

19

# מדינת ישראל

## משרד הממשלה

משרד  
מזכיר

מט לט

במלכה למחייבות

ד - 10/02 - 10/99

קריז 12-8

מחלקת  
לשכת המזכיר

תיק מס'



שם תיק: השר סילבן שלום - החטיבה להתישבות

מזוהה פיוז: גל-19/49151

מזוהה פריט: kuma000

כתובת: 77-777-77

תאריך הדפסה 27/01/2019

19

(טל. קבוק)  
א.א.

מכר ארתי יפה  
מצבי חיומאבוק



מדינת ישראל  
משרד תכנון והשיכון

משרד האוצר  
ארכיון אגף החשב הכללי  
27-08-2002  
ירושלים - ת.ד. 13185

ד.ש.ל.א.ק.י.

ירושלים, י"ג באלול, תשס"ב  
21 באוגוסט, 2002  
סימוכין: 21082002010006

צוה וזמניו

לכבוד  
מר פרננדס - רפרנט חקלאות  
חטיבה לחתיישובות

צוה

הנדון: רכישת מבנים יבילים בתקציב החטיבה לחתיישובות  
סימוכין: מכתב מיום 19/8/02

בחמשך למכתבך שבנדון להלן התייחסותי:

איני רואה מקום לכך שמבנים (המוגדרים כרכוש קבוע) הנרכשים מתקציב המדינה ירשמו בסוף התהליך ע"ש ישות אחרת.

אם "כוונת המשורר" הינה למנף את תקציב המדינה ולגרום לכך שהאגודות ירכשו גם הן מבנים, ניתן להתנות את ביצוע התקציב ברכישה מקבילה של היישובים אולם המבנים שירכשו מתקציב המדינה - ירכשו ב 100% מתקציבה וירשמו על שמה.

לאור תעובדה כי בעבר בנתה /רכשה החטיבה לחתיישובות מבנים מתקציבה ורשמה אותם ע"ש ההסתדרות הציונית העולמית ולא על שם המדינה, מומלץ כי תקציב הרכישה יועבר למשרד השיכון ומשרד השיכון יעביר את המבנים לניהול. באם תתקבל המלצה זו יש להכריע בשתי נקודות:

1. רכישת המבנים - מבדיקה שטחית שערכתי, משרד השיכון מסוגל לבצע מכרז לרכישת מבנים יבילים - בחקשר זה לא ברור האם מדובר רק ברכישת מבנים יבילים או שהתקציב אמור לכסות גם את הוצאות הפיתוח הנדרשות למבנים אלה והעלויות להיות גבוהות ממחיר המבנים עצמם.



מדינת ישראל  
משרד הבינוי והשיכון

אגף הכספים

לחלופין, ניתן לחטיל את פעילות הרכישה על יחי האכלוס של החטיבה להתיישבות אולם יש לבדוק האם פעולה זו דורשת פטור ממכרז.

2. ניהול המבנים (גביית שכר דירה, מכירה, אחזקה) - ניתן למכרז את הניהול או להעביר ליחי האכלוס בפטור ממכרז.

במידה וזו החלופה שתתקבל אני ממליץ לחתום חוזה ניהול ספציפי על בתים אלה מול יחי האכלוס בו יפורטו תשלומי שכר הדירה שיש לגבות (תשלום כלכלי), עמלות ניהול (בהקשר האחזקה - מבנים יבילים נמכרים ע"י היצרן עם אחריות, כך שבמשך השנים הראשונות אין עליהם חוצאות אחזקה כלל), אי ניווד המבנים (ניודם גורם לגריטה מהירה) מחירי מכירה ועוד.

בכבוד רב  
  
אבי גבאי  
סגן החשב

העתק: מר אבי גבאי - ס/בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
מר עמי לנדאו - חשב המשרד  
מר דוד גרשונוביץ - משרד האוצר  
מר אסף רגב - אגף תקציבים, משרד האוצר  
גבי גלית אסף שנהר - רכזת חקלאות, משרד האוצר  
מר צחי מלאך - ממונה תחום שיכון, משרד האוצר







**משרד הביטחון  
לשכת שר הביטחון**

**עוזר חשר להתיישבות  
תשתית ואזו"פ**

טלפון: 697-5961  
פקס: 697-6328  
יב' אלול תשס"ב  
21 אוגוסט 2002  
מחשב: (2867)  
סימוכין: אש 585

לכב'  
אלוף יוסף משלב - אלוף פיקוד העורף

הנדון: תל קטיפה - מרכיבי ביטחון

שלום רב!

1. נושא תל קטיפה במוא"ז חוף עזה עלה בדיון שקיים שר הביטחון בתאריך 15.8.02.
2. שהב"ט איננו מאשר לצרף את המקום לכפר דרום. המקום ישאר כחווה חקלאית למרות 16 המשפחות הגרות בו ולא תותר בנייה נוספת במקום.
3. מאושר הקמת מרכיבי ביטחון היקפיים על פי אפיון פקע"ר על מנת לשמור ולאבטח את התושבים בתל קטיפה.
4. לידיעתך.

**ב ברכה,  
עמיקם סבירסקי  
עוזר שר הביטחון  
להתיישבות תשתית ואזו"פ**

הערך: א"פ ולא פ"ר - פ"ש הביטחון

12

ד"ר אריאל



מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

6/10/02

תאריך:

סוף - אריאל

אל: מא אמוצ' בנץ

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

לשכת שר האוצר
20-10-2002
מס' מסמך
אל

הנדון: המדינת קבלת אקט  
 סימוכין: אקט של שר האוצר - סולבן  
אל

1. סוף אל איש האל מחסיבי לחתום על ונוצד ל  
 כי המדינת קבלת אקט ולחף ה  
 בחקיקה אל, הוא לא יכל לפוט שמה, ונוצד  
 וטען כי הוא סמוך על נוהג  
 אינני חושב למנוע בחברת אל ואינני  
 סליטוס, אין מבצ' את הדרכי הצורה נאמק  
 ומהצורה!  
 אלו מקל כי לא חנו למנה קולט לחיד  
 לטעם ולשמה בקובל!

צבי חיימוביץ









מדינת ישראל - משרד האוצר  
 לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

- 2 -

אל: \_\_\_\_\_ תאריך: \_\_\_\_\_

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: \_\_\_\_\_

סימוכין: \_\_\_\_\_

10. חלק החטבה כולל אצור א סך של פחית תשלם של החטובה 37  
 אישנה ז' התלם.

11. חלק החטבה סתמי. אנושא מבייה חלקה והיא חלק 3 אסמק  
 אבצח מחוקת חלקה אלו פחיתים זמי בלום ליקבצ פאזיני התלם  
 12. עקונו'ר הניביל הנספי -

ד. החלקה חבבה עפי' הופלאר תכנה, גמי' (תקנה חלקה אכרצא)  
 והמכרה הנספיה של פאז'ל. בימן.

ה. כל גלאוי החלקה מברצום באמצעה בנק ילפיל החלקה  
 פואר צפי' בלי' המכרצא למרפא התלם אלא מליכ' המעלה לכפול  
 אנואעפם.

13. תקניה החלקה איחצה נעבדה, ארבה תקן החלק מלום פאז'ה נקבצ  
 ז' אגל התקניהם במלכ 3 פאז'ה ומתקלה בתקנה נפידת במעיות  
 תקנה החטבה.

14. החלקה סתמיות אל מביצח תקנה החטבה אמאיבה לצויה אפי' 37  
 ניה הפכיתקט/מתקליל א הספקי.

15. חלק החטבה א נביג מלמת בל פאז'ה המעלה הופלאר נספוא  
 נמילד של פאז'ה פאז'ה למעם אסתי' חלק החטובה מבחונה  
 תקניה ונפואר ופאז'ה פאז'ה המעלה. כאי' סתמי אל כל חלק  
 נמילד נספוא אפי' חלק פאז'ה חלק: מת'לם

חתימה: \_\_\_\_\_

בבכח







מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

- 4 -

תאריך:

אל:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

אשר שנה סתת קצב אם פנולא החטבה היגה מבצח סת סות  
ההיק של אש עם החטיבה שלתג יחבת הפעולת לנג  
לשפיע עם ה החלטת.

18. נה עם החלטת מוכב ברב' מתנאי ולבית ס' 3 כל  
פחמים לחלק המר.

19. יגיה הקניה מוכבת מלכנים ומקלה בתא

20. במטה החלטת הנמצא בקרובה למטה החטיבה למבצח פעולת  
ל התאמת הנקים קטנ עם פאזר, תלמי מטה, א'ים התאמת  
עם הסתרה, בתאמת ע הוסברו הצינור ומעין פעולת רחב  
מלמית ע' היק ע' הניח ולב החטבת והחלט.

21. ולב החטיבה מטה מנלים קבוצים עם סגן החלב במלכ פאזר  
וב'י מקיזים נוספים בחלט החלבים במלכ מטה, מתנאי  
החלבים והנין שית' נכיר בקבלת החלטת החלט.

22. פעולת ולב' החטיבה מלמת ע מתנה ומקייב על החלט  
מלכ פאזר - נכסי מציונה, ביציע מקיזי המציונה מימין  
ביציע מסקל נספוד לקרקע, יתה מעקב סתת התחייבות  
המציונה ולקח מרה, ניהול ולבית ענינת צלח נספיים  
מקלפתים ושיטפים קבוצ ספרי עציסוף במימין הוצאת מקח  
היסי וכספי ע נול'י נכ' וכנל, נכסות, מתן יח'י פול'

הערה:

בבבב





מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל:

- 5 -

תאריך:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

א. ונחתמתי אוד הפטור מהפקדון המס, פיתחתי ביושאי אינפיקטורם פכאיים  
היישג ביושגם מקרא - פכאיים לכה מחור תקנה גכנ כאם אכונק  
קבלה החלטת הביקורת פנימית הנאמרת מבדי חלבה החטובה  
אבל בצורה הפאה ביקורת ה" ר"ה המופטל מלפן מידי טנה בטנה  
אביקורת הקמתה א פאלה אינפיקטורם כחבאים אבמטה  
23. מקן ט"ה הקיים כאם אינן מאלה בקרה מאלה אכא-יכנ מלב אצרת  
החטיבה החתום אקרא סוף טנה י"ד מלב כ" החלבה ונאצרת  
אביצרת אצרתה מאלה לפעמים מביצים ואל נתנם אפסלה אביצרת  
בקרה ינפלה תקינה.

ב. בקרה

1. החטובה אהת"לבה אא הפנימה ליה הפנימה ארילי תכה תח"י,  
אכאן, אצלה ע"פ אפסחים.
2. כהנצלה מבק, הפעמים אהחלב אמלצים א הפמן בהתקפה
3. נתולה החטובה מנולי החטובה החבאים, אצרת פנאיים בניג"3  
אפסכאם אהנחוא, כהחמישיה בע"פ אכמה ט"ה 33 א  
כהנצלה מפאצר אצול נעזרים מתחם מילגרים אהתכולה אצרת  
כהנן פולויטיקאם מל הפעמים נאלי מוצלה הנפלים ה" אצרת  
החטובה אפתי ליה הבעיה מל אביצרת ע"פ התנאים אהכאיים

העתק:



מדינת ישראל - משרד האוצר  
 לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל: \_\_\_\_\_

- 6 -

תאריך: \_\_\_\_\_

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: \_\_\_\_\_

סימוכין: \_\_\_\_\_

מזל צבדי התלבו.

4. הנתק של צבד סמוך בתלבו מנעצ אל הפללים (התלבוין מיום עם אלמ) מזל מתי, אפתי 2 צבדים.

5. התלבו אינה מצרבת לבלל זה החלב, בתהליך קבלה ההתלבו לתלבו עכץ נוצר מצב לבהתלבו שנתקרה ומצלה בסתרה לבניעץ אנוחיים ומעלה מללי מיתה צעלה תקין ומצלה בניעץ ארסם שנתמם בין (הוסתרה) הצויינה לבין מדינת ילפול.

6. מנתי וחבליה ונתקצ. בנים וצבדי המטה מפללים "מכלים" אדישני פדולה עם בניעץ אפתינה, מאחר ונומם צדמם כמי, שסומר

א מקם אצלת ווא ממל ארסצ "לא" אפולו אא העבר

נעצ זה פנולים סמרת, אצלת, היפק אהלי אלים לא לבנטי בטלמ עם החטה שנתקרה לקבי הצבייה ממלסמט, פלתי לזיר הליעם הפולטים באסי מיעצלה, מניחה התלבו, באסי סימנה אשח ירסם ארץ ה הנלה (החטובה) והחלב צינק ארסצ הפלתי לממץ היפק אהלי הליש הכר.

7. מנביה הפלמלה מבוצלה בצורה "כב" לוינה" דברי המלכיע

א ח'סר תקין לנומץ הויה אפתי סלמל בלל הוה תקולה מעורה והיתה מבוצלה אלה מטה מוספת. בכל היפק אהלי "צלב בל" אגה "צלב" לא נלמם סתי היעק.

העתק: \_\_\_\_\_











מדינת ישראל - משרד האוצר  
 לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל:

- 9 -

תאריך:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

בניסן אגבי חתן נתנה מנהלתי ואני מקבלים באופן  
 5. אבצח אינציה בקדקד אש בהטיבה נאה צורש נאה גקיים.  
 6. אכאד מצרבי נחלקל לקיצומים חלק בתי נפוצ בטיפוי בפיט  
 באנפי ההטיבה ומה העלה אצבבים כי יום אמאזים לא לשרי פזאיר  
 ולא יפגז בתקנים האשלים שו באים בפיטורין.  
 7. יש אצטין כי סבאסקי חיים - מצבר חבל העזון - אלים בפיטורין.  
 איננים צרבי - מצברית הבקדד - אאיימה בפיטורין.  
 אלי כביצ - מצברד חבל העזב - נסין אהולכא מהארכט.  
 איאז שישני - מצברד חבל ירושלים - נסין אהולכא מהארכור.

הערות:

בברכה,  
 צבי חיימוביץ





מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל: מר נתן נפתלי  
מחלקת 303

תאריך: 6/10/02

פיקס  
- ארזה -

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר  
לשכת שר האוצר

07-10-2002
מס' מסמך
אל

הנדון: כמותינת קבלת אקט  
סימוכין: אקט  
מס' מסמך: 07-10-2002

1. סוף של ענין האל כמאמר לוחמלבה ומוצא ל  
 כי עמיתנו קבלה של אקט לוחל א היל  
 במקום אל, היל לז רבה לפוט שמה, אנואום  
 וטען כי היל סמוך תלף נוים.  
 אינני חסך לעמוד במחבר אל ואווא  
 סליטום, און מבצ' את ארצנו הצניה נאמק  
 ומהצדו!  
 און מבק' כי לז עקו למטה קולל לחגוד  
 לעולם ולשנה בקובל!

צבי חיימוביץ





לשכת שר האוצר
07-10-2002
מס' מסמך
אל אהרן יוסף

03 יוני 2002  
סימוכין: 121.02

**מדינת ישראל - משרד האוצר**  
**לשכת החשב - החטיבה להתיישבות**

- א.י.ש. -

אל: אר אהרן יוסף, לשכת שר האוצר  
אר יפת מנחם, לשכת שר האוצר

**הנדון: מעורבות חשבות החטיבה בתהליכי הפעילות השוטפת של החטיבה להתיישבות**

- מכתב זה נכתב אליכם כדי לשתף אתכם במעט אותו אני עובר מידי יום ביומו בהתמודדות של החשבות כמייצג את האוצר מול החטיבה אשר לא הפנימה את העברתי להיות חשב האוצר מחד ומאידך את הכניסה לנוהלי התכ"מ, בוחן ותכ"מ ועבודה ע"פ נוהלי האוצר.
- מידי יום ביומו אני עומד בפני מצב שבו הנהלת החטיבה, ראש החטיבה, מנכ"ל מנהלי חבלים וגורמים שונים בחטיבה ובכלל זה הנהלת ההסתדרות הציונית, מתחייבים לגורם שלישי, ללא התחייבות חשבית ומעמידים את החשב בפני עובדות ויוצרים מצב של "טובים" ו"רעים" לדוגמא: מקרה אחד מעשרות מקרים בו ניתנה התחייבות ע"י הנהלת החטיבה להשתתף בפרוייקט באזור בו החטיבה אינה פועלת בסך כ- 1/4 מיליון ש"ח, ראש המועצה שכלפיו התחייבו פנה אלי להעביר את הכסף וכאשר הודעתי שאינני יכול להעביר, איים עלי: "אתה רוצה שיתקשה" אליך ראש החטיבה, מנכ"ל משרד רוה"מ ואחרים שאישרו לי לבצע את הפרוייקט, וכתוצאה מכך מצבה של המועצה הורע ואילו אתה מעכב את הפעולות למרות שגורמים מוסמכים בחטיבה-התחייבו". התרעתי עשרות פעמים הן בכתב והן בע"פ לא לבצע התחייבויות כלפי גורם צד ג', בניגוד לנוהלים וללא אישור חשבות. כתוצאה מכך אני מוצג כאיש "הרע" הרוצה לחסל יחד עם האוצר את החטיבה. אותם גורמים מבחוץ שאינם מכירים את נוהלי העבודה בחטיבה, וסומכים על הבטחות של ראשי החטיבה ומנהלי החבלים בשטח, מעצם היותם בדרגה בכירה, מאמינים שהבטחות שניתנו להם ימומשו במלואן. כל נשכח את המצב העדין בו אני נמצא בתוך החטיבה שאיננה חלק ממשרד ממשלתי וההנהלה מחוייבת להסתדרות הציונית ולא לממשלה. שלא כמו בכל משרד ממשלתי אחר שהשר הוא חלק מהממשלה. זאת מבלי להכנס ללחצים הן הפוליטיים והן מהגורמים הממשלתיים האחרים המופעלים עלי והאיומים כי במידה ולא אענה לבקשות החורגות מהנהלים לדוגמא: פירסומים וכו' תהייה פניה באמצעות גורמים אלו ואחרים והלובי החקלאי לשר האוצר ולחשכ"ל לסיים את תפקודי.

לאחרונה משהוטלה עלי משימת גביית החובות, שלהזכירכם 20 שנה לא עסקן במשימה זו, הנהלת ההסתדרות הציונית והנהלת החטיבה ראו בזה הפיכת הגביה ב- ב' לגביה ב-ו' וכך גם שידרו לישובים ולמועצות, וגם ביום, לדעתי, יש פעולה בשני קולות. ובכל ישיבה עלה הנושא הפוליטי והלחצים של הלובי החקלאי.

3. תפקידי מחייב אותי להתריע בפניכם על המצב ולהסיר אחריות מפני תביעות משפטיות מצד המתישבים שיבואו בעתיד, במידה ולא יבוצעו פרויקטים שאושרו ע"י הנהלת החטיבה בניגוד לנוהלים.

4. פנייתי מופנית אליכם שתמשיכו לגבות אותי, כי אני עומד בפרץ מידי יום ביומו ורק גיבוי שלכם בכל הרמות נוכל להקפיד על מינהל ציבורי תקין וכפי שמצא לנכון מבקר המדינה לדיין בדו"ח שיש לו אמון מלא בי, דבר שחיזק את מעמדי בחטיבה, אני מצפה לאותו גיבוי מכם.

בברכה,

צבי הירמלוביץ-חשב בכיר  
החטיבה להתייעלות





מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 6/10/02

פיקס  
- אולגה -

אל: ארי מנחם ופג  
מש אמוצ 309

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר  
לשכת שר האוצר

07-10-2002
מס' מסמך
אל

הנדון: הודעתך הקבלה אולגה  
סימוכין: אולגה  
אולגה

1. סנה אולגה חייב האל כמאסינו לחתולבנה ונווצוד מ  
 כי אבטיגנו קבוצה אל אולגה אולגה אל היש  
 בחקיקה אל, היש אל רצה אפוס אמה, אנואומס  
 וטאן כי היש סעור אלף אנוס.  
 אינוי אוק אעמוצ באמצע אל אאולגה  
 סאליטניש, און אבצ' אר ארצווי אצווה אאמק  
 אעקציוג!  
 און אבק' כי אל אנו אעמק אולגה אעקציוג  
 אעמק אעמק אעמק!

צבי חיימוביץ



03 יוני 2002  
סימוכין: 121.02

**מדינת ישראל - משרד האוצר**  
**לשכת החשב - החטיבה להתיישבות**

לשכת שר האוצר
07-10-2002
מסי מסמך
אל ארז 3101

- אישי -

אל: אר אהוד דנון, לשכת שר האוצר  
אר יפת ליה, לשכת שר האוצר

**הנדון: מעורבות חשבות החטיבה בתהליכי הפעילות השוטפת של החטיבה להתיישבות**

- מכתב זה נכתב אליכם כדי לשתף אתכם במעט אותו אני עובר מידי יום ביומו בהתמודדות של החשבות כמייצג את האוצר מול החטיבה אשר לא הפנימה את העברתי להיות חשב האוצר מחד ומאידך את הכניסה לנוהלי התכ"מ, בוחן ותכ"מ ועבודה ע"פ נוהלי האוצר.
- מידי יום ביומו אני עומד בפני מצב שבו הנהלת החטיבה, ראש החטיבה, מנכ"ל מנהלי חבלים וגורמים שונים בחטיבה ובכלל זה הנהלת ההסתדרות הציונית, מתחייבים לגורם שלישי ללא התחייבות חשבית ומעמידים את החשב בפני עובדות ויוצרים מצב של "טובים" ו"רעים" לדוגמא: מקרה אחד מעשרות מקרים בו ניתנה התחייבות ע"י הנהלת החטיבה להשתתף בפרוייקט באזור בו החטיבה אינה פועלת בסך כ- 1/4 מיליון ש"ח, ראש המועצה שכלפיו התחייבו פנה אלי להעביר את הכסף וכאשר הודעתי שאינני יכול להעביר, איים עלי: "אתה רוצה שיתקשקש אליך ראש החטיבה, מנכ"ל משרד רוה"מ ואחרים שאישרו לי לבצע את הפרוייקט, וכתוצאה מכך מצבה של המועצה הורע ואילו אתה מעכב את הפעולות למרות שגורמים מוסמכים בחטיבה התחייבו". התרעתי עשרות פעמים הן בכתב והן בע"פ לא לבצע התחייבות כלפי גורם צד ג', בניגוד לנוהלים וללא אישור חשבות. כתוצאה מכך אני מוצג כאיש "הרע" הרוצה לחסל יחד עם האוצר את החטיבה. אותם גורמים מבחוץ שאינם מכירים את נוהלי העבודה בחטיבה, וסומכים על הבטחות של ראשי החטיבה ומנהלי החבלים בשטח, מעצם היותם בדרגה בכירה, מאמינים שהבטחות שניתנו להם ימומשו במלואן. בל נשכח את המצב העדין בו אני נמצא בתוך החטיבה שאיננה חלק ממשרד ממשלתי וההנהלה מחוייבת להסתדרות הציונית ולא לממשלה. שלא כמו בכל משרד ממשלתי אחר שהשר הוא חלק מהממשלה. זאת מבלי להכנס ללחצים הן הפוליטיים והן מהגורמים הממשלתיים האחרים המופעלים עלי והאיומים כי במידה ולא אענה לבקשות החורגות מהנהלים לדוגמא: פירסומים וכו' תהייה פניה באמצעות גורמים אלו ואחרים והלובי החקלאי לשר האוצר ולחשב"ל לסיים את תפקודי.



לאחרונה משהוטלה עלי משימת גביית החובות, שלהזכירכם 20 שנה לא עסקו במשימה זו, הנהלת ההסתדרות הציונית והנהלת החטיבה ראו בזה הפיכת הגביה ב- ב' לגביה ב-ל' וכך גם שידרו לישובים ולמועצות, וגם ביום, לדעתי, יש פעולה בשני קולות. ובכל ישיבה עלה הנושא הפוליטי והלחצים של הלובי החקלאי.

3. תפקידי מחייב אותי להתריע בפניכם על המצב ולהסיר אחריות מפני תביעות משפטיות מצד המתישבים שיבואו בעתיד, במידה ולא יבוצעו פרויקטים שאושרו ע"י הנהלת החטיבה בניגוד לנוהלים.

4. פנייתי מופנית אליכם שתמשיכו לגבות אותי, כי אני עומד בפרץ מידי יום ביומו ורק גיבוי שלכם בכל הרמות נוכל להקפיד על מינהל ציבורי תקין וכפי שמצא לבנון מבקר המדינה לדיין בדו"ח שיש לו אמון מלא בי, דבר שחיזק את מעמדי בחטיבה, אני מצפה לאותו גיבוי מכם.

בברכה,

צבי הירצברג-חשוב בכיר  
החטיבה להתיישבות



ההסתדרות הציונית העולמית

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

לשכת שר האוצר

16-10-2002

אל אהרן צנון

תאריך: 16.10.02

פיק - אורן -

אל: אהרן צנון  
מאת: אהרן צנון

הנדון: מר שלום קרואו.  
מנל החשבה.

הייגטי של הצרכה אל צדקה והאצין ואל מ  
צג אהרן צנון. גימקוביל אורן.  
היחגה מ כי אל ומו פגילת באל

אלן מפתל אשתה  
אלן מנצק לך אשתה מנצק אל מ  
ולק בלאל - וקר חלוקבצג האו  
מנצק מנצק . . . " צג וישע אל  
צנ"י

בב"י  
צנ"י

בברכה,



Yona Bezalet

יונה בנאלי

ד"ר רחל סיטון  
ז"ה זכור

לפני שבועות הוצעתי לך ולמנא  
יש לכתוב את ארון תביע פ"ה  
אם נסיה.

3 בירואי על תנסה - 1/5  
סעיר 8  
מנוע 4 חנוכה

סוג 1 20.12.02  
תנסה + צורה נטוה קא  
זר 1 צורה פ"ה

מצידי אלקס אפיסה מבריא  
חנאלי

15.10.02

57

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

# מזכר

אל:

התאריך  
22/18/02  
תיק מס'

מאת:

אלוף זנוק  
ה"י פורנסי, ר' אקסאוג, אל"ה (7518)

הנדון:

מכרז - משוכי קנושא חולג היסודי אג"כ לתישוקי.

סימוכין:

אג"כ אל"ה,  
1. מל"ה מכרז משוכי על שר האול"ה ל"ר הסונג  
קנושא חולג היסודי

2. חולג משוכי אהול"ה אל"ה המכרז בק"מ, כ"חן  
שהול"ה אצ"מ, ז"מ א"מ לא"מ לא ישה, שז"ה  
החולג אצ"מ מ"יכ"ה אצ"מ, ז"מ אצ"מ התישוקי.
3. מל"ה מכרז אל"ה ו"ר הסונג אשו האול"ה.
4. א"סוף אצ"ה.

ח"י



ל  
מ  
ר  
ס  
ל  
י  
מ  
ר  
ד  
ו  
ר  
י  
מ  
ר  
ד  
ו  
ר  
י  
מ  
ר  
ד  
ו  
ר  
י

## שר האוצר

י"ד באלול התשס"ב  
22 באוגוסט 2002

לכבוד

מר סלי מרידור

יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית

### הנדון: חובות הישובים להסתדרות הציונית העולמית/החטיבה להתשיבות

בהמשך למכתבך בנושא שבנדון, ולאחר שהנושא נבדק מול הגורמים המקצועיים במשרד האוצר, ברצוני להודיעך כי מחיקת החובות של מתיישבים ואגודות כלפי החטיבה (כאשר בפועל החזרי ההלוואות מועברים לקופת המדינה) אינה אפשרית.

כידוע, חובות העבר של אגודות ומתיישבים אלו כבר זכו לטיפול מיוחד במסגרת חוק גל. פתיחת מסלול חדש למחיקת חובות (בין אם ישנים ובין אם חדשים) עלולה להוות תקדים, ולהשליך בעתיד על החזר החובות למדינה של חייבים נוספים, במגזר החקלאי ומחוצה לו.

על אף האמור, במידה וישנם מקרים מיוחדים, ניתן יהיה לפנות, לוועדה להסדרי חובות המוקמת בימים אלו במסגרת החטיבה להתיישבות. מקרים אלו יתבררו לפי הנהלים והקריטריונים שיגובשו לצורך פעילותה של ועדה זו.

בכבוד רב,

סילבן שלום

העתק:

מר אמיר לוי - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
מר דוד גרשונוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
גב' גלית אסף-שנהר - רכזת חקלאות, משרד האוצר  
מר יחיאל שמשוני- מנכ"ל החטיבה להתיישבות  
מר צבי חיימוביץ- חשב החטיבה להתיישבות



הסתדרות הציונית העולמית  
World Zionist Organization

הסוכנות היהודית לארץ ישראל  
The Jewish Agency for Israel

P. 1/1



ירושלים, ל"ח אלול תש"א  
18 ספטמבר 2001

לשכת יו"ר ההנהלה  
Office of the Chairman of the Executive

לכבוד  
הי"פ סולבן שלום  
שר האוצר  
משרד האוצר  
מוקדב במס' 513749

שלום רב,

הנדון: פתיחת חובות ישובים

בשנת 2000, עם הנסיגה מלבנון, יישובי הצפון בקו העימות היו נתונים במצב של תרדת מלחמה. הסוכנות היהודית דאגה רבות למצא דרכים להקל על היישובים והסתניישים באותה עת, וקיבלה החלטה למחול ליישובי קו העימות על החובות שחייבו לפירעון. במסגרת החלטה זו מחלה הסוכנות היהודית ליישובי קו העימות בכפוף סך של 40 מיליון דולר.

לבערנו החל מאוקטובר 2000 מצויים יישובים רבים בישי"ע במצב מלחמה ממש. נראה לנו כי נכון יהיה לנהוג כלפי אולם ויישובים הנתונים בחזית באותה מידה ולמחול להם על החובות העומדים לפירעון לשנת 2001.

אנו מסלמים כי קבוצת היישובים "סמוכי A" ויישובי גוש סקיה, כמו שנקבע ל"י ששרד חביטחון, יוכלו למחילת חובות כאמור. הסכום למחילת מביע ל - 143 מיליון ש"ח. (מצ"ב נתוני החוב של היישובים המצויים להסתדרות הציונית).

בידוע ההסתדרות הארצית תינה נאמנה של המדינה והסכמה נתונה ביד האוצר. לפיכך, אנו מקצינים כי תענה בחיוב להצעת. להענותך תהיה השועת משמעותית לטובה על היישובים והמתניישים המצויים כיום בחזית קשה וחשובה ביותר.

בכרתה,

חיים ביטלר  
גבר

סלי מחידור  
יו"ר ההנהלה

02-6202080

העתק: מר אברהם יונדבני, ראש ההגנה להתיישבות





משרד הביטחון

לשכת שר הביטחון  
חיידה לחתיישובות ותשתית לאומית

-6-

נספח 1

ישובים סמוכי A ומבודדים תמושפעים מהאיומים באיו"ש

21. נחליאל	7771	1- חר גילח	7862
22. אבנו הפץ	3793	2- כרמי צור	7961
23. ואיתמר	7872	3- בית חגי	7935
24. אלון מורח	7757	4- עתניאל	7935
25. יניצחר	7977	5- קרית ארבע	7922
26. מבוא דותן	7770	6- חברון	7982
27. מגדלים	7966	7- בית אל	7982
28. לעינב	7806	8- כוכב יעקב	7817
29. שבי שומרון	7897	9- עטרת	3639
30. ייטב	7844	10- פסגות	7891
31. נירן (מגדל) (נדר)	7807	11- ברכה	7875
32. אספר אי + בי (מיצד)	7951	12- גנים	7977
33. מעלח עמוס	7811	13- חומש	7936
34. נוקדים אי + בי (אל דוד)	7860	14- כדים	8987
35. קידר אי + בי	7770	15- שאנור	7772
36. פני חבר (מעלח חבר)	7865	16- ורד יריחו	7002
37. מעלח לבונח	7946	17- בית הערבח	7831
		18- נעמח	3561
		19- מגדל עוז	3563
		20- תקוע אי + בי	

7958 - 8000  
 8891 - 8900  
 7824 - 7830







בס"ד

החסתודות הציונית העולמית \* החטיבה לחתיישובות \* אגף מנהל וכל"א

כ"ג באדר תשס"ב  
7 במרץ 2001

Handwritten notes in the top left corner, including the word "א"א" and some illegible scribbles.

Handwritten note: "אנחנו בדרך"

לכבוד  
מר עבי חיימוביץ  
ר"ח הרב סוק  
הרצליה

**331 מיקר פולס רב!**

לאחר שנים כה רבות של עבודה במשפחת החטיבה לחתיישובות - אני מודח ומתוודה שממש קשה לי לחשוב מה לומר לחבר לעבודה מסודר ונאמן כמוד, כאשר מגיעה שעת הפרישה לגימלאות.  
אכן אנו כולנו היינו ותמיד נזיה משפחה אחת, אוהבת ומאוחדת, ולכן אני גם מקווה שתמיד נמשיך לשמור על קשר.

במשך השנים הללו תרמת את כולך, הרבה מעבר למה שדרשה העבודה, עבדת בתנאים קשים, התגברת על תסכולים לא מעטים, וחכל כדי לתרום ככל יכולתך למעשה החתיישובות - מלאכת הקודש שחוטלה על החטיבה לחתיישובות. ביצעת את תפקידך לא רק כחובה של עוד עבודה גרידא אלא כאליחות לאומית.

יכולתך ונסיוןך הרב תרמו רבות למתיישרים ולהתיישובות בארץ ישראל, ובכך תרמת רבות למעשה הציוני שרבים מדברים עליו אבל לעובדי החטיבה לחתיישובות ניתנה הזכות גם לעשות ולתרום לו בפועל ממש.  
על דביקותך ומסירותך במלאכת הקודש שלנו חב לך עם ישראל תודה מקרב לב.

אני מושר לך במצורף שוי צנוע ספר האגדה, שאומנם רחוק מלבטא את כל מה שכולנו חבים לך, אך מבטא את העובדה שהינך עובד וחבר אגדה, שקשה למצוא כמוהם ובאמת רק באגדות הם נמצאים.

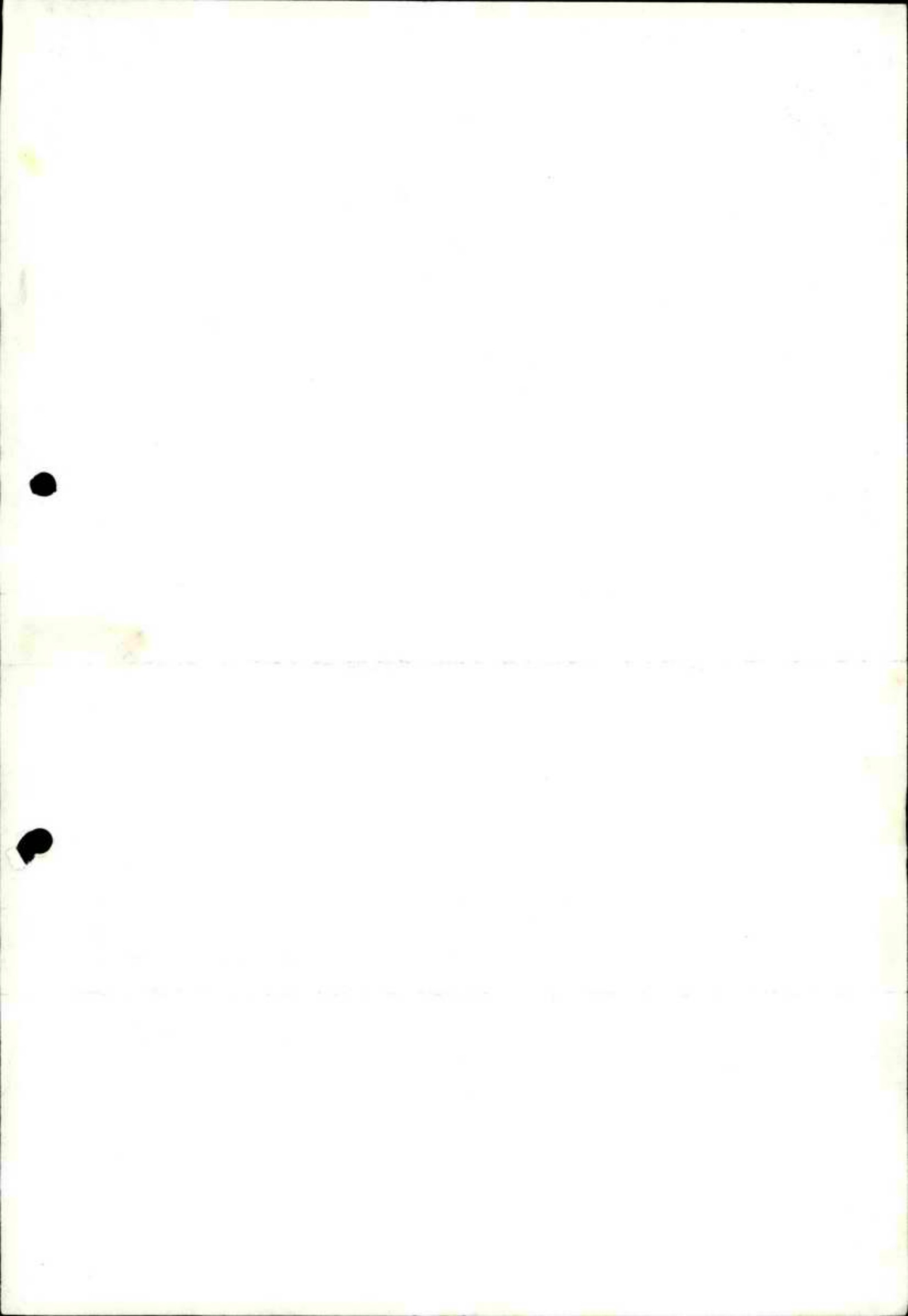
אני מאחל לך הצלחה רבה בהמשך דרכך.

שלך בידידות,

מוטי מזרחי  
מנהל אגף מנהל וכוח-אדם

Handwritten signature of Motti Mizrahi.

העתק: מר א. דובדבני, יו"ר החטיבה לחתיישובות  
מר י. שמשוני, מנכ"ל החטיבה לחתיישובות  
מר נ. גלעד, מחשב הכללי  
מר ד. גרשונוביץ, סגן מחשב הכללי







לשכת החשב

מדינת ישראל-משרד האוצר  
החטיבה להתישבות

18 ביוני 2002

לשכת שר האוצר
2002-06-23
מס' מסמך
אק

א.ל: או מנתח וסמ

הנדון: מאזן החטיבה להתישבות 2001

לידיעתך,

בברכה,

צבי חיימוביץ-חשב בכיר  
החטיבה להתישבות







**ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות**

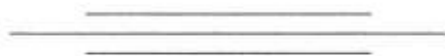
דוח שנתי 2001

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

דוח שנתי 2001

### תוכן העניינים

דף	
2	דוח רואה החשבון המבקר
	הדוחות הכספיים - בשקלים חדשים (ש"ח):
3	מאזנים
4	דוחות הכנסות והוצאות ושינויים בקרנות
5-9	ביאורים לדוחות הכספיים
	<b>נספחים:</b>
10	נספח 1 - הוצאות תקציב רגיל - חבל הגולן
11-12	נספח 2 - הוצאות תקציב רגיל - חבל המרכז
13	נספח 3 - הוצאות תקציב רגיל - חבל ירושלים
14	נספח 4 - הוצאות תקציב רגיל - חבל הדרום
15	נספח 5 - הוצאות תקציב רגיל - הוצאות מסה





קסלמן וקסלמן רואי חשבון  
 בית בינת, הרטום 19  
 הר חוצבים, ת.ד. 45192  
 ירושלים 91450  
 טלמון 541 8200 (02)  
 מקס 541 8201 (02)

**דוח רואה החשבון המבקר**

של

**ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות**

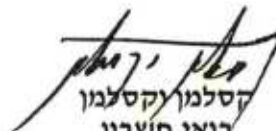
ביקרנו את המאזנים של ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה), ראה ביאור א'1, לימים 31 בדצמבר 2001 ו-2000 ואת דוחות ההכנסות וההוצאות ושינויים בקרנות לשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות הנהלת החטיבה והנהלת חשבות החטיבה (ראה ביאור א'1). אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי החשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשלי"ג - 1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי הנהלת החטיבה וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו, למעט האמור להלן.

הדוחות הכספיים הני"ל ערוכים בערכים נומינליים. מידע בדבר השפעת השינויים בכוח הקנייה הכללי של המטבע הישראלי על הדוחות הכספיים, כאמור בגילויי דעת של לשכת רואי חשבון בישראל, לא נכלל בדוחות המצורפים.

לדעתנו, פרט לאי הכללת המידע הנזכר בפסקה הקודמת, הדוחות הכספיים הני"ל משקפים באופן נאות, בהתאם לכללי החשבונאות המקובלים בחטיבה כמפורט בביאור 2, מכל הבחינות המהותיות, את מצבה הכספי של החטיבה לימים 31 בדצמבר 2001 ו-2000 ואת הכנסותיה והוצאותיה לשנים שהסתיימו באותם תאריכים - זאת בערכים נומינליים.

מבלי להוסיף ולסייג את חוות דעתנו, ברצוננו להפנות את תשומת הלב לאמור בביאורים א'3 ו-א'5.

  
 קסלמן וקסלמן  
 רואי חשבון

ירושלים,  
 14 במאי 2002

# ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

מאזנים

בסיס מזומנים מותאם

31 בדצמבר		ביאור
2000	2001	
ש"ח	ש"ח	
6,281,502	799,087	
443,458		(3)בי5
239,838		(3)בי5
<u>6,964,798</u>	<u>799,087</u>	

ר כ ו ש

רכוש שוטף:

מזומנים

ההסתדרות הציונית העולמית  
הסוכנות היהודית לארץ ישראל

ס ד רכוש שוטף

התחייבויות ויתרת הקרן הכללית המיועדת

		התחייבויות שוטפות:	
762,406	658,493	3	ממשלת ישראל
2,007	124,107		מס הכנסה- ניכוי במקור מספקים
<u>764,413</u>	<u>782,600</u>		ס ד התחייבויות שוטפות
		4	התחייבויות בקשר לזכויות עובדים
		5	התקשרויות והתחייבויות תלויות
6,200,385	16,487		יתרת הקרן הכללית המיועדת
<u>6,964,798</u>	<u>799,087</u>		ס ד התחייבויות ויתרת הקרן הכללית המיועדת

צבי חיימוביץ  
חשב החטיבה להתיישבות

צבי חיימוביץ  
חשב בכיר - משרד האוצר

יחיאל שמשוני  
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

דוחות הכנסות והוצאות ושינויים בקרנות

בסיס מזומנים מותאם

*2000	2	0	0	1		
סך הכל ש"ח	סך הכל ש"ח	קרנות כלליות		בלתי מיועדת ש"ח	מיועדת ש"ח	
156,855,871	142,500,500				142,500,000	<b>הכנסות:</b> תקבולים מהאוצר הכנסות משכר דירה ומכירת בתים
10,766,963	3,912,139			3,912,139		
<u>167,622,834</u>	<u>146,412,139</u>			<u>3,912,139</u>	<u>142,500,000</u>	
29,786,222	31,957,961				31,957,961	<b>הוצאות, ראה גם ביאור ב'2:</b> חבל הגולן, נספח 1 חבל המרכז, נספח 2 חבל ירושלים, נספח 3 חבל הדרום, נספח 4 שיפוץ בתים וקראוונים הוצאות מטה, נספח 5
41,754,813	41,890,776				41,890,776	
21,678,184	19,614,680				19,614,680	
28,676,214	26,973,691				26,973,691	
5,851,106	4,767,384			4,767,384		
34,173,916	21,908,322				21,908,322	
<u>161,920,455</u>	<u>147,112,814</u>			<u>4,767,384</u>	<u>142,345,430</u>	
5,702,379	(700,675)			(855,245)	154,570	עודף הכנסות על הוצאות (הוצאות על הכנסות) לשנה
4,892,289	6,200,385			6,200,385	-	עודף הכנסות על הוצאות לתחילת השנה
10,594,668	5,499,710			5,345,140	154,570	יתרה לפני השפעה מצטברת לתחילת שנה של שינוי במדיניות החשבונאית
	(683,296)				(683,296)	השפעה מצטברת לתחילת השנה של שינוי במדיניות החשבונאית (ראה ביאור ב'2)
10,594,668	4,816,414			5,345,140	(528,726)	יתרה
4,394,283	4,799,927			5,328,653	(528,726)	פחות - נזקף לזכות (לחובת) ממשלת ישראל
<u>6,200,385</u>	<u>16,487</u>			<u>16,487</u>	<u>-</u>	עודף הכנסות על הוצאות לגמר השנה

\* ראה ביאור ה'.

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.



## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 1 - כללי:

- א. חוק מעמד ההסתדרות הציונית העולמית - הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952, קובע כי הנהלה הציונית, שהיא גם הנהלת ההסתדרות הציונית העולמית, הינה אישיות משפטית.
- ב-21.6.71 נחתם הסכם בין ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - ההסתדרות הציונית) לבין מוסדות יהודיים שונים מארצות שונות, לפיו מתארגנת ההסתדרות הציונית כגוף בלתי תלוי בסוכנות היהודית לארץ-ישראל (להלן - הסוכנות היהודית) אשר לה מוסדות מנהליים נפרדים. מטרת ההסכם האמור הינה להסדיר את הקיום המשפטי הנפרד של הסוכנות היהודית ושל ההסתדרות הציונית.
- הקיום המשפטי הנפרד של שני הגופים הנ"ל הוכר בחוק ("חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952" (תיקון), תשל"ו-1975), הקובע כי כל אחד משני הגופים האמורים הינו אישיות משפטית (תחולתו של החוק היא למפרע מ-21.6.71).
- ב. בהתאם למכתב של ראש ממשלת ישראל מיום 9 בנובמבר 1967, הוקמה החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) במטרה לבצע פעילות התיישבות מעבר לקו הירוק עבור ממשלת ישראל במסגרת הפעולות של ההסתדרות הציונית.
- ג. בתאריך 14 במאי 2000 נחתם הסכם מסגרת בין החטיבה לבין ממשלת ישראל במסגרתו נקבעו דרכי הפעולה והיחסים בין הצדדים. בין היתר נקבע כי תקציב החטיבה וביצועו כפופים לחוק התקציב השנתי, לפרק ב' בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולתקנות שלפיו.
- ד. תקציב ההוצאות לפעולה מאושר במסגרת אישור התקציב של מדינת ישראל; תקציבים בלתי מנוצלים נזקפים לזכות ממשלת ישראל.
- ה. במהלך הפעילות הרגילה מקבלת החטיבה שירותים מהסוכנות היהודית ומההסתדרות הציונית.
- ו. בתאריך 28 במרץ 2001 נחתם נספח בקרה ודיווח בין ממשלת ישראל לבין החטיבה לפיו החטיבה תפעל בביצוע תקציבה על פי הכללים, הנהלים והוראות התכ"מ (תקנות כספים ומשק) לרבות חוק חובת המכרזים, החלים על גופים המתוקצבים מתקציב המדינה. כמו כן בהתאם לנספח זה, החל מיום 1 בינואר 2002, חשב החטיבה כפוף לחשב הכללי של משרד האוצר וממונה על ידו.

### ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית:

להלן עיקרי המדיניות החשבונאית אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקיב, למעט בסיס הרישום, כמפורט בסעיף ב' להלן:

א. הכנסות:

- 1) ההכנסות נרשמות על בסיס התקבולים בפועל.
- 2) הכנסות מהשתתפותם של אחרים מקוזזות מסעיף ההוצאה המתייחס במועד ביצוע ההוצאה.
- 3) התמורה ממימוש רכוש (מכירות וגביות) נרשמת לזכות ממשלת ישראל, ראה ביאור 3.
- 4) הכנסות מימון נטו נזקפות לזכות ממשלת ישראל, ראה גם ביאור 3.

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

ביאורים לדוחות הכספיים (המשך)

ביאור 2 – עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך):

א. הכנסות (המשך):

5) הכנסות מיועדות

הקצבות ומענקים המיועדים למטרות מסוימות נזקפים לחשבון המוטב או הפרוייקט עד לתשלום. הסכומים שהתקבלו ושטרם הוצאו ליום המאזן נכללים בקרן כללית מיועדת.

ב. הוצאות:

1) עד שנת 2000, ההוצאות נרשמות על בסיס התשלומים בפועל, למעט ההוצאות הקשורות בשכר עבודה וניכויים ולמעט חיובי הוצאות בקשר לפעילות מול ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית, ראה גם ביאורים 4 ו-5. החל משנת 2001 גם ההוצאות הקשורות לפעילות החטיבה מול ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית נרשמות על בסיס התשלום בפועל. ההשפעה המצטברת של השינוי במדיניות החשבונאית לתחילת השנה עומדת על סך של 683,296 ש"ח.

2) הוצאות המתייחסות לרכישת נכסים, מתן הלוואות וכדומה, נזקפות להוצאות, ובמקביל נצברות בקרן רכוש. הרכב קרן הרכוש שנצברה מתקציבי החטיבה אינו מוצג בדוחות כספיים אלה, בין היתר מאחר שוועדה של משרד האוצר והחטיבה בנושא מתן הלוואות עדיין לא סיימה פעילותה נכון לתאריך המאזן. על-פי הנחיית משרד האוצר, יש לרשום את הבעלות על כל הנכסים הנרכשים, על-שם המדינה.

ג. לדעת הנהלת החטיבה ולאור האמור בביאור א' בנוגע למעמדה של החטיבה כזרוע ביצועית עבור ממשלת ישראל, גלוי דעת מספר 69 של לשכת רואי חשבון בישראל אינו חל עליה, וזאת בהתאם להגדרת יחידה שלטונית בגלוי הדעת.

ד. דוחות כספיים ב-ש"ח נומינליים

הדוחות הכספיים ערוכים על בסיס המוסכמה של העלות ההיסטורית - נומינלית; לא ניתן בדוחות אלה מידע בדבר השפעת השינויים בכוח הקנייה הכללי של המטבע הישראלי על הדוחות הכספיים בהתאם לכללים שנקבעו על ידי לשכת רואי חשבון בישראל.

ה. בשנת 2001, סיווג החטיבה באופן שונה, בהתאם למיון התקציבי, את ההוצאות הקשורות בפעילות המרכזית, כך שחלק מהוצאות אלו הוצגו בחבלים השונים. לא נעשה מיון מקביל במספרי השוואה.

ביאור 3 - ממשלת ישראל

א. הרכב היתרה הינו כדלקמן:

2000	2001	
ש"ח	ש"ח	
(14,742)	762,406	יתרה לתחילת השנה
		שינויים במשך השנה:
(2,566,416)	(4,183,301)	העברות לאוצר - גביות וריביות
		העברות לאוצר - יתרת תקציב בלתי מנוצלת:
(116,997)		בלתי מיועדת, ראה ה' להלן
		מיועדת - העברות לממשלת ישראל, ראה
(3,607,761)	(5,328,653)	ביאור ג' להלן
2,480,803	4,618,714	הכנסות מגבייה
193,236	(10,600)	הכנסות (הוצאות) מימון ואחרות - נטו,
4,394,283	4,799,927	סכומים שנוקפו לזכות ממשלת ישראל
<u>762,406</u>	<u>658,493</u>	יתרה לגמר השנה

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

ביאורים לדוחות הכספיים (המשך)

ביאור 3 - ממשלת ישראל (המשך):

א. הרכב היתרה הינו כדלקמן (המשך):

התקבל אישור ממשרד האוצר על העברת כספים לחטיבה לשנות התקציב 2001 ו-2000 ואישור קבלת כספים מהחטיבה לשנות התקציב 2001 ו-2000. לא התקבל אישור יתרה ולא ניתן היה לאמת בדרך אחרת יתרת החשבון המצטברת עם ממשלת ישראל לימים 31 בדצמבר 2001 ו-2000.

ב. הרכב הכנסות מגביה:

2000	2 0 0 1			
גבייה נטו	גבייה נטו	עמלות ומשפטיות	גבייה ברוטו	
ש"ח	ש"ח	ש"ח	ש"ח	
600,201	525,133	14,365	539,498	קרן יזמות
1,337,241	3,545,671	124,095	3,699,766	השקעות אמצעי יצור
81,883	175,751	9,177	184,927	השקעות תשתית
347,647	167,817		167,817	החזר תקציב שנים קודמות
109,431	102,382		102,382	אגרות
	101,461	(101,461)		החזרי עמלות משנים קודמות
4,400				אחר
<u>2,480,803</u>	<u>4,618,714</u>	<u>46,176</u>	<u>4,664,390</u>	סך הכל

ג. העברות לאוצר – בשנת 2001 יתרת תקציב בלתי מנוצלת בקרן המיועדת שהועברה לאוצר כוללת סך של 2,586 אלפי ש"ח בגין שנת 2000 (בשנת 2000 כ- 506 אלפי ש"ח בגין שנת 1999).

ד. העברות לאוצר – בשנת 2000 יתרת תקציב בלתי מנוצלת בקרן הבלתי מיועדת שהועברה לאוצר, כוללת סך של כ- 21 אלפי ש"ח בגין שנת 1999.

### ביאור 4 - התחייבויות בקשר לזכויות עובדים:

א. פנסיה ותגמולים

התחייבות החטיבה לתשלום פנסיה, תגמולים ותשלומים בעת סיום יחסי עובד מעביד מכוסה בשלושה אופנים:

(1) לגבי עובדים שהחלו עבודתם עד שנת 1995:

עובדי החטיבה הינם עובדי ההסתדרות הציונית העולמית. ההסדר לתשלום הפנסיה לעובדים אלו נכלל במסגרת ההסכם בין הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן - הסוכנות) לבין נציגות העובדים של הסוכנות, לפיו יבוצע תשלום הפנסיה על ידי הקופה לתמלוגים ופנסיה של עובדי הסוכנות בע"מ (להלן - הקופה) לעובדי הסוכנות היהודית, ההסתדרות הציונית וקרן היסוד.

על פי ההסכם, יעודכן החישוב האקטוארי של ההתחייבות לפנסיה לפחות אחת לחמש שנים. אם הנכסים שבקופה לא יספיקו לכיסוי ההתחייבות תשלום הסוכנות את החוסר בקופה.



## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות ביאורים לדוחות הכספיים (המשך)

### ביאור 4 - התחייבויות בקשר לזכויות עובדים (המשך):

#### א. פנסיה ותגמולים (המשך):

(2) לגבי עובדים שהחלו עבודתם לאחר שנת 1995: הפקדות שוטפות על שם העובדים בקופות פנסיה ופיצויים מוכרות ועל ידי רכישת פוליסות בחברות ביטוח.

(3) לגבי עובדים בפנסיה מוקדמת (טרם הגיעו לגיל 50):

תשלום הפנסיה לעובדים שהוצאו לפנסיה מוקדמת (לפני גיל 50) הינה באחריות הסוכנות. בהתאם להחלטת הנהלה מיום 10 בפברואר 2000 האחריות לתשלום הני"ל היא של כל מחלקה עבור עובדיה (כלומר של החטיבה), עדיין לא התקבל אישור ממשרד האוצר למימון ההתחייבות הני"ל.

בהתאם לאמור לעיל, מועברים לקופות, באופן שוטף, כ- 19.83% ממשכורות העובדים כדלקמן:

5.5% - ניכויים ממשכורות העובדים, מזה 5% לקרן תגמולים ו- 0.5% לקרן פנסיה;  
5% - השתתפות המעביד בגין תגמולים ו- 9.33% הפרשות המעביד בגין פנסיה.

#### ב. תשלומים בעת סיום יחסי עובד-מעביד

במקרה של תשלומים לעובדים בעת פרישה מעבר לסכומים המועברים לקופות (כמצוין ב-א' לעיל), סכומים אלה נרשמים על בסיס מזומן ובהתאם לאישור משרד האוצר.

#### ג. הפרשה לחופשה

החטיבה אינה כוללת בחשבונותיה הפרשה לזכויות העובדים בגין חופשה. דמי החופשה נכללים בהוצאות התקציביות בעת תשלומם בפועל.

### ביאור 5 - התקשרויות והתחייבויות תלויות:

#### א. התקשרויות:

(1) במסגרת הפעילות ההתיישבותית קיימות התקשרויות עם ספקים המסתכמות לכ- 6.2 מיליון ש"ח (2000 - כ- 13 מיליון ש"ח), במהלך שנת 2002 נעשתה פניה של החטיבה לאוצר לצורך העברת יתרת עודפי תקציב לשנה העוקבת.

(2) במסגרת הפעילות ההתיישבותית, קיימות התקשרויות עם יישובים, מתיישבים ואחרים המבוצעות במסגרת תקציבים שנתיים עם בקשה לאוצר להעבירם כעודפים מחויבים לשנה העוקבת.

#### ב. התחייבויות תלויות:

(1) סכום ההתחייבויות התלויות בגין ערבויות במסגרת הפעילות הרגילה של החטיבה מגיע לכ- 31 מיליון ש"ח (2000 - כ- 26 מיליון ש"ח).

(2) בין החטיבה לבין משרד הבטחון קיימת מחלוקת בקשר להסכם שנחתם ב-1977, שמטרתו היתה לעגן את יחסי שיתוף הפעולה בין הצדדים בכל הקשור להקמה, יישוב, פיתוח והחזקה של האחזויות נח"ל. משרד הבטחון טוען שהחטיבה חייבת כספים מ-1985 ואילך, ולפי הערכתו החוב התקף בערכים נוכחיים לתאריך 31 בדצמבר 2001 הינו כ- 48 מיליון ש"ח. הנהלת החטיבה בדעה כי החטיבה לא תישא בהוצאות אלו. בדוחות הכספיים לא ניתן ביטוי להתחייבות זאת.

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

ביאורים לדוחות הכספיים (המשך)

ביאור 5 - התקשרויות והתחייבויות תלויות (המשך):

(3) הסוכנות היהודית

א) הסוכנות היהודית חייבה את החטיבה בסך של כ- 1.3 מליון ש"ח בגין כיסוי הוצאות משותפות. החטיבה הודיעה לסוכנות בתחילת השנה, כי היא אינה מעוניינת בשרותים אלו, ולכן אף לא תשא בהוצאות בגינם. על פי הנחיות משרד האוצר אין לשלם מעבר למה שתוקצב. הסכום הנ"ל לא קיבל ביטוי בדוחות הכספיים.

ב) על-פי ספרי החטיבה, חייבת הסוכנות היהודית סך של 240,000 ש"ח לחטיבה. הסוכנות היהודית לא הסכימה להחזיר חוב זה, ובשיחות שהתקיימו הודיעה הסוכנות כי תהיה מוכנה לרכוש עבור החטיבה, במהלך שנת 2002, רכב ממוגן ירי.

4) בין החטיבה לבין משרד הבינוי והשיכון קיימת מחלוקת בקשר להחזרי כספים הנוגעים לניהול ומכירת נכסי מדינה על ידי החטיבה. החוב לפי הערכת משרד הבינוי והשיכון הינו כ- 40 מליון ש"ח. הנהלת החטיבה בדעה כי לא תישא בהוצאות אלו ובימים אלה החטיבה מסיימת את תגובתה לדרישת משרד הבינוי והשיכון. בדוחות הכספיים לא ניתן ביטוי להתחייבות זאת.

(5) תביעות כנגד החטיבה:

כנגד החטיבה הוגשו תביעות משפטיות בסכום כולל של כ- 32.5 מליון ש"ח. בגין תביעה בסך 29 מליון ש"ח הושגה פשרה בשנת 2002 והחטיבה התחייבה לשלם סך של 18.5 מליון ש"ח עבור סילוק התביעה. להערכת יועצייה המשפטיים של החטיבה, בגין התביעות האחרות, קיים סיכוי גבוה שהחטיבה תחוייב בתשלום נוסף של כ- 1.25 מיליוני ש"ח.

בדוחות הכספיים לא נכללה כל הפרשה בגין תביעות אלה.

ביאור 6 - ארועים לאחר תאריך המאזן

א. בשנת 2002 נערכה ספירה ורישום של הציוד המשרדי, המחשבים והריהוט שברשות החטיבה. לפי ספירה זו עלותו הכוללת של הציוד מסתכמת ל- 1,749 אלפי ש"ח. בדוחות הכספיים לא ניתן ביטוי לציוד זה, ראה גם ביאור 2ב' (2).

ב. על פי הנחיות משרד האוצר ובהתאם להסכם שנחתם בין החטיבה להתיישבות לבין משרד הבינוי והשיכון בחודש ינואר 2002, כל האחריות והבעלות על הבתים ביחידות האיכלוס עברו למשרד הבינוי והשיכון.

ג. במהלך שנת 2002 רכשה החטיבה 3 רכבים ממוגני ירי בעלות כוללת של כ- 1.5 מיליון ש"ח, ראה גם ביאור 5ב' (3).

ד. החל משנת התקציב 2002 החלה החטיבה לעבוד באמצעות מערכת ה"בוחן", המשמשת את משרדי הממשלה, כמערכת דיווח כספית.

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

הוצאות תקציב רגיל - חבל הגולן

*2000	2 0 0 1				
	סך הכל	השקעות תשתית	השקעות מענק	השקעות אמצעי יצור	
888,142	808,643	119,011	295,322	394,310	אבני איתן
1,230,000	3,122,943			3,122,943	אודם
156,690	32,600		32,600		אורטל
448,247	652,231	138,019	164,212	350,000	אלוני הבשן
254,689	227,900	62,900	40,000	125,000	אליעד
244,709	422,271		422,271		אלרום
485,586	989,065	206,190	483,298	299,577	אניעם
265,000	462,279	93,804	82,475	286,000	אפיק
352,580	242,861	108,910		133,951	בני יהודה
218,230	255,739		255,739		ברוכים
648,690	349,838	53,838	64,000	232,000	גבעת יואב
9,000					גשור
50,000					הבוקרים
	76,000			76,000	התיישבות בודדים גולן
181,655	146,873	52,458	34,515	59,900	חד נס
360,654					חוף גולן
65,000	1,685,114	453,000	370,696	861,418	חיספין
106,667	918,175	134,034	376,142	407,999	יונתן
1,780,846	1,370,856	270,195	50,000	1,050,661	כנף
362,678	12,759	3,500	9,259		כפר חרוב
2,687,500	80,000		80,000		מבוא חמה
370,000	294,106		294,106		מיצר
	2,820,760		2,820,760		מצוייק - מכללת אוהלו (1)
1,254,748	799,965	26,000	166,773	607,192	מעלה גמלא
627,558	350,272		312,272	38,000	מרום גולן
759,306	316,798	192,021	64,777	60,000	נאות גולן
906,362	823,799	90,895	370,700	362,204	נוב
78,429					נווה אטיב
	39,780		39,780		נח"ל נמרוד
1,948,633	2,765,335	332,723	1,605,285	827,327	נטור
80,000	138,985		138,985		עין זיוון
6,075,780	6,041,026	138,691	5,902,335		פ.מ. גולן
918,603	73,259	26,759		46,500	קדמת צבי
293,504	815,333	96,000	257,220	462,113	קשת
406,480	726,544	60,400	183,425	482,719	רמות
1,439,060	597,468	17,468	250,000	330,000	רמת מגשימים
2,407,071	2,660,998		2,660,998		שכר ונלוות חבל הגולן
815,710	397,488	246,343	28,845	122,300	שעל
25,189					עובדים במעבר חבל גולן
583,227	439,898		439,898		תקורות חבל הגולן
<u>29,786,222</u>	<u>31,957,961</u>	<u>2,923,159</u>	<u>18,296,688</u>	<u>10,738,114</u>	סך חבל הגולן

\* ראה ביאור זה'.

(1) בשנת 2000 נכלל בהוצאות מטה.



## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

הוצאות תקציב רגיל - חבל המרכז

סך הכל	2001				אמצעי יצור	השקעות
	סך הכל	השקעות תשתית	השקעות מענק	השקעות		
177,127						אבני חפץ
759,408	1,568,402		1,347,402	221,000		איתמר
743,210	398,733		398,733			אלון מורה
488,333	960,377	390,000	70,377	500,000		אלמוג
434,136	1,335,163	180,816	981,517	172,830		ארגמן
883,251	390,436	113,017	127,419	150,000		בית הערבה
596,140	237,106	85,477	10,004	141,625		בקעות
17,720	351,124		7,124	344,000		ברקן
248,010	389,775	78,384	41,026	270,365		גיתית
540,787	200,584		584	200,000		גלגל
53,254	34,515		34,515			גנים
603,573	339,893	112,831	227,062			הר ברכה
973,382	1,428,668	554,573	183,095	691,000		ורד יריחו
137,750	21,500		21,500			חומש
309,317	194,247		194,247			חיננית
566,488	856,808	115,000	722,868	18,940		חמדת
706,121	867,096	158,578	348,047	360,471		חמרה
18,000						חרמש
1,236,933	665,435	(520)	665,955			טל מנשה
276,765	976,074	25,168	80,906	870,000		ייטי"ב
789,150	893,697	520,031	44,649	329,017		יפית
692,196	463,535		303,535	160,000		יצהר
88,760	262,560		262,560			יקיר
198,124						כדים
304,983	1,129,678	33,420	521,258	575,000		כפר מחולה
227,403	187,939		187,939			כפר תפוח
149,978	100,392	16,684	83,708			מבוא דותן
265,741	154,917		97,855	57,062		מגדלים
5,435,252	4,815,119	4,815,119				מי בקעת הירדן אגוד"ש
799,249	184,174	9,360	40,038	134,776		מכורה
39,615	50,851	3,302	47,549			מעלה שומרון
353,680	508,337	306,234	102,103	100,000		מצפה שלם
584,125	563,365	16,340	13,421	533,604		משואה
262,443						נח"ל אלישע
624,071	384,560		384,560			נח"ל משכיות
146,763	1,285,364		1,285,364			נח"ל רותם
255,567	199,700		199,700			נח"ל רחלים
733,731	665,200	374,521	28,798	261,881		נעמה
139,221	35,000	35,000				נערן
503,108	612,525	565,000	12,148	35,377		נתיב הגדוד
77,383						סלעית
411,031						עובדים במעבר חבל בקעה
22,851,277	23,712,849	8,508,335	9,077,566	6,126,948		<b>להעברה</b>

\* ראה ביאור זה.

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

הוצאות תקציב רגיל - חבל המרכז (המשך)

סך הכל	2 0 0 1			סך הכל	השקעות אמצעי יצור	השקעות תשתית
	סך הכל	השקעות מענק	השקעות רגילות			
22,851,277	23,712,849	8,508,335	9,077,566	6,126,948	מועבר	
422,173					עובדים במעבר חבל תיכון	
49,115	22,757	22,757			עינב	
431,490	342,198		342,198		עלי זהב	
6,211,643	6,234,800	180,000	6,054,800		פ.מ. בקעה	
3,880,889	3,908,184		3,908,184		פ.מ. תיכון שומרון	
91,386	351		351		פדואל	
748,481	596,124	10,034	93,832	492,258	פצאל	
580,202	361,928	137,178	224,750		קליה	
79,148	57,990		57,990		קרית נטפים	
58,042					רבבה	
356,999	387,621	13,329	14,292	360,000	רועי	
92,856	144,430		114,916	29,514	ריחן	
121,558	65,000	35,000	30,000		שא נור	
198,827	51,251		51,251		שבי שומרון	
936,574	560,657	363,583	97,074	100,000	שדמות מחולה	
2,939,335	4,663,798		4,663,798		שכר ונלוות חבל הבקעה	
1,080,270	215,500		215,500		שכר ונלוות חבל התיכון	
14,323	6,920		6,920		שקד	
503,024	357,341	46,536	41,535	269,270	תומר	
107,202	201,077		201,077		תקורות חבל התיכון	
<u>41,754,813</u>	<u>41,890,776</u>	<u>9,316,752</u>	<u>25,196,034</u>	<u>7,377,990</u>	סך חבל המרכז	

\* ראה ביאור 2ה'.

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

הוצאות תקציב רגיל - חבל ירושלים

*2000	2001			
סך הכל	סך הכל	השקעות תשתית	השקעות מענק	השקעות אמצעי יצור
73,680				אדם
15,585	192,589	100,000	92,589	אלון
200,824	203,214	25,740	177,474	אלעזר
933,955	511,310	78,702	328,880	בת עין
112,027	80,000		80,000	גבעון החדשה
295,303	308,538		46,789	דולב
	100,000			התיישבות בודדים ירושלים
450,850	75,815	33,974	41,841	חלמיש
305,517	384,073		384,073	טלמון
602,517	358,601		358,601	כוכב השחר
53,300	65,999			כוכב יעקב
133,050	886,602		602,524	כפר אדומים
94,897	367,004		367,004	כפר אלדד
389,996	292,481	9,781	84,700	כפר עציון
130,533	287,711		287,711	כרמי צור
538,203	420,492	95,000	12,492	מגדל עוז
209,313	176,609	48,991	127,618	מיצד
126,323	472,829	117,590	275,239	מעלה לבונה
357,074	411,107		321,107	מעלה מכמש
747,088	259,769	126,769	133,000	מעלה עמוס
96,172				מצפה יריחו
18,500				מתתיהו
105,576	234,215	100,000	19,215	נווה דניאל
76,800				נופי פרת
253,530	227,231		192,231	נוקדים
85,161	289,737		289,737	נחליאל
5,000	26,500		5,500	נילי
235,000	640,098		595,477	נריה טלמון ענר
610,315	457,926	67,926	390,000	עופרה
257,512	265,447	38,499	163,248	עטרת
126,097	50,000		50,000	עלי
5,000	57,265		57,265	עלמון
5,161,696	2,799,005	363,124	2,435,881	פ.מ. גוש עציון
2,251,309	1,943,856		1,943,856	פ.מ. בנימין
40,000	200,670		200,670	פסגות
34,500	23,000		23,000	קידר
206,910	230,360	30,000	200,360	ראש צורים
73,680				רימונים
1,896,576	1,487,555	309,965	835,082	שבות רחל
754,840	737,168	99,450	552,145	שילה
2,200,977	2,612,998		2,612,998	שכר ונלוות חבל ירושלים
185,232	667,644	192,593	475,051	תקוע
	142,130		142,130	מבוא חורון
30,000	23,000		23,000	נחל גבעות
254,472				עובדים במעבר חבל ירושלים
943,295	644,132		644,132	תקורות חבל ירושלים
<u>21,678,184</u>	<u>19,614,680</u>	<u>1,838,104</u>	<u>15,572,620</u>	<u>2,203,956</u>
				סך חבל ירושלים

\* ראה ביאור זה.



## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

הוצאות תקציב רגיל - חבל הדרום

סך הכל	2001				השקעות אמצעי יצור
	סך הכל	השקעות תשתית	השקעות מענק	השקעות	
95,463	90,433		90,433		אדורה
113,180	218,479	118,068	25,411	75,000	אלי סיני
534,881	549,939	88,739	461,200		אשכולות
212,245	68,086	29,187		38,899	בדולח
509,422	1,985,307	1,942,307		43,000	גדיד
870,550	418,909	29,187	61,272	328,450	גן אור
200,206	187,566	10,566	88,000	89,000	גני טל
378,781	131,784	72,238		59,546	דוגית
169,171	276,985	18,591	133,394	125,000	התיישבות בודדים דרום
111,425	27,450		27,450		חגי
558,955	694,508	63,250	623,908	7,350	טנא עומרים
323,334	387,519	139,519	248,000		יקין
284,637	390,216		283,216	107,000	כפר דרום
832,825	758,265	444,555	32,760	280,950	כרמל
15,787	48,780	27,000	21,780		ליבנה
542,687	146,264	93,264		53,000	מורג
2,905,985	81,040	81,040			מימי דרום הר חברון
1,044,593					מלון קטיף
1,244,906	917,132	250,333	341,799	325,000	מעון
1,061,908	1,666,340	377,664	681,269	607,407	מצדות יהודה
241,117					נווה דקלים
367,095					נח"ל יתיר
114,542					נח"ל סנסנה
449,908	753,330		753,330		נח"ל גוהות
36,493	51,720		1,720	50,000	ניסנית
747,996	732,297	300,000	133,600	298,697	נצר חזני
1,648,934	316,469	136,085	40,000	140,384	נצר ים
353,329	619,762		619,762		סוסיא
469,381	1,173,239	71,357	855,067	246,815	סנסנה
200,805	190,628		64,467	126,161	עותניאל
665,000	573,363	124,077	249,286	200,000	עצמונה
	521,842		521,842		פ.ח. מלון קטיף
5,674,343	5,314,813	770,330	4,544,483		פ.מ. רגיל דרום
439,067	694,933	40,365	258,453	396,115	פאת שדה
115,000	915,306	106,181	147,055	662,070	קטיף
515,221	667,265	23,053	263,686	380,526	רפיח ים
2,679,221	3,269,910		3,269,910		שכר ונלוות חבל הדרום
374,985	686,247	324,708	139,997	221,542	שמעה
674,097	1,032,325	99,103	833,222	100,000	תל קטיפה
196,500	48,825		48,825		תלם
145,776					עובדים במעבר חבל דרום
556,465	366,415		366,415		תקורות חבל דרום
28,676,214	26,973,691	5,780,767	16,231,012	4,961,912	סך חבל הדרום

\* ראה ביאור 2'ח'.

## ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

הוצאות תקציב רגיל - הוצאות מטה

		תקורות פעולות מטה
2000	2001	
ש"ח	ש"ח	
2,278,640		מצוי"ק - מכללת אוהלו (1)
2,797,422	3,471,835	חשבות החטיבה להתיישבות
10,764,296		מצוי"ק - קרן מבנה קהילה
2,631,507	2,708,471	השתתפות בהוצאות תקורה
340,719	222,585	פעולות מרכזיות
840,000		מצוי"ק - שדמות נריה
9,016,644	11,606,562	שכר ונלוות פעולות מטה
895,367		עובדים במעבר מטה
4,609,320	3,898,869	תקורות פעולות מטה
<u>34,173,916</u>	<u>21,908,322</u>	סך הוצאות מטה

(1) משנת 2001 נכלל בחבל הגולן.









מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

לשכת שר האוצר

02-563563

10.7.02

תאריך:

אל: אד אהוד בנאי

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

אהוד וצבי

הנדון:

סגל

סגל סניף עם סלון

סימוכין:

התייחסתי לתגובתך אל סניף לפניה לא

סניף אל נושא תוכן, סוף מקום:

הצגה את הנושא לדוגמה סוף חינוך

מחיל 28/7

- אמרתי לתגובתך כי יש להוסיף

אל תגובה קודם לשר סניף-לא

בניית

- אין רוצים לקרוא תלך בתגובה

- אהודים אל סניף לפי נושא מיוזם

הקבוצה שגם סניף אל דנה וילך

לשר אל סניף-בא לפניה מתייחס

לשר ונסה לתגובתך על הנושא אל

ווצה לתגובה מתייחס

3. תגובה



Handwritten marks and numbers: 17, 13, 12, and a checkmark.

Handwritten text: 'א' 2002

מדינת ישראל  
משרד מבקר המדינה

Handwritten red text: 'אל אלוהים בני' with a diagonal line through it.

אגף ד' לביטוח מסרדי מחשבה  
רחוב ארניה 13, ח"ד 7024  
חכ אביב-יפו 61070  
טל: 03-5612166  
פקס: 03-5619771

לשכת שר האוצר  
08-07-2002  
מס' מסמך  
אל

13.9.98  
נשלח בפקסימיליה

לכבוד  
מר רון שכנר  
מנכ"ל החטיבה להתיישבות - ירושלים

א.נ.

הנדון: סיוע ממשלתי לפיתוח התיישבות חדשה  
סימוכין: מכתבנו מיום 13.8.98

1. אנו ממשיכים לעקוב אחר ההסדרים החדשים הנקבעים בין החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) לבין משרד האוצר. ממסמכים שבידינו עולה, הן בשלב זה מדובר בהגברת הבקרה של אגפי התקציבים והחשב הכללי, אך בה בעת לא ימנה החשב הכללי חשב מטעמו בחטיבה. בהתאם אנו מפנים את תשומת ליבכם להשגתנו בריכוז ממצאים ב' המצורף למכתבנו שבסימוכין ולתיקונים הנדרשים בעקבות זאת:  
אם החשב הכללי לא ימנה חשב מטעמו בחטיבה, אלא יגביר את ביקורתו בחטיבה בכלים אחרים, בה בעת יש צורך לשמר את מנגנון הבקרה של החשב מטעם ההסתדרות הציונית, ובתנאי שאחריותו תוגדר הן כלפי הגוף הממנה אותו והן כלפי החשב הכללי ואגף התקציבים שבמשרד האוצר.  
2. להערתנו נוסף גם מימד אישי. לא היחה ראין בכרוונתנו להביע בכל צורה שהיא אי אמון במר צבי חיימוביץ - מנהל החטיבה לכספים בהתיישבות, שהוא חשב החטיבה להתיישבות. נהפוך הוא.

בברכת שנה טובה,

Handwritten signature of S. Aizikov

ס. איזקוב  
ממונה בכיר על האגף

Handwritten mark/initials

העתק: מר צבי חיימוביץ - מנהל החטיבה לכספים בהתיישבות

מסמך זה מכיל ממצאי ביקורת של מבקר המדינה. פרסומם ללא נטילת רשות מטעם המבקר אסור על פי סעיף 28(א)(3) לחוק מבקר המדינה [נוסח טעולב], התשי"ח-1958.





World Zionist Organization    ההסתדרות הציונית העולמית

P.O.B. 92, Jerusalem 91000, Israel 91000    מח' הכתפים ת.ד. 92, ירושלים

חטיבה לכספים בהתיישבות



26-2

ירושלים  
YERUSHALAYIM  
שולם - P.P.  
אישור מס' 1416

לכבוד

למי אלוהד צעק

שלמי שר האוצר - לשכת האוצר

קבלן א. הקמיה

ירושל'ם    10103111

מיקוד

שם הישוב

החלטות  
הממשלה  
17

אני מודה לך  
על תמיכתך

ב-15.5.57

היועץ המשפטי לממשלה

למי שביטחוני, וכן גם בביטחון - אולם יד,

אין אף קנה המידה, אלא

17, 18/4/57

במיני

לפיכך







כ"ד בסיון תשס"ב

מדינת ישראל - משרד האוצר 4.6.02 125.02

לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

א ל מר א. דובדבני, יו"ר החטיבה להתיישבות  
מר י. שמשוני, מנכ"ל החטיבה להתיישבות

### הנדון: התחייבויות כלפי צד שלישי - מעורבות חשבות החטיבה להתיישבות

תפקיד החשבות אינו קל ודומה לרמזור, אך במידה והעובדים יפנימו כי יחד נוכל לבצע את המשימה, או לחילופין יהיו נושאים שלא יהיה ניתן לבצע, יחד בשיתוף ובהחלפת דיסקט התוכנה אצל כל העובדים ובמעורבות החשב בתחילת התהליך ולא בסופו נוכל לעמוד יחדיו במשימות.

1. לאחרונה, אני ער לבעיה שבה גורמים שונים בחטיבה, ובכלל זה מנהלי חבלים, מודיעים לי, כי אני חייב לכבד התחייבויות שראש החטיבה, או מנכ"ל החטיבה, או מנהל החבל, או כל גורם אחר התחייב כלפי צד ג' והעמיד את החשבות בפני עובדה מוגמרת שכתוצאה מכך יש "טובים" - עובדי החטיבה ו"רעים" - עובדי החשבות. כל זה יכול היה להימנע ע"י מעורבות החשבות עוד לפני קבלת ההחלטה כדי שלא ייווצר מצב שבו לאחר שהתקבלה ההחלטה, החשבות אינה מסוגלת לבצע את ההחלטה בגלל נוהלים והנחיות החלים על החטיבה באמצעות החשבות.
2. כמו בכל משרד ממשלתי אחר - חשב החטיבה מעורב בהחלטות עוד לפני ביצוען והוא שותף למתן פתרונות, התיחסויות כדי שלא ייווצר מצב שיש החלטות שלא ניתן לבצען ועל מנת שלא להעמיד את ההנהלה במצב לא נעים.
3. פניתי מספר פעמים אליכם וביקשתי להיות שותף בקבלת ההחלטות כדי לסייע ביישומן ולבדוק אפשרות יישומן מבחינה נוהלית ולתת הערות עוד לפני ביצוע החלטות.
4. לצערי, למרות כל מכתבי בנושא ובקשותי, הדברים אינם מתבצעים ואף הגדיל לעשות מנהל חטיבה בחטיבה שהתבקש ע"י מנכ"ל החטיבה לשתף אותי, את הלשכה המשפטית, וחטיבת החוזים בהחלטות לגבי התקשוריות עם חברות ועיסקות שונות והביא בפני עובדות מוגמרות ויצר מצב שבו אני מוצג כלפי החבלים, הישובים והמועצות כגורם עוצר.
5. החטיבה מיוזמתה החליטה להיכנס למערכת עבודה מאורגנת עם האוצר (חווה חשב, תכ"מ, תח"מ) אך לא הטמיעה את השינוי ומידי יום ביומו אני מוצג כאויב העם וכאיש הרע לאחר שהתחייבויות יוצאות ע"י גורמים שונים וראשי מועצה

מתקשרים אלי ואומרים כי הם תקועים בהתחייבויות כספיות שנתבקשו לבצע לפני הוצאת הזמנה, חוזה והתחייבות גזברית כנדרש ובניגוד להנחיות ולנהלים.

6. לאור האמור לעיל אני מבקש, כי כמי שמנהל את מערכת החטיבה תמצאו את הדרך להסדיר הנושא ושתראו בחשבות ובי כאחד מיכם שיש לו נפש של התישבות מחד ומאידך חלים עליו נהלים וחובות שעליהם ניתן את הדין ושלא תמיד עולות בקנה אחד עם רצונותיכם.

ב ב ר כ ה,

**צבי חיימוביץ – חשב בכיר**  
**החטיבה להתישבות**

ת.ת.  
מכתב חטיבה



03 יוני 2002

סימוכין: 121.02

**מדינת ישראל - משרד האוצר**  
**לשכת החשב - החטיבה להתיישבות**

א ל: מר דוד גרשונוביץ-סגן בכיר לחשכ"ל, משרד האוצר  
גב' גלית אסף-רכזת חקלאות, אג"ת, משרד האוצר  
מר חיים פרננדס-רפרט חקלאות, אג"ת, משרד האוצר  
גב' זיוה בר יוסף-ראש תחום כלכלה וטכנולוגיה, אגף חשכ"ל, משרד האוצר

**הנדון: מעורבות חשבות החטיבה בתהליכי הפעילות השוטפת של החטיבה להתיישבות**

1. מכתב זה נכתב אליכם כדי לשתף אתכם במעט אותו אני עובר מידי יום ביומו בהתמודדות של החשבות כמייצג את האוצר מול החטיבה אשר לא הפנימה את העברתי להיות חשב האוצר מחד ומאידך את הכניסה לנוהלי התכ"מ, בוחן ותכ"מ ועבודה ע"פ נוהלי האוצר.
2. מידי יום ביומו אני עומד בפני מצב שבו הנהלת החטיבה, ראש החטיבה, מנכ"ל מנהלי חבלים וגורמים שונים בחטיבה ובכלל זה הנהלת ההסתדרות הציונית, מתחייבים לגורם שלישי ללא התחייבות חשבת ומעמידים את החשב בפני עובדות ויוצרים מצב של "טובים" ו"רעים". לדוגמא: מקרה אחד מעשרות מקרים בו ניתנה התחייבות ע"י הנהלת החטיבה להשתתף בפרוייקט באזור בו החטיבה אינה פועלת בסך כ- 1/4 מיליון ש"ח, ראש המועצה שכלפיו התחייבו פנה אלי להעביר את הכסף וכאשר הודעתי שאינני יכול להעביר, איים עלי: "אתה רוצה שיתקשרו אליך ראש החטיבה, מנכ"ל משרד רוה"מ ואחרים שאישרו לי לבצע את הפרוייקט, וכתוצאה מכך מצבה של המועצה הורע ואילו אתה מעכב את הפעולות למרות שגורמים מוסמכים בחטיבה התחייבו". התרעתי עשרות פעמים הן בכתב והן בע"פ לא לבצע התחייבויות כלפי גורם צד ג', בניגוד לנוהלים וללא אישור חשבות. כתוצאה מכך אני מוצג כאיש "הרע" הרוצה לחסל יחד עם האוצר את החטיבה. אותם גורמים מבחוץ שאינם מכירים את נוהלי העבודה בחטיבה, וסומכים על הבטחות של ראשי החטיבה ומנהלי החבלים בשטח, מעצם היותם בדרגה בכירה, מאמינים שהבטחות שניתנו להם ימומשו במלואן. בל נשכח את המצב העדין בו אני נמצא בתוך החטיבה שאיננה חלק ממשרד ממשלתי וההנהלה מחוייבת להסתדרות הציונית ולא לממשלה. שלא כמו בכל משרד ממשלתי אחר שהשר הוא חלק מהממשלה. זאת מבלי להכנס ללחצים הן הפוליטיים והן מהגורמים הממשלתיים האחרים המופעלים עלי והאיומים כי במידה ולא אענה לבקשות החורגות מהנהלים לדוגמא: פירסומים וכו' תהייה פניה באמצעות גורמים אלו ואחרים והלובי החקלאי לשר האוצר ולחשכ"ל לסיים את תפקידי.



לאחרונה משהוטלה עלי משימת גביית החובות, שלהזכירכם 20 שנה לא עסקו במשימה זו, הנהלת ההסתדרות הציונית והנהלת החטיבה ראו בזה הפיכת הגביה ב- ב' לגביה ב-ו' וכך גם שידרו לישובים ולמועצות, וגם כיום, לדעתי, יש פעולה בשני קולות. ובכל ישיבה עלה הנושא הפוליטי והלחצים של הלובי החקלאי.

3. תפקידי מחייב אותי להתריע בפניכם על המצב ולהסיר אחריות מפני תביעות משפטיות מצד המתיישבים שיבואו בעתיד, במידה ולא יבוצעו פרויקטים שאושרו ע"י הנהלת החטיבה בניגוד לנוהלים.

4. פנייתי מופנית אליכם שתמשיכו לגבות אותי, כי אני עומד בפרץ מידי יום ביומו ורק גיבוי שלכם בכל הרמות נוכל להקפיד על מינהל ציבורי תקין וכפי שמצא לנכון מבקר המדינה לדיין בדו"ח שיש לו אמון מלא בי, דבר שחזיק את מעמדי בחטיבה, אני מצפה לאותו גיבוי מכם.

ב ב ר כ ה ,

צבי חימלביץ-חשב בכיר  
החטיבה להתישבות

מכתב  
משרד האוצר

מדינת ישראל  
משרד האוצר

לשכת שר האוצר
08-05-2002
מס' מסמך
אל יבא

ט' באייר התשס"ב  
21 באפריל 2002  
תק. 7932-2001

החשדרות הציתית העולמית לשכת חשב החטיבה להתיישבות
01-05-2002
דואר נכנס

אל: מר יחיאל שמשוני  
מנכ"ל החטיבה להתיישבות

הנדון: קרן יזמות

בהמשך למכתבך מיום 15/07/2001, ברצוננו להבהיר כי אגף החשכ"ל ואגף התקציבים מתנגדים להפעלת הקרן האמורה, וזאת מן הטעמים הבאים:

1. השלכות רוחב- הפעלת הקרן כפי שמתוארת במכתבך עלולה ליצור תקדים לסבסוד הלוואות והעמדת בטוחות להלוואות עבור מגורים ו/או אזורים אחרים.
2. עקיפת תקציב המדינה- הפעלת הקרן מהווה כלי עוקף תקציב (אין דרך לבטא את סבסוד החלואה למתיישב וכך גם את חילוט הפיקדון). שפוגע בעקרונות השקיפות והגילוי הנאות המתחייב מחוק יסודות התקציב.
3. יצירת כפילות בבלי הסיוע של החטיבה- כבר כיום מעניקה החטיבה הלוואות בתנאים נוחים מאוד למימון השקעות בתחומים שונים, דרך כלי הסה"מ. הפעלת הקרן האמורה תיצור כפילות כאמור, ובנוסף תימנע מהחטיבה את האפשרות להוציא ישובים לביסוס.

ברצוננו לציין כי עמדת משרד האוצר לגבי הנושא אינה שונה מבעבר, והיא משתקפת גם ממכתבו של האגף לבקורת משרדי הממשלה אל מנכ"ל החטיבה להתיישבות, מר רון שכנר, מיום 01/04/98.

לאור כל האמור, אנו מתנגדים להפעלת הקרן האמורה.

בכ"ח  
דוד גרשונוביץ  
סגן בכיר לחשב הכללי

גלית אסף-שנהר  
רכזת חקלאות

העתק: מר צבי היימוביץ- חשב החטיבה להתיישבות  
מר אושיק בן-עטר - ראש תחום כלכלה וטכנולוגיה, משרד האוצר  
מר חיים פרנגדס - רפרנט חקלאות, משרד האוצר



כס"ד

התאחדות הציונית העולמית \* החטיבה לחתיישובות \* אגף מינהל וכ"א  
כ"ג באדר תשס"ב  
7 במרץ 2001

לכבוד  
מר צבי חיימוביץ  
רחי הרב שק  
הרצליה

**31 מיקר שלום רב!**

לאחר שנים כה רבות של עבודה במשפחת החטיבה לחתיישובות - אני מודח ומתוודה שממש קשה לי לחשוב מה לומר לחבר לעבודה מסודר ונאמן כמוך, כאשר מגיעה שעת הפרשה לגימלאות.  
אכן אנו כולנו היינו ותמיד נזיה משפחה אחת, אוהבת ומאוחדת, ולכן אני גם מקווה שתמיד נמשיך לשמור על קשר.

במשך השנים הללו תרמת את כולך, הרבה מעבר למה שדרשה העבודה, עבודת בתנאים קשים, הזנגרת על תסכולים לא מעטים, וחכל כדי לתרום ככל יכולתך למעשה החתיישובות - מלאכת הקודש שחוטלה על החטיבה לחתיישובות.  
ביצעת את תפקידך לא רק כחובה של עוד עבודה גרידא אלא כשליחות לאומית.

יכולתך ונסיוןך הרב תרמו רבות למתיישרים ולחתיישובות בארץ ישראל, ובכך תרמת רבות למעשה הציוני שרבים מדברים עליו אבל לעובדי החטיבה לחתיישובות ניתנה הזכות גם לעשות ולתרום לו בפועל ממש.  
על דביקותך ומסירותך במלאכת הקודש שלנו חב לך עם ישראל תודה מקרב לב.

אני מושר לך במצורף שי צנוע ספר האגדה, שאומנם רחוק מלבטא את כל מה שכולנו חבים לך, אך מבטא את העובדה שהינך עובד וחבר אגדה, שקשה למצוא כמוהם ובאמת רק באגדות הם נמצאים.

אני מאחל לך הצלחה רבה בהמשך דרכך.

שלך בידידות,

מוטי מזרחי  
מנהל אגף מינהל וכוח-אדם

העתק: מר א. דובדבני, יו"ר החטיבה לחתיישובות  
מר י. שמשוני, מנכ"ל החטיבה לחתיישובות  
מר נ. גלעד, מחשב הכללי  
מר ד. גרשונביץ, סגן מחשב הכללי

Handwritten notes in blue ink: "26", "17", "Y. S. D. S. S."

Handwritten signature in blue ink: "מ. מזרחי"



לשכת שר האוצר  
 25-04-2002  
 מס' מסמך \_\_\_\_\_  
 אל \_\_\_\_\_

ההסתדרות הציונית העולמית  
 חשבונות החטיבה להתיישבות  
 לשכת החשב

פי.א.ס  
 יפ"ר - מנחם

י"ב אייר תשס"ב  
 24 אפריל 2002

ד"ר יעקב  
 חיימוביץ

אל: מר יחיאל שמשוני, מנכ"ל החטיבה להתיישבות  
 מאת: צבי חיימוביץ, חשב החטיבה להתיישבות

הנדון: חוברת הדוח השנתי על ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות.

בהמשך לפנייתך אלי בנידון ופנייתו של מר דן ביסמוט באותו נושא, מצאתי לנכון להבהיר כלהלן:

נספח הבקרה והדיווח, סעיפים 7 ו-4.5 - מחייב אותי להגיש בין השאר "דוח שנתי על ביצוע תקציב החטיבה, בהתאם לתקנות התקציב ובהתאם לסוגי מימון".

סעיף 6.41 מחייב אותי כמו-כן להיות אחראי "לבקרה של נתונים כמותיים וכספיים... לרבות בקרה של תקני כוח אדם ורכב" (ההדגשה שלי - צ. ח.).

מובן, לפיכך, שהדוח השנתי מחייב אותי לציין בפירוט את אותם תקני כוח אדם ורכב שעליהם ביצעתי את הבקרה הדרושה.

אגב, בשנה שעברתה הוצאתי דוח שנתי כזה בדיוק, שגם בו הופיע אותו פירוט של תקני כוח אדם ורכב. דוח זה נשלח גם אליך ואל ראש החטיבה, ולא שמעתי כל הערות בנדון.

מצ"ב צילום הדפים הרלבנטיים מהדוח השנתי הקודם שהוצא לאור במרץ 2001.

בברכה,

צבי חיימוביץ  
 חשב בכ"ר - החטיבה להתיישבות

העתק: מר אברהם דובדבני, ראש החטיבה להתיישבות  
 מר דן ביסמוט, עוזר לראש החטיבה להתיישבות







# חשבות החטיבה להתיישבות 2001

## תוכן העניינים

- **מבוא** – מאת צבי חיימוביץ, חשב החטיבה להתיישבות ..... 1
- **ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית** – עבר והווה ..... 2
- **תולדות החטיבה להתיישבות** – 1967 – 2001 ..... 4
- **מבנה החטיבה להתיישבות** ..... 9
- **תקן עובדי החטיבה להתיישבות ומצבת כלי רכב** ..... 11
- **מבנה חטיבת הכספים בהסתדרות הציונית** ..... 14
- **מבנה חשבות החטיבה להתיישבות** ..... 15
- **דוח ביצוע כספי של החס' להתיישבות לשנת 2000** ..... 16
- **תרשימי ניתוח תקציב של החס' להתיישבות לשנת 2000** ..... 66
- **נהלי החטיבה להתיישבות מול הוראות התכ"מ** ..... 70
- **ספר מינהל מישקי (פרק 3) בתכ"מ** – החטיבה להתיישבות ..... 73
- **נספחים** :

1. המוסדות הלאומיים (ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית);
2. מפת ההתיישבות בארץ ישראל (כולל תולדות ההתיישבות בא"י, רשימת כל היישובים לפי א"ב, ועוד);
3. פעילות החטיבה להתיישבות 1993 – 1999:
  - ההתיישבות הכפרית – יחמה, פיתוח וחיידושים – 1992;
  - התיישבות בזמן אמת – 1993;
  - מענה מהיר למציאות משתנה – 1999;
  - תדרך ליזום בהתיישבות (הכנה והגשה של תוכנית עסקית) – 2000.





תקנו עובדי החטיבה להתישבות

מס'	שם העובד	תפקיד	משרה	רכב צמוד
1	אברהם דובדבני	ראש חטיבה	1	1
1	דן ביסמוט	ע. ראש חטיבה	1	1
1	סילבנה גליסקו	מנהלת לשכת הי"ר	1	1
1	טובה בלס	עוזרת מנהלית	1	1
1	אבי יוסף	נהג הנהלה	0.3	1
1	יחיאל שמשוני	מנכ"ל החטיבה	1	1
1	אילנה ביסון	ע. מנכ"ל חטיבה	1	1
1	מלי אהרון	מרכזת לשכת המנכ"ל	1	1
1	סל ציון	נהג מנכ"ל	1	1
1	בן יוסף זאב	מבקר חטיבה	1	1
1	לאה שלם	מנהלת אגף חברה וקליטה	1	1
1	עליזה זחבבל	מזכירת מנהל' אגפים	1	1
1	שלומית נקש	מנהל אגף תקציבים	1	1
1	איציק וייס	סמנכ"ל חטיבה	1	1
1	בן דוד מיכל	מנהלת אגף מחשוב ומידע	1	1
1	עוזי עקל	ממונה על מחשוב	1	1
1	ירון שיינין	מנהל חטיבת נכסים חברות ומנהל	1	1
1	מוטי מזרחי	מנהל אגף מינהל	1	1
1	אתי מאירי	מרכזת משרד האגף וחטיבת מנהל	1	1
1	משה ממו	ארכיבר	1	1
1	הביב אלון	ממונה על מו"פ ורשות לתכנון	0.3	1
1	ישעיהו בון	ממונה על כלכלה וחקלאות	1	0.3
1	איתי בקור	ממונה נושא כלכלה ותיירות	1	1
1	יעקב רון	ממונה על נושא קליטת עליה	1	0.3
1	סיקי מאיר	מנהל אגף מבנה משק ואדריכלות	1	1
1	גדרון אור	ממונה אזור ארצי	1	1
1	יוסי שגב	סגן מנהל חטיבה לחוזים ובטחונות	1	1
1	פנינה משעלי	ממונה על סה"מ ומידע	1	1
1	מירה ספדיה	מרכזת משרד האגף	1	1
1	אלי כהן	איתור ורישום מבנים	1	1
1	עדי שמאור	מהנדס בניה	1	0.5
1	אתי יהוד	מרכזת משרד מנהל' חטיבות	1	1
2	יהודה גואלמן	מנהל החבל	1	1
2	הדס מרקוס	מנהלת מדור תקציב	1	1
2	אורי ד'ק	מתכנן תעשייה ותיירות	1	1
2	שמוליק צור	מנהל אזור צפון הגולן	1	1
2	רפי סדי	מתכנן חברתי	1	1
2	ויקטור קוסלר	מהנדס בניה	1	1
2	אביבה טויסטר	עוזרת למנהל	1	1
2	שושנה בן שמעון	מרכזת משרד החבל	1	1
2	אבי ביבדר	רכז חוזים בחבל	1	1
3	ינון תבר	מנהל אזור שומרון	1	1
3	עזרא ממר	מנהל אזור צפון השומרון	1	1
3	ציננה נחום	מרכזת משרד השומרון	1	1
4	שי לביא	מנהל החבל	1	1
4	ניסים בהס	מנהל מדור תקציב	1	1
4	דוד עמר	מנהל אזור תבוקעה	1	1
4	עמית מצר	מתכנן תעשייה בקעה ושומרון	1	1
4	אלכס גורסקי	מתכנן חברתי	1	1



**תקן עובדי החטיבה להתיישבות**

מס'	שם העובד	תפקיד	משרה	רכב צמוד
4	מרק סגל	מנהל מדור הנדסה	1	1
4	זוסלין פינטו	מרכזת משרד החבל	1	
4	סחר מרים	עוזרת מנהלית	1	
4	משה חסן	רכז חוזים בחבל	1	
4	שווקי פלצמן	אדריכל	1	1
4	ג'רג'סה אלמן	שרטטת	1	
5	משה פריזלר	מנהל החבל	1	1
5	אריק ברוכי	מנהל מדור תקציב	1	1
5	מרי מועלם	מרכזת משרד החבל	1	
5	ניסמי שלום	מנהל אזור גוש עציון	1	1
5	מיכל סלוק	מתכננת חברתי	1	
5	חיים אליהו	רכז חוזים בחבל	1	
5	אילנית זהבי	מתכננת אזור ומידע	1	1
5	אילן גואטה	מנהל אזור בנימין	1	1
5	רחל אמסלם	עוזרת מנהלית	1	
6	חנוך אלמסי	מנהל החבל	1	1
6	עדה זילברמן	מנהלת מדור תקציב	1	
6	יונה אוח	מנהל אזור דרום הר תברון	1	1
6	שאול שלוני	מנהל אזור חוף עזה	1	1
6	אפרים אהרני	מנהל מדור תכנון	1	1
6	יצחק רקס	מתכננת חברתי	1	
6	אורלי דורנו	רכזת חוזים	1	
6	יצחק בר	מנהל מדור מבנה משק	1	1
6	נלי יעקב	מרכזת משרד החבל	1	
6	לילי בדש	עוזרת מנהלית	1	

**עובדים מחוץ לתקן מאושר ע"י האוצר**

15	כוכבה לוי	ממונה על משא איכילוס י"ח אכלוס	1	
15	אברהם עפרה	עוזר למנהל י"ח אכלוס	1	
15	סויוס צפורה	עוזר למנהל י"ח אכלוס	1	
15	עדי שניאור	מהנדס בניה י"ח אכלוס	0.5	
8	אבי ברגר	ממונה על חשבונות / הוצאה מותרת בהכנסה	1	



## ההסתדרות הציונית העולמית חשבות החטיבה להתיישבות לשכת החשב

כ"ג אדר תשס"ב  
07 מרץ 2002

לכבוד

### הנדון: דוח שנתי על ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות לשנת 2001.

בהתאם להסכם בין משרד האוצר לבין ההסתדרות הציונית ונספח הבקרה המהווה חלק בלתי נפרד ממנו, מצ"ב דוח שנתי מפורט על ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות, הכולל:

1. דוח רואה חשבון המבקר לשנת 1999;
2. סיכום ביצוע התקציב בשנת 2000;
3. הצעת תקציב לשנת 2001;
4. השוואה בין ביצוע התקציב בשנת 2000 לבין 2001;
5. ביצוע התקציב בחבלים וביחידות המטה בשנת 2001;
6. סיכום ביצוע התקציב בשנת 2001;
7. סיכום פעילות ההסבה למערכת "בוחרן";
8. פעילות יחידת הגבייה של החשבות.

בדוח כלולים גם סקירות והסברים כלהלן:

- א. תולדות ההסתדרות הציונית, הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות, כולל מבנה ותפקידים;
- ב. יישובים יהודיים בארץ ישראל ופירוט היישובים שבטיפול החטיבה;
- ג. תרשימי מבנה החטיבה להתיישבות ומבנה החשבות;
- ד. ההסכם שנחתם בין ממשלת ישראל להסתדרות הציונית;
- ה. נספח הבקרה והדיווח.

בטוחני שהדוח משקף נאמנה את תהליך הייעול המורכב שעברה החטיבה להתיישבות בשנתיים האחרונות. תהליך מהפכני זה דרש מאמצים רבים ושיתוף פעולה מלא בין האוצר לבין החטיבה להתיישבות וההסתדרות הציונית העולמית, ואני שמח לציין שהוכתר בהצלחה.

מ. ב. ר. כ. ה.

צבי חיימוביץ

חשב בכיר - החטיבה להתיישבות



כ"ג אדר תשס"ב  
07 מרץ 2002  
סימוכין 31.02

**מדינת ישראל - משרד האוצר**  
**לשכת חשבונות - החטיבה להתיישבות**

0 / -04- 2002  
מס' מסמך  
י  
א

לכבוד  
מר מנחם יפת  
עוזר שר האוצר  
משרד האוצר  
ירושלים

*א.א.ר*  
*ק.ה.י.י.י.י.י.*

**הנדון: ד"ח שנתי על ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות לשנת 2001.**

בהתאם להסכם בין משרד האוצר לבין ההסתדרות הציונית ונספח הבקרה המהווה חלק בלתי נפרד ממנו, מצ"ב דוח שנתי מפורט על ביצוע תקציב החטיבה להתיישבות, הכולל:

1. ד"ח רואה חשבון המבקר לשנת 1999;
2. סיכום ביצוע התקציב בשנת 2000;
3. הצעת תקציב לשנת 2001;
4. השוואה בין ביצוע התקציב בשנת 2000 לבין 2001;
5. ביצוע התקציב בחבלים וביחידות המטה בשנת 2001;
6. סיכום ביצוע התקציב בשנת 2001;
7. סיכום פעילות ההסבה למערכת "בוחר";
8. פעילות יחידת הגבייה של החשבונות.

**בד"ח כלולים גם סקירות והסברים כלהלן:**

- א. תולדות ההסתדרות הציונית, הסוכנות היהודית והחטיבה להתיישבות, כולל מבנה ותפקידים;
- ב. יישובים יהודיים בארץ ישראל ופירוט היישובים שבטיפול החטיבה;
- ג. תרשימי מבנה החטיבה להתיישבות ומבנה החשבונות;
- ד. ההסכם שנחתם בין ממשלת ישראל להסתדרות הציונית;
- ה. נספח הבקרה והדיווח.

בטוחני שהדוח משקף נאמנה את תהליך הייעול המורכב שעברה החטיבה להתיישבות בשנתיים האחרונות. תהליך מהפכני זה דרש מאמצים רבים ושיתוף פעולה מלא בין האוצר לבין החטיבה להתיישבות וההסתדרות הציונית העולמית, ואני שמח לציין שהוכתר בהצלחה.

בברכה,  
*[Signature]*  
צבי חיימוביץ  
חשב בכר - החטיבה להתיישבות

*צבי חיימוביץ*



# עיריית אריאל

לשכת ראש העיר

כ"ו אדר, תשס"ב  
10 מרץ, 2002  
א/3989



לכבוד  
מר עוזי קרן  
יועץ ראש הממשלה להתיישבות  
משרד ראש הממשלה  
הקריה בניין ג  
ירושלים

א.נ.

## הנדון : טיפול החטיבה להתיישבות ביישובים עירוניים

1. ממשלת בנימין נתניהו, העבירה החלטה המאפשרת השתתפות החטיבה להתיישבות בפרוייקטים של היישובים העירוניים בישי"ע.

אנשי משרד האוצר, פעלו נגד החלטה זו וכתוצאה מכך דו"ח מבקר המדינה בעניין חטיבת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית, היה קטלני.

2. ללא החלטת ממשלה מפורטת בנדון, לא יתבצע דבר .

על כן אני חוזר ומבקש שממשלת אריאל שרון, תקבל החלטה מחודשת כפי שהתקבלה בזמן ממשלת בנימין נתניהו, על פיה החטיבה להתיישבות תטפל גם ביישובים העירוניים במסגרת אזורית.

החלטה זו תחייב את משרד האוצר ושאר הגורמים הממשלתיים הנוגעים לדבר .

בכבוד רב,

  
רון נחמן  
ראש עיריית אריאל

העתקים :

מר סילבן שלום, שר האוצר

מר אברהם דובדבני, ראש החטיבה להתיישבות ההסתדרות הציונית העולמית

מר סלאי מרידור, יו"ר הסוכנות היהודית

3989 משרד ראש הממשלה





מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

בתוס

תאריך: 23.12.01

אל: מר מנחם ישר - סגור בכיר לשר האוצר

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: (השגחה לאזור)

סימוכין:

1. בהמשך לשמילתי האלפיוני, נבדלה עם מר אבינועם בר יוסף ואני.  
היות שה מנהגי אלו.

2. כפי שתיאר לראות, באשנה האזר יש שני עניינים: אחת בשם גב' שיצה אנטאר  
ואר אבינועם בר יוסף.

מר אבינועם בר יוסף לא היה מוצדק לכל הוצאות, לראות אמת'קן חפיק'ו  
היו אחאי א קליים עם משפ' אמה וד. אפניו אק. הנה לא היה  
מאגב על אלו.

מי שסע בנישא וימה גב' שיצה אנטאר.

3. אני מבקש אהק לא אכזה מהנושא. כמייסן אנו מביע את התקבלתך  
לראות ליה את התקבלה שר האוצר עם בלימה עם מר האוצר אפניו הנושא.

לא ניתן להשיק כק אלקר ימים, גפנט שבמיסב קיים גנים המתוסס  
שה האוצר אויר שה ש מנהנה האלזם המשפ' א בריאות.

אנוני נוזה זמלה שן החבשה ש אלו אגום שמאבר להתמסה הנה אינו  
שלי במצב ימים סה עם וזי דפספסה הבנינה מ סלי מחזרה.

4. אצה זק א ספוק עם מר מיס' מר' על מנה אסיים שה הנושא בהקצם.

בברכה,  
צבי חיימוביץ





אל:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

- 2 -

תאריך:

הנדון:

סימוכין:

4. הו'פסקת רב"ר, כי אמרתי (בהתנהגות) הברוטאלית והפאליגה /הערתים  
 שפאלא זולא התפוצלת לכן חימים אנשם האי תפקידים כפי אוזור  
 אלבי, לא מבלאם בהתנהגות שאלה הנכבד אונתמ'צצ בסקיייה ז'!  
 אהפסקת, הלבת שאלה תענות ומסים בין א'ב החטיבה ולר  
 החטיבה ומנא'ב היא תקדנה ומעור א'כ, (הצבר מולא בוטא.  
 הערתים הן אולכל, לא כן הצבר זה ג'ומים אחרים בסקנ'ת  
 הופצת שש'טין אדם קשי ישע א'תק'צ פחטיבה אונתמ'ק'ת  
 ומתקבים אלא הצ'ינק אבטיבה שג'רת אדם.

5. א'מט'ב ז'יע'ת, מ'מ'ט'ן (הונס'פ'ר'ה הצ'י'ת'ה כ'פ'ל' אול' ואל א'ת'ר'ים אחרים  
 ב'מ'ס'.

6. ג'ומים ב'מ'ס' א'מ'ט'ם ש'ת ה'ת'נ'ה'ה ב'א'ס'ת'י, כ'י ב'אול'ר ש'י'ןו מ'מ'ט'ן ב'ק'אול'ת'  
 כ'ע'צ' ש'ל'מ'ב ע'ז'ר א'ל'א' ב'מ'ס' ש'א'ל מ'מ'ט'ן ש'י'מ'ר'ת כ'ת'.

7. א'מ'ט'ב, ס'ב'ר'ת' א'ת'מ'י כ'י ש'ת ה'מ'א'ס'ב מ'ת'ה' ול' ה'ונס'פ'ר'ה הצ'י'ת'ה -  
 מ'ר ס'י" מ'י'צ'ר' ש'מ'ר מ'כ'ר א'ת'י מ'ז'ה ש'נ'ים ר'ב'ת' א'ל'א' ה'מ'ט'ן א'  
 א'מ'ת'ה' א'ט'ב'ה ח'מ'ט'נ'א' ואל ג'ומ' א'ת'ר ב'מ'ס'ב  
 י'ש א'ע'צ'ר מ'י'צ'ת' מ'ת'ו' ש'ל'מ'ב ז'ה' ה'ו'מ'ר'י'ב' ש'ת ה'ת'ל'מ' א' מ'ק'ל'ת'  
 ח'מ'ת' א'מ'ט'ב, ז'ול' ה'ח'ט'י'ב'ה' א'מ'ת'ל'ת' י'ח'ב' ש'י'ת' א'ב'ל'ע' ש'ת א'מ'ת'ן

ב ב ר כ ה





לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

אל:

4 -

תאריך:

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון:

סימוכין:

הו"גה לגבי סכומי הכספים, המיונים כולם עד למעלה (האחרונה) ה' עיניך  
ושלל אבאז זה השנה, האספקים, לכך, דווקא, וכן הוצאה סיומת,  
כך שההסכומים הכספיים אינם מתאמת אלה א הוצאה, אהיטך  
(העינים ריאל) המתאמת אה א ההוצאה.

במנכה

צבי חיימוביץ

ב ב ר כ ה

מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

21.02.02

לשכת שר האוצר  
27-02-2002  
מסמך 02-1257  
ל: הגדון

לכבוד  
ח"כ סילבן שלום  
שר האוצר  
לשכת שר האוצר  
משרד האוצר

הגדון : דו"ח חשבות החטיבה נכון ל- 1/02

1. תקצוב

- א. לחטיבה אושר תקציב של 135,850 אש"ח בבסיס התקציב.
- ב. עדיין קיימים 55,000 אש"ח כעתודה בתקציב שלא חולקו לאחר שהתקציב הוגדל מ-80,000 ל-135,850 אש"ח.  
החטיבה הגישה בקשה לשינוי והיא עדיין נמצאת באג"ת באוצר כתוצאה מאי הסכמה לגבי גודל התקורות.  
משרד האוצר סיכם בשנת 2001 על תקורות של 32,450 אש"ח, ואילו חלוקת העתודות יוצרת עודף ב-800 אש"ח הנובעים מאחזקת רכב ממוגן ירי, ומהעסקתו של מר חיים דנה מלווה נח"ל המועמס על התקורות.
- ג. בנוסף החטיבה ביקשה להעביר עודפים כ-3 מלש"ח משנת 2001 – ל-2002.  
הבקשה מונחת על שולחן החשב הכללי, ואג"ת באוצר.
- ד. תקציב 2002 עדיין לא מופעל באופן מלא, זאת גם מהסיבה כי בחודש ינואר הופעל התקציב כחלק מנושא ועדות חריגים-ולא במתכונת מלאה.
- ה. החטיבה מצפה לתוספת קואליציונית נוספת לשנת 2002-02-23.

2 נספחים-נוהלי עבודה חטיבה כחלק מהסכם המסגרת

משרד האוצר החשב והכללי ואג"ת העביר את הנספחים עם התיקונים לחטיבה לחתימה. החטיבה הודיעה בע"פ כי אינה מוכנה לאשר נספחים אלו היות ולדעתה הם חורגים מהפרוטוקולים שסוכמו בצוותים. כך שכעת אין כל נספח מאושר, למעט נספח הבקרה. הנספחים שלא אושרו והנם במחלוקת: מענקי תשתית, איכלוס ישובים, שמירת קרקעות, מערכות תומכות, חברה וקליטה, תשתית יצרנית, הלואות תשתית.

3. כניסת החטיבה למערכת הכספית – בוחן – של משרד האוצר



החשבות נכנסה למערכת בוחן החל מ- 1/1 ובפועל מ-1/2 החשבות עובדת רק עלפי בוחן וכבר בוצעו תשלומים ממערכת בוחן. במשך כ-3-4 חודשים הבאים תוטמע מערכת בוחן ויבוצעו התאמות, כך שלקראת מחצית 2002 המערכת תעבוד בשוטף. עלות הכנסת הבוחן כ-500 אש"ח כולל ליווי והטמעה וציוד.

#### **4. רכב צמוד**

לחטיבה 40 כלי רכב צמודים ל-70 עובדים. נושא העלויות נבדק ע"י האוצר ונמצא כי העלויות גבוהות בכ-30% מעלות האלטרנטיבית-הנושא יבחן שוב לקראת מחצית יוני 2002.

#### **5. השתלמויות**

מתוכננת השתלמות לחשבים בנושא מערכת תכ"מ כספי, ורענון תכ"מ משקי.

#### **6. נוהלי עבודה**

החטיבה עובדת על פי נוהלי תכ"מ משקי ובשנת 2002 תכנס לנוהלי תכ"מ כספי.

#### **7. העברת חשב החטיבה לאוצר – כעובד מדינה**

חשב החטיבה פרש לפנסיה מה.צ.ע החל מ-31.01.02 לאור דרישת נציב שירות המדינה. מיום 01.02.02 יעבור להיות עובד מדינה מלא – בחוזה בכירים כמו כל החשבים.

#### **8. חובות הישובים**

יחידת הגביה בחשבות התארגנה לגביה וכוללת בשלב זה 3 עובדים ויעוץ משפטי. אושר עקרונית קבלת תמריץ לחשבות בגין הגביה. עדיין לא סוכם גובה התמריץ ובשלב זה החשבות סופגת עלות זו של הפעלת יחידת הגביה שלא תוכננה מראש. החשבות הגבירה את נושא האכיפה והגביה, הגביה תגדל בשנת 2002 מ-1 מלש"ח ל-5.5 מלש"ח. מאמץ רב מושקע בנושא. סגן החשב הכללי והיועץ המשפטי הנחו את חשב החטיבה לבטל את כל הועדות הקיימות וכן לא לחתום על חוזים הכוללים ועדות ערר ובוררות. חשב החטיבה הכין הצעה למתן פתרון חלופי לוועדות של החשב הכללי וזאת על פי פרק הבקרה סעיף 4.7.

#### **9. תקורות**

על פי החלטת שר האוצר ודו"ח מבקר המדינה אושרו התקורות לנושאים הבאים:

- לשכה משפטית
- השתתפות במנגנון הסתדרות הציונית העולמית.

במהלך שנת 2002 הצ"ע צמצמה את משרת המבקר והעלויות מ-2.100 אלפי דולר לכ-700 אלף דולר. כל העלות תחול רק על המוסדות הלאומיים ולא על החטיבה, לאור דרישת מבקר המדינה ומשרד האוצר. כמו כן משרד האוצר לא אישר את השתתפות חטיבה בחוב אקטוארי של פורשים. לטענת האוצר סכום זה כלול בתשלומי השכר שהחטיבה משלמת למוסדות הלאומיים.

### 10. קרן יזמות

החטיבה בקשה להעלות שוב את נושא ובדיונים הודיע החשב הכללי כי על פי דו"ח מבקר המדינה החטיבה לא תפעיל כלי זה שהינו כלי עוקף סה"מ (אמצעי ייצור) ויוצר בעיה במימון ריביות במשק. ( ערבות מדינה ).

### 11. תביעה משפטית מבני תעשייה נגד החטיבה

החטיבה בשלהי שנות ה-80 לקחה על עצמה התחייבות לשלם במקום הישובים את החוב למבני תעשייה. במסגרת זו על פי יעוץ משפטי של המוסדות הלאומיים הספיקה לשלם את העלויות השוטפות ויצרה חוב לחב' מבני תעשייה שתבעה את החטיבה. במשפט נפסק כי הטיעון של חוק גל אינו נותן מטריה של הפסקת תשלומים לחטיבה. חשב החטיבה על פי הוראות שעה העביר הנושא לדיון בחשכ"ל ושם נקבע כי משרד האוצר מוכן לשלם 16 – 18 מלש"ח כאשר נבחנה פרמיית הסיכון ע"י החשכ"ל והלשכה המשפטית של משרד האוצר.

חשב החטיבה הודיע את ההחלטה ובמו"מ שקויים עם מבני תעשייה הדרישה היתה ל-21 מלש"ח כפי שהודיעו מנכ"ל החטיבה והיועצת המשפטית שלא תאמו את עמדת חשב החטיבה וכתוצאה מאי הסכמת מבני התעשייה, הוחזר הנושא לבית המשפט העליון לפסיקה.

לחטיבה עתודה בשנת 2002 של 10 מלש"ח לתביעות משפטיות, כאשר רק תביעה זו יכולה להיות בהיקף של 0 – 30 מלש"ח.

### 12. או"ש – חשבות החטיבה

הסתיים שלב בחירת ספק לביצוע או"ש בחשבות ובחינת כ"א, תקן ושינויים הנדרשים בעקבות כניסה לבוחן ונוהלי תכ"מ כספי ומשקי. ועדת ההיגוי שתלווה את הבדיקה מורכבת מחשב החטיבה, נציג חשכ"ל, נציג אג"ת אוצר, נציג החטיבה. העבודה אמורה להסתיים תוך 3 חודשים.

### 13. תביעות משפטיות כנגד החטיבה

בין משרד השיכון והחטיבה קיימת אי הסכמה לחוב כאשר משרד השיכון תובע 40 מלש"ח מהחטיבה מעקבות דו"ח מאירי, ואילו החטיבה טוענת שאינה חייבת. הנושא נמצא בבדיקה.

בין משרד הביטחון והחטיבה קיימת אי הסכמה לחוב כאשר משרד הביטחון טוען כי החטיבה חייבת לו תשלום בגין הנח"ל בשיעור של 40 מלש"ח. הנושא נמצא בבדיקה.

משרד האוצר – הלשכה המשפטית נדרשת לסוגיה זו. כמו כן קיימות תביעות נוספות.

יש לקיים דיון באשר לכיסוי התקציבי לתביעות אלו.

#### **14. פרקים פתוחים לסיכום בצוותי אוצר – חטיבה**

כפי שכבר נאמר קודם, הנושא גרוע ואין התקדמות, נשארו פרקים רבים לסיכום, לא ניתן להמשיך כך. מו"פ, תקורות, תיירות, ביסוס, בניה, מוסדות חינוך, נח"ל.

#### **15. יחידת האיכלוס (חברה משכנת של משרד השיכון)**

כפי סוכם בנהלים, כל האחריות לנושא עבר למשרד השיכון, ותקציב 2002 עדיין לא הופעל. הכנסות של שנת 2001 נמוכות מאוד בהשוואה לתכנון. החשבות מתכננת בשנת 2002 לסגור את כל הנהלים והעבודה עם חשבות משרד השיכון.

#### **16. הלוואות שיכון**

תנאי הלוואה זו לא הוגדרו עדיין והממונה על השיכון בחשכ"ל מטפל בהגדרת תנאי הלוואה שמאז 1978 ועד היום טרם סוכמו.

#### **17. מערכת גביה**

לאור הבעיות והעלויות הגבוהות ומאחר ואין פתרון בבוזון, מטפלת החשבות במתן פתרון אלטרנטיבי עם גופים שונים, ביניהם ענבל ואחרים כתחליף למערכת הגביה של עידוד.

#### **18. בנקים**

החל מתקציב 2002 כל מערכת התשלומים מבוצעת בזהה למה שמבוצע בכל משרד ממשלתי, והבנקים של המוסדות הלאומיים נסגרו.

#### **19. ביקור החשכ"ל בחשבות החטיבה**



החשב הכללי מתכנן להגיע לחטיבה ב-10.3.02 יחד עם סגן בכיר לחשכ"ל מר דוד גרשונוביץ וצוות החשכ"ל.

20. תוכנית עבודה 2/02

- מערכת בוחן-הטמעה ומעבר לעבודה שוטפת
- הטמעת נוהלי תכ"מ כספי
- סיום מאזן 2001 חטיבה במתכונת הישנה
- הטמעת נוהלי –תכ"מ משקי
- נספחים-סיום והפעלה

בברכה,  
צבי חיימוביץ  
חשב בכיר החטיבה להתיישבות

העתקים:

- מר ניר גלעד – החשב הכללי-משרד האוצר
- מר רונן וולפמן – סגן הממונה על התקציבים – משרד האוצר
- מר יצחק כהן – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר
- מר גבי גבאי – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר-אוצר
- מר נחמן רטנר – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר
- מר אושיק בן עטר – חשכ"ל-אוצר
- גב' מזל נמרוד – חשבונאית ראשית-חשכ"ל-אוצר
- גב' גלית אסף – רכז חקלאות – אג"ת-אוצר
- מר חיים פרננדס – רפרנט חקלאות אג"ת-אוצר-



הסתדרות הציונית העולמית  
חשבות החטיבה להתיישבות  
לשכת החשב

~~א"י~~  
~~19/11/01~~  
~~חטיבת התיישבות~~

אביבה - בעלי חולך

אבקוב  
אני מנחם יפה  
אולי שר הולודר

הנכון: סיום ביון באשפת השב

מבין אפי היסלר מיום 12.8.01, מתקן  
אביק שיתך.  
האם ניתן להפידו?

בתורה  
רפי חיימוב

אביבה  
בהגשן אשיותמן, אורה אספולין  
חזבי ואו אזוי אמתן השאבה  
אוב ארופיל? מאדי ירבנה

ט 6202320-02

ההסתדרות הציונית העולמית  
חשבות החטיבה להתיישבות  
לשכת החשב



12.8.01  
2404

החטיבה להתיישבות  
סיכום דיון מיום 12.8.01 בלשכת שר האוצר

- נכחו ה"ה :
- סילבן שלום - שר האוצר
  - יפת מנחם - עוזר שר האוצר
  - אברהם דובדבני - יו"ר החטיבה להתיישבות
  - יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות
  - דוד גרשונוביץ - סגן בכיר לחשכ"ל
  - רונן וולפמן - סגן הממונה על התקציבים
  - אושיק בן-עטר - חשכ"ל
  - גלית אסף - אג"ת
  - צבי חיימוביץ - חשב בכיר החטיבה להתיישבות

1. החטיבה הציגה את תחומי פעילותה ואת היקפי התקציב משנת 1992.
  2. החטיבה בקשה להחזיר את בסיס התקציב למסגרת שהיתה בשנת 1998. שר האוצר הודיע שהנושא ייבחן.
  3. קרן מצו"ק - החטיבה תעביר לשר האוצר את חוות הדעת המשפטית של עו"ד תמר הקר והנושא ייבחן עם אגף התקציבים והמשפט"ל.
- אגף התקציבים והמשפט"ל*  
 אגף התקציבים והמשפט"ל  
 אגף התקציבים והמשפט"ל

רשם : צבי חיימוביץ

העתק:  
לנוכחים



**הסתדרות הציונית העולמית**  
**חשבות החטיבה להתיישבות**  
**לשכת החשב**



12.8.01  
2404

**החטיבה להתיישבות**  
**סיכום דיון מיום 12.8.01 בלשכת שר האוצר**

נכחו ה"ה :  
סילבן שלום – שר האוצר  
יפת מנחם – עוזר שר האוצר  
אברהם דובדבני – יו"ר החטיבה להתיישבות  
יחיאל שמשוני – מנכ"ל החטיבה להתיישבות  
דוד גרשגוביץ – סגן בכיר לחשכ"ל  
רונן וולפמן – סגן הממונה על התקציבים  
אושיק בן-עטר – חשכ"ל  
גלית אסף – אג"ת  
צבי חיימוביץ – חשב בכיר החטיבה להתיישבות

1. החטיבה הציגה את תחומי פעילותה ואת היקפי התקציב משנת 1992.
2. החטיבה בקשה להחזיר את בסיס התקציב למסגרת שהיתה בשנת 1998. שר האוצר הודיע שהנושא ייבחן.
3. קרן מצו"ק – החטיבה תעביר לשר האוצר את חוות הדעת המשפטית של עו"ד תמר הקר, שר האוצר יעביר חוות דעת זו ושל היועצת המשפטית של האוצר להכרעת היועצים המשפטיים של הממשלה.

רשם : צבי חיימוביץ

העתק:  
לנוכחים

מדינת ישראל  
משרד האוצר - הלשכה המשפטית

ל' בתשרי התש"ס  
10 באוקטובר 1999  
ימ. 1815-1999

לכבוד:  
גב' תמר הקר, עו"ד  
אפרים אברמזון ושות', עורכי דין

ג.ג.

הגדרון: ביטול כפל-תמיכה של המדינה במוסדות ציבור  
מכתבך מיום 15.8.99

1. כידוע, משרדי הממשלה השונים תומכים בגופים רבים, שאינם מוסדות מדינה, הפועלים למטרת חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או למטרה דומה (להלן - מוסדות ציבור). בעבר, כספי התמיכות חולקו בשיטת "הכספים הייחודיים" לגופים ולמוסדות מסויימים שצויינו בחוק התקציב השנתי, שלא על בסיס שוויוני. סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - סעיף 3א לחוק), אשר נחקק בדצמבר 1991, נועד לשים קץ למצב זה, ולעגן את עקרון השוויון כיסוד היסודות וכעמוד התווך לכל הוצאות הממשלה לתמיכה במוסדות ציבור.

2. תקציב החטיבה להתיישבות כולו מקורו בתקציב המדינה. מכאן, שתקציב המדינה המיועד לתמיכות באמצעות קרן העמותות שמפעילה החטיבה להתיישבות כפוף לכללים החלים על הוצאות הממשלה לתמיכה במוסדות ציבור. לעניננו, הוראותיו הרלוונטיות של סעיף 3א לחוק קובעות כדלקמן:

"(ג) הוצאות הממשלה לצורך תמיכה במוסדות ציבור ייקבעו בכל סעיף תקציב בסכום כולל לכל סוג של מוסדות ציבור.

(ד) הסכום שנקבע בסעיף תקציב לסוג של מוסדות ציבור יחולק בין מוסדות ציבור הנמנים עם אותו סוג לפי מבחנים שוויוניים.

(ה) הממונה על סעיף התקציב יקבע, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מבחנים שוויוניים לחלוקת הסכום שנקבע באותו סעיף תקציב לצורך תמיכה במוסדות ציבור (להלן - מבחנים).

(ו) שר האוצר יקבע, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, נוהל שלפיו יוגשו ויידונו בקשות של מוסדות ציבור לקבלת תמיכה מתקציב המדינה (להלן - נוהל). (ההדגשה אינה במקור).

3. מכוח סמכותו לפי סעיף 3א(ו) לחוק קבע שר האוצר, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, נוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדין בהן. סעיף 8 לנוהל, שכותרתו "ריכוז תמיכות", קובע לאמור:

8.1" תמיכה במוסד ציבור מסויים תינתן דרך כלל מאת משרד אחד המופקד על תחום הפעילות העיקרי של אותו מוסד ציבור, או על תחום הפעילות שלגביו מתבקשת התמיכה.

8.2 אפשר שתמיכה במוסד ציבור מסויים תינתן מאת יותר ממשרד אחד, במקרים יוצאים מהכלל, כאשר אותו מוסד ציבור פועל בהיקף ניכר בתחומים אחדים עליהם מופקדים משרדים אחדים, כגון חינוך ובריאות גם יחד.

8.4 יושבי ראש של ועדות התמיכות להן הוגשו, או אמורות להיות מוגשות בקשות לתמיכה של אותו מוסד ציבור, יתאמו ביניהם את מתן התמיכה והיקפה, כדי למנוע כפילות בטיפול או תמיכות יתר; (ההדגשות אינן במקור).

תמיכות כפל פירושה הוא תמיכה העולה על התמיכה שמוסד ציבור מסויים היה זוכה בה ילו ניתנו מענק התמיכה על ידי משרד ממשלתי אחד על פי עקרון השוויון. בפרשת הסתדרות הצופים העברים בישראל נ' שר החינוך ואח', שבה נדונה בהרחבה סוגית כפל התמיכות ציין השופט חשין בהתייחס להוראות סעיף 8 הנ"ל כי תכליתן היא -

"...מניעתה של תמיכת-כפל לאותו גוף או בגין אותה פעילות. תופעה זו של תמיכת-כפל מקורה הוא, בין השאר - כפי שראינו - בפיצול הסמכות להעניק תמיכות בין משרדי הממשלה השונים, ולעיתים אף בפיצול הסמכות לקבלת מענק בין מבחני-תמיכה החופפים אלה את אלה, ולו בחלקם, בגידרו של אותו משרד. הכל יסכימו כי תמיכת כפל אינה רצויה ואינה ראויה כתופעה לעצמה. וביודענו כי אין הקומץ משביע את הארי - וכי לעולם לא יזכו מקבלי התמיכות. לקבל את כל שברצונם לקבל - נדע אף זאת, שתמיכת-כפל פוגעת אנושות בעקרון השוויון, הוא העיקרון שעליו נבנה כל מערך התמיכות האלו כולו." (כבג"צ 7378/97 הסתדרות הצופים העברים בישראל נ' שר החינוך ואח', פ"ד נ"א(5) 470).

4. במרוצת השנים שלאחר חקיקת סעיף 3א לחוק הוברר כי מבחני תמיכה מקבילים למטרות זהות או דומות נקבעו על ידי משרדי ממשלה, וכי לעתים זוכים עדיין מוסדות ציבור לתמיכה כפולה ואף משולשת בגין אותו סוג פעילות (ראה בענין זה מבקר המדינה, דוחות מס' 44,45,46,47,48,49).

במטרה לסלק נגע זה מיידית, ובעקבות מצוותו המפורשת של בית המשפט העליון בפרשת הסתדרות הצופים העברים בישראל נ' שר החינוך, "לעשות את כל הניתן למניעתו של כפל תמיכה" (סעיף 38 לפסק הדין), פנה היועץ המשפטי לממשלה ביום 26.11.98 אל ראש הממשלה ואל חברי הממשלה, וקבע, כי החל משנת התקציב 1999 יחולו, בין היתר, הכללים הבאים:



א. החל משנת התקציב 1999 (כולל שנת 1999 עצמה) לא תכלול הצעת הוק התקציב השנתי המוגשת לכנסת יותר מחקנה תקציבית אחת לנושא תמיכה אחד. לשון אחר, לא יהיו שתי תקנות תקציביות (או יותר) העוסקות באותו סוג פעילות, אלא יש לאחד את התמיכה באותו סוג פעילות של מוסדות ציבור במסגרת תקנה תקציבית אחת בלבד.

...

ג. מקום בו מוענקת תמיכה על-ידי מספר משרדי ממשלה למטרה זהה או דומה, על-פי אמות-מידה זהות או דומות לחלוקה, יבוצע כאמור איחוד של התקנות להקנה תקציבית אחת. לענין זה, ראוי כי מרכיב מכדיע בגיבוש ההחלטה באיזה משרד תבוצע התקנה המאוחדת יהא מידת הזיקה שיש לתחום הנתמך לפעילותו של משרד ממשלתי אחד יחסית למשנהו, קרי, דומיננטיות תרומתו של המשרד לתחום הנתמך.

במקרים בהם לשני משרדי ממשלה ישנה זיקה עניינית לנושא הנתמך, ניתן לחלק ביניהם באופן ברור את תחומי האחריות לחלוקת התמיכה, במסגרת מבחני התמיכה, כדי למנוע כפל תמיכה באורח שיהא חשוף לבדיקה.

מקום שקיימת חפיפה עניינית חלקית של מבחני התמיכה לפיהם ניתן סיוע המדינה, נדרש שינוי מבחני התמיכה כדי לסלק חפיפה זו, ולשם הבטחת התמקדותו של כל משרד ומשרד בתחום הפועל את פעילותו ומטרותיו. (ההדגשות אינן במקור).

5. הנה כי כן, בהתאם להוראות סעיף 3א לחוק, לפסיקת בג"צ ולהנחייתו המפורשת של היועץ המשפטי לממשלה, יש לאחד את תמיכת משרדי הממשלה באותו סוג פעילות או בסוג פעילות דומה במסגרת תקנה אחת, בתקציב המשרד בעל הזיקה החזקה יותר לפעילות זו.

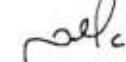
אמנם, במקרים יוצאים מהכלל, כאשר לשני משרדי ממשלה ישנה זיקה עניינית לנושא הנתמך, ניתן לחלק ביניהם את האחריות לחלוקת התמיכה, אולם יש להקפיד על הפרדה ברורה בין סוג התמיכה המוענקת על ידי כל אחד מהם, ובמקום שקיימת חפיפה כלשהי, ולו חלקית בלבד, בין מבחני התמיכה של משרדים אלו, נדרש לסלק חפיפה זו.

למותר לציין, כי "אין המדרש עיקר, אלא המעשה", ותמיכה העוטה מסווה של מבחני תמיכה שונים, לא יותר פיצולה לשני משרדים, אלא אם מבחינה מהותית אכן מדובר בפעילות מסוגים שונים.

6. מכל מקום, לאור הפגיעה האפשרית של חלוקת התמיכה בין מספר משרדי ממשלה בעקרון השוויון, ולנוכח עמדת הפסיקה וביקורת מבקר המדינה בענין זה, "ראוי לצמצם מקרים אלה עד כמה שאפשר ולקבוע נוהלי תיאום ופיקוח מפורטים וברורים" (מבקר המדינה, דוח שנתי 48, עמ' 1ג).

7. על יסוד האמור, סבורני כי לא ניתן לקיים במסגרת תקציב החטיבה להתיישבות סעיפי תמיכה בסוגי פעילות הנתמכים על ידי משרדי ממשלה בעלי זיקה חזקה יותר לפעילות הנתמכת. היה ותבקש החטיבה להתיישבות לתמוך בפעילויות מסוגים אחרים, יש להציג בפנינו כל בקשה כאמור, וזו תיבחן בהתאם לכללים המפורטים לעיל.

בכבוד רב,



אלדר דוכן, עו"ד

העחק:

עו"ד ימימה מזוז - היועצת המשפטית, משרד האוצר  
 מר יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות, חטיבה להתיישבות  
 עו"ד אמנון דה הרטוך - מנהל מדור ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים  
 מר אמיר ברקן - רכז חקלאות, משרד האוצר

13/5

# אפרים אברמזון ושות'

## משרד עורכי-דין

רח' המלך ג'ורני 16  
כניסה ב'  
37025 ת.ת.  
ירושלים 94229  
טלפון: 02-6245881  
פקס: 02-6259264

רח' דימאל פריש 3  
תל-אביב 64731  
טלפון: 03-6918225  
פקס: 03-6918226

E-mail: office@abramson-law.co.il

Handwritten notes and signatures in circles, including "13/5" and "ויורני" with a signature.

אפרים אברמזון  
תמר חקר  
אברהם אברמזון  
יאיר עשהאל  
אילן רותם  
ירון שיף  
גיפרי רשביא  
הדי גרינברג  
תומר ברדי  
דודן אבני  
יעקב שינגון  
אריאל צימרמן  
שחר דומאי  
אלי עמאר

מרופי דוד גליקסברג

11 ביוני, 2000

לכבוד  
מר יחיאל שמשוני  
מנכ"ל החטיבה להתיישבות  
ההסתדרות הציונית העולמית.

א.ג.

### הנדון: קרן מצו"ק

ביקשת את התייחסותי לשאלה האם ישנה מניעה משפטית להמשיך בהפעלת "קרן מצו"ק" המסייעת לבניית מבני חינוך ומבני ציבור אחרים על-פי טהלי הטיפול ודרכי הפעולה שסוכמו בין נציגי החטיבה לנציגי משרד האוצר ונכתבו במסמך של אגף התקציבים מיום 15.6.1999 (להלן - **הסיכום**).

אני מבינה שהשאלה התעוררה על רקע הנתיית היועץ המשפטי לממשלה מיום 26.11.98 לפיה יש למנוע כפל תמיכות של המדינה במוסדות ציבור, שניתנה בעקבות פסה"ד של בית המשפט העליון בבג"צ 7378/97 הסתדרות הצופים העבריים בישראל נ' שר החינוך, התרבות והספורט.

להלן התייחסותי:

1. בפתח הדברים אזכיר את הרקע לסיוע הניתן על ידי החטיבה לבניית מבני ציבור ומוסדות חינוך. בספטמבר 1996 פנה ראש החטיבה לראש הממשלה דאז במכתב שבו הציג בפניו פערים שנתרו בין פעילות הסוכנות היהודית בתחומי החברה, החינוך והקהילה בתוך "הקו הירוק" לבין פעילות החטיבה בתחומים אלה מעבר ל"קו הירוק". בין היתר קבע כי הסוכנות היהודית משתתפת בהקמת מבני ציבור וכי יש לאפשר לחטיבה לפעול בתחום זה, כדי למנוע אפליה בסיוע הניתן למתיישבים משני עברי הקו הירוק. בתשובת מנכ"ל משרד ראש הממשלה מאוקטובר 1996 נאמר כי במקביל לחרחבת פעילותה של הסוכנות לתחומים נוספים, החטיבה תחל לפעול ב-1997 גם בתחומי הסיוע במבני ציבור וסיוע למוסדות חינוך שתרומתם ייחודית. בעקבות זאת הורה ראש החטיבה לסיע במבני ציבור בדומה כללים הנהוגים בקרן החינוך של הסוכנות ועל פי הצרכים, ולסיע למוסדות חינוך שתרומתם ייחודית על בסיס קריטריונים שתקבע ועדה שהוא מינה בראשות מר משה נתיב.

בדו"ח של ועדה זו, שהוגש בדצמבר 1996, הוא ציינה כי מוסדות החינוך הייחודיים המוקמים ברחבי ישי"ע והגולן, שחלקם עוסק בקידום טוּעַר משכבות מצוקה, מהווים בסיס לתעסוקה, מעצבים את אופי החיים ביישוב ומחזקים את אוכלוסייתם, ואת הרגשת השייכות והשותפות של תושבי היישוב לאזור ולמרכז הארץ. הועדה ציינה כי הסוכנות היהודית תומכת במוסדות דומים בעיקר ביישובים שבפרלפריה - בנגב ובגליל. לפיכך המליצה כי החטיבה תסיע בהקמה, פיתוח וביסוס של מוסדות חינוך באמצעות קרן כדוגמת קרן החינוך, וכן בתקציב מבני ציבור וקהילה. זאת על פי תנאי טף וקריטריונים שהועדה פרטה, ובהם - תרומה לקיום וביסוס היישוב, יצירת מקומות עבודה, תרומה בתחומי תורה וקהילה, עיסוק בנוער משכבות חלשות.



## אפרים אברמזון ושות'

משרד עורכי-דין

- 2 -

בדיונים עם משרד האוצר שונו חלק מן התנאים, ונקבעו העקרונות שבסיכום הנוכח לעיל. ואולם לאחר שלוש שנות פעילות "קרן מצוי"ק" הועלתה טענה כי הואיל ופעילות דומה מתבצעת על ידי משרדי ממשלה אחרים, הרי שלפי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה אין להמשיך בפעילות בשנת 2000.

2. נראה כי הטענה נובעת במידה מסויימת מבלבול שמקורו בכך שבשני עניינים שונים במהותם זה מזה משתמשים באותו מונח או כמונחים קרובים ("מוסדות", "מוסדות ציבור", "מבני ציבור"), וכן מפרשנות מתמירה שאינה מתבקשת מן הפסיקה ומהנחיית היועץ, ואינה נדרשת לשמירה על עקרונות המינהל התקין והשוויון.

3. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מתייחסת לתמיכת המדינה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - סעיף 3א) הדורש מבחנים שוויוניים לחלוקת סכומי תמיכות במוסדות ציבור. מוסדות הציבור שבהם מדובר בסעיף 3א ובהנחיית היועץ המשפטי הם גופים שאינם מוסדות ממוסדות המדינה, הפועלים למטרות המנויות בסעיף או למטרה דומה. מדובר בדרך כלל בעמותות פרטיות.

היועץ התריע על תופעה שלפיה משרדי ממשלה שונים קבעו מבחני תמיכה מקבילים למטרות זהות או דומות, שהביאו מצד אחד לכפל תמיכה ומצד שני לאי שוויון כללי בתמיכה בגופים דומים, בשל כך שכל משרד קבע תנאי סף ואמות מידה שונים. כדי למנוע תופעות אלה הורה היועץ המשפטי לממשלה כי התמיכה באותו סוג של מוסדות תאוחד במסגרת תקנה תקציבית אחת, במסגרת המשרד שלו זיקה דומיננטית לתחום הנתמך. במקרים שבהם לשני משרדים יש זיקה עניינית לנושא הנתמך, ניתן לחלק ביניהם באופן ברור את תחומי האחריות לחלוקת התמיכה, כדי למנוע כפל תמיכה. היועץ שם דגש על התיאום הבין-משרדי, לצורך השמירה על עקרון השוויון.

יצוין כי התמיכות לפי סעיף 3א ניתנות בדרך כלל לסיוע בפעילות השוטפת של העמותות הנתמכות. גם כאשר מבחני התמיכה שפורסמו לפי סעיף 3א מאפשרים תמיכה בחקמה או בשיפוץ מבנה, המדובר הוא במבנה של העמותה הנתמכת.

4. ענייננו שונה. קרן מצוי"ק מסייעת לחקמת מבני ציבור של רשויות מקומיות וישובים - מבנים המשמשים מוסדות חינוך, מעונות יום ומבנים קהילתיים רב-תכליתיים, ולצידם. הקרן אינה מממנת את הפעילות השוטפת של המוסדות הללו. הזכויות במקרקעין (לרבות המבנים) של מוסדות אלה, שבבנייתם מסייעת הקרן, אינן ניתנות לעמותות פרטיות(גם אם עמותות כאלה מנהלות חלק מן הפעילות השוטפת המתנהלת במבנים). לפי מה שהבגתי מכס, מדובר במקרקעין שבהם ניתנות להסתדרות הציונית זכויות מאת המדינה או הממונה על הרכוש הממשלתי, והיא נותנת בהם זכויות משנה לישוב - דהיינו למועצה המקומית, למועצה האיזורית או לאגודת הישוב, לפי הענין.

מסאן שהאנלוגיה הנכונה אינה לתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א, אלא לתקצוב של ביטוי לצרכי ציבור ברשויות מקומיות.<sup>1</sup> פסק הדין הנ"ל והנחיית היועץ המשפטי לממשלה אינם נוגעים במישרין לענין זה. עם זאת, גם בעניינים כאלה חל הכלל כי הקצאת משאבים של המדינה צריכה להיעשות על פי עקרון השוויון - כלומר, צריכה להיות על פי מבחנים שוויוניים מבחינה מהותית.

5. פעילות החטיבה מתבצעת כיום מכוח החלטת ועדת השרים לענייני בטחון מיוני 1998. החלטה זו פירושה הוא מתן תקציב מיוחד וסיוע מיוחד לקידום ההתיישבות היהודית באזורי יהודה, שומרון, בקעת הירדן, רמת הגולן וחבל עזה. הודגש בה כי מדובר בתכניות ופעולות התיישבותיות ברמה המקומית והאיזורית, שיכללו בין היתר את תחומי האכלוס,

<sup>1</sup> מבנים אלה משמשים ל"צרכי ציבור" כתגדרתם בסעיף 188 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, דהיינו "מבנים לצרכי חינוך, דת ותרבות, מוסדות קהילתיים...". הסעיף האמור מסמך ועדה מקומית להפקת מקרקעין שועדו בתכנית לצרכי ציבור.

## אפרים אברמזון ושות'

משרד עורכי-דין

- 3 -

חברה, חינוך, תכנון, פיתוח כלכלי ומחקר, וכי הממשלה תמשיך לממן מתוך תקציב המדינה את פעולות ההסתדרות הציונית לביצוע האמור, בכפוף לכל דין.

כפי שהובהר פעמים אין ספור בפסיקה, השוויון שאנו מצווים עליו הינו שוויון מהותי ולא שוויון טכני. כך למשל, אישר בית המשפט העליון, וכן הנהיג המחוקק במספר עניינים, העדפה בהקשרים שונים של קבוצות כגון נשים, מיעוטים, אנשים עם מוגבלויות, או עם צרכים מיוחדים, וכן של אזורי עדיפות לאומית ואזורי ספר (קו עימות).

לאחרונה ניתן פסק דין בענין זה הנוגע ישירות לנושא השוויון בהקצאת תקציבים. בבג"צ 1113/99 **עדאלה - המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל נ. השר לעניני דתות ושר האוצר** אמר השופט זמיר:

"עקרון השוויון חל על כל התחומים בהם פועלת המדינה. הוא חל, בראש ובראשונה, על הקצאת משאבים של המדינה ... אולם אין די בכך שחוקי המדינה מקיימים את עקרון השוויון. חשוב לא פחות מכך שביצוע החוקים יהיה תואם עקרון זה. כך לגבי כל חוק וכך גם לגבי חוק התקציב ... אמנם, דבר רגיל הוא שכספי התקציב אינם מספיקים לכל הצרכים ולכל הנצרכים, ולכן יש צורך להקצות כספים לפי סולם עדיפויות היוצר הבדלים בין אדם לאדם ובין קבוצה לקבוצה. אך העדיפויות וההבדלים חייבים להיות מבוססים על שיקולים ענייניים המתיישבים עם עקרון השוויון, ולא על שיקולים פסולים, כגון, דת או לאום ... הקצאת כספים מתקציב המדינה ... אינה צריכה להיות שוויונית מבחינה פורמלית. היא צריכה להיות שוויונית מבחינה מהותית. הקצאה בלתי-שווה של כספים עדיין יכולה להיות הקצאה שוויונית מבחינה מהותית."

מתן העדפה למגזר זה או אחר במסגרת המדיניות, סדרי העדיפויות והתקציב של הממשלה אינו דבר נדיר, וכפי שטאמר בפסיקה - אינו פסול כאשר יש מאחוריו טעם ענייני. בספרי התקציב נמצאים עוד סעיפים שונים המפנים תקציבים לאזור או למגזר מסויים. נזכיר כמה דוגמאות: (1) בתקציב משרד החקלאות ישנה תכנית השתתפויות המופנית למגזר המיעוטים וישנה תקנה המפנה מענקים מיוחדים לפיתוח דרכים חקלאיות במגזר המיעוטים; (2) בתקציב משרד הבינוי והשיכון ישנה תכנית לפיתוח ותשתיות בישובי מיעוטים, הכוללת תקציבים המיועדים להשלמת מוסדות ציבור, שיקום שכונות ופיתוח תשתיות במגזר הערבי, תבדואי, הדרוזי והצירקסי; (3) מנגד ישנו שם תקציב להשלמת עבודות פיתוח כללי בשכונות ותיקות (במגזר היהודי) שבהן רמת הפיתוח נמוכה; (4) בתקציב משרד הפנים יש תקציבים נפרדים ומיוחדים לפעולות פיתוח במגזר הערבי, בישובים מעורבים, במגזר הדרוזי, בהתיישבות צעירה, בישובי קו עימות, בירושלים (כעיר בירה).

ניתן לכאורה לתקוף כל סעיף תקציב שכזה בטענת פגיעה בשוויון, אך ברור כי התשובה היא שמדובר באיתור צרכים ובעיות ספציפיים, המחייבים טיפול מיוחד, בשונה מן התקציב הכללי.

כך גם לגבי ההתיישבות היהודית באזורים. כל עוד מדיניות הממשלה הינה לקיים התיישבות זו, עליה לתת את הדעת על צרכיה המיוחדים, הכלכליים והחברתיים, הנובעים מהמצב הגיאוגרפי והפוליטי שבה היא מתקיימת. החלטת הממשלה להמשיך ולתקצב את פעולות הסיוע להתיישבות זו, באמצעות החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית, נותנת ביטוי לכך, ואין בדבר כל פסול או פגיעה בעקרון השוויון. החלטה זו יוצרת את הבסיס לטיפול מיוחד, הניתן בנוסף לטיפול שנותנים משרדי הממשלה השונים בתחומיהם.



## אפרים אברמזון ושות'

### משרד עורכי-דין

- 4 -

6. הסיכום קבע קריטריונים מחמירים לגבי הסיוע מקרן מצויק, ובהם -
- (1) הוכחה כי למוסד הפועל במבנה הציבורי תקציבים לקיום שוטף ממקורות אחרים. לענין מעונות יום ומוסדות לנוער במצוקה - הסיוע מותנה בתמיכה כספית של משרד העבודה והרווחה.
  - (2) השתתפות רק בפרויקטים שלגביהם הוצגו מקורות תקציביים לכל העלות, כאשר שיעור השתתפות של הקרן הוא של עד 30%.
  - (3) השתתפות זו של הקרן בשיעור 30% הינה בכפוף וכנגזרת מההשתתפות הממשלתית הכוללת, היכולה להגיע עד 70%.
- מכאן, שכל המערך של קרן מצויק בנוי על כך שיש מימון ממשלתי מן המשרדים הרלבנטיים, כסיוע להקמת המבנה, כאשר מימון הקרן הינו מימון משלים לכך (עד ל-70% בסך הכל. 30% עדיין צריכים להימצא ממקורות אחרים, כגון הרשות המקומית).
7. יצויין כי יש עוד שורה ארוכה של נושאים שנוגעים לתחומי פעולתם של מספר משרדי ממשלה, ואשר מקובל בהם איגום משאבים משני משרדי ממשלה או יותר, לעתים לבדם ולעתים בסיוע גורמים חוץ-ממשלתיים. לדוגמא - (1) מימון משותף של משרד החקלאות, מינהל מקרקעי ישראל והקרן הקיימת לישראל לרשויות מרעה שתפקידן לפתח את שטחי המרעה ברחבי הארץ עבור משק הבקר והצאן; (2) מרכזי שיקום מקצועי לנוער - שיתוף של משרד העבודה והרווחה ומשרד החינוך; (3) פתוח מסגרות שיקומיות שונות על ידי משרד העבודה והרווחה בסיוע הקרן לפיתוח שירותים של המוסד לביטוח לאומי, מפעל הפיס, האפורטרופט הכללי, וארגונים ציבוריים ופרטיים; (4) שיקום ופיתוח מערכות אספקת מים - הפרויקטים ממומנים על ידי משרד הפנים, הרשויות המקומיות, קרן שיקום מערכות מים, משרד הביטוי והשיכון, ומשרד החקלאות; (5) מיתקנים והצטיידות לאיסוף וסילוק פסולת - מימון של משרד הפנים והמשרד לאיכות הסביבה; (6) מאגר גנים צמחיים - פרויקט משותף למשרד החקלאות ולמשרד המדע. בכל אחד מן התחומים הללו נקבעות מן הסתם דרכי תיאום הפעולות והתקציבים בין הגורמים המשתתפים השונים, לפי הענין.
8. מתברר כי גם בהקמת מבני ציבור של רשויות מקומיות, סיוע ממספר משרדים ממשלתיים הינו תופעה נפוצה. מבקר המדינה, אשר בדק ענין זה, מצא כי בנוסף למימון של המינהל לבניה כפרית במשרד הביטוי והשיכון לבניית מבנים לסוגי מוסדות ציבוריים שונים של ישובים, קיים מימון של משרד העבודה והרווחה, משרד הבטחון, החטיבה להתיישבות, ומפעל הפיס (לא כולם בכל סוגי המוסדות). המבקר התריע על תופעות של העדר תיאום בין הגורמים המממנים, והמליץ על הכנת פרוגרמה אחת של מוסדות ציבור, ע"י ועדה משותפת המורכבת מהגופים הציבוריים וממשרד הממשלה הנוגעים בדבר, באופן שיביא לחלוקה צודקת יותר של התקציבים ותמנע מימון יתר של אותו מוסד ציבורי.
- מכאן שהמבקר לא התנגד לעצם איגום המשאבים לבניית מוסדות ציבור של רשויות המקומיות והישובים ממספר מקורות, לרבות מספר משרדי ממשלה, אלא דרש יתר תיאום. תיאום זה באמצעות ועדה משותפת כאמור, יביא לחלוקה צודקת בין הישובים השונים וימנע כפל מימון, כלומר - ימנע פגיעה בעקרון השוויון.
9. המענין היטב בפסק הדין בענין הסתדרות הצופים ובהנחיית היועץ המשפטי לממשלה שיצאה בעקבותיה, מבין כי גם בעניניהם תמיכה משני משרדים שונים אינה פסולה כשלעצמה. אלא הבעיה שחתגלתה ושאותה ניסו לפתור היא שכאשר משרדים שונים קובעים קריטריונים שונים לתמיכה במטרות דומות גרם טשטוש של יכולת המעקב אחר התקיימות עקרון השוויון, וההבדלים המלאכותיים במבטנים הביאו לכפל תמיכה.



## אפרים אברמזון ושות'

### משרד עורכי-דין

- 5 -

נוכיר: גם לפני פסק הדין הנ"ל והתנחיה היו קיימות בנוהלי ומבחני התמיכות הוראות המחייבות בדיקה האם אותו מוסד מקבל תמיכה גם ממשרד אחר, ותיאום הסכומים באופן שימנע כפל תמיכת או תמיכת יתר. ואכן בשלב ראשון הוחלה על תנועות הנוער הוראת איגום שלפיה ממענקי התמיכה של משרד החינוך נוכן תמיכות שהתקבלו ממשרדים אחרים, ובהם משרד הדתות ומשרדים נוספים. אילו היו הדברים נעצרים כאן, לא היתה טענה, לא לעותרים ולא לבית המשפט. אלא שכדי למנוע את תוצאת הניכוי הזו, נוצרה פרשנות שלפיה תמיכת משרד הדתות בבני עקיבא אינה בשל פעילות התנועה כתנועת נוער, אלא עבור הפעילות התורנית המתקיימת בה וצרכי דת. על פרשנות מלאכותית זו יצא הקצף. בית המשפט דחה אותה והוסיף "עדרש הידוק התיאום בין משרדי הממשלה השונים, והכוח בידי של היועץ המשפטי לסתום פרוצות". מאכן הנחיית היועץ המשפטי לממשלה.

היועץ המשפטי סבר כי הדרך לסתימת הפרצות היא ריכוז התמיכה במשרד אחד, למעט במקרים בהם יש לשני משרדים זיקה עניינית לנושא הנתמך וניתן לחלק ביניהם באופן ברור את תחומי האחריות. אכן דרך זו מאפשרת "שקיפות" ומונעת צורך בתיאום ובהסדרי ניכוי וקיצוץ ולכן היא מתאימה לתמיכות לפי סעיף 3א, המפורזות פיזור רב בין משרדים, מבחנים וגופים נתמכים.

אולם דרך זו אינה הכרחית כאשר מדובר בסוגי סיוע והעברות תקציביות אחרות, ואם נמצא מנגנון תיאום ובקרה אחר למניעת כפל תמיכות.

10. נחזור איפוא לעניינינו ונראה מה המצב כאן. בעקבות דו"ח מבקר המדינה וההמלצה שנכללה בו החליטה רק לאחרונה ועדת השרים לענייני תיאום, מינהל וביקורת המדינה, ביום 2.4.2000, החלטה שקיבלה תוקף של החלטת הממשלה ביום 27.4.2000 (החלטה 1582 (תמ/45)), לפיה תוקם ועדה בינמשרדית שתתאם את תכניות העבודה של המשרדים המשתתפים (בלשון רבים) במימון בניית מוסדות ציבור. העקרונות שינחו אותה הם "מניעת כפל מימון או מימון יתר; תזמון מתואם של תקציבים ממשרדים שונים להקמת מבני ציבור; עידוד הקמת מבנים משולבים".

מנוסח זה ברור כי החלטת הממשלה, כמו גם דו"ח המבקר, אינה מונעת השתתפות משרדים שונים בהקמת מבני הציבור של הישובים, אלא מאפשרת זאת ומכירה בצורך בכך, תוך נקיטת אמצעים לתיאום לשם מניעת כפל מימון ותזמון נכון. אמצעים אלה הם שיבטחו בנושא זה של מבני ציבור את השוויון, ולא ביטול ההשתתפות של משרדים וגופים שונים, לרבות החטיבה להתיישבות.

ועדת השרים גם החליטה על הרכב הוועדה הבינמשרדית. משתתפים בה הן נציגי משרדי ממשלה שונים, הן החטיבה להתיישבות והן מפעל הפיס. גם מהרכב זה עולה כי הממשלה מכירה בצורך באיגום משאבים להקמת מבני הציבור ממשרדים שונים, לרבות מתקציב המדינה המבוצע על ידי החטיבה להתיישבות. ברור כי השתתפות החטיבה הינה לגבי הישובים שבטיפול, ולאור צרכיהם המיוחדים.

11. זוהי איפוא מדיניות הממשלה, שנקבעה על פי המלצת מבקר המדינה. בהנחה כי יתבצעו הפעולות הנדרשות לקביעת תכניות עבודה מתואמות ומניעת כפל תמיכה, ויקויימו הקריטריונים שנקבעו בסיכום, אין לדעתי מניעה מלבצע גם באמצעות קרן מצוי"ק, ואין כל צורך בביטולה כדי לקיים את השוויון המהותי בהקצאות התקציביות להקמת מבני הציבור של הישובים.

12. כפי שראינו, הסיכום כבר קבע מנגנון המונע כפל תמיכה, שכן השתתפות קרן מצוי"ק אינה יכולה לעלות על 30% מעלות הפרוייקט, וזאת בכפוף וכנגזרת מהשתתפות הממשלתית הכוללת, היכולה להגיע רק עד 70%.

**אפרים אברמזון ושות'**

משרד עורכי-דין

- 6 -

בנוסף לכך יש לזכור את המקור לקרן מצויק שתואר בפתח דברינו: על תמיכת החטיבה בהקמת מבני ציבור בישובים שבטיפול הוחלט ב-1997 כדי למנוע אפליה לרעה ופגיעה בשוויון לעומת ישובים בגליל ובנגב הנהנים מתמיכת קרן החינוך של הסוכנות, ולא כדי ליצור העדפה.

13. לסיכום: אין בפסיקת בתי המשפט ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה בענין תמיכות במוסדות ציבור כדי להביא למסקנה כי יש להפסיק את פעילותה של החטיבה בסיוע להקמת מוסדות חינוך ומבני ציבור אחרים. זאת מכמה סיבות:

13.1. סיוע החטיבה נועד מלכתחילה להשוות את מצבם של הישובים שמעבר לקו הירוק למצבם של ישובי הפריפריה בתחום הקו הירוק הנהנים מסיוע של קרן החינוך של הסוכנות היהודית.

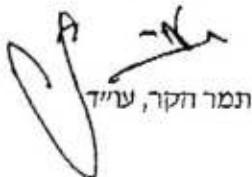
13.2. הסיוע שבו מדובר אינו תמיכה בפעילות שוטפת של עמותות פרטיות, אלא סיוע להקמת מבנים יעודיים, שהזכויות בהם מוקנות להסתדרות הציונית ו/או לרשויות המקומיות ולאגודות הישוב.

13.3. כדי למנוע כפל תמיכה בסוג זה של עניינים אין צורך בריכוז הסיוע במשרד ממשלתי אחד, וניתן לאגם משאבים ממספר מקורות, לרבות מספר משרדי ממשלה, ובלבד שקיים תיאום ביניהם באופן המונע כפל תמיכה ופגיעה בשוויון. איגום כזה נמצא בסעיפים רבים ושונים בתקציב המדינה ואין בו פסול.

13.4. הקריטריונים שנקבעו בסיכום שבין החטיבה לבין משרד האוצר ב-1999, כמו גם פעילותה של הועדה הבין-משרדית שעליה החליטה הממשלה לאחרונה, מבטיחים את התיאום האמור.

13.5. עקרון השוויון בהקצאת תקציבי המדינה מחייב שוויונות מבחינה מהותית ולא פורמלית. כאשר יש טעם ענייני לדבר ישנם הבדלים בתיקצוב בין קבוצה לקבוצה ובין ישוב לישוב. החלטת הממשלה להמשיך את הסיוע לישובי ישיע, חבל עזה והגולן, באמצעות החטיבה להתיישבות, מכירה בצרכים המיוחדים של ישובים אלה. זוהי מדיניות לגיטימית ויש לכבדה.

בכבוד רב,

  
תמר זקור, ע"ד

# מדינת ישראל - משרד האוצר

## לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

21.02.02

לכבוד  
מר מנחם יפת  
עוזר בכיר לשר האוצר  
לשכת שר האוצר  
משרד האוצר

### הנדון : דו"ח חשבות החטיבה נכון ל- 1/02

#### 1. תקצוב

- א. לחטיבה אושר תקציב של 135,850 אש"ח בבסיס התקציב.
- ב. עדיין קיימים 55,000 אש"ח כעתודה בתקציב שלא חולקו לאחר שהתקציב הוגדל מ-80,000 ל-135,850 אש"ח. החטיבה הגישה בקשה לשינוי והיא עדיין נמצאת באג"ת באוצר כתוצאה מאי הסכמה לגבי גודל התקורות. משרד האוצר סיכם בשנת 2001 על תקורות של 32,450 אש"ח, ואילו חלוקת העתודות יוצרת עודף ב-800 אש"ח הנובעים מאחזקת רכב ממוגן ירי, ומהעסקתו של מר חיים דנה מלווה נח"ל המועמס על התקורות.
- ג. בנוסף החטיבה ביקשה להעביר עודפים כ-3 מלש"ח משנת 2001 – ל-2002. הבקשה מונחת על שולחן החשב הכללי, ואג"ת באוצר.
- ד. תקציב 2002 עדיין לא מופעל באופן מלא, זאת גם מהסיבה כי בחודש ינואר הופעל התקציב כחלק מנושא ועדות חריגים-ולא במתכונת מלאה.
- ה. החטיבה מצפה לתוספת קואליציונית נוספת לשנת 2002-02-23.

#### 2 נספחים-ניהולי עבודה חטיבה כחלק מהסכם המסגרת

משרד האוצר החשב והכללי ואג"ת העביר את הנספחים עם התיקונים לחטיבה לחתימה. החטיבה הודיעה בע"פ כי אינה מוכנה לאשר נספחים אלו היות ולדעתה הם חורגים מהפרוטוקולים שסוכמו בצוותים. כך שכעת אין כל נספח מאושר, למעט נספח הבקרה. הנספחים שלא אושרו והנם במחלוקת: מענקי תשתית, איכלוס ישובים, שמירת קרקעות, מערכות תומכות, חברה וקליטה, תשתית יצרנית, הלואות תשתית.

#### 3. כניסת החטיבה למערכת הכספית – בוחן – של משרד האוצר



החשבות נכנסה למערכת בוחן החל מ- 1/1 ובפועל מ-1/2 החשבות עובדת רק עלפי בוחן וכבר בוצעו תשלומים ממערכת בוחן. במשך כ-3-4 חודשים הבאים תוטמע מערכת בוחן ויבוצעו התאמות, כך שלקראת מחצית 2002 המערכת תעבוד בשוטף. עלות הכנסת הבוחן כ-500 אש"ח כולל ליווי והטמעה וצידוד.

#### 4. רכב צמוד

לחטיבה 40 כלי רכב צמודים ל-70 עובדים. נושא העלויות נבדק ע"י האוצר ונמצא כי העלויות גבוהות בכ-30% מעלות האלטרנטיבית-הנושא יבחן שוב לקראת מחצית יוני 2002.

#### 5. השתלמויות

מתוכננת השתלמות לחשבים בנושא מערכת תכ"מ כספי, ורענן תכ"מ משקי.

#### 6. נוהלי עבודה

החטיבה עובדת על פי נוהלי תכ"מ משקי ובשנת 2002 תכנס לנוהלי תכ"מ כספי.

#### 7. העברת חשב החטיבה לאוצר – כעובד מדינה

חשב החטיבה פרש לפנסיה מה.צ.ע החל מ-31.01.02 לאור דרישת נציב שירות המדינה. מיום 01.02.02 יעבור להיות עובד מדינה מלא – בחוזה בכירים כמו כל החשבים.

#### 8. חובות הישובים

יחידת הגביה בחשבות התארגנה לגביה וכוללת בשלב זה 3 עובדים ויעוץ משפטי. אושר עקרונית קבלת תמריץ לחשבות בגין הגביה. עדיין לא סוכם גובה התמריץ ובשלב זה החשבות סופגת עלות זו של הפעלת יחידת הגביה שלא תוכננה מראש. החשבות הגבירה את נושא האכיפה והגביה, הגביה תגדל בשנת 2002 מ-1 מלש"ח ל-5.5 מלש"ח.-מאמץ רב מושקע בנושא. סגן החשב הכללי והיעוץ המשפטי הנחו את חשב החטיבה לבטל את כל הועדות הקיימות וכן לא לחתום על חוזים הכוללים ועדות ערר ובוררות. חשב החטיבה הכין הצעה למתן פתרון חלופי לועדות של החשב הכללי וזאת על פי פרק הבקרה סעיף 4.7.

#### 9. תקורות

על פי החלטת שר האוצר ודו"ח מבקר המדינה אושרו התקורות לנושאים הבאים:

- לשכה משפטית
- השתתפות במנגנון הסתדרות הציונית העולמית.

במהלך שנת 2002 הצ"ע צמצמה את משרת המבקר והעלויות מ-2.100 אלפי דולר לכ-700 אלף דולר. כל העלות תחול רק על המוסדות הלאומיים ולא על החטיבה, לאור דרישת מבקר המדינה ומשרד האוצר. כמו כן משרד האוצר לא אישר את השתתפות חטיבה בחוב אקטוארי של פורשים. לטענת האוצר סכום זה כלול בתשלומי השכר שהחטיבה משלמת למוסדות הלאומיים.

#### **10. קרן יזמות**

החטיבה בקשה להעלות שוב את נושא ובדיונים הודיע החשב הכללי כי על פי דו"ח מבקר המדינה החטיבה לא תפעיל כלי זה שהינו כלי עוקף סה"מ (אמצעי ייצור) ויוצר בעיה במימון ריביות במשק. ( ערבות מדינה).

#### **11. תביעה משפטית מבני תעשייה-נגד החטיבה**

החטיבה בשלהי שנות ה-80 לקחה על עצמה התחייבות לשלם במקום הישובים את החוב למבני תעשייה. במסגרת זו על פי יעוץ משפטי של המוסדות הלאומיים הספיקה לשלם את העלויות השוטפות ויצרה חוב לחב' מבני תעשייה שתבעה את החטיבה. במשפט נפסק כי הטיעון של חוק גל אינו נותן מטריה של הפסקת תשלומים לחטיבה. חשב החטיבה על פי הוראות שעה העביר הנושא לדיון בחשכ"ל ושם נקבע כי משרד האוצר מוכן לשלם 16 – 18 מלש"ח כאשר נבחנה פרמיית הסיכון ע"י החשכ"ל והלשכה המשפטית של משרד האוצר.

חשב החטיבה הודיע את ההחלטה ובמו"מ שקויים עם מבני תעשייה הדרישה היתה ל-21 מלש"ח כפי שהודיעו מנכ"ל החטיבה והיועצת המשפטית שלא תאמו את עמדת חשב החטיבה וכתוצאה מאי הסכמת מבני התעשייה, הוחזר הנושא לבית המשפט העליון לפסיקה.

לחטיבה עתודה בשנת 2002 של 10 מלש"ח לתביעות משפטיות, כאשר רק תביעה זו יכולה להיות בהיקף של 0 – 30 מלש"ח.

#### **12. או"ש – השבות החטיבה**

הסתיים שלב בחירת ספק לביצוע או"ש בחשבות ובחינת כ"א, תקן ושינויים הנדרשים בעקבות כניסה לבוחן ונוהלי תכ"מ כספי ומשקי. ועדת ההיגוי שתלווה את הבדיקה מורכבת מחשב החטיבה, נציג חשכ"ל, נציג אג"ת אוצר, נציג החטיבה. העבודה אמורה להסתיים תוך 3 חודשים.

#### **13. תביעות משפטיות כנגד החטיבה**

בין משרד השיכון והחטיבה קיימת אי הסכמה לחוב כאשר משרד השיכון תובע 40 מלש"ח מהחטיבה מעקבות דו"ח מאירי, ואילו החטיבה טוענת שאינה חייבת. הנושא נמצא בבדיקה.

בין משרד הביטחון והחטיבה קיימת אי הסכמה לחוב כאשר משרד הביטחון טוען כי החטיבה חייבת לו תשלום בגין הנח"ל בשיעור של 40 מלש"ח. הנושא נמצא בבדיקה.

משרד האוצר – הלשכה המשפטית נדרשת לסוגיה זו. כמו כן קיימות תביעות נוספות.

יש לקיים דיון באשר לכיסוי התקציבי לתביעות אלו.

#### **14. פרקים פתוחים לסיכום בצוותי אוצר – חטיבה**

כפי שכבר נאמר קודם, הנושא גרוע ואין התקדמות, נשארו פרקים רבים לסיכום, לא ניתן להמשיך כך. מו"פ, תקורות, תיירות, ביסוס, בניה, מוסדות חינוך, נח"ל.

#### **15. יחידת האיכלוס (חברה משכנת של משרד השיכון)**

כפי סוכם בנהלים, כל האחריות לנושא עבר למשרד השיכון, ותקציב 2002 עדיין לא הופעל. הכנסות של שנת 2001 נמוכות מאוד בהשוואה לתכנון. החשבות מתכננת בשנת 2002 לסגור את כל הנהלים והעבודה עם חשבות משרד השיכון.

#### **16. הלוואות שיכון**

תנאי הלוואה זו לא הוגדרו עדיין והממונה על השיכון בחשכ"ל מטפל בהגדרת תנאי הלוואה שמאז 1978 ועד היום טרם סוכם.

#### **17. מערכת גביה**

לאור הבעיות והעלויות הגבוהות ומאחר ואין פתרון בבוהן, מטפלת החשבות במתן פתרון אלטרנטיבי עם גופים שונים, ביניהם ענבל ואחרים כתחליף למערכת הגביה של עידוד.

#### **18. בנקים**

החל מתקציב 2002 כל מערכת התשלומים מבוצעת בזהה למה שמבוצע בכל משרד ממשלתי, והבנקים של המוסדות הלאומיים נסגרו.

#### **19. ביקור החשכ"ל בחשבות החטיבה**



החשב הכללי מתכנן להגיע לחטיבה ב-10.3.02 יחד עם סגן בכיר לחשכ"ל מר דוד  
גרשונוביץ וצוות החשכ"ל.

20. תוכנית עבודה 2/02

- מערכת בוחן-הטמעה ומעבר לעבודה שוטפת
- הטמעת נוהלי תכ"מ כספי
- סיום מאזן 2001 חטיבה במתכונת הישנה
- הטמעת נוהלי-תכ"מ משקי
- נספחים-סיום והפעלה



בברכה,

צבי חיימוביץ

חשב בכיר החטיבה להתיישבות

העתקים:

- מר ניר גלעד – החשב הכללי-משרד האוצר
- מר רונן וולפמן – סגן הממונה על התקציבים – משרד האוצר
- מר יצחק כהן – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר
- מר גבי גבאי – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר-אוצר
- מר נחמן רטנר – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר
- מר אושיק בן עטר – חשכ"ל-אוצר
- גב' מזל נמרוד – חשבונאית ראשית-חשכ"ל-אוצר
- גב' גלית אסף – רכז קלאות – אג"ת-אוצר
- מר חיים פרננדס – רפרנט קלאות אג"ת-אוצר-



לשכת שר האוצר  
04-2002-04  
מס' מסמך 2-96  
אל. פלק

מנהל כללי  
DIRECTOR GENERAL  
مدير عام

ירושלים, 20 ינואר, 2002  
ז' שבט, תשס"ב  
GG-1062

אשר על פי החלטת ממשלה  
ממך  
החלטת ממשלה  
צבוי הרישום  
השבועון

- לכבוד
- מנכ"ל משרד האוצר
- מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
- מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות
- מנכ"לית משרד החינוך
- מנכ"ל משרד התיירות
- מנכ"ל משרד החקלאות

שלום רב!

הנדון: אזורי עדיפות לאומית - הצעת החלטה

מצורפת לעיונכם הצעת החלטה לממשלה בנדון.

אודה לקבלת חוות דעתכם.

בברכה,

אביגדור נצחקי, ר"ח

העתק: יועצים

## אזורי עדיפות לאומית החוק לעידוד השקעות הון

### הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם :

לקבוע את אזורי ויישובי העדיפות הלאומית בהם יינתנו מגוון הטבות ותמריצים במגמה לסייע בקידום אזורים ויישובים אלה ולצמצם את הפערים ברמת הפיתוח וברמת החיים בין אזורי ויישובי העדיפות הלאומית לאזורי ויישובי המרכז, לעודד את הדור הממשיך להשתקע ביישובי העדיפות הלאומית ולעודד השתקעות של עולים חדשים ושל תושבים ותיקים ביישובים אלה תוך יישום מדיניות הממשלה בדבר חלוקה מתוכננת של האוכלוסייה על פני שטח המדינה.

- הסיוע והתמריצים לעידוד השקעות הון בתעשייה נועדו לעודד פיתוח כושר הייצור והשבחת ההון האנושי באזורי העדיפות הלאומית באמצעות היוזמה הפרטית וכמכשיר ליצירת מקומות תעסוקה יציבים וצומחים, תוך צמצום נזקים סביבתיים ותוך ייעול השימוש בתשתיות לאומיות על פי עקרונות של פיתוח בר-קיימא. בנוסף, במקום שניתן, נועד הסיוע לחזק את שיתוף הפעולה בין רשויות מקומיות בניהול משותף של אזורי תעשייה באזורי העדיפות הלאומית.
- הסיוע והתמריצים לעידוד השקעות הון בחקלאות נועד לעודד פיתוח היצוא החקלאי, לקדם פיתוח מוצרים מחליפי ייבוא מובהקים, לקדם ניצול יעיל של תנאי טבע, יכולת כלכלית, ידע טכני וניסיון מקצועי הגלומים במגזר החקלאי, הכל תוך עידוד המגזר החקלאי כגורם חלוצי, בטחוני וחברתי.
- סיוע ותמריצים לעידוד השקעות הון בתיירות נועדו לפתח את התיירות כענף כלכלי מרכזי במשק המדינה, התורם לשיפור מאזן התשלומים והיוצר מקומות עבודה באזורי פריפריה.
- הסיוע בתחום החינוך נועד לשפר את רמת ההישגים של תלמידים ביישובים בהם קיימים מקורות חסך שונים, במגמה לצמצם פערים וליצור מערכת חינוך איכותית ושוויונית, לאור העובדה כי רמת השכלה מהווה משתנה מוביל ביצירת מרחב הזדמנויות חברתי כלכלי.
- התמריצים וההטבות בתחום הדיור נועדו לחזק את הבסיס החברתי כלכלי של יישובי הפריפריה, להקל על הדור הממשיך, על עולים חדשים ועל ותיקים לרכוש דירה ולהשתקע ביישובי העדיפות הלאומית ולקדם את מדיניות הממשלה בדבר חלוקה מתוכננת של האוכלוסייה על פני שטח המדינה.



א. פיתוח התעשייה (החוק לעידוד השקעות הון):

1. אזורי תעשייה מרחביים בפריפריה (בהתאם לרשימה בסעיף 7 להלן) יוכרזו בצו כאזורי עדיפות לאומית א' בתנאי ויתקיימו באזורי תעשייה אלה, במידת האפשר, מנהלת משותפת למספר רשויות מקומיות, תוך שיתוף בחלוקת תקבולי הארנונה.

הקמת מנהלת משותפת באזור תעשייה מרחבי והרכב הרשויות המקומיות בכל מנהלת יקבעו ע"י שרי התמ"ס והפנים, כאשר הקמת מנהלת יהיה תנאי למתן תנאי עדיפות לאומית לאזור תעשייה מרחבי בפריפריה. השרים יוכלו לקבוע כי אזור תעשייה מרחבי (הכלול ברשימה בסעיף 7 להלן) יהיה בעדיפות לאומית א' גם ללא מנהלת משותפת.

2. תחומים מוניציפליים של רשויות מקומיות בהן מתקיימים כאחד שלושת התבחינים המפורטים בסעיף זה להלן, יוכרזו כאזור עדיפות לאומית א' או ב':

א. רמה חברתית \ כלכלית נמוכה של האוכלוסייה כאמור להלן, עפ"י פרסום הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (אפיון רשויות מקומיות ודירוגן לפי הרמה החברתית כלכלית של האוכלוסייה, פרסום 2002).

ב. שיעור אבטלה גבוה עפ"י הממוצע השנתי לשנת 2001 כאמור להלן, בהתאם לפרסומי שרות התעסוקה (התפלגות דו"ע לפי יישובים – כוח עבודה ושיעור אבטלה לשנת 2001). במועצות אזוריות לא ישוכלל שיעור האבטלה.

ג. רשויות מקומיות במחוזות הצפון, הדרום, ירושלים ויש"ע (עפ"י מחוזות ה.מ.ס).

רמת אבטלה שנתית ממוצעת	רמה חברתית כלכלית של אוכלוסייה	סיווג עדיפות לאומית
10% ויותר	אשכול 1-3	עדיפות לאומית א'
8% ויותר	אשכול 4	עדיפות לאומית ב'

3. ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה מוסמכת להחליט, מטעמים מיוחדים, בדבר הכללת רשויות מקומיות אשר אינן עומדות בתבחינים האמורים בסעיף 2 לעיל, באזור עדיפות לאומית, ולהטיל על השרים הנוגעים בדבר להכין צו מתאים ולהגישו לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

4. תקבע תקופת מעבר בת שנתיים בה מפעלים מאושרים קיימים באזורי עדיפות לאומית א' אשר שונה מעמדם בהחלטה זו, יהיו רשאים להגיש תכניות להרחבת המפעל בתנאי אזור עדיפות לאומית א'. אישור תכנית ההרחבה יותנה בסיום ביצוע ההרחבה בפועל בתוך חמש שנים מיום הגשת תכנית ההרחבה.

5. החלטה זו תהיה בתוקף עד ליום 31/12/2003.

6. להסמיק את שרת התעשייה והמסחר ואת שר האוצר להכין, בהתאם לעקרונות אלה, צו מתאים עפ"י החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959 (קביעת אזורים לעניין התוספת לחוק) ולהביאו לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

7. להלן רשימת אזורי תעשייה מרחביים אשר יוגדרו כאזורי עדיפות לאומית א':

אזור הדרום	ירושלים	יש"ע	אזור הצפון
אבשלום	הר חוצבים	ארז	אבו סנאן
אופקים	עטרות	בראון / קדומים	אום אל פחם
אילת		ברקן/אריאל	איכסל
אשקלון דרום		גוש עציון/אפרת	אלון תבור
באר שבע		יתיר	בני יהודה
דימונה		מישור אדומים	בר לב
חורה		מעלה אפריים/בקעת הירדן	גז'ליס
ים המלח		נווה דקלים	גליל תחתון/טבריה
ירוחם		עמק שילה	גרנות הגליל
מישור רותם		קריית ארבע	דלתון
מצפה רמון		קרני שומרון/עמנואל	זרזיר
מרכז ספיר		שמעה/הר חברון	כפר כנא
נע"מ		שער בנימין	כרמיאל
נתיבות		שקד	לבון
עומר			מגדל העמק
ערד			מעלות/קורן
ערוער			מר'ד
קריית גת			נהריה
רהט			נצרת
רמת הנגב			נצרת עילית
רמת חובב			סכנין
שגב שלום			עילבון
שדרות			עכו
שוקת			עפולה
שער הנגב			פארק צבאים / בית שאן
תל שבע			פקעין/כסרא סמיע
תמ"ד			צח"ר
תעשיות רותם			ציפורית
			צפת
			קורן/מעלות
			קצרין
			קריית שמונה/גליל עליון
			שגיא 2000
			שיח דנון
			שלומי
			שפרעם
			תל - חי
			תמרה
			תפן
			תרדיון

**ב. פיתוח החקלאות (החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות):**

1. מפת אזורי העדיפות הלאומית לעידוד השקעות הון אשר נקבעה בהחלטת הממשלה מס' 3292 מיום 15.02.98 תמשיך ותשמש כמסגרת למתן הטבות בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות התשמ"א - 1980.

**ג. פיתוח התיירות (החוק לעידוד השקעות הון):**

1. להלן אזורי העדיפות הלאומית בתיירות:

מס'	שם האזור	הגדרת תחומי האזור	מלון פאר	מלון עממי	אטרקציות
1	קו עימות בצפון	האזור התחום בין גבול הלבנון בצפון ובין קו רדיוס של 9 ק"מ ממנו בדרום עד גבול רמת הגולן במזרח.	ג'	א'	א'
2	ראש הנקרה ועכו	מגבול שטח שיפוט עכו בדרום עד גבול הלבנון בצפון, הים במערב וכביש מס' 4 במזרח.	ג'	א'	א'
3	גליל מערבי	נפת עכו להוציא אזורים 1, 2 לעיל.	ג'	ג'	א'
4	גולן	נפת הגולן למעט אזור מס' 6 להלן.	ג'	ב'	א'
5	גליל מזרחי	נפת כינרת להוציא רצועת חוף הכינרת בתחום המוגדר בתמ"א 12 וכן נפת צפת להוציא השטח הנכלל בקו העימות. היישובים צפת, ראש פינה וקיבוץ לביא יהיו אזור עדיפות א' לעניין מלון עממי.	ג'	ב'	א'
6	כינרת וחמת גדר	הרצועה סביב חופי הכינרת בתחום המוגדר בתמ"א 12, כולל שטח העיר טבריה וחמת-גדר.	ב' (א) <sup>1</sup>	א'	א'
7	נצרת	במזרח הגבול עם נפת כינרת, בצפון קו רוחב 240, במערב קו אורך 175, בדרום קו רוחב 230.	ג'	ב'	א'
8	עמקים	נפת יזרעאל להוציא אזור 7 לעיל (נצרת).	ג'	ג'	א'
9	חיפה וכרמלים	שפך נחל חדרה עד כביש מס' 2 בדרום, במזרח כביש מס' 2 עד קיבוץ נחשולים (כולל) משם בקו ישר מזרחה עד צומת אליקים משם לאורך כביש 672 עד כביש 7212 (כולל) עוספיה ודלית אל כרמל) משם לאורך כביש 7212 עד צומת הקריות, הגבול הצפוני הוא גבול שטח שיפוט חיפה.	ג'	א'	א'
10	מרכז הארץ	האזור הכלול במחוזות הדרום, המרכז, ת"א וחיפה, למעט אזורים 9, 12, 13 (חיפה, נתניה וחוף מרכזי) עד קו רוחב 90 בדרום. תחום שיפוט מוא"ז נחל שורק יהיה אזור עדיפות א' לעניין מלון עממי ל- 500 חדרים בלבד.	ג'	ג' (א) <sup>2</sup>	ג'
11	יהודה ושומרון	תחום יהודה ושומרון, להוציא צפון ים-המלח, גוש עציון ותחום העיר מעלה אדומים (אזור 18 וחלק מאזור 17).	ג'	א'	א'
12	נתניה	שטח שיפוט העיר נתניה.	ג'	א'	א'

<sup>1</sup> לשני מלונות בלבד (הראשונים אשר יגישו בקשה למרכז ההשקעות).  
<sup>2</sup> תחום שיפוט מוא"ז נחל שורק ל- 500 חדרים בלבד (הראשונים אשר יגישו בקשה למרכז ההשקעות).



מס'	שם האזור	הגדרת תחומי האזור	מלון פאר	מלון עממי	אטרקציות
13	חוף מרכזי	הגבול הדרומי הוא הכביש בין מחלף יבנה לים. הגבול המזרחי הוא: כביש מס' 4 עד מחלף גנות ומשם מערבה לאורך כביש מס' 1 עד לגבול שטח שיפוט העיר ת"א, משם בקו העובר במקביל לנתיבי איילון ובמרחק 500 מטר ממזרח להם עד כביש מס' 2 ולאורך כביש מס' 2 עד נחל חדרה להוציא שטח שיפוט נתניה (אזור 12). שטח התיירות ביפו (עפ"י מפה מצורפת) ותחום העיר בת-ים יהיו אזור עדיפות לאומית א' לעניין מלון עממי.	ג'	ג' (א)*	ג'
14	אשדוד ואשקלון	גבול רצועת עזה בדרום, כביש מס' 4 במזרח וגבול אזור חוף מרכזי (אזור 13).	ג'	א'	א'
15	נחשון	במזרח קו אורך 150, בדרום קו רוחב 130, במערב גבול מחוז הדרום, בצפון כביש 443 וגבול מחוז המרכז.	ג'	ג'	א'
16	הרי יהודה	שטח שיפוט ירושלים במזרח, במערב קו אורך 160 בצפון כביש 443 וכביש 375 בדרום.	ג'	א'	א'
17	ירושלים	שטח השיפוט ירושלים עד כפר עקב כולל גבעת זאב ונבי-סמואל, שטח שיפוט מעלה אדומים ושטח שיפוט גוש עציון.	א'	א'	א'
18	צפון-ים-המלח	תחום המועצה האזורית מגילות.	ג'	א'	א'
19	הנגב	מגבול המדינה בדרום עד קו רוחב 90, גבול ירדן במזרח וגבול מצרים, להוציא תחום מצפה רמון (אזור 20).	ג'	ג'	א'
20	מצפה רמון	קו רוחב 990 בדרום, קו רוחב 050 בצפון, קו אורך 140 במזרח וקו אורך 120 במערב.	ג'	א'	א'
21	עין גדי	קו רוחב 90 בדרום, קו אורך 180 במערב וגבול המועצה האזורית תמר בצפון.	ג'	א'	א'

\* שטח התיירות ביפו (עפ"י מפה מצורפת) ותחום העיר בת-ים יהיו אזור עדיפות לאומית א' לעניין מלון עממי.

2. להסמיך את שר התיירות ואת שר האוצר להכין צו מתאים עפ"י החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט – 1959 (קביעת אזורים לעניין התוספת לחוק) ולהביאו לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

ד. סיוע ותמריצים בתחום חינוך:

1. שלשה סוגים של "יחידות ישוב" יכללו בנושא עדיפות לאומית בחינוך:
  - א. רשויות מקומיות (עד 40,000 תושבים כולל).
  - ב. מועצות אזוריות.
  - ג. תת - רובעים בערים גדולות (ערים מעל 40,000 תושבים).
  
2. בעדיפות לאומית בחינוך יכללו "יחידות ישוב" המאופיינות על ידי חסך חינוכי קיצוני.  
כאינדיקטור לחסך חינוכי ישמש מדד הטיפוח הבית ספרי שפותח על ידי משרד החינוך ומשמש זה מספר שנים קריטריון לחלוקה דיפרנציאלית של משאבים (סל טיפוח, מלגות, ועוד).  
מדד הטיפוח מבטא את מידת החסך החינוכי של בית הספר, הנגרם בעטיים של מקורות חסך שונים, מאפיינים של אוכלוסיית התלמידים וחלקם מאפיינים של המוסד או של הישוב.
  
3. מדד הטיפוח של "יחידת ישוב" עליו תתבסס קביעת העדיפות הלאומית, מתקבל כממוצע של מדדי הטיפוח של בתי הספר היסודיים הרשמיים (משוקלל בגודל בית הספר) באותה "יחידת ישוב". יש להבהיר כי מדד הטיפוח של החינוך היסודי משקף את אוכלוסיית התלמידים במלואה.
  
4. מדד הטיפוח נבנה על-פי שלשה מסדרים של "יחידות הישוב":
  - א. מדד טיפוח של יחידות ישוב על פי בתי הספר בחינוך העברי.
  - ב. מדד טיפוח של יחידות ישוב על פי בתי הספר הערביים והבדואיים.
  - ג. מדד טיפוח של יחידות ישוב על פי בתי הספר הדרוזיים.
  
- כל מסדר נבנה על פי מדד טיפוח של המגזר הרלבנטי המבטא את הגורמים לחסך חינוכי הייחודיים לו.
  
5. בכל מגזר נבחרו יחידות ישוב כך שסך כל התושבים בעדיפות לאומית במגזר ישקף את חלקן של המגזר באוכלוסייה.

6. סך כל יחידות הישוב שנכללו בעדיפות הלאומית בחינוך, נקבעה עפ"י המספר הכולל של התושבים, כך שמספר זה יהיה שווה למספר התושבים הנכלל בעדיפות הלאומית הקיימת היום (כ- 630,000 תושבים).

7. התמיכה הממשלתית לתת-הרובעים שבעדיפות לאומית, תקבע ע"י מצבה החברתי-כלכלי של העיר. מצב העיר יקבע על-פי המאפיינים החברתיים-כלכליים של הלמ"ס.

- א. בערים באשכולות 1-4 המשקל של תת-הרובע יהיה 100%
- ב. בערים באשכולות 5-6 המשקל של תת-הרובע יהיה 50%
- ג. בערים באשכולות 7-10 המשקל של תת-הרובע יהיה 0%

לתת-רובעים בהם לא מצוי בית-ספר יוחס מדד הטיפוח היישובי של העיר כולה.

8. להסמיך את שרת החינוך לקבוע, בהתאם לעקרונות האמורים לעיל, את רשימת הרשויות המקומיות ואת רמת הסיוע אשר יינתן לרשויות האמורות, בתחום החינוך.

#### ה. סיוע ותמריצים בתחום השיכון:

מפת אזורי העדיפות הלאומית לעניין הטבות כל המשרדים אשר נקבעה בהחלטת הממשלה מס' 3292 מיום 15.02.98 תישאר בתוקף כמסגרת למתן הטבות בתחומי שיכון, לרבות כנושאי בניית מוסדות ציבור, בניה למגורים והנחות לרכישת קרקע ציבורית לבניה למגורים.



# מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף החשב הכללי

י"ד בחשון התשס"ב  
31 באוקטובר 2001  
חש. 16868-2001

אל:  
מר צבי חיימוביץ  
חשב  
החטיבה להתיישבות  
רחוב המלך ג'ורג' 48 ת.ד. 92  
ירושלים 91000

הנדון: יחידת האיכלוס - ביצוע תקציב שנת 2001  
מכתבך מיום 30/10/2001

בהמשך לדו"ח שבנדון אבקש לקבל התייחסותך לנושא סטטוס נוהלי העבודה שיכון-חטיבה בהתאם לסיכום דיון שנערך במשרדו של מר אבי גבאי ביום 18/7/2001.

להזכירך, אין להתחייב מעבר למסגרת שאושרה (ס' 2 בדו"ח שבנדון) עד לחתימת הנהלים בהתאם לס' 7 בסיכום הדיון הנ"ל.

בברכה,  
  
אבי גבאי  
ראש תחום כלכלה וטכנולוגיה

## העחק:

מר דוד גרשונוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
מר אבי גבאי - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
מר יחיאל שמשוני - מנכ"ל החטיבה להתיישבות, ההסתדרות הציונית העולמית  
מר עמי לנדאו - סגן חשב שיכון, משרד השיכון והבינוי  
גב' גלית אסף-שנהר - רכזת חקלאות, משרד האוצר  
מר חיים פרנגדס - רפרנט חקלאות, משרד האוצר

# מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף תקציבים

כ"ד בכסלו התשס"ב  
9 בדצמבר 2001  
תק. 7695-2001

לכבוד:

מר אושיק בן-עטר  
ראש תחום כלכלה וטכנולוגיה

הגדרון: הבהרה לסיכום הדיון בנושא יחידת האכלוס  
מתיחס לסיכום הדיון מיום 19.11.2001

בהמשך לסיכום הדיון שבגדרון, אבקש להבהיר כי, כפי שסוכם, כספי ההכנסות שלא יועברו לחטיבה להתיישבות יופנו למימון התקציב ה"המשכי" במשרד השיכון, בדומה להכנסות אחרות ממכירת דירות.

בכבוד רב,

ד"ר רותם בלינדה  
הראל בלינדה  
רכז שיכון

העתק:

מר רוד גרשונוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי  
מר אבי גבאי - סגן בכיר לחשב הכללי  
מר יצחק אלישע - חשב משרד הבינוי והשיכון  
מר עמי לנדאו - סגן חשב משרד השיכון והבינוי  
מר צחי מלאך - ממונה על תחום השיכון, אגף החשב הכללי  
מר צבי חיימוביץ - חשב החטיבה להתיישבות  
גב' גלית אסף-שנהר - רכזת חקלאות, משרד האוצר  
מר אסף רגב - רפרנט שיכון, משרד האוצר

1000





# מדינת ישראל - משרד האוצר

## לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

21.02.02

לכבוד  
עו"ד אהוד דנוך  
עוזר לשר האוצר  
לשכת שר האוצר  
משרד האוצר

### הנדון : דו"ח חשבות החטיבה נכון ל- 1/02

#### 1. תקצוב

- א. לחטיבה אושר תקציב של 135,850 אש"ח בבסיס התקציב.
- ב. עדיין קיימים 55,000 אש"ח כעתודה בתקציב שלא חולקו לאחר שהתקציב הוגדל מ-80,000 ל-135,850 אש"ח.  
החטיבה הגישה בקשה לשינוי והיא עדיין נמצאת באג"ת באוצר כתוצאה מאי הסכמה לגבי גודל התקורות.  
משרד האוצר סיכם בשנת 2001 על תקורות של 32,450 אש"ח, ואילו חלוקת העתודות יוצרת עודף ב-800 אש"ח הנובעים מאחזקת רכב ממוגן ירי, ומהעסקתו של מר חיים דנה מלווה נח"ל המועמס על התקורות.
- ג. בנוסף החטיבה ביקשה להעביר עודפים כ-3 מלש"ח משנת 2001 – ל-2002. הבקשה מונחת על שולחן החשב הכללי, ואג"ת באוצר.
- ד. תקציב 2002 עדיין לא מופעל באופן מלא, זאת גם מהסיבה כי בחודש ינואר הופעל התקציב כחלק מנושא ועדות חריגים-ולא במתכונת מלאה
- ה. החטיבה מצפה לתוספת קואליציונית נוספת לשנת 2002-02-23

#### 2 נספחים-ניהולי עבודה חטיבה כחלק מהסכם המסגרת

משרד האוצר החשב והכללי ואג"ת העביר את הנספחים עם התיקונים לחטיבה לחתימה. החטיבה הודיעה בע"פ כי אינה מוכנה לאשר נספחים אלו היות ולדעתה הם חורגים מהפרוטוקולים שסוכמו בצוותים. כך שכעת אין כל נספח מאושר, למעט נספח הבקרה. הנספחים שלא אושרו והנם במחלוקת: מענקי תשתית, איכלוס ישובים, שמירת קרקעות, מערכות תומכות, חברה וקליטה, תשתית יצרנית, הלואות תשתית.

#### 3. כניסת החטיבה למערכת הכספית – בוחן – של משרד האוצר

החשבות נכנסה למערכת בוחן החל מ- 1/1 ובפועל מ-1/2 החשבות עובדת רק עלפי בוחן וכבר בוצעו תשלומים ממערכת בוחן.  
במשך כ-3-4 חודשים הבאים תוטמע מערכת בוחן ויבוצעו התאמות, כך שלקראת מחצית 2002 המערכת תעבוד בשוטף.  
עלות הכנסת הבוחן כ-500 אש"ח כולל ליווי והטמעה וצידוד.

#### **4. רכב צמוד**

לחטיבה 40 כלי רכב צמודים ל-70 עובדים.  
נושא העלויות נבדק ע"י האוצר ונמצא כי העלויות גבוהות בכ-30% מעלות האלטרנטיבית-הנושא יבחן שוב לקראת מחצית יוני 2002.

#### **5. השתלמויות**

מתוכננת השתלמות לחשבים בנושא מערכת תכ"מ כספי, ורענון תכ"מ משקי.

#### **6. נוהלי עבודה**

החטיבה עובדת על פי נוהלי תכ"מ משקי ובשנת 2002 תכנס לנוהלי תכ"מ כספי.

#### **7. העברת חשב החטיבה לאוצר – כעובד מדינה**

חשב החטיבה פרש לפנסיה מה.צ.ע החל מ-31.01.02 לאור דרישת נציב שירות המדינה. מיום 01.02.02 יעבור להיות עובד מדינה מלא – בחוזה בכירים כמו כל החשבים.

#### **8. חובות הישובים**

יחידת הגביה בחשבות התארגנה לגביה וכוללת בשלב זה 3 עובדים ויעוץ משפטי. אושר עקרונית קבלת תמריץ לחשבות בגין הגביה.  
עדיין לא סוכם גובה התמריץ ובשלב זה החשבות סופגת עלות זו של הפעלת יחידת הגביה שלא תוכננה מראש.  
החשבות הגבירה את נושא האכיפה והגביה, הגביה תגדל בשנת 2002 מ-1 מלש"ח ל-5.5 מלש"ח.-מאמץ רב מושקע בנושא.  
סגן החשב הכללי והיועץ המשפטי הנחו את חשב החטיבה לבטל את כל הועדות הקיימות וכן לא לחתום על חוזים הכוללים ועדות ערר ובוררות.  
חשב החטיבה הכין הצעה למתן פתרון חלופי לועדות של החשב הכללי וזאת על פי פרק הבקרה סעיף 4.7.

#### **9. תקורות**

על פי החלטת שר האוצר ודו"ח מבקר המדינה אושרו התקורות לנושאים הבאים:

- לשכה משפטית
- השתתפות במנגנון הסתדרות הציונית העולמית.



*[Faint, illegible handwritten text or markings]*



במהלך שנת 2002 הצ"ע צמצמה את משרת המבקר והעלויות מ-2.100 אלפי דולר לכ-700 אלף דולר. כל העלות תחול רק על המוסדות הלאומיים ולא על החטיבה, לאור דרישת מבקר המדינה ומשרד האוצר. כמו כן משרד האוצר לא אישר את השתתפות חטיבה בחוב אקטוארי של פורשים. לטענת האוצר סכום זה כלול בתשלומי השכר שהחטיבה משלמת למוסדות הלאומיים.

#### **10. קרן יזמות**

החטיבה בקשה להעלות שוב את נושא ובדיונים הודיע החשב הכללי כי על פי דו"ח מבקר המדינה החטיבה לא תפעיל כלי זה שהינו כלי עוקף סה"מ (אמצעי ייצור) ויוצר בעיה במימון ריביות במשק. (ערבות מדינה).

#### **11. תביעה משפטית מבני תעשייה-נגד החטיבה**

החטיבה בשלהי שנות ה-80 לקחה על עצמה התחייבות לשלם במקום הישובים את החוב למבני תעשייה. במסגרת זו על פי יעוץ משפטי של המוסדות הלאומיים הספיקה לשלם את העלויות השוטפות ויצרה חוב לחב' מבני תעשייה שתבעה את החטיבה. במשפט נפסק כי הטיעון של חוק גל אינו נותן מטריה של הפסקת תשלומים לחטיבה. חשב החטיבה על פי הוראות שעה העביר הנושא לדיון בחשכ"ל ושם נקבע כי משרד האוצר מוכן לשלם 16 – 18 מלש"ח כאשר נבחנה פרמיית הסיכון ע"י החשכ"ל והלשכה המשפטית של משרד האוצר.

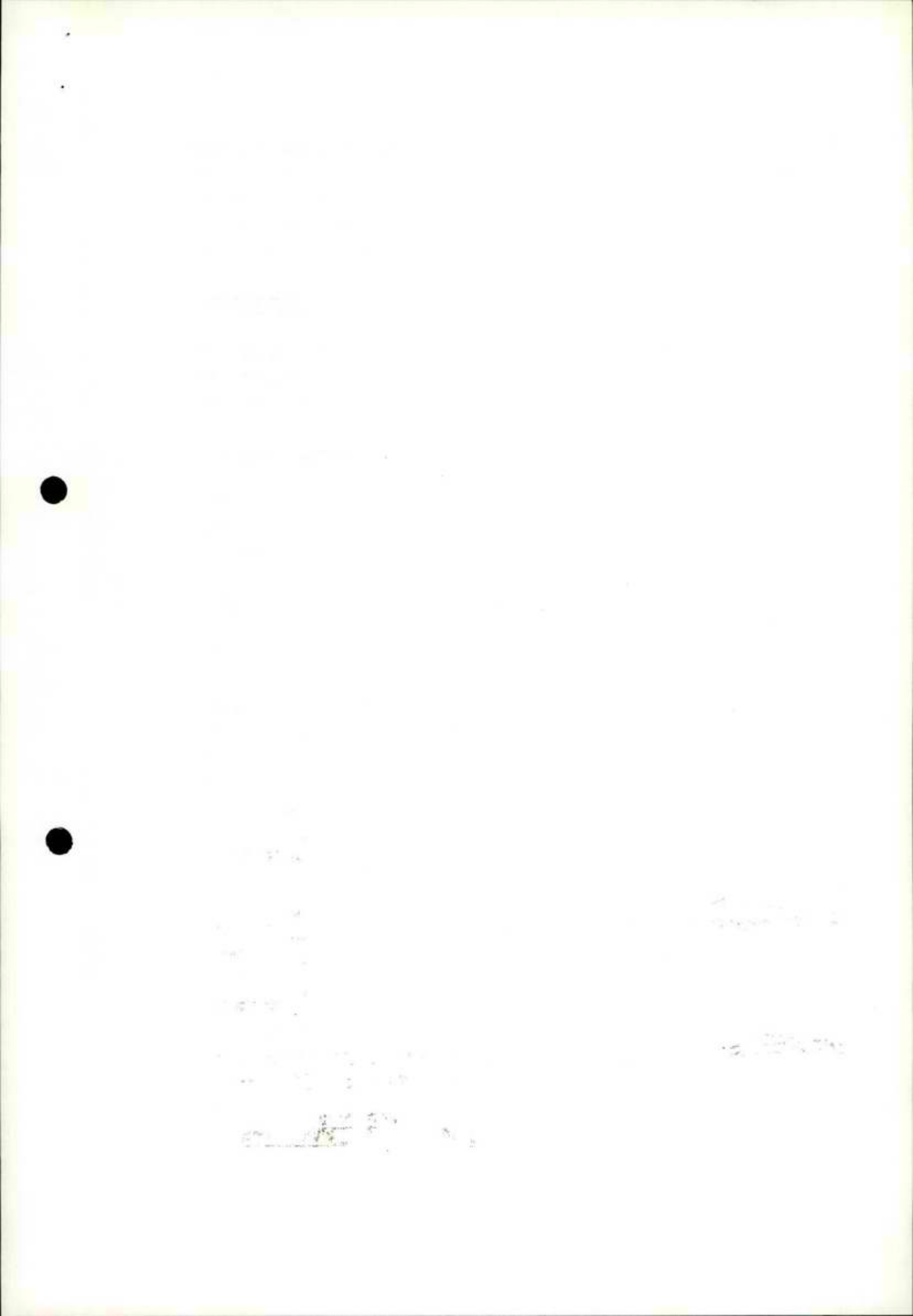
חשב החטיבה הודיע את ההחלטה ובמו"מ שקויים עם מבני תעשייה הדרישה היתה ל-21 מלש"ח כפי שהודיעו מנכ"ל החטיבה והיועצת המשפטית שלא תאמו את עמדת חשב החטיבה וכתוצאה מאי הסכמת מבני התעשייה, הוחזר הנושא לבית המשפט העליון לפסיקה.

לחטיבה עתודה בשנת 2002 של 10 מלש"ח לתביעות משפטיות, כאשר רק תביעה זו יכולה להיות בהיקף של 0 – 30 מלש"ח.

#### **12. או"ש – חשבות החטיבה**

הסתיים שלב בחירת ספק לביצוע או"ש בחשבות ובחינת כ"א, תקן ושינויים הנדרשים בעקבות כניסה לבוחן ונוהלי תכ"מ כספי ומשקי. ועדת ההיגוי שתלווה את הבדיקה מורכבת מחשב החטיבה, נציג חשכ"ל, נציג אג"ת אוצר, נציג החטיבה. העבודה אמורה להסתיים תוך 3 חודשים.

#### **13. תביעות משפטיות כנגד החטיבה**



בין משרד השיכון והחטיבה קיימת אי הסכמה לחוב כאשר משרד השיכון תובע 40 מלש"ח מהחטיבה מעקבות דו"ח מאירי, ואילו החטיבה טוענת שאינה חייבת. הנושא נמצא בבדיקה.

בין משרד הביטחון והחטיבה קיימת אי הסכמה לחוב כאשר משרד הביטחון טוען כי החטיבה חייבת לו תשלום בגין הנח"ל בשיעור של 40 מלש"ח. הנושא נמצא בבדיקה.

משרד האוצר – הלשכה המשפטית נדרשת לסוגיה זו. כמו כן קיימות תביעות נוספות.

יש לקיים דיון באשר לכיסוי התקציבי לתביעות אלו.

#### **14. פרקים פתוחים לסיכום בצוותי אוצר – חטיבה**

כפי שכבר נאמר קודם, הנושא גרוע ואין התקדמות, נשאר פרקים רבים לסיכום, לא ניתן להמשיך כך. מו"פ, תקורות, תיירות, ביסוס, בניה, מוסדות חינוך, נח"ל.

#### **15. יחידת האיכלוס (חברה משכנת של משרד השיכון)**

כפי סוכם בנהלים, כל האחריות לנושא עבר למשרד השיכון, ותקציב 2002 עדיין לא הופעל. הכנסות של שנת 2001 נמוכות מאוד בהשוואה לתכנון. החשבות מתכננת בשנת 2002 לסגור את כל הנהלים והעבודה עם חשבות משרד השיכון.

#### **16. הלוואות שיכון**

תנאי הלוואה זו לא הוגדרו עדיין והממונה על השיכון בחשכ"ל מטפל בהגדרת תנאי הלוואה שמאז 1978 ועד היום טרם סוכם.

#### **17. מערכת גביה**

לאור הבעיות והעלויות הגבוהות ומאחר ואין פתרון בבוחן, מטפלת החשבות במתן פתרון אלטרנטיבי עם גופים שונים, ביניהם ענבל ואחרים כתחליף למערכת הגביה של עידוד.

#### **18. בנקים**

החל מתקציב 2002 כל מערכת התשלומים מבוצעת בזהה למה שמבוצע בכל משרד ממשלתי, והבנקים של המוסדות הלאומיים נסגרו.

#### **19. ביקור החשכ"ל בחשבות החטיבה**



Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or introductory paragraph.

Second section of faint, illegible text, appearing as a list or series of entries.

Third section of faint, illegible text at the bottom of the page.

החשב הכללי מתכנן להגיע לחטיבה ב-10.3.02 יחד עם סגן בכיר לחשכ"ל מר דוד גרשונביץ וצוות החשכ"ל.

20. תוכנית עבודה 2/02

- מערכת בוחן-הטמעה ומעבר לעבודה שוטפת
- הטמעת נוהלי תכ"מ כספי
- סיום מאזן 2001 חטיבה במתכונת הישנה
- הטמעת נוהלי-תכ"מ משקי
- נספחים-סיום והפעלה

3, חנוכה

בברכה,  
צבי חיימוביץ  
חשב בכיר החטיבה להתיישבות

העתקים:

- מר ניר גלעד – החשב הכללי-משרד האוצר
- מר רונן וולפמן – סגן הממונה על התקציבים – משרד האוצר
- מר יצחק כהן – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר
- מר גבי גבאי – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר-אוצר
- מר נחמן רטנר – סגן בכיר חשכ"ל-אוצר
- מר אושיק בן עטר – חשכ"ל-אוצר
- גב' מזל נמרוד – חשבונאית ראשית-חשכ"ל-אוצר
- גב' גלית אסף – רכז חקלאות – אג"ת-אוצר
- מר חיים פרנגדס – רפרנט חקלאות אג"ת-אוצר-

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	התאריך
י"ט טבת - א"ת ה'תש"א	2.12.01
מאת:	תיק מס'
היועצת המשפטית	

הנדון:

ק"ן מצ"ק - החט"ב אה"ל

סימוכין:

מצ"ב חוקה שמענייני הכן במסגרת בתי  
 ביטול כלל המתיבה היומא ע" החט"ב  
 אה"ל לט"א הסוכא ה"ח"ה (באמצעות ק"ן  
 מצ"ק). כפי שאמרת לך, חוק"ב כי אמת  
 עם זכאי היו"ל המשפ"א אמנה וא"ל הוצ"ר  
 א"ת הוצ"ר אמת.

(אמ"ב)

קבלת חוק"ב ש"ב אמת אה"ל אמת מ"ב  
 אמת כפי אמת המשפ"א אמנה, ש"ב אמת  
 אמת אמת אמת ח"ה אמת, וא"ת אמת  
 אמת אמת אמת אמת אמת.

אמת אמת, א"ת אמת אמת אמת  
 אמת אמת אמת אמת אמת אמת אמת

ב"ר  


ב"ר א.





מדינת ישראל  
משרד האוצר - אגף התקציבים

כשכת שר האוצר  
04-uc-2002  
מס' מסמך 02-827  
אל

ד' באב התש"ס  
8 באוגוסט 2000  
תק. 2000-5826

אנחנו וסר  
אנושית  
תנוי

הגדון: מבנה התקציב של החטיבה להתיישבות.

בללי

החטיבה להתיישבות פועלת במסגרת ההסתדרות הציונית. החטיבה הממונת במלואה מתקציב המדינה עוסקת בפיתוח התיישבות חדשה מעבר לקו הירוק. פעילות החטיבה כוללת: הקמת ישובים, פיתוח תשתיות, קליטת מתיישבים, פיתוח אמצעי ייצור בחקלאות, תעשייה, תיירות ושירותים, תמיכה וסבסוד מ"פ וכן תמיכה של פעולות חברה, קליטה, דת ורווחה.

ראשיתה של פעילות החטיבה הוא מסוף שנת 1967. במועד זה החליטה הממשלה לטפל בעיבוד קרקעות בשטחים, שהוגדרו כשטחים מוחזקים. הקמת החטיבה נועדה לייצר מערכת מקבילה למחלקה לישראל, שמטעמים של ההסתדרות הציונית לא יכלה לפעול מעבר לתחומי הקו הירוק. החלטת ממשלה זו באה לידי ביטוי במכתבו של ראש הממשלה דאז מר לוי אשכול ד"ל אל יו"ר ההנהלה הציונית.

דו"ח בקורת מבקר המדינה

בשנת 1995 החליט מבקר המדינה להפעיל ביקורת על החטיבה ובאמצע שנת 1996 הוחל בביצועה. הבקורת פורסמה הן בדוח השנתי מספר 47 והן בדוח על הביקורת בעניין הסיוע הממשלתי לפיתוח התיישבות החדשה באזורי יש"ע והגולן 5/99 שפורסם בתאריך 17/6/99.

להלן פירוט עיקרי ממצאי ביקורת מבקר המדינה:

1. העדר מנהל תקין ובקרה נאותה - המבקר מציין כי "...המשרד לביקורת העלה כי 5.8 מליון ש"ח מתקציב החטיבה, שמקורו בתקציב המדינה, שימשו בשנים 1991-1993 את החטיבה ואת ההסתדרות הציונית להשקעה במבנים, אולם הזכויות על נכסים אלה נרשמו על שם ההסתדרות הציונית ולא על שם המדינה. הדוחות הכספיים של החטיבה לשנים 1993-1997 שנשלחו גם למשרד האוצר, לא נתנו לכך ביטוי".

במקרה אחר ( שאינו מופיע בדו"ח מבקר ) תמכה החטיבה בשנת 97' באולפנא שבשומרון במסגרת תמיכה בעמותות וולנטריות. החטיבה הציגה את התמיכה כסיוע במימון פרויקט גישור בין אוכלוסיות: נוער " שלום עכשיו" ונוער מהשומרון.

עירונתו של מנכ"ל " שלום עכשיו " דאו הביאה לבדיקת העניין. בירור קצר העלה כי הפרוייקט מעולם לא בוצע והעמותה החזירה את הסיוע לחטיבה.

2. במאי 1997 בדוח שהגיש המשרד לביקורת של ההסתדרות הציונית דוח הכולל את הממצאים הבאים:

- עובדים הרעסקו מעבר לתקנים באמצעות מימון העסקתם על ידי המועצות האזוריות.
- הוקצו כספים לתנועות ההתיישבות למימון העסקת מלווים מטעמן ביישובים בלי שלחטיבה היו פיקוח ובקרה על עבודתם ובלא שנבחנה תרומתם ליישובים.
- הוקצו כספים לפדיון השקעות ביישובים ולמו"פ חקלאי שלא בהתאם לנהלים.

3. הקצאות מתקציב חברה וקליטה - על פי נתוני דוח משרד מבקר ההסתדרות הציונית שילמה החטיבה להתיישבות את הסכומים הבאים:

- 20,000 ש"ח לתנוכת רפת בקיבוץ גשור.
- 40,000 ש"ח גרעונות שנוצרו בגין חיוב חברת החשמל.
- 50,000 ש"ח השתתפות בחגיגות יום העצמאות "28 שנות התיישבות בגולן".



- ד. בחבל הבקעה כללו הוצאות חברה וקליטה שי לחגים, מסיבות, טיולים ושיפוץ דירות.
- ה. הוקצו תקציבים לשיפוץ אוטובוסים של מפעיל פרטי.
- ו. ב - 1995 נחתם הסכם בין החטיבה לבין מועצה לביצוע פעילות חברתית עד 9/11/95 הועברו למועצה 575 אלש"ח בעוד שלפי דיווחי המועצה עד 9/11/95 הוצאותיה הסתכמו ב 430 אלש"ח. ולא התקבלו דיווחים נוספים על ביצוע עד לתאריך 16/5/96.
- ז. ב 1996 שולמו 25 אלש"ח כהשלמת הכנסה לשלוש משפחות עולים שגמרו את סל הקליטה.
4. סיוע כלכלי למתיישבים - המדינה מסייעת למתיישבים באמצעות חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התש"ם 1980 ובמקביל מסייעת החטיבה באופן דומה מתקציבה ועל פי נהלים וכלים משלה. מבדיקת מבקר המדינה עולה כי משרד החקלאות והחטיבה להתיישבות השתתפו במימון הקמתם של 19 פרויקטים, בתשעה מהם נע סכום המימון המצטבר הממשלתי בין 70% ל 90%. סכום המימון הגבוה מביא להשקעות לא כדאיות כלכלית ולחוסר יעילות בהקצאת המשאבים.
5. אפליה - המבקר קובע כי " במשך השנים נכנסה החטיבה, ביוזמתה, לתחומי פעולה חדשים ביש"ע ובגולן, לרבות תחומי פעולה שהסוכנות היהודית בדרך כלל לא פעלה בהם... החטיבה מסייעת ליישובים גם בתחום הכלכלי. על פי סדרי פעולתה של החטיבה - תקני הסיוע הכלכלי ליישובים ביש"ע ובגולן צריכים להיות זהים לתקני הסיוע ליישובים דומים בתחום הקו הירוק שבטיפול הסוכנות היהודית... בשעה שתקן הסיוע הכלכלי של הסוכה"י צומצם בשנת 1994, לא נמצא שהחטיבה התאימה את תקן הסיוע ליישובים הקהילתיים שבטיפול, לתקן הסיוע המצומצם והמוקטן דלעיל... צמצום תקן הסיוע היה מאפשר להקטין את התחייבויות החטיבה, ולמעשה את התחייבויות הממשלה, בכ - 130 מיליון דולר ל - 80 היישובים הקהילתיים שבטיפול החטיבה."
- מכאן יוצא שהיקפי הפעילות של החטיבה גדלו כפי שפורט לעיל, ובכך נוצרה אפליה של היישובים ביש"ע בבקעה ובגולן מול יישובים אחרים ביתר חלקי הארץ.
6. כפל סיוע ובזבוז משאבים - עוד מציין המבקר כי "כיוון שגם משרדי הממשלה וגם החטיבה פועלים לסייע למתיישבים באותם אזורים ולפעמים לאותן מטרות, נוצר לעיתים "כפל סיוע" למתיישבים". בדו"ח מופיעה שורה ארוכה של תחומי פעילות הזוכים לתקצוב כפול, הן מצד החטיבה והן מצד משרדי הממשלה השונים (פנים, עבודה ורווחה, קליטה, תחבורה וחינוך):
- לכידות חברתית, טיפול בילד בקהילה, קורסים מקצועיים לתושבים (קורס סופרי סת"ם, למשל), מחשוב גני ילדים, תרבות תורנית, הסעות לתושבים וכיו"ב.
- המבקר מדגיש שלא זו בלבד שפעולות אלו זוכות לא אחת לתקצוב כפול, למשרדי הממשלה לא ידוע על הקצאות החטיבה האמורות והן לא מתואמות עימם.
- "הקצאות החטיבה לנושאי חברה וקליטת מתיישבים מסייעות אומנם לרווחתם של התושבים ביישובים שבטיפול, אך הן סיוע ממשלתי נוסף על ההקצאות של משרדי הממשלה בתחומים אלו למועצות האזוריות. הסיוע ניתן ללא תיאום עם משרדי הממשלה הייעודיים, וללא הגבלה בזמן ובהיקף. ראוי לשקול להקצות את הסיוע כולו, לרבות הנחה מתקציב החטיבה, באמצעות משרדי הממשלה הייעודיים (האוצר, משרד הפנים, משרד החינוך, המשרד לענייני דתות, ומשרד העו"ר). אם יוחלט, שיש להגדיל את היקף ההקצאות לנושאים האמורים, ראוי שייקבעו אמות מידה ברורות להקצאות הכספים.
7. תקורות - המבקר מקדיש פרק נפרד לעניין "הוצאות לשכת ראש החטיבה להתיישבות". המבקר מציין שהחטיבה לא הביאה לידיעת משרד האוצר כי הוצאות ראש החטיבה ועובדי לשכתו הועמסו על תקציב החטיבה החל משנת '93 (קודם לכן היו חלק מתקציב הסוכנות). בנוסף, בעקבות הביקורת של מבקר המדינה על עלות הנסיעות לחו"ל של ראש החטיבה בשנים 1995-1997 (מר סלי מרדור), החזירה החטיבה לאוצר המדינה סכום של 19,500 ש"ח - עלות נסיעותיו שלא במסגרת תפקידו כראש החטיבה.

המבקר מסכם ואומר " ...ברבות הימים עוצבו דפוסי עבודה בין הממשלה לבין החטיבה אך אלה טרם סוכמו בחסכם מפורט, כמתחייב מסדרי מנהל תקנים. דפוסי עבודה אלה לא אפשרו לאגף התקציבים גילוי נאות של יעדי הקצאת הכספים, לא היתה לאגף התקציבים ולאגף החשב הכללי בקרה על סדרי הכנסת התקציב וקביעת העדיפויות ולא הייתה בקרה מהותית על ביצוע הפעולות של החטיבה והוצאתם של הכספים". (הדגשה וקו תחתון הוספה שלי).



יישום המלצות המבקר

בעקבות הביקורת של מבקר המדינה על פעילות החטיבה להתיישבות ועל מערכת הקשרים הבלתי מוסדרת בין החטיבה לבין ממשלת ישראל, החליטה הממשלה בתאריך 22/7/98 שיש לעגן את פעולות החטיבה בהסכם בינה לבין ההסתדרות הציונית.

לניסוח הסכם ההתקשרות בין הממשלה וההסתדרות הציונית העולמית, ולניסוח נספחי ההסכם שיגדירו את תחומי פעילותה של החטיבה לרבות הקריטריונים להשתתפות בכל תחום, הוקם צוות משותף של נציגי החטיבה והאוצר, עליו הוטל, בין השאר:

1. לבחון ולהגדיר את תחומי הפעולה של החטיבה, ואת הכללים שלפיהם תפעל.
2. להבטיח שקיפות של תקציב החטיבה, שכל מימונה מתקציב המדינה.
3. להבטיח בקרה על הכנת תקציב החטיבה, ביצועו והוצאת הכספים לפי קריטריונים ברורים. ובכפוף לעובדה כי אין בחטיבה להתיישבות חשב, שהינו עובד משרד האוצר.

הצוות החל בפעילותו בשנת 1998, תוך התמקדות בתחומי הפעולה העיקריים של החטיבה. במהלך הדיונים, הוגדרו תחומי הפעולה של החטיבה ובכללם מענקי תשתיות, אכלוס יישובים, מערכות תומכות איזוריות שהחטיבה משתתפת במימונן, פעולות חברה וקליטה ושמירת קרקעות שנמסרו לחטיבה בחוזה מטעם המדינה. כמו כן, במהלך הדיונים נקבעו קריטריונים לפעילות בכל תחום.

בכדי להציג את התקציב ברמה מספקת של גילוי נאות ובכדי לענות על דרישת מבקר המדינה להדק את הבקרה על פעילות החטיבה נפתחו תקנות תקציביות המקבילות לפעילויות שהוגדרו בנספחי הפעולה שסוכם עם החטיבה. אופן תקצוב זה מאפשר לבקר על הפעילות המשתייכת לכל תקנה, המוגדרת כאמור בנספחי הפעולה, ומהם הקריטריונים להשתתפות החטיבה בפעילות הנ"ל, אשר גם הם מפורטים בנספחי הפעולה.

בנוסף במקרים בהם ישנם משרדים ייעודיים שמשלמים לאותו הגורם סוכם כי בכדי למנוע מימון עודף ובכדי להדק את הבקרה של החשב"ל תפתח תקנת השתתפות של החטיבה בתקציב המשרד הייעודי ועל ידי כך התשלום יועבר על ידי החשב של אותו המשרד בהתאם לנוהלי החשב"ל. לדוגמא, נפתחו תקנות השתתפות במשרדי החקלאות והתיירות.

כמקובל במשרדי הממשלה ישנה הפרדה בין תקנות הפעילות לתקנות השכר והתקורה במקרה זה. לכן נפתחו סדרה של תקנות המטפלות בתקורה והוצ' שכר. הפירוט הנדרש בתחום זה נובע ממצאי דוח המבקר כי מאחר ולא היה פירוט של תקנות התקורה הועמסו על תקציב המדינה הוצאות שלא הובאו לידיעת משרד האוצר, כגון עלות הנסיעות לחו"ל של ראש החטיבה לרבות הוצאות במסגרת תפקידו כחבר הנהלת הסוכנות היהודית.

ניתן לראות מהאמור לעיל כי אין עודף תקנות, רמת הפירוט הקיימת כיום בתקנות מקבילה לסיכומים בנספחי הפעולה שסוכם בין המדינה לחטיבה, הפירוט מאפשר גילוי נאות והידוק הבקרה על פעילות החטיבה.

מספר התוכניות -

ראוי לציין כי תקציב החטיבה בנוי מ - 6 תוכניות: 4 חבלים, מטה החטיבה ורזרבה להתייקרויות. החוק המקורי לשנת 2000 כלל 3 חבלים אך במהלך הדיונים על תוכנית העבודה של החטיבה לשנת 2000, עלתה בקשה מצד החטיבה לפתוח חבל נוסף ( חבל ירושלים ) והבקשה נענתה בחיוב.

סיכום

1. דוח מבקר המדינה בעניין הסיוע הממשלתי לפיתוח ההתיישבות החדשה באזורי יש"ע והגולן מציג תמונה של חוסר בקרת הממשלה בתקציב החטיבה להתיישבות. המבקר מציין דוגמאות רבות לכפל סיוע, למימון פרויקטים שבאחריות משרדים ייעודיים ללא תיאום עם המשרד, השקעה מתקציב המדינה במבנים ורשימת זכויות המבנים על שם ההסתדרות הציונית העולמית.

2. כמו כן, מציד מבקר המדינה הקצאת כספים מתקציב המדינה לא בהתאם לנהלי הממשלה, כגון העברת כספים לתנועות התיישבותיות בלי פיקוח ובקרה, מתן תמיכה תוך חריגה מהנהלים של החטיבה למתן סיוע, מתן סיוע למתיישבים ללא בדיקה האם ההשקעות שנעשו אכן מתאימות לקריטריונים של החטיבה למתן סיוע.

המבקר מוסיף ומציין כי "הצעת חוק התקציב מוגשת בידי שר האוצר לאישור הממשלה והכנסת, ומשרד האוצר מפקח על ביצועו. משרד האוצר על זרועותיו אמון על בחינה מעמיקה של סדרי העדיפויות בתקציב המדינה ועל הקצאתו. מאז החלה החטיבה לפעול ביש"ע ובגולן, לא היתה בקרה נאותה של משרד האוצר - אגף התקציבים וחשוב הכללי, על תקציב החטיבה, על יעדיו ועל אופן השגתם." הדגשה שלי.

לאור האמור לעיל הוחלט על הגברת הבקרה של משרד האוצר על תקציב החטיבה, כמו כן לאור ממצאי מבקר המדינה הוחלט על הגברת הגילוי הנאות בסכומים המוקצים באמצעות החטיבה להתיישבות. בכדי להדק את הבקרה, ולאור העובדה שאין בחטיבה להתיישבות חשב שמונה על ידי משרד האוצר, נדרשה רמת פירוט גבוהה יותר בתקנות החטיבה להתיישבות. באמצעות הגברת רמת הפירוט מחד וקביעת קריטריונים ברורים להקצאת הכספים מאידך ניתן לבקר על תקציב החטיבה באופן העונה על הדעת, ברור לאיזו פעילות מוקצים התקציבים ומהם הקריטריונים לקבלתם.

לסיכום ניתן לראות כי באמצעות הגדלת מספר התקנות בתקציב החטיבה להתיישבות הגביר משרד האוצר את הבקרה על תקציב החטיבה שהינו תקציב מדינה, ובכך יישם את המלצות מבקר המדינה מתאריך 5/99.



## נספח - מבנה תקציב החטיבה - התקנות בחבלים.

השנה/ התוכנית	1995	1996	1997	1998	1999	2000
גולן	10	12	12	13	*33	28
בקעת הירדן	13	13	12	13	*41	39
יר"ש	13	14	14	13	*32	החבל אחד עם בקעת הירדן
דרום הר חברון וגוש קטיף	13	13	13	14	*32	28
ירושלים	0	0	0	0	*29	**0
מטה	14	16	17	25	67	47
סה"כ	63	68	68	78	234	142

- לא כולל תקנות עתודה ורזרבה - מאחר ולא נחתם הסכם המסגרת בין הממשלה לחטיבה תקציב הפעילות תוקצב ברזרבה והופשרה 1/6 כל חודשיים.
- בשנת '99 נפתח חבל ירושלים, לבקשת החטיבה.

\* בשנת 1999 נפתחו 5 תקנות הכנסה בכל חבל  
\*\* בשנת 2000 לא תוקצב חבל י-ם בבסיס התקציב כתוכנית נפרדת, לבקשת החטיבה נפתחה תוכנית לחבל במהלך השנה ונוספו 24 תקנות.

78	סה"כ תקנות שנת 1998
29	נפתח חבל י-ם
20	5 תקנות ב - 54 חבלים (לא כולל י-ם)
52	13 תקנות לחבל לא כולל מטה
80	20 תקנות לחבל לא כולל מטה פתיחת תקנות לפי תחומי הפעילות
28	7 תקנות לחבל לא כולל מטה
20	5 תקנות בכל חבל
12	-
39	מתוכם 25 הוצ' שכר לפי חבלים ו 4 פירוט התקורות בהסתדרות הציונית העולמית.
234	סה"כ תקנות שנת 1999
29	איחוד חבל י-ם עם בקעת הירדן
32	איחוד חבל יר"ש עם בקעת הירדן
15	5 תקנות בחבלים בקעת הירדן גולן ודרום הר חברון
20	ביטול תקנות הכנסה
9	העברת תקצוב השכר מהמטה לחבלים
	העברת תקצוב השכר מהמטה לחבלים
142	סה"כ תקנות שנת 2000
	צמצום פירוט הוצ' שכר בחבלים (ביטול אחזקת רכב ושעות נוספות)





ההסתדרות הציונית העולמית

החטיבה להתיישבות

פרוט-אויף

תאריך: 18.10.01

אל: ארי מנחם ופר

מאת: \_\_\_\_\_

הנדון: \_\_\_\_\_

ד"ר יצחק  
ד"ר יעקב  
ד"ר יעקב

לגרום מבקש, את סניף מעבד - לענין ועד העיסוק  
ולא יורב הולקצט.

בקי  
בית חינוך







ג

לשכת שר האוצר  
13-01-2002  
מס' מסמך  
אב' י'ס

כספ



מדינת ישראל - משרד האוצר  
לשכת החשב - החטיבה להתיישבות

תאריך: 13.1.02

אל: גר גוטי מרזי - סגן בכיר אמל"א

מאת: צבי חיימוביץ - חשב בכיר

הנדון: הוצה בכורים - צבי חיימוביץ

סימוכין:

1. בהמשך להוצאת ההאפיון הנכין להוצאת כ"ה הגש' לכלל הבנה  
בין לבין מר יונה ברזאלי והגש' בוקש לא להתקדם בנושא  
עצ שג' הוצה אמל"א על מ'ת סמ"א.

הפגישות הפורמליות בין יונה הנ"ל למ"ת מ"ת מ"ת מ"ת  
אולם חקרי וואלף מ"ת סמ"א והתקדמו במטרה הוהצעה אמל"א  
פתיח אמל"א.

2. אין מבקש לסקרו שג' זה הנישק הסיפור עב וזרת'  
אין מציע שניכס יחצ בוועד.

בברכה  
צבי חיימוביץ

הצדק: מי ישא אחריות - עזר שר יבאלי - בכרס.  
מי צ'צ' גושק'יבא. סגן בכיר אמל"א - בכרס

העתק:

ב ב ר כ ה