברה חד צדדית בסכום כלשהו מן הסיבות הבאות:

- א. אין מקום לממן "חופשת מס" שהתקיימה בעזה וביריחו עם העברת הסמכויות על חשבון תקציב מדינת ישראל.
- ב. על רקע העברות המיסים מישראל, עד כה כ-690 מיליון ש"ח, מנותקת הדרישה המקורית; סיוע למימון תקציבה השוטף של הרש"פ, מהקשרה.
- ג. העברה כספית במסגרת היחסים הכלכליים בין ישראל והרש"פ שלא על פי כללי הסכם פריס וללא גיבוי במסמכים וחשבוניות תהווה תקדים מסוכן.
- ד. חשוב לציין כי העברה חד צדדית כלשהיא תהיה העברה תקציבית, שכן בהתאם לחוק ליישום ההסכמים רשויות המס לא תוכלנה להעביר סכום, שאין ודאות כי אכן נגבה.

ב ב ר כ ה,



עוזי לוי

העתק:

מר דוד ברודט - המנהל הכללי, משרד האוצר
מר ניר גלעד - המשנה לממונה על התקציבים

hadassah medical organization
central administration

kiryat hadassah
p.o.b.12000
il-91120 jerusalem israel
telephone (02) 777111
cables hadassah
fax. (02) 434434



הסתדרות מדיצינית הדסה
ההנהלה המרכזית

קריית הדסה
תא דאר 12000
ירושלים 91120
טלפון (02) 777111
מברקים הדסה
פקסימיליה (02) 434434

באמצעות סניף

לשכת המנהל הכללי

10614
ה' חשוון, תשנ"ו
29 אוקטובר, 1995



3/03

לכבוד
מר ד. ברודט
מנכ"ל
משרד האוצר
ירושלים

לדוד שלום,

הנדון: התקשרות עם הרשות הפלסטינית

בזמנו בקשת ש"נחתום" איתם: זאת תשובתם.

צריך לא רק לקזז, אלא להקזיז.

~~אשרת~~

בכבוד רב,

פרופ' שמואל פנחס
המנהל הכללי

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



السلطة الوطنية الفلسطينية

وزارة الصحة - نابلس

مكتب وكيل الوزارة

Palestinian National Authority
Ministry of Health - Nablus
Deputy Ministry Office

28/3167
24/10/1995

הסתדרות מדיצינית הדסה תאריך: 24-10-1995
24-10-1995
7

הסתדרות מדיצינית הדסה	התאריך:
24-10-1995	24-10-1995
בשעה:	13:07
המספר:	7
מספר ל:	

Mr. M. Gerassi
Head,
Properties and Contracts Division

Dear Mr. Gerassi,

Acknowledge with thanks receipt of your letter dated October 10th, 1995 by registered mail.

It is much to our regret to inform you that the Palestinian National Authority, Ministry of Health cannot sign a contract with Hadassa Hospital at the present time.

Concerning the amount of debts mentioned in your above letter, I would like to advise that the Ministry of Health, up to my knowledge, used to pay such debts according to a special time schedule.

Palestinian National Authority
Ministry Of Health
Dr. Munzer Sharif
Deputy Minister Of Health

Yours sincerely
[Signature]
Dr. Munzer Sharif
Deputy Minister of Health

cc: Minister of Health

ה. מ. הדסה - המשרד הרי	התאריך:
24-10-1995	24-10-1995
בשעה:	13:07
המספר:	7
המספר ל:	

وزارة الصحة - نابلس - تلفون : 9/384776 , 384775 , فاكس : 09/384777
Ministry of Health - Nablus - Tel. 09/384776 , 384775 , Fax : 09/384777

צוקת בואה

HADASSAH MEDICAL ORGANIZATION
P.O.B. 12000, JERUSALEM 91120, ISRAEL
TELEPHONE: (02)776067-8

הסתדרות מדיצינית הרטה
ת.ד. 12000, ירושלים 91120
טלפון: 02)776067-8

FACSIMILE MESSAGE TRANSMITTAL FORM

DATE 29.10.95 תאריך

TO: לד"ר אהרן בן-דוד

FROM: פרופ' ש' חכם

COUNTRY: _____

DEPT: _____

TELEFAX NO. _____

NO. OF PAGES TO FOLLOW 6

MESSAGE:

הערות:

אנא שילם

לד"ר קהן, מועד הבס"מ, צוקת בואה, תל אביב

אק"צ

אני מסביר איתך א"צ את מה שאמרו לך

עניין כפי שכתבתי לך יוסף (2)

שלך

ש' חכם

מדינת ישראל
משרד הבריאות
אגף הכספים-חשב המשרד

הדיונייה הדסה
הראשי
23-6-1995
התקבל

כ"א בסיוון התשנ"ה
19 ביוני 1995

23/6/95

לכבוד
משרד הבריאות
מנהל
מחלקת
הכספים
מס' 1
מס' 2
מס' 3
מס' 4
מס' 5
מס' 6
מס' 7
מס' 8
מס' 9
מס' 10
מס' 11
מס' 12
מס' 13
מס' 14
מס' 15
מס' 16
מס' 17
מס' 18
מס' 19
מס' 20
מס' 21
מס' 22
מס' 23
מס' 24
מס' 25
מס' 26
מס' 27
מס' 28
מס' 29
מס' 30
מס' 31
מס' 32
מס' 33
מס' 34
מס' 35
מס' 36
מס' 37
מס' 38
מס' 39
מס' 40
מס' 41
מס' 42
מס' 43
מס' 44
מס' 45
מס' 46
מס' 47
מס' 48
מס' 49
מס' 50
מס' 51
מס' 52
מס' 53
מס' 54
מס' 55
מס' 56
מס' 57
מס' 58
מס' 59
מס' 60
מס' 61
מס' 62
מס' 63
מס' 64
מס' 65
מס' 66
מס' 67
מס' 68
מס' 69
מס' 70
מס' 71
מס' 72
מס' 73
מס' 74
מס' 75
מס' 76
מס' 77
מס' 78
מס' 79
מס' 80
מס' 81
מס' 82
מס' 83
מס' 84
מס' 85
מס' 86
מס' 87
מס' 88
מס' 89
מס' 90
מס' 91
מס' 92
מס' 93
מס' 94
מס' 95
מס' 96
מס' 97
מס' 98
מס' 99
מס' 100

אל: מר ברוך ספר - המשנה לחשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: פיזור חובות הרשות הפלסטינית לבתי חולים בישראל

1. על פי חוות דעת היועצת המשפטית לוועדת הכספים עו"ד אנה שניידר, ניתן יהיה לקזז מהסכומים המועברים לרשות הפלסטינית, את חובותיה למוסדות הרפואיים בישראל, לאחר שייקבעו ע"י שר האוצר כל ההסדרים הדרושים.
2. מאחר ומספר בתי חולים כבר פנו בנדון, אבקשך לקדם את הנושא, לקבוע את כל ההסדרים הדרושים, ולהנחות את משרד הבריאות בנדון.

ב ב ר כ ה ,
שעיה זילונקה
שעיה זילונקה
חשב המשרד

העתק: ד"ר מאיר אורן - מהמנהל הכללי
נב' מיה מוהליבר - סמנכ"ל תקצוב ותמחור
מר שלמה סירקיס - משנה למנכ"ל מרכז רפואי שערי צדק
מר אבי ישראלי - סמנכ"ל מרכז רפואי הדסה עין כרם
מר יעקב אבשלום

לוט: חוו"ד

283

hadassah medical organization
central administration

kiryat hadassah
p.o.b.12000
il-91120 jerusalem israel
telephone (02) 777111
cables hadassah
fax. (02) 434434



קרן מדיצינית הדסה
הנהלה המרכזית

יזת הדסה
א ראי 12000
ושלים 91120
טון 777111 (02)
רקום הדסה
קסמיליה 434434 (02)

August 21, 1995

הסתדרות מדיצינית הדסה
אגף הכספים
22-08-1995

Dr. Husam Abdulhadi
Palestinian National Authority
Technical Office - Nablus
POB 14, NABLUS

Dear Dr. Abdulhadi:

Further to the correspondence between us in December 1994, we are pleased with the fruitful cooperation between the Palestinian Authority and Hadassah. In order to formalize this cooperation we have prepared a cooperation agreement, attached herewith, for your signature. We enclose two copies - please sign both of them and return to us; we shall then sign them and return one signed copy to you.

We are also prepared to discuss the possibility of a tariff similar to that for other organizations in Israel, if conditions are put in place to make such a tariff interesting. If you are interested, we should meet to discuss the matter.

In the meantime, I have been informed that your debt for medical treatment up to 30/6/95 amounts to NIS. 4,714,914.62 and I would be much obliged if you could arrange for this debt to be settled immediately.

Sincerely yours,

M. Gerassi
M. Gerassi
Head

Properties & Contracts Division

- ENC: contract

cc: Prof. S. Penchas
Dr. S. Mor-Yosef
Mr. M. Katz
Mr. D. Shefi
Mr. Z. Dagan

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



السلطة الوطنية الفلسطينية

وزارة الصحة - نابلس

مكتب وكيل الوزارة

Palestinian National Authority

Ministry of Health - Nablus

Deputy Ministry Office

28 / 3167
24 / 10 / 1995

הסתדרות מדיצינית הדסה בנין סניפים וחוזים
24-10-1995
7

הסתדרות מדיצינית הדסה	הרשם :
פקט. נכנס	התאריך :
24-10-1995	
בשעה	
הנמען	
מספר ל	

Mr. M. Gerassi
Head,
Properties and Contracts Division

Dear Mr. Gerassi,

Acknowledge with thanks receipt of your letter dated October 10th, 1995 by registered mail.

It is much to our regret to inform you that the Palestinian National Authority, Ministry of Health cannot sign a contract with Hadassa Hospital at the present time.

Concerning the amount of debts mentioned in your above letter, I would like to advise that the Ministry of Health, up to my knowledge, used to pay such debts according to a special time schedule.

Palestinian National Authority
Ministry Of Health
Dr. Munzer Sharif
Deputy Minister Of Health

Yours sincerely
Dr. Munzer Sharif
Deputy Minister of Health

cc: Minister of Health

ה. מ. הדסה - המשדר הרשמי	הרשם :
פקט. נכנס	התאריך :
24-10-1995	
13:07	בשעה
הנמען	
העמית ל	

وزارة الصحة - نابلس - تلفون . 972 384776 . 384775 . فاكس . 09/384777
Ministry of Health - Nablus - Tel. 09/384776 , 384775 , Fax : 09/384777

10/19/95

לשכת שר האוצר
מס' מספר: **106**

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

א' בחשון התשנ"ו
המשימה: 25- באוקטובר 1995
ת.95-87947

3103

ד"ר גרין

תאריך: **15/10/95**

י"תקים:

לכבוד
מנכ"ל משרד האוצר
מנכ"ל משרד החוץ
מתאם הפעולה בשטחים
לשכת שר האוצר ✓

הנדון: תורמות לפלשתינאים, פריס (17-19/10/1995)

1. בין התאריכים 17-19/10/1995 התקיימה בפריס פגישה בלתי רשמית של המדינות התורמות. קדמה לפגישה זו פגישת הכנה בעזה (10/10/1995).
2. במהלך הדיון בעזה העלו נציגי המדינות התורמות מספר נושאים כלכליים:
 - א. הסגר ופגיעתו בפעילות הכלכלית בעזה.
 - ב. העברות מיסים מישראל.
 - ג. הצגת קווי מתאר לתקציב הרש"פ ל-1996.
3. בהתאם לטענות שהועלו בפגישת ההכנה, התמקדה המשלחת בפריס (נציגי משה"ח, תאום הפעולה בשטחים והאוצר) בהעברת שני מסרים:

א. ההסכם הכלכלי והעברות המיסים מישראל

1. עד כה (החל משנת 1994), העבירה ישראל לרשות הפלשתינאית, בהתאם להסכמים השונים, 580 מליון ש"ח (רצ"ב לוח העברות הכספים).
- עד לתום השנה, למרות הסגרים, יועבר לרשות הפלשתינאית סכום כפול ויותר, מזה שנחזה בהערכות התקציביות.
- עיון בתקציב הפלשתיני מלמד כי ההעברות מישראל, מהוות כ-70% מהכנסות הרש"פ ב-1995 ו-1996. ראוי לציין כי לעובדה זו משמעויות נרחבות.
2. ההסכם הכלכלי ותפוקותיו, גם ביישום חלקי של הסגר, הוא זה שאיפשר לרשות הפלשתינית לסיים את 1995 ללא קריסה תקציבית. כמו כן מימוש ההסכם מנע מן התורמות צורך במימון שוטף, נוסף על זה שהוסכם עליו באפריל 1995.

ב. קביעת סדרי עדיפויות

1. במסגרת התקציב השוטף, יש לאמץ מדיניות ריסון תקציבי ריסון גודל השירות הצבורי בכלל וגודל המשטרה בפרט.
2. יש לחזק את השליטה של משרד האוצר הפלשתיני על הגדלים הפיסקליים, הוצאות והכנסות.

3. בנושא הפיתוח, יש לקבוע סדר עדיפויות בין הפרוייקטים, לדוגמא, הקמת פארקים תעשייתיים ושיקום מערכות קודמים להקמת נמל ימי בעזה שכן לנמל עזה יש תחליפים.
4. העברת המסרים נעשתה תוך הצגת הנושאים באורח לא רשמי למשלחות השונות, שכן את עיקר הטענות לא ניתן היה לטעון במליאה.
5. המסרים נקלטו היטב שכן הם הופיעו בדברי הסיכום של הנשיאות (הבנק העולמי) וכן בהתבטאויותיהם של משלחות מרכזיות כמו קרן המטבע הבינ"ל, איחוד ארופאי, או"ם, נורבגיה, ארה"ב ובריטניה.

לסיכום

1. זוהתה ליבת פרוייקטים בסך של כ-550 מיליון דולר. פרוייקטים אלו יוצעו לתורמות. המקורות למימון הפרוייקטים יהיו אותם המקורות שהתורמות התחייבו עליהם בעבר.
2. המשך הדיון בחסכמה המשולשת תורמות, רש"פ וישראל ותימשך בעזה.
3. הישיבה הוגדרה, כאבן דרך בהכנת מפגשים ברמת מנכ"לים ושרים במהלך נובמבר ודצמבר.

בכבוד רב



עוזי לוי

העתק:

מר רן קרול - הממונה על התקציבים
 מר ניר גלעד - המשנה לממונה על התקציבים
 מר אבשלום פלבר - סגן הממונה על התקציבים
 מר עודד ערן - סמנכ"ל כלכלה, משרד החוץ
 מר אילן ברוך - מחלקת אוטונומיה, משרד החוץ
 סא"ל הלל שיינפלד - רע"נ כלכלה, מתאם פעולות בשטחים משרד הביטחון

17-9-95

Total Transfers to the P.A.

(Millions of NIS)

	Gaza & Jerico	West Bank	Grand total
Total transfers to the P.A.	364.2	216.5	580.7
Import taxes	55.2	0.0	55.2
VAT clearence	194.5	200.2	394.8
Petroleum exsice	89.2	0.0	89.2
Income tax	7.4	5.4	12.7
Health stamp tax	17.9	10.8	28.7