

מדינת ישראל

גנזך המדינה

משרד ראשי, רמת גן

עמנואל

מלך (מנחם) (א)

3/1996 - 5/1993

מס' תיק מקורי

()



שם תיק: עמנואל

גל-47119/10 מזהה פנימי

מזהה פריט: 000y pi

כתובת: 3-306-1-1-3

09/08/2018

תאריך הדפסה

מחלקת ראשי, רמת גן

סגור

מתן

8 N 1015

6180 W

6191 35

8 N 33

1996



חח

לחן סגור דמיון

בכרך ק' צ"ר :

המועצה המקומית עמנואל

דו"ח אבחון ראשוני

קווים לתכנית הבראה

מרץ 1996
אדר התשנ"ו

1. מבוא

1.1 כללי

על רקע משבר כספי ואירגוני אליו נקלעה המועצה המקומית עמנואל, מבקש ראש הרשות ליישם תוכנית הבראה ופיתוח ארגוני אשר יכלמו את המהלך בו מצויה הרשות כיום ויציבו את המועצה על מסלול פעולה נכון, יעיל ופועל בתוך מסגרת תקציבית מאוזנת ומאושרת.

1.2 מטרת העבודה

מטרת העבודה לאבחן ולאפיין את הגורמים למצב המשברי בו מצויה המועצה המקומית וגיבוש דרך התערבות לטיפול בגורמים שהביאו את הרשות למצב זה. בשלב שני בניית תכנית לפיתוח ארגוני ויישומה.

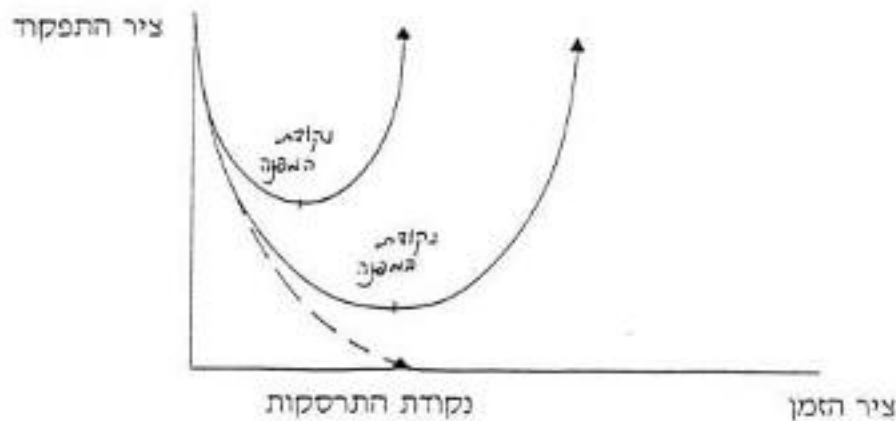
1.3 מתודולוגיה

על מנת להתמודד עם המצב בו מצויה הרשות הוחלט על הפעלת שתי גישות ייעודיות על ציר זמן.

1.3.1 בשלב הראשון

אבחון ראשוני מהיר של גורמי המצב המשברי בו מצויה המועצה וטיפול בגורמים אלו. זאת מתוך הבנה כי המצב הכספי בו נתונה המועצה הינו תולדה של מספר גורמים מערכתיים אותם יש לאבחן ולהבנות תכנית פעולה מהירה לטיפול באותם גורמים.

להערכתנו ככל שהטיפול המקצועי בגורמי המצב המשברי ייעשה מוקדם יותר כך המחיר שהארגון יישלם הינו קטן יותר, ומשך הזמן להבראתו קצר יותר. על מנת להמחיש משמעות הנחה זו, מוצג להלן תרשים המבהיר המגמה.



המאפיינים המרכזיים במתודולוגיה זו הם:

- א. אבחון מהיר וראשוני בלוח זמנים קצר ביותר אשר מטרתו לשקף את תמונת המצב האמיתית ולזהות את שורשי המשבר תוך סקירה מהירה של גורמי המשבר בתחום הכספים, כח אדם והמערכת המנהלת.
- ב. ביצוע השינויים הנדרשים, במהלך אחד וקצר, לנטרול גורמי המשבר ויצירת מהלך של בלימת המסלול הנוכחי.
- ג. ייצוב המערכת לתקופת מעבר בה תתארגן המערכת למעבר לשלב ב' - שלב הפיתוח.

1.3.2 בשלב השני

בשלב השני תופעל המתודולוגיה הקלאסית של מערכות פתוח ארגוני, קרי זיהוי המגמות האסטרטגיות לפיתוח היישוב, הגדרת יעדים וניתוח האילוצים הקיימים ומשמעות השפעתם על היקף ויכולת היישום.

בניית מערכות ארגוניות, אנושיות, תקציביות, שיטות עבודה וטכנולוגיה, הנדרשים לקידום הארגון ובניית תוכנית הטמעה וליווי השינוי.

מסגרת שלב זה תכיל הפעולות הבאות:

- הגדרת המטלות לביצוע, באחריות ובסמכות היחידות הארגוניות.
- הגדרת המבנה הארגוני של יחידות הרשות בעץ המבנה העירוני ותיאור מבנה פנימי.

- הגדרות תפקיד המגדירות האחריות והסמכות לביצוע המטלות בחתך יחידות.
- הגדרת צרכי כח-אדם, תוך פירוט פרופיל מקצועי נדרש.
- הגדרת ממשקי העבודה וזרימת המידע בין יחידות הרשות תוך תיאור הממשק וסוג הפעולה הנדרשת.
- הגדרת תהליכי עבודה מרכזיים, בתהליך מיטבי והגשתם על-גבי מרשמי תהליך רב-טוריים.
- עיצוב תכניות עבודה להטמעת השינוי בהתייחס לכלל המרכיבים הנדרשים - ארגוניים, הדרכת כח-אדם, יצירת כלי עזר לעבודה וכדומה.

1.4 מטרת הדו"ח

דו"ח זה הינו דו"ח אבחון ראשוני המהווה טיוטת עבודה ושלב מקדים לדיון בוועדת ההיגוי. הדו"ח ישמש בסיס להמשך מלאכת ההתערבות והשינוי הארגוני כפי שהוצג ע"י חברת ממ"ש בהצעת העבודה.

הדו"ח נועד לאפשר זיהוי נקודות הכשל (לפי עקרון "פרטו") המהוות את שורשי המשבר במועצה ולהגדיר סידרת פעולות המתחייבות לעצירת המשך תהליך ההתדרדרות.

הדו"ח מקיף תחומים עיקריים:

- אסטרטגית הארגון
- הקצאת משאבים ומימושם - כח אדם
- מבנה ארגוני - תקציב
- תפעול

אין ספק ששלושת תחומים אלו משולבים זה בזה ויוצרים תהליכים סינרגטיים חיונים או שלילים בהתאם לעניין.

2. רקע

היישוב עמנואל הוקם תחת תפיסת עולם של הקמת "עיר תורה". תפיסת עולם זו גורסת הקמת קהילה המבוססת על אוכלוסייה השומרת מצוות, בה קיים גרעין מרכזי של תושבים אשר "תורתם אימנותם".

הגדרת יעדים אסטרטגיים אלו ליישוב גוזרת צורך במערכות שירותים תומכים ייחודיים ומבנה קהילתי אופייני.

ביישוב גרים כיום כ-5,000 נפש - 650 משפחות (בממוצע 7.5 נפשות למשפחה), כאשר קבוצת הניל של ילדים וצעירים גדולה במיוחד. הגרעין המרכזי ביישוב, הינה קבוצת האברכים (כ-200 משפחות) המרוכזים במסגרת של כ-10 "כוללים", מזרמים שונים ביהדות החרדית ומנהלים את אורחות חייהם באופן עצמאי.

המערך הפיזי (דירות מגורים ושטחי ציבור) ביישוב עבר משבר גדול מאוד, כבר בשלב ההקמה, עת היזם והמבצע המרכזי של הקמת העיר נקלע לקשיים כלכליים ונאלץ לפרוש במהלך הבנייה. מערך זה הותיר את היישוב עם שלדי בניינים, צורך בהשלמות בינוי (חלקם מאולתרות) ופגיעה חמורה בדימוי היישוב (ויתכן אף שגרם לעיכוב בקצב התפתחותו).

קושי זה, בצירוף קבלת החלטות על ידי פרנסי היישוב (משיקולים אשר יתכן והיו נכונים לאותה העת) של שינוי ייעוד במבני ציבור, הותירו את היישוב בחסך של מבני ציבור לשימושים מקובלים, כגון: מתקני ספורט, מבני פעילות לילדים ונוער וכדומה. גם מבנה הפיס הקהילתי הקיים כיום ביישוב, משמש בעיקר את אוכלוסיית המבוגרים וזאת משיקולים של שמירת רכוש, יש לציין שלמרות הטעות הרווחת, בעיקר בציבור החילוני, האוכלוסייה החרדית הינה צרכנית שרותי תרבות ופנאי (עם מאפיינים ייחודיים כמובן) וממילא נדרשים מתקנים ראויים לשם כך. מערך הדיור מבוסס ברובו על דירות 4-5 חדרים המרוכזות במבנים של בנייה רוויה ומאוכלסות במשפחות גדולות.

בסיור שערכנו ביישוב, נצפו שלדי מבנים בשלבים שונים של בנייה, תוספות בינוי (לא אסתטיות), כולל למבני ציבור, אשר נראים כטלאים למבנים קיימים.

מקורות הפרנסה ביישוב מתבססים בעיקר על תשלום הניתן לתלמידי הכוללים (כ-1/3 מהמשפחות). קבוצת משפחות גדולה נוספת מבוססת על עבודה בשירותים הציבוריים ביישוב (מועצה מקומית וכדומה) וניהול העסקים והמסחר הקיימים במקום. מיעוט התושבים מוציאים את פרנסתם מחוץ ליישוב.

במסגרת היישוב קיים אזור תעשייה קטן אשר סיכויו לפרוץ ולצמוח נראים כרגע קטנים.

הרשות המקומית ביישוב עברה מאז היוסדה זעזועים פוליטיים, מלווים בדו"ח ביקורת של מבקר המדינה, אשר מצא ליקויים מהותיים בסדרי מינהל תקינים. לפני כשנה נכנס לתפקיד ראש המועצה, הרב שמואל לנזה, כאשר מבנה המועצה מורכב מיחסי כוחות כמפורט להלן:

לנציגי "החסידים"-	3 חברי מועצה.
לנציגי "הספרדים"-	2 חברי מועצה.
לנציגי "התימנים והאמריקאים"-	2 חברי מועצה.
לנציגי "חב"ד"-	חבר מועצה אחד.
לנציגי "הליטאים"-	חבר מועצה אחד.

סה"כ 9 חברי מועצה.

עם כניסתו לתפקיד, החל ראש המועצה בביצוע מהלכים אשר כוונתם היתה ביצוע שינויים ארגוניים ופרסונליים. מהלכים אלו יצרו מערך חיכוכים, הן עם הפקידות הבכירה ברשות (גזבר, מזכיר) והן עם הנבחרים (ס. ראש המועצה). אלה יצרו סיטואציה של מהלך לא מושלם, אשר נעצר במחצית הדרך והותיר מערכת מסובכת ברמת המבנה הפרסונלי מחד ואי יכולת של ראש הרשות לעמוד בהתחייבויותיו לציבור הבוחרים, מאידך.

במקביל פעלה הרשות, ללא מסגרת תקציב מאושרת, תהליך אשר קרה על רקע אי יכולת להגיע לכלל תקציב מוסכם, אשר יכול היה לעבור את אישור המועצה. בפועל, נוצרה חריגה שנתית בתקציב בהיקף של כ-12 אחוזים כ-1.8 מיליון ש"ח. (ראה ניתוח מפורט בפרק כספים).

על רקע החריגה בתקציב, הצעדים הפרסונליים שנקט ראש הרשות, החיכוכים האישיים ומעבר לכל, ההיסטוריה הבעייתית של הרשות נדלקו "אורות אדומים" במערך הבקרה של משרד הפנים - הן אצל הממונה על המחוז והן במינהל הכספי. אלה נכנסו לעובי הקורה כבר בשלב מוקדם זה ותבעו מראש הרשות נקיטת צעדים אשר יבלמו את המהלך בו מצויה הרשות כיום, ויביאו אותה לתפקוד יעיל במסגרת התקציבית המאושרת.

ראש הרשות, אשר מודע למצב המשברי אליו נקלעה הרשות, מבקש ליישם תוכנית לייעוץ ופיתוח ארגוני, אשר יציבו את המועצה על מסלול פעולה נכון.

3. אסטרטגיית הארגון

אסטרטגיית הארגון הינה הקו המנחה העובר כחוט השני בכל המערכות בארגון והוא זה המכתיב ומולו מתקיימת הערכה של מטרות ויעדי הארגון, שיטת התארגנותו ופעולתו וכד'. אסטרטגיית הארגון נקבעת על בסיס משתנים חיצוניים כגון המערכת הסטטורית המכתיבה דרכי פעולתו ועל בסיס משתנים פנימיים של מבנה הישוב וצרכיו.

לשם הגדרת הקו המנחה את דרכי הפעולה נותחו המשתנים הבאים:

3.1 סטטוס אורבני

- א. הישוב עמנאל הינו ישוב קטן (כ-5,000 נפש) אשר הוקם על בסיס תוכניות גדולות (עיר התורה) שלא הגיעו לכלל יישום, על רקע משבר כבר בשלבי ההקמה הראשונים.
- ב. היישוב ממוקם בבידוד יחסי, אפילו במרחב בו הינו ממוקם, אינו משתייך למרכז כובד אוכלוסין מובהק וסובל מבעיות נגישות למרכזי האוכלוסין הרלוונטיים (כפר סבא, גוש דן) על רקע קווי תחבורה ציבורית דלילים ורמת מינוע נמוכה בקרב התושבים.
- ג. החתך הסוציאקונומי של האוכלוסייה הינו נמוך במובהק והתנאים הבסיסיים לקיום מגוון אוכלוסיות ומשיכת אוכלוסייה חזקה (מגורים ושירותים ברמה גבוהה) כמעט ואינם קיימים.
- ד. מקורות תעסוקה בישוב הינם דלים ביותר וגובה ההכנסה הצפוי בהם הינו נמוך ביותר.
- ה. הזדהות האוכלוסייה עם הישוב (גאוות "יחידה") כמעט ואינה קיימת, הישוב נתפס בדימוי התושבים כמקום של "אין פתרון אחר" או, "הגענו בציפיות גדולות שלא נתקיימו אבל אנחנו תקועים פה".
- ו. האוכלוסייה בישוב נחלקת למספר רב של קהילות מוגדרות וסגורות (למרות כמות התושבים המועטה) ואלו מגדירות את עצמן במידרג היררכי המבוסס על שיוך עדתי (אשכנזים - חסידים וליטאים, ספרדים תימנים וכד') ובמידרג משנה של חרדים ותיקים וחוזרים בתשובה.

3.2 הנהגה

המבחן המהותי להנהגה המוניציפלית ביישוב צריך להתקיים תחת עמידה בשלושה מרכיבים בסיסיים - ייצוגיות הנבחרים את ציבור בוחריהם, הקואליציה המנהיגה את הישוב נוטלת אחריות ושותפות אמיתית על מעשיה ודיווחיות המערכת לתושביה.

בתחומים אלו נמצאו המימצאים הבאים:

- א. מקורות ההחלטה, הן להצבת המועמדים והן בתהליכי ההחלטה השוטפים, הינם לעיתים גורמים חיצוניים ליישוב, קרי-המנהיג הרוחני לקהילה המיוצגת אשר לעיתים מקום מושבו אינו ביישוב כלל, הינו הגורם המשפיע המרכזי על האופן בו יצביעו חברי המועצה.
- ב. בחלק מתהליכי קבלת ההחלטות, הגורם המשפיע אינו ייצוגיות התושבים, אלא - אילוף החלטות בעקבות דין תורה שכלל אינו קשור לנושא אשר על סדר היום ושהינו חלק מפתרון בעיה קודמת (לעיתים אישית).
- לעיתים הגורם המשפיע הינו לחץ של גורם מעוניין (לפעמים עובד מועצה) אשר משמש מרכז הכוח האמיתי מאחרי חבר המועצה היושב בהנהלה.
- ג. ההתנהגות בהנהלה בעת הצבעות במועצה אינה בהכרח קשורה להתחייבות שנטלו על עצמם חברי קואליציה לניהול העיר.
- המבנה הקלאסי של אופוזיציה/קואליציה ומשמעותו בייצוג תושבים נמוג ומצטיירת תמונה של חברים המצויים בקואליציה או אופוזיציה תחת אונס של דין תורה או לחץ חברים בעלי השפעה וכוח והם אלו המכוונים את ההצבעות.
- ד. בקבוצת האנשים שנכנסה לעבודה במועצה, יחד עם ראש המועצה הנוכחי, מצויים חברים אשר לעיתים מנצלים את מקומם בארגון לשם איסוף מידע ופעולה נגד ראש המועצה לו הם "שותפים" בניהול העיר.

3.3 מסר ראש הרשות

מתוך בדיקה שקיימנו עלה כי, המסרים המרכזיים שנתפסו בעיניי הציבור כקו אותו יוביל ראש המועצה עם היבחרו לתפקיד כוללים את המסר הישיר והגלוי של ניקיון כפיים ומינהל ציבורי תקין ומסר עקיף, "המתיישב" על תחושת קיפוח של האוכלוסייה "הספרדית" ביישוב, שבמידה וההנהגה תעבור לידיים של ראש רשות "ספרדי" הרי שיושגו שני הישגים מרכזיים - האחד הוכחה חותכת שגם הספרדים יכולים וראויים להנהיג והשנייה תיקון האפליה שהינם חשים בה.

3.4 משמעויות

א. כאשר אנו בוחנים את המשתנים האורבניים הקיימים הן בהיבט של תכנון ערים והן מתוך השוואה לרשויות קטנות אחרות בארץ (ראה נספח מס' 1) אנו מזהים כי האבחנה בין ישוב קטן ומצליח לישוב קטן וכושל הינם משתנים מרכזיים של הרכב סוציאקונומי של אוכלוסייה, קירבה אמיתית למרכז כובד אוכלוסין ומקורות תעסוקה. בכל שלושת מרכיבים אלו מצבה של עמנואל הינו רע ויוצר סיטואציה של מרשם בטוח לקשיים בתפקוד ובהתפתחות היישוב.

ב. תפיסת העולם המנחה את רוב הרשויות בארץ (ומבוססת על תיאוריות מקובלות) הינה הגישה המניחה כי התהליך הדמוקרטי ביישוב מציב הנהגה המסוגלת לייצג באופן מיטבי את צרכי התושבים וסדרי עדיפות נכונים (בהתבסס על צורך וגודל האוכלוסייה המיוצגת) וממילא ראויה ליטול אחריות על הספקת שירותים לתושבים בגישה מרחיבה, קרי-נטילת אחריות על מירב צרכי השירותים ותוכניות הפיתוח שהם הרבה מעבר למוכתב עפ"י חוק (שירותים עירוניים) או שירותים מרכזיים (חינוך רווחה וכד') מועברים. מתוך ניתוח המבנה הנוכחי ניתן להגדיר בלשון זהירה כי קיים ספק בקיום הנחה מרכזית זאת ביישוב עמנואל.

ג. יתכן ולו היה היישוב מוקם מחדש מתוך ראייה שזה יהיה המבנה האורבני והחברתי, ראוי היה להגדירו כיישוב קהילתי במסגרת רשות קיימת (אולי מועצה אזורית) המנוהל באמצעות מינהל קהילתי ולא רשות מקומית עצמאית. לו היו נהוגים בארץ "מודלים" שונים של רשויות מקומיות (כגון בארה"ב) נכון היה שליישוב תמונה עירייה המבוססת על פקידות ממונה ולא על בסיס נבחרים. כיוון שבארץ נתפס מודל זה (ועדה קרואה) כתהליך השולל את הזכות הדמוקרטית של מינוי נציגים והשיטה מופעלת רק בתנאים קיצוניים של התפרקות הרשות, הרי שהחלופה תהיה קיימת במידה ותהליך ההידרדרות יימשך והרשות תגיע למצב של חוסר יכולת תפקודית. בדיקת היתכנות תיאורטית של צורך היישוב (סיפוח) למועצות שכנות מראה כי אלו משקוליהם יעדיפו את עמנואל מחוץ לתחום שיפוטם.

ד. המהלך הנכון והטבעי אשר יכול לשבור את מעגל המילכוד הינה האופציה של גידול היישוב באוכלוסייה בחתך סוציאקונומי גבוה. התנאי הבסיסי לכך הינו תנופת בניה ברמה גבוהה אשר עשויה למשוך אוכלוסייה נדרשת ליישוב. בהערכה ראשונית על בסיס נתונים קיימים נראה הסיכוי לכך קלוש ביותר. מדיניות ממשלה, דימוי היישוב והקמת ערים חרדיות מתחרות, בעלות תנאי פתיחה טובים יותר, מעמידים בספק רב את היכולת לבצע השינוי הנדרש.

3.5 מסקנות ואסטרטגיה נדרשת

מתוך בדיקת התנאים המשמעויות עד כאן על הרשות לעצב לעצמה קו פעולה המבוסס על תפיסה המניחה כי עמנואל תישאר, בטווח נראה לעין, ישוב קטן, בעל מבנה אורבני וסוציאקנומי נתונים ומבנה הנהגה נתון.

אלה מכתובים שני עקרונות פעולה מרכזיים:

- א. על הרשות הנבחרת לתפקד בקווי פעולה האופייניים לרשות ממונה.
- ב. על הרשות לנקוט בדרכי פעולה המקטינים את חסרונותיה בתחום גודל הישוב.

על כן עקרונות הפעולה יהיו כדלקמן:

- א. הרשות המקומית תאמץ שיטה מצומצמת של התרכזות בהספקת שירותים מתחייבים עפ"י חוק ותקטין מרכיב הפיתוח של שירותים משלימים ומרחיבים.
- ב. הספקת השירותים תהיה על בסיס שיווני המוכתב עפ"י נהלים תוך הקטנת שיקול הדעת וגמישות ההחלטה על אופן הספקתם.
- ג. הרשות תאמץ ככל האפשר את שיטת הביצוע באמצעות קבלנים חיצוניים בהספקת השרותים אך תוך בדיקה מתמידה של הבטחת התנאים הבסיסיים להצלחת השיטה והכוללים:
 - קיום תחרות על הספקת השירותים
 - יכולת ביצוע עצמית בנקודות קריטיות בגלל דימוי נמוך במוסר התשלומים
 - בקרה איכותית על ביצוע באמצעות כח האדם שבמועצה
- ד. אין ליצור אפליה מתקנת באמצעות מתן שרותי יתר ומקורות תעסוקה למקופחים אלא בשיטה הפוכה של הסרת יתרונות למועדפים "וניקוי אורוות" עפ"י מה שיידרש.

4. כח אדם

מרכיב הוצאות השכר שימש הגורם המרכזי בחריגת המועצה מתקציבה והוא זה המהווה את הבסיס לגירעון הכספי של המועצה.

בסה"כ הגירעון המצטבר של 1,763,793 ש"ח בשנת 1995 היה למרכיב הגידול בהוצאות שכר תרומה של כ - 64% - 1,123,480 ש"ח. גם בקיזוז הוצאות חריגות בגין הסדרי פיצויים

(הן בסה"כ הגירעון והן בהרכבו) של כ - 650,000 ש"ח עדיין היווה הגידול בהוצאת שכר כ - 55% מתוך כלל גירעון המועצה, על כן נדרשת פעולה בכל יחידות המועצה, להקטנת הוצאות אלו. היקף הקיצוץ הריאלי הנדרש צריך לעמוד על הקטנת ההוצאות לסעיף זה בכ- 650,000 ש"ח אשר יגיעו הן (ובעיקר) בקיצוץ מספר המועסקים והן בהורדת תוספות שניתנו במידה והמצב הינו הפיך. משמעות קיצוץ זה הינו הקטנה של 10-15 משרות ממוצעות ממצבת העובדים הכוללת (קבועים, קבלן זמניים).

קיצוץ זה במידה ויבוצע יסייע רק בהשגת תקציב מאוזן, בעקבות בדיקת האפשרויות לייעול ועל בסיס גיבוש המערכת תחת אסטרטגיה חדשה לרשות, ניראה כי ניתן יהיה לקצץ בכח האדם בעוד כ - 10 משרות נוספות (קרי סה"כ כ-25 משרות).

רק בשלב העבודה הבא - שלב הפיתוח האירגוני על בסיס גיבוש מחדש של שרותי המועצה ועל בסיס הכנה מתאימה של תקציב 1996 ניתן יהיה לשקול המרת הוצאות בסעיפים השונים לפעולות לסעיפים אשר ביטויים יהיה שכר וכל אלו במסגרת תקציב מאוזנת.

4.1 להלן פירוט נתונים על גידול במשרות תקנים ועלויות בשנים 5-93:

א. גידול משרות

	12/95	12/94	9/94	12/93	
עובדים קבועים	63	63	61	61	
עובדי "קבלן"	14	16	15	14 (1/94)	
עובדים זמניים	13	20	13	17	
סה"כ משרות	90	99	89	92	

בנקודת המעבר בין כהונות ראשי המועצות היתה עליה של כ - 11% בגידול המשרות וביחס למצב קיים בדצמבר 1995 ויסות של כ - 1% קרי כמעט מצב זהה.

ב. גידול תקנים

	12/95	12/94	9/94	12/93	
עובדים קבועים	54.9	52.4	52	53.6	
עובדי "קבלן"	12.7	13.7	13.4	10.1 (1/94)	
עובדים זמניים	4.7	6.3	3.4	4.7	
סה"כ משרות	72.3	72.4	68.8	68.4	

בנקודת המעבר בין כהונות ראשי המועצות היה עליה של כ - 5% בגידול תקנים אשר נותרה נכונה גם לדצמבר 1995.

ג. תנועת עובדים 9-12/95

ס"כ	עובדים זמניים	עובדי "קבלן"	עובדים קבועים	
91	10	17	64	מס' עובדים ב-9/95
				שינויים ב-10/95:
11	8	1	2	נוספו
4	1	1	2	נגרעו
98	17	17	64	מס' עובדים ב-10/95
				שינויים ב-11/95:
4	2		2	נוספו
7	4	1	2	נגרעו
95	15	16	64	מס' עובדים ב-11/95
				שינויים ב-12/95:
5	4		1	נוספו
10	6	2	2	נגרעו
90	13	14	63	מס' עובדים ב-12/95

ד. מבנה ארגוני וכ"א - לפי נתוני 12/95

היקף משרה ב-%

כ"א סבוע

מינהל

100	1. ראש העיר
144 (44)	2. סגנים (1 בפנסיה)
200	3. 2 מזכירים (בשלבי עזיבה)
100	4. מגייס כספים
300	5. <u>גזברות-גזבר</u> , גובה ומנה"ח
200	6. <u>בטחון-קב"ט</u> ורש"צ
100	7. ביטוי
100	8. אכלוס מבנים
400	9. <u>תחזוקה-מנהל</u> , קניין, מחסנאי ועובד כללי
100	10. קורא מונים

חינוך

200	11. <u>מינהל החינוך-מנהל</u> ורכזת גנים (עזבה)
1,574	12. <u>גנים</u> 18 גנות
740	8 עוזרות לגנות
117	3 גנות חינוך מיוחד
70	13. <u>בתי ספר</u> - 1 סייעת טיפולית
400	4 שרתים
239	3 שרתים

50	14. פסיכולוג
100	15. אחראית תרבות
100	16. 2 ספרניות

רווחה

260	17. מנהלת ועו"ס, עו"ס, פקידת זכאות
-----	------------------------------------

54,900	סה"כ	64 עובדים
--------	------	-----------

כ"א סבוע - דרך "קבלן" - 14 עובדים בהם:

6	עובדי תחזוקה
2	נהגי אמבולנס
4	מזכירות (2 מינהל, 1 רווחה, 1 גזברות)
1	חשמלאי
1	כללי (עזבה)

כ"א זמני - 12 עובדים, ברובם זמניים באמת - מחליפים למיניהם

סה"כ 90 מועסקים ישירים

ה. שינויים בעלויות השכר החודשי

עלות שכר	מספר משרות	עלות ממוצעת	
9/94	264,019	52	5,077
12/94	330,992	52	6,365
4/95	370,512	57	6,500
11/95	333,474	53	6,291
12/95	339,067	55	6,165

בנקודת המעבר בין כהונות ראשי המועצות חלה עליה של כ - 25% בעלות משרה ממוצעת. בתמונת מצב ביחס לדצמבר 1995 קיימת עליה של כ-21%. הסכומים כוללים רק חלק מהעלויות החריגות בגין הסדרי הפיצויים.

1. השוואת משכורות בן שנת 94 ל-95 באלפי ש"ח

פרטים	סה"כ 94	סה"כ 95	תוספת	גידול באחוזים
<u>משכורות מועצה</u>				
עובדים מוניציפליים	1926	2229	303	16
פנסיונרים	-	85	85	-
שכר חינוך	1439	1709	270	19
שכר רווחה	<u>240</u>	<u>256</u>	<u>16</u>	<u>7</u>
סה"כ עובדים מועצה	3605	4279	674	19
<u>עובדי קבלן</u>				
עובדים מוניציפליים	526	712	186	35
חינוך	14	26	12	86
רווחה	<u>20</u>	<u>31</u>	<u>11</u>	<u>55</u>
סה"כ עובדי קבלן	560	769	209	37
סה"כ מועצה + קבלן	<u>4165</u>	<u>5048</u>	<u>883</u>	<u>21%</u>
סה"כ גידול כספי	<u>883 אלף ש"ח</u>			
סה"כ גידול אחוזי	<u>21%</u>			

2. חריגות בנושא שכר (בין השנים 1994-1995) עפ"י סעיפים:

הניתוח המסכם הינו ברמה הסעיפית. ניתוח זה הכולל את כל מרכיבי ההוצאה על שכר מצביע על החריגות הבאות:

ש"ח	84,713	הנהלה וכלליות - שכר גמלאים	*
ש"ח	200,000	פיצויי פיטורין	
ש"ח	154,622	שכר קבלן	
ש"ח	<u>431,280</u>	פיצוי פרוויליך	
ש"ח	870,615		

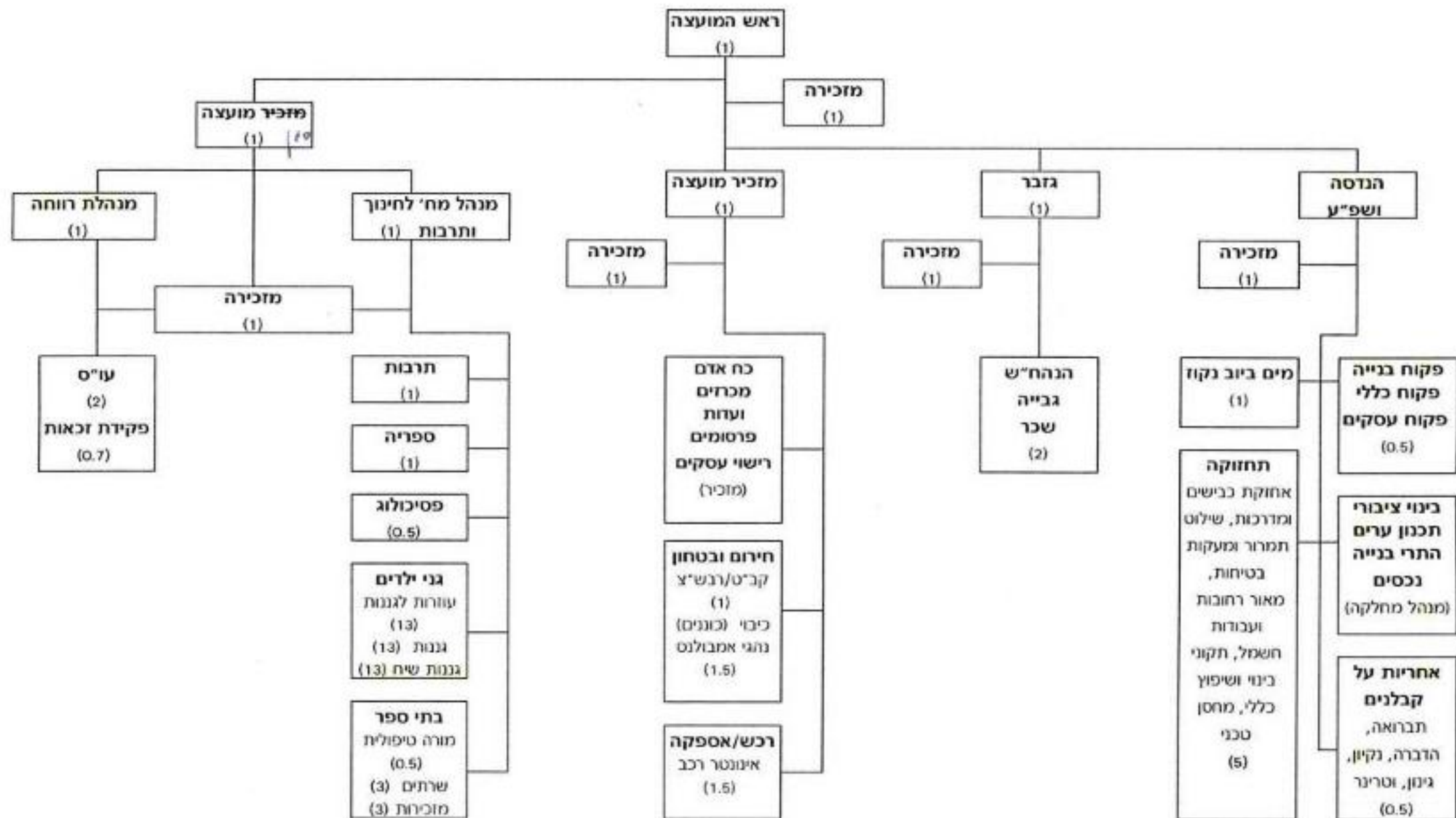
ניכויי שינויים		
ש"ח	259,475	מבניים בסעיפים
<u>ש"ח</u>	<u>611,140</u>	<u>סה"כ</u>
ש"ח	59,800	* שירותים מקומיים-שכר
ש"ח	283,888	שכר קבלן (97 + 186)
ניכויי שינויים		
ש"ח	38,688	מבניים בסעיפים
<u>ש"ח</u>	<u>305,363</u>	<u>סה"כ</u>
ש"ח	110,384	* שירותים ממלכתיים-שכר
שכר קבלן		
ש"ח	96,593	לרבות פיצויים
<u>ש"ח</u>	<u>206,977</u>	<u>סה"כ</u>

סה"כ חריגה לעומת 1994 1,123,480

4.2 מבנה ארגוני ותקינת יסוד

כאמור תוכנית ההבראה שואפת לייצב תמונת מצב אופטימלית בתחום כח האדם והמבנה הארגוני כך שיווצר מחד בסיס משאבים וארגון נכונים בהתאם לתפיסת הארגון ויעדיו ומאידך תאפשר בשלב הבא (שלב הפיתוח) שיחרור כספים לפעולות ישירות לטובת התושבים וזאת על חשבון התייעלות בכח אדם.

תקינת היסוד והמבנה הארגוני המפורטים להלן הינם המסגרת להערכות החדשה.



הנדסה ושפ"ע - סה"כ 9 משחת

חינוך ורווחה • סה"כ • 42.9

תקינת יסוד כח אדם

4.2.2

תמונת מצב דרכי כח אדם המיוצגת בטבלה זו מגדירה תמונת מצב עכשוית בהיבטי יעדים, שיטת תיפעול והיקפי עבודה נדרשים. כמות כח האדם מגדירה את הגרעין הקבוע לעבודה אשר עשוי להשתנו כתוצאה מפעולות עונתיות, ביצוע פעולות באמצעות קבלנים, תוכניות פיתוח חריגות וכד'.

לתקן כח אדם זה יש לצרף פנסיונרים ושווה הערך הכלכלי לעבודה של עבודות המבוצעות באמצעות קבלנים חיצוניים (לא קבלני כח אדם).

הערת	תקן	היחידה
לא כולל גימלאים ועבודות כונניות	7.5	הנהלה ומינהל כללי
לא כולל קבלני ניקיון, אשפה, גינון, הדברה וטרינר מהנדס עיר	9	הנדסה ושפ"ע
	4	כספים
לא כולל קבלני ניקיון ביה"ס ובתוספת המלצה לעו"ס נוספת		חינוך ותרבות 37.2 רווחה 3.7
	42.9	חינוך תרבות ורווחה
	63.4	סה"כ

עובדי קבלן כח אדם

4.2.3

בהעסקת עובדים דרך קבלני כח אדם גלומים יתרונות, חסרונות וסכנות. בצד היכולת לענות על עבודות עונתיות, הגדלת הגמישות בהוצאת עובדים מהמערכת, הקטנת עלויות באמצעות ניצול חוקי ההיצע והביקוש ואי שיעבוד תקציב המועצה בעתיד (עלויות פנסיונרים) הרי שעלולה להתפתח מערכת שבאופן אמיתי, מבחינה כלכלית, אין הארגון יוצא נשכר, הוא ממשיך להיות באופן "יורדי" המעסיק בפועל ועלול למצוא את עצמו נתבע בגין פיצויים, חופשות גימלאות וכד'. ומעבר לכל אלו המערכת הקבלנית עלולה להפוך לכלי נוח להגדלת תקנים ועקיפת כללי המינהל הציבורי התקין.

בפועל מעסיקה המועצה המקומית עמנואל עובדים באמצעות קבלן.

יש לציין כי "עובדי קבלן" הינם עובדי מועצה לכל דבר, הם מאותרים ע"י המועצה עונים לאבחנת מועסקים ע"פ החוק, מה גם שהסיכום עם הקבלן היא $\text{cost} + 5\% + \text{מע"מ}$, לרבות כל עלות שישא בה.

חישוב אצבע מהיר מראה שעלות השכר לגבי עובדים אלו הינה:
שכר ברוטו $X 105\%$ (רווח קבלן) $X 117\%$ (מע"מ שלא ניתן לקיזה) בעוד שללא התיווך היתה העלות:
שכר ברוטו $X 104\%$ (מס מעסיקים) $X 108.5\%$ (מס שכר) ההפרש:
שכר ברוטו $X 10\%$, באומדן שנתי לפי משכורת 12/95, כ-50,000 ש"ח.

על המועצה לבדוק מחדש מסגרת ההתקשרות כולל הוצאת מכרז בנושא במידה ונידרש.

4.2.4 שכר עובדים

מעיון במספר תלושי משכורת נמצא כי קיימים מרכיבים תוספתיים רבים לשכר כגון שעות נוספות גלובליות כונוניות וכד' היוצרים עלויות משמעותיות לרשות המקומית.

יש לקיים בדיקה מקצועית של הרכיבים התוספתיים, הן בהיבטי חוקיות והן בהיבטי צורך; ולפעול לתיקון הנדרש כבר במהלך הראשון של תוכנית ההבראה.

5. תקציב

5.1 כללי

המבנה הכספי האופייני לרשות הינו בעייתי במיוחד. בצד מרכיבי ההוצאה המיוחדים - הקצבות לתלמידי הכוללים, הוצאות גבוהות לרווחה (אחוז המשפחות המטופלות גבוה במיוחד) והוצאות גבוהות לחינוך (בביה"ס מתקיימת הפעילות החינוכית עד השעה 18:00, חלקה במימון הרשות), קיים מבנה הכנסות בעייתי המורכב בעיקרו מהכנסות ממקורות ממשלתיים, בהם הינם מוצבים במקומות גבוהים ביותר מבחינת שיעורי ההשתתפות (במשרד הפנים אחוז המענק מתוך התקציב הינו כ-62%), ומקורות עצמאיים מארנונה למגורים תחת אילוצים של אוכלוסייה הזכאית לשיעורי הנחות גבוהים במיוחד, קשיים בגביה על רקע מצב כלכלי קשה ויחס נמוך בין מרכיב

ההכנסה (מחיר למ"ר) ומרכיב ההוצאה (מספר נפשות למ"ר).

כל אלה יוצרים מערכת תקציבית רגישה אשר בה מרווח תיקון הטעות הינו קטן ביותר, קרי - כל חריגה מהתקציב ולו הקטנה ביותר, עלול להכניס את הרשות לסחרור, כיוון שאין לרשות בסיסי הכנסה ממשיים ו/או גמישות בהוצאות אשר יאפשרו "סלחנות" בתחום זה.

בנוסף, בגלל היות המועצה רשות קטנה וממילא בעלת תקציב קטן יחסית, כל שינוי במרכיב כ"א או הוצאה תפעולית אחרת מקבל ביטוי כספי גדול (באחוזים מהתקציב), אשר משפיע על יכולת הרשות לתפקד.

לאחר שנים של גרעונות בתקציב הצליחה המועצה לאזן את פעולותיה וסיימה את שנת הכספים 1994 ללא גרעון בתקציב השוטף. על כן תהליך בחינת ההתנהגות הכספית של הרשות נבחן מול שני משתנים - שנת 1994 המהווה סמן לסיום שנת פעילות ללא חריגה כספית והבחינה הינה בעיקרה במדד הכמותי ובחינה איכותית מול תקציב 1996 הבוחן את האזון בין ההוצאות השונות ביחס למקורות ההכנסה וסדרי העדיפות של הרשות.

5.2 ניתוח גרעון התקציב הרגיל - 1995

5.2.1 כללי

הניתוח המתבסס על נתוני מערכת כפי שהתקבלו על ידנו ב - 13 במרץ 1996, הניתוח כלל התייחסות לכל פריט כפי שהוצג ברמה של מאזן הבוחן, כלומר רמה פרטנית של כל סעיף וסעיף תקציבי.

5.2.2 שיטת הניתוח

הניתוח נעשה בשני שלבים.

השלב הראשון - הינו הגדרת ה"גידול הטבעי" של מערכת ההוצאות בין השנים 94 ו-95 והטבע מהגידול בפועל בסעיפי ההכנסות הכוללים לרבות תקציבי מדינה. ראה סעיפים 5.3.1 - 5.3.3.

השלב השני - אשר נגזר מן הראשון מנתח באופן פרטני חריגה מהותית, כמותית ואחוזית, של הסעיפים. שלב זה מתחלק לשלוש רמות.

- הרמה העל מאזנית. ראה סעיף 5.3.4
- הרמה המאזנית. ראה סעיף 5.3.5
- הרמה הסעיפית. ראה סעיף 5.3.6

תוצאות

א. הניתוח העל מאזני מראה על חריגות כדלקמן:

1. הנהלה וכלליות - כ - 750,000 ש"ח.
2. שרותים מקומיים - כ - 305,000 ש"ח.
3. לא רגילים - כ - 1,147,305 ש"ח.

ב. בדיקת הניתוח המאזני מראה על חריגה משמעותית נוספת בסך של כ-700,000 ש"ח בתחום השרותים הממלכתיים אשר מכוסה ע"י קיצוץ תקציבי פנימי ומשום כך לא התגלה בניתוח העל מאזני.

ג. הניתוח המסכם הינו ברמה הסעיפית. ניתוח זה מצביע על חריגות הבאות:

1.	הנהלה וכלליות -	שכר גמלאים	84,713	ש"ח
		פיצויי פיטורין	200,000	ש"ח
		שכר קבלן	154,622	ש"ח
		פיצויי פרויילד	431,280	ש"ח
			870,615	ש"ח

ניכויי שינויים

מבניים בסעיפים	259,475	ש"ח
----------------	---------	-----

תוספת

השתתפות בתבר	103,768	ש"ח
--------------	---------	-----

<u>סה"כ</u>	<u>714,908</u>	<u>ש"ח</u>
-------------	----------------	------------

2. שרותים מקומיים - שכר ש"ח 59,800

שכר קבלן (186 + 97) ש"ח 283,888

ניכוי שינויים
מבניים בסעיפים ש"ח 38,688

סה"כ ש"ח 305,363

3. שרותים ממלכתיים - שכר ש"ח 110,384

שכר קבלן
לרבות פיצויים 96,593

קבלני הסעות 140,615

שרותים לילד 189,894

בית יעקב 130,915

ניכוי קיצוץ 668,401

סה"כ ש"ח 0

4. לא רגילים - שונות ש"ח 304,128

כיסויי גרעונות ש"ח 439,394

סה"כ ש"ח 743,522

5. סיכום

סה"כ הסכומים המוסברים 1,763,793 ש"ח.

מתוכם - גידול משכורות ושכר קבלן -כ- 1,260 אש"ח 52%

כיסוי גרעון -כ- 440 אש"ח 18%

שוות -כ- 730 אש"ח 30%

קיצוץ דת ואחרים (מאזני) -כ- 670 אש"ח

5.2.4 מימצאים כלליים

הכנסות

	תכנון	ביצוע	אחוז ביצוע
1994	11,700,000	11,959,035	102%
1995	14,881,000	13,612,801	91%
אחוז גידול	127%	114%	90%

הוצאות

	תכנון	ביצוע	אחוז ביצוע
1994	11,700,000	12,000,302	103%
1995	14,881,000	15,448,276	104%
אחוז גידול	127%	128%	0% 8%

גרעון

סכום	אחוז	
41,767	0% 3%	1994
1,787,763	13%	1995

בהשוואת ההתנהגות התקציבית ניתן לראות כי בצד גידול התחזית ההכנסות בשיעור של 27% לעומת 94 מיצתה הרשות רק 91% מתוכניתה שהם כ - 1.2 מיליון שקל פחות מהמתוכנן בצד ההוצאות בשיעור גידול זהה (27%) מול שנת 94 הוציאה הרשות את כל הסכום המתוכנן.

בשנת 94 סיימה הרשות את פעילותה במאוזן ואילו בשנת 95 חרגה הרשות במונחים נומינלים בשיעור של 13%.

תמונת המצב האמיתית הינה קשה עוד יותר במידה וניקח בחשבון כי סכום בשיעור של כ - 700,000 אשר היה אמור להיות מוצא לפעילויות מתוכננות לא הגיע לכלל מימוש וכלל לא בטוח "שמחיר חשבון" זה לא יגיע לפרעון בעתיד.

5.3 נסחי ניתוח תקציב 1995

5.3.1 הכנסות - סעיפים ראשיים

שם החשבון	תקציב 95	בפועל 95	תקציב 94	בפועל 94	סטתיה מעל גידול הכנסות	גידול
מיסים ומענקים						
סה"כ מיסים ומענקים	8,960,000	8,995,294	7,521,000	7,677,175	0%	-17,710
שרותים מקומיים						
סה"כ שרותים מקומיים	426,000	429,775	365,000	357,946	2%	9,547
שרותים ממלכתיים						
סה"כ ממלכתיים	3,729,000	3,678,836	3,250,000	3,386,658	-7%	-297,100
מפעל המים	415,000	338,152	290,000	287,630	0%	475
לא רגילים	1,651,000	597,138	274,000	249,626	104%	304,077
כללי	15,181,000	14,039,196	11,700,000	11,959,035	0%	-711
הנחות מיסים	-300,000	-426,395				
חותיתל כ"הס	14,881,000	13,612,801	11,700,000	11,959,035		

הכנסות - סעיפי משנה

5.3.2

שם החשבון	תקציב 95	בפועל 95	תקציב 94	בפועל 94	סטיה מעל גידול	היסטה
						הכנסות
מיסים ומענקים						
ארנונות ומיסים	1,303,000	1,339,410	702,000	858,574	33%	331,444
מענקים	7,657,000	7,655,884	6,819,000	6,818,601	-4%	-349,154
סה"כ מיסים ומענקים	8,960,000	8,995,294	7,521,000	7,677,175	0%	-17,710
שרותים מקומיים						
תברואה	3,000		5,000			
שמירה ובטחון	300,000	330,523	250,000	261,169	8%	23,911
נכסים ציבוריים	110,000	98,856	90,000	95,137	-11%	-12,834
שונות	13,000	396	20,000	1,640	-79%	-1,530
סה"כ שירותים מקומיים	426,000	429,775	365,000	357,946	2%	9,547
שרותים ממלכתיים						
חינוך	2,668,000	2,496,203	2,229,000	2,466,584	-14%	-399,567
תרבות	120,000	80,462	80,000	82,799	-17%	-16,744
בריאות	53,000	18,296	48,000	17,865	-13%	-2,678
רווחה	888,000	1,083,875	893,000	819,410	13%	121,888
סה"כ ממלכתיים	3,729,000	3,678,836	3,250,000	3,386,658	-7%	-297,100
אגרת מים שונים	15,000	7,942	10,000	1,884	259%	5,730
אגרת מים צריכה	400,000	330,210	280,000	285,746	-2%	-5,255
מפעל המים	415,000	338,152	290,000	287,630	0%	475
ריבית דיבידנד	9,000	7,334	9,000	6,819	-8%	-671
החזר הוצאות ש.ק.	0		90,000	89,069	-100%	-104,567
החזרות קרנות הלוואות	35,000	32,745	30,000	33,924	-18%	-7,082
הכנסות שונות	1,105,000	55,059	90,000	64,814	-28%	-21,033
מענק משרד פנים	502,000	502,000	55,000	55,000	677%	437,430
לא רגילים	1,651,000	597,138	274,000	249,626	104%	304,077
כללי	15,181,000	14,039,196	11,700,000	11,959,035	0%	-711
הנחות מיסים	-300,000	-426,395				
חותינל כ"הס	14,881,000	13,612,801	11,700,000	11,959,035		

שם החשבון	בפועל 95	בפועל 94	סטיה מעל	ט"פ
			גידול	הגדלה
			הכנסות	
מיסים ומענקים				
ארנונה למגורים	913,015	858,574		
הנחות מארנונה	426,395			
היסל השבחה				
ארנונות ומיסים	1,339,410	858,574	33%	331,444
מענק כללי לאיוון	7,643,000	6,777,000		
מענקים שאינם לבסיס	12,884	41,501		
מענקים	7,655,884	6,818,601	-4%	-349,154
סה"כ מיסים ומענקים	8,995,294	7,677,175	0%	-17,710
שרותים מקומיים				
תברואה				
אגרת שמירת תושבים	256,778	203,181	8%	18,244
הגמד משרד הפנים	40,464	34,408	0%	69
הגמד משרד הבטחון	33,281	23,580	20%	5,598
שמירה ובטחון	330,523	261,169	8%	23,911
נכסים ציבוריים	98,856	95,137	-11%	-12,834
קנסות פיקוח עירוני		750	-100%	-881
אגרת רשיונות בניה	396	890	-62%	-649
שונות	396	1,640	-79%	-1,530
סה"כ שירותים מקומיים	429,775	357,946	2%	9,547
שרותים ממלכתיים				
שכר לימוד מרזם	151,356	124,794	3%	4,848
אגרת שירותים נגים	831	5,059	-86%	-5,108
שכר לימוד מרזם	304,074	403,180	-36%	-169,260
עזורים לגנות	113,085	145,982	-34%	-58,298
גנות עובדות מדינה	210,281	319,363	-44%	-164,651
גנות שית	19,757	15,578	8%	1,469
שכר לימוד מרזם	135,641	81,809	41%	39,597
שכר לימוד מרזם	173,750	171,828	-14%	-27,976
עזורים לגנות	55,987	53,025	-10%	-6,264
גנות עובדות	141,272	113,823	6%	7,644
גנות שית	12,376	12,214	-14%	-1,963
אגרת שירותים נוספים		150	-100%	-176
הישרד הסקה	25,600	13,070	67%	10,256
הישרד ציד		20,000	-100%	-23,480
שרותים וניקיון	277,167	247,216	-5%	-13,064
מזכירים	94,343	82,046	-2%	-1,979
סייעות מופוליות	9,755	11,586	-28%	-3,847
אגרת שירותים	656			
שרותים וניקיון	129,242	119,555	-8%	-11,233
מזכירים	42,547	38,023	-5%	-2,092
סייעות מופוליות	5,099	3,971	9%	437
א. לימוד		320	-100%	-376
הישרד שמירה	85,247	126,067	-42%	-62,756
הישרד שמירה	56,440			
הישרד שכר	44,119	36,744	2%	982
שירות פסיכולוגי	37,541	32,672	-2%	-815
הישרד הסעות	28,242	29,264	-18%	-6,114

הסעות	341,787	236,876	23%	63,694
פונות		22,269	-100%	-26,144
חינוך	2,496,203	2,466,584	-14%	-399,567
סוד הנצחון	30,594	39,860	-35%	-16,202
חכנסות עצמיות	49,869	18,139	134%	28,573
הישות' תרבות		8,000	-100%	-9,392
הישות' ספרים		16,800	-100%	-19,723
תרבות	80,462	82,799	-17%	-16,744
מדא תושבים	17,835	15,283	-1%	-107
מדא מדא	461	2,582	-85%	-2,570
בראות	18,296	17,865	-13%	-2,678
הישות' רווחה	121,169	74,070	39%	34,211
הישות' משפחות	7,331	21,904	-71%	-18,384
נמח בגדים	6,143	7,651	-32%	-2,839
הישות' רווחה	53,518	52,380	-13%	-7,976
הישות' משפחות	51,110	34,576	26%	10,518
דמי הרשמה	4,615			
שירותים לילד	736,682	582,615	8%	52,692
משפחותונים	93,366	37,191	114%	49,704
שירותים לילד	2,956	2,280	10%	279
שירותים לזקן	6,985	6,743	-12%	-931
רווחה	1,083,875	819,410	13%	121,888
סה"כ המלכתיים	3,678,836	3,386,658	-7%	-297,100
אגרת מים מונים	7,942	1,884	259%	5,730
אגרת מים צריכה	330,210	285,746	-2%	-5,255
מפעל המים	338,152	287,630	0%	475
ריבית ודיבידנד	7,334	6,819	-8%	-671
החור הוצאות ש.ס.		89,060	-100%	-104,567
החורות קרנות הלוואות	32,745	33,924	-18%	-7,082
הכנסות שונות	55,059	64,814	-28%	-21,033
מענק משרד פנים	502,000	55,000	677%	437,450
לא נגילים	597,138	249,626	104%	304,077
כללי	14,039,196	11,959,035	0%	-711
הנחות מיסים	-426,395			
חזגלס י"ה	13,612,801	11,959,035		

5.3.4 הוצאות - רמה על מאזנית

שם החשבון	תקציב 95	בפועל 95	תקציב 94	בפועל 94	סטיה מעל גידול הכנסות	רבע היסטוריה
הנהלה וכלליות						
סה"כ הנהלה וכלליות	3,444,000	3,986,307	2,681,000	2,840,635	23%	752,813
שרותים מקומיים						
סה"כ שרותים מקומיים	2,952,000	3,044,034	2,310,000	2,405,931	11%	305,363
שרותים ממלכתיים						
סה"כ שרותים ממלכתיים	7,655,000	7,214,604	6,261,000	6,320,505	0%	19,974
סה"כ מפעל המים	290,000	355,399	318,000	322,142	-3%	-11,295
סה"כ לא רגילים	840,000	1,274,327	130,000	111,589	903%	1,147,305
סה"כ כללי	15,181,000	15,874,671	11,700,000	12,000,802	16%	2,214,158
הנחות מיסים	-300,000	-426,395				
חותינל כ"הס	14,881,000	15,448,276	11,700,000	12,000,802	13%	1,787,765

שם החשבון	תקציב 95	בפועל 95	תקציב 94	בפועל 94	סטיה מעל גידול הכנסות	רע היטסה
הנהלה וכלליות						
מינהל כללי	1,646,000	2,121,477	1,113,000	1,235,675	51%	714,908
מינהל כספי	666,000	611,857	596,000	630,469	-15%	-105,806
מימון	132,000	200,457	122,000	106,326	66%	79,426
פרעון מלוות	1,000,000	1,052,516	850,000	868,165	7%	64,284
סה"כ הנהלה וכלליות	3,444,000	3,986,307	2,681,000	2,840,635	23%	752,813
שרותים מקומיים						
תברואה	473,000	479,121	400,000	400,841	5%	22,843
שמירה ובטחון	640,000	663,182	421,000	552,082	6%	34,747
תכנון ובנין	278,000	284,683	202,000	197,639	27%	59,711
נכסים ציבוריים	1,447,000	1,501,943	1,173,000	1,188,748	11%	148,791
שונות	114,000	115,105	114,000	66,621	52%	39,270
סה"כ שרותים מקומיים	2,952,000	3,044,034	2,310,000	2,405,931	11%	305,363
שרותים ממלכתיים						
חינוך	4,139,000	3,937,647	3,010,000	3,029,531	14%	489,132
תרבות	360,000	348,268	178,000	268,828	14%	42,261
בריאות	162,000	180,828	132,000	177,095	-10%	-20,759
רווחה	1,260,000	1,541,843	1,181,000	1,185,227	14%	192,699
דת ואחרים	1,734,000	1,206,018	1,760,000	1,659,824	-36%	-683,360
סה"כ שרותים ממלכתיים	7,655,000	7,214,604	6,261,000	6,320,505	0%	19,974
משכורות	48,000	48,535	38,000	41,512	3%	1,282
חומרים	10,000	5,242	10,000	9,602	-52%	-5,688
קלבניות מים	2,000	1,563	50,000	51,574	-97%	-57,144
השתי תבר	10,000	2,972				
קניית מים	220,000	297,087	220,000	219,454	19%	47,283
סה"כ מפעל המים	290,000	355,399	318,000	322,142	-3%	-11,295
הלוואות לעובדים	8,000	3,000	25,000	22,500	-88%	-22,612
שונות	30,000	342,932	50,000	34,089	784%	304,128
הנחות מיסים	300,000	426,395				
כיסוי גרעונות	502,000	502,000	55,000	55,000	702%	439,394
סה"כ לא רגילים	840,000	1,274,327	130,000	111,589	903%	1,147,305
סה"כ כללי	15,181,000	15,874,671	11,700,000	12,000,802	16%	2,214,158
הנחות מיסים	-300,000	-426,395				
חזוניתל כ"הס	14,881,000	15,448,276	11,700,000	12,000,802	13%	1,787,763

הוצאות - רמה סעיפית

5.3.6

שם החשבון	בפועל 95	בפועל 94	סטיה מעל גידול	ט=ץ הגדלה
			הכנסות	
הנהלה וכלליות				
שכר נבחרים	379,220	410,417	-19%	-87,958
שכר גיטלאים	84,713			
פיצויי פיסורים	200,000			
אירוח וכיבוד	2,361	1,046	98%	1,170
דלק לגאסי	15,074	17,833	-26%	-5,225
תיקונים לגאסי	12	6,476	-100%	-7,360
רישוי לגאסי	4,577	4,228	-5%	-236
שכירת רכב	0	4,411	-100%	-5,021
פלאפון ומוקד	9,697	11,408	-25%	-3,289
פרסום	0	16,005	-100%	-18,218
עבודות קבלניות	19,304	31,613	-46%	-16,681
הוצ' שונות	18,977	40,383	-59%	-26,991
השתתפות ותדומות	6,205	12,156	-55%	-7,632
משכורת	125,125	64,377	71%	51,844
שכר קבלן	154,622			
פיצויי פיסורים	9,465			
פיצוי פרוייקט	431,280			
שכ"ד מגורונים	22,720	21,269	-6%	-1,490
השמל משרדים	43,711	25,484	51%	14,703
שירותי נקיון	36,000	24,712	28%	7,870
ציוד משרדי	37,858	39,699	-16%	-7,331
אירוח וכיבוד	16,885	6,842	117%	9,097
ספרות מקצועית	3,089			
השתלמות כללי	23,926	4,939	326%	18,304
דמי חבר	16,530			
סלפון מועצה	66,944	52,002	13%	7,750
בולים ודואר	12,900	11,751	-4%	-476
פרסום	26,365	29,502	-21%	-7,217
עבודות קבלניות	20,587	99,688	-82%	-92,888
קבלניות בחירות	0	7,418	-100%	-8,444
רכישות ציוד	13,855	46,879	-74%	-39,507
משכורת	122,150	107,346	0%	-42
הוצאות שונות	5,534	4,889	-1%	-31
רכישת ציוד	4,543	760	425%	3,677
עבודות קבלניות	83,480	129,021	-43%	-63,385
אגרות בית משפט	0	3,121	-100%	-3,553
השתתפות תבר	103,768			
מינהל כללי	2,121,477	1,235,675	51%	714,908
משכורות	468,777	460,557	-11%	-55,475
פיצויי פיסורים	9,214			
ספרות מקצועית	2,611	4,670	-51%	-2,705
שונות	373	1,733	-81%	-1,600
סלפון ומוקד	13,604	13,575	-12%	-1,848
מיכון ועיבוד	85,280	57,442	30%	19,893
עבודות קבלניות	28,771	84,784	-70%	-67,738
רכישת ציוד	3,227	7,708	-63%	-5,547
מינהל כספי	611,857	630,469	-15%	-105,806
עמלות בנקאיות	177,406	106,326	47%	56,375
ריבית מוסדות	23,051			

מימון	200,457	106,326	66%	79,426
פרעון מלוות	0			
תשלומי קרן	510,567	457,907	-2%	-10,669
תשלומי ריבית	328,632	332,561	-13%	-49,986
תשלומי הצמדה	464,578	371,290	10%	41,938
קרן	-87,367	-117,672	-35%	46,579
ריבית	-12,707	-19,213	-42%	9,163
הצמדה	-151,236	-156,808	-15%	27,258
פרעון מלוות	1,052,515	868,165	7%	64,284
סה"כ הנהלה וכלליות	3,986,307	2,840,635	23%	752,813
שרותים מקומיים				
נקיון רחובות	277,328	207,388	17%	41,258
תקון מטאמא	0	1,528	-100%	-1,739
רישוי מטאמא	594	1,000	-48%	-544
איסוף אשפה	172,885	159,278	-5%	-8,421
פיקוח ופרינרי	0	174	-100%	-198
עבודות קבלניות	28,314	31,473	-21%	-7,512
תברואה	479,121	400,841	5%	22,843
משכורת	154,135	158,041	-14%	-25,763
תקשורת	4,053	8,552	-58%	-5,682
גיף סופה	20,105	13,211	34%	5,067
תיקונים גיף	32,716	19,699	46%	10,293
רישוי גיף	6,666	6,870	-15%	-1,154
עבודות קבלניות	347,805	254,541	20%	58,061
רכישות ציוד	375	38,928	-99%	-43,937
ביטוח	3,000			
הוצ' אחרות	5,000			
השתת' הגא	11,164			
שכר עבודה קבלן	26,081			
דלק רכב כבוי	0	60	-100%	-68
תקונים	0			
עבודות קבלניות	0	23,313	-100%	-26,537
טיפול במספים	2,992	5,299	-50%	-3,040
השתתפות כבאות	49,090	23,568	83%	22,263
שמירה ובטחון	663,182	552,082	6%	34,747
משכורת	197,643	178,161	-3%	-5,157
ספרות	736	517	25%	147
משרדיות	0	81	-100%	-92
עבודות קבלניות	0	197	-100%	-224
רכישת ציוד	0	1,710	-100%	-1,946
הוצ' תכנון	7,207	1,366	364%	5,652
דלק רנו	9,955	8,990	-3%	-279
תיקונים רנו	5,564	3,899	25%	1,126
רישוי רנו	3,778	2,718	22%	684
משכורת	59,800			
תכנון ובנין	284,683	197,639	27%	59,711
משכורת	349,897	273,667	12%	38,382
שכר עבודה קבלן	268,958			
כלים וציוד	3,070	13,029	-79%	-11,761
ביפר	3,452	1,769	71%	1,438
תומרים	124,650	100,954	8%	9,734
עבודות קבלניות	5,304	224,108	-98%	-249,798

דלק מיצוביטי	12,278	12,275	-12%	-1,694
תיקונים מיצוביטי	13,714	8,910	35%	3,572
רישוי מיצוביטי	4,586	6,807	-41%	-3,162
שכירות רכב	19,427	17,478	-2%	-469
דלק פיגו	0	7,554	-100%	-8,599
תיקונים פיגו	0	2,737	-100%	-3,116
רישוי פיגו	0	6,021	-100%	-6,854
דלק מרקסור	0	95	-100%	-108
תיקונים מרקסור	799	12,962	-95%	-13,956
רישוי מרקסור	1,080	1,636	-42%	-782
דלק קרון	0			
תיקונים קרון	7,222	4,426	43%	2,184
רישוי קרון	1,080	1,680	-44%	-832
תיקונים נגר	944	351	128%	511
רישוי נגר	874	781	-2%	-15
רישוי נגר	842	725	2%	17
דלק סיוסה	5,306	3,364	38%	1,454
תיקונים סיוסה	4,546	10,193	-61%	-7,056
רישוי סיוסה	5,777	7,044	-28%	-2,241
תיקונים מרקסור	177	702	-78%	-622
רישוי מרקסור	4,837	49	8572%	4,781
רישוי נגר	630			
שכר עבודה קבלן	97,762			
חומרים	4,000	4,250	-17%	-838
עבודות קבלניות	14,121	67,677	-82%	-62,916
חשמל	134,608	107,557	10%	12,176
חומרים	1,388	5,000	-76%	-4,303
עבודות קבלניות	5,567	5,119	-4%	-260
מתקן סיהור	11,053	12,773	-24%	-3,487
חשמל סיהור	7,515	26,316	-75%	-22,440
פינת החי	0	28	-100%	-32
חומרים	12,102	228	4563%	11,842
אחזקת ציוד	1,548	5,496	-75%	-4,708
עבודות קבלניות	367,126	159,009	103%	186,126
אירועים	5,738	75,958	-93%	-80,725
נכסים ציבוריים	1,501,943	1,188,748	11%	148,791
ביטוח	96,574	52,132	63%	37,232
השתי עצמית	3,396	1,858	61%	1,281
עבודות קבלניות	11,255	7,834	26%	2,338
תיקונים קטנוע	462	590	-31%	-210
רישוי קטנוע	3,418	4,207	-29%	-1,371
שונות	115,105	66,621	52%	39,270
סה"כ שירותים מקומיים	3,044,034	2,405,931	11%	305,363
שירותים ממלכתיים				
משכורת	219,611	188,049	3%	5,555
שכר עבודה קבלן	40,563			
פיצוי פיטורין	30,522			
ציוד משרדי	585	35	1368%	545
השתלמויות	994	1,730	-50%	-976
בולים דואר	130	518	-78%	-460
הוצ' משרדיות	483	7,429	-94%	-7,973
מיכון ועיבוד	8,462	6,237	19%	1,362

עבודות קבלניות	0	43,306	-100%	-49,295
משכורת גגות	685,781	549,101	10%	60,739
משכורת עזרות	200,035	174,875	0%	974
אחזקת מבנים	8,448	2,106	252%	6,051
חשמל	19,305	6,504	161%	11,901
נקיון	13,925	10,026	22%	2,512
מים	0			
חומרים	10,632	12,832	-27%	-3,974
ציוד יסודי	0	14,000	-100%	-15,936
משכורת גגות	294,010	312,410	-17%	-61,606
משכורת עזרות	85,111	84,310	-11%	-10,859
אחזקת מבנים	0	234	-100%	-266
חשמל	21,601	6,863	177%	13,789
מים	0			
נקיון	0	3,824	-100%	-4,353
ריהוט	0	911	-100%	-1,037
חומרים	4,944	13,260	-67%	-10,150
משכורות גגות	63,989	53,707	5%	2,854
משכורות שרתים	102,105	78,099	15%	13,204
משכורות מזכירות	76,756	49,668	36%	20,219
משכורות סיעות	11,508	9,539	6%	650
שכר עבודה קבלן	25,508			
אחזקת מבנים	21,790	7,518	155%	13,232
חשמל	32,691	21,668	33%	8,026
מים	0	1,000	-100%	-1,138
סולר	7,388	6,950	-7%	-523
שרותי נקיון	91,235	80,209	0%	-67
ריהוט	7,000	29,759	-79%	-26,875
שונות חינוך	10,550	16,148	-43%	-7,831
קרן חינוך	220,000	160,000	21%	37,872
ת"ת אוהלי	57,000	87,500	-43%	-42,601
משכורת שרתים	53,147	45,712	2%	1,113
משכורת מזכירות	27,972	30,666	-20%	-6,958
משכורת סיעות	5,788	4,026	26%	1,205
אחזקת מבנים	1,069	4,629	-80%	-4,200
חשמל	12,361	12,337	-12%	-1,682
מים	1,280	479	135%	734
סולר	6,669			
נקיון	63,178	30,588	81%	28,360
ריהוט	80			
שונות ביה"ס	19,552	1,541	1015%	17,797
קרן חינוך	70,750	60,000	4%	2,452
ת"ת אוהלי	59,000	28,000	85%	27,128
נקיון	3,481	5,009	-39%	-2,221
בית יעקב	288,000	138,000	83%	130,915
שונות בתי ספר	29,170	3,340	667%	25,368
נקיון	2,802	1,916	28%	621
בית יעקב	37,700	62,500	-47%	-33,444
קבלניות שמירת חינוך	172,326	148,578	2%	3,199
אגרת חז"ק	81,400	64,704	11%	7,747
משכורת פסיכולוגי	103,102	46,962	93%	49,645
קבלניות פסיכולוגי	300	888	-70%	-711
השתלמויות פסיכולוגי	1,060	752	24%	204

קבלניות בריאות	32,007			
ביטוח תלמידים	31,512	16,852	64%	12,329
קבלניות הסעות	461,282	281,707	44%	140,615
חינוך	3,937,647	3,029,531	14%	489,132
משכורות	41,110			
קבלניות תרבות	76,781	98,329	-31%	-35,147
תרבות עירונית	50,398			
סוד לנצחון	97,960	68,080	26%	20,465
משכורות	48,051	43,837	-4%	-1,849
ספרים	215	27,272	-99%	-30,829
קבלניות נסיון	8,403	8,387	-12%	-1,144
השתתפויות	24,500	11,500	87%	11,410
ציוד	851	11,423	-93%	-12,152
תרבות	348,268	268,828	14%	42,261
שכר עבודה קבלן	13,783			
עבודות קבלניות	3,708	51,937	-94%	-55,412
שכר עבודה קבלן	110,674			
קבלניות חידוש	5,127	82,839	-95%	-89,168
דלק 1	1,951	1,161	48%	630
תיקונים 1	2,783	4,851	-50%	-2,739
ריטוי 1	2,308	9,852	-79%	-8,907
דלק 2	13,227	9,873	18%	1,989
תיקונים 2	20,971	8,982	105%	10,747
ריטוי 2	6,295	7,500	-27%	-2,356
בריאות	180,828	177,095	-10%	-20,759
שכר לשכות	255,900	239,874	-6%	-17,148
שכר פעילות	16,206	20,674	-31%	-7,327
שכר קבלן	31,436			
שונות	28,510	2,423	934%	25,751
רווחת הפרט	70,756	92,892	-33%	-34,983
גמח בגדים	15,123	6,673	99%	7,527
שרותים לילד	1,113,290	811,206	21%	189,894
שרותים לזקן	10,623	11,485	-19%	-2,451
רווחה	1,541,843	1,185,227	14%	192,699
חשמל בתי כנסת	80,128	66,255	6%	4,710
השת' מועצה דתית	414,710	330,057	10%	38,995
ברכת שלמה	81,580	169,800	-56%	-111,703
כוכבי אור	57,480	122,400	-59%	-81,848
אור זורע	129,520	219,400	-48%	-120,223
שושן מאיר	142,400	115,390	8%	11,052
סלונים	50,500	176,710	-75%	-150,649
כולל גור	66,400	192,200	-70%	-152,381
עמיחיל	10,000	3,000	193%	6,585
חניכי ישיבות	0	29,000	-100%	-33,011
אל הסעין	0			
תורה וחינוך	17,000	50,000	-70%	-39,915
חוסס	38,950	77,600	-56%	-49,382
אביר יעקב	23,190	51,000	-60%	-34,863
נחלת יעקב	46,810	32,500	27%	9,815
תודעה	7,000			
אמות הלכה - מוססן	24,300	9,000	137%	14,055
בית חב"ד	2,050	2,500	-28%	-796
צעירי חבד	0			

מטנת שלמה	0			
מיוג בתי כנסת	0			
השתי איגוד ערים	14,000	13,002	-5%	-800
דת ואחרים	1,206,018	1,659,824	-36%	-683,360
סה"כ שירותים ממלכתיים	7,214,604	6,320,505	0%	19,974
משכורת	48,535	41,512	3%	1,282
חומרים	5,242	9,602	-52%	-5,588
קלבויות מים	1,563	51,574	-97%	-57,144
השתי תבר	2,972			
קניית מים	297,087	219,454	19%	47,283
סה"כ מפעל המים	355,399	322,142	-3%	-11,295
הלוואות לעובדים	3,000	22,500	-88%	-22,612
שונות	342,932	34,089	784%	304,128
הנחות מיסים	426,395			
כיסוי גרעונות	502,000	55,000	702%	439,394
סה"כ לא רגילים	1,274,327	111,589	903%	1,147,305
סה"כ כללי	15,874,671	12,000,802	16%	2,214,158
הנחות מיסים	-426,395			
המגדלס י"הא	15,448,276	12,000,802	13%	1,787,763

אלו	בנין קיצי - ג'ל	החשיר	28.5.96
מאת	בט ויקר - ג'ל הסל	חלק מס	סגל סגל
הנדן	זה ביקור - ג'ל סגל		1994
סימון			

בנין קיצי - ג'ל סגל

בנין

ג'ל

מדינת ישראל
משרד הפנים

כ"ט בשבט תשנ"ו
19 בפברואר 1996
תיק: עמנואל
מס': 6180/5403

לכבוד
מר יצחק דרקסלר
ת.ד. 498,
עמנואל - 44845.

מכובדי,

הנדון: תיפקוד המועצה המקומית עמנואל.
סימוכין: מכתבך אל המנהל הכללי של משרד הפנים מיום 4.2.96.

מר עמרם קלעג'י, המנהל הכללי של משרד הפנים ביקשני לאשר את קבלת מכתבך שבסימוכין ולהודות לך על תוכנו.

כפי שודאי ידוע לכבודו, החוק מחייב אותנו לכבד את הכרעת הבוחר ואסור לנו להשתמש בסמכותנו המינהלית, הבלתי דמוקרטית, אלא במקרים יוצאי דופן לחלוטין וכאשר כל הנסיונות לשפר את תיפקודה של הרשות המקומית הנכשלת עלו בתוהו.

אנו מודעים לקשיים של המועצה המקומית עמנואל אולם בשלב זה אנו משתדלים לעזור לראש המועצה הלא-כל-כך ותיק, למצא את הדרך להתגבר על כל המכשולים. המלצנו, באמצעות מרכז ההדרכה שלנו בפתח תקוה (מפעס) על יועץ ארגוני מקצועי שנכנס לעבודה בימים אלה. היועץ אמור לבחון את בעיותיה של המועצה ולאחר מכן ללוות את שלב "ההכרעה".

אני מעביר העתק מכתבך ליועץ לידיעה.

בכבוד רב,

בנימין ויקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: עמרם קלעג'י, המנכ"ל
ברוך קידר, ממ"ש

4/2/96



Handwritten signature and the words 'מחוז יהודה ושומרון' (District of Judea and Samaria).

מחוז יהודה ושומרון
7898
7-02-1996
נתקבל

מכתב משרד הפנים
יפו

בדואר: מפקד מ.מ. זמירא וכלכלה אשכול

דיווח יפוע לקב' במנהל מרכז בן-שלום זמירא, ומיד פזר בק' גם קבל' מתקשרת וזמן
היכרה למד' אבאס, במקרה המדובר, יפוע שמסורת שזוהרה לקבל ונדרש קבוצה שבהא מנסה
להתחברות קבוצה, וזק' תהיה למעשה אחיזה במחירי בלש' במחנה ז' מלש' בפועל.
אבל זמן רבו דיווח ממוז' חכם, במיוחד בארבע שנים את המערכת והקשר את המידע זמירא ושלם
במצב הנוכחי במחנה, נמצא הקשר את המודיעין (שחזר למערכת). תהיה מתקשרת במידע
בכשרת, היה ששפת את הפוטנציאל כל כח המודיעין היושן מ' גליון מידע (שסמל' שזכור)
שנה הצליח במהלך היכרה שנה אחרת ברשת מידע, ולכן בדשא תלשור וט'ים בח'א, והרבה
שגם זמן בכללות, מתוך ז' שש' משרדה השלמה, זמן שזכה הכל.

היום למעשה שבה' רבו מ' כח' מודיעין והמחנה את מידע זמירא, ובמקרה שזמן רבו
אחר בישוב שמעבר, מידע, ביחסית עם המודיעין, זק' מתקשרת אבאס עמ'ת' דה' זק' זמירא ז'
וב' נשנה שמדבר בלש' חידה, ישנם 3 מערכי מלשור במערכת, ומעבר ז'אן, יש מקרה מלשור
קב'א בשחון, ומז'אן בשחון ז'אן, את כח' בישוב, קב'א את פניה את שזרה ב' ממשלה ז'
המודיעין (קב'א למידע), במהלך ב'אן, זק' את רשת, משרדה מידע מודיעין מודיעין, שזכה היה
מיונה באחד מלשור הזרע הגדולה בלשור, יש טק' בלש' של במד' ז'אן, אמר מלשור
סולם רבו, ישנן ז'אן מודיעין שמעבר לז'אן את מידע במלשור ז'אן, שזכה את ר'אן לז'אן.
הייתה?

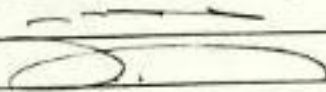
יפה שלם ששלם ז'אן נוסדה בקבוצה ב' המנהל, זמן מלש' לק' את רשת המודיעין מלש'
ז'אן המודיעין, ומז'אן ז'אן מקב'א ז'אן מלש' זמירא, ביחס' ילד' והמנהל.
זמן ז'אן 1954, ז'אן 6, מלש' במלשור מהמלשור המלשור מלש' 1983, שזכה בלש' מלש'
סדר מלש', ונדרש במלשור ז'אן כח' צוות ז'אן זמן מלש' ז'אן מלש' במלשור אבאס.
מלש' מלשור חזרה למלש' במלשור במלש' מלש' שזכה.
זמן בדעת ב' המנהל ארבע את המודיעין, ומלש' ז'אן מלש' ז'אן מלש' שזכה.
הצליח את ז'אן.

במקרה ז'אן מלש' (ז'אן)

אל: בנין קרית - אג"י	תאריך: 10.1.96
מאת: בנין קרית - אג"י - חשב	חיק מס': סגל חשב
תנדור: אג"י חשב	

הצוין לעיל

בנין



תאריך: 7.1.96	אל: אמ"ל - גרין קינז
תיק מס': סג"ל אמ"ל	מאת: בני ריזניץ - הלח"ה
	הנדון: אוד"מ

הצלה איוון

גורל

בנימין ריקרדו

חממונה ביהודה ושומרון

נאם: פיוסירן יצחק מוצלם 22 דיון

12.9.95 (שילוח מן 31.1.96)

7.1.96

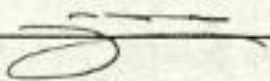
מל: הגנרל	תאריך: 6.9.77
מאת: בני הירצו - יל	תיק מס': 1806 אמתא
הנדון: הוצאה דיוואר אמתא	

סוכה לחבר גנרל גיכנס אמתא
אמתא סדר: אמתא אמתא אמתא
אמתא.

גיכנס אמתא ביום קיור גנרל גנרל
אמתא אמתא אמתא אמתא - אמתא
אמתא אמתא אמתא אמתא אמתא
אמתא אמתא.

ביום קיור אמתא אמתא אמתא
אמתא אמתא אמתא אמתא אמתא
אמתא אמתא אמתא אמתא אמתא

אמתא



29. 12. 95

בס"ז



לכבוד
יועמ"ש
מ. הפנים
ירושלים

לכבוד
מר בנימין דיקדור
הממונה ביו"ש
מ. הפנים ג. זאב

לכבוד
מר עמרם קלג'י
מנכ"ל מ. הפנים
ירושלים

נכבדי,

מאחר וישיבת המועצה בעמנואל כונסה כאשר על סדר יומה היה אישור תקציב המועצה לשנת 1995 והתנהלה ללא כל דיון, או הצגת תקציב מסודרת, במהלך הישיבה. ואף לא הוצא התקציב לעיון חברי המועצה, כפי שמורה החוק, 10 ימים קודם לקיום הישיבה. (ראו מכתבי ועוד בספחים ורצו"ב א"ל. והואיל ומנסיון קודם, מכתבי אל ראש המועצה או שלא נענים או שנענים שלא לענין, לא נותרה לי הבחירה אלא לפנות אליכם.

אי לכך מבקש להעיר מספר הערות בנוגע לתקציב כפי "שהוגש לאישור" מליאת המועצה, ולהסב תשומת לבכם לסעיפים אשר הדליקו לא בורה אדומה, אלא צרוז'קטור מסנור, ואפרט להלן:

1. שכר עובדים הכולל עובדי קבלן היה בשנת התקציב 1994 סך 3,390,000 ש"ח ואילו בשנת 1995, שנה מלאה בראשותו של ראש המועצה הנוכחי ובניהולו, עלה אתו סעיף סך של 5,034,000 ש"ח, תוספת השכר בשנה זו היתה תוספת יוקר בסך 2% בלבד. הישוב פשוט מורה על קבלת עובדים חדשים למערכת בעלות של למעלה ממליון וחצי ש"ח, הוצאה נקיה לקופת המועצה, שמיותר לציין כי אין שובה בצידה וכי אותם "עובדי מועצה חדשים" הינם פוליטיקאים נטו, שקבלתם לעבודה באה כדי לקיים הסכמים קואליציוניים שנחתמו ערב הבחירות. (חלק מהשקף הסכמים רצו"ב ב').

ידוע לי כי ראש המועצה, בראותו ובהבנתו כי כלתה אליו הרעה בנושא זה, הוא מספר כי פיתר 7 עובדים מהמערכת, למותר לציין כי עד היום לא פוטר אף לא עובד אחד, שלא לדבר על אף פוליטיקאי אחד, כל מי שהוצג "כפוטרי" עזב מרצונו את המערכת, מסיבות אישיות שונות, בעיקר מעבר מגורים למקום אחר והכניסו אחרים במקומם, אצל אלו העובדים אשר מוצגים כמפוטרים כואי לבדוק מהו "סכום הפיצויים" ששולם לאותם עובדים. אני לא הצלחתי לבדוק זאת.

2. עבודות קבלניות בסעיף גיבון וכספיות, עלו למועצה המקומית בשנת 1994 סך 130,000 ש"ח ואילו בשנת 1995 עלות הוצאה זו מגעת לסך 343,000 ש"ח. הפרש של כמעט 200%, תמנהי, מה קרה בתקופה זו, כידוע פוצלה עבודת גנן אחד שטיפל בכל שטחי הגני והגיבון במועצה, לשלושה גננים ששנים מהם ממקורבי ראש המועצה, למותר לציין גננים שאינם מקצועיים, ללא תעודות מתאימות, כפי שהיו לגנן הקודם, דבר שבדוש במכרז. יתכן שזו הסיבה שעד היום הם עובדים ללא מכרז, על סמך קשרים ולא על סמך כישורים כל שהם, תמיהה נוספת עליה יש לתת את הדעת היא, מהי הסיבה שראש המועצה בכבודו ובעצמו טורח לאשר "לגננים" את שכרם מידי חודש בחודש, ולא מנהל המחלקה הפוכנית, שפסק לאחרונה מנהללו זה.

STATE ARCHIVES
BOSTON
10-5
C 12 7 2 2

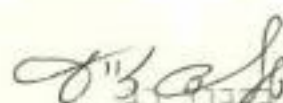
3. אחד מאותם עובדים האמורים בסעיף 1, הינו עובד "לגיוס השקעות הון מהתפוצות" (כך הגדרת תפקידו), בפועל אתו עובד אמור לגייס כספים פרטיים לראש המועצה, שהקים לצורך זה "קרן" בצורה פרטיונית, ללא ניות מתאימה, אך עם חשבון בנק שכבר נפתח לצורך כך, שכרו של אותו עובד משולמת מקופת המועצה ולא זו בלבד, אלא שלא מכבר יצא אותו עובד, בליווי היועמ"ש של המועצה המקומית עמנואל לדרוס אפדיקה ע"ח אותה "קרן" לתקופה בת כחודש וראה זה פלא, אותו "עובד" ואף יועמ"ש המועצה עמו, קיבלו את שכרם, שניהם, מקופת המועצה "כאילו" עבדו, או נתנו שירות למועצה באותה תקופה. אינני עורך דין ואינני בקי בדיני העבודה, אך נראה לי שדבר זה איננו תקין.

4. בנוסף לכל האמור לעיל, ברצוני להודיש כי שנת תקציב 1994 נגמרה ללא כל גרעון, אי לכך שאלתי, האם לכסות גרעון שנוצר עקב ניהול כושל מאשר משרד הפנים הלוואות לכיסוי גרעונות 2. הלא הגרעונות יחזרו על עצמם וקופת המועצה תישאר כשווקת שבורה, והכל על חשבון כספי הציבור.

5. סעיף נוסף שיש לתת עליו את הדעת, הוא סעיף הבא לזלזול בכל אחד אשר רמת האינטליגנציה שלו אף נמוכה ביותר, כונתי לסעיף המסתורי בהכנסות המועצה הקרוי בשם המוזר "הכנסות עצמיות", שתוקצב בסך 1,100,000 ש"ח, זאת בסוף השנה, כאשר כבר ידוע לכל, כי אין למועצה הכנסות בכאלו סדרי גודל, ולא צריך להיות חכם ובעל נסיון לדעת, שאין למועצה כל אפשרות לרמת הכנסות כזו, אך סעיף זה מופיע גם מופיע "בספר התקציב".

6. יתכן שאילו ניתן היה לעיין ברצינות בהצעת התקציב, הינו מוצאים עוד אי סדרים ותוך דיון משותף מפרה ופרוה ניתן היה להגיע לתקציב אמיתי לטובת כלל הישוב בעמנואל ולא העמדת "סקטור" מסויים ואנשים מסוימים מעל לטובת הכלל ואולי אף החוק.

אודה לפעולתכם ולהתייחסותכם.


שמואל זיו ז"ל
חבר מועצה

העתק.
מר שוקי אמרני מנהלת הביקורת. מ. הפנים
מר יצחק בלק סמנכ"ל לעניני כספים.

26' יוני 1994

בס"ד

כ"ג' ט'

הב"ש ג' כ"ל

פרוטוקול משיבת ועד חב"ד מיום 17.12.94
(פרוטוקול מס' 2)

נוכחים: הרב רייס, גוב ארי דן, גנדל, קרמר דוד, אבישי אהרון,

נעשתה סקירה חלקית ביותר על ידי הרב גנדל בנושא התקציב וכן בעניין החל
מזכיר המועצה הנוכחי והכנסתו של מר גנדל למועצה, עלות המחיר שהמועצה
תצטרך לשלם עבור זה.

לא בוצעו ההחלטות, למרות שעברו חודשיים, על הנושאים הבאים :

1. סעיף 3 בפרוטוקול הקודם, הבאת רב וראש כולל לחב"ד, למרות שהועלו
מספר הצעות ולמרות שהיו התחייבויות מאת מספר חברי הוועד, עדיין לא
נעשה דבר.

2. סעיף 2 לפרוטוקול מיום 20.11.94 בו התחייב הרב גנדל להוציא את הרב
לנזה לבית הכנסת, על מנת לקבוע ולבצע באופן דחוף את כל התיקונים
הדרושים בתקרת בית-הכנסת, מערכות החשמל, הפרדה בין נשים וגברים,
מזגנים וצבע, עד היום לא בוצע דבר.

3. א. סעיף 4, אשר הוחלט על ניהול תקין של התקציב, כולל הכנסות והוצאות
של ועד בית הכנסת, לא בוצע עד היום והוכחה לכך כי גוב ארי דן הזר
כספים פרטיים במשך החודש הזה ולא ניתנה כל קבלה או אישור על מסיר
הכסף - ולמעשה כמעט ואין שליטה על מערכת זו כיום.

ב. למרות שקיימת החלטה לפתיחת תיק במס-הכנסה ובמס-ערך מוסף לשם הגשת
התקציב למועצה, לא נעשה כל ניסיון לכך, מאחר ולא הוכן פרוטוקול
של מינוי האנשים, שיש להם את הזכות לחתום בשם העמותה ולהתחייב
עליה, מאחר ולא היתה הסכמה לכך לא נקבעו עד היום מילויי תפקיד
בתוך הוועד לשם תאום בין כשרונות האדם לסוג התפקיד אשר הוא ימלא.

ג. בפרוטוקול מיום 20.11.94 סעיף 4, הוגשה בקשה כי האחריות על מערך
הכספים ועל החשבון בבנק תהיה חתימתו של גוב ארי דן וכן חתימה נוספת
של אחד מחברי הוועד בכדי ליצור פיקוח מלא הן על ההוצאות של חב"ד
והן על ההכנסות וזאת לפי סעיפי התקציב, שבזמנו אושרו בהסכם הקואלי-
ציה ביננו לבין סיעות אחרות. יש לציין כי כיום קיים פיקוח צמוד
ועקבי הן של מבקרת המדינה והן גופים אחרים של הממשלה על העמותות
לשם השוואה בין קבלת הכסף על ידי גנדל בטענה כי יהיו 3 אנשים שיחתמו על
הצעתו זו נדחתה על ידי גנדל בטענה כי יהיו 3 אנשים שיחתמו על
הצ'קים ושלושתם יהיו, למעשה, אחראים על ההוצאות וההכנסות, כאשר
בכל מקרה 2 החתימות תחייבנה את הבנק או כל מוסד אחר.
האנשים שנבחרו הם : הרב רייס, גוב ארי דן, הרב גנדל.
ברור לכל כי אין אפשרות לקבל אחריות על פנקסי ההוצאות וההכנסות,
כאשר הפיקוח הוא אינו בשליטתי בלבד.

ד. במשך חודשיים פניתי אני, גוב ארי דן, למר גנדל לבקש ממנו את ההעתק
הקואליציוני שנחתם בין חב"ד לבין מפלגת הקואליציה לשם יישום ההסכם
האומר : מהיום טרם קיבלתי עותק זה. דבר המראה על רצון ועקשנות
לשלוט בכל מערכות חב"ד על כל שלוחותיה.

- ה. למעשה עד ליום זה לא בוצעו :
1. ביצוע שיפוץ בבית הכנסת הישן, כולל מזגנים, הפרדה בין גברים לנשים, וביצועים נוספים וזאת בפרק זמן של חודשיים.
 2. הרחבת בית הכנסת הקיים, לפי תוכנית שהוגשה בזמנו למועצה וממונה על ידי.
 3. הכנת התקציב הדרוש לשם הגשתו למועצה לשם קבלת 15,000 ש"ח לכל חודש וזאת בהתאם להסכם הקואליציוני, בעוד בשנים שעברו הוקצב לחב"ד סך של 500.- ש"ח בלבד לכל השנה ועתה התקציב החדש הוא 180,000 ש"ח לשנה.
 4. מיותר לציין כי אני זה שעמדתי על כך ודרשתי להכניס את מר גנדל כמזכיר המועצה בעמנואל, בהסכם הקואליציוני שחתום על ידי כל הוועד.
- ו. במציאות הקיימת היום, מתמנים על ידי מר גנדל אנשים לתפקידים מסוימים ללא יעוץ, ללא ישיבה מוקדמת להחלטה על מינויים, כאשר הוועד למעשה משותק מיסודו. אין אפשרות להכין תקציב, כספים שנגבים לא ניתנים עליהם כל קבלות, אין כלל דיווח על ההכנסות וההוצאות של חב"ד, ההסכם הקואליציוני לא נמסר לכל חברי הוועד.
- על כן הערכתי היא כי הוועד שנבחר על ידי אנשי חב"ד מעל בתפקידו ואינו מתפקד כראוי.
- ז. לאור הנתונים החמורים שצינתי, יש להעביר העתק מפרוטוקול זה לכל אנשי חב"ד בבית - הכנסת, על מנת לפזר את הוועד הקיים ולקיים בחירות חדשות הן לוועד והן לאיוש מחודש של כל התפקידים שיתפנו עקב בחירת וועד חדש ויעיל ליישוב. וזאת מאחר והעתק מפרוטוקול זה הועבר על ידי לאנשי הוועד ביום י"ד שבט תשנ"ה לשם עיון הערותיהם והסקת המסקנות. עד היום טרם נענינו.
- ח. אינפורמציה זו ניתנה בחלקה בלבד, וכן פרוטוקול זה אם האינפורמציה שנמסרה תועבר לוועד הקיים כיום לעיונו במשך שבוע ימים. לאחר תקופה זו תועבר אינפורמציה זו לכל אחד ואחד מאנשי בית-הכנסת של חב"ד ולכלל חברי חב"ד.
- ט. פרוטוקול זה עט הערותיי בא כתוצאה מהנתונים הקיימים כיום הן בבית הכנסת והן בשטח עצמו, כאשר נוצרה אשליה כי נעשה וייעשה כל הדרוש וכל לבנייה ושיפוץ בית הכנסת והן להטבת התנאים הסוציאליים, והלישיים של כל אחד ואחד מבית כנסת זה. מיותר לציין כי אי בחירתו של הוי"ב סוליש שלב המוקדם לנהל משא ומתן לגבי עתיד חב"ד באה מצידו (גוב ארי דן) וזאת מאחר ומר סוליש עם יושרו טען כי אינו יכול לתפקד כנציג חב"ד בלבד, על כן ביוזמתי נבחר מר גנדל הן כמזכיר המועצה, והן השפעתו ושכנועתי לבחור בו כגבאי בית-הכנסת, אולם בנסיבות הקיימות כיום, הוצא מכתב זה לעיון הוועד ולאחר זאת כפי שצינתי בסעיף ה' יועבר לכל אנשי חב"ד כפי שצוין.
- י. לאור הפרוטוקול והטיעונים וההסתייגויות שנאמרו כאן, בשלב זה לא נקבע תאריך חדש לשם קיום אסיפת ועד נוספת, כפי שהיה נהוג עד היום.
- יא. היות וניתנה ארכה של שבוע לשם הסדר כל עניינים הקשורים במכתב זה והיות ועד יום לא בוצע כל שינוי בהתאם למכתב, הנני מבקש לקבוע לתאריך: ד' באדר א', תשנ"ה (4.2.95) מצאת שבת, אסיפה כללית עם הצעה לשם הדחת הוועד או השארתו, בהתאם להצעה שתקוים במעמד זה כלל הדחה או הישארותם של חלק מהגבאים אני מבקש לראות בקשה זו כבקשה אישית לכל אחד ואחד.

ב כ ב' י ר

39/4

בסייד כ"ה כסלו תשנ"ה 18/12/95

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

א.ג.

שלום וברכה,

הנדון: חוקיות ישיבת מועצה לאישור תקציב 95 במועצת עמנואל

ברצוננו להפנות אליך את התייחסותנו לדרך התנהגותו של ראש מועצת עמנואל באישור התקציב, כביכול, לשנת 95 ולקבל תו"ד האם הישיבה שהתקיימה חוקית ומקובלת.

בתאריך 7/12/95 שיגר ראש מועצת עמנואל הרב שמואל לנזה הזמנה לישיבת מועצה כשעל סדר יומה אישור התקציב לשנת 1995. מצ"ב ההזמנה נספח א'. להזמנה זו לא צורף כל חומר להצעת תקציב, בהתאם להוראת התקנון ביו"ש.

בהזמנה ניתנה אפשרות לקבל את החומר בגזברות המועצה.

עם קבלת ההזמנה ניגשנו לגזברות המועצה לקבלת החומר אך עד יום ב' 11/12/95 לא הופיע הגזבר במועצה, כאשר ביום 14/12/95 הודיע הגזבר במכתבו לחבר המועצה שאין באפשרותו להוציא חומר כלשהו מתוך לחדו. בהתאם להוראה שקיבל (מכתבו של הגזבר מצורף בזה, נספח ב').

למרות שההזמנה לדיון בתקציב לא נשלחה כמצוות התקנון, כינס יו"ר המועצה את הישיבה בתאריך 17/12/95 ולאחר דקה וחצי נעל את הישיבה לאחר הצבעה לאישור התקציב. כאשר שאר חברי המועצה התנגדו למחטף והציגו בפני ראש המועצה מכתב (המצורף בזה נספח ג') הודורש לקיים דיון ממצה ועיני בתקציב המועצה המוגש לאישור.

שאלתנו לכב' הממונה האם ישיבת המועצה זו חוקית ומקובלת ואשר התקציב לשנת 95, למרות העובדות הבאות:

- א. לא שוגר החומר להצעת התקציב מצורף להזמנה כמצוות התקנון.
- ב. לא נערך כל דיון בתקציב, לא בהנהלה ולא במועצה (מצ"ב פרוטוקול הישיבה נספח ד').
- ג. לא הוצגה בפני החברים בישיבת המועצה הצעת תקציב לאישור.
- ד. לא ניתנה אפשרות לשאול ולקבל הבהרות בכל הקשור לתקציב.
- ה. יש לציין שאישור התקציב הוא לשנת 95 לאחר ביצוע כשאין לחברים כל מושג מה בוצע בתקציב ומה אושר להמשך הביצוע.

הואיל ולדעתנו ישיבת המועצה לא נעשתה כדין הרינו לבקשך להורות ליו"ר המועצה לקיים דיון ולאשר שנית את התקציב בהתאם להוראות.

בציפיה לתגובתך,

צבי לנפסקי, סגן יו"ר המועצה
שמואל זייבלד, חבר המועצה

צבי לנפסקי
שמואל זייבלד

העתיקים:
היועץ המשפטי, ע"ד יצחק ברנד
יו"ר המועצה, הרב שמואל לנזה
חברי מועצת עמנואל



מועצה מחוזית עמנאל

6 בדצמבר 1995
י"ג בכסלו התשנ"ו
מספרנו: 1-3103

לשכת ראש המועצה

לכבוד
חבר מועצה

ר' ז"ב

מנאל

עמנאל.

הנדון: הזמנה לישיבת מועצה שלא מן המניין.

הנך מוזמן לישיבת מועצה שתתקיים בעז"ה ביום ראשון כ"ד בכסלו
תשנ"ו (17.12.95) בשעה 21.00 באולם הישיבות במועצה.

על סדר היום:-

1. אישור תקציב 95

לקבלת החומר הדרוש נא לפנות לגזבר המועצה.

בכבוד רב,

הרב שמנאל לנזה
ראש המועצה.

מועצה מקומית עמנואל

כ"ר הרמב"ם, ת.ד. 1, עמנואל 44854, טל. 09-921422



14.12.91

תאריך:

בס"ד

מיזכר פנימי

אל ד"ר זבי ארנסקי - חבר המועצה

מאת ג'ור ח'אלין - מחלקת ע"ב

הנדון: עי"ן בחינת בנשג ארנסקי

בעקבות מילוי דף ע"ן בנשג ארנסקי בלוח החישוב

למחלקת המועצה

מ"ר בנשג ארנסקי בבית המדרש למדע

ח"מ ב. ח'אלין ממו"ל ארנסקי

בס"ד

דוד חוסייני

גזבר המועצה

חתימה

14/12/95

תאריך:

בס"ד



מיזכר פנימי

אל: _____

מאת: _____

הנדון: _____

לכבוד הו"ס המועצה הרב שמואל ארנז
הנדון: ישיבת מועצה ארטיס חרדי 1995
אני חברי מועצה רחמי בורטי שהדיון נערך ב-1995
זהו דיון אודות חברי מועצה אשר לא ירבו משפט דיון נקודות
רובנו בן בורטיס ארנז לא אנו חלק מהצעת החלטה אשר
היה להחלטת ארנז
אני כותב בהחלטה את הנסיונות להחליט אודות החלטה
אשר צדדו להחלטתו. בחברי מועצה נקבעו צדדו (אנחנו גורם)
להחלטתו האודות ארנז נקבעו המועצה - שהיה הדיון החשוב
ביתר המועצה - ונכנסו שהדיון נקבעו אודות ניצחון ~~החלטה~~
בתורה לשאלה כזו

לכבוד חברי המועצה של הקצרי - כיבדו אין שום אפשרות אודות דיון
אודות בין חברים בין חדרו של הקצרי בין מצד אנחנו
הבין שדנו אודות ארנז ובין מצד האנשים שדנו האודות
גוף זה החלטו בהיותו אודות חלק וצדדו נכנסו ונכנסו

החלטת אנחנו

חתימה

1. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 2. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 3. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 4. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 5. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 6. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 7. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 8. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 9. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח
 10. התאחדות המורים - 150,000 ש"ח

הערה: אין צורך להוסיף

2.11 0.5

[Faint handwritten notes on lined paper]

for

to be paid to the
the sum of \$100,000
to be paid to the
the sum of \$100,000
to be paid to the
the sum of \$100,000

מחוז יהודה ושומרון
7353
- 5 -12- 1995
נותק בל

לכבוד
גב' מיכל גולדשטיין
ממונה על פיתוח ארגוני
משרד הפנים

בהתאם לבקשת הרשות, והבדיקה המקצועית שערכנו, אנו מבקשים כי משרד הפנים ילווה את הפרויקט האמור.

פסקת פוזק המיון ה' יחידה - חסר.

5.12.1957. 19.12.1957. 19.12.1957. 19.12.1957. 19.12.1957.

There is a large number of people who are not interested in the study of the history of the world.

ה'תשס"ח י"ח כ"ח (שבת) (י"ח)

התאריך: 10.10.2019

המדינה תהיה אחראית על כלל ימי הים

גובה השתתפות משרד הפנים בעלות הפרויקט, עפ"י הקריטריונים
הוא § 62.

אבקש הערותיכם במידה וישנן, ואישורים ללווי הפרויקט.

המשך הפרויקט, וההתחייבות הפורמאלית לרשות יהיו עפ"י הכללים הקבועים לנושא. (חתימה על סיכום דיון, ואישור להיקף הכספי הכולל של הפרויקט.

ב ב ר כ ה ,

מנהל המפעל

העתק: ממסמך על המחוז - א-ב/ממסמך ויקיפדיה.

אשר: "אם אסור לרשעים ללכת - מה חסר להם ללכת?"

13.12.95 . 62% בן 12 | מ'א



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

12 בספטמבר 1995
י"ז באלול התשנ"ה
מספרנו: 1-3349

אין שום חשיבות



לכבוד
גב' עפרה נויברגר
מנהל מפע"ם
פתח - תקוה

הנדון: יעוץ מקצועי למועצה המקומית עמנואל.

לאחר פגישתינו יחד עם מר בנימין ריקרדו, וגב' מיכל קורנבלום
גובשה דעה בהסכמת כולם, שנכון יהיה למועצה המקומית עמנואל בשיתוף
משרד הפנים להעסיק יועץ מומחה ליעול ושיפור המועצה בכל תחומיה.

ע"כ אבקש את עזרתכם בנידון להעמיד לנו את האדם המתאים שיעסוק
בתחומים הבאים:-

1. נושא המערכת הכספית.
2. נושא כח אדם.
3. הדרכה לניבחרים ובכירים.

בכבוד רב,
הרב שמואל לנזה
ראש המועצה

העתקים:

מר בני ריקרדו
מר שפיצר - משרד הפנים.
שוקי עמראני - משרד הפנים.
מיכל קורנבלום - משרד הפנים.

LIBRARY OF THE

58-00-85

27 1 21 2



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ' בסיון תשנ"ה
18 ביוני 1995
ח'ק: עמנואל
מס': 6180/4945

אל: עפרה נויברגר
מנהל מפעם פחח-חקוה.

הנדון: מו"מ עמנואל - בדיקה ארגונית.

בהמשך לדיון שהתנהל אצלך ביום 18.5.95, וקצת באחור, אני מעביר
לידיעתך סיכום דיון בנדון שהתקבל על דעתה של מיכל גולדשטיין.

בברכה,

בנימין יקוד
הממונה ביו"ש

העתק: מיכל גולדשטיין

100-100000
100-100000
100-100000
100-100000

100-100000
100-100000

100-100000 - 100000

100-100000 - 100000
100-100000 - 100000

100-100000

100-100000
100-100000

100-100000



תשנ"ה י"ז באייר
1995 17 במאי
עמנואל תיק:
4870 מט':

טכום דיון

בנושא העסקת עובדים במועצה המקומית עמנואל

=====

הדיון התקיים ביום י"א באייר תשנ"ה (11.5.95) במשרדו של ישראל שפיצר.

השתתפו: ישראל שפיצר - ממונה לתקנים ותנאי שکر, משרד הפנים
בנימין ריקרדו - הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון.
הרב שמואל לנזה - ראש המועצה המקומית עמנואל
יצחק גינדל - מ"מ מזכיר המועצה המקומית עמנואל
מיכל גולדשטיין (בחלק מהדיון) - ממונה לפיתוח ארגוני, משרד הפנים.

1. ייקבע תקן למנהל מחלקת כח אדם וממלא מקום המזכיר.
2. אין הוראה בצו קבלת עובדים המאפשרת העסקת עובדים בלשכת ראש המועצה ללא מכרז. כל עובד בדרגות הבכירות חייב להתקבל בדרך מכרז. רק למשימות מוגבלות בזמן ניתן להעסיק עובד ללא מכרז בחוזה מיוחד.
3. עדיין יש עובדים המקבלים חוספוח קבועות בשקלים או באחוזים. המועצה תבטל את כל החוספוח האלה במידה ואלה ניתנות שלא כדין.
4. מר [REDACTED] אינו יכול לקבל גם חוספוח ניהול וגם חוספוח פיקוח. המועצה תבדוק האם למר [REDACTED] מגיע גמול פיקוח על פי הנהלים.
5. גב' [REDACTED] בחוזשים האחרונים גב' [REDACTED] אכן עבדה בפועל. המועצה מחייבת לשלם שכר רק חמורת עבודה בפועל.
6. ראש המועצה הודיע שהוא מתכוון לפטר עובדים מיותרים ולמנוע אבטלה סמוייה. הוצע שהמפע"ם בפתח חקוה יארגן בדיקה ארגונית האמורה להציע דרכי התייעלות. משרד הפנים יממן 65%. הובהר שתהליך כזה יימשך עד כשנה.
7. לגבי [REDACTED] טוכם שמר גינדל יביא את תיקיהם האישיים לבדיקה אצל מר שפיצר שיבדוק האם ניתן להשאיר להם חוספוח אחוזיות לשכר במסגרת ההנחיות וההסכמים הקיימים.

רשם: בנימין ריקרדו

העחק: למשחחפים

ליל: גני מן ביקרצן, האמון אר הייליג
הילף ביל



כ"ב ח' א' אל ד"ר לבדן
אל מנצח להביל למלאכה
ל' ב'

בהדרכה
יחזקאל ביל

RECEIVED

1911

בהרב
ברפז
דורות

רואי חשבון

BAHARAV

BARPAZ

DOROT

CERTIFIED
PUBLIC
ACCOUNTANTS

תאריך: 22/6/95

הודעת פקטימליה

בהרב יצחק רו"ח
ברפז אריה רו"ח
דורות יעקב רו"ח

BAHARAV ITZHAK
C.P.A. (Isr) B.Ac.
BARPAZ ARIE
C.P.A. (Isr) B.A.
DOROT YAACOV
C.P.A. (Isr) B.A.

לכבוד: יצחק בהרב - רו"ח
מאת: א. ברפז - רו"ח

מס' עמודים כולל זה

הפיוני מוצגת מקומות עמנואל

האומה המצויה בעבר האבא אלה
עם ימי משען וינאיון - אלה האם - נאליה
הפיוני מצביה אלה ימינו אלה

בהבאק י"ח



יונגרמן, גלבו, זילבר
רואי חשבון

JUNGERMAN, GILBOA, SILBER
CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS (ISR.)



MOSHE JUNGHERMAN C.P.A. (ISR.)
DAVID GILBOA C.P.A. (ISR.)
KOBI SILBER C.P.A. (ISR.)

תל אביב, 18 ביוני 1995
מספר: 95 0692

משה יונגרמן, רואה חשבון
דוד גלבו, רואה חשבון
קובי זילבר, רואה חשבון

לכבוד,
מר בר פנ, רו"ח
דבומינסקי 64
במת גן

J.A.

הנדון: מועצה מקומית עמנואל

מצ"ב העתק ממכתב שהגיע לידיעתנו ואשר נשלח על ידי גובר המועצה עמנואל אל היועץ המשפטי
שלה, המדבר בעד עצמו.
משיחות בעל פה שקיימנו עם גורמים במועצה נאמר לנו שזהו רק מקצת מן הפעולות המבוצעות
במועצה, ואשר נוגדות לכאורה סדרי מנהל תקין.

לידיעתך.

בכבוד רב,
יונגרמן, גלבו, זילבר
רואי חשבון

רואי חשבון



מועצה מקומית עמנואל

11 במאי 1995
י"א באייר התשנ"ה

לכבוד
עו"ד יצחק ברנד
היועץ המשפטי

הנדון: משכורות חודש אפריל 95

בעת שהגיעו אלי דוחות משכורות העובדים לחודש 4/95 מהחברה לאוטומציה, נדהמתי לגלות שינויים רבים לעומת הזכור לי מחודש קודם.

שינויים אלה כללו תוספות עובדים חדשים ועדכוני שכר לעובדים קיימים.

פניתי לחשבת השכר, גב' לאה כהן לפרש "התרגיל" והיא ענתה לי כי היא קיבלה מגדול רשימה של תוספות ושינויים תוך דרישה לבצע את הכל ללא ידיעתי, ובאיומים שאם לא תעשה כן, היא "תעוף מהמועצה", ובחששה מהאיומים היא נאלצה לבצע את כל התוספות והשינויים.

אבקש לבדוק את העניין ולהורות לי כיצד עלי לנהוג, מכיוון שלדעתי, יש לפחות בחלק מהדברים, עבירה על החוק ועל מנהל תקין, ובאם לא אניב, יצא כאילו שאני מסכים לכל השינויים שנעשו, וכפי שכתבתי לעיל, הדברים נעשו בלא ידיעתי ובניגוד לדעתי וללא אישורי כמתחייב, ותוך סתירה לנאמר לנו ביום עיון ע"י עו"ד שפט ממשרד הפנים.

לתגובתך המהירה אודה.

בכבוד רב,
דוד חוסינר
גזבר המועצה



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"א בחמוז תשנ"ה
9 ביולי 1995
ח'ק: עמנואל
מס': 6190/4994

פנימי

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת בר"מ

הנדון: אי סדרים במועצה המקומית עמנואל.

אנא ראה המצורף.

אני ממליץ מאד לזרז את עבודת הביקורת במועצה המקומית עמנואל.

נראה, לכאורה, שהבטחתו של ראש המועצה בפני רו"ח יונגדמן, גלבוע, זילבר מיום 24.12.94 לפיה "ייעשו כל המאמצים שאותם ליקויים הקיימים עדיין במועצה, יתוקנו" (עמ' 4 בדו"ח מפורט לשנת הכספים 1993) - אין לה כסוי במציאות.

בברכה,


בנימין ריקלין
הממונה ביו"ש

העתק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים
ישראל שפיצר, ממונה (תקנים ותנאי שרות)

1971

1. The first of the three main parts of the report is a

summary of the work done during the year.

2. The second part is a

description of the work done during the year.

3. The third part is a description of the work done during the year.

4. The fourth part is a

description of the work done during the year.

5. The fifth part is a

description of the work done during the year.

6. The sixth part is a

description of the work done during the year.

7. The seventh part is a



מועצה מקומית עמנואל

א' בתמוז תשנ"ה
29 ביוני 1995

מחוז יהודה ושומרון

6284

1995-07-06

יתקבל

לכבוד
הרב שמואל לנזה
ראש המועצה.

הנדון: שוד הקופה הציבורית.

זה זמן רב קיימת תופעה חמורה של זיופי כרטיסי הנוכחות על ידי עובדי מועצה שונים.

עובדים שכלל אינם נראים בשטח "מסיימים" את יום "העבודה" שלהם בשעות שאדם מן הישוב כבר עלה על יצועו, אם ע"י החתמת הכרטיס בשעון הנוכחות באמצע הלילה, וכששוכחים להתעורר, רושמים בכתב יד את שעת "התחלת" או "סיום" יום העבודה.

בנוסף, ניוונה הוראה לחשב שעונ נוספות החל מהשעה 16.00 !!! לא זו בלבד שאין מקושים מהעובדים האלה את הימים שלא עבדו, אלא משלמים להם אלפי שקלים בחודש עבור שעות נוספות בתעריפים גבוהים. מדובר בשוד הקופה הציבורית לאור היום, וכשאני מתריע על התופעה, יושבים וחושבים השוודים, איך "להעיק את הגזבר".

אבקש לבדוק את התופעה החמורה על ידי מינוי גורם ניטרלי, ולונו הוראות מנאימות למיגורה. כפי שבדאי ידוע לך, אין באפשרות המועצה לשלם עבור החגיגות הללו מזקופה הריקה מבלי לדבר על הצד החוקי של התופעה.

בכבוד רב,
דוד חוסייני
גזבר המועצה

העתק: עו"ד יצחק ברנד - היועץ המשפטי.

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

פ ז כ ר

תאריך: 26.6.85	א: יולצ (לר) אדני, אב סוף לקה	מאת: גידן כירמא יול
תיק מס': 690 אשט	חנדרו: אב אשט	

המבין לזיומן בסוף גירסה

בניצח המקומי אשט

בכח

2-1

25.6.95



בס"ד

לכבוד

מר שפיצור

משרד הפנים
ירושלים

א.ב.ג.

הנדון: גב' [REDACTED]

רצ"ב שני מכתבים שנכתבו ל [REDACTED] העובדת במועצה המקומית
עמנואל בשנה וחצי בלבד.

לעניות דעתי לא נשמע עדיין על עובדת לוטריה ופעילה ששמה כפידות
הגבר שנהגל תנאים מיוחדים כמו פיצויים מהגדלים ושלושה חודשי
הסתגלות. למה הנ"ל צריכה להסתגל בכלל? מה פירוש הסכם פרישתה? הגם
לא די בכסף מדינה המשלמים לדמי אבטלה. ואם עובדה זו לא מהווה
תקדים שכל עובד לוגי יכול לנהל תנאים כאלה?

לידיעתך -
ראש המועצה מוכן לשלם כל מחיר ובלי שיתכנסו אנשים המעורבים לו
ותחת לחצים פוליטיים שאין הוא מסוגל לעמוד בהם.

אנו מבקשים את בדיקתך בדחיפות.

העתק:
מר דהרדו - הממונה ביד"ש.
מבקר המדינה - גב' בן פורת.

בכבוד רב.

אדרתים מודאגים

2-10-1955
S E - 100-1000
1000-1000



מועצה מקומית עמנואל

19 ביוני 1995
כ"א בסיון ה'תשנ"ה
מספרנו: 1-3171

הסכם פרישה שנערך ונחתם ביום 19.6.95

המועצה המקומית עמנואל

בין :

[REDACTED] ת.ז. [REDACTED]

גב'

לבין :

הואיל : והגב' [REDACTED] עבדה במועצה המקומית עמנואל מתאריך 01.10.93.

והואיל : והגב' [REDACTED] מבקשת לפרוש מעבודתה.

והואיל : והצדדים מבקשים להסדיר את תנאי הפרישה באופן ברור ולמניעת תביעות וטענות מכל סוג שהוא לעתיד לבוא הנובעות מיחסי עובד ומעביד לפיכך הוסכם והותנה בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד מגוף ההסכם.
2. מוסכם כי [REDACTED] תקבל פיצויי פיטורין בשיעור של 150% מהשכר הקובע.
3. מוסכם כי הגב' [REDACTED] תקבל שכר עבור 3 חודשי הסתגלות מעבר לתקופת עבודתה בפועל.
4. מוסכם כי הגב' [REDACTED] תסיים את עבודתה בפועל ביום 30.6.95.
5. מוסכם כי עם קבלת הנקוב בסעיפים 2-4 להלן, לא תהיה לגב' [REDACTED] כל תביעה כספית או אחרת מכל סוג שהוא כנגד המועצה המקומית עמנואל הנובעת מיחסי עובד ומעביד שהיו בין הצדדים.
6. הגב' [REDACTED] תמשיך לשמור על סודיות של כל המידע שהובא לידיעתה במסגרת עבודתה.

ולראיה באו הצדדים על החתום.

מועצה מקומית עמנואל

[REDACTED]

19 ביוני 1995
כ"א בסיון התשנ"ה
מספרנו: 3-3172

לכבוד
הגב' [REDACTED]
כאן.

הנדון: סיום עבודתך במועצה.

הריני להודיעך על סיום עבודתך במועצה המקומית עמנואל

בתאריך 30.6.95 .

כמו כן תקבלי שכר עבור 3 חודשי הסתגלות מעבר לתקופת עבודתך.

אנו מאחלים לך הצלחה בהמשך.

בכבוד רב.

יצחק גנדל
מ.מ. מזכיר המועצה



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון

2



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ט"ו בסיוון חשנ"ה
13 ביוני 1995
חיק: עמנואל
מס': 6190/4912

לכבוד

הרב שמואל לנזה
ראש המועצה המקומית עמנואל.

שלום רב,

הנדון: תלונות על תיפקודה של המועצה המקומית.

הצטערתי לשמוע שתכתובת פנימית ממשרד הפנים נשלחה אליך אך את הנעשה אין להשיב ועלי להסביר את חוכן הדברים.

אני חרד מאוד לנעשה במועצת עמנואל, וזאת לאור הביקורת הקשה על המועצה בקדנציה הקודמת. אני כממונה על היישובים ביהודה ושומרון רואה כחובה לעצמי לעשות הכל למנוע הישנות דברים דומים בקדנציה הנוכחית.

אמנם, משיחות אינך למדתי שאכן גם אתה סבור שיש להקפיד על מינהל חקין במועצה ועד כה לא יכלתי להצביע על איזה שהוא מעשה הסותר כוונה זו.

מאידך ממספר כיוונים מגיעות אלינו ידיעות ותלונות שונות לפיהן נעשים דברים במועצת עמנואל שאינם עולים בקנה אחד עם כללי המינהל החקין. שוב - אין לי כל מידע שהדברים נכונים אולם אני מודה שאני מאוד מוטרד מהם.

על מנת שאני אהיה רגוע לגמרי שאכן התלונות משוללות כל בסיס במציאות, חיפשתי את עזרת המטה של משרד הפנים. ביקורת במועצת עמנואל לא היתה בתכנית העבודה שלנו ועל מנת להשיג את העזרה המבוקשת, הרשיתי לעצמי להשתמש בלשון הגזמה וציירתי תמונה שחורה מאד על הנעשה לכאורה במועצת עמנואל.

אני מקווה מאד שכבודו מוכן לקבל את הסברי, שכל מה שעשיתי נעשה מתוך דאגה כנה למועצת עמנואל, ומחשש לחילול השם שנגרם כאשר במועצה ביישוב חרדי מתגלים אי סדרים, ניצול עמדות כוח למטרות פרטיות וכיחתינות, חוסר אחריות בניהול הכספי וכדומה ח"ו.



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



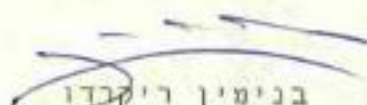
1

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

אני בטוח שהמכתב שנשלח למשרד הפנים לא הגיע לידיעת גורמים נוספים מחוץ למשרד ולכן לשמחתי לא נגרם לך שום נזק צבורי מכתיבתו.

אני מקווה שהביקורת של משרד הפנים תעלה וחוכיה שכל החלונות מקורם היה ביריביות אישיות וניגוחים פוליטיים ושמועצת עמנואל אכן מתנהלת בצורה חקינה ביותר על פי כל אמות המידה, לכבודם של התושבים ולכבודם של תורה.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העחק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים וחקציבים
יהושע (שוקי) אמרני, מנכ"ל האגף לביקורת בר"מ

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work.

2. The second part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

3. The third part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

לערנען געט

לערנען

לערנען/לערנען - 

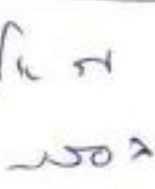
(50) לערנען/לערנען

לערנען/לערנען - 27/4 - 



לערנען/לערנען

לערנען/לערנען

לערנען/לערנען - 100,000 - 



מלכות מלכות מלכות מלכות מלכות מלכות
מלכות מלכות מלכות מלכות מלכות מלכות
מלכות מלכות מלכות מלכות מלכות מלכות
מלכות מלכות מלכות מלכות מלכות מלכות

מלכות

מלכות

מלכות

מלכות

מלכות

מלכות

לפק 6080 זמני

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות



ירושלים, כ"ח באייר התשנ"ה
28 במאי 1995

סימננו: 181-95

לכבוד
הרב שמואל לנזה
ראש המועצה המקומית
עמנואל

אדון נכבד,

הנדון: תיפקוד המועצה המקומית עמנואל

בהמשך לשיחה בנושא, מצ"ב הפניות מיום 8.3.95, 8.5.95 ו-15.5.95 שנשלחו לבדיקתנו.

אבקש את התייחסותך בהקדם ולא יאוחר מ-21.6.95.

בכבוד רב,
שלקי
שוקי ואמרני
מנהל האגף לביקורת

העתק: לשכת שר הפנים
מנכ"ל המשרד
סמנכ"ל בכיר לכספים
היועץ המשפטי של המשרד
הממונה על מחוז יו"ש
ראש ענף לביקורת

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061
טלפונים: 02-701600, 02-6535840, 02-6535842 פקס: 03-6535739

SEP 20 1951

U.S. AIR FORCE

ת"ת 1995

ב"ה, ט"ו באייר תשנ"ה



לכבוד
מר עמרם קלעצ'י
מנכ"ל משרד הפנים
הקריה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: שחיתויות במועצה מקומית עמנואל.

אני הלא ח"מ עובד צבור במועצה המקומית עמנואל, מעלה בפניך כב' המנכ"ל מסכת שחיתויות הנעשות במועצה המקומית עמנואל.

קשה לי להזדהות מטעמים מובנים, אך כהוכחה לאמיתות טענותי אני מצרף בזה מכתבו של גזבר המועצה אל היועה"מ של המועצה אשר נקרה לפני, וצלמתי.

אם אין פירוט במכתבו אעשה זאת אני אולם רק בשני מקרים הידועים לי, היתר יוכלו לגלות עובדי משרדך.

1. אשתו של חבר המועצה מר מקסימוב, שהתקבלה לעבודה לאחר הבחירות בתפקיד אותו עשתה עובדת מועצה מן המניין.
2. אשתו של חבר מועצה וסגן ראש העיר הממונה על תיק החנוך, מר לנבפסקי, אשר קבלה משרה של גננת "כוננית" שפירושו לשבת בבית ולקבל שכר מהמועצה.

לסכום אם זו לא שחיתות, מהי שחיתות, להוי ידוע לכב' המנכ"ל שהדברים ידועים לעובדי משרדך ולפלא שעד כה לא פעילו, והדברים ממשיכים ודברים חמורים נעשים גם בחלוקת תקציבי "שוחד-לשמו"

בברכה

עובד מועצה
החושש להזדהות

העתיקים: שר הפנים מר עוזי ברעם.
בנימין ריקרדו ממונה איזור יו"ש
שמואל היזלר קצין תקציב איזור יו"ר
ישראל שפיצר משרד הפנים
שלום זינגר יועץ משפטי של המשרד
מבקר משרד הפנים
מבקרת המדינה הגב' פורת
יו"ר ועדת הפנים של הכנסת מר מצא



מועצה מקומית עמנואל

11 במאי 1995
י"א באייר התשנ"ה

לכבוד
עו"ד יצחק ברנד
היועץ המשפטי

הנדון: משכורות חודש אפריל 95

בעת שהגיעו אלי דוחות משכורות העובדים לחודש 4/95 מהחברה לאוטומציה, נדהמתי לגלות שינויים רבים לעומת הזכור לי מחודש קודם..

שינויים אלה כללו תוספות עובדים חדשים ועדכוני שכר לעובדים קיימים.

פניתי לחשבת השכר, גב' לאה כהן לפשר "התרגיל" והיא ענתה לי כי היא קיבלה מגנדל רשימה של תוספות ושינויים תוך דרישה לבצע את הכל ללא ידיעתי, ובאיומים שאם לא תעשה כן, היא "תעוף מהמועצה", ובחששה מהאיומים היא נאלצה לבצע את כל התוספות והשינויים.

אבקש לבדוק את העניין ולהורות לי כיצד עלי לנהוג, מכיוון שלדעתי, יש לפחות בחלק מהדברים, עבירה על החוק ועל מנהל תקין, ובאם לא אגיב, יצא כאילו שאני מסכים לכל השינויים שנעשו, וכפי שכתבתי לעיל, הדברים נעשו בלא ידיעתי ובניגוד לדעתי וללא אישורי כמותי, ותוך סתירה לנאמר לנו ביום עיון ע"י עו"ד שפט ממשרד הפנים.

לתגובתך המחירה אודה.

בכבוד רב,
דוד חוסיינר
גזבר המועצה



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

א"י 6190 עמנואל

א' אייר תשנ"ה
1 במאי 1995
מספרינו 1-3011

מחוז יהודה ושומרון

5816

14-05-1995

נתקבל

לכבוד

מר שמואל זייבלר
חבר מועצה
רח' הבעש"ט 10/9
עמנואל

, א.נ.

הודון: הנפקת תלושים לאברכים

לידיעתך כל תלושי הקמחא דפטחא שחולקו לאברכים הם מתקציב התמיכות המועברות לכוללים לשנת 95 כאשר בחודש אפריל לא היה בקופת המועצה כסף להעביר לעמותות כמידי חודש. ע"כ באנו בדברים עם בעלי החנויות בעיר שיכבדו תלושים אלו לפני חג הפסח ע"מ שלא יווצר מצב שדוקא בערב פסח אין כסף למועצה להעביר לאברכים, מציאות זו זכורה לך ודאי היטב מתקופת כהונתך, אם זכרונוך אינו בוגד בך.

הקריטריונים לקבלת התלושים הם - כל אברך הלומד יום שלם מקבל בחודש טן 300 ש"ח ואברך הלומד חצי יום מקבל 150 ש"ח. בחישוב פשוט, התלושים היו על סכום של 450 ש"ח לאברך ליום שלם וזאת כמקדמה לפני החג וכן לאברכים הלומדים חצי יום הועבר תלוש על סכום של 200 ש"ח בהתאם.

סכום הכסף יועבר לראשי הכוללים כרגיל וכל אברך יקבל את משכורתו עבור אותו חודש ויפדה את התלוש שלו.

שני בעלי החנויות בעיר הסכימו לסייע למועצה בכך ויש לציין מבחינה זו את תרומת החנויות שעבור כל 100 ש"ח של המועצה, נתנו הם 10 ש"ח, כך שמטווח 450 ש"ח בתלוש, 40 ש"ח היא תרומת בעלי החנויות לפטח עבור האברכים.

לכן נראית לי טענתך על תקציב חריג תמוהה מעיקרה, זאת מאחר והובהר שהכספים הועברו מסעיף תמיכות הכוללים שעד עתה עובדים ע"פ החלטות שנתקבלו בשנת 94 ביחס של 1/12 כהוראת הממונה.

לכבוד רב,

שמואל לנזה
ראש המועצה

העתק: מר בנימין רקרדו - הממונה ביו"ש



ח' באייר תשנ"ה
8 במאי 1995
עמנואל
מס': 6190/4713

אל: יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים וחקציבים.

הנדון: מועצה מקומית עמנואל.

ביום 15.3.95 פניתי לאגף לביקורת כדלקמן:

"לאחרונה הגיעו אלי שמועות שבמועצה המקומית עמנואל, בקרנציה החדשה שנבחרה ב-25.10.94, נעשים דברים הנוגדים לכאורה באופן חמור ביותר את המינהל החקין:

- הוגדלה התמיכה באחד הכוללים, כנראה על פי הסכם קואליציוני, ללא קריטריונים וללא החלטה של ועדת תמיכות.
- מחולק כסף תחת הכותרת "חרבות תורנית" ללא קריטריונים. אחד מחברי המועצה מונה "יו"ר המחלקה לחרבות תורנית" והוא מחליט לבד איך מתחלקים הכספים.
- מזכיר המועצה החדש שמונה על פי התחייבות פוליטית כלפי אחד הפלגים דורש מהגזבר שישלם לו שכר על פי הסכם הבכירים "אחרת אנו נפטר אותך".
- ניתנה הבטחה להעברה כספים של 15,000 ש"ח לחודש לאחד מבתי הכנסת ללא קריטריונים.
- הובטח לאחד ממנהלי המחלקות שמונו על פי ההסכם הקואליציוני 80% משכר סגן ומ"מ לראש המועצה נטו.
- לאחד מעובדי המועצה הובטח שכר 2000 \$ לחודש נטו.
- אשתו של אחד מחברי המועצה מועסקת "כגננת כווננית" למרות שמנהל מח' החינוך אמר שאין בכך צורך. יושבת בבי"ח ומקבלת משכורת.

מס' ת"פ: 2001
 מס' דא"פ: 2001
 מס' ת"פ: 2001
 מס' דא"פ: 2001

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.

המחיר המוצע הוא 1000 ש"ח.



- מישרה של אחת העובדות פוצלה לשלש משרות מלאות. באחת המשרות החדשות ("מנהלת חרבות נשים") זכתה אשתו של אחד מחברי המועצה.

- מונה צלם למועצה. משכורתו משולמת דרך חברת השמירה.

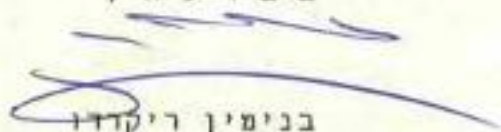
- מיעדים אדם להיות מנהל חברה לפיתוח (בהקמה), למרות שלאיש חסרים הכישורים המתאימים והטיפול המעשי בהקמת החברה הוטל על עובד מועצה ותיק. כמו כן כבר ידוע על הפעלת יועץ שידריך את המועצה כיצד להשתמש בחברה להסתרת הוצאות בלתי חוקיות של המועצה. בינתיים מועסק אותו אדם כ"יועץ לענייני טלפונים ומחשבים".

בזמנו הצעתי לכלול את המועצה המקומית עמנואל בתכנית העבודה של האגף לביקורת לשנת 1995. עכשיו, לאור הידיעות שמניתי, אני ממליץ להכנס מיד ובאופן אינטנסיבי לעבודת ביקורת במועצה. נראה לי שאם רק חלק מהדברים שמניתי לעיל נכונים, הרי המצב במועצה בקדנציה הקודמת, שחואר על ידי מבקרת המדינה כ"רמיסת החוק והוראות המינהל החקין ברגל גסה" היה טוב וסביר לעומת מה שקורה שם עכשיו.

לפי כל הסימנים. המצב הולך ורע. את הגזבר, המנסה לעמוד בפרץ, מחכוננים לפטר בטענה של "חוסר שיתוף פעולה". במשאבים העומדים לרשותי אינני מסוגל לבדוק את התלונות בצורה המאפשרת וידוא מושלם של העובדות אך אין לי ספק שהתלונות מבוססות.

אני מציע שלא נתבזה ושהדברים ייחקרו באופן יסודי ומקצועי.

בברכה,


בנימין ריקרד
הממונה ב"ו"ש

העתק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת בר"מ
ישראל שפיצר, ממונה לחקנים ותנאי שרות
ת.ח. 8.6.95

אל: יולד	סין/מזרח, לעל און ביקות-בד	תאריך: 27.7.95
מאת:	בנימין כירימא - יול	חיק מס': 6196
חנודו:	לזכר זכרון-חיות כס לעל	

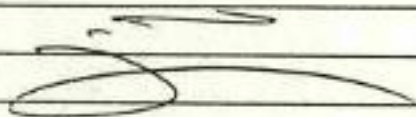
ההפסד לזכרון. אתה המוצא אינו 6.4.95

(החן ניסן גבולות), אנו חיה אה זכרון

למה המוצא לעל חילוף לעל חילוף

היום

גבולות



אין 6190 ארמא



ב"ה

כ"ד ניסן תשנ"ה
24.4.95

לכבוד

ד"ר שמואל לנזה
ראש מועצה
עמנואל

הנדון: הנפקת תלושי כסף לתושבי המקום

J.M.

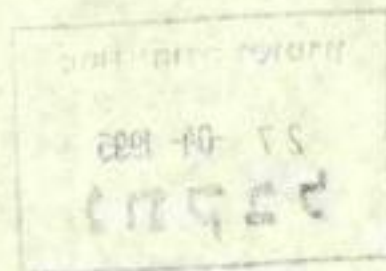
לאחרונה העבירה המועצה תלושי כסף בסך 450 ש"ח למשפחות תושבי המקום
כאשר אתה אישית חתום על כל תלוש בצדוף חותמת המועצה.

בראשית ברצוני לברר על היוזמה הברוכה בהעברת סכומי כסף למשפ"י ביישוב.
אך אליה וקוץ בה, ואפרט לקמו.

- 1) האם הכספים אושרו בועדת כספים ובישיבת המועצה?
- 2) האם אפשרי חלוקת כספים לתושבים ע"י המועצה?
- 3) האם התלושים חולקו ע"פ קריטריונים או ע"פ נועל מסוים שנקבעו מראש ע"י
מליאת המועצה?
- 4) מאיזה סעיף תקציבי ישולמו כספים אלו?
- 5) האם נערך איזה שהוא הסכם עם בעלי החנויות שסיפקו את המזון תמורת התלושים
- 6) אבקש תשובתך בהקדם.

לכבוד
שמואל ד. לנזה
חבר מועצה

העתק:
הממונה ביו"ש מר בנימין ריקרדו .



RECEIVED
SEP 10 1955

SEP 10 1955

THE FOLLOWING INFORMATION WAS OBTAINED FROM THE
RECORDS OF THE BUREAU OF THE CENSUS
ON SEPTEMBER 10, 1955
AT THE BUREAU OF THE CENSUS
WASHINGTON, D. C.
THE INFORMATION WAS OBTAINED FROM THE
RECORDS OF THE BUREAU OF THE CENSUS
ON SEPTEMBER 10, 1955
AT THE BUREAU OF THE CENSUS
WASHINGTON, D. C.

SEP 10 1955
BUREAU OF THE CENSUS
WASHINGTON, D. C.



מדינת ישראל

משרד הפנים

2

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ"ד בניסן תשנ"ה
24 באפריל 1995
חיק: עמנואל
מס': 6190/4822

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל אגף הביקורת בר"ט

הנדון: מועצה מקומית עמנואל.

ביום 22.3.95 העברתי אליך העתק תלונתו של מר ישראל פרוייליך שכללה גם טענה כאילו חולקה עבודת הנקיון בבתי הספר בעמנואל בין מקורבים לחברי המועצה.

כעת - העבירה לנו המועצה את המצורף.

לדעתי לא מן ההכרח שיש סתירה בין המסמכים.

לחשומת לבך: מכתבו של מר פרוייליך הוא מיום 8.3.95 ואילו פנייתו של ראש המועצה למי שזכו במכרז הזוטא היא מיום 13.3.95.

בברכה,


בנימין ריקרד

הממונה ביו"ש

העתק: שלום זינגר, היועץ המשפטי

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

8.3.95

מחוז יהודה ושומרון

5392
15-03-1995

נתקבל

בס"ד

לכבוד

מר ריקרדו

הממונה על הישובים יו"ש

משרד הפנים

הנדון: 1. העסקת חב' כ"א / עבוד עובדים במועצה
מתן עבודה קבלנית ללא מכרז

א.ב.

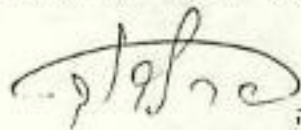
לאחר כניסת לנזה שמואל לתפקידו כיו"ר המועצה נקט בהליך הפרטת החוזים
שהיו עם קבלנים לטובת מקורבים אשר עבדו למענו בתקופת הבחירות וללא מכרז.

1. נקיטת בתי הספר בוצע בעבר ע"י חב' דן-חו ובתום תקופת החוזה לא
הוציא מכרז אלא חילקם בין מקורבים: ע"י פיצול העבודה למס' גורמים.

2. גינון: מתבצע בימים אילו הליך זהה כאשר 2/3 מהעבודות בישוב אמורים
להיות מחולקים למקורבים.

3. העסקת עובדים במועצה במסגרת שרותי כ"א חיצוניים עד לפני חודשיים
בוצע על בסיס מכרז דרך חב' דן-חו והיום מבוצע ע"י פ.ב. סחר ושירותים, תיק
נכונים מס' 923274823, שהוא מקורב לראש המועצה וללא מכרז.
בעבר חב' דן-חו במסגרת המכרז היתה אחראית על כל המעור שכלל התחשבות
הוצאת תלושים ויחסי עובד ומעביד היום מפילו הוצאת התלושים (הכנתם) מתבצעת
ע"י חשבת השכר במועצה ובשעות עבודתה במועצה נרק עבוד זה שהנ"ל יסכים
להעביר את הניכויים משכר העובדים לשלמות מקבל 5% עמלה, עד היכן הגיע
השחיתות של ראש המועצה / המערכת.

כל הנאמר לעיל זה מקצת מהנעשה במועצה, והגיע הזמן שתתן את הדעת לנעשה
ותעמידו על חומרת המעשים שנעשים במועצה.


בברכה
פרויליך ישראל
רח' חתם - סופר 24
עמנואל

העתק:
יועץ משפטי / משרד הפנים



מועצה מקומית עמנואל

13 במרץ 1995
י"א באדר ב' התשנ"ה

לכבוד

הקבלן

הנדון: הצעת מחיר לעבודות נקיון

אבקשך להגיש הצעת מחיר עבור נקיון בית הספר של הבנות על כל
שלוחותיו לפי מפרט מצורף ובתנאי החוזה המצ"ב.

בברכה,

הרב שמואל לנזה
ראש המועצה

אל
המועצה המקומית
עמנואל

הצעת מחיר לנקיון 700 ש"ח - כינה - 6000 ש"ח
לפני מע"מ.

שם -

כתובת

טלפון

חתימה



מועצה מקומית עמנואל

13 במרץ 1995
י"א באדר ב' התשנ"ה

לכבוד

הקבלן

הנדון: הצעת מחיר לעבודות נקיון

אבקשך להגיש הצעת מחיר עבור נקיון בניין המועצה על כל
שלוחותיו לפי מפרט מצורף ובתנאי החוזה המצ"ב.

בברכה,

ח"ר שמואל לנזה
ראש המועצה

אל
המועצה המקומית
עמנואל

הצעת מחיר לנקיון בנין המועצה - חינה - 3000 ש"ח
לפני מע"מ.

שם -
כתובת
טלפון
חתימה



מועצה מקומית עמנואל

13 במרץ 1995

י"א באדר ב' ה'תשנ"ה

לכבוד

הקבלן

הנדון: הצעת מחיר לעבודות נקיון

אבקשך להגיש הצעת מחיר עבור נקיון בית הספר של הבנים על כל שלוחותיו לפי מפרט מצורף ובתנאי החוזה המצ"ב.

בברכה,

הרב שמואל לנזח
ראש המועצה

אל
המועצה המקומית
עמנואל

הצעת מחיר לנקיון ד"ר 700 הינה - 6000 ש"ח
לפני מע"מ.

שם -

כתובת

טלפון

חתימה



מועצה מקומית עמנואל

13 במרץ 1995
י"א באדר ב' ה'תשנ"ה

לכבוד

הקבלן

הנדון: הצעת מחיר לעבודת נקיון

אבקשך להגיש הצעת מחיר עבור נקיון בית הספר של הבנות על כל שלוחותיו לפי מפרט מצורף ובתנאי החוזה המצ"ב.

בברכה,

הרב שמואל לנוח
ראש המועצה

אל
המועצה המקומית
עמנואל

הצעת מחיר לנקיון למ 120 7/7 הינה - 5800 ש"ח
לפני מע"מ.

שם -

כתובת

טלפון

חתימה



מועצה מקומית עמנואל

13 במרץ 1995
י"א באדר ב' ה'תשנ"ה

לכבוד

הקבלן

הנדון: הצעת מחיר לעבודת נקיון

אבקשן להגיש הצעת מחיר עבור נקיון בניין המועצה על כל
שלוחותיו לפי מפרט מצורף ובתנאי החוזה המצ"ב.

בברכה,

הר"ב שמואל לנזה
ראש המועצה

אל
המועצה המקומית
עמנואל

הצעת מחיר לנקיון דנין ה'תשנ"ה הינה - 3700 ש"ח
לפני מע"מ.

שם -
כתובת
טלפון
חתימה

מועצה מקומית עמנואל



13 במרץ 1995
י"א באדר ב' ה'תשנ"ה

לכבוד

הקבלן



הנדון: הצעת מחיר לעבודת נקיון

אבקש להגיש הצעת מחיר עבור נקיון בנין המועצה על כל
שלוחותיו לפי מפרט מצורף ובתנאי וחוזת המצ"כ.

בכרכה,

הרב שמואל לנוה
ראש המועצה

אל
המועצה המקומית
עמנואל

הצעת מחיר לנקיון דנין 34/42 הינה - 3850 ש"ח
לפני מע"מ.



שם -
כתובת
טלפון
חתימה



מועצה מקומית עמנואל

13 במרץ 1995

י"א באדר ב' התשנ"ה



לכבוד

הקבלן

הנדון: הצעת מחיר לעבודות נקיון

אבקש להגיש הצעת מחיר עבור נקיון בית הספר של הבנים על כל שלוחותיו לפי מפרט מצורף ובתנאי החוזה המצ"ב.

בברכה,

ח"ר שמואל לנזה
ראש המועצה

אל
המועצה המקומית
עמנואל

הצעת מחיר לנקיון 7120 ד"ג הינה - 5800 ש"ח
לפני מע"מ.

שם -

כתובת

טלפון

חתימה

2001-40-21
C 12 12 12



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

5 באפריל 1995
ה' בניסן התשנ"ה



לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על משרד הפנים ביו"ש
ת.ד. 919
גבעת זאב

א.נ.,

הנדון: מכתבך אלי מיום 22.03.95 חברת כ.א.
ומתן עבודות ללא מכרז

1. ראשית הנני להסב תשומת ליבך כי המתלונן הינו הנושא בתואר "מזכיר המועצה" אם כי במכתבו העדיף להתמס ולחתום כתושב - מתלונן. עצם התלונות הבלתי מוצדקות באו לעולם ממגמות זרות ולא מדאגה יתרה לסדרי המינהל שכן המתלונן עצמו מסוכסך זה כשנה עם מרבית ראשי המחלקות במועצת עמנואל והספיק אף להסתכסך עם יו"ר המועצה הקודם, והח"מ. ענייני פיסוריו וקזוז החזר משכר שנטל שלא כדין נידונים אף הן זה חודשים רבים בביה"ד לעבודה ואף בדיון שנערך ביום 02.04.95 נדחה המשך הדיון להוכחות משלא נעניתי לדרישותיו הכספיות המוגזמות לשלם לעובד זה סך של 300,000 ש"ח כפיצויי פיסורין החליט עובד זה לדאוג לסדרי המינהל....

2. לגופו של ענין וכידוע ודאי לכב' עם כניסתי לתפקידי מצאתי לצערי, שוקת שבורה בנושאים מינהלתיים רבים שירשה מועצה נבחרת זו מקודמתה. הנני מנסה לעשות כמיטב יכולתי לסדר את העניינים. לטענות של חלוקת עבודות למקורבים אין כל שחר ההיפך, הוא הנכון. זה שנים שקימת עזיבת תושבים בעמנואל מחוסר מקורות מחיה, וכל מעיני בשבועות אלו הינם בין השאר אך להשגת מקורות מחיה לתושבים אשר חלקם היגיע לפת לחם כבעלי משפחות ברוכות ילדים. ע"כ הנני לעדכןך כי מצב העניינים לאשורו הינו כדלקמן:-

א. בנושא ניקיון בתי הספר נערך בפועל מכרז זוטא מצ"ב לעיוןך. החומר הרלוונטי המעיד כי ההוצאה אינה עולה על אשר שולם בעבר.

ב. בנושא ניקיון בית המועצה נערך בפועל מכרז זוטא מצ"ב החומר הרלבנטי המעיד כי המציעים הנ"ל זכו לראשונה בחייהם להתפרנס בתוך עמנואל. מנקה ביה"ס אב ל-8 ילדים זוכה כיום לפרנס בני ביתו בכבוד. מנקה בית המועצה עולה חדש מצרפת ורעייתו אף הוא זכה לפרנסה במקום.

RECEIVED

EXHIBIT

RECEIVED

52-04-1000

11-1-11

THE FOLLOWING IS A SUMMARY OF THE INFORMATION RECEIVED FROM THE SOURCE DURING THE PERIOD OF THE ABOVE-ENTITLED OPERATION. THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT.

THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT. THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT. THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT.

THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT. THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT. THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT.

THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT. THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT. THE SOURCE HAS ADVISED THAT THE INFORMATION IS TRUE AND CORRECT.



EXHIBIT



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

ג. באשר לגנון - מאחר ומדובר בגזרת גנון רחבה קוצץ מהקבלן שהתעסק בדבר (תושב גינות שומרון) 2/3 מגזרתו ובכך אף תוקן עוול מתמשך מימי המועצה הקודמת וניתנה אפשרות ל-2 קבלני-גינון נוספים תושבי הישוב אף הם להתפרנס. בפועל ההוצאה הכספית ממילא בסה"כ אינה עולה על אשר שולם עד כה לקבלן הגינון הראשון. אינני רואה במעשי זה כל פסול שכן אינני רואה כל קדושה להעדיף דוקא ולפרנס אזרח הארץ שאינו מתגורר בעמנואל באם הח"מ כראש רשות ומבלי להגדיל את ההוצאה הכספית מקופת הציבור יכול לאפשר לתושבי המקום להתפרנס במקום.

ד. בעלי חברת "דן חן בע"מ" אשר עסקו בנקיונות ובאספקת כ.א. למועצת עמנואל הספיקו כבר בקדנציה הקודמת של המועצה להסתכסך איש עם רעהו כתוצאה מסכסוכים שאף הוא עדין נדון בדיוני בהמ"ש סבלה המערכת כולה ועובדי החברה עד היום לא זכו לקבל משכורתם. חברת "דן חן" לא עבדה לשם שמים ובפועל אותה עמלה אשר שולם לה משלמת מועצת עמנואל כיום לבעלי משפחות ברוכות ילדים הן בנושא נקיון והן בנושאי כ.א. זעקתו המדומה של מר פרויליך באשר לשחיתויות כביכול אין להם על מה לסמוך שכן אין לי כל קשר וזיקה כלשהי לכל המנקים הנ"ל או לבעל העסק פ.ב. סחר ושרותים שאף הוא הינו אב ל-10 ילדים וחסידי גור כאשר אינני חשוד ביותר בעמנואל כמקורב לחצר חסידית זו. לפיכך אינני רואה כל פשע בסיוע לאב ל-10 ילדים. יתר על כן, וכפי שהובהר לי מועצת עמנואל סובלת זה שנים "משרותם הטוב" של חברות כ"א ובהכירי את בעל העסק של פ.ב. סחר ושרותים כאדם הגון וישר ובעל חסד הרי ששוב כמדומני כי באי הגדלת סעיף הוצאה זו לא נעשה כל עוול. יתר על כן יש מקום בהחלט לשקול דעת באם אף על פי החוק אין מועצת עמנואל פטורה מעריכת מכרז בנושא כ.א. כאשר מדובר בהעסקת עובדים בנושאים רגישים שונים וכאשר לבצוע חוזה שכזה הקשור במשכורות והספקת עובדים וקבלת מידע דיסקרטי הקשור בנושא זה, יש צורך ביחסי אמון מיוחדים ראה לענין זה ס' 2-7 לכללי המועצות המקומיות (מכרזים) כאשר לסעיף זה טרם ניתנה פרשנות מדויקת ע"י בתי המשפט בארצנו ובודאי שיש לי אף בסיס חוקי למעשי בהקשר זה אף ובמידה וניתן לחלוק על דעתי זו.

3. תקוותי כי תתרשם מתשובתי המפורטת ומהקשיים העומדים לפני כראש רשות בעיר בה משפחות רבות הינם בעלי פריסה דחוקה ביותר (וכבר התפרסם בעתונות כי בעמנואל רמת השכר לנפש הינה הנמוכה בארץ) ועל רקע סכסוכו של מר פרויליך עם המועצה כי בטענות קנטרניות עסקינן בלא הצגת פני הדברים לאשורם וכי פעולות המועצה תקניות ועומדות אף בסדרי המנהל התקינים בנושאים הנ"ל.

4. כמובן במידה ובכל אופן תראה פסול כלשהו במעשי הנ"ל אשמח לקבל הנחיותיך ולתקן המצב לאלתר.

בברכה,

הרב שמואל לנזה
ראש המועצה



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ' באדר ב' תשנ"ה
22 במרץ 1995
ח'ק: עמנואל
מס': 6190/4723

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת בר"מ.

הנדון: מועצה מקומית עמנואל.

בהמשך למכתבי אליך בנדון מיום 15.3.95, רצ"ב מידע נוסף שנמסר לי על המחרש במועצת עמנואל.

אודה לעדכנני מתי תחיל הביקורת במועצה.

בכבוד רב,

בנימין זקנו
הממונה ביו"ש

העחק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים
ישראל שפיצר, ממונה לחקנים וחנאי שרות

Page 10
10/10/10
10/10/10

10/10/10 10/10/10 10/10/10

10/10/10 10/10/10 10/10/10

10/10/10 10/10/10 10/10/10

10/10/10 10/10/10 10/10/10

10/10/10

10/10/10 10/10/10

10/10/10 10/10/10 10/10/10

8.3.95

מחוז יהודה ושומרון

5392
15-03-1995

נתקבל

בט"ד

לכבוד

מר רייסרדו

הממונה על הישובים יו"ש

משרד הפנים

הנדון: 1. העסקת חב' כ"א / עבודת עובדים במועצה
מתן עבודה כבלנית ללא מכרז

א.ב.

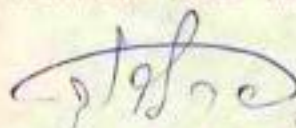
לאחר כניסת לנזה שמזאל לתפקידו כיו"ר המועצה נקט בהליך הפרטת החוזים שהיו עם קבלנים לטובת מקורבים אשר עבדו למענו בתקופת הבחירות וללא מכרז.

1. נכיון כתי הספר בוצע בעבר ע"י חב' דן-חן ובתום תקופת החוזה לא הוציא מכרז אלא חילקם בין מקורבים: ע"י פיצול העבודה למס' גורמים.

2. גיוון: מתבצע בימים אילו הליך זהה כאשר 2/3 מהעבודות בישוב אמורים להיות מחולקים למקורבים.

3. העסקת עובדים במועצה במסגרת שרותי כ"א חיצוניים עד לפני חודשיים בוצע על בסיס מכרז דרך חב' דן-חן והיום מבוצע ע"י פ.ב. סחר ושירותים, תיק נכיום מס' 923274823, שהוא מקורב לראש המועצה וללא מכרז. בעבר חב' דן-חן במסגרת המכרז היתה אחראית על כל המערך שכלל התחשבות הוצאת תלושים ויחסי עובד ומעביד היום מפילו הוצאת התלושים (הכנתם) מתבצעת ע"י חשבת השכר במועצה ובשעות עבודתה במועצה ורק עבוד זה שהנ"ל יסכים להעביר את הניכויים משכר העובדים לשלשונות מקבל 5% עמלה, עד היכן הגיע השתייכות של ראש המועצה / המערכת.

כל הנאמר לעיל זה מקצת מהנעשה במועצה, והגיע הזמן שתתן את הדעת לנעשה ותעמידו על חומרת המעשים שנעשים במועצה.



בברכה

פרוילין ישראל

רח' חתם - סופר 24

עמנואל

העתק:

יועץ משפטי / משרד הפנים

1933-03-21

1933-03-21

1933-03-21



י"ג באדר ב' תשנ"ה
15 במרץ 1995
תיק: עמנואל
מס': 6190/4713

אל: יהושע (שוקי) אמרני מנהל האגף לביקורת בר"מ.

הנדון: מועצה מקומית עמנואל.

לאחרונה הגיעו אלי שמועות שבמועצה המקומית עמנואל, בקדנציה החדשה שנבחרה ב-25.10.94, נעשים דברים הנוגדים לכאורה באופן חמור ביותר את המינהל התקין:

- הוגדלה התמיכה באחד הכוללים, כנראה על פי הסכם קואליציוני, ללא קריטריונים וללא החלטה של ועדת תמיכות.
- מחולק כסף חחת הכותרת "תרבות חורנית" ללא קריטריונים. אחד מחברי המועצה מונה "יו"ר המחלקה לתרבות חורנית" והוא מחליט לבד איך מחלקים הכספים.
- מזכיר המועצה החדש שמונה על פי התחייבות פוליטית כלפי אחד הפלגים דורש מהגזבר שישלם לו שכר על פי הסכם הבכירים "אחרת אנו נפטר אותך".
- ניתנה הבטחה להעברה כספים של 15,000 ש"ח לחודש לאחר מבתי הכנסת ללא קריטריונים.
- הובטח לאחד ממנהלי המחלקות שמונו על פי ההסכם הקואליציוני 80% משכר סגן ומ"מ לראש המועצה נטו.
- לאחד מעובדי המועצה הובטח שכר 2000 \$ לחודש נטו.
- אשתו של אחד מחברי המועצה מועסקת "כגננת כונית" למרות שמנהל מח' החינוך אמר שאין בכך צורך. יושבת בבית ומקבלת משכורת.



- מישרה של אחת העובדות פוצלה לשלש משרות מלאות. באחת המשרות החדשות ("מנהלת חרבות נשים") זכתה אשתו של אחד מחברי המועצה.

- מונה צלם למועצה. משכורתו משולמת דרך חברת השמירה.

- מיעדים אדם להיות מנהל חברה לפיתוח (בהקמה), למרות שלאיש חסרים הכישורים המתאימים והטיפול המעשי בהקמת החברה הוטל על עובד מועצה ותיק. כמו כן כבר ידוע על הפעלת יועץ שידריך את המועצה כיצד להשתמש בחברה להסחרת הוצאות בלתי חוקיות של המועצה. בינתיים מועסק אותו אדם כ"יועץ לענייני טלפונים ומחשבים".

בזמנו הצעתי לכלול את המועצה המקומית עמנואל בחכנית העבודה של האגף לביקורת לשנת 1995. עכשיו, לאור הידיעות שמניתי, אני ממליץ להכנס מיד ובאופן אינטנסיבי לעבודה ביקורת במועצה. נראה לי שאם רק חלק מהדברים שמניתי לעיל נכונים, הרי המצב במועצה בקרנציה הקודמת, שחואר על ידי מבקרת המדינה כ"רמיסת החוק והוראות המינהל התקין ברגל גסה" היה טוב וסביר לעומת מה שקורה שם עכשיו.

ב ב ר כ ה ,

בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
יצחק בלק, סטנכ"ל בכיר לכספים
ישראל שפיצר, ממונה לחקנים וחנאי שרוח
ח.ח. 23.4.95

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the financial statement of the year. The total income for the year was \$100,000.00 and the total expenditure was \$95,000.00. The surplus for the year was \$5,000.00.

4. The fourth part of the report deals with the progress of the work during the year. The work has been carried out in accordance with the plan of work for the year. The results of the work have been satisfactory.

5. The fifth part of the report deals with the progress of the work during the year.

6. The sixth part of the report deals with the progress of the work during the year.

7. The seventh part of the report deals with the progress of the work during the year.

גליון רישום

מס' חגליון

מס' חתיק

מס' סידורי	רישומים
	אין בין חתוך למי מוכר אחת חתולה
	אין
	הי בתי סוף : הם את חתולה בילד 30.1.30 אין
	לחצות וסדר. עד היו. לו קיח ולחצ. הם אחת בתי
	אין ב. 5 בין חתוך לחצות אחת חתולה בילד 30.1.30 אין
	ולחצ. ובו חתה לחצות לחצות אחת חתולה
	בתי בתי - חת וסדר. קויח בתי ילד גולד
	אח חתה לחצות א ילד בתי
	חית בתי לחצות לחצות
	בתי סוף
	בתי חת
	סידור : חתה חתה אסר לחצות. חת בתי חת
	בתי חתה א ילד - ילד חתה חתה
	חתה חתה א ילד חתה חתה חתה
	חתה חתה חתה חתה חתה חתה
	חתה חתה חתה חתה חתה חתה

1000

1000

1000

1000

1000

מס' 6190 סמ"מ

מס"ד

ו' אדר ב' תשנ"ה
(8.3.95)

לכבוד

ר' יצחק גנדל
מועצה מקומית עמנואל

א.נ.

הנדון: מסמכים עבור ועדת ביקורת

שלום רב.

לאחר קבלת חוות דעת של יועץ המשפטי של המועצה מר ברנד מתאריך 5.3.95 המופנה לראש המועצה אשר העתקו רצ"ב אבקשך להעביר בדחיפות את המסמכים הרשומים מטה, כל זאת לאחר הפניות החוזרות ונשנות. החומר דרוש לישיבת ועדת ביקורת שתתקיים ביום 14.3.95.

1. רשימת עובדי המועצה, בציון שם, דרגה (או חוזה אישי), ותאריך תחילת עבודה.
2. רשימת קבלנים המספקים שירותים (כולל שרותי כח אדם) למועצה. יש לפרט את מטרת והיקף ההתקשרות.
3. מספר התקנים המאושר ע"י משרד הפנים, ומספר התקנים המנוצל בפועל.
4. פרוטוקולים של כל ישיבות המועצה ושל הועדות מיום כינונה של המועצה הנוכחית, וכמו"כ יש להעביר באופן שוטף ליו"ר ועדת ביקורת העתק מכל פרוטוקול של המליאה או של אחת הועדות.
5. השתקים של בקשות מעמותות וגופים אחרים לתמיכה מהמועצה לשנת 1995 עם עידכון שוטף לאורך השנה.
6. הסכומים שהועברו בפועל לעמותות בשנת 1995 עם פירוט המקבל והסכום, ועל סמך מה הועברו הסכומים.
7. כמו כן, הנך מתבקש להזמין עבור ועדת הביקורת, התקנון המלא של מועצות מקומיות ביו"ש עם עידכון שוטף.

בכבוד רב,

זיון סליש
ברוך סליש
יו"ר ועדת ביקורת



מועצה מקומית עמנואל

ג' באדר א' תשנ"ה
5 במרץ 1995
מספרנו: 7-2946

לכבוד
הרב שמואל לנזה היו"
ראש המועצה

א.נ.,

הנדון: המצאת מסמכים עבור ועדת ביקורת

1. מצ"ב תלונתו של יו"ר ועדת ביקורת.
2. הנני לעדכן כב' כי בהתאם לס' 37 לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש סמכויותיה של ועדת הבקורת:
 - א. לבדוק אם החלטות המועצה הוצאו לפועל כדין.
 - ב. לבדוק את חשבוניות המועצה ולבדוק אם פעולות המועצה נעשות במסגרת תקציבה המאושר.
 - ג. לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת המועצה עליהם הצביעו הועדה או הממונה.
- כן הנני לעדכן כב' כי בהתאם לסעיף הנ"ל לתקנון ועדת הבקורת רשאית לקבל מכל חבר מועצה או עובד מועצה ידיעות מסמכים והסברים הדרושים לה למילוי תפקידה.
3. בנוסף לאמור לעיל וכראש מועצה חדש בתפקידו אעדכן כב' כי כבר מתקופת כהונתו של יו"ר המועצה הקודם ר' שמואל זייבלד קיים פס"ד של בג"צ בענין יחסי מועצה עמנואל וועדת הבקורת על פיו יש לקיים את האמור לעיל (להוציא היתר למועצה להסתיר בתלושי המשכורת את פרטי הניכויים של העובדים).
4. לאור הנ"ל אודה לכב' באם יגרום להמצאת כל החומר המבוקש ע"י ועדת הבקורת לרשות הועדה.
5. במידה וקיים קושי טכני כלשהו באתור חומר כלשהו נוכח חילופי השלטון אבקש ליידע בכך מידית את מר סוליש על מנת שלא יבצר רושם כי המועצה מתחמקת מקיום התחייבויותיה עפ"י החוק.
6. לטפול בהתאם אודה.

בכבוד רב,
יצחק ברנד, עו"ד
ועד משפטי

העתק:
ברוך סוליש - יו"ר ועדת בקורת.
לוט: פנית מר סוליש אלי ולכבודו.

8.3.95



לחן 6190 זמנא

בס"ד

לכבוד
מר שפיצר ישראל
הממונה על התכנים
משרד הפנים
ירושלים

הנדון: בקבת עובדת בניהגוד למנהל תקין.

א.ב.

איפה נשמע שמקבלים עובדת למועצה כאשר העובדת היא אשת חבר מועצה מסיעת ראש המועצה ובידור שנערך כמסר שזו הבטחת ראש המועצה לפני הבחירות לאותו חבר שהוא יסדור לה עבודה.

התפקיד בוצע בעבר ע"י עובדת במועצה שעשתה זאת במסגרת שאר עיסוקיה על הצד הטוב ביותר, כרגע המצב שהנ"ל נשארה באותה משכורת ואחוזי משכורת, ובכך הוסיפו נטל כספי נוסף על המועצה ומעבר לזה יש פגם מהותי בקבלת עובדת כאשר מ"ר באשת חבר מועצה החב' בוועדת הכהלה וכספים שיש לזה השפעה ישירה, המורכב בגב' מאיה מקסימוב שהתקבלה לעבודה בתפקיד רכזת תרבות שאת התפקיד ביצעה בעבר גב' שיפמן תחי'.

הגיע הזמן שכב' יתערב בענייני מנהל כ"א במועצה ויבדוק את הנעשה ודרי הנאמר לעיל רק קצה קרחנו מכל שאר השחיתות המתבצעות במועצה!

בברכה
פרוילין ישראל
רח' חתם - סופר 24
עמנואל

העתק:
ממונה מר ויקרדו

1172
12-03-1952



מועצה מקומית עמנואל

כ"ט אדר א' תשנ"ה
(1.3.95)

יגוד ושמרון

5362
13-03-1995

נתקבל

פרוטוקול ישיבת ועדת ביקורת מס. 2
שנערכה בתאריך 31.1.95 בשעה 19:30

נוכחים: ב. סוליש יו"ר הועדה, ש. זייבלד, מ. קירשבוים

פה אחד הוחלט להוסיף נושא לסדר היום בדבר בחירת מזכיר לועדה.

על סדר היום:

1. עיון ודיון במסמכים הקשורים לתפקודה של המועצה המקומית

2. בחירת מזכיר לועדה

1. יו"ר הועדה הציג את הדו"ח הכספים לשנת 1993 והוחלט להזמין את הגזבר לישיבה הבאה לצורך הסבר לדו"ח.

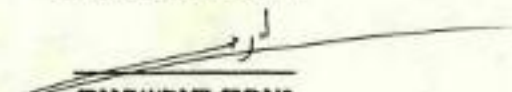
היו"ר ציין שביקש מהגזבר את החומר של 1994 והתשובה שנתקבלה שאין עדיין דו"ח סופי. כמו כן, ציין היו"ר שפנה בכתב לגזבר ולמ"מ בפועל של מזכיר המועצה ר' יצחק גנדל בבקשה לספק לועדה מסמכים נוספים כפי שמופיע במכתבים המצ"ב. בינתיים החומר לא התקבל, אלא התקבל מכתב מהגזבר בתאריך 29.1.95, רצ"ב העתק תשובתו שהוא מנוע ע"י ראש המועצה מלתת חומר כלשהו לועדת ביקורת. עם קבלת תשובתו של הגזבר, מסר היו"ר שפנה ישירות לראש המועצה הרב שמואל לנזה במכתב מתאריך 30.1.95 המצ"ב ומכיון שעדיין לא הגיע החומר אנחנו בעמדת המתנה.

לסיכום חברי הועדה מקוים שראש המועצה הרב שמואל לנזה יענה לבקשתו של היו"ר ברוך סוליש ועם קבלת החומר הועדת תדון לגופו של ענין.

2. בחירת מזכיר לועדה. היו"ר ברוך סוליש הציג להעמיד כמזכיר הועדה את הרב מנחם קירשבוים. ההצעה אושרה פה אחד.

הישיבה ננעלה.

רושם הפרוטוקול


מנחם קירשבוים

Handwritten text, possibly a date or reference number.

19-03-1955

2. 12. 1955

מועצה מקומית עמנואל

ככר הרמב"ם, ת.ד. 1, עמנואל 44854, טל. 09-921422



תאריך: 29.1.91

בס"ד

מיזכר פנימי

אל ד"ר ברוך שטיינר י"ר ולצד בקרית

מאת ג'ור מילרין מחלקת זכר

הנדון: מסמך ע"ד וצד בקרית
שמימין: מכתב על בקשת מ"ר א.א.ר

קרית אגודת חכמים ה"ח.
לפי היותו ראש המערכת. היה שמואל אברהם, שני מנהל
מאמצי חוץ לא שמואל אברהם בקרית שני קיבו
ע"י אברהם אברהם המערכת בקרית חלוצי, ובלו
יבנה על שמי שמואל אברהם יצא לנהל בחלוצי
אברהם

דבריו

דוד חוטינג
גזבר המועצה

חתימה

בס"ד

כ"ט שבט תשנ"ה
(30.1.95)

לכבוד

הרב שמואל לנזה
ראש המועצה
עמנואל

שלום רב,

הנדון: מסמכים עבור ועדת ביקורת

כיו"ר ועדת ביקורת של המועצה, פניתי אל הגזבר ואל המזכיר בפועל בבקשה לקבלת מסמכים הנחוצים למילוי תפקידיה של ועדת הביקורת. מצ"ב העתק מהמכתבים.

להפתעתי, קיבלתי תשובה מהגזבר כאילו ניתנה אליו הוראה מראש המועצה שלא להעביר חומר לוועדת הביקורת. מצ"ב העתק מתגובת הגזבר.

אני מבקש ממך להבהיר לכל עובדי המועצה וחברי המועצה שעל פי התקנון של המועצות המקומיות,

"ועדת הביקורת רשאית לקבל מכל חבר מועצה או עובד המועצה ידיעות, מסמכים והסברים הדרושים לה למילוי תפקידיה."

כיון שיש דיון בוועדת הביקורת ביום ג' ל' שבט (31.1.95), אנא טיפולך המהיר והמסור בנדון.

בתודה מראש.

בכבוד רב,
27.1.95
ברוך סוליש
יו"ר ועדת ביקורת

לש' 19

הכנסת אל
מזל

מ/ אל \$70-60

61133

58 005

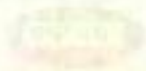
03-9365901

משולחנו של
בנימין ריקרדו
ממונה על ישובי יש"ע

סקיוסק

בהקרה מאת: סקיוסק - מערכות ומוקדי סיוע לקשישים
המחלק: דרך בן-צבי 84, תל-אביב 68104, טל: 03-816030, פקס: 03-816035

THE UNIVERSITY OF
CHICAGO
LIBRARY



אל:

התאריך

מאת:

חתימת מי

הנדון:

12000 ל"ה + 12000

11-10 12511

8-7 31111

20,000 ל"ה כ 12000 ל"ה

6190 נ"ל
מחבר

ה ס כ ם

הסכם זה שנעשה ביום 25 מרץ 1992 בבני-ברק

בין עיריית בני-ברק הרב ירחמיאל בויאר - ראש העירייה, ומר שמואל שמש -
גזבר העירייה, חותמים מצידה ואשר יקראו להלן "העירייה",

לבין מר נחום מישקובסקי מס' ת.ז. [REDACTED] בעל משרד לשירותי
חשבונאות, מיסים וגזברות מונציפלית ברח' הרימונים 24 רכסים
ואשר יקרא להלן: "חשב מלווה",

היות ונחום מישקובסקי הכין עפ"י בקשת משרדי ראש הממשלה, האוצר,
משרד הפנים תוכנית הבראה לעיריית בני-ברק.

והיות ומשרד האוצר והפנים הסכימו לתת ידם לתוכנית הבראה.

ועיריית בני-ברק מבקשת לישם תוכנית הבראה.

והיות ומשרד האוצר והפנים החליטו לצורך כך למנות חשב מלווה לעירייה.

והיות ששמואל שמש משרד ראש הממשלה הליטו על מר נחום מישקובסקי לשמש כחשב מלווה
בעיריית בני-ברק.

והיות שמר נחום מישקובסקי מוכן לקבל על עצמו תפקיד זה, על כן כמו
הצדדים בהסכם כדלהלן:

החליטו ההסכם זה ישמש משרדו של מר נחום מישקובסקי כחשב מלווה של עיריית
בני-ברק. מר נחום מישקובסקי ישמש כחשב מלווה מכלל השירותים הנדרשים
לצורך זה באמצעותו ובאמצעות עובדי משרדו.

התפקידים שעל החשב מלווה לעשות ככל אשר יוטל עליו ע"י משרד ראש הממשלה -
האוצר והפנים.

עיריית בני-ברק תממן את תמורתו של החשב מלווה.

למר נחום מישקובסקי יוקצא חדר ביחידת הגזברות וכל מחלקת הגזברות על כל
המחלקות למיניהן יעמידו לרשותו שכלל כל המידע הנדרש לצורך עבודתו.

7
הסכם זה תקפו לשנה אחת מהיום, ויארך לשנה נוספת אלא אם כן ראש העיר
יכדל להפוך בכתב ביטול מצד העיריה והמוסמכים לחתום מצידה.
איך חמורה אחת.

תמורת שירותי החשב מלווה ישולמו למשרדו של מר נחום מישקובסקי סך של
10,000 ש"ח לחודש בתוספת מע"מ צמוד למזד בגין חודש נובמבר 91 שפורסם
ב-15 לדצמבר 91.

תמורת הוצאות רכב, הדפסות, טלפונים, נסיעות וכו' ישולם סך של 2,000 ש"ח
נוספות לחודש בתוספת מע"מ צמוד למזד בגין נובמבר 91 שפורסם ב-15 בדצמבר 91.

תמורת חודש מרץ 92 שבו כבר נתקבל החזר ^{הסכך} ע"י משרדי הממשלה /בוצע בחלקו
ישולם שליש מהתמורה החודשית ומתמורת ההוצאות.

התמורה בגין שירותי החשב מלווה וההוצאות ישולמו מידי חודש בתחילת
החודש הבא עד ⁹ לחודש שלאחר החודש.

ואכן
בכאן באו הצדדים על החתום:

גזבר ראש העיריה
הרב י. בויאר שמואל שמש

נחום מישקובסקי
חשבונית
חשב מלכוד

חשבונית
חשבונית
חשבונית

חשבונית
חשבונית
חשבונית

אתר סדום שומרון

מחוז יהודה ושומרון

17-07-1994

נתקבל

354

קס"ב

יום ג' אב תשנ"ד

12.7.1994

לכבוד

מר בנימין זינגר - יו"ר
ומועצה היעדר
משרד הבנים
לבעל זיל ים

הרני לשון קבוצה ששטח ואביץ תלמי
ובניתי אצלכם,

גבירתי / הורד רבה

חוקם אשקלונס

הימנתי 24 דבס"מ

א. מנחם

[illegible]

15-05-51

৬৫৭৮৯

חשבוניות - מסים
יעוץ - ביקורת
ע.מ. 051841021



מישקובסקי נחום
חשבוניא
גזבר מונציפלי

From: מחוז
מחוז אשקלון

מוזר פקס / מכתב לוואי

הנדון: מציאת חשבון - זמניא

This Fax included pages 5
pages 5
included this page

Reply מס' פקס
04-846 257
Fax No. לתשובה

כצד 2 איש. נ. תשלום
שני סכומי צדדי הוצאה
כמחצית.

Alt: אל
ד"ר בנימין
ניר, (המחלקה)

Our Ref. מסמכת שלנו

Fax No. מס' פקס
02-362135

Date: תאריך
30.6.93

מאז שחתמו האחראים עליה
סיכומי ביניים כדי לקבל את
שני סכומי רכיבי המילואים הנכונים.

Your Ref. מסמכת שלכם

Hour: שעה
10

Dist: לודיעת

אין להעביר בפקס
דפים עם סיכומי
מסמכים או חתומים

אדם המלווה ישנם ביניים מלאים וקניינים
שני הסכומים. גמולי ואפי פרו.

במסגרת גמולי גמולי יצא לאור. לפיכך יצא גמולי
כדור יצא. המסד חסד חסד שבתוני גמולי חסד חסד
(חלואים).

אשר כחשוק, (הצדדים) אמר יצא. (המסמך) חסד חסד.

Signature: חתימה

לנוחותך, רשום בנב מס' פקס המקביל
מציפה אישורה, מה אשליה זמניא.

לחשומת ליבך: אם לא יתקבלו כל הדפים, נא להתקשר למשרדנו.
Attention please call our office if you have not recieved all pages.

בכבוד רב
Sincerely yours
נחום מישקובסקי

24/6/93

ח' תמוז תשנ"ג

לכבוד

הרב שמואל זיבלד

ראש המועצה המקומית

עמנואל

חשבונית עיסקא

שכר חלף עבודתי בבקרת מני 30/1/92 עד להיום סך 15 חודש עבודה, היינו
כדלקמן:

219 שעות עבודת ביקורת, X 117 ש"ח - 25.623 ש"ח.

לסכום זה נוסף מע"מ. כחוק 4.356 ש"ח

29,979 ש"ח.

סה"כ: עשרים ותשעה אלף ושבע מאות ותשעה ש"ח.

אודה לכם על סדור תשלום שכר טרחתי

בכבוד רב

נחום מישקובסקי

חעתק: מר בנימין ריקרדו, תממונה על הישובים היהודים ביו"ש.

24/6/93

ה' תמוז תשנ"ג

לכבוד

הרב שמואל זיבלד

ראש המועצה המקומית

עמנואלחשבונית עיסקא

שכר חלף עבודתי בבקרת מני 30/1/92 עד להיום סך 15 חודש עבודה, היינו כדלקמן:

219 שעות עבודת ביקורת, X 98 ש"ח =	21,462 ש"ח.
4,750 ק"מ - מחיר חשב X 1.39 =	6,602 ש"ח.

הוצאות שונות: הדפסה, כריכה, אש"ל וטלפונים 1500 ש"ח
24,564 ש"ח.

לסכום זה נוסף מע.מ. כחוק 5026 ש"ח
34,590 ש"ח.

סה"כ: שלושים וארבע אלף חמש מאות ותשעים ש"ח.

אודה לכם על סדור תשלום שכר טרחתי

בכבוד רב

נחום מישקובסקי

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים היהודים ביו"ש.



מִשְׁקוֹבֶסֶקִי כְחוֹם
שם
מס' חיק מס הכנסה
קבוצת השבון
מס' חיק
חלילה
פקיד שומה
10 01 42 002

חֶרֶב קוֹק 35 רִכְסִים
כחובת
רִכְסִים

מס' חיק ניכויים
מס' חיק טע"מ
חא"ר חכסה
20/06/93

על יסוד המסמכים והנתונים שהומצאו לי הנני מאשר בזה כי מתשלומים בעד ביצוע עבודות המנויות להלן יש לנכות לנמען מס הכנסה בשיעורים הבאים:

מִשְׁקוֹבֶסֶקִי כְחוֹם
שם
מס' חיק מס הכנסה
קבוצת השבון
מס' חיק
חלילה
פקיד שומה
10 01 42 002
31.03.94 01.06.93

פטרור מלא

שירותים אן נכסים, עבודות בניה והובלה,
המחאה, עבודה חקלאית וקיבוד יחלומים.

שומת לב:

1. אישור זה אינו תקף לענין חוק עסקאות גופים ציבוריים התשל"ז-1976.
2. אישור זה חל אך ורק על ניכויים מתשלומים המפורטים לעיל.
3. אישור זה אינו חל על הטבות ותשלומים בשוה כסף, כל הטבה ותשלום בשוה כסף חייבים בניכוי מס במקור ע"י נתן ההטבה, עפ"י השיעור המתחייב מתקנות מס הכנסה (ניכויים במקור).
4. שיעור הניכוי כולל היטל עליה.

אישור זה בתוקף מיום 01.06.93 ועד יום 31.03.94

האישור הוצא ע"י פ. שומה: ח.יפה

שם משדר שמאי פרידה

מנכה יקר,
בטופס זה הושקעו מאמצים למניעת
זיפים. אם יש חשש לזיף, אנא פנה
לפקיד השומה לבדיקת תוקף האישור.



י. טננהאוס
פקיד שומה
ח.יפה

חשבוניות - מסים
יעוץ - ביקורת
עמ. 051841021

מחוז יהודה ושומרון
2735
21-04-1994

מיניקובסקי נחום
חשבוני
(גזבר מונציפלי)

נתקבל

From: סמל:

מחוז מיניקובסקי

מוזר פקס / מכתב לוואי

This Fax include

pages 2 דפים

include this page כולל דף זה

Reply מס' פקס

Fax No. כתובת

At: אל

בנימין
ויקריא

Our Ref. מסמכת של

Date: תאריך

21.4.94

Fax No. מס' פקס

02-362135

Hour: שעה

12:00

Your Ref. מסמכת של

Dist: לידועת

אין להעביר פקס
דפים עם סיכות,
מטבחים או הדבקות

תנדון: של מחצית מקומית עמלאל

אל מר בני ויקריא, אודג'אק
מאד אס תוכל לעזור בקבלת של
מחצית מקומית עמלאל, זה כבר חוב מאד
ישן ואין הכסף גם יחד, נבקשת שם הרבה
שעת עזרה אולי יב, אז סמך זה גם
ונכנסת להתחילת בבנק להחזיר ולנסות
בי בעל החוב הגדול לבנק, בביתו ונתכנן
למר בלאק ממשלה העניס והוא מניח על
מח, אודג'אק מאד על שילוק המסור לעזרת

בנימין ויקריא
מחוז מיניקובסקי

Signature: חתימה

לנוחיותך, רשום בגב מס' פקס חמקבל

לתשומת ליבך: אם לא יתקבלו כל הדפים, נא להתקשר למשרדנו.
Attention please call our office if you have not recieved all pages.

בכבוד רב
Sincerely yours
נחום משקובסקי

Handwritten signature

8.3.1994

בס"ב תש"ד כ"ו אלול תשנ"ד

נחום טייקובסקי
היימון 24 ימים

לכבוד

מר יצחק גאלק
סמנ"ל בכיר לתקציבים

ר"ה קולן ב'
ירושלים - משרד הפנים

אודה לך מר, את תוכן הספר... בקשר עם...
ר. במחצית... (34,997) -
תוך מיליון...
אני הניחתי לך וספיק לזכירת שנה נ"ה

בברכה
נחום טייקובסקי

[Signature]

תחת: מר בנימין יוקוב
המנהל הכללי
גלגל - סגל - ירושלים
משרד הפנים

உவ்வை நதிக் க
புள்ளி

היינטיג - טאג סיניס (3) זיין זאגט 6190

חול

(לוחותבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אלו

21/2-1994
דאטא
תיק מס

מ. י. בלק
למנהל הייזל

מאת:

הנדון:

מנהל צמחיה - לכה ביזק

סימבול:

מ. איסקוסקי

לפניכם סוכה כי הייזל

ישלם אג (י. איסקוסקי - צפ

קבלה סה"כ - 35.000 ₪

מנהל ביזק הייזל

מנהל צמחיה

מנהל אלכס

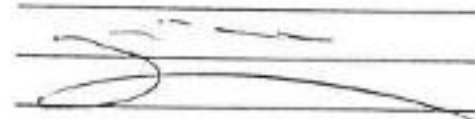
מנהל הייזל, בבכ"ה
למנהל הייזל

מדין 1010



מל: יצחק גלן	תאריך: כ"ב. 8. 29
מסמ: כ"ב. 8. 29	חוק מס': 619
חננו: ד"ר אברהם - בוקר	

במסגרת אסכולה קורא, ובכל אופן
במסגרת אסכולה קורא, ובכל אופן
לפי המידע שיש לי, ובכל אופן
מלגה חלוצית
במסגרת



24/6/93

ח' תמוז תשנ"ג

לכבוד

הרב שמואל זיבלד

ראש המועצה המקומית

עמנואלחשבונית עיסקא

שכר חלף עבודתי בבקרת מני 30/1/92 עד להיום סך 15 חודש עבודה, היינו כדלקמן:

219 שעות עבודת ביקורת, X 98 ש"ח - 21,462 ש"ח

4,750 ק"מ - מחיר חשב X 1.39 - 6,602 ש"ח

הוצאות שונות: הדפסה, כריכה, אש"ל וטלפונים X 1500 ש"ח

24,564 ש"ח

לסכום זה נוסף מע"מ כחוק X 5026 ש"ח

34,590 ש"ח

סה"כ: שלושים וארבע אלף חמש מאות ותשעים ש"ח.

אודה לכם על סדור תשלום שכר טרחתי

בכבוד רב

נחום מישקובסקי

✓ העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים היהודים ביר"ש.



א' באייר תשנ"ד
13 באפריל 1994
מספרנו: 1-1635

מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

י. יהודה ושומרון

2739

21-04-1994

נתקבל

לכבוד
ד"ר אריה הכס
קורות העיתים 7
ירושלים 95439

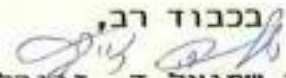
הנדון: יעוץ בנושאי ארגון וניהול
סמך: מכתבך אלי בנדון מיום 7.4.94

במענה למכתבך הנ"ל, הריני להשיבך כי אנו מעוניינים להתקשר איתך לצורך לווי המועצה לתיקון הליקויים כפי שנתגלו בדו"ח מבקר המדינה.

כל זאת, בהתאם לדרישתך במכתבך הנ"ל, אך מכיוון שלדעת גזבר המועצה, רוב הליקויים שנתגלו בדו"ח כבר תוקנו, על כן היקף העבודה עשוי להצטמצם.

אי לכך, תקופת העבודה תיקבע על ידך לאחר מספר ביקורים שלך במועצה.

לאור דחיפות הנושא, אבקשך לתאם איתי באופן מידי את הפגישה הראשונה, על מנת שנוכל להעמיד לרשותך את כל האמצעים הנדרשים.

בכבוד רב,

הרב שמואל ד. זייבלד
ראש המועצה

העתק:
דוד חוסינר - גזבר המועצה.
מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש.

לטר ספרות ומוזיקה

9.3.1994

מחוז יהודה ושומרון

13-03-1994

נתקבל

2472

גמ"ד אר"ק כ"ו אלול תשנ"ד

לכבוד

מר יצחק גאלק

מנהל גבעתיים לתרבות

יה קרן 2

ירושלים - משרד הפנים

נחום משיקובסקי
ירושלים 24 רבים

אלוהים עם מלך, את תלם אלפי קנעל, בקשר לשכר חלוצי קנעל קנעל
שני היוצרי קנעל, ארבעים שמואל בסך - 34,997 (שנים ואחריהם)
תוך מלך וקנעל וקנעל שני.
אני התחלתי שם וקנעל ארבעים שני קנעל,

הבית

נחום משיקובסקי

י.מ.

הצטרף: מר בנצח וקנעל

המחנה אל המלך ב"ה

גבעתיים - מלך - ירושלים

משרד הפנים

100-80-3-1
C 75 47 47



מדינת ישראל

משרד הפנים

3

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"ח באדר תשנ"ד
1 במרץ 1994

תיק: עמנואל
מס': 619073837

לכבוד

מר ש. אבוטבול - ראשון לציון
מר א. דרעי - ראש המועצה המקומית כפר-יונה
עו"ד ד. רותם - ירושלים
מר י. שכטר - מבקר עיריית נחניה

הנדון: מו"מ "עמנואל" - דו"ח מבקר המדינה.

היה לי הכבוד והענג לעבוד בחברתכם בעת שקיבלתם על עצמכם לכהן בהתנדבות כ"וועדת בדיקה" למו"מ "עמנואל".

- בעקבות הדו"ח שהגישה הוועדה לשר הפנים ולגורמי המינהל האזרחי ביו"ש - החליטה מבקרת המדינה לערוך בדיקה מקיפה בנושא סדרי עבודת המועצה המקומית.

- דו"ח המבקרת עומד להתפרסם בימים הקרובים.

אני מוצא לנכון לשלוח אליכם צילום שני עמודים מהדו"ח העומד להתפרסם. העמוד האחד כולל את "התיחסות" ראש המועצה והאחר את תמצית סיכום הבקורת.

בברכה נאמנה,

שמאלה היצחק

שמואל הייזלר
קצין מחוז ליישובים

NEW YORK

NEW YORK

NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK

NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK

NEW YORK

NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK

NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK

NEW YORK

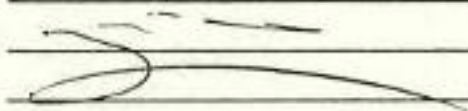
NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK
NEW YORK

NEW YORK
NEW YORK

תאריך: כ"ט. 8. 28.	אל: יצחק אלן
חיק מס': כ"ט. 8. 28.	מאת: כ"ט. 8. 28.
	הנדון: דוד ארנון - ביקורת

במסגרת אסימטריה קורבט, אבולו לור
במסגרת אבולו לור, אבולו לור
אבולו לור, אבולו לור, אבולו לור
אבולו לור, אבולו לור, אבולו לור

גרייט



מחוז יהודה ושומרון

823

29-08-1993

נת' בל

בס"ד

ל' אב תשנ"ג

17 באוגוסט 1993

סימנול : 03001

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים היהודים ביו"ש
משרד הפנים
הבנת דאב.

א.מ.נ.

ש כ ר ב ק ו ר ת

העולה משיחתנו האחרונה, 16.7.93, שלחתי החשבונות למ.מ. עמנואל
והעתק אליך.

על סדור שכר טרחתי בהקדם, אודה מכל הלב ואאחל שנה טובה,
כתיבה וחתימה טובה.

בכבוד רב

נחום מישקובסקי

STATE OF NEW YORK
JULY 10 - 1883
221

24/6/93

ה' תמוז תשנ"ג

לכבוד

הרב שמואל זיבלד

ראש המועצה המקומית

עמנואל

חשבונית עיסקא

שכר חלף עבודתי בבקרת מני 30/1/92 עד להיום סך 15 חודש עבודה, היינו כדלקמן:

219 שעות עבודת ביקורת, X 98 ש"ח = 21.462 ש"ח.

4,750 ק"מ - מחיר חשב X 1.39 = 6,602 ש"ח.

הוצאות שונות: הדפסה, כריכה, אש"ל וטלפונים 1500 ש"ח.

24,564 ש"ח.

לסכום זה נוסף מ.ע.מ. כחוק 5026 ש"ח.

34,590 ש"ח.

סה"כ: שלושים וארבע אלף חמש מאות ותשעים ש"ח.

אודה לכם על סדור תשלום שכר טרחתי

בכבוד רב
נחום מישקובסקי

✓ העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים היהודים ביר"ש.



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

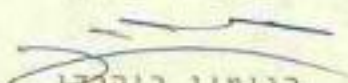
כ"ח בסיון תשנ"ג
17 ביוני 1993
חיק: עמנואל
מס': 6190/3253

אל: כבוד השר - הרב אריה דרעי
איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן
היועץ המשפטי - משרד הפנים
יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לחכנון תקצוב ופיחוח
רחל גייר - סמנכ"ל בכיר לשלטון ומינהל מקומי
רובי נגאר - מנהל היחידה למעקב וביקורת

הנדון: מו"מ עמנואל, התייחסות הפרקליטות הצבאית לדו"ח מישקובסקי

המצורף לידיעתכם.

בברכה,


בנימין ריקודי
הממונה ביו"ש

מ ו ג ב ל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
סל: 2912, 2925, 5692097
חק 33 (800) 1716
סיון תשנ"ג
15 יוני 1993

✓
מר בני ריקדו

תכנונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ת.ד. 563

גבעת זאב 90917

א.נ.



הנדון: דוחות בדיקה - מועצה מקומית עמנואל

שלך: 6190/3159 מיום 27.5.93

שלנו: חק 33 (800) 1141 מיום 18.3.92

שלנו: חק 33 (800) 2007 מיום 31.5.92

1. קיבלנו את דו"ח הבדיקה שצורף למכתבך שבסמך, ואשר נשך ע"י מר נחום מישקובסקי.
2. לאחר עיון בדו"ח, ולמען הסדר הטוב, נראה לנו לשוב ולהצליף שלא לפזר את המועצה.
3. יחד עם זאת מקובל עלינו כי תקויים ביקורת עיתית במועצה מקומית עמנואל, ושבה יבחנו הנושאים שעלו עד כה בכלל, והליקויים שציין מר מישקובסקי בפרט.
4. בברכה.

אלי קצין בשם
הנ"ל, יענק
הענף

אר/חג
דוחות



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



1

ז' בסיון תשנ"ג
27 במאי 1993
תיק: עמנואל
מס': 6190/3159

לכבוד

הרב שמואל זייבלר
ראש המועצה המקומית
ע מ נ א ל

שלום רב,

הנדון: דו"ח בדיקה שנערכה על ידי מר נחום מישקובסקי

כידוע לך, ביקשתי ממר נחום מישקובסקי, לבדק לעמקם מספר ממצאים שהועלה בדו"ח ועדת החקירה שבדקה את תיפקוד המועצה בשנת 1991.

אני מצרף עותק מהדו"ח שהוגש לי.

אני שמח לציין שמר מישקובסקי מצא שמספר ליקויים, עליהם הצביע דו"ח הועדה, חוקנו, ובעיקר הסדרת נושא אשור צווי המיסים, ההנחות וההתקשרויות עם החברה לפיתוח ועם חברת "אפיקי השומרון" - ללא מכרז.

יחד עם זאת, מצביע מר מישקובסקי על ליקויים שעדיין לא חוקנו - ראה סיכום בעמוד 13 לדו"ח, פרק ב' וג'.

המועצה נדרשת לעשות כל מאמץ נוסף על מנת לחקן את הליקויים שנותרו, עד לביקורת הבאה, המחוכננת לסוף שנת תקציב זו.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח

רובי נגאר - מנהל היחידה למעקב ובקרה

מפצ"ר-דבל"א - סא"ל אלי רייטר - (שלכם חק33(800)1141 מיום 18.3.92)

TO: [illegible]
FROM: [illegible]
SUBJECT: [illegible]

RE: [illegible]
[illegible]
[illegible]

1. [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

4. [illegible]

5. [illegible]

6. [illegible]

7. [illegible]

8. [illegible]