



שם זניק לשכת השר אברהם שוחט -הסכם שלום

שנת פרסום **גל-4/20530**

מספר פרסום: 000n65]

תאריך הדפסה: 2-113-9-10-2

תאריך הדפסה: 13/11/2018

5/8 Revised

~~ICRA Final English~~

February 9, 1994
FINAL VERSION

Handwritten notes in Arabic script, including "PL.7" and "PS", with a large scribble and a diagonal line.

ARTICLE --

Passages

Handwritten notes in Arabic script, including "203", "2/2", and "131", with a diagonal line.

General

- a. While Israel remains responsible during the interim period for external security, including along the Egyptian border and the Jordanian line, border crossing shall take place according to the arrangements included in this Article. These arrangements aim at creating a mechanism that facilitates the entry and exit of people and goods, reflecting the new reality created by the Israeli-Palestinian Declaration of Principles, while providing full security for both sides.
- b. The arrangements included in this Article shall apply to the following border crossings:
 - (1) the Allenby Bridge crossing; and
 - (2) the Rafah crossing.
- c. The same arrangements will be applied by the parties, with the necessary adjustments, to agreed seaports, airports or other international crossings, such as the Abdullah and Damya bridges.
- d. The two sides are determined to do their utmost to maintain the dignity of persons passing through the border crossings. To this end, the mechanism created will rely heavily on brief and modern procedures.

3. Roads within Jericho city will be under Palestinian control. Joint patrols on the main roads will be operated, led by the Palestinian vehicle. The issue of Auja and its roads will be negotiated in the immediate future in Taba.
4. Religious affairs in the "Shalom Al Israel" Synagogue in Jericho will be under the auspices of the Israeli authorities.

The Gaza Strip

1. In accordance with the D.O.P., during the interim period the Gush Katif and Erez settlement areas, as well as the other settlements in the Gaza Strip, and the Israeli military installation area along the Egyptian border in the Gaza Strip, as indicated on the attached map, will be under Israeli authority. In the areas delineated in yellow on the attached map and without derogating from Palestinian authority, responsibility will be shared as follows: the Israeli authorities will have the overriding responsibility and powers for security and the Palestinian Authority will have the responsibility and powers for civil affairs, subject to the Gaza-Jericho Agreement. In addition, with regard to those areas delineated in yellow, cooperation and coordination in security matters, including joint patrols, as agreed, will be implemented. Possible changes in the area designated yellow in the Southern Security Zone will be dealt with in Taba.
2. Without derogating from Palestinian authority and in accordance with the D.O.P.:
 - (a) On the three lateral roads connecting the Israeli settlements in the Gaza Strip to Israel, namely: the Kissufim-Gush Katif road; the Sufa-Gush Katif road; and the Nahal Oz-Karni-Nezzarim road, including the adjacent sides upon which the security of traffic along these roads is dependent, the Israeli authorities will have all necessary responsibilities and powers in order to conduct independent security activity, including Israeli patrols.
 - (b) Joint Israeli-Palestinian patrols will operate along these roads and the adjacent sides. Such joint patrols will be lead by the Israeli vehicle.

- (c) Where the Israeli authorities carry out engagement steps, they will do so with a view to transferring, at the earliest opportunity, the continued handling of the incidents falling within Palestinian responsibility to the Palestinian Police.
- (d) Overpasses will be constructed on intersections between the lateral roads and the main north-south road.
- (e) These arrangements will be reviewed by the JSCCC after one year from the date of completion of the withdrawal of Israeli forces from the Gaza Strip.

3. Zoning questions will be dealt with in Taba.

Other Issues

The early empowerment agreement will be negotiated in Taba, after the completion of the Gaza-Jericho Agreement. The Interim Agreement, including modalities for elections and redeployment of forces in the West Bank, will be negotiated in Washington, D.C.

February 9, 1994

The Cairo Agreement

Passages

The two sides agreed on the attached text to be included in the Gaza-Jericho Agreement.

The Jericho Area

1. The size of the Jericho Area will be as depicted on the agreed map attached to this Agreement.
2. In addition, while not part of the Jericho Area:
 - a. Pending the entry into force of the Interim Agreement, the holy site of Nebi Mousa will be under the auspices of the Palestinian Authority for religious purposes.
 - b. During religious events that take place three times a year and other special occasions that will be coordinated with the Israeli authorities, Palestinians will have the right to religious pilgrimage to the al-Maghtas under the Palestinian flag.
 - c. Palestinian private projects, as well as joint ventures in accordance with the Declaration of Principles, will be located as agreed on the shore of the Dead Sea.
 - d. Safe passage will be provided from the Jericho Area to Nebi Mousa, al-Maghtas and the projects and ventures as agreed in paragraph c. above on the shore of the Dead Sea for the above mentioned purposes. Details regarding the safe passage arrangements will be included in the Gaza-Jericho Agreement.

- e. In each border crossing there will be one terminal, consisting of two wings. The first wing will serve Palestinian residents of the Gaza Strip and West Bank and visitors to these areas (hereinafter "the Palestinian Wing"). The second wing will serve Israelis and others (hereinafter "the Israeli Wing"). There will be a closed Israeli checking area and a closed Palestinian checking area, as set out below.
- f. Special arrangements will apply to V.I.P.s crossing through the Palestinian Wing. The liaison bureau to be established pursuant to paragraph 5 below (hereinafter "the Liaison Bureau") will define the scope and the nature of these special arrangements.

2. Control and Management of the Passages

- a. For the purpose of this Article, "passage" is defined to mean the area from the crossing barrier at the Egyptian border or the Allenby Bridge, passing through and including the terminal and:
 - (1) with regard to the Allenby Bridge crossing, from the terminal up to the Jericho Area; and
 - (2) with regard to the Rafah crossing, from the terminal up to the outer limit of the Israel military location along the Egyptian border.
- b.
 - (1) Israel will have the responsibility for security throughout the passage, including for the terminal.
 - (2) An Israeli director-general will have the responsibility for the management and security of the terminal.
 - (3) The director-general will have two deputies who will report to him:
 - (a) an Israeli deputy who will be the manager of the Israeli Wing. Israel will have exclusive responsibility for the management of the Israeli Wing; and

- (b) a Palestinian deputy, appointed by the Palestinian Authority, who will be the manager of the Palestinian Wing.
 - (4) Each deputy will have an assistant for security and an assistant for administration. The assignments of the Palestinian deputies for security and administration will be agreed upon by the two sides in Taba.
 - (5) There will be maximum coordination between the two sides. Both sides will maintain cooperation and coordination on matters of mutual concern.
 - (6) The director-general will continue to use Palestinian contractors to provide bus services and other administrative and logistical services.
 - (7) Palestinian policemen present at the terminal will be armed with handguns. Their deployment will be decided upon in Taba. Other Palestinian officials present at the terminal will be unarmed.
 - (8) The details of management and security and Liaison Bureau issues will be dealt with in Taba.
 - (9) The two sides will work together in Taba in order to seek ways for additional arrangements in the Rafah terminal.
 - (10) Both Parties will review these procedures in a year time.
- c. Except for the arrangements included in this Article, the current procedures and arrangements applicable outside the terminal shall continue to apply throughout the passage.
 - d. (1) Once incoming passengers have crossed the terminal, they will proceed to the Jericho Area or the Gaza Strip, as appropriate, without any interference from Israeli authorities (safe passage).

- (2) Outgoing passengers may proceed to the terminal without any interference from Israeli authorities after joint verification that such passengers hold the necessary documentation for exiting the area to Jordan or Egypt, as set out in this Agreement.

3. Arrangements for Entry from Egypt and Jordan Through the Palestinian Wing

- a. At the entrance to the Palestinian Wing there will be a Palestinian policeman and a raised Palestinian flag.
- b. Before entering the Palestinian Wing, passengers will identify their personal luggage and it will be placed on a conveyor belt. Each side will be able to inspect such luggage inside its own checking area, using its own personnel and, if necessary, may open the luggage for inspection in the presence of the owner and a Palestinian policeman.
- c. Persons entering the Palestinian Wing will pass through a magnetic gate. An Israeli policeman and a Palestinian policeman will be posted on each side of this gate. In the event of suspicion, each side will be entitled to require a physical inspection to be conducted in inspection booths to be located adjacent to the gate. Passengers will be inspected by a Palestinian policeman in the presence of an Israeli policeman. Accompanying personal belongings may also be inspected at this point.
- d. Having completed the above phase, persons entering the Palestinian Wing will pass through one of three lanes for the purpose of identification and document control, as follows:

- (1) The first lane will be used by Palestinian residents of the Gaza Strip and Jericho Area. These passengers will pass via a Palestinian counter, where their documents and identity will be checked. Their documents will be checked by an Israeli officer who will also check their identity indirectly in an invisible manner.
 - (2) The second lane will serve other Palestinian residents of the West Bank. These passengers will first pass via a Palestinian counter, where their documents and identity will be checked. Then they will continue via an Israeli counter, where their documents and identity will be checked. The two counters will be separated by tinted glass and a revolving door.
 - (3) The third lane will serve visitors to the Gaza Strip and West Bank. An identical procedure as in paragraph 3.d(2) above will apply to such visitors, except that they will first pass via the Israeli counter, and then continue via the Palestinian counter.
- e. In the event of suspicion regarding a passenger in any of the three lanes described in paragraph d. above, each side may question such passenger in its closed checking area. Suspicion justifying questioning in the closed checking area may be one of the following:
- (1) the passenger was involved, directly or indirectly, in criminal or planned criminal activity, in terrorist or planned terrorist activity and is not a beneficiary of the amnesty provisions of this Agreement.
 - (2) the passenger conceals arms, explosives or related equipment;

- (3) the passenger holds forged or non-valid documentation or the details included in the documentation are inconsistent with those included in the population registry (in case of a resident) or in the data base (in case of a visitor), except that questions relating to such inconsistency will initially be raised at the counter and the passenger will be questioned in the closed checking area only if the suspicion has not been removed; or
- (4) the passenger acts in an obviously suspicious behavior during the passage via the terminal.

If, at the conclusion of this questioning, the suspicion has not been removed, such passenger may be apprehended, after the other side has been notified. In case of a Palestinian suspect being apprehended by the Israeli side, a Palestinian policeman will be asked to meet with the suspect. Following notification to the Liaison Bureau, any further treatment of the apprehended person will be in accordance with Annex III (Protocol Concerning Legal Arrangements in Criminal Matters).

- f. In the Palestinian Wing, each side will have the authority to deny the entry of persons who are not residents of the Gaza Strip and West Bank.

For the purpose of this Agreement, "residents of the Gaza Strip and West Bank" shall mean persons who, on the date of entry into force of this Agreement, are registered as residents of these areas in the population registry maintained by the military government of the Gaza Strip and West Bank, as well as persons who have subsequently obtained permanent residency in these areas with the approval of Israel, as set out in this Agreement.

- g. Following the above procedure, the passengers will collect their luggage and proceed to the customs area. (The procedures will be agreed upon in Paris.)

- h. The Palestinian side will provide passengers whose entry is approved with an entry permit stamped by the Palestinian side and attached to their documents.

At the conclusion of the direct and indirect checking of the documents and identity of passengers passing via the first lane and stamping their entry permits, the Palestinian officer will provide the passenger with a white card issued by the Israeli officer. A Palestinian official posted at the exit of the Palestinian Wing will verify that the passenger holds such a white card and will collect the cards with indirect and invisible Israeli checking.

For passengers going through the second and third lanes, the Israeli officer will provide the passengers with a blue card, after checking their documents and identity, and verifying their entry permits. An Israeli and a Palestinian official posted at the exit of the Palestinian Wing will verify and collect the cards. White and blue cards collected will be checked by Israeli and Palestinian officials.

In cases where either side denies the entry of a non-resident passenger, that passenger will be escorted out of the terminal and sent back to Jordan or Egypt, as appropriate, after notifying the other side.

4. Arrangements for Exit to Egypt and Jordan Through The Palestinian Wing

Passengers exiting to Egypt or Jordan through the Palestinian Wing will enter the terminal without their luggage. Thereafter, the same procedures described in paragraph 3 above will apply to them, except that the order of passing via the Israeli and Palestinian counters will be reversed.

5. Liaison Bureau

- a. There will be a liaison bureau at each crossing point in order to deal with matters arising regarding passengers passing through the Palestinian Wing, issues requiring coordination, and differences regarding the implementation of these arrangements. Without derogating from Israel's responsibility for security, the bureau will also deal with incidents.
- b. This bureau will be comprised of an equal number of representatives from each side and will be located at a specified location inside each terminal.
- c. This bureau will be subordinate to the CAC and to the relevant RCCO.

6. Miscellaneous

- a. Special arrangements will be agreed upon by the two sides regarding the passage of goods, buses, trucks and privately-owned vehicles. Pending this agreement, the current arrangements will continue to apply.
- b. Israel will attempt to complete the structural alterations on the Rafah and Allenby Bridge terminals not later than the date of the completion of the withdrawal of Israeli forces from the Gaza Strip and Jericho Area.

If these structural alterations are not completed by that time, the arrangements described in this Article shall apply, except for those arrangements that cannot be implemented without the structural alterations.

- c. In order to cross through the crossing points in and out of the Gaza Strip and Jericho Area, residents of these areas will use documents as detailed in (the Annex developed by the civilian committee). Pending the entry into force of the Interim Agreement, other West Bank residents will continue to use the existing documents issued by the military government and its Civil Administration.

- d. Visitors to the Gaza Strip and Jericho Area will be permitted to remain in these areas for a period of up to three months granted by the Palestinian Authority and approved by Israel. The Palestinian Authority may extend this three-month period for an additional period of up to three months and will inform Israel about the extension. Any further extensions require the approval of Israel. The Palestinian request for a a four-month period and an additional four months will be negotiated in Taba in the immediate future.
- e. The Palestinian Authority will ensure that visitors referred to in paragraph d. above will not overstay the duration of their entry permit and authorized extensions.

למאן: לבני אלה

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	מאן
מאת:	קוסט רזי
הנדון:	כנייה - הענק - אשה זמורה
סימבון:	

מאן, בלוי

בבית ונבאי אהלים אדם כי יש אהלים
 אהלים והם היו אהלים האהלים
 אי של אהלים תשקה

כשמי אהלים אהלים אהלים יתקדם
 קוון אהלים (אני אהלים בביתן ימי
 האהלים אהלים אהלים) אהלים יתקדם
 יתקדם

מאן

מאן: יתקדם

נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ NESHER ISRAEL CEMENT ENTERPRISES LTD.



HEAD OFFICE: 99 BEN-YEHUDA ST., TEL-AVIV

TEL: (03) 5278241 : 70

הנהלה מרכזית: בן יהודה 99, תל אביב

FAX: (03) 5232434 : פקס

TELEX: 341102 : טלסק

מען למכתבים: ת.ד. 29835, ת"א 61297

MAILING: P.O.B. 29 835, TEL-AVIV 61297, ISRAEL

9 ינואר 1994

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה
ושר הבטחון

כבוד ראש הממשלה ושר הבטחון,

הנדון: - מלט לאוטונומיה

לאחרונה, עם התגברות גלי העליה השקיעה נשר בהקמת מפעל מאושר, קרוי ל- 200 מליון דולר כדי להעריך ליצור מוגבר. ההערכות כוללת הקמת קו חדש ברמלה אשר בהנחת אבן הפינה שלו היה לנו הכבוד לארוחך, והוא אמור להחנך במחצית השניה של 1994.

בשנת 1993 היקף השיווק בישראל היה כ- 4.5 מליון טון מזה 1 מליון טון לשטחים. עם הפעלת הקו החדש, בסוף 1994 יהיה כושר היצור והטחינה כ- 6 מליון טון בשנה.

אנו חוששים שאם לא נגיע להסכמות מסוימות עם הפלשתינאים לפני יסוּם הסכמי האוטונומיה, יגרם נזק ממשי למדינת ישראל בכלל ולנשר בפרט.

במהלך החודשים האחרונים נהלנו שיחות עם גורמים פלשתינאים בכירים במגמה להגיע להבנות בנושאים שיפורטו להלן, אך לצערנו נתקלנו בהתנגדות שמקורה אינה נובעת משיקולים כלכליים. לפי מיטב הבנתנו מקור ההתנגדות הוא משיקולים לאומיים/לאומניים של הפלשתינאים.

להלן נושאי שיתוף הפעולה שהועלו בשיחותנו:

א. הקמת מערכת משותפת לטחינת מלט בהשקעה של 50 מליון דולר

הוצעה שותפות (אפילו זעירה) במערכת לטחינת מלט. הקלינקר (חומר הגלם ליצור מלט) ירכש במפעלנו ברמלה והוא יעבור הליך של טחינה במתקן הטחינה שבשטחי האוטונומיה. הצעתנו נובעת מכך שאין כל הצדקה כלכלית להקים מפעל מלט בשטחי האוטונומיה וודאי שאין הצדקה ליבא קלינקר מגורמי חוץ בשעה שמפעלנו יכול לספק את הקלינקר הדרוש לצריכה המקומית בשטחי האוטונומיה (יש לזכור שקלינקר מיוצר מאבנית וחרסית הקיימים בשפע באדמות הארץ). אי מכירת מלט בהיקף של מליון טון לשנה (כ- 60 מליון דולר) יגרום לביטול מאות מקומות עבודה.

ENTERPRISES

NESHER HAIFA

P.O.B 1696 HAIFA 31016

TELEPHONE: (04) 221141

FACSIMILE (04) 323860

NESHER RAMLE

P.O.B 5, RAMLE 72100

TELEPHONE (08) 271777

FACSIMILE (06) 246451

NESHER HAR-TUV

P.O.B 64, BETH-SHEMESH 99100

TELEPHONE: (02) 917387

FACSIMILE: (02) 911150

נשר הרטוב

ת.ד. 64, בית שמש 99100

טלפון: (02) 917387

פקסימיליה: (02) 911150

נשר רמלה

ת.ד. 5, רמלה 72100

טלפון: (08) 271777

פקסימיליה: (08) 246451

מפעלים

נשר חיפה

ת.ד. 1696, חיפה 31016

טלפון: (04) 221141

פקסימיליה: (04) 323860

נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ

NESHER ISRAEL CEMENT ENTERPRISES LTD.



HEAD OFFICE: 99 BEN-YEHUDA ST., TEL-AVIV
 BRANCH: P.O.B. 29 835, TEL-AVIV 61297, ISRAEL

TEL: (03) 5278241
 FAX: (03) 5232434
 TELEX: 341102

הנהלה מרכזית: בן יהודה 99, תל אביב
 מען למכתבים: ת.ד. 29835, ת"א 61297

הקמת גוף סחר משותף לירדן, לאוטונומיה ולישראל

ב.
 לקיחה
 בין אלו כח וזמן צב
 גמקצו לנו אנכור
 עז הנלגטור איתנו
 גומה גורל של שווא
 עם וזה
 נאו חליו למתו כ/ו
 לקיחו הנעלות אלנו
 לקיחו הנעלות אלנו
 לני ולמאני

באם לא יוקם מתקן טחינה, הרי שיהיה צורך ליבא לשטחי האוטונומיה בין 1.5 - 1 מליון טון לשנה. יבוא כאמור ייתכן מישראל, מירדן וממקומות אחרים. ברור מאלינו כי ברצוננו לספק את החלק הארי של המלט לשטחי האוטונומיה, כפי שאנו עושים היום.

בדיונים שהתקיימו עם נציג חברת הסחר למלט הירדנית (מר דג'אני) ונציגים פלשתינאים הצענו הקמת גוף משותף אשר יעסוק בסחר ותובלה של מלט בין שטחי ישראל, ירדן והאוטונומיה.

לצערנו הצעותנו נדחו מכל וכל על ידי הנציגים הירדניים והפלשתינאים, שוב מתוך ראייה לאומית/לאומנית ולא מתוך ראייה כלכלית קונסטרוקטיבית.

לקיחה
 חסוי אנכור!
 גמס יאה וזמן לנס
 נקוצו ביטול
 גמיו גמל אנלגטור
 וננסו גיוון יאה נעמן
 גמיו גמקצו לטור
 נעצו גמל
 גמיו גמל
 גמל גמל
 גמל גמל
 גמל גמל

במקום לנסות ולקדם שיתוף פעולה אפשרי מחכוונים הפלשתינאים, למיטב ידיעתנו, לקדם הקמת מפעל מלט בחברון ו/או בשכם בהשקעה של כ- 200 מליון דולר, או לחילופין לראות בירדן ובארצות חבר העמים, שבהן יש מחירי היצף, כמקור בלעדי למלט שלהם.

הקמת מפעל כאמור משוללת כל הצדקה כלכלית, תגרום להגדלה משמעותית של עודף כושר היצור באיזור כולו, אשר קיים ממילא ועלולה להיות מפגע סביבתי משמעותי, וזאת מאחר שאנו מניחים כי לא תהיה השגחה בנושא איכות הסביבה בשטחים כפי שהיא קיימת בישראל.

בנוסף לאמור לעיל, למיטב ידיעתנו, מושתתים ההסדרים הכלכליים עם האוטונומיה על "איחוד מכסים". משמעות הדבר היא כי ללא הסדר ספציפי בנוגע למלט יזרמו לישראל דרך ירדן עודפי כושר יצור של מלט מהעולם כולו ובוודאי במחירי היצף. הדבר יגרום נזק ממשי למפעלנו עד כדי סכנת סגירת קו היצור, או הפעלתו החלקית.

אנו פונים לכבודו בבקשה להנחות את מנהלי המו"מ מצד מדינת ישראל לפעול להשגת שיתוף פעולה מלא בין ירדן, האוטונומיה וישראל בכל הנוגע לסחר ו/או יצור של מלט. בלעדי הסדר כאמור לא רק נשר תפגע אלא גם מדינת ישראל עלולה להפגע. יתר על כן רצוי כי מנהלי המו"מ ישתיתו כל הסדר על בסיס הדדיות, שאחרת תנתן אפשרות ליבוא פרוע חד צדדי של מלט משטחי האוטונומיה ומירדן בניגוד לכללים הבינלאומיים המושתתים על הדדיות.

נכיר לך תודה מרובה באם תזמננו לפגישה על מנת לפרט, להסביר בשיחה ולדון בנושא.

מנכ"ל כור תעשיות יו"ר כלל ישראל יו"ר נשר מפעלי מלט

העתק: שר האוצר - מר בייגה שוחט.
 שר התעשייה והמסחר - מר מיכה חריט.

1578
of the estate
of the ...
...
...

1579
...
...
...
...
...
...

... of the ...
... of the ...
... of the ...



...



- 1 -

ירושלים, כא' בתשרי תשנ"ד
6 באוקטובר 1993
21466

קווים מנחים בנושאי עבודה, רווחה, תעסוקה ובטוח לאומי

לקראת הדיון בממשלה והמשא ומתן עם הפלסטינאים

1. מספר תושבי השטחים שתותר העסקתם בישראל

- עמדת המשרד היא שלא תותר תנועה חופשית של עובדים מהשטחים ושבסמכות שרת העבודה והרווחה לקבוע מכסה של עובדים שהעסקתם תותר בתחומי ישראל.
- עמדת המשרד היא שהמכסה לא תעלה בשלב זה על 50,000 מועסקים מהשטחים בישראל. עמדה זו גובשה לאחר התייעצות עם המשרדים הממשלתיים הנוגעים בדבר ועם בנק ישראל.
- כמו כן יותר המשך העסקתם של כ- 20,000 תושבי השטחים המועסקים במזרח ירושלים.

2. מנגנון התיווך

עמדת המשרד היא שיש להעדיף העסקתם של תושבי ישראל על פני העסקת עובדים זרים לרבות תושבי השטחים. לכן נדרש מנגנון סינון שיתיר העסקת עובדים זרים רק לאחר מיצוי הפוטנציאל התעסוקתי הישראלי. מנגנון זה הינו שרות התעסוקה הממלכתי אליו יפנו המעסיקים הישראלים כמתחייב מחובת הזיקה הקבועה בחוק שרות התעסוקה לגבי עובדים זרים. שרות התעסוקה ינפיק רישיונות עבודה לעובדי השטחים.

3. שכר עבודה ותנאים סוציאליים

העקרון המנחה הינו, שעלות העסקתו של עובד מהשטחים תהיה זהה ככל האפשר לעלות העסקתו של עובד ישראלי בתפקיד מקביל, וכן שכר הנטו של העובד מהשטחים יהיה זהה ככל האפשר למקבילו הישראלי. בכך תימוע העסקת עובדי השטחים בישראל בעלות נמוכה יותר למעביד.



- 2 -

- התשלומים המתחייבים בגין כל עובד זר כגון תשלומי בטוח לאומי בענפים נפגעי עבודה, פשיטות רגל, אמהות, חלק מהמס המקביל המיועד לרפואה תעסוקתית ועוד, יועברו לייעודם בישראל להבטחת זכויותיהם האישיות של העובדים.

- יתרת התשלומים והניכויים בגין בטחון סוציאלי (הן המתחייבים עפ"י חוק הבטוח הלאומי כלפי עובדים ישראלים והן אילו המתחייבים מהסכמים קיבוציים וצווי ההרחבה) יועברו לשלטונות האוטונומיה.

4. בצוע הניכויים והתשלומים

- יקבע מנגנון ממלכתי אשר יבטיח את הניכויים והתשלומים והעברתם לייעדם כאמור לעיל.
המנגנון כאמור יכול שיהיה מדור התשלומים בשרות התעסוקה או גוף אחר כפי שיקבע על ידי שרת העבודה והרווחה.

5. בטוח בריאות

- הגבייה הנהוגה כיום דרך מדור התשלומים בסך 87 ש"ח לחודש, תיפסק. (סוגייה זו תבחן שוב בעת חקיקת חוק ביטוח בריאות ממלכתי).

6. העברת נושאי הכשרה ורווחה למוסדות האוטונומיה

- מתאם הפעולות בשטחים יהיה אחראי על העברת מרכזי הכשרה המקצועית ושרותי הרווחה לידי שלטונות האוטונומיה.

7. בטיחות

א. חומרי נפץ: יימשך הפיקוח הישראלי על ייצור אבש"ש (אבקת שריפה שחורה) במפעל ברמאלה. כמו-כן, ימשך הפיקוח הישראלי על השימוש והחובלה של חומרי נפץ וייאסר הייצור בתחומי הממשל העצמי.

ב. הובלת גז: הובלת בלוני גז בשטחי ישראל יחייב עמידה בתקנים הישראליים.

8. הכשרה מקצועית

המשרד נכון להעביר לשלטונות האוטונומיה את הניהול של חמשת המרכזים להכשרה מקצועית בעזה ו-18 המרכזים ביו"ש בהם לומדים בזמנית 3,700 תלמידים.
המשרד נכון לשתף פעולה בהמשך בנושא זה ולהסדיר הכרה הדדית של תעודות המקצוע של בוגרי ההכשרה המקצועית.



- 1 -

ירושלים, כא' בתשרי תשנ"ד
6 באוקטובר 1993
21466

קווים מנחים בנושאי עבודה, רווחה, תעסוקה ובטוח לאומי

לקראת הדיון בממשלה והמשא ומתן עם הפלסטינאים

1. מספר תושבי השטחים שתותר העסקתם בישראל

- עמדת המשרד היא שלא תותר תנועה חופשית של עובדים מהשטחים ושבסמכות שרת העבודה והרווחה לקבוע מכסה של עובדים שהעסקתם תותר בתחומי ישראל.
- עמדת המשרד היא שהמכסה לא תעלה בשלב זה על 50,000 מועסקים מהשטחים בישראל. עמדה זו גובשה לאחר התייעצות עם המשרדים הממשלתיים הנוגעים בדבר ועם בנק ישראל.
- כמו כן יותר המשך העסקתם של כ- 20,000 תושבי השטחים המועסקים במזרח ירושלים.

2. מנגנון התיווך

עמדת המשרד היא שיש להעדיף העסקתם של תושבי ישראל על פני העסקת עובדים זרים לרבות תושבי השטחים. לכן נדרש מנגנון סינון שיתיר העסקת עובדים זרים רק לאחר מיצוי הפוטנציאל התעסוקתי הישראלי. מנגנון זה הינו שרות התעסוקה הממלכתי אליו יפנו המעסיקים הישראלים כמתחייב מחובת הזיקה הקבועה בחוק שרות התעסוקה לגבי עובדים זרים. שרות התעסוקה ינפיק רישיונות עבודה לעובדי השטחים.

3. שכר עבודה ותנאים סוציאליים

העקרון המנחה הינו, שעלות העסקתו של עובד מהשטחים תהיה זהה ככל האפשר לעלות העסקתו של עובד ישראלי בתפקיד מקביל, וכן שכר הנטו של העובד מהשטחים יהיה זהה ככל האפשר למקבילו הישראלי. בכך תימונע העסקת עובדי השטחים בישראל בעלות נמוכה יותר למעביד.



- 2 -

- התשלומים המתחייבים בגין כל עובד זר כגון תשלומי בטוח לאומי בענפים נפגעי עבודה, פשיטות רגל, אמהות, חלק מהמס המקביל המיועד לרפואה תעסוקתית ועוד, יועברו לייעודם בישראל להבטחת זכויותיהם האישיות של העובדים.

- יתרת התשלומים והניכויים בגין בטחון סוציאלי (הן המתחייבים עפ"י חוק הבטוח הלאומי כלפי עובדים ישראלים והן אילו המתחייבים מהסכמים קיבוציים וצווי ההרחבה) יועברו לשלטונות האוטונומיה.

4. בצוע הניכויים והתשלומים

- יקבע מנגנון ממלכתי אשר יבטיח את הניכויים והתשלומים והעברתם לייעדם כאמור לעיל.
המנגנון כאמור יכול שיהיה מדור התשלומים בשרות התעסוקה או גוף אחר כפי שיקבע על ידי שרת העבודה והרווחה.

5. בטוח בריאות

- הגבייה הנהוגה כיום דרך מדור התשלומים בסך 87 ש"ח לחודש, תיפסק. (סוגייה זו תבחן שוב בעת חקיקת חוק ביטוח בריאות ממלכתי).

6. העברת נושאי הכשרה ורווחה למוסדות האוטונומיה

- מתאם הפעולות בשטחים יהיה אחראי על העברת מרכזי הכשרה המקצועית ושרותי הרווחה לידי שלטונות האוטונומיה.

7. בטיחות

א. חומרי נפץ: יימשך הפיקוח הישראלי על ייצור אבש"ש (אבקת שריפה שחורה) במפעל ברמאלה. כמו-כן, ימשך הפיקוח הישראלי על השימוש והחובלה של חומרי נפץ וייאסר הייצור בתחומי הממשל העצמי.

ב. הובלת גז: הובלת בלוני גז בשטחי ישראל יחייב עמידה בתקנים הישראליים.

8. הכשרה מקצועית

המשרד נכון להעביר לשלטונות האוטונומיה את הניהול של חמשת המרכזים להכשרה מקצועית בעזה ו-18 המרכזים ביו"ש בהם לומדים בו זמנית 3,700 תלמידים.
המשרד נכון לשתף פעולה בהמשך בנושא זה ולהסדיר הכרה הדדית של תעודות המקצוע של בוגרי ההכשרה המקצועית.



- 1 -

ירושלים, כא' בתשרי תשנ"ד
6 באוקטובר 1993
21466

קווים מנחים בנושאי עבודה, רווחה, תעסוקה ובטוח לאומי

לקראת הדיון בממשלה והמשא ומתן עם הפלסטינאים

1. מספר תושבי השטחים שתותר העסקתם בישראל

- עמדת המשרד היא שלא תותר תנועה חופשית של עובדים מהשטחים ושבסמכות שרת העבודה והרווחה לקבוע מכסה של עובדים שהעסקתם תותר בתחומי ישראל.
- עמדת המשרד היא שהמכסה לא תעלה בשלב זה על 50,000 מועסקים מהשטחים בישראל. עמדה זו גובשה לאחר התייעצות עם המשרדים הממשלתיים הנוגעים בדבר ועם בנק ישראל.
- כמו כן יותר המשך העסקתם של כ- 20,000 תושבי השטחים המועסקים במזרח ירושלים.

2. מנגנון התיווך

עמדת המשרד היא שיש להעדיף העסקתם של תושבי ישראל על פני העסקת עובדים זרים לרבות תושבי השטחים. לכן נדרש מנגנון סינון שיתיר העסקת עובדים זרים רק לאחר מיצוי הפוטנציאל התעסוקתי הישראלי. מנגנון זה הינו שרות התעסוקה הממלכתי אליו יפנו המעסיקים הישראלים כמתחייב מחובת הזיקה הקבועה בחוק שרות התעסוקה לגבי עובדים זרים. שרות התעסוקה ינפיק רישיונות עבודה לעובדי השטחים.

3. שכר עבודה ותנאים סוציאליים

העקרון המנחה הינו, שעלות העסקתו של עובד מהשטחים תהיה זהה ככל האפשר לעלות העסקתו של עובד ישראלי בתפקיד מקביל, וכן שכר הנטו של העובד מהשטחים יהיה זהה ככל האפשר למקבילו הישראלי. בכך תימוע העסקת עובדי השטחים בישראל בעלות נמוכה יותר למעביד.



- 2 -

- התשלומים המתחייבים בגין כל עובד זר כגון תשלומי בטוח לאומי בענפים נפגעי עבודה, פשיטות רגל, אמהות, חלק מהמס המקביל המיועד לרפואה תעסוקתית ועוד, יועברו לייעודם בישראל להבטחת זכויותיהם האישיות של העובדים.

- יתרת התשלומים והניכויים בגין בטחון סוציאלי (הן המתחייבים עפ"י חוק הבטוח הלאומי כלפי עובדים ישראלים והן אילו המתחייבים מהסכמים קיבוציים וצווי ההרחבה) יועברו לשלטונות האוטונומיה.

4. בצוע הניכויים והתשלומים

- יקבע מנגנון ממלכתי אשר יבטיח את הניכויים והתשלומים והעברתם לייעדם כאמור לעיל.
המנגנון כאמור יכול שיהיה מדור התשלומים בשרות התעסוקה או גוף אחר כפי שיקבע על ידי שרת העבודה והרווחה.

5. בטוח בריאות

- הגבייה הנהוגה כיום דרך מדור התשלומים בסך 87 ש"ח לחודש, תיפסק. (סוגייה זו תבחן שוב בעת חקיקת חוק ביטוח בריאות ממלכתי).

6. העברת נושאי הכשרה ורווחה למוסדות האוטונומיה

- מתאם הפעולות בשטחים יהיה אחראי על העברת מרכזי ההכשרה המקצועית ושרותי הרווחה לידי שלטונות האוטונומיה.

7. בטיחות

א. חומרי נפץ: יימשך הפיקוח הישראלי על ייצור אבש"ש (אבקת שריפה שחורה) במפעל ברמאלה. כמו-כן, ימשך הפיקוח הישראלי על השימוש וההובלה של חומרי נפץ וייאסר הייצור בתחומי הממשל העצמי.

ב. הובלת גז: הובלת בלוני גז בשטחי ישראל יחייב עמידה בתקנים הישראליים.

8. הכשרה מקצועית

המשרד נכון להעביר לשלטונות האוטונומיה את הניהול של חמשת המרכזים להכשרה מקצועית בעזה ו-18 המרכזים ביו"ש בהם לומדים בו זמנית 3,700 תלמידים.
המשרד נכון לשתף פעולה בהמשך בנושא זה ולהסדיר הכרה הדדית של תעודות המקצוע של בוגרי ההכשרה המקצועית.

Handwritten: פילד פסגה ישראלי

מס' פילמו	המנד המסומל	החם המסומל	מ
03-5142400	מסכה	שירות לורד דמיט מיסים על חשבו' גם	קד עגב טר יעבר גם ל-אביב
מסל			
למזרים במיקר במזא ימא למס			
ימא לחוזי מס' מס ימא			
תמל שליק דרויח תמלום מימי			
על ימא, השבו (א)			
03-704444			דומלים
03-5044049			ל-אביב
04-554931			מקח
09-0715514			סר, תביע
04-510780			אודוד
07-354811			אמט
03-5612445			למכד המסומל
			יחוב החשבונימס, א-ל-אביב

TOTAL P. 20

הערות

- חובות זו אמה גמא למחלקת ארד הדורחות והמקנות דרשמות שמוסמ על ידי המאי החשבות והמסומ, בנק ישראל והמסומ, בכל מקרה של אי כמיווג יש למתח לחורים ולקנות השממיים.
- במסגרת החולקות הכלליות יוכלו ממואים לקובל עשו, סמוק ודורכח במעמא המכות למסומ קורות סימק, יופי ממשמי וסוד.
- מרימים מסימים ממוק למנות למחלקת הכלליות במכוני העמא הישראלי, טלפונים 4-5142400.

נספח ב' מידע שמעמלי

מס' פרוט	היעוד המעמלי	חולום המימון	התוף
02-750117	מדינת ישראל	מסד המכ"ם	מסד המכ"ם
02-750378	אגף קלי	קידום תחומים	רמ"ב
02-750392	דגים נשיר	סמכות השמל"א לקטוריה	אגף 30-0
02-750475	גופי של	סיון	רמ"ב למימון
02-750259	דני גורן	תכנה	העמלים
02-750481	רנה וייס	שכס"ל ושרת העיסוקים העסקיות קלות	
02-750290	נעים מרון	אגמדה	
02-750336	עקיב בן חורון	כסות, סלטיק, מורחבים, קוסטטיקה	
02-750310	שלמה שטרנפלד	ע"י, יו"ר, רש"פ	
02-750444	שרה אסטרך	סרטים	
02-750410	מרת סמסוב	שרותים מקצועיים	
02-750430	מרדכי פריד	חברות יגרא	
02-750597750395		רשום היגרא	
03-3142830		לפני הפדון היגרא	מסד ראשי
03-3142880	אגף שירותי יגרא	מדינה	מכון היגרא
03-3142894	אגף שיווק	אגף שיווק	היגרא
03-3142893	אגף תכנון ותוע	אגף תכנון ותוע	מסד 29
03-3142912	היגרא הערכות	היגרא הערכות	מל אר"ב 68125
03-3142908	מק"מ		
02-552921	מדינת ישראל	מדינה	במק ישראל
02-552522	מדינת ישראל	מדינת ישראל	ה"ל 780
02-552522	מדינת ישראל	מדינת ישראל	השקלים 91000
02-552535	מדינת ישראל	מדינת ישראל	מדינת ישראל
02-552501	מדינת ישראל	מדינת ישראל	מדינת ישראל
03-5631777	מדינת ישראל	מדינת ישראל	מדינת ישראל

מס' פרוט	היעוד	חולום	התוף
02-750117	מדינת ישראל	מסד המכ"ם	מסד המכ"ם
02-750378	אגף קלי	קידום תחומים	רמ"ב
02-750392	דגים נשיר	סמכות השמל"א לקטוריה	אגף 30-0
02-750475	גופי של	סיון	רמ"ב למימון
02-750259	דני גורן	תכנה	העמלים
02-750481	רנה וייס	שכס"ל ושרת העיסוקים העסקיות קלות	
02-750290	נעים מרון	אגמדה	
02-750336	עקיב בן חורון	כסות, סלטיק, מורחבים, קוסטטיקה	
02-750310	שלמה שטרנפלד	ע"י, יו"ר, רש"פ	
02-750444	שרה אסטרך	סרטים	
02-750410	מרת סמסוב	שרותים מקצועיים	
02-750430	מרדכי פריד	חברות יגרא	
02-750597750395		רשום היגרא	
03-3142830		לפני הפדון היגרא	מסד ראשי
03-3142880	אגף שירותי יגרא	מדינה	מכון היגרא
03-3142894	אגף שיווק	אגף שיווק	היגרא
03-3142893	אגף תכנון ותוע	אגף תכנון ותוע	מסד 29
03-3142912	היגרא הערכות	היגרא הערכות	מל אר"ב 68125
03-3142908	מק"מ		
02-552921	מדינת ישראל	מדינה	במק ישראל
02-552522	מדינת ישראל	מדינת ישראל	ה"ל 780
02-552522	מדינת ישראל	מדינת ישראל	השקלים 91000
02-552535	מדינת ישראל	מדינת ישראל	מדינת ישראל
02-552501	מדינת ישראל	מדינת ישראל	מדינת ישראל
03-5631777	מדינת ישראל	מדינת ישראל	מדינת ישראל

תקנות המס הכנסה (העסקאות) תשמ"ג

שם	תיאור	תאריך	מספר	חוק
מס הכנסה	העסקאות	1983	100	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	101	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	102	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	103	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	104	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	105	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	106	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	107	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	108	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	109	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	110	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	111	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	112	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	113	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	114	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	115	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	116	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	117	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	118	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	119	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	120	חוק מס הכנסה

תקנות המס הכנסה (העסקאות) תשמ"ג

שם	תיאור	תאריך	מספר	חוק
מס הכנסה	העסקאות	1983	121	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	122	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	123	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	124	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	125	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	126	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	127	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	128	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	129	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	130	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	131	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	132	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	133	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	134	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	135	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	136	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	137	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	138	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	139	חוק מס הכנסה
מס הכנסה	העסקאות	1983	140	חוק מס הכנסה

תוכנית קשר מהיר

במסגרת התכנית לקידום היצוא של תחלפת סמרי מיצע במסגרת היצוא, מעמידה התחלפת לשירות היצואים בלג שיווק נוסף, שימוש במארי מיצע בארץ ובחו"ל, לצורך איסוף המצע המרצה והערוך בהנחיה לדישיות ולרכיבים המוגדרים של היצוא. יצוא חצי מכון היצוא זכאי למיני כספי מימון המיוחסים במיני שיקפי של 5% מחד היצוא, עד לעקירה של 5000. התכונה המיני על ידי יצוא שיווק החופשי, המוכן עמיד שיווק את התשתית, האמצעים והמשאבים אחרים במסגרת היצוא. תכנית שירותי המיני כוללת מיצע שיווקי הדדעי ליצוא בעצמית השירות היצואי.

היצוא מקבל דריש שיקפי רלוונטי במיני רבות ההייחודיות.

• ביטוח חשף התעשייתי.

• כרטיס החשב חשפטי.

למינים נוספים ניתן למנות לאון סחר, טלפון 00-5140869.

חודמוניות ליצוא

מחלקת החודמוניות העסקיות במסגרת היצוא (מ.מ.ח.ח) הפנה מטרתה נודרית למימול מיצע עסקי. נקודה לזכור לעולתה על היצוא מיצע על פרויקטים, מכרזים בינלאומיים וחודמוניות עסקיות כאן, בקדוש למוצרים, שירותים ושירותים מיקצועיים, רישום יבואנים, מפיצים ותוכנים השיווקיים לכבא פשוט, רשימת חברות בחו"ל העוסקות בשיווק מימולה השקיעו או פשוט וכתומה המצע נאסף במקורות מוגנים ברובי העולם, נשמעו במסגרת לענות על צרכי החודמוניות של חתונת הישראלית וכוון למשרת משוגרת. הפנת המצע נשנית באחרת סלקטיביה כל מיני מקבל את המצע. מסגרת החודמוניות במקסימום או בדואר.

למינים נוספים נא למנות למיני מלכת, סלפון: 00-51427567.

לשכת שרות ליצואנים למשלוח יצוא בדואר

לשכות השרות של סגון היצוא, יחד עם ארגון התאחדים של סוכני המכס והמשלוחים החולאומים ובשיתוף עם רשות חודאי, משרותה ציבור של סוגת יצואנים ומסגרת כל-1,000 משלוחי יצוא בדואר. הלשכה מספקת בהחלף משלוח היצוא בדואר ומקצרות אותו. מאחרת יכול היצוא לקבל ליווי וכוון פרויקט קרי ביחוד את רישום היצוא ואת מסמכי היצוא.

אם ברצונך לשלוח חליפת כל שלוחן לעשות הוא לשלוח במקסימום את החשבון, ומסמכים הבטוחים יחזו קל. לשכת השירות כתיב גם מושפח, בשיתוף עם חודאי, שירות מיוחד של איסוף תחילת ביחוד הלכות ומיפיל בכל המינים. מאליך עד זה.

למינים ניתן למנות ללשכת השירות: ביחוד- לשלוח או לעיני סלפון: 01-610555.

כרושלים- אחרת טלפון: 00-514141 בדואר. לזכור טלפון: 00-604454.

תערוכות

במסגרת התערוכות שבמסגרת היצוא מרכזים מינס מלע המקצוע בתחומי תכנון בתוכים, יעץ ליצואנים על תערוכות המתאמות למוצריהם, היקוצר, חומרת שיה בתערוכות, תכנון והקמת התוכן, פרסום, יחסי ציבור, ריכוז מוצרים, מימול במשלוחים בים ובאוי, ביטוח ואבטרה אשרי האקצוע של הטיבת התערוכות, יחד עם איש אתר השיווק. ידועו אומדן יעיד למיני את מוצריהם במסגרת היצוא לכדורי הקלעים המתאימים במיני של. כתיב מוכן היצוא אותה וזכה לעיון עד 500 משלוח התשתיות.

למינים ניתן למנות לעיניה מוצרי, מתחלף תוארת התערוכות, סלפון: 00-5142669.

חזרה

החודן ביחוד מתחשב של השיווק הבינלאומי: חברה מקצועית של משרת היצוא, תכניו לתקנת מחלקת חזרה, שותפיה לקנת לשמיים כינא ובשרה בימה נבונה, מחחמי היצוא וגימול סרר חרף החשתלמוניות המקצועיות שמציעות מחלקת החזרה מאקודות למומלי מפלים וחברות יצוא, מנהל שיווק יצוא, מנהל כספים, כלכלים וחשבנים, קפודי יצוא, מצריות יצוא, סוכני מכס, אנשי בקאות ואחרים, המועינים להשתלם במיני יצוא וסרר בינלאומי.

למינים ניתן למנות לאיכה כתיב או טלפון, סלפון: 00-514284.

דמיית למוצר הישראלי בחו"ל

מגה הדמיית חריל האט קוף מיחוד במכון היצוא, השסק בעוליות פרסום והסברה לעשיות היצוא, באמצעות בלי התקשורת המצועות נפיש בחריל, המטה עסקי בבניית הדמיית למוצרים ישראלים בעמים שונים, ובחוצה לאוד של שירי וידא, קטועים, אינקועים, פרסום חזרה מידע החבוות הנושים לעשיות היצוא הישראליות. המטה סוכיל בחודות מוצרים ישראלים בעמים שונים לשיווק חושכן, באמצעות משלוח פרסום והסברה שמאודע לשעה השעה מרציות. המטה קוד פרסום ומיקור תעשיות ישראליות עונות במוצרים מקצועיים המתחייבים בחריל, ומפיץ מיצע מעודע על טכנולוגיות ומוחזים ישראלים בשוקי עד מאודים בחו"ל.

למינים ניתן למנות לדמיית חריל, האט ארז או דלית. בקר סלפון: 00-514266.

הסכם עם השוק השחור:

הסכם הסדר החופשי בין ישראל לבין ארה"ב נכנס לתוקפו ב-1985. מטרת ההסכם היא להסכיב בין שני הצדדים הנוגעים בעניין זה, ובמיוחד במסגרתו, על לשמור מולדו. כבר היום נתח רוב הייצוא הישראלי בשוק. מטרת ההסכם היא להסכיב קיים הסכם העדמות, המבטיח הטבות גם למעצרים שאינם כוללים במסגרת הסדר החופשי.

הסכם הסדר עם ארה"ב:

הסכם הסדר החופשי בין ישראל לבין ארה"ב נכנס לתוקפו ב-1985. מטרת ההסכם היא להסכיב בין שני הצדדים הנוגעים בעניין זה, ובמיוחד במסגרתו, על לשמור מולדו. כבר היום נתח רוב הייצוא הישראלי בשוק. מטרת ההסכם היא להסכיב קיים הסכם העדמות, המבטיח הטבות גם למעצרים שאינם כוללים במסגרת הסדר החופשי.

הסכם השתי עם ארה"ב:

הסכם הסדר בין ישראל למדינות אסיה נשוי, שרדף, פינלנד, נורווגיה, אוסטרליה, אוסטרליה ולבטיקס נחתם בסוף 1992. ההסכם קובע יעוד אזור סחר חופשי למעצרי העשית, הנחתם במסגרת אל מחצית הקלחת בזמן בין ישראל למדינות אלה.

תוכנית סיוע יהודיות של מכון היוצא הישראלי

תוכנית סיוע שיווקי למפעלים

מטרת התוכנית היא להקים ולממן תשתיות שיווקיות למפעלים הישראליים מחוץ לשוק הישראלי, או במסגרת השוקים הקיימים שלהם וברחביהם. התוכנית מאפשרת למפעלים להשתמש עם מומחיותו של שיווקי ולקבל מומחיות מידע ושיווקי, שישמשו להם להשתלב בשוקי היעד. התוכנית מיועדת למפעלים יהודיים במטרת מרכזי השיווק בארץ השיווק על מנת היוצא והיא מתחלקת לשני שלבים.

שלב א' אינו מודוני
שלב זה נמשך כשלושה חודשים ובסיומו ניתן להרחיב דו"ח מסכם, שיעמוד מידע שיווקי מסקנות, המלצות וכיוצא בזה על ידי המפעל.

שלב ב' נשען ובצדו פעילות שיווקית
בשלב זה ייושמו המסקנות וההמלצות שחומצו בשלב א'. הוא יארך כשנה ותכנסם על התוכנית עבודה פנימית.

מימון במסגרת התוכנית
מסגרת המימון לשני השלבים, היא 500,000 ש"ח עבור עבודת השיווק ועד לסכום של 1,250,000 ש"ח במסגרת דלתא.

שלב א'
ההוצאות ממון היצוא עד 500,000 ש"ח (מסגרת הסיוע לא יעלה על 125,000 ש"ח).

שלב ב'
ההוצאות ממון היוצא עד 500,000 ש"ח (מסגרת הסיוע לא יעלה על 125,000 ש"ח).

מסגרת הסיוע ניתן לפנות ליועץ קודם כללית, 052-5142222.

מיון הפוליוקס ועיוולת

הפוליוקס אוחל על ידי שני מרכיבים במשותף.
 - התמיכה, המבונה על אסון, תקינה בקרת שטח, השלום לועטים לעור ולפיקוח של התרופות.
 - מרכיב אחרים שרוב המצוינים על עיוולת מאוני מיוע על יעשים, איתור וסיווג סמלים, פצירת קשר מקצועי בין מיוע למפעל, בקרת מקצועיות ובקרת במשותף במלכת הפרויקט. התשלום עבור שטח עבודה וקצב למי נדרש לעצב לעצם אי המפרטם עיני המטרה על השכר במסדר האוצר. מדיניות התיאור מתייחסת ואינן לקצב לפי מטרותי והעובד הכללי.
 התשלום מתייחס כרולקס: 25% יוטמו עיני המפעל ו-75% על ידי התמיכה. באמצעות תרומות המסוימת עושה מטריקס המפעל.

למי ישימו

בני צבחה שתיכנן, המטרה על פרויקט תוכנית, מערך התעשייה והמפתח,
 רחוב אורון 30 ירושלים, טלפון: 82-8825.
 מרכז אורן דודסו והקפאל ריבת, לרחוב פרומי שור ברמל-אביב, טלפון: 45-4527.
 מרכז אורן צפון והקוביטובי: עיני מטריקס, רחוב אלקאה 20 א' רמת אביב ג' טלפון: 25-602541.

הוציא המסחר לשרותך

המניח המסחרי מייצג את ישראל בארץ כהונתו במסגרת השוואים הכלכליים, התעשייתיים והמסחריים. המפקדו לקדם את הוציא הישראלי על ידי יצירת קשרים מסחריים למוצאים והפנחה המועדפת למימון הוציא הישראלי בהוננו התעשייה, המסחר, והמקצועיות, תהי"ח, מטעמי החשבונות. הוא מסוגל מקשרי חוץ הכלכליים של ישראל, מטעל מיישם עם גורמים ממשלתיים, מוסדות כלכליים ומואגים בינלאומיים, ומפיקר על יישום השוואים הכלכליים. הוא מסוגל בעידוד השקעות בישראל ובקידום עורות עונות של שיתוף פעולה תעשייתי, הוציא המסחרי: מבוא לקידום קהילתי והשקיעים בארץ כהונתו את מרטי תוכנית השקע המסחרית למטר ולחשקיות, את תוכן ההשקיעים הכלכליים שישאל התומנה עליהם, ואת אמצעיות השקיעים מזה לקידום המדי והתעסקות. הוציא המסחרי מסוגל במימון תמסרות לו בארץ כהונתו למטר מיוע על צבא לישראל. מניית אלה מעברות בדרך כלל לטיפול וגופם בישראל התמסחים בנותא, לזון לענות בקשר כלליות ודי לאוסרות

מוזב דווא לפנות לענין המסחרי

ההוצא המסחרי: משרה בפעילות הכלכלית בארץ כהונתו. הוא מרכז מיוע רב ברושאי כללית וממסר, מנסות, וכישות ציבוריות, מכה, שוק העבודה הובלה ועוד. יש לו גישה למסורות מודע, לעושות מקצועיות ולמסורות העסקיות במדינה, באכונות איכות ובמסגרות. הוציא המסחרי בקיים קשרי עבודה עם אנשי עסקים ותעשיית, עם עמיתים למקצוע, עם מעמט מוסדות ומפעלי ותוכניות במשרה כללית תחת רוץ. קשריו מאפשרים לו להשיג מודע ולעשות מודע ראש קשר בין גורמים מקצועיים לבין מניס מחארוץ. הוא יוזמו ויכולם לשמש כלי שר חשוב לצורא, כי הם

מכירים את המוצרים בארץ כהונתם ואת הלך הוודות בה

פעילות לקידום היצוא

הרגע המסחרי, עסק במגוון רחב של תחומים והשוואים ויכול למייע ליצוא פעילויות רבות, כגון:

מיוע המבונה:

ההוצא המסחרי יכול למפק ליצוא השקע לבין מיוע דובר ידעי חשיווק בארץ כהונתו, הדרושות בענינים השונים, שיטות הצגדה המשובחות והתואם התואנים עם לעשיית עסקים. ההוצא ויכל להפליץ במני היצואן על זדכי המפעלו המתאמות לרשות משרתיו.

יצירת עסקים עסקיים:

ההוצא המסחרי יכול לזרז בין יצואנים וממצינים בארץ כהונתו ליצואנים בארץ יאעמד בקשר עם שני הצדדים. לעיתים ישמש יעודן "מתייסקים ההחשיים סוגים שונים של שיתוף פעולה ירוים קשרים עם רשות שוק ותעשייתיים בגורים. במסגרת קשריו ויכל הוציא להאפש צוואים וישאלים המכרזים בארץ כהונתו עם לקוחות מוצג-אליים, להשתתף במועות אלה למי הצורך. חשוב לזכור, כי קשרים אלה אינם אלא צדדים ראשונים בקשרית עסקית. הוציא המסחרי אינו יכול לעמוד עסקית במקום הוצואן או עמדתו, אי כי חשוב, כמובן, עיוולת מה הוא הצבחה הקשר.

ההוצא המסחרי יכול לסייע במגוון מימות שונות המשתדלות בארץ כהונתו, כגון כירודים והחלחת, הוציא מיוע משטחי ועוד. הוא ויכל לזרז את היצואן במייעוץ לטלחות המקצועיים ולמצא לפעור בעיות בין נתקל היצואן.

הדמיות:

ההוצא המסחרי מקיים פעילות רבה לפיתום הוציא ישראל ולהובנת המודעות לרשימת כמות הוא יוצר קשרים עסקיים לשם קידום היצוא הישראלי בכלל ועיני תעשיית מתייסקים במרס. במסגרת פעולתו מקיים הוציא המסחרי, משותף עם גורמים ציבוריים בארץ ומדינות ארועים שונים הוא מקיים ביותו מיוע יושמים של ישראל סטנדריות השותפותיות בארץ כהונתו, מלות יעוואים השתתפים בתערוכות המסויע לתם, ומפיק ליצואנים על העדויות שבו רוצי שישתתפו. הוציא גם מיוע גורמים בארץ כהונתו להשתתפות בתערוכות מקצועיות בארץ. הוציא מיישם במייעוץ במסלחות פיראיות המגיעות לארץ כהונתו, מיוען משלחות משריות עונות המגיעות משם לארץ ומשדר הוציא אנשי עסקים ועיוולתים מקצועיים לענישות בארץ.

מעמדה הייחודי של ישראל בסחר הבינלאומי

מדינת ישראל היא המדינה היחידה בעולם עם המבנה סחר חופשי וז עם השוק המשותף זה עם מדינות אסיה, חוץ עם ארועים. ישראל נהנית משקלית מכה גם במדינות עופמות. איסטרטית יוק, קודת, המבנה סחר אלה נחשבים כריז היצואן הישראלי מנהן עיוולת בעל תשובות עליונות מודרות לעסקים אלה. כן, למשל, הוצא הישראלי למעמד עדין מיוע על היצואן האמריקאי במדינות למדינות השוק האירופי המשותף.

עריכות למסורתי - יומא באהוק

החברה מבצעת לירות היצוא עריכת למסורתי לנשים בישראל ובחול הדבר מאפשר ליצוא לקבל את מרבית סמני עסקת היצוא במדינות זרות ובעלת נשמה יהודית. החברה ערבה לבנק על כך שהקדמה ישלם במשך את המרות היצוא. כבוד עריכת זו מעצמי חוגק ליצוא את מרבית סמני היצוא, לאור ניסוח מספיק היצוא. היצוא ואף לקבל נכח סמני היצוא השלטי ביטוח ש"י.

כמו כן ייווצרו מספר תוכנית המשרה החובות למחית.
הערכת נעשת רק לבני יצואים המסומנים בחברה במסגרת ביטוח סיכנו סוד חוד, והאת המסמך "מסמך האשראי" שאושרה לבני הקונה בחיל ועד לארה של 1984 מנד היצוא. לחברה היות גבות הרוח אל היצוא במסגרת של פשוט הערכת כאל סיבת שאנן מהותות בעולמות המכירות.

עריכות מיצוי

מסקנות יצוא של יצוד ומגוונות, המבצעת מניסקה עריכות מיצוי ליצואים, המופנת למסעי היצוד בחו"ל. במסגרת זו החברה מניסקה עריכות כבוד לקבלת מסקנות ועריכות לאספקה במסעי הערכת באה למצות בכך נוס מסעי לקוחה עקב או מילני ההחלטות היצואן. לבן, מניסע הערכת מתבנה בחוכמה נוס ובחוכמה שהתק נרמם בידי גורמים שבשליטת היצואן.

לכת דוד שאות

סנד הריאה הוא הוראה של היצואן לחברה להצביע לבנק את הכספים שניתע לו במסגרת פוליסת זכימות, ואישור כבוד הוד של החברה לבנק כי תפעל בחוגג. במסגרת שבהם הוסכם על כך בין היצואן לבנק, נתון להשגמה בכל זה גם לצורך קבלת מיסון משלוח יצוא.

במסגרת המסומנים לקידום היצוא מעמידה החברה לישות היצואים מקבץ תוצאות למחירות לקבלת מיסון נוסף. יצואן שאגול את היצוא של בנקב מוגבר יוכל להשתתף בתוכנית המסורתי בתשת לבנקי לבידוק כלכלית.

המלכות הישות לעריכות

עריכות לקוח חודי

מסגרת עריכות למסורתי חודי דוד עד 30% מתאמצים היצואים נוס המסומנים לירות היצואן ולעלות 25% מהחון היצואי נוס בתוכנית ועריכות ועדילה של חרבה או עד 10% מהחודי נוס כל היצוא השמטי מושלם מתקומת היצואן-החודי סוכן העומים. למעילים עם חודי עשמי קבץ או שלילי אך עם כבוד עתה עיריות ומכירות טובים למסוקים, חודי יתה להשתדל מהגרת עריכת לחודי חודי עד 50% מהחודי חודי.

עריכות למסורתי חודי - סמני

עריכות למחית מנתב אשראי או עריכות למסורתי חודי ולכן לתקופה של עד 180 יום. עריכות זו מתק על פי בדיקה תוכנית רכישה חודי העלם של היצואן ומחוגג מסמך מינב.

עריכות למימון מילואים למסורתי חודי חודי

הערכת לקבלת מיסון במסגרת זו הנתון עד ל-50% מערך המשלוח ולתקופה של עד 180 יום לקבלת עריכות זו יצואו הנאי המסמך ומימון העבר של היצואן וקבד הערת התמורות בחיל.

מרבית למימון נוסף

החברה לבטוח סיכנו סוד חודי דודי פחה תקוח א, תל-אביב 3650777-20

פרויקט חובות

פרויקט החובות נועד לסייע מנשיבה ונחלת כוללת לחברות העשיתיות בעלות מיסורתיאל מניחה המסקנות באזורי מנהיג וכן לאזורים במרכז הארץ ובכד שעיטור האבטלה כדם גבות כ-100 מיליון דולר מסיקיות נוס 2 ל-100 עובדים. במסגרת הפרויקט יתאו למסלל 250 עשרת מיליון דולר, כחן ילווח מימון את המסלל בעלות הישע נהדק למשע שלכבים.

עלב א:

- נאך עד 30 ערות במקרים מיוחדים ובאישור מראש יוצר עד 30 ערות וכולל:
- בדיקת התורה והשע בו הוא פועלת.
- בדיקת הכולקעיות בחברות כספים, יצואן, רכש, עיתוק ונחיל.
- בדיקת אופי הפעילות.
- איתור וסינון עורארי בקובץ.
- מסקנות והמלצות למסעי.

עלב ב:

- נאך 150 עד 270 ערות. בעלפ זה יתקשו המלכות ליצוא עסקיני בעלב א, חודי ילווח את המסלל למרות פוליסים משעי חודי עם קובע תוכנית בקרה היחודי שהתמשש לבקש את התוצאות היסקיות בחודי. עם סיום עלב ב יאסור חודי הישע היחודי מנוב שיעלם.
- סיכנו הפעילות שנקטתה עד כח בשעיני עם חודי.
- השוואת המלכות ליצוא מול הפעולות באסור.
- הגדות וקידום לשנת התקציב החובות.
- קבוי מריכות אבטורטיות לבקש על החברה לעטול.

מסגרת חודי הוא לחשאר כבוד מנחל החברה תוכנית פעילות מראש כדי שהורמות המימון תהיה אפקטיבית אף לאחר סיומו.

עבודות לעצמאות אשר אי דוקומנטריי בטון ליבוא חומרי גלם
 החברה חתמה לסייע לעצמאים בטון עבודות לבנק המשמשות כמחנה לפעילות אשראי
 דוקומנטרי ליבוא חומרי גלם. הוצאות מאפשרות הן הוצאת עבודות ליבוא ספציפית והן קביעת
 מסגרת שיופנת ליבוא חומרי גלם.
 הש' במסגרת גומחה זו משמשת כמטרה לכל מטרות ה-LO האפשריים, דהיינו
 - לשלום ה-LO ע"י הבנק כגון הצגת הדוקומנטים ותנן אשראי לעוואן בין ארצות השלום, ע"י
 - לעשלים ה-LO ע"י הבנק כגון הצגת הדוקומנטים ותנן אשראי לעוואן בין ארצות השלום, ע"י
 180 יום.

LC נדרה למטר תקנות אשראי הספקים ותשלום ע"י הבנק בתום תקופת השווא.
 עבודות לעצמאות עבודות בנקאית ליבוא חומרי גלם.
 ענין זה מתייחס למסב ע"ב הכוונן במאנים כ"ר כא"ר והספק מסק עבודות בנקאית לתשלום
 בטווח מאוחר יותר במסגרת יבואם לעוואן את המוגים לעוואן.

עבודות לפיתוח יבוא חומרי גלם
 ענין זה מתייחס למסב ע"ב אין הספק דורש מסגרת החיובית בנקאית אלא תשלום מיידי. עבודות
 הוצרה משמעות לבנק כמורה לכן שיופנע את התשלום למסב על מסך מסכמי הובוא והסכום זה
 ימשיך לעוואן אשראי ע"י 180 יום.

הענין רכישה חומרי גלם מא"ר:
 העבודות משמטרה החסדה לרשת הייצואים משמעות כמטרה לא רק להסבן יבוא חומרי גלם,
 אלא גם להסבן ולשולם כא"ר.

עבודות לפיתוח משלוחים:
 המעבר עבודות זו מאפשרת לעוואן המבוססת כגון אר חלטה המגוונת, למסב את האשראי
 לקנותה. גם תוצרת זו מאפשרת לעוואן למרות ביטול ע"ן מיטן המשלוחים לפני קנין העבודות
 נהוג במטרה למסבן כמד רעיון יוצא מצד משלוח ספציפי לקום בזכות, והיינו קונה שלגבש
 אשראי מבוסס אשראי במטרה פוליטית הביטוח. מסגרת העבודות בין הקונה ותנא העשלים על
 היספק החובים להיות חובות אר מבוססת אשראי המאפשרת במטרה השלמה, כמו כן חובות
 לרבות היראה בלתי תלויה לקונה להעביר את התמורה להסבן והעוואן כגון הערב. שיטת
 העבודות בין עבודות זו נעשך במטר יבירת לשמט היעדרה לרבות למיטן הן חוזה. ונ"ס למיטן
 זו קיימת, כמובן, תרומה תביטית בין העיסוקים.

מבניות ממוחשבי מיליוני

- נכון לבסח את המכרות ממוחשבי מעטר המבואים בארצות יעד כמו ארצות ארופה הודות. עם
 גבית המפורז ע"י מוציק המלא מוח אויות הרבה. המליטה אלה מכסה אר הגרדת מספים
 מסוימת המלאו למבוססת.
- אה מסכן המסטר מנצח במדינה שלגבית קוזה העשע לסיכון שרתי מאקרו כלכלי, ויוון לבסח
 את אר הוצרת המפורז ממוחשבי המלא אל המבוסס בארץ נה סוכוים פרימיים כלכליים.
- יתון גב לבסח את מלאו המפורז המאחרות מעבר לים נה הוצרת, הולמת וסוכוים מדיניים
 דומים.

פוליטות מדיניות לקנקות עווא

נתון לבסח במלכות ספציפיות (שלא במסרת הפוליטית המקימה) עסקות חד עממות מלות
 חוקי כספי חוץ, המבוצעות בדנא אשראי לונן צינונו ארץ.

עבודות לעוואן:

מרכיב העבודות למסכים על הרבה נעשה להקל אל היצוא והאשרי לו להשיג מקורות מיטון
 ומספים, מעט במטרת שיוכל הוא עצמו למסב למבוסס. תוכנית א מרכבת הן מרכיבות לפסון
 החלק העוד הן מרכיבות לפיתוח משלוחים, דהיינו לפיתוח תקופת האשראי לקונה בז"ל.
 העבודות נישנות ע"י הוצרה לעוואן על מסך בדיקה כלכלית של המפעל, ללא קבלת שיעורים
 ומטענות מדיניים. יש להודיע שמדובר בעבודות לחשוד ותוספת לתון חוזה ולא לשם חשוד
 סקורות עמיון להשקעות. כמו כן אין הן מיועדות להעברת הון ישודי קבוע של המפעל אר אחר
 להיות מספקי צירי המכילים.

עבודות לפיתוח החלק הייצוא:

עבודות אלה נעשות למיטן אשראים לתקופת על ע"י 180 יום אמש אשראי להוצרה מסכס
 לפסון. תורת הוצרה לא תעלה על המון מסך שני החישובים הבאים.

- 50% מלידת סחור של היצואן, שהיא אמוץ היצוא השגנו מחלק במחזור ית.
- 50% נכספי המבוססים-50% מסך המבוססים המגמים נה נתון השערת נסיע, דוח בלתי מעשה,
 קידת, הלוואות באלים נמי, גביית המסר מצטרף. הישוב זה משמש לקביעת תכולת העליון או
 גובה מסכס הוצרות במסל והקצו לרתי הערת היסכון של המפעל על מסים בדיקה כלכלית.

עבודות לעוואן כגון מבוסס אשראי דוקומנטרי שונות לפנות העוואן:

כמסכים ע"בם הוצרות הדיקה והכללת יעדיקו הנה, הוצרה מוכס להעמיד לרשות העוואן
 מסכס מסך על עבודות שיוודות א"י מעבר להכרה המורחבת לעיל. הש' במת ניתנת כגון מסכס
 אשראי דוקומנטרי נאמסה למוכס השווא בין המטרה ספציפית, ותקופת ג"ע עם משלוח המורה
 במסרת מבוסס האשראי לתקוף. מסכס עבודות כמות לא תעלה על 50% מומוכס מסכס האשראי.

ביטוח שערך

מיטוח שערך הוא כלי חשוב ביותר, שמטרתו למנוע את הפסדן כנגד הסיכון של מניעה במימון השקל כבני של המטבעות, בהשוואה לעליית המספרים (אחד המטרות לעיצוב הצגת לידו ביטוחי המטבעות והמקומות, פוליסת הביטוח מכסה את מרבית ההוצאות המקומיות בעצמו, תשלומי הביטוח מרובעים על סמך תאריך התערה בהישגיו היוצא ומעבירים לציפוי עם תאגיד המסדרות בניגוד הישג.

שיעור המעורר נטו

קנסות זמן קצר אג, עסקות זמן ארוך 14, מטעדן ל-499 (נכסיו 25% חוזרות).

הפיקוד נטו = ערך יוצא מ"ב X מרכיב הוצאות מקומיות X שיעור הפיקוד.

במוצא על הנישוי:

התרת הישראלית לביטוח סיכומי חברי רוצ, דרך פתח המכסה 25, ת"א, טלפון 03-662810.

התרה בסוף יולי 1993 התקבלה החלטת ממשלה לביטול מינוח שערך.

הקדן לסיכון משלוחי יוצא לזמן בינוני וארוך:

יעד:

מספר אש"א מסכים לסמן אורך, שפועק יוצא ישראל ללקוח בחו"ל.

הגאג האזורי:

- חיך התמדה עולה על 50,000.

- התקפת האש"א עולה על 12 חודשים.

- מרכיב הערך המסויף בתמדה עולה על 50%.

- יובן התמדה עולה על 15% מטווי: העסקות.

- במחנות נגד סיכומי סוף.

הוצאות הפיקוד:

היפך מימון שאנו עולה על 25% בתוקף העסקה מ"ב.

ריביות:

ברוח בין שתי הלוואות

- ריביות מוטלות על מי המוסכם עם הבנק המוסרי.

- ריביות עבודה לכל אורך תקופת האש"א, בהתאם לריביות חוקמית בטווח לנת בהתמכאים בגלמאומים, בהתאם עולה סיכון של הבנק במספר של 1%.

תקופות הפיקוד:

5-3 חודשים.

ביעומו:

רוב אר העי שנויים.

מסלול הלימי- אש"א קנייני:

קניית אש"א לתעוד את ההלוואה באמצעות בנק סוף מסמך לטווח הקצו בחו"ל ולשחרר את הוצאן מרבות כלעמי.

כחובת פשיד ווסף:

יחודת משכן משלוחי יוצא, מתלקת אש"א בנק ישראל, חסד 28, דושלים, טלפון: 03-662810.

ביטוח סיכומי סחר חוץ - ביטוחים מסחריים וערבות מימון

פוליסה מקיפה לביטוח סחר חוץ:

החברה מבטחת את המטרות עסקות היצוא המבוצעות בתנאי אש"א, במסגרת זו על היצואן להציע להבדלה את ביטוח כל עסקות היצוא על המבוצעות בתנאי אש"א, דהיינו, אין צורך לבטח עסקות שבחן מתקבלים ממומנים לפני תשלוח, או כנגד אש"א דוקומנטרי בלמי חוזי האפתה במסך מוסמן באחת מתשיטות המושבות בדרך סיכון נמוכה.

החברה מבטח את המבטחת נגד הסיכומים האנאסי:

סיכומים מסחריים:

- פשיית רגל של הקונה

- אר השלום התמורה תוך שנת חודשים ממועד הפיקוד המוסכם לראש שתקופת אשר קבלת המטרות לשיביות רשות.

- התבעות הולאת מקבלת המטרות, נהגא שאנו עשורה לסיכח כלטוח התמצאת בעליית המבטחת.

סיכומים מדיניים וכלכליים:

- מלחמה, מלחמת אזרחים, הפיכה והתפרעויות בארצו של הקונה.

- אר התברת התמורה קלוק ממועד במדיה בארצו של הקונה.

- ביטול רישון היצוא של הקונה או הגבלות נכא אחרות.

שיעור הריביות:

25-30% מטלוח הריבוס, בהתאם לריגו התשיית אליון בוצע הישג.

קנייתו עשוי מוכמות על פוליסה מקיפה:

- פוליסה מקיפה משלוחים - חוקמיו נכנס לחוקף עם המעמד המטרות.

- פוליסה מקיפה הוצגות - ריביותו נכנס לחוקף עם התחלת היצוא.

הטבת מס בגין יבוא לצורך יצוא - הישבון

חוקרי מס בגין יבוא לצורך יצוא - הישבון
 פלילי
 הישבון מס משמעותו הישיר מוסים והטלות שישולמו על חוזרי גלם מייבאים המשתמשים במרכיבים במצבים שונים מייבוא.

הישבון באשראי
 בשנת יבוא המוצר והשירות נחשב יקבל היצואן אשראי להשלם המיסים, וכמו בחובת החזר האשראי חוזר עם ביצוע היצוא, דהחזרת החובות הנכבד בסיום שנת המס. האשראי ניתן כגון ערבות פונאקס.

הישבון אוטומטי
 ערבות להטבת אשראי מוסים מוגנת על ידי קרן יעגלית לביטוח היצוא ואשראי הקרן.

צו המס החריג
 כ-1.89.1 וכנס לחוקצו צו המס החריג חוקצו ילא יחזר הישבון מס על מרכיבים שיבוא מבריות שאין חבות הקוליה תאופופ (השוק המשותף) ועשפפו ליצור מוצרים שיבוא למדינת הקוליה, תוך שימש בנדחת 1-2-3 BUR (לפני רישום מרכיבים יציאים ששיין אל עליוס השבון מס).

הערות:
 - הישבון נגזר מן קנה השלטה חובת מסך כרצו.
 - במקביל לביטוח השבון פירסם המס רשות של 4 מדינות, שלביתן שולל שיעור של 0% מס יבוא לשימח על שצייס מוגרים, הדב נעשה כדי לצמצם את המגווח היצואנים עקב צו המס החריג.

היטל עליה
 טוואן ובני לוחוד היטל עליה שיונו בשיעור 2% סמואל היבוא (מיס) חודשו יחשב על מן חירות היצואן על ארצו המס תגלם בכל \$ יצוא.
 תגידו בסוף חולי 1993 תמקבזה תגלית משפלה לביטול היטל עליה.

אשראי רצוף
 יצואן ובני לוחוד 80% סוגרת היצוף על יבוא על חודשי גלם או שצייס חצי פוגמיים לצרכי יצוא. אצרת היצוף היא 1.5% סמואל סייף, ולביד חודוד יחיה 2.2% עיטת חודוד היא לפי שיטת החזר היטל עליה.

החזר ואשראי פנימי
 היצואנים זכאים לקרוד מעיי עמו העלפו מעיי שישולמו בתפלין היצור השוק ולא יתן למכונת ברויב נוצר סכס, עכשל פיר חוזר מן העלום המעייס למן החזר ואלגים היצואנים למסן את המעייס פנימים, קיימות כזה דרכים לעודדו הבקיה:

- יצואן ובני להלואה למסון מעיי על סודיה מיובאת עד ל-20 בודוש שלודר יבוא החודוד, ואת באעוד מיוחד של חירות המס, הולואה חוריא ללא חודודה ויבית בתופפת עמלת נכס ששית בשיעור 2% - סמיסום עמלד 25 שיע.

- שראטם עוהס חביו סכון היצוא דהס מפלד טאפיר או אעד ייצוא בשנת המס האחרונה לחרות 50% משרודר המכודות שלחום, או שודיעה עלום עלום על 10 מיליון דולר, ובאים להצבורי לסודר של חודוד מעייס מודוד שודד 15 עיס מסוף החודוד.
 למס כן יש לימש בקעה למסודר המעייס האחרוי.

כתובות למיניע נוסף ומצוות:

גובה המס - ירושלים	רחוב קרן המסוד 20, ירושלים
סכד המס - חיפה	בית המס, גלל הרפה
גובה המס - אשדוד	נמל אשדוד
גובה המס - יפו	רחוב ספת 10, יפו
סמואל אחרוי	מס קניס נגעיים, רחוב ארזי חום 2, חיפה
מסד היצוא הישראלי	רחוב המסוד 20, חיפה
ההגלת המס	רחוב אצרון 32, ירושלים

תחומי החשיבות:

- חשיבות סטטוטורית-כולל רכישה דרך
- שיעורים במצב ובשיטות ייצור-כולל חשיבות בעידוד ובמון רווח
- מעמד ליצור מצד ודעי-כולל חשיבות בעידוד ובמון רווח
- שיעורים בייצוב המוצר ואי יתנו-לרבות ויניץ ממוחזר
- שיעורים במסגרת העידוד והשימוש העידודי על התקנת מכונות שאינם עגבני המפעל
- פעילות ארצית המפגינות להשיג את מטרות החשיבות לחשיבות
- תחומי החשיבות:
- מפעל העשוי, שחובת החשיבות של גזאוי, דרום ובאי למען ולעזרה מדינה לצורך קבלת אשראי לביצוע תוכנית החשיקה כדלקמן: 2% מסך החשיקה ויתנו כמעט 1-50% יענו כשיעור מדינה לצורך קבלת אשראי
- המענק ניתן למטרות חשיקה במקומים קבועים ודשים - צינור, התאמת ושיעורים במסגרת ושיעור החשיקה, ורואות העבודה, שיעורים במצב קיים ומעברלמעט חשיקה ושיעורים בייצוב המוצר
- חשיקה בצמד משומש תבדק לאור חובתה החשיקה על התכנית החשיקה של החברת החשיקה
- שינוי מכלול סטטורם הנכונים למען כניס, תהיה ובאות לעזרה מדינה עד ל-50% מחשיקה המאפשרת
- שיעורי התמיכה (מענק וריבית) לא יעלו על 10% מסך החשיקה שאפשרה ענין הקרן
- שיעור הרוח העצמי תנודש לצורך הוצאות לקבלת הסיוע מותרת במגזר חוץ השירות תמימי
- 3-10% למטרות סטטוטורית חשיקה המאפשרת

בוחנות עמידת נוסף:

מסגרת התעמדת והמזדה, חסרון להערכות להשימת וילח ענין, ידעב ארוך 30, מדיעלים

002-750868

קרו לסייע בהכנת קולקציות בענפי ההלבשה מטקסטיל מעורר ומוצרי טקסטיל מוגמרים

יעניי טקסטיל המעסיקים מעט או מוגלטה לעיבוד, אשר ביצעו יצוא של למחות 50% ממוחזר המכירה, למעט יצואים מפתחים וראשוניות וחובטים ואסף דומים במטרה לקדם מכרות, יכולים להישע בקושה למפעל הטקסטיל המעסיק לצורך עזרה במימון הוצאותיהם בדלקים-טקטיל, ספוג, חומרי גבס, דומטות, בודת, חפירות, אופטי, דיכחות, וזממות ספודות, עלצמים וכל הוצאה אחרת אשר הועדה השתכנע שיש בה חרומה להגנת הקולקטיב. שיעור חסיוע ויהי עד 30% מרזמלת המאפשרת אך לא יעלה על 10% ממוצאם של המעורר הקולקטיות השוטפת.

קרו לסייע בהכנת קולקציה בענפי התכשיטים והצורפות לייצוא

במטרה לעודד מפעלים בענפי התכשיטים להדשגות בייצוב ובסטטוטוריות ייגו, מפעיל מסגרת הענימי קרו לסייע בהכנת קולקציה בענפים אלה לצורכי יצוא. יניץ המעסיק מעט או מרזלסט במפעל, אשר ביצע יצוא של למחות 50% ממוחזר, המכירות וסי יעורר המעורב ב-50 אלף \$ ומעלה, יכן מוכנע למטרות 10% ממוחזרות היצוא בהחומצ מדינות ישראל-דשאי להישע בקושה לקרו.

שיעור התעמק:

הוצאות למענק ותואר ק על ענין עזרה של מפעיל או מדין למעט, מסוף המעסיקים שיעורם יורד הוא ארו לכל 20 עובדים המעסיקים שיעור עני המפעל.

שיעור המענק למפעל יהיה 30% משכר המעובד עד תקרה של 200,000 דולרד שלא יעלה על 10% ממוצאם בשנת המענק הנקשה, הובקשה תועד למטרות על ענין התכשיטים והצורפות במפעל הטקסטיל במסגרת החשיקה והמטרה.

קרו הערכות לחשיפה:

קרו:

הקרו מעמידה אמצעים לרשות מפעלי תעשייה לצורך הערכות שוטפה לתמוריד עני חשיפת המענק ליבוא מטרות. חסיוע ניתן למפעלים אשר יעלו יעלה לבצע חזלתי חזיניות, כדי שיוכלו לעבוד בתחרות עם היבוא, ללא תוצות מעורבות ובמסגרת הענה מכסית מותרת והולכת כמי שיוכנע במדיניות האופטימלית. חסיוע ניתן גם לצורך המעט הייצוב ליצוא.

תחומי החשיבות לקבלת חסיוע:

מפעל תעשייתי שמעט, או לעיל להפעיל בעקבות החשיקה, ענין לקרו חובת הערכות למטרות ויהיו תודותיו על הוצאתו, למטרות מטרות דומים המעוררים באמצעות עלישיות, אשר תכסית המענק חסיוע על בסיס כלכלי יעוב.

ק"רן סיוע לעסקים קטנים

המטרה: לעזור לעסקים קטנים ולעזור להם לפרנס את עצמם ולהתפתח.

המטרה: לעזור לעסקים קטנים ולעזור להם לפרנס את עצמם ולהתפתח.

המטרה: לעזור לעסקים קטנים ולעזור להם לפרנס את עצמם ולהתפתח.

- הרחבת מעגל המכירות של העסקים הקטנים.
- העניית הלוואות לעסקים קטנים.
- שיווק מוצרי העסקים הקטנים.
- שיתוף מידע בין העסקים הקטנים.
- ייעוץ משפטי וכלכלי לעסקים קטנים.
- קביעת מחירי המוצרים של העסקים הקטנים.

תוצאות המחקר: נמצא כי העסקים הקטנים זקוקים לעזרה רבה, במיוחד בענייני הון, ובמיוחד בענייני שיווק.

המסקנות: נדרשת התערבות ממשלתית במסגרת הקמת ק"רן סיוע לעסקים קטנים.

מספר עסקים	1000
סך הון	100,000
סך שיווק	50,000
סך ייעוץ משפטי	25,000
סך ייעוץ כלכלי	25,000

מספר עסקים	סך הון	סך שיווק	סך ייעוץ משפטי	סך ייעוץ כלכלי
4	100,000	50,000	25,000	25,000
1	100,000	50,000	25,000	25,000
3	100,000	50,000	25,000	25,000

במחזור

המטרה: לעזור לעסקים קטנים ולעזור להם לפרנס את עצמם ולהתפתח.

המטרה: לעזור לעסקים קטנים ולעזור להם לפרנס את עצמם ולהתפתח.

המטרה: לעזור לעסקים קטנים ולעזור להם לפרנס את עצמם ולהתפתח.

- הרחבת מעגל המכירות של העסקים הקטנים.
- העניית הלוואות לעסקים קטנים.
- שיווק מוצרי העסקים הקטנים.
- שיתוף מידע בין העסקים הקטנים.
- ייעוץ משפטי וכלכלי לעסקים קטנים.
- קביעת מחירי המוצרים של העסקים הקטנים.

תוצאות המחקר: נמצא כי העסקים הקטנים זקוקים לעזרה רבה, במיוחד בענייני הון, ובמיוחד בענייני שיווק.

המסקנות: נדרשת התערבות ממשלתית במסגרת הקמת ק"רן סיוע לעסקים קטנים.

מספר עסקים	1000
סך הון	100,000
סך שיווק	50,000
סך ייעוץ משפטי	25,000
סך ייעוץ כלכלי	25,000

מספר עסקים	סך הון	סך שיווק	סך ייעוץ משפטי	סך ייעוץ כלכלי
4	100,000	50,000	25,000	25,000
1	100,000	50,000	25,000	25,000
3	100,000	50,000	25,000	25,000

יצואן בינע"מ

יצואן שביצע יצוא של בנן ו מיליון דולר ל-10 מיליון דולר בשנת תשס"ב או, יצואן קטן אשר לרשת הקרן הוא בעל פוטנציאל יצוא נכבד ובלתי סביר להגדלה משמעותית של יצוא.

יצואן נוצ"מ

יצואן שביצע יצוא של למעלה מ-20 מיליון דולר בשנת תשס"ב.

פעילות שיווק

השתתפות במערכות וירודים, עליית תוצות והצגת הדגמה חודמה בחייל כולל הקיטר לחי"ל, הפקת מודדים ומסומים בחייל (בשטחים הראשונים לקיומם) הקר שוקים בחייל רמב"מ על ידי חדרה מקצועית שעיסוקה בזמן הפקת קטלוגים בלוגיות בישראל, שירות בחייל רישום מוטריים שעות מסודרים, סימוני מסודר וציודים צבאיים ברחבי קבלת אשורי התאמה לרשימות חלק או סיד בחייל, טווח משפטי בחייל, הקטור בטענות לעומת השיווק לחייל השתתפות במסדרים בחייל, השתתפות במערכות וירודים הערכים בישראל ואשר דרכו עיי הקרן סאטנא לנדל"ר ויצואן עיצוב האריות והמזרז לשם התאמתם ליצוא, פעולה אריות אשר הקרן השתתפה שיש בין הרומה משמעותית לקידום היצוא.

ייעוץ שיווקי או בודק מקצועי

הייעוץ אשר אשר על ידי תורגלם הקרן.

שעות תביעה

השעה הקלנדרית שהותאמה למני תגשת רכישות לקרן.

שעות תביעה

השעה האחרונה אשר לגבי ה אשרה הקרן שמתן לביצוע תוכנית השיווק.

תקופות תובענות

פרק הזמן שבמשלכו בוצעו פעולות השיווק המוכות את היצואן במישור הקרן.

דיליגנץ

דיליגנץ של אריות תביעה של אריות.

אופן תגשת התקנות לקרן

יצואן מחויב ומה לכובד היצוא הישראלי, או לקרן, שטר פירוט נדרשו הסכמים הקרן וסוגו לשבא המתחיל בקביעת יעץ שיווקי.
יצואן קטן יגיש לעובד היצוא הישראלי, או לקרן, תוכנית שיווקי כוללת, לרבות תיאור שיווקי העיק ומידות דרכי פעולה במסך תקופת התובענות, ובכלל זה מידות ציטויות שיווקי, יערי צמיחה ביצוא בתקופת התובענות, שיעור התביעה לחייל מתוך סך כל התביעה, שיער יערי יערי.
יצואן בינע"מ יגיש לקרן תוכנית שיווקי אסטרטגית רב שנתית לארבעים למשך, אשר תכני יערי צמיחה שנתית כמותה של 20% ביצוא התובענות החדש על ידי בודק מקצועי מטעם הקרן, אשר יבדוק את התקנות ויגיש לקרן את מסקנותיו.
המישור ליצואן גדול ינתן רק אם תשובתו הקרן כי תוכנית השיווק שלו כוללת מידות וקצבים עם ממצא מראשוני ושיווקי כדורים ישראליים וקצבים מרות שם מותג, או שיעור מדידה בין שני מנהלים או יותר, או הולכות אשר פתוחה במני משפטים חספי שיווקים בחייל (למשל, פעולה השותף באמצעות ערוצי השיווק שלו תוצרת של מנהלים אחרים).

תקופת התובענות לצינון

תקופת התובענות למישור ויהיה 3 שנים. יצואן הישלה ממוצגו מוצגו קטן ליצואן בינע"מ או מוצגו בינע"מ ליצואן גדול - זכאי לעלוה תקופת תובענות עם מישור התבונה ויהיה, כלומר 3 שנים נוספות.

ייעוץ חיצוני באמצעות הקרן

יצואן מנהיל יקבל השתתפות במיטרה 50% במישור יעץ שיווקי, עד 20 שעות יעוץ.

יצואן קטן יקבל נשען בשיעור 25% מהתוצאות לעולות השיווק ו-50% מהתוצאות לזכר ששוקים הערך בחייל עיי הברזר המבטות. תקרת ההשתתפות השנתית על מי סעיף 44 הנמטר על 100,000\$ ליצואן. בגופף יהיה היצואן הקרן זכאי למסווק-צייטער 50% עבור עד 50 שעות יעץ שיווקי.

ליצואן בינע"מ תהיה תערת השתתפות בשיעור 50% מהתוצאות לעולות השיווק ו-50% מהתוצאות לזכר ששוקים הערך בחייל עיי היסדה מרמרה. פקידת ההשתתפות השנתית על מי סעיף 44 הנמטר על 100,000\$ ליצואן. תהלה הקרן רשאית, על מי שיקבל דעתה, לדרוג ממוקדים ממוקדים מאלוה זה. במסוף קווה היצואן הבינע"מ זכאי למשורן בשיעור 50% עבור עד 200 שעות יעץ שיווקי. שיעור השתתפות לגבי הערכות וירודים בישראל יהיה 20%.

ההשתתפות הקרן בתשלום לענין שיווקי או לכודס מקצועי תורשב לפי העריה מדיתי של 50% לעית שיווקי.

המישור לימדיהטיק מרכז מותרי בינע"מ ינאון 50% מלכות כוללת של עד 50,000\$ ליצואן קטן ועד 100,000\$ ליצואן בינע"מ גדול.

החזר המלוגים:

אם הפדיון באופן מלא לבעלות עסקת המסחר מסמך, יוחזר הפדיון אותו מסוים

מגובה המכירות, על פי ההתמלכות הבאה:

שנה מכירת ראשונה 2.5%

עד לחזור המשק 3.0%

עד לחזור 15% מהמשק 2.5%

כחובת למידע נוסף:

תקנון החברה ושראלי-ארוז"ק, תא דואר 39104, תל-אביב 10001, טלפון 00233-642000.

הקרו לעודד השיווק לחו"ל - תיאור יזמי - 1994

במסגרת התאמצים לעודד הצמיחה במשק ולהגדלת התעסוקה יצא משרד התעשייה והמסחר בקרו

הישר לעודד השיווק לחו"ל.

הקרן והחברה נועדה להקל על היצוא הבודד במאמציו להרוץ לפיקוח השיים בחו"ל, הקרו

המטרה ליישם היצואן כלים לקידום פעילות השיווק בחו"ל, בתנאים המסלול יוצג שיווק

מומחים, המטרה היא להסדיר את השיווק להסתכן ביוזמת שיווק חדשות, שכן הכרחיות בעת

ביטחון למסך שיווק חדש גבמתי מוכן. חידוש נושא הוא התבצב. השיטות ביצואנים מורחבים

וקטנים ליד מוסן היצוא הישראלי - צעד שבא להקל על השיווק במחלק הברוך בחוגות בקשת

הוצאות כקרו לצורך כך הוקם הבנק היצוא מנה שבראשו שני יוצגי שיווק מנסים לחי

רוח ורעמה חסון ושורה של יוצגי שיווק המאפשרים על ידי מכון היצוא. יצואן ימוחזר או

י"קט"י המבקש להצטרף לקרו מוגיע לפגישת היכרות ראשונית עם אגף רווח או מנסה חסון

ובתנאים לבוצר, לשוק חוקי וכמו הוא מקבל העימה של יוצגי שיווק ממלגים וחוזר עד שיכל

עלו בחזרת החזרת השיווק כנדרש על ידי הקרו.

הוצאות:

י"צואן י"צואן י"צואן קטן

מי שבוצע יצוא או מי שמתכוון לבצע יצוא של מוצרי תעשייה, שרותים, יצג פונקט, מיטוס

תכונות קבלות ולפניו יצואן של תועלת חלופת ושל שיווקו היתרם) אשר שיכנע את הקרו

במסגרת היצוא של:

י"צואן ממוחזר אשר קיבל יוצגי שיווקו ומבט תוכנת פעולה להגדלת היצוא.

קרו החברה לאומית למו"פ תעשיית ישראל - ארוז"ב (Bird)

יעד:

שיווק למרקט השיווק והשיווקי למצב ארוז"ב מכל תועלת למשק הישראלי והאמריקאי, הקרו עוסקת

במסגרת פעילותיה והתמלכות מהצד למצב מי שיווק

תנאי יצוא:

- מוצרי תעשייה ותעשיית למצב ארוז"ב.

- שיווק פעולה של חברת ישראליה והאמריקאית (Joint Venture).

- סבלנות מוגברת בזכות.

- סבירות כלכלית/אשקית גבוהה.

התמלכות:

מקום מוחזק במבנה 10% מהמחזוריות התקציבית המאושרת.

מספר תשלום	מיליון שקל	שיעור יציאת
התקציב משנת שנת	\$75,000	\$625,000
הקופה התקציבית	1 שנה	עד 3 שנים
הצדקת התקציב לתוך תשיבת	0	\$30,000

ס' סדק מסביר לראש שנים קטן 1.5- מיליון דולר.

מיליון:

עם חזרת חוזה 33.3%

עם הקמת דיוק חגי שנה 33.3%

עם השגת דיוק שנה 33.3%

התמלכות המורחבת:

- עלות עבודה ישראלית הנאות עד עמדת גלוח והוצאות הכרעות נכונות המי

- חרשים מורכבים וחרשים המספקים לביצוע הנכונה המי

- קבלת שיווק ויועצים הנאות המספקים לביצוע המי

- הוצאות נסיעה ושירות בארץ ובח"ל והדרכה לביצוע המי ולערוך מנגים עם השתמים

האמריקאית.

- יעוד נתיבי הוצאות לעבוד מוגש ומישש במחשב החזקות למכונות המי

- שירות הוצאות שירות שנות הכרעות בביצוע פעילות המי

- יצור קבלות ולש צד קבוע המשיט לביצוע המי

- נדבחה (Overhead) עד 25% מעלות עבודה ישראלית.

- תחלת וכללות (40%) עד 5% מכלל הוצאות השיווק של החרוזיקט.

- מוכרות עם הוצאות למעמד השיווק (מסרי דמי קהל, הערכות נדי).

עידוד יזמות טכנולוגיות בתנאי חממה

מטרת חוקר היא לאפשר למעלי רעיונות בתחום הטכנולוגי למעורר בהשקעות קניסות של גופים מביסטים במשק לביצוע המיזם.

אמצעים להגשמת המטרות:

הקמת מרכזים שיקראו "יזמות", אשר יאגטו קבוצות חוקרים, בעיקר עולם הדיש, שישקו במסגרת מוצרים או תחליכים חדעיים למטרות עיסוקיות. כל קבוצת כזו תוקרא "פרוייקט". הרעמה תספק לפרוייקטים סביבה תומכת, שתהבטא במסגרת כל השירותים הדרושים להפעלה מיזמית של המיוזקים. התמכה תהיה עמומה או הבריה ללא שטרות רווח, שתרחיק שרות מעפסות נפרדות. כל פרויקט יתקן שרות משפסות נפרדת וירשים כרוביה בעימי.

- במסגרת המדיע הריאשי מונחה ועדת המערכת לאשר הצעות ופרוייקטים.

עדין השיקוף

- ברמת הרעמה: המטרות המדיע הריאשי תהבטא את הרעמות הנמשל העיסוקיות של הרעמות הכללת: המסקות במהל משוברות, שורוחי משיכי נילווים מתחוקקי, הרעמות בדיקוב פרויקטים, שידומי הרעום וציוו משרדו במסגרת, במכום שלא יעלה על 25,000 שיקי לעת.

תמלויים:

במסגרת של תשלום הפרוייקט, הוא ישלם 2% מתמורת המאכרות עד לררוח מלא של סכום תמכרת המודיעי בערכים ריאלים.

כתובת למיזע נוסף ומיזות:

משרד המדיע הריאשי, גבי רינה פירוד
גית התעשייתיים רחי, חמודי 2, חיאי, סלמון, 5105041-20.

קורן תמכיה במעבר ממו"פ לשוק (Beta Site)

תנאי תוצאות:

לתמכיה זכאית תמכיה שאושרה על ידי "ועדת שלב המעמ" בלשכת המדיע הריאשי, והלבו שמתחייב תמכיה עקיסמה לבקשת התמכיה מתן פיקס זמן שאישי עולה על עתמים במסגרת הועמת החקיקות, או עומדת בשלבי פיקס.

שומות התשלום:

- פיקוע חקיקן הריאשי.
- מענק סומנת כוונה 50% בעיקרן והרעמות המוכרות, להבריה עומכירוזית כשמה התאחדתה היו פחות משלסון חולי.
- מענק מונחת נכונה 50% להבריה שמכירוזית בשעה התאחדתה היו בין 1 מיליון ל-10 מיליון חולי.
- סך כל תוצאות המאכרות בתוכנית לא תעלה על 500,000 לתקופת של עד עתמים.

התוצאות המוכרות:

- במסגרת אמי טיפוס למטרות שמונות.
- ביצוע הרעמות לתקנים במטרות חתית.
- הרעמות רישוי ודרושות לעודד יזמו למטרות חתית.
- דמי רישום פיקסים.
- כל הרעמות אחרות שתואשר במסגרת תמכיה לשיוק ולסיל נסמכות לחייל המקורה של 20% כותשכר גולווח.

תמלויים:
המעבר יהיה חייב בתמלויים עד 180% מתמלוי המעבר כלוחי.
מטכונת אף

שנות מכירות	תמלויים
ראשונה	0%
שנייה	2%
עלשית ואילך	3%

מטכונת כי:
מטעים שומי שירלוט 2% הממלויים עד התשלום 180%. על המענק שיקונו לתמכיה תמכיה ולמכרת המעבר. עם התשלום יחזור המענק ישלמו 2% לשנה עד התשלום 50% עתמים מתמלוי לשלב המעבר.

כתובת למיזע נוסף:

המטעה על הקדמת, למכרה המדיע הריאשי, משרד התעשיית והמטעה
רוחב מברוא סממדי 4 וירושלים וסמון סלמון 5105041-20.

קרו למו"פ תעשייתי

תעשיית

היצרן מקטור תעשיית עמדת ידען סיוע למחירך ופירות תעשייתו למו"פ בעל משיבי יצוא.

הוא זמאית

- הוצאת ישיבות של המוצר.
- יעד המוצר והמחיר למוצא.
- קיום ספירת מכוננות גבוהה למחיר המיועד.
- קיום כושר תגמול סטטוטורי.
- קיום בסיס פנמי איתן לבעלי המניות.
- הפיתוח הוא לצורך התהליך חדש או לשפרו מודוני במערך/תהליך קיים.

שיעורי הישגות

הכניס יצרן על פי אחי המהות

מספר	תיאור	תמלוגים	מסג
1	מכירת מכוניות רגילות	2%	50%
2	מכירת ביערות ממוחלקות	2%	66%
3	מכירת מוצרים לשימוש צבאי - אזור א' אזור ב' אזור ג'	2%	45%
4	מכירת באגרי א' ולשימוש לא צבאי	2%	35%
5	מכירת תוכנה - שנה ראשונה שנה שנייה ואילך	2%	50%
6	מכירת מוצרי ספורט במסגרת מסלולי	3%	60%
7	מכירת מוצרי אלקטרוניקה	3%	50%
8	מכירת כרטיסי קטנה במסגרת מסלולי	3%	30%
9	מכירת מוצרי ליצור תערוכה - הכרת ודלוח	3%	55%
10	הקמת יחידות לייצור מכוניות	0%	25%
11	מכירת קודם תעשיית במסגרת לייצור גבוהה	0%	50%
12	מכירת תעשיית בקבלות מוצר	0%	20%
13	מכירת תעשיית סטטוטורי - משיבי מני	0%	66%
14	מכירת עולים במסגרת מסלולי	0%	100%
15	מכירת ישיבות לתכנית מני	0%	30%

הצעות לשיפור

- הכנת מודלים היא חברה שמי"פ הוא מיליונה הראשונה והחדשה והיא ממומנת מרוח עצמי.
- המסגרת המוצר מוביל למכירת בחיף של \$150,000 על כמות שמוקד ל-\$150,000 יעקב המענק הראשי
- מכירת במסגרת פשוטה רצויה שאינו בעל מוצר חברה ולמחירי ישי מיישור מודיעי הראשי
- מכירת מני סניף 20 או למקורות מס הבוסה.
- מכירת קטנה ממומנת זו היא חברה שמכירתה למסגרת ממלכתי דולר. חברה שמכירתה מאל למכירת דולר תוכל מענק על פי תוכנית מס 9.
- מכירת בקבלות מיישנה מודיעי בכך שלחברת מכירת של מרות 50 מיליון דולר, המשיבי ישיבי למכירת דולר כראוי ולא יהיה לשימוש צבאי. החברה המשיבי למכירת חמישה עובדים חדשים
- מכירת חשבו תהיה למכירת 100 מיליון דולר.
- מכירת ישיבות יתבצע בזמן שימוש חדשים על ידי חברה יעקב תעשיית. משיבי המכירות מוביל ל-100,000 כשהחבר נעשה ליצירת אחת, ול-100,000 כשהחבר נעשה למשיבי בשותף יעקב.

החלוצות המובילות

- עקב עבודה ישירה
- עבר עבודה במסגרת המכירת לזורה וסמליות, עד למכירת של \$1,000 לזורה.
- לבעל ענין - עד \$12,200
- רחמיים: רחמיים וזורה מובילת המשיבים למכירת המני
- קדנלי משה ויעקב: המודיעי חלק אנצטורלי ממערך המני
- שטרן וצמרת: ישיבות ממומנת בזון: דמי רישום מסגרת מניעות, עלות שימוש במחשב ועוד
- צדד קברני מרת שניו במשיבי 20% מליקוי הניד המשיבי למני
- המכירות: הקדחה עד שיפור של 100 מיליון עלות העבודה הישירה.

מיימון:

- עם רחמיים חרזה מקדמה עד לשיפור של 25%
- במסגרת על פי המכירות המיימון כמות המכירות.
- הוצר המלוגים:
- הוצר והמלוגים ייעוץ בהתאם לשיעורים שקבעו כל מסגרת עד לשיפור המענק בערו הישיר
- בכל מקרה, שיעור החוזר המודיעי לא יעלה על 25% ממענק המנה הראשונה, ועל 50% ממענק (מסגרת) בעת השימוש במימון ממומנת רשמי המשיבי מנחת המלוגים במשיבי
- של 30 מיליון המכירות, עד לשיפור של 100 מיליון המני
- למשוואת לבו בימים אלו זינו 60 ערכים דוהים לשיפור ועדכון המני המכירות
- המכירות המעולה במסגרת חסיף למשיבי תעשיית
- המשיבי צמיחה למערכת לקראת 1.1.94
- מחובב למידע חסיף

המסגרת על הקדחה, לשבת המני הראשי, משיבי המעולה המכירות ודמי מנייה ממנו 4 ידועים: 100,000, 100,000

החברות המובילות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

כחברת בסיסית נוספת:

מרכז הרוחניות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

החברות המובילות:

כל שתי החברות מוקדמות בצורה חשיבית בעלת משמעות.

כחברת בסיסית נוספת:

מרכז הרוחניות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

שם החברה	אחוז
סלולר	30%
50%	25%
50%	20%
50%	15%
50%	10%

לחברות שמעיקי תרין (חברת שמרכיב החוף הודו 80% נכוח 80% תוקף החוכה לגבי מס הברית (במספרים במסלול הוא 10 שנים, והחוכה לגבי מס דמינידי (1990) הוא לא תגבלת וכן (לדמינידי) תגבלת שמרכיבות הפסול המאשר בנקודה החוכה).

החברות המובילות:

כל שתי החברות מוקדמות בצורה חשיבית בעלת משמעות.

החברות המובילות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

כחברת בסיסית נוספת:

מרכז הרוחניות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

החברות המובילות:

כל שתי החברות מוקדמות בצורה חשיבית בעלת משמעות.

כחברת בסיסית נוספת:

מרכז הרוחניות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

החברות המובילות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

כחברת בסיסית נוספת:

מרכז הרוחניות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

החברות המובילות:

כל שתי החברות מוקדמות בצורה חשיבית בעלת משמעות.

כחברת בסיסית נוספת:

מרכז הרוחניות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

שם החברה	אחוז
סלולר	30%
50%	25%
50%	20%
50%	15%
50%	10%

לחברות שמעיקי תרין (חברת שמרכיב החוף הודו 80% נכוח 80% תוקף החוכה לגבי מס הברית (במספרים במסלול הוא 10 שנים, והחוכה לגבי מס דמינידי (1990) הוא לא תגבלת וכן (לדמינידי) תגבלת שמרכיבות הפסול המאשר בנקודה החוכה).

החברות המובילות:

כל שתי החברות מוקדמות בצורה חשיבית בעלת משמעות.

החברות המובילות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

כחברת בסיסית נוספת:

מרכז הרוחניות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

החברות המובילות:

כל שתי החברות מוקדמות בצורה חשיבית בעלת משמעות.

כחברת בסיסית נוספת:

מרכז הרוחניות, דרכן אורז 80% ירושלים, סלקוף ונושארית.

הסבות וסיוע בהקמת תשתית והרחבתה הסבות במסגרת מרכז ההשקעות בתמ"ס

(מתוקף חוקי ליחיד השקעות תמ"ס)

נישן

סייע להקמת תשתית עריכת אשר נהג כמד מתחזקת מיועד ליצוא והעשיר
פיקוח התעשייה באזורי פיקוח

תנאי הפיקוח:

- הכרה או אודות שותפות או שותפות של אגודת שיתופית.
- ביצוע השקעות הנגזרות (קפיטליות) בהקמת או בהרחבתה של תשתית יעדרת.
- הפרייזיק עובד במסגרת הכרזות הכלכלית.
- יעילות בטכנולוגיות חדשניות.
- המפעל הוא בעל ערך מסוים גבוה ובעל יכולת שיווק בארץ ובח"ל.
- היעדר מקומות עבודה נכונים באזור פיקוח.
- מבררן לצורך מיועד על כלמסות המדינה ולחוקות, חרשות בשני הבנות.

מסלול תשלומים:

מסלול מענק:

- התוכנית כוללת השקעה ברכוש קבוע בלבד. צעד השבטים השלישי.
- נעו לקבל אשרור לצורך מענקים פיקוח שלא נחש לגבי התעשיית טכנולוגית, אין צורך זה לא קיימת זכאי למענק.

- ביצוע התוכנית בתוך 3 שנים.
- מימון על לפחות 50% מהתוכנית בהון מניות ונכר.
- הרחבתה.
- הטבות מס במסגרת נמשך נפרדת מוא.
- מענקים באזורי ההתקפה ברכוש קבוע בלבד.

תעשיית ומסגרת	אזור א'	אזור ב'	אזור ג'
בניינין תשתית	38	20	0
בניינין תשתית	29	23	16
מיועדים תשתית אשר	22	11	5

מחויבות

כדי לזאת השקעות חרשות ולעודד מיועד אשר במפעלים קיימים תהליכים ממשלתי עיראק, כי תועדן חוסמת על 50% משיוור רמות קבועה במקומות מס-הכנסת. המסך זה עזר על השקעות בצורך במענקים חכאים, תעשיית ומלאכה, המעלה בניינין מילון, פיתוח מקורות מימון או אגודות, יעדרת תעשיית פסיכית לתעשיית ופיתוח תחנות

מסלול עריכת התעשייה:

- התוכנית כוללת השקעות קבועות והשקעות, דקק, דמי הכרית, הוצאות הקמה, רכישת סמך משומשן, ציוד מאוסמן, רכישת יזם, תעשיית רכישת, הון חורף, הוצאות שיווק, הוצאות מבררן ופיקוח.

מסך לכלול את התעשיית הנ"ל בתנאי שלא נתקבל סינוע עשירי מגודם ממלכתי אוד.

פיקוח למרות 50% בתוך מניות נמיר, אך לא פחות מ-50,000\$ באזורי א-ג.

ביצוע התוכנית בתוך 3 שנים.

התעשיית עריכת מיועד לחלואה במקום של עד 20 מהתוכנית הממשלתית. התלואות נ"ל-10.

שנים למעבידים 1-5 עד 7 שנים לשאר התעשיית עם הקפדת מיימון של שנתיים לתלואות פסיכית וצורך 1-3 שנים לשאר התעשיית. מבררן החלואה הניתנה עלות גבוהה + 1.5% פרימיות פיקוח.

ההוצאות תחנה למסיון או למודי המיועדים לערוך לנו תענין.

מסור סמך מסמך על התעשיית בלתי מתחלקת בלבד.

שנות מסור מלא	אזור א'	אזור ב'	אזור ג'
שנות תעשיית מסך	10	6	2
שנות תעשיית מסך	0	1	5

ההסבות מס על מי המעבידים בתעשיית.

מסלול מענקים:

- תנאי התוכנית כמו במסלול עריכת פיקוח.
- הרחבתה.
- עריכת מניות.
- הטבות מס במסגרת נפרדת מוא.
- מענקים על-מי התעשיית שליח.

התעשיית ומסגרת	אזור א'	אזור ב'	אזור ג'
בניינין תשתית	25%	10%	0%
בניינין תשתית	17%	11%	4%
מיועדים תשתית אשר	17%	6%	0%

החברת מאזור ג' יזמולו לעזור על עריכת מבררן ולקבל מסלול תשלום תלוי המלל אוד. שנות מסור מלא מסמך מענק שנות תעשיית במסגרת בהתאם.

תוכן העניינים

הטבות וסיוע בהקמת תשתיות וחריגות

- הטבות במסגרת שיתוף התקשורת במים
- קרי למיני תשתיות
- קרי תמיכה במעבר במים לערוק פתח אבטח
- עידוד יוזמות טכנולוגיות בתחום המים
- קרי די-טאמט למיני תשתיות ישראל-ארה"ב בתחום
- הקצו לעידוד היתוך למיני
- קרי סיוע להובלת מיני
- קרי סיוע למיני קינאים
- חברת יוזמת חן סימן מיני
- קרי למיני ברכות מלקציה בעמי התמשיטים והדורפת מיני
- קרי למיני ברכות מלקציה בעמי התמשיטים והדורפת מיני

הטבות וסיוע במפעלות שאומפת

- תחתי מס בניק יבוא לצורך יצוא-היטוב
- כיסוח שער
- הקצו למינין משלחי יבוא לאוני בנינו וארז
- כיסוח סיכויי סוד חוג-ביטוחים מפרדים ורכיות מינין
- סרויקט חולבות
- הצג המסחרי לשרת
- אסמרה על ישראל סחר המלאומי

הרכיות סיוע יוזמות של מבני היצוא הישראלי

- יצובת סיוע שיווקי למפלים
- הוצבות קטר פויי
- הוצבות מיני
- לעכת שרת ליצואים למשלחי יבוא בדיא
- הוצבות
- הוצבה
- תדמית למטר הישראלי בדיא

נשמח א תקציב מכשירי המיני למעורר עסקים ויצא
 נשמח ב מינין שיווקי

4-21

22-82

33-85

34-88
39
40

הקדמה

יצאנו מכדי
 את מותכבדים למיני לארץ את החברות ימכשירי מינין תומכיים לעומתי במחזוריה ערכות.
 דברת א מללאת את מעון החברות העומדות כיום ליצאת היצוא.
 סל ההתכבות נחלק למיני מסלולים עיקריים.
 הטבות וסיוע בהקמת ותחזוקת של השונות יצירות היתוליות.
 הטבות וסיוע בפעולות שוטפות.
 רינת הרכות מעון החברות העומדות ליצורן הינה השגחה בומר המאשר קד לנצל את מינין
 חלקים שהועמדו על ידי הממשלה לטובתן.
 שיוטש בכלים אלו מינין קד במינים השונים המפעל, ביחוד וביצוא מוצרי לרכי חולקים
 ומשיכת השטחי בנין על השטחי.
 כל אלו יקלו עלין את העמדה לחוקים וינין, ומשערי קד למינין מעון אטרקטיבי למוצרי
 ולהגדיל את כושר החירות של בשוקים הבינלאומיים.

מכאן תחזקו היצוא

תמיכה רחבים חולקת בהקמת ורימת המינין המינין המינין וי. עם זאת, כמסדה מסגור וי
 קצנו מינין מסוימות שונות. א-כנ, כו תחיל על מסגור היצוא הישראלי כל ארציות, שיעור או עסקות על
 שונות או נגן תחילים להרים כדמורה מינין שוטף בחברות, או מינין מסגור המינין בחברות וי.
 כל החירות עמדות למינין היצוא הישראלי.



MEDCO

Middle East Development Consultants

المؤسسة الشرق أوسطية للاستشارات التنموية

תאריך: 02.01.94
סימוכין: 120/94

אג'ן! לסם אלה

5 - יאעדו אסאף

מס' מסמך: _____

אל: _____

המשימ... _____

האריך _____

לכבוד ה...
ראש הממשלה
מר יצחק רבין

נכבדי,

הנדון: עידוד השקעותיהן של חברות
ישראליות בשטחי האוטונומיה

בעקבות הסכם העקרונות והציפיות לפיתוח כלכלי מואץ בשטחים הוקמה חברת "מדקו" בה שותפים ישראלים, משקיעים אירופיים ופלסטינאים.

לחברתנו קשרים טובים עם אנשי עסקים פלסטינאים בשטחים ובחול (ירדן, אירופה וארה"ב) וגייבשנו בחודש האחרון שורת פרויקטים בהיקף מצטבר של למעלה מ- 150 מליון דולר. הפרויקטים הם בתחומי הבניה למגורים, גמי מלון, בתי קירור ואחסנת מזון וגרעינים. בכל הפרויקטים האלה משתתפים פלסטינאים מקומיים ופלסטינאים מחו"ל וכמעט לכל אחד מהם מצאנו שותף או קבלו משנה ישראלית.

השותפים הם חברות ישראליות (כגון: מ.ב. חברת הבניה של הקיבוץ הארצי, כור, ריג'נט השקעות וכדו') וכן בעלי הון ישראלים המעוניינים להשקיע בתחומי האוטונומיה.

כל המשקיעים שואלים 2 שאלות:

1. מה הערבות הפוליטיות שממשלתנו מוכנה לתת להם ?
2. מה הסיכוי הממשלתי שהם יכולים להינות ממנו ?

המדובר בהשקעות במקומות כגון בית סחור, בית לחם ורמאללה.

אצ"ו, כאן, כי עד כה אין כמעט השקעות פרטיות בשטחים וחסרונון מכביד להערכתך גם על התהליך המדיני שכן היעדרן מוכיח למתנגדי ההסדר הפלסטינאי ש"בעצם לא קורה כלום בשטח".

אודה לך אם תוכל להבהיר לי ובאמצעותי למשקיעים הישראלים הפוטנציאלים את מדיניות הממשלה בנושא זה.

ב ב ס ק ה י
משה מסירב.

מצ"ב: דפי רקע על חברתנו.

העתק: שר האוצר - בייגה שוחם.

3, DISKIN ST, JERUSALEM, 91061, Tel: 02-612102, 630371. fax: 02-630375

① לחי' גסני איל
 ② ליגיו בזמן לחי'.

לשכת שר האוצר 13 נואר 1994

מס' מסמך: _____

אל: הנסר מאת: _____

המשימה: _____

ראש הנומסלה
 THE PRIME MINISTER

תאריך יעד: _____

העתקים: 531 2

ירושלים, כו' בטבת התשנ"ד
 9 בינואר 1994
 סימוכין: ק-055-102

שר התחבורה

שלום רב,

במסגרת ביצוע הסכם העקרונות להסדרי ביניים לממשל עצמי של הפלסטינאים, הנך מתבקש להנחות את אנשי משרדך להמשיך בהכנות, יחד עם המינהל האזרחי בשטחים, להסדרים במעברים היבשתיים (בדומה להסדר הקיים ברפיח ובטאבה), כמו כן לדאוג למיכשור מתאים לבדיקת הנכנסים והכבודה.

התקציב לרכישת המתקנים, כח אדם והכשרתו ידון עם משרד האוצר.

יצחק רבין

העתק: שר האוצר
 דני רוטשילד

מדינת ישראל

משרד האוצר
הממונה על אגף התקציבים

משרד האוצר
הממונה על הכנסות המדינה

8 / 18 / 1994

ה' בשבט התשנ"ד
17 בינואר 1994

ת.94-10291

אגף התקציבים

מספר:	209
תאריך:	
מספר:	
מספר:	
מספר:	
מספר:	
מספר:	
מספר:	

לכבוד
מר דן גילרמן
מנהל לשכת המסחר איגוד לשכות המסחר
חשמונאים 84
תל אביב

הנדון: סיכומי המשלחת הכלכלית - מס ערך מוסף
מכתבך מה-12.1.1994

קראנו בעיון את מכתבך בנושא מס ערך מוסף באוטונומיה, ולהלן מספר הבהרות וחדגשים בנושא:

1. ההסכמה העקרונית שלנו מתייחסת רק למע"מ יצור מקומי. אנו דורשים שמע"מ ביבוא, כמו כל מיסי היבוא יהיו זהים בישראל ובאוטונומיה, ופער מקסימלי של 5 אחוזים יהיה רק ביצור מקומי.

2. פער מקסימלי ביצור מקומי של 5 אחוזים יכול להביא לפער אפקטיבי ממוצע במחירים, שאינו עולה על שני אחוזים, עקב מרכיב היבוא הגדול יחסית מחו"ל, והמרכיב של יבוא מישראל לשטחים, הפער של 5 אחוזים יופעל למעשה רק על חלק הערך המוסף המקומי בשטחים. פער כאמור הוא שולי ביותר בהתחשב בפערי עלויות ומחירים הנובעים מגורמים כלכליים רבים אחרים.

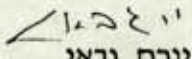
3. כל קיזוזי התשומות והפעלת החזרי המע"מ יופעל רק על בסיס התחשבות מיקרו, הכוללת חשבוניות ובקרה ממוחשבת, ולכן איננו צופים הפסד הכנסות ממשי כל שהוא, ממסים, עקב פערי המע"מ.

4. להערכתנו הפערים בשיעורי המע"מ האפקטיבי היום בשטחים אינם שונים מהותית מן המוצע, ושיעור המע"מ האפקטיבי (עקב מגבלות הגביה) בשטחי האוטונומיה, נמוך למעשה גם היום מן השיעור הפורמלי.

לסכום, הערכתנו היא שפערי המע"מ ביצור מקומי (שהם בעיקרם אופציונליים) לא יצרו בעיות ממשיות לשוק המקומי וליבוא מחו"ל לישראל ולאוטונומיה, וממילא אין מקום לחששות שהועלו במכתבך.


דוד ברודט
הממונה על אגף התקציבים

בכבוד רב,


יורם גבאי
הממונה על הכנסות המדינה

העתק: שר האוצר

א"י - גאמ 1/11/07

לפ"מ / 20/12/07

ת.93-75105

כלכלת שלום - נקודות עיקריות

1. מהות ומטרת השיחות

- 1.1. צמיחה ופיתוח כלכלי של האזור כולו (תיירות, השקעות).
- 1.2. שיתוף פעולה ויחסי אמון על בסיס כלכלי בין הפלשתינאים והישראלים ברמת השלטון והפרטים.
- 1.3. העלאת רמת החיים של הפלשתינאים כגורם מקדם שלום.
- 1.4. לתת לפלשתינאים לנהל באופן עצמאי את ענייניהם הכלכליים.
- 1.5. צמיחה כלכלית שלנו, של הפלשתינאים, ושל האזור כולו תבטיח שלום, תחליש את קולם של המתנגדים ותיצור אוירה של שכנות, תמיכה בינלאומית והתענינות בינלאומית במימדים שלא ידענו בעבר.

2. נושאי השיחות

2.1. בשלב ראשון - שבו דנים כעת ומהווה מסגרת מקרו כוללת להסכם.

- א. מדיניות פיננסית ובנקאית.
- ב. מדיניות מיסים ישירים ועקיפים.
- ג. סחר במוצרים, שירותים ותנועת עובדים.

2.2. בשלב שני

- א. איכות סביבה
- ב. תקשורת
- ג. אנרגיה
- ד. תחבורה
- ה. תיירות וכד'

3. סטאטוס השיחות

הנושאים לובנו ונידונו. בחלק מהנושאים יש הבנות בע"פ. בשום נושא אין הסכם כתוב ומנוסח המוסכם על ידי 2 הצדדים.

4. הנחת היסוד של המו"מ

אזור כלכלי משותף ובו סחר חופשי ופתוח בין ישראל והאוטונומיה ומדיניות מכס וייבוא מתואמת כשאנחנו לא מנהלים לפלשתינאים את ענייניהם ומנסים לעבוד בשיתוף פעולה, תאום והסכמה לטובת הכלכלות של 2 הצדדים.

באם הנחת היסוד לא מתקבלת ובמקום כלכלה עוסקים בסמלים או באטינרסים צרים אזי המשמעות:

גבול פיזי בין ישראל והאוטונומיה (או רק תחנות מכס) - המשמעות:
- ביחסים בין כלכלה של 2-3 מיליארד \$ לכלכלה של 60 מיליארד \$ הכלכלה הקטנה ניזוקה בגבול סגור.

- הכרעה מדינית על גבולות שבעקרון נדחתה ל-5 שנים ב-D.O.P.

קשיים כלכליים אדירים לאוטונומיה התלויה בנו:

- בסחורות (קיים עודף יצוא שלנו במאות מליוני \$)

- בשירותים

- בכוח עבודה המועסק בארץ.

- במכירת תוצרת חקלאית לארץ.

- התמודדות קשה עם הברחות

בקיצור: מצב בלתי נסבל ולא רצוי (אפשרי בעזה, מורכב יותר בגדה המערבית).

5. תכני המו"מ והיעדים הרצויים לנו

5.1 התחום פיננסי - בנקאי

- מערכת בנקאית עצמאית לאוטונומיה ומנגנוני תאום בינינו ובינם בנושא שעורי נזילות והמרות מט"ח.
- מתקדמים בנושא באופן משמעותי.
- אי הסכמות בנושא מטבע.

5.2 התחום הפיסקלי

- מערכת המיסוי הישיר - תנוהל עצמאית על ידם ואין לנו עניין להתערב בהם.
- במיסים עקיפים היעד שלנו - להגיע לשיעורים דומים ולמנוע פערים בינינו ובינם.

5.3 סחר ועובדים

- להבטיח מדיניות יבוא ומכס מתואמת לישראל ולאוטונומיה ולמנוע מצב שבו למוצרי יבוא באוטונומיה יתרון על מוצרי יבוא בישראל.
- לאפשר מעבר מבוקר של תוצרת חקלאית בקצב שיאפשר לחקלאי הישראלי להסתגל למצב החדש.
- (לאפשר לפלשתינאים לסחור עם מדינות ערב בהיקף העונה לצרכים של האוכלוסייה הפלשתינאית לבייגה: רק אם שואלים אותך רצוי להתחמק מתשובה!!).

משמעויות .6

- באזור סחר משותף לישראל והאטונומיה 2 הצדדים ירוויחו.
- הסחר של ישראל לאוטונומיה יגדל.
- יש ענפים במשק הישראלי שיצטרכו להתאים את עצמם למצב החדש ולהשתנות לדוגמא חקלאות שתצטרך להפוך לחקלאות מתוחכמת המבוססת על ידע וטכנולוגיה ולא רק על כוח עבודה זול.

דיעה

מאמר ל פרסום
פרסום (אג"מ)

אג"מ! גמול

המקור: עמון "אלקדס" 29

33
התקופה

באתרי, הבהרות בנושא המאמץ הכלכלי

33

מקור פלסטיון בולדזה הכלכלית אשר כי פרטים רבים
באמצעי התקשורת אלוצה תוצאות הסגה ה-3 של השיחור הכלכליות
שתיק לאחרינה גברים, אינן מצולקות. לפגיון א-3 סגבי
השיחור נפיון נושאים רבים בולדזה יחסית, העלובה, בלקים
והסכימ.

בולדזה בלקים - נפיון נוסף בקולנו על און כלסטיון מיכ"ל, הנפקה
מטעם כלסטיון, הפקוח על המאמצון המוניטלי
בבנקים ובכלסטיונים ונראה כי הוטעה הבה
לגבי מ"ס תקורות ועל מ"ס כזאת לא הוטעה על
המה עלבי תקורות אחרות ובכל מקרה על
הושג הסכם סופי באג"מ אחר מניסוחים.

בולדזה הנסחר לעלובה - נפיון נושאים רבים הקטנים בהסדרת
יחסי הנסחר והעלובה אין שני הצדדים בטוב העלבה

אך עלמות שקי"מ שממה על און עמון תורה וכללים
בצורה חופשית, תוך א הבטחת התקדמות הכלכלית והכלכלית

סיום - הושג הסכם סלבו. הקטנים סיועם באטם בוטחים התקנים
בולדזה הניסוח - נפיון נושאים הקטנים סיועם באטם בוטחים התקנים

באספנות התוצאה אין מניעוני הניסוח של שני הצדדים
וצמור בהתאם למסמך הניסוחות
המקור הנזכר כי אין בוטח העבר העלמה שני מניעוני הניסוח
אשר הוביל מכל.

המקור וההתיר כי קיימת התנהגות כללית לטוב הכולל
שמאמנתן היא מיני הפלס' יהיה שינוי מצב הסתמ'ת
עמ' רחמן ולא תכלול הפלסטיניות ובעל
ההבדלים ברמת ההקשר : בוחרת הפלסטיניות

כן הפנים כי אין סיכויים לא דבר שטלמן הפלס'ת
לא יסוף מימים בבלתי הפלס' אתל שבטלים טעים
ספור המיסוי יהיה גורם דהיקבל
כיום הפלס'ת ~~הוא~~ שטלמן וכן יהיה שנוי קצרה הגלובל
שב/ המצב בשטחים שונה מהמצב בשטח ובזמ

בהתבסס על המטרות הכלליות, התבררתי והכנסתי
אל השטח הפלסטיני ואל הכללה הפלסטינית

המקור האלו כי המשמעות הפלסטינית בכל הולדת
מוצא עמוקות ^{והמקור} הפלסטינית אין הכללה
הפלסטינית צלמין המעין - הסיבה - והמפלגות
ואפרט ירצן ונצחית

تحدة مستوطنات

ير مجموعة ضغط اخرى الى
رسلت لوحدها اكثر من ٥٠٠
للمستوطنات اليهودية في
تربية المحتلة خلال الاشهر
سنة، ويقول مردخاي لوب
بذي لمنظمة «دعم الخليل» انه
مئات السابحة فإن الرغبة
وطنين قد ازدادت بشكل كبير
وأ الى ان منظمته ستقوم
بمئة لجنة تبرعات بعد ان
ال لقاءات عقدها مع ٦٠
من اليهود الاميركان وجود نية
م للتبرع لصالح المستوطنين في
ليل المحتلة.

اتفاق اعلان المبادئ قد ارجا
سوع المستوطنات الى المرحلة
للسوية، ويعارض نحو ١٢٠
وطن يعيشون في مستوطنات
المحتلة اي توجهات لدى
الاسرائيلية لاختلافهم في اطار
الصلح العربي / الاسرائيلي.

قمة لبنانية سورية في دمشق

دمشق - رويتر - وصل الرئيس اللبناني
الياس الجراوي الى دمشق امس لاجراء
مباحثات مع الرئيس السوري حافظ
الاسد و كبار المسؤولين السوريين تتركز
على مباحثات السلام العربية
الاسرائيلية.
وكان رئيس مجلس النواب نبيه بري
ورئيس الوزراء رفيق الحريري غادر
بيروت الليلة قبل الماضية للاشتراك في
المباحثات السورية اللبنانية التي تعقد
ضمن المجلس الاعلى اللبناني السوري
المنبثق عن معاهدة التعاون والاخوة
والتنسيق بين البلدين.
وقال رئيس الوزراء امس الاول ان
الموضوع الرئيسي في المباحثات سيكون
محددات السلام في الشرق الاوسط التي
لم يقرر لبنان بعد الاشتراك في جولتها
القادمة المتوقعة في الشهر المقبل او في
شباط لان لبنان كما قال الحريري لم يتلق
بعد دعوة لحضور تلك الجولة.
وقالت مصادر سياسية ان الاسد
سيطلع كبار المسؤولين اللبنانيين على
نتائج المباحثات التي اجراها وزير
الخارجية الاميركية وارن كريستوفر.

توضيح حول المباحثات الاقتصادية في باريس

القدس - صرح مصدر فلسطيني من
اللجنة الاقتصادية ان كثيرا من
المعلومات التي تداولتها وسائل الاعلام
حول نتائج الجولة الثالثة من المباحثات
الاقتصادية التي عقدت مؤخرا في
باريس غير دقيقة، وذكر المصدر انه تم
خلال الجولات الثلاث الماضية مناقشة
مواضيع كثيرة في لجان التجارة
والعمال، والبنوك والمالية العامة.

واوضح انه في لجنة البنوك تم
التطرق الى موضوع انشاء بنك مركزي
فلسطيني، اصدار عملة فلسطينية،
الاشراف على الجهاز المصرفي والبنوك
الفلسطينية حيث لوحظ وجود تفاهم
في بعض النقاط بينما تعثر التفاهم
حول النقاط الاخرى، ولم يتم الاتفاق
على اية من المواضيع بصورة نهائية.

واضاف على صعيد موضوع لجنة
التجارة والعمال فقد تمت مناقشة
مواضيع كثيرة تتعلق بتنظيم العلاقات
التجارية والعمالية بين الجانبين

الفلسطيني والجانب الاسرائيلي خلال
المرحلة الانتقالية، وبالرغم من وجود
توجه لتنظيم انتقال السلع والعمال
بحرية ومع ضمان مصلحة الاقتصاد
الفلسطيني خلال هذه العملية، الا انه لم
يتم التوصل الى اتفاقيات نهائية بعد،
وعلى صعيد لجنة الضرائب فقد تم
التعرض الى المواضيع المتعلقة
بالضرائب المباشرة وغير المباشرة،
وامكانية التنسيق بين النظام الضريبي
في اسرائيل والنظام الضريبي
الفلسطيني والمنوي اقامته في المستقبل
القريب، وذلك ضمن ما جاء في وثيقة
اعلان المبادئ ومرعاة لمتطلبات
التنمية للاقتصاد الفلسطيني.
وقد اكد المصدر الفلسطيني ان ذلك لا
يعني تطابق النظام الضريبي
الفلسطيني مع النظام الضريبي
الاسرائيلي، بل على العكس من ذلك،
حيث يوجد تفاهم عام حول ضرورة ان
يكون النظام الضريبي الفلسطيني
يختلف عن النظام الضريبي الاسرائيلي
وذلك مراعاة لمعطيات الاقتصاد
الفلسطيني واختلاف مستويات الدخل
في المجتمع الفلسطيني، واكد نفس
المصدر ان هذا لا يعني بان السلطة
الفلسطينية سوف لا تفرض ضرائب
في الاقتصاد الفلسطيني، وانما يعني
ذلك ان انواع الضرائب ستبقى
موجودة، ولكن معدلاتها ونسبها
وحجم الاعفاءات وطرق تحصيلها
سوف تختلف عن الوضع في اسرائيل
وذلك انطلاقا من الاهداف الاقتصادية
والاجتماعية والمالية للسلطة
الفلسطينية والاقتصاد الفلسطيني.
هذا وقد اكد الوفد الفلسطيني في
جميع اللجان على اهمية وعق العلاقة
التي تربط الاقتصاد الفلسطيني
بالدول العربية والاسلامية وخصوصا
مع الاردن ومصر.

سوريا لن تتخذ اجراءات ضد المعارضة الفلسطينية

اللاف يحمل اسرائيل مسؤولية ممود الحالي في المفاوضات الثنائية

العربية من المقاطعة لاسرائيل قائم على
ضرورة استمرار المقاطعة طالما استمرت
الاسباب، وادرف معقبا «الفضل الطريق
لانتهاء هذا، هو الانسحاب الاسرائيلي
الكامل من جميع الاراضي العربية، وهذا
ما تنص عليه قرارات الجامعة العربية
وقد اقرتها جميع الدول العربية
بالاجماع».

الضغوط الدولية التي تتعرض سوريا
لها بهذا الشأن، وقال العلاف «ليس من
اختصاصنا وليس من حقنا ولا من
واجبنا اسكات المعارضة الفلسطينية
فهذا حقهم وهذه وجهة نظرهم والجميع
يجب ان يحترمها كما احترمت وجهة نظر
المستوطنين في الاراضي المحتلة» في اشارة
الى ممارسات المستوطنين اليهود ضد
المواطنين الفلسطينيين واسلاكهم
والمتواصلة منذ الشهر الماضي.

«قدس برس» - اعرب كبير
الوفد السوري لمفاوضات
مع اسرائيل عن امله في ان يقود
المرتبب بين الرئيسين السوري
الاسد والاميركي بيل كلينتون في
الشهر القادم الى كسر «جمود
الاسرائيلي» وقال موقف العلاف
الوفد السوري لمباحثات السلام
لا يمكنني التنبؤ بما يدور في
خات بين الرئيس الاسد والرئيس
رون، الا انه اضاف «نحن املون في
دي القمة المنتظرة الى احراز تقدم في
المفاوضات وكسر جمود الموقف
الاسرائيلي للتوصل الى حل يرضي الجانبين
بني لدعم عملية السلام».

وانتقد العلاف اتفاق المباحثات
الفلسطيني - الاسرائيلي الذي وصفه
الاتفاق بأنه اعطى للاسرائيليين فرصة
لتحقيق حلول منفردة بعيدا عن الحل
الشامل وبالتالي «لن يكون (الجانب
الاسرائيلي) مستعجلا لتحقيق تقدم
لملموس على باقي المسارات لان منطق
الاتفاق الفلسطيني - الاسرائيلي من
السرية التي تم بها هو الاستفراد والحل
الجزئي وليس الشمولي، على حد قوله،
وتابع العلاف «ان اتفاق المبادئ غير

وحول الموقف السوري من عملية
السلام اوضح العلاف حرص الجانب
السوري على انجاح العملية السلمية
بشرط «تمسك عملية السلام بالحل
العادل والشامل، مؤكدا رفض بلاده
للحلول الجزئية والانسحاب المحدود
الذي لا يمكن ان يقود الى سلام دائم في
المنطقة» وحدد العلاف المطالب

غينولا كوهين تنتقل للسكن في «كريات اربع»

● ستنقل عضو الكنيست السابقة
غينولا كوهين الى السكن في مستوطنة
كريات اربع وذلك منذ مطلع الشهر
القادم، حيث استاجرت شقة في حي تلة
الفخار في المستوطنة.

נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ

NESHER ISRAEL CEMENT ENTERPRISES LTD.



HEAD OFFICE: 99, BEN-YEHUDA ST., TEL-AVIV
MAILING: P.O.B. 29 835, TEL-AVIV 61297, ISRAEL

TEL: (03) 5278241 :ל
FAX: (03) 5232434 :פקס
TELEX: 341102 :טל

הנהלה מרכזית: בן יהודה 99, תל אביב
מען למכתבים: ת.ד. 29835, ת"א 61297

תל אביב, 07.11.93

לכבוד
השר אברהם (בייגה) שוחט
משרד האוצר

שלום, רג"ב

הנדון: ייצור לשיווק מלט בשטחים שבהם תחול האוטונומיה

לאחרונה עלה הרעיון של הקמת מפעל מלט בשטחי האוטונומיה.

בהמשך לשיחתנו ברצוני להציג בפניך, בתמצית, עקרונות בסיסיים מוצעים לטיפול בנושא המלט, תוך הצגת האינטרס האזורי ובמסגרתו האינטרס של תעשיית המלט.

בשנת 1992 סיפקה "נשר" את כל צרכי המלט של השטחים המוחזקים בסדר גודל של כ-0.8 מליון טון.

על פי התחזית ולאור הגברת הפעילות בפיתוח בנינוי ובתשתית תגדל הצריכה ותגיע, החל משנת 1995, עד לכמות של 1.2 מליון טון.

הנתונים שמצ"ב מצביעים על העובדה שאין מחסור במלט באזור ולא צפוי להיות גם בעתיד:-

א. באזור קיים עודף כשר ייצור - כושר הייצור והטחינה בישראל החל מ-1994 יעלה מעבר ל-5 מליון טון.

ב. הייצור והטחינה בישראל יכולים לספק את הביקוש בישראל ובשטחים.

ג. בירדן קיימים עודפי מלט ניכרים ומפעלי המלט עובדים בתפוסה של כ-50%.

בתנאי עודף כושר ייצור, בראיה כלכלית בלבד אין כדאיות בבניית מפעל לייצור מלט או מפעל טחינת מלט בשטחים. הנימוק היחידי להצדיק זאת יהיה נימוק פוליטי/לאומי.

בשיחות עם אנשי עסקים פלשתינאים, בשטחים ומחוצה להם, ובהם יצרנים, אנשי סחר ואחרים, גובשה הבנה, אשר הוצגה על ידם לרשויות הכלכליות של הפלשתינאים בטוניס, בדבר הקמת חברת סחר משותפת בבעלות של כ-50% לפלשתינאים, כ-25% לישראלים וכ-25% לירדנים.

תוכנית הפעולה של החברה המשותפת:

ENTERPRISES

NESHER HAIFA

P.O.B 1696 HAIFA 31016
TELEPHONE: (04) 221141
FACSIMILE: (04) 323860

NESHER RAMLE

P.O.B 5, RAMLE 72100
TELEPHONE: (08) 271777
FACSIMILE: (08) 246451

NESHER HAR-TUV

P.O.B 64, BETH-SHEMESH 99100
TELEPHONE: (02) 917387
FACSIMILE: (02) 911150

נשר הרטוב

ת.ד. 64, בית שמש 99100
טלפון: (02) 917387
פקסימיליה: (02) 911150

נשר רמלה

ת.ד. 5, רמלה 72100
טלפון: (08) 271777
פקסימיליה: (08) 246451

מפעלים

נשר חיפה

ת.ד. 1696, חיפה 31016
טלפון: (04) 221141
פקסימיליה: (04) 323860

נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ

NESHER ISRAEL CEMENT ENTERPRISES LTD.



HEAD OFFICE: 99, BEN-YEHUDA ST., TEL-AVIV

TEL: (03) 5278241 :טל
FAX: (03) 5232434 :פקס
TELEX: 341102 :טלפקס

הנהלה מרכזית: בן יהודה 99, תל אביב

MAILING: P.O.B. 29 835, TEL-AVIV 61297, ISRAEL

מען למכתבים: ת.ד. 29835, ת"א 61297

שלב א' - שיווק המלט בשטחי האוטונומיה.
מקור המלט: ישראל וירדן.

שלב ב' - הקמת מערכת לטחינת מלט, אשר תתבסס על חברת
הסחר המשותפת.
מקור חומרי הגלם: ישראל וירדן.

תוכנית זו מותנית בנסיבות שיווצרו, בביקוש הצפוי ובהיקף הסחר
האזורי.

לדברי אנשי שיחנו הפלשתינאים, מבנה התאגיד המוצע מקובל באופן
עקרוני על ההנהגה הפלשתינאית, אך טעון החלטתו של "אבו-עלא"
לאחר פגישותיו עם המשלחת הכלכלית הישראלית. כמו כן הם גורסים
כי אם עמדה זו תיתמך על ידי מנהלי המו"מ מן הצד הישראלי, ניתן
יהיה להגיע להסכמה בנושא, לפתחו לכלל תוכנית פעולה ולהוציאו
לפועל.

רשימת הפלשתינאים עימם התנהלו השיחות שמורה אצלנו, ולבקשתם לא
צרפנו אותה למכתב.

לדעתנו המבנה המוצע יאפשר שיווק מלט בשטחים ובישראל ויאפשר
ליצור שוק אזורי ללא הבעייתיות של "גבולות" מכסים, מע"מ וכו',
ויהווה פתרון אופטימלי לתעשיות של ישראל, ירדן ושטחי
האוטונומיה.

אני מקווה כי גם אתה תראה את הטעם הכלכלי ואת ההגיון הציבורי
להתיר לנו לפעול להקמתה של חברת סחר משותפת כאמור לעיל.

אני בטוח כי בסיועך ובתמיכתך תזכה פעילות זו להצלחה שלמה
ומלאה, לטובת התעשיות בישראל, בירדן, בעזה וביו"ש.

אבקש כי העמדה הזו תקבל את הגיבוי הדרוש בשיחות הצפויות לנו
בקרב עם הפלשתינאים ואשר בהן יהיה משקל מרכזי לעמדתך ולעמדת
המשלחת הישראלית.

אני עומד לרשותך למתן הבהרות, נתונים והסברים נוספים.

בכבוד רב ובתודה מראש,

יוסי רודן
יו"ר מועצת המנהלים

ENTERPRISES

NESHER HAIFA

P.O.B 1696 HAIFA 31016
TELEPHONE: (04) 221141
FACSIMILE: (04) 323860

NESHER RAMLE

P.O.B 5, RAMLE 72100
TELEPHONE: (08) 271777
FACSIMILE: (08) 246451

NESHER R-TUV

P.O.B 64, BETH-SHEMESH 99100
TELEPHONE: (02) 917387
FACSIMILE: (02) 911150

נשר הרטוב

ת.ד. 64, בית שמש 99100
טלפון: (02) 917387
פקסימיליה: (02) 911150

נשר רמלה

ת.ד. 5, רמלה 72100
טלפון: (08) 271777
פקסימיליה: (08) 246451

מפעלים

נשר חיפה

ת.ד. חיפה 1696, 31016
טלפון: (04) 221141
פקסימיליה: (04) 323860

The Cement Market in Israel, the Autonomy Areas
and Neighbouring Countries in Light of the Latest
Political Agreements

1. The attached appendix shows a summary of the main activity data in the cement industry in neighbouring Arab countries in 1992. According to several forecasts a considerable growth is expected in the production capacity in Syria and Saudi-Arabia over the next few years, so that the neighbouring countries' overall production capacity, currently estimated at approximately 47 m tons, may total approximately 55 m tons in 1995.

2. Local consumption in the neighbouring countries in 1992 totalled 39 m tons, and is expected to reach 46 m tons in 1995. This data indicates a total cumulative over-production of 7-9 m tons a year for the next few years.

3. Neshar Israel's total production capacity will reach approximately 5 m tons a year at the beginning of 1995, and its cement grinding capacity will reach about 6 m tons, while the production capacity in Jordan is 4 m tons of cement per year, and the grinding capacity reaches approximately 7 m tons.

4. The expected demand for cement in 1993 in Israel, including the Autonomy areas, is estimated at 4.3 m tons (of which about 1 m tons is the demand in the Autonomy areas), and in the next few years we expect approximately 4.5 - 5 m tons a year.

5. The estimated cost of setting up a cement plant in the Autonomy areas - a clinker production line with a grinding system, is approximately 200 million US Dollars. The set-up period would last 3 years, and it would involve dealing with complicated problems regarding environment, raw materials etc.

6. Our position and proposal is to set up a joint trade company, the ownership of which would be divided as follows:

50% to Palestinians
25% to Israelis
25% to the Jordanian cement industry

- 3 -

This company will supply the Autonomy areas' needs in accordance with the production in Israel and Jordan. In case of greater temporary demand than the joint production capacity, this would be supplied by importing from other sources.

7. The next possible phase might be to consider setting up a cement grinding system in the Autonomy areas, which shall use clinker supplied from israel and jordan. The investment shall be about 50 million US Dollars.
8. The conclusion from an economic point of view there is that there is no need for another cement plant in the Autonomy areas.
9. The people with whom we met are also involved in the manufacture and marketing of cement. All of them were or are residents of the territories.

APPENDIX

Update on Activity in the Cement Industry
Middle East Countries 1992

State	Population (in millions)	Production Capacity (Thousands of tons)	Production (Thousands of tons)	Import (thousands of tons)	Export (thousands of tons)	Consumption (Thousands of tons)	Consumption per person (in Kg)
Egypt	58	20,000	16,500	300	-	16,800	290
Jordan	4	4,000	2,000	-	300	1,700	375
Syria	13	5,600	2,800	-	-	2,800	215
Lebanon	3	3,000	1,300	1,400	-	2,700	900
Saudi-Arabia	15	15,000	14,200	1,300	-	15,500	1,033
Total		47,600	37,600	3,000	300	39,500	

מדינת ישראל

ואל: ק"מ (4 עמודים)

מזר: ישראל ע"ס

המסון: ביזום לכוונה על המגזר הלא-קבוצ

1. התורה כלל

א. אלוהים חזקה ועליונית.

ב. המשלח המשתנה - מקצועיה ומאנה.

ג. יחסים בין שתי המשלחות - בתחום ומאפשרים

הפעלה להסכמה בקלות בנושאים הקשורים

לסגור יום מתכונת השיחות וכו'.

ד. שילוב ~~המשתנה~~ קבועים ביום טלפון הבכסד קבוע לית הטובים

2. הסכמות עיקריות (ליתו ב"ק הקנות סלולר)

א. מ"ס' י"ט

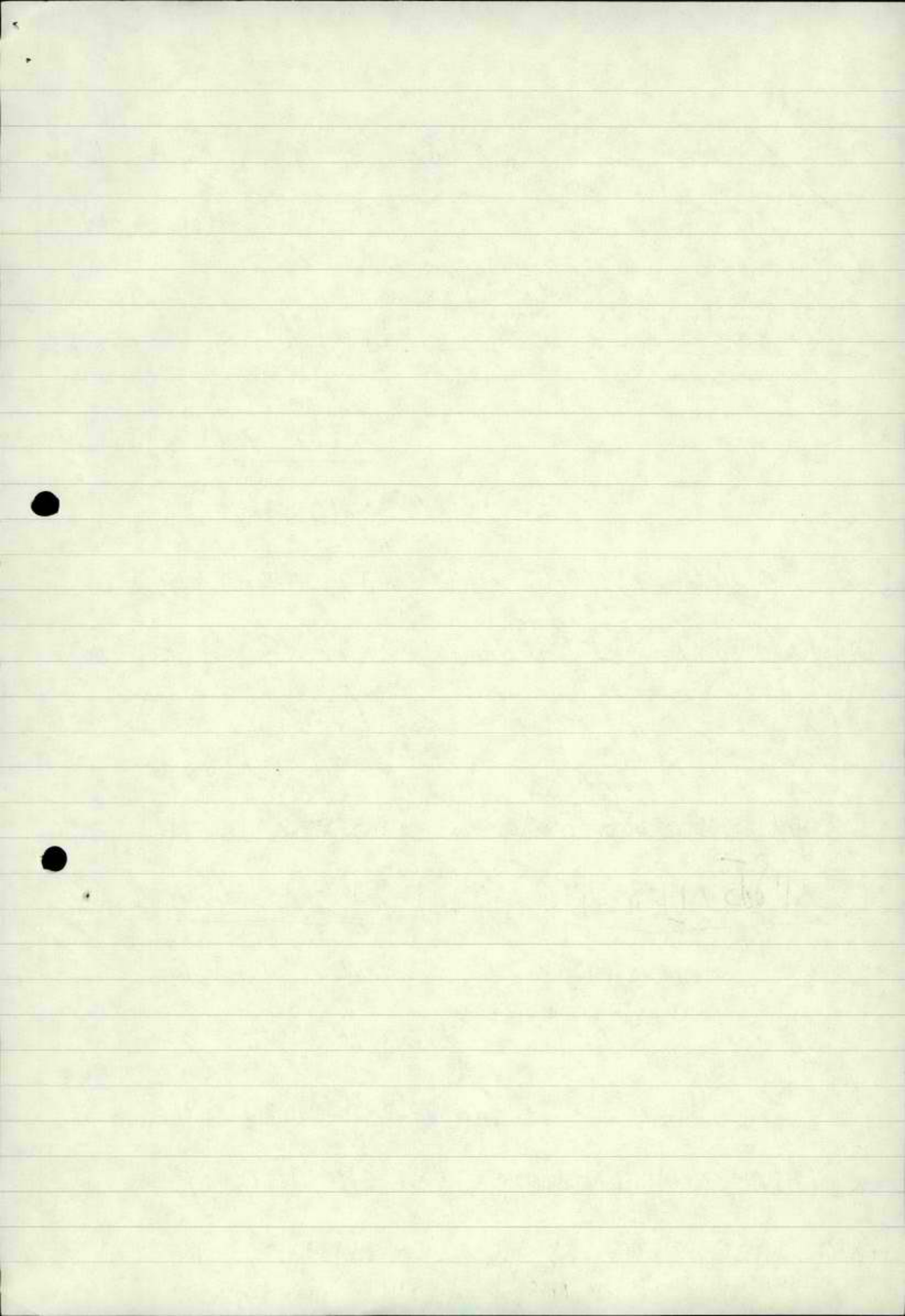
ב. פיקוח על הבנקים

ג. פיקוח על מאבק חוז

3. סחר חופשי בין ישראל והאזטרוזיה (מ"ק"ס א)

המשתנה בתוך שון נ"ל בקלות בוקאטור ועוד

ה. הצעות לזכויות היתריות אדם אקסטרני יובן יתנים והצעות עוב.



3. לואים טיים בחלוקה

1. מאז פלשתינא' נהילק חוקי (מתיון יאשי' הגזעה

מגזע' ^{דמוצ' ויזשי' קזוז' דמוצ' קזוז'}

מתואו טיקע זימנו)

2. קוק מונכ' פלשתינא' זימנו גלזנו טקה' רשוי

בנקוז פלשתינא' ולי' ג'ה קוק מונכ'

ממנו מתו וגיזו סמו לריבנות (לזוי' שוי')

3. מיס' ישי' על עוקים פלשתינא' בעוקים קיטו'

פלשתינא' בעוקים בהתאולו' , תוא' בהתאולו'

(עז אהם ולי' מהו קיני) ותוא' גזות יוואלי

בעוקים או מנע'אם חקווג קאלי'ם

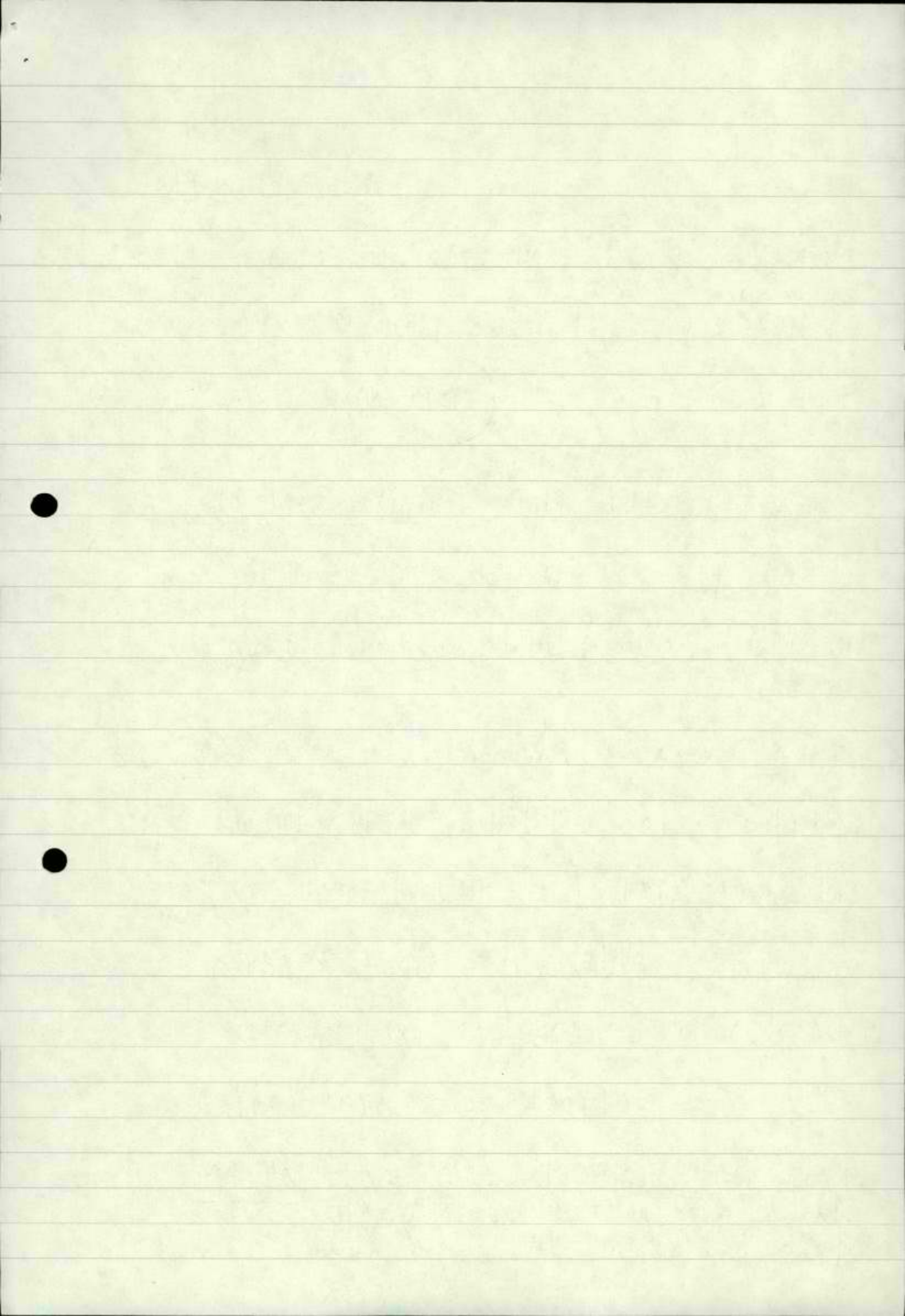
גכ' התקנים לע'ל' הם מקשים אגיסני' הישי' יקווג

ול'ים - לרשוי' הם פלשתינא'ו

3. חקלאו' - סמו חופי' ללו' גזקלו' עקוג' בהת'ה

שנו' ה'קה' סמו חופי' יק' עז קונו' התוא' ממוג' לרשוי' היש'אלי' שתיק'עז' גוסכ'ה' קין

ג'ז'ג'ים



נאם התקלואת ג'נו קנטי ביאתי בעקורם! אמנו

בתחלתו בעתה פתיה התקית תיאום וט'נו

גזרתי, למנוח מעמית משוד התקלואת קוזרתי

נאל היגה: הנה פתוח, שפיצו הולס לתקלואים

ותיאום טיטול בעוצב'ים.

זכיק להתילט בזם מותרים על הודקן להקנויות

יאת פתיתת הגקולואת בתקלואת ביאופן גזרתי

והתויוז על כנ' זמן (שנה - שנתים) ונענ'ם נבר

ענטי'ן לודקון הכלשת'נו'ים.

נאם זה יכול להיות קל'ל מיקנח אדזנ' רוגת

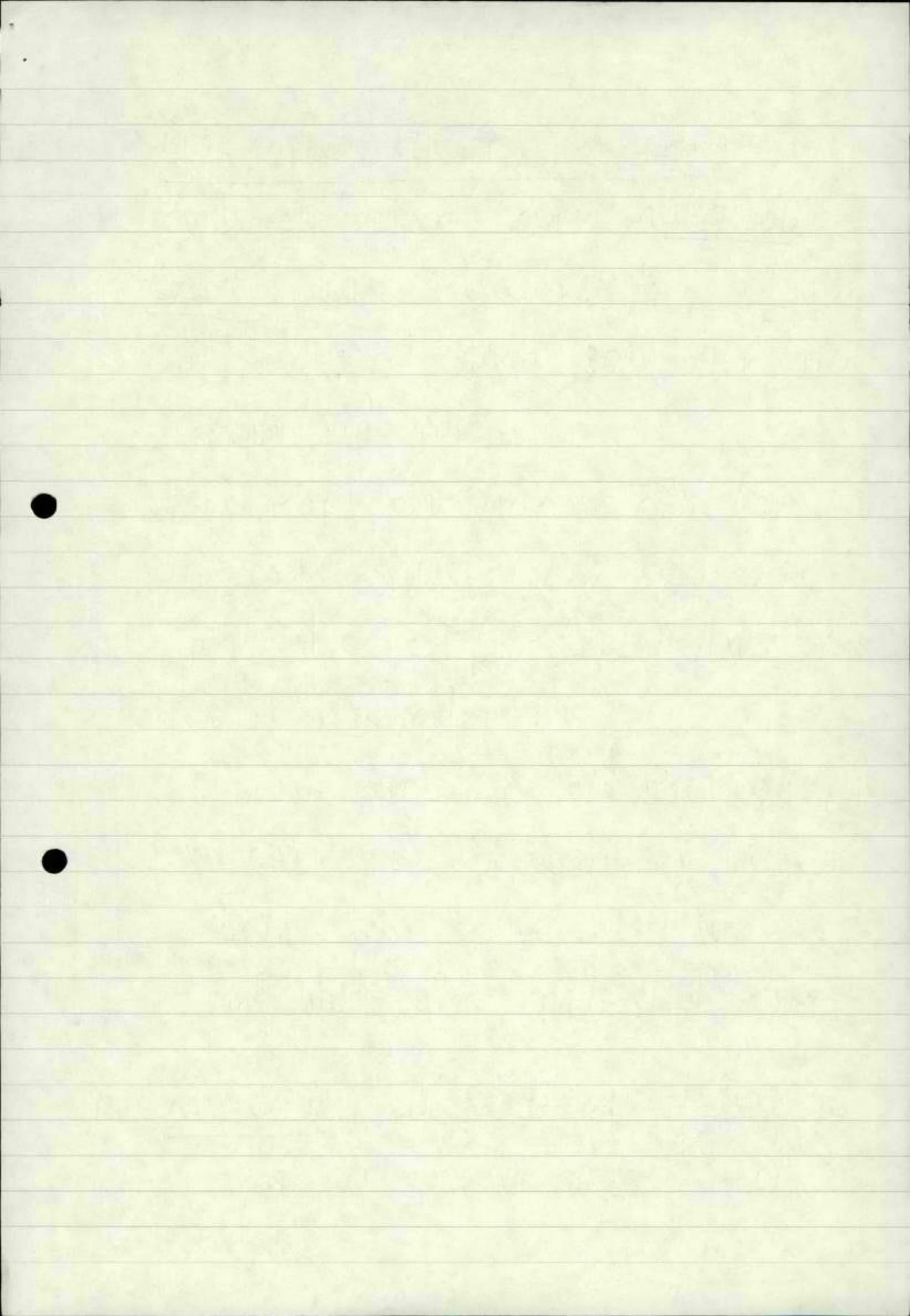
עם האי'רופואים בגזע. שיצק'ו יאת מיכסות

התקלואת שאת לי'רופה ואמנו נפתח יאת

השק שאת למזיקות התקלואית של השלוק.

ה. תנוצ'ה עוקק'ים - נאם זה לא ני'דון עינין לעוקק' יקול

בם מעונ'נים קתנועה חלופ'ית לא מאקול



1. מיסים עקביים קמעאבא המכס - חוסר האפשרות של
 הבשתנותם ולכונן ואו בקנה של הנסח שנויים
~~למנו~~ לשינוי וקנהו גם במעאבא מיס'
 היקוא

4 בנייה-קבועה הבשתנותם לצערם בזני אמון לחוזם גנולכי

1. גביר מיסים קבועים ולימור, ומקבוצה וארטיג'יה
 2. הקבועה בנטיס לזולתם לצרכים של קבועה שירותים וענינים
 נכללים - עיסקים.

3. מתן רשות עבודה לאסירים לשוחררים

4. תנועה לחקלאים בשעת העזרה.

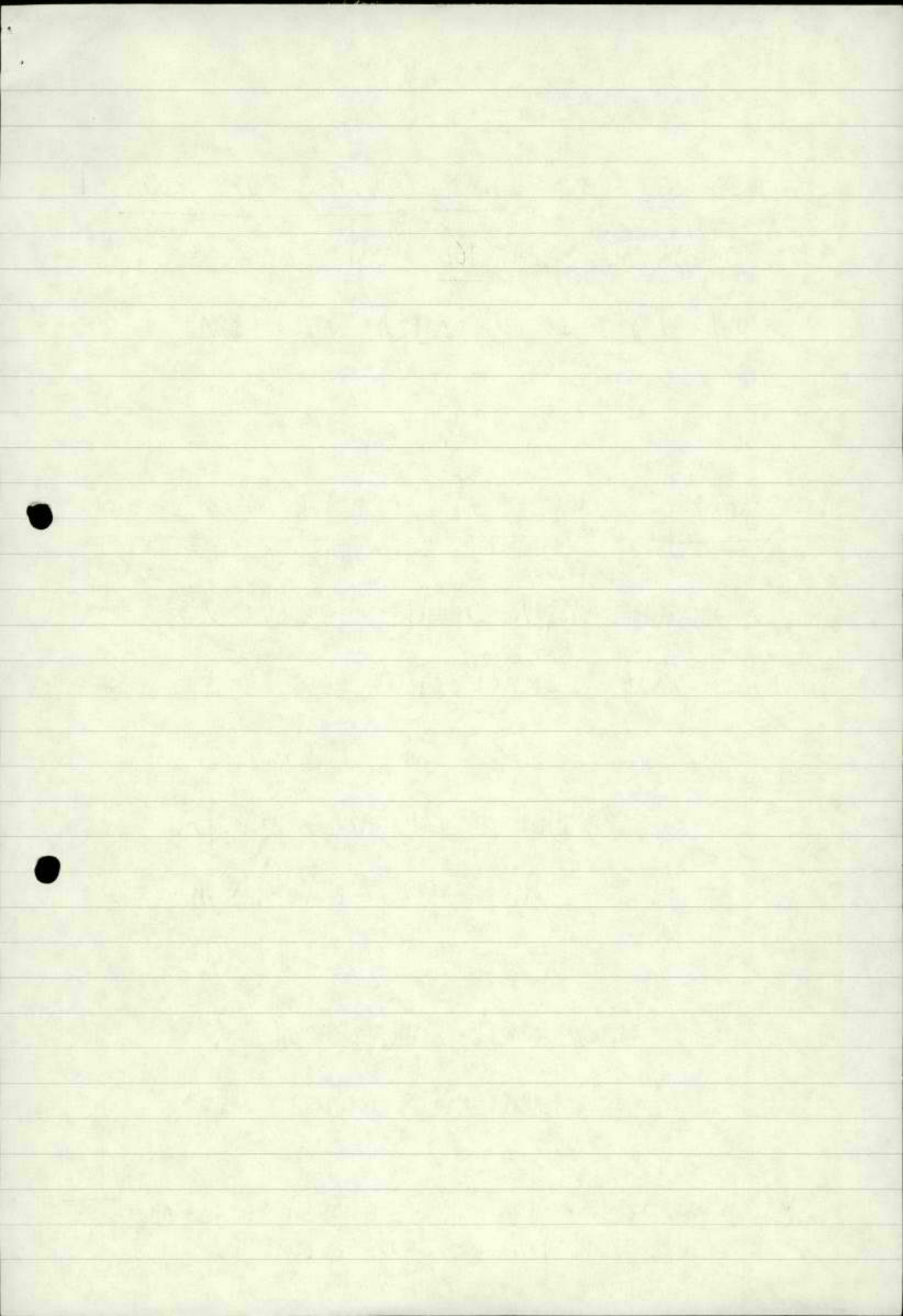
5. ביטול מיס'.

6. הגנה מסווד הרשות לעבודה קיסרות

7. הקבועה במנוחה קבועים וג'וס לעובדים.

5. סכום:

שם נוסף לא סוכס, רגול היה כשגרה קבוע כדור ונתון לענין
 אג'ואה ימם נוספים רג'ים קבועים וקיסרות אג'ואה עלו אג'ואה.
 עובדים



אין! אגב אל

ה' בטבת התשנ"ד
19 בדצמבר 1993
ת.93-65907

סטטוס - שיחות כלכליות, פריז

פיננסי

מטבע - אין הסכמה.

בנקאות - יש הסכמה על העברת סמכויות לרשויות הפלשתינאיות, תאום בין הרשויות בשעורי נזילות.

פקוח על מט"ח - העברת סמכויות לרשות הפלשתינאית.

שוק ההון - יועברו סמכויות לרשות הפלשתינאית.

המרות מט"ח - יש הסכמה עקרונית על המרות מט"ח אך אין עדיין הסכמה על מקור הנתונים אשר ישמשו להיקף ההמרות.

בטוח - מתקדמים דיונים.

פיסקלי

מסים ישירים - הסכמה על העקרון שכל צד יקבע את שעורי המסים שלו. המחלוקת בקשר לרצון הפלשתינאים לקבל את מס ההכנסה של עובדי השטחים בישראל.

מסים עקיפים מקומיים - מתקיימים עדיין דיונים. יש הסכמה על הנהגת מע"מ דומה לישראל. יש התקדמות בנושאי מס קניה מקומי.

מסי רכוש ואגרות - בסמכות הרשות הפלשתינאית.

סחר ועובדים

- עוד אין הסכמה על המעטפת האחידה.
בהנחת עבודה של מעטפת התקיימו הדיונים הבאים:

- יש התקדמות בנושא עובדים בעיות בניסוח.

- יש הבנה בנושאים הקשורים במעבר סחורות חקלאיות אך עדיין יש בעיות הקשורות לפיקוח וטרינרי וכמויות של ירקות.

- יש התקדמות בנושא של יבוא ממדינות ערב מחלוקת בנושא המשמעויות הפוליטיות ובביצוע הטכני.

- יש התקדמות בנושאי סחר במוצרים תעשייתיים.

- יש הבנה עקרונית על קיום שעורי מכס מתואמים. יש נכונות שלנו לתת רשימת מוצרים מוגבלת שהם יקבעו את שעורי המכס. עדיין מתקיימים דיונים של הרשימה.

11/11 A)ca: / / / A

MEMORANDUM OF UNDERSTANDING

Between: The Central Bank of Jordan (hereinafter "CBJ"), represented by Dr. Michel Marto, the Deputy Governor of the CBJ, and His Excellency, Ambassador F. Tarawneh, the head of the Jordanian delegation to the peace talks,

on the one hand,

and

The Supervisor of Banks (hereinafter "SBA") in the West Bank (hereinafter the Area), Mr. Ze'ev Abeles, and His Excellency, Ambassador E. Rubinstein, the head of the Israeli delegation to the peace talks,

on the other hand.

Whereas, the Parties agree that an advanced banking system will contribute to the Economy, encourage development and enhance the general welfare of the population in the Area;

Whereas, for the purpose of attaining the above-mentioned goal, the Parties have agreed to establish a framework for the opening and continued operation of Jordanian bank branches (hereinafter "Branches") in the Area; and

Whereas, the Parties have made prior arrangements in this matter, initiated with a Memorandum of Agreement signed on August 20, 1986.

The following has been agreed:

1. Opening of Branches

The CBJ declares that it is its policy to permit the opening of branches of Jordanian banks in the Area. This will be implemented in two stages.

- (a) The reopening of branches of all Jordanian banks that were closed in June 1967.
- (b) The opening of branches of other Jordanian banks.

SBA will consider the opening of branches according to SBA's discretion and the prevailing policy in order to achieve the goals set forth in the preamble of this MOU.

2. Licensing

- (a) A Jordanian bank wishing to open a Branch should, before applying to SBA, obtain the consent of CBJ. A copy of the consent will be submitted to SBA. (Appendix A)
- (b) Prior to the granting of a license to a Branch, SBA will notify the Bank and CBJ about the stipulated terms of the license to be issued.

mm
26

2 A
RP

- (c) CBJ will issue to the Bank a Comfort Letter (Appendix B), a copy of which will be submitted to the SBA.
- (d) SBA will refrain from issuing a license for a Branch that CBJ has notified its objection to, or that is not covered by a Comfort Letter, according to subsection (c) above.

3. Concordat

The framework for the regulation and supervision of the Branches, and the relationship between CBJ and SBA, will be according to the documents of The Basle Committee on Banking Supervision Practices ("The Basle Concordat"). For the purpose of this Memorandum of Understanding, Jordan will constitute the Home country and the Area will constitute the Host country.

4. Responsibility

- (a) CBJ undertakes the total responsibility for the solvency of the Branches and for their liquidity in Jordanian Dinars (hereinafter - "JD"). SBA or any other Israeli authority shall not bear any responsibility for these matters.
- (b) A caveat informing the public that SBA and the Israeli authorities have no responsibility toward depositors and other customers of the Branches will be noticeably displayed in each Branch.
- (c) CBJ will assure, directly and through the banks involved, that the Branches are in possession, at all times, of sufficient funds in JD to meet all their obligations in this currency.

5. Examination and Information

- (a) CBJ will routinely, and as warranted by the situation, examine all the Branches by means of a specially appointed inspection team.
- (b) Upon due notification to the SBA, the necessary arrangements for the smooth entry and passage of the examination teams through the Jordan Bridges will be made.
- (c) The Jordanian inspection team, while conducting examinations of the Branches, will exchange any pertinent information with the SBA.
- (d) Copies of the reports, of all the inspections under Article 5(a), also will be forwarded to the respective local Branch or the regional manager. A notification that such a report was sent to the Branch will be forwarded to SBA.
- (e) Any party (CBJ or SBA) that has reason to believe that a bank or one of the Branches is facing material problems, or may have such, bearing on its solvency or liquidity, shall, on its own initiative, immediately inform the other party accordingly.

mm
10

2A
len

6. Banking Directives and Procedures

The SBA and the CBJ, respectively, may issue to the Branches guidelines and directives pertaining to operations, management and conduct of business. Such directives will be legally binding.

In cases where a matter is dealt with by both authorities, the stricter rules will apply.

7. Disruption

SBA reserves the right to take the necessary steps to deal with problems that may arise from disruption of the control over a Branch, or over all the Branches, by means of their respective head offices in Jordan, or in case of severance of contact with the Bank's head office, or in any other emergency situations affecting the Branches.

8. Cooperation

As long as this memorandum is in force, both Parties shall cooperate on future monetary and banking arrangements in the Area.

9. Commencement

- (a) This Memorandum of Understanding will replace the Memorandum of Agreement signed between the Parties on August 20, 1986.
- (b) The terms of this memorandum also will apply to Cairo-Amman Bank's Branches. The SBA and CBJ will accordingly revise the licenses of the aforementioned to comply with the terms of this memorandum.
- (c) This memorandum will be terminated by mutual agreement of both Parties on a date not later than the termination of the interim period as defined in the Declaration of Principles signed between the Government of Israel and the PLO on September 13, 1993, or whenever the banking and monetary responsibilities and authority will be transferred to the Palestinians.

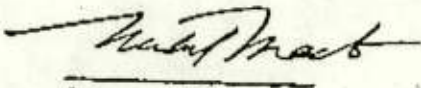
10. Appendices

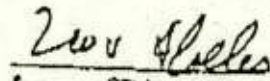
- (a) The appendices to this memorandum include samples of a Comfort Letter, licenses and other documents that CBJ and SBA will issue for the opening of a Branch.


mm
ib

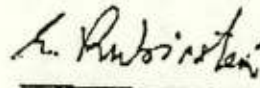
2. A
J.K.

- (b) The terms and conditions specified in these documents are agreed upon by both Parties. Granting of licenses by SBA in this form will not be subject to any further comment or approval by CBJ.
- (c) The appendices to this memorandum are an integral part thereof.


for CBJ


for SBA


Head of the Jordanian
Delegation


Head of the Israeli
Delegation

CBJ

General Manager
Bank _____
Amman _____

Dear ____:

We refer to your letter ____ dated ____, and in line with Article 12, paragraph 2 of the Central Bank Of Jordan Law No. 23 of 1971 and its amendments, and to Article 10, paragraph A of Banks Law No. 24 of 1971 and its amendments. I am pleased to inform you of the Board decision No. ____ dated ____, approving opening of a new Branch(es) in the West Bank in/and according to the following:

1. Operations to be in line with Banking Laws applicable in the Kingdom.
2. Subject to the Central Bank Of Jordan supervision in line with Banking Laws and Regulations.

Governor CBJ

mm
5/10

2.A.
RV

[Central Bank Letterhead]

_____, 1993

[Name of officer]
[Title]
[Name of Bank]
[Address of Bank]

Re: Establishment of Branch in _____

Dear _____:

By letter dated _____, you have requested our permission to establish a Branch of the bank in _____. Based upon our review of your submission and the financial condition of the Bank, we hereby approve your request subject to the following conditions. In addition to our regular examinations and audits of the Bank and its branches in Jordan, we will conduct periodic examinations and audits of the Branch. You agree to file such reports regarding the operations of the Branch as we may from time to time request and otherwise to cooperate with our supervision of the Branch's operations.

We authorize you to provide copies of this approval letter to such other regulatory authorities as may have jurisdiction over the Branch's operations as evidence of our consent to the Bank's establishment of the Branch, the good standing of the Bank in Jordan as well as our undertaking to assure the solvency of the bank and to provide the necessary funds for the Bank to meet the obligations of the Branch.

This letter applies only to the establishment of the Branch. You agree to submit such additional materials as we may require before establishing any additional Branches in the West Bank.

Sincerely yours,

mm
yib

2.4.
RT

License for the Opening of a Branch
of Bank _____

Pursuant to my authority under Article 3(b) of the Banks Law (No. 94) of 1966 and Article 2 of the Order Pertaining to the Banks Law (No. 45), 5727-1967, and under the Order Pertaining to the Prohibition of Trade and Financial Transactions (Banks) (The Opening of Closed Banks) 5746-1986, I hereby issue to:

Bank _____

a license to open a branch in _____
(hereinafter "Branch").

This license shall be conditional upon the terms of the Appendix to this license, which constitutes an integral part hereto.

The violation of any provision of this license will be sufficient, at the absolute discretion of the Supervisor of Banks (hereinafter "Supervisor"), to bring about its revocation, without prejudice to any other consequence of such a violation.

Supervisor of Banks

[place and date] __, 1993

mm

1.10

*20
PK*

Appendix to the License
Issued for the Opening
of a Branch of Bank

Permitted Operations:

1. The Branch is entitled to perform only the following operations, transactions and services:
 - (a) Current accounts and checking accounts and deposits in New Israeli Shekels (hereinafter - NIS) and Jordanian Dinars (hereinafter - JD).
 - (b) Time deposits in NIS and JD.
 - (c) Savings accounts in JD.
 - (d) Loans, advances and bills discounted (hereinafter "credit") in NIS or JD. Credit in NIS shall not be linked to JD, to any other currency, or to any price or index.
 - (e) Guarantees in NIS or JD, including liabilities of any kind on account of customers, within the restrictions and up to the sum to be determined by the Supervisor.
 - (f) Sale or purchase of NIS against JD and JD against NIS.
 - (g) Transfer of JD from the Branch to the Bank's head office in Amman, and from the head office in Amman to the Branch.
 - (h) Foreign exchange transactions and accounts and other transactions, as specified in the Limited License for an Authorized Dealer in Foreign Exchange, which will be issued.
 - (i) Any other operation, transaction or service specifically permitted under this license, or any other banking operation, which the Supervisor has permitted the Branch to perform at the Bank's request.

Conditions:

2. The rates of exchange of JD to NIS and NIS to JD, which will be determined by the Branch, will at all times be advertised in the Branch to its customers and reported in an orderly manner to the Supervisor.
3. It will be at the Branch's option to agree with its customers to repay deposits in NIS or in JD or, respectively, to collect credit issued in these currencies, not in the same currency in which the deposit or the loan was made.
4. The Branch shall not conduct any transaction with a customer, except with a person or a corporate entity whom the Branch has identified and for whom full details of his identity or, respectively, its registration, as determined by the Supervisor, are recorded by the Branch.

2
SK

mm
16

5. Any deposit, loan or other transaction in JD shall be made only with local residents or with other customers approved by the Supervisor. However, the Branch is permitted to make a transaction in JD that is a transfer of funds (without the opening of an account) from the Bank's head office to the Branch or from the Branch to the Bank's head office.

Quantitative Limits:

6. At all times, the Branch shall maintain a surplus of recognized assets over liabilities equivalent to \$1.0 million (U.S.), or to eight percent of the total assets of the Branch including guarantees and contingent obligations, weighted according to the international capital adequacy ratios, whichever is greater.

For this purpose, "recognized assets" means:

- (a) Cash;
- (b) Deposits with banks;
- (c) Deposits with the Central Bank of Jordan or negotiable certificates of deposit of the Central Bank of Jordan;
- (d) Credit to local residents (including promissory notes and bills of exchange made by such) less the necessary provision for doubtful debts;
- (e) Credit to other persons not included in (d) above;
- (f) Government securities;
- (g) A direct deposit in JD at the head office of the Bank in Amman not exceeding 15% of the branch's deposits in JD.

For this purpose, "liabilities" means: any liability of the Branch, excluding any such liability toward other Branches of the Bank abroad and toward the head office.

The Supervisor of Banks retains the right to establish appropriate terms, types and proportions of each and any item under subsections b, e and f.

7. (a) The total assets of the Branch shall not be more than 35 percent of the bank's total assets, except with the approval of the Supervisor.
- (b) (1) The sum total of the net positions (long and short) in all foreign currencies (as defined in the limited licence for an authorized dealer in foreign exchange) will not exceed the equivalent of US\$ 100,000.
- (2) The net position of the Branch in NIS or JD (either short or long) shall not exceed the greater of NIS 3,000,000 or 5 percent of the Branch's local assets.
- (c) The total deposits in JD will not exceed the equivalent value of US\$ _____.

20 72
10

2.4-
QR

- (d) The total risk assets in all currencies, shall not exceed the value of US\$ _____.

In this article, "risk assets" means: recognized assets enumerated in Articles 6.d and 6.e and guarantees, contingent liabilities and liabilities on account of customers.

Liquidity:

8. (a) The Branch shall hold ample amounts of JD in cash to facilitate regular conduct of business and unexpected demand for such currency.
- (b) Deposits in NIS will be subject to liquidity requirements. However, the Supervisor hereby exempts the Branch from these requirements as long as the total NIS deposits will be less than NIS 10,000,000 or if the deposits of the Branch with Israeli banks will be greater than 80 percent of its NIS deposits.

Management and Accounting:

9. Any procedure that the Supervisor has informed the Branch that he views as a proper banking procedure shall be deemed to constitute banking directives binding upon the Branch, and the Branch shall act in accordance therewith subject to any changes that the Supervisor has approved in writing.
10. In any matter concerning proper management of the Branch's business and its stability in which the Jordanian legal provisions pertaining to the bank as a whole differ from those pertaining to the Branch in the Area, including the Supervisor's directives, the Branch shall act in accordance with the stricter provisions.
11. The Branch shall, prior to the commencement of banking activities, enter into an arrangement with an Israeli bank, or banks, for the provision of assistance and consulting services, regarding the implementation of the prevailing banking regulations, procedures and practices. Such an arrangement also will provide the Branch and its customers with services required locally that the Branch will be unable or not permitted to carry out.
12. (a) Notwithstanding the arrangement under Article 11, the Bank shall ensure that the employees of the Branch will be properly trained in banking practices and procedures in effect in the Area and in Israel, and will take all appropriate measures to that end.
- (b) The Branch shall operate with competent and suitably empowered management, well qualified to perform their duties.
13. (a) The Bank shall appoint a senior officer residing in the Area as a manager who will manage all the activities of the Bank and the Branch as a regional manager. This manager will be empowered to represent the bank in any contacts with all the authorities in the Area.
- (b) The regional manager and the senior staff of the Branch shall all be Area residents.

mm
16

2:1
5

- (c) The appointment and continued service of the regional manager is subject to written approval by the Supervisor of Banks.
 - (d) Other senior-level appointments (and changes thereof) should be done only after prior notification (14 days in advance) to the Supervisor, who reserves the right to object.
14. The Bank shall appoint a Certified Public Accountant as the Branch's independent external auditor. An audit of the Branch's accounts shall be performed by the Branch's independent external auditor in addition to the bank's internal audit.
15. (a) The Branch shall operate as an autonomous economic entity and keep its accounts accordingly.
- (b) All transactions with other Jordanian banks should be made either with their main Branches in the Area or through the bank's head office.
- (c) The accounts of the Branch shall be kept updated on a daily basis. Separate accounts shall be kept for each currency.
- (d) Quarterly and annual financial reports of the Branch will be submitted to the Supervisor. Half-yearly and annual reports will be audited by the External Auditor. Such reports should be based upon General Accounting Principles and on the directives of the Supervisor of Banks (see Article 10).
- (e) All accounts and other records shall be fully computerized and shall include appropriate back-up facilities and procedures.
- (f) The Branch shall submit periodic and special reports on its affairs to the Supervisor as he may from time to time instruct.
16. A caveat informing the public that the Supervisor and the Israeli authorities in the Area and in Israel have no responsibility toward depositors and other customers of the Branch will be prominently displayed in the Branch.
17. The Branch and the bank shall forthwith submit to the Supervisor copies of all the reports, of any kind, which they shall submit to the Jordanian authorities concerning the Branch's affairs.
18. Without prejudice to the powers of the Supervisor, any figure, sum, percentage or ceiling in this license are contingent upon prevailing circumstances and may be increased or decreased, and any provision regarding permitted operation may be modified at the sole discretion of the Supervisor in the event of a change in circumstances.
19. The Branch shall act in such a manner that will not be adverse to the security of the Area or to the security and economic interests of Israel. The Branch shall not knowingly serve as a channel for the provision of funds to elements hostile to Israel, and the Branch shall have no connections with any such elements.

m m
ib

2.2
BY

20. In the case of a change in the control of the bank, or the acquisition of 25 percent or more of its shares by one party or group, this license shall be void, unless the Supervisor's approval is obtained in advance.

For the purpose of this article, the term "control" shall be interpreted as the ability to direct the bank's activities.

21. Should the terms of this license be applied to additional Branches of the Bank, then every mention of "Branch" in this license should mean, where applicable, "All the Branches of the Bank in the Area."

* * *

mm

ig

2. 17-98

Appendix D

Limited License for an Authorized Dealer in Foreign Exchange

Pursuant to my authority under Article 8 of the Order Pertaining to Exchange Control (No. 952), 5742-1981, I hereby grant

the (fill in name of Branch)
of Bank (fill in name) Ltd.

(hereinafter "Branch") a limited license to deal in foreign exchange.

1. The Branch may conduct only those foreign currency transactions expressly permitted under the terms of this license pursuant to the prevailing foreign exchange regulations in the "Area".
2. In this license, "Foreign Currency" - U.S. Dollars, U.K. Pound Sterling, Swiss Francs, Canadian Dollars, Deutsch marks, Dutch Florins, French Francs and Japanese Yen.
3. The Branch is permitted to:
 - (a) accept resident deposits in foreign currency under the following conditions:
 - (1) The deposits shall only be accepted in cash, in cheques, by transfer from banks outside the Area and Israel, or from nonresident foreign currency accounts in other banks in the Area, Gaza Strip or Israel (hereinafter "local banks").
 - (2) The deposits may be drawn only by sale of the foreign currency for NIS or for JD to a local bank that is an authorized dealer in foreign currency, or to the Bank of Israel or to the Central Bank of Jordan, or by transfer to a resident-foreign-exchange account of the same customer at any other local bank.

No other use may be made of the deposits.
 - (b) Accept non-resident deposits in foreign currency from non-resident persons, companies and organizations, including governments, international organizations, banks and the like.
 - (c) Purchase from resident and non-resident customers or from other authorized dealers in the "Area" of foreign currency provided that the Branch sells the amount to another local bank (authorized dealer) or to the Bank of Israel or to the Central Bank of Jordan.
 - (d) Open letters of credit for imports for its customers in the "Area" through the head office provided that they are covered by the customers in Jordanian Dinars or in foreign currency only.)

m m
16

21-9/2

Appendix E

RE: Memorandum of Understanding on the Opening
of Jordanian Bank Branches in the West Bank

Recognizing that the Central Bank of Jordan may be receiving foreign exchange as a result of operations by bank branches authorized under the MOU, the Central Bank of Jordan will make available foreign exchange to branches of Jordanian banks to finance imports of goods and services into the West Bank.

Central Bank of Jordan


mm
١٦

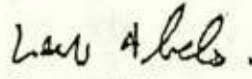
2٠١٦
٢٠

Appendix F

Appendix to the Memorandum of Understanding

If either party to the MOU believes that the activities authorized under the foreign exchange licenses provided for in the MOU are having an unreasonably negative impact on its holdings of foreign exchange, the two parties agree that in such circumstances they will meet to review the authorized foreign exchange dealer's license in order to devise measures to correct the situation.


for CBJ


for SBA

APPENDIX G

The authorities in the West Bank agree to consult with the Central Bank of Jordan prior to setting any liquidity regulations (including liquidity requirements) for resident and non-resident deposits in foreign currencies in branches in the West Bank.

mm
ig

2.11
G.R.

Handwritten signature

Handwritten text, possibly a name or title.

Handwritten text, possibly a date or location.

Handwritten text, possibly a list or notes.

Handwritten text, possibly a section header.

Handwritten text, possibly a list or notes.

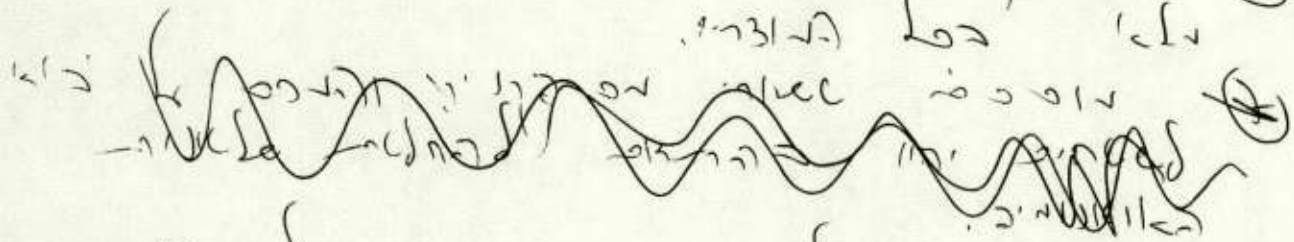
Handwritten text, possibly a list or notes.

Handwritten text, possibly a list or notes.

Handwritten text, possibly a list or notes.

קבוצת המחקר - המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.



המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

המחקר של המדינה, המחקר של המדינה, המחקר של המדינה.

5/12/2011 5/12/2011 12/2011

1/12/2011 1/12/2011

ARTICLE -----

ECONOMIC RELATIONS

1. Both parties to this agreement will maintain an open trade regime between them, allowing the free movement of goods, services and labour, subject to the provisions stipulated in other parts of this agreement and its annexes -----,-----.

Both parties agree to employ one custom and import policy, with the necessary adjustments, as stipulated in those annexes.

2. Banking and financial activities in the Gaza Strip and Jericho Area will be in accordance with the provision of Annex -----.

3. A Joint Economic Committee will be established to coordinate and monitor the implementation of the above-mentioned Annexes. The Joint Economic Committee will determine by agreement its mode of procedure and operations.

4. Each side will refrain from any economic discrimination against individuals, corporations, private and public sectors' institutions and departments of the other side.

The Agricultural sector is an integral part of the free trade relations without customs and purchase tax between the Gaza and the West Bank and Israel. Wherever a transfer of authority is involved, the DOP will apply.

BASIC PRINCIPLES GUIDING THE AGREEMENT

1. Free movement of goods, labor and services.
- 2.. One custom and importation policy for both sides.
3. A new custom book which will address special needs of the Palestinian economy
4. Special arrangements to meet Palestinian needs in :
 1. Importation form Arab States
 2. Movement of agricultural production to Israel
 3. Import taxes on cars imported for Palestinians will be decided by the Palestinian Authority
 4. Special requests in an agreed list of imports which will meet the Palestinian economic needs.
5. A joint Committee with agreed procedures to discuss and consult on requests and changes in import taxes in a defined list of items agreed in advance.
6. Israeli Finance Minister will approve and sign changes in import taxes.

BASIC PRINCIPLES GUIDING THE AGREEMENT

1. Free movement of goods, labor and services.
- 2.. One custom and importation policy for both sides.
3. A new custom book which will address special needs of the Palestinian economy
4. Special arrangements to meet Palestinian needs in :
 1. Importation from Arab States
 2. Movement of agricultural production to Israel
 3. Import taxes on cars imported for Palestinians will be decided by the Palestinian Authority
 4. Special requests in an agreed list of imports which will meet the Palestinian economic needs.
5. A joint Committee with agreed procedures to discuss and consult on requests and changes in import taxes in a defined list of items agreed in advance.
6. Israeli Finance Minister will approve and sign changes in import taxes.

A N N E X - TRADE RELATIONS

ARTICLE I - GENERAL

Pursuant to and in implementation of the principle in article (-) both Parties agree upon the following arrangements :

ARTICLE II - AGRICULTURE

1. The agricultural sector is an integral part of the free trade relations without customs and purchase-tax between the Gaza Strip and Jericho Area and Israel.
2. The reciprocal movement of agricultural products will be subject to the following criteria :
 - (a) Movement of livestock and poultry production between and through the Gaza Strip, the Jericho Area and Israel require the stamp of approval of the veterinary authorities of both sides meeting the international standards mutually accepted.
 - (b) Movement of fruits and vegetables between Israel, the Gaza Strip and Jericho area will be subject to mutually accepted international phito-sanitary standards.
 - (c) Each side will have free and unrestricted access for its agricultural production to the markets of the other side with the exception of the items listed in the following table referring to their movement to Israel :

<u>POULTRY</u> (In tonnes)	<u>EGGS</u>	<u>POTATOES</u> (In tonnes)	<u>CUCUMBERS</u> (In tonnes)	<u>TOMATOES</u> (In tonnes)	<u>YEAR</u>
5.000	30 Million	10.000	3.500	9.000	1994
6.000	40 "	13.000	4.700	11.000	1995
7.000	50 "	15.000	5.500	14.000	1996
8.000	60 "	17.000	7.000	16.000	1997
unlimited	unlimited	unlimited	unlimited	unlimited	1998

Note : The above quantities refer to the combined quantities from the West Bank and the Gaza Strip.

- (d) The Gaza Strip and Jericho Area residents are free to export their agricultural products to third parties' markets without restriction with their own certificate of origin.
 - (e) The two parties will refrain from importing agricultural products from third parties which may adversely affect the interests of each other's farmers. The implementation of this provision is subject to Israel's international economic agreements and obligations.
3. The two sides will establish a joint permanent committee which will review and update the trade in agricultural production between them and the implementation of the above-mentioned criteria.

A N N E X - FISCAL ISSUES

ARTICLE I - GENERAL

The Palestinian Authority will establish a Tax Administration for the Gaza Strip and Jericho Area.

ARTICLE II - DIRECT TAXES

1. The Palestinian Tax Administration will have the power to determine its own policy as to direct taxation, inter alia income tax of individuals and corporations, property taxes, municipal taxes and fees.
2. The Palestinian Tax Administration and the Israeli tax authorities will each collect those taxes resulting from economic activities conducted in each party's area.
3. Each Tax Authority may impose additional taxes on its residents (individuals and corporations) who conduct economic activities in the other party's area.
4. A joint technical sub-committee of the Joint Economic Committee will be established to discuss all issues concerning double taxation.

ARTICLE III - IMPORT TAXES

1. Both sides will employ the same rates of import taxation and the same policy of importation, including licensing, standardization, evaluation of prices of imports for the purposes of customs, etc.
2. Final determination in matters listed in para. 1 rests with Israel.
3. In consideration of Palestinian economic needs and within the power of final determination, Israel will decide on changes in the following areas :
 - a. A list of Arab states from which importation to the Gaza Strip and Jericho Area, will be allowed, according to Article III in the Annex concerning importation from Arab states.
 - b. Import taxes on private cars imported for the use of residents of the Gaza Strip and Jericho Area will be determined by the Palestinian Tax Administration.
4. When determining its import policies, Israel will also consider the Palestinian needs.
5. The sharing of revenues accrued from importation to Israel and to the Gaza Strip and Jericho Area will be on the basis of the identity of the importers (individuals and corporations). During a transitional period of 6 months, revenues from importation will be appropriated to the Palestinian Authority even if the importation was conducted by Israeli importers but was clearly destined to individuals or corporations in the Gaza Strip and Jericho Area.

ARTICLE IV - INDIRECT TAXES

1. The Palestinian Authority will adopt a local Value Added Tax the rates of which will be similar to those in Israel.
2. The purchase tax and TAMA on imports and on local production will be identical in Israel and the Gaza Strip and Jericho Area .
3. The final price of petrol to the consumer in Israel and the Gaza Strip and Jericho Area will be identical.

ARTICLE V - JOINT COMMITTEE

A joint sub-committee of the Joint Economic Committee will be established for the purpose of implementation of the provisions of this Annex and coordination in matters relating to the following :

- a. Import policy
- b. Value Added Tax
- c. Taxes on locally manufactured cigarettes.

ANNEX - FINANCIAL AND FOREIGN EXCHANGE MARKETS

ARTICLE I: LEGAL TENDER

Both the Shekel (NIS) and the Jordanian Dinar (JD) will be legal tender in the Gaza Strip and Jericho Area.

ARTICLE II - BANKING

1. BANKING AUTHORITY

The Palestinian Authority will establish a Banking Authority (PBA). The functions of the PBA will be as described in the article.

2. BANKING SUPERVISION

- a. The PBA will be responsible for the proper functioning, stability and liquidity of the banks operating in the Gaza Strip and Jericho Area. The PBA will be charged with the general supervision of every such bank, including:
 - The granting of licenses of banks and the approval of controlling shareholders;
 - The regulation of the banking activities;
 - The inspection of banks;
 - The role of lender of last resort.
- b. Both sides will allow the opening of branches, subsidiaries and regional offices of each others' banks. The Bank of Israel (BOI) and the PBA will reach an agreement, based on the Concordant of Basel, concerning the licensing and supervision of such entities.
- c. Both sides will allow correspondencial relations between each others' banks.

3. LIQUIDITY REQUIREMENTS

- a. The liquidity requirements on Shekel deposits (or deposits linked to the NIS) in banks operating in the Gaza Strip and Jericho Area will be determined by the BOI and notified to the said banks through the PBA.
- b. The liquidity requirements on other deposits (non Shekel and non Shekel linked) will be determined by the PBA.
- c. The PBA will be responsible for the inspection and supervision of the liquidity requirements.

4. DISCOUNT WINDOW

The PBA will administer a discount window system for banks operating in the Gaza Strip and Jericho Area.

5. CLEARING HOUSE

- a. The Palestinian Authority will establish a clearing house in order to clear money orders between the banks operating in the Gaza Strip and Jericho Area.
- b. The clearance of money orders and transactions between banks operating in the Gaza Strip and Jericho Area and banks operating in Israel will be done between the Israeli and the Palestinian clearing houses on the same day basis, according to agreed arrangements.

ARTICLE III - FOREIGN-EXCHANGE CONTROL

1. Control over foreign exchange transactions of residents of the Gaza Strip and Jericho Area within these areas will be exercised by the Palestinian Banking Authority (PBA).
 2. Residents of the Gaza Strip and Jericho Area will be permitted to purchase from authorized Israeli dealers foreign currency using Israeli Shekels for purposes and transactions permitted under Israeli law to residents of Israel.
 3. The PBA may convert at the BOI excess Shekels received from banks operating in the Gaza Strip and the Jericho Area into foreign currency in limited amounts per period, according to the arrangements detailed in paragraph 4.
- 4 a. The total amounts of excess Shekels for the purposes of paragraph 3 will be based on the following :
- Estimates of the accumulated value of the flows of goods and services between Israel and the Gaza Strip and Jericho area, and
 - The accumulated net amounts of foreign currency converted previously into Shekels by the PBA, less
 - The accumulated amounts of purchases of foreign currency by residents of the Gaza Strip and Jericho Area from Israeli authorized dealers.
- b. The said flows and amounts will be calculated as of the beginning of operations of the PBA, and will be made as follows :
- The estimates of the value of the flows of goods and services will be made by the Israeli Central Bureau of Statistics (CBS).
 - The PBA will have an opportunity to submit their comments on the CBS estimates.
 - The amounts of foreign currency conversions by the PBA will be as recorded by the BOI.
 - The net purchases of residents of the Gaza Strip and Jericho Area will be based on the record of the Israeli authorized dealers.

- c. The PBA and the BOI will meet semi-annually to discuss and determine the amount of convertible Shekels during the next six months. Such determination will be based on data and estimates mentioned in Para 4a and forecasts for the next six months.
- d. Substantial excess net purchasing of foreign currency by residents of the Gaza Strip and Jericho Area at any given period of 6 months, above estimates for that period, may lead to the suspension of these purchases, pending the necessary adjustment by the BOI of the amount of convertible Shekels.
- e. Sales and purchases of foreign currency by the PBA will be carried out through the BOI Dealing Room, at the market exchange rates.
- f. The monthly amount that may be converted will be determined in the semi-annual meetings.
The BOI will not be obliged to convert in any single month more than 1/5 of the semi-annual amount.

ARTICLE IV - CAPITAL MARKET

The authorities, powers and responsibilities regarding the regulation and supervision of capital market activities in the Gaza Strip and Jericho Area will be untested with the Palestinian Authority.

December 5th. 1993

DRAFT

AGRICULTURE :

1. - The two sides agree to the inclusion of the agricultural sector as an integral part of the (I. free) trade, free of customs and (I. import) taxes between the West Bank and Gaza Strip on the one hand, and Israel on the other hand, within the framework of the overall trade relations between the two sides and (P. their respective customs policies).(I. the agreed custom policy. Wherever a transfer of authority is involved, the time-table specified in the DOP will apply).
2. - Movement of livestock and poultry production between the two sides (I. and through their areas) requires the veterinary authorities stamp of approval by the two sides, in accordance with the international standards accepted by the two parties.
3. - Movement of fruits and vegetables between the two sides (I. and through their territories) will be subject to the international phito-sanitary standards accepted by the two sides.
4. - (The agricultural product of the two sides will have free and unrestricted access to each others' market, with the exception of the items listed below. The temporary restrictions on these exceptional items will be gradually removed on an increasing scale until they are finally eliminated by 1998 . The exceptional items are poultry, eggs, potatoes, cucumbers and tomatoes, only). (I. This provision is applicable only with a list of quantities and a time-table for the above items).
5. - The Palestinian people of the West Bank and Gaza Strip will have the right to export their agricultural product to external markets without restrictions on the basis of their own certificate of origin.

December 5th. 1993

D R A F T

AGRICULTURE :

1. - The two sides agree to the inclusion of the agricultural sector as an integral part of the (I. free) trade, free of customs and (I. import) taxes between the West Bank and Gaza Strip on the one hand, and Israel on the other hand, within the framework of the overall trade relations between the two sides and (P. their respective customs policies).(I. the agreed custom policy. Wherever a transfer of authority is involved, the time-table specified in the DOP will apply).

2. - Movement of livestock and poultry production between the two sides (I. and through their areas) requires the veterinary authorities stamp of approval by the two sides, in accordance with the international standards accepted by the two parties.

3. - Movement of fruits and vegetables between the two sides (I. and through their territories) will be subject to the international phito-sanitary standards accepted by the two sides.

4. - (The agricultural product of the two sides will have free and unrestricted access to each others' market, with the exception of the items listed below. The temporary restrictions on these exceptional items will be gradually removed on an increasing scale until they are finally eliminated by 1998 . The exceptional items are poultry, eggs, potatoes, cucumbers and tomatoes, only). (I. This provision is applicable only with a list of quantities and a time-table for the above items).

5. - The Palestinian people of the West Bank and Gaza Strip will have the right to export their agricultural product to external markets without restrictions on the basis of their own certificate of origin.

6.12.1993 (2)

ARTICLE III - IMPORTATION FROM ARAB STATES

1. The Palestinian people of the Gaza Strip and the West Bank Area will be able to import goods from the Arab states as an exception to the principle set up in Article..... of the Agreement concerning the custom and import policy.
2. Goods imported within this arrangement will not be sold to Israeli wholesalers and retailers.

IMPORTATION FROM ARAB STATES - TECHNICAL PROTOCOL

1. In order to avoid damages to the Israelis economy and passage of goods imported under this category to the Israeli market (since there is no reciprocity with the movement of Israeli goods to the Arab states) the Palestinian Authority will limit the said imports according to the following criteria :

- a. The Palestinian Authority will notify Israel periodically through a Sub-Committee of the Joint Economic Committee established in Article of the Agreement of the goods and quantities to be imported under this arrangement. The quantities will be compatible with the pattern of consumption in the Gaza Strip and the West Bank.
- b. Israel may express its objection to certain goods or quantities that may damage the Israeli economy , or if such quantities imported clearly exceed the pattern of consumption. In such cases, imports of the said goods or quantities will resume only upon agreement reached in the above mentioned Sub-Committee.

2. The importation of goods from Arab states will be regulated by the same regime, rules and taxes applying to any importation from other states.

3. In order to prevent trade distortions, rates of customs applying to this category of importation will be identical to those imposed on such goods originating in states with which Israel does not have free trade agreements.

4. This arrangement applies to goods manufactured in the Arab states.

5. a. Israel may remove an Arab state from this arrangement if that state is engaged in hostile, terror or subversive activities against Israel.

b. Any Arab state which will not boycott Israel will be treated as any state with which Israel has trade relations (but not having free trade agreements).

6. Importation from Arab states will be subject to international organizations' resolutions.

ANNEX

PROTOCOL CONCERNING THE MOVEMENT OF LABOR

ARTICLE I - GENERAL

There will be movement of labor between the two sides. Israel will determine periodically the volume of movement of labor.

The implementation of this principle and the placement of Palestinian workers employed in Israel will be done through an efficient process preserving their rights and dignity.

ARTICLE II - SOCIAL RIGHTS

1. Palestinians who are employed in Israel will be insured according to the Israeli Social Security Law in the following branches : work injuries, bankruptcy of employers, and maternity. The Israeli National Insurance Institute and the Palestinian Authority or the appropriate Palestinian institute will agree upon the ways of realization of the rights derived from this insurance.

2.. Pension insurance contributions and equalization contributions, if levied by Israel, regarding Palestinians who are employed in Israel will be according to the rates and conditions prevailing from time to time in Israel.

3. Israel will transfer these contributions, according to the following principles and subject to the terms and arrangements to be agreed upon by the parties :

a) Pension insurance contributions will be transferred to an appropriate social institution to be established by the Palestinian Authority.

b) Equalization contributions, if levied by Israel, will be transferred to the Palestinian Authority, to be used for social, health and welfare services and benefits.

4. The Palestinian Authority and institutions will assume responsibility for pension rights and other social benefits of these workers deriving from their employment in Israel and these contributions. The Palestinian Authority and institutions will fully reimburse Israel or any Israeli employer or organization for any sum awarded to any such worker or his/her heirs by any court or tribunal concerning these rights or benefits.

Note : This Article will apply first to Palestinian workers from the Gaza Strip and Jericho Area and later on also to Palestinians from the West Bank, according to the time-table set in the DOP. As suggested previously, this should be covered by an Agreed Minutes.

INDUSTRY

1. There will be free movement of industrial goods between the two sides.
2. Both sides will maintain the required standards in the areas of health safety and the protection of the environment.
3. Both sides will refrain from any discrimination against industrial production of the other side.
4. Both sides may employ certain methods in encouraging industrial activity (such as grants and direct-tax benefits).
5. A joint committee will be established to monitor and facilitate the implementation of this part of the agreement.

14/12/93

16:51

MIN. OF AGRICULTURE-FOREIGN TRADE

002

14.12.1993

A N N E X - TRADE RELATIONSARTICLE I - GENERAL

Pursuant to and implementation of the principles set of in Article..... of the Agreement, both parties agree upon the following arrangements:

ARTICLE II - AGRICULTURE

1. The agricultural sector in an integral part of the free trade relations without customs and purchase-tax between the Gaza Strip and Jericho Area and Israel.
2. The reciprocal movement of agricultural products will be subject to the following criteria :
 - A.(1) Animals, avians, their carcasses and their unprocessed products may only be transported between the Gaza strip and the Jericho area through Israel and between Israel and the Israeli settlements through the Gaza Strip or the Jericho area, by vehicles which are officially licensed for animal transportation and which will be specially sealed and marked with a visible sign "Animal transportation".
Each consignment of animals, avians, their carcasses and their unprocessed products will be accompanied by a veterinary certificate issued by the veterinary authorities in the place of origin, specifying the quantity, type and origin of the animals/products, and certifying that the animals or their products are free of infectious diseases and originate from an area/farm which is not under quarantine.
The transportation will be carried out via the shortest route within the transit area. Each consignment of live animals or their carcasses (excluding avians, their carcasses and products) will be accompanied by an official inspector of the veterinar authority in the transit area. This arrangement will be assessed and reviewed by the two parties at regular intervals and in all events at least once a year following its initial implementation.
 - A.(2) All movements of animals, avians, their carcasses and their unprocessed products from the Gaza Strip and the Jericho area, destined for Israel and vice versa are subject to veterinary licensing by the veterinary authorities of the receipt party. Each such consignment will be transported by a specifically designated and marked vehicle, accompanied by a veterinary certificate, according to the requirements as specified by the veterinary authorities of the recipient party, issued and signed by the veterinary authorities at the place of origin.
 - B. In order to enable the movement of plants and parts thereof (including fruits and vegetables) between the Gaza Strip and Jericho Area and Israel, the import of plants and parts thereof from external markets into the Gaza Strip and Jericho area will require the approval of both Parties' plant protection services. This will ensure that the International Plant

C. Each side will have free and unrestricted access for its agricultural production to the markets of the other side with the exception of the items listed in the following table referring to their movement to Israel.

<u>POULTRY</u> (In tonnes)	<u>EGGS</u>	<u>POTATOES</u> (In tonnes)	<u>CUCUMBERS</u> (In tonnes)	<u>TOMATOS</u> (In tonnes)	<u>YEAR</u>
5.000	30 Million	10.000	3.500	9.000	1994
6.000	40 "	13.000	4.700	11.000	1995
7.000	50 "	15.000	5.500	14.000	1996
8.000	60 "	17.000	7.000	16.000	1997
unlimited	unlimited	unlimited	unlimited	unlimited	1998

Note: The above quantities refer to the combined quantities from the West Bank and the Gaza Strip.

D. The Gaza Strip and Jericho Areas residents are free to export their agricultural products to third parties markets without restriction with their own certificate of origin.

E. The two parties will refrain from importing agricultural products from third parties which may adversely affect the interests of each other's farmers. Livestock, poultry and their products should originate only and directly from countries which are recognized as free of infectious animal diseases endangering the livestock, poultry and public health of the two parties. The implementation of this provision is subject to Israel's international economic agreements and obligations and Article....of the Agreement.

F. Milk and dairy products are the only agricultural sector in Israel in which production is limited by pre-planned quotas which are intended to protect the industry from overproduction. Therefore, it is essential that the production of milk and dairy products in the Gaza Strip and Jericho area be subject to similar quotas which will be based upon the consumption requirements of the population.

3. The two sides will establish a joint committee which review and update the trade in agricultural production between them and the implementation of the above-mentioned criteria

Two permanent expert committees will review and update the veterinary and phytosanitary criteria for regional and international trade including subjects on propagation nurseries and seeds.

אגודת המגורים
אלה

(להחכרות פנימית במשרדי הממשלה)

כר

התאריך	28.12.93	מאת:	ג"ח ה
חיק מס'		הנדון:	א/ה 3
		סימון:	החלטה - המ/נ/ג המסחרי בתקאל ספ האחים

החלטה חלטה באשר לאפשרות קניית
השקבלה העירונית של הסניף התקאל ספ יו"ש

מנהלים אלו שלג כי עולה הוצאה התקאל
אל ישראל לשלם (יו"ש וצנה) מסתפק
ב- 125 מ \$ 90 מ 140 \$ 5 - 1992
באשר חלקו הוא לא מעט יבוא ישראל אלו
באשר יבוא אלו (ארסיניק אלו) שרק אלו
צריך ישראל לשלם

קשר:

ישראל אלו ✓

האוניברסיטה העברית בירושלים

THE HEBREW UNIVERSITY OF JERUSALEM



THE FACULTY OF SOCIAL SCIENCES
Department of Economics

ה-26 בדצמבר, 1993

הפקולטה למדעי החברה
המחלקה לכלכלה

אל: אוהד נדאני - האוצר, פאקס 635-769
מאת אפרים קליימן

מימדי הסחר התקלאי עם השטחים

לוטת לוח של אומדני הלמ"ס על מבנה הסחר של השטחים, שהוכנו לצרכי המשלחת למ"מ הכלכלי עם הפלסטינים. נתוני הסחר במוצרי חקלאות של ישראל עם השטחים, המתקבלים ממנו הם (מנקודת ראות ישראל, במיליוני \$):

שנה	יו"ש	עזה	סה"כ
1987	יצוא	49	133
	יבוא	18	37
	<u>עודף יצוא</u>	<u>31</u>	<u>96</u>
1991	יצוא	47	--
	יבוא	3	--
	<u>עודף יצוא</u>	<u>44</u>	--
1992	יצוא	49	--
	יבוא	4	--
	<u>עודף יצוא</u>	<u>45</u>	--

מתחילת האינתיפדה אין יותר נתונים על הפירוט הענפי של הסחר עם הגדה. אם נניח (א) שעודף היצוא התקלאי לגדה גדל באותו השיעור כמו לעזה, הוא היה צריך להסתכם בשנת 1992 ב-94 מיליון \$, ועודף היצוא ליו"ש ועזה גם יחד - ב-140 מיליון \$. (ב) לחילופין, אם נניח ששיעורי השינוי ביצוא וביבוא בגדה היו כמו בעזה, עודף היצוא התקלאי לגדה היה מסתכם בשנת 1992 רק ב-80 מיליון \$, ולשטחים כולם, ב-125 מיליון \$.

בכל מקרה, מספרים ואומדנים אלה מגזינים מאד ביצוא של החקלאות הישראלית לשטחים, כי נכלל בהם, בין השאר, כל יבוא הגרעינים והאורז (אך לא הסוכר) מהו"ל לשטחים, וסעיפים נוספים, שרחוקים מלהיות תוצרת ישראלית.

Handwritten signature

מאז ועד השלמתם של יחידה, שומרון והבל עזה, 1987, 1991, 1992

6 בדצמבר 1993

מיליוני דולר

1992				1991				1987				
עזה		יחידה ושומרון		עזה		יחידה ושומרון		עזה		יחידה ושומרון		
זכות	חובה	זכות	חובה	זכות	חובה	זכות	חובה	זכות	חובה	זכות	חובה	
-	28	175	-	29	-	243	-	-	39	90	-	סך סחורות שרתים והעברות חוץ-גידיות-נטו
513	414	1,164	881	495	377	1,005	663	530	492	846	670	סך סחורות ושירותים
365	83	867	217	362	74	777	173	412	160	641	235	סחורות
328	64	778	185	314	59	668	131	381	143	582	161	מזה: עם ישראל
49	4	47	3	49	18	84	19	מהחוקלאות
66	-	156	-	62	-	134	-	40	-	84	-	מהאגריה
28	-	22	-	15	-	20	-	36	-	59	-	מהמכלי רכב
149	332	298	664	132	303	228	491	118	332	205	436	שירותים סה"כ
56		137		52		95		47		79		מזה:
10	300	22	620	9	276	20	453	5	282	9	356	הוצאת ע"י עובדים בישראל
	28		35		23		29		22		28	עבודה בישראל (ברוקס)
	39		49		32		40		21		26	מזה ניכיים
												למסים
												לקרנות
31	158	40	148	25	114	33	131	25	102	34	120	סך העברות חוץ-גידיות
3	114	5	68	2	84	4	72	3	74	7	60	ע"י ש"ים ומסדות
	105		58		79		66		54		40	מזה אונ"א
28	43	35	81	23	29	29	59	22	28	28	60	ע"י ממשלת ישראל
93	92	84	88	93	94	84	83	87	91	69	74	תוצרת השירותים בישראל
												(מ"מ)



Investment Authority
Economic Information
Anti Boycott Authority

22/12/93

רשות ההשקעות
הסברה כלכלית
רשות לטיפול בחרם הערבי

אין צורך להשיב

אל: חברי הקבוצה הכלכלית

הנדון: דיווח מפגישת קבוצת ההתייעצות של התורמות

רצ"ב בהמשך לדיווח שהעברתי לשר ולמנכ"ל האוצר, דיווח שהכין מיטשל גרפינקל ממשרד המתאם.

לעיונכם.

ב ב ר כ ה,
ד"ר אהוד קופמן
מנהל האגף הבינלאומי

MINISTRY OF DEFENCE
 COORDINATOR OF GOVERNMENT
 OPERATIONS IN JUDEA-SAMARIA
 AND THE GAZA AREA
 OFFICE FOR POLITICAL NEGOTIATIONS

משרד
 תאום
 ביהודה, שומרון וחבל עזה
 המשרד למו"מ המדיני

סופס להעברת פקטמי ליה

TO: _____ אל: איו"ד קאמאן

OFFICE\DEPARTMENT: משרד ומחלקה: מנהל המ' המ' - (אזכר)

FROM: _____ מאת: מילא זרבינק

SUBJECT: _____ הנושא: מסלל CG בקריל

NO. OF PAGES (ICL. THIS): 4 מספר דפים (כולל דף זה):

DATE: _____ תאריך: 21.12.93

MESSAGE: הודעה: מ"צ ב' שילת מינום המגלש. איני מתכוון
שלו והצננה.
בימים ויקרובים אין ניתוח צבאי ומתקיים
סל נכונותים.

OUR FAX NO: 03 - 6975098 מס' פקס:

OUR TELEPHONE: 03 - 6977576/7/8 מס' טלפון:

הנדון: מפגש ועדת ההיגוי של התורמות לשטחיםנל"י

1. כ-16 בדצמבר 1993 התקיים המפגש הראשון של ועדת ההיגוי לתורמות לשטחים (להלן - "CG") בראשות ס' נשיא הבנק העולמי למזה"ת וצפון אפריקה ובהשתתפות נציגים של 24 מדינות תורמות, 9 ארגוני סיוע ונציגי מזכירות ה-AHLC.
2. המשלחת הישראלית:
 - א. מר אורי סביר (יו"ר) - מנכ"ל משה"ח.
 - ב. ד"ר אהוד קאופמן - מנהל המח' הבינ"ל במשרד האוצר.
 - ג. סגן מיטשל גרפינקל - תאום פעולות בשטחים.
 - ד. מר עידו אהרוני - עוזר למנכ"ל משה"ח.

מטרת המפגש

3. מטרת המפגש כפי שהוגדרו ע"י היו"ר:
 - א. אישור תוכניות סיוע החרום והסיוע הטכני שהוכנו ע"י הבנק.
 - ב. סיכום על מימון צרכי הסיוע הדחופים ביותר לפיתוח ולהוצאות שותפות ב-12 החודשים הראשונים ולסיוע טכני ב-6 החודשים הראשונים.

מימון

4. צרכי המימון לסקטור הציבורי בשנת 1994 הינם כדלקמן:
 - א. הוצאות שותפות דחופות \$120 M.
 - ב. שיקום אסירים משוחררים \$30 M.
 - ג. סיוע חרום לפיתוח \$360 M.
 - ד. סה"כ \$510 M.
5. קימות התחייבויות מהתורמות בסך \$570 M לשנת 1994.
6. יצויין שהצרכים הנ"ל חושבו בהנחה שמס' השוטרים הפלס' יהיה 7,000. אם מספרם יהיה בפועל 15,000 תידרש תוספת מימון בסך \$104 M (כ-\$13K לשוטר).

7. כמו כן נלקחה בחשבון בחישובי הבנק התחשבות על גביית מיסים מפלס' ע"י ישראל בסך 150 M ("REVENUE-SHARING").

8. בהתייחס לסיוע הטכני ל-6 החודשים הראשונים נדרשים סך \$14 M מתוכם נתקבלו סך \$13 M (המימון הנ"ל הינו מתוך ה-TRUST FUND בסך \$35 M שהוקמה לצורך העניין ולגביה קימות התחייבויות תורמות בסך \$30 M).

סוגיות עיקריות

9. במפגש עצמו ובפגישות ההכנה שקימנו ב-15 בדצמ' עם הבנק העולמי, האמריקאים, היפנים, הפלסטינים המצרים והירדנים נידונו הסוגיות הבאות:

א. מימון הוצאות שוטפות

- (1) הפלס' מדגישים בכל הזדמנות חיוניות סיוע להוצאות שוטפות ראשוניות ("START-UP COSTS"). זאת תוך כדי ציון שלא יהיה "TAX HOLIDAY" בשטחים.
- (2) ככלל, קיימת נכונות לסייע בתחום זה בסכומים מוגבלים, לתקופה מוגבלת מראש, אך לתורמות אין מנגנון למתן סיוע תקציבי שוטף לרשות שלטונית.
- (3) סוכם שיחקיים מפגש מיוחד בנושא זה לתורמות המעונינות בחלקו השני של ינואר 1994 על מנת למצוא מכניזם להעברת סיוע זה.
- (4) בכל מקרה, התורמות אינן מוכנות לתת סיוע בתחום זה טרם יוסכם בינינו לפלס' לגבי ההתחשבות במיסים.

ב. "TIED FUNDS"

- (1) הגורמים האזוריים (כולל ישראל) הביעו חששם שחלק ניכר מהסיוע יורכב מ-"TIED FUNDS", שמשמעותם הוצאת מכרזים מוגבלים לקבלנים מאותה מדינה תורמת, ללא אפשרות שיתוף קבלנים מהאזור.
- (2) ככל שהסיוע ינתן במסגרת ה-CO-FINANCING בעיה זו תפחת כיוון שהמכרזים ינוהלו ע"י הבנק העולמי ובהתאם לנהלי הרכש שלו.
- (3) היו"ר הדגיש העדפת הבנק שמרבית הסיוע ינתן במסלול ה-CO-FINANCING.

ג. תדירות מפגשי ה-CG

- (1) הועלתה הצעה להקמת תת-קבוצות של תורמות לסקטורים ספציפיים ולהפחית תדירות מפגשי ה-CG.
- (2) בעניין זה הסכמנו עקרונית לרעיון תת-הקבוצות, אך ללא הפחתת תדירות מפגשי ה-CG. זאת כדי שלא ייווצר מצב של "ניטרול" התורמות הקטנות (בעיקר אנחנו) בכך שהחלטות בתת - הקבוצות (בהן ישתלטו תורמות גדולות) תבצענה ללא צורך באישור ה-CG.

3) סוכס שהבנק יבחן נושא זה יחד עם הפלס' והתורמות המעונינות ויפנה בכתב לכל הגורמים בטרם סיכום עניין זה.

4) המפגש הבא של ה-CG יתקיים במחצית הראשונה של 1994.

נושאים נוספים

10. בשולי המפגש, הובא לידיעתנו שנמצא משרד ל-PECDR במזרח ירושלים. הנ"ל מחייב התייחסות הדרג המדיני.

11. לקראת סיום המגש הופץ נוסח סיכום היו"ר להערות חלק מהתורמות, אך הועבר להערותינו רק לאחר בקשתנו, כשהובחן המתרחש.

12. סיכום והערכה

א. המפגש ופגישות ההכנה התקיימו באווירה עניינית ומעשית, בפרט מצד הפלס'.

ב. נראה שחלק ניכר מהסיוע יינתן בצורה ביליטרלית ("PARALLEL FINANCING") ולא באמצעות "הסל" בניהול הבנק העולמי ("CO-FINANCING"). משמעות הדבר, שחלק ניכר מהסיוע יהיה TIED FUNDS, כפי שהוסבר דלעיל והשפעת התורמות הקטנות (כולל ישראל) תפחת.

ג. ה-CG הינו פורום חשוב להכוונת הסיוע לפלס' ועלינו לפעול לשמירת והגברת (במידת האפשר) השפעת התורמות הקטנות ע"י עידוד השתתפות התורמות הגדולות בסיוע במסגרת ה-"CO - FINANCING" ומניעת הפחתת תדירות מפגשי ה-CG ומתן עצמאות לתת-הקבוצות הסקטוריאליות. זאת בכדי לשמור על יכולת השפעתנו.

25/12/95
ישנה ע"פ

איתן: היום אל

לשיטה

היגיון
למאמץ עקביות"ם הקטנים למעצבים ולנוך אחר

עלום אחר הקצת - לשיחוק עם רבין.

1. מנס

1.1 מנס לסחורות : - קביעה בלתי-עליתית על יגו ובאחריותנו
(כאלו מנומץ שיעור בוק הנגזרים שלנו, קצוות)

קביעה המכסימלית על יגו מונט"ם אדם
בפיקוח שלנו (עוונת על אחר)
סכו מנס ואותה מעומת ממשלה

(הנטיה וטקנו קוצנה הכולה מניכ"א!)

1.2 מנס אחרים: המוצרים יכולים להתקבל על יגו בפיקוח על שלנו

(כמו בסחורות) (יסוד קדושה הכולה!)

2. תורה

2.1 תורה רגילה מנומץ מורה - כנראה בישראל (יסוד קדושה)

2.2 תורה מנומץ עוב : כיוון נהוג בקורו או בני השמחה

המניחים קבוע אגרון ומקבלו ישונו נכס.
אין כניסה אל אגרון רגילה.
קמטורה היגיון אחר עם יוצרת עוב הם יקראו

Handwritten notes at the top right of the page, including a curved line and some illegible text.

536

Handwritten notes in the middle section, possibly describing a process or a list of items.

Handwritten text, possibly a section header or a specific label.

Large block of handwritten notes, including a list of items and a circled section at the bottom of the block.

Handwritten notes in the lower middle section, possibly a continuation of the list or a separate entry.

Handwritten text, possibly a section header.

Handwritten notes in the lower section, possibly a list of items.

Final block of handwritten notes at the bottom of the page.

כניסה לתנ"ך מאוחרת זכר

יש לכתוב את הפעילות הבאה! - אישור האומן

- יאסו כניסה

- מניעה כניסה אל בלגאני

אילו תנ"ך וקטנים אל כניסה

יטעו באלו האופן קבוע.

התאישורים

ואסכולה כהן: - קלות בקשה באמצעות סגנון תנ"ך (א) מילולית ע: משק ומידות)

- מתן אישור תנ"ך בקצרה קיצוץ

דקדוק האומן בשיטת ונתן אשר

כניסה (התנ"ך משק ומידות - כניסה)

מתן סגנון תנ"ך

(יסגור בצורה הנכונה עטמטה משק ומידות ונתן!)

3. מערך ההאזנה לשיעור

3.1. מערך תנ"ך ונתן תנ"ך (האזנה) - אין קצרה

3.2. מערך תנ"ך משק ומידות עובד שבו (האזנה) ונתן

תנ"ך (התנ"ך ונתן) - ענינה משק

התנ"ך משק ומידות! אופי!

ענינה משק ומידות - צורה קבולה אישור תנ"ך!

3.3. מערך בלגאני ההאזנה לשיעור ענינה

Das ist die Lösung

- 1. Schritt
- 2. Schritt
- 3. Schritt
- 4. Schritt
- 5. Schritt



Das ist die Lösung

- 1. Schritt
- 2. Schritt
- 3. Schritt
- 4. Schritt
- 5. Schritt


Das ist die Lösung

- 1. Schritt
- 2. Schritt
- 3. Schritt
- 4. Schritt
- 5. Schritt

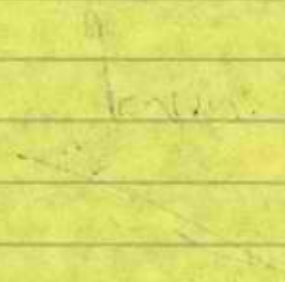
Das ist die Lösung

Das ist die Lösung

מסחר, עסקים, תורה נאכס וכל. על כי
בעקבות א זכויות פחותים בין האלוטוקה וג'ניו
למח'ק המצט קופס', קאו'יה א אוק.
מ' עקרה אוק גבלתון (2)
על כי התח'ה נסגור אר בנוס'יו לעין
בזערה ג'א'יה.

אברהם


1. $\frac{1}{x^2} = x^{-2}$
 $\frac{d}{dx} x^{-2} = -2x^{-3} = -\frac{2}{x^3}$
 $\frac{d}{dx} \frac{1}{x^2} = -\frac{2}{x^3}$



מטבע קבוצה הוותיק ~~על~~ המדינות

אג'ינ'י טחה עלי

קארט טאיתני

1. גרמניה - האלמניה: אויג'י, E.U., סרטיני

יפאן וכו', ג'ווי. עם הפג'ה קרמ'ה

מבאב מר פ'ולמ'ה ג'טמ'ה פ'מק'הב'ה של
ע'ט ר'טני ה DOP.

2. גרמניה "י" יוק'ו ע' ס'יבן פ'ק'ו ס'מ'ה

ס'ו D.I.D. ג'מ'פ'ו ג'א'מ'ה ג'י'מ'ה

כ'ול'ה ה' ס'ר'ו. כ' ה'מ' ג'מ'ן א'ר'ו ג'מ'ל'ה

ס'ר'ה א'מ'ה מ'ל'ה מ'מ'ן פ'מ'ק'הב'ה מ'ל'ה

ה'מ'ק'ה ג'מ'מ'ה מ'מ'ן ה'מ'ן ג'מ'ל'ה ג'מ'ל'ה מ'מ'ן
ג'מ'ל'ה של מ'כ'מ'ה ג'מ'ל'ה מ'מ'ן ג'מ'ל'ה מ'מ'ן

מ'כ'מ'ה מ'מ'ן.

ה'מ'ל'ה מ'מ'ה מ'מ'ן ה'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן
מ'מ'ן.

ה'מ'ן ה'מ'ן tied money (כ'ס' י'מ'ו)

כ'ס' Untied money (כ'ס' "מ'מ'ן").

ה'מ'ן מ'מ'ן (ל'מ'ן' ה'מ'ן' מ'מ'ן) י'מ'ל'ה מ'מ'ן:

ה'מ'ן "מ'מ'ן" ג'מ'ל'ה מ'מ'ן מ'מ'ן

מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן

מ'מ'ן ק'מ'מ'ן ג'מ'ל'ה מ'מ'ן.

מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן 1994

מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן מ'מ'ן

מ'מ'ן מ'מ'ן pledges מ'מ'ן מ'מ'ן

NY 100

3. הישגים רבים הניחו את הדרך. הנהגת הרכיבים:

ההשגות הנדרשות לקראת סוף ~~ההנהגה~~
הנדרשות הן התקנתן של יהודים רבים לרכיבים
שונים. הישגים רבים הולידו אותם קטנים.
(בין שאלו חברים המעלה ברווח, חינוך, יוקרה וכו').
אם כי הרכיבים הן בלבד: הם שופרים זמן
של טיפול בתקנות האו"ם חמוני.

אם מקום הדבר קולטנותם כי קלא תקציב אומן
אין טעם רבדים הם כפי שיש שוטחים.
ע"פ קצת תקציב כפי הם חוגים אפסד אפשרות
אולי עתידית עם ישראל.

4. דברים רבים התקיימו קדמון ההתחלות

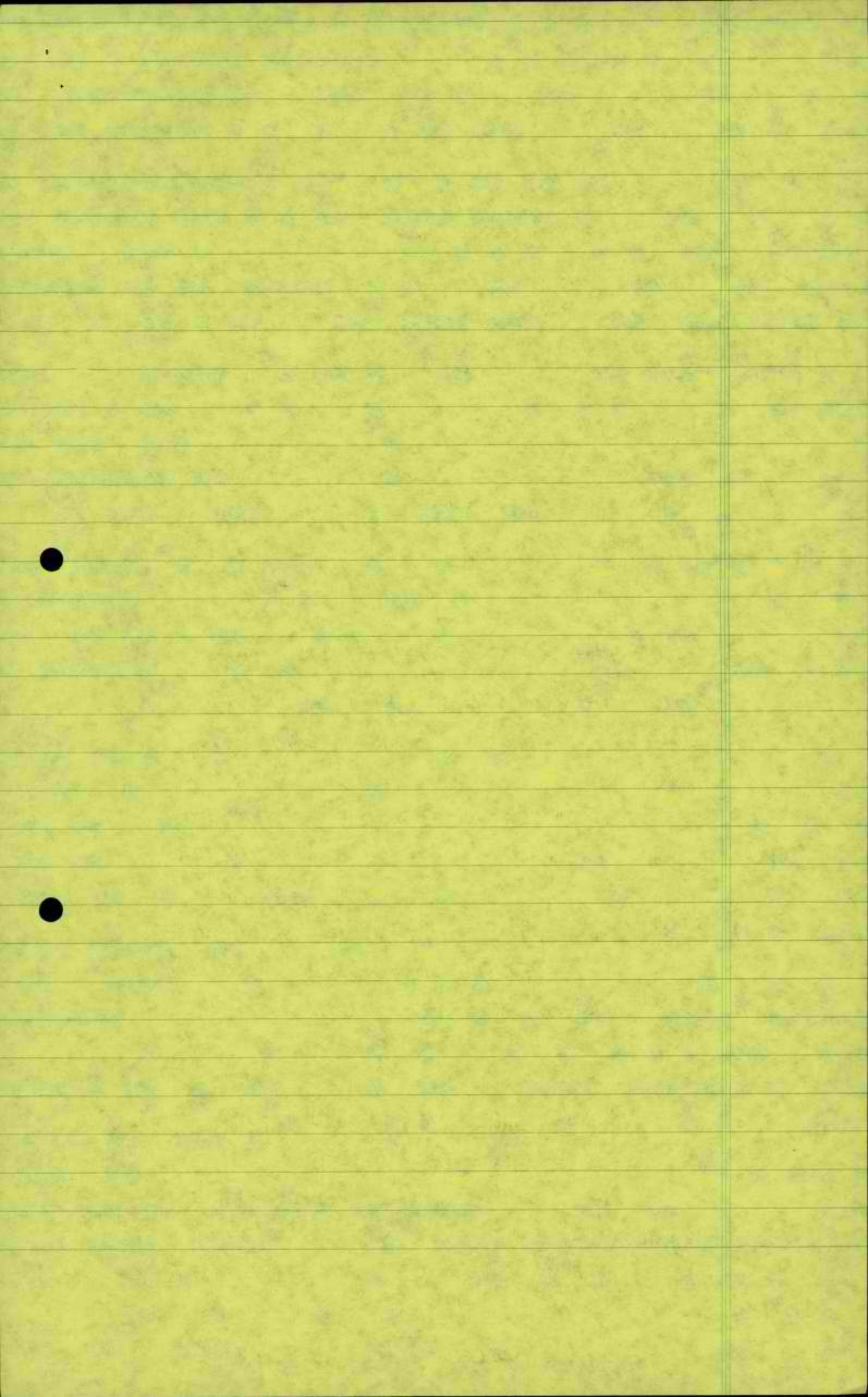
הוא יואר את האו"ם חמוני קבוצה חוגים
הקבוצה של יהודים פלוג מחסום ולבט וטני תקציב
מפריט

דיקט להבין את הרכיבים החיוניים שלהם הוסיף
סוף חזרה: בלשם אסטרטגיה המעמדות, העקרונות והשאלות
ואמאורטים.

הוא מוכון להזיז חלקם המלמן של ינאק זר
חמוני מקום המלמן ה PECDR
הוא מוכון קשור משב הוא הרכיבים אחרים הקדמון
קוסט צוותים אחרים.

5. הקבוצה הראשונה הישגים רבים פרויקטים עם צבא

זר 6-12 חברים מלמן.
הפרויקטים הם קבוצה פזורה לקראת חלקם
מתכננים את שום הקבוצה האחרונה.
570 \$ דמי קרן מלמן החלקים 10 בחלקם
חלקים נותרו בחלקם!! 40 שנה
Highly Concessional. הוא יהיה



כאשר מילוי ציכום של 610 מ' \$ הלכה
הלכה - תקציב הצגת הסקס הצבאי

6 - הנה סנה של ה שלק ויטול קהל

מה הנה ר המספר הסיקולא

שם יקרא את הצבא המקומי השלם וכל

אזהרה יחידה הצבאית מהגורמים

אלו הוציא את הצבאית להיחטף כי הצבא הצבא

הוא מה המקומי האלמנט קהל בטלפון

במקום מההסבר לקהל הסגור שמיני כי:

הוא מה הסיני כי קולנו בבני המכונה ישיבו.

ר המה הקולטני (המחנה)

ב. אלו מקידי נוסה שמה עז קהילה

במלחמה מוצקים ומקבל ר סוכריות

מקבלים אלקיטיים נוסה הלקח אלמנט

ה. אלו שם צמחים לקיטחם לאלו שמיני

שמה חילוני כי הוא מוצר קהילה סמו

עם מיני חוקה שלו עמ ישם סלמה

המקרה קרני מיני ואלו קרני אשור קסמו

קמיה התקבלה מיקחה היא ויני.

ב. אלו מלחמה כי במלחמה וקבלה

קסמו של צבא הינסה מיקחה סלמה

כי סוכריות המלחמה סמו ויני.

ה. המסנה קמנו הקר המלחמה (מקום סלמה)

המסנה ר מקבל הנה מקבל מוכר

של מלחמה בוצים בישל.

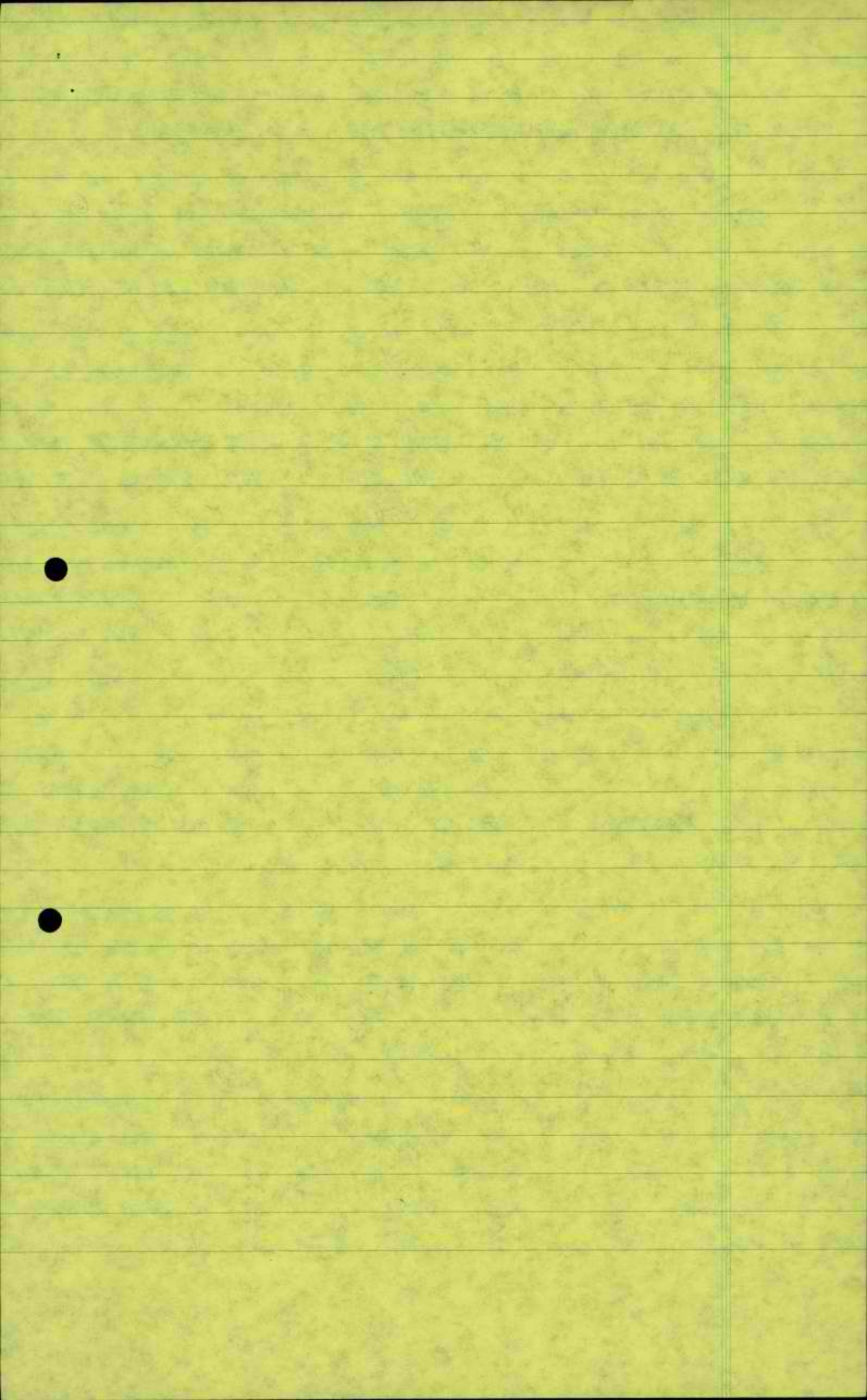
מלחמה כי מלחמה למלחמה המלחמה אלו מלחמה

מכונים בלמה מלחמה שמה הסנה מקבל מסים

מלחמה מלחמה מלחמה מלחמה מלחמה

מלחמה מלחמה כי מלחמה מלחמה מלחמה

המלחמה.



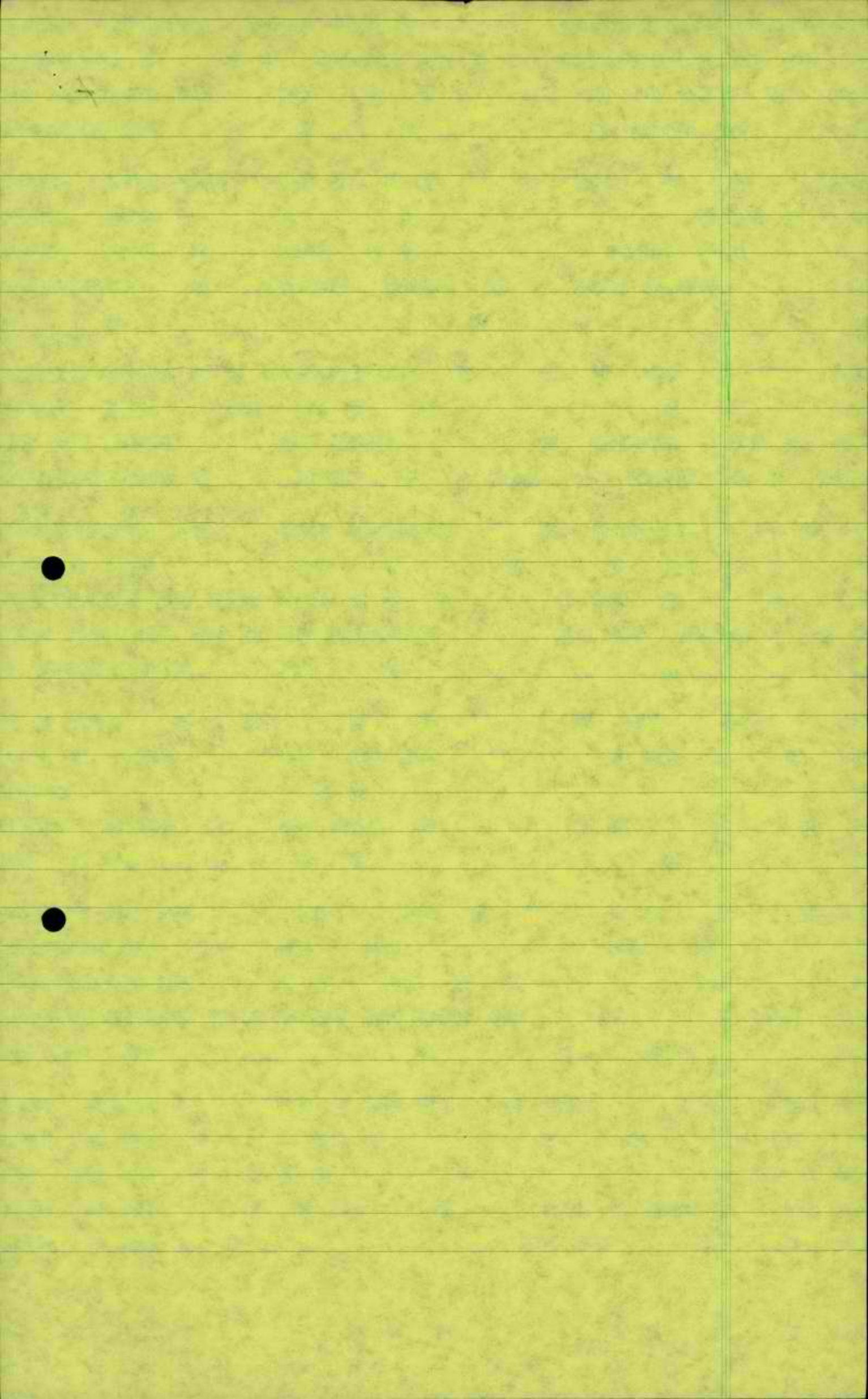
Non Government
Organizations

NGO's (א) הא"ח - 1301N - 7

- PECDR
- UNRWA
- UNDP
- ILO International Labor Organization
- WHO World Health Organization

הארגון הבינלאומי לעבודה
 ילד / קבוצה של ילדים קטנים
 (ארגון העבודה הבינלאומי)

הארגון העולמי לבריאות
 (ארגון הבריאות העולמי)
 ארגון העבודה הבינלאומי
 ארגון העבודה הבינלאומי
 ארגון העבודה הבינלאומי
 ארגון העבודה הבינלאומי



12-01-1993 05:21AM

הסניף
אלה
אלה
אלה

יצור הקלאי וצריכה: עזה, בשנת 1992
במוצרים עקריים
(אלפי טונות אלא אם צויין אחרת)

אוכלוסיה נוכחת 750 אלף נפש

		נפש 750.00			
	עודף (גרעור)	יצוא	צריכה	יצור	
בננות	-7.50		7.50	0.00	
גויאבות	1.60	2.30	3.00	6.90	
תמרים	1.48	0.10	1.13	2.70	
אחר	-22.00		22.50	0.50	
ס"ה	-9.40		26.25	16.85	
בשר בקר	-7.15		7.50	0.35	
בשר צאן-ס"ה	-1.00		1.50	0.50	
ודגים	0.00		15.00	15.00	
דגים	-1.25		2.25	1.00	
ס"ה***	-19.28		28.88	9.60	
בקר	-18.55		26.26	7.70	
חלב צאן-ס"ה	-0.73		2.63	1.90	
ביצים	55.00		90.00	145.00	ס"ה****
דבש	-1.37		1.50	0.13	

כ"ו י"ו לחשו"ל
ע"פ (מ"ל)

מקור: ל.מ.ס
*כולל תעשייה מקומית
**ממוצע דו שנתי לא כולל ענבי יין
***מיליוני ליטר
****ביצי מאכל במיליוני יחידות

יש לחתייחס לנתונים בזהירות, מאחר והינם הערכות בלבד.
העודף בייצור משוק לאיו"ש.
חוסר בייצור מיובא מאיו"ש וישראל.
יצוא: הכרונה לירדן ומעצר לים.
כמו כן ישנה תחלופה בירקנות (איכות נמוכה נכנסת לאיזור ואיכות גבוה יוצאת ממנה).

12-01-1993 05:21AM

יצור חקלאי וצריכה:עזה, בשנת 1992
 במוצרים עקריים
 (אלפי טונות אלא אם צויין אחרת)

אוכלוסיה נוכחת 750 אלף נפש

750.00 נפש				
יצור	צריכה	יצוא	יצור	ס"ה
201.60	126.38	2.43	72.80	ס"ה
48.50	24.00	0.60	23.90	תפוז"א
50.00	29.25	1.60	19.15	עגבניות
19.00	12.75		6.25	מלפפון
9.80	6.75	0.03	2.82	חצילים
10.80	6.00		4.80	קישואים
6.20	3.00		3.20	כרובית
6.00	3.00		3.00	כרוב
1.80	6.00		-4.20	בצל יבש
	3.75		-3.75	פלפל מתוק
0.30	1.13		-0.83	גזר
1.00	0.75	0.20	0.05	תות שדה
48.40	30.00		18.40	שונות
3.50	19.50		-16.00	ס"ה
2.00	13.50		-11.50	ס"ה מקשה אבטיחים
1.50	6.00		-4.50	מלונים
137.04	64.88		72.17	ס"ה
119.30	14.25	64.90	40.15	הדרים-ס"ה
5.60	12.75		-7.15	זיתים**
2.00	1.88		0.13	ענבים**
	1.50		-1.50	שיזיפים
0.04	0.38		-0.34	תאנים

ירקות

ס"ה מקשה

פירות

והדרים

12-01-1993 05:21AM
 כס-טו-40

הצריכה לנפש לשנה בק"ג

1992	עזה
39.00	עגבניות
17.00	מלפפון
9.00	הצילים
8.00	קישואים
4.00	כרובית
4.00	כרוב
8.00	בצל יבש
5.00	פלפל מתוק
1.50	גזר
1.00	תות שדה
40.00	שונות ס"ה
18.00	אבטיחים
8.00	מלונים ס"ה
19.00	הדרים-ס"ה
17.00	זיתים*
2.50	ענבים*
2.00	שיזיפים
0.50	תאנים
10.00	בננות
4.00	גויאבות
1.50	תמרים
30.00	אחר ס"ה
10.00	בשר בקר
2.00	צאן-ס"ה
20.00	עוף
3.00	דגים ס"ה**
35.00	בקר
3.50	צאן-ס"ה
120.00	ס"ה
2.00	דבש

- 2 -

תאגית ודוקלאות - נתוני (1991/1992)

מדינת ישראל	ישראל	ישראל + יו"ש	ע"ח	י"ב	מדינת ישראל	מדינת ישראל	מדינת ישראל
19	7,611	1,427	376	1,051	מגליצני ש"ח	ערך והתפוקה	
	3.1	29	25	30	%	% בדול"ג	
	100.0	100.0	100.0	100.0	%	התפלגות והתפוקה-ס"ח	
	57.8	57.2	63.6	50.8	%	קדילים	התפוקה
	16.3	30.8	43.4	8.15	%	מאוהזיקות	והתפוקה
	0.8	7.9	2.9	2.85	%	זרחים	
	8.1	7.7	10.9	4.55	%	הדרים	
	14.9	9.3	7.2	1.45	%	פרג אור	
	42.2	42.8	36.4	19.2	%	בעלי זרים	
41	4,346	1,778	200	1578	אלפי דונם	שטח מעובד - ס"ח	
				700	אלפי דונם	ללא זרחים	
12	45	10	65	14	%	מאוהזיקות	
					%	(ללא זרחים)	
11	1,132	124	54	70	מגליצני ש"ח	שמוש במים-ס"ח	גורמי יצור
75	67.9	51.2	14.6	16.7	אלפים	מפעלים	
	4.0	24.9	21.2	8.6	%	% מכילי והתפוקה	
	44	36	60	19	%	% והתפוקה	
16	27,400	4,300	700	3,500	יחידות	מקטורים	
25	112	26	26	29	אלפי ש"ח	והתפוקה לתועסק	
19.2	136	26	23	32	ש"ח	שכ"ע יצור לשכ"ח	
38	6.3	2.4	3.5	2.3	יחידות	מקטורים לדונם מעובד	
94	584	551	415	136	מ"ק	מים לדונם מושקה	מדיים

מקורות: ג.מ.ס. ומשרד החקלאות באזורים

* דעתונים לאזורים משנת 1990

דעתונים לישראל, ממוצע לשנים 1990, 1991

דעתונים לישראל, ממוצע לשנת 1991 בממוצע 1992

משקל העדפים בירש ועזה מסיח הייצור בישראל בשנת 1991
(באלפי טונות, אלא אם צויין אחרת)

העדפים ירש+עזה (%)	ישראל		ס'ה	
	ירשעזה	יצור		
(3)=(2/1)	(2)	(1)		
6.3	66	1,052	ס'ה	דקות
2.9	5	173	חמרא	
4.9	16	328	עבניות	
34.7	33	95	מלפפון	
3.1	1	52	חצילים	
9.1	1	22	קטניות	
16.0	4	25	כרוביות	
3.6	2	56	כרוב	
	(9)	60	ביצל יבש	
5.4	5	52	פלפל	
	(1)	69	גזר	
1.5	0	13	רשת שזיה	
7.1	9	128	שועות	
	(15)	174	ס'ה	ס'ה מקשה
	(13)	110	אבטיחים	
	(2)	64	מלונים	
4.9	77	1,575	ס'ה	סירות החיים
7.8	86	1,109	הודים-ס'ה	
	(9)	466	פירות-ס'ה	
	(3)	29	זיתים	
27.1	13	48	ענבים	
30.4	7	23	שיזפים	
	(0)		ואנים	
	(5)	83	בגרות	
	1		גיאבות	
7.2	1	13	חמרים	
	(23)	270	אחר	כשר הגיה
	(0)	372	ס'ה	
	(7)	71	בשר בקר	
	(1)	14	צאן-ס'ה	
	(1)	265	עוף	
	(2)	22	דגים	חלב ביצים
	(52)	1,001	ס'ה	
	(30)	969	בקר	
12.5	4	32	צאן-ס'ה	
2.4	39	1,593	ס'ה	

משקל העודפים בירושלם תעודת מודיעין וזמון בישראל בשנת 1997
(באלפי טונות, אלא אם צוין אחרת)

משקל העודפים ירוש+עזח (%)		ישראל		ישראל - ס"ח	יזכר לשוק מקומי	עודפים	מס' היצור בישראל	מדינת יצוא לשו"מ בישראל	(3)=(2/7)
				1,046	1,325	193	11.8		14.7
ס"ח				230	219	48	17.2		21.9
המ"א				509	300	60	11.8		20.0
עגבניות				130	128	52	40.2		40.6
מלפפן				45	42	18	40.0		42.9
תפוחים						17			
מזון						7			
כרוב				92	84	2	2.2		2.4
בעלי יבש				77	66	4	5.2		6.1
פלפל				109	64	(1)			
בזר						1			
תחת שדה				405	422	(27)			
שנת				238	216	46	19.3		21.3
ס"ח				140	140	27	19.3		19.3
אבטחים				98	76	19	19.4		25.0
מלונים				1,853	890	87	4.7		9.8
ס"ח				1,230	361	35	6.9		23.3
הדרים-ס"ח				625	329	2	0.3		0.4
פירות-ס"ח				44	42	15	54.1		35.7
דגים				62	50	8	12.9		16.2
עגבים				34	33	5	14.7		15.2
שזיפים				63	63	(2)			
האגוז				19	18	9	10.3		13.3
בננות				401	326	2	3.4		3.4
תמרים				527	524	(36)			
אחר				113	113	18			
ס"ח				25	24	(12)			
בשר בקר				359	356	(5)	10.9		11.0
צאן-ס"ח				31	31	39			
עוף				1,293	1,293	(4)			
דגים				1,255	1,255	(52)			
ס"ח				39	39	(39)			
בשר				1,748	1,748	(13)	8.6		8.6
צאן-ס"ח						180			
ס"ח									

ירקות

ס"ח מקשה

פירות ודגים

בשר ודגים

חלב

ללא עברין
מליחה לשם
ייצוא יוקרה

אגמון הסחר החקלאי בין האזורים יריש ועזה עם ישראל
(באלפי שונות, אלא אם צוייח אחרת)

1991

הערות	יצוא מישראל		
	ירושלם	לאזורים	
	66	21	ס"ה
	5	3	תפריא
	16	5	עגבניות
	1		חצילים
	2		קישואים
	4	1	כרובית
	2	5	כרוב
		3	בצל יבש
	3	3	פלפל
		1	גזר
	0		תות שדה
			שונות
	0	15	ס"ה
		13	אבטוחים
		2	מלונים
	109	26	ס"ה
מופנה לתעשייה	86		הדרים-ס"ה
	23	26	פירות-ס"ה
		8	תפריע
			זיתים
בעיקר לתעשייה	13		עגבים
	7		שחופים
	1		תאנים
		6	בנגות
	1		גיאבות
	1		תמרים
		12	אחר
	4	11	ס"ה
	0	3	בשר בקר
	0	2	צאן-ס"ה
	4	4	עוף
		2	דגים
	4	31	ס"ה
		30	בקר
	4	1	צאן-ס"ה
	39	6	ס"ה

מקור: ל.מ.ס ומשרד החקלאות באזורים

ימליוני ליטר
ימליוני וחידות

תשומות חקלאיות	ס"ה	145	מיליוני (1992)
סחר כולל	ס"ה	709	מיליוני (1990)

מקור: ל.מ.ס

**לוח 1. יצוא הקלאי מירש לרזן
(בטונות אלא אם צויין אחרת)**

1992	1991		
27,434	42,980	סה (ללא אוד)	
20,168	30,490	סה	חזרים
19,800	14,770	עגורים	
	18,160	ולנטיה	
668	860	לימן	
3,556	9,997	סה	פוזות
1,489	8,390	פוזות	
624	652	פוזות	
234	190	זחלים	
118	34	שקרים-חוקים	
21	15	שקרים-קלפים	
		פוזות	
660	2,390	עגורים	
87	88	תמיים	
	7	אבוקוד	
200		חברון	
3,710	2,848	סה	דישת
47	2,210	כצליכש	
1,808		עגורים	
1,003		תמריא	
208	120	גור	
47	8	סברים	
18		מלגים	
437,890	192,000	סתולים	אוד
66	7	דבש	
846	3,643	שמן זית	
61	38	גריס	
8		צימוקים	

מקדומיטוד וחקלאות יריש
יבעיק זחלים-ביזחלות

**לוח 2. יצוא הקלאי מירש למערב אירופות
(בטונות)**

יצוא עגורים	באמצעות אבקס				
	1990	1989	1988	1987	
504	90	2,050	1,042	890	סה
476	90	1,480	680	180	חזרים
28		390	180	130	פלפל זחיר
		280	210	80	קשאים
			1.8		אריטוסק

מקדומיטוד וחקלאות יריש

באמצעות קשאים (בשנים 1991, 1992 לא התבצע יצוא לירש זח)

לוח 3. יצוא חקלאי מאזור עזה בשנת 1991/92
(בשנתות אלא אם צויין אחרת)

ס"ח	מד איחוד	מערב איחוד		ירדן		
		אגריקולטור	יצוא צבאי			
38,389	3,027	189	3,022	31,530	ס"ח כללי	
34,157	1,627		2,967	27,363	ס"ח	חודשים
3,506	331		348	8,227	שמיים	
22,229	2,376		1,917	18,336	ולנסיה	
811	182		689	0	אשכוליות	
2,211	768		445	1,000	למסן	
2,373				2,373	ס"ח	
2,270				2,270	מיצות	פירות
103				103	תמרים	
1,424		140	33	1,389	ס"ח	
164		163	0.6		תחת שדה	ירקות
1,023		17	22	1,884	עגבניות	
32		0	32		דגניים	
					ר"ח	

מקור: בשרד החקלאות עזה



שר החקלאות

מיון! הסק א"מ

1993' צ' 8 - 8
 מס' נוסמך: 93-79175
 מל: ק"ל מאת:
 המשימה: ארמון א א"מ
 כ"ד נסלו תשנ"ד
 7 דצמבר 1993
 סימוכין: 1044
 המש"ס: 15:00
 א"מ ק"ל, ארמון א א"מ
 א"מ

לכבוד
שר האוצר
אברהם (בייגה) שוחט

שלום רב,

הנדון: סדר יום לפגישה מחר

ברצוננו להעלות מחר, את המשמעויות להסכם האוטונומיה על החקלאות בנושאים הבאים:

- 1) רשות הפיקוח - במימון ממשלתי (וטרינרי, הגנת הצומח וכו').
- 2) מע"מ על ביצים - (יכולת האכיפה, הגוף האוכף, ביטול המע"מ אם יתברר שאין אכיפה).
- 3) ענף הירקות (מצ"ב מסמך מנכ"ל המועצה).
- 4) ענף הלול.

בברכה,

יעקב צור
שר החקלאות

העתק: רון אילון- אגף התקציבים - משרד האוצר.



המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

תל-אביב, 67132, רחוב עזריאל קרליבך 2, ת.ד. 20130, פקס: 03-5812717, טלפן: 03-5812711
 חיפה 33231, השוק הסיטואי, רח' קיכץ גלוזת
 ירושלים 95477, השוק הסיטואי, גבעתי-שאל
לשכת מנכ"ל

25.11.93

ענף הירקות - סקירה

א. כללי

ענף גידול הירקות מקיף שטחים נרחבים מברנס באורח ישיר ועקיף אלפי משפחות ולו חלק נכבד ביצוא החקלאי והתעשייתי.

מבדיקת הנתונים עולה שכ-17,000 אלף משפחות חקלאים מתפרנסים מיצור ירקות לשוק המקומי, לתעשייה וליצוא ובנוסף כ-15,000 עובדים שכירים.

להערכתנו כ-25 אלף מועסקים נוספים מתפרנסים באורח עקיף מענף הירקות ביניהם יצרני אריזות, עובדי תובלה, מפעלים המשמרים ירקות, תחנות מיון ועוד.
 הענף תורם בסה"כ כ-57,000 מקומות עבודה.

החקלאים ונותני השרותים הנזכרים פזורים על פני הארץ כולה וברכיכוזים בולטים באזורי הגליל, הגולן, בקעת הירדן, הנגב, הערבה, חבל אשכול, גוש קטיף והמענכים.

מגדלי הירקות מעבדים כ-300 אלף דונם עם היקף יצור של כ-1,450 אלף טון בזה כ-350 אלף טון גידולי תעשייה, כ-100 אלף טון ירקות ליצוא ומליון טון לצריכה לשוק המקומי.

סה"כ ערך יצור הירקות המריים ב-1992 הסתכם ב-1.3 מליארד ש"ח גידול של 8% ביחס לתקופה המקבילה אשתקד.

ב. מגדלי הירקות עם החלת האוטונומיה

אנו מברכים על הסכמי השלום שנחתמו.

מתוך הנחת יסוד שהכל פתוח ביחסים הכלכליים שבין ישראל לשטחי האוטונומיה ובמטרה להקטין את הפגיעה במגדלי ירקות אנו מציעים את הפתרונות הבאים:

1. עידוד היצוא מישראל - להערכתנו ניתן להגדיל את היקף היצוא בכ-30 אלף טון נוספים לשנה, והשקעה הדרושה היא הגדלת הטיוע הניתן ב-6 מליון \$ נוספים (20 מליון ש"ח).
2. תמיכה ועידוד טכנולוגיה בענף הירקות - עידוד המשך המעבר לחקלאות מתוחכמת עם טכנולוגיה ברמה גבוהה בענף הירקות, הגדלת המענק מ-40% ל-60% בעתיד יצריך כ-10 מליון ש"ח השקעה נוספת לשנה דבר שיביא לצמצום ימי עבודה בגידולי ירקות והקטנת התלות בעובדים זרים.



המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

תל-אביב, 67132, רחוב עזריאל קרליבך 2, ת.ד. 20130, פקס: 03-5612717, טלפן: 03-5612717
 חיפה 33231, השוק הסיטונאי, רח' קובץ גלית
 ירושלים 95477, השוק הסיטונאי, גבעת-שאל
 טלפן: 04-671753
 טלפן: 02-524641

- 2 -

3. פיתוח ועידוד ירקות לתעשייה - ענף הירקות לתעשייה יכול להתפתח בכ-200 אלף טון נוספים וזאת בנפח היצור של מפעלי התעשייה במצב הקיים, דבר שיביא לתפעול יעיל, לרווחיות של המפעלים ולהכנסה נוספת לחקלאים, תוך הגדלה של כ-1,500 מקומות עבודה נוספים בתעשיית השימורים. לצורך כך נדרש סיוע לענף (עגבניות, תירס, אפונה וגזר גמדי) בהיקף של 10 מליון ש"ח.
4. הפעלת רשת בטחון - להערכתנו יש להכין תוכנית שתיתן תשובה למגדלי הירקות במטרה להקטין את הנזק כתוצאה משיווק ירקות מתחומי האוטונומיה לתחומי מדינת ישראל. הצענו בעבר שיטת רשת בטחון לגידולי הירקות בתחום שבין 85% - 70% מהוצאות היצור דבר שימנע התמוטטות של מגדלי הירקות. הסכום הנדרש 20 מליון ש"ח מתקציב המדינה + 20 מליון ש"ח מקרנות החקלאים.
5. יציאת חקלאים ממעגל הייצור - להערכתנו יש צורך להוציא ממעגל הייצור בירקות בין 800 ל-1,000 מגדלים בגילאי 55 ומעלה התקציב הדרוש לקיום משפחותיהם מוערך בכ-20 מליון ש"ח לשנה.

א. נזקי סגר

בעיה נוספת והנומדת בפני מגדלי הירקות הינה נושא הפיצוי בגין הנזקים שהיו בתקופת הסגר. בתקופה זו שטחי גידול רבים הגיעו למועד הקטיף, אולם כתוצאה מהחלטת הממשלה שלא לאפשר לערביי עזה ואיו"ש להיכנס לתחומי הקו הירוק לא היה באפשרות החקלאים לאסוף את תוצרתם ולשווקה, דבר שהביא לנזקים לא מעטים. בהתאם להערכות הנזק כפי שרוכזו ע"י המועצה היקף הנזק נאמד בכ-17 מליון ש"ח ואנו מצפים לפתרון הבעיה.

לסיכום - להגדלת הענף בהיקפי הייצוא, תעשייה והשוק המקומי עם יצירת מקומות תעסוקה נוספים ועמירה על מחירי ירקות סבירים במשך כל השנה דרוש תקציב כולל של 80 מליון שקל. יש לציין, כי פיתוח הענף תרם השנה לירידת המדד הכללי וחיסכון לקופת המדינה במאות מיליוני שקלים.

גבולות
 פיתוח סטרוקטורלי
 גרעין האוטונומיה
 שתי אנשי
 מנכ"ל

א. שלום
 מנכ"ל

ממ/עסקירה



Investment Authority

רשות ההשקעות

20/12/93

Economic Information

הסברה כלכלית

Anti-Boycott Authority

רשות לטיפול בחרם הערבי

אל: השר
המנכ"ל

מ/מ גנסי

מפגש קבוצת התיעצות של התורמות*

1. התורמות המובילות: ארה"ב, E.U., גרמניה, יפן וכו'. באו עם תוכניות להמשיך למעשה את פעילותן בשטחים שהתנהלה שם עוד לפני DOP.
2. נתמכות ע"י התקנות על פיהן סוכנויות סיוע אלה (כמו A.I.D. והסוכנויות האירופאיות והיפניות) פועלות. הן טענו כי החוק בארצן אינו מאפשר פעולה אחרת מאשר מימון פרויקטים מאושרים. המסקנה המעשית מכך היא שבד"כ בפרויקטים אלה אין תהליך של מכרזים בינלאומיים פתוחים אלא העדפת ספקים מהארץ הממנת. השלכה מעשית שניה היא שלא יהיו כספים לצרכים שוטפים.
3. המונחים העולים בהקשר זה הם TIED MONEY (כסף יעודי). כנגד MONEY UNTIED (כספים "חופשיים").
השלכה נוספת (שאנו הדגשנו בפניהם) יכולה להיות:
"הגדולות בשלהן וה"קטנות", לאט לאט, תסתלקנה מהתהליך, בניגוד לכוונת נשיא ארה"ב שהיתה ליצור קואליציה בינלאומית רחבה.
לבסוף הוחלט שבחלקו השני של ינואר 1994, תפגש קבוצת התיעצות למצוא דרכים להפנות חלק מה-PLEDGES לכספים שוטפים.
4. השפעה על המו"מ עם אש"ף בנושא הכלכלי: הבשורות המרות שקיבל אבו עלא האומרות כי מהתורמות לא יהיה כסף לצרכים שוטפים, השפיעו על האוירה במו"מ למחרת. (כך דווחו חברי המשלחת ברודט, גבאי, הקר ועוז). אם כן יתכן ומתפתחת כאן דילמה: ככל שיכבדו עליו בפורום התורמות הוא יאפשר התקדמות במו"מ עמנו. מאידך אנו מעוניינים כי יועמדו לרשות הפלשתינאים מקורות שוטפים. מכל מקום ברור לפלשתינאים כי ללא תקציב אמין אין כוונה להזרים להם כספים שוטפים. ע"מ לבצע תקציב כזה, הם חייבים להגיע להסכמה, ולו עקרונית, עם ישראל.
4. בדבריו לכנס קבוצת התיעצות הוא תיאר את המו"מ עמנו ברוח חיובית. הבטיח שלא יהיה פטור ממסים ושהם יכינו תקציב מפורט.

*The Consultative Group of the AHLC

אבו-עלא הדגיש הצורך בסיוע מהיר וביקש מהתורמות להבין את הצרכים המידיים שלהם, הוסיף סעיף חדש: דאגה לאסירים המשתחררים, העקורים השבים והמגורשים.

הוא מתכוון להודיע בשבוע הראשון של ינואר על מניי מנהלי המחלקות ב-PECDR. הוא מתכוון לשכור משרד ר"ח בינלאומי לעשות הבקורת ולספק דוחים אמינים.

5. הבנק העולמי הגיש רשימת פרויקטים עם דגש על 6-12 חדשים ראשונים.

הפרויקטים הם למעשה פעולות שיקום תשתית מתדרדרת ללא שום השקעה ראותנית. 570 מ' \$ יהיו לשנה ראשונה במענקים או בהלוואות בתנאים נוחים במיוחד (40 שנה אולי ללא רבית) כנגד 610 מ' \$ תקציב הדרוש (חסם עליון) לסקטור הציבורי.

6. היתה פניה של התורמות לישראל ולאש"פ להשלים מהר המו"מ על המסגרת הפיסקאלית שזה יקבע את הצרכים והמקורות השוטפים ואת גובה התמיכה הנדרשת מהתורמות. אנו הודענו בתגובה לשאלות דוברים אשר בקשו לדעת מה המקורות העומדים לרשות הפלשתינאית כתוצאה מההסדר לחלוקת הכנסות עמנו כי:

א. לא הגיוני כי דיונים בכנס התורמות ישפיעו על המו"מ הבילטרלי בינינו לבין הפלשתינאים.

ב. אנו מציעים נוסחה שהיא ע"פ עקרונות כלכליים מוצקים ("המעטפת") ומקובלת על גורמים מקצועיים אוביקטיביים כנוסחה הגונה ונכונה.

ג. אנו גם דואגים לאינטרס לאומי חיוני שלנו ולא מדובר בניצול הזדמנות מצדנו, כי לא מדובר בהסכם סחר עם מדינה רחוקה אלא עם ישות כלכלית המשיקה לנו. לפיכך אין אפשרות לפעול לגביה בהתעלמות מהקרבה הגיאוגרפית.

ד. אנו מאמינים כי במעטפת תוכטח בסופו של דבר הכנסה מירבית לפלשתינאים כי זו מערכת המעודדת סחר וצמיחה.

ה. התיחסנו לאומדן הבנק העולמי (מקרו כלכלי) בקשר לפצוי המגיע לפלשתינאים והמתבסס על אובדן המע"מ שנובע מרכישות של פלשתינאים בודדים בישראל. אמרנו כי מבלי להתווכח עם המודל אין אנו מכירים דוגמה בעולם שבה הסדרי חלוקת מסים בלתי ישירים נעשתה ע"פ מודל כזה. לכן, אנו חוששים כי אין כאן בסיס מוצק להתחשבות בעתיד.

עד להשגת הסדר עמנו והתחזקות ה-PECDR יהיה תפקיד לסוכנויות האו"ם כמו UNDP UNRWA.

ILO - Intern'l Labor Organization
WHO - World Health Organization

התורמות הביעו תמיכה בהמשך פעילותן. יש כאן קשר שהתהדק בשנים של פעילות המדינות בשת"פ עם ארגונים אלה לסיוע לשטחים תחת שלטון ישראל.

אנו חוששים (והרושם שהפלשתינאים חוששים גם כן). כי יהיה קשה להגיד לארגונים אלה כי תפקידם נגמר.

אלה ארגונים שפעילותם יקרה (בזכונית). פוליטית, אנו חושבים שהדבר יפריע להתגבשות יחסים בילטרליים תקינים בעתיד. (אולם דיה לצרה בשעתה).

ב ב ר כ ה.

ד"ר אהוד קופמן
מנהל האגף הבינלאומי

העתקים:

מר דוד ברודט, ממונה על התקציבים
חברי הועדה הכלכלית ישראל-פלשתנאית

1004

13

לשכת שר האוצר
 מס' מסמך: 93-69718
 אל: ~~205~~
 המשימה:
 ז"ע
 ז"ע

תאריך: 1/12/93

אל: משרד האוצר - לשכת שר
 משרד תנ"ט - לשכת שו
 משרד השיכון - לשכת שר
 מצפ"א
 וזה"מ - יועץ כלכלי

מאת: אמנון נויבן

מצ"ג צילום מתוך כוונה שהתפרסמה ב Washington Post וכן דף פרסום של משרד טגן הנשיא ברבר הקמת אירגון Builders For Peace. מטרת האירגון לעודד את הסקטור הפרטי להשקעות במזה"ת תוך שימת דגש על השקעות ברצועה עזה ובגדה.

כלכלית רושינגטון

מאת: מצפ"א ז"ע טל"מ סמ"מ
 כח"מ ישרא ז"ע ש"י
 2 1 1 1

מאת: ש"מ - ב"ס

13

2/3

1004

Group to Promote U.S. Investment in West Bank

Reuter

Vice President Gore unveiled an initiative yesterday to spur the Middle East peace process by promoting U.S. investment in the West Bank and Gaza.

He said a new task force of government and private business officials dubbed "Builders for Peace" would seek to funnel private investment funds into promising opportunities in the lands to be turned over to Palestinian control under the recent self-rule agreement between Israel and the Palestine Liberation Organization.

"The success of this effort will help strengthen the overall peace process and contribute to one of America's top foreign policy objectives," Gore told a news conference.

The group will be led by former representative Mel Levine (D-Calif.), now a Washington lawyer,

and James Zogby, president of the Arab American Institute, Gore said.

Levine and Zogby said U.S. investment in Gaza and the West Bank would help Palestinians develop their economic base and strengthen Israeli security.

"You take Arab-American entrepreneurs and Jewish-American entrepreneurs and you've got energy and you've got ideas and you've got people who really want to make something happen. And we're going to show that it can happen," Zogby said, adding U.S. investors were "itching to get in" to the region.

Levine said the task force was serving without pay and hoped to complete work within 18 months. Zogby said it would function as a "clearinghouse" and "facilitator" for potential investors rather than raise and invest funds.

3/3
1004

**THE WHITE HOUSE
OFFICE OF THE VICE PRESIDENT**

FOR IMMEDIATE RELEASE
NOVEMBER 30, 1993

CONTACT: 202.456.7035

VICE PRESIDENT ANNOUNCES BUILDERS FOR PEACE

Washington, D.C. -- In an afternoon press conference today, Vice President Al Gore joined with the founders of "Builders for Peace", a private sector organization developed to promote investment in the Middle East.

"I am Pleased to join with the founders in the announcement of "Builders for Peace", a non-profit business entity whose purpose is to channel information and garner support toward the Gaza and Jericho regions of the Middle East. "Builders for Peace" coincides with the President's effort to draw private sector investment into these regions affected by the historic Declaration of Principles, signed at the White House on September 13, between Israel and the Palestine Liberation Organization (PLO)," said the Vice President.

The new organization will draw investment from throughout the American business community. "By bringing the benefits of improved relations directly into the lives of the people affected by it, the success of this effort will help strengthen the overall peace process and contribute to one of the top U.S. foreign policy objectives," said Gore.

"Builders for Peace" is a non-profit organization encouraged by President Clinton and Vice President Gore to develop private sector investment in the Middle East with a special emphasis on the Gaza and Jericho regions.

===



חבר הכנסת
אברהם הירשזון
חבר ועדת היגון הכספים של הכנסת

8.8

כ"ט בתמוז תשנ"ג
18 יולי 1993
סימננו 330

דואר נכנס
לשכת שר האוצר
18-07-1993

אזינו נאני אמי

לכבוד
ח"כ גדליה גל
יו"ר ועדת הכספים
הכנסת
ירושלים

שלום רב,

הנדון: ביטוח כלי-רכב ישראלים ביהודה ושומרון

הנני מתכבד להעביר אליך העתקי התכתבות ביני לבין הממונה על הביטוח במשרד האוצר, מר מאיר שביט, בעקבות החלטת חברות הביטוח לחדול מביטוח כלי-רכב ישראלים ביהודה ושומרון.

אני מבקש להעלות את הנושא לדיון דחוף בוועדה הרחוקים, אשר מיוזמת ועדת הכספים, והאוצר בעניין זה אינן מבטיחות, לדעתי, את מלוא אפשרויות הביטוח של עשרות אלפי ישראלים המתגוררים ונעים ביהודה ושומרון.

ועדת הכספים חייבת להתערב בכך ובהקדם.

בברכה ובתודה,
ח"כ אברהם הירשזון

אזינו נאני אמי

הוועדה חר ארררר שואט, ש. ייחודי
מר ישראל קיסר, שר התחבורה
מר מאיר שביט, הממונה על הביטוח

סו רח לסקיב 6, תל-אביב 64736
(09) 4919111 וקט-הוואטסאפ
חדר 11, מלון מלחה, תל-אביב
ירושלים, טל: 755178, 02-753133

5.9

מדינת ישראל
משרד האוצר - הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון

5.9

ט"ו בתמוז התשנ"ג
04/07/93
ת.93-20887

דואר נכנס
לשכת שר האוצר
12-תז-1993
93-35959

אל: שר האוצר ✓
שר המשפטים
מתאם הפעולות בשטחים

הנדון: צו הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים וביטוח רכב חובה - בישיע

רקע

1. באיו"ש ובאזח"ע, מבוסס ביטוח החובה לרכב על הצו הנדון, שהינו העתק כמעט מדויק של החוק בישראל.
2. זאת למרות שתנאים יסודיים והכרחיים לקיומו של ביטוח מתקיימים באופן חלקי וסלקטיבי בלבד (מערכות משפט, אכיפת חוק, יכולת לקיום ברור וחקירה על תביעות ביטוח, חופש פעולה לגופים עיסקיים).
3. מצב זה הביא לכך שכ- 30% מכלי הרכב נוסעים ללא רישוי כלל. עוד כ- 30% מכלי הרכב המורשים נוסעים ללא ביטוח.
4. לאחר הצטברות הפסדים כבדים גם "הפול" החליט לצאת מהאזורים האמורים והודיע על כוונתו לפני למעלה משנה. ב- 1.7.93 הפסיק לקבל ביטוחים חדשים.
5. חלק ניכר מעומס התביעות על פי הצו, צפוי ליפול על קרנית שטחים (הקרן שתפקידה לכסות מי שנפגע ע"י רכב לא ידוע, או לא מבוטח). לקרנית שטחים אין מקורות מספיקים לעמוד בעומס זה זמן רב וצפוי שבתוך שנתיים לא תעמוד ביעודה.

הבעיות המשפטיות

6. כל הפתרונות הביטוחיים, שגובשו, מתבססים על התאמת המבנה הביטוחי להעדר התשתית הנדרשת לקיום חוק מרחיב בנוסח הישראלי - ועל צמצום החבות הביטוחית לפיצוי נפגעים.
7. הפתרונות הביטוחיים חידדו שאלות משפטיות עקרוניות, שהפכו למשוכה העיקרית בדרך לפתרון הבעיה:
 - א. החלת כללים מצמצמים שווים לתושבים ערבים ויהודים בשטחים תיצור אפליה בין תושבים ישראליים בארץ ובשטחים.
 - לעומת זאת, החלת כללים שונים לשתי האוכלוסיות האמורות, תיצור אפליה בין תושבים יהודים וערבים בשטחים והועלה ספק אם החלטה כזאת עמידה בכג"צ.

ב. עצם צמצום הזכאות לפיצוי של תושבי השטחים, לאחר ששררה זכאות רחבה במשך שנים והפיכתה למצומצמת יחסית לזכויות של תושבי ישראל מהווה לכשעצמה בעיה משפטית.

החלופות העקרוניות לפתרון

8. קיימות שתי חלופות עקרוניות:

א. ישום פתרון ביטוחי, שעיקרו ישום מערכת חבות מצומצמת - תוך ולאור ניסוח פתרון משפטי שיגן על הפתרון הביטוחי (קיימים פתרונות שונים חילופיים ומצטברים בתחום הביטוחי).

ב. קיום המערכת הביטוחית/משפטית הקיימת היום ומתן פתרון תקציבי לממון קרנית בשטחים.

מסקנות והמלצות

9. לא ניתן לסכם פתרונות ביטוחיים לבעיה - ללא גיבוש המבנה המשפטי המתאים. מומלץ לכן לרכז מאמץ ולגבש את המבנה המשפטי בעבודת מטה של הגופים המעורבים: משרד המשפטים, משרד האוצר, מתאם הפעולות בשטחים.

10. לאור המבנה המשפטי, לבנות מבנה ביטוחי מתאים כולל משמעויות נגזרות.

11. שר האוצר ושר המשפטים מתבקשים להנחות ולרכז את עבודת המטה הנדרשת.

פרוט

12. מצ"ב המסמכים הבאים:

א. מכתבי ענף הדין הבינלאומי 1614, 0977, 4243.

ב. הודעת ה"פול" מיום 4.10.92 על כוונה להפסיק פעילות באיזורים.

ג. בקשת קרנית להפסיק פעילות באיזורים.

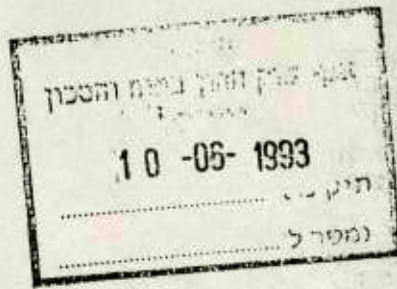
ד. סיכום ישיבה בלשכת מנכ"ל משרד המשפטים.

ה. מכתב המפקח על הביטוח באיו"ש בדבר נכונות המבטחים באיו"ש להחליף את הפול.

ב ב ר כ ה,

מאיר שביט

העתק:
יועץ משפטי לממשלה
מנכ"ל משרד האוצר
מנכ"ל משרד המשפטים
סגן מתאם הפעולות בשטחים
יועצת משפטית לאוצר
מנכ"ל קרנית
המפקח על הביטוח באיו"ש



מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
סל: 2912, 2925, 5692097
תק 33 (264) 1614
סיון 1993
יוני 6

מחלקת הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

- מנכ"ל משרד המשפטים
- משרד המשפטים - יועמ"ש
- תפ"ש - ס' המחלקה
- משרד האוצר - יועמ"ש
- משרד החוברה - יועמ"ש
- משרד המשפטים - מנהלת מחלקת הבג"צים
- משרד האוצר - המחלקה על הביטוח
- איו"ש - היועמ"ש
- אזח"ע - היועמ"ש
- תפ"ש - רע"ן כלכלה
- קרנית - מנכ"ל - עו"ד צלטנר
- משרד האוצר - מר גיורא אליגון

הנדון : הפסקת פעילות "הפול" - המאגר
לביטוח חובה - באיו"ש ובאזח"ע

רקע

1. באיו"ש ובאזח"ע קיים צו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים הזהה במהותו לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים החל בישראל. מכח הצו פועלת באזורים קרנית - שטחים, המעניקה לנפגע תאונות דרכים, בה אין מבטח, את הפיצוי שהיה הנפגע מקבל מחברת הביטוח, בדומה לפעולתה של קרנית ישראל בתחומי מדינת ישראל. כן קיים צו ביטוח כלי רכב מנועיים הקובע ביטוח חובה, זהה לזה החל בישראל. תעריפי הביטוח באזורים מבוססים על התעריפים הקיימים בישראל, בתוספת 20%.

2. מאז 1967 פועל "הפול" (המאגר הישראלי לביטוח רכב ליד איגוד חברות הביטוח בישראל), באיו"ש ובאזח"ע ומספק ביטוח לכלי רכב שאף מבטח אחר אינו מוכן לבטחם.

3. לפני כשנה הודיע "הפול" על כוונתו להפסיק את פעילותו באזורים, לנוכח גרעון מצטבר וחוסר יכולת להתמודד עם התביעות הרבות לפיצוי, אשר, לטענתו, חלק ניכר מהן הינו פיקטיבי או מנופח. התאריך המיועד להפסקת פעילות "הפול" באזורים הינו 1.7.93.

קשיי "הפול" נבעו, לטענתו, כתוצאה מוזמצב הבטחוני באזורים שהביא לחוסר יכולת להקור באופן רציני תאונות דרכים באזורים ולאור זאת לקושי להפריך טענות פיקטיביות ואף גרר את הפסקת עסקיהן של כל חברות הביטוח הישראליות באזורים.

המינהל האזרחי נקט במספר צעדים על מנת לנסות להתמודד עם התופעה, כגון העלאת פרמיות הביטוח, קביעת חובת הודעה למבטח על תאונה תוך 30 ימים מיום התרחשותה וכן נסיונות לבחון כיצד ניתן להגביר את האכיפה של דיני התעבורה ולשפר את אופן הקיחת תאונות הדרכים. לטענת "הפול", למרות צעדים אלה המשיכו להתקיים קשייהם להתמודד עם תאונות הדרכים באזורים.

8
התוצאה

4. בעקבות הודעת "הפול" על הפסקת פעילותו באזורים התנהלו דיונים רבים בת"ש, במשרד האוצר ובמשרד המשפטים, ונבחנו מספר חלופות, אשר חלקן לא התממשו, כגון ההצעה להעביר לחברה הערבית לביטוח, שהיא החברה העיקרית הפועלת באזורים, את פעילות "הפול" בתעריף מצומצם, אשר נפלה לאור דחייתם של מבטחי המשנה של החברה את הרעיון.

5. בדיון שהתקיים ביום 24.5.93 אצל מנכ"ל משרד המשפטים (מצ"ב סיכומו), התבקשנו לקבל את עמדת שר הבטחון בשתי השאלות הבאות:

"א. האם יש כוונה להפחית מזכויות נפגעי תאונות הדרכים בשטחים, שכאמור הן זכויות רחבות ביותר (שאינן דוגמתן בארצות אחרות פרט לישראל) עקב המצב המיוחד שענף הביטוח בשטחים נקלע אליו.

ב. אם יש כוונה להפחית - האם ההפחתה תחול גם על הישראלים המתגוררים (ויש להוסיף - הנוסעים והולכים - א.ב.א) באזורים. "

6. מצ"ב מסמכים שהוכנו על ידינו וכן מסמך של קרנית, הנותנים סקירה מלאה של המצב מבחינה עובדתית ומשפטית.

שינוי המצב המשפטי באזורים לגבי פיצויים לנפגעי תאונות דרכים

7. לאור הדיונים שפורטו לעיל ולאחר קבלת עמדות חברות הביטוח הערביות הפועלות בשטחים (קרי - החברה הערבית לביטוח - באיו"ש ובאזח"ע; ושתי חברות ביטוח ערביות חדשות וחברה זרה אחת - באיו"ש), נסחנות כיום שתי גישות אפשריות לפתרון הבעיה, מבחינת האזור:

א. הותרת צו הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים על כנו, לרבות עקרון האחריות המוחלטת וכללי הערכת הפיצויים, תוך צמצום היקף החבות של קרנית שטחים כמפורט להלן בסעיף נפרד. במקביל, תעריפי הביטוח יישארו מבוססים על התעריפים הקיימים, תוך מתן אפשרות לחברות הביטוח לגבות תעריף גבוה יותר ממבוססים הנמצאים ברמת סיכון גבוהה יותר, לפי קריטריונים שייקבעו על ידי חברות הביטוח ויאושרו על ידי קצין המטה לענייני ביטוח באזור. פתרון זה מבוסס על הצעה של חברות הביטוח המקומיות (מצ"ב), אשר הביעו נכונותם להסדר האמור, תוך החייבות לבטח כל מבוטח, לרבות מבוטחי "הפול" הקיימים. החברות התנו, עם זאת, את הסכמתן לפתרון האמור בכך שיוגבל לתקופת נסיון של חצי שנה (עד 31.12.93), שלאחריה תבחן אפשרותם להמשיך לקיים הסדר זה.

ב. הותרת צו הפיצויים על כנו, בכל הנוגע לכללי האחריות המוחלטת אולם, קביעת תקרה לפיצויים במסגרת הצו, שתהא נמוכה באופן משמעותי מהתקרה הקיימת היום, אולי אף תוך קביעת נוסחאות לענין חישוב הפיצוי על בסיס אחוזי נכות או כיו"ב קריטריונים אובייקטיביים. כן יצומצם היקף הפעילות של קרנית שטחים, בדומה למוצע בחלופה הראשונה וכפי שיפורט להלן.

במקביל, תהיה קביעה חדשה של דמי הביטוח, בהתאם לקריטריונים כלכליים, ושוב, תוך מתן אפשרות לחברות להגיש קריטריונים המתחשבים ברמת הסיכון של המבוטח.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice to ensure transparency and accountability.

2. The second part outlines the procedures for handling discrepancies between the recorded amounts and the actual cash flow. It suggests a systematic approach to identify the source of the error and correct it promptly to avoid any financial misstatements.

3. The third part details the requirements for the physical storage of financial documents. It recommends using fireproof safes and secure filing systems to protect sensitive information from theft or damage.

4. The fourth part addresses the legal implications of financial record-keeping. It notes that certain records must be retained for a minimum period as mandated by tax authorities and regulatory bodies.

5. The fifth part provides a checklist for the annual audit process. It includes steps for reconciling accounts, verifying the accuracy of the data, and preparing a comprehensive report for the board of directors.

6. The sixth part discusses the role of technology in modern financial management. It highlights the benefits of using accounting software to streamline data entry, reduce human error, and facilitate real-time reporting.

7. The seventh part offers advice on how to train new staff members on the company's financial policies and procedures. It suggests a combination of hands-on training and theoretical instruction to ensure a thorough understanding.

8. The eighth part concludes with a summary of the key takeaways and a call to action for all employees to adhere strictly to the established financial protocols.

8. באשר לקרנית שטחים - עמדת מנכ"ל קרנית, מר צלטנר, ויו"ר הדירקטוריון, מר מאיר שביט, הינה נחרצת והיא שעם יציאת "הפול" חייב להתבצע צמצום מסיבי של חבותה של קרנית לשיפוי נפגעי תאונות דרכים באזורים, אחרת, חתוסף לתביעות הרבות התלויות כיום נגד קרנית, כמות תביעות משמעותית של תאונות בהן מעורב רכב חסר ביטוח וכן של תביעות פיקטיביות, שעד כה נחלקו בין "פול" ו"קרנית". יצויין, כי לטענת קרנית, כל הקשיים שהוצגו לעיל ביחס ל"פול" באשר לחוסר האפשרות להתמודד עם תביעות פיקטיביות, נכונות גם לגביה, בהיותה אף היא גורם ישראלי, שאין לו יכולת לחקור כיאות תאונות נטענות במקומות רבים באזורים. החברות הערביות, לעומת זאת, מסוגלות להתמודד עם תביעות פיקטיביות, על ידי ביצוע חקירות פרטיות על ידי מקומיים שאין להם בעיות תנועה חופשית באזורים, לרבות, למשל בריכוזי אוכלוסיה צפופים ובמחנות פליטים.

יצויין כי קרנית שטחים נמצאת בגרעון של כ - 30 מיליון שקלים, אך בשנתיים האחרונות תזרים המזומנים שלה חיובי, בעקבות העלאת סכומי ההפרשות של חברות הביטוח אליה.

9. ההצעה שגובשה, בעקבות עמדת קרנית האמורה, הינה לצמצם את חבותה של קרנית שטחים לכיסוי מוגבל של נזקי הנפגע בתאונות דרכים בהן אין אפשרות לתבוע פיצוי ממבטח, כך שתפצה רק על ההוצאות הרפואיות שהוצאו בפועל בעקבות התאונה, בתקרה מסוימת. ניתן לשקול הוספת מתן פיצוי של סכום גלובאלי נמוך נוסף.

10. משמעות ההצעה האמורה הינה למעשה כי נפגע בתאונת דרכים שבה מעורב רכב לא מבוטח או בתאונת פגע וברח, לא יהנה מפיצוי על נזקיו, פרט להוצאות הרפואיות, בניגוד למצב הקיים בישראל והקיים עד היום באזורים, לפיו יקבל את מלוא הפיצוי. עם זאת, במידה שהנפגע יהפוך למקרה סעד, בעקבות התאונה, יהיה זכאי לתשלומים המגיעים מקצין המטה לענייני רווחה, ככל נכה אחר.

11. עמדת מנהלת מחלקת הבג"צים ועמדת עו"ד בלס ממחלקת הבג"צים, הינה כי צמצום היקף החבות של קרנית שטחים כמפורט לעיל הינו בעייתי מאחר שיש בו נטילת זכויות שהוקנו לתושבי האזורים לפני שנים רבות ושינוי מצבם לרעה לעומת ישראל. הקושי האמור יתעורר בעיקר אם יהיה שוני בין גובה הפיצוי שיקבל תושב אזור, המעורב בתאונה מהסוג המפורט בסעיף הקודם, לגובה הפיצוי שיקבל תושב ישראלי המעורב באותה תאונה (ועל כך להלן).

1. Introduction
2. Methodology
3. Results
4. Discussion
5. Conclusion
6. References
7. Appendix
8. Glossary
9. Index
10. Bibliography

11. Acknowledgments
12. Author Biographies
13. Contact Information
14. Declaration of Interest
15. Funding Sources
16. Data Availability
17. Ethics Statement
18. Conflicts of Interest
19. Supplementary Materials
20. Correspondence

21. Abstract
22. Keywords
23. Summary
24. Introduction
25. Methodology
26. Results
27. Discussion
28. Conclusion

29. References
30. Appendix
31. Glossary
32. Index
33. Bibliography
34. Acknowledgments
35. Author Biographies
36. Contact Information
37. Declaration of Interest
38. Funding Sources
39. Data Availability
40. Ethics Statement
41. Conflicts of Interest
42. Supplementary Materials
43. Correspondence

12. לסיכום חלק זה, ההצעות שהועלו לעיל משנות לרעה את מצבו של מי שיבקש פיצוי מקרנית שטחים, לעומת המצב כיום ולעומת המצב בישראל. בנוסף, יהיה פער בתשלומי דמי הביטוח בין ישראל לאזורים, תוך שילוב קריטריון "הסיכון של המבוטח" באזורים, שאיננו מוכר בישראל. לפי החלופה הראשונה היקף תחבות בפיצוי במקרה של תאונה שיש בה מבטח, לא ישתנה לעומת הקיים היום ולעומת ישראל. לפי החלופה השנייה, במקרה של תאונה כאמור, גובה הפיצוי יהיה נמוך יותר באופן משמעותי מהפיצוי הניתן היום ומהפיצוי בישראל.
13. נודה לקבלת עמדת שר הבטחון האם, ואם כן - כיצד, לשנות את היקף זכויות נפגעי תאונות דרכים בשטחים, בהתייחס לאמור לעיל.

ישראלים הנפגעים מתאונות דרכים בשטחים

14. כל האמור לעיל ביחס לצמצום הפיצוי שיקבלו נפגעים מתאונות דרכים בשטחים - בין אם מדובר בהגבלת התקרות של הפיצויים שישלם מבטח ובין אם מדובר בצמצום תחבות של קרנית שטחים, יחול, כעקרון, גם על ישראלים הנפגעים מתאונות דרכים באזורים. הדבר נובע מכך שחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים החל בישראל הינו טריטוריאלי ואינו משתרע על תאונות המתרחשות מחוץ לתחומי מדינת ישראל. על תאונות באזורים חל צו הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים של איו"ש או אזח"ע, לפי העניין.
15. עולה מן האמור, כי עם יציאת ה"פול", ישראלי שיפגע מתאונת פגע וברח, למשל, באזורים, יזכה לפיצוי מוגבל מקרנית שטחים ולא לפיצוי המלא שמעניקה קרנית ישראל. בנוסף, אם ייפגע מרכב בעל ביטוח מקומי, יהיה מוגבל לגובה הכיסוי הביטוחי של הפוליסה המקומית.
16. אם ישנה כוונה להעניק לישראלי הנפגע מתאונת דרכים באזורים פיצוי השווה לזה שהיה זוכה לו בישראל, יש צורך בקביעת הסדרים מיוחדים בישראל, אשר עשויים לערב תיקון תחיקה הישראלית והרחבתה המפורשת על תאונות המתרחשות באזורים ו/או קביעת הסדר ביטוחי מיוחד, למשל, אפשרות לישראלים לבטח עצמם במחיר סמלי (?) על ההפרש בין הפיצוי שיזכו בו באזור לפיצוי שהיו זוכים בו בישראל. (הן כשמדובר בתאונה המכוסה על ידי ביטוח מקומי המצומצם בהיקפו מבישראל וכן במקרה של תאנה מחוסרת בטוח).
- שאלות אלו צריכות להתלבן במערכת הישראלית, בשיתוף משרד המשפטים ומשרד האוצר בישראל, קרנית ישראל וכל גורם ישראלי רלבנטי אחר.

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..

... ..

17. יוער, כמצוין לעיל, כי אם יוחלט להעניק לישראלי הנפגע באזורים פיצויי זהה לזה שהיה מקבל בישראל, בתאונות מעורבות באזורים יווצר מצב בו נפגע ערבי מקומי יקבל פיצוי נמוך יותר מהנפגע הישראלי - בעיקר בתאונות בהן קרנית שטחים היא המפצה של הנפגע המקומי. יש לצפות לביקורת ציבורית על כך (בעיקר כשהנפגע הישראלי הוא בעצמו תושב האזורים) וראה עמדת מחלקת הבג"צים שפורטה לעיל. (יתכן שיהיה קל יותר להצדיק הפער אם ינבע מהסדר ביטוחי מיוחד של הישראלי, ולא מתיקוני חקיקה - אך יש לבדוק, בכל מקרה, אם ניתן לקבוע הסדר ביטוחי כאמור ללא תיקון חקיקה כלשהו).

18. לבקשת מנכ"ל משרד המשפטים נודה גם להצגת בעיה זו בפני רוה"מ ושר הבטחון.

תושבי אזורים הנוסעים בישראל

19. נקודה נוספת שיש לציין, להשלמת התמונה, הינה, כי, אם יהיה שינוי בהיקף הביטוחי בין האזורים לישראל (חלופה II) - יהיה צורך, על מנת לאפשר לרכב מקומי לסוע מחזומי ישראל (לרבות בירושלים המזרחית) במתן אפשרות לרכוש פוליסת ביטוח ישראלית לרכב האמור. על מנת שהחוב יהיה סביר, יהיה צורך לחשוב על אפשרות לתת פוליסה מוגבלת זמן (ובמחיר) דוגמת פוליסות לכלי רכב זרים.

המשך פעולה

20. מכיוון שה- "פול" מתעתד להפסיק פעילותו באזורים ב- 1.7.93 ועל מנת לאפשר הערכות מסודרות לכך מבחינה משפטית ומעשית כאחד, נודה על קבלת עמדות שר הבטחון ורוה"מ באשר לאמור לעיל, בדחיפות המיררבית.

21. בשל מורכבות הנושא מוצע כי נוזמן לדיון עם רוה"מ ושהב"ט כדי לסייע בהבהרת הנושא.

אחו בן - אורי , אל"ם
רע"ן הדין הבינלאומי
מש" פוקליט צבאי ראשי

לוט: תכתובת

פב/חג פעילות

1. 1911
2. 1912
3. 1913
4. 1914
5. 1915
6. 1916
7. 1917
8. 1918
9. 1919
10. 1920

11. 1921
12. 1922
13. 1923
14. 1924

15. 1925

16. 1926
17. 1927

18. 1928
19. 1929
20. 1930
21. 1931

מוגבל

מפקחת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדיון הבינלאומי
סל: 2925, 2912, 5692097
תק 33 (264) 0977
ניסן תשנ"ג
אפריל 1993



תפ"ש - ס' המזח"ע

- מזח"ע הפעולות באיו"ש ובמזח"ע
- מנכ"ל משד המשפטים
- משד האוצר - יועמ"ש
- משד החכורה - יועמ"ש
- משד האוצר - הממונה על הביטוח
- משד המשפטים - הממונה על החקיקה
- משד המשפטים - מנהלת מחלקת הבג"צים
- איו"ש - היועמ"ש
- מזח"ע - היועמ"ש
- תפ"ש - רע"ן כלכלה
- קדניות - מנכ"ל - עו"ד צלטנר

הנדון: המשמעויות המשפטיות של יציאת

"הפול" מאיו"ש ומזח"ע

1. הדבקשנו להכין מסמך הבוחן את המשמעויות המשפטיות של היציאה הצפויה של המאגר לביטוח חובה, שליד האיגוד הישראלי של חברות הביטוח (להלן "הפול") מאיו"ש ומזח"ע, קרי הפסקת מתן שירותי ביטוח חובה על ידיהם לתושבי האזורים שאין מבטח אחר המוכן לבטחם.

רקע משפטי

- 2. כיום מוסדר באזורים הנושא של ביטוח חובה לכלי רכב ושל פיצויים לנפגעי תאונות דרכים בדברי חקיקה המקבילים לחקיקה הקיימת בישראל בנושא.
- 3. הצו בדבר ביטוח כלי רכב מנועיים (יהודה והשומרון) (מס' 215), תשכ"ח - 1968, והצו המקביל במזח"ע - הצו בדבר ביטוח כלי רכב של מנוע (אזור חבל עזה) (מס' 141), תשכ"ח - 1967, (להלן, ביחס לשניהם "צו הביטוח") כוללים בתורם נספח את הוראותיה של פקודת ביטוח רכב מנועיים [נוסח חדש], תש"ל - 1970, החלה בישראל.

1. The first part of the document is a list of names and addresses.

2. The second part of the document is a list of names and addresses.

3. The third part of the document is a list of names and addresses.

4. The fourth part of the document is a list of names and addresses.

5. The fifth part of the document is a list of names and addresses.

6. The sixth part of the document is a list of names and addresses.

7. The seventh part of the document is a list of names and addresses.

8. The eighth part of the document is a list of names and addresses.

9. The ninth part of the document is a list of names and addresses.

10. The tenth part of the document is a list of names and addresses.

11. The eleventh part of the document is a list of names and addresses.

12. The twelfth part of the document is a list of names and addresses.

13. The thirteenth part of the document is a list of names and addresses.

14. The fourteenth part of the document is a list of names and addresses.

15. The fifteenth part of the document is a list of names and addresses.

16. The sixteenth part of the document is a list of names and addresses.

17. The seventeenth part of the document is a list of names and addresses.

18. The eighteenth part of the document is a list of names and addresses.

19. The nineteenth part of the document is a list of names and addresses.

20. The twentieth part of the document is a list of names and addresses.

21. The twenty-first part of the document is a list of names and addresses.

22. The twenty-second part of the document is a list of names and addresses.

23. The twenty-third part of the document is a list of names and addresses.

24. The twenty-fourth part of the document is a list of names and addresses.

25. The twenty-fifth part of the document is a list of names and addresses.

26. The twenty-sixth part of the document is a list of names and addresses.

27. The twenty-seventh part of the document is a list of names and addresses.

28. The twenty-eighth part of the document is a list of names and addresses.

29. The twenty-ninth part of the document is a list of names and addresses.

30. The thirtieth part of the document is a list of names and addresses.

4. הצו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (יהודה והשומרון) (מס' 677), תשל"ו - 1976, והצו המקביל באזח"ע מס' 544, (להלן, ביחס לשניים, "צו הפלת"ד") אימצו את הוראות חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה - 1975 (להלן "חוק הפלת"ד"), על תיקוניו. (הצוים שונים מהחוק בכך שכלולה בהם הוראה מיוחדת בדבר החובה למסור הודעה למבטח על תאונה תוך 30 ימים מיום ארועה כתנאי לפיצוי).
- גם לתקנות שיצאו בישראל מכח חוק הפלת"ד הותקנו, כעקרון, תקנות מקבילות באזורים (למעט - תקנות המומחים אשר טרם הוצאו באזורים מסיבות הקשורות למצב המומחים הרפואיים באזורים השונה מישראל).
- במסגרת תקנות אלה אף נקבע שיעור דמי ביטוח החובה, שהינם גבוהים ב-20% מהשיעורים המקבילים בישראל.
5. צו הפלת"ד מקים קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים, המשותפת לשני האזורים (להלן "קרנית שטחים"). קרן זו מקבילה לקרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים שהוקמה מכח חוק הפלת"ד בישראל (להלן "קרנית ישראל") אך נפרדת ממנה (אם כי רוב חברי הדירקטוריון הם משותפים וכך גם המנכ"ל והמנגנון המטפל בתביעות).
6. מצ"ב סקירה משפטית כוללת של החקיקה שהוזכרה לעיל, לנוחותכם.

רקע עובדתי

7. עד היום היו פעילות באזורים רק חברת הביטוח הערבית בע"מ, שבבעלות מר עבד אל-האדי (להלן "החברה הערבית"), "הפול" וכן חברה זרה "אמריק", הפועלת רק באיו"ש, ומבטחת מספר קטן של כלי רכב.
- חברות הביטוח הישראליות אשר פעלו בעבר באזורים, הפסיקו כולן את הפעילות בהם, לאור המצב הבטחוני והקשיים המשפטיים והאחרים בהן נתקלו בשל המצב המיוחד השורר באזורים.
8. "הפול" (שהיא בבעלות חברות הביטוח הישראליות ולא שותפה בה החברה הערבית לביטוח) המשיכה לפעול באזורים, אולם, לטענתה, נתקלה בקשיים גוברים והולכים בפעילותה זו, לאור הקושי של משטרת ישראל לאכוף את דיני התעבורה באזורים ולחקור תאונות דרכים באופן רציני ולאור התופעה של תביעות כזב או תביעות מנופחות, אשר "הפול" לא הצליחה להתמודד עימה, עקב ריחוקה מהאזור והקושי לבצע חקירות מטעמה ביחס לתביעות בגין תאונות שארעו, לפי הנטען, במרכזי ישובים ערביים ובמקומות מסוכנים לגישה.
- מצ"ב מכתבה של "הפול" לסגן המזאם מ - 4.10.92, המפרט את טענותיה בנושא.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5800 S. UNIVERSITY AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60637

RECEIVED
MAY 15 1964

TO THE DIRECTOR
FROM THE DEPARTMENT OF CHEMISTRY
RE: [Illegible]

MEMORANDUM

1. [Illegible]

2. [Illegible]

3. [Illegible]

4. [Illegible]

5. [Illegible]

6. [Illegible]

7. [Illegible]

8. [Illegible]

9. [Illegible]

10. [Illegible]

9. בעקבות פנייתה האמורה של "הפול" התנהלו דיונים רבים ונערך מספר רב של פגישות, במטרה לבחון כיצד ניתן לסייע, מבחינה מהותית, לפתרון הבעיות הקיימות באזור סחום החקירה של תאונות הדרכים ושל תביעות הכזב. למרות המאמצים שהושקעו בנסיון לפתור את הבעיה באופן מהותי לא ניתן היה לספק פתרון משמעותי ומקיף לבעיה בכללותה.
10. בעקבות כל האמור לעיל, הודיעה "הפול" כי היא מפסיקה את פעילותה באזורים החל מ - 1.7.93.
11. במקביל, וללא קשר, התקבלו פניות מיזמים מקומיים להקמת חברות ביטוח חדשות באזורים. בעקבות הפניות נעשתה פעולה לבחינת החברות החדשות וכן הוכנסו תיקונים לדין המקומי באיו"ש סחום דיני הביטוח הכלליים, ולאחרונה, לפני כחודשיים הוענקו רשיונות מאת קצין המטה לענייני ביטוח באיו"ש לשתי החברות החדשות. בימים אלה מתקיימים מגעים עם החברות על מנת להעניק להן אף רשיון לפעול באזח"ע.

הבעיה שנוצרת עם יציאת "הפול"

12. הפסקת הפעילות של "הפול" באזורים משמעותה כי אין גורם אשר מחויב לבטח בביטוח חובה כל אדם המבקש זאת, תוך קבלת פרמיה גבוהה יותר (כיום מקבלת "הפול" תוספת של 40% על שיעור דמי הביטוח המשולם לשאר המבטחים באזור). קיים קושי משפטי לחייב כל משחמש ברכב בעשיית ביטוח, לרבות הענשתו על נסיעה ללא ביטוח, אם אין גוף המחויב לבטחו. (יצוין, כי נמסר לנו כי קיימות מדינות בהן זהו המצב ואדם אשר איש אינו מוכן לבטחו נאלץ להמנע מלנהוג).

החלופות לפתרון

13. במסגרת הדיונים שהתקיימו בנושא גובשו שלוש חלופות אפשריות לפתרון הסיטואציה הנוצרת עם יציאת "הפול" מהאזורים, כמפורט להלן. מצ"ב מסמך תפ"ש המפרט בראשי פרקים את החלופות, חסרנותיהן ויתרונותיהן.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that this is crucial for ensuring the integrity of the financial statements and for providing a clear audit trail. The text also mentions the need for regular reconciliations and the use of appropriate accounting software to facilitate these processes.

2. The second part of the document focuses on the role of internal controls in preventing fraud and errors. It outlines various control measures such as segregation of duties, authorization requirements, and regular monitoring. The text stresses that a strong internal control system is essential for the reliability of the financial reporting process.

3. The third part of the document addresses the challenges of managing financial risk. It discusses the identification, measurement, and mitigation of various risks, including credit risk, market risk, and operational risk. The text highlights the importance of a risk management framework that is integrated into the overall business strategy and supported by robust policies and procedures.

4. The final part of the document concludes by summarizing the key points discussed and reiterating the importance of a proactive and disciplined approach to financial management. It encourages the reader to continuously review and improve their financial practices to ensure long-term success and compliance with regulatory requirements.

14. החלופה הראשונה הינה העברת הפעילות המבוצעת על ידי "הפול" אל החברה הערבית לביטוח. החברה הערבית תמשיך לבטח בביטוח רגיל לפי התעריפים הרגילים. במקביל, תחייב החברה הערבית לבטח אנשים השייכים לקבוצות אוכלוסיה שהן בדרגת סיכון גבוהה יותר ואשר בעבר לא בוטחו על ידי החברה הערבית, אלא על ידי "הפול", תוך גביית התעריף הגבוה יותר, הנגבה על ידי "הפול".

הקריטריונים לקביעה מי נופל בגדרה של כל קבוצה, ובהתאם, מה תעריף הביטוח שייגבה ממנו, ייקבעו מראש. (כמובן שאדם הנכנס בקריטריונים של קבוצת הסיכון הגבוהה יוכל לשלם את התעריף הנמוך יותר לחברת ביטוח אחרת אם היא תהיה מוכנה לבטחו).

15. לצורך יישומה של חלופה זו אין צורך בהכנסת תיקונים מהותיים בצו הביטוח. עם זאת יהיה צורך לתקן את התקיקה המתאימה לשיעור דמי הביטוח, תוך קביעת הקריטריונים האמורים לעיל.

16. לצד האמור לעיל, יצומצם היקף הפעילות של קרנית שטחים באופן שהיא לא תחויב בכיסוי מלא של הוצאותיו של נפגע סתאונה בה לא ניתן לתבוע פיצויים ממבטח, כמוגדר בצו הפלת"ד, אלא תכסה רק את הוצאות הטיפול הרפואי שיוכחו, עד תקרה מסוימת שתקבע.

הצורך בהגבלת הפיצוי שחויב בו קרנית שטחים נובע מהחשש כי בהעדר הגבלה כזו יהיה גל של תביעות כנגד קרנית שטחים, שתוותר הגוף היחיד בעל מהות ישראלית הפועל בתחום זה באזורים, וכל תביעות הכזב אשר "נחלקות" כיום בין "הפול" לקרנית שטחים תופנינה אל האחרונה, אשר לא תוכל לתמודד עימן.

מצ"ב מסמך של קרנית המפרט את הדקע לדרישתה להפסיק פעילותה באזורים.

17. הגבלת הכיסוי שמעניקה קרנית שטחים באזורים תפגע גם בישראלים הנפגעים עם סתאונת דרכים, מאחר שחולת חוק הפלת"ד היא טריטוריאלית ותאונות דרכים המתרחשות באזורים נשלטות על ידי צו הפלת"ד.

במהלך הדיונים שהתקיימו בנושא סוכם כי יש למנוע מצב בו ישראלי הנפגע סתאונת דרכים באזורים בה המבטח אינו ידוע יקבל פיצוי נמוך יותר מזה שזיה מקבל על אותה פגיעה בישראל.

לאור זאת נחוץ יהיה לתקן את הדין בישראל כך שפעילותה של קרנית ישראל תשתרע אף על תאונות דרכים בהן נפגע ישראלי באזורים.

18.

תחזו

פיצוי

ידי

המב

הפול

בעל

ה

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice to ensure transparency and accountability. This section also outlines the procedures for handling discrepancies and the role of the audit committee in monitoring the financial statements.

2. The second part of the document details the internal control system implemented by the organization. It describes the segregation of duties, the authorization process for transactions, and the regular reconciliation of accounts. The document highlights the effectiveness of these controls in preventing errors and fraud, and the ongoing efforts to improve the system.

3. The third part of the document provides a comprehensive overview of the organization's financial performance over the reporting period. It includes a detailed analysis of the income statement, balance sheet, and cash flow statement, along with a comparison to the budget and previous periods.

4. The fourth part of the document discusses the organization's compliance with applicable laws and regulations. It details the measures taken to ensure adherence to tax laws, labor regulations, and other relevant legal requirements. The document also mentions the results of external audits and the organization's commitment to ethical business practices.

5. The fifth part of the document outlines the organization's strategic goals and the financial resources allocated to achieve them. It includes a discussion on capital expenditure, research and development, and other key areas of investment. The document also mentions the organization's commitment to sustainable growth and social responsibility.

6. The sixth part of the document provides a summary of the key findings and recommendations from the audit. It highlights the strengths of the financial reporting process and identifies areas for improvement. The document also includes a list of corrective actions and the timeline for their implementation.

7. The seventh part of the document is a concluding statement from the management, expressing their confidence in the accuracy and reliability of the financial statements. It also reiterates the organization's commitment to transparency and accountability to its stakeholders.

18. תיקון האמור לעיל יוצר המחנה בין ישראלים לבין תושבי האזורים
מתאונות בהן אין מבטח. זוהי נקודה בעייתית, אך, ככל הנראה, תוצאה זו
הינה בלתי נמנעת. ניתן להקביל סיטואציה זו לאמחנה שקיימת ביחס לביטוח
לאומי ואולי אף לחוקי מס רכוש וחוקי תמלוגים שהוחלו על ישראלים
באזורים. מדובר, כעקרון, על הטבה סוציאלית, אשר ממומנת על ידי ציבור
המבוטחים הישראלי (אשר חלק מפרמית הביטוח שמשלם משמש למימון קרנית
ישראל) ואין אפשרות להעניקה, מחוץ לתחומי ישראל, אף למי שאינו תושב
או אזרח ישראלי.

יודגש, להסרת ספק, כי על תאונת דרכים המתרחשת בישראל יחול חוק הפלת"ד
במלואו, לרבות ההוראות הדנות בקרנית ישראל, אף אם הנפגע הינו תושב
האזור.

19. ביצועה של חלופה זו מותנה ראשית, בהסכמת מבטחי המשנה של החברה הערבית
להרחבת פעילותה של החברה באופן שפורט לעיל. שנית, ובטווח החוק יותר
מותנה קיומה ביכולתה של החברה הערבית להתמודד בהצלחה עם הטיפול בנחח
נוסף זה של המבוטחים. החברה הערבית תזנתה את פעילותה במגזר זה בכך
שלאחר תקופת נסיון של חצי שנה, תוכל להודיע כי אין היא מבקשת להמשיך
בהסדר זה.

20. לאור האמור בסעיף הקודם נחוץ לבחון לעומק אף את החלופות האחרות
להתמודדות עם הנושא.

21. חלופה השניה משמעותה צמצום ביטוח החובה הקיים באזורים, תוך אימוץ
העקרונות הקבועים בחקיקה הירדנית בנושא, כפי שהוצגה בפנינו, קרי
ביטוח חובה המופנה רק כלפי צדדים שלישיים שנסעו מחוץ לכלי הרכב בו
נהג הנתבע ותקרה לסכום הפיצוי בו יחויב המבטח ומאידך, תעריפי ביטוח
נמוכים יחסית.

22. אימוץ חלופה זו יחייב החלפת צו הביטוח וקביעת הסדרים חדשים לחלוטין.
המשמעות תהיה שהדין בישראל ובאזורים יהיה שונה ויהיה צורך בקביעת
הסדרים לגבי כלי רכב המבוטחים באזור אשר יצטרכו לעשות ביטוח מיוחד
לפני שיכנסו לישראל.

23. במקביל יהיה צורך לתקן את צו הפלת"ד. ראשית, להגביל את היקף הפעילות
של קרנית שטחים כפי שפורט במסגרת החלופה הראשונה לעיל ושנית, להכניס
תיקונים ותזממות אחרים שינבעו מהשינוי האמור בהיקף הביטוח.

24. כן יהיה צורך לקבוע הסדרים למקרים של תאונות מעורבות בין כלי רכב
המבוטחים בישראל ובאזורים.

1. THE FIRST PART OF THE REPORT...

2. THE SECOND PART OF THE REPORT...

3. THE THIRD PART OF THE REPORT...

4. THE FOURTH PART OF THE REPORT...

5. THE FIFTH PART OF THE REPORT...

6. THE SIXTH PART OF THE REPORT...

7. THE SEVENTH PART OF THE REPORT...

8. THE EIGHTH PART OF THE REPORT...

25. חלופה השלישית, אשר בשלב זה, רק הועלתה כאופציה, מבלי שהוקדש לה דיון ברמה כלשהי, הינה כי יבוטל ביטוח החובה וייקבע ביטוח וולנטרי באזורים אף ביחס לפגיעות גוף של צדדים שלישיים. זהו פתרון דרסטי ויצור פער משמעותי בין המצב בישראל למצב באזורים. יצוין כי תהיה בכך נסיגה אף לעומת המצב לפני 1967, כאשר היה קיים ביטוח חובה ביחס לצדדים שלישיים שנפגעו מחוץ לרכב המבוטח.

תיקונים חקיקתיים הנדרשים

26. תיקונים חקיקתיים הנדרשים לאור הפסקת פעילות "הפול" באזורים אינם רבים ככל שמדובר בחלופה הראשונה. לעומת זאת, במסגרת החלופה השניה נדרש תיקון יסודי בכל תחום ביטוח החובה באזור, תוך הכנסת שינויים והתאמות אף בדין הישראלי. לא נתייחס בשלב זה כלל לתיקונים הנדרשים במסגרת החלופה השלישית.

א. חלופה הראשונה

27. כאמור, בצו הביטוח אין צורך להכניס תיקונים מהותיים כלשהם, פרט לביטול הגדרת "תמאגר" המופיעה בסעיף 1 לצו.

28. עם זאת יהיה צורך לתקן את צו הפלת"ד, בכל הנוגע לקרנית שטחים, ולהגביל פעילותה לתשלום ההצואות הרפואיות של הנפגע, תוך תיקון סעיף 12 לצו.

כן יהיה צורך לתקן סעיפים נוספים בצו הפלת"ד, לאור מעמדה החדש של קרנית.

29. בנוסף, יש לתקן את הצו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (שיעור דמי הביטוח), התשמ"ח - 1988, החל בשני האזורים, ולקבוע בו את התעריף המיוחד שיכולה החברה הערבית לדרוש מתמבוטחים הנכנסים בקריטריונים שיפורטו. (יתכן שיהיה צורך להכניס תיקון גם בסעיף המסמך, סעיף 17 לצו הפלת"ד).

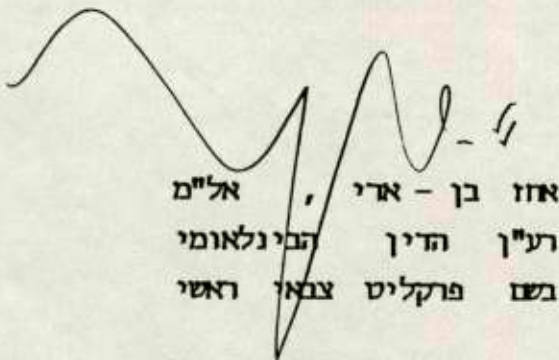
במסגרת תיקון הצו בדבר שיעור דמי הביטוח יתכן שכדאי יהיה לנתק את התעריפים מההפניה לישראל ולקבוע תעריף חדש, מיוחד לאזור ואת התעריף המיוחד, כאמור לעיל. אולי ניתן להפנות לקריטריונים שייקבעו על ידי החברה הערבית ורק יאושרו על ידי קמ"ט ביטוח, על מנת לפשט את החקיקה. במקביל ניתן לקבוע מנגנון של עדכון התעריפים (אולי להפנות למדד האזור).

30. בנוסף לכך יהיה צורך לתקן את הצו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (מימון הקרן), התשמ"ט - 1988 ולהקטין באופן הדרגתי את גובה ההפרשה לקרנית מדמי הביטוח הנגבים. כיום גובה ההפרשה הוא 17% בעוד שבישראל מדובר על כ-6%.
- עם זאת, מאחר שקרנית שטחים נמצאת בגרעון, יתכן שבשלב ראשון לא תופחת ההפרשה האמורה עד לכיסוי הגרעון הקיים. אחר כך יהיה מקום להפחתה משמעותית ביותר, לאור התפקיד המצומצם שתמלא קרנית שטחים במהדורות החדשה.
31. אנו נכין, במכתב נפרד, הצעות קונקרטיות לתיקון החקיקה האמורה וכן נכנס דיון של היועמ"שים לליבון נוסח התיקון הנחוץ בחקיקת האזור.
32. במקביל לאמור לעיל, יהיה צורך, כאמור, לתקן את החקיקה בישראל ולהרחיב את תחום פעולתה של קרנית ישראל אף על תאונות המתרחשות באזורים, שנפגע בהן אזרח או תושב ישראלי.
33. מוצע לצורך האמור בסעיף הקודם, לתקן את סעיף 12 לחוק הפלת"ד ולקבוע, למשל, בסוף סעיף קטן (א) -
" (4) הנפגע נפגע בתאונת דרכים אשר ארעה באזור וחל האמור באחת הפסקאות (1) עד (3), בשינויים המחויבים;
בפסקה זו -
"נפגע" - אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין,
התשכ"ה - 1965 או אדם שחלה עליו חזקת תושבות שבסעיף 6 לתקנות שעת חרום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז - 1967;
"אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה."
34. לענין זה הועברה פניה מטעם התפ"ש למשרד האוצר, על מנת להעמידם על הצורך לתקן החקיקה בישראל.
משרד האוצר - יועמ"ש: נודה על עדכוננו בדבר ההתפתחויות באשר לתיקון חוק הפלת"ד בישראל.
- ב. החלופה השנייה
35. במסגרת חלופה זו יהיה צורך להכניס שינוי משמעותי ביותר בצו הביטוח.
36. על מנת שהדבר ייעשה באופן מקצועי ויסודי אנו ממליצים כי הנושא יועבר לטיפול עו"ד במילואים המתמחה בתחום.

סיכום

37. אנו נפעל לשם ביצוע תיקון החקיקה הנדרש במסגרת החלופה הראשונה ולשם חזינת תיקוני החקיקה שיידרשו במסגרת החלופה השנייה, כמפורט לעיל.

38. משרד המשפטים - מחלקת הבג"צים: מאחר שמדובר בנושא רגיש, שכבר עמד בפניו בג"צ בעבר, ועל מנת להקדים תרופה למכה, נשמח לקבל כל התייחסות, הערה והארה שלכם בנושא, כבר בשלב זה. אם לדעתכם נדרש לקיים דיון עמכם בנושא, אנא הודיעונו ונפעל לכינוסו.


אחז בן - ארי, אל"מ
רע"ן הדיון הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

לוט: משמכים

סקירה

לוט: משמכים

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5800 S. UNIVERSITY AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60637
TEL: 773-936-3700

1. 1000
2. 1000
3. 1000
4. 1000
5. 1000

6. 1000
7. 1000
8. 1000

9. 1000

10. 1000

11. 1000

12. 1000
13. 1000
14. 1000
15. 1000
16. 1000
17. 1000
18. 1000
19. 1000
20. 1000

מוגבל

מפקחת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
סל: 5692097, 2912, 2925
תק 33 (264)
כסלו
דצמבר 14
תשנ"ג
1992

(5)

תפ"ש - ס' המזמא
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש
תפ"ש - רע"ן כלכלה
משד האוצר - הממונה על הביטוח
משד האוצר - מר גיורא אליגון

הנדון: ביטוח חובה לכלי רכב ופנת"ד באזורים

1. במסמך זה מובאת סקירה משפטית של החקיקה הקיימת באזורים בנוגע לביטוח חובה של כלי רכב מפני סיכוני צד שלישי וכן בנוגע למערכת הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים.

ביטוח חובה באזורים

I התפתחות החקיקה

א. החקיקה עד יוני 1967

2. באזור חבל עזה חלה ביוני 1967 פקודת ביטוח כלי רכב של מנוע (סיכוני צד שלישי) מס' 8 לשנת 1947 (להלן - "הפקודה המנדטורית") אשר הסדירה את נושא ביטוח החובה לפני כניסת כוחות צה"ל לאזור. לא ברור אם הפקודה המנדטורית הנ"ל חלה גם באיו"ש ביוני 1967 מאחר ולא מצאתי אזכור לפקודה זו בחקיקה ירדנית מאוחרת יותר. כעקרון, מכח הודעה מס' 2 מיום 24 במאי 1948 שפורסמה מטעם המפקד הצבאי של הלגיון בגדה המערבית, כל החוקים והפקודות המנדטוריות שהיו בתוקף בפלשתינה ביום 15 במאי 1948 נשארו בתוקפם. לפיכך בהעדר חקיקה ירדנית שיש בה ביטול מפורש או משמעי של הפקודה המנדטורית יתכן והיא היתה בתוקף באזור.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud. The text also notes that clear and concise reporting is necessary for management to make informed decisions.

2. The second part of the document outlines the various methods used to collect and analyze data. It describes the process of gathering information from different sources and how this data is then processed to identify trends and patterns. The importance of using reliable data sources and employing sound analytical techniques is stressed throughout this section.

3. The third part of the document focuses on the role of technology in modern data analysis. It discusses how advanced software tools and automation have significantly improved the efficiency and accuracy of data processing. The text also touches upon the challenges associated with data security and privacy in the digital age.

4. The fourth part of the document addresses the ethical considerations surrounding data collection and analysis. It highlights the need for transparency and accountability in the use of personal data and the importance of obtaining informed consent from individuals. The text also discusses the potential for bias in data analysis and the need for rigorous quality control measures.

5. The final part of the document provides a summary of the key points discussed and offers recommendations for best practices in data management and analysis. It concludes by emphasizing the ongoing nature of data science and the need for continuous learning and adaptation to new technologies and challenges.

3. העקרון הכללי אשר נקבע בפקודה המנדטורית היה שאדם המשתמש ברכב מנועי חייב לבטח את אחריותו כלפי מי שעלול להפגע פגיעה גופנית בהיותו מחוץ לרכב הפוגע. הפקודה המנדטורית פוטרת מחובת ביטוח אחריות בגין פגיעה בנוסעים באותו כלי רכב. (אם כי נקבעה חובת ביטוח לנוסעים ברכב בו מוסעים נוסעים בשכר או בתגמול או מוסעים בגלל חוזה עבודה או בהמשכו.)

ב. תזיקת הבטחון בין 1967 ל - 1976

4. באיו"ש - הצו בדבר ביטוח כלי רכב מנועיים (סיכוני צד שלישי) (הוראת שעה) (אזור הגדה המערבית) (מס' 55), תשכ"ז - 1967 הגדיר את "המאגר" - "המאגר (הפול) לביטוח חובה, שליד האיגוד הישראלי של חברות הביטוח" וקבע כי הזכויות והחובות הנובעות מתעודת ביטוח הניתנת על ידי המאגר יהיו אלו הנובעות מהפקודה המנדטורית. הפקודה הובאה כנספח לצו.

5. באזח"ע - הצו בדבר ביטוח כלי רכב של מנוע (סיכוני צד שלישי) (רצועת עזה וצפון סיני) (מס' 52), תשכ"ז - 1967 הגדיר אף הוא את "המאגר", כפי שהוגדר לעיל וקבע כי דין המאגר כדין מבטח הזכאי לעסוק בביטוח כלי רכב של מנוע באזור. כן נקבע כי הפקודה המנדטורית תהיה בתוקף באזור.

6. כעבור מספר חודשים הוחלפו הצוים האמורים בצוים חדשים שהסדירו את הסוגיה וזם: באיו"ש - הצו בדבר ביטוח כלי רכב מנועיים (יהודה והשומרון) (מס' 215), תשכ"ח - 1968 ובאזח"ע - הצו בדבר ביטוח כלי רכב של מנוע (סיכוני צד שלישי) (רצועת עזה וצפון סיני) (מס' 141), תשכ"ח - 1967. (להלן - ביחס לשניהם - "צו הביטוח"). שני צוים אלה, על תיקוניהם, הם עדין בתוקף באזורים (אם כי יש לציין כי שמו של הצו באזח"ע שונה ל- צו בדבר ביטוח כלי רכב של מנוע (אזור חבל עזה) (מס' 141), תשכ"ח - 1967).

7. הצוים האמורים קבעו בנספח להם, בשלב ראשון, את הפקודה המנדטורית, בדומה לקודמיהם. עם השנים הוכנסו בנספחים לצוים מספר תיקונים. בענין זה חשוב לציין את תיקון מס' 2 לצו משנת 1970 (צו מס' 344 באזח"ע; צו מס' 380 באיו"ש) אשר ביטל את הפטור מחובת ביטוח כלפי הנוסעים ברכב ובעקבותיו חובת הביטוח חלה הן ביחס לאנשים הנמצאים מחוץ לרכב המנועי והן ביחס לאנשים הנמצאים בתוכו.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that this is essential for the proper management of the organization's finances and for ensuring compliance with relevant laws and regulations.

2. The second part of the document outlines the specific procedures that should be followed when recording transactions. This includes details on how to handle receipts, invoices, and other financial documents, as well as the frequency and timing of record-keeping activities.

3. The third part of the document discusses the role of the accounting department in the overall financial management process. It highlights the department's responsibility for providing accurate and timely financial information to management and other stakeholders.

4. The fourth part of the document addresses the importance of internal controls in preventing fraud and errors. It provides examples of effective internal control measures and discusses how these can be implemented within the organization to ensure the integrity of the financial records.

5. The fifth part of the document discusses the importance of regular audits in verifying the accuracy of the financial records. It outlines the scope and objectives of these audits and provides guidance on how to prepare for an audit.

6. The sixth part of the document discusses the importance of maintaining up-to-date financial records. It emphasizes that this is essential for the organization to be able to track its financial performance over time and to identify areas for improvement. It also discusses the importance of archiving old records and ensuring their long-term preservation.

ג. תיקון החקיקה בעקבות צו הפנת"ד

8. ב-1975 נחקק בישראל חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, תשל"ה - 1975. בעקבות חקיקתו נחקקו גם באזורים צוים מקבילים: באזח"ע - הצו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (אזור חבל עזה) (מס' 544), תשל"ז - 1976 ובאיו"ש - הצו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (יהודה והשומרון) (מס' 677), תשל"ו - 1976 (להלן - ביחס לשניהם - "צו הפנת"ד").

9. הוראות צו הפנת"ד יפורטו ביתר הרחבה בהמשך. בקליפת האגוז המדובר מקביעת הסדר של אחריות מוחלטת בכל הנוגע לתאונות דרכים כך שנטל הפיצוי של הנפגעים מתאונה יחולק בין חברות הביטוח של הנהגים המעורבים בה, ובהעדר חברת ביטוח כאמור - יפול הנטל על גוף סטטוטורי הממומן על ידי כלל המבוטחים, על דרך של הפרשה מדמי הביטוח המשולמים.

10. בעקבות חקיקת צו הפנת"ד הוכנס תיקון מקיף לצו הביטוח. (באזח"ע - בצו מס' 545; באיו"ש - בצו מס' 678). במסגרת תיקון זה הוחלפה התוספת לצו בנספח חדש המהווה העתקה של הוראות פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], תשל"ל - 1970 החלה בישראל.

11. בעקבות תיקון צו הפנת"ד הוגדרו מחדש הדרישות לגבי ביטוח החובה ונקבע כי עליו לכסות את בעל הרכב והנוהג בו "מפני כל חבות שהם עשויים לחוב לפי צו הפנת"ד ומפני חבות אחרת שהם עשויים לחוב בשל נזק גוף שנגרם לאדם על ידי השימוש ברכב מנועי או עקב השימוש בו". כן על הפוליסה לכסות נזק גוף שנגרם לנוהג ברכב תאונות דרכים.

II תוכן החקיקה

12. צו הביטוח קובע את המסגרת הכללית של ביטוח החובה באזור, קרי את הדין, שהוא, כאמור, העתק הפקודה הישראלית, המופיעה בנספח לצו. וכן קובע הצו כי בתחום זה תהא סמכות שיפוט מקבילה לבתי המשפט המקומיים ולבתי המשפט הצבאיים.

בצו נקבע כי החובה לבטח רכב על פיו לא תחול על רכב הרשום ברשות הרישוי בישראל.

- א. איסור על שימוש ברכב מנועי בלי פוליסה בת תוקף, לפי דרישות הנספח. אי קיום הוראה זו מהווה עבירה שהעונש עליה קנס וכן פסילת רשיון.
- ב. הפוליסה צריכה לכסות את בעל הרכב והנוהג בו מכל חבות לפי צו הפנת"ד או בשל נזק גוף שנגרם לאדם עקב השימוש ברכב. כן על הפוליסה לכסות את הנוהג ברכב (כאשר מדובר באדם הנוהג בהיתר מבעל הרכב) מפני נזק שנגרם לו מאונת דרכים.
- בצו נקבעה הוראה, שאין לה מקבילה בישראל, לפיה הפוליסה תהא נתונה לביטול רק במקרה של העברת בעלות בכלי הרכב וכן כי תקופת הפוליסה לא תפחת משה חודשים.
- ג. סמכות לפטור מחובת ביטוח רכב של רשות מקומית וכן רכב של תאגיד שיש לו צי מכוניות גדול (מעל 100 מכוניות) והסדרי ביטוח פנימיים, בתנאים המפורטים בנספח.
- ד. פטור מחובת ביטוח לרכב של שלטונות ישראל ושל המשטרה או לרכב שבשימושם.
- ה. סמכות למפקח על הביטוח לאשר לחברה או לאגודה לעסוק בעסקי ביטוח רכב מנועי.
- ו. איסור על מבטח להתנות הוצאת פוליסת ביטוח חובה בעשיית ביטוח נוסף בינו לבין המבקש.
- ז. הוראות בענין תעודת הביטוח ובענין הוצאת כתב כיסוי זמני.
- ח. הוראות המסדירות את זכויותיהם של הנפגעים מול המבטח מתוך מגמה שלא לאפשר גריעה מזכויות אלו, באמצעות תזניות והגבלות בפוליסה או בדין, או בעקבות הליכים וארועים שונים, כמו העברת בעלות, מניעות לתבוע את המבוטח וכיו"ב.
- ט. הוראות המבטיחות את זכויותיו של צד שלישי במקרה שהמבוטח פשט את הרגל, התפרק או מת.
- י. הוראות עונשיות הנוגעות לחובת הנוהג ברכב להציג תעודת ביטוח, להודיע על תאונה, למסור פרטים.

1. The first part of the document is a list of names and addresses.

2. The second part of the document is a list of names and addresses.

3. The third part of the document is a list of names and addresses.

4. The fourth part of the document is a list of names and addresses.

5. The fifth part of the document is a list of names and addresses.

6. The sixth part of the document is a list of names and addresses.

7. The seventh part of the document is a list of names and addresses.

8. The eighth part of the document is a list of names and addresses.

9. The ninth part of the document is a list of names and addresses.

10. The tenth part of the document is a list of names and addresses.

11. The eleventh part of the document is a list of names and addresses.

12. The twelfth part of the document is a list of names and addresses.

13. The thirteenth part of the document is a list of names and addresses.

14. The fourteenth part of the document is a list of names and addresses.

15. The fifteenth part of the document is a list of names and addresses.

16. The sixteenth part of the document is a list of names and addresses.

יא. הוראות עונשיות הנוגעות למעשי מרמה וזיוף בנוגע לפוליסות הביטוח.

14. שיעור דמי הביטוח קבוע בצו שהוצא מכח צו הפנת"ד, כפי שיפורט להלן.

פיצויים לנפגעי תאונות דרכים

I עקרונות האחריות והפיצוי

15. כאמור, בשנת 1976, נחקק באזורים הצו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים שבא להסדיר נושא זה באופן מקביל להסדר שנקבע בישראל ב-1975.

16. העקרון הבסיסי הקבוע בצו הוא כי האחריות לפצות נפגע על נזק גוף שנגרם בתאונת דרכים היא אחריות מוחלטת, ללא רלבנטיות לשאלה מי אשם בתאונה.

17. חובה לפצות את הנפגעים בתאונה מוטלת על הנוהג ברכב. כל נוהג אחראי לפיצוי נזקי הגוף של מי שנסע בכלי הרכב שלו וכן של אדם שנפגע מזוץ לכלי הרכב בתאונה בה היה מעורב הרכב. אם מספר כלי רכב מעורבים בתאונה בה נפגעו הולכי רגל יהיו הנוהגים חייבים כלפיהם יחד ולחוד בחלקים שווים.

18. על פי הצו לא זכאים לפיצויים מכוחו: מי שגרם לתאונה במתכוון; מי שנהג ברכב ללא היתר מהבעלים; מי שנהג ברכב ללא רשיון נהיגה; מי שהשתמש ברכב לביצוע פשע; מי שנהג ברכב ללא ביטוח. יצויין כי אבדן הזכאות לפיצויים במצבים האמורים אינה חלה על התלויים בנפגע (קרי - בן זוגו של אדם, הוריו וילדיו) במקרה שהלה מת.

19. בתיקון מיוחד לאזורים הוספה לצו חובה להודיע למבטח על תאונה תוך 30 ימים מיום ארועה כתנאי לקבלת הפיצוי. אין הוראה מקבילה בישראל.

20. הצו קובע כי מי שיש לו עילת תביעה על פיו, אין לו עילה על פי פקודת הנזיקין בשל נזק גוף, אלא אם מדובר בתאונה שנגרמה על ידי אדם אחר במתכוון.

21. הצו קובע כי מי ששילם פיצויים מכח הצו (קרי המבטח או קרנית) אינו יכול לדרוש החזר הפיצויים מאדם אחר, אלא אם מדובר באדם שאינו זכאי לפיצויים מכח הצו כמפורט לעיל.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud. The text also notes that clear and concise reporting is necessary to ensure that all stakeholders have access to the information they need to make informed decisions.

2. The second part of the document outlines the specific procedures for handling financial data. It details the steps involved in data collection, processing, and analysis, and provides guidance on how to ensure the accuracy and reliability of the information. The text also discusses the importance of data security and the need to implement robust controls to protect sensitive information from unauthorized access and loss.

3. The final part of the document provides a summary of the key findings and recommendations. It highlights the areas where improvements are needed and offers practical suggestions for addressing these issues. The text concludes by emphasizing the ongoing nature of the process and the need for continuous monitoring and evaluation to ensure that the system remains effective and efficient over time.

22. בצו נקבעו נוסחאות ותקרות לחישוב הפיצויים המגיעים בעקבות התאונה, הן בגין אבדן השתכרות ואבדן כושר השתכרות והן בגין כאב וסבל.
23. בנוסף קבועות בצו, וסתקנות שהוצאו מכוחו, הוראות המסדירות מתן תשלום תכוף, קרי פיצוי מידי לנפגע אף בטרם סיום ההליכים בבית המשפט וכן הוראות המסדירות מתן פיצוי על דרך של תשלומים עיתיים, במקום קבלת סכום חד-פעמי.
24. הצו אף מתייחס לדרך הוכחת הנזק הרפואי, תוך הפנייה לדרגות נכות שנקבעו בוועדות רפואיות ולמומחים רפואיים מטעם בית המשפט. (יצוין כי טרם נקבעו באזורים תקנות בדבר הדרך למינוי מומחה רפואי מטעם בית המשפט מאחר ולא ברור אם התקנות שנקבעו בנושא בישראל מתאימות למציאות הקיימת באזורים).

II 'קרנית שחיים'

25. בצו הפנת"ד הוקמה קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים שתפקידה לפצות נפגע הזכאי לפיצויים לפי הצו ואין בידו לתבוע פיצויים מאת מבטח מאחת הטיבות שלהלן: הנוהג האחראי לפיצויים אינו ידוע ('תאונת פגע וברח'); אין לנוהג ביטוח; המבטח נמצא בפירוק.
26. יצוין כי הקרן היא קרן משותפת לאיו"ש ולאזח"ע והיא נפרדת מקרנית ישראל (למרות שרוב חברי הדירקטוריון הם משותפים וכך גם המנכ"ל והמנגנון המטפל בתביעות).
27. הקרן ממומנת מאחוז מדמי הביטוח שכל חברת ביטוח מעבירה לקרן מדי חודש, וכן מסכום שמשלמים הגופים הפטורים מחובת הביטוח מכח הנספח לצו הביטוח.

III שיעור דמי הביטוח

28. צו הפנת"ד קובע כי שיעור דמי ביטוח החובה ייקבע בצו על ידי ראש המינהל האזרחי, לאחר שמישת נציגי חברות הביטוח באזור.

29. בצו בדבר שיעור דמי הביטוח שיצא מכח צו הפנת"ד, כפי שתוקן ב-1988, נקבע כי שיעור דמי הביטוח לפי צו הביטוח יהיה השיעור הקבוע בישראל מעת לעת, בתוספת עשרים אחוזים.
כן נקבע בצו כי כל מבטח יגבה מהמבוטח תוספת של 5 אחוזים מדמי הביטוח שיועברו לקרן בטיחות לשם מימון פעולות למניעת תאונות דרכים.

30. לידיעה.

ש. קאהר

פנינה	ברוך	שון
קצינת		יעוץ
מש	ראש	הענף

פול

המאגר הישראלי לביטוחי רכב (הפוליס)

ליד איגוד חברות הביטוח בישראל

שד' רוטשילד 39
ת.ד. 2822
תל אביב 61028

4 באוקטובר, 1992

טלפון 8477333
כתובת למברקים:
איגודאש תל אביב
פקס 202404 צד 07

המינהל האזרחי

מספר 111

לכבוד

תא"ל פ. זך

ס/מתאם הסעולות בשטחים

משרד הבטחון

הקרזה, תל-אביב

מיקוד 61909

ת.ד. 01104

א. ג.

הגדרון: הפסקת ביטוחי רכב השטחים על ידי המאגר.

כמשך שלושת השנים האחרונות אנו מתריעים בפני המסוכנה על הברוח על מצב הביטוחים בשטחים, אשר הרלך ומתדרדר מאז תחילת האינתיפדה. ההפסדים הכבדים הנגרמים למאגר דורכר לכל המבטחים הישראליים, גורמים לכך שהנהג הישראלי מסבסד את הנהג כשטחים.

בהמשך למכתב מיום 1.7.92 שבו הודענו שאיננו מעוניינים להמשיך במתן כסרי ביטוחי בשטחים מצאנו לנכדן לפרט פעם נוספת את הרקע להחלטתנו:

המאגר הרקס בשנת 1957 על ידי החברות, כגוף הפועל ומנהל בשם כל מבטחי הרכב המורשים לפועל בישראל, בדן שהם חברים באגוד וזמן אם לאו.

עד שלהמת ששה הימים מלא המאגר אנו תפקיד קבלת סכדנים בעלו רמת סיכון גבוהה, כהאם למסכס עם המפקח בעת יסוד המאגר וזאת ללא סעורה מיוחדת.

לאחר שלהמת ששה הימים, כאשר הרכב הכסדה הורחבה בעד המינהל האזרחי גם ליו"ש ולאזור עזה, קהל המאגר גם רכב מן השטחים לביטוח, אך במספר לא רב, כד בנרספ לחברה הערבית פעלו כשטחים מספר חברות נוספר. במשך הזמן שמי חברות מתוכן פטטו את הרבל - מיד אטלנטיק וישראל. במעכ זה סינש המאגר לאותם מקרים שהחברות סרבו לביטח.

במשך הזמן התברר לחברות הישראליות שהכסוחים בשטחים גורמים להפסדים ובאופן חדרגתי החסוקו לקבל כטוחים, עד אשר לפני 5 שנים הפסוקו לגמרי את פעולתן בשטחים.

כיום פועלים בשטחים שלושה מבטחים:

1. החברה הערבית, אשר מקום מושנה בשכס.
2. אמריקה - חברה זרה הרשומה בישראל;
3. המאגר.

**המאגר הישראלי לביטוחי רכב (.הפול-)
ליד איגוד חברות הביטוח בישראל**

שרי רוטשילד 39
ת.ד. 2422
תל-אביב 61028

טלפון 6877333
כתובת למברקים:
איגודאש תל-אביב
פקס 0723'202404

4 נאוקטובר, 1992

המינהל האזרחי 551505

- 2 -

הפעילות של גורמים חיצוניים

- (1) **החברה הערבית** פעילה בעיקר ביו"ש, בטוחים באזור עזה מעטים. היא סלקטיבית בקבלת סיכונים ומפנה סיכונים לא רצויים למאגר.
- (2) **אמריק:** מתוך סיבות היסטוריות קיימת התחייבות מסוימת מטעם המבטח הזר כלפי סוכן ביו"ש ולכן החברה ממשיכה לקבל סיכונים ביו"ש. החברה מאד סלקטיבית ומכסה מספר קטן של כלי רכב.
- (3) **המאגר:** רכב שזקוק לבטוח וכדחה ע"י שני המבטחים הנ"ל מגיע אל המאגר. התוצאה היא שכל הסיכונים הבלתי רצויים מתנקזים אל המאגר הישראלי. עם תחילת האינתיפדה חלה החמרה ניכרת במצב הביטוח, זאת מהסיבות שלהלן:
 - א. משטרת ישראל כמעט ואינה פועלת בשטחים בכל הקשור לתאונות דרכים. מאז התפרצות הטרור הערכים אין הקירות לגבי התאונה והמשטרה מאשרת את ההודעה על תאונה מבלי לחקור אותה ומבלי להעמיד את האשמים לדין.
 - ב. קיים שיתוף פעולה חדוק בין גורמים שונים, כדי לביים תאונות דרכים, ליהם תאונה שנגרמה ע"י רכב לא סבוכה - לרכב עבוטח, יחוס פציעה כלשהי שנגרמה ללא קשר לרכב - לתאונת דרכים.
 - ג. קשים בטחונים אשר מונעים חקירות יסודיות ע"י היהרים פרטנים, כדי לאמת את התביעות; הוצאות על חקירות טאכן מבוזעות ע"י הוקרים מעטים עולות שמון רב, עקב הסיכון הכרוך בכך.

הפסדי המאגר - נתונים ל-31.12.91 - הם כדלקמן:

ב-1988	- 2.150,000 ₪
ב-1989	- 2.100,000 ₪
ב-1990	- 3.000,000 ₪
ב-1991	- 5.200,000 ₪

יש להדגיש שההפסדים הנ"ל הם הפסדי המאגר בלבד, אשר נדשא רק ב-30% של הסיכון, כך שההפסד הכללי שנגרם לענף הביטוח כארץ הוא כערך פי שלושה מן המצויין לעיל.

הנתונים שלכנן לגבי שנה 1992 מצביעים על המשך מגמת הגידול בהפסדים בשנים הבאות. יש לעיין שבשמונת החודשים הראשונים של 1992 גדל מספר התביעות בממוצע חודשי שהוגשו - ב-60% לעומת הממוצע בשנה 1991. כאן מן הראוי להדגיש שרק כ-10% מכלל המבוטחים במאגר באים מטעם ישראל, מכאן שהגודל הכולל בהפסדי המאגר נובע, ללא ספק, מבוטחים שבהורים בשטחים.

Faint header text at the top of the page, possibly including a title or page number.

Section of faint text, possibly a list or introductory paragraph.

Section of faint text, possibly a list or introductory paragraph.

Section of faint text, possibly a list or introductory paragraph.

Section of faint text, possibly a list or introductory paragraph.

Section of faint text, possibly a list or introductory paragraph.

Faint text at the bottom of the page, possibly a footer or concluding remarks.

ליד איגוד חברות הביטוח הישראלי

שד' רוטשילד 38
ת.ד. 2422
תל אביב 61026

4 באוקטובר, 1992

טלפון 3477
כתובת למברקים
איגוד אש תל אביב
פקס 3404732

מספר: הסנהל האזרחי

- 3 -

הגורמים המקריים לתוצאות החמורות הן, לדעתנו, אלו:

- (1) מספר התאונות לכלי רכב בשטחים עולים בהרבה על מספר התאונות בתוך הקו הירוק. הסיבות לכך הינן, כנראה: מצב הכבישים, מצבם הירוד של כלי הרכב ואי אכיפת חוקי התנועה.
- (2) ריבוי נוסעים ברכב: נצול הרכב הוא הרבה יותר גדול מאשר בתוך הקו הירוק, ברוב התאונות בכלי הרכב נמצאים נוסעים רבים ולכן בכל תאונה יש נפגעים רבים.
- (3) רמת אידות בהביעות: עקב המצב הכספוני הרעוע בשטחים, מוגשות תביעות כזב רבות, כלומר, מוגשות הביעות לגבי פגיעה שלא נגרמה על ידי כלי רכב, אך מוצגות כתאונות דרכים וזאת בשתוף פעולה של הנהגים והפרוטוקול הרפואי וביעוץ של עורכי דין מקומיים.

החברה הערבית לבטוח - The Arab Ins. Co. היא חברה מקומית הפועלת רק בתחומי השטחים, חברה זו רשאית - ככל שבטח - לכוור את מבוטחיה על פי שקולי החיטום הרצויים לה, בהירתה חברה רשומה בשטחים אין היא חייבת להיות חברה בטאגר הישראלי וכנראה שהדבר לא נורש ממנה, את המבוטחים הנדחים על ידי החברה הערבית לבטוח קולט המאגר הישראלי; החברות הישראליות המשתתפות במאגר הן שנוסאות ביהד עם "אכנר" בנטל התסדים הנברטים על ידי בטוחים אלה.

לאור מצב הדברים המתואר לעיל, אין חברות הבטוח רואות טעם להמשיך ולשאט בנטל התסדים הנברטים להן עקב בטוחי הטאגר בשטחים, כפי שהודענו במכתבנו מיום 1.7.92.

- ביום 22.9.92 התקיים דיון במשרדי חברה "מגדל" בע"מ, בהשתתפות ה"ה:
- מ. שבזט - הממונה על שוק ההוד בערה וחפכו;
 - הא"ל ס. זך - סגן מהאם הפעולות בשטחים;
 - ע. לוי - יו"ר הנהלת אגוד הכרות הבטוח;
 - פ. כהן - יו"ר הנהלת המאגר;
 - ש. גרלומב - מנכ"ל אגוד חברות הבטוח;
 - א. בוכולד - מנכ"ל המאגר.

כדיון הוחלט:

- (1) על דעת כל הצדדים הוטבם שבתנאים הקיימים היעד הוא יציאת המאגר מבטוחי רכב בשטחים.
 - (2) מנכ"ל המאגר יכין נייר אשר ישמש להצגת בעיית הבטוח בשטחים לשרי הבטוח והאוצר.
 - (3) מחמת חוסר הזמן שעמד לפני השלטונות הוטבם לדחות את הכספת פעולת המאגר ב-3 הודשים, דהיינו, עד 31.12.92.
- אם תהיה מיד הגדלת פרמיר ברמה מהאיתה (מע"ב העעהנו) - הוארך התקופה לעוד שלושה חודשים, דהיינו, עד 31.3.93.

החאגו הישראלי לביטוחי רכב (הפול)
ליד איגוד חברות הביטוח בישראל

שד' רוטשילד 10
ת.ד. 2422
תל אביב 61026

טלפון 5477333
כתובת למברקים:
איגודאש תל אביב
פקס 9723702404

4 באוקטובר 1992

המינהל האזרחי

מספר: 1000

- 4 -

(4) הפעולות הנדרשות בתקופת הביניים, אשר בחלקן מפורטות במסמך של תאום הפעולות גמ(12) כ" 01033, מיום 24.8.92 אל הממונה על הבטוח, הן כדלקמן:

א. תרופת ההפרשה הטועבת ל"קרנית" כן הטאגר, מ-13.8% ל-7.5%.

ב. תרופת ההפרשה לקרן הביטוחות מ-4.6% ל-2%.

ג. המתאם יקבע דיון עם רלה"ני המשטרה בישי"ע נמטרה ללבן עמס אה האמצעים הנדרשים להם לערכו אכיפה ובמטרה לסייע באמצעים במידת הצורך. כמו כן יש לבחון הקמת צוות אכיפה ספציפי למטרה זו (עותנה באשר האוצר).

ד. רע"ג כלכלה במינהל האזרחי ירכז דיון עם הרלה"נים בישי"ע לשם גיבוש עבודת המשטרה באזוריט.

בנספח אנו מראים את השפעת עלית הפרמיה שעל המבוטח מן השטחים יהיה לשלם, החשוב מתבסס על העלאת הפרמיה לסיכורו ב-25%, כאשר התשלומיה ל"קרנית" ולקרן התאונות ישארו בגובה המוצע על ידכם, אך לא יהול כל הפרשה ל"קרנית" ולקרן התאונות מתוספת הפרמיה, כמו כן לא תחול עליה בשעור הדמיס. בנספח המצורף תמצאו דוגמת השורב.

יש לציון שתוספת זו גם כאשר מתקבל במלואה, ידיון תשאיר אה ביטוח הרכב בשטחים במצב של הפסד לפבטחים.

נכבוד רב
ונמר חתומה טובה,

א. בובולד
מנכ"ל "המאגר"

פ. כהן
יו"ר הנהלת "המאגר"

עו"תקים:

מר מ. שביט, הממונה על שוק ההון בטוח ובסכנון, מעוד האוצר, ירושלים
מר א. קוגן, קמ"ט בטוח ביר"ש
מר ע. לוי, יו"ר הנהלת אגוד חברות הביטוח, כאן
מר ר. כן שאול, סגן יו"ר הנהלת אגוד חברות הביטוח, כאן
מר ש. גולומב, מנכ"ל אגוד חברות הביטוח, כאן

השקעות הפרמיה לתשלום ע"י המבוטח כיון המצב היוט לביוז המצב אחר הגדלה
ב-35% של פרמיה לסכום והקטנת ההפרשות ל"קרנית" ולקרן תאונות (לפי הצעתכם):

ד ר ג מ א :

<u>אחר העלאה:</u>		<u>כ י ר מ</u>	
ש"ח 202.50	סה"כ פרמיה נטו בתוספת 35%	ש"ח 100.-	פרמית חובה יסודית
ש"ח 11.25	"קרנית" 7.5% מ-150. ש"ח	ש"ח 25.-	תוספת המאגר 25%
ש"ח 3.-	קרן תאונות 2% מ-150. ש"ח	ש"ח 125.-	תוספת שטחים 20%
ש"ח 13.05	דמי רשום 8.7% מ-150. ש"ח	ש"ח 25.-	סה"כ פרמיה נטו
ש"ח 229.80	תשלום של המבוטח	ש"ח 150.-	"קרנית" 13.8%
=====		ש"ח 20.70	קרן תאונות 4.6%
		ש"ח 6.90	דמי רשום 8.7%
		ש"ח 13.05	תשלום של המבוטח
		ש"ח 190.65	=====

הגדלה הפרמיה נטו ב-35% הריקר את תשלום הפרמיה סה"כ על המבוטח ב-20%.



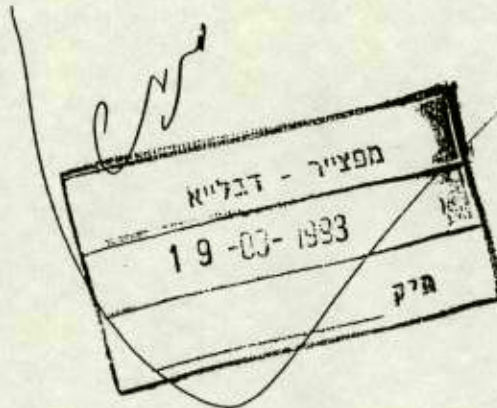
11 (264)

קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים

תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1976
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל אביב 65251
טלפון: 03*5173694 פקסימיליה: 03*5173039

14 במרץ 1993

מבלי לפגוע בזכויות



לכבוד
מר גיורא אליגון
קמ"ט ביטוח

א"נ

הנדון: הפסקת פעילותה של קרנית באיזורי יהודה, שומרון וחבל עזה

בהתאם לבקשתך, מצ"ב הרקע לפעילותה של קרנית בשטחי יהודה, שומרון וחבל עזה (להלן: "השטחים") והנימוקים להפסקת פעילותה עקב הפסקת פעילותו הצפויה של המאגר הישראלי לביטוח חובה ("הפול") בשטחים אלה:-

מבוא

הפסקת פעילותו הצפויה של המאגר הישראלי לביטוח חובה ("הפול") בשטחים מעלה שוב על סדר היום, את שאלת ההצדקה להמשך פעילותה של קרנית בשטחים אלה.

כידוע, לאחר הפסקת פעילותן של כל חברות הביטוח הישראליות שפעלו בשטחים מאז 1967 נותרו בשטחים שני גורמי ביטוח ישראליים: "הפול" ו"קרנית".

משפסקו כל המבטחים הישראליים (ואף הזרים) להוציא פוליסות רכב בשטחים נתפסה בתחילה פעילותו של "הפול" כתואמת את מטרותו המקורית של גוף זה, היינו, למלא את החלל שנוצר מקום שחברות הביטוח המסחריות הרגילות מסרבות להוציא ביטוחים אלה משיקולים כלכליים מסחריים.

אולם, מסתבר כי המצב שנוצר בשטחים לא איפשר את המשך פעילותו של "הפול", למרות שמדובר בגוף שאינו פועל למטרות רווח, שכן גם גוף שכזה אינו חייב לקיים פעילות הנעדרת כל תשתית ביטוחית - כלכלית סבירה וחברות הביטוח הישראליות המאוגדות בהפול אינן חייבות לשאת על כתפיהן את הנטל של סיפוק "הספורט הלאומי" שפשוט בשטחים, של הוצאת כספים במרמה ובטענות שוא בגין פגיעות ונזקים שאין להם כל קשר לתאונות דרכים, ואשר חרג זה מכבר מהתחום הביטוחי תחבורתי.



קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים

תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1975
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל אביב 65251
טלפון: 03*5173694 פקסימיליה: 03*5173039

מן הראוי להזכיר בהקשר זה כי ביטוח החובה, על אף היותו ביטוח כפוי, מקורו בהסכם ביטוח שנכרת בין המבטח והמבוטח והמבוטס ביטודו על יחסי אמון בין הצדדים.

הדרישה לקיום יחסי אמון שכאלה כבסיס להסכם הביטוח מקורה בכך שמדובר בהסכם שבו המבטח נוטל על עצמו התחייבות חוזית לשיפוי המבוטח על נזקים הנגרמים לו בהתקיים מעשה הביטוח. כאשר המבטח עצמו אינו צד לאותו מעשה ביטוח, אין לו כל מעורבות בנסיבות שהביאו להתרחשותו, יכולתו לבדוק ולאמת את נסיבות אירועו של מעשה הביטוח מוגבלות במיוחד בשטחים ואין לו בהרבה מקרים אלא לסמוך על אמינותו, יושרו ומהימנותו של מבוטחו.

ברור כי בכל מקום בעולם וגם בישראל יימצאו תמיד מבוטחים שיבקשו לנצל לרעה את מעמדם המיוחד ואת חוסר יכולתו של המבטח לבדוק בציציות תביעתם וינסו להוציא כספים ממבטחיהם במרמה.

עם זאת, כל עוד מעשי המרמה וטענות השוא הנם נחלתם של בודדים וכל עוד ההשקפה החברתית השולטת מבוססת על ההסכמה החברתית הכללית כי "חוזים יש לכבד" וכי תביעות כלפי המבטח צריך שיושתנו על בסיס עובדתי אמיתי, יכול ענף הביטוח להמשיך ולהתקיים ולספק שירות זה לתושבים.

אולם, משמתערערת המוסכמה החברתית האמורה ומשהופך מעשה של הוצאת כספים ממבטח, על יסוד טענות שוא, למעשה שאינו נחלתם של בודדים אלא לחזון נפרץ, שבו "כל המרבה הרי זה משובח", כי אז מתערער עצם הבסיס שביסוד קיומו של ענף זה.

המצב מסתבך ביתר שאת כאשר יחסי האמון, או ליתר דיוק חוסר האמון, שבין המבטח למבוטח מתקיימים בצל ניגודים קיצוניים של תרבות, דת, לאום, ובעיקר יחסי שנאה שבין כובש ונכבש, יחסים שבמצב הנוכחי נמצאים בקיטוב כה קיצוני השולל כמעט מראש כל אפשרות להיווצרות יחסי אמון בסיסיים בין המבטח הישראלי למבוטח המקומי.

במישור העסקי-כלכלי לא ניתן להתעלם מהעובדה שמאז תחילת האינתיפאדה גבר הקיטוב שבין החברה הישראלית לחברה הערבית היושבת בשטחים, במידה כזו עד שבמצב הנוכחי המשך ביסוסו של ביטוח החובה בשטחים על מתן שירותי הביטוח באמצעות מבטחים ישראלים הנו פשוט בלתי אפשרי.

לענין זה אין שוני עקרוני בין שירותי ביטוח הניתנים ע"י מבטחים רגילים ובין שירותים "מעין ביטוחיים" הניתנים ע"י קרנית.

Handwritten text at the top left of the page, possibly a title or header.



A large table with multiple columns and rows of text, appearing to be a ledger or record book. The text is very faint and difficult to read, but the structure suggests a tabular format with several columns and many rows of entries.



קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים

תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1976
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל-אביב 65251
טלפון: 03'5173694 פקסימיליה: 03'5173039

תופעה זו אינה קיימת כמובן מקום שהמבטח בעצמו נמנה מבחינה לאומית על מעמד מבוטחיו, וזו גם הסיבה שחברת הביטוח הערבית הפועלת בשכם מסוגלת עדיין להמשיך בפעילותה ואולי גם להרחיבה עם הפסקת פעילות "הפול".

2. המצב העובדתי השורר בענין זה בשטחים כבר תואר בתצהיר שהגשתי מטעם קרנית ובזה שהוגש מטעם "הפול" לבית המשפט העליון בסידרה של עתירות שביקשו לבטל צווים של מפקדי האזור ששללו את סמכות השיפוט של בתי המשפט המקומיים הפועלים בשטחים כנגד קרנית, וכן שללו את זכות התביעה ממי שלא הודיע למבטח ולקרנית על קרות התאונה בתוך 60 יום מיום אירועה.

כפי שהוסבר באותו תצהיר הרקע להוראות אלה של מפקדי האיזור מקורן במצב ובתנאים שנוצרו בשטחים אשר מקשים ביותר על קבלת מידע אמין ובזמן אמת על תאונות דרכים ועל נזקים הנגרמים בעקבותיהן. מצב זה, כפי שהוסבר שם החמיר בשנים האחרונות כאשר תביעות הכוזב התרבו ויכולת בדיקת התביעות ואימותן התמעטה.

ההתפטרות ההמונית של שוטרים מקומיים בתחילת האינתיפדה הביאה למחסור חמור בכח אדם במשטרה וכתוצאה מכך הפסיקה המשטרה לחלוטין את הטיפול בתאונות דרכים בשטחים ממחצית שנת 88 ועד לסוף שנת 90.

בתחילת 90 חידשה המשטרה את הטיפול בתאונות דרכים, אך גם כיום מדובר בטיפול חלקי ביותר, שאין בו במקרים רבים כדי לספק את המידע הנדרש. כך למשל, ברוב המקרים אין המשטרה יוצאת לשטח ואינה בודקת ממצאים, ראיות ועדויות במקום המעשה עצמו, פרט לתאונות הקורות בצירי תנועה ראשיים המאובטחים ע"י כוחות צה"ל. בכל מקרה, מטפלת המשטרה רק במקרים בהם מוגשת תלונה, כאשר בחלק ניכר מהמקרים אין מוגשות תלונות כלל ובמקרים רבים אחרים מוגשות תלונות מסוג תל"מ (תלונות ללא מתלונן) המיועדות לקבלת אישור לצרכי הביטוח בלבד, במקרים אלה נגנזת התלונה מיד לאחר קבלתה ללא כל טיפול.

איתור והשגת חומר רפואי בבתי החולים המקומיים נתקל אף הוא בקשיים במיוחד כשהדבר נעשה תקופה ארוכה לאחר האישפוז והיו גם מקרים בהם התגלו רישומים רפואיים כוזבים. הטיפול הניתן לנפגעים לאחר שחרורם מבית החולים ניתן בד"כ ע"י רופאים פרטיים ואלה אינם מנהלים, או אינם שומרים בד"כ על תיעוד רפואי לגבי הטיפול שניתן.

רמת התיעוד הרפואי לגבי האוכלוסיה המקומית נמוכה ביותר, דבר המקשה אף הוא על חקירת התביעות. כך למשל, תיקים רפואיים כמו תיקי קופ"ח הכוללים בישראל מידע רפואי מקיף כמעט לגבי כל אזרח, אינם בנמצא ואין כמעט כל דרך לעמוד על מצבו הרפואי של הנפגע קודם לתאונה.

1910
 1911
 1912
 1913
 1914



1915
 1916
 1917
 1918
 1919
 1920
 1921
 1922
 1923
 1924
 1925
 1926
 1927
 1928
 1929
 1930
 1931
 1932
 1933
 1934
 1935
 1936
 1937
 1938
 1939
 1940
 1941
 1942
 1943
 1944
 1945
 1946
 1947
 1948
 1949
 1950
 1951
 1952
 1953
 1954
 1955
 1956
 1957
 1958
 1959
 1960
 1961
 1962
 1963
 1964
 1965
 1966
 1967
 1968
 1969
 1970
 1971
 1972
 1973
 1974
 1975
 1976
 1977
 1978
 1979
 1980
 1981
 1982
 1983
 1984
 1985
 1986
 1987
 1988
 1989
 1990
 1991
 1992
 1993
 1994
 1995
 1996
 1997
 1998
 1999
 2000
 2001
 2002
 2003
 2004
 2005
 2006
 2007
 2008
 2009
 2010
 2011
 2012
 2013
 2014
 2015
 2016
 2017
 2018
 2019
 2020
 2021
 2022
 2023
 2024
 2025



קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים

תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1976
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל-אביב 65251
טלפון: 03*5173694 פקסימיליה: 03*5173039

החקירות המתבצעות בשטח מטעם קרנית נתקלות בקשיים רבים. האוכלוסיה המקומית אינה משתפת פעולה, במיוחד כשמדובר באוכלוסיה כפרית שמטבעה היא אוכלוסיה סגורה. ביצוע החקירות בשטח נעשה תוך סיכון עצמי רב של החוקרים והיו גם מקרים בהם הותקפו חוקרים או כלי רכבם על ידי תושבים מקומיים. משרדי חקירות רבים כלל אינם מוכנים לבצע חקירות בשטחים והוצאות ביצוע החקירות יקרות פי 2-3 מההוצאות בישראל. ישנם איזורים שבהם כלל לא ניתן לבצע חקירות, ובחלק מימות השנה כלל לא ניתן להכנס לשטח (שביתות, ימי זכרון למיניהם, עוצר וכד').

זימון עדים לבתי המשפט נתקל אף הוא בקשיים, כאשר בד"כ אין נכונות מצד עדים ליתן עדות העלולה לפגוע בתושב מקומי ולסייע לקרנית או למבטח, במיוחד כשמדובר במבטח ישראלי.

בנסיבות אלה נוצרו פרצות רחבות "המזמינות" תובעים להגיש תביעות כזב בגין תאונות שלא היו ולא נבראו או לנצל תאונות שהיו כדי ליחס להן נזקים שנגרמו באירועים אחרים, כגון: נפילות, קטטות ואפילו רצח. לצערנו, חלק מהתובעים אינו עומד בפיתוי ומנצל פרצות אלה לרעה וכך רבו בשנים האחרונות, במיוחד לאחר תחילת האינתיפדה, מקרים של הגשת תביעות כזב.

אין ביכולתנו כמובן ליתן סטטיסטיקה על היקף מקרי הרמאות והגשת תביעות הכזב, אך לתצהיר שהוגש מטעם קרנית לבית המשפט העליון באותה עתירה צורפה רשימת תביעות אשר נמצאו בחקירות כתביעות כזב. רשימה מסוג דומה צורפה גם לתצהירו של מנכ"ל "הפול". העתקי שתי הרשימות האמורות מצורפות לתזכיר זה. (מסומנות בהתאמה א, ב).

יצויין כי במקרים רבים, גם כאלה המעוררים חשד על פניהם, מעדיפה קרנית לסלק את התביעות בערך מטרד או בסכומים נמוכים, מאשר לנסות ולבדוק את הנסיבות האמיתיות באמצעות חקירות או ברור התביעה בביהמ"ש, שכן אלטרנטיבות אלו יקרות מאד ותוצאתן אינה מובטחת לחלוטין, כפי שהסברנו לעיל, עקב קשר השתיקה בין התושבים המקומיים.

תביעות כזב קיימות אומנם גם בישראל אך בנסיבות הקיימות בשטחים, כפי שפורטו לעיל, אין ביד קרנית הכלים הדרושים כדי להתמודד עם המצב שנוצר ולמלא את התפקיד שהוטל עליה בדין.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5500 S. UNIVERSITY AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60637



1. The first part of the report describes the experimental conditions and the results obtained from the measurements. The data are presented in a series of tables and figures, which show the dependence of the measured quantities on the various parameters of the system. The results are compared with the theoretical predictions and the agreement is found to be very good.

2. The second part of the report discusses the theoretical aspects of the problem. The equations of motion are derived and the solutions are obtained in closed form. The results are compared with the experimental data and the agreement is found to be very good.

3. The third part of the report discusses the physical interpretation of the results. The results are compared with the theoretical predictions and the agreement is found to be very good.

4. The fourth part of the report discusses the conclusions of the study. The results are compared with the theoretical predictions and the agreement is found to be very good.



קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים

תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1976
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל אביב 65251
טלפון: 03'5173694 פקסימיליה: 03'5173039

כתוצאה מהמצב האמור נוצר משך השנים אצל "קרנית שטחים", גרעון כספי לאחר שלא היתה מסוגלת לכסות את מלוא התחייבויותיה מתוך כספי השתתפות המבוטחים שנגבו על ידה, זאת, על אף העובדה שהפרמיה לביטוח חובה בשטחים גבוהה מזו הנוהגת בישראל. עקב כך נאלצה קרנית ישראל להלוות ל"קרנית שטחים" כספים לשם מימון פעולותיה והדבר אף עוגן בתיקון לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (סעיף 12 (ג)). כיום קיים ב"קרנית שטחים" הפסד מאזני של כ- 27 מיליון ש"ח.

כל השיקולים דלעיל בדבר התנאים הבלתי נסבלים השוררים בשטחים מבחינתם של המבוטחים, וההופכים את פעילותם של המבוטחים הישראליים לבלתי אפשרית יפים, וביתר שאת, לגבי קרנית, מהנימוקים הבאים:

א. הבעיה של הגשת תביעות כזב חריפה במיוחד לגבי קרנית שכן קל הרבה יותר להגיש תביעה בגין תאונה של "פגע וברח" למשל, כאשר אין צורך להמציא פרטים על הנהג ומספר הרכב הפוגע, מאשר לביים תאונה המתייחסת לרכב ונהג ידועים.

ב. כידוע, האחריות הכוללת, לרבות האחריות הכספית להפעלתה של "קרנית שטחים" חלה על מי שכוונן אותה, היינו, על מפקדי כוחות צה"ל באיזור וככזו מהווה קרנית שטחים זרוע של רשויות הממשל הצבאי בשטחים.

כגוף שלטוני ועל רקע יחסי חוסר האימון הכלליים השוררים בין האוכלוסיה המקומית והממשל הישראלי נמצאת קרנית במצב קשה עוד יותר והפיתוי לטפול עליה, היינו, על רשויות הממשל הישראליות, תביעות כזב, גדול עוד יותר.

ג. המצב מבחינה זו יוחמר עוד יותר עם הפסקת פעילות "הפול" בשטחים.

במצב זה יוותרו בשטחים רק שני גורמים המפצים בגין נזקי תאונות דרכים; המבטח המקומי - החברה הערבית משכם וקרנית.

אין ספק שבמצב זה תספוג קרנית ולא המבטח המקומי את כל או רוב תביעות הכזב ולא יוותר עוד שום גוף ישראלי נוסף שאיתו תוכל קרנית ל"חלוק" את נזקי תביעות הכזב.

ד. בית המשפט העליון בפסק דינו שניתן בענין העתירות האמורות, לא התערב בצוים בכל הנוגע לשלילת סמכות השיפוט של בתי המשפט המקומיים הפועלים בשטחים כנגד קרנית, זאת על יסוד השקפתו (שבאה לידי ביטוי במהלך הדיון) כי יש לראות בקרנית כזרוע של השלטון הישראלי בשטחים.

THE OFFICE OF THE
SECRETARY OF THE
TREASURY
WASHINGTON, D. C.



174

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.



קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים

תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1976
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל-אביב 65251
טלפון: 03'5173694 פקס'מיליה: 03'5173039

דה-עקא, פסיקה זו אין בה כדי לחסן את קרנית כנגד תביעות כזב המוגשות כנגדה בסיטונות, תביעות אשר בהעדר ראיות סותרות אין כמעט כל דרך להתגונן בפניהן.

מקורה ההיסטורי של קרנית הוא בחוזה שבין המבטחים לבין משרד האוצר (המפקח על הביטוח) אשר הסדיר באופן וולונטרי פיצוי נפגעים חסרי ביטוח. ע"י כלל חברות הביטוח הפועלות בישראל, אשר נטלו על עצמן מכח אותו הסדר את הפיצוי של נפגעים מחוסרי ביטוח. קרנית דאז, היתה גוף המשותף לכל חברות הביטוח, עם חקיקת חוק הפלת"ד קיבל ההסדר הוולנטרי האמור תוקף של הסדר מחייב מכח חוק וקרנית קיבלה מעמד של גוף הפועל על פי דין, אך הרעיון שביסוד ההסדר היה ונשאר דומה למצב שהיה קיים קודם לכן, דהיינו, לספק באמצעות תאגיד הממומן ע"י כלל המבוטחים שירותים "מעין ביטוחיים" למקרים נעדרי ביטוח.

גם לאחר שהוקנה לה מעמד סטטוטורי המשיכה קרנית לפעול בישראל כגוף "מעין ביטוחי" המשלים את פעילותן המסחרית-כלכלית של חברות הביטוח הרגילות, הקרוב באופי פעילותן יותר לחברת ביטוח מאשר לגוף שלטוני (לקרנית קיים למשל ביטוח משנה) והמהווה חלק בלתי נפרד מקהילת הביטוח הפועלת בישראל. פעילות זו מבוצעת ע"י קרנית בישראל תוך שיתוף פעולה הדוק עם חברות הביטוח, הן מבחינת המימון, הן מבחינה מקצועית-משפטית והן בנושאים אחרים.

משהותקן צו הפיצויים בשטחים מכח חוק הפלת"ד הועתק ההסדר הנוהג בישראל לשטחים והוקם בשטחים גוף מקביל לקרנית-ישראל היא "קרנית שטחים". הסדר זה היה מושתת על ההנחה כי המצב בשטחים, מבחינה ביטוחית דומה למצב בישראל ואכן זה היה המצב עם הנהגת צווי הפיצויים בשטחים, כאשר המבטחים שפעלו בשטחים היו בעיקרם מבטחים ישראלים ובחלקם מבטחים זרים מחו"ל.

עם הסתלקותם של כל המבטחים הישראליים וגם המבטחים הזרים (לאחר שספגו הפסדים כבדים) והותרת שוק הביטוח בשטחים כולו ביד מבטח מקומי נשמט הבסיס תחת ההסדר הקודם.

במצב דברים זה הפכה קרנית מגוף מעין ביטוחי הפועל כחלק מקהילת המבטחים לגוף שלטוני המעניק פיצוי לנפגעים נעדרי ביטוח תוך ניגוד אינטרסים מוחלט עם חברת הביטוח המקומית, ותוך התמודדות בלתי פוסקת עם אוכלוסיה עויינת המנסה בכל דרך להוציא כספים מהשלטון הישראלי במסווה של פיצוי בגין נזקי תאונות דרכים כביכול.

ה.
LIBRARY
IN THE
MUSEUM

קרנית קרן לפיצוי
תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1976
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל-אביב 65251
טלפון: 03'5173694 פקס'מיליה: 03'5173039

LIBRARY
IN THE
MUSEUM

קרנית קרן לפיצוי
תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1976
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל-אביב 65251
טלפון: 03'5173694 פקס'מיליה: 03'5173039



קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים

תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1976
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל-אביב 65251
טלפון: 03'5173694 פקסימיליה: 03'5173039

מציאות זו אין לה דבר עם מגמותיו המקוריות של חוק הפלת"ד ועם המטרה המקורית שביסוד כינונה של קרנית.

יש לציין כי בנושאים אחרים חשובים פחות, לא נטלה על עצמה המדינה תפקידים מעין ביטוחיים כגון אלה הנוהגים בישראל ודוגמא בולטת לכך הוא אי יישומו של חוק הביטוח הלאומי בשטחים. אין כל הצדקה כי המדינה תיטול על עצמה תפקיד של כעין מבטח דווקא בתחום זה, ודאי שלא בנסיבות הקיימות.

לדעתנו, אם בכל זאת תראה המדינה לנכון להמשיך ולתמוך בצורה כלשהיא בנפגעי תאונות דרכים חסרי ביטוח בשטחים, הרי שבנסיבות הקיימות יש לעשות זאת על בסיס סוציאלי שיהא מנותק מחוקי הביטוח ומדיני הנזיקין הקיימים.

אם על אף האמור תראה המדינה לנכון להמשיך בהסדר הקיים, הר שגם אז אין להעמיד לדעתנו, את ביצועו של ההסדר האמור על קרנית ישראל, שהוא גוף הפועל מכח חוק ישראלי, במציאות שונה לחלוטין מזו השוררת בשטחים ואשר אין בידו כלים ואמצעים מתאימים על מנת להתמודד עם המצב שנוצר בשטחים.

חשוב לציין בהקשר זה כי ביטולה של קרנית וביטול ההסדר המקנה פיצוי במקרים נעדרי כיסוי ביטוחי, אין בו כדי לפגוע במצבם המשפטי של תושבי השטחים כפי שהיה קיים קודם לשנת 1967.

נושא ביטוח רכב חובה בכללותו, לא היה מוסדר כלל בשטחים קודם לשנת 67, או שלא היה בו כדי להבטיח במידה מספקת את צרכי הנפגעים.

ראה:

M. SHAMGAR, "LEGAL CONCEPTS AND PROBLEMS OF THE ISRAELI MILITARY GOVERNMENT - THE INITIAL STAGE", MILITARY GOVERNMENT IN THE TERRITORIES ADMINISTRATED BY ISRAEL 1967 - 1980, P. 54 (JERUSALEM VOL, I, ED. SHAMGAR, 1982).

וכן ראה המבוא לצו הדבר ביטוח כלי רכב מנועים (סיכוני צד שלישי) הוראת שעה) מס' 55) תשכ"ז - 1967.

1910
1911
1912
1913

1914
1915
1916
1917

1918
1919
1920
1921

1922
1923
1924
1925
1926
1927
1928
1929
1930
1931
1932
1933
1934
1935
1936
1937
1938
1939
1940
1941
1942
1943
1944
1945
1946
1947
1948
1949
1950
1951
1952
1953
1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960
1961
1962
1963
1964
1965
1966
1967
1968
1969
1970
1971
1972
1973
1974
1975
1976
1977
1978
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025
2026
2027
2028
2029
2030
2031
2032
2033
2034
2035
2036
2037
2038
2039
2040
2041
2042
2043
2044
2045
2046
2047
2048
2049
2050
2051
2052
2053
2054
2055
2056
2057
2058
2059
2060
2061
2062
2063
2064
2065
2066
2067
2068
2069
2070
2071
2072
2073
2074
2075
2076
2077
2078
2079
2080
2081
2082
2083
2084
2085
2086
2087
2088
2089
2090
2091
2092
2093
2094
2095
2096
2097
2098
2099
2100



קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים

תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1975
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל-אביב 65251
טלפון: 03*5173694 פקסימיליה: 03*5173039

מקל וחומר שלא היה בשטחים ערב, תפיסתם ע"י ישראל, דין כלשהוא המקנה לנפגע בתאונת דרכים זכות מוחלטת לקבלת פיצוי על בסיס העקרון של העדר אשם, ועל אחת כמה וכמה שלא היה קיים אז בשטחים גוף מסוגה של קרנית המעניק פיצוי במקרים בהם אין כיסוי ביטוחי.

כל הזכויות האמורות הוקנו לתושבי השטחים רק מכח החקיקה של מפקדי כוחות צה"ל באיזור אשר העתיקו לשטחים את ההסדרים הסטטוטוריים הנוהגים בנושאים אלה בישראל. אולם, משהסתבר כי ההסדרים היפים לישראל אינם תואמים את המצב והנסיבות הקיימים בשטחים, אין לדעתנו מנוס משינוי הצווים בהתאם, וגם במקרה כזה ישאר בתוקף בשטחים, לפחות בשלב זה, אחד החוקים המתקדמים בעולם בתחום זה.

בעיה נוספת הקיימת בשטחים היא שהמודעות לנושא הביטוחי קטנה הרבה יותר מאשר בישראל ולפיכך, מספר גדול יחסית של כלי רכב נעים בדרכים ללא ביטוח. ההסדר הקיים על פי חוק הפלת"ד מטיל למעשה על הנהגים שומרי החוק - המבוטחים, את נטל מימוןם של נזקי התאונות שבהן אין כיסוי ביטוחי. תוצאה זו לוקה כמובן באי צדק מסויים, אך יש לה הצדקה חברתית כל עוד מדובר בתופעה שולית. ברגע שהעדר ביטוח הופך לתופעה נפוצה, כי אז נראה שההסדר המטיל את מימונה של תופעה זו, של אי שמירת חוקי הביטוח, על הנהגים - המבוטחים, אינו הסדר מוצדק. בנסיבות כאלה נראה שההסדרים הקודמים הכורכים את הפיצוי במקרים שכאלה בהוכחת אשם מצד המזיק, נראים כמתאימים וצודקים יותר להפעלה מאשר עקרון העדר האשם.

ביטול ההסדר הקיים יפגע אמנם מצד אחד באותם נפגעים בתאונות בהן אין כיסוי ביטוחי, אך מאידך יהא בו כדי להקטין את הפרמיה המשולמת כיום על ידי מבוטחים שומרי חוק וימנע השתתפות ציבור המבוטחים כולו במימון נזקים מפוברקים המתייחסים לתאונות שלא היו ולא נבראו.

עוד יש לציין כי גם אם תבוטל קרנית, עדיין תוותר זכאות לפיצוי לנפגעים ברכבים חסרי ביטוח כלפי מבטחי הרכב האחר (במקרים בהם מעורב בתאונה רכב נוסף - מבוטח), על בסיס עקרון האשם. גם במקרים בהם אין מעורב בתאונה רכב מבוטח תוותר לנפגעים עילת תביעה בנזיקין כלפי הנהג הפוגע וזו, יש להניח, תוסדר על בסיס הסדרי ה"סולחה" המקובלים בחברה הערבית וללא מעורבותו של הממשל הישראלי.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY



1952
1953
1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960

1961
1962



קרנית קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים
תאגיד לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים תשל"ה 1975
רח' אחד העם 9 מגדל שלום (קומה 19) תל-אביב 65251
טלפון: 03'5173694 פקסימיליה: 03'5173039

4. ס י כ ו ם

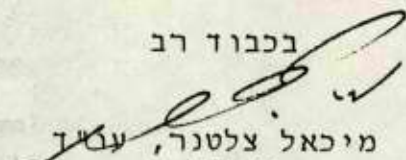
המצב שנוצר בשטחים אינו מאפשר את המשך פעילותם הביטוחית ("הפול") או המעין ביטוחית (קרנית) של גופים ישראלים.

אין כל הצדקה להשלים עם הפיכתו של חוק הפלת"ד במהדורתו שבשטחים למוקד לפעילות פלילית של הוצאות כספים בטענות שוא, במיוחד מגופים ישראלים.

אין כל הצדקה בנסיבות הקיימות בשטחים להמשיך וליתן כיסוי מעין ביטוחי לנפגעים חסרי כיסוי ביטוחי.

אם יוחלט, על אף כל האמור, להמשיך ולעשות כן, כי אז אין קרנית ישראל הגוף המתאים לביצוע משימה זו.

בכבוד רב


מיכאל צלטנר, ע"ד
מנכ"ל

לוטה: תצהירי "קרנית" ו"הפול"

העתק: חברי מינהלת קרנית

1950
1951
1952
1953
1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960
1961
1962
1963
1964
1965
1966
1967
1968
1969
1970
1971
1972
1973
1974
1975
1976
1977
1978
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025
2026
2027
2028
2029
2030
2031
2032
2033
2034
2035
2036
2037
2038
2039
2040
2041
2042
2043
2044
2045
2046
2047
2048
2049
2050

נ ס פ ח
מקרים של תביעות כזב

מס' התיק	גרסת הנפגע	תמצאים בחקירות
10,206	תאונה מיום 15.9.88 נפגע ע"י רכב צבאי שנמלט, עת שרכב על עגלה ותומה לסוס ושסבל מחבלת ראש קשה.	הפגיעה אירעה עקב נפילת התובע מעגלה וללא קשר לרכב כלשהוא
10,154	תאונה מיום 7.10.88 נטען לחבלה קשה עקב תאונת פגע וברח	הנפגע נפל מעמוד חשמל עליו טיפס כדי לתלות דגל פלסטין, לאחר שנפגע ממכת חשמל.
9709	תאונה מיום 25.4.88 נטען לשבר בזרוע עקב תאונת פגע וברח לילך כבן 5.	הפגיעה אירעה עקב נפילה מנדנדה שהותקנה על גג הבית
9041	תאונה מיום 11.8.87 נטען לתאונת פגע וברח לאשה כבת 74 שנפטרה לאחר 5 ימי אישפוז.	הפגיעה אירעה בנפילה מגרם המדרגות.
9379	תאונה מיום 31.12.88 נטען לשיתוק של ארבעת הגפיים עקב תאונת פגע וברח.	הפגיעה אירעה עקב נפילה מגג של בית - על פי קביעת בית משפט בפסק דין.
9861	תאונה מיום 2.5.88 נטען לפגיעת ראש בתאונת פגע וברח	בבדיקת פוליגראף (כולל בדיקת "עדי ראיה") נמצא כי הגרסה שקרית.
9143	תאונה מיום 24.7.88 נטען לפגיעה בתאונת דרכים שעה שנסע ברכב הנהוג ע"י חברו.	הנפגע נהג ברכב בעצמו כשאין בידו רשיון נהיגה.
10435	תאונה מיום 25.5.89 נטען לפגיעה בתאונת פגע וברח	לאחר שאותר הנהג הוברר שהתאונה ארעה ברכב שהיה לו ביטוח תקף והוסוטה כתאונת פגע וברח על מנת למנוע שלילת רשיונו של הנהג.
10906-6	תאונה מיום 28.11.89 נטען לפגיעה בתאונת פגע וברח. התובע-אח בביה"ח "שיפא" בעזה שם אושפז משך 4 ימים.	נשללה הגרסה של תאונת פגע וברח. תיקו הרפואי בביה"ח בו הוא עובד "נעלם".
11053-6	תאונה מיום 18.10.88 נטען לפגיעת ראש קשה עקב תאונת פגע וברח	התאונה ארעה עת שהנפגע התנגש בקיר שעה שרכב על אופניו וללא כל מעורבות של רכב מנועי.
10895	תאונה מיום 17.1.89 נטען לשברים במרפק ובברך קשר עקב תאונת פגע וברח,	אותר חומר רפואי על פיו מדובר במצב רפואי שהיה קיים עוד לפני התאונה (עיוותים בגפיים) וללא

1870
1871
1872
1873
1874
1875
1876
1877
1878
1879
1880
1881
1882
1883
1884
1885
1886
1887
1888
1889
1890
1891
1892
1893
1894
1895
1896
1897
1898
1899
1900

כל קשר לת.ד. . מסתבר שהתובע
"ארגן" לעצמו תעודת שחרור
"משופצת" בתוספת ת.ד.

ע"י רכב צבאי שפגע בו שעה

נשללה ת.ד (על פי חקירה של אנשי
מג"ב שתחקרו את אבי הנפגע ועד
ראיה).

תאונה מיום 7.5.90
נטען לשבר בגלגלת עקב
תאונת פגע וברח.

11351-4

הנפגע עצמו נהג בטרקטור ללא
רשיון נהיגה.

תאונה מיום 30.12.89
נטען לשברים בכל חלקי
הגוף עקב ת.ד. בה נפגע
שעה שנסע בטרקטור הנהוג
ע"י חברו.

11076-7

התאונה ארעה שעה שנפל מאופניו
וללא כל קשר לרכב מנועי (על פי
מידע שנמסר לרופא המטפל)

תאונה מיום 14.3.90
נטען לשברים בכתף שמאל
ובשרש וללא כל קשר לרכב
מנועי אגודל ימין בתאונת
פגע וברח.

11607-9

הנפגע נהג בעת התאונה באופנוע
כשאינו בידו רשיון נהיגה.

תאונה מיום 21.2.90
נטען לתאונת דרכים
שארעה עת שרכב על אופניו
והתנגש בטנדר.

12349-7

הנפגע, הוא שנהג ברכב בעת
התאונה, כשאינו בידו רשיון
נהיגה.

תאונה מיום 13.3.91
נטען לפגיעת ראש קשה
לנוסע ברכב שהתהפך.

12781

הנפגע עצמו נהג ברכב כשאינו בידו
רשיון נהיגה.

תאונה מיום 19.12.90
נטען לפגיעת ראש קשה
לנוסע ברכב הנהוג ע"י
בן דודו.

12661(5)

הפגיעה אירעה בנפילה במדרגות.

תאונה מיום 10.5.85
נטען לפגיעת רכב.

10739

תאונה עצמית. הנפגע - נהג חסר
רשיון נהיגה.

תאונה מיום 11.1.83
נטען לפגיעה בתאונה פגע
וברח.

11098

הפגיעה אירעה ממטחנה. גם בבדיקת
פוליגראף נמצאה גרסת התובע
כגרסה שקרית.

תאונה מיום 28.9.90
נטען לפגיעה ב-3
אצבעות עקב תאונת
דרכים ברכב שהיה נהוג
ע"י אביו.

7977

נספח

11351-4

11076-7

11607-9

12349-7

12781

12661(5)

10739

11098

7977

נספח

11351-4

11076-7

11607-9

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

1000000

נ ס פ ח
 פירוט מקרים בהם נשללה
 גירסת התובעות בבדיקת פוליגראף

<u>ממצא הפוליגראף</u>	<u>גרסת התובע</u>	<u>מס' חתיק</u>
לאחר שהתעורר חשד כי אחיו, חסר רשיון נהיגה, הוא שהיה הנוהג, נבדק האח בפוליגראף ביום 3.6.91 וגרסתו נמצאה שקרית. שבה נפגע אחיו.	ת.ד. מיום 12.10.89 אדם בעל רשיון נהיגה טען בהודעה לפרקליט הכללי בעזה כי הוא נהג ברכב בעת התאונה	11849(7)
בתשובות הנבדק לשאלות בדבר מעורבות רכב, אובחנו עת נסע תגובות מחשידות לאמירת שקר, אך בשל עוצמתן הנמוכה לא ניתן היה לקבוע ממצא ודאי.	תאונה מיום 29.1.89 נטען לתאונת דרכים בה נפגע ע"י מכונית עת נסע על אופניו	10302(8)
בדיקת פוליגראף מיום 14.7.91 נמצאה גרסת הנפגע שקרית	תאונה מיום 20.9.89 נטען לפגיעה בתאונת פגע וברח	10834(0)
בבדיקת פוליגראף מיום 14.7.91 נמצא כי הגרסה שקרית.	תאונה מיום 15.6.90 נטען לתאונת פגע וברח שנגרמה על ידי רכב אלמוני שפגע בעגלה בה נסע התובע.	11578(3)
הגרסה נמצאה שקרית (בדיקה מיום 3.6.91).	תאונה מיום 17.7.90 נטען לתאונת פגע וברח בה נפגעו התובע ואשתו.	11633(5)
בבדיקת האב מיום 3.6.91 נמצא כי הוא דובר שקר.	תאונה מיום 9.6.90 אב טען כי בנו הקטין הקטין בתאונת פגע וברח.	11600(4)
בבדיקה מיום 8.4.91 נמצא כי הגרסה שקרית.	תאונה מיום 30.6.90 נטען לתאונת פגע וברח	11611(1)
בבדיקה מיום 8.4.91 נמצא כי הגרסה שקרית	תאונה מיום 20.5.90 נטען לתאונת פגע וברח שעה שהנפגע רכב על אופניו.	11402(1)

נספח-1

15.5.91

11633(5)

1. 00.000

2. 00.000

3. 00.000

4. 00.000

5. 00.000

6. 00.000

7. 00.000

8. 00.000

9. 00.000

10. 00.000

רשימה חלקית של תיקי תביעה של המאגר
בהם התבררו התביעות ככוזבות

עלויות החקירות (משוער)	פירוט	תאריך ת.ד.	תיק מס'	מס'
9,131.-	נפילה של קטין מגג בית כחן- יונס והפיכתה לת.ד. בה נפגע קטין זה ע"י רכב של קרוכו.	16.6.88	3582/88	.1
3,988.-	חשד לפגיעה בקטין ע"י רכב חסר ביטוח "והלכשת" התאונה על רכב המכוסח על ידינו. הנפגע הפך למשותק בפלג גופו התחתון והוא קטין בן 4.	8.10.88	3850/88	.2
6,516.-	נפילה מגובה של קטין בן 4 וטענה של הפגעותו ע"י רכב של דודו בזמן נסיעה לאחור.	21.7.88	3893/88	.3
4,547.-	פגיעה קשה מאכן של נהג הרכב. בחקירות קשות ומאומצות הוכרר שנפגע בעת שנהג ברכב אחר (שלו) חסר בטוח.	12.1.89	3430/89	.4
3,404.-	הפגעות 3 התובעים מהתמוטטות קיר והפיכתה לת.ד. בה נפגעו כהולכי רגל.	26.4.89	3457/89	.5
2,693.-	נפילה מקיר גבוה בעת בריחה מחיילי צה"ל והפיכתה לת.ד. בה נפגע קטין בן 8.	12.5.89	3476/89	.6
4,805.-	תביעת תלויים - בזמן הובלתו של נרצח ע"י רעולי פנים לכיה"ח אירעה לרכב המוביל ת.ד. בה נפגעו כמה נוסעים. נעשה נסיון להוסיף גם את הנרצח לרשימת הנפגעים.	2.4.89	3583/89	.7
3,282.-	קטיעת אצבעות ממכונה לטחינה והפיכתה לתאונה בה נפגעו האצבעות מדלת מכוניתו של בעלה של הנפגעת.	6.9.89	4025/89	.8
1,450.-	פגיעה בקטינה בת 5, בזמן נסיעה לאחור, ע"י דודה. אכיה של הנפגעת יצא דובר שקר כפוליגרף בשאלת הנסיבות ובטענתו לפיה לא עשה יד אחת עם הנהג הפוגע.	1.10.89	4039/89	.9
4,345.-	-שולס חוב אשפוז -			
2,232.-	הפגעותו של הולך רגל ע"י טרקטור אשר נוהג ע"י חסר רשיון נהיגה מתאים. הלכשת התאונה על פרטית מכוסחתנו.	30.8.89	4056/89	.10

732.-	מכוטחנו הוביל פצוע לכיה"ח ושוכנע ע"י עוכדי ביה"ח למסור כאילו הוא הנהג הפוגע.	5.1.89	4137/89 .11
5,548.-	טנדר חסר בטוח ננהג ע"י חסר רשיון נהיגה אשר פגע בשני רוכבי אופניים. התאונה הולכשה על נהג ורכב מכוטחינו. שולם חוב אשפוז בסך 7,640 ש"ח -	12.10.89	4184/89 .12
9,839.-	פגיעה בקטינה בת 13 ע"י נהג חסר בטוח. דודה של הנפגעת- מכוטחנו - נטל האחריות לפגיעה על עצמו.	1.12.89	3005/90 .13
2,573.-	פגיעה בקטינה תוך כדי נסיעה לאחור. כפוליגרף יצאו הדורס ואכיה של הקטינה דוכרי שקר.	26.2.90	3324/90 .14
1,864.-	פגיעה בקטין הולך רגל. בחקירת אשתו של הפוגע טענה שלא ידוע לה על מעורבותו של בעלה בת.ד. בכדיקתו של הנהג כפוליגרף יצא דוכר שקר.	8.4.90	3564/90 .15
8,018.-	תביעה כביה"מ המחוזי בעזה. בעת חקירתו הנגדית של האב הודה, לאחר חקירות מאומצות שלנו, כי הנפגע לא נפגע כלל בתאונה. הנפגע חזר בו מתביעתו. אשפוזים ששולמו -	11.3.90	3603/90 .16
8,608.-	הלבשת ת.ד. על רכב מכוטחנו על דרך של המצאת תמונות של הרכב שנפגע. בחקירות הוכרר שאל הרכב הפוגע - חסר הכטוח - הוצמדו לוחיות זהוי של רכב מכוטחנו.	20.4.90	3642/90 .17
2,120.-	הפגעות ע"י התפוצצות מטען חבלה כידו של הנפגע. בעקבות דרישת אשפוז, אליה צורף אשור משטרה שנראה כמזוייף, נחקר המכוטח שטען שלא היה מעורב בשום ת.ד. בחקירה הוכרר שהנפגע "הלביש" ההפגעות על רכב מכוטחנו כדי להמנע מתשלומי האשפוז.	22.4.89	3694/90 .18
3,232.-	דרישת פצוי בגין פגיעה קשה בראש בלכד של הולך רגל. כשל החשד כי הפגיעה איננה נובעת מת.ד. הועמד דוד של הנפגע - הטוען שפגע בקטין עם רכבו - לכדיקת פוליגרף ויצא דוכר שקר.	19.6.90	3992/90 .19

10

11

12

13

14

15

16

17

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

2,438.-	הפגעות ע"י רכב חסר בטוח. הנפגע - הולך רגל בן 20 תיאם עם אחיו כאילו הוא פגע בו כעת שניסה לבלום את רכבו משאות לו הנפגע לעצור ולקחתו עמו (הפגיעה כתובע היא בגבו). הנפגע והפוגע הועמדו לבדיקות פוליגרף ויצאו דוכרי שקר.	16.6.90	4004/90 .20
6,619.-	הודעה על הפגעותם של 8 נוסעים ברכב שהתנגש כביכול בקיר. בחקירות הוברר שהתאונה לא אירעה כלל וכי ידועה השיטה של משפחות אל דדה ואל ג'דבה להופיע בכיה"ח בקבוצות גדולות, לטעון לפגיעות שונות בלתי ניתנות לבדיקה ולתבוע המבטחים. בעקבות חקירות נמרצות חזרו בהם הנפגעים מתביעותיהם.	31.5.90	4009/90 .21
2,188.-	הודעה על ת.ד. של אל ג'דבה (ראה סע' 21 לעיל) בחקירות שנערכו הוברר שאף ת.ד. זו לא אירעה כלל. החקירות בוצעו לאחר שכבר פיצינו הנפגעים.	18.4.90	3605/90 .22
10,164.-	סלוק תביעות - 8,600 ש"ח -		
3,665.-	תביעת תלויים של טרקטוריסט בן 39 שנהרג כתוצאה מהתהפכות טרקטור של שכנו, בו נהג. בחקירות הועלה כי המנוח נהרג כתוצאה מהתהפכותו של הטרקטור שלו - חסר הביטוח.	6.6.90	4023/90 .23
4,015.-	פגיעה קשה ממכונת דיזל שחברה לטרקטור חסר ביטוח. התאונה הולבשה על טרקטור המבוטח על ידינו.	17.6.90	4070/90 .24
2,340.- 15,103.- 3,145.-	שולס ת. תכוף בסך 2,000 ש"ח - אשפוז בסך - 13,530 ש"ח - שולמה אגרת הגנה - 2,782 ש"ח -		
1,750.-	פגיעה כהולך רגל ע"י נהג חסר בטוח והלבשת התאונה על מבוטחנו לפי בקשותיהם של הפוגע ומתווך נוסף - אלכפרנה.	3.4.90	4088/90 .25
2,694.-	הודעה על תאונה לפיה פגע האב בבנו הקטין בן ה-5 כשזה חצה בריצה את הכביש. האב יצא דובר שקר בפוליגרף.	20.7.90	4243/90 .26
3,015.-	הודעה על פגיעת הדוד בכך אחיו בן השנתיים כשחצה הכביש בריצה. הפוגע יצא דובר שקר בפוליגרף.	1.8.90	4281/90 .27

2,517.-	הודעה על פגיעה כהולך רגל בן 22 שחצה את הכביש. בחקירות עקיפות הועלה החשד שהתובע לא נפגע כת.ד. החשד גבר למשמע הכדלי הגירסאות בין הנפגע לפוגע. הנפגע הועמד בסופו של דבר לבדיקת פוליגרף ויצא דובר שקר.	21.7.90	4285/90 .28
5,826.-	פגיעה ע"י נהג חסר רשיון נהיגה. המכוטח - קרוב משפחה של הנפגע - התנדב ליטול האחריות על עצמו. אכיו של הפוגע הודה לאחר חקירות נמרצות שכנו חסר הרשיון פגע כתובע.	21.5.90	4317/90 .29
1,560.-	קטיעת אצבע של קטין בן 1/2 5 מדלת מכונית. בחקירות הוכרר שהנסיבות שונות. בכדיקת פוליגרף יצא הנהג - אכיו של התובע - דובר שקר.	22.8.90	4485/90 .30
2,687	פגיעה בקטין בן 8 ע"י דודו בעת נסיעה לאחור. בחקירות כביה"ח ובעקבות חשד לזיוף שמות ותאריכים בתעוד הרפואי וכרישומי כיה"ח הועמד הנהג לפוליגרף ויצא דובר שקר.	29.7.90	4493/90 .31
1,663.-	מכתב דרישה לפצויים כתוצאה מקטיעת אצבע כדלת המכונית המכוטחת. לאור קרבת המשפחה בין הנפגע (בן 51) לבין המכוטח נחקרו כל המעורבים והנפגע הועמד לבדיקת פוליגרף ויצא דובר שקר.	2.8.90	4551/90 .32
4,435.-	הודעה על ת.ד. לפיה פגע המכוטח כאמו בעת שהנפגעת רצה בכביש. לאור חקירות עקיפות, בהן הוכרר כי התובעת נפגעה בעיר עזה ולא בבית להיא על יד ביתה, כנטען, הועמדו הפוגע והנפגעת לבדיקות פוליגרף ויצאו דוברי שקר.	25.8.90	4556/90 .33
1,637.-	הודעה על ת.ד. לפיה פגע האב בכתו כת ה-4 כששב לביתו. עפ"י הרישומים כביה"ח מיום התאונה הוכאה הנפגעת לכיה"ח ללא ציון שמו של הנהג הפוגע. לאור זאת הועמד אכיה של הנפגעת לבדיקת פוליגרף ויצא דובר שקר.	19.8.90	4564/90 .34

2,985.-	הודעה על ת.ד. לפיה נפגעה הנפגעת - בת 12 - כתוצאה מנפילה מתוך הרכב אשר ננהג ע"י אכיה. לאור הנסיבות התמוהות ועובדת מעורבותו של מוחמד פואז קימרי הידוע כמתווך תכיעות מפוקפקות, הועמד אכיה של הנפגעת לבדיקת פוליגרף ויצא דובר שקר. תשלום אשפוז - 1,521 ש"ח -	31.8.90	4579/90	.35
1,780.-	ת.ד. כה נפגע הולך רגל. הפוגע - מכוטחנו - הוסיף לרשימת הנפגעים גם את אכיו, כאילו נפגע אף הוא בתאונה. הנפגע יצא דובר שקר בפוליגרף.	23.9.90	4755/90	.36
2,025.-	התיק נפתח ע"י קבלת כתב תכיעה בכיה"מ המחוזי בי-ם (ת.א. 678/90) וקבלת הודעה על תאונה, לפיהם נפגע התובע, בן 21, ע"י רכב מכוטחנו שנסע אחורנית. מאוחר יותר הוברר שהנפגע הוא בן אחותו של הנפגע וכי הוא נפגע כתוצאה מנפילה מגבה של 2 מ'. המכוטח ו"עד ראיה" יצאו דוברי שקר בפוליגרף.	31.10.90	4934/90	.37
3,205.-	תשלום אגרה כי"מ המחוזי -			
45,802.-	תשלום אשפוזים -			
4,836.-	ת.ד. כה נפגעו 8 נוסעים. בחקירות עקיפות הוברר כי את הרכב נהג נהג אשר רשיון הנהיגה שלו נשלל ממנו לפני התאונה. כבדיקות פוליגרף יצאו הנהג ומחליפו דוברי שקר. הוגשה תלונה למשטרת עזה ושני המעורבים הודו כמרמה ויועמדו לדין.	13.11.90	4961/90	.38
4,127.-	תכיעות ע"י 6 נפגעים בגין ת.ד. שלא אירעה כלל. חלק מהנפגעים הוכו ע"י חיילי צה"ל וחלק "הצטרפו" לתכיעות - כיניהן תובעת הסובלת מפריצות דיסק בגבה מזה שנים.	30.11.90	3026/91	.39
4,978.-	התיק נפתח עם קבלת כתב תכיעה (עו"ד שויקי) בת.א. 18423/90 בכיה"מ השלום בי-ם. בחקירות עקיפות הוברר שהתאונה לא היתה ולא נבראה - הנפגע נפצע מהפעלת מערכת כטון ידני. הנהג יצא דובר שקר בפוליגרף.	13.12.90	3062/91	.40
976.-	תשלום אגרת ההגנה - 874 ש"ח -			

4,464.-	6 תכיעות כגין ת.ד. שלא אירעה כלל, הן לפי עדויות שבתיק והן לפי תוצאות בדיקת פוליגרף שנעשתה לנהג.	30.12.90	3075/91	.41
770.-	הודעה על תאונה לפיה פגע אב כבנו הקטין בן ה-4. בבדיקת פוליגרף יצא האב דובר שקר.	27.12.90	3078/91	.42
1,924.-	רכב נגנב ע"י קטין חסר רשיון ופגע בקטין אחר. המבוטח נטל האחריות לתאונה על עצמו.	3.3.91	3206/91	.43
5,348.-	6 תכיעות כגין ת.ד. שלא אירעה כלל. נפגע מס' 6 סבל מקטיעת אצבעות שנתפסו כמטחנת כשר. יתר 5 הנפגעים "הצטרפו" לתאונה כנפגעים.	22.3.91	3266/91	.44
3,370	הולכת רגל נפגעה ע"י רכב אונר"א שננהג ע"י חסר רשיון נהיגה. יתר 4 הנפגעים כת.ד. אחרת ע"י רכב חסר כטוח. כל החמישה הלבישו התאונה על מבוטחנו.	6.1.91	3272/91	.45
4,514.-	9 תכיעות - משאית אלמונית פגעה בהולכת רגל. לאחר שאותר נהגה הוסכם על דעתו ועל דעת מבוטחנו להלביש על מבוטחנו את התאונה ולצרף אליה 8 נפגעים נוספים.	13.3.91	3283/91	.46
756.-	בתיק זה הוגש כג"צ 2971/91 נתקבלה דרישה לפצוי של הנפגע - יליד 1956, לפיה נפל מרכב נוסע אשר היה נהוג ע"י אחיו. כתוצאה מן הנפילה סבל מקריעת גידים וכלי דם כיד ימין בלבד. פגיעה כזאת היתה חשודה מנפילה מרכב נוסע ולכן הועמד הנפגע לבדיקת פוליגרף ויצא דובר שקר.	30.4.91	3522/91	.47
4,650.-	ת.ד. קטלנית - התאונה הולבשה על שני כלי רכב בלתי מבוטחים, ולבסוף על רכב שלישי - המבוטח על ידינו.	9.7.91	3737/91	.48
3,994.-	פגיעה בהולך רגל ע"י רכב חסר כטוח והוספת 4 נפגעים נוספים - שלא נפגעו כלל - לת.ד. זו.	7.1.91	3227/91	.49
	הודעה על ת.ד. נמסרה כיום 22.7.90 תעוד רפואי מכיה"ח שיפא מיום 14.4.91 אין כל אפשרות חקירה.	17.10.88	4246/90	.50
	ב-20.6.91 קבלנו הודעה על התנגשות בקיר ופגיעתם של הנוסעים ברכב. אין נזק בקיר, הרב לא ניתן לאתור.	23.4.91	3623/91	.51

11. 1837

12. 1838

13. 1839

14. 1840

15. 1841

16. 1842

17. 1843

18. 1844

19. 1845

20. 1846

21. 1847

2,079.-	קטין נפגע בת.ד. - פגיעותיו היו קלות. הומצאו צילומי רנטגן של נפגע אחר.	19.6.88	3556/91	.52
882.-	נפילה מגבה של קטין "הפכה" לת.ד. בה נפגע כהולך רגל.	15.7.88	3629/88	.53
1,956.-	תביעה בגין קטיעת 2 אצבעות שנגרמו, כביכול, בעקבות מחיצת ידה של התובעת ע"י הרכב של בעלה. כנדיקות פוליגרף יצא הנהג דובר שקר.	20.11.88	4147/88	.54
3,548.-	קטיעת גלילים עליונים של 4 אצבעות יד ימין ממכונה לטחינת גרגרי פלאפל הפכה לת.ד..	11.8.89	3925/89	.55
2,686.-	שבר כיד כתוצאה מנפילה של קטינה בת 5 הוסכ לת.ד..	31.7.89	3998/89	.56
4,340.-	פציעה כתוצאה מנפילה מגבה של קטינה מאוחר יותר חזרו ההורים והודיעו כביה"ח שמדובר בת.ד..	23.11.89	4338/89	.57
3,740.-	6 נפגעים, עפ"י ממצאי הפוליגרף לא אירעה התאונה כלל.	11.4.91	3413/91	.58
2,897.-	4 נפגעים כתוצאה מהתהפכות. כנדיקת פוליגרף של אחד הנוסעים יצא דובר שקר לגבי הנסיבות.	31.5.91	3567/91	.59
	ביום 24.9.90 נתקבלה הודעה לפיה נפגע נוסע על טרקטור כתוצאה מנפילה ממנו, עת ננהג הטרקטור ע"י אחמד מוסא עצאפרה. כחקירות הוברר שהטרקטור היה נהוג בידי אחמד מוסא חסין עצאפרה שהינו חסר רשיון נהיגה.	21.5.90	4317/90	.60
	ביום 17.7.90 נתקבלה הודעה מכ"כ התובע על הפגעותו של התובע כתוצאה מתאונת דרכים בה נפגע בראשו. כנדיקת פוליגרף יצא התובע דובר שקר.	22.3.89	3612/90	.61
	לא נמסרה הודעה עד היום. התיק נפתח ביום 7.5.91 בעקבות מכתב הודעה מעוה"ד חאסניה, כ"כ הנפגעים. נסיבות התאונה לפי גירסת הנפגעים: כדי להמנע מפגיעה כהולך רגל סטתה המכונית ימינה והתנגשה במיכל אשפה. כל 5 נוסעי המכונית נפצעו. כחקירות הועלה חשד כי התאונה לא אירעה כלל. הנהג ושני נוסעים נבדקו כפוליגרף ויצאו כולם דוברי שקר.	5.4.91	3415/91	.62

סיכום ישיבה בלשכת מנכ"ל משרד המשפטים בנושא
המשמעויות המשפטיות של יציאת ה"פול" מאיו"ש ומאזח"ע

דיון ביום 24.5.93.

בחשתתפות: מנכ"ל משרד המשפטים	
הממונה על שוק ההון והביטוח	
פרקליטת מחוז ת"א (אזרחי)	
מנהלת מחלקת הבג"צים	
המשנה ליוהמ"ש (חקיקה)	
קרנית	- מיכאל צלטנר, עדיאל יונתן
משפטים	- סגל פרץ, יעל טטנבויס
אוצר	- שמעון עיר-שי
מפקדת איו"ש	- גיורא אליגון, עליזה כץ, יצחק גוטליב, הלל שיינפלד
תחבורה	- גבי נאור
מפצ"ר	- פנינה ברוך, דני מור, לוטשטיין
בג"צים	- מייק בלאס

נושא הדיון:

1. בשנת 1976 החיל הצו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (יהודה ושומרון) ומקבילו באזח"ע את הוראות חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 על השטחים.

משמעות הדברים פיצוי לכל נפגע מבלי להתחשב בשאלת האשם. ביצוע הפיצוי ע"י חברות הביטוח ובכל מקרה שלא ניתן לאתר חברת ביטוח, הפיצוי נעשה ע"י קרן סטטורית "קרנית". מימון הפיצוי בא מהפרמיות ואינו ממומן ע"י גורם ממשלתי.

2. עד היום היו פעילות באזורים חברת ביטוח ערבית אחת ו"הפול" שהוא מאגר לביטוח חובה שליד האיגוד הישראלי של חברות הביטוח. לאור המצב הבטחוני והקשיים המשפטיים והאחרים בהם נתקלים העוסקים בביטוח חובה בשטחים עומד "הפול" להפסיק את פעילותו בשטחים ביום 1.7.93. לטענת "הפול" הוא נתקל בשנים האחרונות בקושי לפעול: משטרת ישראל אינה יכולה לאכוף דיני התעבורה ולתקור תאונות. מספר תביעות הכזב או התביעות "המנופחות" הולך וגובר ואין כל אפשרות לדעת אם היתה או לא היתה תאונה במרכז ישוב ערבי.

3. עם יציאתו הצפויה של "הפול" מאיו"ש ומאזח"ע ייפסקו מתן שירותי ביטוח חובה לתושבי האיזור מצד הגורם המרכזי שעסק בכך, בהעדר חברות ערביות שייאותו לבטח ביטוח זה.

ס י כ ו ם

4. המשמעויות המשפטיות של יציאת "הפול" מאיו"ש ומאזח"ע משליכות הן על תושבי האיזורים והן על תושבי ואזרחי ישראל החיים באיזורים או הנוסעים בשטחי האיזורים.

משתתפי הדיון הגיעו למסקנה, לאחר דיון מקיף, שלא ניתן לעסוק במשמעויות אלה מבלי שתינתן תשובה דחופה מצד הגורם המחליט (קרי - שר הבטחון) בשתי השאלות הבאות:

(א) האם יש כוונה להפחית מזכויות נפגעי תאונות הדרכים בשטחים שכאמור הן זכויות רחבות ביותר (שאין דוגמתן בארצות אחרות פרט לישראל) עקב המצב המיוחד שענף הביטוח בשטחים נקלע אליו.

(ב) אם יש כוונה להפחית - האם ההפחיתה תחול גם על הישראלים המתגוררים באיזורים.

כל המשתתפים בדעה שהשארת המצב כפי שהוא ללא מתן פתרון מיידי ליציאת "הפול" מפעילות בשטחים משמעותו התמוטטות מערך הביטוח של נפגעי תאונות דרכים בשטחים.

רשם: חיים קלוגמן

1000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0

1000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0

1000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0

1000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0

1000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0

המכנהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קמ"ט ביטוח

ג' סיון תשנ"ג
23 מאי 1993
בי - 755

תא"ל אריה שיפמן - סגן המתאם
תא"ל גדי זוהר - רמ"א - איו"ש
סא"ל הלל שיינפלד - רע"ן כלכלה - תפ"ש
סא"ל יצחק גוטליב - רע"ן כלכלה - איו"ש
רס"ן עליזה כץ - סגן היועמ"ש - איו"ש
מר מאיר שביט - המפקח על הביטוח - משרד האוצר
סרן פנינה ברוך - מפצ"ר - דבל"א

הנדון : סיכום פגישה עם מבטחים באיו"ש
מכתבי: בי-747 מיום 11.5.93

1. בהמשך למכתבי שבסמוכין, רצ"ב עמדת חברות הביטוח המקומיות באשר למצב הנובע עקב הפסקת פעילות הפול באיזורים.
2. המלצת החברות המקומיות מתייחסת לחצי שנה מיום 1.7.93 ועד 31.12.93, במסגרת תקופה זו יגבשו החברות עמדה לגבי פתרון ארוך טווח לבעיות הביטוח באיו"ש.
3. אימוץ המלצות החברות המקומיות משאיר את רוב הזכויות הנובעות מהפוליסה כפי שהיו (כאשר הביטוח תופס) הגבלת הכיסוי לנהג נקוב בשם תעביר תביעות לקרנית, כשם שיציאת הפול מהאיזור תביא להעברת תביעות כנגד קרנית מטעמים כספיים ולאומניים.

היטכניקה המומלצת לגבי סעיפים 2(A) ו-2(B) היא :

2(A) - תעריף יסוד הוא תעריף אבנר הנוכחי.
חברות הביטוח יגישו הוראות חיתום/תימחור למפקח על הביטוח באיו"ש ויעבדו עפ"י הוראות החיתום האינדבידואליות שלהן.
אחת לחודש יהיו החברות רשאיות לשנות את דרך חישוב דמי הביטוח.

2(B) - כאשר נהג יגיש תביעה תהיה חברות הביטוח רשאית לגבות תוספת לתעריף בהתייחסות להפרש שבין הפרמיה בקבוצת הסיכון החדשה שאליה נכנס בעקבות התביעה ובין הפרמיה ששילם בפועל.

ב ב כ ה
ג' יורא
המפקח על הביטוח באיו"ש
קמ"ט ביטוח

23/5/ 1993

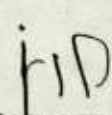
Mr. Giora Alyagon
Officer of Insurance
Beit - Eil

**Re : Amendment of Motor Act Law
in West Bank**

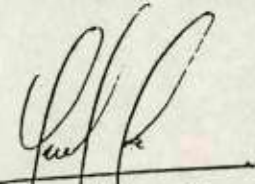
Dear Sir ,

Following on our meeting with you on 11/5/1993, we would like to submit the following suggestions as agreed by the three Insurance Companies : -
These suggestions are temporary until Dec. 31st 1993.


- 1- The Public's best interest may still be best protected by maintaining the existing Motor Act Law, therefore, the present tariff system should remain unchanged as long as the relative law is not amended .
- 2- All vehicles must be insured including high risk drivers and other undesirable risks, provided, however that : -
 - (a) The appropriate premium is charged according to the discretion of each Company and its loss experience.
 - (b) The Insurance Companies should have the right to charge an additional premium in case of changes in the risk. If the Insured fails to pay the additional premium, the Company may cancel his Insurance.
 - (c) The driver name to be specifically stated in the policy, thus Insurance Companies would be relieved from liability if the vehicle was driven at the time of loss occurrence by any other driver .
- 3- Among other measures to prevent forgery of Insurance policy we suggest linkage between motor vehicle registration with the duration of the Insurance policy .


Arab Ins. Est. Co.

A. ABDE HADD


National Ins. Co.

R. TERHI


Almashreq Ins. Co.

A. ABU ZEID

אג"מ (מסמך א/א) / אג"מ

ירושלים, ט"ז בחשוון התשנ"ד
31 באוקטובר 1993
ת.93-62174

אג"מ ה
(בן-שלום)

~~אג"מ~~
~~אג"מ~~
~~אג"מ~~
~~אג"מ~~

לכבוד
נסיים בן-שטייה
סמנכ"ל למינהל
משרד החוץ
אג"מ
אג"מ

נסים שלום,

הנדון: חברים במשלחת לוועדה הכלכלית

א. מליאת הועדה

מס'	שם ותפקיד	תפקיד בוועדה	דרכון דיפלומטי
1 B	בייגה שוחט - שר האוצר	יו"ר	יש
1 B	דוד ברודט - ממונה על תקציבים	יו"ר פעיל	אין
3 B	עודד ערן - סמנכ"ל מ. החוץ	חבר	יש
4 B	אבי בן בסט - בנק ישראל	חבר	אין
5 B	תא"ל אריה רמות - מתפ"ש	חבר	יש
6 B	אילן פלטו - יועץ כלכלי לרוה"מ	חבר	יש
7 B	תמר הקר - יועצת משפטית - אוצר	יועץ משפטי	אין
8 B	ישראל עוז - מנהל מטה שר האוצר	מרכז הועדה	אין

ISRAEL 02

ב. צוות גיבוי ויעוץ (מצטרפים לפי הצורך)

9	פרופ' אפרים קלימן (קק"ץ)	יועץ אקדמי	אין
10	אלישבע בראון - דוברת השר	דוברת השר	אין
11	אריה גורדין	דובר הועדה	אין
12	אוזה מוראני - יועץ כלכלי לשר	יועץ	אין
13	אריה בר - כלכלן ראשי תמ"ס	יועץ	אין
13	אפרים ארבל - כלכלן באג"מ	יועץ	אין
14	ירם גבאי - ממונה על הכנסות המדינה	יועץ ומוביל נושא פיסיקלי	אין
15	נעמי יונה - מזכירה	מזכירת הועדה בארץ ובחו"ל	אין

אג"מ אג"מ

נ"ר אג"מ

ג. מסמכים לדרכון דיפלומטי

מצרף מסמכים ותמונות הנדרשים להוצאת דרכון דיפלומטי לבעלי התפקידים הבאים: דוד ברודט, אבי בן בסט, תמר הקר, ישראל עוז, אפרים קלימן, אלישבע בראון, אריה גורדון, אוהד מראני, אריה בר, אפרים ארבל, יורם גבאי, נעמי יונה. - סה"כ 12 איש.

ד. ויזות

עד כמה שאני יודע הפגישות יתקיימו בפריז, אי לכך רצוי היה לארגן את ענין הויזות.
בשלב זה המועד לפגישה אינו סגור סופית.

בכבוד רב,

ישראל עוז
מנהל מטה שר האוצר

נכנס

בלמס

קודם: 11,25231

אל:המשרד

יעדים:רהמש/1001, בטחון/1773, אביב/1630, מנמת/1681, עליות/3726

מ-:פריס, נר:2030, תא:161193, זח:2000, דח:ב, סג:בל

תח:אוצר, שר ה:משרדים

נד:

בלמס/בהול

אל:לשכת רהמי לשכת שר האוצר לשכת שהתי לשכת ס/שהח מנכל סמנכל כלכלה סמנכל שלום

מאת:הירועף פריס

הנדון: ההודעה המשותפת הישראלית פלסטילנית בתום כינוס וועדה הכלכלית.

להלן נוסח ההודעה שהוקראה במסיבת העתונאים בתום הכינוס.

JOINT STATEMENT

ON

THE FIRST MEETING OF THE PALESTINIAN-ISRAELI ECONOMIC COOPERATION COMMITTEE

שוחט

THE PALESTINIAN-ISRAELI ECONOMIC COOPERATION COMMITTEE WHICH WAS ESTABLISHED AND WILL WORK AND DECIDE IN COMPLIANCE WITH THE DECLARATION OF PRINCIPLES, SIGNED ON 13 SEPTEMBER 1993, AND THE DECISION OF THE PLO AND ISRAEL IN THEIR MEETING IN CAIRO ON 13 OCTOBER 1993, HELD ITS FIRST MEETING IN PARIS ON 16 NOVEMBER 1993. THE PALESTINIAN DELEGATION WAS HEADED BY ABU-ALA, MEMBER OF THE CENTRAL COMMITTEE OF THE FATAH MOVEMENT AND DIRECTOR GENERAL OF THE ECONOMIC AND PLANNING DEPT. OF THE PLO, AND THE ISRAELI BY FINANCE MINISTER AVRAHAM SHOHAT, THE CO-CHAIRMEN MADE OPENING STATEMENTS REFLECTING THEIR RESPECTIVE POSITIONS.

THE TWO SIDES REVIEWED THE ECONOMIC SITUATION IN THE WEST BANK AND GAZA STRIP AND EMPHASIZED THE NEED FOR RAPID PROGRESS IN THE ECONOMIC CONDITION OF THE PALESTINIAN PEOPLE THEREIN, THE HEADS OF THE TWO DELEGATIONS SHARED THE VIEW THAT THERE IS A CORRELATION BETWEEN SOUND ECONOMIC RELATIONSHIPS, BASED ON MUTUAL RECOGNITION OF EACH OTHERS INTERESTS AND THE RIGHT OF THE PALESTINIA

א.י.ל. / 11.11.93

5408 8-13 סוף יוקר שוחט, נכרס סל, 7-1666947

משרד החוץ-מחלקת הקשר

מדינת ישראל

N PEOPLE TO EXERCISE THEIR ECONOMIC DECISION MAKING POWER IN ACCORDANCE WITH THEIR ECONOMIC PLANS AND PRIORITIES, AND THE SUCCESS OF THE PEACE PROCESS NOW ON ITS WAY. THE DELEGATIONS AGREED THAT ISRAEL AND THE PALESTINIAN AUTHORITY WILL ESTABLISH A FRAMEWORK OF ECONOMIC COOPERATION, WHICH WILL BE PREDECATED ON THE PRINCIPLES OF RECIPROCITY, EQUITY AND FAIR ECONOMIC RELATIONSHIPS, AS WELL AS THE ENHANCEMENT OF THE ROLE OF THE PRIVATE SECTOR IN PROMOTING ECONOMIC GROWTH, AND MUTUAL RESPECT FOR EACH PARTY'S ECONOMIC RELATIONS WITH OTHER PARTIES. IN 5(8' :9.53/5, THE PALESTINIAN DELEGATION EOPHASIZED ITS SPECIAL ECONOMIC RELATIONSHIP WITH THE ARAB WORLD PARTICULARLY JORDAN THE INTERNATIONAL COMMUNITY AND THE UN BODIES.

BOTH SIDES DECIDED TO ACCELERATE THEIR WORK SO AS TO MEET THE OBJECTIVES AGREED UPON IN THE DECLARATION OF PRINCIPLES AND TO ENSURE THEIR IMPLEMENTATION, BEARING THIS IN MIND , THEY HAVE AGREED UPON AN AGENDA FOR THEIR NEGOTIATIONS WHICH WILL ACCOMMODATE THEIR MUTUAL ECONOMIC INTERESTS.

THE TWO DELEGATIONS HAVE AGREED TO ESTABLISH THREE SUB-COMMITTEES WHICH WILL DEAL SIMULTANEOUSLY WITH THE FOLLOWING

- 1. TRADE AND LABOR
- 2. FISCAL MATTERS
- . 3. FINANCE AND BANKING

OTHER SUB-COMMITTEES MAY ALSO BE ESTABLISHED

THE TWO DELEGATIONS HAVE CONCURRED IN THE IMPORTANCE OF THE MULTILATERAL WORKING GROUPS' PROGRESS AND THEIR CONTRIBUTION TO A MORE STABLE AND PROSPEROUS MIDDLE EAST. THEY HAVE NOTED WITH SATISFACTION THE ASSISTANCE PLEDGED BY THE INTERNATIONAL COMMUNITY AS REFLECTED IN THE RESOPUTIONS OF THE DONORS' CONDERENCES IN WASHINGTON AND PARIS.

THE ECONOMIC COOPERATION COMMITTEE AND THE SUB-COMMITTEES WILL RESUME THEIR WORK NEXT WEEK (23-25 NOVEMBER) IN PARIS.

THE TWO DELEGATIONS HAVE EXPRESSED THEIR APPRECIATION OF THE HOSPITALITY PROVIDED BY THE GOVERNMENT OF FRANCE.

אמ

תפ: שהח(3), סשהח(1), דהמ(0), שהבט(0), מנכל(1), ממנכל(1), מצב(0), תכנון(1),
 סמנכלשלו(1), רחטמזת(1), ישראלענרב(1), ירעמש(1), משפט(1), סמנכלארופה(1),
 מק'א(1), מא'א(1), ענר(0), כלכליתב'(2), סמנכלתקשורת(0), תקשורת(2),
 /מרכז(1), ממד(4), ר'אגת(0), רם(0), אמן(0), אוצר(3)

0373726827 סמ"מ: 01.01.2000 10:00

Handwritten signature

STATEMENT BY MINISTER SHOCHAT TO THE ECONOMIC COMMITTEE

My colleague MR. AHMAD QURIE, whom we all know better as ABU-ALLA,

Members of the Palestinian delegation.

My colleagues in the Israeli delegation.

We in the Middle East are living through exciting times. The Declaration of Principles signed between Israel and the Palestinians signals a departure from the past, for the sake of a common and a better future.

All of us present here today have the opportunity to play a part in bringing our peoples another step closer to a secure and lasting peace. The declaration is a crucial step along the path of reconciliation. It symbolizes the removal of barriers between Israelis and Palestinians. Our mission is to ensure that such walls cannot be rebuilt.

There is no point in either side dwelling on the past. Our goal is to build on our common interest in peace. For both parties, the logic of reconciliation demands that we seek to implement the Declaration of Principles as soon as possible. The issues at stake are crucial to the future of us all. Unfortunately, there are still those who resort to violence and terror to spoil our efforts, but they will not weaken our commitment to the peace process.

Together we will continue to work to resolve this conflict. The link between the economic and the political aspects of the peace process is obvious and recognized by all. We must be able to produce results in these economic negotiations, results which will meet the expectations of our peoples, build confidence in the peace process, and strengthen the hope for a stable Middle East.

The agreement we are determined to reach here will affect the entire region. Its success will greatly change economic life in the Middle East. Providing higher standards of living and a better quality of life, it will enable men and women from all walks of life to fulfill themselves materially, socially and culturally.

The State of Israel has been able to grow and prosper economically. We have always understood that without economic growth, we could not achieve our national aims. The fulfillment of political aspirations is incomplete without the benefits of economic growth.

Like other nations before, we in Israel have learned, that an economy can develop only through close ties with larger trading and economic entities. Integration into world markets and close links with the world's leading economies offer opportunities for development and benefits for the smaller economies.

A prosperous and stable Middle East can serve as a bridge between Western Europe, the United States, the Far East and industrialized countries elsewhere as well.

We are all aware that the future stability of our region depends crucially on the attainment of economic prosperity for all its residents. Such prosperity can be achieved only if our economies do not separate themselves from one another. Recent studies by different groups of international experts, underline the need for joint economic activity. For instance, the Harvard Report on Securing Peace in the Middle East states that "The experience of small developing countries over the past few decades speaks eloquently for the destructiveness of restrictive economic measures".

In a major study of the region, the World Bank also declared that "... the option of turning inward would clearly be very costly to a small economy... It would mean major efficiency losses and a sharp decline in living standards".

And a recent statement on Support to the Middle East Peace Project, by the European Community, goes even further, pointing out the need "to help the Arab countries to enter into trade with Israel and among themselves".

It is precisely at this moment, when we have begun to remove the barriers of hatred, that we must prevent the creation of new barriers - economic or political, which would restrict future joint progress. I am fully convinced that only through open and unrestricted trade can the West Bank and Gaza, and Israel, fulfill their potential.

To enable the Palestinian economy to reap the full benefits of cooperation between us, it is Israel's intention to do its best, to ensure that the various international agreements from which Israel benefits and the market access they provide, will also apply to the West Bank and Gaza.

In the Declaration of Principles negotiated in Oslo, and signed in Washington on the 13th of September of this year, it was agreed that an on going Israeli-Palestinian committee would examine joint economic cooperation programs, in both the bilateral and the multilateral arenas:

In the bilateral arena the two parties will cooperate in various areas, including cooperation in the fields of water, electricity, energy, finance, transportation, communication systems, trade, industry, labor relations and social welfare.

In the multilateral arena, it was agreed that the two parties would jointly approach the G-7 to initiate plans for the Middle East, in cooperation with other interested countries, with Arab organizations and countries, and with private commercial bodies.

Furthermore, the Israeli-Palestinian committee that met in Cairo on the 13th of October of this year, resolved to establish a joint economic committee to meet at the ministerial level. It was agreed that this committee would deal with all subjects related to economic policy and bilateral and multilateral cooperation.

It is a result of this decision that we are sitting here today, together, in Paris.

The framework that we are inaugurating today will create an agreed basis for joint decisions that will be passed on to the committee in Taba (or wherever it meets) for implementation.

The concern of this meeting is to reach Palestinian-Israeli economic arrangements.

I am, of course, aware of your special connections to Jordan. Furthermore, issues such as Jordanian currency and laws will have to be discussed. We on our side will certainly respect your special relations with Jordan.

We are all aware to the current developments relating to agreements with Jordan. This agreements will certainly ease our mutual task.

Furthermore, we hope that our work here will lead us towards a new relationship with countries in the Arab world and will enable us to create a better Middle East.

There are many issues that we must deal with. The problems are complex and pressing. The successful outcome of our discussions should, in the very near future result in a positive impact on the daily life of the Palestinians living in the Territories. The international community has also committed itself to help achieve that goal.

The agreement we reach here should provide a framework for the development of economic ties between many individuals and businesses on both sides.

This is where real economic cooperation will take place. This is the real meaning of peace.

Now, that we have agreed and committed ourselves to abandon hostility and embraced mutual trust, after having exchanged hatred for good will and cooperation, it is time to roll up our sleeves and put our declarations into practice. We can prove that Palestinians and Israelis, together with other countries, can work side by side towards a common goal. Our success can be an example for all. Through our joint efforts we can open a new chapter in the economic history of our peoples and our region. We can not afford to fail!

Economic factors are the touchstone for the success of the entire peace process, and therefore the eyes of the world are turned to us.

The emerging economic system today is increasingly interrelated on a world scale, exporting not only goods and services but culture as well. Modern technology, the media and information networks are breaking down the walls of national cultures and creating a supranational language whose vocabulary includes open borders, the free passage of capital, know-how, the transfer of goods and services, transfer of labor and use of up-to-date information.

We need not wait for the coming generations to create a new economic and cultural reality in the Middle East, a reality that will integrate flourishing trade relations with the cultural force of the peoples in our region.

We sincerely hope for the success of the peace process. Both sides have a great stake in a creation of economically prosperous and spiritually rich societies.

MR. Chairman, colleagues

While sitting here around the table and discussing these difficult, complicated, important and crucial issues we may find it hard to imagine the future. We will be judged by our children and grandchildren, to whom we promise to build a better life.

Thank You

STATEMENT BY MR. DAVID BRODET TO THE ISRAEL-PALESTINIAN ECONOMIC
COMMITTEE

Fellow delegates,

Only two months have passed since Prime Minister Rabin shook hands with Chairman Arafat, at the historical ceremony in Washington, and meetings between Israeli and Palestinian officials seem to have become almost a daily event.

For us Israelis, today's event is very special. It is personally a very special day for myself and for my colleagues.

We are pleased to be here in Paris, sitting with you around the negotiating table, in this beautiful hall which the French government has so graciously placed at our disposal.

We are pleased to be here as this meeting signifies that we are following the path set out in the Declaration of Principles that you, Mr. QURIE, helped create and draft.

We are especially pleased, and I know that I speak on behalf of my colleagues as well, to have an opportunity to meet fellow experts and to conduct a professional dialogue.

I believe that when professionals talk, they find it much easier to reach understanding and agreement. This is precisely the mandate of our committee.

Since this is our first working session, I hope that we can conclude this round of negotiations with an agreement on the framework of the discussions and on the central subjects that we will need to discuss in our future meetings.

Needless to say, our time is limited and the task of the two delegations is of the highest priority. I am convinced that, through a joint effort, based on a fair and professional inspection, and bearing in mind the legitimate needs of each side, we will be able to fulfill our mission, namely, formulating an agreed framework on economic arrangements, which will also serve the committee in Taba.

It is clear that this dialogue will not be a one-time phenomenon. We are at the opening of permanent and ongoing discussions, because reality is dynamic.

I want to emphasize two important issues. First, that according to the mandate given us through the Declaration of Principles and Cairo meeting on October 14, we are here to discuss arrangements concerning Jericho and Gaza areas. The experience gained in the implementation of these arrangements will be the basis for further arrangements in future phases. Second, we are here to reach an agreement on economic cooperation based on good and fair neighborly relations.

Our advantage as economists is that we understand the real meaning of economic processes and of arrangements reached between adjacent economies. Having said that, I would like to relate to the geographical dimension of the situation: the short distances and close proximity. History has brought us to live alongside each other in one economic space. It is thus clear that cooperation is required and essential.

The dialogue we begin today should enable us make brave decisions. We shall have to deal with the different issues, bearing in mind the future. It is crucial to grasp this opportunity to move forward and progress.

This must be done, in my opinion, by using the existing infrastructure as there are achievements worth preserving. We must develop mutual relations by being sensitive to each other's problems. Everything must be done cautiously, with the understanding that conditions must be improved, because drastic changes in the economic regime may result in a regression

and economic chaos.

An analysis of the political and geographical situation makes it clear that firm economic ties require open borders. This will permit movement of goods and services, and will enable Palestinians to work in Israel. Employment and security considerations will obviously affect those arrangements relating to labor.

The world has also come to recognize the need for open economics to assist cooperation. Looking around we can see that our world today is an open one in which markets are open to trade and the free movement of goods and services. But among neighboring states we observe even closer engagements and special arrangements, like the European Union or the North America Free Trade Agreement.

It is clear to us that the need for openness places a heavy responsibility on both sides and requires coordination. I stated earlier that we are aware of your needs, especially in areas like agriculture, movement of labor and your wish to establish industry. I want you to know that you have our support and understanding. You should also consider us a partner and a large and potential market that knows how to value quality products. The goods you produce will, I am sure, find a market in Israel. If that is the case, we expect both economies to benefit.

Another issue of importance is that of policy coordination. When I mention coordination I refer mainly to two areas, fiscal policy and financial and banking policy.

Fiscal policy coordination concerns to indirect taxation issues, principally Value Added Tax and Purchase Tax.

As far as financial and banking policy is concerned, we believe the best solution is to use the Jordanian dinar and the Israeli shekel as legal tender in the areas run by the self-governing authority. At the same time, the financial system, namely the capital market and banking, will be under your supervising authority.

These are key issues of the highest priority, if we can reach an agreement on the agenda and understand the principles behind it, we will be able to move on to other issues like: transportation, energy, communications, tourism, insurance, banking and services. But as I said, it is my opinion that we must first reach understandings on trade, movement of labor, fiscal and financial and banking policies.

If we can reach such agreements, it will enable each of us to fulfill our potential as well as keeping the desired degrees of space. For all of us, this could be a turning point in our history. We are certain that within such framework we will be able to attain our goals.

Distinguished delegates, you are experienced both in reaching agreements and in understanding our views.

I hope that we can make these meetings a forum for the exchange of professional opinions. Through this forum and in subcommittees we can advance and attain our goals. Whatever method we choose, we must overcome difficulties. I therefore believe we need to set our objectives very attentively, as not every issue can be resolved immediately or in a short time. Progress can only be achieved step by step. Therefore setting priorities is of the utmost importance, and those priorities must be reflected in the agenda that we agree upon.

Of one principle I am certain: a stable economic base is a sound basis for peace.

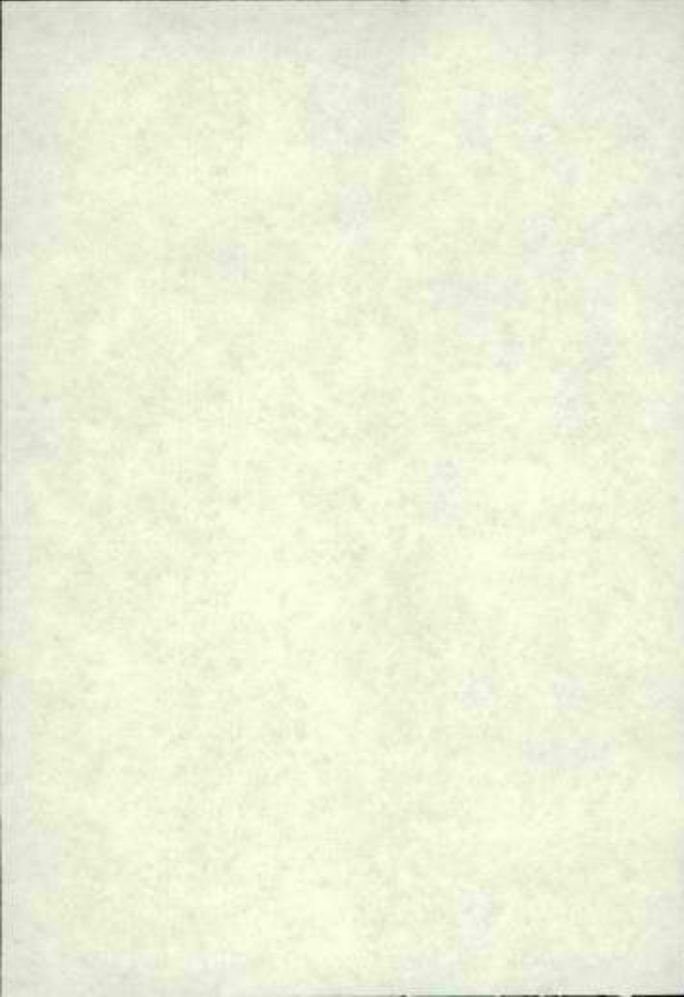
Thank you.

1913

אני תיקי התי

כתוב הסכמי של
אלה ילדים

15-11-13



זרע שאף

מס ערך מוסף - אוטונומיה וישראל

1. מע"מ יבוא ישתלם בשיעור מלא ביבוא לישראל ולאוטונומיה כחלק ממסגרת מסי היבוא. "תקבולי האוטונומיה" יועברו לאוטונומיה, קיזוז מע"מ לפי החלטתם.

2. מע"מ על מכר טובין ונכסים

א. מכר של טובין מעוסק ישראלי לתושבי האוטונומיה, עוסקים וצרכנים סופיים, יחויבו בשיעור מע"מ מלא כמו כל מכר של תושב ישראלי לישראלים.

ב. עוסק ישראלי הרוכש טובין מתושב האוטונומיה לא יוכל לנכות מס תשומות על הטובין שנרכשו מעוסקי האוטונומיה, גם אם יוטל שם מס ערך מוסף.

ג. קיימת אופציה בידינו בעסקאות משולבות של מוצר סופי ומוצרי ביניים, לאפשר לעוסק הישראלי אופציית תיקון (קיזוז מע"מ) מבוקרת של עוסקים.

ד. בהנחה ולא יהיה כלל מע"מ באוטונומיה, מוצרים המיוצרים באוטונומיה בערך מוסף גבוה, יהיו זולים מאותם מוצרים הנרכשים בארץ.

3. מע"מ על שירותים

א. שירותים מעוסק ישראלי הניתנים לתושב האוטונומיה בתוך תחומי האוטונומיה, או מתוך ישראל לגבי שירות הנצרך באוטונומיה, יחויבו במע"מ בשיעור 0 (יתכן מע"מ שיוטל על ידיהם שם).

ב. שירות הניתן בישראל, הניתן לתושב האוטונומיה, ונצרך בישראל יחויב במע"מ מלא.

ג. עוסק מישראל אשר יקבל שירותים מתושב האוטונומיה, לא ישתלם מע"מ על העיסקה ולא יהיה קזוז מע"מ.

ד. שירות הניתן על ידי עוסק בשטחים לצרכן סופי בישראל (לדוגמא שיפוצים) לא ישלם מס ערך מוסף.

מצב של אפליה פורמלית כנגד עוסק ישראלי הנותן שירותים לצרכן סופי (בפועל המצב העובדתי דומה היום).

תע
אלף

ת.93-55972

סדר יום לועדה הכלכלית

1. משטר הסחר בין ישראל והממשל העצמי
 - א. מעטפת המכס.
 - ב. פתרון בעיות מיוחדות (יוצאים מהכלל).
 - ג. תקינה.
 - ד. התפלגות הכנסות, לחלוקה בין ישראל והממשל העצמי.
 - ה. חקלאות.
 - ו. נוהלי פיקוח במעברים.
 - ז. הסדרים משלימים.
2. תנועות עובדים לישראל
 - א. מעבר עובדים לישראל.
 - ב. זכויות סוציאליות.
3. מדיניות פסיקלית
 - א. מסוי עקיף.
 - ב. מסוי דלק.
 - ג. מסוי ישיר.
 - ד. מסים אחרים.
4. מדיניות מונטרית
 - א. הילך חוקי.
 - ב. סמכויות הרשות המונטרית - שעורי נזילות.
 - ג. פיקוח על הבנקים.
 - ד. פיקוח על מטבע חוץ.
 - ה. שוק ההון.

5. הסדרי סחר שרותים
- א. חשמל.
 - ב. דלקים.
 - ג. מים.
 - ד. תקשורת.
6. תשתיות
- א. תחבורה.
 - ב. תקשורת.
 - ג. אנרגיה
7. תאום הפעלה בנושא מים
8. איכות הסביבה, הגנת הצומח וטרנריה
9. ענפי שרותים
- א. ביטוח.
 - ב. תיירות.
 - ג. שרותים אחרים.
10. סדור להעברת סמכויות ותאום עם הועדה של טאבה.
11. הקמת ועדה (או ועדות) פרמננטית להשלמת הסדרים ומעקב.
12. שיתוף פעולה כלכלי - פרויקטים.
13. שיתוף פעולה כלכלי - רב צדדי.
14. הסדרים מיוחדים עד להעברת סמכויות.

הערה:

1. כל צד חופשי לעלות נושאים לדיון.
2. הצדדים יכולים לדון בנושאים באיזה סדר שיחפצו.

הסדרים כלכליים אפשריים עם ירדן

ת מ צ י ת מ נ ה ל י ם

(חז"ן / מכס)

1. מטעמים מדינניים, חברתיים וגיאוגרפיים כאחד, מערכות היחסים בין ישראל והאוטונומיה לבין ירדן צפויות להיות הדוקות יותר מאשר עם מדינות אחרות באזור.

2. בהעדר גבול מכס בין ישראל לשטחים, לא יחכן כל הסדר סחר בין ישראל לירדן, שיהיה מרחיק לכת יותר מזה שבין ישראל לשטחים. הסדרים כלכליים עם ירדן צריכים להעשות בכפוף להסדרי האוטונומיה.

3. הסתירה בין המחויבות הישראלית להורדת מכסים במסגרת החייבויותיה הבינלאומיות, לבין מדיניות החיסוי הירדנית, מצמצמה מאד את הסבירות של השגת הסכם על איחוד-מכס בין ירדן לישראל. שאלות מדיניות של מיקום גבול המכס ביניהן, ובינן לבין השטחים, יקשו על הסכמה על איזור סחר חופשי.

4. הסדרים הנראים כבאים בחשבון הם הסדרי העדפת מכס לענפים, או מוצרים מסוימים. בכדי להמנע מהפרת הסכמים בינלאומיים שישראל שוחפה להם, יש לשקול עיגונם של הסדרים כאלה במסגרת הסכם על איזור סחר חופשי עתידי.

5. בנוסף להעדפות ענפיות כאלה, יש לבחון הסכמות על זכויות מעבר דרך נמלי ישראל בתמורה לזכויות מעבר בשטחים לארצות המפרץ וכו'.

6. כעידוד לכלכלת האוטונומיה אפשר להציע הסכם על הענקת פטור ממכס על יבוא מהשטחים הן בירדן והן בישראל.

7. ירדן מתחרה בשטחים בשוקי הפנים שלהם. יש לכן, אולי, מקום לשקול שיתוף נציגי האוטונומיה במו"מ על ההסדרים הכלכליים עם ירדן.

8. ירדן מתחרה בישראל בשוקי החוץ שלה - באשג, בפוספטים, ובמוצריהם. יש להבטיח, שהסדרי תחבורה והסדרים אחרים שיוסכם עליהם לא יביאו להגברת התחרות ביצוא הישראלי.



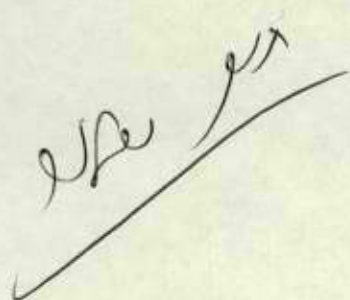
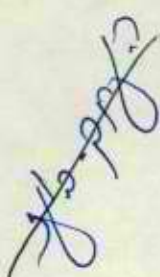
הצהרה משותפת

ישראל והממשל העצמי מעוניינים ליצור תנאים כלכליים אשר יאפשרו לכל משק לצמוח ולשגשג בכדי לממש את יכולתן הכלכלית ולהגדיל את הרווחה של כל משק בנפרד ושל שני המשקים ביחד.

אי לכך סוכם על המשך פעולה על בסיס הקווים הבאים:

1. יקויים משטר סחר המבוסס על קיום גבולות פתוחים בין ישראל לממשל העצמי.
2. אחד מכס יתקיים בין מדינת ישראל לבין הממשל העצמי שמשמעותו תנועה חופשית של סחורות ושרותים ללא כל מכס בין הממשל העצמי וישראל.
3. יקוימו שעורי מכס וכללי יבוא אחידים ובכלל זה תקינה אחידה וזהה בין ישראל והממשל העצמי לבין ארצות חוץ.
4. תגובש רשימה לפיה במסגרת מעטפת היבוא ייקבעו יוצאים מהכלל ביבוא לממשל העצמי.
5. מוסכם על שני הצדדים שמסי היבוא יתפלגו בין ישראל והממשל העצמי לפי מפתח של היבוא בפועל לכל צד.
6. יקבעו נוהלי תאום בין הצדדים לפיקוח על שמירת כללי היבוא בכל הכניסות לממשל העצמי.
7. הממשל העצמי יינה מחופש בניהול מדיניות המס הישיר ובקביעת שעורי המסוי במס רכוש, ארנונות ואגרות.
8. יקויים תאום במסי הקנייה והבלו על היצור המקומי.
9. לגבי דלק יקבע תאום מלא במחירים ובמסים.
10. יקבע תאום בקביעת שעורי מע"מ וביצוע גבייתו.
11. מוסכם כי בתחום הממשל העצמי יהיו הדינר הירדני והשקל הישראלי כהילך חוקי.
12. תוקם רשות מוניטרית אשר תהיה אחראית לקיום מדיניות מוניטרית ובכלל זה קביעת שעורי נזילות ופיקוח על הבנקים.
13. הפיקוח על מטבע חוץ יתואם בין ישראל והממשל העצמי ובמקרים בו נדרש יעשה גם תאום עם הבנק המרכזי הירדני.

14. הממשל העצמי יהיה אחראי על פעילות שוק ההון שבמסגרתו יתאפשר הקמת רשות לניירות ערך וגם בורסה לניירות ערך.
15. ישראל תאפשר תנועת עובדים מהשטחים לישראל. היקף ההעסקה, אשר לא יפתח מ-50,000 עובדים, יקבעו מעת לעת על ידי ישראל בהתחשב במצב התעסוקה, הכלכלה והביטחון בשני הצדדים.
16. ישמרו הזכויות הסוציאליות של עובדי השטחים המועסקים בישראל כמקובל בענפים שונים בישראל. דמי התשלומים הסוציאליים ובכלל זה הביטוח הלאומי יועברו לקרנות הפלשתינאיות המתאימות אשר יוקמו על ידי הממשל עצמי.
17. על מנת ליישם את העקרונות הללו תמשיך הועדה לקיים חלק מהדיונים גם במסגרת 4 ועדות משנה בנושאים הבאים: ועדה לסחר, ועדה לעובדים, מדיניות פיסיקלית ומדיניות מוניטרית.
18. הועדה הכלכלית תמשיך את פעילותה בנושאים הבאים: תחבורה, תקשורת, תיירות, אנרגיה, מים, בנקאות, שירותים, ביטוח.
19. לכל צד מותר עלות נושאים כלכליים אחרים לדיון.
20. הועדה תוכל להקים ועדות משנה נוספות בהתאם לצורך.



Jerusalem, 14/11/93

MEMBERS OF THE ISRAELI DELEGATION

Mr. Avraham B. Shochat, Minister of Finance - Chairman of the Delegation.

Mr. David Brodet, State Budget Director - Acting Chairman of the Delegation.

Gen. Dan Rotchild - IDF.

Mr. Oded Eran, Deputy Director General, Ministry of Foreign Affairs.

Mr. Avi Ben Basat, Senior Director, Bank of Israel.

Ms. Tamar Haker, Legal Adviser to the Ministry of Finance.

Mr. Ilan Plato, Economic Adviser to the Prime Minister.

Mr. Israel Oz, Chief of Staff, Ministry of Finance.

Prof. Efraim Clienman, Adviser to the Delegation.

ADVISERS TO THE DELEGATION

Mr. Elisheva Braun, Media Adviser to the Minister, Ministry of Finance.

Mr. Arye Goldin, Spokesman of the Delegation.

Mr. Ohad Marani, Economic Adviser to the Minister, Ministry of Finance.

Mr. Yoram Gabbay, Head of the State Revenue Administration, Ministry of Finance.

Mr. Arye Bar, Senior Economist, Ministry of Trade and Industry,

Mr. Efi Arbel, Budget Department, Ministry of Finance.

Ms. Neomi Yona, Secretary of the Delegation

אג"מ : ג' 1951

סודי

המו"מ להסדרי הביניים - מדיניות הסדרים כלכליים ושת"פ כלכלי
הערכות אירגונית לניהול המו"מ וקשרי הגומלין
בין ועדות המו"מ והועדה הכלכלית

- 1. קיום מנחים
- 1.1. ההסדרים הכלכליים ישפיעו משמעותית על אופי ההסדר כהסדר מקדם שלום, פתיחות וקירבה בין הצדדים.
- 1.2. ההסדר הכלכלי על פרטיו הינו בעל השלכות כלכליות מערכתיות על משק האוטונומיה והמשק הישראלי. עיצוב ההסדר מחייב מעורבות וניהול על ידי אנשי מקצוע בעלי ראייה כלכלית מערכתית בהכנה ובניהול המו"מ.
- 1.3. ההסדר הכלכלי שיגובש ביחס "לעזה ויריחו תחילה" יהיה מודל ויעד לפלשתינים להסדר הביניים הסופי.
- 1.4. ההסדרים הכלכליים מחייבים יישום והיערכות אירגונית בשלב העברת הסמכויות מהמינהל האזרחי ובניית הכלים האירגונים היחודיים ליישום ההסדרים הכלכליים שיקבעו במו"מ.
- 1.5. קיימת מערכת יחסי גומלין בין ההסדרים הביטחוניים וההסדרים הכלכליים הנתונה לשיקול דעתם של מנהלי המשא ומתן בעת גיבוש ההסכם.
- 1.6. ההסדר הכלכלי חייב להיעשות במקביל, בקצב ובזיקה למשא ומתן על "עזה ויריחו תחילה".
- 1.7. ההסדר הכלכלי ינוהל בראיה מקדמת שלום ולא בראיה השומרת על אינטרסים כלכליים ובירוקרטים של גורמי משק וכלכלה ישראלים.
- 1.8. ההסדר הכלכלי ינוהל על ידי גורם מקצועי אחד (האוצר) בראיה מערכתית כוללת, תוך שיתוף ותאום עם המשרדים הממשלתיים הכלכליים.

2. ועדות המשא ומתן

הסמכויות

הועדה

קביעת מדיניות, ניהוג המשא ומתן ופתרון משברים.

2.1 ועדת הקישור -

הסדרים צבאיים והעברת סמכויות תיפעוליות וארגוניות.

2.2 עזה ויריחו -

תוקם ועדת משנה לועדת עזה ויריחו תחילה בשיתוף נציגי הועדה הכלכלית שתעסוק ביישום ארגוני ותפעולי של ההסדרים הכלכליים כחלק מתהליך העברת הסמכויות וההסדר הכלכלי.

2.3 הועדה הכלכלית -

עיצוב מדיניות ההסדרים הכלכליים בראייה כוללת בטווח הקצר והארוך ויישום ההסדרים ברמה האופרטיבית: * במסגרת העברת הסמכויות בעזה ויריחו (ראה נספח 3 ו-4 להסכם).
* בהסדר הביניים
* במערך האזורי לשט"פ כלכלי ופרוייקטים אזוריים.

2.4 ועדת האוטונומיה (וושניגטון)

- בחירות והסדר הביניים.

תחומי אחריות בניהול המו"מ 3.

הנושא

הגורם המאשר

ניהול המו"מ

דיווח ועדכון

הערות

3.1 גיבוש עקרונות וקווים מנחים להסדר הכלכלי

רוח"מ, שר החוץ ושר האוצר

הועדה הכלכלית

-ועדת עזה ויריחו
-ועדת הקישור
-ועדת האוטונומיה (ווישינגטון)

3.2 הסדרים כלכליים-קביעת מדיניות 3.2.1 טווח קצר: סחר, מדיניות פיסקלית, מדיניות מוניטרית, עבודה ונושאים בעלי משמעות בטיחותית, בריאותית וביטחונות

רוח"מ, שר החוץ ושר האוצר

הועדה הכלכלית

-ועדת עזה ויריחו
-ועדת קישור
-ועדת האוטונומיה

פועלת במקביל ובקצב ועדת עזה ויריחו. מעבירה את החלטותיה ליישום בוועדת המשנה להעברת סמכויות בוועדה לענין עזה ויריחו.

3.2.2 הסדרי שיתוף פעולה משלימים בנושאים לעיל ובתחומים נוספים: תשתיות, תחבורה, איכות סביבה, תירות, תקשורת ועוד.

רוח"מ, שר החוץ ושר האוצר וועדת שרים לכלכלה.

הועדה הכלכלית

-ועדת הקישור
-ועדת האוטונומיה

באם תוקם ועדת מעקב ליישום הסדר עזה ויריחו אזי תדווח הועדה הכלכלית גם לוועדת המעקב.

3.2.3 טווח ארוך: פיתוח אזורי ופרוייקטים משותפים

רוח"מ, שר החוץ וועדת שרים לכלכלה.

הועדה הכלכלית

-ועדת הקישור
-ועדת האוטונומיה

<u>הערות</u>	<u>דיווח ועדכון</u>	<u>ניהול המו"מ</u>	<u>הגורם המאשר</u>	<u>הנושא</u>
				3.3 הערכות אירגונית ליישום ההסדרים
-ועדה כלכלית -ועדת קישור -ועדת האוטונומיה	ועדת עזה ויריחו		רוח"מ, שר החוץ, שר האוצר	3.3.1 העברת סמכויות ניהול בתחום הכלכלי
-ועדת קישור -ועדת האוטונומיה	ועדה משנה לוועדת עזה ויריחו בשיתוף נציגי הוועדה הכלכלית		רוח"מ, שר החוץ, שר האוצר	3.3.2 בניית המערכת האירגונית ליישום ההסדרים הכלכליים בטווח הקצר (במסגרת העברת סמכויות)
-ועדת קישור -ועדת האוטונומיה	ועדה משנה לוועדת עזה ויריחו או ועדת מעקב בשיתוף נציגי הוועדה הכלכלית		רוח"מ, שר החוץ, שר האוצר וועדת שרים לכלכלה	3.3.3 בניית המערכת האירגונית ליישום ההסדרים הכלכליים לטווח הבינוני
-ועדת קישור -ועדת האוטונומיה	הוועדה הכלכלית		וע"ש לכלכלה	3.4 יישום פרויקטים אזוריים

4. נציגי משרד האוצר וגורמים נוספים אחרים באיש ועדות המו"מ

4.1 הועדה הכלכלית: מליאת המשלחת למו"מ - אחריות מיניסטריאלית וניהוג הועדה שר האוצר.

- יו"ר פעיל - נציג האוצר - דוד ברודט, הממונה על התקציבים.
- ס. יו"ר - נציג משרד החוץ, עודד ערן סמנכ"ל לכלכלה.
- נציג מתאם הפעולות בשטחים - תא"ל אריה רמות.
- היועץ הכלכלי לרוח"מ - אילן פלטו.
- היועצת המשפטית של משרד האוצר - תמר הקר.
- נציג בנק ישראל - משנה לנוגד - אבי בן בסט.
- מרכז הועדה - ישראל עוז, מנהל מטה שר האוצר.

צוות גיבוי ויעוץ למשלחת

- יועץ אקדמאי - פרופ' אפרים קלימן.
- יועץ - ציפי גליס, סמנכ"ל לכלכלה מ. האוצר.
- יועץ - אריה בר - כלכלן ראשי - משרד תמ"ס.
- יועץ - אפי ארבל - רכז מקרו אג"ת מ. האוצר.
- דובר המשלחת:

הועדה הכלכלית תזון מעמדות המשרדים כפי שגובשו בוועדת המנכ"לים בראשות מנכ"ל האוצר מר אהרון פוגל ושעובדו למסמך עקרונות אינטגרטיבי בצוות מצומצם באחריות מנכ"ל האוצר ויו"ר הועדה הכלכלית.

הצוות המצומצם באוצר בראשות המנכ"ל יעבוד מול המשלחת ויתאם את עבודת האוצר והמשרדים הכלכליים, בהתאם לצורך, לכל אורך תקופת המו"מ.

מוביל נושא: יקבעו ע"י משרדי המשלה השונים ובנק ישראל מובילי נושא בתחומים הבאים: סחר, הקלאות, מדיניות פסיקלית, מדיניות מוניטרית, עבודה, אנרגיה ותשתיות, תקשורת, תחבורה, מים, ביוב, תוכניות מיתאר, איכות סביבה. (ראה פרוט בסעיף 4.6).

מובילי הנושא ישתתפו בדיון אך ורק כשהנושא שבתחום אחריותם יידון.

הועדה הכלכלית תפעיל צוותי משנה בהתאם לצורך ובהתאם להחלטות ולמתכונת העבודה שתקבע בוועדה הכלכלית.

4.2 ועדת הקישור - יו"ר הועדה הכלכלית ומנהל האגף הבינלאומי באוצר - אהוד קופמן.

4.3 ועדת עזה ויריחו תחילה - נציג האוצר - סגן הממונה על התקציבים - ניר גלעד.
לוועדת המשנה להעברת סמכויות יורפו נציגי הועדה הכלכלית לדיון ביישום ההסדרים הכלכליים. הנציגים יקבעו ע"י יו"ר הועדה הכלכלית.

4.4 ועדת האוטונומיה - נציג האוצר.

4.5 ועדת משנה לוועדת עזה ויריחו ליישום ההסדרים הכלכליים: הרכבה יקבע במשותף ע"י יו"ר הועדה לעזה ויריחו ויו"ר הועדה הכלכלית.

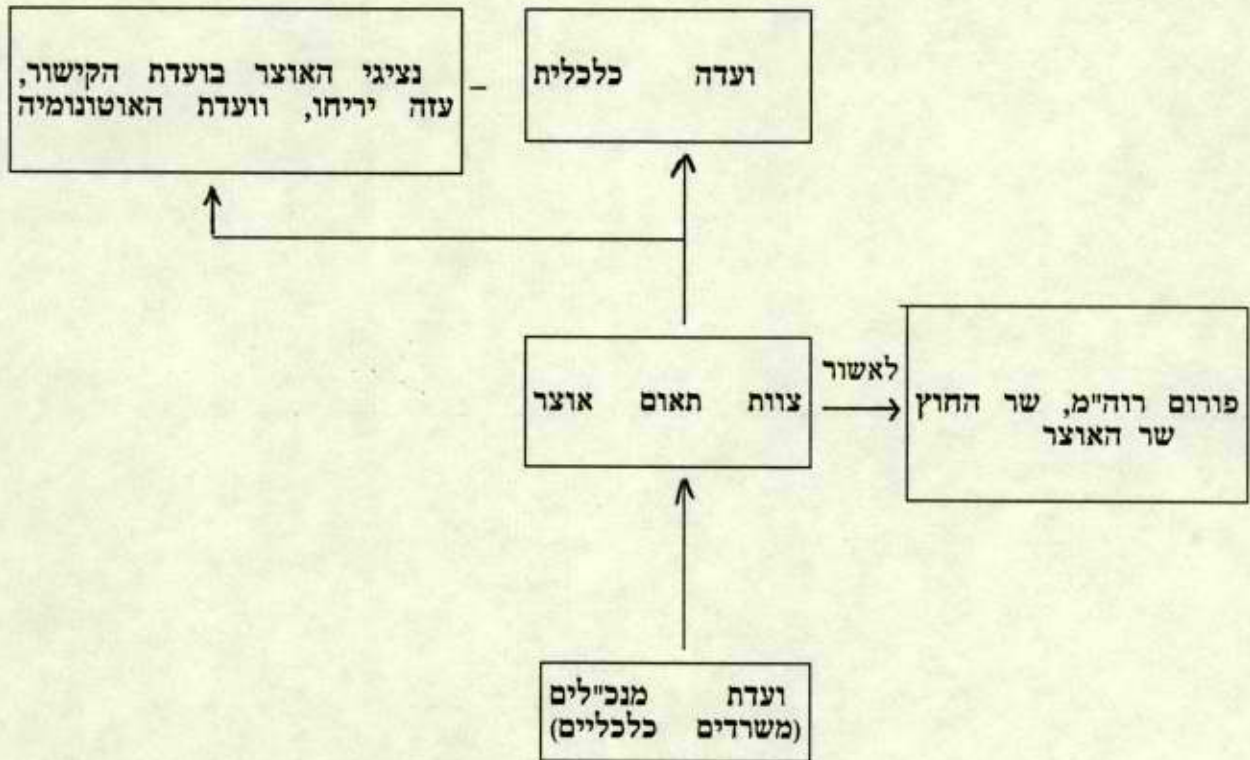
4.6 מובילי נושא

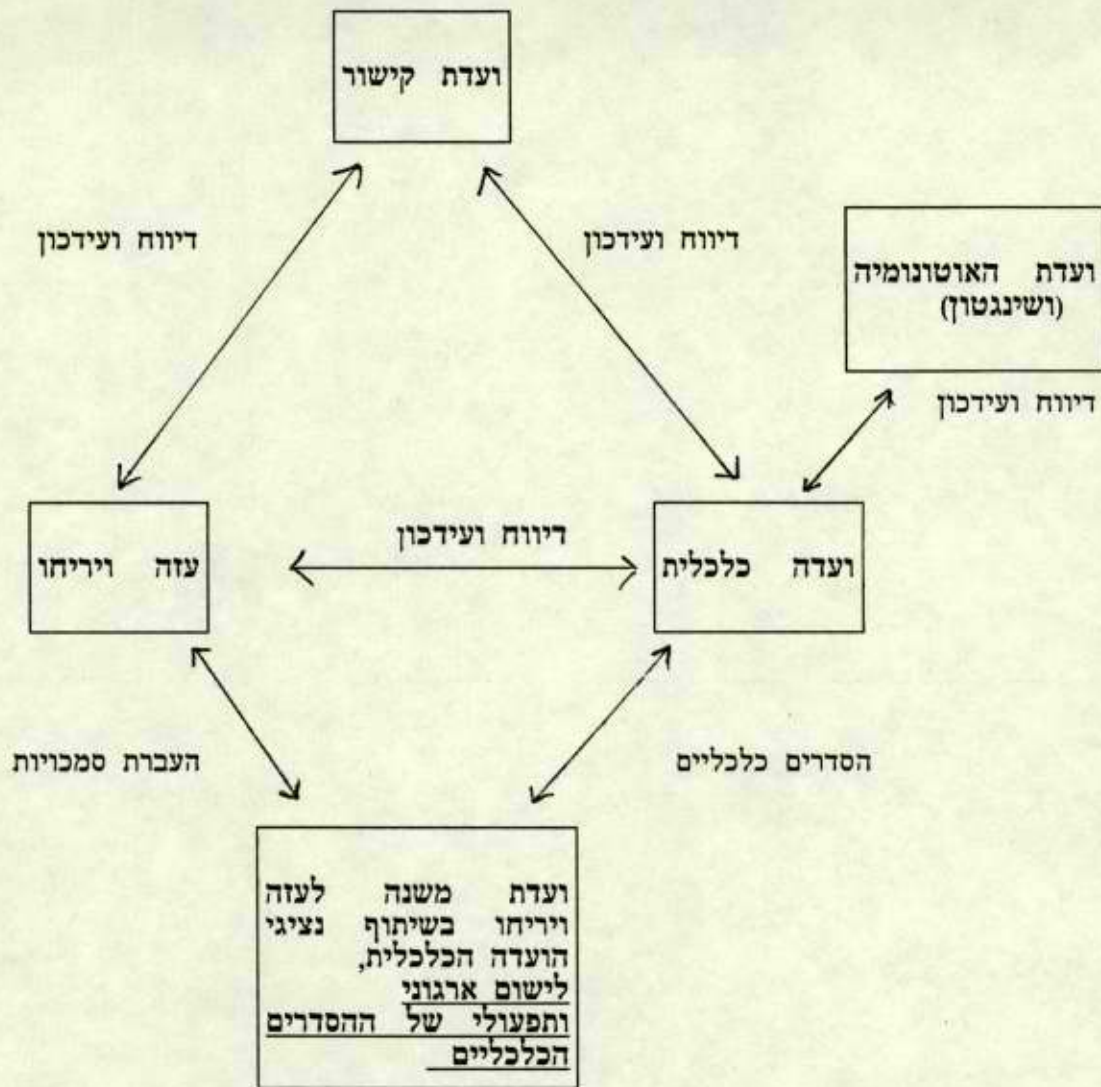
התחום

מוניטרי
פיסקלי
חקלאות
סחר
עבודה
מים
ביוב
תיירות
אנרגיה ותשתית
איכות סביבה
תקשורת
תחבורה
תכנון, מיתאר וכבישים

הנציג

דוד קליין - בנק ישראל
יורם גבאי - ממונה על הכנסות המדינה, מ. האוצר.
יונתן בשיא - מנכ"ל משרד החקלאות.
נתי שרוני - מנכ"ל משרד התמ"ס.
אברהם בן-שושן - מנכ"ל משרד העבודה והרווחה.
גדעון צור - נציב המים.
עמרם קלעני - מנכ"ל משרד הפנים.
אלי גונן - מנכ"ל משרד התיירות.
רן קרול - מנכ"ל משרד האנרגיה.
ישראל פלג - מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה.
שלמה וקס - מנכ"ל משרד התקשורת.
דורון שורר - מנכ"ל משרד התחבורה.
אריה מזרחי - מנכ"ל משרד השיכון והבינוי.







לשכת התאום של הארגונים הכלכליים



4.10.93

לשכת התאום של הארגונים הכלכליים

סיכום ישיבת ועדת הנשיאים בראשות מר דן פרופר, מיום 3.10.94

1. לשכת התאום של הארגונים הכלכליים תומכת ביוזמות ממשלת ישראל לקידום השלום במזרח התיכון, תוך שימת דגש על שמירה נאמנה וזהירה לשלמות המשק והשתלבותו הפעילה ביוזמות הכלכליות שיבטיחו שיגשוג ורווחה כלכלית לכל אזרחי מדינות האזור.

שלום אמת הינו ההישג הגדול ביותר של כל אזרחי ישראל, ובידי הסקטור העיסקי האמצעים והדרכים לעיצוב השלום ומתן תוכן חיובי לפיתוחו ושגשוגו.

מאחר וכגודל הסיכויים כך גודל הסיכונים, על כל הגורמים לנקוט גישה שקולה, אחראית ונבונה ולשכת התאום תעשה זאת במידת הזהירות ובהתאמה לאינטרס המיסקי הלאומי.

2. ועדת הנשיאים של לשכת התאום נטלה על עצמה לטפל בצורה מרוכזת בכל הנושאים הקשורים לישום כלכלת השלום, בתאום מלא עם משרדי הממשלה. על מנת להבטיח זאת, מתאמת הלשכה עם הממשלה את שיתוף נציגי הארגונים בועדות העבודה המקצועיות שהוקמו ע"י ועדת השרים לענייני כלכלה, בישיבתה ביום 21.9.93.

במקביל לועדות אלה, יפעלו בלשכת התאום ועדות מקצועיות זהות במטרה לגבש מדיניות משותפת של הסקטור העיסקי.

מיסודם של הארגונים: התא' התעשייתיים בישראל ♦ לשכות מסחר בישראל ♦ התא' הארגוניות של ישראל ♦ התאחדות חכרות לביטוח חיים בע"מ ♦ לשכת ארגוני העצמאיים בישראל ♦ התאחדות המלונות בישראל ♦ האגוד הארצי של מפעלי השפיר בישראל ♦ האגוד הכלארי של מפעלי הנקיון והאאוטרינג בישראל ♦ התא' המלאכה והתעשייה בישראל ♦ האגוד הארצי למסחר בישראל ♦ התאחדות ענף המולונות בישראל



לשכת התאום של הארגונים הכלכליים

בראשות הועדה לענייני עבודה יכהן יו"ר ועדת העבודה, בראשות הועדה למערכת הפיסקאלית ונושאי הסחר יכהן יו"ר ועדת המיסים והכלכלה, בראשות הועדות לנושאי בניה, מלונאות, חקלאות והמערכת המוניטרית יעמדו נציגי הארגונים הענפיים התואמים ואת עמדות הארגונים בנושאי תעשייה ומלאכה, אנרגיה ותשתית, תחבורה וכבישים, מיס וביוב, תקשורת ואיכות הסביבה תרכז ועדת המנכל"ים.

הועדה לנושאי עצמאים ועסקים קטנים תבדוק את השלכות הסכמי השלום על העסקים הקטנים והבינוניים, ותגיש לועדת הנשיאים תזכיר מסכם עד סוף אוקטובר.

במקביל למטלות אלו, יכין כל ארגון תזכיר ובו עמדת הענף בנושאים הקשורים אלו ויעבירו עד סוף אוקטובר לועדת הנשיאים.

לקראת ישיבת ועדת הנשיאים הבאה יוכן תזכיר משותף שיציג עמדה מוסכמת ויגבש עיקרי מדיניות במטרה לישם את החלטת הסקטור העיסקי ליטול חלק פעיל בכלכלת השלום.

לשכת התאום דורשת מהממשלה לעמוד בתוקף על כך שהחרם הערבי המקויים עד היום על ידי מדינות ערב - יבוטל לחלוטין, כבר בשלב הנוכחי של המו"מ. לא יתכן שמוסדות בינלאומיים יחלו בהכנות להזרמת הון בינלאומי לישום כלכלת השלום ללא ביטול מיידי של החרם הערבי. המושג שלום איננו מתיישב עם המושג חרם, ורתיעה מביטול החרם מורה על כוונה להמשיך ולהחרים את תוצרת ישראל, דבר שאין לו הצדקה עניינית, כלכלית ומהותית בעידן של שלום.

3.

מיסודות של הארגונים: התא' התעשייתיים בישראל ♦ לשכות הסחר בישראל ♦ התא' המקבילים בישראל ♦ התא' האכרים בישראל ♦ אגוד הבנקים בישראל
התאחדות חברות לביטוח חיים בע"מ ♦ לשכת ארגוני העצמאיים בישראל ♦ התאחדות תעשיית ההלומים בישראל בע"מ ♦ התאחדות המלונות בישראל
הארגון הארצי של מפעלי השפיר בישראל ♦ האגוד הכלכליים בישראל ♦ האגוד המלאכה והתעשייה בישראל ♦ התא' המלונות בישראל ♦ האגוד הארצי
למסחר בישראל ♦ התאחדות הסוחרים בישראל ♦ התאחדות ענף הקולנוע בישראל



לשכת התאום של הארגונים הכלכליים

4. לשכת התאום מקדמת בברכה את החלטות המוסדות הבינלאומיים וממשלות ידידותיות להשתתף בבנין השלום באמצעות הזרמת כספים להשקעות ולפיתוח. מאחר ונושא השלום חיוני לכל מדינות האזור, ללא יוצא מהכלל, יש להבטיח בוודאות שפירמות ישראליות יוכלו להשתתף במיכרזים הבינלאומיים שיפורסמו, בתנאים השווים לכולם. על הגורמים המשקיעים בפועל את הכספים לעמוד על כך שהבנק העולמי יבטיח שלכל אחד, כולל לגורמים ישראלים, תהא הזכות ליצר, לשווק ולהשקיע בכל מקום ובכל עת - ללא אפליה.

כמו כן, יש להבטיח שהשיקולים להשקעות ולפרוייקטים יהיו כלכליים ועניינים, לרווחת תושבי האזור ותועלתם.

5. לשכת התאום, באמצעות ראשי הארגונים המאוגדים בה, תמשיך במגעים אישיים עם אישי משק וכלכלה פלסטינאים, ירדניים ובני לאומיים אחרים במטרה ליצור אווירה עיסקית שתבטיח הידברות מירבית, רצון טוב, כבוד הדדי ותנאים חיוביים לתנופת עסקים שתקדם את מטרות שני הצדדים.

במסגרת זו יקויימו מגעים לקיום כנסים משותפים, סמינריונים וכד' בהשתתפות אישי משק, יועצים כלכליים ואנשי עסקים מהעולם הערבי ומישראל.

6. לשכת התאום מקדמת בברכה יוזמה של מדינה ידידותית לכינוס ראשי ארגונים כלכליים ממדינות האזור, כולל מארצות ערב, למטרת קידום האינטרסים המשותפים של הארגונים, תאום שיתוף פעולה עתידי וקביעת דרכים לשיתוף פעולה בינארגוני.

7. לשכת התאום תפעל לפיתוח יוזמות ולמתן תנופה לעידוד השקעות בישראל מצד חברות רב-לאומיות ועתירות הון. נציגות בישראל של חברות אלה הינו אינטרס עיסקי ברור לכל הצדדים, ויש להבטיח את התנאים לכך.

מיסודם של הארגונים: התא' התעשייתיים בישראל • לשכות המסחר בישראל • התאחדות עובדי הברוא לביטוח חיים בע"מ • לשכת ארגוני העצמאיים בישראל • האגוד הכלאראצ'י של מפעלי הנקיון והאחזקה בישראל • התא' המלאכה והתעשייה בישראל • האגוד הארצ'י הארגון הארצ'י של מפעלי השטירה בישראל • האגוד הארצ'י של מפעלי הטיקטור בישראל • התאחדות ענף הקולנוע בישראל



לשכת התאום של הארגונים הכלכליים

8. לדעת לשכת התאום, אין כל ספק שבחודשים הקרובים יתעורר הצורך לקיים מעקב מתמיד אחר הארועים הכלכליים השוטפים, בד בבד עם קביעת הנורמות הכלכליות החוקיות שיוחלט על החלתם בשטחי האוטונומיה. צורך זה יכול להביא לדרישה לשינויים דומים ולהתאמה בנושאים מקבילים החלים בישראל כגון שיעורי מיסים, מכס, הגבלות מינהליות וכד'. לשכת התאום תבצע מעקב מתמיד בנושאים אלה ותעשה זאת יחד עם משרדי הממשלה. אין ספק שתנאים עסקיים, משפטיים וכלכליים דומים עד כמה שאפשר חייבים לשרור בשני המשקים, תוך שמירה על האינטרסים ההדדיים של שני הצדדים.

9. ועדת הנשיאים של לשכת התאום תיפגש בהקדם עם שרי האוצר, החוץ והתמ"ת להבהרת עמדות ולבדיקת דרכי ישומם בפועל.

הסקטור העיסקי בישראל רואה לעצמו זכות, תוך ראיית כל הסיכונים הכרוכים בכך, לפעול למען שלום שהוא צורך חיוני לעמי האזור ולבניית כלכלה חדשה, אך זאת תוך בחינת אפשרות של מניעת פגיעה בענפים או עסקים קיימים. אין ספק שתנופת פיתוח, ביטול עיוותים, שימוש אחר ונכון יותר בהקצאת המקורות יביאו לכלכלה אחרת, מפותחת ויעילה יותר, אך גם לפגיעה חמורה בענפים הקיימים מזה עשרות בשנים והמפרנסים עשרות אלפי משפחות. יש לעשות הכל על מנת לצמצם למינימום את אפשרויות הפגיעה, תוך בחינת האלטרנטיבות הכלכליות הרצויות.

לשכת התאום תבקש משרי האוצר, החוץ והתמ"ת לקיים עימה תאום הדוק בדבר ביצוע המטרות שהותוו לעיל, במקביל לתאום ביצועי שוטף שיקויים בין מנכ"ל המשרדים הממשלתיים והדרג המבצע בארגונים הכלכליים.

שיתוף פעולה הדוק, המותווה לעיל, יהא לברכה למשק כולו ויעזור להתאים את המדיניות השוטפת לקצב הארועים.

מיסודם של הארגונים: התא' התעשייתיים בישראל, לשכות מסחר בישראל, התאחדות תעבורת ישראל, לשכת ארגוני העצמאיים בישראל, האגוד הכללארצ' של ספעלי ישראל, התאחדות מסחר בישראל, התאחדות חבירות לביטוח דיים כס"ם, לשכת ארגוני העצמאיים בישראל, האגוד הכללארצ' של ספעלי ישראל, התאחדות מסחר בישראל, האגוד הארצי האגוד הארצי האגוד הארצי

למ"ד, אב"ד, אב"מ

11/11 ^{כ"א} ~~אב"ד~~ ~~אב"מ~~ ~~אב"מ~~ ~~אב"מ~~
בבית הדין, בבית הדין, בבית הדין

התקנת כ"א, אב"ד, אב"מ, אב"מ, אב"מ, אב"מ

1) אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד

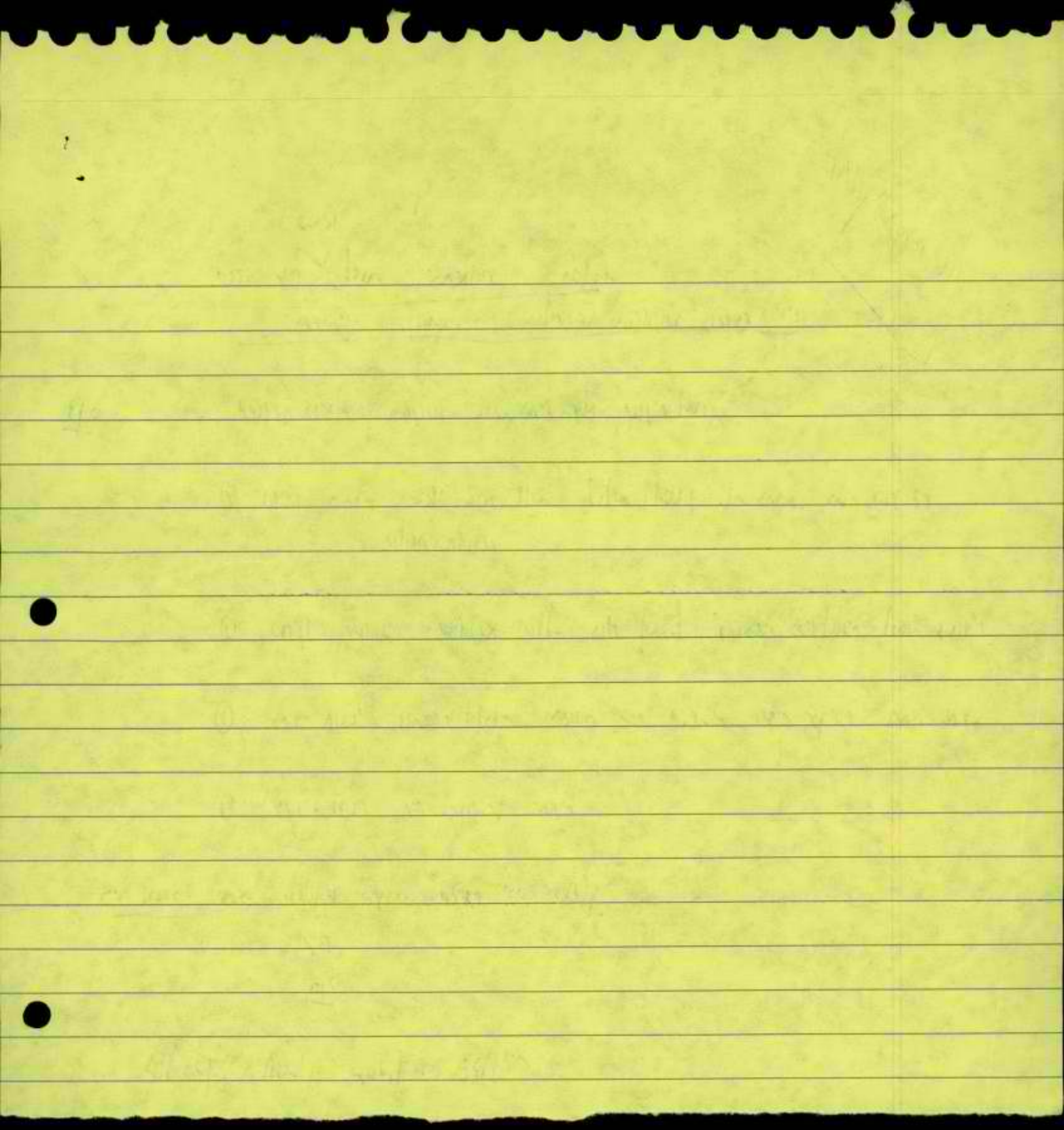
2) אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד

3) אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד

4) אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד

אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד
אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד

5) אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד, אב"ד



באור הנחישו בעלמא ילו נח למחוי

* לין אמ צט על גנג, בלוי, נחוק, באק אל

קמ וגנביה רגמ כ-| געטלוג וגעזער גרבי צוזג יחו מי

לא מי' זען קמל

געזען בע'גא מיטען לוח אלעס מי רעזיטיע מיטן מי: אלו

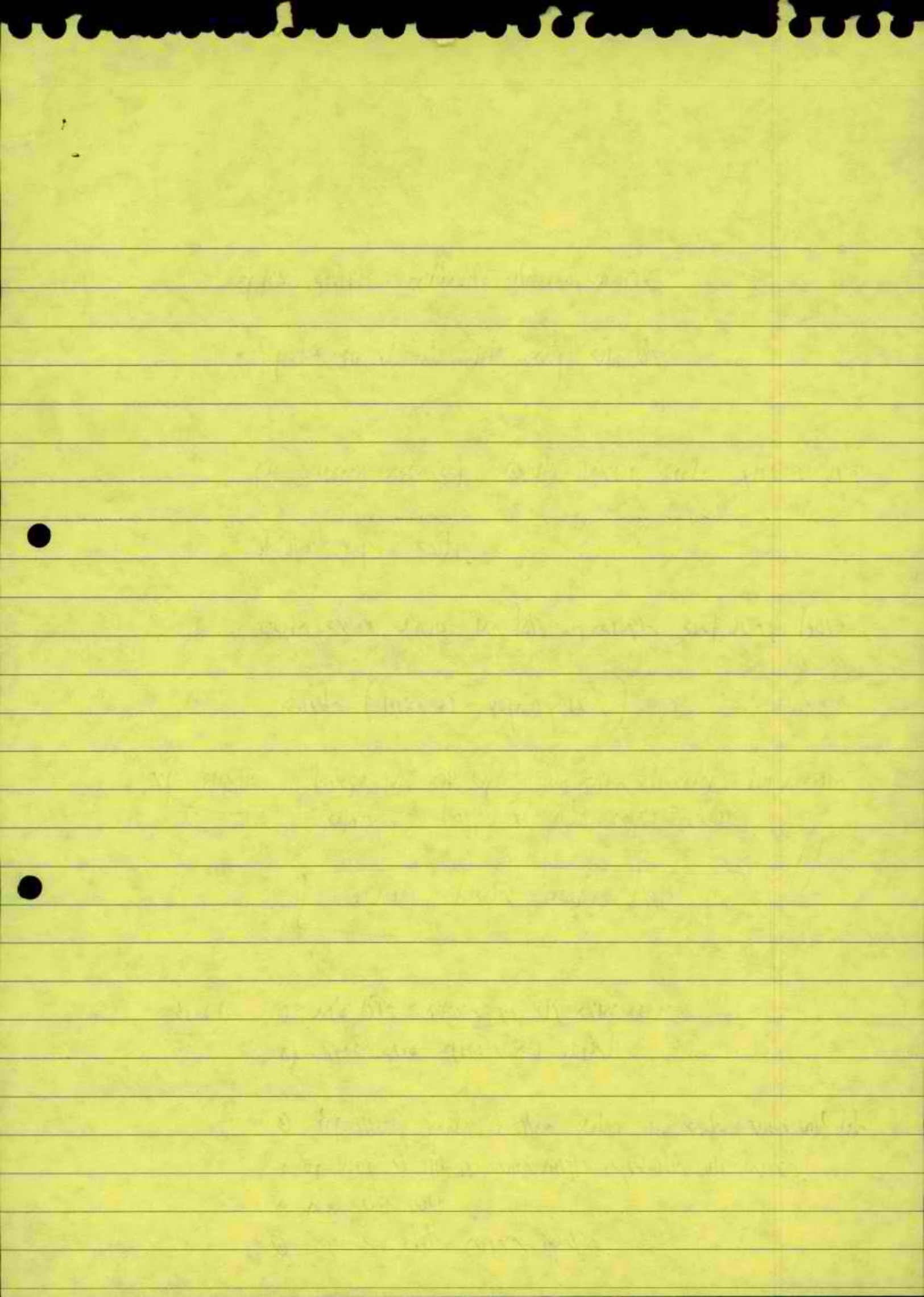
בעלמא (אנגיס 15 סנק קיזיח)

לין כוזג: אמקט על מיין טען אטע גאנז עלע בעלוי אונט מיט
טאר אמקט על היזע געזען געלעבט

!! איטער אגור 'אטלור אענד טמ

- זונג:
- ① אטע נעזען - היצורע מי טוי געזען גנב.
 - ② מעייה גנעס בנחמא בוי אטלור.

- ⊙ לין זונגן טענה בעלמא רחמ ואל טועה געזען טעל אטלור
- ⊙ לין אונד על אקל נח געזען בעלמא רחמ ואל טועה
- ⊙ מי כלי זעני
- ⊙ געזען בעלמא רחמ ואל טועה



אג"ת - אג"ת / אג"ת

סודי

1.11.93

דיון הכנה למר"מ הכלכלי עם הפלסטינאים

משטר היבוא

דוד ברודט סוכם עם רוח"מ על עמידה על משטר יבוא שמבוסס על איחוד מכס.

יורם גבאי "ספר המכס" יהיה בכל מקרה אחיד. אם עקרון המעטפת מקובל על הצד השני אזי ניתן להתייחס לבקשות ליוצאים מן הכלל בתחומים הבאים: מדינות אויב (על יבוא מהן יוטל מכס כמו על יבוא מארץ שלישית), הפחתת שעורי המכס על מוצרים מסויימים, והתייחסות לתרומות וסיוע לאוטונומיה. מציע להקים ועדה פמננטית שתדון לגבי כל הנושאים הנ"ל באופן שוטף.

בנושא יבוא רכב יש מידת גמישות גבוהה יחסית אולם במוצרים בני קיימא אחרים מידת הגמישות נמוכה.

יש לפקח על הביצוע בשטח (בנמלי האוטונומיה), אחרת נאבד שליטה.

מציע לפלג את ההכנסות ממיסים על היבוא על בסיס זהות היבואן וממליץ להימנע מהסדרי קיזוז היכולים לגרום לחילוקי דעות בלתי אפשריים.

ציפי גל-ים צריך להגיע גם להסדר שימנע עקיפת ההסכם על ידי החזרי מס.

עודד ערן נעשית בדיקה משפטית של נושא התרומות.

תא"ל שיפמן צפוי כי פעילותם של אירגוני סיוע תגדל (אונר"א, AID, U.N.D.P) וצריך לקבוע מחדש את כל הסטטוסים של הסיוע.

אבי בן-בסט ניתן להסכים לייצוג פלסטינאי בנמלי ישראל על מנת שתהיה הזדדיות (השר מעיר כי יש עם זה בעיה פוליטית).

פרופ' קליימן במקרה והסדר המכס אינו עובד כשורה ניתן לנכות החזרים במסגרת ההתחשבנות (בתור סנקציה).

ניתן לאפשר להם לפקח על הספרים של המכס הישראלי (בלי לשהות פיזית בנמלים הישראליים) אולם הפיקוח שלנו על נמלי השטחים הינו מהותי.

אריה בר אי אפשר לאכוף את נושא המכסים מפני שניתן לעשות הסבה של מס עקיף למס ישיר.

דוד ברודט: מסכם: 1. בעד עיקרון המעטפת - איחוד מכס.

2. מסכימים לרשימת יוצאים מן הכלל (מדינות אויב, מוצרים ושירותים, תרומות).

3. מקבלים את עקרון התפלגות ההכנסה ממכס לפי איזורים.

4. תקינה במעטפת - זהה.

5. הסדרים ספציפיים לחקלאות.
6. יאסר על האוטונומיה לקיים מנגנון החזרי מס עקיף.
7. יש לקיים מנגנון תיאום ביצוע, ואכיפה דרך מנגנון ההתחשבות.
8. תוקם ועדה פרמנטית אשר תלווה את ההסדר.

מדינות פיסקלית

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| <p>מיסוי ישיר, אגרות, ארנונות ומס רכוש - יועברו לאוטונומיה לטיפולם הבלעדי.</p> | <p>דוד ברודט</p> |
| <p>יש לדאוג שישראלים העובדים באוטונומיה לא יופלו מבחינת מס הכנסה.</p> | <p>פרופ' קליימן</p> |
| <p>יש להדגיש שמי שעובד בישראל ישלם מס הכנסה בישראל.</p> | <p>יורם גבאי</p> |
| <p>לגבי מיסי קניה: דלק - מתחייבים זהות מחירים וזהות מיסים. ממליץ על היטל משהו בנמל (ברודט מציע אפשרות להטלת מגבלה כמותית על סיוע ביצירת דלק מוזל ומעבר למגבלה זו להטיל היטל משהו. פוגל מציע לאסור העברת תזקיקים לארץ).</p> | |
| <p>סגירות ומשקאות חריפים - לדרוש שיעור מס זהה על ייצור מקומי.</p> | |
| <p>מס קניה על מוצרים אחרים - יש לקבוע מדיניות המתחשבת בקושי שבאכיפת הגביה של מס קניה.</p> | |
| <p>הבדלים במס קניה יכולים לגרום להסטות סחר חמורות.</p> | <p>פרופ' קליימן</p> |
| <p>מציע לשקול בהזדמנות זו את האפשרות לבטל את מס הקניה בארץ פרט לדלק, טבק ומשקאות חריפים.</p> | <p>אהרון פוגל</p> |
| <p>1. מיסוי ישיר, אגרות, ארנונה ומס רכוש שלהם.</p> | <p>דוד ברודט: מסכם</p> |
| <p>2. דרישה לתיאום מחירי מיסי דלק.</p> | |
| <p>3. שיעורי מס קניה על טבק ומשקאות חריפים - קרובים לשל ישראל.</p> | |
| <p>4. לגבי יתר המוצרים - תיאום מיסי קניה עם ישראל.</p> | |
| <p>לגבי מע"מ: בינתיים אין עמדה סופית ולכן יש להסתפק כרגע באמירה כללית כגון: "שעור דומה ותיאום בתהליך הביצוע". אין בעיה להעביר להם את מאגר הנתונים שלנו המתייחס לשטחים. נושא האגרות - בטיפולם הבלעדי.</p> | <p>יורם גבאי</p> |
| <p>בשטחים תופסים את המע"מ כמס כיבוש ולכן הוא מעורר שם התנגדות רבה.</p> | <p>פרופ' קליימן</p> |
| <p>צריך להתכונן לדרישה שלהם לקיזוי מע"מ על ההפרש בין היבוא מהשטחים ליצוא.</p> | |

סחר וחקלאות

- דוד ברודט אין שום סיכוי לפקח על תנועת הביצים והירקות אולם ניתן לנסות להגיע להסדר על הדרגתיות מסויימת.
- פרופ' קליימן אם לא נאפשר תנועת מוצרים חקלאיים בחופשיות אזי הצד השני יתנגד לתנועה חופשית של סחורות אחרות.
- תא"ל שיפמן צריך לדון בנושא הפיקוח הוטרינרי באוטונומיה.

עובדים

- דוד ברודט יש חילוקי דעות עם משרד העבודה והרווחה הן לגבי מספר העובדים והן לגבי תהליך התיווך.
- השר צריך מכסה שניתנת לשינוי בהתאם למצב הכלכלי של ישראל. צריך להנפיק היתרים לעובדים (לא למעבידים).
- תא"ל שיפמן מערכת הבטחון תנפיק את האישורים בהתאם לרשימות שיועברו לה על ידי רשויות האוטונומיה.
- דוד ברודט תיקבע פגישה בהקדם עם שרת העבודה והרווחה ובהשתתפות פרופ' קליימן ותא"ל שיפמן (אוהד יתאם את הפגישה).
- ציפי גלים שואלת האם ניתן לתושבי שטחים שאינם עובדים להיכנס לישראל כתיירים.
- תא"ל שיפמן כיום זה מותר אך ורק כפוף להיתרים והוא יברר מה מתוכנן לעתיד.

התחום המנטרי

- אבי בן-בסט סוכם עם רוה"מ שההילכים החוקיים יהיו שקל ודינר ולא יותר הילך סמלי עצמאי.
- פיקוח על מט"ח על תושבי האוטונומיה באוטונומיה - יעבור לאוטונומיה. פיקוח על תושבי אוטונומיה שמחזיקים שקלים ומבצעים פעולות מט"ח בארץ - מומלץ שיהיה כמו הפיקוח על ישראלים.
- הפיקוח על הבנקים עובר לאוטונומיה.
- מוסדות שוק ההון - עובר לאוטונומיה.
- לא מתנגד לגמישות בקביעת רמות הנזילות של הבנקים באוטונומיה.
- לא מתחייבים לקנות דינרים.
- הנפקת אג"ח של האוטונומיה בישראל תהיה כפופה לכללי ההנפקה בארץ.

מציע להקציב סכום מט"ח מסויים אותו נסכים למכור לאוטונומיה תמורת שקלים.

פרופ' קליימן

טקטיקה

תחילה יש לשמוע את דעות הצד השני ואח"כ להציג להם שאלות שיכונו אותם לחשוב על הבעייתיות שתיווצר כתוצאה מהעמדות שלהם. האלטרנטיבה היא לסגור את הדברים בארבע עיניים.

עודד ערן

בפגישה הראשונה יש לדון על סדר יום, הרכב הועדות, מיקום הועדות ולוח זמנים.

תחילה עלינו להציג את עמדתינו ברמה האסטרטגית - מערכת פתוחה, ואח"כ לתת להם לדבר.

יורם גבאי

אנחנו מוכנים יותר ולכן עדיף שאנו נתחיל.

אריה בר

שני הצדדים יציגו את עמדותיהם ואת הסיכומים יש לעשות בארבע עיניים.

אלישבע

אין חשש שאם הם יציגו תחילה אזי הם יתקשו לסגת מעמדותיהם מפני שגם אם אנו נציג תחילה הם יתחילו מאותן עמדות.

פרופ' קליימן

מה נעשה אם הפלסטינאים יודיעו בתחילת הדיון שהם כבר הגיעו להבנות עם הירדנים?

דוד ברודט

יש חשש הן בירדן והן בשטחים מתחרות הדדית ולפיכך קלושים הסיכויים להסכם ממשי ביניהם.

פרופ' קליימן

מעדיף שיחה מוקדמת בארבע עיניים ואח"כ לפתוח בצד שלנו תוך רמיזה שנושאי הגבולות הפתוחים והעובדים בישראל הינם חלק ממכלול אחד.

אבי בן-בסט

אנחנו צריכים להציג ראשונים על מנת שהם יצטרכו להתמודד עם התפיסה שלנו.

אילן פלטו

יש להעלות נקודת מוצא שקרובה למציאות העכשוית ולהראות קו של המשכיות תוך כדי שיפור המצב.

ציפי גלים

לבקש מהפלסטינאים להציג תחילה את התפיסה הכלכלית. אח"כ נציג את העמדה שלנו ברמה האסטרטגית ונסביר שהכל אפשרי פרט לנושא משטר היבוא.

דוד ברודט: מסכם:

יום רביעי 19:30-14:30 - סיום טקטיקה (שעה וחצי), סימולציה (שלוש שעות) וסיכום (חצי שעה).

פגישה הבאה:

מדינת ישראל

האוצר/ אגף המכס ומע"מ
ההנהלה/מחלקת שומה

תאריך: ב' בחשון התשנ"ד
17 אוקטובר, 1993
מספר: מע"מ/1-17
SQLDOC70/70760.DOC

מ"מ
בסג' א/מ
לדעך ודעך

לכבוד
מנכ"ל האוצר
מר אהרון פוגל

הנדון: מע"מ בישראל ובאוטונומיה - יחסי גומלין - הצעה כינייים

פרק א' - הנחות היסוד

הנחות היסוד ששימשו בסיס לדיוני הועדה הינן כדלקמן:-

1. עם החלת האוטונומיה תנוהל מערכת המיסוי העקיף ע"י שלטונות האוטונומיה באופן נפרד מהמערכת הישראלית דהיינו, במציאות תהיינה שתי ישויות: ישראל והאוטונומיה (עזה, יריחו ויהודה ושומרון).
2. הגבולות יהיו פתוחים לפעילות כלכלית ולמעבר חופשי של סחורות ובני-אדם.
3. פעילות כלכלית פנימית באוטונומיה איננה מענייננו והיא תטופל על ידי רשויות האוטונומיה בלבד.
4. שיעור המע"מ באוטונומיה יהא זהה לשיעור המס החל בישראל או שיפחת ממנו באחוזים ספורים בלבד.
5. ההתישבות הישראלית בשטחי האוטונומיה תחשב לחלק אינטגרלי של מדינת ישראל, על כל המשתמע מכך.
6. סביר כי רשויות האוטונומיה ידרשו הדדיות בכל הנוגע להטלת המס וגבייתו.
7. תנוהל מערכת התחשבות בין שלטונות המס בישראל לבין רשויות המס באוטונומיה.
8. ייקבעו במשותף נוהלים מוסכמים בנושאי דווח, חשבוניות, מסמכים, שותפויות, פיקוח וכדומה.
9. הוראות תקנות המב"מ ימשיכו לחול באוטונומיה במתכונתם הקיימת. כל שינוי חקיקה במע"מ (חקיקה ראשית וחקיקת משנה) בישראל יחול אוטומטית גם על החקיקה באוטונומיה. כל שינוי בחקיקה האוטונומית (חקיקה ראשית וחקיקת משנה) יהיה טעון אישור ישראל.

10. קיימת בעייה של הפעלת עסקים ע"י תושבי אוטונומיה באמצעות תאגידים או הרשומים בשטחי האוטונומיה או הרשומים בישראל, ועל כן נלקחו אפשרויות אלו בחשבון בהצעה. יחד עם זאת ראוי שנצמצם את האפשרויות השונות של תפעול עסקים באמצעות תאגידים כבעלויות של תושבי שטחים.

פרק ב' - רישום עוסקים

א. דברי רקע

- (1) יש לייחס לנושא רישום העוסקים חשיבות ממדרגה ראשונה שהרי מקום הרישום לענין מע"מ קובע למעשה היכן ייגבה המס (באוטונומיה או בישראל).
- (2) עקרון היסוד שהנחה את הועדה בגיבוש מסקנותיה לענין הרישום הוא הצורך בקביעת כללי רישום שיהיו פשוטים ונוחים לישום ובעלי מאפיינים חד-ערכיים על מנת שתאפשר גביית מס קלה ככל הניתן.
- (3) בסוגיית העוסקים להם עסקים "מעורבים" (דהיינו: עוסקים המבצעים עסקאות הן בישראל והן באוטונומיה) בחנה הועדה את האופציות שהועלו ע"י הועדה המיקדמית והגיעה למסקנה כי לענין הרישום יש להבחין בין העוסקים במכר טובין לבין העוסקים במתן שירותים, שכן המיגזר של נותני השירותים הינו בעייתי בהרבה מהיבט גביית המס ואכיפתו.
- (4) החלופה שנבחרה ביחס לעוסקים במתן שירותים נראית הטובה ביותר מהטעמים הבאים:
 - (א) קיום מבחנים ברורים לענין הרישום.
 - (ב) פשטות ונוחיות מבחינת גביית המס.
 - (ג) בחלופה זו יש פתרון יעיל לבעית החשבוניות הפיקטיביות ביחסי אוטונומיה-ישראל.
 - (ד) לאור ההתחשבות עם רשויות האוטונומיה לא יגרם הפסד מס בעסקאות עם עוסקים ישראלים.
 - (ה) הפסד המס הצפוי בעסקאות של מתן שירותים לצרכנים סופיים ישראלים יוסדר במסגרת ההתחשבות הכללית עם רשויות האוטונומיה. על אף הקושי הכרוך בכך יהיה על ועדת התאום לקבוע אומדן וקריטריונים להערכה מספרית של נתון זה.
- (5) במכר טובין - הקריטריון לקביעת מקום הרישום הוא מקום העסק הקבוע; במתן שירותים - ככלל, הקריטריון לקביעת מקום הרישום הוא מקום התושבות, ולענין תאגידים ושותפויות נקבעו כללים מיוחדים לקביעת מקום הרישום. כללים אלה נדרשים על מנת למנוע, מחד - רישום בלתי רצוי של עוסקים מהאוטונומיה בישראל, ומאידך - מניעת האפשרות למקלט מס של עוסקים ישראלים באוטונומיה.

ב. כללי הרישום

1. כללי

א. תושב ישראל המנהל עסקים רק בישראל - יהיה רשום לענין מע"מ ישראל. לענין זה, תושב ההתיישבות הישראלית בשטח האוטונומיה ייחשב כתושב ישראל.

ב. תושב האוטונומיה המנהל עסקים רק באוטונומיה - יהיה רשום לענין מע"מ באוטונומיה.

ג. תושב חוץ (מי שאינו תושב ישראל או תושב אוטונומיה) יירשם לענין מע"מ במקום העסקים שלו.

2. עוסק המנהל עסקים הן בישראל והן באוטונומיה

עוסק המנהל עסקים הן בישראל והן באוטונומיה יירשם לענין מע"מ בהתאם לכללים המפורטים להלן:-

א. מי שעיסוקו מכר טובין או מקרקעין

(1) עוסק שמקום העסק הקבוע שלו הוא בישראל יירשם לענין מע"מ בישראל

(2) עוסק שמקום העסק הקבוע שלו הוא באוטונומיה יירשם לענין מע"מ באוטונומיה

(3) עוסק שיש לו מקום עסק קבוע גם בישראל וגם באוטונומיה יירשם לענין מע"מ לכל עסק בנפרד בהתאם למיקומו. אם המחזור של עסקו בישראל נמוך מן הסכום הנקוב בסעיף 31 (3) לחוק מע"מ יירשם כעוסק פטור.

(4) עוסק שאין לו מקום עסק קבוע יירשם לענין מע"מ עפ"י תושבותו. התושבות תקבע עפ"י פרטי הרישום של מקום מגוריו הקבוע בתעודת הזהות. לענין זה, "עוסק": יחיד, תאגיד או שותפות שאיננה רשומה.

לענין עוסק במכירת מקרקעין - מקום העסק הקבוע ייחשב המקום שבו לעוסק זכויות במקרקעין.

ב. מי שעיסוקו מתן שירותים

1. (א) יחיד שהוא עוסק תושב האוטונומיה יירשם לענין מע"מ באוטונומיה ולא בישראל, גם אם הוא מבצע עסקאות בישראל.

(ב) יחיד שהוא עוסק תושב ישראל יירשם לענין מע"מ בישראל ולא באוטונומיה, גם אם הוא מבצע עסקאות באוטונומיה.

התושבות תקבע עפ"י פרטי הרישום של מקום מגוריו הקבוע בתעודת הזהות.

2. (א) תאגיד, הרשום כתאגיד באוטונומיה וחלק מהבעלות בו, במישרין או בעקיפין, הינה בידי תושבי ישראל, המבצע עסקאות בישראל - יירשם לענין מע"מ בישראל.

(ב) תאגיד, הרשום כתאגיד באוטונומיה וכל הבעלות בו, במישרין או בעקיפין, הינה בידי תושבי האוטונומיה, המבצע עסקאות בישראל - יירשם לענין מע"מ באוטונומיה.

(ג) תאגיד, הרשום כתאגיד בישראל וחלק מהבעלות בו, במישרין או בעקיפין, הינה בידי תושבי האוטונומיה, המבצע עסקאות בישראל - יירשם לענין מע"מ בישראל.

(ד) תאגיד, הרשום כתאגיד בישראל וכל הבעלות בו, במישרין או בעקיפין הינה בידי תושבי האוטונומיה, המבצע עסקאות בישראל - יירשם לענין מע"מ באוטונומיה.

(ה) תאגיד כאמור בס"ק (1) ו-(3) יהא חייב במינוי נציג בדומה להוראות סעיף 60 לחוק מע"מ. הנציג יהיה יחיד תושב ישראל שלו חלק בבעלות במישרין או בעקיפין בתאגיד. דינו של הנציג כדין החייב במס.

3. (א) שותפות שאיננה רשומה המבצעת עסקאות בישראל תרשם בישראל אם חלק משותפיה או אחד מהם הינו יחיד תושב ישראל או תאגיד כמפורט בסעיף 2 (א) או (ג) לעיל.

(ב) שותפות שאיננה רשומה המבצעת עסקאות בישראל וכל שותפיה הינם יחידים תושבי האוטונומיה ו/או תאגיד כמפורט בסעיף 2 (ב) או (ד) לעיל תרשם באוטונומיה.

לשם הנוחיות, רצ"ב שתי טבלאות הממחישות את כללי הרישום הנ"ל.

ב. הכללים המיוחדים ללענין חשבונית-המס והדוח למע"מ

1. חשבונית-המס

(א) עוסק הרשום בישראל המוכר נכס או נוהן שירות לעוסק הרשום באוטונומיה יהא חייב בציון שם הקונה ומספר העוסק שלו על גבי חשבונית-המס בתוספת המלים "רשום באוטונומיה".

לאור עקרון ההדדיות, האמור לעיל יחול גם על עוסק הרשום באוטונומיה המוכר נכס או נוהן שירות לעוסק הרשום בישראל.

(ב) על עוסק הרשום בישראל הקונה טובין/שירותים מעוסק הרשום באוטונומיה לדרוש אישור רשויות האוטונומיה כי הנ"ל רשום לענין מע"מ באוטונומיה.

לאור עקרון ההדדיות, האמור לעיל יחול גם על עוסק הרשום באוטונומיה הקונה טובין/שירותים מעוסק הרשום בישראל.

(ג) עוסק הרשום בישראל יהיה רשאי לנכות מהמס שהוא חייב בו את מס התשומות הכלול בחשבונית מס שהוצאה לו ע"י עוסק הרשום באוטונומיה באם מתקיימים שני התנאים המצטברים הבאים:

(1) בחשבונית-המס בגינה הוא דורש ניכוי מס התשומות מצוין שם הקונה ומס' העוסק שלו.

(2) בידי אישור מטעם רשויות האוטונומיה כי מוציא חשבונית-המס רשום לענין מע"מ באוטונומיה.

לאור עקרון ההדדיות אין מניעה מבחינתנו כי הוראה זו תחול גם על עוסקים הרשומים באוטונומיה.

(ד) בחשבונית-מס המוצאת ע"י עוסק הרשום באוטונומיה הנקובה במטבע שאינו
ישראלי יעשה תרגום בגוף החשבונית לסכומים בשקלים. רישום הספרות
בחשבונית המס יהא בשיטה הנומרית.

א. החלפת אינפורמציה

(1) באמצעות מחשב

הועדה בחנה את האופציות שהועלו על ידי הועדה המיידית (עמוד 51 לדו"ח הועדה).

לאור ההנחה, כי רשויות האוטונומיה ידרשו הדדיות גם בתחום זה וסביר כי הם ינהלו קובץ במחשב עצמאי שלהם, הרי ששאלת המפתח למציאת האופציה הרצויה הינה כדלקמן:

ביחס לאלו נתונים אנו מוכנים לתת גישה ישירה לרשויות האוטונומיה ואלו נתונים אנו רוצים/צריכים לקבל בגישה ישירה לקובץ האוטונומיה (כאשר ההנחה היא כאמור שהדבר יתבצע על בסיס הדדיות).

לאור הרגישות המיוחדת של נושא החלפת המידע ולאור מיגבלות החוק (סודיות, הגנת הפרט וכד') סבורה הועדה כי האופציה הטובה ביותר היא מתן גישה ישירה והדדיות רק לקבלת שאילתות מסוג: האם פלוני רשום לענין מע"מ כעוסק וכן פרטים רישומיים נוספים כגון מס' עוסק, סוג תיק, סוג ענף וכד' - אך לא מעבר לכך.

(2) רצוי כי תערכנה החלפות הדדיות בין שתי רשויות המס של רשימות חריגים. הגדרה ספציפית של הנתונים שיופיעו ברשימות אלה תעשה בשלב מאוחר יותר, ע"י ועדת התאום.

(3) כמו כן יש לקבוע הסדר לענין החלפת אינפורמציה בכל הקשור לשאלות וברורים על עוסקים ספציפיים או בנושאים ספציפיים. רצוי כי חילופי אינפורמציה כגון זו ייעשו באמצעות ועדת התאום.

ב. אכיפת המס

נושא אכיפת המס נראה בעייתי בשל הצפיה לחוסר אפשרות פיזית ו/או אף משפטית לביצוע פעולות גביה ואכיפה בשטחי האוטונומיה ביחס לעוסקים תושבי האוטונומיה שהינם חייבי-מס בישראל. ברור, כי אף אנו איננו מעוניינים לאפשר חדירה של מערכת הגביה של האוטונומיה לתחום הפרט של עוסקים הרשומים בישראל.

לאור הבעייתיות הצפויה כאמור, מוצע לשקול את האופציה של התקנת תקנה במסגרת סעיף 21 לחוק מע"מ על פיה - במיגזרים הבעייתיים של נותני השירותים (בעיקר שירותי כוח אדם ושירותי בניה) בעסקאות שבין עוסקים הרשומים בישראל לבין עוסקים הרשומים באוטונומיה תחול תובת תשלום המס על מקבל השירות.

נותן השירות ידווח על העיסקה בדו"ח התקופתי כעסקה במס בשיעור אפס ובמקביל יוכל לנכות את מס התשומות ששימשו לעיסקה זו.

ברור, כי גם בהצעה זו יפעל עקרון ההדדיות דהיינו, תקנה ברוח זו תותקן גם באוטונומיה.

בכבוד רב,

אריה זייף
מנהל המכס ומע"מ

טבלה א' - מקום הרישום לענין מע"מ
 עוסקים במכר טובין/מקרקעין

אין מקום עסק קבוע	מקום עסק קבוע גם בישראל וגם באוטונומיה	מקום עסק קבוע באוטונומיה	מקום עסק קבוע בישראל
יירשם עפ"י החשבות	ירשם לכל עסק בנפרד בהתאם למיקומו	יירשם באוטונומיה	יירשם בישראל

טבלה ב' - מקום הרישום לענין מע"מ

נחתני שירותים

מ ע ו ר ב	א ו ט ו נ ו מ י א	י ש ר א ל	מקום ביצוע העסקאות	
			האישיות המשפטית של העוסק	
ירושם בישראל	ירושם בישראל	ירושם בישראל	חושב ישראל	יחיד
			חושב אוטונומיה	
ירושם בישראל	ירושם בישראל	ירושם בישראל	רשום כתאגיד בישראל אין לחושב/י אוטונומיה חלק בבעלות בו במישרין או בעקיפין	א חאגיד
			חלק מהבעלות בו במישרין או בעקיפין בידי חושב/י אוטונומיה	
ירושם בישראל	ירושם באוטונומיה	ירושם בישראל	רשום כתאגיד בישראל חלק מהבעלות בו במישרין או בעקיפין בידי חושב/י אוטונומיה	ב
			חובת מינוי כנציג שדינו כדין החייב במס חושב ישראל שיש לו בעלות בחאגיד	
ירושם באוטונומיה	ירושם באוטונומיה	ירושם באוטונומיה	רשום כתאגיד בישראל כל הבעלות בו במישרין או בעקיפין בידי חושב/י אוטונומיה	ג
			רשום כתאגיד באוטונומיה אין לחושב/י ישראל בעלות בו במישרין או בעקיפין	
ירושם בישראל	ירושם באוטונומיה	ירושם בישראל	רשום כתאגיד באוטונומיה חלק מהבעלות בו במישרין או בעקיפין בידי חושב/י ישראל	ה
			חובת מינוי כנציג שדינו כדין החייב במס חושב ישראל שיש לו בעלות בחאגיד	
ירושם בישראל	ירושם בישראל	ירושם בישראל	רשום כתאגיד באוטונומיה כל הבעלות בו במישרין או בעקיפין בידי חושב/י ישראל	ו
			חלק מהשותפים או אחד מהם הינו יחיד חושב ישראל ו/או תאגיד כאמור ב-א, ב, ג, ה או ו	
חושב בישראל - חובת מינוי כנציג שדינו כדין החייב במס חושב ישראל שיש לו חלק בשותפות	חושב באוטונומיה	חושב בישראל - חובת מינוי כנציג שדינו כדין החייב במס חושב ישראל שיש לו חלק בשותפות	חלק מהשותפים או אחד מהם הינו יחיד חושב ישראל ו/או תאגיד כאמור ב-א, ב, ג, ה או ו	שותפות שאיננה
חושב באוטונומיה	חושב באוטונומיה	חושב באוטונומיה	כל השותפים הינם יחידים חושבי אוטונומיה ו/או תאגיד כאמור ב-ב או ד	רשומה

אג"ת: מס' 11/11/93

לשכת ראש הממשלה

שמור

- 1 -

י"ט חשוון התשנ"ד
3 נובמבר 1993

ירושלים, 3 נוב' 1993

93-62468

אל: _____

המשימה: _____

הארגון: _____

העותרים: _____

שר האוצר ✓
הרמטכ"ל
סגן הרמטכ"ל
מתפ"ש

הנדון: העברת סמכויות אזרחיות בעזה ויריחו - סיכום ראה"מ ושהב"ט
מתאריך 31/10/93

1. ראה"מ ושהב"ט קיים עם השרים הנוגעים בדבר דיון, במטרה לסכם נושאים נבחרים אשר חייבו החלטתו.

2. סיכום ראה"מ ושהב"ט

א. תחבורה

- (1) עמידה בתקנים בכניסה לישראל ולאיו"ש (ביטוח ורישוי נהגים ורכב) - התקנים הקיימים הם הקובעים בישראל ובאיו"ש.
- (2) היתר נהיגה בכלי רכב ישראלי - בסמכות ישראל בלבד.
- (3) מיסוי רכב ודלק - ידון בועדה הכלכלית.
- (4) יבוא רכב וחלפים מחו"ל - עמדת משרד התחבורה.

(5) דיני תעבורה

- א. מותנה בסיכום לגבי סמכויות החקיקה של הרשות הפלסטינית.
- ב. נושאי עזרה משפטית - ועדה משפטית.
- ג. סמכות אישור תחבורה ציבורית ליושבים הישראליים - בידי ישראל.
- ד. תימרוך - הסכמה בנוגע לכבישים משותפים.

לשכת ראש הממשלה

שמור

- 2 -

(6 הובלת דלקים וחומרים מסוכנים:

א. ישראל ואיו"ש - עפ"י התקנים הקיימים.
ב. עזה / יריחו - עפ"י התקנים הישראליים (חלופה - שינוי בהסכמה).

(7 מטאורולוגיה - יוצע שת"פ עם החזאות בישראל ובאיו"ש.

(8 תעופה - ידון בהתאם לסיכומים בועדת הבטחון.

(9 ספנות - ידון בהתאם לסיכומים בועדת הבטחון.

(10 הנושאים הר"מ ידונו בועדה הכלכלית (לפי בקשת האוצר):

א. משטר יבוא, מיסוי ותקינה.

ב. ביטוח רכב.

ג. נמל עזה וספנות.

ד. השפעה על ענפי מוניות, משאיות, רכב השכרה ואוטובוסים.

ב. דייג

(1 הסמכויות (רישוי דייגים, המלצה על מעגנות, המלצה על כלי-שיט) יועברו לפלסטינים. מגבלות הבטחון כפי שיקבעו יחולו על הדייגים.

(2 לא יאושר דייג באזורים מעבר לטווח שאושר עד כה.

ג. ביטוח

(1 הפיקוח על הביטוח יועבר לפלסטינים.

(2 הסדרים מוסכמים לגבי תאונות בהן מעורבים כ"ר ישראלים ופלסטינים ידונו בועדה הכלכלית.

ד. קרן פנסיה לעובדים הפלסטינים של המנהל האזרחי באזח"ע

(1 ניהול הקרן יועבר לרשות הפלסטינית.

(2 כספי הקרן (כ-250 מ"ח) - יועברו לבעלות הפלסטינים ואלה יהיו אחראים לטפל בזכויות הפנסיה של העובדים.

(3 תלושי משכורת מופקים בישראל - נציע לפלסטינים שירות זה.

(4 מבוטחים הגרים ביריחו - על הפלסטינים לשמור על זכויות הפנסיונרים.

לשכת ראש הממשלה

שמור

- 3 -

ה. מנגנון

- (1) ניהול מנגנון עובדי המנהל"ז ימסר לרשות הפלסטינית.
- (2) יוצע לפלסטינים להמשיך ולנהל המשכורת במל"מ.
- (3) נדרוש כי לא תהיה פגיעה בעובדים ובפנסיונרים של המנהל.
- (4) נדרוש כי לא תהיה פגיעה או הרעה בתנאי העובדים והפנסיונרים של המנהל.
- (5) לא לתבוע השבת הטבות שקבלו העובדים והפנסיונרים מהמנהל.
- (6) מגבלות לגבי עובדים בכירים: בשלב הבניים לדרוש מזרים להתגורר בעזה / יריחו.

ו. סטטיסטיקה

- (1) הסמכות לנהל סטטיסטיקה תמסר לפלסטינים.
- (2) כל המחקרים והפרסומים שנערכו - ימסרו.
- (3) יהיה רשאי לערוך מפקד אוכלוסין. תקפות המפקד תדון במסגרת הדיון על מרשם אוכלוסין.

ז. ביקורת

הסמכות לביקורת תמסר לידי הפלסטינים.

ח. משפטים (המערכת המשפטית ולא סמכויות החקיקה)

- (1) טאבו - דיון נפרד במסגרת רישום קרקעות.
- (2) המערכת השיפוטית - תמסר לרשות הפלסטינית.
- (3) רישוי עו"ד - סמכות לפלסטינים.
- (4) עזרה משפטית - ידון בועדה המשפטית.
- (5) רישום פטנטים - מסחר - ידון בועדה הכלכלית.
- (6) סמכויות רשם החברות - ידון בועדה הכלכלית.

ט. דתות

- (1) סמכויות קמ"ט דתות תועברנה לפלסטינים ובתנאי:
 - א. שתאפשר גישה חופשית למקומות הקדושים לכל.
 - ב. שלרשות הפלסטינית לא תהיה סמכות להכריז ולבטל מקומות קדושים ליהדות.
 - ג. שסיכום בנושא המקומות הקדושים ליהדות לא יפגע בסיכום מפורט יותר שיעשה בהמשך בנושא האתרים הארכיאולוגיים.

לשכת ראש הממשלה

שמור

- 4 -

י. חשמל

- (1) סמכויות קמ"ט חשמל (קישור מול חח"י) - ימסרו לפלסטינים.
- (2) מדיניות אנרגיה ואספקת חשמל - ידון בוועדה הכלכלית.
- (3) אי פגיעה בתשתית הקיימת.
- (4) נגישות חופשית לאחזקה לחברת החשמל.
- (5) תוצג בפני הפלסטינים השאלה כיצד ברצונם להמשיך בעניין אספקת החשמל נוכח כך שהם מקבלים החשמל מישראל.
- (6) עניין אחזקת מערכת החשמל בעזה / יריחו יבחן עם הפלסטינים.
- (7) משרד האנרגיה יוביל ניהול המו"מ עם הפלסטינים בנושא החשמל. בטאבה ידונו הנושאים הכלליים ובוועדת משנה ידונו הפרטים.

יא. עבודה

- (1) סמכות הפיקוח על חומרי נפץ - יצור מסחר ושימוש - תשאר בידי ישראל.
- (2) סמכות הפיקוח על יצור, מסחר ושימוש באבש"ש - תשאר בידי ישראל.
- (3) רישום צמ"ה בבעלות המקומיים לחרום - הרישום הקיים ישמר.
- (4) פיקוח על העבודה בישובים הישראליים - באחריות ישראל.
- (5) גז ודלק - ידון בנפרד.
- (6) בטיחות מתקני מילוי גז בקרבת הישובים הישראליים - ידון במסגרת סמכויות תכנון ובניה ובתאום עם משרד האנרגיה.
- (7) מעמד מפעלים פלסטינים בא"ת ארז - יוגדר כהתישבות ישראלית ויחולו עליו החוקים הישראליים.

3. טיפולכם.

ב ב ר כ ה ,

דני יתום אלוף
המזכיר הצבאי לראה"מ ושהב"ט

60992

לשכת ראש הממשלה

שמור
- 1 -

ירושלים, י"ט חשוון התשנ"ד
3 נובמבר 1993

שר האוצר ✓
שר התחבורה
הרמטכ"ל
סגן הרמטכ"ל
מתפ"ש

הנדון: העברת סמכויות אזרחיות בעזה ויריחו - סיכום ראה"מ ושהב"ט
מתאריך 31/10/93

1. ראה"מ ושהב"ט קיים עם השרים הנוגעים בדבר דיון, במטרה לסכם נושאים נבחרים אשר חייבו החלטתו.

2. סיכום ראה"מ ושהב"ט - באשר לנושאים הנוגעים למשרד התחבורה:

א. תחבורה

- 1) עמידה בתקנים בכניסה לישראל ולאיו"ש (ביטוח ורישוי נהגים ורכב) - התקנים הקיימים הם הקובעים בישראל ובאיו"ש.
- 2) היתר נהיגה בכלי רכב ישראלי - בסמכות ישראל בלבד.
- 3) מיסוי רכב ודלק - ידון בוועדה הכלכלית.
- 4) יבוא רכב וחלפים מחו"ל - עמדת משרד התחבורה.
- 5) דיני תעבורה

- א. מותנה בסיכום לגבי סמכויות החקיקה של הרשות הפלסטינית.
- ב. נושאי עזרה משפטית - ועדה משפטית.
- ג. סמכות אישור תחבורה ציבורית לישובים הישראליים - בידי ישראל.
- ד. תימרוך - הסכמה בנוגע לכבישים משותפים.

לשכת ראש הממשלה

שמור

- 2 -

6) הובלת דלקים וחומרים מסוכנים:

א. ישראל ואיו"ש - עפ"י התקנים הקיימים.
ב. עזה / יריחו - עפ"י התקנים הישראליים (חלופה - שינוי בהסכמה).

7) מטאורולוגיה - יוצע שת"פ עם החזאות בישראל ובאיו"ש.

8) תעופה - ידון בהתאם לסיכומים בוועדת הבטחון.

9) ספנות - ידון בהתאם לסיכומים בוועדת הבטחון.

10) הנושאים הר"מ ידונו בוועדה הכלכלית (לפי בקשת האוצר):

א. משטר יבוא, מיסוי ותקינה.
ב. ביטוח רכב.
ג. נמל עזה וספנות.
ד. השפעה על ענפי מוניות, משאיות, רכב השכרה ואוטובוסים.

ב. דייג

1) הסמכויות (רישוי דייגים, המלצה על מעגנות, המלצה על כלי-שיט) יועברו לפלסטינים. מגבלות הבטחון כפי שיקבעו יחולו על הדייגים.

2) לא יאושר דייג באזורים מעבר לטווח שאושר עד כה.

ג. ביטוח

1) הפיקוח על הביטוח יועבר לפלסטינים.

2) הסדרים מוסכמים לגבי תאונות בהן מעורבים כ"ר ישראלים ופלסטינים ידונו בוועדה הכלכלית.

3. טיפולכם.

ב ב ר כ ה,

דני יתום - אלוף
המזכיר הצבאי לדאה"מ ושהב"ט

60992

לשכת ראש הממשלה

שמור
- 1 -

ירושלים, י"ט חשוון התשנ"ד
3 נובמבר 1993

שר האוצר ✓
שר החקלאות
הרמטכ"ל
סגן הרמטכ"ל
מתפ"ש

הנדון: העברת סמכויות אזרחיות בעזה ויריחו - סיכום ראה"מ ושהב"ט
מתאריך 31/10/93

1. ראה"מ ושהב"ט קיים עם השרים הנוגעים בדבר דיון, במטרה לסכם נושאים
נבחרים אשר חייבו החלטתו.

2. סיכום ראה"מ ושהב"ט - באשר לנושאים הנוגעים למשרד החקלאות:

דייג

(1) הסמכויות (רישוי דייגים, המלצה על מעגנות, המלצה על כלי-שיט) יועברו לפלסטינים. מגבלות הבטחון כפי שיקבעו יחולו על הדייגים.

(2) לא יאושר דייג באזורים מעבר לטווח שאושר עד כה.

ב ב ר כ ה,

דני יתום אלוף
המזכיר הצבאי לראה"מ ושהב"ט

60992

לשכת ראש הממשלה

שמור
- 1 -

ירושלים, י"ט חשוון התשנ"ד
3 נובמבר 1993

שר האוצר ✓
שר המשפטים
הרמטכ"ל
סגן הרמטכ"ל
מתפ"ש

הנדון: העברת סמכויות אזרחיות בעזה ויריחו - סיכום ראה"מ ושהב"ט
מתאריך 31/10/93

1. ראה"מ ושהב"ט קיים עם השרים הנוגעים בדבר דיון, במטרה לסכם נושאים נבחרים אשר חייבו החלטתו.

2. סיכום ראה"מ ושהב"ט - באשר לנושאים הנוגעים למשרד המשפטים:

משפטים (המערכת המשפטית ולא סמכויות החקיקה)

- (1) טאבו - דיון נפרד במסגרת רישום קרקעות.
- (2) המערכת השיפוטית - תמסר לרשות הפלסטינית.
- (3) רישוי עו"ד - סמכות לפלסטינים.
- (4) עזרה משפטית - ידון בועדה המשפטית.
- (5) רישום פטנטים - מסחר - ידון בועדה הכלכלית.
- (6) סמכויות רשם החברות - ידון בועדה הכלכלית.

3. טיפולכם.

ב ב ר כ ה,

דני יהוס - אלוף
המזכיר הצבאי לרה"מ ושהב"ט

60992

לשכת ראש הממשלה

שמור
- 1 -

ירושלים, י"ט חשוון התשנ"ד
3 נובמבר 1993

שר האוצר ✓
שר הדתות
הרמטכ"ל

סגן הרמטכ"ל
מתפ"ש

הנדון: העברת סמכויות אזרחיות בעזה ויריחו - סיכום ראה"מ ושהב"ט
מתאריך 31/10/93

1. ראה"מ ושהב"ט קיים עם השרים הנוגעים בדבר דיון, במטרה לסכם נושאים
נבחרים אשר חייבו החלטתו.

2. סיכום ראה"מ ושהב"ט - באשר לנושאים הנוגעים למשרד הדתות

סמכויות קמ"ט דתות תועברנה לפלסטינים ובתנאי:

- א. שתתאפשר גישה חופשית למקומות הקדושים לכל.
- ב. שלרשות הפלסטינית לא תהיה סמכות להכריז ולבטל מקומות
קדושים ליהדות.
- ג. שסיכום בנושא המקומות הקדושים ליהדות לא יפגע בסיכום מפורט
יותר שיעשה בהמשך בנושא האתרים הארכיאולוגיים.

3. טיפולכם.

ב ב ר כ ה,

דני יתום אלוף
המזכיר הצבאי לראה"מ ושהב"ט

60992

לשכת ראש הממשלה

שמור
- 1 -

ירושלים, י"ט חשוון התשנ"ד
3 נובמבר 1993

שר האוצר ✓
שר האנרגיה
הרמטכ"ל
סגן הרמטכ"ל
מתפ"ש

הנדון: העברת סמכויות אזרחיות בעזה ויריחו - סיכום ראה"מ ושהב"ט
מתאריך 31/10/93

1. ראה"מ ושהב"ט קיים עם השרים הנוגעים בדבר דיון, במטרה לסכם נושאים נבחרים אשר חייבו החלטתו.

2. סיכום ראה"מ ושהב"ט - נושאים הנוגעים למשרד האנרגיה:

חשמל

- 1) סמכויות קמ"ט חשמל (קישור מול חח"י) - ימסרו לפלסטינים.
- 2) מדיניות אנרגיה ואספקת חשמל - ידון בועדה הכלכלית.
- 3) אי פגיעה בתשתית הקיימת.
- 4) נגישות חופשית לאחזקה לחברת החשמל.
- 5) תוצג בפני הפלסטינים השאלה כיצד ברצונם להמשיך בעניין אספקת החשמל נוכח כך שהם מקבלים החשמל מישראל.
- 6) עניין אחזקת מערכת החשמל בעזה / יריחו יבחן עם הפלסטינים.
- 7) משרד האנרגיה יוביל ניהול המו"מ עם הפלסטינים בנושא החשמל. בטאבה ידונו הנושאים הכלליים ובוועדת משנה ידונו הפרטים.

3. טיפולכם.

ב ב ר כ ה ,

דני יתום אלוף
המזכיר הצבאי לראה"מ ושהב"ט

60992

לשכת ראש הממשלה

שמור
- 1 -

ירושלים, י"ט חשוון התשנ"ד
3 נובמבר 1993

שר האוצר ✓
שרת העבודה והרווחה
הרמטכ"ל

סגן הרמטכ"ל
מתפ"ש

הנדון: העברת סמכויות אזרחיות בעזה ויריחו - סיכום ראה"מ ושהב"ט
מתאריך 31/10/93

1. ראה"מ ושהב"ט קיים עם השרים הנוגעים בדבר דיון, במטרה לסכם נושאים נבחרים אשר חייבו החלטתו.
2. סיכום ראה"מ ושהב"ט - באשר לנושאים הנוגעים למשרד העבודה והרווחה
 - 1) סמכות הפיקוח על חומרי נפץ - יצור מסחר ושימוש - תשאר בידי ישראל.
 - 2) סמכות הפיקוח על יצור, מסחר ושימוש באבש"ש - תשאר בידי ישראל.
 - 3) רישום צמ"ה בבעלות המקומיים לחרום - הרישום הקיים ישמר.
 - 4) פיקוח על העבודה בישובים הישראליים - באחריות ישראל.
 - 5) גז ודלק - ידון בנפרד.

לשכת ראש הממשלה

שמור

- 2 -

6) בטיחות מתקני מילוי גז בקרבת הישובים הישראליים - ידון במסגרת סמכויות תכנון ובניה ובתאום עם משרד האנרגיה.

7) מעמד מפעלים פלסטיניים בא"ת ארז - יוגדר כהתישבות ישראלית ויחולו עליו החוקים הישראליים.

3. טיפולכם.

ב ב ר כ ה ,

דני יתום - אלוף
המזכיר הצבאי לראח"מ ושהב"ט

60992

מ"א ג'סכ"א

המשא ומתן לגבי
אזח"ע ויריחו תחילה

הערכות מנהלתית

W/1 00111

המטה	הכללי
אגף	התכנון
לשכת	אג"ת
טל	2436
מנ- (35) /	1060-01-(93/
תשרי	תשנ"ד
אוקטובר	1993
עותק מס	עותקים
מסמך זה מכיל	עמודים

לוח-תפוצה

הנדון: הערכות מנהלתית לקיום המו"ם לגבי אזח"ע ויריחו תחילה

כללי

1. ביום ד' 13 אוקטובר יחל המו"ם לגבי אזח"ע ויריחו תחילה בין המשלחות הישראלית והפלסטינית במלון "הילטון" טאבה במצרים.
2. בשלב ראשון יקוימו השיחות בימים ד'-ה' 13-14 אוק'. המשך השיחות ומועדיהן יקבע במשותף ובמתואם במסגרת מפגשי המשלחות הישראלית והפלסטינית.
3. ההערכות המנהלתית לקיום המו"ם ב 13-14 אוק' תבוצע במשותף ע"י משרד החוץ וצה"ל/אג"ת ותתבסס על תקציב יעודי של משרד החוץ לקיום שיחות השלום.
4. ימי השיחות הראשונים במסגרת המו"ם לגבי אזח"ע ויריחו תחילה יהיו בסיס להערכות מתאימה ומוגדרת להמשך המו"ם עד הגעה להסכם.
5. קביעת טאבה כמקום לקיום המו"ם ימים ספורים לפני התחלת המו"ם מחייבת הערכות מהירה ומתואמת של כל הגורמים העוסקים בהכנות המנהלתיות במקביל לעדכון שוטף והשתלבות חברי הצוות למו"ם בביצוע ההכנות.

משתתפים בהתאם לקבוצות פעילות

6. משלחת המו"ם לאזח"ע ויריחו תחילה

(א). מליאת המשלחת

1. אלוף אמנון שחק - ר' המשלחת
2. אלוף עוזי דיין - ס' ר' המשלחת ונציג צה"ל בוועדת הקישור.
3. יואל זינגר - יועץ משפטי ונציג משרד החוץ.

4. נציג משרד רוה"ם.
5. תא"ל צבי שטאובר - רח"ט אסטרטגי.
6. תא"ל אילן שיף - פצ"ר.
7. תא"ל אריה שיפמן - ס' מתפ"ש.
8. אביק קוסטליץ - נציג שב"כ.
9. אל"מ מייק הרצוג - קמ"ן (ברק בנצור).

(ב) צוות גיבוי למליאת המשלחת

- 1) תא"ל איל יוסף - ס' ר' אג"ת.
- 2) אל"מ עומר ברלב - נציג פקמ"ז ואג"ת/תא"ס.
- 3) אל"מ עמי גלוסקא - דובר המשלחת.
- 4) סא"ל בראל דוד - מזכיר המשלחת.
- 5) רס"נ תרשיש צבי - קב"ט המשלחת.
- 6) סרן בראון סמדר - רל"שית ר' אג"ת.
- 7) - נציג מח' הסטוריה.

(ג) צוות דוברות המשלחת

- 2-3 קצינים מדו"צ (יפורטו ע"י הדובר עמי גלוסקא).

(ד) צוות מנהלתי

- 1) רס"נ גלעד דקל (ק' מנהלה טאבה).
- 2) רס"נ גוטמן יעקב (ק' מנהלה בבית החייל באילת).
- 3) רס"נ רונן משה (ק' מנהלה אג"ת בקריה).
- 4) סג"ם הדר ברסי - רל"שית רח"ט תא"ס.
- 5) סג"ם גלי ברזק - רל"שית ס' ר' אג"ת.
- 6) מתורגמנים - 2.
- 7) קלדניות - 2.
- 8) טלפניות - 3.
- 9) שרטטות - 2.
- 10) צרכים נוספים (בהתאם לנספחים ב', ג').

7. מיקום

- א. המשלחת למו"ם בליווי צוות מנהלתי ואבטחה תשוכן במלון "הילטון" טאבה.
- ב. נציגים לגיבוי כולל של המשלחת ישוכנו "בבית החייל" באילת.
- ג. תקשורת מסווגת תמוקם ביחידת הקישור לכוחות זרים בסמוך למעבר בטאבה או במלון הילטון טאבה (יסוכם ע"י מקשר"ר עד יום א' - 10 אוק' 93).

8. הסעים

- א. הטסת המשלחת למו"ם ביום ד' 13 אוק' והחזרתה ב-14 אוק' תבוצע בטיסה מיוחדת של חיל האויר משדה דב לנמל התעופה באילת וחזרה. מועדים מדויקים יקבעו אחר סיכום הלו"ז לתחילת השיחות.
- ב. לרשות "הקבוצה" שתמוקם בטאבה יעמדו 2 רכבי שרד של משרד החוץ, וטרנזיט למנהלות. (כולל נהגים).
- ג. לרשות קבוצת "בית החייל" יועמדו 3 כלי רכב נוספים ממקורות משרד החוץ.
- ד. כל ההסעים לקבוצות השונות יבוצעו באחריות קציני המנהלה בטאבה "ובית החייל" באילת.

9. דרכונים ואשרות כניסה

- א. יוצאו דרכונים דיפלומטים לכל חברי משלחת המו"ם, צוות הגיבוי, צוות המנהלה הצמוד (כולל אנשי אבטחה)-באחריות ביצוע של ק' מנהלה טאבה.
- ב. מצ"ב נספח א' הכולל רשימה של נציגים נוספים לגביהם יש צורך בהוצאת דרכונים דיפלומטים להמשך השיחות במסגרת קבוצות משנה.
- ג. להוצאת דרכון דיפלומטי ימלא כל נציג טופס בקשה בלווי שתי תמונות ודרכון קיים.

10. הופעה

- א. חברי המשלחת למו"ם יופיעו בבגדים אזרחיים - בחליפה ועניבה.
- ב. אנשי המנהלה בטאבה יופיעו בבגדים אזרחיים - חליפה ועניבה.
- ג. נציגים נוספים לצרכים השונים מקרב נציגי צה"ל שימוקמו בבית החייל באילת יופיעו במדי דקרון ויצוידו בבגדים אזרחיים למקרה ויהיה צורך להצטרף לנציגים במלון "הילטון" טאבה.

11. לינה ומשרדים

- א. לינת קבוצת "טאבה" ומשרדים לעבודתם השוטפת תתבסס על מלון "הילטון" טאבה (פירוט הקף חדרים בחדר לינה, משרדים וחדרים נוספים ראה נספח ב').
- ב. לינת קבוצת "בית החייל" ומשרדים לפעילות באילת תתבסס על בית החייל הישן (פירוט צרכים מפורטת ראה נספח ג').

12. קשר

- א. לרשות חברי המשלחת בטאבה וגרעין המנהלה יעמדו אמצעי הקשר שיוכמו בין חיל הקשר עם גורמי משרד החוץ ויפורטו בנספח ד' שיוצא בנפרד ביום א' - 10 אוק' 93.
- ב. רשימת טלפונים של חברי המשלחת, נציגים נוספים וגופים עקריים - מפורטת בנספח ו'.

13. שירותי הדפסה, תרגום, הקלטה והגברה

- א. בחדר המנהלה "בטאבה" יתאפשר להדפיס בעברית ובאנגלית ע"ב 2 קלדניות ממקורות משרד החוץ.
- ב. תרגום חומר יבוצע ע"י מתורגמן/ית שימצאו בטאבה באופן קבוע.
- ג. הערכות להקלטה תבוצע בהתאם לצורך ולמיכשור שימצא בחדר המנהלה (פירוט כל הציוד הדרוש לביצוע המטלה ראה נספחים ב', ג').
- ד. ציוד הגברה יתבסס על הקיים במלון "הילטון" או יובא למלון באחריות משרד החוץ.

14. מרכז תקשורת

- א. יוקם מרכז תקשורת לעתונאים במלון "הילטון" טאבה באחריות משרד החוץ ובתיאום עם דובר המשלחת אל"ם עמי גלוסקא.
- ב. במקביל תוקם שלוחת תקשורת לעתונות בבית החייל באילת.
- ג. מתכונת לביצוע הדוברות בפרטיה כולל מפגשים עם אמצעי התקשורת, וכן פתיחת הישיבה במסגרת נאומי הפתיחה לתקשורת תוכן ע"י דובר המשלחת אל"ם עמי גלוסקא.

15. אבטחה

- א. אחריות לאבטחה כוללת "בהילטון" טאבה כולל תדרוך כל המשתתפים הישראלים באחריות השב"כ.
- ב. אבטחת בית החייל באילת תבוצע באחריות ק' מנהלה בית החייל ובתאום עם מנהל בית החייל באילת.

ג. נשיאת נשק בטאבה תתאפשר רק לאנשי האבטחה בשב"כ ואלו הנציגים באילת בהתאם לפקודות נשיאת נשק בצה"ל.

16. צילום ותיעוד

א. יח' הסרטה בדובר צה"ל תערך לצילום אישי של כל חברי המשלחת וכן צילום קבוצתי של משלחות המו"ם.

ב. מח' הסטוריה באמצעות נציג אחד תתעד את המו"ם "בטאבה" ואילו נציג נוסף ימצא "בבית החייל" באילת.

17. דגלים

לא יונפו דגלים או יוצבו דגלים וסמלים בחדרי הישיבות בטאבה.

18. "חדר שקט"

א. יש צורך בהסדרת "חדר שקט" לר' המשלחת למו"ם לקיום התיעוציות ומחשב במלון הילטון "טאבה".

19. כלכלה

א. תאום כלכלה ב-3 ארוחות ב"טאבה" ובית החייל כולל קפה ועוגות במהלך הפסקות. יש לתאם ארוחת ערב משותפת לשתי המשלחות - ביום ד' 13 אוק' במלון "הילטון" טאבה (היקף כולל של 20 איש).

20. בטחון שדה

יפורט ע"י קב"ט המשלחת בתיאום עם השב"כ (ראה נספח ה').

21. חלוץ להכנות המנהלתיות

א. יוצא צוות חלוץ ביום ב' 11 אוק' לצורך תיאום כל הפרטים במלון "הילטון" טאבה ובית החייל באילת - באחריות כוללת של משרד החוץ ובהשתתפות נציגי צה"ל/אג"ת.

ב. אחריות כוללת לתיאומים כולל התחייבויות תקציביות - סמנכ"ל לניהול במשרד החוץ.

ג.ג. עקב הזמן הקצר נדרשים כל הגורמים המעורבים להערך לביצוע המטלות בהקדם אפשרי ובצורה מושלמת.

תא"ל יוסף איל, *יא*
אג"ת סגן ראש

יא/א

- לוטז
- וטפח א' - רשימת המשתתפים במו"ס.
 - וטפח ב' - הערכות מנהלתית מפורטת במלון "הילטון" טאבה.
 - וטפח ג' - הערכות מנהלתית מפורטת בבית החייל הישן באילת.
 - וטפח ד' - פירוט צרכי הקשר (יופץ בנפרד).
 - וטפח ה' - הנחיות בטחון שדה.
 - וטפח ו' - רשימת טלפונים.

לוח תפוצה

סמנכ"ל למנהל במשרד החוץ
חברי משלחת למו"ם
רל"ש סגן הרמטכ"ל
רלש ראש אג"ת
רח"ט תא"ס
אג"ת - רס"ן דקל גלעד
מתפ"ש - רס"ן גוטמן יעקב
מקשר"ר - רמ"ח אג"ם
שב"כ - היחידה לאבטחת אישים
עתודה - 20 עותקים

צוותי המו"ם לאזח"ע ויריחו - תחילה משלחת יישום ההסכם

א. מליאת המשלחת למו"ם:

1. אלוף אמנון שחק - ר. המשלחת.
2. אלוף עוזי דיין - ס. ר. המשלחת ונציג צה"ל בוועדת הקישור.
3. מר יואל זינגר - נציג משרד החוץ.
4. נציג משרד רוה"מ.
5. תא"ל צביקה שטאובר - רח"ט אסטרטגי.
6. תא"ל אילן שיף - פצ"ר.
7. תא"ל אריה שיפמן - ס. מתפ"ש.
8. מר אביק קוסטליץ - נציג שב"כ.
9. אל"ם מייק הרצוג - קמ"ן (או ברק בן-צור).

ב. קבוצת הבטחון:

1. אלוף עוזי דיין.
2. תא"ל צביקה שטאובר - אג"ת.
3. תא"ל דוד אגמון.
4. תא"ל יום טוב סמיה - פד"ם.
5. אל"ם עומר בר לב - פקמ"ז.
6. אל"ם דן הראל - אג"ם מבצעים.
7. תנ"צ חזי לדר - משטרת ישראל.
8. מר אביק קוסטליץ - שב"כ.
9. אל"ם מייק הרצוג - קמ"ן.

ג. קבוצת העברת סמכויות:

1. תא"ל אריה שיפמן - ס. מחפ"ש.
2. תא"ל דב גזית - מנא"ז פד"ם.
3. תא"ל גבי זוהר/אל"ם שגב שמואל - מנא"ז פקמ"ז.
4. נציג מפצ"ר.
5. נציגי משרדי ממשלה (עפ"י צורך ובאישור).

ד. צוות משפטי:

1. אל"ם אחז בן ארי.
2. מני מזוז - נציג משרד המשפטים.
3. נציגי מפצ"ר.

ה. צוות כלכלי:

1. מנא"ז.
2. נציג משרד האוצר.
3. נציג מפצ"ר.
4. נציג אג"ת.

דוברות - צוות מדו"צ בראשות אל"ם (מיל') עמי גלוסקא.

הערכות מנהלתית במלון "הילטון" - טאבה

1. משלחת ישראל לשיחות השלום תתמקם במלון "הילטון" טאבה ביום ד' - 13 אוק', כשצפוי גרעין חלוץ מצומצם שיתמקם במלון כבר ביום ג' 12 אוק'.

2. הצוות בטאבה כולל 40 איש בפירוט הבא:

- א. 9 - חברי מליאה.
- ב. 8 - חברי צוות גבוי.
- ג. 4 - בצוות הדוברות.
- ד. 10 - בצוות המנהלתי.
- ה. 3 - בצוות הקשר.
- ו. 1 - מנהלן של משה"ח.
- ז. 5 - אנשי אבטחה.

3. חדרי מגורים X 24 לפי הפירוט:

- א. 9 - חדרים עבור חברי מליאת המשלחת למו"ס.
- ב. 4 - חדרים עבור צוות הגבוי.
- ג. 2 - חדרים עבור צוות הדוברות.
- ד. 5 - חדרים עבור הצוות המנהלתי.
- ה. 1 - חדר עבור צוות קשר.
- ו. 1 - חדר עבור מנהלן משה"ח.
- ז. 2 - חדרים עבור צוות אבטחה.

4. חדר מנהלה יכלול:

- א. מעבדי תמלילים X 3.
- ב. מדפסת ליזר X 2.
- ג. מכונת צילום X 2.



- ד. מגרסה א 2.
- ה. כספת.
- ו. ציוד משרדי.

5. חדר קשר - יותקן כחדר שקט ויכלול:

- א. טלפון אזרחי.
- ב. פקס אזרחי.
- ג. טלפון "אבן יקרה".
- ד. פקס "אבן יקרה".

הערה 1: התקנת קוי "אבן-יקרה" כרוכה במספר מגבלות. אם ההתקנה לא תתאפשר יותקנו קויים אלו במקום אחר בקרבת מסוף טאבה.

הערה 2: החדר יכיל 10 כסאות ושני שולחנות לצורך קיום דיונים לצוות המליאה.

5. חדר המליאה שבו יתנהל המו"מ יכיל לפחות 22 כסאות משני צידי השולחן (11 בכל צד) ועוד 10 כסאות לאורך הקירות.

מרכז תקשורת לצורך קיום מסיבות כתבים - עם תשתית למערכת כריזה ולמערכות טלפון ופקס. (מערכת הכריזה תותקן באחריות מנהלן משה"ח).

בחדר זה יותקן מכשיר טלוויזיה לקליטת שדורי ישראל ו-CNN.

הקלטת השיחות - ותמלולן יבוצעו באמצעות ציוד הקלטה ודיקטפון שיובאו ויופעלו ע"י משה"ח. הקלטות יבוצעו אחר תיאום הנושא עם המשלחת הפלסטינית.

אר: כל מסמכי הדואר ובכל סיווג יועברו לאילת באחריות הקב"ט וע"י תאום עם משה"ח.

10. היסעים - מהמלון לאילת ובחזרה: יבוצעו בשלשה כלי רכב של משה"ח ובתאום עם ק' מנהלה טאבה.

1. כלכלה (באחריות מנהלן משה"ח):

- א. הכלכלה תכלול 3 ארוחות מלאות ביום וכיבוד במהלך הפסקות ע"ב קפה, תה ועוגות.
- ב. יש להעריך למתן אוכל כשר.
- ג. תקויים ארוחת ערב חגיגית לשתי המשלחות בהרכב כולל של 20 איש ביום ד' בערב וע"ב תיאום עם המשלחת הפלסטינית.

12. תקציב

א. האחריות התקציבית על השהיה במלון במאבה לכל משך השיחות באחריות משה"ח. אין לבצע הוצאות לצרכים מתעוררים מבלי לתאם עם נציג משרד החוץ בצוות המנהלה במאבה.

הערכות מנהלתית בבית החייל באילת

כללי

1. לצורך קיום המו"ם לגבי אזח"ע ויריחו תחילה - נקבע בית החייל באילת כעורפית לשיחות המתבצעות בטאבה.
2. בית החייל יקצה לטובת האירוע קומה אחת שתשמש לצורכי מינהלה ובהתאם לפירוט מוגדר שיועבר למנהל בית החייל.
3. להלן פירוט מיבנה עורפית בית החייל בחתך נושאים :

א. חדרי מגורים :
בית החייל יעמיד לטובת התהליך קומה מלאה (22 חדרים) ללא נספחים שאינם מעורבים בתהליך השלום.

ב. חדר קשר :
מסה"כ החדרים בקומה יוקצה חדר אחד שימש כחדר קשר עורפי לטובת כל המנהלות הקשורות לתהליך.
בחדר זה ימוקמו אמצעי קשר כדלקמן :
(1) קו מטכ"לי בקידומת 8 (לכל אזורי החיוג בארץ) סה"כ 3 יח'.
(2) מכשיר פקס אורחי.

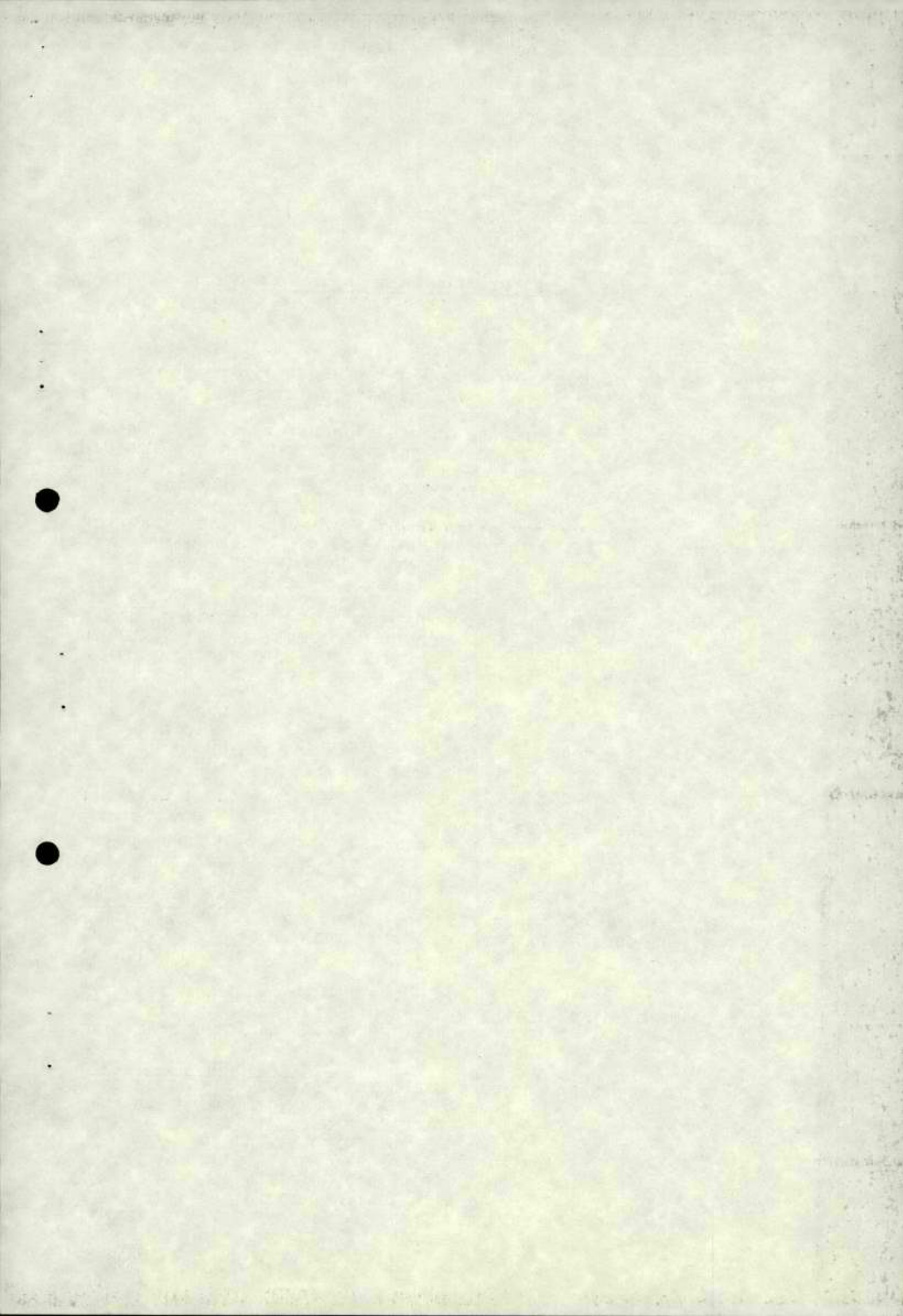
ג. חדר אר"מים :
מתוך אחד מחדרי המגורים כפי שמופיעים בסעיף א' - יוקצה חדר אחד לאר"ם ובו ימוקם קו נפרד (אורחי).

ד. חדר ישיבות :
קיים צורך בהעמדת חדר/אולם ישיבות לשם ביצוע ישיבות תיאום באם ידרשו. חדר הישיבות חייב להיות ממוקם בנפרד אך סמוך לחדר התיקשורת הקווית.

ה. חדר קציו מנהלה :
בקומת המגורים יוקצה חדר נפרד לק.מנהלה - שיכלול קו מטכ"לי (ע"ב "8"). כמו כן בחדר זה תמוקם כספת גדולה לאיחסון כלי נשק ודואר מסווג.

ו. חדר קלדנית/מתורגמנים :
קיים צורך בהעמדת חדר ואמצעים (שולחנות, כסאות ומיכשור) לצורך ביצוע עבודות תרגום - קלדנות.

ז. אולם לאמצעי תקשורת ועיתונות :
קיים צורך באולם תקשורת שימוקם בנפרד בקומת המגורים. אולם תקשורת זה ישמש עיתונאים וסוקרי האירוע.
בחדר זה יהיה צורך באמצעים כדלקמן :
1 - מערכת כריזה (ע"ב משרד החוץ).
2 - מערכות טלפוניות (ע"ב משרד החוץ).
3 - עמדות פקסים (ע"ב משרד החוץ).
4 - עמדות מלוויזיה (ע"ב משרד החוץ).
האולם צריך להיות בנוי וערוך לביצוע מסיבות עיתונאים בעת שידרש.



ח. אמצעי הובלה/שינוע : קיים צורך בהעמדת כלי רכב לצורך ביצוע מינהלות ושינוע כדלקמן:

1. רכב מנהלתי (טרנזיט) כולל נהג (ע"ב משרד החוץ).
2. כלי רכב להעברת נוסעים כולל נהג (ע"ב משרד החוץ) משדה התעופה לבית החייל או לטאבה (זאת בנוסף לרכב שיוקצה ישירות למלון טאבה).

ט. כלכלה :

כלכלת הכח תתבסס ע"ב בית החייל במתכונת מורחבת מזו הקימת כיום והכוללת 3 ארוחות בסיסיות.

יש צורך בסגירה מול בית החייל/משרד החוץ העמדת תקציב בגין ארוח נוסף הכולל (כיבוד קל, קפה, שתיה קלה). מעבר לכל שעות הפעילות הקימות והמקובלות. למעשה בית החייל צריך להערך לכלכלת הכח הקיים והכוח הנלווה לאורך כל שעות היממה. (נוהל הארוח יטופל בצורה אחידה לכל המינהלת ללא הבדל נוהל חייל/אזרח).

י. כ"א

לטובת תיפעול העורפית קיים צורך בכ"א (צבא) לשם סיוע בכל המטלות שידרשו: נסיעות מינהלתיות, ארוח אר"ם והעברת הודעות פנימיות באם ידרשו.

לאור כך יש להעמיד כ"א כדלהלן:

- א. נהג (2).
- ב. פקידה (2).
- ג. חייל יעודי (קשר) תיפעול מערכות הטלפונים והפקסים.
- ד. רל"שית (1) - עבור תא"ל שיפמן.

יא. קשר יחודי

לטובת עורפית בית החייל קיים צורך בקשר יחודי (מוטורולה ידנית) בין מפקד העורפית לבין ק' מינהלה טאבה ובין הנהגים הקיימים במקום. קשר זה חייב להיות קשר ידני (הכולל מערכת טעינה).

יב. אבטחה

קיים צורך באנשי אבטחה לשם שמירה על קומת הארוע. ובנוסף לכך באם תדרש אבטחה לחדר הדיונים/אולס ישיבות (24 שעות).

י.ג. ציוד כללי

יש להוריד ציוד מישרדי (כרזרבה טכנית) צבאי מעבר למה שיועבר
ע"י משרד החוץ וזאת ע"מ למנוע תקלות אפשריות. כמו כן יש
לתכנן ע"ב סגירה מקדימה שיתוף איש משרד החוץ (תקציבן) ע"מ
שיעמיד תקציב למקרה הצורך בעת חוסר שיתגלה בכל ציוד שהוא.
כמו כן יש להערך בציוד אור קולי (ויאוגרף, מסכים ניגללים
מכונות צילום מכונת גריסה) - פרוט יועבר לאחר דיון שיערך
במשרד החוץ.

י.ד. לאחר סיוור מקדים שיערך ביום ב' (11 אוק') בעורפית/בית
החייל באילת יועלו דברים נוספים וזאת לאור דברים שיועלו
במש"ח.

נספח ה'

נספח במחון שדה למו"ס לגבי אזח"ע ויריחו תחילה

כללי

1. החל מיום ד' -13 אוק' 93 יחל המשא ומתן במסגרת "קשת צבעים" במלון "הילטון" בטאבה - מצרים.
2. כל משא ומתן עם גורמים זרים מצריך הערכות מתאימה בהיבט במחון שדה ובעיקר כאשר המו"ס מתקיים מחוץ לשטח מדינת ישראל.

האיום

3. המודיעין המצרי והאש"פי מקימים פעילות איסופית אינטנסיבית באמצעים שונים, מגוונים ומתוחכמים על מנת לאסוף כמה שיותר מידע על צה"ל וזרועות הבמחון האחרות.
4. מפגש בלתי אמצעי יוצר דינמיקה שאת מהלכה ותוצאותיה קשה לצפות.
5. אפשרויות ההתגוננות בפני האיום מוגבלות בנסיבות ובמקום קיום המפגשים.

מטרה

7. מטרת נספח זה להנחות את כל המשתתפים, דהיינו: צוות המו"מ, צוות גיבוי, צוותי מנהלה וצוותים טכניים לקיום קפדני של הוראות במחון שדה על מנת למנוע דלף של מידע בעל ערך במחוני.

הוראות במחון שדה

8. להלן הוראות במחון שדה:

א. מסמכים ותעודות אישיות

- (1) כל מי שחוצה את הגבול למצריים ישאיר/יפקיד את תעודותיו האישיות בבית החיל באילת, ובכלל זה: תעודת זהות, תעודת קצין/חייל, כל מסמך צבאי שאינו משמש את המו"מ ולא אושר להעברה ע"י הקב"ט.
- (2) מסמך כנ"ל שהועבר בטעות לשטח מצרים, יועבר מייד לקב"ט במקום לצורך הפקדה.

ב. אבטחת מסמכים

- (1) מסמכים צבאיים הקשורים למו"ס ויש צורך הכרחי וחשוב לקחתם מעבר לגבולות ישראל ירשמו ברשימה מיוחדת שעותק ממנה ימסר לקב"ט ועותק נוסף ישאר בעורף.
- (2) כל מסמך כנ"ל יאוחסן ויאובטח בחדר הכספת (ארגזי בטחון), בשעה שאין בו שימוש.
- (3) הוצאת המסמך לצורך עיון ועבודה תעשה למקום מבודד ללא "עיניים" נוספות. רצוי כל פעם במקום אחר.
- (4) מסמכים בסיווג "סודי" ומעלה יקראו בחדר הכספת בלבד.
- (5) אין להחזיק מסמכים צבאיים במלון הילטון "טאבה".
- (6) צילום מסמכים יעשה במכונת הצילום של המשלחת בלבד בחדר הכספת.
- (7) השמדת מסמכים תבוצע במגרסה של המשלחת בלבד בחדר הכספת.
- (8) בתום כל סדרת דיונים יעבור הקב"ט עם שקית מיוחדת וכל אחד ישלשל לתוכה את נירות הטיוטה שנרשמו במהלך המו"ס לצורך גריסה. אין להשתמש לצורך כך בפחי האשפה בחדר הדיונים.

ג. חומר מודיעיני

- (1) חומר מודיעיני אשר יגיע למרכז הקשר באילת או במסוף הגבול יאסף שלוש פעמים ביום לפי הודעה טלפונית לקב"ט במלון הילטון טאבה תחת שם הקוד "פירות וירקות". שעות האיסוף: 10:00, 14:00, 18:00.
- (2) החומר ינויד ע"י הקב"ט במזוודה מיוחדת לצורך כך ובאבטחת השב"כ.
- (3) הקמ"ן יתבקש לצאת מחדר הדיונים (אם המידע דחוף) ולקרוא את החומר במקום שיקבע ע"י הקב"ט. עם תום הקריאה יושמד החומר במגרסה.

ד. דואר

- (1) לשטח מצרים יועבר רק דואר בנושא "קשת צבעים", שיש הכרח להעבירו מבחינת הזמן והעניין.
- (2) אין להעביר דאר שגרתי הקשור לעבודה השוטפת של המשתתפים במו"ס.
- (3) נוהלי ניווד הדואר: במקביל לחומר מודיעיני ועפ"י אותו נוהל.

ה. שיחות

- (1) הנחות היסוד הינן:
 - א. השותפים למו"ס והמארחים מבינים עברית.
 - ב. קימת האזנה.
- (2) אין לשוחח על נושאים צבאיים מסווגים כל שהם בפני השותפים והמארחים.
- (3) אין לשוחח על נושאים צבאיים מסווגים כל שהם בחזרי המלון.
- (4) בכל מקרה שיש צורך בהתייעצויות וליבון בעיות ניתן לעשות זאת עפ"י סדר העדיפויות הבא:
 - א. "חדר שקט".
 - ב. מחוץ למלון תוך כדי הליכה.

ו. מגע עם השותפים למו"ס והמארחים

- (1) יש לצמצם את המגע לנושאי המו"ס בלבד כפי שנקבעו בסדר היום וכן, במקרה הצורך, לנושאים טכניים בלבד.
- (2) מאחר והמשלחות שוהות באותו מלון, יש להמנע ממפגשים חברתיים או מפגשים בלתי רשמיים. מפגשים מסוג זה מחייבים אישור ר' המשלחת ובתיאום עם הקב"ט.
- (3) שאלות בנושאי צבא ובמחון יש לדחות בתקיפות אך באדיבות בנוסח הבא: "איני בקיא בנושא ולא עומדים לפני הנתונים המפורטים".

ז. הצגת חברי המשלחת

- (1) חברי המשלחת יוצגו בפני השותפים והמארחים בשם המלא, דרגתם ותפקידם במשלחת.
- (2) האמור לעיל אינו חל על: נציגי אמ"ן, שב"כ ונציגי הממשלה עפ"י הנחיות הקב"ט הרלבנטי.

ח. במחון קשר

- (1) הנחות היסוד הן:
 - א. כל התקשורת הבלתי חסינה נתונה להאזנה.
 - ב. כל המלפונים האזרחיים במלון תחת האזנה.
- (2) אין לקיים כל שיחה בסיווג "מוגבל" ומעלה בקו אזרחי, פלאפון, ביפר.

- (3) שיחות מסווגות ו/או חומר מסווג יש להעביר למשלחת רק בתקשורת חסינה.
- (4) מפקדים יתדרכו את צוותי המנהלה והצוותים הטכניים שלא לשוחח בנושאים צבאיים ממרכזי התקשורת העורפיים.
- (5) באמצעי הקשר החסינים יועבר מידע בהתאמה לסיווג האמצעים.

ט. מדור

- (1) חברי המשלחת יוודאו, כל אחד ביחידת המוצא שלו, כי נושא "קשת צבעים" הינו לידיעת רק אלו העוסקים בנושא. לפיכך יש לצמצם עד כמה שאפשר את שותפי הסוד והשותפים בכלל לנושא.

י. אמצעי תקשורת

- (1) אף אחד מחברי המשלחת לא יתראין לאמצעי התקשורת הישראליים או הזרים, אלא אם אושר הראיון ע"י ר' המשלחת או סגנו.
- (2) צינור הקשר מול אמצעי התקשורת הינו דובר המשלחת.
- (3) דובר המשלחת יעביר לקב"ט ולנציג מח' הסטוריה כל הודעה לעיתונות (בעברית או תרגום כאשר ההודעה בערבית) לצורך תעוד. במקרה הצורך יתואמו ההודעות עם הקב"ט.

יא. העברת מידע לגורמים זרים

- (1) כל בקשה להעברת חומר כתוב או מידע בע"פ או מידע בכל צורה אחרת אשר מבקשים השותפים, המארחים או כל גורם זר שיש לו נגיעה למו"ס, יש להעביר מידית לקב"ט, שיבקש אישור העברתם ע"י ר' המשלחת, סגנו או מי שהוסמך על ידו.
- (2) כל העברת חומר תעשה בצינורות מוסכמים בין הצדדים ולאחר בדיקה ו"עיקור" בטחוני.

יב. דיווח

- (1) על כל ארוע חריג במהלך המו"ס יש לדווח מייד לקב"ט. ארועים עליהם חובה לדווח:
 - א. חשש לחיפוש בחזר.
 - ב. חשש להאזנה וצילום.
 - ג. מעקב.
 - ד. התחברות לא צפויה של השותפים או המארחים באופן לא פורמלי.

- ה. ביקורים לא צפויים בחדרים.
- ו. בקשות מיוחדות.
- ז. נסיונות ל"מחטפי לשון".

יג. שונות

- (1) כוח החלוק אשר יצא לשטח להכנות והקמת התשתית יצטייד במגרסה קטנה לגריסת כל הנדרש.
- (2) ההנחיות האמורות לעיל חלות גם על הגופים הנמצאים במסוף הגבול ובבית החייל באילת.

יד. תאום עם גורמי בטחון נוספים

- (1) האמור בנספח זה יתואם סופית עם קב"ט משרד החוק וגורמי השב"כ.

"קשת צבעים" - טלפונים חיוניים

מס' סד'	מחלקה	דרגה	שם משפחה	תפקיד	טלפון בבית	טלפון במשרד	
1.	* לשכה	אלוף	עוזי דיין	ר' אג"ת/ס' ר' המשלחת	09-494051	2436/7 מלאפון - 050-232440 איתוריות 03-5206666 מנוי 55504	
2.		תא"ל	יוסף איל	ס' ר' אג"ת	06-333746	2436/7	
3.			סמדר בראון	רל"שית ר' אג"ת	03-393659	2436/7 איתוריות 035694000 מנוי 55195	
4.			גלי ברזק	רל"שית ס' ר' אג"ת	03-52371	2436/7	
5.			דוד בראל	מזכיר חו"ע	09-493955	4682	
6.	חברי משלחת מו"ם	אלוף	אמנון שחק	ראש המשלחת וס' הרמטכ"ל	03-5288686	02-3393	
7.			בני לביא	רל"ש ס' הרמטכ"ל	04-894357	02-3393	
8.		תא"ל	אילן שיף	מצ"ר	09-330228	02-2911	
9.		תא"ל	אריה שיכמן	ס' מתפ"ש	03-6357336	099-7624/099-7613	
10.			יואל זינגר	יועץ משפטי משה"ח	03-6952821		
11.			מייק הרצוג	קמ"ץ	03-6428576	02-2326	
12.			ברק בן צור	קמ"ץ	09-925266	02-2753	
13.			אביק קוסטליץ	נציג שב"כ		מרכזיה: 03-5438888	
14.							
15.							
16.		דובר	אל"ם	עמי גלוסקא	דובר משלחת המו"ם		
17.		המשלחת					
18.		קב"ט		צביקה תרשיש	קב"ט	08-584596	02-2436
19.		אסטרטגי	תא"ל	צבי שטאובר	מ"מ סגן ר' המשלחת	03-6411428	02-3991/02-3990
20.				הדר ברסי	רל"שית	03-5070747	02-3991/02-3990
21.			עומר בר לב	נציג פקמ"ז ואג"ת תא"ס	09-494067	02-4692/02-2823	
22.	מחלקת הסטוריה						
23.							
24.	מתפ"ש		משה דיין	מזכיר ועדה	08-262245	099-7658/099-7624	
25.							
26.	מקשר"ר מבצעים		יהוא אבן זהב	רע"ן מבצעים	02-4466 03-5496172	03-5669/03-5410	
27.							
28.	ניהול אג"ת		משה רוטן	קצין ניהול אג"ת	03-9384149	02-4098/02-5125	
29.			יוסי אמבר	ע. ק. ניהול אג"ת	03-5568478	02-4098/02-5125	
30.			אגמית	תורנות אג"ת		02-4221/02-2436/7	
31.	ניהול טאבה		גלעד דקל	קצין מנהלה וארגון	09-493910	02-4092	
32.			מלכה מאיר	ע' קצין מנהלה וארגון	03-5527872		
33.	ניהול בית תחיל אילת		גוטמן יעקב	ק. מנהלה וארגון	03-598854	02-4870	

קשת צבעים - נקודות עקרוניות
בתחומי הכלכלה

1. המער' הפסקלית:

א. מכס:
שעורי מכס ונהלי תקינה ורישוי
דומים לנהוג בישראל, ובפיקוח
ישראלי.

ב. מיסי קניה ובלו:
שעורי המס לא יפחתו מהשעורים
הקימים בישראל (דלק, סיגריות,
ומשקאות אלכוהוליים).

ג. מס הכנסה:
להסדרים שיקבעו תהיה השלכה
מהותית על קשרי הגומלין בין
ישראל לישראל.

2. תשתיות:

א. מים - מקורות מים משותפים.
ב. תקשורת - שידורי T.V, רדיו
וכו'.
ג. קרקעות - הקמת תשתיות כגון:
כבישים, העברת קווי מים,
ביוב וכו'.

3. קשרי גומלין:

א. תעשייה ומסחר - הגבלות
אדמניסטרטיביות.
ב. תנועת עובדים - הגבלת כמות
העובדים.
ג. חקלאות - הכנסת תוצרת חקלאית
לישראל.

נקודות עקרוניות בהעברת המשרדים

1. מע"צ:

- א. תכנון ביצוע תשתיות ואחזקת התשתיות הקיימות.
- ב. פריסת מע"צ ביש"ע למתן פתרונות אד הוק.

2. תחבורה:

- א. פיקוח על רמת אחזקת כלי הרכב ורמת הנוהג.
- ב. הסדרי ביטוח.

3. מס הכנסה:

- א. טיפול בעובדי יש"ע המועסקים בהתישבות היהודית ובישראל.
- ב. טיפול בישראלים הפועלים ביש"ע.

קשת צבעים - נקודות עקרוניות
בתחומי הכלכלה

1. המער' הפסקלית:

א. מכס:
שעורי מכס ונהלי תקינה ורישוי
דומים לנהוג בישראל, ובפיקוח
ישראלי.

ב. מיסי קניה ובלו:
שעורי המס לא יפחתו מהשעורים
הקימים בישראל (דלק, סיגריות,
ומשקאות אלכוהוליים).

ג. מס הכנסה:
להסדרים שיקבעו תהיה השלכה
מהותית על קשרי הגומלין בין
ישראל לישראל.

2. תשתיות:

א. מים - מקורות מים משותפים.
ב. תקשורת - שידורי T.V, רדיו
וכו'.
ג. קרקעות - הקמת תשתיות כגון:
כבישים, העברת קווי מים,
ביוב וכו'.

3. קשרי גומלין:

א. תעשייה ומסחר - הגבלות
אדמניסטרטיביות.
ב. תנועת עובדים - הגבלת כמות
העובדים.
ג. חקלאות - הכנסת תוצרת חקלאית
לישראל.

נקודות עקרוניות בהעברת המשרדים

1. מע"צ:

- א. תכנון ביצוע תשתיות ואחזקת התשתיות הקיימות.
- ב. פריסת מע"צ ביש"ע למתן פתרונות אד הוק.

2. תחבורה:

- א. פיקוח על רמת אחזקת כלי הרכב ורמת הנוהג.
- ב. הסדרי ביטוח.

3. מס הכנסה:

- א. טיפול בעובדי יש"ע המועסקים בהתישבות היהודית ובישראל.
- ב. טיפול בישראלים הפועלים ביש"ע.



יחסי ציבור - מנחם כולקל חשבו
התכנות על ידי ציבור בעלות על חשבון בנק
כנסת בל סט חוליס נאמר בשלבים יחידות
הואלטים למצב במערכת חיסום מאליהם חוסקע
בבזית יחידת יחידות, נ"י יחידת פאנצניקס
יחסי ציבור לציבור התקשורת
התקום חולק כמו חו"י | לרשימת יחידות חשב
זו לרשימת יחסי ציבורים | לרשימת יחידות חשב

כותרת

אמין: (א.מ.מ.מ.מ.מ.)

אישי-דחוף!

ת"א, 12 באוקטובר 1993

שגל

אל: האלוף דני רוטשילד
מאת: בועז אפלכאום

הנדון: פרוייקטים נוספים בעזה - לניצול אופטימלי של תקופת המעבר.

בפגישתנו עם מאמון חוזאנדאר ושות' - ממשש ביום החתימה בושינגטון, וערב נסיעתו לאירופה ולטוניס - הועלה מיכלול של נושאים, שעל הוצאתם-לפועל, הופקדו חוזאנדאר וחבורת ה-11 שלו - בידי היו"ר שלהם.

1. קווי רכבת-מיטענים מדהריה לעזה, באורך של כ-60 ק"מ. המסלול עובר, בעיקרו בשטח ישראל ולכן נדרשת הסכמת המדינה. 2 חברות (בשלב זה) גדולות - האחת צרפתית והשנייה גרמנית - נכונות להשתתף בתכנון, במימון ובהנחת הקו. העניין דחוף, מכיוון שמסילה כזו, תסייע להעביר אבן וחמרי-כרייה - מן הגדה לעזה; ובעתיד - להוביל מוצרים מיובאים - מן הנמל לגדה ולירדן. כיצד מקדמים את הנושא?
2. שדה-תעופה - בעזה (דרום-הרצועה). שתי קבוצות - יפנית ואמריקנית מעוניינות בתכנון, בהקמה ובהפעלה - של שדה כזה. המדובר - בהתחלה - בכ-250.000 הטסות לשנה, במטוסים של עד 767. האם יהיה המינהל מוכן להקצות לקב' חוזאנדאר ושות' - יחד עם אחת מ-2 הקבוצות הזרות - את השטח הרלוונטי? איך מריצים את העניין - עכשיו?
3. תחנות-כוח ליצור חשמל. ישנן אצלנו, שתי פניות - האחת של חברה גרמנית והאחרת של חברה דרום-אפריקנית - לבנות ו/או להעביר בשלמותן, תחנות-כוח המונעות בפחם ובמזוט. האם המינהל הוא בעד סיפור כזה? באם איננו מתנגד - הניתן להקצות שטח לתחנה? גם פה - מה עושים לזירוז הפרוייקט?
4. קווי COSTERS - אניות-חופים, ששייטו בין נמלי מצריים וישראל - לעזה. קבוצה אירופית, מעוניינת בנושא. האם ישנה מניעה, שהמימשל יעניק את האישורים המתחייבים - כבר היום? שוב איך אנחנו מתקדמים כאן?

MEMORANDUM OF UNDERSTANDING.

BETWEEN:

THE GAZA HARBOUR CORPORATION, UNDER ESTABLISHMENT AT PRESENT AT THE ADDRESS C/O. ADVOCAT ABUGHAZELEH TAWFIK MUNIB. (FAX. 97.3.869339.. TEL. NO. 833890) AS REPRESENTED BY ITS' FOUNDER MEMBERS. KHOSENDAR MOHAMED AL MAAMON HASHEM, ABU GHAZELEH TAWFIK MUNIB, SHURRAB MOHAMMED YOUSEF.. HADAD MOHAMMED YOUSEF.. NEMER MAJED SALEH, JOINTLY HEREBIN-AFTER CALLED THE FIRST PARTY.

AND

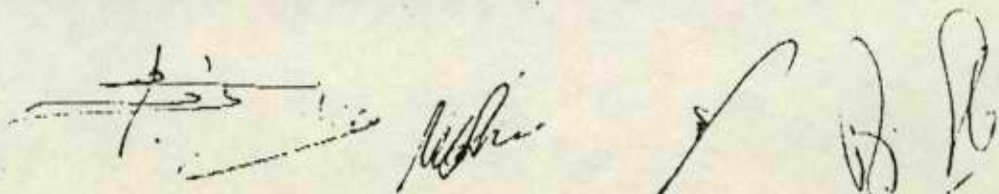
MARINE & FLOATING PORT INSTALLATIONS LTD., AT ITS NETHERLAND REPRESENTATIVE OFFICE, 121 STADHOUDERSKADE, 1073 BA. AMSTERDAM, HOLLAND, AS REPRESENTED BY RONALD RIETTL GROUP CHAIRMAN. AND ASSOCIATED WITH THE AARDING SHIPYARD GROUP, AS REPRESENTED BY ITS CHAIRMAN, GILBERT VERSTEEG, HEREBINAFIER JOINTLY CALLED THE SECOND PARTY.

WHEREAS THE TWO PARTIES HAVE MET AND EXCHANGED SERIOUS VIEWS ON THE SUBJECT OF ESTABLISHING A FLOATING PORT INSTALLATION IN THE GAZA REGION, AT THE INTRODUCTION OF ACCEPTED INTERMEDIARIES, AND HAVING REACHED A CONCENCUS OF REQUIRED ACTION TO ACTIVATE THE PROJECT., THE FOLLOWING IS HEREBY AGREED.

1. A) THE FIRST PARTY IS FORTHWITH COMMITED TO SUBMIT AN APPLICATION TO REGISTER THE INCORPORATION OF THE SAID *GAZA HARBOUR CORPORATION. (G.H.C.) WITH THE INTENT AT THE SAME TIME TO REQUEST OF THE RELEVANT AUTHORITIES, THE REGIONAL GOVERNOR, THE MUNICIPAL MAYORITY, AND SUCH PARTIES AS SHALL PROVIDE THE LAND OF NOT LESS THAN 40 HECTARES, FOR THE FIRST PHASE OF THE PROJECT.

B) FOR AN INDUSTRIAL ZONE, NEAR THE DESIGNATED PORT LOCATION OF NOT LESS THAN 50 HECTARES.

2. THE SECOND PARTY SHALL FORTHWITH APPROACH SUCH DONOR COUNTRIES AND FINANCIAL INSTITUTIONS THAT CAN BECOME INTERESTED TO SUPPORT THIS PROJECT, AND WHERE FOUND TO BE SO, THEN, INSTIGATE THE STEPS TO BE TAKEN TO BRING SUCH PARTIES INTO THE PROJECT. LIKEWISE, THE FIRST PARTY SHALL USE ITS BEST ENDEAVOURS TO BRING IN LOCAL AND OTHER PARTICIPANTS.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the document, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.

PAGE TWO.

3. THE FIRST PARTY SHALL ARRANGE GAZA PRIVATE PARTICIPANTS FOR THE PROPOSED GAZA HARBOUR CORPORATION, TO BECOME SHAREHOLDERS WITH OTHER INVESTORS, INTO A SHAREHOLDING COMPANY.. THE COSTS OF THE PROJECT, WHICH SHALL, WHEN THE BUDGET IS RAISED, BE DIVIDED BETWEEN THIRTY PERCENT EQUITY CAPITAL AND SEVENTY PERCENT VIABLE RESOURCES. THE MAJORITY EQUITY, BEING HELD FIFTY ONE PERCENT BY GAZA PARTICIPANTS AND FOURTY-NINE PERCENT BEING HELD BY NON GAZA INVESTORS. BOTH PARTIES SHALL USE THEIR BEST ENDEAVOURS TO ATTRACT THE INVESTORS.

4. THE LAND SITE SHALL BE SET AND AGREED AT A MINIMUM OF TEN HECTARES, NEAR THE LANDING SITE, FROM THE BRIDGE (CAUSEWAY) TO THE PONTOONS, AND SHALL BE SITED AS TO AVOID CONGESTION TO THE CITY.

5. THE SECOND PARTY SHALL SUBMIT, AT ITS EARLIEST OPPORTUNITY, THE OUTLINE PROPOSAL FOR THE PROJECT, WITH PRELIMINARY COSTINGS, AND DESIGN, AND TO ARRANGE FOR SURVEYS BY ITS CONSULTANTS. THE FIRST PARTY SHALL ASSIST IN EVERY WAY ALL LOCAL SERVICES THAT SHALL FURTHER THE PURPOSE OF THE PROJECT, AND SO DOING, SHALL SHORTEN THE TIME BY THESE SERVICES, FOR THE COMMENCEMENT OF THE PROJECT EXECUTION.

6. THE SECOND PARTY SHALL UNDERTAKE TO COMPLETE THE CONSTRUCTION, INSTALL, AND COMMISSION THE INSTALLATION WITHIN ELEVEN MONTHS OF THE SIGNING OF A FORMAL CONTRACT FOR THE SUPPLY OF A FLOATING PORT INSTALLATION, AS CONSTRUCTED BY THE SECOND PARTY. THIS PERIOD OF TIME SHALL ONLY BE EXCEEDED BY DISCOVERIES AND RECOMMENDATIONS THAT MAY OCCUR FROM THE REPORT OF THE CONSULTANT ENGINEERS OF THE SECOND PARTY.

7. THE PROJECT WILL BE EXECUTED IN AGREED PHASES.

A) THE FIRST STAGE IS TO CONSTRUCT A HARBOUR WITH THE FEATURE TO FACILITATE A FISHING PORT THAT SHALL SERVE THE PROJECTS AIMS AND TO PROVIDE THE OTHER SERVICES OF A HARBOUR.

B) TO ESTABLISH THE INDUSTRIAL ZONE, WITH PRIORITY TO PROJECTS CONNECTED THAT SHALL COMPLEMENT THE USE OF THE HARBOUR, SUBJECT TO SUCH PROJECTS VIABILITY.

[Handwritten signatures and initials]

PAGE THREE.

C) TO IMMEDIATELY EXTEND THE PORT TO A GENERAL CARGO PORT.

D) TO ADD TO THE INSTALLATION INTEGRATED FISH PROCESSING PLANT THAT SHALL PROVIDE FILETTING, FREEZING, PACKING, AND FISHMEAL FROM THE RESIDUE OF THE FISH PROCESSING, AND CARRY ITS OWN ENERGY PLANT, AND DESALINATION PLANTS.

E) TO PERMIT THE PORT TO ACCOMODATE THE NEEDS OF RELATED PROJECTS.

F) ..THE NEEDS AND TRADITIONAL FACTORS OF THE LOCAL FISHERMEN SHALL BE A SERIOUS CONSIDERATION AT ALL TIMES AND REGULAR COOPERATION WITH ALL INTERESTED ORGANIZATION SHALL TAKE PLACE.

G) IT IS ENVISAGED AT THIS STAGE, SUBJECT TO THE SURVEYS TO TAKE PLACE, THAT A TWO PONTOON CONFIGURATION SHALL BE THAT WHICH SHALL BE CONSTRUCTED, WITH A BRIDGE (CAUSEWAY) TO THE PONTOONS OF 250/300 METRES, AND MORE DEPENDANT ON THE NEEDS. AT THE SYSTEM IS A MODULA ONE, IT CAN EASILY BE INCREASED IN SIZE AT WILL, WITHOUT INTERFERENCE TO THE DAILY WORK FOR MORE THAN A SHORT WHILE.

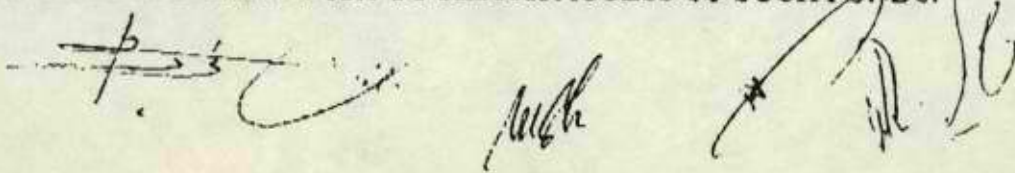
H) TRAINING IN JOINT MANAGEMENT OF THE PORT FACILITY AND FISH PROCESSING, SHAL LBE INTEGRATED INTO THE DUTIES OF THE SECOND PARTY, WITH TRANSFER OF TECHNOLOGY.

I) THE SECOND PARTY SHALL ARANGE MARKETING AGREEMENT AND SALES FOR SUCH FISH AND OTHER PRODUCTION OF THE GAZA STRIP, AS CAN BE EXPORTED, WHICH SHALL ASSIST IN THE AMORTIZATION OF THE COST OF THE PROJECT.

J) THE PARTIES AGREE THAT A WORKING COMMITTEE SHALL BE CREATED, TI INCLUDE PERSONS OF PROFESSIONAL AND MANAGERAL ABILITY THAT SHALL BE ABLE TO ADVISE AND PROPOSE MATTERS OF VALUE TO THE PROGRESS OF THE PROJECT, AS AGREED BY THE PARTIES.

8. THE SUBJECT OF APPLICATION BY THE FIRST PARTY FOR CONCESSIONS, LICENCES, AND THE MENTIONED SITES, AND OTHER REQUIREMENTS, TO BE MADE TO THE RELEVANT AUTHORITIES SHALL BE GIVEN THE GREATEST PRIORITY BY THE FIRST PARTY, AND PROGRESS AND STATUS REPORTS SHALL BE NOTIFIED TO THE SECOND PARTY.

9. A BUDGET FOR *SEED* MONEY SHALL ALSO BE CONSIDERED A PRIORITY, IN ORDER TO SPEED UP THE REQUIREMENTS FOR THE PREPARATION OF ALL NECESSARY STEPS TO THE MOMENT OF EXECUTION, AND AMOUNT REQUIRED, SHALLBE DISCUSSED AND PREPARED AT THE EARLIEST MOMENT. BOTH PARTIES SHALL USE THEIR BEST ENDEAVOURS TO REACH ACCESS TO SUCH FUNDS.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials. On the left, there is a signature that appears to be 'S. S. S.'. In the center, there is a signature that looks like 'M. S.'. On the right, there is a signature that appears to be 'M. S.' with a large '16' written next to it.

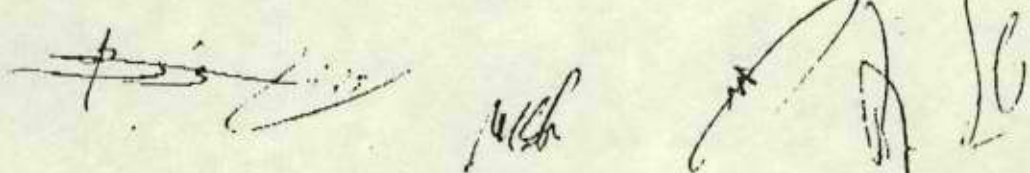
10. THE SHAREHOLDERS OF THE INSTIGATORS, SHALL NOT BE LESS THAN SEVEN MEMBERS AS REQUIRED BY LAW. IT SHALL NOT BE EXCLUDED THAT COMPANIES, AS WELL AS INDIVIDUALS, MAY HOLD SHARES. FURTHERMORE, IT SHALL BE STUDIED AS TO HOW THE FISHERMEN OR CHAMBER OF COMMERCE CAN BE COLLECTIVELY INVOLVED IN THE SHAREHOLDING.

11. ALL TECHNICAL DATA THAT SHALL BE REQUIRED BY THE SECOND PARTY SHALL BE OBTAINED AND PROVIDED BY THE FIRST PARTY THAT IS IN THEIR COMPETENCE. THE SECOND PARTY MAY APPLY DIRECT TO RELEVANT AUTHORITIES, FOR ADDITIONAL DATA REQUIRED. A QUESTIONNAIRE SHALL BE PROVIDED BY THE SECOND PARTY TO THE FIRST PARTY, AS TO LOCAL SERVICES THAT MAY BE AVAILABLE, SUCH AS ELECTRICITY, WATER, SEWAGE, AND MUNICIPAL SERVICES AVAILABLE.

12. THIS MEMORANDUM OF UNDERSTANDING IS ENTERED INTO IN THE SPIRIT OF COOPERATION, AND SHALL BE CONTINUED IN ANY FURTHER PHASING OF THE PROJECT. FOLLOWING THE OBTAINING OF ALL RELEVANT CONCESSIONS, PERMISSIONS, AND APPROVALS, THE FIRST PARTY AGREES THAT FROM FIRST FUNDING PROJECT MONIES OBTAINED, A FIFTEEN PERCENT DOWN PAYMENT SHALL BE PLACED IN AN ESCROW ACCOUNT IN APPROVED AND SIGNED BY BOTH PARTIES.

13. IN THE EVENT OF DISSAGREEMENT THAT CANNOT BE SETTLED BY MUTUAL CONSENT, THE TWO PARTIES AGREE TO ABIDE BY THE DECISION OF THE ARBITRATION DIVISION OF THE INTERNATIONAL CHAMBER OF COMMERCE, AND THAT THE DECISION OF THAT BODY SHALL BE FINAL AND ACCEPTED BY BOTH PARTIES. DURING SUCH TIME THAT MAY BE TAKEN FOR THIS MATTER, NO HALTING OF THE PORT OPERATION OR JOINT MANAGEMENT SHALL TAKE PLACE.

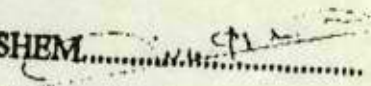
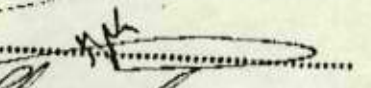
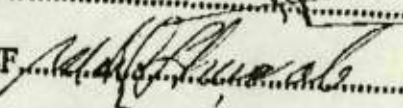
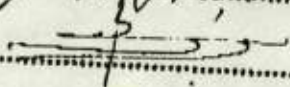
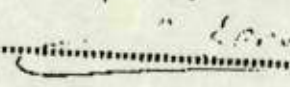
14. THIS MEMORANDUM OF UNDERSTANDING SHALL BE FOLLOWED BY A MASTER AGREEMENT, WITH SUCH ADVISED INCLUSION OF ADDITIONAL FACTORS, NOT LATER THAN FORTYFIVE DAYS AFTER SIGNATURE OF THIS MEMORANDUM OF UNDERSTANDING, AND THE NEEDED LEGAL DEMANDS. IF FURTHER TIME FOR UNFORSEEN REASONS SHALL BE REQUIRED, THIS SHALL NOT AFFECT THE VALIDITY OF THIS UNDERSTANDING, AND ALL REQUIREMENTS HEREIN SHALL CONTINUE TO BE PROCESSED IN ANTICIPATION OF THE EARLIEST CREATION OF THE FINAL AGREEMENT.




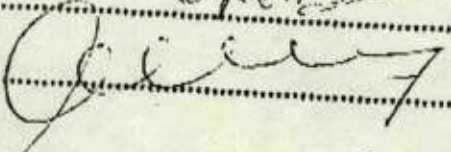
Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several initials on the right.

SIGNED THIS DAY OF 31st August 1993 IN Amsterdam - Holland

SIGNATURES FOR AND ON BEHALF OF THE FIRST PARTY.

- 1. KHOZENDAR MOHAMED AL MAAMON HASHEM..... 
- 2. ABU GHAZELEH TAWFIK MUNIB..... 
- 3. SHURRAB MOHAMMEDYOUSEF..... 
- 4. HADAD MOHMMAD ZAKI..... 
- 5. NEMER MAJED SALEH..... 

SIGNAGTURES FOR AND ON BEHALF OF THE SECOND PARTY.

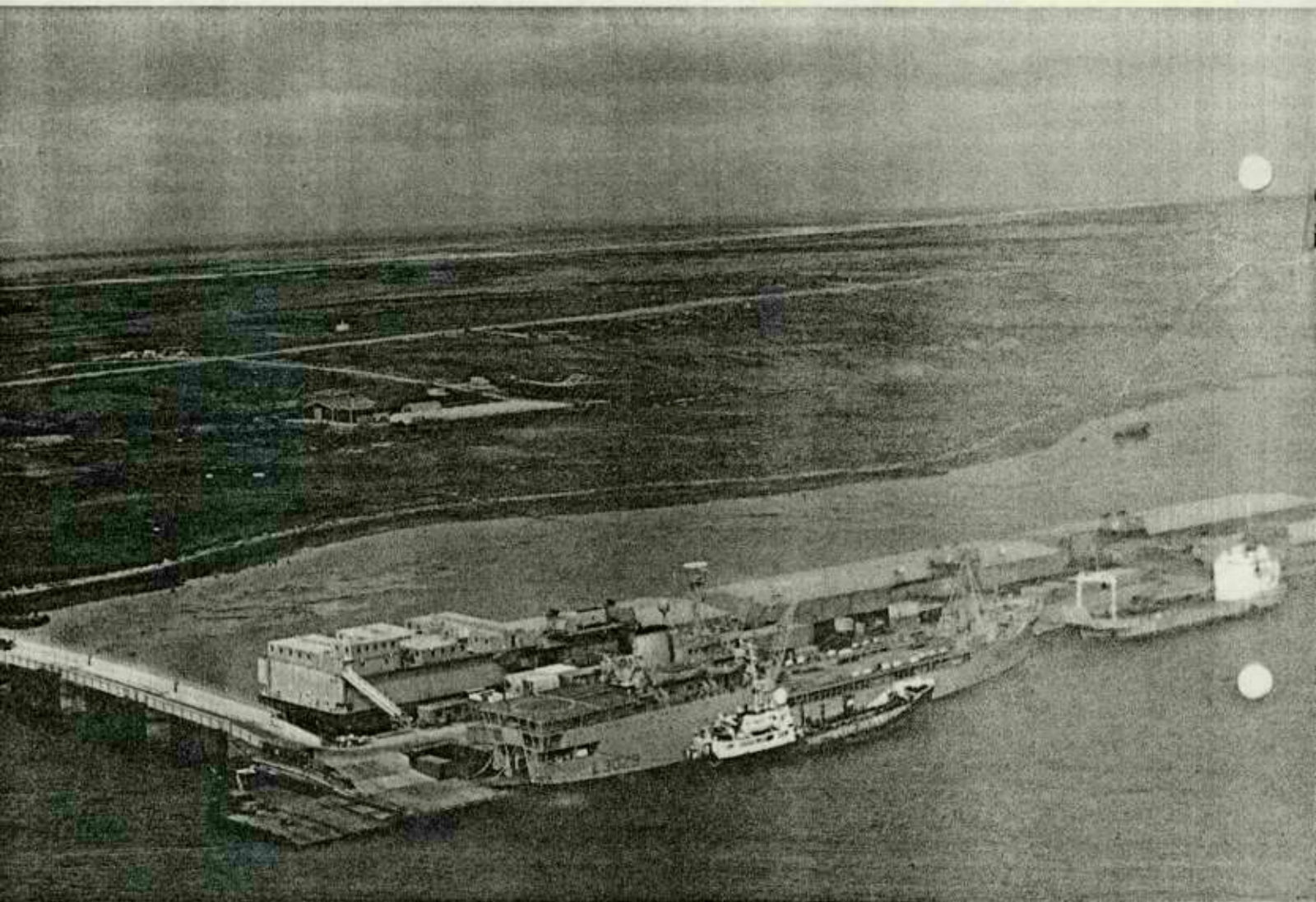
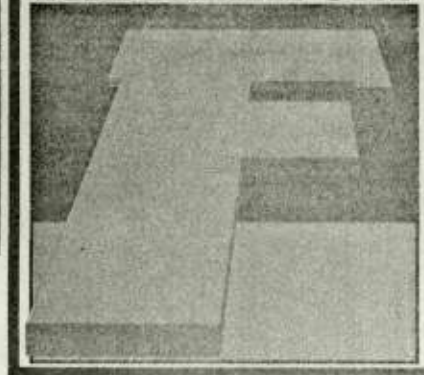
- 1. RONALD RIETTI..... 
- 2. GILBERT VERSTEEG..... 

WITNESS TO SIGNATURES..... 

MARINE & FLOATING PORT INSTALLATIONS GROUP

A FLEXIBLE PORT SYSTEM

THE FLEXIPOINT



The Falklands Island FLEXIPOINT

A Unique System in Port Construction

A FLEXIPOINT is extremely cost and time effective

THE FLEXIPOINT is transported to site in prefabricated units and quickly installed

THE FLEXIPOINT overcomes any tidal variations through a hinged connection to shore

The Flexiport System

A MULTI-MODULAR FLOATING PORT



Wide unobstructed continuous working area (note link in centre between two pontoons)

THE FLEXIPOINT is a unique and patented port construction system consisting of specially designed large floating pontoons or modules. The intrinsic flexibility of THE FLEXIPOINT means that it can be engineered to the clients specific requirements and interconnected in limitless configurations.

The first FLEXIPOINT has been in operation under all weather conditions since 1984.

THE FLEXIPOINT can be linked to land via causeways or prefabricated bridges and it can also be utilised as a Floating Island Terminal.

THE FLEXIPOINT system lends itself to providing an engineered solution to any port development, after a detailed study is made of both to topographical and climatic features of the chosen port site. Deep water ports can be constructed almost anywhere using THE FLEXIPOINT system. Modern offshore technology for corrosion

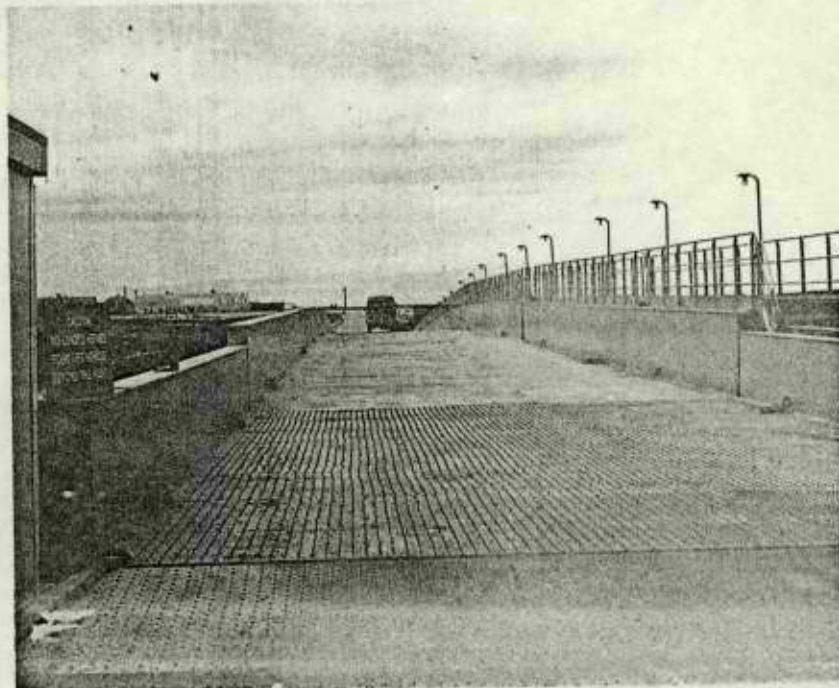
protection of steel structures provides a 60 year or more life expectancy for A FLEXIPOINT with minimal servicing and maintenance.

THE FLEXIPOINT provides highly stable docking and platform facilities secured to mooring dolphins, complete with container and other freight handling equipment similar to that of a conventional port. For example, A FLEXIPOINT can incorporate dry and cold storage facilities, bagging stations, and accommodate all types of processing plants for agricultural produce, fish processing, various industrial plants, etc. Additionally, FLEXIPOINT can be utilised as a platform and port for tourism projects.

IN MANY CASES, A FLEXIPOINT CAN BE BUILT AND INSTALLED ON SITE IN ONE THIRD OF THE TIME AND FOR HALF THE COST OF A CONVENTIONAL PORT OF EQUIVALENT SIZE AND FACILITIES, WITH THE FOLLOWING ADDITIONAL ADVANTAGES:

- Free choice of location which eliminates the need for dredging
- Elimination of extensive piling in poor seabed conditions
- Minimal disruption to existing port facilities during installation
- Inherent mobility and flexibility of the system
- Double berthing capacity since Flexiport can be utilised in both sides

THE FLEXIPOINT TECHNOLOGY, which has been developed on the basis of extensive experience accumulated in the harsh offshore environment of the North Sea, has yielded a new generation of port systems which are becoming a major asset for both developing and industrial nations around the world

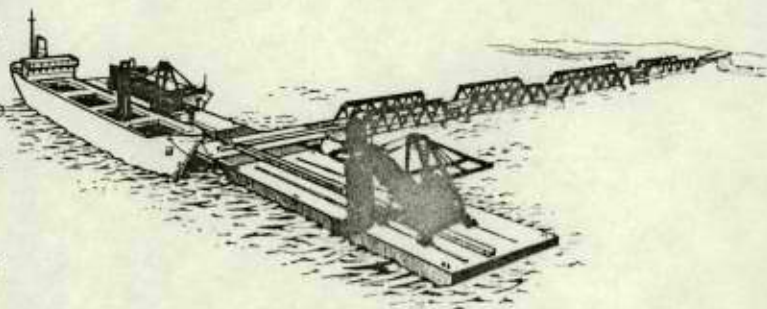


Elevated causeway from shore to FLEXIPOINT suitable for transport all vehicles

BULK CARGO PORT

A FLEXIPORT converts virtually any stretch of coastline into a port able to berth ocean-going ships alongside. The link to shore and the mooring technique are matched to the specific requirements of the customer and the environmental constraints of the site. The bulk cargo FLEXIPORT can be positioned in sufficient water depth and is built to accommodate the type, frequency and volume of cargo to be handled. All types of bulk cargo handling equipment, i.e. for ore, coal, grain, etc., are suitable for use within THE FLEXIPORT system.

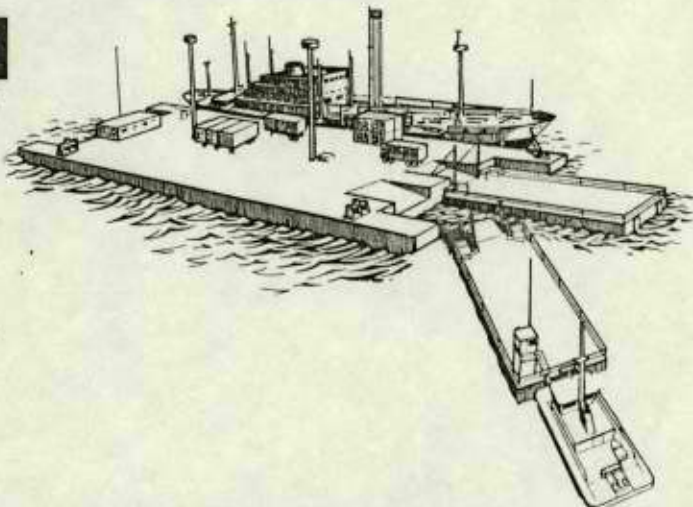
THE FLEXIPORT can incorporate all the ancillary equipment of a conventional port - standard and specialised cargo handling equipment, offices, communications and radar for port control, as well as secure and bonded storage areas.



CONTAINER PORT

THE FLEXIPORT system is ideally suited for handling containers. The requirements for space and specialist handling equipment can be met either on the standard 3000 square metres pontoon or by larger units with a deck area of up to 15,000 square metres. A port complex consisting of only 4 of these larger pontoon bases can handle 8 container vessels simultaneously - 150 teu containers per hour and 10 million tonnes of cargo per year. THE FLEXIPORT container system includes all the attributes of a conventional container port - specialised cranes, roll-on/roll-off facilities, and handling equipment.

A new design for the next generation of mega-container vessels includes features such as - on the berth automatic stacking facility for 4000 teu's and semi-automatic container cranes to handle up to 150 containers per hour.



FLOATING ISLAND/RIVER SYSTEM

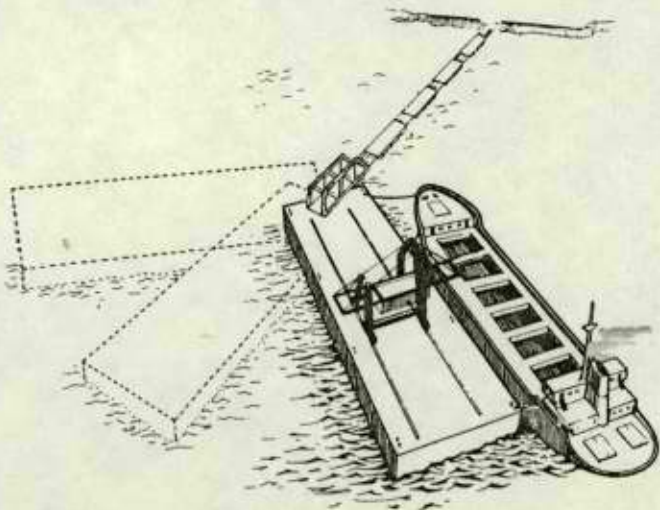
In countries with few roads and difficult terrain, FLEXIPORT River System is the natural focal point in a national waterway communications network.

Bulk imports are discharged and broken down at the maritime port of entry for consignment to riverside FLEXIPORTS by small barges.

At the riverside THE FLEXIPORT, the loads are either stored or broken down further for onward shipment to final destinations, either on rivercraft or overland.

Similarly, each riverside FLEXIPORT is the collecting point for the region's exports. THE FLEXIPORT is also the ideal goods and passenger ferry terminal, the regional storehouse and, if necessary, a hospital or a heliport.

Riverside FLEXIPORTS are readily expandable, moveable to another location, or permanently installed.

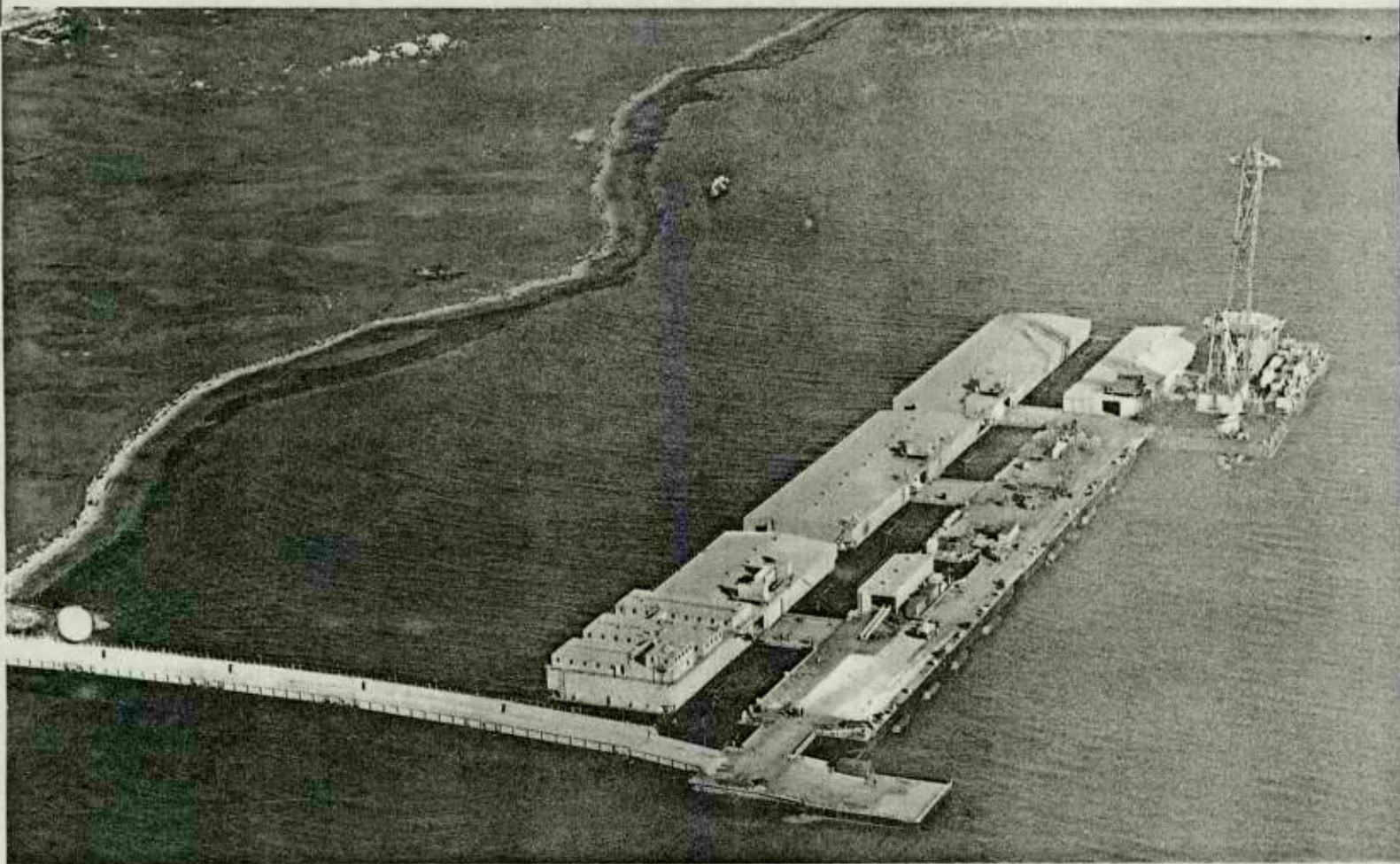


PORT SYSTEM FOR EXPOSED COASTLINES

THE FLEXIPORT is particularly suitable as a port and storage system in an exposed environment.

A permanent port installation capable of withstanding extreme cold and extreme wave action etc. is both expensive and difficult to achieve.

With THE FLEXIPORT, the pontoons can be moved away from the elevated causeway before a storm sets in, and returned when the weather allows. The pontoons can thus survive on their own. Because THE FLEXIPORT can be made self-sufficient for power, there can be both refrigeration for long-term storage and heating for storehouses, repair workshops and administrative areas.



The method of transporting the barges to the site of installation from the construction yard.

HOW IS A FLEXIPORT DESIGNED AND BY WHOM

THE FLEXIPORT System is engineered to fulfil a client's specific requirements and is designed to suit environmental conditions at site. Major components of THE FLEXIPORT are designed to comply to Lloyds Register of Shipping Regulations where applicable. THE FLEXIPORT Engineering Department carries out all related technical design and development work.

DOES A FLEXIPORT SUPPORT CARGO HANDLING EQUIPMENT?

THE FLEXIPORT will support any type of cargo handling equipment such as cranes, fork-lifts, tractors, trucks and such equipment can be provided as part of a turnkey package. THE FLEXIPORT is ideally suited to handle both bulk cargo and containers and it will handle all types of container vessels.

HOW STABLE IS A FLEXIPORT UNIT?

Permanent loading eccentricities can be overcome by permanent ballast. Transient loads will not noticeably cause the unit to roll or pitch. Typically, a fully loaded container and its carrier moving diagonally from corner to corner across the pontoon will cause a change of angle of only 0.2 degrees.

HOW LONG DOES IT TAKE TO CONSTRUCT A FLEXIPORT?

A FLEXIPORT can be built and installed on site from order to commissioning within approximately 8-10 months, subject to size, site location, shipyard availability, etc., which is considerably quicker than for any conventional port construction of equivalent size. By utilising existing refurbished components, this time span may be further reduced.

WHAT IS THE COST OF A FLEXIPORT?

The cost of a FLEXIPORT will depend upon specific parameters, i.e. size, complexity, equipment requested, geographical location, etc. However, a FLEXIPORT will prove to be approximately 50 per cent cheaper than an equivalent conventional port facility, notwithstanding the considerable construction time saving achieved.

HOW CAN A FLEXIPORT BE FINANCED?

Various financial packages can be considered and evaluated for individual projects including, barter type agreements, and export credit. Also, capital projects of the nature of AN FLEXIPORT frequently attract local Government grants as well as inter-Governmental loans. Finally, THE FLEXIPORT System lends itself, ideally, for lease financing arrangements. This advantage is specifically related to the mobile and flexible characteristics of THE FLEXIPORT System.

MARINE & FLOATING PORT INSTALLATIONS GROUP

OTHER GROUP OFFICES IN :

Hong Kong Italy
 France Philippines
 Netherlands USA
 Indonesia Namibia

ADMINISTRATIVE OFFICE

c.o. Aarding Group
 P.O. Box 29
 8070 AA Nunspeet, Holland

Tel.: (31) 3412 - 53 7 44
 (31) 20 - 66 4 4892 (direct)
 (31) 3200 - 41 7 12
 Fax: (31) 3200 - 45 5 90
 (31) 3412 - 51 3 22

c.o. Italian Office - Address :
 50 Viale Duca Alessandro
 43100 Parma
 ITALY
 Tel.: (521) 242830
 Fax: (521) 242831

לשכת שר האוצר

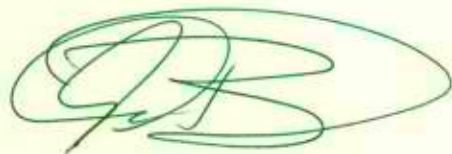
10/11/93

התחייבות לשמירת סודיות

אני גילה סבירסקי ת.ז. 6908035/6

הגרה ברח' קליימן 7 בקרית יובל המתרגמת בעבור משרד האוצר מתחייבת לשמור על סודיות ולא להעביר את נושא, תוכן המסמכים המתורגמים לכל גורם שהוא.

כתום עבודת התרגום אני מתחייבת למחוק את הקובץ מהמחשב שברשותי ולא להשאיר ו/או להעביר כל עותק מודפס שברשותי, לגורם כלשהוא.



על החתום גילה סבירסקי.

STATE OF PALESTINE
PLO
EXECUTIVE COMMITTEE
PRESIDENT

917-21-1
107
Handwritten signature and date in green ink.

DECREE

- I - A Palestinian Economic Council for Development and Reconstruction shall be constituted under the chairmanship of President Yasser Arafat.
 - i - The Council shall set priorities for economic and social development and reconstruction, and specifically priorities for development projects and the direction of their implementation on the basis of transparency, clarity and competence;
 - ii - The Council shall be constituted of Palestinian leaders and eminent personalities in the fields of politics, culture and economics from within and outside our occupied land.

- II - The Board of Governors shall be constituted of the following members, and shall be accountable to the President of the National Authority, that is the Chairman of the PLO:
 - 1) Mr Farouk Kaddoumi - Vice-Chair
 - 2) Mr Mohammad Z. Nashashibi - Vice-Chair
 - 3) Mr Ahmad Qurie - Delegate Member / and Managing Director
 - 4) Mr Sari Nussibah - Deputy Director
 - 5) Mr Yusif Sayigh - Member
 - 6) Mr Antoine Zahlan - Member
 - 7) Mr Ibrahim Dakkak - Member
 - 8) Mr Nabil Al-Sharif - Member
 - 9) Dr Mohamed Al-Sambhoury - Member
 - 10) Dr Khalil Al-Hindi - Member
 - 11) Dr Sufyan Sultan - Member
 - 12) Dr Taher Kanaan - Member
 - 13) Mr Mostapha Murtaja - Member
 - 14) Dr Nabil Kassis

- III - The Board of Governors shall have the following departments:
- Department of economic policies and project identification and selection.
 - Department of coordination and facilitation of aid delivery.
 - Department of project implementation and monitoring.
 - Department of administration and support services.
 - Department of technical assistance and training.
 - Any other necessary departments.
- IV - The Board of Governors shall formulate its by-laws and the regulations for the departments, and shall make the necessary appointments accordingly.
- V - This decree shall enter into force as of this date and the competent authorities shall be notified for implementation.

TUNIS - OCTOBER 31, 1993

Yasser Arafat
President of the State of Palestine
Chairman of the Executive Committee of the PLO

← All 1/10/93: y/ra/

USAID PROGRAM STRATEGY

for

THE WEST BANK AND

GAZA STRIP

1993 - 1997



*Near East Bureau
November 1992*

I. Introduction

The A.I.D. program in the West Bank and Gaza is an important tool in furthering U.S. Government foreign policy objectives in the Middle East. For a number of years, it has enabled the U.S. Government to demonstrate American concern for the humanitarian needs of the Palestinian people.

A.I.D.'s goal is to improve the economic and social well-being of Palestinians in the West Bank and Gaza. In support of that goal, it has three long-term strategic objectives: increased marketed production of agricultural and manufactured goods; increased use of selected improved health care services; and improved planning and management of development activities by selected Palestinian institutions. In addition, there is a short-term objective of employment generation to counter the recent economic downturn resulting from the Intifada and the Gulf War.

II. Political and Economic Overview

II.A. Political Overview

The U.S. assistance program in the West Bank and Gaza Strip operates in a unique and highly complex political environment. The West Bank and Gaza Strip were occupied by Israel in 1967 and are administered by the Government of Israel through a Civil Administration (CIVAD) operating under the authority of the Minister of Defense. Prior to 1967 the West Bank and Gaza Strip were controlled by Jordan and Egypt, respectively.

U.S. Views:

The United States believes that the future of the Occupied Territories must be resolved in negotiations among the parties concerned. Towards this end, the Middle East Peace Conference in Madrid in October 1991 established the framework for direct bilateral negotiations between Israel and a joint Palestinian-Jordanian delegation. The agreed framework for these talks set a two-stage process: initial negotiations to establish interim self-government arrangements for the West Bank and Gaza Strip; negotiations to determine the ultimate status of the areas to begin no later than the third year of implementation of the agreed interim self-governing arrangements.

The U.S. views our assistance program as an important element in furthering this process by demonstrating U.S. concern about the welfare of the Palestinians in the West Bank and Gaza strip and helping to improve economic and social conditions there. At a later stage, following an agreement among the parties on interim self-government arrangements, the assistance program could play a larger role in sustaining a self-governing

authority.

Palestinian Views:

The current peace process is supported by many Palestinians, but others are skeptical that it will achieve their political objectives. Other Palestinians reject the peace process entirely because they are unwilling to accept the framework of the peace process, or because they oppose the continued existence of the State of Israel.

Palestinians generally support the U.S. assistance program but frequently lament its small size (especially relative to U.S. assistance to Israel), the involvement of the CIVAD in project approval, and what some perceive to be favoring special interests. Palestinians view the occupation as the paramount factor hindering economic development in the territories and generally consider development impossible until the occupation is removed. Thus, Palestinians frequently view assistance projects in terms of whether or not they will advance their political objectives rather than on strictly developmental merits.

Israeli Views:

The Government of Israel (GOI) considers the West Bank and the Gaza Strip as "administered" rather than "occupied" territories. (The GOI has annexed East Jerusalem and considers it part of Israel.) The GOI has accepted the framework of the current peace process and has stated its willingness to negotiate interim self-government arrangements with Palestinians.

On a day-to-day basis, security concerns are paramount for Israeli authorities involved in the territories, and they generally take a broad view of what constitutes security (e.g. access to water is an especially sensitive issue in the territories.) Within these constraints, however, the CIVAD has sought to promote economic growth in the territories and, in particular, job creation. While constraints still exist, the CIVAD recently undertook a number of steps to ease permit requirements, reform the taxation system, and facilitate exports across the Jordan bridges.

The CIVAD has supported our assistance program and the PVOs which implement it. The CIVAD looks with particular favor on water projects (especially in Gaza), major infrastructure development, and employment generation.

Table 1

Basic Facts	Total	West Bank	Gaza
1. Land area (Donoms) *	5.94 mil	5.57 mil	.37 mil
2. Palestinian population **	2.1 mil	1.1 mil	1.0 mil
-- % registered refugees		40%	80%
-- % living in camps		26%	55%
3. Per capita GNP, 1990 (estimated)		\$1,400	\$780
4. Real GNP per capita annual growth, 1970-1990	0.7%		
5. Population growth rate, 1990		3.5%	4.5%
6. Infant mortality rates		17-97/1,000	40-70/1,000
7. Adult literacy, total 1990		80%	75%
-- Female, 1990		73%	66%
8. Primary enrollment rates	70-85%		
9. Contributions to GDP			
-- Agriculture (1990)	31%		
-- Industry (1990)	12% (1989) 9% (1990)		11.6% (1989)
10. Contributions to Employment			
-- Agriculture	20%		
-- Industry (1989)		17%	13.5%

* 1 Donom = 1/4 acre approx. (+/- 10%) ** 1990 estimated - last census 1967

References for Table 1: All figures are taken from Development Opportunities in the Occupied Territories (West Bank and Gaza Strip), Sectoral Analyses prepared by: Policy Research Inc., October 1992, for the Agency for International Development

II.B. Social and Economic Status, Outlook and Needs

Status:

The Occupied Territories have experienced modest per capita growth in GDP and in social indicators over the past 20 years. (Table 1 provides a variety of statistics illustrating status of economic and social indicators.) Given lack of raw materials, declining infrastructure and procedural/legal obstacles, industry has been a minor contributor to GDP. Agriculture has been more important as a source of employment, income and exports, though future growth will be very limited in Gaza because of water shortages. But, the most important contributor to growth has been remittances of Palestinian workers throughout the Middle East, including Israel. At least a third of domestic savings comes from worker remittances. Family savings from worker earnings have been the major source of financing for business and agriculture in the absence of a financial market.

Two events have reversed the growth trend: the Intifada (which began in December 1987) and the Gulf War. Intifada-related curfews, strike days, and increased travel and security restrictions have greatly increased the costs and uncertainties of productive activities. They have further limited Palestinians' access to market information, new technologies and international contacts. They have resulted in frequent closures of schools and health services, with the expected impact on quality of education and access to health care. The pro-Iraq stance Palestinians took during the Gulf War led to a great loss in employment in the Gulf (more than 150,000 jobs) as well as reduction in economic assistance from the Gulf States. Overall, GDP for the Occupied Territories may have dropped as much as 40 percent from its height in 1987 until 1990.

The socio-economic situation in the West Bank and Gaza reflects the conditions of occupation. Regulations on imports, exports, licensing, building permits, labeling requirements and land and water use serve to restrict investment in productive activity. Israelis, Palestinians' main competitors as well as their main trading partners, receive numerous subsidies not available to Palestinians. Faced with a mixture of pre-1967 laws amended by Israel military orders and a civil justice system often found unable to adjudicate claims, Palestinians find it hard to formulate and enforce contracts. Without an effective legal system to enforce loan repayment, banks are very reluctant to lend.

The GOI relies on revenues collected from the territories to finance government services for the Palestinians. While budget and revenue information is not released, it is believed that revenues are barely sufficient to cover operating costs. As a result, roads, urban water and wastewater, electricity

distribution and telecommunications are severely under-invested. Palestinians rely heavily on donor-supported NGOs for other services related to health, higher education and agriculture; but competition among them limits cooperation for more effective service delivery.

Outlook and Needs:

Palestinians could make improvements, with assistance, that would allow for modest growth in employment and incomes and improved social services.

Without a natural resource base to fall back on, Palestinians will have to rely on the skill, entrepreneurship and industriousness of their labor force as the engine of growth. But after years of relative isolation and brain drain, Palestinians lack basic technical and market knowledge, and they need to become competitive. In the social sectors, while there are many highly-skilled professionals, some essential categories of technical personnel are absent. Deficiencies in financial and management skills are across the board. Though there are many private organizations intended to serve business, agriculture, health, education, and other constituencies at a local level, there is a dearth of institutions to collect and share information, coordinate activities, establish trade links or provide sectoral analyses for the territories as a whole. Absence of information and analysis for decision-making results in diffusion of scarce resources. For this reason, upgrading Palestinian institutional and human resources is an essential need.

To increase incomes, Palestinians must increase their productivity. Increased agricultural output and trade will require greater adoption of high-value, water-economizing crops, improved marketing and farming systems, improvements to related infrastructure (irrigation and roads) and greater access to production credit. In Gaza, particularly, much greater efficiency in water use must be achieved for sustainable agriculture. Increased industrial output and trade will require adoption of modern, more efficient business and industrial practices, improved quality control and better market information. The educational system cannot respond rapidly to the skills requirements of modern industry and agriculture. A more practical orientation would require curriculum change, improved research and links with productive organizations. Until the many inhibiting factors on business and banking are removed, however, industrial growth will be limited.

To improve quality of life, social services require upgrading. Dependence on Arab donor financing for operating costs of private health providers, which provide half of all health care services, have made them vulnerable to the post-Gulf

War cuts in assistance. Some areas lack access to basic health and rehabilitation services. Poor water quality results in a high incidence of water-borne diseases in Gaza. Roads, communications, and power need upgrading if they are to support a growing economy.

III. A.I.D. Program Strategy

III.A. Program Goal and Strategic Objectives

A.I.D.'s goal is to improve the economic and social well-being of Palestinians in the West Bank and Gaza.

The first part of this goal, economic well-being, depends on increased employment and incomes. To achieve this, given the dearth of natural resources, the scarcity of water--a severe scarcity in Gaza, and the small population size, requires a strong productive sector exporting human skill-intensive products. Palestinian entrepreneurs, managers, farmers and workers will have to raise their skill levels and become increasingly flexible if they are to compete successfully in today's rapidly changing international economy.

The second part of the goal, social well-being, is closely related to the first, in that increased incomes provide the wherewithal for social improvements. It also depends on the quality and availability of social services including health care, education and basic infrastructure. To achieve this, given the scarcity of financial resources to maintain and upgrade such services, Palestinian administrators, planners and practitioners must increase their information base, coordinate their efforts, link services more closely with user needs, and upgrade their skills in planning, operation, maintenance and financing.

In short, both economic and social improvements require, as a first step, addressing important human capital deficiencies. Development institutions need improved planning, management, financial and technical capacity. Institutional and human resource development--especially as relates to A.I.D.'s areas of focus described below--will be a key theme cutting through all of A.I.D.'s programs.

A.I.D.'s program activities will be directed towards achievement of three strategic objectives in support of the overall goal of improved economic and social well-being.

Strategic Objective 1: Increased marketed production of agricultural and manufactured goods.

This is the highest priority of the three objectives because it leads directly to increased employment and incomes. It is, however, the most difficult to accomplish. Under the most

favorable economic and political circumstances, the Palestinians of the West Bank and Gaza would have difficulty in product competition with their neighbors, since their natural resources are very limited, their wage rates are relatively high, and their technological capabilities are relatively low. Under the conditions of occupation, with the higher costs and risks that accompany bureaucratic and security-related restrictions, strengthening competitiveness of Palestinian production is even more difficult. (These conditions have been noted in Section II.B. above). Nonetheless, agriculture and industry together are major employers and contributors to GDP and could be more productive with improved information and marketing services, access to new technologies, use of modern business and technical practices, availability of credit, and a more highly trained work force.

Strategic Objective 2: Increased use of selected improved health care services.

Despite large amounts of donor assistance in this sector, key health indicators, especially related to maternal and child health and rehabilitation, are low. Incidence of diarrheal diseases is high, particularly in Gaza, because of declining water quality. Health care facilities are poorly distributed, so that certain areas have an abundance of services while some villages have none. Private health care organizations, which provide at least 50 percent of services, suffer from declining revenues and lack the management skills to continue essential high quality services with dwindling resources. A.I.D. will focus on those "selected" services which address the most critical needs:

- (1) health care management, planning, finance and training;
- (2) primary health care services where there is a clearly identified need;
- (3) community-based rehabilitation services; and
- (4) improved potable water and wastewater services, particularly in Gaza, to improve water quality and reduce incidence of water-borne diseases.

Strategic Objective 3: Improved planning and management of development activities by selected Palestinian institutions.

A.I.D. will provide training and technical assistance to help create well-managed, sustainable institutions which further economic development in the occupied territories. Assistance will be targeted to Palestinian institutions which A.I.D. selects based upon their economic and organizational viability, their geographic or population coverage and ability to expand services, and the priority of the developmental problems they address.

III.B. Short-Term Strategy to Provide Immediate Relief for the Deteriorating Economic Situation

Achieving A.I.D.'s three objectives for the West Bank and Gaza Strip is a long-term proposition. These objectives should remain relevant for the five years covered by this strategy (1993 through 1997). There is an immediate need, however, for short-term employment programs to counteract the devastating effects on the Palestinian economy of the Gulf War and the recent severe winter. Short-term labor-intensive public works programs can help to improve infrastructure such as roads, irrigation structures and potable water systems which will contribute directly to achievement of A.I.D.'s objectives, while at the same time providing temporary employment and incomes at a particularly difficult economic period. A.I.D. may support such programs, provided they are time limited, well publicized as temporary employment programs, and focused on carefully-selected, small-scale works.

III.C. Program Outcomes and Activity Proposals

This strategy assumes that \$25 million in ESF will be available for the West Bank and Gaza program annually, beginning in FY 93. A.I.D. will place two USDHs at post to monitor these programs, but for the time being will maintain program management responsibility from AID/W. Even so, with such an increase in funding levels, streamlined project management is essential to simplify A.I.D. oversight, increase potential impact and avoid activities with potentially negative economic results. A.I.D. will continue to work with PVO grantees for a substantial portion of its programs, but will expect grantees to concentrate their activities on the focus areas described below. A.I.D. will make an effort to involve carefully screened Palestinian NGOs in carrying out programs. In addition, A.I.D. will develop new project mechanisms for sectoral activities best undertaken through contracts with qualified firms.

A.I.D. will develop activities to achieve the following program outcomes:

Strategic Objective 1: *Increased marketed production of agricultural and manufactured goods.*

Program Outcomes: *Improved marketing of agricultural products.*

Accelerated adoption of improved agriculture technologies, with special emphasis on high-valued, water-saving crops in Gaza.

Increased adoption of modern business and farm management practices.

Increased business access to marketing, investment, regulatory and technical information.

Increased value-added in Palestinian industrial production.

For the first two program outcomes related to agriculture, A.I.D. may fund:

- activities to improve agricultural research and technology transfer geared at development, production, handling, marketing and transport of crops with potentially high export value but low water usage;
- activities to establish information clearinghouses accessible to farmers on both technology and market information;
- activities to introduce Palestinian produce to and upgrade the quality of Palestinian produce for export markets;
- activities to improve the role of cooperatives and other farmer organizations as marketing and extension agents;
- limited, rural community-based infrastructure activities to support improved production, water conservation or marketing. These might include small feeder roads, irrigation structure improvement, or land reclamation sites in the West Bank; and
- production credit programs based on concepts aimed at financial sustainability: market interest rates, simplified and standardized lending operations, large number of users, the bare minimum in technical assistance and training services, strong emphasis on loan repayment, and good management systems that track cash repayment, impact, productivity and sustainability.

For the third outcome which relates to both agriculture and industry, and for the fourth and fifth program outcomes related to industry, activities might include:

- links between Palestinian and U.S. industrial/business organizations to improve business information and access to new technologies,
- technical assistance to individual firms on a non-targeted basis,
- production credit for microenterprises on the same basis as described above,

- industrial R&D, or
- training to improve technical and management skills.

A.I.D. will not finance subsidies for capital agribusiness projects such as cold storage facilities, slaughterhouses, packing plants, nursery facilities and tractors. Such projects will only be funded through market-based credit programs which comply with the criteria described in the final bullet under the first two program outcomes above. Municipal capital projects intended to provide needed facilities for industry and business development, such as light industrial zones or wholesale markets, would be permitted.

In Gaza, A.I.D. will emphasize assistance for farmers to shift production from water-intensive crops such as citrus and flowers to water-saving crops with similar high value and exportability.

While A.I.D. expects PVOs to undertake many of these activities, especially in agriculture, A.I.D. will design a separate project for private sector support which will contract out implementation to a qualified firm. In this way, A.I.D. can obtain specialized expertise and direct activities in a coordinated fashion while minimizing the management burden.

When the restrictions that currently limit the banking system's ability to provide loans to industry and agriculture are reduced, A.I.D. may add one additional program outcome:

Program Outcome: Improved financial sector practices.

This will be achieved through technical assistance and training for managers and employees of indigenous banks to expose them to the practices of successful corporate banks elsewhere.

Strategic Objective 2: Increased use of selected improved health care services.

Program Outcomes: Increased outreach to communities by primary health care (including family planning) and community-based rehabilitation services.

Improved water and wastewater management.

Improved health care management, planning and financing for selected institutions.

PVOs undertaking new activities under this Strategic Objective should carry out assessments to determine the precise

areas in which gaps in service delivery exist. A.I.D. will fund direct service delivery activities in the areas of primary health care, family planning and community-based rehabilitation services. Assistance for curative care facilities construction, expansion or sophisticated equipment purchases will not be considered.

A.I.D. will expect strong coordination among the PVO grantees working in this sector, in order to avoid duplication and competition.

In light of the severe funding constraints facing private health care institutions, A.I.D. will encourage activities that help these private institutions improve their management and consider innovative programs to strengthen health care financing. A.I.D. will also provide assistance to improve management planning and financing, both for key private institutions and for efforts to promote more effective operations across the sector.

A.I.D. recognizes that water projects can have important benefits for agriculture, but for the purposes of this strategy, the most important immediate benefits relate to reduction of water-borne diseases. Small-scale, village-level potable water and rainwater conservation activities may be considered, as long as they include a plan for community finance and management of operations and maintenance. Larger scale, municipal-based sewerage programs may be considered for Gaza, but only if revenue generations appear adequate to cover operations and maintenance, if locations minimize the risk that reflows would be used by settlers, and if activity can be designed to minimize A.I.D.'s management burden.

Strategic Objective 3: Improved planning and management of development activities by selected Palestinian institutions.

Because the negotiations for interim self-government arrangements are only now underway and neither the phasing nor the extent of the changes have been determined, A.I.D. cannot yet specify program outcomes or potential activities beyond the general statements made in Section III.A above. These will be developed as events unfold. For the time being, A.I.D. envisions targeting assistance on one or two key sectors additional to those covered by the first two Strategic Objectives.

IV. Benefits and Costs of the Strategy: Benchmarks of Progress and Resource Flows

The benchmarks and resource flows estimates which follow are illustrative only. The political situation is evolving; the pace of progress on negotiations for interim self-government will have a great deal of influence on how quickly resources can be absorbed in certain sectors, as well as how ambitious the

benchmarks can be. When the general thrusts of the strategy have been approved, A.I.D. will carefully refine the strategic objectives, program outcomes and progress benchmarks which relate to them, then adjust resource allocation plans accordingly. In the meantime, these preliminary benchmarks and resource flows should give the reader a picture of what A.I.D. would like the strategy to achieve and generally what areas would receive funding priority.

The benchmarks also reflect the basic thesis of this strategy: that human capital and institutional strengthening is an essential requirement for progress in both the productive and social sectors. While human skills upgrading can take place rather rapidly, institutional strengthening takes time. For this reason, two categories of benchmarks are identified. Interim benchmarks, for which progress should be apparent by 1995, describe the changes which need to occur in those institutions responsible for sectoral progress. Longer-term benchmarks, which should begin to take place by the end of the planning period, 1997, relate to the marketing of products, employment benefits, and health improvements towards which the strategic objectives aim.

The resource flows estimates show an increasing emphasis on the productive sectors, which will absorb the majority of A.I.D.'s resources during the planning period, with priority shifting over time from agriculture to industry. Health services will consume a fifth to a third of program resources, but with better focusing of the health portfolio, resources will shift over time from direct service delivery to health administration and finance and, if adequate management mechanisms can be worked out, to Gaza potable water. Resources devoted to the third strategic objective, development administration, will remain relatively small, as A.I.D. focuses on only a couple of sectors. Should the level of total program resources expand beyond \$25 million, however, this area should have a high priority for additional funds.

Training and technical assistance financing are not identified in the resource table; however, both would play a part in virtually every activity listed.

Finally, it may be noted that some areas of activity traditionally engaged in by PVOs decline over the planning period (such as agriculture services, health services, and community-level infrastructure). Though A.I.D. plans to design projects and contract for the expertise to implement other parts of the portfolio, this does not necessarily mean that funding for the PVOs has to decline. Rather, it reflects A.I.D.'s desire to focus programs and move beyond traditional programming areas. A.I.D. will work with the PVO community to explore opportunities for their contribution within the new priority areas.

IV.A. Illustrative Benchmarks of Progress

Strategic Objective 1:

Interim, institutional/human capital benchmarks for 1995:

- 2 business/trade organizations and 5 major farmer service organizations (which could include co-ops) have been strengthened to the point where they are beginning to provide members up-to-date information on product and technology advancements, basic production and market statistics, export regulations and trade links. They may also locate credit and provide marketing services for members. These organizations are increasing their membership and/or their methods and activities are being replicated by other organizations.
- Palestinian agriculture universities or agriculture development organizations are producing adaptive research on water-saving crops and technologies.
- Credit programs are in place, providing loans for business and farm capital needs on market terms.
- Palestinian schools and other organizations are beginning to tailor courses to specific training needs of Palestinian businesses.

Longer-term benchmarks for end-1997:

- The contribution of Palestinian industry to GNP has increased from 7-9 percent in 1991 to a higher level (precise increase to be determined during preparation of final benchmarks.
- Crop production for export has increased by 10 percent. Water required for crop production does not increase, and decreases in Gaza, because of improved water management.
- Employment in agriculture and industry, including related services, increases from 35 percent of total employment in 1989/90 to 45 percent.

Strategic Objective 2:

Interim benchmarks for 1995:

- Palestinian health care organizations have access to reliable information on sector needs and are beginning to rationalize allocation and use of health resources, including donor assistance.

- Palestinian schools or development organizations are beginning to develop expertise and tailor courses to needs of health planners and administrators.
- A health insurance program modeled after existing successful NGO programs is being pilot tested by 2 or 3 of the stronger regional health care providers for eventual wider replication.
- Family planning and MCH services are now available in two-thirds of the villages which lacked access in 1991.
- Two Gaza municipalities have specific plans and have identified donor support for programs to improve water supply/wastewater disposal systems with adequate attention to system operation and maintenance.

Longer-term benchmarks for end-1997:

- MCH and family planning services, including rehabilitation, are broadly available throughout the West Bank and Gaza as measured by user rates (percentage increases to be supplied later).
- Child immunizations, pre/post-natal care, and use of family planning increase significantly, resulting in lowering of infant/child mortality (percentage changes to be supplied later).
- Health insurance availability renders health care accessible to many more Palestinians, as measured by a 25 percent increase in hospital/clinic user rates (figure to be adjusted after consultation with experts).
- Water or wastewater system improvement projects are underway in two Gaza municipalities.

Specific Objective 3:

Interim benchmarks for 1995:

- In 2 or 3 sectors mechanisms will be in place for collecting, analyzing and distributing sector-wide statistical information needed for decision-making.
- A significant number of individuals in these sectors will have access to technical expertise and training opportunities to upgrade sector management; and Palestinian universities and organizations are participating in providing such expertise and training.

Longer-term benchmarks for 1997:

- Longer-term benchmarks will be determined as individual sectors or institutions for targeting have been selected.

IV.B. Resource Flows Projections

The reader should recall that the figures below, like the benchmarks of progress, are only preliminary.

<u>Specific Objective and Contributing Activity</u>	<u>Proposed Obligations in \$ Millions</u>					
	<u>FY93</u>	<u>FY94</u>	<u>FY95</u>	<u>FY96</u>	<u>FY97</u>	
S.O.1: Production & Marketing	13	14	11	13	16	
Agriculture	9	7	6	6	6	
-Ag. services (farmer orgs.)	(3)	(2)	(1)	(1)	(1)	
-Ag. credit	(3)	(2)	(2)	(2)	(2)	
-Water-saving research/ext.	(2)	(2)	(2)	(3)		
-Farm-level infrastructure	(1)	(1)	(1)	(1)		
Private Enterprise	4	7	5	7	10	
-Bus. services/trade links	(4)	(3)	(3)	(4)	(7)	
-Regulations, standards		(2)		(1)	(1)	
-Banking and credit		(2)	(2)	(2)	(2)	
S.O.2: Health services	6	5	10	8	5	
-Service delivery	(4)	(3)	(2)	(2)	(1)	
-Administration & finance		(1)	(5)	(3)	(1)	
-Village potable water	(2)	(1)	(1)	(1)	(1)	
-Gaza water			(2)	(2)	(2)	
S.O.3: Devel. Admin.		4	6	4	5	4
-Sectoral planning, admin.	(3)	(4)	(3)	(3)	(3)	
-Municipal gov't strength.		(1)		(1)	(1)	
-Community development	(1)	(1)	(1)	(1)		
Short-term works/ag. relief	2					

V. Role of Other Donors

As Table 2 indicates, there are many donors supporting activities in many sectors in the West Bank and Gaza. This table does not include Arab assistance or contributions from private Palestinians living overseas, both of which have historically been important sources of aid. Of the donors for which we have financial information, UNRWA is the most important. UNRWA's activities are directed towards registered refugees, particularly those in camps. Other donors direct their assistance towards the Palestinian population outside of camps.

In addition to the A.I.D. program, the U.S. finances 40 percent of UNRWA's program costs for refugees and about 10

percent of UNDP's programs, making the U.S. one of the largest donors in the Occupied Territories.

Health and education receive much more assistance than any other sectors, reflecting the humanitarian nature of most donor programs. Recently, however, many donors have stated their intention to shift resources from social services to employment-creation, often through subsidized credit programs. Donors typically direct their assistance to Palestinian organizations rather than through the CIVAD. Lack of donor coordination, combined with factionalism among Palestinian service organizations, has allowed for duplicative, competing activities financed by different donors, in some areas, while other areas lack any activities. This maldistribution of resources is especially obvious in health services, where donor assistance has been the most plentiful.

Recently, under the leadership of the UNDP, the Western bilateral and multilateral donors have begun to share information on their efforts. The first result of this is a complete listing of all donor-funded activities, amounts, implementing agencies, and location. This database should allow donors to reduce problems of maldistribution and to utilize resources more effectively. The second result is a multi-donor effort, again led by the UNDP, to provide emergency assistance to farmers most badly hurt by last winter's storms. A third is an exploratory effort by the donors to find a solution to problems of inadequate funding of health organizations for operating costs.

TABLE 2: FINANCIAL SUMMARY OF ONGOING PROJECTS**

<u>SECTOR</u>	<u>AMOUNT IN DOLLARS</u>
General Development Strategies	1,397,906.00
Natural Resources	7,171,100.78
Agriculture, Forestry, Fisheries	16,602,784.00
Industry	20,497,437.00
Trade and Development Finance	727,770.00
Population	295,828.00
Housing and Infrastructure	4,900,973.00
Health	71,812,646.00
Education	55,874,948.00
Humanitarian Aid and Relief	9,216,383.00
Social Conditions and Equity	5,360,659.00
Culture	506,519.00
Science and Technology	289,205.00
Multisectoral	5,562,475.00

**From UNDP/Jerusalem's report "Compendium of Ongoing and Planned Projects," dated March 1992. Donors include Canada, U.K., EEC, Japan, Netherlands, Tunisia, UNDP, USAID, Australia, Austria, France, Italy, Spain, Finland, UNFPA, Germany, Ireland, Sweden, Switzerland, Arab Gulf Program for UN Development Programs, WHO, UNICEF, Greece, Belgium, WFP. UNRWA contributions are excluded.

Figures are for life-of-project total grants of all ongoing activities.

VI. Key Concerns

There are five primary reasons that A.I.D. has opted to forgo certain kinds of project activities, despite the needs, under strategy described above:

(1) Sustainability. There are inadequate revenues to finance routine repairs as well as expansion of major infrastructure, including roads, power, telecommunications and potable water and wastewater systems. Prospects for increased revenues are limited under the current situation. In the case of private health care and education services, though user fees are collected, these and donor resources are inadequate to cover operating costs. A.I.D. cannot finance capital expansion when insufficient funds are available to operate and maintain these new facilities effectively. Typically, this can only be assured when the capital projects are small-scale in nature, so that community users are willing and able to take responsibility for financing ongoing operation. Nor can A.I.D. get into the business of funding operating costs, aside from an exception basis. A.I.D. is willing, however, to help organizations in our focus areas explore options for increasing their revenues and reducing their costs through more effective operation. All grants, regardless of content, must include plans to ensure long-term sustainability.

(2) Subsidization of productive operations. Some U.S. PVOs in the past have funded programs which provided equipment, supplies, capital construction, or credit on a grant or subsidized loan basis for productive enterprises. (This has been the practice of other donors as well.) Such grants have frequently gone to cooperatives and municipalities, but some have also gone directly to small farmers and entrepreneurs. When productive operations are based on subsidies, other firms, individuals or organizations, who do not have access to such subsidies, may not be able to compete. Alternatively, the organizations with access to subsidies are able to compete despite inefficient operations. A frequent rationale for use of these subsidies has been that there is no effective private sector competition in view of the restrictive legal environment, or that selected organizations should be allowed to provide services in place of the private sector, because there is no regulatory structure to ensure that private firms provide sufficient quality control. It is not wise to introduce additional distortions to compensate for an already distorted investment environment. It should be noted here, however, that certain capital projects of municipalities, which do generate revenues for the municipalities but are implemented primarily for the purpose of facilitating private sector expansion, such as light industrial zones or wholesale markets, may entail some subsidy element.

As for credit, a major problem experienced by both the banking sector and the informal sector has been inability to enforce collection of overdue loans. Provision of credit at costs lower than those required to cover costs--including the costs of uncollected loans--cannot lead to a sustainable credit operation. A.I.D. will examine all proposed loan activities with extreme care to ensure they have strong potential to operate on the basis of financial sustainability, include adequate plans for loan repayment and set interest rates to cover the costs of capital will be considered. Priority will go to credit programs for working capital rather than for new or expanded operation.

(3) Economies of scale: Certain capital projects are more efficient when functioning on a large scale; for example, electricity generation and communications. Sometimes, however, political dynamics work against large scale investments. Where this has been the case, A.I.D. involvement should be limited to small scale activities at the village level which can provide strong support for Objective 1.

(4) Managerial concerns: Certain activities are more staff-intensive for A.I.D. than others. Even under the best scenario, A.I.D.'s staffing capacity for the West Bank and Gaza program will remain very limited. To provide sufficient oversight in the use of U.S. assistance funds, A.I.D. will have to limit activities to the least staff-intensive. Oversight requirements depend, to some extent, on the experience and reputation of the grantee or contractor with previous A.I.D. projects, but also on the nature of the assistance. The activities which cause A.I.D. the greatest management burdens, and therefore are unlikely to be funded unless in exceptional cases, are as follows:

- Large infrastructure, especially dealing with complex technologies or high maintenance requirements, such as wastewater treatment. A.I.D. will consider such projects in Gaza, however, because the water situation there is so severe.

Construction. Construction projects will only be allowed if they include realistic provision for maintenance of completed facilities.

Equipment procurement, especially high-tech equipment or small procurements scattered over a wide geographic area. This is staff intensive because A.I.D. needs to check end use to ensure both proper use and proper maintenance.

Grants or contracts to institutions unfamiliar with A.I.D. or with the conditions in the Occupied Territories. Such institutions require substantial hand-holding, particularly in the start-up phases. Risk is reduced for organizations

which have worked with A.I.D. in the past or have operations in the region.

(5) Buy America. Consistent with A.I.D. policies and regulations, procurements under the program should be of U.S. source/origin to the greatest extent possible.

VII. Management Plan

The Near East Bureau will assign six direct hire officers to the West Bank/Gaza program: a desk officer and three project managers to NE/ME, one A.I.D. affairs officer to Jerusalem, and one A.I.D. affairs officer to Tel Aviv. The field offices will be leanly staffed. The specific responsibilities of NE/ME vis-a-vis the field offices are in the process of being defined. Generally, NE/ME, in coordination with NE/DR and NE/DP, and with policy guidance from the Department of State, will be responsible for managing the program. The field officers will be responsible for monitoring the program, as agreed between State, A.I.D., Embassy Tel Aviv, and ConGen Jerusalem.

A.I.D. will continue to deliver assistance through private voluntary organizations but will, at the same time, expand the range of its delivery mechanisms to include contractors. The move toward contractors is driven by A.I.D.'s sense that, with increased funding levels we need to begin thinking and acting sectorally. The alternative to delivering the increased assistance through grantees was considered but rejected for two reasons: A.I.D.'s reluctance to further stretch the program focus and absorptive capacity of the currently active A.I.D.-funded PVOs, and its belief that adding a significant number of new groups would (a) create confusion, coordination problems, and inefficiencies in the field as all of the groups sought to establish relationships with many of the same Palestinian intermediaries and CIVAD authorities and (b) overburden A.I.D.'s own management capability.

The first implementation contract let will likely be to support private sector promotion activities. It will be awarded competitively after the design and approval of an A.I.D. project paper. A.I.D. is also considering the design of a project to bring its support to indigenous non-governmental organizations under the umbrella of a contractor or cooperative agreement.

A.I.D. will, as appropriate, consider buy-ins to regional and central bureau projects.

2071 26116
 20.12.93
 2.11.93

הכנסות
 1102 1114

TABLE 1: RESOURCES AND USES OF RESOURCES

JUDEA AND SAMARIA

TWO-YEAR MOVING AVERAGES

	1991 AT CURRENT PRICES (NIS MILLION)	(PERCENT ANNUAL CH)					
		1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92
TOTAL RESOURCES	5,854	10.1%	-4.5%	-6.3%	9.1%	12.3%	
GROSS DOMESTIC PRODUCT	3,554	7.3%	-1.7%	0.4%	10.4%	8.1%	8.7%
IMPORTS OF GOODS AND SERVICES	2,300	14.6%	-9.8%	-16.8%	6.5%	20.8%	
TOTAL USES	5,854	10.1%	-4.5%	-6.3%	9.1%	12.3%	
PRIVATE CONSUMPTION	4,086	12.3%	-0.2%	-3.3%	8.6%	12.2%	
GENERAL GOVERNMENT CONSUMPTION	393	10.6%	-4.4%	-4.3%	22.3%	14.3%	
GROSS CAPITAL FORMATION	908	6.3%	-5.7%	-6.9%	6.2%	10.6%	
EXPORTS OF GOODS AND SERVICES	467	4.1%	-25.6%	-24.5%	10.8%	15.4%	
EXCHANGE RATE NIS/US\$	2.28						

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 2: GROSS DOMESTIC PRODUCT BY MAIN ECONOMIC BRANCH

JUDEA AND SAMARIA

	1991 AT CURRENT PRICES	TWO-YEAR MOVING AVERAGES					
		1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91 1991-92	
	(NIS MILLION)	(PERCENTAGE) ^{CH}					
GROSS DOMESTIC PRODUCT	3,554	7.3%	-1.7%	0.4%	10.4%	8.1%	8.7%
THEREOF:							
AGRICULTURE, FORESTRY AND FISHING	583	7.2%	14.8%	18.6%	6.8%	8.6%	12.1%
INDUSTRY	229	15.4%	-2.6%	-7.2%	4.5%	8.3%	13.7%
CONSTRUCTION	485	11.6%	-11.3%	-9.7%	9.7%	1.4%	
PUBLIC SERVICES	380	2.7%	-15.8%	-9.2%	25.7%	16.4%	7.6%
DOMESTIC BUSINESS PRODUCT	2,659			1.7%	10.0%	7.7%	
EXCHANGE RATE NIS/US\$	2.28						

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 3: NATIONAL DISPOSABLE INCOME

JUDEA AND SAMARIA

	TWO-YEAR MOVING AVERAGES						
	1991 AT CURRENT PRICES	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92
	(NIS MILLION)	(PERCENT CHANGE) ^{CH}					
GROSS DOMESTIC PRODUCT	3,554	7.3%	-1.7%	0.4%	10.4%	8.1%	8.7%
DOMESTIC INCOME (FACTOR FROM-ABROAD PAYMENTS PAID)	1,087						
FACTOR TO ABROAD	37						
GROSS NATIONAL PRODUCT	4,604						
TRANSFERS FROM ABROAD - NET	170						
NATIONAL DISPOSABLE INCOME	4,774	12.3%	0.8%	-1.1%	8.6%	5.8%	10.4%
NATIONAL INCOME PER CAPITA (NIS)	4,870	9.0%	-2.4%	-4.0%	5.4%	1.6%	
PRIVATE CONSUMPTION PER CAPITA (NIS)	4,169	9.1%	-3.3%	-6.1%	5.4%	7.8%	
	US\$ AT CURRENT PRICES						
GROSS DOMESTIC PRODUCT (US\$ MILLION)	1,560						
G.D.P. PER CAPITA	1,591						
DISPOSABLE NATIONAL INCOME PER CAPITA	2,137						
PRIVATE CONSUMPTION PER CAPITA	1,829						

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 4: DISPOSABLE PRIVATE INCOME

JUDEA AND SAMARIA

TWO-YEAR MOVING AVERAGES

	1991 AT CURRENT PRICES	1986-87 1987-88 1988-89 1989-90 1990-91 1991-92				
		(PERCENTAGE) ^{CH}				
	(NIS MILLION)					
GROSS DOMESTIC PRODUCT	4,605					
NET INDIRECT TAXES ON DOMESTIC PRODUCTION	176	15.8%	1.9%	-0.8%	6.5%	3.7%
GROSS NATIONAL INCOME	4,429	72.9%	-13.1%	-38.4%	45.3%	20.4%
TRANSFERS FROM GOVERNMENT AND LOCAL AUTHORITIES	20	3.1%	3.3%	-2.3%	5.1%	18.5%
INCOME TAX AND TRANSFERS TO THE GOVERNMENT	201	16.7%	1.8%	-1.0%	6.7%	3.2%
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME FROM DOMESTIC SOURCE	4,248	-3.9%	-14.5%	-3.4%	4.2%	11.7%
PRIVATE TRANSFERS FROM ABROAD	155	15.8%	1.3%	-1.1%	6.6%	3.4%
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME FROM ALL SOURCES	4,403					
PRIVATE SAVING	317	12.5%	-1.9%	-4.0%	3.5%	-0.6%
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME PER CAPITA	4,491					
EXCHANGE RATE NIS/US\$	2.28					

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 5: POPULATION, LABOR FORCE AND EMPLOYMENT

JUDEA AND SAMARIA

	CHANGE OVER PREVIOUS YEAR			
	1990	1991	1992	1993
AVERAGE POPULATION	935.5	980.2	980.2	980.2
POPULATION OF WORKING AGE	489.7	508.0	521.6	533.0
LABOR FORCE	199.7	200.3	214.8	214.1
EMPLOYED PERSONS:				
WORK IN ISRAEL	64.6	55.9	72.5	57.0
OTHER	128.0	123.8	132.1	140.6
TOTAL	192.6	179.7	204.6	197.6
UNEMPLOYED	7.1	20.6	10.2	16.5
WORKING AGE POPULATION				
PERCENTAGE OF TOTAL POPULATION	52.3%	51.8%	51.8%	51.8%
LABOR FORCE PARTICIPATION RATE	40.8%	39.4%	41.2%	40.2%
UNEMPLOYMENT RATE	3.6%	10.3%	4.7%	7.7%

NOTE: 1993 DATA RELATES TO THE FIRST HALF OF THE YEAR.

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS.

TABLE 6: EMPLOYED BY ECONOMIC BRANCH

JUDEA AND SAMARIA

	CHANGE OVER PREVIOUS YEAR			
	1990	1991	1992	1993
	(T H O U S A N D S)			
<u>AGRICULTURE</u>	43.4	39.2	42.5	43.7
THEREOF: IN ISRAEL	5.6	4.4	4.0	3.2
IN THE TERRITORIES	37.8	34.8	38.5	40.5
<u>INDUSTRY</u>	27.6	25.9	27.5	26.3
THEREOF: IN ISRAEL	7.4	5.0	5.0	3.7
IN THE TERRITORIES	20.2	20.9	22.5	22.6
<u>CONSTRUCTION</u>	51.4	50.6	67.5	60.5
THEREOF: IN ISRAEL	37.5	37.6	53.4	42.6
IN THE TERRITORIES	13.9	13.0	14.1	17.9
<u>OTHER BRANCHES</u>	70.1	63.9	67.0	68.2
THEREOF: IN ISRAEL	14.0	8.8	10.0	7.0
IN THE TERRITORIES	56.1	55.1	57.0	61.2
<u>TOTAL EMPLOYED PERSONS</u>	192.5	179.6	204.5	198.6
THEREOF: IN ISRAEL	64.5	55.8	72.4	56.5
IN THE TERRITORIES	128.0	123.8	132.1	142.1
	(P E R C E N T)			
	1990	1991	1992	1993
<u>AGRICULTURE</u>	-9.7%	8.4%		
THEREOF: IN ISRAEL	-21.4%	-9.1%		
IN THE TERRITORIES	-7.9%	10.6%		
<u>INDUSTRY</u>	-6.2%	6.2%		
THEREOF: IN ISRAEL	-32.4%	0.0%		
IN THE TERRITORIES	3.5%	7.7%		
<u>CONSTRUCTION</u>	-1.6%	33.4%		
THEREOF: IN ISRAEL	0.3%	42.0%		
IN THE TERRITORIES	-6.5%	8.5%		
<u>OTHER BRANCHES</u>	-8.8%	4.9%		
THEREOF: IN ISRAEL	-37.1%	13.6%		
IN THE TERRITORIES	-1.8%	3.4%		
<u>TOTAL EMPLOYED PERSONS</u>	-6.7%	13.9%		
THEREOF: IN ISRAEL	-13.5%	29.7%		
IN THE TERRITORIES	-3.3%	6.7%		

NOTE: 1993 DATA RELATES TO THE FIRST HALF OF THE YEAR.

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS.

-10721 261.0
 20.6 20.3
 8.11.93

TABLE 1: RESOURCES AND USES OF RESOURCES

THE GAZA AREA

	1991 AT CURRENT PRICES	TWO-YEAR MOVING AVERAGES				
		1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91
	(NIS MILLION)	(PERCENT CHANGE) ^{CH}				
TOTAL RESOURCES	2,451	9.5%	-10.5%	-11.6%	5.6%	11.2%
GROSS DOMESTIC PRODUCT	1,272	9.6%	-0.6%	0.0%	9.3%	5.6%
IMPORTS OF GOODS AND SERVICES	1,179	9.3%	-18.8%	-22.5%	1.2%	18.4%
TOTAL USES	2,451	9.5%	-10.5%	-11.6%	5.6%	11.2%
PRIVATE CONSUMPTION	1,697	8.9%	-6.0%	-5.1%	8.7%	12.3%
GENERAL GOVERNMENT CONSUMPTION	200	8.6%	2.9%	0.4%	3.4%	4.6%
GROSS CAPITAL FORMATION	349	10.7%	-6.1%	-6.5%	0.3%	-3.2%
EXPORTS OF GOODS AND SERVICES	205	10.6%	-37.7%	-52.2%	-8.1%	42.1%
EXCHANGE RATE NIS/US\$	2.28					

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 2: GROSS DOMESTIC PRODUCT BY MAIN ECONOMIC BRANCH

THE GAZA AREA

	TWO-YEAR MOVING AVERAGES						
	1991 AT CURRENT PRICES	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92
	(NIS MILLION)	(PERCENTAGE)					
GROSS DOMESTIC PRODUCT	1,272	9.6%	-0.6%	0.0%	9.3%	5.6%	12.2%
THEREOF:							
AGRICULTURE, FORESTRY AND FISHING	200	6.7%	9.1%	6.9%	11.6%	9.8%	14.1%
INDUSTRY	161	33.4%	-0.9%	-9.6%	9.9%	10.6%	15.2%
CONSTRUCTION	222	6.2%	-3.8%	0.5%	3.3%	-3.1%	20.0%
PUBLIC SERVICES	272	2.7%	-3.7%	-2.1%	6.4%	5.6%	5.6%
DOMESTIC BUSINESS PRODUCT	882						
EXCHANGE RATE NIS/US\$	2.28						

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 3: NATIONAL DISPOSABLE INCOME

THE GAZA AREA

TWO-YEAR MOVING AVERAGES

	1991	1986-87 1987-88 1988-89 1989-90 1990-91 1991-92					
	AT CURRENT PRICES	(PERCENTAGE) ^{CH}					
	(NIS MILLION)						
GROSS DOMESTIC PRODUCT	1,272	9.6%	-0.6%	0.0%	9.3%	5.6%	12.2%
DOMESTIC FACTOR INCOMES	657						
FACTOR FROM ABROAD	15						
FACTOR TO ABROAD							
GROSS NATIONAL PRODUCT	1,914						
TRANSFERS FROM ABROAD - NET	186						
NATIONAL DISPOSABLE INCOME	2,100	15.0%	-2.3%	-6.4%	7.1%	5.2%	7.4%
NATIONAL INCOME PER CAPITA (NIS)	3,180	11.1%	-5.9%	-10.0%	2.7%	0.4%	
PRIVATE CONSUMPTION PER CAPITA (NIS)	2,570	5.2%	-9.5%	-8.8%	4.2%	7.1%	
	US\$ AT CURRENT PRICES						
GROSS DOMESTIC PRODUCT (US\$ MILLION)	558						
G.D.P. PER CAPITA	845						
NATIONAL INCOME PER CAPITA	1,396						
PRIVATE CONSUMPTION PER CAPITA	1,128						

DISPOSABLE

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 4: DISPOSABLE PRIVATE INCOME

THE GAZA AREA

TWO-YEAR MOVING AVERAGES

	1991 AT CURRENT PRICES	(PERCENTAGE) CH					
		1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92
GROSS DOMESTIC PRODUCT	1,914						
NET INDIRECT TAXES ON DOMESTIC PRODUCTION	59						
GROSS NATIONAL INCOME	1,855	18.6%	1.3%	-4.3%	6.9%	5.0%	
TRANSFERS FROM GOVERNMENT AND LOCAL AUTHORITIES	24	42.2%	8.3%	-17.3%	-4.0%	25.9%	
INCOME TAX AND TRANSFERS TO THE GOVERNMENT	124	9.7%	6.3%	10.6%	4.9%	8.2%	
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME FROM DOMESTIC SOURCES	1,755	19.3%	1.0%	-5.2%	6.9%	5.0%	
PRIVATE TRANSFERS FROM ABROAD	186	-3.0%	-12.4%	1.2%	0.8%	1.9%	
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME FROM ALL SOURCES	1,941	16.7%	-0.5%	-4.6%	6.4%	4.7%	
PRIVATE SAVING	244						
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME PER CAPITA	2,940	12.7%	-4.1%	-8.3%	2.0%	-0.1%	
EXCHANGE RATE NIS/US\$	2.28						

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 5: POPULATION, LABOR FORCE AND EMPLOYMENT

THE GAZA AREA

	CHANGE OVER PREVIOUS YEAR			
	1990	1991	1992	1993
	(PERCENT)			
	(THOUSANDS)			
AVERAGE POPULATION	627.6	660.3		4.5%
POPULATION OF WORKING AGE	314.3	325.9	336.2	4.3%
LABOR FORCE	108.0	111.8	118.6	6.7%
EMPLOYED PERSONS:				
WORK IN ISRAEL	43.1	41.9	43.1	9.1%
OTHER IN THE TERRITORIES	60.8	65.8	71.5	2.7%
TOTAL	103.9	107.7	114.6	5.2%
UNEMPLOYED	4.1	4.1	4.0	64.0%
	(PERCENT)			
WORKING AGE POPULATION	50.1%	49.4%		
PERCENTAGE OF TOTAL POPULATION				
LABOR FORCE PARTICIPATION RATE	34.4%	34.3%	35.3%	34.4%
UNEMPLOYMENT RATE	3.8%	3.7%	3.4%	3.6%

NOTE: 1993 DATA RELATES TO THE FIRST HALF OF THE YEAR.

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS.

TABLE 6: EMPLOYED BY ECONOMIC BRANCH

THE GAZA AREA

	CHANGE OVER PREVIOUS YEAR				
	1990	1991	1992	1993	1993
	(THOUSANDS)		(PERCENT)		
<u>AGRICULTURE</u>	19.4	21.5	21.3	22.3	10.8%
THEREOF: IN ISRAEL	7.0	7.3	6.4	5.7	-0.9%
IN THE TERRITORIES	12.4	14.2	14.9	16.6	4.3%
<u>INDUSTRY</u>	10.7	10.9	11.1	12.8	14.5%
THEREOF: IN ISRAEL	3.9	2.5	1.8	1.2	1.9%
IN THE TERRITORIES	6.8	8.4	9.3	11.6	-35.9%
<u>CONSTRUCTION</u>	33.2	35.9	41.4	35.2	23.5%
THEREOF: IN ISRAEL	26.5	29.3	32.5	24.8	8.1%
IN THE TERRITORIES	6.7	6.6	8.9	10.4	10.6%
<u>OTHER BRANCHES</u>	40.6	39.5	40.8	43.3	-1.5%
THEREOF: IN ISRAEL	5.7	2.8	2.3	1.0	-2.7%
IN THE TERRITORIES	34.9	36.7	38.5	42.3	3.3%
<u>TOTAL EMPLOYED PERSONS</u>	103.9	107.8	114.6	113.5	-50.9%
THEREOF: IN ISRAEL	43.1	41.9	43.0	32.7	5.2%
IN THE TERRITORIES	60.8	65.9	71.6	80.8	3.8%
					-2.8%
					8.4%
					8.6%

NOTE: 1993 DATA RELATES TO THE FIRST HALF OF THE YEAR.

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS

27/11/93
 8.11.93
 10.12.93

TABLE 1: RESOURCES AND USES OF RESOURCES

JUDEA, SAMARIA AND THE GAZA AREA

	TWO-YEAR MOVING AVERAGES					
	1991 AT CURRENT PRICES	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91
	(NIS MILLION)	(PERCENT CHANGE)				
TOTAL RESOURCES	8,305	9.9%	-6.3%	-7.9%	8.2%	12.0%
GROSS DOMESTIC PRODUCT	4,826	7.9%	-1.5%	0.3%	10.1%	7.4%
IMPORTS OF GOODS AND SERVICES	3,479	12.5%	-13.3%	-19.0%	4.6%	19.9%
TOTAL USES	8,305	9.9%	-6.3%	-7.9%	8.2%	12.0%
PRIVATE CONSUMPTION	5,783	11.3%	-1.9%	-3.9%	8.6%	12.2%
GENERAL GOVERNMENT CONSUMPTION	593	10.0%	-2.2%	-2.9%	16.6%	11.3%
GROSS CAPITAL FORMATION	1,257	7.5%	-5.8%	-6.8%	4.8%	6.8%
EXPORTS OF GOODS AND SERVICES	672	6.7%	-29.9%	-34.5%	5.6%	21.8%
EXCHANGE RATE NIS/US\$	2.28					

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 2: GROSS DOMESTIC PRODUCT BY MAIN ECONOMIC BRANCH

JUDEA, SAMARIA AND THE GAZA AREA

	TWO-YEAR MOVING AVERAGES						
	1991 AT CURRENT PRICES	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92
	(NIS MILLION)	PERCENT CHANGE					
GROSS DOMESTIC PRODUCT THEREOF:							
AGRICULTURE, FORESTRY AND FISHING	4,826	7.9%	-1.5%	0.3%	10.1%	7.4%	9.5%
INDUSTRY	783	7.1%	14.0%	15.9%	7.5%	8.9%	12.4%
CONSTRUCTION	390	20.6%	-2.2%	-8.0%	6.1%	9.1%	14.2%
PUBLIC SERVICES	707	9.9%	-9.0%	-6.5%	7.6%	-0.1%	
DOMESTIC BUSINESS PRODUCT	652	2.7%	-10.9%	-6.3%	17.3%	11.8%	6.8%
EXCHANGE RATE NIS/US\$	3,541			1.2%	10.1%	7.1%	
	2.28						

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 3: NATIONAL DISPOSABLE INCOME
JUDEA, SAMARIA AND THE GAZA AREA

	TWO-YEAR MOVING AVERAGES						
	1991 AT CURRENT PRICES	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92
(NIS MILLION)		(PERCENT CHANGE)					
GROSS DOMESTIC PRODUCT	4,826	7.9%	-1.5%	0.3%	10.1%	7.4%	9.5%
INCOME							
FACTOR FROM ABROAD	1,744						
PAYMENTS PAID	52						
FACTOR TO ABROAD							
GROSS NATIONAL PRODUCT	6,518						
TRANSFERS FROM ABROAD - NET	356						
NATIONAL DISPOSABLE INCOME	6,874	13.1%	-0.1%	-2.8%	8.1%	5.6%	9.5%
NATIONAL INCOME PER CAPITA (NIS)	4,190	9.9%	-3.8%	-6.5%	4.4%	1.2%	
PRIVATE CONSUMPTION PER CAPITA (NIS)	3,525	7.5%	-5.8%	-7.2%	5.0%	7.5%	
GROSS DOMESTIC PRODUCT (US\$ MILLION)	2,118						
G.D.P. PER CAPITA	1,291						
DISPOSABLE							
NATIONAL INCOME PER CAPITA	1,839						
PRIVATE CONSUMPTION PER CAPITA	1,547						

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 4: DISPOSABLE PRIVATE INCOME

JUDEA, SAMARIA AND THE GAZA AREA

	1991 AT CURRENT PRICES	TWO-YEAR MOVING AVERAGES				
		1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91 1991-92
	(NIS MILLION)	(PERCENT CHANGE)				
GROSS DOMESTIC PRODUCT	6,519					
NET INDIRECT TAXES ON DOMESTIC PRODUCTION	235					
GROSS NATIONAL INCOME	6,284	16.7%	1.8%	-1.9%	6.7%	4.1%
TRANSFERS FROM GOVERNMENT AND LOCAL AUTHORITIES	44	58.7%	-0.9%	-29.7%	16.5%	23.4%
INCOME TAX AND TRANSFERS TO THE GOVERNMENT	325	5.3%	4.8%	2.6%	4.9%	14.3%
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME FROM DOMESTIC SOURCES	6,003	17.5%	1.6%	-2.3%	6.8%	3.7%
PRIVATE TRANSFERS FROM ABROAD	341	-3.7%	-12.8%	-0.9%	2.0%	6.1%
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME FROM ALL SOURCES	6,344	16.1%	0.8%	-2.2%	6.6%	3.8%
PRIVATE SAVING	561					
GROSS DISPOSABLE PRIVATE INCOME PER CAPITA	3,867	6.3%	-2.6%	-5.4%	3.0%	-0.5%
EXCHANGE RATE NIS/US\$	2.28					

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS, AND THE MINISTRY OF FINANCE ESTIMATES.

TABLE 5: POPULATION, LABOR FORCE AND EMPLOYMENT

JUDEA, SAMARIA AND GAZA AREA

	CHANGE OVER PREVIOUS YEAR							
	1990	1991	1992	1993	1990	1991	1992	1993
AVERAGE POPULATION	1,563.1	1,640.5			3.8%	5.0%		
POPULATION OF WORKING AGE	804.0	833.9	857.8	877.3	4.3%	3.7%	2.9%	
LABOR FORCE	307.7	312.1	333.4	332.7	6.0%	1.4%	6.8%	
EMPLOYED PERSONS:								
- WORK IN ISRAEL	107.7	97.8	115.6	90.1	2.7%	-9.2%	18.2%	
OTHER IN THE TERRITORIES	188.8	189.6	203.6	221.8	8.1%	0.4%	7.4%	
TOTAL	296.5	287.4	319.2	311.9	6.1%	-3.1%	11.1%	
UNEMPLOYED	11.2	24.7	14.2	20.8	1.9%	120.5%	-42.5%	
WORKING AGE POPULATION -								
AS PERCENTAGE OF TOTAL POPULATION	51.4%	50.8%						
LABOR FORCE PARTICIPATION RATE	38.3%	37.4%	38.9%	37.9%				
UNEMPLOYMENT RATE	3.6%	7.9%	4.3%	6.3%				

NOTE: 1993 DATA RELATES TO THE FIRST HALF OF THE YEAR.

SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS.

TABLE 6: EMPLOYED BY ECONOMIC BRANCH
JUDEA, SAMARIA AND GAZA AREA

	CHANGE OVER PREVIOUS YEAR				
	1990	1991	1992	1993	1993
	(THOUSANDS)		(PERCENT)		
<u>AGRICULTURE</u>	62.8	60.7	63.8	66.0	-3.3%
THEREOF: IN ISRAEL	12.6	11.7	10.4	8.9	-7.1%
IN THE TERRITORIES	50.2	49.0	53.4	57.1	-2.4%
<u>INDUSTRY</u>	38.3	36.8	38.6	39.0	-3.9%
THEREOF: IN ISRAEL	11.3	7.5	6.8	4.9	-33.6%
IN THE TERRITORIES	27.0	29.3	31.8	34.1	8.5%
<u>CONSTRUCTION</u>	84.6	86.5	108.9	95.7	2.2%
THEREOF: IN ISRAEL	64.0	66.9	85.9	67.4	4.5%
IN THE TERRITORIES	20.6	19.6	23.0	28.3	-4.9%
<u>OTHER BRANCHES</u>	110.7	103.4	107.8	111.5	-6.6%
THEREOF: IN ISRAEL	19.7	11.6	12.3	8.0	-41.1%
IN THE TERRITORIES	91.0	91.8	95.5	103.5	0.9%
<u>TOTAL EMPLOYED PERSONS</u>	296.4	287.4	319.1	312.1	-3.0%
THEREOF: IN ISRAEL	107.6	97.7	115.4	89.2	-9.2%
IN THE TERRITORIES	188.8	189.7	203.7	222.9	0.5%

NOTE: 1993 DATA RELATES TO THE FIRST HALF OF THE YEAR.
 SOURCE: CENTRAL BUREAU OF STATISTICS.

note 2/16/52 1/19/51

PRINCIPLES FOR THE ECONOMIC NEGOTIATIONS
WITH THE SELF-GOVERNING AUTHORITY

FOR DISCUSSION WITH THE PRIME MINISTER

OBJECTIVES OF THE ECONOMIC NEGOTIATIONS

- Integration of economic objectives with political and military negotiations.

- Defence of military needs.

- Maintaining various Israeli options open for the negotiations on the final arrangements.

- Reaching solutions on basic issues (water, safety, environmental protection, veterinary subjects, movement of people).

- The prevention of damage to the Israeli economy.

- Independent administration for the self-governing authority in order to enhance peace.

- The creation of an environment to encourage joint economic cooperation.

FREE TRADE AREA

- The self-governing authority will fix its own import regime with other countries, and this may differ from Israel's.
- This would mean the establishment of customs borders between Israel and the self-governing authority.
- A customs border requires the creation of a physical border.
- The implementation of identical economic rules between Jerich-Gaza Firts and Judea and Smaria imply the creation of a physical border between Judea and Samaria and israel and similarly between Gaza and Israel.

CUSTOMS UNION

- The rate of customs and the import regime of Israel and the self-governing authority will be identical.

- Under these conditions it is possible to have open economic borders between Israel and the self-governing authority.

- The self-governign authority will have no ability to establish independent foreign trade relations, not with Jordan nor with any other Arab state.

THE IMPLICATIONS OF OPEN BORDERS (CUSTOMS UNION)

- Fiscal coordination with Israel, including the loss of income from taxation (the need for a compromise with the objective needs of the self-governing authority).

- The division of taxes levied in Israel with the self-governing authority.

- The impact on certain economic branches:

- * agriculture

- * traditional industries
(food, textiles, construction materials)

- The passage of workers

- The free flow of large numbers of people and Israeli vehicles

ECONOMY

	CLOSED	OPEN
- Physical border	Yes	No
- Customs stations	Between economies	At external borders
- Enforcement	Creation of mechanism	None
- Value Added Tax	Separate	Coordination
- Customs & Import Duties	Separate	Coordination
- Standards	Separate	Coordination
- Trade	Supervised	Free
- Monetary	Independent	Coordination
- Workers	Supervised	Supervised
- Tourism	Supervised	Free

GAZA & JERICHO FIRST VERSUS JUDEA & SAMARIA

- Are there different options over the economic rules between Gaza and Jericho First and Judea and Samaria?

A self-governing authority that functions solely as the executive branch requires secondary legislation in order to carry out its powers.

A. Source for secondary legislative powers (Israel, Jordan, Egypt).

B. Status of secondary legislation.

NATIONAL SYMBOLS

- Customs borders
- Currency
- Stamps
- International dialling code
- International economic organizations
- Air and Sea ports.

TIMETABLE FOR ECONOMIC NEGOTIATIONS

FIRST STAGE

- * Import regime
- * Fiscal policy
- * Trade Policy
- * Agriculture
- * Movement of Workers
- * Monetary Policy

SECOND STAGE

- * Transportation sector
- * Energy
- * Tourism
- * Water Supply
- * Communications

THIRD STAGE (in parallel)

- * Communications
- * Environmental Protection
- * Water - Long Term Projects
- * Land

FORMAT FOR MANAGING THE NEGOTIATIONS

- Declaration of principles

- Leading arrangements (first stage)

- Application and the transferral of powers (Taba)

- Follow-up and coordinatory mechanism as result of implementation

- Arrangements on complementary issues

- Joint cooperation and projects



50
י"ג 3103
י"ג

יב' בחשוד "משג"ד
27 באוקטובר 1993
מספר: 03.11.1993
ד"ר נכנס
מנכ"ל האוצר

למין: אינדיקס

משרד האוצר
נתקבל
- 4 - 11 - 1993
התקין הממוז

אל: מר אריה זייף
מנהל אגף מכס ומע"מ

אל: מר נתי שרוני
מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר

שלום רב,

הנדון: מו"מ עם הפלסטינים בנושאי יבוא, מכס ואיכות סביבה

במסגרת ההערכות לניהול המו"מ עם הפלסטינים ובהמשך לדיונים המתקיימים עתה בוועדות השונות שהתמנו בהתאם להחלטת ועדת השרים לכלכלה בנושא זה - אני מבקש להפנות תשומת לבכם לעניינים שבתחום משרדנו הקשורים לעבודת משרדיכם.

כידוע, נטלה על עצמה מדינת ישראל מחוייבויות במסגרת אמנות בינלאומיות בעניינים הנוגעים לפיקוח על השימוש בחומרים מסוכנים ובחומרים ומוצרים מסויימים (כגון: אסבסט, פריאונים וחלונים), לרבות הגבלות על יבואם ויצואם של חומרים ומוצרים אלה.

התחייבויות אלה מיושמות בעיקר באמצעות הגבלות יבוא, ופיקוח של רשויות המכס, תוך שיתוף פעולה הדוק עם משרדנו.

לפיכך יש חשיבות רבה שבמסגרת עבודת הוועדות הנ"ל, העוסקות, בין היתר, בנושאי פיקוח על היבוא וקביעת הסדרי המכס, ילקחו בחשבון גם עניינים אלה ויקבעו הסדרים להבטחת המשך הפיקוח לקיום התחייבויותיה של מדינת ישראל.

אנו עומדים לרשותכם בכל מידע וסיוע שידרש.

בברכה,

ד"ר ישראל פלג

העתק: חשר לאיכות הסביבה
אהרון פוגל מנכ"ל משרד האוצר
גב' ולרי ברכיה, מרכזת הוועדה לאיכות הסביבה
היועצת המשפטית, כאן

למפקד (סגן) מ"מ

מדינת ישראל

המשרד לאיכות הסביבה

ת"ד 6234, י-ם 91061; טל. 02-251977; פקס. 02-251830
מסמך זה מודפס על נייר ממוחזר



י"א בחשוון תשנ"ד
26 לאוקטובר 1993

לכב' מר רן קרול, יו"ר
וועדת המשנה לנושא אנרגיה
(במסגרת ההערכות האירגונית של המשרדים הכלכליים
למו"מ ליישום הצהרת העקרונות על סדרי הביניים עם הפלסטינים)
ירושלים

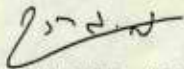
שלום רב,

הנדון: הצעות המשרד לאיכות הסביבה

מאחר וטרם ניתנה לנו ההזדמנות להציג בפני וועדת המשנה
שבראשותך (ואשר אני התמנית כחבר בה) את עמדת המשרד לאיכות
הסביבה, אני מעביר לך בזאת את הצעותינו לשתוף פעולה עם
הפלסטינים:
א. תאום בקביעת המיפרטים של הדלקים למינהם (המשמשים לכלי רכב,
לתעשיה, לחימום ביתי, ושימוש אחר), כגון תכולת הגופרית בהם
ומרכיבים אחרים שלהם השפעה ניכרת על איכות האוויר.
ב. עידוד השימוש בגז ובמקורות אנרגיה חילופיים וידידותיים
לסביבה.

מוצע להציג כאינטרס ישראלי את האפשרות שגם ישראל תקבל
גז מאותם קווים אשר יספקו גז לשטחי האוטונומיה, אם יוקמו.

בברכה



דר' מיכאל גרבר

ראש האגף לאיכות אוויר

העתק: דר' י. פלג, מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה

מר א. פוגל, מנכ"ל משרד האוצר ✓

גב' ו. ברכיה, כאן

הצוות המרכזי יפעיל צוותי משנה במתכונת להלן:

צוותי משנה בתחום התשתיות:

אנרגיה - בראשות מנכ"ל אנרגיה ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.

תחבורה וכבישים - בראשות מנכ"ל מ.ע.צ ומנכ"ל תחבורה במשותף ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.

מים וביוב - בראשות מנכ"ל פנים ונציב המים במשותף ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.

תקשורת - בראשות מנכ"ל תקשורת ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.

איכות הסביבה - בראשות מנכ"ל איכות הסביבה ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.

ו. אחר לדוגמא ביטוח

הערה: בכל צוות ישתתף יועץ משפטי ממסגרת אירגונית שתקבע ע"י יו"ר הועדה.

דברי הסבר:

- א. התחום הכלכלי מהווה אחד הגורמים המרכזיים והקריטיים בחשפתו ובתרומתו לסיכויי הצלחה של הסדר שלום באזור.
- ב. העשייה הכלכלית בכל תחום שהוא הינה בעלת השלכות מקרו-כלכליות רחבות היקף על המשק הישראלי ומשק האוטונומיה. החיבטים המקרו כלכליים בהסכם מחייבים יצירת מוקד מרכזי אחד לעיצוב הסדרי השלום בראייה כלכלית-חברתית כוללת.
- ג. ההסדרים הכלכליים האופרטיביים ישפיעו על ההתפתחויות הכלכליות באזור (המשק הישראלי ומשק האוטונומיה) אך בו בזמן עשויים להשפיע באופן משמעותי על האוירה ומערכת היחסים בין הצדדים. קריטיות ההסדרים הכלכליים ותרומתם ליצירת אוירה חיובית ומקדמת שלום מחייבים עיסוק מקצועי, דקדקני ופרטני בהסדר הכלכלי על כל היבטיו, ובהשלכותיו הכלכליות והמדיניות.
- ד. החיבטים הכלכליים של ההסדר נוגעים למספר משרדי ממשלה ומחייבים עבודת מטה מקצועית ליצירת תאום, הבנה וראיה לאומית כוללת בתחום הכלכלי, ויצירת מנגנון תאום בין התחום הכלכלי לתחומים הבטחוניים והמדיניים.

מוגש: ע"י שר האוצר

לק"ק"ק

בצוק והשליה
אם תנוסח הלאומיות

אין! היום אלא

דברים בכנסת - מסמך העקרונות

ירושלים, 21/9/93

אדוני היושב ראש,

כנסת נכבדה,

על שולחן הכנסת הניחה היום הממשלה את הצהרת העקרונות על הסדרי ביניים של מימשל עצמי לפלשתינאים בשטחים, וכן המכתבים שהוחלפו בין ישראל לבין אש"ף וסדר היום למשא ומתן בין ישראל לבין ירדן. בפני חברי הבית הונחו כל המסמכים הנוגעים לענין ואין כל הסכם סודי. הכל גלוי ועל השולחן. הממשלה תבקש את אישורה של הכנסת ותראה בהחלטת הכנסת משום הבעת אימון בממשלה והחלטותיה.

כנסת נכבדה,

בעוד שלושה ימים יתעטף כל יהודי, בכל אתר, בקדושת יום הכיפורים, בבוא יום חשבון הנפש הלאומי והאישי.

לעת ערב, בשעת נעילה, יאמרו מיליוני יהודים, בכל פינה, מקזבלנקה ובואנוס-איירס עד מלבורן וקרית-שמונה:
"פתח לנו שער בעת נעילת שער, כי פנה יום".

ממשלת ישראל מאמינה היום כי בשנה הבאה עלינו ולטובה - נפתח שער, שער של שלום, שער של ברכה, וכבר נאמר: "שים שלום, טובה וברכה, חיים, חן וחסד צדקה ורחמים עלינו ועל כל ישראל עמך." ערב יום הכיפורים תו-שין-נון-דלת מגישה ממשלת ישראל לעם ישראל סיכוי לשלום, אולי לסופן של המלחמות, האלימות והטירור.

בתפילות הימים הנוראים אומרים גם: "מי יחיה ומי ימות, מי בקיצו ומי לא בקיצו, מי במים, מי באש, מי בחרב".

ביום מר זה, לפני עשרים שנה, חשנו על עצמנו ועל בשרנו "מי באש, מי בחרב". כולנו, דתיים וחילוניים, שמאל וימין, יהודים ולא יהודים אזרחי ישראל, חוינו את אחת השעות הקשות ביותר בקורותינו כמדינה. בחולות החווה "הסינית" בסיני, במצוקי החרמון ברמת-הגולן, בלמו - בגופם! - חיילי צה"ל בסדיר ובמילואים, מהטובים שבבנינו, את נחשולי הטנקים וטורי החיילים שאיימו על קיומנו. בקרב נגד הצבא המצרי, נגד הצבא הסורי, בהגנה על חיינו ובתינו, נפלו אלפיים-חמש-מאות-ששים-ותשעה מחיילי צה"ל ומפקדיו.

גם היום, עשרים שנה אחרי, אנו כואבים את מותם של היקרים לנו ואנו שותפים לצערן של המשפחות השכולות שהשנים שחולפות אינן מקהות את כאבן ואינן מרפאות את שברי אסונן. בפרוס יום הכיפורים, ליבנו איתן - וכך יהיה תמיד.

כנסת נכבדה,

מלחמת יום הכיפורים לימדה אותנו ולהבדיל גם את אויבינו, גם את מיגבלות הכוח הצבאי - וגם את האפשרויות הגלומות בפתרון המדיני.

אחרי חתימת הסכמי הפרדה עם מצרים וסוריה, אחרי חתימת הסדר הביניים עם מצרים, אחרי פינוי כוחות צה"ל מתוככי מצרים ומליבה של סוריה, ידענו - ואנו יודעים עד היום הזה - שנים ארוכות של שלום, שקט ושלווה בשני מוקדים אלה של אש ומלחמה:

תודות לנחישותו ויוזמתו של ראש הממשלה, מנחם בגין זכרוננו לברכה, חתמה ממשלת ישראל על חוזה שלום ראשון וחשוב מאין כמוהו עם מצרים, ואילו בגבול המשותף לסוריה ולישראל שוררים כמעט כבר עשרים שנים שקט ובטחון שמהם נהנית אוכלוסית רמת הגולן.

אדוני היושב ראש,

כנסת נכבדה,

כבר מאה שנים ויותר אנו מבקשים לבנות לנו בית במקום היחיד עלי אדמות שהיה ויהיה ביתנו, כאן בארץ ישראל. כבר מאה שנים ויותר שאנו מבקשים לחיות כאן בשלום ובשלווה, לטעת עץ, לסלול דרך. כבר מאה שנים ויותר שאנו רוצים בשכנות טובה עם הסובבים אותנו, בחיים ללא פחד ומורא. כבר מאה שנים ויותר שאנו חולמים - ולוחמים.

במאה שנות התיישבות ידעה האדמה הזאת, סבל רב - ודם: אנו, שחזרנו הביתה, אחרי גלות אלפיים, אחרי שואה ששלחה אל הכבשנים את מיטב העם היהודי, אנו שחיפשנו מרגוע אחרי הסערה, מקום להניח בו את ראשינו, אנו הושטנו יד לשכנים - וזו נדחתה פעם אחר פעם, פעם אחר פעם. ונפשנו לא עייפה מלבקש את השלום.

את דרך חיינו בארץ המיוסרת הזו ליוו מטחי-ירי, מוקשים ורימונים: אנו נטענו והם עקרו, אנו בנינו והם הרסו, אנו הגנו - הם תקפו; יום יום קברנו את מתינו. מאה שנות מלחמה וטירור פגעו בנו - אך לא פגעו בחלום. מאה שנים חלמנו שלום.

כנסת נכבדה,

ממשלה זו שנכנסה לתפקידה לפני כשנה, החליטה לנסות ולשים קץ למעגל המלחמות והטירור, לנסות לבנות עולם חדש במדינה, בבית, במשפחה, שלא ידעו אפילו שנה אחת, חודש אחד בחייהן שבו לא בכו אמהות על בניהן. ממשלה זו החליטה לנסות לשים קץ לשנאה, כדי שילדינו ונכדינו לא יחוו עוד את המחיר הכואב של המלחמות, הטרור והאלימות. ממשלה זו החליטה לדאוג לחייהם ולבטחונם, להקחות את הכאב והזכרונות הקשים, להתפלל ולקוות לשלום.

אמרנו ביום הצגת הממשלה בכנסת לפני כשנה: "ממשלה זו נחושה בדעתה לאמץ כל כוח, להבקיע כל דרך, לעשות את כל הדרוש, האפשרי ומעבר לכך - למען הבטחון הלאומי והאישי, למען שלום ומניעת מלחמה".

אמרנו אז: "בדרך שבה אנו הולכים ייערמו מכשולים, יפרצו משברים, תהיינה אכזבות, דמעות וכאב. אולם אחרי כל אלה, אחרי שנעבור בדרך הזאת, תהיה לנו מדינה חזקה, מדינה טובה, מדינה שבה כולנו שותפים למאמץ הגדול וגאים להיות אזרחיה".

אמרנו אז: "מאחדת את הממשלה החדשה תחושה, הנטועה בימים אלה בתוך העם, שזוהי שעת רצון, שעה של אפשרויות והזדמנויות גדולות, ונעשה הכול כדי לא להחמיץ אותן".

אמרנו אז: "חובתנו לעצמנו ולבנינו היא לראות את העולם החדש כפי שהוא עכשיו, לבחון את הסכנות, לבדוק את הסיכויים ולעשות הכול כדי שמדינת ישראל תשתלב בעולם המשנה פניו. עלינו להיחלץ מתחושת הבידוד שאחזה בנו כמעט יובל שנים. עלינו להצטרף למסע השלום, הפיוס ושיתוף הפעולה הבינלאומי הדוהר בימים אלה על פני הגלובוס כולו. שאם לא כן, נישאר אחרונים ובודדים בתחנה".

אמרנו אז: "הממשלה החדשה שמה לה למטרה מרכזית לקדם את עשיית השלום ולפתוח בצעדים נמרצים כדי להוליך לסיומו של הסכסוך הערבי-ישראלי. נעשה זאת על בסיס של הכרת מדינות ערב והפלסטינים בישראל כמדינה ריבונית ובזכותה לחיות בשלום ובבטחון. אנו מאמינים בכל לב שהדבר אפשרי, שהוא הכרחי, שהוא יבוא".
אמרנו לכם אז, חברי הכנסת, את הדברים הבאים: "הממשלה תציע למדינות ערב ולפלסטינים להמשיך בדיונים על השלום על פי המתכונת שגובשה בוועידת מדריד. כצעד ראשון בדרך לפתרון הקבע נדון בהחלת האוטונומיה על יהודה, שומרון וחבל עזה. אין כוונתנו לאבד זמן יקר. תוך זמן קצר נפתח ונמשיך בשיחות כדי להקטין את להבת האיבה בין הפלסטינים לבין מדינת ישראל".

ועוד אמרנו אז: "התכנית ליישום ממשל עצמי - אוטונומיה - לפלסטינים ביהודה, בשומרון ובחבל עזה, במסגרת הסכמי קמפ-דיוויד, היא הסדר ביניים לחמש שנים. לא יאוחר משלוש שנים אחרי כינונה, יחלו דיונים על פתרון הקבע".

ועוד אמרנו ביום הצגת הממשלה: "קיומם של דיונים בנושא זה מעוררים דאגה בלבם של אלה מתוכנו אשר בחרו להתיישב ביהודה, בשומרון ובחבל עזה. הריני להודיעכם כי הממשלה, באמצעות צה"ל וכוחות הבטחון האחרים, תהיה אחראית לבטחונם ורווחתם של התושבים באזורים אלה".

ולענין ירושלים אמרנו: "ממשלה זו, כמו כל קודמותיה, מאמינה כי אין חילוקי דעות בבית הזה בדבר נצחיותה של ירושלים כבירת ישראל. ירושלים השלמה והמאוחדת אינה עומדת למיקוח, היתה ותהיה לעולמי עד בירתו של עם ישראל בריבונות ישראל, מוקד לגעגועיו ולחלומותיו של כל יהודי".

חברי הכנסת,

לפני ארבעה עשר חודשים הצגנו שטר לפירעון בפני חברי הכנסת, בפני ציבור הבוחרים, בפני עם ישראל: הבטחנו לנסות ולהביא שלום לארץ.

בתקופה שחלפה מאז, לא סגרנו שום דלת, לא החמצנו שום הזדמנות, חיפשנו כל סדק ורמז, לא מנענו שום סיכוי להגיע לשלום, להסדרי-ביניים, שיאפשרו חיים נורמאליים, לשני העמים בארץ הזו.

ניהלנו משא ומתן עם משלחות סוריה, לבנון, ירדן והפלשתינאים. במהלך המשא ומתן עם המשלחת הפלשתינאית-ירדנית בווינגטון התברר ככל שחלפו הימים כי הכתובת האחת והיחידה להחלטות היא מטה אש"ף בטוניס.

אפשר היה לנהוג כבת-יענה, אפשר היה לעשות שקר בנפשנו, אפשר היה לטמון ראשו בחול, אפשר היה לרמות את עצמנו, לטעון שפיסל חוסייני וחנן עשראווי ואחרים מייצגים את תושבי השטחים ואין אנו יודעים, ואין אנו רוצים לדעת מי עומד

מאחוריהם.

החלטנו לא לנהוג כך. ידענו היטב מי עמד מאחוריהם, יודעים זאת היטב גם תושבי מדינת ישראל ואין לנו שום ענין ורצון לכחד: זהו ארגון טירור וחבלה אשר לא ידע רחמים, ארגון ששילח בנו את רוצחי הילדים באביבים, במעלות, את היורים באורחי מלון "סבוי" בתל-אביב, את הפוגעים בחפים מפשע באוטובוס הדמים בכביש החוף, במאות פעולות טירור, רצח וחבלה.

ידי הארגון הזה שפכו דם מאות יקרים לנו, את דמם של בני משפחתה של סמדר הרן בנהריה, את דמם של עפרה וטל, בני משפחתו של אייבי מוזס מאלפי-מנשה, את דמם של נקיים שכל אשמתם היתה שהם היו יהודים.

חברי הכנסת,

אין אנו יכולים לבחור את שכנינו - ולא את אויבינו, גם האכזריים ביותר שבהם. אין לנו אלא מה שיש. אש"ף שנלחם בנו ואנו שנלחמנו כנגדו. היום, אתו אנו מחפשים דרך לשלום.

אנו יכולים לנעול כל דלת, לקטוע כל נסיון לשלום. אנו רשאים, מוסרית, שלא לשבת ליד שולחן-דיונים עם אש"ף, לא ללחוץ יד למי שידו החזיקה סכין, לא לתת יד למי שידו לחצה על ההדק. כוחנו היה עימנו לדחות בשאט-נפש הצעות מאש"ף להיות שותפים מאונס למעגל אשר בו נאלצנו לחיות עד עכשיו - מלחמה, טירור, אלימות.

אבל -

בחרנו בדרך האחרת, זו הנותנת סיכוי, הנותנת תקווה. החלטנו להכיר באש"ף כנציג העם הפלשתיני למשא-ומתן במסגרת שיחות השלום.

לא עשינו זאת בלב קל. לא מיהרנו לחתום. ידענו ואנו יודעים גם היום כמה כבדים מטעני-העבר. עשינו זאת רק אחרי שבמכתבים אל ראש הממשלה נטל אש"ף על עצמו ההתחייבויות הבאות:

- הכרה בזכות קיומה של ישראל לחיות בשלום ובבטחון.
- ליישב כל מחלוקת בעתיד בדרכי שלום ובמשא ומתן.
- התחייב לגנות ולהפסיק את הטירור והאלימות בישראל, בשטחים ובכל מקום אחר.
- התחייב לאכוף על חבריו את הפסקת הטירור והאלימות ולהעמיד לדין את מפירי ההתחייבות.
- התחייב לראות כבטלים את סעיפי האמנה הפלשתינית שסותרים את זכות קיומה של ישראל ואת תהליך השלום ולהביא לביטולם הפורמלי במוסד המתאים.

בושינגטון חתם שר החוץ שמעון פרס בשם ממשלת ישראל על הסכם הצהרת עקרונות לתקופת הביניים בלבד. בהסכם זה, שבו יאופשר לפלשתינאים לנהל את חייהם, הובטחו מבחינתה של ישראל הנושאים הבאים:

- ירושלים המאוחדת נשארת בשלטון ישראל, ואין לגוף שינהל את חיי הפלשתינאים בשטחים כל סמכות לגביה.
- הישובים הישראליים ביש"ע ישארו תחת שלטון ישראל ללא כל שינוי במעמדם.
- סמכות המועצה הפלסטינאית לא תחול על שום ישראלי בשטחי יש"ע.
- צה"ל ימשיך לשאת באחריות הכוללת לבטחון הישובים, הישראליים בשטחים, בטחונו של כל ישראלי בעת הימצאו בשטחים, ולבטחון חוץ, כלומר: הגנה על קווי העימות הנוכחיים לאורך הירדן וגבול מצרים.
- צה"ל ייפרס בהתאם למשימות אלה בכל שטחי יהודה, שומרון וחבל עזה.
- כל הנושאים הקשורים לפתרון הקבע ישארו למשא ומתן שיחל שנתיים לאחר המועד שניקבע בהסכם, תוך שמירת חופש לממשלת ישראל לקבוע עמדותיה באשר לדמות פתרון הקבע. כלומר, הצהרת העקרונות משאירה את כל האופציות פתוחות בתחום זה.

יוקדם מימוש ההסכם לתקופת הביניים בעזה ויריחו לכינון המועצה הפלשתינאית הנבחרת שתנהל את חיי הפלשתינאים בשטחי יש"ע. כינון המועצה יעשה רק לאחר שיוסכם בינינו לבין הפלשתינאים על מבנה, הרכבה ותפקידיה. היעד לקיום הבחירות הוא תשעה חודשים מכניסת הסכם הצהרת העקרונות לתוקף. ישראל תראה בשלב של עזה ויריחו תחילה מעין מבחן ליכולת הפלשתינאים למימוש הסכם הצהרת העקרונות.

בוושינגטון, בשבוע שעבר, אמרתי ואני מבקש לחזור גם כאן על הדברים הללו: "נגזר עלינו ועל הפלשתינאים לחיות במשותף, על אותה כברת אדמה, באותה ארץ. אנו החיילים שחזרנו משדות-הקרב חמוצי-בגדים מדם, אנו שראינו את בני משפחותינו וחברינו הטובים ביותר מתים לפנינו, אנו שהולכים אל החלוויות ומתקשים להישיר מבט אל עיני ההורים והיתומים, אנו שבאנו מארץ בה הורים קוברים את ילדיהם, אנו שלחמנו בכס, הפלשתינאים, אומרים לכם היום בקול צלול: די לדמעות ולדם. די. אין בנו שינאה כלפיכם, אין אנו תאבי נקמה. אנו, כמוכם, אנשים שרוצים לבנות בית, לטעת עץ, לאהוב, ולחיות לצידכם, בכבוד, באהדה, כבני-אדם, כבני חורין. אנו נותנים היום סיכוי לשלום ואומרים לכם בקול צלול: עד כאן. לא עוד."

אדוני היושב ראש,

כנסת נכבדה,

אין לנו שום כוונה או רצון להסתיר את האמת מפני חברי הכנסת והעם בישראל: בצד היתרונות הגדולים, השלום הצפוי - טמונים לנו גם סיכונים. עיינינו לא טחו מראות את הסיכונים ואנו נעשה כל הנדרש כדי להפחית אותם למינימום.

עם זאת, אנו סבורים כי הסיכונים מחושבים ואין בהם כדי לפגוע בקיומה של מדינת ישראל. בכל מקרה, כוחו של צה"ל, הטוב בצבאות העולם, עומד לרשותנו אם וכאשר נגיע, חלילה, לשעת מבחן.

פנינו היום אל הסיכויים הטובים, אל ימים ללא דאגה ולילות ללא חרדה, אל כלכלה צומחת וחברה שאינה יודעת מחסור. אם וכאשר יגיע לכאן השלום שאנו כה רוצים בו - ישתנו חיינו מן הקצה אל הקצה. לא נחיה עוד על חרבנו.

על סיפה של שנה חדשה, אחרי מאה שנות אלימות וטירור, אחרי מלחמות וסבל, יש סיכוי גדול היום לפרק חדש בתולדות מדינת ישראל, יש תקווה לחדול מן הדמעות. נפתחים בפנינו אופקים חדשים בכלכלה, בחברה, אך מעל לכל אני רוצה לומר לכם: זהו נצחונה של הציונות, זו שזוכה להכרה גם מאויביה המושבעים והמרים ביותר. יש סיכוי שנזכה - ליחסי שכנות טובה, לסופו של השכול אשר פקד את בתינו, לקיצן של המלחמות. אני קורא לחברי הבית כולם לתת לנו הזדמנות למצות את הסיכוי הגדול הזה.

חברי הכנסת,

תנו לשמש לעלות.

שנה טובה וגמר חתימה טובה לכם ולכל בית ישראל.

משרד האוצר
לשכת המנהל הכללי

6 בספטמבר 1993
כ' באלול התשנ"ג
ת.93-51197

מס' דיון: 3281

סיכום דיון

ועדת היגוי אוטונומיה

פורום: פגישות המנכ"ל

מיום כ' באלול התשנ"ג, 06/09/93
שנערך לשכת המנכ"ל - ירושלים

משתתפים:

מר אהרון פוגל, המנהל הכללי משרד האוצר
מר דוד ברודט, הממונה על התקציבים
מר אריה זייף, מנהל המכס והמע"מ
מר יורם גבאי, הממונה על הכנסות המדינה
ד"ר אהוד קופמן, הממונה על קשרים בינלאומיים משרד האוצר
עו"ד מאיר קפוטא, יועץ משפטי מינהל הכנסות המדינה
מר ישראל עוז, מנהל מטה שר האוצר לשכת שר האוצר
מר אריה בר, המפקח על המחירים משרד התעשייה והמסחר
מר זהר פרי, מנהל המינהל לסחר-חוץ משרד המסחר והתעשייה
פרופ' ליאו לידרמן,
פרופ' אפרים קלינמן,
מר אלי הורוביץ, טבע
סא"ל הלל שיינפלד, רע"נ כלכלה, מתאם פעולות בשטחים משרד הבטחון
מר אילן פלטו, יועץ כלכלי לראש הממשלה
פרופ' חיים בן-שחר, אוני' תל-אביב
מר עודד ערן, סמנכ"ל כלכלה משרד החוץ
מר דרור צבן, עוזר בכיר למנכ"ל משרד האוצר

רשם/ה:

מר דרור צבן

על סדר היום:

ועדת היגוי אוטונומיה

ועדת היגוי אוטונומיה

נושא מס': 30490

פרדי זן: בעיה בטחונית כמתן היתר העבודה לעובד. עד היום ההיתר היה למעביד וכך נאכפו הוראות הביטחון.

פוגל: האם ניתן לשלב את המגבלות הקיימות עם רישיון העובד?

פרדי זן: ניתן לבדוק זאת. מסתייגים מהטלת אגרה בשיעור של 3% על העסקת עובדים בגלל הפגיעה בכדאיות ההעסקה.

פוגל: איך פועל המנגנון?

שיפמן: נקבעים קריטריונים והמעסיקים פונים ללישכת התעסוקה.

אלי הורוביץ: שלוש שאלות:

- א. קיום של מכסה - לדעתנו אין בעיה בעיקר בגלל ההערכה שתהיה התיצבות השוק סביב המספר המוצע.
- ב. 3% מס על עבודה לא יאזן את השוק ואני מסתייג ממנו.
- ג. מתן הרישיון למעסיק יוצר מצב של כמעט עבדות. זו הקצאה גרועה מבחינה כלכלית. הרעיון של שילוב בין אחריות המעביד ורישיון לעובד הוא רעיון טוב - ניתן לישמו בצורה של ויזה.

אפרים קלינמן: לגבי הטלת האגרה הנושא היה במחלוקת ולדעתי אינו עקרוני. מתן הרישיון למעביד נותן ריווחי מכסה למקבלי הרישיון. ניתן למצוא פיתרון לבעיות הביטחוניות.

פוגל:

מבקש את פרדי ואפרים התוכלו עד יום רביעי לנסח פיתרון מוסכם? לגבי אגרת ההעסקה הנושא ישאר פתוח להכרעה, תוך ציון ההתנגדות הכללית לכך.

פרדי: מסתייגים גם מתשלום העובד לקבלת רישיון ופיקדון כנגד שימושו ברישיון. יצירת קרן ביטוח נפרדת לעובדי השטחים עשויה להידחות ע"י הפלסטינים.

הלל שיינפלד: שינוי המצב הקיים עלול להעלות שאלה מדוע לא נקטנו בצעד זה עד היום. היום התקציב משמש תקציב פיתוח.

פוגל: ההצעה אינה מתייחסת לשימוש אלא רק מציעה שירות של הפקדת הכסף.

אפרים: ההיטל שהוטל היה בבחינת מס כדי להשוות עלות עבודה ולא ביטוח לאומי לישמו למעט תאונות עבודה.

פוגל: יש כאן הצעה אופציונלית לאוטונומיה.

אפרים: קיים חשש שיהיו תביעות בגין העבר ולדעתי צריך להתעלם מכך.

פרדי: נושא המעבר לירדן וחזרה צריך להיות תחת מגבלות ביטחוניות.

פוגל: לגבי מספר העובדים יש אלטרנטיבות להמלצת הצוות. לקבוע מכסה של 60 אלף תוך מגמת ירידה ל- 40 אלף תוך 3-4 שנים.

חב"ש: לדעתנו אין סיבה כלכלית להגביל מספר עובדים.

הלל: ניתן להתייחס אל העובדים כאל עובדים זרים שלגביהם יש תשלום מופחת לביטוח לאומי. יתרת עלות העבודה יכולה להיות בצורת היטל.

נושא סחר

אריה בר: מקובל עלינו פתרון של איחוד מכס. על מנת להגן על התעשייה הישראלית מוצע כי על רשימה מוגבלת של מוצרים תעשייתיים יוטל היטל יבוא.

פוגל: במכתב הלואי יצויין שעמדת התמ"ס היא כי יוטל היטל יבוא כאופציה, במיוחד במקרים שיתברר כי קיים סכסוך. כל חברי הצוות וחברי ועדת ההיגוי מתנגדים לנושא הן עקרונית והן בהיבט הביצוע.

אריה: תדרש הכנה והיערכות לשינוי שיטת הפיקוח והאכיפה של תקנים.

פוגל: זה ברור.

הלל: מה לגבי יבוא מוצרים אסורים ליבוא לישראל למשל מוצרים חקלאיים?

פוגל: האוטונומיה תצטרך לקבל מגבלות יבוא לפי מדיניות ישראל. אחרת המשמעות היא שיש גבול ותחנות מכס.

ליאו ליידרמן: התייחסות לנייר (פרק מוניטרי). לשנות את הדגשים ולהמליץ להשאיר את המצב הקיים ורק כבירה לאפשר הילך חוקי נפרד.

זוהר: לענין הסחר, לא ברור אם קיים בהסכם פורום תאום ואפשרות לדיאלוג.

זייף: אני מניח שתהיה ועדה לתאום סחר.

פוגל: אנחנו מערכים מדיניות עם אופרציה.

פרדי: לענין הפיסקלי, נקודת המוצא שלנו כמו"מ היא גביה על ידי ישראל, אבל ניתן להסתפק בפיקוח שלנו וגביה על ידי האוטונומיה.

קלימן: זו הבחנה מדינית?

פרדי: כן.

קיימות מספר בעיות בתחום הפיסקלי של חוסר הדדיות.

אריה זייף: מודאג בנושא המע"מ בגלל האפשרות הנוחה להעלמות והתחמקות, ובמיוחד זיוף חשבוניות. יתכן שכדאי להפעיל סעיף 20 של ניכוי מע"מ בשטחים.

אלי הורוביץ: לענין זה, כמו בתקינה הפתרון להעביר אחריות לישראלים.

פנינה: קיימת בעיה לגבי תושבי השטחים שעובדים בישובים היהודים בשטחים.

אפרים: שתי הערות לסיכום:

- א. חופש של חמש נקודות האחוז רק למע"מ, לא למסי קניה.
- ב. לגבי החזר מסים, לא רק מסי יבוא אלא גם, ובעיקר, מע"מ.

פוגל: הניירות (אוסלו) לא דנו בבעיות המהותיות, למעט המועצה הכלכלית שיהיו לה סמכויות מיסוי ישיר והקצאות, לפיכך תידרש עבודה רבה.

מודה לצוותים.

העתק: למשתתפים

מסמך: מסמך

מסמך

משרד החינוך והתרבות
מרכז ההסברה

הצהרת עקרונות
על הסדרי ביניים
של ממשל עצמי



טקס החתימה בושינגטון

הצהרת עקרונות
על הסדרי ביניים
של ממשל עצמי

מעמד החתימה

ווינגטון, 13 בספטמבר 1993

הדוברים במעמד החתימה לפי סדר הופעתם:
ביל קלינטון, נשיא ארצות הברית
שמעון פרס, שר החוץ של ישראל
מחמוד עבאס, הוועד הפועל של אש"פ
וורן כריסטופר, שר החוץ של ארצות הברית
אנדרי קוזירב, שר החוץ של רוסיה
יצחק רבין, ראש ממשלת ישראל
יאסר ערפאת, יושב ראש אש"פ

דברי ביל קלינטון, נשיא ארצות הברית

ראש הממשלה רבין, יושב הראש ערפאת, שר החוץ פרס, מר עבאס, הנשיא קארטר, הנשיא בוש, אורחים נכבדים; בשם ארצות הברית ובשם רוסיה, המעניקות חסות משותפת לתהליך השלום במזרח התיכון, ברוכים הבאים לאירוע היסטורי ורב תקווה זה.

היום עדים אנו למעשה יוצא דופן באחת הדרמות הגדולות של ההיסטוריה. דרמה שהחלה בתקופת אבותינו, כאשר נפוצה הבשורה מחבל ארץ זעיר בין נהר הירדן והים התיכון. אותה פיסת ארץ מקודשת, אותה ארץ של חיים וחזון היא המולדת לזכרונותיהם ולחלומותיהם של יהודים, מוסלמים ונוצרים בכל רחבי העולם.

כידוע היטב לכולנו, המסירות לאותה ארץ היא גם מקור לקונפליקט ולשפיכות דמים זמן רב מדי. במהלך מאה זו גזלה המרירות בין העם הפלסטיני לעם היהודי את משאביו של האזור כולו, את הפוטנציאל שלו ורבים מדי מבניו ומבנותיו. הארץ היתה כה שטופה במלחמה ובשנאה עד כי נחרטו התביעות ההיסטוריות הסותרות עמוק בנשמתם של הצדדים הנאבקים, ורבים היו סבורים כי לעולם תגבר ידו של העבר.

ואז, לפני 14 שנים, החל העבר לפנות את הדרך, כאשר במקום זה ועל שולחן זה ממש, חתמו שלושה אנשים בעלי חזון גדול את שמותיהם על הסכם קמפ דייוויד. אנו מכבדים היום את זכרם של מנחם בגין ואנואר סאדאת, ואנו מצדיעים למנהיגותו הנבונה של הנשיא ג'ימי קארטר.

אז כהיום, שמענו את האומרים כי המאבק ישוב ויתחדש במהרה, אבל השלום בין מצרים וישראל הינו בר-קיימא. כך גם חייבת להתקיים היוזמה החדשה והאמיצה של היום הזה, אותו הימור נועז הגורס כי העתיד יכול להיות טוב יותר מן העבר.

לפני שנתיים, במדריד, צעד נשיא נוסף צעד חשוב בנתיב המוביל לשלום, בכך שהביא את ישראל ואת כל שכנותיה אל שולחן המשא והמתן הישיר, וכיום אנו מביעים את תודותינו העמוקות גם לנשיא ג'ורג' בוש על מנהיגותו המיומנת.

מאז הכיר הנשיא הארי טרומן לראשונה בישראל, פעלו כל נשיאי אמריקה, דמוקרטים ורפובליקנים כאחד, למען שלום בין ישראל ושכנותיה. מאמצייהם של

כל מי שעשו במלאכה לפנינו מביאים אותנו אל הרגע הזה; רגע בו אנו יכולים להעז ולהבטיח מה שזמן כה רב היה קשה אפילו להעלות בדמיון: כי בטחונו של העם בישראל יתיישב עם תקוותיו של העם הפלסטיני, וכי ירבו הבטחון והתקווה לכל.

היום יחתמו מנהיגי ישראל ואש"פ על הצהרת עקרונות בעניין ממשל הביניים העצמי של הפלסטינים. ההצהרה מתווה נתיב אל עבר פיוס בין שני עמים אשר ידעו שניהם את סבל הגלות. עתה מתחייבים שני העמים להניח מאחוריהם את היגון ואת העוינות, ולפעול למען עתיד משותף, שיעוצב ברוח ערכי התורה, הקוראן והתנ"ך.

הבה נצדיע היום גם לממשלת נורבגיה על תפקידה הראוי לציון בטיפוח הסכם זה.

אבל יותר מכל, הבה נוקיר ונשבח אותם מנהיגים שבאומץ ליבם השכילו להוביל את עמיהם אל השלום, אל מעבר לצלקות הקרב, פצעי העבר ואבדותיו, אל עבר מחר בהיר יותר. העולם מודה היום לראש הממשלה רבין, לשר החוץ פרס, וליושב הראש ערפאת. דבקותם וחזונם העניקו לנו את הבטחתה של התחלה חדשה.

עתה, שומה על אחרים לצעוד בעקבות אותם מנהיגים. הישגיהם חייבים לשמש זרז להתקדמות בכל היבטיו של תהליך השלום. ואלה מאיתנו התומכים בהם חייבים לעמוד לצידם ולסייע להם בכל, שכן על השלום לגמול יותר בטחון למכוננו.

שלום של אמיצים נמצא בהישג ידינו. בכל רחבי המזרח התיכון ישנה כמיהה עצומה לנס השקט של חיים נורמליים. יודעים אנו כי דרך חתחתים לפנינו. על כל שלום מאיימים אויבים, אותם המעדיפים עדיין את הרגלי השנאה המוכרת על פני מאמץ ההתפייסות.

אולם ראש הממשלה רבין הזכיר לנו כי אין אדם עושה שלום עם חברו. ואילו הקוראן מלמדנו כי אם אויבנו נוטה אל השלום, שומה גם עלינו לנטות אל השלום.

על כן, הבה נחליט כי הכרה הרדית חדשה זו תהא תהליך מתמשך שבו ימירו הצדדים את אופן ראייתם והבנתם זה את זה. ייזכרו נא הספקנים שבינינו ביחסים ששררו אי-פעם בין שני עמים אלה. היו ימים בהם זרמו בחופשיות רעיונות, סחורות וצליינים בין ערי הסהר הפורה, בספרד ובמזרח התיכון. מוסלמים ויהודים רשמו פעם יחד פרקים מפוארים בהיסטוריה של הספרות ושל המדע. כל זה עשוי לשוב ולהתרחש פעם נוספת.

אדוני ראש הממשלה, אדוני יושב הראש; הנני מבטיח בזה את תמיכתה הפעילה של ארצות הברית של אמריקה במשימה הקשה העומדת לפנינו. ארצות הברית מחויבת להבטיח כי בטחונם של העמים המושפעים מההסכם יגבר, ולהנהיג את העולם בגיוס המשאבים הנחוצים ליישום אותם הפרטים הסבוכים שיממשו את העקרונות להם אתם מתחייבים היום.

יחד, הבה נדמה בעיני רוחנו מה ניתן להשיג אם כל המרץ והיכולת שהשקיעו הישראלים והפלסטינים במאבקם יופנו לטיפול הארץ ולטיהור המים, להתרת החרמות וליצירת תעשייה חדשה; לבניית ארץ ששגשוגה ושלוותה לא יפלו מקדושתה. ומעל לכל, הבה נקדיש עצמנו היום לדור הבא של האזור. בכל הקהל הנכבד הזה, אין חשובה יותר מאותה קבוצה של ילדים ערבים וישראלים היושבים כאן עמנו היום.

אדוני ראש הממשלה, אדוני יושב הראש, יום זה הוא יומכם, ובזכות המעשה שעשיתם, המחר שייך להם. אל לנו להניחם טרף קל לפוליטיקה של קיצוניות ויאוש, לאלה החפצים לסכל תהליך זה מחמת אי יכולתם לגבור על פחדים העבר ואיבותיו. אל לנו לבגוד בעתידם. עת רבה מדי היו צעירי המזרח התיכון לכודים בקוריה של שנאה שלא הם טוו. עת רבה מדי למדו מתוך דברי ימי המלחמה. עתה, בידינו לזמן להם עידן של שלום.

עבורם, עלינו להגשים את נבואתו של הנביא ישעיהו כי לא יישמע עוד בארץ קול בכי וקול זעקה, ולא ירעו ולא ישחיתו עוד בגבולותיה. ילדיו של אברהם, צאצאי יצחק וישמעאל, הפליגו יחד למסע נועז. יחד, ביום זה, בכל ליבנו ונשמתנו, נאחל להם שלום, סאלאם, PEACE.

דברי שמעון פרס, שר החוץ של ישראל

אדוני הנשיא, אורחים נכבדים, גבירותי ורבותי; ברצוני להודות לך ולעם האמריקאי הנפלא על השלום ועל התמיכה. אכן, אני רוצה להודות לכל מי שהפכו יום זה לאפשרי. מה שאנו עושים היום אינו רק חתימה על הסכם: אנו מחוללים מהפיכה. אתמול היה זה אך חלום; היום מחויבות.

העם הישראלי והעם הפלסטיני, שלחמו זה בזה כמעט מאה שנים, הסכימו ביניהם לנוע בהחלטיות בנתיב הדו-שיח, ההבנה ושיתוף הפעולה. אנו חיים בחבל ארץ עתיק, וככל שארצנו קטנה, כך שומה על הפיוס בינינו להיות גדול. ככל שמלחמותינו היו ממושכות, כך שומה על הריפוי להיות מהיר. תהום רבה מצריכה גשר איתן.

אני רוצה לומר למשלחת הפלסטינית כי כוונותינו כנות ורציניות. אין אנו מבקשים לעצב את חייכם או לקבוע את גורלכם. הבה נפנה כולנו מקליעים לקלפיות, מרובים לאתים. נתפלל איתכם, נציע את עזרתנו בהשבת עזה ויריחו לשגשוג ופריחה. כפי שהבטחנו, נישא וניתן עמכם על הסדר של קבע, ועם שכנינו האחרים על שלום כולל. שלום לכול.

נתמוך בהסכם בעזרת מסגרת כלכלית. נהפוך את משולש העוינות שבין ירדנים, פלסטינים וישראלים למשולש של נצחון פוליטי ושגשוג כלכלי. נסיר את המחסומים ונרחיב את הכבישים כדי שסחורות ואורחים יוכלו לנוע בחופשיות בכל מקום – באתרי קודש ובאתרי חולין גם יחד.

צריכה זו להיות התחלה חדשה. עלינו לכונן ולקיים קהילייה חדשה על אדמתנו העתיקה: מזרח תיכון של בני אדם, מזרח תיכון לילדינו. למענם עלינו לשים קץ לכזבו שבמרוץ החימוש, ולהשקיע את משאבינו בחינוך.

גבירותי ורבותי, שתי טרגדיות מקבילות הותרו. הבה נהפוך לקהילה אזרחית, הבה ניפרד אחת ולתמיד ממלחמות, מאיומים, מסבל אנושי. הבה ניפרד מן האיבה, והבה נקווה כי לא יפלו עוד קורבנות משום צד. הבה נכונן מזרח תיכון של תקוות, בו ייצרו בשלווה את המזון של היום ויובטח השגשוג של המחר, אזור של שוק משותף, מזרח קרוב עם תכניות ארוכות טווח.

אנו חייבים זאת לחללינו, לזכרם של קרבנות השואה. לבנו אבל, היום, על אובדן חייהם של צעירים וחפים מפשע במדינתנו, אתמול. הבה נהפוך את זכרם מסד

למבנה שאנו מכוננים היום, זכרון של שלום במונחים חדשים ובמונחים ישנים.

הסבל הוא בראש ובראשונה אנושי. גם אנו כואבים את אובדן חיי חפים מפשע בצד הפלסטיני. אנו מתחילים ביום חדש. יום זה עשוי להתארך ואתגריו יהיו עצומים. עלינו לעמוד בלוח זמנים אינטנסיבי ודוחק. אדוני הנשיא, מבחינה היסטורית הינך פורש חסותך על אחד הימים המבטיחים ביותר בהיסטוריה הארוכה עד מאד של אזורנו, של עמינו.

אני מודה לכולכם, גבירתי ורבותי. הבה נתפלל יחד. הבה ניצוק תקווה בנחישותנו, כיוון שכולנו, מאז ימי אברהם, מאמינים בחרות, בשלום ובברכה השורה על ארצנו ועל רוחנו.

מן העיר הנצחית ירושלים, מן המדשאה המוריקה של הבית הלבן, הבה נאמר יחד בלשון ספרנו המקודש: "שלום, שלום לרחוק ולקרוב, כה אמר ה', ואנכי אשמע".

דברי מחמוד עבאס, הוועד הפועל של אש"פ

אדוני הנשיא, גבירתי ורבותי; ברגעים היסטוריים אלה, ברגשי אושר המעורבים בתחושה עמוקה של אחריות לגבי המאורעות המשפיעים על אזורנו כולו, הנני מברך אתכם ואת הכינוס המכובד שבכאן. אני מקווה שכינוס זה בווינגטון יתגלה כתחילתה של תמורה חיובית ובונה שתיטיב לשרת את האינטרסים של העם הפלסטיני והעם הישראלי.

הגענו לרגע זה מפני שאנו מאמינים כי דו־קיום בשלום ושיתוף פעולה הם האמצעים היחידים על מנת להגיע להבנה ולהגשמת תקוותיהם של הפלסטינים והישראלים כאחד. ההסכם שנחתם עליו משקף את ההחלטה שקיבלנו באש"פ, לפתוח דף חדש ביחסינו עם ישראל.

היטב ידוע לנו כי אין זו אלא תחילתו של מסע עתיר סכנות וקשיים. ובכל זאת, נחישות שני הצדדים לגבור על כל שיעמוד בדרך אל השלום, אמונתנו המשותפת כי השלום הוא הדרך היחידה להגיע לבטחון ויציבות ושאיתנו המשותפת לשלום בטוח שיתאפיין בשיתוף פעולה, כל אלה יאפשרו לנו לגבור על כל מכשול, בעזרתה של הקהילייה הבינלאומית. וכאן אני רוצה להזכיר במיוחד את ממשלת ארצות הברית, שתישא בנטל האחריות ותוסיף להשתתף גם בשלב הבא של התהליך, על מנת שניתן יהיה להשלים הישג אדיר זה.

בעניין זה, חשוב בעיני לשוב ולאשר כי אנו מצפים בתקווה ובאופטימיות למועד בעוד שנתיים מהיום, כאשר יחל המשא ומתן על המעמד הסופי של ארצנו. במועד זה ניישב את הסוגיות היסודיות הנותרות, במיוחד שאלת ירושלים, הפליטים וההתנחלויות. באותו זמן נציב את הלבנה האחרונה בבניין השלום, שאת יסודותיו אנו מניחים כאן היום.

הפיתוח הכלכלי הינו האתגר הראשי העומד בפני העם הפלסטיני לאחר שנים של מאבק, שבמהלכן כרעו התשתית והמוסדות הלאומיים שלנו וחרבו תחת העומס. אנו מצפים מהעולם לסייע ולעודד אותנו במאבקנו לצמיחה ולפיתוח, מאבק הנפתח היום.

אני מודה לממשלת ארצות הברית של אמריקה ולממשלת הפרדציה הרוסית על התפקיד שמילאו ועל מאמצייהן והחסות שהעניקו לתהליך השלום. כמו כן אני מעריך את התפקיד שמילאה ממשלת נורבגיה שסייע להגיע להסכם זה. אני

מצפה לראות בקרוב תוצאות חיוביות גם במסלולים הערביים-ישראליים
הנותרים, כך שנוכל להמשיך יחד עם אחינו הערבים בביקוש מקיף זה אחר
השלום.

דברי וורן כריסטופר, שר החוץ של ארה"ב

אדוני הנשיא, אדוני ראש הממשלה, יושב הראש ערפאת, חברי קונגרס, אורחים נכבדים, מבקרים, חברים ועמיתים; לכבוד הוא לי שזכיתי להיות עד לחתימה על הסכם זה בשם ארצות הברית. מיליוני בני אדם חלמו על רגע זה, רגע כזה לאזור הזה.

ישראל והפלסטינים צעדו צעד דרמטי לקראת שלום צודק, מקיף ובר־קיימא, אשר יוכל לרומם את חייהם של תושבי המזרח התיכון. הם גברו על מכשולים בלתי אפשריים לכאורה, בנסחם את הצהרת העקרונות ואת התנאים להכרה הדדית. הם הצליחו לפרוץ את מחסומי האיבה והחרדה. במשך התהליך הפגינו הצדדים אומץ יוצא דופן ותבונה מדינית ועוררו תקווה אמיתית שיצליחו להשלים את המסלול בו החלו היום.

הישג זה הוא תולדה של מאמץ ממושך במישור הבינלאומי שנתמך על ידי המפלגות כאן בארצות הברית. היסודות לפריצת הדרך, כפי שאמר הנשיא, הונחו בוועידת מדריד באוקטובר 1991, שם התגברו על העכבות נגד שיחות ישירות בין ערבים וישראלים והושק תהליך אמיתי של שלום. ההצלחה של מדריד, בתורה, לא היתה אפשרית בלא יסודות משלה: הסכמי קמפ דייוויד משנת 1978 והסכמי הפרדת הכוחות מן השנים 1974 ו־1975, בהם היו מעורבות ישראל, מצרים וסוריה.

בקרב המכובדים שהתאספו כאן היום אני רואה בשורות הראשונות לא רק את אלה האחראים לפריצת הדרך של היום הזה, כי אם גם גברים ונשים שעמלו קשה במשך עשרות שנים בחיפוש אחר דרכים לשלום במזרח התיכון. אני מצדיע לכם ומברך כל אחד מכם.

כמו כן אני מצדיע לכל אלה שסייעו במועדים שונים ומברכם. במיוחד הנני מביע הערכה לשר החוץ הנורבגי יורגן הולסט ולעמיתיו, שפעלו בנסיבות קשות ביותר ואיפשרו להחיש את המשא ומתן על הצהרת עקרונות זאת. כמו כן אסירי תודה אנו לשר החוץ עמרו מוסא ולעמיתיו המצרים, ועוד לרבים רבים אחרים, שהגישו סיוע נדיב לתהליך השלום.

כולנו גאים בהישג מיוחד זה, אך בו־בזמן אנו מבינים כי יש עוד הרבה לעשות עד שהשתיל שניטע כאן יישא פרי. ארצות הברית מחויבת להשגת שלום כולל

בין ישראל וכל שכנותיה הערביות. אנו מקווים ומאמינים כי הסכם זה יאיץ את התקדמות השיחות בין ישראל לסוריה, ירדן ולבנון. ארצות הברית נכונה למלא את חלקה במשא ומתן הצפוי לנו. לא נחסוך מאמצים לסייע לצדדים להפוך את ההסכמים, שיושגו על יד שולחן הדיונים, למציאות. נמשיך להיות שותפים מלאים בביקוש אחר השלום, אבל אין ספק שלא נוכל להיות השותף היחיד. אנו זקוקים לקהילייה הבינלאומית בשלמותה, אשר תצטרף אלינו במשימה זו ותתנגד לכל מאמץ לחתור תחת השלום. אסור להתיר להסכם הישראלי-פלסטיני להיכשל.

עדיין נותרו בעיות רבות המצפות לפתרון אך ההסכם ההיסטורי שנחתם היום מוכיח כי המזרח התיכון אינו מוכרח להיות יורה של איבה רותחת - הוא יכול להיות ערש התקווה.

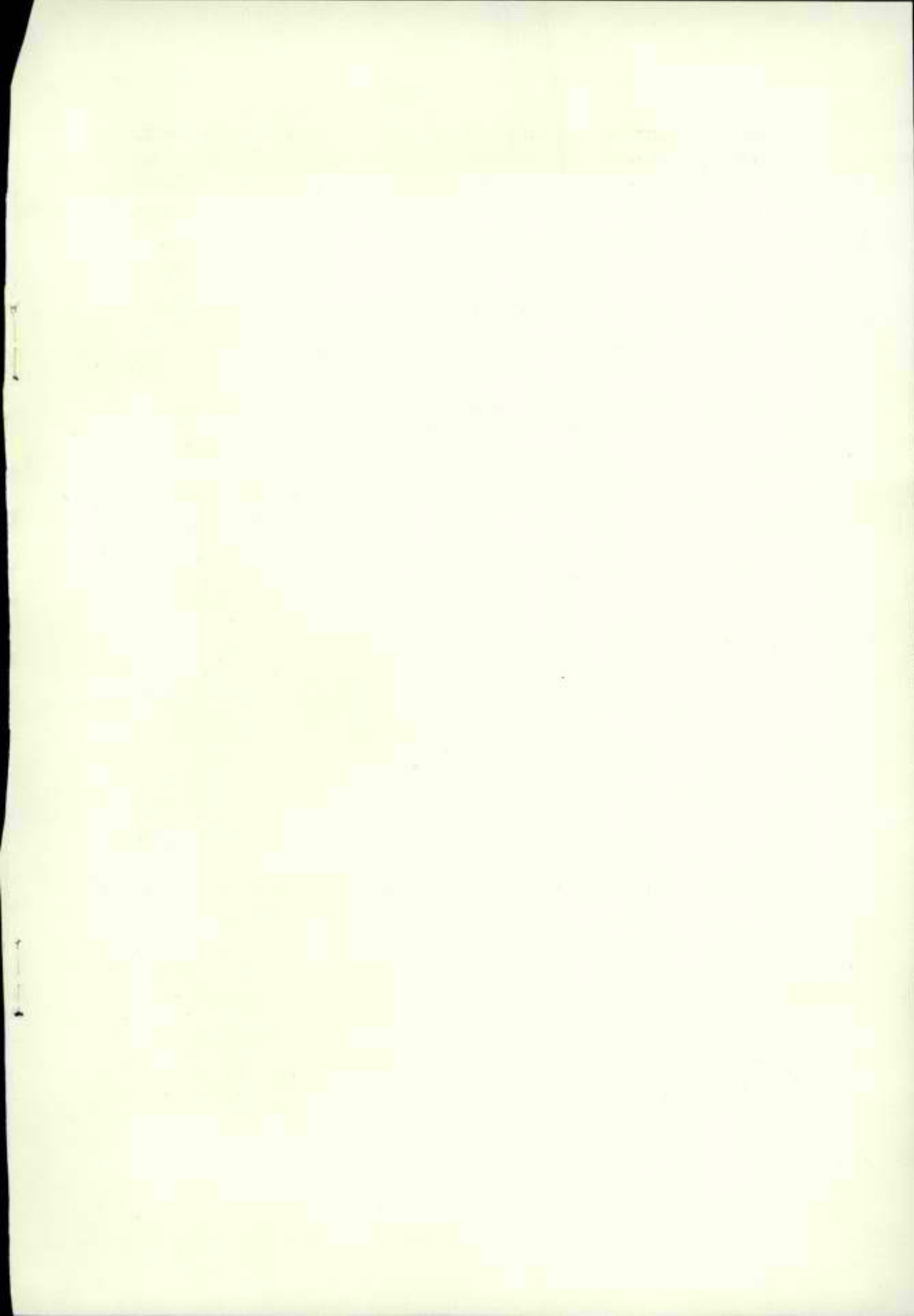
דברי אנדרי קוזירב, שר החוץ של רוסיה

אדוני הנשיא, אדוני ראש הממשלה, אדוני יושב הראש; בשם הנשיא ילצין אני רוצה לברך אתכם ואת שאר העמיתים והידידים שאיפשרו במסירותם, במאמצייהם וברצונם הטוב, צעד גדול זה בנתיב הארוך המוביל לשלום כולל במזרח התיכון. אני סבור שהגיעה העת לחגוג, אך עדיין אין זה הזמן לאופוריה. עלינו לזכור כי זהו רק צעד ראשון, אמנם גדול, אך בכל זאת צעד ראשון בנתיב ארוך עד מאד, וברצוני להבטיחכם כי רוסיה, כאחת מנותנות החסות – לא רק עדה, כי אם אחת מנותנות החסות – לא תחסוך במאמצים, יחד עם ארצות הברית, האומות המאוחדות ושאר הצדדים בעלי העניין, להמשיך הלאה בנתיב זה, ולא להניח לאירוע הגדול להיכשל.

אין זו אלא אירוניה שבעת כזו, כאשר דומה שתהליך השלום במזרח התיכון עלה על הפסים הנכונים, ובטוחני שינוע לקראת שלום ברייקימא, ישנם כוחות אחרים המאיימים על הבטחון באזור. לפני שלושה ימים ביקרתי בקאבול שבאפגניסטן ועל גבול אפגניסטן-טדגייקיסטן, ואפילו שם אפשר היה לראות אותם כוחות חתרניים – טרור, קיצוניות בעלת צביון דתי אך לא רק דתי וקיצוניות פוליטית – בפעולתם ההרסנית. ידוע לי כי גם בחלקים אחרים באזור ישנם סימנים להתעוררות סכנה חדשה זו.

אני מקווה כי לא נצמצם את מאמצינו המשותפים רק להשגת שלום בין ישראל ושכנותיה, ונפעל לא רק למען הפלסטינים ומימוש זכויותיהם הצודקות, כי אם נדאג גם ליציבות האזור כולו. להשלמת משימה זו תשמש רוסיה בעלת חסות נאמנה ונחושה.

פעם נוספת ברצוני להודות לכם על המאמצים שהשקעתם, נשיאים נכבדים ושרי חוץ לשעבר ובהווה. אני מקווה כי הדורות הבאים של מדינאים לא יעסקו כל כך בשלום עצמו, כי אם ברווחי השלום במזרח התיכון. הגיע העת לכך.



הצהרת עקרונות
על הסדרי ביניים
של ממשל עצמי

המפעמת בהם היא הערובה הטובה ביותר לדו־קיום ופתיחות בין שני עמינו
ובין הדורות הבאים. שני העמים מצפים היום לתקווה היסטורית זו, והם רוצים
לתת הזדמנות אמיתית לשלום.

שינוי כיוון זה יאפשר לנו לפתוח בתהליך של התפתחות כלכלית, חברתית
ותרבותית, ואנו מקווים כי ההשתתפות הבינלאומית בתהליך זה תהא רחבה
ככל האפשר. שינוי כיוון זה אף יעניק הזדמנות לכל צורות שיתוף הפעולה
בקנה מידה רחב ובכל התחומים.

אני מודה לך, אדוני הנשיא, אני מקווה כי פגישתנו תהיה התחלה חדשה
ליחסים פוריים ומועילים בין העם האמריקאי והעם הפלסטיני.

אני רוצה להודות לפדרציה הרוסית ולנשיא בוריס ילצין. תודותינו נתונות גם
לשר החוץ וורן כריסטופר ולשר החוץ אנדריי קוזירב, לממשלת נורבגיה ולשר
החוץ שלה על התפקיד החיובי שמילאו במימוש הישג גדול זה. אני שולח
ברכתי לכל המנהיגים הערבים, אחינו, ולכל מנהיגי העולם אשר תרמו להישג
זה.

גבירותי ורבותי, הקרב למען השלום הוא הקרב הקשה ביותר בחיינו. הוא ראוי
למיטב מאמצינו מפני שארץ השלום כמהה לשלום צודק ומקיף.

אדוני הנשיא, תודה לך, תודה, תודה.

דברי יאסר ערפאת, יושב ראש אש"פ

בשם אללה הרחום והרחמן, אדוני הנשיא, גבירותי ורבותי; ברצוני להביע את הערכתי העצומה לנשיא קלינטון ולמשלתו על החסות שהעניקו למאורע היסטורי זה, אשר העולם כולו ציפה לו.

אדוני הנשיא, אני מנצל הזדמנות זו להבטיחך ולהבטיח לעם האמריקאי הדגול כי אנו שותפים לערכי החרות, הצדק וזכויות האנוש המקובלים עליכם, ערכים אשר בני עמי שאפו אליהם מאז ומתמיד.

בני עמי מקווים כי הסכם זה, אשר חותמים עליו היום, מבשר את תחילת סופו של פרק מר וכאוב, אשר נמשך לאורך כל שנות המאה הזאת. בני עמי מקווים כי הסכם זה, אשר אנו חותמים עליו היום, יכריז על עידן של שלום, דו־קיום ושוויון זכויות. אנו שמים מבטחנו בתפקיד שתמלא, אדוני הנשיא, ובתפקיד שימלאו כל המדינות המאמינות כי בלא שלום במזרח התיכון, לא יהיה השלום בעולם מלא.

אכיפת ההסכם והליכה לקראת הסדר של קבע לאחר שנתיים, יישום כל היבטי החלטות האו"ם 242 ו-338 בכל המובנים, ופתרון כל הסוגיות הנוגעות לירושלים, להתנחלויות, לפליטים ולגבולות – כל אלה יהיו באחריות פלסטינית וישראלית. זוהי גם אחריותה של הקהילייה הבינלאומית בכללותה לסייע לצדדים להתגבר על הקשיים האדירים העומדים עדיין בדרכו של הסדר סופי וכולל.

בעומדנו על סיפו של עידן היסטורי חדש זה, הרשו לי לפנות לעם בישראל ולמנהיגיו, עמם אנו נפגשים היום בפעם הראשונה, והרשו לי להבטיח להם כי ההחלטה הקשה שקיבלנו יחדיו, היתה החלטה שדרשה מידה גדולה ובלתי רגילה של אומץ.

נזדקק לאומץ נוסף ולנחישות על מנת להמשיך בנתיב זה של כינון דו־קיום ושלום בינינו. הדבר אפשרי והוא יקום ויתממש במאמצים ובנחישות ההדדיים שיעשו כל הצדדים ובכל המסלולים, על מנת להניח את יסודותיו של שלום צודק וכולל.

עמנו אינו סבור שהפעלת הזכות להגדרה עצמית עלולה להפר את זכויותיהם של שכניו או לפגוע בבטחונם. להיפך, שימת קץ לתחושת העוול ההיסטורי

הגבוהים שלנו, אנו שואבים כבר אלפי שנים מספר הספרים, שבאחד מהם, קיהלת, נאמר:

"לכל זמן ועת לכל חפץ תחת השמיים:

עת ללדת ועת למות

עת להרוג ועת לרפוא

עת לבכות ועת לשחוק

עת לאהוב ועת לשנוא

עת מלחמה, ועת שלום."

גבירותי ורבותי, היום הגיעה עת שלום. בעוד יומיים יצוין העם היהודי בכל אתר את ראשית השנה היהודית החדשה. אני מאמין, אני מקווה, אני מתפלל, שהשנה החדשה תביא את בשורת הגאולה לכל העמים: שנה טובה לכם, לכולכם, שנה טובה לישראלים ולפלסטינים, שנה טובה לכל עמי המזרח התיכון, לידידינו האמריקנים שכל כך רוצים ועוזרים לשלום, לנשיאים ואישי הממשל לשעבר, לנשיא קלינטון ועוזריו, שנה טובה לכל שוכני עולם שיזכו בשנה הבאה לראות בבוא שלום גם לבתיהם.

במסורת היהודית נהוג לומר אמן בסופן של תפילות. ברשותכם, אנשי השלום, אסיים במלים הלקוחות מהתפילה שאנחנו היהודים אומרים בכל יום, ואני מבקש מכל הקהל הנכבד לענות אמן:

"עושה שלום במרומיו, הוא יעשה שלום עלינו ועל כל ישראל ואימרו אמן."

דברי יצחק רבין, ראש ממשלת ישראל

נשיא ארצות הברית, הוד מעלתכם, גבירותי ורבותי; חתימה זו על מסמך העקרונות הישראלי-פלסטיני, המעמד הזה כאן, אינו כה קל; לא לי, חייל ותיק במלחמות ישראל; לא לבני עמי בישראל ובני העם היהודי הצופים בנו ברגעים אלה בתקווה גדולה מהולה בדאגה; בוודאי לא לבני משפחותיהם של קרבנות הטרור והמלחמות, אשר לכאבן לא יהיה מרפא לעולם. עבור האלפים אשר הגנו בגופם – ובמותם – על חיינו איחר טקס זה את המועד. גם היום, על סף הזדמנות לשלום ואולי לסופן של אלימות ומלחמה, אנו זוכרים באהבת עד כל אחד ואחת מהם.

באנו היום מירושלים, בירת הנצח של עם ישראל, באנו מארץ מיוסרת, באנו מעם, מבית, ממשפחה שלא ידעו אפילו שנה אחת, חודש אחד בחייהן, שבו לא בכו אמהות על בניהן. באנו לנסות לשים קץ לשנאה, כדי שילדינו ונכדינו לא יחוו עוד את מחירן הכואב של מלחמות, טרור ואלימות. באנו לדאוג לחייהם ולבטחונם, באנו לשכך את הצער והזכרונות הקשים, להתפלל ולקוות לשלום.

אומר לכם הפלסטינים: נגזר עלינו ועליכם לחיות ביחד, על אותה כבדת אדמה באותה ארץ. אנו החיילים שחזרנו משדות הקרב חמוצי בגדים מדם, אנו שראינו את בני משפחותינו וחברינו הטובים ביותר נהרגים לנגד עינינו, אנו שהשתתפנו בחלוויותיהם והתקשינו להישיר מבט אל עיני ההורים והיתומים, אנו שבאנו מארץ אשר בה הורים קוברים את ילדיהם, אנו שלחמנו בכם, הפלסטינים, אומרים לכם היום בקול צלול: די לדם ולדמעות. די. אין בנו שנאה כלפיכם, אין אנו תאבי נקמה. אנו, כמוכם, אנשים שרוצים לבנות בית, לטעת עץ, לאהוב ולחיות לצידכם בכבוד, באהדה, כבני אדם, כבני חורין. אנו נותנים היום סיכוי לשלום ואומרים לכם: עד כאן. לא עוד. הבה נתפלל שיום יבוא והכל יאמרו: הקץ לנשק.

אנו רוצים לפתוח פרק חדש בספר העצוב של חיינו יחד, פרק של הכרה הדדית, פרק של שכנות טובה, פרק של יחסי כבוד, הבנה, ידדות. אנו מקווים לראשיתה של היסטוריה חדשה במזרח התיכון. היום, כאן, בבית הלבן בושינגטון, מתחילה ספירה חדשה ביחסים בין העמים, בין הורים העייפים מן המלחמות, בין ילדים שלא יידעו עוד מלחמות.

אדוני הנשיא, גבירותי ורבותי; את תעצומות הנפש שלנו, את ערכי המוסר

ממשלת ישראל וצוות אש"פ (במסגרת המשלחת הירדנית-פלסטינית לוועידת השלום במזרח התיכון ["המשלחת הפלסטינית"], המייצגת את העם הפלסטיני) מסכימים כי הגיעה העת לשים קץ לעשרות שנים של עימות וסכסוך, מכירים הדדית בזכויותיהם הלגיטימיות והפוליטיות ושואפים לפעול ככל יכולתם לחיות בדו-קיום בשלום, בכבוד ובבטחון הדדיים, ולהגיע להסדר שלום צודק, ב־קיימא וכולל ולפיוס היסטורי באמצעות התהליך המדיני המוסכם.

אי לכך מסכימים שני הצדדים על העקרונות הבאים:

סעיף I

יעד המו"מ

יעדו של המו"מ הישראלי-פלסטיני במסגרת תהליך השלום הנוכחי הינו, בין היתר, להקים רשות פלסטינית לממשל עצמי בשלב הביניים, המועצה הנבחרת ("המועצה"), עבור העם הפלסטיני בגדה המערבית וברצועת עזה, לתקופת מעבר שלא תעלה על חמש שנים, אשר תוביל להסדר קבע המבוסס על החלטות מועצת הבטחון 242 ו־338.

מובן כי הסדרי הביניים מהווים חלק בלתי נפרד מתהליך השלום כולו וכי המו"מ על הסדר הקבע יוביל ליישומן של החלטות מועצת הבטחון 242 ו־338.

סעיף II

מסגרת לתקופת הביניים

המסגרת המוסכמת לתקופת הביניים מפורטת בהצהרת עקרונות זו.

סעיף III

בחירות

1. על מנת שהעם הפלסטיני בגדה המערבית וברצועת עזה יוכל למשול בעצמו בהתאם לעקרונות דמוקרטיים, ייערכו בחירות פוליטיות ישירות,

- חופשיות וכלליות למועצה, תחת פיקוח מוסכם ומשקיפים בינלאומיים, בעוד המשטרה הפלסטינית תשמור על הסדר הציבורי.
2. ייעשה הסכם בדבר הצורה והתנאים המדויקים של הבחירות בהתאם לפרוטוקול המצורף כנספח 1, במטרה לערוך את הבחירות לא יאוחר מתשעה חדשים לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו.
3. בחירות אלה יהוו צעד ביניים משמעותי לקראת מימוש הזכויות הלגיטימיות והדרישות הצודקות של העם הפלסטיני.

סעיף IV

תחום שיפוט

- תחום שיפוטה של המועצה יכסה את שטחי הגדה המערבית ורצועת עזה, מלבד הנושאים שיידונו במסגרת המו"מ על מעמד הקבע.
- שני הצדדים רואים את הגדה המערבית ואת רצועת עזה כיחידה טריטוריאלית אחת ששלמותה תישמר במסגרת תקופת הביניים.

סעיף V

תקופת המעבר והמו"מ על מעמד הקבע

1. תקופת המעבר בת חמש השנים תחל עם הנסיגה מרצועת עזה ומאזור יריחו.
2. המו"מ על מעמד הקבע בין ממשלת ישראל ונציגי העם הפלסטיני יחל מוקדם ככל האפשר, ולא יאוחר מתחילת השנה השלישית של תקופת הביניים.
3. מובן שמו"מ זה יכסה נושאים נותרים, לרבות: ירושלים, פליטים, התנחלויות, סידורי בטחון, גבולות, יחסים ושיתוף פעולה עם שכנים אחרים, וכן נושאים אחרים בעלי עניין משותף.
4. שני הצדדים מסכימים כי תוצאות המו"מ על מעמד הקבע לא ייפגעו מההסכמים שהושגו ביחס לתקופת הביניים ולהסכמים אלה לא תהיה קדימות ביחס למו"מ על מעמד הקבע.

סעיף VI

העברה מכינה של סמכויות ואחריות

1. עם כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו והנסיגה מרצועת עזה ומאזור יריחו תחל העברת סמכות מהממשל הצבאי הישראלי ומהמינהל האזרחי שלו לפלסטינים שהוסמכו לכך, כמפורט במיסמך זה.
העברת סמכות זו תהיה בעלת אופי מכין עד לכינונה של המועצה.
2. מייד לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו והנסיגה מרצועת עזה ומאזור יריחו, במגמה לקדם פיתוח כלכלי של הגדה המערבית ורצועת עזה, תועבר לידי הפלסטינים סמכות בתחומים הבאים: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה חברתית, מיסוי ישיר ותיירות.
הצד הפלסטיני יחל בבניית כוח משטרתו פלסטיני כמוסכם.
עד לכינונה של המועצה, רשאים שני הצדדים לנהל מו"מ על העברת כוחות ואחריות נוספים כמוסכם.

סעיף VII

הסכם ביניים

1. המשלחות הישראלית והפלסטינית תנהלנה מו"מ על הסכם בדבר תקופת הביניים ("הסכם הביניים").
2. הסכם הביניים יפרט, בין השאר, את מבנה המועצה, מספר חבריה, והעברת הסמכויות ותחומי האחריות מהממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי שלו לידי המועצה. הסכם הביניים יפרט גם את סמכות הביצוע של המועצה, את סמכות החקיקה שלה בהתאם לסעיף ix להלן, ואת גופי השיפוט הפלסטיניים העצמאיים.
3. הסכם הביניים יכלול הסדרים אשר ייושמו עם כינון המועצה, בהם תיטול המועצה את כל הסמכויות ותחומי האחריות שהועברו קודם לכן בהתאם לסעיף vi לעיל.
4. כדי לאפשר למועצה לקדם צמיחה כלכלית, תקים המועצה, עם כינונה, בין היתר, רשות פלסטינית לחשמל, רשות לנמל עזה, בנק פלסטיני לפיתוח, מועצה פלסטינית לקידום היצוא, רשות פלסטינית לאיכות הסביבה, רשות קרקעות פלסטינית, רשות פלסטינית לניהול מים וכל רשות אחרת שיוסכם

עליה, בהתאם להסכם הביניים אשר יפרט את סמכויותיהן ותחומי האחריות.

5. לאחר כינון המועצה יפורק המינהל האזרחי, והממשל הצבאי הישראלי ייסוג.

סעיף VIII

סדר ציבורי ובטחון

על מנת להבטיח סדר ציבורי ובטחון פנים לפלסטינים בגדה המערבית וברצועת עזה תקים המועצה כוח משטרה חזק, ואילו ישראל תמשיך לשאת באחריות להגנה מפני איומים חיצוניים, וכן לאחריות לבטחון הכולל של הישראלים לשם הבטחת בטחון הפנים והסדר הציבורי שלהם.

סעיף IX

חוקים וצווים צבאיים

1. המועצה תהיה מוסמכת לחוקק, בהתאם להסכם הביניים, במסגרת כל הסמכויות שהועברו אליה.

2. שני הצדדים יבדקו במשותף את החוקים והצווים הצבאיים אשר הינם כעת בתוקף בתחומים הנותרים.

סעיף X

ועדת קישור משותפת ישראלית-פלסטינית

על מנת לאפשר יישום תקין של הצהרת עקרונות זו ושל כל ההסכמים העתידיים הנוגעים לתקופת הביניים תוקם, עם כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו, ועדת קישור משותפת ישראלית-פלסטינית על מנת לטפל בנושאים הדורשים תיאום, בנושאים אחרים בעלי עניין משותף ובסכסוכים.

סעיף XI

שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בתחומים הכלכליים

בהכירם בתועלת ההדדית שבשיתוף פעולה בקידום הפיתוח של הגדה המערבית, רצועת עזה וישראל, תוקם עם כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו, ועדה משותפת ישראלית-פלסטינית לשיתוף פעולה כלכלי על מנת לפתח וליישם במשותף את התכניות המצוינות בפרוטוקולים המצורפים כנספח III ונספח IV.

סעיף XII

קישור ושיתוף פעולה עם ירדן ומצרים

שני הצדדים יזמינו את ממשלות ירדן ומצרים להשתתף בהקמת הסדרים נוספים לקישור ולשיתוף פעולה בין ממשלת ישראל והנציגים הפלסטינים מחד, וממשלות ירדן ומצרים מאידך, לקידום שיתוף פעולה ביניהם.

הסדרים אלה יכללו הקמתה של ועדה מתמדת אשר תחליט, בהסכמה, על הקריטריונים להתרת כניסתם של אנשים שעזבו את הגדה המערבית ורצועת עזה ב־1967, יחד עם האמצעים הדרושים למניעת שיבושים ואי סדר. ועדה זו תטפל בנושאים אחרים שיש בהם עניין משותף.

סעיף XIII

פריסה מחדש של כוחות ישראליים

1. לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו ולא יאוחר מערב הבחירות למועצה, תתבצע פריסה מחדש של כוחות צבא ישראליים בגדה המערבית ורצועת עזה, בנוסף לנסיגת כוחות ישראליים שתתבצע בהתאם לסעיף XIV.

2. בפריסה מחדש של כוחותיה הצבאיים תונחה ישראל על ידי העקרון שיש לפרוס מחדש את כוחותיה הצבאיים מחוץ לאזורים מאוכלסים.

3. המשך הפריסה מחדש במקומות מוגדרים ייושם בהדרגה באופן העולה בקנה אחד עם נטילת האחראיות לסדר הציבורי ולבטחון הפנים על ידי כוח המשטרה הפלסטיני בהתאם לסעיף VIII לעיל.

סעיף XIV

נסוגה ישראלית מרצועת עזה ומאזור יריחו

ישראל תיסוג מרצועת עזה ומאזור יריחו כמפורט בפרוטוקול המצורף כנספח II.

סעיף XV

יישוב סכסוכים

1. סכסוכים הנובעים מיישום או פרשנות של הצהרת עקרונות זו או של הסכמים נוספים עתידיים הנוגעים לתקופת הביניים, ייושבו במו"מ במסגרת ועדת הקישור המשותפת שתוקם בהתאם לסעיף X דלעיל.
2. סכסוכים שלא ניתן ליישבם במו"מ, ניתן ליישבם על ידי מנגנון של פישור, שיוסכם עליו בין הצדדים.
3. הצדדים רשאים להסכים להגיש לבוררות סכסוכים הנוגעים לתקופת הביניים שאי אפשר ליישבם באמצעות פישור. למטרה זו, ועל פי הסכמת שני הצדדים, יקימו הצדדים ועדת בוררות.

סעיף XVI

שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בנוגע לתכניות אזוריות

שני הצדדים רואים בקבוצות העבודה הרב צדדיות כלי מתאים לקידומה של "תכנית מרשל", התכניות האזוריות ותכניות אחרות, לרבות תכניות מיוחדות לגדה המערבית ורצועת עזה, כמפורט בפרוטוקול המצורף כנספח IV.

סעיף XVII

הוראות שונות

1. הצהרת העקרונות תיכנס לתוקפה חודש אחד לאחר חתימתה.
2. כל הפרוטוקולים הנספחים להצהרת עקרונות זו וזכרון הדברים המוסכם הנוגע לה, יהיו חלק בלתי נפרד ממנה.

נחתם בעיר וושינגטון, מחוז קולומביה, ארה"ב,
ביום 13 בחודש ספטמבר, 1993.

בשם ממשלת ישראל

בשם אש"פ

עדות לחתימה

ארצות הברית של אמריקה

הפדרציה הרוסית

נספח I

פרוטוקול על אופן ביצוע ותנאי הבחירות

1. לפלסטינים מירושלים, הגרים בה, תהיה הזכות להשתתף בתהליך הבחירות, בהתאם להסכם בין שני הצדדים.
2. בנוסף, על ההסכם בנוגע לבחירות לכסות, בין היתר, את הנושאים הבאים:
 - א. שיטת הבחירות;
 - ב. אופן הפיקוח המוסכם, המשקיפים הבינלאומיים והרכבם האישי;
 - ג. כללים ותקנות הנוגעים למערכת הבחירות, לרבות הסדרים מוסכמים לאירגון תקשורת המונים, ואפשרות למתן רישיון לתחנת שידור לרדיו וטלוויזיה.
3. המעמד העתידי של פלסטינים שעזבו, שהיו רשומים ב-4 ביוני 1967, לא ייפגע בשל אי יכולתם להשתתף בתהליך הבחירות עקב סיבות מעשיות.

נספח II

פרוטוקול בדבר נסיגת כוחות ישראלים מרצועת עזה ומאזור יריחו

1. שני הצדדים יערכו ויחתמו על הסכם בדבר נסיגת כוחות צבא ישראלים מרצועת עזה ומאזור יריחו בתוך חודשיים מתאריך כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו. הסכם זה יכלול הסדרים מקיפים שיחולו ברצועת עזה ובאזור יריחו בעקבות הנסיגה הישראלית.
2. ישראל תבצע נסיגה מזוהרת, ועל פי לוח זמנים, של כוחות צבא ישראלים מרצועת עזה ומאזור יריחו, שתתחיל מייד עם חתימת ההסכם על רצועת עזה ואזור יריחו ותושלם בתוך פרק זמן שלא יעלה על ארבעה חודשים אחרי חתימת ההסכם זה.
3. ההסכם הנ"ל יכלול, בין השאר:
 - א. הסדרים להעברה חלקה ושלווה של הסמכות מידי הממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי שלו לידי הנציגים הפלסטינים.
 - ב. מבנה, סמכויות ותחומי האחריות של הרשות הפלסטינית באזורים אלו, למעט: בטחון חוץ, התנחלויות, ישראלים, יחסי חוץ, ונושאים אחרים שיוסכם עליהם הדרת.
 - ג. הסדרים לנטילת האחריות לבטחון הפנים והסדר הציבורי על ידי כוח המשטרה הפלסטיני, שיורכב מקציני משטרה מגויסים במקום ומחול"ל (המחזיקים בדרכונים ירדניים ובמסמכים פלסטיניים שהונפקו על ידי מצרים). על המשתתפים בכוח המשטרה הפלסטיני שיגיעו מחול"ל לעבור הכשרה כשוטרים וכקציני משטרה.
 - ד. נוכחות זמנית בינלאומית או זרה, כמוסכם.
 - ה. הקמתה של ועדה משותפת ישראלית-פלסטינית לתיאום ושיתוף פעולה למטרות בטחוניות הדרויות.
 - ו. תכנית לפיתוח ולייצוב כלכלי, כולל הקמת קרן חרום לעידוד השקעות זרות ולתמיכה פיננסית וכלכלית. שני הצדדים יתאמו וישתפו פעולה ביחד ולחוד עם צדדים אזוריים ובינלאומיים לקידום מטרות אלה.

- ז. הסדרים להבטחת מעבר בטוח של אנשים ותחבורה בין רצועת עזה ואזור יריחו.
4. ההסכם הנ"ל יכלול הסדרים לתיאום בין שני הצדדים בנוגע למעברים הבאים:
- א. עזה - מצרים
- ב. יריחו - ירדן
5. המשרדים האחראים להפעלת הסמכויות ותחומי האחריות של הרשות הפלסטינית, לפי נספח וו זה וסעיף vi של הצהרת העקרונות, ימוקמו ברצועת עזה ובאזור יריחו עד לכינונה של המועצה.
6. חוץ מההסדרים המוסכמים הללו, מעמד רצועת עזה ואזור יריחו ימשיך להיות חלק אינטגרלי מהגדה המערבית ומרצועת עזה, ולא יחול בו כל שינוי בתקופת הביניים.

נספח III

פרוטוקול בדבר שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בתכניות כלכליות ובתכניות פיתוח

שני הצדדים מסכימים להקים ועדה מתמדת ישראלית-פלסטינית לשיתוף פעולה כלכלי שתתרכז, בין היתר, בנושאים הבאים:

1. שיתוף פעולה בנושא מים, כולל תכנית לפיתוח מים שתוכן על ידי מומחים של שני הצדדים ושתפרט גם את אופן שיתוף הפעולה בניהול מקורות מים בגדה המערבית וברצועת עזה, ושתכלול הצעות למחקרים ולתכניות בנושא זכויות מים של כל צד, כמו גם ניצול הוגן של מקורות מים משותפים, ליישום במהלך תקופת הביניים ומעבר לה.
2. שיתוף פעולה בנושא חשמל, כולל תכנית לפיתוח חשמל, שתפרט גם את אופן שיתוף הפעולה בייצור, בתחזוקה, ברכישה ובמכירה של מקורות אנרגיה חשמלית.
3. שיתוף פעולה בנושא אנרגיה, כולל תכנית לפיתוח אנרגיה, שתקבע את הצעדים הדרושים לניצול של נפט וגז למטרות תעשייה, בעיקר ברצועת עזה ובנגב, ותעודד ניצול משותף נוסף של מקורות אנרגיה אחרים. תכנית זו יכולה גם לקבוע את הצעדים הדרושים לבנייה של תשלובת תעשייה פטרוכימית ברצועת עזה ולהנחת צינורות נפט וגז.
4. שיתוף פעולה בתחום הפיננסי, כולל תכנית לפיתוח פיננסי ותכנית פעולה לעידוד השקעות בינלאומיות בגדה המערבית, ברצועת עזה ובישראל, וכן הקמת בנק פלסטיני לפיתוח.
5. שיתוף פעולה בנושא תחבורה ותקשורת, כולל תכנית שתגדיר קווים מנחים להקמת "אזור נמל עזה", ותשמש בסיס להקמת קווי תחבורה ותקשורת אל הגדה המערבית ורצועת עזה ומהן לישראל ולמדינות אחרות. בנוסף יהיו בתכנית הוראות בדבר ביצוע הבנייה הנחוצה של כבישים, פסי רכבת, קווי תקשורת וכו'.
6. שיתוף פעולה בנושא הסחר, כולל מחקרים ותכניות לקידום הסחר, שיעודדו סחר מקומי, אזורי ובין-אזורי, וכן מחקר לגבי יישומיות הקמתם

של אזורי סחר חופשי ברצועת עזה ובישראל, גישה הרדית לאזורים אלה, ושיתוף פעולה בנושאים אחרים הקשורים למסחר.

7. שיתוף פעולה בנושא התעשייה, כולל תכניות לפיתוח תעשייתי, שיהיו בהן הוראות בדבר הקמת מרכזי מחקר ופיתוח תעשייתי משותפים ישראלים-פלסטיניים, שיעודדו מיזמים משותפים ישראלים-פלסטיניים ויספקו קווים מנחים לשיתוף פעולה בתחומי הטקסטיל, המזון, הרוקחות, האלקטרוניקה, היהלומים, המחשבים והתעשיות המבוססות על מדע.

8. תכנית לשיתוף פעולה ולהסדרה של יחסי העבודה ולשיתוף פעולה בנושאי רווחה חברתית.

9. תכנית לפיתוח ושיתוף פעולה בתחום משאבי אנוש, שתקבע את הצעדים הדרושים להפעלת סדנאות וסמינרים ישראלים-פלסטיניים ולהקמת מרכזים להכשרה מקצועית, מוסדות מחקר ומאגרי מידע.

10. תכנית להגנה על איכות הסביבה, שתקבע אמצעים משותפים ו/או מתואמים בתחום זה.

11. תכנית לפיתוח, תיאום ושיתוף פעולה בתחום התקשורת ואמצעי התקשורת ההמוניים.

12. כל תכנית אחרת שיש בה עניין משותף.

נספח IV

פרוטוקול בדבר שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בנוגע לתכניות לפיתוח אזורי

1. הצדדים ישתפו פעולה בקשר למאמצי השלום במסלול הרב צדדי לקידום תכנית פיתוח לאזור, הכוללת את הגדה המערבית ואת רצועת עזה, אותה ייזמו חברות ה-G-7. הצדדים יבקשו מחברות ה-G-7 לפעול לשיתופן של מדינות נוספות המעוניינות להשתלב בתכנית, כגון חברות ה-OECD (הארגון לשיתוף פעולה כלכלי ולפיתוח), מדינות ומוסדות ערביים מן האזור וכן גופים מן המגזר הפרטי.
2. תכנית הפיתוח תהיה מורכבת משני גורמים:
 - א. תכנית פיתוח כלכלי לגדה המערבית ולרצועת עזה;
 - ב. תכנית לפיתוח כלכלי אזורי.
- א. תכנית הפיתוח לגדה המערבית ולרצועת עזה תכלול את המרכיבים הבאים:
 1. תכנית לשיקום חברתי הכוללת גם תכנית שיכון ובינוי.
 2. תכנית לפיתוח עסקים קטנים ובינוניים.
 3. תכנית לפיתוח תשתית (מים, חשמל, תחבורה, תקשורת וכד').
 4. תכנית משאבי אנוש.
 5. תכניות אחרות.
- ב. התכנית האזורית לפיתוח כלכלי יכולה שתכלול את המרכיבים הבאים:
 1. הקמת קרן לפיתוח המזרח התיכון, כשלב ראשון, והקמת בנק לפיתוח המזרח התיכון, כשלב שני.
 2. פיתוח תכנית משותפת ישראלית-פלסטינית-ירדנית לניצול מתואם של אזור ים המלח.

3. תעלת ים תיכון (עזה) - ים המלח.
 4. מיזמי פיתוח אזוריים להתפלת מים ומיזמים אחרים הקשורים בפיתוח נושא המים.
 5. תכנית אזורית לפיתוח חקלאי, כולל מאמץ אזורי מתואם למניעת המידבור.
 6. חיבור רשתות חשמל.
 7. שיתוף פעולה אזורי להעברה, חלוקה וניצול תעשייתי של גז, נפט ומקורות אנרגיה אחרים.
 8. תכנית אזורית לפיתוח התיירות, הטלקומוניקציה והתחבורה.
 9. שיתוף פעולה אזורי בתחומים אחרים.
3. שני הצדדים יעודדו את קבוצות העבודה הרב צדדיות ויתאמו פעולה למען הצלחתן. שני הצדדים יעודדו פעילויות בין־מושבות, וכן את עריכתם של סקרי טרום־היתכנות וסקרי היתכנות במסגרת קבוצות העבודה הרב צדדיות השונות.

זכרון דברים מוסכם להצהרת העקרונות על הסדרי הביניים של הממשל העצמי

א. הבנות והסכמות כלליות

כל הסמכויות ותחומי האחריות המועברים לפלסטינים בעקבות החתימה על הצהרת העקרונות לפני כינון המועצה, יהיו כפופים לאותם עקרונות הנוגעים לסעיף IV, כמפורט בזכרון דברים מוסכם זה דלהלן.

ב. הבנות והסכמות פרטניות

סעיף IV

מובן כי:

1. תחום השיפוט של המועצה יכסה את שטחי הגדה המערבית ורצועת עזה, למעט נושאים שיידונו במסגרת המו"מ על מעמד הקבע: ירושלים, התנחלויות, אזורים צבאיים וישראלים.
2. סמכות השיפוט של המועצה תחול ביחס לכוחות, לאחריות, לתחומים ולסמכויות המוסכמים המועברים לידיה.

סעיף VI(2)

מוסכם כי העברת הסמכות תיעשה כדלקמן:

1. הצד הפלסטיני יודיע לצד הישראלי את שמות האישים הפלסטינים המורשים שיקבלו לידיהם את הכוחות, הסמכויות והאחריות שיועברו לפלסטינים בהתאם להצהרת העקרונות בתחומים דלהלן: כינוך ותרבות, בריאות, רווחה, מיסוי ישיר, תיירות ותחומים וסמכויות אחרים שיוסכם עליהם.

2. מובן כי הזכויות והחובות של משרדים אלה לא ישתנו.
3. כל אחד מהתחומים הנ"ל יוסיף ליהנות מהקצאות תקציב קיימות, בהתאם להסדרים שיוסכם עליהם בין הצדדים. הסדרים אלה יכללו גם את ההתאמות הנחוצות כדי להביא בחשבון את המיסים שייגבו על ידי המשרד למיסוי ישיר.
4. עם ביצועה של הצהרת העקרונות תתחלנה מייד המשלחות הישראלית והפלסטינית לנהל מו"מ על תכנית מפורטת של העברת הסמכויות במשרדים הנ"ל, בהתאם להבנות דלעיל.

סעיף VII(2)

הסכם הביניים יכלול הסדרים לתיאום ולשיתוף פעולה.

סעיף VII(5)

נסיגת הממשל הצבאי לא תמנע מ ישראל מלהפעיל את הסמכויות והאחריות שלא הועברו לידי המועצה.

סעיף VIII

מובן כי הסכם הביניים יכלול הסדרים בדבר שיתוף פעולה ותיאום בין שני הצדדים בתחום זה. כן מוסכם שהעברת הסמכויות והאחריות למשטרה הפלסטינית תתבצע באופן הדרגתי, כמוסכם בהסכם הביניים.

סעיף X

מוסכם כי עם כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות יחליפו ביניהן המשלחות הישראלית והפלסטינית את שמות האישים שנקבעו על ידיהן כחברים בוועדת הקישור המשותפת הישראלית-פלסטינית. עוד מוסכם כי לכל צד יהיה מספר חברים זהה בוועדה המשותפת.

החלטות הוועדה המשותפת תתקבלנה בהסכמה. הוועדה המשותפת יכולה לצרף אליה טכנאים ומומחים במידת הצורך. הוועדה המשותפת תחליט על תדירות מפגשיה ועל מקום או מקומות המפגש.

נספח II

מובן כי בעקבות הנסיגה הישראלית תמשיך ישראל להיות אחראית לבטחון החוץ וכן לבטחון הפנים ולסדר הציבורי של התנחלויות וישראלים.

כוחות צבא ואזרחים ישראליים יהיו רשאים להמשיך ולהשתמש באופן חופשי בכבישי רצועת עזה ואזור יריחו.

נחתם בעיר וושינגטון, מחוז קולומביה, ארה"ב,
ביום 13 בחודש ספטמבר, 1993.

בשם ממשלת ישראל

בשם אש"פ

עדות לחתימה

ארצות הברית של אמריקה

הפדרציה הרוסית

אדוני ראש הממשלה,

החתימה על הצהרת העקרונות מציינת עידן חדש בתולדות המזרח התיכון. מתוך אמונה איתנה בכך, ברצוני לאשר את ההתחייבויות הבאות של אש"פ:

אש"פ מכיר בזכותה של ישראל להתקיים בשלום ובבטחון.

אש"פ מקבל את החלטות מועצת הבטחון של האו"ם 242 ו-338.

אש"פ מתחייב לתהליך השלום במזרח התיכון וליישוב הסכסוך בין שני הצדדים בדרכי שלום ומצהיר כי כל הנושאים התלויים ועומדים הנוגעים להסדר קבע ייפתרו במשא ומתן.

אש"פ רואה בחתימה על הצהרת העקרונות אירוע היסטורי, החונך עידן חדש של דו-קיום בשלום, חופשי מאלימות ומכל המעשים האחרים המסכנים את השלום והיציבות. אי לכך מתנער אש"פ מן השימוש בטרור ובמעשי אלימות אחרים וייטול על עצמו אחריות על כל הגורמים והחברים באש"פ על מנת להבטיח את ציונתם, למנוע הפרות סדר ולהטיל עונשים על מפירים.

לאור ההבטחה לעידן חדש והחתימה על הצהרת העקרונות ובהתבסס על קבלת החלטות מועצת הבטחון 242 ו-338 על ידי הפלסטינים, אש"פ מאשר כי אותם סעיפים באמנה הפלסטינית השוללים את זכותה של ישראל להתקיים והוראות האמנה שאינן עולות בקנה אחד עם ההתחייבויות שבמכתב זה אינן ניתנות להפעלה כעת והינן חסרות תוקף. כתוצאה מכך, אש"פ מקבל על עצמו להגיש לאישורה הרשמי של המועצה הלאומית הפלסטינית את השינויים הדרושים ביחס לאמנה הפלסטינית.

שלך בכנות

יאסר ערפאת
יושב ראש אש"פ

יצחק רבין
ראש ממשלת ישראל

9 בספטמבר 1993

אדוני יושב הראש,

במענה למכתבך מתאריך 9 בספטמבר 1993, ברצוני לאשר בפניך כי לאור התחייבויותיו של אש"פ הכלולות במכתבך, החליטה ממשלת ישראל להכיר באש"פ כבנציגו של העם הפלסטיני ולהתחיל במו"מ עם אש"פ במסגרת תהליך השלום במזרח התיכון.

שלך בכנות,

יצחק רבין
ראש ממשלת ישראל

יאסר ערפאת
יושב ראש אש"פ

השר הולסט הנכבד,

ברצוני לאשר בפניך כי עם החתימה על הצהרת העקרונות, אכלול את העמדות הבאות בהצהרות הפומביות שלי:

לאור העידן החדש שנפתח עם החתימה על הצהרת העקרונות, אש"פ מעודד את העם הפלסטיני בגדה המערבית וברצועת עזה וקורא לו ליטול חלק בצעדים המובילים לנורמליזציה של החיים, לדחיית האלימות והטרור, לתרומה לשלום וליציבות ולהשתתפות פעילה בעיצוב השיקום, בפיתוח הכלכלי ובשיתוף הפעולה.

שלך בכנות,

יאסר ערפאת
יושב ראש אש"פ

יוהן יורגן הולסט
שר החוץ של נורווגיה

the same time, the authors also observed that the shear modulus of the epoxy resin system decreased with increasing temperature. This is due to the fact that the epoxy resin system becomes softer and more plastic at higher temperatures, which leads to a decrease in its shear modulus.

It is also worth noting that the shear modulus of the epoxy resin system is significantly higher than that of the carbon fiber. This is because the carbon fiber is a highly anisotropic material, with its mechanical properties being much higher along the fiber axis than in the transverse direction. The epoxy resin system, on the other hand, is an isotropic material with relatively uniform mechanical properties in all directions.

In conclusion, the shear modulus of the epoxy resin system is a critical property that determines the mechanical performance of the carbon fiber/epoxy resin composite. The shear modulus of the epoxy resin system is significantly higher than that of the carbon fiber, and it decreases with increasing temperature. This is due to the fact that the epoxy resin system becomes softer and more plastic at higher temperatures, which leads to a decrease in its shear modulus.

The authors would like to thank the National Natural Science Foundation of China (Grant No. 51875430) for the financial support of this work. The authors also would like to thank the reviewers for their valuable comments and suggestions.

The authors declare that there is no conflict of interest regarding the publication of this article. The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article.

The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article. The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article.

The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article. The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article.

The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article. The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article.

The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article. The authors also declare that they have no financial or personal relationships with other individuals or organizations that could have influenced the work reported in this article.



שירות הפרסומים * מרכז החברה
הביאה לדפוס נורית גבזה-ברוורמן
תמונת העטיפה - לשכת העתונות הממשלתית
תשנ"ד * 1993
סודר בסדר-צילום והודפס במדפיס הממשלתי, ירושלים



ת"ן הסכנה לאדם

לשכת שר האוצר

ירושלים, י"א בחשון התשנ"ד
26 באוקטובר 1993
ת.93-61911

לכבוד
מר אריה הס
מנהל המועצה הציונית בישראל
רח' בצלאל 18
ירושלים

א.ג. , שלום רב,

הנדון: תישלובת מפעלי השבר הסורי אפריקאי
מתייחס למכתבך מיום 18/10/1993

1. תודה על הצעתך שהועברה לעיון השר.
2. בשלב זה אנחנו נערכים להסדרים הכלכליים המחייבים מההסכם.
3. עם סיום שלב ההסדרים הכלכליים נתפנה לעסוק בפרוייקטים אזוריים ושת"פ. אנחנו מקווים שהדבר יתאפשר מוקדם ככל האפשר.
4. עת נעסוק בפרוייקטים אזוריים נדון מחדש בהצעתך.

בכבוד רב,

ישראל עוז
מנהל המטה



ההסתדרות הציונית העולמית WORLD ZIONIST ORGANIZATION

המועצה הציונית בישראל ZIONIST COUNCIL IN ISRAEL

ג' בחשבון תשנ"ד
18.10.93

לכבוד

שר האוצר
מר אברהם שוחט
משרד האוצר
ירושלים

Handwritten note: מלך אברהם שוחט

הנדון: תשלובת מפעלי השבר הסורי - אפריקאי

כב' שר האוצר,

לוטה לעיונך והתייחסותך תוכנית ראשונית לפרוייקט רב לאומי לאורך השבר הסורי-אפריקאי.

ייאמר בהדגשה, המדובר בתוכנית כללית המצויה בשלב העוברי שלה.

בשלב זה מוגשת תוכנית זו לעיונם של קבוצת אישים הנמנים על ראשי המשק הישראלי במטרה לקבל חוות דעת עקרונית ראשונית על התוכנית.

במידה והתייחסותם לתוכנית זו תהיה חיובית בדעתנו להקים צוות היגוי משותף לממשלה, לראשי הקהילה העיסקית של ישראל וראשי הקהילה האוניברסיטאית שיפעל לקידומה המעשי. והצגתה בפורומים הישראליים והבינלאומיים הרלוונטיים.

נתונה לפניך פנייתי שתעיין בתוכנית זו.

אודה לך במידה ותיאות לקבלני לשיחה במטרה להציגה בפניך ביתר פירוט ולשמוע את הערותיך והארותיך על תוכנית זו.

כהמשך במידה ופרוייקט זה אכן יזכה לחוות דעת חיוביות מצד אישים כמותך בדעתנו לפנות לאישיות בכירה ביותר בדרג של שר או אישיות כלכלית בעלת מוניטין בהצעה שתעמוד בראש צוות היגוי זה.

לסיום, מבחינתנו חשיבותו של הפרוייקט איננה רק בתרומתו לקידום השלום אלא גם ובעיקר היותו מנוף לתעסוקה, צמיחה והתיישבות בחבלי הערבה, מרחב ים המלח, מרחב ירושלים, בקעת הירדן, עמקי הירדן ובית שאן, מרחב הכנרת, הגולן, עמק החולה ואצבע גליל.

בציפיה לתגובתך והתייחסותך!

מאת:

בברכה,
Handwritten signature

אריה הס
מנהל המועצה הציונית
בישראל

Stamp: 2-3 אוקטובר 1993
61732-93
משימה:
תאריך יעד:
מיקום:



משרד הביטחון וההגנה

00000

18.10.88

הודעה - פיקוד המרכז - תל אביב

הודעה זו נועדה להודיע על שינוי בפרטים המופיעים בהודעה מס' 00000-00000.

השינוי נובע מהחלטת פיקוד המרכז, תל אביב, מס' 00000/00000.

השינוי יחולק על ידי פיקוד המרכז, תל אביב, למחוזות ויחידות. יש להודיע על השינוי למפקדי היחידות.

השינוי יחולק על ידי פיקוד המרכז, תל אביב, למחוזות ויחידות. יש להודיע על השינוי למפקדי היחידות.

יש להודיע על השינוי למפקדי היחידות.

יש להודיע על השינוי למפקדי היחידות.

יש להודיע על השינוי למפקדי היחידות.

יש להודיע על השינוי למפקדי היחידות.

יש להודיע על השינוי למפקדי היחידות.

00000

00000

ההסתדרות הציונית העולמית

המחלקה לארגון וקשרים קהילתיים

המועצה הציונית בישראל

כתובת לפרטים נוספים

אריה חס

המועצה הציונית בישראל

הסוכנות היהודית

ת.ד. 92 ירושלים 91000

טלפון: 254814 - 02

02 - 245040

יזום תישלובות עתירות מדע וטכנולוגיה ליצירת תעסוקה

תישלובות

מכעלי

השבך

יזורים

אפריקאי

דברי רקע והסבר כלליים וראשוניים לתוכנית להקמת

תשלובת של מפעלי השבך הסורי-אפריקאי בציר מכה-חלב

x תשלובת מפעלי השבך הסורי-אפריקאי נועדה לנצל את פוטנציאל

היזמות והידע בענפי התיירות, התעשייה, התעבורה היבשתית

והאווירית הקיימים לאורך השבך הסורי-אפריקאי.

x תשלובת מפעלי השבך הסורי-אפריקאי הינה תשלובת רב לאומית

משותפת למדינות ישראל, ירדן, מצרים, סעודיה, לבנון, סוריה

והאוטונומיה הפלשתינאית כגדה וברצועה.

x תשלובת מפעלי השבך הסורי-אפריקאי מציעה שורה ארוכה של מפעלי

פיתוח לאורך השבך הסורי-אפריקאי שיביאו ליצירת תעסוקה ללמעלה

מחצי מיליון עובדים **כולם** המדינות השותפות בתשלובת ומפעליה.

x התשלובת אמורה לשמש את אחד המרכיבים העיקריים של השלום

הכלכלי בין ישראל ומדינות ערב בעידון של שלום ביניהן.

x התשלובת אמורה לנצל את הפוטנציאל הרב הטמון לאורך השבך

הסורי-אפריקאי על כסיס שיתוף פעולה כלכלי מקיף בין מדינות

הגובלות ברצועה גיאוגרפית ייחודית זו.

x המרכיב העיקרי של התשלובת הינה אוטוטרדה שתפעל בציר

חלב שכסוריה עד מכה שכסעודיה. אלמנט מרכזי נוסף הינה אוניברסיטת

התשלובת שתשמש כטכנופוליס ואוניברסיטת מדינות השבך הסורי-אפריקאי

רצועת השבר הסורי-אפריקאי משתרעת מגבול תורכיה - סוריה בצפון ועד לקצה ים סוף בדרום כולל זרוע גיאוגרפית החודרת לתוככי יבשת אפריקה.

אורכה הכולל של הרצועה כ 5000 ק"מ. אורכה של הרצועה בגיזרה המרכזית שלה בציר תורכיה - מכה שנסעודיה: כ 3500 ק"מ. המדינות הנושקות וגובלות עמה הן: תורכיה, סוריה, לבנון, ישראל, ירדן, האוטונומיה הפלשתינאית, מצריים, סעודיה, סודן, תימן ואתיופיה. מספר התושבים הכולל של גוש מדינות השבר הסורי-אפריקאי עולה על 200 מיליון נפש.

המדינות הגדולות הינן תורכיה ומצריים המונות למעלה מ 50 מיליון נפש כל אחת. בקטיגוריה זו כלולות גם סודן ואתיופיה. אחריהן באות לפי גודלן סוריה וסעודיה המונות קרוב ל 20 מיליון נפש כל אחת. בהמשך באות מדינות ישראל, ירדן, לבנון והאוטונומיה. לאורך הרצועה ומשני צידיה ממוקמים ושוכנים מרכזים מטרופוליטניים ואחרים ימיים, תיירותיים והיסטוריים בעלי מוניטין רב. בהם, מכה, מדינה, ג'דה, שארם א שיח וכפרי הנופש בחופי ים סוף בצד המצרי, אילת, עקבה, פטרה ומצדה, ים המלח, יריחו, ירושלים, רמת עמון, טבריה ומרחב הכנרת, הרי החרמון והלבנון, דמשק, חומס ואנטיוכיה.

מיקומו המיוחד כלב המזרח התיכון, ייחודו האקלימי, המדברי והגיאוגרפי של השבר הסורי-אפריקאי בצירוף האחרים הדתיים, הימיים והתיירותיים הרכים הממוקמים ושוכנים לאורך הרצועה מצביעים ומעניקים לה פוטנציאל כלכלי, תעבורתי, תיירותי ותעשייתי רב.

המפתח למיצוי וניצול מירבי ומקיף של פוטנציאל כלכלי רב לאומי זה מותנה בהסבה ופיתוח של הכנישים הצרים הקיימים לאורך הרצועה וסלילתם כאוטוסטרדה מזרח תיכונית רב תכליתית ורב לאומית שראשיתה בתורכיה וסיומה במכה. סיומת האוטוסטרדה יכולה להיות גם כערך. אוטוסטרדה מזרח תיכונית זו תשמש ותהווה נתיב תעבורתי מזרח תיכוני ראשי וגשר יבשתי בין יבשות ומדינות אסיה, אפריקה ואירופה. בראש וראשונה היא תוכל לשמש נתיב תעבורה למיליוני מאמינים מוסלמים מכל מדינות המזרח התיכון ואף אסיה הרחוקה שיעלו למכה ומדינה. תנועת מאמינים ותיירים גדולה זו תנצל עורך תעבורתי זה גם לכיפורים בירושלים, רמת עמון דמשק ואחרים נוספים לאורך הרצועה.

במקביל ישמש עורך זה גם לתנועה גדולה של מטענים וסחורות ממדינות הרצועה ואליהן. כדרך וכמנוף למיצוי וניצול הפוטנציאל הכלכלי והתעסוקתי הרב של השבר הסורי-אפריקאי כולו מוצע ליזום הקמתה של תשלובת ישראלית-מוסלמית שתכלול במסגרתה כמה עשרות של חברות בת שינצלו את אוצרות השבר הסורי-אפריקאי והפוטנציאל הכלכלי והתעסוקתי המשותף להן. מוצע שתשלובת מפעלי השבר הסורי-אפריקאי תכלול חברות בת להפעלת פארקים תעשייתיים שיהיו כמעמד כאיזורי סחר וייצור חופשיים, אוניברסיטה רב לאומית כולל מכונים למחקר ופיתוח, רשת של כלי תיקשורת ומרכזי מבקרים, פארקים ומרכזים תיירותיים ומסחריים שונים, תעלות ימים, מתקנים סולריים, מתקנים להתפלת מי ים, מרכזים רפואיים ייחודיים, מפעלי מיחזור משותפים, שדות תעופה משותפים ועוד.

מוצע שמיקום אוניברסיטת התשלובת שתהווה ותשמש כאוניברסיטת מדינות השבר הסורי-אפריקאי יהיה במרחב ירושלים בצפון ים המלח.

כאיזור זו תתמקם גם מינהלת התשלובת ורשות התשלובת.

בין הפקולטות השונות של האוניברסיטה וחברות הבת של התשלובת יטופחו קשרי עבודה הדדיים וישרירים. כל אחת מהפקולטות תשמש מעין חממה לפיתוח ידע מדעי וטכנולוגי שימושי וקדר של יזמים ועובדים לחברת הבת הרלוונטית להתמחותה. עוד מוצע שגם משרדי חברות הבת של התשלובת יפעלו בכנייני משרדים בקירבה לרשות התשלובת ואוניברסיטת התשלובת.

הערכת תשלובת מפעלי השבר הסורי-אפריקאי בפרספקטיבה מדינית וכלכלית ישראלית

מיותר לציין, קטע מרכזי ברצועת השבר הסורי-אפריקאי עובר לאורך גבול ישראל-סוריה, גבול ישראל-ירדן וגבול ישראל והאוטונומיה. הגזרה הישראלית של רצועת השבר הסורי-אפריקאי שאורכה כ 600 ק"מ כוללת את דמת הגולן, עמק החולה, מרחב הכנרת, עמקי בית שאן והירדן, בקעת הירדן, מרחב ים המלח, הערבה וחופי צפון ים סוף.

אוטוטרדת השבר הסורי-אפריקאי תתן תנופת צמיחה ופיתוח בכל הישובים הישראליים השוכנים לאורך הרצועה: קרית שמונה, חצור הגלילית, קצרין, טבריה, בית שאן, מעלה אפרים, מעלה אדומים, ערד, אילת, וכל הקיבוצים והמושבים לאורך הרצועה הישראלית.

יש לצפות לצמיחתם של מאות עסקים ומפעלים קטנים וכינווניים כישובים אלה כמוטלים ובתי מלון, מרכזי מסחר, מזון, פיננסים, שרותי דרכים, גני אומנות ותרבות, מרכזי מבקרים ותעשיות זעירות ובתי מלאכה.

במקביל, יש לצפות לדחיפה ודירבון של מפעלי פיתוח משותפים למדינות הבקע כגון תעלת אילת-סדום, שדות תעופה בינלאומיים בקרית שמונה, יריחו ואילת, מתקנים רב תכליתיים להפקת אנרגיה, המתקת מי ים וטיהור מי שפכים, אוניברסיטה רב לאומית ומכונים מחקר ופיתוח.

פארקים ומפעלים תעשייתיים משותפים בערי הבקע, מרכזים ובתי חולים רפואיים, פרויקטים חקלאיים חדשניים, ניצול מחצבים ומשאבים טבעיים, "דיסנילנד" של המזרח התיכון, כלי תקשורת משותפים ועוד ועוד.

חלק גדול ממפעלי ותשלובות פיתוח אלה יוקמו כיוזמות משותפות של משקיעים ישראלים, ערבים וכינונלאומיים.

הפוטנציאל העיסקי והתעסוקתי של מפעלי התשלובת בראייה ישראלית הינו רב. יש לצפות ליצירת תעסוקה במפעלים השונים ללמעלה מ 20000 ישראלים בכל רמות המיומנות והמצויינות בהם מדענים, מהנדסים, טכנאים, רופאים ועובדי רפואה, אומנים, אנשי מינהל וכספים, מורים, נהגים ובעלי מקצועות חופשיים וטכניים נוספים.

תשלובת מפעלי השבר הסורי-אפריקאי תהווה כתובת ומנוף ליזמות של ישראלים רבים בכל התחומים. וודאי שידע ישראלי רב יבוא לביטוי. זאת ועוד, בעצם הגשר היבשתי שיצמח לאורך השבר הסורי-אפריקאי ומפעלי התשלובת של רצועה זו יהוו מעין נכס איסטרטגי ישראלי בדרגת חשיבות עליונה בעידון של הסדרי וקשרי שלום. הם יהוו מרכיב חשוב בכטחון הלאומי של ישראל בעידון השלום.

פעילותה וצמיחתה של התשלובת ומפעליה יהיו ערובה ונדבך בהעמקת ועיבוי הסדרי השלום שיחתמו בין ישראל ושכנותיה.

בעצם, קידום מפעלי פיתוח אלה יהיו הערובה לכוונות הערכים ודפחותם כהסדרי שלום עם ישראל.

יותר מכך, כתשלובת ומפעלי השבר הסורי-אפריקאי תהיינה מעורבות מדינות נוספות וחברות רב לאומיות. בדרך זו יתהוו אינטרסים משותפים למדינות השבר הסורי-אפריקאי והחברות הרב לאומיות שישקיעו במפעלי הרצועה להעמיק ולהכטיח את יציבות האיזור והשקט התעשייתי הדרוש לצורך הקמת והפעלת מפעלי התשלובת השונים.

אוטוטרדת השבר הסורי-אפריקאי תשרת גם את החברות הישראליות שיפתחו קשרי מסחר ועסקים עם מדינות שונות באסיה ואפריקה. הצמיחה העיסקית והתעסוקתית הצפויה לאורך השבר הסורי-אפריקאי תביא להגדלה וחזיק משמעותיים ביותר לכל הישובים הקיימים לאורכה.

ייתכן ויהיה צורך בהקמת שכונות מגורים ואף ישובים ישראלים נוספים לאורך הרצועה.

תשלובת השבר הסורי-אפריקאי אמורה לשמש גם מנוף וקטליזטור להקמת קהיליית מדינות השבר הסורי אפריקאי שתהווה גוש מדיני-כלכלי חדש. השתלבותה של ישראל בקהיליה זו תכטיח הן את הסדרי השלום עם שכנותיה והן את קידום מעמדה הכינונלאומי והאיסטרטגי של ישראל בעולם.

הגופנים והגורמים הישראליים המוצעים לייזום הקמת התשלובת
חברי פורום ההיגוי הישראלי של התשלובת

נציגים מכל משרדי הממשלה, הסוכנות היהודית, העיריות והמועצות
האיזוריות בערכה, בכקעה, במרחב ים המלח, עמקי הירדן וכית
שאן, מרחב הכנרת, טבריה, רמת הגולן, קרית שמונה ואצבע הגליל.
נציגי האוניברסיטה העברית, אוניברסיטת בן גוריון, מכללות
אילת, צמח, תל חי וצפת. מינהל מקרקעי ישראל, קק"ל.

נציגי התאחדות התעשיינים, איגוד לשכות המסחר, לשכת רואי
החשבון, לשכת המהנדסים והאדריכלים, התאחדות הקבלנים, התאחדות
בתי המלון, עמותות התיירות באיזורי השבר הסורי-אפריקאי,
שרות התעסוקה של גימלאי צה"ל, התנועה לקליטת החיי המשחרר,
נציגי קהילות יהודיות בעלות ענין בפרוייקט זה, נציגי בנקים,
קונצרנים וחברות ישראליות בעלות ענין במפעלי התשלובת השונים,
דוגמת חברות הדלק, אגד, אל על, מע"ץ, כימיקלים
לישראל, אורמת, לוז, חברת תעלת הימים, ג.ג. אולפנים,
רשתות שיווק גדולות, חברות למזון נעוד ועוד.

מוצע שבראש צוות ההיגוי הישראלי יעמוד אחד משרי הממשלה
או אישיות בכירה בעלת מוניטין מהקהילה העיסקית, -התעשייתית.
כצעד ראשון תיעשה פניה לגופים אלה למינוי נציגיהם לפורום
ההיגוי של התשלובת שיתכנס לכנס חשיכה ראשון ובלתי מחייב.
ככנס חשיכה זה יתקבלו החלטות ראשונות על המשך קידום הפרוייקט

יזמי הקמת התשלובת

לצורך קידום הקמת התשלובת תוקם עמותה מיוחדת שתפעל בשיתוף
עם המועצה הציונית בישראל במסגרת פרוייקט התשלובות.

מקורות הידע המדעי והטכנולוגי של התשלובת

האוניברסיטאות, מכוני מחקר ופיתוח וחברות התעשיה
המובילות של ישראל. חברות רב לאומיות ככל ענפי הפעילות
אוניברסיטאות ומכוני מחקר בינלאומיים שונים.

רשימה ראשונה של פרוייקטים כיוזמת תשלובת
מפעלי השבר הסורי-אפריקאי

- x 10 איזורי תמ"ת (תעשיה, מסחר, מדע, תירות)
- משוחררים מכל מיסים ומכסים.
- x תעלות ימים ואגמים ימיים מלאכותיים בכל מדינות השבר
- x קרית תקשורת מזרח תיכונית
- x "דינסלנד" ו"אפקוט" מזרח תיכוניים.
- x פיתוח מטרופולין ישראלי-מצרי-ירדני בצפון ים סוף.
- x המטרופולין אמור למנות למעלה מ 150 אלף תושבים.
- x פיתוח מרחב יריחו כמטרופולין שימנה למעלה ממאה אלף תושבים.
- x הקמת קריות רפואיות לאורך השבר הסורי-אפריקאי.
- x הכשרת ועיבוד חוות חקלאיות בענפי חקלאות מדבריים שונים כגון קטוסים ופרחי מדבר, עצי פרי מדבריים, חוות של כעלי חיים מדבריים שונים, נטיעת יערות מדבריים נעוד.
- x הפעלת מתקנים גדולים להתפלת מי ים וטיהור מי שפכים.
- x הפעלת תחנות כח סולריות והידרו אלקטריות.
- x בניית והפעלת שדות תעופה בינלאומיים חדשים.
- x * בניית והפעלת אוניברסיטה מזרח תיכונית רב תכליתית.
- x סלילת אוטוסטרדה מזרח תיכונית לאורך השבר הסורי-אפריקאי לאורך של כ 3500 ק"מ בציר אנטיוכיה-חומס בצפון ועד מכה כדרום.
- x הקמת מערך של מפעלי מיחזור ואחרי פסולת ואשפה.-
- x בניית והפעלת עשרות קניונים מסחריים ושרותי דרכים כולל מוטלים ובתי מלון מסוגים שונים לאורך רצועת השבר הסורי-אפריקאי.
- x בניית והנחת מובילי מים, נפט וחשמל בין מדינותיים.
- x הפעלת מכונים מזרח תיכוניים למחקר ופיתוח.

משקיעים פוטנציאליים במפעלי התשלובת השונים

- x מוצע לפנות לשורה ארוכה של חברות רב לאומיות בכל ענפי הפעילות המשקית ולהציע להן להקים ולהפעיל מפעלי בת בפארקים התעשייתיים של התשלובת ולחברות משקיעים שייזמו וישקיעו בפרוייקטים השונים ופרוייקטים שהן ייזמו בעצמן.
- x מוצע להקצות כספים להקמת תשתיות התשלובת כולל תוכניות עיסקיות מקרן מיוחדת שתוקם לקידום הקמת התשלובת ומפעליה.
- x מוצע לבקש הלוואות בנקאיות בערכות ממשלות הקהילה של מדינות השבר הסורי-אפריקאי.
- x מוצע לעודד שותפויות והתארגנויות של משקיעים וחברות ישראליות וערכיות לצורך הקמת והפעלת חברות ומפעלים שונים ובייזום פרוייקטים משותפים לאורך השבר הסורי-אפריקאי.

הכשרת כח אדם מיומן למפעלי התשלובת

כח האדם למפעלי התשלובת השונים יגוייס ככל מדינות השבר הסורי-אפריקאי.

מוצע להפעיל חברת כח אדם מזרח תיכונית שתתמחה בגיוס כח האדם הדרוש למפעלי התשלובת השונים.

מוצע להפעיל במסגרת אוניברסיטת התשלובת מכללה לייזמות עיסקית, תעשייתית, תיירותית, מסחרית ולשרותים עיסקיים. מכללה זו תהיה פתוחה לתלמידים וסטודנטים מכל מדינות השבר הסורי-אפריקאי.

מוצע לשלב כתפקידי ניהול במפעלי התשלובת השונים משוחררי צבא בדרגות קצונה בכירות מכל מדינות השבר הסורי-אפריקאי ככלל, מפעלי השבר הסורי-אפריקאי הינם אחד ממפעלי הפיתוח הכלכליים העיקריים שיוכלו לקלוט את "מפוטרי" הצבאות והתעשיות הבטחוניות בכל מדינות השבר הסורי-אפריקאי שילכו ויצטמצמו ככל שקהיליית השבר הסורי אפריקאי תקרום עור וגידים ועידן השלום המדיני והכלכלי יהפוך לעובדה ומציאות מזרח תיכונית מוצקה ומבוססת.

השווקים הפוטנציאליים למוצרי ושרותי התשלובת

- x התשלובת ומפעליה השונים ישימו דגש בשיווק מוצרים ושרותים בכל מדינות השבר הסורי-אפריקאי. המעגל השני של השווקים הפוטנציאליים מצויים במדינות אסיה ואפריקה ומזרח אירופה ואף מערב אירופה.
- x במסגרת התשלובת יפעל מכוון לשיווק ויצוא שיאתר את השווקים למוצרים ושרותים של מפעלי התשלובת השונים.
- x חברות רב לאומיות שיקימו מפעליהם יוכלו להסתייע ברשתות השיווק שלהן.

ישנה אפשרות לשלב כתשלובת רשת או מספר רשתות שיווק.

מוצרים ושרותים כעלי פוטנציאל שיווקי רב

במדינות השבר הסורי-אפריקאי

מכוניות וחלקי חילוף למכוניות מכל הסוגים, ציוד ומיכשור למערכות תעבורה, מיכשור וציוד רפואי, מחשבים ומערכות מיחשוב, תוכנות בשפה הערבית, ציוד ומיכשור למערכות חנור, ציוד ומיכשור לפארקים תיירותיים, מתקני ומוצרי מזון, חומרי בניה וציוד לבניה, שרותי פרסום ושיווק, מוצרי מתכות ופלסטיק, ציוד ומיכשור לחקלאות, ציוד ומיכשור למשק המים ותשתיות הערים (נהכפרים, ציוד ומיכשור למשק התקשורת, ציוד ומיכשור למשק האנרגיה, מתקני קירור וחימום ככל הגדלים וההספקים, ציוד ומיכשור למשק תחנות הכח והחשמל טלויזיות ומכשירי רדיו ככל הגדלים, ציוד לענפי הספורט ושעות הפנאי, צעצועים ומשחקים לכל הגילאים, תכשירי בשם וקוסמטיקה, אבני חן ותכשיטים, כלי עבודה ביתיים, ציוד ומיכשור למפעלי תעשייה וכתמי מלאכה ככל מדינות השבר, ציוד ומיכשור למרכזים המסחריים והפיננסיים, גני אומנים, ציוד ומיכשור להגנה מפני פריצות ומעשי טירור, כיבוי אש, רכבונים ומערכות אוטומציה ועוד ועוד.

מבנה התשישולובת המוצעת

רשות תשלובת מפעלי השבר
הסורי-אפריקאי

- x 10 חברות בת להפעלת 10 פארקים תעשייתיים שיוקמו לאורך השבר הסורי-אפריקאי. כל אחד מהפארקים יהיה ויפעל כמעמד של איזור סחר חופשי מכל מיסים ומכסים.
- x חברת בת למפעלי תיירות כולל "דינסנילנד מזרח תיכוני נפארקים תיירותיים נושאים.
- x חברת בת לאוטוסטרדת השבר הסורי-אפריקאי כולל הפעלת עשרות מרכזים לשרותי דרכים.
- x חברת בת לתכנון ובניה של ערים וכפרים לאורך האוטוסטרדה, מיבנים לתעשייה, תיירות ועוד.
- x חברת בת למפעלי תקשורת כולל תחנות טלוויזיה, רדיו, עתון יומי וכתבי עת שונים נעוד.
- x חברת בת להקמת והפעלת מספר שדות תעופה בינלאומיים וחברת תעופה משותפת למדינות השבר.
- x חברת בת למפעלי פיתוח ימיים כגון תעלת אילת-סדום, מוביל המימם מתורכיה, תעבורה ימית, כריית אגמים ימיים מלאכותיים בכל מדינות השבר הסורי-אפריקאי לתיירות וחקלאות ימית ועוד.
- x חברת בת למפעלי מיחזור, איכות הסביבה ומתקנים לאנגריה סולרית.
- x חברת בת להקמת והפעלת מרכזים רפואיים ייחודיים כולל כתי חולים איזוריים ואתרים רפואיים נושאים כגון אתר רפואי לחולי כסוריאיזים במרחב ים המלח ועוד.
- x חברת בת לפרוייקטים חקלאיים איזוריים, מדבריים והרריים.
- x x אוניברסיטה רב לאומית של מדינות השבר הסורי-אפריקאי כולל מכונים למחקר ופיתוח ומרכז קונגרסים לקונגרסים וכינוסים מדעיים, פארק מבקרים רב לאומי משותף למדינות השבר הסורי אפריקאי.
- הערה: ליד הפארקים התעשייתיים נמרכזי הדרכים יוקמו ויפעלו קניונים מסחריים גדולים כולל כתי מלון, מוטלים, בנקים וחברות ביטוח, שרותי רכב שונים, מסעדות, אתרי אומנות ייחודיים ועוד.
- x הפוטנציאל התעסוקתי הכולל של מפעלי התשלובת השונים מוערך בכ 200000 אלף עובדים ככל רמות המיומנות והמצויינות.
- x תשלובת מפעלי השבר הסורי-אפריקאי אמורה למשוך לארצות השבר הסורי-אפריקאי למעלה מ 10 מיליון תיירים מידי שנה, להגדיל כמימדים גדולים את תנועות כלי הרכב והמטוסים של מדינות השבר, את היצוא ממדינות אלה לכל היבשות, את גובה ההשקעות הבינלאומיות כמדינות השבר ועוד ועוד.

מועצת הרשות
כמועצת הרשות יהיו חברים נציגים ממדינות השבר הסורי-אפריקאי בהם שרים, ראשי הקהיליות העיסקיות, ראשי הקהיליות המדיעות כמדינות השבר הסורי-אפריקאי.

נציבות רשות התשלובת
נציבות רשות התשלובת תפעל עלפי המתכונת של נציבות הקהיליה האירופית שמרכזה בכריסל.

מיקום משרדי רשות התשלובת
מוצע שמיקום רשות התשלובת ונציבות התשלובת יהיה כיריחו או כצפון ים המלח.

נציבות התשלובת
נציבות התשלובת תכלול שורה של מחלקות: לתכנון, לגיוס משקיעים, הסברה ופרסום ועוד.

x הערה: ראה פירוט של חברות הבת השונות ונציבות הקהיליה בעמודים הבאים של פרוספקט התשלובת.

חברות בת להפעלת פארקים תעשייתיים

לאורך הרצועה יוקמו כ 10 פארקים תעשייתיים שיהיו כמעמד של איזורי סחר וייצור חופשיים מכל מיסים ומכסים. מוצע למקם את הפארקים התעשייתיים בקירבה לאיזורים עתירי אוכלוסיה משני צידי השכר הסורי-אפריקאי. הכוונה לאתרים קרובים לערים כחומס, זחלה, קרית שמונה, כית שאן, יריחו, אילת נעוד.

ככל אחד מהאיזורים מוצע לשלב מפעלי תעשייה קיימים ובעצם להתבסס על הרחבת פארקים תעשייתיים קיימים.

כל אחד מהפארקים יופעל על ידי חברה בת של התשלובת.

כל אחד מהפארקים יכלול עשרות מפעלי תעשייה ומלאכה שיוקמו במימון של משקיעים ישראלים, ערבים ובינלאומיים.

ייעשה לעידוד חברות רב לאומיות להקים מפעלי בת בפארקים. כל פארק ישאף להביא ליצירת תעסוקה ישירה לכ 10000 עובדים. עובדי הפארקים יבואו מכל הישובים הקרובים לפארק משני צידי השכר הסורי-אפריקאי.

מפעלי הפארק יתמחו ויעסקו בייצור מוצרים למדינות השכר הסורי-אפריקאי וכן יצוא לאירופה, אסיה ואפריקה. עיקר המפעלים יתרכזו בענפי המזון, חלקי חילוף למכוניות, רפואה, מיכשור וציוד לענפי הבניה והחקלאות, המחשבים, מיחזור ואיכות הסביבה, תיקשורת, מתכות, פלסטיק ועוד.

חברת בת לתכנון ובניית ערים, כפרים ומיבנים

חברת הבת לתכנון ובניה התמחה בבניית שכונות, כפרים וערים בגדלים שונים ובהתאמה לנתונים המיוחדים של השכר הסורי-אפריקאי. החברה תרכז מאמץ מיוחד באיזורים הרריים ומדבריים, החברה תעסוק בין היתר בבניית המיבנים לפארקים התעשייתיים, ערים חדשות, שכונות מגורים, מרכזי מסחר ושרותים שונים, כתי מלון ומוטלים, מרכזים רפואיים מיבנים לשימושים שונים.

בין היתר מוצע שחברת הבניה תעסוק בפרוייקטים לבניה לקליטת הפליטים הפלשתינאיים ושיקום מחנות הפליטים במרחב. מוצע לבחון אפשרות להקמת חברת בניה זו בשותפות של חברות בניה ישראליות, ערביות ובינלאומיות.

עוד מוצע שהחברה תיזום פרויקטים לבניית ערים חדשות לאורך חופי ים סוף בצד המצרי, חבל יריחו ובקעת הירדן, בקעת הלכנון ורמת הגולן.

ללא ספק, פוטנציאל הבניה באיזורים אלה גדול ביותר.

חברת בת לשרותי תעופה ושרותי תעופה

מוצע לבחון אפשרות לבניית והפעלת מספר שדות תעופה בינלאומיים חדשים לאורך השכר הסורי-אפריקאי בבקעת הלכנון, גבול סוריה-תורכיה, ליד קרית שמונה והר החרמון, חבל יריחו, אילת-עקבה, שארם א שייח וג'דה.

החברה המוצעת תדאג להפעלת שדות תעופה אלה וכן לשרותי התעופה שיינתנו בהם. מוצע לבחון אפשרות להקמת חברת תעופה מיוחדת.

המימון הדרוש להקמת שדות תעופה אלה יבוא משותפות של גורמים ומשקיעים ישראלים, ערבים ובינלאומיים בעלי ענין בענף זה.

הפוטנציאל העיסקי העיקרי של חברה זו יהיה בהטסת נוסעים למקומות המקודשים לאיסלם כמכה, מדינה וירושלים, צליינים נוצרים וקבוצות תיירים שיבואו לחבילת סירים לאורך רצועה זו מוצע לבחון אפשרות להקמת והפעלת חברת בת זו בשותפות של חברות תעופה מישראל, ירדן, סעודיה ומדינות נוספות כרצועה.

כל אחת מחברות תעופה אלה יחכירו בשלב ראשון צוות טייסים ומטוס נוסעים ותוכלה לחברת הבת של התשלובת המוצעת.

הקמת והפעלת שדות התעופה לאורך הרצועה יכולה להיעשות בשיתוף פעולה של רשויות שדות התעופה ומשרדי הממשלה לתעבורה במדינות השכר הסורי-אפריקאי.

לצורך כך מוצע להקים צוות הקמה משותף לחברות התעופה השונות.

חברת כת ל"דיסניבלנד" ו"אפקוט" מזרח תיכוניים

מוצע לפנות לחברת דיסני המריקאית בהצעה להקים פארק נוסח "דיסניוורלד" באורלנדו של המזרח התיכון.

הפארק המוצע יכלול גני בידור ושעשועים, גן בוטני מזרח תיכוני, גן זואולוגי מזרח תיכוני, פארק דתות המזרח התיכון, פארק למוסיקה ואומנויות של המזרח התיכון, פארק האנגיה של המזרח התיכון, מוזיאון המדע של המזרח התיכון ועוד ועוד. מוצע להקים פארק תיירותי רב לאומי זה בצפון ים המלח או אילת-עקבה-טאבה. או בקירבה למצדה ופטה.

הפארק התיירותי המוצע אמור למשוך מיליוני מבקרים מידי שנה. ליד הפארק יוקמו ויפעלו כתי מלון, מסעדות, קניון מסחרי, מוטלים ועוד.

כנוסף תבחן חברת הפארקים התיירותיים הפעלת פארקים נושאים כמוקדי תיירות נוספים דוגמת החרמון, טבריה, שאר-א-שייח, יריחו ועוד.

גם מוקדים אלה יכללו כנוסף לאתר תיירותי נושאי מוטלים, כתי מלון ומרכזי מסחר, אוכל ועסקים שונים.

כנוסף לחברה כמו חברת דיסני מוצע לפנות לאילי עסקים ישראלים וערבים כתחומי התיירות העשויים להיות בעלי עניין כפירוויקט זה.

החברה המוצעת תוכל לנכון אפשרויות ליזום פרויקטים תיירותיים גם לאורך חופי הים התיכון כולל חופי רצועת עזה. גם לאורך חופי הים התיכון ישנו פוטנציאל למפעלי תירות ופארקים תיירותיים נושאים מסוג אלה.

עם זאת, ללא ספק הפוטנציאל העיסקי הגדול קיים לאורך רצועת השכר הסורי-אפריקאי. זאת בשל תנאי האקלים המיוחדים שיאפשרו הפעלת הפארק התיירותי המזרח תיכוני ברוב ימי השנה עלות הקרקע הזולה ועלות כח האדם הזמין שיהיה זול יותר.

חברת כת למרכזים ומפעלים ואתרים רפואיים

חברת הכת למפעלים ומרכזים רפואיים תפעיל שרותי רפואה וכהם מספר כתי חולים לאורך הרצועה, מרכז רפואי לחולי כסוריאזיס ומחלות עור באיזור ים המלח, מרפאות ושרותי רפואה לעזרה ראשונה לאורך אוטוסטרדת השכר הסורי-אפריקאי ומרכזי מסחר רפואיים לתרופות ומיכשור וציוד רפואי.

חברת כת זו תוכל גם להפעיל מספר כפרים וקריות של גימלאים וכני גיל הזהב מכל העולם כאתרים מתאימים כמרחכי הכנרת וים המלח.

לצורך הקמת חברת כת זו מוצע לעניין מוסדות וחברות רפואיות בישראל, במדינות השכר הסורי-אפריקאי ובעולם.

דוגמה למוסד רפואי שיכול להימנות על יוזמי החברה הינו המרכז הרפואי של "הדסה" בירושלים.

גם אחת מקופות החולים בישראל יכולה להיות יוזמת הקמת החברה. כתי החולים והמרכזים הרפואיים של החברה יוקמו כמרכזים עירוניים דוגמת אילת-עקבה, יריחו, בקעת הירדן ועמק בית שאן, בקעת הלכנון ואיזור החרמון וכו צפון סוריה.

מרכזים רפואיים אלה יתנו שרותים רפואיים שונים לחולים משני צידי רצועת השכר הסורי-אפריקאי.

כח האדם הרפואי ככל הרמות יגוייס ויבוא ממדינות הרצועה וכראש משרד מקרב העולים מברה"מ.

מרכזי הרפואה המוצעים יפעלו ככל ענפי הרפואה תוך שימת דגש בהתמחויות במחלות נפוצות במדינות הרצועה כגון מחלות עיניים. לטווח ארוך תוכל החברה לשווק ולייצא ידע רפואי למדינות שונות בעלות נתונים דימוגרפיים וגיאוגרפיים דומים לאלה של מדינות השכר הסורי-אפריקאי.

מימון הקמת מרכזים רפואיים אלה יבוא מתרומות שיעשו במדינות הרצועה ובעולם ומהקצבות של ממשלות מדינות הבע.

חברה למפעלי פיתוח ימיים

החברה הכת למפעלי פיתוח ימיים תתמחה ותעסוק בייזום וביצוע פרויקטים שונים בענפי משק המיים. הכוונה לכריית תעלות ימים דוגמת תעלת אילת-סדום, כריית אגמים מלאכותיים, התקנת מתקנים להתפלת מי ים ומימים מליחים, מתקנים לטיהור מי שפכים לחקלאות, ייזום קידוחי מיים, ניצול מקורות מיים קיימים. החברה תעניק זכויות לפרוייקטים תיירותיים וחלקאיים סביב תעלות הימים והאגמים המלאכותיים שהיא תיכרה ותפעיל במדינות השכר הסורי-אפריקאי.

ייקבע, ישנו פוטנציאל לכריית תעלת ימים לאורך הערבה, לתוככי מדבריות מצריים, סעודיה, סוריה ומדינות נוספות. תעלות ואגמים מלאכותיים אלה יהיו מנוף למפעלי בניה, תיירות, תעשיה, חקלאות, אנרגיה ככל איזורי המדבר של מדינות הרצועה. החברה תוכל גם לייצא שרותי ידע ותכנון בענפים אלה למדינות שונות בעולם. כמו כן תיזום החברה את מוביל המיים מתורכיה. מוצע לייזום את הקמת החברה בשותפות של חברות מיים מישראל דוגמת תה"ל ומקורות בשיתוף עם חברות המיים במדינות השכר הסורי-אפריקאי.

מימון מפעלים אלה יהיה בעזרת משקיעים בינלאומיים וגופים בינלאומיים דוגמת האו"ם והבנק העולמי.

החברה תתמחה גם בהקמת חוות לחקלאות ימית דוגמת החווה הימית באילת.

ללא ספק, חברות בינלאומיות מיפן ומדינות נוספות יגלו עניין להיות שותפות בחברתנו כמיוחדת זו.

החברה למפעלי פיתוח ימיים אמורה להיות את אחד מעמודי התווך של התשלובת המוצעת והפוטנציאל העיסקי שלה הינו רב. הפוטנציאל התעסוקתי של החברה מוערך ככ 10000 עובדים ככל רמות המיומנות והמצויינות.

חברה להסעות ותובלה באוטוסטרדה השכר הסורי-אפריקאי

החברה להסעות ותובלה תפעיל צי של מכוניות תובלה ואוטובוסים להסעת נוסעים ומטענים במדינות השכר הסורי-אפריקאי.

כמו כן תפעיל החברה משרדים להשכרת רכב ושרותי רכב שונים. החברה גם תוכל לייזום הפעלת מוסכים ניידים ושרותי גרירת רכב מרכזי מסחר ועסקים בצמתים ראשיים של האוטוסטרדה ועוד.

החברה תתמחה במיוחד בהסעת קבוצות תיירים למקומות הקדושים לאורך השכר הסורי-אפריקאי.

הקמת החברה יכולה להיות ביוזמה משותפת של קואופרטיב "אגד" וחברות הסעה דומות ומקבילות לה במדינות נוספות של השכר הסורי-אפריקאי.

חברות אלה יכולות כשלב ראשון להשאל לחברה המשותפת נהגים ואוטובוסים מתאימים וכדרך זו להפעיל את החברה המשותפת באופן מידי.

וודאי ישנה אופציה של משקיעים בינלאומיים וחברות הסעה ממדינות נוספות באירופה ואמריקה.

חברת ההסעות והתובלה של התשלובת תהווה גורם מפתח בעידוד וקידום תנועת התיירות לאורך רצועת השכר הסורי-אפריקאי.

הפוטנציאל העיסקי של החברה מוערך כמאות אלפי נוסעים והפוטנציאל התעסוקתי מוערך כאלפי עובדים בהם נהגים, טכנאים, ועובדי מינהל, שרותים וכספים.

התנאים המדבריים השוררים לאורך השכר הסורי-אפריקאי יחייבו את החברה להפעיל צי של אוטובוסים מותאמים לנסיעות ארוכות כתנאים מדבריים אלה.

לטווח ארוך יש לצפות להרחבה של קווי החברה עד לברה"מ ומדינות אסייתיות ואפריקאיות רחוקות יותר.

יש להדגיש, המרחק בין ישראל וברה"מ איננו רב יחסית. יש לצפות להתהוות תנועת נוסעים של תיירים ובעיקר יהודים בין ברה"מ וישראל.

חברת בת למפעלי מיחזור ואיכות הסביבה

חברת הבת למפעלי מיחזור תפעיל מפעלים שונים למיחזור ושימוש חוזר בכמויות ואוצרות הפסולת, האשפה ומי השפכים במדינות השכר הסורי-אפריקאי.

הכוונה למפעלי מיחזור של נייר, מתכות, מכוניות, פסולת רפואית בטריות, סוללות, מכשירי צריכה אלקטרוניים שונים דוגמת מזגנים טלוויזיות, רדיו, מקררים, מחשבים, פסולת חומרי בנייה, פסולת עץ, פסולת פלסטיק, פסולת נפט ושמנים ועוד ועוד.

קירבת ומיקום המפעלים ברצועת השכר הסורי-אפריקאי בקירבה למרכזים העירוניים הגדולים של מדינות הקהילה הוא הנותן לחברה זו את הפוטנציאל העיסקי והתעסוקתי הרב שיש לה.

החברה תוכל להפעיל שלוחות לאיסוף הפסולת והאשפה בכל מדינות הקהילה.

מוצרי מפעלי המיחזור ישווקו במדינות הקהילה וכח"ל. מוצע לשתף כיזמים של חברה זו קונצרנים ישראלים, ערבים וכינאלאומיים דוגמת קונצרן "כימיקלים לישראל" ואורמת.

קונצרנים אלה יכולים להיות את יזמי ההקמה של החברה ומפעליה יש לומר בהדגשה, מפעלי התשלובת יפעלו בקירבה לערים הגדולות השוכנות בקירבה לשכר הסורי-אפריקאי דוגמת רבת עמון, דמשק, ירושלים ועוד. עלות ההוצאות להובלת הפסולת והאשפה תהיה נמוכה ורדאי שניתן ומומלץ לשתף חברות אירופיות, יפניות ואמריקאיות המתמחות בענפי המיחזור ואיכות הסביבה.

חברת הבת למפעלי המיחזור תהווה ותשמש נדבך מוביל של מדינות השכר הסורי; אפריקאי לקידום פרויקטים למיחזור והכטחת איכות הסביבה במדינות הרצועה.

החברה תהווה חלק וגורם מפתח בפעולות של מדינות הקהילה בענפי המיחזור ואיכות הסביבה.

חברת בת למפעלי תקשורת המוניניים מזרח תיכוניים

חברת הבת למפעלי תקשורת המוניניים תפעיל תחנת טלוויזיה של מדינות השכר הסורי-אפריקאי, תחנת רדיו, עתון יומי שיופץ מידי יום בכל מדינות הרצועה, כתבי עת מקצועיים בענפים בעלי פוטנציאל קוראים רב בכל מדינות הקהילה. תחנות רדיו וטלוויזיה אלה יפעלו על בסיס מסחרי לחלוטין. מוצע למצוא מספר יזמים להקמת חברה זו דוגמת ג.ג.

אולפנים, אולפני הכירה, עתונים ישראלים וחברות תקשורת מישראל, מדינות הרצועה ומדינות בעולם.

תחנות הרדיו והטלוויזיה של חברה זו יפעלו בכל מדינות השכר הסורי-אפריקאי ומדינות נוספות.

ללא ספק, תחנות אלה יוכלו לפעול על בסיס מסחרי וזאת בשל מספר הצופים והמאזינים הפוטנציאלי שיש להם במרחב.

תחנות אלה והעתון היומי ישדרו בשפות עברית, ערבית, אנגלית ושפת כל אחת ממדינות הקהילה.

מוצע למקם את פארק מפעלי התשלובת במרחב ירושלים.

תחנות אלה ישדרו חדשות ממדינות הקהילה ויפיקו תוכניות מיוחדות בכל התחומים הרלוונטיים לקהילה מדינית זו.

דגש מיוחד כחוכניות יושם על הדגשת והכלטת המשתף בין מדינות הקהילה.

כח האדם כמפעלי תקשורת אלה יבוא מכל מדינות הקהילה. תחנות אלה ישדרו בנוסף לחדשות גם מידע חדשותי כלכלי, ספורט, חברה, תרבות ואומנות ועוד.

כחסות חברה זו ניתן ליזום אירועים ופסטיבלים תרבותיים ואומנותיים שונים.

כחסות החברה ייערכו תחרויות ספורט כגון מירוץ אופניים לאורך רצועת השכר הסורי-אפריקאי, פסטיבל שירים שונים, אירועי קולנוע ותיאטרון שונים, תחרויות מאכלים ועוד.

אוניברסיטת מדינות השבר הסורי-אפריקאי

כמטרה להכניח יצירת ידע מדעי וטכנולוגי ופוטנציאל יזמות לתשלובת מפעלי השבר הסורי-אפריקאי מוצע ליזום הקמה והפעלה של אוניברסיטה רב לאומית משותפת לכל מדינות הרצועה.

עוד מוצע שהפקולטות השונות של האוניברסיטה יפתחו קשרי עבודה ישירים עם החברות השונות של התשלובת. מכאן מוצע שבמסגרת אוניברסיטה זו יפעלו פקולטות כענפים הבאים: תעשייה וניהול, חקלאות, איכות הסביבה, תיירות, תעבורה יבשתית ואווירית, תקשורת המונים, מדעי הים והמים, רפואה ובריאות, אומנות ותרבות, בניה ותכנון ערים וכפרים וכיוצא באלו. כל אחת מהפקולטות תהיה קשורה לחברת הכת הרלוונטית לה של התשלובת. כמו כן יפעל ליד כל פקולטה מכון נוסף למחקר ופיתוח ומרכז מידע ומבקרים.

כעצם, אוניברסיטת מדינות השבר הסורי-אפריקאי תהווה מעין עיר מדע רב לאומית עלפי הדוגמה של אוניברסיטת אדלייד באוסטרליה או מודל הטכנופוליס היפני.

באוניברסיטה שמוצע להקים במרחב ירושלים ילמדו סטודנטים מכל מדינות השבר הסורי-אפריקאי. כן גם המדענים והמרצים. מימון ההקמה וההפעלה של האוניברסיטה יבוא בצורה שווה

ממדינות הקהיליה. כראש האוניברסיטה יעמוד חבר נאמנים שיכלול את נציגי כל המדינות השותפות להקמת והפעלתה של האוניברסיטה. יש להוסיף, במסגרת האוניברסיטה ייערכו כנסים ואירועים מדעיים בינלאומיים בתחומי ההתמחות של האוניברסיטה ובנושאים הקשורים לרצועת השבר הסורי-אפריקאי בהיבטים שונים וודאי שליד האוניברסיטה יוקמו גם מרכזי מסחר ועסקים, מוטלים ובתי מלון מסוגים וגדלים שונים, מסעדות ומרכזי אומנות

ועוד. מוצע שמספר הסטודנטים באוניברסיטה יעלה על 50000 סטודנטים והיא תוכל כאוניברסיטה המובילה והמרכזית במדינות השבר הסורי-אפריקאי.

חברת כת לפרוייקטים חקלאיים במדינות הקהיליה

חברת הכת לפרוייקטים חקלאיים תקים ותפעיל חוות חקלאיות בענפים שונים כגון מטעים של עצי פרי שונים, יערות מדבריים חוות של בעלי חיים שונים ועוד.

המדובר בחברה שתתמחה בעיבוד חוות ושחי מטעים גדולים באיזורים מדבריים תוך שימוש במי שפכים ומים מליחים ומותפלים.

כמו כן תפעל החברה כענף החקלאות הימית לגידולי אצות וצמחי ים מסוגים שונים ולשימושים שונים וחוות ובריכות דגים במדינות הקהיליה.

הפוטנציאל הכלכלי של חברה זו הינו רב שכן היא תתמחה בגידולים חקלאיים עתירי ידע תוך טיפוח שיתוף פעולה בין מדינות הקהיליה השונות כענפי החקלאות המדברית השונים.

המימון להקמת והפעלת החברה יבוא מקונצרנים ישראלים, ערבים וכינלאומיים תוך הסתייעות בהקצבות ממשלות הקהיליה. החברה תעסוק גם בשיווק ומכירת ידע חקלאי ומתן זכיונות לעיבוד שחי חקלאות במדינות הקהיליה באיזורים כלתי מאוכלסים וצחיחים ביותר.

אחד הגורמים הפוטנציאליים לכניסה לשותפות בחברה זו הינם הקיבוצים וחברות חקלאיות הפעילות כתנועה הקיבוצית. סקטור נוסף הינם יזמים וחברות חקלאיות כמושבים.

מכאן, מוצע שהיזמה להקמת חברה כזו תבוא מהתנועה הקבוצית וודאי שמשדר החקלאות יכול לסייע בקידום יוזמה כזו.

ללא ספק, החברה לפרוייקטים חקלאיים תהווה מנוף וקטליזטור לקידום ופיתוח החקלאות באיזורים המדבריים הצחיחים ככל מדינות הקהיליה.

החברה תתמחה גם בגידולים חקלאיים חדשים פרי מחקר ופיתוח.

Handwritten notes in Hebrew:
 משרד המס הכספי
 משרד המס הכספי
 משרד המס הכספי
 משרד המס הכספי

תאריך: 15/10/93

אל: שר האוצר

מאת: אמנון נויבך

הנדון: מפגש פריז של נציגי התורמות

בעקבות שאלותיך:

מפגש התורמות יתקיים כנראה ב 5 לנובמבר בפריז.

יו"ר הישיבה יתייחס שר החוץ הנורבגי והכונה להזמין משתתפים בדרגיי מנכ"ל.

מארה"ב יגיעו לארי סמרט וג'ון ספירו.

המדינות המוזמנות:

ארה"ב, יפן, רוסיה, השוק המשותף, קנדה סעודיה ונורבגיה. כמו כן נציגים

מישראל והאוסטרומיה.

לא ברור עדין כמה נציגים יגיעו מכל מדינה אך ייתכן ויהיו 2 נציגים.

במהלך הפגישת יעלו הנושאים הבאים: (כנראה)

1) דוח של הבנק על ממצאיהם, בעקבות משלחת גדולה מאד של הבנק ושל התורמות

הנמצאת כרגע בביקור באזור. (עזה והגדה) נמצאים 30-35 איש בביקור.

2) דוח המדינות התורמות על התחייבויותיהם, מתי בכוונתם לממש ואיך. (לכן

חפשו לדעת מי יוכל לתת את ההתחייבות)

3) דוח על ה Trust fund של הבנק העולמי.

4) דוח של הישראלים והפלסטינאים על מצב המו"מ ועל התקדמות הדיונים בתחום

הכלכלי.

10/18/83 11:42 202 304 5647

Israeli Emb-ECON

(5) דיון על המפגש הבא.

עד כאן
~~אמון וויינר~~

דיון וויינר

סרין

המפגש הבא

המפגש הבא

דיון

דיון

דיון

דיון

דיון

דיון

דיון

- (1) דוח של המפגש על המפגש הבא.
 - (2) דוח המדינות המזרחיות על המפגש הבא.
 - (3) דוח על ה Trust fund.
 - (4) דוח של הישראלים והמדינות המזרחיות על המפגש הבא.
- הכלכלי.

10/18/93 11:40 202 364 5647

Israeli Emb-Econ

001

אל: אברהם שוחס

תאריך: 15/10/93

אל: אברהם שוחס

אהרון פוגל

הודון: המצ"ב

מצ"ב לעיונכם נייר אשר הכנתי לאיתמר על חבילת הסיוע בעקבות הסכם השלום.
הנושא יועלה לדיון בארץ לקראת ביקור רוח"מ בארה"ב בנובמבר 1993.
ולקראת פגישתו עם הנשיא.

אמנון נויבך

אל: איתמר רבינוביץ
מאת: אמוון נויבך

הנדון: חבילת השלום - או בקשות סיוע בעקבות
הסכם השלום עם אש"ף

רקע:

החתימה על מסמך העקרונות במדשאת הבית הלבן יצרה תנאי סביבה חדשים באשר לסיוע כלכלי וצבאי נוסף לישראל. הנושא התבסס בצורה מפורשת בעד הצורך בהמשך הסיוע לבטחונה וחיזוקה של המדינה כדי שזו תוכל לעמוד בסיכונים שלקחה על עצמה. המפלגה הדמוקרטית ונבחרים רבים רואים בחתימת ההסכם עם אש"ף כהצלחה של המדיניות האמריקאית. קיימת בהחלט ציפייה לחבילת סיוע לישראל בעקבות הסיכונים שלקחה על עצמה עם החתימה. במקביל נבחרים רבים שואלים מדוע עתה לאחר הסכם השלום עדין ישראל זקוקה. להמשך הסיוע הבסחוני ואולי אף להגדלתו. מעטים אף נוספים שאם אלה הן הבקשות בעקבות ההסכם עם הפלשתינאים, מה יהיה לאחר ההסדרים ברמת הגולן. יש המצטטים את דברי שר החוץ לאחר החתימה, שאמר שישראל לא תבקש דבר עבור עצמה אלא רק סיוע לפלשתינאים.

היקף סיוע החוץ האמריקאי וגודל הסיוע הכולל לישראל (מעל 3 ביליון דולר), יוצרים מצב בו קשה לראות כיצד ניתן להוסיף סכומים משמעותיים לסיוע, מח גם שעדיין מרחפים סימני שאלה מעל ל-3 ביליון דולר. להמלצות הממשל על כל חבילת סיוע תהיה השפעה מכרעת על הנבחרים. לאור דברים אלה, המצב הכלכלי, הצורך לקצץ עוד כ- 25 ביליון דולר (לשנת התקציב 1994). זהרצון שלא להראות כתובען תמידי, בקשותיו צריכות להתבסס על שלוש מרכיבים.

- א. כל הסיוע צריך להיות מחועל לתהליך השלום ולתועלת הצדדים באיזור.
- ב. הסיוע הבסחוני צריך להתבסס על פרמטרים ברורים של בסחון המדינה והסיכונים לקיומה ושלמותה.
- ג. לנסות לבנות על פרמטרים של תרומה לכלכלת ארה"ב ולא רק לישראל. מכאן, להלן עיקר המלצותי:
- א. יעד ראשון שמירה על מסגרת הסיוע הכולל בסך 3 ביליון דולר. נראה שעל רקע תנאי הסביבה המשתנים אם ראש הממשלה יצליח להוציא הבסחה על שמירת מסגרת הסיוע ל- 3-4 שנים הקרובות יהיה זה הישג אדיר.
- ב. בקשה לסיוע בסחוני על ידי קבלת האמצעים עצמם ולא על ידי קבלת כסף. חנשיא יכול להורות על הוצאת אמצעי לחימה והעברתם לישראל Drowdown זה יאפשר לקבל אמל"ח במצב תקין ולא גרוסאות. בקשה מעין זו סחייבת מצדו רשימה מפורטת.
- ג. בקשה לסדרת הסכמים אשר יאפשרו שיתוף פעולה ישראלי - אמריקאי ליצוא למדינות שלישיות. מדובר בעיקר במסגרות לערבויות ואשראי מ-OPIEC ו- EXIM אשר יאפשרו להגדיל את היצוא האמריקאי והישראלי.
- ד. דיון על מימוש הצהרת חנשיא למועצה המשותפת למחקר ופיתוח Science and Technology Comission. כאן רות"מ יכול לומר שנועשתה עבודה רבה והוא מציע שכל מדינה תצהיר על התחייבות שנתית של עד 20 מליון דולר ל- 5 שנים לנושא של כל אחת משתי המדינות.
- ה. הקמת צוות משותף לבחינת צרכים לחקלת הנסל תבסחוני על ישראל על ידי פרויקטים משותפים למחקר ופיתוח צבאי. הרעיון הוא שע"י שיתוף פעולה מעין זה ניתן לבצע מחקרים משותפים ולחסוך חלק גדול מההוצאות לפיתוח של כל אחד משני הצדדים.

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	ישראל טב - אלט-הל	התאריך	18/10/93
מאת:	לשון ארץ - הלל הלפרין	תיק מס:	

הנדון: ביטול חובה לנסועי מעולה בסכום של 300 ש"ח

סימכון:

אנו יודים לשלוח את מכתב זה לביטול חובה
 כי יש לנו בעיה של ביטול חובה בקופה
 בעלת המספרים 7100000000000000000
 ובעקבותיהם נעשה שינוי במספרים
 אלה של המספרים.

אנו יודים לשלוח את מכתב זה לביטול חובה
 בקופה.

אנו יודים לשלוח את מכתב זה לביטול חובה
 כי יש לנו בעיה של ביטול חובה בקופה
 בעלת המספרים 7100000000000000000
 ובעקבותיהם נעשה שינוי במספרים
 אלה של המספרים.

לשון

הנדון: ביטול חובה לנסועי מעולה בסכום של 300 ש"ח

אין גטע'ס אר

ירושלים, ד' בתשרי התשנ"ג
19 בספטמבר 1993
מספרנו: (74832)

סדר המשפטים

ת שר האוצר 27 ספט' 1993
מסמך: 54343-93
מאת: ישראלי
המשימה: אצק, אצק, אצק, אצק
תאריך יעד: אצק, אצק, אצק
לכבוד: שר הבינה שוחט
שר האוצר
משרד האוצר

משרד האוצר
נתקבל
27-9-1993
התקין המרכזי

בייגה היקר,

הנדון: ביטוח חובה לנפגעי תאונות בשטחים

זומנתי לשיבה אצלך עם האלוף דני רוטשילד בעניין ביטוח חובה ביש"ע, ביום ראשון, כ"ה בתשרי התשנ"ד - 10 באוקטובר 1993 לאחר ישיבת הממשלה.

קיבלתי מד"ר פרץ סגל ממשרדי את החומר המצ"ב, ממנו למדתי שהנושא לדיון הוא "דרך מימונו של הכיסוי הביטוחי ש"קניית" נותנת לתושבי ישראל ביש"ע ולתושבי יש"ע, ופתרון של השאלות המשפטיות הכרוכות בהסדר כזה".

בצדק מעיר ד"ר סגל, שלא קיבלנו שום נייר עבודה לקראת ישיבה זו ובהיעדר מסמך מכין שכזה נצטרך בתום הישיבה לבקש שיכינו לנו מסמך-עבודה כלשהו.

יתר על כן, בשל ההתפתחויות הפוליטיות ספק רב אם הפורום המתכנס יוכל לקבל החלטה כלשהי ללא מעורבותו של ראש הממשלה ושר הבטחון, שהרי מדובר ב"שטחים".

אודה לך אם תשקול היש טעם בזימון ישיבה זו או תטיל על הנוגעים בדבר להתכנס ולכין עבורנו מסמך שיציג את הבעיות העומדות להכרעה וטיוטות אפשריות או חילופיות להחלטה.

בכבוד רב,
דוד ליבאי

העתק: ד"ר פרץ סגל, משרד המשפטים

נספח: מכתב מ-31.8.93 וסיכום ישיבה מ-24.5.93

סיכום ישיבה בלשכת מנכ"ל משרד המשפטים בנושא
המשמעויות המשפטיות של יציאת ה"פול" מאיו"ש ומאזח"ע

דיון ביום 24.5.93.

בהשתתפות: מנכ"ל משרד המשפטים
הממונה על שוק ההון והביטוח
פרקליטת מחוז ת"א (אזרחי)
מנהלת מחלקת הבג"צים
המשנה ליוהמ"ש (חקיקה)
קרנית - מיכאל צלטנר, עדיאל יונתן
משפטים - סגל פרץ, יעל טטנבויס
אוצר - שמעון עיר-שי
מפקדת איו"ש - גיורא אליגון, עליזה כץ, יצחק גוטליב, הלל שיינפלד
תחבורה - גבי נאור
מפצ"ר - פנינה ברוך, דני מור, לוטשטיין
בג"צים - מייק בלאס

נושא הדיון:

1. בשנת 1976 החיל הצו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (יהודה ושומרון) ומקבילו באזח"ע את הוראות חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 על השטחים.
משמעות הדברים פיצוי לכל נפגע מבלי להתחשב בשאלת האשם. ביצוע הפיצוי ע"י חברות הביטוח ובכל מקרה שלא ניתן לאתר חברת ביטוח, הפיצוי נעשה ע"י קרן סטטורית "קרנית". מימון הפיצוי בא מהפרמיות ואינו ממומן ע"י גורם ממשלתי.
2. עד היום היו פעילות באזורים חברת ביטוח ערבית אחת ו"הפול" שהוא מאגר לביטוח חובה שליד האיגוד הישראלי של חברות הביטוח.
לאור המצב הבטחוני והקשיים המשפטיים והאחרים בהם נתקלים העוסקים בביטוח חובה בשטחים עומד "הפול" להפסיק את פעילותו בשטחים ביום 1.7.93.
לטענת "הפול" הוא נתקל בשנים האחרונות בקושי לפעול: משטרת ישראל אינה יכולה לאכוף דיני התעבורה ולחקור תאונות. מספר תביעות הכזב או התביעות "המנופחות" הולך וגובר ואין כל אפשרות לדעת אם היתה או לא היתה תאונה במרכז ישוב ערבי.

3. עם יציאתו הצפויה של "הפול" מאיו"ש ומאזח"ע ייפסקו מתן שירותי ביטוח חובה לתושבי האיזור מצד הגורם המרכזי שעסק בכך, בהעדר חברות ערביות שייאותו לבטח ביטוח זה.

ס י כ ו ם

4. המשמעויות המשפטיות של יציאת "הפול" מאיו"ש ומאזח"ע משליכות הן על תושבי האיזורים והן על תושבי ואזרחי ישראל החיים באיזורים או הנוסעים בשטחי האיזורים.

משתתפי הדיון הגיעו למסקנה, לאחר דיון מקיף, שלא ניתן לעסוק במשמעויות אלה מבלי שתינתן תשובה דחופה מצד הגורם המחליט (קרי - שר הבטחון) בשתי השאלות הבאות:

(א) האם יש כוונה להפחית מזכויות נפגעי תאונות הדרכים בשטחים שכאמור הן זכויות רחבות ביותר (שאין דוגמתן בארצות אחרות פרט לישראל) עקב המצב המיוחד שענף הביטוח בשטחים נקלע אליו.

(ב) אם יש כוונה להפחית - האם ההפחתה תחול גם על הישראלים המתגוררים באיזורים.

כל המשתתפים בדעה שהשארית המצב כפי שהוא ללא מתן פתרון מיידי ליציאת "הפול" מפעילות בשטחים משמעותו התמוטטות מערך הביטוח של נפגעי תאונות דרכים בשטחים.

רשם: חיים קלוגמן



מדינת ישראל
משרד המשפטים

MINISTRY OF JUSTICE

THE DIRECTOR GENERAL

המנהל הכללי

ירושלים, ה' בניסן התשנ"ג
25 במאי 1993

67046

מר א. פוגל
המנהל הכללי
משרד האוצר

מר ד. עברי
המנהל הכללי
משרד הבטחון

אל:

הנדון: הפעלת חוק פיצויים לנפגעי
תאונות דרכים באיו"ש ואזח"ע

ראו נא רצ"ב סיכום דיון שנערך אצלי לעניין המשמעויות המשפטיות של הפסקת
ביטוח נפגעי תאונות הדרכים בשטחים ע"י מאגר חברות הביטוח הישראלי.

לנושא יש השלכות מדיניות (כולל בג"ציות) ותקציביות רציניות ביותר ומצאתי
לראוי לתדע אתכם בענין זה.

ב ב ר כ ה,

חיים קלוגמן

20/10/93
התאחדות
המורים
לחינוך
המיוחד
במסגרת
התאחדות
המורים
לחינוך
המיוחד
במסגרת
התאחדות
המורים
לחינוך
המיוחד



לשכת שר האוצר

Handwritten signature or initials in blue ink.

ירושלים, ג' בחשוון התשנ"ד
18 באוקטובר 1993
ת.93-61228

אל:
שר האוצר, אהרון פוגל, זוז ברוחט, עוזד ערו, תא"ל אריה רמות, תמר הקר,
אילן פלטו, אבי בן-בסט, אוהד מראני, דרוז צבן, אריה בר, ציפי גל-ים,
אפי ארבל, פרופ' אפרים קלימן, אלישבע בראון, אוהד קופמן.

מאת: ישראל עוז

הנדון: הערכות למר"מ עם המשלחת הפלשתינאית בוועדה הכלכלית

הוועדה הכלכלית אמורה להתחיל את עבודתה בימים הקרובים.
לצורך הכנת המשלחת נקיים מפגשי הכנה במתכונת המפורטת להלן.
להלן לוח הזמנים למפגשי ההכנה.

בכבוד רב,

ישראל עוז
מנהל מסה שר האוצר

פעולות הכנה לתעודה הכלכלית

1. כללי

הועדה הכלכלית אמורה להתחיל את עבודתה בימים הקרובים. לצורך הכנת המשלחת נקיים מפגשי הכנה במתכונת המפורטת להלן. קיום המפגשים ותוכנם - סודי והמשתתפים מבקשים לשמור על סודיות.

2. דיון תכני

דיון תכני בהסדרים הכלכליים יתקיים ביום רביעי ה- 20.10.93 בדיון יוצגו עקרונות מנחים לניהול המו"מ והסדרים מוצעים בתחומים השונים.

מתכונת הדיון:

פתיחה - שר האוצר

הצגת העקרונות - אוהד מראני דרור צבן

דיון פתוח

הצגת ההסדרים בתחומים: פיסקלי, סחר וחקלאות - אוהד מראני דרור צבן
דיון פתוח

הצגת ההסדרים בתחומים: מוניטרי ועבודה - אוהד מראני דרור צבן
דיון פתוח

הצגת ההסדרים בתחומי התשתית - אוהד מראני דרור צבן
דיון פתוח

סיכום הדיון: שר האוצר

הדיון יתקיים במלון הולידיי אין ירושלים (הילטון) משעה 17.00 ועד לסיומו בסביבות השעה 22.30.

3. סימולציה לניהול המו"מ

הסימולציה תתקיים ביום חמישי ה- 21.10.93 משעה 10.00 ועד השעה 17.00.

המפגש יתקיים במלון הולידיי אין (הילטון) ירושלים.

נושאים על סדר היום:

- * מפגש פתיחה בין ראשי המשלחות- מתכונת, נושאים וטקטיקה.
- * מפגש פתיחה של מליאת התעודות נוהל עבודת התעודה וסדר היום - קביעת מתכונת הדיון המועדפת - סימולציה
- * מפגש לדיון בהצהרת עקרונות - קביעת מתכונת הדיון המועדפת - סימולציה
- * דיון על נושאי תוכן ספציפיים: סחר וחקלאות, מזוניות פיסקלית ומזוניות מוניטרית - קביעת מתכונת הדיון המועדפת - סימולציה בכל נושא.

מתכונת הסימולציה:

- * הצד הפלשתינאי ייוצג על ידי פרופ' אפרים קלימן, אהוד קופמן, אוהד מראני ודרור צבן. הצוות המיצג בסימולציה את הפלשתינאים יפגש בשעה 09.00 בהילטון לתכנון עבודתו, באחריות אוהד מראני.
- * הסימולציה תתנהל בשפה האנגלית.

~~למנכ"ל
מנהל
משרד
הבריאות
תל-אביב~~

תל-אביב, 10 באוקטובר 1993

לכבוד
שר האוצר
מר א. (בליגה) שוחט
לשכת השר
י ר ו ש ל י ם

בליגה היקר,

קבלתי את החומר המצורף בזה שמצאתי בו עניין רב. אי לכך מצאתי
לנכון להעבירו גם לעיונך.

ל"יכת שר האוצר

13 אוקט' 1993

רובינשטיין

אצ"ק וילא ארזיק

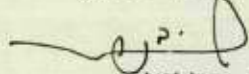
מנכ"ל משרד

פרידמן יעדי:

אגודת:

בכבוד רב

ו ב ב ר כ ה,


ק/י. פדרמן

INFORMATION MEMORANDUM

THE HASHEMITE KINGDOM OF

JORDAN



JULY 1993

From:
The Advisory Committee
to Jordan
on Strategic Economic
Policy Matters

Claude Hanks-Drielsma
(Chairman)
Dr Fritz Leutwiler
Professor Sir Alan Walters

Zurich, July 1993

Introduction to the
INFORMATION MEMORANDUM
ON
THE HASHEMITE KINGDOM OF
JORDAN

Leutwiler & Partners Ltd, Zurich were appointed as advisors to Jordan on Strategic Economic Policy Matters in early 1993 and an Advisory Committee was formed.

The task of the Advisory Committee is to provide strategic advice, to assist Jordan in developing the potential of the Jordanian economy and its people, complementing the programs already under way and the significant progress already achieved.

Jordan is committed to a free market economy and the government will be reviewing a number of additional measures to enhance this policy. A major obstacle is Jordan's debt, which is primarily government debt. It is clearly too high and requires reduction. It is, however, crucially important to recognise that Jordan's present debt position is due to circumstances beyond its control and that the maintenance of U.N. sanctions will further increase the debt burden. We question whether it is appropriate, or indeed possible, for Jordan to continue to bear the full ongoing cost of maintaining these sanctions.

Jordan actively pursues democratic principles and is one of the most advanced countries in the region in terms of economic reform. It has an important role to play in the economic development of the region as a whole.



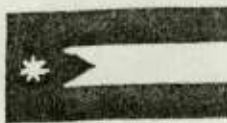
Claude Hanks-Drielsma



Dr Fritz Leutwiler



Professor Sir Alan Walters



INDEX

INTRODUCTION BY THE ADVISORY COMMITTEE

Page

GENERAL INFORMATION

- Geography, Population, Language and Religion	1
- The Constitution	2
- Parliament	2
- The Armed Forces	3
- International Cooperation and Foreign Policy	4
- Education	4
- Health and Welfare	4

ECONOMY

- Economic and Social Policy	5
- Economy	5
- Sectors of the Economy	7
Agriculture	7
Industry	7
Services	8
- Energy	9
- Transportation	9
- State Enterprises	10
- Employment and Labour	10
- Prices and Wages	11
- Investment Opportunities	11

MONETARY SYSTEM

- Central Bank	12
- Banks and Other Financial Institutions	13
- Money Supply	13

FOREIGN TRADE AND BALANCE OF PAYMENTS

- Foreign Trade	14
- Composition of Exports and Imports	15
- Main Trading Partners	15
- Balance of Payments	17

FOREIGN EXCHANGE

- Foreign Exchange Rates	18
- Foreign Exchange Reserves	19

PUBLIC FINANCE

- General	20
- Revenue and Expenditure	21
- Taxation	22

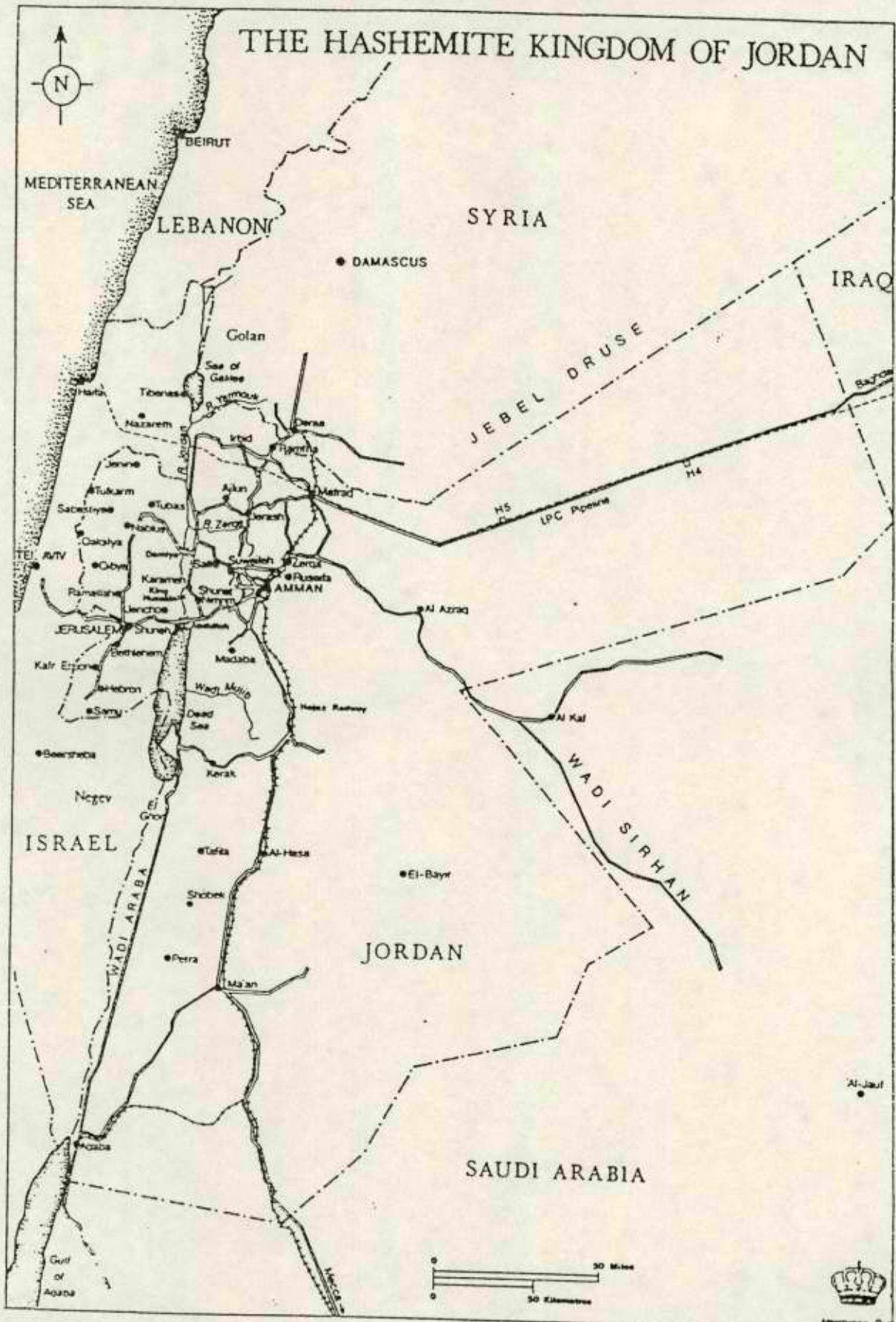
PUBLIC DEBT

- Summary of Debt	23
- Debt Service	24

SUMMARY

25

THE HASHEMITE KINGDOM OF JORDAN



Hashemite Dyn

INFORMATION MEMORANDUM

THE HASHEMITE KINGDOM OF JORDAN

GENERAL INFORMATION

Geography, Population, Language and Religion

The Hashemite Kingdom of Jordan is a young nation that occupies an ancient land associated with the civilisations of antiquity. It is bounded to the north by Syria, to the east by Iraq, to the south-east and south by Saudi Arabia, and to the west by Israel. Jordan has 19 kilometres of coastline on the Gulf of Aqaba in the south-west, where al-'Aqabah, its only port, is located. The total area of undisputed territory is 89,206 square kilometres.

Jordan is divided into eight "governorates", each headed by a local governor and subdivided into different administrative regions, containing urban and rural areas. Local Government is an extension of the central Government and is supervised by the Ministry of Interior. Governors enjoy wide administrative authority, and, in specific cases, they exercise the powers of ministers in the region.

Jordan's capital and largest city is Amman (population estimated at 1,030,850 in 1993). Other main cities and towns are Zarqa (382,670), Irbid (231,150), Salt (160,750) and Aqaba (66,800).

In 1992 the population was approximately 4.02 million of which 500,000 were officially designated as refugees from Palestine. Population growth used to be very high at around 3.6% but is slowing down. The return of expatriates from Gulf Countries as a result of the 1990-91 hostilities led to a population increase of approximately 10%.

The official language is Arabic; English is widely spoken and to a lesser extent French.

Islam is the religion of the state.

The Constitution

Jordan is a constitutional monarchy. The Constitution of Jordan was originally promulgated during the reign of King Abdullah. It was amended in 1974 and it stipulates that Jordan is a hereditary monarchy with a parliamentary system. The head of the monarchy is the King, and the supreme executive, legislative and judicial powers are vested in him. The throne of Jordan is passed on through inheritance within the dynasty of King Abdullah bin al-Hussein through the direct line of his male heirs. The King designates the Crown Prince. King Hussein's youngest brother, HRH Prince Hassan bin Talal, has been Crown Prince since 1965. Various constitutional provisions define the rights and responsibilities of the Jordanian citizen. While Islam is the religion of the state, the Constitution guarantees all citizens the freedom of worship, opinion and association, in keeping with Islamic principles of tolerance.

The Constitution outlines the functions and powers of the state, the laws, the interpretation of the Constitution, emergency powers and constitutional amendments. The Constitution also stipulates the separation of the executive, legislative and judicial branches of Government.

Jordan's Constitution guarantees the independence of the judicial branch and clearly states that "Judges are independent, and in the exercise of their judicial functions they are subject to no authority other than that of the law." (Article 97 of the Constitution of the Hashemite Kingdom of Jordan.) The legal system is based on two main sources: Islamic law (Shari'a) and civil law based upon the Ottoman Maja'lah, the Hanafi legal code. Shari'a is applied in religious courts, where matters of personal status including marriage, divorce, inheritance and child custody are adjudicated. Civil law administers justice in cases of civil, criminal or administrative disputes between people, or between the people and the state.

The Constitution allows the King to appoint, dismiss or accept the resignation of the Prime Minister and of cabinet ministers upon the recommendation of the Prime Minister. Within a month of assuming office, the Council of Ministers, the highest arm of the state, submits a ministerial statement including its policies and plan of action to the Lower House of Parliament for approval. A vote of no-confidence by the House results in the resignation of the cabinet or the ministers. The Prime Minister presides over and runs the Government through ministers, heads of statutory bodies attached to the Prime Ministry, administrative governors and local government councils.

Parliament

Legislative powers reside with the King and Parliament, which is a bicameral system comprised of an Upper House (Senators) and a Lower House (Deputies). The King appoints the members of the Upper House for an unspecified period of time, whereas Deputies are directly elected for a four-year term by universal suffrage, with men and women over the age of 18 eligible to vote.

The 80-member Lower House of Parliament initiates debates and votes on legislation. A bill approved by the Lower House is passed on by the House Speaker (an elected official) to the 40-member Upper House for debate and vote. If approved it is then submitted to the King, who can either grant consent by Royal Decree, or

return it, unapproved, with justification for his refusal. In this case, the bill is returned to the Lower House where the review and voting process is repeated. Should both Houses pass the bill a second time by a two-thirds majority, it becomes an Act of Parliament, and comes into effect upon publication in the "Official Gazette". Any bill approved by the Lower House but rejected by the Upper House is returned to the Lower House for amendment. Disagreement between the two Houses is settled by a two-thirds majority vote in a joint session of both Houses.

Jordan is one of the few countries in the Middle East with a history of democracy dating back to the 1950s. The 1989 elections were internationally recognised as having been conducted in a free and fair environment. The political views of candidates ranged from the extreme left to the extreme right. The elections allowed for the first ever participation of the entire political spectrum in the legislative authority of an Arab country. They also led to a potential direct role in executive Government for every political faction and group, regardless of ideology or leanings.

The National Charter, which had been commissioned by Royal Decree and which came into effect in June 1991, regulates and governs the establishment of political parties within the context of a pluralistic democracy. Its legislation guarantees full and free participation for all political parties within the system, while stressing Jordan's national and pan-Arab identity and its commitment to the restitution of Palestinian national rights on Palestinian soil. At the time of publication (July 1993) seventeen political parties, ranging from Communists to Constitutionalists and from Ba'athists to Islamic Fundamentalists, had been granted licenses. All licensed parties are eligible to participate in the next legislative elections which are expected to take place by the end of 1993.

The Armed Forces

The Jordanian Armed Forces (The Arab Army) consists of approximately 100,000 regular officers and enlisted men, including an Air Force of 15,000 and a Navy of approximately 500. While small in size, the training, standards and morale of the Jordanian Armed Forces is high and it provides for the necessary internal and external security of the nation. There is also a 20,000 strong Public Security Force (Police) including 2,500 Civil Defence and an efficient Intelligence Service.

His Majesty the King is the Supreme Commander of the Armed Forces. The Prime Minister is the Minister of Defence, and the Armed Forces is commanded by the Chairman of the Joint Chiefs of Staff.

Due to its world wide reputation for its high state of professionalism, expertise, discipline and standards, Jordan was requested to participate in U.N. peace-keeping missions all around the world to contribute to world peace.

The Armed Forces provides a high standard of vocational and technical training for its troops in its various training institutions and schools. It also renders a wide range of advanced medical services through its modern and well-equipped military hospitals.

International Cooperation and Foreign Policy

As a founding member of the Arab League and a member of the United Nations, Jordan has always had a pivotal role to play in international affairs at both regional and global levels. Furthermore Jordan is a member of the World Bank and the IMF, the Arab Cooperation Council, the Arab Monetary Fund, the Council of Arab Economic Unity and the Organisation of the Islamic Conference.

Education

By international standards, Jordan has an impressive rate of education. In 1921 there were only a few primary and elementary schools that together provided nine years of schooling. Today there are 2,805 government schools, 55 community colleges, 5 government universities with another under construction, 6 private universities and 6 further private universities under construction (licences have been granted).

The Ministry of Education supervises all schools and establishes the curricula, teachers' qualifications and state examinations. It also distributes free books to students in government schools and enforces compulsory education to the age of 14. The majority of students attend government schools.

The population of Jordan is a young one and currently one-third of all Jordanians are enrolled in schools. In general, the adult population is highly educated with an adult literacy rate of 82%, and a target rate of 92% by the year 2000. Jordan has one of the finest education systems in the region which produces approximately 65,000 graduates annually.

Health and Welfare

The quality of health care has improved dramatically over the past two decades. The ratio of medical personnel per capita is high in Jordan. For every 10,000 Jordanians there are 17 doctors, 10 nurses, 3 dentists and 5 pharmacists. As for the care and rehabilitation of the disabled, Jordan has 58 private and public centres. A recently passed law reasserts the rights of the disabled to education, health and social services, and provides for the removal of all barriers to their participation in the country's public life. The law also stipulates that the Ministry of Labour is responsible for providing suitable vocational courses for the disabled and it exempts all organisations and societies that care for them from property taxes.

A national health insurance program covers medical, dental and eye care at a modest cost; service is provided free to those with insufficient means to afford care.

Welfare services were private until the Ministry of Social Affairs was established in 1951. In addition to supervising and coordinating social and charitable organisations, the Ministry administers welfare programs.

ECONOMY

Economic and Social Policy

Jordan has embarked on a major economic and social policy reform program in close cooperation with the International Monetary Fund, The World Bank and other institutions. Major elements of the program include:

- reduction of the public sector deficit
- productivity increase of public services
- development of the private sector of the economy, in particular manufacturing
- attraction of foreign investment
- reduction of foreign debt
- expansion of employment
- improvement of health care
- mitigation of poverty

Whilst management of macro-economic equilibria has achieved considerable progress and major infrastructure programs are underway, job creation and poverty relief are essentially structural issues, and solutions will take time.

The Government has commissioned an IBRD study on poverty in Jordan. The Crown, the Government and a number of non-governmental organisations are intensifying their efforts to assist low-income families.

Economy

Jordan's economy was severely disrupted by the Gulf War between Iraq and the multinational forces, and prospects for the future are dependent upon the outcome of the Middle East peace negotiations. The Jordanian economy was already suffering from a decline in remittances from Jordanians working abroad as well as from high foreign debt when Iraq occupied Kuwait in August 1990. The subsequent imposition of U.N. sanctions against Iraq compounded Jordan's problems. Iraq was Jordan's principal trading partner, taking 23% of Jordan's exports in 1989 and supplying more than 50% of Jordan's petroleum imports in 1990. In addition Jordan experienced an influx of about 300,000 Palestinians from Kuwait. The outbreak of the Gulf War in January 1991 adversely affected road communications between Jordan and Iraq. Loss of earnings from tourism further disrupted the economy.

However, despite all these difficulties, 1992 saw the first real signs of positive growth since the mid 1980s. Per capita annual income is now approximately \$ 1,150, up from previous lows of \$ 980 but still below the former peak of more than \$ 2,000.

Gross Domestic Product Components

(JD mn at current prices)

	1989	1990	1991	1992
GDP at producers' prices	2,329.9	2,612.5	2,779.4	3,257.0
Private consumption	1,766.4	2,380.8	2,539.0	3,022.8
Government consumption	615.4	657.6	738.9	771.0
Change in stocks	54.9	60.1	59.2	59.2
Gross fixed capital formation	547.4	691.4	608.7	980.2
Exports of goods and services	1,150.2	1,296.9	1,196.2	1,399.9
Imports of goods and services	(1,804.4)	(2,474.3)	(2,362.6)	(2,976.1)

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993
(1989-1991 preliminary, 1992 estimated)

Gross Domestic Product

(JD mn at current prices)

	1989	1990	1991	1992
Agriculture, hunting, forestry and fishing	131.7	179.6	174.3	204.0
Mining and quarrying	154.5	158.8	124.9	116.1
Manufacturing	254.7	345.2	343.7	426.0
Electricity and water supply	52.8	53.3	62.0	70.9
Construction	106.7	111.6	125.7	152.4
Trade, restaurants and hotels	180.6	207.9	254.7	269.9
Transport and communications	359.1	362.0	365.5	428.0
Finance and other services	378.7	374.5	456.1	518.7
Community, social and personal services	45.6	51.2	66.2	67.8
Government services	427.8	444.9	471.3	555.0
Other services to households	31.2	26.2	29.4	35.0
Imputed bank service charge	(55.3)	(39.9)	(53.7)	(61.4)
GDP at factor cost	2,068.1	2,275.3	2,420.1	2,782.4
Net indirect taxes	261.8	337.2	359.3	474.6
GDP at producers' prices	2,329.9	2,612.5	2,779.4	3,257.0
Net factor income from abroad	(123.5)	(236.6)	(220.3)	(98.4)
GNP at market prices	2,206.4	2,375.9	2,559.1	3,158.6

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993
(1989-1991 preliminary, 1992 estimated)

Sectors of the Economy

Agriculture: While industry today accounts for about 25% of Jordan's GDP (Gross Domestic Product), agriculture contributes less than 10% and employs 7% of the labour-force. Despite these low figures, agriculture has expanded rapidly in recent years. Its relative share of the GDP has declined since 1964 but, in absolute terms, total agricultural production has increased. Today agricultural production is the basic source of income for 10% of the population.

Improvements in agricultural techniques and the expansion of development projects have increased Jordan's arable land by 30,000 hectares (74,100 acres). Using modern water-saving techniques such as drip-irrigation, pivotal irrigation and plastic hot-houses, Jordan produces an average of three crops annually. The most dramatic advances in agriculture have been achieved in the Jordan Valley where the Government and the private sector have been working together on integrated development projects. The possibilities for increasing and diversifying Jordan's agricultural production are very encouraging. For example, using natural, chemical-free methods, Jordan hopes to become a main source of organic produce for the region.

One of the main obstacles to further development, however, is a shortage of water, and Jordan has continuously been searching for ways to alleviate this problem. As a result of the Gulf Crisis and Jordan's accommodation of more than 300,000 expatriates, water demand levels increased sharply, further aggravating the problem. Through their participation in the bilateral and multilateral Middle East peace talks, Jordanian negotiators aim to secure the country's rightful share of water in the Jordan River Basin. Furthermore, to increase the country's water supply, the Government has built dams in strategic locations around the country and is implementing water-saving measures. Apart from the King Talal Dam, which contributes the bulk of water for irrigation purposes in the Jordan Valley, plans are underway to build several new dams and reservoirs to capture surface water flows. Moreover, a plan has been formulated to implement water harvest projects in semi-arid areas.

Industry: The industrial sector, comprising mining, manufacturing, water, electricity and construction, is expected to be the main driving force behind the country's economic development in the future. In 1992, these areas contributed about 25% to the GDP. The main industries are phosphate, potash and fertiliser production and a policy of export-orientated growth has led to expansion in these key industries. Altogether, the various industries employ around 8% of the labour force. Their ability to affect export-led growth, create jobs and introduce technological innovations has been highly valuable in contributing to the country's economic growth.

Jordan's main natural resources are phosphate and potash. Mining of these and other resources accounts for about 68% of total exports. The Jordan Phosphate Mines Company (JPMC) is already the world's sixth-largest producer and third-largest exporter of phosphates, and its new projects at its Shidiyeh mine in southern Jordan will enable it to increase production from 5.2 million metric tonnes in 1992 to 9.6 million metric tonnes by the year 2000. JPMC is now turning its attention to joint-ventures, which will increase value-added income and secure long-term markets abroad.

Potash, an agricultural nutrient and one of the three key ingredients used in the production of fertilisers, is extracted from the Dead Sea. The importance of potash in producing fertilisers will increase as world food requirements grow. In anticipation of a growth in demand for fertilisers, the Jordan Potash Company, in cooperation with the Jordan Phosphate Company and Indian and Japanese enterprises, has embarked on a series of joint-ventures designed to increase the production of fertilisers in Jordan and to expand export markets. The Dead Sea Minerals Complex is one example where Dead Sea minerals will be exploited in industrial down-stream projects. A number of multi-national corporations have already expressed serious interest in forming joint-ventures for this purpose.

Another example of this form of expansion is the new phosphoric acid plant currently being planned in the south of Jordan. The project is a joint Jordanian-Indian venture and, when completed, will lead to a sizeable increase in exports. A new fertiliser plant is also under construction drawing upon Japanese technology and know-how to produce fertilisers for external markets.

Renewed optimism in future prospects has ignited the interest of the private sector in recent years, culminating in high-technology industries being launched. In addition to the manufacture of electronics and electrical household appliances, satellite dishes are also currently produced in Jordan.

At present there are over 500 medium-sized and thousands of small industries which constitute an important and vibrant part of the economy. Their products range from chemicals and pharmaceuticals to food processing and textiles. Many of these products are marketed in East and West Europe, Russia, China, North Africa and the Middle East.

The growth of Jordan's pharmaceutical industry has been particularly remarkable. From its early beginnings in 1965, this industry has gained a reputation for being a pioneer in producing high quality goods in the region. The pharmaceutical trade has a significant balance of payments surplus in addition to covering 70% of Jordan's domestic needs. It has great potential for further upgrade and expansion.

Services: Jordan's Service sector constitutes the major part of the GDP and employs approximately two-thirds of the labour force in Jordan. The main contributors to this sector are Government, transportation, communication, tourism and financial services.

Energy

The Dead Sea may hold one of the keys to Jordan's future energy needs. Seismic surveys in progress indicate the presence of oil at depths in excess of 6,000 metres. Jordan currently has to rely on expensive imports of oil from Iraq (in accordance with the U.N. proposals) which cost JD 326 mn (\$ 505.3 mn), equivalent to 10% of the GDP in 1992.

Energy demand in 1992 reached 3.8 million metric tonnes of oil equivalents, a 16% increase over 1991. This was due to a marked rise in demand resulting from economic stability, growth in industry, tourism and construction and a large increase in population.

There have also been encouraging natural gas finds. Proven reserves amount to 400 billion cubic feet, of which about half are said to be recoverable.

Electricity consumption in 1992 was 3,674 GWH, of which almost 30% was used in the pumping and desalination of water. By the year 2000 consumption is expected to reach 5,800 GWH. A program to improve the country's power generation and distribution system is to be completed by 1997 at a cost of around \$ 720 mn. This includes building the second stage of the Aqaba thermal station.

New emphasis is also being put on renewable energy sources, primarily wind and solar power. Four wind generators were erected in 1988 each with an output capacity of 80 KW, and the Ministry is now seeking foreign investment to promote much larger wind farms.

Transportation

Due to its central position Jordan is an important transportation country for the whole region. It has a main, secondary, and rural road network, most of which is hard-surfaced. This road network, maintained by the Ministry of Public Works, links the major cities and towns and also links Jordan with neighbouring countries. Within cities, towns and villages however, the local authorities are responsible for the upkeep of the roads.

The Hejaz Jordan Railway is government-operated and extends from Dar`à in the north via Amman to Ma`àn in the south. A new line operated by the Aqaba Railway Corporation runs to the port of al-'Aqabah, and another line between Ma`àn and Medina in Saudi Arabia is being constructed. Rail connections also run from Dar`à north to Damascus in Syria.

The Royal Jordanian Airline links Jordan to Arab, African, Asian, American, and European countries. Queen Alia international airport near al-Jizah, south of Amman, was opened in 1983. Amman and al-'Aqabah have smaller airports.

Prior to 1948, Jordan's Mediterranean Sea trade was channelled through Haifa. The expansion of the Jordanian economy, especially the export of phosphate, as well as the outbreak of the Gulf war, led to the development of the port of al-'Aqabah.

State Enterprises

The Government has participated with private enterprises in establishing the largest mining, industrial, and tourism firms in the country. The Government also owns a significant share of the largest companies.

The major companies in the heavy-industry sector are the Jordan Phosphate Mines Company (JPMC) and the Arab Potash Company (APC). Both are majority-owned by the state.

One of the most significant developments in the future will be the formation of the country's first National Oil Company, which will be run on a commercial basis, with the Directorate of Petroleum of the Natural Resources Authority (NRA) at its core.

Employment and Labour

The Jordanian Government places great emphasis on educating and training its people. The labour force is estimated at 800,000 or about 21% of the population. This figure is expected to increase as more women enter the labour force and as the population growth-rate slows down with reduction of the birth rate. At present, women form 14% of the total work force in Jordan, up from 7.4% in 1979.

This labour force is unique in the region in that it is well-trained, highly-skilled and efficient. This makes it a most valuable asset. Traditionally, Jordan has been an exporter of skilled labour to other Arab countries, especially to the Gulf states. Until the Gulf crisis, remittances from Jordanians working in these states were a major source of income.

The existence of labour unions and employer organisations is recognised by law. Although the trade union movement is relatively weak, its weakness is partially compensated by the Government which has special procedures for settling labour disputes. If governmental efforts fail, the union or employers may resort to the judicial process. Union organisation in Jordan centres upon the Federation of Jordanian Labour Unions (FJLU) which represents about 130,000 workers. Strikes have been rare in the past and are subject to a 30 day cooling off period and intervention by the Ministry of Labour and Social Development.

Prices and Wages

Wages are higher in industry than in agriculture and higher in the cities than elsewhere. There are minimum wages for both skilled and unskilled labourers. The development of local services and resources, the availability of hard currency from foreign aid, and a competitive imports policy have given Jordan a degree of price stability seldom encountered among comparable nations.

During the first half of 1990 inflation was only 3.9%, an annualised rate of 8%. However, the inflation rate rose sharply after the outbreak of the Gulf crisis and was 16.1% for 1990. In 1991 the annual inflation rate fell to 8.2% as the abnormal conditions caused by the crisis eased. It fell further to 4% in 1992 and is expected to rise only slightly in 1993.

Investment Opportunities

New efforts aimed at reinvigorating the economy include privatisation and the provision of a hospitable environment for foreign investment. Jordan's economic philosophy has always encouraged free enterprise and, to underline its commitment, the Government has passed several laws that protect and reward entrepreneurs and investors. In collaboration with the World Intellectual Property Rights Organisation, Jordan has introduced a law for the protection of intellectual property rights. Furthermore, the Encouragement of Investment Law has been updated to offer foreign investors generous income tax and tariff exemptions. Under Jordan's Foreign Investment Law, there is no discrimination between a Jordanian and foreign investor, and foreigners are offered a five-year exemption from income tax.

Jordan's Free Zone Corporation has developed trade and industrial zones near the port of Aqaba and Zarqa city. These zones offer foreign investors substantial financial incentives, including duty-free import and tax relief, and allows repatriation of foreign currency. The Aqaba and Zarqa free zones concentrate on transit, cold storage and industrial manufacturing.

Because of its central geographic location and the ease of entry and exit, Jordan has the potential to become a centre for the transfer of goods and services throughout the region. A fleet of about 12,000 trucks is used for the shipment of goods to neighbouring Arab countries. Today the port of Aqaba is a thriving commercial centre. It is fully equipped with modern facilities and can efficiently handle an annual volume of 22 million tonnes of merchandise.

MONETARY SYSTEM

Central Bank

Fiduciary issue is controlled by the Central Bank of Jordan which was established in 1964.

In addition to the issue of bank notes, the Central Bank acts as depository for Jordan and has responsibility for Jordan's monetary and foreign exchange policies.

Central Bank Data

As at 31st December 1992
(in JD mn)

ASSETS

A. Gold and Foreign Assets

1. Foreign exchange reserves		601.6
- Gold	70.1	
- Special drawing rights in the International Monetary Fund	13.1	
- Reserve position in the International Monetary Fund	0.0	
- Foreign banks and securities etc., assets in foreign currencies net	518.4	
2. Other foreign assets (treasury bills and securities)		399.5

B. Domestic Assets

1. Government securities and bonds		596.2
- Treasury bills and bonds	390.1	
- Other government securities etc.	206.1	
2. Advances		392.9
- Banks	365.9	
- The Public (specialised credit institutions etc.)	27.0	
3. Cheques and bank drafts etc.		0.0
4. Other domestic assets		22.6

Total Assets 2,012.8

LIABILITIES

C. Foreign Liabilities

1. International Monetary Fund credit		0.0
2. Net allocation of special drawing rights in the IMF		0.0
3. Other foreign liabilities		1.2

D. Domestic Liabilities

1. Cheque accounts		858.5
- The Government	119.6	
- Bank reserve requirement	280.2	
- Bank other	432.3	
- Other cheque accounts	26.4	
2. Special accounts		0.0
3. Other domestic liabilities		73.9

E. Notes and Coins issued

1. Notes and coins issued		1,032.4
- Notes	1,023.6	
- Coins	8.8	

F. Valuation Reserve and Capital Account

1. Valuation reserve for foreign exchange and Government securities		28.8
2. Capital account		18.0

Total Liabilities 2,012.8

Source: Central Bank of Jordan

Banks and Other Financial Institutions

There were 14 conventional commercial banks (8 national and 6 foreign) registered at the end of 1992 with more than 200 branches throughout the country, the majority being concentrated in the urban centres. There are also 4 investment banks, 1 Islamic bank, 6 specialised credit institutions (3 of which are under public ownership) and 4 non-banking financial institutions.

The Amman Stock Exchange opened in 1978 and expanded rapidly. In 1989 it enjoyed record trading levels but was seriously affected by the Gulf crisis during the last five months of 1990 and the first two months of 1991. It had fully recovered by mid-May 1991 and has shown excellent performance during 1992 and early 1993.

Average annual trading volume jumped from its 10-year norm of between JD 200 mn and JD 300 mn (\$ 310 mn to \$ 460 mn) to JD 880 mn in 1992. Volume for the first-quarter 1993 was JD 240 mn. Share prices rose on average by 30% over the year.

Money Supply

The aim of Jordan's monetary policy is to reduce inflation and to maintain a stable currency. The Jordanian Dinar has experienced little fluctuation on the foreign exchange markets since its devaluation in 1989. Inflation has been brought down to 4% in 1992. These achievements are in spite of large capital inflows, mainly from returnees from the Gulf region, and the related economic boom.

Money Supply

(JD mn; Dec. 31)

	1989	1990	1991	1992
Currency in circulation	871.1	1,006.2	992.4	1,003.9
Demand deposits	455.4	426.6	566.5	701.2
Money supply (M1)	1,326.5	1,432.8	1,558.9	1,705.1
Money supply (M2)	2,971.1	3,122.6	3,649.9	3,992.1
Percentage annual increase of M2 over corresponding date in prior year	12.3%	5.1%	16.9%	9.4%

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993.

FOREIGN TRADE AND BALANCE OF PAYMENTS

Foreign Trade

The Jordanian economy is highly dependent upon foreign trade. Between 1989 and 1991 imports of goods averaged approximately 63% of GDP, while exports averaged approximately 22% of GDP.

The visible trade deficit of Jordan is essentially structural and is due to the small manufacturing base, the paucity of natural resources and a net food importing requirement.

Foreign Trade (JD mn)				
	1989	1990	1991	1992
Exports	534	612	599	634
- Food and livestock	49	60	86	92
- Beverages and tobacco	3	4	7	5
- Raw materials	225	235	228	218
- <i>Phosphates</i>	146	139	123	122
- <i>Potash</i>	71	89	97	86
- Chemicals	156	189	177	197
- <i>Fertilisers</i>	69	79	86	72
- Manufactured goods	64	78	63	67
- Machinery and transport equipment	11	14	7	12
- Other	26	32	31	43
Re-Exports	103	94	172	196
Imports of goods	1,230	1,726	1,710	2,214
- Food and livestock	198	404	418	416
- Beverages and tobacco	9	10	10	9
- Raw materials except fuel	41	43	59	46
- Fuels	235	312	247	303
- <i>Crude oil</i>	190	236	194	229
- Oils (animal, vegetable) and fats	7	22	24	38
- Chemicals	134	190	219	246
- Manufactured goods	226	300	328	445
- Machinery and transport equipment	259	327	299	544
- Other	121	118	105	167
Balance of trade	(593)	(1,020)	(939)	(1,384)

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993.

Composition of Exports and Imports

Principal exports in 1992 were raw materials (34% of the total value of 1992 exports), chemicals (31%), food and livestock (15%) and manufactured goods (11%).

Principal imports in 1992 were machinery and transport equipment (25% of the total value of 1992 imports), manufactured goods (20%), food and livestock (19%), fuels (14%) and chemicals (11%).

Main Trading Partners

Iraq was Jordan's main trading partner until the imposition of the international economic embargo in 1990. For example, in 1989 23.2% of all Jordan's exports were to Iraq. In return Jordan purchased 17.3% of its imports from Iraq. In 1991 this declined to 9.3% (exports to Iraq) and 10% (imports from Iraq). At present the primary import commodity is crude oil, while primary exports to Iraq are food and medicines. This decline occurred as a result of an agreement with the U.N. in relation to sanctions. Jordan's direct annual losses caused by the U.N. sanctions amount to approximately \$ 250 mn and arise primarily from lost export markets, low income from the transit transport sector and reduced travel and tourism.

India is now the leading export market for Jordan, purchasing mainly mineral fertilisers.

Geographic Distribution of Foreign Trade

(in %)

	1989	1990	1991	1992
Exports				
<i>100% in JD mn</i>	534.1	612.3	598.6	633.8
Arab Countries	45.2	42.3	28.8	35.1
- Egypt	2.0	1.7	0.7	0.6
- Iraq	23.2	19.4	9.3	7.7
- Syria	1.5	1.4	1.5	2.0
- Saudi Arabia	8.9	7.6	1.8	11.1
- Kuwait	2.9	1.8	0.0	0.0
- Other Arab Countries (U.A.E. etc.)	6.7	10.4	15.5	13.7
Europe	12.7	7.6	7.8	5.5
- E.E.C.	4.7	3.6	3.1	3.0
- Eastern Europe	8.0	4.0	4.7	2.5
U.S.A.	0.5	0.6	0.4	0.7
China	2.1	2.9	5.4	2.2
India	17.8	21.1	18.3	15.2
Japan	3.4	2.1	1.8	1.9
Other Countries	18.3	23.4	37.5	39.4
- Indonesia	5.1	5.0	4.0	4.6
- Turkey	2.2	2.5	2.2	2.4
- South Korea	1.8	1.2	1.7	1.9
- Other	9.2	14.7	29.6	30.5
Imports				
<i>100% in JD mn</i>	1,230.0	1,725.8	1,710.5	2,214.0
Arab Countries	27.4	25.4	19.8	20.9
- Egypt	1.5	1.1	1.3	1.7
- Iraq	17.3	15.8	10.0	13.3
- Syria	1.6	0.7	2.3	1.0
- Saudi Arabia	2.6	4.4	1.6	1.8
- Kuwait	2.4	1.5	0.0	0.1
- Other Arab Countries (U.A.E. etc.)	2.0	1.9	4.6	3.0
Europe	39.0	37.0	38.4	38.6
- E.E.C.	29.7	28.6	29.9	29.4
- France	5.9	5.7	4.3	3.5
- Germany	6.6	5.9	7.8	8.4
- Italy	4.2	3.9	4.3	5.0
- United Kingdom	6.0	5.2	4.5	4.9
- Spain	0.8	1.1	1.1	1.7
- Other E.E.C. Countries	6.2	6.8	7.9	5.9
- Eastern Europe	4.5	4.9	5.0	5.9
- Other	4.8	3.5	3.5	3.3
U.S.A.	13.9	17.4	10.4	11.1
China	1.8	1.5	1.7	2.4
India	0.7	1.3	3.1	1.4
Japan	3.7	3.2	3.6	6.0
Other Countries	13.5	14.2	23.0	19.6
- Turkey	2.3	2.7	3.3	4.4
- Taiwan	1.9	1.8	2.4	2.4
- South Korea	1.2	1.0	1.5	2.1
- Indonesia	0.3	0.5	0.6	0.7
- Other	7.8	8.2	15.2	10.0

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993.

Balance of Payments

Due to its paucity of natural resources, Jordan has a structural trade deficit and as a result of the exceptional economic boom and non-recurring imports (mainly due to returnees from the Gulf area) the trade gap widened considerably in 1992. The deficit is, however, expected to narrow during the current and the coming years, primarily as a result of the widening export base, both in product and market terms.

Balance of Payments

(JD mn; accrual basis)

	1989	1990	1991	1992
Balance of goods ¹⁾	(585.3)	(1,008.6)	(994.1)	(1,461.7)
Balance of services	319.1	326.4	368.9	614.0
Unilateral transfers	371.1	409.4	337.1	279.0
Current account	104.9	(272.8)	(288.1)	(568.7)
Government	(200.6)	(165.2)	(135.4)	(362.9)
Private long-term investment	(0.2)	(0.1)	(9.5)	(5.0)
Private short-term investment	(11.2)	45.8	(7.9)	35.4
Transfer of workers savings ¹⁾	0.0	74.5	549.0	491.3
Capital account	(212.0)	(45.0)	396.2	158.8
Overall balance	(107.2)	(317.8)	108.1	(409.9)
Financing	434.7	523.5	356.1	373.0
Post-financing overall balance	327.5	205.7	464.2	(36.9)
Reserves net ²⁾	(322.6)	(255.1)	(685.7)	(88.1)
Errors and omissions	(4.9)	49.4	221.5	125.0

¹⁾ 1991 and 1992 include value of cars and furniture of Jordanian returnees from Kuwait and other Gulf Countries
²⁾ negative represents surplus

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993.
 (1991-1992 preliminary)

FOREIGN EXCHANGE

Foreign Exchange Rates

Until May 1988 Jordan enjoyed a stable currency. A currency crisis then followed due to economic problems. The crisis peaked in October 1988 when the Central Bank ran out of US Dollars. The Dinar was left to float for a while and was then pegged at a fixed rate before being allowed to float again. In tandem with a floating exchange rate for the Dinar, a second fixed rate for strategic imports was introduced by the Central Bank in an effort to control domestic inflation. Since then the authorities have managed to restore stability to the currency and have relaxed foreign exchange controls significantly. In addition, the Government has permitted foreign exchange houses to deal in currencies.

The significant fluctuation in the exchange rates between 1989 and 1990 are primarily the result of a devaluation of the Dinar in 1989.

Average Exchange Rate of the Dinar (per unit of currency; period average)

	1989	1990	1991	1992
\$ 1	0.5746	0.6636	0.6808	0.6798
ECU	0.5884	0.8448	0.8445	0.8816

Source: Central Bank of Jordan

Foreign Exchange Reserves

The healthy state of Jordan's foreign exchange reserves, which in 1980 were equivalent to nearly six months' worth of imports, was traditionally one of the sources of confidence in the strength of the economy. The rapid erosion of foreign currency reserves in the mid-to-late-1980s occurred in parallel with the steady decline in the economy. By mid-1988 foreign currency reserves were reduced to \$ 18.7 mn (less than four days of import cover). Rebuilding reserves is being given high priority and by the end of 1992 reserves, excluding gold, stood at \$ 769.1 mn.

International Liquidity

(\$ mn)

	1989	1990	1991	1992
Foreign exchange	459.7	847.8	824.7	750.2
SDRs	5.0	0.4	0.4	18.9
Total reserves excluding gold	464.7	848.2	825.1	769.1
Gold (mn fine troy oz)	0.748	0.753	0.789	0.789
Gold (national valuation)	102.5	100.6	103.8	101.4
Gold ¹⁾	214.0	216.1	213.0	200.3

¹⁾ Valued at 75% of fourth quarter London price.

Source: Central Bank of Jordan

PUBLIC FINANCE

General

Jordan's fiscal position has improved in recent years. Fiscal revenues expanded through economic growth and through a number of government measures which increased the yields from indirect taxation. Fiscal cost was streamlined by eliminating non-productive current expenditure whilst keeping essential programs such as aid to the poor, healthcare and education intact. In addition, first steps have been taken to reduce subsidies and to improve the financial performance of public agencies.

The Government is firmly committed to further reducing the public sector deficit over the medium term, aiming at a zero overall deficit or a surplus within the next few years.

Central Government Budget				
(JD mn)	1989	1990	1991	1992
Revenue	855.5	938.2	1,112.0	1,348.4
- domestic	565.4	744.0	828.8	1,100.0
- foreign	261.7	164.3	225.2	198.4
- loans repaid	28.4	29.9	58.0	50.0
Expenditure	992.6	1,032.6	1,099.6	1,204.2
- recurrent military	251.5	254.7	269.7	290.5
- recurrent civil	498.2	586.7	634.3	641.5
- development	242.9	191.2	195.6	272.2
Budget balance (after grants)	(137.1)	(94.4)	12.4	144.2
% of GDP	5.9	3.6	0.5	4.4
Net foreign financing	96.0	129.7	211.4	242.9
Net domestic financing	22.3	14.4	(7.1)	(28.6)
Post-financing (surplus)/deficit	(18.8)	49.7	216.7	358.5

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993.

Revenue and Expenditure

The following tables show the principal categories of central government revenue and expenditure for each of the fiscal years 1989 to 1992.

Sources of Central Government Domestic Revenue

(JD mn)

	1989	1990	1991	1992
Tax revenue	273.9	383.9	401.5	613.0
- consumption tax	77.5	90.4	96.1	130.0
- import duties	103.9	116.7	136.1	270.0
- income and profits tax	51.4	114.0	92.8	112.0
- other taxes	41.1	62.8	76.5	101.0
Non-tax revenue	291.5	360.1	427.3	487.0
- interest and profits	44.7	86.4	69.0	70.0
- post, telegraph and telephone	62.7	75.0	86.9	112.0
- fees	62.3	71.9	83.4	91.0
- licences	32.3	36.3	45.6	70.6
- other	89.5	90.5	142.4	143.4
Total revenue	565.4	744.0	828.8	1,100.0

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993.
(1991 - 1992 preliminary)

Distribution of Central Government Expenditure

(JD mn)

	1989	1990	1991	1992
Administration	517.1	528.6	605.1	628.2
Defence and security	267.4	271.6	286.0	312.3
Economic development services	159.2	147.8	143.5	174.1
Social and cultural services	134.2	147.9	171.8	216.8
Transport and communications	24.4	24.2	27.9	36.8
Total	1,102.3	1,120.1	1,234.3	1,368.2

Source: Central Bank of Jordan, Monthly Statistical Bulletin, Vol. 29 No. 2, February 1993.
(1991 - 1992 preliminary)

Taxation

The main sources of revenue for the public sector are import duties, consumption taxes and taxes on income and corporate profits. Total tax revenue in 1992 was JD 613 mn, compared to non-tax revenue of JD 487 mn for the same period.

It is expected that a General Sales Tax (GST) will be introduced. The Government is taking the administrative steps that are needed for the effective implementation of a GST before its approval and introduction.

PUBLIC DEBT

Summary of Debt

At 31st December, 1992 total external debt amounted to \$ 7,529 mn, of which \$ 7,411 mn was long-term debt (with a maturity over one year) and \$ 118 mn was use of IMF credit. The total cost of debt-servicing was \$ 735 mn.

External Debt (\$ mn)	1989	1990	1991	1992
Total external debt	8,060	9,234	8,464	7,529
- long-term debt ¹⁾	7,805	9,100	8,352	7,411
- short-term debt	159	40	16	0
- use of IMF credit	96	94	95	118
Public disbursed long-term debt	6,451	7,575	7,329	6,624
- official creditors	4,665	5,587	5,584	5,152
- multilateral	760	874	879	835
- bilateral (including bonds)	3,905	4,713	4,706	4,316
- private creditors	1,787	1,987	1,746	1,472
- commercial banks	1,342	1,440	1,325	1,115
- leases	445	547	421	357
Total debt service	589	709	739	735
- principal	237	359	321	505
- interest	353	351	418	230

¹⁾ Maturity over one year.

Source: Jordanian Ministry of Finance
- may not add up exactly due to rounding

Debt Service

The aggregate amount of scheduled repayments in respect of principal and interest on the direct funded debt of the state outstanding at 31st December, 1992 was as follows:

Foreign Debt Maturities / Amortisation and Interest

(millions of currency units)

Currency	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
USD	758.1	807.9	749.3	475.8	474.0	446.1	386.7	332.7	294.7	248.6
FFR	594.8	628.3	592.5	580.0	615.2	516.8	353.5	301.4	277.8	196.5
GIP	57.7	57.9	61.2	61.2	64.6	64.8	60.8	42.4	26.3	19.5
YEN	4,057.5	5,257.1	5,671.7	6,104.5	6,991.1	7,635.5	7,990.7	8,072.1	8,540.9	7,581.3
DEM	45.0	46.3	48.5	49.0	58.6	62.6	60.0	57.7	53.2	44.6
AED	2.6	3.8	2.0	1.7	1.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ASH	127.6	91.7	55.0	56.0	72.5	85.1	81.0	77.0	71.0	50.9
BEF	37.7	43.1	92.5	45.8	50.3	52.5	50.7	36.6	21.6	15.3
CHF	10.0	9.6	10.0	10.5	11.7	12.2	9.3	6.6	4.8	2.5
DKR	4.2	4.2	4.2	4.4	5.2	5.9	5.9	4.6	4.2	3.4
ECU	8.7	8.8	11.2	13.6	14.3	13.0	12.7	12.0	10.9	9.5
FIM	2.7	2.7	2.7	2.8	3.3	3.8	1.1	1.1	0.9	0.4
ID	4.8	6.1	6.7	8.7	8.6	7.2	4.2	3.3	2.4	1.5
IQQ	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0
ITL	112.4	158.6	170.7	812.5	804.8	795.5	784.2	772.8	759.9	745.0
KWD	14.7	14.6	14.7	15.3	16.2	16.1	14.5	13.5	11.7	11.1
SAR	62.3	69.0	74.0	74.8	73.2	74.4	72.6	54.2	48.2	44.3
SDR	10.6	27.2	45.0	28.2	9.0	17.6	11.2	1.6	1.5	1.5
TWD	0.0	0.0	0.0	9.6	9.6	9.6	9.6	9.6	0.0	0.0

Source: Jordanian Ministry of Finance

SUMMARY

Despite the Gulf War and subsequent external disturbances, such as the United Nations' sanctions against Iraq which hit the Jordanian economy deeply, the Hashemite Kingdom of Jordan has progressed markedly in economic terms in recent years. IMF and World Bank targets were met comfortably in 1992 and prospects for 1993 and 1994 are also favourable.

Jordan has a number of comparative advantages for further economic development:

- Jordan is a politically stable country in a volatile region.
- Jordan is constitutionally a unique combination of monarchy and democracy.
- Jordan has started to modernise its economic and social structures successfully.
- Jordan has a well-educated and highly-skilled labour force.
- Jordan has a good infrastructure.
- Jordan is a transit country of regional significance.
- Jordan is exploiting its scarce natural resources efficiently and systematically.

The new 1992-1998 economic adjustment program aims to foster confidence in the national economy and to attract investment. This, it is hoped, will create jobs and increase both exports and foreign reserves. In addition, the stable and centrist political course pursued by the country's leadership, with its strong commitment to democracy and to a peaceful resolution of the Arab-Israeli conflict through the Middle East peace process, make Jordan an attractive option for profitable long-term investment.



לשכת התאום של הארגונים הכלכליים

10.10.93

Handwritten note: מילוי: 10/10/93

לכבוד
שר האוצר
מר אברהם (בייגה) שוחט
ירושלים.

נכבדי,

הנדון: השתלבות הסקטור העיסקי בקידום היוזמות הכלכליות בעידן שלאחר חתימת ההסכמים

הנני מתכבד להעביר לך את עמדות לשכת התאום בנושא השתלבות הסקטור העיסקי ביוזמות הכלכליות לקידום תנופת השלום בקרב עמי האזור.

לשכת התאום נטלה על עצמה מחוייבות להירתם לפעילות מעשית בקרב עולם העסקים במרחב, מתוך הכרה כי רק אינטרסים כלכליים מובהקים, הבאים לידי ביטוי מידי ומעשי בשטח, הם שיבטיחו את ההצלחה הראויה לכל התהליך ההיסטורי שמשמעו שלום ורווחה לכל עמי האזור.

על מנת לאפשר לנו לבצע מטלות אלה בצורה הטובה ביותר, קיים הכרח בתאום מירכבי עם משרדי הממשלה וכל הגורמים העוסקים במו"מ ובקביעות מדיניות בנושאי משק וכלכלה.

השתלבות נציגי הענפים השונים בועדות המקצועיות שהוקמו ע"י הממשלה - חיונית ביותר להבטחת הצלחת המהלך, ובטוחני כי תרומתם, נסיונם ועבודתם יביאו תועלת מעשית בהמשך עבודת הועדות וקביעת המדיניות כתחומים אלה.

ועדת הנשיאים מכקשת מהשר להיפגש עימה בהקדם, לצורך הבהרת עמדות, תאום המשך העבודה המשותפת וקביעת קווים והנחיות למהלכים הכלכליים שינקטו בתקופה הקרובה.

מיסודם של הארגונים: התאם התעשייתיים בישראל • לשכות מסחר בישראל • התאחדות חכרות ליטוח חייט בע"מ • לשכת ארגוני התעשייתיים בישראל • האגוד הכלכלית בישראל • התאחדות המלונות בישראל • האגוד הארצי של מפעלי השטירה בישראל • התאחדות הסוחרים בישראל • התאחדות ענף הקולנוע בישראל

Handwritten form with fields for name, address, and phone number. Includes a stamp from the Federation of Economic Organizations of Israel.

בכבוד רב,
דן פרופר,
יו"ר לשכת התאום
של הארגונים הכלכליים.



לשכת התאום של הארגונים הכלכליים

בראשות הועדה לענייני עבודה יכהן יו"ר ועדת העבודה, בראשות הועדה למערכת הפיסקאלית ונושאי הסחר יכהן יו"ר ועדת המיסים והכלכלה, בראשות הועדות לנושאי בניה, מלונאות, חקלאות והמערכת המוניטרית יעמדו נציגי הארגונים הענפיים התואמים ואת עמדות הארגונים בנושאי תעשייה ומלאכה, אנרגיה ותשתית, תחבורה וכבישים, מים וביוב, תקשורת ואיכות הסביבה תרכז ועדת המנכ"ים.

הועדה לנושאי עצמאים ועסקים קטנים תבדוק את השלכות הסכמי השלום על העסקים הקטנים והבינוניים, ותגיש לוועדת הנשיאים תזכיר מסכם עד סוף אוקטובר.

במקביל למטלות אלו, יכין כל ארגון תזכיר ובו עמדת הענף בנושאים הקשורים אליו ויעבירו עד סוף אוקטובר לוועדת הנשיאים.

לקראת ישיבת ועדת הנשיאים הבאה יוכן תזכיר משותף שיציג עמדה מוסכמת ויגבש עיקרי מדיניות במטרה לישם את החלטת הסקטור העיסקי ליטול חלק פעיל בכלכלת השלום.

לשכת התאום דורשת מהממשלה לעמוד בתוקף על כך שהחרם הערבי המקויים עד היום על ידי מדינות ערב - יבוטל לחלוטין, כבר בשלב הנוכחי של המו"מ. לא יתכן שמוסדות בינלאומיים יחלו בהכנות להזרמת הון בינלאומי לישום כלכלת השלום ללא ביטול מיידי של החרם הערבי. המושג שלום איננו מתיישב עם המושג חרם, ורתיעה מביטול החרם מורה על כוונה להמשיך ולהחרים את תוצרת ישראל, דבר שאין לו הצדקה עניינית, כלכלית ומהותית בעידן של שלום.

3.

מיטודס של הארגונים בישראל • התא' התעשייתיים בישראל • לשכת ארגוני העצמאיים בישראל • התאחדות תעשיית ההלומים בישראל • התא' המלאכה והתעשייה בישראל • האגוד הארצי לתאחדות תכרות לביטוח דייט • האגוד הכלארי של מפעלי הנקיון והאחזקה בישראל • התא' המטלות ענף הקולנוע בישראל • התאחדות הסוחרים בישראל • התאחדות ענף הקולנוע בישראל •



לשכת התאום של הארגונים הכלכליים

8. לדעת לשכת התאום, אין כל ספק שבחודשים הקרובים יתעורר הצורך לקיים מעקב מתמיד אחר הארועים הכלכליים השוטפים, בד בבד עם קביעת הנורמות הכלכליות החוקיות שיוחלט על החלתם בשטחי האוטונומיה. צורך זה יכול להביא לדרישה לשינויים דומים ולהתאמה בנושאים מקבילים החלים בישראל כגון שיעורי מיסים, מכס, הגבלות מינהליות וכד'. לשכת התאום תבצע מעקב מתמיד בנושאים אלה ותעשה זאת יחד עם משרדי הממשלה. אין ספק שתנאים עסקיים, משפטיים וכלכליים דומים עד כמה שאפשר חייבים לשרור בשני המשקים, תוך שמירה על האינטרסים ההדדיים של שני הצדדים.

9. ועדת הנשיאים של לשכת התאום תיפגש בהקדם עם שרי האוצר, החוץ והתמ"ת להבהרת עמדות ולבדיקת דרכי ישומם בפועל.

הסקטור העיסקי בישראל רואה לעצמו זכות, תוך ראיית כל הסיכונים הכרוכים בכך, לפעול למען שלום שהוא צורך חיוני לעמי האזור ולבניית כלכלה חדשה, אך זאת תוך בחינת אפשרות של מניעת פגיעה בענפים או עסקים קיימים. אין ספק שתנופת פיתוח, ביטול עיוותים, שימוש אחר ונכון יותר בהקצאת המקורות יביאו לכלכלה אחרת, מפותחת ויעילה יותר, אך גם לפגיעה חמורה בענפים הקיימים מזה עשרות בשנים והמפרנסים עשרות אלפי משפחות. יש לעשות הכל על מנת לצמצם למינימום את אפשרויות הפגיעה, תוך בחינת האלטרנטיבות הכלכליות הרצויות.

לשכת התאום תבקש משרי האוצר, החוץ והתמ"ת לקיים עימה תאום הדוק בדבר ביצוע המטרות שהותוו לעיל, במקביל לתאום ביצועי שוטף שיקויים בין מנכ"ל המשרדים הממשלתיים והדרג המבצע בארגונים הכלכליים.

שיתוף פעולה הדוק, המתווה לעיל, יהא לברכה למשק כולו ויעזור להתאים את המדיניות השוטפת לקצב הארועים.

מיסודם של הארגונים: התא. התעשייתיים בישראל • לשכת ארגוני התעשייתיים בישראל • לשכת ארגוני התעשייתיים בישראל • התאחדות חברות לביטוח חיים בישראל • האגוד הארצי של מפעלי השמירה בישראל • האגוד הכלכלית של מפעלי הנקיון והאחזקה בישראל • התא. המלאכה והתעשייה בישראל • האגוד הארצי למסחר בישראל • התאחדות המזרחיים בישראל • התאחדות ענף הקולנוע בישראל

נכנס

בלמס

למ"ר אביגיל

חוזם: 10,15477

אל: המשרד

יעדים: בוטחון/1290, רהמש/703, עמית/1627

מ-: וושינגטון, נר: 372, תא: 151093, חז: 1145, דח: מ, סה: בל

תח: e סצפא

נד: e

Free

בלמס/מיידי

אל: מצפ"א

דע: דוד ברודט - אוצר

מאת: אמנון נויבר

הנדון: סיוע AID לאוטונומיה

=====

בימים האחרונים יצאה קבוצה גדולה של אנשי הבנק העולמי וה AID לסקר צרכי שיכון, דיור ובניה בשטחים.

שוחחתי על המשלחת ועל בעיית התאום איתנו הן עם תום מילר זהן עם ג'ף צ'נדלר. האחרון הוא מרכז ה TAST FORCE הפלשתינאי.

במהלך השיחה עם ג'ף צ'נדלר הסבתי את תשומת ליבו לידע שנצבר בארץ בנושא הבניה, בניית שיכונים למפונים ובניה לפליטים ברצועת עזה עצמה.

כמו כן טענתי שלא יתכן לפעול כיום באזור ללא תאום איתנו וללא שיתוף של חברות ישראליות בכל המאמץ.

במענה לכל הנקודות הנ"ל הוא אכן הודה שקיימת רגישות לגבי תגובת הפלשתינאים ולכן הם מנסים להיות זהירים בכל צעדיהם.

מכל מקום סוכם שייעשה מאמץ מצדם ודרך נציגם בארץ HARY BARHOLY להיות בקשר הן עם גורמי הממשל (טען שהם בדרך כלל בקשר איתם) וכן עם אנשי משרד החוץ והאוצר כדי להגיע לתאום הדוק יותר.

לידיעתכם

אמנון נויבר

אק

4406
8.13
מס' ארץ ישראל תל"מ על 15477/93

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

תפ: שהח (2), סשהח (1), דהמ (0), מנכל (1), ממנכל (1), מצב (0), תכנון (1), מצפא (1),
סמנכלשלוס (1), ערן (0), כלכליתב' (2), יועמש (1), רחטמזת (1), ישראלערב (1),
מתאםשטהים (0), עמית460 (0), ד' אהת (0), אוצר (3), ראשהממשלה (0)

7.11.93

המנדט; כאל איתר

מאת: ניצני, מנהל רשות החברות הממשלתיות

חב. משלוח וכו' איתר

סימון:

ואבקל איתר חלום - איתר, בלבד המטה

איתר - איתר האיתר, איתר כי איתר חלום

יש איתר איתר איתר איתר איתר איתר

משלוח - איתר איתר (חב. חלום); מקלות; איתר

וכו' איתר איתר איתר איתר איתר איתר

איתר איתר איתר (איתר). איתר - איתר איתר איתר

איתר

איתר

איתר!

[Handwritten signature]

ד.רמ (12.91) 101 - 101, 101, 101, 101

מדר 1010

איתר איתר

איתר איתר איתר איתר

[Handwritten scribble]

היכר איתר

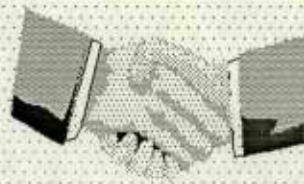
מזכרת שר האוצר
מס' מסמך: 11
תאריך: 7.11.93
מאת: איתר
חב. משלוח: איתר
מקום: איתר
נושאים: איתר

למכון: גמול 11/1

ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל
המכון למחקר כלכלי וחברתי

המשק הישראלי לקראת שלום

הערכה כלכלית



תשרי תשנ"ד - אוקטובר 1993

המשק הישראלי לקראת שלום
הערכה כלכלית

א. מבוא:

סביבתו הכלכלית של המשק הישראלי עתידה להשתנות באורח בולט בשנים הקרובות. מעבר חופשי של סחורות, שירותים, הון ועבודה יביא לצמיחה כלכלית, הגברת התעסוקה ושיפור מאזן התשלומים. מידת השיפור תושפע מהיקף הנורמליזציה שתשרור בין מדינות האיזור. ירידה בנטל הבטחוני בתנאי שלום תאפשר למשק להאיץ את תהליך צמיחתו תוך פגיעה מועטה יחסית ברווחת הפרטים.

ב. כללי:

קיום יחסים כלכליים מלאים בין ישראל לשכנותיה יאפשר סחר נרחב עם מדינות ערב הגובלות עימה ויעלה את נכונותן של מדינות מחוץ למזרח התיכון להשקיע במשק המקומי. בתנאים אלו, בד בבד עם שיפור המצב הבטחוני, ניתן לצפות להתפתחויות העיקריות הבאות:

- 1) שיפור מעמדה של ישראל בקהילה הכלכלית הבינ"ל יביא לגידול ניכר בהשקעות זרות בענפי המשק ולפריצת דרך לשוקי ייצוא חדשים.
- 2) ירידה בשיעורי האבטלה תביא לעלייה מוגברת של יהודים עתירי הון אנושי ופיסי.
- 3) ירידה בעלויות ההובלה והביטוח של מוצרים ושירותים בהם סוחרת מדינת ישראל.
- 4) ירידה בעלויות הכרוכות בייבוא תשומות לייצור (לרבות נפט שיועבר דרך צינורות ישירות ממדינות ערב).
- 5) עלייה בתקבולים מייצוא שירותי תיירות, תוך שילובה של ישראל בחבילות תיור מזרח תיכוניות שתוצענה במחירים אטרקטיביים.
- 6) ירידה בעלויות הייצור לשיווק מקומי תביא לגידול הדרגתי בהיצע הסחורות והשירותים שיעמוד לרשות הפרטים ולירידה בשיעורי עליית המחירים לצרכן. זאת, תוך התחשבות בצרכים התעסוקתיים של המשק.
- 7) הגידול בתוצר המקומי, יחד עם האפשרות לייבא מוצרי צריכה משווקים סמוכים ובמחירים נוחים, יביאו לעלייה ברמת החיים של האוכלוסיה.

התפתחויות אלו תשפענה חיובית על כל מגזרי המשק; האצת הצמיחה תביא לשיפור במצב התעסוקה ובמאזן התשלומים ולעלייה (מאוחרת יותר) ברמת החיים. למועד החלת השלום, היקפו והתנאים שיכלול באשר לשיתוף הפעולה הכלכלי בין מדינות האיזור תהייה השפעה מכרעת על משך הזמן שיידרש עד אשר יהנה המשק מפירות התהליך.

להלן נתאר את הנטל הבטחוני שרביץ על המשק הישראלי בשנות קיומו, ננתח בקצרה את ההשלכות שעשויות להיוודע לכינון קשרים מדיניים וכלכליים בין ישראל לבין מדינות ערב על התפתחותו הכלכלית של המשק בשנים הקרובות ונציע עקרונות לקשרים הכלכליים הרצויים בין ישראל לאוטונומיה. לאור ניתוח זה, נציג תחזית באשר להתפתחויות הצפויות בגדלים המאקרו כלכליים העיקריים.

מדינות ערב מפעילות את החרם הכלכלי על מדינת ישראל למן היווסדה. לחרם ארבע רמות:

- (1) רמה ראשונית: סירוב לקיים מגעים כלכליים ישירים כלשהם עם ישראל.
- (2) רמה שניונית: מניעת קשרים עסקיים כלשהם בין מדינות ערביות לבין חברות המקיימות קשרים עסקיים עם מדינת ישראל.
- (3) רמה שלישונית: מניעת קשרים עסקיים כלשהם בין מדינות ערביות לבין חברות לא ערביות המקיימות קשרים עסקיים עם חברות בעלות קשרים עסקיים עם מדינת ישראל.
- (4) רמה התנדבותית: חברות זרות החוששות להפר את תקנות החרם ולכן הן מקבלות על עצמן מרצונן החופשי אי קיום קשרי מסחר עם ישראל.

את העלויות הנגרמות בגין החרם, ניתן לסווג לשלוש קטגוריות:

- (1) הוצאות ריאליות מיידיות המיוחסות במישרין להטלת החרם: בכללן, הוצאות הובלה מוגדלות ואובדן אפיקי תקבולי ייצוא.
- (2) הוצאות עקיפות הנובעות משיבושי ייצור שמקורם בהפרת יחסי מסחר תקינים: בכללן, הוצאות הנגרמות בגין שימוש מאולץ בתשומות מקומיות או בתחליפי ייבוא לתשומות הייבוא המקוריות.
- (3) עלויות בגין הזדמנויות פוטנציאליות שלא ניתן לנצלן: בכללן, קידום התיירות, פיתוח שווקים חדשים ועוד.

עלויות אלו הינן בעלות השלכות חמורות יותר בתנאים הבאים:

- (1) ככל שמספר המדינות המחרימות גדול יותר.
- (2) ככל שמרכיב הסחר הבינ"ל בתוצר המקומי גדול יותר.
- (3) ככל שגמישות הביקוש לייבוא של המדינה המוחרמת קטנה יותר.

תנאים אלו התקיימו עבור המשק הישראלי מאז היוסדו, עובדה שהקשתה עוד יותר על התפתחותו. ישראל נאלצה להתמודד עם חסימתן של הזדמנויות ייצוא ומקורות ייבוא ועם הימנעותן של חברות זרות מלהשקיע במשק. נכון, אמנם, כי בעקבות החרם השכילה ישראל להקים צי סוחר ולפתח ענפי תעשייה מקומית, אך אין ספק כי החרם הסב נזק ניכר להתפתחותו הכלכלית התקינה של המשק. יש לציין כי נזק זה לא ניתן לכימות בחלקו, שכן נכללים בו זרמי הון זר שלא מומשו.

חידוש עתידי אפשרי של יחסי סחר תקינים בין ישראל לבין שכנותיה יביא לחסכון ניכר ויתרונות הדדיים לכל הצדדים: ניתן לצפות שישראל תייבא חלק בלתי מבוטל מייצוא הסחורות והשירותים של מדינות ערב, במיוחד בתחום הנפט, הדרוש לצרכי תעשייה ותובלה מוטורית. עם זאת, יש להכיר בכך שבהיעדר מסחר מזרח תיכוני במשך תקופה כה ארוכה, פיתחו מדינות האיזור דפוסי סחר חדשים, כך שאין לצפות ששילוב מחודש של ישראל במערכת הסחר יביא במהרה למיצוי רמת הסחר שהיתה רווחת לו היו יחסי הסחר תקינים מאז ומתמיד. מחירם היחסי של מוצרים ישראליים רבים גבוה כך שעל יצרניהם יהיה להתחרות על שווקי מדינות ערב עם יצואני מדינות אחרות. עם זאת, קירבתה הגיאוגרפית של ישראל הינה יתרון בולט. ישראל עלולה למצוא עצמה במאזן מסחרי שלילי עם שכנותיה, אך הירידה בעלויות הייצור תגדיל את כוחה התחרותי בשווקי העולם.

ד. הנטל הבטחוני על המשק הישראלי:

השמירה על בטחון המדינה לאורך כל שנות קיומה כרוכה בנטל כלכלי ניכר. נטל זה כולל הוצאות רשמיות המדווחות בתקציב הבטחון והוצאות בלתי רשמיות אשר נזקפות לשימושים המוגדרים לא בטחוניים או שאינן מדווחות כלל. ההוצאות הרשמיות כוללות הוצאה מקומית על חומרים וציוד, ייבוא ישיר של ציוד וחלפים והוצאות תפעול ישירות אחרות של צה"ל.

על פי ההערכות הקיימות, מהוות ההוצאות הבלתי רשמיות מרכיב משמעותי בנטל הבטחוני הרובץ על המשק. הוצאות אלו כוללות:

- (1) עלותם הישירה של ימי שירות המילואים ואובדן התוצר העסקי כתוצאה מהשירות.
- (2) אובדן התוצר וההתמקצעות האלטרנטיבית של כח האדם המשרת בצבא הסדיר.
- (3) תשלום פנסיות לעובדי מערכת הבטחון ע"י הממשלה.
- (4) העלות הכרוכה באובדן חיי אדם או פיצוי בגין פגיעה בכושר ההשתכרות במסגרת השירות הצבאי.
- (5) עלות החזקת מלאי חירום של דלק ומוצרי מזון חיוניים, במונחי מתקנים, תחזוקה וריבית.
- (6) הטלת חלק ניכר מסך ההוצאה על הגנה אזרחית על כתפי האזרח הפרטי (בעיקר במונחי בניית ותחזוקת מקלטים).
- (7) הפסד דמי שכירות וניצול לא יעיל של שטחי קרקע נרחבים העומדים לרשות הצבא והתעשיות הבטחוניות.
- (8) הוצאות פרטים ומוסדות על אמצעי הגנה כנגד פעולות טרור.
- (9) פעילויות המשטרה ושירותי הבטחון הקשורות בלוחמה בטרור.

פגיעה נוספת קיימת ביתרון היחסי של התעשייה הישראלית, בשל הצורך להחזיק מלאי דלק במימדים ניכרים, עובדה המעלה את מחיר הדלק והחשמל לצרכן הישראלי.

עקב הגורמים הרבים שמשפיעים על נטל הבטחון, קיים קושי רב בהערכתו. אנו נעריך את הנטל הבטחוני הנובע מארבע גורמים:

- (1) ההוצאות הממשלתיות הרישמיות המופנות לבטחון (בניכוי המענק הביטחוני האמריקאי).
- (2) אובדן התוצר הנגרם כתוצאה מהשירות הסדיר ומשירות המילואים.
- (3) אחזקת מלאי חרום.
- (4) מיגון אזרחי (הג"א ובניית מקלטים).

תקציב הבטחון (בניכוי הסיוע האמריקאי) הסתכם בשנת 1993 בסך של כ-12 מיליארדי ש"ח. עלות החזקת מלאי החרום ועלות המיגון האזרחי הסתכמו בכ-1.2 מיליארדי ש"ח. לפי הערכת אגף התקציבים במשרד האוצר, בשנת 1993 תסתכם עלות התשלומים לחיילי המילואים ועלות הפסד התוצר במשק עקב השרות הסדיר כ-11.5 מיליארדי ש"ח.

סך העלות של סעיפים אלה הינה כ-24.7 מיליארדי ש"ח, המהווים כ-13.5% מהתמ"ג. מכאן שהגבול התחתון לנטל הבטחון בישראל הוא 13.5% מהתמ"ג.

במהלך שנות השמונים חלה עלייה ריאלית של כ-5% ברמת ההוצאה הבטחונית המקומית: זאת, בניגוד לדעה הרווחת בדבר קיצוצים נרחבים במערכת הבטחון בתקופה זו. בתחילת העשור חל גידול מתון ברמת ההוצאה הבטחונית המקומית כתוצאה ממלחמת לבנון; סיום שהות צה"ל בלבנון, בד בבד עם תכנית הייצוב הכלכלית של 1985, הביאו לירידה בהוצאה הבטחונית: הוצאה זו שבה ועלתה עם פרוץ האינתיפדה.

תהליך השלום המצוי בעיצומו יצריך, בטווח הקצר, עלייה בהוצאות הכרוכות בהיערכותו האסטרטגית המחודשת של צה"ל: בכללן, הסרת ופינוי מתקנים צבאיים והקמה מחודשת של חלקם. בטווח הארוך, תאפשר הירידה בנטל הפעילות הבטחונית השוטפת להפנות מקורות להאצת תהליך הגידול בתוצר העסקי המקומי, תוך פגיעה מועטה יחסית ברווחת הפרטים. עם זאת, יעמוד המשק בפני הצורך והאתגר לשלב את יוצאי מערכת הבטחון במעגל הייצור האזרחי, תוך המרת הכישורים והמומחיות שרכשו עם השנים לפסי ייצור אזרחיים.

ה. תמורות עתידיות בתחום התעסוקה:

הפרדת שטחי יש"ע ממדינת ישראל עשויה להביא החל מסגר מוחלט בין שני המשקים וכלה במצב של גבולות פתוחים לחלוטין, כאשר במקרה האחרון יועסקו, על סמך נסיון העבר, כ-120,000 עד 150,000 עובדים פלסטינאים.

בשנת 1992 הועסק כ-35% מסך כח העבודה של יהודה ושומרון וכ-40% מסך כח העבודה המצוי בעזה בתחומי ישראל. נתון זה מעיד על תלות ניכרת של כלכלת השטחים במשק הישראלי. לעומת זאת, מהווים ערביי השטחים רק כ-6% מכח העבודה בישראל, כאשר תרומתם לתוצר אף נמוכה יותר. עובדה זו מעידה על תלות נמוכה של כלכלת ישראל בהיצע העבודה של השטחים.

מתחילת שנות השבעים, חלה הצטרפות נרחבת של עובדי שטחים לא מקצועיים לשוק העבודה הישראלי, עובדה שיצרה תחרות עם העובדים המקומיים, הביאה לירידת שכרם, הפכה את חלקם לחסרי תעסוקה וגרמה להיווצרות מגזרים עתירי עבודה.

במצב דברים זה, נראה כי מנקודת ראות כלכלית גרידא יעדיפו גורמי שוק העבודה את הישארותו של השוק פתוח לחלוטין: בטווח הקצר, מצריכים תנאי האבטלה הקשים השוררים בשטחים את המשך העסקתם בתחומי ישראל: בטווח הארוך, עשויה להיות להופעתם של עובדי שטחים בלתי מקצועיים בעלי שכר עבודה נמוך יחסית השפעה חיובית על קבוצות עובדים שונות במשק הישראלי: כדאיות הייצור של מוצרים ושירותים בעלי מרכיב גבוה של עבודה בלתי מקצועית עשויה לגדול, דבר שיביא להתרחבות אותם ענפים ולמעבר אפשרי של ישראלים

המועסקים בענפים אלו לתפקידים מתקדמים יותר, כגון תפקידי ניהול ופיקוח ועבודה מקצועית משלימה: על סמך נסיון העבר, עשויה כניסת עובדי שטחים להביא לקידום עובדים ישראלים בענפי הבנייה והחקלאות ולמעבר של עובדים מענפים אלו לענפים מתוחכמים יותר (מוביליות של כח העבודה). יצוין כי הערכות אלו מתייחסות גם להשפעת העסקת ערביי ישראל.

מדיניות עתידית שלא תהייה פועל יוצא של שיקולים כלכליים, אלא תיגזר משיקולים פוליטיים שיובילו להקטנה מיידית ומשמעותית של מספר עובדי השטחים בישראל, עשויה לגרום למחסור בעובדים בלתי מקצועיים בישראל: במצב דברים זה יעלה הביקוש להעסקתם בטווח הקצר של עובדים ישראלים במגזרים לא מקצועיים עתירי עבודה, דבר שיביא לעלייה ניכרת בשכרם הריאלי של עובדים אלו ולהתייקרות המוצרים לצרכן: בטווח הארוך, עשויה להיווצר תחלופה של עבודה בהון שתביא למיכון ותיעוש אותם מגזרים ולהקטנת סך כח העבודה המועסק בהם. תרחיש זה יביא לפגיעה קשה בערבים הפלסטינאים שתלותם במקורות התעסוקה הישראלים גבוהה, כאמור.

יש לזכור, כי בצד השפעתו האפשרית הישירה של שלום עתידי על שוקי העבודה האזוריים, ייתכן כי סיום החרם הערבי ושיפור האווירה המדינית במזרח התיכון ימריצו משקיעים זרים לנצל את רמתם הגבוהה של ההון האנושי והטכנולוגיה במשק הישראלי, דבר שיביא לפיתוח תעשייתי, התמקצעות והגברת רמת התעסוקה.

ו. הקשרים הכלכליים הרצויים בין ישראל לאוטונומיה

לאור חתימת הסכם העקרונות בין ישראל לאש"ף עולות שאלות רבות הנוגעות לטיב הקשרים הכלכליים שישררו בין ישראל לאוטונומיה.

בין ישראל לאוטונומיה יכולים להיווצר קשרים כלכליים במספר תחומים:

1. שוק העבודה - מעבר פועלים לישראל.
2. שוק הסחורות - מעבר הדדי של מוצרים.
3. תחום מוניטרי - שימוש באוטונומיה במטבע הישראלי.

הקשרים שיווצרו בין ישראל לבין האוטונומיה בתחום שוק העבודה ובתחום שוק הסחורות תלויים במדיניות שתנקט ע"י ממשלת ישראל וע"י הנהגת האוטונומיה. בתחום המוניטרי צפוי כי לפחות בתחילת התקופה ימשיך השקל להיות בשימוש נרחב באוטונומיה, ובכך ייווצר קשר שיחייב תיאום בין משרד האוצר ובנק ישראל לבין הרשויות הכלכליות שיקומו באוטונומיה.

המכון רואה חשיבות רבה בקיום שיתוף פעולה כלכלי בין ישראל לאוטונומיה, אך תוך נקיטת צעדים שימנעו פגיעה במשק הישראלי, ותוך השוואה של הזכויות הסוציאליות של העובדים הפלסטינאים שיועסקו בישראל לאלה של הישראלים.

להלן הצעת המכון באשר לשווקים השונים:

1. שוק הסחורות (ללא חקלאות)

לדעת המכון, סחר הסחורות בין ישראל לאוטונומיה צריך להיות מושתת על עקרונות הסחר שמנחים את ישראל ביחס למדינות בעולם שאין לנו הסכמי סחר איתן: ביטול מכסים תוך מתן הגנה ספציפית למוצרים "רגישים" שתלך ותרד באופן מדורג עם השנים (תנאי מוקדם הוא שהסחורות עומדות בתקן הישראלי).

התוכנית המוצעת לשוק הסחורות

לכל המוצרים שייבאו מהאוטונומיה יקבע מיידית מכס בשיעור של 10%. לכל יצרן ישראלי תהיה זכות לפנות לוועדה מיוחדת שתוקם ותורכב מנציגי משרד התעשייה, משרד האוצר והתאחדות התעשיינים שבסמכותה יהיה להטיל מכס קצוב או מכס בשיעורים גבוהים יותר על מוצרים שיבואם בשיעורי מכס של 10% עלול לפגוע באופן קיצוני בתעשייה הישראלית. גובה המכס המקסימלי שתוכל הועדה להטיל הינו 200% (או מס קצוב ששקול למכס בשיעור של 200%). המכס (או החלק הקצוב) שעליהם יוחלט יופחתו באופן ליניארי תוך 5 שנים מיום הטלתם, ויגיעו לשיעור של 10% לאחר שנים אלה.

במקביל להטלת המכסים מומלץ להקים קרן שתסייע בהלוואות, מענקים וערבות מדינה למפעלים שעלולים להיפגע מהיבוא מהאוטונומיה, בדומה לקרן שהוקמה לפיצוי מפעלים שנפגעו מהחשיפה למדינות העולם השלישי.

2. ענף החקלאות

תחום החקלאות הוא התחום הבעייתי במסגרת יחסי הסחר שבין ישראל לאוטונומיה. הבעייתיות נובעת מהדמיון הרב בין מוצרי החקלאות המיוצרים בישראל והמיוצרים בשטחים, הן בסוג המוצרים והן בעונות הייצור, בעוד שעלות ייצור המוצרים בשטחים הינו נמוך באורח משמעותי מזה שבישראל.

לכן, פתיחה מוחלטת של שוק מוצרי החקלאות בישראל לייבוא מהאוטונומיה עלולה להביא לפגיעה קשה בענף החקלאות בישראל. מאידך, איסור מוחלט על יבוא של תוצרת חקלאית מהאוטונומיה עלול להביא את הנהגת האוטונומיה להטיל הגבלות על יבוא מוצרים מישראל, וכן עלול לפגוע ביציבות תהליך השלום.

התוכנית המוצעת לענף החקלאות

בשנה הראשונה ליישום הסכם האוטונומיה יש לאסור כליל יבוא של מוצרי חקלאות שיש להם תחליפים מייצור מקומי (משמעות צעד זה הינו איסור ייבוא כמעט מוחלט). לחילופין, ניתן לאפשר בשנה הראשונה להחלת ההסכם יבוא חופשי של מוצרי חקלאות מהאוטונומיה, בכפוף לעמידה

בתקנים תברואתיים, כאשר הממשלה תבטיח לחקלאים קבלת מחירי מינימום על המוצרים ששווה למחיר ששורר בטרם פתיחת השוק לייבוא. בתום השנה הראשונה ליישום ההסכם, יש לפתוח את השוק הישראלי לייבוא חופשי של מוצרי חקלאות מהאוטונומיה (אם אופציה זו לא יושמה בשנה הראשונה), תוך הבטחת מחיר מינימום לשנתיים נוספות שיכסה את עלויות היצור בלבד.

מיד עם תחילת ביצוע ההסכם, על משרד החקלאות לפתוח בפעולות מקיפות ולהעמיד אמצעים מתאימים שיאפשרו הסבת שטחי חקלאות רבים ככל הניתן לתחומים שבהם יש לחקלאות הישראלית יתרון יחסי על חקלאות האוטונומיה, ובכך למזער את הנזק שייגרם עם הפתיחה המלאה של השוק הישראלי לייבוא חקלאי מהאוטונומיה.

3. שוק העבודה

המכון אינו רואה מניעה בשילובם של עובדים מהאוטונומיה בשוק העבודה הישראלי, בתנאי שכל התנאים הסוציאליים החלים על העובדים הישראליים יחולו גם על עובדי האוטונומיה, בכלל זה כל הזכויות העומדות למבוטחי הביטוח הלאומי הישראליים, צבירת זכאות לקבלת פנסיה, וזכות להתארגנות באיגודי העובדים שיוקמו באוטונומיה. זאת בניגוד למצב השורר כיום בו עובדי השטחים (גם אלה שמועסקים בצורה מאורגנת) אינם זכאים לדמי אבטלה למרות שגם העובדים וגם המעבידים מפרישים דמי ביטוח לאומי.

קיימת אפשרות כי בעת הקמת האוטונומיה יהיו עובדים רבים אשר יהיו מעוניינים לעבור לעבוד בישראל בשכר זול (עקב חוסר תשתית תעסוקתית מספקת בשטחים). לכן יש לבחון הטלת הגבלות כמותיות על מעבר עובדים לישראל בשנים הראשונות להקמת האוטונומיה, או חיוב המעסיקים בתשלום בעבור רשיונות עבודה. בטווח הבינוני צפוי כי השכר באוטונומיה יעלה וכן יגדל מספר מקומות העבודה המוצעים, כך שהתחרות שיהוו עובדי האוטונומיה לעובדים מישראל תפחת וניתן יהיה לאפשר מעבר עובדים חופשי כאשר התנאי היחיד הוא, כאמור, החלת כל התנאים הסוציאליים הקיימים בישראל על העובדים.

ז. הערכת מצב של המשק לנוכח תהליכי השלום באזור

המכון למחקר כלכלי וחברתי מציג בזאת את אומדניו לגבי ההתפתחויות הכלכליות העיקריות בשנת 1994. על מנת להקנות אמות מידה לגבי תהליכי הצמיחה, קליטת העלייה והתפתחות התעסוקה הצפויים במשק. כמו-כן מתוארות בתמציתיות ההתפתחויות הצפויות בשנים 1995 - 1996.

הגורם המרכזי הצפוי להשפיע על ההתפתחויות במשק הוא מידת התקדמות תהליך השלום באזור. בהתאם לכך, יציג המכון את תחזית ההתפתחויות תחת שני תסריטים שונים:

1. שלום חלקי ו"קר" - שלום עם הפלסטינאים בלבד שמלווה בהמשך האינתיפדה ובניסיונות

פיגוע בתוך הקו הירוק.

2. שלום מלא ו"חס" - שלום עם כל מדינות האיזור שמביא לרגיעה בשטח ולהפחתה ניכרת בכוחם של הקיצוניים בשטחים.

1. שלום חלקי ו"קר"

קיומו של שלום חלקי וקר המלווה בפיגועים בישראל יחייב את המשך קיום הסגר במתכונתו הנוכחית. כמו-כן צפוי כי במצב זה לא יסירו מדינות ערב את החרם. עקב תנאים אלה ישאף השלטון האוטונומי בשטחים להקטין את התלות בישראל, ובהתאם לכך יגביר את קשרי הסחר עם ירדן על חשבון היצוא הישראלי לשטחים. בנוסף, צפוי כי במצב כזה יטיל השלטון האוטונומי מכסים ומגבלות אדמיניסטרטיביות על יבוא סחורה מישראל, בד בבד עם מגבלות דומות שיטיל השלטון הישראלי על יבוא סחורות שמקורן באוטונומיה. השלום הקר יביא לגידול מתון בלבד בתנועת התיירות לישראל.

תחזית לשנת 1994

אם ישרור שלום חלקי ו"קר" צפוי התוצר המקומי הגולמי לעלות בשעור של 4.4% (ביחס לשנת 1993) ואילו התוצר העסקי צפוי לעלות בשיעור של 4.7% (עליית התוצר המקומי הגולמי בשנת 1993 מוערכת ב- 3.9%, מזה עלייה של כ- 4.1% בתוצר המקומי העסקי). יצוא הסחורות והשירותים צפוי לעלות בשיעור של כ- 6% (ב- 1993 מוערכת עליה של 11.4%), ואילו יבוא הסחורות והשירותים (למעט יבוא בטחוני) צפוי לעלות בשיעור של 6.3% (לעומת 9.1% בשנת 1993).

ההשקעה הגולמית בענפי המשק צפויה לעלות ב- 7.7% (ב- 1993 מוערכת עליה של 14.3%). גם בשיעור הגידול של הצריכה הפרטית צפויה האטה, והוא צפוי להסתכם ב- 2.4% לעומת הערכה של 3.9% בשנת 1993.

השלום החלקי וה"קר" לא יעודד את העלייה מארצות חבר העמים, ומספר העולים צפוי להסתכם ב- 80,000. העדר הצמיחה ישפיע גם על המגמות בשוק העבודה ושעור האבטלה צפוי להסתכם ב- 9.5% מכוח העבודה האזרחי.

תחזית לשנים 1995-1996

המשכותו של שלום חלקי ו"קר" גם בשנים אלה ישאיר את המשק בתוואי צמיחה הדומה לזה החזוי בשנת 1994. התוצר המקומי הגולמי צפוי לעלות בשנים אלה בשיעורים של 4.2% ו- 3.8% (בהתאמה), מזה עלייה צפויה של 4.7% ו- 4.3% (בהתאמה) בתוצר הסקטור העסקי. בשנים אלו צפוי יצוא הסחורות והשירותים לעלות בשיעורים של 5.3% ו- 5.6% (בהתאמה), ואילו יבוא הסחורות והשירותים (למעט יבוא בטחוני) צפוי לעלות בשיעורים של 4.8% ו- 4.9%

(בהתאמה). גם שיעור האבטלה לא צפוי לרדת בשיעור ניכר בתקופה האמורה והוא צפוי להסתכם ב- 9.3% וב- 9.2% (בהתאמה).

2. שלום מלא ו"חם"

קיומו של שלום מלא ו"חם" באזור יביא לשליטה בשטח של הכוחות המתונים ויאפשר תנועה של עובדים וסחורות בין ישראל והאוטונומיה (בכפוף למכסים והגבלות מנהלתיות). קיומו של שלום מלא יביא להסרה של החרם הערבי ולשיתוף פעולה הדוק בין אנשי עסקים מישראל ממדינות ערב ומהאוטונומיה.

כתוצאה משינויים אלה יעלה יצוא הסחורות הישראלי באורח ניכר, וכן תגדל בצורה משמעותית תנועת התיירות לישראל.

תחזית לשנת 1994

באם יחתמו הסכמי שלום עם כל מדינות האזור וישרור שלום מלא ו"חם", צפוי שגשוג של המשק הישראלי. צפוי כי התוצר המקומי הגולמי יגדל בשיעור של 6.6%, יצוא הסחורות והשירותים של ישראל יגדל ב- 10.4%, ואילו יבוא הסחורות והשירותים (למעט יבוא בטחוני) יעלה ב- 8.6%. ההשקעה הגולמית בענפי המשק תגדל ב- 11.1%. הצריכה הפרטית לנפש תעלה ב- 4.0%. השלום ה"חם" יגדיל גם את קצב העלייה לישראל, ובשנת 1994 צפויים להגיע במצב זה 100,000 עולים. למרות הגידול בעליה, צפויה ירידה חדה בשיעור האבטלה שיהווה 7.8% מכוח העבודה האזרחי.

תחזית לשנים 1995-1996

קיומו של שלום מלא וחם גם בשנים 1995 - 1996 יביא להמשך מגמת הצמיחה המואצת של המשק. התוצר המקומי הגולמי צפוי לעלות בשנים אלה בשיעורים של 6.8% ו- 8.0% (בהתאמה), מזה עלייה של 8.7% ו- 10.3% (בהתאמה) בתוצר הסקטור העסקי. יצוא הסחורות והשירותים צפוי לעלות בשיעורים של 10.6% ו- 12.8% (בהתאמה) בעוד שביבוא הסחורות והשירותים (למעט יבוא בטחוני) צפויה עלייה של 7.8% ו- 8.3% (בהתאמה). מספר העולים החזוי בשנים אלה הינו 110,000 ו- 120,000 (בהתאמה). למרות הגידול בהיקף העליה במקרה של שלום מלא, יוצרו כתוצאה מהצמיחה של המשק מקומות עבודה רבים, כך ששיעור האבטלה ימשיך לרדת ויסתכם בשנת 1995 ב- 6.7% ובשנת 1996 ב- 5.6%.

3. השפעת הסכם "עזה ויריחו תחילה" על מדד המחירים לצרכן

כאמור, קשה עדיין לקבוע את אופי השלום אשר יושג עם יישום הסכם האוטונומיה. לכן, קשה להעריך את משמעות ההסכם על מדד המחירים לצרכן.

במקרה של "שלוש חס", אין ספק שצפויה השפעה ממתנת על המחירים: בשלב ראשון במוצרי חקלאות (ירקות בעיקר) ואח"כ במוצרי מזון, חומרי ניקוי והלבשה. בנוסף, תוזיל חזרתם של כ-50 אלף פועלי שטחים לענפי הבנייה והחקלאות את עלויות הייצור.

במקרה של שלום "קר", לא צפויה השפעה ממתנת על המדד. יתר על כן, במידה ותחול התדרדרות בביטחון האישי של תושבים ישראלים בשטחים, צפוי מעבר אוכלוסין מסויים למרכז הארץ. ביקוש מוגבר לדיור במרכז הארץ עלול להביא להעלאת מחירי הדיור.

לפי הערכתנו, התסריט הראשון סביר יותר:

1. תיתכנה מגבלות מסוימות על היבוא מהשטחים עם יישום ההסכם אך רובן תוסרנה בהדרגה. צפוי גידול במספר עובדי השטחים בישראל.
 2. סביר להניח שרמת האלימות בשטחים תרד בהדרגה. מקרים בודדים של פיגועים לכל היותר יביאו לעזיבת מספר תושבים מועט.
- תהליכים אלו יחלו לקראת סוף שנת 1994 ובכך ישפיעו בעיקר על השנים 1995 ו-1996.

ח. סיכום

תהליך השלום במזרח התיכון צופן בחובו אפשרות לשגשוג של המשק הישראלי. כינונו של שלום כולל ויציב במזרח התיכון יאפשר את ירידת נטל הביטחון הגדול הרובץ על המשק הישראלי מאז הקמתו, יגרום להסרת החרם הערבי על כל רמותיו (ראשוני, שניוני ושלישוני), ימשוך השקעות חוץ רבות לישראל ויביא לתנועת תיירות גדולה לאיזור. לגורמים אלה תהיה השפעה חיובית גדולה על צמיחת המשק הישראלי ועל רמת החיים בו. על פי הערכות המכון, במצב של שלום יציב יגיע הגידול בתוצר המקומי הגולמי בשנת 1994 לשעור של 6.6%, בעוד האבטלה צפויה לרדת לשעור של 7.8%.

אפשרות אחרת עליה יש לתת את הדעת היא שבאיזור ישרור שלום חלקי (עם מצרים ועם הפלסטינאים בלבד), שיהיה מלווה בהמשך פעולות הטרור. במצב זה צפוי כי מרבית התוצאות החיוביות שמקורן בקיומו של שלום כולל לא תתממשנה. לפיכך, צופה המכון כי הגידול בתוצר המקומי הגולמי יהיה מתון יותר ויעמוד בשנת 1994 על 4.4%, בעוד שעור האבטלה יסתכם ב-9.5% מכוח העבודה האזרחי.

במקביל להתפתחות תהליך השלום, על ישראל לגבש את עמדותיה ביחס לקשרים הכלכליים עם האוטונומיה. הבעיות מתרכזות בשלושה תחומים: הסחר בסחורות, הסחר במוצרי חקלאות ותנועת העובדים מהאוטונומיה לישראל.

לדעת המכון יש לאפשר חשיפה הדרגתית של המשק הישראלי למוצרים מהאוטונומיה, תוך העמדת

מקורות ממשלתיים שיאפשרו הערכות מוקדמת של הגופים העלולים להפגע מהחשיפה. כמו כן, יש לאפשר בהדרגה מעבר חופשי של עובדים מהאוטונומיה לישראל, כאשר התנאי היחיד הוא שכל העובדים מהאוטונומיה שיועסקו בישראל יהיו זכאים למלוא התנאים הסוציאליים שלהם זכאים העובדים הישראליים.

אינדיקטורים להתפתחות המשק - בתנאי שלום "קר" לעומת שלום "חם"

שיעורי שינוי ממוצעים כמותיים באחוזים, כל שנה לעומת קודמתה.

שלום "חם"			שלום "קר"			הווה	הסעיף
1996	1995	1994	1996	1995	1994	1993	
							המקורות והשימושים
8.0	6.8	6.6	3.8	4.2	4.4	3.9	תוצר מקומי גולמי
10.3	8.7	8.2	4.3	4.7	4.7	4.1	תוצר מקומי עסקי
3.8	2.5	1.3	1.0	1.1	0.8	-1.8	תוצר עסקי לשעת עבודה
3.0	2.7	4.0	1.6	1.7	2.4	3.9	צריכה פרטית לנפש
1.3	1.8	2.5	2.3	2.5	2.9	3.2	צריכה ציבורית*
12.3	11.8	11.1	4.4	6.1	7.7	14.3	השקעה בענפי המשק
8.2	7.7	-0.2	1.7	2.4	-2.5	-35.3	השקעה בבנייה למגורים
8.1	7.2	7.3	4.2	4.4	5.0	5.6	סך שימושים מקומיים*
12.8	10.6	10.4	5.6	5.3	6.0	11.4	יצוא סחורות ושירותים
8.3	7.8	8.6	4.9	4.8	6.3	9.1	יבוא סחורות ושירותים*
							מאזן התשלומים**
39.3	35.6	32.3	36.2	33.8	31.6	29.2	יבוא אזרחי
34.6	30.0	26.6	29.6	27.5	25.6	23.6	יצוא
-4.7	-5.5	-5.7	-6.6	-6.4	-6.1	-5.5	עודף יבוא אזרחי
-2.5	-1.4	-1.3	-2.8	-1.6	-1.2	-1.1	חשבון שוטף
4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	יתרות מט"ח בבנק ישראל
							אוכלוסיה, תעסוקה ושכר
120	110	100	60	70	80	80	עולים במשך השנה (אלפים)
3.4	3.3	3.2	2.6	2.8	2.9	3.0	אוכלוסיה ממוצעת
5.6	6.7	7.8	9.2	9.3	9.5	10.0	בלתי מועסקים (% מוחלטים)
0.5	0.5	-0.6	0.5	0.5	-0.6	-0.5	כח קניית השכר הממוצע ברוטו (למשרת שכיר בסקטור העסקי)
4.9	4.9	5.7	3.1	3.5	3.8	5.4	סך כל המועסקים הישראלים
6.3	6.0	6.8	3.3	3.6	3.8	6.4	מזה: בסקטור העסקי
							אינפלציה ושערי חליפין***
5.0	5.5	6.4	6.0	6.5	7.4	10.5	שיעור האינפלציה
5.0	7.0	8.2	6.0	8.0	9.2	8.8	שינוי שער החליפין של הדולר
4.0	4.5	6.2	5.0	5.5	7.2	7.0	שינוי שער החליפין של הסל

* למעט יבוא בטחוני.

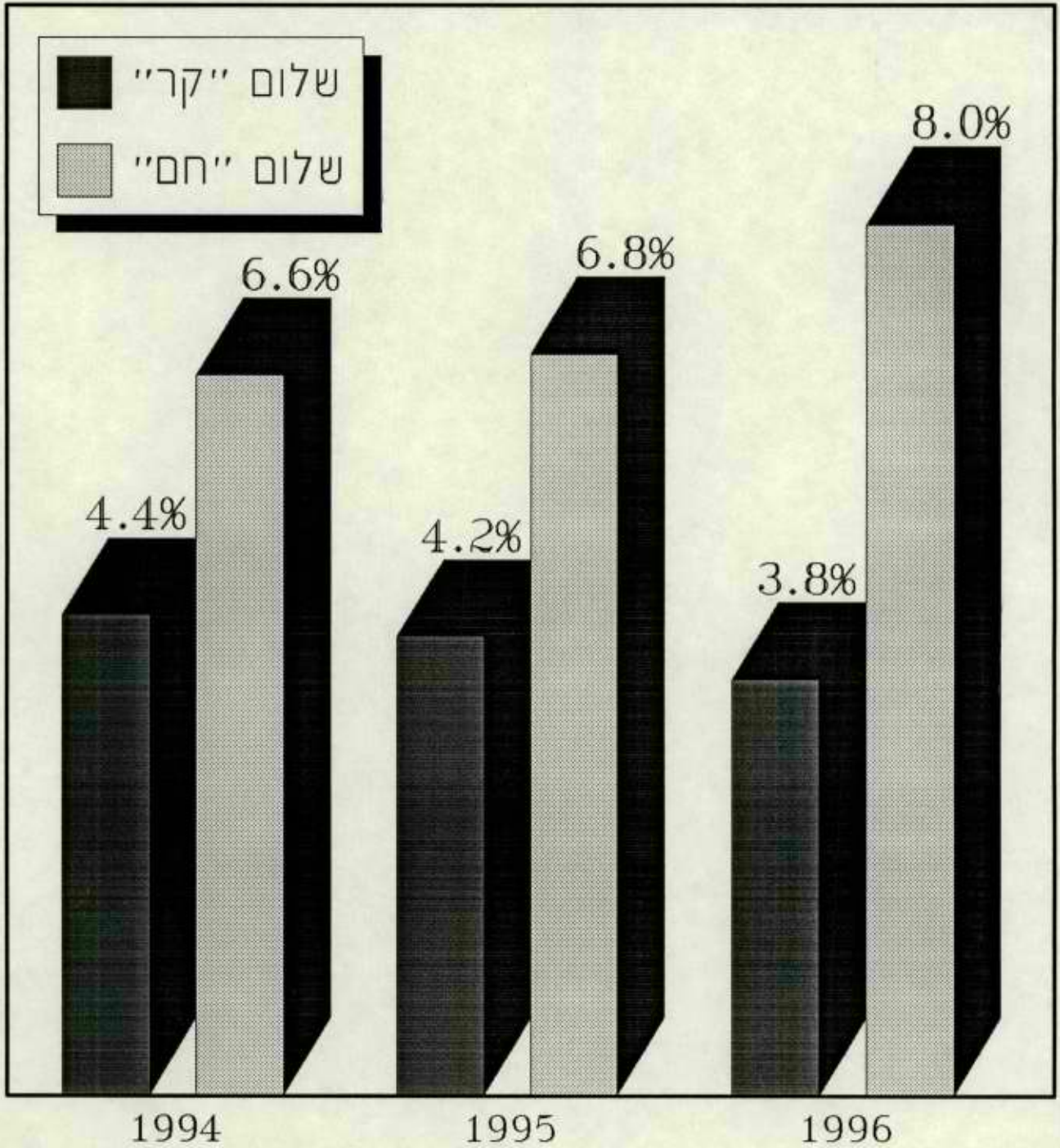
** מיליארדי דולרים, מחירים שוטפים.

*** אחוזי שינוי במשך השנה.

התוצר המקומי הגולמי - שלום "קר" לעומת שלום "חם"

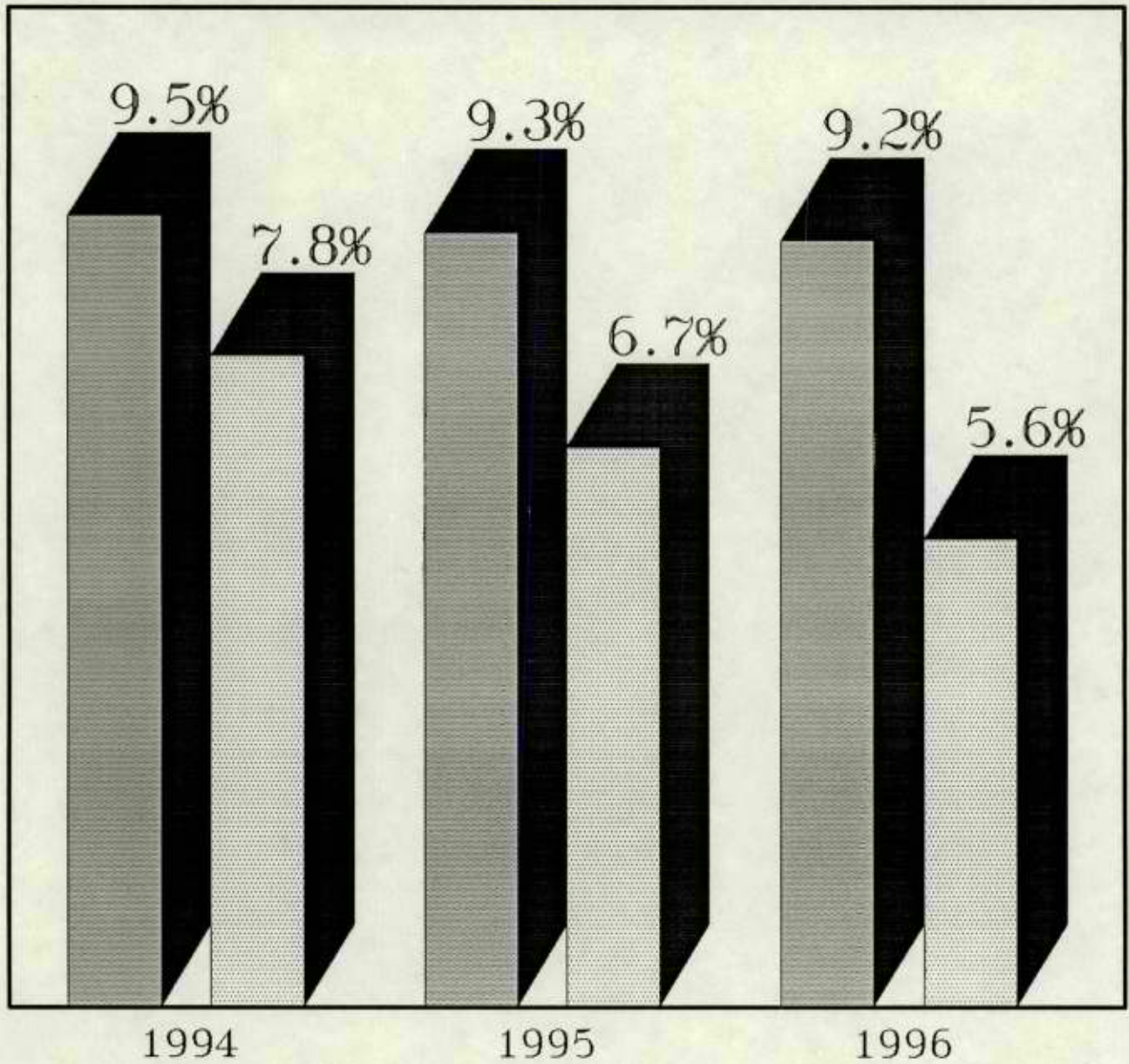
1996 - 1994

שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים כמותיים



המכון למחקר כלכלי וחברתי

שיעור האבטלה - שלום "קר" לעומת שלום "חם"
1996 - 1994
% מכוח העבודה האזרחי



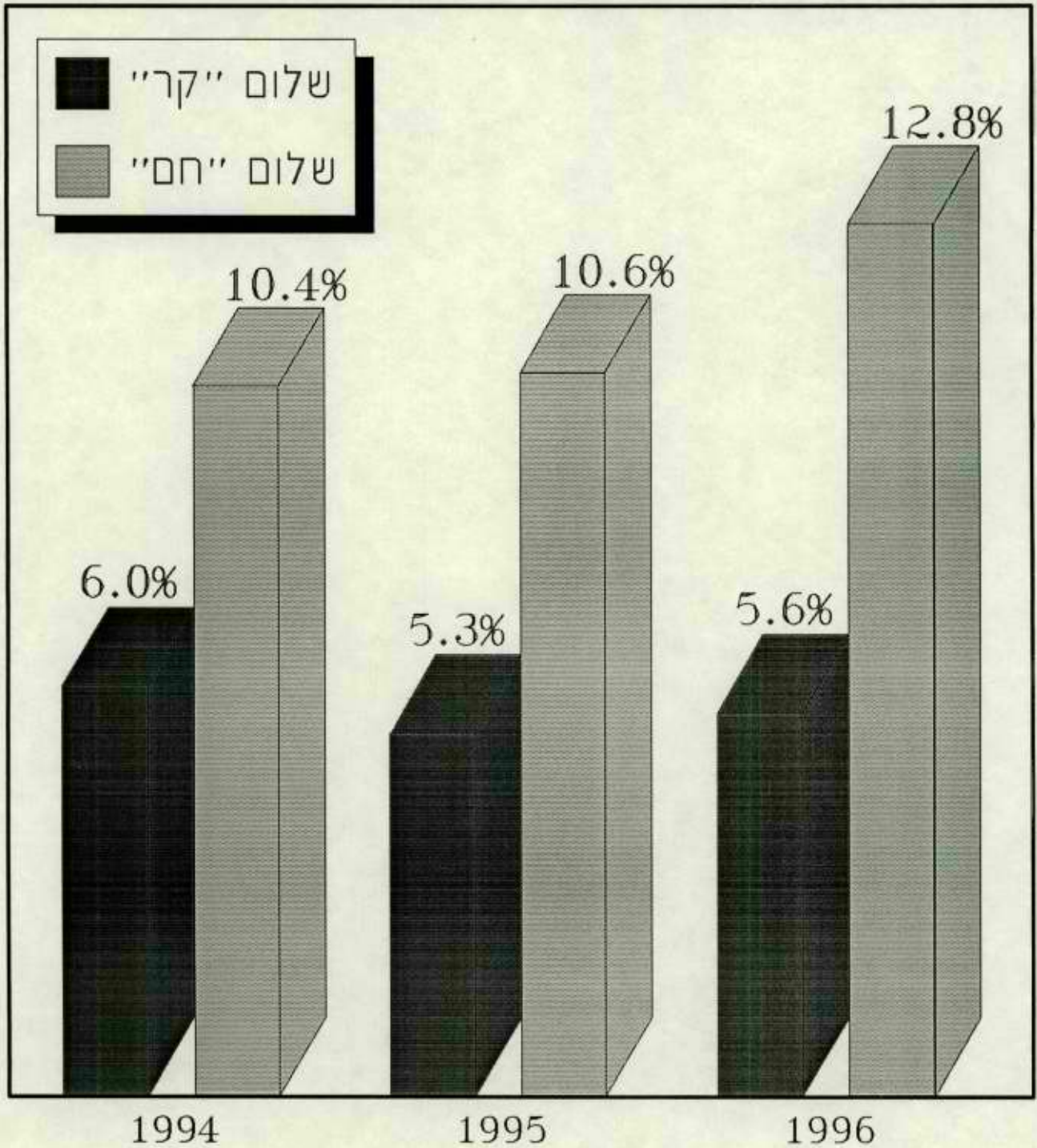
שלום "קר" שלום "חם"

המכון למחקר כלכלי וחברתי

יצוא סחורות ושירותים - שלום "קר" לעומת שלום "חס"

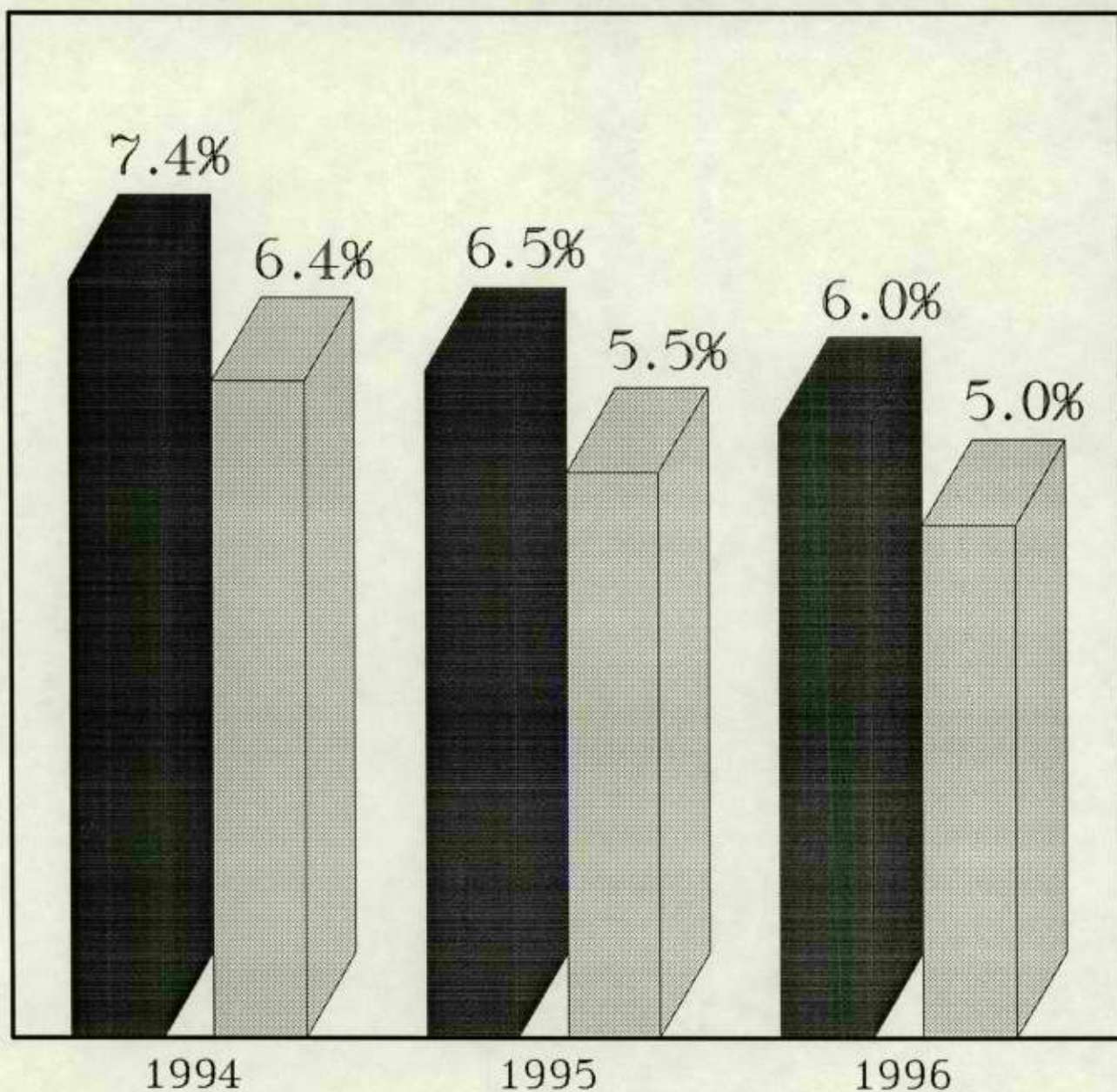
1996 - 1994

שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים כמותיים



המכון למחקר כלכלי וחברתי

שיעור האינפלציה- שלום "קר" לעומת שלום "חס"
1996 - 1994
שיעורי שינוי שנתיים



שלום "קר" שלום "חס"

המכון למחקר כלכלי וחברתי

ים ך

תתם נסיגת אישרו כי גם ת, על אפש ה לבחון הצ

פרס חוסין היא האירוע לגביו רמו פרס בהופעה שלשום בטלוויזיה, רמו שהסעיר את המערכת הפוליטית. גר רמים שונים, שאינם מקורבים לפרס, הביעו פליאה על התנהגותו של פרס בפרשה זו רבין עצמו נראה מסויג בהופעה בטלוויזיה אמש, כאשר בת שובה לשאלה אמר כי ב-2 לנובמבר ניתנה הצהרת בלפור ונערכו הבחירות המוניציפאליות, וכי שני אירועים אלה "יותר היסטוריים" מן האירוע אליו התייחס פרס.

בוואשינגטון רווחה אתמול שמועה כאילו יש מאמץ ישראלי לירוזם פגישה משולשת בין חוסין, רבין וקלינטון, ביום שישי הבא בבית הלבן. רבין אמור להיפגש באותו יום עם הנשיא קלינטון בבית הלבן. גורמים מדיניים מסרו אמש גם, כי אגב כינוס ועדת ההיגוי של המדינות התורמות לשטחים בפאריס ייעשה גם נסיון לכנס, לראשונה, את הוועדה הכלכלית הישראלית-יר

בטאבה בשבוע הבא בתום ביקורו של שר החוץ המצרי הביעו גורמים מדיניים ביטחון כי השיחות אכן יחודשו. הגורמים מסרו כי רבין ועמו הרמטכ"ל אהוד ברק וסגן הרמטכ"ל אמנון שחק הציגו בפני מוסא את תוכנית הנסיגה של צה"ל בעזה ויריחו, ומוסא הבטיח להבהיר לפלשתינאים, כי ישנה "איהבנה שניתן ליישבה" במסגרת המשא ומתן בטאבה.

בתוך כך נראה כי התוכנית הישראליית כפי שהוצגה מעוררת אי-נחת בקרב חוגים שונים בירושלים, לאור חישובים שנעשו השבוע, על פיהם מבקש צה"ל לשלוח בכי-30 אחוזים מהשטח בעזה, ובכלל זה בשטחים שהוקצו להתנחלויות אך לא נבנו בפועל, באזורים נרחבים סביב הכבישים ובאזורי הגבול. "זאת אותה מנטאליות ישנה האומרת שצריך

(סוף בעמוד 10א)

דיוני הוועדה הכלכלית יחלו ב-10 בנובמבר ישראל מתנגדת לדרישה פלשתינית להקים תחנות מכס במעבר לשטח האוטונומיה

מאת איתן רבין, סופרו הצבאי של "הארץ"

הוועדה שתרון בהסכמים הכלכליים בין ישראל ואש"ף אמורה להתכנס בפאריס ב-10 בנובמבר, אם לא יהיו משברים נוספים בשיחות בטאבה.

בראש המשלחת הישראלית לשיחות הכלכליות יעמוד שר האוצר, אברהם שוחט. במשלחת יהיו חברים אנשי משרד האוצר, פקידים ממשרד החוץ, נציגי מערכת הביטחון ואנשים ממוסד מתאם פעולות הממשלה בשטחים. אין זה מן הנמנע שגם האלוף דני רוטשילד, מתאם פעולות הממשלה בשטחים, ישתתף בשיחות.

להלן הנקודות המרכזיות שיידונו במפגש בפאריס:

- מכס - ישראל דורשת שבתחום המכס ייחשבו שטחי האוטונומיה ויראלי לאזור כלכלי אחד. על פי התוכנית הישראלית, על סחורה שתירכס לארץ דרך הנמלים או דרך גשרי הירדן ישולם מכס רק פעם אחת. במעבר מישראל לשטחים לא ישולם מכס.
- הפלשתינאים עדיין לא גיבשו את עמדתם בתחום זה, אך חלקם מתנגדים להצעה הישראלית. בין השאר הם מעוניינים לאפשר יבוא של מכוניות בלי מכס לאוטונומיה.
- מטבע - על פי העמדה הישראלית, הן הדינר הירדני והן השקל יירחשו להלך חוקי בשטחי האוטונומיה. ישראל תתנגד לכך שהפלשתינאים ינפיקו מטבע משלהם.
- עובדים פלשתינאים בישראל - בתחום הזה תציג ישראל שתי עמדות. על פי אחת ההצעות, פועלים פלשתינאים יוכלו להמשיך לעבוד בישראל על פי הנהוג היום. כלומר, 50 עד 60 אלף פועלים פלשתינאים שיוכלו לעבוד בארץ לאחר שיקבלו רשיונות עבודה. על פי ההצעה השנייה, כל פלשתינאי שירצה לעבוד בישראל יוכל לעשות כן, ללא כל הגבלה.
- מסים - הפלשתינאים יגבו מסים באופן עצמאי, ויקציבו סכומים לצורך ניהול תחום המיסוי.

עמוד 32

מתרגלים לפשרה

דני רובינשטיין

עמוד 42

רפול באריזה חדשה

אורית גילי

עמוד 51

משחקי זיכרון

משה צימרמן

עמוד 62

קאובי בסודאן

יוסי מלמן

עמוד 72

תרבות וספרות

עמודים 82-93

הטלוויזיה של השבוע

הדה בושט

עמוד 122

בגליון זה 54 עמודים

לוח העיר

חלק ב - 10,11

חלק ג - 1-12

חלק ה - 1-6

בורסה

מדד המשתנים קפץ אתמול ב-3.26% ל-250.06 נקודות. המחזור זינק לשיא של כל הזמנים - 483 מיליון שקל. כור ריכזה את המחזור הגדול ביותר בשוק - 17.8 מיליון שקל.

שערי מטבע

דולר	2.9350	יצג
השינוי	-0.17%	
שחור	2.96	
סל		
יצג	3.1575	
השינוי	-0.03%	

השבועיים

ניהור ויעוץ לשכר בע"מ
הלשכה עם כל הפתרונות

03-5376576

מפגש ישראלי-פלשתיני
מפגש ישראלי-פלשתיני
מפגש ישראלי-פלשתיני

מזכירות הממשלה

שמור

א"י: 1907/93
א"י: 1907/93

החלטה מס. כל/93 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 26.09.93 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 26.09.93 ומספרה הוא 1907(כל/93).

תיקון החלטה מס' כל/92 מיום 22.9.93 בנושא ההיערכות הארגונית של המשרדים הכלכליים למשא ומתן הכלכלי ליישום הצהרת העקרונות של הסדרי הביניים עם הפלסטינים "1907(כל/93).

מ ח ל י ט י ס, לתקן סעיף 3 (ז) בהחלטה הנ"ל בנושא תחבורה וכבישים כדלקמן:

"ז. תחבורה הדיונים הקשורים בתחבורה ינוהלו וכבישים בראשות מנכ"ל משרד התחבורה ודיונים המתיחסים לבינוי וכבישים ינוהלו ----- בראשות מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון."

ההחלטה התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה."

אמין: קטן, מין

פוסט
בן משה, שבת
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין

אמין: קטן, מין

אמין: קטן, מין

1. אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין

2. אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין

3. אמין: קטן, מין

1. אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין

2. אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין

3. אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין

4. אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין
אמין: קטן, מין

Wijze roes die

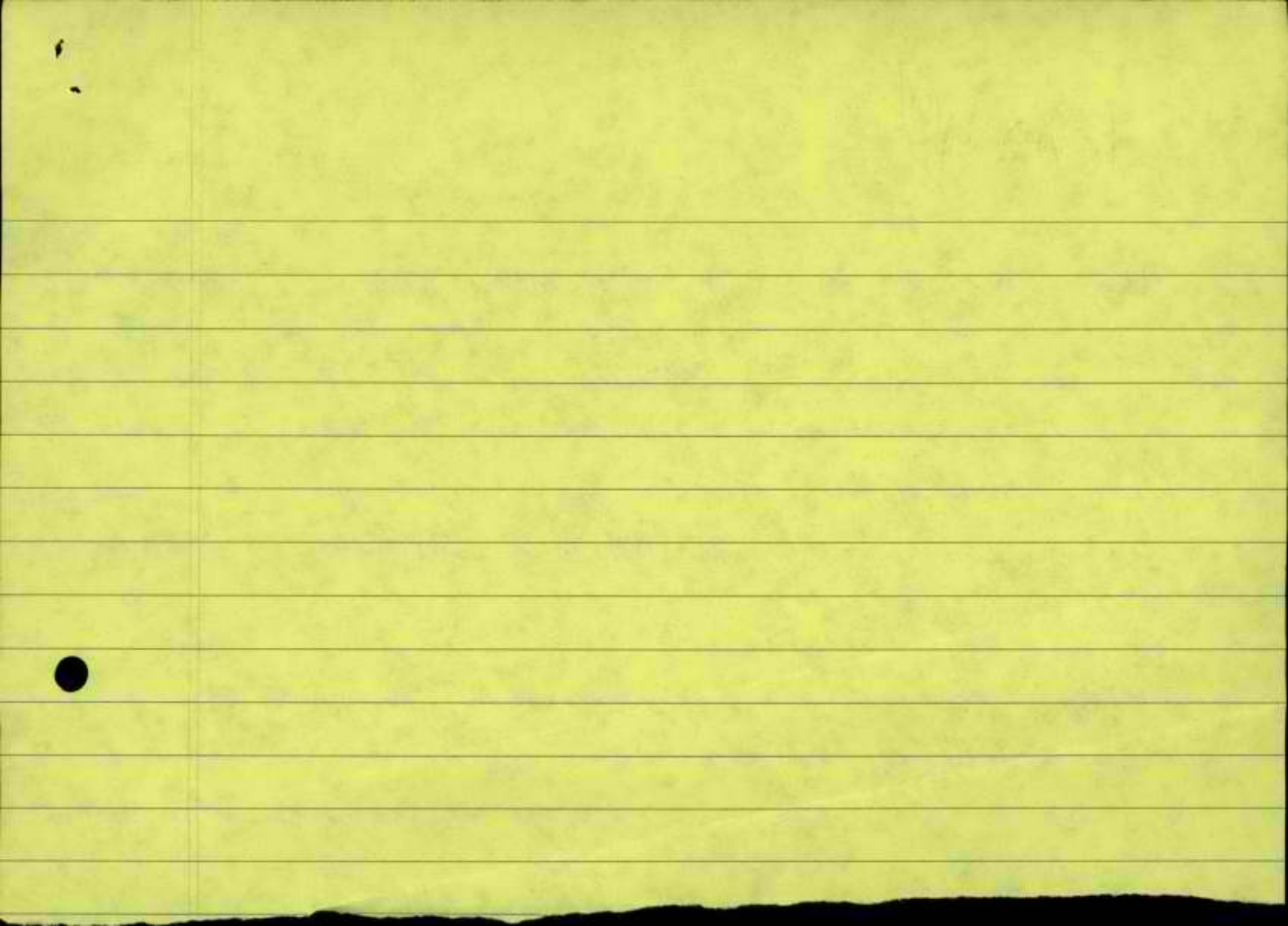
אמרו גמולו אל

ספרים עם ספרים

1. של האדם והנפש מזהו זהו יסודו וזהו יסודו
בשליש חצויה ההיבוא הקרובותו הקדש עם שמו
הכספי הסוד הקרובותו קשה וזהו.

2. ילקם צויה קרובותו האסור קשה האסור כולו
השקט או אחרת פשוטה האדם משהו לצויה
אלו, שני צויה משהו אצויה קרוב וזהו.

3. משהו משהו כי ספר עם כוונה שכלל המורה
ואדם משהו לצויה משהו שני צויה ^{כוונה} צבא ומקום,
אשר לצויה האדם.



אשמה על חב"ה

— מקם ועד קיטו קצום אינטרנטי, ילמולו בלמנולו

גמולו פה

הצטר האוצם; ער על האוצר וחב"ה

— ועד מ"ח ירותו ועד חולק גמולו מ"ח

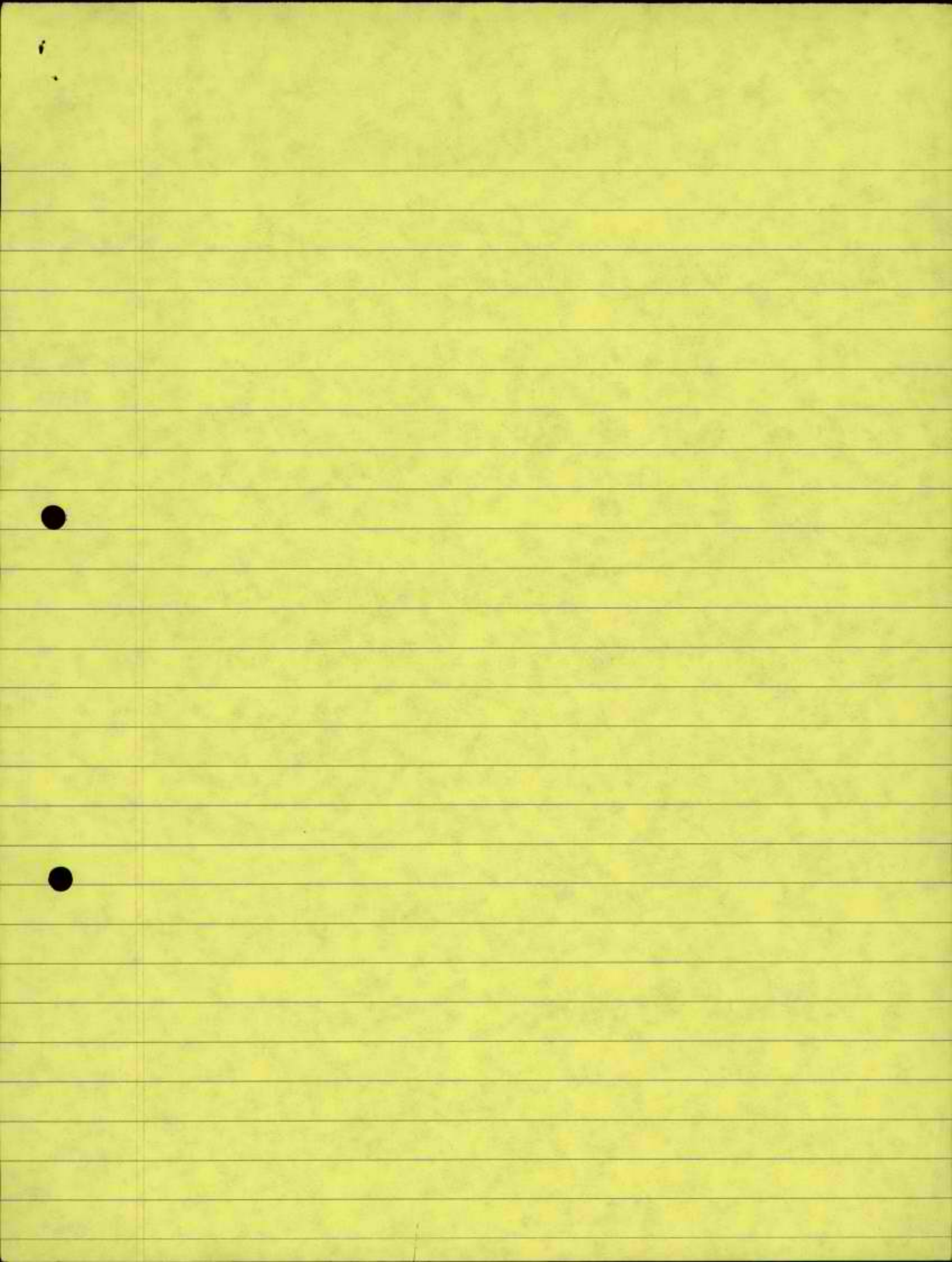
ימולו מ 8 חקום. הדיציה אשמה על

אנל אוצם

— ועד קאולומיה / EF גמולו: צוי האוצר

— ועד בלמל גמולו אוצם / הדיציה יקד

הימולו בין חב"ה על האוצר



המכון ליעוץ ולמידע בע"מ

א/א
טל: 5757930

1.11.1993

לכבוד
מר ישראל עוז
עוזר שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

לישראל עוז
מצביקה כסה,
ברכת שלום,

להלן שיוכנס ואשרן של מסגרת מיוחדולוגית לטיפול (דירן וואלטרס) בנושא המימשק (interface) של המעק הישראלי ושל המעק והגלשעדינאי באוטונומיה.

הטכמה על מטגורן מיוחדולוגית ותאפשר למלא נושאים ותכנים אנו המטגורן המיוחדולוגיות ולנסח מדיניות פרטנית לגבי סקוי והחיות: "ומת הדיצפה" ו"ומת הפרויקטים והאניינים והאשוחפיס".

כאמור זו טיוטה ראשונה משורכשת לעידונך.

בברכה
א. א. א.
מנהל

הממשק (interface) של המשק הישראלי והמשק באוסטרומיה

סיומה לדיון

1) כללי

הקמת האוסטרומיה הפלשתינאית מעוזות בעיות סכוכות של וטוחים כלכליים ומסחריים בין שני המשקים. הממשק הכולל בין שני המשקים יתבצע ב-טלוש רמזה:

- (א) "רמת המעטפת" רמה זו נובעת לאסדרו המאקרו כמו מכסים, מיטוי, מע"מ, מסג, קונסטיות, שירותי נמל, תחבורה, זרמי כסף לסיוע וכיו"ב.
- (ב) "רמת הריצפה" רמה זו נובעת לתחומי המשקים, החברות, המפעלים, הכניה ואחוסות הפיננסיים, שיווק, השקעות, נמל תעופה וכיו"ב.
- (ג) רמת הפרויקטים המשותפים והבעיות המשותפות. לוחוס הזה שייכים הפרויקטים המשותפים שטפורים לקחו ימו נוקני התפלה, תיירות, נתיבי תחבורה, תעמל, ים וצולח, חקשנות וכיו"ב. וכן נושאים כמו איקולוגיה, (מתוך 25 שנים יתגווזו בין הירון לים כ-11 ועד 13 מיליון בני אום). זכרואה, וסכנו וכיו"ב.

כל אחת מואמות האלה מצובה בעיות רכות ובמרכן סוככות לטיפול, מו"מ והסכמה. ברמת המעטפת מפלת המנהיגות הפוליטית - כלכלית. והיא נעוזת כעבודות היעוץ הכלכליות - פוליטיות ולא מעטות שמשו ע"י רענות וצווחים שונים. המיסמן הזה, לכן, מסמן מיתווולוגיה לטיפול באחיו הרמות האחרות "רמה וריצפה" ו"רמת הפרויקטים המשותפים".

2) מיתווולוגיה - כלליות

2.1 הגזרת ואסנה

בהירות ההגזרה של ואסנה והגליונה של מדינת ישאל הוא ענין ראשון לזשיבות. ההגזרה "בהירות" מכרנה לתוקה של האמיוה כי הפיתוח והשיגשוג הכלכלי של הישות הפלשתינאית ואוסטרומיה והאלאח רמת המזיה של תושביה - הם אינטרס חוק מאד של ישאל. אט ברמת המנהיגות האומיות מוסכמת האמיוה הזאת ניתן לסכור לשלב של הגזרת היענים.

2.2 הגזרת היעדים

2.2.1 במות הגזרת יעדים יש לשקול את הנושא הבא: בממשק (interface) בין המשק הישראלי לאלמניא יתיו, מבחינת ישאל, תולכים גורמי נוק. תיווצר תחיות למטפו ענפים; מפעלים וענפים אחדים יאלצו לפטר עובדים; ואפוישו סאגי העבודה יגניבו התנהגויות גורמות נוק לטקטוריה מטויימים וכן הלאה.

2.2.2 את המושג "נוק" יש לחלק לשניים:

- א) נוק הורט
- ב) נוק בונה

"נוק הורט" פירושו ענין שיגרום נזק אמיתי וממשותף.
"נוק בונה" פירושו נזק לטובת קצו אשר הנוצאטו עליו תהיה
ותאמה איכותית יותר של המטק הישראלי.

פיק סוקוס של הדיון בהצבת היעדים צריך לשקוט מזהו של
החוזמים "הניזקיים" ולפצל אותם בין שני הקטיגוריות הנ"ל.

2.2.3 לאחר ואיפרי ואמור ניתן יהיה לשקול ולטמן את היעדים
היישומיים אשר יושאלו ודבוק בהם.

3.3 יעדים יישומיים

2.3.1 מהם היעדים הישראליים.

2.3.2 מה הם היעדים הפלשתינאיים (עפ"י יכולת והשנייה שלנו או
במיליט אמרות כפי שאנחנו מבינים אותם).

2.3.3 איך למנוע את העצמאות של "נוקים הורטי"?

2.3.4 איך למנוע את פגיעתם של "נוקים בונים" ואיך להודיע את
הנפתחותם כדי לאפשר התאמות.

היעדים הנאטפיים יצטרכו להיות בשני הרמות: כמות ומיקוד - היינו
דמה המיסקית וברמות הפרויקטים והשותפים. הן הפרויקטים הכלכליים
המשתתפים והן הפרויקטים האיכותיים והמכונניים והאורבניים
והאחיים.

כמו כן, נצטרך בערך היעדים לדון על האמלה כיצד ישפיע ולאן
יוליך החליך ומימשק הזה את המטק והכלכלה הישראלית: ליתו
תיחכום? למעבר מהיר יותר לכלכלה שירותית? לגמישות רכה יותר וסוף
העבודה? לשיפור האמלכיות בשוק המשותף, בשוק האמתי קני והאמתי?
לשאלות הנוגעות להיקף ולאפשרויות של גיוס הון בעולט? לאפשרויות
שייפחו ליחסים כלכליים-מיסחריים עם מדינות ערב והאדינות
המוסלמיות והאחרות וכל כיוצא בזה בדרים האלה.

(3) המצעים

בפרק זה של המיתודולוגיה צריך להגדיר ולאות את המצעים הממשותף
יהיה לגיים ולקשור לחלכיים הכלכליים והחודיים. וק עם קבלת המיוע
על היקף המצעים אפשר יהיה לודג את היעדים עפ"י סדו שניפירות
ואפשרויות.

(4) הזלטות

בפרק הזה של המיתודולוגיה ניתן יהיה לטמן את השימת והזלטות
החדושה בכל החוזמים הנוגעים למימשק העתיד בין שני המסקים.

~~Handwritten signature~~

אג"ת: ועד א"ת
15.10.93: תאריך

~~Handwritten signature~~

~~Handwritten signature~~

אל: איתמר רבינוביץ
מאת: אמנון נויבך

הודון: חבילת השלום - או בקשות סיוע בעקבות
הסכם השלום עם אש"ף

רקע:

החתימה על מסמך העקרונות במדשאת הבית הלבן יצרה תנאי סביבה חדשים באשר לסיוע כלכלי וצבאי נוסף לישראל. הנשיא התבטא בצורה מפורשת בעד הצורך בהמשך הסיוע לבטחונה וחזקתה של המדינה כדי שזו תוכל לעמוד בסיכונים שלקחה על עצמה. המפלגה הדמוקרטית ונבחרים רבים רואים בחתימת ההסכם עם אש"ף כהצלחה של המדיניות האמריקאית. קיימת בהחלט ציפייה לחבילת סיוע לישראל בעקבות הסיכונים שלקחה על עצמה עם החתימה. במקביל נבחרים רבים שואלים מדוע עתה לאחר הסכם השלום עדין ישראל זקוקה להמשך הסיוע הבטחוני ואולי אף להגדלתו. מעטים אף מוסיפים שאם אלה הן הבקשות בעקבות ההסכם עם הפלשתינאים, מה יהיה לאחר ההסדרים ברמת הגולן. יש המצטטים את דברי שר החוץ לאחר החתימה, שאמר שישראל לא תבקש דבר עבור עצמה אלא רק סיוע לפלשתינאים.

היקף סיוע החוץ האמריקאי וגודל הסיוע הכולל לישראל (מעל 3 ביליון דולר), יוצרים מצב בו קשה לראות כיצד ניתן להוסיף סכומים משמעותיים לסיוע, מה גם שעדיין מרחפים סימני שאלה מעל ל-3 ביליון דולר.

להמלצות הממשל על כל חבילת סיוע תהיה השפעה מכרעת על הנבחרים. לאור דברים אלה, המצב הכלכלי, הצורך לקצץ עוד כ- 25 ביליון דולר (לשנת התקציב 1994). זהרצון שלא להראות כתובען תמידי, בקשותינו צריכות להתבטט על שלושה מרכיבים.

א. כל הסיוע צריך להיות מתועל לתהליך השלום ולתועלת הצדדים באיזור.
 ב. הסיוע הבטחוני צריך להתבסס על פרמטרים ברורים של בטחון המדינה והסיכונים לקיזמה ושלמותה.

ג. לנסות לבנות על פרמטרים של תרומה לכלכלת ארה"ב ולא רק לישראל.
 מכאן, להלן עיקר המלצותי:

א. יעד ראשון שמירה על מסגרת הסיוע הכולל בסך 3 ביליון דולר.
 נראה שעל רקע תנאי הסביבה המשתנים אם ראש הממשלה יצליח להוציא

הבטחה על שמירת מסגרת הסיוע ל- 3-4 שנים הקרובות יהיה זה הישג אדיר.
 ב. בקשה לסיוע בטחוני על ידי קבלת האמצעים עצמם ולא על ידי קבלת כסף.
 הנשיא יכול להורות על הוצאת אמצעי לחימה והעברתם לישראל Drownout
 זה יאפשר לקבל אמל"ח במצב תקין ולא גרוסאות. בקשה מעין זו מחייבת
 מצדנו רשימה מפורסת.

ג. בקשה לסדרת הסכמים אשר יאפשרו שיתוף פעולה ישראלי - אמריקאי ליצוא

למדינות שלישיות. מדובר בעיקר במסגרות לערבויות ואשראי מ-OPIC

ו- EXIM אשר יאפשרו להגדיל את היצוא האמריקאי והישראלי.

ד. דיון על מימוש הצהרת הנשיא למועצה המשותפת למחקר ופיתוח

Science and Technology Commission. כאן רוח"מ יכול לומר שנעשתה

עבודה רבה והוא מציע שכל מדינה תצהיר על התחייבות שנתית של עד

20 מיליון דולר ל- 5 שנים לנושא של כל אחת משתי המדינות.

ה. הקמת צוות משותף לבחינת צרכים לחקלת הנוטל הבטחוני על ישראל על ידי

פרוייקטים משותפים למחקר ופיתוח צבאי. הרעיון הוא שע"י שיתוף פעולה

מעין זה ניתן לבצע מחקרים משותפים ולחסוך תלק גדול מההוצאות לפיתוח

של כל אחד משני הצדדים.

למנו: נאם אלמ

שמי

נשיא president

9/9/93
 לשכת שר האוצר
 מס' מסמך: 93-51391
 אל: _____ מאת: _____
 המשימה: _____
 תאריך יעד: _____
 העתקים: _____

חל-אביב, כ"ג באלול התשנ"ג
 9 ספטמבר, 1993
 למ- 602/687 א'

לכבוד
 מר אברהם (בייגה) שוחט
 שר האוצר
 משרד האוצר
 ירושלים

כבוד השר,

בהמשך לשיחתנו הטלפונית מהבוקר, אני מעביר לך
 נייר עמדה בנושא האוטונומיה שהועבר לאהרון פוגל.

בכוונתי לשרוח עימך בנושא בפגישתנו הקרובה.

בכבוד רב,

דן פרוש

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בית התעשייה, רחוב הנורד 29, תל-אביב 68125, ת.ד. 50022, תל-אביב 61500, טלפקס: 5128787 (03), 342651, פקס: 662026, CABLE'S-MAIS
 INDUSTRY HOUSE, 29 HAMELEH ST., 111-AVIV 68125, ISRAEL, P.O. 50022 TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEX: 342651, FAX: 662026 CABLE'S-MAIS



י"ט באלול התשנ"ג
5 בספטמבר, 1993
SQLDOC76/76260.DOC

אגף כלכלה וסחר חוץ

עקרונות ליחסים הכלכליים בין ישראל והמשק הפלשתינאי

{ קטע מסמך מס' 76260/76 SQLDOC }

1. זיטוי וסלילוח ותחומי מעצמי לפלשתינאים מקשרים בטן וכל שיטו גמענוו ובמצבה הכלכלי של ישראל בשנים הקרובות, שיפור שישיפע גם על התעשיה. אך הערכות אופטימיות אלו לא צריכות למנוע כנייתו של מודל כלכלי מפוכח, שיקבע את מערכ היחסים הכלכליים בין ישראל למשק הפלשתינאי, תוך לקיחה בחשבון של הסיכונים למשק הישראלי וצמצום הפגיעה בו למינימום הכרחי.
2. תיאורטית, עדיף המודל של סחר חפשי, וכלכד שהמערכות הכלכליות האחרות זרות בשני המשקים. היינו, אם מערכת המטיט זהה, חוקי העבודה דומים ויש תנועה חופשית בלתי מוגבלת של עבודה והון בין שני המשקים, אין סיבה כלכלית עקרונית למנוע תנועה חופשית של סחורות. לכן מידת הסחר החפשי תהיה תוצאה של המודלים הכלכליים האחרים שייכנו, ולא להיפך. ככל שהשוני בין שני המשקים יהיה גדול יותר, תוגבל יותר תנועת הסחורות, ולהיפך.
3. כך לדוגמא, במידה והמדובר עקרונית בתנועה חפשית של סחורות, כוח האדם וחון בין שני המשקים, אין טפק, שהדבר מחייב מעטפת חיצונית אחידה וזהה של מכסים ומסים עקיפים. בתנאי סחר חפשי, ללא זהות מלאה בשיעורי המכס, מע"מ ומסים עקיפים אחרים, תשחכש לחלוטין גביית המסים וחיי המסחר. אם המשק הפלשתינאי יעדיף מערכת מסיט עקיפים שונה מזו שבשראל, וקרוב לודאי בשיעורי מס נמוכים יותר, יחייב הוגר מצידה של ישראל להטיל הגבלות של תנועת הסחורות בין שני המשקים. החגבלות יכולות להיות כמותיות או מכסיות.

2/..

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

כת התעשיה, רובס וגו' 29, תל' אביב 68125, ונר. 50022, תל' ארכיט 50022, נל'ס: 5128/87 (03). טל'ן: 342651, נל'ן: 662026, נוב'ן: 662026
INDUSTRY HOUSE, 29 HAMERLE ST., TEL-AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B.50022, TEL-AVIV 61500, TEL: (03) 5128787, LEX: 342651, FAX: 662026 CABLES: MAIS



- 3 -

8. בתוך ישראל צריכה להתרחש הערכות מתאימה לקראת תחרות הוגנת עם סחורות שתבואנה מהמשק הפלשתינאי. הפיקוח והבקרה על מוצרים מבחינה בטיחותית וכריאותית חייבת להיות כזאת, שתשמור היטב על האינטרסים של הצרכן הישראלי. במקביל, הצרכן הישראלי צריך לקבל את כל העידוע והילבנסי שבחינה איכות המוצר, התקן בו הוא עומד וכדומה. חובת סימון מוצרים חייבת אף היא להיות מלאה ומדויקת. יש לבדוק היטב את כל החוקים הרלוונטיים, ולהתאימם בהקדם לתנאים החדשים במשק.

9. בקשר לחקיקה, צריך להיות ברור, שתקינה מחייבת החלה בישראל חייבת לחול על סחורות שתעבורנה מהשטחים לישראל. מכיוון שתקינה מחייבת חלה במידה שווה על ייצור מקומי ויבוא, הרי ללא הטלת התקנים המחייבים בישראל גם על המשק הפלשתינאי, יתאפשר יבוא משט לישראל, שלא יעמוד בתנן המחייב. הדבר קשור יותר לבניית המעטפת הוויצוכית האחרונה לישראל ולמשק הפלשתינאי.

10. הגבלת מעבר תוצרת וקלאית טריה מהמשק הפלשתינאי לישראל מחייבת במקביל הטלת מגבלות על מעבר תוצרת מזון ועובד, או נקיטת אמצעים אחרים, כדי לאפשר תחרות הוגנת בענף המזון המבוטס על תשומות מהחקלאות.

11. ישראל תפעל, שהמשק הפלשתינאי יהנה כשווקים הבינלאומיים מונכאים מועדפים, כך לדוגמא התוצרת החקלאית. תנועה חופשית של תוצרת חקלאית, לרוגמא, מהשטחים לאירופה יכולה להועיל. פתיחת שווקים בעולט לטחורות מחשטחים תקטין את הלחץ שיווצר בשוק הישראלי. במקביל, הסכמי סחר שהמשק הפלשתינאי ירצה לחתום עם סדינות אחרות, והכוונה באופן מיוחד למדינות ערב, כמו ירדן, סוריה ואחרות, יחייב את שיתופה המלא של ישראל בחסכמים אלו.

12. יחסי הסחר בין ישראל למשק הפלשתינאי צריכים להיות מושפעים גם ממהלכים נוספים, שיעשו במסגרת הסדרי השלום, ושישפיעו רבות על כלכלת ישראל. כך, 4/..

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בנין וועעטיה דוחב דאמיר 29 וול אויז 68125. זנר. 50022, וול אויז 61500, טלפון 5128787 (03) טילקט: 342651, פקס: 662026 סורקית וואיש
INDUSTRY HOUSE, 29 HAMEHLU ST., TEL AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B.50022 TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEX: 342651, FAX: 662026 CABLES:MAIS



למשל, הסרת החרם הערבי על ישראל, או מידת השתתפותה של ישראל בפרוייקטים
אזוריים כמימון בינלאומי. ביטול החרם והשתתפות פעילה של ישראל
בפרוייקטים באזור ובמשק הפלשתינאי יקלו על ישראל להגמיש את עמדותיה
בקשר ליחסי הסחר.

13. ישראל צריכה לפעול לכך, שלאחר כינון הממשל העצמי חכונן ועדה משותפת,
שתנסה לתאם את הצמיחה והפיתוח בשני המשקים, מתוך מטרה לנצל יתרונות
לגודל וכושר ייצור קיים ברמה תחרונית לטובת שני המשקים. כמו כן, חייבת
ישראל לשמור על האינטרסים החיוניים שלה, ולהבטיח ייצור עצמי הכרחי
בקוצת מוצרים החשובה לה. לא רצוי שתיווצר במוצרים מסויימים תלות גדולה
מדי של ישראל בתעשייה הפלשתינאית.

14. יש לקחת בחשבון, שבשלבים הראשונים יכול להיות גידול ניכר בכוח העבודה
שיבוא משטחי האוטונומיה לישראל, ובכך לגרום לגידול באבטלה בישראל.
בהקשר לכך, יש לגבש את המדיניות הכלכלית החדשה, חנגזרת מהטורי השלום.
יכול להיות, שדווקא עכשיו דרושים מהלכים כלכליים נועזים, כדי לנצל את
המומנטום להאצת הפעילות הכלכלית כמשק, לחגברת הונעסוקה ולהגברת העליה
לארץ. אסור להיתפט למחשבה, שהסדרי השלום יפתרו את כל הבעיות הכלכליות.

15. יש לפעול לכך, שאוצמיחה במשק הפלשתינאי בשנים הראשונות תתקד בבניה,
שיקום מחנות פליטים, פיתוח תשתיות במימון בינלאומי, ובעקבות שלב זה
יבוא השלב של התיעוש ופיתוח השירותים למיניהם.

* * *

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בנין ושנעשיה: רחוב הנור 29, תל אביב 68125, ניג: 50022, תל אביב 61500, תל אביב 5128787 (03), תל אביב 342651, פקס: 662026, מברקים: מאיש
INDUSTRY HOUSE, 29 HANNOH ST., TEL AVIV 68125, ISRAEL, P.O. B. 50022, TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787, TELEX: 342651, FAX: 662026, CABLES: MAIS

פרופי חיים בן-שחר

29 בספטמבר 1993

מכתב מס' 100/93

לכבוד

מר אברהם (בייגה) שוחט

שר האוצר

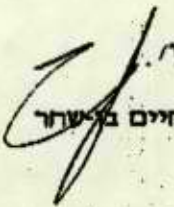
משרד האוצר

ירושלים

רצ"ב תזכיר קצר ביותר המסכם את עיקרי הנקודות להצגה בפני רוח"מ בפגישה המתוכננת
ל-9 באוקטובר שנה זו.

התמקדות בנקודות אלו תוכל לשמש קו מנחה לעבודת צוותי ההכנה למר"מ ולניהול חמור"מ
בנוגע ליחסים הכלכליים עם האוטונומיה.

בברכה,


חיים בן-שחר

29 בספטמבר 1993

ההסדרים הכלכליים עם האוטונומיה

להלן סיכום תמציתי של המלצות ועדת המומחים שהוגשו למשרד האוצר ביולי ש.ז.

I. המלצות עיקריות

1. סחר

חשוב ביותר שבין ישראל לאוטונומיה לא יהיו גבולות כלכליים בצורת מכס או חגבלות ייבוא מנהליות (גם אם מטעמי בטחון יוצבו בקרות או מגבלות על התנועה בין השטחים לישראל).
חזתאמות וזירושות בחקלאות הישראלית יתאפשרו על-ידי פריסת חשיפתו של ענף הלול על-פני תקופה של שנתיים ושל ענף הירקות על-פני תקופה של שנה.

2. מיסוי

העדר גבולות כלכליים מחייב שהמיסוי על הייבוא משאר העולם ויתר התנאים החלים על הייבוא, יהיו זהים באוטונומיה ובישראל. יתכן להתיר הפרשים קטנים במע"מ על ייצור מקומי. במיסוי הישיר אפשר להתיר לאוטונומיה חופש פעולה מוחלט (למעט אפלייה לרעה של ישראלים לעומת זרים אחרים).

3. עבודה

משיקולים כלכליים בלבד, רצוי לחימנע מחגבלות על העסקת תושבי השטחים בישראל, לפחות בסדר הגודל של כ- 100 אלף איש. אם יוחלט להמשיך להגביל את מספר העובדים מהשטחים, יש להעניק את הרשיון לעבוד בישראל למועסק עצמו, ולא למעסיקו. לצרכי מעקב בטחוני, יחוייב המעסיק לדווח על כל התחלה וסיום של העסקת עובד מחשטחים.

4. מטבע

מומלץ להושיט לרשויות האוטונומיה את העזרה הדרושה להקמתה של מערכת בנקאית בשטחים. זהותו של המטבע שיחלף בשטחים היא שאלה פוליטית, שאין לה חשיבות כלכלית.

II. דברי הסבר

1. ליחסים הכלכליים בין ישראל לאוטונומיה לא תהיה השפעה משמעותית על ישראל, כי משק השטחים הוא זעיר בחשוואה למשק הישראלי.
2. מאותו הטעם, הרווחה הכלכלית בשטחים תיגדל באופן משמעותי, ככל שתנועת הסחורות והעובדים בין האוטונומיה לישראל תהיה חופשית יותר.
3. מבחינה כלכלית גרידא, אין סיבה לצמצם את מספר עובדי השטחים המועסקים בישראל לרמה הפחותה מה- 100 אלף, לערך, שהועסקו לפני הסגר.
4. ייצוא סחורות מהשטחים לישראל הוא תחליף ליציאת עובדים מהשטחים לעבודה בישראל. ככל שתוגבל יותר העסקתם במשק הישראלי, כך יגדל הצורך בהסרת המגבלות על הייבוא של תוצרת השטחים לישראל. תוצרת הקלאית היא המרכיב שבו תיתכן הגדלה כמעט מיידיית בייצוא האוטונומיה לישראל. רווחת תושבי השטחים מותנית במידה רבה באפשרות לייצא תוצרת הקלאית לישראל.
5. להגבלות סחר יש פן מדיני, כי הן מחייבות הצבתם של גבולות מכס, שאינם קיימים היום בין השטחים לישראל.
6. הגבלות על ייבוא מהשטחים לישראל גם יעודדו דרישות מהצד הפלשתינאי להטלת מכס על ייבוא מישראל, על מנת לסוכך על תעשיות ינוקא בשטחים. היסוי כזה יתבטא בהצבת גבולות מכס בין האוטונומיה לישראל.
7. הסדר של איזור סחר חופשי, שבו אין מכס בין האוטונומיה וישראל, אך כל אחת מהן רשאית לחטיל מכס שונה על ייבוא משאר העולם, אינו אפשרי ללא ביקורת בגבול, בה ייבדק האם הסחורות העוברות אותו הן מייצור מקומי או מייבוא.
8. ההסדר היחיד המתאיב עם העדר גבול הוא איחוד מכס, עם תנועה חופשית לחלוטין של סחורות בין האוטונומיה לבין ישראל. הוא אינו מהווה שינוי ניכר מחמצב הקיים, ואינו מונע אימוץ מדיניות אחרת בעתיד.
9. הסכמה על מיסוי אחיד על הייבוא, והסדרי מיסוי חד-צדדיים בישראל, יכולים למנוע הפיכת האוטונומיה למיקלט מס לישראלים.
10. המסבע שיהלך בשטחים לא יהווה בעייה לישראל, כל עוד אין בנק ישראל מתחייב לקנות אותו בשער חליפין ריאלי ורשויות האוטונומיה אינן רשאיות להנפיק מטבע ישראלי. הסדרים חד-צדדיים בתחום הפיקוח על מס"ח יכולים למנוע דליפה

ת"ר ט"ז

ירושלים, י' בחשוון התשנ"ד
21 באוקטובר 1993
ת.93-61524

- ס ו ד י -

ביום 20.10.93
המקום: הולדייאיין
שעה: 17:00

פיסקלי - יורם גבאי

מיסים

הערכת - ידרשו מיסים נמוכים, להגברת צריכה
דרישה - ספר מכס אחיד
לאפשר יבוא מארצות אויב בארצות שלישיות
אין אפשרות להסכם להעביר מכסים בלי פיקוח על כל נק' מכס, או גבולות פייסיים.

מכסים

באמצעות בדיקת מיקרו בנמל.
דלקים - זהה
מסי קניה - אין בעיה

מוניטרי - בן בסט

הקמת רשות מוניטארית
אין מניעה למתן מטבע

מט"ח

פיקוח על בנקים - בידיהם, כולל סניף בנק ישראלי שם, שיפתח כמו סניף בנק
ישראלי בחו"ל.

שוק הון - כרצונם. אם ירצו להנפיק פה - ע"פ החוקים שלנו.

רשם: בועז רדי



המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

טלפון: 03-5612711
טלפון: 04-671753
טלפון: 02-524641

תל-אביב, 67132, רחוב עזריאל קרליבך 2, ת.ד. 20130, פקס: 03-5612717
חיפה 33231, השוק הסיטונאי, רח' קיבוץ גלילות
ירושלים 95477, השוק הסיטונאי, גבעת-שאל

לשכת המנכ"ל

=====

19.9.93

משרד האוצר
נתקבל
27-9-1993
התקין המרכז

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

לכבוד
מר יעקב צור
שר החקלאות

הנדון: תוכנית ועקרונות סיוע לענף הירקות בעת תהליך השלום

מצ"ב הנני מעביר לעיונכם בעיות והצעות לפתרון בענין הירקות
בתקופת תהליך השלום.

נשמח מאוד לעמוד לרשותכם להבהרות נוספות ופרטים נוספים במידת
הצורך.

27-9-1993

לשכת המנכ"ל

מס' מסמך: 93-54354

אל: 54354

המשימה: ישיבת + וועדה

תאריך יעד:

העתיקים:

בכבוד רב,
אפרים שלום
מנכ"ל המועצה

[Handwritten signature]

העתיקים:
מר יונתן בשיא, מנכ"ל משרד החקלאות.
מר אהרון פוגל, מנכ"ל משרד האוצר.
ארגון מגדלי ירקות.
הנהלה - כאן.

מנ/פיתוח-1 ת.



המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

תל-אביב, 67132, רחוב עזריאל קרליבך 2, ת.ד. 20130, פקס: 03-5612717, טלפון: 03-5612711
חיפה 33231, השוק הסיטונאי, רח' קיבוץ גלילות
ירושלים 95477, השוק הסיטונאי, גבעת-שאל
לשכת המנכ"ל

19.9.93

השלכות תהליך השלום על ענף הירקות בישראל - בעיות והצעות לפתרון.

1. ענף הירקות ב-1990 ייצר בפועל 836,000 טון ירקות טריים בערך ייצור של 792 מליון שקל במחירי 1990. (מקור - תחזית הייצור החקלאי לשנים 1997 - 1993, משרד החקלאות). ערך הייצור של טון ירקות היה 900 ש"ח לטון.
- ב-1992 יוצרו כמליון טון בישראל בערך כולל של כ-1 מיליארד ש"ח. ערך ייצור לטון - 1,000 ש"ח.
2. תחזית הייצור ל-1997 הינה 1,280,000 טון ירקות טריים.
3. ביו"ש ועזה ייצרו ב-1990 (עפ"י הלמ"ס) 354,000 טון. בערך ייצור של 245 מליון שקל. ערך הייצור של טון בשטחים הינו 700 שקל.
4. הצריכה לנפש בישראל של ירקות נעה סביב 180 ק"ג לנפש לשנה והוא הדין ביהודה שומרון ועזה.
5. עפ"י הלמ"ס כבר בשנת 1991 עודף הייצור לעומת הצריכה ביו"ש ועזה הגיע כדי 49.3 אלף טון.
6. מספר מגדלי הירקות בישראל הינו 13,000. בממוצע, מייצר כל חקלאי כ-70 טון ירקות טריים.
7. עפ"י סקר הדרכה שביצע משרד החקלאות, הוותק הממוצע של מגדלי הירקות הינו למעלה מ-20 שנה, כאשר לחלק ניכר (37%) יש השכלה תיכונית + מקצועית ואף גבוהה מכך.
8. יש חשיבות יוצאת מן הכלל להמשיך ולעשות שימוש נכון במשאבי כח-אדם אלה, שהינם בעלי וותק מקצועי.
9. ביו"ש ובעזה צפוי גידול משמעותי של ענף הירקות, בהיותו ניתן לפיתוח מיידי בהשוואה לענפים אחרים, ובהתבססו על כח עבודה זול. יש להניח שעודפי הייצור יגיעו כבר ב-1994 ל-100,000 טון ויש להניח גידול נוסף עם היכולת לפתח חקלאות מבוקרת בחממות, ועם תוספת המים הצפויה להינתן ליו"ש ולעזה.
10. נייר עמדה זה לוקח בחשבון עודפי ייצור ביו"ש ובעזה מעבר לצריכה, של 100,000 טון לשנה בערך כספי של 80 מליון ש"ח. כמות הכנסה זו תחסר למגדלי הירקות.



המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

תל-אביב, 67132, רחוב עזריאל קרליבך 2, ת.ד. 20130, פקס: 03-5612717, טלפון: 03-5612711
חיפה 33231, השוק הסיטונאי, רח' קיבוץ גלילות
ירושלים 95477, השוק הסיטונאי, גבעת-שאל
טלפון: 04-671753
טלפון: 02-524641

- 2 -

11. הפתרונות המוצעים והאפשריים מובאים מתוך הנחת יסוד שהכל פתוח ביחסים הכלכליים שבין ישראל לשטחי האוטונומיה.

12. סל הפתרונות כולל את הסעיפים הבאים:

- א. עידוד הייצוא מישראל.
- ב. קדום גידול היצוא ביו"ש ועזה.
- ג. פיתוח ועידוד ירקות לתעשייה.
- ד. תמיכה ועידוד לקידום טכנולוגיה בענף הירקות.
- ה. הקמת קרן שלום לפיצוי חקלאים היוצאים ממעגל הייצור.
- ו. הפעלת רשת בטחון.

12.1 עידוד הייצוא מישראל:

גידול הירקות והיצוא יכולים לגדול בהתמדה באם ינתן סיוע לענף, ביחוד בנושא הוזלת הוצאת היצוא והייצור, עם דגש על הוצאות השיווק והוזלת התחבורה, או לחילופין להעלאת המחיר המובטח. ההשקעה הדרושה היא הגדלת הסיוע הניתן היום ב-6 מליון דולר (עשרים מליון ש"ח). יש להניח תוספת של 20,000 טון לשנה לייצוא.

12.2 קידום גידולי היצוא ביו"ש ועזה:

פיתוח גידולים ליצוא ביו"ש ועזה כמו תות שדה, פרחי ציפורן, עגבניות שרי, ועוד, יביאו לשמוש בקרקע, מים וכח-אדם שלא לצורכי השוק המקומי. סיוע זהדרכה לחקלאי יו"ש ועזה הן בייצור והן בשיווק הינו תהליך חשוב.

12.3 פיתוח ועידוד ירקות לתעשייה:

ענף הירקות לתעשייה יכול להתפתח במסגרת ההשקעות הקיימות היום בתעשייה, וניצול יעיל של המפעלים. אפשר להניח שסיוע ותמיכה בענף זה (עגבניות, תירס, אפונה וגזר גמדי) לייצוא, יביא הן להקטנת המצוקה לחקלאים והן ליצירת מקומות תעסוקה נוספים בתעשייה. יש צורך ב-10 מליון שקלים לעידוד הענף וגידולו. אפשר יהיה להגדיל את הייצור ב-150,000 טון לשנה.

12.4 תמיכה ועידוד לקידום טכנולוגיה בענף הירקות:

עידוד המשך המעבר לחקלאות מתוחכמת עם טכנולוגיה ברמה גבוהה בענף הירקות יאפשר לייצר גידולי איכות נטולי רעלים וחומרי הדברה, הן לשוק המקומי, והן לייצוא. הגדלת המענף מ-40% כיום ל-60% בעתיד בהשקעה נוספת של 10 מליון שקלים לשנה תאפשר תוספת הכנסה לחקלאי ישראל וצמצום ימי עבודה בגידול ירקות. תוספת זו תקטין את נזקי האוטונומיה.



המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

2

תל-אביב, 67132, רחוב עזריאל קרליבך 2, ת.ד. 20130, פקס: 03-5612717, טלפון: 03-5612711
 חיפה 33231, השוק הסיטונאי, רח' קיבוץ גלילות
 ירושלים 95477, השוק הסיטונאי, גבעת-שאל
 טלפון: 04-671753
 טלפון: 02-524641

- 3 -

12.5 הקמת "קרן שלום" לפיצויי חקלאיים היוצאים ממעגל הייצור:

חקלאים שיאלצו לצאת ממעגל הייצור בגלל עודפי הייצור מיו"ש ועזה יוכלו לבחור באופציה של יציאה מן הענף והחזרת מכסת המים, כלומר יציאה לגמלאות. 70% ממשכורת ממוצעת במשק הישראלי הינם 24,000 ש"ח לשנה, כמות, השווה לערך הייצור של 10,000 מ"ק מים בערך של 2.4 שקל למ"ק. בהנחה שחקלאי מייצר בממוצע 70 טון לשנה ירקות טריים, ובהנחה ש-800 חקלאים ייצאו לגמלאות, יהיה צורך בתקציב של 20 מליון ש"ח לשנה לצורך תשלום לגימלאים. ההצעה היא ש"קרן השלום" תממן הוצאה זו.

12.6 הפעלת רשת בטחון:

לכל הגידולים תוצע שיטת רשת הביטחון בענפים המתוכננים כאשר המחיר יורד מתחת ל-90% מהוצאות הייצור המוקרות, ובענפים שאינם מתוכננים, מתחת ל-80%. לכל גידול וזן תקבע התקופה הרלבנטית של המכירה שלגביה תיערך בדיקת התמורה מהשוק בהשוואה למגיע. תקופת מכירה זו תלויה באורך תקופת הקטיף והאסיף לכל גידול וזן, וכן ביכולת האיסוס. יחידת המידה המינימלית תהיה חודש ימים. שקלול התמורה מהשוק יעשה לפי הכמויות המשווקות. השתתפות הממשלה בפינוי העודפים בגידולים ובזנים הזכאים לכך תהיה ביחס של 2 שקל מול שקל לעומת השתתפות החקלאים. כדי לקבוע את הזכאות להשתתפות הממשלה תוקם ועדת מעקב שתהיה מורכבת מנציגי משרד החקלאות ומועצת הייצור. יהיה צורך בתקציב של כ-20 מליון שקל לצורך זה.

13. לסיכום:

	סל הפתרונות המוצע הינו כדלקמן:
(במליוני ש"ח)	
20	- עידוד היצוא מישראל
10	- קדום ענף הירקות לתעשייה
10	- תמיכה לקידום טכנולוגיה בענף הירקות.
20	- הקמת "קרן שלום" לפיצויי חקלאים- היוצאים ממאגר הייצור.
20	- הפעלת רשת בטחון
80 מליון ש"ח	סה"כ

לג' א"י: ג' א"י
למ



לשכת שר האוצר

ירושלים, ג' בחשון התשנ"ד
18 באוקטובר 1993
ת.93-61228

אל: 1) אהרן פוגל, דוד ברידט, עוזר עוז, תא"ל אריה רמנת, תמר הקר, 2) אהרן פלשו, אבנ-בסט, אהוד מראני, דוד צבן, 3) מי גמל, אריה בר, 4) אפי ארבל, פרופ' אפרים קלמן, אלישבע בראון, אהוד קופמן, 5) וולדימיר ג'יג'יץ, 6) נחמן ג'יג'יץ, 7) נחמן ג'יג'יץ, 8) נחמן ג'יג'יץ, 9) נחמן ג'יג'יץ, 10) נחמן ג'יג'יץ, 11) נחמן ג'יג'יץ

מאת: ישראל עוז

הנדון: הערכות למר"מ עם המשלחת הפלשתינאית בתעדה הכלכלית

הועדה הכלכלית אמורה להתחיל את עבודתה בימים הקרובים.
לצורך הכנת המשלחת נקיים מפגשי הכנה במתכונת המפורטת להלן.
להלן לוח הזמנים למפגשי ההכנה.

בכבוד רב,

ישראל עוז
מנהל מטה שר האוצר

לג' א"י: ג' א"י
למ

פעולות הכנה לתעדה הכלכלית

1. כללי

הועדה הכלכלית אמורה להתחיל את עבודתה בימים הקרובים. לצורך הכנת המשלחת נקיים מפגשי הכנה במתכונת המפורטת להלן. קיום המפגשים ותוכנם - סודי והמשתתפים מבקשים לשמור על סודיות.

2. דיון תכני

דיון תכני בהסדרים הכלכליים יתקיים ביום רביעי ה- 20.10.93 בדיון יוצגו עקרונות מנחים לניהול המ"מ והסדרים מוצעים בתחומים השונים.

מתכונת הדיון:

פתיחה - שר האוצר

הצגת העקרונות - אוהד מראני ודרור צבן

דיון פתוח

הצגת ההסדרים בתחומים: פיסקלי, סחר וחקלאות - אוהד מראני ודרור צבן
דיון פתוח

הצגת ההסדרים בתחומים: מוניטרי ועבודה - אוהד מראני ודרור צבן
דיון פתוח

הצגת ההסדרים בתחומי התשתית - אוהד מראני ודרור צבן
דיון פתוח

סיכום הדיון: שר האוצר

הדיון יתקיים במלון הולידיי אין ירושלים (הילטון) משעה 17.00 ועד לסיומו בסביבות השעה 22.30.

3. סימולציה לניהול המ"מ

הסימולציה תתקיים ביום חמישי ה- 21.10.93 משעה 10.00 ועד ~~לסיומה בשעות הערב המאוחרות (בסביבות השעה 19:30).~~

המפגש יתקיים במלון הולידיי אין (הילטון). *ירושלם*

מדינת ישראל

לשכת היועץ המשפטי

03/08/93
ת.93-43041

3 יוני 1993

כ"ב אלול תשנ"ג
(Friedl Bent)

אל: שר האוצר
הממונה על התקציבים
החשב הכללי

מס' ת"פ
האוצר
04-00-1000
93-42417

הנדון: תביעות של תושבי השטחים בשל פגיעות ע"י כוחות
הבטחון במהלך האינתיפדה

בימים הקרובים עומדת פרקליטת המדינה לפנות אל ראש הממשלה ושר הבטחון, שר המשפטים ושר האוצר, בבקשה לקיים דיון דחוף בנושא שבנדון. לאור ההיקף הכספי הרב שבו מדובר ודחיפות העניין מצאתי לנכון להביא בפניכם את הדברים שהוכנו ע"י צוות שבו השתתפתי, מבלי להמתין למכתבה, כלהלן:

1. לאחרונה הוגשו לבתי המשפט בישראל עשרות רבות של תביעות של תושבי השטחים בגין נזקי גוף שלפי הנטען בתביעות, נגרמו על ידי פעילות של כוחות הבטחון. נראה כי גל זה של תביעות אינו מקרי והוא מונע ע"י הכוונה פוליטית. גם הטענות המועלות בתביעות כנגד התנהגות חיילי צה"ל הינן חריפות ומוקצנות, והתובעים ועורכי דינם אינם מגלים נטיה לפשרות אלא רצון להתייך על המקסימום.
2. הואיל ומדובר בפגיעות קשות הגורמות לנכויות, מסתכמת כל תביעה כזו במאות אלפי או במיליוני ש"ח, וברור כי פסיקה של בתי המשפט לטובת התובעים תעורר הגשת עוד ועוד תביעות, ותביא להוצאה של מאות מיליוני ש"ח מאוצר המדינה. יש לזכור כי במהלך חמש שנות האינתיפדה נפגעו מפעילות צה"ל אלפי תושבים, וכל נפגע כזה יכול להגיש תביעה עד תום 7 שנים מיום הפגיעה, ובמקרה של קטינים - עד תום 7 שנים מהגיעם לגיל 18.
3. ההתגוננות מפני תביעות כאלה קשה, הן מבחינת העובדות והראיות והן מבחינת הטענות המשפטיות.
4. מבחינת העובדות וההוכחות - יש מקרים שבהם לא ניתן לאתר בצה"ל רישומים ותיעוד על הארוע הנטען בתביעה, לרבות האנשים שהיו נוכחים ושהשתתפו בו אשר יוכלו להעיד בבית המשפט. במקרים אלה מובאות בפני בית המשפט רק עדותו של הנפגע ושל קרובי משפחתו ועדויות אחרות מטעמו, ורק מסיבה זו יכולה התביעה להתקבל. דבר זה מקשה על התגוננות מפני תביעות שוא המבוססות על עדויות שאינן תואמות את מה שארע.
5. מבחינה משפטית - חוק הנוזקין האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952, קובע כי המדינה אינה אחראית בנוזקין על מעשה שנעשה בתחום הרשאה חוקית, אולם אחראית היא על רשלנות שבמעשה. כן נקבע כי המדינה אינה אחראית על מעשה שנעשה על ידי פעולה מלחמתית של צבא-הגנה לישראל.

מן הפסיקה עולה כי מונח זה אינו מתפרש בהרחבה ופעולות שאינן פעולות לחימה מובהקות, כגון פיזור הפגנות בלתי חוקיות, ופעולות הנעשות למען שמירת הסדר הציבורי, חיפושים ומעצר חשודים, לא ייחשבו כפעולות מלחמתיות. לפיכך לא יחול הפטור, ואם הפעולות נעשו ברשלנות, עשוי הנפגע לזכות בתביעתו.

6. ברור כי פעילות כוחות הבטחון במהלך האינתיפדה, אינה מתנהלת בתנאי מעבדה סטרילית, ואי אפשר למדוד במאזניים מדויקים כל שימוש בנשק, לרבות כדורי גומי וכדומה, ולקבוע אם הוא נעשה בהתאם לכל הנהלים ובמידת הזהירות הראויה, או שחרג מכך במקצת. ברור גם כי במהלך פעילות כזו אי אפשר להימנע מפגיעות באנשים חפים מפשע שנקלעו לזירת ההתרחשות וכדומה. עם זאת, כשכאה תביעה כזו בפני בית המשפט אין לו ברירה אלא לנסות לעשות זאת, ולהגיע להכרעה האם היתה רשלנות, על יסוד העדויות והראיות שיובאו בפניו.

על פי מבחני הרשלנות בדיני הנוזקין, אם אין רשלנות תורמת, די בשבריר אחוז של רשלנות כדי להטיל את מלוא הנוזק על המתרשל. הדקדקות שבה נוהגים בתי המשפט בקביעת רמת הזהירות, שסטייה ממנה נחשבת לרשלנות, מביאה לכך שכמעט ולא ימצא מעשה שאין בו מידה כלשהי של רשלנות.

החשש הוא שבמקרים רבים מאד התוצאה תהיה חיוב המדינה בפיצויים, לרבות במקרים שבהם אילו היו בדינו כל הראיות הנחוצות להוכיח מה באמת התרחש, היה סיכוי טוב להביא לדחיית התביעה.

7. בצווים בדבר תובענות, שהוציאו עוד בשנת 1972 מפקדי האזורים, נקבע כי תושב האזור הטוען כי נגרם לו נזק כתוצאה מפעולה של כוחות הבטחון, רשאי להגיש תובענה לקצין מטה תובענות (שכיום אינו משפטן), אשר רשאי להחליט אם לשלם לתובע פיצוי, ומה סכום הפיצוי. על החלטתו ניתן להגיש ערר לוועדת עררים לתובענות, בראשות משפטן.

בצווים אלה נקבע כי לא ישולם פיצוי אם מפקד כוחות צה"ל באזור אישר כי הנוזק נגרם כתוצאה מפעולה צבאית שבוצעה מתוך צורך צבאי. נראה כי פטור זה רחב יותר מהפטור הניתן לפעולה מלחמתית בפקודת הנוזקין שעל פיה פוסקים בתי המשפט בישראל.

8. קיומם של הצווים האמורים לא פורש כשולל את סמכות השיפוט של בתי המשפט בישראל, ופרקליטות המדינה לא טענה, כמדיניות, כי לבתי המשפט אין סמכות לדון בתביעות של תושבי השטחים לגבי ארועים שקרו בשטחים, או כי בתי המשפט בישראל אינם "פורום נאות" לברור תביעות אלה.

לבתי המשפט בישראל יש גישה ליברלית לתביעות נזיקין נגד המדינה והפיצוי הנקבע בהן מבוסס בעיקר על הסטנדרטים הנהוגים לגבי תושבי המדינה ורמת חייהם. לא ייפלא איפוא כי התובעים ועורכי דינם הגיעו למסקנה כי עדיף להם להגיש תביעות לבתי המשפט הרגילים בישראל ולא לקציני מטה תובענות שבאזורים.

9. המצב שנוצר אינו סביר. פעילות של כוחות הבטחון, שהינה מטבעה אלימה, נמדדת לפי מבחנים של רשלנות שנועדו לפעילות אזרחית נורמלית. למיטב ידיעתי לפי דיני המלחמה של המשפט הבינלאומי אין לתושב שטח מוחזק עילת תביעה לפני בתי המשפט של המדינה הכובשת, ולא ידוע לי גם על מדינה אחרת שהתירה לתושבי שטח כבוש לתבוע אותה בבתי המשפט שלה על פגיעות שנגעו מפעולות הכוח הכובש.

לאור זאת ולאור מימדי התופעה והנטל הכספי הכרוך בה, וכן העומס הרב שיוטל על בתי המשפט ועל הפרקליטויות בטיפול במאות התביעות שכבר הוגשו ואלפי התביעות הצפויות, נראה כי יש לבצע בדחיפות תיקוני חקיקה כדי

למנוע נזקים אלה.

צוות משפטנים שבו השתתפו נציגי הפרקליטות, מערכת הבטחון, משרד האוצר והפרקליטות הצבאית, גיבש את ההמלצות שיפורטו להלן. הפתרון המוצע מורכב משילוב של שני סוגי תיקוני חקיקה: האחד לענין הסמכות של בתי המשפט והשני לגבי הפטור המהותי מאחריות. כן הועלה פתרון אפשרי נוסף, שאינו מומלץ.

10. הסוג הראשון של תיקוני החקיקה נועד לגרום לכך שהטיפול בתביעות מסוג זה יהיה במסגרת הרשויות הפועלות באזורים, תוך מניעת האפשרות להגיש תביעות כאלה בבתי המשפט בישראל.

כדי להביא לתוצאה זו יש לקבוע בחקיקה ראשית של הכנסת כי בתי המשפט בישראל לא יהיו מוסמכים לדון בתביעות נזיקין של תושבי האזור נגד רשויות המדינה בשל מעשים שנעשו באזור, אם ניתן להגיש כאותו ענין תובענה לרשות שהוסמכה לכך ע"י מפקדי כוחות צה"ל באזור, ובמקביל לתקן את הצווים בדבר תובענות ולהקים מכוחם מערכת מעין- שיפוטית שתפעל לברור תביעות אלה. קציני התובענות שיבררו את התביעות יהיו בעלי השכלה משפטית מתאימה והם יוסמכו לפסוק פיצויים כאשר נסיבות המקרה מצדיקות זאת. על החלטותיהם תהיה זכות ערר לועדת עררים, שהחלטתה תהיה סופית (אין בסופיות זו כדי למנוע התערבות בג"צ).

דרך זו תחייב גם הקמת מערך של פרקליטות במינהל האזרחי שתוכל להופיע בפני קציני התובענות וועדות הערר.

כן מוצע לקבוע בצו כי תביעה על פגיעה בשל פעולות כוחות הבטחון ניתן יהיה להגיש רק אם הנפגע או בני משפחתו הגישו תלונה מיידית על הארוע לגורם רשמי שייקבע, ולא יותר מחודש מיום הארוע הנטען, וזאת אם נתקיימו נסיבות מיוחדות המצדיקות הארכת מועד זה. בדרך זו נצמצם ונמנע תביעות סרק וכן נוכל לדאוג לכך שהחומר הרלוונטי ירוכז ויישמר לצורך ניהול ההליך מטעמנו. סייג זה לא ניתן להחיל על ארועים שארעו בעבר, אך יש להחילו מכאן ולהבא.

כדי למנוע טענות כי חקיקה זו פוגעת באנשים שנפגעו ללא כל אשמה מצדם, כגון עובר אורח או אדם שהיה בבית ונפגע מכדור תועה, ניתן להוסיף לצו הוראה המסמיכה את קצין התובענות לפסוק פיצוי גם במקרים שבהם שוכנע כי אכן הנפגע לא השתתף כלל בארוע שבגללו הופעלו כוחות הבטחון, ושנסיבות הענין מצדיקות פיצוי.

מוצע כי החקיקה הראשית שתמנע ברור התביעות בבתי המשפט בישראל תהיה בדרך של חוק לתיקון תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967.

יצוין כי תקפן של התקנות יפקע ב-31.12.93 וכדאי לנסות להביא את התיקון ביחד עם הצעת החוק לתיקון ולהארכת תוקפן, שתוגש לכנסת עם פתיחת כנס החורף.

11. תיקון החקיקה הנוסף המוצע הוא בחוק אחריות המדינה, על ידי הרחבת הפטור שניתן למדינה והחלתו לא רק על פעולות מלחמתיות אלא גם, ברוח הצווים בדבר תובענות הנ"ל, על פעולות שבוצעו מתוך צורך צבאי או למען שמירת הסדר הציבורי.

על פי הצעה זו, אם תתקבל לבדה, ימשיכו בתי המשפט בישראל לדון בתביעות, אולם המדינה תהיה פטורה מתשלום פיצויים כאשר הארוע התחייב מצרכים צבאיים.

ואולם כאמור, הצוות מציע לאמץ תיקון זה ביחד עם התיקונים המפורטים בסעיף 10. זאת כדי לכסות ארועים שאינם נופלים בגדרם, כגון ארועים

12. הפתרון השני הוא שיישאר המצב הקיים מבחינת סמכות השיפוט והיקפי הפטור למדינה, אולם סכומי הפיצויים לא יהיו כמקובל בתביעות נזיקין בישראל אלא ייקבע "תעריף" מיוחד לפיצויים, בהתאם לפגיעה שנגרמה ותוצאותיה, בהתחשב ברמת החיים וההכנסות הממוצעות בשטחים. גם פתרון זה מחייב כמובן חקיקה ספציפית. מוצע כי חקיקה כזו, אם יוחלט על דרך זו, לא תקבע תשלומי קיצבאות חדשות אלא פיצוי חד-פעמי.

דרך זו אינה מומלצת, שכן מקופלות בה, מצד אחד - הכרה עקרונית באחריות (כפוף להוכחת הארוע והנזק) ומצד שני - הגבלת זכויות, דבר שיש בו סתירה פנימית ועלול להיתקל בביקורת קשה - פנימית ובינלאומית. כמן כן יהיה גם בהצעה זו נטל תקציבי ניכר מאד, גם אם מוקטן ביחס למצב הנוכחי.

13. בשולי הדברים אזכיר סוג נוסף של תביעות שהחלו להגיע אלינו (כשלב זה - בודדות בלבד) והן תביעות של עובדי המינהל האזרחי אשר נפגעו ע"י רעולי פנים משום היותם עובדי המינהל. טענתם כלפי המדינה היא כי לא עשתה די כדי להגן עליהם ולפיכך עליה לפצותם. יתכן שיהיה מקום להכליל מענה הולם גם לתביעות כאלה שבמסגרת תיקוני החקיקה המוצעים לעיל.

14. כאשר יחולו שינויים מדיניים באזור בעקבות שיחות השלום, יהיה צורך לשוב ולבחון את ההסדרים שייקבעו.

15. לאור הגל הגואה של התביעות המוגשות בימים אלה ממש, אני מציעה שיקויים דיון דחוף בנושא.

ב ב ר כ ה,

 תמר הקר
 היועצת המשפטית

העתק:
 ניר גלעד, סגן הממונה על התקציבים
 מיכאל אליצור, סגן החשב הכללי

COORDINATING STRUCTURE FOR
INTERNATIONAL ASSISTANCE TO THE PALESTINIANS

1. The Multilateral Steering Group will continue to serve as the coordinating body for all activities of the Multilateral Working Groups.
2. An Ad Hoc Liaison Committee (at the Senior Advisor level) will be established by the Multilateral Steering Group which will:
- coordinate and promote assistance efforts of individual donors;
 - take particular responsibility for fostering private sector trade and investment;
 - provide a forum for a dialogue regarding assistance activities in order to promote cooperation among donors;
 - inform on a regular basis the relevant groups of the multilateral forum of its activities;
 - monitor developments in the Palestinian economy as a whole;

In order to carry out these responsibilities, the AHLC will rely on and oversee the work of a Secretariat.

Key needs addressed will be relief, rehabilitation, medium and long-term investments, institution building, and infrastructure.

The AHLC would be composed of the EC, Japan, the U.S., Canada, the GCC, and the Nordics and assisted by the Secretariat. The Palestinians and Israelis will be fully associated with the work of the Committee, as will Egypt and Jordan, especially in a regional context. Others may be invited to meetings of the AHLC as necessary and appropriate.

The AHLC will ask the Israelis and Palestinians to keep it informed of the work of the Israeli-Palestinian Economic Cooperation Committee.

The AHLC will operate on the basis of consensus and will meet every 3-6 months, or as necessary.

The six donors of the group will have equal status.

The gavel will rotate among the six donors. The meetings of the AHLC will take place at the Paris headquarters of the World Bank.

The first meeting of the AHLC will take place as soon as possible. At that time the Committee will decide on future organizational issues.

3. Secretariat

The World Bank -- complemented by officers on secondment from relevant institutions with expertise and operational experience in the region -- will act as a Secretariat. The Secretariat will carry out on an ongoing basis the operational functions assigned to the AHLC, including through meetings of a Bank-chaired consultative group. It will be the recipient of information on donor activities in order to fulfil its role.

4. Organizations with expertise and a presence in the West Bank and Gaza, including the UN Agencies, will continue and augment their activities in consultation with the Palestinians.

5. The Working Groups of the Multilateral Process will continue to be concerned with regional issues in support of the overall strategy of economic development in the region.



מזכירות הממשלה

839

למזכיר: מסמך מס' 1
(ג' 1)

הצגת אזהר
ישמח

וא"י יעקב, אסף

ש מ ו ר

839
ישמח
ישמח
ישמח
ישמח
ישמח

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ד', ז' בתשרי התשנ"ד - 22.9.93
(בשעה 11:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שוחט - יו"ר, ש. אלוני,
ב. בן-אליעזר, מ. חריש, א. נמיר,
י. צבן, י. צור, י. קיסר, מ. שחל,
ש. שטרית

נעדרו חברי ועדת השרים: י. רבין, ע. ברעם, ח. רמון

כנ נכחו:

- ד. ליבאי - שר המשפטים
- י. פרנקל - נגיד בנק ישראל
- מ. גור - סגן שר הבטחון
- א. בן בטט - בנק ישראל
- א. בן שושן - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
- ח. בן שחר - אוניברסיטת תל-אביב
- י. בן שמעון - משרד הכלכלה והתכנון
- ד. בר-חיים - משרד האוצר
- א. בר-טוב - משרד התקשורת
- א. בראון - לשכת שר האוצר
- ד. ברודט - משרד האוצר
- א. ברושי - משרד החקלאות
- י. גבאי - משרד האוצר
- א. הורביץ - חברת "טבע"
- ש. וקס - המנהל הכללי, משרד התקשורת
- א. זהר - מזכירות הממשלה
- פרופ' צ. זוסמן
- מ. כהן - משרד החקלאות
- י. לובטון - משרד האנרגיה והתשתית
- ע. לוי - משרד האוצר
- ל. לידרמן - אוניברסיטת תל אביב
- א. מזרחי - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
- א. מעוז - לשכת שר המשטרה
- א. מראני - משרד האוצר
- מ. משעל - משרד הבטחון
- פ. סופר - משרד הכלכלה והתכנון
- י. עוז - משרד האוצר

בפרוטוקול זה 5 דפים.

- | | |
|-----------------|------------------------------------|
| ח. פיאלקוף | - משרד הבינוי והשיכון |
| א. פלטו | - היועץ הכלכלי לראש הממשלה |
| ד. צבן | - משרד האוצר |
| ע. צוקרמן | - לשכת שר התחבורה |
| ג. צור | - משרד החקלאות |
| ד. צור | - משרד הכלכלה והתכנון |
| א. קופמן | - משרד האוצר |
| ד. קליין | - בנק ישראל |
| א. קליינמן | - האוניברסיטה העברית |
| א. קלעי | - לשכת שר המשפטים |
| א. רובינשטיין | - מזכיר הממשלה |
| אלוף ד. רוטשילד | - מתאם הפעולות ביהודה, שומרון ועזה |
| ד. שורר | - המנהל הכללי, משרד התחבורה |
| א. שמשוני | - משרד החקלאות |
| נ. שרוני | - המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר |
- מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

כל/92. ההיערכות הארגונית של המשרדים הכלכליים למשא ומתן הכלכלי ליישום הצהרת העקרונות על הסדרי ביניים עם הפלסטינים

ההיערכות הארגונית של המשרדים הכלכליים למשא ומתן הכלכלי ליישום הצהרת העקרונות על הסדרי ביניים עם הפלסטינים

שר האוצר פותח.

פרופ' י. פרנקל, פרופ' ח. בן-שחר, מר א. הובינשטיין ואלוף ד. רוטשילד סוקרים ומעירים.

בדיון משתתפים: השרים י. צור, א. שוחט, מ. שחל, י. קיסר, ב. בן-אליעזר, מ. חריש, א. נמיר, י. שריד, ש. אלוני וש. שטרית.

יושב-ראש הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, להקים מסגרות בין משרדיות לביצוע עבודת המטה וההכנות הנדרשות לקביעת המדיניות בתחום הכלכלי, לניהול המשא ומתן עם המשלחת הפלסטינית, בהתאם למסמך העקרונות. הפעילות תעשה בתאום עם המסגרת הכללית של צוות ניהול המו"מ שיופעל בהנחיית ראש הממשלה.

להלן המסגרות:

1. ועדת מנכ"לים להיגוי ותיאום:

תפקיד הועדה: לדווח ובהתאם לצורך לקבל אישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

להזין את צוות המו"מ בהמלצות ולסייע לצוות המו"מ בהתאם לנדרש.

להנחות את ועדות העבודה האופרטיביות המפורטות להלן.

הועדה תתן את דעתה גם להיבטים הקשורים בירדן.

הועדה תיפעל בראשות מנכ"ל האוצר ובהשתתפות המנכ"לים העומדים בראש הועדות המפורטות להלן, יועץ כלכלי לראש הממשלה ונציגי משרד החוץ, נציג צוות המו"מ, בנק ישראל, תיאום הפעולה בשטחים, משרד הכלכלה והתכנון ויועצים חיצוניים.

2. ועדות עבודה:

ועדת המנכ"לים להיגוי ותיאום תפעיל ועדות עבודה בתחומים: עבודה, סחר ותעשייה, חקלאות, המערכת הפיסקלית, המערכת המוניטרית, אנרגיה ותשתית, תחבורה וכבישים, מיס וביוב, תקשורת ואיכות סביבה.

תפקיד הועדות לגבש המלצות וניירות עמדה לתרחישים שונים לוועדת המנכ"לים ולסייע בניהול המשא ומתן בהתאם לדרישה.

בועדות ישתתף נציג הצוות לניהול המו"מ.

3. הועדות והרכבן:

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>א. עבודה
-----</p> <p>בראשות מנכ"ל משרד העבודה והרווחה ובהשתתפות נציגי אוצר (אג"ת), תאום הפעולה בשטחים, עבודה ורווחה, ביטוח לאומי, חקלאות, שיכון, יועץ חיצוני לפי הצורך.</p> | <p>ב. סחר ותעשייה
-----</p> <p>בראשות מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר ובהשתתפות נציגי תאום הפעולה בשטחים, אוצר (אג"ת, מכס), תעשייה ומסחר, תיירות, יועץ חיצוני לפי הצורך.</p> |
| <p>ג. חקלאות
-----</p> <p>בראשות מנכ"ל משרד החקלאות ונציגי תאום הפעולה בשטחים, אוצר ויועץ חיצוני לפי הצורך.</p> | <p>ד. המערכת הפיסקלית
-----</p> <p>בראשות הממונה על הכנסות המדינה ובהשתתפות נציגי תאום הפעולה בשטחים, בנק ישראל אגפי המיסים, אג"ת, יועץ חיצוני לפי הצורך.</p> |
| <p>ה. המערכת המוניטרית
-----</p> <p>בראשות נציג בנק ישראל ובהשתתפות נציגי אוצר, תאום הפעולה בשטחים, ויועץ חיצוני לפי הצורך.</p> | <p>ו. אנרגיה ותשתית
-----</p> <p>בראשות מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.</p> |
| <p>ז. תחבורה וכבישים
-----</p> <p>בראשות מנכ"ל מ.ע.צ. ומנכ"ל משרד התחבורה במשותף ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה. פיצול הצוות יתבצע בהתאם לצורך על פי החלטת יו"ר הועדה.</p> | <p>ח. מים וביוב
-----</p> <p>בראשות מנכ"ל משרד הפנים ונציגי המים במשותף ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת היו"ר.</p> |
| <p>ט. תקשורת
-----</p> <p>בראשות מנכ"ל משרד התקשורת ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת היו"ר.</p> | |

י. איכות הסביבה
בראשות מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה
ובהשתתפות גורמים נוספים לפי
קביעת היו"ר.

* ועדות נוספות יקבעו בהתאם לצורך על ידי ועדת
ההיגוי וועדת השרים לענייני כלכלה.

* בכל ועדה ישתתף יועץ משפטי ממסגרת אירגונית
שתיקבע על ידי היו"ר הועדה ונציג בנק ישראל.

* יושבי ראש הועדות ישלימו את איוש הועדות על פי
שיקול דעתם המקצועי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

לשכת שר האוצר

הערכות אירגונית של משרד האוצר והמשרדים הכלכליים למז"מ על

הסדר שלום באזור בתחום הכלכלי

- 1. עקרונות מנחים**
- 1.1 התחום הכלכלי מהווה אחד הגורמים המרכזיים והקריטיים בהשפעתו ובתרומתו לסיכויי ההצלחה של הסדר שלום באזור.
- 1.2 העשייה הכלכלית בכל תחום שהוא הינה בעלת השלכות מקרו-כלכליות רחבות היקף על המשק הישראלי ומשק האוטונומיה. ההיבטים המקרו כלכליים בהסכם מחייבים יצירת מוקד מרכזי אחד לעיצוב הסדרי השלום בראיה כלכלית-חברתית כוללת.
- 1.3 ההסדרים הכלכליים האופרטיביים ישפיעו על ההתפתחויות הכלכליות באזור (המשק הישראלי ומשק האוטונומיה) אך בו בזמן עשויים להשפיע באופן משמעותי על האוירה ומערכת היחסים בין הצדדים. קריטיות ההסדרים הכלכליים ותרומתם ליצירת אוירה חיובית ומקדמת שלום מחייבים עיסוק מקצועי, דקדקני ופרטני בהסדר הכלכלי, על כל היבטיו, ובהשלכותיו הכלכליות והמדיניות.
- 1.4 ההתפתחות הכלכלית בעקבות הסדרי השלום תחייב מעורבות של גורמים כלכליים בינלאומיים. גיוס משקיעים בינלאומיים מחייב דפוס עבודה של תאום ושיתוף פעולה הדוק עם משרד החוץ בגיוס המשקיעים, בייזום, תכנון ובחינה של פרויקטים מקומיים ואזורים ובהוצאתם לפועל.
- 1.5 ההיבטים הכלכליים של ההסדר נוגעים למספר משרדי ממשלה ומתחייבת עבודת מטה מקצועית ליצירת תאום, הבנה וראיה לאומית כוללת בתחום הכלכלי ויצירת מנגנון תאום בין התחום הכלכלי לתחומים הבטחוניים והמדיניים.

2. תחומי פעילות עיקריים

הסדר השלום מחייב התמקדות של משרד האוצר במספר תחומי פעילות. חלקם באחריות בלעדית של האוצר, חלקם בהובלת האוצר בשיתוף גורמים אחרים וחלקם האחר בהובלה של משרדי ממשלה אחרים בשיתוף עם האוצר.

להלן רשימת תחומי הפעילות העיקריים:

התחום

2.1 הערכות המינהל האזרחי

2.2

א. מערך היחסים הכלכלי בין ישראל והאוטונומיה בשלב א' - עזה ויריחו ותחילה ובשלב ב' - הסדר ביניים על כל השטח על פי ההסכם

- בנושאים:
1. עבודה
 2. סחר וחקלאות
 3. המערכת הפיסקלית
 4. המערכת המונטירית
 5. תשתיות
 6. אחר

ב. ועדת המו"מ הכלכלי

2.3 גיוס סיוע בינלאומי לשטחים

2.4 פרויקטים אזוריים

2.5 מדינת ישראל כמוקד פעילות בינלאומי

2.6 הסדרים כלכליים עם ירדן

משימות עיקריות

תכנון שלב המעבר, תיקצוב וטיפול בכח אדם ישראלי

עיבוד הצעות אופרטיביות ומפורטות לוועדת המו"מ. גיבוש אלטרנטיבות למו"מ סיוע שוטף לוועדת המו"מ בעיצוב ההסדר. בחינת השלכות על המשק הישראלי

עיצוב הסדרים בתחום הכלכלי בהתאם למסמך העקרונות

תאום פעילות גורמי סיוע בינלאומיים ובחינת השפעת הפרוייקטים על מדינת ישראל.

ייוזם, גיוס הון והערכת פרויקטים מוצעים בהתיחס להשלכותיהם על המשק הישראלי והאזור.

בדיקת היתרונות היחסים של ישראל כתוצאה מהמצב הבינלאומי החדש. ייוזם פעילויות כלכליות בינלאומיות בישראל.

קביעת ההסדרים הכלכליים בין ישראל וירדן בתקופת האוטונומיה ובתקופת הסדר השלום עם ירדן במתכונת המופיעה בסעיף 2.2 לעיל.

הערות	יחסי גומלין ודיווח	פונקציות משתתפות	יו"ר	המסגרת	התחום	מס'
	מדווחים לרוח"מ ולשר האוצר	אגף תקציבים, ממונה על השכר, נציבות שרות המדינה	נציג מינהל ארחי	צוות עבודה	הערכות מינהל ארחי	3.1
יועץ חיצוני	מדווחים לוועדת היגוי	אוצר (אג"ת) מינהל ארחי, עי"ר, ביטוח לאומי, הקלאות שיכון, יועץ חיצוני	מנכ"ל שרות תעסוקה או מנכ"ל עי"ר	1. עבודה	מערך היחסים הכלכליים: ישראל - מימשל עצמי	3.2
"	מדווחים לוועדת היגוי	מינהל ארחי, אוצר, (אג"ת), מכס, השכ"ל, הקלאות, תמ"ס, יועץ חיצוני	מנכ"ל תמ"ס ומנכ"ל הקלאות במשותף	2. סחר וחקלאות	א. צוותי עבודה אופרטיביים	
"	מדווחים לוועדת היגוי	מינהל ארחי, בנק ישראל אגפי המיסים, אג"ת, יועץ חיצוני	ממונה על הכנסות המדינה	3. המערכת הפיסקלית		
	מדווחים לוועדת היגוי	אוצר, מינהל ארחי	נציג בנק ישראל	4. המערכת המוניטרית		
	מדווחים לוועדת היגוי	אנרגיה, תחבורה, תקשורת, נציבות המיס, פנים, איכות סביבה, יועץ חיצוני, מינהל ארחי ועוד.	ממונה על התקציבים	5. תשתיות צוות מרכז		
		לפי קביעת היו"ר	מנכ"ל אנרגיה מנכ"ל מ.ע.צ. ומנכ"ל תחבורה מנכ"ל פנים ונציב המיס	צוותי משנה: אנרגיה תחבורה וכבישים מיס וביוב		
		"	מנכ"ל תקשורת	תקשורת		
		"	מנכ"ל איכות סביבה	איכות סביבה		

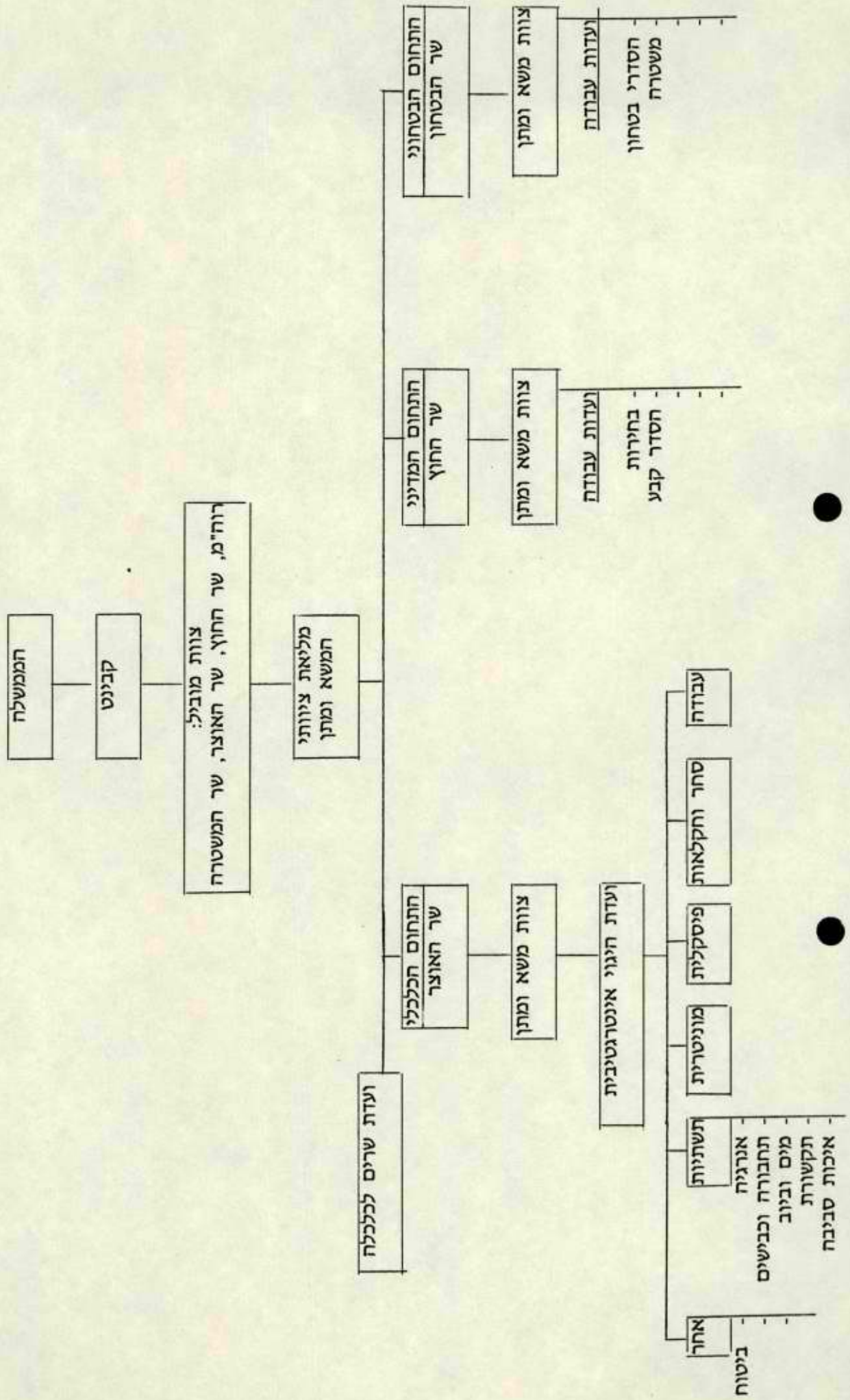
6. אחר לפי קביעה

<u>מס'</u>	<u>התחום</u>	<u>המסגרת</u>	<u>יו"ר</u>	<u>פונקציות משתתפות</u>	<u>יחסי גומלין ודיווח</u>	<u>הערות</u>
	ב. היגוי אינטגרטיבי	7. צוות היגוי אינטגרטיבי (ועדת מנכ"ל לים)	מנכ"ל האוצר	יו"ר צוות המו"מ, פרופ' חב"ש, יו"ר צוותי העבודה האופרטיביים (מנכ"ל לים), משרד החוץ, מינהל אזרחי, יועץ כלכלי לרוח"מ, משרד הכלכלה והתכנון, יועצים חיצוניים, מנהל האגף הבינלאומי באוצר, מנהל מטה שר האוצר.	מנחים צוותי עבודה אופרטיביים מזינים צוות המו"מ בהתמלצות. מדווחים לשר האוצר.	היו"ר יסתייע במטה מתאם מצומצם לריכוז ארגוני של הפעילות
	ג. מו"מ עם נציגי הפלסטיניים	8. צוות משא ומתן	אלי הורוביץ	אוצר, חוץ, מינהל אזרחי ויו"ר צוותי העבודה האופרטיביים לעיל בהתאם לנושאי הדיון.	מדווחים לועדת ההיגוי לרוח"מ, שר החוץ ושר האוצר.	
3.3	גיוס סיוע בינלאומי לשטחים	צוות עבודה	נציג משרד החוץ	משרד האוצר, בנק ישראל מינהל אזרחי, משרד הכלכלה והתכנון והמשרד הרלוונטי לנושא הנדון.	מדווחים לועדת ההיגוי לשר החוץ ולשר האוצר.	
3.4	פרוייקטים אזורים	צוות עבודה	משרד האוצר ומשרד החוץ במשותף	אוצר, חוץ, בנק ישראל, משרד הכלכלה והתכנון, יזמים פרטיים, התאחדות התעשיינים, תמ"ס, תירות והמשרד הרלוונטי לנושא הנדון.	מדווחים לועדת ההיגוי לשר החוץ ולשר האוצר.	
3.5	מדינת ישראל כמוקד פעילות בינלאומי	צוות חשיבה	איש ציבור בתחום היזמות	אוצר, חוץ, תמ"ס, תירות, כלכלה ותכנון, יזמים פרטים התאחדות התעשיינים ומשרדים רלוונטים בהתאם לנושא	מדווחים לועדת ההיגוי לשר החוץ ולשר האוצר.	
3.6	הסדרים כלכליים עם ירדן	במתכונת זהה למפורט ב- 3.2 בנושאים הרלוונטים לדיון עם מדינה				נושאים נוספים כתירות יתוספו למסגרת

<u>הערות</u>	<u>יחסי גומלין ודיווח</u>	<u>פונקציות משתתפות</u>	<u>יו"ר</u>	<u>המסגרת</u>	<u>התחום</u>	<u>מס'</u>
	דיווח לפורום מוביל שיקבע בממשלה.	חברי הועדה הקבועים בצדוף סגן שר הבטחון וסגן שר החוץ	שר האוצר	ועדת שרים לכלכלה והקמת ועדות משנה בהתאם לצורך	היגוי ותאום ממשלתי	3.7

הערה: בכל פורום ישתתף יועץ משפטי ממסגרת ארגונית שתקבע על ידי הועדה.

מבנה אירגוני לניהול חמו"מ (פורמט ראשוני לדיון)



1974: The side view was

for the view
width

משרד החוץ-מחלקת הקשר

34469

תאריך : 28.10.93

שמו

נכנס **

**

**

**

חוזם: 10,34469

אל: המשרד

יגדים: קופנהגן/409, וושינגטון/1464, בטחון/2812, רהמ"ש/1512, אביב/2446,

מנמת/2476, פקס/2625, נמית/3356

מ-: בריסל, נר: 388, תא: 281093, זח: 1251, דח: ר, סג: שמ

תח: @: ס: כלכלית

נד: @:

*אירון נסיון מה
משרד החוץ
למשרד המשפטים*

9.528419

9.528269

9.258144

שמו/רה"ל

בטחון גם עבור אלון/חקלאות

אל: מנכ"ל

סמנכ"ל אירופה

סמנכ"ל תהליך השלום

קופנהגן, וושינגטון (היועץ המדיני)

מאת: עודד ערן, סמנכ"ל כלכלה, בריסל

הנדון: שיחה עם אברהרד ריין (27/10)

נכחה לידיה שוקרון

א. שיחות טאבה

ריין ביקש לשמוע לפני שנוגעים בכל נושא אחר על שיחות טאבה. אמרתי כי הן סובבות סביב שני צירים. האחד הוא המישור הצבאי והשני העברת הסמכויות והמישור האזרחי. הוספתי כי במישור האזרחי נוכח לדון בנושאים "הקשים" או במספר נושאים לא נוכח להתקדם עד אשר תקבלנה החלטות מקור-כלכליות בשיחות שבועה הכלכלית. בועדה הכלכלית תועלה בין השאר השאלה על משטר היחסים הכלכליים בין ישראל לבין השטחים. ריין שאל האם הכוונה לאופציה שבין אחד מכס ואס"ח וענתי בחיוב. ריין ציין כי עצתם לפלשתינאים היא לא לשבור דפוסים ומנהגונים קיימים וכי הוא בדעה שבשלב זה על הפלשתינאים להסכים לאחוד מכס עם שפורים שונים כמו בתחום החקלאות. אמרתי לריין שלקהיליה תפקיד חיוני ומרכזי בנושא זה בשכנוע לפלשתינאים שכן אם אכן יסכימו לאחוד מכס נוכח לפתור במהירות בעיות רבות ולהתקדם לבצוע חלק של הצהרת העקרונות הצעתי שדלור עצמו יעלה זאת עם ערפאת בביקורו בנציבות ב-9-8 בנובמבר

משרד החוץ, תל אביב, 2989255

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

וציינתי שנעלה זאת גם עם מרין בשבוע הבא. ריין גם ציין שהירדנים הגיעו בסופו של דבר למסקנה שלא ינזקו מקשר כלכלי בין ישראל והשטחים אך אין הם נטולי דאגות בנושא. אני ממליץ לפנות למנכ"ל האוצר ולבקשם להכין נייר באנגלית שמסביר עמדתנו בנושא והיתרונות לשני הצדדים בהנהגת משטר זה (אחוד מכס) במהלך השיחה ציינתי שישנם סקטורים בכלכלה הישראלית הרואים עצמם נפגעים במשטר כזה (כמו למשל הסקטור החקלאי) ואף על פי כן אנו נעדיפו, עם כל הקשיים.

נראה לי חשוב לציין נקודה זו בהצגת הנושא לקהיליה כדי להוכיח שהמדובר הוא לא בנסייון חד סטרי ישראלי של הפקת מירב התועלת בלא התחשבות באינטרס הפלשתינאי.

עוד בנושא זה אמר ריין בביקורת גלויה כי ערפאת לא מצליח להסתגל למצב החדש והוא ממשיך לחשוב במונחים של זרימת מזומנים לכיס הפרטי של אש"פ. הוא גם דיבר בביקורת על הרצון להקים משטרה מעל ומעבר לגודל נורמלי ואמר שקשה לקהיליה, למצוא מישהו במערכת האש"פית שעמו אפשר לנהל דיאלוג רציני בנידון.

ב. מושב קבוצת העבודה הכלכלית בקופנהגן.

ריין הסכים להערכתו שלאור שפע הפעילות במישור הפלשתינאי עלולה קבוצת העבודה הכלכלית למות מיתת נשיקה אם המושב בקופנהגן יסתיים בלא החלטות של התקדמות קונקרטית צנועה. לדבריו הם יציעו סקרי הייתכנות (2-3) בתחומי התחבורה והחשמל (ראה מברק נפרד בנדון) והתקדמות בדיונים על הסרת המחסומים הקיימים היום בתחומים כגון התעופה האזרחית והתיירות. הוא גם מעריך שאפשר יהיה לגייס סכומי כסף בסדר גודל קטנים (עד 10 מיליון דולר) לבצוע הפעילות הזו.

מצידו הצגתי את הצורך להתקדם בנושאים הבאים:

1. הסרת מחסומים נתחומים שאותם ציין ריין
2. ניצול פרויקטים בעזה ויריחו כבסיס לפרוייקטים רגיונליים
3. סקרי התכנות - (זהה לדברי ריין)
4. עיבוד הסקטור הפרטי
5. כנוס סדנאות מקצועיות באותם תחומים שהוחלט לקדם (חשמל, תחבורה וכ"ו) שבהם ישתתפו נציגי הגורמים האזורים הן בסקטור הציבורי והן בסקטור הפרטי.

מתוך השיחה עימו ועם פלקובסקי (ראה בנפרד) נראה לי שהקהיליה עדיין לא ממוקדת במושב הבא של קבוצת העבודה בקופנהגן וכל האנרגיה מוזרמת לנושא הפלשתינאי.

ג. המו"מ עם הקהיליה על הסכם חדש

ריין לא נראה נסער בהקשר לדברי רוה"מ על הקהיליה, אם כי ציין שבנושא הסיוע ההתקפה אינה הוגנת. הסברתי לו את התחושה בארץ על רקע הפער במאזן המיסחרי ביננו ובין הקהיליה והעלתי שני הנושאים העיקריים.

4408 B-13
סוף מילוי שורת ניבוי טל: 799894780

מושרד החוץ-נחלקת הקשר

1. היצוא החקלאי.

2. נושא הסחר ובמיוחד כללי המקור בנושא החקלאי. ציינתי שבועוד שאנו מתבקשים לגמישות ביחסינו בנקודה זו עם השטחים, אין הקהילה שוקלת לישום אותה גישה עם ישראל. ההסתכלות על ההסכם עם ישראל חייבת לחרוג מההיבט הכלכלי הצר ולקבל מימד מדיני מודגש יותר.

ריין אמר שבנושא החקלאי אל לנו לצפות לשום שינוי במנדט. קיימת התנגדות אדירה לכל ויתור לגורם חיצוני מחשש שזה יגרור גל תביעות ממדינות המגרב למשל. הוא סיפר על כינוס חירום שביקשו האיטלקים של כל הגורמים בקהילה העוסקים בנושא החקלאי (מנכ"לים של משרדי החקלאות ואחרים) כדי להתריע על ותורים למרוקו ומדינות אחרות. ריין אמר בתשובה שאם ברצוננו לפעול בבירות צריך לעשות זאת בפריז, רומא ומדריד (להגבי האחרונה צריך לכלל זאת בסדר היום בעת ביקור מלכיספרד ע.נ.).

בנושא כללי מקור שאל ריין שאלות טכניות ולפי השאלות נראה שיש מרחב גמישות מצד הנציבות.

עודד ערן
28 באוקטובר 1993

מב

תפ: שהח(3), סשהח(1), דהמ(0), שהבט(0), מנכל(1), ממנכל(1), מצב(0), תכנון(1), סמנכלשלו(1), רחטמזת(1), ישראלערב(1), יועמש(1), סמנכלארופה(1), מקיא(1), מא'א(1), ערן(0), כלכליתב'(2), מצפא(1), אלון/חקלאות(1), אוצר(3), תמס(7), מכס(0), ר/מרכז(1), ממד(4), זר/מתפ'ש(0), נגיד/בנקישראל(0), ערן/בנקישראל(0), ר'אגת(0), רם(0), אמן(0), ראשהמשלה(0), עמית475(0)

למין: גאון 1/11

סודי

המו"מ להסדרי הביניים - מדיניות הסדרים כלכליים ושת"פ כלכלי.
הערכות אירגונית לניהול המו"מ וקשרי הגומלין
בין ועדות המו"מ והועדה הכלכלית

1. קיום מנחים
- 1.1. ההסדרים הכלכליים ישפיעו משמעותית על אופי ההסדר כהסדר מקדם שלום, פתיחות וקירבה בין הצדדים.
- 1.2. ההסדר הכלכלי על פרטיו הינו בעל השלכות כלכליות מערכתיות על משק האוטונומיה והמשק הישראלי. עיצוב ההסדר מחייב מעורבות וניהול על ידי אנשי מקצוע בעלי ראיה כלכלית מערכתית בהכנה ובניהול המו"מ.
- 1.3. ההסדר הכלכלי שיגובש ביחס "לעזה ויריחו תחילה" יהיה מודל ויעד לפלשתינים להסדר הביניים הסופי.
- 1.4. ההסדרים הכלכליים מחייבים יישום והיערכות אירגונית בשלב העברת הסמכויות מהמינהל האזרחי ובניית הכלים האירגונים היחודיים ליישום ההסדרים הכלכליים שיקבעו במו"מ.
- 1.5. קיימת מערכת יחסי גומלין בין ההסדרים הביטחוניים וההסדרים הכלכליים הנתונה לשיקול דעתם של מנהלי המשא ומתן בעת גיבוש ההסכם.
- 1.6. ההסדר הכלכלי חייב להיעשות במקביל, בקצב ובזיקה למשא ומתן על "עזה ויריחו תחילה".
- 1.7. ההסדר הכלכלי ינוהל בראיה מקדמת שלום ולא בראיה השומרת על אינטרסים כלכליים ובירוקרטים של גורמי משק וכלכלה ישראלים.
- 1.8. ההסדר הכלכלי ינוהל על ידי גורם מקצועי אחד (האוצר) בראיה מערכתית כוללת, תוך שיתוף ותאום עם המשרדים הממשלתיים הכלכליים.

2. ועדות המשא ומתן

הסמכויות

הועדה

קביעת מדיניות, ניהוג המשא ומתן ופתרון משכרים.

2.1 ועדת הקישור -

הסדרים צבאיים והעברת סמכויות תפעוליות וארגוניות.

2.2 עזה ויריחו -

תוקם ועדת משנה לוועדת עזה ויריחו תחילה בשיתוף נציגי הועדה הכלכלית שתעסוק ביישום ארגוני ותפעולי של ההסדרים הכלכליים כחלק מתהליך העברת הסמכויות וההסדר הכלכלי.

2.3 הועדה הכלכלית -

עיצוב מדיניות ההסדרים הכלכליים בראייה כוללת בטווח הקצר והארוך ויישום ההסדרים ברמה האופרטיבית: * במסגרת העברת הסמכויות בעזה ויריחו (ראה נספח 3 ו-4 להסכם).
* בהסדר הביניים
* במערך האזורי לשתי פ' כלכלי ופרוייקטים אזוריים.

2.4 ועדת האוטונומיה (וושנגטון)

- בחירות והסדר הביניים.

3. תחומי אחריות בניהול המו"מ

הנושא

הגורם המאשר

ניהול המו"מ

דיווח ועדכון

הערות

3.1 גיבוש עקרונות וקווים מנחים להסדר הכלכלי

רוח"מ, שר החוץ ושר האוצר

הועדה הכלכלית

-ועדת עזה ויריחו
-ועדת הקישור
-ועדת האוטונומיה (ושינגטון)

3.2 הסדרים כלכליים-קביעת מדיניות 3.2.1 טווח קצר: - סחר, מדיניות מיסקלית, מדיניות מוניטרית, עבודה ונושאים בעלי משמעות בטיחותית, בריאותית וביטחונית

רוח"מ, שר החוץ ושר האוצר

הועדה הכלכלית

-ועדת עזה ויריחו
-ועדת קישור
-ועדת האוטונומיה

פועלת במקביל ובקצב ועדת עזה ויריחו. מעבירה את החלטותיה ליישום בועדת המשנה להעברת סמכויות בועדה לענין עזה ויריחו.

3.2.2 טווח בינוני:

הסדרי שיתוף פעולה משלימים בנושאים לעיל ובתחומים נוספים: תשתיות, תחבורה, איכות סביבה, תיירות, תקשורת ועוד.

רוח"מ, שר החוץ ושר האוצר וועדת שרים לכלכלה.

הועדה הכלכלית

-ועדת הקישור
-ועדת האוטונומיה

באם תוקם ועדת מעקב ליישום הסדר עזה ויריחו אזי תדווח הועדה הכלכלית גם לועדת המעקב.

3.2.3 טווח ארוך:

פיתוח אזורי ופרויקטים משותפים

רוח"מ, שר החוץ וועדת שרים לכלכלה.

הועדה הכלכלית

-ועדת הקישור
-ועדת האוטונומיה

<u>הערות</u>	<u>דיווח ועידכון</u>	<u>ניהול המו"מ</u>	<u>הגורם המאשר</u>	<u>הנושא</u>
				<u>3.3 היערכות אירגונית ליישום ההסדרים</u>
	ועדה כלכלית	ועדת עזא ויריחו	רוח"מ, שר החוץ, שר האוצר	3.3.1 העברת סמכויות ניהול בתחום הכלכלי
	ועדת קישור	ועדה משנה לועדת עזא ויריחו בשיתוף נציגי הועדה הכלכלית	רוח"מ, שר החוץ, שר האוצר	3.3.2 בניית המערכת האירגונית ליישום ההסדרים הכלכליים בטווח הקצר (במסגרת העברת סמכויות)
	ועדת קישור	ועדה משנה לועדת עזא ויריחו או ועדת מעקב בשיתוף נציגי הועדה הכלכלית	רוח"מ, שר החוץ, שר האוצר וועדת שרים לכלכלה	3.3.3 בניית המערכת האירגונית ליישום ההסדרים הכלכליים לטווח הבינוני
	ועדת קישור	הועדה הכלכלית	וע"ש לכלכלה	3.4 <u>יישום פרויקטים אזריים</u>
	ועדת האוטונומיה			

4. נציגי משרד האוצר וגורמים כלכליים אחרים באיש ועדות המו"מ

4.1 הועדה הכלכלית: מליאת המשלחת למו"מ - אחריות מינסטריואלית וניהוג הועדה שר האוצר.

- יו"ר פעיל - נציג האוצר - דוד ברודט, הממונה על התקציבים.
- ס. יו"ר - נציג משרד החוץ, עודד ערן סמנ"ל לכלכלה.
- נציג מתאם הפעולות בשטחים -תא"ל אריה רמות.
- היועץ הכלכלי לרוה"מ - אילן פלטו.
- היועצת המשפטית של משרד האוצר - תמר הקר.
- נציג בנק ישראל - משנה לנגיד - אבי בן בסט.
- מרכז הועדה - ישראל עוז, מנהל מטה שר האוצר.

צוות גיבוי ויעוץ למשלחת

- יועץ אקדמאי - פרופ' אפרים קלימן.
- יועץ - ציפי גל-ים, סמנ"ל לכלכלה מ. האוצר.
- יועץ - אריה בר - כלכלן ראשי - משרד תמ"ס.
- יועץ - אפי ארבל - רכז מקרו אג"ת מ. האוצר.
- דובר המשלחת:

הועדה הכלכלית תזן מעמדות המשרדים כפי שגובשו בוועדת המנכ"לים בראשות מנכ"ל האוצר מר אהרון פוגל ושיעובדו למסמך עקרונות אינטגרטיבי בצוות מצומצם באחריות מנכ"ל האוצר ויו"ר הועדה הכלכלית.

הצוות המצומצם באוצר בראשות המנכ"ל יעבוד מול המשלחת ויתאם את עבודת האוצר והמשרדים הכלכליים, בהתאם לצורך, לכל אורך תקופת המו"מ.

מוביל נושא: יקבעו ע"י משרדי הממשלה השונים ובנק ישראל מוביל נושא בתחומים הנאים: סחר, הקלאות, מדיניות פסיקלית, מדיניות מוניטרית, עבודה, אנרגיה ותשתיות, תקשורת, תחבורה, מים, ביוב, תוכניות מיתאר, איכות סביבה. (ראה פרוט בסעיף 4.6).

מובילי הנושא ישתתפו בדיון אך ורק כשהנושא שבתחום אחריותם יידון.

הועדה הכלכלית תפעיל צוותי משנה בהתאם לצורך ובהתאם להחלטות ולמתכונת העבודה שתיקבע בוועדה הכלכלית.

4.2 ועדת הקישור - יו"ר הועדה הכלכלית ומנהל האגף הבינלאומי באוצר - אחד קופמן.

4.3 ועדת עזה ויריחו תחילה - נציג האוצר - סגן הממונה על התקציבים - ניר גלעד.
לוועדת המשנה להעברת סמכויות יצורפו נציגי הועדה הכלכלית לדיון ביישום ההסדרים הכלכליים. הנציגים יקבעו ע"י יו"ר הועדה הכלכלית.

4.4 ועדת האוטונומיה - נציג האוצר.

ועדת משנה לועדת עזה ויריחו ליישום ההסדרים הכלכליים: הרכבה יקבע במשותף ע"י יו"ר הועדה לעזה ויריחו ויו"ר הועדה הכלכלית.

4.5

4.6 מובילי נושא

הנציג

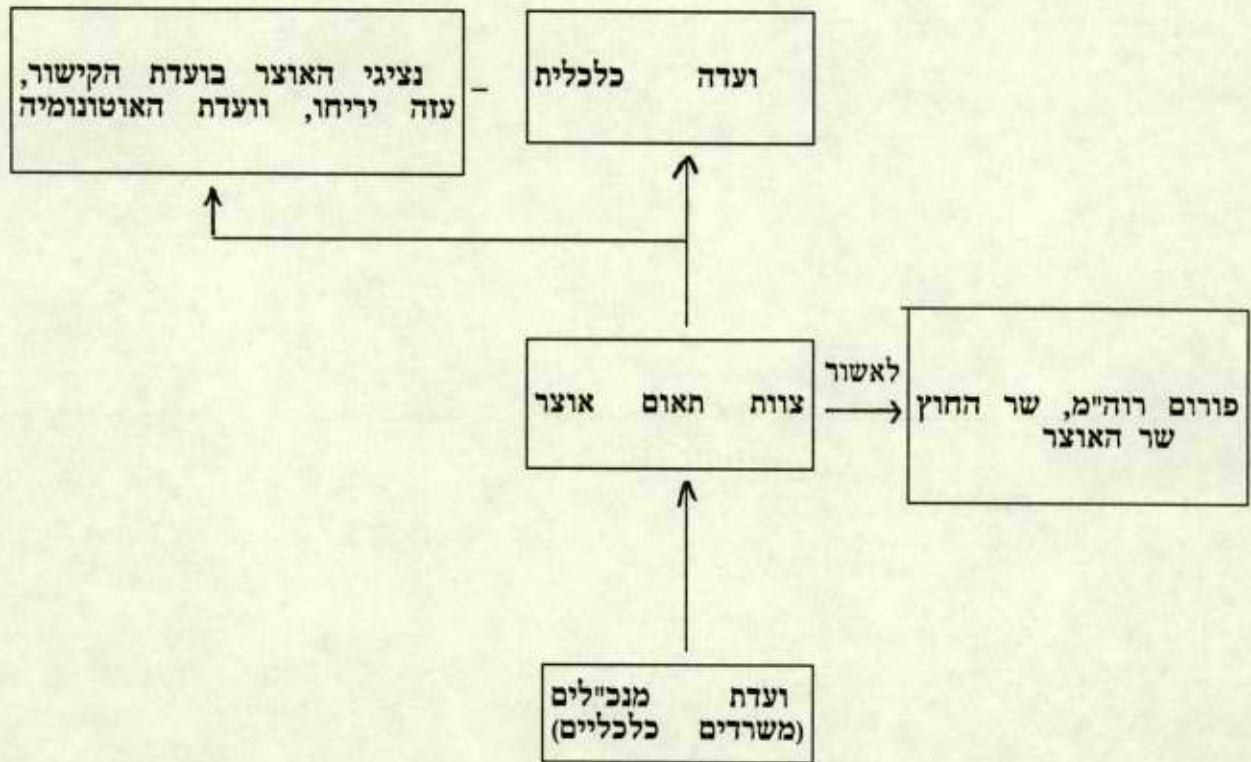
דוד קליין - בנק ישראל
יורם גבאי - ממונה על הכנסות המדינה, מ. האוצר.
יונתן בשיא - מנכ"ל משרד החקלאות.
נתי שרוני - מנכ"ל משרד התמ"ס.
אברהם בן-שושן - מנכ"ל משרד העבודה והרווחה.
גדעון צור - נציב המים.
עמרם קלעני - מנכ"ל משרד הפנים.
אלי גונן - מנכ"ל משרד התיירות.
רו קרול - מנכ"ל משרד האנרגיה.
ישראל פלג - מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה.
שלמה וקס - מנכ"ל משרד התקשורת.
דורון שורר - מנכ"ל משרד התחבורה.
אריה מזרחי - מנכ"ל משרד השיכון והבינוי.

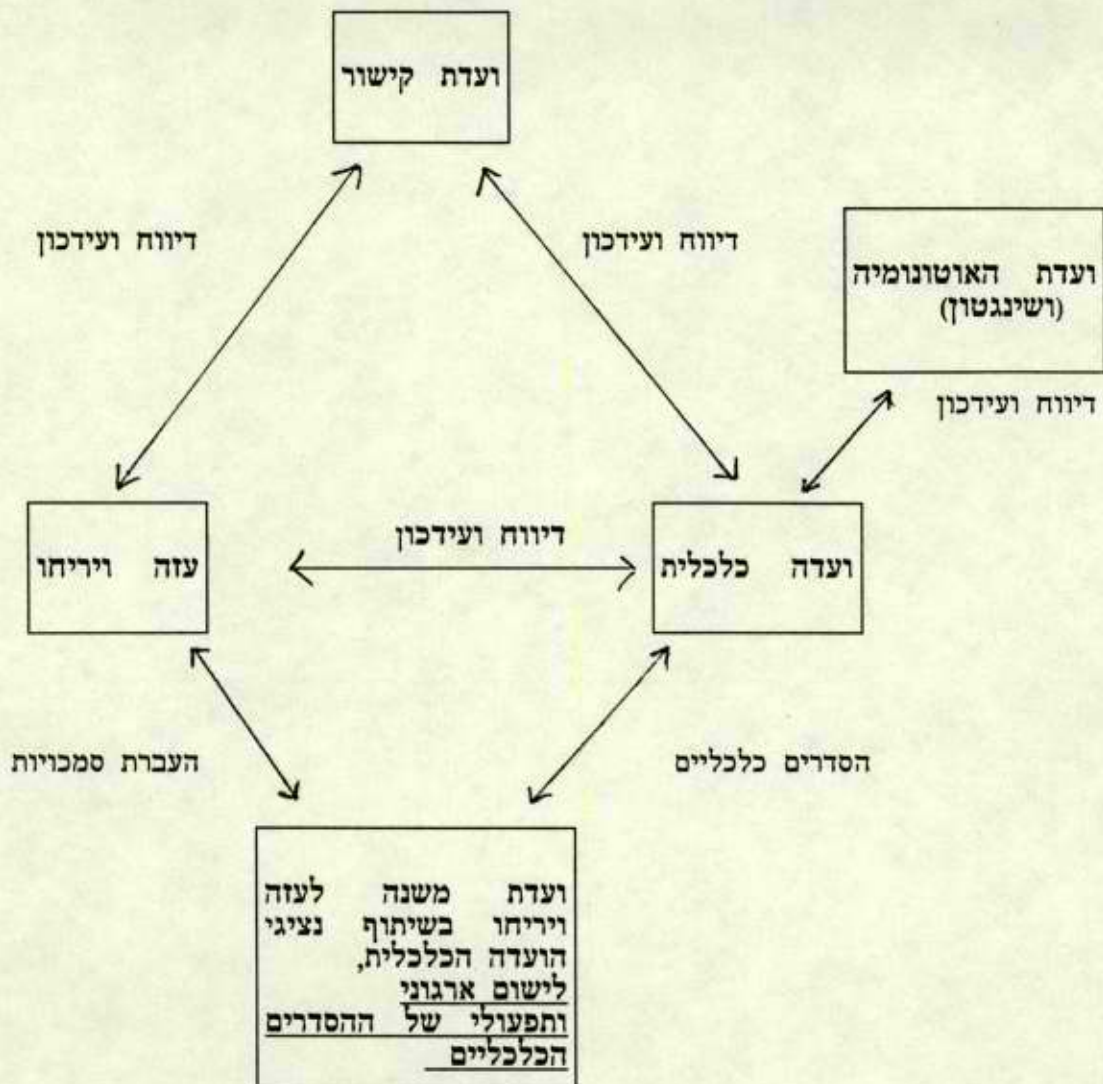
התחום

מוניטרי
פיסקלי
חקלאות
סחר
עבודה
מים
ביוב
תיירות
אנרגיה ותשתית
איכות סביבה
תקשורת
תחבורה
תכנון, מיתאר וכבישים

5. תרשים זרימה

5.1 גיבוש עמדות למו"מ





מדינת ישראל
משרד האוצר

לשכת היועץ המשפטי

ט' בחשון התשנ"ד
24 באוקטובר 1993

n.93-43722

נ"ן: הסכמי

אל: שר האוצר
הממונה על התקציבים
החשב הכללי

הנדון: תביעות של תושבי השטחים בשל פגיעות ע"י כוחות הבטחון במהלך האינתיפדה, לאור המ"מ עם הפלשתינאים

ביום 3.8.93 כתבתי אליכם מכתב מפורט שבו תוארה הבעיה של התמודדות עם עשרות רבות של תביעות לפיצויים בסכומים גבוהים שהוגשו לבתי המשפט בישראל ע"י תושבי השטחים הטוענים שנפגעו ע"י פעולות של כוחות הבטחון, והוצעו הצעות חקיקה לטיפול.

בינתיים נחתם הסכם העקרונות עם אש"פ ויש לבחון את הנושא מחדש.

רצ"ב מכתבה של פרקליטת המדינה, בו היא מציעה לכלול שאלה זו כמור"מ עם הפלשתינאים ומעלה רעיון שלפיו ישראל תקצה לפלשתינאים סכום גלובלי למטרת פיצוי מי שנפגע בשל פעולות של כוחות הבטחון, ובמקביל יחוקק חוק החוסם את התביעות הללו נגד המדינה בבתי המשפט בישראל.

אני מציעה שנקיים דיון בנושא לצורך גיבוש עמדתנו והצעותינו.

ב ב ר כ ה,

תמר הקר
היועצת המשפטית

העתק:

לשכת שר האוצר	6 יוני 1993
מס' מסמך:	93-61847
אל:	שר האוצר
מאת:	
המשימה:	אשר על פניו
האריך יעד:	
התקום:	

וישראל
יש להחליט על סכום
לפיכך יחוקק חוק
החוסם את התביעות
הנ"ל

מדינת ישראל

משרד המשפטים
פרקליטות המדינה

תאריך: ב' בחשון התשנ"ד
17 באוקטובר 1993

מספרנו: 358
(12828)

9103

משרד המשפטים לשכת היועץ המשפטי ד א ר ד י
20-10-1993
מס' _____
תיק _____

- אל: 1. הגב' נעמי שטרן, פרקליטת מחוז תל-אביב (אזרחי)
2. הגב' תמר הקר, היועצת המשפטית, משרד האוצר
3. הגב' מירי שגיב, מנהלת היחידה לביטוח ותביעות, משרד הבטחון
4. סא"ל יאיר לוטשטיין, יועמ"ש עזה

הנדון: תביעות האינתיפאדה
סמך: מכתבה של הגב' נ. שטרן אלי
מיום 13.7.93

1. בזמנו עיינתי בנוסח המכתב אותו הצעתם לשלוח לראש הממשלה ולשרים אולם נמנעתי מלשולחו, שכן דיון בנושא זה עמד להתקיים אצל ראש הממשלה. את הדיון יזם משרד הבטחון וזאת עקב חוסר יכולתו במקרים רבים לספק לפרקליטות מידע מדוייק בדבר מקרי ירי בשטחים שיאפשר למדינה להתגונן כראוי בתביעות תושבי השטחים.

... לקראת הישיבה אף הועבר לידי מכתב ששלח אלוף (במיל.) רפאל ורדי - יועצו המיוחד של ראש הממשלה - לעוזר שר הבטחון, ובו המליץ לאמץ את ההצעות שגיבשתם. המכתב מצ"ב לעיונכם.

הדיון המתוכנן בוטל, שכן במועד שבו עמד להתקיים נחתמו ההסכמים עם אש"פ ונוצר צורך להערך מחדש לנושא שבנדון.

כיוון שכך שקלתי בכל זאת לשלוח את המכתב, אולם נראה לי כי הנסיבות החדשות שנוצרו מחייבות אותנו להציע הצעות חדשות בנושא זה.

2. מובן, כי גם כיום נותרה בעיית הטיפול בתביעות התלויות ועומדות בבתי המשפט בעינה, אולם ספק בעיני אם הפתרונות שהוצעו על ידכם הינם פתרונות מספיקים ובני ביצוע. כוונתי הינה בראש ובראשונה לכך, שספק אם הצעתכם להעביר את הטיפול בתביעות אלה למנהל האזרחי בשטחים הינה הצעה שימה כיום וזאת נוכח הכוונה לבטל את המנהא"ז באזורי עזה ויריחו. למיטב הבנתי, רוב התביעות מתייחסות לארועים שאירעו בעזה, וממילא יש לחשוב על פתרון אחר בענין זה. אין זה סביר כי לאחר הנסיגה מעזה, תביעות של תושבי עזה ינוהלו בפני קמ"ט תובענות שיישב מחוץ לעזה. לכך יש להוסיף, כי למיטב ידיעתי, ישראל ואש"פ הסכימו על ביטול המנהא"ז גם בשאר האזורים עם הרחבת הממשל העצמי הפלסטיני גם על שאר איו"ש, בשלב הבא, וממילא יש למצוא פתרון הולם גם לתביעות שהוגשו ושיוגשו ע"י תושבי האזורים הללו.

3. עוד אוסיף, כי יש צורך לחשוב גם על פתרון עתידי למקרים בהם ייפגעו תושבי האזורים מפעילות של חיילי צה"ל בשטחי האוטונומיה. מטבע הדברים, הפתרונות שהוצעו על ידכם אינם נותנים פתרון מלא לבעיות אלה.

4. אבקשכם אפוא להפגש ולדון בשאלות אלו ולחשוב על פתרונות מרחיקי לכת מעבר לאלו שהוצעו על ידכם.

ברצוני לציין, כי מקובלת עלי עמדתכם שגם אם יתוקן סעיף 5 לחוק אחריות המדינה ויוחל הפטור הניתן למדינה גם על מעשה שנעשה ע"י כוחות הבטחון במהלך פעולה שבוצעה מתוך צורך צבאי או לשם שמירה על הסדר הציבורי, אין די בפתרון זה.

5. ברצוני להוסיף, כי לדעתי, יש מקום להציע לדרג המדיני לכלול את שאלת תביעות הפיצויים שיש לתושבי האזורים נגד חיילי צה"ל, במסגרת המו"מ המדיני המתנהל בינינו לבין הפלסטינאים.

עם זאת, ראוי כי נציע לדרג המדיני הצעות מעשיות אותן ניתן יהיה להעלות במסגרת המו"מ.

כך למשל, "יתכן כי ניתן להציע, שרשויות הממשל העצמי הפלסטיני יקצו סכום כספי סוויים - מתוך המקורות הכספיים שיועמדו לרשותם - כדי לפצות תושבים שיש להם תביעות נגד השלטון הקודם (מדינת ישראל). לפי הצעה זו, תושבי האזורים יגישו את גביעותיהם לרשויות הממשל העצמי הפלסטיני ואלו יפצו אותם על פי קריטריונים וייקבעו על ידם. הצעה זו ניתן ליישם גם על התביעות התלויות ועומדות כיום בבתי המשפט בארץ.



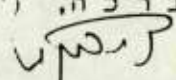
יתכן, כי לא יהא מנוס מכך שישראל תקצה לפלסטינים סכום גלובלי למטרה זו, והרשויות הפלסטיניות יטפלו בפיצוי התושבים לפי מנגנון שייקבע על ידם. בהקשר זה ניתן אולי להציע, כי תהא הבחנה בין תביעות נגד כוחות הבטחון שלגביהן יחול הפתרון האמור, לבין תביעות נגד רשויות המינהל האזרחי שלגביהן ניתן לטעון, כי הרשויות הפלסטינאיות יבואו בנעליו של המינהל האזרחי בכל הנוגע לזכויותיו וחובותיו. לטעון זה יש עיגון מסויים בהסכם העקרונות שנחתם בין ישראל לאש"פ.

אם יאומצו רעיונות אלה, ניתן יהיה להמליץ על הכנת חקיקה בישראל אשר תקבע כי תושבי האיזורים שיוכלו להגיש תביעה לפיצויים לרשויות הממשל העצמי הפלסטיני לא יוכלו להגיש במקביל תביעה נגד מדינת ישראל.

6. מכל מקום, על הדרג המדיני יהיה להכריע אם ניתן לדחות את נקיטת הצעדים לפתרון הבעיה עד לאחר תום ניהול המו"מ או שמא יש מקום לנקיטת צעדים מסויימים באופן מיידי.

7. אודה לכם אפוא על מתן חוות דעתכם בעניינים אלה.

ברצוני להפנות תשומת לבכם לכך שמתעם משרדנו מטפל עו"ד מני מזוז ממחלקת הבגצ"ים בנושאים הקשורים למו"מ המדיני, והנכם יכולים להתייעץ עמו בנושא שבנדון.

בברכה,

דורית ביניש
פרקליטת המדינה

העתקים: 1. היועץ המשפטי לממשלה
... בצרוף מכתבה של גב' נ. שטרן מיום 13.7.93
2. עו"ד מני מזוז, ממונה על ענייני בגצ"ים, פרקליטות המדינה

Vertical text on the left side, possibly a page number or reference.

1. [Faint text]

2. [Faint text]

25.8.93

מס' 255

מר חיים ישראלי - עוזר השר ומשנה למנכ"ל

חיים ישראלי

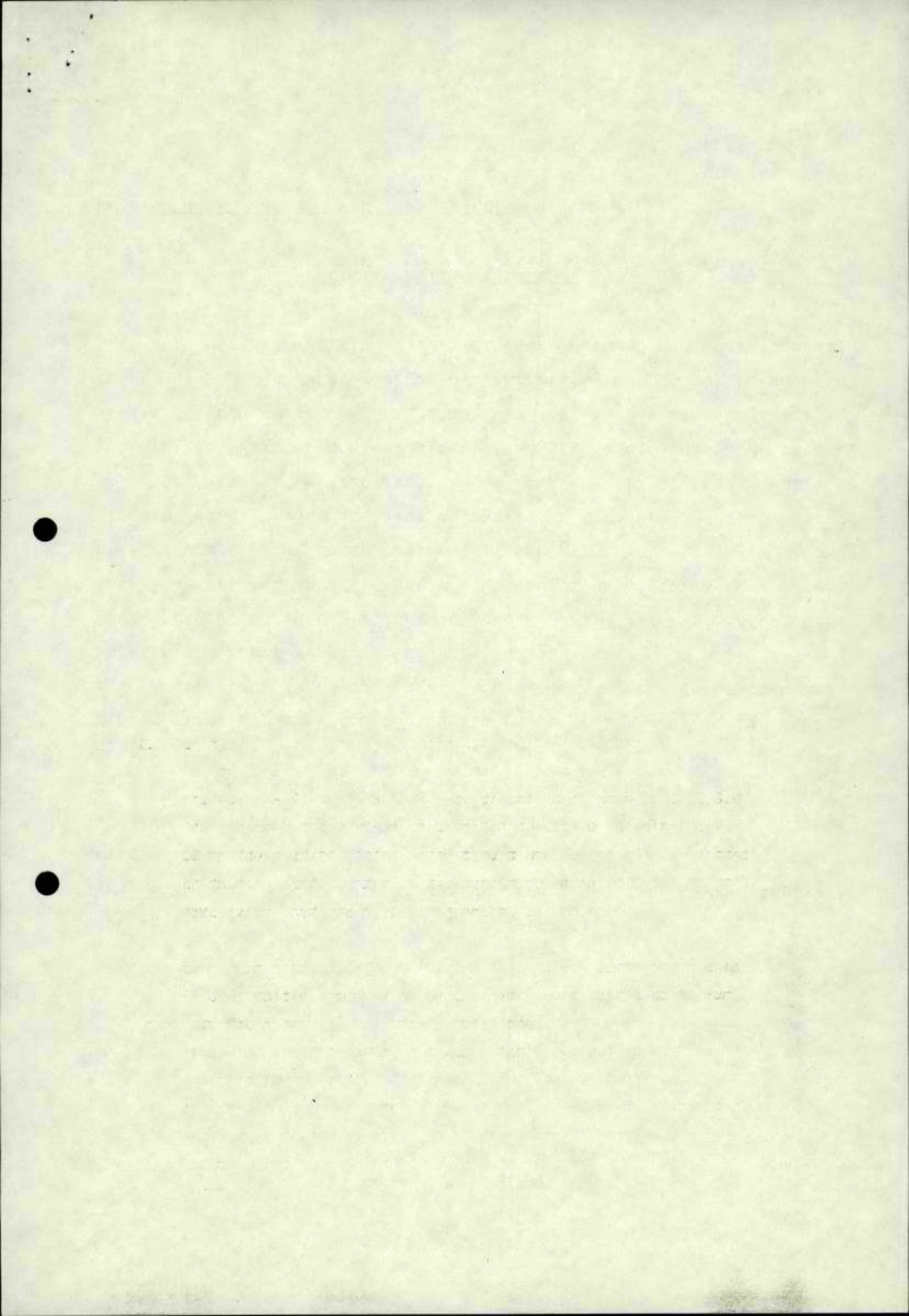
הנדון: תביעות אינתיפאדה

1. אט אמנס צפויות תביעות נזיקין של תושבי השטחים, בבתי משפט בישראל, בהיקף הנזכר במכתבה של פרקליטת המדינה לראה"מ ושהב"ט, איני רואה מנוס מלפעול בדרכים המוצעות ע"י פרקליטת מחוז ת"א. (חקיקה מתאימה וכו').
מה עוד שבינתיים מדובר בתביעות גוף ואל אלו עלולות להצטרף תביעות רכוש בבתי משפט ישראלים בסכומי כסף גדולים (ידוע לי כבר על אחדות - בינתיים של סייענים - אבל תורם של האחרים יגיע גם הוא אם תביעות נזקי הגוף תענינה ע"י בתי המשפט בישראל בעין יפה).
2. נראה לי שבד בבד עם הגבלת הפניה לבתי משפט בישראל, כמוצע, ראוי לבחון הקמת בית דין לתובענות בשטחים במקום קצין תובענות, לעומת הצעת הפרקליטות להטיל על משפטן את תפקיד קצין התובענות.
כדי לעמוד בפרץ הביקורת, בארץ ובחו"ל, על הגבלת הפניה לבתי משפט בישראל, כאמור, ראוי לבחון הקמת בית דין כנ"ל, שיפעל כבית דין לכל דבר. באופן דומה תהפור ועדת הערר, לבית דין של ערעור על תובענות.
בית דין כזה, יהיה קשור לדיני ראיות, כמקובל בשטחים. מבחינה זו אפשר שהששות לגבי יכולת ההתגוננות של המדינה יתקמו גם שם. אולם גם אם ירבו הזוכים, פסיקת הפיצויים תהיה בגובה נמוך בהרבה מזו שבישראל.
3. אם החשש מפני בית דין בערכאה ראשונה יגבר, ראוי לפחות לבחון מתן מעמד של ב"ד של ערעור לוועדת הערר - בשם ובתוכו.

בברכה

אלוף (מיל.) רפאל זבדי

יועץ מיוחד לראה"מ ושהב"ט



לגין: מסגרת חלה

משרד האוצר

המנהל הכללי

ירושלים, כ"א באלול התשנ"ג
7 בספטמבר 1993

ת.93-49829

אל:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: המלצות ועדת ההיגוי לענין האוטונומיה

ועדת ההיגוי לשיחות הכלכליות לענין האוטונומיה ממליצה בפניך לקבל את המלצות צוותי העבודה בראשותו של פרופ' בן-שחר אשר הונחו בפניך לפני כחודש. סיכום ההמלצות מצ"ב.

הועדה מבקשת להביא בפניך שורה של נושאים הדורשים התיחסות והכרעה של הדרג הפוליטי.

הצוותים הונחו מראש להתייחס למצב של השארת הגבולות בין האוטונומיה לישראל פתוחים למעבר סחורות וגורמי יצור, כאשר לגבי תנועת עובדים חל שינוי במהלך העבודה (הטלת הסגר).

חלופת גבולות פתוחים לסחורות מועדפת מנקודת ראות המשק הישראלי והן לטובת האוטונומיה. הפתיחות למעבר עובדים חייבת להיות מוגבלת מנקודת ראות המשק הישראלי, כאשר מידת ההגבלה תלויה כשיקולים בטחוניים וכשיקולים כלכליים חברתיים לטווח ארוך.

1. העסקת עובדים מהשטחים

מסקנות צוותי העבודה הן כי עד להיקף של מאה אלף איש אין סיבה כלכלית להגביל כניסה של עובדי השטחים בישראל. הצוותים הניחו כי זוהי הרמה שסביבה יתייצבו הביקוש וההיצע בעתיד.

הגבלה של מספר העובדים מובאת בשתי אלטרנטיבות: האחת, להתיר כניסה חפשית עד 100 אלף עובדים (המלצת צוותי העבודה). השניה - מספר העובדים יוגבל בשלב הראשון לכ- 60 אלף עובדים ויופחת בהדרגה (תוך 3-4 שנים) ל- 40 אלף עובדים. מספרים אלה אינם כוללים כ-20 אלף עובדים במזרח ירושלים.

השיקולים להגבלות הינם חברתיים (הקטנת היקף העובדים הזרים) וכן כלכליים - הקטנת היקפם של הענפים המחייבים הישענות על עבודה זולה תוך מעבר לפונקציות יצור מתוחכמות יותר. הגבלה זו תשרת את המטרה של העסקת כח האדם הישראלי בעבודות בעלות ערך מוסף גבוה יותר.

נ"מ/א/א/א
ולפי רשימת
אלו וק"ג
1993

?

מובן כי גם לשמירת חופש מוחלט כמעבר עובדים ישנם יתרונות ובעיקר הגברת היעילות הכלכלית.

אנו ממליצים לקבל את מסקנות הצוותים כאשר לאופן הנפקת רישיונות עבודה. יחד עם זאת ימשך המצב הקיים לפיו האחריות על העובדים (מבחינה בטחונית) היא על המעסיק. מצב זה יאפשר להמנע מתהליך ההקצאה וכן יתן מענה לבעיות הבטחוניות.

ועדת ההיגוי מתנגדת להטלת אגרת-העסקה שתשקף את עלות העסקתם של עובדי השטחים למשק. ניתן לשקול הטלת אגרה כזו במיקרים חריגים ככלי לוויסות כניסתם של עובדים מהאוטונומיה.

כאשר לנושא ההפרשות הסוציאליות בגין עובדי אוטונומיה בישראל ממליץ צוות היעוץ על הקמת קרן נפרדת שבה יופקדו כספי ההפרשות הסוציאליות עד שיוקם מוסד ביטוח לאומי באוטונומיה. לחילופין מציע המינהל האזרחי כי ההפרשות הסוציאליות תצומצמנה לשלושת הענפים הקיימים ויטל היטל אשר מטרתו השוואת עלות העבודה לעלותה על עובד ישראלי.

2. סחר

לאור הכוונה לאפשר גבולות פתוחים לתנועת סחורות יש לאמץ את הפיתרון המוצע על ידי הצוותים - יצירת איחוד מכס בין ישראל לבין האוטונומיה.

לענין זה ראוי להעיר שלוש הערות:

א. יתכן כי הפתרון המועדף על תושבי השטחים יהיה של אזור סחר חופשי. על ישראל להתנגד לפיתרון זה מכיון שפתרון זה במצב של תנועת סחורות חופשית ייצור מצב בו מיסי היבוא בשטחים ובישראל שונים. דבר העשוי לפגוע במערכת המכסים הקיימת כיום בישראל וביעילותה.

ב. עשויה להתעורר בעיה בחלק מענפי החקלאות ויתכנו שני פתרונות לכך:

- האטת קצב החשיפה ליבוא מהשטחים בחלק מהמוצרים או הענפים. יש לזכור כי הגבלות על יבוא ולו לפרק זמן מוגבל עלולות להיות בלתי ניתנות ליישום.

- סיוע נקודתי וענפי.

ג. סחר עם ירדן - התייחסות לכלל הנושא הירדני תובא בהמשך. לענין הסחר נראה כי במידה ויאומץ הפתרון של איחוד מכס בין כלכלת ישראל לכלכלת האוטונומיה הרי שבין איחוד-המכס לבין ירדן ידרשו הסכמי סחר תוך קביעת מיגבלות על יבוא מוצרים מירדן במיקרים בהם המכס בירדן שונה משמעותית מזה שבישראל.

ד. חשוב לזכור כי מעבר חופשי של סחורות הוא בין היתר תחליף לתנועה חופשית של עובדים. ככל שמגבלת העובדים תהיה נוקשה יותר כך יש להגדיל את חופש מעבר הסחורות.

עמדת משרד התמ"ס היא כי יש לאפשר להטיל היטל על מוצרים "מיובאים" מהאוטונומיה לישראל בהם קיים חשש לפגיעה בייצור מקומי. לדעת משרד התמ"ס היטל כזה ידרש במיוחד במידה ובאוטונומיה יהיה סיכסוד של יצור מוצרים.

עמדת צוותי היעוץ וועדת ההיגוי היא כי אין לקבל את עמדת משרד התמ"ס בין היתר מכיוון שצעד זה אינו ניתן ליישום במשטר של איחוד מכס ותנועה חופשית של סחורות.

מכיוון שהמלצת הצוות הן להעביר אחריות על התקינה למשווקים בישראל תידרש הערכות רצינית של מערכת הפיקוח על התקנים.

מגמה
לשק
המשק
נגד
היעוץ
1/8/81

11
קצב
השינוי

3. המערכת הפיסקלית

ועדת ההיגוי ממליצה לקבל את המלצות הצוותים באשר לנושאי המיסוי.

עיקר החשיבות בנושאי המיסוי הינה בתחום המיסים העקיפים.

כפי שנאמר כבר בהתייחסות לנושא הסחר איחוד מכס נידרש כתוצאה מההחלטה לשמור על תנועה חופשית של סחורות. איחוד מכס משמעו כמובן שהמיסים על יבוא לישראל ולאוטונומיה יהיו זהים.

באשר למיסי קניה ומע"מ ניתן לאפשר חופש של חמש נקודות אחוז, לשילטונות האוטונומיה.

אין מקום להתערב במדיניות התקציבית (של האוטונומיה) יחד עם זאת יש למנוע מצב בו יסוכסד היצוא לישראל.

הסדרים מפורטים ידרשו במספר תחומים:

- א. קביעת יחסי סחר עם ירדן.
- ב. החזרי מיסים - בעיקר מע"מ ומיסי יבוא.
- ג. מנגנוני הגביה בנמלי היבוא, ובגשרים.

חשוב להדגיש כי הפתרון של איחוד-מכס מחייב מדיניות יבוא מתואמת בין ישראל לאוטונומיה לא רק בהיבטי המיסוי אלא גם תיאום לגבי מוצרים אסורים ביבוא.

4. המערכת המוניטרית

לתחום זה ישנה כמובן משמעות פוליטית וסימבולית.

אנו ממליצים להשאיר את מצב ההילך החוקי הקיים, קרי השקל והדינר הם ההילכים החוקיים בגדה ולהעמיד את עזה במצב זהה לזה של הגדה. כמובן, רצוי שהסחר בין ישראל לאוטונומיה (כולל תשלום לעובדים משם) ימשיך להתבצע בשקלים. יחד עם זאת, מהבחינה הכלכלית ישראל אינה צריכה להתנגד להקמת מערכת מטבע, נפרדת או להנהגת הדינר בלבד כהילך חוקי כל עוד בנק ישראל אינו מתחייב להמיר מטבע זה בשער חליפין קבוע.

פיתוחה של מערכת תיווך פיננסי (אשר אינה בנמצא כרגע) הוא קריטי להתפתחות הכלכלית באוטונומיה. בשלב ראשון ניתן לאפשר לבנקים ירדנים לחזור ולפעול בשטחים. בימים אלה פועל צוות יועצים חיצוניים במטרה לגבש המלצות ורעיונות לפעולה במישור הבינלאומי הצוות פועל במסגרת ועדת המנכ"לים לכלכלת השטחים.

רצוי להעביר פיקוח על בנקים בשטחים לשלטונות האוטונומיה. יש למצוא פתרון לבעיית "המלווה לעת צרה" למערכת הבנקאות שתקום בשטחים כדי שנטל זה לא יפול על כלכלת ישראל.

התאמות מיוחדות תדרשנה בהוראות הפיקוח על מט"ח. לענין זה כמו גם לשאר הנושאים המוניטריים מוצע לקבל את המלצות הצוות.

כיום אין לישראל מגע כלכלי ישיר עם ירדן, אך קיים קשר בין השטחים לירדן. הקשר הינו אסימטרי כאשר היצוא לירדן פטור ממכס והיבוא ממנה חייב במכס.

המשק בירדן בניגוד לזה שבישראל עשוי להיות משק מתחרה למשק האוטונומיה. (בירדן רמת התוצר לנפש נמוכה מאשר באוטונומיה). בענפים ספציפיים עשויה להיות השפעה גם על ישראל.

לאור האמור מומלץ שלא להתיר מעבר עובדים מירדן לשטחים.

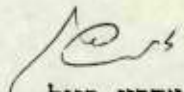
באשר למעבר סחורות מירדן לשטחים:

קיימת בעיה לגבי מוצרים שייובאו לירדן ומשם לשטחים. זאת במידה והמכס בירדן נמוך מאשר בישראל. לגבי חלק מהמוצרים יתכן ותידרש הטלת מכס בשיעור שישווה בין המכס בירדן למכס בישראל. הסדר כזה אין הכרח שיחול על כל היבוא מירדן לשטחים.

7. המשך טיפול

- א. מומלץ להמשיך את פעילותה של ועדת ההיגוי כגוף מרכז אשר ילווה את המו"מ הכלכלי לכשיתחיל.
- ב. בנושאים ספציפיים יופעלו ע"י הועדה צוותי משנה על מנת לגבש את ההמלצות באופן סופי.
- ג. ועדת ההיגוי תעביר אליך בהקדם התיחסות למצב החדש שנוצר - הפעלת האוטונומיה בשלבים (יריחו תחילה) והשלכותיו לגבי יישום ההמלצות (לא צפויים שינויים מהותיים).
- ד. הועדה תציע הערכות למו"מ על פרטי היישום עם הצדדים השונים.

ב ב ר כ ה,


אהרון פונגל

העתק:
חברי ועדת ההיגוי

נספח

להלן רשימת נושאים נוספים שהועלו בדיון ועדת ההיגוי:

1. פיקדון בגין רישיון עבודה-
הצוות המליץ על תשלום שישלם העובד כנגד קבלת רישיון עבודה וכן על פיקדון שיופקד על ידי העובד בעת קבלת הרישיון.
נציגי המנהל הסתיגו מהתשלום בגין הרישיון. מוצע לשקול נושא זה.
2. מעבר עובדים מהאוטונומיה לירדן וחזרה-
נציגי המינהל האזרחי העלו נקודה זו בהיבט הבטחוני. כיום קימת מערכת כללים לנושא המעבר לירדן וחזרה וגם בעתיד תידרש קביעת כללים לענין זה.
3. ההערכות לגבי מספרם של עובדים מהאוטונומיה שיורשו להיכנס לעבודה בישראל לא כוללות את עובדי השטחים העובדים כיום בישובים היהודים בשטחים.



Investment Authority
Department of
International Affairs
Department of
Economic Information
Economic Warfare Authority

רשות ההשקעות

קשרים בינלאומיים

הסברה כלכלית

15 בספטמבר 1993

הרשות ללוחמה כלכלית

קיום לעקרונות המו"מ עם הפלסטינים על ההסדרים הכלכליים

שישררו בין ישראל לבין כלכלת האוטונומיה

כלכלת הגדה המערבית ורצועת עזה היא כלכלה של \$1,700 הכנסה שנתית לנפש.

GNP	- \$2.9 מיליארד.
החקלאות	- 30% מה-GDP.
תעשייה	- 8% מה-GDP.
בניה	- 12% מה-GDP.
השאר	- 50% מה-GDP - שירותים, כולל עובדים. (הכנסות העובדים בישראל מהוות 1/4 מה-GNP).

הכלכלה בשטחים היא כלכלת הסקטור הפרטי (85%).

ההכנסות מהעברות עובדים פלסטינים העובדים במדינות המפרץ מסתכמות ב-\$300 מליון (כ-10% מה-GNP).

התשתיות בשטחים במצב ירוד. אחת הסיבות המרכזיות לכך היא ההשקעות המצומצמות של הסקטור הציבורי (3.5% מהתמ"ג בהשוואה ל-9% מהתמ"ג בירדן). נטל המס נמוך - 22% מהתמ"ג, לעומת 27% בירדן ו-39% בישראל. הסיבה לכך אינה שיעורים נמוכים, אלא גביה מצומצמת. בהעדר מוסדות תיווך פינאנסיים, החסכון הפרטי הוא במזומן וכבניה למגורים. כתוצאה מכך, 80% מההשקעות בנכסים קבועים שהם 27% מהתמ"ג, הן כבניה למגורים.

הסחר

כמעט כל הסחר עם ישראל, מצוי בפער גדול לטובתה. סך היצוא לירדן נע בין 10%-15% (כשנת 1960 עמד על 45%), והוא מוגבל במכסים ובדרישות בטחון. גם החרם מנע את הגברת הסחר. הפער במאזן המסחרי הוא 675 מליון דולר, שהם 28% מה-GNP. (ניתן לומר שהכנסות העובדים בישראל מממנות הפער במאזן המסחרי).

כח העבודה

כח האדם הפלסטיני הוא יחסית מיומן ומשכיל. שווקי העבודה שלהם הם מדינות המפרץ וישראל. למרות 300 אלף הפלסטינים שברחו ב-1967, יוכפל, ביחס למספרם הנוכחי, מספר העובדים עד שנת 2010, גם ללא זכות השיבה. 35% מכח העבודה בגדה ו-45% מכח העבודה בעזה - עבדו בישראל, עבודה בלתי מקצועית או חצי מקצועית. מספר מקומות העבודה בגדה ובעזה גדל ב-25%. ההכנסות ממשכורות בישראל ב-1980 היו 350 מליון דולר, לעומת 675 מליון דולר הכנסות ממשכורות בישראל ב-1987. 200 אלף פלסטינים הועסקו במדינות המפרץ וה-OECD, והזרימו 300 מליון דולר לגדה. הם עבדו בעבודות מקצועיות יחסית, והשתכרו משכורות גבוהות. המשבר במחירי הנפט הוריד רמת ההכנסות.

התכנית הכלכלית לשטחים מבוססת על חיזוק התשתית הציבורית, הפיסית, החברתית והמוסדית באופן שיאפשר לסקטור הפרטי לפעול.
 יעדי התכנית הם גידול של 40% ב-10 שנים:
 * מהכנסה שנחית לנפש של \$1700 ל-\$2300.
 * השקעות של 3 מיליארד דולר ב-10 שנים.
 * תוספת של כ-200 מליון דולר לשנה לתקציבים השוטפים, על פני 5 שנים.

תחומי ההשקעה המרכזיים הם: מים, ביוב, תחבורה, חשמל, חינוך ובריאות. הסיוע הבינלאומי הנדרש אינו בהיקפים יוצאים מן הכלל, ויתכן אפילו שסיוע חיצוני נרחב מדי, עלול לגרום לתופעות שליליות. לפיכך, בתקופת המעבר חייב להתבצע ביסוסה של המערכת הפיסקאלית, שזה מנגנון תקציבי ברור שישרה אמינות ויהיה מבוסס על פרוצדורות וקריטריונים מקצועיים ומוכרים. ובנוסף, היערכות המינהל העצמי הפלסטיני לישום מדיניות גביית המיסים שלו. אין ספק שבנושא זה, תעלה ההשקעה למערכת המיסוי הישראלית.
 נושאי המו"מ המרכזיים יסובו סביב הפרמטרים שיקבעו הצלחת התכנית:

1. ההסדרים הפיסקאליים ותיאום מערכות המס.
 2. קביעת משטר הסחר שישורר בין ישראל וה-PISGA.
 3. עבודה.
 4. חקלאות (כולל מים).
 5. הסיוע הבינלאומי.
1. בנושאי ההסדרים הפיסקאליים ותיאום מערכות המס תעלינה סוגיות הקשורות בהתחשבות לגבי העבר. בתודעת הפלסטינים מערכת של איחוד מכס פועלת לרעתם.
 2. צפוי כי ל-PISGA יהיה ענין במערכת יחסים הדוקה בכל הקשור לסחר. עם זאת ירצו הפלסטינים לשמר אופציה לגישה ישירה לשווקי המדינות השכנות ואולי אף למסד הקשר, אשר בסיסו קיים, עם הקהילה ומדינות OECD אחרות. הערכת הבנק העולמי היא כי ל-PISGA עדיף אזור סחר חופשי. ישום הסכם כזה תלוי בהתפתחויות המו"מ עם ירדן, ותיאום בין הצוותים יהיה חיוני. גודלו המצומצם של הסקטור התעשייתי בשטחים מבטיח כי הויתורים הנדרשים מצד ישראל, לא יהיו מרחיקי לכת.
 3. הסכמות בשוק העבודה הן חשובות ביותר. בהקשר של התמתנות מעשי טרור, יש לצפות להגדלת הלחצים לאפשר לכמות עובדים גדולה בהרבה, למצוא תעסוקה בישראל.
 נושא זה ישיק באופן הדוק לנושא ה"מאחרים" - פליטי 1967 אשר לגביהם יש מקום למו"מ.
 4. חקלאות: סקטור קריטי ל-PISGA וחשוב אצלנו. חלק מההסכמות בו קשורות להסכמות בשאלת המים.
- בכל הנושאים לעיל, הובלה של שר האוצר היא הכרחית הן מהבחינה המקצועית והן מבחינת ההשלכות על המשק.
5. סיוע בינלאומי: צפוי כי סיוע בינלאומי יהיה קשור בגיבוש מוצלח של מוסדות אשר יבטיחו סיכוי סביר להצלחת תכנית שיקום כלכלית בשטחים. באופן טבעי יחפשו גורמים בינלאומיים את הגורם המקצועי אשר יבטיח גיבוש כאמור. יתר על כן, גורמים כמו הקהילה האירופית, מדינות אירופה, יפן וארה"ב - עלולות לראות בסיוע לשטחים סיוע הקשור באופן עקיף בסיוע לנו. כמו כן עלתה בעבר, ותעלה בעתיד, שאלת מחויבותנו הכספית בגין העבר ובגין הענין הנוכחי שלנו בהצלחת ההסכם.
 ככל הקשר כזה ידובר בהכרעות בעלות משקל תקציבי לא מבוטל. לפיכך, מעורבות האוצר במאמץ זה חיונית ביותר.

meif

ו' תשרי תשנ"ד
21 ספט' 1993

**הצעת החלטה להיערכות ארגונית של המשרדים הכלכליים
למשא ומתן הכלכלי ליישום הצהרת העקרונות
על הסדרי ביניים של ממשל עצמי**

מחליטים:

ועדת השרים לכלכלה מחליטה על הקמת מסגרות בין משרדיות לביצוע עבודת המטה וההכנות הנדרשות לקביעת המדיניות בתחום הכלכלי, לניהול המשא ומתן עם המשלחת הפלסטינית, בהתאם למסמך העקרונות. הפעילות תעשה בתאום עם המסגרת הכללית של צוות ניהול המו"מ שתופעל בהנחיית רוה"מ.

להלן המסגרות

1. ועדת מנכ"לים להיגוי ותיאום:

תפקיד הוועדה: לדווח ובהתאם לצורך לקבל אישור ועדת שרים לכלכלה. להזין את צוות המו"מ בהמלצות ולסייע לצוות המשא ומתן בהתאם לנדרש. להנחות את צוותי העבודה האופרטיבים המפורטים להלן. הועדה תעסוק בקשר עם המימשל העצמי וירדן בהתאם להתפתחויות המו"מ. הועדה תיפעל בראשות מנכ"ל האוצר ובהשתתפות: המנכ"לים העומדים בראש הועדות המפורטות להלן, יועץ כלכלי לרוה"מ ונציגי: משרד החוץ, נציג צוות המו"מ, בנק ישראל, תפ"ש, משרד הכלכלה והתכנון ויועצים חיצוניים.

2. ועדות עבודה:

ועדת המנכ"לים להיגוי ותיאום תפעיל ועדות עבודה בתחומים: עבודה, סחר ותעשייה, חקלאות, המערכת הפיסקלית, המערכת המוניטרית, אנרגיה ותשתית, תחבורה וכבישים, מים וביוב, תקשורת, ואיכות סביבה.

תפקיד הועדות לגבש המלצות וניירות עמדה לתרחישים שונים לוועדת המנכ"לים ולסייע בניהול המשא ומתן בהתאם לדרישה.

בועדות ישתתף נציג הצוות לניהול המו"מ.

3. הועדות המוצעות והרכבן:

א. עבודה בראשות מנכ"ל עו"ר ובהשתתפות נציגי: אוצר (אג"ת), תפ"ש, עו"ר, ביטוח לאומי, חקלאות, שיכון, יועץ חיצוני לפי הצורך.

ב. סחר ותעשייה בראשות מנכ"ל תמ"ס ובהשתתפות נציגי: תפ"ש, אוצר (אג"ת, מכס), תמ"ס, תיירות, יועץ חיצוני לפי הצורך.

ג. חקלאות בראשות מנכ"ל החקלאות ונציגי: תפ"ש, אוצר ויועץ חיצוני לפי הצורך.

ד. המערכת הפיסקלית בראשות הממונה על הכנסות המדינה ובהשתתפות נציגי: תפ"ש, בנק ישראל אגפי המיסים, אג"ת, יועץ חיצוני לפי הצורך.

ה. המערכת המוניטרית בראשות נציג בנק ישראל ובהשתתפות נציגי: אוצר, תפ"ש ויועץ חיצוני לפי הצורך.

1. **אנרגיה ותשתית** - בראשות מנכ"ל אנרגיה ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.
2. **תחבורה וכבישים** - בראשות מנכ"ל מ.ע.צ ומנכ"ל תחבורה במשותף ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה. פיצול הצוות יתבצע בהתאם לצורך על פי החלטת יו"ר הועדה.
- ח. **מים וביוב** - בראשות מנכ"ל פנים ונציב המים במשותף ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.
- ט. **תקשורת** - בראשות מנכ"ל תקשורת ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.
- י. **איכות הסביבה** - בראשות מנכ"ל איכות הסביבה ובהשתתפות גורמים נוספים לפי קביעת יו"ר הועדה.
- * ועדות נוספות, יקבעו בהתאם לצורך על-ידי ועדת ההיגוי וועדת שרים לכלכלה.
- * בכל ועדה ישתתף יועץ משפטי ממסגרת אירגונית שתקבע ע"י יו"ר הועדה, ונציג בנק ישראל.
- * יו"ר הועדות ישלימו את איוש הועדות על פי שיקול דעתם המקצועי.

דברי הסבר:

- א. התחום הכלכלי מהווה אחד הגורמים המרכזיים והקריטיים בהשפעתו ובתרומתו לסיכויי ההצלחה של הסדר שלום באזור.
- ב. העשייה הכלכלית בכל תחום שהוא הינה בעלת השלכות מקרו-כלכליות רחבות היקף על המשק הישראלי ומשק האוטונומיה. ההיבטים המקרו כלכליים בהסכם מחייבים יצירת מוקד מרכזי אחד לעיצוב הסדרי השלום בראייה כלכלית-חברתית כוללת.
- ג. ההסדרים הכלכליים האופרטיביים ישפיעו על ההתפתחויות הכלכליות באזור (המשק הישראלי ומשק האוטונומיה) אך בו בזמן עשויים להשפיע באופן משמעותי על האוירה ומערכת היחסים בין הצדדים. קריטיות ההסדרים הכלכליים ותרומתם ליצירת אוירה חיובית ומקדמת שלום מחייבים עיסוק מקצועי, דקדקני ופרטני בהסדר הכלכלי על כל היבטיו, ובהשלכותיו הכלכליות והמדיניות.
- ד. ההיבטים הכלכליים של ההסדר נוגעים למספר משרדי ממשלה ומחייבים עבודת מטה מקצועית ליצירת תאום, הבנה וראיה לאומית כוללת בתחום הכלכלי, ויצירת מנגנון תאום בין התחום הכלכלי לתחומים הבטחוניים והמדיניים.

מוגש: ע"י שר האוצר

שר האוצר

ירושלים, כ"ו באלול התשנ"ג
12 בספטמבר 1993
ת.93-51480

למנכ"ל מר אהרון פוגל

לכבוד
פרופ' חיים בן-שחר
הפקולטה למדעי החברה
אוניברסיטת תל-אביב
קרית האוניברסיטה 69978

בימים אלו קבלתי את דו"ח צוות הייעוץ הכלכלי למו"מ המדיני אשר הוכן ע"י צוות כלכלנים בכירים בראשותו של פרופ' חיים בן-שחר ובהשתתפותך הפעילה.

הדו"ח אומץ על ידינו וישמש כמנחה לעמדות שנקוט במו"מ המדיני-כלכלי ומובטחני שהוא יביא תועלת רבה לתוצאות המו"מ.

אני שמח להביע בפניך את הערכתי האישית על מסירותך ועל איכות ומיומנות העבודה של הצוות כולו.

אני מתכוון להציע כי הצוות ימשיך ללוות את תהליך הביצוע בפועל ואני בטוח כי תרומתכם תמשיך להיות משמעותית.

בשם ממשלת ישראל ובשמי האישי, קבל נא את תודתי העמוקה.

בברכת שנה טובה,

אברהם (בייגה) שוחט

העתק:

מר אהרון פוגל - מנכ"ל האוצר
✓ מר ישראל עוז - ראש מטה לשכת שר האוצר
לתיק: מעקב (לשכת שר)

אג"ת: כנס א"י

704551

הצהרת עקרונות על הסדרי ביניים של מימשל עצמי

ממשלת ישראל והקבוצה הפלסטינית (במסגרת המשלחת הירדנית-פלסטינית לשיחות השלום במזרח התיכון) (להלן "המשלחת הפלסטינית"), המייצגת את העם הפלסטיני, מסכימות כי הגיעה העת להביא לידי גמר עשרות שנות עימות וסכסוך, להכיר הדדית בזכויותיהם הלגיטימיות והפוליטיות של הצדדים, ולפעול ככל יכולתן למען דו קיום בשלום, כבוד ובטחון הדדיים, ולהשיג הסדר שלום כולל, צודק ובר-קימא ופיוס הסטורי במסגרת התהליך המדיני המוסכם.

אי לכך מסכימים שני הצדדים על העקרונות כדלקמן:

סעיף I

יעד המו"מ

יעדו של המו"מ הישראלי-פלסטיני שבמסגרת תהליך השלום הנוכחי הינו, בין השאר, להקים רשות פלסטינית של זמן ביניים למימשל עצמי, המועצה הנבחרת, (להלן "המועצה") עבור העם הפלסטיני בגדה המערבית וברצועת עזה, שתכהן לחקופת מעבר שלא העלה על חמש שנים, שתוליך להסדר קבע המבוסס על החלטות מועבי"ט 242 ו-338.

מובן כי הסדרי הביניים מהווים חלק בלתי נפרד מתהליך השלום כולו וכי המו"מ על הסדר הקבע יוביל לישומן של החלטות מועבי"ט 242 ו-338.

סעיף II

המסגרת להסדר ביניים

הצהרת העקרונות דלהלן הינה המסגרת המוסכמת להסדר הביניים.

סעיף III

בחירות

1. כדי שהעם הפלסטיני בגדה המערבית וברצועת עזה יוכל למשול על עצמו על בסיס עקרונות דמוקרטים, תחקיימנה בחירות פוליטיות כלליות, ישירות וחופשיות למועצה, תחת פיקוח מוסכם ומשקיפים בינ"ל, בעוד המשטרה הפלסטינית תשמור על הסדר הציבורי.
2. הצדדים יתקשרו בהסכם בדבר אופן קיום הבחירות והתנאים לקיומן בהתאם לנספח I המצורף בזה, כאשר המטרה היא לקיים את הבחירות לא יאוחר מתשעה חדשים לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות.
3. בחירות אלה יהוו צעד ביניים ומכין חשוב להגשמת זכויותיו הלגיטימיות ודריסותיו הצודקות של העם הפלסטיני.

סעיף IV

סמכות

סמכות המועצה תכסה שטחים של הגדה המערבית ורצועת עזה, מלבד הנושאים שידונו במסגרת המו"מ על הסדר הקבע. שני הצדדים רואים את הגדה המערבית ואת רצועת עזה כיחידה טריטוריאלית אחת שאחדותה תישמר במסגרת תקופת הביניים.

סעיף V

תקופת המעבר והמו"מ על הסדר הקבע

1. תקופת המעבר בת חמש השנים תחל ממועד הנסיגה מרצועת עזה ואזור יריחו.
2. המו"מ על הסדר הקבע בין ממשלת ישראל ונציגי העם הפלסטיני, יחל במועד מוקדם ככל האפשר, ולא יאוחר מתחילת השנה השלישית של תקופת הביניים.
3. מובן כי מו"מ זה יכלול את הנושאים הנוותרים, לרבות: ירושלים, פליטים, התנחלויות, הסדרי בטחון, גבולות, יחסים ושתוף פעולה עם שכנים אחרים, כמו גם נושאים אחרים בעלי ענין משותף.
4. שני הצדדים מסכימים כי תוצאות המו"מ על הסדר הקבע לא ייקבעו או יפגעו מראש ע"י ההסכמים שיוסגרו ביחס לתקופת הביניים.

סעיף VI

העברה ראשונית של כוחות ואחריות

1. מיד לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות והנסיגה מרצועת עזה ומאזור יריחו תחל העברת סמכות מהממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי לפלסטינים שיוסמכו לשם כך, כמפורט לעיל.
העברת סמכות זו תהיה בעלת אופי מכין עד לכינונה של המועצה.

2. מיד לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות והנסיגה מרצועת עזה ואזור יריחו, במגמה לקדם פיתוח כלכלי של הגדה המערבית ורצועת עזה, תועבר לפלסטינים הסמכות בתחומים הבאים: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה, מיסוי ישיר, ותיירות.
הצד הפלסטיני יחל בהקמת כח מטטרחי, כפי שיוסכם בין הצדדים.
עד לכינונה של המועצה, שני הצדדים רשאים לנהל מ"מ על העברת כוחות ואחריות נוספים, כפי שיוסכם בין הצדדים.

סעיף VII

הסכם הביניים

1. המשלחות הישראליות והפלסטיניות תנהלנה מו"מ על הסכם בדבר חקופת הביניים (להלן "הסכם הביניים").
2. הסכם הביניים יפרט, בין השאר, את מבנה המועצה, מספר חבריה, והעברת כוחות ואחריות מהמשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי למועצה. הסכם הביניים יפרט גם את סמכות הביצוע של המועצה, סמכות החקיקה שלה בהתאם לסעיף IX להלן, ואת גופי השיפוט העצמאיים הפלסטיניים.
3. הסכם הביניים יכלול הסדרים שיבוצעו עם כינון המועצה, בדבר נטילה לידי המועצה של הכוחות והאחריות שהועברו לגופים פלסטיניים קודם להקמת המועצה כאמור בסעיף VI דלעיל.
4. כדי לאפשר למועצה לקדם תהליכי צמיחה כלכלית, תקים המועצה, עם כינונה, בין היתר, רשות פלסטינית לחשמל, רשות לנמל עזה, בנק פלסטיני לפיתוח, מועצה פלסטינית לקידום הייצוא, רשות פלסטינית לאיכות הסביבה, רשות מקרקעין פלסטינית, ורשות מים פלסטינית, כמו גם רשויות נוספות, כפי שיוסכם בין הצדדים, בהתאם להסכם הביניים שיפרט את כוחותיהם ואחריותם.
5. לאחר כינון המועצה יפורק המינהל האזרחי, והמשל הצבאי הישראלי ייסוג.

סעיף VIII

בטחון וסדר צבור

כדי להבטיח סדר ציבורי ובטחון פנים לפלסטינים בגדה המערבית וברצועת עזה תקים המועצה כח משטרת חזק, בעוד ישראל תמשיך לשאת באחריות להגנה מפני איומים חיצוניים, כמו גם באחריות לבטחון הכולל של התושבים הישראלים לשם שמירה על בטחון הפנים והסדר הציבורי שלהם.

סעיף IX

חוקים וצווים צבאיים

1. המועצה תהיה מוסמכת לחוקק, בהתאם להסכם הביניים, בתוך תחומי הסמכויות שהועברו אליה.
2. שני הצדדים יבחנו יחדיו חוקים וצווים צבאיים החקפים עתה והנוגעים לתחומים הנותרים.

סעיף X

ועדת קישור משותפת ישראלית-פלסטינית

כדי לאפשר יישום חקין של הצהרת עקרונות זו והסכמים נוספים הנוגעים לתקופת הביניים, עם כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות תוקם ועדת קישור משותפת ישראלית-פלסטינית שתעסוק בנושאים המחייבים תיאום, בנושאים אחרים בעלי ענין משותף, ובסכסוכים.

XI סעיף

שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בתחומי הכלכלה

מתוך הכרה ביתרונות ההדדיים של שיתוף הפעולה לקידום הפיתוח של הגדה המערבית, רצועת עזה וישראל, עם כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו, תוקם ועדה משותפת ישראלית-פלסטינית לשיתוף פעולה בתחומי הכלכלה, במטרה לפתח וליישם במשותף את התכניות המפורטות בפרוטוקולים המצורפים כנספחים III ו-IV.

XII סעיף

קישור ושיתוף פעולה עם ירדן ומצרים

שני הצדדים יזמינו את ממשלות ירדן ומצרים להשתתף בהקמת הסדרים נוספים קישור ושיתוף פעולה בין ממשלת ישראל והנציגים הפלסטינים, מחד גיסא, וממשלות ירדן ומצרים, מאידך גיסא, במטרה לקדם שיתוף פעולה ביניהם.

הסדרים אלה יכללו הקמת ועדה מתמדת כדי להחליט, מתוך הסכמה, על העקרונות להכנסתם של בני אדם שעזבו את הגדה המערבית ורצועת עזה ב-1967, יחד עם אמצעים נחוצים כדי למנוע אנדרלמוסיה ואי סדר. נושאים אחרים בעלי ענין משותף יידונו ע"י ועדה זו.

סעיף XIII

הערכות מחודשת של כוחות צה"ל

1. עם הכניסה לתוקף של הצהרת עקרונות זו ולא יאוחר מערב הבחירות למועצה, תבוצע הערכות מחדש של כוחות צה"ל בגדה המערבית ורצועת עזה. זאת בנוסף לנסיגת כוחות צה"ל כאמור בסעיף XIV דלעיל.
2. בביצוע ההערכות מחדש תונחה ישראל על ידי העקרון של הצבת כוחות צבא מחוץ לאזורים מאוכלסים.
3. שלבים נוספים של הערכות מחדש של צה"ל אל אזורים מוגדרים תתבצע בהדרגתיות באופן העולה בקנה אחד עם קבלת האחריות לסדר הציבורי ובטחון הפנים על ידי הכח המשטרתי הפלסטיני שיוקם בהתאם לסעיף VIII דלעיל.

סעיף XIV

נסיגה ישראלית מרצועת עזה ואזור יריחו

- II. ישראל תיסוג מרצועת עזה ואזור יריחו כמפורט בפרוטוקול המצורף כנספח

סעיף XV

יישוב סכסוכים

1. סכסוכים הנובעים מיישום או פרשנות של הצהרת עקרונות זו או הסכמים נוספים הנוגעים לתקופת הבינים ייושבו באמצעות מו"מ במסגרת ועדת הקישור המשותפת שתוקם בהתאם לסעיף X דלעיל.
2. סכסוכים שלא ניתן לפותרם במו"מ, יכול שיפתרו במסגרת מנגנון פישור שיוסכם בין הצדדים.
3. הצדדים יוכלו להסכים למסור לבוררות סכסוכים הנוגעים לתקופת הביניים שאינם יכולים להתייכב באמצעות פישור. לשם כך, ועל פי הסכמת שני הצדדים, הצדדים יקימו ועדת בוררות.

סעיף XVI

שתף פעולה ישראלי-פלסטיני בנוגע לתכניות אזוריות

שני הצדדים רואים בקבוצות העבודה של המסלול הרב צדדי אמצעי מתאים לקידומה של "תכנית מרשל", תכניות אזוריות ותכניות אחרות, לרבות תכניות מיוחדות לגדה המערבית ורצועת עזה, כמפורט בפרוטוקול המצורף כנספח IV.

סעיף XVII
הוראות שונות

1. הצהרת העקרונות תכנס לתוקפה חודש אחר לאחר החתימה עליה.
2. כל הפרוטוקולים הנספחים להצהרת עקרונות זו וזכרון הדברים המוסכם מהווים חלק בלתי נפרד ממנה.

נחתם בעיר וושינגטון, ארה"ב ביום בחודש בשנת 1993.

בשם ממשלת ישראל

בשם המשלחת הפלסטינית

עדות לחתימה

ארצות הברית של אמריקה

הפרדציה הרוסית

נספח Iפרוטוקול על אופן ביצוע ותנאי הבחירות

1. לפלסטינים הגרים בירושלים תהיה הזכות להשתתף בתהליך הבחירות, בהתאם להסכם בין שני הצדדים.
2. בנוסף, ההסכם ביחס לבחירות צריך לכסות, בין יתר הדברים, את הנושאים הבאים:
 - א. שיטת הבחירות;
 - ב. אופן הפיקוח המוסכם, המשקיפים הבינלאומיים וההרכב האנושי שלהם; וכן
 - ג. כללים ותקנות ביחס לתעמולת הבחירות, כולל הסדרים מוסכמים לאירגון תקשורת ההמונים, ואפשרות לרישוי תחנת שידור לרדיו וטלוויזיה.
3. המעמד העתידי של פלסטינים שנעקרו ממקומם ושהיו רשומים ב-4 ביוני 1967, לא יפגע בשל אי יכולתם להשתתף בתהליך הבחירות עקב סיבות מעשיות.

נספח IIפרוטוקול על נסיגת כוחות ישראליים מרצועת עזה ומאזור יריחו

1. שני הצדדים יסכמו ויחתמו על הסכם בדבר נסיגת כוחות צבא ישראליים מרצועת עזה ומאזור יריחו בתוך חודשיים מיום כניסת הצהרת עקרונות זו לחוקף. הסכם זה יכלול הסדרים מקיפים שיחולו ברצועת עזה ובאזור יריחו לאחר הנסיגה הישראלית.
2. ישראל תבצע נסיגה מואצת ועל פי לוח זמנים מתוכנן של כוחות צבא ישראליים מרצועת עזה ומאזור יריחו, שתתחיל מיד עם חתימת ההסכם על רצועת עזה ואזור יריחו ותושלם בתוך תקופה שלא תעלה על ארבעה חודשים מיום חתימת הסכם זה.
3. ההסכם הנ"ל יכלול, בין היתר:
 - א. הסדרים להעברה חלקה ושלווה של סמכויות מן הממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי לידי הנציגים הפלסטינים.
 - ב. מבנה, סמכויות ותחומי האחריות של הרשות הפלסטינית באזורים אלו, למעט: בטחון חוץ, ישובים, ישראלים, יחסי-חוץ, ונושאים אחרים אודותם תהיה קיימת הסכמה הדדית.

ג. הסדרים לנטילת האחראיות על בטחון הפנים והסדר הציבורי על ידי כח משטרה פלסטיני, שיורכב מקציני משטרה מגוייסים במקום ומחול"ל (אשר ברשותם דרכונים ירדנים ומסמכים פלסטינים שהונפקו על ידי מצרים). על המשתתפים בכח המשטרה הפלסטיני שיגיעו מחול"ל, לעבור הכשרה לתפקידיהם כשוטרים וכקציני משטרה.

ד. נוכחות זמנית בינלאומית או זרה, כפי שיוסכם בין הצדדים.

ה. הקמתה של ועדה משותפת ישראלית-פלסטינית לתיאום ושתוף פעולה למטרות בטחוניות הדדיות.

ו. תכנית לפיתוח וייצוב כלכלי, כולל הקמת קרן-חרום לעידוד השקעות זרות ותמיכה פיננסית וכלכלית. שני הצדדים יתאמו וישתפו פעולה ביחד ולחוד, עם צדדים אזוריים ובינלאומיים לקידום מטרות אלו.

ז. הסדרים להבטחת מעבר בטוח לאנשים וכלי-תחבורה בין רצועת עזה ואזור יריחו.

4. ההסכם הנ"ל יכלול הסדרים לתיאום בין הצדדים בנוגע למעברים הבאים:

א. עזה - מצרים;

ב. יריחו - ירדן.

5. המשרדים הנושאים באחריות להפעלת הסמכויות ותחומי האחריות של הרשות הפלסטינית, כמופיע בנספח II ובסעיף VI של הצהרת העקרונות, ימוקמו ברצועת עזה ובאזור יריחו טרם כינונה של המועצה.

6. מלבד ההסדרים המוסכמים הללו, מעמד רצועת עזה ואזור יריחו ימשיך להיות חלק אינטגרלי מהגדה המערבית ומרצועת עזה, ולא יחול במעמד זה שינוי במהלך תקופת הביניים.

נספח IIIפרוטוקול על שתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בחכניות כלכליות וחכניות פיתוח

שני הצדדים מסכימים להקים ועדה מתמדת ישראלית-פלסטינית לשתוף פעולה כלכלי שתתרכז, בין השאר, בנושאים הבאים:

1. שתוף פעולה בנושא מים, כולל חכנית לפיתוח מים שתוכן ע"י מומחים משני הצדדים ושתפרט גם את אופן שתוף הפעולה בניהול מקורות מים בגדה המערבית ורצועת עזה, ושתכלול הצעות למחקרים ותכניות בנושא זכויות מים של כל צד, כמו גם ניצול הוגן של מקורות מים משותפים, ליישום במהלך תקופת הביניים ומעבר לה.
2. שתוף פעולה בנושא חשמל, כולל חכנית לפיתוח חשמל, שתפרט גם את אופן שתוף הפעולה לייצור, תחזוקה, רכישה ומכירה של מקורות אנרגיה חשמלית.
3. שתוף פעולה בנושא אנרגיה, כולל חכנית לפתוח אנרגיה, שתקבע את הצעדים הדרושים לניצול של נפט וגז למטרות תעשייה, בעיקר ברצועת עזה ובנגב, ותעודד ניצול משותף נוסף של מקורות אנרגיה אחרים. חכנית זו יכולה גם לקבוע את הצעדים הדרושים לבניית השלובת של תעשייה פטרוכימית ברצועת עזה והנחת צינורות נפט וגז.

4. שתוף פעולה בנושא הפיננסי, כולל תכנית לפיתוח פיננסי ותכנית פעולה לעידוד השקעות בינלאומיות בגדה המערבית ורצועת עזה, ובישראל, כמו גם הקמת בנק פלסטיני לפיתוח.
5. שתוף פעולה בנושא תחבורה ותקשורת, כולל תכנית שתגדיר קווים מנחים להקמת "אזור נמל עזה", וחמש בסיס להקמת קווי תחבורה ותקשורת אל הגדה המערבית ורצועת עזה ומחן לישראל ולמדינות אחרות. בנוסף, תכנית זו תקבע את הצעדים הדרושים לכיצוע הבנייה הנחוצה של כבישים, פסי רכבת, קווי תקשורת וכיוצא באלה.
6. שתוף פעולה בנושא הסחר, כולל מחקרים ותכניות לקידום הסחר, שיעודדו סחר מקומי, אזורי ובין-אזורי, כמו גם מחקרי היתכנות ביחס ליצירת איזורי סחר חופשי ברצועת עזה ובישראל, גישה הדדית לאזורים אלו, ושתוף פעולה בנושאים אחרים הקשורים למסחר.
7. שתוף פעולה בנושא התעשייה, כולל תכניות לפיתוח תעשייתי, שיקבעו את הצעדים הדרושים להקמה מרכזי מחקר ופיתוח משותפים ישראלים-פלסטינים, יעודדו פרויקטים משותפים ישראלים-פלסטינים, ויספקו קווים מנחים לשתוף פעולה בתחומי טקסטיל, מזון, תרופות, אלקטרוניקה, יהלומים, מחשבים ותעשיות המבוססות על מדע.

8. תכנית לשתוף פעולה והסדרה של יחסי העבודה ושתוף פעולה בנושאי רוחה ותנאים סוציאליים.
9. תכנית לפתוח ושתוף פעולה בענין משאבי אנוש שתקבע את הצעדים הדרושים להפעלת סדנאות וסמינרים ישראלים-פלסטינים משותפים ולהקמת מרכזים משותפים להכשרה מקצועית, מוסדות מחקר ומאגרי מידע.
10. תכנית להגנה על איכות הסביבה, שתקבע אמצעים משותפים ו/או מתואמים בתחום זה.
11. תכנית לפתוח תיאום ושתוף פעולה בנושא תקשורת ואמצעי התקשורת ההמוניים.
12. כל תכנית אחרת בעלת עניין משותף.

נספח IV

פרוטוקול על שתוף פעולה ישראלי-פלסטיני - ביחס לתכניות לפיתוח אזורי

1. הצדדים ישתפו פעולה בהקשר של מאמצי השלום במסלול הרב-צדדי לקידום חכנית פיתוח לאיזור, הכוללת את הגדה המערבית ואת רצועת עזה, אותה יזמו חברות ה-G-7. הצדדים יבקשו מחברות ה-G-7 לפעול לשיתופן של מדינות נוספות המעוניינות להשתלב בתכנית, כגון: חברות ה-OECD (הארגון לשתוף פעולה כלכלי ולפיתוח), מדינות ומוסדות ערבים מן האזור, כמו גם גופים מן המגזר הפרטי.

2. חכנית הפיתוח תורכב משני חלקים:

א. חכנית פיתוח כלכלי של הגדה המערבית ורצועת עזה.

ב. חכנית אזורית לפיתוח כלכלי.

א. חכנית הפיתוח לגדה המערבית ולרצועת עזה תכלול את המרכיבים הבאים:

1. חכנית לשיקום חברתי הכוללת גם חכנית שיכון ובינוי.

2. חכנית לפיתוח עסקים קטנים ובינוניים.

3. חכנית לפיתוח חשתית (מים, חשמל, תחבורה, תקשורת, וכד').

4. חכנית משאבי אנוש.

5. חכניות נוספות.

ב. החכנית האזורית לפיתוח כלכלי תכלול את המרכיבים הבאים:

1. הקמת קרן לפיתוח המזרח התיכון, כשלב ראשון, והקמת בנק לפיתוח המזרח התיכון, כשלב שני.
 2. פיתוח תכנית משותפת ישראלית-פלסטינית-ירדנית לניצול מתואם של אזור ים-המלח.
 3. תעלת ים-תיכון (עזה) - ים המלח.
 4. התפלת מים אזורית ופרוייקטים נוספים הקשורים בפיתוח נושא המים.
 5. הכנית אזורית לפיתוח הקלאי, כולל מאבק אזורי מתואם למלחמה במידבור.
 6. חיבור רשתות חשמל.
 7. שיתוף פעולה אזורי להעברה, חלוקה וניצול העשייתי של גז, נפט ומקורות אנרגיה נוספים.
 8. תכנית אזורית לפיתוח התיירות, התחבורה והטלקומוניקציה.
 9. שתוף פעולה אזורי בתחומים נוספים.
3. שני הצדדים יעודדו את הצלחת קבוצות העבודה הרב-צדדיות, ויתאמו פעולה למען הצלחתן. שני הצדדים יעודדו הפעילויות הבינמושביות, כמו גם את עריכתם של סקרי טרום-היתכנות וסקרי היתכנות במסגרת קבוצות העבודה הנ"ל.

זכרון דברים מוסכם להצהרת העקרונות על הסדרי הביניים של הממשל העצמי

א. הכנות והסכמות כלליות

כל הכוחות והאחריות המועברים לפלסטינים בעקבות החתימה על הצהרת העקרונות בטרם כוננה המועצה יהיו כפופות לאותם עקרונות הנוגעים לסעיף IV, כפי המפורט בזכרון דברים מוסכם זה דלהלן.

ב. הכנות והסכמות פרטניות

סעיף IV

מובן כי:

1. סמכות המועצה תכסה שטחי הגדה המערבית ורצועת עזה, מלבד נושאים שידונו במסגרת המו"מ על הסדר הקבע: ירושלים, התנחלויות, אזורים צבאיים, וישראלים.
2. סמכות המועצה תחול על הכוחות, האחריות, התחומים והסמכויות שיועברו אליה בהסכמה.

סעיף VI(2)

מוסכם כי העברת האחריות תעשה כדלקמן:

1. הצד הפלסטיני ימסור לצד הישראלי שמות של אישים פלסטינים מורשים שיקבלו לידיהם את הכוחות, הסמכויות והאחריות שיועברו לפלסטינים בהתאם להצהרת העקרונות בתחומים כדלהלן: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה, מיסוי ישיר, תיירות, ותחומים נוספים שיוסכם עליהם.
2. מובן כי הזכויות והחובות של משרדים אלה לא ישתנו.
3. כל אחד מהתחומים דלעיל ימשיכו להנות מהקצאות התקציב הנוכחיות, בהתאם להסדרים עליהם יוסכם בין הצדדים. הסדרים אלה יכללו גם את ההתאמה הנחוצות כדי להביא בחשבון את המיסים שייגבו ע"י המשרד למיסוי ישיר.
4. מייד עם כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות תתחלנה המשלחות הישראליות והפלסטיניות לנהל מו"מ על תכנית מפורטת של העברת הסמכויות במשרדים הנ"ל, בהתאם להבנות דלעיל.

סעיף VII(2)

הסכם הביניים יכלול הסדרים לתאום ושיתוף פעולה בין הצדדים.

סעיף VII(5)

נסיגת הממשל הצבאי לא תמנע מישראל להפעיל את הכוחות והאחריות
שלא הועברו לידי המועצה.

סעיף VIII

מובן כי הסכם הביניים יכלול הסדרים בדבר שיתוף פעולה ותיאום
בין שני הצדדים בתחום זה. כמו כן מוסכם שהעברת הכוחות והאחריות
למעטרה הפלסטינית תחבצע באופן הדרגתי, כמוסכם בהסכם הביניים.

סעיף X

מוסכם כי עם כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות יחליפו המשלחות
הישראליות והפלסטיניות את שמות האישים שנקבעו על ידיהן כחברים
בועדת הקישור המשותפת הישראלית-פלסטינית. עוד מוסכם כי לכל צד
יהיה מספר חברים זהה בועדה המשותפת.
החלטות הועדה המשותפת תתקבלנה פה אחד. הועדה המשותפת יכולה
לצרף אליה טכנאים ומומחים במידת הצורך. הועדה המשותפת תחליט על
תדירות מפגשיה ועל מקום או מקומות המפגש.

מובן כי בעקבות הנסיגה הישראלית תמשיך ישראל להיות אחראית
לבטחון החוץ וכן לבטחון הפנים והסדר הציבורי הנוגעים לישראלים
ולהתנחלויות.

כוחות צה"ל ואזרחים ישראלים יהיו רשאים להמשיך ולהשתמש באופן
חופשי בכבישי רצועת עזה ואזור יריחו.

נחתם בעיר וושינגטון, ארה"ב ביום בחודש בשנת 1993.

בשם ממשלת ישראל

בשם הממשלה הפלסטינית

עדות לחתימה

ארצות הברית של אמריקה

הפדרציה הרוסית

א"י: רשמי (שלו)

הערכות אירגונית של משרד האוצר למו"מ על

הסדר שלום באזור

-טיוטא לדיון פנימי-

1. קרים מנחים
- 1.1 התחום הכלכלי מהווה אחד הגורמים המרכזים והקריטיים בהשפעתו ובתרומתו לסיכויי ההצלחה של הסדר שלום באזור.
- 1.2 העשייה הכלכלית בכל תחום שהוא הינה בעלת השלכות מקרו-כלכליות רחבות היקף על המשק הישראלי ומשק האוטונומיה. ההיבטים המקרו כלכליים בהסכם מחייבים יצירת מוקד מרכזי אחד לעיצוב הסדרי השלום בראיה כלכלית-חברתית כוללת.
- 1.3 ההסדרים הכלכליים האופרטיביים ישפיעו על ההתפתחויות הכלכליות באזור (המשק הישראלי ומשק האוטונומיה) אך בו בזמן עשויים להשפיע באופן משמעותי על האוירה ומערכת היחסים בין הצדדים.
- קריטיות ההסדרים הכלכליים ותרומתם ליצירת אוירה חיובית ומקדמת שלום מחייבים עיסוק מקצועי, דקדקני ופרטני בהסדר הכלכלי, על כל היבטיו, ובהשלכותיו הכלכליות והמדיניות.
- 1.4 ההתפתחות הכלכלית בעקבות הסדרי השלום תחייב מעורבות של גורמים כלכליים בינלאומיים. גיוס משקיעים בינלאומיים מחייב דפוס עבודה של תאום ושיתוף פעולה הדוק עם משרד החוץ בגיוס המשקיעים, בייזום, תכנון ובחינה של פרויקטים מקומיים ואזורים ובהוצאתם לפועל.
- 1.5 ההיבטים הכלכליים של ההסדר נוגעים למספר משרדי ממשלה ומתחייבת עבודת מטה מקצועית ליצירת תאום, הבנה וראיה לאומית כוללת בתחום הכלכלי ויצירת מנגנון תאום בין התחום הכלכלי לתחומים הבטחוניים והמדיניים.

תחומי פעילות עיקריים

2. הסדר השלום מחייב התמקדות של משרד האוצר במספר תחומי פעילות. חלקם באחריות בלעדית של האוצר, חלקם בהובלת האוצר בשיתוף גורמים אחרים וחלקם האחר בהובלה של משרדי ממשלה אחרים בשיתוף עם האוצר.

להלן רשימת תחומי הפעילות העיקריים:

התחום	גורם אחראי	משימות עיקריות
2.1 הערכות המינהל האזרחי	מינהל אזרחי בשיתוף האוצר - אגף תקציבים	תכנון, תיקוב
2.2		
א. מערך היחסים הכלכלי בין ישראל והאוטונומיה בשלב א' - עזה ויריחו ותחילה ובשלב ב' - הסדר ביניים סופי.	מ. האוצר בשיתוף משרדי הממשלה השונים הנוגעים בדבר.	עיבוד הצעות אופרטיביות ומפורטות לועדת המו"מ. גיבוש אלטרנטיבות למו"מ סיוע שוטף לועדת המו"מ בעיצוב ההסדר.
בנושאים: 1. עבודה 2. סחר ומקאאו 3. המערכת הפיסקלית 4. המערכת המונטירית 5. תשתיות 6. אחר		
ב. ועדת המו"מ הכלכלי	משרד האוצר בשיתוף משרדי הכטחון והחוץ	עיצוב הסדרי השלום בתחום הכלכלי.
2.3 סיוע בינלאומי לאוטונומיה	מ. החוץ בשיתוף משרד האוצר, ובנק ישראל	תאום פעילות גורמי סיוע בינלאומיים ובחינת השפעת הפרוייקטים על מדינת ישראל.
2.4 פרוייקטים אזוריים ובינלאומיים	מ. משרד האוצר בשיתוף משרד החוץ ובנק ישראל	ייזום ו/או הערכת פרוייקטים מוצעים בהתיחס להשלכותיהם על המשק הישראלי והאזור.
2.5 מדינת ישראל כמוקד פעילות עולמי במזרח התיכון.	משרד האוצר בשיתוף משרד החוץ ובנק ישראל	ייזום ו/או הערכת פרוייקטים מוצעים בהתיחס להשלכותיהם על המשק הישראלי והאזור כולו.
2.6 הסדרים כלכליים עם ירדן	משרד האוצר בשיתוף משרדי הממשלה השונים הנוגעים בדבר	קביעת ההסדרים הכלכליים בין ישראל וירדן בתקופת האוטונומיה ובתקופת הסדר השלום עם ירדן במתכונת המופיעה בסעיף 2.2 לעיל.

<u>תאריך יעד</u>	<u>הפעילות</u>
15/9	1. עיצוב סופי ומוסכם כאוצר בדבר ההערכות הארגונית המוצעת
15-19/9	2. הסכמת רוה"מ
15-19/9	3. הסכמת שר החוץ
19/9	4. אישור בממשלה
19/9	5. פירסום בתקשורת (מסיבת עיתונאים)
21/9	6. איוש ועדות
21/9	7. הפעלת ועדת היגוי - קביעת קוים מנחים והנחיות לעבודת הועדות וצוותי החשיבה.
22/9	8. קביעת מדיניות בנושא סיוע חוץ אמריקאי

ערך: ישראל עוז

נספח לשר האוצר

1. הערכות צה"ל
אגף תקציבים מעדיפים לא לפעול במסגרת ועדה משותפת דבר היוצר מחויבות לפתרון בקונצנזוס. עדיף מבחינתם לעבוד מול צה"ל בדפוס העבודה השגרתי כבעלי אינטרסים נוגדים.
2. הערכות מול ישובים
נושא רגיש שעדיף לא לפרסמו בפומבי. נמנה גורם במשרד שיטפל בענין ברמת התכנון והחשיבה בהתאם להתפתחויות.
3. השקעות בישראל
תהליך השלום יוצר הזדמנות לגידול בהשקעות בישראל. על האוצר להעריך לנושא כמשותף עם התמ"ס באופן יחודי ואינטנסיבי ללא קשר למערך ההתמודדות עם הסדרי השלום.
4. סיוע חוץ
יש להכריע בהקדם, לפני נסיעתך לחו"ל, מהם קווי המדיניות ביחס לסיוע חוץ אמריקאי.

ערך: ישראל עוז

העתק: מנכ"ל, מנהל אג"ת

51662

הערות יחסי גומלין ודיווח המסגרת תחום מס' 3.1 הערכות מינהל אזרחי 3.2 מערך היחסים הכלכליים:

א. תשעה ותשעין אופרטיבי

1. עבודה 2. סחר ומקלות 3. המערכת הפיסקלית 4. המערכת המוניטרית 5. תשתיות - צוות ייעוץ 6. אחר לפי קביעת המנהל

מנכ"ל שרות תעסוקה אוצר, מינהל אזרחי, עירי, דלאומי (א.ת.)

מנכ"ל עירי או מנכ"ל עירי מינהל אזרחי, אוצר, תמ"ס (א.ת.מ.ס.א.ס.נ.)

מנכ"ל תמ"ס אוצר, תמ"ס מינהל אזרחי, אוצר, תמ"ס

ממונה על הכנסות המדינה אוצר, מינהל אזרחי

מנכ"ל האוצר פסגות מקצועי - פדופי חביש

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

פסגות מקצועי - פדופי חביש

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

פסגות מקצועי - פדופי חביש

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

פסגות מקצועי - פדופי חביש

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

פסגות מקצועי - פדופי חביש

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

פסגות מקצועי - פדופי חביש

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

פסגות מקצועי - פדופי חביש

ג. מר"מ עם נציגי הפלסטונים

8. צוות משא ומתן אלי הורוביץ

אנשי התעסוקה

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

3- גרמק (טא) גרין

לדוגמה: ביטוח

היו' סמ"ד גמל

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

מנכ"ל האוצר עירי, מינהל אזרחי

הערות	יחסי גומלין ודיווח	פונקציות משתתפות	י"ר	המסגרת	התחום	מס'
	מדינות למטה שלום באוצר ולעדת שרים מובילה בנושא הכלכלי.	משרד האוצר, בנק ישראל מלך טמט, קשת גולד ומונט אוצר, בנק ישראל, יזמים פרטיים, תמ"ס, תירות וכו' מסגרת הכלכלית יזמים פרטיים, גבדי, גמאות האוצר, חוץ, תמ"ס, תירות, נטאויטן מדינות ולעדת שרים מובילה	נציג משרד החוץ האוצר משרד החוץ והשיג החוף הכלכלי	צוות עבודה צוות עבודה	סיוע בינלאומי לשטחים	3.3 210
	מדינות למטה שלום באוצר ולעדת שרים מובילה	מנהל אוף תקציבים, מנהל אוף הבינלאומי, ממונה על הכנסות ומנהל מטה שר האוצר	איש ציבור בתחום היזמות	צוות השיבה	מדינת ישראל כמוקד פעילות עולמי	3.5
	מדינות למטה שלום באוצר ולעדת שרים מובילה	מנהל אוף תקציבים, מנהל אוף הבינלאומי, ממונה על הכנסות ומנהל מטה שר האוצר	מנכ"ל	צוות עבודה	הסדרים כלכליים עם ירדן	3.6
	מדינות למטה שלום באוצר ולעדת שרים מובילה	מנהל אוף תקציבים, מנהל אוף הבינלאומי, ממונה על הכנסות ומנהל מטה שר האוצר	מנכ"ל	צוות השיבה	היגוי ותאום באוצר	3.7
	מדינות למטה שלום באוצר ולעדת שרים מובילה	מנהל אוף תקציבים, מנהל אוף הבינלאומי, ממונה על הכנסות ומנהל מטה שר האוצר	מנכ"ל	צוות השיבה	היגוי ותאום מממשלת	3.8

גמאות נוסף גמאות
מדינת ישראל
מדינת ישראל

הצורה: קול כוונת 'משה' יקל למדי
האוצר, חוץ, תמ"ס, תירות, נטאויטן מדינות
ולעדת שרים מובילה

מדינת ישראל

שר האוצר

ירושלים, ד' בתשרי התשנ"ג
19 בספטמבר 1993
ת.93-51768

לכבוד
מר יעקב צור
שר החקלאות
משרד החקלאות

ליעקב שלום,

הנדון: השלכות התהליך המדיני על החקלאות בישראל
מתייחס למכתבך מיום 05/09/1993

קראתי בענין רב מכתבך על השפעה אפשרית של ההסכם על החקלאות בישראל.
במסגרת הפעולה לקביעת עמדת ישראל בכל תחומי הכלכלה מוצעת גם ועדה שתבדוק
ההשפעה על המגזר החקלאי של ההסכם הנוסח, כזה או אחר.
משרד החקלאות יהיה כמובן שותף לועדה זו ואני מניח כי כל אשר כתבת ידון
במסגרת זו.

בברכת גמר חתימה טובה,

אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

העתק:
מר יצחק רבין - רוה"מ
מר אהרון פוגל - מנכ"ל
לחיק: שוטף שר (לשכת השר)

לשכת סר האוצר

א"י: ג' 1978
 חקלאות

הסכם שלום - הערכות משרד האוצר

1. כיווני פעולה עיקריים - 3 מעגלי פעילות
- 1.1 פעילות אופרטיבית - תרגום מסמך חב"ש לתוכנית עבודה אופרטיבית בתחומים: מסים, סחר, מ.ע.מ, מכס, עובדים, חקלאות וכד'.
- 1.2 השקעות - א. שטחים
 ב. ישראל
- 1.3 פרויקטים אזוריים ובינלאומיים.
2. מערך ארגוני
- 2.1 ועדת היגוי.
- 2.2 מטה שלום בראשות בעל תפקיד בכיר - סמנכ"ל שלום או ראש מינהלת. (מציאת מועמדים אפשריים).
3. עקרונות מנחים - גיבוש עקרונות לפעולה והסברה בתחומים
- 3.1 פעילות אופרטיבית.
- 3.2 סיוע אמריקאי ובינלאומי.
- 3.3 השקעות ויוזמות.
- 3.4 חקלאות.

ערך: ישראל עוז

למיקו: יסווי אלו

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אל:	היישר
מאת:	א/מק
תאריך:	17.9.93
תיק מס:	

הנדון:

כספת - הוואל/מזר - קמאר מז"ב מאקוואיסט.

סימכון:

מז"ב מאר אקאלי מאקוואיסט של ה- 17/9/93.

מספר סקיצה נפרדת הולמי של ^{זכרון}מקו כספת

וכתב לעזמת כספת השמים אידן, מענין עמל

אל מסקנת המארי בשולמי עמל אל הולמית

אפ"ה של בן שר.

מסקנת המארי הוא שמימי האינטרסס להחלפת

שיטתו (החסיס עימל כספי) - הפאליטיקה של

ממשי הוואל/מזר תחילת עמל כספי, הוא ~~הוא~~

לכס המינמל אל ואלו עמל בולמי חרף ליחלן,

ינסו הפאליטיק עמל אל עמל במינוי כספי

כמה שולמי עמל.

דבר זה מחנך של ואל אל הכספת עמל אוהי קס

כספ אירק של מסכת מיסיס אמיה אל קמל אל,

אזריק עמל של אלכרימל נלסול.

אלוק

השתיקו והמל

1010

Let's stay together

The economic case for the new mini-Palestine sticking with Israel

HAVING fought each other for so long, Israelis and Palestinians have seldom wondered what their economic relations would look like in the unlikely event of peace. Now that the unlikely event seems imminent, Israel and the mini-Palestine that is emerging in the Israeli-occupied West Bank and Gaza will need to make some exceptionally difficult economic choices.

In early 1992 a small group of Jordanian, Palestinian and Israeli economists began to discuss a Palestinian transition to self-government. Their sometimes prickly meetings were overseen by two American economists—Stanley Fischer of the Massachusetts Institute of Technology and Thomas Schelling of Harvard University—and culminated in a report* last June. Its central recommendation is that Israel, Jordan and the embryonic Palestine should push as far as they reasonably can for free trade and open borders. Nothing controversial there, you might think; except that, after peace, politics might push the two sides in exactly the opposite direction.

Why? Largely because familiarity has bred contempt. The economies of Israel and the occupied territories have had close ties ever since the six-day war of 1967, when Israel captured the West Bank and Gaza. However, these ties are not symmetrical. Israel's economy towers over those of Jordan and the occupied territories. In 1991 its GDP was 14 times larger than Jordan's, and Jordan's was larger than that of the occupied territories.

Israel enjoys a big trade surplus with the West Bank and Gaza, and has used its power as an occupier to keep things that way. For example, agriculture makes up

ECONOMICS FOCUS

about a quarter of the territories' GDP, employs about a quarter of the Palestinian workforce, and accounts for about 60% of the territories' exports. In theory, the territories' comparative advantage lies in farming. But although agriculture plays an ever-shrinking part in its own economy (see chart), Israel has clamped numerous restrictions on Palestinian farm exports, both to itself and to the wider world. Compared with the lavish government help for Israeli farmers, Palestinian agriculture has received little support in technology and marketing.

As in farming, so in jobs. Until recently, when political violence made Israel reduce the numbers, one in three Palestinian workers from the territories commuted daily (overnight stays were forbidden) to low-paid jobs inside Israel itself. They made up a high proportion of the workforce in Israeli farming and building. But these workers have always had a raw deal. Despite paying social-insurance taxes, they did not receive commensurate benefits. The Harvard report reckons that over the past 25 years the gap between the social-insurance payments made by Palestinians and the benefits they received amounts to \$250m.

Of instinct and interest

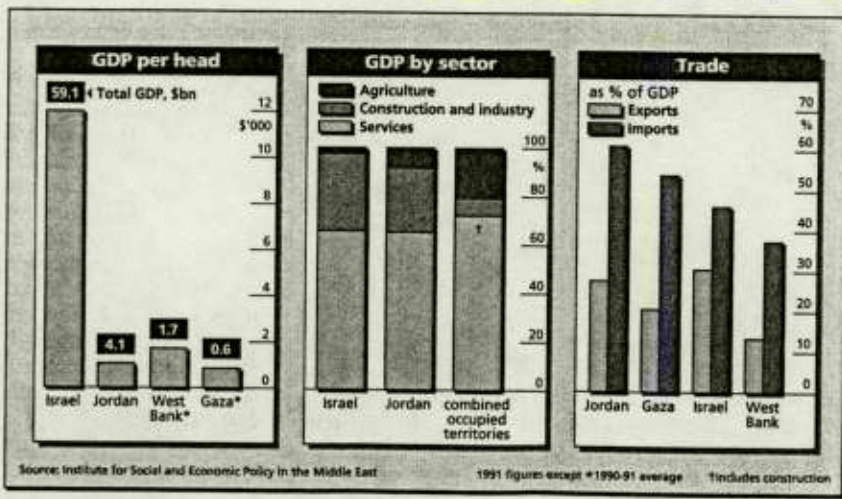
After this, whatever a peace treaty says, the first instinct of a Palestine beginning to gain control of its own economy might be to sever its links with the former occupier. The special circumstances of the new Palestine will make that first instinct particularly hard to resist. Under any probable

treaty the emerging Palestine is likely to find that some of the normal trappings of sovereignty, such as control of defence and foreign affairs, are severely curtailed. So it would be no surprise if the new state's leaders compensated by asserting maximum independence in those domains over which they did enjoy control, such as economic policy.

The Harvard report acknowledges the need for the Palestinians to assume control of their own economy, in the first instance by taking over the existing institutions of Israel's civil administration in the occupied territories. The report advocates the creation of a Palestinian provident fund, similar to Singapore's, to encourage savings and to provide social and health benefits. (Israel, it is suggested, might contribute to this fund some or all of the past social-insurance "over-payment" by Palestinian workers in Israel.) But by detaching themselves altogether from the Israeli economy, argues the report, the Palestinians would be inflicting a self-injury.

For all the promises of foreign aid, a mini-Palestine would be desperate for jobs that Israel alone can provide. The number of job-seekers in the territories grows by 9,000 a year, the number of jobs by only 4,000. The industrial sector in the occupied territories is tiny, and four out of ten industrial workers there are employed in textiles, clothing and leather products—industries composed largely of sub-contractors to Israeli enterprises. In 1991, unemployment and under-employment already exceeded 25%. That total would soar if peace brought into the territories tens of thousands of Palestinian returnees from other Arab countries.

The report therefore urges that at least 100,000 Palestinians should be allowed to continue working inside Israel after a peace agreement. It is not certain that Israel will agree. Israeli employers, accustomed to cheap Arab labour, would naturally be delighted. Israel's government might also see such jobs as a useful way to promote the stability of its new neighbour. The trouble is that a lot of ordinary Israelis have come to believe that the beauty of letting the Palestinians have their own state is that Israel would then see the back of them. Many Palestinians are no less eager to separate. But for them, it seems, a full divorce is a luxury they cannot yet afford.



*"Securing Peace in the Middle East: Project on Economic Transition". Published by the Institute for Social and Economic Policy in the Middle East. John F. Kennedy School of Government. Harvard University.

~~אמיק: טוב (1/1)~~
7/9

מחירי - וילן מקום

מחירי: 80 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

מחירי: 3-4 מיל. דמי: 30.000

10/10/19

10/10/19 - 10/10/19

10/10/19 - 10/10/19

10/10/19 - 10/10/19

10/10/19 - 10/10/19

10/10/19 - 10/10/19

10/10/19 - 10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

משרד האוצר
לשכת המנהל הכללי

7 בספטמבר 1993
כ"א באלול התשנ"ג
ת.93-51265

מס' דיון: 3284

סיכום דיון

ועדת מנכ"לים לכלכלת השטחים

פורום: ו.מנכ"לים לכלכלת השט

מיום כ"א באלול התשנ"ג, 07/09/93
שנערך בלשכת המנכ"ל - ירושלים

משתתפים:

מר אהרון פוגל, המנהל הכללי משרד האוצר
מר דוד ברודט, הממונה על התקציבים
מר יונתן בשיא, מנכ"ל משרד החקלאות
ד"ר אברהם בן-בסט, מנהל מחלקת המחקר בנק ישראל
מר עודד ערן, סמנכ"ל כלכלה משרד החוץ
תא"ל אריה שיפמן, סגן מתאם הפעולות בשטחים
סא"ל הלל שינפלד, רע"נ כלכלה, מתאם הפעולות ביו"ש ועזה, משרד הבטחון
מר דוד לפלר, מנכ"ל שרות התעסוקה
מר אלי פז, סמנכ"ל בכיר משרד העבודה והרווחה
מר ישראל עוז, מנהל מטה שר האוצר לשכת שר האוצר
מר עוזי לוי, צוות בטחון, ת"א אגף תקציבים
גב' רחל הולנדר, המרכז למידע וניתוח כלכלי משרד הבינוי והשיכון
מר דרור צבן, עוזר בכיר למנכ"ל משרד האוצר
מר ירון קולס, עוזר למנכ"ל משרד האוצר

רשם/ה:

מר ירון קולס

על סדר היום:

כח-אדם

השקעות ציבוריות

תיווך פיננסי

שיכון

כח-אדם

נושא מס': 30498

א. פוגל: בועדה הבוחנת את נושא האוטונומיה מוצגות שתי אלטרנטיבות להיקפי תעסוקת כח-אדם.

א. בן-בסט: כרבעון השלישי של 93, הערכת היקף התעסוקה בפועל הוא 55-60 אלף עובדים מהשטחים בישראל + 20 אלף במזרח ירושלים. זהו צמצום של 31 אלף בהשוואה למצב שהיה ערב הסגר. גם אם מומלץ על 100 אלף בצוות האוטונומיה, זהו לא גידול משמעותי ביחס למצב הקיים, לכן כדאי להתחיל בנתוני המצב הקיים עד לתחילת האוטונומיה.

אם יוחרף הסגר, יש לצמצם את המספר המומלץ גם בתקופת האוטונומיה. בכל מקרה, ההתייחסות היא למצב ערב האוטונומיה. אם תהיה עליה מעבר ל- 30 אלף התחלות בניה, יש לאפשר רק לפרק זמן מוגבל מראש הרחבה במספר העובדים מהשטחים.

ממליצים לשפר את הבקורת והאכיפה על כניסת עובדי השטחים, אבל צריך יהיה להתאים את מכסת הרשיונות ולהכליל בה גם את מספר העובדים הבלתי חוקיים כיום. ההצעה היא שבסה"כ לא ישתנה מספר העובדים בישראל.

עונות קטיף ההדרים (3-4 חודשים בשנה) יכולות להיות בעייתיות ודורשות כנראה הרחבה. השורה התחתונה היא לשמר את המצב הנוכחי גם לאור הלחצים הקיימים בשטח. כל ההמלצות נכונות לשנה הקרובה.

ד. לפלר: אם מערכת שירות התעסוקה בשטחים לא תהיה קיימת, יהיו קשיים באכיפה.

א. פז: מעריך שבין 5,000 ל- 11,000 עובדים בישראל ללא רשיון, מערכת האכיפה תלויה בעיקר בצבא ובמשטרה. הכוונה היא לרדת במספר העובדים משנת 94.

ה. שינפלד: יש תחומים רבים שהממשל העצמי יוכל להסתדר טוב מאוד בלי ישראלים, ויתכן שיש לנו אינטרס להרחיב את הקשר איתם ולא לנתק אותו בעזרת מגבלות ברוב התחומים הכלכליים.

א. פוגל: ההמלצות בתחום התעסוקה משתלבות עם צוות האוטונומיה.

השקעות ציבוריות

נושא מס': 30499

ה. שינפלד: אין חילוקי דיעות על ההמלצות בתחום זה.

תיווך פיננסי

נושא מס': 30500

א. פוגל: הוקם צוות לבדיקת הנושא הזה: איתן רף, גד ארבל וחיים בן-דור. הם יהיו בקשר עם הגורמים החברים בוועדה לצורך קבלת מידע והתייעצות.

שיכון

נושא מס': 32801

ר. הולנדר: אפשר להפעיל די מהר את תחום הבניה בשטחים. בעקבות הסגר, המדיניות צריכה להיות עידוד טכנולוגיות בבניה ומשיכת ישראלים לענף. נכונות הקבלנים לקלוט טכנולוגיות או עובדים ישראלים תלויה בשאלת הצפיות לתעסוקת עובדי השטחים בעתיד. לישראלים, השיקול הדומיננטי הוא הרווח וההכנסות.

בשנה הבאה צפויה עליה בבניה למגורים, בבניה שלא למגורים, ובהשקעות בתשתית, ומדברים גם על פינוי חלקי של קרוואנים ומגורונים. השנה יהיו 28 אלף התחלות בניה למגורים (מהן רק 4,000 בניה ציבורית). בשנה הבאה צפויות כ- 40 אלף התחלות.

נושא התעושה דומיננטי בעיקר בבניה שלא למגורים.

א. פוגל סיכום: ההמלצות בנושא השיכון ייבדקו יחד עם אגף התקציבים, ויאומצו על ידי הוועדה, או שיוצגו בהמלצות שתי חלופות.

הוועדה תצטרך להכין דו"ח ביניים בנושא כת-האדם, על-פי דיווח בן-בסט והמלצות ועדת חכ"ש יהיו נכונות לטווח הארוך.

בנושא התיווך הפיננסי - פועל צוות המשנה.

שיכון - בדיקת אג"ת והכנסתו לדו"ח + פרק על חשיפת המשק ליבוא טכנולוגיות.

חקלאות - ההמלצות התקבלו (הסתייגויות משרד העבודה מנתוני כת-אדם בחקלאות).

א. שיפמן: קיימת בעית תקופת הביניים בכל התחומים הרלבנטיים, בכפוף ללוחות הזמנים שיקבעו בהסכם העקרונות. ועדה זו צריכה לטפל בתקופה הזו ולהערך לה, בין היתר גם בנושא התקציב נשאר בעזה ברבעון הראשון וביו"ש גם ברבעון השני. יש תכניות שנמצאות בתהליכים ואפשר להמשיך אותן.

ה. שינפלד: את המלצות הצוות של השקעות ציבוריות צריך לשנות ולהתאים לארגונים אחרים, וצריך להתאים את זה לנוכח ההתפתחויות כך שישרתו את האינטרס הישראלי בטווח הארוך.

א. פוגל סיכום: מבקש דיון מחודש של צוות ההשקעות הציבוריות שיבדוק מה כדאי להתחיל בתקופה הקצרה שנותרה.

נשיא president

הגנרל: 1/11/93

לשכת שר האוצר	9 / 9 / 93
מס' מסמך:	93-51391
אל: _____	השם _____
המשימה:	איתור פרויקט
_____	תאריך יעד: 19.9
_____	העתיקים: <u>ויסן</u>

תל-אביב, כ"ג כאלול התשנ"ג
9 ספטמבר, 1993
למ- 602/687 א'

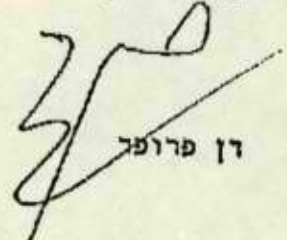
לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

כבוד השר,

בהמשך לשיחתנו הטלפונית מהבוקר, אני מעביר לך
נייר עמדה בנושא האוטונומיה שהועבר לאהרון פוגל.

בכוונתי לשוחח עימך בנושא בפגישתנו הקרובה.

כבוד רב,



דן פרופק



- 2 -

4. הטלת הגבלות על תנועת הסחר פירושה בעצם גבולות כלכליים בין שני המשקים, ולכך יש אולי השלכות פוליטיות. אך יש לזכור, שמרגע שנקבעה במשק הפלשתינאי מערכת פיסקלית שונה מזו שבישראל, כבר שורטטו הגבולות הכלכליים בין ישראל לשטחי המששל העצמי, ומערכת בקרה על תנועת הסחורות אינה מעלה ואינה מורידה מבחינה זאת.
5. מידת התנועה החפשית של כוח אדם גם היא תשפיע על מידת הסחר החפשי בין שני המשקים. במידה ולא תהיינה מגבלות על תנועת כוח אדם (לשני הכיוונים), יאפשר הדבר סחר חפשי יותר בין שני המשקים. אך במידה ותהיינה מגבלות, וכוח האדם הזול יחסית מהשטחים לא יהיה זמין במלואו לתעשייה ולמשק הישראלי, אין ספק, שזוהר חייב להשפיע על תנועת סחורות מוגבלת יותר בין המשקים. שיעורי האבטלה השוררים בשני המשקים יחייבו בודאי ויטות בתנועת כוח האדם שממנו נגזר ויטות מקביל בתנועת הסחורות.
6. אי אפשר לסגור באופן מלאכותי את הפער בעלות העבודה בין ישראל למשק הפלשתינאי. עלות העבודה הזולה היא מהמאפיינים הכולטיט שיש למשק הפלשתינאי. בישראל חוקי עבודה ותנאיט סוציאליים מתקדמים, שאינטיקייטיס כשטחים. הפער הגדול בעלות העבודה בין שני המשקים יחייב ויטות בתנועת הסחורות, עד להצטמצמותו עם הזמן לפער קטן וטכיר יותר. ללא ויטות כזה עלולה התעשייה והתעסוקה בישראל להיפגע קשות כבר כשלבטים הראשונים.
7. המערכת המוניטרית של שני המשקים צריכה להיות מתואמת באופן מלא. חוסר תיאום עלול ליצור חוסר יציבות וזעזועים בשני המשקיט. מבחינה זאת, לא רצוי לסבוע מסבע חדש כהילך חוקי כמשק הפלשתינאי. הדבר יסבך את יכולת השליטה המוניטרית, ועלול לגרום לועזועים מיותרים. כו רצוי לפתח מערכת פיננסית ובנקים כמשק הפלשתינאי, כדי להקל ולהאיץ את הפעילות הכלכלית.

3/..



- 3 -

8. בתוך ישראל צריכה להתרחש הערכות מתאימה לקראת תחרות הוגנת עם סחורות שתבואנה מהמשק הפלשתינאי. הפיקוח והבקרה על מוצרים מבחינה בטיחותית ובריאותית וזייבת להיות כזאת, שתשמור היטב על האינטרסים של הצרכן הישראלי. במקביל, הצרכן הישראלי צריך לקבל את כל העידע והרלבנטי מבחינת איכות המוצר, התקן בו הוא עומד וכדומה, חובת סימון מוצרים חייבת אף היא להיות מלאה ומדויקת. יש לבדוק היטב את כל החוקים הרלוונטיים, ולהחאיחם בהקדם לתנאים החדשים במשק.

9. בקשר לתקינה, צריך להיות ברור, שתקינה מחייבת החלה בישראל חייבת לחול על סחורות שתעבורנה מהשטחים לישראל. מכיוון שתקינה מחייבת חלה במידה שווה על ייצור מקומי ויבוא, הרי ללא הטלת הווקנים המחייבים בישראל גם על המשק הפלשתינאי, יתאפשר יבוא משק לישראל, שלא יעמוד בוען המחייב. הדבר קשור יותר לבניית המעטפת הוויצונית האחידה לישראל ולמשק הפלשתינאי.

10. הגבלת מעבר תוצרת וקלאית טריה מהמשק הפלשתינאי לישראל מחייבת במקביל הטלת מגבלות על מעבר תוצרת מזון מעובד, או נקיטת אמצעים אחרים, כדי לאפשר תחרות הוגנת בענף המזון המבוסס על תשומות מהחקלאות.

11. ישראל תפעל, שהמשק הפלשתינאי יהנה בשווקים הבינלאומיים מונאים מועדפים, כך לדוגמא התוצרת החקלאית. תנועה חופשית של תוצרת חקלאית, לרוגמא, מהשטחים לאירופה יכולה להועיל. פתיחת שווקים בעולט לסחורות מהשטחים תקטין את הלחץ שיווצר בשוק הישראלי. במקביל, הסכמי סחר שחמשק הפלשתינאי ירצה לחתום עם מדינות אחרות, והכוונה באופן מיוחד למדינות ערב, כמו ירדן, סוריה ואחרות, יחייב את שיתופה המלא של ישראל בחסכמים אלו.

12. יחסי הסחר בין ישראל למשק הפלשתינאי צריכים להיות מושפעים גם ממהלכים נוספים, שיעשו במסגרת הסדרי השלום, ושישפיעו רבות על כלכלת ישראל. כך, 4/..

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בין וועעטען: דוחב ונחיד 29, ונל אונג 68175, נגד 50022, ונל אונג 61500, ונליון 5128787 (03), טל/קס: 342651, מל/קס: 662026 מוכרית וואיש
INDUSTRY HOUSE, 29 HAMEKLI ST., 111-AVIV 68175, ISRAEL, P.O.B.50022 TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEX: 342651, FAX: 662026 CABLES:MAIS



למשל, הסרת החרם הערבי על ישראל, או מירת השתתפותה של ישראל בפרוייקטים
אזוריים כמימון בינלאומי. כיטול החרם והשתתפות פעילה של ישראל
בפרוייקטים באזור ובמשק הפלשתינאי יקלו על ישראל להגמיש את עמדותיה
בקשר ליחסי הסחר.

13. ישראל צריכה לפעול לכך, שלאחר כינון הממשל העצמי תכונן ועדה מסותפת,
שתנסה לתאם את הצמיחה והפיתוח בשני המשקים, מתוך מטרה לנצל יתרונות
לגודל וכומר ייצור קיים ברמה תחרותית לטובת שני המשקים. כמו כן, חייבת
ישראל לשמור על האינטרסים החיוניים שלה, ולהבטיח ייצור עצמי הכרחי
בקבוצת מוצרים החשובה לה. לא רצוי שתיווצר במוצרים מסויימים תלות גדולה
מדי של ישראל בתעשייה הפלשתינאית.

14. יש לקחת בחשבון, שבשלבים הראשונים יכול להיות גידול ניכר בכוח העבודה
שיבוא משטחי האוטונומיה לישראל, ובכך לגרום לגידול באבטלה בישראל.
בהקשר לכך, יש לגבש את המדיניות הכלכלית החדשה, חנגזרת מהטורי השלום.
יכול להיות, שדווקא עכשיו דרושים מהלכים כלכליים נועזים, כדי לנצל את
המומנטום להאצת הפעילות הכלכלית כמשק, להגברת הונעטוקה ולהגברת העלייה
לארץ. אסור להיתפט למחשבה, שהסדרי השלום יפתרו את כל הבעיות הכלכליות.

15. יש לפעול לכך, שאצמיחה במשק הפלשתינאי בשנים הראשונות תתמקד בבניה,
שיקום מחנות פליטים, פיתוח תשתיות במימון בינלאומי, ובעקבות שלב זה
יבוא השלב של התיעוש ופיתוח השירותים למיניהם.

* * *

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בני והנעשייה ורזוב והגודר 29 ונל'ארי' 68125 ונר 50022 תל'ארי' 61500, ג'לי'ש, 5128787 (03) 342651, פק'ג, 662026 מברק'ם: מא'ש
INDUSTRY HOUSE, 29 HAME-HAD ST., 7F1-AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B. 50022 TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEEX: 342651, FAX: 662026 CABLES: MAIS

למילוי
לסניף 1/11/93

משרד האוצר

המנהל הכללי

ירושלים, ט"ז באלול התשנ"ג
2 בספטמבר 1993

ת.93-49829

אל:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: המלצות ועדת ההיגוי לענין האוטונומיה

ועדת ההיגוי לשיחות הכלכליות לענין האוטונומיה ממליצה בפניך לקבל את המלצות צוותי העבודה בראשותו של פרופ' בן-שחר אשר הונחו בפניך לפני כחודש. סיכום ההמלצות מצ"ב.

הועדה מבקשת להביא בפניך שורה של נושאים הדורשים התיחסות והכרעה של הדרג הפוליטי.

הצוותים הונחו מראש להתייחס למצב של השארת הגבולות בין האוטונומיה לישראל פתוחים למעבר סחורות וגורמי יצור, כאשר לגבי תנועת עובדים חל שינוי במהלך העבודה (הטלת הסגר).

חלופת גבולות פתוחים לסחורות מועדפת מנקודת ראות המשק הישראלי והן לטובת האוטונומיה. הפתיחות למעבר עובדים חייבת להיות מוגבלת מנקודת ראות המשק הישראלי, כאשר מידת ההגבלה תלויה בשיקולים בטחוניים ובשיקולים כלכליים חברתיים לטווח ארוך.

1. העסקת עובדים מהשטחים

מסקנות צוותי העבודה הם כי עד להיקף של מאה אלף איש אין סיבה כלכלית להגביל כניסה של עובדי השטחים בישראל. הצוותים הניחו כי זוהי הרמה שסביבה יתייצבו הביקוש וההיצע בעתיד.

הגבלה של מספר העובדים מובאת בשתי אלטרנטיבות: האחת, להתיר כנסתה חפשית עד 100 אלף עובדים (המלצת צוותי העבודה). השניה, עליה ממליצה ועדת ההיגוי כי מספר העובדים יוגבל בשלב הראשון לכ- 60 אלף עובדים ויופחת בהדרגה (תוך 3-4 שנים) ל- 40 אלף עובדים.

השיקולים להגבלות הינם חברתיים (הקטנת היקף העובדים הזרים) וכן כלכליים - הקטנת היקפם של הענפים המחייבים הישענות על עבודה זולה תוך מעבר לפונקציות יצור מתוחכמות יותר. הגבלה זו תשרת את המטרה של העסקת כח האדם הישראלי בעבודות בעלות ערך מוסף גבוה יותר.

למילוי
לסניף 1/11/93

מובן כי גם לשמירת חופש מוחלט במעבר עובדים ישנם יתרונות ובעיקר הגברת היעילות הכלכלית.

אנו ממליצים לקבל את מסקנות הצוותים באשר לאופן הנפקת רישיונות עבודה וכן לענין אגרת-העסקה שתשקף את עלות העסקתם של עובדי השטחים למשק.

3. סחר

לאור הכוונה לאפשר גבולות פתוחים לתנועת סחורות יש לאמץ את הפיתרון המוצע על ידי הצוותים - יצירת איחוד מכס בין ישראל לבין האוטונומיה.

לענין זה ראוי להעיר שלוש הערות:

א. יתכן כי הפתרון המועדף על תושבי השטחים יהיה של אזור סחר חופשי. על ישראל להתנגד לפיתרון זה מכיון שפתרון זה במצב של תנועת סחורות חופשית יצור מצב בו מיסי היבוא בשטחים ובישראל שונים. דבר העשוי לפגוע במערכת המכסים הקימת כיום בישראל וביעילותה.

ב. עשויה להתעורר בעיה בחלק מענפי החקלאות ויתכנו שני פתרונות לכך:

- האטת קצב החשיפה ליבוא מהשטחים בחלק מהמוצרים או הענפים. יש לזכור כי הגבלות על יבוא ולו לפרק זמן מוגבל עלולות להיות בלתי ניתנות ליישום.

- סיוע נקודתי וענפי.

ג. סחר עם ירדן - התייחסות לכלל הנושא הירדני תובא בהמשך. לענין הסחר נראה כי במידה ויאומץ הפתרון של איחוד מכס בין כלכלת ישראל לכלכלת האוטונומיה הרי שבין איחוד-המכס לבין ירדן ידרשו הסכמי סחר תוך קביעת מיגבלות על יבוא מוצרים מירדן במיקרים בהם המכס בירדן שונה משמעותית מזה שבישראל.

ד. חשוב לזכור כי מעבר חופשי של סחורות הוא בין היתר תחליף לתנועה חופשית של עובדים.

ככל שמגבלות העובדים תהיה נוקשה יותר כך יש להגדיל את חופש מעבר הסחורות.

4. המערכת הפיסקלית

ועדת ההיגוי ממליצה לקבל את המלצות הצוותים באשר לנושאי המיסוי.

עיקר החשיבות בנושאי המיסוי הינה בתחום המיסים העקיפים.

כפי שנאמר כבר בהתייחסות לנושא הסחר איחוד מכס נידרש כתוצאה מההחלטה לשמור על תנועה חופשית של סחורות. איחוד מכס משמעו כמובן שהמיסים על יבוא לישראל ולאוטונומיה יהיו זהים.

באשר למיסי קניה ומע"מ ניתן לאפשר חופש של חמש נקודות אחוז, לשילטונות האוטונומיה.

אין מקום להתערב במדיניות התקציבית (של האוטונומיה) יחד עם זאת יש למנוע מצב בו יסובסד היצוא לישראל.

הסדרים מפורטים ידרשו במספר תחומים:

- א. קביעת יחסי סחר עם ירדן.
- ב. החזרי מיסים - בעיקר מיסי יבוא.
- ג. מנגנוני הגביה כנמלי היבוא, ובגשרים.

5. המערכת המוניטרית

לתחום זה ישנה כמובן משמעות פוליטית וסימבולית רבה.

ישראל אינה צריכה להתנגד (מהבחינה הכלכלית) להקמת מערכת מטבע נפרדת באוטונומיה. במידה וזה יהיה הפתרון שיבחר אזי אין לחייב את בנק ישראל להמיר מטבע זה בשער חליפין קבוע אלא על פי תנאי השוק. ניתן גם להשאיר את המצב הקיים קרי השקל והדינר הם ההליכים החוקיים בגדה והשקל הוא ההליך החוקי בעזה. כמו כן ניתן להעמיד את עזה במצב זהה לזה של הגדה.

~~שימור המצב הקיים ימנע מהמשל העצמאי אפשרות לניהול מדיניות מוניטרית עצמאית דבר העשוי לפגוע בתהליך הפיתוח הכלכלי של השטחים.~~

פיתוחה של מערכת תיווך פיננסי (אשר אינה כנמצא כרגע) הוא קריטי להתפתחות הכלכלית באוטונומיה. כשלב ראשון ניתן לאפשר לבנקים ירדנים לחזור ולפעול בשטחים. בימים אלה פועל צוות יועצים חיצוניים במטרה לגבש המלצות ורעיונות לפעולה במישור הבינלאומי הצוות פועל במסגרת ועדת המנכ"לים לכלכלת השטחים.

רצוי להעביר פיקוח על בנקים בשטחים לשלטונות האוטונומיה. יש למצוא פתרון לבעיית "המלווה לעת צרה" למערכת הבנקאות שתקום בשטחים כדי שנטל זה לא יפול על כלכלת ישראל.

התאמות מיוחדות תדרשנה בהוראות הפיקוח על מט"ח. לענין זה כמו גם לשאר הנושאים המוניטריים מוצע לקבל את המלצות הצוות.

6. ירדן

כיום אין לישראל מגע כלכלי ישיר עם ירדן, אך קיים קשר בין השטחים לירדן. הקשר הינו אסימטרי כאשר היצוא לירדן פטור ממכס והיבוא ממנה חייב במכס.

המשק בירדן בניגוד לזה שבישראל עשוי להיות משק מתחרה למשק האוטונומיה. (בירדן רמת התוצר לנפש נמוכה מאשר באוטונומיה). בענפים ספציפיים עשויה להיות השפעה גם על ישראל.

לאור האמור מומלץ שלא להתיר מעבר עובדים מירדן לשטחים.

כאשר למעבר סחורות מירדן לשטחים:

קיימת בעיה לגבי מוצרים שייובאו לירדן ומשם לשטחים. זאת במידה והמכס בירדן נמוך מאשר בישראל. לגבי חלק מהמוצרים יתכן ותידרש הטלת מכס בשיעור שישווה בין המכס בירדן למכס בישראל. הסדר כזה אין הכרח שיחול על כל היבוא מירדן לשטחים.

7. המשך טיפול

- א. מומלץ להמשיך את פעילותה של ועדת ההיגוי כגוף, רכז אשר ילווה את המו"מ הכלכלי לכשיתחיל.
- ב. בנושאים ספציפיים יופעלו ע"י הועדה צוותי משנה על מנת לגבש את ההמלצות באופן סופי.
- ג. ועדת ההיגוי תעביר אליך בהקדם התיחסות למצב החדש שנוצר - הפעלת האוטונומיה בשלבים (יריחו תחילה) והשלכותיו לגבי יישום ההמלצות.
- ד. הועדה תציע הערכות למו"מ על פרטי היישום עם הצדדים השונים.

כ ב ר כ ה,

אהרון פוגל

העתק:
חברי ועדת ההיגוי



כ' באלול התשנ"ג
6 ספטמבר, 1993
מכל 237/אוטונומיה
SQLDOC76/76326.DOC

אגף כלכלה וסחר חוץ

לכבוד
מר אהרון פרגל
המנהל הכללי
משרד האוצר
הקריה
ירושלים

אהרון שלום,

הנדון: עקרונות ליחסים הכלכליים בין ישראל והמשק הפלסטינאי -
עמדת התאחדות התעשיינים

רצ"ב עמדת התאחדות התעשיינים לגבי עקרונות ליחסים הכלכליים בין ישראל והמשק
הפלסטינאי. כפי שסוכם בשיחה בינך לבין מר דן פרופר, מטמך זה יהווה נספח
לתזכיר שיוגש לשר האוצר על-ידי הוועדה שאתה עומד בראשה, והמטפלת בנושא
האמור.

בברכת שנה טובה
ומועדים לשמחה,

חזי גוטמן
ראש



י"ט באלול התשנ"ג
5 בספטמבר, 1993
SQLDOC76/76260.DOC

אגף כלכלה וסחר חוץ

עקרונות ליחסים הכלכליים בין ישראל והמשק הפלשתינאי

(עמדת התאחדות התעשיינים)

1. הסדרי השלום והממשל העצמי לפלשתינאים מבשרים בטח הכל שיפור במעמדה ובמצבה הכלכלי של ישראל בשנים הקרובות, שיפור שיספיע גם על התעשייה. אך הערכות אופטימיות אלו לא צריכות למנוע בנייתו של מודל כלכלי מפותח, שיקבע את מערכת היחסים הכלכליים בין ישראל למשק הפלשתינאי, תוך לקיחה בחשבון של חסיכונים למשק הישראלי וצמצום הפגיעה בו למינימום הכרחי.

2. תיאורטית, עדיף המודל של סחר חפשי, ובלבד שהמערכות הכלכליות האחרות זהות בשני המשקים. היינו, אם מערכת המסים זחה, חוקי העבודה דומים ויש תנועה חופשית בלתי מוגבלת של עבודה והון בין שני המשקים, אין סיבה כלכלית עקרונית למנוע תנועה חופשית של סחורות. לכן מידת תסחר החפשי תהיה תוצאה של המודלים הכלכליים האחרים שייבנו, ולא להיפך. ככל שהשוני בין שני המשקים יחיה גדול יותר, תוגבל יותר תנועת הסחורות, ולהיפך.

3. כך לדוגמא, במידה והמדובר עקרונית בתנועה חפשית של סחורות, כוח האדם והון בין שני המשקים, אין טפק, שחדבר מזוייב מעטפת היצרנית אחידה וזהה של מכסים ומסים עקיפים. בתנאי סחר חפשי, ללא זהות מלאה בשיעורי המכס, מע"מ ומסים עקיפים אחרים, תשתבש לחלוטין גביית המסים וחיי המסחר. אם המשק הפלשתינאי יעדיף מערכת מסים עקיפים שונה מזו שבישראל, וקרוב לוודאי בשיעורי מס נמוכים יותר, יחייב הדבר מצידה של ישראל להטיל הגבלות של תנועת הסחורות בין שני המשקים. החגבלות יכולות להיות כמותיות או מכסיות.



- 2 -

4. הסלת הגבלות על תנועת הסחר פירושה בעצם גבולות כלכליים בין שני המשקים, ולכן יש אולי השלכות פוליטיות. אך יש לזכור, שמרגע ונקבעה במשק הפלשתינאי מערכת פיסקלית שונה מזו שבשראל, כבר שורטטו הגבולות הכלכליים בין ישראל לשטחי הממשל העצמי, ומערכת בקרה על תנועת הסחורות אינה מעלה ואינה מורידה מבחינה זאת.

5. מידת התנועה החפשית של כוח אדם גם היא תשפיע על מידת הסחר החפשי בין שני המשקים. במידה ולא תהיינה מגבלות על תנועת כוח אדם (לשני הכיוונים), יאפשר הדבר סחר חפשי יותר בין שני המשקים. אך במידה ותהיינה מגבלות, וכוח האדם הזול יהסית מהשטחים לא יהיה זמין במלואו לתעשיר ולמשק הישראלי, אין ספק, שהדבר חייב להשפיע על תנועת סחורות מוגבלת יותר בין המשקים. שיעורי האבטלה השוררים בשני המשקים יחייבו בודאי ויסות בתנועת כוח האדם שממנו נגזר ויסות מקביל בתנועת הסחורות.

6. אי אפשר לסגור באופן מלאכותי את הפער בעלות העבודה בין ישראל למשק הפלשתינאי. עלות העבודה חזולה היא מהמאפיינים הבולטים שיש למשק הפלשתינאי. בישראל חוקי עבודה ותנאים סוציאליים מתקדמים, שאינם קיימים בשטחים. הפער הגדול בעלות העבודה בין שני המשקים יחייב ויסות בתנועת הסחורות, עד להצמצמותו עם הזמן לפער קטן וטביר יותר. ללא ויסות כזה עלולה התעשייה והתעסוקה בישראל להיפגע קשות כבר בשלבים הראשונים.

7. המערכת המוניטרית של שני המשקים צריכה להיות מתואמת באופן מלא. חוסר תיאום עלול ליצור חוסר יציבות וזעזועים בשני המשקים. מבחינה זאת, לא רצוי לטבוע מטבע חדש כהילך חוקי במשק הפלשתינאי. הדבר יטבך את יכולת השליטה המוניטרית, ועלול לגרום לזעזועים מיותרים. כך רצוי לפתח מערכת פיננסית ובנקים במשק הפלשתינאי, כדי לחקל ולהאיץ את הפעילות הכלכלית.

3/..

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בית התעשייה, רחוב המוד 29, תל אביב 68125, ת.ד. 50022, תל אביב 61500. טלפון: 5128787 (03), טלפקס: 342651, פקס: 662026 מברקים: מאיש
INDUSTRY HOUSE, 29 HAMERED ST., TEL-AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B.50022 TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEX: 342651, FAX: 662026 CABLES:MAIS



- 3 -

8. בתוך ישראל צריכה להתרחש הערכות מתאימה לקראת תחרות הוגנת עם סחורות שתבואנה מהמשק הפלשתינאי. הפיקוח והבקרה על מוצרים מבחינה בטיחותית ובריאותית חייבת להיות כזאת, שתשמור היטב על האינטרסים של הצרכן הישראלי. במקביל, הצרכן הישראלי צריך לקבל את כל המידע הרלבנטי מבחינת איכות המוצר, התקן בו הוא עומד וכדומה. חובת סימון מוצרים חייבת אף היא להיות מלאה ומדויקת. יש לבדוק היטב את כל החוקים הרלבנטיים, ולהתאינם בהקדם לתנאים החדשים במשק.

9. בקשר לתקינה, צריך להיות ברור, שתקינה מחייבת תחלה בישראל חייבת לחול על סחורות שתעבורנה מהשטחים לישראל. מכיוון שתקינה מחייבת חלה במידה שווה על ייצור מקומי ויבוא, הרי ללא הסלת התקנים המחייבים בישראל גם של חמשק הפלשתינאי, יתאפשר יבוא משטח לישראל, שלא יעמוד בתקן המחייב. הדבר קשור יותר לבניית המעטפת החיצונית האחידה לישראל ולמשק הפלשתינאי.

10. הגבלת מעבר תוצרת חקלאית טריה מהמשק הפלשתינאי לישראל מחייבת במקביל הסלת מגבלות על מעבר תוצרת מזון מעובד, או נקיטת אמצעים אחרים, כדי לאפשר תחרות הוגנת בענף המזון המבוסס על תשומות מהחקלאות.

11. ישראל תפעל, שחמשק הפלשתינאי יהנה בשווקים הבינלאומיים מתנאים מועדפים, כך לדוגמא התוצרת החקלאית. תנועה חופשית של תוצרת חקלאית, לדוגמא, מהשטחים לאירופה יכולה להועיל. פתיחת שווקים בעולט לסחורות מהשטחים תמסין את חלוצי שיווצר בשוק הישראלי. במקביל, הסכמי סחר שהמשק הפלשתינאי ירצה לחתום עם מדינות אחרות, והכוונה באופן מיוחד למדינות ערב, כמו ירדן, סוריה ואחרות, יחייב את שיתופה המלא של ישראל בחסכמים אלו.

12. יחסי הסחר בין ישראל למשק הפלשתינאי צריכים להיות מושפעים גם ממחלכי נוספים, שיעשו במסגרת הסדרי השלום, ושישפיעו רבות על כלכלת ישראל. כך,

4/..

התאחדות התעשייתנים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בית התעשייה, רחוב המדר 29, תל אביב 68125, תד. 50022, תל אביב 61500, טלפון: 5128787 (03), טל. 342651, פקס 662026 מברקוב חאיש
INDUSTRY HOUSE, 29 HAMERED ST., TEL-AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B.50022 TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEEX: 342651, FAX: 662026 CABLES:MAIS



- 4 -

למשל, חסרת החרם הערבי על ישראל, או מידת השתתפותה של ישראל בפרוייקטים
אזוריים במימון בינלאומי. ביסול החרם והשתתפות פעילה של ישראל
בפרוייקטים באזור ובמשק הפלשתינאי יקלו על ישראל להגמיש את עמדותיה
בקשר ליחסי הסחר.

13. ישראל צריכה לפעול לכך, שלאחר כינון הממשל העצמי תכונך ועדה מסתתפת,
שתנמח לתאם את הצמיחה והפיתוח בשני המשקים, מתוך מטרה לנצל יתרונות
לגודל וכושר ייצור קיים ברמה תחרותית לסובת שני המשקים. כמו כן, חייבת
ישראל לשמור על האינטרסים החיוניים שלה, ולהבטיח ייצור עצמי הברזי
בקבוצת מוצרים החשובה לה. לא רצוי שתיווצר במוצרים מסויימים תלות גדולה
מדי של ישראל בתעשייה הפלשתינאית.

14. יש לקחת בחשבון, שבשלבים הראשונים יכול להיות גידול ניכר בכוח העבודה
שיבוא משטחי האוטונומיה לישראל, ובכך לגרום לגידול באבטלה בישראל.
בחקשר לכך, יש לגבש את המדיניות הכלכלית החדשה, הנגזרת מהסדרי השלום.
יכול להיות, שדווקא עכשיו דרושים מחלטים כלכליים נועזים, כדי לנצל את
המומנטום להאצת הפעילות הכלכלית במשק, להגברת התעסוקה ולהגברת העליה
לארץ. אסור להיתפס למחשבה, שהסדרי השלום יפתרו את כל חבעיות הכלכליות.

15. יש לפעול לכך, שהצמיחה במשק הפלשתינאי בשנים הראשונות תתמקד בבניה,
שיקום מחנות פליטים, פיתוח תשתיות במימון בינלאומי, ובעקבות שלב זה
יבוא השלב של התיעוש ופיתוח השירותים למיניהם.

* * *

למך לוא, אגודת סדרה

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בית התעשייה רחוב המרד 29, תל אביב 68125, תד. 50022, תל אביב 61500, טלפק: 5128787 (03), טלפק: 342651, פיקס: 662026 מברקב: מאיע
INDUSTRY HOUSE, 29 HAMERED ST., TEL-AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B.50022 TEL-AVIV 61500, TEL.: (03) 5128787 TELEX: 342651, FAX: 662026 CABLES:MAIS

כ' אלול, תשנ"ג
6 בספטמבר 1993

**דו"ח צוות היעוץ הכלכלי
למשא ומתן המדיני - הערות משרד התעשייה והמסחר**

כללית, המלצות הדו"ח, לרבות ההמלצות שיש להן השלכה ישירה על התעשייה והמסחר (פרקים 2 עד 4), מקובלות עלינו. עם זאת, אנו מבקשים להוסיף שתי הצעות בנושאי סחר, הצעות העולות בקנה אחד עם עקרונות הדו"ח.

א. היטל יבוא

כיום התעשייה באזורים אינה יכולה לסכן את התעשייה בישראל הן בשל היקפה והן בשל רמתה הנמוכה. אולם, בטווח בינוני, עם הפעלת מדיניות פיתוח כלכלי על ידי המינהל העצמי, תתפתח באזורים תעשייה שבתחומים מסויימים תסכן מפעלים ישראליים. תחרות אפקטיבית למפעלים ישראליים, בענפי התעשייה הבוגרת, עשוי לחול בקצב מהיר יותר מכיצוע תכנית החשיפה של התעשייה הישראלית לארצות שלישיות. מימוש האיום יבוא מצרוף מספר גורמים: הפרשי שכר עבודה, פערי מיסוי, ומדיניות תמיכה וסיבסוד שתונהג באזורים. במגמה להשוות את קצב חשיפת התעשייה הישראלית לאזורים לחשיפתה לארצות שלישיות, אנו מציעים שמתום שנה מהנהגת המימשל העצמי, ולאחר שיוגדרו מספר מוצרים ברמת סיכון גבוהה, יוטל היטל הגנה על יבוא מוצרים אלה מהאזורים בשעור הולך ופוחת. ההיטל יבוטל כתום שנתיים עד שלוש מיום הנהגתו בקצב התואם את קצב החשיפה.

שיטת גביית ההיטל

1. ההיטל יוטל על היבואן הישראלי.
2. בנקודות בהן תערכנה בדיקות בטחוניות, תערך בדיקה של יבוא סחורות תעשייתיות כדי לוודא תשלום ההיטל.
3. יוטלו קנסות כבדים על עבריינים כדי ליצור הרתעה.

ב. אכיפת חובת סימון מוצרים ותקינה

שיטת האכיפה בישראל אצל הסיטונאי והקימעונאי הישראלי במקום אצל היצרן באיזורים הוא כורת המציאות, אף שהיא מעוררת קשיים רבים.

כדי שלא להפוך את האכיפה לדבר ריק מתוכן, אנו מציעים לתגבר במידה משמעותית את מנגנוני הפיקוח והאכיפה לפחות עד שיושג שיתוף פעולה משביע רצון בנושא זה עם הממשל העצמי.

כן יש ליצור סנקציות מרתיעות למפירי התקנות בנושא זה.

הכלכלות של מדינות האזור, להוציא את ישראל, אינן משלימות את עצמן אלא להיפך. קיימת בהן חפיפה הגורמת לכך שאין נפח סחר משמעותי ביניהן, אין הן משלימות האחת את השניה אלא מייצרות ומוכרות את אותם מוצרים, בשווקים בעלי רמה המתאימה להן. מצב זה הוא הגורם לחסם בפני סחר אזורי, ומטיל בספק את התשובה לשאלה האם קיימות באזור האנרגיות ליצור הצמיחה הכלכלית האזורית הנדרשת הכוללת פתיחות לשווקים אשר מחוץ למדינות האזור ופיתוח התמחות על בסיס אזורי, על מנת ליצור את מימד ההשלמה (מדינה אחת על רעותה) כבסיס ליצירת סחר ומנוף נוסף לצמיחה.

הממוצע האזורי להכנסה לנפש (נכון לשנת 1990) הוא כ-2800\$ בשנה. ובהתפלגות למדינות: בכוויית: 16,000\$ לשנה, בישראל: 13,000\$ בשנה, בקאטאר: 16,000\$ בשנה, איחוד נסיכויות המפרץ: קרוב ל-20,000\$ לשנה, ערב הסעודית בשל גידול האוכלוסין הנובע מפתיחת שעריה בפני אוכלוסייה המעורבת בפיתוח המשק שלה: 7070\$ בשנה. המדינה העניה באזור היא מצרים, עם שיעור של 620\$ הכנסה שנתית לנפש, סוריה: 1000\$ בשנה, תימן: 540\$ בשנה, לבנון: 920\$ בשנה (יש להניח כי הנתונים כוללים את אוכלוסיית הפליטים שבתחומה, דבר המוריד את הממוצע כלפי מטה). ניתן לראות כי באזור קיימים משאבים כספיים ומשאבים טבעיים כמו גם פערים עצומים בהכנסה לנפש, כאשר ההכנסה לנפש נמוכה במקום בו קיים מאגר גדול של כח אדם אשר אינו מועסק - מירשם בדוק לחוסר יציבות.

על כל חזון כלכלי באזור לקחת בחשבון את האסטרטגיה הכלכלית האזורית, שתאפשר לאותם מוקדים עצומים של עודף כח אדם למצוא תעסוקה ולהשתלב באזור, באופן שיבטיח יציבות וניצול המשאבים הכלכליים, המבוזזים כיום היות ואנשים רבים אינם מועסקים.

מה יכולה להיות האסטרטגיה הכלכלית אזורית? ראשית, ענפים בהם קיים מקום לשיתוף פעולה אזורי וענפים בהם יש צורך מידי בהשקעות על בסיס אזורי, אשר תכאנה לניצול טוב יותר של המשאבים הקיימים באזור. באופן מידי ניתן לחשוב על התחומים של מים, אנרגיה ותשתית תעבורתית.

באזור קיימת בעיה מים והצורך בשיתוף פעולה בפרויקטים של מים הוא מידי, דחוף וקשור אף ליציבות פוליטית.

אנרגיה - כיוון שיש באזור מקורות אנרגיה בשפע, יש ענין לבעלי המקורות להביא לגידול משמעותי בצריכת האנרגיה האזורית - דבר אשר יזיל עבורם את הוצאות ההובלה וישמש מנוף להשקעות מאסיביות ולתנופת פיתוח גדולה ומיידית. בתחום האנרגיה, ובמיוחד החשמל, מאחר והמשאבים נמצאים כאן באזור, הרי כל מערכת של שיתוף פעולה אזורי בתחום זה תביא לידי ניצול רציונלי יותר ותשמש קטר לפיתוח וצמיחה.

ענף חשוב נוסף הוא ענף הבניה. קיים משבר דיור אקוטי במקומות המאוכלסים בצפיפות. בישראל מוכרת הבעיה בהקשר של מחנות הפליטים בגדה וברצועת עזה. גם בתחום זה - ע"י שיתוף פעולה אזורי וידע מינימלי, כי הרי אין ענין בבניה בשיטות טכנולוגיות מתקדמות בשנים הראשונות - קיימת באזור היכולת לספק כח עבודה זול, לייצר מקומות דיור ותעסוקה תוך כדי בניה, והדבר יכול להתגלגל ולשמש מנוף אדיר בעל אספקט פוליטי מייצב והתייחסות לבעיות פוליטיות מאד רגישות וכואבות.

לגבי תשתית תעבורתית - לא זו בלבד שהיא הכרחית וחיונית ליצירת תחושה אצל מדינות האזור שמדובר כאן במערכת אזורית, גם אם בשלב הראשון היא תשרת רק קשרים בילטרליים כמו בין ירדן ומצרים, בין סוריה וירדן, בין סוריה ומצרים, בין ירדן וסעודיה - אין ספק כי אלו השקעות הנושאות ומצדיקות את עצמן בזמן קצר יחסית. מעבר לכך, האסטרטגיה של פיתוח אזורי תבוא לידי ביטוי גם בפרויקטים אזוריים ועליה לקחת בחשבון מוביליות של אנשים אשר תאפשר להם תנועה ממוקדי אי-צמיחה למוקדי צמיחה באזור, מבלי ליצור בעיות פוליטיות במדינות מסוימות. פירושו של דבר, לאפשר ניידות מירבית שלהם בתוך האזור, כך שיוכלו לעבוד, לתרום ולהבנות מן הצמיחה מבלי שעובדים מצריים למשל, יתנתקו מן המצריות שלהם ויצרו בעיה אתנית לאומית במדינה אחרת, אשר יש לה את הכסף והיכולת לממן פיתוח ולספק את מקומות התעסוקה הללו.

במזרח התיכון, אשר בו יהיו העובדים מוביליים, והסחר בעבודה ישמש מקור הכנסה לאותן מדינות שיש להן בעיית יצור תעסוקה, בעיית עודף עובדים והכנסה נמוכה לנפש - הרי שאין ספק שאם נבחן לדוגמא, את ההשפעה של המגע עם ישראל ועם מדינות המפרץ של העובדים הפלסטינים והתרומה לכלכלה הפלסטינית - הרי שזוהי תרומה חשובה ביותר לצמיחה האזורית.

השקעות בינלאומיות - השקעות בתחום התקשורת יאפשרו לחלקים מסוימים של כלכלות האזור ליטול חלק בפעילות בינלאומית של אספקת שירותים. כיום, אין למדינות האזור היכולת להכנס לתחום הפעילות של אספקת שירותים מכיוון שלאזור יש ענין לספק את השירותים של עצמו ולהכין תשתית מתקדמת להשקעות בינלאומיות בתחום התקשורת.

בתחום שירותי הבריאות - מכיוון שמערכת הבריאות העולמית סובלת מיוקר מופרז של המיכשור הרפואי וחוסר יעילות באשר להכרח לספק מיכשור יקר מאד גם לריכוזי אוכלוסין בעלי רמה נמוכה, קיימת אפשרות שיצרני מיכשור בתחום הבריאות ישתמשו במזרח התיכון כמערכת המאפשרת לספק מיכשור רפואי מתקדם לריכוזי אוכלוסיה גדולים ובכך להצדיק את הפיתוח היקר ואת סדרות היצור היקרות. אין ספק כי האזור יכול לשמש מרכז להגברת הרציונליזציה וההתיעלות של כל תעשיית המיכשור הרפואי, ולאפשר הארכת ה-P.L.C. (PRODUCT LIFE CYCLE) בצירוף מליוני אנשים למעגל מקבלי שירותי בריאות ברמה מתקדמת יותר, נושא אשר ייעל את מערכת הבריאות העולמית ויצור באופן עקיף יתרונות לגודל למדינות כמו אירופה ואמריקה בהן עדיין תעשיית הבריאות הינה חלק גבוה בתוצר, הנובע מכך שאפילו לכלכלות אלו קשה ויקר לשאת בהוצאות הפיתוח המתקדם של מערכות הבריאות.

בכל אחד מן התחומים הללו נכלל מקומה של ישראל היכולה לשמש גשר. אנו מקווים ששיקולים פוליטיים, רתיעה, רגישות מוגזמת או חוסר רצון לפגוע בערבים - לא יביאו את מדינות המערב לדלג על ישראל ולהתעלם מיכולתה להשתלב באזור, ולתרום כמנוף לנוכחותם של גורמים בינלאומיים בתרומתם לפיתוח האזור.

מערכות שירותים נוספות הן הסקטור הפינאנסי. אין ספק כי קיימת מערכת מאד מפגרת, אך בעלת פוטנציאל פיתוח, של שירותים בתחום התיירות למשל. באזור פוטנציאל עצום, ושיתוף הפעולה האזורי יביא לפריחה בלתי רגילה ויצדיק ההשקעות העצומות בתשתית וישמש מנוף להחזר ההשקעות הללו בטווח מאד קצר.

ובאשר לסקטור הפינאנסי - סטנלי פישר מדבר על בנק אזורי אשר יבטא את האינטרס הבינלאומי והאזורי באזור. בנק אזורי כזה לפיתוח, כמו הבנק לפיתוח ושיקום מזרח אירופה, מהווה מערכת בה מתקיימים זה בצד זה שיקולים פוליטיים וכלכליים ומושג איזון ביניהם, כפי שמערכת פינאנסית דורשת. זוהי דרך לגורמים בינלאומיים, פינאנסיים ולא פינאנסיים, להכיר את האזור ולגשש בהדרגה ביחס למעורבות כלכלית נרחבת יותר בו. אין ספק שמוסד כזה יוכל לקדם את הנושא ולא תעמוד בפניו בעיה עקרונית של גיוס ההון הדרוש. רעיון כזה מותנה בהתקדמות כלכלית להבנה כלשהי בין הצדדים הנוגעים בסכסוך, הבנה ברמה מתקדמת יותר מזו הקיימת היום, ואנו מקויים כי תהליך השלום יביא לידי הבנה מהסוג הדרוש.

ונקודה אחרונה באשר לחוסר התחלת בשוק משותף מזרח תיכוני. כמו באירופה, בה החל השוק המשותף לפעול בשל אינטרסים מאד ממוקדים בתעשית הפחם ותעשית המתכת, הרי במזרח התיכון נושאי המים, החשמל ותנועת עובדים המוסדרת ברמה אזורית ומנטרלת בתוך ההסדר את הבעיות הפוליטיות הנוצרות כתוצאה מניידות עובדים - אלה הם שלושת הגורמים עליהם אפשר לגבש קונצנזוס פוליטי אזורי מהיר, בהקשר עם התקדמות בתהליך השלום כמובן. לשאלה האם על ישראל ליטול חלק כזה, על כך יש לדעתי להתמקד בהסכמים אזוריים בטווח המידי והבינוני. מעבר לכך, שוק חופשי, אזור סחר חופשי או שוק משותף אזורי - הם נושאים של חזון רחוק למדי ואין לכך את הבסיס הדרוש.

- מבקשים הגדרה מדוייקת יותר של רמת המימון הדרושה (מבקשים הגדרה כזו לא במונחים של אחוז מהתמ"ג - אלא כיעד לבצוע במונחים מספריים).
- מידע באשר למועד בו יגובש מקור תקציבי קבוע, אשר על רקע קיומו ניתן להגיש סיוע חד פעמי.
- הבהרות על הדרכים ויציבות המקורות למימון פעילות שוטפת ומימון השקעות (הבעיה הגדולה בגדה ועזה).
- קביעת כלי הדיווח לתורמים על השמוש בכספים.
- תרומת הישראלים, לפי חשבונם, צריכה להיות זהה לעודף הגביה על הוצאות תקציביות בשטחים אשר לדעתם עולה על 200 מ' \$ מדי שנה, ומכאן מקור היכולת למלא מכסת היעד של הקרן.
- תכנון מוקדם של המעבר ממינהל אזרחי לשלטון העצמי.
- הכנת תשתית שתבטיח תמיכה טכנית ורציפות במעבר מינהל אזרחי לשלטון עצמי.
- להבטיח כי מקורות מימון אחרים זמינים (מעבר לקרן).
- שילוב תוכניות המימון של הקרן בתכניות הפרוייקטים של המולטילטיראלי. \$30 מליון פרוייקטים ו-\$60 מליון סיוע טכני. (ע"פ המלצות מקצועיות קיימות).
- מכל התנאים לעיל עולה כי אין בכוונת הקהילה ל"הזדרז" ולהעמיד את תרומתם להקמת הקרן. חלק מהתנאים הם מירשם לקשיים בשת"פ בין הגורמים המובילים ברכצ"ד לבין עצמם ובינם לבין ה-GCC.
- חלק מהתנאים קשים לביצוע מייד, ויש תנאים המאפיינים מערכת בשווי משקל ולא במצב נזיל שכריירי. נותר לקוות כי עמדה זו אינה מייצגת עמדת המדינות החברות באשר לסיוע לשטחים באופן כללי, כמו זה בו נמצאת כיום המערכת הכלכלית של האוטונומיה.

ב ב ר כ ה


ד"ר אהוד קופמן
מנהל האגף הבינלאומי

אמ"ן: גסי אהרן

משרד האוצר

דוכרות והסברה

(7/9/1993)

1091

הודעה לעיתונות

המלצות וועדת ההיגוי לעניין האוטונומיה יוגשו מחר לשר האוצר

וועדת ההיגוי לעניין האוטונומיה תגיש מחר בערב לשר האוצר את המלצותיה.

כידוע מינה שר האוצר אברהם בייגה שוחט עוד בחודש ינואר השנה את מנכ"ל משרד האוצר מר אהרון פוגל בראש צוות היגוי לשיחות הכלכליות במסגרת דיוני האוטונומיה.

הוועדה נתבקשה להמליץ על שורה של נושאים כלכליים הדורשים התייחסות והכרעה של הדרג הפוליטי במסגרת דיוני האוטונומיה ותהליך השלום.

חברי הצוות:

- מר אהרון פוגל - מנכ"ל משרד האוצר - יו"ר.
- מר אבו בן בסט - בנק ישראל
- פרופ' חיים בן שחר
- מר יורם גבאי - הממונה על הכנסות המדינה.
- מר עודד עירן - סמנכ"ל משרד החוץ.
- מר אילן פלאשו - יושב כלכלי לרוה"מ.
- מר אהוד קופמן - מנהל היחידה לקשרים בינ"ל.
- אלוף דני רוטשילד - מתאם הפעולות בשטחים.
- מר נתי שדוכני - מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר.
- ד"ר אורי אולמן - מרכז הוועדה

לצורך עבודת וועדת ההיגוי מינה שר האוצר את פרופ' חיים בן שחר בראש צוות מומחים לנושאים הכלכליים של המו"מ בעניין האוטונומיה שתפקידו לסייע ולגייס לוועדת ההיגוי ובאמצעותה לממשלה בגיבוש קווי המדיניות בנושאים הכלכליים ובשימוש במהלך המו"מ.

צוות הייעוץ הציע לוועדת ההיגוי קווי מדיניות בארבעה תחומים הנוגעים ליחסי הכלכלה בין ישראל לאוטונומיה: עבודה, סחר, תחום פיסיקלי ותחום מוניטרי. לשם כך הוקמו 5 צוותי עבודה כדלקמן:

א. וועדת תאום:

ב. וועדת עבודה:

- פרופ' חירם בן שחר (יו"ר)
- פרופ' אפרים קליימן
- מר אלי הורביץ
- פרופ' צבי זוסמן
- פרופ' ליאו ליידרמן
- ד"ר אבו בן בסט (בנק ישראל)
- תא"ל פרדי זק (מינהל האזרחי)

- פרופ' צבי זוסמן (יו"ר)
- ד"ר יהושע אנגריסט
- מר ניר גלעד (משרד האוצר)
- סגן מיטשל גרפינקל (מינהל אזרחי)
- מר דן זכאי
- מר רימון לביא (משרד העבודה והרווחה)
- פרופ' גדעון פישלזון
- ד"ר אלי שגיא

ג. וועדת סחר

ד. ועדה פסיקלית

מר אלו הורוביץ (יו"ר)
גב' ציפי גל-ים (משרד האוצר)
פרופ' נדב הלוי
תא"ל פרדי זק (מינהל אזרחי)
ד"ר יורם טורבוביץ (משרד התמ"ס)
פרופ' עזרא סדן
מר זוהר פרי (משרד התמ"ס)
ד"ר אליעזר שפר

פרופ' אפרים קליימן (יו"ר)
פרופ' צבי אדר
מר יורם גבאי (משרד האוצר)
ד"ר דניאל גוטליב (בנק ישראל)
סגן מיטשל גופינקל (מינהל אזרחי)
פרופ' שלמה יצחקי
פרופ' אפרים צדקה
מר עוזי לוי (משרד האוצר)

ה. וועדה מוניטרית

פרופ' ליאו ליידהמן (יו"ר)
ד"ר אריה אדנון (בנק ישראל)
ד"ר מאיר חת
גב' גליה מאור
מר משה שגיא (משרד האוצר)
סא"ל הלל שיינפלד (מינהל אזרחי)

הצוותים הונחו מראש להתייחס למצב בו ישארו הגבולות בין האוטונומיה לבין ישראל פתוחים למעבר סחורות וגורמי ייצור; חלופת גבולות פתוחים לסחורות מועדפת מנקודת ראות המשק הישראלי והאוטונומיה; וכן הניחה מעבר עובדים החייב להיות מוגבל מנקודת ראות המשק הישראלי כאשר מידת ההגבלה תלויה בשיקולים בטחוניים ובשיקולים כלכליים חברתיים לטווח ארוך.

להלן עיקרי המלצות וועדת ההיגוי שיומסרו לשר האוצר:

א. העסקת עובדים מהעסחים:

חלופות:

1. להתיר כניסה חופשית של עד 100 אלף עובדים.
2. מספר העובדים יוגבל בשלב הראשון ל - 60 אלף ויופחת בהדרגה תוך מספר שנים ל - 40 עובדים.

ב. סחר

1. יצירת איחוד מכס בין ישראל לבין האוטונומיה בהנחה שיהיו גבולות פתוחים לתנועת סחורות בין שתי היישויות.
2. סחר עם ירדן - יידרשו הסכמי סחר תוך קביעת מגבלות על יבוא מוצרים מירדן במקרים בהם נכס בירדן שונה משמעותית מזה שבשראל.
3. חקלאות - הוועדה אומרת כי עשויה להתעורר בעייה בחלק מענפי החקלאות ויתכן שיוצרכו להטיל מגבלות, אך יש לזכור שיכולת האכיפה מוגבלת.

4. הוועדה מדגישה כי מעבר חופשי של סחורות הוא בין היתר תחליף לתנועה חופשית של עובדים. ככל שמגבלות העובדים תהיה נוקשה יותר כך יש להגביל את חופש מעבר הסחורות.

ג. המערכת הפיסקלית

באשר למיסים החלים על יבוא המליצה הוועדה על שיעורי מס זהים לאלה החלים בישראל. (כפי שנאמר בהתייחסות לנושא הסחר איחוד מבט נדרש כתוצאה מההחלטה לשמור על תנועה חופשית של סחורות). כמו כן מומלץ שכללי הייבוא גם הם יהיו זהים.

במיסים ישירים ומס הכנסה על יחידים, חברות וכו', מיסי רכוש וארנונה תקבע האוטונומיה את שיעורי המס ואת כללי המס בהתאם למדיניותה. במיסים עקיפים כגון מע"מ תוכל האוטונומיה לקבוע שיעורי מס שונים מישראל אך הפערים בין השיעורים יהיו מצומצמים.

באשר למיסים ישירים מומלץ כי הכנסה שהופקה בישראל בין אם על ידי תושבי ישראל ובין אם ע"י תושבי השטחים, תהיה חייבת במס הכנסה בישראל. במקביל, רשויות המס תהיינה רשאיות למסות הכנסות שתושבי השטחים הפיקו בישראל, ומהכנסות ישראלים הפיקו בשטחים.

- עוד המליצה הוועדה כי אין מקום להתערב במדיניות התקציבית.

ד. המערכת המוניטרית

מומלץ להשאיר את ההלך החוקי הקיים - השקל והדינר. עם זאת, מהבחינה הכלכלית אין התנגדות עקרונית להקמת מערכת מטבע נפרדת או להנהגת דינר בלבד.

באשר לפיתוח מערכת פיננסית (אשר אינה קיימת) מציעה הוועדה על דרכים לטווח הקצר והארוך להקמתה של מערכת בנקאות שכן פיתוחה של מערכת תיווך פיננסי קריטית להתפתחות כלכלית באוטונומיה.

ה. כללי

הוועדה תמליץ בפני שר האוצר להמשיך את פעולתה של וועדת ההיגוי כגוף, רכז אשר ילווה את המו"מ הכלכלי.

וועדת ההיגוי תעביר בהקדם התייחסות ספציפית למצב החדש המתגבש - "עזה ויריחו תחילה", והשלכותיו לגבי יישום ההמלצות וכן הצעות להערכות למו"מ על פרטי היישום עם הצדדים השונים.

אג'ני' מס' 1011
 file
 1/10



מיסגרת

הנוסח המלא

של ההסכם בין ממשלת ישראל לבין הפלשתינים

"ממשלת ישראל והצוות הפלשטיני, המייצג את העם הפלשטיני, מסכימים כי הגיעה העת לשים קץ לעשרות שנים של עימות ושל סיכסוך, להכיר בזכויות הלגיטימיות והפוליטיות ההדדיות, ולחתור לחיות בדו־קיום של שלום וכבוד הדדי וביטחון, ולהשיג הסדר שלום צודק, בריקיימא וכולל, והתבניסות היסטורית"

קופת הביניים, לקראת הגשמת הזכויות הלגיטימיות של העם הפלשטיני ודרישותיו הצודקות.

סעיף 4

שיפוט
 שיפוט של המועצה יכסה את שטח הגדה המערבית ורצועת עזה, למעט כאשר לנושאים שלגביהם ישאו ויתנו כמהלך המשאומתן על מעמד הקבע. שני הצדדים רואים את הגדה המערבית ואת רצועת עזה כחירה טריטוריאלית אחת, אשר שליטתה תישמר כמשך תקופת הכרזת העצמאות.

סעיף 5

תקופת המעבר והמשא ומתן על מעמד הקבע
 1. תקופת המעבר בת חמש השנים תחילת עם הנסיגה מרצועת עזה ומשטח יריחו.
 2. המו"מ על מעמד הקבע יתחיל בהקדם האפשרי.

(המשך בעמוד הבא)

מד הקבע יוביל ליישום החלטות מועצת הביטחון 242 ו-338.

סעיף 2

מיסגרת לתקופת הביניים
 המיסגרת המוסכמת לתקופת הביניים מפורטת בהצהרת עקרונות זו.

סעיף 3

בחירות
 1. על־מנת שהעם הפלשטיני בגדה המערבית וברצועת עזה ימשול על עצמו כהתאם לעקרונות דמוקרטיים, יקיימו בחירות פוליטיות ישירות, חופשיות וכלליות למועצה תחת פיקוח מוסכם ומשקיפים בינלאומיים, כאשר המשטרה הפלשטינית תבטיח את הסדר הציבורי.
 2. יושג הסכם על האופן והתנאים המדויקים של הבחירות כהתאם לפרוטוקול המצורף כזה כניספת 1, מתוך מטרה שהבחירות יקיימו לא יאוחר מתשעה חודשים לאחר כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו.
 3. בחירות אלה יהיו צעד מכין משמעותי לתחילת ממשל עצמאי.

טייטה מיטת מוסכמת, 19 אוגוסט 1993. הצהרת עקרונות על המדרריביניים למימון של עצמי.

ממשלת מדינת ישראל והצוות הפלשטיני (כמשלחת הירדנית-פלשטינית לוועידת השלום המזרחית-כונת) (המשלחת הפלשטינית), המייצג את העם הפלשטיני, מסכימים כי הגיעה העת לשים קץ לעשרות שנים של עימות ושל סיכסוך, להכיר בזכויות הלגיטימיות והפוליטיות ההדדיות, ולחתור לחיות בדו־קיום של שלום וכבוד הדדי וביטחון, ולהשיג הסדר שלום צודק, בריקיימא וכולל והתבניסות היסטורית באמצעות התהליך המדיני המוסכם. כהתאם לכך מסכימים שני הצדדים לעקרונות דלקמן:

סעיף 1

מטרת המשאומתן
 מטרת המשאומתן הישראלי-פלשטיני במסגרת תהליך השלום המזרחית-כונת הנוכחי הינה, בין היתר, לכונן רשות מימשל-עצמי פלשטינית לתקופת-ביניים, המיועדת הנבחרת (המועצה) עבוד העם הפלשטיני בגדה המערבית וברצועת עזה, לתקופת מעבר שלא תחרוג מחמש שנים, ואשר תוביל להסדר-קבע שיבטח על החלטות מועצת הביטחון 242 ו-338.
 מובן כזה כי הסדרי הביניים הינם חלק אינטגרלי ממכלול תהליך השלום וכי המו"מ על מעמד הקבע יוביל ליישום החלטות מועצת הביטחון 242 ו-338.

השבוע ב-17000 מינימום הפרס הראשון

ההגרלה היומית
 17000 ש"ח

יותר מיליונרים ב-17000

ההסכם עם אש"ף

המעשה ישראל לבין הפלשתיים

ניספח 1

פרוטוקול הבחירות

1. לפלשתינים מירדשלים המתגוררים שם תהיה הזכות להשתתף בתהליך הבחירות, בהתאם להסכם בין שני הצדדים.
2. בנוסף לכך, הסכם הבחירות יכסה בין היתר את הנושאים דלקמן:
א. שיטת הבחירות.
ב. אופן הפיקוח המוסכם והמשקיפים הבינלאומיים.
ג. כללים ותקנות הנוגעים למערכת הבחירות, כולל הסדרים מוסכמים לאירגון תקשורת המידע, והאפשרות להרשאות שידורים ותחנת טלוויזיה.
3. המעמד העתידי של פלשתינים עקורים שהיו רשומים ב־4 בינוי 1976 לא ייפגע בשל איריבולות להשתתף בתהליך הבחירות עקב סירבות פרקטיות.

ניספח 2

פרוטוקול נסיגת כוחות

1. שני הצדדים יסכמו ויחתמו תוך חודשיים מיום כניסתה לתוקף של הצהרת עקרונות זו, הסכם על נסיגת כוחות צבאיים ישראלים מרצועת עזה ומשטח יריחו. הסכם זה יכלול סידורים כוללים שיהיו על רצועת עזה ועל שטח יריחו בעקבות הסניגה הישראלית.
2. ישראל תבצע נסיגת כוחות צבאיים מרצועת עזה ומהשטח יריחו, אשר תתחיל מייד עם תחילת ההסכם על רצועת עזה ועל שטח יריחו, ואשר תושלם תוך תקופה שלא תחרוג מארבעה חודשים לאחר תחילת ההסכם.
3. ההסכם תכלול יכלול, בין היתר:
א. הסדרים להעברת חלקה ושלוה של סמכות מן הממשל הצבאי הישראלי והמינהל האזרחי של ארץ הנציגים הפלשתינים.
ב. מינוח סמכויות ואחריות של הרשות הפלשתינית באזורים אלה, למעט: ביטחון חיצוני, התנהלות, ישראלים, יחסי חוץ, ונושאים אחרים שעליהם יוסכם הוועדה.
ג. סידורים לעניין הפיקוח הפנימי והסדר הציבורי על־ידי כוח המשטרה הפלשתינית שיכולו שוטרים שינויים במקום ובחול (המחוקקים רדי כונים ירדניים ומסמכים פלשתיניים שהוצאו על־ידי מצרים). אלה שישתתפו בכוח המשטרה הפלשתינית ואשר יבואו מות"ל יקבלו הכשרה מסוימת.
ד. סידורים למעבר בטוח של בניינים ותחבורה ומוסכים.
ה. כינון ועדה פלשתינית-ישראלית משותפת לתיאום ולשיתוף פעולה למען מטרת של ביטחון הוועדה.
ו. תוכנית לפיתוח ולייצוב כלכלי, כולל הקמת קרן חירום, לעידוד השקעות זרות, ותמיכה פיננסית וכלכלית. שני הצדדים יתאמו וישתפו פעולה, גם משותף וגם כל אחד מצדו, עם צדדים אחרים ובינלאומיים, כדי לתמוך במטרות אלה.
ז. סידורים למעבר בטוח של בניינים ותחבורה בין רצועת עזה לבין שטח יריחו.
ח. ההסכם רלוועיל יכלול הסדרים לתיאום בין שני הצדדים בנוגע למעברים:
א. עזה - מצרים.
ב. יריחו - ירדן.
ג. המשרדים האזרחיים לביצוע הסמכויות והאחריות של הרשות הפלשתינית בהתאם לניספח 2 זה ולסעיף 6 של הצהרת העקרונות ימוקמו ברצועת עזה ובשטח יריחו עד להשבעת המועצה.
ד. למען הסדרים מוסכמים אלה, מעמד רצף עת עזה ושטח יריחו ימשיך להיות של חלק אר-נסטרלי מן הגדה המערבית ורצועת עזה, ולא ישונה במהלך תקופת הביניים.

ניספח 3

פרוטוקול שיתוף פעולה

שני הצדדים מסכימים לכונן ועדה משותפת ישראלית-פלשתינית לשיתוף פעולה כלכלי, אשר תתמקד, בין היתר, על העניינים דלהלן:
1. שיתוף פעולה בתחום המים, כולל תוכנית לפיתוח מים שתוכן על־ידי מוסדות משני הצדדים, ואשר גם תתקבע ספציפית את אופן שיתוף הפעולה בניהול משאבי המים בגדה המערבית וברצועת עזה, ותכלול הצעות למחקרים ולתוכנית על זכויות המים של כל אחד מן הצדדים, כמו גם על ניצול זורק של משאבי מים משותפים לשם יישום בתקופת הביניים וגם לאחריה.
2. שיתוף פעולה בתחום החשמל, כולל תוכנית לפיתוח חשמל, אשר גם תתקבע את אופן שיתוף פעולה בתחום החשמל, אשר יעודדו סדר מקר, מי, אזורי וכיבוי, כמו גם מחקר שימט של הקמת אזורי סחר חופשי ברצועת עזה ובישראל, גישה הרדית לאזורים אלה, ושיתוף פעולה בתחום מים אחרים הנוגעים לסחר ולמטר.
3. שיתוף פעולה בתחום התעשייה, כולל תוכנית לפיתוח תעשייה, אשר יספלו בכינון מרכזי מחקר ופיתוח תעשייתיים ישראלים-פלשתיניים משותפים, יקמו יוזמות משותפות פלשתינית-ישראליות, ויפתחו קווים-מנחים לשיתוף פעולה בענפי הסטטל, המזון, התרופות, האלקטרוניקה, ההלומים, המחשבים והתעשיית עתידית-המועד.
4. תוכנית לשיתוף פעולה ולקביעת כללים כיתר-עבודה ושיתוף פעולה בנושאי רווחה חברתית.
5. תוכנית לפיתוח ולשיתוף פעולה בתחום משאבי אנוש, שתבטיח הקמת סניפות וסמינרים ישראלים-פלשתיניים משותפים, וייסוד מרכזי הכשרה תעסוקתית, מכוני מחקר ובנקי נתונים משותפים.
6. תוכנית להגנת הסביבה, שתבטיח צעדים משותפים ו/או מתואמים בתחום זה.
7. תוכנית לפיתוח תיאום ושיתוף פעולה בתחום התקשורת והעיתונות.
8. תוכנית אחרות כלשהן שיש בהן משום עניין משותף.

ניספח 4

פרוטוקול שיתוף פעולה בתוכניות לפיתוח אזורי

1. שני הצדדים ישתפו פעולה בהקשר של מאמצי הלוחם והביצועיים בקידום תוכנית פיתוח לאזור, כולל הגדה המערבית ורצועת עזה, שתהיה כיוזמת ה-C.G. הצדדים יבשטו מן ה-C.G. לתתור שיתוף מדינות מעניינות אחרות בתוכנית זו, כגון חברות האירגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי, מדינות ערביות ומוסדות ערביים באזור, וכן חברי המיגור הפרטי.
2. תוכנית הפיתוח תורכב משני אלמנטים: א. תוכנית פיתוח כלכלי לגדה המערבית ולרצועת עזה.
ב. תוכנית פיתוח כלכלי אזורית.
3. תוכנית הפיתוח הכלכלי לגדה המערבית ולרצועת עזה תורכב מן האלמנטים דלקמן:

א. תוכנית לשיקום חברתי, כולל תוכנית ריור ובנייה.
ב. תוכנית לפיתוח עסקים ועזרים ובינוניים.
ג. תוכנית לפיתוח תשתית (מים, חשמל, תחבורה ותקשורת וכו').
ד. תוכנית משאבי אנוש.
ה. תוכנית אחרות.
4. תוכנית הפיתוח הכלכלי האזורית עשויה לכלול את האלמנטים הבאים:
א. ייסוד קרן פיתוח מודרנית-תוכנית, כצדד ראוי, ובנק מודרנית-תוכנית לפיתוח, כצדד שני.
ב. פיתוח תוכנית ישראלית-פלשתינית-ירדנית משותפת לניצול מתואם של איזור ים המלח.
ג. תעלת המים התיכון (עזה) - ים המלח.
ד. פרויקט התפלה אזורי ופרוייקטים אחרים של פיתוח בתחום המים.
ה. תוכנית אזורית לפיתוח חקלאי, כולל מארז אזורי מתואם למניעת מירבון.
ו. חיבור בין רשתות חשמל.
ז. שיתוף פעולה אזורי בהעברת, הפצה וניצול תעשייתי של גז, נפט ומשאבי אנרגיה אחרים.
ח. תוכנית פיתוח אזורית של תיירות, תחבורה וטלקומוניקציה.
ט. שיתוף פעולה אזורי בתחומים אחרים.
י. שני הצדדים יעודדו את קבוצות העבודה הרבי-צדדיות, ויתאמו כמטרה להביא להצלחתן. שני הצדדים יעודדו פעילויות ביניים, כמו גם מחקרי שימט ומחקרים מיקומיים ליישומם, במסגרת קבוצות העבודה הרבי-צדדיות השונות.

הבנות והסכמות כלליות

סמכויות ואחריות כלשהן שיועברו לפלשתינים בהתאם להצהרת העקרונות עוד לפני השבעת המועצה יהיו כפופות לאותם עקרונות המתייחסים לסעיף 4, כמפורט בזכרונות-הדברים המוסכמים דלקמן.
מוכן בזה כי:
1. שיפוטה של המועצה יכסה את המטרותיה של הגדה המערבית ורצועת עזה, למעט אותם עניינים שידורו כמשאיומתן על מעמד הקבע ירושלים, התנהלות, מיקומים צבאיים, ישראל לים.
2. שיפוטה של המועצה יחול ביחס לסמכויות, האחריות והתחומים המוסכמים אשר הועברו אליה.
3. כאשר לסעיף 6 (2), מוסכם בזה כי העברת הסמכות תהיה כדלקמן:
א. הצד הפלשתיני יסוד לצד הפלשתיני את שמות הפלשתינים המוסכמים אשר יקבלו את האחריות ואת האחריות אשר יועברו לפלשתינים ויחזיקו בהן.
ג. בהתאם להצהרת העקרונות בתחומים דלהלן: חינוך ותרבות, בריאות, רווחה חברתית, מיסוי ישרי, תיירות, וסמכויות אחרות כלשהן אשר לגבי כיוון תושב הסכמה.
2. מוכן בזה כי הזכויות והחובות של משרדים אלה לא יושפעו כתוצאה מכך.
3. כל אחד ואחד מן התחומים המתוארים לעיל ימשיך ליהנות מן התקציבות התקציבית הקיימת בהתאם להסדרים שעליהם יוסכם הוועדה. המשרדים אלה גם יספלו בהתאמות הרדשות על-מנת לקחת בחשבון את המיסיים שייגבנו על-ידי משרד המיסי הישרי.
4. עם ההוצאה לפועל של הצהרת העקרונות, המשלחות הישראלית והפלשתינית יתחילו מייד במשאיומתן על תוכנית משותפת להעברת הסמכות על המשרדים רלוועיל בהתאם להבנות דל-עיל.
באשר לסעיף 7 (2): הסכם הביניים יכלול גם הסדרים לתיאום ולשיתוף פעולה.
באשר לסעיף 7 (5): נסיגת הממשל הצבאי לא תמנע מישראל את כיצוע הסמכויות והאחריות אשר לא הועברו למועצה.
באשר לסעיף 8: מוכן בזה כי הסכם הביניים יכלול הסדרים לשיתוף פעולה ולתיאום בין הצדדים רים ביחס לעניין זה. עוד מוסכם כי העברת הסמכויות והאחריות למשטרה הפלשתינית תושלם לם בצורה של שלבים, כפי שיוסכם בהסכם הכרטיים.
באשר לסעיף 10: מוסכם כי עם כניסת הצהרת העקרונות לתוקף, יתלפו ביניהן המשלחות הישראלית והפלשתינית את שמותיהם של אנשים שייקבעו על-ידי כחברי ועדת הקיסור הישראלי לית-פשלתינית המשותפת.
עוד מוסכם כי לכל אחד מן הצדדים יהיה מספר שווה של חברים בוועדה המשותפת. הוועדה המשותפת תגיע להחלטות בררר של הסכמה. הוועדה המשותפת רשאית להוסיף מומחים וסגני אים כפי שנחזק. הוועדה המשותפת תחליט על תרירות ישיבותיה ועל המקום או המקומות שם ייערכו הישיבות.

ניספח 5

מוכן בזה כי לאחר הנסיגה הישראלית, ישראל תמשיך להיות אחראית לביטחון חיצוני, ולביטחון הפנימי ולסדר הציבורי של התנהלות ושל ישראלים. כוחות צבאיים ישראלים ואזרחיים יישומו את האחריות לביטחון חיצוני, ולביטחון הפנימי ולסדר הציבורי של התנהלות ושל ישראלים. כוחות צבאיים ישראלים ואזרחיים יישומו את האחריות לביטחון חיצוני, ולביטחון הפנימי ולסדר הציבורי של התנהלות ושל ישראלים.

"על-מנת שהעם הפלשתיני בגדה המערבית וברצועת עזה ימשול על עצמו בהתאם לעקרונות דמוקרטיים, יקויימו בחירות פוליטיות ישירות, חופשיות וכלליות למועצה תחת פיקוח מוסכם ומשקיפים בינלאומיים, כאשר המשטרה הפלשתינית תבטיח את הסדר הציבורי"

"ישראל תבצע נסיגה מואצת ולפי לוח-זמנים של כוחות צבאיים"

ישראלים מרצועת עזה ומשטח יריחו, אשר תתחיל מייד עם חתימת ההסכם על רצועת עזה ועל שטח יריחו, ואשר תושלם תוך תקופה שלא תחרוג מארבעה חודשים לאחר חתימת הסכם זה"

"במגמה להבטיח סדר ציבורי ובטחון פנימי לפלשתינים בגדה המערבית וברצועת עזה, המועצה תכונן כוח משטרה חזק, ואילו ישראל תמשיך לשאת באחריות להגנה מפני איומים חיצוניים, כמו גם באחריות לביטחון הכללי של ישראלים"