

מדינת ישראל
משרד הממשלה

18

משרד בנייה

מס. ל.מ.ר

מטבח ומטבחית

ל-1/02-5/00

קכזג-12

מחלקה לכתיב מסי

תיק מס'

שם תיק: השר סילבן שלום - החטיבה להתישבות

סוזה פוזי: **גל-18/49151**

סוזה פריטס: 000kum

כתובת: 77-777-77

תאריך הדפסה: 27/01/2019

18



יועץ שר האוצר

א.ה.ב

רבי שסיכאט החלטה

קריאה גאון אסיפון

קצת נשן גמיה

אנה בני חובל לין

בין ? הבלו אלו דל"ר

גט צבר ואין

יפת מנחם
יועץ השר

שבת



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

פקס - אג"מ

תאריך: 23.9.01

לשכת יישוב

2001-09-25

מס' סמך:

הנדון:

גול:

אל: מ. צ. גרשקוביץ

מאת: מ. א. ק. - אג"מ

לג: ר. י. י. אג"מ

לב: ג. א. אג"מ

מ: ה. י. אג"מ

1. יפג תכנון קנייה והקמה

2. אג"מ

מבין

צ. חנוכי

אג"מ

בברכה,



ההסתדרות הציונית העולמית החטיבה להתיישבות

לישבת המנהל הכללי

ההסתדרות הציונית העולמית
לישבת חשב החטיבה להתיישבות
23-09-2001
דואר נכנס

נס"ד

כ"ח אלול תשס"א
16 ספטמבר 2001
379

אל: מר ג'וש שורץ - לישבת הי"ד
מאת: יחיאל שמשוני

הגדרה: מכתבו של מר ריצ'ארד פרלסטון - תשיבה לפנייתך אליי

1. אבקש להרגיש כי אין שום גורם מוסמך בחטיבה להתיישבות שהביע בפני מישוה את העמדות המיוחסות לחטיבה ביחס לשירותים המזכרים במכתב.
2. בהתייחס לשירותים המזכרים במכתב להלן מצב הענינים:

א. יחידת הגבייה - יש החלטת גזבר בפורום כספים המעוגנת בהסכם הבקרה שנחתם בין ההסתדרות הציונית וכיץ הממשלה בדבר העברת כל הטיפול בגבייה לחשב החטיבה, לפיכך ממילא לא תזרקק החטיבה לשירותי היחידה.

ב. משאבי אנוש - החטיבה משתמשת ותמשיך להשתמש בשירותי המחלקה למשאבי אנוש בהסתדרות הציונית ומתקצבת זאת באישור האוצר.

ג. המבקר - אין פה שאלה של עמדתנו כאשר לקבלת שירות. מכל מקום האוצר מתנגד חד משמעית לחקצוב השתתפותנו בסעיף זה.

ד. לישבה משפטית - החטיבה אמרה בפירוש הן בפורום כספים והן בדיונים עם עו"ד מארק איסמעילוף כי היא מעוניינת מאוד להמשיך לקבל שירותים מהלישבה המשפטית. החטיבה תקצבה זאת אך עד עתה קבלה אישור אוצר לסכום הנמוך מזה שנדרשה אליו. בימים אלה אנו עוסקים במי"מ עם האוצר על מנת לסכם נושא זה והכל על דעתו של עו"ד מארק איסמעילוף, שעומד על כך שההשתתפות תהא בסכום אליו נדרשה החטיבה.

בברכת שנה טובה,

יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

העתק:
מר חיים צ'סלר
מר אברהם דובדבני
מר חים נגוס
עו"ד מארק איסמעילוף
גב' טובה פינטו
מר דובי בראל
מר צבי חימוביץ
גב' נאוה דגול



The World Zionist Organization
The Office of the Legal Adviser

הסתדרות הציונית העולמית
לשכת היועץ המשפטי

כי"ג אלול, תשס"א
11 ספטמבר, 2001

8/01
מכתב
מאת
מארכ איסמעילוף, עו"ד, התע"מ

אל: מר יחזאל שמשוני, מנכ"ל החטי להתיישבות
צבני חימוכין, חשב החטי להתיישבות
מאת: מארכ איסמעילוף, עו"ד, התע"מ

שלום רב,

השתתפות החטיבה להתיישבות בתקציב הלשכה המשפטית

אני מליט בזה לעיונכם מכתבו של מר ריצ'רד פרלסטון, יח"ר ועדה לתקציב וכספים של הסוכנות היהודית.
לודיעתכם.

מארכ איסמעילוף, עו"ד
היועץ המשפטי

השתתפות החטיבה בתקציב

THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL



הסוכנות היהודית לארץ ישראל

THE BOARD OF GOVERNORS

חבר הנאמנים

September 10, 2001

To: Ms. Nava Dagul, Comptroller's Office
Mr. Mark Ismailoff, Adv., Legal Department

From: Richard Pearstone

It has come to my attention that the WZO Settlement Division does not wish to use the services of the Comptroller, Legal Department, Human Resources, and Debt Collection Unit. If this is the case, effective January 1, 2002, please stop providing services to them and I am expecting a reduced budget to reflect the reduction of services.

Sincerely,

Richard Pearstone

Cc: Mr. Sallai Meridor
Ms. Jane Sherman
Mr. Chaim Chesler
Mr. Chaim Nagus
Ms. Tova Pinto
Ms. Ayelet Shiloh



ההסתדרות הציונית העולמית

החטיבה להתיישבות

סקס-איש
צמח

תאריך: 30/9/01

אל: מר מנחם וסר
חייץ בנת אלט הא/צ
מאת:

הנדון: אמקו חובל וטלמון
משיק מנג'ל מויס או.פ.ו.16

1. ייתן המעט לקבל אלט הא/צ

2. אל/י מקבל כי קלחה ק/צ

בבית לקו אבו

לקט תמונה אלקי

צבו חתומים

למידי שור האוצר
30-09-2001
מס' מסמך
אל



הסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

הסוכנות היהודית לארץ-ישראל
The Jewish Agency for Israel



לשכת יו"ר התנהלה
Office of the Chairman of the Executive

ירושלים, כ"ח אלול תשס"א
16 ספטמבר 2001

א. א. א. א. א. א.
א. א. א. א. א. א.
א. א. א. א. א. א.
א. א. א. א. א. א.

לכבוד
ד"ר סילבן שלום
שר האוצר
משרד האוצר
טועבר במקס 5635769

שלום רב,

הנדון: מחיקת חובות ישובים

בשנת 2000, עם הוסגה מלבנון, יישובי הצמון בקו העימות היו נתונים במצב של חרדת מלחמה. הסוכנות היהודית ראתה חובה למצא דרכים להקל על היישובים וחמתיישובים באותה עת, וקיבלה החלטה למחול ליישובי קו העימות על החובות שהגיעו לפירעון. במסגרת החלטה זו מחלה הסוכנות והיהודית ליישובי קו העימות בצפון סך של 40 מיליון דולר.

לצעדנו החל מאוקטובר 2000 מצויים יישובים רבים בישראל במצב מלחמה קשה. נראה לנו כי נכון יהיה לנהוג כלפי אותם יישובים הנתונים בחזית כאותה מידה ולמחול להם על החובות העומרים לפירעון לשנת 2001.

אנו ממליצים כי קבוצת היישובים "סמובי A" ויישובי גוש קטיף, כפי שנקבע ע"י משרד הביטחון, יזכו למחילת חובות כאמור. הטכום למחילה מביע ל - 143 מיליון ש"ח. (מצ"ב נתוני החוב של היישובים המדוברים להסתדרות הציונית).

כידוע ההסתדרות הציונית הינה נאמנה של המדינה והסמכות נתונה בידי האוצר. לפיכך, אנו ממליצים כי תענה בחיוב להצעה. להענותך תהיה השמעה משמעותית לטובה על היישובים והמתייטבים המצויים כיום בחזית קשה וחשובה ביותר.

הברכה,

חיים צ'סלר
נציג

שלי מרידור
יו"ר התנהלה

העתק: מר אברהם זובדבני, ראש החטיבה להתיישבות.

www.dimoel.org

2/2/0

הסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב



30.P.01

איל



מי מנחם ופח
צ"ש בכש לשב הא"צ

ישר שלם רבו.

- ירפ צה מפג האוכה נמן ז-א/א/א/א

- א"י מציון ממון אכיליה וג' א צדק
אסולע שלף בקיולא האולא לל - קרויסיא

- יל נועד רבא ובפלא זה נואל
מחיקת הוחלוקה שגא סליו צלל
שלף ממון לשלמי.

לשכת חשב חשבות החטיבה להתיישבות

בבי
צ. חוה

הסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב



י"ג תשרי תשס"ב
 30 ספטמבר 2001
 מס' 2365

לכבוד
 מר דוד גרשונוביץ
 סגן בכיר לחשכ"ל
 משרד האוצר

הנדון: דו"ח חשבות החטיבה נכון ל- 1.09.01 - החטיבה להתיישבות

1. שחרור מזומנים

- א. החטיבה קיבלה הקצאת מזומנים על בסיס תקציב של 140,601 אש"ח, מזה סכום של 14 מלש"ח בעתודה.
- ב. בסיס התקציב האגדל מ- 90 מלש"ח ל- 140.6 מלש"ח לאחר שאושרה התוספת הקואליציונית ונערך קיצוץ.
- ג. אושרו גם העברת עודפים של כך שהתקציב כולל עודפים יעמוד על 153,503 מלש"ח.
- ד. הוצאות קבועות החטיבה מסתכמות בכ- 3.5 מלש"ח לחודש.

2. חובות הישובים

- במסגרת הנושאים שיועלו לדיון נמצאים אישורים שהועברו אליך ועדיין לא קיבלו התייחסות.
- החטיבה על פי הסיכום תקבל פיצוי כתמריץ על הגביה לאחר שהועברה לאחריות החשב על סמך פרק הבקרה, סעיף 4.7 (50% מהגביה).
- בנוסף ממתונות גם בקשות למחיקת חוב לישובי גוש קטיף, נצר חזני וכפר דרום מדובר בסופו של תהליך מחיקה רק בגוש קטיף 100 מלש"ח.
- לאור פרק הבקרה הוקפאו ועדה לתשלומי חובות ועדת ערר ציבורית ולא ניתן בשלב זה פתרון חילופי לנושא.
- יש לסכם הנושא בהקדם ע"מ לתת פתרונות לישובים אזורי A הנתונים במצב בטחוני קשה.
- לא ניתן לעכב ללא תשובה, תהיה זו כל תשובה חיובית או שלילית.

3. עודפי תקציב 2000

- משרד האוצר אישר סכום של 13,500 אש"ח עודפי תקציב מאושרים משנת 2000 לאחר שהוצגו החוזים ואישור רו"ח שאכן התחייבות בוצעה בשנת 2000.

4. פרק חברה וקליטה

- הפרק סוכם ונמצא בניסוח סופי של עו"ד אלדר דוכן מהאוצר ועו"ד תמר הקר המייצגת את החטיבה.
- כמו כן סוכם נושא מרכזי הפעלה לשנת 2001, המסמך יחתם על ידי הנוגעים בדבר.

הסתדרות הציונית העולמית² חשבות החטיבה להתיישבות לשכת החשב



5. נספחים – חתימה

- ❖ מענקי תשתית
- ❖ הלוואות תשתית
- ❖ תשתית יצרנית
- ❖ איכלוס ישובים
- ❖ שמירת קרקעות

הנושא עדיין לא נחתם ע"י ה.צ.ע, לאור הערות שהועברו ע"י עו"ד תמר הקר למשרד האוצר להתייחסותו ועדיין הנושא לא הסתיים - יש לסיים את הנושא בעדיפות מיידית.

פרק מערכות ומכונות אזוריות - סוכם ע"י הצוותים. ממתין לניסוח של עו"ד א.דוכן.

פרק סה"מ - יגיע לדיון בימים הקרובים לצוותים.

6. העברת החשב לעובד מדינה

הנושא לא הסתיים עד כה, נמצא בטיפול בנציבות שרות המדינה לעריכת חוזה. שכר החשב מופיע במסגרת דפי מעבר. נושא זה מכביד מאוד על התפקוד השוטף של חשב החטיבה בעבודה לאור לחצים מיותרים.

7. יחידת האיכלוס

התקיימה פגישה בין משרד האוצר והחטיבה שבה סוכם כי יקבעו נוהלי עבודה מול משרד השיכון ונוהלים אלו ייחתמו ע"י מנכ"ל משרד השיכון, חשב משרד השיכון, מנכ"ל החטיבה, חשב החטיבה, וממונה על השיכון באוצר. עד ליום כתיבת הדו"ח חשב משרד השיכון לא חתם על הנהלים. כמו כן, סוכם שכל ההכנסות יועברו למשרד השיכון ויתקצבו כשתתפז. יח' האיכלוס תפעל בדומה לחב' משכנת. בדיון סוכם והובהר כי כל רכוש החטיבה: בתים, קרוונים, הם רכוש המדינה ויש לטפל ברישומים. בשלב זה לא ניתן להפעיל את יח' האיכלוס עד להסדרת הנהלים וחוזה בין משרד השיכון לחטיבה וגמר החוב בסך 3.7 מלש"ח.

8. כניסת החטיבה ל"בחן" 1.1.02

הנושא נמצא בטיפול חשכ"ל יח' הבוחן אשר קיימה עד כה מספר פגישות עם אנשי החטיבה מלווים את הפרויקט החשכ"ל מר דוד גרשונוביץ, מר י.כהן וצוותו. וכן מזל מזל נמרוד, מר אושיק בן עטר, רו"ח קסלמן. בחטיבה קיימת התנגדות לשקיפות ויש כוונה לבצע את נושא התקציב ב-2 מערכות: מנכ"ל 2000 ו"בחן" בשנת 2002. יש להוציא הנחיה ברורה על ידך כי מערכת התקציב והחשבות תופעל בבוחן בלבד.

3
ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
 לשכת החשב



9. נושא הבנקים

חשבוניות הבנקים שהיו בעבר חשבוניות ה.צ.ע נפתחו כחשבוניות מדינה וזאת על פי הסכם הבקרה ובתיאום עם גב' מזל נמרוד ומר נחמן רטנר.

10. ליווי החטיבה בכניסה לתכ"מ

החטיבה מעמיקה את הכניסה לתכ"מ ולתח"מ וכמעט ניתן לומר שאין שטח למעט שכר עובדים שאינו עובד על פי כללי התכ"מ. מאחר ונושא שכר אין יחסי עובד/מעביד אוצר.

11. תקורות

על פי החלטת שר האוצר ודו"ח מבקר המדינה אושרו תקורות רק לנושאים הבאים:

◆ לשכה משפטית

◆ השתתפות במנגנון ה.צ.ע בלבד

שר האוצר הודיע כי לא יתקצב חוב אקוטוארי והתקציב שניתן בשנת 2000 היה חריג וחד פעמי.

◆ האוצר הודיע כי לא יתקצב ויאפשר הגדלת שכר והסכמים שונים מבלי שהנושא נבדק קודם לכן ומה ההשלכות התקציביות ותוספות אלו. אנף התקציבים יבדוק הנושא.

◆ האוצר אינו מאשר הגדלת התקורות בתקציב מעבר ל- 23%.

12. גביות

על פי דרישת מבקר המדינה, אין לקזז מהגבייה את העמלות על החטיבה לתקצב את העמלות ולשלם אותם מתקציב השוטף. סוכם כי משרד האוצר יוציא מכתב הנחיה בנושא לחטיבה – באחריות אושיק בן עטר ומר חיים פרנגדס.

13. קרן רכוש

כל הבתים שנבנו מתקציב המדינה הם רכוש המדינה ובאחריות משרד השיכון. מר דוד גרשוטביץ ינחה את היחידה באוצר לרישום נכסים אלו ע"ש המדינה. התקיים דיון על מסמך חשב החטיבה בנושא רישום הרכוש.

14. קרן מצו"ק

הנושא נמצא בטיפול של אנף התקציבים החשכ"ל ועו"ד א.דוכן מהאוצר, מדובר בנושא שלגביו ניתנה ההתייחסות של הלשכה המשפטית של האוצר הטוענת שלא ניתן לתקצב סכומים אלו.

4
ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב



15. רכב צמוד

לחטיבה 40 כלי רכב צמודים ל- 70 עובדים. נושא עלויות תפעול כלי הרכב נבדק, ע"י אגף התקציבים באוצר. מינהל הרכב ומר אושיק בן עטר ונמצא פער של כ- 1 מיליון ש"ח תשלום יתר לסוכנות עבור רכב תפעולי. משרד האוצר העביר סכום זה לעתודה, עלות רכב צמוד לשנה היא כ- 3.3 מלש"ח, ואילו בבדיקה שנערכה על ידי נמצא כי ניתן לקבל אותו שרות מגורם חיצוני ב- 2.2 מלש"ח, ויש מקום להפחית את הסכום.

16. נושאים פתוחים לסיכום בדיווחי אוצר – חטיבה

- ◀ סה"מ – סיוע התיישבותי מותנה
- ◀ מו"פ – מחקר ופיתוח.
- ◀ תירות
- ◀ קרקעות
- ◀ נכסים
- ◀ גביה
- ◀ חברות
- ◀ נח"ל
- ◀ בניה – קביעת תנאי החזר הלוואת
- ◀ תקורות
- ◀ ביטוס ושיקום
- ◀ מקד"צ, מכינות
- ◀ חוב אקטאורי

17. מאזן החטיבה

עקב עבודה במערכת מנכ"ל 2000 יש בעיה וקשיים רבים בהתאמת השקעות התקציב לתקנות.

18. ביקור חשב"ל

עדיין ממתנינים למועד ביקור החשב הכללי בחשבות וכן רונן וולפמן.

3 חוץ ל-ה

צבי חיימוביץ

חשב בכיר לחטיבה להתיישבות

העתקים:

- מר ניר גלעד
- מר רונן וולפמן
- מר אושיק בן עטר
- נכ" מול חטאי
- נכ" מול נמרוד
- נכ" גלית אסף
- מר חיים פרינגס

25/9

778 סניף 7-73

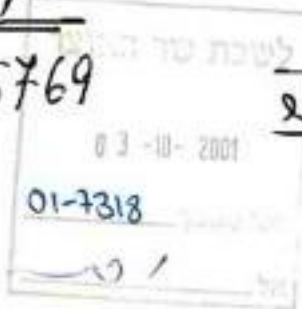


ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 23.9.01

ס'ק'ס
02-5635769



אל: מר יפג מנחם
מאת: איזר בנש ארט
הכ/03

הנדון: שוטק

1. מה קרה לסוכים הציון מה ש איצובצבני
2. קשה לפרש מהג ד"ר סלוי וסוכים דגויס
3. לנכד לנכד תקפאת חובת אלו מאלף לטויט
- ציון זה גתקובול וסוכן קולבמן יוצר אלו
- אצבני -
3. אלו מבקש פגילת בצמיות זה ציט לך
- ומה אלו מבקש לגרלו אלתו
4. סכמתו על פגילת נא אישטן
5. הביטחון על פגילת דה סולמן - אס קלרה

צ. רחובות
בברכה

Handwritten notes:
צבא
צבא
צבא



לשכת החשב

הסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתישבות

כס"ד

י"ח טבת תשס"ב
02.01.02



לכבוד
מר מוטי מרוז
משרד האוצר
חשכ"ל

אדוני הנכבד,

הנדון : צבי חיימוביץ - חוזה

למרות מכתבים, טלפונים ותזכורות, עדיין לא קבלתי ממך עותק חוזה אישי.
ליום ראשון 6.1.02 נקבעה לי פגישה עם יו"ר ועד העובדים ולא אוכל לסכם כלום
כל עוד לא מגור לי הנושא אצלכם.
אנא טפולך הדחוף על מנת שאוכל לקבל החוזה בפקס' היום, לעבור עליו לפני פגישתי
ביום א' בנושא.

בבדכה,
צבי חיימוביץ
חשב בכיר - החטיבה להתישבות

העתק:
מר יפת מנחם - עוזר השר
מר דוד גרשונוביץ - ס/בכיר לחשכ"ל

קס.



מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 13.1.02

אל: הר גוטי מרץ - סגן בכיר אמל"ל

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: א"צ הבורים - צ"ב חיימוביץ

סימוכין:

1. בהמשך אהיבדקתי האלפיון ר הכיני אה'צ'עק כי הגעתי אכנול הבנה
בין לבין הר יונה בצלילי אהני ביקש לא אהתקצב בנושא
עצ ש"ב וצנה אמל"ל א"מ סחיל.

הפעולה לפתרון בינוני הניב פורה אמנ"ה פזשה בעשר
אס"מ חקצי ואלף א"מ סח"ל והתקציב במסגרת הוהצות אמל"ל
פתיח אה"ה.

2. אני מבקש למקול ש"ה א"ה דמיק הטיפול עב וצות.
אני מציע שניבא י"ב במסגרת.

בברכה
צ"ב חיימוביץ

הצדק: הר י"ה מנחם - ע"ר שר פאולר - בכ"ס.
הר צ"ב גויסתי"ל. סגן בכיר אמל"ל - בכ"ס.

העתק:

בברכה

קס.



מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 13.1.02

אל: גר גוטי מרזי - סגן בכיר אמל"ל

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: ג'צה גבורים - צבי חיימוביץ

סימוכין:

1. בהמשך אהיבצקח האלפיוה הכיני אהיבצק כי הגס' אכול הבנה
בין לבין מר יונה בצלסלי אהני אידק לא אהתקצב בולט
צב שג' הצנה אמל"ל אה אה אה.

הפגישא הפחרויה בינינו הניב פורה אמנ'ה אגשה אגלו
אמל"ל חקצ. ואלא אה סמ' התקצב במקלה היהצית אמל"ל
פתיח אה.

2. אין מבקש למקול של אה דמיק הסיפול צב וצרת.
אין מציע שניאגס יצב במלונק.

בכורה
צבי חיימוביץ

הצק: מר ישר מנחם - אצור שר פאולרי - בכרס.
מר צ'צ' מינש'ל'ל. סגן בכיר אמל"ל - בכרס.

העתק:

בכר כה



תאריך: 6.12.01

ד"ר חגי
מנכ"ל

אל: _____

מאת: _____

איילת

הנדון: _____

חב סילמן אלם

שר האוצר

מס' 3 נא/צ

סילמן אלם יב

! יפץ החוש

2. מצולף

3. מר סי' אהרון, ואלא מלכה יולמל עמ

מכרה, לבקשה שמודעה ח' החספה אף

3. חנוכה

ההסתדרות הציונית העולמית
צבי חיימובסקי
חשב החטיבה להתיישבות



563576P

ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת הרשב"ג - החטיבה להתיישבות

פקס - איש/בת

תאריך: 25/12/01

אל: מר מנחם יוסף - אלפגט הארץ

מאת:

הנדון: סוף מלחמת המפרץ
הנחמה

1. שלח אתנו מוסי מני, ראש הפגישות
2. הפגישות הן שני שבועות לפני.
3. את מפקד מני:

- שלח את מני מוסי מני - באופן

לחבר את חמח בלחמ מאת אי-תקבולת
ושלח מוסי מני 30/12/01 שיהי 10
אל מני יוסף בלחמ.

3. חווי

בברכה,



פקס

תאריך: 25.12.01

אל: גב האוצר - מי סולבן שלם-תפ
מאת: _____

הנדון: 2001-19

10

Handwritten notes:
מס' 10
מס' 19
מס' 2001

סולבן שלם תפ.

1. ירפ משני.

2. אבקה את החדושות.

3. אני ממתין לסיגורת המינויים של גב האוצר
אמקור מוחלטת הו ציבוי.

מתינה
ציחוני.

בברכה,



מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

פנס

אל: מר מנחם יעקב - עזר בכיר אלר (בזר)

תאריך: ט. 12. 28

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: הוצאה לאוירה

סימוכין:

1. בהתקן אשחמתי האופיוני, נכנסתי עם מר אבינעם בן יוסף ואין.
האיש שה מנחם יעקב.

2. כפי שהיה לפני, בלטה האיש יש שני עצמים: אחת בסוג אצבע אשחמתי
ואר אבינעם בן יוסף.

מר אבינעם בן יוסף לא היה מוכן לכל הוצאות, למחר למתן חפצו
היו אחרי א קלים מ שלפי אמרה ודצ. אפניה אק. הנך לא היה
מאצה על אלא.

הי שסעק בניהל היזה מ' אציה אשחמתי.

3. אני מבקש מתק לא אצרה מהנישא. כמי ש אין גביע אה התקבלתך
לפני זה אה התקבלה שר (בזר) עם גלימה עם מר (הוא) צר אסיות הנישא.
אז ניתן זהמטיק כק אלכך ימים, בפדס, לבמסב קיים גלים והתמסוס
שה באצרה אורג אה פ מלונה האמצע המשפיע א בריאלתי.
איןני נעצה אמה שר התבטלה שא אלה גלים שמקבר אהתמסה (יה) אין
שלי במצב ימים אה עם וזי דהמספלה הבנינה מ סלי מחציר.

4. אציה זק א סיפוק עם מר מוס. מרץ על מנת אסים אה הנישא בהקצם.

בברכה,
צבי חיימוביץ

אל: מר אביניעם בר ווסל - יוליא בבזר ז"ל, הסניף הישראלי תאריך: 23.12.01

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

1. בהמשך אפגישתי במסגרת ביום 19.12.01 התייג בוצה אהלא
א נחמה אהבהיר שיש צורך בשני משורים:
א. ק"ב שיש להתנהג.
ב. נאישא תמני אגבי העמותה אלוזר.
א. ק"ב שיש להתנהג.

2. הנה מילדל ספסאבר 2001 מתנהג מדבק סמל אהלא דהן באהבה
הן באהלים אהן בהוצרת שטחים בצורה שאינה מלה אה הוצרת
אחרי אה הילסב אהמה י. אההגל בהחילה בצורה אהר 20.
שנה אהצב בהיסב, בהקיים אהמש שקרוו של כלפי אהף בהקרה
זה האוצר אהשפי אהמלה אהחרים, אהן מוצא אה צדפי אהפי ואם בואה
אהתקן אה הילסב שאהר אההן אהי אהא אה יול, הסניף הישראלי
אהפי אה.

3. אהלה הוהתבים שהיאצרה ז"ל, זולו הוהטובה אהל הוהטובה
אחיב-האוצר, שר האוצר, הנהל הפל אהנה אהסיפה לבצ אה
א. אהצב בה צריא אהקרת באהמה אהוולת אהמלה שטחים
אהבצין אהנה זיב אהצול, אה צלה אהה? אהק אהני אהל אהמס
האוצר, צבר הוההווה תקצבים בהוסטלה שלל אהני אהצ אהצב.
האוצר, אהא אהמק הוהקרה. שמהו האוצר אההר אהק.

בברכה,

אל:

תאריך:

- 2 -

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

4. הוסיפה רב"ר, כי אמרה ונהנתה ליה הברוטאית והפאלידה והארתבים
 שפלה זול והתבוצלה לכן חתים אנשם האי תפקידים כפי אוזר
 אליו זא מצלחם בהנחלה של הנכד אהמ'צצ בסמיוה ז'.
 אהנתה ולבת שלם אהנה ימיום בין ג'ב החטיבה ולו
 החטיבה אנפ'ב היא תקנה אהנו זכך, הנכד אולס בוטו.
 הארתבים הנ אולס, זא כל הנכד זא אהמים אהרים בסמ'ת
 הוסיפה זשי איון אהם קשי ישע אהמ'ק'צ החטיבה אהחטיבה
 אהמ'ק'בים זא הנכד אהמ'ק'ב אהמ'ת זאמ.

5. אהמ'ב זשי, אהמ'תן הוסיפה הנכד זאמ' זאמ' אהמ'ת אהמ'ת
 אהמ'ת.

6. אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת
 אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת

7. אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת
 אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת
 אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת
 אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת אהמ'ת

ב ב ר כ ה

אל:

תאריך:

- 3 -

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

בצאת תקינה.

אני מתכין להיכנס אש"מ, אבחנותי הישגיות אש"מ הבאות אש"מ.
היא י"ד (ההסתדרות הציונית) לא סוף מרובי ולא אש"מ אחר.

ב. נושא תוכן הקצרה אש"מ

1. כפי שניתן אש"מ מסדן ו אי לסיבך אש"מ הקצרה אש"מ אש"מ
הקצרים ח"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ

2. אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ

3. אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ
אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ

בש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ

4. אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ אש"מ

בברכה,

אל:

4 -

תאריך:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

הולגה לגמטצולה נכסיונה, אמנים כולם צב אלצה (אחרונה ז' עינת
ושליל אבאל זה השכר, האספקים, שכר, דוכב, ואל הוצלה סערת,
כק שנהמטצולה נכסיונה אינה אמנת אלה א הוצלה, אהעך
תענים רכיל) האמנת אלה א הוצלה.

במנה

צבי חיימוביץ

לד
בתיאור
המסמך



לשכת שר האוצר
-1-01-2002
מסי מסמך 1-01-2002
אל: _____
יב: _____

מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 27.12.01

סקס

אל: מר אמם ורם
סייזי בלש אגף האוצר
מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: 'הוציאתי לאוצר'

סימוכין:

מכתב אגף רב'

- אנו מבקש אונטרף הוצאת, נושא אגף א
30.12.01 אנו מודיעים בשלום 1000 לראש ווקה ברבאלי.
- מנ אביוולאם גר-וולף אצטין לא פס אלף תבו



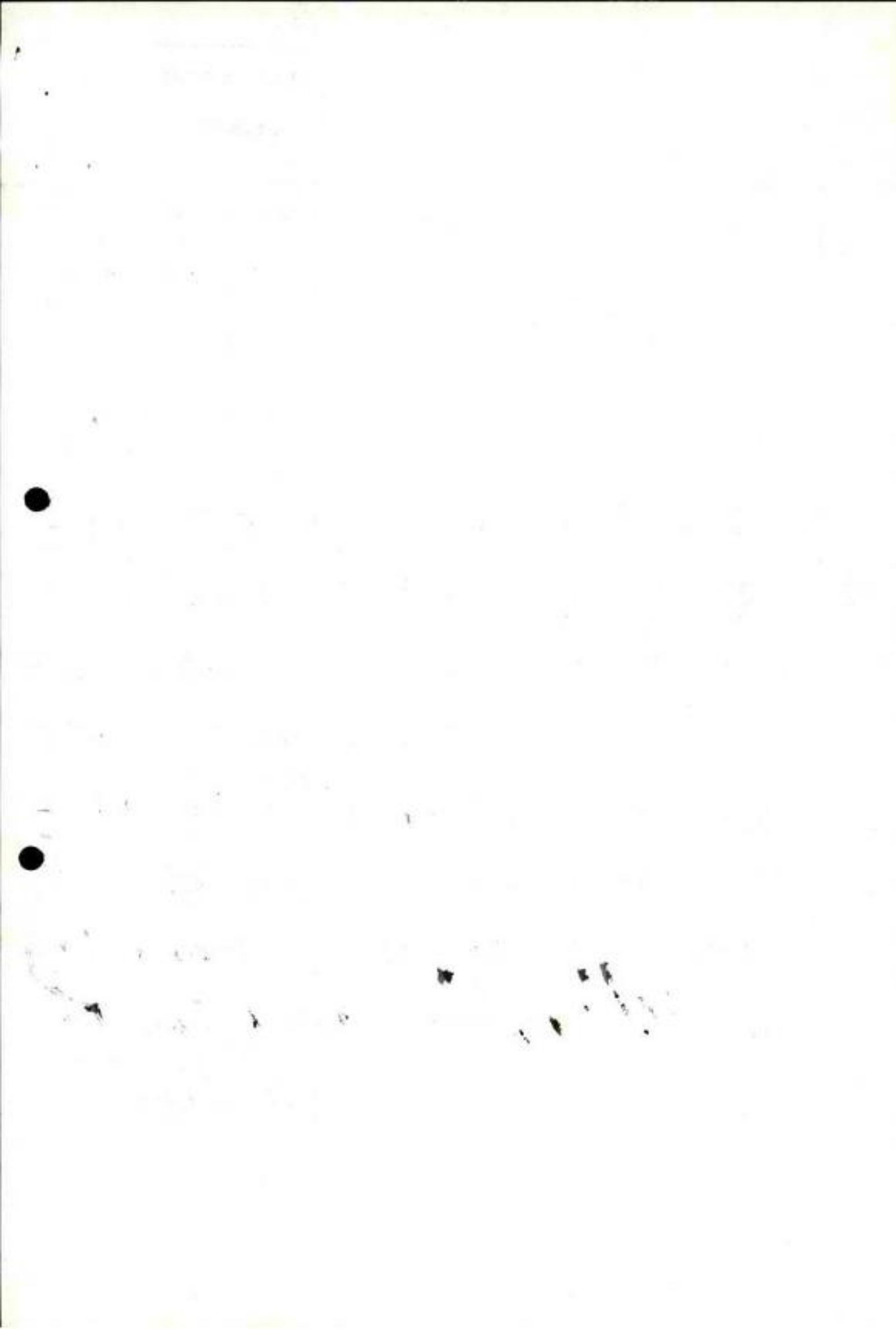
- אף מבקש לשלוח את מי מוטי ממו
ומנ נמז גיטקולק ותמנא למצה.

- שולמי אומי א מני קטש אוצר אסמקא

- משרד הקולטה
- משרד הדואר
- משרד חינוך
משרד המלד אויב פטס.

העתק:

ב ב ר כ ה ,





מדינת ישראל - משרד האוצר
 לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל: _____

תאריך: _____

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: _____

סימוכין: _____

- 2 -

● - אנו מבקש לומר לרשות ההקשר הנכונה של
 אולם בידי ארץ הנכונה. ייתכנו אלוהים.
 - אני חושב שזה מסווג לרוב ארצות הוא
 לא מחייב אלא אבולוציה בי יו.ס.פ., אלא
 איזה אנסלר וסלוי מונט.
 - אני מרגיש ביש אר.ס.מ.ס. ארצות
 יוקה מבלא לא למועג, אך אני רוצה
 את כנסתם מה ארצות?
 אני מבקש לנסח בקרוסי י.א.!

העתק: _____

ב ב ר כ ה ,

At the end of the day

the

"

"

11



מדינת ישראל - משרד האוצר
 לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל: _____

תאריך: _____

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: _____

סימוכין: _____

- 2 -

● - אין אחריות לפלוטיון ולצדתי לאבן פרחן
 במשורב הבטחון. הקבלה קרקעית לתקנה ויסנה
 * שהוא לא חבלים לקבל במלכיה ובהמתן
 יש יוסי ורני דני של ובהמתן לדנינו
 נועמיילבה הובנד א לאם זה חלוק א
 ● הוא מיט אה זה.
 - לא אמת אמת קי! פה א
 אה נובלום אה האלום האדרה.

צבי חיימוביץ

בברכה,

העתק: _____



8.18.01

סיקס/צמח

הסיקס
הצמח
הוא



עם יום מקום
סיקס בנק/אלס נא/צ

יום יצא אלם רבא

1. מני קורה את הישגיה שלך את כלן לזכר ממני
נעל לעמך לעדו, וידע האקציה יוצ ממני
אופסוק את כל בן הישגים.

לא עמך להישגך

גם הישגים הישגים את הישגים אני
וחצי אללה עם לא יושג הישגים אז 30/11

אלה יושג ממך בו חלם והוא עמך להישגים

היק הישגים שלך את שגור ישגה את כלן
הסיקס את הישגים הישגים.

2. ואל גם אלם בקיאה הישגים אלם אלם
היק הישגים ישגה אלם סולבן את הישגים
הסיקס את הישגים.

צמח עם מוסו מוסו - והוא ממנו לזכר את

2 -

3. זהו נא תרוטור לי, ואגוד סופר.
לבן איש.

4. אני עדין ממון שלי
במחיר הנריהט
5. קבול עגולא אנת.

ההסתדרות הציונית העולמית
צבי חיימוביץ
חשב החטיבה להתיישבות

מקור
ר' חנוכה

מדינת ישראל
משרד האוצר
חשבות החטיבה

מס' 19/24/19
מס' 19/24/19



מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

פיקס

19/24/19

תאריך:

אל:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

א. מקום נוס

ב. שר המ/ל

ג. שר המ/ל

1. ויקע מסג

2. מסג

בהמנה
פיקס חשבונית

ב ב ר כ ה



ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
גזבר חבל המרכז

כ"ד כסלו תשס"ב
09.12.01

אל : מר אברהם דובדבני
מר יחיאל שמשוני

הנדון: מכתבי מר יונה בצלאלי

הופתעתי לראות כי מר יונה בצלאלי יו"ר ועד העובדים התחיל להתענין בחתימות ובניהול החטיבה להתיישבות, כנראה אין מה לעשות בועד העובדים.

מר בצלאלי מכהן כיו"ר ועד העובדים ובו זמנית חבר הנהלה, ניגוד איטרסים מובהק. לא ברור את מי הוא מייצג, רק כסיל יוכל להבין את זאת.

מאחר ומר יונה בצלאלי אינו בקיא בנושא נספח הבקרה והדיווח, ראוי היה אילו למד אותו טרם פעל בהוצאת מכתבים אשר תוכנם אינו מדוייק.

לתומי חשבתי שמי שמנהל את המוסד הוא יו"ר המוסד ולא יו"ר ועד העובדים שמתיימר להיות אחראי על כל נושא, וכבר אמרו חכמים "אין לך אדם מזיק לחטיבה יותר מאשר מי שחושב שהכל יודע".

אינני נרתע מאימיו, כך לא מנהלים ענין ואין זו דיקטטורה.

יש להעמיד האיש על מקומו ובכלל זה הורדת השלטים שהוא מעשה אוילי.

ב ב ר כ ה ,

צבי חיימוביץ

תש

לשכת שר האוצר
30-12-2001
מסמך 10706
אל' 108



לשכת שר האוצר
30-12-2001

מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 27.12.01

אל: מר מנחם דביר - מייצג מטה אגף האוצר

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: ובעיון א' 262

סימוכין:

1. אין חובה לזכר חובצתה אמונתה הולדת
אל הולדתה. ריאה סתם אל.

2. לא סתם עשן אל פגיתו, ואין חובה
סובלך פקרוטי.

3. אינני מתן.

צבי חיימוביץ

העתק:

בברכה,



ארגון עובדי חסוכנות החסתדרות הציונית העולמית וחטיבת הגימלאים



יום חמישי 27 דצמבר 2001
...שמך אלוהים כאפרים וכמנשה...
פרשת השבוע ויחי מנחם

ידיעות מס' 262

1. ארגון העובדים תרם ב"שירותורום" לחיילי צה"ל 25.000 ש"ח ומתוכם 10.000 ש"ח לכבודו של לאון מורוזובסקי מזכ"ל הסתדרות המקדיים.
2. עובדים המבוטחים ביטוח שיניים באמצעותנו נפתחה מרפאה סגורה בירושלים שחיא, מרפאת ד"ר שזוימר אחרון רח' מרדכי בן חילל 6 טלפון 6242784-02.
3. הביטוחים שביטחנו את כל העובדים ימשכו גם לשנת 2002 החל מחודש ינואר. לחלק הביטוחים -
 - ביטוח שיניים משמר, פרוטטי והשתלות 80% ע"ח החנחלה 20% ע"ח העובד
 - מחלות קשות - הכיסוי הביטוחי יכלול מחלות קשות וראו ארועים כמו ציטור, לב.
 - ביטוח הדדי - הביטוח החדדי הפנימי באמצעות ועד העובדים מכסה נכות של 75% או חלילה מקרה פטירה. סכום הביטוח 205.000 ש"ח (אלף ש"ח)
4. ידיעה שהופיעה באינטרנט ובירחון TheMarker מחמיאה לנו. לחלק הידיעה: הקוסם לתגמולים ומנטיה של עובדי חסוכנות היהודית והסתדרות הציונית הניבה את התוצאה הגבוהה ביותר ב-5 שנים האחרונות מקרב קופות הגמל המפעלית - 6.27% ראלו במונחים שנתיים כך עולה מבדיקת מגזין TheMarker.
5. ביום שלישי 1/1/02 פעמיים כי טוב בשעה 12:00 באולם וייצמן תתקיים אסיפה עובדים שבה יפרסמו שמות חברי הוועד החדשים לאחר שהתקיימה הסתיימה ביום חמישי 27/12/01 בשעה 10:00.
6. **מר צבי חיימוביץ יפרוש למנטיה מהסתדרות הציונית כחשב ברוטיבת ההתיישבות ויעבור לעבוד כחשב בחל מ - 1.1.2002 כחשב של החטיבה במשרד האוצר. אנו מאחלים לו הצלחה רבה לחמשך עבודתו.**
7. ...טי"ו בשבט "יגיע" חג האילנות... - לקראת חג האילנות נחלק שי"ע נכסי"י. את חשי אפשר לקבל בחדר הוועד. כמו כן ועדת חשי החלה לבחון הצעות ליום המשפחה.
8. עו"ד אחרון אב"מוביץ המנכ"ל היצא נבחן כקיר מועצת העובדים של חסוכנות היהודית והסתדרות הציונית על תרומתו לציבור העובדים. הטכס יערך במחצית חודש ינואר.

[Handwritten signature]
חנה בלל

א.י.ש

לשכת שר האוצר
30-12-2001
מס' מסמך 17829-01
אל י"ש



לשכת שר האוצר
30-12-2001
מס' מסמך
אל

מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 27.12.01

פנקס

אל: מר אמם יום
סיפור בלש אגש מלוצ
מאת: צבי חימוביץ - חשב בכיר

הנדון: 'הוציאה לאור'

סימוכין:

מחבר טלם רבי

אני מבקש לכתוב הודעה, נושא הנוש או
30.12.01 אני מישטן בשלם 1000 ליש ווקי בלשתי
- מי אבינולם גר-וולף מציינ לא ופס אלי תבו



אני מבקש לשלוח דמי מי מוטי ממנו
ומי נמצ גינתקת ומסמל למצה

שולחי אתי אם אני קש אוצ אסמנה

משרד הקולטה
משרד הדואר
משרד חינוך

הערות:

ב ב ר כ ח ,



מדינת ישראל - משרד האוצר
 לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

תאריך:

הנדון:

סימוכין:

- 2 -

אנך מבקש לשלם הוצאת הקטעות אנונימית אל
 אלוף ברז א ל הנושאת. יהאטע אלוהי.
 - אני חושב לזה כפיון לזכר זכרתי הוא
 לא מחייב אלך אבקיעה בי יוולף, עכ
 איזה אנסלר וסלוי מונט.
 - אני מרגיש כד וס.מ.י.פ. אצל מ
 יוקי מבלא לא למויגה, אך אני רוצה
 את כמלאת מה אלתה?
 אני מבקש לנסות בקווי יא!

העתק:

ב ב ר כ ה .



מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

תאריך:

הנדון:

סימוכין:

- 3 -

● אני אמתל טפלו ודצרתו לאבו פרמן
 במשרד הבטחון. התקבלה תיקיך לתקנה ויבנה
 ששהוא לא חבלים לקבל במלכע וובמתן
 שש ויסי ורצ דצט שש וובמתן לדעונו
 וובמתלכו הובד מ לשא כה חלוק מ
 ● ויהא ערש אה כה
 - לא ונתן למתן ע!
 אה וובמתן אה וואלצט באדענו

צבי חיימוביץ
 בכר כה

העתק:



סקים

תאריך: 25.12.01

אל: שר האוצר - מי סולבן שלום-רוע
מאת: _____

הנדון: _____

סולבן שלום רוע.

י.י.כ.ע. מעני.

2. אבנא את המדינות

3. אני מממן לשמירת המוניטין של כל המלך

אמנא ממולדת רוע' בום

במיון
צ.י.ח.י.ש.

בברכה,

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל: מר אבינעם בר ואל יולד בביר זולר הסניף היהודים תאריך: 23.12.01

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

1. בהמשך אפיקיטחי במסנכק ביום 19.12.01 הריני בעצה אהלא
א נכחה ואהבהיר שיה צי מצביר בשן השורים:

א. קיב שתי של החנהא.

ב. נישא יתני לגבי חצרות אלויר.

א. קיב שתי של החנהא.

2. הנה מילש ספטהבר 2001 מתנהא מלבק סמלי אפתי ידן בעתהב
דן בשלימין וכן הולדת שלטים בצורה שאינה מלה א הצורה
לכנה אה הילסו לקונה ל. אהיגיל בחחילה לכנה לאחר 20
שנה מליב במסב במקום לשמש לקור על כלפי יתני במקנה
זה האויר השפתי ממלה אחרים מן מוציא אה צפני מויר וק בולא
מתקן ה הילום שלאיר זההן אה וילא ה וילר הסוכני ה היהודים
אבי כהא.

3. מלה הועתהבם שהילארה זולר, זולר החטובה מכל החטובה
מליב האויר של האויר החלב הילא חיונה מיסיה לבב אכל
מי שמעב בה לרא מסקת בשלימיה מילוליה אהמלה שלטים
אבקנין מנהא זיב מצול, לא בלה אהה? עקב מילא יתלב מסעם
האויר, צבר ההפווה תקצים בהוסלניה שלא מילא אהב מילוב.
האויר, מלא מתק הועתרה שלמה האויר שאיר אפתי.

ב ב ר כ ה

אל:

- 2 -

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

תאריך:

הנדון:

סימוכין:

4. הוספת רב"ר, כי אמרתי (בהתנהגות הברוסאית והפאלידה /האחבים
 שנאלץ זכו התפוצלה לכן חימים אנשים האי תפקידים כפי אוזר
 אבי לא מצאם בהנחיה של הנכד אומלל צב בסמייה ז'.
 והסתגל, ולבתי שלם מקנה ימים בין גלב החטיבה ולר
 החטיבה ומנאם היא תקנה והצד זכר. (נצבר מולא ביטא.
 האחבים הן אולכא, לא כל נצבר זה גורמים אחרים בסגולה
 הנופצת משכין אדם קשי ישע אמצ'ק החטיבה והחטיבה
 ומקרים אלא בצ'יק לבסוף שגורא אדם.

5. אהב עינתי, מנאן ונוסכרה הצ'ונה כפול אוזר ווא אגוראים אחרים
 בא'סו.

6. גוראים בא'סו אסעם זה ההנחיה בסעני, כי באוזר שינוי מנאן בקולטת.
 נעבצ אדם צ'ר לא א ב מיס שאש מנאן שיגורא כ'ר.

7. אסעם סגרת אולאי כי לא וואסב מנה ולר ונוסכרה הצ'ונה -
 א ס'י מנאן אסר אנו אולאי מנה שנים נב'ת אולא המנאן א.
 אמנה אסעם וואסב ווא אגור אחר בא'סו
 יס אצור מניבות מנאן אסעם זה והנחיה של הנחיה א אקל
 אולא אסעם, זולר החטיבה ומנאן יוצ שותי אכלע אולא אצ'תן

ב ב ר כ ה

אל:

תאריך:

- 3 -

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

בצאת תקינה.

איוני מתבין אהבכם אטמה, אמתתי מי שגמר אפסתי לא הבאות אמתתי.
היא ו"ו (ההסתכלה הציניתי לה סוף מרובור ולא מקום אחר.

ב. נושא תוכן הקצרה אלו

1. כפי שניתן אפוא מוסדן, מי שמבקש זה כ הוצעה או"ו לא כ
הקשים המיגרים ה' אמתה אמתים המיגרים והיא אמתה מקום
שאי תול לא השלים אמתיה אפק עזר מלב לבו הוצעה
אפוא ונעם זהבטיה כי לא יהיה נ"ב שינסטטם בון אנסות.
כחבב מצויה אין ה"ה" של בהסתפסה הציניתי אמתתי בהוצרת
קשים בתו"ו מהמתפלה!

2. עונה אמת שלבלי הוצינים ה' שמי גרם, יחנה נק הוצעה אמת
אמתתי בה אין אפסוק שח אמתתי במסב טק העק למדת
צבואה בקרבה הפנסיה ה' הפנייה מיני ח"בס במיגסל או"ו אפנסיה
מטעם הוסכניה (יה"ציה בעמר אמתתי באוצר.

3. אכזרה, אין הוצעה זו אשם קשר בון, און הוהסתפלה הציניתי
ש' ע"ב - מ"ג"ב, נק העק הפנייה אק"בה הפנסיה של
ההסתפלה הציניתי. אשם כד / קיש שיטור שלכם.

בא כפי שהיה טענה 2002 נ"כ אפוא בצעה אפסרת אפסרת.

4. א. א. צ"נ, כי כ ש"ר, אכ הוצעה ההסתפלה אמתתי אמת.

ב ב ר כ ה ,

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל:

4 -

תאריך:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

הולגה הנכספולר בציונים, אמנים כולא צב אמירה באחרונה ע' עפ"י
ושקל אבאל זה השכר, האספקים, שכר, דוכב, וכל הוצאה סערת,
כך שההספולר בציונים אינה אמנת אלה א הוצאה, אהסך
נעצים היא אמנת אלה א הוצאה.

במכה

צבי חיימוביץ

ב ב ר כ ה



מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 27.12.01

אל: ארי מנחם ורם - מיצר בית ארז האוצר

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: יבולין א' 262

סימוכין:

1. אין מושב טזק מוצגת להורגת הורגת
אל הוצגת. רכישת סחף אל.

2. לא סמטן סמטן אל פגילתו, ואין חקל
סחף סחף סחף.

3. אינו חשן.

בנימין
חיים

העתק:

בברכה,



ארגון עובדי הסוכנות
ההסתדרות הציונית העולמית
וחטיבת הגימלאים



יום חמישי 27 דצמבר 2001
...ישמך אלוהים כאפרים וכמנשה...
פרשת השבוע ויחי מחי, כי

ידיעון מס' 262

1. ארגון העובדים תרם ב"שירותרום" לחיילי צה"ל 25.000 ₪ ומתוכם 10.000 ₪ לכבודו של ליאון מורוזובסקי מוזכ"ל הסתדרות הפקידים.
2. עובדים המבוטחים ביטוח שיניים באמצעותנו נפתחה מרפאה סגורה בירושלים שהיא: מרפאת ד"ר שווימר אחרון רח' מרדכי בן חילל 6 טלפון 6242784-02.
3. הביטוחים שביטחנו את כל העובדים ימשכו גם לשנת 2002 החל מחודש ינואר. להלן הביטוחים -
 - ביטוח שיניים משמר, פרוטטי והשתלות 80% ע"ח ההנחלה 20%
 - ע"ח העובד
 - מחלות קשות - הכיסוי הביטוחי יכלול מחלות קשות ואו ארועים כמו צינטור, לב.
 - ביטוח הדדי - הביטוח החדדי הפנימי באמצעות ועד העובדים מכסה נכות של 75% או חלילה מקרה פטירה. סכום הביטוח 205.000 ₪ (אלף ₪)
4. ידיעה שחופיעה באינטרנט ובירחון TheMarker מחמיאה לנו. להלן הידיעה: הקופה לתגמולים ופנסיה של עובדי הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית הניבה את התוצאה הגבוהה ביותר ב-5 שנים האחרונות מקרב קופות תגמול המפעליות - 6.27% ראלי במוטחים שנתיים כך עולה מבדיקת מגוין TheMarker.
5. ביום שלישי 1/1/02 פעמיים כי טוב בשעה 12:00 באולם וייצמן תתקיים אסיפה עובדים שבה יפרסמו שמות חברי הוועד החדשים לאחר שחברשמה הסתיימה ביום חמישי 27/12/01 בשעה 10:00.
6. **מר צבי חיימוביץ יפרוש לפנסיה מהסתדרות הציונית כחשב בחטיבת ההתיישבות ויעבור לעבוד החל מ- 1.1.2002 כחשב של החטיבה במשרד האוצר. אנו מאחלים לו הצלחה רבה להמשך עבודתו.**
7. ...ט"ו בשבט "יגיע" חג האילנות... - לקראת חג האילנות נחלק שי "עץ ננסי". את השי אפשר לקבל בחדר הוועד. כמו כן ועדת השי החלה לבחון הצעות ליום המשפחה.
8. ע"ד אחרון אברמוביץ המנכ"ל היוצא נבחר כיקיר מועצת העובדים של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית על תרומתו לציבור העובדים. הטכס יערך במחצית חודש ינואר.


מיה דלמלי

הסתדרות הציונית העולמית
חשובת החטיבה להתיישבות
לשכת החשב



ז"ר
ז.פ.ו.ו. 18.11.01

י"ר

אנבוב
אז מנחם יפה
עוזר שר האוצר

א.י.

הנדון: סיכום ביון באשפי שר האוצר
מיום 01.08.01.

מצורף לתי הסכם הנ"ל שנכתב על ידי
שוחני כמאן על קן שהסכם ידא על יבר.

ואם החטיבה אהתישבות, אז אדרהם בודבקני
וקובדי אחרים עלי לקבל הפירוט וקוא.

אבקש התיחסותך. כאם ניון אהפ"ל סיכום
לבי.

בתודה ובכרכה,
צבי חיימוביץ

לשכת החשב
18-11-2001
01-8943

ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב



12.8.01
2404

החטיבה להתיישבות
סיכום דיון מיום 12.8.01 בלשכת שר האוצר

נכחו ה"ה :
סילבן שלום – שר האוצר
יפת מנחם – עוזר שר האוצר
אברהם דובדבני – יו"ר החטיבה להתיישבות
יחיאל שמשוני – מנכ"ל החטיבה להתיישבות
דוד גרשונוביץ – סגן בכיר לחשכ"ל
רון וולפמן – סגן הממונה על התקציבים
אושיק בן-עטר – חשכ"ל
גלית אסף – אג"ת
צבי חיימוביץ – חשב בכיר החטיבה להתיישבות

1. החטיבה הציגה את תחומי פעילותה ואת היקפי התקציב משנת 1992.
2. החטיבה בקשה להחזיר את בסיס התקציב למסגרת שהיתה בשנת 1998. שר האוצר הודיע שהנושא ייבחן.
3. קרן מצו"ק – החטיבה תעביר לשר האוצר את חוות הדעת המשפטית של עו"ד תמר הקר והנושא ייבחן עם אגף התקציבים והחשכ"ל.

רשם : צבי חיימוביץ

העתק:
לנוכחים

י.א.
ויט

7.11.2001



לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר

הגדרון: פגיעה אנושה בתקציב המתנ"ס

אנו חברי הנהלת מתנ"ס קלנסואה קוראים לך לא לקצץ בתקציב החברה למתנ"סים.
כחברי הנהלה אשר מלווים את המתנ"ס ביישובנו מזה מספר שנים אנו מכירים בתרומתה הגדולה של החברה למתנ"סים בכל הקשור לפיתוח טיפוח חיי הקהילה במקום.
קיצוץ כל כך עמוק בתקציב החברה למתנ"סים הוא בראש ובראשונה פגיעה קשה בפעילויות המתנ"ס שלנו במענים שהוא נותן לילדים, נוער, קשישים, ותוכניות למידה שונות.
אנו פונים אליך באופן אישי שלא תיתן יד להרס החברה למתנ"סים והמתנ"סים בישראל.

בברכה
ראשד תאיה
ינ"ר הנהלת המתנ"ס

העתק:
ראש הממשלה
לימור ליכנת - שרת החינוך
הנהלת החברה למתנ"סים



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

לשכת שר הפקס

תאריך: 23.9.01

02-5635769-2001

אל: מר יפה מרת

מאת: מיצר בנט אל

היא/03

מס' סטטוס
אל יוני

הנדון: שו"ס

האם קיבלתם
מיצר בנט

1. מה קרה לסיכום הציון זה ש איצובצבניו

2. שלא אלפס מתב ד"ו סללי מנוצט ותוים

צ"לכ לניש הקפאת חובת אנו מאלף לתינו

ציון זה מיתקבות וסווק וולבמן וחצ שתי
אלצבני -

3. אנו מבקש פגילה בצמיות זה צ"כ לך

ועד ש"נו מבקש לגולה אלנו.

4. סכמו על פגילה נא איששן

5. היבאת א פגילה זה סולבן - מה קורה

3. תותיקין
בברכה



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות



אל: אח מ. פסינון
מאת: _____

תאריך: 23/9/01

הנדון: רכישת קווינים

מושאן: אח מ. פסינון / 8.8.01
אח מ. פסינון / 16.9.01

1. במכתב לשנת 01 מ. פסינון לבן רגילי
ארוצק כי התחייב ישלם רבא בלתי וזה
מאסב בן ארץ ארץ ארץ ארץ ארץ ארץ
אח מ. פסינון

2. יש אולם בן ארץ ארץ ארץ ארץ ארץ
אח מ. פסינון

3. ארץ ארץ

אח מ. פסינון
אח מ. פסינון
אח מ. פסינון
אח מ. פסינון
אח מ. פסינון
אח מ. פסינון
אח מ. פסינון
אח מ. פסינון
אח מ. פסינון
אח מ. פסינון

בברכה
אח מ. פסינון



מדינת ישראל
לשכת סגן שר הפנים

ירושלים, ט' באב התשס"א
29 ביולי 2001

שר. 2001-8474
י.ב.

לשכת שר האוצר
01-08-2001
מס' 01-5392
אל יום

לכבוד
מר סילבן שלום
סגן רוה"מ ושר האוצר
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מיגון רכבי כיבוי בקו העימות

1. בשל ריבוי מקרה הירי בקו העימות, ובמקביל דרישה ליציאת צוותי הכיבוי למשימות כיבוי והצלה בזמן הירי, עולה מעל לכל ספק נחיצותו של רכב מוגן ירי בשטחי יו"ש ובאזח"ע.
2. לא יעלה על הדעת שבעת הזאת שבה נדרשים כוחות הכיבוי וההצלה לסייע בת.ד. כיבוי אש ופיגועים הכבאים ינועו לא ממוגנים. ואילו יתר כוחות הביטחון והחירום (צה"ל, מ"י, מד"א, קבט"י המועצות), ינועו ברכבים ממוגני ירי.
3. עוד בחודש אוקטובר 2000 הגיש מ"מ נציב כבאות והצלה, מר מאיר הראל לפיקוד העורף תכנית למיגון רכבי הכיבוי והכבאים ביו"ש ובאזח"ע. מתוך התכנית הכללית אישר פיקוד העורף 70 אפודי מגן לכוחות הכיבוי ביו"ש בלבד. בנוסף, הקציבה נציבות כבאות והצלה סכום כסף מתוך תקציב הפיתוח המצומצם ממילא של הנציבות, לרכישת 10 אפודי מגן נגד רסיסים לכל רשות כבאות בארץ.
4. קיים צורך דחוף במיגון 11 כבאיות, מסך כל הכבאיות שביו"ש אשר יהוו רכב יציאה ראשוני בכל תחנה ותחנה (סה"כ קיימות באזור יהודה שומרון ובקעת הירדן 11 תחנות כיבוי).

Handwritten text, possibly a signature or name, located in the upper right quadrant of the page.

Handwritten text, possibly a date or a short phrase, located below the first block of text.

Handwritten text, possibly a small number or a mark, located below the second block of text.

Handwritten text, possibly a small mark or a number, located in the center of the page.

Faint, illegible text located at the bottom of the page, possibly a page number or a footer.



מדינת ישראל
לשכת סגן שר הפנים

5. אין ספק כי התקציב למיגון הכבאיות כנדרש צריך להיות מתוקצב מחוץ למסגרת התקציב הרגיל המדולדל ממילא.

6. דרישות אילו הן חיוניות לשמירה על ביטחון צוות הכבאים, והגנה על חייהם.

7. אני תקווה כי בהתערבותך האישית, ימצא התקציב למיגון הכבאיות ויפסקו העיצומים של שירותי כבאות איו"ש הגורמים לפיקוח נפש של ממש.

בברכה,


דוד אזולאי
סגן שר הפנים

העתק:

הרב אליהו ישי - שר הפנים
מר מרדכי מרדכי- מנכ"ל משרד הפנים
מר אבי בן-בסט - מנכ"ל משרד האוצר
מר שי וינר - משרד האוצר
מר מאיר הראל - מ"מ נציב כבאות והצלה
מר שאול מזרחי - יו"ר היו"רים של רשויות הכבאות
טפסר אמנון אמיר - מפקד איגוד איו"ש

ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב



מג
לשכת החשב
19/11/01

10-11-2001
0149999
ישר

אכדוד
לר מנחם ישר
אולי שר הווואצ'ר

התבונן: סיכום ביון באספת השב

מבין אלה היסלם מיום 12.8.01, מתיקן
אבקשתך. האם ניתן להפיצו ?

בתודה
צבי חיימוב



ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב

12.8.01
2404

החטיבה להתיישבות
סיכום דיון מיום 12.8.01 בלשכת שר האוצר

נכחו ה"ה :
סילבן שלום – שר האוצר
יפת מנחם – עוזר שר האוצר
אברהם דובדבני – יו"ר החטיבה להתיישבות
יהואל שמשוני – מנכ"ל החטיבה להתיישבות
דוד גרשונוביץ – סגן בכיר לחשכ"ל
רוגן וולפמן – סגן הממונה על התקציבים
אושיק בן-עטר – חשכ"ל
גלית אסף – אג"ת
צבי חיימוביץ – חשב בכיר החטיבה להתיישבות

1. החטיבה הציגה את תחומי פעילותה ואת היקפי התקציב משנת 1992.
2. החטיבה בקשה להחזיר את בסיס התקציב למסגרת שהיתה בשנת 1998. שר האוצר הודיע שהנושא ייבחן.
3. קרן מצו"ק – החטיבה תעביר לשר האוצר את חוות הדעת המשפטית של עו"ד תמר הקר, שר האוצר יעביר חוות דעת זו ושל היועצת המשפטית של האוצר להכרעת היועצים המשפטיים של הממשלה.

רשם : צבי חיימוביץ

העתק:
לנוכחים

לשכת שר האוצר

28-11-2001

מס' מסמך 9348-01

א.ק.

ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב

או ישר אנה

י"ג כסלו תשס"ב
28 נובמבר 2001

אל: מר סלי מרידור, י"ר הנהלה הציונית
מאת: צבי חיימוביץ, חשב החטיבה להתיישבות

הנדון: נסיונות חוזרים למנוע מהלך עבודה תקין.

כידוע לך, מאז התמניתי כחשב נעשים נסיונות חוזרים ונשנים מצד גורמים במוסדות הלאומיים לפגוע בנסיונותי ומאמצי ליישם את הסכם המסגרת ונספח הבקרה שחתמה ההסתדרות הציונית עם משרד האוצר.

בין השאר, כזכור לך, במסגרת ההתנכלות הרצופה המופעלת כלפי בזמן האחרון, הורדו השלטים המציינים את שמי ותפקידי מפתח לשכתי. לאחר שמחיתי על כך - הוחזרו השלטים.

היום בשעה 15.30 התגלה ששוב נעקרו השלטים ונותר קיר חלק.

צד לי שעלי להטרידך שוב, אבל נסיונות חוזרים ונשנים אלה שנועדו להפריע למהלך העבודה התקין דורשים פתרון מידי.
כך לא ניתן להמשיך, ואין עוד לדעת לאן עוד עלולים הדברים להגיע.

יש לחקור מיידית ולמצוא מיהם אלה שיש להם עניין למנוע מהחשבות למלא את תפקידיה.

בברכה
צבי חיימוביץ
חשב בכיר - החטיבה להתיישבות

העתק: מר ניר גלעד, החשב הכללי
מר דוד גרשונוביץ, סגן בכיר לחשכ"ל
מר אברהם דובדבני, ראש החטיבה להתיישבות
מר יחיאל שמשוני, מנכ"ל החטיבה להתיישבות
מר מוטי מרוז, אגף החשכ"ל

מזכר

(לדחברות פרימית במשרד הממשלה)

התאריך 10/9/18	אלו: צדקה אלפס.
חיק מס	מספר: יפה לך
תחום: ביתן אלהינו	
סימון:	

כפי שנתן לבין לבין הנה
 א. אישית הנה לקבלו הסכ
 סכומי כסף ויבנה לה ציב חילוני
 כגון לבנה לה או מבנה אחר
 א ציב אחרים חלק מזה הא
~~הוא~~ חלק אחר.

אלה א אלו
 יפה לך

הנדון: צבי זיימוביץ - העסקתו כחשב בכיר - חשבות החטיבה להתיישבות

1. אין שום אפשרות חוקית ותקנונית לצבי זיימוביץ להמשיך ולבטח עצמו בקופת הפנסיה של הסוכה"י כאשר הוא מפסיק את עבודתו לחלוטין בסוכה"י או יוצא לפנסיה ממקום זה.
2. נכון להיום, צבר צבי 50% פנסיה בסוכה"י ובמידה והוא יעבור לממשלה הוא ימשיך להפריש לקופה זו. הוא יצבור עד סיום שרותו כ- 70% דבר שימנע ממנו אם יפסיק עבודתו לחלוטין.
3. אני לא רואה ניגוד אינטרסים אם צבי ישאר במעמד חופשה ללא תשלום אשר המשמעות העיקרית היא שאין ניתוק מוחלט מהסוכה"י אך בפועל אין שום מערכת יחסים מלבד הפרשה שוטפת לקופת הפנסיה.
4. אם יינתקו יחסיו לחלוטין היום עם הסוכה"י צבי ייפגע ויפסיד סכומי כסף אדירים בין היתר:
 - א. אי יכולתו לממש סעיף 8 המאפשר לקבל חודש שכר על שנת עבודה במידה ויפרוש מיידית.
 - ב. אי יכולתו לקבל חודשי הסתגלות והפרשות נוספות אחרות כמו כל עובד בסוכה"י.
5. צריך להזכיר כי החטיבה אינה משרד ממשלתי רגיל, מר זיימוביץ ימשיך ויעבוד במקני החטיבה של ההסתדרות הציונית וכל השש מניגוד אינטרסים כביכול אין לו כל בסיס במציאות כפיפותו המקצועית והמינהלית היא רק לחשב הכללי בהתאם לנספח בקרה ודיווח שנחתם בין ההסתדרות הציונית ומדינת ישראל ביום 28.3.01
6. ההגנות המינימליות המחייבת כי צבי שהינו עובד בכיר עובר לעבוד במעמד אחר לגמרי ועל פי הסכם בין ממשלת ישראל להסתדרות הציונית סעיף 6.1 "הממשלה רשאית בכל עת להורות כי החטיבה תפסיק לפעול בכל תחום, נושא או בכלל ובלבד שתודיע על כך בכתב לחטיבה לפחות 45 יום מראש" ולכן יתכן כי תוצאה מהאמור בסעיף זה ייאלץ צבי מסיבות שאינן תלויות בו להפסיק עבודתו ואז כל מהלך המעבר הפך לבלתי הפיך.

שבת ה'תש"פ

תש"פ

מזכר

(להתחברות פנימית במשרדי הממשלה)

המשיך	אל: <i>מר יפת עזרזה הלר</i>
תק מס	מאת: <i>מוטי מרוז, סגן בכיר לחשב הכללי</i>
חשון:	

סיכום:

כפי שהתברר במהלך השיחה

הייתה לי

החשבה שיש

לדבר על

הנושא

במהלך

השיחה

במהלך

השיחה

7. חוב אקטוארי לקופת הפנסיה של הסוכה"י – קיימת מחלוקת בין ההסה"צ לבין האוצר לגבי פרישת עובדים שבה הקופה דורשת כי החטיבה להתישבות תפריש לקופת הפנסיה את החוב האקטוארי של העובד במידה וסכום זה לא מופרש ע"י החטיבה לא מאושרת יציאה לפנסיה או הפסקת עבודה של העובד. לגבי צבי מדובר בהפרשה XXXXXXXXXX שעל האוצר להעביר לקופת הפנסיה מיידית כתנאי לאישור הפסקת עבודתו. אין להעמיד את צבי כפתרון לנושא חוב אקטוארי בין הממשלה להסתדרות הציונית מחלוקת בה שר האוצר ויו"ר ההסה"צ לא היגיעו לפשרה וגם עובדים אחרים אינם פורשים כעת או מסיימים עבודתם עד גמר המחלוקת, נושא החל"ת דוחה את הבעיה עד לגמר יציאתו לפנסיה בעוד מספר שנים.

מ.1937-1999

תוכן

שנערך ונחתם בירושלים ביום ט' באייר ה'תש"ס (14 במאי 2000)

בין:

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל
ע"י החשב הכללי והמטענה לחשב הכללי
המורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - הממשלה)

מצד אחד:

לבין:

ההסתדרות הציונית העולמית
ע"י מנהל החטיבה לכספים ומנהל החטיבה למינהל
המורשים להתחייב ולחתום בשמה
(להלן - ההסתדרות הציונית)

מצד שני:

הואיל ובחוק מעמרו של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתכרת ביניהן;

והואיל ובאמנה שנכרתה בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית כ-28.6.79 נקבע כי ההסתדרות הציונית תפעל על יסוד תוכנית מוסכמת מראש עם הממשלה, בין היתר, בהתיישבות הקלאיה, במפעלי פיתוח בארץ ובשירותים חברתיים, ובמימון שההסתדרות הציונית תהא אחראית לגייס;

והואיל וביום 9.11.67 ביקש ראש הממשלה דאז מיתשב ראש הוועדה הציונית של ההסתדרות הציונית, כי מאחר וממשלת ישראל החליטה לטפל בעיבוד קרקעות בשטחים המוחזקים, ולשאת בכל ההוצאות הכרוכות בכך, תסייע לה בכך מתקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית, היות והיא בעלת נסיון של עשרות שנים בזקמת יישובים קלאיים;

והואיל ועל פי פנייתו הגיל של ראש הממשלה החלה ההסתדרות הציונית בשנת 1968 לפעול במימון הממשלה באזורי יהודה, שומרון, בקעת הירדן, חבל עזה ורמת הגולן (להלן - האזורים), ולאחר מכן הרחיבה את תחומי פעילותה גם לתחומים נוספים הקשורים לתיישבות באזורים;

3
~
~

ותואיל וברצון הצדדים להסדיר את מערכת הקשרים ביניהם בהסכם, בין השאר, לאור האמור ברוח שנתי 47 של מבקר המדינה וברוח מבקר המדינה מתורש מאי 1999;

ותואיל ובהחלטה ב/135 של ועדת השרים לענייני בטחון לאומי מיום 22.7.98 תוחלט, בין השאר, כי ההסתדרות הציונית באמצעות החטיבה להתיישבות תמשיך לסייע לממשלה בתוכניות ופעולות שונות ביישובים היהודיים באזורים, שיכללו, בין היתר, את תחומי האיכלוס, תבריה, חינוך, חינוך, פיתוח כלכלי ומחקר, וכן תמשיך לסייע לפעולות הנח"ל בכל חלקי ארץ ישראל, וכי ההסתדרות הציונית תבצע את פעילותה על פי נהליה, בהתאם לכללים החלים לענין זה על פעולות הממשלה, במידה שאלו רלוונטים לפעולות החטיבה, ותכל כפי שייקבע בהסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית העולמית;

לפיכך הוצטר, תחתיו והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא והנספחים

- 1.1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.2. כל נספח אשר יוסכם בין הצדדים בהתאם להסכם זה ויחתם על ידי נציגיהם, יצורף להסכם זה, ויחשב חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.3. כל צד יהיה רשאי בכל עת לבקש שינוי, תוספת או גריעה מנספח וכן הכנת נספח חדש. רק תיקון שיוסכם ויחתם בידי נציגי שני הצדדים יחייב את הצדדים, יצורף להסכם זה ויחשב חלק בלתי נפרד ממנו.
- 1.4. תחילתו של כל נספח ושל כל תיקון לנספח או תוספת לו תהיה ביום חתימתו, אלא אם צויין אחרת.

2. אזורי פעולה, תחומי פעולה וכללי פעולה

- 2.1. ההסתדרות הציונית תפעל באמצעות החטיבה להתיישבות (לחלן - החטיבה) באזורים הקבועים לכך בהחלטת ממשלה העומדת בתוקף, ובכפוף לשינויים שיחולו בה, אם יחולו, מעת לעת.
- 2.2. בכל אחד מתחומי פעילותה תפעל החטיבה רק על פי עקרונות וכללים שייקבעו בנספח פעולה נפרד שיוסכם ושיחתם על ידי הצדדים; בענין הקשור לפעילות המוסדרת בנספח פעולה מסוים, אך לגביו אין הנספח קובע דבר, תפעל החטיבה בהתאם לכל דין, לרבות הוראות מינהליות לפיתוח פעולות רשויות הממשלה, אשר הפעולה ודרכתה נובעת לתחומי פעולתן, בכפוף לאמור בסעיף זה תפעל החטיבה על פי הכללים והנהלים שעל פיהם פועלות כל יחידות ההסתדרות הציונית.
- 2.3. עקרונות וכללי פעולה הנוגעים לכלל תחומי פעולתה של החטיבה, לרבות דרכי החתחשובות, האישור, הבקרה והדיווח, ייקבעו בנספח נפרד שיוסכם בין הצדדים.
- 2.4. בנספח מיוחד לענין זה, ייקבעו נהלים לענין החזר הלוואות, נכיה, מתקפת חובות וברור עררים, בהתחשב בהתחייבויות שהתחייבה החטיבה על פי תזו והתחייבות.

- 2.5 הצדדים ימשיכו לחל משא ומתן לגיבוש נספחי הפעולה הנדרשים לביצוע פעולותיה של החטיבה, מתוך כוונה לתתם על נספחי הפעולה האמורים מוקדם ככל הניתן.
- 2.6 בכל אחד מתחומי הפעולה תאמורים יכול שייקבעו בנספח פעולה כללי פעולה ברמת המתיישב, ברמת האגודה או היישוב וברמת האזורית.
- 2.7 כל עוד לא נחתם נספח פעולה לגבי תחום או נושא כלשהו, תפעל החטיבה באוחו תחום או נושא בהתאם להסכמות בין הצדדים בנוגע לאוחו תחום או נושא, וכמפוף להוראות הסכם זה.

3. תוכנית עבודה

לא יאוחר מחודש אוגוסט של כל שנת כספים תביא החטיבה לנציגי הממשלה תוכנית עבודה שנתיית המתייחסת לשנת הכספים הבאה, מפורטת בהתאם לדרישות נציגי הממשלה.

4. תנאים חטיבה

- 4.1 מסגרת תקציב החטיבה תקבע על ידי הממשלה, על פי שיקול דעתה הבלעדי, הקצאה התקציב וחלוקתו לפעילויותיה השונות של החטיבה תקבע על ידי הממשלה לאחר שחשמוע את הצעת החטיבה, ובהתחשב בתוכנית העבודה שהוגשה כאמור בסעיף 3 לעיל.
- 4.2 בתקציב השנתי של החטיבה יכללו תקורות של החטיבה, לרבות תשלומים עבור שימוש ברכוש וכשירותים של ההסתדרות הציונית ושל הסוכנות הציונית, בהתאם לכללים שייקבעו בנספח.
- 4.3 תקציב החטיבה וביצועו כפופים לחוק התקציב השנתי, למרק בי בחוק יסודות התקציב, החשמייה-1985 ולתקנות שלפיו, להסכם מסגרת זה ולכל נספח ו/או נספח פעולה שיעמוד בתוקף באותה עת.
- 4.4 החטיבה רשאית לבקש שינויים תקציביים במהלך השנת. כל שינוי יהיה טעון הסכמת נציגי הממשלה.
- 4.5 לגבי שינויים בתקציב החטיבה על פי יוזמת הממשלה, ינהגו כמקובל לגבי תקציבי משרדי הממשלה, ועמדת החטיבה חישמוע ככל שחרבר היה נעשה לגבי שינוי בתקציבי משרדי הממשלה.
- 4.6 כל קביעה וכל שינוי שייעשו על ידי הממשלה בתקציב החטיבה יביאו בחשבון ויאפשרו את ביצוען של התחייבויות שהחטיבה התחייבה בהן, ובלבד שאם התחייבות היא מוגדר מאוחר לתחילת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קרסה לחתימת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

33
~

5. יחסים בין הצדדים

- 5.1 ההסתדרות הציונית מצהירה כי יש לה את הירע המקצועי, הנסיון, המומחיות והבישורים הנדרשים לביצוע התחייבותיה על פי הסכם זה והנספחים לסיו, ומתחייבת לפעול במקצועיות ובמימנות כגורש לביצוע התחייבותיה כאמור.
- 5.2 ההסתדרות הציונית מצהירה ומסכימה בזה כי החטיבה נותנת שירותים לממשלה, וכי במתן שירותים אלה תפעל באמנות כלפי הממשלה כהתאם לכל חוראות הסכם זה.
- 5.3 למען חסר ספק מובהר בזאת, כי חווי החטיבה עם צדדים שלישיים ייחממו בשם וההסתדרות הציונית בלבד, כי החטיבה אינה מוסמכת לחייב את הממשלה כלפי צד שלישי כלשהו, וכי היחסים בין הצדדים להסכם זה אינם יחסי שליות.
- 5.4 ההסתדרות הציונית בלבד תהא אחראית כלפי כל אדם, לרבות מי מעובדיה ו/או המועסקים על ידה, לתשלום כל אוברן, נזק, פיצוי או כל חשלום אחר שיגיע ממנח על פי כל רין בשל כל פעולה שבוצעה על ידי החטיבה. ואולם, אם בוצעה הפעולה כאמור במסגרת הסכם זה וכהתאם להוראותיו, יבוצע החשלום מחקציבה המאושר של החטיבה.
- 5.5 הממשלה אינה אחראית ולא תהיה אחראית לכל תשלום לביטוח לאומי, מס מקביל ויתר חזכויות המוציאליות בקשר לאנשים המועסקים על ידי החטיבה.
- 5.6 ההסתדרות הציונית תמסור לממשלה, לפי בקשתה, כל מידע הנוגע לביצוע הסכם זה או לאופן מימור תקציב החטיבה, ותיתן לממשלה רין וחשבון על אופן ביצועו.

6. מיום פעולה

- 6.1 הממשלה רשאית ככל עת להורות כי החטיבה תפסיק לפעול בכל חחום, נושא או בכלל, ובלבד שתודיע על כך בכתב לחטיבה לפחות 45 ימים מראש.
- 6.2 גינעה הודעה לפי סעיף 6.1, לא תרסיף עוד החטיבה לתקשר ו/או להתחייב התחייבות חרשות, ולא תפעל עוד, אלא בעניינים התלויים ועומדים, שהטיפול בהם, בהתאם להסכם זה ולנספחים שלפיו, החל עוד קודם להודעה כאמור; דרך הטיפול בעניינים חתלויים ועומדים כאמור היקבע על ידי הממשלה, לאחר הירברות עם החטיבה.
- 6.3 הפסקת הפעילות לפי סעיף זה לא תחול על התחייבויות שהחטיבה התחייבה לפני ההודעה לפי סעיף 6.1, ובלבד שאם ההחייבות היא ממועד מאוחר לחתימת הסכם זה - היא נעשתה לפיו, ואם היא קרמה לחתימת הסכם זה - היא נעשתה בהתאם לתקציב המאושר, ולהסכמות הקיימות באותה עת בין החטיבה לממשלה, ושלא בניגוד להוראות הממשלה.

7. שונות

- 7.1 בכפוף לסעיף 2.7, וכלי לפגוע בתוקפן של התחייבויות שהתחייבה כחן החטיבה כאמור בסעיף 4.6, החל מיום חתימת הסכם זה יחולו בין הצדדים בעניינים הקשורים להסכם זה חוראות הסכם זה בלבד, ולא יהיה תוקף בעניינים אלה לכל הסכמים קודמים, הסכמות, מערכות יחסים וכל משא ומתן בין הממשלה לחטיבה, אשר קרמו לכריתתו.
- 7.2 הממשלה רשאית להביא להסכם זה לסיומו בכל עת, על פי שיקול דעתה הבלעדי, על ידי מתן הודעה בכתב לחטיבה להתיישבות 45 יום מראש.

Handwritten signature or mark.

- 7.3. החסדרות הציונית אינה רשאית לחעביר /או להעניק את זכויותיה וחובותיה על פי הסכם זה, כולן או מקצתן, לאחר.
- 7.4. כל חוסמה או עיגול תנאי מתנאי הסכם זה הינם משוללי תוקף, אלא אם כן נעשו בכתב וכחוסמת שני הצדדים.

8. תיאום ויישוב מחלוקות

- 8.1. כל צד רשאי לבקש כי תחקים פגישה של נציגי הצדדים לתיאום או לבירור של כל נושא הקשור לחסכם זה ולביצועו, ומגישה כאמור תחקים במועד שיחואם בין נציגי הצדדים לא יאוחר מ-21 ימים מיום קבלת הבקשה; אלא אם הוסכם אחרת.
- 8.2. כל מחלוקת בין נציגי הצדדים בקשר לפרשנותו או לביצועו של הסכם זה, לרבות נספחיו, תובא להכרעה מוסכמת של נציגי הצדדים; לא הגיעו נציגי הצדדים להסכמה ביניהם, תועבר המחלוקת לדיון בין שר האוצר לבין יו"ר החסדרות הציונית.

9. נציגי הצדדים ומשלוח חודעות

- 9.1. נציגי הצדדים לצורך ביצועו של הסכם זה הם -
נציגי הממשלה: החשב הכללי והממונה על התקציבים או מי שהוסמך על ידם.
נציגי החסדרות הציונית: מנכ"ל החטיבה להתיישבות ומנהל החטיבה לכספים בהתיישבות או מי שהוסמך על ידם.
- 9.2. כל צד רשאי להחליף את נציגו, בחודעה בכתב לצד השני, או למנות נציג אחר לענין מסוים.
- 9.3. הצדדים יעבירו את חודעותיהם ובקשותיהם לענין הסכם זה וביצועו באמצעות נציגיהם לפי סעיף זה.
- 9.4. חודעה אשר השלח מצד אחד למשנתו בדואר תחשב בחודעה שנתקבלה תוך 72 שעות מיום שנשלחה.

ולראיה באו הצדדים על החתום:




התמורה העניין היימוביין
 מודול קוד הרכסטים
 הוסיבה לכסלים מתודישבות

הנציג הכללי
 משרד האוצר
 יצחק קליין
 ניר גלעד
 ממשלת ישראל

28.3.01

נספח א': בקרה ודינוח

מבוא

1. מטרתו של נספח זה היא לקבוע את כללי הבקרה על החטיבה לחתיישבות על מנת להבטיח כי ביצוע תקציב החטיבה לחתיישבות וכל הכרוך בביצוע התקציב כאמור, יהיה פתוח לביקורת בזמנים לזמינות מבקר המדינה, לזחלסת הממשלה מיום 22.7.98 ולדרישות נושרד האוצר, הכל כמפורט בנספח זה.

ביצוע תקציב החטיבה לחתיישבות

2. החטיבה לחתיישבות (להלן - החטיבה) תפעל בביצוע תקציב החטיבה וכל הקשור בו על פי הכללים, הנחלים והוראות התכנים תקנות כספים ונושק החלים על גופים המתקציבים מתקציב המדינה, בשינויים המחויבים שיקבע החשב הכללי בנושרד האוצר (להלן - החשב הכללי) או שיאושר על ידו.

הפקיד ומעמד החשבונות בחטיבה לחתיישבות וחשב החטיבה

- 3.1 חשבונות החטיבה בחתיישבות (להלן - החשבונות) הינה חגוף היחיד המורשה לבצע את כל הפעולות הכספיות הקשורות בביצוע תקציב החטיבה. החשבונות הינה יחידה נפרדת מהחטיבה ופעילותה מוגנת על ידי החשב הכללי באמצעות חשב החטיבה. עובדי החשבונות הם עובדי החטיבה אך כפופים לחשב החטיבה.
- 3.2 חשב החטיבה נמנה על ידי החשב הכללי ויהיה שבד נושרד האוצר וכפוף לחשב הכללי (להלן - חשב החטיבה).

אחריות חשב החטיבה

- 4.1 חשב החטיבה מנהל את החשבונות ואחראי לפעילותם מבחינה מקצועית ומוניחלית.
- 4.2 כל בקשה לשינוי תקציבי שתוגש לאגף התקציבים בנושרד האוצר תחא טיפוח קודם לכן אישור חשב החטיבה.
- 4.3 החתייבות כספית על החטיבה תחיה טעונה שתי חתימות, חשב החטיבה יהיה אחד ממגילי זכות החתימה, וחתימתו תחא נדרשת על כל מסמך כספי של החטיבה, חשב החטיבה רשאי לאגות נציג לוחות במקומו בכפוף לתנאי חתימי; חשב החטיבה יהיה רשאי לבטל או לשנות מינוי כאמור, חותם השני יהיה מי שחוסמך על פי החלטת הנחלת הסתדרות הצקנית כמורשת חתימת לחטיבה להתישבות או מי שחוסמך על פי החלטת ההנהלה להיות מגולא מקום למורשת חתימת לחטיבה.
- 4.4 באחריות חשב החטיבה לודא שישנה יתרה בתקוח תקציבית (להלן - תקנה) לפני ביצוע החתייבות או שינוי תקציבי לכל החתייבות תוגרע מויתרוו התקציבית בתקנה, עמידה בגג התקציבו של כל תקנה, וכו כל הפעולות הכספיות והתקציביות יועשו בזמנים לכללים שנקבעו בנספחים לחסכם ובכפוף ליתרה בתקנות התקציב.
- 4.6 חשב החטיבה יבצע בקרה על כל הוצאה מתקציב החטיבה, וודא ביצוע הפעילות אל גול תשלום, וידווח לחשב הכללי על ביצוע תקציב החטיבה.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page.

- 4.6 לחשב החטיבה תעמוד חזכות לצורך כל סוג של דרישות תשלום של החטיבה עד לאישור על ידי החשב הכללי.
- 4.7 חשב החטיבה אחראי לנשא גביית חובות, והוא בלבד מוסמך לבצע מחיקת חובות ופרישתם לפי כללים שיקבע באישור החשב הכללי.

עקרונות הניהול הפנימי

- 5.1 החשבות תנהל מערכת הטלת חשבוניות נפרדת לחטיבה, והבסיס למערכת זו יהיה תקציב המדינה על תקנותיו כפי שאושרם ויעודכן בכל שנה על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר.
- 5.2 התוצאות החוזיות והתשלומים בגינם, יתבצעו כולל הספקים המבצעים את הפעילות, במקרים שבהם התשלום הוא השתתפות במומון פעילות המופעלת על ידי ישוב, מתוצרת אזורית, מתושב וכדומה, יבוצעו התשלומים לאותו גוף לצורך שחובתו לפני החשבות השבועית מקור וקבלה בנין הפעילות.
- 5.3 החשבות תנהל חשבונות בנק נפרדים לכל תכנות תקציביות, כמות החטיבה וליחידת האוכלוס שלת, ולכל נושא אחר שיקבע החשב הכללי. שינוי בחזרה זו יתבצע בהתאם להוראות החשב הכללי.
- 5.4 החטיבה תפעל לפי כללי השכ"ל, לרבות חובת מכרזים והוראות התכ"ם, בשיטתים המנהיגים, כפי שאושרו על ידי החשב הכללי. החטיבה תיכלל בין הגופים הזכאים למעול על פי מכרזים והצטת מחיר שמוציא החשב הכללי לכל משרדי הממשלה, ובמסגרת התאמה.

ניהול תקציב וביצוע

- 6.1 תקציב
 - 6.1.1 תקציב החטיבה יהיה בהתאם לסעיף 4 לחסכם המסגרת. למען חסר ספק מובנה בזה כי אין בהספת זה כדי לפרע מסעיף 4 הנייל, אלא להוסיף עליו בלבד.
 - 6.1.2 אוטן סדרת התקציב ייקבע על ידי אגף התקציבים במטרה לתת גילוי נאות לכנסת ולציבור, כמקובל במשרדי הממשלה.
 - 6.1.3 כספי התקציב השמתי של החטיבה יועברו במנות מימון כמקובל במשרדי הממשלה, תוך ביצוע בקרה שוטפת באזוריות החשב הכללי.
 - 6.1.4 תקציב החשבות, לרבות תגון החשב ממונם האוצר, ויקבע על ידי אגף התקציבים ותקציב בתקנה נפרדת במסגרת תקציב החטיבה. תקציב החשבות יבוא מתקציב הכולל שהוקצה לחטיבה לתתישבות.

מרות תקציב בחטיבה

- 6.2.1 החשבות אחראית על ביצוע תקציב החטיבה, בהתאם לתקנה התקציבית המתאימה ובמסגרת ליתרה בתקנה.
- 6.2.2 חשבות החטיבה תזוזה לחשב הכללי על הפעילות - עד לרמת הפרוייקט / התקשרות עם ספק, במסגרת בסעיף 7 לחקן.

Handwritten signature and initials at the bottom of the page.



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

7155

אורי -

תאריך: 14.10.01

לשכת שר האוצר

14-10-2001

מס' מסמך _____

אל הנדון: _____

אז: מר יוסף מנחם

מאת: סניף בניש אלג האוצר

יום וצו שלם רבו

1. אני מאיש לק שש קניא הולדווי
לאוצר.

2. אני מבקש להודיע את המוסר.

3. אני מבקש ל- סו בקוב פגולסי.

קבו

מקובל

ההסתדרות הציונית העולמית
צבי ויימוביץ
חשב החטיבה להתיישבות

* אי חכמה - בקוב - חלוקה גני

צבו חוואקי

בברכה,



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 6.10.01

אל: גר מילר. מרץ 2001 בבני ברק

מאת:

הנדון: הצגת העסקה כחשב בכיר

בהתייחס לכתובת

סימול: 2001-15354 ליום 20.9.01

1. בענין המכתב שהוצג לי בתאריך 20.9.01 כחשבונית (מחשבונית)

א. בגובה, בפ"ח. והוצאת זק א הסיכוי האיש. והמסר בהקשר

ב. הצגה של חשבונית שני מנהלים של מחנה הקשרים בינ"ח, בנספח
ס. והקשר ציבורי יוצאת מאת ע"ה שלא אפשר ואפשר לציבור
הצגה והפיקה בסמך זהוהצגה.

ג. המכתב שבחשבונית סימול / זמן והחשבונית:
הוא מוצג סיום הצגת יורה 20.10.2001 למחר להממש הפ"ח שלי
זק ב. 20.9.01.

ד. ימי המאה חלבו וצבתי על אפיקה בהיות אינני.
עומד לעצמי כחש.

ה. סימול 2 במכתב:
א. אנציה מכתב שלי. והוסתברגה הצ"חית והאישים כי
הוא ה. 20.10.01 יוצאת מאת לבי והמקרה והעלצות
קשרי והפנסיה שלי מאתה זקב שלי הנכונים וההפיקה
מחשבונית שלי. העסקה בהצגתה הוא ליום 20.11.01.

ברכה,



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: _____

אל: _____

מאת: _____

- 2 -

הנדון: _____

ה. סזול 3 -

בקשה הסכנה אין ציטא של כישל ארבען ארצה, סק אמילפין יש
במקרה, באמצעות היום, ביטא כישל ארבען ארצה ואשר
ישל נקובים מלא סת חלקי בקרה ז'.

אשר אין מבטק אהיה ארבען הסכנה הנה צוית, קדי יפילה אהות,
מפרש על יצא זקופה שנקבד על עני' במשתל, הפילה ארבען
לארבען כישל ארצה.

א. זכויג' בקרה אהיה "צברו כמו זכ ערם העפרים אהות, פלית סק
היה אהות אהוסקת ארצית. כרצב מן הננין במאכנת.
הקרה לא תקבא הפשה במזה ולי סחיה אהות.
מאשר ווא הפלתי זכא קרפת הפסונה, הנשמעת דיה שאני ארצ
אוינק צססיה כים ארצאב.

ה. אצי אפלה שלא צויה איצק סעם כי מתקן כסו הימים והבלים
אקם יללל צללים בעסקיה ואקם "צבו א ע'.

ס. נוהצי קיה ז- א שנים.

א. כפי שסכנת, אני אלא אהות צב ענין הפוטי בין הוצעו של.
אלעד לבין. אמני נעז כולל אלא ארבען. אלה הא אק
נמכאים שלכמו הפלתי הפלתי משי. ססס ארצ דהום.
במשק מקרה אהות אין בין לבין אופולת הסכנה הפלתי
א והסי ארצ-ארצ ארבען ארבען הימני שאני. ארבען ז' הפילה

בברכה,



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: _____

אל: _____

מאת: _____

- 3 -

הנדון: _____

לקיפה זרה לטובת אה צפילתי ולחייב.
הוצאה זקומה מתגלע כאלו אצא מקיפה ז'.

2. אפצירק, רחמ' ג-5 הוסיגם הלאח'ה וכהו הביני, ספועל א.
ג. 1.3.01 כלה טעם לטע הוועל ע' גר יול גאעב-החל הפל'י
היני מלש כלה בכר א הוועב'ה אהתיק'ה אהינע'ג אה ה'אוער
אלא א ניג'ב אינטרס'ם היני אבין רח'ס'ם.

3. ראה ביני, אה'לה ריח א אהעה בנישא לטא ג' בניג'ב אה'ר
השוני סקד' אה עברו בנישא וועלם רח'תי. י'לג היסות רח'מ'ס'ם
הא'מ'ים.

אם בניג'ב עניג'ם עסקי'ן א'ני ע'מ'ין או כרתי ר'ני. כ'כה ג'עב
זיני ר'וע' רח'ל מ'ל ע'לוע' ע'ה י'ב' א'ח' מ'ר'ק'ע'ם רח'מ'ים
ה'ש'ם מ'ע'ב א ר'מ'ין ר'ני ר'ין א ג'ק'ם א'ניג'ב אינטרס'ם רח'מ'ים. רח'מ'ים.

4. אסוכ'ם א'ן. ג'ק'ם א'ח'ב רח'מ'ים אסוכ'ה ו'מ'ים אה הינישא כ'הרה
לטא ג'ם ע'פ'י ר'יק רח'רה א'ני'ה ע'נת'ם ע' לט'ב ר'וע'ם.

רוח'ת: רח' ג'ר'ט'ן ר'וב'י-ס'מ'ן ר'כ'ו רח'מ'ים

בברכה,
ר'ב' רח'מ'ים

✓
10/10/01
15/10/01

15/10/01

מחיר 100 N/A

מחיר 100 N/A

מחיר 15 N/A

מחיר
מחיר
מחיר

ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב

ל"ח תשרי תשס"ב
15 אוקטובר 2001

אל: מר מנחם יפת, עוזר בכיר לשר האוצר
מאת: צבי חימוביץ, חשב החטיבה להתיישבות

הנדון: התנהגות אנשי ההסתדרות הציונית ביחס להעברתי לאוצר.

בהמשך לשיחתנו אמש ולמכתבים שהיצגתי בפניך, אותם שיגרתי למר סלי מרידור, לדאבוני עלי לחזור ולהודיעך כי לא רק שלא פסקו הקשיים והלחצים שמערימים גורמים בהסתדרות הציונית על תפקודי כחשב, אלא הם אף גברו לאחרונה.

קר, למשל, הופץ מכתב המעליל עלי כאילו אני "משסה" בעובדי ובהנהלה, ונערך מסע התנכלות אישי נגדי.
כל זאת - בזמן שאני עושה ימים כלילות כדי לפקח על תקציב המדינה ורכושה.

אבקשך, כפי שסיכמנו אמש, לשוחח אישית עם מר סלי מרידור וכי תעניק לי את הגיבוי ואמון הראויים, להם אני זוכה גם מהממונים עלי באגף החשב הכללי, באגף התקציבים ובמשרד מבקר המדינה.

בברכה,
צבי חימוביץ
3

חשב בכיר - החטיבה להתיישבות

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף החשב הכללי

כ"ד באב התשס"א
13 באוגוסט 2001
חש. 12963-2001

אלו
מר צבי הירשוביץ ✓
חשב בכיר
החטיבה להתישבות

הנדון: חוזה העסקה במדינה

הריני להודיעך כי פנינו זה מכבר לנציבות שרות המדינה וכימים הקרובים יוכן עבורך חוזה בכירים לחפיקד חשב בכיר (החטיבה להתישבות).
חגאי העסקתך במדינה יהיו כמקובל לגבי עובדים בחוזה בכירים ואולם עם זאת שכך ימשיך להיות מבוסס במסגרת קרן הפנסיה של הסוכנות.
החוזה כאמור נמצא בשלבי הכנה בש"מ.


בב/כה,
מוטי מרון
סגן בכיר לחשב הכללי

הפתק:
מר ניר גלעד - החשב הכללי, משרד האוצר

ההסתדרות הציונית השלמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב

ל"ח תשרי תשס"ב
15 אוקטובר 2001

אל: מר מנחם יפת, עוזר בכיר לשר האוצר
מאת: צבי חימוביץ, חשב החטיבה להתיישבות

הנדון: חחה העסקה כחשב בכיר של החטיבה להתיישבות מטעם האוצר.

כידוע לך, התמניתי ביום 1 בפברואר 2001 לכהונת חשב בכיר של החטיבה להתיישבות, ע"י החשב הכללי של האוצר.
מאז ועד היום מתנהל מ"מ על מעמדי כעובד משרד האוצר. מצ"ב מכתבי למר מוטי מרח מיום 6 באוקטובר 2001, שבו ציינו הנקודות העיקריות כלהלן:

1. כפי שסוכם עם החשב הכללי, כמו גם עם היועץ המשפטי של האוצר ועם מר מוטי מרח – אהיה עובד מדינה החל מיום 1 בנובמבר 2001 (זאת לאחר שתאריך זה נדחה מ-1 בספטמבר 2001).
2. לאורך כל הזמן מאז הודיע לי האוצר על כוונתו למנות אותי כחשב, ואף לאחר שהתמניתי, סוכם על דעת מר דוד גרשונביץ, מר מוטי מרח והיועצת המשפטית של האוצר, על יציאתי לחופשה ללא תשלום (חל"ת) והפרשת זכויות לקרן הפנסיה של ההסתדרות הציונית לאורך כל תקופת עבודתי כחשב בכיר, האת כדי לשמור על קופת הפנסיה שלי ולא לפגוע בזכויותי שנצברו שם במשך 20 שנה.
3. הפרטים דלעיל הוצגו על ידי מר מוטי מרח ועל ידי במנעינו עם נציבות שירות המדינה, ולפליאתי הרבה העלתה הנציבות דרישה שלא יהיה הסדר חל"ת עם ההסתדרות הציונית אלא פרישה מחלטת, האת בניגוד להמלצות מבקר המדינה ולסיכומים שסוכמו באוצר בנוגע לנדון.

לסיכום:

- א. עם יציאתי לחל"ת נפסקים כליל יחסי עובד-מעביד ביני לבין ההסתדרות הציונית, והקשר היחיד הוא ההפרשה של האוצר לקופת הפנסיה, דבר שלגביו יש כאמור לעיל הסכמה בכתב בין האוצר, הנציבות וההסתדרות הציונית.
- ב. אינני מבין מה פשר הדרישה התמוהה והבלתי סבירה של הנציבות, שעשויה לגרום לי הפסד עצום של מאות אלפי שקלים.
- ג. אודה לך על התערבותך האישית בעניין. יש לבקש ממר מוטי מרח להודיע לנציבות באזרה חד-משמעית שהאוצר חייב לעמוד בסיכום עליו התחייב, אפילו אם לדעת הנציבות הדבר נראה כהריג.
- ד. כן אודה לך אם בנוסף לכך תשוחח עם הנציבות ישירות. הנושא דחוף ביותר וחייב להסתיים עוד לפני 1 בנובמבר 2001.

צבי חימוביץ
3

חשב בכיר - החטיבה להתיישבות

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף החשב הכללי

ב"ה באלול התשס"א
13 בספטמבר 2001
חש. 14874-2001

אל:
יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות
הטיבה להתיישבות

הנדון: מר צבי חיימוביץ חשב חטיבת להתיישבות - ההסתדרות הציונית

היום בשעה 12.00 התקשר אלינו מר צבי חיימוביץ חשב החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית בסערת רוח קשה מאוד בעקבות שרשרת של עימותים עם עובדי הסוכנות.

כידוע לך, מר צבי חיימוביץ הועבר מתקן הסוכנות היהודית לתקן החשב הכללי. עד לסיום ההליכים הטכניים, מקבל מר חיימוביץ את משכורתו מהסוכנות היהודית. עניינו של מר חיימוביץ נמצא בעריכת חוזה בנציבות שירות המדינה ועומד להסתיים בימים הקרובים.

מעדותו של מר חיימוביץ עולה כי השלט על דלתו נחלש בפראות ובתוך אימים כי הצליח בדלת הדרו יתחף ויסנעו בניסתו לחדר.

לצערנו, אין זה הפעם הראשונה שמר חיימוביץ נתקל באלימות מילולית מצד עובדי החטיבה, לא יעלה על הדעת שחשב הממונה על מערכת כספית של חטיבה בסוכנות היהודית ישמש כשק איגרוף לדיחום של עובדים.

כר חיימוביץ עובד כאמור לחתום בימים הקרובים על חוזה העסקה והוא צפוי לעבוד במקום זה תקופה ארוכה. בן הדין כי מערכת החיסים עכו תהיה קודקטית ועניינית. נודה על התייחסותך.

כברכת יונה טובה,
מוטי מרחי
סגן בכיר לחשב הכללי

העתק:
מר ניר גלעד - החשב הכללי, משרד האוצר
מר דוד גרשונוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר



גדרות הציונית העולמית



מדינת ישראל
משרד האוצר

צבי חיימוביץ - חשב בכיר
חשבות החטיבה להתיישבות

רח' המלך גוריו 48 ת.ד. 92 ירושלים 91000 טל 02-4202320
פיקס: 02-4202871, מלמפק: 02-4202863, e-mail: zvi@zahav.net.il
בנין רח' הרב קוק 31 תרצה 46362 טל 06-4541472

ירושלים

מאת:

הנדון:

מ מוסד מרז -

אשר אישני

צ. חיימוביץ

מ/א/ק

מוסד מרז
סגן בכיר לחשב חקלו
משרד האוצר י-ם

Ministry of Finance

אוצר



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

ד' בשבט התשס"א
31 בינואר 2001
הש. 1884-2001

אל : מר צבי חיימוביץ

הגני ממנה אותך בזה כחשב החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית בתחולה מיום 1.2.01.
מכיוותיך, אחריותך וחובותיך בתפקיד זה הינן בכפיפות להוראות חוק התקציב, הוראות התכ"מ
והוראות אחרות שפורסמו ואשר תפורסמה מזמן לזמן על ידי החשב כללי.

במסגרת סמכויותיך תחיה רשאי :

א. לחתום על :

1. הסכמים וחוזים במסגרת תקציב המאושר להוצאה או במסגרת הסכום שאושר כ"הרשאה להתחייב" ביחד עם מי שהורשה לכך לפי חוק נכסי מדינה, התשי"א 1951.
 2. משיכות מחשבונות החטיבה בבנק (לפי האישורים בכתב בהעסקי טופס מרף 4570).
 3. פקודות יומן הוראות תשלום ובמכתבים בתחום פעילותך.
 - כ. לאשר לעובדים הכפופים לך זכויות החימה על פקודות יומן, הוראות תשלום ומכתבים, במסגרת תחום פעילות החשבנות.
 - ההליכים המינהליים הקשורים במינויך יעשו בכפוף לנוהלים והוראות התקשיר בענין זה.
- אני מאחל לך הצלחה במילוי התפקיד.

בכרחה,

נצ' לעד
החשב הכללי

העתק :

- מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר
- מר סלי מרידור - יו"ר ההסתדרות הציונית העולמית
- מר חיים ציסלר - גזבר ההסתדרות הציונית העולמית
- מר אברהם דוברבני - יו"ר חטיבה להתיישבות - ההסתדרות הציונית העולמית
- מר יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות - ההסתדרות הציונית העולמית
- מר רוני פרידמן - סמנכ"ל בכיר למינהל, משרד האוצר
- מר מוטי מרוז - סגן בכיר לחשב הכללי
- מר דוד גרשנוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי



החטיבה להתיישבות

ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות

לשכת הננו

02-6202487

כ"ט

ו' תשרי
23 ספטמבר

לכבוד
מר מוטי מרוז
סגן בכיר לחשב"ל
משרד האוצר
הקרית
ירושלים

הנדון: מר צבי חיימוביץ חשב החטיבה
מכתבך מיום 13.9.01

ידוע לך בוודאי כי מיד עם התרחשות התקרית המצערת ביום 13.9.01 טיפלתי בעניין
שראוי ומתבקש.

אין לי אלא להצר על מה שקרה, למותר לציין כי מערכת היחסים ביני ובין מר חיימוביץ
הינה מצויינת עם כל המשתמע מכך.

יודגש כי המתואר במכתבך התרחש בחצר הכללית של הבניין ולא בתוך מגרשה של
החטיבה.

אמשיך לעשות הכל כדי שכלל המערכות הקשורות ינהגו כשורה.
אני מודה לך על דאגתך האישית לסיום סופי של הסדרת העסקתו של מר חיימוביץ ושי
על ידי החשב הכללי.

בברכת גמר החימה טובה,

יהואל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות


העתק:
מר ניר גלעד
מר אברהם דובדבני
מר דוד גרשונוביץ
מר צבי חיימוביץ

מדינת ישראל

משרד האוצר

~~משרד האוצר~~

תאריך



לכבוד
מר סלי מרידור
ירר החנהלה הציונית
ירושלים

הנדון: מר צבי חימוניץ, חשב בכיר של החטיבה להתיישבות.
סימוכין: מכתבו של מר מוטי מרח מיום 13 בספטמבר 2001.

הועבר אלי העתק המכתב שבסימוכין והוספתתי מאד מהרוח העכורה כפי שחיא מוצאת ביטי במכתב. המנוגדת בתכלית לערכי הציונות והיהדות שהם נר לרגלי מוסד חשוב זה, שעמדה לך הזכות הגדולה לעמוד בראשו. מעובדי המוסד הזה הייתי מצפה להתנהגות אחרת כלפי עובד ותיק ששירת ומוסיף לשרת אתכם נאמנה יותר מ-20 שנה.

ממכתב זה עשוייה להשתקף בעייה פנימית של החסתדרות הציונית, ואין לי כל רצון ליטול בה חלק כלשהו; אך מאחר שמדובר כאן בפגיעה בעובד של משרד האוצר, שזומה עלי להעניק לו את כל הגיבוי לו הוא ראוי, זאת גם על פי חוות דעתם של הממונים עליו באגף החשב הכללי ודעת שרי האוצר שקדמו לי: גם מבקר המדינה הביע בו אמון מלא, ומובן שאמון זה ניתן לו גם על ידי.

אודה לך אם תפעיל את כל כובד משקלך כדי להפסיק מייד את מסע ההתנכלות המופעל נגד חשב החטיבה להתיישבות, העושה ימים כלילות כדי לפקח על ניהול תקציב המדינה ורכוש.

בימים אלה, בהם ישראל בפרט והעולם כולו טרודים בשאלות קיום והישרדות לאומית, יש לחירתם ביותר שאת לעשייה, תוך הקפדה על מערכת יחסים קורקטית ועניינית של שיתוף ועזרה הדדית. בטוחני שתעשה את כל אשר לאל ידך כדי לקיים זאת.

אודה לך על התייחסותך בנדון.

בברכה,





ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 6.10.01

אל: גר מילר. מרץ - ספט. בביר ארלב הבלוי.

מאת:

הנדון: מיני העסקה כחשב בכיר
בהסדר ארלב

סימנין: רש: 2001-15354 מיום 30.9.01

1. בעתק המכתב שהיגדר אל בתאריך 2001 כטיוטה ארלב
המיומנות:
א. בגילוי, בפנין. ארלב זק א הסיפול האיש והיסוד בהקדמת
ארלב מנינה

ב. מיני סו חשב שבו אין מנהלים אלה מינה הקלפס בינין, כנסק
ס הוקמה צביר א יצאתי אהר עזי של אפסס ואפסס מכלילת
באר והפילג הסתק הוסיפיו.

ג. בעתק שבטיוטא סוף 1 ארלב המיומנות:
א. מיום סוף מלכת יתיה 30.10.2001 אהר להממש יפגיד אל
ק ב. 30.9.01.

ד. ימי הנהלה ילבו אצלי עכ אפילת בהליה בהר לינין.
ארלב אפילת כעא.

ה. סוף 2 בעתק:
א. אגיל אהר אלה. והוספול מצינייה המיפיע כ.
ההר א. 30.10.01 יצאתי אהר אכי והספת והפילת
קלה והפסיו. אלה אהר אקל אלה הנקיים וההפילג
מלמנינה סוף העסקה בהפילת ההר מיום 1.11.2001

ברכה.



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: _____

אל: _____

מאת: _____

- 2 -

הנדון: _____

ה. סיון 3 -

בקרב הסוכות זמן בטוח של כישלון אצלן, סוף לחיפוש יש
הסוכות, באמצעות הישג ביטחון כישלון אצלן ואשר
אם הוצגה מלאכה חלקי בקרב ז'!
למחר יאמן. עכשיו זהו אצל הסוכות והנעלות, דרי ישיבה למחר
מפרש על צבא זקופה שרקבד על ימין במשול, הפילה אישית
לאצלן כישלון אצלן!

א. כביאלי בקרב המה "צבאו כמו זכר העפרים למחר, בלתי עקב
הואי במחר והנכרת אצלתי כעצב מן הנתיין במחשבת.
בקופה לא תקבא הפלטה במצבה ולא סחורה במחר.
מחבר ולא הפלתי לשיא קופת הפנסיה, הושגתה דמי שאני. סומך
אניצק נספתי כיום אצלן.

ה. אצי אפלה שלא צויתה איצק סומך כי אמרן כסא היומם העבריים
מקד יללא עמרים בעסקיה ומקד "עצב א ע'!

ט. והצטי עונה ז- א שנים.

א. כפי שסכמתי, אני אצא למחר לפי תנאי הפיזי בין הוצגו של
אשר לבין. אמרתי נער כולל לכלל אצותי, אלה הוא מק
המכונים שכלאו הוצג להצי משי. סומך אצל דואר.
במשך תקופת המחר דיון בין לבין מוסדות הסוכות העולמית
א והסי אצלן-עצב הוצגו הימני שאני. אצלן ז' הפילה

בברכה



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: _____

אל: _____

מאת: _____

- 3 -

הנדון: _____

לקפה זיה לטאג אה פפיה וקאיב
היבשה אקסיה גהבלד סאלי אכא מקפה ז'.

2. אפברק רוח 5-5 הוסים הפאח'ה וכה בנין' להעלה ז'
ג' 1.3.01 כלה טאק אלכ הווע ז' גר יני גאלי-התל הפול'
הני גליס כלה בכר ט הטהעה אהתיקליג אהיב'ט אה הווער
אה ט יעב אהיטריס בנין זבין הילס

3. תאה בזין אהלה רום ט אהעה בניטא זכא ז' בניב' אהק'
המנין טקד' אה זכרו בניטא ואלס הליה יולג היסות בהמאס'ג
האזויים.

אם בניב' טניום עסקין א' ז'מין או כרתי זמן זכא ג'כ
זוני פוע' החר' אהר ז'ווע' כה ז'ט אהר אהר'קים בא'פיה
הש'ם אק' ט ה'מין ז'י ז'ין ט אק' אהיב'ט אהיטריס אהיל'י ה'תק'כ.

4. אסוכים אן- אהק' אהיב'ט ה'טכאים ל'סוכא ו'טום אה היטא בה'רה
זכא ז'ט ע'פי פ'ק ה'קרה ז'כ'יה ז'נתם ז' ג'כ ז'אום.

ה'א'ק: אה 3. ג'יט' אהיל'י-ט'ק ג'כ' אהיל'י

בברכה

צ'בי ח'י'א'ה'ל



ההסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות

לשכת תמנהל הכללי

ט' אלול תשס"א
28 אוגוסט 2001
332

כס"ד

*בן אלון
מח' ארצה*

אל: חטיבת המינהל
מאת: יחיאל שמשוני

הנדון: צבי חיימוביץ

מצ"ב הודעת סגן החשב הכללי בדבר השלמת הטיפול בהעברת מר צבי חיימוביץ לנציבות שירות המדינה.

הובהר לי כי העניין יושלם בהקדם.

לידיעתכם ולטיפולכם.

[Signature]
בברכה
יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

העתק:
מר יונה בצלאל
גב' רחל סיטון
מר צבי חיימוביץ

הג'ר
לשכת שר האוצר

ט/ג/ג

ההסתדרות הציונית העולמית
לשכת החשב
החטיבה להתיישבות

לשכת שר האוצר

15-10-2001

מס' מסמך 01-7516

אל

כח תשרי תשס"ב
15 אוקטובר 2001
YAP

פנס
מס' 02-536576
התאגדות
כ"ב ש"ג
לשכת שר האוצר

לכבוד
מר יפת מנחם
עוזר בכיר לשר האוצר
לשכת שר האוצר

הנדון: פריסת הסדרי חובות המושבים המוסדרים ע"פ חוק גל
סימוכין: מכתבה של השופטת בדימוס שולמית ולנשטיין לשר האוצר,
ראש הממשלה, שר התשתיות ושר החקלאות.

בהמשך למכתבה של השופטת בדימוס השופטת שולמית ולנשטיין ולמכתבו של מר חיים בהומי, הריני להודיעך כדלקמן:

1. מדובר אך ורק בישובים בתוך הקו הירוק אשר מרכיב התמורות בהם באים מכספי הרחבות קהילתיים ע"י מכירת מגרשים, ואילו בישובים מעבר לקו הירוק מרכיב הכספים לתמורות מבוססים על כספי החברים.
2. עתה ההסדרים שיבוצעו בתוך הקו הירוק צריכים להיות מבוססים בעיקר על כספי החברים, זאת כפי שהדבר מבוסס בהסדרים שמבצעת המינהלה בישובים מעבר לקו הירוק אשר שם סובלים היישובים מצב בסחוני קשה יותר מהישובים בתוך תחומי הקו הירוק, והנדל"ן בהם אינו יכול לשמש להחזר חובות.
3. אשמח להפגש עימך להציג בפניך את הנושא בתרחכה וכמו כן לתביא בפני שר האוצר את המשמעויות של מכתב זה, בהקשר לישובים בתוך הקו הירוק ומחוץ לקו הירוק. כמו כן רצ"ב טיוטת תשובה של שר האוצר שאני ממליץ לנישא.
4. מצ"ב התך טבלאות של ישובים בתוך הקו הירוק ומחוץ לקו הירוק, אשר בוצעו בהם הסדרים ו/או הם לקראת מיבוי הסדרים. הטבלאות מבטאות כי בישובים מעבר לקו הירוק, הוזר החברים הוא למעלה מ- 90% והנדל"ן בקושי מגיע ל- 9% ואילו בישובים בתוך הקו הירוק, הנדל"ן מהווה מרכיב של לפחות כ- 60% בהסדרי החוב.

בברכה,

צבי חיימוביץ
חשב בכיר

כח תשרי תשס"ב
15 אוקטובר 2001

לכבוד
הגב' שולמית וולנשטיין - שופטת בדימוס
ז"ר הדקטוריון המנהלה להסדרים במגזר החקלאי
תל-אביב יפו.

הנדון: קריסת הסדר חובות במושבים המוסדרים ע"פ חוק גל
סימוכין: מכתב בנושא מיום 25/9/01

מדה לך על מכתבך שבסימוכין. אני שר למשמעותיותו ובחנתי היסב את הנישא אשר לפיו עולה:

1. מדובר אך ורק בישובים בתוך הקו הירוק, אשר מרבית התמורות בהם באות מכספי הרחבות קהילתיות ע"י מכירת מגרשים ואילו בישובים מעבר הקו הירוק מרבית הכספים מקודם בכספי הברית למרות ששם סובלים הישובים מסצב כספי ובסחוני קשה יותר מהישובים בתוך החומי הקו הירוק, והנדל"ן בהם אינו יכול לשמש להתחזר חובות.
2. לאור האמור לעיל, ההסדרים של הישובים בתוך הקו הירוק צריכים גם הם להתבסס על החזר עיקרי של כספי הברית האגודות כפי במבוסס בישובים מעבר לקו הירוק, וכולנו צריכים להתחמם למשימה זו.

בברכה,

סילבן שלום
שר האוצר.

הצתק:
מר אריאל שרון - ראש הממשלה
מר אביגדור ליברמן - שר התשתיות
מר שלום שמחון - שר החקלאות
מר ניר גלעד - חשב כללי
מר דוד גרשונביץ - סגן החשב הכללי
מר צבי חיימוביץ - חשב בכיר.

לוח זה מכליל את יישובים בתוך הקו הירוק ומחוץ לקו הירוק אשר בוטלו בהם בתם או לקראת גביש הסדרים, ומרכיבי התמורות בהם חבויים ולא נכללו. לא כולל אגודות רבות בתוך תחומי הקו הירוק שהסדירו ופרעו כבר את כל חובן שבו הנדל"ן היה גבוה יותר בהסדרותן.

יישובים בתוך הקו הירוק

מס'	שם אגודה	סה"כ גובה החוב להבדל ל-5/01 באש"ח	סה"כ מסים לפירעון / אמדן מסים לפירעון ל-5/01 באש"ח	הלק הנדלן בהסדר (אש"ח)	הלק החסיים בהסדר (אש"ח)
1	אביבים	16,200	2,000	1,200	800
2	אביבור	18,000	8,000	6,500	1,500
3	אבן מנחם	10,500	3,250	880	2,370
4	אבן ספיר	9,000	9,000	7,500	1,500
5	אדירים	50,000	2,500	800	1,700
6	אדרת	25,500	7,805	7,291	514
7	אנהד	5,622	4,233		4,233
8	אילניה	21,397	7,854	4,065	3,789
9	אלון הנגיל	37,692	600		600
10	אלמגור	54,498	11,823	7,300	4,523
11	אלקיש	11,962	600		600
12	אמציה	30,267	10,051	10,051	0
13	באר צמר	22,774	2,000		2,000
14	בית יוסף	10,501	787		787
15	בני שואלה	30,347	1,300	750	550
16	בסקע	66,726	15,000	12,000	3,000
17	בי מורא	15,625	10,000	8,000	2,000
18	גושפינדו	29,265	17,559	15,000	2,559
19	גדיש	18,807	2,500	800	1,700
20	גורן	5,740	800		800
21	גפן	11,233	6,500	5,000	1,500
22	דובב	23,666	1,000		1,000
23	דישון	38,812	3,000		3,000
24	דקל	26,640	1,000		1,000
25	זמרה	13,915	3,700	1,410	2,290
26	הזיד	7,039	6,000		6,000
27	היסן	13,406	3,120	2,500	620
28	חוף	20,665	7,000	2,000	5,000
29	חצבה	33,675	2,000		2,000
30	יביל	29,848	1,000		1,000
31	יושביה	24,579	5,856	5,856	0
32	יחזק	32,136	1,219	772	447
33	יעיה	14,139	1,600		1,600
34	ירדנה	19,016	1,600		1,600

ישובים בתוך הקו הירוק

600	600	1,200	19,008	יתד	35
5,355	11,000	16,355	27,295	כ.א.א.ד.ה	36
500	2,500	3,000	22,671	בלנית	37
5,000	11,000	16,000	24,065	כפר דניאל	38
2,412	1,358	3,770	20,260	כפר דותרים	39
2,284	500	2,784	26,511	כפר דובל	40
2,852	2,000	4,852	41,942	כפר שמאי	41
2,000	400	2,400	9,708	פרים בן דומרה	42
700		700	9,708	לבנים	43
0	8,000	8,000	65,929	לודיה	44
700	2,000	2,700	6,865	לפדות	45
0	22,860	22,860	31,117	מבקיעים	46
2,000	2,000	4,000	55,865	מגן שאול	47
2,500	1,000	3,500	104,718	מידון	48
1,900	2,000	3,900	14,739	מלאה	49
3,150	1,050	4,200	26,787	מעונה	50
1,000	2,077	3,077	10,202	מרגליות	51
6,858		6,858	36,033	נבטים	52
20,606	40,000	60,606	60,606	נה אילן	53
7,000		7,000	30,962	ניצם	54
0	3,931	3,931	3,931	נתישה	55
4,400	8,000	12,400	36,512	נהלה	56
1,361	2,100	3,461	36,791	נתישה	57
2,969	3,338	6,307	43,033	ניצני עין	58
452	8,000	8,452	69,492	נר חן	59
3,351		3,351	8,591	נר עקובא	60
1,606	10,000	11,606	17,073	נש הרים	61
1,500	500	2,000	34,209	סמכופה	62
1,107	5,000	6,107	13,602	עבר	63
1,900	6,000	7,900	25,466	עזה	64
3,600	400	4,000	8,313	עופר	65
0	5,758	5,758	46,966	עוצם	66
6,816	6,840	13,656	36,216	עזריסם	67
500		500	7,024	עידן	68
1,000	2,000	3,000	28,458	עין יעקב	69
1,950	600	2,550	20,553	עלמה	70
1,500	800	2,300	3,270	עמקא	71
5,000		5,000	43,093	סאדן	72
5,642		5,642	33,787	מעמי תשד	73
536	820	1,356	10,153	סקיעין	74



מדינת ישראל - משרד האוצר
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

Handwritten red mark resembling the number '3'.

Handwritten notes in the top left corner.

אל: מנחם ופרג - עמית גבע ^{סוקס} היא/ם תאריך: 1/10/01

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

צביון גוש

מנחם שלום רבו

אני מבקש מאדירבאג, אצלך
לגור במבין ה
יה מאדירבאג ללכם ולגרה רבאג אה
הבאגו.

צבי חיימוביץ

לשכת שר האוצר
1.11.2001
8196-810
צבי

בכרחה

פ.2/2
ח.2/2

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף החשב הכללי

2

ד' בחשון תשס"ב
24 באוקטובר 2001
ח.ש. 16481-2001

אל:
זיסקינד שמואל@נציבות שירות המדינה

הנדון: מר צבי חיימוביץ - חוזה אישי לבכרים

בהכסף לשיבות ולשיחות שקיימנו בעניינו של הנ"ל אני חוזר ומבקש להשלים את מהלך התהוותו של הנ"ל על חוזה אישי לבכרים.

ודישתני כי הנ"ל יתק באופן סופי ומוחלט את קשרי עם הסוכנות תגרום לו להפסדים כלכליים הנאמדים במאות אלפי שקלים. בדקתי אישית נושא זה והסברתי לי, להפתעתי, כי אין שום אפשרות למר חיימוביץ להמשיך ולבטח עצמו בסוכנות במידה ויתק באורח סופי ומוחלט את יחסיו עם הסוכנות. ברור כי במידה והנ"ל לא יוכל להמשיך ולבטח עצמו במסגרת קופת הפנסיה של הסוכנות הוא צפוי להפסדים כלכליים ברמה האישית שהינם בלתי נסבלים.

לפיכך, יש מקום לדעתנו לאפשר למר חיימוביץ להיות בתקופת עבודתו בממשלה בחוזה בכירים במעמד של חופשה ללא תשלום, אחרת, כך אני צופה, לא יוכל הנ"ל לחתום על החוזה על כל המשמעויות הנובעות מכך, כולל החלטת ממשלה מפורשת בענין תפקיד זה.

אני שב ומציע לקיים דיון נוסף ולסכם סוגיה זו.

כברכה
מוטי כרוז
סגן בכיר לחשב הכללי

הצתק:
מר ניר גלעד - החשב הכללי, משרד האוצר
מר רוני פרידמן, סמנכ"ל בכיר למינהל, משרד האוצר
גבי טרכבה יהודה - מנהלת מחלקת אמרבלות, משרד האוצר



ההסתדרות הציונית העולמית
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב

י"ג תשרי תשס"ב
30 ספטמבר 2001
מס' 2365

לכבוד

מר דוד גרשונוביץ
סגן בכיר לחשכ"ל
משרד האוצר

הנדון: דו"ח חשבות החטיבה נכון ל- 1.09.01 - החטיבה להתיישבות

1. שחרור מזומנים

- א. החטיבה קיבלה הקצאת מזומנים על בסיס תקציב של 140,601 אש"ח, מזה סכום של 14 מלש"ח בעתודה.
- ב. בסיס התקציב הוגדל מ- 90 מלש"ח ל- 140.6 מלש"ח לאחר שאושרה התוספת הקואליציונית ונערך קיצוץ.
- ג. אושרו גם העברת עודפים של כך שהתקציב כולל עודפים יעמוד על 153,503 מלש"ח.
- ד. הוצאות קבועות החטיבה מסתכמות בכ- 3.5 מלש"ח לחודש.

2. חובות הישובים

במסגרת הנושאים שיועלו לדיון נמצאים אישורים שהועברו אליך ועדיין לא קיבלו התייחסות.
החטיבה על פי הסיכום תקבל פיצוי כתמריץ על הגביה לאחר שהועברה לאחריות החשב על סמך פרק הבקרה, סעיף 4.7 (50% מהגביה).
בנוסף ממתנינות גם בקשות למחיקת חוב לישובי גוש קטיף, נצר חזני וכפר דרום מדובר בסופו של תהליך מחיקה רק בגוש קטיף 100 מלש"ח.
לאור פרק הבקרה הוקפאו ועדה לתשלומי חובות ועדת ערר ציבורית ולא ניתן בשלב זה פתרון חילופי לנושא.
יש לסכם הנושא בהקדם ע"מ לתת פתרונות לישובים אזורי A הנתונים במצב בטחוני קשה.
לא ניתן לעכב ללא תשובה, תהיה זו כל תשובה חיובית או שלילית.

3. עודפי תקציב 2000

משרד האוצר אישר סכום של 13,500 אש"ח עודפי תקציב מאושרים משנת 2000 לאחר שהוצגו החוזים ואישור רו"ח שאכן התחייבות בוצעה בשנת 2000.

4. פרק חברה ומליטה

הפרק סוכם ונמצא בניסוח סופי של עו"ד אלדר דוכן מהאוצר ועו"ד תמר הקר המייצגת את החטיבה.
כמו כן סוכם נושא מרכזי הפעלה לשנת 2001, המסמך יחתם על ידי הנוגעים בדבר.



5. נספחים – חתימה

- ❖ מענקי תשתית
- ❖ הלוואות תשתית
- ❖ תשתית יצרנית
- ❖ איכלוס ישובים
- ❖ שמירת קרקעות

הנושא עדיין לא נחתם ע"י ה.צ.ע., לאור הערות שהועברו ע"י עו"ד תמר הקר למשרד האוצר להתייחסותו ועדיין הנושא לא הסתיים - יש לסיים את הנושא בעדיפות מיידית.

פרק מערכות תומכות אזוריות - סוכם ע"י הצוותים. ממתין לניסוח של עו"ד א.דוכן.

פרק סה"מ – יגיע לדיון בימים הקרובים לצוותים.

6. העברת החשב לעובד מדינה

הנושא לא הסתיים עד כה, נמצא בטיפול בנציבות שרות המדינה לעריכת חוזה. שכר החשב מופיע במסגרת דפי מעבר. נושא זה מכביד מאוד על התפקוד השוטף של חשב החטיבה בעבודה לאור לחצים מיותרים.

7. יחידת האיכלוס

התקיימה פגישה בין משרד האוצר והחטיבה שבה סוכם כי יקבעו נוהלי עבודה מול משרד השיכון ונוהלים אלו ייחתמו ע"י מנכ"ל משרד השיכון, חשב משרד השיכון, מנכ"ל החטיבה, חשב החטיבה, וממונה על השיכון באוצר. עד ליום כתיבת הדו"ח חשב משרד השיכון לא חתם על הנהלים. כמו כן, סוכם שכל ההכנסות יועברו למשרד השיכון ויתוקצבו כתקנת השתתפות. יח' האיכלוס תפעל בדומה לחב' משכנת. בדיון סוכם והובהר כי כל רכוש החטיבה: בתים, קרוונים, הם רכוש המדינה ויש לטפל ברישומים. בשלב זה לא ניתן להפעיל את יח' האיכלוס עד להסדרת הנהלים וחוזה בין משרד השיכון לחטיבה וגמר החוב בסך 3.7 מלש"ח.

8. כניסת החטיבה ל"בחן" 1.1.02

הנושא נמצא בטיפול חשכ"ל יח' הבוחן אשר קיימה עד כה מספר פגישות עם אנשי החטיבה מלווים את הפרויקט החשכ"ל מר דוד גרשונוביץ, מר י.כהן וצוותו. וכן מזל מזל נמרוד, מר אושיק בן עטר, רו"ח קסלמן. בחטיבה קיימת התנגדות לשקיפות ויש כוונה לבצע את נושא התקציב ב-2 מערכות: מנכ"ל 2000 ו"בחן" בשנת 2002. יש להוציא הנחיה ברורה על ידך כי מערכת התקציב והחשבות תופעל בבוחן בלבד.



9. נושא הבנקים

חשבונות הבנקים שהיו בעבר חשבונות ה.צ.ע נפתחו כחשבונות מדינה וזאת על פי הסכם הבקרה ובתיאום עם גב' מזל נמרוד ומר נחמן רטנר.

10. ליווי החטיבה בכניסה לתכ"מ

החטיבה מעמיקה את הכניסה לתכ"מ ולתח"מ וכמעט ניתן לומר שאין שטח למעט שכר עובדים שאינו עובד על פי כללי התכ"מ.
מאחר ונושא שכר אין יחסי עובד/מעביד אוצר.

11. תקורות

על פי החלטת שר האוצר ודו"ח מבקר המדינה אושרו תקורות רק לנושאים הבאים:

❖ לשכה משפטית

❖ השתתפות במנגנון ה.צ.ע בלבד

שר האוצר הודיע כי לא יתקצב חוב אקוטוארי והתקציב שניתן בשנת 2000 היה חריג וחד פעמי.

◆ האוצר הודיע כי לא יתקצב ויאפשר הגדלת שכר והסכמים שונים מבלי שהנושא נבדק קודם לכן ומה ההשלכות התקציבות ותוספות אלו. אגף התקציבים יבדוק הנושא.

◆ האוצר אינו מאשר הגדלת התקורות בתקציב מעבר ל- 23%.

12. גביות

על פי דרישת מבקר המדינה, אין לקזז מהגביה את העמלות על החטיבה לתקצב את העמלות ולשלם אותם מתקציב השוטף. סוכם כי משרד האוצר יוציא מכתב הנחיה בנושא לחטיבה – באחריות אושיק בן עטר ומר חיים פרננדס.

13. קרן רכוש

כל הבתים שנבנו מתקציב המדינה הם רכוש המדינה ובאחריות משרד השיכון. מר דוד גרשונוביץ ינחה את היחידה באוצר לרישום נכסים אלו ע"ש המדינה. התקיים דיון על מסמך חשב החטיבה בנושא רישום הרכוש.

14. קרן מצו"ק

הנושא נמצא בטיפול של אגף התקציבים החשכ"ל ועו"ד א.דוכן מהאוצר, מדובר בנושא שלגביו ניתנה ההתייחסות של הלשכה המשפטית של האוצר הטוענת שלא ניתן לתקצב סכומים אלו.



15. רכב צמוד

לחטיבה 40 כלי רכב צמודים ל-70 עובדים. נושא עלויות תפעול כלי הרכב נבדק, ע"י אגף התקציבים באוצר. מינהל הרכב ומר אושיק בן עטר ונמצא פער של כ- 1 מיליון ש"ח תשלום יתר לסוכנות עבור רכב תפעולי.
משרד האוצר העביר סכום זה לעתודה, עלות רכב צמוד לשנה היא כ- 3.3 מלש"ח, ואילו בבדיקה שנערכה על ידי נמצא כי ניתן לקבל אותו שרות מגורם חיצוני ב- 2.2 מלש"ח, ויש מקום להפחית את הסכום.

16. נושאים פתוחים לסיכום בדיווחי אוצר – חטיבה

- ← סה"מ – סיוע התיישבותי מותנה
- ← מו"פ – מחקר ופיתוח.
- ← תיירות
- ← קרקעות
- ← נכסים
- ← גביה
- ← חברות
- ← נח"ל
- ← בניה – קביעת תנאי החזר הלוואת
- ← תקורות
- ← ביסוס ושיקום
- ← מקד"צ, מכינות
- ← חוב אוקטאורי

17. מאזן החטיבה

עקב עבודה במערכת מנכ"ל 2000 יש בעיה וקשיים רבים בהתאמת השקעות התקציב לתקנות.

18. ביקור חשב"ל

עדיין ממתינים למועד ביקור החשב הכללי בחשבות וכן רונן וולפמן.

ב כ ר ב ה ,

צבי חיימוביץ

חשב בכיר לחטיבה להתיישבות

הצחקים:

מר ניר גלעד
מר רונן וולפמן
מר אושיק בן עטר
גב' מזל חשאי
גב' מזל נמרוד
גב' גלית אסף
מר חיים פרנגדס



ההסתדרות הציונית העולמית

החטיבה להתיישבות

דו"ח מדינת ישראל

אל: מר יובל שוורץ תאריך: 31/7/01
מאת: ד"ר ג'ורג' סלזברג

הנדון: _____
מ/דן אברהם סלזברג (נפטר) נשם עם הילד ילדיו אשר
לא שגשגו עקב פגמים שיש להם.
ב/דן סלזברג אלוהן בנה
ד/דן סלזברג אלוהן בנה
לא נרצח על ידי סלזברג בניהם אלוהן אף
אף אקראי בנה
הנ"ל ילדים לא חללה נשם אצד אה קארה
הנ"ל אבטור ביטול פגמים הם אה
כהי מאובנים לא נשם אה אלוהן בנה
נרצח אה בנה אהן נרצח אה אלוהן בנה
אבטור "אבטור אה"י
בנה ב אלוהן אהן
נשם אה אלוהן

בהכרה,

יו"ר
ד"ר אברהם סלזברג
בן ג'ורג' סלזברג

לשכת שד תאוצר
31-07-2001
5367
10

יבנה

13/08 / 01

הגיון: האלוהים - רבין מל"ג

י"ב ע"ה,

מל"ג, עקום ה"ה, ה"ה
השני השלישי - כ"ה ע"ה

השני ע"ה (ה"ה ע"ה)

השני ע"ה, ה"ה ע"ה

~~השני ע"ה~~ (ה"ה ע"ה)

בג"כ

ה"ה ע"ה

ה"ה ע"ה



יועץ שר האוצר

יפת מנחם

יועץ השר

מדינת ישראל
משרד האוצר - הלשכה המשפטית

לי בתשרי התש"ס
10 באוקטובר 1999
ימ. 1815-1999

לכבוד:
גב' תמר הקר, ער"ד

ג.ג.

הנדון: ביטול כפל-תמיכה של המדינה במוסדות ציבור
מכתבך מיום 15.8.99

1. כידוע, משרדי הממשלה השונים תומכים בגופים רבים, שאינם מוסדות מדינה, הפועלים למטרת חינוך, תרבות, רת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או למטרה דומה (להלן - מוסדות ציבור). בעבר, כספי התמיכות חולקו בשיטת "הכספים הייחודיים" לגופים ולמוסדות מסויימים שצויינו בחוק התקציב השנתי, שלא על בסיס שוויוני. סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - סעיף 3א לחוק), אשר נחקק בדצמבר 1991, נועד לשים קץ למצב זה, ולעגן את עקרון השוויון כיסוד היסודות וכעמוד התווך לכל הרצאות הממשלה לתמיכה במוסדות ציבור.

2. תקציב החטיבה להתיישבות כולו מקורו בתקציב המדינה. מכאן, שתקציב המדינה המיועד לתמיכות באמצעות קרן העמותות שמפעילה החטיבה להתיישבות כפוף לכללים החלים על הרצאות הממשלה לתמיכה במוסדות ציבור. לענינו, הוראותיו הרלוונטיות של סעיף 3א לחוק קובעות כדלקמן:

"(ג) הרצאות הממשלה לצורך תמיכה במוסדות ציבור ייקבעו בכל סעיף תקציב בסכום כולל לכל סוג של מוסדות ציבור.

(ד) הסכום שנקבע בסעיף תקציב לסוג של מוסדות ציבור יחולק בין מוסדות ציבור הנמנים עם אותו סוג לפי מבחנים שוויוניים.

(ה) הממונה על סעיף התקציב יקבע, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מבחנים שוויוניים לחלוקת הסכום שנקבע באותו סעיף תקציב לצורך תמיכה במוסדות ציבור (להלן - מבחנים).

(ו) שר האוצר יקבע, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, נוהל שלפיו יוגשו ויידונו בקשות של מוסדות ציבור לקבלת תמיכה מתקציב המדינה (להלן - נוהל). (ההרגשה אינה במקור).

3. מכוח סמכותו לפי סעיף 3א(ו) לחוק קבע שר האוצר, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, נוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן. סעיף 8 לנוהל, שכותרתו "ריכוז תמיכות", קובע לאמור:

8.1.1 תמיכה במוסד ציבור מסויים תינתן דרך כלל מאת משרד אחד המופקד על תחום הפעילות העיקרי של אותו מוסד ציבור, או על תחום הפעילות שלגביו מתבקשת התמיכה.

8.2 אפשר שתמיכה במוסד ציבור מסויים תינתן מאת יותר ממשרד אחד, במקרים יוצאים מהכלל, כאשר אותו מוסד ציבור פועל בהיקף ניכר בתחומים אחדים עליהם מופקדים משרדים אחדים, כגון חינוך ובריאות גם יחד.

...

8.4 יושבי ראש של ועדות התמיכות להן הוגשו, או אמורות להיות מוגשות בקשות לתמיכה של אותו מוסד ציבור, יתאמו ביניהם את מתן התמיכה והיקפה, כדי למנוע כפילות בטיפול או תמיכות יתר; (ההדגשות אינן במקור).

תמיכת כפל פירושה הוא תמיכה העולה על התמיכה שמוסד ציבור מסוים היה זוכה בה לו ניתנו מענק התמיכה על ידי משרד ממשלתי אחד על פי עקרון השוויון. בפרשת הסתדרות הצופים העברים בישראל נ' שר החינוך ואח', שבה נדונה בהרחבה סוגיית כפל התמיכות ציין השופט חשין בהתייחס להוראות סעיף 8 הנ"ל כי תכליתן היא -

"...מניעתה של תמיכה-כפל לאותו גוף או בגין אותה פעילות. תופעה זו של תמיכה-כפל מקורה הוא, בין השאר - כפי שראינו - בפעולת הסמכות להעניק תמיכות בין משרדי הממשלה השונים, ולעיתים אף בפעולת הסמכות לקבלת מענק בין מבחני-תמיכה החופפים אלה את אלה, ולו בחלקם, בגידורו של אותו משרד. הכל יסכימו כי תמיכה כפל אינה רצויה ואינה ראויה כתופעה לעצמה. ובדודענו כי אין הקומץ משביע את הארי - וכי לעולם לא יזכו מקבלי התמיכות לקבל את כל שברצונם לקבל - נדע אף זאת, שתמיכה-כפל פוגעת בנושאת בעקרון השוויון, הוא העיקרון שעליו נבנה כל מערך התמיכות האלו כולו." (בבג"צ 7378/97 הסתדרות הצופים העברים בישראל נ' שר החינוך ואח', פ"ד נ"א(5) 470).

4. במרוצת השנים שלאחר חקיקת סעיף 3א לחוק הוברר כי מבחני תמיכה מקבילים למטרות זהות או דומות נקבעו על ידי משרדי ממשלה, וכי לעתים זוכים עדיין מוסדות ציבור לתמיכה כפולה ואף משולשת בגין אותו סוג פעילות (ראה בענין זה מבקר המדינה, דוחות מס' 44, 45, 46, 47, 48, 49).

במטרה לסלק נגע זה מיידית, ובעקבות מצוותו המפורשת של בית המשפט העליון בפרשת הסתדרות הצופים העברים בישראל נ' שר החינוך, "לעשות את כל הניתן למניעתו של כפל תמיכה" (סעיף 38 לפסק הדין), פנה היועץ המשפטי לממשלה ביום 26.11.98 אל ראש הממשלה ואל חברי הממשלה, וקבע, כי החל משנת התקציב 1999 יחולו, בין היתר, הכללים הבאים:

א. החל משנת התקציב 1999 (כולל שנת 1999 עצמה) לא תכלול הצעת חוק התקציב השנתי המוגשת לכנסת יותר מתקנה תקציבית אחת לנושא תמיכה אחד. לשון אחר, לא יהיו שתי תקנות תקציביות (או יותר) העוסקות באותו סוג פעילות, אלא יש לאחד את התמיכה באותו סוג פעילות של מוסדות ציבור במסגרת תקנה תקציבית אחת בלבד.

...

ג. מקום בו מוענקת תמיכה על-ידי מספר משרדי ממשלה למטרה זהה או דומה, על-פי אמות-מידה זהות או דומות לחלוקה, יבוצע כאמור איחוד של התקנות לתקנה תקציבית אחת. לענין זה, ראוי כי מרכיב מכריע בגיבוש ההחלטה באיזה משרד תבוצע התקנה המאוחדת יהא מידת הזיקה שיש לתחום הנתמך לפעילותו של משרד ממשלתי אחד יחסית למשנהו, קרי, דומיננטיות תרומתו של המשרד לתחום הנתמך.

במקרים בהם לשני משרדי ממשלה ישנה זיקה עניינית לנושא הנתמך, ניתן לחלק ביניהם באופן ברור את תחומי האחריות לחלוקת התמיכה, במסגרת מבחני התמיכה, כדי למנוע כפל תמיכה באורה שיהא חשוף לבריקה.

מקום שקיימת חפיפה עניינית חלקית של מבחני התמיכה לפיהם ניתן סיוע המדינה, נדרש שינוי מבחני התמיכה כדי לסלק חפיפה זו, ולשם הבטחת התמקדותו של כל משרד ומשרד בתחום הפועל את פעילותו ומטרותיו. (ההרגשות אינן במקור).

5. הנה כי כן, בהתאם להוראות סעיף 3א לחוק, לפסיקת בג"צ ולהנחייתו המפורשת של היועץ המשפטי לממשלה, יש לאחד את תמיכת משרדי הממשלה באותו סוג פעילות או בסוג פעילות דומה במסגרת תקנה אחת, בתקציב המשרד בעל הזיקה החזקה יותר לפעילות זו.

אמנם, במקרים יוצאים מהכלל, כאשר לשני משרדי ממשלה ישנה זיקה עניינית לנושא הנתמך, ניתן לחלק ביניהם את האחריות לחלוקת התמיכה, אולם יש להקפיד על הפרדה ברורה בין סוג התמיכה המוענקת על ידי כל אחד מהם, ובמקום שקיימת חפיפה כלשהי, ולו חלקית בלבד, בין מבחני התמיכה של משרדים אלו, נדרש לסלק חפיפה זו.

למותר לציין, כי "אין המדרש עיקר, אלא המעשה", ותמיכה העוטה מסווה של מבחני תמיכה שונים, לא יותר פיצולה לשני משרדים, אלא אם מבחינה מהותית אכן מדובר בפעילות מסוגים שונים.

6. מכל מקום, לאור הפגיעה האפשרית של חלוקת התמיכה בין מספר משרדי ממשלה בעקרון השוויון, ולנוכח עמדת הפסיקה וביקורת מבקר המדינה בענין זה, "ראוי לצמצם מקרים אלה עד כמה שאפשר ולקבוע נוהלי תיאום ופיקוח מפורטים וברורים" (מבקר המדינה, דוח שנתי 48, עמ' ג).

7. על יסוד האמור, סבורני כי לא ניתן לקיים במסגרת תקציב החטיבה להתיישבות סעיפי תמיכה בסוגי פעילות הנתמכים על ידי משרדי ממשלה בעלי זיקה חזקה יותר לפעילות הנתמכת. היה וחבקש החטיבה להתיישבות לתמוך בפעילויות מסוגים אחרים, יש להציג בפנינו כל בקשה כאמור, וזו תיבחן בהתאם לכללים המפורטים לעיל.

בכבוד רב,

אלדר דוכן, עו"ד

העתק:

עו"ד ימימה מזוז - היועצת המשפטית, משרד האוצר
 יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות, חטיבה להתיישבות
 אמנון דה הרטוך - מנהל מדור ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
 מר אמיר ברקן - רכז תמ"ס, משרד האוצר

Handwritten signature

הסתדרות הציונית העולמית
החטיבה להתיישבות
לשכת ראש החטיבה



א' אלול תשס"ב
20.08.01

500603

לשכת שר האוצר

21-08-2001

ט"ס מסמך 5952-01

אל י"ס

א ל : מר יפת - עוזר שר האוצר

מאת: דן ביסמוט, החטיבה להתיישבות.

הנדון: פגישה אצל שר האוצר

ברצוני שוב להודות לכם על הפגישה אצל שר האוצר, למרות משך ההמתנה הארוך בין הבקשה לביצוע, אך חשוב להתקדם בנושאים שהועלו בפגישה.

נשמח לשמוע מה התקדם בנושאים אלו הרצ"ב.

בציפיה לתשובתך.

בברכה,

Handwritten signature
דן ביסמוט

ההסתדרות הציונית העולמית
 החטיבה להתיישבות
 לשכת ראש החטיבה



כ"ד אב תשס"א
 13 אוגוסט 2001
 300

לכבוד
 מר סילבן שלום
 שר האוצר
 הקריה
 ירושלים

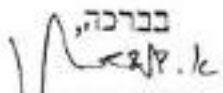
הנדון: בעקבות פגישתנו בלשכתך

אנו מודים על הפגישה ומצרפים בזה מספר מסמכים שבקשת לקבל:

1. בנושא קרן מצו"ק:
 מסמך מס' 1: כללי פעולה של קרן מצו"ק כפי שסוכמו בין נציגינו לבין נציגי האוצר.
 מסמך מס' 2: הודעת משרד האוצר המורה לחטיבה לא להמשיך בפעילות קרן מצו"ק בשנת 2000, בנימוק של כפל תמיכות והתבססות על הוראת היועץ המשפטי לממשלה.
 מסמך מס' 3: הוות דעת עו"ד תמר הקר על פיה אין מניעה להמשיך בפעילות קרן מצו"ק.

2. בנושא הנגב:
 מכתבי לראש הממשלה.

נודה לך על התיחסותך ונבקש להזכיר שוב את נושא בסיס תקציב החטיבה ובקשתנו להחזירו לערכי 1999.

בברכה,

 יו"ר החטיבה להתיישבות



כ"ד אב תשס"א
13 אוגוסט 2001
300

101 שר האוצר

13-08-2001

מסמך 01-578

101

לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר
הקריה
ירושלים

הנדון: בעקבות פגישתנו בלשכתך

אנו מודים על הפגישה ומצרפים בזה מספר מסמכים שבקשת לקבל:

1. בנושא קרן מצו"ק:
מסמך מס' 1: כללי פעולה של קרן מצו"ק כפי שסוכם בין נציגינו לבין נציגי האוצר.
מסמך מס' 2: הודעת משרד האוצר המורה לחטיבה לא להמשיך בפעילות קרן מצו"ק בשנת 2000, בנימוק של כפל תמיכות והתבססות על הוראת היועץ המשפטי לממשלה.
מסמך מס' 3: הוות דעת עו"ד תמר הקר על פיה אין מניעה להמשיך בפעילות קרן מצו"ק.
2. בנושא הנגב:
מכתבי לראש הממשלה.

נודה לך על התיחסותך ונבקש להזכיר שוב את נושא בסיס תקציב החטיבה ובקשתנו להחזירו לערכי 1999.

בברכה,
אברהם דובדבני
יו"ר החטיבה להתיישבות

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

א' בתמוז ה'תשנ"ט
15 ביולי 1999
ח.ק. 1099-2923

המל"ג

קרו מצו"ק - נושאי טיפול ודרכי הפעלה

משתתפים: משה פרייזלר, ישעיהו נון, עוזי שיריזלי, אמיר ברקן, גולן חקק, צבי חיימוביץ, יחיאל שמשוני

1. מוסדות חינוך

1.1. מוסדות חינוך הנכללים בקרו מצו"ק

- 1.1.1. מכללות אקדמיות ומכללות ללימודי תעודה טוברים.
- 1.1.2. ישיבות חסדר, ישיבות גבוהות ומכללים.
- 1.1.3. מדרשות לחינוך יהודי, חורני, ציני וידיעת הארץ.
- 1.1.4. מכינות קדם צבאיות.
- 1.1.5. ישיבות ואולפנות.
- 1.1.6. פנימיות נוער.
- 1.1.7. אולפני קליטה.
- 1.1.8. מוסדות לנוער במצוקה עד גיל צבא.

1.2. קריטריונים

הסיוע יאושר למוסד חינוך המפורט בסעיף 2 לעיל במידה וחלו הקריטריונים הבאים:

- 1.2.1. קרו מצו"ק חסייע למוסד חינוך, על פי הרשימה לעיל ולמעט ממכללות אקדמיות, שלגביהן הסיוע יהיה על פי האמנה המצ"ב שבין הממשלה לסוכנות היהודית בנושא זה, שהוכיח את קיומו ואח חינוכו במשך 3 שנים רצופות (למעט סיוע ראשוני למוסד כפי שיוגדר בסעיף 1.2.6).
- 1.2.2. הקריטריונים שנקבעו באמנה שבין מדינת ישראל והסוכנות היהודית לעניין הקמת מבנים ורכישת ציוד במכללות אקדמיות (כולל סעיפי השתתפות הממשלה באמנה) למעט נושא הכלגות (סעיף 3 באמנה), ישמשו לשאר מוסדות החינוך המסתייעים בקרו מצו"ק.
- 1.2.3. קרו מצו"ק חסייע אך ורק בהקמת המוסד ובציודו על פי האמור בסעיף 2.2.2, ולא הכינן פעילות שוטפת של המוסד. בנוסף, המוסד יוכיח כי עומדים לרשותו תקציבים לקיום שוטף במקורות אחרים.
- 1.2.4. השתתפות קרו מצו"ק הנהגן במצוקה.

המל"ג
גיל צבא

1. 2. 5. לענין מוסדות לנוער במצוקה, הסיוע מותנה בהכרה ובתקצוב הפעילות השוטפת של המוסד על ידי משרד העבודה.

1. 2. 6. סיוע ראשוני למוסד - הסיוע ינתן למוסד חינוכי חדש עד 3 שנים מיום הקמתו, לא כולל מכללות אקדמיות ומכללות ללימודי תעודה מוכרים. התנאי לחשולם הוא הוכחת מקורות לאחזקה שוטפת של המוסד.

במסגרת הסיוע הראשוני הקרן תסייע בפעולות הבאות:

א. שיפוץ המבנים והתאמתם, למען הסר ספק, הקרן לא תשתתף בהקמת המבנים

ב. ציוד לחדר אוכל, מטבח, מגורים וציוד משרדי ראשוני

ג. חיבור תשתיות למבנים: חשמל, מים, ביוב.

1. 2. 7. מוסד חינוך בישוב קטן יטופל עפ"י סעיף 1.2.6 לעיל.

1. 2. 8. מוסד חינוכי בישוב מעל 1000 משפחות, שיעור השתתפות קרן מצויק בניכונו לא יעלה על 10% (לא כולל מכללות).

1. 2. 9. קרן מצויק לא תשתתף במימון הקמת מוסדות חינוך בערים. במקרים מיוחדים יתקיים דיון בין האוצר להטיבה.

2. מבני ציבור וקהילה

מבני ציבור וקהילה הנכללים בקרן מצויק:

1. 1. 1. מעון יום

1. 1. 2. מבנה רב תכליתי הכולל את כל או חלק מהמבנים הבאים: אולם התכנסות (מועדון), מועדון נוער, חדרי עיון ולימוד, ספרייה, חדרי חוגים, בית מדרש, מרכז הפעלה, מועדון קשישים

2. קריטריונים

1. 2. 1. לענין מעונות יום, הטיבה תשתתף בפרויקטים הנחמכים כספית בהקמת המעון והמאשרים על ידי משרד העבודה. הטיבה שומרת לעצמה את הזכות לפנות לקבלת אישור מיוחד להקמת מעונות יום, במידה וימוכנו על ידי משרד העבודה בשנה מסוימת פחות מ-2 מעונות יום בכל יישובי הטיבה.

1. 2. 2. קרן מצויק תסייע בהקמת המוסד, ולא תממן אתוקחו. בנוסף, המבקש יוכיח כי עומדים לרשותו הקציבים לקיום שוטף במקורות אחרים.

1. 2. 3. קרן מצויק תסייע בהקמת המבנה וברכישת ציוד ייעודי למבנה.

1. 2. 4. קרן מצויק לא תממן החלפת ציוד קיים.

2. 2. 5. קרן מצויק לא תשתתף בשיפוץ מבני ציבור קיימים.
2. 2. 6. קרן מצויק חסייע בהתאמת מבנים, בהסבתם וברכישת ציוד ייעודי לצורך שינוי ייעוד, במקרה של הסבת מבנה ציבור קיים הנושא יובא לאישור האוצר.
2. 2. 7. קרן מצויק הפעל בנושאי מבני ציבור וקהילה רק ביישובים שבטיפול החטיבה.

3. שיעורי מימון

3. 1. שיעור ההשתתפות בפרויקטים שאושרו בקרן מצויק, לא יעלה על 10% מעלות הפרויקט המאושר.
3. 2. שיעור ההשתתפות המקסימלי במקורות ממשלתיים (כולל השתתפות קרן מצויק), לא יעלה על 70%. באחריות החטיבה להתיישבות לוודא ביצוע הוראה זו בטרם אישור השתתפות הקרן בפרויקט. למען הסר ספק, השתתפות הקרן בשיעור של 10% הנה בכפוף וכנגזרת מההשתתפות הממשלתית הכוללת. למען הסר ספק, השתתפות תקציבית של רשות מקומית בפרויקט לא תחשב כתקציב נדינה, אלא אם כן הועבר סכום ספציפי לפרויקט ממשרד ממשלתי דרך הרשות המקומית.
- לדוגמא: עלות כוללת לפרויקט - 100 אש"ח, השתתפות משרדי ממשלה ללא קרן מצויק - 50 אש"ח, השתתפות מקסימלית של קרן מצויק - 20 אש"ח.
3. 3. הקרן רשאית לאשר פרויקטים בשיעורי מימון הגבוהים מ- 30%, אך לא יותר מ- 70% פרויקטים ששיעור המימון בהם גבוה מ- 50% יובאו לאישור האוצר.
- סך הכל ההשתתפות הנוספת לא תעלה על 15% מתקציב קרן מצויק בשנה, ולא יותר מ- 2.5 מלשי"ח.

4. נוחלי הפעלה

4. 1. קרן מצויק חאשר פרויקטים "מגורים" בלבד, כלומר, יענו מקורות תקציבים כולל התחייבויות חשב של הגורמים המממנים השונים לכלל עלות הפרויקט לאותה השנה, בנוסף, פרויקט זה יוכל לתפקד באופן עצמאי.
4. 2. תשלומי החטיבה יהיו פרופורציונליים לכל חשבונות. לא ינתנו מקדמות.
4. 3. 15% מהשתתפות קרן מצויק בפרויקט ישולמו רק לאחר שהוכחה השתתפות יתר הגורמים המממנים, קבלת דוחות ביצוע סופיים ועמידה בכל תנאי הביקורת החשביים.
4. 4. חל איסור כוחלט לאשר ולבצע תשלומים רטואקטיבים לפרויקטים, האישור והתשלום יהיו בגין פרויקטים שהקמתם חלל לאחר מועד אישור הוצעה העלוונה.
4. 5. אין להתחייב תקציבית מעבר לשנת תקציב אחת.

מדינת ישראל
משרד האוצר

22/5/2000
ח.ק. 2000-3212

2000/05/22

חטיבה להתיישבות
3 05. 2000
דואר ידני

צבי חיימוביץ
מנהל חטיבת הכספים - חשב
ה.צ.ע.

לכבוד:
יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

רח' הטלן גרמניה 48 ת.ד. 92 י"מ 91000

הנדון: סגן מצו"ק

בהמשך לדיונים ולעמדתנו העקרונית בנושא שכנדון הרינו להכחיר:

מאחר וקרן מבני קהילה וחינוך נועדה לתמוך בבניית מוסדות ציבור, ולאור העובדה שפעילות התמיכה בתחומים אלו מתבצעת כיום על ידי משרדי ממשלה אחרים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה לפיה יש למנוע כפל תמיכות, אין להמשיך בפעילות קרן מצו"ק בשנת 2000.

בכבוד רב,

דן זיצ'ק
רצן תקצובות
אגף התקציבים

אבי דוד
ראש תחום כלכלה וסכנוולוציה
אגף החשב הכללי

הערה:

מר יצחק קליין - משנה לחשב הכללי, משרד האוצר
מר רונן וולפמן - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עו"ד אלדר דוכן, משרד האוצר

אפרים אברמזון ושות'

משרד עורכי-דין

רח' המלך-מירון 16
כניסה ב'
57025 ת.י.
ירושלים 94229
טלפון: 02-6745881
פקס: 02-6297264

רח' דיאל פריש 3
תל-אביב 44731
טלפון: 03-6918225
פקס: 03-6918226

E-mail: office@abramson-law.co.il

אפרים אברמזון
חבר הקרן
אברהם אברמזון
יאיר עשוואל
אילן רותם
ירון שיף
גברי רשביא
דני צוינברג
תומר ברדי
דורון אבני
יעקב שינרון
אריאל צימרמן
שחר דוסאי
אלי עמאר

מחיר דוד גולקסברג

11 ביוני, 2000

לכבוד
מר יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות
ההסתדרות הציונית העולמית.

, א.ג.

הנדון: קרן מצ"ק

ביקשת את התייחסותי לשאלה האם ישנה מניעה משפטית להמשיך בהפעלת "קרן מצ"ק" המסייעת לבניית מבני חינוך ומבני ציבור אחרים על-פי טהלי הטיפול ודרכי הפעולה שסוכמו בין נציגי החטיבה לנציגי משרד האוצר ונכתבו במסמך של אגף התקציבים מיום 15.6.1999 (להלן - **הסיכום**).

אני מבינה שהשאלה התעוררה על רקע הנחיתת היועץ המשפטי לממשלה מיום 26.11.98 לפיה יש למנוע כפל תמיכות של המדינה במוסדות ציבור, שניתנה בעקבות פסה"ד של בית המשפט העליון בבג"צ 7378/97 הסתדרות הצופים העבריים בישראל נ' שר החינוך, התרבות והספורט.

להלן התייחסותי:

1. בפתח הדברים אזכיר את הרקע לסיוע הניתן על ידי החטיבה לבניית מבני ציבור ומוסדות חינוך. בספטמבר 1996 פנה ראש החטיבה לראש הממשלה דאז במכתב שבו הציג ממנו פערים שנתרו בין פעילות הסוכנות היהודית בתחומי החברה, החינוך והקהילה בתוך "הקו הירוק" לבין פעילות החטיבה בתחומים אלה מעבר ל"קו הירוק". בין היתר קבע כי הסוכנות היהודית משתתפת בהקמת מבני ציבור וכי יש לאפשר לחטיבה לפעול בתחום זה, כדי למנוע אפליה בסיוע הניתן למתיישבים משני עברי הקו הירוק. בתשובת מנכ"ל משרד ראש הממשלה מאוקטובר 1996 נאמר כי במקביל להרחבת פעילותה של הסוכנות לתחומים נוספים, החטיבה תחל לפעול ב-1997 גם בתחומי סיוע במבני ציבור וסיוע למוסדות חינוך שתרוכזים ייחודית. בעקבות זאת הורה ראש החטיבה לסייע במבני ציבור בדומה כללים הנהוגים בקרן החינוך של הסוכנות ועל פי הצרכים, ולסייע למוסדות חינוך שתרוכזים ייחודית על בסיס קריטריונים שתקבע ועדה שהוא מינה בראשות מר משה טניב.

בדיוח של ועדה זו, שהוגש בדצמבר 1996, היא ציינה כי מוסדות החינוך הייחודיים המוקמים ברחבי ישי"ע והגולן, שחלקם עוסק בקידום נוער משכבות מצוקה, מהווים בסיס לתעסוקה, מעצבים את אופי החיים ביישוב ומחזקים את אוכלוסייתם, ואת הרגשת השייכות והשותפות של תושבי היישוב לאזור ולמרכז הארץ. הועדה ציינה כי הסוכנות היהודית תומכת במוסדות דומים בעיקר ביישובים שבפריפריה - כגב ובגליל. לפיכך המליצה כי החטיבה תסייע בהקמה, פיתוח וביטוח של מוסדות חינוך באמצעות קרן כדוגמת קרן החינוך, וכן בתקציב מבני ציבור וקהילה. זאת על פי תנאי סף וקריטריונים שהועדה פרטה, ובהם - תרומה לקיום וביטוח היישוב, תצירת מקומות עבודה, תרומה בתחומי חברה וקהילה, עיסוק בנוער משכבות חלשות.

אפרים אברמזון ושות'

משרד ערכי-דין

- 2 -

בדיונים עם משרד האוצר שונו חלק מן התנאים, ונקבעו העקרונות שבסיכום הנזכר לעיל. ואולם לאחר שלוש שנות פעילות "קוץ מצוי" התעלתה טענה כי הואיל ופעילות דומה מתבצעת על ידי משרדי ממשלה אחרים, הרי שלפי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה אין להמשיך בפעילות בשנת 2000.

2. נראה כי הטענה נובעת במידה מסויימת מבלבול שמקורו בכך שבשני עניינים שונים במהותם זה מזה משתמשים באותו מונח או במונחים קרובים ("מוסדות", "מוסדות ציבור", "מבני ציבור"), וכן מפרשנות מחמירה שאינה מתבקשת מן הפסיקה ומהנחיית היועץ, ואינה נדרשת לשמירה על עקרונות המינהל התקין והשוויון.

3. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מתייחסת לתמיכת המדינה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - סעיף 3א) הדורש מבחנים שוויוניים לחלוקת סכומי תמיכות במוסדות ציבור. מוסדות הציבור שבהם מדובר בסעיף 3א ובהנחיית היועץ המשפטי הם גופים שאינם מוסדות ממוסדות המדינה, הפועלים למטרות המנויות בסעיף או למטרה דומה. מדובר בדרך כלל בעמותות פרטיות.

היועץ התריע על תופעה שלפיה משרדי ממשלה שונים קבעו מבצעי תמיכה מקבילים למטרות זהות או דומות, שתביאו מצד אחד לכפל תמיכה ומצד שני לאי שוויון כללי בתמיכה בגופים דומים, בשל כך שכל משרד קבע תנאי סף ואמות מידה שונים. כדי למנוע תופעות אלה הורה היועץ המשפטי לממשלה כי התמיכה באותו סוג של מוסדות תאוחד במסגרת תקנה תקציבית אחת, במסגרת המשרד שלו זיקה דומיננטית לתחום הנתמך. במקרים שבהם לשני משרדים יש זיקה עניינית לנושא הנתמך, ניתן לחלק ביניהם באופן ברור את תחומי האחריות לחלוקת התמיכה, כדי למנוע כפל תמיכה. היועץ שם דגש על התיאום הבין-משרדי, לצורך השמירה על עקרון השוויון.

מצוין כי התמיכות לפי סעיף 3א ניתנות בדרך כלל לסיוע בפעילות השוטפת של העמותות הנתמכות. גם כאשר מבצעי התמיכה שפורטמו לפי סעיף 3א מאפשרים תמיכה בחקמה או בשיפוץ מבנה, המדובר הוא במבנה של העמותה הנתמכת.

4. עניינינו שונה. קרן מצוי"ק מסייעת לחקמת מבני ציבור של רשויות מקומיות וישובים - מבנים המשמשים מוסדות חינוך, מעונות יום ומבנים קהילתיים רב-תכליתיים, ולצידם. הקרן אינה מממנת את הפעילות השוטפת של המוסדות הללו. הזכויות במקרקעין (לרבות המבנים) של מוסדות אלה, שבבנייתם מסייעת הקרן, אינן ניתנות לעמותות פרטיות/גם אם עמותות כאלה מנהלות חלק מן הפעילות השוטפת המתנהלת במבנים). לפי מה שתבטיח מכס, מדובר במקרקעין שבהם ניתנות להסדרות הציונית זכויות מאת המדינה או הממונה על הרכוש הממשלתי, והיא נותנת בהם זכויות משנה לישוב - דהיינו למועצה המקומית, למועצה האיזורית או לאגודת הישוב, לפי הענין.

מסאן שהאנלוגיה הנכונה אינה לתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א, אלא לתקצוב של ביטוי לצרכי ציבור ברשויות מקומיות.¹ פסק הדין הנ"ל והנחיית היועץ המשפטי לממשלה אינם נוגעים במישרין לענין זה. עם זאת, גם בעניינם כאלה חל הכלל כי הקצאות משאבים של המדינה צריכה להיעשות על פי עקרון השוויון - כלומר, צריכה להיות על פי מבחנים שוויוניים מבחינה מהותית.

5. פעילות החטיבה מתבצעת כיום מכוח החלטת ועדת השרים לענייני בטחון מיולי 1998. החלטה זו פירושה הוא מתן תקציב מיוחד וסיוע מיוחד לקידום ההתיישבות היהודית באזורי יהודה, שומרון, בקעת הירדן, רמת הגולן וחבל עזה. הודגש בה כי מדובר בתכניות ופעולות התיישבותיות ברמה המקומית והאזורית, שיכללו בין היתר את תחומי האכלוס,

¹ מבנים אלה משמשים ליצרכי ציבור כהגדרתם בסעיף 188 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, דהיינו "... מבנים לצרכי חינוך, דת ותרבות, מוסדות קהילתיים...". הסעיף האמור מסמך ועדה מקומית לחקמת מקרקעין שנועדו בתכנית לצרכי ציבור.

אפרים אברמזון ושות'

משרד עורכי-דין

- 3 -

חברה, חיטון, תכנון, פיתוח כלכלי ומחקר, וכי הממשלה תמשיך לממן מתוך תקציב המדינה את פעולות ההסתדרות הציונית לביצוע האמור, בכפוף לכל דין.

כפי שהובהר פעמים אין ספור בפסיקה, השוויון שאנו מצווים עליו הינו שוויון מהותי ולא שוויון טכני. כך למשל, אישר בית המשפט העליון, וכן הנהיג המחוקק במספר עניינים, העדפה בהקשרים שונים של קבוצות כגון נשים, מתעוטס, אנשים עם מוגבלויות, או עם צרכים מיוחדים, וכן של אזורי עדיפות לאומית ואזורי ספר (קו עימות).

לאחרונה ניתן פסק דין בענין זה הנוגע ישירות לנושא השוויון בהקצאת תקציבים. בבג"צ 1113/99 **עדאלה - המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל נ. השר לעניני דתות ושר האוצר** אמר השופט זמיר:

"עקרון השוויון חל על כל התחומים בהם פועלת המדינה. הוא זל, בראש ובראשונה, על הקצאת משאבים של המדינה ... אולם אין די בכך שתוקי המדינה מקיימים את עקרון השוויון. חשוב לא פחות מכך שביצוע החוקים יהיה תואם עקרון זה. כך לגבי כל חוק וכך גם לגבי חוק התקציב ... אמנם, דבר רגיל הוא שכספי התקציב אינם מספיקים לכל הצרכים ולכל המצרכים, ולכן יש צורך להקצות כספים לפי טולם עדיפויות היוצר הבדלים בין אדם לאדם ובין קבוצה לקבוצה. אך העדיפויות וההבדלים חייבים להיות מבוססים על שיקולים עניינים המתיישבים עם עקרון השוויון, ולא על שיקולים פסולים, כגון, דת או לאום ... הקצאת כספים מתקציב המדינה ... אינה צריכה להיות שוויונית מבחינה פרמלית. היא צריכה להיות שוויונית מבחינה מהותית. הקצאה בלתי-שווה של כספים עדיין יכולה להיות הקצאה שוויונית מבחינה מהותית."

מתן העדפה למגור זה או אחר במסגרת המדיניות, סדרי העדיפויות והתקציב של הממשלה אינו דבר נדיר, וכפי שאמר בפסיקה - אינו פסול כאשר יש מאחריו טעם ענייני. בספרי התקציב נמצאים עוד סעיפים שונים המפנים תקציבים לאזור או למגור מסויים. נזכיר כמה דוגמאות: (1) בתקציב משרד החקלאות ישנה תכנית השתתפויות המופנית למגור המיעוטים וישנה תקנה המפנה מענקים מיוחדים לפיתוח דרכים חקלאיות במגור המיעוטים; (2) בתקציב משרד הבינוי והשיכון ישנה תכנית לפיתוח ותשתיות בישובי מיעוטים, הכוללת תקציבים המיועדים להשלמת מוסדות ציבור, שיקום שכונות ופיתוח תשתיות במגור הערבי, חבדואי, הדרווי והצירקסי; (3) מנגד ישנו שם תקציב להשלמת עבודות פיתוח כללי בשכונות ותיקות (במגור היהודי) שבהן רמת הפיתוח נמוכה; (4) בתקציב משרד הפנים יש תקציבים נפרדים ומיוחדים לפטילות פיתוח במגור הערבי, בישובים מערבים, במגור הדרווי, בהתיישבות צעירה, בישובי קו עימות, בירושלים (כעיר בירה).

ניתן לכאורה לתקוף כל סעיף תקציב שכזה בטענת פגיעה בשוויון, אך ברור כי התשובה היא שמדובר באיתור צרכים ובעיות ספציפיים, המחייבים טיפול מיוחד, בשונה מן התקציב הכללי.

כך גם לגבי ההתיישבות היהודית באזורים. כל עוד מדיניות הממשלה הינה לקיים התיישבות זו, עליה לתת את הדעת על צרכיה המיוחדים, הכלכליים והחברתיים, הנובעים מהמצב הגיאוגרפי והפוליטי שבה היא מתקיימת. החלטת הממשלה להמשיך ולתקצב את פעולות הסיוע להתיישבות זו, באמצעות החסיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית, נותנת ביטוי לכך, ואין בדבר כל פסול או פגיעה בעקרון השוויון. החלטה זו יוצרת את הבסיס לטיפול מיוחד, הניתן בנוסף לטיפול שנותנים משרדי הממשלה השונים בתחומיהם.

אפרים אברמזון ושות'

משרד עורכי-דין

- 4 -

6. הסיכום קבע קריטריונים מחמירים לגבי הסיוע מקרן מצויק, ובהם -
1. הוכחה כי למוסד הפועל במבנה הציבורי תקציבים לקיום שוסף ממקורות אחרים. לענין מעונות יום ומוסדות לנער במצוקה - הסיוע מוטנה בתמיכה כספית של משרד העבודה והרווחה.
 2. השתתפות רק בפרויקטים שלגביהם הוצגו מקורות תקציביים לכל העלות, כאשר שיעור השתתפות של הקרן הוא של עד 30%.
 3. השתתפות זו של הקרן בשיעור 30% הינה בכפוף וכנגזרת מהחשתתפות הממשלתית הכוללת, היכולה להגיע עד 70%.
- מכאן, שכל המערך של קרן מצויק בנוי על כך שיש מימון ממשלתי מן המשרדים הרלבנטיים, כסיוע לחקמת המבנה, כאשר מימון הקרן הינו מימון משלים לכך (עד ל-70% בסך הכל. 30% עדיין צריכים לתימצא ממקורות אחרים, כגון הרשות המקומית).
7. יצויין כי יש עוד שורה ארוכה של נושאים שנוגעים לתחומי פעולתם של מספר משרדי ממשלה, ואשר מקובל בהם איטום משאבים משני משרדי ממשלה או יותר, לעתים לבדם ולעתים בסיוע גורמים חוץ-ממשלתיים. לדוגמא - (1) מימון משותף של משרד החקלאות, מינהל מקרקעי ישראל והקרן הקיימת לישראל לרשויות מרעה שתפקידן לפתח את שטחי המרעה ברחבי הארץ עבור משק הבקר והצאן; (2) מרכזי שיקום מקצועי לנער - שיתוף של משרד העבודה והרווחה ומשרד החינוך; (3) פתוח מסגרות שיקומיות שונות על ידי משרד העבודה והרווחה בסיוע הקרן לפיתוח שירותים של המוסד לביטוח לאומי, מפעל הפיס, האמטורופוט הכללי, וארגונים ציבוריים ופרטיים; (4) שיקום ופיתוח מערכות אספקת מים - הפרויקטים ממומנים על ידי משרד הפנים, הרשויות המקומיות, קרן שיקום מערכות מים, משרד הביטי והשיכון, ומשרד החקלאות; (5) מיתקנים והצטיידות לאיסוף וסילוק פסולת - מימון של משרד הפנים והמשרד לאיכות הסביבה; (6) מאגר גנים צמחיים - פרויקט משותף למשרד החקלאות ולמשרד המדע. בכל אחד מן התחומים הללו נקבעות מן הסתם דרכי תיאום הפעולות והתקציבים בין הגורמים המשתתפים השונים, לפי הענין.
8. מתברר כי גם בחקמת מבני ציבור של רשויות מקומיות, סיוע ממספר משרדים ממשלתיים הינו תופעה נפוצה. מבקר המדינה, אשר בדק ענין זה, מצא כי בנוסף למימון של המינהל לבניה כפרית במשרד הביטי והשיכון לבניית מבנים לסוגי מוסדות ציבוריים שונים של ישובים, קיים מימון של משרד העבודה והרווחה, משרד הבטחון, החטיבה להתיישבות, ומפעל הפיס (לא כולם בכל סוגי המוסדות). המבקר התריע על תופעות של העדר תיאום בין הגורמים המממנים, והמליץ על הכנת פרוגרמה אחת של מוסדות ציבור, ע"י ועדה משותפת המורכבת מהגופים הציבוריים וממשרדי הממשלה הנוגעים בדבר, באופן שיביא לחלוקה צודקת יותר של התקציבים ותמנע מימון יתר של אותו מוסד ציבורי.
- מכאן שהמבקר לא התנגד לעצם איטום המשאבים לבניית מוסדות ציבור של רשויות המקומיות והישובים ממספר מקורות, לרבות מספר משרדי ממשלה, אלא דרש יתר תיאום. תיאום זה באמצעות ועדה משותפת כאמור, יביא לחלוקה צודקת בין הישובים השונים וימנע כפל מימון, כלומר - ימנע מגיעה בעקרון השוויון.
9. המעיין היטב במסק הדיון בענין הסתדרות הצופים ובחנחיית היועץ המשפטי לממשלה שיצאה בעקבותיה, מבין כי גם בעניינים תמיכה משני משרדים שונים אינה פסולה כשלעצמה. אלא הבעיה שהתגלתה ושאותה ניסו לפתור היא שכאשר משרדים שונים קובעים קריטריונים שונים לתמיכה במטרות דומות גורם טשטוש של יכולת המעקב אחר הותקיימות עקרון השוויון, וההבדלים המלאכותיים במבטאים הביאו לכפל תמיכה.

אפרים אברמזון ושות'

משרד עורכי-דין

- 5 -

נוכיר: גם לפני פסק הדין הנ"ל וההנחיה היו קיימות בטוחלי ומבחינת התמיכות הוראות המחייבות בדיקה האם אותו מוסד מקבל תמיכה גם ממשרד אחר, ותיאום הסכומים באופן שימנע כפל תמיכה או תמיכת יתר. ואכן בשלב ראשון הוחלה על תנועת הנוער הוראת איגוס שלפיה ממענקי התמיכה של משרד החינוך נוכ תמיכות שהתקבלו ממשרדים אחרים, ובהם משרד הדתות ומשרדים נוספים. אילו היו הדברים מעצרים כאן, לא היתה טענה, לא לעותרים ולא לבית המשפט. אלא שכדי למנע את תוצאת הניכוי הזו, נוצרה פרשנות שלפיה תמיכת משרד הדתות בבני עקיבא אינה בשל פעילות התנועה כתנועת נוער, אלא עבור הפעילות התורנית המתקיימת בה וצרכי דת. על פרשנות מלאכותית זו יצא הקצף. בית המשפט דחה אותה והוסיף "נדרש הידוק התיאום בין משרדי הממשלה השונים, והכוח בידיו של היועץ המשפטי לשתום פרצות". מכאן הנחית היועץ המשפטי לממשלה.

היועץ המשפטי סבר כי הדרך לסייג הפרצות היא ריכוז התמיכה במשרד אחד, למעט במקרים בהם יש לשני משרדים זיקה עניינית לנושא הנתמך וניתן לחלק ביניהם באופן ברור את תחומי האחריות. אכן דרך זו מאפשרת "שקיפות" ומונעת צורך בתיאום ובחשדרי ניכוי וקיוויו ולכן היא מתאימה לתמיכות לפי סעיף 3א, המפורט פיזור רב בין משרדים, מבחינים וגופים נתמכים.

אולם דרך זו אינה הכרחית כאשר מדובר בסוגי סיוע והעברות תקציביות אחרות, ואם נמצא מנגנון תיאום ובקרה אחר למניעת כפל תמיכות.

10. נחזור איפוא לעניינינו ונראה מה המצב כאן. מעקבות דו"ח מבקר המדינה והחמלצה שנכללה בו החליטה רק לאחרונה ועדת השרים לעניני תיאום, מינהל וביקורת המדינה, ביום 2.4.2000, החליטה שקיבלה תוקף של החלטת הממשלה ביום 27.4.2000 (החלטה 1582 (תמ/45)), לפיה תוקם ועדה בינמשרדית שתתאם את תכניות העבודה של המשרדים המשתתפים (בלשון רבים) במימון בית מוסדות ציבור. העקרונות שינחו אותה הם "מניעת כפל מימון או מימון יתר; תזמון מתואם של תקציבים ממשרדים שונים להקמת מבני ציבור; עידוד הקמת מבנים משולבים".

מנוסח זה ברור כי החלטת הממשלה, כמו גם דו"ח המבקר, אינה מונעת השתתפות משרדים שונים בהקמת מבני הציבור של הישובים, אלא מאפשרת זאת ומכירה בצורך בכך, תוך נקיטת אמצעים לתיאום לשם מניעת כפל מימון ותזמון נכון. אמצעים אלה הם שיבטיחו בנושא זה של מבני ציבור את השוויון, ולא ביטול ההשתתפות של משרדים וגופים שונים, לרבות החטיבה להתיישבות.

ועדת השרים גם החליטה על הרכב הוועדה הבינמשרדית. משתתפים בה הן נציגי משרדי ממשלה שונים, הן החטיבה להתיישבות והן מפעל הפיס. גם מהרכב זה עולה כי הממשלה מכירה בצורך באיגוס משאבים להקמת מבני הציבור ממשרדים שונים, לרבות מתקציב המדינה המבוצע על ידי החטיבה להתיישבות. ברור כי השתתפות החטיבה הינה לגבי הישובים שבטימלה, ולאור צרכיהם המיוחדים.

11. זוהי איפוא מדיניות הממשלה, שנקבעה על פי המלצת מבקר המדינה. בהנחה כי יתבצע הפעולות הנדרשות לקביעת תכניות עבודה מתואמות ומניעת כפל תמיכה, ויקויימו הקריטריונים שנקבעו בסיכום, אין לדעתי מניעה מלבצע גם באמצעות קרן מצוי"ק, ואין כל צורך בביטולה כדי לקיים את השוויון המהותי בהקצאות התקציביות להקמת מבני הציבור של הישובים.

12. כפי שראינו, הסיכום כבר קבע מנגנון המונע כפל תמיכה, שכן השתתפות קרן מצוי"ק אינה יכולה לעלות על 30% מעלות הפרוייקט, וזאת בסופו וכנגזרת מהשתתפות הממשלתית הכוללת, היכולה להגיע רק עד 70%.

אפרים אברמזון ושות'

משרד עורכי-דין

- 6 -

הנוסף לכך יש לזכור את המקור לקרן מצויק שתואר בפתח דברינו: על תמיכת החטיבה בהקמת מבני ציבור בישובים שבטיפול הוחלט ב-1997 כדי למנוע אפליה לרעה ופגיעה בשוויון לעומת ישובים בגליל ובנגב והנהיג מתמיכת קרן החינוך של הסוכנות, ולא כדי ליצור העדפה.

13. לסיכום, אין בפסיקת בתי המשפט ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה בענין תמיכות במוסדות ציבור כדי להביא למסקנה כי יש להפסיק את פעילותה של החטיבה בסיוע להקמת מוסדות חינוך ומבני ציבור אחרים. זאת מכמה סיבות:

13.1. סיוע החטיבה נועד מלכתחילה לחשוות את מצבם של הישובים שמעבר לקו הירוק למצבם של ישובי הפריפריה בתחום הקו הירוק הנהיג מסיוע של קרן החינוך של הסוכנות היהודית.

13.2. הסיוע שבו מדובר אינו תמיכה בפעילות שוטפת של עמותות פרטיות, אלא סיוע להקמת מבנים יעודיים, שהזכויות בהם מוקנות להסתדרות הציונית ואו לרשויות המקומיות ולאגודות הישוב.

13.3. כדי למנוע כפל תמיכה בסוג זה של עניינים אין צורך בריכוז הסיוע במשרד ממשלתי אחד, וניתן לאגם משאבים ממספר מקורות, לרבות מספר משרדי ממשלה, ובלבד שקיים תיאום ביניהם באופן המונע כפל תמיכה ופגיעה בשוויון. איננו כזה נמצא בסעיפים רבים ושונים בתקציב המדינה ואין בו פסול.

13.4. הקריטריונים שנקבעו בסיכום שבין החטיבת לבין משרד האוצר ב-1999, כמו גם פעילותה של תועדה הבין-משרדית שעליה הוחליטה הממשלה לאחרונה, מבטיחים את התיאום האמור.

13.5. עקרון השוויון בהקצאת תקציבי המדינה מחייב שוויוניות מבחינה מהותית ולא פורמלית. כאשר יש טעם ענייני לדבר ישנם הבדלים בתיקצוב בין קבוצה לקבוצה ובין ישוב לישוב. החלטת הממשלה להמשיך את הסיוע לישובי ישיע, חבל עזה והגולן, באמצעות החטיבה להתיישבות, מכירה בצרכים המיוחדים של ישובים אלה. זוהי מדיניות לגיטימית ויש לכבדה.

בכבוד רב,


 תמר זקאר, ש"ד

M:HASUCHN/A330055

227

ב"ה, כל תמוז תשס"א
11.07.01
S00573

לכבוד
מר אריאל שרון
ראש ממשלת ישראל
ירושלים.

מכובדי, שלום רב!

**הנדון: הצורך בהחלטת ממשלה בדבר הרחבת
המנדט של החטיבה להתיישבות לבצוע
התיישבות כפרית פריפריאלית בנגב**

בהמשך לשיחתנו אתמול בסיוור ברמת הגולן.

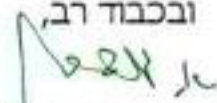
מאחר וממשלת ישראל הגדירה את ההתיישבות בנגב כיעד מרכזי, הועלה הרעיון כי ממשלת ישראל תסמיך את החטיבה להתיישבות לפעול גם באזור הנגב.

החטיבה להתיישבות הינה הגוף היחיד במדינה המבצע באופן ממשי פעילות של התיישבות כפרית פריפריאלית באופן רוחבי הכולל תכנון אזורי, תכנון ישובי, איתור וגיבוש גרעיני התיישבות, יצירת אמצעי ייצור ופיתוח אזורי רב-תחומי. פעילות זאת מתבצעת עפ"י החלטות ממשלה ובתאום מלא עם משרדי הממשלה הרלוונטים, באזורי יש"ע והגולן.

החלטת ממשלה אשר תסמיך את החטיבה לפעול גם באזור הנגב, תביא ליכולת מיידית ליישם בפועל את מדיניות הממשלה, להניע את התהליכים החיוניים, להאיץ את הביצוע ולהביא לכך שפוטנציאל איכותי של צבור צעיר המעוניין להתישב בנגב יוכווון ליעדים התיישבותיים באופן המקצועי ביותר האפשרי.

בכוחות משותפים "נחזיר את הצבע" ללחיי ההתיישבות...

בברכה נאמנה
ובכבוד רב,


אברהם דובדבני

העתק: סלי מרידור - יו"ר ההנהלה הציונית

נ.ב. להלן קטע מדו"ח מבקר המדינה 50 ב' (מאי 2000) המתייחס לצורך ברכוז וניהול אזורי לנגב ובדבר ייחודיות החטיבה כגורם מקצועי רב-תחומי בפיתוח פריפריאלי.

"דוגמה לתכנית אזורית המופעלת בישראל היא בחטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - החטיבה) הפועלת משנת 1993 לפיתוח אזורי יהודה, שומרון, חבל עזה ורמת הגולן".

"לדעת משרד מבקר המדינה, לקידום מצבו החברתי-כלכלי של הדרום, יש לשקול גיבוש מדיניות אזורית והקמת מנגנון ניהולי-אזורי למימוש היעדים, תוך בחינה תקופתית של ההתקדמות בהשגתם".



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 5.8.01

אל: 02-5635769

לשכונ שר האוצר
07-08-2001
מס' מסמך
אל

הנדון:

רש

גוף סק

1. ירי צב

2. במסגרת ובקשר אלן וסגן לרב עסקן
 אלן גמנה בגורח שלא לחנך ואימי תלית
 ידע / דעה אבנא של - שלא חזרה שאני
 וירגל אלו

כמה צרכים העסק אשר יצפה בך שנה.

בברכה,
 כ"ח מווי



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

02-5317699

תאריך: 5.8.01

אל: מר מוטי מליץ - סגן בכור ליהל

מאת: _____
הנדון: הדברתי לאור - חשב החטיבה.

צבא שלי אפנה לך ולביתך

לניסוח את הדברתי אליכם.

היישגותי ה' יש לי הדברתי ונתת לה להשאיר את

אסיעה נתתי הדברתי ה- 8/10. (זה כפי שהיה).

איומי וכל אהמתי וכל פה אנובד כי כן ולא

באופן,

אלו מבקש אבינו את הדברתי, ולחובל חוצה

להחשיב כציונים ה הדברתי לאור כלפי כל

מה... הדברתי לכו מיקום.

לא נותן לה אהמתי כן.

הדברתי יש נה אור
מר צבי ג'מלוביץ.

מי שיש נה
ג'מלוביץ
מי שיש נה
מי שיש נה

צבי מליץ



ההסתדרות הציונית העולמית

חשבות החטיבה להתיישבות

לשכת החשבונאות

05-08-2001

מס' מסמך

אל י"א

לכבוד

מר דוד גרשונוביץ

סגן בכיר לחשכ"ל

משרד האוצר

31 יולי, 2001

מס' 2274

Handwritten signature

Handwritten note:
אשר נשלח למייל
לר"ח ה"ח

הנדון: דו"ח מצב נכון ל- 1.8.01 - החטיבה להתיישבות

1. שחרור מזומנים:

- א. החטיבה קיבלה הקצאת מזומנים על בסיס תקציב של 90 מלש"ח, מזה היו 17 מלש"ח בעתודה. עד כה שוחררו לחטיבה 52% ובתוספת של 3.5 מלש"ח עבור עודפים מחויבים של שנת 2000, כהלוואת גישור.
- ב. עם אישור התוספת הקואליציונית, תקציב החטיבה יעמוד, לאחר הקיצוץ, על 140 מלש"ח ויש לבצע התאמת מזומנים בהתאם.
- ג. שכר עובדי החטיבה והוצאות קבועות מסתכמים בכ- 3.5 מלש"ח לחודש.
- ד. לאחר שיאושרו העודפים יעמוד התקציב על 157.3 מלש"ח.

2. חובות ישובים:

במסגרת הנושאים שיועלו לדיון נמצאים אישורים שהועברו אליך ועדיין לא קיבלו התייחסות. בקשת החטיבה היא לקבל תמריץ על הגביה ולהעבירה לאחריותי על סמך פרק הבקרה, סעיף 4.7.

בנוסף ממתינה גם בקשה למחיקת חוב לישובי גוש קטיף: נצר חזני וכפר דרום-מדובר בסופו של תהליך מחיקה רק בגוש קטיף 100 מלש"ח, ניתן פסק דין נגד החטיבה בנושא שמשמעותו מחיקה.

כמו כן, ועדת תשלומי חובות, ניתן אישור חריג - קיים חומר נוסף לדיון. יצא מכתבו של בהומי חיים - יו"ר המינהלה להסדרים ובו הודעה שאני מייצג את האוצר, חשכ"ל במינהלה בנושא חובות החטיבה להתיישבות.

יוקם צוות בראשותי למתן פתרונות לגבייה, מחיקה, פשרה וכו' שיעבוד עפ"י כללים שהחשכ"ל יקבע בתיאום עם מר בהומי מהמינהלה להסדרים ואיתי.

3. עודפי תקציב 2001:

החטיבה המציאה אישור רו"ח כי 13.7 מלש"ח לא שולמו בשנת 2000 עקב בעיות העברת מזומנים לחטיבה והם יועברו לשנת 2001, לאחר שמר אושיק בן עטר יאשר העברתם.

במהלך חודש אוגוסט 2001 תסתיים הבדיקה ויוחלט על הסכום הנוסף שיועבר לחטיבה, מעבר ל- 140 מלש"ח, על בסיס העברת עודפי תקציב 2000.

ניתנה הלוואת גישור מזומנים בסך של 3.5 מלש"ח שלא תקוזז עד גמר הבדיקה.



4. פרק חברה וקליטה:

הפרק סוכם ונמצא בניסוח סופי של עו"ד אלדר דוכן ועו"ד תמר הקר מהאוצר. גם נושא קליטה מחו"ל יאושר עקרונית. על החטיבה להציג קריטריונים ע"מ שנושא זה יכנס לנספחים המסוכמים.

5. נספחים = חתימה: הצוותים סיכמו על הפרקים הבאים:

- ✓ מענקי תשתית
- ✓ הלוואות תשתית
- ✓ תשתית יצרנית
- ✓ איכלוס ישובים
- ✓ שמירת קרקעות

הנושא עדיין לא נחתם ע"י ההסתדרות הציונית, אושיק ופרנגדס הוציאו מכתבים שבאם לא יחתם עד 20/7 כל התקציבים יועברו לעתודה, הנושא נדחה ל- 5.8.01. לחטיבה יש בעיה בתוך "הבית" והנושא מתעכב בגלל היועץ המשפטי של ההסתדרות הציונית.

6. העברת החשב לעובד מדינה:

הנושא נמצא בשלבי טיפול ע"י הסגן הבכיר לחשכ"ל שעוסק בנושא מר מוטי מרוז - אמור להסתיים בקרוב.
שכר החשב מופיע במסגרת דפי מעבר.

7. יחידת האיכלוס:

התקיימה פגישה בין משרד האוצר והחטיבה, בהשתתפות מר אבי גבאי, אושיק בן עטר, חיים פרנגדס, יצחק בקאל, יחיאל שמשוני, יצחק וייס, צבי חיימוביץ, מיכל בן דוד, ועמי לנדאי ממשרד השיכון, אשר בה הוחלט כי החטיבה תעבוד עפ"י כללי האוצר. לגבי החריגה של 3.7 מלש"ח בשנת 2000, הוקם צוות משנה, שיחווה דעתו למר אבי גבאי ע"מ לקבל החלטה.
בנוסף על כך, סוכם כי כתנאי לעבודה יסתיימו הנהלים והחווה בין החטיבה למשרד השיכון.
הובהר כי כל הבתים הם רכוש המדינה, והחטיבה היא רק חברה משכנת, הפועלת בשם משרד האוצר/משרד השיכון הממונה על הנכסים.
נושא רכישת קרוונים לחיננית – ממתין לאישור בכתב של שר האוצר.
הוגשה בקשה להשתתפות ע"י משרד השיכון בסך של 5.5 מלש"ח מתוכם 3.7 עבור כיסוי חוב 2001.



8. יום עיון לחטיבה בנושא מכרזים:

ב- 25.7.01 התקיים יום עיון ביוזמת חשב החטיבה במלון "שורש" בנושאי נוהלי תכ"מ-מכרזים לכל עובדי החטיבה הנוגעים בדבר.

9. כניסת החטיבה לנושא בוחן:

החטיבה תחל לעבוד עפ"י מתכונת בוחן, כפי שעובד כל משרד החל מה- 1.1.02 שנת 2001 היא שנת התארגנות לקראת משימה זו.

10. נושא הבנקים:

חשבונות הבנקים של החטיבה יהפכו להיות חשבונות של המדינה עפ"י מכתב והצעת החשב, זאת כתוצאה מנספח הבקרה שנחתם בין האוצר לחטיבה.

11. ליווי החטיבה בכניסה לתכ"מ:

מלווה מטעם החשכ"ל בנושא נהלים מר נחמן רטנר, יעקב דינוביץ ודוד כהן, האוצר מנחה את החשב באמצעותם, בשוטף ובכל בעיה שמתעוררת.

12. תקורות:

על פי החלטת שר האוצר ודו"ח מבקר המדינה אושרו תקורות רק לנושאים הבאים:

- ✓ לשכה משפטית
- ✓ השתתפות במגנון
- ◀ השתתפות במבקר מחלקה לכספים ה.צ.ע - לא מאושר
- ◀ באשר להשתתפות ביחידת חוק גל האוצר קיבל את בקשת החטיבה וביטל ההשתתפות.
- ◀ האוצר הודיע כי לא יתקצב יותר חוב אקטוארי על פי החלטה של שר האוצר.
- ◀ האוצר לא יאפשר הגדלת שכר והסכמים שונים מבלי שהנושא נבדק קודם לכן ומה ההשלכות התקציביות ותוספות אלו.
- ◀ כיום תקציב השכר עומד על 24% החטיבה התחייבה לעמוד על 23% החטיבה התבקשה להגיש קיצוצים.



13. רכב ממוגן ירי:

האוצר תומך במתן פתרון שיבטיח את שלום העובדים הנוסעים בשטחים עקב המצב הבטחוני ואישר רכישת 3 רכבים, זאת על פי המלצת מר יוסי ורדי עוזר שר הבטחון לענייני התיישבות, כחלק מתקציב החטיבה-נושא זה כחריג לא נכלל בתקורות.

14. גביות:

על פי דרישת מבקר המדינה והאוצר, אין לקזז מהגביה את העמלות, על החטיבה לתקצב את העמלות ולשלם אותם מתקציב השוטף. החטיבה תתקצב הנושא. כמו כן, הוקפאו כל הועדות העוסקות בפריסה ומחיקת חובות וזאת עפ"י סעיף 4.7 בנספח הבקרה בין החטיבה לאוצר והאחריות מועברת לחשב החטיבה.

15. קרן רכוש:

כל הבתים שנבנו מתקציב המדינה הם רכוש מדינה ומטופלים ע"י משרד השיכון. כל הציוד האחר הינו רכוש מדינה ויסומן ככזה וינהל לגביו קרן רכוש. חשב החטיבה הכין התייחסות חשבונאית לגבי רישום קרן הרכוש במאזן החטיבה. ההצעה הועברה לחשבונאית הראשית באוצר לקראת דיון מסכם לקבלת החלטה על צורת הרישום.

16. קרן מצו"ק:

הנושא נמצא בטיפול של עו"ד אלדר דוכן ואגף התקציבים באוצר, מדובר בנושא בעייתי.

17. רכב צמוד:

לחטיבה 40 כלי רכב צמודים ל- 71 עובדים, נושא עלויות תפעול כלי הרכב נבדק ע"י אגף התקציבים ומינהל הרכב מר אבי דור והוחלט כי החטיבה תכנס לעבודה עפ"י קריטריונים של מינהל הרכב ועד לסיכום הנושא, הועבר מיליון ₪ לעתודה אשר ישוחררו במידה ותהיה הסכמה על הקריטריונים והעלויות.

18. העסקת מלווה נחל ארצי – מר חיים דנה:

על פי אישור משרד הבטחון-עוזר שר הבטחון מר יוסי ורדי מועסק מר חיים דנה כמלווה ארצי בעלות של 275 אש"ח ע"ח תקציב החטיבה. הוצאה זו נכללת במסגרת תקציב היועצים.



19. מו"פ:

החטיבה עובדת השנה על פי סיכום דיון שנערך בין חשב החטיבה לחשב משרד החקלאות כתקנת השתתפות במשרד החקלאות.

20. תיירות:

גם בנושא זה החטיבה עובדת באמצעות משרד התיירות כתקנת השתתפות.

21. נושאים פתוחים לסיכום בצוותים:

- ✓ סה"מ – סיוע התיישבותי מותנה
- ✓ מו"פ – מחקר ופיתוח
- ✓ תיירות
- ✓ קרקעות
- ✓ חברות-ביניהם נושא חברת מרחבית של ה.צ.ע
- ✓ נח"ל
- ✓ בניה-קביעת תנאים להחזרי הלוואות
- ✓ תקורות-שכר, ביטוח, רכב, שכ"ד, מינהליות, מיחשוב, רכישות, משפטיות, מנגנון.
- ✓ ביסוס ושיקום
- ✓ חוב אקטוארי

22. מיחשוב:

החטיבה העסיקה עד ל- 31.7.01 יועץ למיחשוב וגם משרה של מנהל אגף מיחשוב. לאור החלטה על יציאה למכרז, החטיבה מעבירה את הטיפול במיחשוב לחברת השירות של הסוכנות עד 31.12.01 ובמקביל יוצאת למכרז לגבי השירותים הנ"ל ב- 2002.

23. חוק גל:

הוכן מסמך ע"י חשב החטיבה בנושא משמעות העברת הגביה לחשבות: כ"א, אמצעים.

24. מאזן 2001:

נעשתה סגירה 1/2 שנתית לקראת מאזן 2001.

ההסתדרות הציונית העולמית⁶
חשבות החטיבה להתיישבות
לשכת החשב



25. ביקור חשכ"ל – מר ניר גלעד:

אנו עדיין ממתנים לביקור החשכ"ל בחטיבה – חשבות.

בברכה,

צבי חיימוביץ
חשב/בכיר

העתקים:

מר רונן וולפמן-סגן ממונה על התקציב-אגף התקציבים, משרד האוצר
מר אושיק בן עטר-אגף חשכ"ל, משרד האוצר
גב' מזל חשאי-אגף חשכ"ל, משרד האוצר
גב' מזל נמרוד-אגף חשכ"ל, משרד האוצר
גב' גלית אסף-אגף התקציבים, משרד האוצר ✓
מר חיים פרנגדס-אגף התקציבים, משרד האוצר



Chaim Chesler, Treasurer

חיים צ'סלר, גזבר

ירושלים, כ"ז תמוז, תשס"א
18 יולי, 2001

אשר הוצא ב 19.08.1998

אל: מר חיים ניגוס, מנכ"ל המח' לכספים
מר מאיר ניצן, מנכ"ל המח' לישראל
ער"ד מארק איסמעילוף, היועץ המשפטי

שלום רב,

הנדון: נוהל תועדה לתשלומי חובות ההתיישבות בסוכה"י - נוסח מעודכן-תיקון

1. בעקבות תיקונים, שנעשו בנוהל הועדה, ולאחר שאישרתי מסלולים נוספים לטיפול במתיישבים החלטתי להוציא נוהל חדש ומעודכן לועדת תשלומי החובות בהתיישבות בסוכה"י.
רצ"ב נוהל הועדה שבנדון, כשהוא מעודכן וכולל שני מסלולים נוספים, בהם מוסמכת הועדה לטפל בנוסף לארבעת המסלולים, אשר היו מעוגנים בנוהל הראשון. נוהל זה מחליף את הנוהל הקודם, אשר הוצא ב 19.08.1998.
2. המסלולים, בהם תוכל הועדה לטפל בעקבות פניות של לווים אליה, הינם כדלקמן:
בקשות לפריסת חובות
בקשות לביצוע פירעון מוקדם של החוב
בקשות בדבר החזרי החוב בעת מכירת הבית/המשק
בקשות הנוגעות לערעור על גובה החוב
בקשות להקמאות חוב של מתיישבים שנפטרו
בקשות לטיפול במקרים סוציאליים קשים
3. הועדה תפעל על פי הנוהל המעודכן הרצ"ב.
4. במסגרת נספח הבקרה, שנחתם לאתרוגה בין הצ"ע לכין ממשלת ישראל בנוגע לחטיבה להתיישבות נקבע, ש"חשב החטיבה אחראי לנושא גביית חובות והוא בלבד מוסמך לבצע מחיקת חובות ופריסתם לפי כללים שיקבעו באישור החשב הכללי" (סעיף 4.7).

בהתאם לכך- הנוהל המצ"ב חל על ישובי הסוכה"י בלבד.

5. חשב האוצר יחליט, האם לאמץ נהלים אלה או דומים בנוגע לחובות ישובי החטיבה להתיישבות.

*בברכה,
חיים צ'סלר
גזבר*

הערות:

- מר טלי שידור, י"ר הנחלה
- מר אברהם זוכרמן, י"ר החטיבה להתיישבות
- גב' מארה אילטמיין, י"ר הועדה לישראל
- מר אהרון אברמוביץ, מנכ"ל
- מר ראובן שלום, י"ר עידוד בל"ם
- מר דובי ביאל, מנכ"ל המח' לכספים, הצ"ע
- מר יחיאל שמשון, מנכ"ל החטיבה להתיישבות
- מר יואל דוד, י"ר הועדה, מנהל חטיבת ישראל
- מר אורי אילש, מנהל המינהל לנכסי הסוכה"י בהתיישבות
- מר בני היינביץ, חשב החטיבה להתיישבות
- גב' סוניה אברהם, מנכ"לית עידוד בל"ם



י' תמוז תשס"א
01 יולי, 2001

הועדה לתשלומי חובות התיישבות- נוסח מעודכן - יולי 2001
תחולה על ישובי הסוכנות היהודית בלבד

מוקמת ועדה שתדון בפניות של חייבים ב- 6 מקרים: פריסת חובות, פירעון מוקדם, החזר החוב בעת מכירת משק, גובה החוב, הקפאת חוב בגין פטירת המתיישב, טיפול במקרים סוציאליים קשים.

א. הנחיות בדבר פריסת חובות התיישבות

1. תוכן ההנחיה
 - א. קריטריונים לפריסה
 1. תקופת הפריסה
 2. בטוחות
 3. עלות הפריסה
 4. תנאים מוקדמים לבקשת הפריסה – תשלום ראשון
 - ב. תהליך עבודה וקבלת החלטות.
2. תחולה:

כל אגודה או מתיישב שייצאו מחוק גל עם חתימה על גל 61 (ולא פסק משקם לגבי פריסת החוב אלא "חזרה לתנאים המקוריים") או אינו נכלל בחוק גל או בהסדר קבוצים צעירים רשאי לפנות בבקשה לפריסת חובות.
3.
 - א. תקופת הפריסה

הפריסה החדשה לא תהיה מעבר ליתרת תקופת ההלוואה. הפריסה תהיה כן שתשלום לא פחות מ 50% מהסכום המקורי שהיה צריך להיות באותה השנה, ובמשך תקופת הפירעון תשולם ההלוואה במלואה. הועדה תתחשב בתקופה שעברה בין החתימה על טופס גל 61 ועד למועד דיון ועדה לפריסת חובות.

הועדה תוכל להמליץ (במקרים חריגים) לאגודות ומתיישבים על פריסת יתרת הלוואה עד 20 שנה מיום הדיון. המלצה מסוג זה טעונה אישור מנכ"ל המחלקה לכספים.
 - ב. בטוחות

בכל הסדר יש לקבל שטר חוב + 2 ערבים על כל הסכום וכן הוראת קבע לתשלומים עד גמר פירעון ההלוואה.
 - ג. עלות הפריסה

למעט פריסת התשלומים לא יהיו שינויים מתנאי ההלוואה המקוריים כפי שמופיעים בחוזה התיישבות.

ד. תנאים מוקדמים

ביצוע תשלום ראשון ע"י הלווה בעידוד הנו תנאי מקדים להגשת הבקשה לועדה. התשלום הראשון יהיה בגובה התשלום השנתי השוטף ויתבצע בעידוד. עידוד תוכל לאשר פריסה בתוך השנה השוטפת, עד 12 חודש בריבית הנהוגה בשוק, לגבי אותו תשלום ראשון. תשלום זה יחשב כתשלום ראשון ממועד הפקדת ההמחאה/אות. ניתן לאשר סכום נמוך מגובה התשלום השנתי השוטף, במקרים חריגים, - באישור משותף של מנכ"ל המחלקה לכספים ומנכ"ל המח' לישראל.

4. תהליך**4.1. תהליך הבקשה**

1. יחידת חוק גל תשמש כפרגנטית ליישובים שעברו את חוק גל ותשמש מוקד ארצי לפניות לווים.

ב. הנחיות בדבר פירעון מוקדם של חובות

1. הועדה תדון בנוסף גם בבקשות לפירעון מוקדם של חובות.

2. קריטריונים לפירעון מוקדם

- א. תנאי תשלום הפירעון.
- ב. חלות הפירעון.
- ג. פריסה לטווח קצר.
- ד. חתימה על הלוואה עומדת.
- ה. ביצוע התשלומים.

3. תנאי תשלום הפירעון

תנאי התשלום הם במזומן לפי הוון ערך החוב העתידי כפי שיקבע מפעם לפעם מנכ"ל המחלקה לכספים, ע"פ התפרש שיתקיים מעת לעת בין תנאי הלוואה לבין עלות ההון של הסוכה וביטול מרכיב הסיכון. באירוע של שינוי יעוד בגינו מקבל/יקבל החייב פיצוי לא יינתנו הנחות וייגבה כל החוב במלואו.

4. חלות הפירעון

פירעון מוקדם יוכלו לבצע מתיישבים שסיימו הליך הכרה בחוב וחתמו על גל 61 או מתיישבים שהם מחוץ למסגרת חוק גל.

5. פריסה לטווח קצר

ניתן יהיה לשלם את החוב תוך שנה אחת בריבית של 0.5% לכל חודש.

6. חתימה על הלוואה עומדת

התשלום במזומן לא יפתור המתיישב מההלוואה העומדת והוא יחתום עליה לפי נוסח מתאים (הלשכה המשפטית). נוסח אשר גם יבטיח שזכויות ובטחונות הסוכנות היהודית לא ייפגעו כתוצאה מהביצוע של פירעון מוקדם.

7. ביצוע התשלומים

- א. הביצוע יעשה בעידוד.
- ב. עידוד תקבל מהועדה לוח מקדמי הוון ותחשב את הסכומים.
- ג. עידוד תודיע למתיישבים על שתי אפשרויות התשלום - תשלום בתנאים מקוריים ותשלום במזומן.
- ד. עידוד תגבה בפועל את התשלומים.

ג. הנחיות בדבר החזרי החוב בעת מכירת הבית/המשק

1. בזמן מכירת משק על המוכר להסדיר את חובו ולשלם את מלוא סכום יתרת החוב (25% + 75%).
2. במקרים מיוחדים תוכל הועדה לאפשר החתמת הקונה על יתרת ההלוואה העומדת. הקריטריונים לשקול הדעת הנם על פי אזור ההתיישבות: עדיפות לאומית/רגיל, סוג הישוב: ותיק/המשך טיפול, זמן שחלף מעת קבלת ההלוואה/על בסיס שנת קבלת ההלוואה/שנת הקליטה בישוב, ומצב סוציו - כלכלי (של בעל המשק - המוכר). הקריטריונים הנם כפי שהיו עד היום ומתומצתים להלן:

סוג/אזור	עד 10 שנים	לאחר 10 שנים
חוזה התיישבות	100%	25% + יתרת 75% - מופנה לועדה
המשך טיפול	א. 25% + יתרת 75% ב. 25% + העברת 75% למחייב חדש. על בסיס שנת קבלת ההלוואה.	א. 25% + יתרת 75% ב. 25% + העברת 75% על בסיס שנת הקליטה בישוב.
ישובי ביסוס באזורי עדיפות	25% + יתרת 75%, על בסיס שנת קבלת ההלוואה.	25% + יתרת 75% על בסיס שנת הקליטה בישוב.

הועדה תוכל לאשר חריגים עקב מצב סוציו - אקונומי קשה של המוכר.

ד. הנחיות בדבר ערעור על גובה החוב

1. הועדה לתשלומי חובות מוסמכת להחליט על טיפול במקרים חריגים במסגרת "חוק גל", במקרים של ישובים/ מתיישבים, שחתמו על "גל 61".
2. בעקבות פניות של חייבים, שהסדירו חובם על ידי חזרה לתנאים המקוריים ולחילופין חייבים, שחובם טרם הוסדר, תוכל הוועדה לדון בפניותיהם על פי הכללים הבאים:
 - א. רשאים לפנות חייבים כ"ל המוכיחים, כי פנו בערעור בסמוך למועד חתימתם, וכי תהליך הערעור לא התחיל או לא הושלם, ולחילופין המליץ המשקם, כי הועדה תדון בעניינם.
 - ב. תנאי מקדים לפנייה לועדה יהיה ביצוע תשלום ראשון בגובה התשלום השנתי השוטף על ידי הלווה ב"עידוד" לגבי חייבים, שחובם הוסדר.
 - ג. הלווה יהיה חייב להוכיח את טענותיו להקטנת החוב בגיבוי מסמכים רלוונטיים ולאחר סינון מוקדם, שעבר בחטיבת חוזים.
 - ד. הועדה תקבל חוות דעת של המרחב.
 - ה. הועדה תהא רשאית להעביר במקרים מיוחדים וחריגים את הדיון להחלטת ועדת ערר ציבורית באישור מנכ"ל המחלקה לכספים בכפוף לתנאים ולסייגים הבאים:
 - א. נעשתה בעבר על ידי המשיגים פנייה לועדת ערר ציבורית, אך מסיבות טכניות לא נמשך הטיפול בעניין.
 - ב. המלצת המשקם לגבי מקרים חריגים במיוחד.
 2. הועדה לתשלומי חובות רשאית להתכנס ולהחליט, באם לטפל בעצמה בהשגות או לחלופין, להעביר את הטיפול לועדת ערר ציבורית. החלטה על פי סעיף זה מותנית בתשלום שנתי שוטף אחד של המשיג/ה/ים.

- ו. לווה שהסדיר חובו ישאיר שטר חוב + שני ערבים על סכום החוב וכן הוראת קבע לתשלומים עד גמר פרעון ההלוואה.
 - ז. לגבי חייבים שטרם הסדירו חובם – תשונה דרישת החוב על ידי יחידת חוק גל בעקבות החלטות הועדה ולגבי אלה, שהסדירו חובם - תעדכן "עידוד" את סכומי ההלוואה בהתאם להחלטת הועדה ותגבה בפועל את התשלומים.
 - ח. מובהר בזאת ויובהר גם לחייבים, כי אין זכות ערעור מעל לועדה זו.
- מובהר בזאת, כי בבסיס השינוי החדש בנוהל עומד הצורך להקפיד, כי יסופלו מקרים הכרחיים בלבד, אשר יש בשימוש בדרך זו על מנת לקדם בבירור השגת הסדרי תשלומי חוב עם היישובים/המתיישבים. בהתאם ובמידת הצורך - יש להגביר את תדירות כינוס ועדת הערר הציבורית.
- ה. הקפאת חובות של מחייבים שנפטרו

1. הגרת המקרים עליהם יחולו כללים אלה:
 - א. הכללים יחולו אם התקיימו התנאים הבאים, יחד:
 - א. כאשר נפטר אחד מבני הזוג שקיבל הלוואה להקמה או תפעול של עסק או מפעל, ובן הזוג שנפטר ניהל את העסק או המפעל לבדו כך שפטירתו משביתה את העסק או המפעל ומונעת החזרת החוב מהכנסות העסק או המפעל.
 - ב. לא קיים גורם שלישי, כגון שוכר, אשר נהנה מהעסק או המפעל ומשלם על כך לבן הזוג שנתר בחיים.
 - ג. לבן הזוג שנתר בחיים אין מקור הכנסה נוסף ממנו ניתן להחזיר החוב.
 2. הגדרת החוב:

החוב שבטיפול יהיה רק החוב כפי שהתגבש לתאריך הגשת הבקשה. חוב זה "יוקפא", כלומר לא תידרש החזרתו המיידית אך הוא לא ימחק אלא יהיה צמוד וישא ריבית שנתית של 3% (אלה תנאי ההלוואה המקוריים). בעת מכירת המשק יוחזר החוב בערכו המעודכן כ"ל לתאריך מכירת המשק. החוב לסוכנות יהיה בעדיפות מול יתר החובות הרובצים על המשק, אם ישנם.
 3. הבקשה להקפאת החוב
 - א. המבקש יפרט פרטי בקשתו בתצהיר שייחתם בפני עורך דין.
 - ב. תצורף הוכחה בדבר סגירת העסק או המפעל וסגירת תיק במס הכנסה.
 - ג. יצורף מכתב ממזכיר הישוב המאמת את עובדת סגירת העסק או המפעל.
 - ד. תצורף המלצת מנהל המרחב, לאחר שבדק את הבקשה.
 4. בדיקת הבקשה

במסגרת בדיקת פרטי הבקשה ייבדק אם גם נושים אחרים מגיעים להסדר חובות עם הפונה.

5. הדיון בבקשה

בעת הדיון בבקשה ובהתאם לפרטי הבקשה יוחלט אם, על פי נסיבות הבקשה, יש מקום לפרוס את החוב, להקפיא את החוב וכיו"ב.

1. טיפול במקרים סוציאליים קשים בהתיישבותזכאות טיפול במקרים סוציאליים:

1. הועדה לתשלומי החובות בהתיישבות תוסמך לטפל בבקשות של לווים על רקע בעיות סוציאליות קשות.
2. זכאים לפנות לועדה לווים עם בעיות סוציאליות קשות אשר עומדים בקריטריונים הבאים:
 - א. מתיישבים שהסדירו את חובם במסגרת המשקם (חוק גל) באמצעות חתימה על טופס גל 61 או מתיישבים שהם מחוץ למסגרת חוק גל.
 - ב. מתיישבים שהם מקבלי הבטחת הכנסה מהמוסד לביטוח לאומי ו/או בעלי בעיה סוציאלית חריגה שתוצג לועדה.
3. המבקש יצרף את המסמכים הבאים:
 - א. תצהיר המפרט את מצבו ובקשתו חתום בפני עורך דין.
 - ב. תדפיס תנועות בנק חודשיים אחרונים.
 - ג. תצהיר עובד סוציאלי מטעם הרשות המקומית.
4. הועדה תדון במקרים ותאפשר טיפול בלווים הזכאים כמפורט להלן:
 - א. תאפשר הסדרי פריסת חוב.
 - ב. תאפשר הקפאת חוב בתנאי ההלוואה (צמוד+ 3% ריבית) לתקופה של שנה עד 3 שנים.
 - ג. בזמן העברת/שינוי זכויות/ מכירה ישולם החוב. הלווה יהיה זכאי, כמו יתר המתיישבים, לפנות לועדה על פי נוהליה הרגילים.

1. הרכב הועדה

1. יו"ר - נציג המחלקה לכספים.
2. חבר - נציג המחלקה לישראל.
3. חבר - נציג הלשכה המשפטית.
4. נציג עידוד - משקיף.

זימון הועדה יהיה באחריות היו"ר.
פרוטוקול הועדה יהיה באחריות היו"ר.

יו"ר הועדה ימנה מזכיר לועדה. הודעות מזכיר הועדה בהתאם לפרוטוקול הועדה יחייבו ביצוע פעולות בהתאם.

עידוד תהיה אחראית על המעקב והביצוע של החלטות הועדה, קביעת לוחות סילוקין בהתאם, והודעות למתיישבים על הפריסה/ההסדרים החדשים ותספק את שירותי המנהלה הדרושים לועדה.

ימונו נציגים וחליפים כך שיתאפשר קיום ישיבות הועדה בהרכבים מתאימים באופן סדיר. חברי הועדה והרכביה ייקבעו מפעם לפעם על פי הנחיות מנכ"ל המחלקות והיוע"מ, ויפורסמו בטבלה סטנדרטית הרצ"ב.



ההסתדרות הציונית העולמית

החטיבה להתיישבות

ג.י.
החטיבה
להתיישבות

לשכת שד האזורי

ירושלים

12-07-2001

מס' מסמך 017810

אל יפה

אל: ע' יפה מרכז הארץ

מאת: מ' קיסרי ח'יפה אכ"א"סל -

הנדון:

כבדני שמואל "מ"מ האג"ם אג"ר רב ז"ל
 נאמר עם יו"ר וצ"ר - כבדני מ' צ"ר א"ל
 מ' צ"ר א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל
 ו"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל
 ו"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל
 א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל
 א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל
 א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל

מ' קיסרי

02-6202374

051753454

מברכה

~~א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל~~

~~א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל~~

~~א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל~~

הסתדרות הציונית העולמית
 לשכת חשב החטיבה להתיישבות
 09-07-2001
 דואר נכנס

מחפשים
 מ"י וי"א מנחם
 ארבעה על הארבע

21
 חתימה
 אוריאל



הסוכנות היהודית לארץ-ישראל
 The Jewish Agency for Israel
 לשכת הנזכר

אד: 31 כסוי קראל
 מאח: ת"י 3103
 תאריך: 08.07.01

הנדון: תקיף/אמ"ש/יג - ארבעה חודשים ו-10 יום

בג"פ א"מ

- 1) בהודעה/אמ"ש הבקרה, שנתם לאחרונים בין הודעה לרי"ן
 בן-אור ונחטימס ארבע-שנים - חשב החטיבה ארבע-שנים ארבע
 ארבע-שנים החובות ביישובי החטיבה ארבע-שנים.
- 2) בהודעה/אמ"ש ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים
 29.4.01 (מ"ש).
- 3) בהודעה/אמ"ש ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים
 חשב החטיבה ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים
 ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים
 ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים
- 4) בהודעה/אמ"ש ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים
 ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים ארבע-שנים

בברכה

[Handwritten signature]

בשם
 - משרד ארבע-שנים
 - ת"י ארבע-שנים
 - 3103 חטיבה
 ירושלים

מי ישר מן - אלו ניל

במהרה



ההסתדרות הציונית העולמית* החטיבה להתיישבות
אגף תקצוב ובקרה* חשבות החטיבה להתיישבות

תמוז תשס"א
01 יולי 2001

פ.נ.ר

לכבוד
מר אושיק בן עטר
גב' גלית אסף
משרד האוצר
ירושלים

**הנדון: השוואת ביצוע בין 1999 לשנת 2000
יחידת אכלוס - הוצאה מותנית בהכנסה**

1. מצורפת טבלת השוואה בין שנת 1999 לשנת 2000 - תקציב, ביצוע, הכנסות, החזרים לאוצר/משב"ש.
2. הטבלאות מעודכנות לאחר בירור ואישור סגירת מאזן 2000.


שלומית נקש

בברכה


צבי חיימוביץ

העתק:
מר דוד גרשוטוביץ
מר אבי גבאי
מר יצחק בקאל
מר יצחק אלישע
מר יחיאל שמשוני
מר איציק וייס
גב' מיכל בן דוד
מר חיים פרננדס
גב' גאולה לוי

כתובת: המלך ג'ורג' 48 ת.ד. 92 ירושלים 91000 טלפון: 6202326-02 פקס: 6202719-02

כתובת בדואר אלקטרוני: shna@jazo.org.il

שם הטובין: F:\USERS\SHNA\איכלוס\השוואת ביצוע.doc

ביצוע תקציב יו"ד האיקאוס - הוצאה מומנת
 בהכנסה

סכומים באלפי ₪

שנת 1999

ס"ה"כ	שכר דירה	מכירת בתים	בנקים
1,454	662	792	יתרת פתיחה 1.1.1999

תקציב הוצאה מותנית בהכנסה

ס"ה"כ	נושא	מס' תקנה
4,994	מכירת בתים	33.28.18.34
2,685	שכ"ד	33.28.18.68
570	תקורות	33.28.18.31
8,249	ס"ה"כ	

ביצוע תקציב

562	רכישת מבני ציבור
312	רכישת מבני מגורים
1,656	שיפוץ מגורים
723	שיפוץ מבני ציבור
520	תקורות
3,773	ס"ה"כ

ביצוע תקציב יו"ד האיקאוס - הוצאה מוגנת
 בהכנסה

סכומים באלפי ₪

שנת 2000

סה"כ	שכר דירה	מכירת בתים	בנקים
4,957	1,907	3,050	יתרת פתיחה 1.1.2000

תקציב הוצאה מותנית בהכנסה

סה"כ	נושא	מס' תקנה
2,438	מכירת בתים	33.28.18.34
700	שכ"ד	33.28.18.68
700	תקורות	33.28.18.31
3,838	סה"כ	

ביצוע תקציב

3,040	רכישת מבני ציבור
3,816	רכישת מבני מגורים
588	שיפוץ מגורים
1,102	שיפוץ מבני ציבור
700	תקורות
9,246	סה"כ

8,178	4,372	3,806	יתרה בבנק ליום 18/12/2000
-------	-------	-------	---------------------------

ביצוע תקציב יו"ד האיכאוס - הוצאה מומי בהכנסה

סכומים באלפי ₪

מומי השוואה 1999 - 2000

יתרות פתיחה			
סה"כ לשנתיים	תקציב 2000	תקציב 1999	
3,842	3,050	792	מכירת בתים
2,569	1,907	662	שכר דירה
6,411	4,957	1,454	סה"כ
מתקצב			
סה"כ לשנתיים	תקציב 2000	תקציב 1999	
7,432	2,438	4,994	מכירת בתים
3,385	700	2,685	שכר דירה
1,270	700	570	תקורות
12,087	3,838	8,249	סה"כ
ביצוע תקציב			
סה"כ לשנתיים	ביצוע 2000	ביצוע 1999	
3,602	3,040	562	רכישת מבני ציבור
4,128	3,816	312	רכישת מבני מגורים
2,244	588	1,656	שיפוץ מגורים
1,825	1,102	723	שיפוץ מבני ציבור
1,220	700	520	תקורות
13,019	9,246	3,773	סה"כ
השוואת הכנסות			
סה"כ	מכירת בתים	שכר דירה	
10,320	6,901	3,419	1999
10,547	6,269	4,278	2000
20,867	13,170	7,697	
החזרים			
סה"כ	משרד השיכון	משרד האוצר	שנה
3,001	-	3,001	1999
3,607	1,716	1,891	2000
6,608	1,716	4,892	סה"כ

יחידות דירה לקצבה שכר דירה

שנה	יחידות אשקובית בשכר דירה	יחידות קרוונים בשכר דירה	סה"כ יח"ד בשכר דירה
1999	כ- 270	כ- 750	כ- 1020
2000	כ- 270	כ- 696	כ- 966

נתונים אלה הם למידע בלבד.
 הנתונים לא מבוקרים ואינם נכללים בנתוני החשבות.
 נתונים אלה משמשים רק לאומדני כמות.
 אין בחשבות הפרדה בין אשקוביות לקרוונים.
 בסיכום עם משרד האוצר נפתחו חשבונות בנקים רק
 למכירה ושכ"ד - אחד לכל אחד.



ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

אגף תקציב ובקרה

תקציב החטיבה לפי שנים מהוון באלפי שקלים

יחס בין תקציב החטיבה לתקציב המדינה	תקציב החטיבה	תקציב המדינה	סכומים מהוונים למחירי 06/2001				מחירים שוטפים			שנה
			סה"כ	תוספות	מקורי	שנה	סה"כ	תוספות	מקורי	
1.22	132	108,590	242,174	15,244	226,930	1992	131,530	15,244	116,286	1992
1.09	112	102,447	189,771	12,500	177,271	1993	111,850	12,500	99,350	1993
0.95	124	130,872	190,174	15,000	175,174	1994	124,217	15,000	109,217	1994
0.93	135	145,227	184,375	12,953	171,422	1995	135,278	12,953	122,325	1995
0.78	138	177,029	173,719	16,000	157,719	1996	137,666	16,000	121,666	1996
0.92	180	196,634	203,937	42,520	161,417	1997	180,222	42,520	137,702	1997
0.93	194	207,675	220,892	8,222	212,670	1998	202,960	8,222	194,738	1998
0.87	187	214,975	251,736	62,000	189,736	1999	249,989	62,000	187,989	1999
0.47	106	227,426	147,371	40,000	107,371	2000	146,383	40,000	106,383	2000
0.35	86	245,813	141,398	54,781	86,617	2001	140,601	54,781	85,820	2001

1. *[Faint, illegible text]*
 2. *[Faint, illegible text]*
 3. *[Faint, illegible text]*



תוכן ספר חשיבת הצעיר
 ספר חשיבת הצעיר

מספר	שם	תאריך	מיקום	הערות	חתימה	תאריך
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						
11						
12						
13						
14						
15						
16						
17						
18						
19						
20						

מדינת ישראל
משרד האוצר

22/5/2000
ח.ק. 2000-3212

2000/05/22

מיון
חשבונית
מדינת ישראל

חטיבה להתיישבות
3 05. 2000
דואר רגיל

צבי חיימוביץ
מנהל חטיבת הכספים - חשב
ה.צ.ע.

לכבוד:
יחיאל שמשוני
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

י"ח האגף 48 ת.ד. 92 י"מ 91000

הנדון: קרן מצוי"ק

בהמשך לריונים ולעמדתנו העקרונית בנושא שבגרון הרינו להבהיר:

מאחר וקרן מבני קהילה וחינוך נועדה לתמוך בבניית מוסדות ציבור, ולאור העובדה שפעילות התמיכה בתחומים אלו מתבצעת כיום על ידי משרדי ממשלה אחרים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה לפיה יש למנוע כפל תמיכות, אין להמשיך בפעילות קרן מצוי"ק בשנת 2000.

בכבוד רב,

רן זיציק
רנן זיציק
אגף התקציבים

אבי דוד
ראש תחום כלכלה וטכנולוגיה
אגף החשב הכללי

העתיק:

מר יצחק קליין - משנה לחשב הכללי, משרד האוצר
מר רונן וולפמן - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עריד אלדר דוכן, משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

א' בתמוז תשנ"ט
15 ביוני 1999
תק. 1999-2923

מס' 1

ק"ן מצו"ק - נושאי טיפול ודרכי הפעלה
משותפים: משה פרוילר, ישעיהו נון, עוזי שיריזלי, אמיר ברקן, גולן חקק, צבי חיימוביץ, יחיאל שמשוני

1. בוסדות חינוך

1.1. בוסדות חינוך הנכללים בק"ן מצו"ק:

1.1.1. מכללות אקדמיות ומכללות ללימודי חנודה מוכרים.

1.1.2. ישיבות הסדר, ישיבות גבוהות וכוללים.

1.1.3. מדרשות לחינוך יהודי, תורני, ציוני וידיעת הארץ.

1.1.4. מכינות קדם צבאיות.

1.1.5. ישיבות ואולפנות.

1.1.6. פנימיות נוער.

1.1.7. אולפני קליטה.

1.1.8. בוסדות לנוער במצוקה עד גיל צבא.

1.2. קריטריונים

הסיוע יאושר למוסד חינוך המפורט בסעיף 2 לעיל כמידה וחלו הקריטריונים הבאים:

1.2.1. ק"ן מצו"ק חסייע למוסד חינוך, על פי הרשימה לעיל ולמעט מכללות אקדמיות, שלגביהן הסיוע יהיה על פי האמנה המצייב שבין הממשלה לסוכנות היהודית בנושא זה, שהוכיח את קיומו ואת חיוניותו במשך 3 שנים רצופות (למעט סיוע ראשוני למוסד כפי שיגדר בסעיף 1.2.6).

1.2.2. הקריטריונים שנקבעו באמנה שבין מדינת ישראל והסוכנות היהודית לעניין הקמת מכונים ורכישת ציוד במכללות אקדמיות (כולל סעיפי השותפות הממשלה באמנה) למעט נושא המלגות (סעיף 3 באמנה), ישמשו לשאר בוסדות החינוך הנוסחיים בק"ן מצו"ק.

1.2.3. ק"ן מצו"ק חסייע אך ורק בהקמת המוסד ובציודו על פי האמור בסעיף 2.2.2, ולא תבנות פעילות שוטפת של המוסד. בנוסף, המוסד יוכיח כי עומדים לרשותו תקציבים לקיום שוטף במקורות אחרים.

1.2.4. השתתפות ק"ן מצו"ק היתכן כמענק.

1. 2. 5. לענין מוסדות לנוער במצוקה, הסיוע מותנה בהכרה ובתקצוב הפעילות השוטפת של המוסד על ידי משרד העבודה.

1. 2. 6. סיוע ראשוני למוסד - הסיוע ינותן למוסד חינוכי חדש עד 3 שנים מיום הקמתו, לא כולל מבללות אקדמית ומבללות ללימודי חקירה מוכרים. התנאי לתשלום הוא הוכחת מקורות לאחזקה שוטפת של המוסד.

במסגרת הסיוע הראשוני הקרן תסייע בפעולות הבאות:

א. שיפוץ המבנים והתאמתם. למען הסר ספק, הקרן לא תשתתף בהקמת המבנים

ב. ציוד לחדר אוכל, מטבח, כגורים וציוד משרדי ראשוני

ג. חיבור תשתיות למבנים: חשמל, מים, ביוב.

1. 2. 7. מוסד חינוך ביישוב קטן יטופל עפ"י סעיף 1.2.6 לעיל.

1. 2. 8. מוסד חינוכי ביישוב מעל 1000 משפחות, שיעור השתתפות קרן מצוי"ק במימונו לא יעלה על 20% (לא כולל מבללות).

1. 2. 9. קרן מצוי"ק לא תשתתף במימון הקמת מוסדות חינוך בערים. במקרים טיזורים יתקיים דיון בין האוצר לחטיבה.

2. מבני ציבור וקהילה

מבני ציבור וקהילה הכוללים בקרן מצוי"ק:

2. 1. 1. מעון יום

2. 1. 2. מבנה רב תכליתי הכולל את כל או חלק מהמבנים הבאים: אולם התכנסות (מועדון), מועדון נוער, חדרי עיון ולימוד, ספרייה, חדרי חוגים, בית מדרש, מרכז הפעלה, מועדון קשישים

2. 2. קריטריונים

2. 2. 1. לענין מעונות יום, החטיבה תשתתף כפרויקטים הנחמכים כספית בהקמת המעון והמאשרים על ידי משרד העבודה. החטיבה שומרת לעצמה את הזכות לפנות לקבלת אישור מיוחד להקמת מעונות יום, במידה וימוכנו על ידי משרד העבודה בשנה מסוימת פחות מ- 2 מעונות יום בכל יישובי החטיבה.

2. 2. 2. קרן מצוי"ק תסייע בהקמת המוסד, ולא הכנסן אחזקה. בנוסף, הנבקש יוכיח כי עומדים לרשותו תקציבים לקיום שוטף במקורות אחרים.

2. 2. 3. קרן מצוי"ק תסייע בהקמת המבנה וברכישה ציוד ייעודי למבנה.

2. 2. 4. קרן מצוי"ק לא תכנסן החלפת ציוד קיים.

2. 2. 5. קרן מצויק לא תשתתף בשיפוץ מבני ציבור קיימים.
2. 2. 6. קרן מצויק תסייע בהתאמת מבנים, בהסכתם וברכישת ציוד ייעודי לצורך שינוי ייעוד, במקרה של הסבת מבנה ציבור קיים הנושא יובא לאישור האוצר.
2. 2. 7. קרן מצויק תפעל בנושאי מבני ציבור וקהילה רק בישובים שבטיפול החטיבה.

1. שיעורי מימון

3. 1. שיעור ההשתתפות בפרויקטים שאושרו בקרן מצויק, לא יעלה על 30% מעלות הפרויקט המאושר.
3. 2. שיעור ההשתתפות המקסימלי במקורות המשלחיים וכולל השתתפות קרן מצויק, לא יעלה על 70% באחריות החטיבה להתיישבות לוודא ביצוע הוראה זו בטרם אישור השתתפות הקרן בפרויקט. למען הסר ספק, השתתפות הקרן בשיעור של 30% הנה בכפוף ובנגזרת מההשתתפות הממשלתית הכוללת. למען הסר ספק, השתתפות תקציבית של רשות מקומית בפרויקט לא תחשב כחקצוב מדינה, אלא אם כן הועבר סכום ספציפי לפרויקט ממשרד ממשלתי דרך הרשות המקומית.
3. 3. הקרן רשאית לאשר פרויקטים בשיעורי מימון הגבוהים מ- 30%, אך לא יותר מ- 70% פרויקטים בשיעור המימון בהם גבוה מ- 50% יובאו לאישור האוצר.
- סך הכל ההשתתפות הנוספת לא תעלה על 15% מהקצוב קרן מצויק בשנה, ולא יותר מ- 2.5 מיליארט.

4. נהלי הפעלה

4. 1. קרן מצויק תאשר פרויקטים "סגורים" בלבד, כלומר, יוצגו מקורות תקציבים כולל החייבויות השב של הגורמים המממנים השונים לכלל עלות הפרויקט לאותה השנה. בנוסף, פרויקט זה יוכל להפיק באופן עצמאי.
4. 2. תשלומי החטיבה יהיו פרופורציונליים לכל חשבונית. לא ינתנו מקדמות.
4. 3. 15% מהשתתפות קרן מצויק בפרויקט ישולמו רק לאחר שהוכחה השתתפות יתר הגורמים המממנים, קבלת דוחות ביצוע סופיים ועמידה בכל תנאי הביקורת החשביים.
4. 4. חל אישור מוחלט לאשר ולבצע תשלומים רטרואקטיבים לפרויקטים. האישור והתשלום יהיו בגין פרויקטים שהקנתם חל לאחר מועד אישור הועדה העליונה.
4. 5. אין להתחייב תקציבית מעבר לשנה תקצוב אחת.

1900-1901
1902-1903
1904-1905

020
5635769



מבקר המדינה

דוח על הביקורת

בעניין

הסיוע הממשלתי לפיתוח ההתיישבות
החדשה באזורי יש"ע והגולן

5/99

ירושלים, התשנ"ט – 1999



מבקר המדינה
דוח על הביקורת בעניין
הסיוע הממשלתי לפיתוח ההתיישבות
החדשה באזורי יש"ע והגולן



דן וחשבון זה ניתן
לפרסום החל מיום
17-6-1999
משרד מבקר המדינה

Handwritten text, possibly bleed-through from the reverse side of the page. The text is faint and difficult to decipher but appears to be organized into several lines or paragraphs.

ISSN 0972-7932

מס' קטלוגי 99-002

סדר בסדר-צילום ונדפס בדפוס הממשלה, ירושלים

דין וחשבון זה של מבקר המדינה מסכם את הביקורת על פעולות החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית. נבדקו בעיקר נושאים אלה: הסיוע שנותנת החטיבה, מתקציב המדינה, למתיישבים ביהודה, בשומרון, בחבל עזה ובגולן; סדרי ההתקשרות בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית העולמית והחטיבה, לקיום פעולות ההתיישבות; וסדרי הפיקוח ותבקרה על פעולות החטיבה.

החטיבה עומדת לביקורת מבקר המדינה על פי סעיף 9(8) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב], ובאוקטובר 1995, החליטה מבקרת המדינה דאז להפעיל את ביקורת המדינה על החטיבה.

תוכן העניינים

9	..... מבוא
	סדרי ההתקשרות בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית
10	..... והחטיבה
12	..... תחליף קבלת החלטות בדבר הרחבת תפקידי החטיבה
14	..... פעילות החטיבה מחוץ לתחומי הסיוע של הסוכנות היהודית
	רחבת פעולות החטיבה על פי החלטות של משרד
16	..... ראש הממשלה
17	..... "כפל סיוע" למתיישבים:
17	..... הקצאות לנושאי חברה וקליטת מתיישבים
18	..... סיוע כלכלי למתיישבים
20	..... חובות המתיישבים לחטיבה והחזרם
22	..... תקציב החטיבה והבקרה על פעולותיה
25	..... הוצאות לשכת ראש החטיבה להתיישבות

מבוא

הסוכנות היהודית לארץ ישראל וההסתדרות הציונית העולמית פועלות זה עשרות שנים בתחומי העלייה והקליטה, החינוך בארץ ובגולה, וההתיישבות. מאז קום המדינה נעשית פעילות זו בד בבד עם פעילותם של משרדי הממשלה. חיק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952 (להלן - החוק), קובע, כי פרטי מעמדן של הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן - הסוכנות היהודית) וההסתדרות הציונית העולמית (להלן - ההסתדרות הציונית) וכן צורת שיתוף הפעולה עם הממשלה ייקבעו באמנות שייכרתו בין הממשלה לבין כל אחת מהן. עוד נקבע בחוק, כי יוקמו שתי ועדות לתיאום פעולה בין הממשלה לשני המוסדות האמורים. מכה הוראות החוק, נברתו במהלך השנים אמנות הקובעות, בין היתר, את תפקידיהם של מוסדות אלה ואת הצורך לפעול על יסוד תכניות מוסכמות מראש עם הממשלה; עוד נקבעה באמנות הקמתן של ועדות תיאום משותפות שתפקידן לטנוע כפילויות בכל התחומים שעליהם תלות האמנות.

בשנת 1967 פנה ראש הממשלה לוי אשכול וזל אל יושב ראש ההנהלה הציונית וביקש ממנו ש"המחלקה להתיישבות של ההסתדרות הציונית" תסייע לממשלה בעיבוד קרקעות באזורי יהודה, שומרון, חבל עזה (להלן - יש"ע) והגולן, והוצאות העיבוד יהיו על חשבון הממשלה. מאז פועלת ההסתדרות הציונית בדרכים שונות לקידום ההתיישבות הכפרית ומטרות אחרות ביש"ע ובגולן, באמצעות החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה). החטיבה הוקמה ב־1971 ומאז ועד לסוף 1992 היא פעלה כחלק מגוף מאוחד עם המחלקה להתיישבות כפרית של הסוכנות היהודית (להלן - המחלקה להתיישבות). מראשית שנת 1993 החלה החטיבה לפעול כגוף נפרד בפיתוח ההתיישבות באזורים האטורים, במסגרת ההסתדרות הציונית.

כל תקציב החטיבה מקורו בתקציב המדינה, והוא כלול בתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר. ההוצאה למעשה של התקציב בשנים 1992-1997 נעה בין 153 מיליון ל־175 מיליון ש"ח לשנה (במחירי יולי 1998). תקציב החטיבה לשנת 1998 היה כ־194 מיליון ש"ח.

בשנת 1998 סיפלה החטיבה באזורים האטורים ב־153 יישובים, היאחזויות ומתחמים מיושבים, באמצעות 5 משרדים אזוריים. בדצמבר 1997 היה מספר עובדי החטיבה 113 ב־109 משרות תקן, והוצאות השכר שלהם באותה שנה היו כ־21 מיליון ש"ח.

באוקטובר 1995 החליטה מבקרת המדינה דאז להפעיל את ביקורת המדינה על החטיבה, על פי סעיף 8(9) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]. ביקורת המדינה בחטיבה נערכה, לסירוגין, בין אוגוסט 1996 למאי 1998; פרטים מסוימים בדוח ערכנו עד סוף 1998. ביקורות השלטה נערכו במשרד האוצר - באגף התקציבים ובאגף החשב הכללי, במשרד הפנים, במשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - משרד החקלאות), במשרד העבודה והרווחה (להלן - משרד העו"ר), במשרד החינוך, התרבות והספורט (להלן - משרד החינוך), במשרד הבינוי והשיכון, במשרד לענייני דתות, במשרד לקליטת העלייה (להלן - משרד הקליטה), במועצה האזורית גולן ובמינהלה להסדרים במגזר החקלאי בע"מ. בנושא הסדרים כספיים בין הממשלה לבין המוסדות הלאומיים ראו גם דוח שנתי 47 של מבקר המדינה, עמ' 60-65.

1 שני המוסדות יחדיו יקראו להלן - המוסדות הלאומיים.

סדרי ההתקשרות בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית והחטיבה

הממשלה אמורה להקצות כספים מתקציב המדינה ולפעול באמצעות משרדה - על פי מדיניותה וסדרי העדיפויות שלה, לביצוע משימותיה רשאית הממשלה להתקשר עם קבלנים, להתקשרות ראוי לה שתהא בהסכם מפורט וחתום; גם אז, הסמכות השלטונית, שיקול הדעת וקביעת סדרי העדיפויות, אמורים להוותר בידה.

משרד מבקר המדינה העלה, שהחטיבה פעלה על פי שיקול דעת, סדרי עדיפויות, כללים ונהלים שקבעו המוסדות הלאומיים. סדרי העדיפות, השיקולים והכללים לא היו בלתי תקינים מבחינת המוסדות הלאומיים שאונם חלק ממוסדות המדינה, אך לא תמיד עלו בקנה אחד עם הכללים המחייבים את המדינה. תוצאות המשפט המינהלי הכלולות בחוק, בפסיקה ובחזרות המינהל הממשלתיות.

א. תחילת ההתקשרות היתה, כאמור, במכתב של ראש הממשלה לוי אשכול ז"ל מנובמבר 1967 (להלן - מכתב ראש הממשלה) ליישוב ראש ההנהלה הציונית, בו נאמר: "היאל וממשלת ישראל החליטה לטפל בעבוד קרקעות בשטחים המוחזקים, ומאחר שלמחלקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית נוסדו של עשרות שנים בהקמת יישובים חקלאיים, אבקשך מאד לדאוג לכך, כי מחלקת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית תסייע בידי ממשלת ישראל בביצוע תכניות אלו בשטחים האמורים. כל ההוצאות בנידון יהיו על השבוע הממשלה".

ברבות השנים עיצבו פרטי עבודה בין הממשלה ובין החטיבה תוך כדי עבודה משותפת. אך פרטים אלה לא גובשו בהסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית (ובאמצעותה עם החטיבה), שבו צריכים היו להיקבע: מעמדה של החטיבה, תפקידיה, סמכויותיה, הנהל לקביעת תקציבה, הדיווח על ביצועה, וכלי הבקרה של מוסדות המדינה.

ב. החטיבה פעלה בישיע ובגולן בכספים מתקציב המדינה, בכך חושו תחומי הפעולה ותנאי הסיוע ההתיישבותי בישיע ובגולן ליתר חלקי הארץ, אך החטיבה פעלה על פי נהלים וקריטריונים של הסוכנות היהודית, שטפלה ביישובים שבתחומי הקו הירוק, בלא שהממשלה בחנה ואישרה את נוהלי העבודה ותנאי הסיוע האמורים.

ג. כל אחת עת פעלה החטיבה ללא בקרה נאותה של משרדי הממשלה ובראשם משרד האוצר. הדבר גם גרם לפעמים ליכסל סיוע - סיוע ישיר מטעם המדינה וסיוע באמצעות החטיבה; וכן כפסל רישות מינהליות ממקבלי הסיוע - רישותיה של הממשלה ורישות החטיבה על פי נוהלי המוסדות הלאומיים. הדבר גרם לחוסר יעילות ולבזבוז משאבים.

ד. בתשובתו של היועץ המשפטי של משרד ראש הממשלה מיוני 1998 למשרד מבקר המדינה נאמר, "שייש לראות את המערכת כמערכת וחסים הסכמית: החטיבה

– כשליח או קבלן ... מבצעת בעבור המדינה פעולות מפעולות שונות, וכן "אמנם, התוצאה המתבקשת מקביעה כזו היא, שיש ללוות את מערכת היחסים בחסדרים פרטניים, אשר – על אף שאינם יורדים למהות התקשורת – הם היוניים להגשמתה הראויה. בין הסדרים אלה יש כמובן לעיין עניינים כגון בקרה כספית, דיווח, רישום וכיוצא באלה". לדעת משרד מבקר המדינה, ראוי היה כאמור, זה מכבר לעגן את החיטי פעולתה ומעמדה של החטיבה בישיע ובגולן בהסכם מפורט בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית והחטיבה, האמורים לפעול באותם אזורים מטעמה של הממשלה.

בעקבות הביקורת החליטה הממשלה, ביולי 1998, שיש לעגן את פעולות החטיבה בישיע ובגולן בהסכם בינה לבין ההסתדרות הציונית, עד סוף 1998 ההסכם טרם נחתם.

כאשר ייתם ההסכם, ראוי יהיה לתת את הדעת גם לסוגיית הבקרה התקציבית, שכן, נוצר מצב מיוחד: מצד אחד ממומנות פעילות החטיבה במלואן מתקציב המדינה, ומצד אחר לא חלות עליה הוראות שינוח מוכיח חוק יסודות התקציב התשס"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), החלטה גם על גופים שרק חלק מתקציבם מקורו בתקציב המדינה. על כך כבר העיר משרד מבקר המדינה בדוח שנתי⁴⁷ יש לעיין, כי בעקבות הביקורת הנוכחית, התקיימו דיונים בין משרד האוצר לבין החטיבה במהלך שנת 1998, ובהם נקבעו והופעלו נהלים חדשים בנושא הכנת תקציב החטיבה ודרכי היצאתו.

2 הסדרים כספיים בין הממשלה לבין המוסדות הלאומיים – דוח שנתי 47, עמ' 61.

תהליך קבלת ההחלטות בדבר הרחבת תפקידי החטיבה

1. מכתב ראש הממשלה התייחס לסיוע ליישובים הקלאיים בלבד, ואכן, עד סוף שנות השמונים פעלה החטיבה, כמו הסוכנות היהודית, כמעט אך ורק בתחומי ההתיישבות ההקלאית-כפרית. בשנים שלאחר מכן הרחיבה הסוכנות היהודית את פעולתה - בתחומי הקו הירוק - גם ליישובים עירוניים שבאזורי הפריפריה. הרחבת התחומים כללה, בין היתר, פעילות חברתית, חינוכית וקהילתית, סיוע להקמת מבני ציבור, מתן הלוואות לזימים - מתן ללא ריבית, ומתן מענקים לפעולות שפעולתן ייחודית. מדובר בהרחבת הפעילות של הסוכנות היהודית בהיקף של כ־10 מיליון ש"ח לשנה. הסיוע מכספי הסוכנות היהודית ניתן בהתאם למבחנים שהיא קבעה ועל פי החלטות של ועדת השיפוט שלה.

לנוכח הרחבת תפקידי הסוכנות היהודית, פנה בספטמבר 1996 ראש החטיבה דאז - מר סלי מריוור, לראש הממשלה - מר בנימין נתניהו, והצביע על הצורך להרחיב את תפקידי החטיבה, כדי "להבטיח שוויון ולמנוע אפליה בין מתיישבים משני צדי הקו הירוק". במכתב מאוקטובר 1996 הודיע מנכ"ל משרד ראש הממשלה דאז, מר אביגדור ליברמן, למר אברהם בורג, יו"ר התנהלה הציונית, כי בשנת 1997 תחל החטיבה בסיוע להקמת מבני ציבור, במתן הלוואות לזימים, ובסיוע למוסדות חינוך, שתרומתם ליישובים שבטיפולה היא ייחודית. מכתבו של מנכ"ל משרד ראש הממשלה נשלח גם לראש הממשלה, לשד האוצר ולראש החטיבה.

בנובמבר 1996 סיכם בין משרד ראש הממשלה, בין אגף התקציבים שבאוצר ובין החטיבה, על תוספת תקציב של 45 מיליון ש"ח למטרות דלעיל, וכי תוספת זאת תיכלל להבא בבסיס התקציב של החטיבה, כלומר - תחזור ותישנה מדי שנה. ואכן, בתקציב החטיבה לשנת 1997 כבר נכללה התוספת וניתנה הרשאה להוציא סכום של כ־20 מיליון ש"ח למטרות החדשות - מבני ציבור ותמיכה בעמותות.

2. מן התיעוד עולה לכאורה, שתהליך קבלת ההחלטות בדבר הרחבת תחומי פעולתה של החטיבה לא היה תקין. זאת בעיקר מן הסיבות האלה:

א. לא נבדק אם אכן ישנו חוסר שוויון בין הסיוע למתיישבים בתחום הקו הירוק לבין הסיוע למתיישבים בישי"ע ובגולן. ראוי היה להביא בחשבון את הסיוע הישיר שהממשלה מושיטה ליישובי ישי"ע והגולן באמצעות משרדיה.

ב. לא נבדק האם הרחבת פעולות החטיבה היא הדרך הנאותה והיחידה לתיקון חוסר השוויון. אם אכן היה למשל, היה אפשר לפעול למתן תקציבים נוספים למטרות אלה על ידי הגדלת התקציבים של משרדי הממשלה הייעודיים, ולא דווקא באמצעות החטיבה.

ג. גם אם נמצא שעריך לפעול באמצעות החטיבה, ראוי היה לבחון את פעולתה ולהגדיר את תפקידה בקבלן או בשליח, הפועל על פי מדיניות כללית ונהלים

שקבעה הממשלה וקבעו משרדיה, והסיל על פי הסכם מפורט ותחום. דבר זה לא נעשה.

ד. את התחלטה בדבר הגדלת בסיס התקציב של התטיבה והרחבת תחומי הסיוע שלה, קיבל המנכ"ל דאז של משרד ראש הממשלה, מר אביגדור ליברמן. מדובר בהחלטה מהותית, שיש בה כדי לצמצם את תפקידי המשרדים הייעודיים, ולחייבם לפעול באזורים מסוימים באמצעות התטיבה ועל פי נהליה. משרד מבקר המדינה בדק ומצא, שלתחלטה האמורה לא קדם דיון עם משרדי הממשלה, והם לא התבקשו להגיש "נייד עמדה" בנדון.

פעילות החטיבה מחוץ לתחומי הסיוע של הסוכנות היהודית

1. במשך השנים נכנסה החטיבה, בזמנה, לתחומי פעולה חדשים בישיע ובגולן, לרבות תחומי פעולה שהסוכנות היהודית, בדרך כלל, לא פעלה בהם. מדובר בפעולות חברה - לכידות חברתיות, תרבות תורנית³, הסעות של מתיישבים בישיע, קיום תערוכות וסיוע ללהקות ייצוג.

בשנת 1996 הסתכם סיוע החטיבה בתחומים אלה בכ־1.8 מיליון ש"ח. כך, למשל, בשנת 1996 העבירה החטיבה למועצה האזורית בקעת הירדן 300,000 ש"ח לפעולות של תרבות תורנית. יש לציין, שפעולות הסיוע לתרבות תורנית מוגדרות בעיקר יסודות התקציב כמתן תמיכה, שלגבי נתינתה חלים הכללים והעקרונות של החוק האמור. תמיכה בתרבות תורנית, לדוגמה, אמורה להיות באחריות המשרד לענייני דתות או משרד החינוך.

2. החטיבה מסייעת ליישובים גם בתחום הכלכלי. על פי סדרו פעולתה של החטיבה - תקני הסיוע הכלכלי ליישובים בישיע והגולן צריכים להיות זדים לתקני הסיוע ליישובים דומים בתחום הקו החוק שבטיפול הסוכנות היהודית. אולם, מבדיקה שערך המשרד לביקורת של ההסתדרות הציונית עולה, כי בשנת שתקן הסיוע הכלכלי של הסוכנות היהודית ליישובים קהילתיים צומצם בשנת 1994, לא נמצא שהחטיבה התאימה את תקן הסיוע ליישובים קהילתיים שבטיפול, לתקן הסיוע המצומצם והמוקטן דלעיל. החטיבה גם לא ביקשה אישור מפורש מהמדינה להמשיך בסיוע בחיקפו המלא. לפי אומדן שעשה משרד מבקר המדינה, ההפרש בין תקן הסיוע ליישוב שבטיפול החטיבה לבין תקן הסיוע ליישוב שבטיפול הסוכנות היהודית מגיע לכ־1.7 מיליון דולר ליישוב. צמצום תקן הסיוע היה מאפשר להקטין את התחייבויות החטיבה, ולמעשה את התחייבויות הממשלה. בכ־130 מיליון דולר ל־80 יישובים קהילתיים שבטיפול החטיבה. משרד מבקר המדינה הפנה את תשומת לב משרד האוצר לעניין זה. בנובמבר 1998 הודיעה החטיבה למשרד לביקורת של ההסתדרות הציונית, כי היא תתאים את נחליה לאלה של הסוכנות היהודית.

3. באפריל 1993 המליצה ועדה פנימית של החטיבה, שיש להגדיל את תקן הסיוע שהחטיבה מקצה ליישובי בקעת הירדן מ־78,960 דולר ל־84,600 דולר ליחידת משק; וליישובי הגולן מ־73,320 דולר ל־84,600 דולר ליחידת משק. מנכ"ל החטיבה, דאו, הודיע ביולי אותה שנה לאגף התקציבים במשרד האוצר, שהחטיבה החליטה לפעול בהתאם להמלצה.

בספטמבר אותה שנה ביקש סגן המטונה על אגף התקציבים ממנכ"ל החטיבה, שלא להגדיל את תקני הסיוע האמורים בלי הסכמה של אגף התקציבים. לא נמצאה

3. הסוכנות היהודית מסייעת בתחום זה לשכונות מצוקה ביישובים עירוניים.

אסמכתה. עד סוף מאי 1998, שאגף התקציבים אישר את הגדלת תקני הסיוע, ובפועל פועלת החטיבה בהתאם להחלטתה, בלא אישור של אגף התקציבים. על פי נתונים המובאים ברוח של המשרד לביקורת של ההסתדרות הציונית, הגדלת התחייבויותיה של החטיבה ליישובי הגולן בלבד נאמדת בכ־27.5 מיליון דולר.

משרד מבקר המדינה הסב את תשומת לב משרד האוצר לכך, שבגין הגדלת תקני הסיוע, הגדילה החטיבה את התחייבויותיה - למעשה את התחייבויות המדינה - בעשרות מיליוני דולרים.



החטיבה הגדילה את פעולותיה ואת התחייבויותיה על יסוד עיקרון השוויון בסיוע ליישובים משני עברי הקו הירוק, אך בה בעת נתנה החטיבה פירוש גמיש לעיקרון השוויון. פעמים רבות את פעולותיה לתחומים שמעבר לאלה בהם פועלת הסוכנות היהודית, ופעמים היא הגדילה את הסיוע מעבר לתקני הסיוע שקבעה הסוכנות היהודית ליישובים שבטיפולה בתחום הקו הירוק. בכך יצרה החטיבה אפליה לטובה - שהממשלה לא החליטה עליה - של יישובים כרשיע ובגולן לעינת יישובים אחרים. לדעת משרד מבקר המדינה, הנאי הסיוע ליישובים הלמתישבים הניתן מכספי המדינה, צריכים להיות על רמת הממשלה ועל דעתם של הגורמים המתאימים במשרד הממשלה, ומעיקר במשרד האוצר, ולא על סמך החלטה של הסוכנות היהודית או של החטיבה.

הרחבת פעולות החטיבה על פי החלטות של משרד ראש הממשלה

החטיבה פעלה ופועלת כדי לסייע ליישובים חקלאיים, שהוקמו על קרקעות שהמדינה תמכירה לחטיבה. במשך השנים הורחבו פעולות החטיבה ליישובים קהילתיים לא חקלאיים, שגם הם הוקמו על קרקעות כאלה. החל משנת 1997 חלה הרחבה נוספת. משרד מבקר המדינה בחן את תהליכי קבלת ההחלטות בדבר הרחבת תפקידי החטיבה והעלה, כדלקמן:

1. בפברואר 1997 פנה מנכ"ל משרד ראש הממשלה דאז, טר אביגדור ליברמן, לראש החטיבה דאז, מר סלי מרידור, וביקש להתחיל ולטפל בארבעה יישובים שהוקמו על קרקעות שאותן לא חברה החטיבה⁴. המנכ"ל גם ביקש מהחטיבה להקצות סיוע כלכלי לשבע שכונות חדשות שהוקמו בקרבת יישובים ותיקים בישי"ע. הסיוע אמור להינתן בהתאם לתקנים המקובלים ביישובים הוותיקים שבטיפול החטיבה. יצוין, שהשכונות האמורות הוקמו בשנים 1990-1991 על פי החלטות הממשלה, ומסיבות מדיניות לא ניתן להן מעמד של יישובים עצמאיים. הרחבת הסיוע נעשתה בנימוק שתושבי שכונות אלה מופלים לרעה לעומת יישובים אחרים.

2. ביוני וביוולי אותה שנה ביקש ראש אגף תיאום ובקרה במשרד ראש הממשלה מהחטיבה, לטפל בשבעה יישובים שלא היו בטיפול החטיבה.

לפי סיכום דיון ממאי 1997 של ראש אגף תיאום ובקרה שבמשרד ראש הממשלה ומסמכים אחרים של החטיבה עולה, שהחטיבה ביקשה להרחיב את הסיוע גם ליישובים עירוניים - יישובים שבהם לא פעלה החטיבה.

במאי 1997 הנהה ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, את החטיבה לטפל "בכל התחומים" ביישוב מעלה אפרים, שהוא מועצה מקימית, כוג של יישוב שעד אז לא טיפלה בו החטיבה.

משרד מבקר המדינה העיר, שמדובר בהחלטות המרחיבות את תפקידי החטיבה בין היתר, על חשבון תפקידים של משרדי ממשלה ובחלקן אף החלטות מורכבות ורגישות. אשר על כן, חייב הדובר בחינה מקיפה של הנושא, לרבות בחינת חלופות רדיוניות עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, ומיוחד עם משרד האוצר, דבר שלא נעשה.

4 ביישובים אלה התושבים חוכרים את הקרקע ישירות מן המסוננים על הרכוש הממשלתי בישי"ע.

"כפל סיוע" למתיישבים

כיוון שגם משרדי הממשלה וגם החטיבה פועלים לסיוע למתיישבים באותם אזורים ולפעמים לאותן מטרות, ניצר לעתים "כפל סיוע" למתיישבים. להלן נתונים על הסיוע למתיישבים שנחנכים החטיבה ומשרדי הממשלה כאחד.

הקצאות לנושאי חברה וקליטת מתיישבים

בשנת 1997 הקצתה החטיבה לנושאי חברה וקליטת מתיישבים חדשים 12.8 מיליון ש"ח, שהם 7.5% מהוצאה השנתית שלה. נוסף על כך הקצתה החטיבה בשנה האמורה 15.2 מיליון ש"ח (8.8% מהתקציב השנתי שלה) לגופים וולונטריים ולמבני קהילה, כך שהיקף ההקצאה לנושאי חברה וקליטה הסתכם ב־28 מיליון ש"ח (16.3% מהתקציב השנתי שלה). את הסיוע העבירה החטיבה למתיישבים באמצעות המועצות האזוריות בישי"ע ובגולן. בה בעת, סיועו משרד הממשלה באופן ישיר מתקציבם, באותם נושאים או תחומים, וגם הם העבירו תקציבים למועצות האזוריות האמורות. להלן דוגמאות:

א. לכידות חברתית: הן החטיבה, הן משרד הפנים והן משרד העו"ר העבירו בשנים 1993-1996 למועצה האזורית גולן 1.2 מיליון ש"ח במצטבר (במחירים שוטפים) לנושא "לכידות חברתית". נמצא, שלא היה תיאום בין החטיבה לבין משרד הממשלה האמורים, וביניהם לבין עצמם, בעניין זה.

בשנים 1995-1996 הקצו הן החטיבה והן משרד העו"ר למועצות האזוריות מטה בניטין, גוש עציון ושומרון, כ־600,000 ש"ח (במחירים שוטפים) לנושא לכידות חברתית. נמצא, שלא היה תיאום בין החטיבה למשרד העו"ר. משרד העו"ר אף לא ידע על הקצאות של החטיבה בנושאי חברה ורווחה.

ב. פעולות רווחה שונות: בשנים 1995-1996 הקצו החטיבה, משרד העו"ר ומשרד הקליטה, 1.8 מיליון ש"ח במצטבר (במחירים שוטפים) למועצות האזוריות בישי"ע ובגולן, לנושאי רווחה, ובהם: סיוע למשפחות במצוקה, טיפול בילד בקהילה ושירותים לקשישים ולעולים חדשים. נמצא, שלא היה תיאום בין החטיבה למשרד הממשלה האמורים בעניין הקצאות אלו.

ג. קורסים: בשנת 1994 השתתפה החטיבה במימון קורס להנהלת חשבונות, שארגנה המועצה האזורית גולן, בסכום של 18,000 ש"ח. בשנת 1996 השתתפה החטיבה במימון קורס לסופרי סת"ם, בסך 42,000 ש"ח, ביישוב מסוים שבמועצה האזורית שומרון. משרד העו"ר, האתראי לתחום ההכשרה המקצועית ואף מממן קורסים כאלה, לא היה שותף ליוזמות החטיבה למימון שני הקורסים האמורים.

ד. היגוף: הן החטיבה והן משרד החינוך הקצו בשנים 1994-1996 סכום של 304,000 ש"ח במצטבר למחשוב גני ילדים במועצה אזורית גולן ולמחשוב בתי ספר במועצות האזוריות מגילות ובקעת הירדן. עוד נתנה החטיבה, בשנים 1995-1997, הקצאות של 361,000 ש"ח במצטבר למועצה האזורית שומרון, למימון פעולות חינוך ממלכתיות, תי,

424,000 ש"ח למועצה האזורית גולן לקיום פעולות בקרב הנוער, ו-16,000 ש"ח למועצה האזורית גולן לפעולות של תרבות תורנית. למשרד החינוך לא היה ידוע על ההקצאות האמורות והן לא תואמו עמו.

ת. הסעות: בהעדר תחבורה ציבורית מתאימה, השתתפה החטיבה בשנים 1995-1997 במימון הסעות תושבים במועצות האזוריות ביש"ע בסכום של 1.4 מיליון ש"ח. חלק מסכומים אלה הועבר לתנועה התיישבותית מסוימת, ללא מכרז ובניגוד לנוהלי החטיבה. משרד התחבורה השיב בנובמבר 1997 למשרד מבקר המדינה, כי החטיבה לא היאמה עמו את ההקצאות האמורות, וכי ראוי היה שהסיוע האמור יועבר למועצות האזוריות באמצעות המשרד הייעודי.



הקצאות החטיבה לנושאי תורה וקליטת מתיישבים מסייעות אמנם לרווחתם של התושבים ביישובים שבטיפולה, אך הן סיוע ממשלתי ניסף על ההקצאות של משרדי הממשלה בתחומים אלה למועצות האזוריות. הסיוע ניתן ללא תיאום עם משרדו הממשלה הייעודיים, וללא הגבלה בזמן ובחוקף. ראוי לשקול להקצות את הסיוע כולו, לרבות הנתח מתקציב החטיבה, באמצעות משרדו הממשלה הייעודיים (האוצר, משרד הפנים, משרד החינוך, המשרד לענייני דתות, ומשרד העירי). אם יוחלט, שיש להגדיל את חיקף ההקצאות לנושאים האמורים, ראוי שייקבעו אמות מידה ברורות להקצאת הכספים.

האמנה שבין הממשלה להסתדרות הציונית קבעה שהאחרונה תפעל "על יסוד תכניות מוסכמות מראש עם הממשלה"; הדבר נדרש, ביתר שאת, כאשר מדובר בחטיבה, שהכספים לפעילותיה אינם מתרומות בחייל אלא מתקציב המדינה.

סיוע כלכלי למתיישבים

להלן דוגמאות ליכפל בסיוע הכלכלי לפיתוח תשתיות ואמצעי ייצור הניתן למתיישבים.

1. המדינה מסייעת למתיישבים על פי החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התש"ס-1980, והחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959. במסגרות אלה, על המבקש לפעול לפי הליכים ונהלים מסוימים. בה בעת, מסייעת החטיבה באופן דומה גם במסגרת תקציבית ועל פי נהלים וכללים משלה. הסיוע של החטיבה ניתן לפיתוח תשתיות ביישובים ולאמצעי ייצור. תקן הסיוע הכלכלי של החטיבה ליהדות משק (משפחתית) ביישובים לרכישת אמצעי ייצור, נע בין 54,600 דולר לבין 84,600 דולר. סכום הסיוע של החטיבה בנושאים אלה בשנת 1997 עמד על כ-87 מיליון ש"ח. כדי שמתיישב יקבל סיוע כלכלי מן החטיבה, עליו להוכיח תכנית

השקעות וייצור ולתגישת לאישור ועדה אזורית של החטיבה. לאחד האישור, מפנה הוועדה את המתיישב למשרד הממשלתי הייעודי לקבלת סיוע נוסף על פי החוקים לעידוד השקעות הון.

2. משרד מבקר המדינה בדק ומצא שמשרד החקלאות והחטיבה השתמשו במימון הקמחם של 19 פרויקטים לפיתוח חקלאי של תושבים מבקעת הירדן. בתשעה מהפרויקטים, נע סכום המימון המצטבר של משרד החקלאות והחטיבה יחדיו, בין 70% ל-90% מעלות הפרויקט, וברוב המקרים המימון היה מעל 60%.

החטיבה הסבירה למשרד מבקר המדינה, באוקטובר 1997, כי היא מתאמת את מתן הסיוע הכלכלי עם משרדי הממשלה. אולם משרד האוצר טען, בתשובתו מאוגוסט 1997, שאטנם נציג החטיבה הוא חבר מינהלת ההשקעות בחקלאות, אך נציג הממשלה אינם הברים בוועדות האזוריות של החטיבה, הקובעות את הסיוע למתיישבים. משרד החקלאות טען, בתשובתו מאוקטובר 1997, שימתן תקציבים על ידי משרדים שונים מבלי שתהיה יד מכוונת ומרכזת את הנושא, אכן גורמת להוצאת משאבים בצורה פזורה אפקטיבית ונכונה. ניתן היה להשתמש בכספים אלה כמנוף פיננסי טוב יותר. עוד העיר משרד החקלאות, כי הבקרה על הקצאת אמצעי ייצור למתיישבים חדשים לוקה בחסר. מתיישבים חדשים העוזבים את יישוביהם אינם מוזרחים את אמצעי הייצור שנרכשו מתקציב המדינה, ואינם מיידעים מיד את החטיבה על עזיבתם; כמו כן, חובות המתיישב אינן מוגדרות בחסכם בינו לבין החטיבה.



חוקי העידוד להשקעות נועדו להקצות אמצעים למטרות לאומיות, ובהן עידוד המגזר החלוצי-ביטחוני-חברתי באזורי הפריפריה. סכום המימון הכולל הציתן בחוק כסיוע למתיישב, אינו עולה על שיעור מסוים ממלוא החשקעה של המתיישב. אם קיימים שיקולים מוזרחים המחייבים הקצאת משאבים מעל לשיעורים הנקובים בחוק, ראוי שהנשא יוסדר כנוהל מתאים, בשיתוף נציגים של משרדי ממשלה.

חובות המתיישבים לחטיבה והחזרם

1. עד לשנת 1978 נתנה החטיבה סיוע כלכלי, מכספי המדינה, בהלוואות ל־50 שנה ובריבית לא צמודה של 2%. האינפלציה שהיתה בסוף שנות השבעים ובשנות השמונים, שחקה עד מאד את ערכן של ההלוואות האלה. מאז 1.4.78 ניתן הסיוע הכלכלי במענקים ובהלוואות. ההלוואות לאמצעי ייצור הן ל־30 שנה בריבית של 3%, ובהצמדה למדד המחירים לצרכן. אם עזב המתיישב את מקום מגוריו, עליו להחזיר את מלוא ההלוואה; אם לא עזב – פירעון ההלוואה מתחיל לאחר 10 שנים. המתיישב יחזיר 25% מההלוואה, והותרה תיהפך למענק. ההלוואות לתשתית הן ל־37 שנים, בריבית של 2% וללא הצמדה למדד. פירעון ההלוואות מתחיל לאחר שבע שנים. במשך כ־20 שנה סיעה החטיבה ליישובים ולמתיישבים גם בהלוואות לבניית בתי מגורים ומוסדות ציבור, נוסף על ההלוואות לאמצעי ייצור ותשתיות. עד לנובמבר 1998 לא קבעו הגופים הנוגעים בדבר, ובכלל זה החטיבה ומשרד האוצר, מה יהיו תנאי החזר של ההלוואות למגורים ולמוסדות ציבור. כתוצאה מכך לא החלו היישובים והמתיישבים להחזיר את ההלוואות; אלה הסתכמו בכ־326 מיליון ש"ח (במחירי אוקטובר 1998). ראוי שמשרד האוצר יחליט בהקדם מה יהיו תנאי החזר של ההלוואות האמורות, כדי שיהיה אפשר לגבות אותן מן המתיישבים.

2. מנתונים שהציגה החטיבה למשרד מבקר המדינה עולה, שהסכום הכולל של ההלוואות שניתנו למתיישבים מאז תחילת שנת 1978 הוא כ־2.6 מיליארד ש"ח (קצת וריבית צמודים, במחירי אוקטובר 1998). יש להבחין בין הלוואות של 1.6 מיליארד ש"ח שניתנו עד לסוף שנת 1991 ליישובי קו העימות שבטיפול החטיבה, ושעליהן חל חוק ההסדרים במשק החקלאי והמשפחתי, התשנ"ב–1992, (להלן – חוק גל) והחקנות שהותקנו על פיו, לבין ההלוואות של כמיליארד ש"ח שניתנו ליישובים האחרים שבטיפול החטיבה, וכן להלוואות שניתנו מאז 1992 ליישובי קו העימות.

על פי חוק גל, על המשקמים⁵, הפועלים במסגרתו, לקבוע מה היקף החוב להסדר של המתיישבים והאגודות השיתופיות שהחזיק חל עליהם (מהם 62 היישובים שבטיפול החטיבה). כמו כן, עליהם לקבוע את היקף הסכום לפירעון מתוך הסכום להסדר ואת חלוקת התמורות מן הסכום לפירעון בין הגושים. החטיבה הגישה למשקמים תביעות כספיות בקשר לדרישות החוב מן האגודות השיתופיות ומן המתיישבים.

מנתונים שהציגה המינהלה להסדרים במגזר החקלאי בע"מ (להלן – המינהלה להסדרים) למשרד מבקר המדינה עולה, שעד לסוף אוגוסט 1997 לא קבעו המשקמים את החובות והסכומים לפירעון של 19 מבין האגודות השיתופיות הנ"ל. ל־43 האגודות השיתופיות האחרות ניתנו פסקי משקמים הקובעים את חובן להסדר והסכומים לפירעון; אולם, לא נקבעה חלוקת התמורות לנושים, ובהם לחטיבה. המינהלה להסדרים לא הגישה למשרד מבקר המדינה נתונים על הסדר חובות החקלאים הפרטיים שב־62 היישובים האמורים.

5 משקם – מי שדואר כסדר להתמנות שופט של בית משפט מחוזי, שמונה על פי חוק גל, ואשר תפקידו לפסוק מה יהיה הסדר החובות של חקלאי או תאגיד חקלאי.

יצרן, שחלוקת התמורות לנושים מן הסכומים לפירעון שקבעו המשקמים מתעכבת, בין היתר, משום שהחובות שהוגשו בשנת 1996 בירו שר האוצר דאז, אברהם שוחט, לוועדה הכספית של הכנסת, על פי סמכותו לפי סעיף 24 לחוק גל, לא אושרו עד סוף שנת 1998. רק לאחר אישור התקנות יהיה אפשר להעריך את היקף חובותיהם של 62 היישובים לחטיבה ולמדינה. לפי נתוני החטיבה, יתרת החובות הצפויה לפירעון בגין הלוואות שנתנה החטיבה למתיישבים לרכישת אמצעי ייצור והקמת תשתיות, שעליהן לא חל חוק גל, בדתחשב כתנאי התחזר של ההלוואות, היא כ-570 מיליון ש"ח. יצרן, שמוסכים זה הוחזרו כשנים האחרונות כמה מאות אלפי ש"ח בלבד.

3. כבר ברוח שנתו 47, עמ' 63 צוין שאין להישב הכללי נתונים על חוקף חובות המתיישבים לחטיבה. שאין לחברת ענבל⁶ נתונים על הלוואות המדינה שנמסרו כאמצעות החטיבה למתיישבים; וכי מגו החשב הכללי מינה ביוני 1996 ועדה בהשתתפות עובדי אגף החשב הכללי, החטיבה וחברת ענבל, לקבוע כללים לניהול הלוואות שהחטיבה נתנה בעבר ושתימן בעתיד. בינואר 1998 סיימה הוועדה האמורה את עבודתה והגישה את הצעותיה לרישום חובות האגודות השייכות ודמתיישבים, אולם עד סוף נובמבר 1998 לא נדונו ואשרו הצעות אלה באגף החשב הכללי.

לדעת משרד מבקר המדינה, על החשב הכללי לראוה לכך שהנתונים על חובות המתיישבים יועברו מנתוני החשבונות של החטיבה ישירות לחברת ענבל. מן הראוי, שהחשב הכללי יקבע מדיניות לגביית החובות, בתחשב בנתוני עלות-תועלת שלהן, וכן בצורך לשמור על מדיניות זהה של נבייה, ממתיישבים בכל חלקי הארץ.

6 ענבל חברה לביטוח בע"מ, היא חברה ממשלתית שעוסקת, בין היתר, בניהול הלוואות המדינה.
7 עלות נביית הלוואות בסכומים קטנים (עד 500 או 1,000 ש"ח), עשויה להיות גבוהה מהסכומים שייגבו.

תקציב החטיבה והבקרה על פעולותיה

1. הצעת חוק התקציב מוגשת בידי שר האוצר לאישור הממשלה והכנסת, ומשרד האוצר מפקח על ביצועו. משרד האוצר על זרועותיו אמון על בחינה מעמיקה של סדרי העדיפות בתקציב המדינה ועל הקצאתו. מאז החלה החטיבה לפעול בישיע ובגולן, לא היתה כקרה נאותה של משרד האוצר - אגף התקציבים והחשב הכללי, על תקציב החטיבה. על יעדיו ואופן השגתם. אף כי תקציב החטיבה ממומן מילי מכספי המדינה, אין אגף התקציבים שבאוצר בוחן את גודל התקציב. את התוספות לו, ואת סדרי העדיפות שבו - טרם אישרו בחוק בידי הכנסת.

בכל שנה, ביוני, מגישה החטיבה לאגף התקציבים את הצעתה לתקציב השנה הבאה. אגף התקציבים מעביר להטיבה את כסום המסגרת של תקציב החטיבה, כפי שיוצג אחר כך בהצעת תקציב המדינה המוגש לכנסת. את פירוט תקציב החטיבה לתחומי הפעולה והסעיפים השונים קובעת החטיבה בלבד (ולא אישור אגף התקציבים). גודלו הסופי של תקציב החטיבה נקבע בידי שר האוצר בדצמבר של כל שנה או בראשית השנה התקציבית. גם הרפורנטים של משרדי ממשלה הייעודיים (שכספי המדינה שמרעברים להטיבה ממסנים פעולות שבתחום סמכותם), ובהם משרד החקלאות, אינם משתתפים בהליך התקצוב, קביעת סדרי העדיפות והבקרה על הביצוע.

החטיבה השיבה למשרד מבקר המדינה ביוני 1998, שהיא מקיימת קשר שוטף עם נציגים של אגף החשב הכללי ושל אגף התקציבים, וכן מוגש להם דוח על ביצוע התקציב. משרד האוצר השיב ביוני 1998, שהוא מסכים עם ממצאי הביקורת בכל הקשור לפעילות החטיבה ובכל הקשור במערכת היחסים הפורמלית שבין הממשלה והחטיבה.

2. בתקציב החטיבה שני חלקים: א. תקציב הפעולות באזורים; ב. תקציב לפעולות מרכזיות. התקציב לפעולות באזורים - שהוא כ-70% מהתקציב השנתי - מוקצה לפעולות פיתוח, לקליטת מתיישבים ולפעולות במישור החברתי באזורים השונים.

תקציב הפעולות באזורים מוקצה ביחס קבוע: ליישובי הגולן - 26%; ליישובים בבקעת הירדן - 26%; ליישובים במנועצות אזוריות שימרון, מטה בנימין וגרש עזיזן - 28%; ליישובים במנועצות אזוריות הר חברון וכל עזה - 20%. למשרד מבקר המדינה נמסר, שהיחס נקבע עוד בשנות השמונים. מאז חלו שינויים כלכליים, רטוגרסיים וחברתיים מתוחזים באזורי הפעולה של החטיבה. על כן, ראוי היה שסדרי העדיפויות ומתכונת החלוקה של תקציב הפעולות ייבחנו מחדש מפעם לפעם ויהיו תואמים את אלו של הממשלה המכהנת. דבר שלא נעשה.

3. כאמור, תקציב החטיבה מוצג במסגרת תקציב משרד החקלאות, אולם עיקר הוצאה היא דווקא בתחומים אחרים. משרדי ממשלה נוספים מקצים אף הם מתקציביהם לפעולות של פיתוח כלכלי, תשתיות, בינוי ישיכון, חינוך, רווחה וכו'. אולם בתקציבי אותם המשרדים אין הפרדה בין התקציבים המיועדים לאזורי התתיישבות בישיע ובגולן, שבהם מטפלת החטיבה, ובין הפעולות בתחום הקו

הירוק, בכך, לא ניתן לבחון בראייה כוללת את העשייה הממשלתית בישיע ובגולן.

4. במשך כל השנים ועד 1994, לא הגישה החטיבה דין וחשבון מספי רדח פעילות - מילוליי-כמותי, על מערכת ההסדרים שלה עם המדינה, על פעולותיה, על ביצוע התקציב ועל הישגיה. רק באותה שנה החלה החטיבה לפרסם דוחות כספיים, אולם אלה אינם כוללים נתונים על הנכסים (ההלוואות למתיישבים) שנוצרו מתקציב המדינה, ואין בהם פירוט מילוליי-כמותי על פעולות החטיבה.

5. במאי 1997 הגיש המשרד לביקורת של ההסתדרות הציונית (להלן - המשרד לביקורת) להתנהלת ההסתדרות הציונית דוח המסכם ביקורת שנערכה בחטיבה. בדוח עלו, בין השאר, הממצאים האלה: העסקת עובדים מעל לתקנים מאושרים, באמצעות מימון העסקתם בידי המועצות האזוריות בישיע ובגולן; הקצאת כספים לתנועות ההתיישבות למימון העסקת מלווים שעבדו מטעמן ביישובים כדי לדאוג לניהולם התקין, בלי שלחטיבה היו פיקוח ובקרה על עבודתם ובלא שנבחנה תרומתם ליישובים; הקצאת כספים לפדיון השקעות ביישובים ולמחקר ופיתוח הקלאי, שלא בתאם לנהלים. כאמור, הדוח העלה גם ליקויים בנושא הכנסת שינויים בתקן הסיוע הכלכלי ליישובים, בלי לקבל אישור ממשרד האוצר.

בדוח המשרד לביקורת יש ממצאים על ליקויים מהותיים בסדרי הבקרה, וחשוב שמשדר האוצר יהיה ער להם. לכן העביר משרד מבקר המדינה למשרד האוצר את ממצאי הדוח האמור, לידיעתו ולשיקולו.

6. במהלך שנות התשעים ביקש החשב הכללי שבאוצר להדק את הבקרה על החטיבה. אולם החטיבה לא אפשרה לרואה חשבון מטעם החשביל או לחשב מטעמו לבודקה ולפקח על פעולתה. בתשובת משרד האוצר למשרד מבקר המדינה מאוגוסט 1997 נאמר: "העובדות המצוינות בדוח לפיהן מוציאה החטיבה כספים מתקציבה שלא על פי כללי התכ"מ, בנוהלי עבודה שאינם מקובלים על ידי החשב הכללי, ידועות". עוד נאמר בתשובה, כי "פעמים רבות בעבר פנה משרד האוצר לחטיבה בבקשה לייעל את נהלי העבודה בין החטיבה למשרד האוצר. לצערנו, בשל התנגדות החטיבה לא עלה בידנו לבצע את השינויים הנדרשים".

7. את הצורך בהגברת הבקרה מרגישים המקרים האלה:

(א) משרד מבקר המדינה בדק בעקבות תלונה את פעולות החטיבה בסיוע כלכלי למתיישבים, והעלה: ביישוב א' ניתן למתיישב, בנובמבר 1997, סכום של 45,000 ש"ח להקמת מפעל הסעדה (קייטרינג) תוך דריגה מהנהלים של החטיבה למתן סיוע כלכלי. ביישוב ב' ניתן למתיישב, בינואר 1998, סכום של 50,000 ש"ח, בלא שנבדק אם ההשקעות שלו אכן מתאימות לקריטריונים של החטיבה למתן סיוע. בשנת 1996 נתנה החטיבה לקבל כתבי הלוואה חתומים בידי נציגי היישובים, ללא ציון סכומים ואובייקטים.

(ב) המשרד לביקורת העלה, כי 5.8 מיליון ש"ח מתקציב החטיבה, שמקורו בתקציב המדינה, שימשו בשנים 1991-1993 את החטיבה ואת ההסתדרות הציונית להשקעה במכנים, אולם הזכויות על נכסים אלה ברשמו על שם ההסתדרות הציונית ולא על שם המדינה.

הרוחות הכספיים של החטיבה לשנים 1993-1997 שנשלחו גם למשרד האוצר, לא נתנו לכך ביטוי.

מלבד הסכום האמור שהוצבר מכספי המדינה להקמת מבנים, סייע לחטיבה גם מרכז ההשקעות, לפי החוק לעידוד השקעות הון, והעניק כ-1.1 מיליון ש"ח לאותה מטרה. בכפל המימון יש חשש לבזבוז משאבים, והוא מצביע על ליקויים בפיקוח, בבקרה ובדיווח.

באוגוסט 1998, בעקבות מידע שהעביר משרד מבקר המדינה למשרד האוצר, הנתח אגף התקציבים את ההסתדרות הציונית ואת החטיבה, להעביר לרשות אוצר המדינה את הנכסים האמורים ואת ההכנסות מהם. כמו כן הורה אגף התקציבים לחטיבה, שבעתיד יש לקבל ממנו אישור בכתב לכל פעולה כזו, המבוצעת במימון מכספי החטיבה ומכספי מרכז ההשקעות.

8. משרד האוצר הודיע למשרד מבקר המדינה ביוני 1998, שהוא בוחן כמה חלופות לקביעת נישאי פעילות החטיבה בעתיד ולהסדרת מערכת היחסים הפורמלית שבין הממשלה לחטיבה. ביולי 1998 החליטה הממשלה בין היתר, ש"ההסתדרות הציונית תבצע את פעילותה (בפעולות התיישבות בישיע והגולן) ... על פי נהליה. בהתאם לכללים החלים לעניין זה על פעולות הממשלה, במידה שאלו רלוונטיים לפעולות החטיבה, הכול כפי שייקבע בהסכם בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית בהסכם כאמור יעוגנו כללי הפעולה, דרכי ההתחשבות, האישור, הבקרה והדיווח". כאמור, עד סוף שנת 1998 טרם הסתיימו הדיונים בגדרון וטרם נחתם ההסכם.

הוצאות לשכת ראש החטיבה להתיישבות

כאמור, עד סוף שנת 1992 פעלה החטיבה במסגרת ארגונית אחת עם המחלקה להתיישבות. במסגרת הארגונית האמורה, נקפה עלות שכרו של ראש החטיבה (והמחלקה) - שהוא נבחר ציבור וחבר הנהלה הציונית - וכן של עובדי לשכתו, לתקציב הסוכנות היהודית הממומן מכספי תרומות מחו"ל. עלות חלקית של שכר מנכ"ל המחלקה להתיישבות ועלות שכרם של כמה מעובדי המחלקה להתיישבות, נקפה לתקציב החטיבה, בהתאם לחלוקות עיסוקם בנושאים של החטיבה.

1. בראשית 1993 הופרדה החטיבה מן המחלקה להתיישבות, וגם הוצאות השכר של ראש החטיבה ושל עובדי לשכתו הועמסו על תקציב המדינה. הוצאות אלה היו בשנת 1997 877,000 ש"ח, ונוספו עליהם הוצאות משרד, שכר דירה ותקורת, בדיקה של כמה עשרות אלפי ש"ח. משרד מבקר המדינה העלת, שהחטיבה לא הביאה לידיעת משרד האוצר, שההוצאות האמורות הועמסו החל משנת 1993 על תקציב המדינה.

2. נוסף על ההוצאות האמורות של לשכת ראש החטיבה, כללו הוצאות החטיבה בשנים 1995-1997 את עלות הנסיעות לחו"ל של ראש החטיבה, מר סלי מרדור, בסכום של 39,000 ש"ח (במחירים שוטפים). בעקבות הביקורת של משרד מבקר המדינה, החזירה החטיבה לאוצר המדינה, ביולי 1998, סכום של 19,500 ש"ח - עלות נסיעותיו במסגרת תפקידו כחבר הנהלת הסוכנות היהודית.

משרד מבקר המדינה הפנה את תשומת לבו של משרד האוצר לצורך לקבוע בהסכם, לכשייחתם בין המוסדות הלאומיים לבין המדינה, הסדרים וכללים בדבר העלויות שראוי לזקוף לתקציב המדינה, כגון שכר הנהלה והוצאות כלליות.



פיתוח החיישנות תרשה הכולל תחומים של תשתות כלכלה וחברה, הוא פרויקט בין תחומי, כוללני ומתמשך, ומטומן כולו מתקציב המדינה. מגגון הביצוע שלו - ביישבים שמעבר לקו הירוק - הוא החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית.

פעולות החטיבה בפיתוח ההתיישבות בישיע ובגולן החלו לפני למעלה מ-30 שנה. ברבות הימים עיצבו דפוסי עבודה בין הממשלה לבין החטיבה, אך אלה טרם סיכמו בהסכם מפורט, כמתחייב מסדרי מינהל תקינים. דפוסי עבודה אלה לא אפשרו לאגף התקציבים גילוי נאות של יעדי הקצאה הכספיים, לא היתה לאגף התקציבים ולאגף החשב הכללי בקרה על סדרי הכנת התקציב וקביעת העדיפויות, ולא היתה בקרה טהוחית על ביצוע הפעולות של החטיבה והוצאתם של הכספים.

חטיבה פועלת, לכאורה, בשלוח או כקבלן של המדינה וכמימון תקציב המדינה. בה בעת לא חלים עליה חוקים, תקנות, נהלים וכללים החלים על משרדי הממשלה. כמו כן, פעולת החטיבה היא לעתים בכפילות לתפקידים ולתקציבים הייעודיים של משרדי הממשלה. מציאות זאת אינה תורמת להגברת היעילות והחיסכון בפעולות הממשלה.

מבקר המדינה

ירושלים, סיון התשנ"ט
מאי 1999

