

י. ס. ג. י. ט.

משרד הפנים

מחלקה
למנוקח הע"א י"א
חול י-א

מדינת ישראל

גנזך המדינה

ש"פ' מנשה

מקורית

12/99

מ:

4/03

עד:



שם תיק: ביקורת אלפי מנשה

מזהה פני: 60465/2-גל

מזהה בריט: 000cbf7

כתובת 2-12-6-306-3

תאריך הדפסה: 28/06/2018

מס' תיק מקורי

2/32

33

מועצה מקומית אלפי מנשה



י"ח בטבת התש"ס
27 בדצמבר 1999
מועצה 310

משרד הפנים הממונה ביהודה ושומרון 12.01.2000 התקבל לתיק: 6190 אלפי מנשה

פרוטוקול ועדת ביקורת

ישיבה מיום שישי ה - 24/12/99

נוכחים: דליה נחום לוי, אודי לוי, רובשיץ קובי.
משתתף: משה יחיאל

הועדה דנה בדו"ח המפורט לשנת 1998 ובדקה את הליקויים - דו"ח מעקב אחר הליקויים מצורף לפרוטוקול ויהיה חלק ממנו.

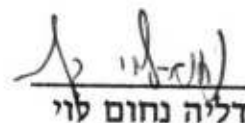
להלן הסברי הגזבר לליקויים:

1. בשנת 1999 התקציב נערך בסכומים ריאליים ואף עודכן בסוף שנת 1999.
2. בשנת 1999 משק המים תוקצב בתקציב הרגיל.
3. ההפרשים בנתוני הגביה בין הרשום בהנהלת החשבונות לבין נתוני הגביה הצטמצמו לסכומים לא מהותיים.
4. בשנת 1999 בוצעו העברות בנקאיות לגופים הנתמכים כנדרש עפ"י הנהלים.
5. ש"נ גלובליות - במסגרת הסכם שנחתם בין מרכז השילטון המקומי, ההסתדרות והאוצר, עוגן התשלום כחלק מהשכר המשולם לעובדים.
6. ערבויות - כבר בשנת 1998 הערבויות שהמועצה נתנה נרשמו בספרי המועצה ולא היה מקום להערה זו.
7. קרן הלואות עובדים - אכן לא עודכן. יש סתירה בין המבקר הנוכחי למבקר הקודם בנושא הרישום.
8. צבירת חופשה- אנחנו משתדלים שעובדים לא יצברו חופשות. עלולה להיות בעיה עם 2-3 עובדים שעקב הלחץ בעבודה ינצלו את חופשתם במועד מאוחר יותר.

הועדה ממליצה למועצה לקבל את הסברי הגזבר על הליקויים שהתגלו.


אודי לוי


רובשיץ קובי


דליה נחום לוי

THE SOUTH AFRICAN
INSTITUTE OF
STATISTICS

STATISTICAL YEARBOOK

1967-68

EDITED BY
DR. J. H. VAN DER MERWE

PUBLISHED BY THE
STATISTICAL INSTITUTE

JOHANNESBURG

- 1. General Statistics
- 2. Agriculture
- 3. Industry and Commerce
- 4. Finance and Banking
- 5. Labour and Unemployment
- 6. Health and Vital Statistics
- 7. Education
- 8. Transport and Communications
- 9. Housing and Urban Development
- 10. Social Services
- 11. Environmental Statistics
- 12. Statistical Methods and Techniques
- 13. Statistical Tables
- 14. Statistical Abstracts
- 15. Statistical Reports
- 16. Statistical Publications
- 17. Statistical Documents
- 18. Statistical Information
- 19. Statistical Data
- 20. Statistical Analysis

PRINTED BY THE GOVERNMENT PRINTER, JOHANNESBURG

מועצה מקומית אלפי מנשה



(ר-הרשות 2) - 9097-1-15-6
כ"ב בתמוז התשנ"ט
6 ביולי 1999



לכבוד
מר שוקי אמרני
מנהל האגף לבקורת ברשויות
משרד הפנים
רח' קפלן 2
ירושלים 91061

א.נ.

הנדון: בקשה לדחיית מינוי מבקר פנים

מאחר וחליתי לפני כחודש וחצי ואהיה בשלב של קבלת טיפולים במהלך החודשים הקרובים אבקשך לאשר לי דחייה במינוי מבקר עד ליום 31 לדצמ' 1999. ברצוני ללוות באופן שוטף וצמוד את כניסתו של המבקר שהינו פונקציה חדשה ברשות.

בברכה

חסדא אלעזר
ראש המועצה

העתק:
מר בנימין ריקרדו - הממונה ביר"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ח' בסיון תשנ"ט
23 במאי 1999
תיק: מודיעין-עלית
אלפי-מנשה
ערבות-הירדן
אפרתה
מס': 6190/449-99

אל: יהושע(שוקי)אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות

הנדון : ביקורת רואי חשבון
סימוכין : מכתב 172-99 מיום י"ט באייר תשנ"ט(5.5.99)

לפי בקשתך ביררתי עם ארבע הרשויות דלהלן מדוע לא מסרו את כל החומר שהיה דרוש לרואה החשבון על מנת שיסיים את עבודתו בזמן. להלן תוצאות הברור:

1. מודיעין עלית. טוענים שרו"ח גבאי ושות' קיבלו אורכה עד 31.8.99. מצורף מכתב מטעם גזבר המועצה בנדון.

2. אלפי מנשה. טוענים שרואה החשבון דורש מהמועצה עיבודים שהוא עצמו אמור לעשות על בסיס כל הנתונים הרלוונטיים שקיבל מהמועצה. נמסר לי שמכתב מפורט בדרך אליך.

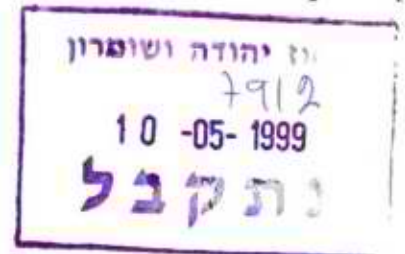
3. ערבות הירדן. הוסבר לרואה החשבון שתוכנת הנהלת החשבונות של המועצה הוחלפה ושהמועצה מרכזת את כל מאמציה קודם כל כפרייקט באג-2000, דבר שאנו בהחלט מעודדים אותו. מצורף מכתב מטעם ראש המועצה.

4. אפרתה. הגזבר הקודם סיים את עבודתו. בחודשים האחרונים שלו במועצה לא עבד במשרה מלאה. עכשיו התחיל לעבוד גזבר חדש והוא עובד על הכנת החומר לרואה חשבון.

בברכה,

בנימין יקרדו
ממונה על הישובים

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות



ירושלים, י"ט באייר התשנ"ט
5 במאי 1999

סימנו: 172-99

אל: **מר בני ריקרדו**, הממונה על מחוז יו"ש

שלום רב,

הנדון: ביקורת רו"ח במועצה מקומית אלפי מנשה

משרד רואי החשבון שמונה על ידנו לערוך ביקורת במו"מ **אלפי מנשה**, נדרש להגיש את הדו"ח הכספי המבוקר והמפורט לבדיקת "המע"י" עד 31.5.99.

נמסר לנו ע"י רואה החשבון שבגלל סיבות התלויות במועצה, אין באפשרותו לבצע את עבודת הביקורת ולהגיש את הדוחות במועד שנקבע.

אבקש, לערוך בירור **דחוף** בנושא ולנקוט בצעדים הנדרשים על מנת להבטיח שהמועצה תפעל כנדרש בחוק ותעמיד לרשות רו"ח את כל המסמכים והסיוע לעריכת הביקורת.

לתשומת הלב, על פי הנחיות המנכ"ל, יש לנקוט בצעדים כנגד רשויות מקומיות שלגביהן לא יוגשו דוחות כספיים מבוקרים לשנת 1998 במועד. בכלל זה אי מתן אישורים לביצוע תב"רים ואי העברת כספים.

אודה על טיפולך בדחיפות הראוייה והבאת ממצאי הבירור לידיעתנו עד 20.5.99.

בכבוד רב,

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

רו"ח אג"מ גב"מ חנה שילדסלף גל יצירות
גב"מ אג"מ א"מ

העתקים: המנהל הכללי
המינהל לתיקצוב הרשויות
ראש מו"מ אלפי מנשה
גזבר המועצה
רו"ח - מע"י
תיק מעקב

6190-98 אי.ק

מועצה מקומית אלפי מנשה



ר-הרשות 2) 8152-1-15-6
ו' בתמוז התשנ"ח
30 ביוני 1998



לכבוד
מר בנימין ריקרדו - הממונה
ת.ד. 909
גבעת-זאב

ג.נ.

הנדון: דו"ח מעקב אחר תיקון הליקויים
שנת 1995

להלן הדו"ח הערוך על פי הסעיפים כפי שנרשמו ע"י רו"ח הרשקוביץ בדו"ח
הבקורת המפורט:

- 3.2.1. עדיין לא בוצע רישום הזכויות.
- 3.2.2. תקציב 1995 נערך באופן בלתי ריאלי הדבר תוקן בשנת 1997, ו- 1998.
- 3.2.4. הדבר לא תוקן עד עצם היום הזה לאור הגרעון ותזרים המזומנים.
- 3.2.7. נושא החון המונפק תוקן בשנת 1998.
- 4.7.1. החל מ-1997 צורף תדפיס התקציב לפרוטוקול.
- 4.7.2. החל מ-1997 המועצה דנה בשינויים בתקציב במהלך שנת התקציב.
- 4.7.3. תוקן.

התקציב הרגיל

- 5.1.1. הדבר תוקן החל מ-1997.
- 5.1.2. תוקן החל מ-1997.
- 5.5.1. אכן והדבר כאמור תוקן בשנת התקציב 1997 וכן ב-1998.
- 5.5.2. על פי הסכם ההבראה שנחתם ב-1998 נוצל כ-80% מהיקף הקרנות לטובת
כיסוי הגרעון.
המועצה תכלול בתקציב ב-1999 את משק המים בתקציב הרגיל.



200' 50-60'

מועצה מקומית אלפי מנשה



- 5.5.3. המועצה החדשה שנבחרה בינואר 1998 וכן דירקטוריון החברה דנים במיסוד ההתקשרויות שבין החברה למועצה.
- 8.3.2. במועצה הותקנה קופה ממוחשבת בשנת 1997.
- 8.5. אין כספים להשקעה.
- 8.7. הפערים נבעו בעיקר בגין חיוב מוסדות המועצה.
- 10.1.1. המועצה שנבחרה ב-1998 הקימה ועדה לבחינת פרויקטים בראיה רב שנתית.
- 10.1.4. הדבר נובע ממימון הגרעון ומקושי בתזרים המזמונים.
- 10.1.5. ישנה הקפדה גדולה יותר בעניין ניצול התב"רים.
- 13.2.3. כל חברי המועצה משמשים כועדת תמיכות.
- 13.2.4. אכן לא היתה הודעה פומבית. כל הגופים שקבלו תמיכה הינם גופים המשרתים את הציבור באלפי-מנשה.
כגון: תנועות נוער, מועדון הספורט והמתנ"ס.
בקשות אחרות נדחו על הסף כגון: "אל המעיין".

בברכה,
משה יחיאל
גזבר המועצה

העתקים:
מר שוקי אמרני - מנהל אגף בקורת
מר שמואל הייזלר - קצין התקציבים

לוי 6190 אס ונל

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות



ירושלים, כ"ז באדר התשנ"ח
26 באפריל 1998

סימנו: 111-98

לכבוד
מר חסדאי אליעזר
ראש המועצה המקומית
אלפי מנשה
שלום רב,

הנדון: תזכורת - דיווח על תיקון ליקויים שעלו בביקורות על הדוחות הכספיים

בתאריך 16/2/97 נשלחו אליך הדוח הכספי המבוקר והמפורט לשנת 1995 ובתאריך 29/10/97 נשלחו הדוח הכספי המבוקר והמפורט לשנת 1996, דוחות שנערכו ע"י ר"ח מטעם משרד הפנים.

התבקשת להביא את הדוחות לדיון בפני ועדת הביקורת במועצה ובפני מליאת המועצה, להורות על תיקון הליקויים ולדווח לנו על ביצוע האמור: עד לתאריך 15/4/97 לגבי הדוח לשנת 1995. עד לתאריך 1/2/98 לגבי הדוח לשנת 1996.

על פי הרישומים שבידנו, טרם התקבל במשרדנו דיווח המאשר את ביצוע הנדרש.

אבקשך לפעול בהתאם להוראות החוק ולהגיש לח"מ ולממונה על המחוז דיווח מפורט הכולל אישור שהליקויים שהועלו בדוחות תוקנו ע"י המועצה.

אודה על קבלת הדיווח עד לתאריך 21/6/98

בכבוד רב,

לוי

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

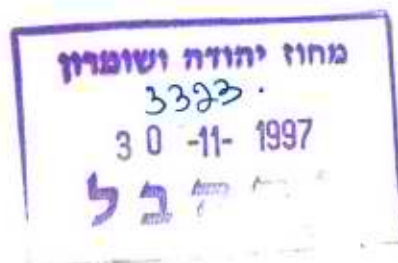
העתקים: המנהל הכללי
הממונה על המחוז
מנהלת המינהל לתיקצוב הרשויות המקומיות
יו"ר ועדת הביקורת במועצה
רואה חשבון
תיק מעקב

09 7925497

לחן סגור אלפי מלך

משה אופיר
רח' שגיא 4 אלפי מנשה 44851
טלפון : 7925239 - 09
פקס : 7925497 - 09

תאריך : 1/12/1997
מספרנו : 11565



לכבוד
מר בינימין רוקרדו
הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון
בפקס 02-5362135 בלבד

א.ג.א.

הנוון : פעילות ועדת ביקורת באלפי מנשה
סימוכין : מכתבי M11564 מיום 20/11/97

הריני להזכירך בזאת כי עדיון לא קיבלתי תשובה למכתבי שבסימוכין למדות שעבר
פרק הזמן בו הובטחה לי תשובה.

לתשובתך המהירה אודה

לכבוד רב

משה אופיר
חבר מועצת אלפי מנשה

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ז' מנחם-אב התשנ"ז
10 באוגוסט 1997

סימננו: 282-97



אל: מר בני ריקרדו, הממונה על הישובים היהודים בירושלים

שלום רב,

הנדון: מו"מ אלפי-מנשה - דו"ח ביקורת מפורט לשנת 1995

מצ"ב תשובתו של רו"ח הרשקוביץ בנוגע לתב"ר מס' 235 ו-234.

בשני המקרים דיווח המועצה למשרד הפנים לא תואם את הרישום בהנהלת החשבונות.

בכבוד רב,

אלי מרזל
ראש ענף ביקורת

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-6701600, 02-6535842, 02-6535840, פקס: 02-6535937

REUVEN & DAVID HERSHKOVITZ

Certified Public Accountants (Israel)

P.O.B. 2902, Tel-Aviv 61028

FAX. 03-5600950

7, Levontin st. Tel-Aviv 65111

טל. 03-5600092

ראובן ודוד הרשקוביץ

רואי חשבון

ת.ד. 2902, תל-אביב 61028

פקס. 03-5600950

רחוב לבונטין 7, תל-אביב 65111

16 ביולי, 1997

363-0727

מניין הפנים
האגף לביקורת וביקורת

נכנס ב- 21-07-1997

נתקבל

ממנו:

לכבוד

מר אלי מרזל

ראש ענף בקורת ברשויות מקומיות

משרד הפנים

ת.ד. 6158

ירושלים 91061

א.נ.

הנדון: מ.מ. אלפי - מנשה

דוח בקורת מפורט 1995 - תבר"י ט

הרינו מאשרים קבלת מכתבכם מיום 17.6.97.

תשובתו של מר משה יחיאל גזבר המועצה הינה כוללת. לדעתנו אין בה מענה לדוגמאות שפרטנו בדוח שלנו, לדוגמא:

תבר"ר 235, כבישים ומדרכות - בדוח שלנו נאמר כי דווח על ביצוע בסך 345 אלף ש"ח ועל סמך זה נתקבל מענק ממשרד הפנים בסך 280 אלף ש"ח. בפועל, לפי הרשום בהנהלת החשבונות ההשקעה בתבר"ר זה הינה 149,224 ש"ח בלבד. ומכאן שהועבר עודף זמני בסך 130,776 ש"ח לשנה הבאה.

תבר"ר 234, בריכת מים - דווח על ביצוע בסך 26,500 ש"ח. לפי הרשום בהנהלת החשבונות הוצאו 4,000 ש"ח בלבד. נתקבל מענק ממשרד הפנים בסך 26,500 ש"ח. עודף זמני בסך 22,500 ש"ח הועבר לשנה הבאה.

בכבוד רב,

ראובן ודוד הרשקוביץ
רואי חשבון

ליק 690 אלס א זגל

מ ד י נ ת י ש ר א ל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות



ירושלים, יב' בסיוון התשנ"ז
17 ביוני 1997

סימננו: 215-97

לכבוד
רו"ח ראובן ודוד הרשקוביץ
ת.ד. 2902
תל-אביב 61028

שלום רב,

הנדון: דו"ח ביקורת מפורט לשנת 1995 - מו"מ אלפי מנשה (תב"רים)

מהדו"ח עולה כי בתב"ר 234, 235, 236 ו-237 נרשמה פעילות חלקית או שלא נרשמה פעילות כלל.

מצ"ב התייחסות גזבר המועצה לגבי הדו"ח שבנדון.

אודה על קבלת התייחסותך לסיפא של מכתב הגזבר, עד לתאריך 15 ביולי 1997.

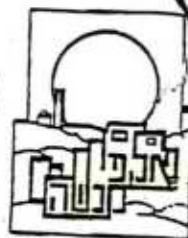
בכבוד רב,

אלי מיוזל
ראש ענף ביקורת

העתקים: מר שוקי אמרני - מנהל האגף לביקורת
מר בנימין ריקרדו - הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-6701600, 02-6535842, 02-6535840, פקס: 02-6535937

מועצה מקומית אלפי מנשה



(מיסים 6) 7109-2-11 -
כ"ב באדר ב' התשנ"ז
31 במרץ 1997

מס' 1141

1141

לכבוד
מר הרשקוביץ דוד - רו"ח

א.נ.

הנדון: דו"ח בקורת מפורט 1995 (תברי"ם)

1. אמנם למועצה אין תכנית פיתוח רב שנתית, אך כפי שהסברתי לך בע"פ המועצה מגישה תכניות פיתוח למשרד הפנים בהיקפים גדולים ולמעשה מה שלא מבוצע בשנה בה הוגש התקציב עובר לשנת התקציב שלאחריה וכך הלאה.
2. אכן המועצה לא משקיעה את כספי התברי"ם וזאת לאור בעיות תזרים המזומנים, מה גם שהתשואה על הזכות נמוכה מאד בתשואה לריבית החובה בבנק.
3. רישום ביצוע תברי"ם כפי שהסברתי לך בע"פ - אנו מתיחסים לכל התברי"ם שאופים דומה. לדוגמא: אם למועצה אושר תקציב ממשרד הפנים וממשרד השיכון לצורך סלילת כבישים, מדרכות וניקוז המועצה התייחסה לסכום הכולל של התקציב העומד לרשותה ובהתאם לכך בצעה את הפרוייקטים. כך שיתכן מצב בו נרשמה הוצאה בתב"ר כבישים שנתקבל ממשרד השיכון ולא ממשרד הפנים.
על כל פנים המועצה מנצלת את כל כספי התב"ר לצורך פיתוח ולא לצורך מימון התקציב הרגיל. ודומני שחזות הישוב מעידה על כך.

בברכה

משה יחיאל
גזבר המועצה

העתיקים:
מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש.
מר שמואל הייזלר - קצין המחוז.
מר שלמה קטן - ראש המועצה.

לחן 6190 סוף גמר

מדינת ישראל
משרד הפנים
אגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ג' בניסן התשנ"ז
10 באפריל 1997

סימננו: 154-97
(31)



לכבוד
מר קטן שלמה
ראש מועצת
אלפי מנשה

אדון נכבד,

הנדון: תזכורת -
תיקון ליקויים שעלו בביקורת במועצה

במכתבנו אליך מיום 10.6.96, התבקשת להביא את הדו"ח הכספי המבוקר והדו"ח המפורט של שנת 1994, לדיון בפני ועדת הביקורת במועצה ובפני מליאת המועצה, לתקן את הליקויים ולנקוט בצעדים הנדרשים למניעת הישנותם.

דיווח מפורט המאשר ביצוע הפעולות הנ"ל בצירוף העתק מפרוטוקול ישיבת מליאת המועצה שדנה בדו"ח, אמור היה להתקבל עד 15.8.96.

בבדיקה שערכנו נמצא שעד למועד כתיבת מסמך זה, לא התקבל דיווח המאשר שהמועצה פעלה בהתאם להנחיות וכמתחייב בחוק.

אבקש להעביר אלי את הדיווח הנדרש ללא דיחוי נוסף.

בכבוד רב,
שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתקים: המנהל הכללי
הממונה על המחוז
רו"ח - מעיין
יו"ר ועדת ביקורת
תיק מעקב

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים היהודיים ביהודה ושומרון

ג' בניסן תשנ"ז
10 באפריל 1997
תיק: אלפי-מנשה
מס': 6190/6286

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת בר"מ

הנדון : מו"מ אלפי-מנשה - ממצאים בדו"ח ביקורת
מפורט לשנת 1995 של רו"ח הרשקוביץ - תזכורת.

ביום 10.4.97 פניתי אליך כדלקמן:

"ביום 23.2.97 פניתי בנדון אל ראש מועצת אלפי-מנשה, מר שלמה קטן.
במענה, קיבלתי העתק מכתב של גזבר המועצה אל רו"ח הרשקוביץ.

האמת - אני לא מבין את התשובה. אבקש בדיקתך עם רו"ח הרשקוביץ האם
התשובה מקובלת עליו והאם אכן המועצה לא הציגה לפני משרד הפנים
מצגי-שווא לקבלת מענקי פיתוח."

להזכירך.

בברכה,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

לוט: העתק מכתבי מיום 23.2
העתק מכתבו של הגזבר מיום 31.3

העתק: יעקב אפרתי - המנכ"ל
רות יוסף, סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח
ת.ת. 9.6.97

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים היהודיים ביהודה ושומרון

י"א באייר תשנ"ז
18 במאי 1997
תיק: אלפי-מנשה
מס': 6190/6286

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת בר"מ

הנדון : מו"מ אלפי-מנשה - ממצאים בדו"ח ביקורת
מפורט לשנת 1995 של רו"ח הרשקוביץ - תזכורת.

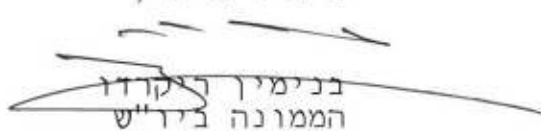
ביום 10.4.97 פניתי אליך כדלקמן:

"ביום 23.2.97 פניתי בנדון אל ראש מועצת אלפי-מנשה, מר שלמה קטן.
במענה, קיבלתי העתק מכתב של גזבר המועצה אל רו"ח הרשקוביץ.

האמת - אני לא מבין את התשובה. אבקש בדיקתך עם רו"ח הרשקוביץ האם
התשובה מקובלת עליו והאם אכן המועצה לא הציגה לפני משרד הפנים
מצגי-שווא לקבלת מענקי פיתוח."

להזכירך.

בברכה,


בנימין בן-דוד
הממונה ביר"ש

לוט: העתק מכתבי מיום 23.2
העתק מכתבו של הגזבר מיום 31.3

העתק: יעקב אפרתי - המנכ"ל
רות יוסף, סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח
ת.ת. 9.6.97

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים היהודיים ביהודה ושומרון

ג' בניסן תשנ"ז
10 באפריל 1997
תיק: אלפי-מנשה
מס': 6190/6286

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת בר"מ

הנדון : מו"מ אלפי-מנשה - ממצאים בדו"ח ביקורת
מפורט לשנת 1995 של רו"ח הרשקוביץ - תזכורת.

ביום 10.4.97 פניתי אליך כדלקמן:

"ביום 23.2.97 פניתי בנדון אל ראש מועצת אלפי-מנשה, מר שלמה קטן.
במענה, קיבלתי העתק מכתב של גזבר המועצה אל רו"ח הרשקוביץ.

האמת - אני לא מבין את התשובה. אבקש בדיקתך עם רו"ח הרשקוביץ האם
התשובה מקובלת עליו והאם אכן המועצה לא הציגה לפני משרד הפנים
מצגי-שווא לקבלת מענקי פיתוח."

להזכירך.

בברכה,

בנימין ויקרדו
הממונה ביד"ש

לוט: העתק מכתבי מיום 23.2
העתק מכתבו של הגזבר מיום 31.3

העתק: יעקב אפרתי - המנכ"ל
רות יוסף, סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח
ת.ת. 9.6.97

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים היהודיים ביהודה ושומרון

ט"ז באדר א' תשנ"ז
23 בפברואר 1997
תיק: אלפי-מנשה
מס': 6190/6210

לכבוד

שלמה קטן
ראש המועצה המקומית, אלפי-מנשה.

שלום רב,

הנדון : ממצאים בדו"ח ביקורת מפורט לשנת 1995
של רו"ח הרשקוביץ.

בדו"ח שבנדון, בעמודים 32-33 מדווח רואה החשבון על ארבעה תבר"ים
שהוא בדק, שמקור המימון שלהם תקציבי הפיתוח משרד הפנים:

תבר"ר 234 - סלילת דרך לברכת המים, תבר"ר 235 - כבישים ומדרכות, תבר"ר
237 - עבודות ניקוז ותבר"ר 236 - רכישת עגלות אשפה. בארבעת המקרים
התברר, לדברי רואה החשבון, שהמועצה דיווחה למשרד הפנים על ביצוע מלא
של הפרוייקט. על סמך הדיווח שחרר המשרד את ההקצבות. למעשה,
הפרוייקטים או שלא בוצעו כלל (כמו רכישת עגלות האשפה ועבודות
הניקוז) או שבוצעו רק חלקית כמו סלילת הכבישים, כולל הדרך לברכת
המים.

אבקש התייחסותך הדחופה.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה ביר"ש

העתק: רות יוסף, סמנכ"ל לתכנון תקצוב ופיתוח
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות



מועצה מקומית אלפי מנשה

(מיסים 6) 7109-2-11 -
כ"ב באדר ב' התשנ"ז
31 במרץ 1997

לכבוד
מר הרשקוביץ דוד - ר"ח

א.נ.

הנדון: דו"ח בקורת מפורט 1995 (תבר"ס)

1. אמנם למועצה אין תכנית פיתוח רב שנתית, אך כפי שהסברתי לך בע"פ המועצה מגישה תכניות פיתוח למשרד הפנים בהיקפים גדולים ולמעשה מה שלא מבוצע בשנה בה הוגש התקציב עובר לשנת התקציב שלאחריה וכך הלאה.
2. אכן המועצה לא משקיעה את כספי התבר"ס וזאת לאור בעיות תזרים המזומנים, מה גם שהתשואה על הזכות נמוכה מאד בהשוואה לריבית החובה בבנק.
3. רישום ביצוע תבר"ס כפי שהסברתי לך בע"פ - אנו מתיחסים לכל התבר"ס שאופים דומה. לדוגמא: אם למועצה אושר תקציב ממשרד הפנים וממשרד השיכון לצורך סלילת כבישים, מדרכות וניקוז המועצה התייחסה לסכום הכולל של התקציב העומד לרשותה ובהתאם לכך בצעה את הפרוייקטים. כך שיתכן מצב בו נרשמה הוצאה בתב"ר כבישים שנתקבל ממשרד השיכון ולא ממשרד הפנים.
על כל פנים המועצה מנצלת את כל כספי התב"ר לצורך פיתוח ולא לצורך מימון התקציב הרגיל. ודומני שחזות הישוב מעידה על כך.

ב ב ר כ ה
משה יחיאל
גזבר המועצה

העתיקים:

מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש.
מר שמואל הייזלר - קצין המחוז.
מר שלמה קטן - ראש המועצה.

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים היהודיים ביהודה ושומרון

ג' בניסן תשנ"ז
10 באפריל 1997
תיק: אלפי-מנשה
מס': 6190/6286

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת בר"מ

הנדון : מו"מ אלפי-מנשה - ממצאים בדו"ח ביקורת
מפורט לשנת 1995 של רו"ח הרשקוביץ.

ביום 23.2.97 פניתי בנדון אל ראש מועצת אלפי-מנשה, מר שלמה קטן.
במענה, קיבלתי העתק מכתב של גזבר המועצה אל רו"ח הרשקוביץ.

האמת - אני לא מבין את התשובה. אבקש בדיקתך עם רו"ח הרשקוביץ האם
התשובה מקובלת עליו והאם אכן המועצה לא הציגה לפני משרד הפנים
מצגי-שווא לקבלת מענקי פיתוח.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

לוט: העתק מכתבי מיום 23.2
העתק מכתבו של הגזבר מיום 31.3

העתק: יעקב אפרתי - המנכ"ל
רות יוסף, סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח
ת.ת. 9.5.97



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



זאב מנסה - 6190



ש"א בלעז 2 תל"ז
תאריך: (30.3.97)

א.ל.: מה שאלה קטן - הוא המועצה
26225-79-09
עבור: מועצה מקומית זאב מנסה
הכדון: מנצח. חברה בוקמת
השולח: למעלה היצור
הערות:

1. לא קיבלו ציודים תלכתם אולם
- ש המינה מיום 23-2.97 קצין (צאיר נאם וצדק)
2. קשה לנו מאד אלא בקלל אולם
- באשר אין צנינו חלקה אומתנו
3. אלו אייפלא

מס' הדפים (כולל דף זה) 2

ב ב ב ב ב
למעלה היצור
אשר קצין אים לילתם

שאלה קטן
זאב נכון טעניו -
למחוס מים חלבה
שמים
31.3.97

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים היהודיים ביהודה ושומרון

ט"ז באדר א' תשנ"ז

23 בפברואר 1997

תיק: אלפי-מנשה

מס': 6190/6210

לכבוד

שלמה קטן
ראש המועצה המקומית, אלפי-מנשה.

שלום רב,

הנדון : ממצאים בדו"ח ביקורת מפורט לשנת 1995
של רו"ח הרשקוביץ.

בדו"ח שבנדון, בעמודים 32-33 מדווח רואה החשבון על ארבעה תבר"ים
שהוא בדק, שמקור המימון שלהם תקציבי הפיתוח משרד הפנים:

תב"ר 234 - סלילת דרך לברכת המים, תב"ר 235 - כבישים ומדרכות, תב"ר
237 - עבודות ניקוז ותב"ר 236 - רכישת עגלות אשפה. בארבעת המקרים
התברר, לדברי רואה החשבון, שהמועצה דיווחה למשרד הפנים על ביצוע מלא
של הפרוייקט. על סמך הדיווח שחרר המשרד את ההקצבות. למעשה,
הפרוייקטים או שלא בוצעו כלל (כמו רכישת עגלות האשפה ועבודות
הניקוז) או שבוצעו רק חלקית כמו סלילת הכבישים, כולל הדרך לברכת
המים.

אבקש התייחסותך הדחופה.

בכבוד רב,


בנימין ייקרדו
הממונה ביו"ש

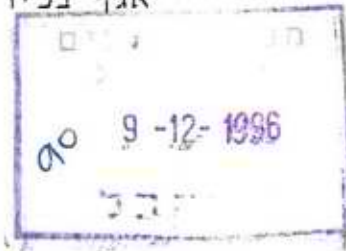
העתק: רות יוסף, סמנכ"ל לתכנון תקצוב ופיתוח
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

מדינת ישראל
משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

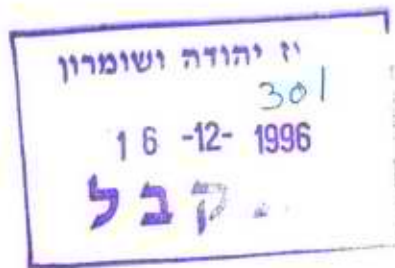
אין 490 אלף גל

ירושלים, יד' בכסלו התשנ"ז
25 בנובמבר 1996

(סימנו: 406-96)



ל"ה
חמ"א
י"ג



לכבוד
מר קטן שלמה
ראש המועצה המקומית
אלפי מנשה

אדון נכבד,

הנדון: תזכורת - אי דיווח על תיקון ליקויים

במכתבנו מיום 7.1.96, התבקשת להעביר לידיעתנו דיווח מפורט על תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שנערכה במועצה.

טרם התקבל במשרדנו הדיווח שאמור היה להשלח עד 17.4.96.

אבקש לסיים את הטיפול בממצאי הביקורת ולהעביר את הדיווח הנדרש בהקדם ולא יאוחר מ- 30.12.96.

בכבוד רב,

שלוי

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
ורואה חשבון לעיריות

העתקים: מנכ"ל המשרד
הממונה על המחוז
יו"ר ועדת הביקורת
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-6701600, 02-6535842, 02-6535840, פקס: 02-6535937

לחן 6190 טל. גליל

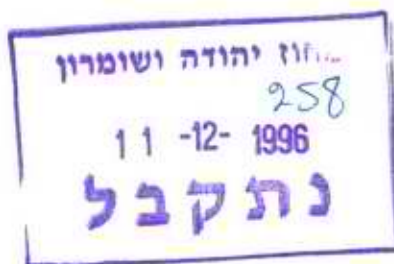
REUVEN & DAVID HERSHKOVITZ
Certified Public Accountants (Israel)
P.O.B. 2902, Tel-Aviv 61028
FAX. 03-5600950
7, Levontin st. Tel-Aviv 65111

טל. 03-5600092

ראובן ודוד הרשקוביץ
רואי חשבון
ת.ד. 2902, תל-אביב 61028
פקס. 03-5600950
רחוב לבונטין 7, תל-אביב 65111

4 בדצמבר, 1996

363-1211



לכבוד
מר ינון נוימן
ראש ענף בקורת
משרד הפנים
ירושלים

א.י.

הנדון: מועצה מקומית אלפי מנשה
דוח בקורת לשנת 1994

במכתבכם אלינו מיום 4.9.96 נתבקשנו להגיב על תשובותיו של גזבר המועצה לשאלותיו של מר בנימין ריקרדו מיום 31.7.96. שאלותיו של מר ריקרדו נבעו מדוח הבקורת המפורט של משרדנו.

1. לסעיף 1 למכתב 1 של מר בנימין ריקרדו

הנאמר על-ידינו בדוח הבקורת המפורט מצביע על התופעה המפורטת. תשובתו של הגזבר מתייחסת לדוגמא הבודדת שניתנה על ידיו. אין הגזבר חולק על העובדות אלא מסבירן בלבד.

2. לסעיף 2 למכתבו של מר בנימין ריקרדו

הסברו של גזבר המועצה מתייחס לעובדה כי הסכומים "יכולים להיות כחלק מהתקציב הרגיל". אין חולק על-כך. אולם הכספים נתקבלו למטרת המחשוב במסגרת תכ"ס ועל סמך דיווח מתאים במסגרת זו. לא היה מקום, איפוא, להעבירם (לאחר הדיווח) לחובת התקציב הרגיל. העודף הזמני בתב"ד, מן הנכון להקטין מהגרעון השוטף.

3. לסעיף 3 למכתבו של מר בנימין ריקרדו

גם כאן אין הגזבר חולק על הממצאים. הכסף שנתקבל למטרה מסוימת נשאר בספרי החשבונות כעודף זמני בתב"ד, אף כי לדברי הגזבר בוצעה המטרה. לדעתנו מן הנכון להקטין את הגרעון השוטף בעודף זמני זה.

מכבוד דב,
ראובן ודוד הרשקוביץ
רואי חשבון

העתיקים: מר בני ריקרדו - ממונה ביו"ש
מר שוקי אמרני - מנהל אגף לבקורת

13.09.96 יום ו'

ישיבת חירום במועצת אלפי מנשה לבדיקת מינהל לא תקין

זכר המועצה ביקש לכנס את הישיבה בעקבות טענות להטבות יתר שניתנות למנהלת המוניס, טלי קינג, בשל קירבתה לראש המועצה שלמה קטן. הגזבר פוטר בינתיים על ידי קטן, שטוען כי הגזבר חתר תחתיו וכל האמת תצא לאור בדין של ועדת הבקורת

במועצה, בעיקר משום שיחאל נישא באחרונה לרליה אביטל, שהיא מזכירתו האיטית של קטן. עובדה זו, כך גורסים, מעמידה בסכנה את משרתה של אביטל, גם משרתו של מזכיר המועצה עומרת כימים אלו בסכנה בשל היותו מקורב ליחאל ולטענותיו נגד קטן.

לפני מספר חודשים התברר, כי קטן ביקש למנות את קינג למנהלת מחלקת התרבות במועצה. גם עניין זה עורר תרעומת רבה ביישוב, ובמועצה הביעו התנגדות חריפה לכך. עניין אחר שעלה לכותרות הוא זכייתה של חברת "פרסונל" במכרז על שמירת היישוב פעם נוספת. מדובר בחברה, אשר בעבר התגלו בעיות עם עובדיה, שכן על פי החשד הם לא היו ראויים לשמש שומרים. כן התגלע סכסוך בין בעל החברה לאחרים מהתושבים שעסקו גם הם בשמירה. מסיבות אלו הופקעה לפני שנה השמירה מהחברה, ולכן הופתעו רבים כשנודע על הזכייה כעת. מהמועצה נמסר בתגובה, כי פרסונל זכתה

במכרז ביוון שהגישה את הצעת המחיר הנמוכה ביותר. עם זאת הוסיפו, כי בשל אירועי העבר היו צריכים להתחשב גם בשיקולים אחרים.

כיום שלישי היתה אמורה ועדת הביקורת להתכנס ולדון בבעיות שהעלה יחאל נגד קטן. בינתיים הורה קטן למנות מבקר חיצוני, שיעבוד על כל החומר ויחווה את דעתו בפני ועדת הביקורת, אולם הישיבה נדחתה ליום רביעי בגלל היעדרותו של המבקר.

קטן אישר כי ביקש לפטר את משה יחאל מעבודתו כגזבר המועצה, לרבריו, מפני שיחאל חותר תחתיו ומפיץ עליו דברי לעז. "האיש גרר לתלונות סביבי גם את מזכיר המועצה. במשך ארבעה חודשים הוא איננו מתפקד, אלא רק עסוק בהשתלחות בפקידים בכירים ועל כך אני לא מתכוון לעבוד לסדר היום".

כאשר להתכנסות ועדת הביקורת טען, כי הוא עצמו ביקש למנות מבקר חיצוני שיוכיח את טענותיו ואת צדקתם. לרבריו, אין חריגה בתקציב:

המתנ"ס, ואין מינהל תקין ככל הקשור לניהול.

על הטענות כלפי קינג טען, כי זו פעם ראשונה שהוא שומע אותו, "קינג לא מקבלת שטר על פי דרגות מקצועיות, אלא על פי היותה מנהלת מתנ"ס, כך שהטענה כי היא מקבלת משכורת גבוהה יותר מהמניע

ועדת הבקורת של מועצת אלפי מנשה התכנסה השבוע לישיבת חירום בעקבות מכתב שנשלח לוועדה על ידי הגזבר משה יחאל, שטען כי יש לבדוק בדחיפות מינהל תקין של ראש המועצה.

בסוף השבוע שעבר החליט ראש המועצה, שלמה קטן, להשעות את יחאל מתפקידו בשל בקשה שלו ושל מזכיר המועצה, הרצל חי, לכנס את הישיבה בדחיפות. זה זמן רב ששורר מתח יחאל לבין קטן. ביישוב טוענים, כי יחאל גילה חוסר מינהל תקין בנושאים הקשורים בעיקר להעסקתה של טלי קינג, מנהלת המתנ"ס החדשה.

העסקתה של קינג לוותה בקולות צורמים רבים ביישוב. כזכור, שימשה קינג מנהלת חשבונות במתנ"ס. לאחר פטורה של מנהלת המתנ"ס הקודמת, ענת מור, זכתה קינג בתפקיד, ויש אומרים בעידודו של קטן, בהמלצתו וללא מכרז. על כך טען בזמנו קטן, כי לא היה צורך במכרז כדי למנותה למנהלת המתנ"ס.

מאז אותו מקרה נשמעות טענות במועצה על הטבות יתר,

שלהן זוכה קינג בשל קירבתה לראש המועצה. אלו כאוח לירי ביטוי בהוצאות מפליגות שהיא מקבלת בתוספת למשכורתה, כגון אחוקת רכב והוצאות פלאפון. גורמים שונים טענו, כי הוצאות אלו היו תוספת משמעותית למשכורתה, למרות שמעולם לא טובס על כך איתה כשהתקבלה לעבודה.

הגזבר נתקל בחריגות הללו וסירב לאשרן. על רקע זה נקלע לעימות חריף עם קטן. עוד נטען כי קינג, שעברה כאמור כמנהלת חשבונות, קיבלה את משכורתה על פי דרגה 3 כמנהלת חשבונות, בעוד שבפועל היא בעלת תעודה בדרגה 2 בלבד. בעקבות זאת קיבלה קינג, לטענתם, במימרה סכומי כסף גדולים יותר במקום המגיע לה.

קטן הוציא ליחאל מכתב השעיה, ותוכנו הועבר לירידת יו"ר ועדת הביקורת ביישוב, בנצי נחל, שהודיע וטען כי לראש המועצה אין סמכות חוקית לפטר את יחאל.

קטן נאלץ להוציא את יחאל לחופשה על חשבונו של הגזבר. הרבר גרס למבוכה רבה



שלטון מקומי

בכתבה.

כאשר לחברת השמירה, ששוב זכתה במכרז, טען כי הוא אינו חקר בוועדת המכרזים, כך שלהחלטה על העסקתה אין קשר אליו. עם זאת טען, כי החברה עצמה תיכרך על פי עבודתה בשטח. "אני מוכנה להחלטות של ועדת הביקורת ולמסקנות של המכרז החיצוני, ואני נוכח לדבר". טלי קינג מסרה כי כל חנאי העסקתה, לרבות אחזקת רכב, מעוגנים בחוזה שנחתם ב"גפ", נכרך ומאושר על ידי ר"ח חיצוני של המועצה. "הטענות כאשר לדירוג הנהלת חשבונות חסרות שחר, מצוצות מהאצבע ואינן רלוונטיות למינוי כמנהלת מתנ"ס. צר לי שממלאי תפקידים בכירים במועצה, שעיסם עכרתי כשיתוף פעולה מלא ובהערכה הרדית, מנסים להכשילני מסיבות לא ענייניות, שמקורן לא ברור לי. הרשמה מסיבית לפעילות המתנ"ס והגיבוי הציבורי שלו אני זוכה, הם התשובה האמיתית לשקרים".

הרס שטייף ■

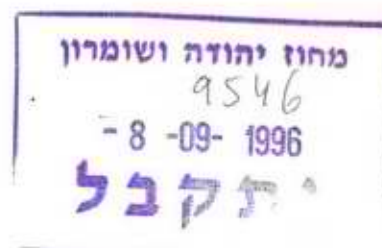
לה ושמרובר במעשה נירטה, היא עלילה. אני מתחיק בידוי חוזה שלה, כשהיתה מנהלת חשבונות, וגם שם לא נאמר דבר על קבלת שכר לפי דירוג מקצועי".

גם לגבי ההטבות שקינג מקבלת כביכול, טען קטן כי לא היו דברים מעולם. "נהפוך הוא, קינג קופחה בנושא אחזקת רכב כשהיתה מנהלת חשבונות, וכיום מקבלת הטבות על פי חוזה שנחתם עימה וכמקובל למעמדה".

לדבריו, מרובר כעלילה על רקע סכסוך אישי בלכר. "הכל ייצא לאור ויוצג בפני ועדת הביקורת". יצחק, כי קטן ביקש להשהות את פרסום הכתבה עד לאחר ישיבת ועדת הביקורת, מאחר שלדעתו יופרכו עד אז כל הטענות שהועלו נגדו

לחוקר
 98 - 6290 אבא נא

משה אופיר
 שגיא 4 אלפי מנשה 44861
 טלפון : 09 - 925239
 פקס : 09 - 925497
 תאריך: 8/9/1996
 מספרנו: 11015

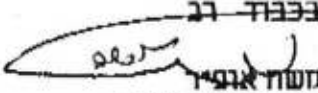


לכבוד
 מר בנימין ריקרדו
 הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון
 ת.ד. 916 גבעת זאב 90917

א. נ.

הנדון: ישיבת ביקורת אלפי מנשה

בתאריך 10/9/1996 בשעה 20.00 עומדת להתכנס ועדת הביקורת באלפי מנשה בעקבות פניית מחיר וגזבר המועצה על חריגות ממנהל תקין בפעולות ראש המועצה. עקב חשיבות הנושא וההשלכות החמורות העשויות להיות לבזר זה על תפקוד המועצה, הריני מוצא לנכון לבקש מכבודו להיות נוכח בישיבה זו באופן אישי או באמצעות נציג מסמח.

נכבד רב

 משה אופיר
 חבר מועצת אלפי מנשה
 חבר ועדת ביקורת

3/9/96
אחיק
מאגן
מאגן

מחוז יהודה ושומרון
9569
- 8 - 09 - 1996
נתקבל

אנכור
מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון

מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון

מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון

מחוז יהודה ושומרון

מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון

מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון

מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון
מחוז יהודה ושומרון

זמן סיום גילוי

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות



ירושלים, כ' באלול התשנ"ו
4 בספטמבר 1996

סימננו: 353-96

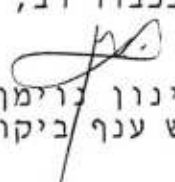
לכבוד
רו"ח הרשקוביץ ראובן ודוד
ת.ד. 2902
תל - אביב 61028

אדון נכבד,

הנדון: דו"ח ביקורת במו"מ אלפי מנשה

מצ"ב מכתבו של הממונה ביו"ש לראש מועצת אלפי מנשה, בעניין דו"ח
הביקורת שנערך על ידכם וכן התייחסות גזבר המועצה לנקודות שאותן
התבקש ע"י הממונה להסביר.

לידיעתך ולחוות דעתך.

בכבוד רב,

ינון בן-דוד
ראש ענף ביקורת

העתיקים: **מר בני ריקרדו** - ממונה ביו"ש.
מר שוקי אמרני - מנהל האגף לביקורת.

אלו	הואר (סקר) ארמי מנהל מנהל אביהם בנה	התאריך	6.8.57
מאת:	בני יצחק - יו"ר	חוק מס'	סגור אלפי דני

הנדון: דו"ח מקיף אלפי דני - שינוי בטעינת מידע אל גלעד היטב

סימבול:

נא הוא המצויין.
אני רוצה להגיד מודאג האופן שבו
היה אל אלפי דני. זה מודאג. הוא
המבין אל דני המודאג. זה מודאג.
(אני צוהר מודאג ארמי המבין ארמי
הגלעד ארמי מודאג דני המבין)

בני יצחק
הוא

המבין. ארמי המבין, המבין (אני המבין המבין)

החוקים
1. כל תלמיד חייב להגיע לחדר הלימודים בזמן.
2. כל תלמיד חייב להביא עימו את כל החומרים הדרושים.

סימוכין:

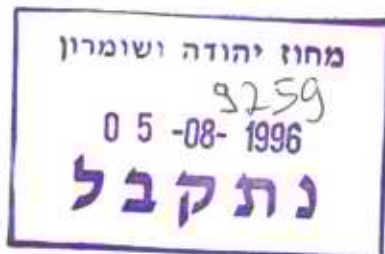
10122

המחבר, מרן רבינו, אבד

מועצה מקומית אלפי מנשה



5464-1-15-6 (ר-הרשות)
י"ג באב תשנ"ו
29 ביולי 1996



לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש
ת.ד. 909
גבעת-זאב

א.נ.

הנדון: ניצול מענקי פיתוח
סימוכין מכתב מיום 23 ביוני 1996

בהמשך להסבר בע"פ שקבלת במשרדך להלן תגובתי בכתב.

א. **תב"ר 181 תברואה** - בעת הכנת התקציב הרגיל המועצה החליטה לתקצב 30,000 ש"ח בתקציב הרגיל לצורך רכישה וחידוש פחי אשפה מאחר שמסגרת התקציב הבלתי הרגיל לא היתה ידועה לנו. בפועל הרכישה נעשתה בתקציב הרגיל.

אני מקבל את ההערה, שלמען הסדר הטוב צריך היה לחייב את התב"ר ולזכות את התקציב הבלתי רגיל בסעיף הרלוונטי, אך זה אינו משנה את העובדה שהתקציב נוצל למטרה לשמה תוקצב.

ב. **מיחשוב המועצה** - המועצה אכן רכשה מחשבים וציוד היקפי כפי שדווח למשרד הפנים מאחר ותכנית מיחשוב המועצה חולקה ל-3 שלבים ובכדי לבצע את שלב ג' שהוא הכרחי לשם המשך תיפקוד מערכת המיחשוב, השארנו יתרה בתב"ר. אכן העברנו מהתב"ר לתקציב הרגיל את כל הסכומים שבהעדר תב"ר יכולים להיות כחלק מהתקציב הרגיל. רשימה מפורטת נמסרה לרו"ח הרשקוביץ.

ג. **הקמת אמפיתאטרון** - המועצה פנתה למשרד הפנים בבקשה לקבל תיקצוב של 100,000 ש"ח לצורך הקמת אמפיתאטרון בחג העשור.

האמפיתאטרון הוקם בעלות של 137,038 ש"ח
לעומת מענק של 10,000 ש"ח

מצורף כרטיס הנ"ח.

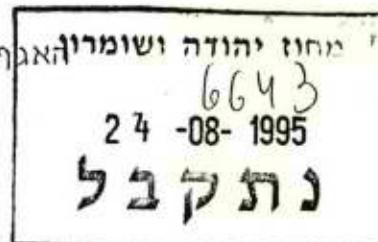
בברכה,

משה יחיאל
גזבר המועצה

העתיקים:
מר אילן פרייס - משרד הפנים
מר שמואל הייזלר - קצין המחוז
מר שלמה קטן - ראש המועצה

לתיק, אלפי, תשל, 6190-95

מדינת ישראל
משרד הפנים
לביקורת ברשויות המקומיות



ירושלים, כו' באב התשנ"ה
22 באוגוסט 1995

סימננו: 302-95

לכבוד
מר קטן שלמה
ראש המועצה המקומית
אלפי מנשה

אדון נכבד,

הנדון: ביקורת במועצה המקומית אלפי מנשה

בתאריך 4.9.95 בשעה 10:00 נערך ביקורת במועצה.
הביקורת תימשך כחודשיים, ותבדוק את הפעילות הכספית והמינהלית.
אבקש להזמין לשיחה המקדימה, שתיערך בלישכתך במועד הנ"ל, את
בעלי התפקידים הכירים במועצה.

בכבוד רב,
שוקי (אמרני)
מנהל האגף לביקורת

העתקים: מהממונה על מחוז
ראש ענף לביקורת

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061.
טלפונים: 02-6535842, 02-701600, פקס: 02-6535937.

לפי 690 אלף



סיעת "אלטרנטיבה 1"
רח' שגיא 4 אלפי מנשה 44851
טלפון : 925239 - 09
פקס : 925497 - 09

תאריך : 11/9/1995
מספרנו : סיעה 9

לכבוד
מר שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות
משרד הפנים ת.ד. 6158
ירושלים 91061

א.נ.,

הנדון : נושאים לבדיקה בביקורת באלפי מנשה

וועברים אליך בזאת הנושאים אותם אנו ממליצים לכלול בביקורת שעורך האגף
שבראשותך במועצה המקומית אלפי מנשה.
הנושאים מסודרים בקבוצות לפי הקטגוריות שפרטת בפגישתנו. בסמוך לנושאים
מצוין מספר סימוכין המצוין מסמך המתייחס לנושא.
מיטמכים אלו נימצאים אצלי ויועברו אם יתבקשו על ידך.

כרקע לרשימת הנושאים לבדיקה נצוין כי סיעתנו פעילה במועצת הישוב מאז
הבחירות האחרונות אשר התקיימו בחודש ינואר שנה זו, לכן מטבע הדברים
יכולתנו להתייחס לדברים מהתקופה שקדמה להצטרפותנו למועצה מצומצמת.

עיקר מכתב זה והנושאים אשר אנו מבקשים לבדוק מתייחס לפעילות מליאת המועצה
ופעילות ראש המועצה.
מאז הבחירות בישוב פועל ראש המועצה עצמו או דרך מליאת המועצה בה יש לו
רוב, על מנת להצר את צעדי סיעת "אלטרנטיבה 1" בכל דרך.
אנו מאמינים כי רוב הדרכים הללו הינן בילתי חוקיות ומקוים כי הביקורת על
פעילות מליאת המועצה ופעילות ראש המועצה תוכיח את עמדתנו.

לדעתנו התנגדות ראש המועצה נובעת מהעובדה שמעולם לא היתה בישוב אופוזיציה
לשילטונו, אולם אין אנו מוצאים מכלל אפשרות שהתנגדות נובעת מרצון להסתיר
מינהל לא תקין בעבר.

תוצאות בדיקתך יאפשרו לנו להבין את מניעי התנגדותו הנחרצת של ראש המועצה
לקיום אופוזיציה בישוב.

100-100-100

100-100-100

100-100-100

א.

ביצוע תקציב 92-95.

סיעתנו מעורבת בנושא ביצוע תקציב החל מהמועד בו נתבקשנו לאשרר ביצוע תקציב 1994 על סמך דו"ח לא מבוקר שהוגש למועצה.
מכיון שראש המועצה סרב לאפשר לנו לעיין במיסמכי המועצה הנוגעים לביצוע תקציב 1994 התנגדנו לדיון בנושא עד קבלת דו"ח מבוקר ועד מתן זכות העיון. (מועצה 263)

ראש המועצה עקף את התנגדותנו לדיון הנ"ל על ידי העלאת נושא אישור תקציב 1994 בוועדת הנהלה, אישורו שם והבאת פרוטוקול ישיבת ועדת הנהלה לאישור מליאת המועצה שם אושר למרות התנגדותנו לדון בנושא עד קבלת דו"ח מבוקר. (פרוטוקול ישיבה 6 עמ' 5)

מכתב בנושא זה הועבר גם למחלקת הביקורת (מועצה 271)
הדיון וחשבון הכספי לשנת 1994 הועבר אלינו לפני מספר שבועות בלבד ואנו עדיין לומדים אותו.

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. שימוש בכספי מועצה בבחירות עבור טלפונים, והדפסת חומר כתוב.
2. מתן הנחה מאגרות בניה לקבוצות ניבחרות. (מועצה 272)

ב.

גבית מיסים.

ככל הידוע לנו אחוז גביית המיסים גבוה אולם אין בידנו מידע מעבר לכך.
כחבר בוועדת הנחות לא ניקראתי ולו גם לישיבה אחת בנושא כך שאו שלא נותנים הנחות מארנונה באלפי מנשה או שנותנים בלי אישור ועדת הנחות.

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. אי תשלום ארנונה באיזור בתעשייה במשך תקופה ארוכה (מועצה 832)
2. חוקיות מתן הנחה מארנונה באיזור התעשייה שלא דרך ועדת הנחות (מועצה 832)

ג. העסקת עובדים - מכרז קבלה, פיטורים, תוספות שכר חריגות

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. ראש לשכת ראש המועצה הגב. דליה חיון מונתה לתפקיד זה בתחילת שנה זו ללא מכרז.
לדעתנו אין גם כל הצדקה לתפקיד זה במועצה קטנה כשלנו.
2. הועדה לקידום ומתן תוספות שכר לעובדי המועצה מורכבת מראש המועצה, המזכיר והגזבר.
לדעתנו יש טעם לפגם בעובדה שהועדה נישלטה באופן מוחלט ע"י ראש המועצה ואין בה חברי מועצה.
3. מינוי מר קרול מדרר למנכ"ל/פרויקטור החברה הכלכלית לאלפי מנשה ללא מכרז.
מינוי זה נעשה לאחר שמר קרול מדרר היה ראש מטה הבחירות של ראש המועצה בבחירות 1990.
מינוי זה אושר במועצה לתקופת ניסיון, אולם כאשר נושא ההעסקה הועלה שוב טען ר. המועצה כי למנכ"ל **קביעות** ואי אפשר לפטר! יצויין כי היקף העבודה למנכ"ל/פרויקטור בחברה הכלכלית אינו מצדיק החזקת עובד במישרה מלאה.
4. דו"ח ועדת ביקורת משנת 1993 דן בנושא "קידום מהיר" של שני עובדים. ראש המועצה נתן תשובות המצריכות בדיקה נוספת לדעתי.
5. בישוב אלפי מנשה שני בתי ספר, יסודי וחטיבת ביניים ושישה גני ילדים.
על הפעילות החינוכית הנ"ל מופקדים מנהל מחלקת חינוך ורכזת גני ילדים.
לדעתנו יש צורך לבדוק האם אי אפשר להסתפק במנהל מחלקת חינוך לניהול כל מערכת החינוך בישוב כולל גנ"י ?
6. גזבר המועצה מר משה יחיאל עובד במועצה נוספת כגזבר, זאת למיטב ידיעתנו לא נוהל תקין. שאילתה בנושא זה לא נענתה ע"י ראש המועצה. (מועצה 46)
- בע"פ נמסר כי הגזבר עובד באלפי מנשה במשרה חלקית, אולם ר. המועצה מסרב למסור פרטים על היקף משרתו של הגזבר והאם היקף משרה זה תואם את היקף משכורתו באלפי מנשה.
7. גזבר המועצה משתתף בוועדה לקידום עובדים וקביעת תוספות שכר. במסגרת זו הוא משתתף גם בקביעת קידומה ושכרה של חברתו מנהלת לשכת ראש המועצה הגב' דליה חיון.

בכל נושאי כח אדם במועצה אפשר לפנות לאיש ועד העובדים הנרי ברוך טלפון 925463

ד. מערך הביקורת הפנימית, ועדת ביקורת

לא ידוע לנו על קיום מנגנון ביקורת פנימית. יש פעילות של דו"ח להכנת דו"ח שנתי אולם אין זה במקום מערך ביקורת פנימית.

ועדת הביקורת שאמורה לתפקד במועצות מקומיות כמנגנון הביקורת הפנימית לא פועלת עקב סרובו של ראש המועצה להכליל בוועדה זו את הנציג שהוצע ע"י סיעת "אלטרנטיבה 1" והתעקשותו למנות אנשים שהודיעו מפורשות על סרובם להיות חברים בוועדה.

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. מדוע לא מונה לוועדת ביקורת כנציג האופוזיציה האדם שהוצע ע"י סיעת "אלטרנטיבה 1" ? (מועצה 257)
2. מדוע לא מונה כיו"ר ועדת ביקורת נציג סיעת "אלטרנטיבה 1" באשר היו בבחירות שתי סיעות בלבד ? (מועצה 257)
3. מדוע לא הוכן/פורסם דו"ח ועדת ביקורת לשנת 1994 ? (אבירס)

ה. מערך תמיכות בגופים ועמותות

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. חוקיות ההשתתפות בתקציב המועצה הדתית כאשר יש החלטת מועצה על תמיכה לשלושה חודשים בלבד וכאשר כל הדיון בנושא זה לא מיתנהל במליאת המועצה.
2. תמיכת המועצה בפעילות המתנ"ס לאור האמור בסעיף י"א ב'.

ו. רישוי עסקים
לא ידוע לנו דבר בנושא זה

ז. חוזים ומכרזים

מאז הבחירות בישוב בינואר 1995 יש לסיעת "אלטרנטיבה 1" נציגות בוועדת מכרזים.
מכיון שרוב רכישות המועצה מתבצעות ע"י ועדת קניות ביקשה סיעת "אלטרנטיבה 1" נציגות בוועדה זו (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 3) אולם הוחלט על מינוי עובדי מועצה בלבד לוועדה.
בתקופה מאז 1/95 נערכו רק שני מכרזים (2/95, 3/95). להפתעתנו הנוהג באלפי מנשה הוא לפתוח את תיבת המכרזים בנוכחות עובדי המועצה ללא מתן הודעה לכל אנשי ועדת מכרזים כאשר ועדת מכרזים מוזמנת להחליט על ההצעה הזוכה בסוף התהליך בלבד.
העובדה שלא מוזמנים חברי הועדה לפתיחת תיבת המכרזים הביאה לשמועות שחלק מהמעטפות לא מגיעות לוועדת מכרזים וכן שלפעמים נוספות הצעות לאחר פתיחת מעטפות המכרז.
כ"כ לא מועברים מסמכי המכרזים לאנשי הועדה המבקשים אותם (מכרזים 4).
במכרז 3/95 שכלל סיור קבלנים היה נסיון למנוע מנציג "אלטרנטיבה 1" מלהשתתף בסיור (מועצה 813).

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. פתיחת תיבת מכרזים ללא מתן הודעה לכל חברי ועדת מכרזים
2. סרוב להעביר מסמכי מכרזים לחברי הועדה
3. סרוב לצרוף נציג "אלטרנטיבה 1" לסיור קבלנים
4. מבדיקה שנערכה בתיק מכרזים במועצה נמצא כי במיקרים רבים אין בתיק הנ"ל פרטים על המכרזים. נימצאים המכרז והודעות לזוכה ולמפסידים, אולם אין את ההצעות עצמן. מצב זה אינו מאפשר ביקורת אם נוהלי המכרזים נשמרו.

ח. תבר"ס

לאחר הבחירות פנתה סיעת "אלטרנטיבה 1" לראש המועצה לארגן עבור חברי המועצה החדשים סקירה על הנושאים הכספיים במועצה כולל נושא התבר"ס (מועצה 26).
ראש המועצה לא נענה לבקשה ואף סרב לבקשתנו לתת דיון על עומס תבר"ס קיים (פרוטוקול ישיבה מס' 2).
לאור חוסר ההענות של ראש המועצה לבקשתנו התנגדה או נימנעה הסיעה בהצבעות בנושא התבר"ס.

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. האם מותר לאשר במועצה תב"ר על סמך העברות כספים עתידיות ולהתחיל בעבודה לפני שהועברו כספים ממקורות חוץ לנושא שאושר ?

ט. פעולות מליאת המועצה

בסעיף זה נכללות כל פעולות מליאת המועצה אשר לדעתנו יש לבדוקם ולקבוע אם הם תואמות את החוק.

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. קביעת נציגי "אלטרנטיבה 1" בוועדות המועצה ע"י מליאת המועצה ולא הסיעה עצמה כפי שמחייב מינהל תקין.
(פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 7)
2. אי מילוי הוראת החוק והוראת הממונה למינוי סגן/ממלא מקום (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 7)
3. פיצול מלאכותי של סיעת ראש המועצה על מנת למנוע ראשות ועדת ביקורת מסיעת "אלטרנטיבה 1"
(פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 3)
4. אי מינוי ועדת ביקורת הכוללת נציג האופוזיציה (פרוטוקול ישיבות 2,3,4,5,6,7)
5. איסור העיון במסמכי המועצה מהעבר בניגוד לחוק וחז"ד הממונה (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 5)
6. אי מתן יצוג יחסי להרכבי הכוחות במועצה בוועדות השונות (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 2)
7. אישור פרוטוקולים שלמים של ישיבות ועדת הנהלה ללא דיון (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 6)
8. מתן תעודות הוקרה לתושבים בשם המועצה ללא דיון בנושא (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 6)
9. השתתפות חברי מועצה בישיבות בהן נדונים נושאים אשר הם בעלי עניין בהם.
(פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 42 מתאריך 12/1/1994)
10. מתן הנחות מאגרות בניה בניגוד לסעיף 5, א צו 418 - צו בדבר חוק תיכנון ערים, כפרים ובינינים או כל הוראת חוק אחרת (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 42 מתאריך 12/1/1994)
11. דיון בוועדת הנהלה בנושאים שהחוק מחייב לדון בהם במליאת המועצה כגון אישור תקציב 1994, הקמת מועצה דתית ותיקצובה

להלן רשימת פעולות של ראש המועצה אשר אנו סבורים כי נעשו שלא כחוק ומבקשים בדיקת חוקיותם

1. אי מתן זכות עיון במסמכי מועצה מהעבר לחברי המועצה (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 5)
2. אי מתן זכות להעלאת הצעות לסדר יום ישיבות המועצה (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 3)
3. אי מתן זכות לתיקון פרוטוקול ישיבות המועצה (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 3)
4. אי מתן זכות לנימוק הצעה לשינוי בסדר יום ישיבות המועצה (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 2)
5. מניעת הזכות להודעה אישית בישיבות המועצה (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 7)
6. אי המצאת מסמכים בנושאים שעל סדר יום המועצה כגון אישרור תקציב 94, ביטול פרוטוקול חסוי. (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 6)
7. סרוב לערוך הצבעה שמית לבקשת חבר מועצה (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 2)
8. אי מתן תשובה לשאילתות בנושאים הבאים : נופיה, החברה הכלכלית, ניתוקי מים, עובדים סטטוטוריים. (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 6)
9. המצאת שיטה לאי מתן תשובות לשאילתות זאת ע"י דחית התשובה בשתי ישיבות והורדתה מסדר היום כאשר היא הופכת לנושא בסדר היום בישיבה השלישית לאחר הצגתה. (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 7)
10. קביעת שעת פתיחת ישיבות מועצה למועד מאוחר כגון 21:45 על מנת למנוע דיון אפקטיבי (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 7)
11. איסור על יוע"מ לענות לשאלות משפטיות במהלך דיוני המועצה (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 3)
12. גילוי תוכן ישיבות מועצה סגורות, מועצה 295 מועצה 790
13. פירסום תוכן ישיבות ועדת בינוי סגורות
14. קביעת מועדי עיון במסמכי המועצה בשעות המקשות על מימוש זכות העיון.
15. נעילת ישיבות מועצה מס' 3,5 לפני תום המועד החוקי כאשר נותרו נושאים לדיון.
16. הפסקת דיון בנושא העמותה ליזום (תאגיד בבעלות המועצה) ללא מתן תשובות לשאלות שנישאלו. (פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 7)
17. מתן הטבות מפליגות ויחס מיוחד למר מרדכי כהן :
 - הקצאת שלושה מגרשים באיזור התעשייה ללא מכרז
 - התעלמות מעברות בניה בביתו ובמפעלו (מועצה 829)
 - התעלמות מאי תשלום ארנונה במשך למעלה מחצי שנה
 - הפחתת שעור ארנונה בניגוד לצו הארנונה
 18. אי קיום החלטת מועצה בנושאים הבאים :
 - העברת שאלות משפטיות של חברי המועצה ליוע"מ. (החלטה בישיבת מועצה מס' 1)
 - העברת שאלות משפטיות שעלו בישיבה מס' 2 ליוע"מ (החלטה בישיבה מס' 5) מכתב מועצה 286
 - הפעלת ועדה לבדיקת מימון הוצאות משפט לניבחר ציבור (החלטה בישיבת מועצה מס' 7)

י"א. פעולות תאגידי המועצה

א. החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. מניעת אפשרות עיון במיסמכים ואי מתן תשובות לשאלות בנושא החברה הכלכלית מונעים אפשרות ביקורת על פעולות החברה.
פעולות אלה של ראש המועצה שהוא גם יו"ר דריקטריון החברה הכלכלית מעלות סימני שאלה אם החלטות הדריקטריון נקיות משיקולים זרים ופעולותיה מתנהלות תוך הקפדה על מינהל תקין.
(מועצה 820)
2. אי מתן יצוג הולם לסיעת "אלטרנטיבה 1" בדריקטריון החברה הכלכלית.
3. הקצאת מיגרשים באיזור התעשייה באלפי מנשה ללא מיכרז (תצהיר של שלמה קטן לבית המשפט) וללא פירסום, לאנשים המקורבים לראש המועצה.
(מועצה 792)
4. מסירת קרקע באיזור "לב הישוב" להקמת בינין משרדים שלא בנוהל תקין.
5. אי מתן מידע על שימושי הכספים שניתקבלו בגין המגרשים באיזור התעשייה.
6. המצאות סעיף בתקנון החברה הכלכלית (סעיף 26) המבטל חובת דירקטור להמנע מהצבעה במיקרים של ניגוד אינטרסים וסרוב ראש המועצה לענות לשאלתא בנושא.
7. סרוב ראש המועצה להעביר לחברי המועצה תזכיר ותקנון של החברה הכלכלית.
8. כינוס דריקטריון בתאריך 4/95 ללא נוכחות נציג הסיעה.
(מועצה 792)
9. נסיון לכנס את דריקטריון החברה בחודש 6/95 ללא נציג "אלטרנטיבה 1".
(מועצה 793)

ב. העמותה ליוזם אלפי מנשה
העמותה הינה תאגיד בבעלות המועצה באמצעותו מפעילה המועצה את מתנ"ס הישוב. פעילות העמותה מסובסדת על ידי המועצה בסכום של כ - 500,000 ש"ח בשנת 1995.

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. מדוע מונע ראש המועצה מתן נציגות כחוק לסיעת "אלטרנטיבה 1" בוועד העמותה ? (אין ולו גם נציג אחד של הסיעה בוועד העמותה)
2. מדוע לא עונה ראש המועצה לשאלות במליאת המועצה בנושא העמותה כאשר מתנהל דיון בנושא זה לפי הוראות החוק ?
(ישיבת מועצה מס' 7)
3. מדוע יש אי התאמות בין דו"ח ביצוע תקציב המועצה בנושא העמותה לבין דו"ח העמותה ?

י"ב. פעולות הועדה המיוחדת לתיכנון ובניה אלפי מנשה

הועדה המיוחדת לתיכנון ובניה הינה אחראית על אישור תוכניות בניה ברמה המקומית.
כל הרוצה לבנות בישוב חייב להגיש בקשה לוועדה זו שחברים בה כל חברי המועצה.

הנושאים לבדיקה בסעיף זה :

1. סרוב להתיר לחברי ועדת בינוי לעיין בתיקי בניה. (מועצה 18)
2. סרוב להתיר עיון בפרוטוקולים של ועדת בינוי (מועצה 2)
3. אי מסירת תקנוני בניה (מועצה 841)
4. סרוב להוציא מפקח לבדיקת חריגות בניה (מכתב ראש המועצה על קריטריונים לשליחת מפקח בניה) (מועצה 835)
5. סרוב להמציא סדר יום מפורט לישיבות הועדה (מועצה 280)
6. אי מתן זכות ערעור לחברי ועדת בניה על החלטות הועדה. (פרוטוקול ישיבת ועדת בינוי מס' 81)
7. אי מתן אפשרות לתיקון פרוטוקול ועדת בינוי (פרוטוקול ישיבת ועדת בינוי מס' 81)
8. מתן היתר בניה לפני דיון על ערעור (פרוטוקול ישיבת ועדת בינוי מס' 80)
9. חוקיות הקביעות הבאות של ראש המועצה :
 - חריגות בניה במבנים קיימים אינן רלוונטים למתן היתר בניה
 - אפשר לתת היתר בניה לפני הסדרת בעלות על הקרקע במינהל
 - אפשר להתחיל עבודות קרקע לפני מתן היתר בניה
- פרוט בכתב מועצה 827 שהופנה לשוקי אמרני
10. גילוי תוכן ישיבות חסויות של ועדת בינוי. (תצהיר קטן לבית המשפט)
11. חוקיות דיוני הועדה בהעדר היוע"מ ומהנדס המועצה (מועצה 290)
12. פסילת השתתפות בישיבת ועדת בינוי שלא כחוק. (מועצה 827)
13. מתן אישורי בניה עם הקלות למקורבים. (הקלה של 5 % משטח המגרש ולא מהשטח המותר לבניה)

בכבוד רב

משה אופיר

אבירם אבידן

חברי מועצת אלפי מנשה
סיעת "אלטרנטיבה 1"

העתקים : ☒ בכנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש
שרית דנה - סגנית בכירה ליוע"מ

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

[Handwritten signature]

... ..
... ..

U > f

fixed value

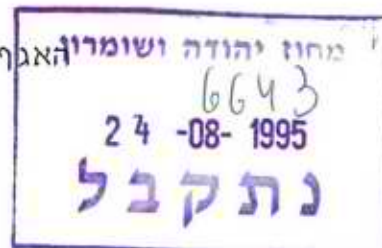
0.78 x 10⁵

U

30.8.95

אגף האגף אלפי מנהל

מדינת ישראל
משרד הפנים
לביקורת ברשויות המקומיות



ירושלים, כו' באב התשנ"ה
22 באוגוסט 1995

סימננו: 302-95

לכבוד
מר קטן שלמה
ראש המועצה המקומית
אלפי מנשה

אדון נכבד,

הנדון: ביקורת במועצה המקומית אלפי מנשה

בתאריך 4.9.95 בשעה 10:00 נערוך ביקורת במועצה.
הביקורת תימשך כחודשיים, ותבדוק את הפעילות הכספית והמינהלית.
אבקש להזמין לשיחה המקדימה, שתיערך בלישכתך במועד הנ"ל, את
בעלי התפקידים הבכירים במועצה.

בכבוד רב,
שוקי (אמרני)
מנהל האגף לביקורת

העתקים: ✓הממונה על מחוז
ראש ענף לביקורת

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061.
טלפונים: 02-6535842, 02-701600, פקס: 02-6535937.

5-8-08-1932

לחן 6190 ~~אלפי מנשה~~

אבירם אבירן
רח' מנור 24/7
אלפי מנשה 44851
טלפון : 925819 - 09

תאריך : 30/7/1995
מספרנו : אבירם 5



לכבוד
מר שלמה קטן - ראש מועצה
אלפי מנשה

א.נ.,

הנדון : התפטרות מחברות בועדת ביקורת

1. בתאריך 25/7/1995 בעת ישיבת המועצה מס' 6 הועלה על סדר היום נושא איוש הועדות.
2. לגבי האיוש בועדת הביקורת, להשלמתה ע"י סיעת אלטרנטיבה, הועלתה הצעה ע"י חברי לסיעה שהוא, מר משה אופיר, יכהן כחבר בועדה.
3. הועלתה על ידך הצעה נגדית שאני הח"מ ישמש כחבר בועדת הביקורת.
4. סרבתי להתמנות כחבר בועדת הביקורת מן הטעמים הבאים :
א. אינך זכאי להחליט עבור חברי הסיעה שלי מי יכהן ומי יתפקד, כמו שגם אנחנו איננו זכאים להחליט עבור סיעתך.
ב. כל הטעמים שהובאו לפסילתו האישית של מר משה אופיר לכהן כחבר בועדת ביקורת אינם מן העניין.
ג. התנגדותך והתנגדות חברי סיעתך למשה אופיר רק מחזקים את התחושה שאינכם מסוגלים להתמודד עינינית עם הנושאים הקשורים במינהל תקין.
5. גם הניסיון שלך להראות שהינך מאיוש את ועדת הביקורת לממונה על המחוז יצטרך לעמוד במבחן.
6. לאור הנאמר לעיל הנני מתפטר מתפקיד חבר בועדת הביקורת.

בכבוד רב

אבירם אבירן
חבר מועצת אלפי מנשה
סיעת "אלטרנטיבה 1"

העתק : מר בינימין ריקרדו - הממונה על המחוז
מר משה אופיר - חבר מועצה, ראש סיעת "אלטרנטיבה 1"

תאריך: 26.6.95	אל: יואל (ארי) ארני, נתן טאף לכהן
תיק מס': 6170 ארני גל	מאת: בנין יצחק ל האדנה ב"ש
	הנדון: גוף ארני גל - ביקורת

הבית ארני

אנו זוכן את גל ארני ל הביקורת

בגוף ארני ארני האדנה

בנין

משה אופיר
רח' שגיא 4 אלפי מנשה 44851
טלפון : 925239 - 09
פקס : 925497 - 09

תאריך : 19/6/1995
מספרנו : מועצה 793



6137

לכבוד
מר בינימין דיקרדו
הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון
ת.ד. 919 גבעת זאב 90917

א.נ.י.

הנדון : ישיבת מועצה מס' 6 אלפי מנשה

1. סימוכין (מ-מועצה 3) 4105-1-1-9 מתאריך 6/6/1995
2. (מ-מועצה 3) 4177-1-9 מתאריך 8/6/1995
3. מכתבנו סיעה 1 מתאריך 16/5/1995
4. מכתבנו POLICES מתאריך 30/5/1995
5. מכתבנו מועצה 791 מתאריך 18/6/1995
6. על השרון 9/6/1995
7. (מ-מועצה 3) 4212-1-9 מתאריך 15/6/1995

ישיבת מועצה מס' 6 באלפי מנשה היתה אמורה להתקיים בתאריך 13/6/1995 (ראה סימוכין 1) אולם נדחתה לתאריך 27/6/1995 (ראה סימוכין 2).
סעיף ב' בסדר יום הישיבה הינו "מינוי ועדות מועצה בעקבות שינויים פרסונליים ב"אלטרנטיבה 1" - השלמת הרכבים", זאת בעקבות התפטרותו של נציג סיעת "אלטרנטיבה 1" מר יובל צור וכניסת מר אבירם אבידן.

לקראת ישיבה מס' 6 הוציאה סיעת "אלטרנטיבה 1" מכתב לראש המועצה בו היא מפרשת את נציגיה בוועדות המועצה לאור השינויים הצפויים (ראה סימוכין 3).
השינוי הרלוונטי למכתבי זה הינו החלפתו של מר יובל צור בדריקטריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ על ידי משה אופיר.

נושא החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ והקצאת המגרשים על ידה ליוזמים הינו נושא שבגיננו הגישה "אלטרנטיבה 1" תלונה פלילית במשטרה (ראה סימוכין 4), תלונה למבקרת המדינה (ראה סימוכין 5), תלונה לאגף הביקורת במשרד הפנים ואף לכתבה בעיתון על השרון בתאריך 9/6/1995 (ראה סימוכין 6).

היום, תאריך 19/5/1995, קיבלתי מכתב בו מודיעים לי על דחיית ישיבת מועצה מס' 6 לתאריך 18/7/1995 (ראה סימוכין 7).
במכתב נאמר גם שיושיבת דריקטריון החברה הכלכלית תתקיים בתאריך 27/6/1995 (התאריך המתוכנן לישיבת מועצה אשר נדחתה בגלל "חופשה במועצה").

675 50 00 00

בתאריך המתוכנן לישיבת דירקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ לא יהיה נציג לסיעת "אלטרנטיבה 1" בדירקטוריון החברה עקב חילופי חברי המועצה מטעם סיעת "אלטרנטיבה 1" כפי שהוסבר לעייל.

אציין שהישיבה המתוכננת של דירקטוריון החברה הכלכלית הינה הראשונה מאז נתמנה חבר סיעתנו כחבר בה בעקבות הבחירות בישוב דהיינו ישיבה ראשונה בחצי השנה האחרונה.

ברי לי שראש המועצה שהוא גם יו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ מעוניין לכנס את דירקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ מבלי שיהיה נוכח בה נציג סיעתנו, אולם לצערי הרב הוא שוב נוקט בדרך שאינה מתאימת עם כללי המועצות המקומיות (ישיבות מועצה והנוהל בהן) התשנ"ד 1994.

בכללי המועצות המקומיות (ישיבות מועצה והנוהל בהן) התשנ"ד 1994, נקבע מפורשות בסעיף 3 כי "המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית להחליט שלא לקיימה בשני חודשים של השנה".

דהיינו רק המועצה עצמה סוברנית להחליט מתי יתקיימו הישיבות ובאילו חודשים לא תתקיימה ישיבות ולא ראש המועצה או כל גוף אחר.

ברור שההחלטה לדחיות הישיבה בחודש יוני לא התקבלה בישיבת מועצה כנדרש.

ראש המועצה נוטל את החרות להחליט בניגוד לסעיף 3 הנ"ל על המועדים בהם תתכנס המועצה, כל זאת בכדי לשרת את מטרותו שהיא כנראה להעביר החלטות מאוד מסוימות בדירקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ ללא נוכחות נציג סיעת "אלטרנטיבה 1".

ברור שדבר זה אינו מקובל על סיעתנו, ולכן אבקש מכבודו להשתמש בסמכויות המוקנות לו על פי החוק ולמנוע דחיות ישיבה המועצה בה אמור נציג סיעתנו להתמנות לדירקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ או לחילופין לדחות את ישיבת דירקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ עד לאחר מועד כינוס ישיבת מועצה מס' 6.

אני מקווה שכבוד הממונה יפעל במסגרת הסמכויות המוקנות לו על מנת לאכוף סדרי מינהל תקין במועצה המקומית אלפי מנשה.

בברכה



משה אופיר

חבר מועצת אלפי מנשה
ראש סיעת "אלטרנטיבה 1"

THE FIRST PART OF THE REPORT IS A SUMMARY OF THE
WORK DONE DURING THE YEAR. THE SECOND PART
GIVES A DETAILED ACCOUNT OF THE RESEARCH
CONDUCTED IN THE LABORATORY. THE THIRD PART
CONTAINS A LIST OF THE PUBLICATIONS OF THE
LABORATORY.

THE WORK DONE DURING THE YEAR WAS
OF A HIGHLY TECHNICAL NATURE. THE
RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.

THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.
THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.

THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.
THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.

THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.
THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.

THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.

THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.

THE RESEARCH WAS CONDUCTED IN THE
LABORATORY OF THE DEPARTMENT OF
PHYSICS, UNIVERSITY OF CALIFORNIA.

סימוכין 1

מועצה מקומית אלפי מנשה



(מ-מועצה 3) 4105-1-1-9
ח' בסיון תשנ"ה
6 ביוני 1995

לכבוד
חברי המועצה

א.נ.

חנדון: ישיבת מועצה מס' 6

ביום שלישי בתאריך 13.6.95 בשעה 21.00 תתקיים ישיבת מועצה
מס' 6 באולם ישיבות במבנה מועצה.

על סדר היום:

- א. אשור פרוטוקול הנחלה מס' 1 (מצ"ל).
- אשור פרוטוקול הנחלה ישיבה שלא מן חמנין (מצ"ל).
- אשור פרוטוקול הנחלה מס' 3 (מצ"ל)
- ב. מינוי ועדות מועצה בעקבות שנויים פרסונליים "באלטרנטיבה 1" -
חשלתת הרכבים.
- ג. דיווח ועידכון - ניחול קרן מלגות.

בכבוד רב
הדצל חי
מוזכר המועצה

העתיקים:
מר שלמה קטן - ראש המועצה
מר משה יחיאל - גזבר המועצה
עו"ד גולדס - יוע"מ
תיק ישיבת מועצה מס' 6

ס'מכין 2

מועצה מקומית אלפי מנשה



(מ-מועצה 3) 4177-1-9 - S
י' בסיון תשנ"ה
8 ביוני 1995

לכבוד
חברי המועצה

א.נ.

הנדון: ישיבת מועצה מס' 6

בחזמנה אשר נשלחה אליכם לישיבת מועצה מס' 6 - נפלה טעות במועד הישיבה.

המועד הנכון הוא יום שלישי 27.6.95

אתכם חסליחה.

בכבוד רב
הרצל חי
מזכיר המועצה

העתקים:
מר שלמה קטן - ראש המועצה
עו"ד גולדס - יוע"מ
מר משה יחיאל - גזבר המועצה
תיק ישיבות מס' 6

סימולין 3

סיעת "אלטרנטיבה 1"
רח' שגיא 4 אלפי מנשה 44851
טלפון : 925239 - 09
פקס : 925497 - 09

תאריך : 16/5/1995
מספרנו : סיעה 1

לכבוד
מר שלמה קטן - ראש המועצה
מועצה מקומית אלפי מנשה
אלפי מנשה

א.נ.א.

הנדון : חילופי נציגי סיעת "אלטרנטיבה 1" במועצת הישוב

בעקבות התפטרותו של מר יובל צור ממועצת אלפי מנשה והודעתו של מר אהוד חבצלת בדבר אי רצונו לכהן במועצה, נציגה השני של "סיעת אלטרנטיבה 1" במועצה יהיה מר אבירם אבידן שהיה מועמד מספר 4 ברשימת הסיעה לבחירות. מר אבידן יכהן כחבר מועצה החל ממועד התפטרותו של מר אהוד חבצלת (סעיף 28. (ב) לדיני המועצות המקומיות א"ו"ש).

לישיבת מועצה מס' 6 נבקש להכניס את הסעיף הבא לסדר היום :

"שינויים באיוש ועדות המועצה לאור השינוי בהרכב סיעת "אלטרנטיבה 1" במועצה."

נציגי "אלטרנטיבה 1" לועדות המועצה הינם :

1. ועדת ביקורת - משה אופיר
2. ועדת מכרזים כח אדם - אבירם אבידן
3. ועדת מכרזים רכש - משה אופיר
4. ועדת הנחות - אבירם אבידן
5. ועדת אלפי מנשה 2000 - משה אופיר, יוסי צין
6. ועדת ביטחון - אבירם אבידן
7. ועדת הנצחה - אבירם אבידן
8. ועדת מילגות - אהוד חבצלת
9. עמותה ליזום אלפי מנשה - משה אופיר
10. חברה כלכלית אלפי מנשה - משה אופיר

בועדות אשר לא מצוינות לעייל אין אנו מבקשים שינוי.

סיעת "אלטרנטיבה 1" שומרת את הזכות להכניס שינויים בנציגיה לוועדות המועצה
בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי.
כמו כן תביא הסיעה הצעות לגבי מועמדיה לכהן כאנשי ציבור בוועדות המועצה
בישיבת המועצה הנ"ל.

בכבוד רב

משה אופיר

אבירם אבידן

חברי מועצת אלפי מנשה
סיעת "אלטרנטיבה 1"

1. The first part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861. It is a very important document, as it sets out the President's views on the secession of the Southern States. The President states that he has no choice but to recognize the secession of the Southern States, as they have declared their independence from the Union. He also states that he will do everything in his power to preserve the Union, and that he will not allow the Southern States to secede without a fight.

2. The second part of the document is a letter from the President to the Congress, dated January 1, 1861. It is a very important document, as it sets out the President's views on the secession of the Southern States. The President states that he has no choice but to recognize the secession of the Southern States, as they have declared their independence from the Union. He also states that he will do everything in his power to preserve the Union, and that he will not allow the Southern States to secede without a fight.

3. The third part of the document is a letter from the President to the Congress, dated January 1, 1861. It is a very important document, as it sets out the President's views on the secession of the Southern States. The President states that he has no choice but to recognize the secession of the Southern States, as they have declared their independence from the Union. He also states that he will do everything in his power to preserve the Union, and that he will not allow the Southern States to secede without a fight.

ס'מכ"ן / 4

משה אופיר
רח' שגיא 4 אלפי מנשה 44851
טלפון : 925239 - 09
פקס : 925497 - 09

תאריך : 30/5/1995
מספרנו : POLICE5

לכבוד
אגף חקירות
משטרת כפר סבא
כביש השרון כפר סבא

א.נ.נ.

הנדון : תלונה נגד מר שלמה קטן ראש מועצת אלפי מנשה

1. מוגשת בזאת תלונה פלילית נגד מר שלמה קטן ראש מועצת אלפי מנשה על פעולותיו במסגרת החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ.
2. החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ הוקמה ע"י העמותה ליוזם אלפי מנשה בשנת 1987.
3. יו"ר הנהלת העמותה ליוזם אלפי מנשה ויו"ר דריקטריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ הוא מר שלמה קטן ראש מועצת אלפי מנשה.
4. בתאריך לא ידוע בשנתיים האחרונות העבירה החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ את זכויותיה באיזור התעשייה של אלפי מנשה ליוזמים שונים.
5. ככל הידוע לי העברת זכויות אלה לא נעשתה דרך מכרז או בכל דרך אחרת שמטרתה להבטיח קבלת תמורה מירבית לקופת החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ.
6. תוצאות הקצאת השטחים הינם שיזם אחד שהיה פעיל בחירות בסיעת ראש המועצה ויו"ר החברה הכלכלית קיבל שלושה מחמשת המגרשים שהוקצו ע"י החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ.
7. לדעתי הקצאת הקרקעות נעשתה משיקולים זרים שלא לטובת הכלל.
8. פנייתי כחבר מועצה לקבל הסברים על העסקה לא נענתה.
9. שאילתה בכתב שהוגשה כחוק בישיבת המועצה לא נענתה.
10. יו"ר דריקטריון החברה הכלכלית מר שלמה קטן נמנע מלכנס את דריקטריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ, שבו יש לנו נציגות בתוקף היותנו סיעה במועצה.
כל זאת להערכתנו על מנת למנוע, לדעתנו, אפשרות מנציגנו להעלות הנושא הקצאת המגרשים בישיבת הדריקטריון.

בכבוד רב

משה אופיר
חבר מועצת אלפי מנשה
ראש סיעת "אלטרנטיבה 1"

4/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

10/10/19

5 מימין

משה אופיר
רח' שגיא 4 אלפי מנשה 44851
טלפון : 925239 - 09
פקס : 925497 - 09

תאריך : 18/6/1995
מספרנו : מועצה 791

לכבוד
גב. פרלה בבניק
ממונה על אגף ביקורת רשויות מקומיות יו"ש
משרד מבקר המדינה
רח' ארניה 13 הקריה
תל-אביב 61070

ג.נ.,

הנדון : החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ

הריני מבקש בזאת עריכת ביקורת בחברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ, זאת עקב חשדות להקצאת קרקעות משיקולים זרים שלא לטובת הכלל על ידי החברה הנ"ל.

הרקע לבקשת ההתערבות הינו כדלקמן:

1. החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ הינה חברה בבעלות המועצה המקומית אלפי מנשה באמצעות העמותה ליזום אלפי מנשה.
2. בתאריך לא ידוע בעבר קבלה החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ זכות לחמישה מגרשים באיזור הידוע כ"איזור התעשייה באלפי מנשה".
3. בתאריך לא ידוע בעבר הקצתה החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ שלשה מחמשת המגרשים הנ"ל ליזום תושב אלפי מנשה בשם מוטי כהן.
4. במהלך מערכת הבחירות באלפי מנשה בינואר 1995 הודיעה סיעת "אלטרנטיבה 1" כי יש בדעתה לבדוק את נושא הקצאת הקרקעות באיזור התעשייה ביישוב.
5. בתאריך 28/2/1995 נבחר נציג סיעת "אלטרנטיבה 1" כחבר דריקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ בתוקף היותו חבר מועצה. מאז הבחרו של נציג סיעת "אלטרנטיבה 1" לא כונס דריקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ ולא התאפשרה בדיקה בנושא הקצאת הקרקעות באיזור התעשייה באלפי מנשה.

2. 10/10/10

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the subject and the objectives of the study. It also mentions the scope of the study and the limitations of the study.

2. The second part of the report is a literature review. It discusses the work of other researchers in the field and identifies the gaps in the existing literature. It also discusses the theoretical framework of the study.

3. The third part of the report is a description of the research methodology. It discusses the research design, the data collection methods, and the data analysis methods. It also discusses the validity and reliability of the study.

4. The fourth part of the report is a presentation of the results of the study. It discusses the findings of the study and compares them with the findings of other researchers. It also discusses the implications of the findings for practice and for further research.

5. The fifth part of the report is a conclusion. It summarizes the findings of the study and discusses the limitations of the study. It also discusses the implications of the findings for practice and for further research.

6. The sixth part of the report is a list of references. It lists the works of other researchers that have been cited in the report. It also lists the works of other researchers that have been consulted but not cited in the report.

6. מכיון שראש מועצת אלפי מנשה ויו"ר דריקטוריון החברה הכלכלית מנע מסיעת "אלטרנטיבה 1" כל מידע בנושא הקצאת הקרקעות, פנתה הסיעה לממונה על המחוז בתאריך 12/5/1995 בבקשה לבדוק את תקנון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ המאפשר מצב של ניגוד אינטרסים בין חברי הדריקטוריון והחברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ.
7. במקביל פנתה סיעת "אלטרנטיבה 1" בשאלתה לראש המועצה ויו"ר דריקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ. בשאלתה זו ביקשו "אלטרנטיבה 1" לדעת בין השאר :
- א. מה היו הקריטריונים לפיהם הקצתה החברה הכלכלית את מגרשיה ? האם נערך מכרז כלשהו לבחירת היוזמים להם הוקצו המגרשים ? האם התפרסם ברבים דבר האפשרות לקבלת מגרש לבניה ?
- ב. מה היתה התמורה אותה קיבלה המועצה/החברה הכלכלית מכל אחד מהיוזמים בגין הקצאת מגרש לטובתו ?
- ראש המועצה המשמש גם כיו"ר הדריקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ לא השיב לשאלתה.
8. בתאריך 23/5/1995 בטרם קיבלה "אלטרנטיבה 1" תשובה לשאלתה בנושא הקצאת הקרקעות באיזור התעשייה, ובטרם כונס דריקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ ולו גם פעם אחת מאז התמנה נציג סיעת "אלטרנטיבה 1" כחבר בו, הועלה בוועדה המיוחדת לתיכנון ובניה אלפי מנשה נושא מתן היתר בניה להקמת מבנה באיזור התעשייה ליוזם מוטי כהן.
9. סיעת "אלטרנטיבה 1" התנגדה למתן היתר הבניה וביקשה לדחות הענקתו עד לקבלת תשובה לשאלתה שהגישו בנושא, ועד לכינוס דריקטוריון החברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ.
- בקשת סיעת "אלטרנטיבה 1" נדחתה והועדה המיוחדת לתיכנון ובניה אלפי מנשה הצביעה בעד מתן היתר הבניה המבוקש.
10. בהתאם לחוק התיכנון והבניה הגישה סיעת "אלטרנטיבה 1" עירעור בתאריך 11/6/1995 לוועדה המיוחדת לתיכנון ובניה אלפי מנשה על החלטתה למתן היתר בניה ליוזם מוטי כהן.
- עירעור זה לא נדון בישיבת הוועדה המיוחדת לתיכנון ובניה אלפי מנשה בתאריך 13/6/1995 בטענה שלא נקבע בחוק פרק הזמן בו חובה על הוועדה המיוחדת לתיכנון ובניה אלפי מנשה לדון בעירעורים.
11. בתאריך 13/6/1995 הוצאתי מכתב למינהל מקרקעי ישראל בו אני מבקש לדעת מהו סטטוס הקרקע באיזור התעשייה באלפי מנשה והאם הקרקעות הועברו לחברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ. כל זאת בכדי לבדוק האם ליוזם יש בסיס חוקי כלשהו להגיש בקשה להיתר בניה. תשובת מינהל מקרקעי ישראל בתאריך 15/6/1995 היתה שהמינהל מנוע מלמסור מידע מהסוג המבוקש מטעמים של צנעת הפרט.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work done during the year.

3. The third part of the report deals with the financial statement of the year.

4. The fourth part of the report deals with the general remarks of the year.

5. The fifth part of the report deals with the general remarks of the year.

6. The sixth part of the report deals with the general remarks of the year.

7. The seventh part of the report deals with the general remarks of the year.

8. The eighth part of the report deals with the general remarks of the year.

9. The ninth part of the report deals with the general remarks of the year.

10. The tenth part of the report deals with the general remarks of the year.

11. The eleventh part of the report deals with the general remarks of the year.

לאור כל העובדות שנפרסו במכתב זה הריני מבקש בזאת עריכת ביקורת ע"י משרד
מבקר המדינה בחברה הכלכלית לאלפי מנשה (1987) בע"מ.

בכבוד רב

משה אופיר
חבר מועצת אלפי מנשה
ראש סיעת "אלטרנטיבה 1"

אופיר: "הוא היכה בי עם מכשיר פלאפון". מוטי כהן: "הוא נתן לי צ'פחה בראש"

משטרת קלקיליה בודקת תלונות שותרות. האחת טוענת כי מוטי כהן, שבונה מבני תעשייה באלפי מנשה, היכה את ראש סיעת האומזיציה ביישוב, משה אופיר. השנייה טוענת ההפך. הרקע: התנגדותו של אופיר בוועדת בניין ערים למבנים

תה ללא קריטריונים ברורים, לקחה בחשבון סבירות והעדיפה על חוסר מינוח תקין, ולכן זכה כהן בשיר שים אחוז משטחי התעשייה שהיו בשליטת החברה הכלכלית. זאת הסיבה שלא אישר לבחון לבנות שני מבני תעשייה נוספים. אופיר גם התרעם על ההדלי פה מושיבה, שהגיעה לאותו כהן וגרמה לתקיפתו. לכן רדס מראש המועצה, שלמה קטן, לוחציא מכתב גינוי בנושא, עליו יחתמו כל חברי המועצה.

מהמסעדה נמסר כי מוטי כהן הגיש גם הוא חלור נה למטטרה נגד משה אופיר. כהן טען כי אופיר הוא זה שתקף אותו בשעה שהגיע אל ביתו לברר איז וט מדוע אמר כי הוא מושחת, גנב ונוכל, על פי רבי ריו. "מי שמסר לי את האינפורמציה וזה תושב היי שוב, ישמע איר התבטא נגדי אופיר. אז פניתי למר אופיר. נכנסתי אל ביתו, שאלתי אותו אם נכון סכך הוא התבטא נגדי, והוא הודה בפני סכך".

"התחילו דין ודברים בינינו, וכשאופיר האשים אותי שלא טילמתי את חשבוניות החשבול למפעל שלו, איברתי את העכבות. אמרתי לו שהוא איר יוט עם תעודות, שהוא פסיכופט ועוד, והוספתי שא נר אחשוף את עובד הרפואי. יצאתי מחדלת, והוא נתן לי צ'פחה בראש מאחורי בעצבים. אני עצמי לא הרמתי עליו יד. הכל ריב סקר".

אופיר אמר בתגובה כי מה שנאמר לחברי המועצה נאמר בישיבה סגורה וכי הוא לא רוצה להז אור על כך. "טענתי בפניו שהוא לא משלם את חש בנות החשמל". אופיר מכחיש שחיים על כו ידיו ים, וטען שוב כי הופר הוא תובע. "ברלת ים מימי נים, זה מרוב כעז עצב".

משטרת קלקיליה פתחה בחקירת החלפת המולד מות החדית, ובסופה יוחלס מי היכה את מי, וזכר יעמוד על כך לדין, אם בכלל.

דניס טסייה ■



משה אופיר ודלת ביתו הנעוצה

נאמר, אופיר לא שילם

ראש סיעת האומזיציה באלפי מנשה, משה אר פיר, הגיש תלונה למשטרת קלקיליה נגד מוטי כהן, פעיל בחירות של ראש המועצה שלמה קטן. אופיר טוען כי הוכה על ידי מוטי כהן, וכזה טוען לעומתו כי דווקא אופיר הוא המכה ואף נתן לו "צ'פחה בראש".

בתלונה שהגיש אופיר נאמר כי ביום רביעי, 24 במאי '95, נכנס לביתו מוטי כהן, פעיל בחירות של סיעת ראש מועצת אלפי מנשה, שלמה קטן, וחנק אותו פידית כשעה ששה במקום עם בתו התינוקת.



מבני התעשייה שבמוקד הסכסוך

כשבנס לבית, החל להשתולל וטען כי קיבל מר דע מוקד מועצה, שנכה בישיבה ועדת הבינוי, לפיו מתנגד אופיר לאשר לו בניית שני מבני תעשייה בנוסף למבנה אחד, שאותו כבר השלים. מהתלר נה עולה כי הוא קרא לקבד אופיר, "אני עוד אחסל אותו", אחר כך ניסה להנוק אותו, שרט אותו בצדד נופר, וחיכה בו בנכשיר הפלאפון שהיה בידו.

פולניה שלחה מוכיל

מנכ"ל משרד הבריאות והרווחה של פולין, ריצק גוגלס, קיים השבוע ביקור במרכז להכשרה ושיקום מקצועי, הפועל ליד בית החולים לוינסקיין שברעננה. המנכ"ל ומנהלים ורופאים ממרכזי שיקום בפולין, טיירו בלוחית מנהל המרכז, עמי מגרסי, במסגרות המרכז לשיקום מקצועי, ושוחחו עם הניכים על תהליכי שיקום. עיקר התעניינותו של המנכ"ל התמקדה בתחיקה סוציאלית המעודדת נכים לצאת לעבודה, ובתמריצים המוצעים למעסיקים בישראל, על מנת לעודדם לקלוט נכים לעבודה לאחר שיקום המקצועי.

יובל מורת ■

ביילין עם ישראל

בבית המספח השלום בהרצליה, הוגש כתב אישום פלילי נגד עו"ד יעקב ישראלי ורעייתו יעל, טרחה נחל קדרון כרמת חשרון בגין בניה בלתי חוקית. בכתב האישום נטען כי בפברואר '93 נמצא כי בחוות ביתם הקימו כחמש לטוסטס מבנה בשטח של 16.5 מ"ר, וכן עלית גג בשטח כ-6 מ"ר.

התובעת, עו"ד נורית גונן, ציינה כי הנאשמים ביצעו את העבודות ללא היתר כגורס בחזק "לשם השגת רווח ותועלת מספית". התובעת הוסיפה בערי תביעה את יוחנן גביש מנהל מחלקת הפיקוח על הבניה, וכן שני פקחים ממחלקתו.

לאחרונה, רחמה הוועדה המקומית לבנין עיר את כקשת הנאשמים לאשר את הבניה הבלתי חוקית שביצעו. בעקבות ההחלטה הגישו הנאשמים ערעור לעדה המחוזית, אשר טרם החליטה בקשתם. משפטם יפתח באוקטובר '95, והנאשמים שכרו את שירותיה של עו"ד הלנה ביילין, שת"צגם כמשפט.

ידיים לזין ■

9/6/95
סוכן 6

9/6/95
סוכן 6
מסמך 12

סימולין 7
מועצה מקומית אלפי מנשה



S - 4212-1-9 (מ-מועצה 3)
י"ז בסיון תשנ"ה
15 ביוני 1995

לכבוד
חברי המועצה

א.נ.

הנדון: ישיבת מועצה מס' 6

הריני לחודיעכם כי הוחלט לדחות את ישיבת מועצה מס' 6
לתאריך 18.7.95 יום שלישי שעה 20.00 (ע"פ החוק ניתן שלא לקיים
2 ישיבות בשנה בחודשי הקיץ והחגים, לפיכך הוחלט לדחות את הישיבה
שנועדה לחודש יוני וישיבה נוספת בחודש אוקטובר 95).

הערה: לחברי דירקטוריון חברה הכלכלית הישיבה ביום שלישי 27.6.95
מתקיימת ע"פ המתוכנן.

בכבוד רב
הרצל חי
מזכיר המועצה

העתקים:
מר שלמה קטן - ראש המועצה
עו"ד גולדס - יוע"מ
מר משה יחיאל - גזבר המועצה
תיק ישיבות מועצה מס' 6
ת.ת.

לשון 190 אלפי מיל

מועצה מקומית אלפי מנשה



(מ-מועצה 3) 4109-1-9
כ"א באייר תשנ"ה
21 במאי 1995

לכבוד
מר בנצי נחל
יו"ר ועדת ביקורת
כאן



א.נ.

הנדון: כינוס הועדה וקביעת קריטריונים

בשל בעיות פנימיות בסיעת "אלטרנטיבה 1" והתפטרות מר יובל צור ומר אחוד חבצלת מן המועצה מאותה סיעה, טרם החלה לפעול ועדת ביקורת.

כדי למנוע עיכובים נוספים, אבקשך לכנס הועדה לקבוע קריטריון ראשוני לפעילותה ואני מאשר לך כבעבר, לשכור מבקר חיצוני שיפעל לביקורת במועצה.

אנו תיקווה שלאחר שנדע מי הם נציגיה הסופיים של רשימת "אלטרנטיבה 1" נוכל לארגן הועדה.

בברכה,

שלמה קטן
ראש המועצה

העתקים:
עו"ד אהרן גולדס - יוע"מ
מר בנימין ריקרדו - הממונה על המחוז
חברי מועצה

2000-00-00

11 11 11



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

א' באדר א' תשנ"ה

1 בפברואר 1995

תיק: אלפי-מנשה

מס': 6190/4622

לכבוד

שלמה קטן

ראש המועצה המקומית אלפי-מנשה.

שלום רב,

הנדון: יושב ראש ועדת ביקורת.

חבר המועצה מר אופיר פנה אלי בבקשה להבהיר את דברי, בישיבת המועצה החגיגית, בנדון.

אמרתי, שיושב ראש ועדת הביקורת אינו חייב להיות על פי החוק חבר מועצה מהאופוזיציה (דהיינו מסיעה שאינה מיוצגת בהנהלת המועצה).

למען הדיוק והבהירות הייתי אולי צריך להוסיף שהמגבלה היחידה היא, שיושב ראש ועדת הביקורת אינו יכול להיות מסיעתו של ראש המועצה (סעיף 36(ד) לתקנון).

בכבוד רב,


בנימין רימון
הממונה ביו"ש

העתק: משה אופיר, חבר מועצת אלפי-מנשה
אהרון גולדס, היועץ המשפטי לאלפי-מנשה



משה אופיר
רח' שגיא 4 אלפי מנשה 44851
טלפון : 925239 - 09
פקס : 925497 - 09

תאריך : 31/1/1995
מספרנו : מועצה 12

לכבוד
מד בינימין דיקרדו
הממונה על המחוז איזור יו"ש
משרד הפנים ירושלים

א.נ.א.

הנדון : בחירת יו"ר ועדת ביקורת באלפי מנשה

במהלך ישיבת המועצה החגיגית בתאריך 26/1/1995 אשר בה התכבדו בנוכחותך, עלה נושא מינוי יו"ר ועדת ביקורת וניחוד עלתה השאלה מאיזה סיעה צריך לבוא יו"ר זה.

בבדו שכן שבאופן מקצועי יו"ר ועדת ביקורת לא חייב להיות מהאופוזיציה והביא נימוקים לחוות דעתו.

בשיחה שהיתה לנו בסיום חלקה החגיגי של הישיבה העלתי בפני כבודו את העובדה שבמועצת הרשות שתי סיעות בלבד, ולכן לדעתי החוק שמחייב שיו"ר ועדת הביקורת לא יהיה מטעם ראש המועצה, מכתוב למעשה שהתפקיד הנ"ל יהיה שמור לחבר מועצה מסיעת אלטרנטיבה 1.

מכיון שכבודו הסכים לדעתי, ומכיון שידוע לי שראש המועצה עלול להאחז בדגרים שנאמדו על ידך בישיבה החגיגית ולהביא לקבלת החלטות לא נכונות, אבקש מכבודו להביא עובדה זו לידיעת ראש המועצה.

בתודה מראש

משה אופיר
חבר מועצת אלפי מנשה
סיעת אלטרנטיבה 1

מועצה מקומית אלפי מנשה



לשון 690 אלפי מנשה

ט"ז באייר תשנ"א
29 באפריל 1991
2-11 8523

לכבוד
מר בנימין דיקרדו

א.נ.

מחוז יהודה ושומרון

5-05-1991

נתקבל
1476

הנדון: העסקת יועצים

בהמשך למכתבך מתאריך 21.4.91 הריני להודיעך ששלחנו את החוזר.

מצ"ב העתק נוסף

בברכה

משה יחיאלי
גזבר המועצה

העתקים:
גב' אורית יוגב - מרכזת מעקב
מר שלמה קטן - ראש המועצה

שאלון להעסקת יועץ ילמתן שרותים עבור רשויות מקומיות

מועצה מקומית אלפי מנשה

שם הרשות: ד. נ. שומרון

44851 71770

תאריך: 16/12/90

שם היועץ: מר נתן דניאל דניאל

כישוריו המקצועיים: אמריקנית, אנגלית, ספרדית, צרפתית, איטלקית, גרמנית, יוונית, עברית, רוסית, סלובנית, סלובקית, טורקית, יפנית, קוריאנית, סינית, תאילנדית, ויטנאמית.

תאריך התחלת מתן השרותים: 1988

תפקידיו המוגדרים של היועץ: (נא לפרט) הוא ילווה את יקלוב אהליאוב
המנהל הכללי של מנהל המבחנים המנהל הכללי של מנהל המבחנים
המנהל הכללי של מנהל המבחנים המנהל הכללי של מנהל המבחנים
המנהל הכללי של מנהל המבחנים המנהל הכללי של מנהל המבחנים

האם בתחום העסקתו של היועץ מועסקים גם שכירים ע"י הרשות, (אם כן כמה משרות)?

מהי חלוקת העבודה בין עובדי הרשות ובין היועץ?

מה היו הנימוקים בקבלת השרותים ע"י יועץ?
האגודה קיבלה האגודה ו/או המל"ה
המבצע העובדה כי המל"ה יצר קשרים
מהי תרומתו האפקטיבית של

מהי תרומתו האפקטיבית של היועץ בקידום עבודת הרשות, האם קיימות תלופות אחרות לעבודתו, (נא להגדיר בשרותים ובעלויות)?

אופן ההתקשרות, כיצד בוצע תהליך קבלת ההחלטה וע"י מי? שלב 7

תנאי קבלת השרותים (היקף ההעסקה, מקום מתן השרותים, מעמד - קבוע, חד פעמי):

אופן קביעת התעריף - (עפ"י תפוקה, זמן, תשלום גלובאלי):

גובה התעריף ליחידה נמדדת: 605 ג' + 101 ג' (ס"מ)

תנאי הצמדה (אם יש): 3 ג' + 101 ג'

תנאי תשלום: 30 + 101 ג'

האם מוגשים הדיווחים ע"י היועץ בכתב ובאיזו תדירות? אין הדיווחים
למי ואיך? (אין יחידה מקנה ולכן) (אין היכר) אלא דיווח
מהי העלות החודשית/השנתית של העסקת היועץ? כ- 10,000 ש"ח

מהם הגורמים שבמסגרתם נדונים דיווחי היועץ? אין הדיווחים
אין יחידה (אין יחידה) (אין יחידה)

מי מאשר את העבודה והחשבון לתשלום? המנהל הכללי - אלקנה

מה תהיינה ההשלכות על הפסקת קבלת השרותים מהיועץ על פעילות
הרשות? אין הדיווחים
אין הדיווחים

מהם השרותים הנלווים המסופקים ליועץ ע"י הרשות? (אם ניתנים)
(שרותי הסעה, הדפסה, מיקום, שרותי מזכירות וכו')? אין הדיווחים

מהו המקור התקציבי לתשלום שכ"ט היועץ? התקציב - הוצאות

שם הגזבר אליהו יחיאל חתימה אליהו יחיאל

09 7925497

משה אופיר
 שגיא 4 אלפי מנשה 44851
 טלפון : 09-7925239
 פקס : 09-7925497
 נייד : 052-583410
 mosheophir@hotmail.co.il

תאריך : 15/4/2003

משרד הפנים
 הממונה ביהודה ושומרון

15. 04. 2003

590 התיק
 01902 אלפי מנשה
 לתיק:

לכבוד
 מר חיסדאי אליעזר
 ר' מועצת אלפי מנשה
 בא

א.נ.

הנדון : פירוט חייבים לרשות

כידוע לך חייבת ועדת הביקורת לדון בדו"ח מבקר משרד הפנים ולגבש המלצות לגביו. בדו"ח מבקר משרד הפנים לשנת 2001 מופיע (בסעיף ד.15.ב. בעמ' 31) ניתוח היקף החובות של תושבים ברשות, אי לכך דנה הועדה בחודש דצמבר בנושא אולם לא השלימה את הדיון עקב התנגדות הגזבר להעביר לועדה, לפי דרישת הח"מ, רשימה שמית של החייבים למעלה מסכום של 5,000 ש"ח.

לאור חוות דעת מהיוע"מ למועצה מתאריך 3/3/2003, אבקשך להעביר אלי פרוט שמי של החייבים למעלה מ- 5,000 ש"ח למועצה, וכן הסבר פרטני לגבי פעולות המועצה לגביית חובות מכל החייב למעלה מ- 25,000 ש"ח.

בכבוד רב
 משה אופיר

יו"ר הועדה לענייני ביקורת
 מ"מ אלפי מנשה

העתקים : מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש
 מר ברוך חייקין - יועמ"ש אלפ"ש
 מר אשר שטיינמן - מבקר המועצה

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב ולביקורת פנימית
ירושלים, יד' בתמוז התשס"ב
24 ביוני 2002

סימנו : פצ- 229-02



לכבוד
מבקר מועצה מקומית
אלפי מנשה

שלום רב,

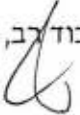
הנדון: דוח מבקר המועצה

הוראות החוק שמסדירות את דרכי פעולתו של מבקר הרשות המקומית, קובעות כי עליו להגיש למליאת המועצה דוח על הביקורת שערך בשנת התקציב שהסתיימה.

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2002, כולל הנחיות בדבר הגשת דוח מבקר הרשות המקומית למשרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות.

מדובר למעשה במיסוד נוהל הקיים מזה מספר שנים ומהווה מרכיב חשוב בשיתוף הפעולה בין מערכת הביקורת הפנימית ברשויות המקומיות למשרדנו.

אשר על כן, אבקשך לשלוח למשרדנו עד 1.8.02 עותק מדוח הביקורת לשנת 2001.

בכבוד רב,

דני רייף
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

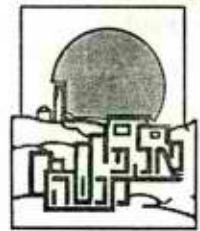


מאי 2002

דו"ח
מבקר המועצה
מר אשר שטיינמן
דו"ח שנתי מס' 2

לתקופה מאי 2000 - דצמבר 2001
בצירוף הערות ראש המועצה

מועצה מקומית אלפי מנשה



22 במאי 2002

לכבוד
מר חסדאי אליעזר
ראש המועצה

שלום רב,

הנדון: דו"ח הביקורת השנתי מס' 2

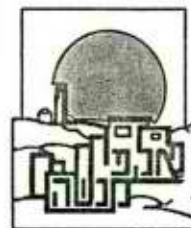
1. הנני מתכבד להגיש לך את הדו"ח שבנדון.
2. נא תגובתך עליו בתוך שלושה חודשים.

בכבוד רב

אשר שטיינמן
מבקר המועצה

העתקים:

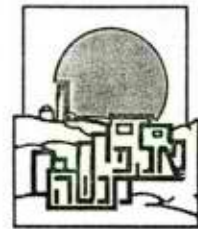
מר צביקה אלעד - סגן ראש המועצה
מר משה אופיר - יו"ר ועדת ביקורת
גב' דליה נחום לוי - חברת ועדת ביקורת
מר קובי רובשיץ - חבר ועדת ביקורת



תוכן העניינים

<u>מס' עמוד</u>	
1	הקדמה
2	דבר ראש המועצה
3	פתח דבר
4-5	סעיפים נבחרים מתוך חוק הביקורת
6-10	דו"ח ביקורת בנושא: רישוי עסקים
11-13	דו"ח ביקורת בנושא: השתלמויות עובדים
14-19	דו"ח ביקורת בנושא: תאורת רחובות
20-22	דו"ח ביקורת בנושא: מתנ"ס אלפי-מנשה
23	דו"ח ביקורת בנושא: ניהול מחסנים רכש ומלאי
24	תכנית הביקורת לשנת 2002
25-26	דו"ח ביקורת משרד הפנים לשנת 2000
27-28	תגובת המועצה לדו"ח משרד הפנים
29	דו"ח מעקב אחר ממצאי דו"ח מס' 1
30	סיכומו של דבר

מועצה מקומית אלפי מנשה



- 1 -

22 במאי 2002

לכבוד
מר חסדאי אליעזר
ראש המועצה

שלום רב,

1. הנני מתכבד להגיש לך, עפ"י פרק ז' סעיף 66 ל' (א), של צו המועצות המקומיות ביו"ש את דו"ח הביקורת השנתי מס' 2, המתייחס למחצית השניה של שנת 2000 ולשנת 2001.
2. בהתאם לסעיף 66 ל' (ג') לתקנון, עליך להגיש לוועדת הביקורת בתוך שלושה חודשים מיום קבלת דו"ח הביקורת, העתק ממנו בצירוף הערותיך.
3. העתקים מהדוח הועברו במקביל גם לחברי ועדת הביקורת.
4. ברצוני להודות לעובדי המועצה למנהלי המחלקות ולחברי המועצה, על שיתוף הפעולה ועל הסיוע הרב שהגישו לי על מנת לקדם את מטרותנו המשותפת; שיפור וייעול עבודת המועצה לרווחת התושבים.

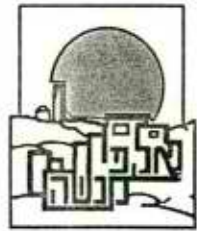
הערה חשובה:

אין לפרסם דו"ח זה או חלק ממנו או ממצא ביקורת, לפני שהמועצה דנה בדו"ח ולפני שראש המועצה ומבקר המועצה, באישור ועדת הביקורת, התירו זאת.

בכבוד רב


אשר שטיינמן
מבקר המועצה

מועצה מקומית אלפי מנשה



- 2 -

לכבוד
מר אשר שטיינמן
מבקר המועצה

שלום רב,

הנדון: הדו"ח השנתי מס' 2 של מבקר המועצה

הביקורת הפכה בשנים האחרונות למוסד חשוב ביותר ולמעשה היא הנציחה בצדק את מקומה כרשות הרביעית במדינה המודרנית בנוסף לשלושת הרשויות הקלאסיות: השופטת, המחוקקת והמבצעת.

הביקורת משולה לאור השמש ומהווה את חומר החיטוי הטוב ביותר לחשיפת ליקויים ותיקונם.

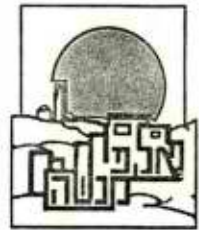
על מבקר המועצה להיות, על פי תפישת עולמי, כמצפן וכמצפון של המועצה ולפיכך תפקידו לוודא שהמערכת המורכבת שנקראת מועצה, תפעל עפ"י אמות מידה חוקיות, ציבוריות, ניהוליות, מוסריות וכלכליות נכונות.

לשמחתי, נוהג מבקר המועצה בדיוק כך ודוחות הביקורת שהוא מפרסם, מעידים על עבודת ביקורת יסודית ומעמיקה, שנעשית בכל הרגישות, ההבנה והמקצועיות הנדרשים, על מנת לשפר ולייעל את תפקוד המועצה, הגם שהיא מתנהלת, עם כל הצניעות, באופן טוב ותיקין, כפי שמעידים כל המבקרים.

ברצוני גם לציין לשבח את פעילותו של מבקר המועצה כנציב פניות הציבור ולהביע את שביעות רצוני המלאה, מהדרך הרגישה והנכונה שבה הוא מטפל בתלונות ובפניות המתקבלות.

בכבוד רב

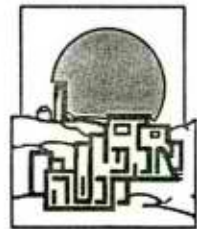
חסדאי אליעזר
ראש המועצה



פתח דבר

1. למרות המצב הבטחוני הקשה, מצוי היישוב בתנופת פיתוח והתרחבות מואצת, מה שבא לידי ביטוי בהקמת שכונות חדשות כגון: יובלים וגבעת טל. היישוב מונה נכון להיום כ-1200 משפחות המהוות כ-5300 נפשות.
2. אין ספק שהנטל הבטחוני האדיר, יוצר גם נטל כלכלי כבד שמקשה על איזון התקציב. יחד עם כך מצליחה המועצה לנהל את ענייניה כך שהאיזון התקציבי לא נפגע, כשמקביל ישנו שיפור מתמשך בשירותי המועצה ובאיכותם. כך למשל, המשיכה המועצה להשקיע משאבים אדירים במערכות החינוך, הרווחה, התשתיות והאחזקה.
3. ההחלטה חסרת התקדים כמעט של מבקר המדינה, שצוות מטעמו עשה בשנת 2001 ביקורת במועצה, שלא להגיש כלל דו"ח על המועצה עם סיום הביקורת, מהווה אישור מוסמך לכך שראש המועצה מנהל את עניני המועצה באופן תקין ומסודר.
4. בנוסף לתפקידי כמבקר המועצה, אני משמש גם כנציב תלונות הציבור*, מה שמאפשר להעמיק את הביקורת בנושאים רבים וחשובים.

* דו"ח מפורט על תפקידי כנציב תלונות הציבור יופץ בנפרד.



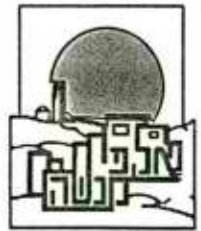
המבקר וסמכויותיו:

פרק ז' לדיני המועצות המקומיות (באזור יהודה ושומרון), קובע שלכל מועצה מקומית ימונה מבקר מועצה שסמכויותיו יהיו כמפורט להלן:

סעיף 66 כ"ח לתקנון (לחוק) קובע ש:

- (א) תפקידי המבקר:
- (1) לבדוק אם פעולות המועצה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965, נעשו כדין בידי המוסמך לעשותם תוך שמירה על טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון;
 - (2) לבדוק את פעולות עובדי המועצה;
 - (3) לבדוק אם הוראות הנוהל של המועצה מבטיחות קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון;
 - (4) לבקר את הנהלת החשבונות של המועצה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי המועצה והחזקת רכושה ושמירתו מניחות את הדעת;
 - (5) לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת ענייני המועצה שעליהם הצביע המבקר או מבקר המדינה.
- (ב) הביקורת לפי סעיף קטן (א) תעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום המועצה הדתית שבתחום המועצה וכן לגבי כל תאגיד, מפעל, מוסד, קרן או גוף אשר המועצה משתתפת בתקציבם השנתי כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב, או משתתפת במינוי הנהלתם (כל אחד מאלה, להלן - גוף מבוקר).
- (ג) בכפוף להוראות סעיף קטן (א), יקבע המבקר את תכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת לפי:
- (1) שיקול דעתו.
 - (2) דרישת ראש המועצה לבקר ענין פלוני.
 - (3) ככל האפשר בהתאם להמלצות ועדת הביקורת.
- (ד) המבקר יקבע, לפי שיקול דעתו, את הדרכים לביצוע ביקורתו.

מועצה מקומית אלפי מנשה



- 5 -

סעיף 66 כ"ט קובע ש:

(א) ראש המועצה וסגניו, חברי המועצה, עובדי המועצה, ראש המועצה הדתית וסגניו, חברי המועצה הדתית. עובדי המועצה הדתית, וחברים ועובדים של כל גוף מבוקר, ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצורכי ביקורת ויתנו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש.

(ב) למבקר או לעובד שהוא הסמיק לכך תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של המועצה או של גוף מבוקר.

(ה) לצורך ביצוע תפקידו, יוזמן המבקר ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מליאת המועצה או של כל ועדה מועדותיה או כל ועדה מועדותיו של גוף מבוקר.

סעיף 66 ל' קובע ש:

(א) המבקר יגיש לראש המועצה אחת לשנה דו"ח על ממצאי הביקורת שערך, בעת הגשת הדו"ח כאמור ימציא המבקר העתק ממנו לוועדת הביקורת.

(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) רשאי המבקר להגיש לראש המועצה ולועדת הביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שיראה לו או כאשר ראש המועצה או ועדת הביקורת דרשו ממנו לעשות כן.

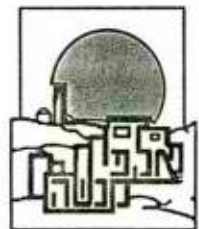
(ג) בתוך שלושה חודשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש המועצה לוועדת הביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא למועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו.

(ד) ועדת הביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש המועצה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה, בתוך חודשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש המועצה כאמור בסעיף קטן (ג). בטרם תשלים הוועדה את סיכומיה והצעותיה רשאית היא, אם ראתה צורך בכך, לזמן לדיוניה נושאי משרה של המועצה או של גוף מבוקר כדי לאפשר להם להגיב על הדו"ח.

(ה) תוך חודשיים מן היום שבו הגישה ועדת הביקורת את סיכומיה והצעותיה תקיים המועצה דיון מיוחד בהם ותחליט בדבר אישור ההצעות.

(ו) לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או את תוכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ואולם רשאים המבקר או ראש המועצה באישור הוועדה, להתיר פרסום כאמור: לענין סעיף קטן זה, "דו"ח" - לרבות חלק מדו"ח ולרבות ממצא ביקורת.

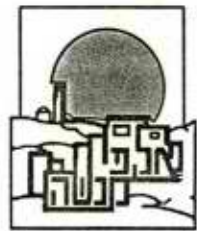
(ז) הוגש דו"ח הביקורת למועצה, יעביר ראש המועצה העתק ממנו לממונה.



דו"ח ביקורת בנושא: רישוי עסקים

א. כללי

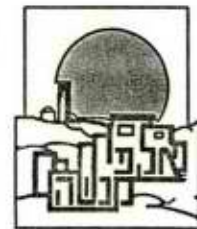
1. חוק רישוי עסקים תשנ"ח 1998 (להלן - החוק) והתקנות הנלוות אליו, באים להבטיח קיום תנאי תברואה בבית העסק; מניעת מפגעים ומטרדים לשכנים; מניעת סכנות לשלום הציבור; אבטחת הנמצאים בבית העסק ובסביבתו; מניעת סכנות שמקורן בבעלי חיים; קיום דיני איכות הסביבה, קיום דיני התכנון והבנייה ומניעת דליקות.
2. בכל רשות מקומית קיימת "רשות רישוי" שבסמכותה להוציא רשיון לעסקים הפועלים בתחום הרשות, ובראשה עומד ראש הרשות המקומית.
3. להוצאת רשיון לעסק, קודם תהליך מורכב בו שותפים מחלקת מהנדס המועצה, הרשויות הממשלתיות ורשויות ציבוריות שונות, שקובעות את התנאים והדרישות למתן הרשיון, בהתאם לסוג העסק.
4. הצו מגדיר 10 סוגי עסקים החייבים בקבלת רשיון עסק:
 - קבוצה 1 - בריאות, רוקחות, קוסמטיקה.
 - קבוצה 2 - דלק ואנרגיה.
 - קבוצה 3 - חקלאות, בעלי חיים.
 - קבוצה 4 - מזון.
 - קבוצה 5 - מים ופסולת.
 - קבוצה 6 - מסחר ושונות.
 - קבוצה 7 - עינוג ציבורי, נופש וספורט.
 - קבוצה 8 - רכב ותעבורה.
 - קבוצה 9 - שירותי שמירה ואבטחה.
 - קבוצה 10 - תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים.
5. קיימים 4 סוגי רשיונות כדלקמן:
 - א. רשיון לצמיתות - רשיון התקף כל עוד לא בוטל ע"י "רשות רישוי".
 - ב. רשיון תקופתי - רשיון הניתן לתקופה מוגדרת שבסופה יתקיים הליך רישוי מחדש.
 - ג. רשיון זמני - רשיון הניתן לעסק שהוא זמני או עונתי.
 - ד. היתר זמני - רשיון הניתן לעסק לתקופה שאינה עולה על שנה ועל מנת לאפשר לנותני האישור לבחון במהלך תקופה זו, את פעילות העסק והתנאים הדרושים להפעלתו.



6. קיימים 3 תנאים למתן רשיון:
- א. תנאי מוקדם - תנאי שיש לקיימו לפני מתן הרשיון.
 - ב. תנאי ברשיון - תנאי שיש לקיימו בעת הפעלת העסק.
 - ג. תנאי נוסף - תנאי שנוסף לרשיון (או להיתר) לאחר שהוצא.
7. תהליך הרישוי כולל את השלבים הבאים:
- א. הגשת מסמכים כמפורט בחוק ובתקנות ל"רשות הרישוי" ופתיחת תיק עסק.
 - ב. העברת "התיק" לגורמים הנוגעים הן בתוך הרשות והן מחוצה לה על מנת לקבל את אישורם, תנאיהם או התנגדותם לפתיחת העסק.
 - ג. המבקש לפתוח עסק רשאי לפנות לרשות הרישוי בבקשה לקבל חוות דעת מקדמית לגבי התנאים שיהיה עליו למלא, על מנת לקבל רשיון.
 - ד. התקנות קוצבות זמן שבמסגרתו מחויבים כל גורמי הרישוי להשיב על הפניות אליהם.
 - ה. מגיש בקשה כנ"ל שבקשתו סורבה, רשאי לערער על כך בפני בית המשפט.
8. על הרשות לעקוב ולפקח אחר מילוי כל התנאים הנדרשים לניהול תקין של העסק. במידה ומתגלים ליקויים או שאין התנאים הנדרשים מתמלאים, על הרשות לאכוף את החוק באמצעים המנהליים והמשפטיים העומדים לרשותה.

ב. ממצאים

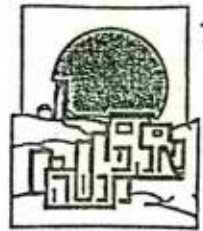
1. בתחום השיפוט של המועצה, לרבות באזור התעשייה, פועלים 45 עסקים מהם 24 עסקים בעלי אופי מסחרי, שממוקמים בשני מרכזים מסחריים ו- 21 עסקים בעלי אופי תעשייתי הממוקמים באזור התעשייה.
2. 13 עסקים, מתוך 45 העסקים, פטורים עפ"י החוק מהחובה לקבל רשיון עסק, לצורך תפעולם.
3. כל העסקים באזור התעשייה, אינם עומדים בסטנדרים שנקבעו בחוק התכנון והבנייה ועל כן הם אף אינם במעמד שבו הם יכולים להגיש בקשה לרשיון עסק.
4. בין העסקים כאמור בס"ק 3 לעיל, ישנם כאלה שעוסקים בנושאים רגישים מבחינה בטיחותית, כגון: שטיחים, בדים, חומרי ניקוי, נגריה, ריפוד וכו' ועסקי מזון הרגישים מבחינה תברואתית.



ג. מסקנות והמלצות

1. נושא רישוי העסקים במועצה שודרג באופן משמעותי לעומת שנים עברו אך עובדה היא שרוב העסקים פועלים עדיין ללא רשיון עסק, לא רק בניגוד לחוק, אלא שפעילות זו מנוגדת לחלוטין להתנהלות התקינה של המועצה בשאר התחומים.
2. הנושא מורכב אף יותר משום שבמצב הנוכחי פועלת למעשה זרוע אחת של המועצה (הזרוע ההנדסית) כנגד זרוע אחרת של המועצה, שמופקדת על הרישוי התקין של העסקים ביישוב.
3. מאחר שמצב העניינים כמפורט לעיל אינו יכול להמשך כמו שהוא, ומאחר שהבעיה משותפת לכל העסקים הפועלים באיזור התעשייה, מן הראוי שיו"ר ועדת התכנון והבניה יתן לנושא את הקדימות הראויה ויודא שהועדה תפעל בכל האמצעים העומדים לרשותה לרבות בקשת חוות דעת הנדסיות; שינויי תב"ע ועוד, להסדרת הנושא בהקדם האפשרי.
4. במקביל, על המועצה לפעול בנמרצות ובנחישות על מנת שגם כל שאר העסקים החייבים ברישוי עסק יפעלו רק באמצעות רשיונות עסק תקפים.

מועצה מקומית אלפי מנשה



- 9 -

נספח

פרוט עסקים טעוני רישוי באלפי מנשה

מרכז מסחרי חדש

מאות העסק	רשיון כן / לא / פטור	בתהליך	הערות
1 מספרה	כן		
2 בית מרקחת	כן		
3 משרד תיווך	פטור		
4 מכירת מזגנים	פטור		
5 בית מאפה			בהקמה, עדן לא פועל, הגיע לברר האם צריך רשיון ומה הליך ההוצאה

מרכז מסחרי ישן

6 סופר שוש	לא	בתהליך	
7 מכשירי כתיבה	פטור		
8 חנות תקליטים	פטור		
9 משרד ארכיטקטים	פטור		
10 אופטיקאי	פטור		
11 חנות בגדים	פטור		
12 וטרינר	פטור		
13 ירקות	לא		
14 פיצריה	לא	בתהליך	
15 חנות צעצועים	פטור		
16 חנות בגדים	פטור		
17 חנות בגדים	פטור		
18 מכול	לא	בתהליך	
19 גיהוץ	לא	בתהליך	
			הגיע לברר האם צריך רשיון ומה הליך ההוצאה פועל כשבוע
			מחכים לאישור כיבוי אש

אזור תעשייה

בית גדעון יניב

1 שטיחים	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
2 ניקוי יבש	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
3 חומרי ניקוי	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
4 תרכיזים	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
5 מסגריה	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
6 גזירה	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
7 ינון בצקים	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה

אור תעשיות

8 יציקות פלסטיק	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
9 נגריה	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
10 מסתורי כביסה	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
11 אלומיניום	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
12 קונפקציה	לא		לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה

מועצה מקומית אלפי מנשה



- 10 -

מוטי כהן

לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה

13	סדיני חימום	לא
14	בצקים	לא
15	גריה	לא
16	מחסן מעל 500 מטר	לא

הלמן

לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה
לא עומדים בחוקי תכנון ובניה לא יכולים להגיש בקשה

17	ריפוד	לא
18	גזירה	לא
19	מתפרה	לא
20	מערכות לייזר	פטור

מגע

לא עומדים בחוקי תכנון ובניה

21	משקדים	פטור
----	--------	------



דו"ח ביקורת בנושא: השתלמויות (*) עובדים ומימון ע"י המועצה

כללי

1. עובדי המועצה הם המשאב החשוב ביותר שלה ועל כן עליה להשקיע בטיפוח ובשיפור.
2. השקעות במשאב האנושי נעשות ע"י לימודים, השתלמויות, ימי עיון וכנסים מקצועיים לפי העניין.
3. מקובל שהמועצה תעודד ותשתתף במימון השתלמויות.
4. שיטות המימון המקובלות נחלקות לשתיים:
א. השתתפות בשכר לימוד/דמי השתלמות.
ב. מתן היתר ללמוד/להשתלם ע"ח שעות עבודה.

ממצאים

1. המועצה פועלת בנושא עפ"י הנחיות מרכז השלטון המקומי, אך טרם גיבשה מדיניות ספציפית בנושא ההשתלמויות ולמעשה אין תכנון רב שנתי או שנתי בנושא.
2. כיום מדיניות המועצה בנושא אינה אחידה, ולמעשה היא אקראית ובלתי מגובשת. כך למשל ישנם עובדים הלומדים לאורך חודשים, בעוד שאחרים משתלמים למשך תקופות קצרות.

מסקנות והמלצות

1. על המועצה לגבש מדיניות ארוכת טווח בנושא ההשתלמויות.
2. על המועצה למנות ועדת השתלמויות לטיפול שוטף בנושא.



3. הרכב הועדה צ"ל: ראש המועצה, מזכיר המועצה, גזבר המועצה ומנהל המחלקה הנוגע, לפי העניין.
4. הועדה תדון בלימודים ובהשתלמויות שנמשכות מעל ל-3 ימים.
על הועדה להיות מונחה ע"י העקרונות הבאים:
 - א. חסכנות.
 - ב. שיוויון בין העובדים, ככל שניתן.
 - ג. שקיפות.
5. כל החלטה של הועדה תינתן בכתב ונימוקיה יירשמו בפרוטוקול הישיבה.
6. הקריטריונים המומלצים כבסיס להחלטות הועדה הם כדלקמן: (הסדר לא מחייב)
 - א. הרלבנטיות של נושאי הלימוד לתפקיד שאותו ממלא העובד.
 - ב. המוסד שבו הוא לומד והתואר שמתקבל עם סיום הלימודים.
 - ג. משך הלימודים.
 - ד. עלות הלימודים למועצה.
 - ה. השתלמויות קודמות.
 - ו. הצטיינות העובד.
7. למעט השתלמויות לצורך גמול השתלמות אין לאשר השתלמויות שאינן קשורות בצורה זו או אחרת לתפקיד.
8. יש להעדיף לימודים שמקנים תואר אקדמי מוכר או שמהווים שלב לקראת תואר שכזה.
9. יש להקפיד על כך שהעובד יתחייב בכתב להשלים שנות עבודה במועצה בהתאם למשך הלימודים ועלות המימון, כפי שתקבע ועדת ההשתלמויות.
10. יש להגביל את משך הלימודים, למשל, עד שלוש שנים.
11. מומלץ שהרשות תממן קורסים מקצועיים ספציפיים, במלואם, מאחר שהעובד מחוייב לעשותם במסגרת עבודתו השוטפת.
12. ככלל יאושרו רק השתלמויות ולימודים מטעם גופים ציבוריים כגון: השלטון המקומי, המפעם וכו'. ימי ההשתלמות יהיו ע"ח המועצה.
13. השתלמויות מטעם גופים פרטיים ימומנו כדלקמן:
 - א. ימי ההשתלמות ע"ח העובד.
 - ב. מימון ההשתלמות עד למחצית השכר הממוצע במשק יהיה ע"ח המועצה, ובלבד שניתן להוכיח שההשתלמות תורמת גם למועצה.



- 13 -

14. מימון ההשתלמויות יהיה כדלקמן:
- העלות עד למחצית השכר הממוצע במשק תמומן ע"ח המועצה.
 - העלות מעבר לאמור בס"ק 14 - א לעיל, תמומן עפ"י אחת החלופות הבאות, כפי שייקבע ע"י ועדת ההשתלמויות:

<u>ע"ח המועצה</u>	<u>ע"ח העובד</u>	
50%	50%	1.
30%	70%	2.
0%	100%	3.

(*) לרבות לימודים, כנסים, קורסים וכו'.



דו"ח ביקורת בנושא: תאורת רחובות

א. כללי:

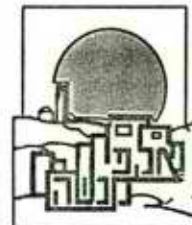
1. תאורת הרחובות מהווה סעיף נכבד בהוצאות המועצה. עלות צריכת החשמל לתאורת רחובות תסתכם עפ"י תקציב 2001, ב-500 אלש"ח. על מנת לחסוך בעלויות התקשרה המועצה עם חברת "הנדסת הספק", (להלן החברה).
2. שיטת החסכון מבוססת על התקנות 12 בקרי תאורה (מדגם LEC - B), במרכזיות החשמל הקימות, שמפחיתים את מהירות סיבובי המונים, מבלי להוריד באופן משמעותי את עוצמת התאורה.
3. שיטת ההתקשרות עם החברה נעשתה בשיטת "שכירות מתוך חסכון", כלומר: המועצה תעביר לחברה בכל חודש במשך 23 חודשים עד לתקרה שנקבעה מראש, סך של 4,213 ש"ח, מתוך החסכון שיושג. עם תום התקופה יעברו בקרי התאורה (בעלות נוספת של 4,000 ש"ח) לבעלות המועצה.

ב. ממצאים:

1. מבדיקה שנעשתה לגבי מספר מרכזיות (ראה נספח 1), עולה שאחוז החסכון הממוצע הוא כ-25%, כלומר: חסכון של למעלה מ-100 אלש"ח לשנה.
2. מסקנות דוח מהנדס חשמל לגבי פעולות בקרי התאורה הן כדלקמן:
 - א. החסכון בעלויות עשוי להגיע עד 33%.
 - ב. הירידה בעוצמת התאורה היא של כ-25%.
 - ג. אורך חיי הנורות כתוצאה מפעולת הבקר יעלה בשיעור ניכר.
 - ד. פעולת הבקר נבדקה, נמצאה אמינה ועמדה בציפיות.

ג. מסקנות והמלצות:

1. החסכון השנתי בהוצאות התאורה דומה לעלות הפרוייקט (כ-97 אלש"ח) כלומר: ההשקעה מוחזרת לאחר כשנה, מה שנחשב להשקעה מוצלחת ביותר עפ"י כל קנה מידה. לפיכך ברצוני לשבח את גזבר המועצה ואת מנהל האחזקה שיזמו והובילו את הפרוייקט.
2. טוב תעשה המועצה באם תמשיך ותאמץ שיטות דומות לחסכון בתחומים נוספים בכלל, ובתחום צריכת המים בפרט.



נספח מספר 1

נתוני צריכה השוואתיים

שם המרכיזה	תקופה	סכום בש"ח
מרכז אלפי מנשה	2-3/00	* 4041
מרכז אלפי מנשה	2-3/01	** 3109
סכום החסכון		932
% החסכון		23%
כניסה אלפ"ש	3/00	* 2785
כניסה אלפ"ש	3/01	** 1895
סכום החסכון		890
% החסכון		32%
אזור תעשייה	2-3/00	* 4623
אזור תעשייה	2-3/01	** 3445
סכום החסכון		1178
% החסכון		25%
מרכיזה אלפ"ש	2-3/00	* 1598
מרכיזה אלפ"ש	2-3/01	** 1252
סכום החסכון		346
% חסכון		22%

* לפני התקנת הבקר.

** אחרי התקנת הבקר

סמל מס' 2 - הסכם ההקמה עם האגודה

הסכם שכירות (מתוך חיטבון)

נערך ונחתם ביום 3.9.00

בין: הנדסת הספק בע"מ מרח' החרשת 24, אור יהודה 60200 . (ח.פ. 51-086309-5)

בין: שם החברה: מועצה אלפי מנשה

כתובת: אלפי מנשה

ח.פ.:

טלפון: 03-7705721, 09-7925111

פקס: 09-7925262

איש קשר: מר איציק בסון - מנהל מח' חשמל, מר משה יחיאל - גזבר המועצה

הצדדים הנדסת הספק בע"מ ו מועצה אלפי מנשה מאשרים בזאת הסכמתם

על הפרטים המצורפים מטה:

מועצה אלפי מנשה תשכור מהנדסת הספק את המכשירים הבאים:

2 בקרי תאורה מדגם LEC-B בהספק: 3X80A

2 בקרי תאורה מדגם LEC-B בהספק: 3X50A

8 בקרי תאורה מדגם LEC-B בהספק: 3X30A

להתקנה במרכזיות קיימות ואלו שתתווספנה בעתיד.

התמורה ל"הנדסת הספק" תילקח מתוך החיטבון.

סכום השכירות שיועבר בכל חודש במשך 23 חודשים הנו 4213 ש"ח (בתוספת

מע"מ) בהוראת קבע.
 מועצה מקומית אלפי מנשה
 ד.נ. שומרון
 מיקוד 44851

כנגד דמי השכירות ובהתאם למועד הפירעון תוציא הנדסת הספק חשבונית מס.

בתקופת השכירות יהיו המכשירים רכושה של "הנדסת הספק בע"מ".

עם סיום תקופת השכירות תהיה בידי מועצה אלפי מנשה הזכות לרכוש את

המכשירים בסכום של 4000 ש"ח (בתוספת מע"מ).

בתקופת השכירות יש למכשירים אחריות יצרן מלאה (חלפים ועבודה).

בתום תקופה זו, תינתן אחריות למשך 13 חודשים נוספים.

עם תום תקופת האחריות, ניתן לחתום על חוזה שירות שנתי תמורת 5% ממחיר

המוצרים (חוזה מצורפת). ל"הנדסת הספק" פוליסת חבות המוצר (מצורפת).

לתקופת השכירות ימציא מועצה אלפי מנשה פוליסת ביטוח עבור המכשירים

שברשותה לכיסוי הנזקים שיגרמו למוצר.

החתימה והחותם של הנדסת הספק בע"מ
 הנדסת הספק
 מועצה מקומית אלפי מנשה
 מיקוד 44851



Power Electronics Ltd.

3' מס' 17

שטח חסכון חשמלי למוקד

2.8.03

חצעה מס' 213

לכבוד: מועצה מקומית - אלפי מנשה
לידי: מר איציק בשון - מנהל מח' חשמל
טל: 03-777705721
פקס: 09-7925262

הנדון: סיכום נתונים - בקר תאורה LEC

הננו מתכבדים להגיש הצעת מחיר עבור רכישת בקר תאורה מתוצרת הנדסת הספק כמפורט להלן:

• תשלום מתוך החיסכון

שם המרכזה	חיסכון בש"ח	סוג בקר	הספק מרכזה
כרכום	717	LEC-B	3X60A
הזית	177	LEC-B	3X30A
צומת ונבור	1026	LEC-B	3X80A
גלבוע צומת הרדוף	526	LEC-B	3X50A
ארבל	113	LEC-B	3X30A
גלעד צומת ארבל	167	LEC-B	3X30A
מירון	417	LEC-B	3X60A
תבור	98	LEC-B	3X30A
אזור תעשייה	368	LEC-B	3X30A
סנונית	285	LEC-B	3X30A
רחוב גרניט	103	LEC-B	3X30A
רחוב עפרוני	216	LEC-B	3X30A

סה"כ: 4,213

• התמחיר מחושב ע"פ מחיר של 0.25 ש"ח (25 אג"ל) - 1KWH.

וזונתן בקר תאורה במועצה, ולאחר בדיקת חלקות את המכשיר, תוכח חיסכון הפועל של 25%.

וצריכת החשמל, החיסכון החודשי הכולל הינה: 4,213 ש"ח.

וחיסכון נבדק ונקבע ע"פ חישוב המקובל על דעת שני הצדדים.

מצורף הסכם מנוסח לגבי אופציית הרכישה מתוך החיסכון (27 תשלומים של 4,213 ש"ח).

4 ספ' 101

שם המקום: אלפי מנשה
תחשבתי: תיסכון והחזרי עלות

R: 56

S: 53

T: 54

זרם: 1000000

מס' לילות	מס' צריכה
26.3.00	תאריך קריאה:
367547	קריאה:
18.4.00	תאריך קריאה:
376503	קריאה:
23	מס' לילות:
8961	סה"כ צריכה:
389.6	מחזור צריכה לילות:

מס' לילות	מס' צריכה
2.3.00	תאריך קריאה:
380450	קריאה:
26.3.00	תאריך קריאה:
367547	קריאה:
23	מס' לילות:
7097	סה"כ צריכה:
389.6	מחזור צריכה לילות:

21 % תיסכון

שעות עבודה: 18:00 עד 6:00 סה"כ: 11 שעות

389.6 KWH

צריכה בפועל:

35.4 KW

הספק מרכזי:

7.37 KW

21 % לפי

הספק מרכזי:

30,207.1 KWH

האנרגיה שנתית (לפי 4100 ש"ש)

ש"ש 9,062

בעלות: 1000000 (1000000 ש"ש)

ש"ש 755

תיסכון חודשי (מחזור):

LEC-B-80%

דגם:

ש"ש 11,900

מחיר:

חודשים 15.8

ההשקעה (תחזיר):

5 מ"ס 100V

מ"ס 100V מ"ס 100V מ"ס 100V

מ"ס 100V	מ"ס 100V			מ"ס 100V	מ"ס 100V			מ"ס 100V
	T	S	R		T	S	R	
3x63A	43	48	55	/	55	63	66	מ"ס 100V
3x40A	20	16	40	/	25	8	43	מ"ס 100V
3x100A	72	73	64	/	90	87	23	מ"ס 100V
3x60A	41	32	34	/	52	32	36	מ"ס 100V
3x60A	6	9	8	/	8	11	10	מ"ס 100V
3x63A	6	9	19	/	8	10	24	מ"ס 100V
3x63A	30	32	23	/	37	39	27	מ"ס 100V
3x63A	0	10	10	/	0	12	13	מ"ס 100V
3x40A	25	28	22	/	30	35	26	מ"ס 100V
3x80A	16	18	24	/	19	21	29	מ"ס 100V
3x63A	9	8	4	/	13	11	4	מ"ס 100V
3x63A	15	10	19	/	20	13	21	מ"ס 100V

מ"ס 100V מ"ס 100V מ"ס 100V



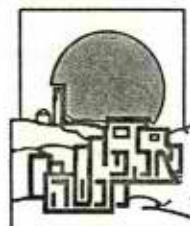
דו"ח ביקורת בנושא: מתנ"ס אלפי מנשה

א. כללי

1. המתנ"ס פועל מאז 1.9.98 בחסות חברת המתנ"סים (להלן: החברה).
2. הרכבה של עמותת המתנ"ס, שהיא עמותה פרטית ציבורית, הוא כדלקמן: 40% נציגי ציבור
40% נציגי המועצה
20% נציגי החברה
3. הגב' ורדה לוי, מנהלת המתנ"ס (להלן: המנהלת) מאז 1.9.98, מקבלת את שכרה מהחברה וגם כפופה לה מקצועית. מבחינה אירגונית כפופה המנהלת למר חסדאי אליעזר שהוא יו"ר עמותת המתנ"ס וראש המועצה.
4. החברה מלווה את המתנ"ס במתן שירותי הדרכה מקצועית, בהתאם לתחומי הפעילות השונים כגון: חוגים; רכזים; הנהלת חשבונות ועוד.
5. החברה מעבירה למתנ"ס הן כספים "צבועים" לפי פרויקטים והן כספים לא ייעודיים לצרכים מנהליים.
- בשנת 2000 העבירה החברה למתנ"ס 426 אל"ש"ח.
6. הפעילות במתנ"ס מקיפה כ-780 משתתפים קבועים ועוד אלפי משתתפים (באופן מצטבר) באירועים השונים שמיועדים לכלל התושבים.
7. עם צוות המתנ"ס נמנים בנוסף למנהלת, גם בעלי התפקידים הבאים:
 - 3 רכזים (נוער; תרבות וספורט).
 - 1 רכז טלויזיה קהילתית (משרה חלקית).
 - 1 מנהלת חשבונות
 - 1 אב בית
 - 2 מזכירות.

ב. ממצאים

1. המתנ"ס מתנהל באמצעות הועדות כדלקמן:
 - כ"א; כספים; מכרזים וביקורת.
2. המתנ"ס פועל בפיקוח צמוד ושוטף של החברה; בנוסף מפעילה החברה ביקורת תקופתית וביקורת לפי נושאים ופרויקטים.
3. תקציב המתנ"ס לשנת 2001 הוא מאוזן, מסתכם בכ-3.7 מ"ח ומתחלק כדלקמן:
 - 69% מההכנסות הם מ"גורמי מימון"; מתוכם 98% הם כספי מועצה.
 - 31% מההכנסות הם מהמשתתפים.
4. מערך הכספים מתנהל כסדרו והרישומים לרבות מאזני הבוחן וספר הקופה הקטנה נבדקו ונמצאו תקינים.
5. מסיור של הביקורת ב-7.3.01 מסתבר שמחסן המתנ"ס מתנהל באופן תקין ומסודר, תוך הקפדה על רישום נאות של הציוד שמנופק לפעילויות השונות.



ג. מסקנות והמלצות

לאחרונה החל תהליך חיובי של תיאום אפקטיבי בין הפעילויות של המתנ"ס לבין הפעילות של מועדון הספורט. התיאום נועד למנוע כפילויות למשל, תפעול חוגים זהים.

לסיכום ניתן לומר שהמתנ"ס מתנהל באופן תקין עפ"י כל אמות המידה הציבוריות והניהוליות הראויות.



דוח ביקורת בנושא: ניהול מחסנים, רכש ומלאי

א. כללי

1. למרות שהנושא נדון בהרחבה בדו"ח הביקורת השנתי הקודם, ברצוני להדגיש ולחדד שוב מספר היבטים של הנושא.
2. קשה להפריז בחשיבות הניהול התקין של מערכות הרכש והמלאי הן בהיבט הכלכלי והן בהיבט הציבורי. ניהול לא תקין ואחזקה לקויה עלולים להביא להפסדים כספיים ניכרים בשל אובדנים, כפילויות, גניבות ובלאי מואץ.

ב. ממצאים

1. ניהול מערכת הרכש ורישומיה שופרו באופן משמעותי בעיקר כתוצאה מרכישת תוכנה חדשה ומעודכנת.
2. רישום המצאי שופר ונמצא תקין.
3. סימון המצאי בסימון עמיד טרם הושלם.
4. רישום המלאי לוקה בחסר.
5. מלאי הטובין טרם רוכז במחסן מרכזי נעול, כנדרש.

ג. מסקנות והמלצות

1. יש לרכז בדחפיות את מלאי הטובין במחסן הולם ונעול שאליו יוכנסו הטובין ויונפקו ממנו רק עפ"י תעודות כניסה וניפוק בהתאמה, כנדרש.
2. הרישום צריך להיעשות ע"י המחסנאי ובזמן אמת ככל שניתן. על מנת להקל על תהליכי הרישום מבלי לפגוע בעבודה השוטפת, ניתן לקבוע מועדים מיוחדים לקבלת טובין למחסן ולניפוקם ממנו. המועדים הנ"ל יובאו לידיעת הנוגעים.
3. מפתח נוסף של המחסן לצורך ניפוק דחוף של פריטים יינתן למר בסון, מנהל האחזקה.
4. על מנת להסיר ספק, יש לרשום בזמן אמת גם ניפוק דחוף של פריטי מלאי. הרישום הזמני יהווה אסמכתא לרישום הקבוע שייעשה בהקדם האפשרי.
5. יש לסמן בסימון עמיד את כל המצאי לרבות זה שנמצא בבתי הספר, ברחובות היישוב ובגנים הציבוריים, בהקדם האפשרי.
6. המצאי והמלאי יוחזקו באופן שיאפשר את ניהולם התקין תוך הקפדה על כל ההיבטים הבאים:
 - א. ביטוח
 - ב. בטיחות
 - ג. ביטחון
 - ד. יעילות וחסכון
 - ה. מינהל ציבורי.



תכנית הביקורת של מבקר המועצה לשנת 2002

להלן פירוט תכנית הביקורת בכפוף לאילוצים ושינויים (הסדר לא מחייב):

1. רישוי עסקים.
2. פיקוח עירוני.
3. תקציב המועצה.
4. הסעות תלמידים.
5. בטיחות.
6. משק המים.
7. מעקב אחר דוחות הביקורת של משרד הפנים.
8. טיפול בתלונות הציבור.

מועצה מקומית אלפי מנשה



- 25 -

דו"ח מבקר משרד הפנים לשנת 2000

פרק ב. - עיקר הממצאים
1. ב. התקציב הרגיל

1. פחת המים ברשות היה גבוה והסתכם ב 12% מכמות המים שנרכשה.
2. הרשות נתנה גם הנחות במקרים בהם החייב לא פרע את חובו משנים קודמות.
3. הרשות לא מנהלת מעקב תקציבי בעת הוצאת הזמנות.
4. דוחות כספיים של גופים קשורים לשנת 2000 לא הובאו לאישור מועצת הרשות.
5. הרשות לא נהלה פנקס חוזים.
6. הרשות אפשרה ל 41 עובדים לצבור מעל 55 ימי חופשה.

2. ב. התקציב הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח

הרשות לא חייבה את התקציב הרגיל בריבית רעיונית עבור שימוש בכספי קרנות הפיתוח.

3. ב. בקרה פנימית וביקורת פנים

1. ועדת הביקורת לא פעלה פעילות מלאה והתכנסה פעמיים בשנה בלבד.
2. הרשות לא ערכה נוהלים כתובים בכל הנושאים.
3. הרשות לא ערכה תכנית חופשות לבעלי תפקידי מפתח.
4. לפי דוח ביקורת של המבקר הפנימי נתגלו ליקויים בתפקוד המועצה הדתית בנושאי הזמנות עבודה, התקשרות עם קבלנים לרבות פיקוח ואישור חשבונות.

4. ב. מערך הגביה

1. ברשות לא נעשות ספירות קופה.
2. הרשות לא ערכה רישום מעודכן של המחאות והוראות קבע שחזרו כבלתי נפרעים.
3. נמצאה אי התאמה בסך כ-17 אלפי ש"ח בנתוני הגביה, בין הרישומים בהנהלת החשבונות לרישומים במחלקת הגביה.
4. אין קריטריונים ברורים למועד חיוב התחלתי של ארנונה לתושב חדש.

5. ב. מכרזים
הנושא מטופל עפ"י כל כללי המינהל הציבורי התקין.

6. ב. קניית שירותים מקבלנים במסגרת התקציב הרגיל.

7. ב. מערך התשלומים
אין ברשות ספר עזר של ערבויות שנתקבלו.

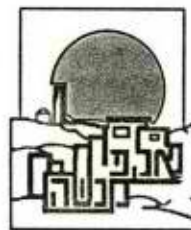
8. ב. יעוץ משפטי
היועמ"ש ממלא את תפקידיו כהלכה.



פרק ג - מעקב אחר תיקון ליקויים שהועלו בביקורת שנערכה בשנים קודמות

תוקן/תוקן חלקית/לא תוקן

- | | | |
|----------|--|-------------|
| 1.1.1.ג. | <u>התקציב הרגיל</u> | |
| 1.1.1.ג. | קיימות חריגות מהותיות בין ביצוע התקציב בפועל לבין התקציב שאושר | תוקן חלקית. |
| 2.1.1.ג. | הצעת התקציב לנדונה במליאת הרשות ב7/2/99 לאחר תחילת השנה | תוקן. |
| 3.1.1.ג. | הנחות ופטורים מתשלומי חובה על פי דין, אינם נרשמות בהנהלת החשבונות | תוקן. |
| 4.1.1.ג. | אי רישום ערבויות שניתנו בחשבונות מקבילים | תוקן. |
| 2.1.ג. | <u>התקציב הבלתי רגיל וקרנות לעבודות פיתוח</u> | |
| 1.2.1.ג. | העברה סך 200 אלפי ש"ח לקרן ביוב ע"י פעולת רישום בספרים בלבד | תוקן. |
| 1.2.1.ג. | יצירת קרן אגרת מבנה ציבור נזקפו 169 אלפי ש"ח ע"י פעולת רישום | תוקן. |
| 3.1.ג. | <u>מערך השכר וכח אדם</u> | |
| 1.3.1.ג. | חריגות שכר של הגזבר והמזכיר ושני מנהלי מחלקות. | תוקן. |
| 2.3.1.ג. | צבירת חופשות של עובדים מעל מכסת שתי שנות עבודה. | לא תוקן. |
| 4.1.ג. | <u>ניהול נכסים ובטיחות</u> | |
| 1.4.1.ג. | ברשות לא קיים נוהל כתוב של רישום וניהול של נכסי דנידי. | לא תוקן. |
| 2.4.1.ג. | הרשות אינה מתעדת את ספירת המצאי ציוד ומיטלטלין והטיפול בתוצאותיה באופן מסודר ומלא | תוקן חלקית. |
| 3.4.1.ג. | הרשות לא ערכה סקרי סיכונים כנדרש בהתאם לחוק הפיקוח על העבודה. | תוקן |
| 4.4.1.ג. | הרשות לא חתמה הסכם עם הגורמים השונים המשתמשים במקלטים אשר בתחומה | תוקן |
| 5.1.ג. | <u>בקרה וביקורת פנימית</u> | |
| 1.5.1.ג. | בעת ספירת המצאי יש למסור לאחראי, רשימה למצאי שבתחומו, ולנהל תיעוד מלא לגבי הספירה. | תוקן חלקית. |
| 2.5.1.ג. | הרשות לא קבעה נהלים כתובים המסדירים שימוש אחר, במקלטים שבתחומה | לא תוקן. |
| 3.5.1.ג. | הרשות לא מינתה ועדת בטיחות כחוק | תוקן. |
| 4.5.1.ג. | קיימים הפרשים בנתוני מערך הגביה לבין הנהלת החשבונות | לא תוקן. |



לכבוד

מר משה אופיר - יו"ר ועדת ביקורת

הנדון: תגובתי לדו"ח הביקורת של משרד הפנים לשנת 2000

להלן התשובות לפי הסיעוף המקורי של הדוח

ב.1.1 - שיעור הפחת אינו גבוה מהממוצע הארצי. פחת המים נובע, בין השאר, מפיצוץ מים כתוצאה מבניה מואצת; כיבוי שריפות שטיפת קוי מים חדשים ביוכלים ובצותא א' ו"גניבות" מים ע"י קבלנים ודיירים. אנו צופים ירידה בשיעור פחת המים בשנת 2001 עקב השקעות שנעשו במערכת המים.

ב.2.1 - הנושא תוקן בשנת 2001.

ב.3.1 - המועצה מנהלת מעקב תקציבי רבעוני.

ב.4.1 - הדוחות הכספיים של המתנ"ס והמוע"ד יובאו לאישור המועצה, כנדרש.

ב.5.1 - הנושא יתוקן.

ב.6.1 - הנתון אינו מדויק, מספר העובדים שצברו חופשה מעל ל-55 יום, מסתכם בכ- 7-8 העובדים שגם הם נדרשו להקטין את יתרת חופשתם בהקדם האפשרי.

ב.2 - יתוקן.

ב.1.3 - ההערה נכונה.

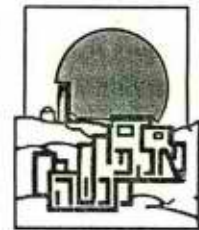
ב.2.3 - למרות שזהו המצב ברוב הרשויות; הרי שהיועצת הארגונית נמצאת בעיצומו של מהלך לכתובת נהלים.

ב.3.3 - הנושא יתוקן.

ב.4.3 - ההערה לא מדויקת. הליקוי הוא בעריכת חוזה לשיפוץ המקווה עם קבלן, ללא התניית התשלומים בסיום שלבי הביצוע, וללא אישור יועץ משפטי.

ב.1.4 - הנושא יתוקן.

ב.2.4 - יש בקרה, אך אין רשימה מרוכזת הנושא יתוקן.



- ב.3.4 - ההפרש נובע מרישום שטחי ציבור שאינם חייבים בארנונה.
ב.4.4 - בהעדר טופס 4 קשה לפקח על כך ב-100% של המקרים. ברגע שמחלקת הנדסה מדווחת על איכלוס, מתחילים לחייב בארנונה.

ב.7 - תוקן ב-2001.

ליקויים משנים קודמות

- ג.1.1.1 - נובע משינויי תקציב, יתוקן.
ג.2.3.1 - יתוקן.
ג.1.4.1 - יתוקן.
ג.2.4.1 - תוקן בסוף 2001.
ג.1.5.1 - תוקן בסוף 2001.
ג.2.5.1 - לא רלבנטי.
ג.4.5.1 - ראה הסבר לסעיף ב.3.4 לעיל.



מעקב אחר תיקון ליקויים שהועלו בדו"ח מס' 1

מס' עמוד	מס' סעיף	מהות הליקוי	תוקן/תוקן חלקית/לא תוקן
10	ב-1	פעילות ועדת תמיכות	תוקן
10	ב-2	תכיפות כינוס הוועדות	תוקן
10	ב-3	נוכחות לא מספקת של חבר מועצה	תוקן
10	ב-4	אי מינוי מנהל רכש ומלאי	תוקן
10	ב-5	אי קיומם של נהלי רכש כתובים	לא תוקן
10	ב-6	אי מינוי רשם מצאי	תוקן
10	ב-7	אי מיחשוב המלאי	תוקן
10	ב-8	אי קיום רשימת מאושרת של ספקים	תוקן חלקית
10	ב-9	אי פרסום פרוצידורה לקבלת תמיכות	תוקן
10	ב-10	אי מינוי מפקח על השימוש בתמיכות	תוקן
15	א-1	אי מיחשוב מערכת הרכש	תוקן
15	א-3	אי מינוי מחסנאי	תוקן
15	א-5	אי קיום ספירה כוללת של המלאי והמצאי	תוקן חלקית
15	א-6	העדר נהלים לטיפול בהפרשי מלאי ומצאי	לא תוקן
17	ב-13	אי הכנת תחזית צריכת טובין	תוקן חלקית
17	ב-16	זיהוי פריטים במחסן ע"י מס' קטלוגי	לא תוקן
17	ב-20	אי הכנת תע', כניסה למחסן	לא תוקן
18	ב-22	אי איחסון פריטי המלאי במחסן	לא תוקן
18	ב-24	אי ניפוק פריטי מלאי מהמחסן	לא תוקן
18	ב-28	אי טיפול בהפרשי ספירת מלאי	לא תוקן
18	ב-30	אי סימון פרטי מצאי	תוקן חלקית
21	א-1	אי מינוי ממונה על העמדת מידע לציבור	תוקן
21	א-2	אי פרסום הפרוצידורה לקבלת מידע	תוקן
25	ג-1	אי קביעת קריטריונים למתן תמיכות	תוקן
26	ב-2	אי יישום החוק לאיסור העישון	תוקן
28	ב-1	אי העברת הצעות תקציב מהמוע"ד למועצה	תוקן חלקית
28	ב-2	העדר חתימה על חוזה לשיפוץ מקווה	לא רלבנטי
28	ב-3	אי אישור התקשרויות של המוע"ד ע"י יועמ"ש	תוקן חלקית
28	ב-5	מגורי רב היישוב	לא תוקן



סיכומו של דבר

המועצה בראשותו של מר חסדאי אליעזר, מנוהלת באופן תקין תוך עמידה בסטנדרטים שהם גבוהים מהמקובל ברשויות מקומיות אחרות. ניתן לציין שקיימת הקפדה על שמירת החוקים, התקנות, כללי המינהל הציבורי והנורמות הציבוריות המחייבות.

לעניות דעתי, נמנה הרוב המכריע של חברי המועצה, מנהליה ועובדיה עם מי שלא יעברו צומת נידח באור אדום בשעה 01:00 אחר חצות, משום שכך ראוי לעשות ולא בשל הפחד שמא אורב להם שוטר תנועה מעבר לפינה.

המועצה מעודדת מצוינות ואכפתיות ("ראש גדול" עפ"י הסלנג המקובל) ומי שעומדים בשלבים העליונים של הסולם, מהווים דוגמא ומופת אישי לכך.

מהמפורט לעיל לא ניתן לגזור שאין ליקויים כלל ושהכל מושלם. יש לזכור שמועצה נבחרת לא רק עפ"י כמות הליקויים וחומרתם, אלא ובעיקר ע"י הנכונות להפנים את הליקויים ולתקן את הדרוש תיקון במהירות וביעילות; תוך נחישות שלא לחזור שוב על אותן שגיאות.

בטוחני שמגמת החתירה המתמדת להשתפר ולהתייעל, תימשך לטובת התושבים ולרווחתם.