

5

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

הא/ב

תיק מס'

תיק - I

חקיקה ל'שום הסכם עזה ימיו

3-94-4-94

זרע - 3

מחלקה

יועץ משפטי

תיק מס'



שם וזיק: חקיקה ליישום הסכם עזה יריחו

גל-5/57516

טווח פיו: 0005jjv

טווח פריט: 3-305-7-8-2

28/08/2018 ותאריך הדפסה

5

חיוקץ המשפטי לממשלה

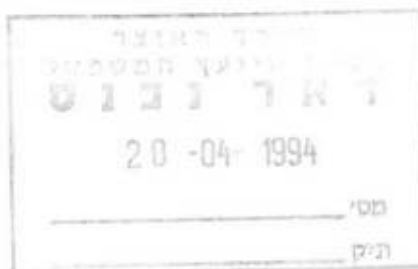
ירושלים, כ"ה בניסן התשנ"ד
6 באפריל 1994

(34601)

תיקנו: 4-898

מ: 212

(בתשובה נא לציין מס' תיקנו)



אל: י' קרפ, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים)
ת' הקר, היועצת המשפטית של משרד האוצר
ד"ר פ. סגל, ממונה בכיר על יעוץ וחקיקה, משרד המשפטים

הנדון: שינויי חקיקה לקראת החתימה על הסכם עזה-יריחו

... מצורף בזה סיכום דיון בנדון מיום 30.3.94.

אבקשכם לפעול ליישום מהיר של סיכום הדיון ולעדכן אותי בדבר
התקדמות עבודת הצוותים.

בברכה,


מ' בן-יאיר

העתק: ש' גוברמן, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מ' מזוז, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)

מדינת ישראל
משרד המשפטים
לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, כ"ב בניסן התשנ"ד
3 באפריל 1994

(34474)
תיקנו: 4-898
מ: 212, 403
(בתשובה נא לציין מס' תיקנו)

סיכום דיון בנושא:
שינויי חקיקה לקראת החתימה על הסכם עזה-יריחו

30.3.94

מועד הדיון:

לשכת היועץ המשפטי לממשלה

מקום הדיון:

בהשתתפות:

היועץ המשפטי לממשלה
ש' גוברמן, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
ט' שפניץ, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט אזרחי)
מ' מזוז, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)
ד"ר פרץ סגל, ממונה בכיר על יעוץ וחקיקה במשרד המשפטים
מ' בלס, סגן בכיר א' לפרקליט המדינה
ת' הקר, היועצת המשפטית של משרד האוצר
י' ברק, היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה
ח' קלר, היועצת המשפטית של משרד המשטרה
ר' כהן, הלשכה המשפטית, משרד המשטרה
ג' נאור, היועץ המשפטי של משרד התחבורה
מ' הכהן, היועץ המשפטי של משרד התעשייה והמסחר
אל"מ א. בן ארי, רע"ן דבל"א, הפרקליטות הצבאית הראשית
סרן ק' שרביט, ענף הדין הבינלאומי, הפרקליטות הצבאית הראשית
תנ"צ י' סדבון, היועץ המשפטי של משטרת ישראל
נצ"מ ע' פליסיג, היועץ המשפטי של שי"ש במשטרת ישראל
ה' קירש, היועץ המשפטי של נציבות מס הכנסה
ח' רובינשטיין, היועצת המשפטית של אגף מכס ומע"מ
מ' יציב, סגנית היועצת המשפטית של אגף מכס ומע"מ
ה' פרבר, הלשכה המשפטית של אגף מכס ומע"מ
ח' שמולביץ, היועץ המשפטי של שירות בתי הסוהר
ט' קלינגר, סגן היועץ המשפטי של שירות בתי הסוהר
א' מונטג, היועץ המשפטי של בנק ישראל
ר' הורן, הלשכה המשפטית, המוסד לביטוח לאומי
נ' אורי, הממונה הראשי על יחסי עבודה
א' זולטי, עוזר ליועץ המשפטי לממשלה

מצע לדיון: מכתבו של א. בן ארי לי.מ. מיום 29.3.94; מכתבה של ת' הקר

לי.מ. מיום 30.3.94.

תמצית פרוטוקול הדיון:

י"מ: בעוד מספר שבועות אמור הסכם עזה-יריחו להחתם. הכוונה היא, שבד בבד עם החתימה יתחיל גם ביצוע ההסכם. כינסתי פגישה זו על מנת שנערך כראוי לביצוע שינויי החקיקה הנדרשים מחתימת ההסכם וביצועו.

מזוז: המטרה היא להגיע למצב בו עם כניסתו לתוקף של ההסכם (בין אם ההסכם יכנס לתוקף במועד חתימתו ובין אם תושהה כניסתו לתוקף) תהיה מערכת החקיקה בישראל מותאמת לביצוע ההסכם.

אני סבור, שהמסגרת הסטטוטורית הראויה הינה חוק מרכזי אחד שירכז את כל הסוגיות. עד עתה טרם הוסדרו כל הנושאים במסגרת ההסכם. אולם ניתן להערך להסדרה חקיקתית של מספר נושאים כבר עתה. יש למפות את התחומים הטעונים הסדרה ולעסוק בהם. אם ישתנה ההסכם נשנה את ההסדר החקיקתי המוצע בהתאם.

כל יועץ משפטי יבחן את השלכות ההסכם על תחומי הפעילות של משרדו. לאחר מכן נכנס צוותים שידונו בשינויי החקיקה הנדרשים. אני מניח, שכל משרד ממשלתי היה מעורב כבר בבחינת השלכות ההסכם לגביו. לכן אין כאן קרקע בתולה.

בן-ארי: החקיקה בישראל לגבי האזורים התבססה עד היום על ההנחה ש"הריבון" באזורים הוא ישראלי ולפיכך מובטח שיתוף פעולה מלא עמו. סיטואציה

זו תשתנה לאחר מועד כניסתו לתוקף של הסכם עזה-יריחו. אני מציע להסדיר את כל שינויי החקיקה הנדרשים באמצעות חוק מסגרת קצר, מכוחו יוצע תקנות. זאת הן מטעמים פרקטיים מהותיים והן משום החשש מסירבול הדיון בכנסת על ידי הפיכתו לדיון פוליטי. במסגרת החקיקה יש ליתן על הדעת לא רק לנושא עזה ויריחו אלא לאזורים בכללם. כל הסדר אמור לכלול גם התייחסות להתיישבות הישראלית באזורים.

ד"ר סגל: חלק ניכר מההסכמים בתחום הכלכלי אינו מגובש. בנושאים מסוימים גיבשה ישראל את עמדתה וטרם נתקבלה עמדה פלסטינית. בנושאים אחרים אין גם הסדר בסיסי. בשלב זה מוטב לעסוק בהכנת חוק מסגרת. שכן איננו יכולים לחזות את כל ההתפתחויות.

הקר: החקיקה צריכה להקנות סמכות כללית לקביעת הוראות ספציפיות. אין לאמץ בחקיקה את ההסכם בכללו. המדובר בהסכם בינלאומי המנוסח בלשון כוללנית. יידרשו הסדרים פנימיים ספציפיים.

גוברמן: האם ניתן להסדיר את הנושא במסגרת תקש"ח?

מזוז: לא. ספק גם, אם זו המתכונת הראוייה לאור חוקי היסוד החדשים.

י.מ.: מסכם:

יוקמו שלושה צוותים:

1. צוות לענייני עזרה משפטית בתחום הפלילי האזרחי וההוצאה לפועל. י' קרפ, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים) תרכז צוות זה. ד"ר סגל יסייע לה. בצוות ישתתפו נציגי המשטרה, הצבא, משרד

המשפטים, הנהלת בתי המשפט ושרות בתי הסוהר.

2. צוות לענייני כלכלה ומשק (ובכלל זה נושאים פיסקליים ומוניטריים. ביטוח לאומי, שרות התעסוקה, וכו'). ת' הקר תרכז צוות זה, בצוות ישתתפו נציגי משרד האוצר, על מחלקותיו השונות, משרד החקלאות, משרד העבודה והרווחה, משרד התעשייה והמסחר, בנק ישראל והפרקליטות הצבאית.

3. צוות מינהלי, אותו ירכז ד"ר פרץ סגל. בצוות ישתתפו נציגי משרד התחבורה, הפנים, התקשורת, התעשייה והמסחר והפרקליטות הצבאית.

מ' מזוז ירכז את פעילות הצוותים כמכלול. לאחר שהצוותים יגבשו את המלצותיהם יובאו הללו בפני ש' גוברמן, שירכז את הליכי החקיקה וחקיקת המשנה בנושא.

מ' מזוז יפיץ למרכזי הצוותים את הטיוטה האחרונה של הסכם עזה יריחו.

בעוד כשבועיים יתכנסו כל הצוותים בלשכת היועץ המשפטי לממשלה ויציגו את הפעולות שיבוצעו עד למועד זה.

הואיל ובשבוע הבא יתחדשו שיחות קהיר ומקצת הנוכחים ישתתפו בשיחות אלה, מבקשים מרכזי הצוותים לכנס את הצוותים עוד השבוע.

רשם: אמיר זולטי, עו"ד



היו מדליגים (שנים) בין אלף
בשנה החדשה החדשה
שנים הדיוק היה 4.5.94

חוק זיכרון ההיסטוריה (הדיוקים הטובים)

היה העלוי

החוק יסודי הן בגורמי היסודי העליוני - הן בקולב יתר
אין הן יתר אישור לא שולח בזה

שאלה: (1) ניכר שהגורם ל- המסד שאין זהו היתרון האמיתי
ההיסטוריה בנסח - הוא יאמר ואלו זקנים אמיתיים או דבר
בזה?

(2) האם אפשר ל- החידוש אלקז- עם הכנסת זקני
הייליים והגילויים?

כאן

1. הקולב - האם חזקן הקדמוני והחלל האמיתי בקולב
החידוש האמיתי או אפשרי זאת אלא אמיתי יותר.

2. האם ישנה היתרון זהו הפסד אמיתי
(בני דבוק)

- 12th July 1970 -

חוק לתיקון תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ד-1994

תיקון
תקנה 1

1. בתקנה 1 לתוספת לחוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ד-1993¹ (להלן - התוספת) -

(1) בהגדרה של "אזור" אחרי "חבל עזה" יבוא "למעט שטחי עזה-יריחו".

(2) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

"שטחי עזה-יריחו" - השטחים הנתונים עפ"י ההסכם לתחום השיפוט הטריטוריאלי של הרשות הפלסטינית.

"ההסכם" - ההסכם בדבר שנחתם בין ישראל לבין ביום

"אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

(1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין, לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) תאגיד הרשום בישראל;

(3) תאגיד הפועל בישראל או השליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפיסקה (1) או (2).

הוספת
פרק

2. אחרי תקנה 1 לתוספת תבוא הכותרת: "פרק א': סמכות שיפוט".

תיקון
תקנה 2

3. בתקנה 2 לתוספת:

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי -

(1) אדם הנמצא בישראל על מעשו או מחדלו שאירעו באזור או בשטחי עזה-יריחו ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל;

[(2) אדם אחר שלפי ההסכם יש לגביו סמכות שיפוט בישראל.]

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(א1) לבית משפט בישראל יהיו כל הסמכויות הנתונות לו עפ"י הדין בישראל בקשר לעבירות שהוא מוסמך לדון בהן לפי תקנה זו גם לגבי מתן צווים שיש לבצעם באזור או בשטחי עזה-יריחו."

הוספת

4. אחרי תקנה 2 לתוספת תבוא הכותרת "פרק ב': עזרה משפטית-האזור".

פרק

5. (א) תקנה 3 לתוספת תסומן (א) ובסופה יבוא "והוא רשאי לפעול על פיהן גם באיזור, בדרך שהוא פועל על פיהן בישראל." תיקון תקנה 3

(ב) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(ב) הוראות הדין החל בישראל בנוגע לעבירות של ברירת משפט יחולו לגבי אדם הנמצא בישראל גם על עבירות כאמור שעבר באיזור או בשטחי עזה-יריחו."

6. אחרי תקנה 3 לתוספת יבוא:

הוספת תקנה 3ב

"סמכויות 3ב. מי שמוקנות לו סמכויות לפי חיקוק שענינו הוצאה לפועל רשאי להפעילן, לגבי אדם הנמצא בישראל, גם באזור, בדרך שהוא מפעילן בישראל." סמכויות בעניני הוצאה לפועל

7. בתקנה 5 לתוספת אחרי "קטין תושב האזור" יבוא "או סעיף 38 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, (להלן - חוק העונשין), לגבי בגיר תושב האזור." תיקון תקנה 5א

8. במקום תקנה 6 (א) יבוא -

החלפת תקנה 6 (א)

"(א) מי שנידון והוטל עליו עונש מאסר בבית משפט צבאי יהיה עונשו ניתן לביצוע בישראל, במידה שלא בוצע באזור, ביצוע העונש בישראל יהיה בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל ע"י בית משפט, אולם לא יחולו עליו הוראות סעיפים 49 עד 51 לחוק העונשין והוראות סעיפים 28 עד 34 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], אלא הוראות הדין החל לענין זה באזור."

בתקנה 6א (ג) לשקול אם רוצים להחילה גם על בגירים.

9. אחרי תקנה 6ד לתוספת יבוא:

הוספת תקנה 6ה

"חבר המשמר 6ה. מי שהוא חבר משמר לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא האזרחי הגנה לישראל לענין משמר אזרחי בישובים יראוהו כשוטר בישובים לענין חוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981."

10. אחרי תקנה 8 לתוספת יבוא:

הוספת פרק

"פרק ג': עזרה משפטית - שטחי עזה-יריחו."

9. לסעיפי ההסכם בנוסחם המופיע בנספח (להלן - סעיפי ההסכם) יהיה תוקף של חוק והוא יחול על אף האמור בכל דין. תוקף ההסכם

10. (א) לבית משפט ולרשויות אחרות בישראל יהיו לצורך ביצוע סעיפי ההסכם, הסמכויות והחובות הנתונות לסמכויות לביצוע

- להן עפ"י הדין בישראל, בשינויים המחוייבים. ההסכם
- (ב) בכפוף לאמור בתקנות אלה יבוצעו סעיפי ההסכם עפ"י הדין בישראל, ובדרך הנהוגה בישראל, בשינויים המחוייבים.
11. (א) שר המשפטים ימנה ממונה על העזרה משפטית אשר יהיה אחראי על פעולות עזרה משפטית לפי פרק זה (להלן - הממונה).
- (ב) הממונה יקבל בקשות לעזרה משפטית מטעם הרשות הפלסטינית ויגיש לרשות הפלסטינית בקשות כאמור מטעם ישראל.
12. (א) לא תיעשה פעולה לפי פרק זה אם היא עלולה, לדעת היועץ המשפטי לממשלה, לפגוע בריבונות מדינת ישראל, בנטיחונה, בכלל מכללי תקנת הציבור או בענין חיוני אחר של מדינת ישראל.
- (ב) מידע שניתן למסור לפי ההסכם לא יימסר אלא לאחר שמקבל המידע התחייב שלא יעשה בו שימוש שלא למטרה שלשמה נמסר ושיבטיח שמירת חשאייתו של המידע, במקרים בהם על פי הדין יש לשמור על חשאייתו כאמור.
13. (א) פעולת עזרה משפטית לפי פרק זה תבוצע בידי מי שמבצע פעולות מסוג זה בישראל אלא אם נאמר אחרת בתקנות אלה.
- (ב) הודעה שגבייתה נתבקשה לפי סעיף ... להסכם תגבה במשטרה בנוכחות שוטר פלסטיני.
- (ג) סירב אדם להופיע לגביית עדות שנתבקשה עפ"י ההסכם, רשאי הממונה לבקש מבית המשפט צו הבאה לכפות את התייצבות האדם למתן העדות.
- (ד) לא תיעשה פעולת חקירה לפי ההסכם בענין חשד לעבירה, אלא אם כן הוכח להנחת דעתו של הממונה כי יש ראיות לכאורה לקיומו של חשד סביר שנעברה עבירה.
14. (א) בקשה להעברת חשוד לפי סעיף ... להסכם, תוגש לבית המשפט המחוזי בידי היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו.
- (ב) בקשה כאמור תהיה אסמכתה למשטרה לעצור את החשוד לשם הבאתו לפני בית המשפט תוך 48 שעות לצורך החלטה על מעצרו.
- (ג) הובא חשוד לבית המשפט כאמור בתקנת משנה (ב) רשאי בית המשפט לצוות על מעצרו. תוקפו של צו המעצר יהיה עד למתן החלטה בבקשה להעברת החשוד, אלא אם קבע בית המשפט אחרת.
- (ד) נוכח בית המשפט כי נתמלאו התנאים להעברת החשוד, רשאי הוא לצוות על העברתו; צו כאמור ישמש
- סעיף
לעזרה
משפטית
- ביצוע עזרה
משפטית
בענינים
פליליים
- לענין סעיף העברת
זה ר' את חשודים
האמור בנ.ב. לרשות
הפלסטינית

אסמכתה להחזקת החשוד במעצר עד להעברתו למשמורתה של הרשות הפלסטינית (ובלבד שתקופת המעצר לא תעלה על?)

(ה) על אף האמור בתקנה זו לא יועבר חשוד לרשות הפלסטינית באחד מאלה:

(1) יש יסוד להניח כי בקשת ההעברה באה מתוך הפלייה גזעית או דתית, או שהיא באה כדי להאשים או להעניש את החשוד על עבירה בעלת אופי מדיני, אף כי לכאורה לא נתבקשה ההעברה בשל עבירה כזאת.

(2) דינה של העבירה בשלה התבקשה העברתו של החשוד הוא עונש מוות, כשאין דינה כך בישראל והרשות הפלסטינית לא התחייבה שלא יוטל עליו עונש כאמור או שאם יוטל יוחלף בעונש קל מזה.

15. שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

ביצוע

עזרה

משפטית

בעניינים

אזרחיים

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בעניינים אזרחיים ע"י רשות שיפוטית בשטחי עזה-יריחו כמשמעותה בסעיף ... להסכם.

(2) דרכי ביצועם בישראל של צווי ביניים שהוצאו בעניינים אזרחיים ע"י רשות שיפוטית כאמור.

(3) דרכי גבייתה בישראל של עדות לצורכי הליכים כאמור בסעיף ... להסכם.

(4) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים בעניינים אזרחיים שניתנו ע"י רשות שיפוטית כאמור.

(5) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אשורו ע"י רשות שיפוטית כאמור.

16. שר המשפטים רשאי להוציא צווים לצורך ביצוע פרק זה ולצורך ביצוע פרטי ההסכם.

צווים

11. בתוספת לתקנות אחרי פסקה 11 יבוא:

תיקון

תוספת

"12. חוק אמנת האג (החזרת ילדים חטופים), התשנ"א-1991"

12. אחרי התוספת לתקנות יבוא:

הוספת

נספח

"נספח"

(1) ס"ח התשמ"א, עמ' 163.

(2) ס"ח התשנ"א, עמ' 148.

נ.ב. בסעיף 14 (העברת חשודים לרשות הפלסטינית) יתווספו הוראות בדבר אפשרות של מעצר זמני בטרם הוגשה בקשת העברת חשוד כדין, על סמך פנייה של רשות מוסמכת פלסטינית שתיקבע. החשוד יוחזק במעצר כאמור עד הגשת בקשת ההעברה הרשמית, אולם לתקופה שלא תעלה על 15 ימים.

תקבע סמכות ערעור תוך 30 ימים על החלטת ביהמ"ש להעביר את החשוד או על סירוב להעבירו.

בס"ק (ד) יוזכר הנושא "שיש חשד סביר שנעברה עבירה" וכן ידובר על צו חלוט.

העברת חשוד אחרי מתן צו סופי תהיה תוך 10 ימים.

כמו כן נכתוב סעיף מיוחד כדי לאפשר את ההעברה המסיבית והחד-פעמית של אסירים פלילים פלסטינים המוחזקים בישראל, לרשות הפלסטינית. עפ"י אותו סעיף העברת האסירים לריצוי עונשם לפי סעיף ... של ההסכם תהיה עפ"י החלטת ועדה דוגמת ועדת שחרורים שימנה שר המשפטים. החלטת ועדה זו תהיה אסמכתה להוצאת האסירים מבית הסוהר.

מדינת ישראל
משרד המשפטים
לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ל' בניסן התשנ"ד
11 באפריל 1994

(34863)
תיקנו: 4-898
מ: 707
(בתשובה נא לציין מס' תיקנו)

אל: מר דוד ברודט, ממונה על התקציבים, משרד האוצר
גב' תמר הקר, היועצת המשפטית של משרד האוצר
מר מני מזוז, משנה ליועץ המשפטי לממשלה

הנדון: תביעות עבר בגין זכויות עובדים

על פי פנייתן של גב' תמר הקר וגב' פנינה ברוך-שרביט בענין שבנדון,
התקיימה ישיבה בנדון בלשכת היועץ המשפטי לממשלה.

... רצ"ב ההנחיות שהתגבשו בעקבות הדיון. סיכום ההנחיות נוסח על ידי צוות
שרוכז על ידי ד"ר פ' סגל. היועץ המשפטי לממשלה סומך ידיו על סיכום זה.

בכבוד רב,

אמיר זוכטי, עו"ד
עוזר ליועץ המשפטי לממשלה

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ל' בניסן תשנ"ד
11 באפריל 1994
(441פ)

אל: מר מיכאל בן-יאיר, היועץ המשפטי לממשלה
מאת: פרץ סגל

הנדון: תביעות עבר בגין זכויות עובדים
סימוכין: ישיבה שהתקיימה אמש בלשכתך
מכתבן של גב' הקר וגב' ברוך-שרביט מיום 7/4/94

בהתאם להחלטתך להקים צוות לניסוח הצעות הסיכום שהתקבלו בישיבה האמורה (ולאחר שקיימתי שיחה נוספת עם גב' הקר בהצעות אלה), לשם העברתן למשלחות המו"מ עם הפלסטינים, להלן מהורטות הצעות הצוות. בצוות השתתפות מר יצחק ברק, מר נחמן אורי ומר אלי כז מטעם משרד העבודה והרווחה, רס"ן עליזה כץ וסגן אלעד נגר מטעם הפרקליטות הצבאית, מר עוזי לוי מטעם משרד האוצר, ובדיון בעניין סעיף 14 בהסכם קהיר גב' מרים רובינשטיין.

לסעיף 1 בפרק בענייני עבודה

1. לא ניתן לכלול בסעיף זה התייחסות לזכותה של ישראל להגביל את זכות הכניסה של עובדים פלסטינים מישראל בשל שיקולים ביטחוניים. לפיכך מוצע לכלול בהסכם קהיר הוראה, כי ההסכם אינו גורע מזכותה של ישראל למנוע כניסה או לקבוע הסדרי כניסה לתחומיה.

2. במקום הפסקה הראשונה בסעיף זה מוצע חנוסה הבא:

Both sides regard the movement of Palestinian labor in Israel as an

important economic element and they will tend to maintain normal movement of such labor. Israel will determine from time to time its extent.

מכיוון שבנוסח שכבר הוגש לפלסטינים נאמר במקום 'volume' - 'extent', אם נוסח זה מקובל על הפלסטינים הרי שניתן להשאירו. לדעת הצוות עדיף הנוסח המוצע הכולל גם אפשרות של סגר מוחלט.

במקום הפסקה השלישית בסעיף זה מוצע לנקוט את הנוסח שנכלל בטייטה קודמת בשינוי מסויים (או למחוק את סעיף 10a בנוסח האחר), כדלקמן:

A sub-committee of the Joint Economic Committee will meet and review the implementation of this article and other issues concerning labor upon the request of either side.

4. אם לא ניתן יהיה להגיע להסדר לגרי סעיף זה, וישראל תחליט לקבל את הנוסח הפלסטיני, מוצע להגביל את תחולת הסעיף לתקופה של שנה.

לסעיף 3 בפרק בענייני עבודה

אם הפלסטינים אינם מוכנים להסתפק בהוראת סעיף 14 להסכם קהיר, מוצע להעביר את הפסקה שהפלסטינים רוצים לחוסיו בסוף הגירסה הישראלית של סעיף 13 כדלקמן:

nor does it prejudice (jeopardise) claims by each side concerning the past.

לחילופין מוצע להשאיר את הגירסה הפלסטינית ולתקנה כך שלאחר 'accrued' יבוא:

if and to the extent accrued

אם לא ניתן יהיה להגיע להסדר בנושא זה עם הפלסטינים, ודרישתם תהיה הן לשמור על הזכויות הפרטיות והן לעמוד על הדרישה לזכויות קולקטיביות, מוצע שישראל תקים קופת גמל שבה יישמרו הכספים המגיעים לפרטים, ולא להעבירם לרשות הפלסטינית.

* לקרי: א"י נ, סמנל' כ"ח המהרז בזכרזה וכו' א"י "או" 3' e' (j.l.)

ר"ח צלחא א-דיו 29 ת"ד 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 708511 פקס 869473

לסעיף 13 בפרק בענייני עבודה

בחלק מן הנוסחים שהועברו נשמט הפיסקה השניה בסעיף זה שעוסקת בשלבי יישומו של הפרק, קרי, לפי עמדת ישראל - תחילה בעזה ויריחו ולאחר מכן ביתרת יו"ש. יש לוודא שסעיף זה לא יישמט.

לסעיף 14 להסכם קהיר

הסעיף הקיים בנוסח הרצ"ב כובל את ידי ישראל מחוקק את חוק היטל השוואח, וכן חקיקה אחרת בעניין התחייבויות בנזיקין של ישראל. לפיכך מוצע להעלות בשיחות קהיר נוסח מתוקן לסעיף זה (אם הדבר יתאפשר במסגרת המו"מ לגבי סעיף קטן 1 או לכוללו בדרך מקוצרת במו"מ על סעיף קטן 2). ביסוד הנוסח המוצע לחלן, עומדת הצעה למחיקה הדדית של תביעות של ישראל לכספים שהעבירה למינהל האזרחי שלא היתה חייבת להעביר או שהיתה רשאית לגבות ממסים ולא גבתה, עם תביעות של המינהל האזרחי מישראל, ורניסת הרשות הפלסטינית מכאן ולהבא לנעלי המינהל האזרחי לכל דבר ועניין:

1. הרשות הפלסטינית תקבל לידה בתחומים שיועברו אליה מכוח הסכם זה את הכוחות, הזכויות והחובות של הממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי, ומעת שהסמכויות יועברו אליה יראו אותה כעומדת במקומם וכממשיכתם, ואחראית במשפט הפרטי לכל דבר ועניין כאילו אישרה את כל פעולותיהם עד למועד האמור.

2. הרשות הפלסטינית תקיים לפי הדין הקיים את זכויותיהם של ישראלים במשפט הפרטי - לרבות, תאגידים ישראלים - בין אם הם נמצאים בתחום שיפוטו ובין אם לאו, ולא תפגע או תשנה אותו בכל דרך, לרבות בחקיקה, אלא אם כן היא הוסמכה לכך מכוח הסכם זה.

3. אם על אף האמור בסעיף 1, יחוייב הממשל הצבאי, המינהל האזרחי או מדינת ישראל לשלם כספים בשל פעולה שלהם לפני שהם הועברו לאחריהם הרשות הפלסטינית, לרבות חיוב בחליכים המתנחלים בפני ערכאות משפטיות או מעין משפטיות ישראליות, תשפה הרשות הפלסטינית אותו בסכום שחוייב, ובכל מקרה מדינת ישראל תחיה רשאית לקזזו מתשלום שהיא חייבת או תתחייב לשלם לרשות הפלסטינית.

'מדינת ישראל' בסעיף זה לרבות אורגן שלה, הקרו הפנימית לביטוחי הממשלה

בהנהלת ענבל חברה לביטוח בע"מ, חברה ממשלתית או תאגיד סטטוטורי של מדינת
ישראל, או ישראלי שפעלו מטעם הממשל הצבאי או המינהל האזרחי או מדינת
ישראל - לרבות, בזק חברת החשמל ומקורות.

בברכה,



Food:

וברוך שיהיה
 המוצץ
 12
 7.4.94
 כבוד אדוני
 כבוד אדוני

18. האמר (כבר כותב) בית (האמר)

כ"א 17.10.17 קמחא - ה"ט וילנא יקד ו"כ

3 11/10/2013
הכנסת (הכנסת) 11/10/2013
14 11/10/2013

ארבעים ק"מ היה זה 2 מ נסח באגוד - ואין צו.
 בסוף קומה 6 נסח ונסח באגוד נסח נסח
 ארבעים, כי נסח באגוד ארבעים נסח
 ארבעים ק"מ היה.

3. ארבע נסח באגוד ארבע 1 (שקל) נסח > 10.4.97
 האין (normal movement) ארבע, נסח
 נסח באגוד ארבע נסח ארבע נסח ארבע
 נסח ארבע נסח ארבע נסח ארבע

נסח ארבע נסח ארבע נסח ארבע
 נסח ארבע נסח ארבע נסח ארבע
 נסח ארבע נסח ארבע נסח ארבע

4. יוקם צוה נסח ארבע: כי נסח, כי נסח, כי נסח

מדינת ישראל
משרד המשפטים
לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ל' בניסן התשנ"ד
11 באפריל 1994

(34863)
תיקנו: 4-898
מ: 707
(בתשובה נא כציון מס' תיקנו)

אל: מר דוד ברודט, ממנה על התקציבים, משרד האוצר
גב' תמר הקר, היועצת המשפטית של משרד האוצר
מר מני מזוז, משנה ליועץ המשפטי לממשלה

הנדון: תביעות עבר בגין זכויות עובדים

על פי פנייתו של גב' תמר הקר וגב' פנינה ברוך-שרביט בענין שבנדון,
חתיימה ישיבה בנדון בלשכת היועץ המשפטי לממשלה.

... רצ"ב ההנחיות שהתגבשו בעקבות הדיון. סיכום ההנחיות נוסח על ידי צוות
שרכז על ידי ד"ר פ' סגל. היועץ המשפטי לממשלה סומך ידיו על סיכום זה.

בכבוד רב,

אמיר זוכסי, עו"ד
עוזר ליועץ המשפטי לממשלה

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ל' בניסן תשנ"ד
11 באפריל 1994
(2441)

אל: מר מיכאל בן-יאיר, היועץ המשפטי לממשלה
מאת: פרץ סגל

הנדון: תביעות עבר בגין זכויות עובדים
סימוכין: ישירה שהתקיימה אמש בלשכתך
מכתבן של גב' הקר וגב' ברוך-שרביט מיום 7/4/94

בהתאם להחלטתך להקים צוות לניסוח הצעות הסיכום שהתקבלו בישיבה האמורה (ולאחר שקיימתי שיחה נוספת עם גב' הקר בהצעות אלה), לשם העברתן למשלחות המו"מ עם הפלסטינים, להלן מהורטות הצעות הצוות, בצוות השתתפות מר יצחק ברק, מר נחמן אורי ומר אלי כז מטעם משרד העבודה והרווחה, רס"ן עליזה כץ וסגן אלעד נגר מטעם הפרקליטות הצבאית, מר עוזי לוי מטעם משרד האוצר, ובדיון בעניין סעיף 14 בהסכם קהיר גב' מרים רובינשטיין.

לסעיף 1 בפרק בענייני עבודה

1. לא ניתן לכלול בסעיף זה התייחסות לזכותה של ישראל להגביל את זכות הכניחה של עובדים פלסטינים מישראל בשל שיקולים ביטחוניים. לפיכך מוצע לכלול בהסכם קהיר הוראה, כי ההסכם אינו גורע מזכותה של ישראל למנוע כניסה או לקבוע הסדרי כניסה לתחומיה.

2. במקום הפסקה הראשונה בסעיף זה מוצע חנוסח הבא:

Both sides regard the movement of Palestinian labor in Israel as an

important economic element and they will tend to maintain normal movement of such labor. Israel will determine from time to time its extent.

מכיוון שבנוסח שכבר הוגש לפלסטינים נאמר במקום 'volume' - 'extent', אם נוסח זה מקובל על הפלסטינים הרי שניתן להשאירו. לדעת הצוות עדיף הנוסח המוצע הכולל גם אפשרות של סגר מוחלט.

במקום הפסקה השלישית בסעיף זה מוצע לנקוט את הנוסח שנכלל בטייטה קודמת בשינוי מסויים (או למחוק את סעיף 10a בנוסח האחר), כדלקמן:

A sub-committee of the Joint Economic Committee will meet and review the implementation of this article and other issues concerning labor upon the request of either side.

4. אם לא ניתן יהיה להגיע להסדר לגרי סעיף זה, וישראל תחליט לקבל את הנוסח הפלסטיני, מוצע להגביל את תחולת הסעיף לתקופה של שנה.

לסעיף 3 בפרק בענייני עבודה

אם הפלסטינים אינם מוכנים להסתפק בהוראת סעיף 14 להסכם קהיר, מוצע להעביר את הפסקה שהפלסטינים רוצים לחוסף בסוף הגירסה הישראלית של סעיף 13 כדלקמן:

nor does it prejudice (jeopardise) claims by each side cocerning the past.

לחילופין מוצע להשאיר את הגירסה הפלסטינית ולתקנה כך שלאחר 'accrued' יבוא:

if and to the extent accrued

אם לא ניתן יהיה להגיע להסדר בנושא זה עם הפלסטינים, ודרישתם תהיה חן לשמור על הזכויות הפרטיות והן לעמוד על הדרישה לזכויות קולקטיבית, מוצע שישראל תקים קופת גמל שבה יישמרו הכספים המגיעים לפרטים, ולא להעבירם לרשות הפלסטינית.

* לקרי: א"י נ, סמנל' בכיר המשרד הצבאי והחיל' במקום "או" 3' e' (j.l.)
ר' צלחא א-דיו 29 ת"ד 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 708511 פקס 869473

לסעיף 13 בפרק בענייני עבודה

בחלק מן הנוסחים שהועברו נשמטה הפסקה השניה בסעיף זה שעוסקת בשלבי יישומו של הפרק, קרי, לפי עמדת ישראל - החילה בעזה ויריחו ולאחר מכן ביתרת יו"ש. יש לוודא שסעיף זה לא יישמט.

לסעיף 14 להסכם קהיר

הסעיף הקיים בנוסח הרצ"ב כובל את ידי ישראל מכחוק את חוק היטל השוואה, וכן חקיקה אחרת בעניין התחייבויות בנזיקין של ישראל. לפיכך מוצע להעלות בשיחות קהיר נוסח מתוקן לסעיף זה (אם הדבר יתאפשר במסגרת המו"מ לגבי סעיף קטן 1 או לכוללו בדרך מקוצרת במו"מ על סעיף קטן 2). ביסוד הנוסח המוצע לחלו, עומדת הצעה למחיקה הדדית של תביעות של ישראל לכספים שהעבירה למינהל האזרחי שלא היתה חייבת להעביר או שהיתה רשאית לגבות ממסים ולא גבתה, עם תביעות של המינהל האזרחי מישראל, ורניסת הרשות הפלסטינית מכאן ולהבא לנעלי המינהל האזרחי לכל דבר ועניין:

1. הרשות הפלסטינית תקבל לידה בתחומים שיועברו אליה מכוח הסכם זה את הכוחות, הזכויות והחובות של הממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי, ומעת שהסמכויות יועברו אליה יראו אותה כעומדת במקומם וכממשיכתם, ואחראית במשפט הפרטי לכל דבר ועניין כאילו אישרה את כל פעולותיהם עד למועד האמור.

2. הרשות הפלסטינית תקיים לפי הדין הקיים את זכויותיהם של ישראלים במשפט הפרטי - לרבות, תאגידים ישראלים - בין אם הם נמצאים בתחום שיפוטה ובין אם לאו, ולא תפגע או תשנה אותו בכל דרך, לרבות בחקיקה, אלא אם כן היא הוסמכה לכך מכוח הסכם זה.

3. אם על אף האמור בסעיף 1, יחוייב הממשל הצבאי, המינהל האזרחי או מדינת ישראל לשלם כספים בשל פעולה שלהם לפני שהם הועברו לאחריות הרשות הפלסטינית, לרבות חיוב בהליכים המתנחלים בפני ערכאות משפטיות או מעין משפטיות ישראליות, תשפה הרשות הפלסטינית אותו בסכום שחוייב, ובכל מקרה מדינת ישראל תהיה רשאית לקזזו מתשלום שהיא חייבת או תתחייב לשלם לרשות הפלסטינית.

'מדינת ישראל' בסעיף זה לרבות אורגן שלה, הקרו הפנימית לביטוחי הממשלה

בהנהלת ענבל חברה לביטוח בע"מ, חברה ממשלתית או תאגיד סטטוטורי של מדינת
ישראל, או ישראלי שפעלו מטעם הממשל הצבאי או המינהל האזרחי או מדינת
ישראל - לרבות, בזק חברת החשמל ומקורות.

בברכה,

טוילט
 אביזן
 סיכום
 ישרה
 גען
 געזען
 צווייטן

10.4.94

אסא

1. דאס איז דאס געזען האט שוין אים אלס געזען דאס דאס

אביזן-טייטל געזען מיט 7.4.94 געזען אלס דאס געזען

געזען 12 געזען אביזן געזען געזען אביזן

געזען 18 געזען אביזן געזען אביזן געזען אביזן

געזען 18 געזען אביזן געזען אביזן געזען אביזן

געזען 18 געזען אביזן געזען אביזן געזען אביזן

2. געזען געזען געזען געזען געזען געזען

געזען 17 געזען אביזן געזען אביזן געזען אביזן

געזען 17 געזען אביזן געזען אביזן געזען אביזן

געזען 17 געזען אביזן געזען אביזן געזען אביזן

געזען 17 געזען אביזן געזען אביזן געזען אביזן

ארבעים ק"ה" ח' ק' נסח באגוד - ויין צו.
 כסוף ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.

3. ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.

ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.

4. ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.
 ארבעים ק"ה" ח' נסח באגוד - ויין צו.

מ ו ג ב ל

דחוף ע"י פקט

מפקחת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
טל: 2925, 2912, 03-5692097
פקט: 5696564, 03-5692817
תק 33 (13/1200) 0659
תשנ"ד ניסן
1994 מרץ 29



היועץ המשפטי לממשלה

רל"ש סגן הרמטכ"ל

ר' אג"ת

פרקליטת המדינה

משהב"ט - יועמ"ש

משרד החוץ - יועמ"ש

משרד האוצר - יועמ"ש ✓

פצ"ר

המסנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

המסנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)

ס' פצ"ר

תק 33 (8/1200)

תק 33 (714)

הנדון: תיקוני חקיקה בישראל בעקבות הסכם עזה יריחו

1. לקראת הדיון אשר יתקיים בראשותך מחר, נבקש להביא את עמדתנו בנושא, שיכולה לשמש כמצע לדיון.

2. המצב המיוחד השורר באזורי יהודה והשומרון וחבל עזה הביא לדברי חקיקה יחודיים בישראל המתייחסים לאזורים אלו, לישראלים הנמצאים בהם וליחסי הגומלין בין הממשל הצבאי באזורים לבין מדינת ישראל. דבר החקיקה המרכזי בענין זה הינו החוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית)

והצווים שהוצאו מכוחו. תוקפו של חוק זה היה מוגבל בזמן והוא הוארך מעת לעת, ולאחרונה ביום 31.12.93 לשנה נוספת. בנוסף פזורות הוראות שונות בחקיקה הישראלית (ר' למשל סעיף 1א לחוק מס ערך מוסף, תשל"ו - 1975, סעיף 3א לפקודת מס הכנסה ועוד).

3. ההסדר החדש שיווצר באזורים עם חתימת הסכם הנסיגה מעזה ויריחו, יחייב תיקוני חקיקה רבים בחקיקה הישראלית. קצרה היריעה מלפרט את כל הנושאים שיחייבו תיקון חקיקתי ודי אם נזכיר בהקשר זה את נושאי המיסוי הישיר והפיצויים לנפגעי תאונות דרכים.

מצב הדברים החדש יחייב הסדר שונה ביחס לעזה ויריחו מחד וביחס לשאר איו"ש מאידך.

4. קיימות מספר אפשרויות לביצוע תיקוני החקיקה האמורים. עם זאת נדגיש כבר עתה כי לא ניתן לאמץ את הסכם הנסיגה כחוק ישראלי כפי שנעשה לאחרונה בחוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית של אמריקה, והמשנ"ד - 1993, וזאת מאחר שהסכם הנסיגה הינו הסכם מורכב ביותר, אשר אינו מנוסח כחוק, אשר יש בו עמימות רבה ולקונות לא מעטות. לפיכך מוצע שלא לבחון לעומק אפשרות זו שהובאה לידיעתנו.

5. האפשרות האחת היא לקבוע את ההסדרים השונים בחקיקה הראשית, בדומה למצב הקיים. נראה כי הגיוני יהיה לרכז את כל ההוראות השונות, פרקים פרקים, בדבר חקיקה אחד. עם זאת אין מניעה כי הוראות שונות יקבעו בחוקים ספציפיים.

6. האפשרות השניה, הנראית לנו יותר, הינה לקבוע חוק מסגרת אשר יסמך להתקין תקנות שבהן יוסדרו הסוגיות השונות. בדרך דומה הלך המחוקק בשעתו בחוק רמת הגולן, המשנ"ב - 1981 (ר' סעיף 2 לו).

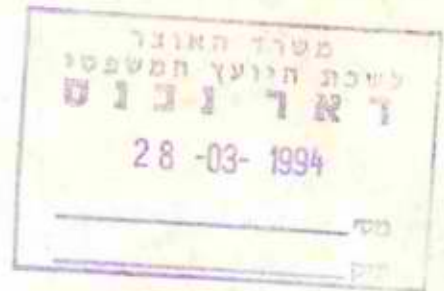
7. היתרון הבולט של האפשרות השניה היא בגמישות החקיקה, הן מבחינת מועד ההפעלה והן מבחינת השינויים שיהיו דרושים לאור הנסיון שיצטבר ולאור הסכמות חדשות שיגובשו. זאת ועוד, אפשרות זו תייתר באופן פרקטי את הצורך בחקיקה של הכנסת בכל תחום ותחום ותתא נוחה יותר מבחינת הדרג המדיני.

החסרון של אפשרות זו הוא בעובדה שמדובר בחקיקת משנה הנוחה יותר לתקיפה שיפוטית ושיתכן שתעמוד בסתירה לחוקי היסוד.

8. מוצע כי בדיון אף ניתן את הדעת למנגנון החקיקה בהתיישבות הישראלית
(ר' מכתבי "ההתיישבות הישראלית וישראלים ברצועת עזה ויריחו - ניתוח
ראשוני" חק 33 (8/1200) 2955 מ- 22.10.93).

אחז בן - ארי , אל"מ
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
משן הפרקליט הצבאי הראשי

חקיקה
קש/קש



בלמ"ס

צבא הגנה לישראל
ד.צ. 01068
טל: 03 - 5693604
סימנו: מנ-1-143
21 מרץ 1993

לכבוד:

מר' ברנדט - ר' אגף תקציב / משרד האוצר
מר עוזד ערן - סמנכ"ל כלכלה / משרד החוץ
מר שייקה ארז - יועץ שר חקלאות
תא"ל גדי זוהר - ראש המנהל האזרחי

הנדון: ניהול מו"מ "קשת צבעים" - החלטות המשפיעות לפעילות חה"י ברצועה

1. המרחב הימי באזח"ע מהווה פוטנציאל רב לשמש כבסיס לתוכניות פיתוח וכלכליות ברצועה.
2. עפ"י תפיסת הבטחון בהסכם השלום תשמר אחריותה של חה"י במרחב הימי כולו מקו החוף מערבה.
3. במסגרת דיוני מו"מ נציגי הועדות / משלחות האזרחיות והכלכליות עשויים לדון בנושאים שתשפענה לפעילות הבטחונית של חה"י במרחב הימי ברצועה.
4. הינכם מתבקשים לא לסכם נושאים כלכליים כולל תוכניות פיתוח הקשורים במשרין או בעקיפין לתווך הימי ולגזרת החוף ברצועה מבלי לקבל את המלצות והתיחסות חה"י.
5. בברכה.

שפט לוי, סא"ל
תוא"ר, חה"י
מפקדת חה"י

העתקים:

גב' תמר אקרס - משרד האוצר
תא"ל דוד אגמון - עוזר הרמטכ"ל
רמי"ם
תא"ל יום טוב סמיה - אג"ת אסטרטגי
רח"ט אסטרטגי
רמ"ח מבצעים - חה"י
רמ"ח תוא"ר - חה"י

March 23, 1994

Article XIV

Preservation of Rights, Liabilities and Obligations

1. Nothing in this Agreement affects the rights, liabilities and obligations in existence at the date of the entry into force of this Agreement of any person or legal entity, whether such person or entity is within or outside the Gaza Strip and Jericho Area.

2. Unless otherwise determined in Annex II, the transfer of the agreed powers and responsibilities set out in Annex II includes all related rights liabilities and obligations of the Israeli military government and its Civil Administration arising with regard to acts or omissions which occurred prior to the transfer, whether such rights, liabilities or obligations matured before or after the transfer.

מדינת ישראל
משרד היועציה המשפטית
לישבת היועץ המשפטי
רחוב אנרון 30, ירושלים
טלפון: 02-750331, פקס: 02-259274

כב' ניסן, תשנ"ד
4-4-94
000393

אל: כב' חמר חקר, היועצת המשפטית משרד האוצר

חנדון: חקיקה לצורך יישום הצהר עזה ויריחו

בחמשד לשיבה אצל היועץ המשפטי לממשלה ביום 30.3.94, מצ"ב מראי המקומות בחקיקה הצויה בסמכות משרדנו, המתייחסת לאזורי יחודה, שומרון ועזה (להלן - האזורים):

1. חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1957, מטמין בסעיף 5(ה) שלו את סר התמ"ס להסדיר בצו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, כי החיובים המוטלים על שירות בר-פיקוח או חיוב המוכר למח המחיבות למחן שירות, "יתולו גם על מתן שירות למי שמגורר ביהודה ושומרון, בחבל עזה או בסיני".

לאור מספרם הרב של צווי ההכרה על מצרכים ושירותים בני פיקוח, טרם הספקנו לבדוק אם בפועל אכן נעשה שימוש בסמכות הנזכרת כדי להרחיב את תחולת הצווים גם על מתן שירותים לתושבי האזורים.

2. חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), תשס"ו-1985, חל כיום גם על האזורים מכה ההסדר העולה מהוראת סעיף 17(א) (2) שלו, הקובע כי החוק לא יחול על מצרכים ושירותים השתוארים בתוספות השניה וטליתית.

התוספות האמורות קובעות כי החוק לא יחול על מצרכים ושירותים המיוצאים בפועל מישראל כאשר "לענין זה - יוצא מישראל" - למעט ליחודה ושומרון וחבל עזה".

3. יתר החקיקים בסמכות משרדנו המכילים התייחסות לאזורי מצויים בחקיקה משנה ולא בחקיקה ראשית:

א. רשיון יבוא כללי, תשל"ח-1978, בסעיף 2א' שלו (תוסף בשנת תשל"ט-1979), קובע כי "על אף האמור בסעיף 2, אסורים ביבוא לישראל, בידי תושב אזור, טובין שאין חיתר באזור להעברתם לישראל, "אזור" בחיקוק האמור מוגדר בסעיף 1 כ"יחודה ושומרון וחבל עזה". מחוראות אלו עולה כי אם קיים חיתר באזור להעברתם של הטובין לישראל, חל חרשיון הכללי גם על יבוא טובין לישראל בידי תושב האזור. לאור זאת אם הסמכות למחן חיתרים באזור תועבר פידו הגופים הישראליים לידי תפלשתנאים יש סקום לשינוי הוראה זו על מנת לנתק את התלות בין תחולת חוקי חרשיון הכללי ובין קיומו של חיתר באזור להעברתם של הטובין לישראל.

גידול
האזור
אין

האם לבק
היחודה
האזור
החבל

האזור
החבל

גידול
האזור
אין

-2-

ב. זו יבוא חוששי, חש"ח-1978, קובץ בסעיף 413. שלו כי "הוראות" היו לא יחולו על יבוא טובין - על ידי חושב האזור. בשאלון היתר האזור להעברתם לישראל, "מאחר שהוראה זו דומה מבחינת השלכותיה הממשיות לאלו הקובעות מהוראה רשיון היבוא הכללי שתוארו לעיל, יש מקום לפיתרון חקיקתי ברור הפותרון שהוצע בסעיף הקודם.

ה'יון
הקשר
א"ש

ג. זו חנוה וארכן (סימון טובין), חש"ח-1983, מחיל בסעיף 5א' שלו (תוקן בשנת חש"ח-1986), ואם הוראות היו גם על טובין שתוצרת האזור. האזור מוגדר "יהודה, השומרון והכל עזה".
(בעניין זה יש לציין כי היו בכללם מתייחס הן לסימון פוצצים שתוצרת הארץ והן לסימון טובין מיובאים, משום כך לא ברורה משמעות ההוראה המופיעה בסעיף 5א' חנ"ל הקובעת כי "הוראות זו זה יחולו גם על טובין מתוצרת האזור", שכן לא ברור מהו דינם האם בתוצרת הארץ או כטובין מיובאים.)

ה'יון
הקשר
א"ש

4. מאחר שהנוסח הטובי של חש"ח-1978-1979, טרם חניע אלי, אין בידי עדיין לחתייחס לשינויי החקיקה הנדרשים, אם בכלל, בחקיקים הנזכרים. עם קבלתו של הוחר זה ולאחר שאעבור עליו, אוכל לחתייחס גם לעניין זה.

בכדיעה,

חירון הכהן, עו"ד
חיועץ המשפטי

העמק: חיועץ המשפטי לממשלה
החנ"כ

אמר

אני מודיע לך, שיש חידוש של
היגיון במקרה במקרה, כך שהם יהיו
הקניין עם נכסיהם של ההסדרים.
יהיו עם זאת, יש מי שספקו הוא
היה מלא, והחירה מקושרת, חזקה
של נכסיהם והסדרים.

היה, לדוגמה, חידוש של
החידוש של חידוש.
החידוש של חידוש.

היה

1917

My dear Mr. [illegible]
I have just received your letter of the 14th inst. and am
glad to hear that you are well. I am
also well and hope this letter finds you
the same. I am very busy at present
but will try to write you more
often. I am, dear Sir,
Very respectfully,
[illegible]

[illegible]

מכתב

1. מוקד א-קוין סקור - לב ו.נס: (מס' 94),
גרמניה - 1993

פ.רס 103 (7) (2)

פ.רס 104 "מכתב" גרמניה

פ.רס 105 (5) (2)

2. בודא - מכתב (אזרוב, בל - כיום) (מס' 1)
(מס' 2), גרמניה - 1993

תוספת ראשונה, פ.רס 106 (3) (2) (ה)

3. בודא - מכתב (אזרוב, בל - כיום)
(מס' 1), גרמניה - 1992

תוספת ראשונה, פ.רס 107 (3) (2) (ה)

4. מוקד א-קוין סקור - הוק (תקון מס' 39), גרמניה - 1990
פ.רס 108 "מכתב" גרמניה

5. מוקד בודא - גרמניה, גרמניה - 1988
פ.רס 109 "מכתב" גרמניה

- (ב) כל האמור בחוזה זה בלשון יחיד, אף בלשון רבים משמע, וכן להיפך, וכל האמור בחוזה זה במין זכר, אף במין נקבה משמע, וכן להיפך, והוא כשאינן כוונה אחרת משתמעת מן ההקשר.

3. הזמנת שירותי הנקיון

- (א) הממשלה מזמינה בזה, והקבלן מתחייב לבצע, את עבודות הנקיון במשרד בתדירות ובאופן שפורטו במכרז (להלן - "עבודות הנקיון").
- (ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א), מתחייב בזה הקבלן לבצע במשרד עבודות נקיון מיוחדות על פי דרישת המפקח.

4. הצהרות הקבלן

- (א) הקבלן מצהיר ומתחייב כי -

(1) הוא מכיר את המשרד, הרצפות, הקירות, השטיחים, החלונות, הזגוגיות והריהוט שבו, כי הוא יכול ומסוגל לבצע את עבודות הנקיון לפי חוזה זה, וכי הוא מתחייב לבצען במירב הקפדנות והיעילות לשביעות רצונו המלא של המפקח.

(2) ישתמש לשם ביצוע עבודות הנקיון בציוד ובחמרים שלא יגרמו נזק לריהוט, לציוד ולרצפות, המאושרים על ידי מכון התקנים הישראלי, או המכון לסיכים ומוצרי יער או המוסד שעל יד הטכניון בחיפה.

אם אין, מסוג ציוד או חומר פלוני, ציוד או חומר מאושר כאמור, ישתמש בחומר מעולה שלא אושר כאמור.

הציוד והחמרים יסופקו על ידי הקבלן ועל חשבונו.

(3) אם יחליט להשתמש בביצוע עבודות הנקיון, במשרד או בחלק ממנו, באמצעי עזר, כגון מכונות לשטיפה או לקירצוף, שואבי אבק, סולמות וכדומה, ירכשו כל אמצעי העזר מכספו הוא ויהיו רכושו הבלעדי.

הטיפול באמצעי העזר האמורים, הפעלתם ושמירתם יהיו על אחריותו בלבד.

(4) ידאג שבכל עת יהיו בחדרי הנוחיות שבמשרד נייר טואלט וסבון רחצה, מוצק או נוזלי, הכל כפי שיורה המפקח. הספקת החומרים האמורים והמיכלים שבתוכם הם נמצאים ושמירת תקינותם תיעשה על ידי הקבלן ועל חשבונו.

- (ב) למען הסר ספק מוצהר בזה כי כל ההוצאות והתשלומים על פי סעיף קטן (א) לעיל ייעשו על ידי הקבלן ועל חשבונו בלבד.

5. ביצוע עבודות הנקיון

- (א) הקבלן יבצע את עבודות הנקיון אחרי שעות העבודה הנהוגות במשרד ועליו לתאם עם המפקח את זמני ביצוען. הקבלן מתחייב שלא לבצע כל עבודות אחרי השעה 21:00 וכן לא לבצע כל עבודות כימי שבת ובמועדי ישראל.

6. בקובץ - ייסודי - [נוסף מאלה] - נוסף - 1983.
 פ"ק א' פ"ד 1 "מסד" ח.א.

פ"ד 161 (א)

פ"ד 3 כו"ד -

פ"ד 237 (א)

פ"ד 242

פ"ד 380

פ"ד 383 כו"ד -

פ"ד 383 (א)

פ"ד 395 (א) - (3) - (4)

הנחת מכתב בנ"ח חסר (פ"ד א.י.)

7. חוק היסודי - נוסף מאלה - 1983

פ"ד 5-8 (א)

פ"ד 5 (א) (1)

פ"ד 5 (א) (2)

פ"ד 5 (א)

פ"ד 63 (2)

חוזה להספקת שירותי נקיון

שנערך ונחתם בירושלים ביום ____ ל ____ 1993

בין

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל ע"י סגן המנהל הכללי וחשב משרד האוצר (להלן - "הממשלה")

מצד אחד

לבין

"אשנב" (1977) בע"מ שירותי נקיון ושמירה (להלן - "הקבלן")

מצד שני

הואיל: והממשלה פירסמה ביום 20.4.93 מכרז מס' 6/93 אשר העתק תנאיו, על צירופיו, מצורפים לחוזה זה ומסומנים כנספח א' (להלן - "המכרז"), ואשר לפיו הזמינה הצעות לביצוע עבודות נקיון ביחידת דיור ואחזקה, בלשכה לשקום נכים וכמינהל הרכב הממשלתי בחיפה;

והואיל: והקבלן הציע לממשלה לספק לה שירותי נקיון בהתאם לתנאי ההצעה המצורפת לחוזה זה ומסומנת כנספח ב';

והואיל: והצעת הקבלן נתקבלה על דעת הממשלה והממשלה מבקשת מהקבלן לספק לה שירותי נקיון בהתאם לתנאי חוזה זה.

לפיכך הוסכם והותנה בין הצדדים בדלקמן:

1. מבוא

המבוא לחוזה זה הינו חלק בלתי נפרד הימנו.

2. פרשנות

(א) בחוזה זה יהיו למונחים המוגדרים להלן הפרושים שלצידם, אלא אם הכתוב מחייב פרוש אחר;

"המשרד" - יחידת דיור ואחזקה, הלשכה לשיקום נכים ומינהל הרכב הממשלתי של משרד האוצר, הכולל את כל השטחים שצוינו במכרז, ולצורך ניקוי החלונות, לרבות צידם החיצוני של החלונות. למפקח הזכות לשנות את הגדרת "המשרד" על ידי הוספת שטחים במקרה הצורך;

"המפקח" - מנהל בנא"מ של משרד האוצר או אדם שהוסמך על ידיו לענין חוזה זה;

"חודש" ו-"שנה" - למנין הלוח הגרגוריאני.

ד. חוק נא-ם (צדיות ואיסור), התשל"א - 1971
סד"כ 1 ויקדור "מאגיד יהודי"

ה. חוק כיסוד שירות ומדורג, התשל"ג - 1963
סד"כ 5 (ב)

ו. חוק הספוא (כא. טי), התשל"ד - 1964
סד"כ 1 ויקדור "מאגיד יהודי"

2. התאמת המערכת למציאות

1. QELN

ԶԱՐԳԻՆԻ ԱՆՆԱԿՆԵՐ
 ԱՆՆԱԿՆԵՐ: ԶԱՐԳԻՆԻ ԱՆՆԱԿՆԵՐ ԶԱՐԳԻՆԻ ԱՆՆԱԿՆԵՐ ԶԱՐԳԻՆԻ ԱՆՆԱԿՆԵՐ

[illegible][illegible]

QSL ME:

ԼԵՍԵԼԸ ՀԱՊԵՃ ԼԵՀԵԿԸ ՈՂ ԼՈՂԱՐԱՆ ԼՈՂԻՐԱՆ ԵՏԱՆ (ՀԱՅԻ - ԼԵՍԵԼԸ)

454

QSL NUL

ԱՌԱՏԱԼ (ՀԱՂԻ - ԱՌԱՇԱՀԱՆ)
ԱՌԱՇԱՀԱՆ ԱՌԱՏԱԼ ԵՄԵ ՇԱԼԱՆԱԿ ԵՄԵ ԱՌԱՇԱՀԱՆ ԱՌԱՏԱԼ ԵՄԵ ԱՌԱՇԱՀԱՆ ԱՌԱՏԱԼ

5.1

ጠቅላይ ሥራዎች ሪፖርት ሪፖርት ሪፖርት

U L I U

U.93-21185

אין שווארץ-האלד

דער-אין קומט - און דאס האט געווען - און דאס

אין דער-האלד (אין דער-האלד)

און דאס האט געווען - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד

אין דער-האלד - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד (אין דער-האלד) - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד

אין דער-האלד - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד

אין דער-האלד - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען - און דאס האט געווען

אין דער-האלד

תיקוני חקיקה ליישום
הסכם עזה יריחו - ביטוח רכב (חובה)
(לפי סעיפי ההסכם)

4 באפריל 1994
ת.94-7990

(1) סעיף 3A - יש לתקן את פקודת ביטוח רכב מנועי כך שהגדרת ש"מבטח" לענין הפקודה תכלול גם מבטח מורשה לפעול בתחום הרשות הפלשתינית לחילופין ניתן אולי לנקוט בטכניקה חקיקתית שהופעלה לענין הכרה בביטוח רכב בין-לאומי (ראה תקנות ביטוח רכב מנועי (תעודות ביטוח), התש"ל-1970 סעיף 6 וסעיף ההסמכה בפקודה).

לגבי רכב פלשתיני הנע בישראל בלבד.

הערה בשלב זה בו מדובר רק על עזה ויריחו אולי תיקון זה איננו דחוף אך בשלב העברת הסמכות לגבי כל יו"ש יש לתקן כאמור.

(2) סעיף 4A - קובע עקרון חדש לפיו בתאונה שבה מעורבים רכב ונפגע משני הצדדים (אם יש ביטוח) או נהג ונפגע משני הצדדים (כשאין ביטוח) הנפגע פונה בכל מקרה לקבלת פיצויים מהקרן הסטטורית של הרשות שהוא הכפוף לשיפוט וזאת בניגוד לכלל בחוק הפיצויים לפיו הנפגע פונה לנהג (ומבטחו) או לקרן שבתחומה אירעה התאונה.

לאור האמור יש להוסיף הגדרה חדשה של תאונה מעורבת מן הסוג שעליו חל ההסכם (כמפורט לעיל) ולקבוע סעיף מיוחד פרוצדוראלי הקובע כי על אף האמור בסעיף 2 לחוק תביעה של נפגע במקרה כאמור תופנה לקרן הסטטורית שלו ולא נכגד הנהג ומבטחו. כלל זה יחול גם לגבי נפגע זה (ראה סעיף 5 להסכם) שנכנס לישראל עם היתר כניסה מטעם הרשות הפלסטינית.

כמו-כן יש לקבוע כי לנפגע כאמור לא תהיה זכות תביעה בישראל בשל תאונה דרכים לפי חוק הפיצויים או לפי פקודת הנזיקין.

וכן לשלם לישראלי שנפגע בתחומי הרשות הפלסטינית בין אם הרכב הפעוגע מבוטח ובין אם לאו.

(3) סעיף 4B - כיון שלפי סעיף זה ישולמו פיצויים לנפגע ישראלי שנפגע בתחומי הרשות הפלסטינית יש לתקן את חוק הפיצויים ולקבוע חוראה לפיה יראו נפגע ישראלי בתחומי הרשות כאילו נפגע בישראל.

גל זה יורחב ויחול גם לגבי נפגע זה (כמשמעותו בסעיף 5 להסכם) שנכנס לתחומי הרשות הפלסטינית מכח היתר כניסה ישראלי.

(4) סעיף 4C - מחייב את קרנות ישראל לשלם לקרנות הפלסטינית תשלומים במצבים שונים.

לאור האמור יש לתקן את סעיף 12 לחוק הפיצויים ולהוסיף לתפקידו קרנות את הסמכות לשלם תשלומים כאמור לפי ההסכם מכיון שהאחריות הבסיסית על פי החוק לא שונתה אלא רק הדרך הפרוצדוראלית לתביעת פיצויים ע"י נפגע בתאונה מעורבת עליה חל ההסכם הרי שיש להבטיח את זכותה של קרנית לחזור על הנהג האחראי או מבטחו לפי הענין, על מלוא הסכום ששילמה לקרן הפלסטינית (סעיף 9 לחוק הפיצויים).

(5) סעיף 10 - מכיון שההסכם יבדק על ידי הצדדים לאחר שנה מוצע לקבוע כי תיקוני החקיקה יהיו בתוקף כהוראת שעה לשנה ושר המשפטים יוסמך להאריכם אם תוקף ההסכם יוארך.

כמובן שאם יוכסו תיקונים בהסכם יהיה צורך לביצע תיקוני חקיקה מתאימים בשלוש קריאות.

מצב משפטי בא"ו"ש ובליה

1. מצב משפטי ביהודה ושומרון

א. ביהודה ושומרון קיים חוק התיירות הירדני מס' 45 משנת 1965. חוק זה, מסדיר את כלל שרותי התיירות ומסמך התקנת תקנות. מכוח חוק זה הותקנו תקנות בנושאים של שרותים ומתקני תיירות.

להלן החקיקה הירדנית :

1. חוק התיירות הזמני מס' 45 לשנת 1965
2. תקנות הציוד ושרותי הפרסומת והפעולות הקונסטרוקטיביות של שרותי התיירות מס' 44 לשנת 1966
3. תקנות הכספים של רשות התיירות מס' 45 לשנת 1966
4. תקנות סוכנויות התיירות והנסיעות מס' 46 לשנת 1966
5. תקנות בתי מסחר למזכרות מזרחיות מס' 47 לשנת 1966
6. תקנות מורי הדרך והפיקוח עליהם מס' 48 לשנת 1966
7. תקנות מוסדות הארחה והפיקוח עליהם מס' 49 לשנת 1966

ב. הממשל הצבאי והמנהל האזרחי היוו גורם סמכותי משפטי לחקיקה משלימה ונוסחה בנושאים שונים כולל נושאי התיירות, מתוקף סמכות זו הותקנו בשנת 1967 תקנות, צווים והוראות הסדירים מתן שירותי התיירות. (רישוי פיקוח ואכיפה).

ג. חקיקה החל משנת 1967 היתה עם אוריינטציה לחקיקה ישראלית ולעיתים אף חקיקה זרה כשהיא מתווספת ומשלמה לחקיקה חירדנית. להלן החקיקה :

1. חוק התיירות

צו בדבר החוק הזמני על התיירות (אזור הגדה המערבית

(מס' 87), תשמ"ז - 1967

- - חוק התיירות הזמני מס' 45 לשנת 1965

(יהודה ושומרון) (מס' 917), תשמ"א - 1981

2. בתי מלון

צו בדבר רישום מתאכסנים ודו"רים (אזור הגדה-המערבית)

(מס' 153), תשמ"ח - 1967

הוראות בדבר מיסדות ההארחות והפיקוח עליהם

(תנאי המינימום לבתי מלון בלתי מדורגים)

(יהודה ושומרון) תשל"ה - 1975

- - - - - (עסדרונות ליריג בתי מלון)

(יהודה ושומרון), תשל"ה - 1975

- - - - - (הגשת שתייה ופירות חדר בזמן הארוחות)

(יהודה ושומרון), תשמ"ו - 1985

3. משרדי נסיעות ותיור :

- תקנות בדבר סוכנויות התיירות והנסיעות
(תיקון) (יהודה ושומרון), תשל"ו - 1976
- - - - - (תיקון מס' 2) (יהודה ושומרון), תשמ"ט - 1979
תקנות בדבר סוכנויות התיירות והנסיעות (תיקון מס' 3)
(יהודה ושומרון), התשמ"ד - 1984
- - - - - משרדים לתיור (יהודה ושומרון), התשמ"ט - 1989
- - - - - סוכנויות התיירות והנסיעות (תיקון מס' 4)
(יהודה ושומרון), התשמ"ט - 1989

4. מורי הדרך

- צו בדבר סוכני הטעה ומורי דרך ישראליים
(אזור הגדה המערבית), תשל"ח - 1967
תקנות בדבר איסור קבלת עמלה על-ידי מורי דרך
תשל"ז - 1976
היתר כללי

5. בתי מסחר למזכרות

- תקנות בדבר בתי מסחר למזכרות מזרחיות (תיקון)
תשל"ז - 1976
- - - - - (תיקון מס' 2)
(יהודה ושומרון), תשמ"ט - 1980
תקנות בדבר בתי מסחר למזכרות מזרחיות
(תיקון מס' 5) (יהודה ושומרון) התשמ"ז - 1987
- - - - - (6 - 2) - , התשמ"ט - 1988
- - - - - הנות השומה לתיירים (יהודה ושומרון)

6. פיקוח על השכרת רכב

10 בדבר פיקוח על השכרת רכב (יהודה ושומרון)
(מס' 11280), התשמ"ט - 1989

2. המצב המשפטי בכלל עזה

א. באזור חבל עזה אין חקיקה מרכזית המסדירה את נושא התיירות, אולם ישנם מס' כלים משפטיים העוסקים בנושא ספציפי זה.

ב. ידוע לנו על דבר חקיקה אחד הנוגע לנושא, והוא אחד מסורת תקנות מנדטוריות, תקנות הננה משנת 1944. התקנות הנ"ל מסדירות את נושאי הרישוי, הניהול והפיקוח לגבי עיסוקים שונים לרבות בתי מלון.

ג. בשנת 1972 הוענקו סמכויות לקמ"ט תיירות לפעול כרשות סוסמכת לנושאי, בתי מלון, אמצעי אכסון אחרים, מסעדות, סוכני נסיעות וחנויות למזכרות. (ראה נספח ה').

ד. קמ"ט תיירות הוציא תקנות בדבר משרדים לתיור בשנת 1988 הנקראות, תקנות בדבר משרדים לתיור (אזור חבל עזה) התשמ"ט - 1989.

המלצות בנושא המשפטי

א. כפי שפורט לעיל, הנושא התיירותי כיו"ש מוסדר בצורה גאוהה הן ע"י החקיקה הירדנית והן ע"י החקיקה המשלימה מאז 1967. חקיקה זו מסדירה את כל נושאי הרישוי, הפיקוח והאכיפה של ככל שירותי התיירות.

ב. עם העברת הסמכויות למע"פ חובה ליצור רצף משפטי ויהיה צורך לאמץ את החקיקה הקיימת לפחות להקדמת מעבר, עד שיו תוחלף זאם תוחלף) והכל בהתאם לשיקוליו המע"פ.

ג. שמירת החקיקה הקיימת והקפדה על אכיפתה האפשר שוק תיירותי פתוח בין ישראל למע"פ, בצורה יעילה תוך שמירה על רמת שירותי תיירות נאותים לשני האזורים.

ד. אם יבואו שינויים דרסטיים בחקיקה הקיימת באזור המע"פ וכתוצאה ממנה ישונה הסטנדרטים ברמת התקינה, ייוצב מער ברמת השרותים, ועלולה להגרם פגיעה במערך התיירות בישראל ובגומלין השרותים הישראליים, דבר שיצריך חשיבה מחדש על ההסדרים בדבר שוק תיירותי פתוח לשני הצדדים.

כרטיס הסוהים האדומים

משרד התיירות ממליץ בעקרון, על תיירות פתוחה, ומעבר חופשי
 זו צדדי בין שטח ישראל והמע"פ בתנאים יסודיים לעקרון זה
 השלכות על שירותי התיירות לסוגיהם, המלצה זו עשויה להשתנות לפי
 ההחלטה, אם יהיה שוק פתוח (מעבר חופשי לגמרי וללא מגבלות) או
 סגור, (מניעת מעבר חופשי מתחום המע"פ) המשרד מציב קווים אדומים
 שאין להגיע להסכם ללא הסדרתם באשר לנושאים ולסוגי השירותים, להלן
 טבלה המפרטת את התרחישים כנ"ל :

1. הסדרים בתחום התיירות - כללי

מצב היום	שוק פתוח	שוק סגור	קווים אדומים
כתי מלון: 2 סוגים. מדורגים: מכוכב אחד עד מישה כוכבים לפי קריטריונים המקובלים ישראל. בלתי מדורגים	אין התערבות	אין התערבות	
נכונות נסיעות סוכניות תיור - מסייעים בזמן לרישוי וערבות בקאית ומומחה לרכב יירותי אישור משרד נחבן	אין התערבות	סוכנים כמו מצב קיים-מע"פ יצטרכו לפעול באמצעות סוכני נסיעות והיור ישראלים	מתן שירותי תיירות בישראל יהיה על פי החקיקה הישראלית
רי דרך. ראלי - רשאי להדריך ביו"ש וגם בישראל. שב המע"פ רשאי להדריך ביו"ש (רשיון מקומי)	מעבר חופשי למורי דרך ורכב תיירותי בשני הכיוונים ישראל: ידריך במע"פ כסיר היוצא מישראל ושיאורנו ע"י סוכן ישראלי ת.מע"פ: ידריך גם בישראל סיר שמקורו במע"פ ואורנו ע"י סוכנות המע"פ - בכפוף להקשר מתאימה על אתרי ישראל מחרשות הישראליות	מורה דרך תושב המע"פ לא יורשה להדריך בישראל וכל קבוצה שתגיע מהמע"פ תחוייב כליוני מורה דרך ישראלי	בכל מקרה מורה דרך מהמע"פ יחוייב בהקשר על האתרים הישראלים ע"י רשות ישראלית

המצב היום	שוק פתוח	שוק סגור	קווים אדומים
רכב סיור לתיירים כלי הרכב חייבים יישו מטעם משרד התחבורה ומשרד התיירות לפי תקינה. מלווה במורה דרך מורשה. אוטובוסים, מיניבוסים, רכב אשכול, שכור, במסגרת סיור.	מעבר חופשי לרכב סיור מלווה במורה דרך ישראלי או של מע"פ. הרכב חייב כרישוי הרשויות כחן הוא פועל.	כל רכב תיירותי מע"פ חייב כרישוי ישראלי ובליווי מורה דרך ישראלי.	ברכבי הסיור חובה במורה דרך ובביטוח תקינה לסוגי הרכב התיירותיים.
אתרי תיירות במע"פ. פיקוח האחזקה והדרכה כדן (לקבוצות) השעות המתירים והתשלומים מבוקשים ומפוקחים. רשימת מצ"ב נספח מס' ד'	כמו במצב קיים	כמו במצב קיים	חובת האחזקה, הכרסום, המתירים ושעות הפתיחה במשך כל השנה.
מקומות עדושים ואתרים היסטוריים רשימת מצ"ב נספח ד'. לרבות: קבר רחל, מערת המכפלה, שלום על ישראל, נערן, שילה, הרודיון, זוסיא. שמירה ואחזקה פתוחה, שעות תפילה, גומי קבוע, חופש הפולחן הגנים ועליה לרגל.	כמו במצב קיים	כמו במצב קיים	שמירה על עקרון חופש הפולחן, אחזקה נאותה, פתיחה והסדרי תפילה. ושמירה קבועה (במיוחד בחגים ועליה לרגל), וכרסום.
שלולים רגולריים. אושרים בישראל ע"י. רשות המזאמה, כולל שלולים ליו"ש. שלולי יו"ש מאושרים י"ה הק"ט. חובת הדרכה קבוצה בשני האזורים י"ה מורי דרך מוסמכים.	עקרון ההדדיות	רכב מע"פ לסיור רגולרי לא יורשה להכנס ו/או להדריך בישראל	רכבים לסיור רגולרי לקבוצות חייבים במורי דרך מוסמכים. יורשו להכנס לישראל רק לאחר האוס עם הרשויות בישראל.

2. פיהות חוף עזה

פורסם שכונות המע"פ להקים נמל בחוף עזה, להסמת נמל בעזה יש
השלכות שליליות על כל אזור החוף של ישראל.
יש להקפיד במו"מ, על כך שלא יוקם נמל כזה באופן העלול
להשפיע ולגרום נזקים אקולוגיים וסביבתיים, וכן נזקים אחרים
בלתי הפוכים על החופים שנשטח מדינת ישראל.

3. מקורות המים

- א. מקורות המים העיקריים שבאזור, נמצאים באזור יריחו ונצסון יש המלח, -ניצול מקורות מים אלה, חייב להתבצע בתאום מלא בין רשויות התכנון והתיירות בישראל לרשויות המע"פ, הכול לזרזות מפעלי התיירות, המתקנים ותושבי ים נמלח.
- ב. המע"פ תתחייב לשמור על כל מקורות המים ולמנוע זיהומם.

4. הסדרי שיט תיירותי בים המלח ועזה

- יש לקבוע כללים מוסדרים מראש במידה ויועלה נושא הסדרי שיט תיירותי בים המלח ולאורך חוף עזה.

5. הסעת תיירים במוניות ו/או רכב אחר המורשה בהסעת תיירים

- קביעת כללים לגבי הסעת תיירים במוניות, על בסיס שמרון ההדדיות לגבי כניסה ויציאה מישראל מהמע"פ ואליו.

6. הסדרי מכטיט

- יש לקבוע אחידות מכטיט כדי לשמור על זקרון מעבר התיירים משוחררים ממש לגבי טובין (שלא למטרות מסחריות).

7. ועדת הארץ

תוקם ועדת הארץ של ישראל והפע"ל להגשם המדיניות בועדת הארץ
והסדרת הכיבוש במחוז זה. ועדת זו תהיה בין השאר, כלכלית ואני-לית
המשותפים. בנושאים השונים במחוזות וצ"ח וסח"מ במחוז
התיירות ובשירות הסכס זה

חקירה

ל 190 חלקי הדיור הכוללים
חלקי - חלקי הדיור הכוללים
הכוללים - חלקי הדיור הכוללים

ל 40 חלקי הדיור הכוללים
חלקי הדיור הכוללים - חלקי הדיור הכוללים

[I. Israel will examine this question.]

5. Purchase tax rates on local production and imports will be identical within the jurisdiction of each tax administration.
4. The VAT on purchases of business firms registered for VAT purposes will accrue to the tax administration of the purchasing firm.

The two sides will agree on a set of procedures for effecting the necessary clearance of VAT revenues accruing from transactions by business firms registered for VAT purposes.

[P. VAT revenue clearance should apply also to revenues accruing on purchases of final consumers]. [I. The principle of VAT revenue clearance should not apply to purchases of final consumers, both as a matter of principle and in view of difficulties in implementation].

המוסד לביטוח לאומי
המשרד הראשי
הלשכה המשפטית

ככר ד"ר גיורא לוטן
שד' ויצמן 13, ירושלים
טלפון 11 92 70 (02)
מיקוד 91 909
פקסמיליה 510010 -02

כב' בניסן תשנ"ד
3 באפריל 1994

אל: הגב' תמר הקר, עו"ד היועצת המשפטית, משרד האוצר

הנדון: הסכם עזה-יריחו - תקוני חוק
מוצעים בתחום הביטוח הלאומי

בהתאם לסיכום בישיבה שהתקיימה אצל היועמ"ש לממשלה ביום 30.3.94
יפורטו להלן תקוני החקיקה הדרושים, לדעת המוסד לביטוח לאומי, לאור
הנוסח המוצע של הסכם עזה-יריחו.

1. מבוא -

סעיף 192א. לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 -

סעיף זה מסמך את שר העבודה והרווחה, באישור ועדת העבודה
והרווחה לקבוע בתקנות "סוגי בני אדם שאינם תושבי ישראל, או שהם
תושבי ישראל אך מועסקים מחוצה לה, אשר לגביהם יהיו קיימות
זכויות וחובות לפי חוק זה, הכל כפי שיקבע".

מכחו של סעיף זה הותקנו:

(א) "תקנות הביטוח הלאומי (תחולה לגבי סוגים מיוחדים של
מבוטחים), התשמ"ז-1987, ולפיהן הוחל חוק הביטוח הלאומי על מי
שגר ביש"ע או עובד, בה אם הוא אזרח ישראלי או זכאי לעלות
לישראל לפי חוק השבות;

(ב) תקנות הביטוח הלאומי (זכויות וחובות לפי חוק הביטוח הלאומי
לשאינם תושבי ישראל), התשמ"ז-1987. לפי תקנות אלה משלם
המוסד גימלאות לתושבי יש"ע העובדים בישראל או שרכשו תקופת
אכשרה בהיותם תושבי ישראל (ירושלים המזרחית).

(ג) תקנות הביטוח הלאומי (תשלומים לתושבי ירושלים שהעתיקו את מקום מגוריהם ליהודה, שומרון וחבל עזה), התשנ"ג-1993 - לפיהן חידש המוסד תשלום גימלאות למי שהיו תושבי ירושלים ועברו ליש"ע.

(ד) תקנות הביטוח הלאומי (תחולה לגבי סוגי עובדים שאינם תושבי ישראל), התשל"ב-1972 - תקנות אלה מגדירות את משמעות התאונה בעבודה בדרך לעבודה וממנה, כאשר מדובר בתאונה שארעה ביש"ע.

2. השנויים המוצעים -

לאור טיוטת הסכם עזה-יריחו יש לערוך שנויים בהסדר הקיים בתקנות האמורות הן לגבי תושבי האוטונומיה והן לגבי תושבי יוש"ע כדלקמן:

(א) מוצע להחיל את הוראות חוק הביטוח הלאומי ויתר החוקים שהמוסד מופקד על ביצועם, על הגדרה שתכלול את אלה:

וההסכם הנ"ל, וכלל, חלק, או חלקים מההסכם.

(1) מי שחלה לגביהם חזקת התושבות שבסעיף 6ב. לחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חרום (יהודה ושומרון וחבל עזה - שיפוט בעברות ועזרה משפטית), תשכ"ז-1967;

(2) מי שהוגדרו כישראלים בהסכם עזה-יריחו (סעיף 4 "JURISDICTION") וכן;

(3) מי שזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות. (נ"ל ב-26).

אם לא כן, הרי שיש להוסיף להגדרה הנ"ל.

(ב) מוצע כי ממועד כניסת החוק המתקן לתוקף יהיו תושבי האוטונומיה ותושבי יתר חלקי יוש"ע מבוטחים בביטוח הלאומי בהיקף הביטוח של תושבים זרים בלבד, כלומר: בענפי ביטוח נפגעי עבודה, פש"ר ואמהות בהיקף המוצע בהסכם עזה-יריחו. זאת פרט לתושבי יוש"ע המקבלים מהמוסד גימלאות במועד האמור וכן מי שנעשה זכאי לקצבת זקנה בתוך שנתיים מהמועד האמור אם השלים תקופת אכשרה המזכה בקצבה זו, לפי חוקי הביטוח הנ"ל.

(ג) בטיטת הסכם עזה-יריחו מוצע כי תאונה בדרך מהמעון לעבודה ובחזרה תחשב כ"תאונה בעבודה" רק אם ארעה בשטח מדינת ישראל; עוד מוצע בהסכם כי ביטוח אמהות לתושבי האוטונומיה יוגבל רק לענין דמי הלידה.

3. לפיכך נדרשים תקוני החוק הבאים:

(א) ביטול את סעיף 192א. הקיים בחוק והתקנות שהותקנו מכחו למעט התקנות שבסעיף 1(ב) ו-1(ג) לעיל לגבי מי שמקבלים גימלה ביום כניסת החוק המתקן לתוקף. יהא צורך לקבוע מחדש את התקנות שבסעיף 1(א) לעיל ולהרחיב את תחולתן לגבי מי שפורטו בסעיף 2(א) לעיל.

(ב) לענין ביטוח נפעי עבודה -

יהא צורך לקבוע הוראה המבהירה כי תאונה שארעה לתושב האוטונומיה ויש"ע בדרך לעבודה וממנה, כאמור בסעיף 36 לחוק הביטוח הלאומי תוכר רק אם ארעה בשטח מדינת ישראל.

(ג) לענין ביטוח אמהות -

(1) מוצע לבטל את סעיף 92(א1) לחוק הביטוח הלאומי שאושר לאחרונה (ס"ח התשנ"ד עמ' 91);

(2) מוצע לקבוע סייג לסעיף 92 לחוק הביטוח הלאומי לפיו תושבי יש"ע והאוטונומיה יהיו מבוטחים רק לענין דמי לידה;

(3) בהתאמה לאמור בסעיף קטן (ב), יש לקבוע שיעור מופחת של דמי ביטוח בענף ביטוח אמהות.

(ד) מוצע לתקן את סעיף 230 לחוק הביטוח הלאומי ולקבוע את סמכות היחודית של ביה"ד לעבודה בכל הנוגע לתביעות שבין המוסד ותושבי יש"ע או האוטונומיה.

(ה) מוצע לקבוע הוראה דומה לזו שבסעיף 190 לחוק הביטוח הלאומי לפיה יוסמך שר העבודה להתקין תקנות לצורך יישום והפעלת הוראות החוק לפיהן תשולמנה גימלאות לתושבי יש"ע והאוטונומיה בהתאם להסדרים שיערכו בין המוסד והרשויות המתאימות באוטונומיה וביתר שטחי יש"ע. וזאת הן לענין המשך הגימלאות המשתלמות כיום והן לאלה שתשולמנה לפי הסכם האוטונומיה.

(ו) מוצע לעגן בחוק הביטוח הלאומי הוראה לפיה יהיה המוסד זכאי לשבוב מ"הקרן הישראלית" במקרה של תאונת דרכים המהווה גם תאונת עבודה שארעה בשטח האוטונומיה.

ב ב ר כ ה,

רות הורן, עו"ד
סגנית בכירה ראשונה ליועץ המשפטי

רה/בש 1587

מדינת ישראל
משרד העבודה והרווחה

3.4.94

תיקוני חקיקה הנדרשת עקב ההסכם
עם הפלשתינאים בנושאי עבודה

1. בטוח לאומי - באחריות המוסד לביטוח לאומי.
2. הביטוח הפנסיוני של העובדים הפלשתינאים נובע מהסכמים קיבוציים וצווי הרחבה. המצב החדש מחייב חקיקה הבאה להבטיח את הנקודות הבאות:
 - א. תשלומים באמצעות שירות התעסוקה לקרן הפלשתינאית עפ"י ההסכם. ההסכמים הקיבוציים נוקבים בשם קרן הפנסיה שאליה צריך להעביר את הכספים והחקיקה צריכה להבטיח את חובת התשלום לשירות התעסוקה למטרת העברת הכספים לקרן הבטוח הפלשתינאית, ומאידך - שמעביד ששילם לשירות התעסוקה כאמור, יצא ידי חובתו. היום כל הנושא מוסדר בדרך חוזית.
 - ב. לפיכך מוצע לקבוע ששירות התעסוקה יוסמך לגבות שכר עבודה ותשלומי מעבידים עבור זכויות סוציאליות וכן לנכות משכר העובדים תשלומים בגין זכויות סוציאליות וכן מסים ותשלומי חובה. השירות יוסמך כמו"כ להעביר את הכספים שגבה עבור פנסיה לקרן ביטוח שתוקם ע"י הרשות הפלשתינאית.
 - ג. באשר לזכויות הנובעות מהתשלומים - צריך להבטיח בחקיקה שהעובד לא יהיה זכאי לזכויות עפ"י הנהוג בישראל אלא יקבל כתחליף את הזכויות מהקרן הפלשתינאית.
 - ד. שירות התעסוקה ישלם לעובדים את הזכויות הסוציאליות הנובעות כדין מהגביה האמורה שמעבר לפנסיה.
 - ה. ייקבע שהוראות נספח העבודה לגבי בטוח פנסיה של העובדים הפלשתינאים יפה על אף האמור בכל דין, הסכם קיבוצי, צו הרחבה או הסכם אישי.
 - ו. אם ייעשה הסדר עפ"י סעיף 11/8 לנספח בעניני עבודה בדבר זכויות סוציאליות שמעבר לפנסיה, יהיה תוקף להסדר האמור על אף הוראות כל דין, הסכם קיבוצי, צו הרחבה או הסכם אישי.

משרד העבודה והרווחה

3. לגבי חוק היטל השוואה יש לבחון את השאלות הבאות :

ב. הסעיף ה' בהעברת הכספים למינהל האזרחי יתוקן באופן שתחולתו תהיה רק לגבי האזור שאינו כלול בטריטורית ההסכם עזה-יריחו. אלא אף טי-טי-ה

5. בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959: תיווסף הוראה שלפיה כל עובד פלשתינאי יהיה חייב להירשם בשירות התעסוקה בדרך ובתנאים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

כיום סעיף 39 לחוק קובע זכות לעובד להירשם בשירות התעסוקה אולם לא חובה. לשם השמת העובדים הפלשתינאים ומתן רשיונות בעבודה יהיה צורך בחובת רישום בשירות התעסוקה, אולם דרך הרישום תיקבע בתקנות. הכוונה לקבוע בתקנות נוהל גמיש ומזורז למטרה זו. כיום הדבר נעשה באמצעות לשכות העבודה בשטחים המהוות שלוחות של שירות התעסוקה, דבר שייעלם עם החלת האוטונומיה.

אגב, יש להניח שיידרשו עוד תיקונים בחוק שירות התעסוקה ובתקנותיו לאור השינויים הנ"ל. הוקם צוות פנימי הבודק זאת.

[illegible]

(לכבוד ישיבה)

מסיבת תענוגות - ישיבה יבנה

1. רבים - חקירת ארץ
אלה - דני ישיבה
אלה - דני ישיבה
אלה - דני ישיבה
אלה - דני ישיבה
אלה - דני ישיבה

2. אלף סל 1 מ (א) חקירת ארץ
אלף סל 1 מ (א) חקירת ארץ
אלף סל 1 מ (א) חקירת ארץ
אלף סל 1 מ (א) חקירת ארץ
אלף סל 1 מ (א) חקירת ארץ

מנייה סל ישיבה
מנייה סל ישיבה
מנייה סל ישיבה
מנייה סל ישיבה
מנייה סל ישיבה

3. סל 144 מ (א) חקירת ארץ
סל 144 מ (א) חקירת ארץ
סל 144 מ (א) חקירת ארץ
סל 144 מ (א) חקירת ארץ
סל 144 מ (א) חקירת ארץ

5. סל 7 מ (א) חקירת ארץ
סל 7 מ (א) חקירת ארץ
סל 7 מ (א) חקירת ארץ
סל 7 מ (א) חקירת ארץ
סל 7 מ (א) חקירת ארץ

638211
Dne 5.11.19

6. 1000 - 1000 = 0

for $G = \mathbb{R}^n$ - $\mathbb{R}^n$ $\rightarrow$ $\mathbb{R}^n$

$\rightarrow$ $\frac{1}{\sqrt{2}}$ $\rightarrow$ $\frac{1}{\sqrt{2}}$ $\rightarrow$ $\frac{1}{\sqrt{2}}$

אם נניח כי α הוא מספר ממשי, אז $\alpha \in \mathbb{R}$.

האם יש להוסיף את המילים "הוא לא היה יכול"?

$\frac{60}{\text{שנה}} \times 12 = 720$

[illegible][illegible][illegible]

1. חלקי המבנה
 2. חלקי המבנה
 3. חלקי המבנה
 4. חלקי המבנה
 5. חלקי המבנה
 6. חלקי המבנה
 7. חלקי המבנה
 8. חלקי המבנה
 9. חלקי המבנה
 10. חלקי המבנה

מדינת ישראל משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

י"ח בניסן התשנ"ד
30 במרץ 1994

ת.94-7961

אל: היועץ המשפטי לממשלה

הגדון: חקיקה לצורך יישום הסכם עזה ויריחו

מבוא

יישומו של הסכם עזה ויריחו, לכשייחתם, יחייב תיקוני חקיקה בתחומים רבים ובהם עזרה משפטית, מסים, ביטוח לאומי, ביטוח רכב.

חקיקה זו תהיה ככל הנראה מורכבת מסוגים ורכדים שונים של תחולה. יהיו הוראות שיידרשו כדי לשנות את הדין החל בישראל גופה, יהיו הוראות שיופעלו לגבי תושבי האזורים בעת היותם בישראל - בין כעובדים ובין אחרת, ויתכן שיהיו הוראות שיידרשו כדי להחיל דינים שונים על ישראלים שיפעלו באזורים - בהתנחלויות או מחוצה להן.

בנוסף יידרשו הוראות לצורך העזרה המשפטית לרשות הפלשתינאית - העברת מידע מן המרשם, מעצר והעברת חשודים, המצאת כתבי בית דין וכו'.

חלק מן ההוראות ישאו אולי אופי של הוראות מעבר, ויתכן שכל החקיקה צריכה להיות בגדר הוראת שעה, מוגבלת בזמן, לפי תקופת תקפו של הסכם עזה ויריחו.

כיום, החקיקה הישראלית (חוקי הכנסת ותקנות מכוחם) חלה ככלל בתחומי ישראל בלבד. אולם ישנם חריגים שהחילו אותה לגבי ישראלים הפועלים באזור.

כך, למשל, לפי סעיף 3א לפקודת מס הכנסה, הוראות הפקודה חלות על אזרחי ישראל שהוא תושב האזור או פועל בו, הכנסתו של אזרחי ישראל שהופקה באזור יראוה כהכנסה שהופקה בישראל, ואם שילם מס לשלטונות האזור יזכה מהמס הישראלי בסכום המס ששילם באזור.

דוגמא נוספת היא תקנה 2 לתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית) (להלן - תקש"ח עזרה משפטית) שלפיה בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הרשום במרשם האוכלוסין הישראלי על עבירה שביצע באזור.

אשר לאזורים ותושביהם - עליהם חלים הדין המקומי (הירדני או המצרי) וצווי המפקד הצבאי. לגבי ההתנחלויות ישנה גם מערכת צווים מיוחדת שהחילה דינים ישראלים בתחומי חיים רבים - ניהול מוניציפלי, חינוך, רווחה ועוד. כל אלה ימשיכו לחול, בשלב זה, באזור יהודה והשומרון, למעט אזור יריחו. יתכן שהם ימשיכו לחול גם בהתנחלויות הישראליות באזורי עזה ויריחו (על כך יש צורך בדיון נפרד). בתחומי עזה ויריחו העוברים לסמכות הרשות הפלשתינית היא תהיה מוסמכת לקבוע דינים חדשים (ובלבד שלא יסתרו את הוראות ההסכם).

דוגמאות לטכניקות חקיקה

לפני שאעבור לפירוט ראשוני של מקצת מהתיקונים שיידרשו, ככל הנראה, אזכיר כמה דוגמאות של חקיקה המקיפה תחומים שונים שנעשתה בהקשרים שונים בעבר, שכן יתכן שנוכל ללמוד מהן על טכניקת החקיקה שתתאים לסיטואציה שבפנינו.

(1) חוק רמת הגולן, התשמ"ב-1981, קבע בקצרה, כי המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה יחולו בשטח רמת הגולן, וכי שר הפנים רשאי, בהתייעצות עם שר המשפטים, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו של החוק ולקבוע בתקנות הוראות מעבר והוראות בדבר המשך תקפם של תקנות, צווים, הוראות מינהל וזכויות וחובות שהיו בתוקף ברמת הגולן ערב תחילתו של החוק. מכוח סמכות זו הותקנה סדרה של תקנות בדבר הוראות מעבר להליכי משפט שהיו תלויים ועומדים, המשכיות ברשויות המקומיות ובחוקי עזר שלהן, המשכיות הזכויות וחובות וברשויות והיתרים שניתנו לפי החקיקה הקודמת בשטח, בהליכי תכנון ובניה ועוד.

טכניקה זו איפשרה חקיקה החוק בהליך מהיר ביותר בכנסת, ולאחר מכן בחינת כל הנושאים הרלוונטיים ע"י צוות משפטיים שהוקם למטרה זו והכנת חקיקת המשנה הנדרשת. חלק מן התקנות הוכנו, נחתמו ופורסמו תוך יום, חלקן תוך שבוע, שבועיים, חודש ויותר.

(2) חוק הסדרי משפט ומינהל: לאחר פרסומו של הצו אשר החיל את המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה על ירושלים המזרחית ב-28.6.67, נחקק חוק הסדרי משפט ומינהל, התשכ"ח-1968 (שהוחלף בתש"ל בנוסח משולב) אשר הסדיר שורה של נושאים ובהם אי נפקדות של התושבים שם, העברת מקרקעין מסויימים לאפוטרופוס הכללי, המשך פעילות תאגידים (חברות, שותפויות, אגודות שיתופיות) והפיכתם לתאגידים ישראליים, המשך רשיונות עיסוק לתקופת מעבר עם רישוי ישראלי, רציפות הליכי משפט, ועוד. הסדרים אלה נקבעו כחקיקה העומדת בפני עצמה, ולא כתיקונים עקיפים לחוקים קיימים. שר המשפטים הוסמך להתקין תקנות ביצוע ולקבוע הוראות בדבר הארכת מועדים ותיאום אגרות ופטור מהן. אם התקנות נוגעות לענין שבחוק אשר שר אחר ממונה על ביצועו - יותקנו התקנות על ידי אותו שר בהסכמת שר המשפטים.

(3) ייצוב המשק והסדרים לשעת חירום ולהשגת יעדי התקציב:

(א) בעקבות הסכם "עסקת חבילה" בין הממשלה, ההסתדרות הכללית ולשכת התיאום של הארגונים הכלכליים, נחקק בתחילת 1985 חוק לייצוב המשק, התשמ"ה-1985, שקבע הקפאת שכר, דיבידנדים ומסים, והטיל "היטל איוון".

(ב) בהמשך אותה שנה, במסגרת התכנית הכלכלית של 1985 שנועדה לחלץ את משק המדינה מן המשבר שאליו נקלע, הותקנו תקנות שעת חירום ולאחריהן חקיקה ראשית בנושאים שונים. חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה, התשמ"ו-1985, קבע הוראות בנושאי הקפאת שכר, הגבלות על קבלת עובדים חדשים בסקטור הציבורי, הטלת מס יסף והיטל על רכב, שינויים בפקודת מס הכנסה, תיקון חוק הביטוח הלאומי בענין ביטול קצבת ילד ראשון ושני, ביטול פטורים מארנונה, הטלת אגרת לימוד במוסדות להשכלה גבוהה ועוד.

(ג) החל מ-1988 נחקקים ביחד עם חוקי התקציב השנתיים, חוקים שכותרתם חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) או (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) וכדומה. חוקים אלה, כמוסבר בסעיף המטרות שלהן, באים לתקן חוקים שונים ולבטל או להאריך תוקפם של חוקים אחרים, ולקבוע הוראות נוספות, הכל במטרה לצמצם את הוצאות המדינה ולהגדיל הכנסותיה ולהנהיג שינויים מבניים שונים, כדי להשיג את יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית. בחוקים אלה, שלעיתים היו מצומצמים ולעיתים רחבים יותר, הוכנסו שינויים בדיני המסים, ביטוח לאומי, ארנונות, רשויות סטטוטוריות, יציבות מחירים, עידוד השקעות, חקיקת החינוך ועוד.

שר האוצר נקבע כממונה על ביצוע החוקים האמורים והם נדונו בועדת הכספים של הכנסת אף שיש בתוכם סעיפים שבדרך רגילה היו נדונים בועדות אחרות. דרך חקיקה זו איפשרה הנהגת חבילת צעדים כלכליים שונים במהלך סימולטני אחד שנועד להשיג מטרה כוללת.

בחוקים אלה עיקר ההסדרים נקבעו בחקיקה ראשית, הן כתיקונים עקיפים בחוקים קיימים והן כסעיפים ופרקים העומדים בפני עצמם, אך בנושאים שונים ניתנה גם סמכות לשרים לקבוע בתקנות הוראות משלימות.

הטכניקה המוצעת

ברור כי לא ניתן לפזר את החקיקה הנדרשת ליישום הסכם עזה ויריחו על פני סדרה של הצעות חוק שיטפלו כל אחת בקטע אחר של הנושאים הטעונים הסדרה. פיצול כזה יגרוור סדרת דיונים בכנסת לגבי ההסכם, הן במליאה והן בוועדות השונות (כספים, חוקה ומשפט, חוץ ובטחון) במקום לרכזם לדיון אחד, וכן יביא לכך שהחקיקה תתקבל טיפין טיפין ובמועדים שונים, במקום במועד אחד שיאפשר הפעלתו של ההסכם כמכלול.

הסקירה שהוכאה לעיל מראה כי קיימים תקדימים לחקיקה מרוכזת אף שיהא נוגעת לתחומי חיים שונים, זאת כאשר יש חוט מקשר בין התיקונים כגון תכנית כלכלית או שינוי בתחומי השיפוט של המדינה. אין ספק כי הסכם עזה ויריחו מצדיק שימוש בטכניקת חקיקה מסוג זה.

השאלה שצריך לבחון היא האם להציע חוק ארוך ומפורט שיכלול את כל ההסדרים הדרושים (או את עיקרם עם סמכות להתקין תקנות ביצוע והשלמה) או חוק קצר וגורף שיתן תוקף להוראות ההסכם ויסמך את השרים הרלוונטיים להתקין תקנות וצווים שיתאימו את החקיקה קיימת להוראות ההסכם.

כן יש לבחון אם לקבוע את ההסדרים כחקיקה עצמאית העומדת בפני עצמה או כתיקונים עקיפים לחוקים השונים, המשתלבים בתוכם.

רעיון שיש מקום לבחנו הוא לחוקק הוראה שתסמך את הממשלה לבטל או להשעות את תקפם של הסדרים שונים את יתברר כי הצד הפלשתינאי מפר את ההסכם, כך לא יוצרו לתושבי עזה ויריחו זכויות משפטיות שלא ניתן לשללן אלא בהליך מסורבל של חקיקה ראשית אף אם הרשות הפלשתינאית אינה מקיימת את התחייבויותיה.

סקירה ראשונה של תיקונים שיידרשו

מובן שעד לסיום המו"מ ולחתימת ההסכם לא ניתן לדעת בוודאות אילו תיקונים יידרשו בחקיקה הקיימת ואילו הוראות חדשות יש לחוקק. הסקירה שלהלן מבוססת על הטיוטות הקיימות בשלב זה. זוהי סקירה ראשונית ולא ממצה, לצורך דיון ראשון בנושא, שזומן ע"י היועץ המשפטי לממשלה ליום 30.3.94. מוצע כי היועצים המשפטיים של המשרדים השונים יתבקשו לבדוק איש איש בתחומו מהם השינויים שיידרשו.

(1) עבודה

(א) שירות התעסוקה:

לפי טיוטת הפרק הדין בעבודה, העסקת עובדים תושבי השטחים בישראל תהיה באמצעות שירות התעסוקה ולפי דיני ישראל. יתכן שהפרק יורחב כך שיחול גם על עובדים שיועסקו בהתנחלויות. אם כך ייקבע, יהיה צורך להחיל את סמכותו של שירות התעסוקה גם לגבי קבלת עובד לעבודה בהתנחלויות.

(ב) ביטוח לאומי:

הפלשתינאים שיעבדו בישראל יהיו מבטחים בביטוח לאומי לגבי פגיעות בעבודה רק אם ארעו בישראל. הדבר מחייב תיקון החוק באופן שתאונה שאירעה בדרך לעבודה מחוץ לשטח ישראל לא תחשב כתאונת עבודה.

נשים פלשתינאיות שיעבדו בישראל יהיו מבוטחות בביטוח אימהות רק לגבי דמי לידה, אך לא לגבי מענק אישפוז ומענק לידה. במקביל יופחתו דמי ביטוח לאומי שהעובדים הפלשתינאים חוייבו בהם לגבי ענף זה. שינויים אלה מחייבים תיקונים בחוק הביטוח הלאומי.

(ג) היטל השוואה:

לפי הטיוטה, אם יוטל היטל השוואה (היטל הגובה דמי ביטוח לאומי בענפים שבהם עובדים זרים אינם מבוטחים ומס מקביל, הנגבים מעובדים ישראליים ומעסיקיהם) הוא יועבר לרשות הפלשתינאית לצורך מתן שירותי רווחה ובריאות. בהצעת חוק היטל השוואה שהוגשה לכנסת לפני מספר חודשים (לפני הסכם אוסלו) ונמצאת על שולחן וועדת העבודה והרווחה, נקבע כי יוטל היטל ההשוואה וכי הוא יועבר למינהל האזרחי, וזאת כל עוד יעמדו בתקפן תקש"ח עזרה משפטית. יש לקדם את הליכי החקיקה ולהתאים את הצעת החוק להסכם עזה ויריחו באופן שלגבי עובדים תושבי עזה ויריחו יועבר ההיטל לרשות הפלשתינאית.

(ד) מס הכנסה:

בהצעת החוק הנ"ל מוצע גם לתקן את פקודת מס הכנסה ולעגן בחקיקה את הנוהג הקיים לפיו ניתנים לעובדי השטחים נקודות זיכוי כלתושב ישראל. אם יוחלט כי זיכוי זה יינתן לתושבי עזה ויריחו יש להתאים גם תיקון זה.

(ה) פנסיה:

על פי הטיוטה ישראל תעביר למוסדות סוציאליים שהרשות הפלשתינאית תקים, את הניכויים בעד ביטוח הפנסיוני בשיעורים הקבועים בהסכמים קיבוציים. ההסכמים הקיבוציים (וצווי ההרחבה) מחייבים הבטחת הזכויות לפנסיה ופיצויים בקרנות הפנסיה הישראליות. יתכן איפוא שיש צורך בחקיקה בענין זה.

מסי יבוא

על פי הטיוטה, תושבי עזה ויריחו יהיו רשאים ליבא טובין מסויימים מארצות ערב והרשות הפלשתינאית תהיה מוסמכת לקבוע את שיעורי המס ומסי היבוא לגביהם. כן יהיו רשאים ליבא לפי צרכיהם טובין שיפורטו ברשימה של מצרכי יסוד ומוצרים הדרושים לתכניות הפיתוח הכלכלי שלהם וגם לגביהם לקבוע את שיעורי המס ומסי היבוא. כך גם לגבי רכב המיובא עבורם.

המסים שייגבו על כל היבוא המבוצע ע"י הפלשתינאים או המיועד אליהם יועברו לקופת הרשות הפלשתינאית ולא לאוצר המדינה, המע"מ ביבוא הפלשתינאי יהיה בשיעור של 16% - 15% (במקום 17% בישראל).

הואיל והיבוא יתבצע בנמלי האוויר והים של ישראל ובמעברים שבשליטת ישראל, יש להתאים את החקיקה הרלוונטית להסדרים האמורים.

מס הכנסה

הפלשתינאים דורשים כי הרשות הפלשתינאית תקבל את מסי ההכנסה שייגבה מפלשתינאים העובדים בישראל ובהתנחלויות. דרישה זו אינה מקובלת עלינו, אך אם תתקבל, כולה או חלקה, יתכן שתידרש חקיקה לענין זה.

מס ערך מוסף

על פי המוצע יוטל מס ערך מוסף גם בעזה ויריחו והצדדים יסכימו על נוהלים לסליקה של ההכנסות ממע"מ על עסקאות של עוסקים מורשים משני הצדדים. נראה כי ההסדר יחייב התאמת דיני מע"מ (הגדרת מס תשומות ונוהלי ניכוי ועוד).

הפלשתינאים דרשו כי מע"מ שישולם על ידי ארגונים ומוסדות פלשתינאים ישולם לרשות הפלשתינאית. אם תתקבל דרישה זו יתכן שגם נושא זה יחייב חקיקה.

חקלאות

(א) בטיטה מוצעים הסדרים שונים לגבי תנועת בעלי חיים ומוצריהם וצמחים ומוצריהם, שמטרתם למנוע התפשטות מחלות ומזיקים בחי ובצומח. יש לבחון אם יישום ההסדרים מחייב חקיקה והקניית סמכויות נוספות לשירותים הוטרינריים ולשירות להגנת הצומח במשרד החקלאות.

(ב) לגבי שיווק בישראל של מספר מוצרים חקלאיים מן האזורים (עגבניות, מלפפונים, תפוחי אדמה, ביצים ועופות) ייקבעו מכסות שיחולו במשך ארבע שנים. יש לבחון אם הדבר מחייב חקיקה והקניית סמכויות נוספות לגופים כגון רשות הפיקוח החקלאי.

מעברים לירדן

על פי חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ם-1980, הוטל על הרשות להפעיל ולנהל את מסופי המעבר שבגבול מצרים (רפיח, ניצנה, טבה ונטעים). אם יוחלט כי על הרשות להפעיל ולנהל גם את מסופי המעבר שעל נהר הירדן (אלנבי, דמיה, עבדאללה) יהיה צורך לתקן את החוק האמור ולהוסיפם להגדרות ולתוספת.

מטבע חוץ

יש לבחון אם ההסכם מחייב שינויים בדיני הפיקוח על מטבע חוץ.

ביטוח רכב ופיצוי נפגעי תאונות דרכים

על פי ההסדר המוצע תנהיג הרשות הפלשתינאית ביטוח חובה ושיטת פיצוי ללא הוכחת אשם ותקים קרן סטטוטורית לפיצוי נפגעים בתאונות שבהן הנהג אינו ידוע או הרכב אינו מבוטח. בתאונות שבהן הנפגע הוא תושב צד אחד להסכם והרכב או הנהג הפוגע הוא תושב הצד השני, הנפגע לא יצטרך לתבוע את הנהג או המבטח בצד השני אלא הקרן הסטטוטורית של הצד שהנפגע הינו תושב שלו תפצה את הנפגע. הקרן תשופה ע"י הקרן של הצד השני וזו מצדה תוכל לפנות לנהג או המבטח. מכאן שעל הקרן שהוקמה לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים יוטל תפקיד נוסף. הדבר מחייב חקיקה מתאימה, ויתכן שגם מימון נוסף לכיסוי הוצאות הטיפול בתביעות אלה.

עזרה משפטית

הנספח המשפטי מחייב חקיקה לגבי סמכויות המשטרה, בתי המשפט, לשכות ההוצאה לפועל ועוד.

כללי

יש לאתר את כל דברי החקיקה שבהם נקבעו הוראות לגבי יהודה והשומרון וחבל עזה (המוגדרים בדרך כלל כ"אזור") ולבחון אם יש צורך להתאימם למצב החדש ובאיזה אופן.

יתכן שלאחר בחינה יתברר שניתן להסתפק בסעיף כללי וגורף שיאמר שבכל חיקוק שבו נאמר יהודה והשומרון וחבל עזה יראו כאילו נאמר יהודה והשומרון למעט אזור יריחו כפי שהוגדר בהסכם, אך חוששתי שהדבר אינו כה פשוט והתיקון המחייב שונה מחיקוק לחיקוק, וכן דומני שיש לקבוע בכל חיקוק מה הדין החדש שיחול לגבי תושבי עזה ויריחו. עד כה יכלה ישראל לדאוג לתיאום שבין דיני האזור לבין דיני ישראל ולודא ש"התפר" בין שניהם תואם את מדיניותה, אך מעתה לא תוכל לעשות זאת לגבי עזה ויריחו. אביא לדוגמא סעיף שהוא אמנם בחקיקת משנה אך מבהיר את כוונתי: סעיף 2 ברשיון יבוא כללי, התשל"ח-1978, קובע כי "אסורים ביבוא לישראל, בידי תושב אזור, טובין שאין היתר באזור להעברתם לישראל". ברור שמעשה לא נוכל לסמוך על היתרים שיינתנו בעזה לענין זה ונצטרך לקבוע האם מותרים ביבוא לישראל בידי תושב עזה כל הטובין המותרים ביבוא ממקום אחר או שחלות הוראות מיוחדות.

ב ב ר כ ה,

תמר הקר
היועצת המשפטית

העתק:
למשתתפי הישיבה

MESSAGE CONFIRMATION

DATE: 11/03/94 TIME: 08:46

1041544Z 110394

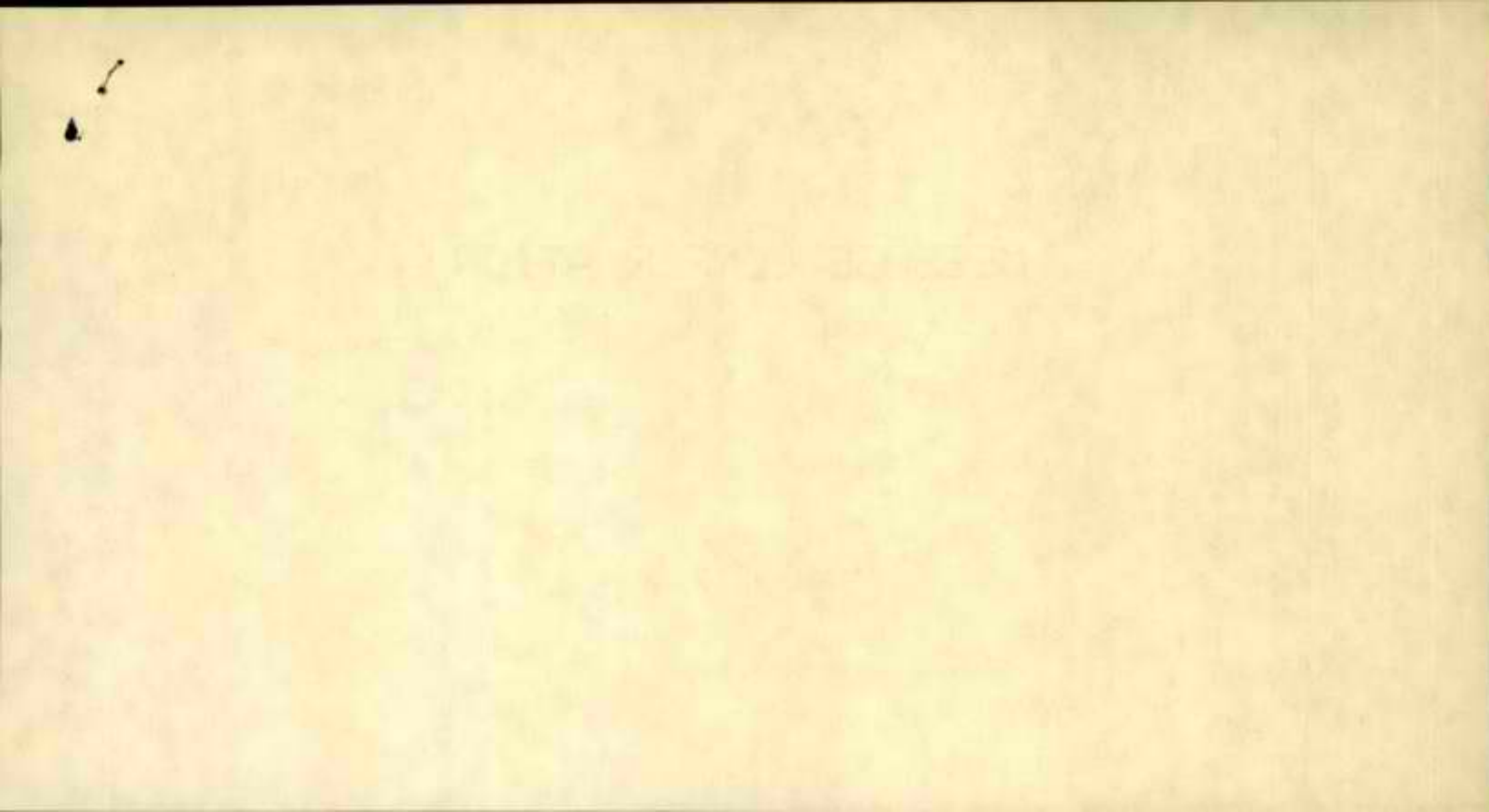
DATE	TIME	TIME	DISPATCH STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
31-03	08:46	02:56	STO 2 250000	RTS	100	OK

MESSAGE CONFIRMATION

DATE: 31/03/94 TIME: 09:57

DELIVERED BY: HISPATIT

DATE	TIME	FROM	TO	STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
31/03	09:57	04/25		972 C 261434	SPX	007	OK

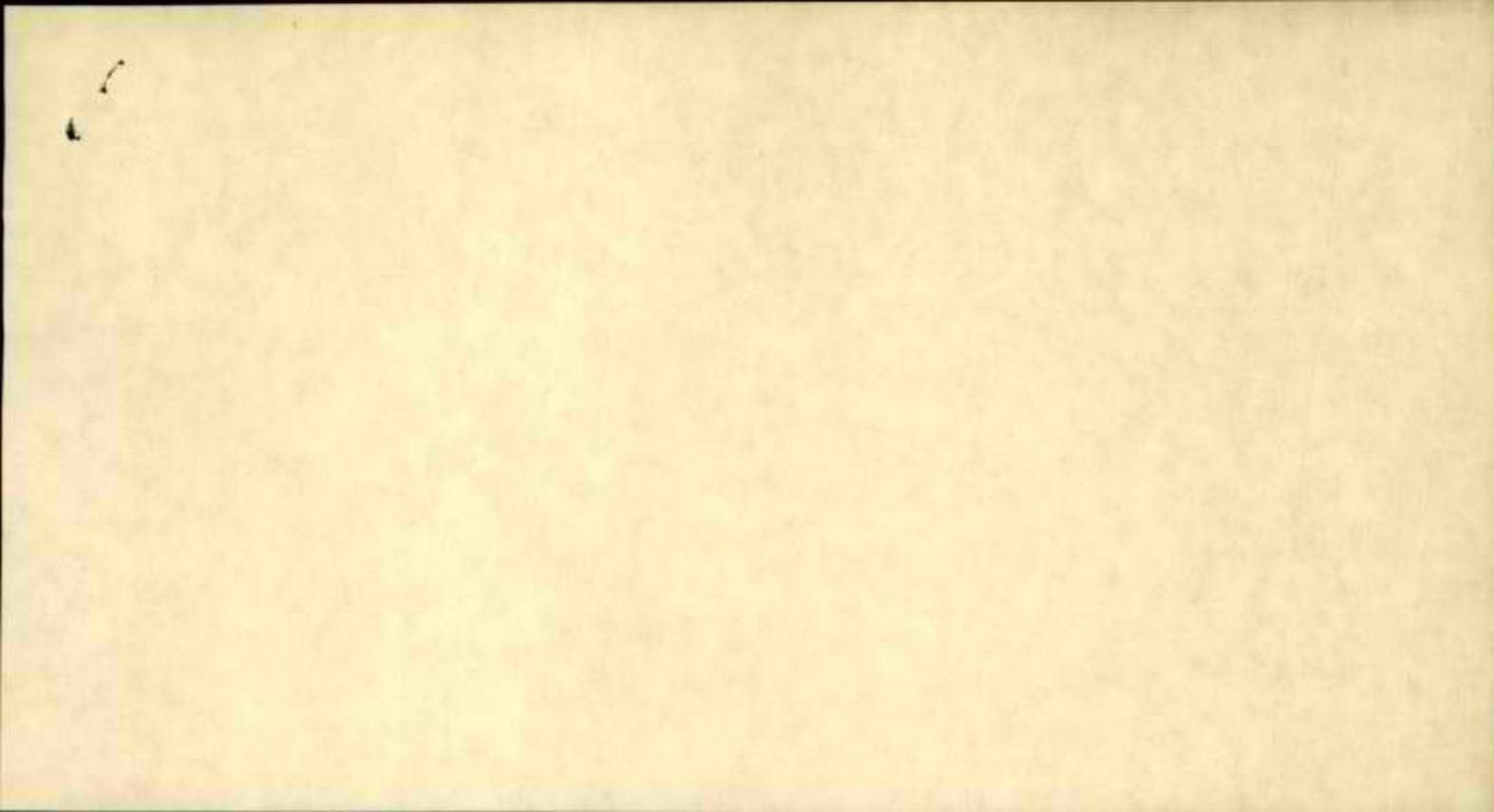


MESSAGE CONFIRMATION

DATE: 2015-03-04 TIME: 08:40

ITALIANO (1/1)

DATE	TIME	TIME	STATION ID	AGE	PAGE	RESULT
2015-03-04	08:40	08:40	972-0000000	000	010	OK



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF FINANCE
OFFICE OF THE LEGAL ADVISOR

משרד האוצר
לשכת היועץ המשפטי

п.93-4425

DATE: 31.3.94 :תאריך:

FACSIMILE TRANSMISSION

העברה בפקסימיליה

NUMBER OF PAGES TRANSMITTED:
(INCLUDING THIS COVER SHEET)

מס' עמודים נשלחים
(כולל עמוד זה)

TO: הואלד האמלטי, אמרז האלדקיה אדוראני
 (FACSIMILE NO: _____) (מס' פקסימילה: _____)

FROM: _____ מאת: ד"ר יצחק

(OUR FACSIMILE NO. 00972-2-514-836 * (מס' פקסימיליה שלנו: _____

MESSAGE: חקיקה בקבל-הסמך לזה (יורח) הערות:

רצ"ב משה שטיינר
 קצין שהתקיים אצל הילד האבטי אמאלי
 ה- 30.3.84 הוא אינו מ- מחקרי חזית
 בולגריה-הסקים- 6 ביום, א פה סגן אינו מחקרי
 חזית- בולגריה- סגן אינו איסוף וא
 יהיו- קצין אינו בולגריה- איסוף
 הוא מ- איסוף אינו איסוף- איסוף
 איסוף איסוף איסוף איסוף איסוף
 איסוף- איסוף איסוף איסוף איסוף
 לא נקלטו כל העמודים בבירור או במקרה של חקלה, נא לטלפון: 02-317-318

If you not receive legible copies, or in case of interruption, please
call: 00972-2-317-318

מדינת ישראל משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

י"ח בניסן התשנ"ד
30 במרץ 1994

ת.94-7961

אל: היועץ המשפטי לממשלה

הנדון: חקיקה לצורך יישום הסכם עזה ויריחו

מבוא

יישומו של הסכם עזה ויריחו, לכשייחתם, יחייב תיקוני חקיקה בתחומים רבים ובהם עזרה משפטית, מסים, ביטוח לאומי, ביטוח רכב.

חקיקה זו תהיה ככל הנראה מורכבת מסוגים ורבדים שונים של תחולה. יהיו הוראות שיידרשו כדי לשנות את הדין החל בישראל גופה, יהיו הוראות שיופעלו לגבי תושבי האזורים בעת היותם בישראל - בין כעובדים ובין אחרת, ויתכן שיהיו הוראות שיידרשו כדי להחיל דינים שונים על ישראלים שיפעלו באזורים - בהתנחלויות או מחוצה להן.

בנוסף יידרשו הוראות לצורך העזרה המשפטית לרשות הפלשתינאית - העברת מידע מן המרשם, מעצר והעברת חשודים, המצאת כתבי בית דין וכו'.

חלק מן ההוראות ישאו אולי אופי של הוראות מעבר, ויתכן שכל החקיקה צריכה להיות בגדר הוראת שעה, מוגבלת בזמן, לפי תקופת תקפו של הסכם עזה ויריחו.

כיום, החקיקה הישראלית (חוקי הכנסת ותקנות מכוחם) חלה ככלל בתחומי ישראל בלבד. אולם ישנם חריגים שהחילו אותה לגבי ישראלים הפועלים באזור.

כך, למשל, לפי סעיף 3א לפקודת מס הכנסה, הוראות הפקודה חלות על אזרחי ישראל שהוא תושב האזור או פועל בו, הכנסתו של אזרחי ישראל שהופקה באזור יראוה כהכנסה שהופקה בישראל, ואם שילם מס לשלטונות האזור יזכה מהמס הישראלי בסכום המס ששילם באזור.

דוגמא נוספת היא תקנה 2 לתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית) (להלן - תקשי"ח עזרה משפטית) שלפיה בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הרשום במרשם האוכלוסין הישראלי על עבירה שביצע באזור.

אשר לאזורים ותושביהם - עליהם חלים הדין המקומי (הירדני או המצרי) וצווי המפקד הצבאי. לגבי ההתנחלויות ישנה גם מערכת צווים מיוחדת שהחילה דינים ישראלים בתחומי חיים רבים - ניהול מוניציפלי, חינוך, רווחה ועוד. כל אלה ימשיכו לחול, בשלב זה, באזור יהודה והשומרון, למעט אזור יריחו. יתכן שהם ימשיכו לחול גם בהתנחלויות הישראליות באזורי עזה ויריחו (על כך יש צורך בדיון נפרד). בתחומי עזה ויריחו העוברים לסמכות הרשות הפלשתינית היא תהיה מוסמכת לקבוע דינים חדשים (ובלבד שלא יסתרו את הוראות ההסכם).

דוגמאות לטכניקות חקיקה

לפני שאעבור לפירוט ראשוני של מקצת מהתיקונים שיידרשו, ככל הנראה, אזכיר כמה דוגמאות של חקיקה המקיפה תחומים שונים שנעשתה בהקשרים שונים בעבר, שכן יתכן שנוכל ללמוד מהן על טכניקת החקיקה שתתאים לסיטואציה שבפנינו.

(1) **חוק רמת הגולן**, התשמ"ב-1981, קבע בקצרה, כי המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה יחולו בשטח רמת הגולן, וכי שר הפנים רשאי, בהתייעצות עם שר המשפטים, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו של החוק ולקבוע בתקנות הוראות מעבר והוראות בדבר המשך תקפם של תקנות, צווים, הוראות מינהל וזכויות וחובות שהיו בתוקף ברמת הגולן ערב תחילתו של החוק. מכוח סמכות זו הותקנה סדרה של תקנות בדבר הוראות מעבר להליכי משפט שהיו תלויים ועומדים, המשכיות ברשויות המקומיות ובחוקי עזר שלהן, המשכיות הזכויות וחובות וברשימות והיתרים שניתנו לפי החקיקה הקודמת בשטח, בהליכי תכנון ובניה ועוד.

טכניקה זו איפשרה חקיקה החוק בהליך מהיר ביותר בכנסת, ולאחר מכן בחינת כל הנושאים הרלוונטיים ע"י צוות משפטיים שהוקם למטרה זו והכנת חקיקת המשנה הנדרשת. חלק מן התקנות הוכנו, נחתמו ופורסמו תוך יום, חלקן תוך שבוע, שבועיים, חודש ויותר.

(2) **חוק הסדרי משפט ומינהל**: לאחר פרסומו של הצו אשר החיל את המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה על ירושלים המזרחית ב-28.6.67, נחקק חוק הסדרי משפט ומינהל, התשכ"ח-1968 (שהוחלף בתש"ל בנוסח משולב) אשר הסדיר שורה של נושאים ובהם אי נפקדות של התושבים שם, העברת מקרקעין מסויימים לאפוטרופוס הכללי, המשך פעילות תאגידים (חברות, שותפויות, אגודות שיתופיות) והפיכתם לתאגידים ישראליים, המשך רשיונות עיסוק לתקופת מעבר עם רישוי ישראלי, רציפות הליכי משפט, ועוד. הסדרים אלה נקבעו כחקיקה העומדת בפני עצמה, ולא כתיקונים עקיפים לחוקים קיימים. שר המשפטים הוסמך להתקין תקנות ביצוע ולקבוע הוראות בדבר הארכת מועדים ותיאום אגרות ופטור מהן. אם התקנות נוגעות לענין שבחוק אשר שר אחר ממונה על ביצועו - יותקנו התקנות על ידי אותו שר בהסכמת שר המשפטים.

(3) **ייצוב המשק והסדרים לשעת חירום ולהשגת יעדי התקציב:**

(א) בעקבות הסכם "עסקת חבילה" בין הממשלה, ההסתדרות הכללית ולשכת התיאום של הארגונים הכלכליים, נחקק בתחילת 1985 חוק לייצוב המשק, התשמ"ה-1985, שקבע הקפאת שכר, דיבידנדים ומסים, והטיל "היטל איזון".

(ב) בהמשך אותה שנה, במסגרת התכנית הכלכלית של 1985 שנועדה לחלץ את משק המדינה מן המשבר שאליו נקלע, הותקנו תקנות שעת חירום ולאחריהן חקיקה ראשית בנושאים שונים. חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה, התשמ"ו-1985, קבע הוראות בנושאי הקפאת שכר, הגבלות על קבלת עובדים חדשים בסקטור הציבורי, הטלת מס יסף והיטל על רכב, שינויים בפקודת מס הכנסה, תיקון חוק הביטוח הלאומי בענין ביטול קצבת ילד ראשון ושני, ביטול פטורים מארנונה, הטלת אגרת לימוד במוסדות להשכלה גבוהה ועוד.

(ג) החל מ-1988 נחקקים ביחד עם חוקי התקציב השנתיים, חוקים שכותרתם חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) או (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) וכדומה. חוקים אלה, כמוסבר בסעיף המטרות שלהן, באים לתקן חוקים שונים ולבטל או להאריך תוקפם של חוקים אחרים, ולקבוע הוראות נוספות, הכל במטרה לצמצם את הוצאות המדינה ולהגדיל הכנסותיה ולהנהיג שינויים מבניים שונים, כדי להשיג את יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית. בחוקים אלה, שלעתים היו מצומצמים ולעתים רחבים יותר, הוכנסו שינויים בדיני המסים, ביטוח לאומי, ארנונות, רשויות סטטוטוריות, יציבות מחירים, עידוד השקעות, חקיקת החינוך ועוד.

שר האוצר נקבע כממונה על ביצוע החוקים האמורים והם נדונו בועדת הכספים של הכנסת אף שיש בתוכם סעיפים שבדרך רגילה היו נדונים בועדות אחרות. דרך חקיקה זו איפשרה הנהגת חבילת צעדים כלכליים שונים במהלך סימולטני אחד שנועד להשיג מטרה כוללת.

בחוקים אלה עיקר ההסדרים נקבעו בחקיקה ראשית, הן כתיקונים עקיפים בחוקים קיימים והן כסעיפים ופרקים העומדים בפני עצמם, אך בנושאים שונים ניתנה גם סמכות לשרים לקבוע בתקנות הוראות משלימות.

הטכניקה המוצעת

ברור כי לא ניתן לפזר את החקיקה הנדרשת ליישום הסכם עזה ויריחו על פני סדרה של הצעות חוק שיטפלו כל אחת בקטע אחר של הנושאים הטעונים הסדרה. פיצול כזה יגרוור סדרת דיונים בכנסת לגבי ההסכם, הן במליאה והן בוועדות השונות (כספים, חוקה ומשפט, חוץ ובטחון) במקום לרכזם לדיון אחד, וכן יביא לכך שהחקיקה תתקבל טיפין טיפין ובמועדים שונים, במקום במועד אחד שיאפשר הפעלתו של ההסכם כמכלול.

הסקירה שהובאה לעיל מראה כי קיימים תקדימים לחקיקה מרוכזת אף שיהא נוגעת לתחומי חיים שונים, זאת כאשר יש חוט מקשר בין התיקונים כגון תכנית כלכלית או שינוי בתחומי השיפוט של המדינה. אין ספק כי הסכם עזה ויריחו מצדיק שימוש בטכניקת חקיקה מסוג זה.

השאלה שצריך לבחון היא האם להציע חוק ארוך ומפורט שיכלול את כל ההסדרים הדרושים (או את עיקרם עם סמכות להתקין תקנות ביצוע והשלמה) או חוק קצר וגורף שיתן תוקף להוראות ההסכם ויסמך את השרים הרלוונטיים להתקין תקנות וצווים שיתאימו את החקיקה קיימת להוראות ההסכם.

כן יש לבחון אם לקבוע את ההסדרים כחקיקה עצמאית העומדת בפני עצמה או כתיקונים עקיפים לחוקים השונים, המשתלבים בתוכם.

רעיון שיש מקום לבחנו הוא לחוקק הוראה שתסמך את הממשלה לבטל או להשעות את תקפם של הסדרים שונים את יתברר כי הצד הפלשתינאי מפר את ההסכם, כך לא יוצרו לתושבי עזה ויריחו זכויות משפטיות שלא ניתן לשללן אלא בהליך מסורבל של חקיקה ראשית אף אם הרשות הפלשתינאית אינה מקיימת את התחייבויותיה.

סקירה ראשונה של תיקונים שיידרשו

מובן שעד לסיום המו"מ ולחתימת ההסכם לא ניתן לדעת בוודאות אילו תיקונים יידרשו בחקיקה הקיימת ואילו הוראות חדשות יש לחוקק. הסקירה שלהלן מבוססת על הטיטוטות הקיימות בשלב זה. זוהי סקירה ראשונית ולא ממצה, לצורך דיון ראשון בנושא, שזומן ע"י היועץ המשפטי לממשלה ליום 30.3.94. מוצע כי היועצים המשפטיים של המשרדים השונים יתבקשו לבדוק איש איש בתחומו מהם השינויים שיידרשו.

(1) עבודה

(א) שירות התעסוקה:

לפי טיוטת הפרק הדין בעבודה, העסקת עובדים תושבי השטחים בישראל תהיה באמצעות שירות התעסוקה ולפי דיני ישראל. יתכן שהפרק יורחב כך שיחול גם על עובדים שיועסקו בהתנחלויות. אם כך ייקבע, יהיה צורך להחיל את סמכותו של שירות התעסוקה גם לגבי קבלת עובד לעבודה בהתנחלויות.

(ב) ביטוח לאומי:

הפלשתינאים שיעבדו בישראל יהיו מבוטחים בביטוח לאומי לגבי פגיעות בעבודה רק אם ארעו בישראל. הדבר מחייב תיקון החוק באופן שתאונה שאירעה בדרך לעבודה מחוץ לשטח ישראל לא תחשב כתאונת עבודה.

נשים פלשתינאיות שיעבדו בישראל יהיו מבוטחות בביטוח אימהות רק לגבי דמי לידה, אך לא לגבי מענק אישפוז ומענק לידה. במקביל יופחתו דמי ביטוח לאומי שהעובדים הפלשתינאים חוייבו בהם לגבי ענף זה. שינויים אלה מחייבים תיקונים בחוק הביטוח הלאומי.

(ג) היטל השוואה:

לפי הטיוטה, אם יוטל היטל השוואה (היטל הגובה דמי ביטוח לאומי בענפים שבהם עובדים זרים אינם מבוטחים ומס מקביל, הנגבים מעובדים ישראליים ומעסיקיהם) הוא יועבר לרשות הפלשתינאית לצורך מתן שירותי רווחה ובריאות. בהצעת חוק היטל השוואה שהוגשה לכנסת לפני מספר חודשים (לפני הסכם אוסלו) ונמצאת על שולחן וועדת העבודה והרווחה, נקבע כי יוטל היטל ההשוואה וכי הוא יועבר למינהל האזרחי, וזאת כל עוד יעמדו בתקפן תקש"ח עזרה משפטית. יש לקדם את הליכי החקיקה ולהתאים את הצעת החוק להסכם עזה ויריחו באופן שלגבי עובדים תושבי עזה ויריחו יועבר ההיטל לרשות הפלשתינאית.

(ד) מס הכנסה:

בהצעת החוק הנ"ל מוצע גם לתקן את פקודת מס הכנסה ולעגן בחקיקה את הנוהג הקיים לפיו ניתנים לעובדי השטחים נקודות זיכוי כלתושב ישראל. אם יוחלט כי זיכוי זה יינתן לתושבי עזה ויריחו יש להתאים גם תיקון זה.

(ה) פנסיה:

על פי הטיוטה ישראל תעביר למוסדות סוציאליים שהרשות הפלשתינאית תקים, את הניכויים בעד ביטוח הפנסיוני בשיעורים הקבועים בהסכמים קיבוציים. ההסכמים הקיבוציים (וצווי ההרחבה) מחייבים הבטחת הזכויות לפנסיה ופיצויים בקרנות הפנסיה הישראליות. יתכן איפוא שיש צורך בחקיקה בעניין זה.

מסי יבוא

על פי הטיוטה, תושבי עזה ויריחו יהיו רשאים ליבא טובין מסויימים מארצות ערב והרשות הפלשתינאית תהיה מוסמכת לקבוע את שיעורי המס ומסי היבוא לגביהם. כן יהיו רשאים ליבא לפי צרכיהם טובין שיפורטו ברשימה של מצרכי יסוד ומוצרים הדרושים לתכניות הפיתוח הכלכלי שלהם וגם לגביהם לקבוע את שיעורי המס ומסי היבוא. כך גם לגבי רכב המיובא עבורם.

המסים שייגבו על כל היבוא המבוצע ע"י הפלשתינאים או המיועד אליהם יועברו לקופת הרשות הפלשתינאית ולא לאוצר המדינה, המע"מ ביבוא הפלשתינאי יהיה בשיעור של 16% - 15% (במקום 17% בישראל).

הואיל והיבוא יתבצע בנמלי האוויר והים של ישראל ובמעברים שבשליטת ישראל, יש להתאים את החקיקה הרלוונטית להסדרים האמורים.

מס הכנסה

הפלשתינאים דורשים כי הרשות הפלשתינאית תקבל את מסי ההכנסה שייגבה מפלשתינאים העובדים בישראל ובהתנחלויות. דרישה זו אינה מקובלת עלינו, אך אם תתקבל, כולה או חלקה, יתכן שתידרש חקיקה לעניין זה.

מס ערך מוסף

על פי המוצע יוטל מס ערך מוסף גם בעזה ויריחו והצדדים יסכימו על נהלים לסליקה של ההכנסות ממע"מ על עסקאות של עוסקים מורשים משני הצדדים. נראה כי ההסדר יחייב התאמת דיני מע"מ (הגדרת מס תשומות ונהלי ניכוי ועוד).

הפלשתינאים דרשו כי מע"מ שישולם על ידי ארגונים ומוסדות פלשתינאים ישולם לרשות הפלשתינאית. אם תתקבל דרישה זו יתכן שגם נושא זה יחייב חקיקה.

חקלאות

(א) בטיוטה מוצעים הסדרים שונים לגבי תנועת בעלי חיים ומוצריהם וצמחים ומוצריהם, שמטרתם למנוע התפשטות מחלות ומזיקים בחי ובצומח. יש לבחון אם יישום ההסדרים מחייב חקיקה והקניית סמכויות נוספות לשירותים הוטרינריים ולשירות להגנת הצומח במשרד החקלאות.

(ב) לגבי שיווק בישראל של מספר מוצרים חקלאיים מן האזורים (עגבניות, מלפפונים, תפוחי אדמה, ביצים ועופות) ייקבעו מכסות שיחולו במשך ארבע שנים. יש לבחון אם הדבר מחייב חקיקה והקניית סמכויות נוספות לגופים כגון רשות הפיקוח החקלאי.

מעברים לירדן

על פי חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ם-1980, הוטל על הרשות להפעיל ולנהל את מסופי המעבר שבגבול מצרים (רפיח, ניצנה, טבה ונטעים). אם יוחלט כי על הרשות להפעיל ולנהל גם את מסופי המעבר שעל נהר הירדן (אלנבי, דמיה, עבדאללה) יהיה צורך לתקן את החוק האמור ולהוסיף להגדרות ולתוספת.

מטבע חוץ

יש לבחון אם ההסכם מחייב שינויים בדיני הפיקוח על מטבע חוץ.

ביטוח רכב ופיצוי נפגעי תאונות דרכים

על פי ההסדר המוצע תנהיג הרשות הפלשתינאית ביטוח חובה ושיטת פיצוי ללא הוכחת אשם ותקים קרן סטטוטורית לפיצוי נפגעים בתאונות שבהן הנהג אינו ידוע או הרכב אינו מבטח. בתאונות שבהן הנפגע הוא תושב צד אחד להסכם והרכב או הנהג הפוגע הוא תושב הצד השני, הנפגע לא יצטרך לתבוע את הנהג או המבטח בצד השני אלא הקרן הסטטוטורית של הצד שהנפגע הינו תושב שלו תפצה את הנפגע. הקרן תשופה ע"י הקרן של הצד השני וזו מצדה תוכל לפנות לנהג או המבטח. מכאן שעל הקרן שהוקמה לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים יוטל תפקיד נוסף. הדבר מחייב חקיקה מתאימה, ויתכן שגם מימון נוסף לכיסוי הוצאות הטיפול בתביעות אלה.

עזרה משפטית

הנספח המשפטי מחייב חקיקה לגבי סמכויות המשטרה, בתי המשפט, לשכות ההוצאה לפועל ועוד.

כללי

יש לאתר את כל דברי החקיקה שבהם נקבעו הוראות לגבי יהודה והשומרון וחבל עזה (המוגדרים בדרך כלל כ"אזור") ולבחון אם יש צורך להתאימם למצב החדש ובאיזה אופן.

יתכן שלאחר בחינה יתברר שניתן להסתפק בסעיף כללי וגורף שיאמר שבכל חיקוק שבו נאמר יהודה והשומרון וחבל עזה יראו כאילו נאמר יהודה והשומרון למעט אזור וריחו כפי שהוגדר בהסכם, אך חוששתי שהדבר אינו כה פשוט והתיקון המחייב שונה מחיקוק לחיקוק, וכן דומני שיש לקבוע בכל חיקוק מה הדין החדש שיחול לגבי תושבי עזה ויריחו. עד כה יכלה ישראל לדאוג לתיאום שבין דיני האזור לבין דיני ישראל ולודא ש"התפר" בין שניהם תואם את מדיניותה, אך מעתה לא תוכל לעשות זאת לגבי עזה ויריחו. אביא לדוגמא סעיף שהוא אמנם בחקיקת משנה אך מבהיר את כוונתי: סעיף 2א ברשיון יבוא כללי, התשל"ח-1978, קובע כי "אסורים ביבוא לישראל, בידי תושב אזור, טובין שאין היתר באזור להעברתם לישראל". ברור שמעשה לא נוכל לסמוך על היתרים שיינתנו בעזה לענין זה ונצטרך לקבוע האם מותרים ביבוא לישראל בידי תושב עזה כל הטובין המותרים ביבוא ממקום אחר או שחלות הוראות מיוחדות.

ב ב ר כ ה,

 תמר הקר
 היועצת המשפטית

העתק:
 למשתתפי הישיבה