

13

מדינת ישראל

משרד הממשלה

8

משרד האוצר

ת.ד. 1000

חוקים סל

6-00-12-00

3171 ס' חוקים

דיזל-25

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מקרקעין באזור יהודה ושומרון

מזהה פנימי: גל-8/54776

תאריך הדפסה: 16/08/2017

מזהה פריט: 000zhvd

כתובת: 3-305-1-9-4

מחלקת המכרזים והרכישות

8

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ה' בטבת התשס"א
31 בדצמבר 2000
תק. 9517-2000

אלקום

הצעת חוק פטור מתשלום על תרופות, של ה"כ אביגדור ליברמן ואח' (פ/188)

מבוא:

1. הצעת החוק עברה בוועדת העבודה הכנה לקריאות שנייה ושלישית ואמורה להיות מונחת מחר על שולחן הכנסת להצבעה.
2. ההצעה קובעת הנחה בשיעור של 75% לקבוצות האוכלוסייה המפורטות להלן:
 - 2.1. עולה חדש ב-12 החודשים הראשונים.
 - 2.2. עולה חדש בתקופה שמתום 12 חודשים ראשונים עד לתום 36 חודשים ראשונים, המקבל גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה.
 - 2.3. אזרח ותיק המקבל הבטחת הכנסה (היום הוא מקבל 50% הנחה).

עלות תקציבית:

3. הפסד ההכנסות לקופות החולים הנובע מהצעת החוק עומד על עשרות מיליוני ₪.
4. בנוסף, מאחר והשתתפות עצמית בגין תרופות תרומת באופן משמעותי למניעת בזבז הנובע מלקיחת תרופות מבית המרקחת בחינם כאשר בפועל לא נעשה בהן כלל שימוש בסופו של דבר ("שיהיה בבית") תביא הצעת החוק להגדלה של עשרות מיליוני שקלים נוספים בהוצאות הקופות לרכישת תרופות. יודגש, כי "הבזבז" בגין קניית מנת תרופה שאינה הכרחית, אינו רק מחיר ההשתתפות העצמית, אלא סך המחיר בו קנתה הקופה את התרופה. מחיר זה גבוה מן ההשתתפות העצמית פי 10 (לדוגמא, תרופה עליה משלם הצרכן השתתפות של 10%, נניח 10 ₪, עולה לקופה 100 ₪).

נימוקים נגד קבלת ההצעה

5. קבלת ההצעה תצריך הקצאה תקציבית ולכן תימנע את יישומה של הצעת שר האוצר, אשר יתרונותיה מפורטים להלן, ואשר מבחינה מקצועית היא הרבה יותר טובה למבוטחים ולכלל מערכת הבריאות.
6. הגבייה עבור תרופות אינה גבייה חדשה אלא מתקיימת עשרות שנים וקיים קונצנזוס בדבר נחיצות תשלום זה ותרומתו לצריכה מושכלת יותר של תרופות ולמניעת בזבז. גבייה זו נהוגה בכל מדינות העולם המערבי.
7. חוק אורחים ותיקים כבר שיפר את מצבם של האזרחים הוותיקים מקבלי הבטחת הכנסה בכך שנתן להם הנחה של 50% בתרופות. הגדלת ההנחה ל-75% (ההנחה היא מההשתתפות בתרופות שבהרבה תרופות היא עומדת על מספר שקלים בודדים) עלולה להקטין את ההשתתפות העצמית לסכום כ"כ נמוך עד אשר להשתתפות עצמה כלל לא תהיה השפעה על צריכה בזבזנית של תרופות.
8. הצעת החוק פותחת פתח לניצול לרעה ויצירת שוק שחור של תרופות. כבר היום, נשמעות טענות לפיהן מבוטחים רוכשים תרופות במימון קופות החולים, ושולחים/מוכרים אותן בארצות אחרות (בעיקר ארצות

מזרח אירופה). אם תתקבל הצעת החוק, היא תרחיב את מעגל הזכאים להנחות (העלות בהנחה של 75% מההשתתפות העצמית עשויה להגיע למספר שקלים בודדים) ובוודאי תגדיל את תופעת השוק השחור בתחום התרופות.

9. מתן הנחה לעולים המקבלים הבטחת הכנסה הינה תמריץ נוסף לעולים אלו להימנע מלחפש עבודה בניסיון לצאת ממעגל העוני ("מלכודת העוני").
10. לא סביר שעולה חדש, באשר הוא כזה, יקבל הנחה בשיעור 75% מהתשלום, בעוד שחברו הותיק בארץ ישלם, גם אם המצב הכלכלי של שניהם זהה.
11. מתן הנחה גורפת למגזר מסוים והפלייתו לטובה יחסית למגזרים אחרים, תגרור אחריה הצעות חוק נוספות ותחרות בין חברי כנסת מי יצליח להשיג הנחה גדולה יותר ופטורים למגזר שהוא חפץ ביקרו.

אלטרנטיבה – הצעת משרד האוצר:

12. גג לתשלום עבור כל האוכלוסיה לחודש – כ- 200 ₪.
13. גג מופחת לאזרחים ותיקים מקבלי הבטחת הכנסה – כ- 100 ₪.
14. פטור מתשלום עבור רופא מקצועי למי שהופנה על ידי רופא ראשוני.

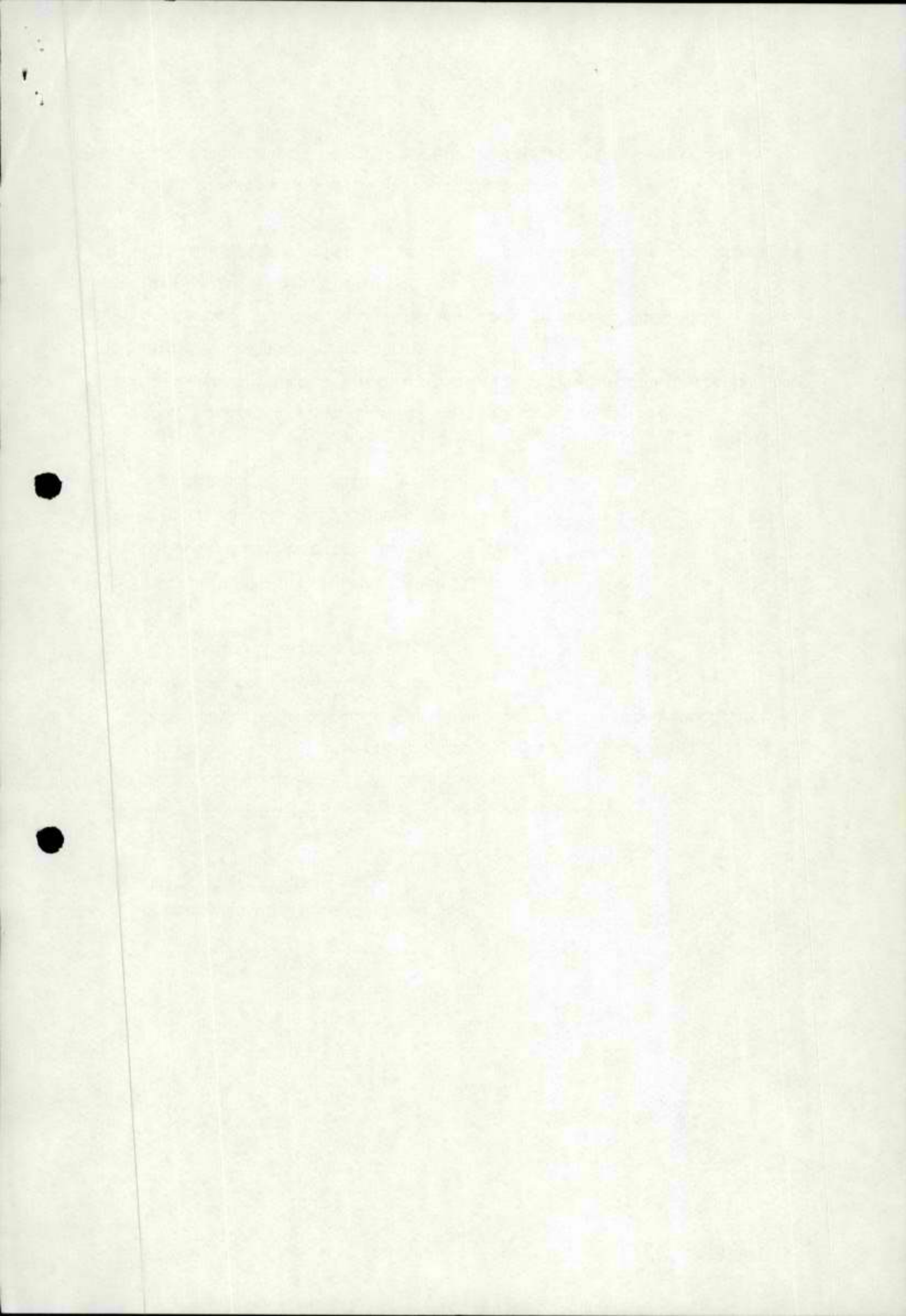
יתרונות הצעת משרד האוצר

15. ההצעה פותרת בעיית התשלום לרופא מקצועי.
16. ההצעה מתמקדת בסך התשלום החודשי ולא באחוז ההשתתפות. אחוז ההשתתפות חשוב לממשלה כדי לרסן ביקושים מיותרים ולכן יש לשמור עליו. לעומת זאת, את האזרח מעניין גג ההשתתפות החודשי (כמה הוא משלם בחודש) – בעייה זו נפתרת על ידי הצעת משרד האוצר.
17. ההצעה מונעת מצב בו מבוטח יאלץ לשלם מאות שקלים בחודש עבור תרופות.

הסתייגויות להצעת החוק:

מצ"ב מכתב המפרט את ההסתייגויות להצעת החוק.

נכתב על-ידי: גלעד ריקלין



שרותי משרד/חוקים/3072ד

נספח מס' 2839/א' ח"כ
188/פ

הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס 12), התשס"א-2001

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה ראשונה בימים כ"ח בתמוז התש"ס (31.7.2000) וביום ז' בכסלו התשס"א (4.12.2000) והועברה לוועדת העבודה, הרווחה והבריאות.

ועדת הכנסת החליטה ביום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) לפי סעיף 125 לתקנון, להתיר את הקריאה השניה והקריאה השלישית של הצעת החוק ביום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001).

הצעת החוק מוגשת - בצרף הסתייגויות - לקריאה שניה ולקריאה שלישית ביום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001).

היוזמים: חברי הכנסת אביגדור ליברמן ויורי שטרן.

31.12.00

נוסח הצעת חוק זו
אוישר להנחה על שלחן הכנסת

הצעת חוק לקריאה שניה ולקריאה שלישית

נספח מס' 2839/א' ח"כ
188/פ

3171

חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס 12), התשס"א-2001

1. תיקון סעיף 8 בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 8 –
- (1) בסעיף קטן (א)(1)(2)(ג)(8), במקום "ב-12" יבוא "ב-36";
- (2) בסעיף קטן (ז)(3) –
- (א) במקום "אזרח ותיק, שמשלמת לו גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, יהיה זכאי להנחה בשיעור של 50% יבוא "אזרח ותיק, ועולה במשך התקופה שמתום 12 החודשים הראשונים מיום שעלה לישראל ועד לתום 36 חודשים הראשונים מיום שעלה, שמשלמת להם גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 וכן עולה בעד התקופה של 12 החודשים הראשונים מיום שעלה לישראל – יהיו זכאים להנחה בשיעור של 75%";
- (ב) בסופו יבוא:
- "עולה" – מי שקיבל אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות, התשי"ו-1950².
2. תיקון חוק האזרחים הותיקים בחוק האזרחים הותיקים, התשי"ן-1989³, בסעיף 13, במקום "50%" יבוא "75%".
3. מימון סכום הפסד ההכנסות שייגרם לקופות החולים בשל הגדלת שיעור ההנחות לאזרח ותיק ובשל הענקת הנחות לעולים לפי הוראות חוק זה, יתווסף לעלות הסל לקופות כמשמעותה בסעיף 9(א)(2) לחוק העיקרי.
4. תחילה של חוק זה ביום ח' בניסן התשס"א (1 באפריל 2001).

¹ס"ח התשנ"ד, עמ' 156; התש"ס, עמ' 222.
²ס"ח התשי"ו, עמ' 159.
³ס"ח התשי"ן, עמ' 26.

מדינת ישראל
 משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ג בכסלו התשס"א
 20 בדצמבר 2000
 תק. 9344-2000

סגן אגף
 א' א

3171

אל:

הנדון: הצעות חוק בעלות משמעויות תקציביות שעברו בכנסת בתאריך 18/12 - 20/12

תאריך ההצעה	שם הצעת החוק*	מספר	סטטוס	מהות ההצעה	אומדן עלות תקציבית/אובדן הכנסות שנתיים	נימוקים נוספים להתנגדות להצעה
18/12/00	הנחה מארנונה לסטודנטים של ח"כ אליעזר זנברג	פ / 1247	קריאה ראשונה		100 מיליוני ש"ח לשנה.	
19/12/00	סיוע לנפגעי תאונות דרכים ולבני משפחותיהם של ח"כ נחום לנגנטל		קריאה ראשונה			
19/12/00	שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (המשך) של ח"כ אילן גילאון ושל ח"כ אבי יחזקאל	פ / 184 פ / 775	קריאה ראשונה		מאות מיליוני ש"ח לשנה.	
19/12/00	מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - אזורי ספר) של	פ / 2451	קריאה טרומית	קביעת כל אזורי המדינה כאזור ספר לשם פיצוי.	(18 מיליארד)	

מנדורה, ריקי, יואל.

צה היה מונה ככה בגינים באי.
קטן אלה יש את מילג מה יוצ
אמה וכמה קרן?

שירי נרצל.

15 נא 1

6.12.00

טיוטת חוק

317A

א. שם החוק המוצע

חוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשס"א - 2000

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

החוק המוצע מבקש להסדיר מספר נושאים חשובים הקשורים בחקירות חשודים: מקום ניהול חקירה, השפה בה תנוהל, דרך תיעודה ואמצעי פיקוח נוספים על תנאיה.

החוראה המרכזית בחוק היא זו המחייבת תיעוד חקירותיהם של חשודים בביצוע עבירות חמורות, באמצעות הסרטת וידאו. הנחגת חובה זו מיועדת להבטיח תיעוד מלא ומדויק של חקירות המשטרה, ולאפשר ביקורת משפטית יעילה על ניהולן.

שיטת הקלטת חקירות חשודים בהסרטת וידאו, הומלצה בידי "הועדה לענין הרשעה על סמך הודאה בלבד ולענין העילות למשפט חוזר" בראשותו של שופט בית המשפט העליון (בדימ') אליעזר גולדברג, כאמצעי להבטחת תקינותן של חקירות המשטרה ולהפחתת חששות בדבר אמיתותן של הודיות חשודים שנמסרו במהלכן.

בעקבות המלצות הועדה הנזכרת, מבקשת הצעת החוק להגביר את הפיקוח הקיים על תנאי חקירתם של חשודים בידי המשטרה גם באמצעות הנחיית שופטים הדנים בבקשות למעצר לפעול בנושא זה ובאמצעות הסמכת השר לבטחון פנים לקבוע בתקנות כללים, ועבירות על הפרתם, בדבר המותר והאסור בחקירות חשודים ובדבר החובות המוטלות על חוקר.

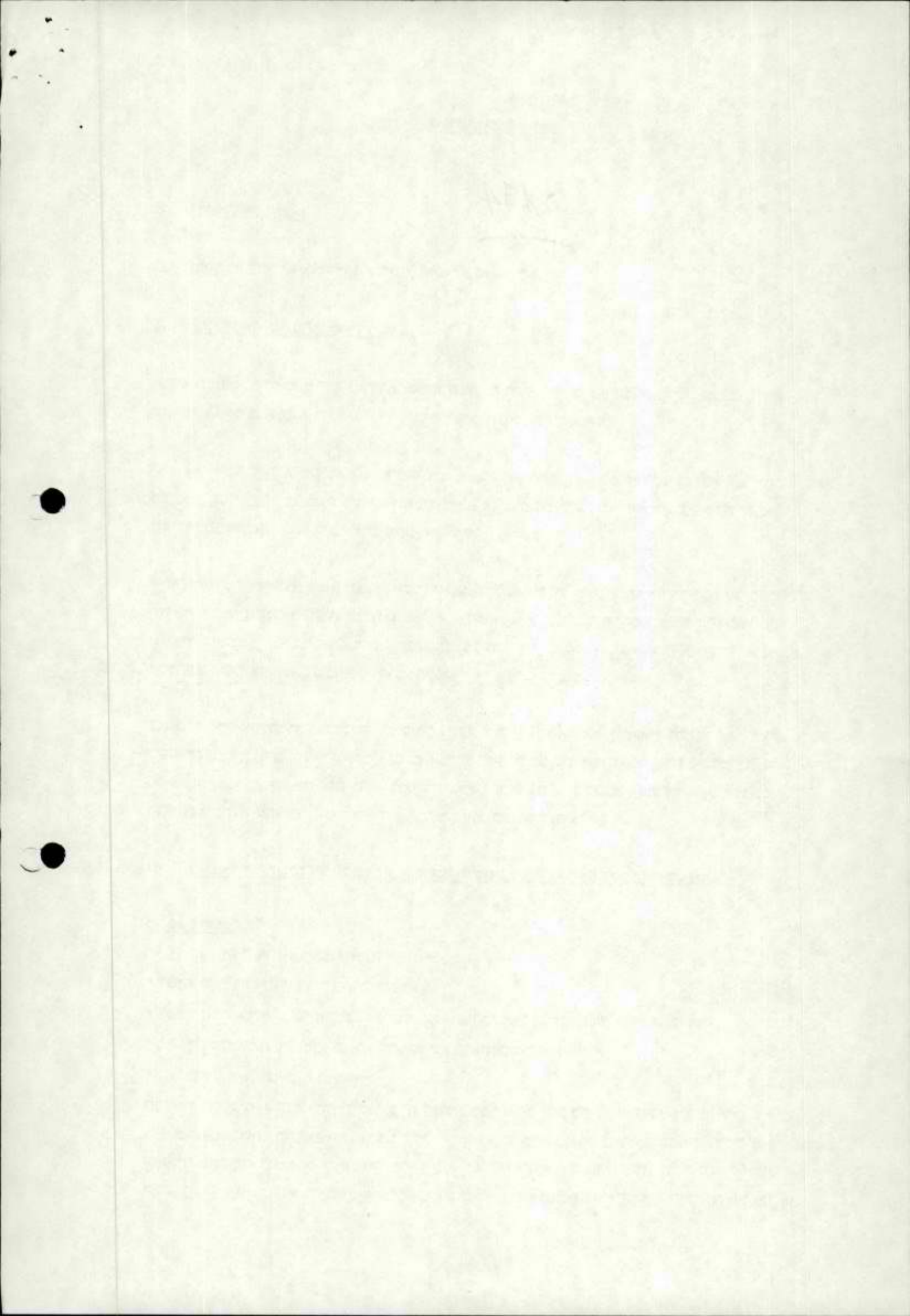
ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, תקנים במשרדי הממשלה וההיבט המנהלי

משטרת ישראל

תיעוד חקירות חשודים באמצעות וידאו דורש:

- בניית חדרי חקירות וחדרי בקרה הולמים.
- רכישת ציוד מתאים לחסרטה, והערכות מתאימה לתפעול ולחזוקה של ציוד כאמור.
- הכשרה מקצועית של חוקרים לניהול חקירות המוסרטות בוידאו.
- הערכות לתמלול קלטות החקירה.

כל אלה מחייבים תוספת תקציב למשטרת ישראל בסך של כ - 57 מליון ש"ח וכן תוספת של כ - 250 תקני משרות. תוספת התקציב כוללת הן הוצאות חד פעמיות כגון על מבנים וציוד והן הוצאות שוטפות לתמלול, תחזוקה וכי. סעיף 4 לחוק המוצע קובע תחולה הדרגתית לחובת התיעוד בוידאו - לפי אזורים ו/או לפי סוגי עבירות - ובכך מאפשר פריסה של העלויות על פני



תקופה של עד 5 שנים. אופן ההדרגה והפריסה התקציבית יקבע על ידי השר לבטחון הפנים, על סמך המלצות של צוות מיוחד שהוקם לצורך כך.

הנחלת בתי המשפט

יידרש תקציב לרכישת מכשירי וידאו, לתחזוקה ולהכשרת אולמות משפט לצפייה בקלטות החקירה במהלך הדיונים.

עמדת אגף התקציבים במשרד האוצר

אגף התקציבים מתנגד להצעת החוק נוכח העלות התקציבית הגבוהה, ועד לקביעת מקור תקציבי למימון החוק.

ד. לחלן נוסח החוק המוצע ודברי הסבר

זוהי התקציבים אין התקציבים מה איתנו
 אלהיך גב' , אין

הצעת חוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשי"א - 2000

1. בחוק זה - הנדרות
- "פקודת העדות" - פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)¹;
- "קצין ממונה" - הקצין הממונה על החקירות בתחנת המשטרה (להלן - התחנה), בהעדרו - מפקד התחנה, ובהעדרם - הקצין הממונה על התחנה;
- "שוטר" - שוטר שמוסמך לחקור לפי סעיף 2 לפקודת העדות.
2. (א) שוטר ינהל תשאול ובחינת הודעה של חשוד בביצוע עבירה (להלן - חקירת חשוד) בתחנה, אלא אם סבר השוטר כי לא ניתן לנהלה בתחנה או שיש צורך ענייני לנהלה בדחיפות מחוץ לתחנה, או אם סבר הקצין הממונה כי קיים צורך ענייני בחקירת החשוד מחוץ לתחנה.
- (ב) החלטה בדבר ניהול חקירת החשוד מחוץ לתחנה והנמקתה יתועדו בכתב בסמוך ככל האפשר לקבלתה.
3. חקירת חשוד תתועד בכל מהלכה, מראשיתה ועד סופה, ותיעודה יכלול כל חילופי דברים או תנועות גוף שהן תחליף לחילופי דברים, שנעשו בין חוקר לחשוד, או בנוכחותו של החשוד.
4. (א) תיעוד חקירת חשוד בתחנה יהיה באמצעות הסרטת וידאו, הקלטה קולית או בכתב, כמפורט להלן:
- (1) חקירת חשוד בעבירה מן העבירות המנויות בתוספת תתועד בהסרטת וידאו, למעט בנסיבות כאמור בפסקה (3) להלן, שאז תתועד חקירת החשוד בהקלטה קולית או בכתב;
- (2) חקירת חשוד בעבירה שאינה מנויה בתוספת, ושאינה מתנהלת בנסיבות כאמור בסעיף 6 או 7(ג), תתועד בין בהסרטת וידאו, בין בהקלטה קולית ובין בכתב; ובלבד שאם תועדה בכתב, יערך התיעוד בו זמנית עם חקירת החשוד או בסמוך ככל האפשר לחקירתו;
- (3) הקצין הממונה רשאי להורות על תיעוד חקירת חשוד, בעבירה מן העבירות המנויות בתוספת, בהקלטה קולית או בכתב במקום בהסרטת וידאו, אם בשל תקלות טכניות או בשל צורך

¹ האי"י, כרך א', עמ' 439.

ענייני לא ניתן לתעד את חקירת החשוד בהסרת וידאו; אישור
כאמור והנמקתו יתועדו בכתב בידי הקצין הממונה, ותוקפו של
האישור יהיה כל עוד מתקיימות הנסיבות המונעות את התייעוד
בהסרת וידאו.

(ב) השר לביטחון פנים, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של
הכנסת, רשאי להוסיף עבירות לעבירות שבתוספת.

5. חקירת חשוד תתנהל בשפתו או בשפה שהחשוד מבין ודובר אותה,
לרבות שפת סימנים.

חקירה
בשפת החשוד

6. (א) תועדה חקירת חשוד בתחנה בכתב בלבד, יהיה התייעוד בשפה
שבה נוהלה החקירה.

דרכי תיעוד
בתחנת משטרה
במקרים
מיוחדים

(ב) לא ניתן לתעד בכתב חקירתו של חשוד בשפה שבה היא מתנהלת,
תתועד החקירה בתחנה בהסרת וידאו או בהקלטה קולית; אולם אם
התנהלה החקירה בשפת סימנים, תתועד בהסרת וידאו בלבד.

(ג) היה לשוטר יסוד להניח שהחשוד אינו יודע קרוא וכתוב או שהוא
בעל מוגבלות, המקשה עליו לאשר את נכונות תיעוד החקירה בכתב, תתועד
חקירה בתחנה בהסרת וידאו או בהקלטה קולית.

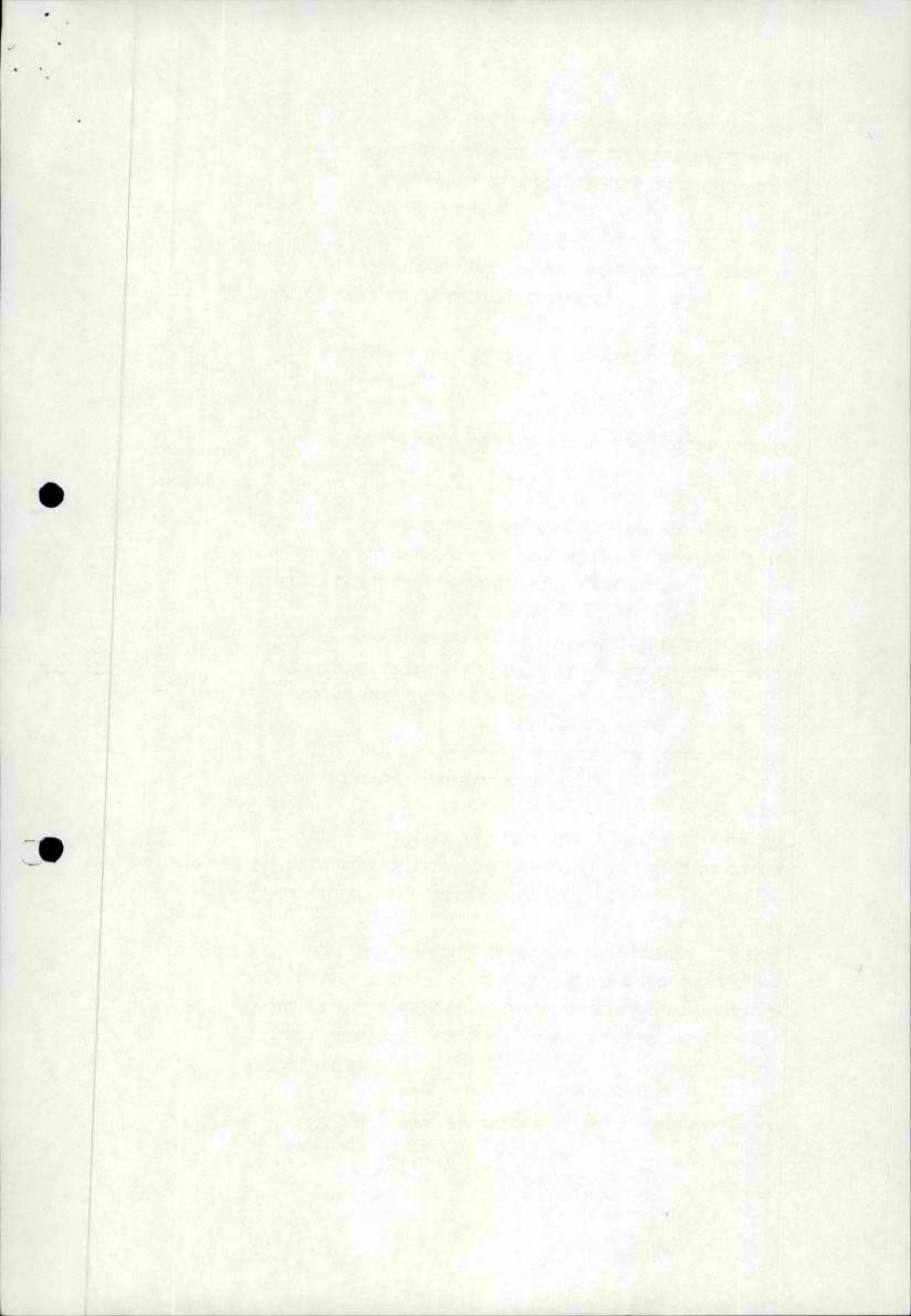
(ד) לענין סעיף זה וסעיף 7, "מוגבלות" - לקות פיסית, נפשית או
שכלית, לרבות קוגניטיבית, קבעה או זמנית.

7. (א) חקירת חשוד מחוץ לתחנה תתועד בין בהסרת וידאו, בין
בהקלטה קולית ובין בכתב, ובלבד שאם תועדה בכתב, יערך התייעוד בו זמנית
או בסמוך ככל האפשר לחקירת החשוד.

דרכי התיעוד
מחוץ
לתחנת משטרה

(ב) נחקר חשוד מחוץ לתחנה וחקירתו מתועדת בכתב, ניתן לתעד
את החקירה שלא בשפה שבה היא מתנהלת, אם מחוייב הדבר לשם תיעודה בו
זמנית עם התרחשותה, או לשם תיעודה בסמוך להתרחשותה; תועדה החקירה
כאמור, יצורף לתיעוד תרגום לשפה שהחשוד מבין, למעט בנסיבות כאמור
בסעיף קטן (ג).

(ג) נחקר חשוד מחוץ לתחנה, ומסר במהלך חקירתו אמרה, יחולו
הוראות אלה:



(1) תיעוד חקירתו של החשוד מחוץ לתחנה יוצג בפניו בהקדם האפשרי בתחנה, והחשוד יתבקש לאשר את האמרה כפי שתועדה, אלא אם אישר הקצין הממונה, מטעמים מיוחדים שיירשמו, את הצגת התיעוד בפני החשוד בתחנה במועד מאוחר יותר; תועדה החקירה בכתב והחשוד אישר את התיעוד במקום בו נערכה החקירה, לא ידרשו הצגה ואישור נוספים של התיעוד בתחנה.

(2) תועדה בכתב בלבד חקירת חשוד שלא בשפה שבה נוהלה - יתורגם בפניו תיעוד חקירתו לשפה שבה נוהלה, לשם קיום הוראות פיסקה (1);

(3) תועדה בכתב בלבד חקירתו של חשוד שאינו יודע קרוא וכתוב או שהוא בעל מוגבלות המקשה עליו להבין את התועד, יוקרא ויוסבר לו תיעוד חקירתו, לשם קיום הוראות פיסקה (1);

(4) הצגת התיעוד בפני החשוד ואישורו על ידו, כאמור בפסקה (1), יתועדו בהסרטה וידאו או בהקלטה קולית.

8. (א) לא ייעשה כל שינוי בקלטת וידאו או קלטת קולית המתעדת חקירת חשוד.

הוראות נוספות
לענין תעד
חקירה בהסרטה
ובהקלטה

(ב) תמליל מודפס של חקירת חשוד, שתועדה בהסרטה וידאו או בהקלטה קולית, יוכן על ידי המשטרה בכל אחד מאלה:

(1) משחוגש כתב אישום בעבירה נושא החקירה;

(2) לפי דרישת תובע, לצורך מילוי תפקידו.

(ג) השר לביטחון הפנים יקבע בתקנות נחלים לענין תיעוד חקירת חשוד בהסרטה וידאו או בהקלטה קולית לפי חוק זה ולענין השמירה, האחסון, הצפייה וההעתקה של קלטות וידאו וקלטות קוליות המכילות תיעוד כאמור.

9. (א) השר לביטחון הפנים, בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, יקבע בתקנות -

כללי חקירה

(1) כללים לענין המותר והאסור בחקירת חשוד;

(2) חובות המוטלות על חוקר משטרה במהלך חקירת חשוד;

(3) דרכי פיקוח על קיומם של כללים החלים על חקירת חשוד;

(4) כי הפרתם של כללים כאמור בסעיף זה או מקצתם היא עבירת משמעת כמשמעותה בפקודת המשטרה [נוסח חדש],

התשלי"א - 1971.

(ב) תקנות כאמור בסעיף קטן (א), לענין חקירת חשוד בעבירת בטחון, כהגדרתו בסעיף 35(ב) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו - 1996 (להלן - חשוד בעבירת בטחון), יקבעו בהתייעצות עם ראש הממשלה, בנוסף לתנאים האמורים בסעיף קטן (א).

10. (א) סעיף 4 לא יחול על חקירת חשוד בעבירת בטחון.

סייג לתחולה
והרחבת תחולה

(ב) בכפוף לחוראות סעיף קטן (א), רשאי השר לבטחון הפנים בצו, באישור השר הממונה ובחתייעצות עם שר המשפטים, להחיל את חוראות סעיפים 2 עד 9, כולן או מקצתן, ובשינויים המחוייבים, על רשות אחרת המוסמכת לחקור על פי דין; בסעיף זה, "השר הממונה" - השר הממונה על פעולתה של הרשות המוסמכת לחקור.

11. חוראות חלק א' לפקודת העדות יחולו על חקירת חשוד בכפוף לחוראות חוק זה.

החלת חוראות
פקודת העדות

12. בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו - 1996, אחרי סעיף 14 יבוא:

תיקון חוק סדר
הדין הפלילי
סמכויות
אכיפה -
מעצרים

14.א. (א) הובא אדם בפני שופט לצורך מעצרו לפי סימן זה, ישאל אותו השופט על תנאי החזקתו במעצר ועל תנאי חקירתו.

"פיקוח
על תנאי מעצר

(ב) סבר השופט כי קיים חשש שנהגו כלפי עצור באלומות או בהשפלה או שהפרו במהלך חקירתו חוראות אחרות החלות על חקירת החשוד או על מעצרו, יורה על מסירת הודעה על כך למחלקה לחקירות שוטרים במשרד המשפטים, אם ההתנהגות מהווה לכאורה עבירה, או לראש אגף החקירות במשטרת ישראל, אם ההתנהגות אינה מהווה עבירה; סבר השופט כי קיים חשש שנהגו כלפי עצור כאמור במהלך חקירתו של עצור בידי חוקר שאינו שוטר, יורה על מסירת הודעה על כך ליועץ המשפטי לממשלה.

(ג) לענין סעיף זה "עבירה" - כמשמעותה

בתוספת הראשונה לפקודת המשטרה [נוסח חדש],
התשל"א - 1971."

13. תחילתו של חוק זה מיום פרסומו, למעט סעיף 4 לחוק העיקרי, שיוחל בידי חשר לביטחון פנים בהדרגה, במועדים שיקבע, לפי אזורים או לפי סוגי עבירות לפי חומרתן, ובלבד שהחלתו תושלם בכל הארץ בתוך 5 שנים מיום פרסומו של חוק זה.

תחילה

תוספת

(סעיף 4)

עבירות שהעונש המרבי שנקבע להן הוא מאסר עשר שנים או יותר.

דברי הסבר

לסעיפים 2 עד 8, 10, 11 ו-13 להצעהסעיף 2

מוצע לקבוע בחוק חובה לנהל חקירת חשוד בתחנת המשטרה, כדי לאפשר תיעוד מסודר של החקירה ופיקוח על ניהולה בידי הממונה על התחנה. מוצע לסייג את החובה האמורה, למקרים בהם מתעורר צורך ענייני בחקירתו של חשוד מחוץ לתחנת המשטרה, כגון: כשחשוד נתפס בזירת העבירה וחקירתו המיידית דרושה למניעת התחמקותם של חשודים אחרים (סעיף 2(א) המוצע). עוד מוצע, כי החלטה בדבר ניהול חקירת חשוד מחוץ לתחנת המשטרה והנמקתה יתועדו בכתב, על מנת להבטיח כי השימוש בחריג זה יעשה במשורה (סעיף 2(ב) המוצע).

סעיף 3

מוצע להבחיר מפורשות בחוק כי חובת תיעוד חקירתו של חשוד חלה על כל חילופי דברים או סימני גוף שהם תחליף לחילופי דברים, שאירעו במהלך החקירה. הבהרה זו מיועדת להבטיח כי התיעד ישקף באופן מלא ומהימן את מהלך החקירה, באופן שיאפשר לתביעה, לסגוריה ולבית המשפט לחתרשם נכונה מפרטיה. לדיווח מדויק ומלא על החקירה ונסיבות גביית ההודעה מן החשוד נודעת חשיבות מיוחדת במקרה בו הודה החשוד במיוחס לו, ובית המשפט נדרש לבחון את הנסיבות שבהן נתנה ההודיה, כדי לקבוע, כלשון סעיף 12 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א - 1971, אם "היתה חופשית ומרצון".

סעיף 4

מוצע לחייב בחוק תיעוד חקירת חשודים בעבירות חמורות באמצעות הסרטת וידאו, המאפשרת התרשמות בלתי אמצעית מן החקירה, ולפיכך מקנה כלי יעיל לבית המשפט בהערכת מהימנות הודעות שנבנו במסגרתה.

מבחינה מעשית כרוך יישום חובת הקלטת חקירות באמצעות וידאו בהערכות תקציבית ואיגרונית רבת היקף, כמו גם בהסתגלות מקצועית של האמונים על חקירות חשודים במשטרה. מסיבה זו מוצע לצמצם את חובת הסרטת החקירה, בשלב זה, לעבירות שחשונש המרבי הקבוע להן הוא עשר שנים או יותר (סעיף 4(א)(1) והתוספת המוצעים), ולהחילה באופן הדרגתי, לפי אזורים או לפי סוגי עבירות, במהלך תקופה העשויה להתפרש על פני חמש שנים (סעיף 13 המוצע). על פי ההצעה יוסמך השר לבטחון פנים, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, להרחיב את ההסדר המוצע לעבירות נוספות (סעיף 4(ב) המוצע).

לענין חקירת חשוד, שעל פי החוק יש להסריטה בוידאו, מוצע להסמיק את הקצין הממונה על החקירות בתחנה (בהעדרו את מפקד התחנה, ובהעדרם - את הקצין הממונה על התחנה) לתת לתעדה בדרך אחרת, בנסיבות שבהן, בשל תקלות טכניות או בשל צורך ענייני, לא ניתן להסריטה בוידאו. זאת, על מנת שלא תסוכלנה חקירות חשודים בנסיבות כאמור (סעיף 4(א)(3) המוצע).

על פי החוק המוצע, הבחירה בין אמצעי התיעוד השונים, לגבי חקירת חשד בתחנת המשטרה בעבירות שאינן כלולות בתוספת לחוק, תהא נתונה בידי המשטרה, להוציא חקירות של חשודים שאין באפשרותם לאשר את נכונות תיעוד חקירתם בכתב או שאין אפשרות לתעדן בכתב בשפה שבה נוהלו, לגביהן מוצע לחייב תיעוד בהקלטה קולית או בוידאו (סעיפים 4(א) ו-6 המוצעים), ולחוציא מקרים בהם מתבקש חשד להגיב על אמרה המיוחסת לו, העשויה לשמש ראיה נגדו, בנסיבות המפורטות בסעיף 7(ג) להצעה (ראה להלן דברי הסבר לאותו סעיף).

סעיפים 5 ו-6

מוצע לעגן בחוק את החובה לנהל ולתעד חקירה בשפה אותה החשוד מבין ודובר (סעיף 5 ו-6(א) המוצעים). עוד מוצע, כי במקרים בהם לא ניתן לתעד את החקירה בשפה שבה נוהלה, כגון: כשנוהלה בידי חוקר הדובר את שפת החשוד אך אינו כותב בה, או שהחקירה נוהלה בשפת סימונים, תתועד החקירה בהסרטה וידאו או בהקלטה קולית, לפי הענין, על מנת למנוע תיעוד בלתי מדויק של החקירה (סעיף 6(ב) המוצע).

על פי המוצע, תקבע בחוק חובה לתעד בהסרטה וידאו או בהקלטה קולית חקירות של חשודים, שבשל אי ידיעת קרוא וכתוב או בשל מוגבלות פיזית או מנטאלית, יתקשו לאשר את נכונות תיעוד חקירתם בכתב (סעיפים 5(ג) ו-6(ד) המוצעים). חובת הקלטת חקירה של חשודים שאינם יודעים קרוא וכתוב ושל חשודים בעלי מוגבלות, מכוונת למנוע תיעוד בלתי מדויק של חקירותיהם ולאפשר להם לממש, בין בעצמם ובין באמצעות סניגור, את זכות העיון בחומר החקירה. קביעת חובת ההקלטה האמורה מהווה צעד ראשון לקראת בצוע ההתאמות הנדרשות לשם מימוש זכויותיהם של חשודים בעלי מוגבלות, ברוח חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998.

סעיף 7

מוצע להשאיר שיקול דעת רחב בכל הנוגע לבחירת דרך התיעוד של חקירה המנוהלת מחוץ לתחנת המשטרה, היות וחקירה מסוג זה עלולה להתנהל תחת אילוצים שונים, המחייבים הסדר גמיש כאמור. עם זאת, יש לזכור כי על פי החוק המוצע תתנהל חקירה מחוץ לתחנת המשטרה רק במקרים חריגים.

מוצע כי חקירה שנוהלה מחוץ לתחנת המשטרה ולא תועדה בהסרטה וידאו או בהקלטה קולית, תתועד בכתב בו זמנית או בסמוך ככל הניתן להתרחשותה, לשם דיוק הדיווח (סעיף 7(א) המוצע), ויכול שתתועד שלא בשפה שבה נוהלה, אם הדבר מחויב לשם תיעוד החקירה באותה עת (סעיף 7(ב) המוצע).

עוד מוצע, כי במקרה בו מסר חשוד אמרה, העשויה לשמש ראיה נגדו במשפט פלילי, במהלך חקירתו מחוץ לתחנת המשטרה, תנתן לו הזדמנות, בהקדם האפשרי, להגיב על תיעוד חקירתו. החשוד יתבקש לאשר או להכחיש את דיוק האמרה ואת אמיתות תוכנה, ולהעיר את הערותיו לענין זה; כל זאת תוך תעד הדברים בהסרטה וידאו או בהקלטה קולית (סעיף 7(ג) המוצע).

הוראה זו נועדה להגן על החשוד מפני דיווח בלתי מדויק באשר לתוכנה של אמרה המיוחסת לו, הקשר הדברים ונסיבות נתינתה. הגנה זו נדרשת לאור הפטורים שמוצע להחיל לענין תיעוד חקירתו של חשוד מחוץ לתחנת המשטרה, כאמור לעיל.

סעיף 8

מוצע לעגן בחוק ובחקיקת משנה שתיעשה על פיו כללים בענין נהלי הקלטה והסרטה של דברים חתידים לשמש ראיה בהליך פלילי, שמקורם בהלכה הפסוקה (ע"פ 28/59 פלוני נ. היועץ המשפטי לממשלה, פד"י יג(2), 1205, 1210-1208; ע"פ 869/81 שניר ואח' נ. מדינת ישראל, פד"י לח(4), 169, 194 - 202). כללים אלה מכוונים להבטיח את מהימנותן של הקלטה והסרטה כאמור (סעיפים 8(א) ו-8(ג) המוצעים).

בנוסף, מוצע כי תמלול קלטת וידאו המתעדת חקירה יעשה בשני מקרים - משהוגש כתב אישום בעבירה נושא החקירה או לפי בקשת תובע, שזקוק לתמלול במסגרת תפקידו. במקרים אחרים אין הצדקה לתמלול שדורש זמן רב ועלותו גבוהה (סעיף 7(ב) המוצע).

סעיף 10

מוצע לסייג את הוראות סעיף 4, שעניינן החובה לתעד בוידאו חקירת עבירות חמורות, ולא להחילן על חקירת עבירות בטחון. התכלית העיקרית של חקירה בטחונית הינה איסוף מודיעין והשגת מידע לצורך סיכול טרור וריגול, והיא כוללת פעולות חקירה שחשיפתן עלולה לפגוע באיסוף המודיעין ולמנוע סיכול טרור. תיעוד בוידאו של חקירת עבירות בטחון עלולה לסכל חקירות אלה ולסכן חיים (סעיף 10(א) המוצע).

מוצע להסמיק את השר לבטחון הפנים להרחיב את תחולתם של סעיפים 2 עד 9 ולהחילם, כולם או מקצתם, על רשויות נוספות שהוסמכו לחקור עבירות, למעט עבירות בטחון. בכך תתאפשר החלה תוך התאמה פרטנית של הוראות החוק גם על חקירות שאינן מתבצעות על ידי המשטרה, כגון חקירות של הרשות לניירות עך, פקחי המשרד לאיכות הסביבה, פקחי משרד העבודה והרווחה וכיוצא באלה (סעיף 10(ב) המוצע).

סעיף 11

מוצע כי הוראות חלק א' לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), העוסק בחקירת עדים, ימשיכו לחול גם לענין חקירת חשודים, בכפוף להוראות המיוחדות בחוק זה.

לסעיפים 9-12 להצעה

מוצע להגביר את הפיקוח על תנאי חקירתם של חשודים, ולצמצם את האפשרות של נקיטת דרכי חקירה פסולות במהלך חקירתו של חשוד בידי המשטרה, באמצעות שני אלה:

1. חסמכת חשר לבטחון פנים, בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, להגדיר בתקנות כללים ברורים באשר למותר והאסור בחקירתו של חשוד

ובאשר לחובות המוטלות על חוקר במהלך החקירה, ולהנהיג אמצעי פיקוח על קיומם של כללים כאמור. עוד מוצע כי הפרה של כלל מן הכללים האמורים, תקבע בדרך כלל כעבירת משמעת כמשמעותה בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א - 1971. יובהר כי בהתאם להוראות הפקודה האמורה, קביעת התנהגות כעבירת משמעת והעמדה לדין משמעתי בשלה, אינה גורעת מאחריות פלילית בשל התנהגות כאמור ואינה מונעת העמדה לדין פלילי בשלה (סעיף 9(א) המוצע).

לענין עבירות בטחון מוצע כי כללי החקירה ייקבעו, בנוסף לאמור בסעיף קטן (א), גם בהתייעצות עם ראש הממשלה (סעיף 9(ב) המוצע).

2. חוספת הוראות בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו - 1996, לפיהן יונחה שופט הדין בבקשה למעצר לברר מיוזמתו באילו תנאי חקירה ומעצר נתון החשוד (סעיף 12 המוצע וסעיף 14(א) המוצע לחוק המעצרים). במקרה בו מתעורר בליבו של שופט כאמור חשש כי נהגו כלפי החשוד בדרך פסולה המהווה עבירה, שעל חקירתה מופקדת המחלקה לחקירות שוטרים במשרד המשפטים, מצווה השופט למסור על כך הודעה למחלקה האמורה, על מנת שתערך חקירה בנושא. במקרה בו ההתנהגות הפסולה אינה עולה כדי עבירה כאמור, יורה בית המשפט על מסירת הודעה לראש אגף החקירות במשטרת ישראל, על מנת שיבחן את הענין. במקרים בהם מתעורר חשש כאמור לענין פעולתו של חוקר שאינו שוטר, יורה השופט על מסירת הודעה ליועץ המשפטי לממשלה, על מנת שיבחן את המקרה או יורה על חקירתו בידי גוף מתאים (סעיף 14(ב) המוצע לחוק המעצרים).

מוגש על ידי שר המשפטים

doc.2000 Eznrt'yeuhak'PlllRAnatAssifl חקלסת חקירות - תזכיר יולי 2000

ט' בכסלו התשס"א
6 בדצמבר 2000

התאחדות בעלי בתים (ע"ר)

אלנבי 32 ת"א ת.ד. 4197 מיקוד 61041 טל. 5175201/2 פקס. 5164508

4 דצמבר, 2000
ז' כסלו, תשס"א
באמצעות פקסי - 02-5635769
מקור נשלח בדואר

לכבוד
שר האוצר - מר אברהם (בייגה) שוחט
קפלן 1, הקרייה
ירושלים 91131

3-כ"א
מאג' כ"א
מאג' כ"א
מאג' כ"א

שכת שר האוצר

04-12-2000

אסי מסמך 00-309

זל ח"כ

3/7/1

א.נ.,
שלום רב,

הנדון: חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסות מהשכרת דירות מגורים)

1. בימים אלה נתבשרנו כי בכוונת משרד האוצר להעביר במליאת הכנסת את התקציב לשנת 2001 בתמיכת מפלגות מהאופוזיציה.

2. לאור הבחירות שבפתח יהא זה נכון וצודק שלא לכלול את צימצום הפטור (מ 7,000 ש"ח לחודש ל - 4,000 ש"ח בחודש) שעלול להוות בפועל פגיעה קשה דווקא באוכלוסייה חלשה. אנו עלולים להתעורר למצב בו מכל הרפורמה רק צמצום הפטור יעבור שכן לצערנו הרב ציבור בעלי הבתים הורגל למצב בוא הוא מהווה שק חבטות של השילטון וזאת כמדיניות קבועה מאז ימי המנדט שבהם חוקק חוק הגנת הדייר אשר על כן אנו סבורים שיש להאריך את הפטור הקיים לשנה נוספת, עד 31/12/2001 ונשמח לקבל את אשורך לכך.

3. כל שינוי במצב הקיים חייב (אם בכלל) להתקבל אך ורק במסגרת רפורמה כוללת במשק והואיל ואנו כאמור נמצאים ערב בחירות מן הראוי ומן הדין והצדק להשאיר את ההחלטה בנדון לשילטון הבא.

בכבוד רב,
אבי רוזן
יו"ר התאחדות בעלי בתים

מפקד ח"כ

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

2243

ר' בכסלו החשס"א
3 בדצמבר 2000
תק. 2000-8741

3/17/1

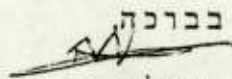
אל:
עו"ד ימימה מזוז
הירעצת המשפטית

הנדון: (פ - 2243) - הצ"ח גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון (תיקון - פנסיה צוברת לחבר
כנסת) של ח"כ כנעאן ואחרים
מנ. 2000-1829

אגף התקציבים מתנגד להצעת החוק שבנידון, מההיבט התקציבי.

בהצעת החוק שבנידון מוצע לתת לחברי כנסת את האפשרות לבחור בין תנאי הגמלאות של חברי
הכנסת החדשים (שנבחרו לאחר 15 במאי 1999) לתנאים של חברי הכנסת הוותיקים במסגרת פנסיה
תקציבית.

המעבר מפנסיה תקציבית לפנסיה צוברת במגזר הציבורי הינו חלק מהמדיניות הכלכלית הכוללת של
הממשלה. מתן תנאים של פנסיה תקציבית לחברי כנסת חדשים אינו עומד בקנה אחד עם מדיניות זו.
הרבר מחייב את הכנסת לתוספת משאבים תקציביים ניכרים, יתר על כן, לשינוי כאמור בהצעת החוק,
עלולות להיות השלכות רוחב בתלקים אחרים של המגזר הציבורי, בהם מיושם (או עתיד להיות מיושם)
המעבר מפנסיה תקציבית לפנסיה צוברת.

בברכה

עוזי לוי
סגן הממונה על התקציבים

העתק:
מר אוהד מראני - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר יואל נוה - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר חיים בן-צרויה - ראש תחום ממשל ומינהל, משרד האוצר
גב' שולי גורן, משרד האוצר
גב' יולי מרח - רפרנטית ממשל ומנהל, משרד האוצר

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון

כ"ח בחשוון התשס"א
26 בנובמבר 2000
שה. 7455-2000

לכבוד
ימימה מזוז, עו"ד
היגיונות המשפטית

הנדון: הצ"ח גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון (פ/2243)

בהתייחס להצעת החוק שבנדון להלן התייחסותי:

1. הצעת החוק נסמכת על בסיס העובדה שלחברי הכנסת אין עבר ביטוחי. הנחה זו אינה משקפת ואף מעוותת. ניח חבר כנסת בגיל 40 אשר מצטרף לקרן פנסיה חדשה הרי שעפ"י מקדמי הפנסיה יקבל 3.19% פנסיה לאותה שנה. יתרה מכך, לאורך תקופת חייו יכול חבר הכנסת לצבור זכויות פנסיה בשיעור העולה על 70%, כפי שנהוג בפנסיה התקציבית.
2. הצמדת השכר למדד הינה השיטה הטובה ביותר לשמירה על ערכה הריאלי של הפנסיה. יש לציין כי שיטת ההצמדה לשכר תנודתית ואינה משקפת אל נכון את השינויים בכוח הקנייה של השקל. מכיוון שכך כל קרנות הפנסיה הותיקות בחרו בשיטת ההצמדה למדד כשיטה המועדפת.
3. העובדה שחבר הכנסת מבצע הפרשה מכיסו בקרן החדשה מהווה אמנם פגיעה, אולם הדבר מהווה השוואת המצב לציבור השכירים במשק אשר מפרישים עד לשיעור של 5.5% משכרם לקרנות הפנסיה.
4. הפנסיה בקרנות החדשות אינה מחושבת על בסיס שכר אחרון או ממוצע שלוש שנים. הפנסיה בקרן הינה פונקציה של סה"כ ההפרשות לקרן במהלך תקופת עבודתו של העמית בקרן. כלומר יתכן מצב שבו הפנסיה תהיה שווה למשכורת האחרונה ואף עולה עליה, בניגוד לפנסיה התקציבית בה ישנה מגבלה של 70%.
5. מעבר לכל האמור לעיל יש לזכור שהזכויות המוקנות בפנסיה הצוברת הינן באיזון אקטוארי מלא ולכן אין אפשרות ליצירת גירעונות במערכת. לעומת זאת הפנסיה התקציבית אינה בנויה על בסיס איזון אקטוארי מלא ולכן תיתכנה נסיבות בהן ייווצר גירעון.
6. העברת חברי הכנסת לפנסיה הצוברת נעשית כחלק ממהלך כולל, עליו הסכימה ההסתדרות, של העברת כלל המשק לפנסיה צוברת. אי לכך, חל הסדר זה גם על חברי הכנסת, ובמיוחד בהיותם נבחרים ציבור.

לאור כל זאת הנני מתנגד להצעת החוק.

רכוז רב

רמי דיין

העותק:
עו"ד יואל בריס
עו"ד גיא קריגר

הכנסת החמש-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת:	מוחמד כנעאן	דוד טל
	קולט אביטל	אליעזר כהן
	דוד אזולאי	אמנון כהן
	טלב אלסאנע	יצחק כהן
	מוחמד ברכה	יעקב ליצמן
	חוסניה ג'בארה	נחום לגנטל
	יצחק גאגולה	האשם מחאמיד
	אריה גמליאל	רחמים מלול
	עבד אלמאלכ דהאמשה	משולם נהרי
	נסים דהן	יצחק סבן
	יצחק וקנין	יאיר פרץ
	נסים זאב	אלכסנדר צינקר
	עופר חוגי	גנדי ריגר
	תאופיק חטיב	

2243/פ

הצעת חוק גימלאות לנושאי - מישרה ברשויות השלטון (תיקון - פנסיה צוברת לחבר הכנסת), התשס"א-2000

1. תיקון סעיף 1א
- בחוק גימלאות לנושאי - משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969,¹ בסעיף 1א(ב), בסופו יבוא:
- "וכן על חבר הכנסת אשר הודיע תוך שלוש שנים מיום בחירתו, שברצונו לקבל גמלאות על פי חוק הגמלאות, אף אם החל את כהונתו לאחר יום כ"ט באייר התשנ"ט (15 במאי 1999)."

דברי - הסבר

העברת חברי הכנסת שנבחרו לתפקידים לאחר כ"ט באייר התשנ"ט (15 במאי 1999) (להלן - חבר כנסת חדש) לפנסיה צוברת במתכונת חדשה, יצרה מצב המפלה אותם לרעה באופן חמור ביותר ביחס לחברי הכנסת הוותיקים.

חבר כנסת חדש מצטרף לקרן צוברת בה אחוזי הצבירה פחותים משיעור של 2% לשנה, וכאשר גילו של חבר הכנסת עולה על 52, הקרן מוגבלת לחיסכון בסכום שלא עולה על

¹ס"ה התשכ"ט, צמ' 98.

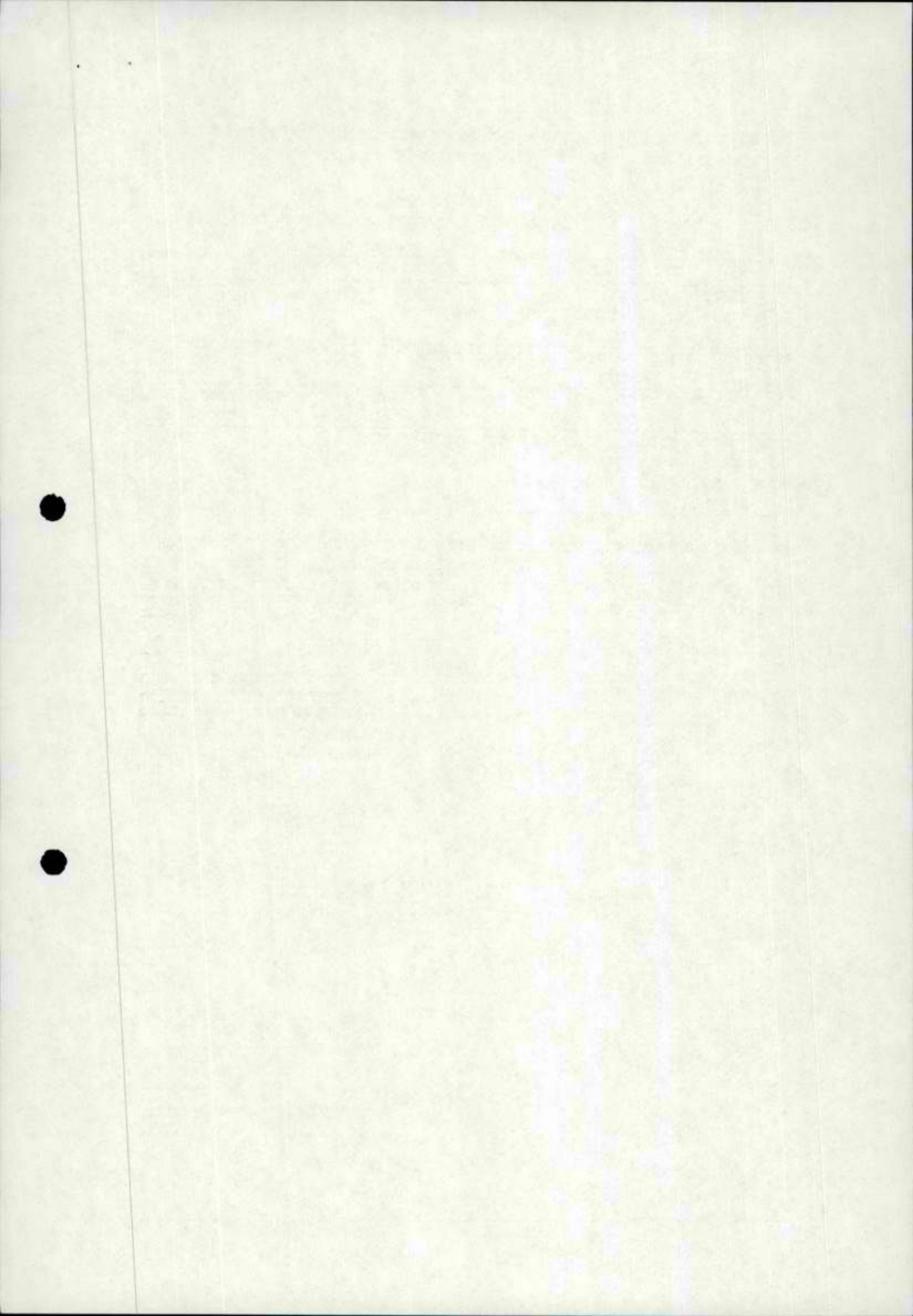
פעמיים השכר מהשכר הממוצע במשק. האוצר מפריש בגין הקרן אגרות חוב נושאות תשואה של 4.8% על סכום של 70% מהחיסכון, וסכום של 30% מהחיסכון מושקע בשוק ההון.

להלן טבלת השוואה בין חבר כנסת חדש לחבר כנסת ותיק:

חבר כנסת חדש	חבר כנסת ותיק	
מפלגת גיל 52 - 2% לשנה. מפלגת גיל 60 - עד 1.5% לשנה.	2% לשנה	אחוז צבירה
צמוד למדד המחירים לצרכן.	צמוד לשכר הממוצע במשק	שיטת הצמדה
65 שקלים חדשים.	אפס	תשלום לקרן הפנסיה על ידי חבר הכנסת
לפי ממוצע שלוש שנים אחרונות, עד לסכום של 12,600 ₪ והשאר קופות גמל או ביטוח מנהלים.	לפי המשכורת האחרונה, על כל השכר.	פנסיה

ההבדלים האלו מובילים לפער של כ- 500,000 אלף ₪ בארבע שנות קדנציה של חבר כנסת ותיק לחבר כנסת חדש, מה שאין הדעת יכולה לסבול. מוצע על כן, לקבוע כי חבר כנסת חדש יוכל לבחור לקבל גמלאות על פי חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התשי"ל-1970 אם הודיע על כך שלוש שנים מיום היבחרו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
א' בחשוון התשס"א - 30.10.2000



מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ר' בכסלו התשס"א
3 בדצמבר 2000
תק. 8741-2000

אל:
עו"ד ימימה מזוז
היועצת המשפטית

הנדון: (פ - 2243) - הצ"ח גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון (תיקון - פנסיה צוברת לחבר
כנסת) של ח"כ כנעאן ואחרים
מנ. 1829-2000

אגף התקציבים מתנגד להצעת החוק שבנידון, מההיבט התקציבי.

בהצעת החוק שבנידון מוצע לתת לחברי כנסת את האפשרות לבחור בין תנאי הגמלאות של חברי
הכנסת החדשים (שנבחרו לאחר 15 במאי 1999) לתנאים של חברי הכנסת הותיקים במסגרת פנסיה
תקציבית.

המעבר מפנסיה תקציבית לפנסיה צוברת במגזר הציבורי הינו חלק מהמדיניות הכלכלית הכוללת של
הממשלה. מתן תנאים של פנסיה תקציבית לחברי כנסת חדשים אינו עומד בקנה אחד עם מדיניות זו.
הדבר מחייב את הכנסת לתוספת משאבים תקציביים ניכרים, יתר על כן, לשינוי כאמור בהצעת החוק,
עלויות להיות השלכות רוחב בחלקים אחרים של המגזר הציבורי, בהם מיושם (או עתיד להיות מיושם)
המעבר מפנסיה תקציבית לפנסיה צוברת.

ב ב ר כ ה,

עוזי לוי
סגן הממונה על התקציבים

העתק:

מר אוהד מראני - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר יואל נוה - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר חיים בן-צרויה - ראש תחום ממשל ומינהל, משרד האוצר
גבי שולי גורן, משרד האוצר
גבי יולי מרוז - רכזת ממשל ומנהל, משרד האוצר

לשכת שר האוצר

30-11-2000

מס' מסמך
00-2000
אגף

317A
לכבוד
ח"כ
הכנסת
ירושלים

24 בנובמבר, 2000

באמצעות: פקס ואי מייל

הנדון: החוק לשחרור תלמידי ישיבות משרות למדינה

1. לאחר מאבקה העיקש של תנועת התעוררות כנגד חקיקת חוק טל - הפטור מגיוס תלמידי ישיבות לצה"ל, הבינה הממשלה שהיא אינה יכולה להעביר את חוק זה במתכונתו הנוכחית בשל התנגדות הציבור.
2. בשבועיים הקרובים עומד להעלות חוק גרוע אף יותר - פטור מוחלט לתלמידי הישיבות למשך שנה נוספת במתכונת שהייתה נהוגה עד היום. מכאן, שבזמן שהתותחים רועמים, הכנסת תתכנס ותכריע האם המסר שלה לחיילי צה"ל הנו - **אתם לבד במערכה**, בשעה שיש גיוס מילואים נרחב הכנסת תחליט על פטור מוחלט ללמעלה מ 30 אלף תלמידי ישיבות. זהו הזמן הציני ביותר להעביר את חוק זה והוא ימחיש לציבור עד כמה "נבחר הציבור" באמת דואגים לציבור המגן והמשרת את המדינה.
3. הפתרון הנכון לטעמנו הוא לפנות לבג"ץ ולבקש הארכה נוספת עד אשר יירגע המצב. קיבוע המצב הקיים למשך שנה שלמה לא מתקבל על הדעת ומהווה תירוץ להמשך ההשתמטות.
4. מתוך אחריות לאומית ולמרות הפניות הרבות תנועת התעוררות תימנע בשלב זה מהפגנות בשל רגישות המצב. אך לא נשב בשקט! בשבוע הבא יחל קמפיין מודעות ענק בעיתוני המדינה ובו תמונותיהם של חברי הכנסת אשר יצביעו כנגד החיילים. אנו מצרים על העובדה שלא נותרה לנו ברירה אלא לעבור לשלב זה של פגיעה אישית במעמדם של חברי הכנסת.
5. אנו רואים זאת כשירות לציבור ואנו נפגע בסיכויי חברי הכנסת להיבחר פעם נוספת.
6. לקראת ההצבעות אנו מבקשים לדעת את עמדתך לגבי הצבעת החוק. עמדתך תפורסם במודעות.
7. אנא העבר את עמדתך בסוגיה עד יום חמישי (30 בנובמבר). ח"כ שלא יעביר את עמדתו בנושא יצורף לקטגוריה שלישית - "אלא שאין להם דעה בנוגע לחיילים".
8. זהו לא איום, אלא הודעה אשר נשלחת אליכם במצב אשר לא נעים גם לנו אך אנו לא רואים פתרון אחר.
9. את התשובות ניתן לשלוח בפקס 035614796 או לטלפון 05148655 (בועז נול) או 053250774 (איתי בן חורין).

בתקווה להתעוררות,
איתי בן חורין, דובר
תנועת התעוררות

אמינה
קייב
איתי בן חורין
אני מנאף שבייה פאפ
אני...
אם יר

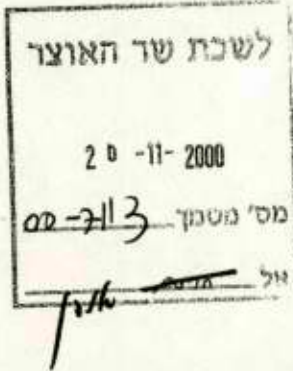
972 2 6285438



שר המשפטים

ארכיון

ירושלים, כ"ה חשוון, תשס"א
23 נובמבר, 2000



3/71

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר
ירושלים
ב"ע - יו"ר
שלום רב,

1. אינצידנט
2. אינצידנט - אינצידנט
3. אינצידנט - אינצידנט
מ"מ
27/11

הנדון: החוק לאיסור הלבנת הון התש"ס-2000 - יישום

1. מאז חקיקת החוק לאיסור הלבנת הון, בחודש אוגוסט, מתנהלת פעילות ענפה במטרה לקדם את יישום החוק, בפרט בהכנת חקיקת המשנה הנדרשת. ליישום של החוק חשיבות רבה, בין היתר, במישור הביני"ל. בהקשר זה אציין את המאמצים הנעשים להוצאתה של מדינת ישראל מן "הרשימה השחורה" של ארגון FATF ולדירוגם של בנקים ישראלים כ-Q.I, כמו גם את הפעילות למניעת הטלת סנקציות כנגד ישראל מצד הקהילה האירופית.

2. לצווים המחילים על הגופים המנויים בתוספת השלישית לחוק את חובות הזיהוי הדיווח הרישום והשמירה (ראה סעיף 7(ב) לחוק) ולהסדרת חובת הדיווח בעת הכניסה לישראל (ראה פרק ד' לחוק) משקל רב ביישום של החוק. הממונה על חקיקת המשנה לגבי מרבית גופים אלה, הוא שר האוצר ורשויות הנתונות לאחריותו, כמפורט להלן:
א. הרשות לני"ע - פיקוח על חברי בורסה ומנהלי תיקים.
ב. הפיקוח על הביטוח - חברות וסוכני ביטוח.
ג. קופות הגמל.
ד. המכס.

3. לאור ההשלכות החמורות של הימצאותה של מדינת ישראל ב"רשימה השחורה" של ארגון ה-FATF ובכלל כך החשש שדירוג ה-Q.I שיכנס לתוקף בארה"ב בראשית חודש ינואר 2001 לא יוענק לבנקים ישראליים, ישנה חשיבות רבה לחשלמת הליכי חקיקת המשנה האמורים בהקדם. מהלך זה יתרום רבות לשיפור מעמדה של ישראל בנושא בזירה הביני"ל.

972 2 6285438



שר המשפטים

4. בנוסף, אבקש לעמוד על חשיבותה של הסדרת האחריות לפיקוח על חלפני כספים, בהקשר להלבנת הון. במצב הדברים הנוכחי לא מתקיים פיקוח כלשהו על פעילותם של חלפני כספים והדבר עלול לפגוע ביכולת לטפל באופן מקיף בתופעת הלבנת ההון בישראל. למותר לציין, כי מן הראוי שהטיפול בתחום החלפנות יוסדר במסגרת משרד האוצר.
5. בנסיבות אלה, על הגופים המנויים לעיל לקדם את הכנת חקיקת המשנה הנדרשת, כך שניתן יהיה להשלימה ולפרסמה מיד לאחר פרסום צו נגיד בנק ישראל, אשר אנו פועלים לפרסומו עוד לפני תום שנת 2000. כמו כן, יש לפעול בהקדם להסדרת נושא החלפנות.
6. אודה על פעולתך לקידום הנושאים האמורים, בכדי שניתן יהיה לעמוד בלוח הזמנים דלעיל.

בברכה,

יוסי ביילין

העתק: מר שלמה גור, מנכ"ל משרד המשפטים



@OZAR ברי בר-ציון/לשכת המנכ"ל/אוצר

ל:
עותקים:
נושא:

אגרון
ז'אנר (אוי מילי)
אגרון (אגרון - אגרון)
26/11/00

***** Message from Tehila E-Mail Filter *****

** No virus found in attached file noname.htm

Tehila Content Filter has scanned this mail for viruses, vandals and suspicious attachments and has found it to be CLEAN.

***** End of message *****

ברי שלום,
התקשר אלי טטו איזנשטאט, בנושא הלבנת הון. תארתי לו את המצב (קשיים גדולים לסקטור
(הבנקאי בעקבות המסחר שהוציאו שם על ישראל כמדינה שקשורה להלבנת הון
מסתבר, שהוא בכלל לא ראה את המכתב המפורט שכתבתי לו בנושא לפני חודש (כל
(הלשכות אותו הדבר
לפי הערכתי, הוא כלל לא היה מודע לנושאים שנגרם
ביקש אותי לשלוח אליו מיידית את העתק המכתב
הבטיח לקרוא אותו בהקדם ולשוב אלי
נא עדכן את מי שצריך
(אנחנו בחופש עד יום א' הקרוב (כולל
ניתן להשיג אותי בטלפון 202-3593112
להתראות

אגרון אגרון
ליגו

Boaz Raday
Minister of Economics
Embassy of Israel
3514 International Dr., N.W.
Washington, DC 20008
boazr@israelemb.org
Tel (202) 364-5692
Fax (202) 364-5647

לשכת שר האוצר

א' בכסלו התשס"א
28 בנובמבר 2000
שר. 7067-2000

לכבוד
מנהלת לשכת
שר המשפטים
רח' סלאח-א-דין 29
ירושלים 91010

אורי קיסרי

מכתבו של שר המשפטים לשר האוצר מיום 23 בנובמבר 2000, בנושא "החוק לאיסור
הלבנת הון התש"ס – 2000 - יישום", התקבל בלשכת השר והועבר לעיונו.

בכבוד רב,

[Signature]
עידית ליבנה
מנהלת הלשכה

31107 28

מדינת ישראל משרד האוצר

הממונה על התקציבים

כ"א בחשון התשס"א
19 בנובמבר 2000
תק. 2000-8257

א
2/11

לשכת שר האוצר

22-11-2000

יסי מסמך

יל

3171

לכבוד:
מר אליקים רובינשטיין
היועץ המשפטי לממשלה

הנדון: הצ"ח הבזק (תיקון 24) - יעוד הכנסות ותמלוגים

בישיבת ועדת השרים לחקיקה שנערכה ביום 13.11.00 הודיעה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, הגב' דוידה לחמן-מסר, כי משרד המשפטים הגיע להסכמה עם משרד התקשורת לגבי נוסח הצעת התיקון לחוק הבזק וכי בכוונתך לסמוך את ידך על נוסח הצעת חוק זו.

מעבר למחלוקת הנוגעת לסעיף התמורה, בה התמקד עד עתה הדיון, כוללת הצעת החוק מספר סעיפים נוספים, אשר אין מקומם בחקיקה היוצאת תחת ידה של ממשלת ישראל. תזכיר החוק מציע להסמיך את שר התקשורת, בהסכמת שר האוצר, לייעד מראש לטובת מטרות מסוימות עד 20% מהתמורה שתשולם למדינה בגין הענקת הזכות להפעיל את תשתית הכבלים ללא הגבלת זמן. כן מוצע בתזכיר החוק לייעד מראש למטרות מסוימות 15% מסכום התמלוגים המשולמים למדינה מדי שנה על ידי כל בעל רשיון בזק.

הקצאת מקורות ותקצוב פעולות שלא במסגרת חוק התקציב, שוללים מהממשלה ומהכנסת את האפשרות להקצות את מקורות התקציב לפי שיקולי מדיניות מרכזיים, מנטרלים את יכולתם לקבוע מדיניות משתנה בהתאם לצורכי המשק ולהתפתחותו ומעקרים את חוק התקציב ככלי מדיניות.

לאור האמור לעיל אנו מבקשים כי מהצעת החוק יוסרו הסעיפים הנ"ל. אציין כי האמור לעיל הובהר למשרד התקשורת במכתבה של היועצת המשפטית של משרד האוצר מיום 27.8.00, אשר לא זכה למענה.

בכבוד רב,


אוהד מראני

לשכת שר האוצר

22-11-2000

יסי מסמך

יל

העתק:

- מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר
- מר דניאל רוזן - מנכ"ל משרד התקשורת
- עו"ד דוידה לחמן-מסר - משנה ליועץ המשפטי לממשלה, משרד המשפטים
- עו"ד ימימה מזוז - היועצת המשפטית, משרד האוצר
- עו"ד יזהר טל - היועץ המשפטי, משרד התקשורת
- מר יואל נוה - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
- מר אמיר לוי - רכז תקשורת ותיירות, משרד האוצר

CURTIS W. TAYLOR

1912

1912

1912
1912

CURTIS W. TAYLOR

1912

1912

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"א בחשון התשס"א
19 בנובמבר 2000
תק. 2000-8330

לשכת שר האוצר
19-11-2000
מס' מסמך 2000-6925
אל איכ

לשר
א.א.

3171

אל:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: הצ"ח הבזק (תיקון 24) - יעוד הכנסות ותמלוגים

מחר עולה לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה הצעת חוק הבזק (תיקון 24). מעבר למחלוקת הנוגעת לסעיף התמורה, בה התמקד עד עתה הדיון, כוללת הצעת החוק מספר סעיפים, אשר אין מקומם בחקיקה היוצאת תחת ידה של ממשלת ישראל.

תזכיר החוק מציע להסמיך את שר התקשורת, בהסכמת שר האוצר, לייעד מראש לטובת מטרות מסוימות עד 20% מהתמורה שתשולם למדינה בגין הענקת הזכות להפעיל את תשתית הכבלים ללא הגבלת זמן. כן מוצע בתזכיר החוק לייעד מראש למטרות מסוימות 15% מסכום התמלוגים המשולמים למדינה מדי שנה על ידי כל בעל רשיון בזק.

הקצאת מקורות הממשלה נעשית מידי שנה במסגרת חוק התקציב. הקצאת מקורות ותקצוב פעולות שלא במסגרת חוק התקציב, שוללים מהממשלה ומהכנסת את האפשרות להקצות את מקורות התקציב לפי שיקולי מדיניות מרכזיים, מנטרלים את יכולתם לקבוע מדיניות משתנה בהתאם לצורכי המשק ולהתפתחותו ומעקרים את חוק התקציב ככלי מדיניות.

לאור האמור לעיל אנו מציעים להתנגד לסעיפים האמורים בהצעת החוק.

מצ"ב לאישורך וחתמתך מכתב ברוח זו למזכיר ועדת שרים לענייני חקיקה.

בברכה
יואל נוה

סגן הממונה על התקציבים

העתק:

מר אוהד מראני - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עו"ד ימימה מזוז - היועצת המשפטית, משרד האוצר
מר אמיר לוי - רכז תקשורת ותיירות, משרד האוצר

9.11.00

לכי
שר האוצר
א. שוחט
משרד האוצר

לכתת טד האוצר	
08-11-2000	
מס' מסמך	2000-6672
אל	א.ג.נ.ב

3171

הנדון: חוק קצבאות ילדים וחוק הרפורמה

א,נ;

בהמשך לכשלון בשני החוקים: חוק קצבאות ילדים וחוק הרפורמה במס, אני קורא לך ליזום דיון במרכז המפלגה או בכל אחד ממוסדותיה, באשר לדרך החברתית/כלכלית של התנועה.

בנוסף אני מציע שינוי חקיקה בנושא:

1. ביטול קצבאות הילדים במתכונת הנוכחית.
2. הענקת תוספת (בנקודות זיכוי ממס) עבור כל ילד, החל מחילד הראשון - כך שמי שעובד ומשלם מס יחנה מההטבות וההקלות שהמדינה מעניקה לאזרחיה ולילדיהם.

באופן כללי יש בליבי הרבה על מי שדחף לקשר עם ש"ס ולא עם חליכוד (מהבחינה הכלכלית של הנושא) למרות ההבנה שהליכוד היה דורש לעצמו תיקים רבים וחשובים בניגוד למה שש"ס עושה.

ח"כ

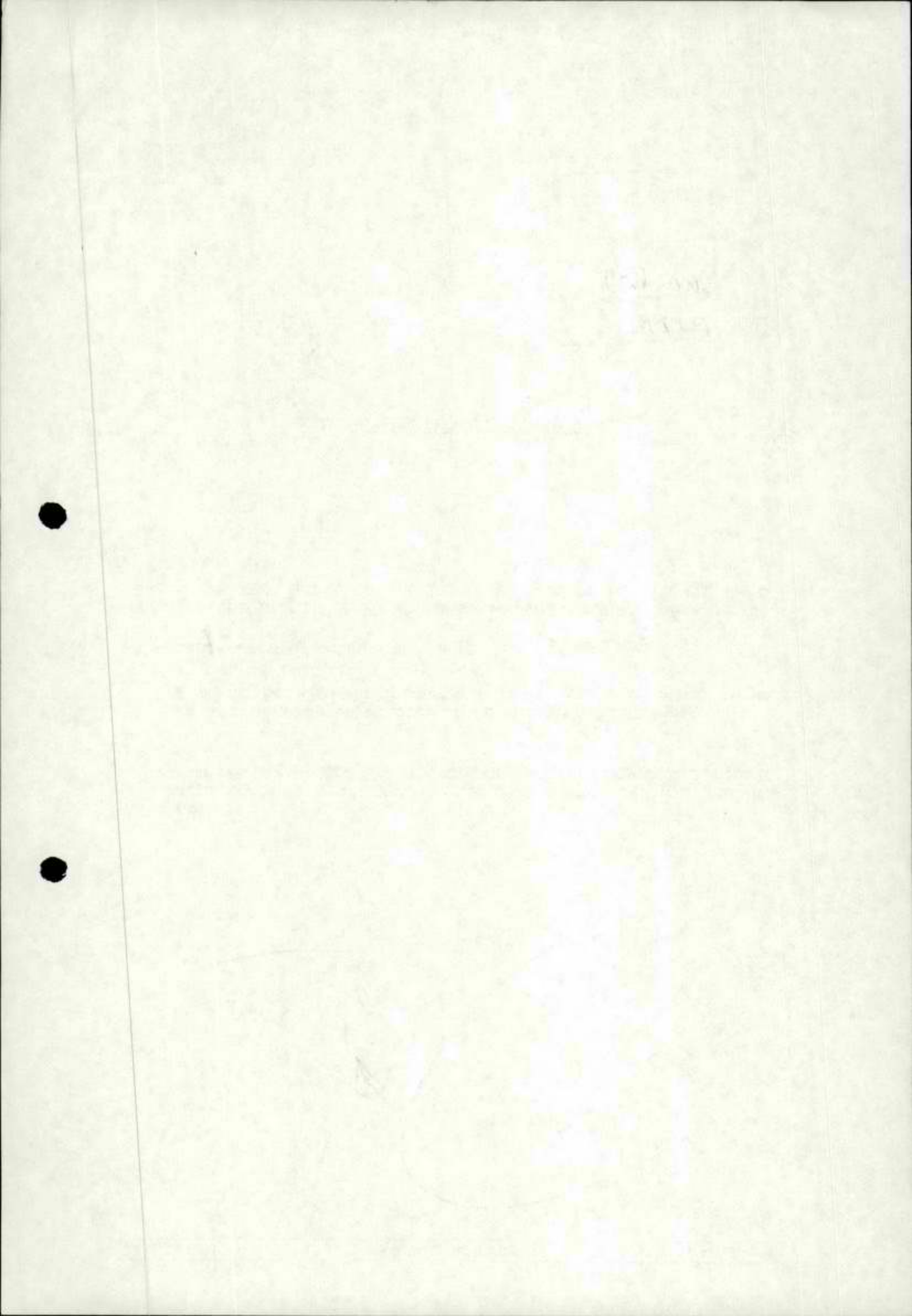
לא ברור לק?

א.ג.נ.ב

בברכה,



יוסי בר-ניב





ח' חשון, תשס"א; 6 נובמבר, 2000.

לכבוד ד"ר רענן כהן מ"מ שר העבודה והרווחה <u>ירושלים</u>	לכבוד מר אברהם שוחט שר האוצר <u>ירושלים</u>	לכבוד ח"כ אברהם בורג י"ר הכנסת <u>ירושלים</u>
לכבוד מר ניר גלעד החשב הכללי <u>ירושלים</u>	לכבוד ח"כ אלי גולדשמיט י"ר וועדת הכספים <u>ירושלים</u>	לכבוד ד"ר יוחנן שטסמן מנכ"ל המוסד לבטוח לאומי <u>ירושלים</u>

התנועה למען
איכות השלטון
בישראל
The Movement
for Quality
Government
in Israel

משרד האוצר
06-11-2000
00-6551
pik

3/7/1

מכובדי,

הנדון: חוק סיוע למשפחות ברוכות ילדים

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל:

בשבוע האחרון אישרה הכנסת בקריאה שניה ושלישית את החוק שבנדון, המגדיל את קצבאות הילדים ואת מענק הלידה מהילד החמישי ואילך. על פי הערכות משרד האוצר, עלותו של החוק עומדת על כ- 480 מליון שקל בשנה.

בהצעת החוק ציינו יוזמיו כי המקור התקציבי לחוק הוא "הביטוח הלאומי", ולאחר קבלתו מצוטט אחד מיוזמיו כאומר כי "מימון החוק ייעשה באמצעות עודפי תקציב של מליארדי שקלים בענף ביטוח ילדים במוסד לביטוח לאומי".

ברצוננו להזכיר כי עוד ב- 2 באוגוסט 2000 פנינו לי"ר הכנסת ולשר האוצר והתרענו בפניהם על כך שהצעות חוק שונות, לרבות הצעת החוק שבנדון, מציינות את יתרות הביטוח הלאומי כמקור מימון להן. על מכתב זה לא התקבלה תשובה עניינית כלשהי.

במכתבנו קבענו כי לא ניתן להסתמך בהצעות החוק על "יתרות הביטוח הלאומי" בשל הסיבות האלה:

א. ביטוח לאומי הינו קרן המיועדת לשרת צרכים מוגדרים וככזו יש לשמור את עתודותיו. לא ראוי להתייחס לביטוח הלאומי כמס המהווה מקור לתקציב הממשלה.

ב. במוסד לביטוח לאומי לא מכהן אקטואר מזה כעשור שנים. האקטואר ממונה על התכנון הפיננסי ארוך הטווח של הביטוח הלאומי. לא ניתן לטעון כי קיימות יתרות בביטוח הלאומי, קל וחומר שלא ניתן להוכיח זאת ולהסתמך על כך כדי ליעד כספים לצרכים אחרים, כאשר אין בנמצא סמכות אקטוארית לבחון את הדברים בצורה מקצועית ואמיתית. (נזכיר כי התנועה עתרה לבג"ץ כדי להביא למינויו של אקטואר למוסד לביטוח לאומי).

ג. היתרות שלכאורה הצטברו בענף קצבאות הילדים, הצטברו עקב שחיקת הקצבאות המשולמות למשפחות בעלות עד 3 ילדים. מן המידע שנמסר לנו עולה כי השחיקה מאז שנות ה- 70 גבוהה מ- 36%. באופן בלתי שוויוני נמנעה השחיקה, במידה רבה, ככל הנוגע לילד הרביעי והלאה, אך המשפחות בעלות עד 3 ילדים המהוות את רוב המשפחות בישראל נפגעות פגיעה קשה מן השחיקה. מן הראוי לתקן עיוות זה ולא להחמירו על ידי העברת היתרות שהצטברו בגינו, אם הצטברו כאלה, להעמקת האפליה וחוסר השוויון.

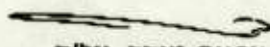
w.w.w.mqg.org.il

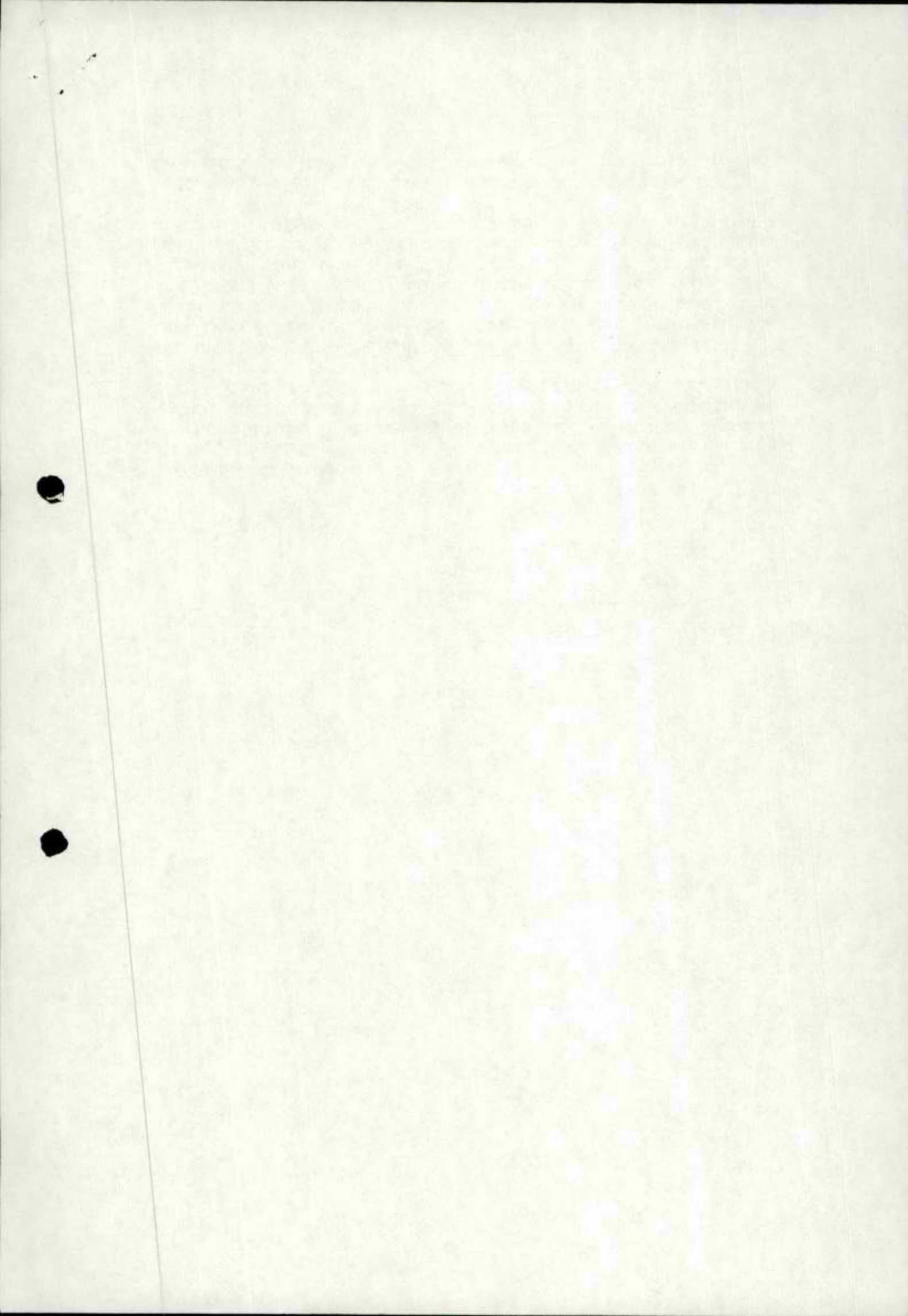
למרות האמור לעיל, ובניגוד לאמור בסעיף 39א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985, התקבל החוק האמור לעיל, המתבסס כמקור תקציבי על יתרות הביטוח הלאומי.

נבקש כי תודיעונו ללא דיחוי על מה מסתמכת הנחתכם, כי קיימות "יתרות בביטוח הלאומי" שעליהן יכול להתבסס החוק שבנדון ואם קיימות "היתרות" - מהן אותן יתרות ומה מקורותיהן. נציין בהקשר זה, כי הכספים שנגבו מן האזרחים עבור הביטוח הלאומי, מיועדות לביצוע חקיקה קיימת ואינן מהוות מקור לחקיקה נוספת שעלולה לפגוע בביצוע החקיקה שלשמה נגבו. מן הראוי ללמוד מן המצוקה הקשה אליה נקלעו מערכות ביטוח לאומי מקבילות במדינות מערב אירופה וארה"ב. משמעותה של מצוקה זו, כי לא יוכלו אותם מערכות למלא תפקידיהם ולעמוד בהתחייבויותיהם כלפי האזרחים.

כן נבקש התייחסותכם לאמור במכתבנו מיום 2 באוגוסט 2000 המצוטט לעיל, ובמיוחד לטענתנו שבהעדר אקטואר מזה כעשר שנים במוסד לביטוח לאומי לא ניתן לקבוע אם אכן קיימות יתרות ומהן היתרות - אם הן קיימות - ולכן גם לא ניתן להתבסס על "יתרות" אלה כעל מקור תקציבי להוצאות תקציביות נוספות בסדר גודל של מאות מליוני שקלים בשנה המתחייבות מהחוק שבנדון.

בכבוד רב,


צרויה מידד, ער"ד
מנהלת המחלקה הכלכלית



prila



הכנסת

לשכת שר האוצר

08-11-2000

מס' מסמך _____

אל-כ/כ _____

חבר הכנסת **סימוכין 2000-515-17523**
תאריך: 06/11/2000



3171

לכבוד
מר סלי מרידור - יו"ר הסוכנות

סלי מרידור!

הנדון: חוק הדיור הציבורי וההסכם עם הסוכנות

כידוע לך יזמתי וחוקקתי עם ח"כים אחרים את חוק הדיור הציבורי עוד בכנסת הקודמת, אך הממשלה בראשות נתניהו עשתה הכל כדי לסכל ביצוע החוק. משהבינה הממשלה את הנזק האלקטורלי והציבורי שנגרם לה בעקבות סירובה לתמוך בחוק ובוודאי לאחר שחוקק והוקפא על דם יום שר האוצר דאז מאיר שטרית, מבצע מכר לדיור הציבורי, שתנאיו היו שונים ופחותים מתנאי המכירה שנקבעו בחוק.

אחת הסוגיות היתה כיצד לנהוג בחברת עמיגור שלה דירות בבעלות הסוכנות. הסוגייה נפתרה בחוק ב-2 דרכים:

1. לחבטיח זכות לחברה שאינה ממשלתית לקבל פיצוי על מכירת הדירות.
2. החוק הבטיח שהכסף שיכנס ממכירת הדירות יושקע בבניות וקניית דירות עבור מחוסרי הדיור.

התוצאה היתה שנחתם הסכם תנאי בלחץ מערכת הבחירות בין שיטרית לבין הנהגת הסוכנות, בעקבות ההסכם אנו עומדים בפני שוקת שבורה!

ע"פ ההסכם, המדינה התחייבה לרכוש מהסוכנות במשך 12 שנה את כל מלאי הדירות של חברת עמיגור בתנאי שהחברה תצליח למכור בתוך 3 שנים 5000 דירות לפחות (כבר היום מכרה חברת עמיגור כ-3850 דירות). ע"פ ההסכם מתחייבת המדינה גם להשלים הכסף ממכירת הדירות כיום. היינו המדינה משלימה את סכום הרכישה שמשלם הדייר לסכום של 33,000 דולר.

בישיבת ועדת השרים ליישום חוק הדיור הציבורי שהתכנסה ביוזמתי לפני כשבוע העלה משרד השיכון לדיון את הסעיף שעל פיו יובטח כי בכל שנה ימומנו לפחות 2200 פתרונות דיור למחוסרי דיור, הפתרונות אמורים להיות ממומנים מכספי הקרן הנכנסים ממכירת הדירות, והשלמתם תבוא מהאוצר!



הכנסת

חבר הכנסת

אולם, ההסכם השערורייתי לפיו כספי דיורי הדיור הציבורי - שמיועד להיות סם חיים ומעודד לשידרוגם בסולם החברתי של מחוסרי הדיור שיוכלו סוף סוף לקבל פתרון דיור בסיסי ולהתחיל לבנות מחדש את חייהם - הכספים הנגבים מעניי ישראל עוברים לידי הקהילות העשירות בתפוצות באמצעות הסוכנות, מצב זה הוא בלתי מתקבל על הדעת.

כמוביל החוק אני מבקש שיהיה ברור שהחוק נחקק בעבור השכבות הכי חלשות במדינה ולא בכדי לסייע לסוכנות להאיץ את מכירתיה ולגבות מיליארדי שקלים מכספי הדיירים, ועל חשבון פתרונות דיור לנוקקים.

כפי שנמסר לי עד עתה הועברו מחקרן כ 150 מליון ש"ח מכורח ההסכם, בנוסף למאות המליונים שעמיגור מימשה ממכירותיה בזכות החוק כספים שאמורים היו להגיע מהסוכנות למען חסרי הדיור ולמען פתרונות חברתיים בסיסיים - קורת גג למשפחות אומללות.

זוהי מציאות שערורייתית העומדת בניגוד ליסודות קיומה של הסוכנות לסייע ולקדם את השכבות החלשות בישראל בנושא קליטה, דיור ורווחה. ואם הסוכנות הופכת את עורה וחולבת את כספי השכבות החלשות - מדוע להמשיך בקיומה?

אני מבקש אותך בכל לשון של בקשה למצוא דרך להבטיח כי לפחות 50%-60% מכספי הגבייה של הסוכנות על מכירת הדירות יושקעו בתיאום עם משרד השיכון בפתרונות דיור לחסרי דיור, לעולים חדשים, להוסטלים ולמשפחות חד הוריות ללא קורת גג על ראשן.

אברהם בורג
 בכבוד רב
 חן כהן

העתקים:

מר אברהם בורג - יו"ר הכנסת
 מר בנימין בן אליעזר - שר הביטוי והשיכון
 מר בייגה שוחט - שר האוצר
 מר יוסי ביילין - שר המשפטים

פיני

און 3.11.2000

5574: חוזם, אאא, חוזם: 5574
אל: ברסל/90
מ: - המשרד, תא: 021100, חז: 1834, דח: ר, סג: שמ, בבב
שמור/רגיל 205787
01/11/2000



Handwritten notes in Hebrew, including '12/11/00' and various signatures and initials.

אל: סמונכ"ל כלכלה
לשכת מנכ"ל
אגפים מרחביים
כל הנציגויות

דע: היועץ המשפטי

מאת: ס' בכיר ליועמ"ש

הנדון: חוק איסור הלבנת הון - תחילת פעילות היישום

3171

1. ב-30/10/00 התקיימה פגישה במשרד המשפטים בראשות שלמה גור מנכ"ל המשרד, ובהשתתפות נציגים של הגורמים העוסקים בנושא (משרד המשפטים, המשרד לבסחון פנים, משטרה, משרד האוצר, בנק ישראל, המכס, הרשות לניירות, ערך ואייל קרן והח"מ מהמשרד).

2. בפגישה זו הוצג עו"ד ליאור חורב, אשר התמנה כפרוייקטור מיוחד לעמוד בראש צוות ההקמה של מאגר המידע (ה-F.I.U). עו"ד חורב אחראי גם על תאום בין הגורמים האחראיים על הפעולות השונות ליישום החוק.

3. עו"ד חורב, הוא יועץ יזמות ופיתוח עסקי, עבד כיועץ משפטי ראשי ומנהל מחלקה בבנק, בעבר חבר הפורום המשפטי והיועץ של איגוד בתי התכונה וחבר ועדה לתקני מיחשוב במכון התקנים. מדובר באדם שלקח על עצמו את המשימה ברצינות רבה ויש לו את הכישורים הנדרשים לכך.

4. כישוריו ועיסוקי העבר של עו"ד חורב פורטו על מנת שתוכלו לציין במפגשיכם, (על רקע הספקות המועלים ע"י גורמים שונים באשר לרצינות שבה אנו מתייחסים ליישום והפעלת החוק, ובעיקר הקמת מאגר המידע), שמדובר באדם בעל ידע נרחב בתחום המשפטי, הניהולי, הפיננסי והמחשבי.

5. צעד חשוב נוסף שנעשה, הוא אישור של המערכת הראשונה של תקנות יישום. מדובר בתקנות איסור הלבנת הון (דיווח למשטרה) אשר אושרו על-ידי ועדת החוקה של הכנסת ביום 31/10/00. התקנות נועדו לקבוע כיצד ובאיזה מועד יש לדווח למשטרה על פעולות ברכוש שמקורו בעבירה או ששימש או איפשר ביצוע עבירה. המטרה הציבורית היא דיווח למשטרה על מנת לאפשר פעילות משטרתית מהירה. לתקנות מצורף טופס, שבאמצעותו יוכל המדווח לבצע את הדיווח למשטרה. טופס זה כולל: פרטי זיהוי של המדווח, פרטי הפעולה ברכוש המדובר(כגון: מועד ביצוע

Handwritten notes and a table on aged paper. The text is mirrored and difficult to read, but appears to include a table with columns and rows of numbers or symbols.

1	2	3	4	5
6	7	8	9	10
11	12	13	14	15
16	17	18	19	20
21	22	23	24	25
26	27	28	29	30
31	32	33	34	35
36	37	38	39	40
41	42	43	44	45
46	47	48	49	50

הפעולה ברכוש, תאור הרכוש, פרטי הצדדים
המעורבים, המקום בו נמצא הרכוש וכו'.

6. הוצאת תקנות אלה, מאפשרות את הפעלתו של סעיף 4 לחוק - איסור עשיית פעולה ברכוש אסור. עבירה זו מתייחסת לאנשים אשר ידעו כי הרכוש הוא אסור, אולם בכל זאת עשו בו פעולה כגון: החזקה, מכירה, קבלה, מסירה, תיווך וכיו"ב. העונש על עבירה זו הוא 7 שנים או קנס כבד.

7. המאמץ העיקרי כרגע עניינו בהוצאת צווים לפי סעיף 7 לחוק לצורך הפעלת פרק ג' לחוק. מדובר בצו בחתימתו של נגיד בנק ישראל. נעשית כרגע פעילות אינטנסיבית מול בנק ישראל והצפי הוא כי בשבוע הקרוב תוצג טיוטת הצו, והצו יפורסם לקראת חודש דצמבר. צו נוסף, של הרשות לניירות ערך לגבי כללי הדיווח של חברי הבורסה ומנהלי תיקים, ישתלב במסגרת הוצאת 'צו הנגיד', וצפוי להתפרסם מיד לאחר פרסום צו הנגיד.

הער
עפ"י ח"כ -
נ"ל

8. עקב היותנו כלולים עדיין ברשימה השחורה של ה-FATF, מתגברים הלחצים לפעול ליישומן של החוק במהירות המירבית. עיקר הלחץ מופעל כיום על הבנקים הישראליים בארה"ב. הבעיה החמורה ביותר הניצבת בפני הבנקים הישראליים, היא בכך ששלושנות המס האמריקאיים עלולים שלא להעניק להם את המעמד של "מתווך מורשה" (QI-Qualified Intermediary). הכרת הבנק כ-QI הנה הכרחית לפעילותם של כלל הבנקים בארה"ב והעדרה תפגע ביכולת הבנק הישראלי להתחרות עם בנקים מקומיים. בנוסף לכך, ב-1 בינואר יכנסו לתוקף בארה"ב כללים חדשים של ניכוי מס במקור. אם עד תאריך זה לא יתקבלו האישורים המתאימים, הבנקים הישראליים יידרשו לתהליך דיווח מורכב ומסובך מול הרשויות. משמעות הדבר היא שמוסדות פיננסיים בארה"ב לא יהיו מוכנים לעבוד מול הבנקים הישראליים.
הכללת ישראל ברשימה השחורה עלולה להשפיע גם על ההכנות לקבלת ישראל ל-OECD.

9. בישיבה במשרד המשפטים הדגשנו, שבניגוד למה שחשבנו בתחילה, חוק הלבנת הון התקבל אומנם בברכה, אך בהסתייגות ברורה ומפורשת של גורמים זרים, המבקשים לראות את חקיקת המשנה ואת הליכי היישום, "אחרת לא עשיתם כלום". לאור זאת, המלצנו לקדם את כניסתו המלאה של החוק לתוקף, כולל הקמת הרשות, סיום חקיקת המשנה, והכנת הצוותים בכל משרד ומשרד. הדברים נפלו על אוזניים קשובות, אף שאנו עדיין צופים קשיים, משני סוגים:

א. המשך ההתנגדות של גורמים שונים המתנגדים לחוק, אשר תועלה במסגרת הליכי האישור של חקיקת המשנה. דוגמא לכך ראינו כבר השבוע כאשר נציג איגוד הבנקים הקשה מאוד על ההליך הטכני לכאורה של אישור תקנות הדיווח למשטרה, (אף שהבנקים עצמם פנו אלינו בבקשה דחופה לסייע להם מול הרשויות האמריקאיות, וכאשר ברור להם שדווקא קידום יישום החוק, ולא העיכוב שלו, יסייע לענינם בארה"ב).

ב. קשיים מינהליים ותקציביים (הנושא טרם סוכם) לגבי הקמת רשות מאגר המידע.

בברכה,
אהוד קינן

1/27
- 3/16/25
1/17

[

]

[

]

1 בנובמבר 2000

לכתב טר האוצר

07-11-2000

מס' מסמך _____

אל PIK

3/171

לכבוד

ראש הממשלה - מר אהוד ברק

יושב ראש הכנסת - מר אברהם בורג

שר האוצר - מר בייגה שוחט ✓

אמר
מ
מ

הנדון: "חוק משפחות ברוכות ילדים"

אנו החתומים מטה, מנהלי המשרד ועובדיו, מביעים בזאת את הזדעזעונו וסלידתנו מההידרדרות המוסרית מהעובדה כי אושר החוק המטופש הנ"ל.

וחבל על כל מילה נוספת.

המעשה הינו חמור ביותר ומהווה נדבך נוסף בהרס החברה והמדינה.

יפה

ה'קו' ח'ק

אמרי

ה'קו' ח'ק

Tamari

- דרור תמרי - רואה חשבון
- רוני דביר - רואה חשבון
- יהודית יוריסט - מזכירה
- שחר באומגרטן - רואה חשבון
- בנימינה אליאס - רואה חשבון
- יובל שרעבי - מתמחה בראיית חשבון
- לחוביץ מירי - יועצת מס
- פינקו הלנה - מנהלת חשבונות
- שחורי דליה - מנהלת חשבונות
- מרינה גרשנוב - מנהלת חשבונות

972 2 6754193



יושב-ראש הכנסת
SPEAKER OF THE KNESSET

מכתב מדע/מכתבי ילד כנסת 15/1506
ירושלים, כ"ה בתשרי, תשס"א
24 באוקטובר, 2000

לכבוד

מר אברהם [בייגה] שוחט

שר האוצר

באמצעות פקס: 5635769

מכובד,

הנדון: חוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 2001

בהמשך למכתבו של מר אוהד מראני, הממונה על אגף התקציבים, אני מבקש להעביר את תגובתי הראשונית שנעשתה לאחר התייעצות עם היועצת המשפטית של ועדת הכספים, עו"ד אנה שניידר, וצוות מיוחד שהוקם על ידי לשם כך ממרכז מחקר ומידע בכנסת.

כשל פרק הזמן הקצר מאוד [שעות ספורות] שעמד לרשותנו, לא הספקנו להשלים את התמונה - דבר שייעשה בימים הקרובים ויועבר לעיונכם.

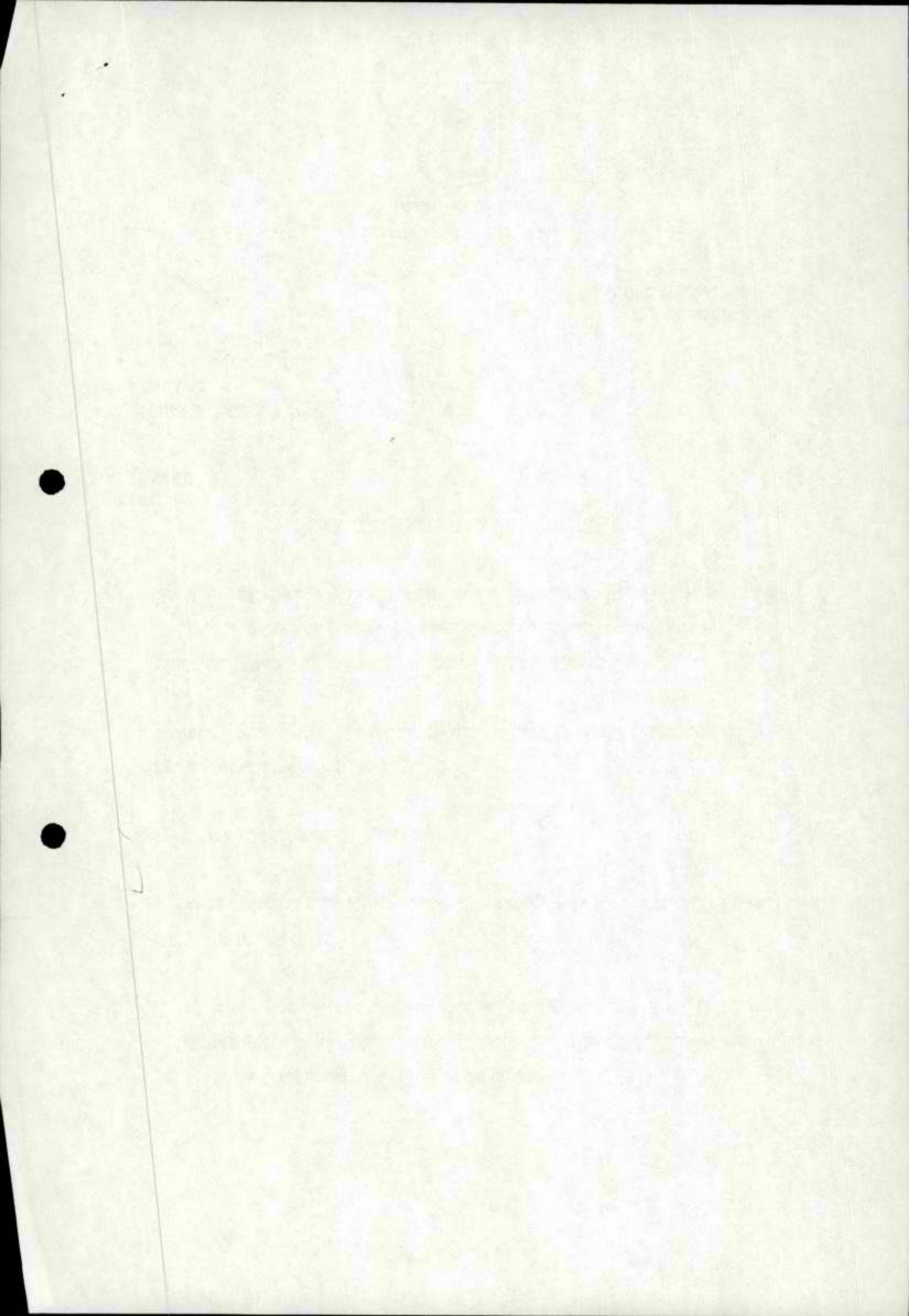
העקרונות אשר הנחו את שיקול דעתנו הם:

(א) חוק ההסדרים צריך לכלול נושאים שיש להם נגיעה ישירה לחוק התקציב לשנת 2001 המוגש לכנסת.

(ב) נושאים אשר לפי מיטב ההבנה המשפטית אין הכרח לחוקקם עד ל- 1.1.2001, במסגרת חוק ההסדרים, וניתן לחוקק אותם בהליך חקיקה רגיל ומסודר מבלי לעקוף את תקנון הכנסת לעניין הסמכויות של ועדות הכנסת הנוגעות לעניין.

15/1506
24/10
א.ג.

3171



- 2 -

בהתאם לעקרונות שפורטו לעיל - להלן רשימת הסעיפים שאין הכרח לכלול אותם בהצעת חוק

ההסדרים:

א. בחלק I

- 1) ✓ כל פרק החקלאות [סעיפים 1 עד 9] {יצוין כי חלקים מפרק זה היו כלולים גם בהצעת חוק ההסדרים לשנת 2000 ולא עברו בכנסת...}.
- 2) סעיף 11 (תיקון פקודת העריות).
- 3) סעיף 12 (תיקון פקודת המתצות המקומיות).
- 4) סעיף 13 (תחולה).
- 5) כל פרק שרותי הדת היהודיים (סעיף 14).
- 6) סעיפים 15 - 16 - (חוק הגבלים עסקיים).
- 7) סעיף 19 - מאבק בתאונות דרכים.
- 8) סעיף 20 - חוק הכניסה לישראל.
- 9) סעיפים 21-23 (חוק המים, שירות התעסוקה ותכנון ובניה).

■ הסעיפים שמצע להשאיר:

- 1) סעיף 10 - ארנונה.
- 2) סעיף 17 - מוניות.
- 3) סעיף 18 - ביטוח רכב מנועי.

ב. בחלק II מצע להוציא את הסעיפים הבאים:

- 1) ✓ סעיף 1 (1) עד (5) - בריאות (גופי הגיהול של קופ"ח).
- 2) סעיפים 5-26 (גז טבעי).
- 3) סעיפים 27-35 (גפ"מ).
- 4) סעיפים 50-51 - תכנון ובניה - מתחמים לפיני ולבינוי ולעיבוי הבניה.

■ הסעיפים שמצע להשאיר:

- 1) סעיף 1 (6) - התחייבות של קופ"ח.
- 2) סעיפים 2 עד 4 - התחשבות עם בתי חולים.
- 3) סעיף 36 - גפט.
- 4) כל פרק הדלק (סעיפים 37 עד 49).
- 5) סעיף 52 - תכנון ובניה - תשלום קנסות.
- 6) סעיפים 53+54 מיסוי מקרקעין
- 7) סעיפים 55+56 (דיוור ציבורי)
- 8) סעיפים 57-58 חיילים משוחררים
- 9) סעיפים 59-60 - עבודה מועדפת.
- 10) סעיפים 61-63 - דחיית תחילתו של חוק העסקת קבלני כח אדם.
- 11) סעיף 64 - דחיית תחולתו של חוק פעוטות בסיכון.

- 3 -

חסרה לנו במכתבו של מר אוהד מראני התייחסות להצעות החוק עתירות המשאבים אשר
עברו בכנסת בחודשים האחרונים. יש אולי מקום לדחות את תחולתן, בייחוד לאור החלטות
הממשלה שהועברו לעיוננו.

בברכה,

אברהם בורג

אברהם בורג

העתק:

השר חיים רמון - השר המתאם
השר יוסי ביילין - יו"ר ועדת שרים לענייני חקיקה
ח"כ אלי גולדשמידט - יו"ר ועדת הכספים
ח"כ אופיר פינס - יו"ר הקואליציה

לחמ"ק II



הכנסת

מזכיר הכנסת

מזכירות הכנסת/שוטף/1476
ירושלים, ו' בתשרי, תשס"א
5 באוקטובר, 2000

3/171

לשכת שר האוצר

2000-10-12

לכבוד
שר האוצר
מר בייגה שוחט

מס' מס 618-00
אורן / חייס + חייס / קייס

מכובדי,

הנדון: הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2001, דיון בקריאה ראשונה

בהמשך למכתבנו אליכם מיום ג' בתשרי התשס"א – 2 באוקטובר 2000, בא אני להודיעך, שבשל לחץ הזמן בו אנו נתונים ומגבלות החוק, קבע יושב-ראש הכנסת שהדיון על חוק התקציב לשנת הכספים 2001, בקריאה ראשונה, יתקיים ביום שלישי, ב' בחשוון התשס"א – 31 באוקטובר 2001 וביום רביעי למחרתו.

כדי שיהא סיפק בידי חברי-הכנסת לעיין בספרי התקציב, נעריך מאד אם חוק התקציב, על נספחיו הרבים, יגיע לכנסת שבוע לפני מועד הדיון.

בברכת שנה טובה
וגמר חתימה טובה

אריה האן

העתק: יושב-ראש הכנסת



GOVERNMENT OF INDIA

MINISTRY OF DEFENCE

1954-55

MEMORANDUM TO THE SECRETARY, DEFENCE

Subject: [Faint text, possibly related to military equipment or personnel]

1

לשכת שר האוצר


י"ג בתשרי התשס"א
12 באוקטובר 2000
שר. 5985-2000

לכבוד
מר אריה האן
מזכיר הכנסת
הכנסת
ירושלים

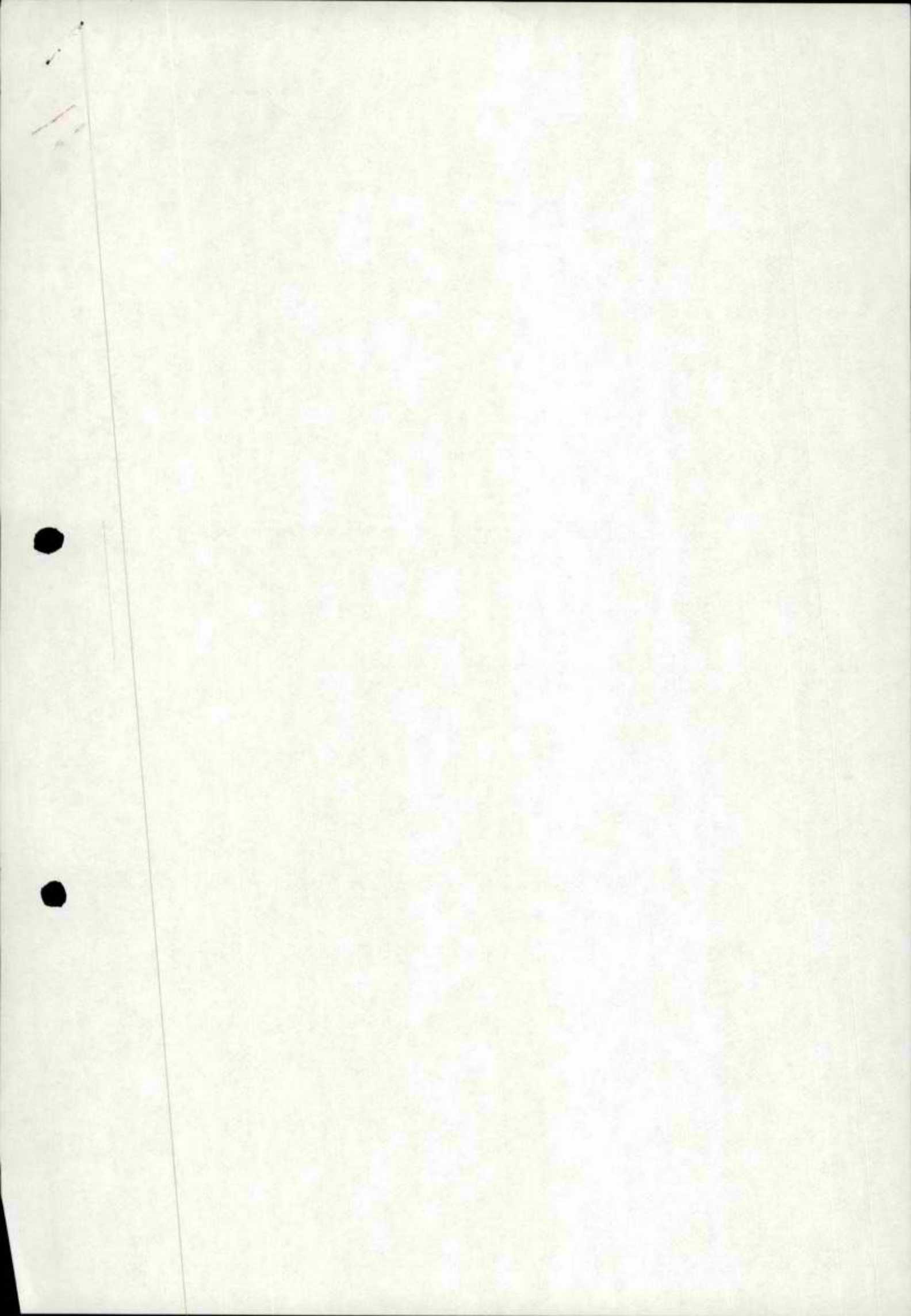
שלום רב,

מכתבך לשר האוצר מיום 4 באוקטובר 2000, בנושא "הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2001, דיון בקריאה ראשונה", התקבל בלשכת השר והועבר לעיונו.

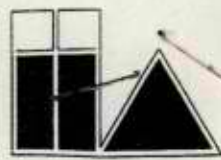
בכבוד רב,


ע"ב ליבנה
מנהלת הלשכה

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 5317200 - 02 פקס': 5635769 - 02



15-10-2000
600-6005
1116



ד' תשרי תשס"א
03/10/00

Handwritten notes in Hebrew, including "1116" and "1116" written multiple times.

Handwritten signature in blue ink.

לכבוד
שר האוצר שוחט אברהם (בייגה)
כנסת ישראל
ירושלים

רח' החשמונאים 99
תל-אביב 67011
ת.ד. 20002 מיקוד 61200
סלפון 03 5610933
פקס 03 5614908

שלום רב,
99 HASHMONAIM ST.
TEL-AVIV ZIP 67011 ISRAEL
P.O.BOX 20002 ZIP 61200
TEL 972 3 5610933
FAX 972 3 5614908
office@iia.org.il
www.iia.org.il

הנדון: הצעת חוק הביקורת הפנימית (תיקון רשיון מבקר פנימי) התש"ס - 2000.

הננו מעבירים אליך את הצעת החוק שהגישו חברי הכנסת אליעזר זנדברג, נחום לנגנטל ודני נווה, שבנדון בהתאם ליוזמת לשכת המבקרים הפנימיים אשר מעוניינת לקדם את הרעיון של קביעת הצורך ברשיון לעוסקים בביקורת פנימית כפי שהדבר נכון לגבי מקצועות רבים אחרים כמו עורכי דין, רואי חשבון או יועצי מס או יועצי השקעות ועוד...

1. FAX 972 3 5614908

לשכת המבקרים הפנימיים הינה הארגון הפרופסיונלי הפועל מזה כ- 40 שנה לקידום מקצוע הביקורת הפנימית בישראל. כל חברי הלשכה הפעילים, הנבחרים והמתמנים מבצעים את פעילותם הציבורית בהתנדבות. הלשכה מונה למעלה מ- 1,500 חברות וחברים מכל מגזרי המשק השונים והיא חברה בארגון העולמי המאגד בתוכו לשכות של מבקרים פנימיים מ- 132 מדינות. לשכת המבקרים הפנימיים חברה גם בקונפדרציה של לשכות המבקרים הפנימיים במדינות אירופה המונה כ- 27 מדינות, כאשר גרעין ההתאגדות הינו מדינות השוק האירופי המשותף.

2.

מדינת ישראל הינה בין המדינות הראשונות, אם לא הראשונה בעולם, שלה חוק ביקורת פנימית. הלשכה הישראלית הייתה זו שקדמה ופעלה לחקיקתו של חוק זה. הלשכה ככלל הינה בין המובילות בעולם בפעולתה המקצועית לקידום מקצוע הביקורת הפנימית והעוסקים בו.

3.

מאז חקיקת חוק הביקורת הפנימית ב- 1992, גברו המודעות, הצורך והחובה בביקורת פנימית, והיא חלה כיום על גופים רבים שלא נכללו בחוק המקורי.

4.

הביקורת הפנימית הינה פעילות בתוך הארגון ויעודה לערוך ביקורת בונה לשיפור התהליכים באופן שיביא את מירב התועלת לארגון, כאשר תחומי פעילותה של הביקורת הם כל פעילות הארגון בו היא נעשית ועל כן ישנן דרישות מיוחדות הנדרשות מהמבקר הפנימי הן מבחינת אישיותו הן מבחינת הכשרתו והן מבחינת תנאי עבודתו בארגון בו הוא מבצע ביקורת פנימית. דרישות אלו מפורטות בחוק הביקורת הפנימית וחוקים אחרים המחייבים ביקורת פנימית בגופים השונים. חוק הביקורת הפנימית מהווה חוק מסגרת ממנו מועברים הוראות שונות מתאימות לחוקים המיוחדים הדנים באותם הגופים שהחוקים הללו חלים עליהם.

5.

הביקורת הפנימית נמצאת בתוך הארגונים מבקרת, בודקת ומתריעה על חריגות ממנהל תקין, פגיעה בטוהר המידות ניהול הפועל בחוסר יעילות, אפקטיביות, עסקיות, חשיבה כלכלית וכו'.

(א) 6.

בעת חקיקת חוק הביקורת הפנימית דרישות המינימליות למינוי מבקר פנימי היו השכלה אקדמית או עריכת דין או ראיית חשבון בצרף שנתיים ניסיון בביקורת פנימית או הכשרה שהוכרה ע"י ועדה מיוחדת שהוכרה לשם כך בחוק הביקורת הפנימית. יחד עם זאת אפשרו בחוק הביקורת הפנימית מינוי מבקר פנימי שאינו עונה לדרישות הני"ל ע"י אישור של ועדה מיוחדת שהוקמה לצורך זה.

(ב)

במשך השנים חלה התפתחות רבה בדרישות ממבקר פנימי עקב התפתחות הטכנולוגית הרבה וכניסת מערכות ממוכנות וממוחשבות, כאשר הביקורת הפנימית כוללת את כל פעילות הגוף בו היא נעשית מכל האספקטים האפשריים שלה החל משמירה על החוק וטוהר מידות ועד יעילות חיסכון ומנהל תקין. עקב ההתפתחות הרבה הני"ל החלו ללמד בישראל את מקצוע הביקורת הפנימית במוסדות להשכלה גבוהה.

40 שנת
מקצוענות

Handwritten signature in blue ink.

לשכת המבקרים הפנימיים ישראל

THE INSTITUTE OF INTERNAL AUDITORS ISRAEL

REGISTERED NON-PROFIT ORGANIZATION עמותת רשומה



לאור הניסיון שנצבר בלשכה מאז פורסם חוק הביקורת הפנימית בשנת 1992 ועד עתה יש לתקן את חוק הביקורת הפנימית תיקונים רבים ולהתאימו למצב הקיים כך שאכן נקבל את התוצר שהמחוקקים התכוונו לו והיא ביקורת פנימית מקצועית אפקטיבית ובלתי תלויה בגופים המבוקרים, אשר תתרום להשגת המטרות לשמם הוקמו יחידות הביקורת הפנימית. ואולם ללשכת המבקרים הפנימיים נראה כי התיקון החשוב ביותר הנחוץ עתה הוא רישוי מבקר פנימי כבעל מקצוע, לאחר הכשרה ומבחנים מתאימים כפי שהדבר נעשה לגבי מקצועות אחרים כמו עו"ד ורו"ח ובצורה כזו נחזק ונבטיח מינוי מבקרים פנימיים אשר קבלו את ההכשרה המתאימה והרישוי לעסוק במקצוע זה.

7.(א)

רח' החשמונאים 99
תל-אביב 67011
ת.ד. 20002 מיקוד 61200
טלפון 03 5610933
פקס 03 5614908

99 HASHMONAIM ST.
TEL-AVIV ZIP 67011 ISRAEL
P.O.BOX 20002 ZIP 61200
TEL 972 3 5610933
FAX 972 3 5614908

office@iaa.org.il
www.iaa.org.il

לצורך זה הוקמה מועצה לקידום הרישוי וההסמכה של מבקרים פנימיים בישראל בה היו חברים אנשי אקדמיה כמו פרופסור יוסף גרוס - יו"ר, מהפקולטה למשפטים באוניברסיטת ת"א; פרופסור שמעון שיטרית מהפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית בירושלים ושר התכנון והכלכלה לשעבר; פרופסור חנוך לביא דיקן הפקולטה למדעי החברה באוניברסיטת בר אילן; פרופסור דוד הרשקוביץ ראש היחידה ללימודי המשך ולימודי חוץ בטכניון; עו"ד יהודה טוניק יו"ר המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין; עו"ד מרדכי בס יועץ משפטי של משרד מבקר המדינה ופרופסור יעקב נאמן, וכן מבקרים פנימיים המבקרים במוסדות שונים ומגוונים כמו משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות, קופ"ח רשויות מקומיות ועוד...

7.(ב)

ההצעה עצמה קובעת כי לא ימונה ולא יכהן מבקר פנימי בארגון אלא מי שיש לו רשיון לפי סעיף זה ולצורך הענקת רשיון תוקם מועצת המבקרים הפנימיים (בדומה למועצת רואי החשבון) שתעניק רשיון למי שעומד בדרישות המפורטות בהצעת החוק, כולל בחינות שהיא תכין.

7.(ג)

אני פונה אליך על מנת שתתמוך בחקיקת תיקון זה של חוק הביקורת הפנימית ואף תשכנע את חבריך ח"כ אחרים לתמוך בתיקון זה של חוק הביקורת הפנימית ועל ידי כך לתרום ולקדם את הביקורת הפנימית בישראל על שלוחותיה הרבים.

8.

בתמיכתך זו תתרום להעלאת רמתו המקצועית של המבקר הפנימי אשר יהווה נדבך נוסף לתרומתנו לשיפור המנהל התקין, היעיל, האפקטיבי, וטוהר המידות בכל מגזרי המשק במדינת ישראל.

אשמח להוסיף פרטים ולפרט ככל שאדרש.

בכבוד רב

עו"ד עיאל שגל מרדכי

סגן נשיא ויועץ משפטי

מצ"ב:

עותק מהצעת החוק שבנדון.

העתקים:

- ח"כ מודי זנדברג
- פרופסור שמעון שטרית - יו"ר מועצת ההסמכה
- מר שלמה קלדרון - נשיא לשכת המבקרים הפנימיים

40 שנת
מקצוענות



הצעת חוק של חברי הכנסת: אליעזר זקנדברג
נחום לנגנטל
דני סה

1721/ב

הצעת חוק הביקורת הפנימית (תיקון - רישיון מבקר פנימי), התש"ס-2000

1. החלפת סעיף 3
- בתוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992¹, במקום סעיף 3 יבוא:
3. "רישוי מבקר פנימי
- (א) לא ימונה ולא יכהן בתפקיד מבקר פנימי בארגון אלא מי שיש לו רישיון לפי סעיף זה.
- (ב) מוקמת בזה מועצת המבקרים הפנימיים (להלן - המועצה), וחבריה הם:
- (1) מנכ"ל משרד המשפטים;
 - (2) מנכ"ל משרד הפנים או נציג מטעמו;
 - (3) נגיד בנק ישראל או נציג מטעמו;
 - (4) נציב שירות המדינה או נציג מטעמו;
 - (5) יושב ראש הרשות לניירות ערך או נציג מטעמו;
 - (6) יושב ראש המועצה להשכלה גבוהה או נציג מטעמו;
 - (7) שבעה חברי לשכת המבקרים הפנימיים, שמינה השר, בהתאם להמלצת לשכת המבקרים הפנימיים, ובהם נשיא לשכת המבקרים הפנימיים; תקופת הכהונה של חבר מועצה המתמנה, עפ"י פסקה זו, תהיה של 3 שנים למעט נשיא לשכת המבקרים הפנימיים, שימשיך לכהן כל עוד הוא מכהן כנשיא כאמור; חבר מועצה אשר תמה תקופת כהונתו, ניתן למנותו מחדש.

(ג) המועצה תעניק רשיון מבקר פנימי לאדם, שנתקיימו לגביו כל אלה -

- (1) הוא יחיד;
- (2) הוא תושב ישראל;
- (3) הוא לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
- (4) הוא בעל השכלה גבוהה;
- (5) הוא סיים לימודים בביקורת פנימית או ביקורת המדינה, שאושר על-ידי המועצה;
- (6) הוא השלים התמחות בעבודת ביקורת פנימית, אצל מי שהוסמך על-ידי המועצה, לאמן מתמחה בביקורת פנימית;
- (7) הוא עמד בבחינות מקצועיות, הנערכות מטעם המועצה בתקנות;
- (8) הוא חבר בלשכת המבקרים הפנימיים ובטוקף תברותו זו, הוא קיבל עליו לקיים את כללי האתיקה וההנהגות המקצועיות בביקורת פנימית או ביקורת המדינה.

(ד) לענין סעיף קטן (ג), "בעל השכלה גבוהה" - כל אחד מאלה -

- (1) בעל תואר אקדמי בביקורת פנימית או ביקורת המדינה;
- (2) בעל תואר אקדמי אחר מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל, אשר עבר קורס הסמכה בביקורת פנימית או ביקורת המדינה שהוזכר על-ידי המועצה כמפורט בסעיף 3ה' ובתקנות;
- (3) בעל תואר אקדמי מוכר, מאת מוסד להשכלה גבוהה בתו"ל, שהכיר בו לענין זה מוסד להשכלה גבוהה בישראל, ועבר קורס הסמכה בביקורת פנימית או ביקורת המדינה, שהוזכר על-ידי המועצה כמפורט בסעיף 3ה' ובתקנות

(ה) תקופת ההתמחות וההסמכה לאמן לענין סעיף קטן (ג) (6) יקבע בתקנות.

(ו) המועצה תחליט ברוב של 75% מכלל חבריה ומטעמים שירשמו, אם להעניק רשיון מבקר פנימי גם לאדם, שאינו עומד בדרישות סעיף קטן (ג) (4), (5), (6) או (7), ובלבד שהיט בעל 10 שנות ניסיון בעבודה בביקורת פנימית או ביקורת המדינה.

(ז) כל החלטה של המועצה תהיה מטמקת.

(ח) המועצה תקבע את סדרי עבודתה.

(ט) סידרה המועצה לתת רשיון, זכאי מבקש הרשיון לערער על החלטתה; ערר, לפי סעיף זה, יהיה לפני בית המשפט המחוזי ויגיש תוך 30 יום, מיום קבלת ההחלטה.

(י) השד רשאי לקבע בתקנות הסלת אגרה בגין רשיון מבקר פנימי ואת שיעורה."

דברי הסבר

מאז חקיקת חוק הביקורת הפנימית ב- 1992, נברו המודעות, הצורך והחובה בביקורת פנימית, והיא חלה כיום על גופים רבים שלא נכללו בחוק המקורי.

בשל האמור לעיל, נצר צורך להסדיר בחוק את רשיון המקצוע.

מטרת הצעת חוק זו להסדיר עניין זה.

הוגשה לדין הכנסת והסגנים
והתנחה על שולחן הכנסת ביזם
כ' באדר ב' התש"ס - 27.3.2000

מדינת ישראל
משרד האוצר

הממונה על השכר והסכמי עבודה

ד' בתשרי התשס"א
3 באוקטובר 2000
שכ. 4189-2000

אילנה

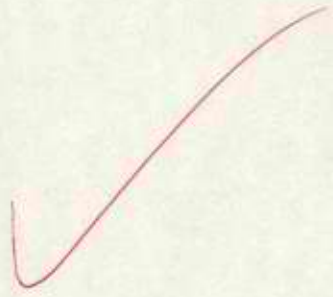
לשכת שר האוצר
04-10-2000
מס' מסמך 60-6074
אל אילנה

לכבוד:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

הנדון: הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב] (תיקון - חישוב תקופת שירות סדיר)

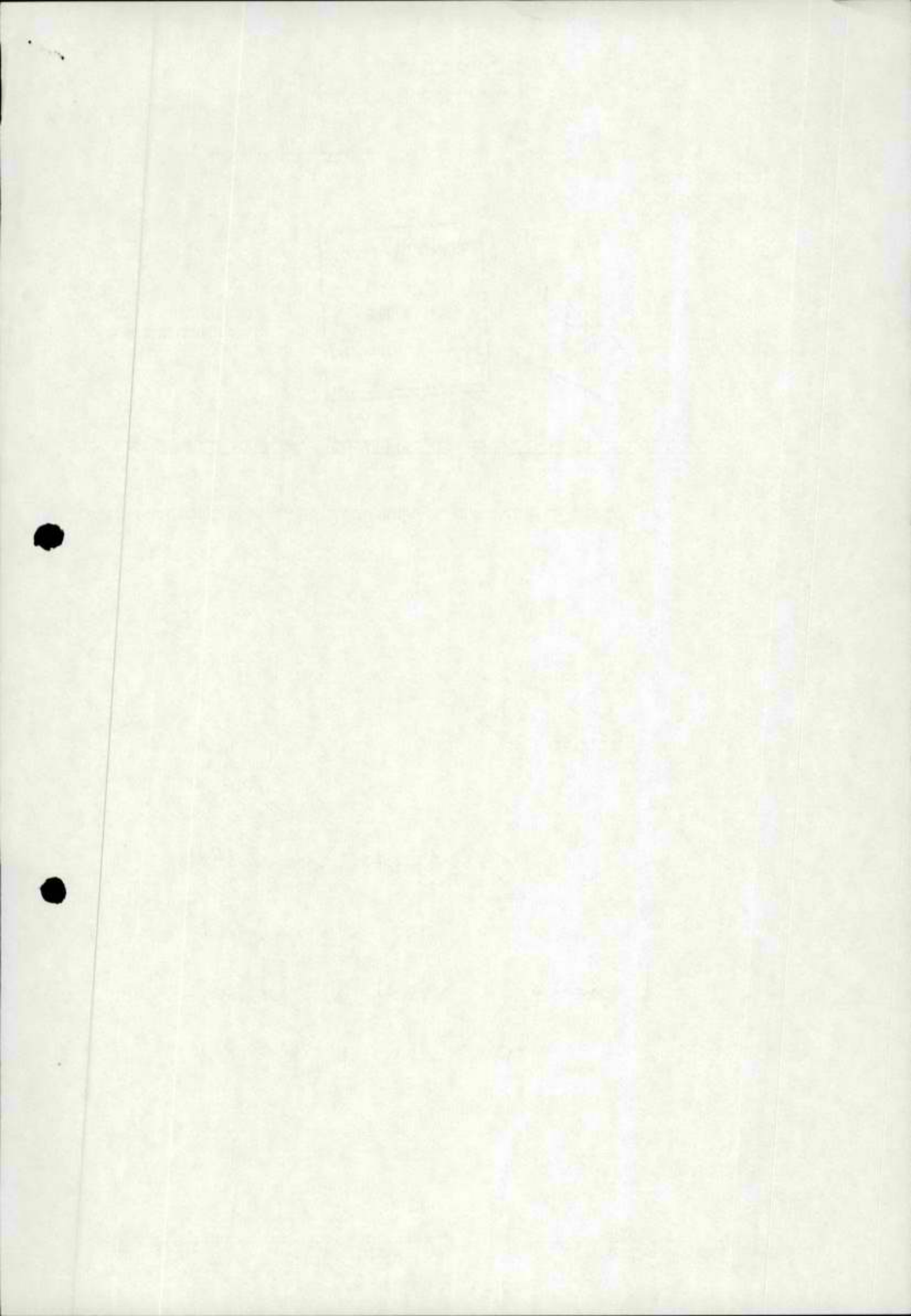
מצ"ב נוסח תשובה מוצע לפנייתו של השר לבטחון פנים בעניין הצעת החוק שבנדון.

בכבוד רב,
(אילנה י'ו)
יובל רכלבסקי



אילנה
לראות נפרד האקטיות את הכתב
לחנימת האל.
זאת לנו, נון להוציא את הכתב אל
נ"ר שר ולהחתימ אותו.

אילנה



שר האוצר

ד' בתשרי התשס"א
3 באוקטובר 2000
שכ. 4177-2000

לכבוד
מר שלמה בן עמי
השר לבטחון פנים
המשרד לבטחון פנים

הנדון: הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], (תיקון - חישוב תקופת שירות סדיר),
התש"ס - 1999

בהמשך לפנייתך אלי בעניין הצעת החוק שבנדון, ברצוני להודיעך כי למשרד האוצר אין כל התנגדות לתיקון המוצע בהצעת החוק.

עם זאת, בהתייחס לנוסח תזכיר החוק אשר צורף לפנייתך, ברצוני לציין, כי על מנת לבטא את כוונת המנסחים לגבי השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, כפי שצוינה בתזכיר, ולפיה לא ישולמו מכוח התיקון לחוק תשלומים בגין תקופה שקדמה למועד התיקון, יש לכתוב בנוסח התיקון, במקום "ואולם לא יינתן מכוח סעיף זה . . . את הנוסח: "ואולם לא יינתן מכוח סעיף קטן זה . . .".

בהתאם למוצע בפנייתך, הצעת החוק תוכן ותקודם על-ידי הלשכה המשפטית של משרד האוצר.

בכבוד רב,

אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

העתק:
מר יובל רכלבסקי - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר אוהד מראני - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עו"ד ימימה מזוז - היועצת המשפטית, משרד האוצר



משרד האוצר
MINISTRY OF FINANCE

DIRECTOR GENERAL

המנהל הכללי

י"ז באלול התשי"ס
17 בספטמבר 2000
מנ. 1660-2000

לשכת שר האוצר
21-09-2000
מס' מסמך
אל /

אג"ק

3171

לכבוד

מר יוסי קוצניק
מנכ"ל משרד רוה"מ

א"ס' שלום רב,

הנדון: סיכום דיון בנושא חוק החברות וחוק המיזוגים

מיום 4 בספטמבר 2000

בסיכום הנ"ל שהופץ נפלה טעות בסעיף 6.6. בדיון לא דנו בנושא שינויים בתחום המיסוי וסוכם כי נושאים הקשורים ברפורמה במס' דונו בין ראש הממשלה ושר האוצר בנפרד.

לכן אני מבקש להפיץ סיכום מתוקן אשר לא יכלול סעיף זה.

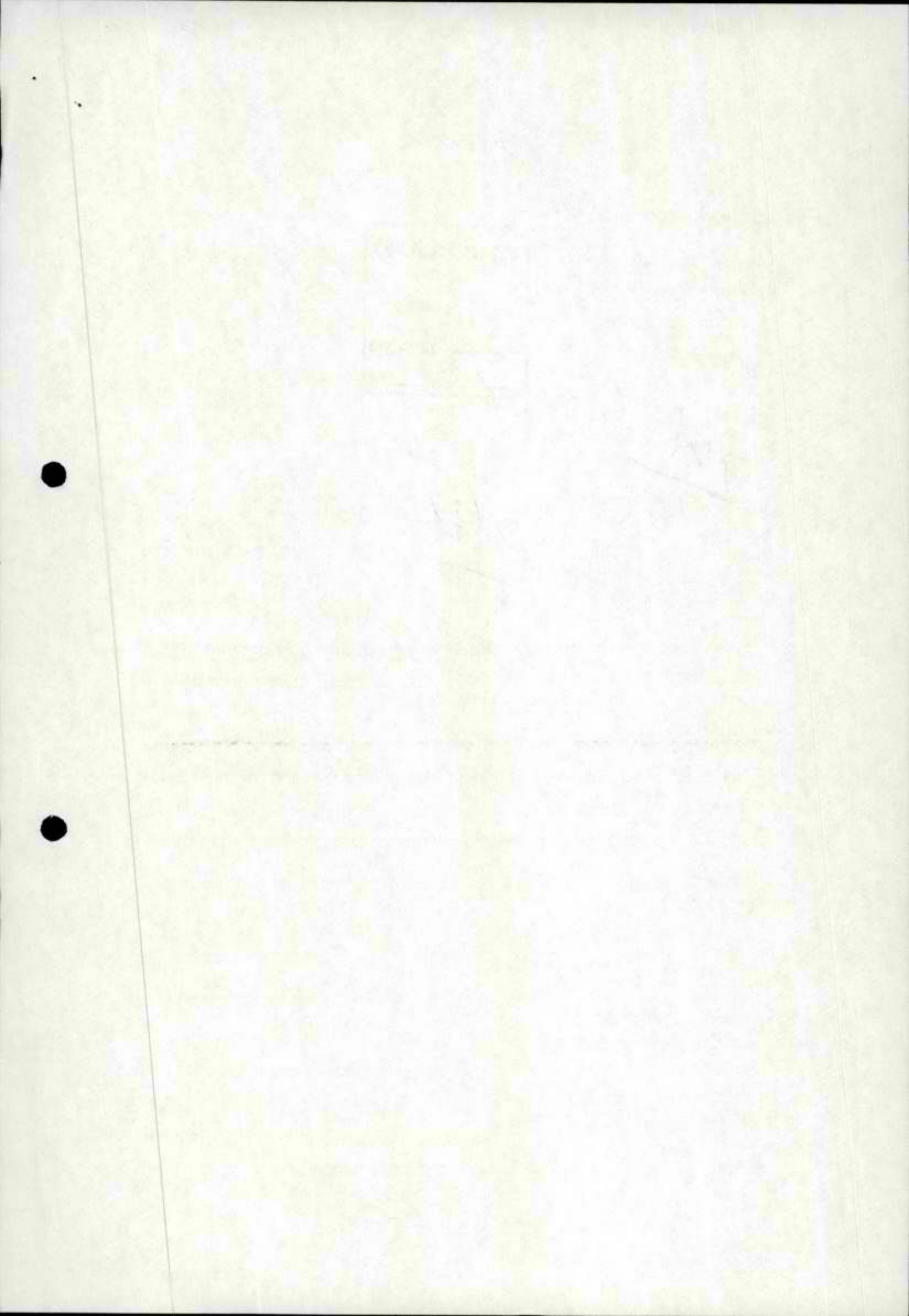
בברכה,

אבי בן בסט

העתק:

מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר, משרד האוצר

מר יוני קפלן - נציב מס-הכנסה, נציבות מס הכנסה



קשרד ראש הממשלה
ירושלים

לשכת המנהל הכללי



ד' אלול, תשי"ס
4 ספטמבר, 2000

אל: _____
(רשימת תפוצה)

הנדון: חוק החברות וחוק המיזוגים - סכום דיון רה"מ מיום 1.9.2000

1. ביום 1.9.00 התקיים דיון בנושא חוק החברות וחוק המיזוגים בפני ראש הממשלה, אהוד ברק.
2. בדיון השתתפו: שר האוצר, שר המשפטים, מנכ"ל משרד רה"מ, מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד התמי"ס, נציב מס הכנסה, הממונה על הגבלים עסקיים, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי ופיסקאלי), עו"ד ערן רוזמן, סגן הממונה על התקציבים באוצר, ר' מטה שר האוצר, יועמ"ס מס הכנסה, סגן הממונה על הכנסות המדינה, יועמ"ס משרד רה"מ, היועץ הכלכלי הבכיר במשרד רה"מ והח"מ.
3. המשנה ליועמ"ס לממשלה הציגה את הטעמים העומדים בבסיסו של חוק החברות, התשנ"ט-1999, כפי שנחקק, ואת התיקון המתגבש לחוק.
4. נציב מס הכנסה הציג את התיקון לפקודת מס הכנסה בקשר עם הקלות במיזוג ופיצול חברות (''חוק המיזוגים''), שעבר בקריאה ראשונה בכנסת.
5. הנוכחים בדיון התייחסו.
6. להלן סיכום ראש הממשלה:
 - 6.1. התפתחות התחרות העולמית והכלכלה הגלובלית מחייבת את מדינת ישראל לפתיחת חסמים ומיעוט בירוקרטיה ככל הניתן. נדרשת חקיקה מתאימה, אשר בשילוב עם המשאב האנושי היצירתי של ישראל תאפשר למדינת ישראל להתמודד בתחרות הכלכלית העולמית. לשם כך יש להתייחס הן לדיני חברות

משרד ראש הממשלה
ירושלים

לשכת המנהל הכללי

ודיני מס שיתמצו פעילות עסקית בתחום ההיי-טק בישראל והן לאספקת כוח אדם לתעשיית ההיי-טק ברמת הכשרה נדרשת.

6.2. המציאות הכלכלית בישראל השתנתה ותעשיית ההיי-טק הנה גורם משמעותי בצמיחת המשק כולו. יש למדינת ישראל אינטרס שהחברות העוסקות בתחום זה יגלו העדפה לפעול בישראל - עלינו לשאוף לא רק שחברות ישראליות לא ינדדו לחו"ל, אלא שישראל תהיה מוקד משיכה לחברות ההיי-טק. לכן, נדרש איזון אינטרסים בין הצורך לעודד ולתמרץ את פעילותה של תעשיית ההיי-טק בישראל, לבין רציונליות אחרות הבאות לידי ביטוי במערכת הדינים המסדירה את פעילותן של החברות בישראל, כגון הגנה על נושאים, הגנה על המיעוט בחברות, אחריות נושאי משרה, מערכת המס הכללית וכד'.

6.3. ככלל, לאור הגלובליזציה המאפיינת את הכלכלה העולמית, עלינו לשאוף ליצירת מסגרת המסדירה את הפעילות הכלכלית שתהיה דומה ככל שניתן למסגרות המסדירות את הפעילות הכלכלית במדינות המערב בכלל וארה"ב בפרט וזאת, תוך התאמה לסביבה החקיקתית והכלכלית בישראל.

6.4. משרד המשפטים יסיים, עד לסוף חודש ספטמבר, את תזכיר החוק לגבי התיקונים בחוק החברות.

6.5. יש לסיים בהקדם את הליכי חקיקת תיקון פקודת מס הכנסה - "חוק המיזוגים".

6.6. משרד האוצר יבחן הקדמות הפעלת הרפורמות המוצעות לגבי מיסוי של רווחי הון במכירת מניות ושל אופציות.

סוף 6.6 אין משנה

הז'ון כלל זמ'ר.

סוף דין שי האוצר

לדין רות'ה שייטשאים

הקט'ויה ג'וקוריה וז'ונו ק'נברז

וה'ם כלל לא ביז'נו.

רשם: אהוד כהן-קצין.

א'ני מ'ק'ט ל'הז'יא ז'ל מ'ה'ס'כ'א

רשימת תמוצה:

ראש הממשלה

שר האוצר

שר המשפטים

מנכ"ל משרד רה"מ

✓ מנכ"ל משרד האוצר

מנכ"ל משרד התמ"ס

היועץ המשפטי לממשלה

נציב מס הכנסה

הממונה על הגבלים עסקיים

יו"ר הרשות לניירות ערך

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי פיסקאלי)

יועמ"ש משרד ראש הממשלה

יועץ כלכלי בכיר במשרד רה"מ



הכנסת

יושב ראש
ועדת החינוך והתרבות

ועדת החינוך/רשימות/1518
ירושלים, י"ב באלול, תש"ס
12 בספטמבר, 2000



לכבוד
מר שלמה בוחבוט
ראש העיר
עיריית מעלות תרשיחא

3171

למלבי

שלום רב,

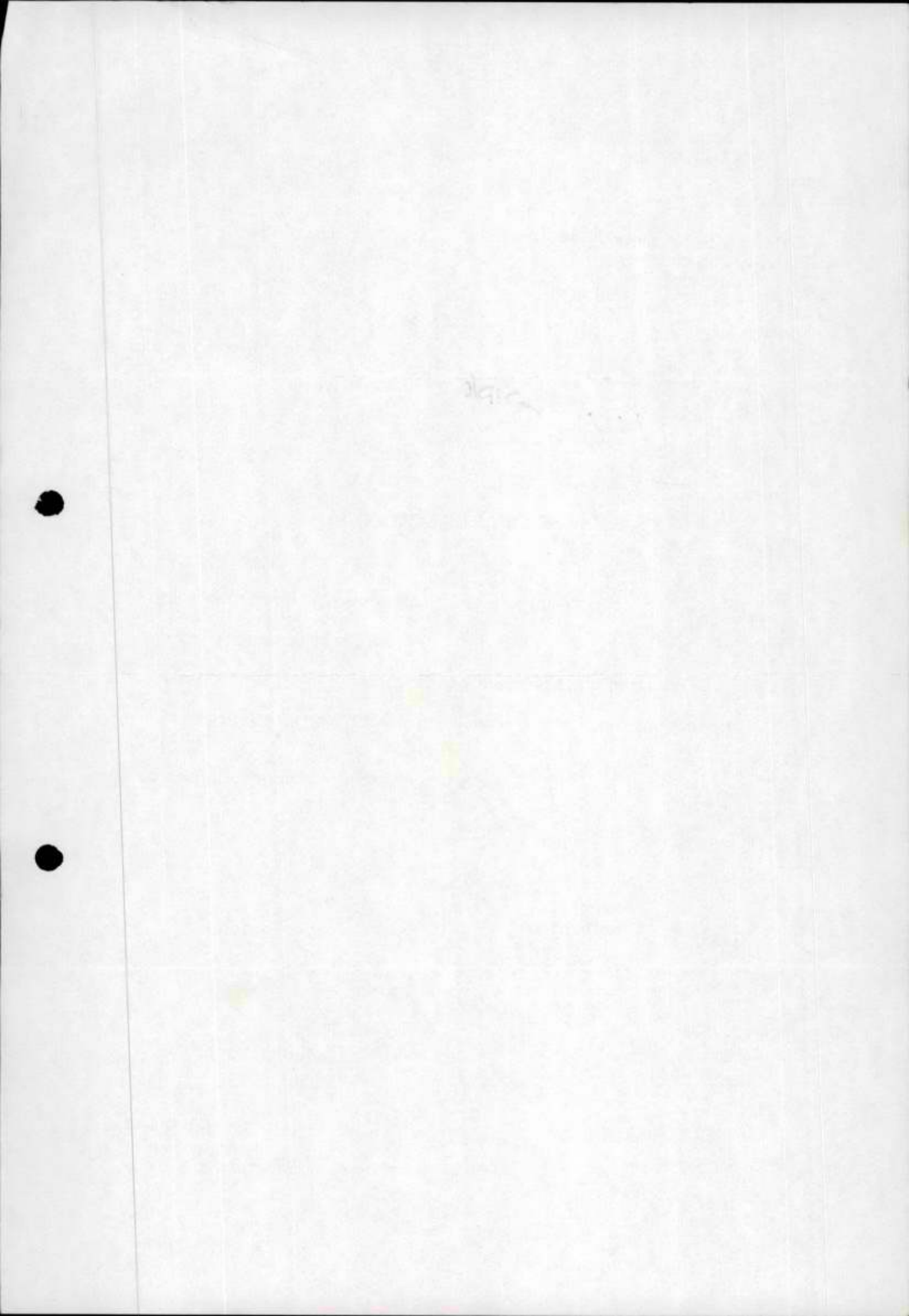
הנדון: חוק יעוד כספי חינוך ברשויות המקומיות

קבלתי מכתבך מיום ה- 20 באוגוסט 2000 וקראתי בו בתשומת לב רבה.
אני מבין לרוחך ומסכים עם כל מילה.
איני רואה כל קשר בין דבריך לבין החוק ונראה לי שיש אי הבנה ביחס לחוק.
אציעך לקרוא בעיון את החוק ובטוחני שתוכל להסכים עמי כי אין בו כל מום או פגם שמנית
במכתבך.
בכל מקרה אני תמיד מוכן ופתוח לכל דיון ועיון בנושא.

בברכה
ובברכות שנת טובה,
ח"כ זבולון אורלב

אבוין רותי

העתק: מר בייגה שוחט, שר האוצר
שר החינוך
גברת שלומית עמיחי, מנכ"לית משרד החינוך





"העמותה לשימור המורשת והפולקלור הדרוזי בישראל"

לטייח חברה ותרבות, תיעוד ומחקר, קשרי רשות בין העמים, הנצחת המורשת הדרוזית

ת-ד 39. עוספיה - 30090 טל / פקס 048390695 - נייד 051343162

4 בספטמבר 2000

כתב שר האוצר

05-09-2000

00-5451

101

לכבוד מר בייגה שוחט שר האוצר
 קריית הממשלה
 ירושלים.
 מסובדי.

3171

הנדון: החלטות הממשלה לחוק השוויון

מאז קיצוץ ממשלה זאת, משרדך מתעלם מצרכי העדה הדרוזית, רשויות מקומיות, ועסקיה.

ב - 11/12/1994 ובהחלטתך שר אוצר תביג הממשלה התחייבת בכתב: "לכצע את החלטות השוויון בעניין השוואת הדרוזים הצ'רקסים עם יישובי הפיתוח היהודים הסמוכים לכל ישוב ויישוב, לכל דבר וענין, ובכל התחומים".

אדוני השר שופטי בג"ץ קבעו: "השוויון הוא מפרכי היסוד של מדינת ישראל, כל רשות בישראל - ובראשן מדינת ישראל, רשויותיה ועובדיה - חייבת לנהוג בשוויון בין הפרטים השונים במדינה" (השוויון בפני החוק - זמיר וסובול - משפט וממשל) ואף בהכרות העצמאות נקבע: "מדינת ישראל... תקיים שוויון זכויות חברתי ומדיני גמור לכל אזרחיה בלי הבדל דת, גזע ומין".

אי ביצוע החלטות הממשלה בנושא השוויון ואי כיבוד החלטות הבג"ץ מצד אחד, ומצד שני התעלמות משרדך מצרכי העדה הדרוזית וממתן לה שוויון בתקציבים ובתמיכה בעסקי בניה היא קריסה ואפליה - זו הרגשתנו.

"קיפוח ותסכול משידיים אל קנאה. ובבוא קנאה האבד תבונה... נסנים את לשאת בעיל ובסבל ובמצוקה אם נדע כי גם זולתנו-השווה לנו כמותנו ועימנו, אך נתקומם ולא נשלים במקום בו יקבל זולתנו השווה לנו - את שאנו לא מקבל" (בג"ץ 1703/92 ק.א.ל קווי אוויר למטען נ' ראש הממשלה (טרם פורסם)).

הפסיקה הזאת מותאמת במקרה של מפעלי קדמני שכב' מסרב לסייע להם מפני שהם שייכים לדרוזים, ובמקביל כב' מגיש סיוע של 6 מליון שח' למפעלים יהודיים בשער הנגב. האם המקרה הזה לא מעיד על אפליה על רק לאומי דתי??? מה ההבדל מבחינת השר בין קדמני לבין עוף קור???

כבודו, חשוב לך שתזכור שהמדינה ורשויותיה הם באמצע הציפור. "רשויות השלטון מקבלות את הסמכות מן הציבור, שבהן הן באופן שוויוני, ולכן הן גם חייבות להפעיל את הסמכות כלפי הציבור באופן שוויוני" (זמיר וסובול, עמ' 176). וגם חשוב לכבודו לדעת: "אסורה הפליה מטעם רשות ציבורית, הטעם הוא, כי בהשתמשה בבכסיה או בעשותה פסולותיה בעזרת הרשות על עצמה תפקיד של באמן כלפי הציבור, וכבוד שכזה חייבת הרשות להתייחס יחס שווה אל שווים, ומשהפירה עקרון יסוד זה הפולתה אזרח שלא כדין, הרי זו פילה להתערבותו של בית משפט זה." "תפקיד הסמכות כלפי האזרח והחובות הנובעות ממנו יבועות מן הדין, וממלא

12/22-00
10/1

ניתנות הן לפיקוח ולביקורת בבית - משפט זה" (בג"ץ 262/62 פרץ נ' יושב ראש, חברי המועצה המקומית ותושבי כפר שמריהו פ"ד 2101, 2115).

כן אדוני שר האוצר, תובתה של המדינה לנהוג בשוויון משטרית על כל פטרותיה. "הכלל שלפיו אין מפלים בין אדם לאדם מטעמי... לאום...דה...הוא עקרון חוקתי, השלוב ושזור בתפישת היסוד המשפטית שלנו ומתורה חלק בלתי נפרד מהן" (בג"ץ 114/78 בורקאן נ' שר האוצר, פ"ד לב(2) 800, 806).

אדוני שר האוצר, "מדינת ישראל היא מדינה יהודית אשר בתוכה חיים מיעוטים, ובהם המיעוט הערבי. כל אחד מבני המיעוטים החיים בישראל נהנה משוויון זכויות גמור". "ביטוי לכך ניתן בהכרזת העצמאות, אשר קראה: "לכל העם הערבי, תושבי מדינת ישראל, לשמור על השלום וליטול חלקם בבניין המדינה על יסוד אחריות מלאה ושווה" (השופט מ. חשין בפרשת איזקסון, עמ' 548).

אשר על כן, ועל פי מה שנאמר קודם כב' מתבקש להקנות תקציבים ומשאבים ליישובים הדרוזים השווים לתקציבי יישובי הפיתוח היהודים הסמוכים לכל יישוב ויישוב על פי החלטת הממשלה מס' 373, וכב' התחייב לבצעה ב- 11/12/1994. ועל פי חוק השוויון.

כב' מתבקש להעניק הגנות כמס הכנסה ליישובי הדרוזים בצפון, בית ג'ן, כסרא סמיע, ינח ג'ת, ולהשוותם לכפר חרדים ולמעלות שני יישובי פיתוח יהודים הסמוכים להם.

כב' כנאמן ציבור מתבקש לנהוג בשוויון מלא בין מפעלי קדמני למפעל שף קור, ולהעניק להם את הסיוע הדרוש להם להפעלת המפעל.

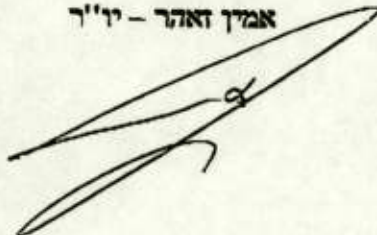
"עלינו להזהר ולהישמר מכל צל של הפליה ומנהג של איפה ואיפה כלפי כל אדם לא - יהודי שומר חוק הנמצא איתנו ורצוה להיות עמנו בדרך של, לפי דתו ואמונתו". (בג"ץ 392/72 כרגר נ' הוועדה המחוזית לתכנון ובניה, מחוז חיפה, פ"ד כז(2) 764, 771)

אדוני שר האוצר, אין לנו הסבר להתנהגות ממשלת ישראל ומשרד האוצר כלפי העדה הדרוזית. חוסר השוויון, התעלמות הממשלה מביצוע החלטה מס' 373 בנושא השוויון, התקציבים המועדפים שאינם שווים לתקציבי היישובים היהודיים המקבילים, הקיפוח בכל תחומי החיים. איפה נעלמה סיסמת הקסם - "זכויות תמורת תובת" - מעיני כבוד ומעיני הממשלה. צר לגלות לך אדוני שר האוצר שהדיעה הרווחת בעדה הדרוזית היא: "שגממשת ישראל מקפחת אותנו ומפלה אותנו לרעה על רקע לאומי, דתי, גזעי", ממשלת ישראל אינה מכבדת את החלטותיה, ואינה מכבדת את החלטות ופסיקות כב' הבג"ץ שהוטאו במכתבי זה.

אם כב' לא יענה לבקשות הנ"ל העמותה והעומד בראשה יהיו חופשיים לפנות בעתירה לבג"ץ נגד משרדך ונגד משרד ראש הממשלה.

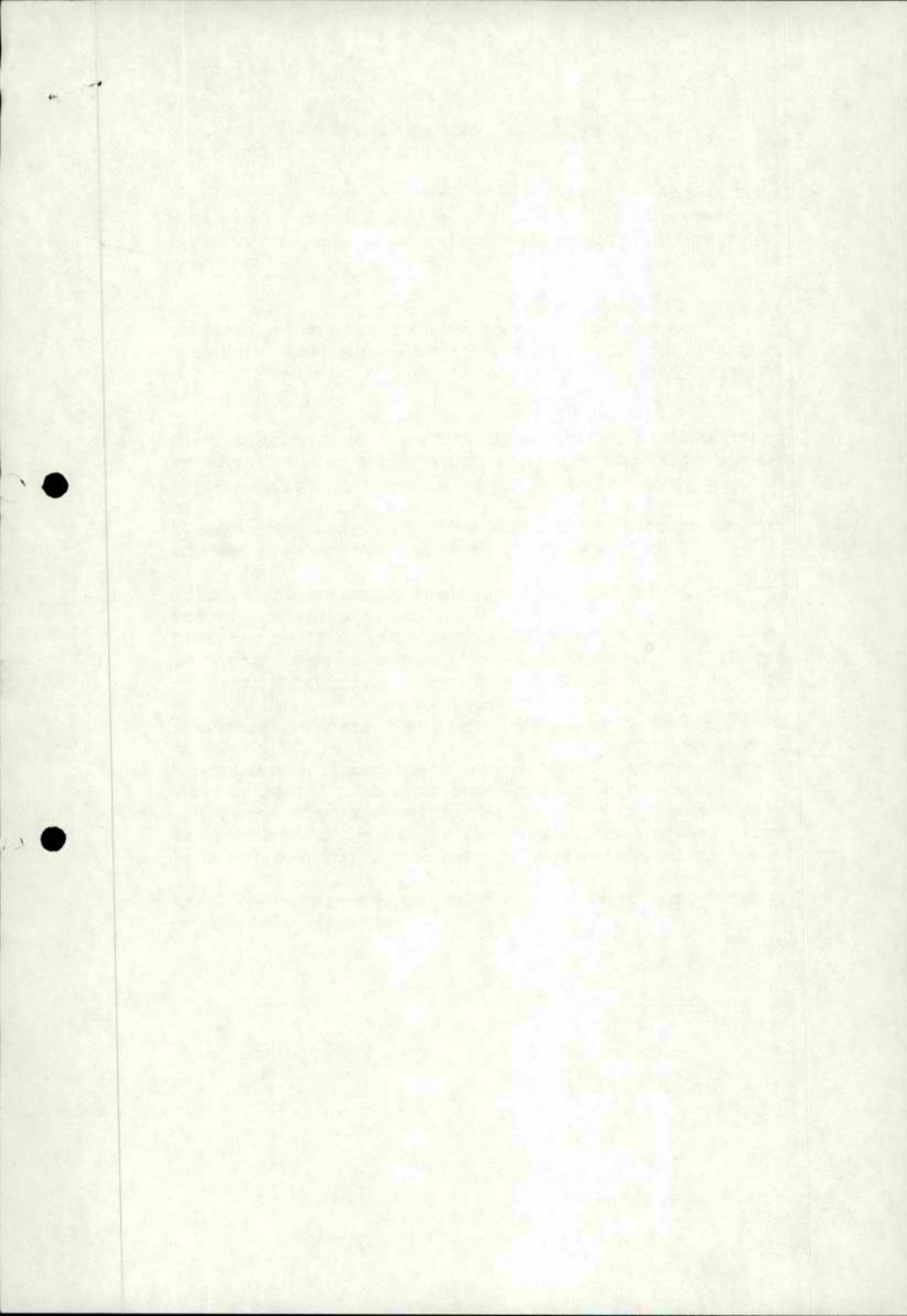
בכבוד רב

אמין זאהר - יו"ר



העתקים.

1. כב' ראש הממשלה
2. כלי התקשורת



משרד ראש הממשלה
ירושלים
לשכת המנהל הכללי

Handwritten notes and signatures at the top of the page, including a large signature and some illegible scribbles.

ד' אלול, תש"ס
4 ספטמבר, 2000



Handwritten number '3171' with a horizontal line underneath it.

Handwritten signature and scribbles, some of which are crossed out with a large 'X'.

אל: _____
(רשימת תפוצה)

הנדון: חוק החברות וחוק המיזוגים - סיכום דיון רה"מ מיום 1.9.2000

1. ביום 1.9.00 התקיים דיון בנושא חוק החברות וחוק המיזוגים בפני ראש הממשלה, אהוד ברק.
2. בדיון השתתפו: שר האוצר, שר המשפטים, מנכ"ל משרד רה"מ, מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד התמ"ס, נציב מס הכנסה, הממונה על הגבלים עסקיים, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי ופיסקאלי), עו"ד ערן רוזמן, סגן הממונה על התקציבים באוצר, ר' מטה שר האוצר, יועמ"ש מס הכנסה, סגן הממונה על הכנסות המדינה, יועמ"ש משרד רה"מ, היועץ הכלכלי הבכיר במשרד רה"מ והח"מ.
3. המשנה ליועמ"ש לממשלה הציגה את הטעמים העומדים בבסיסו של חוק החברות, התשנ"ט-1999, כפי שנחקק, ואת התיקון המתגבש לחוק.
4. נציב מס הכנסה הציג את התיקון לפקודת מס הכנסה בקשר עם הקלות במיזוג ופיצול חברות ("חוק המיזוגים"), שעבר בקריאה ראשונה בכנסת.
5. הנוכחים בדיון התייחסו.
6. להלן סיכום ראש הממשלה:
 - 6.1 התפתחות התחרות העולמית והכלכלה הגלובלית מחייבת את מדינת ישראל לפתיחת חסמים ומיעוט בירוקרטיה ככל הניתן. נדרשת חקיקה מתאימה, אשר בשילוב עם המשאב האנושי היצירתי של ישראל תאפשר למדינת ישראל להתמודד בתחרות הכלכלית העולמית. לשם כך יש להתייחס הן לדיני חברות

משרד ראש הממשלה
ירושלים

לשכת המנהל הכללי

ודיני מס שיתמרצו פעילות עסקית בתחום ההיי-טק בישראל והן לאספקת כוח אדם לתעשיית ההיי-טק ברמת הכשרה נדרשת.


6.2. המציאות הכלכלית בישראל השתנתה ותעשיית ההיי-טק הנה גורם משמעותי בצמיחת המשק כולו. יש למדינת ישראל אינטרס שהחברות העוסקות בתחום זה יגלו העדפה לפעול בישראל - עלינו לשאוף לא רק שחברות ישראליות לא ינדדו לחו"ל, אלא שישראל תהיה מוקד משיכה לחברות ההיי-טק. לכן, נדרש איזון אינטרסים בין הצורך לעודד ולתמרץ את פעילותה של תעשיית ההיי-טק בישראל, לבין רציונליות אחרות הבאות לידי ביטוי במערכת הדינים המסדירה את פעילותן של החברות בישראל, כגון הגנה על נושאים, הגנה על המיעוט בחברות, אחריות נושאי משרה, מערכת המס הכללית וכד'.

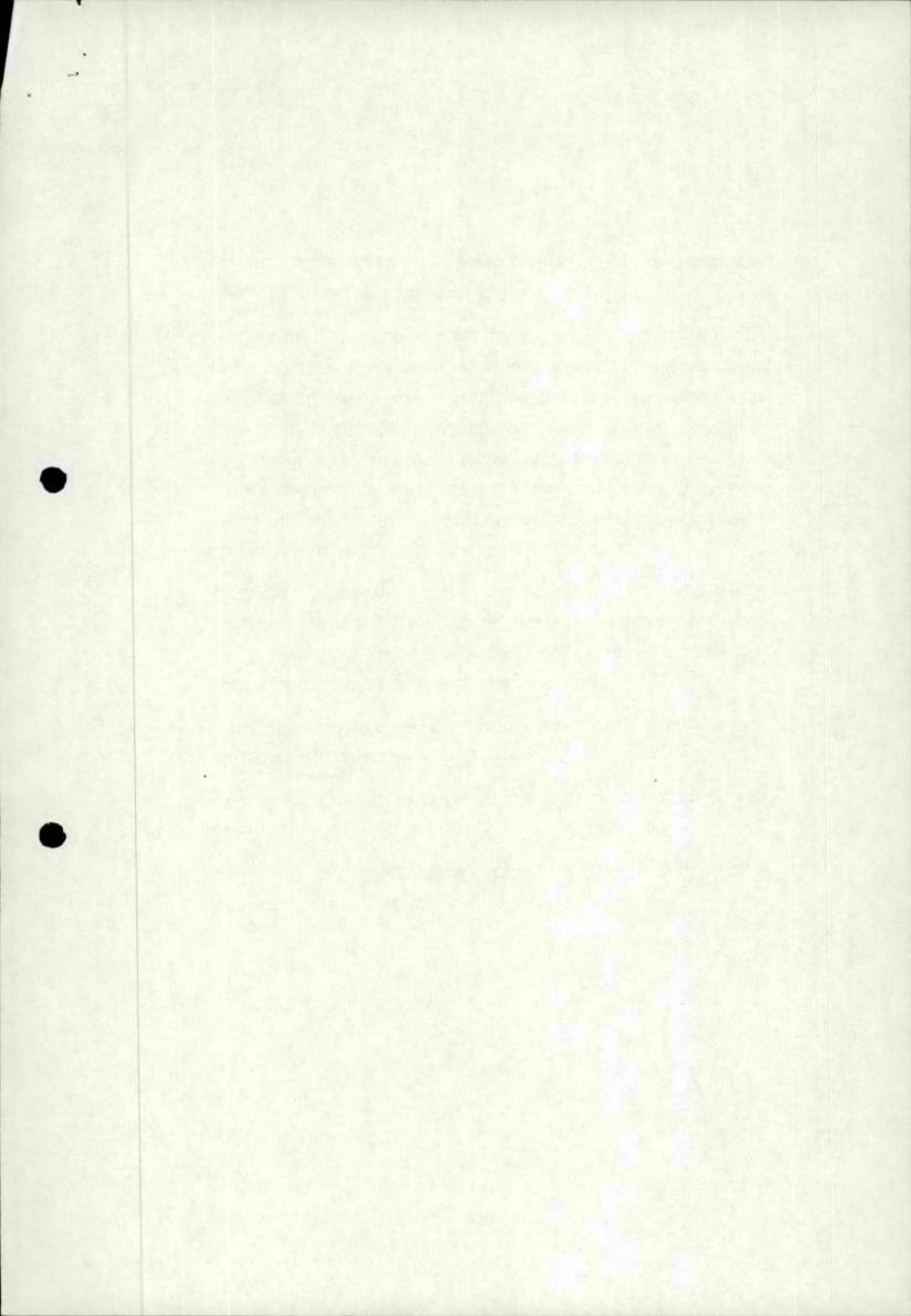
6.3. ככלל, לאור הגלובליזציה המאפיינת את הכלכלה העולמית, עלינו לשאוף ליצירת מסגרת המסדירה את הפעילות הכלכלית שתהיה דומה ככל שניתן למסגרות המסדירות את הפעילות הכלכלית במדינות המערב בכלל וארה"ב בפרט וזאת, תוך התאמה לסביבה החקיקתית והכלכלית בישראל.

6.4. משרד המשפטים יסיים, עד לסוף חודש ספטמבר, את תזכיר החוק לגבי התיקונים בחוק החברות.

6.5. יש לסיים בהקדם את הליכי חקיקת תיקון פקודת מס הכנסה - "חוק המיזוגים".

6.6. משרד האוצר יבחן הקדמת הפעלת הרפורמות המוצעות לגבי מיסוי של רווחי הון במכירת מניות ושל אופציות.


רשם: אהוד כהן-קצין.



רשימת תפוצה:

ראש הממשלה

שר האוצר ✓

שר המשפטים

מנכ"ל משרד רה"מ

מנכ"ל משרד האוצר

מנכ"ל משרד התמ"ס

היועץ המשפטי לממשלה

נציב מס הכנסה

הממונה על הגבלים עסקיים

יו"ר הרשות לניירות ערך

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי פיסקאלי)

יועמ"ש משרד ראש הממשלה

יועץ כלכלי בכיר במשרד רה"מ

מועצות הסטודנטים למשפטים בישראל

המרכז הבינתחומי בהרצליה, אוניברסיטת בר-אילן, אוניברסיטת חיפה, המכללה למטולה, מכללת תל-אביב, אוניברסיטת העברית, הקריה האקדמית, מכללה למשפטים ברמת-גן, מכללת שערי משפט, מכללת רמת המשפט, אוניברסיטת תל-אביב

08.08.2000

לשכת שר האוצר

10-08-2000

מס' משפט 2000-4916

אל P12

3/71

לכבוד ח"כ אסתר (הישר) שוחן
הכנסת
ירושלים

הנדון: התנגדותנו לתיקון חוק לשכת עורכי-הדין בעניין ההתמחות

חברת-כנסת נכבדה,

אנו נציגיהם של כ- 10000 סטודנטים למשפטים מכל רחבי הארץ, מבקשים ממך בזאת להתנגד להצעת התיקון לחוק לשכת עורכי-הדין, שבה מופיעה הדרישה להאריך את תקופת ההתמחות בעריכת-דין משנה לשנתיים.

אנו מסכימים להנהגת רפורמות ארגוניות ושינויים מבניים בלשכת עורכי-הדין, אולם אנו סבורים כי ההצעה החדשה לתיקון החוק, עלולה לפגוע בנו ובחברינו. החלטת המיידית של התיקון לחוק, תגרום למספר תוצאות שאינן רצויות, ואת חלקן נפרט להלן:

(1) **פגיעה כלכלית** - הכפלת אורכה של תקופת ההתמחות, משמעותה הארכה בשנה של התקופה בה עובד המתמחה בשכר זעום של 15 ש"ח לשעה, ללא שעות נוספות; לא ייתכן שלאחר שנת ההתמחות שלמה - תקופה המקנה היום זכויות לגשת לבחינות הלשכה - ימשיך המתמחה להשתכר כאילו תפוקתו שווה לזו שבתחילת ההתמחות.

(2) **ניצול** - במצב בו מתמחים, במקומות רבים, מבצעים שליחויות ועבודות משרדיות - למרות הדרישה לעיסוק בעבודה משפטית בלבד - אין זה הוגן להמשיך ולהעסיקו באותן עבודות במשך שנה נוספת. מצב זה יהיה בלתי-נמנע במקרה של קבלת התיקון המוצע, משום שהעסקת מתמחה לאורך-זמן תהיה זולה יותר לעורך-ת-הדין, מאשר העסקת פקיד/ה או שליח/ה.

(3) **הסתמכות** - סטודנטים רבים בחרו במקצוע כי ידעו את אורכו של מסלול ההסמכה; תחולה מיידית של התיקון לחוק תפגע באינטרס ההסתמכות של הסטודנטים.

(4) **"פקק"** - תחולה מיידית עלולה ליצור מצב פתאומי של "צוואר בקבוק": סטודנטים שכבר הבטיחו לעצמם את מקום ההתמחות אצל עורך-הדין המאמן, ייתקלו בהפרת ההתחייבויות שניתנו להם, משום שהארכת תקופת ההתמחות תצמצם לחלוטין את הדרישה למתמחים.

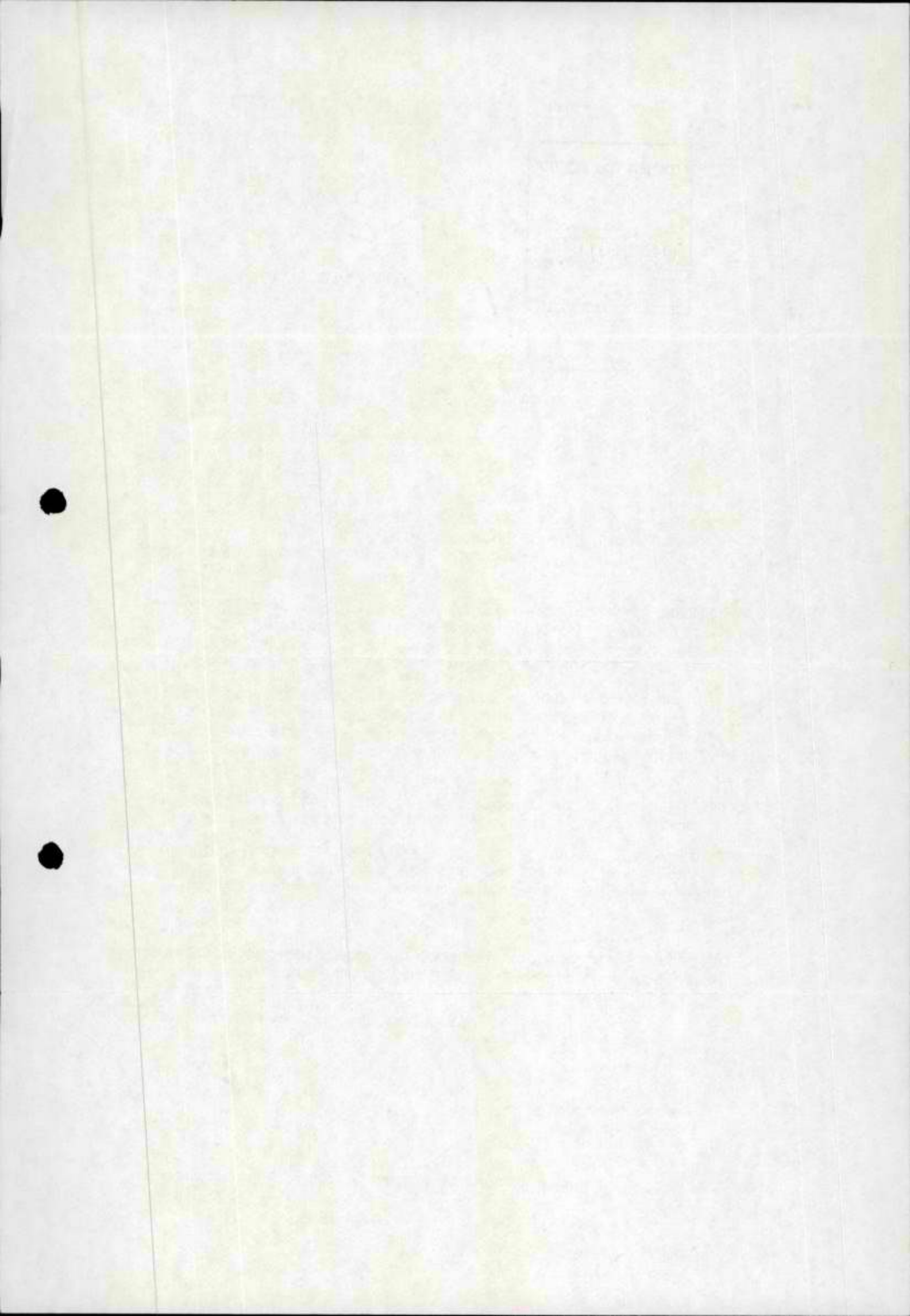
התיקון המוצע לחוק לשכת עורכי-הדין לקוי ביסודו, ומשום כך יש למנוע את קבלתו. אנו מבקשים שתמנע/י מלתמוך בתיקון המוצע, ונודה אף אם תתנגד/י לו, במתכונתו הנוכחית, במקום בו הוא יידון.

אנו מעוניינים לשמוע את דעתך בנושא, ונשמח לשוחח עמך בעניין זה.

בברכה,
הרן רייכמן
מועצות הסטודנטים
למשפטים בישראל

למכתבים: מועצות הסטודנטים למשפטים בישראל, הפקולטה למשפטים, אוניברסיטת תל אביב

טלפקס: 03-6408281. פלאפון (הרן רייכמן): 053-568715



כ"ט בתמוז התש"ס
1 באוגוסט 2000
שה. 4652-2000

3171

הצעת חוק השוואת זכויות פנסיה לאלמן ולאלמנה, התש"ס-2000

הסתייגויות

אני מתכבד להציג בפני הכנסת את הסתייגויותי מהצעת החוק.

הצעת חוק זו המונחת בפניכם היום לקריאה שניה ושלישית, מבקשת לתקן את המצב שלפיו בחלק מקרנות הפנסיה נקבעו שיעורי פנסיה שונים לאלמן ולאלמנה, כך שהאלמנה של מי שהיה מבוטח קרן הפנסיה זכאית לפנסיה בשיעור מוגדל לעומת השיעור הניתן לאלמן. שיעורי פנסיה שונים אלו נקבעו לפני שנים רבות, על בסיס נתונים שהיו נכונים לאותה עת, בהתאם לאופי האוכלוסייה שבוטחה בקרנות הפנסיה, ואשר הצדיקו העדפת האלמנה על פני האלמן. אין לאשר את הצעת החוק הזו, במתכונתה הנכחית, אלא אם כן יוכנסו בה שינויים כפי שאפרט בהמשך.

אקדים ואסביר כי קרנות הפנסיה הותיקות שקיבלו עמיתים עד לשנת 1995 הינן קרנות אשר הוקמו ברובן בשנותיה הראשונות של המדינה ובאו לתת מענה למציאות כלכלית וחברתית שהיתה קיימת אז. בימים אלו מעטות היו הנשים שעבדו ועיקר הכנסת הבית התבססה על הכנסת הבעל. משום כך גם מספר הנשים שבוטחו אז בקרנות הפנסיה לא היה רב וכאשר תוכננו תוכניות הפנסיה הללו הרי שהדגש בהן הושם על פיצוי האלמנה במות בעלה יותר מאשר על פיצוי האלמן במות אשתו, וזאת מתוך ההנחה כי הכנסת משק הבית תיפגע בצורה משמעותית הרבה יותר במקרה הראשון. כאן המקום להדגיש כי תוכניות הפנסיה הללו התבססו על עקרון הביטוח ההדדי, כך שהפרשות כלל העמיתים יועדו לכסוי התשלומים לפנסיונרים, לנכים ולשאירים בקרן. בהתאם לכך, אם תוכניות הפנסיה העניקו פיצוי מוגדל לאלמנות הרי שהגדלה האמורה באה, בין השאר, על חשבון אותם אלמנים שלא יקבלו את אותו פיצוי מוגדל.

ברבות הימים התברר כי תוכניות הפנסיה הותיקות נכנסו לגרעונות ענק של עשרות מיליארדי שקלים חדשים, וזאת על אף ההטבות המפליגות שניתנו להן ע"י המדינה, הן בהטבות מס והן בהבטחת תשואה מועדפת על איגרות חוב. אחד הגורמים העיקריים לגרעונות אלו הינה העובדה שקרנות אלו הבטיחו לעמיתיהן זכויות אשר היו גבוהות במידה ניכרת מהכספים אותם הפרישו העמיתים לשם הבטחת זכויות אלו.

לאור הגרעונות האדירים האמורים נסגרו קרנות אלו לקבלת עמיתים חדשים החל משנת 1995 ונפתחו קרנות חדשות המאוזנות מבחינה אקטוארית, כך שיש קשר ישיר בין תשלומי העמיתים

[Faint, illegible text]

לבין הפנסיות שיקבלו ותימנע התפתחות של גרעונות כאמור.

היום טוענים מגישי הצעת החוק כי יש להשוות את שיעורי הפנסיה שמקבלים האלמנים לשיעורי הפנסיה המוגדלים שנקבעו לאלמנות, וזאת תחת הנימוק של עיקרון השוויון. ואולם גם כשבאים ליישם עיקרון חשוב זה יש לזכור כי אין לפגוע בזכויותיהם של אחרים. שוויון אינו תמיד מצדיק השוואת זכויות כלפי מעלה, ובודאי שלא כך הוא כאשר מדובר בהענקת זכויות נוספות בדרך של יצירת גרעון נוסף בקרנות שיפגע במבוטחים אחרים שיגיעו לפנסיה בעתיד, או על חשבון אוצר המדינה ובניגוד לסדרי העדיפות של תקציב המדינה.

לאור האמור אני מציע להתנגד לחוק, אך אם החוק יאושר יש להכניס בו מספר הסתייגויות אשר יבטיחו בעיקר כי עקרון השוויון שבו ייושם בצורה צודקת יותר.

להלן הסתייגויותיי בנוגע להצעת החוק האמורה המסודרות בהתאם לסדר הסעיפים בהצעה:

לסעיף 1

בהסתייגות הראשונה אני מציע לקבוע בחוק את ההגדרות על פיהן יקבעו הזכאים לפי חוק זה, זאת מאחר והצעת החוק מעבירה למעשה את הסמכות לקביעת הזכאות מהכנסת לקרנות הפנסיה באמצעות תיקוני ההגדרות בתקנוניהן הניתנים לביצוע ללא אישור הכנסת. בנוסף, אני מציע דרך תיקון זה להניח את התשתית להסדרת נושא אי השוויון לגבי בני זוג מאותו המין, שאינו מוסדר כיום במסגרת ההגדרות הקיימות בקרנות הפנסיה.

ההסתייגות השניה לעניין הגדרת "קופת גמל לקצבה" מגדירה במדויק על אילו קופות גמל יחול החוק. התיקון מגדיר כי החוק יחול על קרנות פנסיה להבדיל מתוכניות ביטוח המנוהלות ע"י חברות ביטוח והמוכרות יותר בשמן "ביטוחי מנהלים".

כמו כן מגדיר התיקון כי החוק לא יחול על קרנות הפנסיה הוותיקות שכן על פי תפיסתי, המתבטאת גם בהקדמה לדברי, אין להחיל חוק זה על הקרנות הוותיקות שבהן ישנם כבר גרעונות ענק ואשר הינן ממילא סגורות לקבלת עמיתים חדשים מזה כחמש שנים, ולכן יש להימנע מגרימת זעזוע נוסף בקרנות אלו.

לכן, אם לא יהיה מנוס מקבלת הצעת החוק הרי שמוצע להחילו רק לגבי קרנות הפנסיה החדשות שהוקמו לאחר שנת 1995 ואשר ממילא כל מצטרף חדש לקרן פנסיה כיום, מצטרף אליהן.

לחלופין ניתן להחיל את החוק על רק על קרנות פנסיה מאוזנות אקטוארית ושבתקנון קיים מנגנון איזון אקטוארי וזאת מכיוון שהמנגנון הקיים בקרנות אלו מאפשר התמודדות טובה יותר למול הזעזועים הצפויים בעקבות שינויים בזכויות העמיתים.

ההסתייגות השלישית נועדה להבהיר חד משמעית כי ההגדלה בתשלומי הפנסיה לאלמנים כתוצאה מהצעת החוק יתנו רק באופן של תשלום תקופתי קבוע ("קצבת שארים") ולא בתשלום חד פעמי. תיקון זה מתחייב לנוכח העובדה כי המדינה מעודדת כיום חסכון המתקבל כתשלומים

תקופתיים וכך אכן משלמות קרנות הפנסיה את פנסיות השאירים. לאור זאת הכרחי כי עדכון הפנסיות לאלמנים יבוצע באותה הדרך.

לסעיף 2

ההסתייגות הראשונה מתבקשת בהמשך להסתייגות האחרונה בסעיף הקודם ולשם יצירת אחידות בין ההגדרות והמונחים בהצעת החוק עצמה ובין תקנוני קרנות הפנסיה. ללא אחידות זו ייווצרו בעיות בביצוע האמור בהצעת החוק.

ההסתייגות השניה נדרשת לשם ההגדרה המדוייקת של אוכלוסית המבוטחים אליה מתיחסת הצעת החוק.

בהסתייגות השלישית אני מציע כי במקום שנתקן את שיעור הפנסיה לשיעור הגבוה הקבוע בתקנוני קרנות הפנסיה, נשווה את שיעורי הפנסיה לאלמן ולאלמנה ע"י מיצוע שיעורים אלו. הצעה זו מחייבת הבנה של האופן בו נקבעו השיעורים השונים בתקנוני הקרנות: כפי שצויין בתחילת הדברים, מחברי תקנוני קרנות הפנסיה ראו לנגד עיניהם את אובדן ההכנסה של אלמנת הפנסיונר או החבר שהיה המפרנס העיקרי ולרוב היחיד של משק הבית ועל כן קבעו את שיעור הפנסיה שתקבל האלמנה כגבוה משיעור הפנסיה שיקבל האלמן. כמובן ששיעור פנסיה גבוה זה בא על חשבון זכויות פנסיה לעמיתים האחרים. כפי שטענתי בהקדמה לדבריי הרי שתוכניות הפנסיה שתוכננו להעניק פיצוי מופחת לאלמנים עשו בהפחתה האמורה שימוש גם על מנת להגדיל את הפיצוי לאלמנות, לכן אם באים היום לתקן את אי השיוויון בין האלמנים לאלמנות הרי שיש לתקנו באופן שיוחזר הגלגל לאחור באופן שמתוך ההגדלה העודפת שניתנה לאלמנות תמומן הגדלת הזכויות לאלמנים. כלומר, מאחר והפחתה של פנסית האלמנה תאפשר הגדלה של פנסית האלמן אני מציע לקבוע ממוצע, קרי להעלות את פנסיות האלמנים ובמקביל להתאים, כלפי מטה, את פנסיות האלמנות למצב החדש.

לסעיף 3

ההסתייגות המונחת לפניכם נדרשת מכמה טעמים, לרישא של ההסתייגות אציין כי יש צורך במתן ארכה לשם היערכות במערכות השונות שיצטרכו ליישם את הצעת החוק.

לסיפא של ההסתייגות אציין כי הנני מסתייג מהחלת החוק באופן רטרואקטיבי על אלמנים קיימים ועל עמיתים קיימים.

לא יעלה על הדעת מצב שבו תכניות ביטוח סוציאלי אשר הותאמו למציאות כלכלית וחברתית מסויימת, והיום נתפסות פתאום כפוגעות, בעקבות שינויים כלכליים וחברתיים שהתרחשו, ישונו רטואקטיבית.

תכניות הביטוח באו לתת מענה לצרכים כפי שהוגדרו בעת הקמתן ותנאיהן עוצבו עפ"י הנורמות הנוהגות באותה תקופה ועל כן שינוי רטואקטיבי על מבוטחים שבטחו בהן בעבר אינו מוצדק.

אם נוסיף לכך את העובדה כי בקרנות הפנסיה הותיקות אמנם מצויים סעיפים המקנים לעמיתים מסויימים זכויות מצומצמות אך מצויים שם סעיפים רבים המעניקים לעמיתים זכויות נרחבות,

כגון בשיטת חישוב הפנסיה, גובה הריבית המובטחת ע"י המדינה (5.57%), הסכמי רציפות זכויות נדיבים, העדר חיתום, תנאי נכות מקילים ועוד ארוכה הרשימה. כאשר נשקלל את סה"כ משקלם של התנאים נראה שמשקל ההטבות מכריע באופן מוחלט את הכף לטובת העמית בקרן הותיקה. מכאן שבמסגרת הכוללת העמית בקרן הותיקה נהנה ולא נפגע ביחס לעמיתים חדשים בקרנות החדשות.

לסיום טיעון זה, די אם אזכיר במשפט אחד כי גם בהסדר הפנסיה לו הייתי שותף בשנת 1995 לא החלנו את התנאים החדשים על עמיתים קיימים בקרנות, ההסדר אז הוחל רק על מצטרפים חדשים לקרנות הפנסיה וכך צריך להיות גם היום.

(באם ההסתייגות הראשונה לא תתקבל ניתן להציע את ההסתייגות הבאות כפשרה)

- להתחיל בתשלומי הפנסיה בהתאם לחוק זה למי שהיה אלמן או אלמנה בחלוף עשר שנים מיום התחילה וביחס לתשלומי הקיצבה ששולמו לו מאותו מועד.
- או לחלופין להתחיל את החוק על מי שהיה אלמן או אלמנה אחרי יום התחילה וביחס לתשלומי קצבה ששולמו לו מאותו מועד.
- או לחלופין במקום המילים "ביום קבלתו בכנסת" יבוא "ביום ו' בטבת התשס"א 1) בינואר 2001", וזאת מהטעם שפורט בהסתייגות הראשונה לסעיף זה כאמור לעיל.

לסעיף 4

הסתייגות זו הינה בעלת חשיבות עליונה והיא מיועדת להגן על הקופה הציבורית. בסעיף זה של הצעת החוק מציע יוזם החוק כי הטבת התנאים שתיונתן לציבור מסויים תמומן מכיסו של כלל הציבור.

לשם המחשת חוסר הצדק בטענה זו אני רוצה להסביר כי כל תכנית ביטוח מהווה מכלול של תנאים על פיהם למעשה מחושבת הפרמיה. ככל שהתכנית תעניק יותר הטבות יהיה צורך בהגדלת הפרמיה בהתאמה. אין ולא יכול להיות מצב שבו ישונו תנאים בתוכנית הביטוח ללא ביצוע התחשבות מתאימה בפרמיה. הצעת החוק הנדונה מהווה מקרה שכזה שבו מוצע לשנות את תנאי הביטוח אולם הדבר אינו משתקף בשינוי הפרמיה. זהו מצב בלתי אפשרי אשר נוגד כל עיקרון כלכלי וביטוחי.

להשלמת הטיעון ברצוני להאיר את עיניכם כי על פי אומדן עלות שנערך להצעה זו ע"י האקטואר של משרד האוצר **מדובר כאן בעלות בסדר גודל של כ-3.4 מיליארד ₪ לקופת המדינה!** לצורך הדיוק אסביר כי המספר המדובר יכול להטעות כלפי מטה שכן מדובר בהיוון של העלות על פני עשרות שנים, כלומר זהו סכום של כל העלויות השוטפות שתהינה המחולקות בריבית דריבית בגין כל שנה, כך שסיכום פשוט של העלויות השוטפות לאורך השנים היה מניב מספר גדול יותר. אני סבור כי מתוקף היותכם נבחר ציבור מחייבת אתכם אחריותכם הציבורית לקבל את הסתייגותי זו על מנת למנוע זעזועים העלולים להיגרם לקופת המדינה כתוצאה מקבלת הצעת חוק יקרה זו.

לאור כל האמור הצעתי היא כי בכל מקרה לא יכוסו הוצאות חוק זה מאוצר המדינה.

החלופה שאני מציע לכך הינה שבמקום מימון מכספי כלל משלמי המסים ניתן לממן יישום הצעת חוק זו בתוך כל קרן פנסיה במסגרת הערבות ההדדית בין חבריה, קרי, כל קרן פנסיה תדאג ליישם הוראות חוק זה תוך שמירה על עקרון האיזון האקטוארי כך שלא תגדל החבות האקטוארית שלה כתוצאה מיישום הצעת החוק. כך ייצא שבעוד שהאלמנים והאלמנות יקבלו שיעורי פנסיה זהים, כמתחייב מעיקרון השיוויון בהצעת חוק זו, הרי שאת העלויות הנובעות מן החוק יישא רק הציבור הנהנה מהזכויות הסוציאליות בקרב קרנות הפנסיה ולא כלל ציבור משלמי המיסים במדינה.

לאחרי סעיף 4

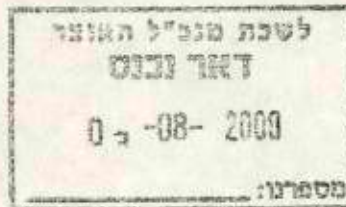
ההסתייגות הנוספת עולה בעקבות העובדה שבחוק המוצע עולה על סדר היום נושא של תיקון אפליה בין עמיתים בתוך קרנות הפנסיה, לאור זאת אני מעוניין להוסיף מספר דברים בנושא. בחינת סעיפים בתקנוני הקרנות באופן פרטני לגופם בלבד – כפי שנעשה בהצעת חוק זו, ולא כחלק ממכלול, תהווה עיוות ותחטא לאמת. בקרנות הפנסיה, בעיקר בותיקות, קיים מכלול של תנאים, חלקם מטיבים עם עמיתים מסויימים וחלקם מטיבים עם אחרים. כאשר מעלים חוק המבקש לתקן עיוות בזכויות מופחתות הניתנות לנשים בגין שאריהן (האלמנים) צריך לבחון גם את הצד השני של המטבע והוא הזכויות העודפות הניתנות לנשים בכך שגיל זכאותן לקצבה ופרישתן לפנסיה הינו נמוך מזה של הגברים בקרן. המשמעות היא שבעבור פחות תשלומי פרמיה לקרן הפנסיה זוכה האישה לקצבה שהיא גם ארוכה יותר (במספר השנים בממוצע) מזו של הגבר. על כן כחלק מחוק זה לתיקון עיוות הזכויות בין גבר לאישה המבוטחים בקרן פנסיה, אני מציע להוסיף סעיף המשווה גם את גיל הזכאות לקצבה ואת גיל הפרישה.

מדינת ישראל
משרד המשפטים

הערות: מועד יד
לשכת השר

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
(כלכלי-פיסקאלי)

ירושלים, כ"ח תמוז, תש"ס
31 יולי, 2000



3171

לכבוד
מר יוסי קוצניק
המנהל הכללי
משרד ראש הממשלה

הנדון: תיקון חוק החברות

1. בהמשך לשיחותנו בנושא שבנדון, וכפי שצינתי בפניך בעל-פה, אנו שוקדים על הצעת חוק לתיקון חוק החברות התשנ"ט-1999. מטרתנו לגבש נוסח תזכיר חוק שיופץ אם יתאפשר הדבר, בחודש ספטמבר על מנת שניתן יהיה להגיש הצעת חוק לכנסת עם כינוס מושב החורף.
2. לשם כך באנו בדברים עם מלומדים בתחום דיני החברות והיבטים כלכליים בתחום, כמו פרופ' ידידיה שטרן ופרופ' צפורה כהן. לאור התענינותך בנושא, אשמח להפגש עמך ולהציג בפניך את התיקונים שגבשנו. כמו כן אם קימות הצעות או פניות מגורמים איתם הנך בא בדברים באשר לבעיות שהם נתקלים ביישום החוק או באשר להצעותיהם לתיקונו - אשמח לקבלן, או להפגש עם כל מי שיהיה מעוניין בכך.
3. אפרט עתה מספר פרטים על התיקון המתגבש:

א. התיקון הראשון המוצע הוא בסוגיית "הרמת מסך" המוסדרת כיום בסעיף 6 ו-54(ב) לחוק החברות התשנ"ט-1999.

מטרת התיקון היא להבהיר מהם המצבים בהם ניתן יהיה להרים את מסך ההתאגדות תוך הבהרת היקף שיקול הדעת שיינתן לבית המשפט, נושא שכיום מצוי בויכוח בין העוסקים בתחום.

תיקון נוסף בסוגיה זו הוא ביטול האפשרות של הרמת מסך באופן שניתן יהיה לחייב דירקטורים ונושאי משרה בחברה באחריות לחובותיה שאף הוא זכה לבקורת.

Handwritten text, possibly a signature or date, located in the upper left corner of the page.

ב. תיקון אחר הוא הבהרת היקף האחריות של נושאי משרה בחברה במצבים של חלוקה אסורה.

כיום קובע החוק כי במצבים אלה, ביצוע חלוקה אסורה תהווה הפרת חובת אמונים. כתוצאה מכך התעוררה השאלה האם ניתן לבטח או לפטור נושא משרה מאחריותו לחלוקה אסורה.

חלוקה אסורה היא פעולה שבה החברה מחלקת את הונה (ולא את רווחיה) לבעלי מניותיה בניגוד להוראות סעיפים 302 ו-303 לחוק. כתוצאה מביצוע חלוקה אסורה עלולה החברה להקלע למצבים של חדלות פרעון כאשר בעלי המניות "נהנו" למעשה על חשבון הנושים.

הקושי של נושאי המשרה על פי החוק כיום, הוא להאריך את הסיכונים לחדלות פרעון בעת קבלת ההחלטה על החלוקה.

הצעת התיקון באה לקבוע כי הפרת הוראות החוק יהיו הפרת חובה של נושא המשרה מבלי לקבוע מהי החובה שהופרה. התוצאה מכך היא כי אם ההפרה נבעה מרשלנות גרידא, למשל עקב אי הערכה נכונה של הסיכונים, ניתן יהיה לבטח את נושא המשרה כנגד מצבים אלה דבר אשר לגישתי ניתן כבר היום, אך יש הסוברים אחרת. התיקון המוצע יבהיר את היקף האחריות שיחול על נושא המשרה בחלוקה אסורה.

4. הצעת התזכיר המתגבשת כוללת תיקונים נוספים אשר כאמור, אשמח לפרטם בעל-פה. כמו כן, אודה לך מאוד אם תראה לנכון להביא תוכן מכתבי זה לידיעת ראש הממשלה.

ב ב ר כ ה ,



דוידה לחמן-מסר

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

(משפט כלכלי ופיסקאלי)

העתקים: מר יוסי ביילין, שר המשפטים

מר אליקים רובינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה

מר אבי בן בסט, מנכ"ל משרד האוצר ✓

גב' ימימה מזוז, היועצת המשפטית למשרד האוצר

\\Eznt\yeuhak\Ezfs\docs\ILANABEN\doc. חוק החברות

307



לשכת שר האוצר

3/71

אליהו

אני מודיע ש'נעם' הודיע עלי

והשפעה קבועה לרבות, התאחד

עם חברי סניף, בקרה נכ'.

שבגינו חתום בסל נושא

א. א.

קוצר,

היצקותי, לקבל עלי, לימינה זולתי את המלצה.

ואכירה.

נו
בועז רדן
ראש מטה

107



107

~~to all the people
of the world
of the world~~

~~of the world
of the world~~

107

of the world

107

107

המועצה הישראלית לקולנוע

יולי 20, 2000

אלי זהר, עו"ד - יו"ר



לכבוד

מר אברהם (בייגה) שוחט

שר האוצר

באמצעות פקס

מס' דפים: 3

3171

הנדון: חוק הקולנוע

רצ"ב מכתב בענין הנדון.

23.7
 של האוצר
 נאוי תוכן תלוב
 נאוי תלוב תלוב

מ"א

~~לשכת שר האוצר~~
 מר אברהם שוחט
 משרד האוצר
 תל אביב

1947
1948
1949
1950

1951
1952
1953
1954
1955

המועצה הישראלית לקולנוע

יולי 20, 2000

אלי זחר, עו"ד - יו"ר

לכבוד

מר אברהם (בייגה) שוחט

שר האוצר

מכובדי,

הנדון: חוק הקולנוע

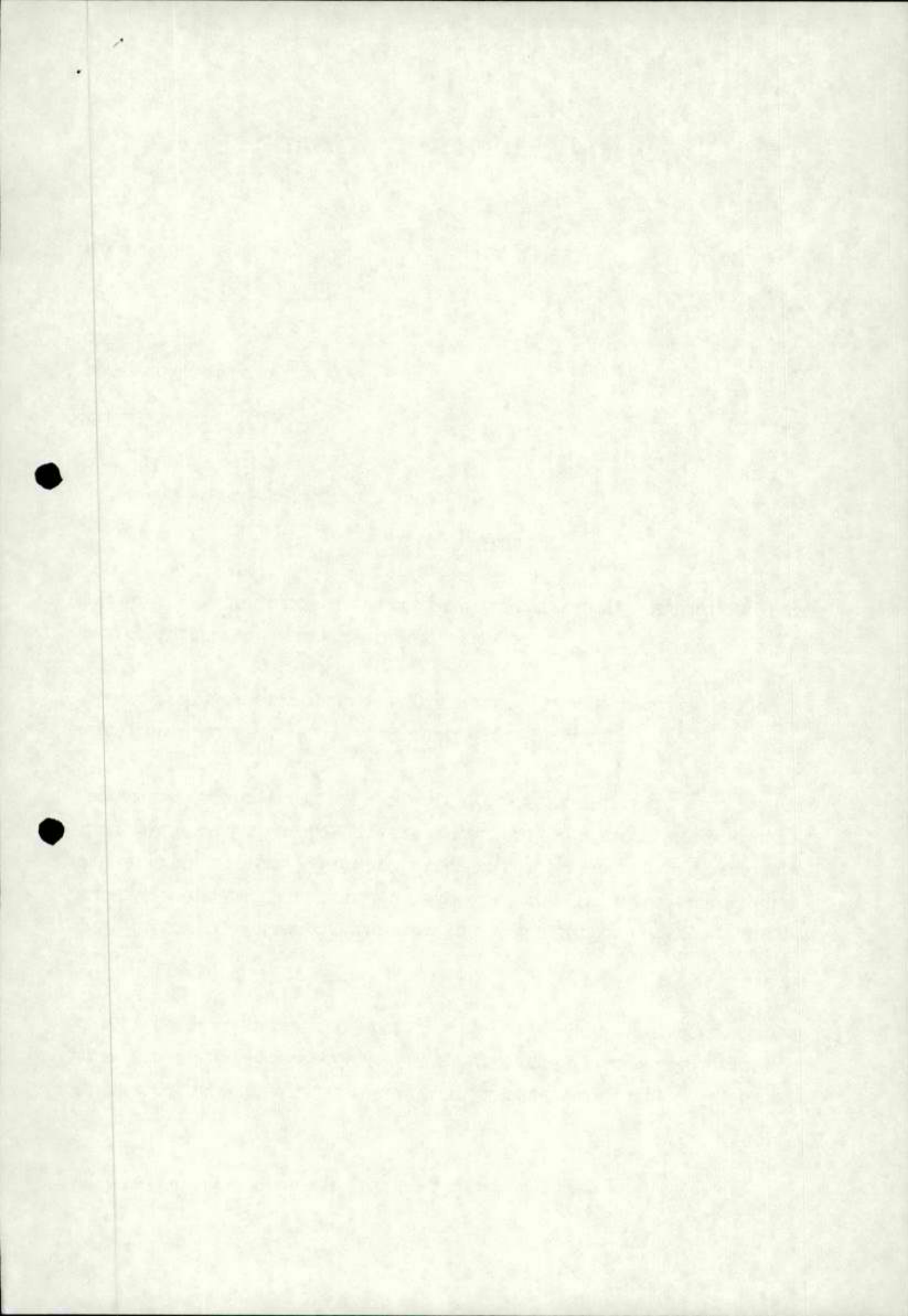
מזה יומיים מתפרסמות בתקשורת הצהרותיך בהן כרכת, בנשימה אחת, את חוק הקולנוע עם שורה של מחטפי חקיקה אותם אתה מכנה חוקים פופוליסטיים.

צר לי על התבטאות זו ככל שהיא נוגעת לקולנוע הישראלי, ועל ההטעיה שבהכללת חוק הקולנוע יחד עם אותם חוקים אשר ראויים לביקורת, שאתה מטיח בהם.

חוק הקולנוע נחקק ב-1998 על ידי ח"כים מכל חלקי הבית ביוזמת ח"כים ממפלגתך, ועמד להכנס לתוקפו בתחילת שנת 2000. בדצמבר 99 הטיל עליו האוצר תיקרה ומגבלות תקציביות שלא היו בו במועד בו נחקק. התיקון שנעשה בו השבוע **ביטל את התקרה** אשר האוצר הטיל על תקציב הקולנוע ב-1999 באמצעות חוק ההסדרים, שהוא, כשלעצמו, מהלך לא דמוקרטי ובלתי ראוי, אשר פגע בתקציב הקולנוע, ושם עליו כאמור תיקרה בלתי סבירה, בלתי הגיונית ולא צודקת.

רק מאמץ ממושך כנה ואמיתי של ח"כ י. שטרן, יחד עם חברי כנסת אחרים ופעולה בלתי פוסקת של אירגוני היוצרים ושל שוחרי הקולנוע הישראלי, הביאה לתיקון בחוק, אשר החזיר את המצב לקדמותו, לתקציב שיאפשר לקולנוע הישראלי להתקיים, אולי אף לנסות להתרומם ולהמריא.

כתובת: מגדל לוינסטיין, דרך מנח תקוה 23, ת.ד. 36090 תל-אביב 66184, פקס: 03-7101617



אדוני שר האוצר, תיקון החוק נועד לרפא ולכפר על העוול שגרם האוצר לקולנוע הישראלי. התיקון עבר את כל שלבי החקיקה, נתמך על ידי ועדות החינוך והכספים והוא נתמך על ידי רוב מוחץ בכנסת. זה חוק אשר נועד לתרום לתרבות הישראלית, תרבות שחשובה לחברה כולה ולא דווקא למגזר זה או אחר, אשר נתמך ביד רחבה, במטרה לשמור על שלמות הקואליציה.

חוק הקולנוע הוא מבט לעתיד, חוק הקולנוע הוא העתיד.

עמדת הממשלה כלפי תקציב הקולנוע הוא מסר חברתי בדבר כוונותיה, מגמותיה, טיבה וטיבעה של ממשלה זו.

אל תגע בנער הזה.

בברכה,

 אלי זור, עו"ד
 יו"ר המועצה

- העתק:
1. השר מתן וילנאי
 2. ח"כ י. שטרן
 3. ח"כ ז. אורלב
 4. לכל חברי המועצה הישראלית לקולנוע

18/7

לשכת שירות האוצר

18-07-2000

מס' מסמך

אל

הכנסת II-III

3171

מ"ר חמ"ת 200

מתפרסמת בזה הצעה חוק של חברי הכנסה מטעם הועדה האשומת של הועדה לקידום מעמד האישה וועדה הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק הרשויות המקומיות (יועצת לעניני מעמד האישה). התש"ס-2000

הגדרה

1. בחוק זה -

- 1. יועצת לעניני מעמד האישה - מי שמינתה לפי חוק זה להיות יועצת לעניני מעמד האישה;
- 2. מועצת נשים - מועצה המיוצגת את מי שפועלים לקידום מעמד האישה בתחום הרשות המקומית;
- 3. רשות מקומית - עיריה או מועצה מקומית;
- 4. השר - שר הפנים.

מינוי יועצת לעניני מעמד האישה

2. (א) רשות מקומית תמנה יועצת לעניני מעמד האישה מקרב עובדות הרשות המקומית באחת מארבע הדרגות הגבוהות בדירוג שאליו היא שייכת והנהג באותה רשות.

(ב) כפוף להוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ה) מילוי תפקיד היועצת לעניני מעמד האישה יכול שיהיה נוסף על תפקיד אחר שהיא ממלאת באותה רשות, ובלבד שלא יהיה בכך כדי להפריע למילוי תפקידה כיועצת לעניני מעמד האישה; אך בתוראות סעיף קטן זה כדי למנוע מרשות מקומית להעסיק יועצת לעניני מעמד האישה בתפקיד זה בלבד, ובלבד שהעסקתה כאמור תוקצבה במסגרת התקציב המאושר של הרשות המקומית.

(ג) ראה השר כי רשות מקומית אינה ממנה יועצת לעניני מעמד האישה, רשאי הוא לדרוש ממנה בצו, כי תמנה יועצת כאמור בתוך הזמן הנקוב בצו; לא מילאה רשות מקומית אחר הצו בתוך הזמן האמור, רשאי השר למנות יועצת לעניני מעמד האישה במקומה.

(ד) על מינויה וכהונתה של היועצת לעניני מעמד האישה ברשות המקומית יחולו ההוראות החלות על עובדי אותה רשות מקומית.

תנאי כשירה

3. כשירה להיות יועצת לעניני מעמד האישה מי שהיא בעלת רקע וניסיון אקדמי, מקצועי או מעשי של שנתיים לפחות בתחומים הנוגעים למעמד האישה.

כפיפות ממנה ודיווח

4. (א) במילוי תפקידה כיועצת לעניני מעמד האישה, תהיה היועצת כפופה במישורן לראש הרשות המקומית.

דבריו הסבר

עוד מוצע לקבוע בסעיפים 3 ו-4 כי היועצת תהיה כפופה במישורן לראש הרשות המקומית, וכי תמנה לתפקיד מי שהיא בעלת רקע אקדמי או ניסיון מקצועי או מעשי של שנתיים לפחות בתחומים הנוגעים למעמד האישה.

בשל חיוניות הייעוץ בתחומים הנוגעים למעמד האישה, מוצע לחייב בחוק את הרשויות המקומיות למנות יועצת לעניני מעמד האישה (סעיף 2א) המוצע.

תפקידה של היועצת לעניני מעמד האישה יהיו לחתום, בחיוב עם ראש הרשות המקומית, מדיניות לקידום מעמד האישה, ולפעול לביצועה ולהקצאת

כדי להתחשב ברשויות מקומיות שתקציבן לא מאפשר הוספת משרות, מוצע לאפשר לרשות מקומית לחטול את תפקיד היועצת לעניני מעמד האישה על עובדת הרשות נוסף על תפקיד אחר שהיא ממלאת (סעיף 2ב) המוצע.

הצעת חוק מס' 121/01: הועברה לוועדה ביום 7 בסבב התש"ס (15 בדצמבר 1999). הצעת חוק 1273/01: הועברה לוועדה ביום 11 באדר א' התש"ס (16 בפברואר 2000).

הצעות חוק 2896, ה' בתמוז התש"ס, 11.7.2000

- (כ) פעלה ברשות מקומית מועצת נשים, תקיב היועצת לעניני מעמד האישה את הקשר בין מועצת הנשים לבין הרשות המקומית וראש הרשות.
- (ג) היועצת לעניני מעמד האישה תפעל בוואום עם ראש הרשות המקומית, להתוויית מדיניות לקידום מעמד האישה, לביצועה ולהקצאת משאבים לשם כך; פעלה ברשות המקומית מועצת נשים, תפעל היועצת לעניני מעמד האישה כאמור יחד עם מועצת הנשים.
- (ד) היועצת לעניני מעמד האישה תרווח, מדי שנה, לוועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת, לרשות לקידום מעמד האישה ולמועצת הרשות המקומית שבה היא עובדת, על פעולותיה, על המדיניות שהיא מיישמת ועל המשאבים העומרים לרשותה.
5. (א) היועצת לעניני מעמד האישה תחמן לכל ישיבה של מועצת הרשות המקומית ושל כל ועדה מועדוניתה.
- (ב) נבחה היועצת לעניני מעמד האישה בישיבה, תינתן לה הזדמנות להשמיע את דעתה לפני קבלת כל החלטה שיש לה נגיעה לעניני מעמד האישה.
6. לא תועבר היועצת לעניני מעמד האישה מהפקידה, אלא על פי החלטת מועצת הרשות המקומית, ולאחר שניתנה הודעה כדן לכל חברי המועצה שדבר העברתה מהתפקיד יידון באותה ישיבה.
7. בתוך שלושה חודשים מיום תחילתו של חוק זה תמנה הרשות המקומית יועצת לעניני מעמד האישה בהתאם להוראות חוק זה; לא מינתה הרשות המקומית יועצת לעניני מעמד האישה כאמור, יחולו ההוראות סעיף 2(ד).
8. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

חובת הזמנה לישיבה

העברה היועצת מתפקידה

הוראה ביצוע

ביצוע ותקנות

ד ב ר י ה ס ב ר

משאבים לשם כך, היועצת לעניני מעמד האישה תרווח מדי שנה לוועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת, לרשות לקידום מעמד האישה ולמועצת הרשות המקומית על אופן ביצוע תפקידה (סעיף 4).

כדי להבטיח כי היועצת לעניני מעמד האישה תחווה דעתה בכל ענין הנוגע לעניני מעמד האישה ברשות המקומית שבה היא פועלת, מוצע לחייב לזמנה לכל ישיבה של מועצת הרשות המקומית ושל כל ועדה מועדוניתה, אם תבחר היועצת להיות נוכחת בישיבה, חינתן לה הזדמנות להשמיע את דעתה לפני קבלת כל החלטה הנוגעת לתחומי עיסוקה (סעיף 5).

כמו כן, כדי להבטיח שהיועצת תוכל למלא כראוי תפקיד זה, וכי הוא לא יוטל על עוברת זוטרה, מוצע לקבוע כי היועצת תדווג באחת מארבע הדרגות הנבחרות בדיווג שאליו היא שייכת, וכי העברתה מתפקידה תיעשה רק על פי ההלטה מועצת הרשות המקומית, לאחר שניתנה הודעה כדן לכל חברי המועצה שדבר העברתה יידון באותה ישיבה (סעיף 2א) וסעיף 6.

הצעת החוק אינה יוצרת עלות נוספת לאוצר המדינה משום שיועצת לעניני מעמד האישה יכולה למלא תפקיד זה נוסף על תפקיד אחר שהיא ממלאת ברשות המקומית, ומאחר שהכנסתה מתוקעבת במסגרת התקציב המאושר של הרשות המקומית.

חברי הכנסת: ועל דיון, זהבה גלאון, נעמי חזן, אברהם יחזקאל, סופה לנרבר, ענת מאור, נעמי בלומנטל

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ט"ו בתמוז התש"ס
18 ביולי 2000
תק. 5115-2000

אל:
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

3171

הנדון: חוק הקולנוע

1. חוק הקולנוע עולה היום במליאת הכנסת להצבעה בקריאה שניה ושלישית.
2. הצעת החוק מבקשת לשריין בחוק תקצוב לקולנוע בגובה 50% מתמלוגי המדינה לפי חוק הבזק וחוק הרשות השניה.
3. לחוק משמעות תקציבית של כ - 55 מיליון ש"ח (העלות נאמדת ב-85 - מתוכם מתוקצבים כיום כ-30 מיליון ש"ח). עם הקמת רשות שלישית ושינויים בשוק התקשורת, יכולה העלות לגדול באופן משמעותי.
4. בדברי ההסבר לחוק נקבע כי מימון החוק יהיה מתקציב הרזרבה הכללית. ניסינו (בהתייעצות הלשכה המשפטית שלנו) לטעון במכתב למזכיר הכנסת כי רזרבה כללית כמקור אינה מקיימת את דרישת חוק יסודות התקציב (סעיף 39). טרם התקבלה תשובה בנושא.

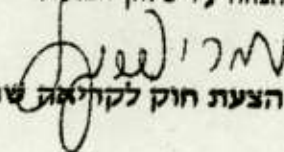
ב ב ר כ ה,

יעל אנדורן-ורמוס
סגנית הממונה על התקציבים

העתק:
מר דוד מילגרום - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר אורי אליאל - רכז חינוך, משרד האוצר

נוסח הצעת חוק זו
אושר להנחה על סלחן הכנסות

הצעת חוק לקריאה שניה ולקריאה שלישית

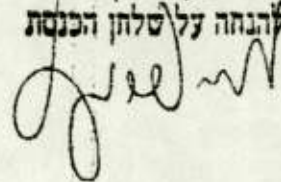


נספח מס' 2886 א/ח"כ
1315/פ

חוק הקולנוע (תיקון מס' 2), התש"ס-2000

- 1. תיקון סעיף 11 בחוק הקולנוע, התשנ"ט-1999, בסעיף 11(ב), הסיפה חמתחילה במילים "ובלבד שהסכום שיוקצה" - תימחק.
- 2. תחילתו של חוק זה ביום א' באלול התש"ס (1 בספטמבר 2000).

נוסח הצעת חוק זו
אושר להגחה על סלחן הכנסת



שרותי משרד/חוקים/72266

נספח מס' 2886

1315/ח

הצעת חוק הקולנוע (תיקון מס' 2), התש"ס-2000

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה ראשונה ביום ז' בתמוז התש"ס (10 ביולי 2000) והועברה לוועדת החינוך והתרבות.

הצעת החוק מוגשת - ללא הסתייגויות - לקריאה שניה ולקריאה שלישית ביום ח' בתמוז התש"ס (11 ביולי 2000).

היחזמים:

חברי הכנסת: יורי שטרן, קולט אביטל, יולי-יואל אדלשטיין, זבולון אורלב, טלב אלסאנע, נעמי בלומנטל, אלי בן-מנחם, ויקטור בריילובסקי, מוחמד ברכה, עזמי בשארה, רומן ברונסמן, תמר גוז'נסקי, עוזי ברעם, זהבה גלאון, חוסניה ג'בארה, יעל דיין, אילן גילאון, צבי הנדל, עבד-אלמאלכ דהאמשה, רחבעם זאבי, אברהם חירשזון, נעמי חזן, אבשלום וילן, אחמד טיבי, אליעזר זנדברג, אליעזר כהן, תאופיק חטיב, יוסי כץ, אברהם יחזקאל, ציפי לבני, חיים כץ, מקסים לוי, ישראל כץ, אביגדור ליברמן, מוחמד כנעאן, עוזי לנדאו, לימור לבנת, יוסף לפיד, נחום לנגנטל, עסאם מחיול, סופה לנדבר, רוני מילוא, ענת מאור, מיכאל נודלמן, האשם מחאמיד, אורי סביר, יהודית נאות, אברהם פורז, דני נוה, יוסף-יצחק פריצקי, גדעון עזרא, אלכסנדר צינקר, עמיר פרץ, איוב קרא, משה קצב, אמנון רובינשטיין, דליה רבין-פילוסוף, גנדי ריגר, ראובן ריבלין, מאיר שטרית, יובל שטייניץ, ויצמן שירי.

3171

הצעת חוק הקולנוע (תיקון - תקציב הקולנוע),
התש"ס-2000

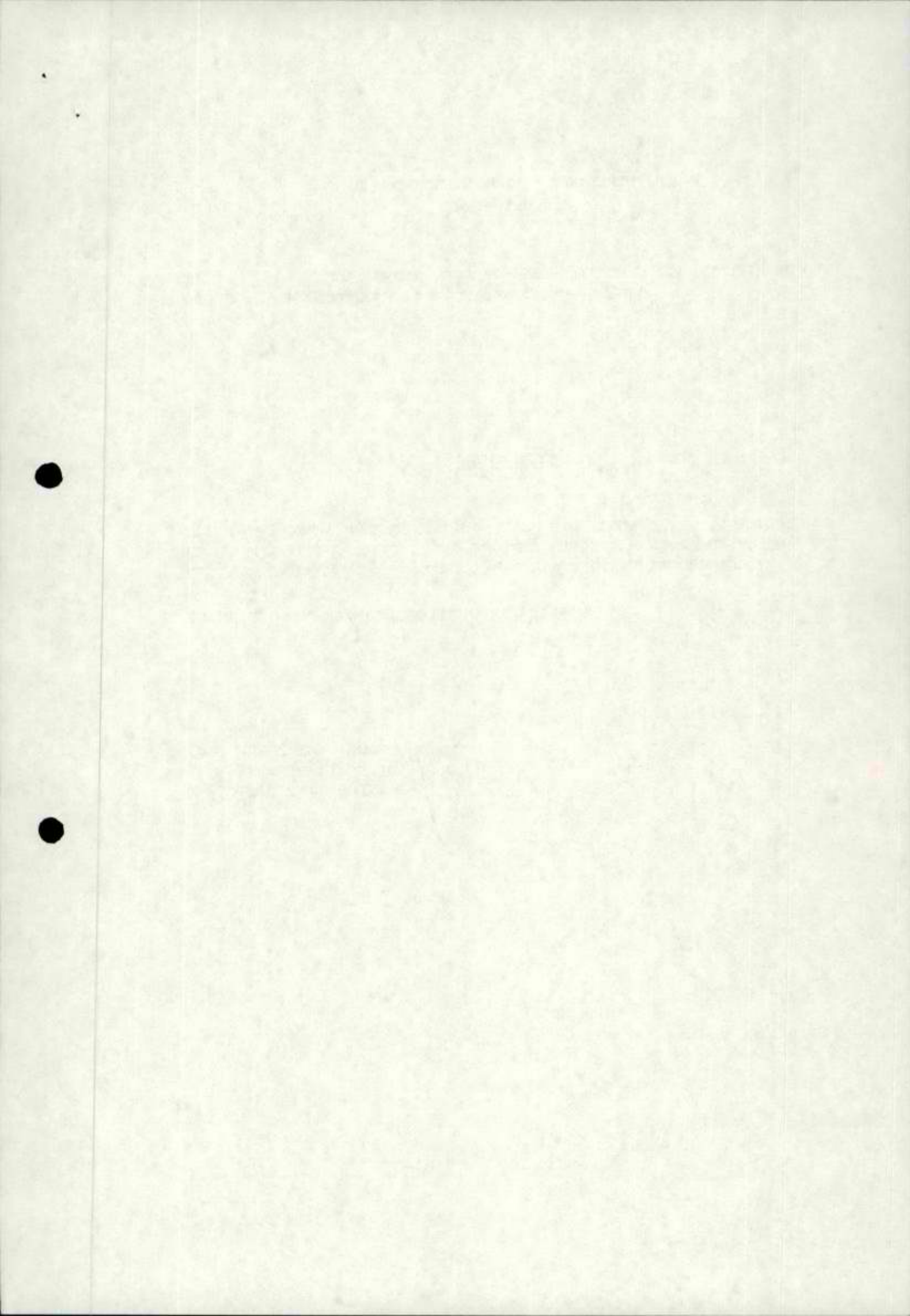
תיקון 11 סעיף 11 .1 בחוק הקולנוע, התשנ"ט-1999¹, בסעיף 11(ב), הסיפה המתחילה במילים "ובלבד שהסכום שיוקצה" – תימחק.

דברי - הסבר

בכנסת ה-14 הושקע מאמץ רב על מנת לעודד את תעשיית הקולנוע. למרות שחוק זה זכה לתמיכה רבה של כל חברי הבית, חוק ההסדרים של הכנסת החמש-עשרה בתיקונו לחוק הקולנוע. הוציא את לב ליבו של חוק הקולנוע בכך שהגביל בו את הסיוע התקציבי.

הצעת חוק זו באה להחזיר את חוק הקולנוע למצבו המקורי.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
י"ז בשבט התש"ס – 24.1.2000



הכנסת החמש-עשרה

	הצעת חוק של חברי הכנסת:	יוכי שטרן
קולט אביטל	יולי-יואל אדלשטיין	
זבולון אורלב	טלב אלסאנע	
נעמי בלומנטל	אלי בן-מנחם	
ויקטור בריילובסקי	מוחמד ברכה	
עזמי בשארה	רומן ברונפמן	
תמר גוז'נסקי	עוזי ברעם	
זהבה גלאון	חוסניה ג'בארה	
יעל דיין	אילן גילאון	
צבי הנדל	עבד-אלמאלכ דהאמשה	
רחבעם זאבי	אברהם הירשזון	
נעמי חזן	אבשלום וילן	
אחמד טיבי	אליעזר זנדברג	
אליעזר כהן	תאופיק חטיב	
יוסי כץ	אברהם יחזקאל	
ציפי לבני	חיים כץ	
מקסים לוי	ישראל כץ	
אביגדור ליברמן	מוחמד כנעאן	
עוזי לנדאו	לימור לבנת	
יוסף לפיד	נחום לנגסטל	
עסאם מח'ול	סופה לנדבר	
רוני מילוא	ענת מאור	
מיכאל נודלמן	האשם מחאמיד	
אורי סביר	יהודית נאות	
אברהם פורז	דני נוה	
יוסף יצחק פריצקי	גדעון עזרא	
אלכסנדר צינקר	עמיר פרץ	
איוב קרא	משה קצב	
אמנון רובינשטיין	דליה רבין-פילוסוף	
גנדי ריגר	ראובן ריבלין	
מאיר שטרית	יובל שטייניץ	
ויצמן שירי		



ACUM Ltd. אקו"ם בע"מ

אגודת קומפוזיטורים, מחברים ומוזיקאים למוסיקה בישראל
Society of Authors, Composers & Music Publishers In Israel

17 יולי 2000

לשכת שר האוצר
אילן

לשכת שר האוצר

23-07-2000

מחשבונית מס' 00-4467

אל

אילן

לכבוד
שר האוצר
מר בייגה שוחט אברהם
רח' קפלן 1, הקריה
ירושלים, 91131

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק זכות יוצרים
(תיקון אחריות של אולמי שמחות)

נדהמנו להיווכח כי ב- 23.1.00 אישרה הכנסת בקריאה טרומית, הצעת חוק זכות יוצרים (תיקון אחריות של אולמי שמחות), התש"ס-1999 של ח"כ נחום לנגנטל. בתיקון להצעת החוק מבקש ח"כ לנגנטל להעביר את האחריות לתשלום תמלוגים ליוצרים עבור השמעת מוזיקה, באולמות שמחה, מבעלי האולמות לתקליטנים וללהקות.

אקו"ם בע"מ, כנציגת היוצרים במדינת ישראל וכנציגת אגודות היוצרים בארצות העולם השונות, מתנגדת בכל תוקף להצעת החוק האמורה, כפי שיוסבר להלן:

1. החוק הקיים קובע בסעיף 2(3) כי "זכות יוצרים ביצירה תחשב כאילו הופרה ע"י כל אדם שהרשה, לתועלתו הפרטית, לתיאטרון או למקום שעשוע אחר, להשתמש ביצירה לשם הצגתה בציבור בלא הסכמת בעל זכות היוצרים, פרט אם לא ידע אותו אדם ולא היה לו יסוד סביר לחשוד שיהיה בהצגה משום הפרת זכות יוצרים". מכוח חוק זה אחראים, בין היתר, בעלי אולמות שמחה לכך, שלא תבוצע באולמותיהם מוזיקה שיש בה זכות יוצרים ללא קבלת רשיון מתאים מאקו"ם.

חלק מבעלי האולמות אכן מקבלים רשיונות מתאימים מאקו"ם. אחרים מסרבים לשלם את התמלוגים המגיעים ואקו"ם נאלצת להגיש נגדם תביעות משפטיות. בתביעות אלה פסקו בתי המשפט בישראל, לרבות ביהמ"ש העליון, כי על המחזיק באולם שמחה למנוע השמעה פומבית של מוזיקה בחצריו בלא רשות בעלי זכות היוצרים באותה המוזיקה. בית המשפט העליון הדגיש וקבע מפורשות כי המוזיקה היא חלק מרכזי ונכבד בעסקים של בעלי האולמות ולכן, עליהם לשאת בתשלום תמלוגים בגינה, כי בלעדיה אין להם עסק.

2. הצעת החוק הנדונה באה להוציא את בעלי אולמות השמחה מכלל הוראת הסעיף שצוטטה לעיל. בדברי ההסבר להצעה נאמר כי יש לשחרר מאחריות את בעלי אולמות השמחה ולהטיל את תשלום התמלוגים על התקליטנים או האנשים האחרים המשמיעים את המוזיקה.

נוצת הזהב

מפעל פרסי אקו"ם

FORM NO. 10

THE DIRECTOR GENERAL OF INVESTIGATION
CENTRAL BUREAU OF INVESTIGATION
WASHINGTON, D. C.

00-11111
1/15

1-15-50



- 2 -

3. ראוי לציין כי הרעיון העומד מאחורי הוראת החוק הקיימת הוא, כי היוצרים לא יוכלו לגבות את התמלוגים המגיעים להם מתקליטנים או מאנשים אחרים המפרים בפועל את זכות היוצרים שלהם, שכן לא ניתן לאתר אנשים אלה. בעניין זה קבעו בתי המשפט, לא פעם, כי אם בעל הזכויות יאלץ לחזר אחר פתחי התקליטנים, החוק ייעשה פלסטר, באשר הם (התקליטנים) - "חולות נודדים", שאי אפשר לגבות מהם תמלוגים (ע"א 779\77 אקו"ם נ. ברמן)

4. בעל אולם השמחות נהנה מהשמעת המוסיקה בחצרו. באין מוסיקה אין זכות קיום לאולם השמחות שלו. השמעת המוסיקה באולמו אינה חד פעמית, אלא נעשית דרך קבע מאות או לפחות עשרות פעמים בשנה. התקליטן, או האדם האחר המשמיע את המוסיקה, מתחלף מדי ערב בערב. לא ניתן פיזית לעקוב אחר כל התקליטנים בכל אולמות השמחה. עוד נקבע בפסק-דין ע"א 1987/97 - מפי בית המשפט המחוזי כי: "יחשב כמפר זכות יוצרים בעל אולם שמחות המתיר להשמיע בחצרים שבבעלותו, יצירות בלא הסכמת בעל זכות היוצרים, שכן מדובר ברשות הניתנת לצורך הפקת רווח של בעל האולם מן האירוע המתקיים במקום, וכבר נפסק בהקשר זה כי באירועים מן הסוג המתקיימים באולם שמחות, כגון: חתונה, בר-מצווה, או ברית, מהווה המוסיקה מרכיב חיוני, חשוב ובלתי נפרד מן האירוע, ובמצב דברים כזה, נראה כי בעל אולם השמחות הרוצה לקיים את עסקו, מחוייב לכלול בעסקה גם אפשרות להשמעת מוסיקה זאת- בין אם הוא כולל אותה בהצעה למזמין, כשירות הניתן מטעמו, ובין אם הוא מאפשר ומרשה למזמין להביא במקום, בעצמו, תקליטן או להקה."

5. הוראת החוק הנדונה מקורה בחוק האנגלי מ-1911 החל עדיין בישראל. באנגליה נחקקו מאז חוקים חדישים יותר בתחום זכויות היוצרים וכולם, ללא יוצא מן הכלל, כללו וכוללים את ההוראה הנדונה. הוראה זוהי מופיעה בסעיף 25(1) לחוק האנגלי משנת 1988.

6. בארה"ב חוקק הקונגרס - לפני מספר שנים - בלחץ שדולת בעלי המסעדות - סעיף שפטר בעלי מסעדות קטנות בעלות שטח קטן ביותר ומוגדר, מתשלום תמלוגים בעבור השמעת מוסיקת רקע במסעדותיהם. בתגובה לכך - האיחוד האירופי הגיש תלונה נגד ארה"ב על הוראת החוק הזאת, משום שהיא פוגעת בהתחייבויותיה של ארה"ב על-פי אמנת הטריפס. ארגון הסחר העולמי פסק לאחרונה כי הוראת החוק האמורה אכן סותרת את אמנת טריפס, שכן - היא פוגעת בזכויותיהם של בעלי זכויות היוצרים, ויש לבטלה, והיא אכן בוטלה. בהקשר זה, יש להזכיר גם את מיקומה של ישראל ברשימת המעקב של המדינות המפרות זכויות יוצרים, כפי שצויין אף בתגובת שר המשפטים להצעת החוק במליאה (מצ"ב).

7. חקיקת התיקון המוצע תפגע אנושות בזכויות היוצרים. תוצאת התיקון תהיה, כי תושמע בפומבי מוסיקה מוגנת בזכות יוצרים, מבלי שהיוצר יקבל את המגיע לו בעד השימוש ביצירתו.



MEMORANDUM FOR THE RECORD

DATE: [Faint date text]

[Faint, illegible text body of the memorandum, possibly containing a list or detailed report.]

[Faint signature or name at the bottom center.]



8. מצבם הכלכלי של מרבית היוצרים בארץ הוא בכי רע, עד כדי כך שהם נזקקים לקרן הסעד של אקו"ם. הצעת החוק (תיקון) של ח"כ לנגנטל תרע את מצבם, תגרום להם עוול ותפגע בזכות הקנין הרוחני שלהם, בניגוד לחוק יסוד: "כבוד האדם וחרותו".

יתר על כן, התיקון המוצע, אם יתקבל, עלול לגרום ל"אפקט דומינו": אחרי בעלי אולמות השמחה יתייצבו בעלי תיאטראות או "מקומות שעשועים" אחרים ויבקשו להוציא גם אותם מהוראת החוק האמורה. נקל לשער איזו פגיעה חמורה תיגרם ליוצרים כתוצאה מתהליך כזה.


9. אין, איפוא, כל הצדקה לתיקון המוצע בהצעת החוק הנדונה ואנו מבקשים ממך להתנגד לה בדיון שיתקיים בקרוב בוועדת חוקה חוק ומשפט ובכך למנוע עשיית עוול ליוצרים ולפגיעה בזכות הקנין שלהם, שהיא, כאמור, זכות יסוד- על פי חוק יסוד "כבוד האדם וחרותו".

ראוי לציין כי גם עמדת הממשלה והגורמים המקצועיים במשרדי הממשלה היא נגד תיקון החוק.

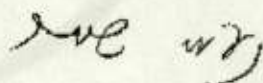
מצ"ב דברי שר המשפטים, יוסי ביילין, בקריאה הטרומית.

נודה על תשובתך בהקדם.

בכבוד רב,


נילי ורקר, ע"ד
ראש הלשכה המשפטית

בכבוד רב,


נעמי שמר
יו"ר ההנהלה

אפשרויות על מנת להשית את תשלום התמלוגים על מי שבאמת צריך להשית אותו. תודה רבה,
אדוני היושב-ראש.

היו"ר ד' טל:

תודה רבה.

חבר הכנסת אופיר פינס=פז, בבקשה.

שר התעשייה והמסחר רן כהן:

סליחה, שר המשפטים הגיע.

היו"ר ד' טל:

אם שר המשפטים הגיע, אני לא יכול שלא לאפשר לו. האם חבר הכנסת אופיר פינס מסכים?

יהודית נאות (שינוי):

למה לא?

היו"ר ד' טל:

אני גם אסביר מדוע. אני הבטחתי לחבר הכנסת פינס, היות שהוא ממהר - הוא היה צריך לדבר לפני חבר הכנסת לנגנטל, ואני אפשרתי לנגנטל לדבר. אם זה מבחינתו בסדר, לכבוד יהיה לי להזמין את שר המשפטים.

אדוני שר המשפטים, בבקשה.

שר המשפטים י' ביילין:

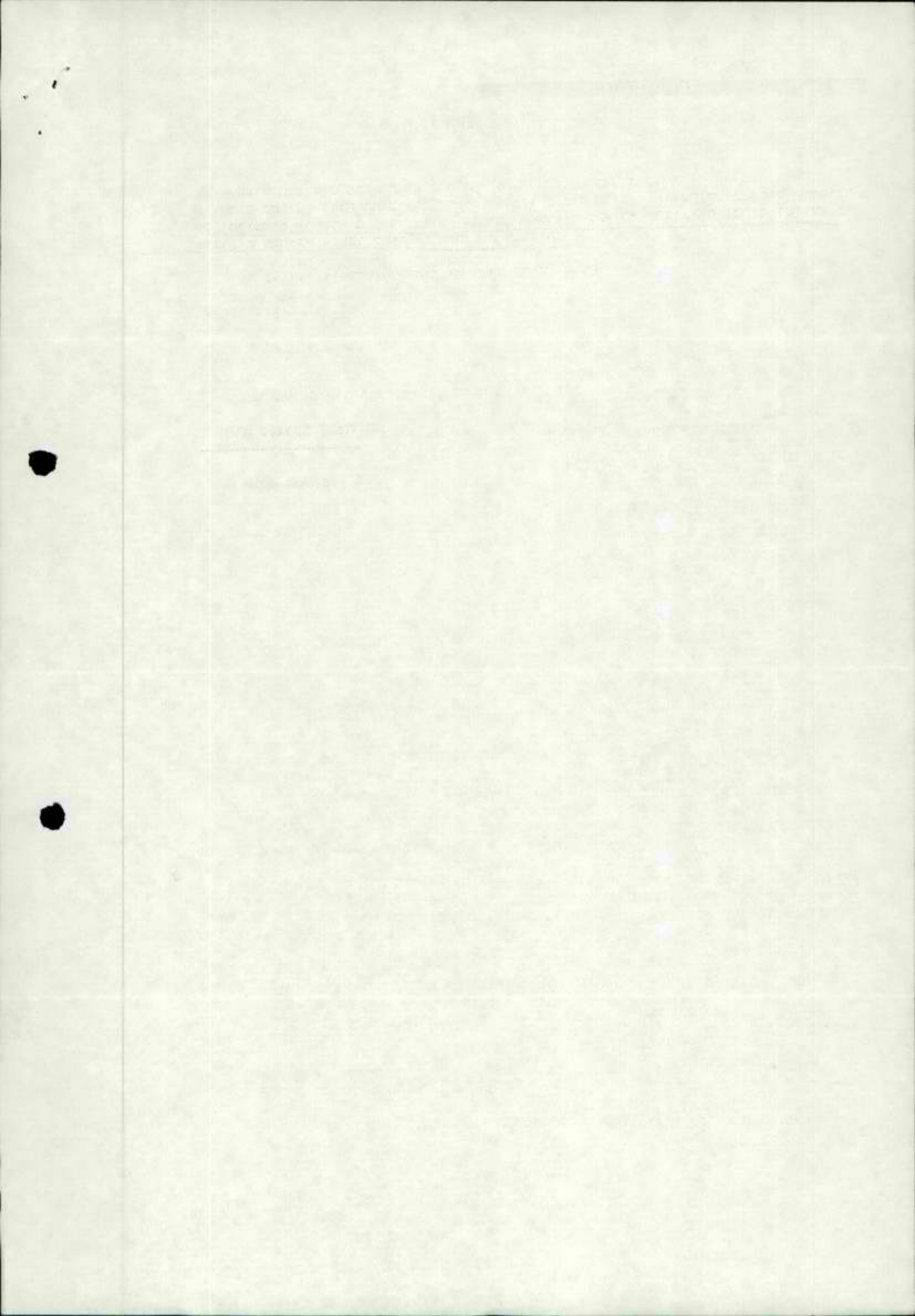
אדוני היושב-ראש, כנסת נכבדה, כחלק מזכות היוצרים זכאים כותבי השירים וחמוזיקה ומפיקי התקליטים בישראל לשלוש בחשמה פומבית ובביצוע פומבי של השירים שלהם. דהיינו, גם מי שרכש תקליט חוקי למהדרין אינו רשאי להשמיע את המוזיקה בפומבי בלי לקבל את רשות בעלי זכויות היוצרים.

לפי החוק, האחריות הישירה על השמעת יצירות בפומבי היא על המשמיע עצמו. למשל, תקליטן או תזמורת המשמיעים מוזיקה בפומבי ללא רשות מפירים את זכויות היוצרים. נוסף על כך, כדי להקל את אכיפת הזכויות קובע החוק הוראה מיוחדת לעניין אחריות של בעל תיאטרון או מקום שעשוע שהרשה את ביצוע ההפרה.

בהתאם להוראה המיוחדת הזאת קבעו בתי-המשפט בהזדמנויות מספר כי בעלי אולמי השמחות נושאים באחריות להפרת זכויות היוצרים המתבצעת באולמות, אך שההפרה בוצעה על-ידי התקליטן או התזמורת אשר הוזמנו על-ידי בעלי השמחה ואינם קשורים במישרין לבעל האולם.

הצעת חוק זו נועדה להפוך את פסיקת בתי-המשפט ולקבוע כי בעלי האולמות אינם אחראים להפרת זכויות המתרחשת בחצריהם.

בימים אלה, כאשר בעלי זכויות בישראל ובעולם מפנים אלינו אצבע מאשימה על



הזנת זכויות הקניין הרוחני, אין מקום לתיקון כזה, השולל אחריות להפרת זכות יוצרים, אין להתעלם מכך שבמקרים רבים בעל האולם הוא הכותבת היציבה היחידה שאליה יכול לפנות היוצר שזכויותיו הופרו.

משרד המשפטים מכין הצעת חוק זכויות יוצרים מחדש. במסגרת זו ייקבעו גם הסדרים מיוחדים לקביעת גובה התמלוגים הראוי שיוכלו לגבות ארגוני היוצרים. במקביל, תממונה על ההגבלים העסקיים עוסק בנושא גביית התמלוגים על-ידי ארגוני היוצרים ומוודא כי ארגונים אלה לא ינצלו לרעה את הזכויות שבידיהם.

על כן אנחנו מבקשים לדחות את הצעת החוק. תודה.

חיו"ר ד' טל:

תודה רבה.

חבר הכנסת אופיר פינס=פז, בבקשה.

נחום לנגנטל (מפד"ל):

אבקש לחשיב.

חיו"ר ד' טל:

אני סבור שטוב גם לאדוני שישיב לפניי ההצבעה אם הוא רוצה לשכנע. אין את מי לשכנע עכשיו.

לשר
מוסד מירוש
ולמל ילכסטי
הורה אליל
שוב מתיגרוב

טיוטה מס' 4

3171

הצעת חוק לקריאה שנייה ושלישית:

חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון), התש"ס-2000

אמלסויס

תיקון סעיף 1 - בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי ההגדרה "הסכם קיבוצי" יבוא:

"מעסיק בפועל" - מי שאצלו מועסק עובד של קבלן כוח אדם, למעט יחיד שניתנים לו שירותי סגנון שאצלו מועסק העובד במתן שירותי הסיעוד; לענין זה, "שירותי סיעוד" - כהגדרתם בסעיף 223 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995²;

הוספת סעיף 12א - אחרי סעיף 12 לחוק העיקרי, יבוא:

"העסקת עובד של קבלן כוח אדם" - לא יועסק עובד של קבלן כוח אדם אצל מעסיק בפועל תקופה העולה על תשעה חודשים רצופים; יראו רציפות בעבודה לענין סעיף זה אפילו חלה בה הפסקה לתקופה שאינה עולה על תשעה חודשים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי השר, במקרים חריגים, להתיר העסקת עובד אצל מעסיק בפועל תקופה העולה על תשעה חודשים, ובלבד שתקופת ההעסקה הכוללת אצל אותו המעסיק בפועל לא תעלה על חמישה-עשר חודשים.

¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.
² ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

(ג) הועסק עובד כאמור אצל אותו מעסיק בפועל תקופה העולה על תשעה חודשים רצופים או על תקופה נוספת שהארכה לפי סעיף קטן (ב), ייחשב העובד כעובד המעסיק בפועל, בתום תקופת תשעת החודשים או תקופת ההארכה, לפי העניין.

(ד) נחשב עובד של קבלן כוח אדם כעובדו של המעסיק בפועל כאמור בסעיף קטן (ג), יצורף ותק העובד בתקופת העסקתו על ידי קבלן כוח האדם אצל אותו מעסיק בפועל, לותק העובד בתקופת העסקתו אצל המעסיק בפועל."

3. במקום סעיף 13 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
סעיף 13

"החלת תנאי עבודה 13. (א) תנאי העבודה, ובמקום שיש בו הסכם קיבוצי - חוראות ההסכם הקיבוצי, החלים על עובדים במקום העבודה שבו עובדים גם עובדי קבלן כוח אדם, יחולו, לפי העניין, על העובדים של קבלן כוח האדם המועסקים באותו מקום עבודה, בהתאמה, בין היתר, לסוג העבודה ולותק בעבודה אצל המעסיק בפועל.

(ב) חלים על העובד של קבלן כוח אדם יותר מהסכם קיבוצי אחד, ינהגו לפי ההוראה שהיא לטובת העובד; לענין סעיף קטן זה, "הסכם קיבוצי" - לרבות הסכם קיבוצי החל על עובדים מכוח סעיף קטן (א) או הסכם קיבוצי המסדיר את תנאי העבודה אצל קבלן כוח האדם.

(ג) הוראת סעיף קטן (א) לא תחול לגבי עובד שתנאי עבודתו אצל קבלן כוח האדם מוסדרים בהסכם קיבוצי כללי כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957³, ובלבד שהסכם כאמור הורחב בצו הרחבה, וההגדרה "הסכם קיבוצי" שבסעיף 1 לא תחול לענין זה."

ביטול סעיף 14 .4 סעיף 14 לחוק העיקרי - בטל.

דין המדינה .5 לענין חוק זה דין המדינה כמעסיק בפועל כדין כל מעסיק בפועל.

תחילה .6 (א) תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה).
והוראות מעבר

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הוראות חוק זה לא יחולו על קבלן כוח אדם ועל מעסיק בפועל, אשר התקשרו ביניהם לפני יום קבלת החוק בכנסת, בהסכם למתן שירותי כוח אדם, למשך שנה מיום פרסומו של חוק זה או עד תום תקופת תוקפו של ההסכם האמור, לפי המוקדם מביניהם.

(ג) תקופת העסקה של עובד קבלן כוח אדם שהיתה לפני יום התחילה לא תבוא במנין התקופה האמורה בסעיף 12א.

³ ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

הסתייגויות

להצעת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון), התש"ס-2000

לשם החוק

חברי הכנסת עמיר פרץ, חיים כ"ץ, בנימין אלון, אופיר פינס-פז ונעמי חזן מציעים:

במקום שם החוק יבוא:

"חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון)(העסקה זמנית), התש"ס - 2000".

חבר הכנסת גנדי ריגר מציע:

במקום שם החוק יבוא:

"חוק העסקת עובדים על ידי חברות כוח אדם (תיקון), התש"ס - 2000".

"התקבלה הסתייגותו של חבר הכנסת גנדי ריגר, יתוקן החוק בהתאמה, כך שבמקום "קבלן כוח אדם" יבוא, בכל מקום, "חברת כוח אדם".

לסעיף 1

אין הסתייגויות.

לסעיף 2

שר האוצר מציע:

בסעיף 12א המוצע, בכל מקום, במקום "תשעה חודשים" יבוא "שלושים ושישה חודשים" ובמקום "תשעת החודשים" יבוא "שלושים ושישת החודשים".

לחלופין:

בסעיף 12א המוצע, בכל מקום, במקום "תשעה חודשים" יבוא "עשרים וארבעה חודשים" ובמקום "תשעת החודשים" יבוא "עשרים וארבעת החודשים".

חברת הכנסת נעמי חזן מציעה:

בסעיף 12א המוצע, בכל מקום, במקום "תשעה חודשים" יבוא "שמונה עשר חודשים" ובמקום "תשעת החודשים" יבוא "שמונה עשר החודשים".

חבר הכנסת ראובן ריבלין מציע:

במקום סעיף 12א המוצע יבוא:

- "מעמד עובד זמני 12א. (א) לא יועסק עובד אצל מעסיק בפועל במעמד של עובד זמני תקופה העולה על שנים עשר חודשים, בין אם הוא עובד של קבלן כוח אדם ובין אם הוא עובד בתוקף הסכם עבודה קיבוצי.
- (ב) הועסק עובד תקופה העולה על שנים עשר חודשים מיום תחילת העסקתו אצל מעסיק בפועל, ייחשב לעובד קבוע ויחולו עליו כל תנאי העבודה החלים על עובד קבוע בהתאם לתנאי החסכם הקיבוצי הנהוגים במקום העבודה, בהתאם לסוג העבודה והתפקיד המבוצע על ידו."

לחלופין -

בסעיף 12א המוצע, בכל מקום, במקום "תשעה חודשים" יבוא "שנים עשר חודשים", ובמקום "תשעת החודשים" יבוא "שנים עשר החודשים".

חברי הכנסת עמיר פרץ וחיים כ"ץ מציעים:

בסעיף 12א(א) המוצע, במקום "רציפות בעבודה" יבוא "רציפות בחעסקה".

שר האוצר מציע:

בסעיף 12א(ב) המוצע, אחרי "ייחשב העובד כעובד המעסיק בפועל" יבוא "באותו תפקיד, למעט בתפקיד הטעון מכרז או תנאים אחרים כמקובל אצל המעסיק".

חברי הכנסת עמיר פרץ וחיים כ"ץ מציעים:

בסעיף 12א(ג) המוצע, במקום "ייחשב העובד" יבוא "יראו את העובד".

חברי הכנסת עמיר פרץ וחיים כ"ץ מציעים:

בסעיף 12א(ד) המוצע, במקום "בתקופת העסקתו" יבוא "בתקופת עבודתו".

לסעיף 3

שר האוצר מציע:

בסעיף 13(א) המוצע, אחרי "המועסקים באותו מקום עבודה" יבוא "לאחר שהועסקו במשך שנים עשר חודשים רצופים לפחות אצל אותו מעסיק בפועל".

חברת הכנסת נעמי חזן מציעה:

בסעיף 13(א) המוצע, בסופו יבוא "ובלבד שלא ימנע מעובד קבלן כוח אדם להציג מועמדותו למכרז פנימי הנערך על ידי המעסיק בפועל בשל כך בלבד שהוא עובד קבלן כוח אדם".

חבר הכנסת ראובן ריבלין מציע:

סעיף 13 המוצע – יימחק.

לסעיף 4

אין הסתייגויות.

לסעיף 5

אין הסתייגויות.

לסעיף 6

שר האוצר מציע:

בסעיף 6 המוצע –

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "שישה חודשים" יבוא "שנים עשר חודשים".
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "שנה מיום פרסומו" יבוא "שנתיים מיום פרסומו".

התקבלה הסתייגות לסעיף אחד או יותר, יתוקנו יתר סעיפי החוק כמובאים בהצעת חוק זו, בהתאם לצורך.

* הערה:

Israel Merchants Association

10, Ben Yehuda Str. Jerusalem, 94622
 ☎ 6252278, 6255992 Fax. 6247242



ארגוני הסוחרים בישראל

רחוב בן-יהודה 10 ירושלים, 94622
 ☎ 6247242 פקס. 6255992, 6252278

לכנת שר האוצר

27-06-2000

מס' מסמך 00-3949

אל 576

14634.00

כ"ד בסיון תש"ס
 27.06.2000

לכבוד

מר אברהם (בייגה) שוחט

שר האוצר

משרד האוצר

פקס. 5635769

כבוד השר,

הנדון: הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון- דירות בדמי מפתח), התש"ס-2000
 פ/1844 של ח"כ אברהם פורז, ח"כ אברהם הירשזון וח"כ מאיר שטרית

חלחלה אוחזת בנו מחשש שועדת הכלכלה של הכנסת בראשותו של ח"כ אברהם פורז (במרבית שעות הדיון שמקיימת ועדה נכבדה זו בכנסת ה-15 נוכח רק היו"ר) תדון, לפני קריאה ראשונה, בשינוי חוק הגנת הדייר. ח"כ אברהם פורז הנו יו"ר לובי בעלי הבתים בכנסת בפועל זה שנים רבות. ח"כ פורז, הנו גם המנהיג הפוליטי של ראשי התאחדות בעלי הבתים. בשלהי הכנסת ה-14, הוא אמר לתקשורת, שאם לא יבחר שוב לכנסת הוא יחזור למשרד הנכסים שלו. בכנסת ה-14 הוא הגיש 6 הצעות חוק שמטרתן - גזל חלקים מרכושו של הדייר בעסק המוגן והעברתם לבעלי הבתים האמידים: פ/766, פ/1089, פ/1325, פ/1422, פ/1702 ו- פ/1703. בכנסת ה-15 הוא כבר מחזר בפעם הרביעית את הצעת החוק פ/766 אותה הגיש ביום 29.05.2000 כ- פ/1801. ח"כ אברהם הירשזון (חבר ועדת הכלכלה של הכנסת) וח"כ מאיר שטרית היו שותפיו של ח"כ פורז גם להצעות החוק פ/1702 ו-פ/1703 בכנסת ה-14.

Blank rectangular stamp or box in the upper right corner.

Israel Merchants Association

10, Ben Yehuda Str. Jerusalem, 94622

☎ 6252278, 6255992 Fax. 6247242



ארגוני הסוחרים בישראל

רחוב בן-יהודה 10 ירושלים, 94622

☎ 6247242, 6255992 פקס. 6247242

-2-

ביום 20.12.1999 החליטה מליאת הכנסת, עפ"י דרישת הממשלה, ברוב של 35 נגד 31 ו-2 נמנעים, שהודעת ועדת הכלכלה בראשותו של ח"כ אברהם פורז על רצונה להחיל דין רציפות על הצעת חוק הגנת הדייר (נוסח משולב) (תיקון מס' 3), התשנ"ט 1999 (אשר פורסמה ברשומות 2812 ביום 19 באפריל 1999) לא נתקבלה.

הצעת החוק פ/1844 זהה להצעת החוק הנ"ל, שממשלת ישראל הודיעה לכנסת ביום 20.12.99 שהקואליציה תצביע נגד החלת דין הרציפות עליה. לפיכך, נבקש להציע הסרת ההצעה מסדר היום של הכנסת.

בכבוד רב,

מנחם סלומון
יו"ר התאחדות הסוחרים
והעצמאים - לחובות

מרדכי טייקווקי
יו"ר התאחדות הסוחרים
הכללית - חיפה והמחוז

אהבה רב
אהובה כהן
מזכירה
ארגון סוחר ירושלים

יחודה כהן
יו"ר ארגון סוחר
פתח תקוה

אלי בובליל
יו"ר התאחדות הסוחרים
הכללית דמת גן והסביבה

פרדי שאער
יו"ר ארגון סוחר
תל-אביב-יפו

ד"ר איל איל
יו"ר הוונאחדות הסוחרים הכללית
נתניה

ציון צירוף
יו"ר מגיני דמי מפתח בעסקים
פתח תקוה

דניאל צירוף

00-3949

לשכת שר האוצר

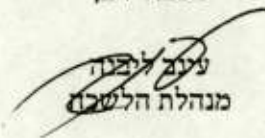
כ"ט בסיון התש"ס
2 ביולי 2000
שר. 4041-2000

לכבוד
ארגוני הסוחרים בישראל
בן יהודה 10
מיקוד 94622
ירושלים

שלום רב,

מכתבכם לשר האוצר מתאריך 27 ביוני 2000, בנושא "הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון -
דירות בדמי מפתח) התש"ס 2000 " התקבל בלשכת שר האוצר והועבר לטיפול הגורמים
המתאימים.

בכבוד רב,


ענבר ליצנה
מנהלת הלשכה

הצעות חוק לדיון מוקדם והצעות לסדר היום
ימים שני-רביעי, ט"ז-י"ח בסיון התש"ס 19-21/6/2000

יום שני, 19.6.00

אמנון כהן
אופיר פינס-פז
ראובן ריבלין
אליעזר כהן
חיים דרוקמן

31/71

התבטאויות בזכות החזבאללה* 2668
2682
2684
2697
2699

נעמי בלומנטל
איוב קרא

הצורך בהקמת ועדת חקירה פרלמנטרית באשר לנסיגת צה"ל מלבנון

2507

יום רביעי, 21.6.00

סאלח טריף

הצעת חוק פיצויי פיסורים (תיקון - התפטרות לרגל העתקת מקום מגורים להתנחלויות), התש"ס 2000 - הנמקה מהמקום מוצע כי העתקת מקום מגורים לשטחים לא תחשב סיבה בגינה התפטרות תזכה בפיצויי פיסורים.

1621/פ

יולי אדלשטיין

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - תחילת זכאות), התש"ס-2000 מוצע לקבוע כי הזכות לקבל גימלה תקום מיום הגשת התביעה ולא 30 יום אחרי הגשתה, ואולם התשלום בפועל יוכל להעשות 30 יום אחרי יום הזכאות.

1549/פ

יורי שטרן

הצעת חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשנ"ט-1999 - הצבעה בלבד החוק המוצע בא להעביר את הסמכות לשלול אזרחות ישראלית, משם הפנים לבית המשפט.

180/פ

איוב קרא

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הרכב הוועדה לענייני ביקורת), התש"ס-1999 - הנמקה מהמקום מוצע כי חברי ועדת ההנהלה בעיריה יהיו מנועים מלשבת בוועדת הביקורת, וכן כי תהא לוועדה לענייני ביקורת הסמכות להורות למבקר העיריה לבצע בדיקה של נושאים עליהם יכין דו"ח ביקורת.

822/פ

בנימין אלון

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פרוטוקול וזכות עיון במסמכים), התש"ס-2000 מוצע לעגן בחוק את זכות העיון במסמכי מוסד התכנון לחברי מוסד התכנון, לוועדה, לחברי מועצות הרשויות המקומיות וכן להסדיר ניהול ורישום פרוטוקול בכל ישיבה של מוסד לתכנון.

1678/פ

זבולון אורלב
דוד אזולאי

הצעת חוק הרשויות המקומיות (מנהלי רשות החינוך ברשות המקומית), התש"ס-2000 מוצע לעגן את מעמדו של מנהל רשות החינוך כבעל סמכויות הביצוע בתחום החינוך, ולקבוע את תנאי כשירות לעיסוק במשרה.

1304/פ

עוזי לנדאו

הצעת חוק הבחירות לכנסת ולראשות הממשלה (תיקון - הוראות בעניין קציני צבא בכירים), התש"ס-2000 מוצע לקבוע כי תקופת הצינון לקציני צבא מדרגת תת-אלוף ומעלה, בטרם יהיו מועמדים לכנסת, תהא שנתיים.

1461/פ

קולט אביטל
וקב' ח"כים

הצעת חוק חובת הפקדת פיקדון, התש"ס-2000 מוצע כי מפלגה תפקיד אצל רשם המפלגות פקדון עבור שידורי תעמולה בגובה 500,000 ש"ח. הפקדון יוחזק למפלגה שנציגה נבחר לכנסת.

1698/פ

נעמי בלומנטל	הצעת חוק העונשין (טיפול רפואי לעברייני מין), התש"ס-2000	פ/1326
	מוצע למנוע שחרור מוקדם של אסיר שהורשע בעבירות מין אלא אם קיבל טיפול רפואי מניעתי שיקבע תקנות על-ידי שר הבריאות.	
אחמד טיבי	הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - שחרור נכסים מוקנים), התש"ס-2000	פ/1455
עמיר פרץ וקב' ח"כים	הצעת חוק להקטנת פערי שכר במשק, התש"ס-2000 מוצע להגביל את השכר שיקבל עובד, לשכר מרבי בסכום של 15 פעמים שכר המינימום.	פ/1443
אריה גמליאל וקב' ח"כים	הצעת חוק מיסוי מקרקעין (שבח, מכירה, ורכישה) (תיקון - פטור ממס רכישה), התש"ס-2000 מוצע כי רכישת דירת מגורים ע"י תושב עיר פיתוח ומכירת דירת מגורים של נכה יהיו פטורים ממס רכישה.	פ/1725
דוד טל	הצעת חוק חובת המכרזים (תיקון - העדפת תוצרת הארץ), התש"ס-2000 מוצע לקבוע, כי במכרזים בהם המזמין הוא משרד הביטחון, משרד רה"מ ומשרד לביטחון פנים, או שעניינם מוצרי טקסטיל, הנעלה ומזון, תותר השתתפות במכרז להצעות לרכישת טובין מתוצרת הארץ.	פ/1691
מאיר שטרית	הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - פטור ממס על דירה ראשונה), התש"ס-1999	פ/818
אליעזר כהן וקב' ח"כים	הצעת חוק קביעת שכר חיילים בשירות סדיר, התש"ס-1999 מוצע להטיל על המדינה את החובה לשלם שכר מינימום לחיילי יחידות קרביות ומחצית משכר המינימום לשאר חיילי צה"ל.	פ/1272
אברהם פורז	הצעת חוק הגדלת תשלום לחיילים בשירות סדיר, התש"ס-1999	פ/512
אבשלום וילן וקב' ח"כים	הצעת חוק המרכז להנצחת זכרו של משה שרת, התש"ס-2000 - הנמקה מהמקום מוצע להקים מרכז שינציח את זכרו, פועלו ומורשתו של משה שרת.	פ/1568
משה גפני יובל שטייניץ	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - ייצוג הולם לאוכלוסיה החרדית), התש"ס-1999 - הצבעה בלבד מוצע לבצע העדפה מתקנת לגבי חרדים, ולהבטיח להם ייצוג הולם בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות.	פ/751
טלב אלסאנע וקב' ח"כים	הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ייצוג לאוכלוסיה הערבית), התש"ס-1999 - הנמקה מהמקום מוצע לתת ייצוג לאוכלוסיה הערבית במליאת רשות השידור וכן לקבוע כחלק מתפקידי הרשות לשקף את היותה של החברה הישראלית חברה רב-תרבותית ולקדם את היצירה הערבית.	פ/974
דני נוה אבי יחזקאל	הצעת חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים) (תיקון - פדיון שבויים), התש"ס-2000	פ/1785
זבולון אורלב	הצעת חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים) (תיקון - הרחבת סמכויות מעצר), התש"ס-2000	פ/1738
דוד אזולאי וקב' ח"כים	הצעת חוק שוויון בתקציבי חינוך, התש"ס-1999 מוצע כי כל מוסדות החינוך במדינה יתוקצבו בתקציב המדינה באופן שווה.	פ/1068

יעקב ליצמן	הצעת חוק לימוד חובה (תיקון) - חובת הלימוד בכיתות של קבע), התש"ס-2000	פ/1605
צחי הנגבי	הצעת חוק הנצחת זכרם ומורשתם של גדולי התרבות הישראלית, התש"ס-2000 מוצע להסדיר בחוק את הנצחת שכם ומורשתם של מי שמפעל חייהם העלה תרומה נכבדה לתרבות הישראלית.	פ/1368
תמר גוז'נסקי	הצעת חוק רפואת התלמיד, התשנ"ט-1999 מוצע כי בכל בית-ספר יוצב רופא ילדים, אשר יסייע לצוות הקיים בפתרון בעיות בתחום ההתנהגות והלמידה של התלמידים.	פ/6
זהבה גלאון וקב' ח"כים	הצעת חוק איסור סחר באיברים, התש"ס-2000	פ/1415
גנדי ריגר	הצעת חוק הספורט (תיקון) - איסור עיסוק באימון או הדרכה ללא תעודת הסמכה), התש"ס-2000 מוצע כי כל מאמן או מדריך ספורט יחוייב בקבלת תעודת הסמכה, לעומת המצב היום בו השר קובע באילו ענפים דרושה תעודת הסמכה.	פ/1471
ראובן ריבלין	מקרקעין בבעלות ישראלית בשטחים המועברים לרשות הפלשתינית	2725
אלי בן-מנחם	שיקום שכונות והמאבק בנגע הסמים	2726
אילן גילאון	הצורך בהקמת ועדת חקירה פרלמנטרית לעניין כביש חוצה ישראל	2578
סופה לנדבר	הקמת בית חולים באשדוד	2727
מוחמד כנעאן	מדיניות מינהל מקרקעי ישראל במגזר הערבי	2762

הצעות לסדר-היום - לדיון דחוף
יום שני, ט"ז בסיון התש"ס - 19/06/00

מס'	הנושא	המציע
2728	מותו של פעוט כתוצאה מהתעללות	תמר גוז'נסקי
2731	התגברות האלימות	ציפי לבני
2745	התגברות האלימות בכלל ואלימות נגד ילדים חסרי ישע	נחום לנגנטל
2747	רצח הפעוט בקריית גת בידי אביו המתעלל	אמנון כהן
2752	רצח אלון מיכאלי בחוף הילטון בשבת	יאיר פרץ
2761	התגברות האלימות ורצח נער בחוף תל-אביב בסוף השבוע	תאופיק חטיב
2770	התגברות האלימות בישראל	עמיר פרץ
2771	התגברות האלימות בישראל	דליה רבין-פילוסוף
2773	התגברות מעשי האלימות במדינה	חוסנייה ג'בארה
2777	התגברות האלימות ברחוב הישראלי	צבי הנדל
2794	האלימות הגוברת בחברה הישראלית	גנאדי ריגר
2797	הגברת האלימות בחברה הישראלית	עוזי ברעם
2801	האלימות לשיא חדש בחברה הישראלית - רצח בגלל ריב על כסא נוח בים	מאיר פרוש
<p>ביום 7.6.00 נדונו הצעות לסדר היום בנושא: מצוקה כספית למרכזי הסיוע לנפגעות תקיפה מינית; רצח אישה על ידי בעלה ואסיר שברח</p>		
- - -		
2729	התבטאויותיו של ראש הממשלה על הכנסת	נעמי בלומנטל
2766	זלזול ראש הממשלה בכנסת	רחבעם זאבי
2784	פגיעתו של ראש הממשלה באושיות הדמוקרטיה	יולי אדלשטיין
- - -		
2730	מעצרו של גוסינסקי במוסקבה	אברהם הירשזון
2737	יושב-ראש הקונגרס היהודי ברוסיה ולדימיר גוסינסקי	סופה לנדבר
2776	מעצרו של ולדימיר גוסינסקי	יורי שטרן
- - -		
2732	ההחלטה לפטר 100 עובדים סוציאליים ברחבי הארץ	דני נווה
- - -		
2734	תכניות הממשלה והסוכנות ללימוד הזהות היהודית בתפוצות ובעיקר ברוסיה	ויקטור בריילובסקי
- - -		

מוחמד ברכה	מותם של חולים בבתי החולים בהעדר שירות	2735
מוחמד כנעאן	מותם של חולים בבתי החולים בעדר שירות	2741
עזמי בשארה	שביתת הרופאים וההחרפה בצעדים בהם הם נוקטים	2767
אחמד טיבי	מותם של חולים בבתי חולים והמשך שביתת הרופאים	2763
האשם מחאמיד	האיום על חיי חולים בשל שביתת הרופאים	2775
זהבה גלאון	שביתה כללית בבתי חולים	2790
אליעזר זנדברג	החרפת השיבושים במערכת הבריאות	2793
שמואל הלפרט	הסכנה למות חולים עם הרחבת שביתת הרופאים	2799
<u>ביום 12.6.00 התקיים דיון בכנסת בנושא: שביתת הרופאים המתמשכת</u>		
- - -		
גדעון עזרא	הגבול הבינלאומי בלבנון	2738
- - -		
ישראל כץ	דו"ח מפלגת הבעת' הסורית במסגרת חילופי השלטון בסוריה	2739
- - -		
סאלח טריף	שביתת הרשויות הדרוזיות	2740
דוד אזולאי	מצוקת הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות	2748
טלב אלסאנע	שביתת הרשויות הדרוזיות	2769
- - -		
יוסף פריצקי	כניעת הממשלה והעומד בראשה לדרישות ש"ס	2743
אברהם רביץ	דרישות ש"ס במשא ומתן הקואליציוני ואי הענות מצד הממשלה	2798
- - -		
יוסף לפיד	הכשרת הרדיו הפירטי הבלתי חוקי במסגרת עיסקה פוליטית	2785
- - -		
עיסאם מח'ול	מצוקת המים באיזור רמאללה	2744
- - -		
שלום שמחון	התעלמות משרד האוצר ממצבו החמור של משק המים	2756
אבשלום וילן	מחסור במים במדינה	2772
אליעזר כהן	חוסר מים במדינה	2781
עוזי לנדאו	משבר המים בישראל	2782
- - -		

אריה גמליאל	ההחלטה להעמיד לדין את השר לשעבר קהלני	2746
	- - -	
דוד טל	מודעה מטעם "שינוי" בתל-אביב: החרדים מתפשטים עלינו להילחם	2749
	- - -	
רחמים מלול	שבירת ידיים ורגליים לעובדי הדפוס ב"ידיעות אחרונות"	2750
	- - -	
יצחק סבן	ההפגנה האלימה של "הירוקים" בקישון וההתנפלות עליהם	2751
	- - -	
עופר חוגי	סכנת סגירה למרכז לסיוע לחולי איידס	2753
אילן גילאון	סכנת סגירה למרכז לסיוע לחולי איידס	2791
	- - -	
נסים זאב	תלמיד ישיבה נדקר בעיר העתיקה	2754
	- - -	
יצחק גאגולה	כת סיינטולוגיה כופה פעילות על עובדי זוגלובק בשלומי	2755
	- - -	
אורי סביר	הפניית תלמידים למסגרות החינוך המיוחד שלא כחוק	2757
	- - -	
משה רז	השתתפות תלמידי יש"ע בהפגנות	2758
אופיר פינס-פז	שימוש בילדים בהפגנות הימים והתבטאויותיו של צבי קצובר כנגד השר שריד והממשלה	2780
חיים דרוקמן	השתתפות תלמידי יש"ע בהפגנה	2789
	<u>קיימת בקשה לדיון מהיר בנושא</u>	
	- - -	
ענת מאור	קביעה ממצ"ל האו"ם לא לחלק את הכפר רג'ר ולהשאירו בישראל לקראת ביקור קופי ענאן בארץ ביום רביעי	2760
איוב קרא	המחלוקת סביב הכפר רג'ר	2768
	- - -	
עבד אלמאלכ דהאמשה	משבר השיחות עם הפלסטינאים	2764
	- - -	

2796	איום בפרוץ אלימות מצד הפלשתינים בעקבות הקשיים במשא ומתן	בנימין אלון
2800	הערכות גורמי בטחון להתפרצות בשטחים בקריסת המשא ומתן עם הפלשתינאים	משה גפני
- - -		
2774	פיטורי 65 עובדי מפעל "סלילי החולה" בקריית שמונה	מקסים לוי
2778	פיטורי 65 עובדי מפעל "סלילי החולה" בקריית שמונה	חיים כץ
- - -		
2779	הישוב היהודי בחברון	מיכאל קליינר
- - -		
2783	כוונת האיחוד האירופי להכיר במדינה פלשתינאית	רענן כהן
2792	הכרת האיחוד האירופי במדינה פלשתינאית	נעמי חזן
- - -		
2786	קיצוץ שעות הוראה ופיטורי מורים במערכת החינוך	זבולון אורלב
2788	פיטורי מורים	אביגדור ליברמן
2795	הקיצוץ בשעות ההוראה ופיטורי מורים במערכת החינוך	יהודית נאות
- - -		
2787	סכנת אי תפקוד שירות המבחן לנוער	אלי בן-מנחם
- - -		
2802	הסחבת בבניית בית חולים באשדוד	יעקב ליצמן
<u>הצעה רגילה ליום ד' בנושא של חברת-הכנסת סופה לנדבר</u>		
- - -		

Israel Merchants Association

10, Ben Yehuda Str. Jerusalem, 94622
 ☎ 6252278, 6255992 Fax. 6247242



ארגוני הסוחרים בישראל

רחוב בן-יהודה 10 ירושלים, 94622
 ☎ 6247242, 6255992, 6252278 פקס

14618.00

י"ב בסיון תש"ס
 15.06.2000



לכבוד
 מר אברהם (בייגה) שוחט
 שא האוצר
 פקס. 02-5635769

אדוני השר,

**הנדון: הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון) - קביעת דמי שכירות מזעריים),
 התש"ס פ/ 1801 של ח"כ אברהם פורז**

ח"כ אברהם פורז, המנהיג הפוליטי של ראשי התאחדות בעלי הבתים,
 ממחרז בפעם הרביעית את הצעת החוק הנ"ל.

כל ועדות השרים לענייני חקיקה בכנסת ה-12, ה-13 וה-14 החליטו
 להתנגד להצעה בלתי צודקת זו. רצ"ב מכתבה של עו"ד אריאלה קלעי,
 ראש תחום חקיקה ויועצת בכירה לשר המשפטים, מיום 26.12.1996 +
 החלטה מס' חק / 829 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.12.96.
 אבקשך לזכור, שבכנסת ה-14 הגיש ח"כ פורז 6 הצעות חוק שמטרתן גזל
 חלקים מרכושו של הדייר בעסק המוגן והעברתן לבעלי הבתים האמידים:
 פ/ 766, פ/ 1089, פ/ 1325, פ/ 1422, פ/ 1702 ו- פ/ 1703.

בסעיף 52 (א) לחוק קביעת דמי שכירות נאמר: "דמי השכירות בבית עסק
 ייקבעו בהסכם בין בעל הבית והדייר,". בעלי הבתים חתמו על הסכמים
 לאחר שניהלו מו"מ עם הדיירים בעסקים המוגנים. הדיירים היו מוכנים
 לשלם דמי מפתח גבוהים יותר ככל שדמי השכירות החודשיים שהם נדרשו
 לשלם היו נמוכים יותר.

עפ"י סעיף 52 (א) לחוק נקבעה ביום 01.01.1983 תוספת לדמי השכירות
 של בתי עסק בשיעור של 300 אחוזים. עפ"י סעיף 52 (ב) לחוק נקבע
 שהחל מיום 01.04.1983 יועלו דמי השכירות לעסקים המוגנים אחת
 לשלושה חודשים כעליית מדד המחירים לצרכן. ביום 15.2.1999 נקבע
 בספר החוקים 1704 (15), עפ"י הצעת משרד האוצר, שההצמדה תהיה
 מדי שנה ב-1 בינואר.

ההצעה הנ"ל הנה גזל חלק מהשקעותינו בדמי מפתח, דמי הסכמה,
 שיפוצים יסודיים ומוניטין במטרה להעשיר את בעלי הבתים האמידים.



Israel Merchants Association

10, Ben Yehuda Str. Jerusalem, 94622

☎ 6252278, 6255992 Fax: 6247242



ארגוני הסוחרים בישראל

רחוב בן-יהודה 10 ירושלים, 94622
☎ 6252278, 6255992 פקס: 6247242

דברי ההסבר של ח"כ פורז כוונתם להטעות את חברי הכנסת:

א. אין זה נכון שבעל מושכר לבית עסק שלא ניצל את זכותו לדרוש העלאת דמי שכירות גרם לשחיקה של דמי השכירות גם לעתיד ללא הגבלת זמן. בסעיף 57 לחוק הגנת הדייר כתוב: "פסק בית הדין את דמי השכירות של בית עסק, רשאי הוא לפסקם מחדש בכל אחד מן המקרים הבאים: (1) חל שינוי במכסימום של דמי השכירות בהתאם לסעיף 52(ג)."

ב. התאחדות בעלי הבתים טענה בעתירתה לבג"צ 4767/93 בסעיף 29(ב) כדלקמן: "יצוין כי למיטב ידיעת העותרים מספר בתי העסק שלא שילמו דמי מפתח בכל רחבי הארץ עומד היום על כ- 100 בלבד". שש שנים לאחר מכן, טענה ההתאחדות הנ"ל בעתירה לבג"צ 2968/99 בסעיף 35 שתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי-עסק- אי תחולת השיעורים המרביים והפחתות)(תיקון), התשנ"ז- 1997 שפורסמו בי"א בסיון התשנ"ז (16.06.97) ואשר נכנסו לתוקף ביום ג' בטבת התשנ"ח (01.01.98) הוציאו מהמסגרת כ- 30 עסקים נוספים. מכאן, שלדעת שני הצדדים נותרו בשנת 2000 פחות מ- 70 עסקים ברחבי ישראל שלא שלמו דמי מפתח.

ג. במדינת ישראל ישנם כ-15,000 עסקים מוגנים אשר שלמו מאות אלפי דולרים כדמי מפתח. עפ"י סקר גאלופ, ישראל עבור משרד הבינוי והשיכון, יותר מ- 70% מבעלי הבתים של העסקים המוגנים כיום-הנם ספקולנטים שרכשו מבנים מוגנים במחיר של 10-30 אחוזים משוויים כפנויים.

ד. כל העלאה של דמי השכירות, מעבר למתחייב מעליית המדד, הנה גם גזל חלק מדמי המפתח המגיעים לדייר המוגן בעת מכירת זכויותיו בנכס. גם הטענה שהרשויות המקומיות לוקחות בחשבון את מקומו של הנכס וערכו אינה מדויקת. בירושלים למשל, נדרשים כל הסוחרים בכל חלקי העיר לשלם ארנונה בשיעור אחיד של 240.81 ש"ח למ"ר.

ה. אם ישנן כ- 15 דירות מוגנות בישראל אשר בעל הבית שלהן לא ניצל את זכותו לדרוש העלאת דמי שכירות = אין אנו מתנגדים להצעת חוק ממשלתית, שתאפשר לשני הצדדים העלאה רטרואקטיבית של דמי השכירות החודשיים או הורדתן עפ"י החוק והתקנות, וזאת מיום שהצדדים חתמו את חוזה השכירות. זאת בתנאי, שההצעה תובא לדיון בפני ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, כפי שהיה מקובל משך שנים רבות, ולא בפני ועדת הכלכלה של הכנסת. לפיכך, נבקשך להציע הסרת ההצעה מסדר היום של הכנסת.

בכבוד רב,

אברהם בירנבאום - יו"ר ארגוני הסוחרים בישראל

13/06/00 09:12

GAC AMM 13

Page: 1

 הדפסת מסמך: פטוע טנ 2091_51 טוג תאריך המסמך: 01/06/2000

שרותי משרד/חצעת חוק/1937ד

הכנסת החמש-עשרה

חצעת חוק של חבר הכנסת אברהם פורז

פ/1801

חצעת חוק חגנת חדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות מזעריים). התש"ס-2000

1. אחריו סעיף 42 לחוק חגנת חדייר [נוסח משולב] התשל"ב-1972 (1) חוספת סעיף 42 (להלן - החוק העיקרי) יבוא -

"דמי שכירות מזעריים בדירה
 דמי השכירות החודשיים בדירה לא יפחתו משיעור של אחד חלקי שתיים עשרה של הארנונה השנתית המוטלת על חדיירה על ידי הרשות המקומית."
 42א.

2. במקום סעיף 52א יבוא - החלפת סעיף 52א.

"דמי שכירות מזעריים בבית עסק
 דמי השכירות החודשיים בבית עסק לא יפחתו משיעור של אחד חלקי שתיים עשרה של הארנונה השנתית המוטלת על בית העסק על ידי הרשות המקומית."
 52א.

דברי - הסבר

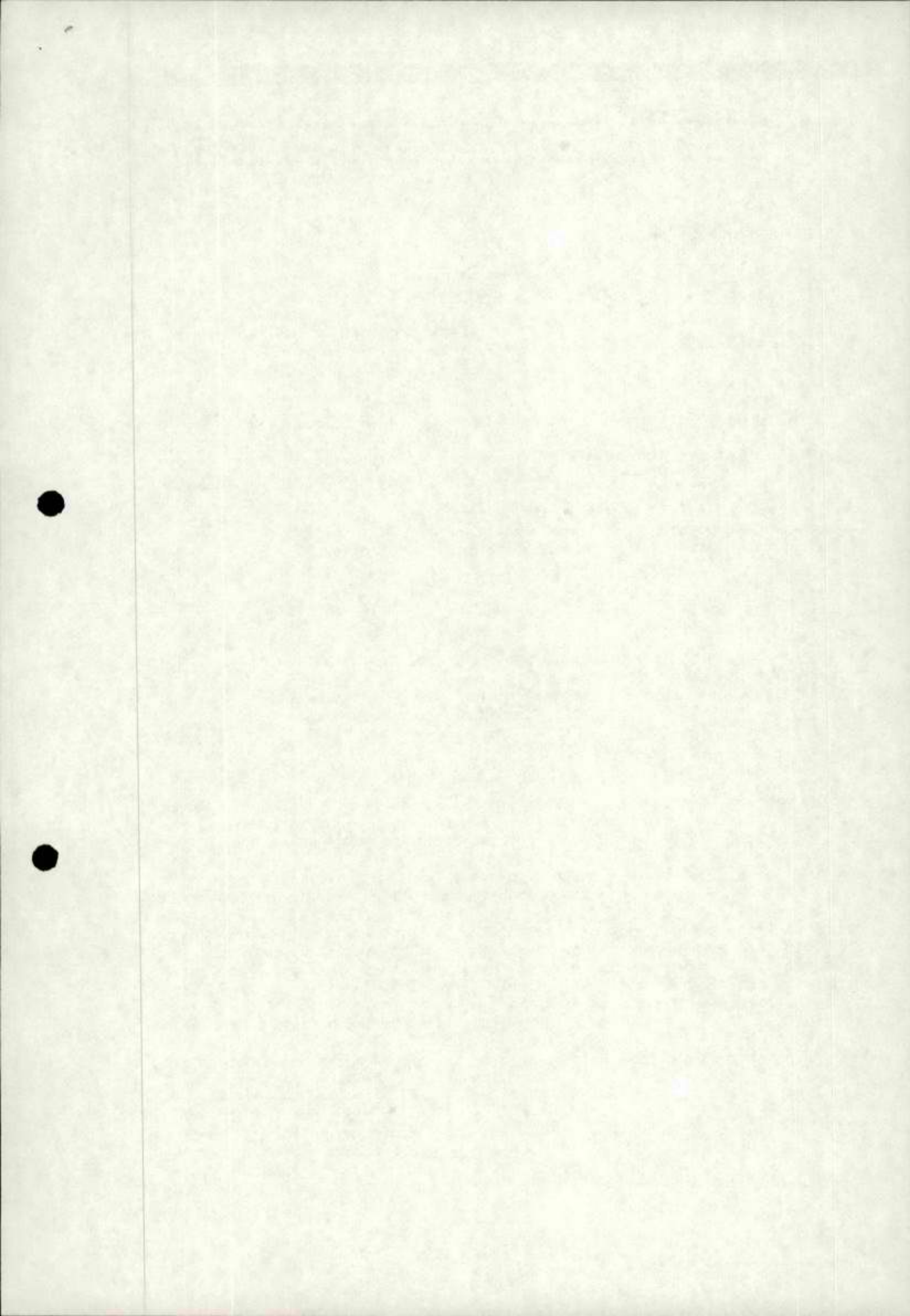
העלאת דמי שכירות לפי חוק חגנת חדייר אפשרית רק על פי דמי השכירות ששולמו בפועל ולפיכך בעל מושכר שלא ניצל את זכותו לדרוש העלאת דמי שכירות גרם לשחיקה של דמי השכירות גם לעתיד ללא הגבלת זמן.

במקרים רבים מאוד, דמי השכירות המשולמים חס ממש מגוחכים ואינם עומדים בשום יחס למודד כלכלי כלשהו, אף אם ניקח בחשבון שחדייר שילם דמי מפתח.

כדי למנוע את חמצב שבו משולמים דמי מפתח מגוחכים מוצע בזה לקבוע כי לבעל הבית יש זכות לדמי שכירות מינימליים, לפחות בשיעור הארנונה המוטלת על אותו מושכר על ידי הרשות המקומית. מאחר והארנונות המוטלות על ידי הרשות המקומית לוקחות בחשבון את מקומו של הנכס, גודלו וערכו, הרי שמוצדק ליצור קשר בין שיעור הארנונה לבין שיעורי דמי השכירות. קבלת החוק תביא לכך שדמי שכירות במושכרים מוגנים יהיו על בסיס מינימלי צודק ונכון יותר.

חצעות חוק זכות חונחו על שלחן חכנסת ה-12 שסימונה תתפ"ח, ה-13 שסימונה א'תיא, וח-14 שמספרה פ/766 על ידי ח"כ אברהם פורז.

הוגשה ליו"ר הכנסת וחסגנים
 והונחה על שולחן חכנסת ביום
 כ"ד באייר התש"ס - 29.5.2000





לשכת סר המשפטים

ירושלים, ט"ז טבת תשנ"ז
26 דצמבר 1996

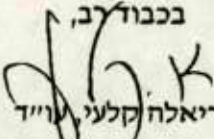
מס' מכתב : 4200/96
מס' תיק :
(בתשובה נא לציין מס' מכתבנו)

לכבוד
מר אברהם בירנבאום
ארגון סוחרי ירושלים
רח' בן יהודה 12
ירושלים 94622

מר בירנבאום הנכבד,

הנדון: הצ"ח פ/ 766 בדבר קביעת דמי שכירות מינימליים
על פי חוק הגנת הדייר

שר המשפטים ביקשני לאשר בתודה קבלת פנייתך אליו בענין שבנדון.
פנייתך היתה לנגד עיני שר המשפטים וועדת השרים לעניני חקיקה בדיוניה בהצ"ח זו.
לידיעתך הממשלה החליטה להתנגד להצ"ח ולחסירה מסדר יומה של הכנסת.

בכבוד רב,

אריאלה קלעני, עו"ד
ראש תחום חקיקה
ויועצת בכירה לשר

DEC 23 '96 10:51 MAZKIRUT HAMEMSHALA

ע"מ 1/01/01

בזמן מאוים

מזכירות הממשלה

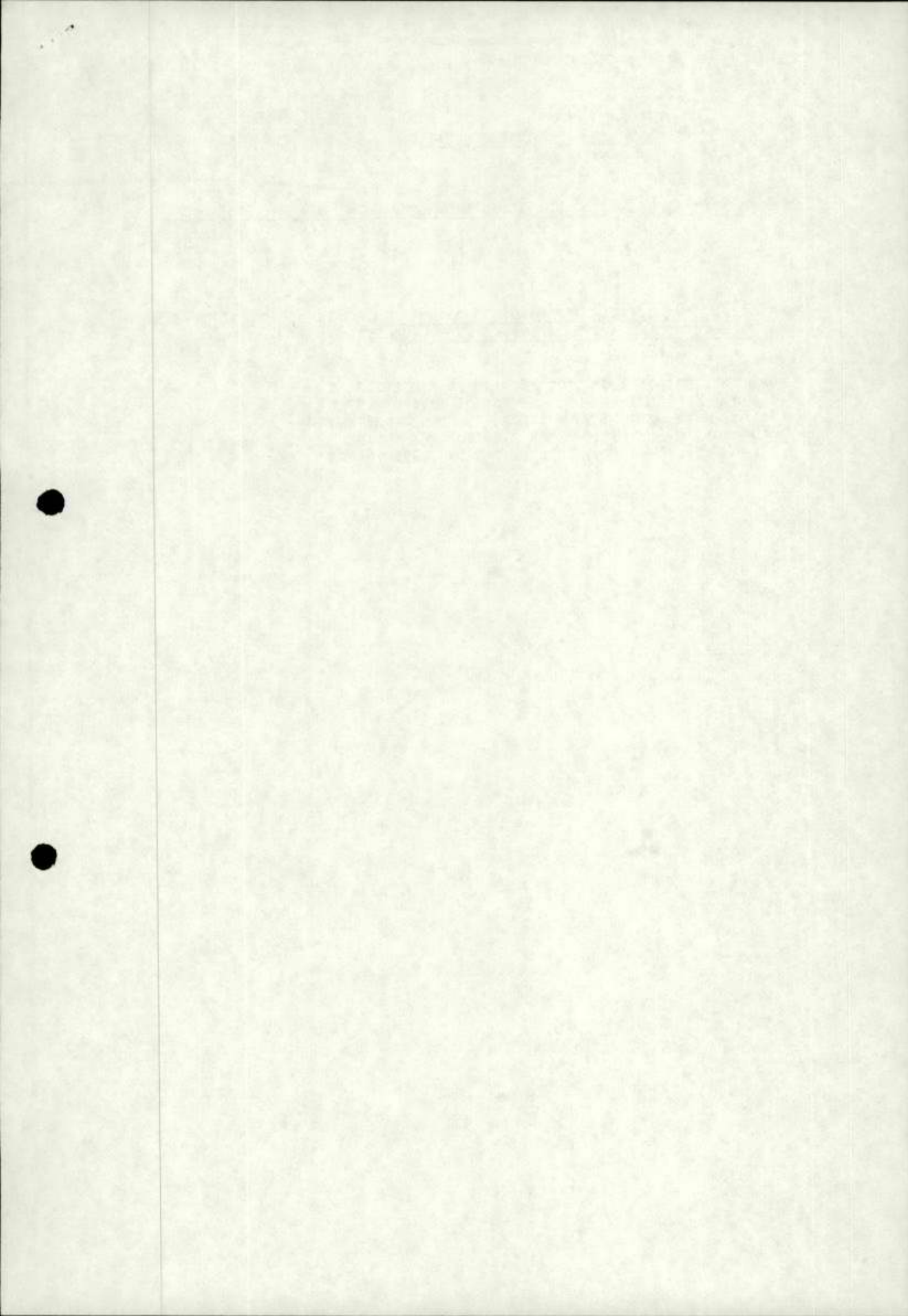
שמור

החלטה מס. חק/829 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום 17.12.96

הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות מינימליים), התשנ"ז-1996 של ח"כ א. פורז (פ/766)

"חק/829.

מ ח ל י ט י ס, מנימוקי משרד המשפטים וחתנגדותו של משרד הבינוי והשיכון, ובהתאם לסעיף 56 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות מינימליים), התשנ"ז-1996, של ח"כ א. פורז (מס' פ/766).



14 יוני, 2000

מס' 3644
מס' 3644

לשכת שד האוצר

15-06-2000

מס' מסמך 00-3644

אל 

לכבוד
ח"כ אופיר פינס
אופיר שלום,

3171

הנדון: הצעת חוק לעיגון זכויות החקלאים בקרקע - קריאה טרומית

ביום רביעי, 14.6.00 תובאנה לדיון במליאת הכנסת שתי הצעות חוק העוסקות בעיגון זכויותיהם של החקלאים בקרקע, הצעות החוק תוגשנה על ידי ח"כ שלום שמחון, אבו וילן, ישראל כץ וצבי הנדל.

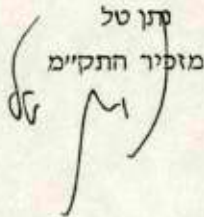
אנחנו רואים בהעברת הצעות החוק האלו, בקריאה טרומית, חשיבות עליונה עבורנו ותיקון עול היסטורי.

יש לתקן לאלתר מצבם הבלתי נסבל של מתיישבים חקלאיים רבים, היושבים לרוחבה ולאורכה של הארץ, לאורך שנים רבות ואשר מעמדם המשפטי בקרקע נכון לחינם, הוא מעמד של "אריסים", "ברי רשות" או "ברי רשות של ברי רשות" בלבד.

אנחנו מצפים ממך שכנציגנו בכנסת תפעל ותעשה ככל יכולתך שהצעות החוק האלו אכן תעבורנה בקריאה הטרומית, ומיד לאחר דיון בועדה לקריאה ראשונה, הזאת כדי למנוע מצב חוזר של ביטול רציפות החקיקה - שהחלה כבר בכנסת הקודמת הזאת שלפניה.

בידידות ולהמשך שיתוף פעולה בינינו

סתן טל
מזכיר התק"מ



העתק:
שר החקלאות - חיים (גימס) אורון
ח"כ שלום שמחון
ח"כ אלי גולדשמידט
גברי בר-גיל - מזכ"ל הקב"מ
ח"כ אבן וילן
ח"כ ענת מאור
עו"ד אורית נוקד

המזכיר הכללי של התנועה הקיבוצית המאוחדת

מחלקות בתל אביב		5 2 9 6 0		רמת אפעל		רח' ה'ס'מ'ן'ו'		רח' אפעל		סמינר אפעל	
03-5259963/4	קליטה	03-5301415/6	מבקרת	03-5301392	ת.ת.ת. + תברה	03-5301345	תחבורה	03-5301525	קרן	03-5301511/500	המזכירות
03-5278874	כח אדם זמני	03-5301419	מקהלה	03-5301366	יעוץ ארגוני	03-5301362	גינה	03-5301536	מח' משפטית	03-5301507	הברות
03-5280068	בית ראשון	03-5301420	חלוץ למרחב	03-5301383	תרבות	03-5301450	הנהלת חשבונות	03-5301480	תכנון תעופתי	03-5301505	מח' פוליטית
03-5278673	פיצויים	03-5301436	הבונים דרוז	03-5301411/2	בטחון	03-5301374/5	משאבים	03-5301464	מזרח	03-5301501	מח' רכזים
03-6910395	משרד החכ"מ	03-5301437	מח' חו"ל	03-5301410	חינוך	03-5301570	דור צעיר	03-5301460	מנהלה	03-5301530	חסיבה כלכלית

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

DEPUTY MINISTER OF DEFENSE

סגן שר הביטחון

תש"ס סיון, 2000 יוני,
03-6977155 א/ס
7691

טלפון: 12
סימוכין: 21.6

לשכת שר האוצר
19-05-2000
מס' משל/37-0000
אל

לכבוד
אברהם בייגה שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

בייגה יקירי,

הנדון: חוק חיילי מילואים

ביום 3 במרץ פניתי במטרה לקדם הליכי קבלתה של החלטת ממשלה ובעקבותיה הצעת חוק לעידוד חיילי המילואים בתחומים כלכליים וחברתיים שונים. נוסח הצעת ההחלטה לממשלה ונוסח תזכיר חוק שהוכנו במשהב"ט וצה"ל מצורפים בזאת.

לצערי לא נעניתי עד כה לפנייתי הני"ל.

ברצוני להודיעך כי באם הינך מתנגד להצעת החוק הני"ל או באם לא אקבל התייחסות אליה תוך 14 יום, תועלה הצעת החוק ע"י ראה"מ ושר הביטחון להחלטת ממשלה, בהתאם לתקנון עבודת הממשלה.

אשר על כן אודה לקבלת עמדתך ביחס להוראות השונות המוצעות בהצעת ההחלטה והצעת החוק שבמצ"ב.

בברכה,
חי"כ די"ר אפרים סנה
סגן שר הביטחון

8.5.00
אל"ט

Handwritten notes in blue and yellow ink, including "2/2" circled in yellow and "3/7" written in blue.

הצעת החלטה לממשלה – עידוד חיילי המילואים

מחליטים:

א. לאשר את עקרונות הצעת החוק בנושא עידוד חיילי המילואים שעיקריה כדלקמן:

עקרונות

1. (א) להקים בחוק מועצה ציבורית לענייני חיילי המילואים. המועצה תיזום ותמליץ על פעולות והקלות שיהיה בהן כדי לתגמל את חיילי המילואים על שירותם ולהקל על הנטל בו הם נושאים.
- (ב) לקבוע בחוק מספר הטבות וזכאויות מיוחדות שיוענקו לחיילי המילואים באשר לנקודות זיכוי ממס, הלוואות לדיור, עדיפות במכרזי מקרקעין והקלות לחיילי מילואים תלמידי המוסדות להשכלה גבוהה.
- (ג) להיאבק בהשתמטות משירות מילואים באמצעים כגון: הפחתת סכום ההלוואה לדיור לה זכאי עריק, הכללת עובדת היותו של אדם עריק בגדר השיקולים לעניין מינוי למשרה כעובד מדינה, המשך העסקתו כעובד מדינה והתמודדותו במכרז ממשלתי.

מועצה ציבורית

2. (א) להסמיך את שר הבטחון בחוק, למנות מועצה ציבורית לענייני חיילי המילואים (להלן: המועצה), בה יכהנו ראש אגף כוח האדם בצה"ל, נציגי משרדי ממשלה ומוסדות אחרים של המדינה, נציגים של חיילי המילואים אשר יתמנו על ידי הרמטכ"ל ונציגי ציבור.

(ב) לקבוע כי תפקידי המועצה יהיו ליזום ולהמליץ על פעולות והקלות שיהיה בהן כדי לתגמל את חיילי המילואים ובכלל זה המלצות לשר הבטחון בעניין מתן הטבות בשירותים ציבוריים, ייזום פעולות ציבוריות וחינוכיות לעידוד השירות במילואים, ייזום חקיקה לעידוד השירות במילואים ונקיטת אמצעים כנגד המשתמטים ממנו וייזום פעילות ציבורית להגברת הקשר שבין הציבור ומערך המילואים. האישור למימוש המלצות המועצה ינתן על ידי הרמטכ"ל ושר הבטחון. עם זאת, המלצות שישומן כרוך בעלות תקציבית תובאנה לאישורה של ועדת החוץ והבטחון וועדת הכספים של הכנסת.

זכאויות מיוחדות

3. לקבוע בחוק "זכאויות מיוחדות" שיינתנו לאנשי מילואים, כדלקמן:

(א) להסמיך את שר האוצר בחוק לקבוע בתקנות כי בחישוב המס של חייל מילואים יובאו בחשבון מספר נקודות זיכוי, כמשמעותן בפקודת מס הכנסה, ששיעורן ייקבע בתקנות. ניתן יהיה לקבוע בתקנות גם תנאים לזכאויות של חייל מילואים, כמפורט לעיל, לרבות משך תקופת שירות המילואים המזכה בהטבה ואופיו של שירות המילואים המזכה.

(ב) להסמיך את שר הבינוי והשיכון לקבוע בתקנות כי חייל מילואים הזכאי להלוואה לצורכי דיור לפי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992, יוגדל סכום ההלוואה לה הוא זכאי, בשיעורים ובתנאים שיקבעו. מנגד, להסמיך את שר הבינוי והשיכון לקבוע בתקנות כי יופחת סכום ההלוואה לצורכי דיור לה זכאי עריק.

(ג) לקבוע בחוק כי תינתן עדיפות לחיילי מילואים במכרזים לקבלת זכויות במקרקעין ממנהל מקרקעי ישראל או מרשות מקומית, באזורי פיתוח א' ו-ב'.

סיוע הסדרים במוסדות להשכלה

4. לקבוע בחוק הקלות והטבות לחיילי מילואים, שהיננו תלמידים במוסדות להשכלה גבוהה, כדלקמן:

(א) מוסד להשכלה גבוהה (להלן: מוסד), יקים קרן שתשמש להענקת הלוואות מוזלות לתלמידי המוסד המשרתים במילואים.

(ב) הסדר בדבר עריכת בחינות במוסד יקבע בהתחשב בשירות המילואים אותו שירתו תלמידי המוסד ולא תישלל מתלמיד הזכות לגשת לבחינה בשל שירות מילואים במועד הרגילות. מוסד כאמור יסייע לתלמידים המבקשים להישלם והמבצע לימוד בשל שירות מילואים.

פגיעה בעריקים

5. להסמיך את נציבות שירות המדינה בחוק לקבוע כי העובדה שאדם הוא עריק תובא במסגרת השיקולים לעניין מינוי למשרה בשירות המדינה או זכייתו במכרז ממשלתי. כמו כן, להסמיך בחוק את נציב שירות המדינה להביא את עובדת היותו של עובד עריק, במסגרת שיקוליו לעניין המשך העסקתו של עובד המדינה.

ב. להטיל על משרד הבטחון להגיש בהקדם האפשרי, הצעת חוק בהתבסס על תזכיר בנוסח המצורף כנספח להחלטה זו, לועדת שרים לחקיקה:

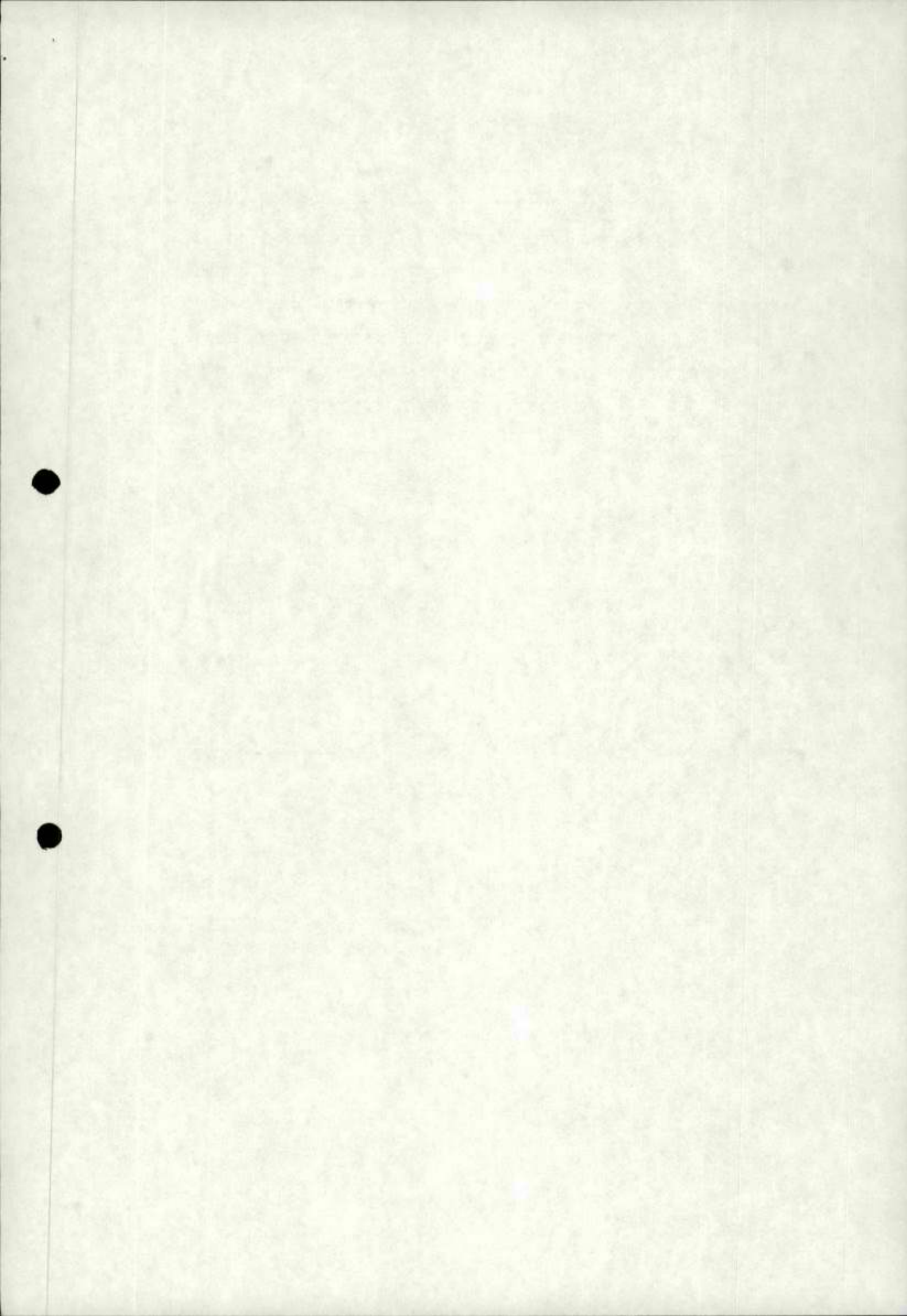
דברי הסבר

1. מוגשת בזאת הצעה להחלטת ממשלה לשם קידום מעמד אנשי השירות המילואים הנושאים בנטל כבד של בטחון ישראל ולעגן בחוק מספר כללים והוראות שיעודדו את השירות במילואים ויתנו מענה בתחומים חשובים הנוגעים לרווחת איש המילואים.

2. הואיל והצעת החוק נוגעת לתחומי אחריותם של מספר שרים פעל ראה"מ שר הבטחון על פי הוראת סעיף 50 לתקנון עבודת הממשלה ובא בדברים עם כל השרים הנוגעים לענין ואלה הם: שר האוצר, שר החינוך, שר התשתיות הלאומיות ושר הבינוי והשיכון. מאחר ולא התקבלה התיחסות מפורטת משרים האמורים, ובהתאם לסעיף 50 האמור, מובאת הצעה להגדלת ממשלה הנוגעת להצעת חוק זו.
3. חוק שירות בטחון (תיקון מס' 9), התשנ"ח – 1997 הכניס שינויים מקיפים בפרק ד' לחוק שירות בטחון, הדין בשירות המילואים בצה"ל. התיקון מפרט את העקרונות והכללים לקריאה לשירות מילואים. כמו כן, התיקון הוסיף את סעיף 33א לחוק שירות בטחון, בו עוגן הסדר של תגמול מיוחד, שעניינו תגמול כספי שיוענק לחיילי המילואים בנוסף על התגמול הרגיל לו הם זכאים. למטרה זו הוקצו 30 מיליון ש"ח במסגרת תקציב המדינה השנתית. הסעיף קובע, כי הזכאות לתגמול תהא בהתאם לתנאים שייקבעו בפקודות הצבא.
- מקבל התגמול יהיה חייב במס הכנסה בשיעור 25%, אולם מלבד זאת לא ייחשב המענק כהכנסה לעניין מס הכנסה, ביטוח לאומי ובמסגרת תרומות ממלכתית. הזכות לתגמול כאמור אינה ניתנת להעברה, לשעבוד או לעיקוק. מוצע להמיר את התגמול המיוחד בסעיף 33א לחוק שירות בטחון, שאינו הסדר מיטבי, בהסדר משפטי שונה.
4. החלופה המוצעת היא החלטת ממשלה ובעקבותיה חקיקת חוק שיעגן במסגרתו מספר הטבות אשר ימחישו את הערכת החברה לפועלים של חיילי המילואים. החלטת הממשלה וחקיקת החוק נועדה לשפר את יחסה של החברה הישראלית לציבור משרתי המילואים ולהעניק פתרונות לבעיות יסוד של אנשי המילואים מול המערכות האזרחיות המשפיעות על חייהם ועל שירותם הצבאי במילואים.
- מטרתה של ההחלטה ושל החוק שיוצע בעקבותיה הוא, להביי את הערכת החברה הישראלית לפועלים רב-השנים של חיילי המילואים, ובמסגרת מילואים תורם ומועיל למדינת ישראל.

יישום החלטת הממשלה והצעת חוק שתקודם על מנת ליישמה בעניין זיכוי ממס ובעניין הגדלת סכום ההלוואה לדיור לה זכאי חייל המילואים והטבות נוספות, יהא כרוך בהוצאה כספית. היקפה של זו יוכל להתברר רק עם התקנת תקנות משלימות לחוק. להסדר הקיים בחוק שירות בטחון בעניין תיגמול חיילי המילואים מוקצים, על-פי חוק, 30 מיליון ש"ח מתקציב המדינה. הקצאת סכום זה למימון העלות הכרוכה ביישום הוראות החוק המוצע, עדיין תחייב תוספת תקציב למימון חוק זה.

מוגש ע"י
ראה"נ ושהב"ט



תזכיר חוק חיילי המילואים, התש"ס – 2000

א. שם החוק המוצע

חוק חיילי המילואים, התש"ס – 2000.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. מוצע להקים מועצה ציבורית לענייני חיילי המילואים. המועצה תיזום ותמליץ על פעולות והקלות שיהיה בהן כדי לתגמל את חיילי המילואים על שירותם ולהקל על הנטל בו הם נושאים.
2. מוצע לקבוע מספר הטבות וזכאויות מיוחדות שיוענקו לחיילי המילואים באשר לנקודות זיכוי ממס, הלוואות לדיור, יעדיפות במכרזי מקרקעין והקלות לחיילי מילואים תלמידי המוסדות להשכלה גבוהה.
3. מוצע, במקביל, להיאבק בהשתמטות משירות מילואים באמצעים כגון: הפחתת סכום החלואה לדיור לה זכאי עריק, הכללת עובדת היותו של אדם עריק בגדר השיקולים לעניין מינוי למשרה כעובד מדינה, המשך העסקתו כעובד מדינה והתמודדותו במכרז ממשלתי.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

חוק שירות בטחון (תיקון מס' 9), התשנ"ח – 1997 הכניס שינויים מקיפים בפרק ד' לחוק שירות בטחון, הדין בשירות המילואים בצה"ל. התיקון נפרש את העקרונות והכללים לקריאה לשירות מילואים. כמו כן, התיקון הוסיף את סעיף 33א לחוק שירות בטחון, בו עוגן הסדר של תגמול מיוחד, שעניינו תגמול כספי שיוענק לחיילי המילואים בנוסף על התגמול הרגיל לו הם זכאים. למטרה זו הוקצו 30 מיליון ש"ח במסגרת תקציב המדינה השנתית. הסעיף קובע, כי הזכאות לתגמול תהא בהתאם לתנאים שייקבעו בפקודות הצבא.

מקבל התגמול יהיה חייב במס הכנסה בשיעור 25%, אולם מלבד זאת לא ייחשב המענק כהכנסה לעניין מס הכנסה, ביטוח לאומי וביטוח בריאות ממלכתי. הזכות לתגמול כאמור אינה ניתנת להעברה, לשעבוד או לעיכוי מוצע להמיר את התגמול המיוחד בסעיף 33א לחוק שירות בטחון, שיינו הסדר מיטבי, בהסדר משפטי שונה. החלופה המוצעת היא חקיקת חוק, שיעגן במסגרתו מספר הטבות אשר ימחישו את הערכת החברה לפועלים של חיילי המילואים. החוק נועד לשפר את יחסה של החברה הישראלית לעובדי משרתי המילואים ולהעניק פתרונות לבעיות יסוד של אנשי המילואים מול המערכות האזרחיות המשפיעות על חייהם ועל שירותם הצבאי במילואים.

כמו כן, נועד החוק לסייע למפקדי הצבא לעמוד במשימות הצבאיות הנדרשות מיחידות המילואים, בין השאר באמצעות מתן פתרונות מסויימים לבעיותיהם האזרחיות.

ד. דברי הסבר

1. לסעיף 1

הסעיף כולל את ההגדרות הנדרשות לצורך החוק המוצע, ובהן הגדרתו של "עריק" כחייל מילואים, שהורשע בעבירה לפי סעיפים 92 או 74 לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, או שהוכרז כעריק וטרם הועמד לדין בגין היעדרותו משירות מילואים.

2. לסעיפים 2 ו-3

פרק ב' לחוק המוצע פותח בסעיף בדבר חשיבות השירות הפעיל בכוחות המילואים, כנדבך חשוב בעוצמתו של צבא-הגנה לישראל ובבטחון המדינה. מטרתו של החוק המוצע, להביע את הערכת החברה הישראלית הפועלים רב-השנים של חיילי המילואים, ולעודד שירות מילואים תרם ומועיל למדינת ישראל.

א. מוצע להסמיך את שר הבטחון למנות מועצה ציבורית לענייני חיילי המילואים (להלן: המועצה), בה יכהנו ראש אגף כוח האדם בצה"ל, נציגי משרדי ממשלה ומוסדות אחרים של המדינה, נציגים של חיילי המילואים אשר יתמנו על ידי הרמטכ"ל ונציגי ציבור.

ב. מוצע, כי תפקידי המועצה יהיו ליזום ולהמליץ על פעולות והקלות שיהיה בהן כדי לתגמל את חיילי המילואים ובכלל זה המלצות לשר הבטחון בעניין מתן הטבות בשירותים ציבוריים, ייזום פעולות ציבוריות וחינוכיות לעידוד השירות במילואים, ייזום חקיקה לעידוד השירות במילואים ונקיטת אמצעים כנגד המשתמטים ממנו וייזום פעילות ציבורית להגברת הקשר שבין הציבור ומערך המילואים.

ג. האישור למימוש המלצות המועצה יינתן על ידי הרמטכ"ל ושר הבטחון. עם זאת, המלצות שישומן כרוך בעלות תקציבית תובאנה לאישורה של ועדת החוץ והבטחון וועדת הכספים של הכנסת.

מוצע לקבוע בחוק "זכאויות מיוחדות" שיינתנו לאנשי מילואים, כדלקמן:

א. בחישוב המס של חייל מילואים יובאו בחשבון מספר נקודות זיכוי, כמשמעותן בפקודת מס הכנסה, ששיעורן ייקבע בתקנות. ניתן יהיה לקבוע בתקנות גם תנאים לזכאויות של חייל מילואים, כמפורט לעיל, לרבות משך תקופת שירות המילואים המזכה בהטבה ואופיו של שירות המילואים המזכה.

ב. חייל מילואים הזכאי להלוואה לצורכי דיור לפי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992, יוגדל סכום ההלוואה לה הוא זכאי, בשיעורים ובתנאים שיקבעו. מנגד, יופחת סכום ההלוואה לצורכי דיור לה זכאי עריק.

ג. תינתן עדיפות לחיילי מילואים במכרזים לקבלת זכויות במקרקעין ממנהל מקרקעי ישראל או מרשות מקומית, באזורי פיתוח א' ו-ב'.

ד. יינתנו הקלות והטבות לחיילי מילואים, שהינם תלמידים במוסדות להשכלה גבוהה, כדלקמן: מוסד להשכלה גבוהה (להלן: מוסד), יקים קרן שתשמש להענקת הכוזבות לתלמידי המוסד המשרתים במילואים; הסדר בדבר עריכת בחינות במוסד יקבע בהתחשב בשירות המילואים אותו שירתו תלמידי המוסד ולא תישלל מתלמיד הזכות לגשת לבחינה בשל שירות מילואים במועד הבחינה; מוסד יסייע לתלמידים המבקשים להשלים חומר לימוד בשל שירות מילואים.

5. לסעיף 13

מוצע לקבוע, כי העובדה שאדם הוא עריק תובא במסגרת השיקולים לעניין מינוי למשרה בשירות המדינה או זכייתו במכרז ממשלתי. כמו כן, נציב שירות המדינה יביא עובדת היותו של עובד עריק, במסגרת שיקוליו לעניין המשך העסקתו של עובד המדינה.

6. לסעיף 14 ו-16

חוק זה נועד להחליף את סעיף 33א לחוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986, ואף להוסיף עליו ולפיכך מוצע לבטל את סעיף 33א.

עם זאת, מוצע לקבוע, שאין בחוק המוצע כדי לפגוע בכל זכות או הטבה הניתנות לחייל מילואים על פי כל דין, הסכם או נוהג.

מוצע להסמיך את שר הבטחון כממונה לביצוע חוק זה, ובכלל זאת, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו (בכפוף לסמכויות שיוגמול בהן) וועדת החוץ והבטחון וועדת הכספים של הכנסת המפורטות בסעיפים 9,10,11 ו-12 לחוק המוצע).

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

יישום הוראות החוק המוצע בעניין זיכוי ממס ובעניין הגדלת סכום ההלוואה לדיור לה זכאי חייל המילואים והטבות נוספות, יהא כרוך בהוצאה כספית. היקפה של זו יוכל להתברר רק עם התקנת תקנות משלימות לחוק. להסדר הקיים בחוק שירות בטחון בעניין תיגמול חיילי המילואים מוקצים, על-פי חוק, 30 מיליון ש"ח מתקציב המדינה. הקצאת סכום זה למימון העלות הכרוכה ביישום הוראות החוק המוצע, עדיין תחייב תוספת תקציב למימון חוק זה.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן משרדי הממשלה

אין.

חוק חיילי המילואים, התש"ס - 2000

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה –

"חייל מילואים" - אדם הנמנה עם כוחות המילואים של צבא-הגנה לישראל,
על-פי חוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986(1) (להלן - חוק
שירות בטחון), או על-פי התנדבות.
"שירות מילואים" - שירות בכוחות המילואים של צבא-הגנה לישראל;
"עריק" - חייל מילואים, שהורשע בעבירה לפי סעיפים 92 או 94 לחוק
השיפוט הצבאי, התשט"ו - 1955 (2), או שהוכרז כעריק וטרם הועמד לדין
בגין היעדרותו משירות המילואים.
"השר" - שר הבטחון.

פרק ב': כללי

שירות מילואים בצבא הגנה לישראל

2. כוחות המילואים מהווים נדבך חשוב בעוצמתו של צבא-הגנה לישראל
ובבטחון המדינה. שירות פעיל בכוחות המילואים של צבא-הגנה לישראל
מהווה תרומה בעלת חשיבות עליונה לבטחון המדינה, תרומה הראויה
להוקרה מיוחדת.

מטרה

3. מטרת חוק זה להביע את הערכת החברה הישראלית לפועלם רב-השנים של
חיילי המילואים, ולעודד שירות מילואים תורם ומועיל למדינת ישראל.

פרק ג': המועצה

מינוי מועצה והרכבה

4. (א) השר ימנה מועצה ציבורית לענייני חיילי המילואים (להלן – המועצה), שמספר חבריה לא יעלה על 30.

(ב) במועצה יכהנו –

- (1) ראש אגף כוח האדם בצבא-הגנה לישראל.
- (2) נציגי משרדי הממשלה ומוסדות אחרים של המדינה, כפי שיקבע השר בתקנות באישור ועדת החוץ וההגנה של הכנסת.
- (3) נציגים של חיילי המילואים, אשר יתמנו על ידי הרמטכ"ל.
- (4) נציגי ציבור, אשר יתמנו על ידי השר.

יושב ראש המועצה

5. (א) השר ימנה יושב ראש למועצה מקרב נציגי הציבור.

(ב) השר רשאי לקבוע כי ראש אגף כוח האדם בצבא-הגנה לישראל ימלא את מקום יושב ראש המועצה, לעניין מסוים או דרך קבע.

תפקידי המועצה

6. המועצה תיזום ותמליץ על פעולות והקלות שיהיה בהן כדי לתנגט את השירותים המילואים על שירותם. בלי לגרוע מכלליות האמור, רשאית היא להמליץ לשר בעניין:

- (א) מתן הקלות, הנחות או הטבות בשירותים הציבוריים.
- (ב) ליזום פעולות ציבוריות וחינוכיות לעידוד השירות במילואים.

הלוואה לדיור

10. (א) חייל מילואים הזכאי, על-פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב – 1992 (4), להלוואה מאת המדינה או מטעמה לצורכי דיור, יוגדל סכום ההלוואה בשיעורים ובתנאים שיקבע שר הבינוי והשיכון, בהתייעצות עם השר, ובהסכמת שר האוצר, לרבות תנאים לגבי משך השירות המזכה.
- (ב) סכום הלוואה, כאמור בסעיף קטן (א), לה זכאי עריק, יוגדל בשיעורים שיקבע שר הבינוי והשיכון, בהתייעצות עם השר, אלא אם הוכיח העריק כי הכרזתו כעריק בטעות יסודה.

עדיפות במכרזי מקרקעין

11. (א) חייל מילואים יהנה מעדיפות במכרזים לקבלת זכויות במקרקעין ממנהל מקרקעי ישראל או מרשות מקומית, באזורי פיתוח א' ו - ב'.
- (ב) שר התשתיות הלאומיות, בהמלצת השר ובאישור שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות תנאים לזכאותו של חייל מילואים כאמור בסעיף קטן (א) לרבות משך תקופת שירות המילואים המזכה בעדיפות.

הקלות לחיילי מילואים תלמידי מוסדות ההשכלה הגבוהה

12. (א) מוסד להשכלה גבוהה, כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח – 1958 (5), יקים קרן סיוע, שתשמש להענקת הלוואות מוזלות לתלמידי המוסד המשרתים במילואים, למטרות מוחייבות ומימון הלימודים – שר החינוך בהמלצת השר ובאישור שר האוצר, יקבע בתקנות תנאי זכאות להלוואות כאמור לרבות משך תקופת השירות המינימלית לשנה המזכה בה.
- (ב) מוסד להשכלה גבוהה, בקובעו הסדר בדבר עריכת בחינות, יקבע הסדר המתחשב בשירות המילואים אותו שירתו תלמידי המוסד. לא תישלל מתלמיד במוסד להשכלה גבוהה הזכות לגשת לבחינה אך ורק בשל שירות מילואים ששירת במועד הבחינה.

(ג) יוזמות חקיקה לעידוד השירות ונקיטת אמצעים כנגד המשתמטים ממנו.

(ד) ייזום פעילות ציבורית להגברת הקשר שבין הצדדים לעידוד המילואים.

ישיבות וסדריהן

7. המועצה תתכנס אחת לשישה חודשים לפחות. המועצה תקבע את יומי עבודתה ככל שלא נקבעו בתקנות.

המלצות הוועדה

8. מימוש המלצות המועצה יהא טעון אישורם של הרמטכ"ל ושר הביטחון. המלצות בעלות משמעות תקציבית תובאנה לאישורה של ועדה משותפת, לוועדת החוץ והבטחון וועדת הכספים של הכנסת.

פרק ד': זכאויות מיוחדות

זיכוי ממס

9. (א) בחישוב המס של חייל מילואים יובאו בחשבון מספר נקודות זיכוי ששיעורן ייקבע בתקנות שיתקין שר האוצר, בהתייעצות עם השר, ובאישור ועדת החוץ והבטחון וועדת הכספים של הכנסת. לעניין זה, "נקודת זיכוי" – כמשמעותה בסעיף 33א לפקודת מס הכנסה (3).

(ב) שר האוצר רשאי, בהמלצת השר, לקבוע בתקנות תנאים לזכאותו של חייל מילואים, כאמור בסעיף קטן (א), לרבות משך תקופת שירות המילואים המזכה ואופיו של שירות המילואים המזכה.

(ג) מוסד להשכלה גבוהה יפעיל מערך סיוע וחניכה לתלמידיו המבקשים להשלים חומר לימוד בשל שירות מילואים ששירתו.

(ד) המועצה להשכלה גבוהה תפקח על יישום הוראות סעיף זה, וייתאמו מוסדות ההשכלה הגבוהה.

סייגים לקבלת משרה או זכיה במכרז

13. (א) נודע לנציב השירות או לחשב הכללי במשרד האוצר, כי מועמד למשרה, או מתמודד במכרז ממשלתי לרבות בעל שליטה בתאגיד, כהגדרתו בחוק ניירות ערך התשכ"ח – 1968 (6), להספקת טובין או שירותים, הוא עריק, יביאו עובדה זו במסגרת שיקוליהם, לצורך מינויו של המועמד למשרה, או זכייתו במכרז.

(ב) נודע לנציב השירות, כי עובד המדינה הוא עריק, יביא נציב השירות עובדה זו בחשבון, במסגרת שיקוליו לעניין המשך העסקתו של עובד המדינה.

(ג) נציב השירות והחשב הכללי במשרד האוצר לא ינהגו לפי הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), אם הוכח, כי הכרזת העריקות בטעות יסודה.

(ד) הוראותיו של סעיף זה יחולו בשינויים המחויבים על גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9 (2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח – 1958 (יו"ח משולב) (7).

פרק ה': הוראות שונות

שמירת דינים

14. אין בחוק זה כדי לפגוע בכל זכות או הטבה הניתנות לחייל מילואים על פי כל דין, הסכם או נוהג.

ביצוע ותקנות

15. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

תיקון חוק שירות בטחון

16. סעיף 33א לחוק שירות בטחון – בטל.

-
1. ס"ח התשמ"ו, עמ' 107
 2. ס"ח התשט"ו, עמ' 171
 3. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120
 4. ס"ח התשנ"ב, עמ' 246
 5. ס"ח התשי"ח, עמ' 191
 6. ס"ח התשכ"ח, עמ' 234
 7. ס"ח התשי"ח, עמ' 92