

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

האוצר

תיק, ילדים שרום
והיפה ושואמין - כנויה
'94-'95

תיק מס' ילדים

60

מדינת ישראל

ארכיון

גל

שם תיק: לשכת השרים שוחט ומודעי - ועדת שרים יהודה ושומרון-בניה 1994-1995

מזהה פיוז: 19119175/16-גל

מזהה פיוז: 000mz7a

מזהה פיוז: 80.4/12

מזהה פיוז: 470335

מזהה פיוז: 15/01/2018

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

כתובת 2-113-7-10-2-113-07-123

תאריך הדפסה:

מחלקה

לשר (שוחט)

תיק ילדים 19178



לשכת שר הבינוי והשיכון

התייחסות לדו"ח שלום עכשיו על הרחבה מתוכננת של התנחלויות
- תוכניות 1994

א. ישובים

| הערות | סטטוס ותאריך | ועדת חריגים מס' ותאריך | ישוב ותוכנית |
|--|-------------------------------|------------------------|-----------------|
| תחנת דלק + איזור תעשייה (הכרזת אדמת מדינה 1991) | פרסום להפקדה 17.10.94 | מספר 12 16.6.94 | עלי זהב 132/3/1 |
| מתאר בלבד הכרזת אדמות מדינה משנת 1980 | פרסום להפקדה 9.8.94 | מספר 8 20.10.93 | נחליאל 239/1 |
| השטח המבונה - מפורטת, השאר (2/3) מתאר בלבד שטח ירוק (הכרזת אדמות מדינה משנת 1983). | פרסום להפקדה 28.7.94 | מספר 8 20.10.03 | דולב 234/1 |
| השטח המבונה - מפורטת, השאר מתאר בלבד (אדמות מדינה משנת 1980) | פרסום להפקדה 20.11.94 | מספר 10 3.2.94 | בית-חורון 213 |
| ישוב קיים (הכרזת אדמות מדינה משנת 1983) | מתן תוקף (ללא פרסום) 26.10.94 | מספר 7 26.9.93 | תלם 501 |
| בניה קיימת בלבד (הכרזת אדמות מדינה משנת 1982) | פרסום להפקדה 7.11.94 | מספר 6 18.8.93 | אדורה 516 |
| בנוי בפועל (הכרזת אדמות מדינה משנת 1982) | פרסום להפקדה 7.11.94 | מספר 7 26.9.93 | פני חבר 509 |
| בנוי בפועל (הכרזת אדמות מדינה משנת 1983) | הפקדה 20.7.94 פרסום איך | מספר 7 26.9.93 | עתניאל 512 |
| כמעט הכל מאוכלס או בנוי (הכרזת אדמות מדינה משנת 1989) | פרסום להפקדה 22.7.94 | מספר 7 26.9.93 | שמעה 514 |
| | | | * קדומים |
| לא מזוהה | | | אלקנה |

תוכנית מתאר

תכניות המיתאר מסעיף 1 עד 9 בוצעו והופקדו ע"י החטיבה להתיישבות.

* קדומים - הוחל בתכנון ע"י משב"ש בשנת 1992, הוחלט במשרד על המשך התכנון והתוכנית הופקדה.

אלקנה ב' - לא ברור למה הכוונה, למשב"ש אין שם תכניות. ידוע לנו כי הועדה המקומית לתכנון ובניה של אלקנה הגישה בקשה לשינוי תוכנית מיתאר (בתוך תוכנית המיתאר המאושרת) לצורך הקמת שכונה חדשה. התכנית הופקדה ואושרה במ.ת.ע (ועדה לתכנון ובניה המינהל האזרחי) לאחר שאושרה בוועדת חריגים בראשות מר נח כנרת, עוזר שר הביטחון להתיישבות.



לשכת שר הבינוי והשיכון

ב. כבישים

1. ק.ארבע - פני חבר = צו הפקעה מס' 7/90
2. סוסיא - שמעה = צו הפקעה מס' 6/89
4. כביש עתניאל לכיוון הקו הירוק = ת. מתאר 345 בתוקף 7.12.94
5. כביש שמעה - טנא - אשכולת = ת. מתאר 317 בתוקף 11.9.93

הכבישים הינם כבישים עוקפים במסגרת תכנית כללית לביצוע כבישים עוקפים ביו"ש. כבישים אלה - תכנון והפקדה - מבוצעים ביוזמת משרד הבטחון, למעט כביש קרית ארבע - פני חבר שנשלל בשלהי 1992 ע"י מע"צ וע"פ החלטת הממשלה לא הוקפא ביצוע הכביש.

ג. מחצבות

1. איזור טול כרם - איזור כריה וחציבה ספריץ = תכנית מס' 52/24, מאושרת להפקדה 4/94 (הכרזה משנת 1983).
2. כפר מאלכ - כוכב השחר = תכנית מס' 52/23, בתוקף 9/94 (אדמות מדינה - טאבו).
3. מעלה אפרים - מצפור פצאל = תכנית מס' 52/10, בתוקף 7/94.
4. תרקומיה = לא ידוע.
5. תלם - תכנית מס' 52/16 בתוקף - 7/94 (הכרזה אדמת מדינה מ-1983).

ד. שמורות טבע - ע"פ צו האלוף מס' 363

1. יאנון - מס' 51/15 = בהפקדה 4.8.93.
2. נבי סמואל - מס' 51/107 = בהפקדה 18.11.92.
3. בית כאחל - יער אבו קוץ, מס' 51/63 = בהפקדה 4.9.93 (שמורה מנדטורית).
4. ציר רזאח - מס' 51/58 = בהפקדה 18.11.92.
5. חריתון - מס' 51/56 = בהפקדה 18.11.92.



תל אביב: רח' מונטיפיורה 42 ת.ד. 14048, ת"א 61140, טל. 03-6863261, פקס. 03-6863286
 ירושלים: רח' לוי ב'ורג 6 ת.ד. 987, ירושלים 91081, טל. 02-680648, פקס. 02-617254
 באר שבע: ת.ד. 130, עומת 84986
 חיפה: ת.ד. 48803, חופה 31044, טל. 04-821031

שלום עכשיו

דו"ח על הרחבה מתוכננת של התנחלויות - תכנית 1984

במהלך 1984 הופקדו 11 תכניות מיתאר במינהל האזרחי, המאשרות בניה על שטח כולל של כ- 4,000 דונם בהתנחלויות בגדה המערבית מקדומים בצפון ועד לעתניאל ושמעה בדרום.

תכניות אלו מאשרות בניה של אלפי יחידות דיור נוספות בהתנחלויות. בנוסף לכך הופקעו אלפי דונמים לצורך שימוש כמחצבות וכן הכריזו על אלפי דונמים כשמורות טבע.

התמונה הכוללת סותרת את המדיניות המוצהרת של הממשלה לעניין הקמת ההתנחלויות, מאוגוסט 1982. כמו כן, התכנון הינו בסתירה מוחלטת למדיניות השלום של הממשלה. התכנון של אלפי יחידות דיור מראה לכאורה על כוונה לאכלס התנחלויות בעשרות אלפי אנשים נוספים וליצור עובדות בשטח שיהפכו את הסכם אוסלו לכלי-דיק.

מבדיקה של תכניות ההרחבה עולה שהתנחלויות קדומים, אלקנה ב' נחליאל, דולב ובית חורון יורחבו במידה משמעותית ולכאורה ניראה שהכוונה הינה ליצור גוש דמוגרפי יהודי לאורך הקו מצומת קסם ועד לגבעת זאב שבצפון ירושלים. קו זה יוצר מובלעת של עשרות כפרים פלסטיניים ממערב לקו זה. שיוסרדו מיתר הגדה המערבית.

הבניה ליד אמרתה מדרום לירושלים וסלילת כביש ירושלים גוש עציון הכולל מנהרות ובשרים מעידה לכאורה על קיומה של תכנית ליצור מובלעת מקבילה מדרום לירושלים.

אישור 11 תכניות מיתאר חדשות, המאפשרות התחלה מיידית של בניה ב- 11 אתרים בכל רחבי הגדה ואפשר לממשלה ברגע שתבחר בכך להתחיל מיד בבניית אלפי יחידות דיור, או לחילופין, תוכל הממשלה לאפשר לגורמים פרטיים לעשות זאת. הממשלה יוצרת כאן אחד עשרה גבעות מריבה חדשות.

X. ישובים

להלן מירוט התכניות שהופקדו מאו אושרו:

- | | |
|----|---|
| 1. | תכנית מס. א/132 על זהב ב' - הופקדה ב- 20/10/84 תכנית לבינוי של 67 דונם. |
| 2. | תכנית הרחבה לנחליאל - הופקדה ב 9/8/84, ומיועדת לבניה על 2100 דונם. |
| 3. | תכנית הרחבה לדולב - הופקדה ב- 28/7/84, מיועדת לבניה על 1,087 דונם וכוללת בניה של כ- 400 יחידות דיור וכן כוללת בניה של שטחי ציבור, מוסדות, מסחר ושירותים על שטח של כ- 86 דונם. |

**שלום
עכשיו**

תל-אביב: רח' מונטיפיורה 42 ת.ד. 14048, ת"א 61140 טל. 02-6662289 פקס. 02-6662289
 ירושלים: רח' לוד ג'ורג' א' ת.ד. 5129, ירושלים 91061 טל. 02-660648 פקס. 02-617254
 באר שבע: ת.ד. 120 עמק, 84965
 חיפה: ת.ד. 48903, חיפה 31044 טל. 04-221031

- 2 -

4. תכנית הרחבה לבית חורון - תכנית מס' 213 הופקדה ב- 18/11/84 וטרם אושרה.
5. תכנית הרחבה לישוב תלם - תכנית לבניה של 234 דונם ובתוכם מגורים, תעשייה ושטחי ציבור.
6. תכנית הרחבה לאדורה - תכנית לבניה על 208 דונם כולל מגורים, בניני ציבור ואזור תעשייה.
7. תכנית הרחבה לישוב פני חבר - הופקדה ב- 9/11/84 תכנית מס' 508
8. תכנית מס' 512 להרחבת עתניאל - 280 דונם למגורים, מבני ציבור ותעשייה.
9. תכנית להרחבת הישוב שמעה - 400 דונם מגורים ובניני ציבור.
10. תכנית הרחבה לישוב קדומים.
11. תכנית בניה והרחבה של אלקנה ב'.

כבישים

בנוסף לתכניות הבניה, מבצעת הממשלה תכנית מקיפה של הפקעת אדמות וסלילת כבישים:

1. נסלל כביש בין קרית ארבע לפני חבר - הופקעו 240 דונם לצורך זה.
2. כביש סוסיא-שמעה - הפקעה של 87 דונם.
3. כביש עתניאל לכיוון הקו הירוק - 720 דונם.
4. כביש שמעה-טנא-אשכולות - 840 דונם.

הכבישים הללו הינם בנוסף למערכת כבישים מתוכננת המחברת את הישובים היהודיים אל הקו הירוק. בין הכבישים המתוכננים כביש מס' 80, שיעקוף את רמאללה ממזרח ויחבר את עופרה עם אדם דרך פסגות ולצורך כביש זה הופקעו 2840 דונם; כביש שיחבר את חלמיש עם עופרה דרך עטרות וכביש שיעקוף את רמאללה ממערב ויחבר את חלמיש, נחליאל ודולב עד קלנדיה ונבעת זאב. מערכת הישובים המתוכננים משאירה מעין מובלעת של רמאללה המוקפת בישובים יהודיים ובכבישים עוקפים.

מתצבות

בשנה האחרונה הופקעו אלפי דונם לצורך שימוש כמתצבות לכריית אבנים לצורכי הבניה בישראל ובהתנחלויות.

1. אזור טול כרם 11/8/84 9.885 דונם.

שלום עכשיו

תל-אביב: רח' מונטיפיורי 42 ת.ד. 14048, ת"א 61140 טל. 03-5883286-3
 ירושלים: רח' לוד ג'ורג' 6 ת.ד. 8169, ירושלים 91061 טל. 02-680648-2 סקס. 02-617264
 באר שבע: ת.ד. 130 עמק, 54965
 חיפה: ת.ד. 48803, חיפה 21044 טל. 04-521031

- 3 -

| | | | |
|-------------|---------|------------|----|
| 2.500 דונם. | 25/4/84 | כפר מאלב | 2. |
| 127 דונם. | 31/3/84 | מעלה אמרים | 3. |
| 2877 דונם. | 22/1/84 | תרקומיא | 4. |
| 1744 דונם. | 29/8/84 | תלם | 5. |

שמורות טבע

ד

שטחים של אלפי דונמים הוכרזו שמורות טבע:

| | | | |
|------------|---|-----------|----|
| 28 דונם. | - | יאנון | 1. |
| 3500 דונם. | - | נבי סמואל | 2. |
| 3500 דונם. | - | בית נאחל | 3. |
| 1020 דונם. | - | דיר רחאח | 4. |
| 1000 דונם. | - | חריתון | 5. |

סיכום

הנתונים שהובאו משקפים פעולות ממשלתיות בתחום הקרקעות בגדה המערבית בשנת 1984 בלבד. עם הקמת ממשלת רבין בשנת 1982, היא אימצה לכאורה מדיניות של הפסקת הבניה בהתנחלויות - יחד עם זאת, ההחלטה או להמשיך בבניה של כעשרת אלפים דירות שכבר היו בהליכי בניה, גרמה לכך שב-1982 וב-1983 נמשכה הבניה. דו"ח זה מלמד שב-1984 ממשיכה הממשלה לעשות פעולות שיאפשרו בניה נוספת בשטחים.

תכנית לבניית אלפי יחידות דיור נוספות, יחד עם הפקעות לצורך מערכת כבישים שתשרת את ההתנחלויות וכן הפקעות של אלפי דונמים אחרים לצרכים אחרים, כל אלו מראים לכאורה על כוונה להעמיק באופן ניכר את אחיזתה של ישראל בשטחים פעולות כאלו בתקופת הסדר הביניים יוצרות רושם לכאורה שמגמת פניה של ישראל הינה להמשיך להחזיק בשטחים ובדאי שאין בכוונתה לפנות התנחלויות.

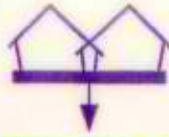
פעולות אלו אינן מתיישבות עם הסכם אוסלו ובעיקר אינן מתיישבות עם המדיניות המוצהרת של ממשלת עבודה-מרץ. החותרת להפרדה בין ישראל והפלסטינים. נראה שהממשלה מבצעת מדיניות של ביתור הגדה המערבית לאזורים יהודיים וערביים מתוך מגמה ליצור קנטונים פלסטיניים בתוך שטחים המוחזקים בידי ישראל. זהו מירשם לחיסול תהליך השלום ולהחרפת מעשי האיבה בין העמים.

שלום עכשיו קוראת לשר הבטחון לפזר מיד את ועדות התכנון שהינן חלק מן המינהל האזרחי בשטחים ולהפסיק באופן מוחלט תכנון והרחבה של התנחלויות קיימות ואו בניה של התנחלויות חדשות.

שלום עכשיו קוראת לממשלה לחזור למדיניות שלום, היפרדות מן הפלסטיניים, כולל הפסקה מוחלטת של השקעה בהתנחלויות והערכות לפינוין.



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

פעילות משהב"ש ביו"ש בשנת העבודה 1995

מוגש לישיבת ממשלה

תוכן עניינים

עמוד

נושא

| | |
|----|--|
| 1 | מפתח מושגים |
| 2 | סיכום השקעות משהב"ש מתוכננות ביו"ש בתוכנית העבודה לשנת תקציב 1995 |
| 3 | תוכנית עבודה לשנת התקציב 1995 פירוט השקעות מתוכננות במגזר העירוני |
| 8 | תוכנית עבודה לשנת התקציב 1995 פירוט השקעות מתוכננות במגזר הכפרי |
| 17 | פרוגרמת בניה לשנת התקציב 1995 |
| 21 | יישום סיכומי שר ביש"ע בשנת התקציב 1995 |
| 24 | מלאי דירות ביש"ע מפרוגרמת 1992 - 1989 |

מפתח מושגים

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992
פיתוח בתחומי השטחים הציבוריים הכולל כבישים, מדרכות, תשתיות, מים, ביוב, השמל, תקשורת, תאורה ופיתוח שטחים ציבוריים.
2. מוסדות ציבור
מוסדות ציבור חיוניים לשירות האוכלוסיה, כגון: מעונות יום, גני טרום חובה, בתי כנסת, מקוואות, אולמות ספורט, מתנ"סים, מגרשי ספורט ותחנות לאם ולילד.
3. פיתוח לבניה חדשה
עבודות פיתוח מראש והקמת תשתיות שנועדו לאפשר בניה חדשה. העבודות כוללות בין היתר הכנת תשתיות ראשיות, כגון: השמל, מים, ביוב, וכבישים וכן עבודות פיתוח כללי עד למתחם הבניה או חצר הבית. כספי פיתוח אלה מוחזרים למשרד הבינוי והשיכון בעת השיווק (מימון ביניים).
4. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מינהל לבניה כפרית
בניית יח"ד חדשות מתקציב משרד הבינוי והשיכון (בקעת הירדן).
5. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מינהל לבניה כפרית
קווי מים וביוב, רשת השמל, פיתוח, כבישים, תשתיות לראש השטח ושיקום תשתיות.
הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצוען החל לפני יולי 1992.

סיכום השקעות משהב"ש מתוכננות ביו"ש

בתוכנית עבודה לשנת תקציב 1995

(באלפי ש"ח)

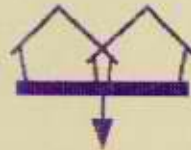
| | |
|--------|-------------|
| 95,451 | סה"כ השקעות |
|--------|-------------|

מתוך זה לישוברים:

| | |
|--------|-------------|
| | מעלה אדומים |
| | ביתר |
| 67,975 | גבעת זאב |
| | קרית ספר |
| 13,320 | בקעת הירדן |
| 6,335 | גוש עציון |
| 7,821 | היתרה |



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת התקציב 1995
פירוט השקעות מתוכננות
במגזר העירוני

תוכנית עבודה 1995

סיכום השקעות משהב"ש - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

| השקעה | סעיף תקציבי | מס' סידורי |
|---------|------------------------------------|------------|
| 12,261 | השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 | .1 |
| * 4,300 | מוסדות ציבור | .2 |
| 54,330 | פיתוח לבניה חדשה | .3 |
| 70,891 | | סה"כ |

* מוסדות דת - טרם נקבע

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

| | |
|--------|------------------------------------|
| 12,261 | סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני |
|--------|------------------------------------|

פירוט:

| השקעה | ישוב |
|-------------|------------------|
| 450 | קרני שומרון |
| 5,600 (50%) | קרית ספר |
| 2,845 | מעלה אדומים |
| 300 | מעלה אפרים |
| 1,200 | אפרת |
| 1,500 | ביתר |
| 366 | גבע בנימין (אדם) |
| 12,261 | סה"כ |

2. מוסדות ציבור, עבודות המשכיות - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

| | |
|---------|---|
| * 4,300 | סה"כ השקעות מתוכננות מגזר עירוני - עבודות המשכיות |
|---------|---|

* תקציב 1995 למוסדות דת טרם נקבע. יכללו בו גם בתי כנסת עבור ישובים ביו"ש.

פירוט:

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|---------|---------------------|-------------|
| 800 | אולם מופעים | אריאל |
| 1,000 | מתנ"ס + אולם מופעים | גבעת זאב |
| 1,000 | השלמת מתנ"ס | קרית ארבע |
| 1,000 | אולם מופעים | מעלה אדומים |
| 500 | מעון יום | אפרתה |
| * 4,300 | | סה"כ |

* תקציב 1995 למוסדות דת טרם נקבע, יכללו בו גם בתי כנסת עבור ישובים ביו"ש.

3. פיתוח לבניה חדשה - מגזר עירוני
(באלפי שקלים)

| | |
|------------------------------------|---------|
| סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני | *54,330 |
|------------------------------------|---------|

* עבור 4,300 יח"ד

* השתתפות במוסדות ציבור על פי מפתחות ועדת ברודט

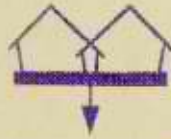
פירוט:

| ישוב | אתר | מספר יח"ד** | השקעה |
|-------------|-------------|-------------|--------|
| גבעת זאב | אגן איילות | 800 יח"ד | 24,000 |
| ביתר עילית | אתרים A1 A2 | 900 יח"ד | 14,000 |
| מעלה אדומים | אתר 06 | 2,000 יח"ד | 9,000 |
| קרית ספר | השתתפות 50% | 400 יח"ד | 5,750 |
| מעלה אדומים | כביש עוקף | כל הישוב | 1,580 |
| סה"כ | | 4,300 | 54,330 |

** שיווק 1994-1995



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת התקציב 1995
פירוט השקעות מתוכננות
במגזר הכפרי

תוכנית עבודה 1995

סיכום השקעות משהב"ש - מגזר כפרי

(באלפי ש"ח)

| השקעה | סעיף תקציבי | מס' סידורי |
|--------|---|------------|
| 4,805 | השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 | .1 |
| 1,610 | מוסדות ציבור | .2 |
| 13,000 | הקמת יחידות דיור בניה תקציבית (בקעת הירדן) | .3 |
| 5,145 | פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור | .4 |
| 24,560 | סה"כ | |

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

| | |
|-------|----------------------------------|
| 4,805 | סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי |
|-------|----------------------------------|

טבלה מסכמת: עפ"י מועצות אזוריות
(באלפי ש"ח)

| השקעה * | מועצה אזורית |
|---------|--------------|
| 3,140 | שומרון |
| 1,600 | מטה בנימין |
| 65 | הר חברון |
| 4,805 | סה"כ |

* במסגרת תקציב מאושר, טעון אישור ברמת השורה.

פירוט: עפ"י ישובים (באלפי ש"ח)

מועצה אזורית שומרון

| השקעה | שם הישוב |
|-------|-----------|
| 1,500 | אלון מורה |
| 600 | ברקן |
| 500 | גנים |
| 460 | כדים |
| 80 | מגדלים |
| 3,140 | סה"כ |

השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר כפרי - המשך

מועצה אזורית מטה בנימין

| שם הישוב | השקעה |
|----------|-------|
| עלי | 1,600 |
| סה"כ | 1,600 |

מועצה אזורית הר חברון

| שם הישוב | השקעה |
|----------|-------|
| אדורה | 65 |
| סה"כ | 65 |

2. מוסדות ציבור - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

| | |
|-------|----------------------------------|
| 1,610 | סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי |
|-------|----------------------------------|

טבלה מסכמת: עפ"י מועצות מקומיות
(באלפי ש"ח)

| השקעה | מועצה אזורית |
|-------|--------------|
| 600 | מגילות |
| 220 | בקעת הירדן |
| 150 | מטה בנימין |
| 640 | גוש עציון |
| 1,610 | סה"כ |

פירוט: עפ"י ישובים
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מגילות

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|-------|---------|-----------|
| 600 | מועדון | ורד יריחו |
| 600 | | סה"כ |

מועצה אזורית בקעת הירדן

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|-------|--------------|-------------|
| 100 | שיפוץ מועדון | ייטב |
| 120 | הרחבת מועדון | שדמות מחולה |
| 220 | | סה"כ |

פירוט: מוסדות ציבור - מגזר כפרי - המשך:
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מטה בנימין

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|-------|---------|-----------|
| 150 | מרפאה | כוכב יעקב |
| 150 | | סה"כ |

מועצה אזורית גוש עציון

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|-------|--------------|-----------|
| 190 | מועדון לקשיש | אלון שבות |
| 150 | מרפאה | בת עין |
| 150 | מרפאה | נוקדים |
| 150 | מגרש ספורט | קידר |
| 640 | | סה"כ |

3. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מגזר כפרי
(באלפי שקלים)

| | |
|----------------------------------|----------|
| סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי | * 13,000 |
|----------------------------------|----------|

* עבור 50 יח"ד (בקעת הירדן)

פירוט: מועצה אזורית בקעת הירדן

| ישוב | מספר יח"ד | השקעה |
|-------------|-----------|--------|
| ארגמן | 8 | 2,150 |
| חמרה | 8 | 2,080 |
| יפית | 6 | 1,560 |
| רועי | 8 | 1,920 |
| שדמות מחולה | 10 | 2,690 |
| תומר | 10 | 2,600 |
| סה"כ | 50 | 13,000 |

4. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מגזר כפרי
(יופעל רק בכפוף לאישור השר)
 (באלפי ש"ח)

הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד בש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצען החל לפני יולי 1992.

| | |
|----------------------------------|---------|
| סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי | * 5,145 |
|----------------------------------|---------|

* עבור 365 יח"ד

פירוט:

מועצה אזורית מגילות

| השקעות | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|----------|-------------|
| 450 | 30 | ורד יריחו * |
| 450 | 30 | סה"כ |

* נקבע במסגרת אישורי תוכנית עבודה.

מועצה אזורית בקעת הירדן

| השקעות | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|--------------|------|
| 100 | שיקום תשתיות | י"טב |
| 100 | - | סה"כ |

מועצה אזורית מטה בנימין

| השקעות | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|----------|-----------|
| 600 | 24 | רימונים * |
| 600 | 24 | סה"כ |

* תשלום אחרון על עבודה שהחלה ב- 91-92 (ראה הערה).
 אושר במסגרת אישור תוכנית עבודה, יופעל בכפוף להנחיות השר.

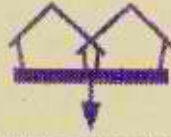
פיתוח תשתיות לבניה יחידות דיור - מגזר כפרי - המשך:
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית גוש עציון

| השקעות | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|----------|-----------|
| 345 | 34 | אלון שבות |
| 800 | 95 | אלעזר |
| 1,000 | 40 | בת עין |
| 800 | 70 | נוה דניאל |
| 350 | 42 | קידר |
| 700 | 30 | תקוע |
| 3,995 | 311 | סה"כ |



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמת בניה לשנת התקציב 1995

סיכום פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1995

טבלה מסכמת

| | |
|--------------|-----------------------------------|
| מגזר | שיווק יח"ד ב- 1995 (תוכנית) ** |
| | מס' יח"ד |
| בניה עירונית | 3,180 |
| בניה כפרית | * 50 |
| סה"כ | 3,230 |

* בניה תקציבית (בקעת הירדן)

** מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

א. פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1995 - מגזר עירוני

| שוק יח"ד ב- 1995 (תוכנית) * | ישוב |
|--------------------------------|-------------|
| מס' יח"ד | |
| 900 | ביתר |
| 1,080 | מעלה אדומים |
| 800 | גבעת זאב |
| 400 | קרית ספר |
| 3,180 | סה"כ |

* מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

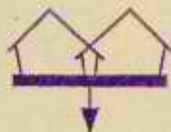
ב. פרוגרמת בניה תקציבית בשנת התקציב 1995 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית בקעת הירדן
(באלפי ש"ח)

| השקעה | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|----------|-------------|
| 2,150 | 8 | ארגמן |
| 2,080 | 8 | חמרה |
| 1,560 | 6 | יפית |
| 1,920 | 8 | רועי |
| 2,690 | 10 | שדמות מחולה |
| 2,600 | 10 | תומר |
| 13,000 | 50 | סה"כ |



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

**יישום סיכומי שר ביש"ע
בשנת התקציב 1995**

סיכומי שר ביש"ע שביצועם נדחה
(באלפי ש"ח)

א. טבלה מסכמת

| | |
|-------|-------------------------|
| 2,200 | סה"כ השקעות מגזר עירוני |
| 3,250 | סה"כ השקעות מגזר כפרי |
| 5,450 | סה"כ |

ב. פירוט - מגזר עירוני

| השקעה לא מאושרת | סה"כ השקעה נדרשת | מהות העבודה | ישוב |
|-----------------|------------------|---------------------|--------------|
| 500 | 500 | השתתפות בברית שחיה | קרני שומרון |
| 700 | 1,500 | אולם מופעים | אריאל* |
| 500 | 1,500 | אולם מופעים | מעלה אדומים* |
| 500 | 1,500 | מתנ"ס + אולם מופעים | גבעת זאב* |
| 2,200 | 5,000 | | סה"כ |

* ישובים בהם נדחה רק חלק מההשקעה הנדרשת.
ישובים אלה מופיעים גם בטבלת סיכומי שר ביש"ע שביצועם אושר.

ג. פירוט - מגזר כפרי

| מועצה אזורית | שם הישוב | מהות העבודה | סה"כ |
|--------------|----------|--------------|-------|
| חוף עזה | מורג | תשתיות | 800 |
| מטה בנימין | עופרה | איגום מים | 500 |
| מטה בנימין | בית אל | איגום מים | 500 |
| מטה בנימין | פסגות | איגום מים | 500 |
| מטה בנימין | | 6 מרפאות | 900 |
| מטה בנימין | | תאורת צמתיים | 50 |
| סה"כ | | | 3,250 |

סיכומי שר ביש"ע שביצועם אושר בתוכנית עבודה 1995
(באלפי ש"ח)

א. טבלה מסכמת

| | |
|-------|---------------------------|
| 4,300 | סה"כ השקעות - מגזר עירוני |
| 2,245 | סה"כ השקעות - מגזר כפרי |
| 6,725 | סה"כ |

ב. פירוט - מגזר עירוני

| השקעה | מהות העבודה | ישוב |
|-------|---------------------|--------------|
| 500 | מעון יום | אפרתה |
| 1,000 | השלמת מתנ"ס | קרית ארבע |
| 800 | אולם מופעים | אריאל * |
| 1,000 | אולם מופעים | מעלה אדומים* |
| 1,000 | מתנ"ס + אולם מופעים | גבעת זאב* |
| 4,300 | | סה"כ |

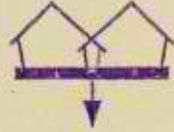
* ישובים בהם אושר רק חלק מההשקעה הנדרשת. ישובים אלו מופיעים גם בטבלת סיכומי שר ביש"ע שהשר דחה ביצועם.

ג. פירוט - מגזר כפרי

| השקעה | מהות העבודה | ישוב | מועצה |
|-------|---|-----------|-----------------|
| 875 | תשתיות לראש שטח - כביש גישה | כוכב יעקב | מ.א. מטה בנימין |
| 1,300 | תשתיות לראש שטח - כביש שילה - עלי (תקציב מיוחד ממשרד האוצר) | עלי | |
| 250 | תשתיות לראש שטח - צומת כניסה (השתתפות משהב"ש + מע"צ) | | מ.מ. אלקנה |
| 2,425 | | | סה"כ |



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

מלאי דירות ביש"ע
מפרוגרמת 1989 - 1992

מלאי דירות ביש"ע מפרוגרמת 1989-1992

טבלה מסכמת

| מגזר | סה"כ יח"ד | מיועדות לשכירות | נמכרו | יתרה למכירה | איכלוסים | פלישות |
|--------------|-----------|-----------------|-------|-------------|----------|--------|
| בניה עירונית | 1,259 | 49 | 102 | 1,108 | 89 | 84 |
| בניה כפרית | 3,975 | 969 | 1,245 | 1,761 | 1,174 | * 528 |
| סה"כ | 5,234 | 1,018 | 1,347 | 2,869 | 1,263 | 612 |

* פלישות מתוך איכלוסים.

1. סה"כ מלאי דירות

סה"כ יח"ד שנבנו ביו"ש 5,234.

2. שכירות

מתוך מלאי של 5,234 יח"ד אושרו לשכירות 1,018.

3. איכלוסים

מתוך מלאי של 5,234 יח"ד אוכלסו 1,263 יח"ד.

4. פלישות

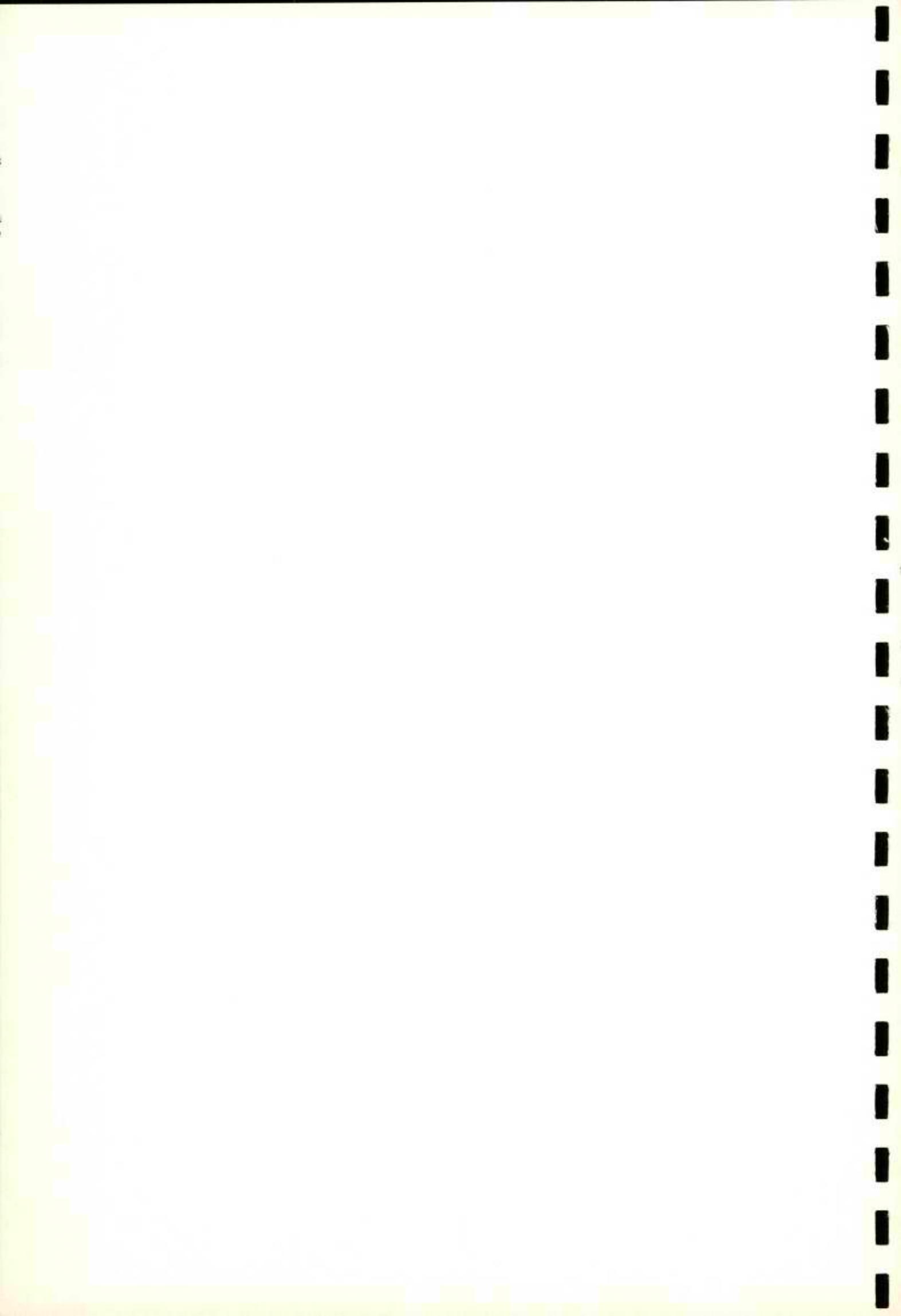
מתוך 1,263 הדירות המאוכלסות 612 דירות פלישות.

5. מכירות

מתוך 5,234 יח"ד נמכרו 1,347 יח"ד.

6. יתרת דירות לא מכורות

מתוך 5,234 יח"ד יתרת הדירות הלא מכורות 2,869.





שר הבינוי והשיכון

מטרופולין ירושלים

מוגש לישיבת ממשלה

כ"א בשבט תשנ"ה

22 ינואר 1995

הקפאת הבניה:
מטרופולין ירושלים

29.11.92

ראש הממשלה פותח.

שר הבינוי והשיכון סוקר.

בדיון משתתפים: השרים א. נמיר, י. קיסר וא. רובינשטיין.

שר הבינוי והשיכון ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את החלטת שר הבינוי והשיכון ושר האוצר (להלן - השרים) בדבר הפסקת הבניה לפי המפורט בנספח א' המצורף (דפים 20-11) ואת החלטת השרים בדבר המרת מענקי מקום בהלוואות כמפורט בנספח ב' המצורף (דף 21) שבוצעו בהתאם למדיניות הממשלה.

ב. לאשר את הפסקת פעולות הבניה בישובים הישראליים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה, שנעשו מכח החלטות הממשלה הקודמות והשמורות במזכירות הממשלה, בהתאם להחלטת השרים האמורה.

ג. לאשר כי החלטות השרים האמורות בוצעו לאור הצמצום בהיקפי העליה ממדינות חבר העמים ובהתאם למדיניות הממשלה בדבר שינוי סדרי העדיפויות במשק, ובין היתר לענין צמצום הבניה במקומות בהם נוצרו עודפי דירות והקטנת ההוצאה התקציבית הנובעת מבניה זו, ולענין צמצום העידוד לרכישת דירות ולהתישבות באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה.

ד. תותר בניה פרטית למגורים בתחומי הישובים הישראליים הקיימים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה, על-יסוד תכניות מיתאר מפורטות שקיבלו תוקף כדון, ובלבד שהתשתית והבניה לא תהיינה כרוכות בהוצאה מתקציב המדינה.

ה. (1) ההליכים הנוגעים לתכניות מיתאר שטרם קיבלו תוקף עד ליום מתן החלטה זו לגבי ישובים ישראליים באיזור יהודה, שומרון וחבל עזה - יופסקו, זולת אם ועדת חריגים המליצה אחרת.

(2) ועדת החריגים והקריטריונים על-פיהם תפעל, ייקבעו על-ידי ראש הממשלה ושר הבטחון, שר הבינוי והשיכון ושר האוצר.

ו. כל הרשאה חדשה לתכנון (והקצאת קרקע לבניה על אדמות מדינה) באזורים תהיה טעונה אישור של ועדת החריגים האמורה.

ז. האמור לעיל יעוגן בהתאמה בתחיקת בטחון באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה.

ח. אכיפת המדיניות הנ"ל תיעשה על-ידי יחידות פיקוח.

מחוז הנגב

| ה ע ר ו ת | מס' חוזה | הפסקות | | | סה"כ יח"ד | ח ב ר ה | א ת ר | י ש ו ב |
|-------------------------|-------------|--------|-----------|-----------|-----------|-------------------------------|----------|---------|
| | | סה"כ | שלב 08-12 | עד שלב 07 | | | | |
| ניהול מו"מ לקרקע חליפיח | 55/40236/92 | 750 | 520 | 230 | 750 | "רטקו מטרוניץ" חנרת כניה | נווה זאב | כאר-שבע |
| | 55/24184/92 | 272 | - | 272 | 272 | הכשרת הישוב לפיתוח וכניה בע"מ | | כאר-שבע |

מחוז ירושלים

| ה ע ר ו ת | מס' חוזה | הפסקות | | | סה"כ יח"ד | ח ב ר ה | א ת ר | י ש ו ב | |
|-------------|-----------------------------------|-------------|-----------|-----------|------------------------------------|---|--------------------|-------------|------------------|
| | | סה"כ | שלב 08-12 | עד שלב 07 | | | | | |
| הקפאה כוטלה | 55/50216/90 | 203 | - | 203 | 479 | חשלו"ז השקעות בע"מ חשלו"ז השקעות בע"מ בן יקר גח | | אשקלון | |
| | 55/50214/90 | 18 | - | 18 | 342 | | | | |
| | 55/50169/90 | 404 | 24 | 380 | 1,010 | | | | |
| | 55/50202/90 | 272 | - | 272 | 1,080 | אינספר כניה בטכנו' מחקדמ בע"מ | | קריח גח | |
| | 55/50137/91 | 60 | - | 60 | 238 | שיכון ופיתוח לישראל בע"מ מרל"ז החברה לבנין ונכסים מישור החוף בע"מ | | מעלה אדומים | |
| | 55/50124/91 | 29 | - | 29 | 172 | | | | |
| | הקפאה כוטלה יח"ד ל- 50% התחייבות. | 55/50212/91 | 150 | - | 150 | 378 | אשדר בע"מ (אשטרום) | | כיחר |
| | | 55/50185/91 | 178 | 122 | 56 | 178 | רמט בע"מ | | אדם (נבע כנימין) |
| | | 55/50210/91 | 6 | 6 | - | 60 | אשדר בע"מ (אשטרום) | * | קריח ארבע |
| | | 55/50210/91 | 156 | 36 | 120 | 180 | אשדר בע"מ (אשטרום) | | |
| 40/73847/90 | 64 | 36 | 28 | 36 | ארכל רנדור הנדסה וקבלנות 1983 בע"מ | | | | |

הבינוי והשיכון, בעיקר בלשכת המנכ"ל ובאגף נכסים דיור. בדיקות משלימות נעשו באגף התקציבים ובאגף החשב הכללי שבמשרד האוצר. הביקורת הפרטנית על יישום ההחלטות עדיין נמשכת.

תהליך קבלת ההחלטות על הפסקת תכנון

1. לפי חווי הפרוגרמה שנחתמו בין המשרד לחברות הבנייה, זכאי המשרד להורות על הפסקת עבודות מטעמו, כולן או מקצתן, "מסיבות שלטוניות", וחברה שהורו לה להפסיק את הבניה מטעם זה רשאית לתבוע חזר הוצאות שנגרמו לה⁽²⁾.

אין בדוח זה משום נקיטת עמדה, או הבעת דעה אם הלכת "סיבה שלטונית" אמנם חלה על ההסכמים, כולם או חלקם, שהבניה לפיהם הוקצאה. כמו כן לא ננקטה עמדה בשאלה אם התניה האמורה בחוזה, בדבר הרשות של החברה שבניתה נפסקה לתבוע חזר הוצאות, מונעת בעדה לתבוע - בנוסף על כך - גם פיצוי. אלה שאלות משפטיות שההכרעה בהן מן הסתם תיפול בתביעות שהוגשו על ידי חלק מהחברות. הנאמר בדוח נשען על ההנחה שהשלטונות פעלו כשורה וכי התניה האמורה גם הצדיקה את ההחלטה העקרונית של המשרדים להעניק לחברות חזר הוצאות.

חווי הפרוגרמה האמורים כוללים נספחים, שלא כולם נחתמו במועד החתימה על החוזים. עם הנספחים נמנים: נספח הכולל פרטים על מספר הדירות, שעליהן תחול התחייבות רכישה, מספר הדירות שבגינן יינתן אשראי למימון ביניים ומספר הדירות שבגינן לא ינתן מימון כלשהו וגם לא התחייבות רכישה; וכן נספח, שהוא החוזה הספציפי שנחתם בין הצדדים סמוך להתחלת הבנייה, ובו, בין השאר, לוח הזמנים לביצוע, פירוט העבודות, תיאור המקרקעין, מספר הבתים שייבנו, מספר הדירות ושטחן. ביצוע חוזה הפרוגרמה מותנה בחתימה על החוזה הספציפי ובצירופו כנספח לחוזה הפרוגרמה וכחלק בלתי נפרד ממנו. בידי מקבלי ההחלטות לא נמצאו חוות דעת משפטיות, בעת קבלת ההחלטות, בעניין זכויותיהן של החברות על פי המסמכים שכל אחת מהן חתמה, או לא חתמה, ועל הצעדים שיש לנקוט כדי להימנע מתביעות ומחליכים משפטיים בעקבות ההחלטה לא לבצע את ההסכמים.

2. ההחלטות על הפסקת הבנייה והיקפה התקבלו בשלבים, בישיבות משותפות למשרד האוצר ולמשרד הבינוי והשיכון כלהלן:

(א) בישיבה מיום 16.7.92, שבה השתתפו שר האוצר ושר הבינוי והשיכון (להלן - השניים) ועוזריהם הבכירים, הוחלט שכל חווי הבנייה שטרם נחתמו, בכל הארץ, יוקפאו ולא ייחתמו, עד שצוות משותף למשרד האוצר ולמשרד הבינוי והשיכון יכין בתוך שבוע ימים סקר מפורט, שיביא נתונים על התקדמות הבנייה בכל הארץ, על חווי הפיתוח ועל כל התחלות הבנייה והתפלגותם לפי אתרים ולפי חברות.

(ב) על יסוד הנתונים שרוכזו, התקיים דיון נוסף ב-23.7.92, ובו קיבלו חשרים כמה החלטות, ואלה עיקרן: להפסיק את הבנייה בכמה פרויקטים; לא לחתום על חוזים חדשים לבניית 3,136 דירות ביהודה, שומרון וחבל עזה (להלן - יש"ע) ועוד 2,027 דירות ברחבי הארץ; להפסיק את העבודות לפי חוזים חתומים של 3,545 דירות שבנייתן טרם החלה; ולאפשר את המשך הבנייה בכמה פרויקטים, לגביהם חברות הבנייה יסכימו לוותר על התחייבות המדינה לרכוש דירונ שלא יצליחו למכור (להלן - תתחייבות רכישה). את הטיפול בצעיות חריגות חקשורות בהתרת התקשורות בחוזים, שלא הוגדרו כהחלטה, הטילו על ועדת חריגים שחבריה מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשב הכללי (להלן - החשכ"ל). הוחלט, כי אם יתגלעו

(2) על "הלכת ההשתחררות" מסיבות שלטוניות ראה בין היתר: בג"ץ 311/60 מילר נ' שר התחבורה פ"ד טו 1989 ובעיקר 2005, ע"א 64/80 בנק א"י בריטניה (בפירוק) נ' מדינת ישראל - משרד השיכון, פ"ד לח(3) 589, 600; בג"ץ 218/85 ארביב נ' פרקליטות מחוז חל אביב ואח', פ"ד מ(2) 398, 396 - 401.

חילוקי דעות בוועדה, יוכא העניין להכרעת השרים. עוד הוחלט על הפסקת סלילתם של כבישים בישי"ע, שפורטו בהחלטה.

(ג) בהחלטה נוספת של השרים, מ-26.7.92, אושר, בין היתר, ביטול בנייתן של 5,000 דירות נוספות שהחוזים נגינן נחתמו אך בנייתן טרם החלה. בהחלטה הובאה רשימת פרויקטים שיוכלו להימשך, בתנאי שחברות הכנייה יסכימו שתבטל או תצומצם התחייבות הרכישה. נקבע, כי רשימת הדירות שבנייתן תופסק תסוכם בוועדה שחבריה יהיו, מנכ"ל המשרד, הממונה על אגף התקציבים והחשכ"ל. הוועדה הוסמכה לדון גם בהפסקת בנייה שהוחל בה והגיעה לשלב חפירת יסודות, ובמקרים מיוחדים - גם לשלב הקמת השלד.

(ד) בישיבה מיום 27.7.92, בהשתתפות ראש הממשלה ושני השרים החקבלו עוד החלטות. בין היתר, הוחלט להקפיא את בנייתן של כל הדירות שנבנו בישי"ע ושנמצאו, לכל היותר, בשלב גמר יציקת רצפה ראשונה. ההחלטה לא חלה על הבנייה ביישובי ירושלים רבתי. גוש עציון ובקעת הירדן כן הוחלט, בעניין שתי חברות שהוגדרו "זרות", כי אחת מהן תבנה לא ביישובים שנקבעו אלא באחר אחר באזור מבוקש שיוסכם אתה; בעניין החברה האחרת נקבע, כי החווה עמה יצומצם מ-975 ל-500 דירות (ראה להלן - חברות א' וד').

(ה) ב-31.8.92 החליטו שר הבינוי והשיכון ואחד מסגניו, בישיבה עם הנהלת המשרד והממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר וסגנו, להפסיק את בנייתן של 1,457 דירות נוספות, ב-11 פרויקטים שעליהם כבר נחתמו חוזים.

(ו) בדיון שהתקיים במשרד ב-1.9.92, בהשתתפות המנכ"ל ועובדים בכירים של המשרד, הוחלט שוב לבטל בנייה של תשעה פרויקטים שכבר נכללו בהחלטה מהיום הקודם.

(ז) ב-7 בספטמבר 1992 דיווח שר הבינוי והשיכון, במכתב לשרי הממשלה, בעניין החלטות שנחקבלו על הפסקת הבנייה, ביטול חוזים חתומים ואי חתימה על חוזים חדשים שהסתכמו, כולם יחדיו, ב-13,718 דירות, מתוך פרוגרמת הבנייה.

3. ב-22.11.92 החליטה הממשלה לאשר, כאמור, החלטות קודמות של השרים בדבר הפסקת הבנייה. להחלטתה צורף נספח, שפורטו בו החוזים החתומים שהבנייה הנקובה בהם הופסקה, כולה או מקצתה, בשלבים שונים וכן דבר ביטול פרוגרמת הבנייה שיועדה לביצוע ושעליה טרם נחתמו חוזים.

הממשלה אישרה, כי הנימוקים ביסוד החלטות השרים בדבר הפסקת הבנייה וצמצומה היו הירידה בהיקף העלייה ממדינות חבר העמים, ומדיניות הממשלה בדבר שינוי סדרי העדיפויות במשק וצמצום הבנייה במקומות שנוצרו בהם עודפי דירות. סעיפים אחרים בהחלטה נוגעים לצמצום העידוד לרכישת דירות ולהתיישבות בישי"ע.

מהשוואה שעשה משרד מבקר המדינה, בין מספר הדירות שלגביהן החליטה הממשלה להפסיק את הבנייה או לא לחתום על חוזים, לבין מספרן על פי החלטות השרים, עולים הפרשים ניכרים. הפסקת הבנייה לפי החלטת הממשלה חלה על 13,352 דירות - ב-3,267 פחות מהמספר המצטבר שעליו החליטו השרים מפעם לפעם, שהגיע, לפי חישובי משרד מבקר המדינה, ל-16,819 דירות.

המשרד הסביר למשרד מבקר המדינה, כי הסער נובע מכמה סיבות: הבדלים בין הדוחות השונים של המשרד על החקדמות הבנייה; סער בין מועד הדיווח בדוחות לבין מועד הישיבה שבה הוחלט להפסיק את הבנייה; חוספת של החלטות בנייה בין מועד הישיבה בה הוחלט להפסיק את הבנייה לבין מהן הצו להפסקתה.

4. הביקורת העלתה הבדלים בין החלטות השונות: (א) בסיכום הדיון בלשכת ראש הממשלה מ-27.7.92 נקבע, כי פרויקט שתוכנן בבית שאן, לבניית 100 דירות, יבוצע במלואו; לעומת זאת, במעמד שר הבינוי והשיכון ב-31.8.92, הוחלט כי הפרויקט בבית שאן יבוטל, ואילו בנספח שצורף להחלטת הממשלה מ-22.11.92, שוב אין הוא נכלל בין הפרויקטים שבנייתם בוטלה. (ב) בסיכום

כ"ה תמוז תשנ"ב
26/07/92

ת.92-17379

סיכום דיון בנושא הפסקת הבנייה שהתסיים בלשכת שר האוצר ב-23 ליוני 1992
- נוסח מתוקן -

משתתפים: אברהם שוחט, בנימין בן אלעזר, אהרון פוגל, דה ברהס, אלי יתס, אריה בר, יהודה כהן, חיים פאלקוף, אריאל לוי, דה בן יהודה, אמנון ספרן, אבי נבאי, דה מלנרס, אבשלום פלבר, משה לוימנה, איתי אייגס, רפי שבב, איל קוקן, בעז ודאי.

במשעים בש"ע

1. עוקף טל-כרם - ביצוע הכביש יופסק, אם יוחלט על המשך הבניה באבני הפץ, ימשך ביצוע הכביש עד הישוב (עלות מתוכננת 6 מיליון ש"ח).
2. יושלם ביצוע הכבישים:
 - א. עוקף בני נעים.
 - ב. עוקף בית חורון.
 - ג. עוקף לבנות.
3. עוקף שכם - העבודה בכביש זה תופסק מידית.
4. גילה גוש עציון - המשך ביצוע הכביש יובא להכרעת ראש הממשלה.
5. חוצה שומרון - העבודה בכביש זה תופסק מידית.
6. בפרוייקטים שיפורטו להלן תופסק העבודה באופן מיידי וישלם אך ורק הסכום הנדרש עבור העבודות שבוצעו עד עתה:
 - א. נחליאל - סלמון - דלב
 - ב. בית חגי - מנוח
 - ג. סוסיא - סמת
 - ד. עוקף יתמא
 - ה. עוקף חזמא
 - ו. רנתיס - בית אריה
 - ז. תל ערד - תל קריית

משרד השיכון יוציא הודעות על ביטול כל החוזים האמורים.

בניה בש"ע

- א. לא יחתמו חוזים חדשים לבנייה בש"ע למעט אזור ירושלים - 3,136 יח"ד (מצ"ב השימוח).
- ב. הבטל בניה עפ"י חוזים חתומים בגין יח"ד שבנייתן טרם החלה - 3,545 יח"ד (מצ"ב השימוח).
- מנכ"ל משב"ש יודיע לחברות על ביטול החוזים.
- ג. בניית 118 יח"ד באפרת 46 יח"ד במעלה אפרים ו-196 יח"ד במעלה אדומים (עפ"י חוזים חתומים) שבנייתן טרם החלה תבצע בתנאי שהחברות יוותרו על התחייבות הרכשה.
- מנכ"ל משב"ש יודיע לחברות כי רק וויתור מיהדי על התחייבות הרכשה ימנע את ביטול החוזים.
- ד. בניית 164 יח"ד בבית"ר עפ"י חוזה התום - תבצע בתנאי שיעור התחייבות הרכשה לא יעלה על 50%.
- מנכ"ל משב"ש יודיע לחברה כי רק הסכמתה להפחתת שיעור התחייבות הרכשה כאמור המנע את ביטול החוזה.
- ה. הקפאת בנייה שהגיעה לשלב יסודות, עפ"י החזקה מנכ"ל משב"ש לקבלנים, המשך עד להכרעת ראש הממשלה בנושא.
- כמו כן תובא להחלטת ראש הממשלה שאלת מתן אופציה להמשך בנייה ללא התחייבות רכשה בחוזים (בש"ע) שיבוטלו כאמור לעיל.
- ו. שר השיכון הודיע כי משב"ש לא יממן תשתיות עבור הפרוייקטים המבוטלים, גם במקרה שהבנייה היא על קרקע פרטית, והחברה החליטה לבנות באופן פרטי ללא כל מעורבות ממשלת.

בניה בשאר אזורי הארץ

- א. קיבוצים (1,030 יח"ד) - החוזים לבניה בהתחייבות רכשה בקיבוצים לא יחתמו.
- הבניה בקיבוצים תבצע ע"י הקיבוצים באופן עצמאי, עפ"י הסדר משכנתאות כפי שגובש בין האוצר לנציגי הקיבוצים.
- לא תבצע בנייה בקיבוצים שלא יאושרו ע"י הבנקים.

משרד הבינוי והשיכון
אגף נכסים ודיור

קרית הממשלה ת"ד 18110
ירושלים 91180 טל 847211

תאריך: ה' באב תשנ"ב
4 באוגוסט 1992

מספר: חפקפאה

אל: מר א. בר. המנהל הכללי

הנדון: הפסקת/הקפאת בניה - חוזים חתומים

1. מצ"ב רשימת הפרוייקטים עם חוזים חתומים שהוקפאו/הופסקו בעקבות הישיבות שהתקיימו ביו שרי הבינוי והשיכון והאוצר וצוותי המשרדים.

2. מקור המידע אודות שלבי הבניה וסה"כ יח"ד שהופסקו/הוקפאו הוא יומני הפיקוח, סימוני הבתים בתכניות בינוי לביצוע והתיקים שהוכנו ע"י המחוזות והמינהל לבניה הכפרית, לכל פרוייקט ופרוייקט.

3. בהתאם להחלטות לגבי הפסקות/הקפאות נהבעו 3 אזורי התייחסות כדלהלן:

א. באזור יש"ע (למעט מרחב ירושלים) - ניתנו צווי הפסקה לצמיתות ליה"ד עד שלב 07 כולל וצווי הפסקה עד להודעה אחרת משלב 08 עד שלב 12 כולל.

ב. באזור מרחב ירושלים - ניתנו צווי הפסקה כמו באזור יש"ע, אולם ניתנה אפשרות לחברות לוותר על התחייבות רכישה ולהמשיך לבנות. אופציה זו רלוונטית למעלה אדומים ולביתר, שם החברה מתבקשת להסכים על 50% התחייבות רכישה כתנאי להמשך הבניה.

ג. באזורים אחרים - ניתנו צווי הפסקה לצמיתות ליה"ד עד שלב 07 כולל. בפרוייקט אחד בבאר-שבע ניתן צו הפסקה עבודה לכלל הפרוייקט. למעט פרוייקט זה, ניתנה אופציה לחברות לוותר על התחייבות רכישה ולהמשיך לבנות את יתרת הפרוייקט.

4. בעקבות צווי הפסקה עבודה אלו, ידרשו אגפי המשרד השונים להערך בהתאם. מבין הפעולות הנדרשות, יש לציין:

- א. הקטנת חיוב החזר הוצאות פיתוח כללי - אגף פרוגרמות.
- ב. ביטול/הקטנת המלצה להקצאת הרע לממ"י - מחוזות.
- ג. הקטנת החיוב לרישום פרצלציה - אגף פרוגרמות.

- ד. התאמת חוזים ספציפיים שיגיעו לחתימה - מינהל תכנון והנדסה.
- ה. הקמת הרשאה להתחייב - אגף נכסים ודיור.
- ו. התאמת עבודת תשתית באתר - מחוזות.
- ז. עריכת דפי פרוט חדשים כאשר החברה מוותרת על התחייבות לכישה - אגף נכסים ודיור.
- ח. לפעולות אלה יש להוסיף את ההערכות המשפטיות וההנדסיות בסוגיית תשלום פיצויים.

בכבוד רב,

חיים סאלקוף
מנהל אגף נכסים ודיור (בפועל)

העתק: אב"צ. בירן, שו"ד - היועצת המשפטית
מר ד. בן יהודה - חשב המשרד
מנהלי אגפים בבניה עירונית וכפרית
מנהלי מחוזות



אזורי עדיפות לאומית:
ירושלים רבתי

מתוך

החלטת הממשלה מס' 721

מישיבתה כיום א',

ב' בשבט התשנ"ג (24.1.93)



מזכירות הממשלה

721". אזורי עדיפות לאומית - סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס :

(א) לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים בענין אזורי עדיפות לאומית - סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח (הנמצאות במזכירות הממשלה), בתוספת תיקונים ובכפוף להסתייגויות עליהם החליטה הממשלה כמפורט להלן.

להלן עיקרי ההמלצות כפי שאושרו:

1. נקודת המוצא לקביעת איזורי עדיפות לאומית במדינת ישראל, היא מדיניות הממשלה לפיזור אוכלוסין, לשינוי סדרי העדיפויות הלאומיים ולקליטת העליה באזורים אלה.
2. הממשלה תנקוט בענין זה מדיניות אחידה וכוללת על-ידי כל משרדי הממשלה, אשר יפעלו להתאמת החקיקה הרלבנטית, הנהלים והחלטות הממשלה הנוגעים לאזורי ולערי הפיתוח בהתאם להחלטה זו.
3. עקרונות אלה יבוצעו במסגרת התקציב השנתי.
4. מתוך מגמה ליישם מדיניות זו, קובעת הממשלה איזור עדיפות לאומית א' ואיזור עדיפות לאומית ב' - כמותחם במפה מס. 1 המצורפת להמלצות.

5. באיזור עדיפות לאומית א' יינתנו הטבות מירביות בכל התחומים, לפי הפירוט בהמלצות. משרדי הממשלה הנוגעים בדבר יהיו רשאים לקבוע את סדר הקדימויות ואת שיעור ההטבות בתוך כל איזור, הכל במסגרת ההטבות שנקבעו לאיזור העדיפות.
6. באיזור עדיפות לאומית ב' יינתנו בכל התחומים הטבות מופחתות מאלה הניתנות באיזור א', או שוות להן בהתאם לפירוט בהמלצות, ובכל מקרה לא יהיו גבוהות מאלה הניתנות באיזור עדיפות לאומית א'.
- גם באיזורים אלה, יהיו רשאים משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לקבוע את סדר הקדימויות ואת שיעור ההטבות בתוך האיזור במסגרת ההטבות שנקבעו לו.
7. ההטבות לפי חוק עידוד השקעות הון התשי"ט-1959, יינתנו באזורים המותחמים במפה מס. 2 המצורפת להמלצות.
8. להטיל על שר הבינוי והשיכון - יו"ר מועצת מקרקעי ישראל, להביא לאישור המועצה והנהלת מינהל מקרקעי ישראל, לפי הענין, את השינויים הנדרשים בהטבות הניתנות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל, לרבות בענין מחירי קרקע, הוצאות פיתוח וכיו"ב.
9. בכפוף לאמור בסעיף 5 - התקציב המיועד, במסגרת משרדי הממשלה השונים להטבות כאמור, יוקצה על-ידי המשרדים במתכונת הבאה:
- עד 50% מכל סעיף תקציבי רלבנטי, יוקצה למתן הטבות באיזור עדיפות לאומית א' והיתרה תוקצה למתן הטבות באיזור עדיפות לאומית ב' ולטיפול הנקודתי. אם יהיה צורך, ייעשו שינויים בסעיפי התקציב ובלבד שמסגרתו לא תיפּרָץ.
10. לא יינתנו על-ידי הממשלה, לישוב או לאיזור, הטבות הגבוהות מאלה הניתנות באיזור עדיפות לאומית א'.
11. כל שינוי באזורי העדיפות הלאומית, יהיה טעון אישור הממשלה.
12. החלטה זו והמלצות ועדת המנכ"לים, יחולו על ישובים המוכרים לפי הדין בלבד. במקרה של סתירה בין עקרון זה לבין המפות ורשימות הישובים המצורפים להמלצות, יחול עקרון זה.

13. (א) החלטות אלה לא ייראו כהחלטות לצורך חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988.

(ב) בכל מקרה של סתירה בין סעיפי החלטה זו לבין ההמלצות או נספח להן, יקבעו סעיפי ההחלטה.

(ג) בכל מקרה של אי-התאמה בין המפות לבין רשימות הישובים המצורפות - יהיו המפות קובעות.

14. (א) לכונן ועדת מנכ"לים לנושא טיפול נקודתי מיוחד בישובים במצוקה, הנמצאים בכל אזורי הארץ.

הרכב הועדה יהיה:

מנכ"ל משרד ראש הממשלה - יו"ר
הממונה על התקציבים במשרד האוצר
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר
מנכ"ל משרד הפנים
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות
מנכ"ל משרד החקלאות
מנכ"ל משרד העבודה והרווחה.

רשימת הישובים לטיפול נקודתי תאושר על-ידי הממשלה.

(ב) הועדה תוסמך להנחות את המשרדים הנוגעים בדבר, בכל הנוגע לקביעת הישובים שיטופלו במסגרת זו ובענין הנושאים והדרכים בהם ינתן הטיפול הנקודתי.

(ג) הועדה תפעל על-פי קריטריונים ואמות מידה אחידים ושוויוניים.

אמות המידה יתבססו על משתנים דמוגרפיים, מגורים, תעסוקה, השכלה, הכנסה ומשתנים נוספים ושיקלולם.

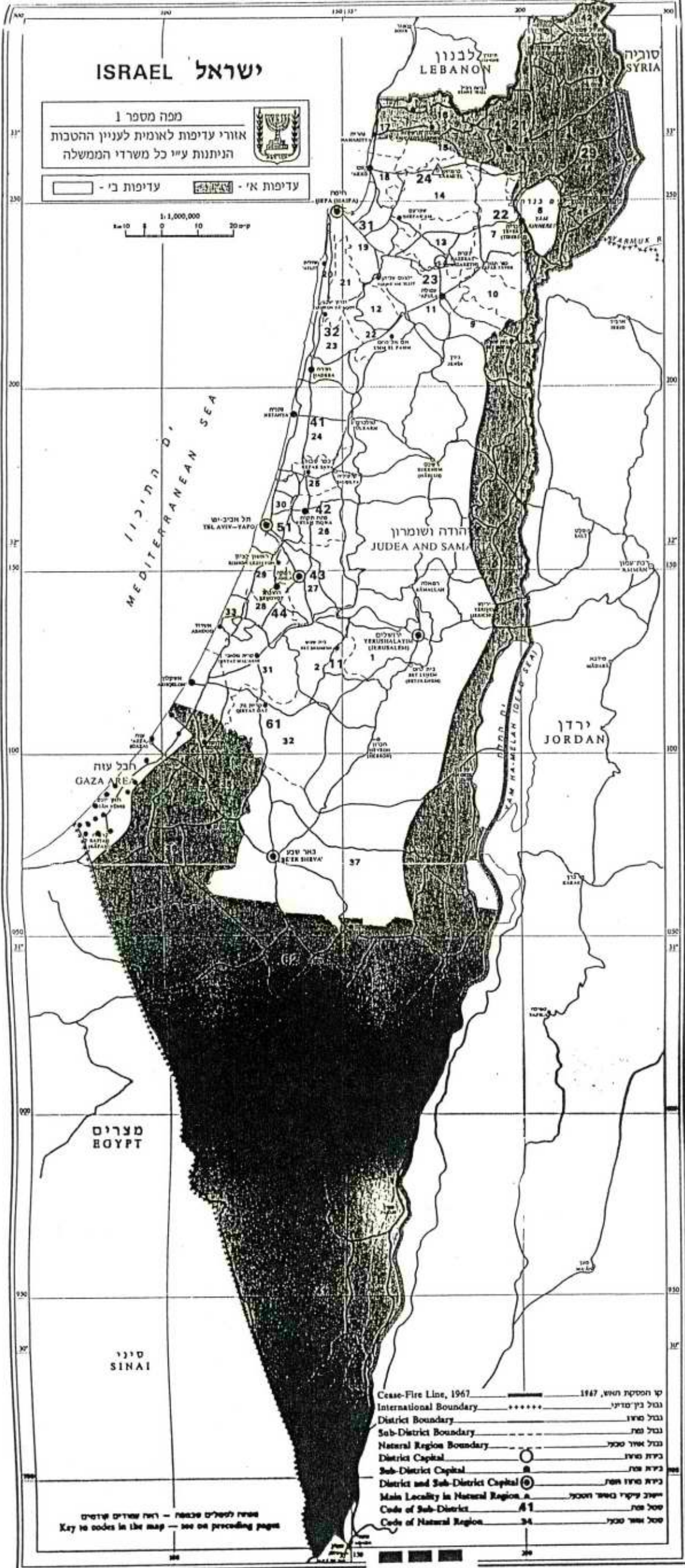
(ד) במסגרת זו יינתן סיוע לישוב עצמו, בין היתר גם למטרות שיפור רווחת התושבים ובלבד שלא יכלול הטבות במס הכנסה לפי תקנות מס הכנסה.

(ה) כמו-כן תתאם הועדה טיפול נקודתי בינמשרדי בישובים הסובלים מצוקות בתחומים הנוגעים למספר משרדי ממשלה.

(ו) טיפול נקודתי יבוצע במסגרת ועדת מנכ"לים זו בלבד; לענין זה לא יפעלו ועדות אחרות שטיפלו בנושא.

אזורי עדיפות לאומית

לעניין ההטבות הניתנות ע"י כל משרדי הממשלה



יישובים באזור עדיפות לאומית א'
 יישובים באזור עדיפות לאומית ב'
 יישובים הנכללים באזורי עדיפות לאומית ב' בהם יינתנו הטבות מירביות בתחומי החינוך, עבודה ורווחה ובתחומי הבינוי והשיכון. (כרמיאל, נצרת עילית)

ירושלים וסביבותיה

בירושלים רכתי, לרבות בגבעת זאב, בהר אדר, בגבעון החדשה, בגוש עציון, בביתר ובאפרת, יינתנו הטבות לפי החוק לעידוד השקעות הון למפעלים עתירי ידע ולמפעלים עתירי טכנולוגיה כאזור עדיפות לאומית א'.
 כמו כן יינתן סיוע מירבי בתחום הדיור, בשכונות מצוקה ובשכונות החדשות שהוקמו אחרי שנת 1967.
 במעלה אדומים יינתן סיוע מירבי לעניין החוק לעידוד השקעות הון לכל סוגי המפעלים וכן סיוע מירבי בדיור.

אילת, מצפה רמון וירוחם

ההטבות הניתנות לתושבי אילת הקשורות במימון ימינו להיתן בהתאם לחוק אזור שחר חפשי באילת.
 כמו כן ישארו בעינין ההטבות במס הניתנות לתושבי ירוחם ומצפה רמון.

שינויים בקביעת אזורי עדיפות

כל שינוי בקביעת אזורי עדיפות יהיה לטובת אישור הממשלה.

| | | |
|-----------------------------------|-------|-----------------------------------|
| קו חסימת תש"ז, 1967 | ----- | קו חסימת תש"ז, 1967 |
| גבול בין מדינות | ----- | גבול בין מדינות |
| International Boundary | ----- | International Boundary |
| גבול מחוז | ----- | גבול מחוז |
| District Boundary | ----- | District Boundary |
| גבול תת-מחוז | ----- | גבול תת-מחוז |
| Sub-District Boundary | ----- | Sub-District Boundary |
| גבול אזור טבעי | ----- | גבול אזור טבעי |
| Natural Region Boundary | ----- | Natural Region Boundary |
| בירת מחוז | ○ | בירת מחוז |
| District Capital | ○ | District Capital |
| בירת תת-מחוז | ○ | בירת תת-מחוז |
| Sub-District Capital | ○ | Sub-District Capital |
| בירת תת-מחוז ו-מחוז | ○ | בירת תת-מחוז ו-מחוז |
| District and Sub-District Capital | ○ | District and Sub-District Capital |
| יישוב עיקרי באזור טבעי | ● | יישוב עיקרי באזור טבעי |
| Main Locality in Natural Region | ● | Main Locality in Natural Region |
| סמל תת-מחוז | 31 | סמל תת-מחוז |
| Code of Sub-District | 31 | Code of Sub-District |
| סמל אזור טבעי | 34 | סמל אזור טבעי |
| Code of Natural Region | 34 | Code of Natural Region |

Compiled, edited and printed by the Survey of Israel
 from data supplied by the Central Bureau of Statistics, 1990
 © Copyright reserved by the Survey of Israel, 1990

מ"ד, מרכז חשבונות על-ידו הורכבו לוחי ישראל
 על-פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 1990
 © כל הזכויות שמורות למרכז למהי"א ישראל, 1990

סיוע לפרט:
מטרופולין ירושלים

Handwritten notes in the top left corner, including a circled note: "אילן 277" and other illegible scribbles.

Handwritten note: "אילן 277"

Handwritten note: "משכנתאות"

יועץ שר האוצר

ירושלים, י"ח באב התשנ"ד
26 ביולי 1994
ת.94-59290

לכבוד
מר איתי אייגס
ראש תחום שיכון וממ"י אגף התקציבים

הגדרה: סיוע - הלוואות לרכישת דירה חדשה

הריני להודיעך כי שר האוצר אישר בקשתך בתקון אחד ולפאו גוש עציון יזכה לסיוע זהה לזה שיזכו תושבי ביתר, דהיינו 25,000 הלוואה וכן 25,000 מענק, סה"כ 50,000 ש"ח סיוע.

בכבוד רב,
דולסקי
בועז רדי
יועץ שר האוצר

העתק:
מר דוד ברודט - הממונה על התקציבים
מר שי טלמון - סגן הממונה על התקציבים

10000

מספר התקציבים - 94-44501

כ"ו בתמוז התשנ"ד
5 ביולי 1994
ת.94-44501

מספר התקציב

אל:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: עדכונים במבצע הסיוע לרכישת דירות חדשות

1. ב-1.3.94 הוחל בתוכנית סיוע והדשה לרכישת דירות חדשות במקום תוכנית הלוואות ומענקי מקום.

בתוכנית זו הסיוע מדורג לפי ישובים כלהלן:

| דירוג הישוב | סה"כ סיוע | מזה: מענק |
|-------------------|-----------|-----------|
| 1. אזור עדיפות א' | 50,000 | 25,000 |
| 2. אזור עדיפות ב' | 50,000 | 15,000 |
| 3. ישובים אחרים | 50,000 | 0 |

2. לאור אי-הבהרות בעניין טיווח של מספר ישובים במסגרת החלטת בעניין אזורי עדיפות לאומית, מוצע לערוך בתוכנית את העדכונים הבאים:

א. להעלות את הסיוע בישובים כרמיאל ונצרת עלית מקבוצה 2 לקבוצה 1 וזאת על פי החלטת הממשלה מיום 24.1.93

ב. הישובים בית"ר, קרית יפיר וכן ישובי גוש עציון עדיין לא סווגו בתוכנית זו, לפיכך מצע:

1. לסווג את ישובי גוש עציון וקרית ספר בקבוצה 3

2. לסווג את הישוב בית"ר בקבוצה 1

3. לאור הרגשות שעשויה להיות להחלטות בעניין זה אבקש את אישורך לשינויים אלו.

ב. ר. כ. ה.
שי סלמון
ס/ הממונה על התקציבים

העתק:
מר דוד ברוט - הממונה על התקציבים
מר זאבי אייזנש - ראש תחום שייכון וממ"ל אגף התקציבים

קא (א&)

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

מס' מסמך: 93-54606

תאריך יעד: 1.10.1993

מאת: משר

המשימה:

אל: מר אברהם (ביגה) שוחס
שר האוצר ✓

תאריך יעד:

מסמך: 575

הנדון: עיצוב מבצע הלוואות מסומ

כמוז שלושה חודשים יעודכן מבצע הלוואות המקום ב-1.10.93.

ההצעות לשינויים במבצע המפורטות להלן הינן בהתאם לסיכום ביננו לבין משב"ש:

1 עקרונות העדכון

- א. צמצום הסיוע בכל מקום שלא נותר בו מלאי בידי המדינה.
- ב. ביטול הסיוע בישובים בהם הוחלט להעביר את כל הדירות לשכירות, ברצוני להפנות את תשומת ליבך כי מדובר בעיקר בישובי תמת הגולן.
- ג. תחילת צמצום הדרגתי בישובים בהם ניתנות הלוואות ללא מענק השמלאי הדירות למכירה הצטמצם.

2 השינויים בסיוע לחסרי זרה

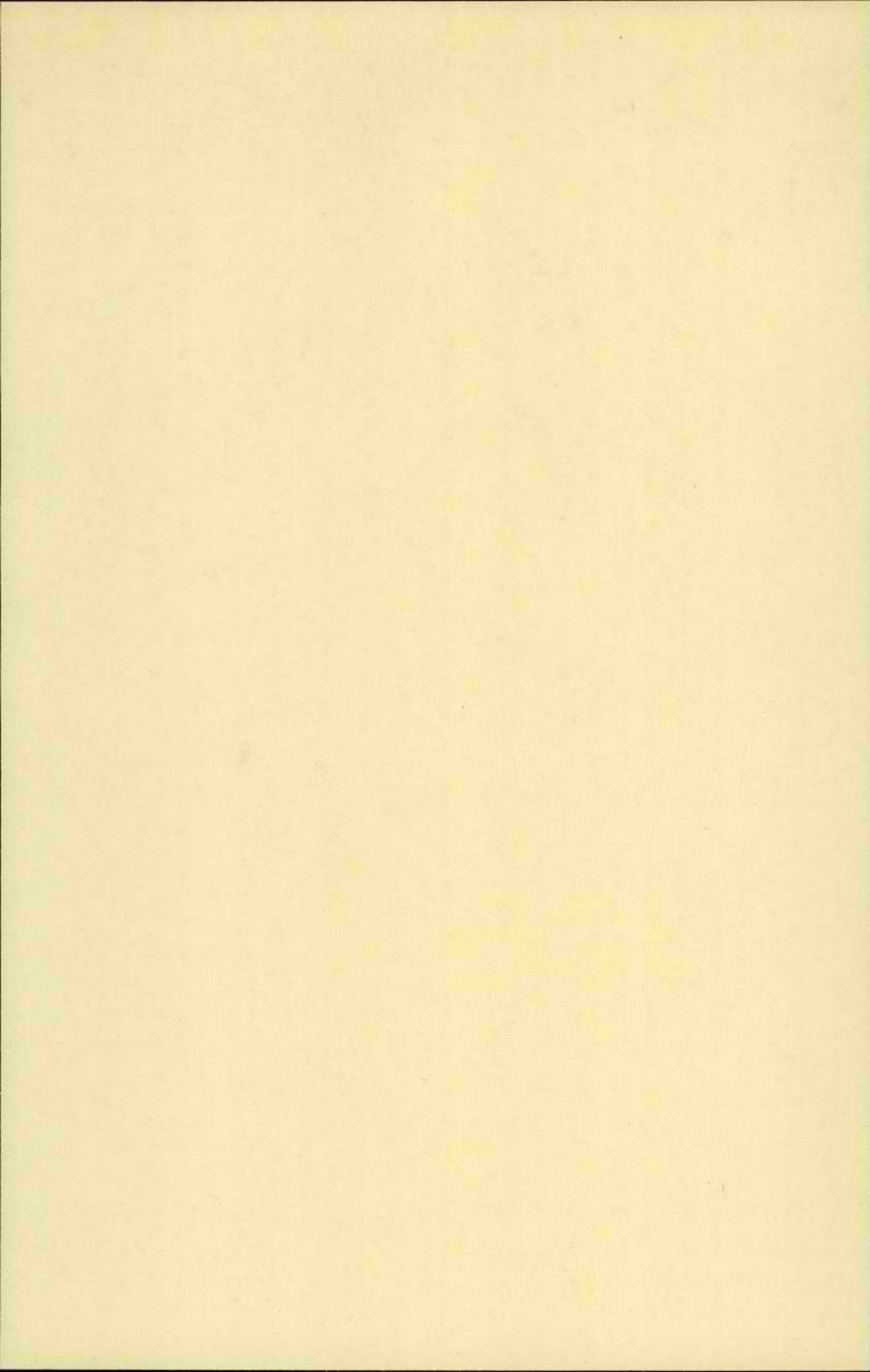
| סיוע מוצע | | סיוע נוכחי | | שם הישוב |
|-----------|--------|------------|--------|----------|
| מזה מענק | סה"כ | מזה מענק | סה"כ | |
| 0 | 0 | 39,500 | 49,500 | אניעם |
| 0 | 0 | 34,900 | 49,500 | אבשלום |
| 24,500 | 49,500 | 34,500 | 49,500 | אשקלון |
| 19,500 | 49,500 | 24,500 | 49,500 | אפרת |
| 0 | 0 | 29,500 | 49,500 | אשרת |
| 0 | 35,000 | 14,500 | 49,500 | אשדוד |

מ' בתשרי התשנ"ד
27 בספטמבר 1993
ת.93-55003

נחמיה

947534

לרש כ. כהנא
אוגר 8
כיום 13/10/93
נ"ל



תוכניות לבניה
במטרופולין ירושלים:

סקירת שר הבינוי והשיכון

למשלה 5/1/94



שר הבינוי והשיכון

* סקירה על פעולות המשרד

בישובי יש"ע ב- 1994

* סקירה על מצב הדיור הזמני

קרוואנים/מגורונים

ינואר 1994



שר הבינוי והשיכון

ירושלים, כ"ג בטבת תשנ"ד
5 בינואר 1994

אל חברי הממשלה

בהתאם להבטחתי מהשבוע שעבר, אני מתכבד להגיש לכם סקירה על פעילות הבניה והפיתוח בישובי יש"ע בתוכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון לשנת 1994.

למען הסר ספק, הנני לציין כי הפעולות שתבוצענה ב-1994, הינן בגין התחייבויות עבר ואינן יוזמות לבניה חדשה.

כמו כן, הנני מצרף סקירה על מצב הדיור הזמני - מגורנים וקרוואנים באזורים הנ"ל.

בכבוד רב,

בנימין (פואד) בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון



בניה ופיתוח בישובי יש"ע תכנית לשנת 1994

בשנת 1994 יתרכזו פעולות משרד הבינוי והשיכון באזור יהודה, שומרון וחבל עזה במספר תחומים כדלהלן:

1. השלמת פיתוח לבניה מפוגרמת 1989-1992

באלפי ש"ח

בניה עירונית.....48,635

בניה כפרית.....35,695

2. מוסדות ציבור

בניה עירונית.....10,400

בניה כפרית.....6,600

3. השלמת תשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי.....6,895

4. תשתיות להפעלת בניה חדשה במטרופולין ירושלים.....8,500

5. בניה ושיקום כבישים.....

ריכוז זה אינו כולל הוצאות בגין תכנון, מדידות ופיקוח עבור עבודות הנ"ל, וכך סיוע לפרט (זכאות אישית שממומשת בישובי יש"ע ללא הלוואות מקום).



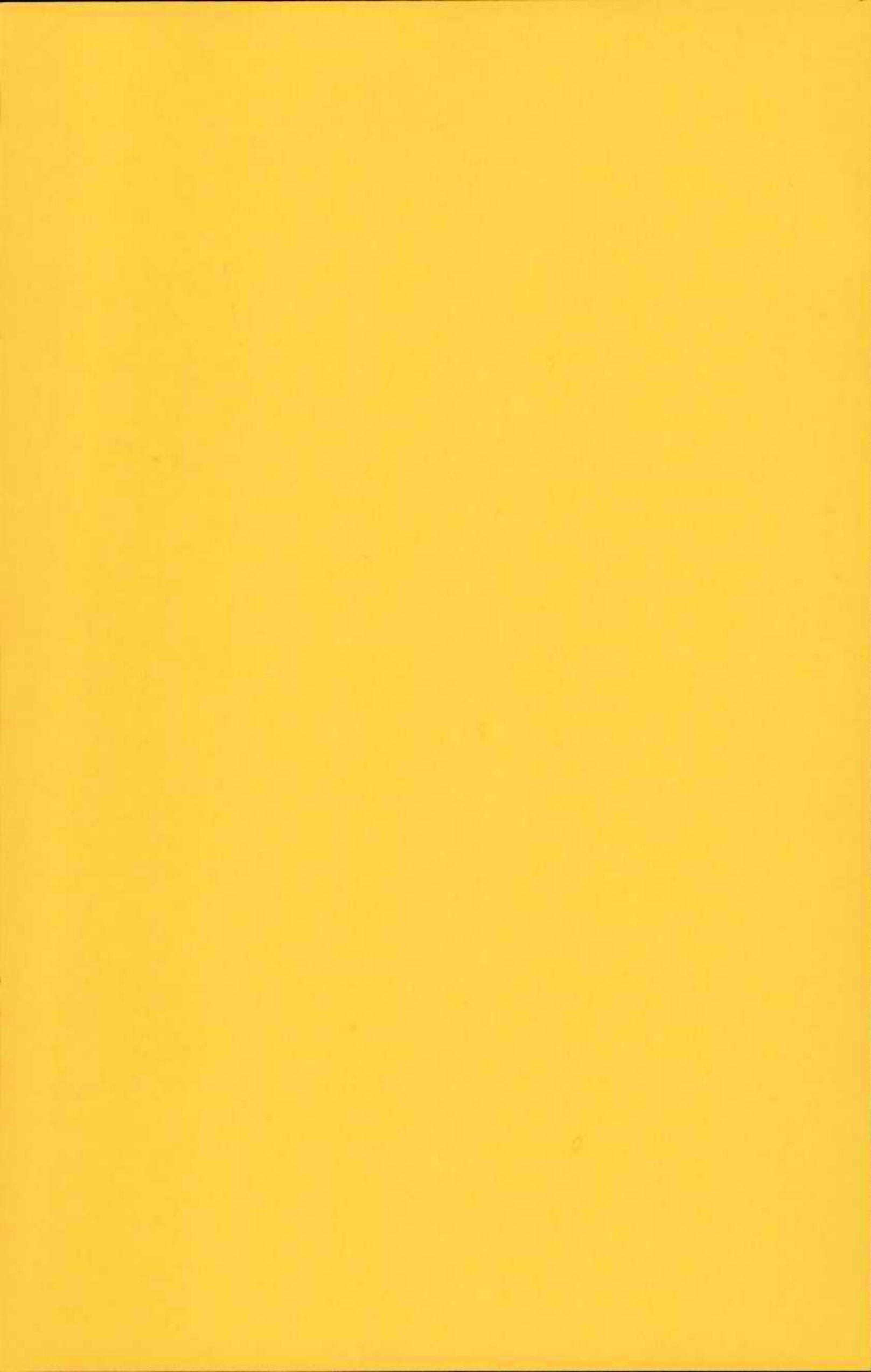
שר הבינוי והשיכון

4. חשתיות להפעלת בניה חדשה במטרופולין ירושלים

משרד הבינוי והשיכון נערך להגדיל את היצע הדיור במטרופולין ירושלים במגמה לחזק את המטרופולין ולתת מענה לצרכי הדיור בבירה.

הבניה המתוכננת בשנת 1994 תופעל ללא התחייבות רכישה וללא תמריצים; ברוב המקרים יבוצע הפיתוח הכללי על ידי חברות הבניה הפרטיות ללא תיקצוב המשרד.

| פיתוח כללי | בניה (יח"ד) | | שם הישוב |
|------------|-------------|----------|-------------|
| | מכרז ראשון | פוטנציאל | |
| 8,500 | כ-500 | 1900 | אפרת |
| ----- | כ-400 | 1800 | ביתר |
| ----- | כ-300 | 300 | מעלה אדומים |



ירושלים:

עיר מטרופולינית או עיר קצה



י"ח בשבט תשנ"ה
19 בינואר 1995

ירושלים: עיר מטרופולינית או עיר קצה?

רקע

לדיון המדיני בנושא ירושלים רסתי יש רובר אורבני. הפסקת הבניה במטרופולין, עלולה להזיק לפיתוח הכלכלי של ירושלים, להקטין את כוח המשיכה שלה ולהחליש את מעמדה ותפקודה של עיר הבירה המשמשת כגלעין של המטרופולין.

עיר מטרופולינית

כדי שירושלים תתפקד כעיר מטרופולינית היא זקוקה לעורף התיישבותי. תל אביב, המטרופולין הראשי במדינה, הגיעה להישגים כלכליים וחייבת את מעמדה הכלכלי והתרבותי החזק דווקא לעורף המאוכלס שסביבה. העיר חיפה גם היא התפתחה במהלך השנים בגלל עורף אוכלוסיה רחב שכלל את הקריות והגליל המערבי.

חיזוק כלכלי ותיפקודי

הישובים מסביב לירושלים כגון מעלה אדומים, גבעת זאב ואפרת מחזקים את החיים הכלכליים והתרבותיים של הבירה. תושבי ישובים אלה עובדים על פי רוב בירושלים, נהנים משירותי מסחר, תרבות, מוסדות ציבור וכו'. בכך הם תורמים להתפתחות הכלכלית של העיר המטרופולינית בגלל התוספת לחוסן הכלכלי המצטבר.



שר הבינוי והשיכון

עליה במחירי הדיור

כידוע, עתודות הקרקע בירושלים מוגבלות ביותר. הישובים העירוניים במטרופולין כגון מעלה אדומים, גבעת זאב ואפרת נותנים מענה לחלק מהביקוש לדיור בירושלים. הפסקת הבניה בישובי המטרופולין תגרום לירידה חדה בערכי הדירות במטרופולין ירושלים ובמקביל לעליה תלולה במחירי הדיור בבירה, שממילא גבוהים. זאת בגלל המשך עליה בביקושים מול צמצום היקף החלופות מצד ההיצע.

תכניות מתאר סטטוטוריות

תכניות המתאר הסטטוטוריות החדות בסוגיא זו דוגלות בעיבוי וחיזוק מטרופולין ירושלים. תכנית מתאר ארצית לתפרוסת האוכלוסיה (תמ"א 6) ותכנית מתאר ארצית משולבת לבניה פיתוח ולקליטת עליה (תמ"א 31) שמות דגש על החיוניות של תכנון המטרופולין. יש להזכיר כי תכניות אלה זכו לאישור הממשלה בהצמם לדרישות חוק התכנון והבניה.

עיר קצה או מטרופולין

הפסקת הבניה מסביב לירושלים עלולה להחזיר אותה למצבה עד שנת '67 - אי אורבני בקצה דרך ללא מוצא. לעומת זאת חיזוק העורף שלה יסייע לעיר הבירה להתבסס כעיר מטרופולינית איתנה.



שר הבינוי והשיכון

תכנון מטרופוליני בירושלים

דוגמאות של עבודות תכנון

| <u>שנה</u> | <u>עורך/יזם</u> | <u>עבודה</u> |
|------------|--|---|
| 72 | פנים | תכנית מתאר מחוזית |
| 75 | שיכון | תכנית ירושלים רבה |
| 76 | מינהל מקרקעי ישראל | ירושלים ומבואותיה |
| 82 | פנים | מרחב ירושלים - זיקות וגבולות |
| 84 | הסתדרות | ירושלים רבתי |
| 94 | עיריה - פנים - שיכון מינהל מקרקעי ישראל | תכנית אב ותכנית פיתוח מטרופוליני ירושלים |





שר הבינוי והשיכון

ה ש ק ע ו ת ו ב נ י ה

מ ע ל ה א ד ו מ י ם

ב י ת ר

ג בע ת ז א ב

' 94 - '92



שר הבינוי והשיכון

השקעות משב"ש במעלה אדומים
(באלפי שקלים)

בניה (יח"ד)

| התחלות מחודש 7.1992 | התחלות 1993 | שיווק 1994 | התחלות מפרוגרמת קודמות - ב- 94 שנים |
|---------------------------|----------------|---------------|---|
| 74 | 155 | 643 | 48 |

תקציב (באלפי ש"ח)

| 1994 | 1993 | 1992 | פרוגרמה |
|-----------------|--------|--------|--------------------------------------|
| 4,610 10,303 | 15,562 | 21,017 | פיתוח לבניה עד '92 לבניה מ-'94 |
| 2,597 | 1,196 | 2,012 | תכנון |
| 1,520 | 405 | | מוסדות ציבור |
| | 250 | | מוסדות דת |
| 19,030 | 17,413 | 23,029 | סה"כ |



שר הבינוי והשיכון

השקעות משב"ש בביתו

בניה (יח"ד)

| התחלות משיווק 1994 | שיווק 1994 | התחלות 1993 | התחלות מחודש 7.1992 |
|-----------------------|---------------|----------------|---------------------------|
| 279 | 1,026 | | 162 |

תקציב (באלפי ש"ח)

| 1994 | 1993 | 1992 | פרוגרמה |
|-----------------|--------|--------|--------------------------------------|
| 2,084 11,018 | 14,499 | 22,599 | פיתוח לבניה עד '92 לבניה מ-'94 |
| 922 | 694 | 429 | תכנון |
| 464 | 400 | | מוסדות דת |
| 14,488 | 15,593 | 23,028 | סה"כ |

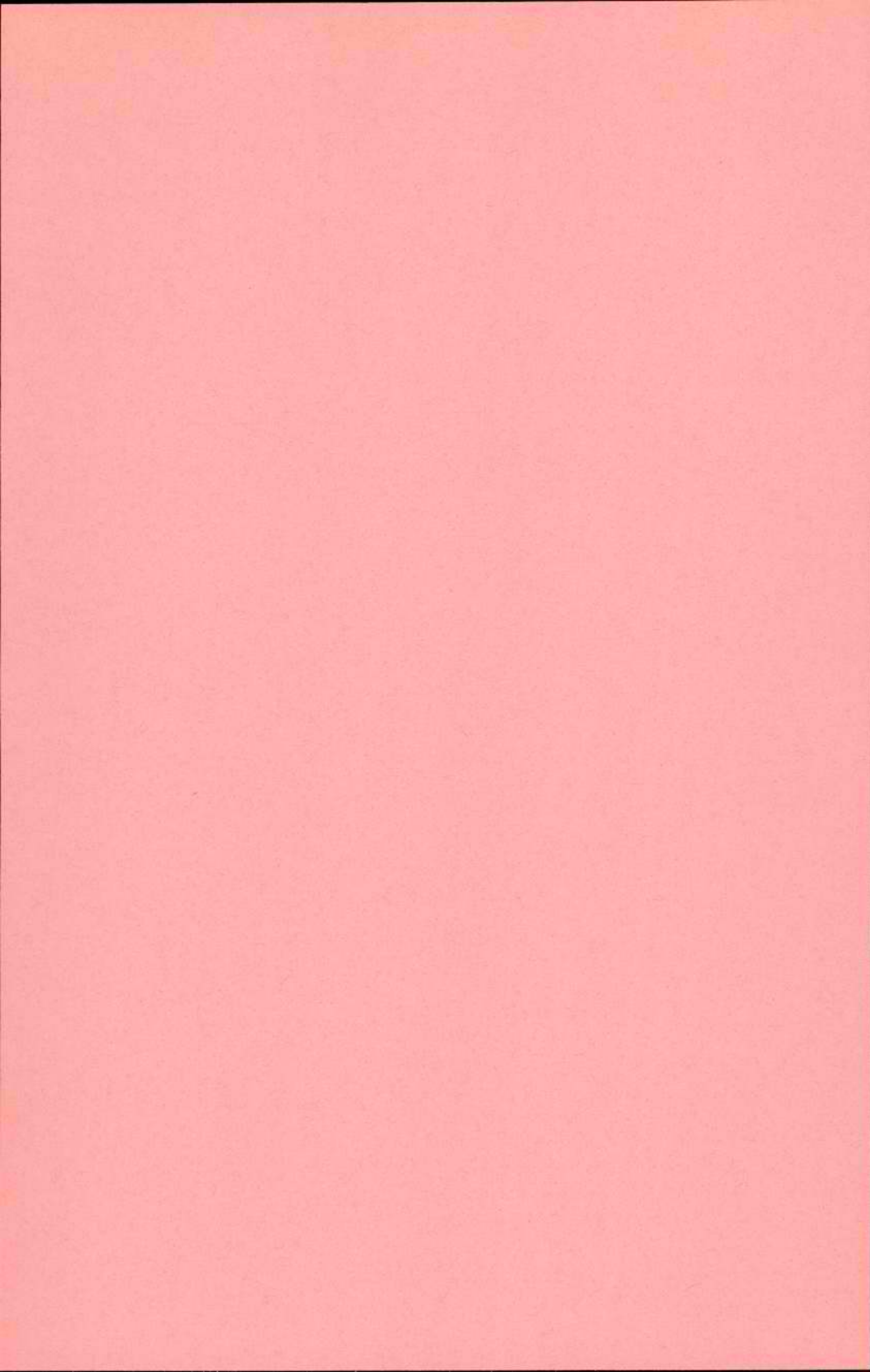


שר הבינוי והשיכון

השקעות משב"ש בגבעת זאב

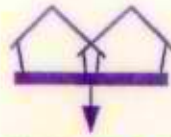
תקציב (באלפי ש"ח)

| 1994 | 1993 | 1992 | פרוגרמה |
|-------|-------|-------|--------------------|
| 120 | 1,214 | 3,906 | פיתוח לבניה עד '92 |
| 1,264 | 825 | 921 | תכנון |
| 3,500 | 703 | | מוסדות ציבור |
| 4,884 | 2,742 | 4,827 | סה"כ |





מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

פעילות משהב"ש ביו"ש בשנת העבודה 1995

מוגש לישיבת ממשלה

שבט, התשנ"ה

ירושלים,

תוכן עניינים

| <u>עמוד</u> | <u>נושא</u> |
|-------------|---|
| 1 | מפתח מושגים |
| 2 | סיכום השקעות משהב"ש מתוכננות ביו"ש בתוכנית העבודה לשנת תקציב 1995 |
| 3 | תוכנית עבודה לשנת התקציב 1995 פירוט השקעות מתוכננות במגזר העירוני |
| 8 | תוכנית עבודה לשנת התקציב 1995 פירוט השקעות מתוכננות במגזר הכפרי |
| 17 | פרוגרמת בניה לשנת התקציב 1995 |
| 21 | יישום סיכומי שר ביש"ע בשנת התקציב 1995 |
| 24 | מלאי דירות ביש"ע מפרוגרמת 1992 - 1989 |

מפתח מושגים

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992
פיתוח בתחומי השטחים הציבוריים הכולל כבישים, מדרכות, תשתיות, מים, ביוב, חשמל, תקשורת, תאורה ופיתוח שטחים ציבוריים.
2. מוסדות ציבור
מוסדות ציבור חיוניים לשירות האוכלוסיה, כגון: מעונות יום, גני טרום חובה, בתי כנסת, מקוואות, אולמות ספורט, מתנ"סים, מגרשי ספורט ותחנות לאם ולילד.
3. פיתוח לבניה חדשה
עבודות פיתוח מראש והקמת תשתיות שנועדו לאפשר בניה חדשה, העבודות כוללות בין היתר הכנת תשתיות ראשיות, כגון: חשמל, מים, ביוב, וכבישים וכן עבודות פיתוח כללי עד למתחם הבניה או חצר הבית. כספי פיתוח אלה מוחזרים למשרד הבינוי והשיכון בעת השיווק (מימון ביניים).
4. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מינהל לבניה כפרית
בניית יח"ד חדשות מתקציב משרד הבינוי והשיכון (בקעת הירדן).
5. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מינהל לבניה כפרית
קווי מים וביוב, רשת חשמל, פיתוח, כבישים, תשתיות לראש השטח ושיקום תשתיות.
הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצוען החל לפני יולי 1992.



שר הבינוי והשיכון

הבהרת מושגים

בניה

יוזמה פרטית - יוזמה ציבורית - יוזם התכנון והמפקח על הבניה.

בניה על קרקע פרטית - בניה על קרקע שרשומה בטאבו ברמאללה.

בניה תקציבית - בניה במימון מלא של המדינה.

הקפאת הבניה - בהתאם להחלטת ממשלה מסי 360 מ- 22.11.92 מתייחסת ליחיד עד שלב 12 (סיום גג קומת קרקע).

שיווק יחיד בבעלות המדינה - מכירת דירות שבנייתן לא הוקפאה. ההחלטה בדבר הקפאת הבניה אינה מתייחסת לסוגיא זו.

שיווק קרקע במכרזים לבניה חדשה - מכרזים לחברות בניה ללא התחייבות רכישה.



פיתוח

השלמות פיתוח בניית '92 - '89 - כבישים וחיבורי תשתיות (מים, ביוב וכ"ו) ליח"ד שבנייתן הסתיימה ושנמכרו לציבור בהתאם להחלטת הממשלה מס' 360.

השתתפות בפיתוח לבניה חדשה - קידום מימון שחזור למדינה (למעט השתתפות 50% בקרית ספר).

ועדת חריגים

ועדה שהוסמכה לאפשר המשך בניה ציבורית ופרטית בהתאם להחלטת ממשלה מס' 360.

סיכום השקעות משהב"ש מתוכננות ביו"ש

בתוכנית עבודה לשנת תקציב 1995
(באלפי ש"ח)

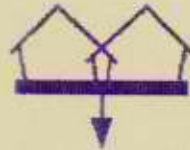
| | |
|--------|-------------|
| 95,451 | סה"כ השקעות |
|--------|-------------|

מתוך זה לישוברים:

| | |
|--------|-------------|
| | מעלה אדומים |
| | ביתר |
| 67,975 | גבעת זאב |
| | קרית ספר |
| 13,320 | בקעת הירדן |
| 6,335 | גוש עציון |
| 7,821 | היתרה |



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת התקציב 1995
פירוט השקעות מתוכננות
במגזר העירוני

תוכנית עבודה 1995

סיכום השקעות משהב"ש - מגזר עירוני

(באלפי ש"ח)

| השקעה | סעיף תקציבי | מס' סידורי |
|---------|------------------------------------|------------|
| 12,261 | השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 | .1 |
| * 4,300 | מוסדות ציבור | .2 |
| 54,330 | פיתוח לבניה חדשה | .3 |
| 70,891 | | סה"כ |

* מוסדות דת - טרם נקבע

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

| | |
|--------|------------------------------------|
| 12,261 | סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני |
|--------|------------------------------------|

פירוט:

| השקעה | ישוב |
|-------------|------------------|
| 450 | קרני שומרון |
| 5,600 (50%) | קרית ספר |
| 2,845 | מעלה אדומים |
| 300 | מעלה אפרים |
| 1,200 | אפרת |
| 1,500 | ביתר |
| 366 | גבע בנימין (אדם) |
| 12,261 | סה"כ |

2. מוסדות ציבור, עבודות המשכיות - מגזר עירוני
(באלפי ש"ח)

| | |
|---------|---|
| * 4,300 | סה"כ השקעות מתוכננות מגזר עירוני - עבודות המשכיות |
|---------|---|

* תקציב 1995 למוסדות דת טרם נקבע, יכללו בו גם בתי כנסת עבור ישובים ביו"ש.

פירוט:

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|---------|---------------------|-------------|
| 800 | אולם מופעים | אריאל |
| 1,000 | מתנ"ס + אולם מופעים | גבעת זאב |
| 1,000 | השלמת מתנ"ס | קרית ארבע |
| 1,000 | אולם מופעים | מעלה אדומים |
| 500 | מעון יום | אפרתה |
| * 4,300 | | סה"כ |

* תקציב 1995 למוסדות דת טרם נקבע, יכללו בו גם בתי כנסת עבור ישובים ביו"ש.

3. פיתוח לבניה חדשה - מגזר עירוני
(באלפי שקלים)

| | |
|---------|---|
| *54,330 | סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני |
|---------|---|

* עבור 5,003 יח"ד

* השתתפות במוסדות ציבור על פי מפתחות ועדת ברודט

פירוט:

| השקעה | סה"כ | 1995 יח"ד | 1994 יח"ד | ישוב |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------------------|
| 24,000 | 800 | 800 | | גבעת זאב |
| 14,000 | 1,926 | 900 | 1,026 | ביתר עילית |
| 9,000 | 1,877 | 1,080 | 797 | מעלה אדומים |
| 5,750 | *400 | 400 | | קריית ספר |
| 1,580 | | | | מעלה אדומים כביש עוקף |
| 54,330 | 5,003 | 3,183 | 1,823 | סה"כ יח"ד |

* השתתפות 50%

3. פיתוח לבניה חדשה - מגזר עירוני
(באלפי שקלים)

| | |
|------------------------------------|---------|
| סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר עירוני | *54,330 |
|------------------------------------|---------|

* עבור 4,300 יח"ד

* השתתפות במוסדות ציבור על פי מפתחות ועדת ברודט

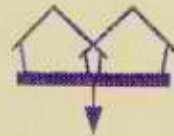
פירוט:

| ישוב | אתר | מספר יח"ד** | השקעה |
|-------------|-------------|-------------|--------|
| גבעת זאב | אגן איילות | 800 יח"ד | 24,000 |
| ביתר עילית | אתרים A1 A2 | 900 יח"ד | 14,000 |
| מעלה אדומים | אתר 06 | 2,000 יח"ד | 9,000 |
| קרית ספר | השתתפות 50% | 400 יח"ד | 5,750 |
| מעלה אדומים | כביש עוקף | כל הישוב | 1,580 |
| סה"כ | | 4,300 | 54,330 |

** שיווק 1994-1995



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת התקציב 1995
פירוט השקעות מתוכננות
במגזר הכפרי

תוכנית עבודה 1995

סיכום השקעות משהב"ש - מגזר כפרי

(באלפי ש"ח)

| השקעה | סעיף תקציבי | מס' סידורי |
|--------|--|------------|
| 4,805 | השלמות פיתוח כללי לבניית 1989-1992 | .1 |
| 1,610 | מוסדות ציבור | .2 |
| 13,000 | הקמת יחידות דיור בניה תקציבית (בלקעת הירדן) | .3 |
| 5,145 | פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור | .4 |
| 24,560 | סה"כ | |

1. השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

| | |
|-------|----------------------------------|
| 4,805 | סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי |
|-------|----------------------------------|

טבלה מסכמת: עפ"י מועצות אזוריות
(באלפי ש"ח)

| השקעה * | מועצה אזורית |
|---------|--------------|
| 3,140 | שומרון |
| 1,600 | מטה בנימין |
| 65 | הר חברון |
| 4,805 | סה"כ |

* במסגרת תקציב מאושר. טעון אישור ברמת השורה.

פירוט: עפ"י ישובים (באלפי ש"ח)

מועצה אזורית שומרון

| השקעה | שם הישוב |
|-------|-----------|
| 1,500 | אלון מורה |
| 600 | ברקן |
| 500 | גנים |
| 460 | כדים |
| 80 | מגדלים |
| 3,140 | סה"כ |

השלמות פיתוח כללי לבניית 1992 - 1989 - מגזר כפרי - המשך

מועצה אזורית מטה בנימין

| שם הישוב | השקעה |
|----------|-------|
| עלי | 1,600 |
| סה"כ | 1,600 |

מועצה אזורית הר חברון

| שם הישוב | השקעה |
|----------|-------|
| אדורה | 65 |
| סה"כ | 65 |

2. מוסדות ציבור - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

| | |
|-------|----------------------------------|
| 1,610 | סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי |
|-------|----------------------------------|

טבלה מסכמת: עפ"י מועצות מקומיות
(באלפי ש"ח)

| השקעה | מועצה אזורית |
|-------|--------------|
| 600 | מגילות |
| 220 | בקעת הירדן |
| 150 | מטה בנימין |
| 640 | גוש עציון |
| 1,610 | סה"כ |

פירוט: עפ"י ישובים
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מגילות

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|-------|---------|----------|
| 600 | מועדון | ורד ירחו |
| 600 | | סה"כ |

מועצה אזורית בקעת הירדן

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|-------|--------------|-------------|
| 100 | שיפוץ מועדון | ייטב |
| 120 | הרחבת מועדון | שדמות מחולה |
| 220 | | סה"כ |

פירוט: מוסדות ציבור - מגזר כפרי - המשך:
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית מטה בנימין

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|-------|---------|-----------|
| 150 | מרפאה | כוכב יעקב |
| 150 | | סה"כ |

מועצה אזורית גוש עציון

| השקעה | פרוייקט | ישוב |
|-------|--------------|-----------|
| 190 | מועדון לקשיש | אלון שבות |
| 150 | מרפאה | בת עין |
| 150 | מרפאה | נוקדים |
| 150 | מגרש ספורט | קידר |
| 640 | | סה"כ |

3. הקמת יחידות דיור (בניה תקציבית) - מגזר כפרי
 (באלפי שקלים)

| | |
|----------------------------------|----------|
| סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי | * 13,000 |
|----------------------------------|----------|

* עבור 50 יח"ד (בקעת הירדן)

פירוט: מועצה אזורית בקעת הירדן

| ישוב | מספר יח"ד | השקעה |
|-------------|-----------|--------|
| ארגמן | 8 | 2,150 |
| חמרה | 8 | 2,080 |
| יפית | 6 | 1,560 |
| רועי | 8 | 1,920 |
| שדמות מחולה | 10 | 2,690 |
| תומר | 10 | 2,600 |
| סה"כ | 50 | 13,000 |

4. פיתוח תשתיות לבניית יחידות דיור - מגזר כפרי
(יופעל רק בכפוף לאישור השר)
 (באלפי ש"ח)

הערה: השתתפות בפיתוח תשתיות לבניית יח"ד ביש"ע הינה בגין התחייבויות להשתתפות בתשתיות לבניה עצמית במגזר הכפרי אשר ביצען החל לפני יולי 1992.

| | |
|----------------------------------|---------|
| סה"כ השקעות מתוכננות - מגזר כפרי | * 5,145 |
|----------------------------------|---------|

* עבור 365 יח"ד

פירוט:

מועצה אזורית מגילות

| השקעות | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|----------|------------|
| 450 | 30 | ורד ירחו * |
| 450 | 30 | סה"כ |

* נקבע במסגרת אישורי תוכנית עבודה.

מועצה אזורית בקעת הירדן

| השקעות | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|--------------|------|
| 100 | שיקום תשתיות | ייטב |
| 100 | - | סה"כ |

מועצה אזורית מטה בנימין

| השקעות | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|----------|-----------|
| 600 | 24 | רימונים * |
| 600 | 24 | סה"כ |

* תשלום אחרון על עבודה שהחלה ב- 91-92 (ראה הערה).
 אושר במסגרת אישור תוכנית עבודה, יופעל בכפוף להנחיות השר.

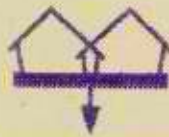
פיתוח תשתיות לבניה יחידות דיור - מגזר כפרי - המשך:
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית גוש עציון

| השקעות | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|----------|-----------|
| 345 | 34 | אלון שבות |
| 800 | 95 | אלעזר |
| 1,000 | 40 | בת עין |
| 800 | 70 | נוה דניאל |
| 350 | 42 | קידר |
| 700 | 30 | תקוע |
| 3,995 | 311 | סה"כ |



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמת בניה לשנת התקציב 1995

סיכום פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1995

טבלה מסכמת

| | |
|--------------|----------------------------------|
| מגזר | שיווק יח"ד ב- 1995 (תוכנית)** |
| | מס' יח"ד |
| בניה עירונית | 3,180 |
| בניה כפרית | * 50 |
| סה"כ | 3,230 |

* בניה תקציבית (בקעת הירדן)

** מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

א. פרוגרמת בניה בשנת התקציב 1995 - מגזר עירוני

| שוק יח"ד ב- 1995 (תוכנית) * | ישוב |
|--------------------------------|-------------|
| מס' יח"ד | |
| 900 | ביתר |
| 1,080 | מעלה אדומים |
| 800 | גבעת זאב |
| 400 | קרית ספר |
| 3,180 | סה"כ |

* מוסדות ציבור לפי מפתחות ועדת ברודט

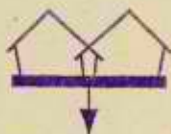
ב. פרוגרמת בניה תקציבית בשנת התקציב 1995 - מגזר כפרי
(באלפי ש"ח)

מועצה אזורית בקעת הירדן
(באלפי ש"ח)

| השקעה | מס' יח"ד | ישוב |
|--------|----------|-------------|
| 2,150 | 8 | ארגמן |
| 2,080 | 8 | חמרה |
| 1,560 | 6 | יפית |
| 1,920 | 8 | רועי |
| 2,690 | 10 | שדמות מחולה |
| 2,600 | 10 | תומר |
| 13,000 | 50 | סה"כ |



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

**יישום סיכומי שר ביש"ע
בשנת התקציב 1995**

סיכומי שר ביש"ע שביצועם נדחה
(באלפי ש"ח)

א. טבלה מסכמת

| | |
|-------|-------------------------|
| 2,200 | סה"כ השקעות מגזר עירוני |
| 3,250 | סה"כ השקעות מגזר כפרי |
| 5,450 | סה"כ |

ב. פירוט - מגזר עירוני

| השקעה לא מאושרת | סה"כ השקעה נדרשת | מהות העבודה | ישוב |
|-----------------|------------------|---------------------|--------------|
| 500 | 500 | השתתפות בברית שחיה | קרני שומרון |
| 700 | 1,500 | אולם מופעים | אריאל* |
| 500 | 1,500 | אולם מופעים | מעלה אדומים* |
| 500 | 1,500 | מתנ"ס + אולם מופעים | גבעת זאב* |
| 2,200 | 5,000 | | סה"כ |

* ישובים בהם נדחה רק חלק מההשקעה הנדרשת. ישובים אלה מופיעים גם בטבלת סיכומי שר ביש"ע שביצועם אושר.

ג. פירוט - מגזר כפרי

| מועצה אזורית | שם הישוב | מהות העבודה | סה"כ |
|--------------|----------|-------------|-------|
| חוף עזה | מורג | תשתיות | 800 |
| מטה בנימין | עופרה | איגום מים | 500 |
| מטה בנימין | בית אל | איגום מים | 500 |
| מטה בנימין | פסגות | איגום מים | 500 |
| מטה בנימין | | 6 מרפאות | 900 |
| מטה בנימין | | תאורת צמתים | 50 |
| סה"כ | | | 3,250 |

סיכומי שר ביש"ע שביצועם אושר בתוכנית עבודה 1995
(באלפי ש"ח)

א. טבלה מסכמת

| | |
|-------|---------------------------|
| 4,300 | סה"כ השקעות - מגזר עירוני |
| 2,245 | סה"כ השקעות - מגזר כפרי |
| 6,725 | סה"כ |

ב. פירוט - מגזר עירוני

| השקעה | מהות העבודה | ישוב |
|-------|---------------------|--------------|
| 500 | מעון יום | אפרתה |
| 1,000 | השלמת מתנ"ס | קרית ארבע |
| 800 | אולם מופעים | אריאל * |
| 1,000 | אולם מופעים | מעלה אדומים* |
| 1,000 | מתנ"ס + אולם מופעים | גבעת זאב* |
| 4,300 | | סה"כ |

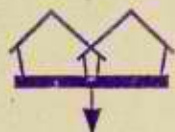
* ישובים בהם אושר רק חלק מההשקעה הנדרשת.
ישובים אלו מופיעים גם בטבלת סיכומי שר ביש"ע שהשר דחה ביצועם.

ג. פירוט - מגזר כפרי

| השקעה | מהות העבודה | ישוב | מועצה |
|-------|---|-----------|-----------------|
| 875 | תשתיות לראש שטח - כביש גישה | כוכב יעקב | מ.א. מטה בנימין |
| 1,300 | תשתיות לראש שטח - כביש שילה - עלי (תקציב מיוחד ממשרד האוצר) | עלי | |
| 250 | תשתיות לראש שטח - צומת כניסה (השתתפות משהב"ש + מע"צ) | | מ.מ. אלקנה |
| 2,425 | | | סה"כ |



מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון

מלאי דירות ביש"ע
מפרוגרמת 1992 - 1989

מלאי דירות ביש"ע מפרוגרמת 1989-1992

טבלה מסכמת

| מגזר | סה"כ יח"ד | מיועדות לשכירות | נמכרו | יתרה למכירה | איכלוסים | פלישות |
|--------------|-----------|-----------------|-------|-------------|----------|--------|
| בניה עירונית | 1,259 | 49 | 102 | 1,108 | 89 | 84 |
| בניה כפרית | 3,975 | 969 | 1,245 | 1,761 | 1,174 | * 528 |
| סה"כ | 5,234 | 1,018 | 1,347 | 2,869 | 1,263 | 612 |

* פלישות מתוך איכלוסים.

1. סה"כ מלאי דירות

סה"כ יח"ד שנבנו ביו"ש 5,234.

2. שכירות

מתוך מלאי של 5,234 יח"ד אושרו לשכירות 1,018.

3. איכלוסים

מתוך מלאי של 5,234 יח"ד אוכלסו 1,263 יח"ד.

4. פלישות

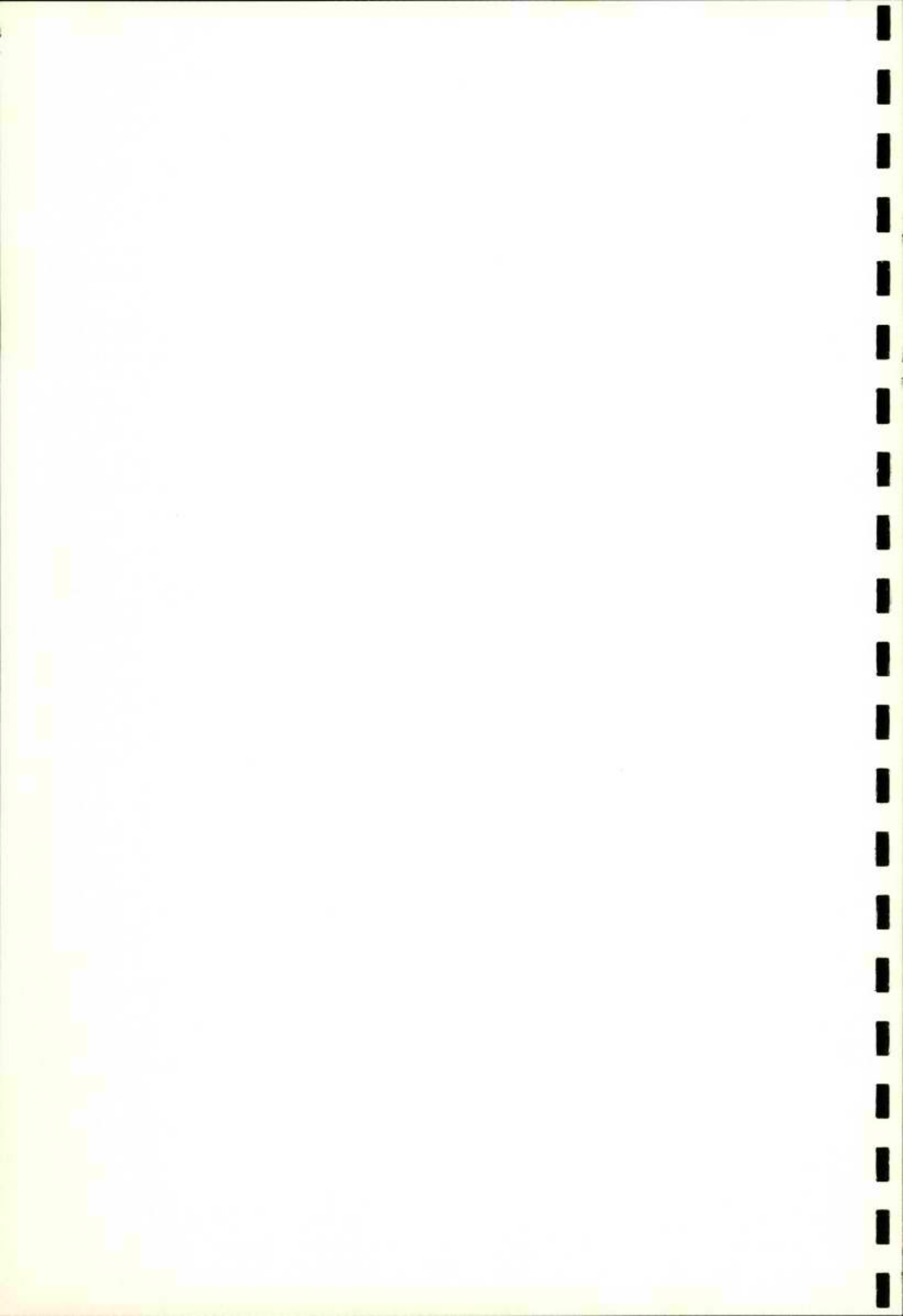
מתוך 1,263 הדירות המאוכלסות 612 דירות פלישות.

5. מכירות

מתוך 5,234 יח"ד נמכרו 1,347 יח"ד.

6. יתרת דירות לא מכורות

מתוך 5,234 יח"ד יתרת הדירות הלא מכורות 2,869.



1000 3 800

כסף יחידות

מעלה אדומים

בניה (יח"ד)

| | |
|------|----------------------------|
| 107 | בניה מפרוגרמה שנים קודמות: |
| 797 | שיווק ב -1994: |
| 1080 | שיווק ב- 1995: |

יש להכיר ה

סת"ק
אי"ן שו"ק

זכרון

השקעות בפיתוח (באלפי ש"ח)

| | | | |
|---------------|---|--------------------------------|-----------------|
| קולט אגפים | { | 4,610 - 1994 ב- : 1992-1989 מ- | השלמות לבניה מ- |
| | | 2,845 - 1995 ב- | |

81-92

1500

| | |
|------------------|----------------|
| 10,303 - 1994 ב- | לבניה מ- 1994: |
| 9,000 - 1995 ב- | |

800
~~39,000~~

| | |
|------------------|------------|
| 12,825 - 1994 ב- | כביש עוקף: |
| 1,580 - 1995 ב- | |

אלו קולט

| | |
|-------------|----------------------------|
| 18,500 נפש | מספר תושבים: |
| 4,040 יח"ד | דירות בנויות ומאוכלסות: |
| 10,000 יח"ד | סה"כ קיבולת בתכנית מאושרת: |

① מ.מ. ה'ג'ז'ז'ים
זקל ניס-

ביתר

בניה (יח"ד)

שיווק ב- 1994 : 1,026 $\frac{(1-1.5)}{}$ x
לשיווק ב- 1995 : 900 (*)

~~1198~~
1198
89-92

(*) - תיקון לתכנית מאושרת. התכנית המתוקנת במת"ע טרם קיבלה תוקף.

השקעות בפיתוח (באלפי ש"ח)

השלמות לבניה מ- 1989 - 1992 : כ- 1994 - 2,084
כ- 1995 - 1,500

לבניה מ- 1994 : כ- 1994 - 11,018
כ- 1995 - 14,000

מספר תושבים: כ- 6,000 נפש

דירות בנויות ומאוכלסות: 1,198 יח"ד

סה"כ קיבולת בתכנית מאושרת: 8,200 יח"ד

גבעת זאב

בניה (יח"ד)

בניה פרטית: 340

לשיווק ב- 1995: 800 (*)

(*) - התכנית אושרה להפקדה. טרם קיבלה תוקף.

השקעות בפיתוח (באלפי ש"ח)

השלמות לבניה מ- 1989 - 1992: ב- 1994: 120

ב- 1995: -

לבניה מ- 1995: ב- 1994: -

ב- 1995: 24,000

מספר תושבים: 6,700 נפש

דירות בנויות ומאוכלסות: 1,650 יח"ד

קיבולת נוספת בקרקעות מדינה: 1,550 יח"ד

קיבולת נוספת בקרקעות פרטיות: 1,185 יח"ד

מתוכן בבניה: 340 יח"ד



8/10
27/7

ג' (10/2)

מ"ה
X

איתי
לוי

לוי

15/5

משכנתאות

יועץ שר האוצר

ירושלים, י"ח באב התשנ"ד
26 ביולי 1994
ת.94-59290

לכבוד
מר איתי אייגס
ראש תחום שיכון וממ"י אגף התקציבים

הנדון: סיוע - הלוואות לרכישת דירה חדשה

הריני להודיעך כי שר האוצר אישר בקשתך בחקון אחד ולפיו גוש
עציון יזכה לסיוע זהה לזה שיזכו תושבי ביתר, דהיינו 25,000
הלוואה וכן 25,000 מענק, סה"כ 50,000 ש"ח סיוע.

בכבוד רב,
דולקין
בועז רדי
יועץ שר האוצר

העתק:
מר דוד ברודט - הממונה על התקציבים
מר שי טלמון - סגן הממונה על התקציבים

כ"ו בתמוז התשנ"ד
 5 ביולי 1994
 ת.94-44501

אל:
 מר אברהם (בינה) שוחט
 שר האוצר

הנדון: עדכונים במבצע השימו לרכישת זירות חדשות

1. ב-1.3.94 הוחל בתוכנית סיוע הדשה לרכישת זירות חדשות במקום תוכנית הלוואות ומענקי מקום.

בתוכנית זו הסיוע מדורג לפי ישובים כלהלן:

| דירוג הישוב | סה"כ סיוע | מזה: מענק |
|-------------------|-----------|-----------|
| 1. אזור עדיפות א' | 50,000 | 25,000 |
| 2. אזור עדיפות ב' | 50,000 | 15,000 |
| 3. ישובים אחרים | 50,000 | 0 |

2. לאור אג-הבהרות בעניין סיוע של מספר ישובים במסגרת החלטת בעניין אזורי עדיפות לאומית, מצע לערוך בתוכנית את העדכונים הבאים:

א. להעלות את הסיוע בישובים כרמיאל ונצרת עלית מקבוצה 2 לקבוצה 1 ואת על פי החלטת הממשלה מיום 24.1.93.

ב. הישובים בית"ר, קרית יזר וכן ישובי גוש עציון עדיין לא סווגו בתוכנית זו, לפיכך מצע:

1. לסווג את ישובי גוש עציון וקרית ספר בקבוצה 3

2. לסווג את הישוב בית"ר בקבוצה 1.

3. לאור הרגשות שעשויה להיות להחלטות בעניין זה אבקש את אישורך לשינויים אלו.

ב. ג. ר. כ. ה.
 שי סלמון
 ס/ הממונה על התקציבים

הענק:
 מר דוד ברוסט - הממונה על התקציבים
 מר זמני זיאנס - ראש תחום שיוכן וממ"ל זקף התקציבים

קא (א&')

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ת' בתשרי התשנ"ד
22 בספטמבר 1993
ת.93-55002

תאריך: 1.10.1993
מס' מסמך: 93-54606

אל: השר מאות:

המשימה:

תאריך יעד:

התקציב:

כ"ס 575

הנדון: עזרו מבצע הלוואות מקום

כמוזי שלושה חודשים יעודכן מבצע הלוואות המקום ב-1.10.93.

הוצעות לשינויים במבצע המפורטות להלן הינן בהתאם לסיכום ביננו לב' משב"ש:

1. עקרונות העדכון

- א. צמצום הסיוע בכל מקום שלא נותר בו מלאי בידי המדינה.
- ב. ביטול הסיוע בישובים בהם הוחלט להעביר את כל הדירות לשכירות, ברצוני להפנות את תשומת ליבך כי מדובר בעיקר בישובי המת הגולן.
- ג. תחילת צמצום הדרגתי בישובים בהם ניתנות הלוואות ללא מענק ושמלאי הדירות למכירה הצטמצם.

2. השינויים בסיוע לחסרי דירה

| שם הישוב | סיוע נוכחי | | סיוע מוצע | |
|----------|------------|----------|-----------|----------|
| | סה"כ | מזה מענק | סה"כ | מזה מענק |
| אניעם | 49,500 | 39,500 | 0 | 0 |
| אבשלום | 49,500 | 34,900 | 0 | 0 |
| אשקלון | 49,500 | 34,500 | 49,500 | 24,500 |
| אפרת | 49,500 | 24,500 | 49,500 | 19,500 |
| אשרת | 49,500 | 29,500 | 0 | 0 |
| אשדוד | 49,500 | 14,500 | 35,000 | 0 |

לראש כ"ב תשל"ד
אלו"ר
13/10/93
ג' - 10/93

מל"מ

947534

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

| | | | | |
|---------|--------------------------|------|--------|---------|
| אלו: | ישראל | 318 | התאריך | 11/1/95 |
| מאת: | אורי | אייס | תיק מס | |
| הנושא: | התחלת עסקאות - קרי - סכר | | | |
| סימבול: | | | | |

מ"מ
 4.5/11/8
 תאריך

היום
 אורי
 תאריך

16/1/95
 תאריך

אורי
 תאריך

Handwritten notes and stamps in the left margin, including dates like 5/1/95 and 11/1/95, and some illegible text.

2011/195

1/10/195



1/10/195

1/10/195

1/10/195

2/10/195

י.נ.כ.ק.א.ש

מדינת ישראל משרד האוצר - אגף התקציבים

הממונה על התקציבים

ה' בכסלו התשנ"ה
8 בנובמבר 1994
ת.94-75772

אל:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: השתתפות בפיתוח - בקרית ספר

לאחרונה הועבר אלינו המזכר המצי"ב שבו טוען יועץ שר הבינוי והשיכון כי על דעתך סוכם שהמדינה תשתתף בעלויות הפיתוח בקרית ספר.
עניין גובה השתתפות המדינה בעלויות הפיתוח נקבע בהחלטת ממשלה ולפיה תנתן השתתפות כאמור בשעור 50% מהעלות בפועל באיזורי עדיפות לאומית בלבד.
להזכירך, אפילו במקרים של ישובים בטיפול נקודתי כגון יוקנעם הוקפד שלא לחרוג מהקריטריון האמור.
לאור האמור לעיל אני ממליץ שלא לחרוג מהכללים ולא לאשר השתתפות כאמור.
נא הנחיותך.

בכרכה

דוד ברודט
הממונה על התקציבים

העתק:
איתי אייגס - סגן הממונה על התקציבים

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

| | | | |
|------|-------------------------|---------|---------|
| אלו: | אנייה מצרתי - תנ"ל ומסר | התאריך: | 31.7.94 |
| מאת: | אנייה רב-י ונ"ל השר | חוק מס: | 7840 |

השתתפות בפיתוח - קניין ספר

סימבול:

באמצע חודש יולי 94, נאם שר התרבות (הסיכון) -
/א ראש הממשלה.

במסגרת זו סוכם כי:

א. עמיתים אר-השתתפות בפיתוח ש-50% יתקבל

א-1/2 שטרות יתנו בדרך ש-50%.

* מקובל לראות את כל המסמכים על פניו.

ב. כפי ש-אשר השתתפות ש-50% בפיתוח

מבחינת המסמכים - מס' 1000 יתקבל והוא חלק

ממסמכי הממשלה.

* הכוללים יתנו את כל המסמכים

* מס' 1000 יתקבל והוא חלק

ממסמכי הממשלה

* מס' 1000 יתקבל והוא חלק

תוצר

אנייה

אנייה / מס' 1000

מס' 1000

Prime Minister's Bureau

מכתב ראש הממשלה

יועץ ראש הממשלה ומנהל האשרה
head of the Prime Minister's Bureau

ירושלים, כ"ד בתמוז התשנ"ד
3 ביולי 1994
סימוכין: סיו-155-23

ה"כ מנחם פרוש

נכבדי

מאשר קבלת מכתבך אל ראש הממשלה מיום כ"ד באייר התשנ"ד
בענין פרויקט קרית ספר

בפנישה בין ראש הממשלה לשר הבינוי והשיכון ולשר האוצר
ניתן מענה לבקשתך.

תודה.

אית
יועץ ראש הממשלה
ומנהל
הל יכה

רח' עזריאל 3, תל אביב, ירושלים 91007, טל: 072-705512
רח' חוקית 11, ירושלים 91007, ישראל, טל: 072-705512

שר האוצר

ירושלים, א' בשבט התשנ"ה
2 בינואר 1995

ת.95-2078

אל:
מר בנימין בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון
שיח' ג'ראח
ירושלים

הנדון: השתתפות בפיתוח - קרית ספר

בהמשך לפניית שהגיעו לאחרונה למשרד האוצר בנושא שכנדון, ברצוני להודיעך כי אני מתנגד למתן השתתפות בפיתוח בקרית ספר או בכל ישוב אחר שלא בהתאם להחלטת הממשלה בנושא.

אין באמור לעיל כדי לקבוע דבר בעניין השתתפות בפיתוח שניתנה לבניית יח"ד בישוב קודם להחלטת הממשלה בנושא, אולם מרגע שהחליטה הממשלה החלטה עקרונית לגבי ההשתתפות בפיתוח (לפיה סכסוד ינתן רק בישובים הנכללים באזורי עדיפות לאומית) אני סבור כי לא ניתן לחרוג ממנה.

ב ב ר כ ה,

אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

העתק:
מר רן קרול - הממונה על התקציבים, אגף התקציבים
מר אריה מזרחי - מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון.

547

or *lipis*

(*lipis* - 1 | 10)

lipis 10

lipis 10

(*lipis*)
547

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

| | | | |
|--------|----------|--------|--------|
| אל: | כצב יר. | התאריך | 9/1/95 |
| מאת: | ט. אלמאן | תיק מס | |
| הנדון: | ט. פריא | | |

סימוכין:

1. מאת: וכל 15.10.95
 ותיצ"ק ט/כר 15.10.95
 בקב"ש אל: מאת: ט. אל. לכצב
 15.10.95 כצב יר. (בטל כה)

~~מחולק~~
 קב"ש
 פריא

יובילי
 כ"פ
 קב"ש
 פריא

יועץ שר האוצר

ירושלים, א' בשבט התשנ"ה
2 בינואר 1995
ת.95-4060

ע"מ

לכבוד
מר שי טלמון
ס/ הממונה על התקציבים

שי שלום,

הנדון: ח"כ שפירא

בפגישה עם ח"כ שפירא ביקש הנ"ל לבדוק אפשרות להעביר את ה-5 מלש"ח המפורסמים של התת"ים, שאינם מנוצלים בהוראת השר, לסעיף חנוך עצמאי לכסות את הגרעון שנוצר שם (כתוצאה מהעובדה שמישהו עלום שם החליט לתת את תוספת השעות רק מספטמבר '94, והישום שלהם היה מוקדם יותר).

נא חו"ד.

בכבוד רב,

בנימין נתניהו
בועז רדי
יועץ שר האוצר

אגף תקציבים
8-01-1995
נתקבל

העתק:
מר רן קרול - הממונה על התקציבים
ת.ת. 12/1

Handwritten initials in the top left corner.

למברקים: צענטגודה, ירושלים Telegram: Centguda, Jerusalem

CENTRAL AGUDATH ISRAEL
OF ERETZ ISRAEL
JERUSALEM

מרכז אגודת ישראל
בארץ ישראל
ירושלים ת"ו

המשרד: רחוב פרק 2 - ת.ד. 513 - טל 385251
OFFICE: 2 Press St. - P.O.B. 513 - Tel. 385251
פקס: 385145

Date י"ח חשוון תשנ"ה ב"ה יום

Handwritten notes in the top right corner, including "D.P.C." and "D.P.C.".

Handwritten notes on the left side, including "א"ר הכי הקרי" and "החזק הממשלה".

Handwritten notes in the center, including "החזק הממשלה" and "א"ר הכי הקרי".

כבוד
מר איחון הבר
יועץ ראש הממשלה
הקריה
ירושלים

שלום וברכה, -

בהמשך לשיחתנו הטלפונית ביום ששי אה"צ, הנני בזה להעלות על הכתור את הנושא.

א. ב-4 בנואר 1994 העביר שר האוצר מכתב לטיעת אגודת ישראל בכנסת על סיכומיו אשר ראש הממשלה אמר אז כי הוא מבטיח ואחראי שזה יבוצע. אני מצ"ב העתק המכתב.

למהוננו, עד היום מסרב שר החנוך לבצע את התשלום של 5 מליון ש"ח לח"מים, בטענה שזה יגרור לחייב אותו להקציב תקציבים לסגודים אחריה.

הטענה תמוהה ומופרכת, ואבקש אותך להפנות תשומת לב ראש הממשלה למסור לשו" החנוך והחרכות שראש הממשלה הבטיח ביצוע הסיכום.

ב. במשרד החנוך קיימת מסגרת של אגף החנוך המוכר. ככל הזמנים היה ברור שטוביו של מנהל אגף החנוך חמוכר יהיה חוך תיאום עם הנהלת החנוך והעצמאי.

ביום חמישי זה הופתענו לשמוע ששר החנוך מינה את מר שמעון נחמה לחפקיו זה, ללא תיאום עם הנהלת החנוך העצמאי.

בקש ובקש שראש הממשלה יפנה תשומת לבו של שר החנוך לשמור על ההסדר המקובל כל השנים רקשר למינוי זה.

בכבוד רב,
הוקרה
מנחם פרז

FROM :

PHONE NO. : 972 2 374730

למכרקים - עלונגורה, ירושלים
Telugrams - Castguda, Jerusalem

CENTRAL AGUDATH ISRAEL
OF ERETZ ISRAEL
JERUSALEM

מרכז אגודת ישראל
בארץ ישראל
ירושלים ת"י

המשרד: רחוב פרט 2 - ת.ד. 313 - טלפון 2423
2423 141 - 413 פ.ד. - י"ד 2000 - 2
פ.ק. 385145

Date: י"ג פסח תש"ג ב"ח. יום

ק"ט 664838

ג"ר מרת צנון
מרכז ה"ש הממשלה
טאון וריבה.

המשרד אשיחתי ימים ארבע
מחול הממשלה אוהר אשי החינוך
אנצ'י גולדו סטאון לתורה
סטוכט עם שר האוצר וה"ש הממשלה
ח"ר שפה יבוצ'ץ.
אשנתי ג"ר החינוך ח"ש נתינו
אמתי י"א אמחה אפקטוי נתינו, ח"ר
ארכיט ח"ש לה אוצ'ר י"א או, ח"ר
דרור שעה סטוכט עם שר האוצר
ח"ר הממשלה ח"ר סיכ'ץ. י"א ח"ר
ח"ר אשיחתי ח"ר חנוכה ח"ר ח"ר
ח"ר ח"ר

מחול הממשלה

FROM :

שר האוצר

ירושלים, כ"א בטבת ההשניד
4 בינואר 1994
ת.94-5441

לכבוד
ה"ח
ח"כ אברהם שמירא
ח"כ שמואל הלפרט
ח"כ מנחם פורוש
הכנסת
ירושלים

ברצוני להודיעכם כי הדיונים ביננו היו בהמשך לדיונים מקצועיים במשרדי האוצר
הרתת והחינוך, והסיכומים שהושגו היו בעקבות המלצות הדרגים המקצועיים
במשרדים אלו.

לאור זאת, כוכם :

1. להגדיל את סעיף פעילות החינוך העצמאי ב - 5 מליון ש"ח על מנת לתת
ביטוי לעובדה שהחינוך העצמאי אינו נהנה מהשתתפות של רשויות מקומיות
בתקציבו.
2. היתן תוספת 2500 ש"ח לחינוך העצמאי בהמשך לבדיקת משרד החינוך.
3. היתן תוספת של 5 מליון ש"ח לתתיים על מנת לתקצב את הסכום הנדרש
לשיעורי התמיכה לתלמיד על ידי משרד החינוך.
4. היתן תוספת של 45 כיתה לחינוך העצמאי למגזר החרדי ולתתיים על מנת
לתת ביטוי לפעיים מהעבר ולגידול הטבעי במגזר החרדי.
5. יוקצו הקצאה 4 מליון ש"ח למרכזים עולמיים לתורה כפי שהיה בשנות
התקציב 1992, 1993.

כמו כן בדומה לנהוג בעבר, הפכתי לתקצב סיוע להקלאים שומרי שמיטה במסגרת
הקציב משרד החקלאות, בהיקף של 5 מליון ש"ח. נושא בני-ברק יטופל במסגרת
הסדר הכולל של הרשויות המקומיות.

בכבוד רב,

אברהם (בייגה) שוחט

העתק:

מר יצחק רבין - ראש הממשלה