

5

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד פנימי

סט לויט

אולגוניה

נ - 12/95 - 2/93

סימול מקורי - 25/32

זרעל - 19

מחלקה אגף תכנון

תיק מס'



שם תיק: אוטונומיה

גל-5/54739

מסלול פנימי

מסלול פריט 0010acw

כתובת: 3-305-1-8-4

תאריך הדפסה: 01/11/2018

5

לשם

8/12/95

25/32

מדינת ישראל

המשרד לאיכות הסביבה

פקס: 02-6535934

ת.ד. 34033 ירושלים

טל': 02-6553875/6

12 בדצמבר 1995

895-י

סיכום דיון מיום 11.12.95 בנושא: תקציב איכות הסביבה ביו"ש

השתתפו: משרד האוצר - עוזי לוי, גילי הכהן, טל נוימן.
משרד לאיכות הסביבה - ד"ר ישראל פלג, מיכה בלום, ד"ר שמואל ברנר
יורם הורביץ, תומר שרת

אנשי המשרד סוקרים את המטלות המקצועיות והצרכים המנהליים הנדרשים בנושא איכות הסביבה ביו"ש, במסגרת הסכם הביניים והערכות החדשה:

- ישום הסכם איכות הסביבה והסכם המים והביוב.
- טיפול במשאבי שטח וקרקע בהתאם להסכם: שפכים, פסולת מוצקה, תכנון, ניטור אנטימלרי, תעשייה ועוד.
- טיפול בבעיות סביבתיות בתחומי הרש"פ, שיש להן השלכות על אוכלוסיית ישראל, בתקופת הביניים.
- טיפול בהתישבות הישראלית ע"י משרד האם - המשרד לא תוקצב בהתאם.
- פיקוח על מי שתיה ועל מערכות המים המשותפות עד להפרדתן.
- טיפול בהיבטים הסביבתיים של ההערכות החדשה של צה"ל ביו"ש.

המסגרת התקציבית שנקבעה ע"י המנהל האזרחי לא תאפשר לעמוד במטלות אלו. תוספת התקציב המינימלית הנדרשת היא כ- 3 מליון שקל ו- 9 תקני כ"א.

עמדת אגף התקציבים היא שהתפקידים והמטלות הדרושים בתחום איכות הסביבה תוכננו במסגרת המת"ק.

תפקידי קמ"ט איכ"ס הועברו בהסכם לרש"פ. הטיפול באוכלוסייה היהודית יתבצע במסגרת משרד האם. הטיפול בשטח שנוטר באחריות ישראל תוכנן כאמור במסגרת המת"ק כפונקציה של תאום וקישור בלבד. לפיכך הדרישה לתוספת תקציב צריכה להיות מופנית למת"ק וכן למשרד במסגרת סדרי עדיפויותיו.

לאור אי ההסכמה בין המשרד לאגף התקציבים יביא המנכ"ל המשרד את הנושא להכרעת השר לאיכות הסביבה.

רשם: יורם הורביץ

העתק: השר לאיכות הסביבה
משתתפים

25/32

תאריך: 21.11.95

מספר דו: חיטש(2) 00266

לכבוד
מר גדעון צור
נציב המים

הנדון: תקציב/כ"א ניטור מים ושפכים באיו"ש

1. תקנות בריאות העם כעניין מניעת זיהום מקור מים שניהם תקנות בריאות העם בעניין איכותם והבריאות של מי שתייה, מהות ואם הבטיח והנזק לניטור מי השתייה לבדיקות בקטריולוגיות וכימיות.
2. תוכנית ניטור המים באיו"ש מתבססת על התקנות הנ"ל והכללי משם הבריאות.
3. האחריות החוקית והמנהלית באיו"ש מוטלת, עפ"י צווי המנדט, על קמ"ס איה"ס.
4. הניטור מבוצע במקורות המים (בארות ומעינות), מאגרים, קני הולכה ורשתות מים פנימיות (בישובים ובמחנות צה"ל).
 - א. מקורות המים שבאחריות חב' מקורות נדגמים על ידי חב' מקורות.
 - ב. רשתות המים בישובים הישראליים נדגמים ע"י הרשויות המקומיות ובמחנות צה"ל, ע"י חר"פ.
 - ג. קני ההולכה נידגמו עד כה ע"י עובדי יחידת איה"ס המלשתיים.
 - ד. ריכוז נתונים כולל, בדיקות מדגמיות (על ספק המים מערכות ההולכה וברשתות המים), תוצאות חריגות, אירועים וחשדות לפיגוע וכללי היות באחריות יחידת איה"ס.
5. עפ"י הסכם הביניים, מועברים כל עובדי יחידת איה"ס לרש"פ וקמ"ס/נחש איה"ס ישאר ללא כח אדם.

6. ליושום הוראות האו"ם, נוהלי משרד הבריאות והסכנת המים בירושלים ליטול את
תקנים ישראלים:

2 - מבקרי מים (אחד ליהודה ואחד לירושלים).

1 - מהנדס ביוב ומים.

1 - מזכיר/ה.

לעובדים תידרש נידות (אחזקת רכב או רכב ממשלתי).

7. תקציב בדיקות מעבדה (כימיות ובקטריולוגיות) ומוהל - 250,000 ש"ח.

אבקש להביא את הנושא לדיוני התקציב של הו"מ.

בכבודי,
מנכ"ל

מנכ"ל
קמ"ס איכות הסביבה ובריאות

העתיקים: חא"ל דוד שחף - רמ"א.
מר נוי כינור - ע/ש הביטחון.
דוד שטור - מרכז הו"מ.
יוני זינאלי - אגף התקציבים.
מר רמי הלפרין - מהנדס ראשי לאו"ם משרד הבריאות.

1647
State of Israel
Ministry of the Environment
The Director General



מדינת ישראל
המשרד לאיכות הסביבה
המנהל הכללי

ירושלים, ו' בתשרי התשנ"ג
21 בספטמבר 1993

לכבוד
ד"ר יוסי ביילין
סגן שר החוץ
ירושלים

הנדון: יעדי חזון
שלך מיום 3.8.1993

בהמשך למכתבך שבנדון, רצ"ב לעיונך מסמך יעדי החזון לשיתוף פעולה
איזורי במזרח התיכון בתחום איכות הסביבה.

בכרחה,

ד"ר ישראל בילין

העתק: השר לאיכות הסביבה
סמנכ"ל תהליך השלום, משרד החוץ

המשרד לאיכות הסביבה

ת"ד 6234 ירושלים 91061 טלפון 02-701606/7 טלקס ENVIR IL 25629 פקסימילה 02-611838

יעדי חזון לשיתוף פעולה איזורי במזרח התיכון בתחום איכות הסביבההקדמה

נושא איכות הסביבה באופיו הינו נושא חוצה גבולות, המחייב שיתוף פעולה בין לאומי ואיזורי למניעת נזקים בלתי הפיכים לסביבה. דו"ח הנציבות העולמית של האו"ם לסביבה ופיתוח, "עתידנו המשותף" (פורסם ב-1987), שם את הדגש על ההכרה כי הבעיות הסביבתיות הינן בעיות עולמיות, ורק פעולה משותפת של כל אומות העולם, תוכל להביא לפתרון ולמניעת הידרדרות הסביבתית על פני כדור הארץ. הכרה זאת קיבלה משנה תוקף, ב"הצהרת ריו" שנתקבלה בוועידת האו"ם לאיכות הסביבה ופיתוח, ביוני 1992, אשר קראה ל"שותפות עולמית" (Global Partnership) בין ממשלות ועמי העולם, כעקרון מפתח לשמירת איכות הסביבה, וכדברי ההצהרה: "Peace, Development and Environmental Protection are Interdependent and indivisible".

כמו כל תחומי החיים גם תחום איכות הסביבה יושפע מהמעבר מיחסי מלחמה ועוינות ליחסי שלום ושיתוף פעולה. מדינות המזרח התיכון שעד עתה לא הכירו זו בזו, זלזלו בהשפעה שעלולה להיות לפעילויות הפיתוח בתחומן על המדינה השכנה מעבר לגבול, התחרו ביניהן על ניצול המשאבים מתוך תפיסה של "משחק סכום אפס", תוך התעלמות מעיקרון הפיתוח בר-הקיימא וניהול אינטגרטיבי ונכון של המשאבים.

יתר על כן, הצפייה כי השלום יביא לפריחה כלכלית באזור ולתנופת פיתוח חסרת תקדים, נושאת בחובה גם סכנה למערכות האקולוגיות במזרח התיכון. "הסביבה" היא המקום בו כלנו חיים, ו"פיתוח" הוא המאמץ שכולנו עושים לשיפור חלקנו ב"סביבה" הזאת. שני אלה אינם ניתנים להפרדה, וכל פיתוח חייב להיות "פיתוח בר-קיימא" - פיתוח המתחשב בסביבה ומשמרה.

יעדי החזון

יעד החזון העיקרי ביחס לאיכות הסביבה במזרח התיכון הוא הכוונת הפיתוח במזרח התיכון על מסלול של פיתוח בר-קיימא, תוך שימור והגנה על הסביבה ומשאבי הטבע ושיקום נזקי העבר. זאת, בשיתוף פעולה איזורי שיתבסס על התחשבות הדדית, פתיחות, הבנה וידידות בין העמים.

אזור המזרח התיכון מאופיין בשונות גבוהה ברמות הפיתוח הכלכלי, בפיזור משאבי הטבע, במספר רב של מאפיינים חברתיים-פוליטיים. יחד עם זאת, מדינות האזור חולקות ביניהן מספר בעיות ותהליכים אשר יש להן השפעה סביבתית ומחייבים פעילות משותפת לשמירת איכות הסביבה:

א. הידלדלות משאבים - המשאב המרכזי הנמצא במחסור הוא משאב המים. השלום מאפשר מאבק מניצול תחרותי של משאבי המים לניהול אינטגרטיבי משותף של מקורות המים. תהליך נוסף המאיים על האזור הוא תהליך המדבור, על השלכותיו הרבות ורק מאבק איזורי משותף למניעת המדבור יוכל לבעיה.

ב. גידול אוכלוסיה ופיתוח מואץ - האזור נמצא בתהליך מתמשך של פיתוח כלכלי, העומד להיות מואץ בזכות הסכמי השלום. חובה לדאוג כי פיתוח זה לא יבוא על חשבון פגיעה באיכות הסביבה ובאיכות החיים של התושבים.

- ג. תהליכי עיור מהירים - שיש להם השלכות סביבתיות וחברתיות כלכליות מרחיקות לכת.
- ד. ייחוד אקולוגי - באזור מיני צמחים ובעלי חיים וכן נופים ייחודיים בעולם (ראה למשל מפרץ אילת, מכתשי הנגב ועוד) המחייבים טיפוח ושימור.
- ה. מורשת היסטורית ייחודית - האזור שימש כערש התרבות וכור היתוך של החברה האנושית. בו מרוכזים אתרים היסטוריים ודתיים בעלי חשיבות דתית לשלוש הדתות המונותאיסטיות, המהווים מוקדי עליה לרגל וכן בסיס לתיירות בין לאומית.

ההתמודדות מול הבעיות שהוזכרו לעיל, מביא להגדרת היעדים הספציפיים הבאים:

- שימור הסביבה הטבעית וניצולה בדרך בת-קיימא, במיוחד כמצב של פיתוח כלכלי מואץ, במטרה להבטיח איכות חיים וסביבה נאותה לאוכלוסית האזור.
- ניהול ופיתוח בר קיימא של משאבי הקרקע
- ניהול ופיתוח בר קיימא של משאבי המים
- ניהול ופיתוח בר-קיימא של הים והחופים
- מניעת הידרדרותם של משאבי האויר
- שימור ערכי טבע, חיי, צומח ונוף.
- השתלבות האזור במאמצים הגלובלים לשמירת איכות הסביבה.

שתוף הפעולה האיזורי

לכל מדינה מערכת מינהל סביבתי והגדרת סדר עדיפויות משלה. יחד עם זאת, בשל הקרבה הגיאוגרפית, השותפות במשאבים והדימיון בבעיות ולאור התקדמות האזור לעידן של שלום ופיתוח, יש צורך בראיה אינטגרטיבית של מכלול הבעיות הסביבתיות האיזוריות; בהתחשבות הדדית ובמניעת פגיעה בסביבת המדינה השכנה כתוצאה בתהליכי פיתוח פנימיים; בפתיחות בין המדינות ובייזום פרויקטים סביבתיים משותפים. כל אלה מתוך מטרה לשמור ולשפר את איכות החיים והבריאות של אוכלוסית האזור, ומתוך הכרה בכך שבריאות האדם תלויה בבריאות הסביבה בה הוא חי.

על כן, שתוף הפעולה האיזורי יכול להעשות בשלושה מישורים:

- א. יצירת קוד התנהגות סביבתי (Environmental Code of Conduct) משותף לכל המדינות. קוד התנהגות זה צריך לכלול אימוץ של כלים אחידים למדיניות סביבתית כולל:
- (1) תכנון סביבתי - הכנסת השיקול הסביבתי בתוכניות הפיתוח, באמצעות עריכת תסקירי השפעה על הסביבה, הערכות סיכונים ועוד.
 - (2) חקיקה סביבתית - תקנים סביבתיים אחידים, נורמות משפטיות דומות, טרמינולוגיה אחידה, פיקוח ואכיפה.
 - (3) ניטור - מעקב שוטף אחר התהליכים הסביבתיים, כאמצעי בתהליך קבלת ההחלטות.
 - (4) מחקר - פיתוח מאגרי הידע הקיימים לשם הכרה מלאה של הסביבה בה אנו חיים, ופיתוח טכנולוגיות סביבתיות.
 - (5) חינוך סביבתי - הגברת מודעות הציבור לנושא ויצירת מעורבות ציבורית במאמץ לשימור איכות הסביבה.
 - (6) התרעה הדדית - יצירת מנגנונים להתרעה הדדית במקרים של אירועים או פרויקטים בעלי השפעה חוצת גבולות.
 - (7) מערכות משותפות לטיפול באירועי חירום תוך התבססות על עזרה הדדית.
 - (8) עדכון הדדי - יצירת מנגנוני תקשורת והתייעצות הדדית חילפי מדענים וממלאים.

קוד ההתנהגות הסביבתית יכול להיות במסגרת אמנה מזרח תיכונית לשמירת איכות הסביבה, אשר תגדיר את העקרונות הבסיסיים להתנהגות באוירה של שתוף פעולה. לאמנה זאת ניתן יהיה להוסיף פרוטוקולים בתחומי שתוף פעולה ספציפיים, למשל פרוטוקול בנושא הערכות חירום למקרה של אירועי זיהום גדולים כים.

ב. יצירת מנגנונים לניהול בר-קיימא של משאבי טבע משותפים - מלבד הצורך הכרוך מאילו של ניהול משותף ומוסכם של מקורות המים המשותפים לישראל ולשכנותיה (למשל ניהול השאיבה מאקויפר ההר) יש לישראל משאבי טבע משותפים עם שכנותיה, כמו למשל נהר הירדן, נחלי החוף (שמקורם בהרי יהודה ושומרון), מפרץ אילת וכדומה. מוצע להקים רשויות משותפות אשר יתאמו את פעילויות הפיתוח של משאבים אלה על ידי כל אחד מהצדדים. רשויות אלה יכולות להתבסס על דגם רשויות הנחל בישראל (רשות נחל הירקון).

בהקשר זה יש לציין את היתרונות האפשריים של בנית מערכות מינהל סביבתי איזוריות, לטיפול בבעיות סביבתיות, אשר ייתכן ויש כדאיות כלכלית וסביבתית לרכז את הטיפול בהם, למשל מערכות איזוריות לטיפול בפסולת מוצקה, ביוב וכדומה.

ג. פרוייקטים משותפים בתחומי איכות הסביבה - חשוב לתרגם למונחים אופרטיביים את יעדי החזון, תוך התמקדות בסדרי העדיפויות של האזור הן מבחינת חשיבותם הסביבתית והן מבחינת פוטנציאל הפיתוח הכלכלי הטמון בהם או המתבסס עליהם. פרוייקטים אלה צריכים להעשות, בין היתר, באמצעות גיוס מימון ותמיכה בין לאומיים. במסגרת זאת ראוי להתמקד בתחומים הבאים:

(1) משאבי המים

- שמירת איכות המים וניהול נכון של משאבי המים.
- מניעת זיהום מקורות מים.
- פיתוח מקורות מים משניים - ניצול קולחים ומים מליחים, התפלת מים.
- חסכון בצריכת המים - כמגזר העירוני, בתעשייה ובחקלאות (באמצעות שיטות השקיה ופיתוח זנים חסכניים)
- שיקום ופיתוח נחלי המזרח התיכון

(2) משאבי הים והחוף

- תכנון אינטגרטיבי של חופי הים, לצורך ניצולם למטרות שונות: תיירות, ספנות, אנרגיה, תעשייה ועוד.
- יצירת מערכות לטיפול בזיהומי ים
- שימור המאזן האקולוגי כימים - מניעת זיהום הים.

(3) אנרגיה ואיכות אויר

- פיתוח ושימוש כאנרגיות חלופיות - הידראולית, סולארית ורוח.
- פיתוח ושימוש במערכות לצמצום פליטות לאויר כתוצאה משריפת דלק לאנרגיה.
- מניעת פגיעה באטמוספירה ושינויי אקלים.

(4) משאבי קרקע

- לחימה כמדבור ופיתוח המדבר
- תכנון אינטגרטיבי של יעודי קרקע שונים.
- מניעת זיהום קרקע ושיקום קרקעות מזוהמות

(5) טיפול בפסולת למיניה

- טיפול בפסולת מוצקה, ופיתוח שיטות למיחזור ולפחחתה.
- טיפול פסולת רעילה, בעיקר כימיקלים ממקורות תעשייתיים
- טיפול בשפכים עירוניים ותעשייתיים, ומיחזורם
- טיפול בפסולת רפואית

6) טכנולוגיות ידידותיות לסביבה

- עידוד ייצור ושיווק מוצרים ידידותיים לסביבה
- פיתוח תהליכי יצור שאינם פוגעים בסביבה

7) שימור ערכי טבע ונוף

- הגנת החי והצומח, ואיקלום מחדש של זנים שנכחדו.
- פיתוח אתרי קייט ונופש, בדגש על אתרים בעלי ערך תרבותי והיסטורי

הגדרת האזור

שתוף פעולה בתחום איכות הסביבה יכול להתבסס הן על שותפות בבעיות וחיפוש משותף אחר פתרונות, והן על שותפות במשאבים ופעולה משולבת להגנתם וניצולם. לפיכך, ולאור קריאת "פסגת כדור הארץ" ליצירת "שותפות גלובלית", הגדרת האזור בתחום איכות הסביבה אינה מוגבלת, וכוללת את כל מדינות העולם, ובמיוחד את כל מדינות ערב המעונינות לשתף פעולה עם ישראל לצורך מציאת פתרונות לבעיות סביבתיות דומות.

השתתפות גורמים חיצוניים

אירגונים בינ"ל יכולים לשמש מסגרות נוחות ליצירת מערכות שתוף פעולה בתחום איכות הסביבה בין מדינות, גם כאשר מדינות אלה לא מקיימות קשרים ישירים ביניהן. אירגון מדינות הים התיכון (MAP) משמש דוגמה בולטת בנושא זה. שכן האיגוד המאגד בתוכו את כל מדינות הים התיכון, ובכללן ישראל וכל מדינות ערב, היווה מאז שנת 1976, מסגרת לחילופי מידע ושיתוף פעולה בין ישראל ומדינות ערב. (למשל, תכנון החוף הסורי, מתבסס בין היתר על הניסיון שהצטבר בישראל).

מעבר להיותם מסגרות נוחות לשתוף פעולה, אירגונים ומוסדות בינ"ל, כמו הבנק העולמי, הקהילה האירופית, UNEP, UNDP ועוד, יכולים לשמש כמקורות מימון לפרוייקטים סביבתיים איזוריים. כבר היום, מקצים אירגונים אלה כספים לצורך מימון פרוייקטים סביבתיים באזור הים התיכון, תוך מתן עדיפות לפרוייקטים איזוריים, המערכים מספר מדינות. יתר על כן, גורמי מימון בינ"ל שצפויים להיות מעורבים בפרוייקטים כלכליים באזור, נוהגים כיום להעריך את פרוייקטים גם מבחינה סביבתית, וצפוי כי הם ידרשו התיחסות נאותה גם לנושאים הסביבתיים.

סיכום

עידן השלום כמזרח התיכון צופן בחובו מחד גיסא, יתרונות רבים למאמצים לשימור-איכות-הסביבה-באזור, בזכות-שתוף הפעולה בין המדינות, יצירת דפוסים של התחשבות הדדית וייזום פעולות מתואמות להגנת הסביבה ושיוקם איזורים שנוהמו. מאידך גיסא, השלום מציב אתגרים בפני המאמצים לשמירת איכות הסביבה, שכן הוא צפוי להביא בעקבותיו תנופת פיתוח כלכלי באזור. יש לגבש מנגנונים אשר יבטיחו כי פיתוח זה יהיה בר-קיימא, ויתחשב בסביבה וישמרה.

ניתן להשיג שני יעדים אלה, המשלימים זה את זה, באמצעות שלושה מישורי פעולה: ניסוח אמנה מזרח תיכונית לשמירת איכות הסביבה, אשר תגדיר קוד התנהגות אחיד של כל המדינות כלפי הסביבה; הקמת מנגנונים לניהול בר קיימא של משאבים משותפים וייזום פרוייקטים בתחומי איכות הסביבה השונים.

קידום הפעילות בשלושת המישורים יעשה הן במסגרת שני מסלולי השיחות הקיימים, הדו-צדדי והרב-צדדי, והן באמצעות פתיחת מגעים בילטרליים מקצועיים עם מדינות ערב נוספות.

הצעה להחלטה

- (*)
1. לאשר את המלצות הועדה הבינמשרדית לרישוי מפעלים בטחוניים המצ"ב.
 2. להטיל על ראש הממשלה ושר הפנים להגיש לכנסת הצעת תיקון לחוק רישוי עסקים תשכ"ח-1968 בהתאם להמלצות הועדה.

דברי הסבר

1. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968 (להלן החוק), חל על מפעלי התעשייה הצבאית והתעשייה האזרחית, לאחר שהפכו לחברות ממשלתיות בע"מ, אך מגבלות של סודיות ומידור לא אפשרו קיום רישוי ופקוח חיצוני על-מנת להבטיח יישום מטרות החוק.
2. סעיף 1 לחוק קובע, בין היתר, את המטרות הבאות: -
 - א. בטיחות של הנמצאים במקום המפעל ובסביבתו;
 - ב. מניעת סכנות לשלום הציבור;
 - ג. איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים;
 - ד. קיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה ולשרותי חבאות.
3. ועדה בינמשרדית לרישוי מפעלים בטחוניים הגישה את מימצאיה, מסקנותיה והמלצותיה.

המלצה מרכזית הינה: הקמת יחידת רישוי עסקים, אשר תחא רשות מוסמכת למתן רישיונות למפעלים בטחוניים, במקום חרשויות המקומיות שבתחום שיפוטן קיימים מפעלים וחמחות רשויות מוסמכות לרישוי בהתאם לחוק. במסגרת הארגונית של יחידה יפעלו מומחים - נציגי שרי הפנים, איכות הסביבה, העבודה והרווחה ו- המשטרה, הנציגים יהיו כפופים מקצועית למשרדיהם וישמשו כנותני "האישור המוקדם" לפי סעיפים 6 ו- 7 לחוק.
4. לקחי האסונות אשר ארעו בשנה האחרונה בתע"ש הראו שאין לחסותפק בבקרה ופקוח פנימיים של התעשיות הבטחוניות במפעלים ומחובתן להציג הסדורים, האמצעים והתכניות בפני אנשי יחידת הרישוי והפקוח החיצוני, כדי לשכנע שהתכניות והאמצעים חוכנו כראוי ובהתאם לדרישות החוק והסטנדרטים המקצועיים הדרושים.
5. המלצות הועדה באות לענות על האמור והן מחייבות שנוי בחוק. כך שינתן מעמד של רשות מוסמכת לענין סעיף 4 לחוק לגבי המפעלים הבטחוניים.

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הפנים

(*) ההמלצות הופצו ביום 21.4.93 עם נספח 4פש של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, אשר הנושא עמדגסדר יומה.

מצורפות תגובות שרים להצעה.

ז' בתשרי התשנ"ד
22 בספטמבר 1993

"הנני תומך בהצעה לתקון חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
בהתאם להמלצה המצורפת של הועדה הבינמשרדית לרישוי מפעלים
בטחוניים, בה השתתפו גם נציגי משרד הבטחון!"

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הבטחון

ל' בניסן התשנ"ג
21 באפריל 1993

ס ח ו ן
הבסחון61909
6975-73
6976-74
תשנ"ג
1993

-3-

הצעה לתיקון חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 לענין
רישוי מפעלים בסחוניים

תיקון סעיף 5 לחוק:

בסעיף קטן (א), אחר המילים "עסק סעון רישוי" יבוא:
"למעט מפעל בסחוני כהגדרתו בסעיף 5 ב'".

הוספת סעיף 5-ב' אחרי סעיף 5 א' בנוסח:

(א) "לצורך מתן רישיון למפעלים בסחוניים תוקם יחידת רישוי ארצית ולמרות האמור בכל הוראה אחרת בחוק זה ורק היא תהיה מוסמכת לגבי מפעלים אלה:

(1) ליתן אשורים מוקדמים למתן הרישיון לפי הוראות סעיף 6;

(2) לקבוע תנאים מיוחדים ותנאים נוספים לפי הוראות סעיף 7;

(3) ליתן רישיון לפי חוק זה;

(4) להכנס למפעלים בסחוניים לפי חוק זה;

(5) לצוות בכתב על הפסקה ארעית של העיסוק בעסק לפי הוראות סעיף 20.

(ב) נציג שר הפנים ישמש כמנהל יחידת הרישוי הארצית ויהיה רשות הרישוי למפעלים בסחוניים ולצורך הוראות סעיפים 6 ו-7 יהיו ביחידת הרישוי הארצית נציגי השרים שקביעת המפעלים הבסחוניים כעסק הסעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמם לפי הוראות סעיף 1.

(ג) יחידת הרישוי הארצית תהיה תאגיד לכל דבר וענין ושר הפנים, בהסכמת שר הבסחון, יקבע בתקנות את הרכבה ודרכי פעולתה וכן הוראות בסחון.

(ד) בכפוף לאמור בסעיף קטן (ג), תקנות לפי חוק זה לגבי מפעלים בסחוניים יותקנו בהתייעצות עם שר הבסחון.

(ה) "מפעל בסחוני" משמעו עסק הסעון רישוי שאושר על ידי שר הבסחון לצורך חוק זה כמפעל בסחוני.

ס בחוניים
סעיףלהמלצה
תפז גם

יון

רישוי מפעלים בטחוניים - תגובה להצעת שר הפנים

"משרדנו השתתף כחבר בוועדה הבינמשרדית לרישוי מפעלים בטחוניים שכראשות מר יעקב מרקוביץ - יועץ שר הפנים לענייני חירום. נציג מטעמנו השתתף בדיוני הוועדה, והביע את עמדתנו, המסתייגת ממסקנות הוועדה, במהלך דיוניה. בעקרון, לא מקובלת עלינו הגישה של יצירת דין מיוחד למפעלים בטחוניים. השוני, אם בכלל קיים, הנובע מהיבט הסודיות, אינו מצדיק הפליה כזו. ובכל מקרה לא מקובלת עלינו הקמת רשויות מיוחדות כגון דא.

עמדת המשרד מבוססת על העקרונות הבאים:

1. חוקי המדינה צריכים לחול ללא יוצאים מן הכלל. עמדה זו הכענו גם כלפי מפעלים הטוענים כי הם פטורים מתחולת חוקים שונים מכוח חוקים ספציפיים, כולל חוקי זיכיון.

אנו מתנגדים לפתרון בעיה כדרך של חקיקה הפוטרת מיגזר או גוף מסויים מהוראות חוקים הבאים להכטיח את בריאות הציבור ורווחתו.

2. צירוף כל הגורמים בגוף אחד שיפעיל סמכויות כלפי המפעלים הבטחוניים לא יאפשר טיפול ואכיפה עצמאיים ובלתי תלויים, דבר שהוא חיוני בהפעלת סמכות.

נושאי איכות הסביבה נמצאים לעיתים קרובות בקונפליקט עם נושאים אחרים, והעצמאות המינהלית והמקצועית של המינהל הסביבתי בהפעלת סמכויותיו חיונית לצורך טיפול טוב ונכון, ולשם הכטחת האינטרסים שאנו מופקדים עליהם.

3. הקמת רשות ארצית לטיפול במפעלים בטחוניים עלולה להביא להזנחת האינטרסים והצרכים של הקהילה המתגוררת בשכנות למפעלים, ולפגוע בשילוב ובאיזון הנכון בין צרכי המפעל לצרכי הקהילה.

לדעתנו, את הכעיות אותן חשפה הוועדה - בעיית צרכי הבטחון, הצורך לשפר התאום בין הגופים השונים והצורך בהגברת משאבים וכח אדם מיומן - ניתן לפתור באמצעים מינהליים, כגון: סיווג עובדים מבחינה בטחונית, הסדרת גורם מתאם, והקצאת משאבים וכוח אדם, ובמידת הצורך - הוצאת שטחי המפעלים מתחום השיפוט של הרשות המקומית והכפפת השטח למנהל המחוז או לרשות מקומית תעשייתית שתוקם.

לסיכום, המשרד לאיכות הסביבה מתייב שמירת המתכונת והמסגרת החוקית הקיימת, תוך ביצוע שיפורים והתאמות ונקיטת אמצעים לפתרון בעיות ספציפיות, ושולל שינוי מהותי של מבנה החוק והקמת רשות נפרדת לרישוי ופיקוח על מפעלים בטחוניים.

... מצ"ב סיכום עמדת המשרד כפי שהובאה בפני הוועדה."

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה

י"ד באייר התשנ"ג

05.05.93

תוספת ב' לנספח 4פ

6 1200

מדינת ישראל

המשרד לאיכות הסביבה

ח"ד 6234 ירושלים 91061 טלפון: 02-701606 פקס: 02-513945

ב' בשבט תשנ"ג
24 בינואר 1993

רישוי עסקים במפעלים בטחוניים

נייר עמדה

1. בהמשך לדיונים שנערכו בוועדת מרקוביץ (רישוי עסקים במפעלים בטחוניים) מפורטת בזאת עמדת המשרד בנושא שבנדון.
2. עקרונות רישוי ופיקוח עסקים במפעלים בטחוניים:
 - חוק רישוי עסקים התשכ"ח-1968 חל על מפעלים בטחוניים (כדוגמת הע"ש, תעשייה צבאית) להלכה, אם כי לא תמיד מיושם למעשה.
 - חוק רישוי עסקים התשכ"ח-1968 יוחל במתכונתו הקיימת על מפעלים בטחוניים.
 - יישמרו סמכויות המשרד לאיכות הסביבה "כנותן אישור".
 - הטיפול ברישוי ופיקוח על עסקים במפעלים בטחוניים יעשה תוך שמירה על כללי הסודיות הנדרשים, מתוקף היות מפעלים אלה מפעלים מסווגים.
3. רשות הרישוי
 - רשות הרישוי על פי חוק רישוי עסקים הינה אחת מאלה:
 - * ראש הרשות המקומית (עיריה, מועצה מקומית או מועצה אזורית) שבתחום שיפוטתה נמצא המפעל.
 - * הממונה על המחוז מטעם משרד הפנים, בתחום שאינו כלול בשטח של רשות מקומית.
 - בעקרון, מחייב המשרד לאיכות הסביבה שמירת המתכונת החוקית הקיימת ושולל שינוי מהותי של מבנה החוק והקמת רשות נפרדת לצורך רישוי ופיקוח על עסקים במפעלים בטחוניים.
 - במידה ויוחלט כי מסיבות בטחוניות אין להשאיר את ראש הרשות המקומית כרשות רישוי, אזי יש לדעת המשרד להעניק סמכות זו לממונה על המחוז במשרד הפנים, (תוך ביצוע שינויי מיתאר בתחום הרשויות המקומיות הרלבנטיות או שינויים בחקיקה, במידת הצורך).
4. נותן האישור
 - המשרד עומד על המשך קיום סמכויותיו כ"נותן אישור" על פי סעיפים 6 ו-7 בחוק רישוי עסקים התשכ"ח-1968, כנדרש לצורך ביצוע תפקידיו כגורם המקצועי המופקד על איכות הסביבה בישראל.
 - במטרה להבטיח שמירת הסודיות בהקשר למפעלים בטחוניים יקים המשרד צוות מקצועי אשר ירכז את הטיפול ברישוי ופיקוח על מפעלים בטחוניים.
 - מוסכם על המשרד כי חברי הצוות המקצועי שיוקם ייקבעו בכפוף לבדיקה בטחונית.

הצוות המקצועי - הפקידים וסמכויות

- במתקנים שאינם חסויים - ינתב הצוות את הפעילות לאגפי המטה ולבעלי הפקידים ולבנטיים במחוזות המשרד, לקבל חוות דעת מקצועיות.
- במתקנים בעלי סיווג סודיות, כפי שיוגדר - יספלו חברי הצוות בעצמם, תוך קבלת יעוץ מקצועי מהגורמים המקצועיים במשרד, בצורה במודדת ומסווגת, בכפוף להנחיות הבטחוניות.
- הצוות יהיה הגורם הבלעדי במשרד אשר יפקח על קיום חוק רישוי עסקים והתנאים המיוחדים שנקבעו למפעלים הבטחוניים.
- אנשי הצוות יבצעו ביקורת במפעלים הבטחוניים על פי שיקולים מקצועיים, תוך הקפדה על ההוראות הבטחוניות.
- לצורך ביצוע הפקידים וסמכויותיהם יוסמכו חברי הצוות "כנותני אישור" בהתאם לחוק.

6. כפיפות הצוות

- כפיפות מקצועית - השר לאיכות הסביבה ומנכ"ל המשרד.
- כפיפות מינהלית - השר לאיכות הסביבה ומנכ"ל המשרד.
- כפיפות בטחונית - מערכת הבטחון.

7. חוק התכנון והבניה

המשרד רואה בקיום דיני התכנון והבניה נדבך חשוב בהפעלת חוק רישוי עסקים. למרות שנושא זה אינו כלול בתחום שועדת מרקוביץ נדרשה לבדוק, המשרד לאיכות הסביבה מבקש להדגיש את החשיבות שהוא מייחס לקיום הוראות התכנון והבניה, ודורש והחלתו גם במערכת המפעלים הבטחוניים.

ערך: מהנדס שטייניק יוסף
ראש אגף רישוי עסקים

רישוי מפעלים בטחוניים - תגובה לעמדת השר לאיכות הסביבה

"להלן התייחסות משרד הבטחון לעמדת המשרד לאיכות הסביבה:

א. בניגוד לנטען על ידי המשרד לאיכות הסביבה, הצעת הוועדה הבינמשרדית לרישוי מפעלים בטחוניים בראשותו של מר מרקוביץ (להלן: "הוועדה") אינה פוטרת את המפעלים הבטחוניים מהוראות הדין המהותי לענין רישוי עסקים.

ב. מטרת המלצת הוועדה להקים יחידת רישוי ארצית הינה לשפר, באמצעות היחידה, את ישום הוראות חוק רישוי עסקים, התשכ"ה, 1968 על מפעלים בטחוניים לעומת המצב הקיים.

ג. הנני תומך בהמלצת הוועדה להקים יחידת רישוי ארצית שיהיו לה הכלים להתמודד עם המורכבות והבעיות הכרוכות בישום הוראות הדין לענין רישוי עסקים על מפעלים בטחוניים.

ד. כפי שעולה מדו"ח הוועדה והמלצותיה, המגבלה של הסודיות הבטחונית איננה הסיבה היחידה להמלצה להקמת יחידת רישוי ארצית למפעלים בטחוניים וההמלצה מבוססת גם על הטעמים של הצורך באחידות הטיפול במפעלים אלה ובמומחיות וההתמחות הדרושות לשם התמודדות מוצלחת עם הבעיות הכרוכות בכך.

ה. אשר לסודיות הבטחונית - הגורמיט המוסמכים לכך במשרד הבטחון סבורים, בניגוד לדעתו של המשרד לאיכות הסביבה, כי בהעדר ריכוז הטיפול ברישוי מפעלים בטחוניים ובפקוח עליו בידי יחידה ארצית, לא ניתן להבטיח, את שמירתה.

ו. המשרד לאיכות הסביבה הביע את חששו שהקמת יחידה ארצית לרישוי מפעלים בטחוניים עלולה לפגוע באינטרסים שהוא מופקד עליהם. נהפוך הוא - שיפור ישום הוראות חוק רישוי עסקים על מפעלים בטחוניים באמצעות היחידה הארצית תקדם גם את אכיפת הנושאים עליהם מופקד המשרד לאיכות הסביבה."

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הבטחון

י"ג בסיון התשנ"ג
02.06.93

תוספת ג' לנספח 4פ

רישוי מפעלים בטחוניים - תגובה להצעת שר הפנים

1. "במסגרת משרד הפנים תוקם "ועדה ארצית", ולא "תאגיד" כמוצע ע"י שר הפנים, שאליה יועברו כל הסמכויות בנושא "רשות הרישוי" של מפעלים בטחוניים עפ"י חוק רישוי עסקים.
2. שר הפנים, בהסכמת שר הבטחון, יקבע בתקנות את הרכבה ודרכי פעולתה של ה"ועדה הארצית", וכן הוראות בטחון. תקנות לחוק יותקנו בהתייעצות עם שר הבטחון.
3. כל משרד שהינו "נותן אישור" (איכות הסכיבה, העבודה והרווחה והמשטרה) יקים צוות מקצועי אשר ירכז את הטיפול ברישוי ובפיקוח על מפעלים בטחוניים, כאשר בהיבט המקצועי והמנהלי, חברי הצוות יהיו כפופים לשר הממונה במשרד "נותן האישור", ובהיבט הבטחוני הם יהיו כפופים למערכת הבטחון. לצורך ביצוע תפקידיהם וסמכויותיהם יוטמכו חברי הצוות בכל משרד "כנותני אישור", בהתאם לחוק."

מוגש על ידי שר המשטרה

י"ג בסיון התשנ"ג
02.06.93

תוספת ד' לנספח 4פ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
לשכת קצין מטה איכות הסביבה

תאריך: 19/9/93

מספרנו: איהס(1)01849

לכבוד,
ד"ר ישראל פלג
מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה

הנדון: הסכם האוטונומיה - הערכות והצעות לפעולה

לבקשתך הריני מצ"ב מסמך הערכות והצעות לפעולה במסגרת העברת תפקידים מהמנהל"ז למנהלת האוטונומיה ולתקופת המעבר, עד לכינון הסכם קבע.
כן מצ"ב חוברת איכות הסביבה באיו"ש פברואר 1993.

ב מ ר ה ,

מיכה בלום
קמ"ט איכות הסביבה

העתק:
תא"ל גדי זוהר - ראש המנהל האזרחי

טל. 02-958251/2/3

שרותי הבריאות ת.ד 17 - בית-אל

הערכות הבעיות והמלצות לטיפול

א. שפכים: (עמודים 9-14)

הערכת בעיות:

1. כיום מתמקדת בעית השפכים בעיקרה בערים הערביות ובהתישבות היהודית, שלהן מערכות אסוף שפכים מרכזיות. חלקן מטופל ברמה זו או אחרת וחלקן האחר זורם חופשי בואדיות, בעקר בכוון מערב וגורם למפגעים סביבתיים: זיהום מקורות מים, יצירת מוקדי דגירה ליתושים, נסיונות לשימוש בשפכים לחקלאות ריחות וכיו"ב.

עם התקדמות תהליך השלום צפויה עליה ברמת החיים של האוכלוסיה - גידול בתהליכי עיור, הכנסת מים זורמים לבתים ובעקבותיהם הכנסת "שרותים רטובים" לבתים, במקום השרותים היבשים המקובלים כיום באוכלוסיה הכפרית. כל אלה יביאו בהכרח לגידול בכמויות השפכים.

2. המלצות לטיפול:

א. איסוף: פיתוח מערכות אסוף מקומיות בערים ובכפרים המחוברים למערכות אספקת מים מרכזיות.

ב. הולכה: פיתוח מערכות הולכה אזוריות לכיסוי אגני הקוות רחבים ככל שניתן, ע"מ לאפשר ריכוז מירבי של אוכלוסיה למערכות טיפול וסילוק מרכזיות וחיבור עתידי של ישובים ערביים לאותן מערכות.

ג. טיפול וסילוק:

1. פיתוח מתקני טיפול וסילוק מקומיים והמשך ביצוע מתקנים שבחנוון ובהקמה.

2. פיתוח מתקנים אזוריים בתוך גבולות האוטונומיה.

3. פיתוח מתקנים משותפים לישראל ולמנהל האוטונומיה בתחומי הקו הירוק, עבור הישובים הערבים והיהודים שלא ניתן לתת להם פתרונות בתחומי איו"ש.

3. מימון:

לקידום הפרוייקטים בסעיפים ב' ו- ג' דרוש מימון התחלי של כ- 250 מיליון ש"ח.

ה. כריה וחציבה:

א. תמונת מצב (עמודים 5-8):

1. ענף האבן הינו הגדול מבין ענפי התעשיה באזור יו"ש - כ- 270 מחצבות וכ- 240 מיפעלים לניסור ועיבוד אבן. המיפגעים הניגרמים מענף זה הם: זיהום אויר, רעש, זעזועי קרקע, מפגעים נופיים ובטיחותיים ופסולת מחצבות. תחומי ההשפעה של המחצבות עלולים להגיע למאות מטרים ממוקדי הכריה והעיבוד (בעקר במחצבות אגרגטים). המנהא"ז השלים ב- 1989 תוכנית אב לכריה וחציבה תמ"א 52 אשר קבעה נוהלים ברורים לפיתוח מחצבות באזור וכללים לרישוי ופיקוח.
2. תנופת בנית הכבישים בארץ ובאיו"ש הביאה לביקוש גובר והולך לפתיחת מחצבות אגרגטים מצד יוזמים ערבים וישראלים. כנ"ל גם הביקוש הגובר לבולדרים (אבנים גדולות) לבנית המרינות.
3. תחזיות ההתפתחות הכלכלית באזור צופות גידול ניכר בביקוש לאגרגטים ואבן בניה וללחץ גובר והולך לפתיחת מחצבות.

המלצות לטיפול:

1. אימוץ תוכנית המיתאר לכריה וחציבה באיו"ש (תמ"א 52) ונוהלי הקמה וטיפול ע"י מנהלת האוטונומיה, כמפורט בעמוד 5-8 בחוברת איה"ס באיו"ש.
2. באזורים רגישים "בקו התפר" ובסמוך להתישבות יהודית תתואם הקמת מחצבות עם גורמים ישראלים.
3. יש לתת הדעת על אספקת חומרי נפץ לכריה (אספקת חומרי נפץ נישלטה עד כה ע"י קמ"ט חומרי נפץ).

מאוס צה בא באקס מאוס 18-10
חוקר אברהם בא"א

אתרים לסילוק פסולת - תמונת מצב

שם האתר	גודל האתר בדונם	מצב סטטורי	תקציב נדרש במליוני ש"ח	מתקצב במליוני ש"ח	הערות
ג'נין	130	בהפקדה	3.8	1.0	בתיכון מפורט
קיליה	120	בהפקדה	3.72	1.4	בתיכון מפורט
רמאללה	180	דיון בהתנגדויות	4.8	0.65	הושלם תיכנון מפורט
חברון	180	אושר להפקדה	5.3	1.35	בתיכון מפורט
שכם	200	תיכנון להפקדה	5.0	-	
אבו-דיס		אושר			פעיל
טובלו		אושר			פעיל
סה"כ			22.62	4.31	

תחנות מעבר*

שם האתר	גודל האתר בדונם	מצב סטטורי	תקציב נדרש במליוני ש"ח	מתקצב במליוני ש"ח	הערות
א-רם		בהקמה	1.4	1.4	
ג'נין		בתיכון	0.8		
סה"כ			2.2	1.4	

* במסגרת פיתוח התשתיות סביב האתרים הנ"ל בתיכון רב שנתי תדרשנה 20 תחנות מעבר לפי 800,000 ש"ח לתחנה (מתקנים, ציוד שינוע והקמה).
סה"כ 16 מיליון ש"ח.

25/32

704551

הצהרת עקרונות על הסדרי ביניים של מימשל עצמי

ממשלת ישראל והקבוצה הפלסטינית (כמסגרת המשלחת הירדנית-פלסטינית לשיחות השלום במזרח התיכון) (להלן "המשלחת הפלסטינית"), המייצגת את העם הפלסטיני, מסכימות כי הגיעה העת להביא לידי גמר עשרות שנות עימות וסכסוך, להכיר הדדית בזכויותיהם הלגיטימיות והפוליטיות של הצדדים, ולפעול ככל יכולתן למען דו קיום בשלום, כבוד ובטחון הדדיים, ולהשיג הסדר שלום כולל, צודק ובר-קימא ופיוס הסטורי במסגרת התהליך המדיני המוסכם.

אי לכך מסכימים שני הצדדים על העקרונות כדלקמן:

סעיף I

יעד המו"מ

יעדו של המו"מ הישראלי-פלסטיני שבמסגרת תהליך השלום הנוכחי הינו, בין השאר, להקים רשות פלסטינית של זמן ביניים למימשל עצמי, המועצה הנבחרת, (להלן "המועצה") עבור העם הפלסטיני בגדה המערבית וברצועת עזה, שתהיה לתקופת מעבר שלא תעלה על חמש שנים, שתוליך להסדר קבע המבוסס על החלטות מועבי"ט 242 ו-338.

מובן כי הסדרי הביניים מהווים חלק בלתי נפרד מתהליך השלום כולו וכי המו"מ על הסדר הקבע יוביל לישומן של החלטות מועבי"ט 242 ו-338.

סעיף II

המסגרת להסדר ביניים

הצהרת העקרונות דלהלן הינה המסגרת המוסכמת להסדר הביניים.

סעיף III

בחירות

1. כדי שהעם הפלסטיני בגדה המערבית וברצועת עזה יוכל למשול על עצמו על בסיס עקרונות דמוקרטים, תחקיימנה בחירות פוליטיות כלליות, ישירות וחופשיות למועצה, תחת פיקוח מוסכם ומשקיפים בינ"ל, בעוד המשטרה הפלסטינית השמור על הסדר הציבורי.
2. הצדדים יתקשרו בהסכם בדבר אופן קיום הבחירות והתנאים לקיומן בהתאם לנספח I המצורף בזה, כאשר המטרה היא לקיים את הבחירות לא יאוחר מתשעה חדשים לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות.
3. בחירות אלה יהיו צעד ביניים ומכין חשוב להגשמת זכויותיו הלגיטימיות ודרישותיו הצודקות של העם הפלסטיני.

סעיף IV

סמכות

סמכות המועצה תכסה שטחים של הגדה המערבית ורצועת עזה, מלבד הנושאים שידונו במסגרת המו"מ על הסדר הקבע.
סני הצדדים רואים את הגדה המערבית ואת רצועת עזה כיחידה טריטוריאלית אחת שאחדותה תישמר במסגרת תקופת הביניים.

סעיף V

הקופת המעבר והמו"מ על הסדר הקבע

1. תקופת המעבר בת חמש השנים תחל ממועד הנסיגה מרצועת עזה ואזור יריחו.
2. המו"מ על הסדר הקבע בין ממשלת ישראל ונציגי העם הפלסטיני, יחל במועד מוקדם ככל האפשר, ולא יאוחר מתחילת השנה השלישית של תקופת הביניים.
3. מובן כי מו"מ זה יכלול את הנושאים הנותרים, לרבות: ירושלים, פליטים, התנחלויות, הסדרי בטחון, גבולות, יחסים ושתוף פעולה עם שכנים אחרים, כמו גם נושאים אחרים בעלי ענין משותף.
4. סני הצדדים מסכימים כי תוצאות המו"מ על הסדר הקבע לא ייקבעו או יפגעו מראש ע"י ההסכמים שיוסגו ביחס לתקופת הביניים.

סעיף VI

העברה ראשונית של כוחות ואחריות

1. מיד לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות והנסיגה מרצועת עזה ומאזור יריחו תחל העברת סמכות מהממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי לפלסטינים שיוסמכו לשם כך, כמפורט לעיל. העברת סמכות זו תהיה בעלת אופי מכין עד לכינונה של המועצה.

2. מיד לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות והנסיגה מרצועת עזה ואזור יריחו, במגמה לקדם פיתוח כלכלי של הגדה המערבית ורצועת עזה, תועבר לפלסטינים הסמכות בתחומים הבאים: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה, מיסוי ישיר, ותיירות. הצד הפלסטיני יחל בהקמת כח משטרי, כפי שיוסכם בין הצדדים. עד לכינונה של המועצה, שני הצדדים רשאים לנהל מו"מ על העברת כוחות ואחריות נוספים, כפי שיוסכם בין הצדדים.

VII סעיף

הסכם הביניים

1. המשלחות הישראליות והפלסטיניות תנהלנה מו"מ על הסכם בדבר תקופת הביניים (להלן "הסכם הביניים").

2. הסכם הביניים יפרט, בין השאר, את מבנה המועצה, מספר חבריה, והעברת כוחות ואחריות מהממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי למועצה. הסכם הביניים יפרט גם את סמכות הביצוע של המועצה, סמכות החקיקה שלה בהתאם לסעיף IX להלן, ואת גופי השיפוט העצמאיים הפלסטינים.

3. הסכם הביניים יכלול הסדרים שיבוצעו עם כינון המועצה, בדבר נטילה לידי המועצה של הכוחות והאחריות שהועברו לגופים פלסטינים קודם להקמת המועצה כאמור בסעיף VI דלעיל.

4. כדי לאפשר למועצה לקדם תהליכי צמיחה כלכלית, תקים המועצה, עם כינונה, בין היתר, רשות פלסטינית לחשמל, רשות לנמל עזה, בנק פלסטיני לפיתוח, מועצה פלסטינית לקידום הייצוא, רשות פלסטינית לאיכות הסביבה, רשות מקרקעין פלסטינית, ורשות מים פלסטינית, כמו גם רשויות נוספות, כפי שיוסכם בין הצדדים, בהתאם להסכם הביניים שיפרט את כוחותיהם ואחריותם.

5. לאחר כינון המועצה יפורק המינהל האזרחי, והממשל הצבאי הישראלי ייסוג.

[illegible]

סעיף VIII

בטחון וסדר צבור

כדי להבטיח סדר ציבורי ובטחון פנים לפלסטינים בגדה המערבית וברצועת עזה חקים המועצה כח משטרה חזק, בעוד ישראל תמשיך לשאת באחריות להגנה מפני איומים חיצוניים, כמו גם באחריות לבטחון הכולל של התושבים הישראלים לשם שמירה על בטחון הפנים והסדר הציבורי שלהם.

סעיף IX

חוקים וצווים צבאיים

1. המועצה תהיה מוסמכת לחוקק, בהתאם להסכם הביניים, בתוך תחומי הסמכויות שהועברו אליה.

2. שני הצדדים יבחנו יחדיו חוקים וצווים צבאיים החקפים עתה והנוגעים לתחומים הנותרים.

סעיף X

ועדת קישור משותפת ישראלית-פלסטינית

כדי לאפשר יישום חקין של הצהרת עקרונות זו והסכמים נוספים הנוגעים לתקופת הביניים, עם כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות תוקם ועדת קישור משותפת ישראלית-פלסטינית שתעסוק בנושאים המחייבים תיאום, בנושאים אחרים בעלי ענין משותף, ובסכסוכים.

סעיף XI

שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בתחומי הכלכלה

מתוך הכרה ביתרונות ההדדיים של שיתוף הפעולה לקידום הפיתוח של הגדה המערבית, רצועת עזה וישראל, עם כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו, תוקם ועדה משותפת ישראלית-פלסטינית לשיתוף פעולה בתחומי הכלכלה, במטרה לפתח וליישם כמשותף את התכניות המפורטות בפרוטוקולים המצורפים כנספחים III ו-IV.

סעיף XII

קישור ושיתוף פעולה עם ירדן ומצרים

שני הצדדים יזמינו את ממשלות ירדן ומצרים להשתתף בהקמת הסדרים נוספים קישור ושיתוף פעולה בין ממשלת ישראל והנציגים הפלסטינים, מאחד גיסא, וממשלות ירדן ומצרים, מאידך גיסא, במטרה לקדם שיתוף פעולה ביניהם.

הסדרים אלה יכללו הקמת ועדה מתמדת כדי להחליט, מתוך הסכמה, על העקרונות להכנסתם של בני אדם שעזבו את הגדה המערבית ורצועת עזה ב-1967, יחד עם אמצעים נחוצים כדי למנוע אנדרלמוסיה ואי סדר. נושאים אחרים בעלי ענין משותף יידונו ע"י ועדה זו.

סעיף XIII

הערכות מחודשת של כוחות צה"ל

1. עם הכניסה לתוקף של הצהרת עקרונות זו ולא יאוחר מערב הבחירות למועצה, תבוצע הערכות מחדש של כוחות צה"ל בגדה המערבית ורצועת עזה. זאת בנוסף לנסיגת כוחות צה"ל כאמור בסעיף XIV דלעיל.
2. בביצוע ההערכות מחדש תונחה ישראל על ידי העקרון של הצבת כוחות צבא מחוץ לאזורים מאוכלסים.
3. שלבים נוספים של הערכות מחדש של צה"ל אל אזורים מוגדרים תחבצע בהדרגתיות באופן העולה בקנה אחד עם קבלת האחריות לסדר הציבורי ובטחון הפנים על ידי הכח המשטרתי הפלסטיני שיוקם בהתאם לסעיף VIII דלעיל.

סעיף XIV

נסיגה ישראלית מרצועת עזה ואזור יריחו

- ישראל תיסוג מרצועת עזה ואזור יריחו כמפורט בפרוטוקול המצורף כנספח II.

סעיף XV

יישוב סכסוכים

1. סכסוכים הנובעים מיישום או פרשנות של הצהרת עקרונות זו או הסכמים נוספים הנוגעים לתקופת הבינים ייושבו באמצעות מו"מ במסגרת ועדת הקישור המשותפת שתוקם בהתאם לסעיף X דלעיל.

2. סכסוכים שלא ניתן לפותרם כמו"מ, יכול שיפתרו במסגרת מנגנון פישור שיוסכם בין הצדדים.

3. הצדדים יוכלו להסכים למסור לבוררות סכסוכים הנוגעים לתקופת הביניים שאינם יכולים להתייכב באמצעות פישור. לשם כך, ועל פי הסכמת שני הצדדים, הצדדים יקימו ועדת בוררות.

סעיף XVI

שהוף פעולה ישראלי-פלסטיני בנוגע לתכניות אזוריות

שני הצדדים רואים בקבוצות העבודה של המסלול הרב צדדי אמצעי מתאים לקידומה של "תכנית מרשל", תכניות אזוריות ותכניות אחרות, לרבות תכניות מיוחדות לגדה המערבית ורצועת עזה, כמפורט בפרוטוקול המצורף כנספח IV.

סעיף XVII
הוראות שונות

1. הצהרת העקרונות תכנס לתוקפה חודש אחד לאחר החתימה עליה.
2. כל הפרוטוקולים הנספחים להצהרת עקרונות זו וזכרון הדברים המוסכם מהוים חלק בלתי נפרד ממנה.

נחתם בעיר וושינגטון, ארה"ב ביום בחודש בשנת 1993.

בשם ממשלת ישראל

בשם הממשלה הפלסטינית

עדות לחתימה

ארצות הברית של אמריקה

הפדרציה הרוסית

נספח Iפרוטוקול על אופן ביצוע ותנאי הבחירות

1. לפלסטינים הגרים בירושלים תהיה הזכות להשתתף בתהליך הבחירות, בהתאם להסכם בין שני הצדדים.
2. בנוסף, ההסכם ביחס לבחירות צריך לכסות, בין יתר הדברים, את הנושאים הבאים:
 - א. שיטת הבחירות;
 - ב. אופן הפיקוח המוסכם, המשקיפים הבינלאומיים וההרכב האנושי שלהם; וכן
 - ג. כללים ותקנות ביחס לתעמולת הבחירות, כולל הסדרים מוסכמים לאירגון תקשורת ההמונים, ואפשרות לרישוי תחנת שידור לרדיו וטלוויזיה.
3. המעמד העתידי של פלסטינים שנעקרו ממקומם ושהיו רשומים ב-4 ביוני 1967, לא יפגע בשל אי יכולתם להשתתף בתהליך הבחירות עקב סיבות מעשיות.

נספח IIפרוטוקול על נסיגת כוחות ישראלים מרצועת עזה ומאזור יריחו

1. שני הצדדים יסכמו ויחתמו על הסכם בדבר נסיגת כוחות צבא ישראלים מרצועת עזה ומאזור יריחו בתוך חודשיים מיום כניסת הצהרת עקרונות זו לתוקף. הסכם זה יכלול הסדרים מקיפים שיחולו ברצועת עזה ובאזור יריחו לאחר הנסיגה הישראלית.

2. ישראל תבצע נסיגה מואצת ועל פי לוח זמנים מתוכנן של כוחות צבא ישראלים מרצועת עזה ומאזור יריחו, שתתחיל מיד עם חתימת ההסכם על רצועת עזה ואזור יריחו ותושלם בתוך תקופה שלא תעלה על ארבעה חודשים מיום חתימת הסכם זה.

3. ההסכם הנ"ל יכלול, בין היתר:

א. הסדרים להעברה חלקה ושלווה של סמכויות מן הממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי לידי הנציגים הפלסטינים.

ב. מבנה, סמכויות ותחומי האחריות של הרשות הפלסטינית באזורים אלו, למעט: בטחון חוץ, ישובים, ישראלים, יחסי-חוץ, ונושאים אחרים אודותם תהיה קיימת הסכמה הדדית.

ג. הסדרים לנטילת האחריות על בטחון הפנים והסדר הציבורי על ידי כח משטרה פלסטיני, שיורכב מקציני משטרה מגוייסים במקום ומחו"ל (אשר ברשותם דרכונים ירדנים ומסמכים פלסטינים שהונפקו על ידי מצרים). על המשתתפים בכח המשטרה הפלסטיני שיגיעו מחו"ל, לעבור הכשרה לתפקידיהם כשוטרים וכקציני משטרה.

ד. נוכחות זמנית בינלאומית או זרה, כפי שיוסכם בין הצדדים.

ה. הקמתה של ועדה משותפת ישראלית-פלסטינית לתיאום ושתוף פעולה למטרות בטחוניות הדדיות.

ו. תכנית לפיתוח וייצוב כלכלי, כולל הקמת קרן-חרום לעידוד השקעות זרות והמיכה פיננסית וכלכלית. שני הצדדים יתאמו וישתפו פעולה ביחד ולחוד, עם צדדים אזוריים ובינלאומיים לקידום מטרות אלו.

ז. הסדרים להבטחת מעבר בטוח לאנשים וכלי-תחבורה בין רצועת עזה ואזור יריחו.

4. ההסכם הנ"ל יכלול הסדרים לתיאום בין הצדדים בנוגע למעברים הבאים:

א. עזה - מצרים;

ב. יריחו - ירדן.

5. המשרדים הנושאים באחריות להפעלת הסמכויות ותחומי האחריות של הרשות הפלסטינית, כמופיע בנספח II ובסעיף VI של הצהרת העקרונות, ימוקמו ברצועת עזה ובאזור יריחו טרם כינונה של המועצה.

6. מלבד ההסדרים המוסכמים הללו, מעמד רצועת עזה ואזור יריחו ימשיך להיות חלק אינטגרלי מהגדה המערבית ומרצועת עזה, ולא יחול במעמד זה שינוי במהלך תקופת הביניים.

נספח IIIפרוטוקול על שתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בתכניות כלכליות וחבריות פיתוח

שני הצדדים מסכימים להקים ועדה מתמדת ישראלית-פלסטינית לשתוף פעולה כלכלי שתתרכז, בין השאר, בנושאים הבאים:

1. שתוף פעולה בנושא מים, כולל תכנית לפיתוח מים שתוכן ע"י מומחים משני הצדדים ושחפרט גם את אופן שתוף הפעולה בניהול מקורות מים בגדה המערבית ורצועת עזה, ושהכלול הצעות למחקרים ותכניות בנושא זכויות מים של כל צד, כמו גם ניצול הוגן של מקורות מים משותפים, ליישום במהלך תקופת הביניים ומעבר לה.

2. שתוף פעולה בנושא חשמל, כולל תכנית לפיתוח חשמל, שתפרט גם את אופן שתוף הפעולה לייצור, תחזוקה, רכישה ומכירה של מקורות אנרגיה חשמלית.

3. שתוף פעולה בנושא אנרגיה, כולל תכנית לפתוח אנרגיה, שתקבע את הצעדים הדרושים לניצול של נפט וגז למטרות תעשייה, בעיקר ברצועת עזה ובנגב, ותעודד ניצול משותף נוסף של מקורות אנרגיה אחרים. תכנית זו יכולה גם לקבוע את הצעדים הדרושים לבניית תשלובת של תעשייה פטרוכימית ברצועת עזה והנחת צינורות נפט וגז.

4. שתוף פעולה בנושא הפיננסי, כולל חכנית לפיתוח פיננסי ותכנית פעולה לעידוד השקעות בינלאומיות בגדה המערבית ורצועת עזה, ובישראל, כמו גם הקמת בנק פלסטיני לפיתוח.

5. שתוף פעולה בנושא תחבורה ותקשורת, כולל תכנית שתגדיר קווים מנחים להקמת "אזור נמל עזה", וחמש בסיס להקמת קווי תחבורה ותקשורת אל הגדה המערבית ורצועת עזה ומהן לישראל ולמדינות אחרות. בנוסף, תכנית זו תקבע את הצעדים הדרושים לביצוע הבנייה הנחוצה של כבישים, פסי רכבת, קווי תקשורת וכיוצא באלה.

6. שתוף פעולה בנושא הסחר, כולל מחקרים ותכניות לקידום הסחר, שיעודדו סחר מקומי, אזורי ובין-אזורי, כמו גם מחקרי היתכנות ביחס ליצירת איזורי סחר חופשי ברצועת עזה ובישראל, גישה הדדית לאזורים אלו, ושתוף פעולה בנושאים אחרים הקשורים למסחר.

7. שתוף פעולה בנושא התעשייה, כולל תכניות לפיתוח תעשייתי, שיקבעו את הצעדים הדרושים להקמה מרכזי מחקר ופיתוח משותפים ישראלים-פלסטינים, יעודדו פרויקטים משותפים ישראלים-פלסטינים, ויספקו קווים מנחים לשתוף פעולה בתחומי טקסטיל, מזון, תרופות, אלקטרוניקה, יהלומים, מחשבים ותעשיות המבוססות על מדע.

8. תכנית לשתוף פעולה והסדרה של יחסי העבודה ושתוף פעולה בנושאי רווחה ותנאים סוציאליים.

9. תכנית לפתוח ושתוף פעולה בענין משאבי אנוש שתקבע את הצעדים הדרושים להפעלת סדנאות וסמינרים ישראלים-פלסטינים משותפים ולהקמת מרכזים משותפים להכשרה מקצועית, מוסדות מחקר ומאגרי מידע.

10. תכנית להגנה על איכות הסביבה, שתקבע אמצעים משותפים ו/או מתואמים בתחום זה.

11. תכנית לפתוח תיאום ושתוף פעולה בנושא הקשורת ואמצעי התקשורת ההמוניים.

12. כל תכנית אחרת בעלת עניין משותף.

נספח IV

פרוטוקול על שתוף פעולה ישראלי-פלסטיני - ביחס לתכניות לפיתוח אזורי

1. הצדדים ישתפו פעולה בהקשר של מאמצי השלום במסלול הרב-צדדי לקידום תכנית פיתוח לאיזור, הכוללת את הגדה המערבית ואת רצועת עזה, אותה יזמו חברות ה-G-7. הצדדים יבקשו מחברות ה-G-7 לפעול לשיתופן של מדינות נוספות המעוניינות להשתלב בתכנית, כגון: חברות ה-OECD (הארגון לשתוף פעולה כלכלי ולפיתוח), מדינות ומוסדות ערבים מן האזור, כמו גם גופים מן המגזר הפרטי.

2. תכנית הפיתוח תורכב משני חלקים:

א. תכנית פיתוח כלכלי של הגדה המערבית ורצועת עזה.

ב. תכנית אזורית לפיתוח כלכלי.

א. תכנית הפיתוח לגדה המערבית ולרצועת עזה תכלול את המרכיבים הבאים:

1. תכנית לשיקום חברתי הכוללת גם תכנית שיכון ובינוי.

2. תכנית לפיתוח עסקים קטנים ובינוניים.

3. תכנית לפיתוח חשתית (מים, חשמל, תחבורה, תקשורת, וכד').

4. תכנית משאבי אנוש.

5. תכניות נוספות.

ב. התכנית האזורית לפיתוח כלכלי תכלול את המרכיבים הבאים:

1. הקמת קרן לפיתוח המזרח התיכון, כשלב ראשון, והקמת בנק לפיתוח המזרח התיכון, כשלב שני.
 2. פיתוח תכנית משותפת ישראלית-פלסטינית-ירדנית לניצול מתואם של אזור ים-המלח.
 3. תעלת ים-תיכון (עזה) - ים המלח.
 4. התפלת מים אזורית ופרוייקטים נוספים הקשורים בפיתוח נושא המים.
 5. תכנית אזורית לפיתוח חקלאי, כולל מאמץ אזורי מתואם למלחמה במידבור.
 6. חיבור רשתות חשמל.
 7. שתוף פעולה אזורי להעברה, חלוקה וניצול תעשייתי של גז, נפט ומקורות אנרגיה נוספים.
 8. תכנית אזורית לפיתוח התיירות, התחבורה והטלקומוניקציה.
 9. שתוף פעולה אזורי בתחומים נוספים.
3. שני הצדדים יעודדו את הצלחת קבוצות העבודה הרב-צדדיות, ויתאמו פעולה למען הצלחתן. שני הצדדים יעודדו הפעילויות הבינמושביות, כמו גם את עריכתם של סקרי טרום-היתכנות וסקרי היתכנות במסגרת קבוצות העבודה הנ"ל.

זכרון דברים מוסכם להצהרת העקרונות על הסדרי הביניים של הממשל העצמי

א. הבנות והסכמות כלליות

כל הכוחות והאחריות המועברים לפלסטינים בעקבות החתימה על הצהרת העקרונות בטרם כוננה המועצה יהיו כפופות לאותם עקרונות הנוגעים לסעיף IV, כפי המפורט בזכרון דברים מוסכם זה דלהלן.

ב. הבנות והסכמות פרטניות

סעיף IV

מובן כי:

1. סמכות המועצה תכסה שטחי הגדה המערבית ורצועת עזה, מלבד נושאים שידונו במסגרת המו"מ על הסדר הקבע: ירושלים, התנחלויות, אזורים צבאיים, וישראלים.
2. סמכות המועצה תחול על הכוחות, האחריות, התחומים והסמכויות שיועברו אליה בהסכמה.

סעיף VI(2)

מוסכם כי העברת האחריות תעשה כדלקמן:

1. הצד הפלסטיני ימסור לצד הישראלי שמות של אישים פלסטינים מורשים שיקבלו לידיהם את הכוחות, הסמכויות והאחריות שיועברו לפלסטינים בהתאם להצהרת העקרונות בתחומים כדלהלן: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה, מיסוי ישיר, תיירות, ותחומים נוספים שיוסכם עליהם.

2. מובן כי הזכויות והחובות של משרדים אלה לא ישתנו.

3. כל אחד מהתחומים דלעיל ימשיכו להנות מהקצאות התקציב הנוכחיות, בהתאם להסדרים עליהם יוסכם בין הצדדים. הסדרים אלה יכללו גם את ההתאמות הנחוצות כדי להביא בחשבון את המיסים שייגבו ע"י המשרד למיסוי ישיר.

4. מייד עם כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות תתחלנה המשלחות הישראליות והפלסטיניות לנהל מו"מ על תכנית מפורטת של העברת הסמכויות במשרדים הנ"ל, בהתאם להבנות דלעיל.

סעיף VII(2)

הסכם הביניים יכלול הסדרים לתאום ושיתוף פעולה בין הצדדים.

סעיף VII (5)

נסיגת הממשל הצבאי לא תמנע מישראל להפעיל את הכוחות והאחריות
שלא הועברו לידי המועצה.

סעיף VIII

מובן כי הסכם הביניים יכלול הסדרים בדבר שיתוף פעולה ותיאום
בין שני הצדדים בהחוס זה. כמו כן מוסכם שהעברת הכוחות והאחריות
למשטרה הפלסטינית תתבצע באופן הדרגתי, כמוסכם בהסכם הביניים.

סעיף X

מוסכם כי עם כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות יחליפו המשלחות
הישראליות והפלסטיניות את שמות האישים שנקבעו על ידיהן כחברים
בועדת הקישור המשותפת הישראלית-פלסטינית. עוד מוסכם כי לכל צד
יהיה מספר חברים זהה בועדה המשותפת.
החלטות הועדה המשותפת תתקבלנה פה אחד. הועדה המשותפת יכולה
לצרף אליה טכנאים ומומחים במידת הצורך. הועדה המשותפת תחליט על
תדירות מפגשיה ועל מקום או מקומות המפגש.

נספח II

מובן כי בעקבות הנסיגה הישראלית תמשיך ישראל להיות אחראית
לבטחון החוץ וכן לבטחון הפנים והסדר הציבורי הנוגעים לישראלים
ולהתנחלויות.

כוחות צה"ל ואזרחים ישראלים יהיו רשאים להמשיך ולהשתמש באופן
חופשי בכבישי רצועת עזה ואזור יריחו.

נחתם בעיר וושינגטון, ארה"ב ביום בחודש בשנת 1993.

בשם המשלחת הפלסטינית

בשם ממשלת ישראל

עדות לחתימה

הפדרציה הרוסית

ארצות הברית של אמריקה

המנהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
שירותי הבריאות



איכות הסביבה באיו"ש

איסוף נתונים, כתיבה ועריכה: מיכה בלום אחראי להנדסת הסביבה באיו"ש

פברואר 1993

תוכן עינינים

1	עמ' -----	ככר
2	עמ' -----	היחידה להנדסת הסביבה באיו"ש
3	עמ' -----	גורמים העוסקים באיכה"ס באיו"ש
4	עמ' -----	איכות אויר
4	עמ' -----	מפעלים
4	עמ' -----	כר רכב
5	עמ' -----	ענף האבן
5	עמ' -----	פעולות למניעת מפגעים
5	עמ' -----	1. תוכנית מתאר אזורית לאזורי כריה וחציבה
6	עמ' -----	2. הנחיות להקמת מחצבות
7	עמ' -----	3. רישוי ופיקוח
8	עמ' -----	4. פעולות מתוכננות
9	עמ' -----	שפכים: טיפול וסיכוק
9	עמ' -----	א. ככר
10	עמ' -----	ב. מצב מערכות הטיפול והסיכוק בערים במגזר הערבי
11	עמ' -----	ג. תוכנית אב לביוט כאיו"ש 1983
11	עמ' -----	ד. תוכנית עבודה לשנת 1993 מגזר ערבי
12	עמ' -----	ה. ההתישבות היהודית
12	עמ' -----	ו. מערכות אזוריות
14	עמ' -----	ז. נושאים כדיון

15	עמ'	פסוק מוצקה: -----
15	עמ'	א. ככר -----
15	עמ'	ב. איחסון ואיסוף -----
15	עמ'	ג. סיכום -----
16	עמ'	ד. תוכנית אב -----
16	עמ'	ה. יישום תוכנית האב ותוכנית עבודה לשנת 1993 -----
18	עמ'	ו. טיפול בגרוטאות רכב -----
18	עמ'	ז. חוק הניקיון -----
19	עמ'	ח. נושאים לדיון -----
19	עמ'	רישוי עסקים: -----
20	עמ'	חומרי הדברה וחמ"ס -----
21	עמ'	נושאים לדיון -----
21	עמ'	הדברה -----
22	עמ'	פיקוח על איכות מי שתיה -----

דיאגרמות, תרשימים תצלומי אוויר ומפות

א1	עמ'	התפלגות המועסקים באיו"ש ובישראל 1992 -----
ב1	עמ'	התפתחות הכנסה לאומית פנויה כנפש 1983 - 1990 -----
ג1	עמ'	התפתחות התמ"ג 1986 - 1991 -----
ד1	עמ'	התפתחות אוכלוסיה איו"ש 1967 - 1990 -----
ה1	עמ'	הרחבת ערים לכא תיכנון (תצ"א 1) -----
א2	עמ'	עץ מבנה המנהל האזרחי -----
א5	עמ'	התפלגות מפעלים רשומים בחתך ענפי 1992 -----
ב5	עמ'	תופעת זחילת אזורי מגורים כמחצבות (תצ"א 2) -----

ג5	עמ' -----	תופעת זחילת מחצבות לאזורי מגורים (תצ"א 3)
א6	עמ' -----	כוורת - ריכוז מחצבות (תצ"א 4)
א7	עמ' -----	ריכוז תעשיות אבן (תצ"א 5)
א10	עמ' -----	סיכוק וטיפול בשפכים תמונת מצב (טבכה 1)
א11	עמ' -----	תוכניות מתקצבות לטיפול וסיכוק שפכים (טבכה 2)
א12	עמ' -----	מערכות אזוריות לטיפול בשפכים - תמונת מצב (טבכה 3)
ב12	עמ' -----	מערכות שפכים אזוריות - (מפה 1)
א18	עמ' -----	אתרים לסיכוק פסוקת - תמונת מצב
ב18	עמ' -----	פרישת אספים - מצב קיים, בתיכנון, בביצוע (מפה 2)

נספחים

1. נספח תצהיר השכחות סביבתיות למפעלי תעשייה.
2. נספח תוכנית מתאר אזורית חקית לאזורי תעשייה.
3. נספח הנחיות לתיכנון מחצבות.
4. נספח הנחיות להכנת תסקיר השפעה על הסביבה כמחצבות חצץ.
5. נספח לקט ציכומים מפעילות היחידה המרכזית לפיקוח.
6. נספח סיכום שנת עבודה 1992 - קמ"ט שמורות טבע.

איכות הסביבה באיו"ש

ככ"י
2222

מאז 1967 עוברים על אזור יהודה ושומרון תהליכים חברתיים, כלכליים, דמוגרפיים, מדיניים ופוליטיים, בעלי השפעה על מרבית תחומי החיים באזור ובהכרח יוצרים קונפליקטים עם הסביבה ופוגעים במאזן האקולוגי באיו"ש ובאזורים הגובלים בו.

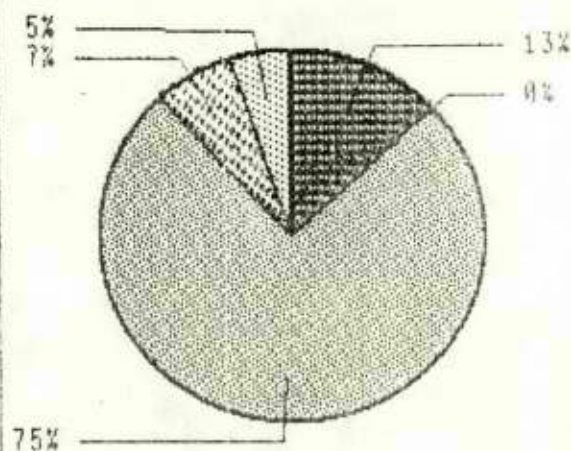
גורמים המשפיעים על איכה"ס באיו"ש:

- גבולות פתוחים ותנועה חופשית של אזרחים כתחומי ישראל, חשפה את תושבי האזור להשפעות טכנולוגיות כלכליות וחברתיות. בתחומים אלה ואחרים שמשה ישראל מודכ כחיקוי.
- תעסוקה - יצירת מקומות תעסוקה באזור ובישראל (כעומת שיעורי אבטלה גבוהים בתקופה הירדנית) (דיאגרמה 1).
- גידול בהכנסה הלאומית הפנויה כנפש (דיאגרמה 2).
- פיתוח כלכלי באזור (חקלאות, תעשייה בניין ושרותים) (דיאגרמה 3).
- פיתוח שירותים (בריאות, חינוך וכיו"ב).
- פיתוח מערכות אספקת מים.
- שיעורי לידה גבוהים (כ-45/1000).
- עליה בתוחלת החיים: כ-68 שנות חיים בשנת 1992 לעומת כ-48 שנות חיים בשנת 1967 (כפי נתוני הל.מ.ס.).
- שעורי תמותת תינוקות נמוכים כ-22/1000 בשנת 1992 לעומת כ-85/1000 ב-1967 (כפי דיווח).
- הגירה יהודית לאזור כ-100,000 נפש.
- בהתנגשות שבין הכוחות הנ"ל ואיכה"ס הייתה ידם של הראשונים על העליונה, בעקב בשכ חוסר תמיכה מצד מקבלי ההחלטות במערכת.
- דוגמאות: - דרישה לאבן בנין, אגרגטים לבנין וכבישים ובולדריים לנמלים יצר לחץ בלתי פוסק מצד הגורמים הכלכליים במערכת לפתיחת מחצבות.
- פיתוח מסיבי של ישובים יהודים - פגיעה נופית, אי מתן פתרונות לשפכים, יצירת פסולת.
- ריבוי טיבעי- (דיאגרמה 4) הרחבת הכפרים והערים הערביות כלא תכנון אורבני. (תצ"א 1).

09/02/93

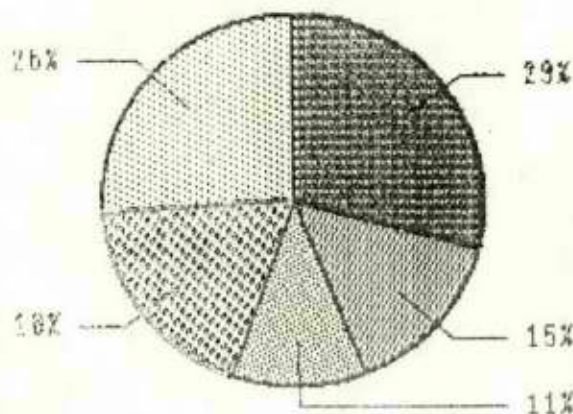
היתפלגות המועסקים באיו"ש ובישראל בחתך ענפים

ישראל



סה"כ 75,600

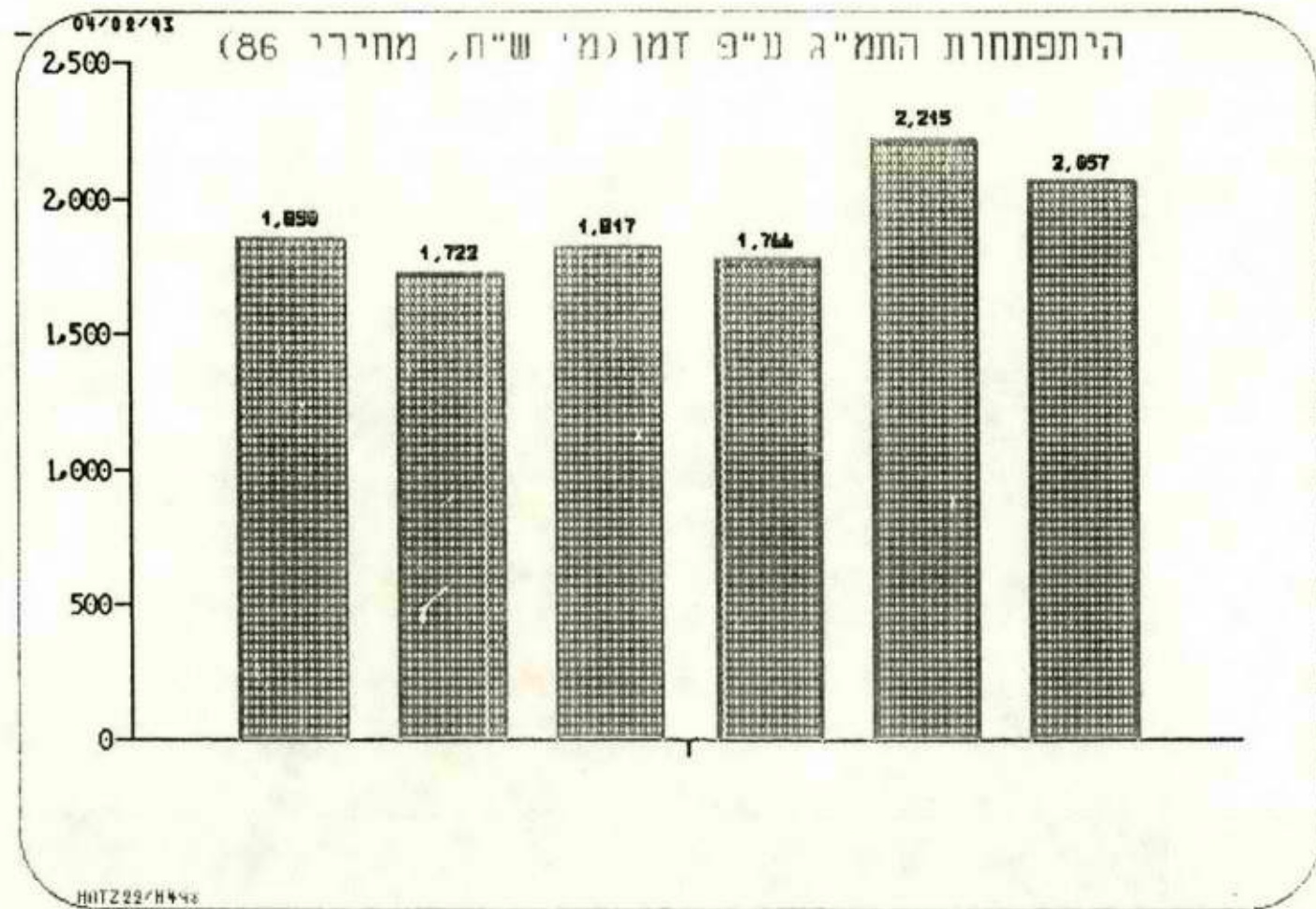
איו"ש

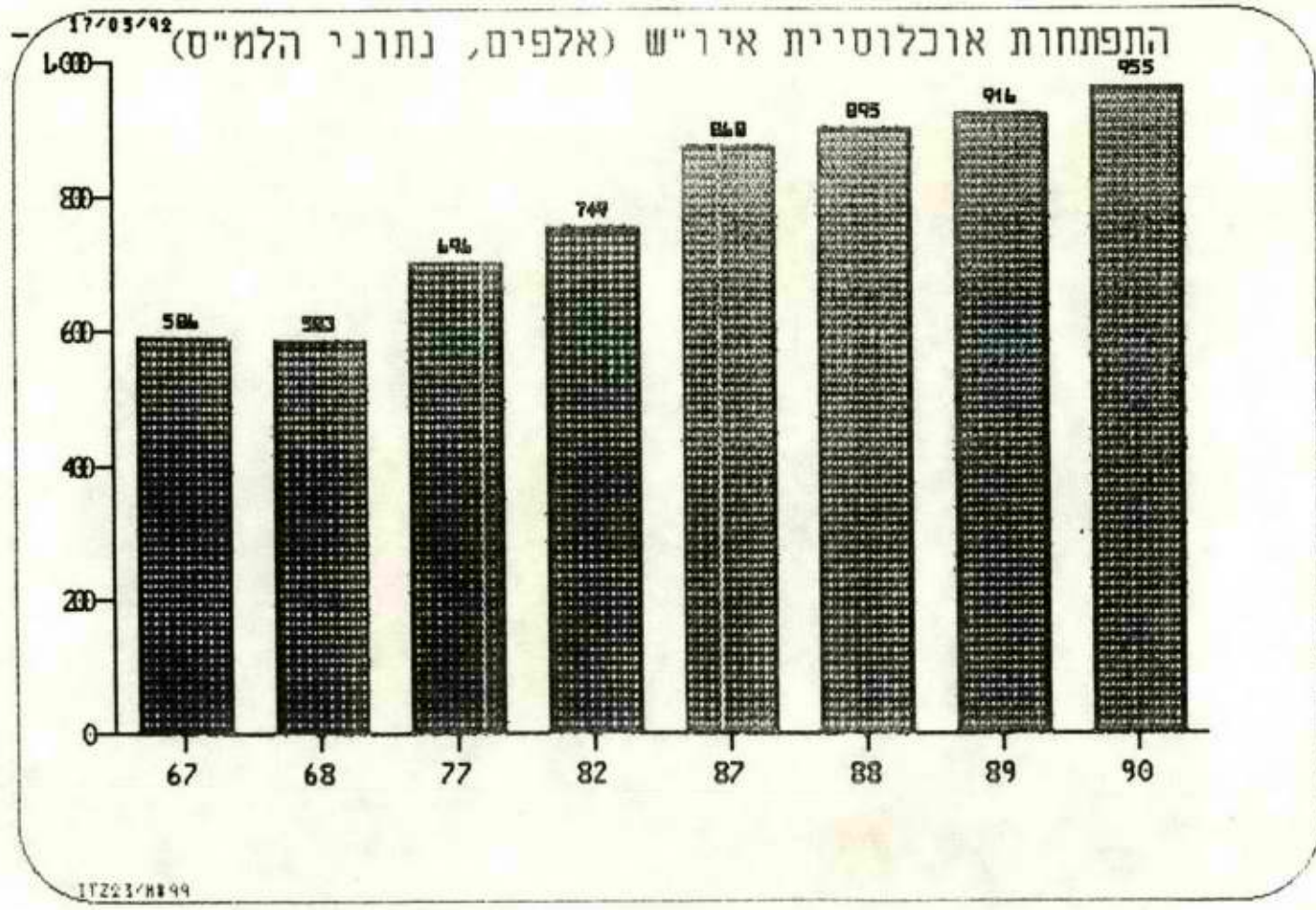


סה"כ 128,700

	אחר
	מסחר
	בנין
	תעשייה
	חקלאות

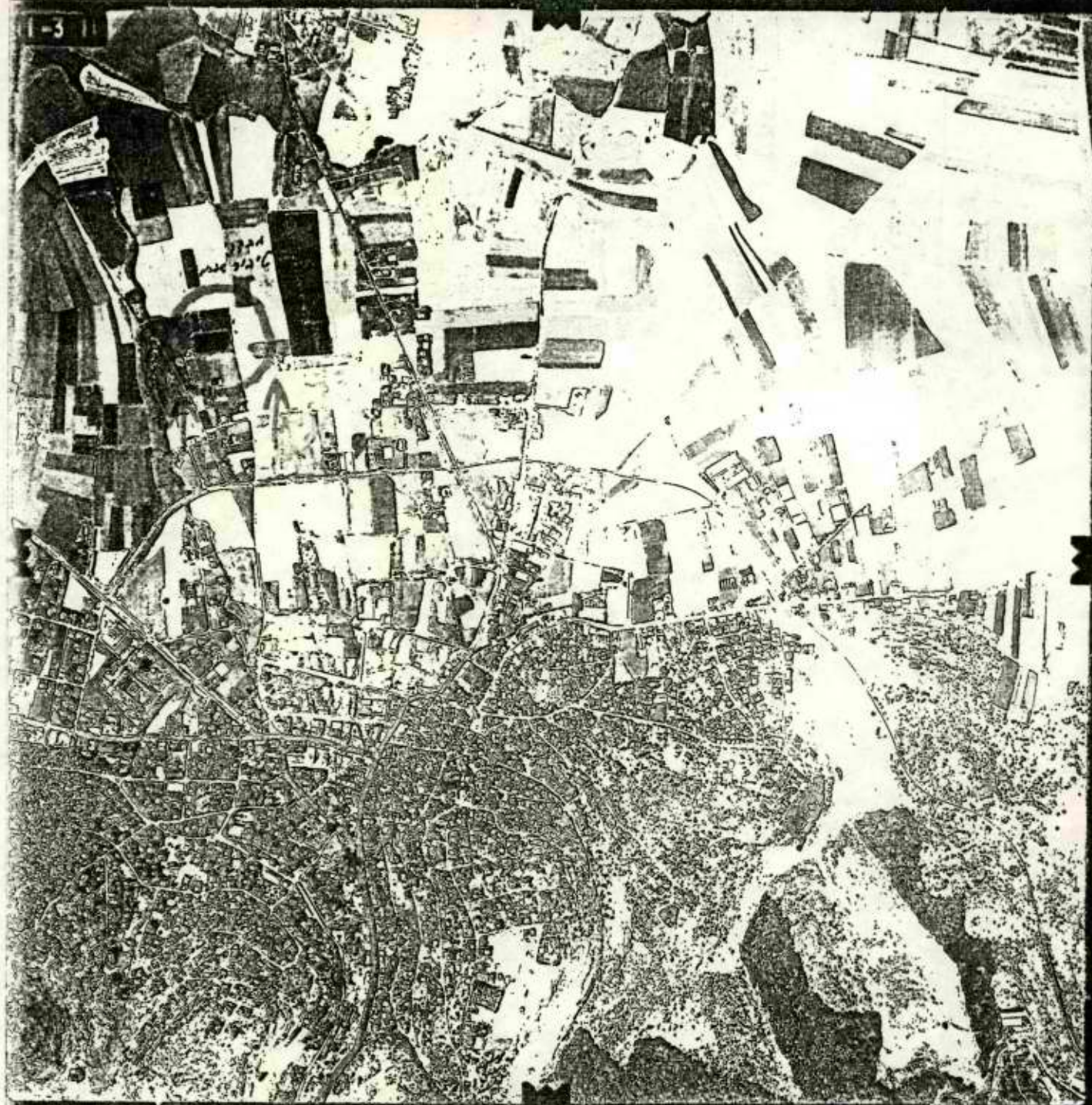
HRT21374493







4



- המבטא צולם על ידי חיל השריון.
- בקצה פאת המבטא כנען ואלוהים של הדיב ג'תש"ו.

את פעולות המערכת האזרחית (קביעת מדיניות, תוכניות עבודה, תיקצוב וביצוע) מכורה מקרוב המערכת הצבאית במנהא"ז - ראש המנהל האזרחי, ראשי הענפים: מנהל ושרותים, כלכלה, תשתית ואחרים (תרשים 1).

ראויה לציון העובדה כי בשנתיים האחרונות חל שינוי מהותי במדיניות מקבלי ההחלטות לנושאי איכה"ס. הדבר בא על ביטויו בתוכניות העבודה, בתקציבי פיתוח כתשתית יסוד, בעיקר בטיפול בשפכים, פסולת מוצקה, תברואה כללית, תיכנון ובהכרה בצורך ביחיד קמ"ט איכה"ס הנימצאת עתה בשכבי הקסה.

היחידה להנדסת הסביבה =====

היחידה פועלת כהיחידה בתוך שרותי הבריאות. בראש היחידה עומד האחראי להנדסת הסביבה (ישראלי) איתו עובדים 45 מפקחים ומהנדס אחד (ערבים). לתקן 1993 נוספו שני תקנים של מהנדסים (ערבים) א. מהנדס בעל התמחות בפיקוח על מפעלים. ב. מהנדס מזון

תחומי טיפוח של היחידה להנדסת הסביבה:

1. שפכים.
2. פסולת מוצקה.
3. מים.
4. מזיקים (אנטימכריה).
5. חומרי הדברה (חומרים מסוכנים).
6. רישוי תעשיות ומכאכות (כולל תעשיות מזון).
7. תיכנון ובניה.
8. רעש.
9. זיהום אויר.
10. תברואה כללית.
11. כריה וחציבה.
12. שמירת נוף.

בנוסף לנושאים הנ"ל, מטפלת היחידה בייצור מזון וביטחון מים שנותרו בידי משרד הבריאות בארץ.

עץ מבנה מנהל"י

רמ"מ

יועמ"ש

רל"ש

סגן

אוצר

מנגנון

ביקורת

מחשב

י.ע.ע.

דובר

שלישות

תחזוקה

שיקום
סליטים

רבו
יחז"ה

רבו
שומרון

מחקר

ענף
ארב"ל

צל"א

אונר"א

ארגונים
בינלאומיים

ענף
אג"מ

מרכו
דווח

ק. קשר

ענף
כלכלה

חקלאות

מסו"ת

תיירות

מכרות

תחבורה

סטטיסטיקה

נכס ובלו

מיסים

עבודה

תעסוקה

דלק

ביטוח

ענף
מז"ש

פנים

דונות

מיט

חשנול

מישפטים

דאר

תקשורת

חינוך

שיכון

בריאות

רווחה

ענף
תשתית

אפוטרוט

רישום
פקדון

מדידות

שטאות

סמורות
טכנ

ארכאולוגיה

גנים
לאומיים

מטה"ט

חובנות

מע"צ

לשכת תכנון

יחידת ביקוח

נפת
חצרין

נצי' דורא

נצי' אדנא

נצי' יטא

נפת
בית לחם

נצי' אבו דיס

נצי' עציון

נפת
דגוללה

נצי' א-רם

נצי' חרבחא

נצי' חלמוש

נפת
שפם

נצי' חווארת

נצי' דיר שרף

נפת
סול-פרם

נצי' עתיל

נצי' סלפית

נצי' קלק'

נפת
ג'נין

נצי' טובאס

נצי' יעבד

נצי' קבטיה

נצי' סולת אדחר

נפת
יפין

נצי' טובאס

נצי' יעבד

נצי' קבטיה

נצי' סולת אדחר

נשר
אלנבי

נשר
אדם

גורמים נוספים העוסקים באיכה"ס באיר"ש

1. כשכת התיכנון וועדותיה: - ועדת המשנה לביוב ופסוקת מוצקה.
- ועדת המשנה לכריה וחציבה.
- ועדת המשנה לשמורות טבע.
- ועדת המשנה להתיישבות.
- ועדת המשנה לתיכנון מקומי.
- ועדת המשנה לפיקוח.
2. יחידת הפיקוח.
3. קמ"ט שמורות טבע.
4. קמ"ט פנים (מערכות תברואה מוניציפליות).
5. החברה להגנת הטבע.
6. איגוד ערים לאיכה"ס שומרון.
7. המשרדים המחוזיים של המשרד לאיכה"ס הגובלים באיר"ש.

איכות אויר

איכות האויר באזור מושפעת בעיקר ממקורות חיצוניים: פרישתו של אזור יהודה ושומרון ממזרח לאזור האורבני הצפוף ביותר בישראל המשופע בתעשייה, בצפיפות תעבורתית ותחנות כח חושפת אותו להסעת מזהמים לתוכו.

המקורות הפנימיים לזיהום אויר תרומתם נמוכה והשפעתם ניכרת בעיקר סביב "אזורי השפעה" מוגבלים.

גורמים פנימיים פוטנציאליים לזיהום אויר:

- מפעלים: מרבית המפעלים באזור מופעלים באנרגיה חשמלית ומקצתם במנועי דיזל.
- הפיקוח על המפעלים למניעת זיהום אויר נעשה ע"י מפקחי הסביבה ביחידת הבריאות. את סמכותם שואבים מחוק המלאכות והתעשיות וחוק בריה"צ הירדני.
- מפעל חדש חייב בתצהיר השלכות סביבתיות (נספח 6).

- כלי רכב: סבלה הבאה מציגה את גידול מס' כלי הרכב הרשומים (אוכלוסיה ערבית).

1991	1989	1987	1984	1980	1970	כלי רכב
75681	59299	61756	45037	24524	4893	

* כ-25% מכלי הרכב הנ"ל אינם נעים כיום על הכבישים.

מניעת זיהום אויר מכלי רכב:

- א. פיקוח על איכות הדלק: איכות הדלק המסופק באזור זהה לאיכות הדלק בארץ.
- ב. מבחן רישוי שנתי: המבחן השנתי (ססט) מחייב בבדיקה לתכולת העשן והגזים הניפלטים ועמידה בתיקוני אגף הרכב במשרד התחבורה. התקנות אינן נאכפות במלואן וישנן חריגות בנושא.
- ג. בדיקות פתע בכבישים: בעבר נערכו בדיקות פתע ע"י משרד הבריאות ומשרד התחבורה. מאז תחילת האינתיפדה הופסקו הבדיקות באיו"ש.
- ד. שיפור סידרי תנועה בערים: 1. הקטנת עומס תנועה ע"י תימרוור, כבישים חד סיסריים וכיו"ב.
- 2. בניית כבישים עוקפים. הוצאת צירי תנועה ראשיים ממרכזי הערים באה בראש ובראשונה למנוע כניסת ישראלים למרכזים אלה. כפועל יוצא קטנו ניפחי התנועה בערים וחל שיפור ניכר במפגעי רעש וזיהום אויר במרכזי הערים

ענף האבן:

התפתחות תעשיית האבן מוסברת בעקב על רקע העליה המתמדת, מאז 1967, ברמת החיים של תושבי האזור, בהיקפי הבניה של ההתיישבות היהודית באיו"ש ובירושלים, פיתוח רשת כבישים באיו"ש ובישראל ויצוא אבן לירדן.

ענף האבן הינו הגדול ביותר מבין ענפי התעשייה באזור ובעל ההשפעה הרבה ביותר על איכות הסביבה. כ-270 מחצבות וכ-240 מפעלים לניסור ועיבוד אבן. (דיאגרמה 5)

שכבים עיקריים בתהליכי תעשיות האבן והמפגעים הניגרמים עידים

המפגעים	התהליך
1. כריה - קידוח ופיצוץ	רעש, זיהום אויר, זעזועי קרקע, מפגעים נופיים ובטיחות.
2. הובלה - שינוע חומרים	רעש, זיהום אויר.
3. גריסה - חצץ וחול מחצבה	רעש, זיהום אויר.
4. עיבוד האבן - ניסור וכיטוש	רעש, פסולת, שפכים.

חומרת המפגעים מחמירה לנוכח תופעת זחילת אזורי מגורים לתחומי השפעה של מחצבות והרחבת מחצבות לתחומי מגורים (ראה תצ"א 2 ו-3).

פעולות למניעת מפגעים:

עד אמצע שנות השמונים היו המחצבות ומפעלי האבן פזורים כלא סדר בכל האזור. במטרה להפסיק את אי הסדר בענף, שמה לעצמה ועדת המשנה לכריה וחציבה של מת"ע (מועצת התיכנון העיונה באיו"ש) להסדיר את הנושא ע"י תכנון מחדש של אזורי כריה וחציבה, אזורי תעשייה לאבן ושיפור תהליכי ייצור.

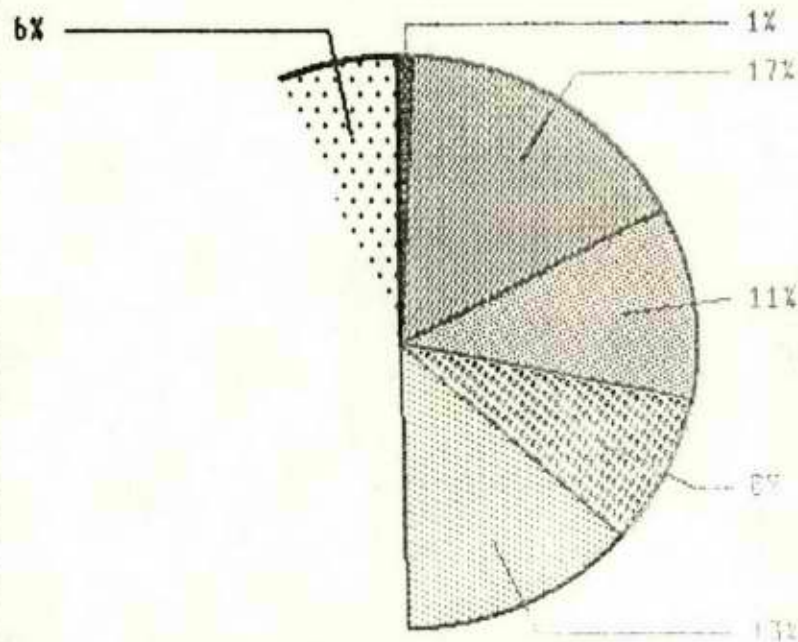
1. תוכנית מתאר אזורית חקיקת לאזורי כריה וחציבה: מהדורה ראשונה פורסמה ביוני 1989. לאחר מכן פורסמו תיקונים ב-1991 ו-1992. (נספח 2).

מטרות התוכנית: הבטחת אספקת חומרי גלם לבניה וסליכת כבישים לשנת 2020, בפרישה עפ"י מוקדי ביקוש, תוך התחשבות מירבית באיכות הסביבה.

היבטים סביבתיים: 1. הגדרת תחומי השפעה.
2. הכנת תסקירי השפעה על הסביבה.

07/02/93

היתפלגות מיפעלים רשומים בחתך ענפים



	כרייה וחציבה
	מזון, משקאות וטבק
	טכסטיל ומוצרי לבשה
	עור, עץ ונייר
	תעשיות כימיות
	מוצרים מינרליים אל-מתכתיים
	מחכת ומוצריה

סה"כ 920 מיפעלים רשומים

H0728/8996

872K 100-103H 7390 17-03-92 10:16:14 302 COLOR A2/36 f/5.5 1/251

מס' תצלום: 6647-מ
נוה יעקב



מס' תצלום: 6647-מ

1. תצלום אוויר של נוף ירושלים

2. תצלום אוויר של נוף ירושלים

17-03-92 10:15:44 30%

COLOR A2/36 f/5.5 1/251

מס' תצלום: 6646-מ
א-רם (מזרח)

4
(מסל)



אופק צילום א-רם

חיסול כוחות המלחמה באזורי הארץ

אזורי כריה וחציבה: התוכנית קובעת שיטחי כריה וחציבה לפי יעודים וסוג החומר. כמו כן קובעת התוכנית מחצבות לביטול או הגבלה.

תחומי השפעה: מטרתם לקבוע את תחומי ההשפעה המבוססים על תסקירי השפעה על הסביבה. יחד עם זאת ישנן מגבלות אסור בניה מינימליות: 500 מטר מגבול החציבה או ממוקד הגריסה עבור מחצבות אגרגטים. 200 מטר ממחצבות שיש ואבן.

תוכנית שיקום: תנאי בשלבי הרישוי, בהוראות התוכנית.

איכות הסביבה: בהוראות התוכנית (עפ"י התסקירים להשפעה על הסביבה) נקבעים האמצעים התיכנוניים והטכנולוגיים למניעה והפחתת מפגעים סביבתיים כגון: מפגעי רעש, זיהום אוויר, פיצוצים וכיו"ב.

2. הנחיות להקמת מחצבות: בספטמבר 1989 הושכם הנוהל לתיכנון מחצבות. ההנחיות קובעות הוראות לתיכנון מחצבות לחמש קבוצות (נספחים 3 ו-4).

- א. מחצבות חצץ חדשות (לרבות הרחבת מחצבות קיימות).
- ב. מחצבות חצץ קיימות.
- ג. מחצבות אבן חדשות מחוץ "לכוורות" קיימות (לרבות הרחבה).
- ד. מחצבות אבן קיימות מחוץ "לכוורות" קיימות.
- ה. מחצבות אבן קיימות או חדשות בתחומי "כוורות".

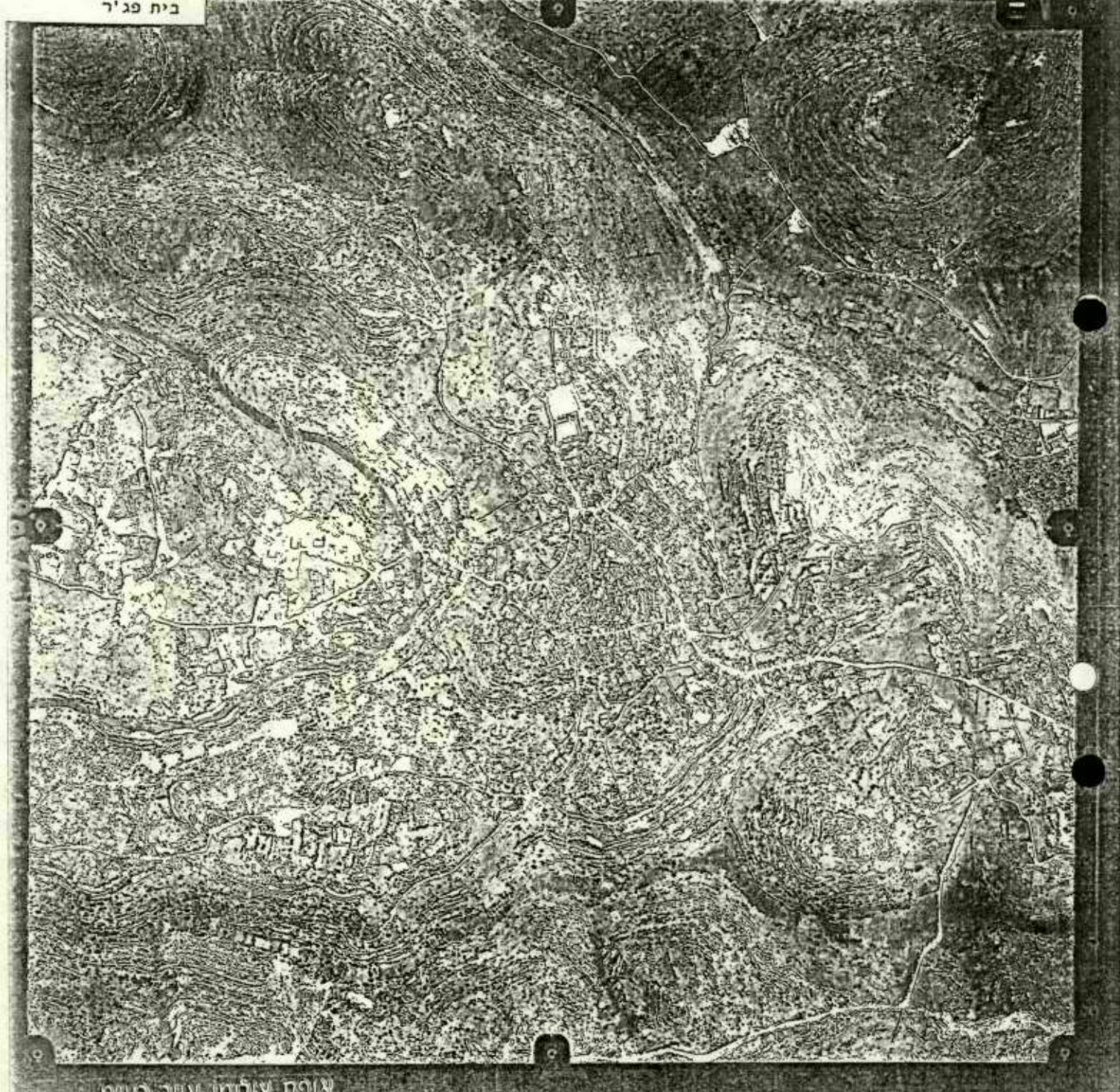
ההנחיות מטפחות בכל שלבי ההקמה כדלקמן:

- א. אישור עקרוני לפתיחת מחצבה.
- ב. הגשת נתונים ראשוניים.
- ג. הגשת תוכנית כללית.
- ד. נתונים משלימים מתוך המערכת (התיחסות קמט"ים וגורמים רלוונטים).
- ה. הגשת תוכנית מפורטת, במסגרתה יוגש תסקיר השפעה על הסביבה ופתרונות למניעת מפגעים, תוכנית חציבה ושיקום.

* כוורת = מקבץ מחצבות קיימות. (תצ"א 4).

מס' תצלום: מ-9086
בית פג'ר

בית 728



אוסף צילומי אוויר בע"מ

מרכז תצלומים

3. רישוי ופיקוח: אכיפת חוקים כמניעת מפגעים ועמידה בתנאי היתר החציבה ע"י חוק המכאכות והתעשיות.

פעולות יזומות - כיסוי מגרסות.

- התקנת מתקנים להפחתת אבק.

- טיקור בתכונות.

אמצעי אכיפה - צווי סגירה, (מחצבות ירושכים מחצבת נוה יעקב).

- מניעת חומרי נפץ.

- אי חידוש רישיון.

4. שיקום נופי: - תנאי בהוראות התוכנית.

- גיבוש מודלים תכנוניים.

- פעולות בודדות לשיקום נופי נערכו ע"י יחידת הפיקוח

5. פיתוח אזורי תעשייה: -

- ריכוז תעשיות האבן באזורי תעשייה מיוחדים (תצ"א 5)

- מניעת הקמת מפעלים לעיבוד אבן מחוץ לאזורי תעשייה.

- מיחזור מים.

6. טיפול בשפכים: -

- סיכוק בוצת נסורת (ניסור וכיטוש).

- קביעת אתרים לפינוי פסולת מנסרות (מחצבות ירושכים הנטושות - בסיוע יחידת הפיקוח).

7. פינוי פסולת: -

- אירגון פינוי פסולת.

005

005-59730-1 70

005



כנרת - רמת הגולן

פעולות מתוכננות:

1. הרחבת פעולות פיקוח (הגדלת צוותי פיקוח).
2. סגירת מחצבות עפ"י תוכנית המתאר.
3. הרחבת השימוש בתסקירי השפעה על הסביבה.
4. שיקום נופי - הכנת מודלים תיכנוניים.
5. הגדלת מעגל המיפעלים הממחזרים מים.
6. הוספת אזורי תעשיה לעיבוד אבן.
7. העברת מפעלים לאזורי תעשיה.
8. אירגון הטיפול בפינוי פסולת מנסרות.

סילוק וטיפול בשפכים-תמונת מצב

אוכלוסיה ערבית

הישוב	המערכת הקיימת			הערות
	רשת פנימית	מערכות טיהור	ניצול	
ג'נין	+	+	+	השקיית פרדס מקומי
שכם	+	-	-	סילוק לאדמת בידאן ושכם
טו"כ	+	+	+	השקיית כותנה לקיבוץ יד חנה
קלקיליה	+	+	+	השקיית מטעי קיבוץ אייל וניר אליהו
רמאללה	+	+	-	סילוק לואדי סלמאן
אל בירה	+	-	-	סילוק לואדי נטוף (קלט)
בי"ל	בהקמה	-	-	רשת פנימית קיימת בעיקר בלב העיר. מנושלת גרמניה ואיטליה ממנות השלכות רשת וקו סילוק
בי"ס	בהקמה	-	-	
בית גאללה	בהקמה	-	-	-
חברון	+	מושלמת בימים אלה	-	סילוק לואדי תופח

ג. תוכנית אב לבירוב כאיו"ש (1983)

עקרונות התוכנית:

1. הצגת פתרונות לישובים הערבים והיהודים באמצעות מערכות אזוריות ומקומיות.
2. שנת יעד 2000.
3. מניעת זיהום מי תהום.
4. מניעת מפגעים עיקרים.
5. השבת קוֹכחין.

התוכנית אינה מציעה תיכנון מפורט אלא משמשת כתוכנית מנחה למתכננים ורשויות התיכנון באזור.

ד. תוכנית עבודה לשנת 1993 מגזר ערבי (טבכה 2)

1. מתקני טיפוח קיימים עם השבה:

מתקן טיפוח	2.876	מיכיון ש"ח ע"י המנהא"ז	כשיפור המתקנים לתקן
	20/30		
מתקן טיפוח	2.876	מיכיון ש"ח ע"י המנהא"ז	כשיפור המתקנים לתקן
	20/30		

2. מתקני טיפוח קיימים ככא השבה:

- חברון בשלבי סיום בנית מתקנים. מימון המנהא"ז 2.3 מיכיון ש"ח. פרויקט ההשבה באחריות המועצה האזורית הר-חברון, ההסתדרות הציונית ונציבות המים.

3. מערכות סיפוח מרכזיות:

- בית-כחם (בביצוע 32 מיכיון ש"ח במימון ממשלות גרמניה ואיטליה, + 3.0
- בית-ג'אכנה (מיכיון ש"ח במימון המנהא"ז. הטיהור ישתלב בתוכניות
- בית-סחור (ירושלים).

טבלה 1

תוכניות מתקצבות לטיפול וסיכוק שפכים

(באלפי שקלים)

מימון המנהל האזרחי

מס"ד	ישוב	התוכנית	תקצב
1	ג'נין	הרחבת מתקני טיהור + רשת פנימית	2,876
2	שכם	קו מאסף ומתקן טיהור	8,000
3	ט"כ	הרחבת מתקני טיהור + רשת פנימית	2,876
4	אלבירה	קו סיכוק משטח מכון הטיהור עד דיר דבואן	4,000
5	בית-כחם, בית-ג'אלכה ובית סחור	רשת פנימית וקו סיכוק	3,000
סה"כ:			20,752

מימון גורמי חוץ

מס"ד	ישוב	התוכנית	תקצב
1	בית סחור	השקמת רשת פנימית וסיכוק לנחל קידרון	32,000
2	בית כחם	השקמה רשת פנימית וסיכוק לנ. רפאים וקידרון	
3	בית ג'אלכה	הנחת רשת פנימית וסיכוק לנחל רפאים	
4	אלבירה	מכון טיהור	9,000
סה"כ			41,000

4. מתוכנן:

- אל-בירה - עלות פרויקט הטיהור וההשבה 19.3 מיליון ש"ח, השתתפות גרמניה, אנר"א המנהא"ז. מתקצב 4.0 מיליון ש"ח מתקציב המנהא"ז לשנת 1993.

- שכס - עלות הפרויקט - הולכה טיהור והשבה 40 מיליון ש"ח - מתקצב 8.0 מיליון ש"ח ע"י המנהא"ז לשנת 1993.

ה. ההתיישבות היהודית: (כ-100,000 תושבים).

- בשונה מהמגזר הערבי נבנו הישובים היהודים מלכתחילה עם מערכות מרכזיות לאיסוף שפכים.
- פיזור הרחב של ההתיישבות היהודית באזור חייב ע"י רוב במציאת פתרונות מקומיים.
- באזורים בעלי רצף התיישבותי לאורך צירי הקוות מרכזיים (נחל קנה, נחל רבה, מודיעין ואחרים) מוצעים פתרונות אזוריים, בשיכוב תכנוני עם אוכלוסי ערבית.
- מתוך 131 ישובים ל-68 אין מתקני טיפול.
- כחלק ניכר מהישובים בעלי מתקן טיפול אין פתרונות לסיכוק שפכים.

ו. מערכות אזוריות: תמונת מצב כללית (טבלה 3: מפה 1)

1. מודיעין:

- בהזמנת משרד השיכון הושכמה תוכנית אב (תה"ל). עלות כ-60 מיליון ש"ח
- התוכנית מכסה את הישובים מבית אריה בצפון עד העיר מודיעין בדרום, ורמאללה, גבעת זאב וביתוניה במזרח.
- משרד הבינוי והשיכון תיקצב את התיכנון והביצוע של מתקני הטיפול של העיר מודיעין בכבד וכא את הפרויקט כולו.
- ביצוע הפרויקט על שלחותיו הרחוקות מתעכב בשל קשיי מימון ואי הסכמה לגבי אחריות ביצוע מצד יזמי ההתיישבות ותורמי הבירוב.
- תנאי הכרחי לקידום הפרויקט במסגרתו הרחבה הוא אירגון הישובים תורמי השפכים בתאגיד.

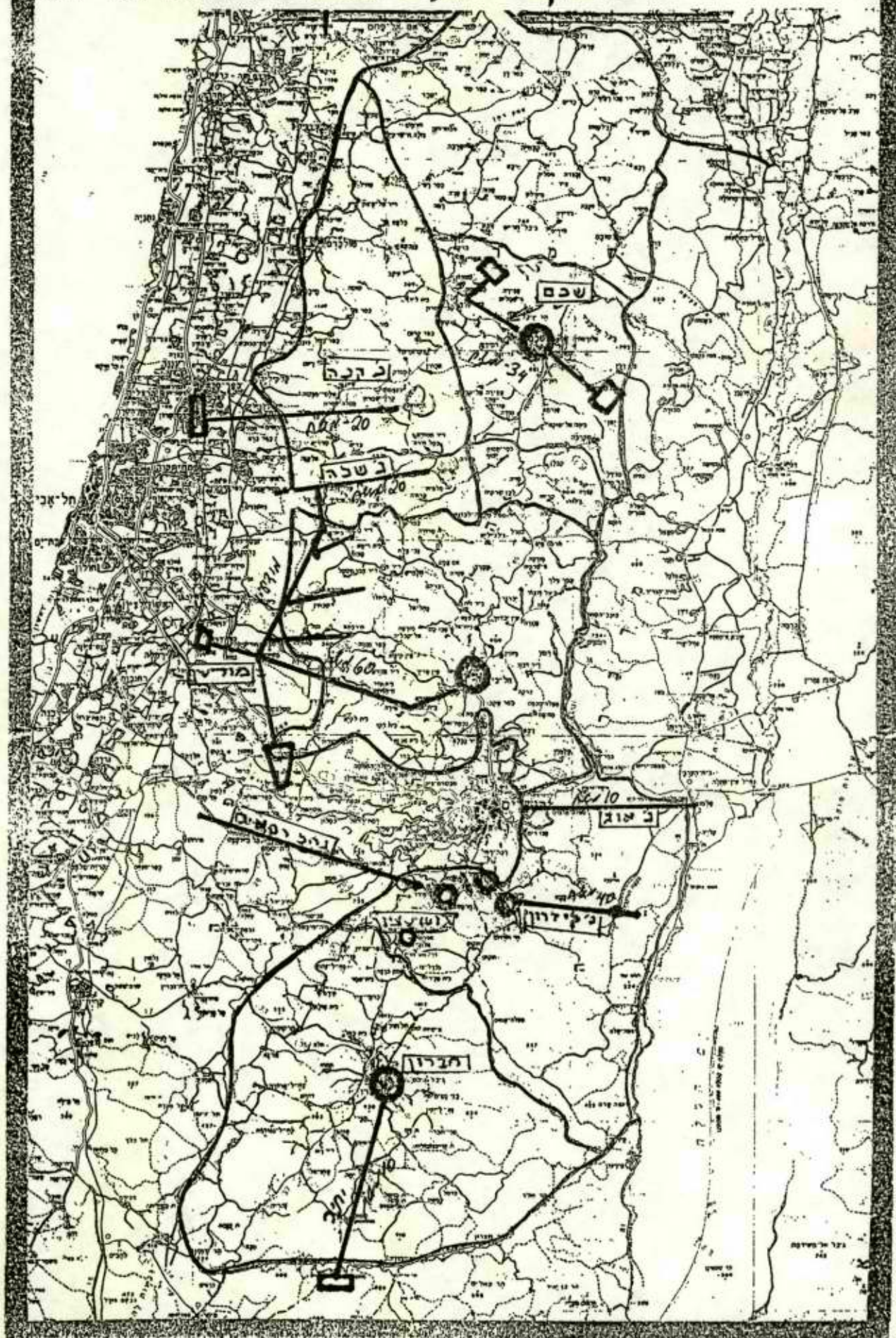
מערכות אזוריות לטיפול בשפכים - תמונת מצב

מס"ד	אזור	מצב מערכת	עלות ביצוע (באלפי שקלים)
1	מודיעין	בתכנון כללי	60,000
2	נחל קנה	בתיכנון מפורט מאסף + מכון טיהור	20,000
3	נחל שילה	בתוכנית האב	20,000 (הזרבה)
4	נחל אוג	תוכנית אב + מאסף + מכון טיהור	7,500 2,500
5	נחל קידרון	בתוכנית האב	40,000 (הזרבה)
6	גוש עציון	פועלת - מתקני תחומי	2,500
7	חברון + קרית ארבע	הוקמו בריכות חימצון בתכנון - קו סילוק ובריכות אגירה	2,300 7,000
8	שכס	בתוכנית אב	34,000

195800

סה"כ

יהודה ושומרון - מערכות שפכים איזוריות



סל"ד 195,800

2. נחל קנה:

- התוכנית מכסה את היישובים באגן ההקוות של נחל קנה, מעימנואל במזרח ועד אורנית במערב.
- הושלם תיכנון מפורט של מאסף הביוב בציר הנחל, בהזמנת משהב"ש.
- עכות משוערת כ-20 מיכיון ש"ח.
- אין תיכנון לפתרון קצה.
- ביצוע המאסף מעוכב ע"י משרד השיכון, בטענה שפרויקט הביוב הארצי התחייב לתכנן ולבצע את מתקני הטיפול והסיכוק וכא עמד בהתחייבותו.

3. נחל שיכה (נחל רבה):

- אין תוכניות.
- עכות משוערת 20 מיכיון ש"ח

4. מזרח ירושלים (דרום) (נחל אוג):

- התוכנית מכסה את השכונות המזרחיות של ירושלים פסגת זאב נוה יעקב, רכס הר-הצופים, מעלה אדומים ענתות, מצפה יריחו וכפר אדומים.
- השפכים זורמים כיום חופשי בנחל אוג.
- קיימת תוכנית לטיפול בשפכים ליד מחצבת חזמה והובלתם להשבה לחקלאות באזור דיר חוגלה ממזרח לקיבוץ בית הערבה. בשל עלויות גבוהות התעכב ביצוע התוכנית.
- "פרויקט הביוב הארצי" הציע פתרון ביניים בעכות משוערת של 10 מיכיו ש"ח.
- פתרון הביניים אושר בישיבה אצל מנכ"ל משרד הפנים בנוכחות כל הצדדים של הפרויקט.
- סוכם כי אגודת המים מי תמר תרכז את הפרויקט.
- עורית ירושלים ומעלה אדומים ממתינות לקבלת הלוואות בתנאים משופרים אשר הובטחו ע"י נציג משרד האוצר בועדה הבינמשרדית לביוב.
- המנהל"ז מעכב הפקדת תוכנית אתר 06 במעלה אדומים עד להפקדת חקקה של מעלה אדומים לטובת הפרויקט.

פסוקת מוצקה:
=====

א. ככני:

עד 1967 הייתה בעיית איסוף האשפה בעיקר בעיית הערים הגדולות. אשפה רוכזה בעריסה בקרנות רחוב, לכא אמצעי איסוף מתאימים, הועמסה בעבודת ידיום על משאיות והורחקה כמדמנה. בכפרים היה הרכב האשפה בעיקרו אורגני ונהגו למחזרו לצרכי זיבוכ או לחיכופין שרפו אותה בחביות ובבורות. עניה ברמה החיים מאז 1967, גידול האוכלוסיה ושינויים בהרגלי צריכה, הביאו לגידול ניכר בכמות האשפה והרכבה (אריזות חד פעמיות וחומרים בכתי פריקים) הפכו את הטיפול באשפה, על ככ שכניו, כאחת מבעיות איכה"ס המרכזיות באזור.

ב. איסוף ואיסוף: במשך השנים צויידו ככ הערים ומרבית הכפרים, במיסון המנהא"ז, במתקנים וציוד לאיסוף ואיסוף אשפה. כפרים אורגנו במסגרת "אגודות כפריות לאשפה" וסופק להם ציוד ומתקנים בהתאם.

מאז תחילת האינתיפדה נפגע חכק מסערך האיסוף ומתקנים שימשו כמחסנים וחכקם הגדול הושחת. כתוצאה ניתן לראות כיום בכניסה ככפרים וכעיתים גם לצידי דרכים מיצבורי אשפה.

ניקיון צירי תנועה נעשה במגבכות כח אדם ותקציב ע"י יחידת הפיקוח (נספח 5).

ג. סיכוק: 1.

מרבית אתרי סיכוק הפסוקת באזור אינם מוסדרים ויוצרים בעיות אקולוגיות קשות, ככ האתרים לסיכוק פסוקת כמעט האתרים באבו-דים ואתר טובכן בבקעת הירדן אינם מוסדרים. בדומה כנעשה בישראל באזורים צפוני ישובים, גם באיו"ש קיים קושי רב בהסדרת אתרים לסיכוק פסוקת. הקריטריונים המחמירים בקביעת אתרים והתנגדות מצד התושבים מקשים על פתיחת אתרים.

2. בעיות באיתור אתרים לסיכוק פסוקת באיו"ש:

- צפיפות ישובית.
- רגישות הידרוגיאולוגית.
- מחסור בקרקע זמינה - שטח הררי סכעי בכתי מתאים כשיטת מיכוי וכיסוי. כמו כן הקרקעות המתאימות לאתרים הן עפ"י רוב פרטיות-חקלאיות.
- רגישות נופית.
- דרכי גישה בכתי מתאימות.
- מרחקי הובכה ואזורי שרות גדולים.
- שיטתי אש.

ב-1987 הושלמה תוכנית אב כאחרי סיכום פסוקת כאיו"ש. התוכנית הוכנה ע"י תה"ל בהזמנת המנהל האזרחי ומיועדת ככל אוכלוסיית האזור (ישובים ערבים ויהודים וצה"ל). התוכנית כוונה ע"י ועדת היגוי של אנשי מקצוע בתחומים הרלוונטיים.

ד. תוכנית אב:

1. מטרת התוכנית:

- המלצה על אתרים כסיכום פסוקת (20 שנה).
- הגדרת אזורי שרות.
- אירגון הובלת האשפה במערכות אזוריות ותת אזוריות.
- המלצה על שיטות איסוף והובלה (שימוש בתחנות מעבר).
- הערכת עלויות.

2. המלצות התוכנית:

- התוכנית המליצה על סיכום האשפה באיו"ש בשיטת הקבורה הסניטרית.
- שיטות אחרות כגון: משרפות ומפעלי קומפוסט נידחו.
- נבחרו 8 אתרים בעדיפות ראשונה.
- התוכנית המליצה על סיכום תחנות מעבר לפסוקת.

ה. יישום תוכנית האב ותוכנית עבודה לשנת 1993 (טבלה 4: מפה 2).

1. בית-לחם, בית ג'אלכה ובית סחור: אס"פ אבו דיס:
 - אתר אבו דיס נמצא בתחומי איו"ש, עבר הכיכר תיכנון ואושר על ידי מ"ע (מועצת התיכנון העירונית באיו"ש).
 - עד כאישור סופי שכ אתר דיר דיבואן יש כוונה להשתמש באתר עבור הישובים מצפון לירושלים: א-רם, גבעת זאב, ביר נבאלכה ואחרים.
2. בקעת הירדן (ככא יריחו): אס"פ טובכין:
 - האתר תוכנן ואושר על ידי מ"ע.
 - האתר משרת את ישובי בקעת הירדן (אינו מתוחזק כראוי).

3. ג'נין: אס"פ זהרת פונג'אן:
 - האתר מתוכנן לשרת את העיר ג'נין והישובים סביב כה.
 - הושכם תיכנון ככדי והתוכנית הופקדה להתנגדויות.
 - תקציב הקמת האתר לשנת 1993 - 1,000,000 ש"ח.
4. קקיליה: אס"פ עזון:
 - האתר משמש את קקיליה, עזון, כפרים ערביים והישובים היהודים שבאזור.
 - הושכם תיכנון ככדי כשינוי תב"ע.
 - התוכנית אושרה להפקדה להתנגדויות.
 - תקציב הקמת האתר לשנת 1993 - 1,400,000 ש"ח.
5. רמאלכה: אס"פ דיר דיבואן:
 - האתר ישרת את נפת רמאלכה.
 - הכיכר הרישוי נמשכים משנת 1979 בשל עתירות לבג"צ.
 - טרם הוחלו בעבודות הקמה.
 - תקציב הקמת האתר לשנת 1992 - 560,000 ש"ח.
6. שכם: אס"פ דיר שרף:
 - האתר ישרת את שכם והישובים סביב כה.
 - הוזמן תיכנון ככדי כשינוי תב"ע.
 - תקציב תיכנון שכב א' לשנת 1993 - 8,000 ש"ח.
7. חברון: אס"פ חברון:
 - הוזמן תיכנון ככדי.
 - ישנה הסכמת בעלי הקרקע לשימוש באתר.
 - תקציב תיכנון והקמה לשנת 1993 - 1,350,000 ש"ח
8. סה"כ תיכנון והקמת אתרים לשנת 1993

4,318,000 ש"ח

9. בימים אלה ניבחנו הצעות להרחבת תוכנית האב לתוספת שכ 10 אתרים באזורים מרוחקים מאזורי השרות הסתוכננים (ספה 2).

10. תחנות מעבר ורכב פינוי אשפה:

א.	תחנת מעבר א-רם:	תקציב תוכנון והקמה	1993	500,000 ש"ח
ב.	תחנת מעבר ג'נין:	תקציב תוכנון והקמה	1993	420,000 ש"ח
ג.	משאית להובכת מכורות:	תקציב רכישה	1993	380,000 ש"ח
11.	סה"כ תקציב תוכנון והקמה	תחנות מעבר + רכב לשנת	1993	1,300,000 ש"ח
12.	סה"כ תקציב טיפול בפסוק	מוצקה לשנת	1993	5,618,000 ש"ח

1. טיפול בגרוטאות רכב בשנת 1992:

ביוזמת היחידה המרכזית כפיקוח נאספו בשנת 1992 6120 גרוטאות רכב. הגרוטאות רוכזו ב-14 אתרים ברחבי א"י. 2140 גרוטאות הועברו למיחזור באשדוד. עבודות הפינוי למיחזור נמשכות גם בימים אלה.

2. חוק הניקיון:

במסגרת הפעולות לאכיפת חוק הניקיון ביצעה היחידה המרכזית כפיקוח את הפעולות הבאות:

1. סיוע בהסדרת המזבקות בעזון וח' ג' בארה בטוק-כרם.
2. נוקו עשרות קיכוסטרים שכ צירי כבישים.
3. הוצבו בוכדרים ושכטי אזהרה כמניעת שפיכת פסוקת (נספה 5).
4. במהלך 1992 נערכו 11 מבצעי אכיפה נגד "עבריו פסוקת", הוחרמו כלים ומשאיות והוגשו תביעות משפטיות.

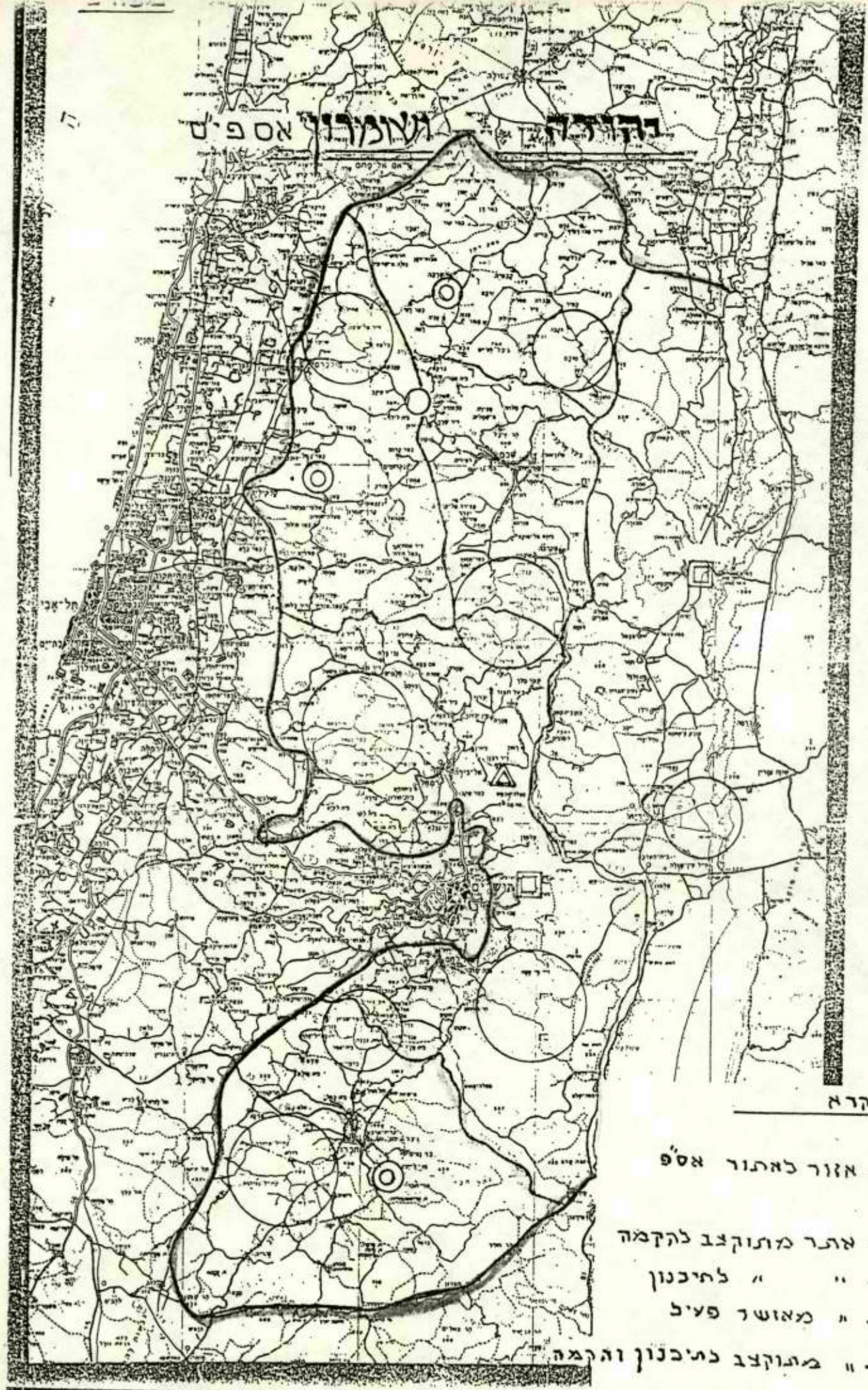
אתרים לסילוק פסולת-תמונת מצב

מס"ד	שם האס"פ	מצב סטטוטורי	תוקצב
1	ג'נין-זהרת פינגן	תוכנית בהפקדה	1,000
2	עזון/קלקיליה	אושרה להפקדה	1,400
3	שכס-דיר שרף	הוזמן תכנון כללי	0.8
4	רמאללה-דיר דבואן	נמצא בהיתנגדויות לאחר בג"ץ	560
5	חברון אזור מעון	הוזמן תכנון כללי ומפורט	1,350
6	אבו דיס	אושר	
7	טובלן	אושר	

תחנות מעבר

א	א-רם	בהליכי תכנון	500
ב	ג'נין	בהליכי תכנון	420
סה"כ:			5188

סה"כ 5188 תוקצבו לאס"פים ולפינוי הפסולת



האזור האס'פ' בקרית

מקרא

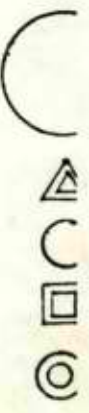
אזור כאתור אס'פ'

אתר מתקצב להקמה

" לחיכנון

" מאושר פעיל

" מתקצב לחיכנון והקמה



ח. נושאים לדיון:

1. אס"פ כפר-סבא:

האתר מצוי כ-300 מ' ממערב לגבול העיר קקייכיה. מזה שנים יוצר מפגעים חמורים לעיר. כל הפניות לגורמים הרלוונטיים, משרד הפנים, משרד איכה"ס ומשרד הבריאות לא הניבו תוצאות.

2. אתר ביתוניה:

מדמנה פתוחה בסמוך לעיירה ביתוניה (נפת רמאלכה) משמשת את היישובים גבעת זאב, ביתוניה, ביר נבאלכה, א-רם ואחרים.

המועצה המקומית גבעת זאב נתבקשה להפסיק את השימוש באתר בתוך 3 חודשים וכפנות את האשפה לאתר אבו-דיס וזאת עד כפתיחת אתר דיר דיבואן. המועד חנף והמועצה ממשיכה לפנות את האשפה לאתר ביתוניה. הקמת תחנת המעבר בא-רם נועדה להפסקת השימוש באתר ביתוניה ופינוי האשפה לאתר אבו-דיס.

3. אירגון איסוף אשפה בכפרים:

המנהל"ז בוחן בימים אלה אקטרנטיבות לאירגון מחדש של איסוף האשפה בכפרים.

4. מיסון תיכנון והקמת אתרים לסיכוק פסולת.

רישור עסקים
=====

א. ככ"י: באזור איו"ש מצויים כ-20,000 עסקים החייבים בפיקוח עפ"י חוק המכאכות והתעשיות. הפיקוח מתרכז בנושאי איכות הסביבה והיגיינה אישית וסביבתית.

ב. פיקוח: נעשה ע"י עובדי יחידת הבריאות.

ג. חקיקה: חוק המכאכות והתעשיות הירדני, חוק בריה"צ הירדני.

ד. נושאים בפיקוח:

1. מניעת פליטת מזהמים בעלי השפעה על הסביבה כגון: זיהום אויר, סיכוק, פסולת וכיו"ב.

2. הסדרת סיכוק שפכים, מניעת סיכוק שפכים רעילים וקורזיביים למערכת הביוב.

3. עמידה בתקנים בייצור ושווק מוצרי מזון.

ה. בתיכנון: מיחשוב המערכת.
סקר השככות סביבתיות למפעלים.
השכמת תוכניות למפעלים ועסקים רגישים.

חומרי הדברה וחמ"ס

א. חומרי ההדברה הנימצאים בשימוש באיו"ש:

1. חומרי הדברה ביתיים.
2. חומרי הדברה לחקלאות.

ב. מקורות להכנסת חומרי הדברה לאיו"ש:

אין ייצור חומרי הדברה באיו"ש כל חומרי ההדברה מיובאים לאזור מישראל באחת מהדרכים הבאות:

1. קניה מעסקים בארץ.
2. קניה מסוכנים המיוצגים חברות בארץ.
3. ייבוא אישי דרך נמלי הארץ.
4. חומרים גנובים - בעיקר ממחסנים לחומרי הדברה בקיבוצים ובמושבים.

ג. חקיקה:

1. חוק המכאכות והתעשיות.
2. צורי מנהל.
3. בתיכנון: הרחבת החקיקה בתחום השימוש והפיקוח (היתרי רעלים וכיו"ב).

ד. פיקוח:

באזור מצויות כ-60 חנויות לחומרי הדברה החייבות ברישום כניסה ויציאה של חומרים.

גורמי הפיקוח על חומרי הדברה באזור הם:

1. מעקחי היחידה להנדסת הסביבה.
2. רשות שמורות הטבע.

ה. נושאים לדיון:

1. תאום פעולות אכיפת החוק בין המשרד לאיכה"ס, ר.ש.ט. והיחידה להנדסת הסביבה באיר"ש.
2. מניעת הכנסת חומרי הדברה אסורים או מוגבלים כשימוש כאזור.

הדברה:

- א. היחידה להנדסת הסביבה מבצעת באופן שוטף פעולות פיקוח והדברה כנגד שני מזיקים באמצעות צוות אנטימכרי עונתי ובפיקוח מפקח היחידה:
1. יתוש האנופלס מעביר המכריה.
 2. זבוב החול (פלבוטומוס) - מעביר שושנת יריחו.
- ב. לאחר עבודת הדברה מאומצת במשך שנתיים (1968 - 1970) הוגדר האזור, ב-1970, ע"י אירגון הבריאות העולמי, כאזור חופשי ממכריה.
- ג. יתושי האנופלס: מצויים בכל איר"ש ומהווים פוטנציאל להעברת המכריה במקרה של מגע עם אדם נגוע. תנועת נוסעים דרך גישרי הירדן כאזורים נגועים (מדינות הספרד, אפריקה ודרום אמריקה) מהווה אמצעי להכנסת המחלה כאזור. העליה מאתיופיה הביאה נשאי מכריה רבים - שיכונם בקרבת הקו הירוק, (כדוגמה מחנה העולים בקרבת יד חנה) יוצר תנאים אידאליים להעברת המחלה.
- ד. בקרה ופיקוח: פעולות הפיקוח הן מניעתיות במגמתן וכוללות:
1. מעקב אחר מקורות פוטנציאליים לדגירת יתושים.
 2. הדברה ע"י צוות אנטימכרי. בשנת 1992 נעשה ניסיון להדברה ביוכימית באמצעות דגיגי הגמבוזיה בבקעת סנור. למקווה המים הגדול הוכנסו אכפי דגיגים. ע"ס דיווח של תושבים בסביבה נראה שהתוצאות חיוביות ביותר ובכוונתנו להרחיב את השימוש בהדברה ביוכימית ובהפחית את השימוש בחומרי הדברה כימיים.
 3. מעקב וזיהוי חולי מכריה וטיפול בהם: (בחודש פברואר 1993 אותר וטופל מקרה מכריה מיובא מהודו) אבחנה וזיהוי הטפיל נערכות ע"י מעבדות ברה"צ של משרד הבריאות.
- ה. זבוב החול: מצוי באזורים מוגבלים: יריחו - הבקעה.
טו"כ - סכפית.
אזור ג'נין - (אום אל פחם).
- ההדברה מבוצעת כיום רק באזור הבקעה.

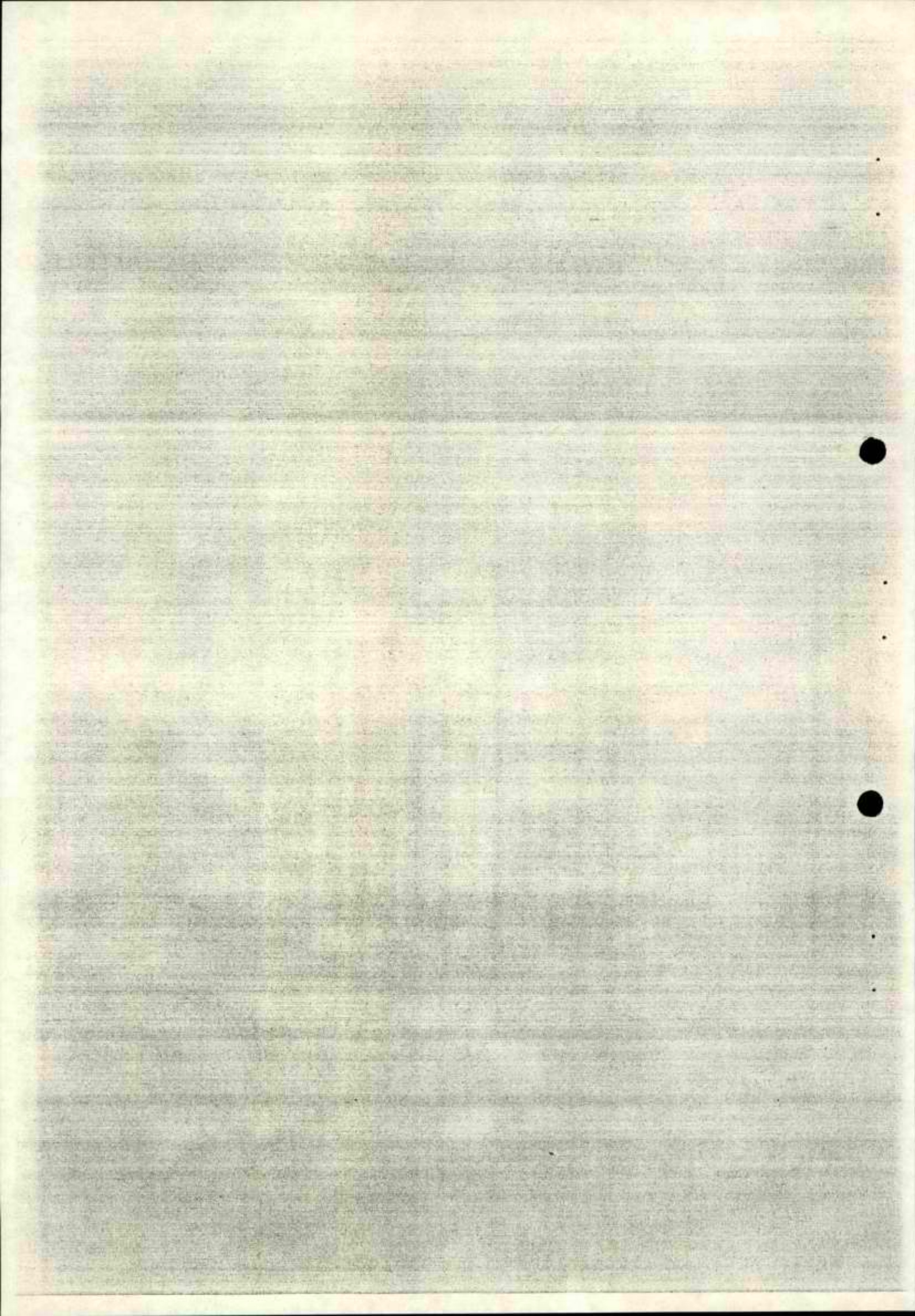
פקוח על איכות מי השתיה (באחריות משרד הבריאות):

א. תאור מצב:

1. מרבית מערכות אספקת המים באי"ש מספקות מים במשוכב לאוכלוסיה הערבית היהודית ולמחנות צה"ל.
2. כל המערכות ניבדקות באופן שיגרתי ושיטתי. להמצאות חיידקי קולי, במקור וברשת אספקת המים. הדיגום נערך עפ"י תוכנית מוגדרת מראש.
3. בשל רגישות הנושא נערכות הבדיקות במעבדות המרכזיות של משרד הבריאות ובמעבדות שרותי הבריאות באי"ש במקביל.
4. בשנת 1991 בוצעו 4771 בדיקות.

ב. תקנות וחוקים:

הפיקוח על איכות מי השתיה מוסדר בחוק הירדני מס' 43 לשנת 1966. כמו כן נעז יחידת הבריאות בתקנות משרד הבריאות הישראלי לקביעת מדיניות.



שאלון 1 - תצהיר על השלכות סביבתיות של מפעלי תעשייה

ש מ ר

בחוד _____ נפה _____
מהוד הגא _____ נפת הגא _____

פרטים כלליים

1.

1.1 סם המפעל

בעל המפעל _____ כתובת _____ סל' _____

מנהל המפעל _____ כתובת _____ סל' _____

סם האדם האחראי בנושא איכות הסביבה ותפקידו _____

כתובת המפעל

ישוב _____

גוש _____

חלקה _____

כתובת למשלוחי דואר _____

סלפון _____

המפעל ממוקם באזור - מגורים/תעשייה - מלאכה/מסחר - לפי תכנים
ערים מאושרת (סמן בעיגול)

מרחק המפעל מבתי המגורים, או באזור המיועד למגורים _____

1.2 סוג המפעל והוצאתו

שעות העבודה _____

כס' המשמרות _____

מס' ימי העבודה - בשבוע _____

בחודש _____

בשנה _____

רציפות הייצור - האם המפעל פועל בכל חדשי השנה, אם לא ציין באלו חודשים
הוא פועל _____

1.3 כח אדם - סה"כ עובדים _____

עובדי ייצור _____

עובדי תחזוקה ומנהלה _____

מהנדסים ואקדמאים _____

1.4 תאריך תחילת הייצור במקום הנוכחי

2. מטבח וחדר אוכל לעובדים

2.1 האם קיימת מסעדה עובדים במפעל - כן/לא

2.2 מספר המנות המסופקות לעובדים ליום

2.3 איפה מכינים את המזון המוגש לעובדים

3. נתוני ייצור (פרסים על המוציאים אותם מיצר המפעל)

[illegible]

4. חומרי גלם (חמרי'ם המשמשים בתהליך הייצור)

[illegible]

5. חומרי עזר (חגרים המשמשים לתהליכי עזר בייצור כגון: שטיפה וכו'...) .

מס' סדורי	חומר העזר	צריכה (בס"ג)			עונת הצריכה
		שנה	חודש	יממה	

6. זיהום אויר .

6.1 פרט את המקורות האפשריים לפליכת זיהום אויר כלשהו (אבק, גזים, אדים וכו'...) .

מס' סדורי	מקור הפליטה	מהות הזיהום	האם יש מחקר למניעת ו/או צמצום הזיהום ומהותו
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

6.2 פרוט מקורות שריפת דלק והארוכות שבמפעל

מס' סדורי	מס' ארובה 1	מס' ארובה 2	מס' ארובה 3	מס' ארובה 4	מס' ארובה 5
1.					
2.					
3.					
4.					
5.					
6.					
7.					
8.					
9.					
10.					

7. מ י ס

צריכת מים (במ'ק) : יומית _____ חודשים _____ שנתיים _____
 מתוכם לצריכה ביתית (משרדית, שרותים, חדר אוכל וכו') : _____
 יומית _____ חודשית _____ שנתיים _____

8. חבור לביוז

האם קיים חבור נפרד לשפכים תעשייתיים ולשפכים ביתיים כן/לא
 מס' מקורות היציאה לביוז _____

9. שפכים תעשייתיים

9.1 מסורות החיבור לביוב (מספור לפי ספר הממצאים)

מס' סדורי	מוצא השפכים (רשת עירונית, ואדי וכו'...)	מקורות יצירת השפכים	כמויות במ"ק ליום	אומדן תכולת מזהמים	איפיון השפכים

9.2 המזקנים הפולטים שפכים

אומדן תכולת המזהמים השונים בכל זרם שפכים מכל מתקן או תהליך

נא לתוסיף (במידה ויש) דו"ח מעבדה על תכולת שפכים

תאור מתקני הטיפול בשפכים הקיימים או המזוככנים

אומדן הרכב השפכים לאחר הטיפול במזקנים תאמורים בפירוט לכל מתקן או שלב בתהליך הטיהור

10. פסולת מוצקה

10.1 כמויות הפסולת במפעל

מס' סדורי	סוג הפסולת	כמות הפסולת הנוצרת			שיטת סילוק הפסולת	אתר הסלוק ובבעלות מי נמצא
		ביום	בשבוע	בשנה		
1.						
2.						
3.						
4.						
5.						
6.						

10.2 האם קיימת אפשרות להפריד בין סוגי הפסולת בחצר המפעל

11. בעיות רעש

11.1 פירוט מקורות הרעש השונים במפעל

11.2 מפלסי הרעש המדוירים (במידה ונערכו מדידות) במרחק נקוב ממקורות הרעש

11.3 שעות הפעולה של כל אחד מהמקורות במשך היממה ובמשך השבוע

11.4 פירוט האמצעים המיועד להפחית רעש

12. חומרים רעילים (רעילים, מסוכנים, נפיצים, מתפוצצים וכו'...)

החומרים הנ"ל הקיימים במפעל בחומרי גלם, הוצרים, מוצרי לוואי, חומרי ביניים וכו'.

12.1 פרסים על תומרים

[illegible]

12. הערכה סיכום של החומרים המופיעים בסעיף 12.1

סוג העזרה הראשונה	הקיימת במפעל	האמצעים והחומרים הקיימים במפעל לניטרול החומר במקרה אסון	חומרים או אמצעים לניטרול החומר במקרה שריפה/פיצוץ /טפיכה וכו'	סוג הסיכון	שם החומר	מיקום החומר
						1.
						2.
						3.
						4.
						5.
						6.
						7.
						8.
						9.
						10.
						11.
						12.
						13.
						14.
						15.
						16.
						17.
						18.
						19.
						20.
						21.
						22.
						23.
						24.
						25.
						26.
						27.
						28.
						29.
						30.
						31.
						32.
						33.
						34.
						35.
						36.
						37.
						38.
						39.
						40.
						41.
						42.
						43.
						44.
						45.
						46.
						47.
						48.
						49.
						50.

12.3 איבראקציות כימיות

תן פרטיב על אינסראקציות כימיות אפשריות בין החומרים למיניהם במקרה של תקלה, דליפה, שפיכה, שריפה, פיצוץ, וכו'...

12.4 אחראי על הבטיחות:-

שם _____ כתובת _____
 טלפון בבית _____ סלפון בעבודה _____
 אחראי על הרעלים:-
 שם _____ כתובת _____
 סלפון _____

13. תצורה

הנני מצהיר בזאת כי כל הפרטים שנמסרו לעיל נכונים ומדויקים וכי ידוע לי שאין במסירת הפרטים הסרת האחריות המפעל לנעשה בחומיו. איש הנהלת המפעל _____

חתימה

תאריך

14. לשמוש היחידה המחוזית לכריאות הסכיכה

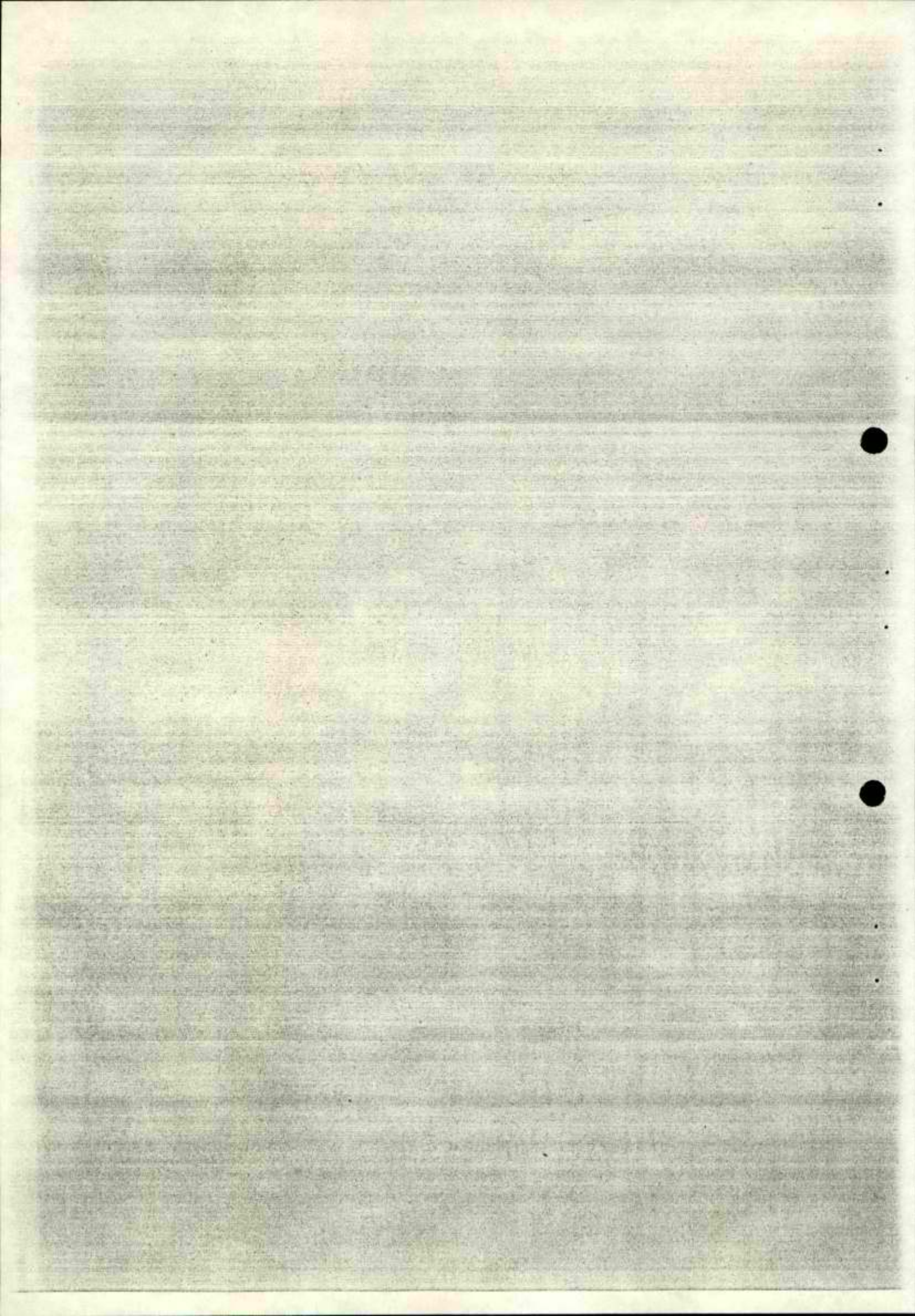
ענף _____ סמל הענף _____
 מס' רשיון עסק - לפי חוק רשיון עסקים _____
 אזור - מגורים/תעשייה - מלאכה/מסחר _____

המלצתנו ל:-

היתר הורקח המחוזי _____ היתר הג"א _____
 היתר משרד העבודה _____ המשך ספול _____

מרחק ממקום מגורים - דרוש _____ נמצא _____
 מס' יחידות הסיכון _____ סווח הסכנה המחושב: _____
 סמול מפעל _____

ענף	חלקה	גוש	ישוב	נפה



המינהל האזרחי לאיזור יהודה ושומרון

מועצת התכנון העליונה

ועדת המשנה לברייה וחציבה

תכנית מתאר איזורית חלקית לברייה וחציבה

מס' 55

אוגוסט 1995

מועצת התכנון העליונה
ועדת המשנה לכרייה וחציבה

תכנית מתאר איזורית חלקית לכרייה וחציבה
מס' 52

א. הוראות התכנית

1. שם התכנית

התכנית נקראת תכנית מתאר איזורית חלקית לכרייה וחציבה, מס' 52.
להלן "התכנית".

2. הגדרות

- 2.1 חומרי גלם לבניה ולסלילה - חומרים טבעיים, אשר בצורתם הגולמית (או לאחר עיבוד), משמשים לבנייה ולסלילת כבישים.
- 2.2 כרייה - פעולה הדרושה להוצאת חומרי גלם רכים יחסית, כגון: כורכה, חומרי ואדי, חול, בזלת בלויה וכדומה וכך לקט אבני בזלת, ממקום מרבצם הטבעי ושאינה כרוכה בשימוש בחומרי נפץ.
- 2.3 מחפורת - שטח ניצול חומרי גלם, בו מתבצעות פעולות כרייה.
- 2.4 חציבה - פעולה הדרושה להוצאת חומרי גלם קשים יחסית, כגון: גיר, דולומיט, בזלת וגרניט ממקום מרבצם הטבעי.
- 2.5 מחצבה - שטח ניצול חומרי גלם בו מתבצעת חציבה.
- 2.6 חציבת אבן לאגרטים - פעולה הדרושה להוצאת חומרי גלם קשים יחסית, כגון: גיר, דולומיט, בזלת וגרניט ממקום מרבצם הטבעי והכרוכה בשימוש בחומר נפץ בקנה מידה נרחב.
- 2.7 חציבת שיש ואבן לבנייה - פעולה הדרושה להוצאת חומרי גלם קשים יחסית, כגון: שיש ואבן לבנייה, ושאינה כרוכה בשימוש בחומר נפץ.
- 2.8 מחצבות בהן נעשה שימוש בחומרי נפץ ובמגרסות (אתרים משפיעים) - שטחים בהם הוצאת חומרי הגלם כרוכה בשימוש בחומרי נפץ בקנה מידה נרחב או בעיבודם כולל שימוש במגרסות. בקבוצה זו נכללות כד המחצבות, למעט מחצבות שיש ואבן לבנייה ומחצבות מוזאיקה.

- 2.9 תחומי השפעה של אתרים משפיעים (להלן תחומי השפעה) - שטחי הקרקע הגובלים ומקיפים אתרים משפיעים, ובהם צפויה השפעה סביבתית, משפיעים כתוצאה משימוש בחומרי נפץ ומגרסות.
- 2.10 תחום השפעה מפורט - שטחי הקרקע הגובלים ומקיפים אתר משפיע ובהם צפויות השפעות סביבתיות, כפי שיוסמנו בתכנית מפורטת.
- 2.11 שטחים לניצול - כל השטחים, למעט שטחים להיפוש אחר שיש ואבן לבנייה.
- 2.12 שטחי היפוש לשיש ואבן לבנייה - שטחים לגביהם המידע הגיאולוגי הקיים הינו חלקי ולא נקבע עדיין מיקומם המדויק של חומרי הגלם המבוקשים.
- 2.13 תסקיר השפעה על הסביבה - כהגדרתו בחוק.
- 2.14 תכנית היצוב הנדסית והסדרת השטח - מסמך המצביע על צורת הכרייה והחציבה במרחב ובזמן. המסמך כולל התייחסות לשלבי ביצוע הניצול, וכן לשלבי השיקום, לאופן הטיפול בפסולת, לאמצעים לצמצום מפגעים סביבתיים, לרבות מפגעי נוף ולניקוז, ובהתאם לתסקיר ההשפעה על הסביבה.
- 2.15 אתר - שטח או מספר שטחים סמוכים הכלולים בתכנית, למעט תחומי ההשפעה.

3. מסמכי התכנית

- התכנית כוללת את המסמכים הבאים:
- 3.1 דפי הוראות כתובים.
- 3.2 חוברת הכוללת
- א. דברי הסבר ורקע.
- ב. תשריטי האתרים בק.מ. 1:50,000 להקן "התשריט".
- 3.3 מפת מפתח לאתרי התכנית בק.מ. 1:100,000, להקן - "מפת מפתח".
- מסמכים אלה מהווים חלק בלתי נפרד מהתכנית.

4. תחולת התכנית

התכנית חלה על השטחים המסומנים בתשריט בצבע תכלת או כתום.

- 4.1 השטחים המסומנים בתשריט בצבע כתום הם שטחים לחציבת שיש ואבן לבנייה.
- 4.2 השטחים המסומנים בתשריט בצבע תכלת הם שטחים לחציבת אגרגטים.
- 4.3 השטחים המסומנים בתשריט בצבע צהוב הם שטחי מחצבות לביטול או להגבלת פעילות.

5. שטח התכנית

השטח הכולל של כל האתרים שנכללים בתכנית הוא כ - 18,000 דונם לשטחי החציבה ו - 45,000 דונם שטחי חציבה + שטחי השפעה. שטחים אלה מתחלקים בהתאם למבנה הבאה:

5.1 מחצבות שיש ואבן לבנייה

מס' המחצבה	שטח המחצבה בדונם	שטח המחצבה + שטח תחום ההשפעה בדונם
1	125	375
2	300	700
3	125	500
4	1,425	2,900
5	1,400	4,250
6	775	1,450
7	2,575	4,400
8	275	500
9	475	1,000
10	500	1,450
10א'	75	
11	725	1,325
12	1,750	3,950
12א'	475	
13	500	1,100
סה"כ	11,900	24,200

5.2 מחצבות אגרגטים

שטח המחצבה + שטח תחום השפעה בדונם	שטח המחצבה בדונם	מס' המחצבה
1,400	425	14
1,300	25	15
2,850	550	16
2,850	325	17
4,250	1,400	18
3,750	2,125	19
1,950	275	20
1,975	275	21
20,325	5,400	סה"כ

5.3 מחצבות לביטול או להגבלה

שטח המחצבה בדונם	מס' המחצבה
75	א'
25	ב'
75	ג'
50	ד'
150	ה'
50	ו'
300	ז'
725	סה"כ

6. מטרת התכנית

מטרת התכנית היא להבטיח עתודות חומרי גלם לבנייה ולסלילה באיכות נאותה ובכמות על פי הביקוש המצטבר הצפוי עד לשנת 2020, בתפרוסת אתרים המתאימה למוקדי הביקוש העיקריים ותוך התחשבות מירבית באיכות הסביבה, ובמגבלות נופיות, תחבורתיות, ארכיאולוגיות וכו'.

7. סיווג השטחים

השטחים הכלולים בתכנית מסווגים כדלהק:

7.1 שטחים לניצול

7.1.1 למהצבות אגרגטים, גיר לסיד וגיר למלט (אתרים משפיעים).

7.1.2 למחצבות שיש ואבן לבנייה.

אין התכנית מתייחסת בשלב זה למהפורות כורכר, חומרי ואדי, חרסיות וגבס. ניצול כל שטח יותר רק לאחר אישור תכניות מפורטות (ראה ס' 11).

7.2 שטחי חיפוש לשיש ואבן לבנייה

בשטחים שאינם כלולים בתחום האכ"חים יש לפעול על פי נוהל תכנון ורישוי למהצבות.

7.2.1 שטח חיפוש לשיש ואבן לבנייה, מרביתו או מקצתו, יהפוך לשטח לניצול לאחר ביצוע סקר גיאולוגי מפורט, איתור מדויק של גבולות המרבץ ואישור התכנית המפורטת.

7.2.2 לא תאושר תכנית בתחומי שטח חיפוש שאיננה לחציבה, אלא לאחר שהוכח לגוף המאשר את התכנית ע"פי החוק על סמך סקר גיאולוגי שיש בשטח המבוקש ובסביבתו שיש ואבן לבנייה הראויים לניצול.

7.2.3 ייעוד שטח חיפוש יבוצע לאחר 10 שנים מיום אישורה של תכנית זו, אלא אם כן הוגשה ו/או אושרה תכנית מפורטת לשטח.

8. תחומי ההשפעה

8.1 תחומי ההשפעה של מחצבות אגרגטים

8.1.1 תחומי ההשפעה מהווים חלק בלתי נפרד מהתכנית והם מסומנים בתשריף בקווים אלכסוניים בצבע תכלת.

גבולות החיצוני של תחומי ההשפעה מסומן במרחק של כ - 500 מ' מגבול השטח המיועד לחציבה. לגבי אתרים משפיעים קיימים, במקרים בהם מאושרת בנייה במרחק קטן מ - 500 מ' מגבול החציבה או ממוקד הגריסה, מסומן גבול תחום ההשפעה בהתאם לגבול תחומי הבנייה המאושרים.

8.1.2 תוקף המגבלות החלות בתחום השפעה פלוני יעמוד עד שתאושר תכנית מפורטת לאותו תחום שתקבע את תחום ההשפעה המפורט העולה על 500 מ' או נופל מהם. רשימת המגבלות תהייה מדורגת ומפורטת ותתבסס על תסקיר השפעה כל הסביבה המתייחס לשטח נשוא התכנית המפורטת וסביבתה (ראה סעיף 11.2 של הוראות אלה).

8.1.3 בתחומי ההשפעה של מחצבות אגרגטים אסורה בנייה למגורים, למלונאות, לאכסון קל, למוסדות, ולכל בנייה אחרת או שימושים אחרים הפעולים להיות מושפעים מפיצוצים, רעש וזיהום אוויר, אולם תותר סלילת דרכים, הקמת בריכות מים ומבנים הנדסיים רגילים במרחק העולה על 200 מ' מגבול השטח המיועד לחציבה, וכן תותר סלילת דרך גישה למחצבה ועבודות תשתית גם בתחום 200 מ' כאמור בסעיף 8.3.

8.2 תחומי ההשפעה למחצבות שיש ואבן לבנייה

8.2.1 תחומי ההשפעה מהווים חלק בלתי נפרד מהתכנית והם מסומנים בתשריט בקווים אלכסוניים בצבע כתום.

גבולס החיצוני של תחומי ההשפעה מסומן במרחק של כ - 150 - 100 מ' מגבול השטח החיצוני המיועד לחציבה, בהתאם לנתונים המקומיים, כמו מבנים קיימים בשכנות, טופוגרפיה וכו'.

8.2.2 בתחומי השפעה אלה אסורה בנייה למגורים, למלונאות, למוסדות ולכל בנייה ושימוש העלולים להיות מושפעים מדעש, אבק ומטרדים אחרים הנובעים ממחצבה זו.

8.3 בתחומי ההשפעה אסורה החציבה וכל שימוש הקשור להפקה ולעיבוד חומרי הגלם, למעט סלילת דרך גישה למחצבה ושימוש בה, (סלילה כאמור תיעשה עפ"י תכנית מפורטת) ועבודות תשתית הדרושות למחצבה.

9 שימושים מותרים

השימושים המותרים בתחומי תכנית זו (למעט תחומי ההשפעה) הם:-

כרייה, חציבה, ניפוי ופעולות אחרות הקשורות ישירות להפקת חומרי הגלם ועיבודם, הקמת מתקנים הקשורים לפעולות אלה, איחסון המוצרים, איחסון וטיפול בפסולת חציבה, סלילת דרכים פנימיות, פעולות הקשורות לשמירה על איכות הסביבה, הקמת מבנים הקשורים ישירות להפעלת המחצבה או המחפורת, וכל פעולה אחרת הקשורה ישירות להפעלת המחצבה או המחפורת. לגבי כל אתר בנפרד ייקבעו השימושים המותרים מכלל השימושים המצויינים לעיל בתכנית מפורטת בהתאם למהות חומרי הגלם וסיווג ההפקה כמצויין בתשריט ובסוף האתרים.

10 שימוש חורג בקרקע

השימושים שהיו כדין ערב אישורה של התכנית בתחומי השטחים לניצול ובתחומי ההשפעה, והפכו להיות שימושים אסורים עקב אישורה, יוסיפו להיות שימושים חורגים, גם לאחר אישורה, הכל לפי העניין, וזאת עד להוצאת היתרים לביצוע התכניות המפורטות הבאות למלא אחרי הוראותיה של התכנית.

11 תכנית מפורטת

11.1 בתחומי התכנית, לא תותר כרייה וחציבה, וכל השימושים המפורטים בסעיף של הוראות אלה, אלא לאחר אישור התכנית המפורטת.

11.2 התכניות המפורטות תכלולנה בין היתר:-

א. תכנית חיצוב הנדסית והסדרת שטח.

- ב. תכנית שיקום עקרונית.
- ג. תחום ההשפעה המפורט (ראה סעיפים 8.1.1, 8.1.2 של הוראות אלה) מבוסס על תסקיר השפעה על הסביבה. גבולו החיצוני המפורט של תחום ההשפעה ייקבע בתוך או מחוץ לתחום ההשפעה לפי תכנית זו.
- ד. דרך גישה לאתר החציבה.
- ה. עבודות תשתית
- ו. יצורפו לתכנית כנספחים:
 - 1. סקר גיאולוגי.
 - 2. תסקיר השפעה על הסביבה.

הפרטים האמורים יהיו חלק בלתי נפרד מהתכנית המפורטת.

- ז. הועדה תהיה מוסמכת לפצור מחובת הגשתם של חלק מהנספחים רק לגבי מחצבות שיש ואבן לבנייה, בתנאי שבמצאים במרחק שאינם קטן מ- 500 מ' מאיזורי מגורים.

12. איכות הסביבה

בתכנית המפורטת של המחצבה או המהפורת יצויינו האמצעים התכנוניים והטכנולוגיים המקובלים באותה עת כדי למנוע או להפחית מפגעים סביבתיים, כגון: מטרדי פיצוצים, אבק ורעש, כל מטרד אחר שמקורו ישירות או בקיפוף בפעילות המבוצעת באתר עפ"י תכנית זו. כמו כן בהפעלת המחצבה או המהפורת, בהפקה, בעיבוד ובהובלת חומר הגלם בתחום התכנית, יינקטו מיטב האמצעים למניעה או לצמצום המפגעים המוזכרים לעיל.

13. עתיקות

עתיקות שתיחשפה בתחום התכנית, ינהגו בהן בהתאם לחוק העתיקות.

14. יחס לתכניות אחרות

- 14.1 תכנית זו אינה מבטלת תוקפן של תכניות כרייה והציבה מאושרות.
- 14.2 בשטחים בהם חלות תכניות מאושרות אחרות ואשר בהם קיימת אפשרות לכיפוף זמני, יותר הניצול הזמני כשימוש חריג לפרק זמן קצוב מצרפי שלא יעלה על שנתיים עד לביצועה של התכנית המאושרת ובתנאי שניצול זה אינו עומד בסתירה למגמות התכנית.

15. שינויים בתכנית

15.1 השינויים הבאים טעונים אישור מועצת התכנון העליונה:-

- א. הוספת אתרים משפיעים.
- ב. הגדלת שטח האתרים המשפיעים ביותר מ-25%.
- ג. ביטול אתר או חלק ממנו העולה על 25% מכלל שטחו.
- ד. שינויים בהגבלות הפיתוח בתחומי ההשפעה.

15.2 השינויים הבאים אינם טעונים אישור מועצת התכנון העליונה, אך טעונים אישורה של ועדת המשנה לכרייה וחציבה:

- א. הוספת שטחים חדשים, למעט אתרים משפיעים.
- ב. צמצום או הרחבה של אתרי התכנית עד כדי 25% מכלל שטחו של האתר. אך זאת רק לאחר תכנון מפורט של השטח ואיתור מדויק של חומרי הגלם, איכותם, כמותם ואפשרויות ניצולם בשטח.

16. הוראה מיוחדת: אכ"חים מס' 16 ו- 18 מסומנים בתכנית המתאר בסימול סכימת (משולש), ולא בתיחום מוגדר של איזור (תיחום צבוע). שטחים אלה הם לתכנון בעתיד, ותוכנה להם בעתיד תכניות מפורטות בכפוף להסכמת גורמי צה"ל.

תאריך: _____

אישורי ועדת המשנה
לכרייה וחציבה

לוח תפוצה

חברי הועדה לכרייה וחציבה

א.

רע"ב כלכלה - יו"ר
מנהל לשכת התכנון
סא"ל צ. קדמך - נציג משהב"ט
קמ"ט מכרות
קמ"ט אפוטרופוס
קמ"ט שמורות טבע
מיכה בלום - בריאות

גורמי המינהל/המימשל

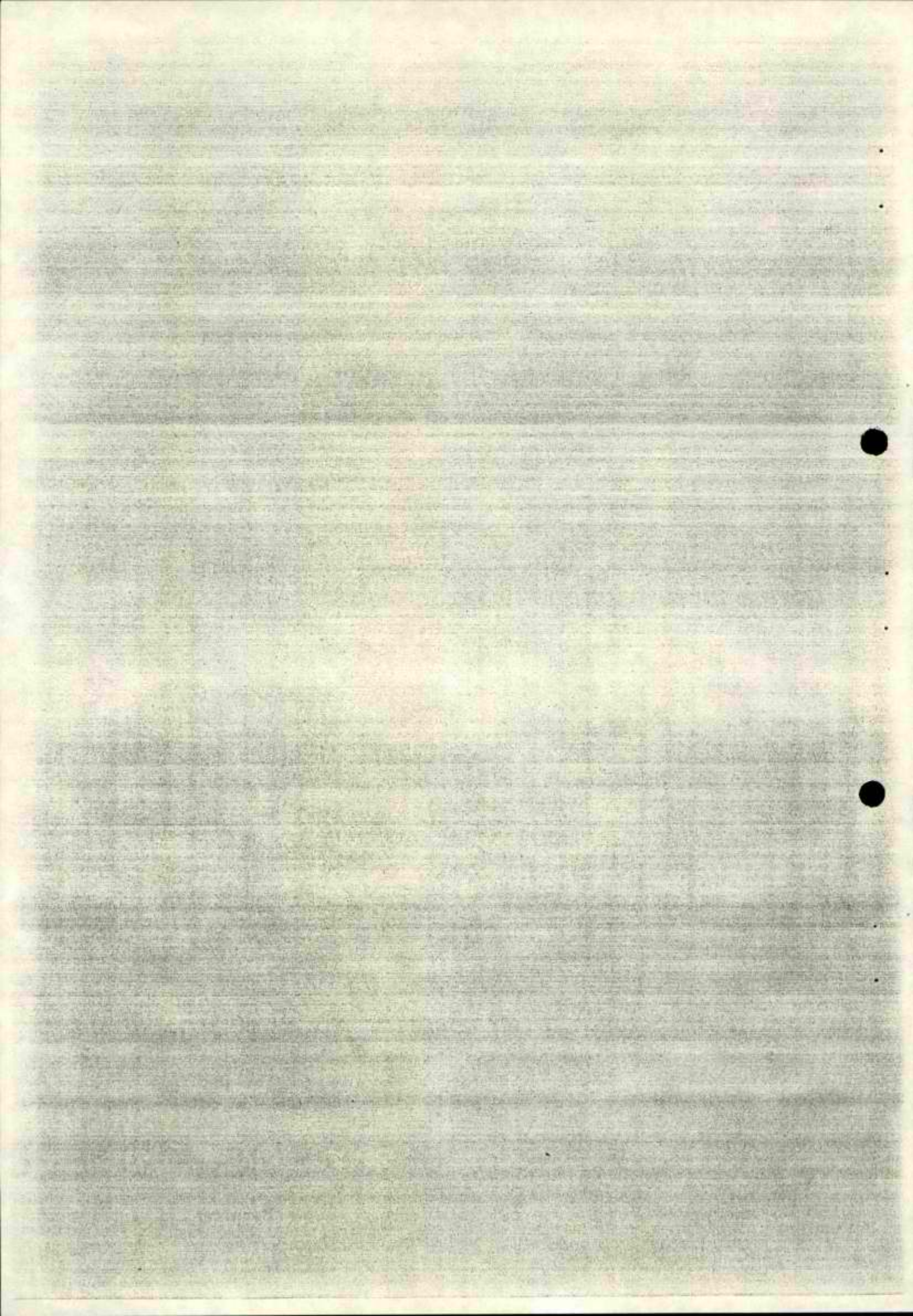
ב.

לשכת רמ"א
רע"ב תשתית
יועמ"ש
אג"ת - ענף תשתית
מושל ג'נין
מושל פול כרם
מושל שכם
מושל רמאללה
מושל בית לחם
מושל חברון
קמ"ט מע"צ
קמ"ט ארכיאולוגיה
קמ"ט פנים
המפקח על התעבורה
ממונה חומרי נפץ

גורמים חיצוניים

ג.

ההסתדרות הציונית - החטיבה להתיישבות
משהב"ש - המינהל לבנייה כפרית
מוא"ז שומרון
מוא"ז מטה בנימין
מוא"ז בקעת הירדן
מוא"ז מגילות
מוא"ז גוש עציון
מוא"ז הר חברון
עיריית מכלה אדומים
מו"מ אלקנה
מו"מ אריאל
מו"מ אפרת
מו"מ קרית ארבע



המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 קצין מטה
 לשכת התכנון המרכזית
 בית - אל
 טל: 958518 - 958528 (02) 16 ת.ד.

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 מועצת התכנון העליונה
ועדת המשנה לכרייה וחציבה

הנחיות לתכנון מחצבות
 - 1992 -

ההנחיות מיועדות לקבוע כיצד יבוצע תכנון של מחצבות באיו"ש והן מבוססות על הבחנה בין חמש קבוצות:

- א. מחצבות חצץ חדשות.
- ב. מחצבות חצץ קיימות.
- ג. מחצבות אבן חדשות מחוץ ל"כוורות" קיימות.
- ד. מחצבות אבן קיימות מחוץ ל"כוורות" קיימות.
- ה. מחצבות אבן קיימות או חדשות בתחומי "כוורות" קיימות.

1. מחצבות חצץ חדשות:

א. כללי:

יזם המעוניין להקים מחצבת חצץ חדשה יפנה לקמ"ט מכרות לקבלת אינפורמציה ראשונית. בפנייה יצוין מיקום כללי של המחצבה על גבי מפה בקנה מידה 1:50,000 ואופיה של המחצבה. קמ"ט מכרות בשיתוף רע"נ כלכלה יבחנו את הפנייה מההיבט הכלכלי והעקרוני. אם תהיה התייחסות עקרונית חיובית, יפעל היזם בארבעה שלבים שהם:

- (1) איסוף נתונים ראשוניים.
- (2) הכנת תכנית.
- (3) הליכי הפקדה ואישור חוקיים של התכנית.
- (4) רישוי תכנוני ומחצבתי.

ב. איסוף נתונים

- (1) בשלב הראשון, שמטרתו לתת בידי היזם הנחיות מפורטות וברורות כיצד להכין את התכניות להפקדה ייאסף מידע משני מקורות:
 - (א) מיפוי השטח והמצוי בו.
 - (ב) מידע המצוי בידי רשויות התכנון ושאר רשויות המנהל.
- (2) השגת נתונים מהמקור דלעיל מוטלת על היזם. עליו להגיש לקמ"ט מכרות:
 - (א) מפת איתור טופוגרפית מצבית (פוטוגרמטרית) בקנ"מ 1:2,500 עד 1:5,000 לפי המתאים. המפה תכלול את האתר המבוקש לחציבה ולמתקנים, דרכי גישה ותחום השפעה עד 500 מ' מגבול האתר המוצע.
 - (ב) מפת הסביבה בקנ"מ 1:20,000 או 1:50,000 עליה מסומן האיתור.
 - (ג) פירוט ומיפוי שימושי קרקע קיימים באיזור הממופה, מרחקי הובלה, מצב דרכים.
 - (ד) אופי המחצבה, הערכת עתודות, טיב חומר, גבול אתר. (בשלב זה לא יידרש לערוך סקר גיאולוגי).
 - (ה) יידרש למפות על גבי מפת גושים וחלקות במקרקעין מוסדרים או מפה פיסקאלית במקרקעין שאינם מוסדרים, את מיקום האתר.
 - (ו) האם והיכן קיימים ממצאים/אתרים ארכיאולוגיים באתר המבוקש לפי ידיעת המבקש.
 - (ז) חתכים כלליים - נקודות צופות ונצפות ערוכים בידי מודד או מתכנן מורשים, בקנה המידה של המפה הטופוגרפית המצבית.

המפות והנתונים דלעיל יוגשו לקמ"ט מכרות ב - 10 עותקים, לשם הפצתם על ידי קמ"ט מכרות בשלב הבא:
- (3) איסוף הנתונים המשלימים מרשויות המנהל ייעשה ע"י קמ"ט מכרות.

הנתונים שייאספו הם:

 - (א) חוות דעת של קמ"ט ארכיאולוגיה לגבי אתרים בתחום התכנית.

- (ב) בדיקת אמיתות נתוני הבעלות שבחומר שהגיש היזם ע"י קמ"ט אפוטרופוס.
- (ג) התייחסות קמ"ט מע"צ, אם האיתור גובל בכביש איזורי או ראשי.
- (ד) התייחסות קמ"ט שמורות טבע.
- (ה) בדיקת ענף תשתית לגבי שטחי אש ואיסורי בניה. התברר שהמחצבה מיועדת לקום בשטח סגור לצרכים צבאיים או בשטח שחל עליו איסור בניה צבאי, יועבר החומר לקבלת הסכמה בכתב של גורמי צה"ל לאתר המבוקש.
- (ו) בדיקת לשכת התכנון המרכזית שתסמן שימושי קרקע ודרכים מתוכננות, ומגבלות תכנוניות אחרות בתחום הממופה לפי תכניות מאושרות או עתידיות.
- (ז) התייחסות האחראי על הנדסת הסביבה של קמ"ט בריאות.
- (ח) התייחסות נפת המנהא"ז הנוגעת בדבר.
- (ט) התייחסות היחידה להתיישבות במשרד הביטחון.
- (4) כל ההתייחסויות למעט התייחסות לשכת התכנון המרכזית תועברנה תוך 21 יום לקמ"ט מכרות וללשכת התכנון המרכזית. תוך 14 יום מתום התקופה הנ"ל תמציא לשכת התכנון את התייחסותה, בלווית הנחיות לאופן הכנת התכנית.
- (5) כל הנתונים שנאספו כאמור יובאו בפני ועדת המשנה לכרייה וחציבה אשר בהתחשב בכל הנתונים, תשקול אם יש מקום להמשיך בהליכים לתכנון המחצבה. החליטה הועדה בשלילה, תימסר ליזם הודעה מפורטת על כך. החליטה הועדה בחיוב, יועבר הנושא לאישור של ועדת המנכ"לים אם יש בכך צורך לפי הנוהלים הרגילים. אם מדובר באדמת מדינה, יועבר הנושא גם לאישורו של ממ"י כמקובל אצל קמ"ט אפוטרופוס. ניתנו כל האישורים הנזכרים, תיתן ועדת המשנה ליזם תשובה חיובית עקרונית והנחיות מפורטות כיצד להכין את תכנית המתאר המפורטת לצורך הפקדתה. (אם יש צורך בכך - יתן קמ"ט אפוטרופוס הרשאה לתכנון למבקש).
- (6) עם קבלת האישור העקרוני של ועדת המשנה, יערוך היזם סקר גיאולוגי מפורט על פי היתר חקירה מקמ"ט מכרות. הסקר יוגש לקמ"ט מכרות ולועדה. הקמ"ט יוכל לאשר ליזם לעבור לשלב של הכנת התכנית. אם יחליט קמ"ט מכרות שלאור תוצאות הסקר אין הצדקה להקמת מחצבה במקום, יוחזר הדיון לוועדת המשנה.

ג. הכנת התכנית

(1) לאור ההנחיות שיקבל בסיום השלב הקודם, יכין היזם תכנית מתאר מפורטת הכוללת את המסמכים הבאים (בכפוף להנחיות אחרות או מיוחדות שתינתנה בשלב הקודם):

(א) תשריט למתחם החציבה ולאזור המתקנים, כולל דרכי גישה ותחום השפעה בקנ"מ שנקבע בהנחיות הועדה. התשריט יהיה ערוך וצבוע בהתאם למקובל, עשוי על ידי מתכנן מורשה. התשריט ישקף גם את השלבויות בביצוע, ויכלול גם חתכים מתאימים.

(ב) תקנון לתכנית, אשר יכלול הנחיות מפורטות לרישוי ושלבויות בביצוע.

(ג) תסקיר השפעה על הסביבה, אשר יכלול פירוט פתרונות למניעת מטרדים אקולוגיים ונופיים.

(ד) תכנית שיקום, כולל חתכים ופירוט האמצעים שיינקטו לשיקום השטח בתום החציבה ובמהלכה.

(2) היזם יחתים על התכנית את בעל הקרקע, היזם, קמ"ט מע"צ, המפקח על התעבורה, קמ"ט ארכיאולוגיה, קמ"ט בריאות, קמ"ט אפוטרופוס.

(3) התכנית החתומה תועבר לטיפול לשכת התכנון בארבעה עותקים. לשכת התכנון תכין הערותיה לצורך הדיון בוועדה בתוך 14 יום. אי העברתם תצביע על התייחסות חיובית.

ד. הליכי הפקדה ואישור

ההליכים ייערכו בפני ועדת המשנה לכרייה וחציבה בהתאם לנהלים החוקיים, עד ולרבות פרסום התכנית. במקרה שביצוע התכנית יצריך רכישת מקרקעין לצרכי ציבור, יטופל הדבר בהתאם לנהלים הרגילים.

ה. הליכי רישוי

המבקש יקבל היתר תכנוני מהועדה, והיתר לפי חקיקת המכרות מקמ"ט מכרות וכן כל היתר אחר שיידרש לפי הנסיבות (כגון משמורות טבע, ארכיאולוגיה וכו'), לאחר עמידתו בהוראות התכנית המפורטת ותנאיה.

מחצבות חצץ קיימות והרחבותיהן

2

ייערך דיון מקדמי בועדת המשנה לכרייה וחציבה לגבי כל מחצבה או מקבץ מחצבות או הרחבותיהם, ובו תיקבע המדיניות להמשך הטיפול בה.

מחצבות אבן חדשות מחוץ ל"כוורות" קיימות

3

כללי

א.

היזם המעוניין להקים מחצבת אבן חדשה שלא בתחומי "כוורת" קיימת או להרחיב מחצבת אבן קיימת, יפנה לקמ"ט מכרות. בפנייה יצוין מיקום כללי של המחצבה והיקפה המבוקש. קמ"ט מכרות יבחן את הפנייה באופן עקרוני, ואם התייחסותו תהיה חיובית, יפעל היזם בשלשה שלבים:

(1) איסוף נתונים.

(2) הכנת התכנית.

(3) הליכי הפקדה, אישור ורישוי.

איסוף נתונים

ב.

(1) בשלב הראשון, שמטרתו לתת בידי היזם הנחיות מפורטות וברורות כיצד להכין את התכנית להפקדה, ימציא היזם לקמ"ט מכרות בקשה הכוללת את הדברים הבאים:

(א) פרטים מזהים של הקרקע ושל היזם.

(ב) מחצבות אבן שמשתרעות על שטח העולה על 5 דונם יחוייבו בהגשת חו"ד של גיאולוג בדבר קיומו של פוטנציאל אבן באתר המבוקש.

(ג) מפת מדידה טופוגרפית מאושרת של האתר המבוקש למחצבה, בקנ"מ שבין 1:250 ל 1:500 בהתאם לגודל האתר. המפה תכלול את השטח שמסביב לאתר, למרחק של 50 מ' מכל כיוון.

(ד) תרשים סביבה בקנ"מ 1:50,000 אשר יכלול מלבד האתר גם את דרך הגישה אליו.

(ה) מיקום האתר על רקע מפת גושים וחלקות (במקרקעין מוסדרים), או על רקע מפה פיסקאלית (במקרקעין לא מוסדרים).

- (1) בעלויות קרקע בתחום האתר.
 - (2) העומק שבו מתוכננת החציבה והמיכון שבו מבקש היזם להשתמש.
 - (3) שני חתכים ניצבים של פני הקרקע באתר המבוקש, בקנ"מ של מפת מדידה שמראים את פני הקרקע הטבעית ואת מדרגות החיצוב.
 - (4) במחצבות אבן המשתרעות על שטח העולה על 5 דונם ידרש היזם להגיש תכנית של כביש הגישה למחצבה ופירות ההתחברות לכביש המקומי או האיזורי הסמוך וכן רוחב ואורך של כביש הגישה.
- (2) הבקשה הכוללת את הפרטים הנ"ל תוגש לקמ"ט מכרות ב - 10 עותקים. קמ"ט מכרות יפיץ את הבקשה על כל חלקיה להתייחסות הגורמים הבאים:
- (א) הוות דעת של קמ"ט ארכיאולוגיה לגבי אתרים בתחום התכנית.
 - (ב) בדיקת אמיתות נתוני הבעלות שבחומר שהגיש היזם ע"י קמ"ט אפוטרופוס.
 - (ג) התייחסות קמ"ט מע"צ.
 - (ד) התייחסות קמ"ט שמורות טבע.
 - (ה) התייחסות ענף תשתית לגבי שטחי אש ואיסורי בניה. יתברר שהמחצבה מיועדת לקום בשטח צבאי סגור לצרכים צבאיים או בשטח שחל עליו איסור בניה צבאי יועבר החומר לקבלת הסכמה בכתב של צה"ל לאתר המבוקש.
 - (ו) התייחסות לשכת התכנון לגבי שימושי קרקע מתוכננים או קיימים.
 - (ז) התייחסות נפת המנהא"ז הנוגעת בדבר.
 - (ח) התייחסות קמ"ט בריאות.
 - (ט) התייחסות היחידה להתיישבות במשרד הבטחון.

כל ההתייחסויות למעט התייחסות לשכת התכנון המרכזית תועברנה תוך 21 יום לקמ"ט מכרות וללשכת התכנון המרכזית. תוך 14 יום מתום התקופה הנ"ל תמציא לשכת התכנון את התייחסותה, בלווית הנחיות לאופן הכנת התכנית.

ג. הכנת תכנית

(1) אם ניתן להמשיך בהליכי התכנון, יודיע קמ"ט מכרות ליוזם שעליו להכין תכנית מתאר מפורטת הכוללת את המסמכים הבאים (בכפוף להנחיות אחרות או מיוחדות):

(א) תשריט צבוע על רקע מפת המדידה. התשריט יהיה ערוך וצבוע בהתאם למקובל.

(ב) תקנון לתכנית, על פי התקנון הסטנדרטי שיוכן לתכלית זו ע"י לשכת התכנון ושיומץ ליוזם ע"י קמ"ט מכרות, ובכפוף לשינויים מיוחדים אם נדרשו מהיוזם

(ג) אם הועדה תמצא לנכון, יידרש היוזם להגיש גם תסקיר השפעה על הסביבה ופירוט האמצעים למניעת מפגעים סביבתיים ונופיים.

(2) היוזם יחתים על התכנית את בעל הקרקע, היוזם, קמ"ט מע"צ, המפקח על התעבורה, קמ"ט בריאות, קמ"ט אפוטרופוס

ד. הליכי הפקדה, אישור ורישוי

התכנית החתומה תועבר לטיפול לשכת התכנון בארבעה עותקים. ההליכים ייערכו בפני ועדת המשנה לכרייה וחציבה בהתאם לנוהלים החוקיים, החל מדיון להפקדת התכנית, עד ולרבות פרסום התכנית המאושרת. בעת הדיון על מתן תוקף לתכנית יוחלט גם על מתן ההיתר התכנוני על ידי הועדה, מותנה בפרסום התכנית. המבקש יקבל אף היתר מקמ"ט מכרות, וכל היתר מקמ"ט אחר הנדרש עפ"י כל דין, לאחר עמידתו בהוראות התכנית המפורטת ותנאיה.

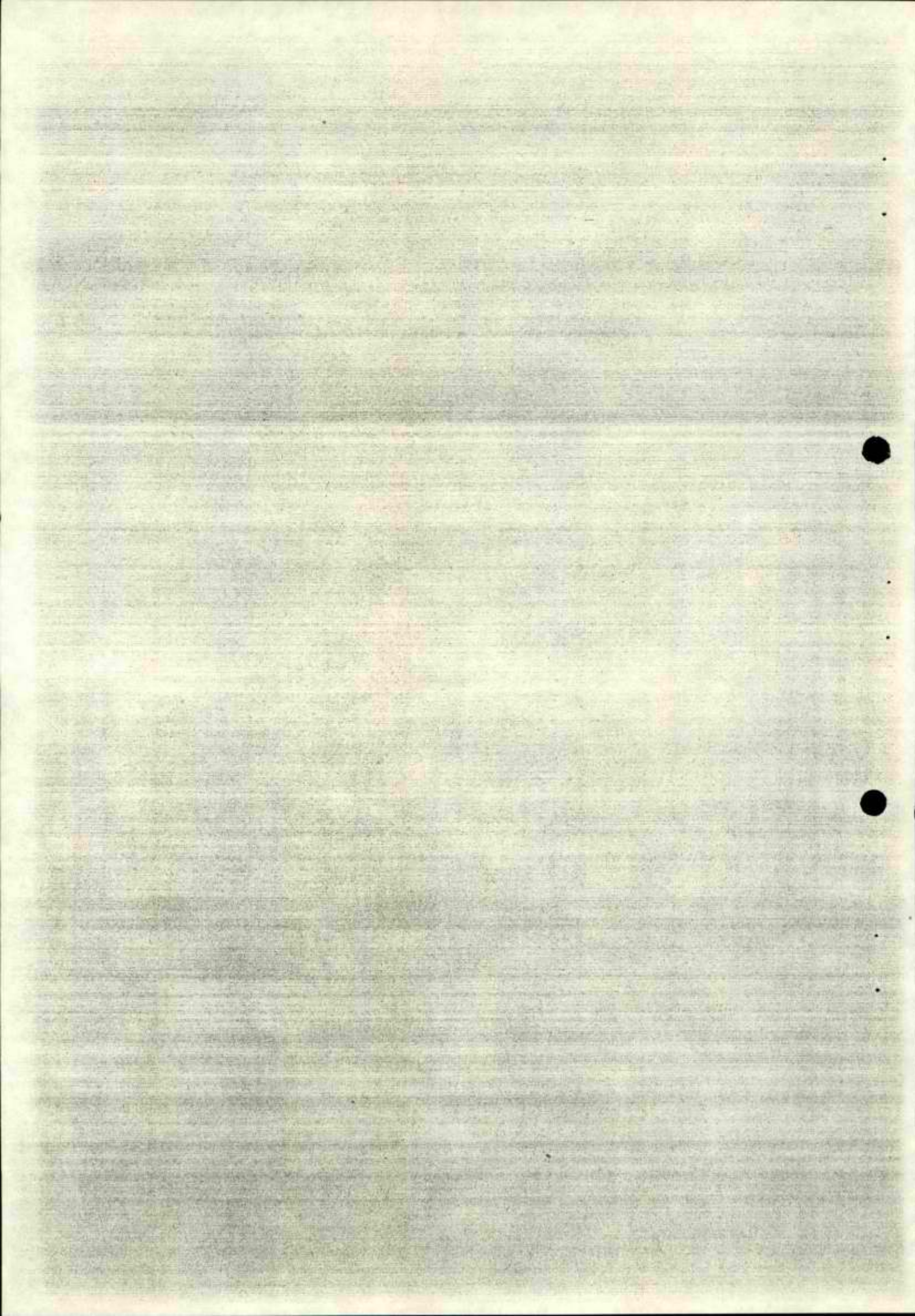
4. מחצבות אבן קיימות מחוץ ל"כוורות" קיימות

לא יידרשו הליכי תכנון למחצבות אלה. הרשיון התכנוני יינתן על ידי הועדה על פי התכניות המנדטוריות.

5. מחצבות אבן קיימות או חדשות בתחומי "כוורות" קיימות

המינהל האזרחי, באמצעות לשכת התכנון או באמצעות מרכז שיבוצע בפיקוח לשכת התכנון, ידאג לתכנון מתארי ומפורט לכוורות הקיימות. לאחר השלמת התכנון יידרשו בעלי המחצבות לטפל רק בשלב הרישוי, בהתאם להוראות תכנית המתאר המפורטת הנ"ל ותנאיה.

הרישוי התכנוני יינתן ע"י ועדת המשנה לכרייה וחציבה, וההיתר המחצבתי, על ידי קמ"ט מכרות.



המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון	קצין	
פנים	מטה	
המרכזית	התכנון	
ת.ד. 16		בית - אל
(02) 958234	-	טל: 958518
(02) 958233	-	מס' FAX

מועצת התכנון העליונה
ועדת המשנה לכרייה וחציבה

הנחיות להכנת תסקיר השפעה על הסביבה למחצבות חצץ

ס"ס 1/40 ו (א) בהנחיה למיטת המחלוקה

כללי:

א. ההנחיות להכנת תסקיר השפעה על הסביבה, המובאות במסמך זה, הוכנו עפ"י החלטת ועדת המשנה לכרייה וחציבה מס' _____ מיום _____

יש לצרף את ההנחיות האלו כנספח לתסקיר.

ב. הכנתו של תסקיר ההשפעה על הסביבה הינה באחריות יזמי התכנית.

ג. יש לכלול בתסקיר את שם האחראי לעריכתו, וכן את שמות נותני השירותים המקצועיים, שהשתתפו בהערכת ההשפעות הסביבתיות השונות.

ד. יש לכלול בתסקיר רשימה ביבליוגרפית ומקורות הנתונים ששימשו את מכיניו.

ה. יש לצרף לתסקיר את התכנית המוצעת.

ו. יש להגיש את התסקיר בחמישה עותקים (יכולה להיות דרישה של יותר עותקים, תלוי בתכנית).

ז. התסקיר יהיה מורכב מחמישה פרקים כמפורט להלן:

פרק א'

תיאור הסביבה שבה מתוכננת התכנית, לפני ביצועה

1.0 כללי

המערכת הסביבתית הקיימת היא נקודת מוצא לחיזור ההשפעות הסביבתיות התחומים הסביבתיים המצויינים בפרק זה, ישמשן מאוחר יותר לבחינה ולתיאור ההשפעות הסביבתיות האפשריות עקב הפעלת מחצבה. תיאור הסביבה יתרכז בתחום שטח התכנית ובסביבתו המיידית, אך חייב לכלול גם אזורים נוספים העשויים להיות מושפעים כתוצאה מהפעילות המתוכננת (כנ"ל).

רצוי להשתמש במפות ובאמצעים גרפיים כדי שהתיאור יהיה ברור ותמציתי, ולציין את מקורות המידע השונים, כגון מדידות בשטח, תכניות מתאר וכד'.

1.1 מפות רקע

- 1.1.1 מפה בקנ"מ 1:10,000 הכוללת טופוגרפיה, דרכים ומבנים בתחום 3 ק"מ סביב גבולות התכנית באיזורים רלוונטיים להשפעות המחצבה.
- 1.1.2 מפה בקנ"מ 1:2,500 של אתר התכנית ו-500 מ' סביב גבולותיה, הכוללת טופוגרפיה, דרכים ומבנים.
- 1.1.3 תצלום אוויר צבעוני של שטח התכנית וסביבתה כולל המחצבה הקיימת והמתוכננת.
- 1.1.4 תפרוסת מתקנים, ערימות פסולת ודרכים בקנ"מ 1:2,500 של המצב הקיים.

1.2 גיאולוגיה וגיאומורפולוגיה

- 1.2.1 על גבי מפה, לפי סעיף 1.1.2, ציין את מרבצי האבן באתר המתוכנן בעזרת חתכים תאר את כמות האבן להפקת האגרגטים ואת כמות החומר הטפל.
- 1.2.2 גיאומורפולוגיה של האתר וסביבתו בתחום 2 ק"מ מגבולות האתר, ציין על בסיס מפה בקנ"מ 1:10,000 (כולל טופוגרפיה, שמורות טבע, יישובים ודרכים) ובעזרת חתכים אופייניים, את פני השטח, לרבות:
- רכסים, גבעות ונקודות תצפית,
 - ואדיות ואזורים מוסתרים,
 - תצורות גיאומורפולוגיות מיוחדות, כגון צוקים,
 - ציין מיקומם של מחצבות קיימות או נטושות בתחום המפה, תוך ציון סוגי האגרגטים והיקף הכרייה הנוכחית.

1.3 ערכי טבע, נוף וארכיאולוגיה

- 1.3.1 על מפה, לפי סעיף 1.1.2, ציין את תפרוסת יחידות הנוף ויחידות הצומח האופייניות לאתר ולסביבתו, תוך התייחסות למינים מוגנים, נדירים, אנדמיים ורגישים, ולערכם במערכת האקולוגית. יש לצרף חוות דעת של גורם מוסמך בנושא זה.
- 1.3.2 תאר את בתי הגידול תוך פירוט סוגי הקרקע והמסלע והתייחסות לנדירותם/תפוצתם.
- 1.3.3 על בסיס מפה לפי סעיף 1.1, ציין תכניות נופיות של האתר וסביבתו, וכן נקודות ואזורים הצופים על האתר, במיוחד מכבישים, יישובים ואתרי ביקור וטיול, מאזורים קרובים ורחוקים. יש להגיש את החומר בצורה של אגן ויזואלי (או מפה של אזורים נראים מהאתר).

- 1.3.4 יש להגיש חתכים של המצב הקיים:
- א. בתוך תחום המחצבה המתוכננת עד למרחק קילומטר אחד בקנ"מ 1:500.
- ב. חתכים מחוץ לתחום המחצבה המתוכננת עד למרחק 2 ק"מ בקנ"מ 1:5,000, למרחק גדול מ-5 ק"מ - בקנ"מ 1:10,000. ציין את מיקום החתכים במפה לפי סעיף 1.1.
- 1.3.5 ציין אם קיימים ממצאים ארכיאולוגיים באתר, מיקומם וחיוניותם לשימור. יש לצרף חוות דעת של גורם מוסמך בנושא זה.
- 1.4 איכות האוויר
- 1.4.1 נתונים מטאורולוגיים בסיסיים. אם נעשה סקר מטאורולוגי באתר, יש לציין את שם מבצע הסקר, את התאריך ואת התוצאות. אם לא נערך סקר, יש לציין בסעיפים הרלוונטיים את מקור הנתונים ולהבהיר את מידת התאמתם לאתר הנסקר.
- 1.4.2 יש לציין אירועי מזג אוויר מיוחדים הצפויים באזור, דוגמת סערות.
- 1.4.3 התפלגות רב - שנתית של רוחות קרקע (עצמה וכיוון) על בסיס עונתי ושנתי.
- 1.4.4 מצבים מטאורולוגיים מיוחדים: שכיחות התנאים המטאורולוגיים העלולים להביא לתנאי פיזור מיוחדים.
- 1.4.5 מצב איכות האוויר הנוכחי באזור, תוך התייחסות מיוחדת לאבק. יש לבצע מדידות של אבק שוקע בדליים במשך שנה. מדידות אבק מרחף יבוצעו באמצעות מכשיר H.V.S, לפחות 50 דגימות בשנה.
- 1.5 רעש
- 1.5.0 החישובים בסעיפים להלן יחושבו כמוגדר בתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התש"ן -1990.
- 1.5.1 ציין את מפלסי הרעש הקיימים סביב המחצבה כיום.
- 1.5.2 מפלסי הרעש לאורך דרכי גישה למחצבה המתוכננת עקב הובלת חומרי הגלם.

1.6 שימושי קרקע

1.6.1 ציין שימושי קרקע קיימים ומתוכננים על מפת רקע בקנ"מ 1:10,000 ו-2 ק"מ (לאיזורים רלוונטיים להשפעות המחצבה) סביב גבולות התכנית לפי הפירוט הבא:

- * שמורות טבע, גנים לאומיים ושמורות נוף ומעמדם הסטטוטורי.
- * אזורי מגורים ומוסדות ציבור, כולל אזורים המתוכננים להרחבה.
- * אזורי תיירות ונופש, תוך ציון האם כולל אכסון, מס' מיטות.
- * שטחי חקלאות, בעיבוד בפועל ומיועדים לעיבוד.
- * דרכים, כולל דרכים סלולות ודרכי עפר.
- * אזורי חציבה קיימים, מתוכננים או נטושים.
- * מפת מסלולי טיולים באזור ונפח הטיולים העובר בהם.

פרק ב'

חלופות ופירוט הסיבות לקביעת עקרונות התכנון

2.0 כללי

יש להציג בפרק זה את מכלול השיקולים שהביאו לקביעת עקרונות התכנון המוצעת.

פרט הסיבות לעדיפות התכנית המוצעת, תוך השוואה עם אלטרנטיבות אחרות, בהתייחס לנתונים גיאולוגיים, חזותיים וסביבתיים.

פרט את הסיבות להיקף הכרייה המוצעת ביחס למוקדי השיווק הצפויים.

פרק ג'

תיאור התכנית והפעולות הנובעת מביצועה

3.0 בפרק זה יש לתאר את הפעולות הקשורות בפיתוח השטחים ובהפעלתה השוטפת של המחצבה.

3.1 שטח המחצבה

תאר שט שלבי החציבה על בסיס הפרטים הבאים

3.1.1 תשריטים בקנ"מ 1:2,500 וחתכים אופייניים, בקנ"מ 1:200 שיכללו קווי גובה של המצב לפני החציבה, שלבי ביניים ומצב השטח לאחר סיום החציבה.

3.1.2 שינויים במערכת הניקוז הטבעי.

3.1.3 שיטות החציבה והכרייה לרבות סוגי הכלים הכבדים שיעבדו בשטח.

- 3.1.4 מערך הפיצוצים המתוכנן, כולל עוצמתם, תכיפותם וכמות חומר הנפץ בכוח הפיצוץ.
- 3.1.5 כמויות חזויות של פסולת, מיקום אחסונו ואופן סילוקו.
- 3.1.6 כמויות בוצה שתיווצר בשטיפת אגרגטים ומיקום סילוקה בשטח התכנית.
- 3.1.7 תאר את האמצעים המוצעים לשילוב טרסות החציבה וערימות הפסולת בתוואי הנוף של שטח התכנית וסביבתו.

3.2 מתקנים לעיבוד חומרים

בתשריטים לפי סעיף 1.1 בפרק זה ציין את:

- 3.2.1 המתקנים המתוכננים לעיבוד חומרי הגלם, כגון מגרסות - (ראשונית, שניונית ושלישונית), מיקומם, גובהם והיקפם.
- 3.2.2 מפעלי עיבוד נוספים כגון מתקנים לייצור אספלט ובטון, מיקומם והיקפם.
- 3.2.3 מידת הסתרת המתקנים ע"י הטופוגרפיה הטבעית, ובמידת הצורך ע"י תוספת חסימה מלאכותית.
- 3.2.4 מיקום ערימות החומרים לאחר תהליכי העיבוד.

3.3 תנועה ותחבורה

- 3.3.1 במפה לפי סעיף 1.1 בפרק א. ציין את דרכי הגישה למחצבה, ציין אזורי מגורים קיימים או מתוכננים הנמצאים בטווח 10 מ' מצדיהם.
- 3.3.2 תאר את מערכת הדרכים להובלת חומרי הגלם בתוך שטחי הכרייה ושטחי המתקנים.
- 3.3.3 עומס תנועת המשאיות להובלת חומרי גלם לאורך דרכי הגישה ביום ובלילה.

3.4 טיפול נופי ושיקום

- 3.4.1 ציין אם תשומר השכבה העליונה של הסרת התפל לצורכי שיקום.
- 3.4.2 תאר על גבי התשריטים והחתכים לפי סעיף 1.1 בפרק ג' את הטיפול הנופי המוצע בשלבי החציבה, הסדרת השטח לאחר גמר החציבה, שיקום הקירות החצובים ושיקום הצמחייה המוצעת.
- 3.4.3 ציין בתשריט הנ"ל את הטיפול הנופי המוצע בערימות הטפל לאחר גמר החציבה.

3.4.4 . ציין בתשריט הנ"ל את הטיפול הנופי המוצע, כגין נטיעות סביב המחצבה, בשטחים שאינם מיועדים לכרייה.

3.4.5 . ציין בתשריט הנ"ל את הטיפול הנופי המוצע בשטח המתקנים.

פרק ד'

הערכה של ההשפעות הסביבתיות הצפויות והאמצעים האפשריים למניעה או לצמצום ההשפעות השליליות

4.0 . כללי
בפרק זה יש להציג בהצגה גרפית ומילולית את הנושאים השונים שבהם חזויה השפעה סביבתית בתחומי התכנית ובסביבתה הקרובה והרחוקה. התיאור של ההשפעות הסביבתיות ומקורותיהם יהיה איכותי וכמותי.

יש להסביר בכל נושא האם יש צורך למנוע או להפחית את ההשפעות הסביבתיות השליליות, על פי אילו שיטות ואמות מידה נקבע הדבר, ובאילו אמצעים יש לנקוט כדי לעשות זאת.

רשימת ההשפעות שלהלן אינה כוללת בהכרח את כל ההשפעות האפשריות, יש להציג גם את ההשפעות שאינן מוזכרות במסמך זה.

יש לציין ולהסביר אילו מן ההשפעות לא יתקיימו בפועל.

במקרה שהפעילות המוצעת עשויה להשפיע באורח חיובי על הסביבה, כאשר יישומה עשוי להיות פתרון למפגעים ומטרדים קיימים, יש לסקור בפרק זה גם היבטים אלה.

4.1 . טופוגרפיה ונוף

4.1.1 . ציין על גבי המפה והחתכים לפי פרק א' סעיף 3.4 את השפעת המחצבה על הנוף, לרבות קווי ראייה מן המוקדים השונים הצופים אל האתר, מהכבישים ומהיישובים. ההערכה תתייחס לאופי השינוי בנוף הטבעי, ולגזרה הנצפית בהתאם לשלבי הפיתוח.

4.1.2 . תאר את חסימת קווי הראייה למחצבה, ע"י טופוגרפיה, צמחייה או ייצוב נופי של ערימות טפל.

4.1.3 . תאר את השינויים החזותיים הצפויים שמקורם בשינוי הטופוגרפי, בעירוס חומר טפל בשטח ובסילוק פסולת ובפציעת המצוק, לרבות האמצעים המוצעים למניעה או לצמצום פגיעה חזותית, תוך התייחסות לסעיף 3.4 פרק ג'.

4.1.4 . ציין אם ייפגעו אתרים ארכיאולוגיים או אזורים בעלי ערך טבע או נוף (על בסיס חומר הרקע שצוין בפרק א').

4.2 איכות האוויר

- 4.2.1 ההשפעות הסביבתיות שהמקורן בהפעלת המחצבה, בהפעלת המתקנים בערימות הטפל ובדרכי העפר, על איכות האוויר: ההערכה תתייחס למוקדי זיהום האוויר - אבק (שוקע ומרחף) בהתחשב בסוג המוקד ובתנאים מטאורולוגיים.
- 4.2.2 ציין בתשריט, של שטח המחצבה, את האמצעים המתוכננים לצמצום האבק.
- 4.2.3 ציין את האמצעים להפחתת אבק בדרכי הגישה למחצבה.

4.3 רעש

- 4.3.1 מפלסי הרעש, הדף ורעידות הצפויים סביב המחצבה כולל האזור הבנוי ואזורים מתוכננים לבנייה בעתיד סביב המחצבה עקב השימוש בחומרי נפץ בשלבי החציבה והאמצעים המוצעים להפחתתם.
- 4.3.2 מפלסי הרעש הצפויים סביב המחצבה עקב הפעלת כלי רכב וציוד לחציבה ולהובלה בתחום המחצבה, והפעלת המתקנים לעיבוד חומרים והאמצעים המתוכננים לצמצומם.
- 4.3.3 מפלסי הרעש הצפויים לאורך דרכי גישה למחצבה עקב הובלת חומרי הגלם והאמצעים המתוכננים לצמצום ולמניעת מפגעי הרעש.

4.4 טיפול נופי ושיקום

- 1.4.1 ההשפעות של פעולות והשיקום על המערכת האקולוגית באתר שנחצב.

פרק ה'

מסקנות והמלצות במתכונת הצעות להוראות התכנית

5.0 כללי

בפרק זה ירוכזו כל ההצעות לקביעת הוראות בתכנית המפורטת של המחצבה כמתחייב מפירוט המפגעים וההשפעות שנמנו בפרק ד' והאמצעים שיש לנקוט כדי למנעם או להפחיתם. ההוראות יתייחסו לפעולות שחייבות להיעשות או חייבות שלא להיעשות במהלך פיתוח המחצבה, הפעלתה ושיקומה.

כמו כן יש לציין במיוחד

הוראות לצמצום הפגיעה הנופית באזור

הוראות לשיקום המחצבה

הוראות למניעת מפגעי אבק, רעש, הדף ורעידות במשך זמן החציבה והפעלת מתקני עיבוד חומרי הגלם.

הוראות למניעת מפגעי אבק ורעש מדרכי הגישה למחצבה.

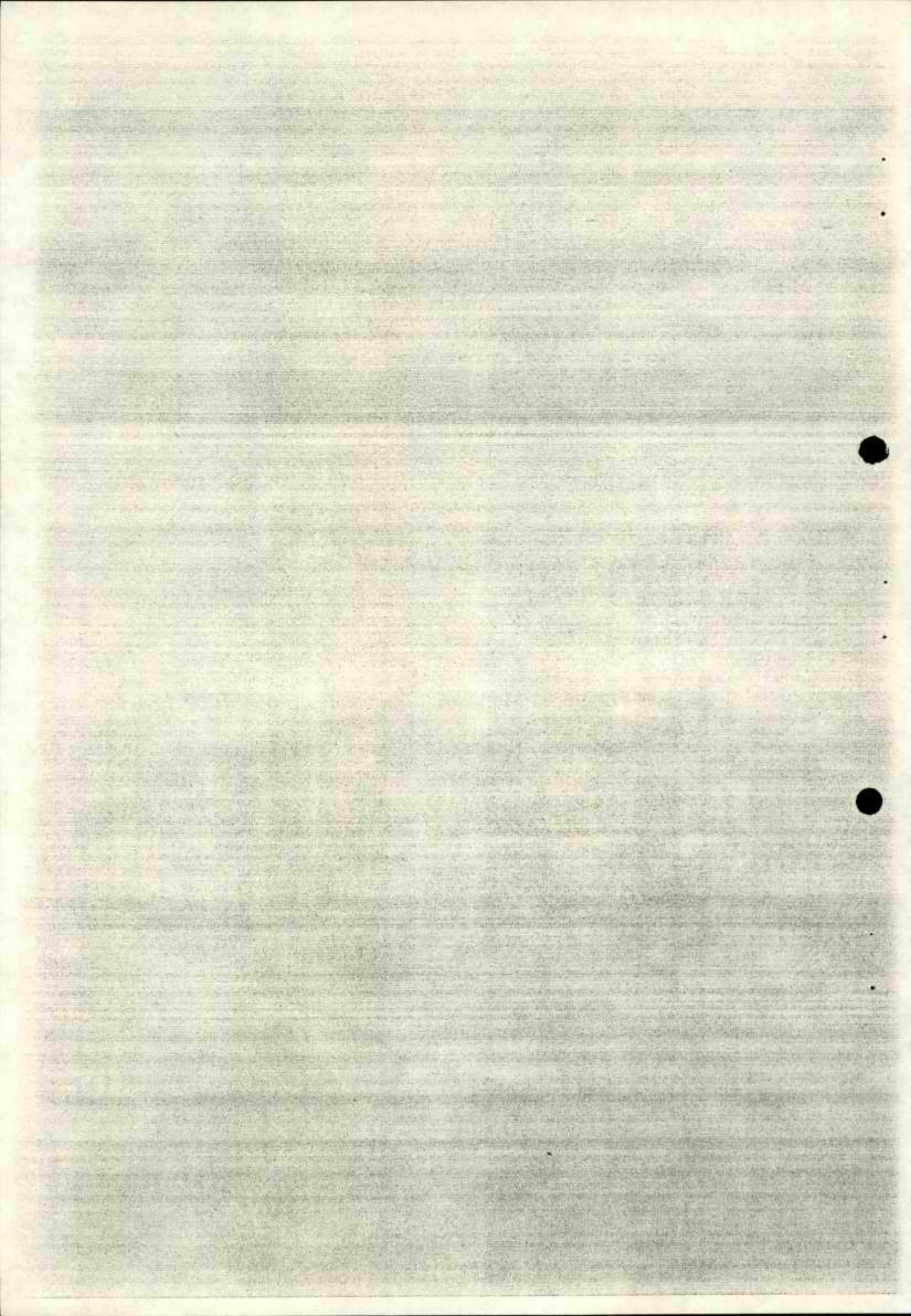
מגבלות והתניות על הסביבה.

מגבלות ואיסורים שיש להטיל על שימושי קרקע ועל בנייה ופיתוח, סביב המחצבה.

התניות שיש לכלול בתכניות או בהיתרי בנייה לשימושי קרקע בסביבת המחצבה.

הוראות לתפעול המחצבה בתחומי שימושי קרקע רגילים דוגמת שמורת הטבע.

מס' 100/1000
1000 - 1000



לקט צילומים מפעילות היחידה המרכזית לפיקוח קשורה באיכות הסביבה בארץ

- 92 -

נקיון צירים ראשיים.
הצבת בולדרים צבועים.
שילוט אזהרה.

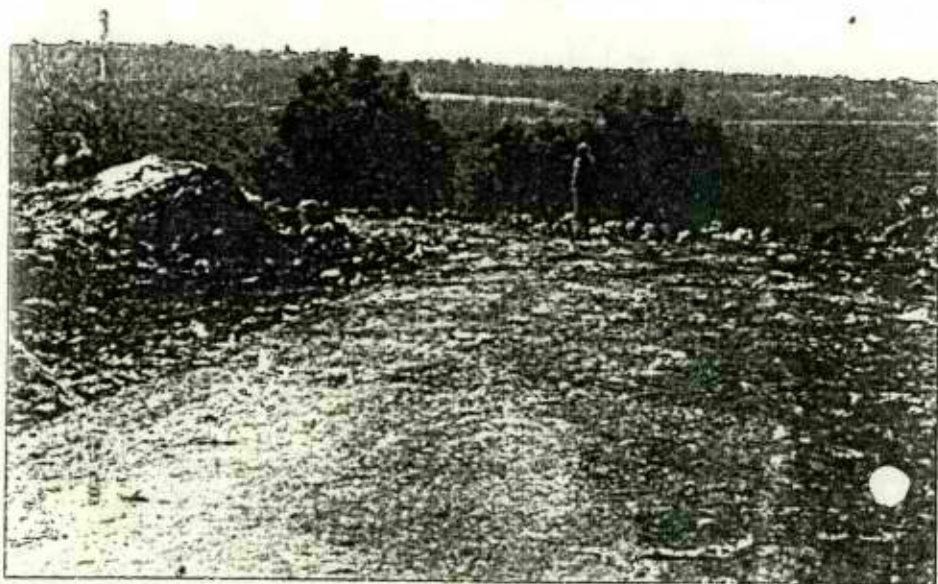
איסוף גרוטאות וריכואים.
כבישה. סילוק ומיחזור.

פיקוח ואכיפה.
סגירת אתרי שפיכה אסורים.
החרמת כלים והגשת תלונות במשטרה.

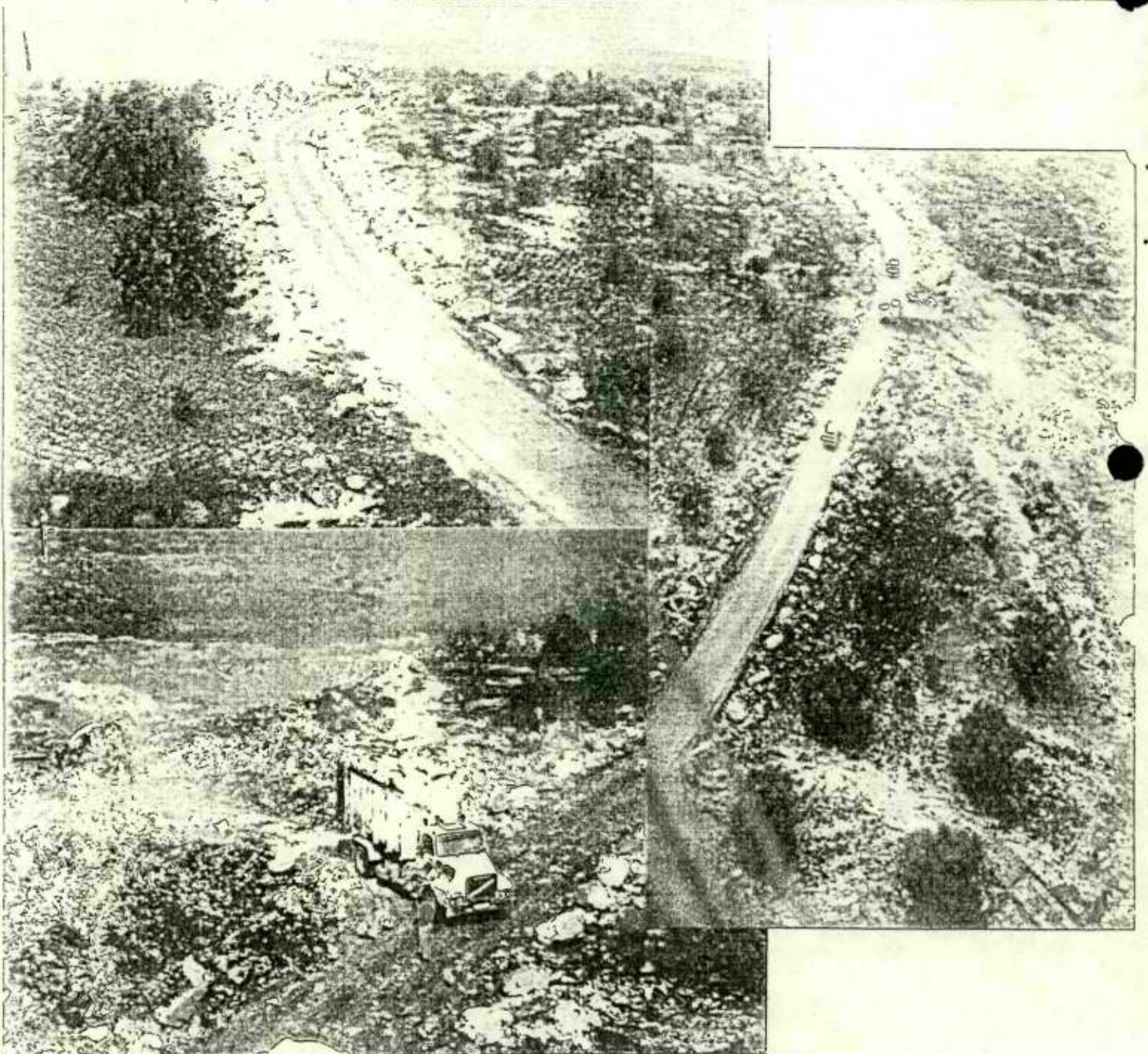
הסדרת אתרים לסילוק.
פסולת מנסרות.

1-0 2 2 2 2 2

157

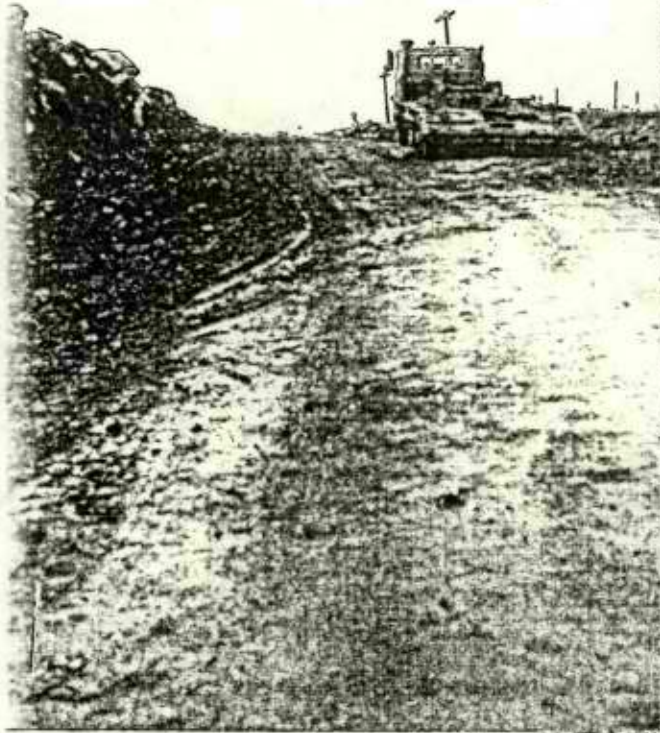


1551 10/10/54

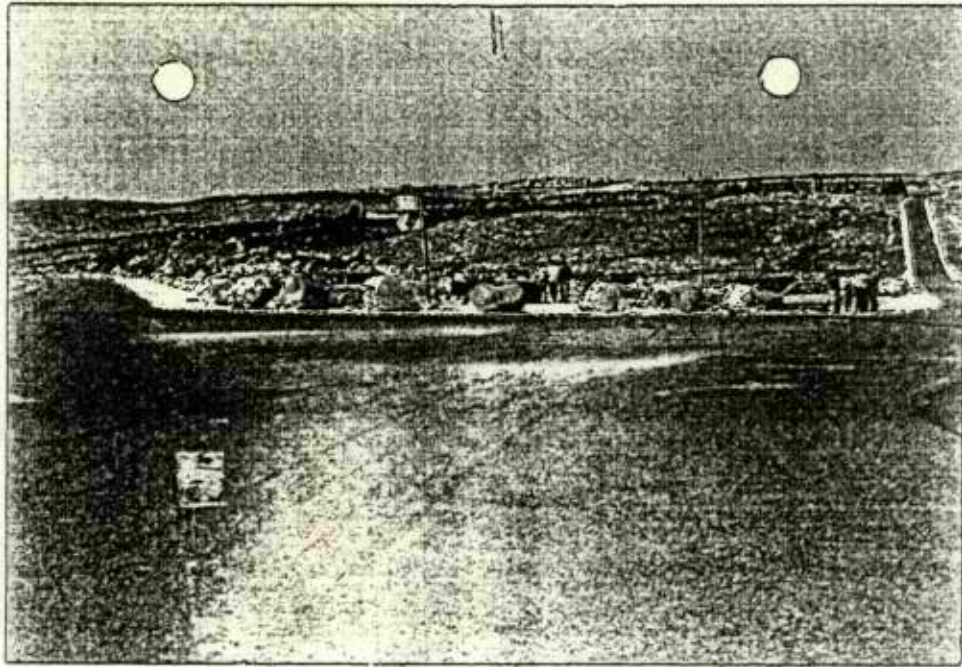




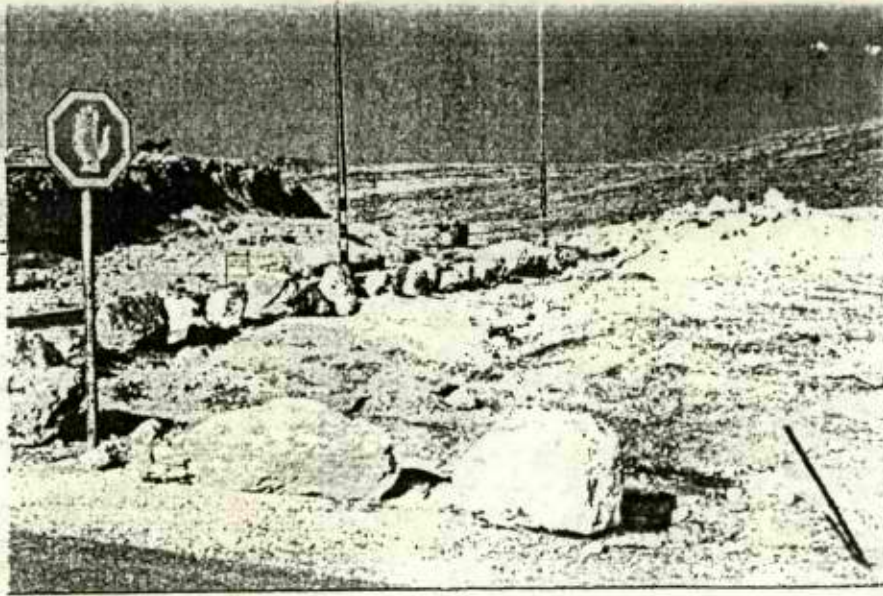
מסלול ע"ד ארז 155

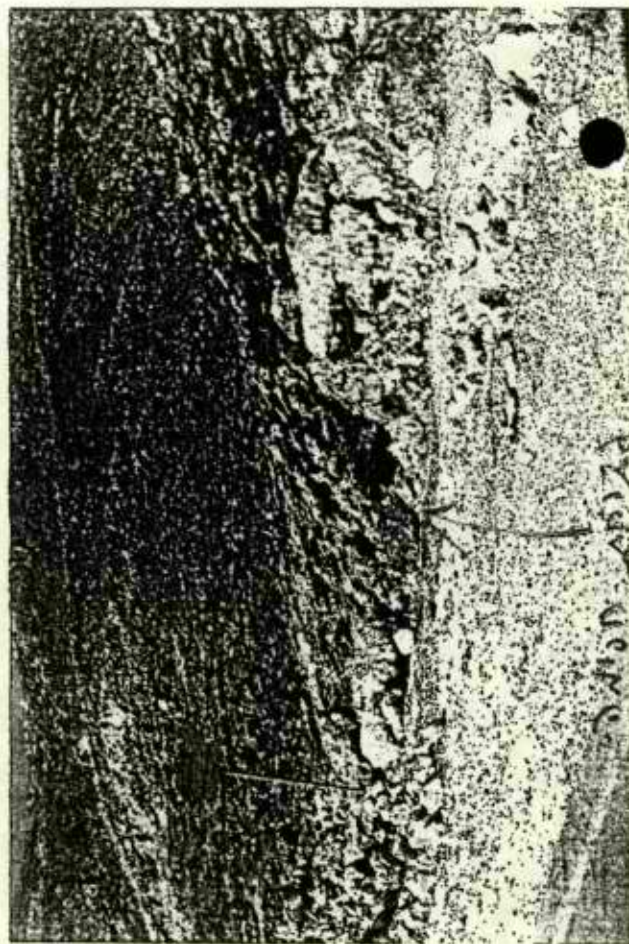
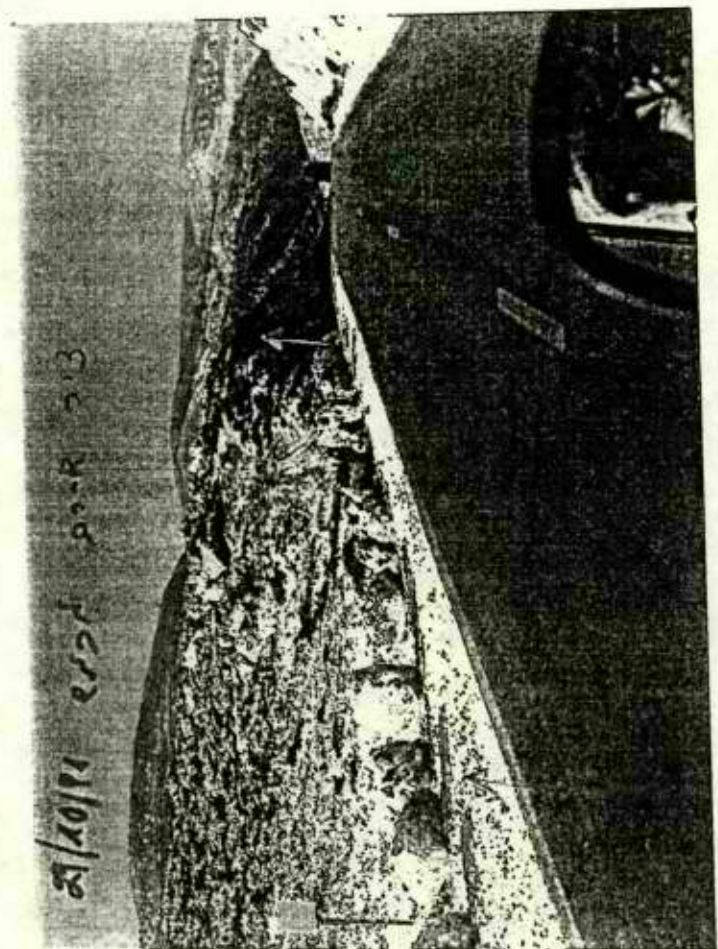
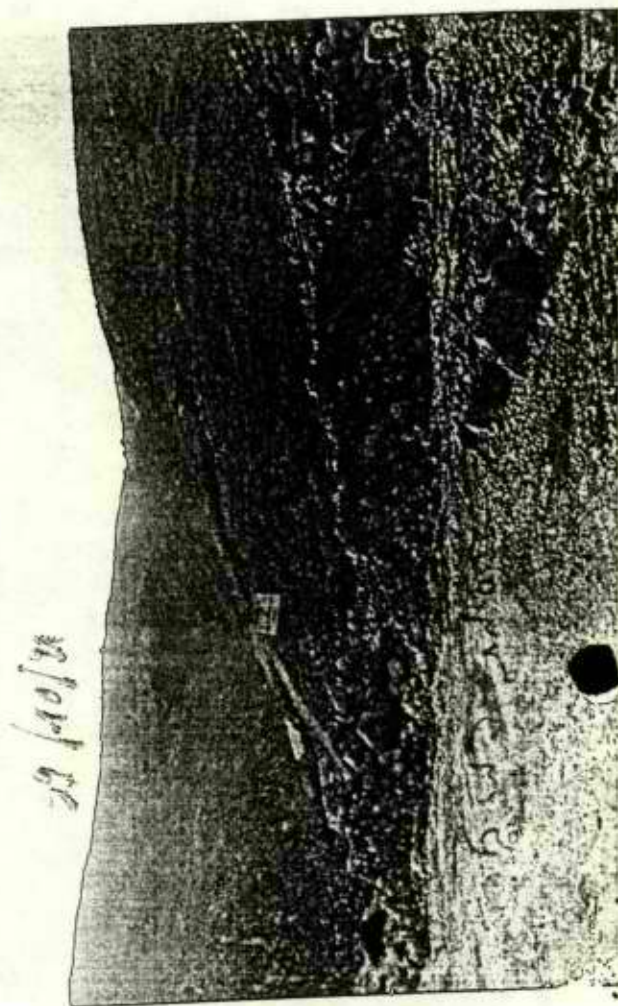
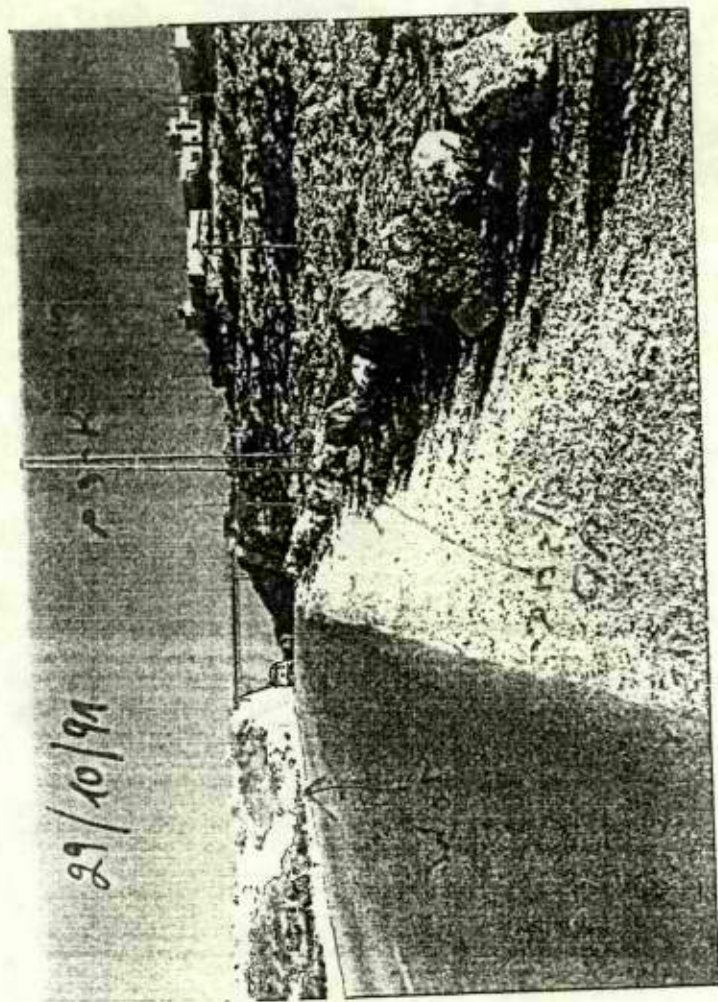


צומת אורנית
מזרח פלמחים



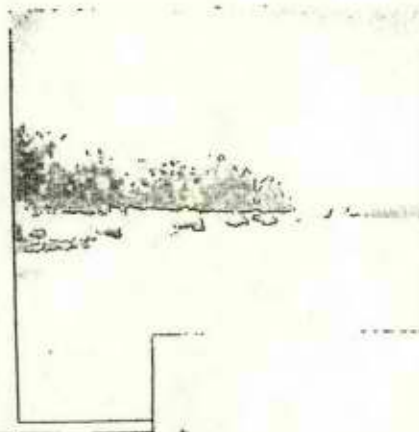
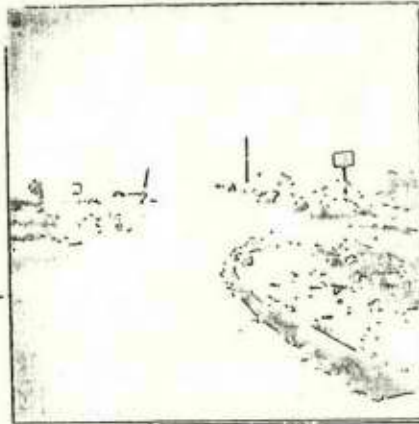
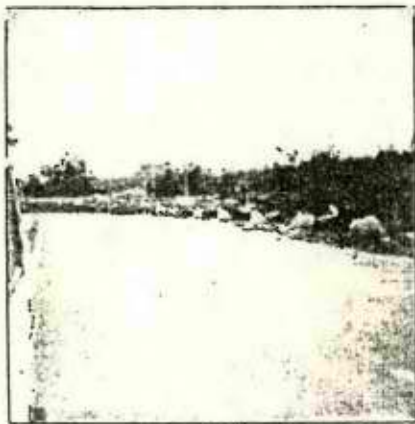
087 JMI.
11/11 E.A.







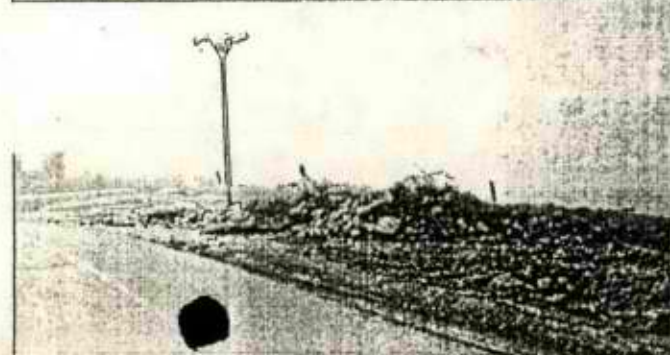
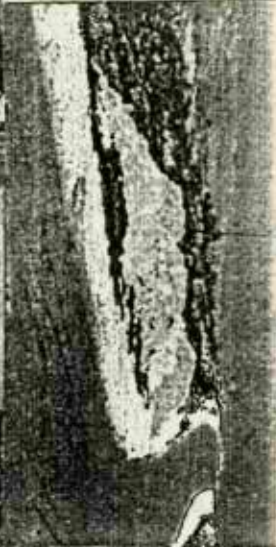
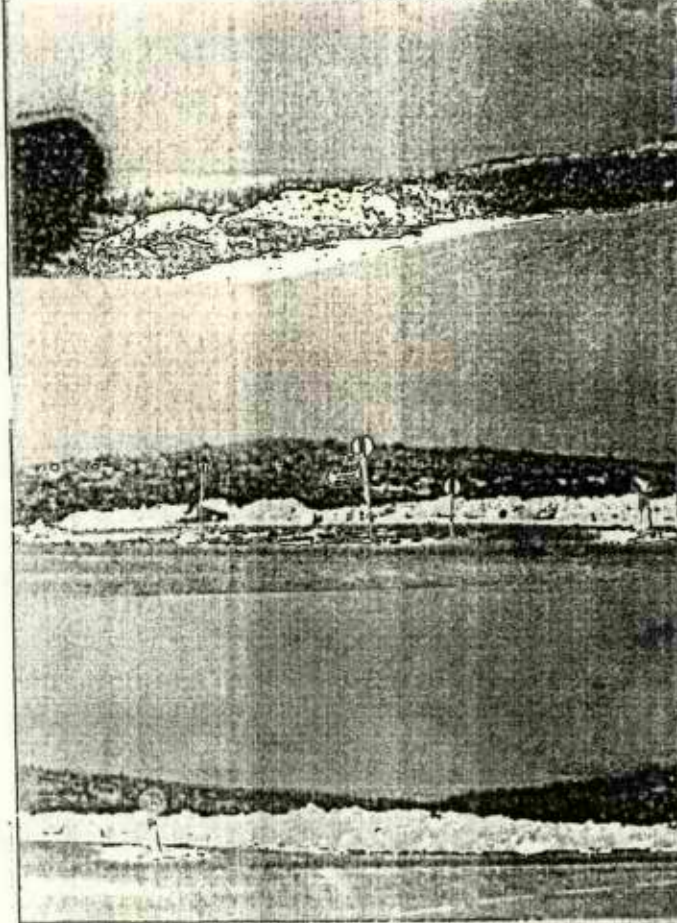
הפגזת האזורי לאחר יחידה ושומרו

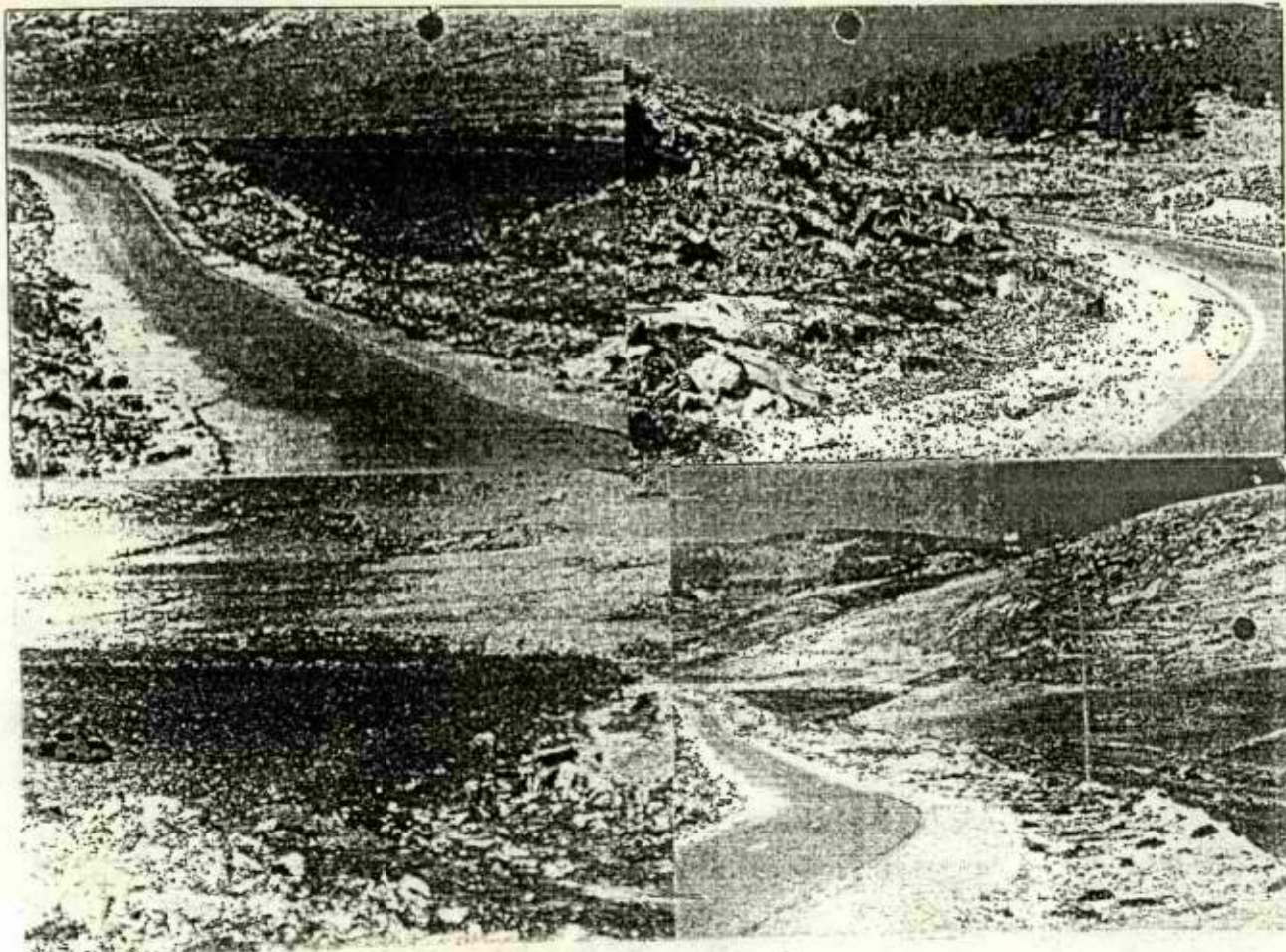


ר.א. א.א. - 1.1.1.1



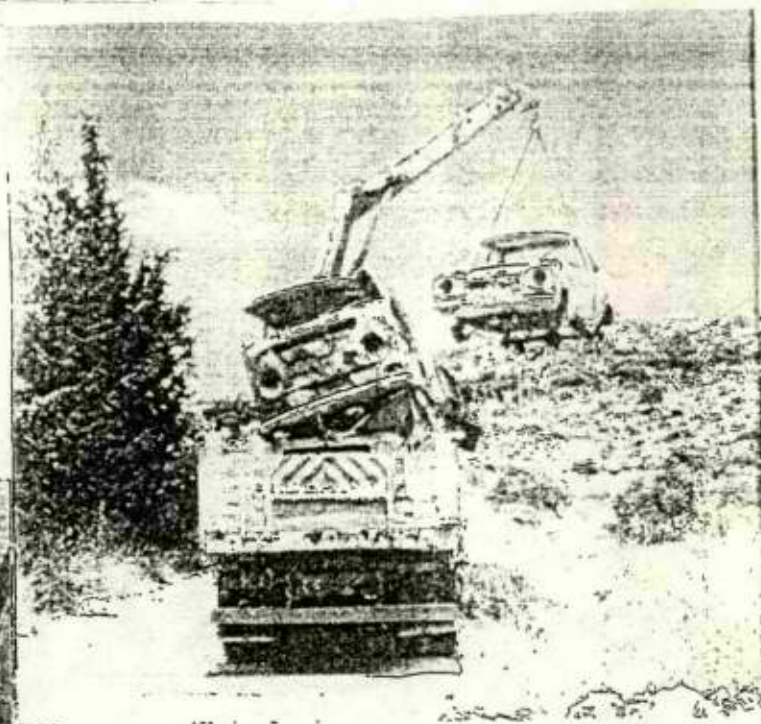
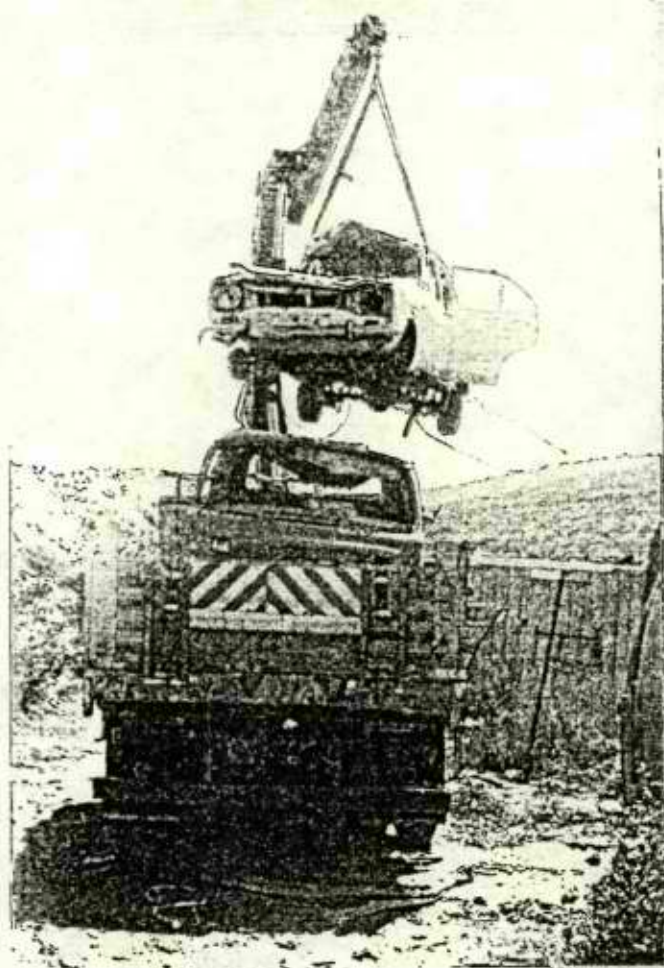
הפגזת האזורי לאחר יחידה ושומרו

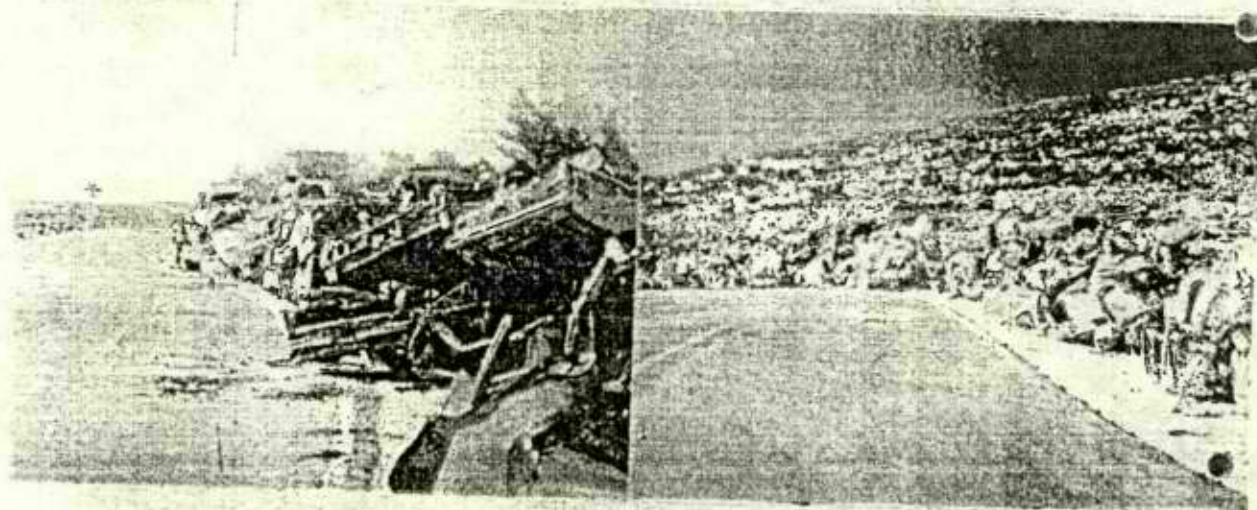


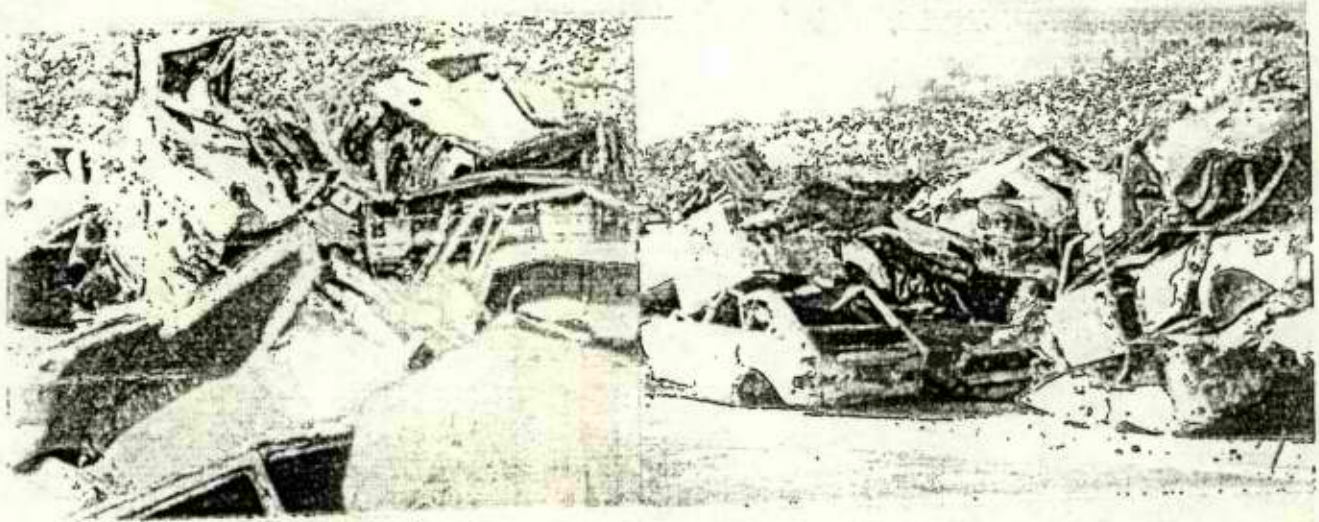
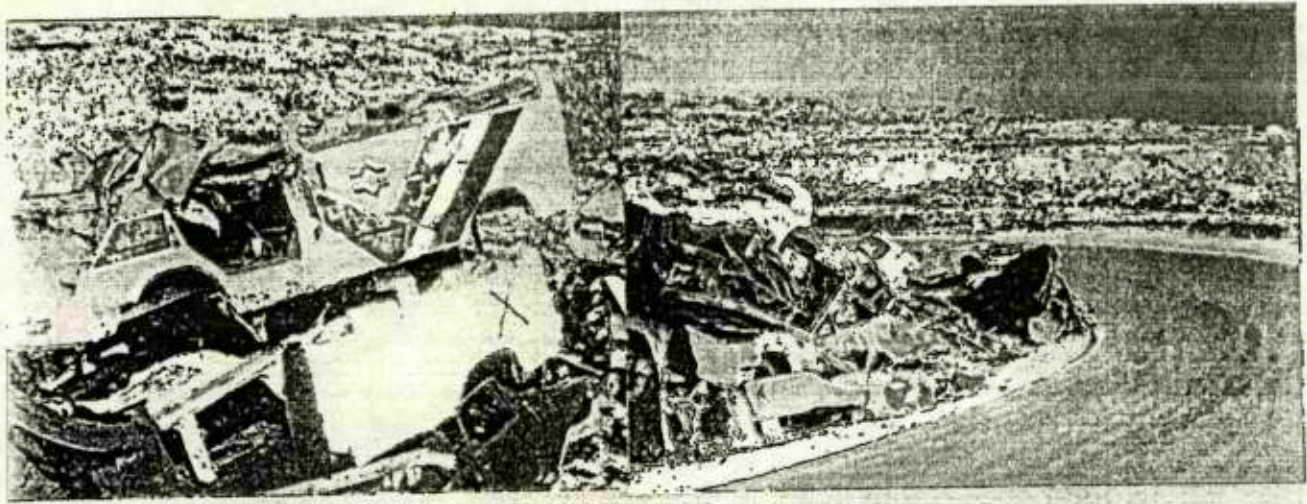




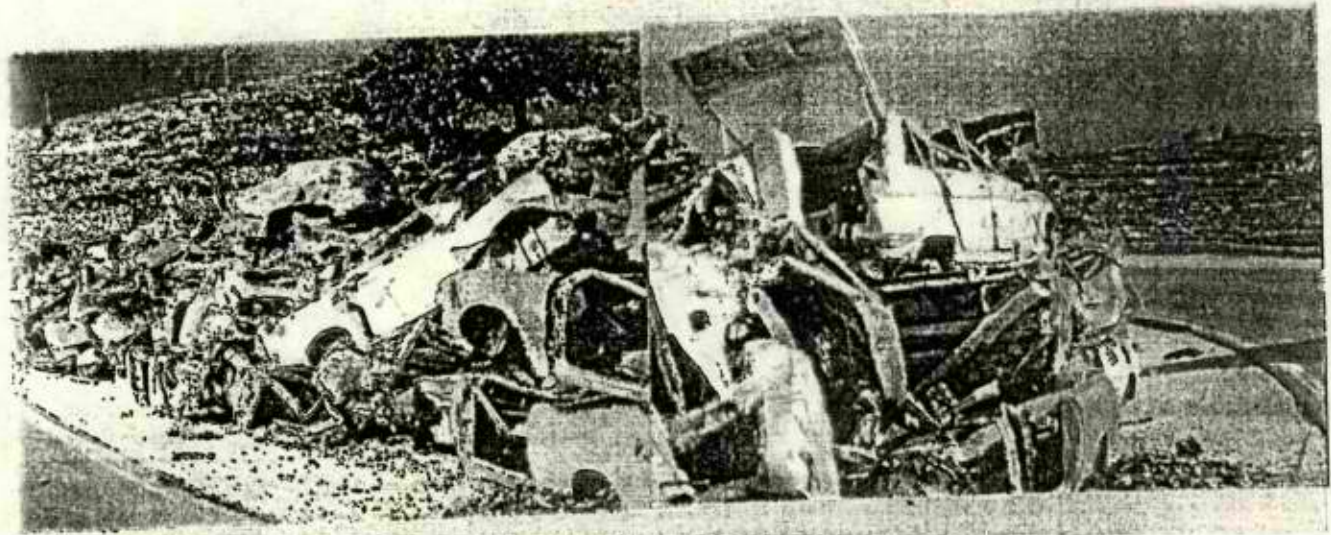
ציל'ם גורדאון
גורדאון





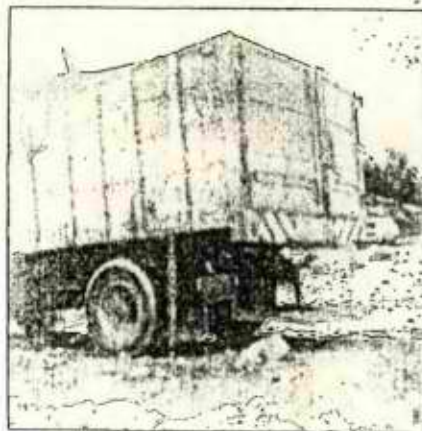


כאן נמצא
החלק השני של
הספינה



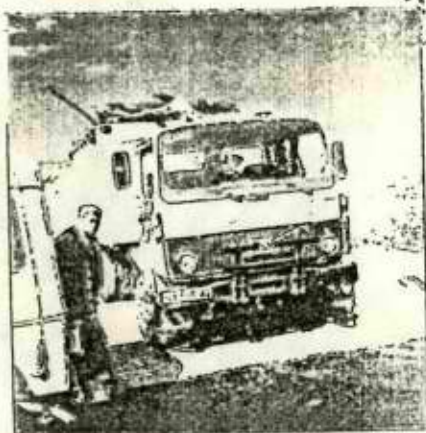


7/11/90

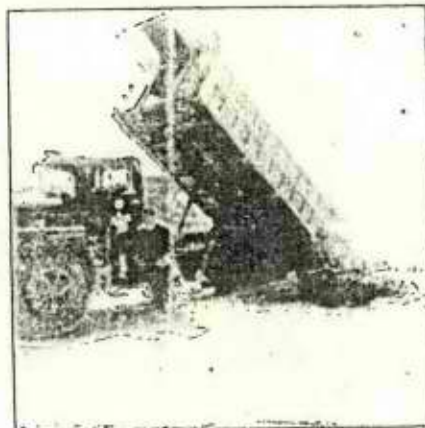


7/11/90

תלמידת שואליהם

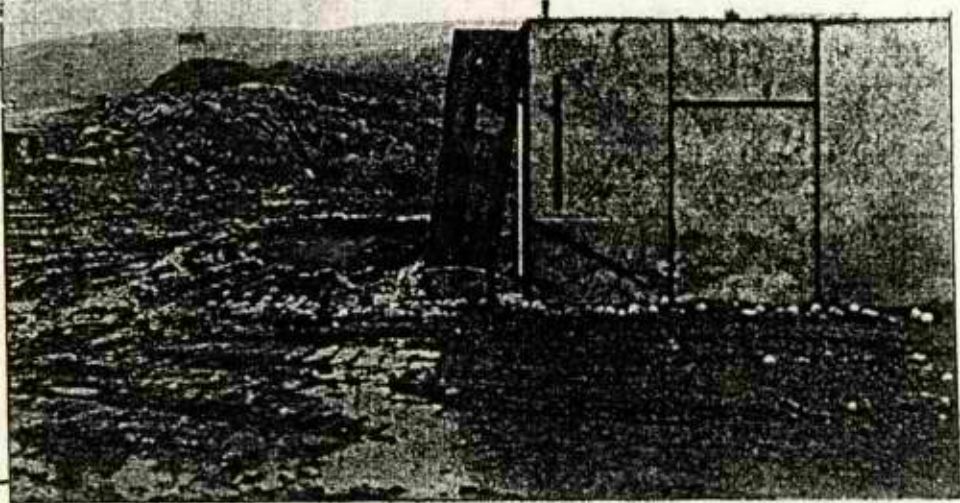


7/11/90



7/11/90
באור 20-000
שואליהם

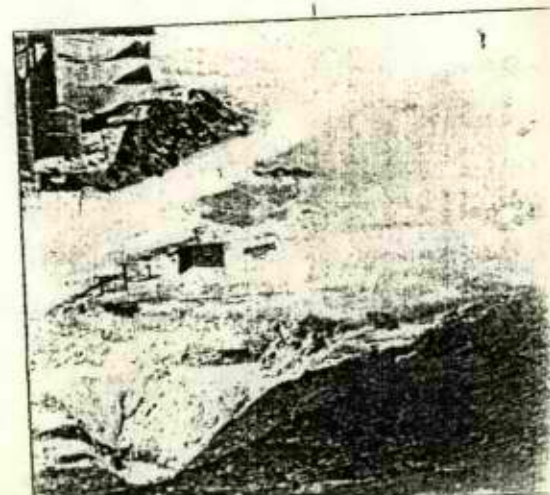
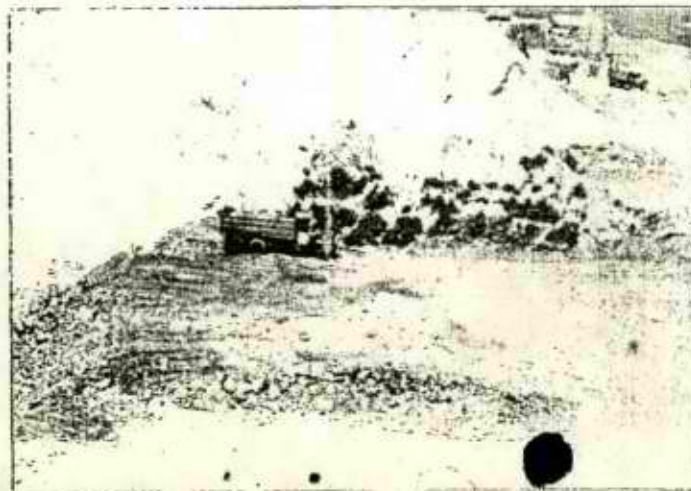
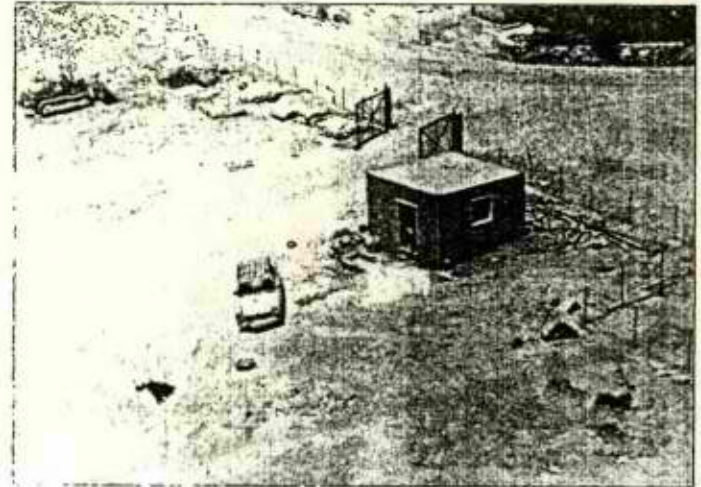
0.81 1022.5 112.0000

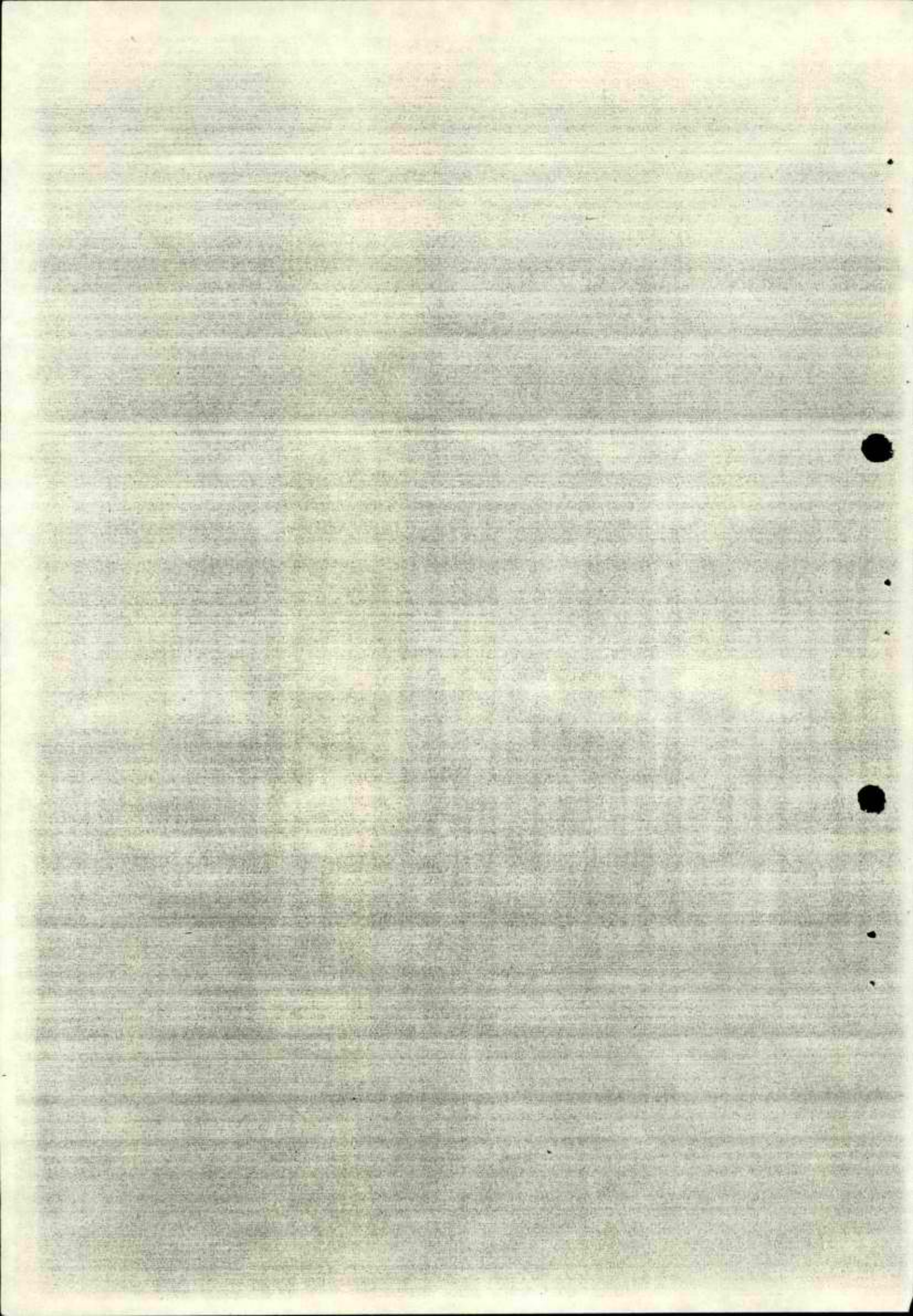


0.81 1022.5 112.0000



הצדד אתר אפיפי עובדת מוצקה ולבואת מנסרה
 וכן אתר עאיסוק וריכוס גדולאות
 צה"ל/ה"י





המנהל
לאזור יהודה ושומרון
האזרחי

סיכום שנת עבודה 1992

קמ"ט
שמורות טבע

טיפול בנוזקי חקלאות

1. סופלו 15 מקרים של נזקי צבאים.
2. סופלו 9 מקרים של נזקי דורבנים.
3. סופלו 7 מקרים של נזקי חזירי בר.
4. סופלו 6 מקרים של נזקי חוגלות.
5. סופלו 10 מקרים של נזקי ציפורים.
6. סופלו 4 מקרים של נזקי תנים.
7. סופלו 3 מקרים של נזקי כלבים משוטטים.

נעשה שימוש רב בתותחי גז כאמצעי לפתרון בעיות נזקי חקלאות.
נזקי דורבנים וחזירי בר סופלו ע"י לכידה וצייד מאוד אינטנסיבי.
נזקי ציפורים סופלו בגוש עציון ע"י כמה מבצעי לכידה ברשתות ערפל

סכום

קיבלנו שישה תותחי גז ולמדנו כי האמצעי הזה מצוין למניעת נזקי צבאים
ובעיקר חזירי בר.

בדיקה

א/א שולמית

ק"א שולמית