

מדינת ישראל
משרד המשלה

41

משרד המשלה

מס' 41

מס' 41-01-2-02

מס' 41-01-2-02

קרי 11-52

תיק מס'

מחלקה לטיפול במס



שם תיק: השר סילבן שלום - מועצות מקומיות נ.ק.

מזהה פנימי: גל-4/49150

מזהה פריט: 000kspk

תאריך הדפסה: 27/01/2019

כתובת: 77-777-77-77

41

2

עיריית נס - ציונה
Municipality of Ness-Ziona

ה' אדר תשס"ב
17 פברואר 2002
8183/1



ראש העיר
The Mayor

אישי

לשכת שר האוצר
21-02-2002
מס' מסמך 02-1158
אל סר/אק/4

לכבוד
מר סילבן שלום
סגן ראש הממשלה ושר האוצר
רחוב קפלן 1
הקריה ירושלים 93511

ידידי שר האוצר סילבן שלום,

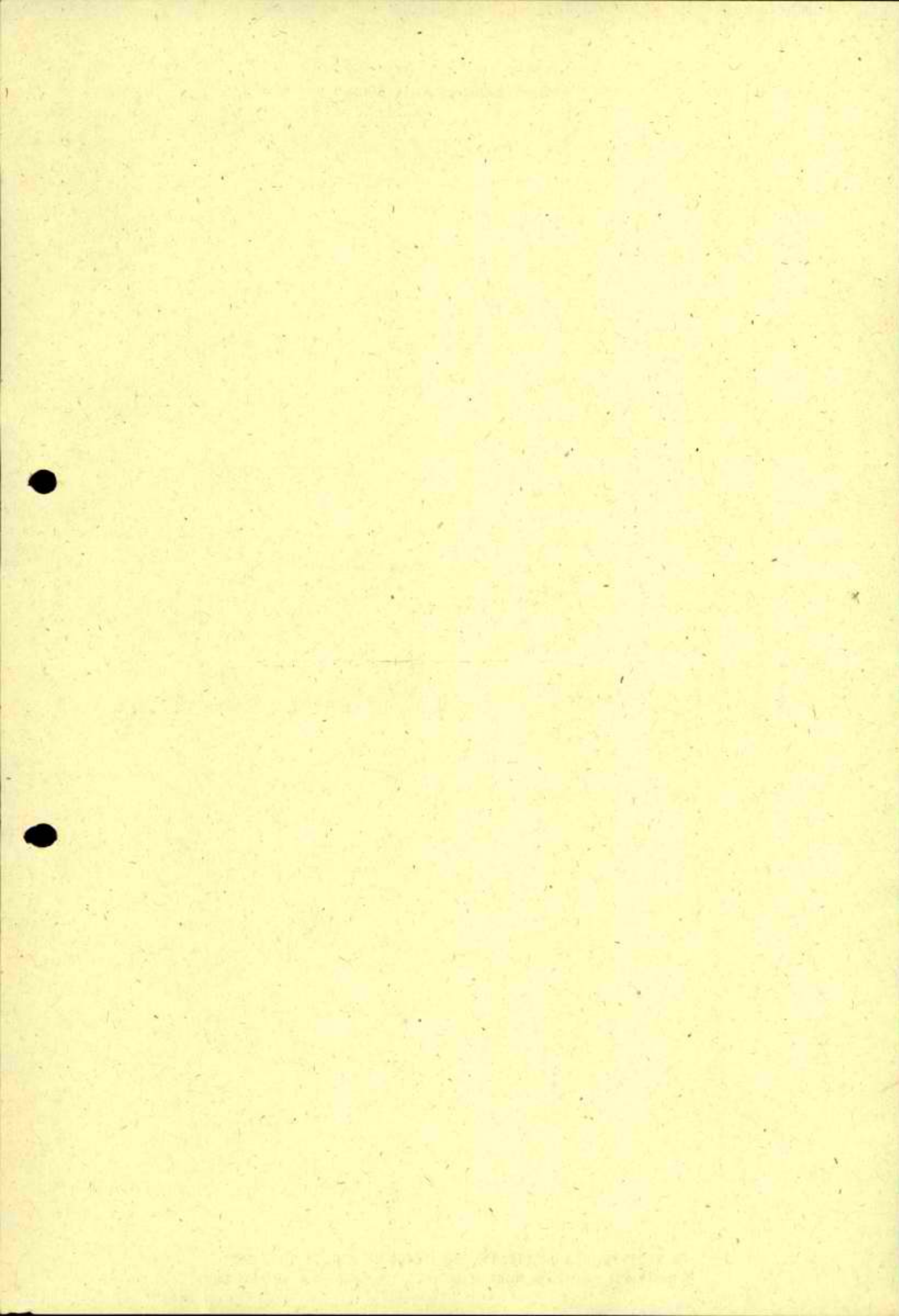
בהמשך לפגישתנו בנושא "טירת שלום" והחלטתך לסייע לתושבי המקום,
הנושא לא התקדם באפיק של החלטה 849, והובטח על ידי עוזרך מר דנוך
המשך טיפול דרך ממ"י.

עד היום הנושא לא טופל ולא התקיימה פגישה עם מנכ"ל המינהל.

לידיעתך.

בברכה,

יוסי שמו
ראש העיר





המועצה האזורית נחל-שורק
לשכת ראש המועצה

לשכת שר האוצר
14-01-2002
מס' מסמך 02-376
אל משרד / ופת-איוחה
עי

ב"ה, כ"ד בטבת תשס"ב
8 בינואר 2002
13-14-199

לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר
ירושלים

אדון נכבד,

דחוף ביותר

הנדון: שחרור תקצוב לבניית כיתות לימוד 2002

בתחילת מכתבי ברצוני לחזק את ידך לאור הבעיות באישור תקציב המדינה לשנת 2002.

מדינת ישראל נמצאת בימים אלו בתקופה כלכלית קשה ביותר, ולשמחתינו שר אוצר כמוך הוא היחיד אשר יוביל אותנו בדרך הנכונה ובזמן הקצר ביותר.

ברצוני לבקש ממך בכל לשון של בקשה לקדם את שחרור בניית כיתות הלימוד (כולל מפעל הפיס) וזאת עוד לפני אישור התקציב ע"י הכנסת.

הנושא דחוף ביותר ועיכוב נוסף יגרום לעיכוב בפתיחת שנת הלימודים תשס"ג.

בכבוד רב,

אלי אסקוזידו
ראש המועצה

העתק: - אריאל שרון / ראש הממשלה.
מר אורי שני / ראש לשכת ראש הממשלה.
מר אביגדור יצחקי / מנכ"ל משרד ראש הממשלה.
מר שמחה שניאור / סמנכ"ל ומנהל מינהל הפיתוח / משרד החנוך.
הח' שמוליק ריפמן / יו"ר ארגון המועצות האזוריות וראש מ.א. רמת הנגב.

טלפונים לשכה: 08-8591167 (סלוחות 209/200) 051-403295, פקס: 08-8594742



א"ג תשס"ב
30 ספטמבר 2001

לשכת ראש העיר

א"ג תשס"ב
30 ספטמבר 2001

03-2001

01-7338

[Handwritten signature]

לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

[Handwritten signature]

שלום רב,

הנדון: סיכום דיון שנערך ביום 23.8.01 בלשכתך

בהמשך לפגישתנו מיום 23.8.01 בלשכתך, הופתעתי עד מאוד לקבל את סיכום הדברים שנערך ונחתם ביום 23.9.01. לצערי, הסיכום אינו משקף כהוא זה את רוח הדברים שהושגו בפגישה ואני תמה האם הדברים נובעים מטעות קולמוס של אחד העוזרים, או שמא הישיבה לא התקיימה כלל.

על מנת לסבר את האוזן אבקש להבהיר כדלהלן:

1. חרף אוירת המתיחות שנשתררה בינינו על רקע משקעי העבר (פרשת "רדיו-דרום" שכבר עברה מהעולם) תמיד התגייסתי אני ואנשיי על מנת לסייע לך במישור המפלגתי והאזורי מתוך הכרה בעובדה שכיליד הנגב, תפעל לפיתוח האזור ולשגשוגו ובתוך כך תסייע לקידומה של העיר נתיבות, אשר למרבה הצער קופחה במשך שנים רבות ע"י חלק ממשרדי הממשלה משיקולים פוליטיים זרים. ראיתי בך כוח פוליטי עולה, צעיר ונמרץ אשר חי ונושם מקרוב את הבעיות הייחודיות עימן אנו מתמודדים יום-יום ושעה-שעה בתחום האבטלה, החינוך, קליטת עליה, שיכון לזוגות צעירים, פיתוח ותשתיות ועוד.

2. כמי שאמון על עניינם ורווחתם של אלפי בוחרי ליכוד בנתיבות (למעלה מ-90 אחוז הצביעו עבור מועמד והליכוד ולמעלה מ-50 אחוז הצביעו בעד הרשימה באופן מסורתי מזה מספר מערכות בחירות), המחשבה היחידה שהדריכה אותי בהתנהלותי הפוליטית היתה לעשות למען קידום העיר ולרווחת תושביה. מי כמוך יודע, כי מעולם לא יזמתי אליך פנייה בעניינים אישיים ואו בבקשה למינוי, כיבוד או שררה לי ואו לאנשיי וכל פניותי נגעו במישרין לענייני כלל התושבים והעירייה שאני עומד בראשה מזה שנים רבות.

3. לפגישה איתך הגעתי מתוך רצון כן ואמיתי לפתוח דף חדש במערכת היחסים ומתוך ידיעה כי אתה נכון לסייע לנתיבות ולתושביה ולתקן את העוול המתמשך שנגרם לה ע"י משרדי הממשלה השונים משיקולים זרים. קוממה אותי במיוחד התופעה, שלמרות העובדה שעיריית נתיבות כלכלה את צעדיה, ביצעה תוכנית הבראה ומציגה מזה 3 שנים תקציב מאוזן, היא "זוכה" ליחס מפלה ומקופחת ביחס לשובים בעלי מאפיינים סוציאקונומיים זהים אשר למרות שהן צברו גרעונות, הן זוכות ליפרס' בדמות סיוע ממשלתי נדיב והכללתן בפרוייקטים ממשלתיים עתירי תקציבים. מצב זה הביא אותי למסקנה מצערת על-פיה "משתלם" לעשות גרעונות, לזעוק, לשבות ולהקים אוהלי מחאה, שהרי ממילא הממשלה תכסה במועד זה או אחר את הגרעונות. טענותי אלה אוששו ונתמכו ע"י נציג משרד האוצר שנכח בישיבה, מר שי וינר.

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

4. אבקש להדגיש כי יצאתי מהפגישה עימך מעודד מתוך ידיעה כי אתה מכיר בצדקת טענותנו וונחוש בדעתך לסייע לנתיבות ולפיכך לחצתי על אנשי לשכתך לקבל את פרוטוקול סיכום הפגישה. בתום כחודש ממועד הפגישה קיבלתי סוף-סוף את הפרוטוקול ולאחר שעיינתי בו חזור ועיין לא ידעתי אם לצחוק או לבכות. תוכן הפרוטוקול כלל דברים שלא היתה להם אחיזה בפגישתנו ולא שיקף בכהוא זה את רוח הדברים. מלבד אמירות סתמיות שהמילים "יבדק", "תיבדק" מופיע בכל סעיף לא היה בו ממש.

5. בהקשר זה, אבקש להזכירך את סיכום הדברים כפי שנאמרו על-ידך בנוכחות משתתפי הפגישה, שאני מניח שהם אמונים עליך:

א. טיפול נקודתי – "נתיבות תצורף לתוכנית "אופק" יחד עם 2 רשויות נוספות בשנת 2002".

ב. יציאה משיקום – בניגוד לאמור בפרוטוקול נתיבות כבר הוכללה בפרוייקט היציאה משיקום שכונות, אלא שהוקצה לה סכום זעום ביחס ליישובים בעלי אפיינים זהים (אופקים, ירוחם, קרית מלאכי).

ג. משרד התמ"ס – התקציב במקור עמד על 5.5 מליון ₪ וירד ל-2 מליון ₪. בעניין זה השר לא השיב והבטיח לבדוק את העניין מתוך מגמה חיובית.

ד. ביוב – השר הבטיח מפורשות כי נתיבות תיכלל בתוכנית הסיוע למימון 50% מהקמת מכון טיהור כפי שהדבר נעשה עם רשויות אחרות באזור.

ה. בניית בנין העירייה – השר הבטיח סיוע להקמת בניין העירייה וציין כי הוא יתקצב בסכום שהשר יקבע.

אני עדיין מקווה כי סיכום הדברים כפי שהומצא ע"י עוזריך היה בבחינת טעות קולמוס בלתי מכוונת וכי הדברים יתוקנו בהתאם לרוח הדברים, שאם לא כן אני תמה האם לכך התכוונת בהתבטאותך: "אנחנו נעזור לנתיבות".

לאור האמור, הנני מחזיר אליך את סיכום הדברים מתוך תקווה כי תפעל לתיקונו בהתאם לרוח הדברים.

בברכת גמר חתימה טובה,

יחיאל זוהר
ראש העיר

עיריית נתיבות

סיכום דיון

שנערך ביום 23/8/2001,

על סדר היום : נתיבות

משתתפים :
שר האוצר – סילבן שלום
ראש העיר-יחיאל זוהר
מנכ"ל העירייה- משה מימון
רכז פנים משרד האוצר – שי וינר
פנינה אלקיס

סוכם :

- להוסיף להצעת תקציב 2002 – מענק תמריץ לרשויות שסיימו באיזון.
- טיפול נקודתי – מבקשים לצרף את נתיבות לפרויקט – העניין יבדק עם קבלת ההחלטה לצרף ישובים נוספים.
- משרד השיכון – תיבדק האפשרות להכללת נתיבות במסגרת פרויקט שיקום שכונות – ליציאה משיקום
- משרד התמ"ס – פרויקט עידוד – התקציב במקור עמד על 5.5 מליון ש"ח ירד ל 2 מליון ש"ח. תיבדק הסיבה להפחתה.
- ביוכ – תבחן אפשרות לכלול את נתיבות בפרויקט פיילוט במסגרת עידוד רשויות להקים תאגיד לטיפול בביוכ.
- מבנה העירייה – תיבדק במסגרת המשרד האפשרות למחן סיוע להקמת מבנה העירייה בעלות 9 מלש"ח.
- מתנ"ס – מבקשים כיסוי גירעון המתנ"ס, יבדק מול משרד החינוך

רשם/ה : פנינה אלקיס

העתק :
למשתתפים

2.7
נצרת

לשכת שירות ארצי

20-11-2001

מס' מסמך 89058-01

אל _____

נת

רשות הדואר
מוקד שה"ם ארצי
מ ב ר ק
=====
19.11.01

חי 265 7451904
נצרת עלית

1536 19 105

(7451904)
מר סילבן שלום
שר האוצר
ירושלים

נמסר לנו כי בחוק ההסדרים במשק, במסגרת תקציב המדינה מתכוונים אנשי האוצר לשנות את התקנות/ או התנאים של חוק עידוד השקעות הון והכוונה היא כי ההטבות תינתנה למשך 7 שנים ולא בתנאים של היום.

צריך לדעת כי שינוי זה מהווה מכת מוות להשקעות בגליל ובנגב.

כעת אין ריצה להקמת מפעלים, ואם יורעו התנאים, זה יעצור לגמרי את פיתוח המפעלים החדשים והקיימים בגליל ובנגב. אין לאפשר בשום אופן שינוי החוק, כי השינוי יביא עלינו מצב נוראי.

פנייה זו אליך היא בשם ועל דעתם של ראשי הרשויות בגליל.

בברכה

מנחם אריאב
יו"ר הפורום של ראשי הרשויות בגליל
וראש עיריית נצרת עלית



بلدية الناصرة
 مكتب رئيس البلدية
 עיריית נצרת
 לשכת ראש העיר
 Nazareth Municipality
 Mayor's Office

התאריך: 10.10.2001
 דחוף ביותר

ג'תשס"א

רמת שר האוצר

10-10-2001

מס' מסמך 01-7393

א:

לכבוד
 מר סילבן שלום
 שר האוצר
 משרד האוצר

שלום

נכבדי,

**הנדון: עיכוב העברות משרדי הממשלה לנצרת בשל
 אי העברת נתוני שכר וכח אדם**

עם תחילת החודש התברר לנו שעיריית נצרת, לא קיבלה את ההעברה לחודש אוקטובר. בגלל החגים, נבצר מאיתנו לברר את סיבת העיכוב היום, בבירור במשרד החינוך הובהר לנו שסיבת העיכוב קשורה באי הגשת דו"ח נתוני השכר וכח האדם למשרד האוצר.

בבירור שערכתי בגזברות התברר לי שסיבת העיכוב נבעה ממחלתה הקשה של מנהלת מדור השכורות כ-7 חודשים, שטרם חזרה לעבודה ועד שהגזברות התארגנה התעכב הדו"ח בשלביו הסופיים בגלל ימי העבודה הספורים של החברה לאוטומציה בתקופת החגים שהסתיימה אתמול.

כבוד השר,

היום אנו ב-10 לאוקטובר וועד המורים מאיים בהשבתת בית הספר התיכון העירוני בנצרת כמוכן מגורי חינוך אחרים אמורים לשבות. (רצ"ב העתק פניית ארגון המורים).

עיבוד הדו"ח באוטומציה יסתיים מחר בבקר.

אודה לך על אישור מידי של שחרור העברת החינוך ושל שאר המשרדים.

הנני להודות לך מראש.

בכבוד רב

[Handwritten signature]

ראמז ג'ראיסי
 ראש עיריית נצרת

[Handwritten signature]

31 Nazareth 16100
 +972 4 6459201
 +972 4 6554502
 @ mayor@nazareth2k.net

ארגון המורים**בבתי הספר העל-יסודיים בסמינרים ובמכללות****סניף צפון**

רח' החרושת 5, כרמיאל מיקוד 21651 ת.ד. 1287
 טל. 9584187, 04-9584071 פקס 04-9881987
<http://www.irgun-hamorim.org.il>



כ"ג תשרי, תשס"ב
 10 באוקטובר, 2001
 התשס"ב 31

לשכת שר האוצר

10-10-2001

מס' מטמך

אל

לכבוד
 מר יעקב אגמון
 סמנכ"ל השלטון המקומי
 בקט: 03-6918455

שלום רב,

הנדון: תשלומי משכורות מורים חדש ספטמבר - תיכון עירוני נצרת

היום, יום רביעי ה- 10/10/2001, פנו אליי מורי ביה"ס והודיעו כי טרם שולמה להם משכורת חודש ספטמבר.

יתרה מזאת, בברור שערכו המורים בגזרות העיר, הובהר להם כי עקב חג הסוכות לא הועברו הכספים משרד החינוך, עוד נאמר למורים כי תלושי השכר יופקו ביום שישי, וייתכן שהמשכורות תשולמנה ביום שני לכל המוקדם.

בשיחה טלפונית עם לשכת ראש העיר, לאחר שהודעתי כי לעניות דעתי משרד החינוך העביר את כל ההפקדות למועצות המקומיות עוד לפני חג הסוכות השיבו לי, כי משרד האוצר הוא שמונע את העברת הכספים לעיר נצרת.

ברור כי ארגון המורים לא יוכל לסבול מצב בו לא משולם שכר המורים בזמן, על אחת כמה וכמה עם יישומו של החוק החדש.

אודה לך מאוד אם תפעיל את מלוא השפעתך, והמורים יקבלו את שכרם לאלתר אחרת נאץ לפעול בכל הדרכים האפשריות.

בברכה
 ד. רויטל

יעל לפר-ביטון - מזכירת סניף צפון

העתק: גבי ברכה מציאל - יו"ר המח' הפרופסיונלית, ארגון המורים העי"ס תל אביב.
 מר ג'ורג'י ראמוז - ראש עיריית נצרת.
 מר טאהא פייסל - מנהל ביה"ס תיכון עירוני - נצרת.
 מר נביל בראנסי - יו"ר ועד המורים.



י.א. אלקרון
נא להתייחס
היא

15-2001
נ.ט.ו.
00-10-10

אליהו יניס
תצילכם

בס"ד
ח' בטבת תשס"ב
23 בדצמבר 2001
תיק: 01.13.01
מספרנו: 2606

לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

כבוד שר האוצר,

קיצוצים בתקציב החינוך

הובא לידיעתי כי בתוך סעיפי התקציב העלולים להיפגע מקיצוצים, כלולה פעילות קרן קרב.

אני מוצאת לנכון, לחובה ולנחוך, לציין בפניך כי פעילות הקרן בנתניה תרמה משמעותית לתלמידים, להורים ולצוותי ההוראה.

פעילות הקרן הינה הלחלוחית שמערכת החינוך הפורמלית מספקת. פגיעה בפעילות הקרן תשנו התנגדות נחרצת מצד כל הגורמים הקשורים לנושא.

ארצה לקוות שפעילות ברוכה זו לא תיכלל במסגרת קיצוצי התקציב.

בכבוד רב, אליהו יניס

מרים פיידברג
ראש העירייה

מכתבנו זה עבר אליכם
בפקס ביום 27.12.01

10101



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL
אישור חריג להטלת ארנונה

לפי חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי תקציב

והמדיניות הכלכלית לשנת 2001), התשס"א – 2001

בתוקף סמכותנו לפי תקנה 9 (א) ו- 9 (ב) לתקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2000), התש"ס - 2000¹, אשר הוחלו בשנת הכספים 2001 לפי סעיף 2 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת 2001), התשס"א - 2001² (להלן תקנות הארנונה הרינו דוחים את החלטת הועד המקומי נהלל מיום כז' כסלו תשס"א (24 בדצמבר 2000), (להלן צו המסים) כפי שאושר על ידי המועצה האזורית עמק יזרעאל (להלן – המועצה), בהחלטת המועצה מיום כו' שבט תשס"א (19 בפברואר 2001) לקביעת סיווג / תת סיווג חדש ולהטלת ארנונה על נכסים אלה.

בהיתר זה – "העלאה חריגה" העלאת הארנונה מעל הסכום שהגיע כדין בשנת 2000 בתוספת העלאה של 1.25% ממנו.

"הסכום שהגיע כדין" – כמשמעותם בתקנות הארנונה.

סילבן שלום

סגן ראש הממשלה ושר האוצר

אלי ישי

סגן ראש הממשלה ושר הפנים

תאריך

¹ק"ת התש"ס, עמ' 270
²ס"ח תשס"א, עמ' 227



بلدية الناصرة
مكتب رئيس البلدية
عيريت ناصرة
לשכת ראש העיר
Nazareth Municipality
Mayor's Office

7/21
7/21/01

התאריך: 24.9.2001

לשכת שר האוצר
24-09-2001
מס' מסמך 017161
אל רפי

לכבוד
השר סילבן שלום
שר האוצר
נכבדי,

הנדון: העברות תשלומי המשרדים לרשויות המקומיות לפני חג הסוכות

הנני לפנות אליך בבקשה להקדים את העברת התשלומים החודשיים עוד לפני חג הסוכות לרשויות המקומיות בכלל ולרשויות הערביות בפרט, לאור מצוקתן הכלכלית כך שלא ידחה העניין לאחר החג.

אודה לך על היענותך לבקשתי.

בברכת גמר חתימה טובה ומועדים לשמחה.

בכבוד רב

ראמו ג'ראיסי
ראש עיריית נاصرة

העתק:

- מר עדי אלדר - יו"ר מרכז השלטון המקומי
- מר שאוקי חטיב - יו"ר ועד ראשי הרשויות הערביות

א.י.
2/1/01

רשות הדואר
מוקד שה"ם ארצי
מ ב ר ק
=====
06.12.01

7451788 303 ח'י
נצרת עילית
1612 06 138/135

יפ

(7451788)
שר האוצר מר סילבן שלום
המשרד הראשי
ירושלים

מדינת ישראל על ידי משרד הפנים באמצעות מכרז של החברה
למשק וכלכלה הוציא מכרז לרכישת כבאיות עבור נציבות
כיבוי אש נקודה.
המפעל בישראל שהתמחה בכך וגם ייצר לארצות חוץ, לא קיבל
את המכרז בגין היותו גבוה במחיר ב- 14%, עלות המכרז כולו
7 מיליון ש"ח.
אי לכך החליטו לרכוש זאת בגרמניה בזמן שבמפעל המקומי,
עקב בעיות בטחון של מדינת ישראל לא קונים אצלנו ולכן
המפעל איננו יכול לייצא.
לא ניתן לייצרן ישראלי בשטח הכבאיות למכור ציוד כזה
לשוק המוניצפלי באירופה.
לא יתכן במצב התעסוקה העגום, בעצם קליטת העלייה המסיבית
לפטר פועלים בגלל העדפה של חברה גרמנית-שזכתה במכרז.
אני תובע התערבותך המיידית למנוע חתימה עם החברה
הגרמנית-MAGIRUS-IVECO ולהורות לחברה למשק וכלכלה
ולמשרד הפנים שאחראי על רכישה זו, לרכוש זאת בישראל
ואפשר אף להידבר עם המפעל בקשר לתנאים.

מנחם אריאב
ראש העיר נצרת-עילית

לשכת שר האוצר
14-02-2002
מסי מסמך 02-58
אל יפן

רשות הדואר
מוקד שה"ם ארצי
מ ב ר ק
13.02.02

חיי 683 7451846
נצרת עלית

0910 13 84

(7451846)
מר סילבן שלום - שר האוצר
המשרד הראשי
ירושלים

בעקבות חוק חברות העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם
בסכנת פיטורין ממרבית משרדי הממשלה בישובנו, מדובר
על כ-150 איש ויותר זאת לצערנו - בקרוב מאוד.
ישובנו הגיע לשיעור אבטלה של כ-10%, אני תובע
התערבותן שלפחות במשרדי הממשלה, המשטרה, משרד החינוך
והתרבות, מינהל מקרקעי ישראל, משרד הפנים ועוד ימצאו
את הסידור המתאים, לא לפטר את האנשים שהועסקו על ידי
חברות כח-אדם שלא יזרקו לרחובות שיתווספו לסה"כ
המובטלים ויזרקו אותם לרחוב.
מנחם אריאב
ראש העיר נצרת עלית

Handwritten notes in the top left corner, including a checkmark and some illegible text.

א"י
נס ציונה

עיריית נס - ציונה
Municipality of Ness-Ziona

ח' אדר תשס"ב
17 פברואר 2002
8183/1



ראש העיר
The Mayor

לשכת שר האוצר
21-02-2002
מס מסמך: 02-1158
אל: סר/אק/4

אישי

לכבוד
מר סילבן שלום
סגן ראש הממשלה ושר האוצר
רחוב קפלן 1
הקריה ירושלים 93511

ידידי שר האוצר סילבן שלום,

בהמשך לפגישתנו בנושא "טירת שלום" והחלטתך לסייע לתושבי המקום,
הנושא לא התקדם באפיק של החלטה 849, והובטח על ידי עוזרך מר דנוך
המשך טיפול דרך ממ"י.

עד היום הנושא לא טופל ולא התקיימה פגישה עם מנכ"ל המינהל.

לידיעתך.

בברכה,

יוסי שני
ראש העיר

בב
ת
ה
ע
ק
ע
ר
ש
ח
מ
ה
ע
ר

מחיר המלט יופחת ב-5% ביולי; תוך 4 שנים יוזל מחירו ב-14.1% - ל-55 דולר לטונה

25.6.98

דה במחיר המלט תתבטא גם במחירי הדיור. מחברת נשר נמסר בתגובה, כי המר"מ להורדת מחירי המלט נפתח ביוזמת החברה ומתקיים מאז אוקטובר. החברה מציינת כי ההזולה מתאפשרת בזכות הכניסת הקווים היבשים שלה לפער לה - החוסכים בעלויות.

צימצם בהוצאות והתייעל, כתוצאה מהפעלת קווי ייצור חדשים במפעל ברמלה. ההחלטה צמרה דות למועד ההפעלה של קווי הייצור החדשים. ועדת החסמים תמשיך לדון בהסרת חסמים נוספים בתחום המלט. להערכת מילגרום, בשל המצב הקשה בשוק הדיור, הירידה

הממונה על ההגבלים העסקיים דוד תרמור. צוות מיוחד באגף התקציבים, בראשות רון אילון, ערך ניתוח מפורט של מבנה העלויות בבית החרושת לייצור מלט - נשר, ועל בסיס הניתוח והנתחשבים שעשה הצוות והתקבלה ההמלצה. ההחלטה התאפשרה לאחר שנסדר

מאת מוטי בסוק

המלט יוזל בתוך 4 שנים ב-14.1% - מ-64 ל-55 דולר לטונה. אישור ועדת המחירים ושרי האוצר והתמ"ס למהלך צפוי כבר בימים הקרובים. ההפחתה הראשונה במחירי המלט, בהיקף של 5%, תתבצע ביולי הקרוב. ביולי '99 יופחתו המחירים ב-5% נוספים ובשנתיים שלאחר מכן יוזל המלט ב-4% נוספים. ההחלטה התקבלה כתוצאה מבריקה שנערכה על ידי הוועדה להסרת החסמים שבה חברים הממונה על יבנים באוצר דוד מילגרום

ירידה של 15% ביצוא מזון מעובד ברבעון הראשון של '98 - ל-164 מיליון דולר

מאת רובי שמיינברג

תכם ב-3 מיליון דולר; יבוא ממד תקי סוכר גדל ב-4.3%, והסתכם בכ-7 מיליון דולר; גידול של 1.4% נרשם ביבוא מוצרי מאפה ברבעון הראשון של '98, והוא הסתכם בכ-7 מיליון דולר; יבוא שימורי דגים הסתכם בכ-7 מיליון דולר, בדומה לאשתקד. שליו ציין עוד כי ב-'97 קטן יצוא ענף המזון ב-13% לעומת '96, והסתכם בכ-530 מיליון דולר. יבוא המזון המעובד, כולל משקאות וטבק, ירד ב-'97 ב-2% לעומת '96 ל-811 מיליון דולר.

קופה המקבילה אשתקד ב-5%, והסתכם בכ-285 מיליון דולר. מניתוח ענפי המשנה ביצוא, עולה כי ברבעון הראשון של '98 נרשמה ירידה של 30% ביצוא מוצרי בשר ועופות לעומת התקופה המקבילה אשתקד, והוא הסתכם ב-7 מיליון דולר. ביצוא מוצרי פירות וירקות נרשמה ירידה של 22%, והוא הסתכם בכ-46 מיליון דולר; יצוא שוקלר וממדי תקים הצטמצם ב-16%, והוא הסתכם ב-4 מיליון דולר; יצוא יין ומשקאות חריפים ירד ב-15%, והסתכם ב-4 מיליון דולר.

ברבעון הראשון ב-'98 נרשמה ירידה של 15% ביצוא מזון מעובד מישראל לעומת התקופה המקבילה אשתקד - והוא הסתכם ב-164 מיליון דולר. ירד אגף המזון בהתאחדות התעשייתיים, רמי שליו, ציין עוד כי הסיבות לירידה ביצוא הן המשך הקיטון ביצוא לשוק המדינות האירופי, החרפת התחרות בענפים מסוימים מצד מדינות נוספות וריכוז מאמצי יצרניות המזון הישראליות בשוק המקומי.

This announcement app



משרד האוצר החליט: מחיר המלט ירד ב-10% ריאליית תוך שנתיים מילגרום: ההזולה תביא גם לירידה במחירי הדיור

מאת גד ליאור

רון אילון, סגן הממונה על התקציבים באוצר, ניתוח מפורט של מבנה העלויות של מונופול המלט "נשר". על בסיס ניתוח זה הוגשה ההמלצה להורדת המחירים.

משרד האוצר הודיע אתמול, כי בכוונתו להוריד את מחירי המלט בשיעור ריאלי של 10% בתוך שנתיים, ובי-4% נוספים בשנתיים שלאחר-מכן. כתוצאה מכך, יירדו מחירי המלט מ-64 דולר לטון כיום ל-55 דולר לטון בתוך 4 השנים הקרובות.



מילגרום. ניתוח מקיף

מהניתוח עולה, כי אפשר להוזיל את המלט, בגלל צימצום ההוצאות וההתייעלות בנשר, הנובעים מהפעלת קווי הייצור החדשים ברמלה. לפי הודעת משרד האוצר, צפוי כבר בימים הקרובים אישור של ועדת המחירים ושרי האוצר והתמ"ס להורדת המחירים. להערכת מילגרום, הזולת המלט תביא גם לירידה במחירי הדיור.

כך החליטה הוועדה להסרת חסמים לתחרות במשק, בראשותם של הממונה על התקציבים בים באוצר, דוד מילגרום, ומי הממונה על ההגבלים העסקיים, דוד תרמור. נראה, כי מחירי המלט יוזלו כבר ביולי ב-5%. הזולה נוספת של 5% תתבצע כנראה בשנה הבאה.

מנשר נמסר אתמול בתגובה, כי המר"מ להורדת מחירי המלט נפתח ביוזמת נשר והוא

ל
ה
ה
ב
ל
מ



ד ג

מח



ד ג

מח



ג ב א ה

עולה

סל המטבעון
3.9020 (-0.03%)

מדד יתר ר
198.22 (0.9%)

ין יפני
\$1 = 140.26

מרק גרמני
\$1 = 1.8017

לישיט
\$1 = 1.6666 = לישיט

זהב
\$295.6 לאוני

אין נש

החברה נכנסה מיריבית ל... של 30 אחוז וכמות מירבית של 53 אחוזים מהמניות. מנהלי החברה מעדיפים כי תהליך המכירה של הבנק יושלם לכל המאוחר בתחילת 1999.

דיסקונט. מחובר בין השאר בקונצרט, כולל, החבריה לישראל, אי.די.בי. ודיסקונט השקעות. אם אכן תוטל מיגבלה זו, לא ברור כיצד

האוצר החליט: מחירי המלט יוזלו ב-10%

ההפחתה שתבצע בשנה הקרובה צפויה להוריד את מחירי הדיור



דוד מילגרם. החלטה במשותף עם נשר

מצמצום ההוצאות והתייעלות בחברת נשר. דוברת נשר מסרה בתגובה, כי "המשא ומתן להורדת מחיר המלט נפתח ביוזמת נשר ומתקדם מאז חודש אוקטובר. כך כל העלות של המלט היא כ-3% מעלות בניית הדיור ולכן השפעת הוזלתה על מחירי הדיור תהיה מזערית".

מאת יוסי גרינשטיין
בשורה לרוכשי הדירות ולקבלנים: מחירי המלט יוזלו ריאלית ב-10% בשנה הקרובה - המחירים יפחתו ב-5% בתחילת יולי וב-5% ביולי '99. כן תבוצע הוזלה נוספת של 4% בשנתיים לאחר מכן, כך נמסר אתמול ממשרד האוצר. ההחלטה על הוזלת המחירים, הכפר פים לאישור שרי האוצר והתמ"ס, התקבלה לאחר בדיקת עלויות כיתור עם חברת נשר. הממונה על התקציבים דוד מילגרם סבור כי הוזלת מחיר המלט תביא לירידת מחירי הדירות. "בגלל המשבר בשוק הדירות תתבטא הוזלת המלט במחירי הדיור", אומר מילגרם. האישור להפחתת המחירים יינתן כבר בדימיים הקרובים ומחירי המלט יורדו בתוך 4 שנים מ-64 דולר ל-55 דולר לטון. ההחלטה על הוזלת המלט התקבלה לאחר בדיקה של הממונה על התקציבים בארץ דוד מילגרם והממונה על ההגבלים העסקיים דוד תדמור, בעקבות המלצות שהגיש צוות מיוחד באגף התקציבים בראשות סגן הממונה רון אילון. אילון מסר כי הוזלות התאפשרו בין השאר כתוצאה



נציגו הראל שוראל מתראיין לעיתונות, מאז סוכמה עקרונית העיסקה לפני בחורש.

בין ריוידסון לבין תשובה, מיד לאחר קבלת אישור העיסקה על ידי תשלוח.

גושא מינור יסוכם ישירות

תשובה, ומאותו רגע כל העניינים מתנהלים ישירות ביניהם. "לא הייתי מעולם מועמד לתפקיד כלשהו בדלק, כולל"

(7) "גלובס הערבי", עמ' 57

מחירי המלט יופחתו ביולי ב-5%; תוך 4 שנים - הפחתה ריאלית של 14%

קווי הייצור החרישים ברמלה, והן צמורות למועד הפעלת קווי הייצור.

מילגרם העריך, כי ההפחתה במחירי המלט תתבטא גם בירידת מחירי הדיור. זאת בשל המצב בענף הנדל"ן והבנייה והצמצום בביקוש לדיור מגורים.

ההחלטה התקבלה בעקבות בדיקה שערך צוות מיוחד באגף התקציבים באוצר, בראשות סגן הממונה על התקציבים, רוני איילון. זאת בהתבסס על ניתוח מפורט של מבנה העלות של נשר. לדברי איילון, הוזלות התאפשרו, בין השאר, כתוצאה מצמצום ההוצאות ומתייעלות הנובעת מהפעלת

התמיכה, נתן שרנסקי, אמר רים לאשר את ההפחתה כבר בימים הקרובים. צפוי כי כבר בחודש יולי ירפחתו מחירי המלט ריאלית ב-5%. הפחתה נוספת של 5% צפוייה ביולי '99. בעקבות ההפחתה, יורדו מחירי המלט מ-64 דולר לטון כיום ל-55 דולר לטון בתוך ארבע שנים.

מאת זאב קליון מחירי המלט יופחתו ריאלית בכ-14% תוך ארבע שנים. כך החליטה הוועדה להגברת המסים במרשק, בראשות באוצר, דוד מילגרם, והממונה על ההגבלים העסקיים, דוד תדמור. שרי האוצר, יעקב נאמן, ושר



בס"ד
ח' במכת תשס"ב
23 בדצמבר 2001
חיק: 01.13.01
מספרנו: 2606

לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

כבוד שר האוצר,

קיצוצים בתקציב החינוך

הובא לידיעתי כי בתוך סעיפי התקציב העלולים להיפגע מקיצוצים, כלולה פעילות קרן קרב.

אני מוצאת לנכון, לחובה ולנחוק, לציין בפניך כי פעילות הקרן בנתניה תרמה משמעותית לתלמידים, להורים ולצוותי ההוראה.

פעילות הקרן הינה הלחלוחית שמערכת החינוך הפורמלית מספקת. פגיעה בפעילות הקרן תשיג התנגדות נחרצת מצד כל הגורמים הקשורים לנושא.

ארצה לקוות שפעילות ברוכה זו לא תיכלל במסגרת קיצוצי התקציב.

בכבוד רב, 



מרים פיירברג
ראש העירייה

התקציב החדש איננו
27.12.01

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף תקציבים

י"א בטבת התשס"ב
26 בדצמבר 2001
תק. 8249-2001

לכבוד:
מר סילבן שלום
סגן רוה"מ ושר האוצר

הנדון: בקשה לאישור חריג להטלת ארנונה לשנת 2001 - נתניה

עיריית נתניה הגישה במהלך השנה בקשה לאישור חריג להטלת ארנונה שמהותה הפחתת ארנונה לעסקים שמעל 15,000 מ"ר ולתעשיות עתירות ידע.

הבקשה נבחנה בהתאם לקריטריונים הנהוגים לעניין הפחתות (מצ"ב) והומלץ שלא לאשרה עקב אי עמידה בקריטריונים האמורים (בעיקר לאור העובדה שהרשות איננה מנהלת תקציב מאוזן). דחיית הבקשה נוסחה בהתאם, נחתמה על ידי שר הפנים והועברה לאישורך.

בעקבות דיונים שנערכו עם עיריית נתניה התבקשו הצוותים המקצועיים לבחון שוב את הבקשות טרם דחייתן הסופית. לפיכך התקיים דיון נוסף בעניין בין הצוותים המקצועיים של משרדי הפנים והאוצר לבין גזברית העירייה. בדיון הובהר לעירייה כי היא אינה עומדת בקריטריונים להפחתה ולא עלה בידי העירייה להוכיח אחרת. למרות האמור, החליט שר הפנים לאשר חלק מהבקשה (הפחתה מהותית לעסקים שמעל 15,000 מ"ר) ומצ"ב אישור להפחתה זו החתום על ידו.

לאור האמור לעיל אינני יכול להמליץ על אישור הבקשה.

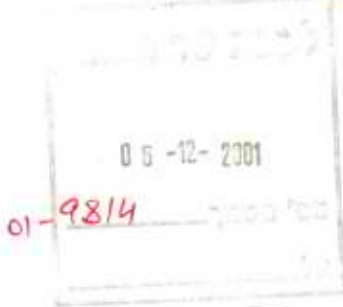
בכבוד רב,
אבי גפן
סגן הממונה על התקציבים

העתק:
מר שי וינר - רכז פנים ואיכות סביבה
עמית לנג - רפרנט פנים ואיכות סביבה



בס"ד
 כ"ח בחשוון תשס"ב
 14 בנובמבר 2001
 תיק: 01.13.02
 מספרנו: 2530

גז
 (נתניה)



העתק

לכבוד
מר עמי ארגוב
ראש המועצה המקומית
גבעת עדה

למר ארגוב שלום רב,

אין ספק שמרכז השלטון המקומי הוא הגוף המייצג את ראשי הרשויות כולן, ללא הבדל של השתייכות פוליטית כזו או אחרת.

יחד עם זאת נדמה לי שבהליך קבלת החלטה להפגין נגד ראש ממשלה, צודקת ככל שתהיה, יש להיוועץ עם כל ראשי הרשויות.

לי נודע על השביתה מפי מר יעקב אגמון, סמנכ"ל מרכז השלטון המקומי, יום לפני השביתה.

נדמה לי שמן הראוי היה לקבל החלטה רגישה מסוג זה בדרך אחרת, גם אם המצוקה אמיתית והמאבק צודק.

לשון ההכללה בה אתה נוקט כלפי חברי הכנסת והשרים מטעם הליכוד אינה מקובלת עלי ואין בה אמת.

נכונה העובדה ששרים ממפלגת העבודה כמו השר בנימין בן אליעזר ואחרים סייעו בעבר ומסייעים גם היום לראשי רשויות מטעם הליכוד.

מה שלא נכון לעשות זה לנסח מכתב ולתקוף עמית, כפי שאחה תקפת בכתובים, עם תפוצה כל כך רחבה.

ההערה של דוד עמר, אם נאמרה, הושמעה בטלפון לאחניך בלבד.

גם אם ההערה הייתה בעידנא דריתחא ומר דוד עמר שגה כאשר השמיע אותה באחניך, לא היה מקום לתגובה כתובה בוטה, פוגעת ופומבית זו.

בכבוד רב,

מרים פיירברג
 ראש העירייה

העתק: מר אריאל שרון, ראש הממשלה
 שרי הליכוד - מר סילבן שלום, סגן ראש הממשלה ושר האוצר
 מר עדי אלדר, יו"ר מרכז השלטון המקומי
 ראשי הרשויות חברי הליכוד

۲۵
۱۵۱۰۰

יתרונותיה של העיר נתניה



- חופי רחצה 12.5 ק"מ מהיפים בארץ.
- מערכת חינוך מפותחת מהגן לאוניברסיטה.
- עיר מחוז מרכזית-בירת השרון.
- אזורי תעשייה מפותחים- פוטנציאל שטחי המסחר כ-3.5 מליון מ"ר נוספים.

י

בעיר כ-27 בתי מלון, 3 קמ' טיילות לאורך המצוק, בשלבי תכנון
עוד 2 קמ' נוספים, יעד סופי טיילת לאורך המצוק כ-12 קמ'.



תיירות

בנתניה כ 1900 חדרים ב 27
מלונות

בתכנון:

800 חדרים במתחם נ ת-600.

2600 חדרים במתחם שמורת

אירוסים .

ועוד 3500 חדרים במתחם

עיר ימים.



פוטנציאל שטחי תעשייה הוא

3.5 מליון מ"ר

- קיימים שני אזורי תעשייה

קריית ספיר

קריית אליעזר

- בתכנון שניים נוספים

קריית יהלום

קריית עסקים וטכנולוגיה



מוסדות חינוך

- ב-183 גני ילדים כ-5,000 תלמידים.
- ב-45 בתי ספר יסודיים כ-16,200 תלמידים.
- ב-16 בתי ספר על-יסודיים כ-15,000 תלמידים.



[Faint, illegible handwritten text, possibly bleed-through from the reverse side of the page]

[Faint, illegible printed or typed text, possibly bleed-through from the reverse side of the page]

השכלה גבוהה



- מכון וינגייט
- מכללה אקדמית נתניה
- הרמלין – מכללה טכנולוגית
- לסלי קולג'
- הכשרות מורים מגוונות לכלל האוכלוסיית המורים בעיר במרכז מורים

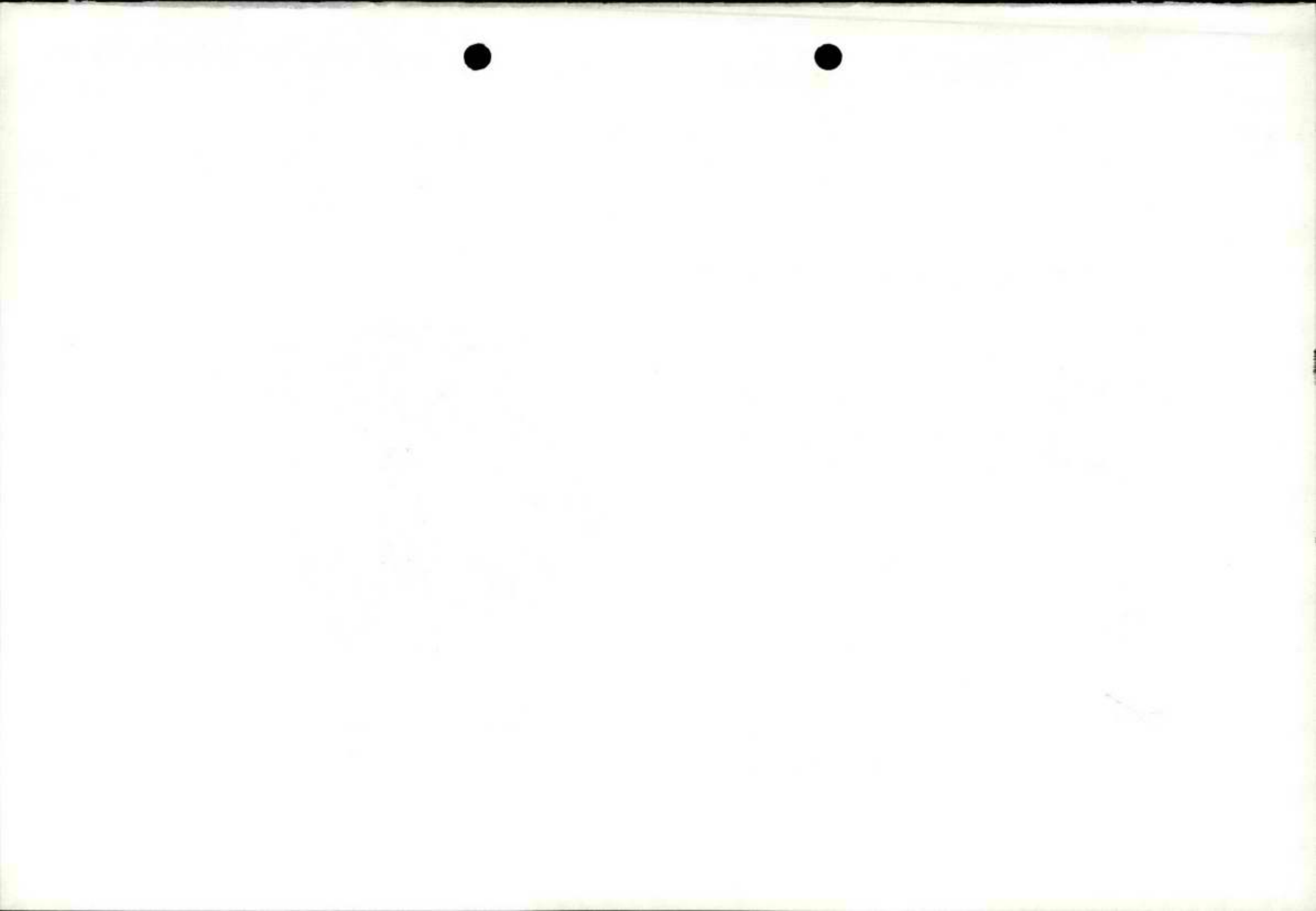
גורמים עיקריים להיחלשות מעמדה של נתניה

- נתניה, מעיר תיירות ויהלומים משגשגת בשנות ה-70 הפכה לעיר במצוקה עקב קריסת ענפים אלה.
- במהלך שנות ה-90 קלטה העיר למעלה מ-50,000 עולים, רובם מחתך סוציו אקונומי נמוך.
- הגירה שלילית של שכבות חזקות לפריפריה. פריפריה זו מקבלת 100 מיליון ₪ מענקים ל-100 אלף תושבים, בעוד נתניה מקבלת 0 ₪ לשנה.



- שיעור האזרחים הוותיקים בקרב האוכלוסייה בנתניה הוא מהגבוהים בארץ } כ- 18%{, וחלקם הגדול עולים .
- נתניה כעיר מחוז המשרתת את הסביבה כולה, משמשת יעד לפיגועי טרור המוניים שהשפעתם על הכלכלה, התיירות וחיי המסחר והיום יום קשים ביותר .
- נתניה היא עיר בת 180,000 תושבים ומשום כך מוגדרת נטולת מענק.





- קריסת תשתיות עירוניות קיימות ומחסור חמור בתשתיות חדשות ומבני ציבור, כתוצאה מחוסר יכולתה של העירייה במשך שנים לשאת בנטל התקצוב המקביל מול השקעות ממשלתיות. ולכן נמנעו משרדי ממשלה השונים לסייע לנתניה בבחינת "עני נעשה עני יותר".

- מרבית מנכסי המגורים הנם קטנים {דירות מתחת ל-80 מ"ר}, ומרבית הקרקעות בבעלות מנהל מקרקעי ישראל. מצב זה מזמין אוכלוסייה חלשה כלכלית וגירעון בהכנסות פיתוח בגין היעדר היטלי השבחה.



דרכי פעולה של העירייה בשנתיים האחרונות



גיבוש ועמידה בתוכנית ההבראה בשיתוף משרדי ממשלה .

תוכנית זו הביאה לצמצום משמעותי בשירותים לאזרחי העיר ולפיטורם של כ-
100 עובדים

משיכת יזמים להשקעות בעיר, קידום ופיתוח אזורי תעשייה לצורך יצירת עוגנים
כלכליים {איקאה}

השקעת משאבים בתחומי הביטחון של תושבי העיר והבאים בשעריה .

הסכם עם הממשלה על תאגוד והבטחת שירותים באמצעות עמותות שונות {מי
נתניה}

סיוע נדרש



- הקמת ועדת מנכ"לים לטיפול במצבה הייחודי של נתניה עפ"י סיכום עם מנכ"ל משרד ראש הממשלה.
- הכרה בנתניה כעיר מקבלת מענק – החל משנת 2000.
- הגדרת נתניה כעיר פיתוח א, במטרה למשוך משקיעים ולעודד תעסוקה בעיר.
- סיוע ממשלתי בהשקעה בתשתיות הקורסות ומבני ציבור.

2018

لعللہ



נתוני הציר נתניה

180,000

מספר תושבים

28,500 דונם.

שטח העיר

720 מיליון ש"ח

תקציב שנתי

6

דרוג סוציו- אקונומי

העיר השישית בגודלה בארץ.

מדרג טיפוח במשרד החינוך והתרבות- בינוני נמוך

46,000

כמות עולים

18% (הגבוה בארץ)

קשישים

60 מיליון ש"ח

הנחות ע"פ חוק מארנונה

220 מיליון ש"ח

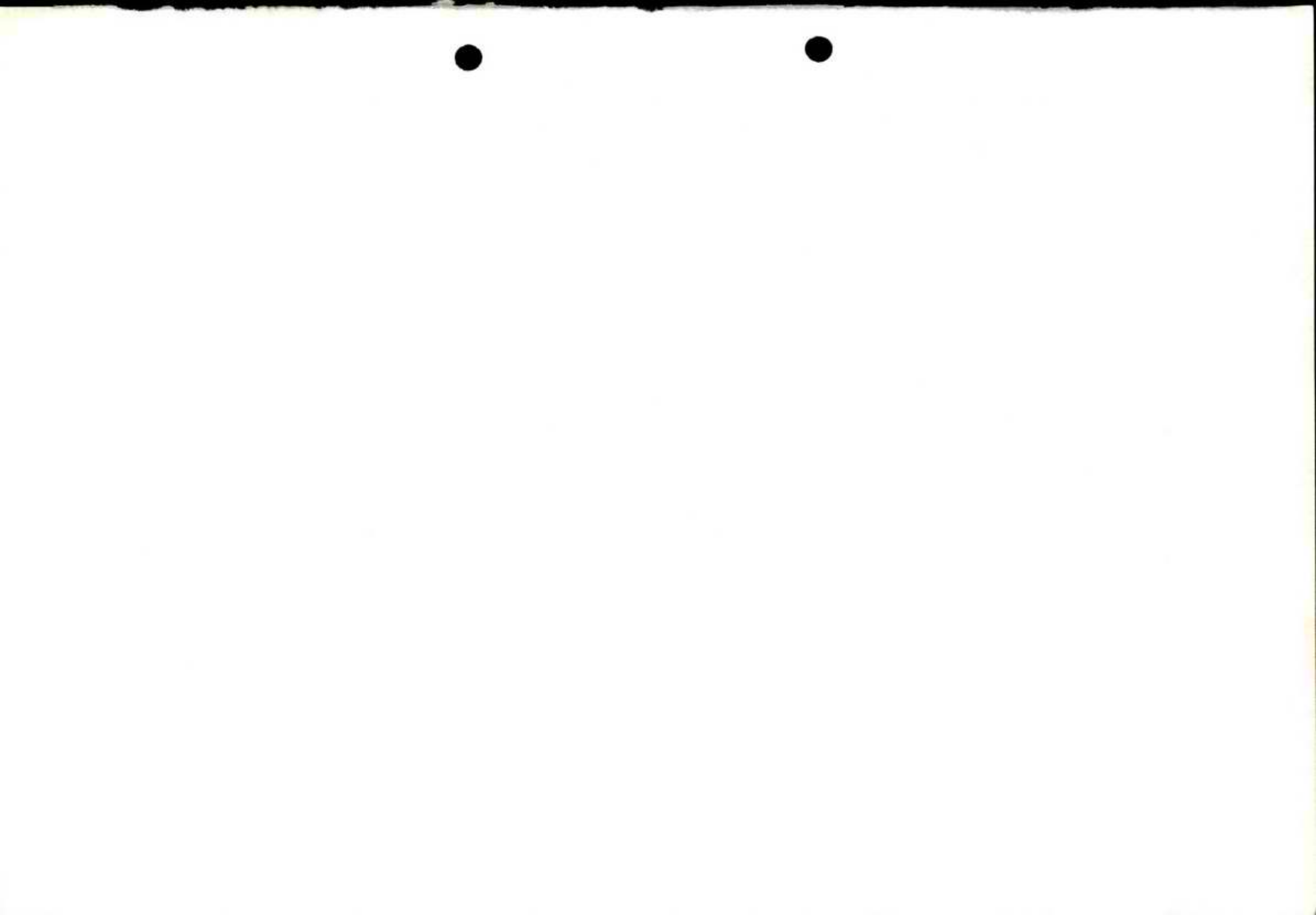
עומס מלוות

עיר תיירות, יהלומים ונופש הפכה לעיר עוני חסרת מנוף כלכלי.

במהלך השנתיים האחרונות - 9 פיגועים הפוגעים בתדמית במסחר

ובתיירות, מעבר לנזקי המיתון במשק.

נתניה משמשת כעיר מחוז המשרתת את הסביבה כולה.



תקציב שנת 2001



● תקציב שוטף

כ-720 מ"ש"ח

● תקציב פיתוח כ-

200 מ"ש"ח

בשנת 1999 התמזה עקריית התמזה על תוכנית הביטוח ל-3 שנים

נתוני פתיחה לתוכנית ההבראה



מקורות מימון הגירעון שנצבר

השנה	הכנסה	הוצאה	גירעון שנתי	גירעון נצבר	מלוות	קרנות פיתוח	מכירת רכוש	מענק	ס"כ	יתרת הגירעון שנצבר
1994										143
1995	373	437	64	207	30		45	15	90	117
1996	452	496	44	161	33				33	128
1997	560	608	48	176	39	91	11		141	35
1998	606	649	43	78	20				20	58

סה"כ העברות מקרנות: לסעיף הכנסות 74 מלש"ח
למימון גרעון 91 מלש"ח

התחייבויות העירייה בתוכנית ההבראה

* עמידה בתוכנית ההבראה תוך איזון ההוצאות והכנסות.

* הפחתת 60 משרות ממצבת כוח האדם בשנת 1999.

* הוספת הכנסות בסך 12 מליון ש"ח במהלך 1999.

* הוספת הכנסות בסך 20 מליון ש"ח במהלך 2000.

* הפחתת הוצאות בסך 16 מליון ש"ח במהלך 1999.

* הפחתת הוצאות בסך 6 מליון ש"ח במהלך 2000.

* סך הגירעון השוטף בשנת 2000 יהיה 9.8 מליון ש"ח.





מטרות ויעדים של תוכנית ההבראה

*לאזן את הרשות בתקציב השוטף בשנת 2001.

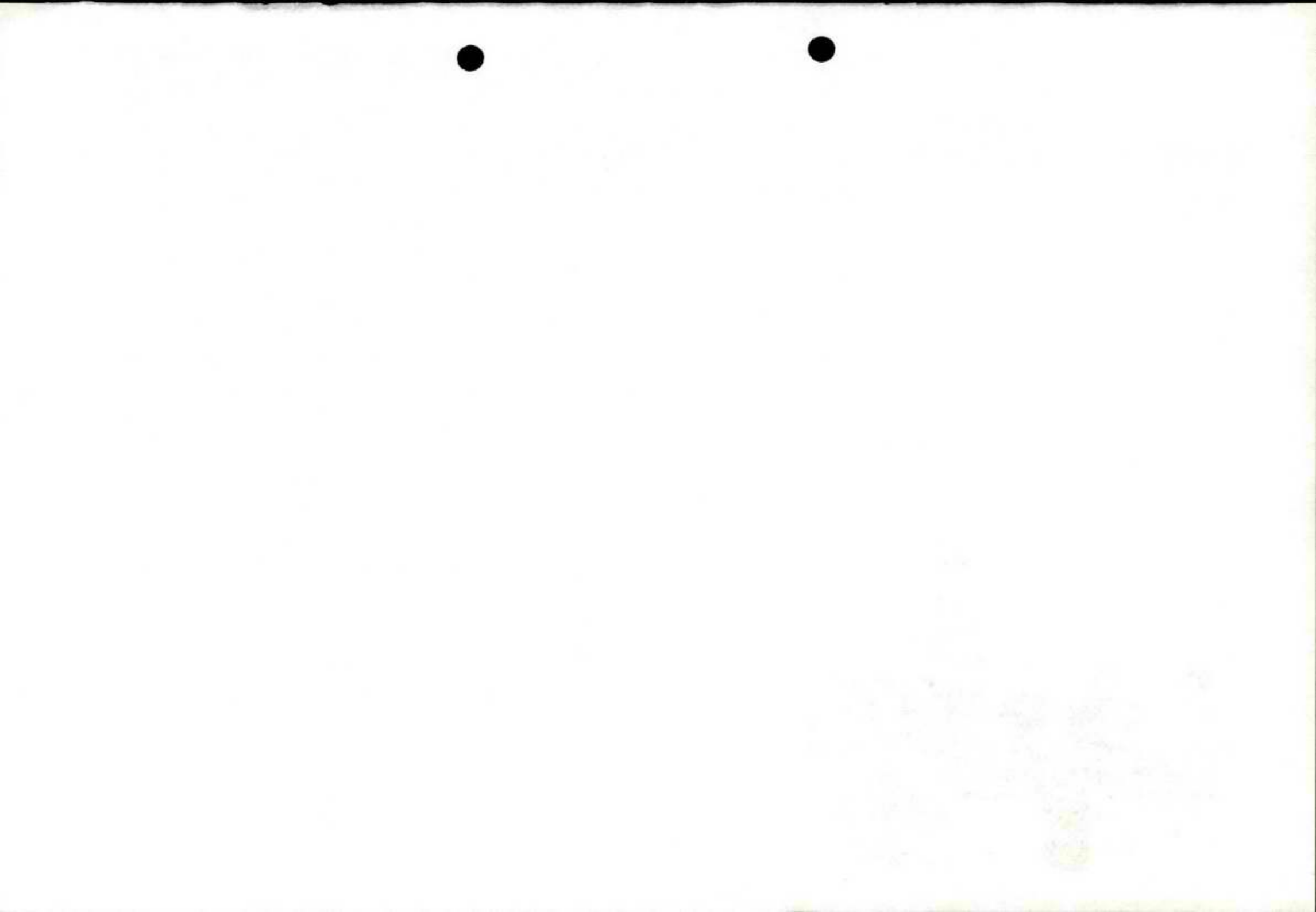
*בניית אבני דרך ולוחות זמנים לבחינת העמידה

בתוכנית ההבראה ע"פ שלביה השונים.

*שחרור כספי המענק של משרד הפנים ייעשה

בשלבים ובתנאי עמידה בתוכנית.





התחייבויות משרד הפנים

* ליווי תוכנית ההבראה.

* מענק לכיסוי גירעון מצטבר בסך 25 מליון ש"ח בשנת 1999.

* מענק לכיסוי גירעון שוטף בסך 20 מליון ש"ח בשנת 1999.

* מענק לכיסוי גירעון שוטף בסך 20 מליון ש"ח בשנת 2000.

* אישור הלוואות בסך 18 מליון ש"ח בשנת 1999.

* אישור הלוואות בסך 12 מליון ש"ח בשנת 2000.

* אישור הלוואות פיתוח בסך כולל של

26 מליון ש"ח.



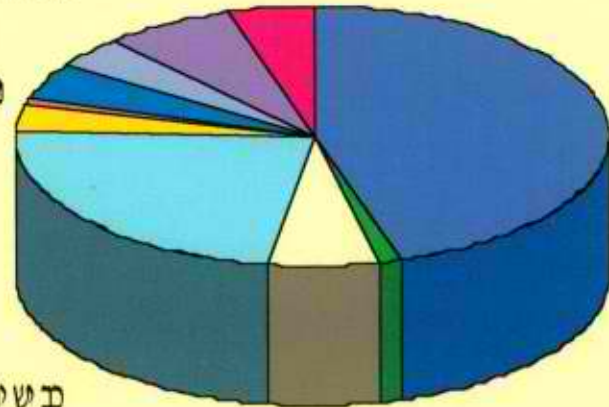
התפלגות תקציב פיתוח 2001

חובות

לשק ים
מסר

כללי + מהסת
ביטחון
ת יירת
חפיים

בזב 4%
תנון עיד 5%
קוו 1%
סדרי
תנועה 3%
בש ים ומד לת 23%



חינוך בלתי
פורמלי, ספורט
46%

תאורת
רחובות
גנים ונוף
6%

סכום

הוצאות

חינוך, חינוך בלתי פורמלי

82,490

וספורט

1,993

תאורת רחובות

10,875

גנים ונוף

42,525

כבישים ומדרכות

5,410

הסדרי תנועה

1,500

ניקוז

8,900

תכנון עיר

7,100

ביוב

12,620

תיירות וחופיים

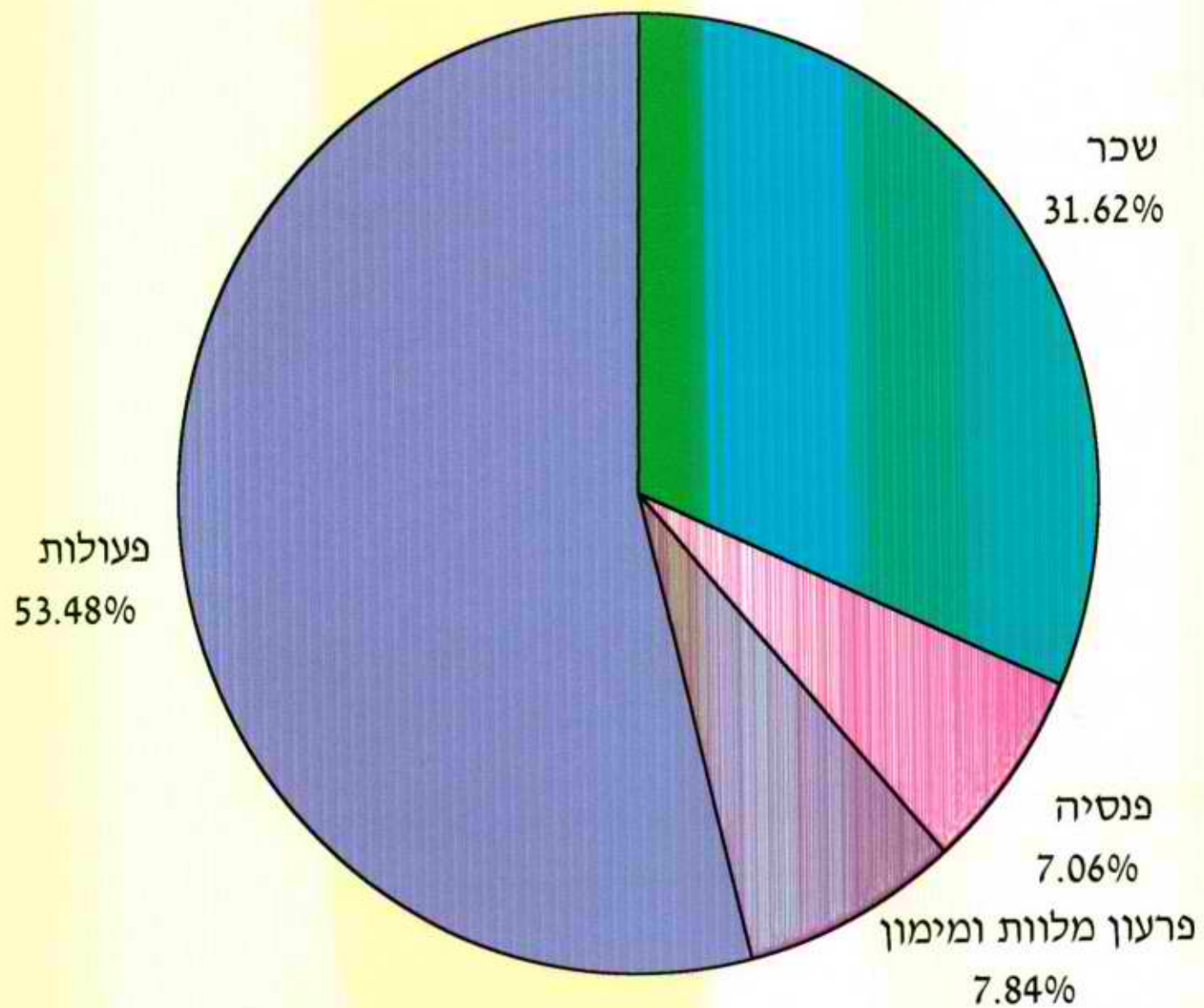
8,410

כללי + מנהלת ביטחון

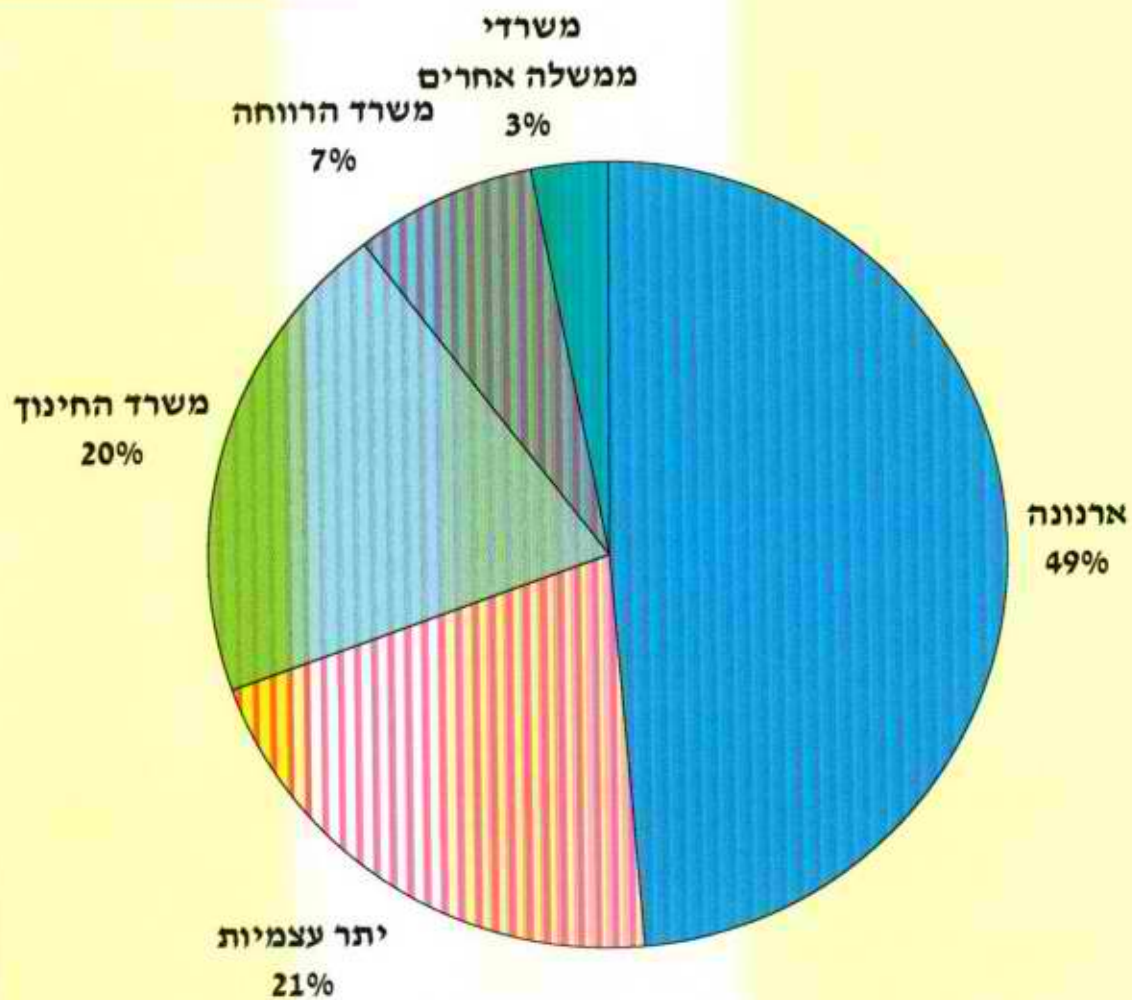
181,823

סה"כ

התפלגות ההוצאות בתקציב 2001



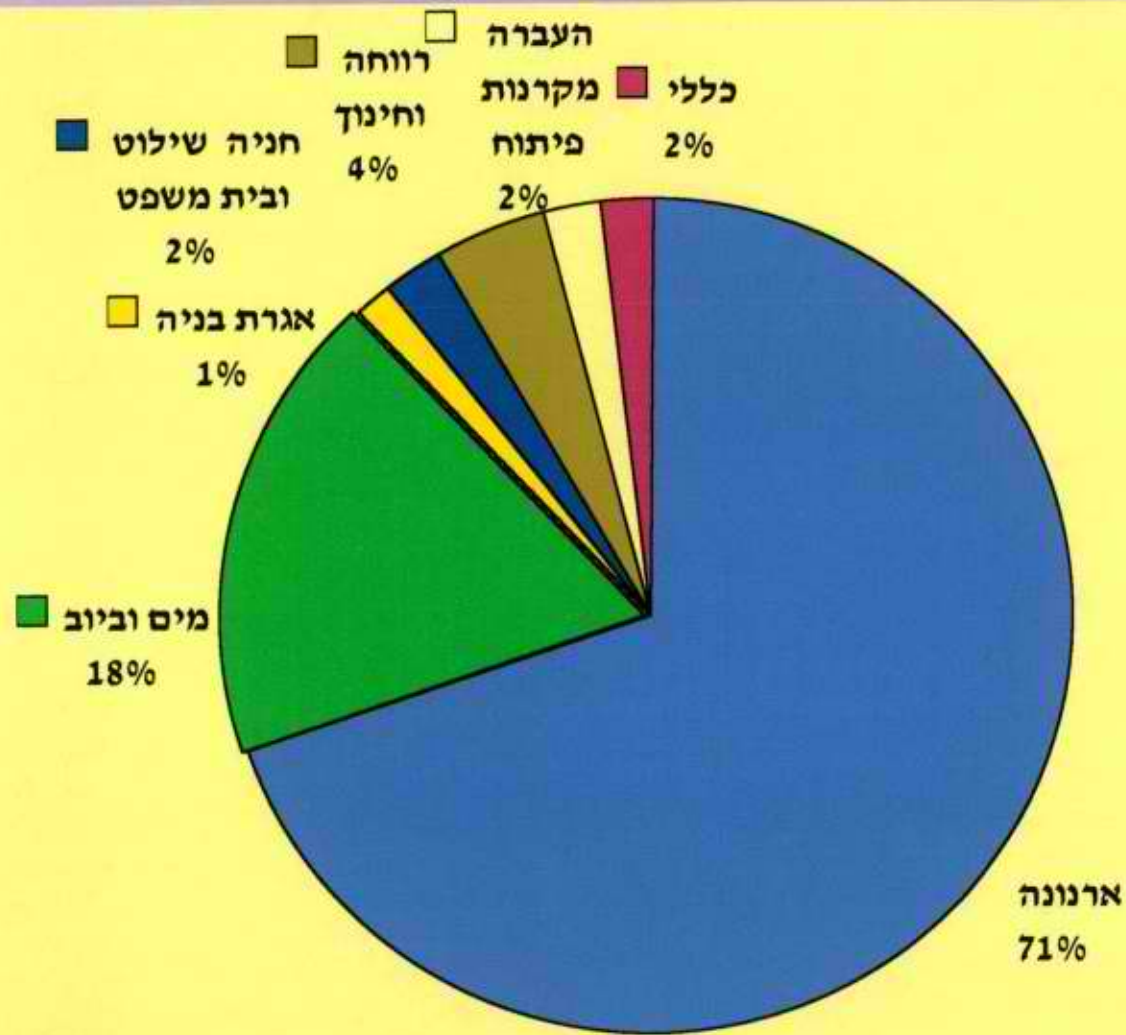
התפלגות הכנסות - תקציב שוטף 2001



הכנסות באלפי ש"ח

353,481	ארנונה
152,332	יתר עצמיות
143,043	משרד החינוך
52,653	משרד הרווחה
22,678	משרדי ממשלה אחרים
724,187	סה"כ

ריכוז הכנסות עצמיות-תקציב שוטף



353,481	ארנונה
92,400	מים וביוב
6,550	אגרת בניה,
	חניה, שילוט
11,797	ובית משפט
21,168	רווחה והינוך
	העברה מקרנות
11,000	פיתוח
9,418	כללי
505,814	סה"כ

נתוני ארנונה שנת 2000



«חיוב 344 מיליון ש"ח.

« גביה 280 מיליון ש"ח.

« הנחות 55 מיליון ש"ח.

« מגורים מהווים כ-60% והיתרה תעשייה ומסחר.

« יתרת חייבים לתחילת שנת 2000 כ- 95 מיליון ש"ח.

« שיעור הגביה מסך החיוב השנתי 96%

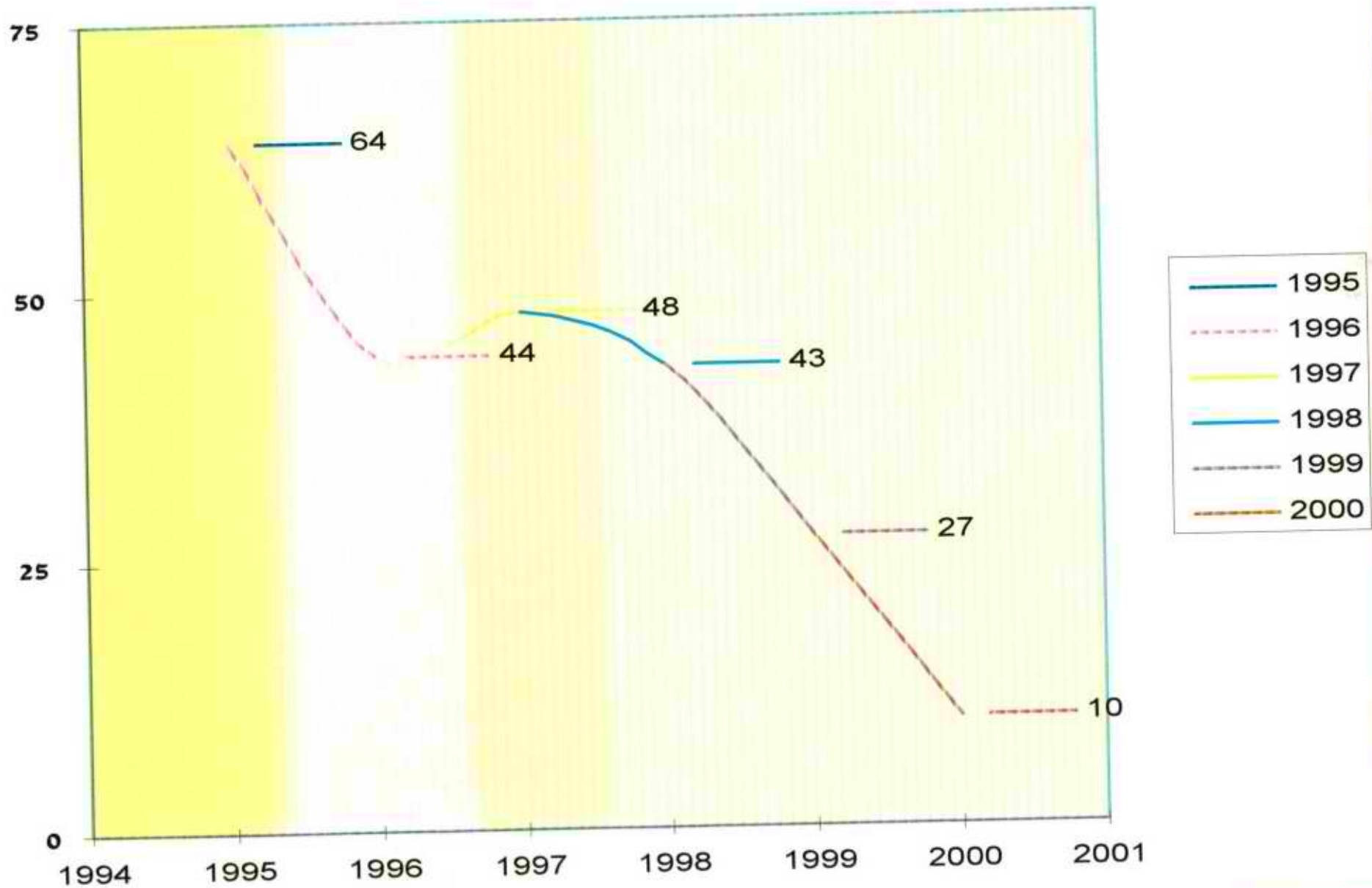
« שיעור הגביה מסך חובות הארנונה לעירייה 73% .

« שיעור ההנחות מהחיוב השנתי 16%

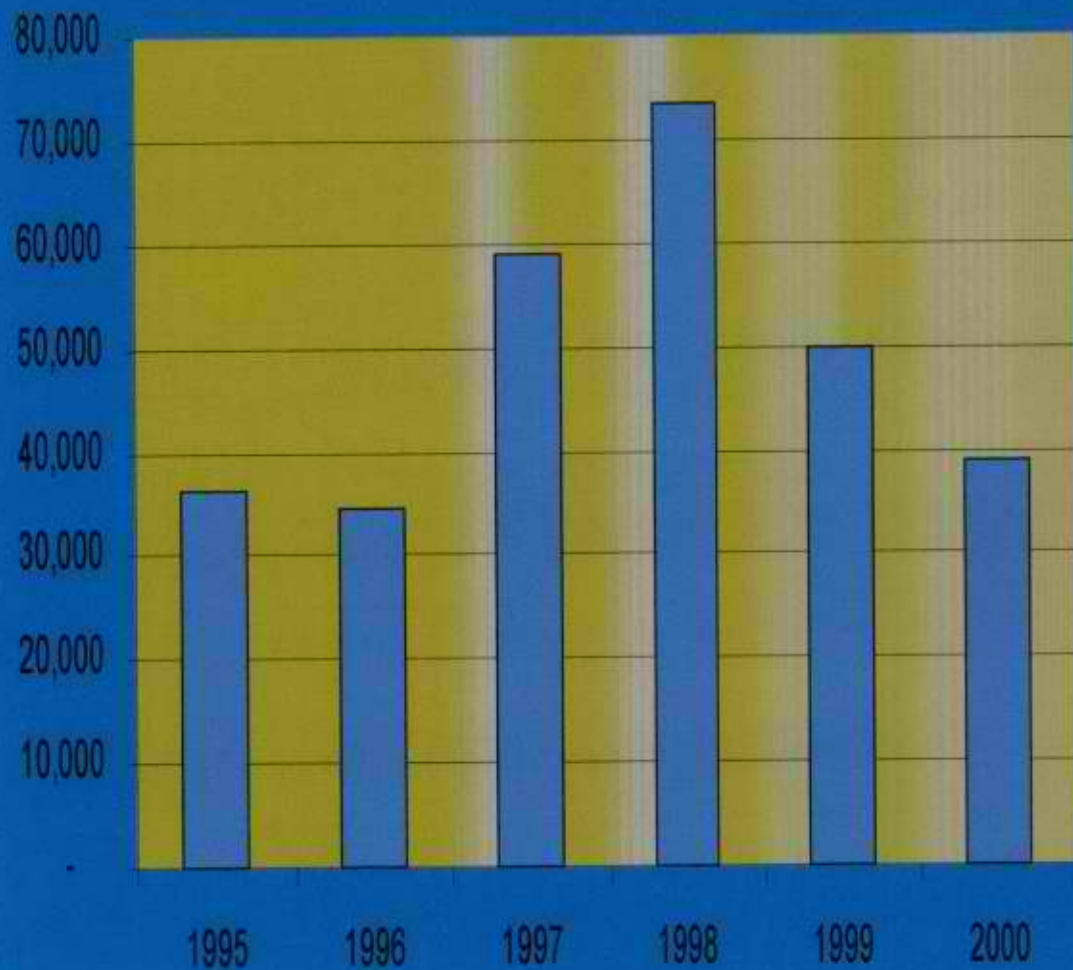
« כמות בתי אב ועסקים לחייב כ- 62,000.

« שיעור המשלמים בהוראת קבע כ- 33% .

גרעון שנתי מ'שח 1995-2000

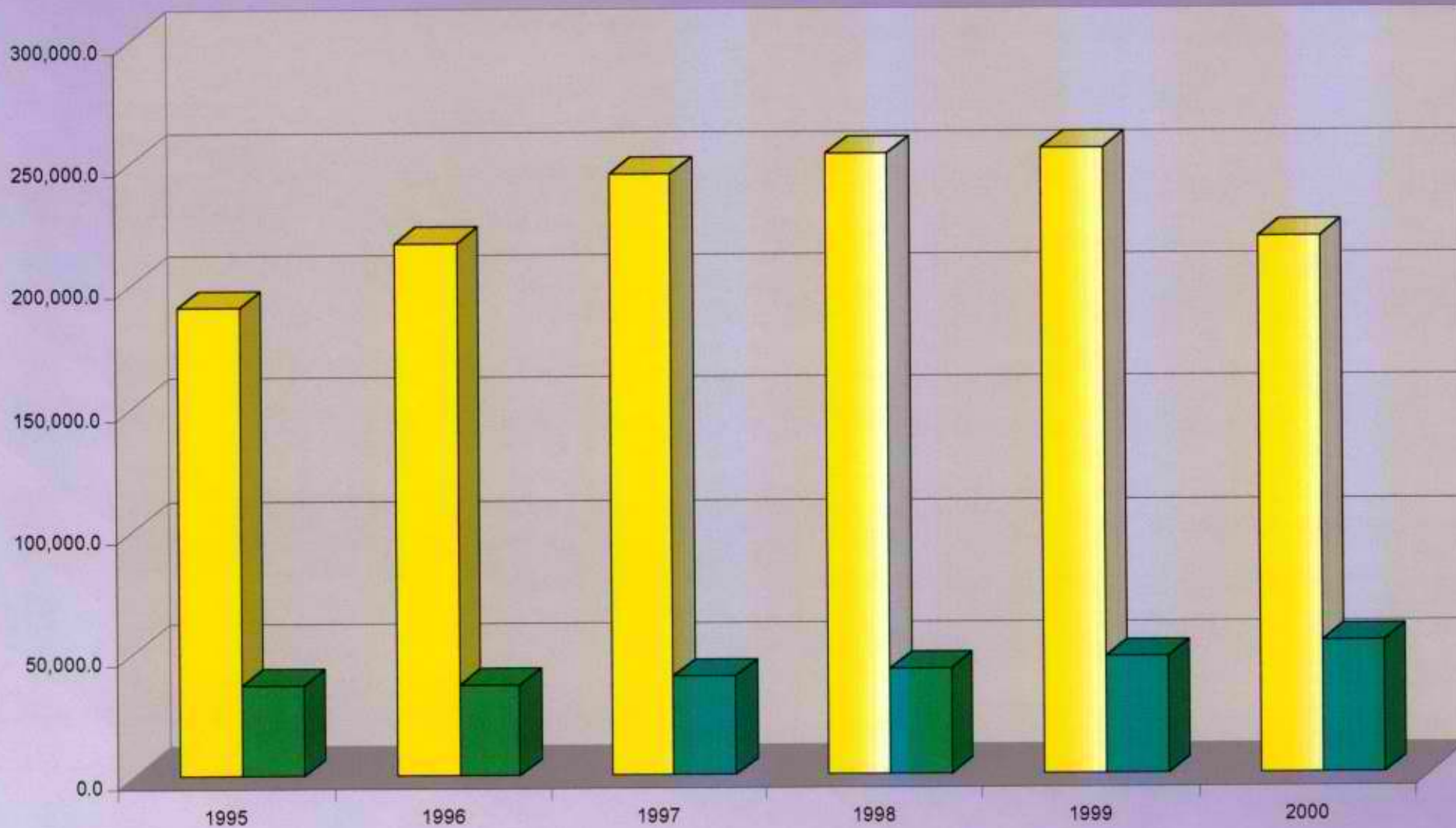


חובות לספקים באלפי ש"ח

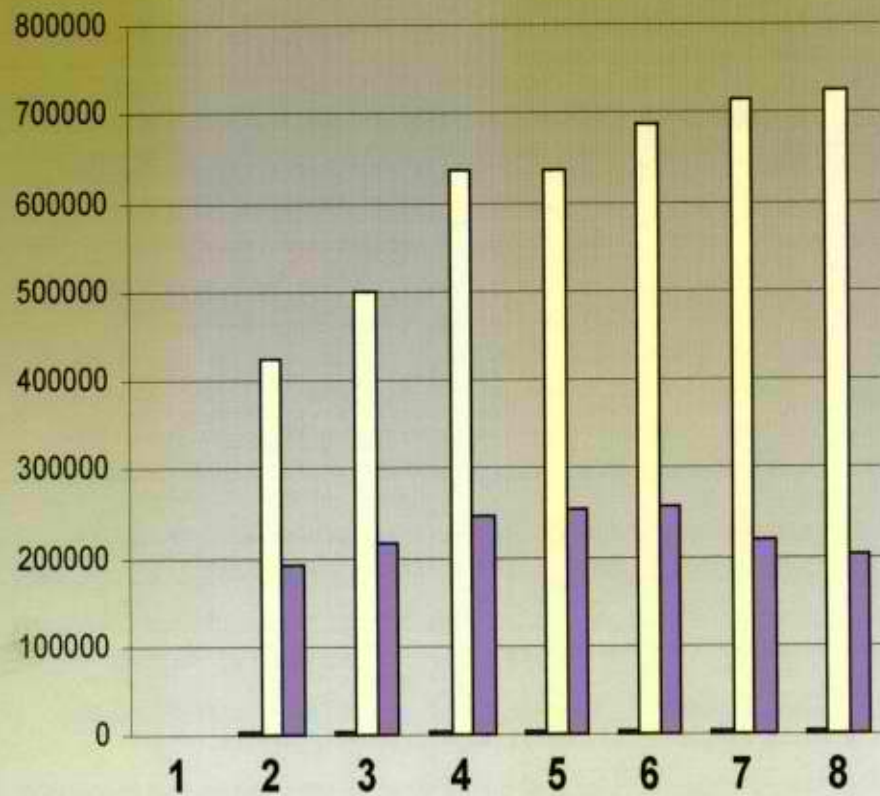


שיעור חובות לספקים	תקציב	חובות לספקים	שנה
8.5%	424,850	36,279	1995
6.9%	499,420	34,330	1996
9.3%	634,308	59,141	1997
11.5%	636,903	73,233	1998
7.3%	685,910	50,037	1999
5.4%	713,354	38,852	2000
	724,187		2001

עומס מלוות מול פירעון מלוות



עומס מלוות מול תקציב



שנה	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
תקציב	424,	499,	634,	636,	685,	713,	724,
עומס מיל וות	190,	216,	245,	253,	254,	219,	202,

שנה	עומס מיל וות	תקציב
1995	190,644	424,850
1996	216,658	499,420
1997	245,020	634,308
1998	253,131	636,903
1999	254,911	685,910
2000	219,177	713,354
2001	202,660	724,187



מכון התקנים הישראלי



וזאת לתעודה
כי
מערכת ניהול האיכות
של

עיריית נתניה
מינהל הכספים

נבחרה ונסקרה על ידי מכון התקנים הישראלי ונמצאה מתאימה
לדרישות התקן הישראלי והתקן הבין-לאומי ת"י ISO 9002

אישור זה ניתן בהתאם לכללים לאישור מערכות ניהול איכות (נוהל מת"י 002) שאושרו על ידי המכון.
תוקף האישור מותנה בתחזוקה שוטפת של מערכת האיכות בהתאם לדרישות התקן הנ"ל ובצוע פקוח ע"י מת"י
תחום: ניהול כספי העירייה.

Accredited by



the R v A



גיל כהן
זיה פתור
מנכ"ל

25 . 09 . 2000
25 . 09 . 2000
30 . 09 . 2001

תאריך האישור הראשוני
תאריך הוצאת אישור זה
תאריך פקיעת אישור זה

מס': 22155



עיריית נצרת עילית
Municipality of Nazareth - Illit, Israel
ל ש כ ת ר א ש ה ע י ר
Mayor's Office



ח' שבט/תשס"ב
 21/01/02

לשכת שר האוצר

31-01-2002

מס' מסמך 02-789

אל. ע/י

לכבוד
 מר סילבן שלום
 סגן ראש הממשלה ושר האוצר
 ירושלים

מכובדי,

הנדון: הנחה ממס הכנסה לתושבי נצרת עילית

נצרת עילית הוקמה בשנת 1956 עפ"י חזונו של ראש הממשלה, דוד בן-גוריון, ליהוד הגליל. מאז הקמתה ועד לימים טרופים אלה, קלטה העיר עולים וותיקים ומונה כיום מעל 50,000 תושבים, ומשמשת כעיר מחוז בגליל. נכון להיום, מעל 50% מכלל תושבי העיר הינם עולים חדשים.

בשנים האחרונות נתונה נצרת עילית לתהליך דמוגרפי מסוכן של "הגירה שלילית", הנובעת בעיקר מעזיבת תושבים וותיקים ליישובים קהילתיים ברדיוס של לא יותר מק"מ בודדים מנצרת עילית ולערים הגדולות. משמעותו של תהליך זה ברורה והשלכותיו חמורות יותר בהתייחס לפן הדמוגרפי הרחב של הגליל.

לפני שלוש שנים ספגה העיר מהלומה קשה, כאשר שינתה הממשלה את מעמדה של העיר מ"אזור עדיפות לאומית א'" ל"עדיפות לאומית ב'". החלטה זו היא בעלת השפעה חוצת תחומים (כגון: חינוך, רווחה, קליטה, מסחר, פנים, שיכון ועוד), שהביא בהכרח לירידה ברמת השירות העירוני לתושב.

כיום, אין תמריצים לתושבים להשתקע בנצרת עילית ולהגשים את ייעודה וחזונה. יתרה מזו, עומדת נצרת עילית ב"תחרות" לא הוגנת ולא שוות תנאים מול רשויות מקומיות אחרות (דומות לה ואף "חזקות" ממנה מבחינה סוציאקונומית) ומול תופעת התרחבות היישובים הקהילתיים, שהביאו לירידה משמעותית במדרג הסוציאקונומי של העיר כתוצאה ממעבר תושבים "חזקים" מהעיר אל יישובים אלה, למרות המשך היותה של העיר מוקד שירותים ל"יישובי לוי"ן" אלה.

לתדהמתי גיליתי ששורה ארוכה של יישובים כלולים ברשימת יישובים שתושביהם זכאים להנחה ממס הכנסה. לדוגמא: כרמיאל (5%), צפת (5%), מגדל העמק (3%), אזור תפן (7%), הושעיה (7%), הרדוף (7%), חד-נס (7%), חצור הגלילית (7%), מנחמיה (7%), עכו (15%), כפר ורדים (15%), נהריה (15%), טבריה (5%), עדי (5%).

איני מוצא כל סיבה והגיון לשונות ולאפליה הנראית לעין והמורגשת בכיס של התושב כתוצאה מהאמור לעיל ומבקש את טיפולך להענקת הנחה ממס הכנסה בשעורים כנקוב לעיל לתושבי נצרת עילית. החלטה מעין זו יכולה להוות את המנוף והמשקל הסגולי לשמירת צביונה של העיר וחיוקה הסוציאקונומי.

2/...





עיריית נצרת עילית
Municipality of Nazareth - Illit, Israel
ל ש כ ת ר א ש ה ע י ר
Mayor's Office



-2-

כמי שחווה את החיים בפריפריה הישראלית ומכיר את הקשיים בה משני עברי המתרס, אבקשך לפעול למען החזרת מעמד "אזור עדיפות לאומי א" לנצרת עילית.

נצרת עילית, בשל מקומה הגיאוגרפי והתפקיד הממלכתי אותו היא נושאת חייבת להיות מוגדרת כ"פרוייקט לאומי", שאני מבקש לרתום אותך כשותף מרכזי לקידומו.

הענות לפניית ישובנו יכולה להביא ליציבות ולסיים את מעבר התושבים החזקים לישובים הקהילתיים, ולחזק את המרקם החברתי העירוני עם העולים החדשים.

בכבוד רב,

מנחם אריאב
ראש העיר



עיריית נצרת עילית
Municipality of Nazareth - Illit Israel
רח' גלבוע 16, נצרת עילית 17682, טל. 972-4-6478899, פקס. 972-4-6568877

אגף תקציבים
2001-11-11
נתקבל

עיריית נתניה

לשכת חבר המועצה - ויקטור סרוסי

טל: 09 - 8603336

2001-12-20
01-10601

לשכת שר האוצר
2001-10-10
01-8294

לכבוד
סילבן שלום
שר האוצר
א.נ.,

לכבוד
אלי ישי
שר הפנים
א.נ.,

הנדון: פטור מארנונה לעסקים בקשיים

הגני פונה אליכם, כחבר מועצת עיריית נתניה, לאור המשבר הכלכלי בו שרוי המשק בימים אלה.

פנו אליי, בעלי עסקים רבים בתחום עיריית נתניה ושטחו בפני את הקושי בפניו הם עומדים בו הם מתקשים להתקיים, לאור המצב הקיים.

לפי המצב החוקי היום, אין יכולה עיריית נתניה להתחשב במצבם הכספי של בעלי העסקים בעיר השרויים בקשיים כספיים ואינה יכולה לפטור אותם ולו בפטור חלקי מארנונה עירונית.

כידוע, נתון המשק במשבר ובהאטה כללית. העיר אשר משקה, בין היתר, מבוסס גם על תיירות, כחלק חשוב בכלכלת העיר, נמצאת בפני שוקת שבורה.

בעלי העסקים, קטנים כגדולים, מתקשים לקיים את עסקיהם ועל אחת כמה וכמה מתקשים לשלם את מיסי הארנונה.

אני פונה אליכם ומבקשכם לפעול ולהסמיך את הרשויות המקומיות להתחשב בבעלי העסקים ולאפשר לרשויות לפטור אותם מארנונה עירונית, פטור מלא או חלקי, הכל לפי המצב הכלכלי הספציפי של העסק.

יש חשיבות רבה, לסייע עתה לבעלי העסקים על-מנת למנוע התמוטטות מוחלטת של העסקים בעיר.

בכבוד רב,

ויקטור סרוסי
חבר מועצת עיריית נתניה



א.י.י.
 נתניה

בס"ד
 ח' בטבת תשס"ב
 23 בדצמבר 2001
 תיק: 01.13.01
 מספרנו: 2611

לשכת שר האוצר
 17-01-2002
 מסי מסמך
 אל העירייה

לכבוד
 מר סילבן שלום
 סגן ראש הממשלה
 ושר האוצר
 משרד האוצר
 ירושלים

כבוד השר,

ברצוני להודות לך על כי נענית להזמנתי וכיבדת את עירנו נתניה בביקורך.

התייחסותך האוהדת לנושאים החשובים שהועלו בפניך והאזון הקשבת שגילית לצרכיה של העיר, נוטעים בנו תקווה להמשך שיחוף פעולה פורה עם משרדך למען פיתוחה וקידומה של נתניה.

בכבוד רב, אבנר

מרים פיירברג
 ראש העירייה



המועצה האזורית נחל-שורק
 לשכת ראש המועצה

לשכת שר האוצר
 - 1-01-2002
 מס' מסמך 02-36
 י"ט

ב"ה, ט"ז בטבת תשס"ב
 31 בדצמבר 2001

לכבוד
 מר סילבן שלום
 שר האוצר
 א.ג.,

הנדון: שינוי מפת עדיפות לאומית - מ.א. נחל שורק

בימים אלו שוקדים במשרד ראש הממשלה על שינוי מפת אזורי עדיפות לאומית.

כידוע לך מועצה אזורית נחל-שורק פנתה בעבר פעמים רבות על מנת להיכלל במסגרת "הטיפול הנקודתי" או כאזור עדיפות לאומית.

כל גורמי הממשלה הכירו בצורך הנ"ל וזאת מידעה ברורה כי מצבם הסוציו-אקונומי של תושבי המועצה הינו הנמוך ביותר בארץ.

אבקש ממך בכל לשון של בקשה לפעול בכל דרך אפשרית על מנת להכליל את מועצה אזורית נחל שורק באחת המסגרות הנ"ל.

בתודה מראש
 ובכבוד רב,

אלי אסקוזידו
 ראש המועצה

סלפונים לשכה: 08-8591167 (שלוחות 209/200) 051-403295, פקס: 08-8594742

דואר נע עסק שורק. עיקוד 76812 סלפונים: 08-8591167 / 08-8593180 / 08-8594172 פקס, ישובים: בית חלקיה - בני ראם - הפז חיים - יסודות - יד בנימין - צופת ראם - יערי אברהם - חנות הקלאיות: זרעים - פישן פטר
 כתובתנו באינטרנט: www.ma-soreq.org.il



לשכת ראש העיר

י"ח אב תשס"א
07 אוגוסט 2001

למח' -
למח' -

לשכת ראש העיר
12-08-2001
מס' מסמך
אל יוסף

לכבוד
השרה דליה איציק
שרת המסחר והתעשייה
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: תקציבי עידוד – עיריית נתיבות ושדרות – מכתבי מיום 17.7.01

אבקש להביא לידיעתך כי עד היום טרם קיבלנו מענה למכתבי אלייך מיום 17.7.01 בנדון והדבר מגביל את יכולתנו לתכנן את מסגרות התקציב הרלוונטיים ומונע מאיתנו להמשיך בפרוייקטים "תקועים" שמבוססים תקציבית על כספי עידוד.

אני מצפה להתערבותך לתיקון החלוקה שבוצעה במשרדך בנוגע לתקציבי עידוד, אשר למרבה הצער קיפחה את נתיבות ביחס ליישובי פיתוח באזור שהינם בעלי מאפיינים דמוגרפיים וסוציוקונומיים זהים.

על מנת לאפשר לנו לכלכל את צעדנו כך שנוכל להבטיח את הזכויות הליגיטימיות של תושבי נתיבות, אודה לך מאוד באם תשיבני דבר בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,
יחיאל זוהר
ראש העיר

העתק: מר אריאל שרון – ראש ממשלת ישראל – ירושלים.
מר סילבן שלום – שר האוצר – ירושלים.
מר אליעזר גולדברג – מבקר המדינה – ירושלים.
מר אליקים רובינשטיין – היועץ המשפטי לממשלה – ירושלים.

עיריית נתיבות

ת"ת
כסיו"ר



לשכת ראש העיר

כ"ו תמוז תשס"א
17 ביולי 2001

לשכת יזר האוצר

23-07-2001

מס' גרסון

אל ג'אן

לכבוד
השרה דליה איציק
שרת המסחר והתעשייה
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: תקציבי עידוד – עיריית נתיבות ושדרות

אבקש להסב שימת ליבך כי נודע לנו שבמסגרת חלוקת תקציבי עידוד ליישובי פיתוח בנגב, קבע משרדך חלוקה שרירותית ביותר בין יישובים בעלי מאפיינים דמוגרפיים וסוציאקונומיים זהים, אשר אינה עומדת במבחן של צדק שוויוני בחלוקת משאבים לאומיים ומפלה בין אוכלוסיות.

כך למשל, נודע לנו כי לאופקים וירוחם אושר סכום של 7.5 מליון ₪ בעוד שלנתיבות ושדרות אושר סכום של 2 מליון ₪ חרף העובדה שישוּבנו לא נכללו בפרוייקטים עתירי תקציבים כמו הטיפול הנקודתי, בהן נכללו אופקים וירוחם. בפועל, מסתבר, שכספי עידוד שהוקצו ליישובנו קוצצו באורח משמעותי ביחס לשנת התקציב החולפת והם הופנו לטובת הגדלת תקציבי יישובים אחרים.

צר לי לקבוע, כי מדיניות משרדך כפי שהיא משתקפת בחלוקה האמורה של תקציבי עידוד מצטרפת לשורה ארוכה של החלטות ממשלה המפלות בין יישובי פיתוח בנגב. גם אם ממשלת ישראל חפצה לסייע ליישובים חלשים במסגרת טיפול נקודתי או כל תוכנית אחרת, הדבר אינו צריך להתבצע על חשבוןן של רשויות "חלשות פחות", לכאורה. מצער מאוד להיווכח כי למרות הדו"ח הקשה של מבקר המדינה בדבר קיפוח כלל מערכתי של הנגב ע"י כל ממשלות ישראל, עדיין יש אחיזה למדיניות מפלה בין היישובים.

זאת ועוד, על רקע העובדה שתקציבי עידוד נגזרו מהקיצוץ הגורף במענקי עידוד השקעות הון באיזורי פיתוח של כל הרשויות המקומיות, היה זה רק טבעי שנצפה כי הם יחולקו באורח שוויוני ועל פי קריטריונים ברורים בין כל הרשויות, כפי שהתחייב שר האוצר דאז, כך שאין כל הצדקה למדיניות זו של משרדך.

אני חייב להדגיש כי הדברים מקוממים ולא נוכל לעבור באפס תגובה מצידנו על אפליית תושבי עירנו, כך שאני מצפה כי תפעילי את מעורבותך לתיקון המצב בהקדם האפשרי, שאם לא כן לא תיוותר בידינו הברירה אלא לפנות לערכאות משפטיות כדי להבטיח את זכויותיהם הליגיטימיות של תושבינו בחלוקת המשאבים הלאומיים.

נודה בעד התייחסותך בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

יחיאל זוהר
ראש העיר

העתק: מר אריאל שרון – ראש ממשלת ישראל – ירושלים.
מר סילבן שלום – שר האוצר – ירושלים.
מר אליעזר גולדברג – מבקר המדינה – ירושלים.
מר אליקים רובינשטיין – היועץ המשפטי לממשלה – ירושלים.

עיריית נתיבות



לשכת ראש העיר

לשכת שר האוצר

17-05-2001

מס' מניין 01-3002

אל יסג

לשכת ראש העיר

לשכת ראש העיר

כ"י אייר תשס"א
13 במאי 2001

לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: קידום מענק איזון לנתיבות לרמה של 95 אחוז מנוסחת סוארי

לצערך, נבצר ממני לעקוב מקרוב אחר דרך הטיפול בקידום מענק איזון לנתיבות לרמה של 95 אחוז מנוסחת סוארי, ולכן אני מבקש את התערבותך על מנת לקדם את הנושא בהתחשב בנסיבות כדלהלן:

1. מעולם לא נקבעו כללים אחידים לגבי מענקי האיזון לרשויות ובשל כך קופחה נתיבות במשך שנים ארוכות ביחס ליישובי פיתוח אחרים בעלי מאפיינים דמוגרפיים וסוציו אקונומיים זהים.
2. במהלך השנים 95-00 חלה שחיקה דרסטית במענקי האיזון שהוקצו לנתיבות. מתוך הנתונים המצייב עולה כי בשנת 95 קיבלה במענק האיזון 86.52 אחוזים ומידי שנה נשחק סכום זה עד כדי 75.38 אחוזים בשנת 2000.
3. על רקע העובדות הנ"ל ניהל הח"מ, יחד עם חברים נוספים, מאבק עיקש על מנת להבטיח כי תושבי נתיבות יקבלו את המגיע להם בדין ואף איימנו בפניה לגופי ביקורת ולערכאות שיפוטיות, לרבות בג"צ, על מנת להבטיח גישה שיוונית בחלוקת התקציבים הלאומיים.
4. אבקש להדגיש כי קצב הגידול הטבעי של האוכלוסיה בנתיבות הינו מהגבוהים מבין ערי הפיתוח בארץ והיא מתאפיינת באוכלוסיה צעירה וזאת מעבר לעובדה שבעשור האחרון קלטנו אלפי עולים אשר העמיסו על קופת העירייה הוצאות רבות בתחומי החינוך, הרווחה, קליטת עליה ותשתיות, **ולמרות זאת חלה נסיגה ושחיקה מתמדת בשיעור מענקי האיזון לעיריה.**
5. ביום 10.1.01 החליט שר האוצר, מר אברהם שוחט בעקבות לחציו של שר הפנים דאז, לגבש תוכנית לקידום מענק איזון לערי פיתוח לרמה של 95% מנוסחת סוארי ומתוך הנתונים שגיבש המשרד עולה בבירור כי נתיבות קיבלה עד כה את הסכום הנמוך ביותר מדו"ח סוארי (78%), כך שהחלטת שר האוצר באה לתקן עוול ולעשות צדק עם נתיבות ותושביה. (רצ"ב מכתבו של שר האוצר מיום 10.01.01 לשר הפנים).
6. ביום 29.01.01 הודיע שר הפנים מר חיים רמון ליור פורום ערי פיתוח מר יאיר חזן על הסכמת שר האוצר להצעתו להקצות סך של 25 מלש"ח לערי הפיתוח והדגיש כי כדי לקדם את הביצוע של ההחלטה נדרש אישורה של וועדת הכספים.

עיריית נתיבות



לשכת ראש העיר

7. למרבה הצער, למרות חילופי השלטון במדינה ובחירתה של ממשלה לאומית הרגישה לנושאים חברתיים, הנושא טרם קודם והובא לאישור וועדת הכספים והדברים תמוהים.

8. עיריית נתיבות טרם אישרה את תקציבה לשנת 2001 וממתינה לאישור וועדת הכספים.

9. אבקש להדגיש כי למרות שהתוספת מוגדרת כסיוע לערי פיתוח, ככל שהיא נוגעת לנתיבות היא מהווה בבחינת תיקון עול מתמשך וקיפוחה של נתיבות משיקולים פוליטיים זרים.

לאור האמור, אני מצפה להתערבותך המיידית על מנת להסדיר הליכי אישור הסיוע לעיריית נתיבות על פי החלטת שרי האוצר והפנים הנדונה.

בכבוד רב,

יחיאל זוהר
ראש העיר

העתק: מר אריאל שרון – ראש הממשלה – ירושלים.
הרב אלי ישי – שר הפנים – ירושלים.

עיריית נתיבות



ಕರ್ನಾಟಕ ಸರ್ಕಾರ

ಶಿಕ್ಷಣ ಇಲಾಖೆ
ಬೆಂಗಳೂರು
ದಿನಾಂಕ: 15/05/2023

ಶಿಕ್ಷಣ ಇಲಾಖೆ, ಬೆಂಗಳೂರು

ಪರಿಶೀಲನೆ

ಪರಿಶೀಲನೆ

ಶಿಕ್ಷಣ ಇಲಾಖೆ



שר הפנים

ירושלים, ה' בשבט התשס"א
29 בינואר 2001
שר. 835-2001

לשכת ראש העיר
דאר נכנס
1-1-02-2001
נתקבל

לכבוד
מר יאיר חזן
ראש העיר
אופקים

שלום רב,

בהמשך לפגישה שהתקיימה במשרדי עם שר האוצר וראשי ערי פיתוח, הסכים שר האוצר להיענות לבקשתי להעלות את אחוז המענק המשולם לערי הפיתוח בנוסחת סוארי והנמצאות באזור עדיפות א'.

האוצר קבע כי העלאה תהיה לכדי 95% מנוסחת סוארי והתנה זאת במספר פרמטרים נוספים עליהם החליט. (מנוסחה זו אמורים להנות 10 ישובים בשלב זה).

ניתן יהיה לגשת ליישום ההחלטה מיד אחרי אישור ועדת הכספים וביצוע העברה תקציבית ממשרד האוצר למשרד הפנים.

באשר לנושא תקציבי הפיתוח ושדרוג תבניות ההבראה, עד היום לא נמסרה לי כל הודעה על תוספת תקציבית למשרד הפנים אשר תאפשר שינוי כל שהוא בתקציב הפיתוח או שדרוג תוכניות הבראה בשנת 2001.

בברכה,

חיים רמון



גיוון
הקצרים
וסג

נס"ד

התפתחות תקבולי מענק האיזון ע"פ דו"ח סוארי

לשנים 2000-1995
באלפי ₪

<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1998</u>	<u>1997</u>	<u>1996</u>	<u>1995</u>	
30,574	29,344	25,233	23,457	20,219	18,019	מענק מחושב ללא פרע"מ פרע"מ לחישוב המענק
<u>5,362</u>	<u>4,539</u>	<u>4,550</u>	<u>3,414</u>	<u>2,821</u>	<u>2,385</u>	
<u>35,936</u>	<u>33,883</u>	<u>29,783</u>	<u>26,871</u>	<u>23,040</u>	<u>20,404</u>	סה"כ מענק מחושב
<u>27,087</u>	<u>26,237</u>	<u>23,346</u>	<u>21,333</u>	<u>19,703</u>	<u>17,654</u>	תקבולים בפועל
<u>8,849</u>	<u>7,646</u>	<u>6,437</u>	<u>5,538</u>	<u>3,337</u>	<u>2,750</u>	הפרש
<u>75.38%</u>	<u>77.43%</u>	<u>78.39%</u>	<u>79.39%</u>	<u>85.52%</u>	<u>86.52%</u>	% מדו"ח סוארי

התפתחות הגרעון השוטף בשנים 2000-1993

<u>הגרעון מהביצוע השנתי %</u>	<u>אלפי ש"ח</u>	
21.72%	6,178	גרעון שוטף לשנת 1993
7.56%	2,824	גרעון שוטף לשנת 1994
2.86%	1,476	גרעון שוטף לשנת 1995
3.28%	1,893	גרעון שוטף לשנת 1996
3.06%	1,947	גרעון שוטף לשנת 1997
8.10%	5,771	גרעון שוטף לשנת 1998
0.20%	-151	עודף לשנת 1999
	0	צפי לשנת 2000 - מאוזן

המועצה המקומית נתיבות

ככר יהדות צרפת מס' 4 נתיבות ת.ד. 1, מיקוד 80200 טל' 993871-07

ש"ר האוצר

ט"ו בטבת התשס"א
10 בינואר 2001
שר. 274-2001

לכבוד
מר חיים רמון
שר הפנים
משרד הפנים

שלום רב,

הנדון: קידום מענק האיוון לערי הפיתוח לרמה של 95% מנוסחת סוארי

בריון שהתקיים בלשכתך כיום 31.12.00 עם פורום ראשי ערי הפיתוח הועלה הצורך להגדלת מענק האיוון הניתן לערי הפיתוח עפ"י נוסחת סוארי, זאת כשל הבעיות הרבות איתן מתמודדות ערים אלה והצורך בעמצום הפערים ביניהן לבין הערים המבוססות.

יאהר התייעצויות בינינו, בדיקת הנחונים ודיונים שערכתי בנדרון החלטתי להיעתר לבקשתך ולהשלים את מענק האיוון, לערים בחתך סוציאקונומי נמוך - עד אשכול 4 (למ"ס) אשר נמצאות באזור עדיפות לאומית א' ואחד מימוש נוסחת סוארי נמוך מ-95%, עד לרמה של 95% מנוסחת סוארי.

למיטב ידיעתי, עפ"י קריטריונים אלו ייהנו היישובים הבאים מחוספת למענק האיוון:

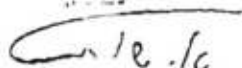
הרשות	מענק סופי 2000 כולל מותנה (באל"ש"ח)	אחוז מימוש	השלמה ל-95% סוארי (באל"ש"ח)
בית שאן	27,494	86%	2,811
אופקים	36,549	83%	5,193
דימונה	44,808	89%	3,195
ירוחם	22,471	94%	233
נתיבות	27,925	78%	6,214
שררות	31,887	84%	4,081
מ.א. מרהבים	15,992	93%	305
עמנואל	10,616	85%	1,250
קריית ארבע	13,301	89%	930
קציר הריש	5,422	79%	1,083
כה"כ	236,468		25,295

שר האוצר

בהתאם להחלטת יו"ר משרד האוצר בתקציב 2001, מכוס של כ-100 מיליון (לאחר שיאיצור כנסות) לתקופת מינוקי האזור.

אין כוונה שהחלטה משותפת זו תהווה מענה למצוקת היישובים הלועז, והיא עולה בקנה אחד עם מדיניות הממשלה ועם מעורבות הממשלה וראש הממשלה לפעול להגן אמצעים הפערים בין הערים המבוססות לבין הפריפריה.

ההיישובים שגיבשו מעקפים שוויוניות ושקיפות מרבית. כיוצא בזה, לאלה, יישובים נוספים המיווים במעב הקצו כי קשה, אך ליישובים אלה ניתנת וחינתן צורה הממשלה במסגרת התוכניות לחינוך יישובי קי העימות, הטיפול הנקודתי והמגזר הערבי ובמסגרת מענקים אחרים שמצדק משרד הפנים.

ברכה,

 אברהם (כפרה) שוהם

המקום: בר ארז ברק, ראש הממשלה

בר רב גיור, מנכ"ל משרד הפנים



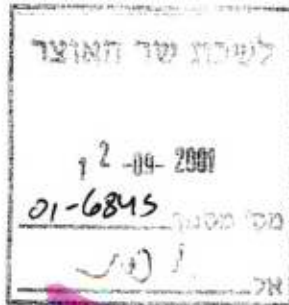
לשכת ראש העיר

לכבוד שירות המבחן
מחלקת המבחן

מס' 01-6845

אשראי

כ"ב אלול תשס"א
10 ספטמבר 2001



לכבוד
מר מרדכי מרדכי
מנכ"ל משרד הפנים
משרד הפנים
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: עיריית נתיבות - סיכום דיון בלשכתך מיום 18.7.01

קיבלתי היום, 10.9.01 בתדהמה את סיכום הדיון שהתקיים בלשכתך ביום 18.7.01 (וזאת למרות העובדה שהוא נושא תאריך של 26.7.01) ואבקש להבהיר כי לא זו בלבד שהסיכום אינו משקף את רוח ותוכן הפגישה, אלא הוא מהווה עבורנו בבחינת "לעג לרש" ועושה פלסטר מהחלטות המנכ"ל, כפי שהוקראו על ידך מהכתב.

במשך תקופה ארוכה המתנו לפגישה עימך מתוך עניין לקדם את הנושאים העומדים על סדר היום, לאחר שעיריית נתיבות ביצעה תוכנית הבראה שכללה קיצוצים מרחיקי לכת במערך השירותים לתושבים וסיימה את שלוש שנות התקציב האחרונות במאוזן תוך שהיא חותרת לאיזון תקציבה המצטבר.

קיוונו כי החלטותיך כפי שהוקראו על ידך מהכתב, ועיקרם אישור מענק לכיסוי גירעון על סך 2 מליון ₪ ואישור מליון ₪ נוספים כהלוואה, ימומשו, ותחת זו קיבלנו לתדהמתנו סיכום חסר ערך. מבחינתנו, עדיף היה לו כתב המנכ"ל כי הוא מסרב לעזור לנתיבות כלל מאשר להוציא סיכום שאין בו ממש.

למרבה הצער, אני חייב לציין כי משרדך מנהיג מדיניות אבסורדית על-פיה רשויות אשר יוצרות גרעונות כספיים גדולים בתקציביהן המצטבר והשוטף, מקימים אוהלי מחאה ומקיימים שבתות מאורגנות (ראה אופקים, קרית מלאכי, בית שאן, שדרות ואחרים) נהנות מתגמול ו"פרס" הכולל חבילת סיוע ממשלתיות (תוכנית הטיפול הנקודתי "אופק" וכו'), שנועדו כביכול, לסייע להם להתמודד עם גרעונותיהם. זאת בעוד, רשויות כדוגמת נתיבות, אשר ביצעה תוכנית הבראה (שהיתה כרוכה בפיתורי עובדים ובצמצום מערך השירותים הקהילתיים לתושבים), צמצמה את גרעונה המצטבר ומוזה כ-3 שנים היא מציגה תקציב מאוזן, מופלות לרעה בחלוקת תקציבים ומענקי האיזון ע"י משרד הפנים. צר לי לקבוע, אבל מוסר ההשכל שמשרדך משדר במדיניותו לרשויות הוא: להגדיל את גרעונם המצטבר, שהרי ממילא בתום פעולות מחאה והרמת קול זעקה, הממשלה תכסה אותן.

על מנת לסבר את האוזן, אביא להלן נתונים השוואתיים הנוגעים לחלוקת תקציבים ע"י משרד הפנים, המצביעים על מדיניות שרירותית, בלתי שוויונית ואשר למרבה האבסורד "מתגמלת" רשויות גרעוניות.

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

נתיבות			שדרות			אופקים			שנת תקציב ב
גירעון שוטף באותה שנת כספים (באלפי ₪)	מענק שנתקבל ממשרד הפנים (באלפי ₪)	תקציב מאושר	גירעון שוטף באותה שנת כספים (באלפי ₪)	מענק שנתקבל ממשרד הפנים (באלפי ₪)	תקציב מאושר	גירעון שוטף באותה שנת כספים (באלפי ₪)	מענק שנתקבל ממשרד הפנים (באלפי ₪)	תקציב מאושר	
תקציב מאוון ללא גירעון	32,035	78,885	201 עורף	41,923	93,580	8,704	50,039	109,540	1999
תקציב מאוון ללא גירעון	31,988	79,524	1,433	33,940	103,536	10,236	46,084	112,449	2000

צר לי לקבוע כי אני נאלץ בצער רב לאמץ את מוסר ההשכל אותו משרדך מלמד אותנו על פיו אתה מעודד אותנו להגדיל את הגירעון כי הרי ממילא אתה או מחליפך יכסו אותו בבוא העת.

תמהני האם משרדך יכול לתת הסבר הגיוני לנתונים אלה המצביעים על כך שעיריית אופקים קיבלה בשנת הכספים החולפת סך של למעלה מ-50 מליון ₪ בעוד אשר נתיבות קיבלה רק 32 מליון ₪ למרות היותה בעלת מאפיינים דמוגרפיים וסוציאקונומיים זהים ולמרות שהיא אינה "מצטיינת" בגרעונותיה.

בברכת שנה טובה,

יחיאל זוהר
ראש העיר

העתק: מר אריאל שרון - ראש ממשלת ישראל.
הרב אלי ישי - שר הפנים.
מר סילבן שלום - שר האוצר.
מר גבי מימון - ע. בכיר לשר הפנים.

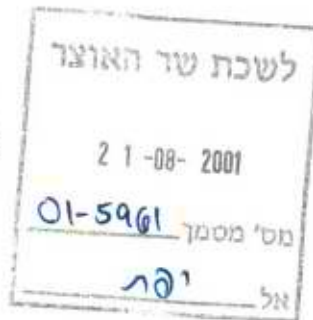
עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

כ"ז אב תשס"א
16 אוגוסט 2001



לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: עיריית נתיבות

אני מתכבד להעלות בפניך את עיקרי הנושאים לדיון העומדים על סדר יומה של עיריית נתיבות, מתוכם עולה, לצערי הרב, כי נתיבות קופחה בחלוקת משאבים לאומיים ע"י משרדי הממשלה היעודיים הנוגעים בדבר, ביחס ליישובים בעלי מאפיינים דמוגרפיים וסוציאקונומיים זהים (מספר התושבים באופקים הינו כיום גדול ב-1000 תושבים מנתיבות וזהה לזה שבשדרות)

1. תקציבי משרד הפנים

למרבה הצער, אני חייב לציין כי ממשלת ישראל מנהיגה מדיניות אבסורדית על-פיה רשויות אשר יוצרות גרעונות כספיים גדולים בתקציביהן המצטבר והשוטף, מקימים אוהלי מחאה ומקיימים שביתות מאורגנות (ראה אופקים, קרית מלאכי, בית שאן ואחרים) נהנות מתגמול ו"פרס" הכולל חבילת סיוע ממשלתיות, שנועדו כביכול, לסייע להם להתמודד עם גרעונותיהם. זאת בעוד, רשויות כדוגמת נתיבות, אשר ביצעה תוכנית הבראה (שהיתה כרוכה בפיטורי עובדים ובצמצום מערך השירותים הקהילתיים לתושבים), צמצמה את גרעונה המצטבר ומזה כ-3 שנים היא מציגה תקציב מאוזן, מופלות לרעה בחלוקת תקציבים ומענקי האיזון ע"י משרד הפנים. צר לי לקבוע, אבל מוסר ההשכל שהממשלה במדיניותה משדרת לרשויות הוא: להגדיל את גרעונם המצטבר, שהרי ממילא בתום פעולות מחאה והרמת קול זעקה, הממשלה תכסה אותם.

על מנת לסבר את האוזן, אביא להלן נתונים השוואתיים הנוגעים לחלוקת תקציבים ע"י משרד הפנים, המצביעים על מדיניות שרירותית, בלתי שוויונית ואשר למרבה האבסורד "מתגמלת" רשויות גרעוניות.

שנת תקציב ב	אופקים		שדרות		נתיבות	
	תקציב מאושר	מענק שנתקבל ממשד הפנים (באלפי ₪)	תקציב מאושר	מענק שנתקבל ממשד הפנים (באלפי ₪)	תקציב מאושר	מענק שנתקבל ממשד הפנים (באלפי ₪)
1999	109,540	50,039	93,580	41,923	78,885	32,035
				201 עודף		
2000	112,449	46,084	103,536	33,940	79,524	31,988
						תקציב מאושר ללא גירעון

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

2. פרויקט הטיפול הנקודתי

על יסוד החלטת ממשלה קודמת נתיבות לא נכללה במסגרת הפרוייקט הנקודתי "אופק" שנועד לסייע לרשויות חלשות. למרבה הצער, נתיבות הוצאה ברגע האחרון מרשימת היישובים שנכללו בפרוייקט ואשר הינם בעלי רקע סוציאקונומי זהה. בינתיים נבחרה ממשלה חדשה ולמרות התקוות הרבות שתלינו בה לשיפור ולהטבת תנאי מחייתם ורווחתם של תושבי נתיבות, מסתבר שלא נעשה דבר עד כה.

3. תקציבי משרד הבינוי והשיכון – שיקום שכונות

עיריית נתיבות הביעה הסכמתה להיכלל בפרוייקט היציאה משיקום שכונות, כפי שגובש ע"י משהב"ש. הנהלת המשרד קיפחה את נתיבות, עד כדי הקצאת סכומים מגוחכים ביחס ליישובים בעלי מאפיינים סוציאקונומיים זהים (אופקים, ירוחם) ולמרות שמספר יח"ד שנתרו לשיפוץ בנתיבות זהות לאופקים וירוחם. על מנת לסבר את האוזן להלן נתונים השוואתיים, כפי שנקבעו ע"י הממשלה:

אופקים - 27 מליון ₪ לשנת התקציב הנוכחית ולביצוע בשלוש שנים.
ירוחם - 29 מליון ₪ לשנת התקציב הנוכחית ולביצוע במשך שנתיים.
נתיבות - ההצעה העומדת בפנינו היא על סך 8 מליון ש"ח לביצוע בתוך שנתיים.

4. פרויקט עידוד

פרוייקט עידוד הוקם ע"י ממשלת ישראל כדי לסייע בשיקום תשתיות בערי פיתוח על רקע ההפחתה המשמעותית במענקי הסיוע למפעלים מאושרים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון בתעשייה. המשרד הגדיל לעשות בשנת הכספים הנוכחית כאשר חילק באופן שרירותי ביותר את כספי העידוד ללא כל קריטריונים ותוך פגיעה בכללי הצדק הטבעי. כך למשל, לערים אופקים וירוחם אושר סך של 7.5 מליון ₪ בעוד שלערים נתיבות ושדרות אושר סכום מזערי של 2 מליון ₪.

5. פרויקט הביוב

משרד התשתיות הלאומיות אישר לכל יישובי הנגב, למעט נתיבות, הקצאה של כ- 30 מליון ₪ כל אחת מתוכם 50% כמענק ו-50% הנותרים ניתנו להם כהלוואות ל-20 שנה. פניית נתיבות למימון דומה של מכון הטיהור נענתה עד-כה בשלילה ונתיבות נדרשת לשלם בגין ההוצאות הכרוכות בהקמת מכון הטיהור מכספיה היא.

מיותר לציין כי הקמת מכון הטיהור הכרחית להמשך פיתוח העיר ומתן מענה לאוכלוסייה ההולכת וגדלה כמו גם ליצירת תשתית נאותה לפתיחת מפעלים באזור התעשייה נ.ע.ס., אשר על רקע בעיית הביוב נמנעת הקמתן עד כה. בימים אלה ממש, הוצא ע"י וועדת התכנון והבניה צו הפסקת עבודת למפעל הראשון שהחלנו להקים בפארק נ.ע.ס בעילה שאין פתרון לביוב. המדובר במפעל "צינקל" המוקם על 17 דונם ואמור להעסיק בין 100-150 עובדים והוא אמור להניח תשתית להקמת מפעלים נוספים המצויים בהליכים מתקדמים ביותר בהם: טרה, בייגל-בייגל, מבני תעשייה ואחרים.

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

6. מענק מיוחד לבניין מבני העירייה

עיריית נתיבות הגישה בקשה להקצאת תקציב מיוחד להקמת בנין העירייה כמתחייב מעיר שנועדה לשרת 25,000 תושבים ועל רקע השינוי במעמדה כעיר ואם בישראל. אבקש להדגיש כי מבנה העירייה הנוכחי נבנה ותוכנן לשרת אוכלוסייה של עד 10,000 תושבים וכיום קיימת מצוקה גדולה של חדרים, הפוגעת במתן שירות נאות לתושבים.

אבקש להדגיש לעניין זה כי משרד הפנים הקצה תקציב מיוחד לעירייות כרמיאל, נצרת עילית ומעלות כדלהלן:

שנת כספים - תקבול באלפי ש"ח	כרמיאל	נצרת עילית	מעלות
1994		4,000	
1995		6,000	500
1996	2,500	2,000	3,500
1997	2,500	1,000	
1998	2,500		
1999	2,500		
סה"כ	10,000	13,000	4,000

הערה: לגבי עיריית נצרת עילית נתקבל מענק מיוחד ממשרד האוצר בקופת השר מודעי אשר היווה את מרבית התקציב.

7. כיסוי גירעון מתנ"ס

משרד האוצר מימן תקציב של 1.5 מליון ₪ לכיסוי גרעון המתנ"ס באופקים וזאת למרות העובדה שמתנ"ס נתיבות נסגר לפניו ולא זכה לכל סיוע.

איני רוצה להלאות אותך בפרטים נוספים שתקצרנה היריעה מלפרטן, אולם אני חייב לציין כי אני חש תחושת אכזבה עמוקה ואני עומד במבוכה רבה נוכח אלפים מתושבי העיר, אשר הביעו את אימונם בממשלה ותלו בה תקוות רבות לשינוי מצבם הכלכלי והחברתי, ולמרבה הצער, אני חייב לקבוע כי הדברים חוזרים על עצמם בריטואל קבוע על-פיו דווקא ממשלה לאומית בעלת יומרות חברתיות, מקפחת את תושבי נתיבות ואינה קשובה לצרכי התושבים.

בכבוד רב,

יחיאל זוהר
ראש העיר

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

י"ג תשרי תשס"ב
30 ספטמבר 2001

לשכת יו"ר האוצר

03-10-2001

01-7338 מס' מסמך

אל

לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

שלום רב,

הנדון: סיכום דיון שנערך ביום 23.8.01 בלשכתך

בהמשך לפגישתנו מיום 23.8.01 בלשכתך, הופתעתי עד מאוד לקבל את סיכום הדברים שנערך ונחתם ביום 23.9.01. לצערי, הסיכום אינו משקף כהוא זה את רוח הדברים שהושגו בפגישה ואני תמה האם הדברים נובעים מטעות קולמוס של אחד העוזרים, או שמא הישיבה לא התקיימה כלל.

על מנת לסבר את האוזן אבקש להבהיר כדלהלן:

1. חרף אורית המתיחות שנשתררה בינינו על רקע משקעי העבר (פרשת "רדיו-דרום" שכבר עברה מהעולם) תמיד התגייסתי אני ואנשיי על מנת לסייע לך במישור המפלגתי והאזורי מתוך הכרה בעובדה שכלייד הנגב, תפעל לפיתוח האזור ולשגשוגו ובתוך כך תסייע לקידומה של העיר נתיבות, אשר למרבה הצער קופחה במשך שנים רבות ע"י חלק ממשרדי הממשלה משיקולים פוליטיים זרים. ראיתי בך כוח פוליטי עולה, צעיר ונמרץ אשר חי ונושם מקרוב את הבעיות הייחודיות עימן אנו מתמודדים יום-יום ושעה-שעה בתחום האבטלה, החינוך, קליטת עליה, שיכון לזוגות צעירים, פיתוח ותשתיות ועוד.

2. כמי שאמון על עניינם ורווחתם של אלפי בוחרי ליכוד בנתיבות (למעלה מ-90 אחוז הצביעו עבור מועמד והליכוד ולמעלה מ-50 אחוז הצביעו בעד הרשימה באופן מסורתי מזה מספר מערכות בחירות), המחשבה היחידה שהדריכה אותי בהתנהלותי הפוליטית היתה לעשות למען קידום העיר ולרווחת תושביה. מי כמוך יודע, כי מעולם לא יזמתי אליך פנייה בעניינים אישיים ו/או בבקשה למינוי, כיבוד או שררה לי ו/או לאנשיי וכל פניותי נגעו במישרין לענייני כלל התושבים והעירייה שאני עומד בראשה מזה שנים רבות.

3. לפגישה איתך הגעתי מתוך רצון כן ואמיתי לפתוח דף חדש במערכת היחסים ומתוך ידיעה כי אתה נכון לסייע לנתיבות ולתושביה ולתקן את העוול המתמשך שנגרם לה ע"י משרדי הממשלה השונים משיקולים זרים. קוממה אותי במיוחד התופעה, שלמרות העובדה שעיריית נתיבות כלכלה את צעדיה, ביצעה תוכנית הבראה ומציגה מזה 3 שנים תקציב מאוזן, היא "זוכה" ליחס מפלה ומקופחת ביחס ליושבים בעלי מאפיינים סוציאקונומיים זהים אשר למרות שהן צברו גרעונות, הן זוכות ל'פרסי' בדמות סיוע ממשלתי נדיב והכללתן בפרוייקטים ממשלתיים עתירי תקציבים. מצב זה הביא אותי למסקנה מצער על-פיה "משתלם" לעשות גרעונות, לזעוק, לשבות ולהקים אוהלי מחאה, שהרי ממילא הממשלה תכסה במועד זה או אחר את הגרעונות. טענותי אלה אוששו ונתמכו ע"י נציג משרד האוצר שנכח בישיבה, מר שי וינר.

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

4. אבקש להדגיש כי יצאתי מהפגישה עימך מעודד מתוך ידיעה כי אתה מכיר בצדקת טענותנו וונחוש בדעתך לסייע לנתיבות ולפיכך לחצתי על אנשי לשכתך לקבל את פרוטוקול סיכום הפגישה. בתום כחודש ממועד הפגישה קיבלתי סוף-סוף את הפרוטוקול ולאחר שעיינתי בו חזור ועיין לא ידעתי אם לצחוק או לבכות. תוכן הפרוטוקול כלל דברים שלא היתה להם אחיזה בפגישתנו ולא שיקף בכהוא זה את רוח הדברים. מלבד אמירות סתמיות שהמילים "יבדק", "תיבדק" מופיע בכל סעיף לא היה בו ממש.

5. בהקשר זה, אבקש להזכירך את סיכום הדברים כפי שנאמרו על-ידך בנוכחות משתתפי הפגישה, שאני מניח שהם אמונים עליך:

א. טיפול נקודתי – "נתיבות תצורף לתוכנית "אופק" יחד עם 2 רשויות נוספות בשנת 2002".

ב. יציאה משיקום – בניגוד לאמור בפרוטוקול נתיבות כבר הוכללה בפרוייקט היציאה משיקום שכונות, אלא שהוקצה לה סכום זעום ביחס ליישובים בעלי אפיינים זהים (אופקים, ירוחם, קרית מלאכי).

ג. משרד התמ"ס – התקציב במקור עמד על 5.5 מליון ₪ וירד ל-2 מליון ₪. בעניין זה השר לא השיב והבטיח לבדוק את העניין מתוך מגמה חיובית.

ד. בניב – השר הבטיח מפורשות כי נתיבות תיכלל בתוכנית הסיוע למימון 50% מהקמת מכון טיהור כפי שהדבר נעשה עם רשויות אחרות באזור.

ה. בניית בנין העירייה – השר הבטיח סיוע להקמת בנין העירייה וציין כי הוא יתקצב בסכום שהשר יקבע.

אני עדיין מקווה כי סיכום הדברים כפי שהומצא ע"י עוזריך היה בבחינת טעות קולמוס בלתי מכוונת וכי הדברים יתוקנו בהתאם לרוח הדברים, שאם לא כן אני תמה האם לכך התכוונת בהתבטאותך: "אנחנו נעזור לנתיבות".

לאור האמור, הנני מחזיר אליך את סיכום הדברים מתוך תקווה כי תפעל לתיקונו בהתאם לרוח הדברים.

בברכת גמר חתימה טובה,

יחיאל זוהר
ראש העיר

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

כ"ב אלול תשס"א
10 ספטמבר 2001

Handwritten notes:
מא
לתיאור

לשכת שר האוצר
2-09-2001
מס' מסנן 01-6845
אל

לכבוד
מר מרדכי מרדכי
מנכ"ל משרד הפנים
משרד הפנים
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: עיריית נתיבות – סיכום דיון בלשכתך מיום 18.7.01

קיבלתי היום, 10.9.01 בתדהמה את סיכום הדיון שהתקיים בלשכתך ביום 18.7.01 (וזאת למרות העובדה שהוא נושא תאריך של 26.7.01) ואבקש להבהיר כי לא זו בלבד שהסיכום אינו משקף את רוח ותוכן הפגישה, אלא הוא מהווה עבורנו בבחינת "לעג לרש" ועושה פלסטר מהחלטות המנכ"ל, כפי שהוקראו על ידך מהכתב.

במשך תקופה ארוכה המתנו לפגישה עימך מתוך עניין לקדם את הנושאים העומדים על סדר היום, לאחר שעיריית נתיבות ביצעה תוכנית הבראה שכללה קיצוצים מרחיקי לכת במערך השירותים לתושבים וסיימה את שלוש שנות התקציב האחרונות במאוזן תוך שהיא חותרת לאיזון תקציבה המצטבר.

קיוונו כי החלטותיך כפי שהוקראו על ידך מהכתב, ועיקרם אישור מענק לכיסוי גירעון על סך 2 מליון ₪ ואישור מליון ₪ נוספים כהלוואה, ימומשו, ותחת זו קיבלנו לתדהמתנו סיכום חסר ערך. מבחינתנו, עדיף היה לו כתב המנכ"ל כי הוא מסרב לעזור לנתיבות כלל מאשר להוציא סיכום שאין בו ממש.

למרבה הצער, אני חייב לציין כי משרדך מנהיג מדיניות אבסורדית על-פיה רשויות אשר יוצרות גרעונות כספיים גדולים בתקציביהן המצטבר והשוטף, מקימים אוהלי מחאה ומקיימים שביתות מאורגנות (ראה אופקים, קרית מלאכי, בית שאן, שדרות ואחרים) נהנות מתגמול ו"פרס" הכולל חבילת סיוע ממשלתיות (תוכנית הטיפול הנקודתי "אופק" וכו'), שנועדו כביכול, לסייע להם להתמודד עם גרעונותיהם. זאת בעוד, רשויות כדוגמת נתיבות, אשר ביצעה תוכנית הבראה (שהיתה כרוכה בפיטורי עובדים ובצמצום מערך השירותים הקהילתיים לתושבים), צמצמה את גרעונה המצטבר ומוזה כ-3 שנים היא מציגה תקציב מאוזן, מופלות לרעה בחלוקת תקציבים ומענקי האיזון ע"י משרד הפנים. צר לי לקבוע, אבל מוסר ההשכל שמשרדך משדר במדיניותו לרשויות הוא: להגדיל את גרעונם המצטבר, שהרי ממילא בתום פעולות מחאה והרמת קול זעקה, הממשלה תכסה אותם.

על מנת לסבר את האוזן, אביא להלן נתונים השוואתיים הנוגעים לחלוקת תקציבים ע"י משרד הפנים, המצביעים על מדיניות שרירותית, בלתי שוויונית ואשר למרבה האבסורד "מתגמלת" רשויות גרעוניות.

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397



לשכת ראש העיר

שנת תקציב ב	אופקים			שדרות			נתיבות		
	תקציב מאושר	מענק שנתקבל ממשרד הפנים (באלפי ₪)	גירעון שוטף באותה שנת כספים (באלפי ₪)	תקציב מאושר	מענק שנתקבל ממשרד הפנים (באלפי ₪)	גירעון שוטף באותה שנת כספים (באלפי ₪)	תקציב מאושר	מענק שנתקבל ממשרד הפנים (באלפי ₪)	גירעון שוטף באותה שנת כספים (באלפי ₪)
1999	109,540	50,039	8,704	93,580	41,923	201 עודף	78,885	32,035	תקציב מאוון ללא גירעון
2000	112,449	46,084	10,236	103,536	33,940	1,433	79,524	31,988	תקציב מאוון ללא גירעון

צר לי לקבוע כי אני נאלץ בצער רב לאמץ את מוסר ההשכל אותו משרדך מלמד אותנו על פיו אתה מעודד אותנו להגדיל את הגירעון כי הרי ממילא אתה או מחליפך יכסו אותו בבוא העת.

תמהני האם משרדך יכול לתת הסבר הגיוני לנתונים אלה המצביעים על כך שעיריית אופקים קיבלה בשנת הכספים החולפת סך של למעלה מ-50 מליון ₪ בעוד אשר נתיבות קיבלה רק 32 מליון ₪ למרות היותה בעלת מאפיינים דמוגרפיים וסוציאקונומיים זהים ולמרות שהיא אינה "מצטיינת" בגרעונותיה.

בברכת שנה טובה,

יחיאל זוהר
ראש העיר

העתק: מר אריאל שרון – ראש ממשלת ישראל.
הרב אלי ישי – שר הפנים.
מר סילבן שלום – שר האוצר.
מר גבי מימון – ע. בכיר לשר הפנים.

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397

סיכום דיון

שנערך ביום 23/8/2001,

על סדר היום : נתיבות

משתתפים :

שר האוצר – סילבן שלום
ראש העיר-יחיאל זוהר
מנכ"ל העירייה- משה מימון
רכז פנים משרד האוצר – שי ויגר
פנינה אלקיס

סוכם :

- להוסיף להצעת תקציב 2002 – מענק תמריץ לרשויות שסיימו באיזון.
- טיפול נקודתי – מבקשים לצרף את נתיבות לפרויקט – העניין יבדק עם קבלת ההחלטה לצרף ישובים נוספים.
- משרד השיכון – תיבדק האפשרות להכללת נתיבות במסגרת פרויקט שיקום שכונות – ליציאה משיקום
- משרד התמ"ס – פרויקט עידוד – התקציב במקור עמד על 5.5 מליון ש"ח ירד ל 2 מליון ש"ח. תיבדק הסיבה להפחתה.
- ביוב – תבחן אפשרות לכלול את נתיבות בפרויקט פיילוט במסגרת עידוד רשויות להקים תאגיד לטיפול בביוב.
- מבנה העירייה – תיבדק במסגרת המשרד האפשרות למחן סיוע להקמת מבנה העירייה בעלות 9 מלש"ח.
- מתנ"ס – מבקשים כיסוי גירעון המתנ"ס, יבדק מול משרד החינוך

רשם/ה : פנינה אלקיס

העתק:
למשתתפים

ג.ל
אליקא
ישיור

(להכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אל:	ש' זינר
מאת:	פולק אלקים
המיון:	המיון
סימכון:	המיון
התאריך:	29.8.79
חיק מס:	

במעקב ענייני שבתונים עם
משפחות נתיבות (א.ש) לבנות
אלפי הילדים עומד צורך של
גמישות בסמליות האזורי ב"ר
(א) הפיטור עסקים לבנות מהמחלקה
הכינון של פתיחת אזורי

המעקב יפריט מידע

972 6 6568877

137
137

עיריית נצרת עילית

Municipality of Nazareth-Illit Israel

ל ש כ ת ר א ש ה ע י ר
Mayor's office



יפ = א.א.כ.ל

י"ז תמוז תשס"א
08/07/2001

לשכת שר האוצר
08-07-2001
ס"ס מסמך 4637-א
אורנה

לכבוד
הגברת אורנה
מנהלת הלשכה
לשכת שר האוצר
משרד הראשי
ירושלים.

שלום רב,

ראש עיריית נצרת עילית מר מנחם אריאב מבקש לתאם לו מועד לפגישה עם שר האוצר מר סילבן שלום בהקדם בנושאים הבאים:

1. מעמד אזור פיתוח א',
2. קריית הממשלה בנצרת עילית,

מפאת חשיבות הנושאים אודה לך באם תואילי לקבוע פגישה זו בהקדם האפשרי.

בכבוד רב
גילת דקר
מנהלת הלשכה



מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף תקציבים

ט' באב התשס"א
29 ביולי 2001
תק. 4754-2001

לכבוד:
מר סילבן שלום
סגן רוה"מ ושר האוצר

הנדון: בקשות לאישורים חריגים להטלת ארנונה לשנת 2001 - נתניה, חדרה

בהתאם לקריטריונים שגובשו להעלאה חריגה בארנונה (מצ"ב נספח) מובא בזאת לחתימתך דחיית אישורים חריגים להטלת ארנונה, של העיריות חדרה ונתניה, לאחר שנחתמו על ידי שר הפנים, המלצתי היא כי תאשר את המפורט באישורים.

בכבוד רב,
אפי גפן
סגן הממונה על התקציבים

העתק:
מר אוהד מראני - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר שי וינר - רכז פנים ואיכות סביבה, משרד האוצר
עמית לנג - רפרנט פנים ואיכה"ס-משרד האוצר

נספח

בתקנות ההסדרים במשק המדינה נקבע כי בסמכות שרי הפנים והאוצר לאשר לרשויות המקומיות ביצוע עירכון חריג של תעריפי הארנונה בהתאם לכללים שיקבעו ביניהם.

על מנת לצמצם במידה מסוימת את העיוותים הקיימים בתחום המיסוי העירוני, נקבעו בין משרדי הפנים והאוצר כללים להעלאה חריגה המתבססים על העקרונות הבאים:

1. ההעלאה מהווה חלק אינטגרלי מתכנית הבראה שאושרה במסגרת הסדר הבראה ברשויות המקומיות.
2. העלאה בארנונה למגורים תהיה בשיעור סביר ובהשוואה לתעריף הקיים ברשויות דומות.
3. ההעלאה בנכסים שאינם מגורים הינה בזיקה להעלאה בנכסים מסוג מגורים ובזיקה בתעריף הממוצע לנכסים דומים ברשויות מקומיות דומות.
4. ההעלאה הנה בנוגע לתעריפי ארנונה באזור חדש או איזור ששינה את אופיו.

העלאה שלילית קרי, הפחתה בארנונה, מחולקת לשתי קבוצות:

1. מקבלות מענק - המאוזנות בתקציבן השוטף (בניכוי הלוואות לאיזון) בשנים 1999 ו - 2000 ולהן גירעון נצבר שאינו עולה על 5% מהתקציב לשנת '99, או גירעון נצבר עד 6% אך קיימת ירידה בשיעור הגירעון בין השנים האמורות, ואשר מציגות תקציב מאוזן לשנת 2000 לאחר ניכוי אובדן ההכנסה הנובעת מן ההפחתה.
2. נטולות מענק - המאוזנות בתקציבן השוטף (בניכוי הלוואות לאיזון) בשנים 1999 ו - 2000 ולהן גירעון נצבר שאינו עולה על 7.5% מתקציב '99, או גירעון נצבר עד 8% אך קיימת ירידה בשיעור הגירעון בין השנים האמורות ואשר מציגות תקציב מאוזן לשנת 2000 לאחר ניכוי אובדן ההכנסה הנובעת מן ההפחתה.


עיריית נתניה
לשכת ראש העירייה

נושאים לדיון
פגישה עם שר האוצר מר סילבן שלום
יום שלישי ט' באלול תשס"א, 28.8.01, בשעה 16:00

1. שיתוף פעולה בנוגע לוועדת מנכ"לים.
2. תקצוב פינוי המחבלה במסגרת תקציב המשרד לאיכות הסביבה.
(ייחודה של המחבלה הממוקמת בתוך הישוב בין המגורים לים).
*על-פי -
80 גלגל*
710 גיורת האוצר
3. השיפוי בגין הסכם השכר האחרון הינו 50% בלבד.
בסמכותו של שר האוצר להגדיל השיפוי ל-60% ולהמשיכו בשנים הבאות.
4. אישור צו הארנונה המקל את הנטל מהתעשייה עתירת-הידע והמסחר הממוקמים בשטחים גדולים. זאת במטרה להגדיל את הכנסות הארנונה ולשפר את יחס ההכנסות מגורים/תעשייה.
*לפי -
הגלגל הסוף*
5. הסכם ההבראה טרם הגיע לקיצו מבחינת ליווי משרדי האוצר והפנים. לא אושרו מענקים שוטפים בסך 6 מיליון ₪ מתוך ה-11 מיליון ₪, למרות התחייבויות חחרות ונשנות בעל-פה לעזרה ולסיוע.
כמו כן 6 מיליון ₪ לכיסוי מענק - טרם הועברו לעירייה.

העתק: מר רוני אכר, מנכ"ל העירייה
גב' לי דרור, גזברית העירייה

100 → 100 → 100 → 100 → 100

100 → 100

מועצה מקומית מנחמיה Municipality of Menachamiya

רח' המייסדים 2 מיקוד 14945 טל. 06-6750492/6 פקס. 06-6751554 Hameyasdim st. 2

e: mail: menhmia@kinneret.co.il

י"ג/אב/תשס"א
02/08/2001



לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר

לכבוד
מר אריאל שרון
ראש הממשלה

נכבדי,

הצטרפתי לשמוע, כי משרד האוצר יוזם הצעה לבטל את כל הרשויות המקומיות המונות פחות מ- 3000 תושבים, ולספחם ליישובים הגדולים הסמוכים, כחלק משינויים מבניים במשק בשנת 2002.

בכל מספר חודשים קצוב, מעלה שר כזה או אחר הצעה מהפכנית כיצד לסגור, לשבור, לאחד ולבטל את הרשויות המקומיות הקטנות.

שליחותן של מושבות הגליל (כדוגמה) ליישוב הקרקע, ליהוד הגליל, למשיכת אוכלוסייה ממרכז הארץ, לקליטת עלייה, לבניית יישובים והרחבתם - כל אלו אינם עומדים לזכותן אל מול חרבו של האוצר המונפת ב"איצטלת החיסכון".

המציאות מצביעה על עובדה אחת ויחידה - הסיכוי ליישוב במעמד מוניציפלי עצמאי לגדול ולהתרחב גדול בעשרות מונים מהסיכוי של אותו יישוב להתרחב באם יסופח למועצה אזורית או לעיר סמוכה!

אני קורא לשר האוצר, להוביל שינויים מבניים במשק שיתמכו באינטרס הלאומי - יהוד הגליל ופיזור האוכלוסייה ממרכז הארץ לדרומה ולצפונה:

- א. שינוי מפת העדיפות הלאומית.
- ב. מתן עדיפות לאומית בתחום החינוך ליישובי הפריפריה המרוחקים.
- ג. להיטיב עם משקיעים המעוניינים להשקיע בפריפריה (ולא רק הנגב).
- ד. לעודד קליטת משפחות ועולים חדשים ביישובים הקטנים על ידי מתן מענקי מקום ומשכנתאות מוגדלות.
- ה. לתמוך בתוכניות מחוללות פתוח באזור הגליל (הקמת שדה תעופה, פתיחת אוניברסיטה, התחברות הגליל לתשתית הרכבות וכו'...).

נכבדי וידידי ראש הממשלה, כולי תקווה ואמונה, כי הבטחתך האישית, שבכהונתך אף רשות מקומית לא תסגר או תאוחד - הינה שרירה וקיימת ותפעל בכל כוחך לחזק את המועצות המקומיות, שברובן נשאו את דגל ההתיישבות מאז ראשית המאה.

בכבוד רב,

עמית בן צבי
ראש המועצה

לשכת שר האוצר

12-08-2001

מס' מסמך 01-5716
אל

העתקים:
מר אלי ישי - שר הפנים.
ראשי רשויות.





כס"ד
 כ"ד בתמוז תשס"א
 15 ביולי 2001
 תיק: 01.13.01
 מספרנו: 2269

לשכת שד האוצר

16-07-2001

מס' מסמך 01-4901

אל יפת

לכבוד
 מר סילבן שלום
 סגן ראש הממשלה
 ושד האוצר
 משרד האוצר
 ירושלים

כבוד השר,

כידוע, בתי המלון בנתניה נפגעו קשות מהמצב הביטחוני במדינה ומגל פיגועי הטרור בעיר, ולאחרונה מביטולי השהייה הרבים של משתתפי המכבייה, אשר ניחתו עליהם בהפתעה גמורה וגרמו להם נזקים כלכליים קשים נוספים.

מאמציך להירתם ולעזור לעיר נשאו פרי, המחיקו את הגלולה, והביאו לכך שחלק מהמשתתפים בכל זאת הגיעו לנתניה, ובכך סייעו כלכלית ומורלית.

במספר אירועים שהתקיימו בימים האחרונים, השמעתי בפומבי את חודתי והערכתי לך והדגשתי את המשמעות הרבה הנובעת מפעולה זו, מבחינת חיזוק התושבים ושיפור מצב הרוח הקשה בו הם נמצאים.

אני מודה לך בשם תושבי נתניה ובשמך. יישר כוח

בכבוד רב,

מרים פיירברג
 ראש העירייה

תיק
נסיון



לשכת ראש העיר

כ"ז אב תשס"א
16 אוגוסט 2001

לשכת שר האוצר
21-08-2001
נוס' מסמך
אל אישאל

לכבוד
מר אבי בלשניקוב
ראש לשכה ויועץ שרת התמ"ס
משרד המסחר והתעשיה
ירושלים.

שלום רב,

הנדון: תקציב עידוד – עיריות נתיבות ושדרות

בהמשך למכתביי לשרת התעשיה והמסחר, הגב' דליה איציק מיום 17.7.01 ומיום 7.8.01, אשר נענו על-ידך ביום 12.8.01, אבקש להבהיר כי תשובתך בדבר העברת הנושא לטיפולו של מנהל מינהל אזורי הפיתוח, מר משה מרחביה, אשר לפי מיטב ידיעתי אמור לסיים את תפקידו, הינה בבחינת לעג לרש ואינה עשויה לתת מענה לפנייתנו.

כפי שהבהרתי במכתביי, אני מצפה להתערבותה של שרת התמ"ס לביצוע חלוקה הוגנת וצודקת של תקציבי עידוד בין היישובים על יסוד קריטריונים ברורים, שכן החלטת המשרד מקפחת ומפלה את נתיבות ותושביה בצורה בוטה ואין לנו כוונה לעבור על כך לסדר היום.

לאור האמור ועל מנת לאפשר לנו לכלכל את צעדינו, אודה בעד תשובתה של שרת התמ"ס בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,
יחיאל זוהר
ראש העיר

העתק: מר אריאל שרון – ראש ממשלת ישראל – ירושלים.
מר סילבן שלום – שר האוצר – ירושלים.
הגב' דליה איציק – שרת התעשיה והמסחר – ירושלים.
מר אליעזר גולדברג – מבקר המדינה – ירושלים.
מר אליקים רובינשטיין – היועץ המשפטי לממשלה – ירושלים.
מר משה מרחביה – מנהל מינהל אזורי פיתוח – משרד התמ"ס – ירושלים

עיריית נתיבות

ככר גוש עציון 4, נתיבות ת.ד. 1 מיקוד 80200 טל. 08-9938700-1, פקס. 08-9944397

על כן
יש
היות מקובל



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף שיקום שכונות פיזי

ירושלים, ד' באב, תשס"א

24 ביולי, 2001

24072001010049 שר האוצר

01-08-2001

מס' מיומין

אל שרותי

סימוכין:

לכבוד

מר שאול נוימן

רח' תל גיבורים 36 ג'

תל - אביב

הנדון: פרויקט שיקום שכונות נווה עופר

למכתבך לשר הבינוי והשיכון מ - 27.6.2001

נתבקשנו ע"י לשכת שר הבינוי והשיכון להשיב על פנייתך אליהם.
מברור שנערך במינהלת הפרוייקט בנווה עופר מתברר כי הכנס והמצגת בענין פינני ובינוי מתחם רסקו היה ביוזמת עיריית ת"א וועד השכונה.
כמו כן, עלינו להדגיש שלמשרד השיכון לפרוייקט שיקום שכונות אין כל נגיעה ליוזמה זו פרט להעברת מידע ולתקשורת בין היים ובין הדיירים, אי לכך היות ואנו לא הגורם היוזם מומלץ שתפנו ישירות ליוזם או לעיריית ת"א.

ולעניין המבנים המסוכנים לדייר שהועלה במכתבך:
נושא זה מעולם לא הועלה מצד אף גורם מוסמך, יתרה מזו עיריית ת"א מאשרת ביצוע הרחבות באזור זה כולל על גגות המבנים.
גורם המהווה סכנה הינו מדרגות בכניסה שהינן רעועות מאד בכל 24 הכניסות ברחוב גבורי ישראל.
לכל הדיירים הוצעה אופציה להחלפת מדרגות לתקניות, אך לצערנו ההענות לכך היתה דלה ורק ב - 10 כניסות בוצעה החלפת המדרגות.
לידיעתך.

בכבוד רב,
מירי ברזר

ס/מנהל אגף שיקום שכונות (פיזי)

גב' ר. חבר-מחוז מרכז

מר מ. גבאי-מנה"פ

העתק: לשכת השר-כאן

לשכת שר האוצר

לשכת ראש עיריית ת"א

בס"ד
1/1

י"ד מאה ימי טויה אג"ת

"נוה-דקלים"

08-6847417 פקס

08-6847417

משל-פגנ
אס-684555



מ"מ
14:00

י"ב 3
סיון תשס"א
2001

לשכת שד האוצר

03-06-2001

01-3506

אל אורנה

לכבוד
אורנה
לשכת שד האוצר

שלום ורב ברכה,

הנדון: פגישה עם השר

כיון שנבצר מכ"ב השר בשלב זה לבקר אצלנו.
אבקש פגישה דחופה עם השר אצלכם בלשכה.

בברכה
אריז
אלימלך וקסלר
ראש הועד המימני

הסגור לבקר

אגודה 130

18,00 - 27/6 - 055-684555

דיליגנטי
ממשיכה

אורנה - יסר
וקסלר - יסר

15-11-1989

08-6847420
0517189-20



עיריית נתניה מנהל הכספים

רח' שטמפר 4, נתניה, מס' טל' 09-8603212/3, מס' פקס 09-8612366

יום שני 23 יולי 2001

Handwritten notes in blue ink, possibly 'מנהל' and 'ש'.

לשכת שר האוצר
24-07-2001
מס' מסמך 01-5128
אל יפה

לכבוד
מר סילבן שלום
שר האוצר

א.ג.,

הנדון: שפוי עבור הסכם השכר במגזר הצבורי

מסכום הדברים בדבר שפוי עבור הסכם השכר במגזר הצבורי עולה כי לרשויות מקבלות מענק יתווסף חשפוי לבסיס המענק ויקודם משנה לשנה. זאת בעוד רשות כמו נתניה (נטולת מענק) תקבל את חשפוי בשנת 2001 בלבד.

עיריית נתניה נמצאת בתהליך הבראה כספי קשה וכואב הכולל פיטורים וקיצוץ בשרותים רבים לתושבי העיר.

כעיר נטולת מענק מפסידיים תושבי העיר משאבים לאומיים להם הם זכאים לצורך קבלת שירותים בעשרות מליוני שקלים בשנה.

נתוני העיר נתניה קשים ונטל הסכם השכר אינו יכול ליפול על תושביה. אנו חולקים על ההסכם ודורשים שנתניה תקבל שפוי שנתי קבוע שיקודם משנה לשנה כשם שמקבלות הרשויות בעלות המענק.

נבקש לבטל גזרה זו, ולהשיבנו כך שנוכל לשלם משכורות העובדים כמתחייב מההסכם גם בשנת התקציב הבאה.

נשמח להיות מוזמנים לדיון בנדון.

מכבוד רב
ג' דרור
גזברית העירייה

העתק: גבי מרים פיירברג - ראש העירייה
מנכ"ל משרד האוצר



למען

סילבן
 אלוזר

לשכת שר האוצר
 03-07-2001
 מס' מסמך 01-4489
 אל יס

בס"ד
 י"ב בתמוז תשס"א
 03 ביולי 2001
 חיק: 01.13.01
 מספרנו: 2340

לכבוד
 מר סילבן שלום
 סגן ראש הממשלה
 ושר האוצר
 משרד האוצר
 ירושלים

יפה מא אלוזר
 אה יסיון אמריקה
 דני שיהיי ארז
 אה כר חרין

כבוד שר האוצר,

רצ"ב הודעת המכבייה ה-16 ופנייתי הדחופה אל כבוד ראש הממשלה.

מעורבותך והתערבותך חשובים ביותר.

בכבוד רב,

ימיהם

מרים פיירברג
 ראש העירייה

מצורפות: כנ"ל



בס"ד
י"ב בתמוז תשס"א
03 ביולי 2001
תיק: 01.13.01
מספרנו: 2339
העתק

לכבוד
מר אריאל שרון
ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה
ירושלים

כבוד ראש הממשלה

המכבייה ה-16 – הודעה מחפירה

נדהמתי לקבל הודעת המכבייה ה-16 (המצ"ב), המגדירה את נתניה "אזור מועד לפעילות עוינת" והמבטלת את כל ההזמנות לבתי המלון בעיר, שנועדו למשתתפי המכבייה. אני זועמת ומוחה בתוקף על החלטה זו ודורשת שלא לתת יד ל"תמחור" חיי תושבים בערים השונות במדינת ישראל. דמם של 180,000 תושבי נתניה אינו יקר פחות מחיי שאר תושבי המדינה ויהודי התפוצות. מדינת ישראל הינה חזית אחת.

החלטה שערורייתית זו של המכבייה ה-16 הינה מכה הרסנית לעיר ואני פונה לכבוד ראש הממשלה, ומבקשת לקיים דיון מידי בהשלכותיה החמורות. נראה לי כי הולך ומעמיק הפער שבין המשימות הלאומיות שנתניה מתמודדת מולן (כגון קליטת 50,000 עולים, בני העם היהודי על פזורותיו), לבין מידת ההבנה והסיוע כלפי העיר מצד גורמים ממשלתיים ואחרים הצופים בהתמוטטותה.

הודעת המכבייה גורמת לנוק בלתי-הפיך לעיר אשר מנופיה הכלכליים היחידים – יהלומים ותיירות – קרסו, ואשר, למרבה הצער לא התברכה באלטרנטיבות כגון נמל, מרינה או תחנת כוח.

כל ניסיונותיי הבלתי-נלאים לקידומה וביסוסה של העיר, לא יועילו ללא הדיפת השתלחות בלתי אחראית כגון זו של המכבייה ה-16 וללא גיבוי וסיוע ממשלתי כגון מתן הכרה לנתניה כעיר בקו עימות, על כל המשתמע מכך.

לשכת ראש העירייה - נתניה

דף מס' 2

- * על כן אני דורשת מהממשלה: לגנות את ההחלטה
- * לפצות את מלונאי נתניה על הנוק שנגרם בעקבותיה.
- * לקיים דיון דחוף במשמעויות הקשות שנוצרו.

תושבי נתניה איתנים בדעתם שלא להיכנע לניסיונות להבקיע את חומת החוסן של העיר ונחושים להשמיע קולם מול אירועי המכבייה.

לצערי, במצב שנוצר, רב הנוק על התועלת שבעצם קיום המכבייה, שהרי כבודה של המדינה וכבודה של העיר - חד הם.

אבקש התייחסותך הדחופה.

בכבוד רב,



מרים פיירברג
ראש העירייה

מצורפת: כנ"ל

העתק: מר משה קצב, נשיא המדינה
מר שמעון פרס, סגן ראש הממשלה ושר החוץ
מר אלי ישי, סגן ראש הממשלה ושר הפנים
מר סילבן שלום, סגן ראש הממשלה ושר האוצר
מר עוזי לנדאו, השר לביטחון פנים
מר רחבעם זאבי, שר התיירות
מר מתן וילנאי, שר המדע התרבות והספורט
גב' לימור לבנת, שרת החינוך
רנ"צ שלמה אהרונישקי, מפכ"ל המשטרה
רב-אלוף שאול מופז, ראש המטה הכללי, צה"ל
מר אבי אלה, נשיא התאחדות המלונות בישראל
מר אבי רוזנטל, מנכ"ל התאחדות המלונות בישראל
מר מרקו זיבי, יו"ר סניף נתניה, התאחדות המלונות בישראל



01/07/01

לכבוד
מלון גורלי
לידי אבי רוטנביץ
נתניה

הודעה: חודעת ביטול

הנני מצטער לודיעכם על ביטול החסכם בינינו להזמנת מקומות האכסון שנתנו למשתתפי משחקי המכביה ה-16 המיועדת להתקיים בתורש יולי 2001.

חודעת הביטול הנתנת בואת יסודה בנסיבות המיוחדות שנתחו בימים האחרונים בהם נתקבלו אצלנו חודשות משלחות המשתתפות במשחקי המכביה על סירוב לשכן את הספורטאים בעיר נתניה. סירוב זה נוסק על ידי נציגי הוגשלות בהערכתיהם הסובייקטיביות כי איזור זה מועד לפעילות עוינת העלולה לסכן את שלום הספורטאים ונכח הערכתם כי בכך יהיו תשופים לסיכון אמשו.

תכלית הזמנת מקומות האכסון היתה לחבטיה מקום אכסון למשתתפי המכביה ה-16. הנסיבות בהן חודשו משלחות על הותגדותן להתארח בעיר נתניה הן כאלו שלא יכולנו לצמת אותן בעת ההתקשרות עמכם, לפיכך קיום התנאים שיוצרו להזמנת מקומות האכסון אצלכם היא בלתי אפשרית ואנו טאלצים לחודע על ביטול החווה בנסיבות שלא בשליטתנו ואין בדיעו למנען.

הנני מצטער כי בשעה זו ולאור המצב המיוחד שנוצר נתנת חודעת הביטול כיום במועד סמוך למועד הצפוי לקיום החווה. אנו מקווים כי חודעת הביטול תגרוזים על דיכם בהבנה ומגדתנו לפיה הנסיבות מחייבות את מתן החודעה וראו על דכם מוצדקות וכחודעה שניתנת בתום לב.

מכביה ה-16
המכביה ה-16

משרד המכס והגבייה, תתת 52105, תל אביב, ישראל. טל. 03-4715747, פקס 03-4722426 | 03-4715747, טל. 03-4722426 | 03-4715747, טל. 03-4722426
www.mta.gov.il | www.mta.gov.il | www.mta.gov.il

02-JUL-2001 14:00 FROM: TOURISM NETANYA THE ONLY HOTEL 972 9 8823510
2-JUL-C: MON 12:19 FAX NO. 093625453
02/07/01 MON 06:27 FAX 972 9 8748900
P.001



24

בס"ד
י"ט בסיון תשס"א
10 ביוני 2001
חיק: 01.13.01
מספרנו: 2291

לשכת שר האוצר
13-06-2001
מס' מסמך 01-3846
אל יסג

לכבוד
מר מנחם יפת
עוזר שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

למר יפת שלום רב,

נתניה - עיר בקריסה

... אני מתכבדת לצרף בזה העתק מכתבי מיום 6.6.01, אל המנהלים הכלליים של משרד ראש הממשלה, משרד הפנים ומשרד האוצר בצרוף חומר נלווה.

לידיעתך.

בכבוד רב,

א.מ.א.

מרים פיירברג
ראש העירייה

מצורפים: כנ"ל

בס"ד
י"ט בסיון תשס"א



בס"ד
מ"ו בסיון תשס"א
06 ביוני 2001
תיק: 01.13.01
מספרנו: 2286
העתק

לכבוד
פרופ' אבי בן בסט
מונכ"ל
משרד האוצר
ירושלים

לכבוד
מר מרדכי מרדכי
מונכ"ל
משרד הפנים
ירושלים

לכבוד
מר אביגדור יצחקי
מונכ"ל
משרד ראש הממשלה
ירושלים

נכבדיי,

נתניה - עיר בקריסה

בהמשך לשיחת המלפון שקיימתי בתאריך 5.6.01 עם מר אביגדור יצחקי, ובהמשך לעשרות מסמכים, פניות ושיבות עם כל גורם רלבנטי, ברצוני להבהיר:

נתניה - עיר היהלומים, התיירות והנופש של שנות ה-70, הפכה בתהליך מתמשך לעיר מצוקה, קליטה ומקלט בשנות ה-2000, ומצויה במשבר עמוק.

על מנת לשנות תדמית זו ולהחזיר יוקרת העיר ואיכות החיים לתושביה, נעשים ברשות המקומית מאמצים כבירים והשקעות אדירות.

יחד עם זאת, ולאור הנסיבות, סיוע משרדי הממשלה הוא תנאי בסיסי למניעת קריסתה של העיר.

להלן תמצית הבקשות:

1. באפריל 1999 חתמו על תוכנית הבראה מחמירה על פי דרישת משרדי הפנים והאוצר.

עיריית נתניה עמדה בתוכנית זו על כל מרכיביה: קיצצה, פיטרה וצמצמה את השירותים לתושבים, על מנת להניע לאיזון תקציבי ולעמוד ביעדים שנקבעו ע"י משרד הפנים. לעומת זאת, משרד הפנים לא עמד בהבטחתו, וכ-11 מיליון ש"ח, אותם התחייב המשרד להעביר בשנת 2001 טרם הועברו. משרד הפנים טוען כי לא יוכל להעביר סכום זה ללא תקצוב מתאים של משרד האוצר.

אני דורשת קבלת סכום זה מיידית.

2. על מנת לבסס ולחזק את אזורי התעשייה והמסחר בעיר ובכדי להקטין את שעור האבטלה, אישרה מועצת העיר נתניה בצו הארנונה לשנים 2000 ו-2001, תעריפים מיוחדים לתעשייה עתידת-ידע וכן למסחר שנשמחו מעל 15,000 מ"ר.

אנו מבקשים את אישור משרדי הפנים והאוצר לתעריפים אלה במסגרת האישורים החריגים בארנונה.

2/.

3. עקרונות "נוסחת סווארי" וחלוקת המענקים בין הרשויות, לא חלים על נתניה בשל גודלה (עיוות המודגש אף בדו"ח מבקר המדינה). אין ספק כי לנתניה מאפיינים סוציו-אקונומיים קשים, המחייבים קבלת מענק וסיוע שוטף לעיר (דוגמת ירושלים). נראה לי כי מן הראוי לתקן עיוות מגוחך ומתמשך זה לפיו נתניה, למרות נתונה הקשים, הינה "נטולת מענק".
 4. לאור מצבה הביטחוני של העיר ומיקומה הגיאוגרפי הייחודי והמשמעותיות הכלכליות הנובעות מכך, אנו מבקשים להכיר בנתניה כאזור עדיפות לאומית.
 5. אנו מבקשים להקים ועדת מנכ"לים לעיר נתניה (מסחר ותעשייה, חינוך, תיירות ותחבורה), זאת במטרה לקדם את אזור התעשייה כמנוף כלכלי לעיר ולהגדיר את נתניה כאזור פיתוח א' בתעשייה.
- לאור האמור לעיל וברוח הסיכום בשיחה הטלפונית כאמור, אני מבקשת לזמן אותי לדיון דחוף בלשכת מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בהשתתפות מנכ"ל משרד הפנים והאוצר.

בכבוד רב,



מרים פיירברג
ראש העירייה

*** מצורפים:

1. סיכום דיון בלשכת מנכ"ל משרד הפנים מיום 23.3.99
2. קטע מדו"ח מבקר המדינה, המדגיש את עיוות חלוקת המשאבים הלאומיים
3. בקשת אישור חריג לצו המיסים מיום 2.1.2001
4. תמצית נתוני העיר
5. נתונים השוואתיים של שטחי תעסוקה לתושב.

עיריית נתניה
לשכת הגזבר
19-04-1999
נתקבל

מדינת ישראל
משרד הפנים
המנהל לתכנון תקצוב ופיתוח

ה' ניסן, תשנ"ט
22 מרץ, 1999

סיכום דיון בלשכת המנכ"ל מיום 22.3.99
עיריית נתניה.

15-04-1999

עיריית נתניה
יזמרות - ארכיון
15-04-1999
מקום
מס' ל

משתתפים:
יעקב אפרתי - מנכ"ל.
מרים פירברג - ראש העירייה.
דב כץ - גזבר הערייה.
יצחק עזר - יועץ לערייה.
ישראל שפיצר - ממונה על השכר, פנים.
עוזי צוובנר - יועץ למשרד.
לילך מלכה - משרד הפנים.

הרשות הציגה בפני המשרד תוכנית הבראה המביאה לאיזון תקציב שוטף החל משנת 2000 ואילך. התוכנית אושרה עקרונית.

הרשות תתקן את תוכנית ההבראה בסעיפים הבאים:
1) הגירעון השוטף לשנת 1999 יוקטן ב- 7 מלש"ח נוספים, ע"י קיצוץ בהוצאות. כך שהגירעון לשנה זו יעמוד על 30.5 מלש"ח בלבד, במקביל יוקטן הקיצוץ בפעולות לשנת 2000 בסכום דומה.

2) הרשות צפתה חסכון שנתי של 11,413 אלש"ח בהוצאות לשכר, היות וביצוע התוכנית מתחיל מחודש זה ואילך, החיסכון הצפוי בשנה זו לא יעלה על 8,500 אלש"ח.
הרשות תציג צעדי התייעלות נוספים כך שתישמר מסגרת התקציב לשנת 1999.

3) הרשות צופה כי בשנת 2000 תקבל מענק איזון בגובה של 20,000 אלש"ח. במידה וסכום זה לא יתקבל, מתחייבת הרשות להמציא מקורות חלופיים על מנת להביא לאיזון התקציב השוטף בשנה זו.

4) להלן לוי"ח הזמנים לביצוע התוכנית כפי שהתחייבה לו הרשות:
■ הקיצוץ בפעולות יעשה באופן יחסי על בסיס רבעוני.
■ תוספת ההכנסות תעשה גם היא באופן יחסי על בסיס רבעוני.
■ צמצום 30 משרות לשנת 1999 יעשה עד 31/6/99.
■ צמצום 30 משרות נוספות יתבצע לא יאוחר מה- 31/12/99.

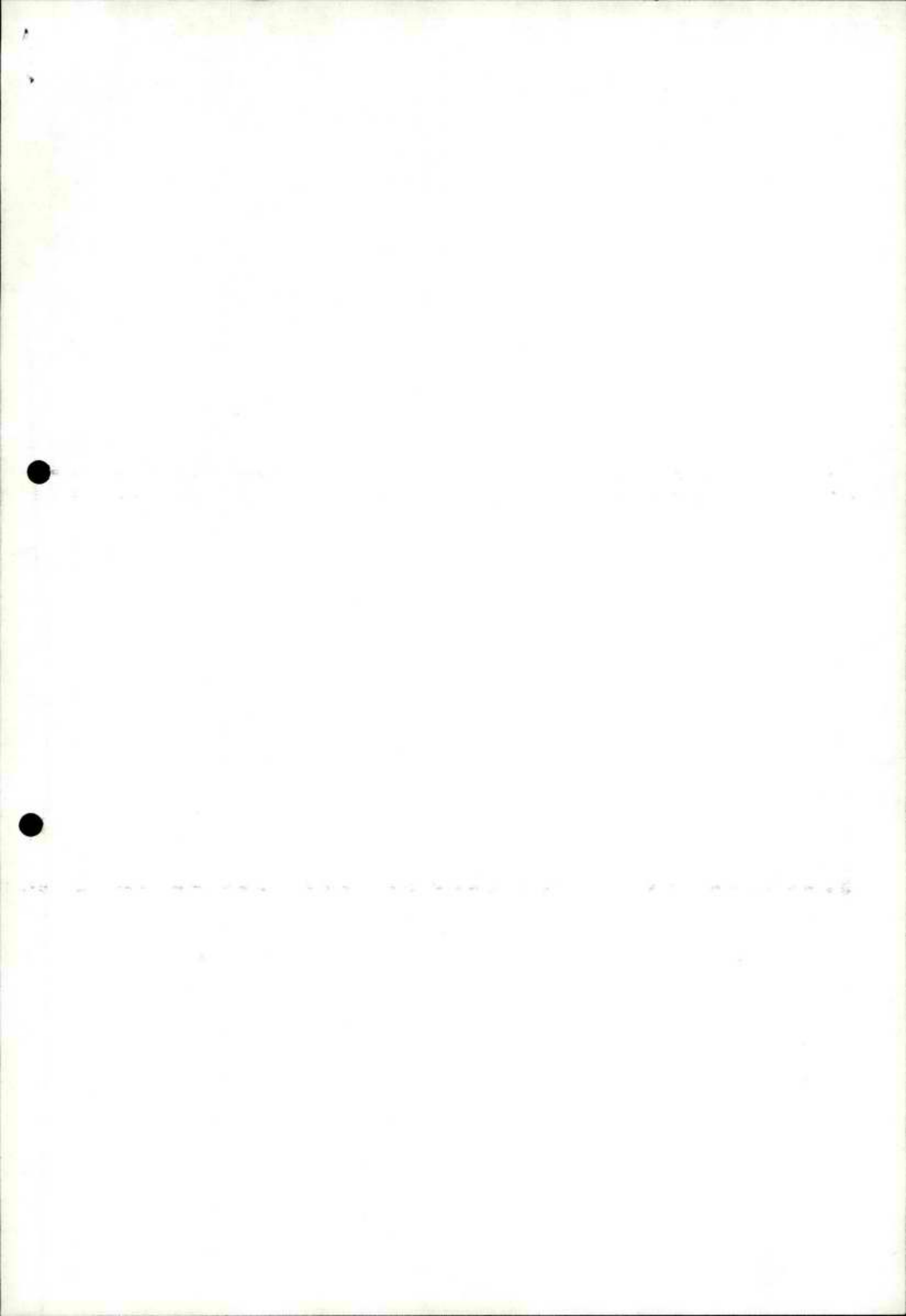
5) המשרד יקצה 20,000 אלש"ח מענק חד פעמי לאיזון תקציב בשנת 1999.
שחרור מענק זה יהיה על בסיס חודשי ע"פ כל השנה. בשלב זה ישוחררו 4
חודשי מענק לרשות, דהיינו, 6.4 מלש"ח.

6) לצורך כיסוי גרעון מצטבר יקצה המשרד מענק בסך 25,000 אלש"ח.
8,300 אלש"ח ממנו תקבל הרשות באופן מיידי, את היתר תקבל הרשות כפוף
לביצוע תוכנית ההבראה.

7) בנוסף יאשר המשרד הלוואות לכיסוי גירעון מצטבר בסכום כולל של 30 מלש"ח
לפי הפירוט הבא:
8 מלש"ח - לצורך תשלום משכורות לחודש אפריל, דהיינו, תחילת 5/99.
10 מלש"ח - לקראת 12/99.
12 מלש"ח - בשנת 2000.



רשמה: לילך מלכה



פעולות ביקורת

במינהל לתכנון, תקצוב ופיתוח של משרד הפנים, בחשבות המשרד וכן באגף התקציבים שבמשרד האוצר נעשתה ביקורת על אופן הקצאתו של המענק לאיון תקציבי הרשויות המקומיות. נבדקו מידת יישומן של המלצות ועדת סוארי משנת 1993 לקביעת קריטריונים להקצאת המענק, סדרי התקצוב, ההקצאה והתשלום של המענק, ואופן הקצאתם של רובת השר ומענקים מיוחדים.

במינהל התכנון, במינהל לשלטון ולמינהל מקומי ובלשכות התכנון המחוזיות, וכן ביחידה הארצית לפיקוח על הבנייה נבדקו תכנונים וויזואל של שטחי תעסוקה. ובכלל זה אזורי תעסוקה משותפים למספר רשויות מקומיות.

במשרד הפנים נבחנו התפלגות ההכנסות מארנונה בגין שימושי קרקע עסקיים במחוז הדרום, בעיקר ממפעלים ומתקנים שהמדינה היתה מעורבת בהקמתם ובפיתוחם (ראו הפרק "ערי הפיתוח בדרום הארץ").

המענק לאיון תקציבי הרשויות המקומיות

א. המלצות ועדת סוארי ואופן יישומן

מבוא

תפקידן של הרשויות המקומיות ולהלן - הרשויות) לספק שירותים שונים לתושביהן. השירותים נחלקים לשני סוגים עיקריים: שירותים ממלכתיים - בעיקר בתחומי חינוך ורווחה, ושירותים מקומיים - בעיקר בתחומי ניקיון ותברואה, מים, ביוב וחכנון עירוני.

למימון השירותים הממלכתיים נעזרות הרשויות במימון ניכר מהמדינה, ואילו את השירותים המקומיים הן אמורות לממן בעיקר מגביית ארנונה שהן מטילות על שטחים שבהם נעשית פעילות כלכלית, ועל שטחי מגורים שבתחום שיפוטן והארנונה מחושבת לפי סוג הנכס ולפי חזריפים שונים למ"ר. הרשויות אינן רשאיות לקבוע את תעריפי הארנונה כראות עיניהן, והממשלה מסקתת על גובה התעריפים. עם זאת, בשנים האחרונות גדל תופש הפעולה בנוגע לשינוי התעריפים.

זה שנים, לא הגיע חלק ניכר מהרשויות לאיון תקציבי: ההוצאות היו גדולות מההכנסות, ונגדם להן גירעון שוטף ומצטבר, שהלך וחפת. כדי להקטין את הגירעון ולסייע לרשויות שבמצוקה, העניקה הממשלה לרשויות באמצעות חקציב משרד הפנים ולהלן (משרד מענק כללי

להלן - מענק איון, או: מענק. עד שנת 1994 הובחנים למתן המענק לא היו ברורים, אחרים ושוויוניים, ואף נוצר מצב, שכלל שגרל גירעונה של רשות. גדל מענק האיון שקיבלה. לטובת ביקורת גוברת והולכת¹¹ המלים שר הפנים דאו, מר אריה דדעי, בפברואר 1992, למנות ועדה ציבורית בראשות פרופ' יצחק סוארי ולהלן - ועדת סוארי, או: הוועדה) כדי לקבוע מבהנים להקצאת מענק האיון. ועדת סוארי הגישה באוגוסט 1993 דוח ובו עקרונות והמלצות. הממשלה החליטה ב-31.8.93 "לאשר את עקרונות ההמלצות של הוועדה" והטילה על שר הפנים ליישם את המלצות ועדת סוארי. משנת 1994 ואילך הקצה המשרד את מענק האיון בשיטה חדשה. סכום מענק האיון¹² שהעביר המשרד לרשויות כשנים האחרונות הוא כשלושה מיליארד ש"ח ויותר בשנה.

בחודשים יולי-אוקטובר 1999 בדק משרד מבקר המדינה במשרד את סדרי חישוב מענק האיון והקצאתו בשיטה החדשה, בהשוואה לעקרונות והמלצות של ועדת סוארי.

יישום העקרונות וההמלצות

בדוח הוועדה נקבעו כמה עקרונות:

1. על המשרד להקצות את מענק האיון על פי מבחנים אחידים ושוויוניים.
2. מענק האיון נועד לאפשר לכל רשות לספק לתושביה רמת שירותים מוערית לפחות.
3. חישוב המענק יתבסס, ככל האפשר, על הכנסה תקנית - הכנסה בעיקר מארנונה, שכל רשות יכולה להשיג אם תמצה מקורות הכנסה אלה ולהלן - הכנסה תקנית), ועל הוצאה שלרעת הוועדה על כל רשות להוציא כדי לספק לתושביה רמת שירותים מוערית לפחות ולהלן - הוצאה תקנית), ולא על ההכנסות, ההוצאות והגירעון בפועל של כל רשות.
4. המענק לכל רשות יחושב על פי ההפרש בין ההוצאה התקנית שלה, לבין ההכנסה התקנית שלה. לכן, ככל שההוצאה התקנית לנפש תזיה גבוהה יותר וההכנסה התקנית לנפש נמוכה יותר, יהיה המענק גדול יותר.
5. בחישוב ההוצאה התקנית וההכנסה התקנית יש להביא בחשבון את מצבם התברתי-כלכלי של תושבי הרשות: ככל שהמצב התברתי-כלכלי גרוע יותר, יש לקבוע הוצאה תקנית לנפש גבוהה יותר והכנסה תקנית נמוכה יותר, והפער הגדל בין ההוצאה להכנסה, פירושו זכות למענק איון גדול יותר.

הוועדה גם המליצה בדוח על הדרכים לחישוב מענק האיון לפי העקרונות האמורים. משרד מבקר המדינה בתן כיצד יישם המשרד את המלצות הוועדה והעלה כי הוא עשה שינויים מהותיים, הן בעקרונות והן במשקל שניתן למצב התברתי-כלכלי.

(א) תעריפי הארנונה של רשויות שונות לאותו סוג נכס שונים מאוד. כדי לקבוע את ההכנסה התקנית של כל רשות, המליצה הוועדה כי ההכנסות יחושבו על פי תעריפי ארנונה מרביים ואחידים למ"ר, שיוכלו במכלול השטחים המייבטים בארנונה, לפי סוג הנכס, בכל רשות. הוועדה אף חישה ופירטה בדוח שלה את התעריפים המרביים לכל סוג נכס. את התוצאה שוחחקבל יש לחקן לפי מצבם התברתי-כלכלי של תושבי הרשות בדרך שקבעה הוועדה.

(1) ראו דוח מבקר המדינה - דו"ח ביקורת על מתן חמיכות למוסדות על ידי רשויות מקומיות, התשנ"א-1991.

(2) נוסף על מענק האיון הכללי, יש המשרד גם מענקי איון ייעודיים לצרכים מסוימים, ראו להלן בעמ' 204.

1. **בביקורת נמצא, כי המשקל שנתן המשרד למצב החברתי-כלכלי היה קטן בהרבה מזה שעליו המליצה הוועדה: בחישוב ההכנסה מארנותיה על מגורים ועל שטחי תעסוקה של כל רשות, ניתן משקל למצב החברתי-כלכלי של הרשות, אולם זהא היה נמוך בעשרות אחוזים ממלצת הוועדה.**

2. בשונה מהמלצות הוועדה, חישוב המשרד את ההכנסה מארנותה על שטחי תעסוקה על יסוד ההכנסות בסופל (כשהן מתוקנות לפי מדר חברתי-כלכלי כלשהו) ולא על בסיס הכנסה תקינה. יתר על כן, חישוב בסיס ההכנסות לפי התעריפים וההכנסה בסופל, עלול להיות חמריץ לאי-מיצוי או חו מקור הכנסה.

3. מכלול שינויים אלה לא הובאו לאישור הממשלה, אשר הודתה, כאמור, למשרד ליישם את המלצות הוועדה.

בתשובתו למשרד מבקר המדינה אישר המשרד כי לצורך חישוב סכומי מענק האיוון, שינה את המקדמים והמשקלות שקבעה הוועדה לשם ביטוי מצבה החברתי-כלכלי של כל רשות. המשרד הסביר, כי בניכוי האיוון ויעד לאפשר לכל רשות לתת לפחות שירותים מזעריים לחושביה, ואין מסרתו לתקן את הפערים החברתיים ולהלק באופן צודק יותר את העושר. לדבריו, השוואה בתקצובן של רשויות לפי מדדן החברתי-כלכלי איננה בגדר פיצוי למצבה החברתי-כלכלי של האוכלוסייה, אלא סיבתה היא שברשויות בעלות אוכלוסייה חלשה יותר, ההוצאות המוניציפליות לרווחה וחינוך גבוהות יותר, ואילו בצד ההכנסות, פוטנציאל גביית הארנונה הוא נמוך יותר. מנגד, ההבחנה בין רשויות לפי מעמון החברתי-כלכלי איננה נובעת לשירותים מוניציפליים אחרים, כגון: פינוי אשפה ותחזוקת רחובות. עוד הוסיף המשרד, כי בהתחשב בתפיסה זו, ומתוך הכרות מעמיקה של מסלוליהן של הרשויות ושל מצבן הכספי, העדיף המשרד את אחוזי השונות הראויים, ובכך אכן יישם את עקרונות ועדת סוארי. לדבריו, אילו יישם את המקדמים והמשקלות שקבעה הוועדה, היה הדבר מוביל לחוצאות לא סבירות שכן יש רשויות שאוכלוסייתן חלשה ותקציבן מאוון, ורשויות שאוכלוסייתן חזקה, אך תקציבן גידעוני. אילו חושבו המענקים לפי המקדמים שנקבעו ברוח סוארי, היה מצבן של האחרונות מרוע עוד יותר, ובכך היה נפגע השוויון.

המשרד בתשובתו הצביע על כך, שהוקי ההסדרים במשק המדינה מגבילים את שיקול דעתן של הרשויות בנוגע להגדלת שיעורי הארנונה, והמדיניות היא שלא לאשר סטייה מהשיעורים שנקבעו, לפחות בכל הנוגע לארנונה על שטחי תעסוקה. המלצות ועדת סוארי ניתנו על סמך ההנחה שהקפאת שיעורי הארנונה תבטול. לדברי המשרד, לא היה אפשר לייחס לרשויות הכנסה תקינה גדולה ממה שמתר להן לגבות בסופל, ועובדה זו אף היא עומדת ביסוד החלטותיו לאורך השנים.

המשרד כתב, שהממשלה אישרה רק את עקרונות ועדת סוארי, והואיל והוא יישם אותם, לא היה מקום להביא את שינוי המקדמים והתעריפים לאישור הממשלה.

משרד מבקר המדינה העיר, כי ועדת סוארי בחרה להתעלם מהמוצב הכספי בפועל של כל רשות ורשות, ולבסס את המענק על הכנסות הוצאות תקינות. ועדת סוארי השקיעה משאבים גדולים בקביעת הגושה, ובכלל זה בקביעת המשקל שיש לתת בעת חישוב המענק לפערים החברתיים-כלכליים בין הרשויות. בהחלטת הממשלה נאמר במפורש כי על המשרד ליישם את המלצות הוועדה.

לדעת משרד מבקר המדינה, אם סבר המשרד כי אי אפשר ליישם את המלצות ועדת סוארי בלשונן, דבר שלנוכח הדגישות החברתית לפערים הכלכליים החברתיים במדינה ובתחושב כשינויים המתחלפים שעשה המשרד בעקרונות החישוב ובמשקלות המצויי להבדלים יוצרים בין סכומי המענקים ששולמו לבין הסכומים שהיו נהגים ליישם למי המלצות הוועדה, היה המשרד מייטיב לעשות אילו הוצג לממשלת את הסדרות נוספת סוארי ואת משמעותם, ואת הצעותיו לשינויים, ותגיה לה להתחיל כיצד יש לפעול.

(ב) גם את ההוצאה התקינה חישב המשרד שלא לפי המלצות הוועדה. הוועדה קבעה כי אין לראות את רמת ההוצאה לנפש בפועל, כרמה נורמטיבית או רמה מינימלית נדרשת, וכי יבתחום ההוצאה לנפש (במנחים כספיים) קיימת שונות רבה בין הרשויות השונות, אשר על כן בחרה הוועדה כמה רשויות שהיקף השירותים שהעניקו לחושביהן ואיכותם נחשבו לנאותים, ואף גבוהים מהממוצע, ולפי הוצאותיהן על רמת השירות הוות, קבעה הוועדה תקנים לסכום ההוצאה המועריית לנפש, שיש בו כדי לספק שירותים נאותים לחושבים. הוועדה קבעה ופירשה בדוח שלשה תקנים לעיריות לפי גודלן, שני תקנים למועצות מקומיות לפי גודלן ותקן אחר למועצות האזוריות. כל רשות היתה אמורה להיות מסווגת לפי תקנים אלה והוצאותיה יחושבו בהתאם.

ואולם, המשרד זנח את שיטת "ההוצאה המועריית לנפש" ואת התקנים שקבעה הוועדה. במקום זאת חישב המשרד ומצא טחאם גין גודל האוכלוסייה בכל רשות לבין ההוצאה הכוללת שלה לנפש, ועל פיו קבע רצף של סכומי הוצאה ראויים לפי גודל הרשות.

ההבדל בין השיטה שקבעה הוועדה לבין השיטה שנקט המשרד ניכר בייחוד באשר לרשויות קטנות: על פי שיטת המשרד, ככל שמספר חושבי הרשות קטן יותר, סכום ההוצאה התקינה לנפש דולך וגדל, ואילו לפי המלצות הוועדה, ההוצאה התקינה לנפש של הרשויות שבהן מספר חושבים מסוים ומטה, היא קבועה. כלומר, לפי שיטת המשרד יש יתרון גדל והולך לקטנת של רשות. משרד מבקר המדינה ביקש מהמשרד את ניירות העבודה המשווים בין שתי השיטות ובין תוצאות החישוב לפי שתי השיטות אך לא קיבלם מהמשרד.

(ג) ההבדל בין העקרונות והמשקלות שעליהם המליצה הוועדה לבין אלה שיישם המשרד, אמור להתבטא בתוצאה - בהפרש שבין מענק האיוון שהיה צורך לחשב לרשות מסוימת לפי המלצות הוועדה לבין מענק האיוון שחישב המשרד.

בטועד הביקורת היו 27 רשויות מדרוגת בשלושת האשכולות הגבוהים בדרוג החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - הלמ"ס). רוב הרשויות קטנות מאוד - יש בהן כ-160,000 תושבים בסך הכול - וזק קיבלו בשנת 1998 מענק איוון כולל של כ-143 מיליון ש"ח. 12 מתן אוכלוסייה של מאות עד 3,500 תושבים בלבד, ובסך הכול - כ-22,000 תושבים. רשויות אלה קיבלו בשנת 1998 מענק איוון כולל של כ-43 מיליון ש"ח. מבין אותן 27 רשויות בוצע משרד מבקר המדינה את גוניהן של 17 רשויות⁽¹⁾ לשנת 1998.

(1) הלמ"ס מפרסמת, מפעם לפעם, מחקרים המאפיינים את הרשויות ומדרגת אותן לפי הרמה החברתית-כלכלית של אוכלוסייתן בעשרה אשכולות.
(2) אורנית, אלפי מנשה, אלקנה, בית אריה, נבעת שטואל, הר ארז, כפר ורדים, להבים, פודיעין, מיתר, מכבים-רעות, נווה אפרים, סיה, קריית אונו, רמת השבים, שכי ציון ושהם.

הקצאת
התקציב
לרשות

Vertical text or markings along the left edge of the page.

Vertical text or markings along the right edge of the page.



עשרות מיליוני ש"ח מהמענק שהיה מגיע להן אילו חוק המלצות והעדויות שוארי ושוטמה להגיש, כי ההפרש בין שתי שיטות החישוב אינו חד-פעמי, אלא מתבטא בחישוב המענק ככל שנה.

התקציב הכולל של מענק האיוון הוא סכום נחון, ולכן הקטנת המענק לרשות מסוימת אמורת להגדיל את המענק לרשויות אחרות. דהיינו, אילו חושב המענק לפי העקרונות והמשקלות שקבעה ועדת סוארי, היה המענק לרשויות התוקות קטן, ומענק לרשויות שהמצב התבחי-כלכלי של אוכלוסייתן קשה יותר, היה עשוי לגדול.

(ד) משרד מבקר המדינה כחן, על פי נתוני המשרד, את תעריפי הארנונה למגורים למ"ד שבנו 27 הרשויות האמורות והשווה אותם לתעריפים המועריים למגורים בכלל הרשויות". מההשוואה עולה, כי 16 מ-27 הרשויות גבו תעריף גבוה אך במעט (עד 10% מהתעריף המוערי); 15 רשויות - כ-55% מ-27 הרשויות האמורות - גבו תעריף גבוה כ-20% לכל היותר מהתעריף המוערי.

יוצא, שלפי שיטת המשרד, יש יתרון גדול יותר לרשויות קטנות ולמצב התבחי-כלכלי של אוכלוסייתן ניתן משקל קטן יותר מזה שנקבע בהמלצות והועדה; שיטה זו אפשרה לרשויות חזקות, שרבות מהן קטנות, לקבל מענקי איוון של מיליוני ש"ח ולהמשיך ולגבות מתושביהן תעריפי ארנונה נמוכים. יודגש, כי לא העלאת תעריפי הארנונה הזיה מביאה להקטנת מענק האיוון, אלא וישוב טכני המענק על פי הכללים שקבעה ועדת סוארי, וצא שהיה מקטין את סכום המענק. אך רמת השוויון ברשויות אלו לא היחה נפגעת אילו פעלו הרשויות למצות את פוטנציאל הכנסותיהן מארנונה באמצעות דרישה להעלות את תעריפיהן.

(ה) חלק מאותם יישובים נמצאים בסמיכות ליישובים אחרים, ואיחדם היה עשוי לחסוך ככל שנה לקופת המדינה סכומים ניכרים. "הוועדה לאיחוד רשויות מקומיות" שמינה שר הפנים המליצה, ביוני 1998, לפעול לאיחודם של 13 מקצעי יישובים - ובהם חלק מ-27 הרשויות האמורות - איחוד העשוי להביא לחיסכון שנתי הנאמד ב-200 מיליון ש"ח ויותר. חלק חשוב מהחיסכון ייגרם מביטול או צמצום מענקי האיוון.

"הוועדה לאיחוד רשויות מקומיות" גם המליצה לצמצם את מענקי האיוון לרשויות קטנות ולהטיל את עיקר הנטל הנובע מגודלו הקטן של היישוב על כתפי התושבים. בכך יהיה משום תמריץ לרשויות ולתושבים להתאחד, או לשאת בנטל ארנונה למגורים גבוהה יותר, אם ברצונם לשמור על ייחודם. על היבטים אלה עמד גם משרד מבקר המדינה".

יישום קפדני יותר של עקרונות ועדת סוארי והמלצותיה, היה יכול לקרב את התוצאה שאליה כיוונה "הוועדה לאיחוד רשויות מקומיות", ואף לתרום להקצאת שלישטחה של ועדת סוארי תיצור שוויוניות רבה יותר.

(5) התעריף המוערי בשנת 1998 היה 21.8 ש"ח למ"ד, והתעריף המרבי - 27.3 ש"ח למ"ד.

(6) ראו דוח שנתי 49, עמוד 343, בפרק "פעולות המשרד לאיחוד רשויות מקומיות ולחיסכון בתקציבים".

סיווג הרשויות לפי הרמה. נרתיית-כלכלית של אוכלוסייתן טשק רב בקיטו של מדינת ישראל. אלא שהמדדים המסוגלים את הרשויות אינם עדכניים. בשנים 1996-1999 נסמכו המדדים שעל פיהם הישב המשרד את המענק על נתונים חברתיים וכלכליים מהשנים 1994-1999; ואילו הפרסום האחרון של הלמ"ס, משנת 1999, שהוא שיטפיע על חישוב מענק בשנת 2000 ואילך, מתבסס בעיקר על נתוני מפקד האוכלוסין מ-1995. כלומר, כבר בחולית השימוש במדדים החדשים יהיה פער של חמש שנים בין מועד המדידה לבין מועד השימוש, והפער אך ילך ויגדל.

חשיבות עדכנותם של המדדים גדלה כאשר מתחללים שינויים מהותיים במשק, שכן אז עשויים לחול שינויים ניכרים במצבה החברתי-כלכלי של האוכלוסייה. בשנות התשעים חלו שינויים כאלה: קליטת עלייה המונית, ומאז 1996 האטה כלכלית - שפגעה בעיקר ביישובים חלשים המרוחקים ממרכז הארץ. רישומם של שינויים אלו אינו בא לידי ביטוי במדדים החברתיים-כלכליים שחישבה הלמ"ס, האמורים לקבוע את גובה מענק האיוון משנת 2000 ואילך.

סיוע בשל צורכי ביטחון

באוגוסט 1994 פרסם המשרד חוזר לרשויות ובו פירוס הכללים לחלוקת מענק האיוון על פי השיטה שקבע. בפרסום ציין המשרד, בין היתר, כי תינתן תוספת של 4% ליישובי קו העימות ויש"ע. לא ניתן כל נימוק למתן התוספות, ומכאן ואילך הן ניתנו בכל שנה.

המשרד הסביר, כי התוספת ליישובי קו העימות ויש"ע ניתנה בשל צורכי הביטחון המוניציפאליים של אותם יישובים. ואולם, לפי ההמלצות של ועדת סוארי, לא ייכללו במענק האיוון תוספות בשל הרצאות ביטחוניות. את אלה יש לחקצב בהקצבות ייעודיות, באמצעות משרדי הממשלה הנוגעים ברבר.

לרעת משרד מבקר המדינה, יש לשאוף לכך שלמענק האיוון לא ייתוספו הקצבות שאינן עולות בקנה אחד עם עקרונות ועדת סוארי וכי צרכים ייחודיים יטולאו באמצעות תקציבים ייעודיים.

תקציב הפיתוח והשפעתו על מענק האיוון

על פי השיטה הניהולית, הכלכלית והחשבונאית המקובלת בשלטון המקומי, נחלקים מקורות התקציב העומדים לרשות הרשויות לשניים: הכנסות המיועדות לפיתוח, כמו הכנסות מהיטל השבחה והיטלים בגין פעילות פיתוח פיזי שעושה הרשות; והכנסות למימוש יעדי התקציב הרגיל, כמו ארנונה. על פי דין, אין להשתמש בהכנסות הפיתוח לצורכי התקציב הרגיל; ואכן, המשרד נבואו לחשב את הכנסות הרשות לצורך קביעת מענק האיוון. לא הביא בחשבון את הכנסות הפיתוח, דא עקא, שמפרסומי המשרד מנובמבר 1999, עולה שכ-13% מהרשויות משתמשות בהכנסות הפיתוח למימוש יעדים של התקציב הרגיל. כלומר, הוצעא יוצא נשכר: לרשות רשויות אלה עומרים מקורות גדולים יותר לתקציב הרגיל, והם אינם מובאים בחשבון ההכנסות בעת חישוב מענק האיוון.

(7) "אפיון הרשויות המקומיות ויריגון לפי הרמה חברתי-כלכלית של האוכלוסייה ב-1999, על פי מפקד האוכלוסין והיריגון ב-1995".

19 19
20 19
21 19
22 19
23 19
24 19
25 19
26 19
27 19
28 19
29 19
30 19
31 19
32 19
33 19
34 19
35 19
36 19
37 19
38 19
39 19
40 19
41 19
42 19
43 19
44 19
45 19
46 19
47 19
48 19
49 19
50 19

19 19
20 19
21 19
22 19
23 19
24 19
25 19
26 19
27 19
28 19
29 19
30 19
31 19
32 19
33 19
34 19
35 19
36 19
37 19
38 19
39 19
40 19
41 19
42 19
43 19
44 19
45 19
46 19
47 19
48 19
49 19
50 19



משרד מבקר המדינה הפנה את חשומת לב המשרד לעניין זה. והעלה... אלה אם כדיעבר, משודע למשרד על הריגה, אין לקזז ממענק האיוון לשנה הבאה את הסכומים שהעבירו רשויות מתקציב הפיתוח לתקציב הרגיל.

מתקן

לדעת משרד מבקר המדינה, נוכח האמור לעיל ונוכח השונות הרבה בין הרשויות בתחומים רבים, מתחייב שהמשרד יעשה, רצוי בסיוע גופים אקדמיים-מקצועיים, מחקר מקיף ומעמיק על פעילות הרשויות, הכנסותיהן והוצאותיהן והדרך הנכונה לחישוב מענק האיוון.

בעקבות הביקורת הודיע המשרד למשרד מבקר המדינה כי בנובמבר 1999 פרסם בקשה להצעות למהקר בגדון.



מענק האיוון נועד לכסות את הפער בין מקורות ההכנסה העומדים לרשות הרשויות הנקמיות לבין הוצאות הדרושות כדי לאפשר רמת שירותים סבירה לאוכלוסייה. חישוב המענק אמור להתבצע, ככל שניתן, מההכנסות והוצאות בפועל, ולהכנסת בעיקר על הכנסות הוצאות תקניות. ועד סוארי, שמצננת בירי שר הפנים ואשר את עקרונותיה והמלצותיה אישרה הממשלה, קבעה כיצד יש לחשב את ההכנסה התקנית ואת הוצאה התקנית וכיצד לשקללן על פי המצב החברתי-כלכלי של אוכלוסייתה.

המשרד לא יישם את המלצות הוועדה במלואן וגם לא הביא את השינויים המהותיים שעשה לאישור הממשלה: המשרד נתן משקל גדול יותר לגודלן הקטן של הרשויות: הוא נתן משקל קטן יותר למצב הכלכלי-חברתי של האוכלוסייה; וחישב הכנסה מארנונה על שטחי חפוקה למעשה על בסיס ההכנסות בפועל - בשונה מהמלצות הוועדה. עקב כך, רשויות שבהן אוכלוסייה שמצבה החברתי-כלכלי איתן, שרבות מהן קטנות מאוד, קיבלו מענקי איוון בסכומים הגבוהים בהרבה מהמגיע להן על פי המלצות הוועדה. השיטה שלפיה חישב המשרד את מענק האיוון לא יצדה תמריץ לרשויות שבהן אוכלוסייה שמצבה החברתי-כלכלי איתן, לבקש אישור להעלות את תעריפי הארנונה למגורים ולהגדיל את הכנסותיהן, ולא עודדה רשויות קטנות להתאחד עם רשויות סמוכות, כדי להקטין את הוצאותיהן.

לדעת משרד מבקר המדינה שומה על המשרד לחזור ולבחון, בסיוע גופים אקדמיים-מקצועיים, את מכלול המטרות, העקרונות והשיטות הראויות להקצאת מענק האיוון, והכול במטרה להשיג יתר שוויון וגם לתת תמריץ להתיעלות ולחיסכון.

ב. סדרי ההקצאה של המענק לאיוון ומענקים מיוחדים

משרד הפנים פועל במסגרת תקציבו לסייע לרשויות מקומיות ולהלן - רשויות, הסיוע נבחן בעיקר באמצעות מענקים שנכללים בשני-סעיפים נפרדים בתקציב המדינה - בתקציב הרגיל ובתקציב הפיתוח. בתקציב הרגיל כלולים שני תחומי פעולה - מענקי א - מענקים מיועדים.

ובתקציב הפיתוח כלולות... גות לפיתוח תשתיות. מענק האיוון נועד להשלים את הבטחתו העצמית של הרשויות (כגון מארנונה, ותשלומים בעד מים ומאגרות), כדי להבטיח כי כל הרשויות יוכלו לספק לתושביהן רמה מינימלית של שירותים מוניציפליים. יצוין כי רוב הרשויות זכאיות למענק איוון ורק 17 מבין 265 הרשויות בארץ הן רשויות "נטולות מענק". בחודשים מאי-ספטמבר 1999 בדק משרד מבקר המדינה את הטיפול בהקצאת מענקי האיוון מהתקציב הרגיל. הבדיקה נעשתה במשרד האוצר - באגף התקציבים ובאגף החשב הכללי (להלן - ה"חשב"ל), ובמשרד הפנים (להלן - המשרד) - במינהל לתקצוב ופיתוח ובחשבונות המשרד.

בחזית 1992 מינה שר הפנים ועדה ציבורית כראשות פרופ' יצחק סוארי לקביעת קריטריונים להקצאת מענק האיוון לרשויות; באוגוסט 1993 הגישה הוועדה את המלצותיה (להלן - דוח סוארי)⁴. בעקבות המלצות הוועדה, החל בשנת 1994 קיבוצ המינהל לתקצוב ופיתוח במשרד לכל רשות הזכאית למענק איוון, את מסגרת ההרשאה השנתית של המענק, על פי גווסחה קבועה המבוססת על כמה קריטריונים אחידים (להלן - הגווסחה). עם זאת מתברר, כי הגווסחה לא נחזרה מתרון הולם לכעיות של קבוצות מסוימות של רשויות, ובין היתר לרשויות שאוכלוסייתן גדולה מ-100,000 נפש. למינהל, מקצה המשרד מענקי איוון מהתקציב התקציבית האמורה גם לרשויות שאינן זכאיות לכלל המענק על פי הגווסחה (כמו ירושלים ובני ברק).

בטבלה להלן מובאים נתוני התקציב המחוקק והביצוע של החכניות והתקנות שכלולות בתחום הפעולה "מענקי איוון" שבתקציב הרגיל (במיליוני ש"ח).

טבלה 1

מענקים לרשויות בשנים 1997-1999

שם החכנית	1999		1998		1997	
	תקציב	ביצוע**	תקציב	ביצוע	תקציב	ביצוע
מענק כללי לאיוון מזה לתקנות:	2,740.6	2,676.5	2,455.5	2,387.7	2,326.2	2,311.4
בלתי מיועד	2,506.5	2,477.7	2,250.0	2,201.0	2,074.3	2,073.2
מענק הבירה	110.8	75.8	76.1	74.5	127.5	127.5
תוספת אוסלו	91.0	51.0	31.3	30.7	31.4	31.4
תוספת וואי	24.5	24.3	10.3	10.3	-	-
י"ש	2.7	2.7	2.5	2.4	3.0	3.0
אחרים	65.1	65.1	85.3	65.8	98.0	76.3
מ' איוון למגור ערכי ודרחי	961.9	951.0	847.6	832.5	800.2	798.8
התיישבות צעירה	80.5	73.6	58.5	58.5	17.4	17.4
חכניות הבראה	444.4	400.8	508.7	310.6	429.8	363.5
רובה לתמיכה קרויות	0	0	77.7	0	0	0
סה"כ	4,227.4	4,102.2	3,948.0	3,589.3	3,573.6	3,491.1

⁴ הסכומים לשנה זו סחומאים למדד המחירים הממוצע לשנת 1996.
^{**} נתוני ביצוע לא סופיים.

(8) בעניין זה ראו בחלק א' של מ...

20.DEC.2000 15:55 Y. EZER & CO. C.P.A 9723 537-774

ז' טבת תשס"א
02/01/2001

לכבוד
משרד האוצר
קרית הממשלה
ירושלים

לכבוד
משרד הפנים
קרית הממשלה
ירושלים

א.נ.,

הנדון: בקשה לאישור חריג בנושא ארנונה לשנת המס 2001
בהתאם לסעיף 9(א) (1) לתקנות ההסדרים במשק המדינה
(ארנונה כללית ברשויות המקומיות) לשנת 2001

ביום 30.11.2000 התקיימה ישיבת מועצה שלא מן המניין ובה הוחלט על הכנסת מספר שינויים בצו המיסים לשנת המס 2001.

1. הוספת הגדרה ותעריף מיוחד – "תעשייה חדשה ועתירת ידע"

כל תחום השיפוט של העירייה ייחשב כאזור אחד.

3,500 מ"ר הראשונים – 99.56 ש"ח למ"ר.

מהמטר ה- 3,501 ומעלה 41.92 ש"ח למ"ר.

הסבר

העיר נתניה מתמודדת בשנים האחרונות מול אזורי תעשייה חדשים שהוקמו בסביבתה, אשר גובים ארנונה בשיעורים מאוד נמוכים, אם מן הסיבה שמדובר במועצות מקומיות או אזוריות ואם מסיבות אחרות.

כתוצאה מכך מפעלי תעשייה רבים מעדיפים להשתקע באזורי תעשייה בסביבות נתניה אך לא בנתניה עצמה.

עיריית נתניה מעוניינת לעודד מפעלים גדולים של תעשייה עתירת ידע לבוא לאזורי התעשייה בעיר ובכך למשוך תעשיות נלוות נוספות, ולצורך כך נבקש לקבוע מדרגת מס חדשה שתתייחס אל מפעלים אלה.

2. תוסף מדרגה מסי 7 לעסקים מסחריים -

"עסק מסחרי ששטחו מעל 15,000 מ"ר - ישולם מהמטר הראשון 31.44 ש"ח לכל מטר.

הסבר

עיריית נתניה מעוניינת לעודד מבנים מסחריים בשטחים גדולים מאוד (מעל 15,000 מ"ר) ולצורך כך מעוניינת לתת מעל לשטח זה תעריף ארנונה נמוך ואטרקטיבי.

מבנים גדולים יכולים להוות פתרון חלקי לבעית האבטלה בנתניה.

יש להתחשב בעובדה שבנתניה מחוייבים העסקים על פי עיקר השימוש דבר המעלה באופן משמעותי את סך החיוב לעסק שמהותו מסחרית ולו שטחי עזר רבים.

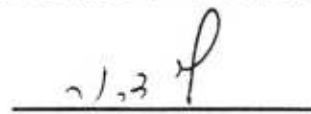
יתרה מכך, עיריית נתניה מתמודדת ומתחרה עם שטחי מסחר גדולים במועצות השכנות המיועדים במקור ללולים ולשטחים חקלאיים, ובפעל משמשים מסחר, תעריפי הארנונה בנכסים אלו נמוכים בשעור ניכר מהקיים בנתניה.

הערה:

- 1) תעשייה חדשה ועתירת ידע.
אנו לא ממציאים טבלאות להשוואה מכיוון שהשינוי המבוקש מתייחס למפעלים חדשים בלבד.
- 2) נכון למועד הגשת הבקשה עסק מסחרי ששטחו מעל 15,000 מ"ר לא קיים ועל כן, אין ברשותינו נתונים להשוואה.

3. לאור כל האמור לעיל ולאור החלטת המועצה המצ"ב, הננו מבקשים מכס לאשר את השינויים שפורטו לעיל.


מרים פיירברג
ראש העירייה


לי דרור
גזבר העירייה

- לוטה: 1. צו המיסים 2001
2. פרוטוקול ישיבת המועצה מיום 30.11.2000.

5. מקרה לימוד – נתניה מול המועצות האזוריות: חוף השרון, לב השרון ועמק חפר

על מנת ללמוד על התחרות בין המועצות האזוריות לרשויות העירוניות על אזורי תעסוקה והשפעותיה על העיר, נציג את נתניה, כרשות עירונית, הסמוכות אליה 3 מועצות אזוריות: חוף השרון, לב השרון ועמק חפר. רשויות אלה, ובייחוד נתניה והמועצה האזורית חוף השרון מדגימות בצורה קלאסית את התחרות והבעיה הנובעת ממנה.

טבלה ג

השוואת נתוני אוכלוסייה, שטח ואזורי תעסוקה של נתניה מול המועצות האזוריות

רשות מקומית	מספר תושבים (אלפים)	שטח מוניציפלי (דונם)	מספר אזורי תעסוקה	ברוטו שטחים לתעסוקה ²² (דונם)
נתניה	154.9 ²³	28,445	8	5,114
מ"א חוף השרון ²⁴	7.4 (13 יישובים)	48,000	10	1,284
מ"א לב השרון	11.9 (19 יישובים)	60,000 ²⁵	4	983
מ"א עמק חפר	26.9 (42 יישובים)	130,000	2 או 3	1,881

מקורות: השנתון הסטטיסטי לישראל מס' 51, 1999; סקר אזורי תעסוקה, מחוז מרכז, יוני 1999

ממוצע שטח תעסוקה לאדם:²⁶

נתניה – 33 מ"ר לאדם.

מ"א חוף השרון – 173.5 מ"ר לאדם.

מ"א לב השרון – 82.6 מ"ר לאדם.

מ"א עמק חפר – 69.9 מ"ר לאדם.

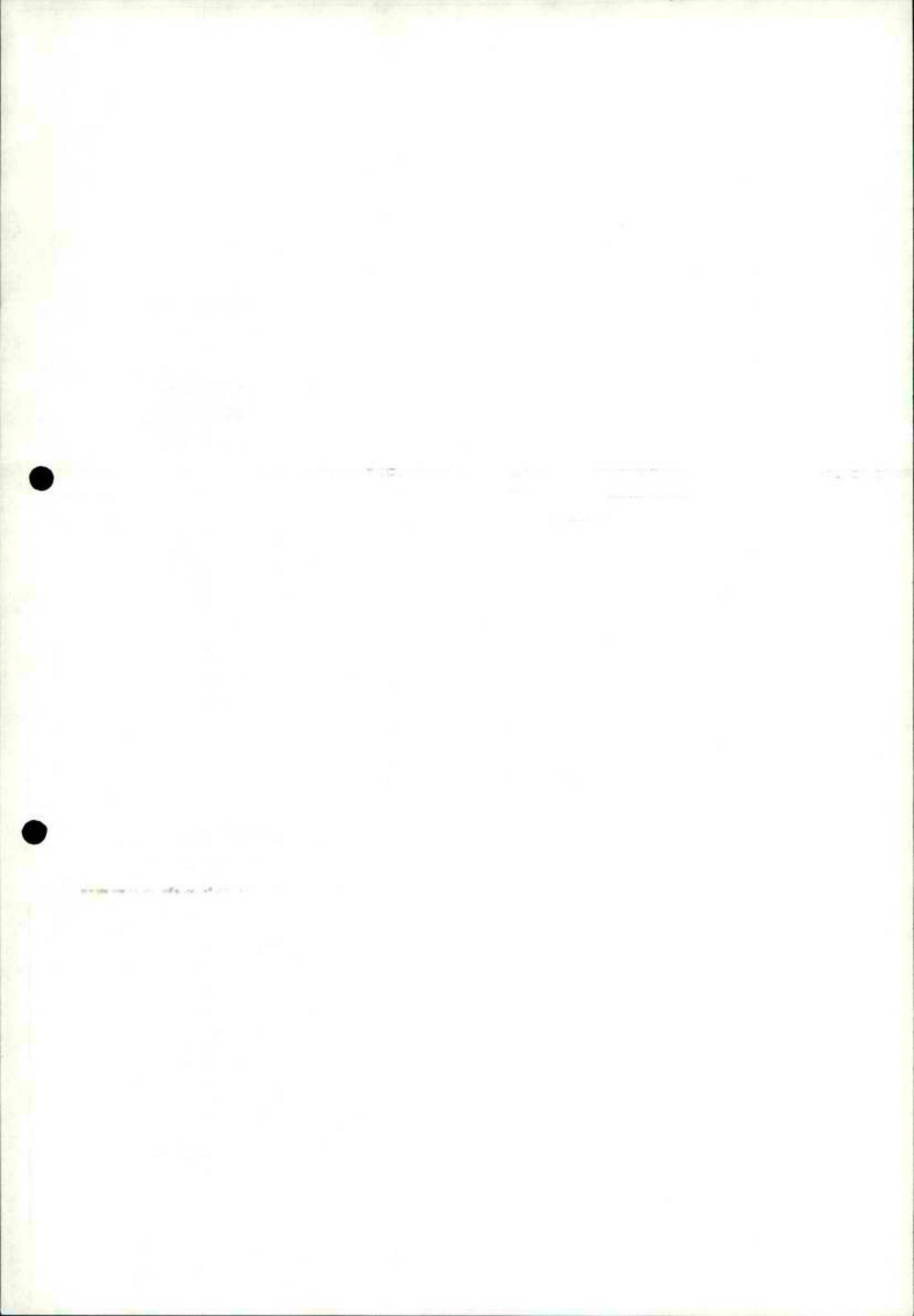
²² נתוני מחוז מרכז: סקר אזורי תעסוקה, דוד פיק; נתוני מסמך עקרונות למדיניות פיתוח מטרופולין ת"א, אנוסם 1998. השמחים כוללים אזורי תעסוקה בכל שלב הפקדה.

²³ השנתון הסטטיסטי לישראל מס' 51, 1999. לוח 2.14. הנתון מתייחס לאוכלוסייה בסוף שנת 1998. לפי נתוני מחוז מרכז האוכלוסייה מונה 175.6 אלף נכון כמאי 1999.

²⁴ הנתונים אינם כוללים את שטח מפעל סאייסקס – 58 אלף מ"ר בתחומי המועצה. נתון זה עודכן לאחר סיום העבודה ומחיריך את הפער במוצג שטח התעסוקה לאדם בין המועצות האזוריות לבין הערים. בכך הוא מוסיף חיזוק למסקנותינו.
²⁵ מקור הנתון: הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה, מ"א לב השרון.

²⁶ ממוצע שטח תעסוקה לאדם נקבע לפי חלוקה של השטח לתעסוקה ברזום במספר התושבים באותה רשות. השמח לתעסוקה נמו והקיבולת של שטח זה לתעסוקה נמוכים יותר.

אתר חוקר "אזורי תעסוקה באמצעות האזורים - מניין מתאגדי אולגאנה 8
ת"י, מחוז מרכז, 02/2000



נתוני העיר נתניה

			*
180,000		מספר תושבים:	
720 מיליון ש"ח		תקציב שנתי:	
6		דרוג סוציו-אקונומי:	
בינוני נמוך		מדרג טיפוח במשרד החינוך והתרבות:	
46,000		כמות עולים:	
18% (הגבוה בארץ)		קשישים:	
60 מיליון ש"ח		הנחות על פי חוק מארנונה:	
220 מיליון ש"ל		עומס מלוות:	
50 מיליון ש"ח		פירעון מלוות שנתי:	
		עמידה מלאה בכל דרישות תוכנית ההבראה.	
		טרם מומשו התחייבויות משרד הפנים בתוכנית ההבראה במלואן.	
		עיר תיירות, יהלומים ונופש הפכה לעיר עוני חסרת מנוף כלכלי.	
		במהלך השנתיים האחרונות - 9 פיגועים הפוגעים בתדמית במסחר ובתיירות,	
		מעבר לנזקי המיתון במשק.	
		נתניה משמשת כעיר מחוז, המשרתת את הסביבה כולה.	

לסיכום

כיוון שנתניה מונה מעל 100 אלף תושבים, היא לא נכללת ב"נוסחת סווארי" ונחשבת לנטולת מענק.

מענקי האיזון נועדו לפיצוי הרשויות ע"י השלטון המרכזי, על ההוצאות שנגרמות להן במתן שירותים ממלכתיים.

- נתניה: 1. מספקת שירותים כנ"ל ל-180 אלף תושביה ולכלל תושבי הפריפריה.
2. נוטלת משימות לאומיות על כתפיה ולא מקבלת סיוע.

הגיע הזמן לשינוי ולתיקון העיוותים בחלוקת המשאבים הלאומיים

תיק רסויי
(נצרת)



סגן ראש הממשלה
ושר האוצר

ד' באב התשס"א
24 ביולי 2001
שר. 5115-2001

לכבוד

מר אבי גבאי
סגן בכיר לחשב"ל

א.נ.

הריני לאשר את הוספת הישוב נצרת לרשימת הישובים המופיעים במבצע תוספת סיוע מקום. א"ה א

בברכה,
סילבן שלום

כשכת שר האוצר
24-07-2001
מס' סמך 01-5116
אל



המועצה האזורית נחל-שורק

לשכת ראש המועצה

לשכת שר האוצר
 14-05-2001
 מס' מסמך 01-2902
 אל יפ

ב"ה, ט"ז באייר תשס"א

9 במאי 2001

13-14-001

לכבוד
 מר סילבן שלום
 שר האוצר
ירושלים

א.ג.,

הנדון:- חומר רקע לבג"צ "טיפול נקודתי" - מועצה אזורית נחל-שורק

בהמשך למכתבי אליך, הריני מצרף בזה חוברת אשר רוכז בתוכה כל החומר אשר נאסף במשך שנה וחצי לקראת הדיון בבג"צ בתאריך - 11/6/2001.

הכתוב מדבר בעד עצמו. אבקש את עזרתך.

בכבוד רב,

אלי אסקוזידו
 ראש המועצה

העתק:- מר אריאל שרון / ראש הממשלה.

טלפונים לישיבה: 08-8591167 (שלוחות 209/200) 051-403295

יד בנימין, דואר נע עמק שורק, פיקוד 76812 טלפונים: 08-8593180/8591167 פקס: 08-8594172
 ישובים: בית חלקיה • בני ראם • חפץ חיים • יסודות • יד בנימין • צופת ראם • שערי אברהם • חוות חקלאיות: זרעים • עשק פטר



भारत सरकार - दिल्ली

संस्कृत विभाग

संस्कृत विभाग, भारत सरकार, दिल्ली

संस्कृत विभाग, भारत सरकार, दिल्ली

संस्कृत विभाग, भारत सरकार, दिल्ली

संस्कृत विभाग, भारत सरकार, दिल्ली

संस्कृत विभाग, भारत सरकार, दिल्ली




עיריית נתניה
מינהל הכספים

רח' שטמפר 4, נתניה, מס' טל' 09-8603212/3, מס' פקס 09-8612366

כ"ב אייר התשס"א
15 במאי 2001

לכבוד
יפת מנחם
עוזר שר האוצר

אדון נכבד,

הנדון: עיריית נתניה
תמצית הנתונים

נתניה עיר היהלומים התיירות והנופש של שנות ה-70 הפכה לעיר מצוקה ועליה בשנות ה-2000.

על מנת לשנות תדמית זו ולהחזיר יוקרת העיר לתושביה נעשים כל המאמצים וההשקעות.

1. באפריל 1999 חתמנו על תוכנית הבראה קשה לעיר נתניה בליווי משרד הפנים והאוצר.

עיריית נתניה עמדה בתוכנית זו על כל חלקיה קיצצה, פיטרה והקטינה את השרותים לתושבים. כל זאת במטרה להגיע לאיזון תקציבי ולעמוד ביעדים שנקבעו ע"י משרד הפנים.

חלקו של משרד הפנים בתוכנית הבראה טרם הגיע לקצו. אנו מבקשים כי 11- מיליון ש"ח אותם התחייב המשרד להעביר בשנת 2001 אכן יועברו. משרד הפנים טוען כי לא יוכל להעביר את 11 מיליון ש"ח ללא תקצוב מתאים של משרד האוצר.

2. על מנת לבסס ולחזק את אזורי התעשייה והמסחר בעיר ובכדי להקטין את שעור האבטלה של התושבים, אישרה מועצת העיר נתניה בצו הארנונה לשנת 2000 ו-2001 תעריפים מיוחדים לתעשייה עתירת ידע וכן למסחר ששטחו מעל 15,000 מ"ר.

אנו מבקשים את אישור משרד הפנים והאוצר לתעריפים אלו במסגרת האישורים החריגים בארנונה.

Handwritten notes and signatures in blue ink on the left margin.

-2-

3. עקרונות נוסחת סוארי לחלוקת המענקים בין הרשויות לא חלים על נתניה בגלל גודלה.
יחד עם זאת לנתניה מאפיינים סוציו אקונומיים קשים המחייבים קבלת מענק וסיוע שוטף לעיר (דוגמת ירושלים).
אודה עבור מציאת פתרון לבעיה זו במטרה לתקן עיוות של שנים בחלוקת המשאבים הלאומיים.

בכבוד רב
לי הד"ר
גזברית העירייה

* 400 - חלוקת מענקים

* לא נלקחה בחשבון חלוקת מענקים
במסגרת מענקים
במסגרת

מניק!
מספר

התאחדות המלאכה והתעשייה - נתניה

מרכז המלאכה - זנגביל 9, קומה ג' טלפון: 09-8833026, פקס: 09-8620804



20.04.2001

04-2001-8 תניה

22 \ 2001

מס' מסמך 01-2572
מספרנו
אל נתניה

אל: סילבן שלום שר האוצר

אל: מרים פיירברג - ראש עיריית נתניה

התאחדות המלאכה והתעשייה קוראת: לא להעלות את מסי הארנונה.

התאחדות המלאכה והתעשייה קוראת להקים ועדה ממלכתית שתבחן באופן יסודי ומקיף את דרכי התנהלותו של המגזר הציבורי.

לפי בדיקת ההתאחדות, דו"ח חריגות השכר במגזר הציבורי, מוכיח פעם נוספת כי ראשי המסד בישראל מנותקים לחלוטין מן המציאות. עליהם להבין כי המגזר היצרני לא ישא עוד בתוצאות התנהלותו של המגזר הציבורי.

לא ייתכן שראשי המגזר הציבורי יעלו לעצמם את השכר בשיעורים שעוררייתיים בזמן שרוב המנהלים במגזר היצרני לא מעיזים לחשוב על העלאת שכר בתקופה קשה זו.

ההתאחדות מציעה לקבוע קריטריונים ברורים למדידת תפוקות במגזר הציבורי, ולהגדיר יחסים הניתנים למדידה בין תפוקות אלה לרמת ההוצאות במגזר זה - כולל שכר -- ולפתח כלים להבטחת שקיפות הדיווחים לציבור הרחב.

"על הממשלה והעירייה למצוא דרכים להפסקת הבזבז בשכר עובדיה, ולהפנות את המשאבים לעידוד הצמיחה וליצירת מקומות עבודה".

בעקבות פרסום דו"ח חריגות השכר במגזר הציבורי, ערכה המחלקה הכלכלית של ההתאחדות סקר בקרב מנהלי מפעלים יצרניים קטנים. זאת על מנת לבדוק מה היה שיעור השינוי בשכר המנהלים במגזר זה בשלוש השנים האחרונות 98 ו 99 ו 2000. מנתוני הסקר עולה כי השכר הממוצע של המנהלים במגזר העסקים הקטנים עלה ריאליית בתקופה הנבדקת ב 2.4%, ובענפי הסקסטיל והדפוס גרמה החרפת התחרות לירידה ריאליית בשכר המנהלים. אפילו בתעשיות עתירות ידע, דוגמת מתכת אלקטרוניקה ופלסטיקה שחלקן נהנו מפריחת תעשיית ההי-טק, הייתה עלית שכר המנהלים מתונה עד מאד בהשוואה לשכר הבחירים במגזר הציבורי.

על פי ממצאי הסקר, בענף הסקסטיל נרשמה ירידה ריאליית של 21.1% בשכר המנהלים, בדפוס ירידה של 7.8%, בענף האלקטרוניקה נרשמה עלייה של 14.7%, בענף המתכת עלייה של 12.8% ובפלסטיקה נרשמה עלייה של 6.3%, בתחום העץ והרהיטים נרשמה עלייה של 0.7%.

מנתונים אלה ניתן להסיק כי העסקים הקטנים הם אולי הגורם העסקי היחיד ששומר על קשר ישיר בין תוצאות פעילותו לרמת השכר של הבכירים, וללא ספק, המגזר העסקי אינו גורם להרחבת הפערים הכלכליים והחברתיים.

אנו קוראים לממשלה ולעירייה לא לאשר את העלאת מסי הארנונה, כפי שעשתה לא מכבר, משום שבכך היא מעניקה פרס על התנהלות בזבזנית ובלתי אחראית של העיריות והרשויות המקומיות.

וולפין שלמה יו"ר.

מתכת, חשמל ואלקטרוניקה

טכסטיל, אופנה והלבשה

אומני העץ ויצרני רהיטים

דפוס, הכנה לדפוס ומוצרי נייר

פלסטיקה וגומי

יצרני נעלים ומוצרי עור

בנאות בנין ושיפוצים

קבלני חשמל

קוסמטיקה ומספרות

מפעלי מזון

האגף הכללי

1951

BY APPOINTMENT OF THE BOARD

1951

THE BOARD OF DIRECTORS

RESOLVED THAT THE FOLLOWING BE APPOINTED TO THE BOARD

AND THAT THE BOARD BE AUTHORIZED TO SIGN ANY NECESSARY INSTRUMENTS

IN CONNECTION WITH THE ABOVE AND TO TAKE SUCH OTHER ACTION AS MAY BE NECESSARY TO GIVE EFFECT TO THE FOREGOING

IN WITNESS WHEREOF, THE BOARD HAS CAUSED THESE RESOLUTIONS TO BE SIGNED AND SEALED THIS 15TH DAY OF JANUARY 1951

ATTEST: SECRETARY

BY _____

BY _____

BY _____

BY _____

BY _____

BY _____