

61

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד השירות

סמל ליד

הסכם כלכלי עם האוטונומיה

ל- 3/96 - 12/94

סימל מקורי - 13/975

זרעל - 12

מחלקה אגף בקליבין

תיק מס'



שם תיק: הסכם כלכלי עם האוטונומיה

מזהה פרוי גל-6/54732

מזהה פריט: 000zz5b

כנובת: 3-305-1-8-3

תאריך הדפסה: 01/11/2018

61



משרד התעשייה והמסחר
המנהל הכללי

ירושלים, יא' ניסן, תשנ"ו
31 במרץ, 1996
מח/001769

גל
אוסקר

לכבוד

מר דוד ברוזס

מנכ"ל משרד האוצר ויו"ר ועדת ה-Z.C.

משרד האוצר

ירושלים

13/975

הנדון: התארגנות משרד האוצר לכקרת ופיקוח בעסקות הסכמי פריז

אני מבקש לחזור ולהזכיר את בקשותי בנושא.

המציאות החדשה תובעת מהמשרד להערך בשני מישורים עיקריים:

- א. "המעטפת החיצונית" - פיקוח על מדיניות היבוא באשר היא, ובפרט על רשומות A1, A2, B, A1 ותירומות.
- ב. "המעטפת הפנימית" - המאלצת את המשרד למנוע זליגה של מוצרים תעשייתיים אשר יש בהם כדי לפגוע בתעשייה או בצרכן. מסתבר כי המצב כשטח אכן שונה וחשייה העסקית בתחומי האוטונומיה פועלת בסביבה "נקיה" יחסית מבחינת תקנים, מיסים, סימונים, ארץ מקור וכדיקות בריאותיות ואיכותיות כאלו או אחרות. מטבע הדברים, ההבדלים הגדולים בזירות הפעילות יוצרים פתוי לעשיית רווחים קלים מצד סוחריו האוטונומיה. מה עוד כי בהתאם לחוקי חכלים שלובים המחיימת בתנאי סחר תפשי, יש מקום לדאגה כי הפירצה הקיימת תלך ותורחב, עובדה אשר יש בה כדי לפגוע קשות בקהיליה העסקית בארץ. על מנת להמשיך את הדברים, אגיתס לדוגמא של יצור מפלטים לרכב כו היצרן העזתי נחנה למעשה מיתרון כמסוי של כ- 50%, מציאות אשר לא מותירה סיכוי לתחרות מצד היצרן הישראלי.

במילים אחרות, אנו נדרשים להשיט שיטת בקרה ופיקוח הכוללת:

- א. מעטפת חיצונית.
- ב. מעברים פנימיים על קווי התפר.
- ג. צירי תנועה.
- ד. שווקים.



משרד התעשייה והמסחר
המנהל הכללי

לאור האמור מבקשים את האמצעים הבאים:

1. מיחשוב המעטפת החיצונית והתאמתה לצרכי השעה.
2. איוש ומחשוב המעברים כמטרה לתעד את תעודות המשלוח, כאשר כל מעבר יצוייד בתחנות קלט + כח אדם.
3. 10 פקחים מונעים כאשר הרכב יצוייד במסופון + טלפון.
4. הכנת מערכת בקרה ממוחשבת לעניין הקרום הפנימי - בעיקר תכנה ותקשורת.
5. נפת אכסון לטובין מוחרמים.
6. פעולות הסברה וביקורת נשווקים.

ב א ר כ ח

יוסי שגיר

העתק:
מר רן קרול, הממונה על אנף ותקציבים - משרד האוצר
מר משה טומשובר, סמנכ"ל בכיר לאמריכלות
מר אהרון כהן, מנהל מינהל סחר פנים
מר יוסי שוחט, מרכז האוטונומיה
מר אייל פביאן, יועץ כלכלי לשר



משרד האוצר

12.10.96

המנהל הכללי
למכירת סחורה
במחיר נמוך

ירושלים, י"ז בסיון התשנ"ו
4 ביוני 1996

ת.96-48202

מס' חשבונית	27609
תאריך	10.9.96
מס' חשבונית	10.9.96
מס' חשבונית	10.9.96
מס' חשבונית	10.9.96

לכבוד
מר יוסי שניר
מנכ"ל משרד התמ"ס
רח"א גרון 30
ירושלים 94190

הנדון: התארגנות משרד התמ"ס לבקרה ומיקוח בעקבות הסכמי פריז
מתייחס למכתבך מיום 31 למרץ 1996

1. הפיקוח על "מעטפת החיצונית" - בכל הנוגע למיחשוב המעטפת החיצונית, הנשא באחריות ובטיפול אגף המכס, למעט חנפיקת רשיונות יבוא והזנתם למערכת, דווחתי כי הנשא בכללותו ממוחשב ותחת שליטה וכן שאף לאחרונה בוצע שיפור במערך הממוחשב בנושא בתאום עם משרד התמ"ס.

מיחשוב המעטפת החיצונית כולל, בנוסף למערכת סחר חוץ הכללית, את רשימות A1 ו-A2, בקרה אחר ניצול המכסות של רשימות אלה, שחרורים פטורים ממס כגון תרומות ויבוא אישי ועוד.

2. פיקוח במעברים ב"מעטפת הפנימית" - נושא המעברים הפנימיים בין ישראל לרש"פ נמצא בימים אלה בעמ"ט בראשות ס' הרמטכ"ל. טרם הוגשו המלצות לרש"מ בנושא וטרם חתקבלו כל החלטות. עם קבלת ההחלטות בנושא יגזרו גם המשאבים הנדרשים, ובמידת הצורך יובא הנשא לדיון בין אגף התקציבים למשרדים הרלוונטיים, במסגרת הדיון על סדרי העדיפויות.

לכבוד רב,
דוד ברוט

העתק:

מר רן קרול - הממונה על התקציבים
מר אריה זייף - מנהל המכס והמע"מ
מר ניר גלעד - משנה לממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר דוד ברוך - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר עוזי לוי - צוות בטחון, אגף תקציבים

11

- camp there were -
can not see case?
- no - very high
there are [?] -
[?]

camp [?] [?]
[?] [?] [?]
[?] [?] [?]
[?] [?] [?]
[?] [?] [?]
[?] [?] [?]

מדינת ישראל

האוצר

אין ירושלים - (המחלקה) של (התקציבים)

(המחלקה) של (המחלקה) של (המחלקה)

בברכה מאת
לשכת המנהל הכללי של האוצר
17/4/96

ירושלים



משרד התעשייה והמסחר
המנהל הכללי

13/975
ירושלים, יא' ניסן, תשנ"ו
31 במרץ, 1996
פח/001769



לכבוד
מר דוד ברודט
מנכ"ל משרד האוצר ויו"ר ועדת ה-J.E.C
משרד האוצר
ירושלים

הנדון: התארגנות משרד התמ"ס לבקרה ופיקוח בעקבות הסכמי פריז

אני מבקש לחזור ולהזכיר את בקשותי בנושא.

המציאות החדשה תובעת מהמשרד להערך בשני משורים עיקריים:

- א. "המעטפת החיצונית" - פיקוח על מדיניות היבוא באשר היא, ובפרט על רשומות A1, A2, B ותרומות.
- ב. "המעטפת הפנימית" - המאלצת את המשרד למנוע זליגה של מוצרים תעשייתיים אשר יש בהם כדי לפגוע בתעשייה או בצרכן.
מסתבר כי המצב בשטח אכן שונה והעשייה העסקית בתחומי האוטונומיה פועלת בסביבה "נקיה" יחסית מבחינת תקנים, מיסים, סימונים, ארץ מקור ובדיקות בריאותיות ואיכותיות כאלו או אחרות.
מטבע הדברים, ההבדלים הגדולים בזירות הפעילות יוצרים פתוי לעשיית רווחים קלים מצד סוחר האוטונומיה.
מה עוד כי בהתאם לחוקי הכלים השלובים המתקיימת בתנאי סחר חפשי. יש מקום לדאגה כי הפירצה הקיימת תלך ותורחב, עובדה אשר יש בה כדי לפגוע קשות בקהיליה העסקית בארץ.
על מנת להמחיש את הדברים, אתיחס לדוגמא של יצור מפלטים לרכב בו היצרן העזתי נהנה למעשה מיתרון במסוי של כ- 50%, מציאות אשר לא מותירה סיכוי לתחרות מצד היצרן הישראלי.

במילים אחרות, אנו נדרשים להשיט שיטת בקרה ופיקוח הכוללת:

- א. מעטפת חיצונית.
- ב. מעברים פנימיים על קווי התפר.
- ג. צירי תנועה.
- ד. שווקים.



משרד התעשייה והמסחר
המנהל הכללי

לאור האמור מבקשים את האמצעים הבאים:

1. מיחשוב המעטפת החיצונית והתאמתה לצרכי השעה.
2. איוש ומחשוב המעברים במטרה לתעד את תעודות המשלוח, כאשר כל מעבר יצוייד בתחנת קלט + כח אדם.
3. 10 פקחים מונעים כאשר הרכב יצוייד במסופון + טלפון.
4. הכנת מערכת בקרה ממוחשבת לעניין הקרום הפנימי - בעיקר תכנה ותקשורת.
5. נפח אכסון לטובין מוחרמים.
6. פעולות הסברה וביקורת בשווקים.

ב כ ר כ ה

יוסי שניר

העתק: מר רן קרול, הממונה על אגף התקציבים - משרד האוצר
מר משה טומשובר, סמנכ"ל בכיר לאמרכלות
מר אהרון כהן, מנהל מינהל סחר פנים
מר יוסי שוחט, מרכז האוטונומיה
מר אייל פביאן, יועץ כלכלי לשר

דעם

פון זיין זון

13/975

~~דעם~~ הסכם נאכלט אט וואס

האט אים
האט

וואס



שר התעשייה והמסחר

דוד ברוך

13/975

11/7

ירושלים, ט' טבת, תשנ"ה
12 דצמבר 1994

מספרנו: 001504

אל: ראש הממשלה
חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: יישום ההסכם הכלכלי עם הפלשתינאים

להלן דין-וחשבון עובדתי קצר על היישום הממשי של ההסכם הכלכלי עם הרשות הפלשתינאית בכל הנוגע לעזה.

הנתונים מדברים בעד עצמם - ומוכיחים ששיתוף הפעולה מתחיל להראות בשטח וזאת לאחר מאמצים שעשה משרד התעשייה והמסחר כדי להתגבר על בעיות ראשוניות שהביאו לתלונות מן הצד הפלשתינאי.

בברכה,
מיכה חריש



שר התעשייה והמסחר

ירושלים, י' טבת, תשנ"ה
13 דצמבר 1994

מספרנו: 001504

דין-וחשבון לממשלה בנושא:

תלונות של הרשות הפלשתינית בדבר יישום ההסכם הכלכלי באשר
למדיניות היבוא.

להלן תמונת מצב מעודכנת באשר ל-69 רשיונות היבוא שהופנו אלינו
על-ידי הרשות הפלשתינית.

א. 53 הונפקו.

ב. 2 רשיונות בטיפול.

ג. 1 רשיון בוטל על-ידי הרשות הפלשתינית.

ד. 13 רשיונות נדחו כאשר:

1. 9 רשיונות נדחו על-ידי משרד החקלאות. (8 גרעיני אבטיח, 1 צימוקים).
2. 4 רשיונות נדחו על-ידי תמ"ס (P.V.C, סכיני גילוח, מים מינרליים, בקבוקי זכוכית).

כאשר השיקול המנחה לדחיה זהה לאזרחי מדינת ישראל ותושבי האוטונומיה.

רקע כללי - הסכם הכלכלי קבע החלת מדיניות יבוא זהה על אזרחי
ישראל ותושבי האוטונומיה כאחד למעט העדפות שניתנו לתושבי האוטונומיה
בדמותם של רשימות A1, B A2 והתרומות בעין.

- משרד התעשייה והמסחר מפעיל הלכה למעשה מערכת ממוחשבת לביצוע מדיניות
היבוא מזה 8 שנים, תהליך המשולב במערכת הכללית של סחר חוץ.
כל הנסיונות לשלב את הרשות הפלשתינית במערכת הנ"ל כאשר התשתית
משולמת על ידינו העלו חרס.

- לאחר משא-ומתן עם הרשות הפלשתינית הושגה הסכמה בדבר העקיבות
הנדרשת בין מדיניות היבוא לישראל והאוטונומיה, ומכאן החובה לשתף
את משרד התעשייה והמסחר במהלך ביצוע רשיונות היבוא של הרשות.



שר התעשייה והמסחר

- כאן המקום לציין שמשרד התעשייה והמסחר שימש מטבע הדברים כחלוץ לפני המחנה למשרדי ממשלה אחרים העוסקים ברשוי יבוא כגון (תחבורה, חקלאות ובריאות) בקביעת דפוסי העבודה עם הרשות הפלשתינאית.

- כבר באוגוסט 1994 למרות האי נוחות, נענינו לבקשות הרשות הפלשתינית והאצלנו את הסמכויות לביצוע רשיונות יבוא לא במתכונת הממוחשבת המקובלת כמובן תוך עקיבות לתהליך הקיים בארץ.
לא זו אף זו כמעמד זה, בהתאם לבקשת הרשות, נמנע משרד התעשייה והמסחר מלטפל ברשיונות יבוא של תושבי האוטונומיה אשר הופנו ישירות אליו, ותחת זאת היבואנים נתבקשו לפנות לרשות הפלשתינית.

- באוקטובר 1994 יזם משרד התעשייה והמסחר הקמת תחנת עבודה בארז אשר אמורה לסייע לרשות הפלשתינית בטיפול ברשיונות היבוא.
שלב זה הינו פתרון זמני עד הכנתה של מערכת המיחשוב החדשה אשר "נתפרה" לצרכי האוטונומיה.
יתירה מזו לכשיוסמכו תושבי האוטונומיה כעמילי מכס, יש יסוד להניח כי הדבר יקל על הרשות הפלשתינית לקיים את תהליכי היבוא.

ב ב ד כה,
מיכה חריש



שר התעשייה והמסחר

15/975

יון תשלום

ירושלים, ט' טבת, תשנ"ה
12 דצמבר 1994

מספרנו: 001504

אל: ראש הממשלה
חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: יישום ההסכם הכלכלי עם הפלשתינאים

להלן דין-וחשבון עובדתי קצר על היישום הממשי של ההסכם הכלכלי עם הרשות הפלשתינאית בכל הנוגע לעזה.

הנתונים מדברים בעד עצמם - ומוכיחים ששיתוף הפעולה מתחיל להראות בשטח וזאת לאחר מאמצים שעשה משרד התעשייה והמסחר כדי להתגבר על בעיות ראשוניות שהביאו לתלונות מן הצד הפלשתינאי.

ב ב ר כ ה,

מיכה חריש

אגף תקציבים

3-01-1995

נתקבל



שר התעשייה והמסחר

ירושלים, י' טבת, תשנ"ה
13 דצמבר 1994

מספרנו: 001504

דין-וחשבון לממשלה בנושא:

תלונות של הרשות הפלסטינית בדבר יישום ההסכם הכלכלי באשר
למדיניות היבוא.

להלן תמונת מצב מעודכנת באשר ל-69 רשיונות היבוא שהופנו אלינו
על-ידי הרשות הפלסטינית.

א. 53 הונפקו.

ב. 2 רשיונות בטיפול.

ג. 1 רשיון בוטל על-ידי הרשות הפלסטינית.

ד. 13 רשיונות נדחו כאשר:

1. 9 רשיונות נדחו על-ידי משרד החקלאות. (8 גרעיני אבטיח,
1 צימוקים).
2. 4 רשיונות נדחו על-ידי תמ"ס (P.V.C, סכיני גילוח, מים
מינרליים, בקבוקי זכוכית).

כאשר השיקול המנחה לדחיה זהה לאזרחי מדינת ישראל ותושבי האוטונומיה.

רקע כללי - הסכם הכלכלי קבע החלת מדיניות יבוא זהה על אזרחי
ישראל ותושבי האוטונומיה כאחד למעט העדפות שניתנו לתושבי האוטונומיה
בדמותם של רשימות A1, B2 והתרומות בעין.

- משרד התעשייה והמסחר מפעיל הלכה למעשה מערכת ממוחשבת לביצוע מדיניות
היבוא מזה 8 שנים, תהליך המשולב במערכת הכללית של סחר חוץ.
כל הנסיונות לשלב את הרשות הפלסטינית במערכת הנ"ל כאשר התשתית
משולמת על ידינו העלו חרס.

- לאחר משא-ומתן עם הרשות הפלסטינית הושגה הסכמה בדבר העקיבות
הנדרשת בין מדיניות היבוא לישראל והאוטונומיה, ומכאן החובה לשתף
את משרד התעשייה והמסחר במהלך ביצוע רשיונות היבוא של הרשות.



שר התעשייה והמסחר

- כאן המקום לציין שמשרד התעשייה והמסחר שימש מטבע הדברים כחלוץ לפני המחנה למשרדי ממשלה אחרים העוסקים ברשמי יבוא כגון (תחבורה, חקלאות ובריאות) בקביעת דפוסי העבודה עם הרשות הפלסטינאית.

- כבר באוגוסט 1994 למרות האי נוחות, נענינו לבקשות הרשות הפלסטינית והאצלנו את הסמכויות לביצוע רשיונות יבוא לא במתכונת הממוחשבת המקובלת כמובן תוך עקיבות לתהליך הקיים בארץ. לא זו אף זו במעמד זה, בהתאם לבקשת הרשות, נמנע משרד התעשייה והמסחר מלטפל ברשיונות יבוא של תושבי האוטונומיה אשר הופנו ישירות אליו, ותחת זאת היבואנים נתבקשו לפנות לרשות הפלסטינית.

- באוקטובר 1994 יזם משרד התעשייה והמסחר הקמת תחנת עבודה בארז אשר אמורה לסייע לרשות הפלסטינית בטיפול ברשיונות היבוא. שלב זה הינו פתרון זמני עד הכנתה של מערכת המיחשוב החדשה אשר "נתפרה" לצרכי האוטונומיה. יתירה מזו לכשיוסמכו תושבי האוטונומיה כעמילי מכס, יש יסוד להניח כי הדבר יקל על הרשות הפלסטינית לקיים את תהליכי היבוא.

ב ב ד כ ה,
מיכה חריש