

מדינת ישראל

גנזך המדינה

משרד הפנים, חמ"ל 56

מחלקת אבטלה

מחלקת א' (המשטרה בת"ק 6)

12/1988 - 03/1992

מס' תיק מקורי

(-)



שם תיק: פעלה אדומים

מזהה פזי: גל-5/47121

מזהה פריט: 000yq8

כתובת: 3-306-1-1-3

תאריך הדפסה: 09/08/2018

מחלקת אבטלה, חמ"ל 56, יבנה

Ⓜ ESSO
שני

מחלקת - אמצעים

2011 - N

6139 - 38

1996



VELLOV 070
מתן MATAN



with the 6132

and 1032 was in

the 1032

1032

1201/92 כ"צ

בית המשפט
ירושלים
03-03-1992

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק
ב י ר ו ש ל י מ

1. רפאל בן חור
רחוב חרשיש 16, מעלה אדומים.
2. סיעת המחנה הלאומי
שניהם ע"י ב"כ עוה"ד רוני מזרחי
מרחוב ז'בוטינסקי 5, בית אבגד, רמת גן, 52520.
טל': 03-7525681 פקס': 03-5753126

העותרים

- נ ג ד -

1. עמוס טרטמן - ראש העיר מעלה אדומים
רחוב הנחלים 140, מעלה אדומים.
2. מועצת העיר מעלה אדומים
ככר יהלום, מעלה אדומים.
3. בנימין ריקרדו - הממונה על הרשויות המקומיות
ביהודה והשומרון
גבעת זאב.
4. בנימין כשריאל
רחוב נחל חכאי 7, מעלה אדומים.

המשיבים

עתירה למתן צו על חנאי וצו כינויים

- א. בית המשפט הנכבד יתבקש ליתן צו על חנאי המחייב את המשיבים 1,
2, 3 ו-4 (להלן: "המשיבים") לבא וליתן טעם:

1. מדוע לא יקבע משיב מס' 3, כי על פי הנסיבות המתוארות
בעתירה, החקיימו הנסיבות המיוחדות המצדיקות קביעת מועד
מוקדם לבחירות לראש העיר ולמועצת העיר מעלה אדומים, על פי
סעיף 5(ב) לתקנון המועצות המקומיות, שהוחקן על פי הצו

בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892),
תשמ"א-1981.

2. מדוע לא יקבע משיב מס' 3 מועד מוקדם ככל האפשר לעריכת
בחירות לראש העיר ולמועצת העיר מעלה ארומים.

3. מדוע לא יאסר על משיבה מס' 2 לבחור את ראש העיר מעלה
ארומים.

4. בנוסף ולחילופין מדוע לא תידחה ישיבת משיבה מס' 2 אשר
נקבע ליום ראשון ה-8.3.92, אשר על סדר יומה בחירת ראש
העיר מעלה ארומים, במקומו של משיב מס' 1, אשר הודיע על
התפטרותו מתפקידו כראש העיר ביום חמישי ה-5.3.92.

ב. כמו-כן, יתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו כינויים לפיו יאסר על
משיבה מס' 2 לבחור ראש העיר מעלה ארומים וזאת עד להחלטה בעתירה
זו.

ג. כמו-כן, יתבקש בית המשפט הנכבד להפוך את הצו על תנאי לצו החלמי
לאחר שמיעת טענות הצדדים ולחייב את המשיבים או מי מהם בחשלוט
הוצאות העותרים לרבות שכ"ט עו"ד בצרוף מע"מ כשהם צמודים
ונושאים ריבית עד לחשלומם בפועל.

להלן נימוקי העתירה:

העובדות

1. עותר מס' 1 (להלן: "העותר") הינו חבר מועצת העיר מעלה ארומים
(משיבה מס' 2) במסגרת סיעת המזנה הלאומי, עותרת מס' 2 (להלן:
"העותרת").

2. משיב מס' 1 (להלן: "המשיב"), הינו ראש העיר מעלה ארומים וחבר

מועצת העיר מטעם סיעת כחול לבן. משיב מס' 4 (להלן: "מר כשריאל"), אף הוא הינו חבר מועצת העיר מטעם סיעת כחול לבן.

3. עד לחודש נובמבר 1991 היתה מעלה ארומים מועצה מקומית. מעמדה זה נקבע בתוספת לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), תשמ"ט-1981 (להלן: "הצו"). בחודש נובמבר 1991 נקבע מעמדה של מעלה ארומים כעיר באיזור יהודה ושומרון.

4. ביום 7.11.89 המקיימו הבחירות לראש המועצה מעלה ארומים ולמועצה המקומית, משיבה מס' 2 (להלן: "המשיבה").

בבחירות האמורות התמודד העותר על תפקיד ראש המועצה ומולו התמודד המשיב.

5. בבחירות לראש המועצה זכה המשיב. בבחירות למועצה זכתה סיעת כחול לבן ב-4 מקומות המועצה, העותרות זכתה ב-3 מקומות וסיעה נוספת, החזית הדתית זכתה ב-2 מקומות.

6. לפני הבחירות האמורות היה מר כשריאל חבר העותרות וראה עצמו כמועמד העותרות לראש המועצה. במסגרת הערכות לבחירות של העותרות הוחלט, כי העותרות תבחר את מועמדה לראש המועצה בשיטת הפריימריז' על ידי חברי תנועת הליכוד כמעלה ארומים. לאחר שהוחלט כאמור, ערב הבחירות המוקדמות, פרש מר כשריאל מהעותרות וחבר למשיב ולסיעתו כחול לבן.

7. המשיב ומר כשריאל סיכמו ביניהם את הבסיס להליכותם המשותפות. בבסיס השותפות ביניהם היה הסכם על פיו אם יזכה המשיב בבחירות לראש המועצה, תהיה רוטאציה במהלך הקדנציה בין המשיב לבין מר כשריאל, באופן שלקראת אמצע הקדנציה (שהינה 5 שנים) יתפטר המשיב מתפקידו כראש המועצה והמועצה תבחר במר כשריאל כראש המועצה.

8. במהלך מערכת הבחירות טענו העותרים כנגד המשיב ומר כשריאל, כי קיים הסכם רוטאציה ביניהם. המשיב, מר כשריאל וסיעתם הכחישו מכל

וכל כי קיים הסכם רוטאציה ביניהם.

טענות העותרים מצאו ביטוי במקומות השונים במעלה ארומים, אך המשיב, מר כשריאל וסיעתם בחרו להכחיש את הסכם הרוטאציה מכל וכל.

העתק כתבה בענין שפורסמה במקומון "נמא" מיום 2.11.89 מצורף כזה כנספח א' ומהווה חלק בלתי נפרד מהעתירה - נספח א'.

9. למרות ההכחשות האמורות של המשיב ומר כשריאל, במהלך מערכת הבחירות, כי קיים הסכם רוטאציה, וחמו הללו על הסכם בשם סיעתם עם סיעת החזית הרונית, מיו בסמוך לאחרי הבחירות (להלן: "ההסכם הקואליציוני"), על פיו נקבע בסעיף 9, כי אם יחדל המשיב לכהן כראש המועצה במהלך הקדנציה, תבחרנה הסיעות את מר כשריאל כראש המועצה.

העתק ההסכם הקואליציוני מצ"ב כנספח ב' ומהווה חלק בלתי נפרד מהעתירה - נספח ב'.

10. במהלך הקדנציה פורסמו במקומות השונים במעלה ארומים, כי הרוטאציה המתוכננת אמורה להתקיים, על פי ההסכם החשאי בין המשיב למר כשריאל, בינואר 1992 או בסמוך לכן.

העתק הכתבה של המקומון "כוותרות" מיום 25.7.91 מצ"ב כנספח ג' ומהווה חלק בלתי נפרד מהעתירה - נספח ג'.

11. רק באוקטובר 1991, הורה המשיב "נחצי פה" על כי לפני הבחירות עלה בדעתו, כי יתפטר במהלך הקדנציה מתפקידו כראש המועצה. במקומון "כוותרות" המתפרסם במעלה ארומים (גליון מס' 4 מיום 23.10.91), התפרסם ראיון עם המשיב. במהלך הראיון ענה המשיב לשאלת הכתבת אם תהיה רוטאציה אם לא, כדלהלן:

... "שלושה חודשים לפני הבחירות היתה לי שיחה ביני לכין

אדם מסויים. ובשיחה אמרתי שלא ברור לי אם ברצוני לגמור את הקדנציה. כמו שזה החל כך זה נחבטל. אך אם המצב היציב ימשיך ברשות, לרעוני צריך חידוש אחרי 12 שנות שרות. אני אפרוש לי לדברים אחרים כתנאי שהמצב הפוליטי יאפשר זאת. אשמח להמליץ על מחליף במקומי. המלצה זו היונה ביני לבין אשתי בלבד. אין הסכם רוטציה ולא קיים דבר כזה. מאחר ורציתי להיות שקט עם עצמי הכנסתי טעיף בהסכם הקואליציוני... זה לא הסכם רוטציה, זה ובר שימנע ועש ומהומות אם וכאשר אפרוש, אני מניח שכוחריי לבטח יכעסו היות ובחירתם היתה אישית אך אני נשאר בעיר"...

העתק הכתבה מצ"ב כנספח ד' ומהווה חלק בלתי נפרד מהעתירה - נספח ד'.

12. על אף הכחשותיו של המשיב, כי קיים הסכם רוטציה ועל אף שלרעוני הבוחרים "יכעסו", אם יתפטר, מאחר ונבחר בבחירות אישיות, פנה המשיב בכתב אל משיב מס' 3 ביום חמישי ה-5.3.92 בשעה 17:30 לערן בו הוא מודיע לו על התפטרותו מתפקידו כראש העיר מעלה אדומים.

העתק מכתבו של המשיב מיום 5.3.92 מצ"ב כנספח ה' ומהווה חלק בלתי נפרד מהעתירה - נספח ה'.

12. ביום חמישי ה-5.3.92 בשעה 19:00 לערן נמסר לעותר וליתר חברי העותרות מכתב מאת המשיב ובו הוא מצרף את העתק מכתב התפטרותו שנמסר למשיב מס' 3.

בנוסף צורף מכתבו של מר ישראל גולדשטיין, מנכ"ל ומזכיר העירייה, בו הוא מודיע על כינוס מליאת המשיבה ביום ראשון ה-8.3.92 בשעה 19:30, על סדר, בחירת ראש עירייה.

העתק מכתבו של המשיב מצ"ב כנספח ו' ומהווה חלק בלתי נפרד מן העתירה - נספח ו'.

העתק מכתבו של מר גולדשטיין מציב כנספח ז' ומהווה חלק בלתי נפרד מהעתיקה - נספח ז'.

13. ביום 5.3.92 פירסם המשיב איגרת אישית אל תושבי מעלה אדומים בה הוא הודיע על התפטרותו כראש העיר והודיע כי לא יתפטר מתפקידו כחבר מועצה. בנסף הודיע כי ימליץ למשיבה לבחור במר כשריאל כראש העיר. האיגרת האמורה חולקה בבתים במעלה אדומים ביום שישי 6.3.92.

העתק האיגרת מציב כנספח ח' ומהווה חלק בלתי נפרד מהעתיקה - נספח ח'.

14. עם היוודע דבר התפטרותו של המשיב הודה מר כשריאל כי היתה הכנה בינו לבין המשיב בדבר הרוטאציה, אך לא היה הסכם בכתב.

המסגרת המשפטית

15. כאמור מעמדה של מעלה אדומים נקבע על פי הצו והתוספת לו. על פי הצו הותקן "תקנון המועצות המקומיות" (להלן: "התקנון"). בתקנון הוסדר, בין היתר, הסדרי הבחירות למועצה המקומית ולראש המועצה. הסדרי הבחירות למועצות המקומיות באזור יהודה ושומרון, הינם בדומה להסדרי הבחירות שנקבעו לרשויות המקומיות בישראל על פי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), תשכ"א-1965 וחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ח - 1975.

בתקנון הוסף פרק י"ז וזאת עי ידי תיקון מס' 68 על פיו הוסף פרק ז', "ניהול מועצה מקומית כעיריה". במסגרת הפרק האמור נקבע בסעיף 140ג. כי מפקד כוחות צה"ל רשאי על פי המלצת הממונה (משיב מס' 3) להכריז בצו כי מועצה תיקרא עיריה. בסעיף 140ד. נקבע כי אם ניתן צו כאמור יחולו על אותה מועצה הוראות התקנון. מכאן מעמדה של מעלה אדומים כעיר, אם כי התקנון ממשיך לחול על ענייניה.

16. שיטת הבחירות - בסעיף 14 לתקנון נקבע, כי הבחירות למועצה תהיינה כלליות, ישירות, שוות, חשאיות ויחסיות. באשר לבחירת ראש המועצה נקבע בסעיף 22ה., כי בחירת ראש המועצה תהיה בבחירות אישיות.

המחוקק הבחין בין בחירת המועצה הנבחרת בבחירות יחסיות כאשר נבחרות סיעות, לבין בחירת ראש המועצה הנבחר בבחירות אישיות.

בקביעתו זו שינה המחוקק את שיטת הבחירות שהייתה נוהגת לפי פקודת העיריות, על פיה נבחר ראש המועצה על ידי המועצה עצמה.

כוונת המחוקק בהנהגת בחירה אישית של ראש המועצה על ידי הבוחרים הייתה, לאפשר לראש המועצה הנבחר לא להיות חלוי בקואליציות שונות ומשונות ולמנוע תכתיבים של הסיעות במועצה. כמו כן בבחירה האישית נוצר הקשר הישיר בין הבוחר לנבחר ואשר עליו לשקול את טובת הבוחר ולא את טובתו של חברי המועצה או הסיעות השונות המרכיבות את המועצה.

על אף האמור, בנסיבות מסוימות קבע המחוקק כי בחירת ראש המועצה תעשה על ידי המועצה. כגון: מצב בו קיים שוויון בין המועמדים לאחר בחירות חוזרות (סעיף 22ח.ג) לתקנון), או כאשר אין מועמד אם משום שלא הוגשה הצעה למועמד או אם מועמד יחיד התפטר או נפטר לאחר היום העשירי לפני הבחירות (סעיף 22ו. לתקנון).

מקרה נוסף בו נבחר ראש המועצה על ידי המועצה, כאשר ראש המועצה הנבחר נפטר או התפטר או נבצר ממנו למלא תפקידו, במהלך תקופת כהונתו תבחר המועצה אחד מבין חבריה כראש המועצה (סעיף 31 לתקנון).

17. התפטרותו של ראש המועצה - בסעיף 27א.א) נקבע, כי ראש המועצה רשאי להתפטר מתפקידו, בהודעה בכתב אל הממונה. בנוסף על ראש המועצה לשלוח את העתק מכתבו לממונה אל חברי המועצה (ס"ק ב)). התפטרותו של ראש המועצה נכנסת לתוקפה לאחר 48 שעות מהמועד בו נמסר כתב התפטרותו לממונה.

לאחר שחדל ראש המועצה לכהן בתפקידו ימלא את מקומו סגנו וזאת עד למועד בחירת ראש מועצה (סעיף 26 לתקנון).

18. המועד לעריכת בחירות לראש המועצה - סעיף 22ב. קובע, כי במועד הבחירות למועצה תערכנה הבחירות לראש המועצה. תקופת כהונת מועצה נבחרת הינה למשך 5 שנים (סעיף 5 ב)). כאשר למועד בחירת ראש

מועצה במועצה לאחר שראש מועצה חדל לכהן כחפקירו במהלך הקדנציה, לא נקבע בתקנון מועד כלשהו.

הממונה ראשי על פי סעיף 5 להקדים את הבחירות למועצה ולראש המועצה, אם קיימות לדעתו נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת.

הסיעון המשפטי

19. כאמור ביסוד שיטת הבחירות שנקבע על ידי המחוקק היתה הכוונה שראש המועצה יבחר בבחירות אישיות על ידי הבוחרים ולא על ידי הסיעות המרכיבות את המועצה. בדרך זו יהיה ראש המועצה משוחרר מלחצים פוליטיים של הסיעות המרכיבות את המועצה ויהיה פטור מהסכמים קואליציוניים.

הסכם רוטאציה על פיו יוחלף ראש מועצה הנבחר בבחירות אישיות בראש מועצה הנבחר על ידי המועצה והמחוייב כדי להיבחר להביע להסכם קואליציוני, נוגד וסותר את כוונת המחוקק.

20. כית משפט נכבד זה קבע בפסיקתו כי קיימת החובה לפרסם הסכמים קואליציוניים או הסכמים פוליטיים. את ההסכמים יש לפרסם בטרם מתבצע הליך ההצבעה או הבחירה. התהליך הדמוקרטי מותנה באפשרות לקיים ליבון גלוי. לא ניתן לקיים את אימון הציבור על יסוד הנסתר ממנו. הסכם פוליטי הינו מכשיר פוליטי - משפטי חיוני. כשט שעל הציבור לדעת על מצע המפלגות כך עליו גם לדעת על ההסכם הפוליטי הסוטה לעיתים מן המצע.

דברים אלו מקבלים משנה תוקף כאשר המדובר בהסכם רוטאציה של מי שנבחר בשיטת הבחירות האישיות. אין ספק, שביסוד הבחירות האישיות שוקל הבוחר את אשיותו של הנבחר, דעותיו והשקפותיו. אין אשיותו של נבחר אחד כאשיותו של אחר. כאשר מרכיב זה הינו בעל חשיבות רבה בעת הבחירה של הבוחר הרי שהחלפת הנבחר כאחר עושה ללעג את הצבעתו של הבוחר.

21. הסכם רוטאציה חשאי הינו הטעיה והונאת ציבור הבוחרים. בפני הבוחר לא הונחה העובדה שאינו בוחר במשיב בלבד אלא גם במר כשריאל. הבוחר לא ידע על כך ומכאן שלא שקל אפשרות זו.

סיכום ההנמקות שביטור העתירה

22. בין המשיב למר כשריאל היה הסכם רוטאציה, על פיו יתפטר המשיב כעבור כמחצית חקופת הכהונה ובמקומו יבחר מר כשריאל על ידי המועצה.

הסכם זה הוכחש על ידי המשיב ומר כשריאל והוטל מעיני ציבור הבוחרים.

הסכם רוטאציה בין מי שנבחר על ידי הציבור בבחירה אישית לבין אחר שיבחר בבחירה על ידי המועצה סותר את כוונת המחוקק, ומנוגד לשיטת בחירת ראש מועצה בבחירות אישיות.

הסכם רוטאציה חשאי הינו בלתי חוקי. ציבור הבוחרים הוטעה על ידי המשיב ומר כשריאל. הללו הוננו את ציבור הבוחרים ושיללו ממנו את האפשרות לבחון האם ברצונו כי במלך הקרנציה יוחלף המשיב במר כשריאל.

בנסיבות העניין על הממונה, משיב מס' 3, להפעיל את שיקול דעתו ואת סמכותו על פי התקנון ולקבוע כי בנסיבות האמורות יש להקדים את הבחירות לראש העיר מעלה ארומים ולמועצת העיר.

על פי התקנון ער למועד הבחירות כאמור יכהן סגן ראש העיר.

23. נוסף ולחילופין, ישיבת מליאת המשיבה אשר נקבעה ליום ראשון ה-8.3.92 בשעה 19:30 ואשר על סדר יומה בחירת ראש העיר, הינה בלתי חוקית ויש לאסור את כינוסה מהטעמים להלן:

א. הזמנת ישיבת מועצה שלא מן המניין הינה בסמכותו של ראש

המועצה, המשיב התפטר כאמור מתפקידו כראש העיר ובטרם כינוס הישיבה תכנס התפטרותו לתוקפה. כינוס המועצה על ידי מי שבמועד כינוסה לא יהיה ראש המועצה אינו אפשרי והינו בלתי חוקי.

ב. יחרה מזאת, אין כל בהילות או דחיפות בכינוס ישיבת המועצה שלא מן המניין.

ג. יש לאפשר לטיעות למצות את ההליך הדמוקרטי ולאפשר להן להגיע להסכמים ביניהם בדבר בחירת ראש העיר במועצה. שימוש בישיבה שלא מן המניין ובהתראה כה קצרה מלמדת על נסיונם של המשיב ומר כשריאל לבצע "מחטף" ולא לאפשר לירביהם הפוליטיים להערך להצבעה ובכך לבצע את הרוטציה שטוכמה ביניהם אך הוסתרה מציבור הבוחרים.

24. העתירה נחמכת בהצהירו של העותר.

25. מן הדין ומן הצדק להענות לעתירה.

רוני מזרחי עו"ד

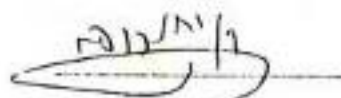
ב"כ העותרים

רבנחור

ת צ ה י ר

אני הח"מ רפאל בן חור ת"ז מס' [REDACTED] לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, הנני מצהיר בזאת בכתב כדלקמן:

1. אני עותר מס' 1 והנני עושה תצהירי זה בתמיכה לעתירה.
2. העובדות שמסרו העותרים בפסקאות להלן, בנימוקי עתירתן הנ"ל הינן נכונות.
- 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13.
3. העובדות שמסרו העותרים בפסקאות להלן, בנימוקי עתירתן הנ"ל הינן נכונות לפי מיטב ידעתי ואמונתי.
- 7, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23.
4. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.


רפאל בן חור

הנני מאשר בזאת כי ביום 6.3.92 הופיע בפני עו"ד רוני מזרחי מר רפאל בן חור המוכר לי אישית ואחרי שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו הנ"ל וחתם עליה.


רוני מזרחי, עו"ד

2.11.89 - "המא"ל"

זעם בליכוד על ההכפשות חטורות-הרסן

בליכוד טוענים, כי
המילים "עבירות
פליליות" המופיעות
בבטאון כחול לבן
יש בהן משום לשון הרע



בן-חור מועמד הליכוד

בן-חור שהופיע בכנס של פעילים
ואוהדים, אמר, כי הסכם הרוטאציה כמוהו
כהונאת הציבור, מכיוון שהאורח בוזר את
המועמד לקאדנציה של 5 שנים. לכריו,
"חמור מאוד, שנעשים הסכמים פוליטיים

המתח בין הליכוד לכחול-לבן גבר
בשכוע האחרון, בהחקר מועד הבחירות
למועצה המקומית. מועמד הליכוד
לראשות המועצה, רפי בן-חור, טען,
כי ממידע שהודלף ממטה הבחירות של
כחול-לבן והגיע למטה תנועת הליכוד,
עולה, שקיים הסכם רוטאציה בין טרנטן
וכשריאל.

בניגוד לחוק וללא ידיעת הציבור, האם
אין זאת הונאה? שאל בן-חור.
דוברי מטה כחול-לבן הכחישו את
דבריו של בן-חור.
בליכוד שורר זעם רב על ההכפשות
חטורות-הרסן שפירסמה רשימת כחול-לבן
בבטאונה בשבוע שעבר. ממטה הליכוד
טוענים, כי המילים "עבירות פליליות"
המופיעות בו, יש בהן משום לשון הרע.
לדבריהם, הדבר נובע מאי-יכולתו של
טרנטן להסביר את מחלוקתו, ומאידך
מהאזהרה שלה זוכה בן-חור בקרב רבים
מתושבי העיר, כחבנו ידע לספר, שיש
דרישה מפעילי הליכוד להפסיק את
ההתייחסות לטרנטן ולרשימתו, בכפפות
של משי.

גם שאר המפלגות בעיר הביעו חרענות
(המשך עמ' 7)

נושאת תפיל
בשבוע הבא
מקומית אמר
עידו ולקדם
אחזה וטובל

חז

ה3

חזית דגית

נספח ב'

הסכם קואליציוני
מסמך מס' 1000/1000/1000

שנערך ונחתם במעלה אדומים בתאריך _____

בין: סיעת כחול לבן
ע"י ב"כ עמוס פרטמן (להלן - כ"ל) מצד אחד:

לבין: סיעת חזית דתית
ע"י ב"כ דוד בו נאה (להלן ח"ד) מצד שני:

1. מבוא

הואיל ו-:

- 1.1 בתאריך 7.11.89 התקיימו במעלה אדומים בוועדה מונציפאלית.
- 1.2 עמוס פרטמן נבחר לראש המועצה.
- 1.3 מסיעת כ"ל נבחרו למועצה 4 חברים: עמוס פרטמן, בני כשריאל, גבי בר זכאי ואלו נגורי.
- 1.4 מסיעת ח"ד נבחרו למועצה 2 חברים: דוד בו נאה, הרב בו ציון גרינברגר.
- 1.5 הסייעות והחבריהן מעוניינות/ים לשמר פעולה באופן אשר יבטיח, ניהולם התקין של עניני המועצה, אספקתם התקינה של שירותים מוניציפאליים, המסחר, פיתוחה של מעלה אדומים ושימורה ורווחתם של תושביה.
- 1.6 הסייעות והחבריהן מעוניינות/ים להסכים ולהתנות בקשר עם האסדר לציל.

לפיכך הוסכם והוחתם כדלקמן:

2. כללי

- 2.1 המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
- 2.2 חוקפו של הסכם זה לכל שנות כהונתה של המועצה (5 שנים).

- 2.3 הסכם זה יחייב את הסייעות וכל חבריהן, הן אלו המכהנים כיום בחברים במועצה, והן אלו העשויים לכהן בחברים במועצה בעתיד בכל מקום בהסכם זה בו נאמר "הסייעות" אף כל חבריהן כמשמעה, ולרבות אלו אשר אינם חתומים על ההסכם.
- 2.4 בכל הקשור לטיפולו של הסכם זה, ולכל דבר הקשור או הנובע הימנו, מפעלנה הסייעות בהתאם להוראות החוק ו/או לכללי מינהל מקין, בדרך שקובלת ובתום לב.
- 2.5 אם מי מנציגי הסייעות אשר הוסכם לגביו להלו מאוחר שמו כי ימונה לתפקיד מסוים יפסיק או יבצר ממנו ממלא את תפקידו, שכל סיבה שהיא, ימונה לתפקיד נציג אחר של אותה סייעה.

הנהלת הקואליציה

- 3.1 מוקמת בזה הנהלת הקואליציה המורכבת מ-6 חברי סייעות כ"ל ו-ח"ד המכהנים בחברים במועצה.
- אם מי מחברי הסייעות יחול לכהן במועצה - יחול לכהן גם בהנהלת הקואליציה, ובמקומו יוחיל לכהן מחליפו במועצה.
- 3.2 הנהלת הקואליציה תקבע את סדרי עבודתה ו/או דיוניה כפי שתראה לנכון, בכפוף לכך שתתכנס לפני כל ישימת מועצה והן ישיבות פני המניין והן ישיבות שלא פני המניין, וזאת לצורך דיון בנושאים שעל סדר יומה של הישיבה, וקבלת החלטות על אופן ההצבעה של חברי הקואליציה במליאת המועצה.
- 3.3 בפעולותיהן במועצה בכלל ובהצבעות במליאת המועצה בפרט, תנהגנה הסייעות עפ"י מה שיוחלט בהנהלת הקואליציה, תוך שתקפדנה על משמעת קואליציונית מלאה.
- 3.4 אם יוחלט בעתיד על בחירתה של וועדת הנהלה למועצה וכמשמעה בתקנון, יהיה כוחן היחסי של 2 הסייעות בה ככוחן היחסי במועצה.

סגנים לראש המועצה

- 4.1 בני כשריאל (סייעות כ"ל) יבחר כסגן ממלא מקום לראש המועצה, כמשמעו בסעיף 25 לתקנון.
- 4.2 דוד בן נאה כנציג ח"ד יבחר כסגן נוסף לראש המועצה, כמשמעו בסעיף 25 א' לתקנון.
- 4.3 כסגן ראש מועצה נוסף כמשמעו בסעיף 25 א' הנ"ל, יבחר מי שיוצג על ידי סייעת כ"ל.

4.4 דוד בן נאה ואחר
כ"ל יקבלו בעבור
בכפוף לאישורו של
שיקבצו.

מכיון 2 הסגנים מסייעת כ"ל (כפי שתציע
כהונתם כסגני ראש מועצה בשכר וזאת
המסונה על המועצות באיו"ש, ובשיעור

(אם תהיה אפשרות חוקית לשלם שכר לכל הסגנים - הסייעות
תמכונה בכך).

5. מחוקי תיקים

- 5.1 דוד בן נאה ימונה על ידי ראש המועצה כמחוק תיק התיכוד.
על כל המשתמע מכך.
- 5.2 ראש המועצה רשאי
כפי שיראה לנכון.

6. וועדות המועצה

- 6.1 נציג סיעת ח"ד במועצה יפטר ליו"ר וועדת תמיכות.
- 6.2 בכפופות לאמור בס"ק (1) ו-(4) שלהלן:
ליושבי ראש יוער וועדות המועצה יבחרו מי שיוצגו ע"י סיעת
כ"ל. בכפוף לכך שמספרי יושבי ראש הוועדות מסייעת ח"ד יהיה
תואם את כוחה היחסי במועצה.
- 6.3 וועדת תמיכות תהיה מורכבת מ-3 חברי מועצה אשר שניים מהם
יהיו מסייעת ח"ד, והשלישי מסייעת כ"ל.
- 6.4 הוועדה המקומית לתכנון ובניה תמנה וועדת משנה לאיתור
מגרשים לבניה ציבורית. אשר הרכבה יהיה כדלקמן: חבר
מועצה מסייעת כ"ל; חבר מועצה מסייעת ח"ד; נציג ציבור אשר
ימונה ע"י 2 הסיעות בהסכמה ע"פ הצעת סיעת ח"ד. נציג מח'
הנדסה ישתתף בישיבות הוועדה דרך קבע (כמשקיף) יו"ר
הוועדה יהיה מסייעת ח"ד.
- 6.5 בכפופות לאמור בס"ק (3) - (4) לעיל, יצוגה של סיעת ח"ד
בוועדות המועצה יהיה תואם את כוחה היחסי במועצה.
- 6.6 האמור בס"ק (5) לעיל יחול גם לעניין יצוגה של סיעת ח"ד
בדירקטוריון מעלה אדומים - חברה לתכנון ופיתוח בע"מ.
במסגרת המיכסה המיועדת לנציגי ציבור, ולחברי מועצה.

7. תקציבים ופיתוח

7.1 הסייעות תשואפנה לכך שפעילות המועצה תבוצענה בפיקודת תקציביות מאושרות כדין, והן תשתפנה פעולה להאצת הפיתוח בעיר, לרווחתם של כלל תושביה.

7.2 הסייעות תשתפנה פעולה ליצירת המסגרות התקציביות אשר תבטחנה כי שלב א' של בני תנועות הנוער "ביתר" ו"בני עקיבא" יבוצע ויושלם במהלך שנות התקציב 90/91 ו-91/92. הסייעות תפעלנה לקידום בכירת מועדוני נוער נוספים.

7.3 הסייעות תשתפנה פעולה ותפעלנה כמיטב יכולתן על מנת שמשרד הבינוי והשיכון יבצע את פיתוח השטח העליון של שכונת מצפה נבו בהתאם לתוכניות שאושרו על ידו וכולל כביש הגישה ליישובת ההסדר והכשרת הפארק) מוסכם כי בסגרת קידום תוכניות הפיתוח של שטחים מבוגים בעיר ע"י משהב"ש יסופל הנושא בדרגת קדימות ראשונה.

7.4 תסונה וועדה אשר תבחר את נושא גבעת המיידים, לרבות יעודה ואפשרויות השימוש ו/או הניצול הקיימות והעתיידות בה, הוועדה תפעל למצוא פתרון לבקשת ישיבת "ברכת משה" לממש את נכסיה שבגבעת המיידים ו/או להפיק מהם הכנסה ובלבד שהדבר לא יטיל במישרין או בעקיפין נטל כספי כלשהוא על המועצה.

8. נציב תלונות הציבור

8.1 מוסכם כי יסונה נציב תלונות הציבור (אומבודסמן) אשר במידת הצורך יספיל גם בפניות הציבור.

9. ראש מועצה במקום ראש מועצה שחול לכהן

9.1 אם במהלך כהונתה של המועצה תתקיימה הנסיבות המפורטות בסעיף 31 לתקנון, או אם יחול עמוס טרסטן לכהן כראש המועצה מסיבה כלשהיא, תבחרנה סיעות כ"ל ו-ח"ד בבני כשריאל לתפקיד ראש המועצה, והוא יכהן כראש המועצה עם לתום מועד כהונתה החוקי של המועצה, במיכתו המלאה של 2 הסייעות בכל תקופת כהונתו.

9.2 בהחירתו של בני כשריאל לתפקיד ראש המועצה, כאמור לעיל, לא יהיה כדי לפגוע באינו מהתחייבויות הצדדים ע"פ הסכם זה, ובכפוף לאמור בס"ק (3) שלהלן הן תעמודנה כולן בתוקפן.

9.3 עם בחירתו כאסדר לעיל של בני כשריאל כראש המועצה יבחר בדוד בו נאה כסגנו ממלא מקומו (בשכר) כסגני ראש מועצה נוספים (אחד מהם בשכר) יבחרו מי שיוצעו ע"י סיעת כ"ל.

10. המועצה הדתית

10.1 בתהליך בחירת המועצה הדתית הבאה יוצעו ע"י המועצה (המקומית) 4 מועמדים, אשר 3 מהם יהיו מי שמוצגים סיעת ח"ד.

10.2 יו"ר המועצה הדתית יוזמן לישיבות הנהלת הקואליציה, כאשר זו תדון בנושאים שיש להם השלכות על שירותי דת בעיר.

10.3 נציגי כ"ל במועצה הדתית יתמכו בבחירתו מחדש של פר דוד זהאן כיו"ר המועצה הדתית ויתמכו בו כל תקופת כהונתו.

10.4 במועצה הדתית יבחר ו/או ימונה סגן אחד ליו"ר המועצה והוא יהיה נציג כ"ל.

11. המעמ"ס

11.1 לכשיערכו בחירות להנהלת המעמ"ס תסיוע כ"ל לכך: שבמסגרת נציגי הציבור בהנהלתה (6 נציגים) יבחר נציג אחד של ח"ד.

11.2 כמו כן תסיוע כ"ל לכך שבמסגרת וועדת כח אדם וכספים של המעמ"ס (המורכבת מ-5 חברים) יבחר נציג אחד של ח"ד.

11.3 במסגרת תמיכת המועצה במעמ"ס תתוקצב 1/2 משרה של רכז תרבות תורנית יהודית (להסיר ספק מובהר כי הרכז יבחר ו/או ימונה ע"פ ההליכים המקובלים במעמ"ס לאירוש משרות כדור).

12. חוקי עזר

12.1 שתי הסיעות כ"ל וח"ד תפעלנה במשותף לחקיקת חוקי עזר עירוניים בנושאי שמירת שבת בפרהסיה, חוקי איסור מכירת טריפה וכיו"ב.

13. צרופ חברים לקואליציה

13.1 צרופה של סיעת ר"מ במועצה או מי מחבריה לקואליציה לא יעשה אלא ביוזמת סיעת כ"ל, ואולם מוסכם בזה מפורשות כי הצרופ לקואליציה של חברים נוספים לא יהיה כדי לפגוע באינו מהחייבויות הצדדים ע"פ הסכם זה, וזכויותיה של סיעת ח"ד על פי לא תגרענה.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

סיעת חזית דתית (ע"י דוד בו נאה

דוד בו נאה

בו ציון ווינגרד

איציק ביטון

יהודית לוי
י. לוי

גד אילן

נחום סטון

ציון כהן

א. כ. וואקנין משה

דודו דהאן

סיעת כחול לבן (ע"י עמוס טרסטמן

עמוס טרסטמן

בני כוויאל

בר זכאי גבי

אלי גורני

מושי סנדרין

חנה שטיין

חיים מויאל

25.7.91 כולמל

פוליטיקה

מאת: דן הלחמי

ינואר 92: האם הוא יתפטר?

בשל אותו חשש מעיב, שיש לו כנראה על מה לסמוך כאמור – כבר החליטו מספר תושבים להקים עמותה שתפעל נגד התפטרותו של טרטמן וכבר החלט בהחלטת עצומה שתקיף את כל המגורים הציבוריים במעלה אדומים... תושב אחד, מיוזמי העמותה הסביר לכתבנו כי במידה וסר טרטמן יתפטר, יפנו הוא ויתר חברי העמותה לבצע בבקשה לבחירות מוקדמות. כמו כן נאמר לנו עוד כי לו הודיע מר טרטמן בבחירות, בראש חוצות ומראש על כוונותיו, הרי שהיו הוא וחבריו בוחרים בדפי בן חור.

חוגים מרכזיים בליכוד טענו השבוע כי מר כשריאל קופץ ממחנה למחנה ומסיעה לסיקה בהתאם לצרכיו האישיים באופן הבא: במערכת הבחירות בשנת 86 יצא כשריאל נגד הליכוד ונגד עמוס טרטמן שהרי הקים סיעה עצמאית בשם "עידן חדש". ואילו במערכת הבחירות האחרונה ב-89 יצא כשריאל שוב נגד הליכוד כשקפץ על העגלה של טרטמן. ואנחנו שואלים, נו?

שהרי, את ואתה, תושבי מעלה אדומים שהביעו תמיכתם האישית בהצבעה ישירה דווקא במועמד טרטמן לא יתכן שתקבלו אתרי מחצית הקדנציה, ראש חילופי. לא לכך בחרנו והצבענו. תושבים רבים מונים היום, בשל החשש הקרב ובא לרוטאציה אפשרית וכמיהה – מונים בדרישה לעמוס טרטמן לכל יתפטר מתפקידו בראש מועצה מאחר והציבור בחר בו בבחירה אישית ישירה.

מחנה עמוס טרטמן חושש מהתפטרותו הצפויה של ראש המועצה. טרטמן נבחר אישית על ידי בוחריו מעלה אדומים. טרטמן הצהיר כנראה והבטיח, בהסכם חשאי, כי יסנה מקומו ברוטאציה, בחצי הקדנציה, לטובת ממלא מקומו ואז תבחר המועצה ראש חדש. האם לזה התכוונו תושבי המועצה כשהעניקו תמיכה אישית בטרטמן בבחירות? "כותרות אדומים" חושב שלא. סכנה להונאה ציבורית. זהירות.

רוצים את טרטמן לקדנציה מליאה!

תושבים שבחרו אישית בטרטמן מביעים כבר בימים אלה, זעם רב על המינוי הפוליטי הצפוי של ממלא מקומו וטוענים כי זוהי הונאה.

קוראים יקרים; רבים היום בעירנו מעלים דאגה ודרישה כלפי ראש המועצה עמוס טרטמן בדרישה לגיטימית אחת: "אל תתפטר מתפקידך אליו נבחרת בבחירות אישיות".

הרקע ההיסטורי הקצר לעילת הדרישה הקטגורית האמורה, הוא כדלהלן: בהקדמה למערכת הבחירות האחרונה (89) נקבע הסכם חשאי בין ראש המועצה המועמד לבחירה מחודשת עמוס טרטמן לבין ממלא מקומו בני כשריאל, לפי הסיכום ההוא עתיד טרטמן אם יבחר לקדנציה נוספת (כפי שאכן קרה) להתפטר ממשרתו בתום חצי קדנציה. התאריך הנקוב ומשווער להתפטרות כזאת הוא ינואר 92. ממש אוטוטו. ומה יקרה אז? ובכן לפי רוח ההסכמה ההיא סוכם כנראה כי אחרי התפטרות צפויה של מר טרטמן הרי שתכנס ישיבת מועצה מיוחדת ובה אמור להיבחר ראש חדש לנו.

אפשרות תיאורטית צפויה: בחירה של נציג המפרל לראש מועצה. ואולי בני כשריאל המ"מ עצמו יבחר. הכל אפשרי ופתוח. אבל הכל לא נתפס, לא רצוי ואולי גם לא חוקי.

יותר מזה; מערכת "כותרות אדומים" מעמידה לשירות התושבים בימה למחאה נגד התפטרות ראש המועצה.

אנו מושכנעים כי אתם בחרתם בעמוס טרטמן לקדנציה מליאה. לא למחצית ראשונה. לפיכך; מתארגנת עמותה נגד התפטרותו של ראש המועצה עמוס טרטמן.

תושבים המבקשים להצטרף לעמותה יפנו... לת.ד. 100 מעלה אדומים

פיראטיות אבל אני מקווה שנוכל לתקן את המצב ולקלוט את ערוץ 2 ותחנות אחרות.

ש. בוא נשים קץ לניחושים. האם תהיה או לא תהיה רוטציה?

ת. אני שמוע ששאלת אותי את השאלה. שלושה חודשים לפני הבחירות היתה לי שיחה לא מחייבת ביני לבין אדם מסוים, ובשיחה אמרתי שלא ברור לי אם ברצוני לגמור את הקדנציה. כמו שזה החל כך זה נגמל. אך אם המצב היציב ימשיך ברשות, לדעתי צריך חידוש אחרי 12 שנות שירות. אני אמרתי לי לדברים אחרים בתנאי שהמצב הפוליטי יאפשר זאת. אשמח להמליץ על מחליף במקומי. המלצה זו היתה ביני לבין אשתי בלבד. אין הסכם רוטציה ולא קיים דבר כזה. מאחר ורציתי להיות שקט עם עצמי הכנסתי סעיף בהסכם הקואליציוני שאומר "אם וכאשר עמוס טרסמן ירצה לפרוש מתפקידו במליאת הקואליציה, המועצה תבחר במר בני כשריאל כמחליפו". זה לא הסכם רוטציה, זה דבר שימוע רעש ומהומות אם וכאשר אפרוש. אני מניח שבחורי לבטח יכעסו היות ובחירותם היתה אישיות אך אני נשאר בעיר. תודתי ליועצי ולעוזרי שעשו רבות בתקופת כהונתי.

תודה, מר טרסמן.

להיות איחוד של כחול-לבן עם הסניף ויש להבין כי חברי כחול-לבן הם גם חברי מרכז וחברי הליכוד האוטונומיים בסניף, ואני מאחז לכל ראש ראשות כלשהיא שהמצב הפוליטי שלה בסיעת הקואליציה או ברוב הקואליציוני יהיה כמו במעלה-אדומים, לא צריך יותר מזה.

ש. בביקור תשר פנחסי במעלה אדומים פורסם בעיתון המועצה שתוך 60 יום תוקם תחנת שידור לערוץ השני, חלפו שישת חודשים והדבר לא בוצע, והנה בתחנת כבלים פירטית נעשה הדבר מיד. כיצד אתה מסביר זאת?

ת. עובדות נכון, היה פה השר פנחסי והתחייב על כך, ולכן עשינו כוונה בעיתון. לאחר הפרסום חזר בו השר מההתחייבות שנתן לפני הפרסום והסיבה היתה תקציביות. בחישוב משרד התקשורת חשבו שכדי לשדר ערוץ 2, יצטרכו השקעה מסוימת ובבריקה יסודית בביקורם הבינו שהסכום הוא מעל הכפול. ככל שידוע לי משרד האוצר לא אישר את התקציב. אנו בודקים אפשרות קליטה לערוץ 2, איני יכול לדבר על פרק זמן, להערכתי זה יהיה בתחום של שישה חודשים לערך, אבל אין זו התחייבות מצירי. בתחום הלא חוקי, נכון שמופעלות יותר מרשת אחת של ט.ל.כ.

הכביש העוקף את השכונת החדשה הנבנית ממערב ואשר יחבר את עזריה לכביש השני.

ש. מהו תפקידו של דודו כהן בחברה לפיתוח, ומה עשה עד עתה?

ת. בחברה לפיתוח נבחרו דירקטוריון לליוי החברה, יושבת שם קבוצה מכובדת של משפטנים, רואה חשבון ואנשים שקרובים מאד לתחומים שהחברה לדעתי צריכה לעסוק בהם. עד שהדירקטוריון יחליט בעצמו מה לעשות בחברה דוד כהן ישאר שם.

ש. מדוע לא נהוג אצלך שיטת הדלת המתוחה לקהל כמו בערים אחרות?

ת. בזמנו חכרתי על שני ימי קבלת קהל בשבוע, משעה 16.00 ועד אין סוף, אלא "מעט מאד אנשים הגיעו. עכשיו דלתי חלה כל יום לכל הרוצה בכך, כמובן תלוי בלוח הזמנים שלי, ואני שומע כל בעיה ואין לי בעיה. ולעניות דעתי כל תושב שרצה לפגוש אותי התקבל בפרק זמן סביר.

ש. מדוע אינך מוביל לקואליציה מקיר לקיר ולאיחוד סניף הליכוד?

ת. ראשית אני בעד איחוד ולא נגד. אך בכדי לעשות זאת יש למצוא את העיתוי המתאים ואני חושב שבפרק זמן מסוים חייב

(ס"ח ה')

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

ל ש כ ת ר א ש ה ע י ר

ל' באדר א' תשנ"ב
5 במרץ 1992
מ.ת. 1-105
173 P.C/J

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על הרשויות ביו"ש
גבעת זאב

בני ידידי,

הנדון: התפטרות

לאחר שתיים עשר שנות כהונה בעיריית מעלה אדומים (אז מועצה מקומית, היום עיר), קיבלתי החלטה לסיים את כהונתי כראש עיריית מעלה אדומים. אני מבקש להודות לך על הסיוע הרב, הכן והאמיתי שקיבלתי ממך בחקופה זו וכן על תרומתך המסורה בהענקת מעמד עיר למעלה אדומים, ראשון הישובים העיבריים במעמד זה בישראל.

אני מודיע לך בזאת על התפטרותי מתפקיד ראש עיריית מעלה אדומים, עפ"י סעיף 27 א', תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשנ"א 1981.

בברכה ובכדינות,

עמוס טרסקין
ראש העיר

העתק: מר בני כשריאל - מ"מ ראש העיר
חברי מועצת העיר
מר ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה

(סמך 1)

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

ל ש כ ת ר א ש ה ע י ר

ל' באדר א' תשנ"ב
5 במרץ 1992
מ.ת. 1-44
P.C/J 173

לכבוד

אברהם בן-חור
סניד מועצה ק"מ

אדון נכבד/גברת נכבדה,

הריני מתכבד לשלוח לך העתק מכתב התפטרותי מתפקיד ראש העיריה, כפי שהומצא לממונה וכן העתק מאיגרת אישית אשר שיגרת בינייך זה לתושבי העיר.

בכבוד רב,
עמוס טסטמן
ראש העיר

(ספח 5)

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

ל ש כ ת ה מ נ כ " ל

ל' באדר א' תשנ"ב
5 במרץ 1992
מ.ח. 1-44
174 P.C/J

לכבוד

אב רפי בן חור
חבר מועצת העיר

אדון נכבד/גברת נכבדה,

הנדון: ישיבת מועצת העירייה (שלא מן המניין)

הינך מוזמן/נת לישיבת מועצת העירייה שתקיים ביום ראשון ג' באדר ב' 8 במרץ 1992 בשעה 19:30 בספריה הציבורית.

סדר היום

בחירת ראש עירייה - בהתאם לסעיף 31 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981.

בכבוד רב,
ישראל גולדשטיין
מנכ"ל ומוקד העירייה

לוטה: מכתב התפטרותו של ראש העיר מר עמוס טרסמן

(ספח ח')



עירית מעלה אדומים

איגרת אישית

תושב/ת יקרה,

אני חש חובה אישית לשתף אותך בהחלטה אישית שקיבלתי בדבר סיום כהונתי כראש העיר, מתוך תחושה עמוקה של תודה על ההזדמנות שניתנה לי לפעול בשמן ולשרותך במשך 12 השנים האחרונות – מיום שמעלה אדומים היתה גבעת סלעים קרחת וקובץ של חלומות, תוכניות ומפות ועד היום – עיר לתפארת, אלפי ילדים שנולדו וגדלו בעירנו.

אני בטוח שכמוני גם אתם חשים גאווה להיות תושבים בעיר זו.

בימים אלה אני מסיים את כהונתי כראש העיר לאחר שהישלמתי שורה ארוכה של משימות שהצבתי לעצמי לביסוס העיר ולהבטחת חוסנה והתפתחותה לקראת העתיד.

בטוחני שחברי למליאת מועצת העיר, ועמיתי סגני ראש העיר, ממלא מקום ראש העיר מר בני כשריאל, מנכ"ל העירייה מר ישראל גולדשטיין וצוות העובדים המסור – יכולים ומסוגלים לשאת בנטל ניהול העיר ולהציעיה בהצלחה לקראת המבחנים הבאים – מדיניים, חברתיים וכלכליים לקראת שנות האלפיים.

השתדלתי במשך כל שנות עבודתי לקיים קשר אישי ובית פתוח לכל תושב – לתת מענה לפניות ביום ובלילה בטוב וברע, ללוות ככל יכולתי משפחות בשעת שמחה ובשעת צרה.

לצידי בכל השנים הקשות והטובות הללו סייעה בעצה טובה ובמעשה רעיתי אסתר רינה שעצתה, תושיתה ומסירותה לשליחותי הציבורית חיזקו את ידי.

אני יודע שגם טעיתי ושגיתי לא פעם ויתכן שגם השארתי חשבונות או חובות פתוחים ויתכן שגם פגעתי במישהו שלא מתוך כוונה – והרי זוהי הזדמנות טובה לבקש את סליחתם של אלו.

יחד עם זאת ועל-אף ההתחייבויות החדשות שאני לוקח על עצמי, הבטחתי לעמיתי בהנהלת העירייה להוסיף ולתרום וללוות את עיני העיר כחבר מליאה ולפעול בדומה לעמיתי ראשי העיריות דוד מגן, מאיר שטרית, עובדיה עלי ואלי דיין שסיימו את כהונתם במהלך הקדנציה לאחר שהכשירו צוות ראוי ואיכותי להמשך הדרך.

החלטתי לקחת בשלב זה אתנחתא מהפעילות הפוליטית ולהתמקד בתחומים חדשים – זאת לאחר תקופת שרות של כ-20 שנה בצבא ו-12 שנות כהונה כראש העיר.

שוב אני מודה לך על ההזדמנות שניתנה לי לשרתך בתפקיד מרתק זה ולשאת באתגר כה גדול.

לסיכום, מתוך כוונה ודאגה להבטחת העתיד, בכוונתי להמליץ לפני מליאת מועצת העיר לבחור במר בני כשריאל – ממלא מקום ראש העיר, להבחר כראש העיר החדש.

בתקופת עבודתנו המשותפת בשנים האחרונות התרשמתי מיכולתו ומכישוריו כמי שיכול למלא בהצלחה תפקיד זה ולהציע את מעלה אדומים קדימה.

קבל נא את איחולי ואיחולי רעייתי לך ולמשפחתך.

תקוותי שנוסיף לשמור על קשר גם בעתיד.

שלך בידדות,

עמוס טרטמן

ראש העיר

ל' באדר א' תשנ"ב
5 במרץ 1992

לשון 2032 גוף אדומים

מ ו ג ב ל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל : 2925, 2912, 5692097
חק (850)33
אדר ב'
16 מרץ
1088
תשנ"ב
1992



משרד המשפטים - מנהלת מחלקת הבג"צים
משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראלים באיו"ש

הנדון: עתירה לבג"צ כנגד פרישתו של ראש עיריית "מעלה אדומים"

1. מן העיתונות אנו למדים כי הוגשה עתירה לבג"צ כנגד מינוי של מר בני כשריאל כראש עיריית מעלה אדומים במקום מר עמוס טרטמן.
2. על פי ידיעה זו, העתירה מתבססת על שיטת הבחירות לרשויות המקומיות ומבקשת הן הקדמת הבחירות.
3. נבקש קבלת עותק מעתירה זו.

גנני

ל

שמואל	סנראי	סרן
קצין	ראש	יעוץ
בשם		הענף

שס/מש
(atera\72)

אין בוא
דזא אדאמאס



עירית מעלה אדומים

איגרת אישית

תושבת יקרה,

אני חש חובה אישית לשתף אותך בהחלטה אישית שקיבלתי בדבר סיום כהונתי כראש העיר, מתוך תחושה עמוקה של תודה על ההזדמנות שניתנה לי לפעול בשמן ולשרותך במשך 12 השנים האחרונות - מיום שמעלה אדומים היתה גבעת סלעים קרחת וקובץ של חלומות, תוכניות ומפות ועד היום - עיר לתפארת, אלפי ילדים שנולדו וגדלו בעירנו.

אני בטוח שכמוני גם אתם חשים גאווה להיות תושבים בעיר זו.

בימים אלה אני מסיים את כהונתי כראש העיר לאחר שהישלמתי שורה ארוכה של משימות שהצבתי לעצמי לביסוס העיר ולהבטחת חוסנה והתפתחותה לקראת העתיד.

בסוחני שחברי למליאת מועצת העיר, ועמיתי סגני ראש העיר, ממלא מקום ראש העיר מר בני כשריאל, מנכ"ל העירייה מר ישראל גולדשטיין וצוות העובדים המסור - יכולים ומסוגלים לשאת בנטל ניהול העיר ולהציעה בהצלחה לקראת המבחנים הבאים - מדיניים, חברתיים וכלכליים לקראת שנות האלפיים.

השתדלתי במשך כל שנות עבודתי לקיים קשר אישי ובית פתוח לכל תושב - לתת מענה לפניות ביום ובלילה בטוב וברע, ללוות ככל יכולתי משפחות בשעת שמחה ובשעת צרה.

לצידי בכל השנים הקשות והטובות הללו סייעה בעצה טובה ובמעשה רעיתי אסתרנינה שעצתה, תושייתה ומסירותה לשליחותי הציבורית חיזקו את ידי.

אני יודע שגם טעיתי ושגיתי לא פעם ויתכן שגם השארתי חשבונות או חובות פתוחים ויתכן שגם פגעתי במישהו שלא מתוך כוונה - והרי זוהי הזדמנות טובה לבקש את סליחתם של אלו.

יחד עם זאת ועל-אף ההתחייבויות החדשות שאני לוקח על עצמי, הבטחתי לעמיתי בהנהלת העירייה להוסיף ולתרום וללוות את עיני העיר כחבר מליאה ולפעול בדומה לעמיתי ראשי העיריות דוד מגן, מאיר שטרית, עובדיה עלי ואלי דיין שסיימו את כהונתם במהלך הקדנציה לאחר שהכשירו צוות ראוי ואיכותי להמשך הדרך.

החלטתי לקחת בשלב זה אתנחתא מהפעילות הפוליטית ולהתמקד בתחומים חדשים - זאת לאחר תקופת שרות של כ-20 שנה בצבא ו-12 שנות כהונה כראש העיר.

שוב אני מודה לך על ההזדמנות שניתנה לי לשרתך בתפקיד מרתק זה ולשאת באתגר כה גדול.

לסיכום, מתוך כוונה ודאגה להבטחת העתיד, בכוונתי להמליץ לפני מליאת מועצת העיר לבחור במר בני כשריאל - ממלא מקום ראש העיר, להבחר כראש העיר החדש.

בתקופת עבודתנו המשותפת בשנים האחרונות התרשמתי מיכולתו ומכישוריו כמי שיכול למלא בהצלחה תפקיד זה ולהציע את מעלה אדומים קדימה.

קבל נא את איחולי ואיחולי רעייתי לך ולמשפחתך.

תקוותי שנוסיף לשמור על קשר גם בעתיד.

שלך בידדות,

עמוס טרטמן

ראש העיר

ל' באדר א' תשנ"ב
5 במרץ 1992

המקומית

המועצה



מעלה אדומים

לשכת ראש העיר

ל' באדר א' תשנ"ב
5 במרץ 1992
מ.ת. 1-105
173 P.C/J

בית דין יהודה ושומרון

5-03-1992

נתקבל

4047

לכבוד

מר בני ריקרדו

הממונה על הרשויות ביו"ש

יבשת זאב

בני ידידי,

הנדון: התפטרות

לאחר שתיים עשר שנות כהונה בעיריית מעלה אדומים (אז מועצה מקומית, היום עיר), קיבלתי החלטה לסיים את כהונתי כראש עיריית מעלה אדומים.

אני מבקש להודות לך על הסיוע הרב, הכן והאמיתי שקיבלתי ממך בתקופה זו וכן על תרומתך המסורה בהענקת מעמד עיר למעלה אדומים, ראשון הישובים העיבריים במעמד זה בישראל.

אני מודיע לך בזאת על התפטרותי מתפקיד ראש עיריית מעלה אדומים, עפ"י חוק 27 א', תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשנ"א 1981.

בברכה ובבטחה,

עמוס טרסטן
ראש העיר

העתק: מר בני כשריאל - מ"מ ראש העיר

חברי מועצת העיר

מר ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה

המקומית

המועצה



מעלה אדומים

ל ש ב ת ה מ נ כ " ל

ל' באדר א' תשנ"ב
5 במרץ 1992
מ.ת. 1-44
P.C/J 174

לכבוד

חברי מועצת העיר

אדון נכבד/גברת נכבדה,

הנדון: ישיבת מועצת העיריה (שלא מן המניין)

הינך מוזמן/נת לישיבת מועצת העיריה שתקיים ביום ראשון ג' באדר ב' 8 במרץ 1992 בשעה 19:30 בספריה הציבורית.

סדר היום

בחירת ראש עיריה - בהתאם לסעיף 31 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981.

בכבוד רב,

ישראל גולדשטיין
מנכ"ל ומזכיר העיריה

לוטה: מכתב התפטרותו של ראש העיר מר עמוס טרטמן

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

ל ש כ ת ר א ש ה ע י ר

ל' באדר א' תשנ"ב
5 במרץ 1992
מ.ת. 1-44
P.C/J 173

לכבוד

חברי מועצת העיר

אדון נכבד/גברת נכבדה,

הריני מתכבד לשלוח לך העתק מכתב התפטרותי מתפקיד ראש העיריה, כפי שהומצא לממונה וכן העתק מאיגרת אישית אשר שיגרתי בעניין זה לתושבי העיר.

נכבוד רב,
עמוס מילר
ראש העיר

אין 6/32 אלה אדומי



המקומית

המועצה

מעלה אדומים

מחוז יהודה ושומרון

3540
9-01-1992

נתקבל

לשכת ראש העיריה

ב' בשבט תשנ"ב
7 בינואר 1992
מ.ת. 1-44
595 P.C.H

לכבוד
מר רפי בן חור
חבר מועצת העיריה
מעלה אדומים

אדון נכבד,

הנדון: התנהגות שאינה הולמת איש ציבור

מכתב זה הינו שני בנושא התיחסותך ופעולתך כחבר מועצת העיריה.
פניתי הראשונה אליך היתה בדבר התערבותך בנושא פיקוח עירוני, כן אני
פונה אליך בנושא הרחבת דיור הקשורה עם משפחת [REDACTED]
אני רוצה להבהיר כאן כי פעילותך ומגעריך עם משפחת [REDACTED] לפני ואחרי
ישיבת ועדת בנין ערים מנוגדים להחלטה שאתה כחבר ועדה זו שותף לה.
בכך שחתרת במידה לא מועטה כנגד החלטת הועדה, נהגת שלא כראוי לאיש
ציבור ולחבר הועדה.
כן אני מייחס לך אותה התנהגות בהפצת העתון פרוטוקול, שלך חלק נכבד
בו, כי מסרת מידע כוזב לציבור בדבר מצבה הכספי של העיריה.

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

אני מודיעך כאן, כי לבד מהכתוב במכתב זה אצטרך לשקול דרכי פעולה
אחרות לטיפול בנושאים אלה.

בכבוד רב,

עמוס טרסמן
ראש העיריה

העתק: ✓ מר בני ריקרדו - הממונה
מר בני כשריאל - מ"מ ראש העיריה
מר בן ציון גרינברגר - סגן ראש העיריה
גב' גבי בר זכאי - סגנית ראש העיריה
מר אלי זגורי - חבר מועצת העיריה
מר יצחק ביטון - חבר מועצת העיריה
גב' רות וולק - חברת מועצת העיריה
מר דוד ביטון - חבר מועצת העיריה

למנען גאנץ אלזאמט

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון ומינהל מקומי

ירושלים, ב' בשבט התש"ן
28 בינואר 1990

חיק 6132 מעלה אדומים



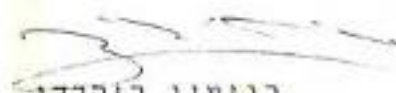
אל: יעקב כהן, הממונה על הישובים ביהודים ביו"ש

הנדון: פיצול משרת סגן במעלה אדומים

אנא ראה הרצ"ב.

נא חוות דעתך, עד כמה אי-הענוח לבקשה עלולה לסכן את הקואליציה.
לידיעתך, השר מאשר בקשות כאלה רק במקרים בהם קיימת סכנה אמיתית לשלום
הקואליציה.

בברכה,


בנימין ריקרדו
סגן מנהל המינהל

בר/אצ

ח.ד. 6158, ירושלים 91061, קריח בן גוריון, בנין 2, טל. 02-701462
פקסימילה: 02-639368

מדינת ישראל

נציבות שירות המדינה
לשכת היועץ המשפטי

תאריך: ט"ז בכסלו התש"נ
14 בדצמבר 1989



6132

מספר:

לחן גילה אברהם

לכבוד
מר עמוס טרמון
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

א.נ.

הנדון: כהונתו של מר דפאל בן חור במועצה המקומית מעלה
אדומים

מכתב לנציב שירות המדינה מיום 29.11.89

1. נציב שירות מדינה בקשני להשיג על מכתבך בנדון.

2. לשאלת ניגוד האינטרסים במקרה ספציפי זה אין תשובה חד
משמעית, והסוגיה אינה נקיה מספקות. הואיל והמחוקק קבע
פרוצדורה משפטית להכרעה בנושא (על ידי פניה לבית המשפט
המוסמך), הוחלט - על דעת משרד המשפטים

（一）

（二）

（三）

（四）

（五）

（六）

（七）

（八）

（九）

（十）

（十一）

（十二）

（十三）

（十四）

（十五）

ומשרד הפנים - כי נציבות שירות המדינה לא תמפל בענין, אלא
תמתין להכרעה משפטית מוסמכת.

בכבוד 17,
החל
שמואל הנלינדור
היועץ המשפטי

העתק:
עו"ד טנה שפניץ ממונה בכירה (ענינים אזרחיים), משרד המשפטים
עו"ד א. שפט, היועץ משרד הפנים
עו"ד גבי נאור, היועץ משרד התחבורה
מר דוד בן אבו, סמנכ"ל בכיר לאמכלות, משרד התחבורה
מר רפי בן חור, מנהל אגף הרישוי, משרד התחבורה
מר יעקב כהן, הממונה על המועצות המקומיות ביו"ש, משרד הפנים

שה:רא



6132

מעלה אדומים

י"ב בכסלו תשמ"ט
10 בדצמבר 1989
מ.ת. 1-41
P.C. 419



פרוטוקול

אין להחליט (צנוע)

מישיבת מועצה ראשונה חגיגית
מס' הישיבה 161 מתאריך 23.11.89
בשעה 19.30 באולם חטיבת הביניים

נוכחים

יעקב כהן - הממונה
עמוס טרסטמן - ראש המועצה
בני כשריאל - חבר מועצה
גבריאלה בר-זכאי - חברת מועצה
אלי זגורי - חבר מועצה
רפי בן חור - חבר מועצה
דוד ביטון - חבר מועצה
רות וולק - חברת מועצה
דוד בן נאה - חבר מועצה
בן ציון גרינברגר - חבר מועצה

משתתפים: ישראל גולדשטרון - מנכ"ל ומזכיר המועצה

צחי ענבר - יועץ משפטי למועצה
אבי גרינברג - גזבר המועצה
עופר גורדון - אמרכל המועצה
עפרה בן ישעיה - מנהלת מחלקת רווחה
יוכי שוברט - מנהלת המחלקה לחינוך
יעקב אפרתי - מנהל מחלקת הנדסה

רשמה:

מגי אלימלך - מזכירת ההנהלה

הישיבה נפתחה בשעה 19.30.

עמוס טרסטמן

מברך את חברי המועצה ואת מנהל המחלקות,
זו ישיבה הראשונה ומספרה 161.
בישיבה זו לא יועלו נושאים לדיון.
אני תקווה שכל הישיבות הבאות של המועצה יהיו באווירה טובה, לאור לקחי
העבר, מקווה שנעסוק בטובת מעלה אדומים ולא בפוליטיקה.



מעלה אדומים

יעקב כהן

לאחר פרסום תוצאות הבחירות מברך את ראש המועצה ואת כל החברים לרגל היבחרם בשמי ובשם המשרד.
 בימים אלה מתקיימים דיונים אינטנסיביים עם כל הרשויות בארץ, ע"מ ליישר קו בהיקף הפעילויות ומסגרת תקציב נכונה, מעלה אדומים תזומן בשבוע הבא לדיון במסגרת זו.

אני תקווה שהמועצה שנבחרה תוכל לעבוד בשיתוף פעולה לקידומו ופיתוחו של הישוב.

עמוס טרסטמן - הודעות

- א. התקבל במשרדי מכתב בתאריך 20/11 המאשר יום לימודים ארוך, התכנית תחל בספטמבר הקרוב, בתכנית זו מדובר גם על מעבר ל-5 ימי לימודים בשבוע.
- ב. ב-14/12 יתקיים יום עיון לנבחרים, במידה ויום העיון יהיה מוצלח נקיים ימי עיון נוספים בנושאים שונים.

דוד בן נאה

מברך את ראש המועצה ואת כל החברים החדשים והישנים וכן את הממונה, מבקש מהחברים שהישיבות החגיגיות תמשכנה 5 שנים.
 אני פונה לראש המועצה שיעשה כל מאמץ יתעלה על כל חילוקי הדעות וינסה להקים קואליציה מקיר לקיר למען טובת העיר.

רות וולק

מברכת את כולם.
 לגבי יום העיון מבקשת לבדוק אפשרות לקיים אותו בשעות אחה"צ, מאחר וכולם עובדים בשעות הבוקר.

עמוס טרסטמן

הנושא יבדק.

רפי בן חור

לא נראה לי סביר שהודעות על ישיבות מועצה תמסרנה בהתראה של 48 שעות מראש גם אם זה חוקי.
 מציע למסור הודעות בצורה מסודרת ובהתראה סבירה מראש, לגבי יום העיון, אני סבור שיש לתאם את המועד עם החברים ולא לקבוע תאריך ותוכנית של יום העיון כעובדה.
 סביב שולחן זה יושבים אנשים שנבחרו לתפקיד ע"י הציבור, החלטות מועצה חייבות להיות ממומשות ומבוצעות ע"י עובדי המועצה, בעבר לא כך היו הדברים.
 במידה ולא יבובדו החלטות מועצה שתקבלו ברוב ע"י המליאה, אעסיק בנושא זה את הממונה ואפנה אולי לבתי המשפט.



מעלה אדומים

עמוס טרשמן

לא נראה לי שבישיבה חגיגית זו מן הראוי לפתוח בנימת איום.

אשמח לשמוע מרפי בן חור את הנושאים אשר אליהם הוא מתכוון ולבדוק אותם.

דודו ביטון

מברך את כל החברים.

שאלה לראש המועצה

הודעת לנו שהגב' יוכי שוברט יצאה לחופשה, מבקש לדעת האם היא חזרה לעבודה.

עמוס טרשמן

הגב' שוברט אומנם בחופשה ואני מקווה שגם תשוב לעבודה, מאחל לכולם קדנציה יפה, מלאה ועניינית.




 עמוס טרשמן
 ראש המועצה


 ישראל גולדשטיין
 מנכ"ל ומזכיר המועצה



הערות

מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז יהודה ושומרון

א בכסלק תש"ן
29 בנובמבר, 1989

אל: לילי פיי נשור - עוזר בכיר למנכ"ל המשרד

הנדון: מעקב אחר החלטות ודואר יוצא
סמוכין: מכתב מיום 31.10.89

הנני להודיעך ששני הנושאים המצויינים במכתבו של המנכ"ל (מכתב בר-און-
מנוי ס/ראש מועצה ומכתבו של מר שילה גל בנושא פתוח היטוב צורף) אכן טופלו
ואף נשלחה תשובה עם העתק ללשכת המנכ"ל.

נא לעדכן את התוכנה בהתאם.

בברכה,

יעקב כהן
ממונה על המחוז

העתק: תיק פנימי - כ א ז



המקומית

המועצה

מעלה אדומים

לשכת ראש המועצה

[illegible]

מחוז יהודה ושומרון
12-1989

05-12-1989

05-12-1972
42752

תש"ן	ב' בחשוון	
1989	29 בנובמבר	
1-41		ת.ס.
422		P.C.

0750

6132

71127

מר רפי בן חור

רח"ט תרשי"ט 16

מעלה אדומים 61090

7323 117M

הנדון: הודעה על התפנות מקומך במועצה המקומית מעלה אדומים

כראש המועצה המקומית ובתוקף סמכותי ע"פי תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א-1981 ועפ"י כל דין, הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. בבחירות שהתקיימו במעלה אדומים ביום 7.11.89 נבחר לחבר המועצה.
2. הינך מנהל אגף הרישוי במשרד התחבורה, ומוקנות לך סמכויות של "רשות הרישוי", כמשמעה בפקודת התעבורה (נוסח חדש) תשכ"א - 1961.
3. ככל הידוע לי עובר לבחירות נשלת חופשה ללא תשלום מעבודתך הנ"ל במשרד התחבורה. לאחר הבחירות חזרת לעבודתך כסידרה.
4. למרבה הצער הינך פסול מלכהן כחבר המועצה, וזאת מכל אחד מהנמוקים שלהלן:

UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION

CHICAGO, ILL. 60601

CHICAGO

REPORT OF SPECIAL AGENT IN CHARGE, CHICAGO OFFICE

TO DIRECTOR, FBI (100-388610)

FROM SAC, CHICAGO (100-388610)

SUBJECT: [Illegible]

RE: [Illegible]



מעלה אדומים

א. חוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להבחר) תשכ"ד - 1964

כפי שעולה מפקודת התעבורה, עם משרתך כמנהל אגף הרישוי ו"רשות הרישוי" יש סמכות להעניק לתושבי מעלה אדומים רשיונות רכב, רשיונות נהיגה, רשיונות לבתי ספר לנהיגה וכו"ב, כן נושאת עימה משרתך סמכות לפסול אדם מלהחזיק רשיון נהיגה, להתנות תנאים ברשיון וכו"ב, וסמכויות חקירה וברור בקשר לכל האמור לעיל, באמור לעיל די כדי לפסול אותך מכהונה במועצה, וזאת נוכח האמור בסעיף 3 לחוק הנ"ל, בשילוב עם האמור בסעיף 1-2 לתוספתו.

ב. סעיף 30 א (3) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א - 1981

סעיף 30 (א) (3) הנ"ל קובע, כי עובד מדינת ישראל שעבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידיו בשירות המדינה לבין תפקידיו כחבר המועצה פסול לכהונה במועצה.

חוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), אשר נזכר לעיל, קובע הסדרים הנגזרים כולם מהאיסור להמצא בניגוד עניינים. בעצם העובדה כי הינך נמנה על נושאי המשרות שנפסלו לכהונה במועצה עפ"י החוק הנ"ל יש אפוא כדי ללמד, כי תפקידך הכפול טומן בחובו נגוד עניינים, וכי הינך פסול לכהונה במועצה גם עפ"י סעיף 30 (א) (3) לתקנון.

למעלה מן הצורך יצויין, כי בנסיבות העניין יש לקבוע כי הינך עשוי להפיק תועלת מבחינת השפעתך ומשקלך בתחום המאבקים הפוליטיים והאחרים במסגרת המועצה, וזאת עקב משרתך הרמה במשרד התחבורה, ועקב הידיעה כי כמנהל אגף הרישוי ו"רשות הרישוי" יש ביכולתך להשפיע על ענייניה של מעלה אדומים, ועל ענייניהם של תושביה (לרבות עובדי מועצה ופעילים פוליטיים) המחזיקים או מבקשים רשיונות נהיגה, רשיונות רכב, רשיונות לבתי ספר לנהיגה, ביטול פסילות רשיון, וכו"ב.

זאת ועוד, אין להוציא מכלל אפשרות, כי מדיניות "רשות הרישוי" בעניינים שונים לא תעלה בקנה אחד עם מדיניותה או צרכיה של המועצה באותם עניינים.

גם על יסוד השיקולים לעיל אין מנוס מפסלותך לכהן במועצה.

ג. העקרון המהותי האוסר המצאות במצב של נגוד עניינים

כאמור לעיל, בתפקידך הכפול יש אפשרות ממשית של ניצול הכוח והסמכות הטמונים במשרתך במשרד התחבורה למען אינטרסים מקומיים ואינטרסים של הבוחרים את נציגי הציבור במעלה אדומים.



מעלה אדומים

בכך יש אפשרות ממשית של משוא פנים, של פגיעה במינהל התקין בטוהר המידות ובצדק הטבעי, ושל פעולה מתוך ניגוד אינטרסים, אשר עקרונותיו הכלליים של המשפט אינם יכולים לשאת אותם.

לפיכך הינך פסול לכהן במועצה גם אם לא היית נכנס לגדר איזו מהוראות החוק הספציפיות שפרטתי לעיל, וזאת מכוח העקרון המהותי האוסר על נבחר או עובד ציבור להמציב במצב בו קיימת אפשרות לנגוד עניינים.

5. הריני נאלץ להודיעך, אפוא, על התפנות מקומך במועצה, ומשוכנעני כי תקבל הודעתי זו בהבנה.

בכבוד רב,

נמוס מרטמן
ראש המועצה

העתקים (בדואר רשום):

1. ✓ מר יעקב כהן - הממונה על המועצות המקומיות ביו"ש מטעם משרד הפנים.
2. נציבות שירות המדינה



מעלה אדומים

מחוז יהודה ושומרון

21-11-1989

י"ק בל

ט' בחשוון תש"ן
7 בנובמבר 1989
תמ' 719 -ENG

6132

אין אלה תמונה

לכבוד

מר יעקב כהן

הממונה על המועצות המקומיות באיו"ש

רח' הלל 24

ירושלים

הנדון: תעמולת בחירות

סימוכין: העתק מכתבו של מר ר. כהן

התקבל אצלי העתק מכתבו של מר ר. כהן פקיד הבחירות למועצה המקומית מעלה אדומים, והמצורף אליו מכתבו של מר ד. ביטון מיום 3.10.89.

לגופן של הטענות:-

לסעיף 2 במכתבו, אינני יודע על אלו טענות סתומות עלי להשיב בענין זה.

לסעיף 3-4 במכתבו - תשדירי השרות שודרו במימון משרד הבינוי והשיכון במסגרת מבצע איכלוס שנערך בחוה"מ סוכות וזאת בהתערבות מינימאלית, מצד המועצה, לא ברור לי במה תשדירים אלו שרתו אותי באופן אישי.

לסעיף 5 במכתבו, פעולת המועצה בכל הנוגע להליכי הבחירות נעשות עפ"י הוראות תקנון המועצות המקומיות.

צר לי שלפגישה שנועדה במשרדך לא הופיע מר דודו ביטון לברור טענותיו.

בכבוד רב,

עמוס טרמון
ראש המועצה

העתק: עו"ד י. ענבר - יועץ משפטי למועצה

מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז יהודה ושומרון

1 בחשוון תש"ז
5 בנובמבר, 1989

6132

לכבוד

מר דוד ביטון
חבר מועצה מקומית
טעלה-אדומים

א.נ.,

הנדון: תעמולת בחירות
סמוכין: מכתב מיום 3.10.89

בהמשך למכתבך שבסמוכין שמופנה גם למנכ"ל המשרד, החלטתי לזמן אותך לפגישה אצלי על מנת לבדוק מקרוב את תלונותיך נגד ראש המועצה, הפגישה זומנה להבוקר, אך לצערי לא מצאת לנכון להופיע לפגישה, ואף לא להודיע שאינך יכול להגיע לפגישה חשובה זו.

בברכה,

יעקב כהן
הממונה על המחוז

העתק: מר דב קהת - מנכ"ל המשרד
מר אהוד שילת - המפקח על הבחירות
מר רפי כהן - פקיד הבחירות ס/ממונה על מחוז ירושלים
תיק פנימי - כ א ז

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

אלה בטקס

כ"ג בחשוון תשמ"ט
21 בנובמבר 1989
מ.ת. 1-41
406 P.C.

מחוז יהודה ושומרון
21-11-1989
נתקבל

לכבוד

רבי משה

אדמו/גברת נכבד/ה

הנדון: הצמנה לשיבת מועצה ראשונה - חגיגות (מס' 161)

הינר מוצמנת לשיבת מועצה ראשונה - חגיגות של המועצה השלישית שתתקיים ביום ה' - כ"ה בחשוון תש"נ 23.11.89 בשעה 19.30 באודיטוריום ע"ש אהוד נויסין ל"ל במבנה חשיבת הביכורים.

סדר היום

1. ברכות והודעות ראש המועצה.
2. דבר הממונה.

גבר כהן

עמוד מודפס
ראש המועצה

העתק: ✓ מר יעקב כהן - הממונה

6132 *אחוד שיל"ת*

הודעה בדבר תוצאות הבחירות לראשות המועצה המקומית מעלה אדומים

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981
 תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה-1984

בהתאם לסעיף 15 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981
 ובהתאם לסעיף 79 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות
 (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984, נמסרת בזאת הודעה על תוצאות הבחירות
 לראשות המועצה המקומית מעלה אדומים:

1. לקראת הבחירות שקוימו ביום ט' בחשוון תש"ן (7 בנובמבר 1989).
 אושרו הצעות מועמדים כדלקמן:-

- א. בן חור רפאל
- ב. בן נאה דוד
- ג. טרטמן עמוס
- ד. מליח כושי

- 2. המספר הכולל של הבוחרים שהצביעו בתחום הרשות המקומית 3702
- 3. המספר הכולל של הקולות הכשרים 3553
- 4. המספר הכולל של הקולות הפסולים 149
- 5. מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל אחד מהמועמדים:

שם המועמד		הקולות במספרים / באחוזים	
א.	בן חור רפאל	1239	34.87
ב.	בן נאה דוד	483	13.59
ג.	טרטמן עמוס	1651	46.47
ד.	מליח כושי	180	5.07

6. שמו של המועמד שנבחר:

טרטמן	עמוס
שם משפחה	שם פרטי

אחוד שיל"ת
 המפקח על הבחירות עו"ד

תאריך: 6.12.89
 14.12.89

הודעה בדבר תוצאות הבחירות למועצה המקומית מעלה אדומים

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981
 תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה-1984

בהתאם לסעיף 15 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981
 ובהתאם לסעיף 79 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות
 (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984, נמסרת בזאת הודעה על תוצאות הבחירות
 למועצה המקומית מעלה אדומים שקוימו ביום ט' בחשוון תש"ן (7 בנובמבר
 1989).

א. אושרו רשימות המועמדים כלהלן: -

גב	-	שילוב
חד	-	חזית דתית לאומית למען מעלה אדומים
יח	-	יחדיו למען מעלה אדומים
לי	-	איכפת לי
עט	-	כחול לבן
רמ	-	המחנה הלאומי
שת	-	נאמני תורה ספרדיים
תא	-	ברית נאמני ארץ ישראל

- ב. המספר הכולל של הבוחרים שהצביעו בתחום הרשות המקומית 3708
- ג. המספר הכולל של הקולות הכשרים 3608
- ד. המספר הכולל של הקולות הפסולים 100
- ה. מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל אחת מרשימות המועמדים:

מספר הקולות	כינוי הרשימה	אות/יות
165	שילוב	גב
564	חזית דתית לאומית למען מעלה אדומים	חד
181	יחדיו למען מעלה אדומים	יח
227	איכפת לי	לי
1221	כחול לבן	עט
915	המחנה הלאומי	רמ
219	נאמני תורה ספרדיים	שת
116	ברית נאמני ארץ ישראל	תא

1. מספר המנדטים שזכתה בהם כל אחת מרשימות המועמדים:

<u>מספר המנדטים</u>	<u>כינוי הרשימה</u>	<u>אות/יות</u>
2	חזית דתית לאומית למען מעלה אדומים	חד
4	כחול לבן	עט
3	המחנה הלאומי	רמ

2. שמות האנשים שנבחרו מכל רשימה ורשימה:-

(1) מרשימת חד - חזית דתית לאומית למען מעלה אדומים
 1. דוד בן נאה
 2. בן ציון גרינברג

(2) מרשימת עט - כחול לבן
 1. עמוס טיטמן
 2. בנימין כשריאל
 3. גבריאלה בר זכאי
 4. אלי זגורי

(3) מרשימת רמ - המחנה הלאומי
 1. רפאל בן חור
 2. דוד ביטון
 3. רות וולק

תאריך: י' בחשוון תש"ן
 8 בנובמבר 1989

אהוד שיל"ת, עו"ד
 המפקח על הבחירות

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל מחוז ירושלים

תאריך: כ"ד תשרי תש"ן
23.10.1989

מספר: תיק בחירות
מעלה אדומים

3/82

משרד הפנים ירושלים
25-10-1989
נח קבל

אל: מר יעקב כהן, הממונה על המועצות כאיו"ש,
רחוב הלל 24, ירושלים

הנדון: תעמולת בחירות.

6/32

... וצ"ב צילום מכתבו של חבר המועצה, וחבר ועדת
הבירות דודו ביטון בנדון, שבמקור נשלח גם אליך.

מאחר והינך הסמכות לבדיקת הנ"ל, אני מעביר את
המכתב לטיפולך.

ב ב ר כ ה,

כהן רפאל

סגן הממונה על המחוז

העתיקים: מר דודו ביטון - חבר המו"מ מעלה אדומים

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

מס' 10

מס' 10

3.10.89

לכבוד

פקיד הבחירות
מר רפי כהן

לכבוד

הממונה על המועצות כיו"ש
מר יעקב כהן

לכבוד

מנכ"ל משרד הפנים
מר דב קהת

ח.נ.נ.

הנדון: תעמולת בחירות.

1. כידוע לכם אנו נמצאים סמוך למערכת בחירות רגישה ביותר.

2. נודע לי כי ראש המועצה עמוס טרטמן מנצל את כספי הציבור ואת מנגנון המועצה לטובת מערכת הבחירות האיטית שלו.

3. בימים אלה הזמינה המועצה תשדירי שירות למעלה אדומים בטלויזיה המטלכתית, ואין לי ספק שראש המועצה מתכוון לנצל תשדירי שירות אלה על מנת לקדם את מערכת הבחירות הפרטית שלו, דבר העלול לגרום להדים שליליים ביותר ויגרור אותנו לערכאות משפטיות חמורות ביותר.

4. הנכם מתבקשים להורות לראש המועצה לדחות את תשדירי השירות בטלויזיה עד לאחר הבחירות בעוד כחודש ימים.

5. כמו כן אבקשכם להורות לראש המועצה ולמזכירו, ישראל גולדשטיין לצאת מיד לחופשה עד לאחר הבחירות על מנת להמנע מניצול כספי המועצה ומנגנון המועצה לצרכים הפרטיים שלהם במערכת הבחירות.

בברכה

אינג' - דודו ביטון
חבר מועצת העיר
וחבר ומעמד הביקורת

העתק:

עו"ד יהלי כהנוב.

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

משרד הפנים ירושלים

10-10-1989

3.10.89

לכבוד
פקיד הבחירות
מר רפי כהן

6132

לכבוד
הממונה על המועצות כ"ו"ט
מר יעקב כהן

לכבוד
מנכ"ל משרד הפנים
מר דב קהת

ח.נ.נ.

הנדון: תעמולת בחירות.

1. כידוע לכם אנו נמצאים סמוך למערכת בחירות רגישה ביותר.
2. נודע לי כי ראש המועצה עמוס טרטמן מנצל את כספי הציבור ואת מנגנון המועצה לטובת מערכת הבחירות האישית שלו.
3. בימים אלה הזמינה המועצה תשדירי שירות למעלה אדומים בטלויזיה הממלכתית, ואין לי ספק שראש המועצה מתכוון לנצל תשדירי שירות אלה על מנת לקדם את מערכת הבחירות הפרטית שלו, דבר העלול לגרום להדים שליליים ביותר ויגרור אותנו לערכאות משפטיות חמורות ביותר.
4. הנכם מתבקשים להורות לראש המועצה לדחות את תשדירי השירות בטלויזיה עד לאחר הבחירות בעוד כחודש ימים.
5. כמו כן אבקשכם להורות לראש המועצה ולמזכירו, ישראל גולדשטיין לצאת מיד לחופשה עד לאחר הבחירות על מנת להמנע מניצול כספי המועצה ומנגנון המועצה לצרכים פרטיים שלהם כמערכת הבחירות.

בברכה

אינג' - דודו כיטון
חבר מועצת העיר
וחבר ועדת הביקורת

העתק:
עו"ד יהלי כהנוב.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
1100 EAST 58TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

7-4

מדינת ישראל
משרד הפנים
המפקח הארצי על הבחירות

תל-אביב - מגדל שלום
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 טל' 03-652849
פקסימיליה 03-664747 FAX

תאריך: ל' תשרי תש"ן
29 אוקטובר 1989

מספר 300

6/32

מפקח ארצי

אל: מר י' כהן הממונה על המו"מ ביו"ש

הנדון: מעלה אדומים - תעמולת בחירות

1. הנני מתיחס למכתבו של אינג' דוד ביטון חבר ועדת הבקורת של מועצת מעלה אדומים, מיום 3.10.89 שהועבר אלי ע"י המנכ"ל. המכתב במקורו מופנה גם אליך.
2. סעיף 22(ה) לחקנון המועצות המקומיות ביו"ש אוסר על שימוש לצרכי תעמולה, ברכוש או בכספים של הרשות המקומית.
3. לדעתי האמור בסעיף 4 למכתב הגיוני ביותר.
4. לדעתי אין להורות לראש המועצה ולמזכירו לצאת לחופשה אבל יש להעמידם בצורה ברורה ונחרצת על האיסור בשימוש בנכסי העיריה.
5. לטיפולך.

בברכה,

אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח הארצי



מעלה אדומים

כ"ג בתשרי תשמ"ט
22 באוקטובר 1989
מ.ת.
תמ' 380 O.H.9

6/32

לכבוד
מר כהן רפי
פקיד הבחירות
מעלה אדומים

לכבוד

מר כהן רפי
פקיד הבחירות
מעלה אדומים

א.נ..

בהמשך לשיחתינו בע"פ אודות שימוש שלא כחוק ברכב החברה לפיתוח מעלה אדומים, ידוע לי כי מר דודו ביטון יו"ר הנהלת החברה משתמש ברכב החברה וזאת, בניגוד לכל דין עקב היותו מועמד הליכוד לבחירות המוניציפאליות, האמורות להתקיים ב-7 לנובמבר 1989.

אבקש איפוא להורות למר ביטון להחזיר הרכב לחברה.

בכבוד רב,

עמוס טחטמן
ראש המועצה

העתק: יעקב כהן - הממונה על המועצות
צחי ענבר - יועץ משפטי

מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז יהודה ושומרון

כח בתמוז תשמ"ט
31 ביולי, 1989

6132

לכבוד

מר ירון רן
חבר המועצה המקומית
מעלה-אדומים

א.כ.,

הנדון: בחירות מוקדמות במעלה-אדומים
סמוכין: מכתבך מ-14.6.89

מכתבך למנכ"ל המשרד הועבר לעפול.

מר עמוס טרסטן אומנם בקש להקדים את הבחירות למועצה המקומית במעלה-אדומים, אך ההחלטה בנושא תקדמת הבחירות נפלה ע"י שר הפנים, מנכ"ל משרדו והחתום שטה.

בעת קבלת ההחלטה, נלקחו בחשבון כל הנמוקים והשקולים שעויינו במכתבך.

בברכה,

יעקב מתן
הממונה על המחוז

העתקים: מד דב קהת- מנכ"ל המשרד

מר בני ריקרדו- ס/מנהל המינהל

גב' רחל גאיויר - ראש גף שלטון מקומי

תיק פנימי - כ א 7

התאריך 23/7/89	אל: מפקד כב' הממונה על מחוז י"ש
תיק מס' 6032	מאת: המ"ל ש"ר
הנדון:	

בתיבה מוקדמת דואר ארבע

מכיוון המפקד המבצע משימה על
המחנה, ומעל ל כ"ש מפקד
מאגרי המים עליו

המ"ל ש"ר

24-07-1989

ת.ק.

יא' בסיוון תשמ"ט
14 ביוני 1989

לכבוד
מנכ"ל משרד הפנים
מר דב קהת
משרד הפנים
הקריה
ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: בחירות מוקדמות במעלה אדומים
סימוכין: מכתבו של עמוס טרטמן אליך מה-15.6.89

הצעתו של עמוס טרטמן להקדים את הבחירות למועצה המקומית במעלה אדומים נוגדת כל מבחן דמוקרטי וסבורני שלא תעמוד בפני מבחן משפטי, מה עוד שלא נמצאה עילה מספקת לנקיטת צעד מעין זה - טרם מלאו חמש שנים לכהונת מליאת המועצה הנוכחית.

סבורני כי בעמדה זו מחזיקים רוב חברי המועצה המקומית ומבחן הסבירות ההגיוני יקבע כי אם חושב מר טרטמן שנסתתמו כל הדרכים מבחינתו להמשך תפקידו - עליו להודיע על התפטרותו מכהונתו כראש מועצה, והמועצה תבחר אחד מבין חבריה לכהן בתפקיד.

יתר על כן, טעונו של מר טרטמן כי נסתתמו כל הדרכים להרכבת קואליציה חדשה גם הוא אינו נכון.

מר טרטמן יודע היום יותר מתמיד כי במשך 3 השנים האחרונות עשה מקח טעות בהרכבים הקואליציוניים השונים במעלה אדומים.

לו בחר ללכת בדרך-המלך במלאכת הרכבת הקואליציה, לא היתה מעלה אדומים נקלעת למערבולת קואליציונית בו שרוי הישוב מזה תקופה ארוכה.

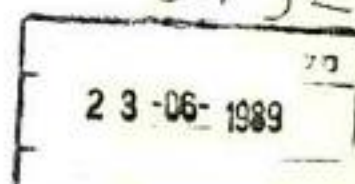
די אם אזכיר שמר טרטמן לא מיצא עד היום את כל ההרכבים האפשריים.

בשיחות שקיימתי עם מר טרטמן בשבוע שעבר הצגתי בפניו את הדרך לשמירת שלימות הישוב והצעתו לדרך-המלך עד למועד הבחירות הבאות, אפריל 1991.

לעניות דעתי, אם לא יבחר בדרך זאת, לא נותרה בידי הברירה אלא לחזור למועצה את שרביט היו"ר, ולהותיר בידיה בחירת יו"ר חדש תחתיו למועצה.

החלטה על פיזור המועצה הקיימת, ועריכת בחירות חדשות, אין פרושה החלטה אדמיניסטרטיבית בלבד, היום יותר מתמיד יש להחלטה מעין זו משמעויות לאומיות ובין-לאומיות רחבות היקף.

2/..



די אם אזכיר שהישוב מעלה אדומים הינו הישוב הגדול ביותר מעבר לקו הירוק ואם מועצתו הנבחרת תפוזר תהא זו המועצה הנבחרת המפוזרת הראשונה מעבר לקו הירוק מאז מלחמת ששת הימים.

פיזור המועצה היום, יתן טיעונים למכביר בידי נציגות אש"ף ותושבי השטחים לחוסר יכולתה של ההתישבות היהודית במרחב ירושלים - לתפקד באופן מסודר.

לאור כל אלה, הצעתי לך כי תשקול את מכלול השיקולים טרם המלצה על החלטה לפיזור המועצה והקדמת מועד הבחירות.

הצעתי לך, לחשעות כל החלטה, עד שתרגענה הרוחות, וראש חז"צ המועצה יפעיל שיקול דעת לביסוס קואליציה יציבה.

אנכי, כחבר מועצה, אפעל כמיטב יכולתי לתפקוד נאות של המועצה.

בכבוד רב,

ירון רן
חבר המועצה

העתק: שר הפנים - הרב אריה דרעי
אלוף פיקוד המרכז - אלוף עמרם מיצנע
הממונה על המחוז - מר יעקב כהן
חברי המועצה המקומית מעלה אדומים

יד' בתמוז תשמ"ט
17 ביולי 1989



לכבוד
שר יצחק רבין
שר הבטחון
משרד הבטחון
הקריה
תל-אביב

נכבדי,

הנדון: בחירות למועצת הרשות וראש הרשות במעלה אדומים

עפ"י מכתב שהתקבל ב-25 ביוני 1989 במועצה המקומית מעלה אדומים, עולה כי בהתאם לסעיף 5(ב') לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"ח - 1981, קבע הממונה על המחוז כי הבחירות במעלה אדומים יוקדמו ויערכו ביום ט' בתשרי תש"נ 7 בנובמבר 1989.

את המכתב שיגר עו"ד אהוד שילת המפקח הארצי על הבחירות וזאת בהסתמכו על החלטת הממונה על המועצות המקומיות ביהודה ושומרון.

מבירורים שערכתי בביקוד המרכז ואצל יועציך עולה כי קיום בחירות בעוד כ-3 חודשים במעלה אדומים לא נעשה על דעתך ולא נתקבלה חוות דעתו והחלטתו של הדרג הבטחוני באשר להשלכות ולמשמעויות שעלולות להוצר בעטיין של בחירות אלו.

לפיכך, אודה לך מאד אם תבהירני האם קיומן של הבחירות הינו על פי החלף החוקי והאם משרד הבטחון רואה בהקדמת קיומן של הבחירות באיזור הנתון לשליטת מושל צבאי בעיתוי הנוכחי צעד שיש עימו הגיון.

יתרה על כן, אני מנצל הזדמנות זו כדי להזהיר כי בעיצומו של תהליך מדיני וכוונה לקיום בחירות באיזור יו"ש, קיום בחירות מוקדמות במעלה אדומים יעלה המה בין התושבים עצמם ובין שכניהם הערבים, דבר שעלול להביא לאירועים בעלי משמעות בינלאומית.

כמו כן, אני רואה בהקדמת הבחירות צעד שיביא מזרז לתחלואים הקואליציוניים של הישוב.

לפיכך, הריני לבקשך לנצל סמכותך כדי להפסיק הליך הבחירות במעלה אדומים.

בכבוד רב,

ירון רון
חבר המועצה

העתק: מר אריה דרעי - שר הפנים
מר דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים
✓ מר יעקב כהן - הממונה על המחוז
✓ מר יצחק מרדכי - אלוף פיקוד המרכז
מר שמעון שבת - יועץ שר הבטחון

מדינת ישראל
משרד הפנים
המפקח הארצי על הבחירות

תל-אביב - מגדל שלום
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 טל' 03-652849
פקסימיליה 03-664747 FAX

תאריך: ב' תמוז תשמ"ט
5 ביולי 1989

מספר 103א



אל: מר רפי כהן, פקיד בחירות, מעלה אדומים.

הנדון: מינוי כפקיד בחירות
מועצה מקומית מעלה אדומים.

רצ"ב מינויך כפקיד בחירות במועצה המקומית מעלה אדומים.

כמו כן רצ"ב לוח זמנים לבחירות שיחיימו ביום 7.11.89 וכן העתק מהחומר שהעברתי למר יעקב כהן.

ב ה צ ל ח ה.

ב ב ר כ ה
אהוד שיל"ח, עוזר
המפקח הארצי

העתקים: ראש המועצה המקומית, מעלה אדומים.
מר יעקב כהן, הממונה יו"ש.

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)
התשמ"ה - 1985

מינוי פקיד בחירות

בחוקף סמכותי כמפקח על הבחירות על פי סעיף 6(ב) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, אני ממנה את

רפאל כהן

להיות פקיד הבחירות למועצה המקומית מעלה אדומים

תחילת תקפו של מינוי זה ביום חתימתו.



אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

ב' בתמוז תשמ"ט
5 ביולי 1989

לשכת אג"מ

נספח א' 6132

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

בחירות למועצה המקומית במעלה אדומים

בחוקף סמכותי לפי סעיף 7 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הריני מודיע כי קבעתי את יום:

כ' בתמוז תשמ"ט - 23 ביולי 1989 (להלן - היום הקובע) כיום בו תתחיל ועדת הבחירות בהכנת פנקס הבוחרים לצורך הבחירות הבאות למועצה המקומית במעלה אדומים שיתקיימו ביום:

ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989

בהתאם לאמור בסעיף 9 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הזכות להרשם בפנקס כבוחר למועצה המקומית מעלה אדומים נתונה לכל אדם אשר מתקיימים בו שניים אלה:

(1) ביום ה- 100 שלפני הבחירות (ז.א. מיום כ"ו בתמוז תשמ"ט - 30 ביולי 1989) היה מקום מגוריו הקבוע בתחום המועצה המקומית מעלה אדומים ומענו היה רשום במרשם האוכלוסין, המתנהל בין באזור ובין בישראל, במעלה אדומים;

(2) יום הולדתו ה- 18 חל לא יאוחר מיום ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989.

פירוש ההוראות הנ"ל הוא כי הזכות להרשם בפנקס הבוחרים תלויה בשלושה תנאים מצטברים (כלומר - יש למלא את כל שלשת התנאים):

(1) מקום המגורים הקבוע במעלה אדומים החל לא יאוחר - 30 ביולי 1989.

(2) המען במעלה אדומים נרשם במרשם האוכלוסין לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(3) תאריך תלידה הוא לא יאוחר מיום י"ט בחשוון תשל"ב 7.11.1971.

אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

תאריך: כ"ז בסיון ה'תש"ל
30.6.89

נספח ב'

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

הודעה בדבר קביעת מועד לבחירות
במועצה המקומית מעלה אדומים

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 5(ב) לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות
(יהודה ושומרון), התשמ"ח - 1981, ולאחר שלדעתי קיימות נסיבות
המצדיקות זאת, הנני קובע כי הבחירות למועצה המקומית מעלה אדומים
יוקדמו ויערכו ביום ט' בחשוון תש"נ (7 בנובמבר 1989).

יעקב כהן
הממונה על המחוז

תאריך: כ"ג חשוון תש"נ
30/6. 89

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)
התשמ"ה - 1985

קביעת מספר חברי המועצה העומדים לבחירה

ומינוי ועדת בחירות ממונה

1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 8 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה-ושומרון), התשמ"א - 1981, הנני קובע כי מספר חברי המועצה העומדת לבחירה בבחירות הקרובות למועצה המקומית מעלה תשעה (9) חברים
אדומים יהיה

יעקב כהן

הממונה על המחוז

תאריך: כ"ג כסיון אש"ט
50.6.89

מדינת ישראל

משרד הפנים

המפקח הארצי על בחירות

תל-אביב - מגדל שלום
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 טל' 03-652849

תאריך: כב' סיון תשמ"ט
25 ביוני 1989
מספר 103

אל: מר יעקב כהן, הממונה על מחוז, יו"ש

הנדון: בחירות - מעלה אדומים.

א. רצ"ב לוח זמנים לבחירות במעלה אדומים לפיו יערכו הבחירות ביום ט' בחשון תש"נ (7 בנובמבר 1989).

ב. לוח הזמנים הוכן בהתאם להוראות השעה דהיינו לוח זמנים מקוצר כפי שהיה ביתר המועצות המקומיות ביו"ש בהתאם לתיקון מס' 38 של התקנון.

ג. אבקש לעשות את הפעולות כדלקמן:

(1) להדפיס את הנוסח הרצ"ב (מסומן א') במודעה ולדאוג לכך שהמודעה תודבק על לוח המודעות במעלה אדומים.

(2) רצוי מאד לתאם הסדר עם מרשם האוכלוסין, בדומה להסדרים בעבר, שפקיד המרשם יגיע למעלה אדומים למספר ימים לשם רישום שינויי מען.

(3) יש לפרסם את המודעה לא יאוחר מיום 3.7.89.

(4) להדפיס את הנוסח הרצ"ב (מסומן ב') כמודעה מטעמד ולהדביקה כאמור על לוח המודעות.

ד. ועדת בחירות

הואיל והבחירות במעלה אדומים אינן בחירות ראשונות יש שוני בנוהל הקמת ועדת הבחירות.

שים לב לרשום בלוח הזמנים של מעלה אדומים.

(1) ועדת הבחירות מוקמת ע"י המועצה המקומית.

(2) רצ"ב חוזר המופנה לראש המועצה ובו פרוט הדברים שעליהם לעשות.

(3) לפיכך הנך פטור מהתיעצות וממינוי הועדה. הסמכות למנות ועדה נתונה לך רק במקרה והמועצה לא ממנה ועדת בחירות עד יום י"ג בתמוז תשמ"ט (16.7.89).

ה. בכל מקרה עליך לקבוע את מספר חברי המועצה העומדים לבחירה. ולפרסם הקביעה (רצ"ב הנוסח מסומן ג').

ב ב כ ה
אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח הארצי

העתקים: מנכ"ל
יועץ משפטי
פקיד הבחירות.

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

בחירות למועצה המקומית במעלה אדומים

בתוקף סמכותי לפי סעיף 7 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הריני מודיע כי קבעתי את יום:

כ' בתמוז תשמ"ט - 23 ביולי 1989 (להלן - היום הקובע) כיום בו תתחיל ועדת הבחירות בהכנת פנקס הבוחרים לצורך הבחירות הבאות למועצה המקומית במעלה אדומים שיתקיימו ביום:

ט' בחשון תש"נ - 7 בנובמבר 1989

בהתאם לאמור בסעיף 9 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, הזכות להרשם בפנקס כבוחר למועצה המקומית מעלה אדומים נתונה לכל אדם אשר מתקיימים בו שניים אלה:

(1) ביום ה- 100 שלפני הבחירות (ז.א. מיום כ"ו בתמוז תשמ"ט - 30 ביולי 1989) היה מקום מגוריו הקבוע בתחום המועצה המקומית מעלה אדומים ומענו היה רשום במרשם האוכלוסין, המתנהל בין באזור ובין בישראל, במעלה אדומים;

(2) יום הולדתו ה- 18 חל לא יאוחר מיום ט' בחשון תש"נ - 7 בנובמבר 1989.

פירוש ההוראות הנ"ל הוא כי הזכות להרשם בפנקס הבוחרים תלויה בשלושה תנאים מצטברים (כלומר - יש למלא את כל שלשת התנאים):

(1) מקום המגורים הקבוע במעלה אדומים החל לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(2) המען במעלה אדומים נרשם במרשם האוכלוסין לא יאוחר מיום 30 ביולי 1989.

(3) תאריך הלידה הוא לא יאוחר מיום י"ט בחשון תשל"ב 7.11.1971.

אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

תאריך:

נספח ב'

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

הודעה בדבר קביעת מועד לבחירות
במועצה המקומית מעלה אדומים

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 5(ב) לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות
(יהודה ושומרון), התשמ"ח - 1981, ולאחר שלדעתי קיימות נסיבות
המצדיקות זאת, הנני קובע כי הבחירות למועצה המקומית מעלה אדומים
יוקדמו ויערכו ביום ט' בחשוון תש"נ (7 בנובמבר 1989).

יעקב כהן
הממונה על המחוז

תאריך:

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)
התשמ"ה - 1985

קביעת מספר חברי המועצה העומדים לבחירה

ומינוי ועדת בחירות ממונה

1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 8 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה-ושומרון), התשמ"א - 1981, הנני קובע כי מספר חברי המועצה העומדת לבחירה בבחירות הקרובות למועצה המקומית מעלה אדומים יהיה

יעקב כהן

הממונה על המחוז

תאריך:

מדינת ישראל
משרד הפנים
המפקח הארצי על הבחירות

תל-אביב - מגדל שלום
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 טל' 03-652849

תאריך: כ"ב סיוון תשמ"ט
25 ביוני 1989

מספר מ'א' 3

לכבוד
מר עמוס טרטמן
ראש מועצה מקומית
מעלה אדומים.

אדוני הנכבד,

הנדון: בחירות למועצת הרשות וראש הרשות

1. בהתאם לסעיף 5(ב) לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ח - 1981, קבע הממונה על המחוז כי הבחירות במעלה אדומים יוקדמו ויערכו ביום ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989.

בימים הקרובים נמנה פקיד בחירות לצורך בחירות אלה והוא יפנה אל כב' על מנת להפגש עם כב' ועובדי הרשות אשר יוכלו להגיש לפקיד הבחירות את כל העזרה לקראת הכנת הבחירות.

אודה לכב' מאד אם יושיט את כל העזרה הדרושה לנ"ל, מיד עם קבלת חוזר זה, ולא לדחות את תכנון העבודות וההכנות הואיל והעבודה מרובה ולוח הזמנים הוא מאד דחוס.

רצ"ב לוח זמנים וכן הצו וכללים והוראות לסדרי בחירות.

2. הזדהות הסיעות במועצה

(א) הננו מפנים תשומת לבך למועד הנקוב בסעיף 11(א) לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1985. סעיף זה קובע כי לא יאוחר מהיום ה-13 שלפני היום הקובע יקבעו הסיעות היוצאות של המועצה (הזדהות הסיעות).

(ב) בהתאם לכך תהיה ישיבת ההזדהות לא יאוחר מיום ז' בתמוז תשמ"ט - 10 יולי 1989.

(ג) קביעת הסיעות הנ"ל היא חשובה ביותר מהסיבות כדלקמן:

(1) סיעה שהזדהתה כאמור, יוכל בא כוחה להגיש לפקיד הבחירות רשימת מועמדים ללא חתימות תומכים.

(2) ההרכב הסיעתי של ועדת הבחירות ו - ועדות הקלפי יהיה אך ורק לפי הסיעות שהזדהו כאמור.

(ד) לאור החשיבות הרבה של ההזדהות אנו מבקשים להזמין את פקיד הבחירות להיות נוכח בישיבת המועצה כדי שיוכל להעביר אלינו דו"ח מדויק ומהיר על סיעות המועצה.

3. בחירת ועדת הבחירות והרכבה.

- (א) בהתאם לסעיף 9(א) לכללים תבחר המועצה ועדת בחירות לא יאוחר מהיום ה-7 שלפני היום הקובע.
- (ב) בהתאם ללוח הזמנים יש לעשות זאת לא יאוחר מיום יג' בתמוז תשמ"ט - 16 ביולי 1989.
- (ג) בהתאם לסעיף 9(ג) לכללים על ראש המועצה להודיע לנו על בחירת ועדת הבחירות, שמות חבריה ומעניהם, לא יאוחר מ-5 ימים לפני היום הקובע, כלומר לא יאוחר מיום ט"ו בתמוז תשמ"ט - 18.7.89.
- (ד) נא להעביר ההודעה האמורה לפי המען דלעיל.
- (ה) ועדת הבחירות תהא מורכבת מנציגי הסיעות שהודחו כאמור לעיל ומספר הנציגים של כל סיעה כמספר חברי הסיעה במועצה ביום ההזדהות.

4. מספר חברי המועצה העומדת לבחירה

בחוקף סמכותו לפי סעיף 8 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981 יקבע הממונה את מספר חברי הועדה העומדת לבחירה.

ההודעה תועבר אליכם בהתאם.

5. אודה לך מאד אם תביא תוכן מכתב זה לידיעת חברי המועצה של הרשות המקומית שהנד עומד בראשה.
6. אנו נשמח ליועץ לכם ולעזור בכל הניתן. אודה לכם מאד על שיתוף פעולה הדוק עם פקיד הבחירות כדי להביא לבחירות הוגנות, תקינות וכשרות.

בברכה
אהוד שיל"ת, עו"ד
מפקח ארצי על הבחירות

העתק: ☒ הממונה על המחוז.
פקיד הבחירות.

לוח זמנים
לבחירות במעלה אדומים - ט' בחשוון תש"נ - 7 בנובמבר 1989

מס' סדר	המסמכים חקנון	הוראות	ה פ ע ו ל ה	מס' הימים ביחס ליום הקובע	השם/ט"ש 1989/1990
1.	11(א)	הזדהות הסיעות במועצה		13 -	ב' ז' בתמוז 10.7
2.	9(ב)	הגשת רשימות נציגים במועצה		12 -	ג' ח' בתמוז 11.7
3.	12	הקמת ועדת בחירות במועצה קרואה/ממונה		7 -	
4.	9(א)	בחירת ועדת בחירות ע"י המועצה		7 -	א' י"ג בתמוז 16.7
5.	9(ג)	הודעה למפקח על בחירת ועדה		5 -	ג' ט"ו בתמוז 18.7
6.	9 - 7	ה י ו ט - ה ק ו ב ע		0	א' כ' בתמוז 23.7
7.	9(ר)	מינוי הוועד ע"י הממונה		3 +	ד' כ"ג בתמוז 26.7
8.	7	השלמת פנקס הבוחרים ע"י הוועדה		15 +	ב' ו' באב 7.8
9.	7	השלמת הפנקס ע"י פקיד הבחירות		22 +	ב' י"ג באב 14.8
10.	11(ב)	הצגת פנקס הבוחרים לא יאותר מ -		22 +	ב' י"ג באב 14.8
11.	11(א)	סיום הצגת פנקס הבוחרים			ב' כ' באב 21.8
12.	12(א)	מועד אחרון להגשת ערר			ה' כ"ג באב 24.8
13.	12(א)	החלטת הוועד בערר			א' כ"ו באב 27.8
14.	12(ב)	הודעה לעורר על החלטת הוועדה			ב' כ"ז באב 28.8
15.	12(ג)	מועד אחרון להגשת ערעור לבית המשפט			ה' ז' באלול 7.9
16.	12(ה)	מתן פסק הדין בערר			ה' י"ד באלול 14.9
17.	7	חתימתו על פנקס הבוחרים			ה' י"ד באלול 14.9
18.	8(א)	מסירת פנקס הבוחרים לפקיד הבחירות			ה' י"ד באלול 14.9
20.	34	חלוקת חוברות מועמדים לרשימות מועמדים		40 -	ה' כ"ח באלול 28.9
21.	26	פרסום הודעת בחירות מס' 1		37 -	א' ב' בחשירי תש"נ 1.10
22.	27(א)	הגשת רשימות מועמדים		27 - 26 -	ד' ה' י"ב-י"ג בחשירי 11-12.10
23.	31	הודעה על ליקויים ברשימות מועמדים		21 -	ג' י"ח בחשירי 17.10
24.	31	תיקון הליקויים		19 -	ה' כ' בחשירי 19.10
25.	32	הודעת פקיד הבחירות על אישור/פסילה רשימה		16 -	א' כ"ג בחשירי 22.10
26.	44(ג)	הודעה לכ"כ הרשימות על צורה פתקי ההצבעה		14 -	ג' כ"ה בחשירי 24.10
27.	21(ג)	מינוי ועדה קלפי		14 -	ג' כ"ה בחשירי 24.10
28.	12(א)(ב)	המועד האחרון לערער על אישור/פסילה מועמד		13 -	ד' כ"ו בחשירי 25.10
29.	8(ב)	מסירת פנקסי הבוחרים לב"כ הרשימות		12 -	ה' כ"ז בחשירי 26.10
30.	38(ב)	הודעה על התקשרויות		10 -	א' ל' בחשירי 29.10 *
31.	12(א)(ג)	מתן פסה"ד על אישור/פסילה רשימה		8 -	ב' א' בחשון 30.10
32.	38(ג)	בטול התקשרות -		8 -	ב' א' בחשון 30.10
33.	41	פרסום הודעת בחירות מס' 2		6 -	ד' ג' בחשון 1.11
34.	44(ד)	מסירת פתקי הצבעה לפקיד הבחירות		3 -	א' ז' בחשון 5.11 *
35.	46	מסירת ציוד לוועדות הקלפי		1 -	ב' ח' בחשון 6.11
		י ו ט ה ב ח י ר ו ת		0	ג' ט' בחשון 7.11
36.	74(ב)	מסירת פרוטוקול פקיד הבחירות למפקח		1 +	ד' י' בחשון 8.11
37.	15	פרסום תוצאות הבחירות ע"י המפקח		10 +	ו' י"ט בחשון 17.11
38.	22(ב)	בחירות חוזרות לראש ראשות		14 +	ג' כ"ג בחשון 21.11
39.	17(א)	ערעור לבית"מ על תוצאות הבחירות			ו' ג' בכסלו 1.12
40.	17(ג)	פסק דין בערעור בחירות			א' ג' בטבת 31.1.1990

מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז יהודה ושומרון

כז בסיוון תשמ"ט
30 ביוני, 1989

6132

לכבוד

מר עמוס טרעמן
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

א.נ.

הנדון: בחירות במעלה אדומים

הופתעתי לקרוא בעתון כל העיר מתאריך 30.6.89 עטוט לא נכון של דברי בעקבות שיחה שקיים עמי טלפונית כתב העתון. במהלך שיחה זו, נשאלתי אודות נושאים שונים העומדים על סדר היום של ישיבת המועצה כולל תכנים אשר הובאו לדיון ולאשור.

לבקשתו של הכתב פרטתי בפניו את ההליך באופן כללי הקשור לאשור תכנים ברשות מקומית. לשאלותיו הספציפיות לגבי תכנים שהיו אמורים להידון בישיבת המועצה, חזרתי והדגשתי את ההליך הכללי לאשור ת.ב.ר מבלי להתייחס לאיזה שהוא ת.ב.ר ספציפי.

לגופו של עניין הנני מאשר כי התקיימו דיונים מקצועיים מוקדמים. (עוד נטרם שהוחלט להקדים את הבחירות ברשות) ללא קשר לבחירות הן במשרדי והן במשרד הראשי (בלשכת טמנה"ל לתקציבים) וזאת על בסיס בקשות מפורטות שהגשתי. גשת המשרד בדיונים אלה, היתה אוהדת ועניינית.

אני תקווה שבתקופה הקרובה, נתן יהיה להשלים את ההליכים.

בברכה,

יעקב כהן,
הממונה על המחוז

העתק: תיק פנימי - כ א 7



מעלה אדומים

יא	בסיון	תשמ"ט
14	ביוני	1989
ת.מ.		
תמ'	O.H.9	55

6/32



לכבוד
מר רב קהת
מנכ"ל משרד הפנים
הקריה
ירושלים

שלום רב,

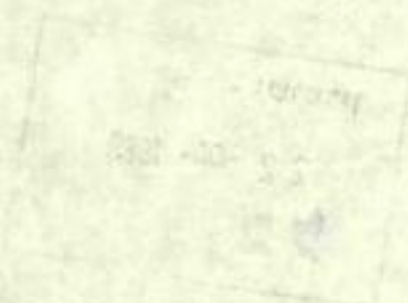
הנדון: דמורליזציה ואנדרלמוסיה - מעלה אדומים

המצב במועצה המקומית מעלה אדומים הולך ומסתבך, אין מדובר יותר באירוע חולף, מדובר בחיידק שפגיעתו קטלנית ובלתי הפיכה.

אין זה סוד שניהול מוניציפלי מסובך ומורכב, הן מעצם המבנה הסטטורי, והן מעצם המעורבות הפוליטית בניהול השוטף.

המצב בישובים היהודיים ביו"ש מסובך ומורכב עוד יותר, והחוק החל עלינו אינו בריוק החוק החל על כל נבחרי הרשויות המקומיות בישראל, והוא למעשה סירוס תמוה ולא מובן של החוק הישראלי.

לפיכך, אחת משתיים, או שמאפשרים לנו לנהל את ענייני הציבור כפי שמתנהלים הדברים במדינת ישראל או שמשרד הפנים יפעל ביתר החלטיות ויעשה סדר מיירי במקום, שהרי אי אפשר להמשיך ולשאת באחריות האישית והציבורית למה שקורה אצלנו בלי שהשלטון המרכזי יפעיל את הסמכות והאחריות הנתונות בידיו.



100-100-100
100-100-100
100-100-100

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE
ON THE LANDS OF THE UNITED STATES

IN RESPONSE TO A RESOLUTION OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES
PASSED MAY 1, 1890

BY THE COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE
AND THE SECRETARY OF THE INTERIOR

WASHINGTON: GOVERNMENT PRINTING OFFICE
1891

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

-02-

כמה דברים אמורים -

או שאתם מפזרים את המועצה לאלתר ומכריזים על בחירות מיד (תוך 3 חודשים מקסימום ויטלחו לי כל המשפטים שיצטרכו לנסח הוראות שעה למינהם) או שמוסיפים חברים ממונים למועצה ומאפשרים לקדנציה זו להוציא את ימיה, אם תמשך ההשהייה בקבלת ההחלטות או שיתקבלו החלטות שמשמעותן מריחת הדברים על פני חודשים ארוכים, תלך המהומה ותגבר והנזק שייגרם לפינה הקטנה והיקרה שלנו, יהיה בלתי נסבל.

עליכם לדעת, כי המצב הבטחוני, המדיני, והקיצוצים הקשים במערכות החינוך, מחייבים אתכם לעירונות ותשומת לב מיוחדת, שכן הציבור מתוח ומגורר וכל מתיחה מיותרת של החבל תביא להתפוצצות קשה ומכאיבה.

אני מצפה לפעולה מהירה ועניינית מצידכם.

בכבוד רב,
ובהערכה רבה

מיכה בראון
סגן ראש המועצה (מיל')

העתקים: הרב אריה דרעי - שר הפנים
ה"כ יהושע מצא - יו"ר ועדת הפנים
מר עמוס סרטמן - ראש המועצה
מר יעקב כהן - הממונה ✓
חברי המועצה המקומית

THE UNITED STATES OF AMERICA
DO hereby certify that
[illegible text]
[illegible text]
[illegible text]
[illegible text]
[illegible text]

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand and the seal of the
[illegible text]
[illegible text]

ATTEST:
[illegible text]

WITNESSED my hand and the seal of the
[illegible text]
[illegible text]
[illegible text]

יא' בסיוון תשמ"ט
14 ביוני 1989

היחיד יהודה ושומרון

25-06-1989

נתקבל

לחן מלך אברהם
6132

לכבוד
מנכ"ל משרד הפנים
מר דב קרן
משרד הפנים
הקריה
ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: בחירות מוקדמות במעלה אדומים
סימוכין: מכתבו של עמוס טרטמן אליך מה-15.6.89

הצעתו של עמוס טרטמן להקדים את הבחירות למועצה המקומית במעלה אדומים נוגדת כל מבחן דמוקרטי וסבורני שלא תעמוד בפני מבחן משפטי, מה עוד שלא נמצאה עילה מספקת לנקיטת צעד מעין זה - טרם מלאו חמש שנים לכהונת מליאת המועצה הנוכחית.

סבורני כי בעמדה זו מחזיקים רוב חברי המועצה המקומית ומבחן הסבירות ההגיוני יקבע כי אם חושב מר טרטמן שנסתתמו כל הדרכים מבחינתו להמשך תפקידו - עליו להודיע על התפטרותו מכהונתו כראש מועצה, והמועצה תבחר אחד מבין חבריה לכהן בתפקיד.

יתר על כן, טעונו של מר טרטמן כי נסתתמו כל הדרכים להרכבת קואליציה חדשה גם הוא אינו נכון.

מר טרטמן יודע היום יותר מתמיד כי במשך 3 השנים האחרונות עשה מקח טעות בהרכבים הקואליציוניים השונים במעלה אדומים.

לו בחר ללכת בדרך-המלך במלאכת הרכבת הקואליציה, לא היתה מעלה אדומים נקלעת למערבולת קואליציונית בו שרוי הישוב מזה תקופה ארוכה.

די אם אזכיר שמר טרטמן לא מיצא עד היום את כל ההרכבים האפשריים.

בשיחות שקיימתי עם מר טרטמן בשבוע שעבר הצגתי בפניו את הדרך לשמירת שלימות הישוב והצעדו לדרך-המלך עד למועד הבחירות הבאות, אפריל 1991.

לעניות דעתי, אם לא יבחר בדרך זאת, לא נותרה בידי הברירה אלא להחזיר למועצה את שרביט היו"ר, ולהותיר בידיה בחירת יו"ר חדש תחתיו למועצה.

החלטה על פיזור המועצה הקיימת, ועריכת בחירות חדשות, אין פרושה החלטה אדמיניסטרטיבית בלבד, היום יותר מתמיד יש להחלטה מעין זו משמעויות לאומיות ובין-לאומיות רחבות היקף.

די אם אזכיר שהישוב מעלה אדומים הינו הישוב הגדול ביותר מעבר לקו הירוק ואם מועצתו הנבחרת תפוזר תהא זו המועצה הנבחרת המפוזרת הראשונה מעבר לקו הירוק מאז מלחמת ששת הימים.

פיזור המועצה היום, יתן טיעונים למכביר בידי נציגות אש"ף ותושבי השטחים לחוסר יכולתה של החתישבות היהודית במרחב ירושלים - לתפקד באופן מסודר.

לאור כל אלה, הצעתי לך כי תשקול את מכלול השיקולים טרם המלצה על החלטה לפיזור המועצה והקדמת מועד הבחירות.

הצעתי לך, להשעות כל החלטה, עד שתרגענה הרוחות, וראש המועצה יפעיל שיקול דעת לביטוס קואליציה יציבה.

אנכי, כחבר מועצה, אפעל כמיטב יכולתי לתפקוד נאות של המועצה.

בכבוד רב,

ירון הן
חבר המועצה

העתק: שר הפנים - הרב אריה דרעי
אלוף פיקוד המרכז - אלוף עמרם מיצנע
הממונה על המחוז - מר יעקב נהן
חברי המועצה המקומית מעלה אדומים

אל:	ג' י"א יאטטט"ן י"ט	התאריך	20/6/89
כותר:	עקב כהן הממונה י"ט	תיק מס'	6132
הנדון:			

מצאה ואצוה"ם

הערה צלם מכתב התגבר בצד אצוה.
כ"ט, למיניו אך התקבל המל"ט: אצוה
במירב המל"ט ואצוה"ם.
א"א"כ אצוה"ם א"י א"י מונמי א"י
אצוה"ם ימין ימין אצוה"ם.
אצוה"ם א"י א"י אצוה"ם א"י אצוה"ם
אצוה"ם אצוה"ם: א"י א"י אצוה"ם
אצוה"ם, אצוה"ם אצוה"ם אצוה"ם
אצוה"ם אצוה"ם.

בכבוד רב,

י"א י"א

1/20

STANDARD FORM NO. 64

TO

FROM

SUBJECT

DATE

TIME

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50

1/20/50



אין גילוי מידע
מחוז יהודה ושומרון
29/6
OFFICE:
35 KING GEORGE ST.
JERUSALEM 94261
TELEPHONE:
241667, 248832

ירון רבינוביץ עורך דין

YARON RABINOWICZ

המשרד:
רח' המלך גורג' 35
ירושלים 94261
טלפון:
241667, 248832

תאריך 5.6.89 DATE

מספרנו OUR REF.

בין

לכבוד
מר יעקב כהן
הממונה על הישובים היהודיים
ביהודה ושומרון
משרד הפנים
רחוב הלל 24
ירושלים

..J.K

**הנדון:- פיזור המועצה המקומית מעלה אדומים
והכרזה על בחירות**

בשם מרשי מר ברוך עטר, העותר כבג"צ 834/88 הריני פונה אליך בענין
הבא:-

ביום 17.1.89 בוטלה על פי בקשה מרשי עתירתו לבג"צ, על פיה נחקש בית
המשפט העליון להורות למפקד כוחות צה"ל באזור, לך וליו"ר ועדת הבדיקה
שנתמנתה בתאריך 19.6.88 על ידי מפקד האזור לבדיקת תפקודה של המועצה
המקומית מעלה אדומים, להכריז על פיזור המועצה ועריכת בחירות חדשות.

ביטול עתירתו של מרשי, נעשה בשל הצהרת נציג המדינה כי בהחשב עם
הקמת הקואליציה שהוקמה סמוך להגשת העתירה, הינה הזדמנות אחרונה למועצה
להתנהל ולמלא את תפקידיה וענייניה, וכי אם מכל סיבה שהיא יתגלו ליקויים
כתפקוד או משבר כלשהו, יזום משרדכם את פיזור המועצה ועריכת בחירות חדשות
למועצה וממילא גם לראשות המועצה.

ביום 4.6.88 הודיע סגן ראש המועצה על התפטרותו מתפקידו בשל העדר
יכולת לקיים מטרת הקינה והגיוניה של יחסי עבודה עם רב חברי המועצה
ובעקבות כך הורה כב' על ביטול ישיבת המועצה שזומנה לאותו היום.

ביום 5.6.1988 הודיע ראש המועצה כי הוא פנה למשרד הפנים להורות על
הקדמת הבחירות.

מרשי סבור כי החפטרות סגן ראש המועצה והצטרפות מר ברזילי למתנגדי ראש המועצה והמצב השורר במועצה כיום הואם להפליא את האנדרלמוסיה, ומיטת הדין ואי הסדרים כפי שחוארו בעתירותיו וכן בעתירה קודמת שהוגשה לבג"צ בתיק בג"צ 408/87.

פניהו של מרשי אליך נועדה להורות על מינוי מועצה זמנית וכן ראש מועצה זמני שינהלו את ענייני העיר עד לעריכת בחירות. מרשי מתנגד בכל חוקף כי ראש המועצה הנוכחי אשר הביא את המועצה למערכות היחסים בקרב פעיליה עד להתרס הנשיק, וגרם לאי סדרים למרידה לסכסוכים ולכזבוז כספי ציבור יקרים, ימשיך לנהל את ענייני העיר עד למועד עריכת הבחירות.

מרשי יוסיף וישען כי כי עצם העובדה שבקרב המועצה נערכו השקם והערב מהפכות חצר, כשבכולן פעל מר טרטמן כראש המועצה ואשר בסיכומו של דבר לא קידמו דבר וחצי דבר בחומי המועצה והותירו חשקעים עמוקים ואי סדרים, מחייבים הסקת מסקנה אחת ויחידה והוא שראש המועצה איננו כשיר לנהל את ענייני המועצה וזאת לפרק זמן כלשהו ולו הקצר ביותר.

מרשי סבור כי בהיותו נציג מפלגה אשר לה מספר חברים הגדול ביותר במועצה ובהחשב בעובדה שהוא ביחד עם חבריו בסיעות אחרות עשויים לנהל את ענייני המועצה טוב יותר עד לקיום בחירות כלליות למועצה ולרשות המועצה, ראוי כי ינחן להם אמון וכי המינוי הזמני יעשה למרשי על מנת שינהל את ענייני המועצה עד למועד המיוחל בו ייערכו בחירות כדין.

למותר לציין כי מרשי מצפה כי כב' יקבל החלטה בקטור להכרזה על פיזור המועצה ועריכת בחירות חדשה בחוד מועד קצר ביותר וכי אם בחור ל ימים לא חפורסם ההכרזה ייאלץ הוא לחזור ולפנות לערכאות וזאת מתוך דאגה לעיר ולענייניה.

חב

בכבוד

ירון ובינזמי, עיר

צבא הגנה לישראל

צור בדבר ניהול המועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981
תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

ד"ר בסיון תשמ"ט
ד' בירני, 1989

6132

לכבוד

עו"ד אהוד שילת
המפקח הארצי על הבחירות בת"א
מגדל שלום
ת.ד. 29091

א.נ.י.

הנדון: בחירות במר"מ מעלה-אדרמים

ע"פ סעיף 5 (ב) לתקנון המועצות המקומיות, אבקשך להתחיל בתהליך הכנת
הבחירות במועצה מקומית מעלה-אדרמים.

ב ב ר כ ה.

יעקב כהן
הממונה על המחוז

העתק: מר דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים

1983-06-06

בית דין

(לחברות סנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אל:

התאריך

6.6.89

חוק מס'

מאת:

מזכר

הנדון:

לקח יאבואים

(מאז יאבואים)

מכתב אל מר א. ארמון.

הנה מבקש קבוצת המורים האלה

אלוהים.

אפי קרש צי נא אימון.

חא'כים אהרבה המורה אלה.

דבר כה

אילו פלאק

המקומית



המועצה

מעלה אדומים



ב' בסיון תשמ"ט
5 ביוני 1989
מנ 1-105
P.O. 879

לכבוד
מר דב קהת
מנכ"ל משרד הפנים
משרד הפנים הקריה
ירושלים

באמצעות הממונה על המחוז
מר יעקב כהן

אדון נכבד,

לפני כחמישה חודשים בישיבה במשרדך בה נכחו חמישה חברי מועצה, הודענו לך על התהוות מצב פוליטי חדש במעלה אדומים, אשר יבטיח יציבות ואף יאפשר עבודה תקינה של המועצה עד תום הקדנציה. אכן כד סברתי וכך סברו אף חברי לקואליציה באותה עת. (נציגי ליכוד ח"ד (מפד"ל) ש"ס איכפת לי) בתקופה זו חשתי כי רוח חדשה מנשבת בקרב פרנסי הציבור ותחושת האחריות היתה הקו המנחה.

לדאבוני פני הדברים השתנו לפני כחודשיום בכך שנציג סיעת ש"ס פרש מהקואליציה מטעמים אישיים.

היום נראה כי מצב היחסים בין חברי המועצה אינו מאפשר הרכבת קואליציה חדשה, אשר תאריך ימים ולא תשרוד מעבר לזמן הקצר. על אף הצעות והצהרות של חלק מחברי המועצה מן האופוזיציה לכינון קואליציה חדשה בהרכב פרסונלי שונה.

באשר טובת העיר ותושביה עומדים לנגד עיני, תוך תחושת אחריות לבדה בתפקידי הציבורי כראש המועצה, מאז 1980 תוך שותפות פיוזית בבנין העיר והמועצה על כל מרכיביה ומתן השירותים ברמה גבוהה לתושביה, אני סבור כי אנו נמצאים בנקודת זמן קשה בה גם האירועים הבטחוניים באיזור אף הם גורמים לתחושה של צרעור הבטחון ומושכים גורמים שונים בעיר לתפוס "טרמפ" פוליטי במצב זה.



מעלה אדומים

לאור כל אלה ולאור הודעתך בישיבה לפני כחמישה חודשים במשרדך באופן חד משמעי בה הודעת על מתן אפשרות לקואליציה זו, שאם לא כן תורה לקיים בחירות מוקדמות, אני דורש ממך להקדים את הבחירות בסעלה אדומים ולקיומן בהקדם האפשרי, תומכים בדרישה זו כל חברי לקואליציה הנוכחית.

אני מאמין וכן גם חברי לקואליציה הנוכחית כי צעד זה מתבקש ונדרש לטובת העיר ותושביה.

דב ידידי, אשמח אם תינתן לי האפשרות לפגוש אותך ולהבהיר פרטים נוספים, כי אתה היית לי לעזר רב בתקופה קשה זו.

בברכה נאמנה
ובלחיצת יד

עמנואל טהטמן
ראש המועצה

העתקים: שר הפנים הרב אריה דרעי
אלוף פיקוד מרכז - אלוף עמרם מיצנע
מר יעקב כהן - הממונה על המחוז
חברי המועצה המקומית מעלה אדומים

מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז יהודה ושומרון

2 בסיוון תשמ"ט
6 ביוני, 1989

6132

ד ח נ פ

לכבוד

מר דב קהת
מנכ"ל המשרד
משרד הפנים
הקרית

ירושלים 910691

א.נ.,

הנדון: מו"ט מעלה - אדומים

מצ"ב מכתבו של מר עמוס טרטמן המדבר בעד עצמו,
גם אני בדעה שהמצב שנוצר במועצת הרשות מחייב את הקדמת הבחירות,

אבקש להודיעני את עמדתך בנושא,

ב ב ר כ ה,

יעקב כהן
הממונה על המחוז

העתק: מר בני דיקרדו - סגן מנהל המינהל לשילטון מקומי

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

מחוז יהודה ושומרון

05-06-1989

נתקבל

ב' בסיון תשמ"ט
5 ביוני 1989
מנ 1-105
879 P.O.

6132

לכבוד

מר דב קהת

מנכ"ל משרד הפנים

משרד הפנים הקריה

ירושלים

באמצעות הטלפון על המחיר
מר יעקב כהן

אדון נכבד,

לפני כחמישה חודשים בשיבה במשרד בה נכחו חמישה חברי מועצה, הודענו לך על התהוות מצב פוליטי חדש במעלה אדומים, אשר יבטיל יציבות ואף יאפשר עבודה תקינה של המועצה עד תום הקדנציה. אכן כך סברתי וכך סברו אף חברי קואליציה באותה עת. וכציג ליכוד ח"ד (מפד"ל) ש"ס איכפת לי בתקופה זו חשתי כי רוח חדשה מנשבת בקרב פרנסי הציבור ותחושת האחריות היתה הקו המנחה.

לראינוני פני הדברים השתנו לפני כחודשים בכך שציג סיעת ש"ס פרש מהקואליציה מטעמים אישיים.

היום נראה כי מצב היחסים בין חברי המועצה אינו מאפשר הרכבת קואליציה חדשה, אשר תאריך ימים ולא תשרוד מעבר לזמן הקצר, על אף הצעות והצהרות של חלק מחברי המועצה מן האופוזיציה לכינון קואליציה חדשה בהרכב פרסונלי שונה.

באשר טובת העיר ותושביה עומדים לנגד עיני, תוך תחושת אחריות כבדה בתפקידי הציבורי כראש המועצה, מאז 1980 תוך שותפות פיזית בבנין העיר והמועצה על כל מרכיביה ומתן השירותים ברמה גבוהה לתושביה, אני סבור כי אנו נמצאים בנקודת זמן קשה בה גם האירועים הבטחוניים באזור אף הם גורמים לתחושה של צרור הבטחון ומושכים גורמים שונים בעיר לתפוס "טרמפ" פוליטי במצב זה.

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

לאור כל אלה ולאור הודעתך בישיבה לפני כחמישה חודשים במשרדך, באופן חד משמעי בה הודעת על מתן אפשרות לקואליציה זו, שאם לא כן תורה לקיים בחירות מוקדמות, אני דורש ממך להקדים את הבחירות במעלה אדומים ולקיימן בהקדם האפשרי, תומכים בדרישה זו כל חברי לקואליציה הנוכחית.

אני מאמין וכן גם חברי לקואליציה הנוכחית כי צעד זה מתבקש ונדרש לטובת העיר ותושביה.

דב ידידי, אשמח אם תינתן לי האפשרות לפגוש אותך ולהבהיר פרטים נוספים, כי אתה היות לי לעזר רב בתקופה קשה זו.

בברכה נאמנה
ובלחיצת יד

שמעון טייטל
ראש המועצה

העתקים: שר הפנים הרב אריה דרעי
אלוף פיקוד מרכז - אלוף עמרם מיצנע
מר יעקב כהן - הממונה על המחוז
חברי המועצה המקומית מעלה אדומים

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
המטרה על הישרבים היהודיים ביהודה ושומרון

6132 חלק א' דיון

א' בסיון תשמ"ט
4 ביולי 1989

אל: חברי המועצה המקומית טעלה-אדומים:

מר עמוס טרטמן - ראש המועצה
מר מיכה בראון - ס/ראש המועצה
ער"ד יצחק ברזילי - חבר המועצה
מר דודר ביטון - חבר המועצה
מר אלי צלקר - חבר המועצה
מר ברוך עטר - חבר המועצה
מר ירון רן - חבר המועצה
מר שמאל פניאל - חבר המועצה
מר דוד בן נאה - חבר המועצה

הנדון: ביטול ישיבת מועצה מיבחדת

רצ"ב הודעת מר מיכה בראון על התפטרותו מתפקידו כסגן ראש מועצה.
לאור הודעה זו אשר תחולתה מהיום א' סיון תשמ"ט 4 ביולי 1989, הנני
מבטל את ישיבת המועצה שזימנתי להיות בשעה 18.30 במשרדי המועצה ומאשר את
הודעתו של מר מיכה בראון על התפטרותו מתפקיד סגן ראש המועצה.

ב כ ה

יערבי כהן
המסרנה

~~12731242 rlf~~

פירענדעלעכע

10 0000 7701

21-06-1989

דחוף ע"י דפ

ג ת ק ב ז

מפקדת פוקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק 33(852)
אירד תשח"ט
יובי 1989

7-06-1999

6132 ✓

מפקדת פיקוד
ענף הדיון
טל:
חק 33(852)
אירד
יוני

למנהל האזורי

בני יערי
יות

מתאם הפעולות באיו"ש ובאות"ע
היועמ"ש למערכת הבטחון
משרד הפנים - סגן בכיר ליועמ"ש
איו"ש - היועמ"ש
משרד הפנים - הממונה על הרשוי
(853)

הכדון: תיקון תקנון המועצות המקומיות באיו"ש -
בחירת סגן ממלא מקום לראש המועצה

מצ"ב נוסח מוצע לתיקון תקנון המועצות המקומיות החל בהתישבות הישראלית באיו"ש. פיקרו של תיקון מוצע זה הינו בקביעתן של הוראות הנוגעות לבחירתם של סגנים לראש מועצה מקומית והשוואת המצב בסוגיה זו, בשינויים המחוייבים, להסדר המשפטי הקיים בישראל על פי חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה - 1975.

2. על פי המצב המשפטי דהיום רשאית מועצת המועצה המקומית לבחור בסגן אחד לראש המועצה המקומית כאשר אישורו או הסכמתו של ראש המועצה לבחירה זו איננו נדרש.

איננו נדרש.
על פי החשב הקיים בישראל הוסמך ראש רשות מקומית לבחור לו סגן מבין חברי המועצה כממלא מקומו. בחירה זו טעונה אישור המועצה ברוב חבריה. לצדו של סגן ממלא מקום באמור רשאית המועצה לבחור סגנים נוספים לראש הרשות (עד להספר סגנים שנקבע מראש בחקיקה הרלבנטית).

3. התיקון המוצע נועד כאמור להשוות את המצב הקיים של פי התקנון לזה הקיים בישראל כך שראש המועצה המקומית יהא זכאי לבחור לו סגן ממלא מקום אשר ישמש כיד-ימינו וכעוז לראש המועצה בניהול ענייני המועצה.

במסגרת התיקון המוצע הוספו לתקנון מספר הודאות נוספות הכרוכות אף הן בנושא זה של סגנים לראש המועצה המקומית, כגון - המקרים בהם יחדל סגן ראש המועצה מכהונתו, אופן קביעת שכרם של ראש מועצה נבחרת וסגנו - ממלא מקומו וכדומה.

5. התיקון המוצע אושר הן על ידי הלשכה המשפטית של השרד הפנימי והן על ידי גורמי האזור.

6. לא יתא זה למותר לציין כי התיקון המוצע נועד, בין השאר, על מנת ליתן מענה לחופי לבעיה קונקרטית שהתעוררה במועצה המקומית מעלה אדומים, על פי הנתונים שנמסרו לנו מפני יועמ"ש - איו"ש עומדת להתכנס ביום א' הקרוב, 4 ביוני '89, ישיבה מיוחדת לשם העברתו מכהונה של סגן ראש המועצה המקומית, מר מיכה בראון. צעד זה, כך נמסר לנו, נועד, בסופו של דבר, לפגוע בראש המועצה, מר עמוס טרנמן, על ידי ערעור היסודות התומכים בו בתוך מליאת המועצה ובהם גם מר בראון.

12-06-1989
נתקבל
תק. נוס'

15-06-2003

7. על מנת למנוע זעזועים במועצה המקומית האמורה, אשר, כנכור, הדי אי-הסדרים והליקויים בניהולה הגיעו מספר פעמים עדי בג"צ ואף הובילו להקמתה של ועדת-חקירה שמונתה על ידי מפקד כוחות צה"ל באזור, רואים גורמי האזור ומשרד הפנים חשיבות מיוחדת בחתימה על התיקון המוצע לא יאוחר מיום 3 ביוני '89, קרי - עד לכינוס ישיבת המועצה המיוחדת שנוכרה לעיל.

8. נציין כי הוראת המעבר שנקבעה בתיקון המוצע (סעיף 12 לנוסח התיקון המוצע) נוסחה על ידי גורמי הלשכה המשפטית של משרד הפנים ותואמה עם מנכ"ל משרד הפנים, מר דב קהת, הוראה זו קובעת כי סגן ראש מועצה שנבחר לכהונתו זו על ידי המועצה קודם לכניסתו לתוקף של התיקון המוצע ייחשב, לאחר תחילת תוקפו של התיקון, כסגן ממלא - מקום שנבחר על ידי ראש המועצה באישור המועצה ברוב חבריה וככזה - לא ניתן להעבירו מכהונתו אלא אם הורה כן ראש המועצה באישור המועצה ברוב חבריה. בכך משתנה, בפועל, מעמדו של סגן כאמור מסגן "נוסף" לסגן ממלא - מקום, באופן אוטומטי, בין שלראש המועצה ובין שלחברי המועצה התנגדות לכך.

9. לא יתא זה לחותר לציין כי אנו הבענו ספקותינו באשר לרציות שבפרסום חקיקה חפוזה מעין זו כמענה לבעיה קונקרטית אשר בג"צ עשוי, קרוב לוודאי, להיוקק לה, בין שצו כמוצע יפורסם ובין שלא יפורסם והמצב המשפטי דהיום ייוותר על כנו, ולו מן הטעם שהדברים יוצגו כהתערבות גורמי הממשל בתהליכים תוך-מועצתיים במועצה מקומית וכנסיון לקבוע עמדה פוליטית בדרך של חקיקה.

עם זאת נדגיש כי אין אנו מתנגדים לעצם תוכן החקיקה המוצעת ואנו תומכים, בעיקרו של דבר, בהכללתה בתקנון.

10. באם עמדתך היא כי יש לפרסם את הצו המתקן המוצע בטרם ישיבת המועצה ביום 4 ביוני '89, נודה לקבלת אישורך, אף טלפונית, לפרסום התיקון המצ"ב לתקנון המועצות המקומיות.

סגן
יעוץ
הענף

אורן
קצין
בשם
ראש

אש/אש
(fax/3)



כ"ה באייר תשמ"ט
30.5.89

מבלי לפגוע בזכויות

ביד

6/32

לכבוד
מר יעקב כהן
הממונה על מחוז איו"ש
משרד הפנים

א.נ.,

הנדון: מכתב מיום 25.5.89.

להלן תגובתי למכתבו של מר כראון:

1. אני דוחה בשאט נפש את הטענה (הבלתי מבוססת מבחינה עובדתית) כאילו קיים הסכם המלווה בשטרות חתומים על סכום כלשהוא להבטחת הדחת סגן ראש המועצה.

2. לענין זכותו של מר דוד ביטון לפעול כחבר מועצה ולהצביע בכל אסיפה הנני להבהיר כדלקמן:

א. ראש המועצה שלח למר ביטון הודעת פסלות בהתאם לסעיף 58(א) לתקנון הרשויות המקומיות איו"ש.

ב. סעיף 58(ג) לתקנון מורה כהאי לשנא: "כתום 30 יום מיום שנשלחה אליו ההודעה לפי סעיף קטן (א) או (ב), תופסק כהונתו זולת אם תוך הזמן האמור -

1. הגיש אותו חבר מועצה בקשה לבית המשפט לביטול ההודעה:

במקרה זה לא יחדל לכהן אלא אם בית המשפט החליט על כך.

ג. מאחר שמר ביטון הגיש בקשה לביטול לבית המשפט המחוזי ובית המשפט טרם החליט על הפסקת כהונתו של מר ביטון, הרי כאמור בסעיף הנ"ל, מר דוד ביטון: "לא יחדל לכהן". מר דוד ביטון הינו חבר מועצה לכל דבר וענין, ואין מניעה בדיון שהוא ישתתף באסיפת ההדחה שנתבקשה כדיון.

3. אשר על כן, אני חוזר איפא לחובתך לכנס את האסיפה בתוך 15 יום, (סעיף 29(ב) לתקנון), דהיינו: עד ליום חמישי 1.6.89, אני חוזר גם לחובתך לקיים את האסיפה במהירות הראויה כמתחייב מסעיף 11 לפקודת הפרשנות, תשמ"א 1981.

בכבוד רב וכב"ח

י. ברזילי עו"ד
חבר המועצה המקומית

העתק:
מר שפט - יועמ"ש משרד הפנים.



כ"ד באייר תשמ"ט
29.5.89

ביר

6132

לכבוד
מר יעקב כהן
הממונה על המחוז
מחוז יהודה ושומרון
משרד הפנים

א.נ.נ.

הנדון: מכתבו של מר מיכה בראון.
מכתב מיום 25.5.89.

הריני מתכבד להשיב למכתבך שבסימוכין, ולבקשתך להתייחס למכתבו של מר בראון כדלקמן:

1. כבוד הממונה מתבקש לכנס ישיבה מיוחדת בהתאם לסעיף 29(ב) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש, ולדעתי אין במכתבו של בראון כדי להעלות או להוריד ועל כבוד הממונה לכנס את הישיבה בהתאם לחוק.
2. לצערי ולדאבוני, האמור במכתבו של בראון לוקה באי-דיוקים רבים וזאת בלשון המעטה ועצם מישלוחו ועיקר טענותיו נגועים בחוסר ניקיון כפיים.
3. העובדה כי ההצעה להעביר את מר בראון מתפקידו והדרישה לכנס ישיבת מועצה ניהומכות ע"י חמישה חברי מועצה מצביעה כאלף עדים כי ההצעה נעשית משיקולים עיניניים ולא משיקולים אישיים כלל ועיקר. העובדה הנוספת כי שניים מיתוך חברי המועצה הינם נציגים של מפלגות שונות אף מחזקת מסקנה בלתי-נימנעת זאת.
4. יצויין עוד, כי למרות שכבר היה ידוע למר בראון כתחילת חודש אפריל 1989 על בקשתם של חברי המועצה לפיטוריו, לא העלה מר בראון טענה כלשהיא כנגד פיטוריו עד ליום 15.5.89, הווה אומר במשך כחודש ומחצה לא התנגד להצעת חברי המועצה ואף לא העלה טענה כלשהיא, בין עינינית ובין דמיונית כנגד פיטוריו.
5. מר בראון, כאמור, מנסה לטעון כאילו הצטרפותי לדרישה לפיטוריו נובעת משיקולים של הפעלת לחץ עליו כדי שימנע מלמלא את חובתו הציבורית וזאת בכל הקשור והנוגע בפני בית הדין האזורי לעבודה. מר בראון מסר את עדותו בפני כבוד בית הדין וסיים למסרה כבר מלפני כחודש ימים ועל כן אין ולא יכול להיות כל קשר בין הצטרפותי לדרישה לפטרו לבין עדותו בפני בית הדין.

2/...



מעלה אדומים

- 2 -

6. יצויין כי מבחינתי הדרישה לפטרו נובעת אך ורק משיקולים עיניניים, ומר בראון הוא זה אשר פועל מתוך אינטרסים אישיים צרים ואכזא את עיקרם בקצרה.
7. לפני שנה בלבד ולאור העובדה כי המועצה אינה מסוגלת לתפקד, פנו חמישה חברי מועצה ליו"ר וועדת החקירה שמונתה ע"י אלוף הפיקוד ודרשו לפזר את המועצה, מר בראון עצמו היה היוזם העיקרי של פנייה זו אשר צילום נכון ממנה מצ"ב.
8. בעיקבות הפנייה הנ"ל ובעיקבות המלצותיה של וועדת החקירה, אף הוגשה עתירה לבג"צ (834/88) לפזר את המועצה וליישם את החלטות הוועדה.
9. לתדהמתם של הרבה מחברי המועצה, נתברר פתאום כי מר בראון חזר בו מעמדתו ומדרישתו לפיזור המועצה והתברר סמוך לאחר מכן כי זכה להטבות אישיות מפליגות מאת ראש המועצה וזאת בתמורה לתמיכתו של בראון ביו"ר המועצה.
10. גם בפני בית הדין לעבודה ניסה מר בראון להציג את עצמו כ"נציג ציבור הדואג אך ורק לטובתה של מעלה-אדומים". אולם התברר כי למרות שנשא בתפקידים הנושאים עימם אחריות ציבורית יתרה, כי למעשה התעלם מחובותיו הציבוריות ולא מילא את תפקידו כיאות.
- אי-תפקודו היה ברור כבר מזמן לחלק מחברי המועצה.
11. לאור כל האמור לעיל ולא מתוך סיבות אישיות כלל ועיקר, ראיתי לנכון להצטרף לדרישה לפטר את מר בראון מתפקידו כסגן ראש המועצה, והנני מתאר לעצמי כי שיקולים עיניניים אלא הם אשר הניעו אף את יתר חברי המועצה הדורשים את פיטוריו.
12. דברים נוספים במכתבו של בראון לוקים אף הם בחוסר דיוק. מר בראון טוען כי הינו מייצג את המועצה בדיון שמתנהל בבית הדין, אולם מר בראון מעולם לא הוסמך ע"י המועצה לייצגה, יתרה מזו, העובדה שרוב חברי המועצה דורשים את פיטוריו סותרת טענתו זו כעליל.
13. טענתו של מר בראון כאילו נחשפו בעדותו בבית הדין עבירות פליליות חמורות של שימוש בכספי ציבור לצרכים פרטיים הינה לצערי שקר וכזב, והנני רואה בדבריו אלה הוצאת לשון הרע ודברי דיבה, הנני שוקל נקיטת אמצעים משפטיים בעקבות דבריו אלה.

3/...



מעלה אדומים

- 3 -

14. לא נפסלתי ע"י ראש המועצה מלכהן כחבר מועצה, אלא יו"ר המועצה, שוב בעקבות אינטרסים פוליטיים אישיים שלו, שלח אלי הודעה בדבר התפנות מקומי במועצה המקומית, בקשתי לביטול הודעה זו, אכן חלויה ועומדת בפני בית המשפט המחוזי בירושלים, בהתאם לחוק (סעיף 58 ג-1) אני חבר מועצה לכל דבר ועניין.

15. גם טענתו של מר בראון כאילו הובטח למי מחברי המועצה הטבה כספית בעד הצבעה, אין לה שום קשר למציאות או לאמת.

16. נראה לי כי כל מטרתו של מר בראון הינה פסולה והוא זה אשר מנסה למנוע מחברי המועצה הפעלת שיקול דעתם החופשי ומילוי חובותיהם הציבורית כנציגי הציבור אשר בחר בהם. אין על כבוד הממונה לתת את ידו לניסיונו של מר בראון למנוע קיום התהליך הדמוקרטי ובכלל זה כינוס ישיבת מועצה.

17. אם יורשה לי, אשוב ואדגיש כי לדעתי על כבוד הממונה החובה לכנס את הישיבה וכי חובתו זו נובעת מאינטרסים ציבוריים ומלשון התקנון.

כבוד בית המשפט העליון בשכתו כבג"צ (834/88) ובדיניו בעתירתו של סגן יו"ר המועצה דאז שביקש צו מניעה כנגד פיטוריו, החליט, כי אין בג"צ יכול להתערב בשיקול דעתם של חברי המועצה.

אולם מאחר וכבוד הממונה מצא לנכון לבקש את תגובתי, מצאתי לנכון להתייחס לאמור במכתבו של מר בראון, ומצאתי לנכון לצמצם את תגובתי שהרי הסיבות העיניניות לפיטוריו של מר בראון הן רבות למכביר, ויתר הנימוקים לפיטוריו יועלו בישיבה עצמה.

בכבוד רב

דודו בוסון
חבר המועצה המקומית

העתקים:

דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים.
מר שפט - יועמ"ש משרד הפנים.
יהלי כהנוב - יועמ"ש.

סכר
(Q)

יוני 1988

5/10

לכבוד
מר חיון
יו"ר ועדת החקירה למעלה אדומים
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.

הנדון: פיו"ר המועצה המקומית

הנסיונות להרכיב קואליציה יציבה נמשכים למעלה משנתיים אך עד כה נכשלו כל המאמצים. הלכיים ומשטרשים נוהלים וחרבות שלטון שאינם מוסיפים לכמה של מעלה אדומים.

לפיכך, אנו החתומים מטה, חברי מועצת העיר מבקשים כי הועדה המליץ על פיו"ר המועצה כולה, וקביעת מועד קרוב ככל האפשר (הניחן על פי חוק) לבחירות חדשות.

ממועד פיו"ר המועצה ועד לבחירות (לא יותר משלושה חדשים) אנו מבקשים שועדה מקצועית תנהל את מעלה אדומים.

בכבוד רב

ברוך עטר

מחתי
3/31/10
(Signature)

מיכה בראון

(Signature)
18/3
C. K.
13/10/88
(Signature)

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

מחוז יהודה ושומרון

31-05-1989

נתקבל

כ"ד באייר תשמ"ט
29.5.89

כ"ד

6132

לכבוד
מר יעקב כהן
הממונה על הרשויות כיו"ש
משרד הפנים

א.נ..

הנדון: מכתבו של מיכה בראון ח/3139.
מכתב מיום 25.5.89.

הרשא נא לי להודות לך על שהואלת להתערב בנעשה במקום, ובמקרה דנא תגובתנו למכתב הנ"ל.

לסעיף 1, ההתייחסות היא אישית למר ביטון ובטוחני שאכן תגובתו העיניינית תנתן בהתאם.

לסעיף 2, אין לי מושג מאין החבר הנ"ל קיבל את המידע, אולם בטוחני כפי ששאר טענותיו עורבא פרח, גם לטענה זו אין כל ביסוס, הביסוס היחידי שיש, הבטחת רוה"מ לרכישת מכנה למוזיאון בעבור הנ"ל.

אני תקווה שמעורבותך לאי תגובות רוה"מ למכתבנו אשר העתקים נשלחו אליך תבוא גם בהקדם.

בכבוד רב

אליעזר צלקו
חבר המועצה המקומית

העתקים:

דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים.
מר שפט - יועמ"ש משרד הפנים.

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

מחוז יהודה ושומרון

נתקבל

כ"ר באייר תשמ"ט
29.5.89

ביר

6132

לכבוד
מר יעקב כהן
הממונה על הרשויות ביו"ש
משרד הפנים

א.נ.,

הנדון: מכתבו של מר מיכה בראון.
מכתבך מיום 25.5.89.

מכיוון שאני אינו נושא המכתב אין לי גם יכולת להגיב על עינינים
אלו או אחרים העולים ממכתבו של בראון.

לכבוד רב

ירון חן
חבר המועצה המקומית

העתקים:

דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים.
מר שפט - יועמ"ש משרד הפנים.

STATE OF NEW YORK
IN SENATE
January 11, 1911.

REPORT
OF THE
COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE
IN RESPONSE TO A RESOLUTION
PASSED BY THE SENATE
MAY 1, 1909.

ALBANY:
J. B. LEECH, PRINTERS.
1911.

THE LAND OFFICE OF THE STATE OF NEW YORK
HAS THE HONOR TO ACKNOWLEDGE THE RECEIPT OF
THE REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE
IN RESPONSE TO A RESOLUTION PASSED BY THE SENATE
MAY 1, 1909.

THE REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE
IN RESPONSE TO A RESOLUTION PASSED BY THE SENATE
MAY 1, 1909, IS HEREBY
FORWARDED TO THE SENATE
FOR ITS CONSIDERATION.

IN WITNESS WHEREOF, I HAVE HEREUNTO SET MY HAND
AND SEAL OF OFFICE, AT ALBANY, NEW YORK,
THIS 11TH DAY OF JANUARY, 1911.

JOHN W. ALLEN, COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE.



המקומית

המועצה

מעלה אדומים

מחוז יהודה ושומרון

31-05-1989

נהל

כ"ד באייר תשמ"ט
29.5.89

ב"ד

6132

לכבוד
מר יעקב כהן
הממונה על הרשויות ביו"ש
משרד הפנים

א.נ.נ.

הנדון: מכתבו של מר מיכה בראון.
מכתבך מיום 25.5.89.

1. מכתבו של מר בראון נגוע בחוסר ניקיון כפיים ומחזק את דרישתי לפטר אותו.
2. בהתאם לסעיף 58 ג-1 עלי לציין שמר דודו ביטון לא ניפסל מלכהן כחבר מועצה.
3. אני דוחה על הסף את סעיף 2 למכתבו של בראון, הכל עורבא פרח.
4. בעתירתי לבג"צ 834/88 אמר כבוד בית המשפט הגבוה כי אין בג"צ יכול להתערב בשיקול דעתם של חברי המועצה.
לכן הינך נידרש לקיים את התהליך הדמוקרטי ולכנס את הישיבה בהתאם לסעיף 29(ב) לתקנון וכי חובתך זו נובעת מילשון התקנון.

בכבוד רב

ברוך עמר
חבר המועצה המקומית

העתקים:

דב קהת - מנכ"ל משרד הפנים.
מר שפט - יועמ"ש משרד הפנים.
ירון רבינוביץ - יועץ משפטי.

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
הממונה על הישובים היהודיים ביהודה ושומרון

כא באיר תשמ"ט
26 במאי 1989

6132

ת"פ

אל: חברי המועצה המקומית מעלה אדומים:

מר עמוס טרעמן - ראש המועצה
מר מיכה בראון - ס/ראש המועצה
עו"ד יצחק ברזילי - חבר המועצה
מר דודו ביטון - חבר המועצה
מר אלי צלקו - חבר המועצה
מר ברוך עטר - חבר המועצה
מר ירון רן - חבר המועצה
מר שמואל פניאל - חבר המועצה
מר דוד בן נאה - חבר המועצה

הנדון: זמון ישיבת מועצה מיוחדת

ע"פ דרישת חברי המועצה: עו"ד יצחק ברזילי, דודו ביטון, ברוך עטר, אלי צלקו, ירון רן בהתאם לסעיף 29 (ב) לתקנון המועצות המקומיות ביהודה ושומרון, הנני מבקש לכנס ישיבת מועצה מיוחדת ביום ראשון א' סיון תשמ"ט (4.6.89) בשעה 18.30 במשרדי המועצה המקומית.
על סדר היום: העברתו של ס/ראש המועצה מתפקידו כסגן.

ב ב ר כ ה,

יעקב כהן
ממונה

מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז יהודה ושומרון

כ באייר תשמ"ט
25 במאי, 1989

אל: עו"ד יצחק ברזילי - חבר המועצה מעלה-אדומים
מר דודו ביטון - חבר המועצה מעלה-אדומים
מר אלי צלקו - חבר המועצה מעלה-אדומים
מר ברוך עטר - חבר המועצה מעלה-אדומים
מר ירון רז - חבר המועצה מעלה-אדומים

6132

הנדון: המצ"ב

מצ"ב צילום סכתבו של סגן ראש המועצה מר מיכה בראון המדבר בעד עצמו,

אבקש את תגובתכם המיידית.

ב ב ר כ ה,

יעקב כהן
הממונה על המחוז



19-05-1989

תק"ל

י"ב באייר תשמ"ט
17.5.89

6/32

לכבוד
מר יעקב כהן
הממונה על הרשויות המקומיות ביו"ש
משרד הפנים - רח' הלל 24

...א.

הנדון: דרישה לכינוס ישיבת מועצה עפ"י סעיף 29(ב) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש.

1. רצ"ב מועבר אליך העתק דרישה לפי סעיף 29(א) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש, לפיו נדרש ראש המועצה המקומית מעלה-אדומים לכנס ישיבת מועצה על מנת להעביר את סגן ראש המועצה מתפקידו כסגן, וזאת ע"י רוב חברי המועצה (חמישה חברים).
2. מאחר ועברו 30 יום מיום מסירת הדרישה לידי ראש המועצה ומאחר וראש המועצה לא כינס את האסיפה כמתחייב לפי סעיף 29(א) לתקנון הנ"ל, הרי שבהתאם לסעיף 29(ב) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש הינך נדרש בזאת לכנס את ישיבת המועצה על מנת להעביר את סגן ראש המועצה מתפקידו כסגן.
3. אנו חברי המועצה המקומית הח"מ דורשים ממך בזאת לכנס ישיבת מועצה בהתאם לסעיף 29(ב) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש כשעל סדר היום:
"העברתו של סגן ראש המועצה מתפקידו כסגן".

בכבוד רב

ירון רון

אלי צלקו

ברוך עמר

דודו ביטון

עו"ד יצחק ברזילי

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

10-10-47

המקומית



המועצה

מעלה אדומים



כ"ט באדר ב' תשמ"ט
5.4.89
מא 111

לכבוד
עמוס טרסמן
יו"ר המועצה המקומית
מעלה-אדומים

א.נ.נ.

הנדון: כינוס ישיבה שלא מן המניין להעברה מתפקידו של סגן ראש המועצה עפ"י סעיף 29(ב) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש.

אנו חברי המועצה החתומים מטה דורשים בזאת לכנס ישיבת מועצה מיוחדת בהתאם לסעיף 29(ב) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש לדיון והחלטה על העברת סגן ראש המועצה מתפקידו.

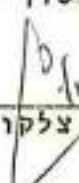
הצעת החלטה

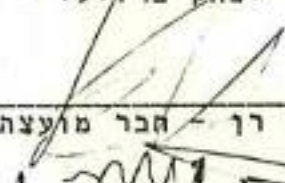
" המועצה המקומית מעלה-אדומים מחליטה בזאת להעביר את סגן ראש המועצה מתפקידו".

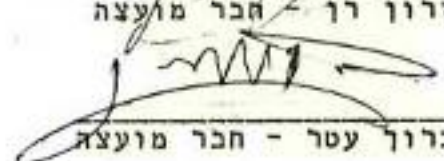
בכרחה


דודו בנטור - חבר מועצה


עו"ד יצחק בנזילי - חבר מועצה


אליעזר צלקו - חבר מועצה


ירון בן - חבר מועצה


ברוך עזר - חבר מועצה

העתיקים:
יעקב כהן - הממונה על הרשויות המקומיות ביו"ש.
אלוף פיקוד המרכז - מצנע.

19-55-1000
19-55-1000
19-55-1000

19-55-1000
19-55-1000
19-55-1000

19-55-1000
19-55-1000
19-55-1000

19-55-1000

19-55-1000

19-55-1000

19-55-1000

19-55-1000

19-55-1000

19-55-1000

19-55-1000

19-55-1000

SECRET

THE SECRETARY OF THE ARMY
WASHINGTON, D. C. 20315

TO: THE SECRETARY OF THE ARMY
FROM: THE SECRETARY OF THE ARMY

RE: [REDACTED]

DATE: [REDACTED]

1. [REDACTED]
2. [REDACTED]
3. [REDACTED]

18-4-89 10:00

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

כ"ט באדר ב' תשמ"ט
5.4.89
מא 111

לכבוד
עמוס טרסמן
יו"ר המועצה המקומית
מעלה-אדומים

א.נ.נ.

6/32

הנדון: כינוס ישיבה שלא מן המניין להעברה מתפקידו של סגן ראש המועצה עפ"י סעיף 29(ב) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש.

אנו חברי המועצה החתומים מטה דורשים בזאת לכנס ישיבת מועצה מיוחדת בהתאם לסעיף 29(ב) לתקנון המועצות המקומיות ביו"ש לדיון והחלטה על העברת סגן ראש המועצה מתפקידו.

הצעת החלטה

" המועצה המקומית מעלה-אדומים מחליטה בזאת להעביר את סגן ראש המועצה מתפקידו".

בברכה

דודו בלטון - חבר מועצה

עו"ד יצחק ברזילי - חבר מועצה

אליעזר צלקו - חבר מועצה

ירון רן - חבר מועצה

ברוך עטר - חבר מועצה

העתיקים:
יעקב כהן - הממונה על הרשויות המקומיות ביו"ש.
אלוף פיקוד המרכז - מצנע.

MEMORANDUM FOR THE DIRECTOR

DATE: 10/10/54

TO: THE DIRECTOR
FROM: [illegible]
SUBJECT: [illegible]

1. [illegible]
2. [illegible]
3. [illegible]

4. [illegible]
5. [illegible]
6. [illegible]

7. [illegible]
8. [illegible]
9. [illegible]

10. [illegible]

11. [illegible]
12. [illegible]
13. [illegible]

14. [illegible]

15. [illegible]

16. [illegible]

17. [illegible]

18. [illegible]

19. [illegible]
20. [illegible]



מעלה אדומים

11-04-1989

31-3-1989

י"ט	באדר ב'	תשמ"ט
26	במרץ	1989
מז		1-89
P.C		381

6/32
אין גאסלעך

לכבוד
מר דב קהת
מנכ"ל משרד הפנים
הקריה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: 1. מינוי חברים ממונים למועצה

2. סגן ראש המועצה

סימוכין: מכתב עו"ד ענבר אליכם מיום 13.3.89

האמור במכתבו של עו"ד ענבר מחייב התחייסותכם הדחופה ואני סמוך ובטוח שכן אכן יקרה.

מעבר לשאלה העקרונית האם זכאים אזרחי ישראל ונבחריה המתגוררים ביו"ש, באישור הממשלה ובעידודה לכללי החוק והמינהל החלים על כל אזרחי המדינה ונבחריה. נשאלת השאלה הבסיסית האם בשינויים שנעשו בחוקים החלים ביו"ש יש מעין נסיון של המערכת השלטונית לסייע ליושבים החדשים שקמו בשנים האחרונות או שזו דרך של הזרוע המבצעת להכניס שינויים לניסוי בחוקים ובתקנות ואשר לא ניתן לנסותם במדינת ישראל.

ראו למשל ענין מינוי והדחת סגן ראש המועצה, אינני מכיר את השתלשלות התיקונים שנעשו בחוק בשנת 1975, אך ברור שאם המחוקק, לאחר שיקול דעת ונסיון של כ-25 שנה, הגיע למסקנה כי צריך ליצב את מעמדו של ראש המועצה וסגנו הראשון ע"י מניעת הדחתו ברוב מזדמן של חברי המועצה או מינוי סגן בניגוד לדעת ראש המועצה, מדוע לא הוחלה הוראה זו בתקנון המועצות המקומיות ביו"ש, שאושרה בתחילת שנת ה-80. והרי לא מדובר במעוות דפוס!

1000

1000
1000
1000

1000
1000
1000

1000
1000
1000

1000
1000
1000

1000
1000
1000

1000
1000
1000



מעלה אדומים

המצב כיום הוא שאדם מיושב בדעתו ירתע ויסרב לקבל על עצמו תפקיד ואחריות בשלטון המקומי. שהרי הוא עלול למצוא עצמו מובטל מהיום למחר (ואין זו הגזמה). גם אם יחסי העבודה שלו עם ראש המועצה תקינים ומסודרים.

נדמה לי, שטוב תעשו, אם תפעלו מיידית לתיקון אותן הנקודות שציין עו"ד ענבר במכתבו הנ"ל ותקימו גוף כלשהו שיבדוק בהקדם האפשרי את הנושא בכללותו.

רצ"ב העתק ממכתבו של עו"ד צחי ענבר (יועץ משפטי למועצה).

בתודה ובברכה,

עמוס טרסטמן
ראש המועצה

העתק:מר אריה דרעי - שר הפנים

THE FIRST PART OF THE REPORT IS A SUMMARY OF THE
WORK DONE DURING THE YEAR. THE SECOND PART
CONTAINS A DETAILED ACCOUNT OF THE
RESEARCH WORK DONE DURING THE YEAR.

THE REPORT IS DIVIDED INTO TWO PARTS. THE
FIRST PART IS A SUMMARY OF THE
WORK DONE DURING THE YEAR. THE
SECOND PART IS A DETAILED ACCOUNT OF THE
RESEARCH WORK DONE DURING THE YEAR.

THE REPORT IS DIVIDED INTO TWO PARTS. THE
FIRST PART IS A SUMMARY OF THE
WORK DONE DURING THE YEAR. THE
SECOND PART IS A DETAILED ACCOUNT OF THE
RESEARCH WORK DONE DURING THE YEAR.

THE REPORT IS
DIVIDED INTO TWO PARTS.

THE REPORT IS DIVIDED INTO TWO PARTS.

ITZAK INBAR
GHILAD ROGEL
DANNY LIEBMAN

רחוב רמב"ן 13, ירושלים 92422
טל. 6391185, 6391110 (02)
פקס. 244153 (02)
TELEX 2516 JAMIT IL. ATT: IR טלקס

יצחק ענבר
גילעד רוגל
דני ליבמן

ירושלים, 13.3.1989
סמוכין: ח"ד/7001

א ל :

- (1) מר דב קהן - מנכ"ל משרד הפנים, הקריה, ירושלים
- (2) עו"ד א. שפט - יועמ"ש משרד הפנים, הקריה, ירושלים
- (3) גב' פליאה אלבק, עו"ד - משרד המשפטים, ירושלים
- (4) מר יואל זינגר, עו"ד - רע"נ דבל"א, פרקליטות צבאית ראשית, הקריה ת"א.
- (5) מר דוד יהב, עו"ד - פרקליטות צבאית איו"ש, בית אל.

ג.א.נ.,

הנדון: בקשה לתקון תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון)
החש"א - 1981 - :

(א) מנוי חברים למועצה (ב) סגן ראש מועצה נוסף

בהמשך לבקשתם של רוב חברי המועצה המקומית מעלה אדומים בפגישתם מ-
12/88 עם מנכ"ל משרד הפנים, הרינו מתכבדים לשוב ולפנות אליכם
בבקשה לתקון תקנון המועצות באיו"ש, בשני העניינים שלהלן:-

1. מנוי חברים למועצה

(א) סעיף 7 א'. לצו המועצות המקומיות (ב) חשי"ג - 1953, כחולחלו
בישראל, מסמך אח שר הפנים למנות למועצה מקומית חברים
נוספים שמספרם לא יעלה על שליש החברים הנבחרים.

על חברים כאמור לא יחולו הוראות סעיף 101 (1) ו-(4) לצו
המו"ט (א), דהיינו, הם אינם חייבים להתגורר בתחום המועצה,
והם יכולים להיות עובדי המדינה במשכורת שעבודתם קשורה
לשלטון המקומי.

(ב) כבג"צ 233/86 בן יצחק ג' שר הפנים פ"ד מ' (4), 505, שבו נבחנה
החלטת שר הפנים לפזר את המועצה המקומית מבשרת י"ט, הובע חש
כי סעיף 7 א. הנדון הינו אולטרא-וירס למעוף 2 לפקודת
המועצות המקומיות. עם זאת, בית המשפט ציין באופן מפורש (ע"י
כב' השופט נחניהו):- כי כאשר באים לפגוע בזכות היסוד של
חופש הבחירה של האזרח את נציגיו לשלטון המקומי, יש לנהוג
בדרך מינימאליסטית, ויש לבחור באמצעי הפוגע בה פחות מכולם;
כי הדרך של הוספת חברים הינה ללא ספק פחות דראסטית מהדרך של
פזור מועצה ומנוי וועדה קרואה; דא עקא - כך לדברי ביהמ"ש -
שבנסיבות הספציפיות של מבשרת י"ט לא יהיה האמצעי של הוספת
חברים יעיל במידה מספקת, ולפיכך החלטתו של שר הפנים לפזר את
המועצה הינה סבירה, ואין עילה להתערב בה (ראה שם, בעמ' 511-513).

(ג) מכב"צ 233/86 הנ"ל עולה אפוא בבירור, כי בהנחה שסעיף 7 א'
הנ"ל אינו אולטרא-וירס, יש להעדיף את האמצעי של מנוי חברים
נוספים על פני האמצעי של פזור מועצה. החלטת לפזר מועצה,
מקום בו תוספת חברים ההנהו אמצעי יעיל במידה מספקת, תראה
כבלתי סבירה, ותפטל ע"י בג"צ.

ITZAK INBAR
GILAD ROGEL
DANNY LIEBMAN

רחוב רמב"ן 13, ירושלים 92422
טל. 639185, 639110 (02) TPL
פקס. 244153 (02) FAX
טלפקס 2516 JAMIE H. ATT: IR

יצחק ענבר
גילעד רוגל
דני ליבמן

- 2 -

(ד) אנו מבקשים להוסיף כדלקמן:-

(1) החשש שהובע בבג"צ 233/86 כאילו סעיף 7 א' הינו אולטרא-וירס לפקודה אינו רלבנטי בנסיבות הענין, שכן תקנון המועצות באיו"ש הינו בבחינת חקיקה ראשית.

(2) הטענה (אותה שמעתי בשיחות לא פורמאליות) כאילו מדובר בהתערבות "לא דמוקרטית" בנהול הרשות המקומית - אף היא, עם כל הכבוד הראוי, בלתי רלבנטית; הוספת חברים לפי סעיף 7 א' הינה אלטרנטיבה לפזור מועצה, וניתן להניח כי שר הפנים (ובאיו"ש - הממונה או מפקד האיזור) לא יעשה בה שימוש אלא באותן נסיבות בהן הינו מוסמך לפזר מועצה. האם פזור מועצה ומנוי וועדה קרואה הינם "דמוקרטיים" יותר מהוספת 1/3 חברים ממונים, כאשר הנבחרים ממשיכים לפעול?

דומני כי גם ביהמ"ש העליון, בבג"צ 233/86 הנ"ל, סבר באופן חד משמעי, כי יש להעדיף את האמצעי של הוספת חברים, כאשר חומרת פגיעתו בזכות היסוד פחותה.

(3) בנוסף למתחייב מפסיקת ביהמ"ש העליון, אנו משוכנעים, כי האמצעי של הוספת חברים ממונים עשוי להוות גורם ממון ומייצב של הרשות המקומית, במיוחד כאשר מדובר במועצות "לעומתיות", אשר תפקודן התקין תלוי בקולו של חבר מועצה בודד.

המאפיין המרכזי של מועצות כאלו הינו חוסר יכולת לקבל החלטות עניניות מחד גיסא (כגון: בנושאים של אשור חברי"ם הקציבים וארנונות), וקבלת החלטות ברוב הפורמאלי - האוטומטי של האופוזיציה, אשר ראש הרשות נמנע מלבצען בטענה כי אינן סבירות, מאידך גיסא.

יש להניח, כי הוספת חברים תאפשר למועצה לקבל החלטות סבירות.

יתירה מזו: הצבעתם של החברים הממונים עם ה"אופוזיציה", מקום בו יראו לנכון לעשות זאת, תקנה להחלטותיה את אותה לגיטימציה צבורית שלטענת ראש הרשות נעדרת מהן, ויש להניח, כי ראש הרשות יבצע כל החלטה שהחברים הממונים/המקצועיים יהיו שותפים לה.

ניתן לקוות כי בכך תפתר (או למזער - הצומצם באופן דרסטי) הבעיה העיקרית של מועצות "לעומתיות" כאלו - והיא העסוק האינטנסיבי בשאלה: ידו של מי גוברת, של ראש המועצה או של מליאת המועצה.

(ה) לאור האמור לעיל ולאחר שבקשחנו מתישבת גם עם פסיקת ביהמ"ש העליון בבג"צ 233/86 הנ"ל - נבקשם לתקן את תקנון המועצות באיו"ש, ולכלול במסגרתו סעיף מקביל לסעיף 7א'.

2. סגן ראש מועצה נוסף

(א) במסגרת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) תשל"ה - 1975 בוצעה רפורמה חקיקתית גם בנושא הסגנים לראש הרשות: עפ"י סעיף 14 לחוק האמור, לראש רשות יהיה סגן מטלא מקום אחד אשר יבחר ו/או יועבר מכהונתו ע"י

ITZAK INBAR
GILAD ROGEL
DANNY LIEBMAN

רחוב רמב"ן 13, ירושלים 92422
טל. (02) 639185, 639110
פקס. (02) 244153
טלפקס 2516 JAMIT II. אטל: IR

יצחק ענבר
גילעד רוגל
דני ליבמן

- 3 -

ראש הרשות, כאשורה של מליאת הרשות. נוסף לסגן האמור רשאים מליאת הרשות לבחור סגני ראש מועצה נוספים, בהתאם למספר תושבים. הסגנים שנבחרו כאמור רשאים לקבל משכורת מקופת המועצה, באשור השר ובשעור שיקבע.

(ב) במסגרת תקון 27 לחקנון המועצות באיו"ש אומצה גם בישובים באיו"ש שיטת הבחירה האישית לראשות המועצה. עם זאת, מסיבות שאינן נהירות לנו לא בוצעו השנויים המתחייבים בנושא הסגנים, וסעיף 25 לחקנון קובע גם כיום, כי "תוך חודש ממועד קיום הישיבה הראשונה תבחר המועצה מבין חבריה סגן אחד לראש המועצה".

(ג) מעלה אדומים מונה כיום כ-13,000 תושבים, ואילו היתה פועלת עפ"י החוק הישראלי היתה זכאית למנות 2 סגנים בשכר, אשר אחד מהם היה מתמנה כאמור באשור המליאה ע"י ראש המועצה, ואילו השני היה מתמנה ע"י המליאה. לעומת זאת, לאור סעיף 25 הנ"ל, רשאית מעלה אדומים לבחור סגן אחד בלבד, וגם הוא מתמנה ו/או מועבר מכהונתו ע"י המליאה, ולא ע"י ראש המועצה.

(ד) אנו סבורים כי השקולים שהנחו את המחוקק הישראלי - הן לגבי אופן בחירת הסגנים והן לגבי מספר הסגנים - חלים גם באיו"ש:

(1) לענין אופן הבחירה והפטורין של סגן ממלא מקום - גם ראש רשות באיו"ש, הנבחר בבחירה אישית, זקוק לסגן ממלא מקום אשר יתפקד כיו ימינו ויהיה לו לעזר, ואשר לא יכפה עליו ע"י מליאת הרשות.

(2) לענין מספר הסגנים בשכר - צרכיה של רשות כמן מעלה אדומים אינם שונים במאום מצרכיה של רשות מקומית מקבילה בישראל, ויהיה זה לעזר רב, טכל הבחינות, אם תוצר המסגרת החוקית לפיה יוכל חבר מועצה נוסף להתמנות כסגן ראש מועצה בשכר, ולהקדיש את מיטב זמנו ומרצו לקדום ענייני המועצה.

מיותר לציין, כי האפשרות למנות סגן ראש מועצה שני בשכר אף חסייע בהרפיות מתחים כרשות המקומית, כאשר היא תאפשר לרתום חברי מועצה נוספים למלאכת העשייה.

(ה) לאור האמור לעיל ועל בסיס הטגמה להשוות את הדין החל בתחום הישובים לדין הישראלי, נבקשם לחק את התקנון, באופן שהסגן ממלא המקום יבחר ו/או יועבר מכהונתו כאמור בסעיף 14 לחוק הבחירה האישית, ואילו המליאה תהיה מוסמכת למנות סגן/ים נוסף/ים בשכר באשור הממונה, הכל באופן ובתנאים כנהוג בכלל רשויות מקומיות בישראל.

3. נודה על טפולכם הדחוף.

בכבוד רב,

יצחק ענבר, עו"ד

יועץ משפטי למו"מ מעלה אדומים



מעלה אדומים

-01-

ז' באדר א' תשמ"ט
12 בפברואר 1989
ת.מ. 1-42/34
תמ' 745

6/32



לכבוד
אל"מ דוד יהב
היועץ המשפטי
יהודה ושומרון

ארון נכבד,

הנדון: מטצאי דו"ח וועדת החקירה לבדיקת תפקודה של
של המועצה המקומית מעלה אדומים
סימוכין: מכתבך מס' 10079/817 מיום 18.1.89

אני מאשר בתורה את קבלת מכתבך שבסימוכין.

עמדותי בנושא פיזור המועצה והקדמת הבחירות פורטו בתרחבה בתצהירי שהוגש במסגרת בג"צ 834/88, ומסתבר, כי גם וועדת החקירה היתה בריעה כי רמת השירותים המסופקים לתושבים הינה נאותה, וכי הליקויים בניהול עניני המועצה אינם "ליקויים חמורים".

כפי שעולה מדו"ח הוועדה, חלק ניכר מהליקויים נבע מכך שחלק מהנציגים החדשים במועצה "לא ידעו להבחין מחוסר נסיון, בין תפקידיהם כנבחרים, ובין תפקידי הרשויות המבצעות במועצה" (עמ' 2 לדו"ח), ואשר לניהול כלתי תקין זה "תרם גם העדר חוקה מקבילה ביהודה ושומרון לחלק מן ההוראות שבתוספת השלושים לצו המועצות המקומית התשב"א 1950 הקיים בישראל" (עמ' 5 לדו"ח). בהמשך לבקשות הרבות שהופנו אליכם בעבר, אני מקווה כי תשלימו את כל התיקונים הדרושים בחקיקה, דבר שללא ספק יסייע בניהולן התקין של המועצות.

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

1900

RECEIVED

OF THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY
ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION
1900

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION
1900

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY
ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION
1900



מעלה אדומים

-02-

למיטב הבנתי, מקום בו מסופקים שירותים ברמה נאותה, ובניהול עניני המועצה לא קיימים "ליקויים חמורים" לא ניתן להתערב בהליך המוקדטי גם בדרך של הקדמת בחירות והמלצת הוועדה בדיון זה היתה נתקלת בקשיים מרובים, מכל מקום נראה כי עיסוק בסוגיה זו יהיה בלתי רלבנטי, שכן רוב חברי המועצה משתתפים כיום פעולה על בסיס עניני, וככל הנראה יהיו מסוגלים לשתף פעולה הישוב עד לתום הקדנציה.

לענין החברה לפיתוח פנינו בעניין זה ביוזמתנו למר דוד קפאח, סמנכ"ל בכיר במשרד הפנים, המשמש במסגרת תפקידו כרו"ח של הרשויות המקומיות והצענו בריקה כמבוקש ואנו מקווים כי בריקה זו תחל בקרוב, לאחר ביקורו של מר קפאח במעלה אדומים ב-14.2.89.

אנו מקדמים בברכה כל אמצעי מעקב או בקורת מטעם הממונה ומשרד הפנים, ונושית להם את מלוא הסיוע כפי שירוש, כן אני מבקש שוב את קידום הטיפול בתיקון חקנון המועצות המקומיות ולהכליל בו את האמור בסעיף 7 א' לצו המועצות המקומיות ב', הנהוג בישראל. תיקון זה יאפשר לפתור את הבעיה שהיא נשוא לעיקר הערות הדו"ח ולאפשר יציבות למועצה ללא צורך בלתי מוצדק בפזורה.

כפגישתנו עם אלוף הפיקוד בלשכתו בתאריך הצגנו בפניו בקשתנו לקדם ההליכים הקשורים לתיקון החקיקה כאמור ושמחנו על הענותו לפעול לזרז הטיפול בפנייתנו.

בכבוד רב,

עוזר מרסמן
ראש המועצה

העתקים: האלוף עמרם מיצנע - אלוף פיקוד המרכז

מר רב קהת - מנכ"ל משרד הפנים

מר יעקב כהן - הממונה

מר מיכה בראון - סגן ראש המועצה

עו"ד יצחק ברזילי - חבר מועצה

מר שמוליק פניאל - חבר מועצה

מר דוד בן נאה - חבר מועצה

עו"ד י. ענבר - יועץ משפטי

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year, and the second section deals with the specific results of the work.

2. The second part of the report deals with the specific results of the work. It is divided into three main sections: the first section deals with the results of the work in the field of research, the second section deals with the results of the work in the field of teaching, and the third section deals with the results of the work in the field of administration.

3. The third part of the report deals with the conclusions of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the conclusions of the work in the field of research, and the second section deals with the conclusions of the work in the field of teaching and administration.

4. The fourth part of the report deals with the recommendations of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the recommendations of the work in the field of research, and the second section deals with the recommendations of the work in the field of teaching and administration.

5. The fifth part of the report deals with the summary of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the summary of the work in the field of research, and the second section deals with the summary of the work in the field of teaching and administration.



אור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי

תאריך: 18.1.89

סימוכין: 817

10097



לכבוד

מר עמוס טרעמן

ראש המועצה המקומית

מעלה אדומים

א.נ.

הנדון: ממצאי דו"ח ועדה החקירה לבדיקת תפקודת של המועצה המקומית מעלה אדומים

נבקשנו על ידי מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה והשומרון להודיעך כדלקמן:
ביום כ"ב בסיון התשמ"ז (17 ביוני 1987) מינה מפקד כוחות צה"ל באזור ועדה עליה הוטל לחקור ולבדוק האם המועצה המקומית מעלה אדומים ממלאת את התפקידים שהוטלו עליה בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), חשמ"א-1981 והאם קיימים ליקויים חמורים בניהול ענייניה של המועצה המקומית מעלה אדומים.
... מצורף בזה לעיונך העתק דו"ח הועדה.

ממצאי הדו"ח העלו שנוצר משבר חמור במועצה שכתוצאה ממנו הפכה המועצה להיות "לעומתית" ושעקב כך נשחשבו הסדרי העבודה במועצה ויחסי הגומלין המחוייבים על פי התקנון, מצב זה מנע מקרניטי היישוב במידה רבה מלעסוק בנושאים הקשורים לפיתוח היישוב וקידום יוזמות חדשות.

כמו כן נמצא שקיימים ליקויים בניהול ענייניה של המועצה, ליקויים שנבעו מהמצב ששרר במועצה שלא איפשר שיתוף פעולה בין הגופים המבצעים בה לבין רוב חברי המועצה. עם זאת נמצא, כי למרות ממצאי הועדה, מבחינת רמת השרותים המסופקים לתושבים ומבחינת דרגת הליקויים הקיימים בניהול ענייניה, אין הצדקה להחערבות בהליך הדמוקרטי עד כדי פיזור המועצה. לאור ממצאי הועדה ומסקנותיה היא המליצה:

1. בתוקף הסמכות הנתונה לו בסעיף 5 לתקנון, יודיע הממונה על קיום בחירות חדשות למועצה ולרשות המועצה, הבחירות תיערכנה סמוך ככל האפשר למועד קיום הבחירות לרשויות המקומיות בישראל. המועד הסופי ייקבע בחיאום עם הגורמים המוסמכים בנושא זה במשרד הפנים;
2. עד לקיום הבחירות המשיך לכהן במעלה אדומים המועצה הנוכחית;
3. עד לקיום הבחירות ילווה פקיד בכיר מטעם משרד הפנים את פעולות המועצה ויעקוב אחריהן מקרוב;
4. משרד הפנים ימנה רואה חשבון שיבדוק את הליקויים במערכת הכספים של המועצה ובעיקר בנושא העברות הכספים. לחברה לפיתוח מעלה אדומים ויגיש את מסקנותיו לממונה ולמנכ"ל משרד הפנים.

למרות האמור בדו"ח הועדה, נמסר לנו על ידי נציגי משרד הפנים, כי כעת הצלחת להרכיב קואליציה חדשה המונה חמישה חברים עם אפשרות סבירה של מצטרפות חבר שישי אליה בזמן הקרוב.
כן נמסר לנו שבניגוד לקואליציות שהוקמו ביישוב בשנתיים וחצי שחלפו מאז קיום הבחירות למועצה, הפעם הצלחת להקים קואליציה המבוססת על חברים אשר כפי הנראה יהיו מסוגלים לשחף פעולה לטובת היישוב.



אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי

לאור מצב חדש זה נמסר לנו, שיש יסוד לתקווה שתושג רגיעה ויציבות בתפקוד המועצה במעלה אדומים. בהתחשב בתקווה האמורה החליט מפקד כוחות צה"ל באזור שהמלצת ועדת החקירה בדבר הקדמת הבחירות בישוב חושה לפי שעה. תחת זאת יעקבו הממונה ונציגי משרד הפנים מקרוב כיצד מתקדמת המועצה. אם יחברר חלילה, שהערכה תתבדה וגם הפעם לא תושג בישוב היציבות המקווה, ישוב מפקד האזור ויבחן את ההמלצה להקדמת הבחירות על כל היבטיה. כן החליט, שלאור המצב החדש אין מקום לכך שפקיד בכיר מטעם משרד הפנים ילווה את פעולות המועצה ויעקוב אחריהן מקרוב. עם זאת, וכפי שצוין לעיל פעילות המועצה תבחן מקרוב על ידי הממונה ונציג משרד הפנים על מנת לוודא שהציפיות לא תתבדנה, והמצב במועצה לא ידרדר שוב.

באשר להמלצת הרביעית של הועדה, החליט מפקד האזור שנוכח הליקויים החמורים עליהם הצביע מבקר המדינה לגבי פעילות החברה לפיתוח מעלה אדומים ואשר הועלו גם בעדויות שנשמעו בפני חברי ועדת החקירה ונוכח טענות נוספות הנטענות כנגד פעילותה של החברה, יש ליישם מיד את המלצת הועדה בדבר מינוי רואה חשבון אשר יבדוק את המערכת הבספית של המועצה ובעיקר את נושא העברות הכספים מהמועצה לחברה ויגיש את מסקנותיו בנדון לממונה ולמנכ"ל משרד הפנים. נמסר לנו לענין זה כי משרד הפנים ימנה רואה חשבון, כאמור לעיל, במועד קרוב.

בכבוד רב,

דוד יובל, י"ב, אל"מ
היועץ המשפטי

י"י/שרי

העתק: אלוף פיקוד מרכז

מנכ"ל משרד הפנים

ראש המינהל האזרחי

✓ מנהא"ז/ משרד קמ"ט פנים/ הממונה על הישובים הישראליים

6122

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

-01-

יא בשבט תשמ"ט
17 בינואר 1989
ת.מ.
תמ' 699



לכבוד
מר ברוך עטר
כאן

הנדון: כהונתך כסגן ראש המועצה וכחבר מועצה

אני פונה אליך בעקבות הדיון בבית המשפט הגבוה לצדק, בו נתבררה עתירתך וכצפוי נדחתה.

כל פועלך מאז מנויך כסגן ראש המועצה, הסב נזק עצום למעלה אדומים, לתושבים ולעובדי המועצה.

לאחר שלא קבלת סעד משפטי להשארותך בתפקיד, אני מצפה כי תגיש מכתב התפטרות מכהונתך כסגן ראש מועצה, כמו כן לאור האמור לעיל, מן הראוי כי תתפטר גם מכהונתך כחבר מועצה.

אם לא אקבל כל הודעה עד יום ד', 18.1.89, בשעה 08:30 במשרדי, אזמן ישיבת מועצה להעברתך מתפקידך ולמינוי אחר תחתך.

בכבוד רב,

עמוס טרסטין
ראש המועצה

העתק: מנכ"ל משרד הפנים - מר דב קהת
✓ הממונה על הרשויות המקומיות ביו"ש - מר יעקב כהן
חברי המועצה המקומית מעלה אדומים
יועץ משפטי - עו"ר יצחק ענבר

DATE	15/07
START TIME	07:38:14
FINISH TIME	07:42:43
RECEIVER ID	972 2 351924
COMMUNICATION	OK
PAGES	003

251924
 5/20/89
 24/1/89

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

-01-

ה' בסבת תשמ"ט
 11 בינואר 1989
 ת.מ.
 תמ' 641

6132

בדואר רשום



לכבוד
 מר דוד ביטון
 רח' מבוא גנים 11
 מעלה אדומים 90610

א.1..

הנדון: הודעה על התפנות מקומך
 במועצה המקומית מעלה אדומים

1. על פי ורישתם של חברי מועצה, לאור חוות דעתם של היועץ המשפטי למועצה ושל הפרקליטות הצבאית, ובהתאם לסעיף 58 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א-1981 (להלן - "התקנון"), הריני נאלץ להודיעך על התפנות מקומך במועצה, וזאת מהסיבות שלהלן:

(א) החל מתאריך 27.8.1988 או בסמוך לכך הינך סכהן כיו"ר מועצת מנהלים פעיל בשכר של מעלה אדומים חברה לתכנון ופתוח בע"מ (להלן - "החברה").

(ב) החל מהתאריך הנ"ל או בסמוך לו הינך מקבל ו/או מושך מקופת החברה משכורת ו/או טובות הנאה אחרות.

(ג) הון המניות הרשום של החברה מורכב מ-100 מניות יסוד בנות 0.001 ש"ח כ"א, ומ-9,999,000 מניות רגילות (לפחות) בנות 0.001 ש"ח כ"א.

מתוך מניות היסוד הוצאו 56 מניות: 55 מניות מוחזקות ע"י המועצה ואילו 1 מניה מוחזקת ע"י עו"ד זאב וויל (אשר ספל בשעתו ברישומה של החברה). מתוך המניות הרגילות הוצאו 2,455.000 מניות, המוחזקות כולן בידי המועצה.



מעלה אדומים

-02-

(ד) על יסוד האמור לעיל, ומסמכי ההתאגדות של החברה, יש לקבוע, כי החברה הינה מוסד השייך למועצה, אשר המועצה משתתפת במנוי נושאי התפקידי בו.

(ה) כידוע לך, המועצה גם כיסתה ו/או מכסה חלק ניכר מתקציב ההוצאה של החברה, ובנסיבות העניין לא יכול להיות ספק כי משכורותיך ו/או טובות ההנאה מהחברה, הן אלו שנמשכו ו/או נתקבלו אצלך עד כה, והן אלו שימשכו או יתקבלו אצלך בעתיד, באו לך, בשלמותם או בחלקם, מתוך כספי המועצה. (במאמר מוסגר יצויין כי גם רכב החברה הצמוד אליך נרכש מכספי המועצה).

(ו) יתירה מזו: המועצה השתתפה ולו בעקיפין גם בקביעת משכורתך (ראה: פרוטוקול "אסיפה כללית" מיום 27.8.88), היא זו האמורה לדון ולאשר את הצעות החברה במכרזי המועצה, היא זו שונה ומאשרת העברת כספים לחברה לרבות השקעה בהון מניות, והיא גם זו המוסמכת להחליט על פטורי מנהלי החברה, לרבות פטוריך.

כפי שנטען נגד מנויך - ומסתבר כי נטענה זו יש ממש - אם יש לך ענין להיות יו"ר מועצת מנהלים בשכר, הרי זה נוגד את הסדר הטוב ואת ההגיינה הציבורית שבאותו זמן תכהן גם כחבר המועצה המקומית, שבידה סמכויות כאמור.

דוגמא לחוסר סדר והגיינה כאלו ניתן למצוא אפילו בישיבת חברי המועצה מיום 27.8.88; שבה הצבעת כחבר מועצה - על משכורתך שלך עצמך.

(ז) לאור האמור לעיל, ולמיטב הבנתי המבוססת על חוות הדעת הנזכרות ברישא להודעתיך, הינך פסול מלכהן כחברה המועצה המקומית: אם על פי סעיף 30 (א)(2) לתקנון כפי שפורש בבג"צ 353/66 פ"ד כ"א (1) 449, לפיו יש לראותך כ" עובר במשכורת "כמועצה המקומית; אם משום שעבודתך כיו"ר פעיל בשכר של החברה עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידיך בשירות החברה לבין תפקידיך כחבר מועצה; ואם משום שעבודתך כיו"ר פעיל בשכר עלולה להביא לנגוד עניינים בין האינטרסים האישיים שלך, לבין האינטרסים שעליהם הינך מופקר כחבר מועצה.

2. ודאי זכור לך כי תשומת ליבנו הופנתה לסעיף 30 (א) (2) לתקנון, ולעשוי להשתמע ממנו לענין המשך חברותך במועצה, עוד כטרם בוצע מנויך כיו"ר פעיל בשכר. למרבה הצער, הפכו החששות שהובעו אז



מעלה אדומים

-03-

לודאי, ובנסיבות שנוצרו - לאור חוות הדעת, דרישות חברי מועצה, ולשוננו המפורשת של סעיף 58 לתקנון - איני רואה מנוס ממשלוח הודעתי זו.

3. בנסיבות העניין ראיתי לנכון להודיעך, כי אם תחדול מלקבל מהחברה משכורת או טובות הנאה אחרות כלשהן, וכן תחזיר לקופת החברה את כל הכספים וטובות ההנאה או שווין שקבלת מהחברה עד כה, אשקול בחיוב לבטל הודעתי זו, ובלבד שתפעל כאמור לעיל תוך המועד הקבוע לכך בחקנון.

בכבוד רב,

עמוס טרסמן
ראש המועצה המקומית

- העתקים: 1. מנכ"ל מ. הפנים - מר דב קהת
2. הממונה על המועצות המקומיות
באיו"ש - בית-אל (ברואר רשום)
3. עו"ד דוד יהב - יועץ משפטי לאיו"ש
4. עו"ד צחי ענבר - יועץ משפטי למועצה

ע 1-9

834/88 92.2-60

אזור	יהודה	והשומרון
לשכת	היועץ	המשפטי
בג"צ	834/88	10099
	שבט	תשמ"ט
	ינו	1989

Handwritten notes and signature:
 18
 10/10/89
 [Signature]

אלוף פיקוד מרכז

רמ"א

משרד המשפטיים / עו"ד ע. פוגלמן

משרד הפנים / סגן היועמ"ש / מר ב. יערי

מפצ"ר / רע"ב דבליא

✓ משרד קמ"ט פנים / הממונה על הישובים הישראליים

הנדון: בג"צ 834/88 ברוך עטר נ' מפקד כוחות צה"ל באזור

ו - 4 אחרים - תיפקוד המועצה המקומית "מעלה אדומים"

מכתבנו: בג"צ 834/88 8776 מיום 14 דצמ' 1988

בג"צ 834/88 9646 מיום 6 ינו' 1988

1. הננו לעדכ'כם בעתירה זו.

2. ביום 17 ינו' 89' התקיים דיון בעתירה בביהמ"ש העליון בפני הרכב של כב' השופט בן-אב"ד, והשופטים גולדברג וולנשטיין.

3. בפתח הדיון, נחקש ב"כ העותר, עו"ד שנטיינמץ, להבהיר לביהמ"ש מדוע אין לדעתנו מקום לכך שהעותר יחזור בו מעתירתו לאור התקווה החדשה שקמה במועצה קואליציה איתנה.

4. עו"ד שטיינמץ טען כי על אף הודעת המדינה בענין התקווה החדשה, אחד מחברי הקואליציה החדשה חזר בו מכוונתו להצטרף, שאין בקואליציה זו חידוש וכי יש לצפות להמשך הבעיות בתיפקוד המועצה.

5. כב' השופט גולדברג הדגיש, שלאור עמדת המדינה קיימת כיום מציאות חדשה במועצה עליה
אכן ניתן לבסס תקווה שקיימת אפשרות שהקואליציה החדשה תצליח לתפקד ביעילות עד למועד
הקבוע לבחירות הבאות למועצה.
6. ביהמ"ש גם ציין כי לדעתו יש לאפשר לקואליציה החדשה לפעול משך שלושה - ארבעה חודשים
כדי לבחון אם התקווה לא תתבדה, כן ציין ביהמ"ש שבמידה והציפיות תתבדנה תהא הדרך
פתוחה בפני העותר לפנות שוב לביהמ"ש בעתירה להקדמת מועד הבחירות.
7. לאור עמדת ביהמ"ש חזר בו העותר מעתירתו.
8. משרד הפנים / סגן היועמ"ש - יש לצפות לכך שמשך החודשים הקרובים חברי האופוזיציה
במועצה ינסו להבליט את השלילי בחיפוקדה.
אנו מציעים כי משרד הפנים יעקוב מקרוב על פעולות המועצה כדי לוודא שהיא מתפקדת כראוי.
כמו כן, בהודעה מטעם המדינה הובהר כי רואה חשבון מטעם משרד הפנים יבדוק את ההיבטים
הכספיים של תיפקוד המועצה בכלל ונושא העברת הכספים בין המועצה להברה לפתוח בפרט.
נודה על קבלת עדכון בעניין זה.
9. משרד קמ"ט פנים / הממונה על הישובים הישראליים - נודה על קבלת דיווחים תקופתיים על
פעולות המועצה במשך מספר החודשים הקרובים.
10. לאור האמור עד סעיף 7 לעיל ביהמ"ש ביטל את העתירה ללא צו להוצאות.

אל"מ המשפטי

יהב,

דוד היועץ

דל/פטי

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
בג"צ 834/88 9/46
שבט תשמ"ט
6 ינואר 1989



אלוף פיקוד המרכז

רמ"א

משרד המשפטים/עו"ד ע' פוגלמן
משרד הפנים/עו"ד ב' יערי
מפצ"ר/רע"נ דבל"א

✓ משרד קמ"ט פנים/הממונה על הישובים הישראליים

הנדון: בג"צ 834/88 ברוך עטר נ' מפקד כוחות צה"ל באזור
נ-4 אחרים תיפקוד המו"מ "מעלה אדומים"
מכתבינו: בג"צ 834/88 8776 מיום 14 דצמבר 88

1. כזכור מדובר בעתירה שבמסגרתה הועלו טענות רבות ביחס לחיפוקד המועצה המקומית מעלה אדומים.
2. במסגרת העתירה הועלו גם טענות מדוע טרם אושרו המלצות הוועדה לבדיקת מצב תיפקודה של המועצה המקומית.
3. במסגרת ההכנות לעתירה נמסר לנו על ידי סגן היועץ המשפטי למשרד הפנים כי אין כיום מקום, לדעת משרד הפנים, ליישם את המלצת הוועדה בכל הקשור להקדמת הבחירות למועצה. (רצ"ב מכתבו של סגן היועמ"ש למשרד הפנים).
4. המלצה זו נבחנה בזמנו כיוון שנמצא שקיימות יריבויות אישיות בין חברי המועצה אשר הרכיבו את הקואליציה, עובדה שלדעת חברי הוועדה הביאה לפגיעה בתיפקוד המועצה.
5. כעת נמצא, לטענת משרד הפנים כי, ראש המועצה, מר' עמוס טרנמן, הצליח להרכיב קואליציה חדשה שאיננה מושתתת על חברי המועצה עמם היו לו יריבויות אישיות בעבר, אלא עם ארבעה חברי מועצה מסיעות שונות. כעת, לדעת משרד הפנים, יש יסוד לתקוה שההסדר החדש יהא בר קיימא "ושסוף סוף תושג רגיעה ויציבות במעלה אדומים".

6. כן נמסר, שקיים יסוד סביר להניח שחבר מועצה נוסף, הנמצא כעת במילואים, יצטרף אף הוא לקואליציה החדשה.
7. לאור הנ"ל, לדעת משרד הפנים יש להקפיא לפי שעה את המלצת ועדת הבדיקה להקדים את הבחירות, ולעקוב מקרוב כיצד מתפקדת המועצה בעקבות התפתחות הדברים המפורטת לעיל.
8. בדו"ח ועדת הבדיקה הומלץ גם שפקיד משרד הפנים ילווה את פעילות המועצה עד לבחירות שהומלץ לקיים ושימונה רואה חשבון לבדוק את הליקויים החמורים עליהם הצביע מבקר המדינה ביחס לפעילות החברה לפיתוח מעלה אדומים, ואשר הועלו גם בעדויות שנשמעו בפני הוועדה.
9. משמשרד הפנים הינו בדיעה שאין במקום, לעת עתה, להקדים את הבחירות. ואין גם מקום, לדעתו, שפקיד מהמשרד ילווה את פעילות המועצה עד לבחירות (נמסר טלפונית ע"י עו"ד בני יערי).
10. המינוי רואה חשבון, משרד פנים טבור כי יש ליישם מיד את ההמלצה כדי שניתן יהיה לבדוק את המערכת הכספית של המועצה ובעיקר את נושא העברות הכספים מהמועצה לחברה לפיתוח כדי שזה יגיש את מסקנותיו לממונה על הישובים הישראליים באזור מטעם משרד הפנים ולמנכ"ל משרד הפנים.
11. מאחר ומשרד הפנים הינו הגורם המקצועי המפקח באמצעות הממונה על הישובים הישראליים על מועצת מעלה אדומים, נראה כי יש מקום לאשר הצעתם.
12. נודה לאישור ההסדר הנ"ל.
13. נציין לעניין זה כי במידה וההסדר הנ"ל יאושר על ידך, בכוונתנו להודיע על כך בהודעה מטעם המדינה שהימסר במסגרת העתירה שבנדון. הדיון בעתירה קבוע ליום 17 ינואר 1989 ועל כן נודה על קבלת התייחסותך בהקדם.
14. למען הסדר הטוב, ושוב במידה והאמור לעיל מקובל עליך, אנו גם מציעים שישלח על ידך מכתב אל ראש המועצה, בנוסח המצ"ב. במכתב זה, תודיע לראש המועצה כי דו"ח ממציא הוועדה נמסר לעיונך וכי נמסר לך שמאז חיבורו הלו שינויים במועצה, שבהסתמך עליהם יש כעת תקווה שהמועצה תוכל לתפקד מבלי שיהיה צורך להקדים את הבחירות. כן תודיע לראש המועצה כי ביקשת ממנכ"ל משרד הפנים למנות רואה חשבון אשר יבדוק את הפעילות הכספית של המועצה במיוחד בכל הקשור להעברות כספים לחברה לפיתוח.
15. במידה ונוסח המכתב מקובל עליך אנו מציעים שהוא יישלח על ידי משרדך לנמען.
16. נודה כאמור על קבלת התייחסותך.

נד
יהב
אל"מ
המספטי
היועץ

יל/מירי
לוט: טיוטאת מכתב

הנדון: ממצאי דו"ח ועדה החקירה לבדיקת תפקודה של המועצה המקומית מעלה אדומים

ביום כ"ב בסיון התשמ"ז (17 ביוני 1987) מיניתי ועדה עליה הטלתי לחקור ולבדוק האם המועצה המקומית מעלה אדומים ממלאת את התפקידים שהוטלו עליה בחקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), תשמ"א-1981 והאם קיימים ליקויים חמורים בניהול ענייניה של המועצה המקומית מעלה אדומים.
...מצורף בזה לעיוןך העתק דו"ח הועדה.

ממצאי הדו"ח העלו ש:וצר משבר חמור במועצה שכתוצאה ממנו הפכה המועצה להיות "לעומתית" ושעקב כך נשתבשו הסדרי העבודה במועצה ויחסי הגומלין המחוייבים על-פי החקנון, מצב זה מנע מקברניטי היישוב במידה רבה מלעסוק בנושאים הקשורים לפיתוח היישוב וקידום יוזמות חדשות.

כמו כן נמצא שקיימים ליקויים בניהול ענייניה של המועצה, ליקויים שנבעו מהמצב ששרר במועצה שלא איפשר שיתוף פעולה בין הגופים המבצעים בה לבין רוב חברי המועצה, עם זאת נמצא, כי למרות ממצאי הועדה, מבחינת רמת השירותים המסופקת לחושבים ומבחינת דרגת הליקויים הקיימים בניהול ענייניה, אין הצדקה להתערבות בהליך הדמוקרטי עד כדי פיזור המועצה. לאור ממצאי הועדה ומסקנותיה, היא המליצה:

1. בתוקף הסמכות הנחונה לו בסעיף 5 לחקנון, יודיע הממונה על קיום בחירות חדשות למועצה ולרשות המועצה, הבחירות תיערכנה סמוך ככל האפשר למועד קיום הבחירות לרשויות המקומיות בישראל, המועד הסופי ייקבע בתיאום עם הגורמים המוסמכים בנושא זה במשרד הפנים;
2. עד לקיום הבחירות חמשך לכהן במעלה אדומים המועצה הנוכחית;
3. עד קיום הבחירות ילווה פקיד בכיר מטעם משרד הפנים את המועצה ויעקוב אחריהן מקרוב;
4. משרד הפנים ימנה רואה חשבון שיבדוק את הליקויים במערכת הכספים של המועצה ובעיקר בנושא העברות הכספים לחברה לפיתוח מעלה אדומים ויגיש את מסקנותיו לממונה ולמנכ"ל משרד הפנים.

למרות האמור בדו"ח הועדה, נמסר לי על ידי נציגי משרד הפנים כי כעת הצלחת להרכיב קואליציה חדשה המונה חמישה חברים עם אפשרות סבירה של הצטרפות חבר שישי אליה בזמן הקרוב. כן נמסר לי שבניגוד לקואליציות שהוקמו ביישוב בשנתיים וחצי שחלפו מאז קיום הבחירות למועצה, הפעם הצלחת להקים קואליציה המבוססת על חברים אשר כפי הנראה יהיו מסוגלים לשחק פעולה לטובת היישוב.

לאור מצב חדש זה נמסר לי, שיש יסוד לתקווה שתושג רגיעה ויציבות בחפקוד המועצה במעלה אדומים. בהתחשב בתקווה האמורה החלטתי שהמלצה ועדת החקירה בדבר הקדמת הבחירות ביישוב תושה לפי טעה. תחת זאת יעקבו הממונה ונציגי משרד הפנים מקרוב כיצד מתקדמת המועצה. אם יתברר חלילה, שהערכה תתבדה וגם הפעם לא תושג ביישוב היציבות המקווה, אשוב ואבחן את ההמלצה להקדמת הבחירות על כל היבטיה. כן החלטתי שלאור המצב החדש אין מקום לכך שפקיד בכיר מטעם משרד הפנים ילווה את פעולות המועצה ויעקוב אחיהן מקרוב. עם זאת, וכפי שצויין לעיל, פעילות המועצה תבחן מקרוב על ידי הממונה ונציגי משרד הפנים על מנת לוודא שהציפיות לא תתבדנה, והמצב במועצה לא ידרדר שוב. באשר להמלצת הרביעית של הועדה, החלטתי שנוכח הליקויים החמורים עליהם הצביע מבקר המדינה לגבי פעילות החברה לפיתוח מעלה אדומים ואשר הועלו גם בעדויות שנשמעו בפני חברי ועדת החקירה ונוכח טענות נוספות הנטענות כנגד פעילותה של החברה, יש ליישם מיד את המלצת הועדה בדבר מינוי רואה חשבון אשר יבדוק את המערכת הכספית של המועצה ובעיקר את נושא העברות הכספים מהמועצה לחברה ויגיש את מסקנותיו בנדון לממונה ולמנכ"ל משרד הפנים. נמסר לי לענין זה כי משרד הפנים ימנה רואה חשבון, כאמור לעיל, במועד קרוב.

בבבד רב,

עמרם מצנע, אלוף
מפקד כוחות צה"ל
באזור יהודה והשומרון

יל/מירי

העתק: מנכ"ל משרד הפנים

ראש המינהל האזרחי

יועמ"ש

מנהא"ז/משרד קמ"ט פנים/הממונה על הישובים הישראליים

מדינת ישראל

משרד הפנים

לשכת היועץ המשפטי

י"ט בטבת תשמ"ט
27 בדצמבר 1968

תאריך:

554/68

מספר:

אל: אל"מ דוד יאב, היועץ המשפטי לאזור ירושה והשטחים

הנדון: בג"צ 554/68 - ברוך עמר נגד מפקד כוחות צה"ל
באזור יו"ט ונח' באזור יו"ט ונח'

למקבץ הנני להעלות על הכתב את עמדה הנדון במה בנוגע לעתירה
שבנדון כפי שהתקבלה בישיבה שקיימנו בעניין זה ביום 22.12.68
במקליטה הנדונה:

1. כידוע הוקמה לאזורנו במלוא אדמות קואליציה חדשה המונה
חמישה חברי עם חבריהם נבחרה על הסדרה חבר יו"ט אליה
בזמן הקודם, בניגוד לקואליציה שהוקמה ביטוח כספיים וחבר
החלטה נאם קיום הבחירות. גם חבר היוו מבוססה בעיקרן על
המטה חברי טיפה הליכוד המייצגת וזוהי הייתה כידוע
יקרה, הרי המטה המוביל דגם המועצה החברית לטיפה והמטה
קואליציה המבוססת על חברי מסיבה נכונה פאזנט עדויות
המקבץ יחסי עמוק ואחד המובילים לאזורנו לשם מנולה לערב
הישוב.

2. חברי סבורים שהמטה הקואליציה כמפורט לעיל יבחר חברי
חדש במלוא אדמות ואם לא היה קיים בזמן נוכחי דו"ח ועדה
החקירה לבדיקת המקומות של המועצה, המלצה חברי המועצה להקדמת
הבחירות במלוא אדמות, המועצה הייתה על המונח עניין כיבושים
לאיגוד משרד המדע נאמר בין חברי הקואליציה דגם דגל
המחזיק שהמקבץ אינו הגיעו חברי אלה לא יחזיק מעמד והוא
יבוסס בערב. המזיה זו אכן המועצה לפעילות וזוהי המטה
כמפורט המפורט קואליציה נכונה ונאמר חבר המועצה והמלצה
בה חבר סבורים שיש יסוד להקדמת המועצה המטה הינו בר קיימא
ועמוף סוף המטה דגיפה ויציבה במלוא אדמות.

3. כל המיט המקדמת המועצה לעמוד היא כי מן המדויק שהמלצה ועדה
החקירה בדבר המונח המבחרת במלוא אדמות הוקמה לבי טיפה
והוא דגם נקבוב הקרוב כיבוש המקדמת המועצה במקדמת המועצה
החברית המבוססת לעיל. אם ימבור ממשינו בהתרחבות וטגם
המטה לא הוקמה ביטוח היציבה המועצה, נובל לטוב ולבאור את
המלצה המקדמת המבחרת על כל הבטיח.

4. חבר סבורים כי עמדתנו המועצה לא זו בלבד שאיננה מנחה את
המונח והמלצה ועדה החקירה אלא שהיא המייצגת טיפה, המטה
המונח המועצה עליהן מבוססת עמדתנו זו נכונה המונח
המבוססת טעמיו ביטוח חברי המועצה את הורה דעת. עו"ד עדוי
פוגלן והמטה המטה מקליטה הנדונה באיך הבג"צ שבנדון,

2/...

הפיק אף הוא הטענה זאת בישיבתו ביום 22.12.66.

5. נוכח הליכי המסורס עליהם הצביע במקד המדינה לגבי פעילות המורה לפיכך נעלה אדוניס ואמר הועלו גם בעדויות שנשמעו בפני חברי ועדה המקיפה ונוכח הטענות וההעלות במקירה זו כנגד פעילותה של המורה, אנו טבורים כי יש לייחס מיד ואי תכלית הועדה בדבר הינוי רואה השבון אשר יבדוק את המעורבות המטפית על המועצה ובמיקר את נוסח המעורבות המטפית הממועצת למורה ויגיש את המסקנות בדרך לאומה ולמנכ"ל משרד המניס.

6. אשר למקירה דו"ח ועדה המקיפה לעורר - דו"ח המועד כידוע עוד בחודש אוגוסט האחרון לידי מפקד המזור ואנו המעירים לסיקול דעור את יש לאמר לעורר. אנו מעידנו היכנו דואיס על מניעה להמנחה העסק דו"ח לעורר והמקירה זה כמובן גם למור חברי המועצה, מה גם כידוע לנו (המקירה) כי המור זאת בעדויות) כמדרך זו לא המרה קראו חלק מחברי המועצה את דו"ח כד היכנו דואיס שט רב בני פרסומ.

בכורה,
בני ירדי, י"ד
סגן משרד ליועץ המשפטי

אנשי: כב' חסר
מנכ"ל

עוזי מרגליו, מועדק המנכ"ל, פרסליטה המדינה
המורה על היסודית הישראלית במזור יכודה וסמדרון
מר בני ריקרדו, מינאל המלון המקומי

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק' 33 (709) (984)
1988 דצמבר
תשמ"ט 26 טבת



מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

היועמ"ש למערכת הבטחון

סגן המתאם

משרד הפנים - סגן בכיר ליועמ"ש - עו"ד ב. יערי

משרד הפנים - הממונה על הרשויות הישראליות

איו"ש-היועמ"ש

משרד המשפטים - מחלקת הבג"צים - עו"ד פוגלמן

הנדון: בג"צ 834/88 עטר נ' מפקד כוחות צה"ל באיו"ש, ואח' - תיפקוד המו"מ

"מעלה אדומים"

1. מצ"ב העתק כתב עתירה שהוגשה ע"י מר ברוך עטר, המכהן כסגן יו"ר המועצה בשכר במו"מ מעלה אדומים.
2. בעתירה שבנדון, אשר הוגשה על רקע זימון ישיבה מיוחדת של המועצה ליום 8 בדצמבר '88 שעל סדר יומה היה ענין העברת העותר מכהונתו, מפרט העותר טענות רבות בנוגע לדרך תפקודה של המועצה המקומית ולאופן ניהולה בידי ראש המועצה. טענות אלה נוגעות בחלקן לליקויים בניהול המועצה ובחלקן אף גובלות, על פי הנטען בכתב העתירה ועל פני הדברים, בעבירות פליליות לגביהן אף נטען בעתירה כי מתקיימת חקירה של משטרת ישראל.
3. כזכור, אך לאחרונה נסתיימה הכנתו של דו"ח הועדה שמונתה לבדיקת תפקודה של המו"מ מעלה אדומים. בדו"ח זה פירטה הועדה את הרקע לסכסוכים והחיכוכים הממושכים שהיו גם בעבר מנת חלקה של המו"מ הנ"ל (ואשר אף הביאו בעבר להגשתה של עתירה לבג"צ כנגד ראש המועצה בגין סירובו לפטר את מזכיר המועצה. עתירה זו בוטלה עם מינויה של הועדה הנ"ל).
- בעקבות מימצאיה המליצה הועדה כי הממונה על הרשויות הישראליות (תפקיד שאינו מאויש עדיין, ככל הידוע לנו) יודיע על קיום בחירות חדשות למועצה ולראשות המועצה, כשעד לעריכתן תמשיך לכהן המועצה הנבחרת הנוכחית.
4. העתירה שבנדון מהווה, אם-כן, חוליה נוספת בשרשרת המאבקים המתנהלים במו"מ מעלה אדומים.

5. יצוין כי במסגרת העתירה הנ"ל מעלה העותר מספר טענות גם כלפי גורמי משרד הפנים ובכללם הממונה על הרשויות הישראליות, כגון - העובדה שלא נמסר לעותר, על אף בקשותיו, העתק מדו"ח הועדה; הטענה כי המלצות הועדה אינן מיושמות; עטיים של שיקולם זרים, פסולים ובלתי-עניינים ועוד.

6. בעקבות הגשת העתירה שבנדון ניתן צו-ביניים על-ידי בית המשפט העליון, המונע, בשלב זה, את כינוס הישיבה המיוחדת של המועצה בה היה אמור להידון ענין העברתו של העותר מכהונתו. טרם נקבע מועד לדיון בעתירה גופה בבית-המשפט.

7. אנו נמשיך ונעדיככם בהתפתחויות שיחולו בתיק זה.

יואל עזנגר
רע"נ הדין הברבלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

אג/אט.

בעניין : ברוך עטר ח.ז. [redacted]
מכבר היהלום 6/2 מעלה אדומים
ע"י באי כוחו עוה"ד ירון רבינוביץ
ו/או ח. שטינמץ ו/או ד. מינץ,
שכחובם להמצאת כחבי בית דין
הינה מרחוב המלך גורג' 35, ירושלים.

- העותר -

נ ג ד

1. מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, מפקדת אוזר הגדה צה"ל.
2. הממונה כמשמעותו בחקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) חש"א 1981.
3. יו"ר ועדת הבדיקה שנתמנתה בחארין 19.6.88 ע"י משיב מס' 1 לבדיקת חלוקה של המועצה המקומית מעלה אדומים, משרד הפנים קרית בן גוריון ירושלים.
4. ראש המועצה המקומית מעלה אדומים מעלה אדומים.
5. המועצה המקומית מעלה אדומים, מעלה אדומים.

- המשיבים -

ע ת י ר ה

עמירה ליחן צו על תנאי המכוון אל המשיבים והורש מהם להחייצב וליתן

טעם :-

1. המשיבים 1 ו-2 מדוע לא יודיעו על חדילת כהונתה של המועצה המקומית מעלה אדומים.
2. המשיבים 1 ו-2 מדוע לא יורו על מינוי מועצה ממונה לשוב מעלה אדומים עד ליום בחירות למועצה.
3. המשיב 1 ו-2 מדוע לא יכריזו על קיום בחירות למועצה המקומית מעלה אדומים.
4. המשיב מס' 3 מדוע לא יעביר את ממצאי ועדת הבדיקה לעוחר.
5. משיבים מס' 4 ו-5 מדוע לא ימנעו מלרדן כשינויי חפיקים של חברי המועצה ו/או בהעברתם מחפיקיהם כל עוד לא תמונה מועצה מקומית אחרת.

כמו כן יתבקש ביה המשפט הנכבד ליתן צו ביניים האוסר על המשיבים 4 ו-5 לקיים ביום 8.12.88 ובכל מועד אחר ישיבת מועצה מיוחדת לזון ולהחליט על הערכת העורר מתפקידו בסוג ראש המועצה המקומית מעלה ארומים עד למתן החלטה סופית בעתירה זו.

ראלה נימקי העתירה

1. העורר נבחר לתפקיד חבר המועצה המקומית מעלה ארומים בבחירות שהתקיימו ביום 7.4.1986.
2. בבחירות אלו נבחרו לתפקידיהם 01 משיב מס' 4 ויתר החברים המרכיבים את המשיב מס' 5.
3. קודם לבחירות אלו נוהלה המועצה המקומית מעלה ארומים על ידי מועצה זמנית.
4. מאז חנינה המועצה הנבחרת ונבחר ראש המועצה - הוא המשיב מס' 4 לתפקידו מנהלה המועצה ומסורותיה חוד טענות אשר רוגשות ובאות לאורך כל תקופת תפקודו, טענות אשר הביאו בפועל לניטרול ושיחוקה של המועצה וועדותיה, לזרימה שיטתית של תקנות, לשלטר כפיו כל זאליים ובר המתעלם לחלוטין מהחלטות מוסמכות של האורגנים השונים של המועצה, לחשוך לביצוע מעשים עליליים רבים וליריבות טאניה יודעת גבול וחוק.
5. על רקע אי כיבוד החלטות המועצה ושיחוקה עתרו 5 מחברי המועצה ובהם העורר לכיח משפט נכבד זה בחורש יוני 1987 בבג"צ 406/87 למחן צו על חנאי נגד המשיב מס' 4 ואחרים בו נדרש בין היתר המשיב 1 להחייב וליתן טעם מדוע לא יבצע את החלטות המועצה בכל הנוגע להסעיף מזכיר המועצה.
- ביום 12.6.1987 ניתן צו על חנאי בעתירה זו.
- העקב מצולם של העתירה והצו על חנאי מצורפים לעתירה זו מהווים חלק נספח בלתי נפרד ממנה ומסומנים "א".
6. הוגשת העתירה האמורה, מהווה רק דוגמא אחת לאי תפקוד של המועצה על כל מרכיביה, ולשיחוקה המוחלט כמעט בכל תחומי הטיפול עליהם היא ממנה על פי הדין.
- יתירה מזו, על רקע של מריבות אישיות בין חברי המועצה ובין ראש המועצה נותר משן תקופה ארוכה נחק מוחלט בין מרכיבי המועצה אשר גרם להמשך אי שיחוק פעולה בין המועצה וראשה ככתחילה איש הישר בעיניו יעשה.
7. משוכח המשיב מס' 1 כי המועצה אכן משוחקת וכי תפקודו לקוי מינה המשיב מס' 1 את המשיבה מס' 3 כועד בדיקה על מנת לבדוק האם המועצה המקומית מעלה ארומים ממלאת את התפקידים אשר הוטלו עליה כהקדון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) חשמ"א-1981 או בכל תחומה בטחון והאם קיימים לקויים חמורים בניהול ענייניה של המועצה המקומית מעלה ארומים.
- העקב מצולם של כתב המינוי מצורף לעתירה זו מהווה חלק בלתי נפרד ממנה נספח ומסומן "ב".

8. משהובא דבר מינוי הועדה אל כב' בית המשפט במסגרת הדיון בבנו"צ 408/87. ביום 18.4.1988 העלה כב' בית המשפט העליון את ההצעה לפיה תימחק העתירה ויוסמן עד לקבלת תוצאות ועדת הבדיקה כאשר מהעותרים לא נמנעה פניה חוזרת לבית המשפט בנושא אותה העתירה.

העתק מצולם של פסק הדין כב' בית המשפט בבנו"צ 408/87 מצורפת לעתירה נספח זו מהורה חלק בלתי נפרד ממנה ומסומן "ג".

9. בחודש יוני 1988 פנו 5 מחוז 9 חברי המועצה המקומית אל יו"ר ועדת הבדיקה (המשיבה מס' 3) -מר אברהם חיון בדרישה כי הועדה תמליץ למשיבים 1 ו-2 על פיזור המועצה כולה וקביעת מועד קרוב לבחירות חדשות.

בין הפנים לוועדה כלולים בנוסף לעוה"ד ול-2 חברי מועצה מסייעו גם חבר מועצה מטעם רשימת מקומית (מר מיכה בראון) וכן נציג מועצת ש"ס במועצה עו"ד יצחק ברזילי.

העתק מצולם מספיק 5 חברי המועצה אל יו"ר הועדה מצורף לעתירה זו נספח מהורה חלק בלתי נפרד ממנה ומסומן "ו".

10. בחודש יולי 1988 או בסמוך לכך, נודע לעוה"ד ולחברים נוספים במועצה כי ועדת הבדיקה - היא המשיבה מס' 3- סיימה את מלאכתה והגישה המלצותיה למשיב מס' 1.

באותו שלב נותר המשיב מס' 4 בבדיקתו כאשר כל חברי המועצה לרבות כל חברי סיעתו של המשיב 4 עברו לשירות האופוזיציה ודרשו את החפסות של המשיב מס' 4.

11. בחודש אוגוסט 1988 או בסמוך לכך - החלו מהגולגולים שמועות כזבזב מוכן המלצותיה של המשיב מס' 3, ולאחר נסיונות נואשים מצד גורמים שונים ובהם חבריו של העוה"ד ניחנה לחברו של העוה"ד שגם הוא חבר המועצה הרשות לעיין בהמלצות הועדה בחנאי שלא יעתיקם ולא יצלמם.

בעקבות עיון בהמלצות שנעשו כאמור על ידי חברו של העוה"ד, מר דוד ביטון אשר הצהירו מצורף מצורף לעתירה זו, נודע לראשונה לעוה"ד כי המשיבה מס' 3 המליצה למשיב מס' 1 בין היתר לערוך בחירות חדשות למועצה המקומית בעלה ארומית.

בידי העוה"ד קטט עיתונות של מקומות - דו שבועות בשם "כמא" מיום 19.8.1988 אשר מחייבם להמלצות הועדה, והעתק ממנו מצורף לעתירה זו, נספח מהורה חלק בלתי נפרד ממנה ומסומן "ה".

12. בד בבד עם הזמנתה לקבלת המלצות המשיבה מס' 3 והמתנה להסכם מסקנות על ידי המשיבים 1 ו-2 החל מתנהל משא ומתן קואליציוני בין המשיב מס' 4 ומספר חברי המועצה שהינם חברי סיעתו של ראש המועצה ובכללם העוה"ד, משא ומתן זה נוהל בהתערבות חברי מרכזיים בחנועת החרו"ד עליה נימנים גם העוה"ד וגם המשיב מס' 4, ובכללם ח"כ דוד מנן אשר בעקבות התערבותו השיגו העוה"ד וחבריו לסיעה הסכמה עם המשיב מס' 4 לפיה יחלקו העוה"ד וחבריו עם ראש המועצה את חפיקי הניהול במועצה המקומית ויעבדו תוך שיחוף פעולה ומחירה על משמעת סיעתית וקואליציונית.

13. עוד הוטכם כי במסגרת חלוקת חפיקי הניהול ימונה העוה"ד כסגן ראש המועצה באשר, ויחזיק בחיקי הכספים, החשביה וחברות הדיוור. עוד נקבע כי מחוץ מסדר לשווא פעולה חקויים ישיבת סיעה לפני כל ישיבת המועצה המקומית וכי חברי הסיעה הם אשר יבחרו את סגן ראש המועצה המקומית במקרה וחידוש המלפטר.

14. במסגרת הסכמה זו הולקו גם חפיקים ליתר חברי המועצה מטעם סיעת חנועה החרות.
15. ואכן בטרם כונסה ישיבת מועצה למימוש המוסכם נחקט המשיב מס' 2 על ידי חברי המועצה ובכללם העותר להסכים לעריכת נסיון אחרון להרכיב קואליציה במסגרת המועצה המקומית לאחר ש-3 הסכמים קואליציוניים קודמים הופרו ו/או בוטלו. ומשיב מס' 2 הוסיף והצהיר כי אם בפעם זו יבוא מאן שהוא ויטען כי חששו איננו פועל כשורה הוא ידאג לפרק את המועצה ולפזרה.
16. ביום 4.9.1988 נחקימה ישיבת מליאת המועצה המקומית מעלה אדומים, בה הציע המשיב מס' 4 לבחור בעותר כסגן ראש המועצה בשכר, וכמחזיק חיקי הכספים, החשייה והרכות הריור, בעקבות הצבעה שנחקימה אכן נבחר העותר לחפיקים אשר על ביצועם הוא הוצע.
- נחקט מצולם של ההחלטה על בחירת העותר מתוך פרוטוקול ישיבת 4.9.1988 נספח מצורף לעתירה זו ומהווה חלק בלתי נפרד ממנה מסומן "ו".
17. עם בחירתו של העותר כסגן ראש המועצה בשכר חול העותר לנהל עסק כעצמאי וחטר את עיסקו לאחר.
18. כבר עם תחילת ביצוע חפיקיו כסגן ראש המועצה החל העותר נחקט בעוינות מצד אנשים המקורבים למשיב מס' 4 ובכללם מזכיר המועצה.
- ביום 15.9.88 פנה העותר במכתב לראש המועצה והעמידו על חומרה הצהרתו והתנהגותו של מזכיר המועצה.
- נחקט מכתבו של העותר למשיב מס' 4 מצורף לעתירה זו, מהווה חלק בלתי נספח נפרד ממנה ומסומן "ז".
19. פניחו למשיב 4 לא רק שלא הועילה לעותר, אלא שהמשיב מס' 4 בראותו ככל הנראה כי נושאי החפיקים החדשים מחבונים למלא שליחותם בעבודה יסודית וימנעו מלטיית עובדות, נתן הוראה לעובדיה הבכירים של המועצה וכן למנהלי המחלקות להמנע מלשחק עם העותר פעולה וכן ניתנה להם הוראה שלא לקיים את הוראות העותר.
20. יצויין כי כבר בשלבים המוקדמים של מילוי חפיקי העותר כסגן ראש המועצה ושל חבריו בחפיקים האחרים ובמיוחד במסמכי חברה- מעלה אדומים חברה לחיכנון וליחוח בע"מ שהינה חברה בת אשר בעלי מניותיה הינם המשיבים 4 ו-5, החבר כי קיימים חשדות של ממש לכיצוע עבירות פליליות חמורות ביותר וכן לעבירות מס שונות.
21. בין היתר התעורר חשד של ממש כי כספי מענק כסד- 559,277 ש"ח אשר נועדו לצורך העברה לחברה פיוטרוניקס בע"מ שהינה חברה בת של מעלה אדומים, חברה לחכנון ופיוח בע"מ, ואשר שולמו על ידי המועדון הראשי בשנת 1988 עבור פרויקט של פתוח מוצר היקפי לחשב נעלמו לאחר שהגיעו לחשבון חברה הבת, בשלב זה הוכנסה משטרת ישראל לסוד העניין והחלה חקירת פרשה זו באמצעות מחלקת החקירות במטה הארצי.
- כן התעורר חשד בעקבות גילוי מסמכים מזוייפים לכאורה שעניינם פרוטוקולים של ועדות משנה שנרשמו על ידי עובדי מועצה בכירים, גם נושא זה מטופל על ידי המשטרה.
- עם התעורר חשד כבר כי בוצעו עבירות חמורות על פקודת מס ההכנסה באי רישום חקבולים ובהעברת כספים מהחברה למועצה, בעקבות כך הוחל בחקירה אינטנסיבית של שלטונות מס ההכנסה הנעשית בשיתוף עם החקירה המשטרתית, שלטונות מס ההכנסה אף הטילו עיקול על חשבות המשיב מס' 4 ועל מנכ"ל החברה בעבר, עיילים אלו הומרו לעיקולים אחרים על כספי החברה.

22. ככל שנאסף מידע רב יותר על פעילות המשיב מס' 4 ו/או על נושאים שהיו בחינם אמריותו בשנים בהם לא תפקדה המועצה ככל ראג המשיב 4 למנוע שיתוף פעולה ו/או לאפשר לעותר ולחבריו למלא תפקידיהם תוך שהוא מורה לנורמים בכירים במועצה לסרב למלא אחר הוראותיהם.
23. עוד יציין העותר כי הגם שעל פי התקנון מוטלת חובה לכנס את המועצה לישיבה מן המניין לפחות אחת לחודש (סעיף 45) ותורף פניות חוזרות ונשנות של העותר לכנס המועצה לישיבה מן המניין מאז מינויו של העותר בישיבת יום 4.9.1988 ועד עצם היום הזה.
24. נסיונו של המשיב 4 לנהל את ענייני המועצה באורח עצמאי, חרף ההסכמה הביאה גם חברי מועצה אחרים להרשות אכזבה וחילול.
- כיום 10.10.88 מנה חבר המועצה דוד בן נאה (שאיננו נמנה על סיעת הליכוד במועצה) לראש המועצה והודיע לו על התפטרותו מאחריות לחיק החינוך שהחזיק על ידו, וזאת מאחר סיבות מחש.
- העתק מכתבו של זר דוד בן נאה לראש המועצה מצורף לעתירה זו, מהווה נספח חלק בלתי נפרד ממנה ומסומן "ח".
25. משנכחו העותר וחבריו כי המצב עלול לחזור לקדמותו וכי אין כל כוונה לנהל את ענייני המועצה כמוסכם וכראוי, פנה העותר במכתב מיום 8.11.1988 בשמו הוא ובשם 5 חברי מועצה נוספים שהסמיכוהו לפנות בשמם אל המשיב מס' 4 בדרישה כי תקיים ישיבת מועצה אשר חזון בנושאים חשובים אשר היו דרושים בהו הכרעות לשמירה על נהול תקין של עניינה המועצה המקומית, תוך שהוא מפרט את הוכן העניינים אותם הוא מבקש להעלות על סדר היום.
- העתק מכתב העותר מצורף לעתירה זו, מהווה חלק בלתי נפרד ממנה ומסומן נספח "ט".
26. העותר מציין כי הנושאים אשר הועלו בדרישתו לציין בישיבת מועצה, הינם נושאים בהם טיפל העותר בלא שיתוף פעולה מצד המשיב 4, בין היתר דרש העותר לקבל לידיו דו"ח על פעילות מחלקת הבטחון אחר לא קיבל, וכן הצביע על לקויים תקציביים כמיותר בעל הנוגע לתפקודה של ועדת הקניות של המועצה אשר פעלה בניגוד להנחיות ואשרה הוצאה כספים כסכומים העולים בהרבה על אלו שהותרו לה.
- עוד הוכנסה פניו העותר לכינוס המועצה על סירובו של ראש המועצה לקיים ההתייבויות שנהן העותר במסגרת חפקיו כמחזיק תיק תרבות הדיור, לוערי שכונות בהחום הועצה.
27. בעקבות פניתי לראש המועצה לזימון ישיבת מועצה מן המניין התקשר ראש המועצה- המשיב מס' 4 לחברי המועצה השונים אשר הסמיכוני לחתום על הפניה גם בשמם ודרש מהם כולם או מקצתם להסיר חתימתם מהמסמך. למרות לחציו של ראש המועצה סרבו חברי המועצה אשר הסמיכוני לחזור בהם מהדרישה האמור למעט חבר אחד בשם שמואל שניאל אשר ביקש מהעותר להסיר את חתימתו בשל אי רצונו להכנס לעימות עם ראש המועצה.
- בעקבות כך שלח העותר כיום 9.11.1988 מזכיר למשיב מס' 4 והודיע לו על חזרתו של מר פניאל מהדרישה ובר בבר דרש את כנוס המועצה לישיבה בהסאמך על מספר המבקשים הנותרים (5 מהוד 9 חברי המועצה).
- העתק מצולם של המזכר מיום 9.11.88 מצורף לעתירה זו, מהווה חלק בלתי נספח נפרד ממנה ומסומן "י".
28. העותר מציין כי למרות פניהו בכחב כמפורט בנספחים "ט" ו-"י" לא טרח המשיב 4 לכנס את המועצה לישיבה עד למועד הגשת עתירה זו.

29. עם זאת קיבל העותר במחצית נובמבר 88 אשר לחששו כי עבורו ועדת הקניות נעשית שלא על פי חקנון המועצה ובעקבות כך אף העביר הנחיות לגורמי המועצה השונים ביחס למועד ולאסור בחינם עיסוקי ועדת הקניות.

העתק מכתב היועץ המשפטי או העותר וכן מכתב העותר לחברי ועדת הקניות מצורפים לעתירה זו, מהווים חלק בלתי נפרד ממנה ומסומנים "יא" "יב" נספח "יא" "יב"

30. העותר מבקש לציין כי בנוסף לאי כינוס ישיבת המועצה המקומית כמפורט לעיל, לא כונסה כחשך כל אחרו זמן גם ישיבה כלשהי על הנהלת המועצה המקומית אשר על פי הנהלים הקיימים הייתה אמורה להתכנס אחת לשבוע ימים.

31. משנכח העותר כי כל פניותיו למילוי הוראות הדיון דהיינו לכינוס המועצה לא זוכים לטיפול כלל, יזם העותר ביתד עם 3 חברי מועצה נוספים פניה נוספת אל ראש המועצה- המשיב מס' 4 כיום 14.11.88 ובו דרש, בהתחשב במצב שנתהווה לכנס את המועצה המקומית לישיבה כשעל סדר יומה יעמוד לדיון נושא הקדחת הבחירות למועצה המקומית מעלה אדומים על פי החלטת ועדת הבחירות.

העתק פניה 4 חברי המועצה אל ראש המועצה מיום 14.11.1988 מצורף לעתירה זו, מהווה חלק בלתי נפרד ממנה ומסומן "יג". נספח "יג"

32. העותר מציין כי מכתב הדרישה לכינוס ישיבת מועצה לצורך החלטת על עריכת הבחירות נשלח גם אל המשיב מס' 2, אשר היה חייב להסיר החשקנות הממקשות מעצם משלוח המכתב גם בלא להמתין להחלטות המועצה אשר אין בה כדי לגרוע או להסיף על הטכניות הנחונות למשיב 2 בדיון.

33. ואולם העותר לא זכה להתייחסות כלשהי מצד המשיב 2 עד למועד הגשת עתירה זו.

34. סמוך לאחר חסירה המכתב שבנספח "יג" למשיב 4 פנה המשיב 4 לעותר במילות איוס והוריע לו כי אם לא יקח העותר בחזרה את מכתבו, כי אז ייחשב העותר "כאופיזיציונר" וכי המשיב 4 יפרק את העותר מכל סמכויותיו.

35. העותר למשמע מלים אלו, הודיע למשיב 4 כי אין הוא מוכן לתת יד לביצוע פעולות בניגוד לחוק, שכן ובה כינוס המועצה הינה חובה סטוטורית וכי העותר יעמוד בשלו גם אם הוא ייחשב כאיש אופיזיציה. שכן המדובר הוא בנושאים חשובים ביותר הנוגעים למקום ולחוטביו.

36. בהסתמך על פניהנו הנוספת על פי נספח יג', דומנה ישיבת מועצה שלא מן המניין לדיון בהחלטת על פיזור המועצה, ליום 22.11.1988.

37. ערב לפני ישיבת המועצה דהיינו כיום 21.11.1988 חובלו 4 מכוניות בחחומי המועצה המקומית ובהט מכוניותו של חבר המועצה דוד בן נאה ושל עובדיה הבכירים במועצה (ה"ה גולושטיין, אוטני ומליח).

38. ישיבת המועצה, אשר התקיימה למחרת החנהלה איפוא באוירת פחד ואימה וחת צילו הכבד של חשט לפגיעה פיזית בחברי המועצה.

מישיבה זו, נעדרו ה"ה אלי צלקו ויצחק ברזילי שניהם מחחומי נספח יג' בו מתבקשת זימור הישיבה.

ברור שערך העותר עם מר אלי צלקו בקשר עם אי הופעתו לישיבת המועצה ביום 22.11.1988 העלה כי הופנה אליו איום טלפוני על ידי אלמוני אשר "הציע לו" לא לבוא לישיבה.

אשר לא יקח בחזרה את מכתבו

חבר המועצה צלקו אישר בפני העוהר כי לא הופיע לישיבה בגלל אירח
הטרור והפחד.

קודם לכן הוצעה מכונתו של מר צלקו בידי אלמונים אשר זהותם לא נודעה
עד היום וכי הצעה זו נעשתה בסמוך לבחירות למועצה שהתקיימו בשנת
1986.

39. בישיבת המועצה שלא מן המניין ביום 22.11.1988 נדחתה הצעה העוהר
וחבריו ברב של 3 קולות כנגד 2 קולות, ואולם מאלפים הם דבריו של חבר
המועצה דוד בן נאה אשר הצהיר כי הוא סוחר ללכת לבחירות מחשש כי הוא
יצטרך לנהל מערכת בחירות חחת לחץ של חקרים, פנצ'רים ושל פיצוצים.

העתק דבריו של מר בן נאה מפרוטוקול ישיבת המועצה וכן החלטתה מצורפים
לעתירה זו, מהווים חלק בלתי נפרד ממנה ומסומנים "יד".

40. עוד יצויין כי חבר מועצה נוסף בשם ירון רן הציע הצעה נפרדת ועצמאית
לפיה בקש הוא להחליט כי המועצה חבנה למשיב מס' 1 ולשר הפנים לגלות
מעורבות בנעשה כחומר המועצה לרבות על ידי קבלת החלטה ביחס לורכי
פעולתה בקשר עם מסקנות המשיבה מס' 3.

41. העוהר מבקש להודיש כי מרבית חרי המועצה החבטאו גם סמוך קודם לכן
בפומבי בדבר הצורך בפיזור המועצה ובחקדמת הבחירות והחבטאויותיהם אף
פורסמו בגליון יום 11.11.1988 של המקומון "נמא". אשר העתק ממנו
מצורף כחלק בלתי נפרד של עתירה זו מסומן "טו".

אין איפוא כל סימן כי רק השלטה הטרור והאיומים היא אשר מנעה הרפעה
של מלוא הרכב חברי המועצה וקבלת החלטה חופשית שאינה נחונה ללחצים
ולאיומים.

42. העוהר יוסיף ויטען כי כל נסיונותיו למנוע את הצורך בקבלת החלטה העלו
חרס וכי פניות שונות שלו ככתב לאופי המועצה השונים לשחק עימו פעולה
ולבצע המוטל עליהם נחקלו באוזן אטומה.

לעתירה זו מצורפים מכתבים ששלח העוהר למנהלי מחלקות הכסחון והגזברות
המדברים בעד עצמם.

העתק מכתבים אלו מצורפים לעתירה מהווים חלק בלתי נפרד ממנו
ומסומנים "טז" "יח".

43. ביום 23.11.1988 שלח המשיב מס' 4 מכתב אל מנהלי המחלקות במועצה ובו
הוא הודיע להם כי משיקולים הקשורים לחקוד המועצה מבטל המשיב 4 את
כל האצלת הסמכויות שהאצלו לעוהר וכי מעמיו של העוהר יהיה כמעמד שאר
חברי המועצה.

העתק מכתבו של המשיב 4 מצורף לעתירה זו מהווה חלק בלתי נפרד ממנה
ומסומן "יט" ו-"כ".

44. ביום 6.12.1988 חובלה מכונת נוספת של חושבת המועצה המקומית גב'
נאה ירון, הנמנית על פעילי סיעת העוהר החבלה במכונתה ארעה זמן קצר
לאחר שגב' ירון הצטרפה לחותמי עצומה אשר פורסמה בעיתונות והקורא
לפיזור המועצה ועריכת בחירות חדשות, החבלה במכונתה ארעה לאחר
שאלמוני החקשר עימה ודרש ממנה לחזור בה מתמיכתה בהקדמת הבחירות, גם
חבלה זו נחקרת עתה על ידי המשטרה.

45. ביום 7.12.1988 בשעות אחר הצהריים קיבל העוחר לידו מכבד הנושא חאריך 6.12.1988 בחנימת מנכ"ל כמזכיר המועצה בו מוזמן העוחר לשיבת מועצה מיוחדת שתחקיקים היום 8.12.1988 בשעות הערב באולם בנק הפועלים במעלה אדומים. (ההודעות שלי י.ר.).

העחק מכבד ההזמנה מצורף לעתירה זו מהווה חלק בלתי נפרד ממנה ומסומן
נספח "כא"
"כא"

46. העוחר מצייין, כי ישיבות המועצה מחנהלות ברור כלל במשרד המועצה המקומית וכי זימון הישיבה לאולם המשמש כבנק נעשה מסיבות בלתי ענייניות ובמטרה להמשיך בהתנצחות פומבית אשר לא נועדה לשרת את טובתה של המועצה ו/או לקדם את הנושאים שבתחום טיפולה של המועצה.

47. העוחר יוסיף ויטען כי בכל החומי טיפוליה של המועצה נוצר חוזה ובוהו וכי בניהול ענייני המועצה ככל שהם מחייבים לחובות המשיב מס' 4 אין מקיימים כלל את הוראות הדיון.

48. עוד יטען העוחר כי המשיב מס' 4 עושה את הוראות הדיון פלסתר ומקיים מחורבן רק את המועיל והרצוי לקיומם ענייניו האישיים והוא פוסט על המעייפים המחייבים אותו לזמן ישיבות מועצה על פי פנית חברי המועצה.

49. העוחר יוסיף ויטען כי הנסיון להרית את העוחר מחפיקיו נועד כראש ובראשונה על מנת להחזיק את הסכנה העלולה להתעורר שבגילוי מחולים שונים ומשונים בפעולות המשיב 4 כחשך חקופות כהונה כראש מועצה וכי הרחקת העוחר הינה שלב ראשון בלכד בנסיונות המשיב 4 להעלים מיוע בקשר לפעולות חורגות שבוצעו כמועצה ובתחומי פעילות חברות הכת שלה בשנים האחרונות.

50. עוד יטען העוחר כי במצב שנוצר כמועצה ברור כשמש כי יש צורך מידי בפיזור המועצה אשר איננה מתפקדת כראוי וכי באווירה העכורה והמאיימת שנוצרה כאשר פעולות זונות של המועצה וחברות הכת שלה נחונות לחקירות של מטרת שיראל ומס הכנסה וכאשר סוחמים סיוותיהם של נבחרים ציבור על ידי איומים ובביצוע פעולות חבלה אלימה אין כל מקום ו/או טעם בקיום ישיבת מועצה שלא מן המניין בכלל ובקיום ישיבה כזו לצורך הדחה ו/או גטרול של סגן ראש המועצה בפרט.

51. עוד יטען העוחר כי אי קיום ישיבת המועצה שנקבעה ליום 8.12.88 ו/או דחייתה למועד אחר לא חגרום נזק כלשהו למאן והוא.

מאידך גיטא העוחר טכאמור מחר עיסקו על מנת לקבל את תפקיד סגן ראש המועצה עלול להנזק על ידי הדחתו במיוחד מהחשש כי הדחתו נעשתה על רקע העבירות האלימות שבוצעו כלפי רכוסם של אחרים ומסיכות הזמנים למועד שנקבע לישיבת המועצה שלא מן המניין.

52. העוחר יוסיף ויטען כי המשיב 4 מנצל את אורח הנכאים השוררת וכס את פחדם של חברי המועצה כפי שעולה בהירוטוכול הדיון בישיבת המועצה היחידה שהתקיימה מאז 4.8.1988 בנסותו לקדם את ענייניו שלו חור ניצול מעמדו כראש המועצה. וכי אין כל צידוק כי זימון ישיבה שלא מן המניין לצורך דיון בפיסורי העוחר חיעשה בטוח זמן כה קצר אשר לא חאפשר לעוחר להכין טיעוניו ולנהל חגעים עם חברי מועצה אחרים קודם לדיון.

53. יתירה זו, העוחר מאוכנע כי פחרון בעיוה חפקוד המועצה מחייב קודם לקיום ישיבת פיסוריו מן הסוג המבוקש על ידי המשיב 4, המייחסות ענייניות של המשיבים ו-3 שכן באמתחתם מצויים ממציא בדיקה רבים והלמצות המחייחסות לעתירה של המועצה אשר אלו ביחד עם ממציא החקירה המטרתית יחנר פחרון הולם לתרופות למחלותיה של המועצה כולה. היא אשר מנעה הופעה של מלוא הרכב חברי המועצה וקבלת החלטה שאינה נחונה ללחצים ואיומים.

54. העותר מציין כי במשך כל תקופת כהונתו כסגן ראש המועצה פנו הורא וחבריו פעמים רבות למשיבה מס' 3 ע"מ לקבל את ממצאי ועדת הבדיקה אך לשוא.

משוכחו כי הם נחקלים בקיר אטום פנו העותר וחבריו בפניה בכחב אל המשיב מס' 1 וכל אל מזכיר הועדה באמצעות בא כוחם במכתב שנשלח על ידו ביום 30.11.83 במטרה לקבל ליויהם את העתק ממצאי החקירה והמלצות הועדה.

העתק פניה בא כוח העותר מיום 30.11.83 מצורפת לעתירה זו, מהווה חלק נחפת בלתי נפרד ממנה ומסומן "כב".
עם הגשת עתירה זו לא נחקבל המבוקש אצל העותר או אצל בא כוחו.

55. העותר יטען כי שיקולים זרים ו/או פסולים ו/או בלתי ענייניים הם אשר מונעים את יישום המלצותיה של ועדת הבדיקה שכוננה על פי הוראת המשיב מס' 1.

56. עוד יטען העותר כי חלוף הזמן ושהייתו החלטת המשיבים 1 ו-2 בדבר פיקור המועצה ועריכת בחירות חדשות, בנוסף להיוחס כלולים בשקול בלתי סביר יוצרים אנדרלמוסיה ומאפשרים למשיב 4 לנצל מעמדו כראש מועצה לעשיית חשבון ולנקמה מחו ומאיוור גיסא מאפשרים למשיב 4 לנכוח ולהעלים מידיע העותר ושכמותו הומר רב חשיבות הנוגע למחוללי המועצה בנחננו הוראות לעוברי המועצה השונים להמנע משיתוף פעולה עם העותר.

העותר יציין לענין זה כי הוראת ראש המועצה כשלעצמה חחורה ביותר גם בהחלטת ממעמד העותר כסגן שכן גם בחוקף חכרותו כמועצה כחחויק מיקיט מטעמה זכאי הוא לשיתוף פעולה חלא מצד עובדי המועצה ומכליה.

57. העותר יוסיף ויטען כי אי העברת המלצות ועדת הבדיקה לעיונו בין אם היא נעשית בשל החלטת מפורשת ובין אם בשל מחולל, מהווה פגיעה בסדרי השלטון ובמנהל החקין והיא מפלה את העותר לרעה ביחס לבעלי חפקידים אחרים אשר להם יש גישה להמלצות הוועדה ולממצאיה.

העותר יטען לענין זה כי שיקולים בלתי סבירים וטעות בשיקול הדעת הם אשר מנחים את המשיבים 1-3 באי העמדת הממצאים והמסקנות לעיון העותר.

58. העותר יוסיף ויטען כי המשיב 4 עושה את הוראות הדין ופלטטר, נוהג איפה ואיפה בטיפולו בזיחון ישיבות המועצה, מחעלט מחוכחו לזמן המועצה במועדים שנקבעו להן בדין, ומפעיל שיקולים זרים ובלתי ענייניים במסגרת שמכויחיו שבדין.

59. עוד יטען העותר כי זיחון ישיבה שלא טון המנין לצורך הדחתו- מקורה בשיקולים פסולים המניעים את המשיב מס' 4 לפעול להדחת העותר וכי גם מטעם זה יש לפטול את ההזמנה ולמנוע דיון במסגרת המועצה בישיבה שלא מן המנין בנושא פיטורי העותר וזאת כל עוד לא נחקבלה החלטת המשיב 1 בהסתמך על המלצות ועדת הבדיקה וכל עוד לא הוסקו המסקנות המחיימות מהחקירות שערכו מטטרת ישראל ושלטונות המס אצל המשיבים 4 ו-5.

אשר על כן מחבקו ביוח החשפט הנכבד להוציא צו על חנאי נגד המשיבים וכן צו כינויים כמבוקש ברישא של העתירה, ולאחר שתיעת חשובת המשיבים, לעשות את הצו על חנאי החלטתי, ולמייב אותם ביהד ולחוד, בחשלום הוצאות החשפט ושכר טרת עורך דין.

היוט:-

י"ט בטבת ה'תשמ"ט
27 בדצמבר 1988

834/88



אלו אל"ם דוד יחב, היועץ המשפטי לאזור ירושלים וסביבותיה

הנדון: בג"צ 834/88 - ברוך עמר נגד מפקד כוחות צה"ל
באזור יו"ש ואח'

לבקשת הנני להעלות על הכתב את עמדת משרדנו במה שנוגע לעתירה שבנדון כפי שהבהרנו בישיבה שקיימנו בענין זה ביום 22.12.88 בפרקליטות המדינה:

1. כידוע הוקמה לאחרונה במעלה אדומים קואליציה חדשה המונה חמישה חברים עם אפשרות סבירה של הצטרפות חבר שיטי אליה בזמן הקרוב. בניגוד לקואליציות שהוקמו בישוב בשנתיים וחצי שחלפו מאז קיום הבחירות שם אשר היו מבוססות בעיקרן על חמשת חברי סיעת הליכוד שהיציבות האישית ביניהם היא כידוע קשה, הרי הפעם התנתק ראש המועצה מחבריו לסיעה וחקים קואליציה המבוססת על חברים מסיעות שונות שאינם שרויים במשבר יחסים עמוק ואשר מטוגלים לכאורה לשחף פעולה לטובת הישוב.

2. אנו סבורים שהקמת הקואליציה כמתואר לעיל יצרה מצב דברים חדש במעלה אדומים אשר לא היה קיים בזמן שנכתב דו"ח ועדה החקירה לבדיקת תפקודת של המועצה, המלצת חברי הועדה להקדמת הבחירות במעלה אדומים, מבוססת היתה על ההנחה שאין סיכויים לאיחוי הקרע העמוק ששרר בין חברי הקואליציה דאז ועל התחזית שהסדר אליו הגיעו חברים אלה לא יחזיק מעמד והוא יחומש בקרוב. תחזית זו אכן התאמתה לפרסיה; ואולם הפעם כאמור המדובר בקואליציה שונה ומתוך הכרת הנפשות הפועלות בה אנו סבורים שיש יסוד לתקווה שהסדר הפעם הינו בר קיימא ושסוף סוף תושג רגיעה ויציבות במעלה אדומים.

3. על בסיס החקירה האמורה דעתנו היא כי מן הראוי שהמלצת ועדת החקירה בדבר הקדמת הבחירות במעלה אדומים הוקפא לפי שעה ותחת זאת נעקוב מקרוב כיצד מתפקדת המועצה בעקבות התפתחות הדברים המפורטת לעיל, אם יתברר שטעינו בהערכתנו ושגם הפעם לא הושגה בישוב היציבות הדרושה, נוכל לשוב ולבחון את ההמלצה להקדמת הבחירות על כל הבטייה.

4. אנו סבורים כי עמדתנו האמורה לא זו בלבד שאיננה סותרת את מימצאי והמלצות ועדת החקירה אלא שהיא מתיישבת עימם, באשר התשתית העובדתית עליהן מבוססת עמדתנו זו שונה מהמצב העובדתי שעליו ביססו חברי הועדה את חוות דעתם. עו"ד עוזי פוגלמן המטפל מטעם פרקליטות המדינה בחיק הבג"צ שבנדון,

הביע אף הוא השקפה זוהי בישיבתנו מיום 22.12.88.

5. נוכח הליקויים החמורים עליהם הצביע מבקר המדינה לגבי פעילות החברה לפיתוח מעלה אדומים ואשר הועלו גם בעדויות שנשמעו בפני חברי ועדת החקירה ונוכח הטענות המועלות בעתירה זו כנגד פעילותה של החברה, אנו סבורים כי יש ליישם מיד את המלצת הוועדה בדבר מינוי רואה חשבון אשר יבדוק את המערכת הכספית של המועצה ובעיקר את נושא העברות הכספיות מהמועצה לחברה ויגיש את מסקנותיו בנדון למסונה ולמנכ"ל משרד הפנים.

6. אשר למסירה דו"ח ועדת החקירה לעותר - הדו"ח הועבר כידוע עוד בחודש אוגוסט האחרון לידי מפקד האזור ואנו משאירים לשיקול דעתו אם יש למסרו לעותר. אנו מצידנו איננו רואים כל מניעה להמצאת העתק הדו"ח לעותר ובמקרה זה כמובן גם לשאר חברי המועצה, מה גם שידוע לנו (והעותר אף מאשר זאת בעתירה) שבדרך זו או אחרת קראו חלק מחברי המועצה את הדו"ח כך שאיננו רואים טעם רב באי פרסומו.

בברכה,
בני יערי, עו"ד
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העתק: כב' השר
מנכ"ל

עוזי פוגלמן, מחלקת הבגצי"ס, פרקליטות המדינה
הממונה על הישובים הישראליים באזור יהודה ושומרון
מר בני ריקרדו, מינהל השלטון המקומי

6132

והשומרון	יהודה	אזור
המשפטי	היועץ	לשכת
	9150	814
תשנ"ט	טבת	
1988	דצמ'	26

משרד קמ"ט פנים / הממונה על הישובים הישראליים
קמ"ט פנים

הנדון: מינוי חבר מועצה במעלה אדומים כדיקטור בשכר של החברה לפיתוח
מעלה אדומים
מכתבנו: 814 - 7988 מיום 29 נוב' 88

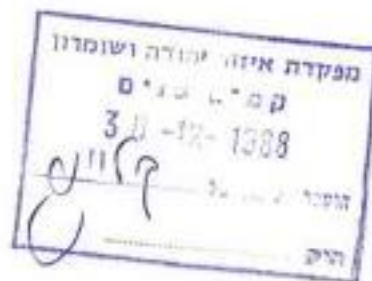
1. במכתבנו שבסימוכין ביקשנו התייחסותך הדחופה לטענות שונות שהועלו בנושא שבנדון.
2. אף כי חלף כמעט חודש טרם זכינו לקבלת התייחסותך.
3. קמ"ט פנים - נודה באס תוודא כי די"ר לוי יקבל את העתק חזכורת זו.
4. לנוחיותך הננו מצרפים בזה העתק נוסף של מכתבנו שבסימוכין.
5. להתייחסותך המיידית נודה.

אלימ
המשפטי

יהב,

בברכה,

דוד
היועץ



יל/עכ

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
814 7388
כסלו תשמ"ט
29 נוב' 1988

משרד קמ"ט/הממונה על הישובים הישראליים

אלוף פיקוד מרכז

מפצ"ר / רע"נ דבליא

משרד המשפטים / גב' פ. אלבק

משרד הפנים / סגן היועמ"ש / מר ב' יערי

משרד המשפטים / גב' ט. שפניץ

9.12
מ"מ
814
18
1.9
(1)
58 (2)

הנדון: מינוי חבר מועצה במעלה אדומים כדירקטור בשכר של החברה

לפיתוח מעלה אדומים

מכתבנו: 814 4118 מיום 12 אוג' 88

814 מיום 29 אוג' 88

814 5377 מיום 22 ספט' 88

814 7196 מיום 6 נוב' 88

שבימכין

1. כזכור, במכתבנו הראשון, הבענו דעתנו כי מר דודו ביטון פסול לכהן כיו"ר דירקטוריון בשכר של החברה לפיתוח מעלה אדומים. בהנאס לכך ביקשנו התייחסותך למכתב חשובה שהצענו יישלח על ידינו ליועץ המשפטי לחברה לפיתוח, לפיו אינך מאשר את מינויו של מר ביטון.

2. אף כי חלפו למעלה משלושה חודשים מאז פנייתנו אליך בנושא, ועל אף שלוש תזכורות בעניין, טרם זכינו לקבלת התייחסותך. לכן לא נשלח מכתב תשובתנו ליועץ המשפטי לחברה לפיתוח, אם כי נמסר לו בע"פ כי איננו רואים אפשרות למנות את מר ביטון כדירקטור בשכר של החברה לפיתוח.

3. ברצוננו לציין לעניין זה, כי על אף העובדה שאינך יושב עוד במפקדת אזור יהודה והשומרון, נמסר לנו על ידי עובדי משרד קמ"ט פנים כאן, כי הדואר המופנה אליך על ידי גורמים שונים מהמינהל האזרחי ומחוצה לו מועבר אליך על ידי קצין המחוז לענייני הישובים הישראליים במשרד קמ"ט פנים, נוסף ונציין שאתה ממשיך לכהן כממונה על תקנוני הישובים הישראליים אף אם אינך יושב במפקדה וממשיכות לחול עליך חובות סטטוריות.

4. לאור האמור לעיל לא מובן לנו מדוע אינך משיב למכתבנו הראשון שבסימוכין.

5. לאמור לעיל מתווסף נדבך נוסף, ביום 27 נוב' 88, נמסר לנו על ידי מזכיר המועצה המקומית "מעלה אדומים", מר ישראל גולדשטיין, כי מר ביטון מונה כיו"ר דירקטוריון החברה בשכר, ובפועל מכהן בתפקיד כבר מספר חודשים.
6. כן נמסר לנו, באותו תאריך, על ידי היועץ המשפטי למועצה המקומית, עו"ד יצחק ענבר, שסעיף 5 לתזכיר החברה שונה לאחרונה כדי שניתן יהיה לאשר מינוי חבר מועצה כדירקטור בשכר בחברה לפיתוח.
7. עד לתיקון האמור, סעיף 5 לתזכיר החברה קבע, שהחלטה בדבר "תשלום שכר או כל תמורה אחרת לחברי המועצה המקומית מעלה אדומים אשר יכהנו בחברה" טעונה אישור הממונה.
8. לדברי עו"ד ענבר, סעיף זה לתזכיר, ככל הנראה תוקן בתאריך 27 אוג' 88. לסעיף המקורי הוספה סיפא, כך שכיום הוא קובע שהחלטה לשלם שכר לחבר מועצה אשר מכהן בחברה טענה אישור הממונה "למעט שכר או כל תמורה אחרת לדירקטורים שעליהם תוכל החברה להחליט באישור האסיפה הכללית ברוב של 75% של בעלי המניות הרגילות".
9. לעניין זה נמסרו לנו מספר עובדות נוספות. לדברי עו"ד ענבר, תיקון תזכיר החברה הובא לאישור, כמתחייב מסעיף 5(ג) לתזכיר, וככל הנראה אושר על ידך?
10. כן נמסר לנו, כי גם בהנחה שהתיקון אושר, לא ברור אם המועצה, שלה רוב המניות בחברה לפיתוח, אישרה את מינוי מר ביטון כיו"ר הדירקטוריון בשכר. עו"ד ענבר הבטיח לבדוק ענין זה עבורנו.
11. משרד קמ"ט פנים / הממונה על ההתיישבות הישראלית - נא התייחסותך לאמור לעיל בדחיפות וללא דיחוי.
12. משרד המשפטים / גב' ט' שפניץ - האם אין באמור במכתבנו זה ובמכתבנו שבסימוכין כדי לחייב כינוס של הועדה בדבר ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות המקומיות, שבראשה את עומדת, כדי להחליט על תיקון הכללים שיצאו מטעם המרכז לשלטון מקומי, בעקבות ממצאי דו"ח הועדה, כך שייקבע במפורש שחבר מועצה פסול לכהן כדירקטור בחברה לפיתוח רשות מקומית "העוסקת בפיתוח אותה רשות מקומית או כל חלק ממנה או בבינוי בתחומי אותה רשות מקומית", (סעיף 9 (4) לכללים).
13. נודה על קבלת התייחסותכם.

ברכה,
יהב,
דוד
היועץ
אלחמ
המשפטי