

מס' תיק

משרד
רפ"מ, ט' 95

מדינת ישראל

גנזך המדינה

אלקני

חלק ב' (המשק מ"ק 4)

5/1986 - 7/1988

מחלקה לתכנון
איו"מ, אגף תכנון



שם תיק: אלקנה חלק ב'

מזהה פנימי: 47135/5-גל

מזהה פריט: 000/718

כתובת: 3-306-1-2-2

תאריך הדפסה: 09/08/2018

מס' תיק מקורי

(-)

פנים

אלקנה

אפרת

~~אלקנה~~

1982-1188

~~1982-1188~~



אב התשס"ח
יולי 1988

משרד הפנים
האגף לכספים וחקציבים
ירושלים

לכבוד,

אלקנה

ראש הרשות המקומית

1. להלן מסגרת החקציב הרגיל לשנת 1988/9 (באלפי ש"ח) בצירוף דברי הסבר.
2. פרעון המלוות הינו הערכה. נא להגיש לחוזו עד ל-31.10.88 אישור רו"ח על ההלוואות הפוכות לפרעון מילווה מהחקציב הרגיל, שער הפעולה השנתי-12%.
3. מכוס האיוון החלוי לא יועבר בשלב זה, כחלק מהמענק הכללי, זאח עקב חוסר במשאבים. על הרשות לפעול ככל שניתן להחיעלות וצימצום הוצאות ולהגברת ההכנסות העצמיות, גם ע"י מבצעי גביית יחרות פיגורים.
4. אנו מקשים לפעול ולעמוד במסגרת החקציב, על מנת למנוע משברים כספיים ופגיעה בשרותים לחושבי הרשות שהנך עומד ברותה.

מסגרת החקציב הרגיל לשנת 1988/9

(באלפי שקלים)

ה ש ל ו ב י ם			ה ק ב ו ל י ם		
שכר			הכנסות עצמיות:		
שכר כללי	542		ארנונה כללית	297	
שכר ופעולות כלליות	680		מים	77	
איגודי ערים	30		ביוב	3	
רכישות מים	47		שכ"מ בני ילדים	0	
סה"כ	1,299		יחור עצמיות	568	
			סה"כ	945	
חינוך			העברות		
שכר ופעולות	860		משרד החינוך	284	
שכר ופעולות	0		משרד הרווחה	0	
סה"כ	860		משרדים אחרים	0	
			סה"כ	284	
פרעון מלוות			העברות		
	74		משרד הפנים:	0	
			אגרת כלי רכב	0	
הוצאות סיפון			מענקים מיוחדים:		
	34		כבאות	0	
			הגמ"ר	19	
			כבישים עורקיים	0	
			משרדים בקודש	0	
			חופי רחצה	0	
			מענק בירה	0	
			סה"כ	19	
			מענק כללי	919	
			איוון חלוי	101	
סה"כ חסלוות:			סה"כ חקבולות:		
	2,267			2,267	

לכבוד,

דוד קאפה
מנהל בכיר

העק: המסגרת על המסגרת
גזבר הרשות

1	מסגרת כח אדם	1988
1.1	מסגרת נטו	24.77
1.2	תקן יעודי	17.45
1.3	מסגרת (שיא) כח אדם לש"ע 1988	42.22
2	תקן משרדים יעודיים	משרות
2.1	אגף ילדים :	משרות לאננות 4.68
2.2	אגף מועדון	1.00
2.3	מנהל אגף ילדים	5.68
2.4	חנינון יסודי וחט"ב :	שמים 4.45
2.5	מזכירים	1.57
2.6	חינוכאים	0.00
2.7	פסיכולוגים ומתמחים	0.42
2.8	סייעות סיועיות	0.00
2.9	קציני במחן	0.00
2.10	קציני בקור סדיר	0.00
2.11	לבורנטים וספרנים	0.33
2.12	שומרים	0.00
2.13	מנהל יסודי וחט"ב	6.77
2.14	מחנכים על יסודי :	משרות הוראה 3.57
2.15	משרות מנהלה	1.42
2.16	מנהל על יסודי	5.00
2.17	מחנכים אחרים :	רווחה חינוכית 0.00
2.18	מחנכים אחרים :	מחנכים-מנהל 0.00
2.19	מחנכים אחרים :	מנהל במסגרת 17.45
2.20	מחנכים אחרים :	במחן כללי 0.00
2.21	מחנכים אחרים :	מחנכים י"ם 0.00
2.22	מחנכים אחרים :	מחנכים חט"ב 0.00
2.23	מחנכים אחרים :	מחנכים 0.00
2.24	מחנכים אחרים :	מחנכים לשכות לשרותים חברתיים 0.00
2.25	מחנכים אחרים :	מחנכים מנינים 0.00
2.26	מחנכים אחרים :	מחנכים המעשה 0.00
2.27	מחנכים אחרים :	מחנכים וספרנים 0.00
2.28	מנהל תקן יעודי	17.45
3	נוסף למסגרת המאושרת	1988
3.10	מחנכים אחרים :	מחנכים שכולות 0.00
3.20	מחנכים אחרים :	מחנכים וקליטה : מורים חדשים 0.00
3.30	מחנכים אחרים :	מחנכים מקומיים : משרות בקדש 0.00

משרד הפנים
האגף לשלטון ולמינהל מקומי
המחלקה לתקנים ותנאי שירות ברשויות

ירושלים,
ניסן התשמ"ח
אפריל 1988
6150

לכבוד

מר ניסן סלומינסקי
ראש הרשות המקומית : אלקנה

הנדון: שיא כ"א מאושר לפנת העבודה 1988

1. מנהל מסגרת (שיא) כח אדם מאושרת לפנת 1988 לרשות המקומית
הינה... 42.22 משרות.

2. הרכב המסגרת מפורט בנספח :
א. מסגרת נטו מאושרת 1988 על בסיס מסגרת הנטו המאושרת 1987,
תוספות מחזוריות ואו עידכונים בגין הסדרי קונסולידציה, עד
ליום 1.3.88, כלולים במסגרת הנטו המאושרת 1988.

ב. תקן יעודי : תקן משרד החינוך והמרבנות נכונים לש"ה תשמ"ח.
תקן משרד העבודה והרווחה נכונים ל - 1.4.87.

ג. מנ"ב דברי הסבר מפורטים לאופן חישוב מסגרת הנטו והתקנים
היעודיים המונים. נודל פירפורים מצורף לדברי הסבר.
פירפורים יומפלו פ"פ הנהל המציב בכבוד.

בכבוד רב,

ד"ר
סגן מנהל בכיר

הערה:

הרב א. דרעי מנכ"ל משרד הפנים
מר י. שפיצר מנהל המחלקה לעובדים ות"ש
הממונה על יו"ש
מר א. קרייזלר-הממונה על הקצאת כ"א ברשויות

21/7/88	התאריך	צ"ר אהרון לוי-מאיר א"ש	אל
6671	תיק בסי	אנה חתן	מאת
			ועדון

המורה העליונה - אלקנה

אהרון לוי-מאיר

המ"מ אלקנה האיש בקום ע"ס

מורה עליונה - אלקנה חתן

מ"מ יחידה זכאי

באש לך, אלקנה חתן, אלקנה חתן

והמאמר - אלקנה חתן

בצ"ב צ"לום אלקנה חתן

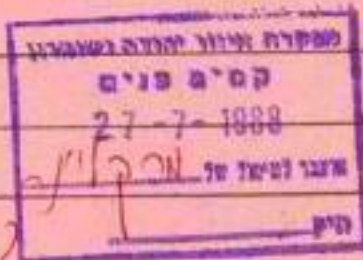
המ"מ

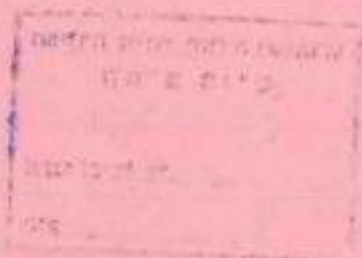
אש חתן - אלקנה חתן

מסמך חתן - אלקנה חתן

בבית

אש חתן





19

אל תאמרו

המלך אלוקה מבקש להקים חברה כללית.
לצדד אל הסמך לאשר יסוד האגודות בא"ש ב"ה הממונה
במשמאל במקום המועדון הקדומה אשר וקמה ושלומון
המשמאל - 1981 -

אפקידון ציוד ודמי

מטרה החברה הן לפי ח ק"ש והנה וכן
שבאון מילר, תעש"ה ומטה

הואשן: א"י בח"ק"ש: לפי ח מרכז מסחרי ואשון
מילר: וכן נ"י איסטריה

מסמל הסוד אוקון לפי פליטתו ואין מניח להבא
בפ"ה הממונה לאשר הקמה חברה כללית באוקנה לפי
המלך והקנה ממנו.

אלה חסן 14/7/88

א

א. מנהל תוכנית אגודות ואגודות חסן
א. מסמך המועדון האגודות המועדון אל פתח

אוקנה באגודות 88-93

ב. מסמך המועדון אל פתח המועדון האגודות
הנה מנהל חסן המועדון המועדון אל פתח

אגודות חסן המועדון

אל: חסן

א. מנהל חסן המועדון המועדון אל פתח
אוקנה באגודות חסן המועדון המועדון אל פתח

אגודות חסן המועדון
15/7/88

אל: חסן
18/7/88

לשכת הסגל הכללי
18-07-1988
2886

ב"ה, כ"ט בכסלו תשמ"ח

20.12.87הצעה לפחרון הבעיות הכספיות - מועצה מקומית אלקנה

(באלפי ש"ח)

450
=====

גרעון מצטבר ליום 31.3.87

מימון הגרעון המצטבר (מצבת התחייבויות נטו)

248	בנקים
128	עובדים ומוסדות שכר - שוטף
60	ספקים וזכאים שונים
10	קרן לעבודות פיתוח
<u>25</u>	עודפים זמניים בתכ"רים
471	
<u>21</u>	פחות - חייבים

450

(72)

378

=====

בניכוי חוב שוטף (4%)

גרעון לכיסוי

מקורות מוצעים לכיסוי הגרעוןהשתתפות הרשות

מבצע חד פעמי לגביית חובות

מתושבים (25% מסך 65 אלפי ש"ח)

16

--

השתתפות הבנקיםהשתתפות הממשלה362378

=====

הלואה

סה"כ

הסדר הבעיות הכספיות - מועצה מקומית אלקנה

(באלפי ש"ח)

	<u>30.11.87</u>	<u>31.3.87</u>	<u>מצבת התחייבויות:</u>
(1)	320	248	בנקים
(2)	138	128	עובדים ומוסדות שכר שוטף
(3)	<u>2</u>	<u>2</u>	ספקים וזכאים שונים
	460	378	
	====	===	

מקדמי מעבר ל-30.11.87

- (1) שקלול של פריים בתוספת רבית מקובלת המשתנה חודשית.
 (2) לפי מדד בסיסי לחודש 3/87.
 (3) החוב לספקים כולל קרן לעבודות פיתוח, עודפים זמניים בתכ"רים בניכוי חוב שוטף ויתרות חייבים. היתרה הוצמדה למדד בסיסי לחודש 3/87.

ההסדר:

הלואה -

לכיסוי חוב מצטבר ל-31.3.87

440

חח"ד זמני מיוחד -

לחצי שנה - מבצע גביה מתושכים

20

460

197

657

=====

השלמת מענק שוטף 4-11/87 $(803 - 507) \times 66.66\%$

סה"כ חשלום לרשות

דרך כיסוי חובות הרשות:

סה"כ	חח"ד	הלואה לכיסוי גרעון מצטבר	מענק לכיסוי גרעון מצטבר	השלמת מענק 4-11/87
<u>657</u>	<u>20</u>	<u>440</u>	--	<u>197</u>
(82)				(82)
<u>(575)</u>	<u>(20)</u>	<u>(440)</u>	--	<u>(115)</u>
--	--	--	--	--

הרשות מבצעת את תשלומיה השוטפים למס הכנסה באמצעות ההסדר הארצי.
 החוב למס הכנסה נובע בגין פיגורים בעבר בתוספת רבית והצמדה.
 היתרה לרשות לצורך כיסוי חובות בבנקים ולכיצוע תשלומים שוטפים למוסדות שכר, ספקים וכו'.

מועצה מקומית אלקנה

הכנסות	בצוע 86	שינויים ריאליים מוצעים	תקציב 87 במחיר 86	תקציב 87 מעודכן
ארנונה	185	26	211	258
מים	60		60	65
יתר עצמיות	392	40	432	510
ממשלה חינוך	211		211	241
ממשלה רווחה	--		--	--
מענק+מעב'+מיועדים	608	98	706	803
סה"כ הכנסות	1,456	164	1,620	1,877
<u>הוצאות:</u>				
שכר כללי	385		385	437
פעולות כללי	679	143 (-)	536	632
מים	38		38	42
שכר חינוך	304		304	345
פעולות חינוך	382	57 (-)	325	384
שכר ופעולות רווחה	--		--	--
מילות	8		8	9
מימון	66	42 (-)	24	28
סה"כ הוצאות	1,862	242 (-)	1,620	1,877
גרעון	406	406	--	--

ההסבר לשינויים

ארכיון - תעריפי הארכיון ברשות לשנת 1987 גבוהים מהתעריפים הנדרשים ע"י משרד הפנים.

מוצע לקבוע את סך הגביה עפ"י הנוסחה הבאה:

אלפי ש"ח

281

חיובים לשנת 87

22

תוספת התיקרות במשך השנה (8%)

303

סה"כ לגביה בשנת 1987

$$258 = 85\% \text{ אחוז גביה } \times 303$$

עפ"י ביצוע 1986.

מיס -

יתר עצמיות - לאור הגרעון במערכות החינוך והתרבות על הרשות להגדיל הכנסותיה

בשעור של 10% ולחילופין להקטין את הוצאותיה בנדון.

מענק + מעכרות - שארית.

בסעיף זה אין הרשות חורגת משיא כח האדם המאושר לה.

שכר כללי -

מוצע לתקצב עפ"י ביצוע 1986.

פעולות כללי - הרשות חורגת מתקציבה המאושר בסך 333 אלפי ש"ח (86.7%).

הביצוע בשנת 1986 עלה ריאלית לעומת ביצוע 1985 בשעור של 81.1%

(61.5% לעומת ביצוע 1984).

לאור התפתחות הישוב מוצע לקבוע את תקציב הפעולות כדלקמן:

679 אלפי ש"ח

ביצוע 1986

" " (48)

פחות - פעולות פתוח

" " 631

" " (95)

קיצוץ - 15%

536

שכר חינוך - בסעיף זה חרגה הרשות משיא כח האדם שאושר לה וזאת עקב הפעלת

מעונות היום, מכינה תורנית (חטיבת ביניים) ואולפנה.

בשנת 1987 פועלת הרשות להקמת עמותה להפעלת מוסדות החינוך הנ"ל.

מוצע בשלב זה לתקצב עפ"י ביצוע 1986.

פעולות חינוך - הרשות חרגה מתקציב המאושר בסך 85 אלפי ש"ח (28.6%).

הביצוע בשנת 1986 עלה ריאלית לעומת ביצוע 1985 בשעור של 83%.

מוצע לבצע קיצוץ בשעור 15% (בהתחשב בגידול מערכת החינוך).

מילות - עפ"י ביצוע 1986.

מימון - 1.5% מסך יתר ההוצאות.

המלצות -

כדיקת תקן שיא כח האדם ברשות.

למשל אלקנה

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל השלטון המקומי
לשכת רואה חשבון לעיריות

ירושלים, 10.9.87



לכבוד
ראש המועצה המקומית
אלקנה

נכבדי,

הנדון: בקורת דו"ח כספי לשנת 1986 במסגרת הסדרי קונסולידציה

בתוקף סמכותי, כרואה חשבון של העיריות, הסלתי על רואה החשבון
פניני את פניני, שד' רוטשילד 56, ~~חפץ~~ יוליאק'ר
לבצע בשמי את בקורת החשבוניות הנ"ל.

נא להגיש לרואה החשבון מיד את המסמכים הדרושים לבצוע הבקורת
ולהגשים לו את מלוא העזרה הדרושה.

בכבוד רב,

אריה הכס

רואה חשבון לעיריות

העתק: הממונה על מחוז יהודה ושומרון
רואה חשבון - פניני את פניני



אלקנה

זמן אלקנה

בית המדרש החדש
 תשס"ז פנימי
 28-06-1987
 13
 מזכר פנימי

אל: 33 אלקנה

מאת: לנכדו הוותיק

הנדון: כבוד מלכותו

כבוד מלכותו

הוותיק

הוותיק

הוותיק

הוותיק

1. לנכדו

33

המועצה המקומית אלקנה

ב"ה, ח' בסיון תשמ"ז
5 ביוני 1987

ישיבת מועצה מס' 1 - 4.6.87

השתתפו: נ. סלומינסקי, צ. אמיתי, ח. גרניט, י. נחמני, ש. הר-שושנים מ. שטיינר
נכחו: עו"ד גולדס, יצחק פז, ד"ר אהרן לוי
נעדר: צבי גרין

ניסן:

ישיבת המועצה מס' 1 מוקדשת לברכות ולהתכנסות חגיגית ולצורך כך
נמצאים איתנו ד"ר א. לוי הממונה על הישובים היהודיים ביו"ש וחברי
המועצה היוצאת. אני מברך את הממונה החדש ומנצל ההזדמנות לאחל לו הצלחה.

ד"ר אהרן לוי:

אני מביא את ברכת משרד הפנים:

א. מערכת הבחירות נוהלה באופן מכובד ומבוגר, ואני מקוה שגם
לאחר הבחירות יהיה תפקוד טוב.

ב. ברכות לחברי המועצה היוצאת, וברכות לחברי המועצה הנכנסים.
משרד הפנים יעזור בכל דרך שיוכל.

משה אלדר:

מברך בשם חברי המועצה היוצאת.

ממליץ להזרים מידע לציבור על העשייה.

ניסן:

עברנו הליך בחירות פורמלי, הליך שיש לראות בו חלק מתהליך הריבונות.
מקוה שפעילות במועצה תהיה לגופו של ענין.

מאיר שטיינר:

יש לפעול מיד ולהרתם לחגיגות העשור הן מן החובה המקומית והן מן החובה
החיצונית לכל עם ישראל.

שילה הר-שושנים:

מבקש חומר רקע בנושא בטחון לקראת הפגישות האמורות עם אלוף פיקוד המרכז.

צבי אמיתי:

ועדת מכרזים לנושא קיטנות.

חובה להתכנס, מבקש להקים לאלתר.

ניסן:

מבקש להוסיף לפרוטוקול סעיף לסדר היום:
הקמת ועדת מכרזים להתכנסות חד-פעמית.

אושר פה אחד

ניסן:

מבקש "לפתוח" את מכרז הקיטנות מחר יום ו', כדי למנוע עיכוב עד גמר הקמת
הועדות.

ועדת המכרזים לנושא זה: צבי, ניסן ושילה.

אושר פה אחד



רשם: איציק פז

הודעה בדבר תוצאות הבחירות לראשות המועצה המקומית אלקנה

צו בדבר ניהול מועצה מקומית (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א - 1981
תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984

בהתאם לסעיף 15 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
ובהתאם לסעיף 79 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות
(יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984, נמסרת בזאת הודעה על תוצאות הבחירות
לראשות המועצה המקומית אלקנה:

1. לקראת הבחירות שקוימו ביום כ' באייר התשמ"ז - 19 במאי 1987 -
אושרו הצעות מועמדים כדלקמן:

הרשונים שילה
סלומינסקי ניסן

2. המספר הכולל של הבוחרים שהצביעו בתחום הרשות המקומית 562
3. המספר הכולל של הקולות הכשרים 536
4. המספר הכולל של הקולות הפסולים 26
5. המספר הקולות הכשרים שניתנו לכל אחד מהמועמדים:

הקולות		שם המועמד
במספרים	באחוזים	הרשונים שילה
120	22.39%	סלומינסקי ניסן
416	77.61%	

6. שמו של המועמד שנבחר:

ניסן
שם פרטי

סלומינסקי
שם משפחה



אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

כ"ב באייר התשמ"ז
21 במאי 1987

הודעה בדבר תוצאות הבחירות למועצה מקומית אלקנה

צו בדבר ניהול מועצה מקומית (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א - 1981
תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984

בהתאם לסעיף 15 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
ובהתאם לסעיף 79 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות
(יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984, נמסרת בזאת הודעה על תוצאות הבחירות למועצה
המקומית אלקנה שקויימו ביום כ' באייר התשמ"ז - 19 במאי 1987.

א. אושרו רשימות המועמדים כלהלן:-

- אי - התנועה המרכזית למען אלקנה יפה
בא - אזרחים בעד אלקנה - אלקנה בעד אזרחיה
חי - אחדות ותנופה לחזון וליצירה

ב. המספר הכולל של הבוחרים שהצביעו בתחום הרשות המקומית 562

ג. * המספר הכולל של הקולות הכשרים 546

ד. המספר הכולל של הקולות הפסולים 16

ה. מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל אחת מרשימות המועמדים:

מספר הקולות	כינוי הרשימה	אות/יות
174	התנועה המרכזית למען אלקנה יפה	אי -
159	אזרחים בעד אלקנה - אלקנה בעד אזרחיה	בא -
213	אחדות ותנופה לחזון וליצירה	חי -

ז. מספר המנדטים שזכתה בהם כל אחת מרשימות המועמדים:

<u>מספר המנדטים</u>	<u>כינוי הרשימה</u>	<u>אות/יות</u>
2	התנועה המרכזית למען אלקנה יפה	אי -
2	אזרחים בעד אלקנה - אלקנה בעד אזרחיה	בא -
3	אחדות ותנופה לחזון וליצירה	חי -

ח. שמות האנשים שנבחרו מכל רשימה ורשימה:-

(1) מרשימת: אי - התנועה המרכזית למען אלקנה יפה

1. גרין הריס (צבי)

2. אמיתי צבי

(2) מרשימת: בא - אזרחים בעד אלקנה - אלקנה בעד אזרחיה

1. הרשושנים שילה

2. גרניט חיים

(3) מרשימת: חי - אחדות ותנופה לחזון וליצירה

1. סלומינסקי ניסן

2. שטיינר מאיר

3. נחמני יצחק

כ"ב באייר התשמ"ז
21 במאי 1987

אהוד שיל"ת, ע"ד
המפקח על הבחירות

מפקדת איו"ש 877
ה ג מ " ר
אז 082
2 יוני 87

Handwritten signature and notes:
אלקנה
הגמ"ר

לכ'

מר ניסן סלומינסקי
ראש המועצה המקומית
אלקנה

הנדון : מו"מ אלקנה - מינוי קב"ט

1. לאחר פגישתי עם מר קליינר / ק. מחוז איו"ש, מתברר כי לרשו"מ אלקנה ישנו חקן של משרד הפנים עבור מנהל מחלקת הבטחון (קב"ט) - מחלקה אשר מתפקידה לטפל ולידאוג לכל צרכי הבטחון של הישוב כמו כל רשות מוניציפלית אחרת , כמו כן הובהר לי שפונקציה זו מתקצבת בתוך 12,5 המשרות המתוקננות .
2. כיום מעוסק במועצה רבש"צ בחצי משרה כאשר מתפקידו לעסוק בנושא הבטחון השוטף של הישוב בשליחות הצבא , בפועל אותו רבש"צ לא מתעסק ואף לא מסוגל למלא את כל מטלות מחלקת הבטחון ברמת מועצה מקומית .
3. לאור האמור אבקשן למנות קב"ט כפי שמתחייב ברשות מוניציפאלית .
4. מבלי להיכנס להגדרת תפקידים ואחריות במועצה עקב היותכם רשו"מ קטנה , -נראה לנו שרצוי לאחד תפקידים כך שאותו קב"ט שימונה יהיה גם רבש"צ .
5. בטוחים אנו שמינוי הפונקציה האמורה תניב תוצאות טובות וברוכות בתחום הבטחון באלקנה .

העתקים

1. משרד הפנים - הממונה לשירותי חירום / מר ספיר
2. איו"ש 877 / לישכה
3. מקחל"ר 127 - רמ"ח מיון והתיישבות / רע"נ התיישבות
4. מרחב שומרון / מפקד , ק. הגמ"ר
5. מנה"ז איו"ש / מר קליינר ✓
6. פקמ"ז 64 / ק. הגמ"ר ובקרה

ב ב ר כ ה
משה מושקוביץ סג"ן
הגמ"ר ע. ק.

ל"ה אל ק"מ

23.11

הודעה בדבר תוצאות הבחירות לראשות המועצה המקומית אלקנה

צו בדבר ניהול מועצה מקומית (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א - 1981
תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984

בהתאם לסעיף 15 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
ובהתאם לסעיף 79 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות
(יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984, נמסרת בזאת הודעה על תוצאות הבחירות
לראשות המועצה המקומית אלקנה:

1. לקראת הבחירות שקויימו ביום כ' באייר התשמ"ז - 19 במאי 1987 -
אושרו הצעות מועמדים כדלקמן:

הרשושנים שילה
סלומינסקי ניסן

2. המספר הכולל של הבוחרים שהצביעו בתחום הרשות המקומית 562
3. המספר הכולל של הקולות הכשרים 536
4. המספר הכולל של הקולות הפסולים 26
5. המספר הקולות הכשרים שניתנו לכל אחד מהמועמדים:

הקולות		שם המועמד
במספרים	באחוזים	הרשושנים שילה
120	22.39%	סלומינסקי ניסן
416	77.61%	

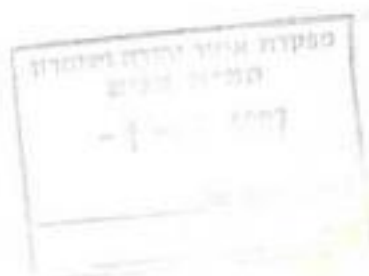
6. שמו של המועמד שנבחר:

ניסן
שם פרטי

סלומינסקי
שם משפחה

אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

כ"ב באייר התשמ"ז
21 במאי 1987



הודעה בדבר תוצאות הבחירות למועצה מקומית אלקנה

צו בדבר ניהול מועצה מקומית (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א - 1981
תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984

בהתאם לסעיף 15 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
ובהתאם לסעיף 79 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות
(יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1984, נמסרת בזאת הודעה על תוצאות הבחירות למועצה
המקומית אלקנה שקוימו ביום כ' באייר התשמ"ז - 19 במאי 1987.

א. אושרו רשימות המועמדים כלהלן:-

- אי - התנועה המרכזית למען אלקנה יפה
- בא - אזרחים בעד אלקנה - אלקנה בעד אזרחיה
- חי - אחדות ותנופה לחזון וליצירה

ב. המספר הכולל של הבוחרים שהצביעו בתחום הרשות המקומית 562

ג. המספר הכולל של הקולות הכשרים 546

ד. המספר הכולל של הקולות הפסולים 16

ה. מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל אחת מרשימות המועמדים:

<u>מספר הקולות</u>	<u>כינוי הרשימה</u>	<u>אות/יות</u>
174	התנועה המרכזית למען אלקנה יפה	אי -
159	אזרחים בעד אלקנה - אלקנה בעד אזרחיה	בא -
213	אחדות ותנופה לחזון וליצירה	חי -

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

RESEARCH REPORT

1. TITLE

2. AUTHOR

3. DATE

4. DEPARTMENT

5. ABSTRACT

6. SUMMARY

7. INTRODUCTION

8. THEORY

9. EXPERIMENT

10. RESULTS

11. CONCLUSION

ז. מספר המנדטים שזכתה בהם כל אחת מרשימות המועמדים:

<u>מספר המנדטים</u>	<u>כינוי הרשימה</u>	<u>אות/יות</u>
2	התנועה המרכזית למען אלקנה יפה	אי -
2	אזרחים בעד אלקנה - אלקנה בעד אזרחיה	בא -
3	אחדות ותנופה לחזון וליצירה	חי -

ח. שמות האנשים שנבחרו מכל רשימה ורשימה:-

(1) מרשימת: אי - התנועה המרכזית למען אלקנה יפה

1. גרין הריס (צבי)

2. אמיתי צבי

(2) מרשימת: בא - אזרחים בעד אלקנה - אלקנה בעד אזרחיה

1. הרשושנים שילה

2. גרניט חיים

(3) מרשימת: חי - אחדות ותנופה לחזון וליצירה

1. סלומינסקי ניסן

2. שטיינר מאיר

3. נחמני יצחק



אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

כ"ב באייר התשמ"ז
21 במאי 1987

1/11

21.12

אשר אהרן



סימוכין 7279

אלאזה

תאריך 28 במאי 1987

כס' באייר תשמ"ז

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة
קצין מטה פנים
صاحب الإدارة لشؤون الداخلية
ביח אל ת.ד. 16 טל: 953236
בסט אשיל ע. ב. ב. 17 טלפון

לכבוד,

מר ניסן סלומיאנסקי
ראש המועצה המקומית
אלקנה

נכבדי,

הנדון: ב ה י ר ו ת

שמחתי לשמוע כי הבחירות במועצתך עברו ללא תקלה ובסדר מופתי.

אני רוצה לברך אותך בהזדמנות זו על תוצאות ההצבעה ולאחל לך,
למועצתך ולישוב כלו הצלחה בעתיד.

בברכה,

ד"ר אהרן לוי

חממנה.

משרד הפנים
המינהל לשלטון המקומי
האגף למינהל ולעובדים
המחלקה להדרכה ברשויות המקומיות



למחלקה

ירושלים, כ"ה באייר תשמ"ז
24 במאי 1987

לכבוד
מר ניסן סלומיאנסקי
ראש המועצה המקומית
אלקנה

לניסן שלום רב,

עם הבחרך שנית לראשות המועצה המקומית אלקנה אבקש לברכך
ולאחל לך הצלחה בתפקידך החדש-ישן.

אין ספק שהבחירות עברו בנועם ובסדר מופתי הודות לשתוף
הפעולה הפורה שהיה לי עם מר יצחק אהרמון יו"ר ועדת הבחירות
עם מזכיר המועצה איציק פז, עם מאירה ועם צילה.

אנסיף ואומר שנהנתי מהעבודה אצלכם.

בכבוד רב,

יגאל יג

יהודה דוד
מנהל המחלקה

העתק: עו"ד אהוד שילת, המפקח הארצי על הבחירות
ד"ר אהרון לוי, הממונה על המחוז, יו"ש ✓
מר יצחק אהרמון, יו"ר ועדת הבחירות
מר דב קהת, מנהל האגף למינהל ולעובדים

բեռն չեւա ին.

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
בג"ץ 615/86, 641/86
תשנ"ז ניסן 22
1987 אפר' 22

אשר אלקנה

רמ"א
רע"כ תשתית
קמ"ט פנים
מנהל לשכת התכנון

הנדון: בג"ץ 615/86, 641/86 הקמת בית כנסת באלקנה

1. המדובר בעתירה שהוגשה ע"י המועצה המקומית והמועצה הדתית באלקנה כנגד מועצת התכנון העליונה ומספר תושבים באלקנה.
2. וזה סיפור המעשה, בקיצור - תוכנית המחאר ליישוב אלקנה קבעה, בין היתר, כי מגרש 1005 ייועד לבניני ציבור. ועדת התכנון המיוחדת לאלקנה החליטה כי במגרש יוקם בית כנסת. התושבים הפרטיים, שהם שכני המגרש, התנגדו להחלטה וערערו למח"ע.
3. לטענות התושבים הובטח להם כי במגרש יוקם מעון יום. לאחר דיון, מח"ע קיבלה את ערעור התושבים והחליטה כי במגרש 1005 לא יוקם בית כנסת. זהו הרקע לעתירות שבנדון אשר בהן טענו העותרות, בין היתר, כי מח"ע חרגה מסמכותה וכי אין ערעור של ההחלטה להקים במקום בית כנסת. כן טענו העותרות על פגמים שונים בהליך שהיה בפני מח"ע.
4. על בסיס הצעת ביהמ"ש הגיעו כל הצדדים המעורבים לפשרה שאלו עיקריה:
 - א. החלטת מח"ע האמורה לעיל אינה סופית ומחייבת.
 - ב. אם תבקשנה העותרות היתר בנייה להקים בית כנסת במגרש המריבה יהיו התושבים הפרטיים רשאים להופיע ולטעון טענותיהם בפני ועדת התכנון המיוחדת.
 - ג. אם תחליט ועדת התכנון המיוחדת ליתן היתר לא תבוצע הבנייה בפועל באתר אלא לאחר שבועיים ימים, בפרק זמן זה יהיו התושבים הפרטיים רשאים לערור למח"ע. (רצ"ב נוסחי הפשרה האמורה).
5. לידועתכם.

דנילו דרמן סגן
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי.

13/11

לוטה: נוסחי הפשרות

641/86 ז"א

בית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

1. המועצה הדתית, אלקנה.
2. אגודת בית הכנסת, אלקנה, עמותה רשומה ע"י ב"כ עו"ד ד. גורני; ד. יאראק או חיים לירן מרחוב רמב"ן 32, ירושלים

העורר

ג ד

1. מועצת התכנון העליונה
אזור יהודה ושומרון

- המשיבה 1 מיוצגת על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים
2. המועצה המקומית אלקנה

המשיבה 2 ע"י ב"כ עוה"ד א. גולדס, רחוב לוינסקי 56, תל-אביב



המשיבים 3-9 ע"י ב"כ עו"ד מ. לוגסי, רחוב אחוזה 110, רעננה -

המשיב

ה ע ו ר ר

הצדדים לעתירות מתכבדים להודיע לבית המשפט כי הגיעו לירי הסכמה בדבר:

מקובל על הצדדים לעתירה כי החלטת המשיבה 1 נשוא העתירה, אינה בגדר החלטה בערר על מתן היתר לפי סעיף 36 לחוק תכנון ערים, כפרים ובניינים לשנת 1966 שהינה פורמאלית סופית ומחייבת.

1.

2. העותרות תהינה רשאיות להגיש למשיבה 2 בקשה למתן היתר לבית כנסת במגרש 1005.

3. הועדה המיוחדת תפרסם הודעה על גבי לוח המודעות בדבר מועד הדיון בבקשה זו וכן תודיע לאחד המשיבים 3-9 על תאריך הדיון בבקשה, שבוע לפני וריכתו.

המשיבים 3-9 יהיו רשאים להשמיע התנגדותם למתן היתר בפני הועדה המיוחדת.

הועדה המיוחדת תדון בבקשה ובהתנגדות ותשקול את הטענות שהועלו בפניה קודם שתתן החלטה, (הכל בכפוף לאמור בסעיף 5 להלן).

4. לאחר שתתן החלטת הועדה המיוחדת, תעביר הועדה המיוחדת מחו היתר לפרק זמן של 14 יום.

במידה ויוגש ערר בנושא זה למועצת התכנון העליונה כמש"כ אותה תקופה, לא יינתן היתר עד להחלטה אחרת של מ"ע.

5. (א) כל צד שומר על כל מענותיו לרכות טענת העותרות והועדה המיוחדת כי המשיבים 3-9 אינם באים בגדר סעיף 36(א) לחוק תכנון ערים כפרים ובניינים הירדני וטענת המשיבים הנ"ל כי סעיף זה נועד על מנת ליתן להם זכות לערער על החלטת הועדה המיוחדת.

(ב) הועדה המיוחדת והמועצה הדתית מזהירים, מבלי לגרוע בטענה המפורטת בס"ק (א), כי לא תועלה טענה כי דין התנגדות המשיבים 3-9 להדחות מן המשפט הפורמלי שטרם ניתן היתר בניה.

6. על יסוד האמור לעיל מבקשים הצדדים לבטל את העתירה בלא צו להוצאות.

א' גולדס, עו"ד
ב"כ המשיבה 2

עוזי פוגלמן
סגן בכיר למרקליט המדינה
ב"כ המשיבה 1

מ. לוגסי, עו"ד
ב"כ המשיבים 3-9

ר. יאנק, עו"ד
ב"כ העותרות

30 מרס 1987

156

בג"צ 615/86

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

1. הועדה המיוחדת לתכנון ובניה אלקנה
2. המועצה המקומית אלקנה

ע"י ב"כ עוה"ד א. גולדס ו/או מ. זרטהימר
מרחוב לוינסקי 56, תל-אביב

ה ע ו ת ר ו ת

נ ג ד

מועצת תכנון עליונה
שליד המנהל האזרחי ביו"ש

על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים

ה מ ש י ב ה

ה ו ר ש ה

הצדדים לעתירה מבקשים להודיע לבית המשפט הנכבד כי הגיעו לירי הסכ
כדלקמן:

1. כפי שצוין בסעיף 12(נכ) לתצהיר התשובה, אין לראות בהחלטותיה של מ
משום קביעה מחייבת לפיה על מגרוש מס' 1005 יש להקים מעון יום.

2. על יסוד האמור מבקשים הצדדים לבטל את העתירה בלא צו להוצאות.

עו"ד פוגלמן
סגן בכיר לפרקליט המדינה
ב"כ המשיבה

א' גולדס, עו"ד
ב"כ העותרות

כ"א

למלך

המלך
אלה
אלה
אלה

למלך

המלך

למלך

כ"א

אלה
כ"א



מזכ"ל אלקנה

התאחדות איזור יהודה ושומרון
קצי"מ שנים

24-03-1987

3/1

בג"צ 641/86

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

1. המועצה הדתית, אלקנה
2. אגודת בית הכנסת, אלקנה, עמותה רשומה

העותרות

ע"י ב"כ עו"ד ד. גורני, ד. יאראק
או חיים לי-רון מרחוב ומב"ן 32, ירושלים

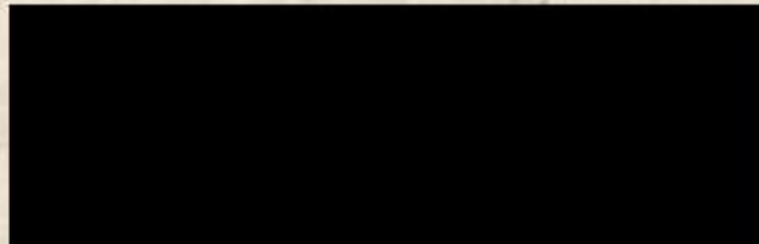
נ ג ד

1. מועצת התכנון העליונה
אזור יהודה ושומרון

המשיבה 1 מיוצגת על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים

2. המועצה המקומית אלקנה

המשיבה 2 ע"י ב"כ עוה"ד א. גולדס,
רחוב לוינסקי 56, תל-אביב



המשיבים 3-9 ע"י ב"כ עו"ד מ. לוגסי,
רחוב אחוזה 110, רעננה

המשיבים

ה ד ע ה

הצדדים לעתירות מתכבדים להודיע לבית המשפט כי הגיעו לידי הסכמה
כדלקמן:

מקובל על הצדדים לעתירה כי החלטת המשיבה 1 נשוא העתירה, אינה בגדר
החלטה בערר על מתן היתר לפי סעיף 36 לחוק תכנון ערים, כפרים ובנינים
לשנת 1966 שהינה פורמאלית סופית ומחייבת.

1.

א"ק"י

13
12
11
10
9
8
7
6
5
4
3
2
1

2 העותרות תהינה רשאיות להגיש למשיבה 2 בקשה למתן היתר לבית כנסת במגרש 1005.

3 הועדה המיוחדת תפרסם הודעה על גבי לוח המודעות בדבר מועד הדיון בבקשה זו וכן תודיע לאחר המשיבים 9-3 על תאריך הדיון בבקשה, שבוע לפני עריכתו.

המשיבים 9-3 יהיו רשאים להשמיע התנגדותם למתן היתר בפני הועדה המיוחדת.

הועדה המיוחדת תדון בבקשה ובהתנגדות ותשקול את הטענות שהועלו בפניה קודם שתנתן ההחלטה, (הכל בכפוף לאמור בסעיף 5 להלן).

4 לאחר שתנתן החלטת הועדה המיוחדת, תעכב הועדה המיוחדת מתן ההיתר לפרק זמן של 14 יום.

במדינת ישראל יוגש ערר בנושא זה למועצת התכנון העליונה במשך אותה תקופה, לא יינתן ההיתר עד להחלטה אחרת של מת"ע.

5. (א) כל צד שומר על כל טענותיו לרבות טענת העותרות והועדה המיוחדת כי המשיבים 9-3 אינם באים בגדר סעיף 36(1) לחוק תכנון ערים כפרים ובנינים הירדני וטענת המשיבים הנ"ל כי סעיף זה נועד על מנת ליתן להם זכות לערער על החלטת הועדה המיוחדת.

(ב) הועדה המיוחדת והמועצה הדתית מצהירים, מבלי לגרוע בטענה המפורטת בס"ק (א), כי לא תועלה טענה כי דין התנגדות המשיבים 9-3 להדחות מן השם הפורמלי שטרם ניתן היתר בניה.

6. על יסוד האמור לעיל מבקשים הצדדים לבטל את העתירה בלא צו להוצאות.

א' גולדס, עו"ד
ב"כ המשיבה 2

עוזי פוגלמן
סגן בכיר לפרקליט המדינה
ב"כ המשיבה 1

מ. לוגסי, עו"ד
ב"כ המשיבים 9-3

ר. יאראק, עו"ד
ב"כ העותרות

בג"צ 615/86

דעת איזור יהודה ושומרון
קמ"מ פנים
24-03-1987

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

1. הועדה המיוחדת לתכנון ובניה אלקנה
2. המועצה המקומית אלקנה

ע"י ב"כ עוה"ד א. גולדס וצאו מ. ורטהימר
מרחוב לוינסקי 56, תל-אביב

ה ע ו ת ר ו ת

נ ג ד

מועצת תכנון עליונה
שליד המנהל האזרחי ביו"ש

על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים

ה מ ש י ב ה

ה ע ד ו ה

הצדדים לעתירה מבקשים להודיע לבית המשפט הנכבד כי הגיעו לידי הסכמה כולקמן:

1. כפי שצויין בסעיף 12(ב) לתצהיר התשובה, אין לראות בהחלטותיה של מת"ע משום קביעה מחייבת לפיה על מגרש מס' 1005 יש להקים מעון יום.
2. על יסוד האמור מבקשים הצדדים לבטל את העתירה בלא צו להוצאות.

עוזי פוגלמן
סגן בכיר לפרקליט המדינה
ב"כ המשיבה

א' גולדס, עו"ד
ב"כ העותרות

למ
אלקנה

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף למינהל ועובדים
המחלקה להדרכה ברשויות המקומיות

ירושלים, ז' בשבט תשמ"ז
6 בפברואר 1987

לכבוד
מר ניסן סלומיאנסקי
ראש המועצה המקומית
אלקנה

נכבדי,

הנדון: תפקיד המועצה המקומית בהכנת הבחירות

כדי שנוכל לקיים אצלכם את הבחירות בסדר וביעילות, המועצה תצטרך לסייע לוועדת הבחירות על ידי כך שתעמיד לרשות הועדה ולרשות פקיד הבחירות באופן קבוע:

1. שרותי משרד - מזכירה להדפסות, לצילומים, לכתיבת פרוטוקולים וכו'.
 2. מזכיר הועדה - אותו ימלא, כמקובל, מזכיר המועצה המקומית.
- אבקש להכין שרותים אלו החל, ממועד כנוס הועדה כפי שיתואם בין יו"ר הועדה לבין הח"מ.

בכבוד רב,

י

יהודה דוד
מנהל המחלקה

העתק: עו"ד אהוד שילת, מפקח ארצי על הבחירות, משרד הפנים
ד"ר אהרון לוי, הממונה על הישובים באו"ש, משרד הפנים

16. 300/ N.



סימוכין 6903

الإشارة

חאריך ו' בשבט התשמ"ז

تاريخ 5 בפברואר 1987

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אשיל ח.פ. 17 טלפון 952627

הממונה ביהודה ושומרון

לכבוד

מר ניסן סלומינסקי

ראש המועצה המקומית

אלקנה

נכבדי,

הנדון: ועדת בחירות - אלקנה
סימוכין: מכתב מיום 1.2.87

1. לאור מכתבך שבסימוכין, ולאחר התייעצות ע"פי דין, אני מאשר בזה את חברי ועדת הבחירות.

2. רצ"כ כתב המינוי לחברי הוועדה.

בהצלחה.

בכבוד רב
ד"ר אהרון לוי
הממונה ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

מינוי ועדת בחירות מאוחדת

בתוקף סמכותי לפי כלל 12 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"ה - 1985, הנני קובע כי מספר חברי ועדת הבחירות ב-אלקנה יהיה 7.

לאחר התייעצות עם גופים המייצגים את תושבי המועצה המקומית אלקנה ובהתחשב בכל האפשר בתוצאות הבחירות האחרונות, הנני ממנה את הרשומים מטה להיות חברי ועדת הבחירות ויושב ראש ועדת הבחירות:

1. אהרמן יצחק
 2. בר נוי דוד
 3. גודובניק חיים
 4. גרין חיים
 5. פסקל אשר
 6. זהוראי צדוק
 7. שמעוני צביה
- מר אהרמן יצחק יהיה יו"ר הועדה.

כבוד רם,
ח"ר אהרון לני
הממונה ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

מינוי ועדת בחירות ממונה

בתוקף סמכותי לפי כלל 12 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"ה - 1985, הנני קובע כי מספר חברי ועדת הבחירות ב-אלקנה יהיה 7.

לאחר התייעצות עם גופים המייצגים את תושבי המועצה המקומית אלקנה ובהתחשב בכל האפשר בתוצאות הבחירות האחרונות, הנני ממנה את הרשומים מטה להיות חברי ועדת הבחירות ויושב ראש ועדת הבחירות:

1. אהרמן יצחק
 2. בר נוי דוד
 3. גודובניק חיים
 4. גרין חיים
 5. פסקל אשר
 6. זהוראי צדוק
 7. שמעוני צביה
- מר אהרמן יצחק יהיה יו"ר הועדה.

כבוד רם,
ח"ר אהרון לני
הממונה ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"ה - 1985

מינוי ועדת בחירות מזונה

בתוקף סמכותי לפי כלל 12 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"ה - 1985, הנני קובע כי מספר חברי ועדת הבחירות ב-אלקנה יהיה 7.

לאחר התייעצות עם גופים המייצגים את תושבי המועצה המקומית אלקנה ובהתחשב בכל האפשר בתוצאות הבחירות האחרונות, הנני ממנה את הרשומים מטה להיות חברי ועדת הבחירות ויושב ראש ועדת הבחירות:

1. אהרמן יצחק
 2. בר נוי דוד
 3. גודובניק חיים
 4. גרין חיים
 5. פסקל אשר
 6. זהוראי צדוק
 7. שמעוני צביה
- מר אהרמן יצחק יהיה יו"ר הועדה.

כבוד רם,
ד"ר אהרון לוי
המזונה ביהודה ושומרון



סימוכין 6903

الإشارة

תאריך ו' בשבט התשמ"ז

تاريخ 5 بفرورار 1987

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אייל ס.ב. 17 טלפון 90262

הממונה ביהודה ושומרון

לכבוד

מר ניסן סלומינסקי

ראש המועצה המקומית

אלקנה

נכבדי,

הנדון: ועדת בחירות - אלקנה

סימוכין: מכתב מיום 1.2.87

1. לאור מכתבך שבסימוכין, ולאחר התייעצות ע"פי דין, אני מאשר בזה את חברי ועדת הבחירות.

2. רצ"ב כתב המינוי לחברי הוועדה.

בהצלחה.

לכבוד רב
ד"ר אהרון לוי
הממונה ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981
כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)
התשמ"ה - 1985

מינוי ועדת בחירות ממונה

בתוקף סמכותי לפי כלל 12 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"ה - 1985, הנני קובע כי מספר חברי ועדת הבחירות ב-אלקנה יהיה 7.

לאחר התייעצות עם גופים המייצגים את תושבי המועצה המקומית אלקנה ובהתחשב בכל האפשר בתוצאות הבחירות האחרונות, הנני ממנה את הרשומים מסה להיות חברי ועדת הבחירות ויושב ראש ועדת הבחירות:

1. אהרמן יצחק
 2. בר נוי דוד
 3. גודובניק חיים
 4. גרין חיים
 5. פסקל אשר
 6. זהוראי צדוק
 7. שמעוני צביה
- מר אהרמן יצחק יהיה יו"ר הועדה.

בבית דין,
חזר אהרון לוי
הממונה ביהודה ושומרון



ב' שבט תשמ"ז
1 בפברואר 1987

המועצה המקומית



לכבוד

ד"ר אהרן לוי

הממונה על הישוכים היהודים כיו"ש

הנדון: ועדת בחירות - אלקנה

1. בהמשך לפגישתך אלינו דנה המועצה המקומית אלקנה בישיבתה מיום 12.1.87 בשמות מוסלמים לוועדת בחירות אלקנה, אשר מיצגים את כל שכבות הציבור.
2. לוסה שמות מוסלמי המועצה לכהן בוועדת הבחירות.
3. לאשורך אודה.

בכבוד רב
ניסן סלומינסקי
ראש המועצה המקומית
אלקנה

המועצה המקומית



כ' בשבט תשמ"ז
ב"ה 1 כסלו 1987

ועדת בחירות לרשות המקומית - אלקנה

1. אהרמן יצחק - יו"ר
2. בר-נוי דוד
3. גודובניק חיים
4. גרין חיים
5. דסקל אשר
6. זהוראי צדוק
7. שמעוני צביה

* * * * *

למך אלקנה

מדינת ישראל
משרד הפנים
המפקח הארצי על בחירות

תל-אביב - מגדל שלום
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 סל' 03-652849

תאריך: כח' טבת התשמ"ז
29 בינואר 1987

מספר

אל: מר יהודה דוד, פקיד בחירות, מועצה מקומית אלקנה.

הנדון: מינוי כפקיד בחירות -
מועצה מקומית אלקנה.

רצ"ב מינויך כפקיד בחירות במועצה מקומית אלקנה.
כמו כן רצ"ב לוח זמנים לבחירות שיתקיימו ביום 19.5.87.
ב ה צ ל ח ה .

ב ב ר כ ח ,
רבקה גולדשטיין
עוזר ראשי למפקח הארצי

העתק: ראש מועצה מקומית אלקנה.
ד"ר אהרן לוי, הממונה על יהודה ושומרון.

צ ב א ה ג נ ה ל י ש ר א ל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א - 1981

מינוי פקיד בחירות

בתוקף סמכותי כמפקח על הבחירות על פי סעיף 6(ב) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, אני ממנה את

יהודה דוד

להיות פקיד הבחירות למועצה המקומית אלקנה.

תחילת תקפו של מינוי זה ביום התימתו.



אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח על הבחירות

כ"ז טבת התשמ"ז - 28 בינואר 1987

אמנון אלקנה

מדינת ישראל
משרד הפנים
המפקח הארצי על בחירות

תל-אביב - מגדל שלום
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 טל' 03-652849

תאריך: כח' טבת התשמ"ז
29 בינואר 1987

מספר

אל: ד"ר אהרן לוי, הממונה, יהודה ושומרון.. ✓

הנדון: מינוי כפקיד בחירות -
מועצה מקומית אלקנה.

1. רצ"ב מינויי ע"ש יהודה דוד כפקיד בחירות במועצה מקומית אלקנה.
2. רצ"ב לוח זמנים לבחירות שיתקיימו ביום 19.5.87.
3. רצ"ב מינוי מפקח על הבחירות ע"ש אהוד שיל"ת. אבקש לחתום על המינוי ולהחזירו אלינו.

בכ"ח,
דבקה גולדשטיין
עוזר ראשי למפקח הארצי

א. אלקנה
11.2.87

1

מדינת ישראל

משרד הפנים
רחוב הלל 24
ירושלים 91023

מינהל אוכלוסין
אגף שירותי ענ"א

תאריך:
י"ז בטבת תשמ"ז
18 בינואר 1987
מס':
לק/31/1

לכבוד
מר יצחק פז
מזכיר המועצה
המועצה המקומית אלקנה
דאר נע אפרים 44801

הנדון: רשימת תושבי אלקנה
סמכין: מכתב מ-11.1.87

1. מאשרים בזה מתן רשימת תושבי אלקנה ממאגרי מינהל אוכלוסין.
2. הנתונים שאנו מאשרים מסירתם: מספר זהות, שם משפחה, שם פרטי, שם אב, שנת לידה ומען (וישוב, רחוב/שכונה, מספר בית ומיקוד).
3. המידע מיועד לעדכון ורישום תושבים אשר אינם מופיעים במרשם כתושבי אלקנה.
4. האישור בתוקף חד פעמי.
5. האישור מותנה באיסור להעביר את המידע או מקצתו לכל גורם אחר ו/או מטרה אחרת וכן יש להתייחס לנתונים בכפוף לחוק הגנת הפרטיות.
6. אני רואה חובה להפנות אותך לחוק הגנת הפרטיות על תקנותיו.
7. את הדשימות יש לשמור בארון נעול.
8. בדבר סדרי קבלת השירות, עלות הביצוע, לוח זמנים, מיפרטים טכניים וכד', נא לפנות למר אריה שמעוני ממלם מערכות בע"מ. הקריה-רוממה, ירושלים, טל' 525111.

בכבוד רב,
דמי שבו
מנהל אגף ענ"א

העתק:
ד"ר א' לוי - משרד הפנים
מר ניסן סלומינסקי, יו"ר המועצה
מר אריה שמעוני, מלם מערכות בע"מ

כ"ה יום י"ב בטבת תשמ"ז

11.1.87

המועצה המקומית



לכב'

מר רמי שבו

מנהל אגף ע"א

משרד הפנים

הנדון: רשימות מרשם האוכלוסין באלקנה.

1. בהמשך לפניחנו לד"ר א. לוי, הממונה על הישובים היהודים ב"ש, הנני פונה בבקשה להעמיד לרשותנו את רשימת תושבי אלקנה כפי שהנם רשומים כחוק במרשם האוכלוסין.
2. הרשימות דרושות לנו לצורך הדיונים מול משרד הפנים בנושאי התקציב השוטף למועצה.
3. קיים פער גדול בין מספר התושבים, כפי שהינו מופיע ברשומי משרד הפנים לבין האוכלוסיה בפועל המתגוררת באופן קבוע באלקנה.
4. עם קבלת הרשימות נבצע פעולה נמרצת של רישום תושבים אשר אינם מופיעים במרשם, חוך שימוש בצעדים אדמיניסטרטיביים כמניעת שמוע בשרותים וכו' כדי להבטיח רישום חכסימלי של התושבים.
5. נודה לך באם תחיש העברת הרשימות לידינו, עם קבלת הוראת שלום נעביר לכם התמורה.

העתק: ד"ר א. לוי - מ. הפנים, י"ם.

ניסן סלומינסקי - יור המועצה.

בכבוד רב

יצחק פז,

מזכיר המועצה.

למנהל
אשרון

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון)

התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א - 1981

מינוי מפקח על הבחירות

בתוקף סמכותי כממונה על פי סעיף 6(א) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981, אני ממנה את

אהוד שיל"ת

להיות מפקח על הבחירות למועצה המקומית אלקנה.

תחילת תקפו של מינוי זה ביום חתימתו.

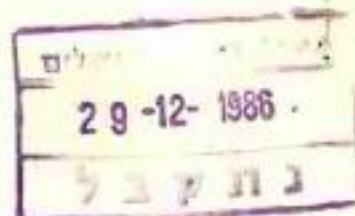
ד"ר אהרן שני
ה מ מ ו נ י

לוח זמנים
לבחירות אלקנה - כ' באייר התשמ"ז - 19.5.87

מס. סדר	הסעיפים תקנון	הוראות	ה פ ע ו ל ה	מס' הימים ביחס ליום הקובע	החשמ"ז - 1987
1		11(א)	הזדהות הסיעות במועצה	- 13	
2		9(ב)	הגשת רשימות נציגים במועצה	- 12	
3		12	הקמת ועדת בחירות במועצה קרואה / ממונה	- 7	א' ב' בשבט 1.2
4		9(א)	בחירת ועדת בחירות ע"י המועצה	- 7	
5		9(ג)	הודעה למפקח על בחירת ועדה	- 5	
6	9-17		ה י ו מ ה ק ו ב ע	0	א' ט' בשבט 8.2
7	9(ד)	✓	מינוי הועדה ע"י הממונה	+ 3	
8	7		השלמת פנקס הבוחרים ע"י הועדה	+ 15	ב' כ"ד בשבט 23.2
9	7		השלמת הפנקס ע"י פקיד הבחירות	+ 22	א' באדר 2.3
10	11(ב)		הצגת פנקס הבוחרים לא יאחר מ -	+ 22	א' באדר 2.3
11	11(א)		סיום הצגת פנקס הבוחרים	7 ימים אחרי פעולה 10	ב' ח' באדר 9.3
12	12(א)		מועד אחרון להגשת ערר	10 ימים אחרי פעולה 10	ה' י"א באדר 12.3
13	12(ב)		החלטת הועדה בערר	3 ימים אחרי פעולה 12	א' י"ד באדר 15.3 (פורים)
14	12(ב)		הודעה לעורר על החלטת הועדה	4 ימים אחרי פעולה 12	ב' ט"ו באדר 16.3
15	12(ג)		מועד אחרון להגשת ערעור לביה"מ	10 ימים אחרי פעולה 14	ה' כ"ה באדר 26.3
16	12(ה)		מחן פסק הדין בערר	17 ימים אחרי פעולה 14	ה' ג' בניסן 2.4
17	7		חתימה על פנקס הבוחרים	17 ימים אחרי פעולה 14	ה' ג' בניסן 2.4
18	8(א)		מסירת פנקס הבוחרים לפקיד הבחירות	17 ימים אחרי פעולה 14	ה' ג' בניסן 2.4
20	34		חלוקת חוברות מועמדים לרשימות מועמדים	- 40	ה' י' בניסן 9.4
21	26		פרסום הודעת בחירות מס' 1	- 37	א' י"ג בניסן 12.4
22	27(א)		הגשת רשימות המועמדים	- 27 - 26	ה' ד' כ"ג-כ"ד בניסן 22-23.4
23	31		הודעה על ליקויים ברשימות מועמדים	- 21	ג' כ"ט בניסן 28.4
24	31		תיקון הליקויים	- 19	ה' א' באייר 30.4
25	32		הודעת פקיד הבחירות על אישור/פסילה רשימה	- 16	א' ד' באייר 3.5
26	44(ג)		הודעה לב"כ הרשימות על צורה פתקי ההצבעה	- 14	ג' ו' באייר 5.5
27	21(ג)		מינוי ועדות הקלפי	- 14	ג' ו' באייר 5.5
28	12(א)12(ב)		המועד האחרון לערר על אישור/פסילה מועמד	- 13	ד' ז' באייר 6.5
29	8(ב)		מסירת פנקסי הבוחרים לב"כ הרשימות	- 12	ה' ח' באייר 7.5
30	38(ב)		הודעה על התקשרויות	- 10	א' י"א באייר 10.5 *
31	12(א)12(ג)		מחן פסה"ד על אישור/פסילה רשימה	- 8	ב' י"ב באייר 11.5
32	38(ג)		בטול התקשרות	- 8	ב' י"ב באייר 11.5
33	41		פרסום הודעת בחירות מס' 2	- 6	ד' י"ד באייר 13.5
34	44(ד)		מסירת פתקי הצבעה לפקיד הבחירות	- 3	א' י"ח באייר 17.5 *
35	46		מסירת ציוד לוועדות הקלפי	- 1	ב' י"ט באייר 18.5
36	74(ב)		י ו מ ה ב ח י ר ו ת	0	ג' כ' באייר 19.5
37	15		מסירת פרוטוקול פקיד הבחירות למפקח	+ 1	ד' כ"א באייר 20.5
38	22(ב)		פרסום תוצאות הבחירות ע"י המפקח	+ 10	ו' א' בסיון 29.5
39	17(א)		ב ח י ר ו ת ח ו ז ר ו ת לראש ראשות	+ 14	ה' ז' בסיון 4.6 **
40	17(ג)		ערעור לביה"מ על תוצאות הבחירות	+ 14 אחרי פעולה 37	ו' ט"ו בסיון 12.6
			פסק דין בערעור בחירות	+ 30 אחרי פעולה 39	א' ט"ו בתמוז 12.7

* = נדחה בגלל שבת ליום א'
 ** = נדחה בגלל חג השבועות ליום חול ראשון שאחריו.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המפקח הארצי על בחירות



תל-אביב - מגדל שלום
קומה 15, מעליות 6, 7, 8
ת.ד. 29091 טל' 03-652849

תאריך: כ' בכסלו תשמ"ז
22 בדצמבר 1986

אל: ד"ר א' לוי, המחלקה לרשויות מקומיות ✓

הנדון: בחירות - אלקנה

א. רצ"ב לוח זמנים לבחירות באלקנה לפיו יערכו הבחירות ביום 19.5.87.

ב. לוח הזמנים הוכן בהתאם להוראות השעה דהיינו לוח זמנים מקוצר כפי שהיה ביתר המועצות המקומיות ביו"ש בהתאם לתיקון מס' 38 של התקנון.

ג. אבקש לעשות את הפעולות כדלקמן:
(1) להדפיס את הנוסח הרצ"ב (מסומן א') במודעה ולדאוג לכך שהמודעה תודבק על לוח המודעות באלקנה.

(2) רצוי מאד לתאם הסדר עם מרשם האוכלוסין, בדומה להסדרים בעבר, שפקיד המרשם יגיע לאלקנה למספר ימים לשם רישום שינויי מען.

(3) יש לפרסם את המודעה לא יאוחר מיום 10.1.87.

(4) להדפיס את הנוסח הרצ"ב (מסומן ב') כמודעה מטעמך ולהדביקה כאמור על לוח המודעות.

ועדת בחירות ד.

(1) עליך למנות ועדת בחירות לא יאוחר מיום 1.2.87.

(2) מספר חברי הועדה יהיה כמספר חברי המועצה העומדת לבחירה. לפיכך עליך לקבוע מספר זה ולציין בהודעה מטעמך.

(3) ועדת הבחירות תורכב לאחר התייעצות עם גופים המייצגים לדעתך את תושבי המקום. לנוחיותך רצ"ב תוצאות הבחירות לכנסת ה-11 (מסומן ג').

(4) עליך למנות אחד מחברי הועדה ליושב ראש הועדה.

(5) רצ"ב נוסח כתב המינוי (מסומן ד').

בברכה,
אהוד שיל"ת, עו"ד
המפקח הארצי

העתקים: מנכ"ל
יועץ משפטי

אלקנה - תוצאות הבחירות לכנסת ה-11

<u>הרשימה</u>	<u>% מקולות כשרים</u>
מחל	23.7
ת (תחיה)	25.9
ב	23
עד (מורשה)	23
אמת	2.2
יש (הורוביץ)	0.4
שס	0.4
ג (אגודת ישראל)	0.4
כד	1.1

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א - 1981

כללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון)
התשמ"ה - 1985

מינוי ועדת בחירות ממונה

בתוקף סמכותי לפי כלל 12 לכללים והוראות בדבר בחירות למועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה - 1985, הכני קובע כי מספר חברי ועדת הבחירות ב- אלקנה יהיה 7....

לאחר התייעצות עם גופים המיצגים את תושבי המועצה המקומית אלקנה ובהתחשב בכל האפשר בתוצאות הבחירות האחרונות הכני ממנה את הרשומים מטה להיות חברי ועדת הבחירות ויושב ראש ועדת הבחירות:

1. אהוד אולן
 2. דוד גולן
 3. חוקיאל חיים
 4. אביאל חיים
 5. יוסף שש
 6. משה זינגר
 7. אהוד זקיה
- מר אהוד אולן... יהיה יו"ר הועדה

ד"ר א' לוי

הממונה

תאריך:

התאריך	8/2/86	מסל	57
חוק מס	היום	מספר	10
		מספר	10

היום (10/2/86)

מספר

מספר

ס י כ ו ם ד ו " ח ב י ק ו ר ת

שם הרשות המקומית : מועצה מקומית אלקנה

שנת הכספים : 1 9 8 4

שם רואי החשבון המבצעים את הביקורת : שרון שטיינר

א. מדדים לבחינת איתנות של הרשות

1. יחס הכנסות עצמאיות לסה"כ הכנסות בתקציב הרגיל 19.3%
2. יחס פרעון נלוות מסה"כ הוצאות בתקציב הרגיל 0.5%
3. יחס הוצאות מימון מסה"כ הוצאות בתקציב הרגיל 0.1%
4. יחס מקורות עצמאיים לסה"כ הוצאות בתקציב כלתי רגיל 76.7%
5. יחס עומס הנלוות לסה"כ הוצאות בתקציב הרגיל 9.4%
6. יחס שוטף $\frac{1}{1.07} = \frac{227}{244}$
7. יחס הגביה לחיוב השנתי 95.8
8. יחס הגביה לחיוב המצטבר 84.4
9. הגרעון המצטבר (במליוני שקלים):

265	תשלומים בשנת הדו"ח
248	תקבולים בשנת הדו"ח
17	גרעון השנה
1	גרעון כחחילת השנה
18	גרעון מצטבר
==	

10. עודף שנתי בתקציב רגיל כלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח (במליוני שקלים) 151
- 32 % מסה"כ הוצאות כנ"ל

ב. הערכה כללית של סדרי המינהל והמבדק ברשות

1. באופן כללי ניתן לציין שסדרי המינהל והמבדק מניחים את הדעת.
2. קיים פחת של 23.3% במשק המים, לפני זקיפת השימוש של צריכת הרשות. צריכת הרשות אינה נמדדת. לפי הערכה אחרי נכוי צריכת השימוש של הרשות פחת המים מסתכם ב-13.8%.
3. עובדי המועצה מושכים כספים מהקופה כנגד הפקדת צ"ק. ההסבר אין במקום בנק.
4. פיקוח על 3 כלי הרכב של הרשות אינו עונה לצרכי מבדק פנימי תקין.
5. החריגות מביצוע התקציב הינן מזעריות.

ג. הדו"ח הכספי המבוקר

1. הביקורת על הדו"ח הכספי של הרשות התחילה לאחר שהרשות הוציאה דו"ח כספי. היקף פעולות התיקון והמיון הינו מצומצם למדי.
2. הדו"ח הכספי והדו"ח המפורט כולל את כל הנושאים הכלוליים בתכנית הביקורת, בהתחשב באופי הרשות.
3. הדו"ח ערוך בצורה מסודרת, עניינית וחמציתית. צורת ההצגה מאפשרת קבלת תמונה נאותה על מצבה הכספי של הרשות וסדרי המינהל הנהוגים בה.

א. גרפז
רואה חשבון



תאריך: 15.10.1986

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת רואה חשבון לעיריות

ירושלים, 19.11.86

אל: הממונה על יהודה ושומרון

הנדון: דו"ח רואה חשבון שביקר את הדו"ח הכספי של מו"מ
אלקנה לשנת 1984/5

ביום 19.10.86 הועבר אליכם הדו"ח הכספי של מו"מ אלקנה והרשות
נחבשה להעביר את הדו"ח לחברי ועדת הבקורת בהתאם לסעיף 188
(ב) לצו המועצות המקומיות.

אודה לך אם תפנה לרשות ותקבל את תגובתה באשר לדיון בדו"ח
(במידה והתקיים) ותוצאותיו.

בברכה,


שולמית לוי
רואה חשבון לעיריות



העחק: מר א. הכט, רואה חשבון לעיריות



סימוכין 6665

الشارة

תאריך כא' בחשוון תשמ"ז

تاريخ 23 בנובמבר 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الادارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

بيت ايل ص.פ. 16 تليفون 953236

הממונה ביהודה ושומרון

אל: מר אהוד שילת-המפקח הארצי על הבחירות-משרד הפנים-בניין שלום, ת"א

הנדון: בחירות למועצה המקומית אלקנה

1. מר א.הכט, ראש המינהל לשלטון מקומי אישר היעתנו לעריכת בחירות למועצה המקומית אלקנה.
2. אבקשך להואיל ולהכין כל הנדרש לנושא זה.
3. ד"ר אהרון לוי וראש המועצה אלקנה יהיו בקשר אתך ליישום החלטה זו.

נכר כה

שלמה עמר

קמ"ט פנים

העתקים: 1. מר א.הכט

2. ראש המועצה המקומית אלקנה

3. ד"ר אהרון לוי

4. יועמ"ש-איו"ש



סימוכין 6612

الإشارة

תאריך א' בחשוון התשמ"ז

תאריך 3 בנובמבר 1986

[Handwritten signature]

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אשיל צ.ב. 16 טלפון 953236

הממונה ביהודה ושומרון

אל: מר אריה הכט-מנהל מינהל השלטון המקומי-משרד הפנים, ירושלים

הנדון: מועצה מקומית אלקנה - בחירות

1. בנושא הנ"ל כתבתי לך מספר פעמים ונתקיים לפני מעל לחודש דיון בלשכתו של ד"ר א. לוי והוחלט להמליץ בפניך לקיים בחירות למועצה מקומית אלקנה.
2. בטרם אבקש מאהוד שילת לפעול לקיים הבחירות אבקש האשור של ההנהלה.

[Handwritten signature]

שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

[Handwritten notes:]
אליה
שלמה עמר
סיכום ע.ע. לקראת הבחירות
ואשרורן להמשלה
אריה

דמי טלפון	לשירות מקומי
2086	7-10
10	10



סימוכין 6665

الإشارة

תאריך כא' בחשוון התשמ"ז

تاريخ 23 בנובמבר 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة
 קצין מטה פנים
 ضابط الإدارة لشؤون الداخلية
 בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
 بیت אשיל מ.ב. 67 טלפון 652627

הממונה ביהודה ושומרון

אל: מר אהוד שילת-המפקח הארצי על הבחירות-משרד הפנים-בניין שלום, ת"א

הנדון: בחירות למועצה המקומית אלקנה

1. מר א.הכט, ראש המינהל לשלטון מקומי אישר היעתנו לעריכת בחירות למועצה המקומית אלקנה.
2. מבקש להואיל ולהכין כל הנדרש לנושא זה.
3. ד"ר אהרון לוי וראש המועצה אלקנה יהיו בקשר אתך ליישום החלטה זו.

בברכה

שלמה עמר

קמ"ט פנים

- העתקים: 1. מר א.הכט
 2. ראש המועצה המקומית אלקנה
 3. ד"ר אהרון לוי ✓
 4. יועמ"ש-איו"ש



סימוכין 6612

الإشارة

תאריך א' בחשון התשמ"ז

תאריך 3 בנובמבר 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 الإدارة المدنية لمنطقة سجون والسامرة
 קצין מטה פנים
 صابط الإدارة لشؤون الداخلية
 בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
 بيت ايل ص.ב. 16 تليفون 953236

הממונה ביהודה ושומרון

אל: מר אריה הכט-מנהל מינהל השלטון המקומי-משרד הפנים, ירושלים

הנדון: מועצה מקומית אלקנה - בחירות

1. בנושא הנ"ל כתבתי לך מספר פעמים ונתקיים לפני מעל לחודש דיון בלשכתו של ד"ר א. לוי והוחלט להמליץ בפניך לקיים בחירות למועצה מקומית אלקנה.
2. בטרם אבקש מאהוד שילת לפעול לקיים הבחירות אבקש האשור של ההנהלה.

בברכה

שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

אוריאל איתן ✓



המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 الإدارة المدنية لمناطق يهودا والسامرة
 קצין מטה פנים
 عايط الإدارة لشؤون الداخلية
 בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
 פקס: 953236 טלפון 953236

סימונין 6597
 الإدارة
 תאריך כז' בתשרי התשמ"ז
 - אר"י 30 באוקטובר 1986

למחלקת המבחן

הממונה ביהודה ושומרון

אל: יו"ר המועצה המקומית אלקנה

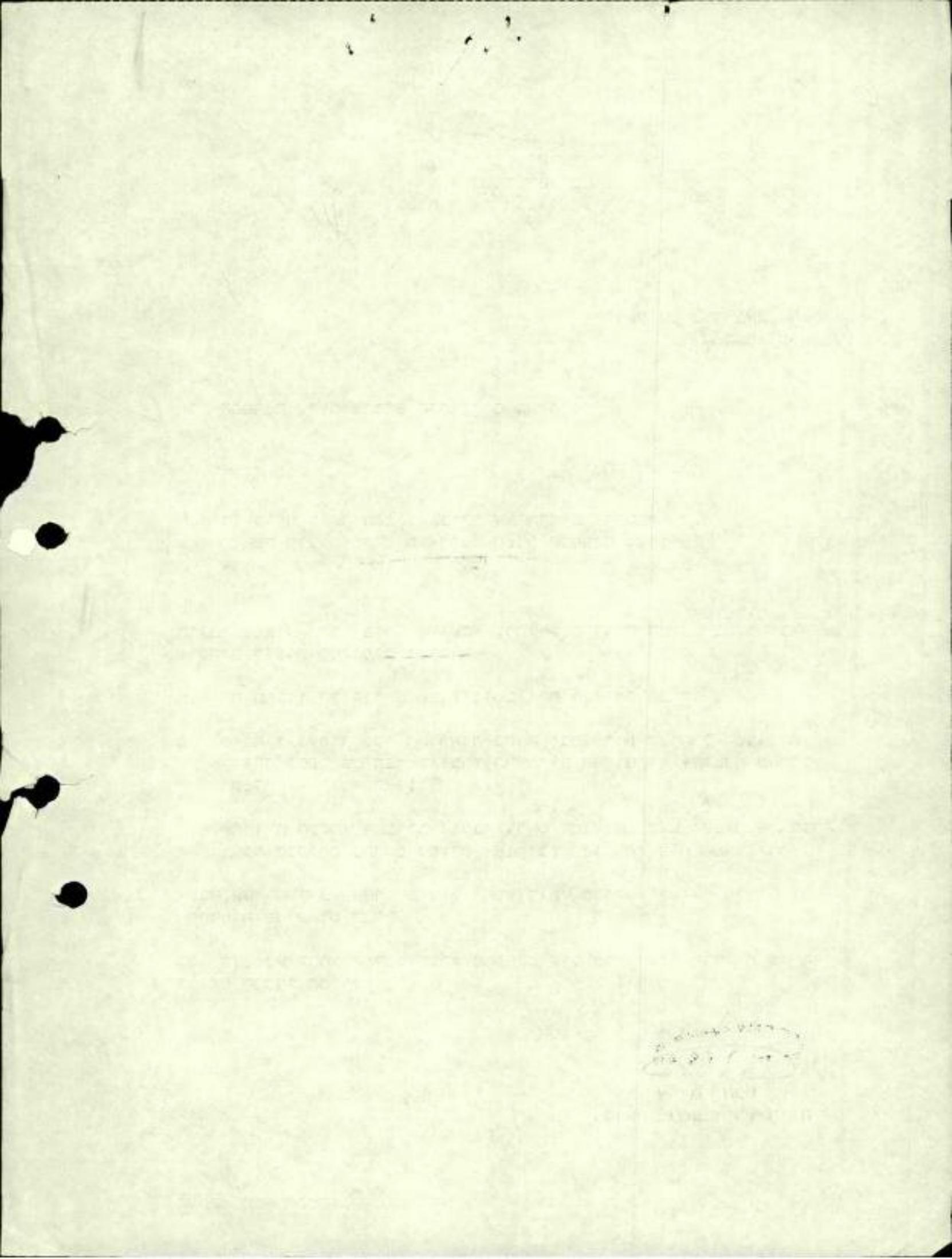
הנדון: דו"ח רואה חשבון ושביקור את הדו"ח הכספי
של מועצה מקומית אלקנה לשנת הכספים 1984

1. הריני מצביא לך בזה עותק מהדו"ח הנ"ל. אבקש:
- א. את תיקון הליקויים שצויינו בדו"ח הבקורת הנ"ל.
- ב. לנהוג בעתיד לפי ההוראות בחוק ובהנחיות לניהול חשבונות ודו"ח כספי שניתנו לגזברי הרשויות המקומיות (הובח מתמוז התשל"ז - יוני 1977).
- ג. שהדו"ח הכספי המבוקר יועבר לעיון, התייחסות, לראש המועצה וחברי המליאה וכן בעדת הבקורת בהתאם לסעיף 188 (ב) לצו המועצות המקומיות.
- אשמח אם תדווח לי על ביצוע הפעולות שנקטו ותדווח לנו על התקדמות בנושאים הנ"ל.
- כמו כן, נא להמציא לנו העתק מהפרוטוקול של ועדת הבקורת על הדיון בדו"ח הכספי המבוקר.


 שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

העתק: מר אריה הכט
 מר ש.קליינר



לד"ר משה אלקנה

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל השלטון המקומי
היחידה לבקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ב בתשרי התשמ"ז
15 באוקטובר 1986

לכבוד
מר יעקב פרידמן
מגרש 113
אלקנה

נכבדי,

הנדון: מכתבך מתאריך 30 בספטמבר 1986

כבר במכתבי אליך מיום 23 בספטמבר 1986, נאמר לך כי תלונתך, על כל הנאמר בה, מ-14 בספטמבר 1986 הועברה לטיפולו של הממונה על יהודה ושומרון.

הנני מעביר גם מכתבך זה לטיפולו.

בכבוד רב,


דב שאג

מבקר-מפקח אחראי ברשויות המקומיות

✓ העתק: למר שלמה עמר - הממונה ביהודה ושומרון

י"ב תשרי תשמ"ז

מחלקת המידע
מחלקת המידע
מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע
מחלקת המידע
מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע

מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע
מחלקת המידע
מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע

מחלקת המידע

מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע
מחלקת המידע

מחלקת המידע

309. 86.

99-10-1986

$\begin{pmatrix} 1 & 0 \\ 0 & 1 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} 1 & 0 \\ 0 & 1 \end{pmatrix}$

1891

23 9.86 05.11 7322 11317

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

ה'תשנ"ח
מדינת ישראל
משרד המשפטים
לשכת הרוואטורה

מס' תעודת זהות: 9876543210
מס' פנקס: 1234567890
מס' רישום: 09876543210

תאריך: 15.12.2017
מקום: ירושלים

החתימה: _____
החותם: _____

הממונה על השירות
רשות המבחן

ה' תשס"א
ה' תשס"ב
ה' תשס"ג
ה' תשס"ד
ה' תשס"ה
ה' תשס"ו
ה' תשס"ז
ה' תשס"ח
ה' תשס"ט
ה' תש"ס

2000
10/10/00
10/10/00



סימולין 6494

الادارة

תאריך כה' באלול התשמ"ו

29 בספטמבר 1986 - تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الادارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

بيت ائيل ص.ב. 16 تلفون 953236

הממונה ביהודה ושומרון

אל: יו"ר המועצה המקומית אלקנה

הנדון: התקנת תאורה - תלונתו של מר

הואיל נא לעיין במסמכים המצורפים בנושא הנ"ל ולהתייחס.

שלמה עמר

שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

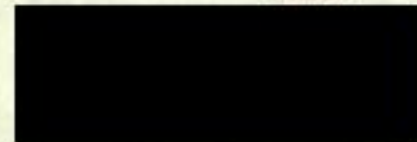
התקנת תאורה

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 המינהל לשלטון המקומי
 המחלקה לבקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ט באלול התשמ"ו
 23 בספטמבר 1986

מס' התיק: 6106

לכבוד



הנדון: התקנת תאורה

הריני מחבד לאשר קבלת מכתבך מתאריך 14.9.86 ולהודיעך, כי העדר תאורה מסביב לביתך, אינה עילה חוקית לאי תשלום מס הארנונה, ולהזכירך כי לפי החוק פגורי תשלומי מיסים מחויבים בהצמדה למדד.

באשר לתלונתך על העדר תאורה, העברתי את מכתבך לטיפולו של הממונה ביהודה ושומרון.

בכבוד רב,


 דב שחג

מבקר-מפקח אחראי
 ברשויות המקומיות



העתיק: מר אריה הכס, מנהל המינהל לשלטון המקומי
 מר שלמה עמר, הממונה ביהודה ושומרון

14.9.86

| | |
|-------|------------|
| תאריך | 18-09-1986 |
| מקום | |

כ"ה

מבקר משרד הפנים

יחסי

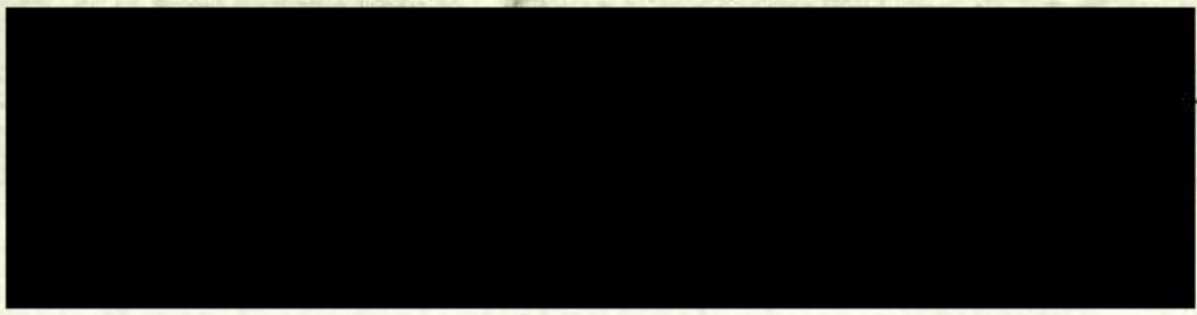
א.נ.

מדינת ישראל
מיום 9/9/86, המעמדים בעד ערמו.

עמדת החוק היבוא ע. האוצר
בי מלך ממשלה / מוניציפלי ח"מ
עמדה עפ"י אזהרות פק' 26
מדינת ישראל, לא נענו. עמדה ח"מ.

עמדה רצ"ן בי ח"מ היפסד
לא טקן ע"פ ח"מ

ע.ט.י.פ.ח. ארצה. ב.פ.א.ר.מ.



9/6/86

७२

5/22

הגדה
היום
אשר

719. S. N. 24. 11.

אברהם אבינו באלוהים
העליון תאמר (על פה) תאמר
עליון (על פה) תאמר
עליון (על פה) תאמר

[illegible]

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
בג"צ 641/86
אלול תשמ"ו
ספטמבר 1986

למח' המשפטים
בג"צ 641/86



קמ"ט פנים

מנהל לשכת התכנון

משרד המשפטים/מחלקת הכגצ"ים/הגב' תמר הקר

מפצ"ר/רע"ן דבלי"א

רע"ן תשתית

בג"צ 615/86

הנדון: המועצה הדתית והמועצה הדתית באלקנה
נגד מועצת התכנון העליונה

1... רצ"ב שתי עתירות נגד מועצת התכנון העליונה, התוקפות את החלטתה בעניין הקמת בית-כנסת במגרש 1005 באלקנה.

עתירה אחת (615/86) הוגשה ע"י המועצה המקומית אלקנה, באמצעות עו"ד א. גולדס, והומצאה לקמ"ט פנים בתאריך 16 בספט' 86. עתירה שניה (641/86) הוגשה ע"י המועצה הדתית באלקנה, באמצעות עו"ד ר. יאראק, והומצאה למשרד היועמ"ש בתאריך 17 בספט' 86.

2. בשתי העתירות ניתנו כבר צווים-על-תנאי מדוע לא תבוטל החלטת מועצת התכנון העליונה. את התשובות יש להגיש בעתירה 615/86 תוך 45 יום ובעתירה 641/86 תוך 30 יום.

3. לקראת דיון שיערך בימים הקרובים במשרד המשפטים, נא הכינו כל החומר שברשותכם בנושא.

דלית דוד , סגן
עוזרת היועץ המשפטי
כשם היועץ המשפטי

בית המשפט העליון בשכונת בית טשטט גבוה לצדק

בג"צ 615/86

כבוד השופט דב לוין

כפני:

1. הועדה המיוחדת להכנון ובניית אלקנה
2. המועצה המקומית אלקנה

העותרות:

נגד

מועצת הכנון עליונה שליד המנהל
תאורתי ביו"ש

המשיבה:

צו - על - תנאי

על יסוד עתירה זו שהובאה ביום 2.9.86 לפני בית טשטט זה, מצוה
בית המשפט כי יצא מלפניו צו-על-תנאי המכוון אל המשיבה והמורה לא להפייצב
וליתן טעם:

מדוע לא הבוטל תחלטה מועצת ההכנון העליונה מיום 15.6.86 כפי שהיא
מופיעה בפרוטוקול.

המשיבה הגיש תשובתה, אם רצונה בכך, תוך 45 ימים מיום התאמת כתב זה,
לבית המשפט ולבעלי הדין ישירות.

ניתן חידוש, כ"ח באב תשמ"ו (2.9.86).

עמואל צור

ר ש מ



א.מ.

העותרות: 1. הועדה המיוחדת לתכנון ובניה אלקנה
2. המועצה המקומית אלקנה
ע"י ב"כ עוה"ד א. גולדס ו/או מ. ורטהימר
מרח' לוינסקי 56 תל-אביב

- נגד -

המשיבה: מועצת תכנון עליונה
שליד המנהל האזורי ביו"ש

עתירה

למתן צו על תנאי המכוון אל המשיבה ומורה לה להתייצב וליתן
טעם, באם יש בידה, מדוע לא יצא מבית המשפט הנכבד, צו המורה
לבטל את החלטת מועצת התכנון העליונה מיום 15.6.86 כפי שהיא
מופיעה בפרוטקול.

ואלה נימוקי העתירה:

1. העותרת מס' 1 הינה הועדה המיוחדת לתכנון והבניה אלקנה
'אשר בתחום סמכותה מצוי הישוב אלקנה.
2. העותרת מס' 2 הינה הרשות המקומית אלקנה אשר כוננה מכוח
צו של מפקד כוחות צה"ל באזור ואשר בתוך התחום המוניציפאלי
מצוי המגרש נשוא הדיון.
3. המשובה הינה גוף הפועל מכוח חוק תכנון ערים, כפרים ובנינים
לשנת 1966 וכן מכוח חקיקת מפקד כוחות צה"ל באזור.
4. ענינה של העתירה היא החלטה מיום 15.6.86 בפרוטקול 280/7/86
והמתייחסת למגרש 1005 באלקנה.
5. העותרות מבקשות להביא בפני בית המשפט הנכבד את מעובדות
הרלבנטיות לפי סדר הארועים או החשיבות.
6. בתוכנית המתאר ותקנון הבניה של אלקנה נקבע בפרק ה' סעיף
8 אזור לבניני ציבור כ"שטח של מגרש בודד מיועד לבנין אחד
בעל אופי ציבורי כגון:
1. מוסד חינוך (גן ילדים, פעוטון)
2. מוסד דת (בית כנסת או מקוה)
3. מועדון (לנוער או מבוגרים)
4. מוסד לשרותי בריאות, חברה או סעד.
5. מבני ספורט ובריכת שחיה.
.....
רצ"ב התקנות מסומנים נס/ו

7. לתוכנית המפורטת 125 ותוכנית השינויים 126/1 לא היו התנגדויות כל שהן בנושא שבנדון. תוכנית 125 קבלה תוקף ב-1981 ותוכנית 126/1 קבלה תוקף ביום 10.2.85.
8. השטחים הצבועים במפה בצבע חום הינם שטחים לבניני ציבור.
9. בישיבת המועצה המקומית מיום 27.7.85 דנה המועצה בנושא יעוד השטחים הציבוריים. הדיון שהתקיים היה פתוח לציבור ועקרו נסב לגבי מגרש 1005 אותו יעדה המועצה והועדה לתכנון ובניה לצורך הקמת בית כנסת. העתק הפרוטוקול רצ"ב ומסומן נס/3.
10. לאחר שמיעת תושבים שהתנגדו וכן תושבים אשר חייבו הקמת בית כנסת במגרש 1005 החליטה הועדה המקומית לאחר ששקלה את נוחיותו וטובתו של כל הציבור ליעד את מגרש 1005 להקמת בית כנסת ולהקצותו לועד אגודות בית הכנסת ולמועצה הדתית. רצ"ב הפרוטוקול מסומן נס/3.
11. החלטת הועדה המקומית לתכנון ובניה הובאה לידיעת כל התושבים המתנגדים.
12. ביום 25.7.86 לאחר ההחלטה של הועדה המקומית נפגשו ראש המועצה, מר צבי אמיתי (חבר המועצה), מתכנן בית הכנסת במגרש 1005 עם מר אודלר שהינו נציג המתנגדים. באותה פגישה סוכמו עקרונות על דעת כל המשתתפים לצורך הקמת בית כנסת. רצ"ב סיכום הישיבה מסומן נס/4 וכן הנחיות המועצה למתכנן נס/5.
13. לאור זאת העותרות החלו בפעולה לצורך מימוש ההחלטה שנתקבלה ואף נתנו אישורן לועד אגודות בית הכנסת והמועצה הדתית להתחיל לתכנן ולהגיש תוכניות לבית כנסת במגרש 1005.
14. ביום 3.9.85 שלחו מספר משפ' מכתב למועצת תכנון עליונה (להלן - מ.ת.ע.) ובו פירוס ההתנגדות שלהן לאישור הקמת בית הכנסת. מכתבם מסומן נס/6.
15. ביום 27.9.85 נשלח מכתב מסעם העותרות למ.ת.ע. ובו פירוס התשובות הענייניות, מבלי להכנס לטענות משפטיות לגבי הסמכות של מ.ת.ע. לדון בהתנגדות כאמור. מצורף ומסומן נס/7.
16. ביום 13.1.86 התקיים דיון בוועדת משנה של מ.ת.ע. כלא שהיו בפניה תוכניות של מבנה בית כנסת כל שהוא אלא נשמע "ערעור" של התושבים.
17. "ערעור" זה אין מקומו כלל וכלל, שכן החוק אינו מכיר בערעור

על יעוד שטחים.

במידה ומי מהשכנים רצה להתנגד לשטח הציבורי ויעודיו על פי תוכנית המתאר או התוכנית המפורטת, רשאי היה לעשות כן בעת ההפקדה של התוכנית מיום 23.5.83 למשך 60 יום. איש מהשכנים לא התנגד ולכן אין מקום לקיים "ערעור" על יעוד.

18. ועדת המשנה קבלה החלטה והודיעה לעותרות בסוף הדיון את החלטתה לפיה: לקבל את הערעור של המתדיישים ולא לאשר הקמת בית כנסת. ההחלטה הודעה בלא נימוקים.

19. הפרוטקול של ועדת המשנה נתקבל במשרדי העותרות במחצית חודש פברואר 86 ונמצא כי ההחלטה הכתובה בו סותרת את ההחלטה שהודעה בעל פה, בכך שישנה תוספת המחייבת את העותרות במידה וירצו לבנות יוכלו לבנות מעון בלבד דבר שלא היה בהחלטה בע"פ שנמסרה מיד עם תום הדיון. כמו כן, לא פורטו נימוקי ההחלטה. רצ"ב פרוטקול מסומן 8/10.

20. ביום 5.3.86 נדרשה מועצת תכנון עליונה במכתב לנמק את החלטתה וכן לתקן את הפרוטקול באופן שההחלטה הכתובה בו תהא כפי שהודעה ולא בצירוף תוספת: "לקבל את הערעור של המתדיישים ולא יוקם בית כנסת אלא מעון יום". רצ"ב ומסומן 9/10.

21. העותרות יטענו כי פרסום של פרוטקול חודש לאחר הדיון הינו מנהל פגום ומאפשר שכתובם של דברים שלא הודעו,

22. עוד יטענו העותרים, כי ההחלטה הינה פגומה, בלתי סבירה ואף בלתי חוקית שכן, למ.ת.ע לא מסורה סמכות להחליט במקום הועדה המקומית מה יוקם בשטח (מעון, מועדון, בית כנסת מקוה) וכוודאי שלועדת המשנה אין סמכות לכך.

23. עוד יטענו העותרות כי ועדת המשנה לא הפעילה כל שיקול דעת ואף לא בדקה את ההיבט החוקי בנושא.

24. בד בבד, עם משלוח מכתב העותרות ביום 5.3.86 נשלח גם מכתב ערעור למ.ת.ע על ידי ועד אגודות בית הכנסת והמועצה הדתית כנפגעים מן החלטת ועדת המשנה שלא להקים בית כנסת. מסומן 10/10.

25. ביום 15.6.86 התקיים דיון במ.ת.ע בכל הנושא כאשר בפני מ.ת.ע הונחו התנגדות התושבים לנושא היעוד, ערעור העותרות לגבי החלטת ועדת המשנה וכן ערעור המועצה"ד וועד אגודות בית הכנסת.

26. בסוף הדיון העלה מר ש. עמר יו"ר מ.ת.ע 3 הצעות להחלטה:

א. לאמץ החלטת הועדה המקומית לתו"כ.

ב. לקבל התנגדות התושבים.

ג. כשלב זה מאחר ומדובר ביעוד ולא בתכנון אקטואלי - לא להחליט.

עמ' 7 לפרוטקול הרצ"ב ומסומן נס/11.

27. ההצבעה שנערכה היתה לקויה שכן לא הצביעו על כל הצעה בנפרד אלא על שתיים בלבד ואילו על ההצעה הסבירה והחוקית ביותר (הצעה ג') שלא להחליט, שכן אין כל תוכנית על פיה ניתן לערער, לא התקיימה הצבעה.
28. כתום הדיון, הוכנסו הצדדים, ויו"ר מ.ת.ע הודיע להם כי מ.ת.ע החליטה: לקבל את ערעור התושבים המונע הקמת בית כנסת במקום, לקבל את ערעור העותרות ולמחוק מהחלטת ועדת המשנה את הפסקה של "יוקם מעון יום" ולדחות את ערעור המועה"ד וועד אגודות בית הכנסת.
29. בתחילת אוגוסט 1986, חודש ומחצה לאחר הדיון במ.ת.ע נתקבל הפרוטקול ולהפתעת העותרות נמצא כי הפרוטקול אינו מצטט את דברי נציג העותרות ונציגי המועה"ד נכונה.
30. יתרה על כך, ההחלטה כפי שהיא באה לידי ביטוי בעמ' 7 לפרוטקול סותרת את ההחלטה שהודעה בעל פה בדיון עצמו. שכן; ההחלטה אומרת "... ערעור התושבים נתקבל. החלטת ועדת המשנה להתישבות תישאר בעינה". דהיינו, גם ערעור העותרות נדחה.
31. ביום 6.8.86 פנה ב"כ העותרות אל מר שלמה עמר--יו"ר מ.ת.ע בבקשה לתקן את הפרוטקול הן בנושא דברי ראש המועצה והן בנושא ההחלטה. העתק המכתב רצ"ב ומסומן נס/12.
32. במכתב נוסף מיום 15.8.86 נתבקש מר שלמה עמר לדאוג לתקון הפרוטקול בכל נושא הסמכות של מ.ת.ע לדון בנושא, וכן לקבל את נימוקי ההחלטה. העתק המכתב רצ"ב ומסומן נס/13.
33. העותרות יטענו כי ההחלטה כפי שהיא מופיעה בפרוטקול מיום 15.8.86 פגומה הן בשל אי חוקיותה והן בשל העובדה שהחלטה שונתה מעת שהודעה ועד שפורסמה.
34. יו"ר המשיבה שלח לב"כ העותרות מכתב כיום 24.8.86 בו הוא מסרב לתקן את ההחלטה של מ.ת.ע כפי שנתבקשה לעשות ואף לא פרטה את נימוקי החלטתה. רצ"ב העתק המכתב נס/14.
35. העותרות יטענו כי לאור מצב דברים זה נפגעה זכותם החוקית בכך שאין הן יכולות לעשות שמוש כרצונן במגרש 1000 אלא עליהן להקים עליו רק מעון, וכי ההחלטה שנכתבה בפרוטקולים נעשתה שלא כדין.
36. כנסיבות שנוצרו אין תועלת מהחזרת העניין לשיקול מחודש של מ.ת.ע לביטול החלטתה ותיקונה, מאחר והמשיבה לא הוכיחה כל נכונות לתקן החלטתה ולשקלה כדבעי עד שהעותרות סבורות

כי מן הצדק יהיה שכית משפט נכבד זה יכנס בעובי הקורה וימלא
את אשר המשיבה החסירה.

אשר על כן, מתבקש כבוד בית המשפט להורות על ביטול החלטת מועצת
התכנון העליונה מיום 15.6.86 שכן היא נגועה בחוסר סמכות ולחילופין
לתקן את החלטה בכתב ולהתאימה להחלטה שהודעה בע"פ בדיון, וכן
לחייבה בהוצאות משפט ושכר טרחת עו"ד.

א.י. 3

אהרן גולדס, עו"ד
ב"כ העותרות

היום, 1.9.86

תצהיר

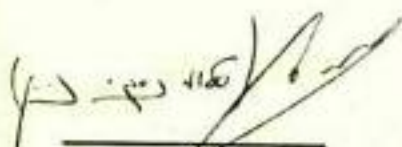
אני הח"מ _____ לאחר שהוזהרתי כי עלי לאמר את האמת וכי אגלה צווי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה ככתב כדלקמן:

1. אני משמש כראש המועצה המקומית אלקנה וכן כיו"ר הועדה המיוחדת לתכנון ובניה אלקנה.

2. העובדות המפורטות בסעיפים 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 32, 34 ידועות לי למיטב ידיעתי והן נכונות.

3. אני עושה תצהיר זה בתמיכה לעתירה המוגשת מטעם המועצה המקומית אלקנה והועדה המיוחדת לתכנון ובניה אלקנה.

4. אני מצהיר כי זה שמי, זו חתימתי וכי תוכן תצהירי אמת.



חתימת המצהיר/ה

עו"ד דין

חתימת

הצג כי לשם שורה. דין מ"ה ח"ה. דין מ"ה ח"ה.

מקבץ 86-89
יזע, חסידים

בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"צ 641/86

כבוד השופט ד' לוי

בפני:

1. מועצת הדת, אלסנה
2. אגודת בית חכנסת, אלסנה

העותרות:

כ ג ד

מועצת החכנון העליונה איזור יהודה ושומרון
ף - 8 אח'

המשיבים:

צו - על - חנאי

על יסוד עתירה זו שהוגשה ביום 12.9.86 לפני בית משפט זה, מצווה בית
המשפט כי יצא מלפניו צו-על-חנאי המכוון אל המשיבים והמורה להם לחתימה וליתן
טעם:

מדוע לא תבוסל ההחלטה המתיימרת להיות של המשיבת מס' 1 מיום 15.6.86 ולפיכ
לא יבנה בית כנסת, על החלטה הידועה כמגרש 1005 בישוב אלסנה.

המשיבים יגישו תשובתם, אם רצונם בכך תוך 30 ימים מיום המצאת כתב זה,
לבית המשפט ולבעלי חזין יסירות.

ניתן היום, ח' באבול תשמ"ו (12.9.86).

שמואל צור

ר ש ט

אמ/



1. המועצה הדתית, אלקנה.
2. אגודת בית הכנסת, אלקנה, עמותה רשומה, ע"י ב"כ עו"ד ד. גורני, ר. יאראק או ח. לי-רן, שכתובתם למסירת כתבי-דין היא רח' רמב"ן 32, י-ם. (טלפון: 633-739).

ה ע ו ת ר ו ת

נ ג ד

1. מועצת התכנון העליונה, איזור יהודה ושומרון המינהל האזרחי, בית-אל.
2. המועצה המקומית אלקנה כרשות מקומית וכועדה מיוחדת לתכנון ולבניה, אלקנה.
- המשיבה 2 ע"י ב"כ עו"ד א. גולדס, מרח' לוינסקי 56, חל-אביב.

ה מ ש י ב י ם

ע ת י ר ה

מוגשת בזה לכית משפט הנכבד עתירה להוציא צו, המכוון אל המשיבים 1 ו- 3 עד 9, והדורש מהם להתייצב וליתן טעם, אם יש בידם, מדוע לא חבטל ההחלטה המתימרת להיות של המשיבה מס' 1, מיום 15.6.86, ולפיה לא יכנה בית כנסת על החלקה הידועה כמגרש 1005 בישוב אלקנה.

ואלה טעמי העתירה

1. (א) העותרת מס' 1 היא המועצה הדתית הפועלת כדיון בישוב אלקנה, אשר באזור יהודה ושומרון ומספקת שירותי-דת על-פי הצו בדבר שירותי-דת (יהודה ושומרון) (מס' 807), תש"ס-1979.
- (ב) העותרת השניה הינה עמותה רשומה, והיא עוסקת, לצד העותרת מס' 1, בהקמתם של בתי כנסת באלקנה.
2. המשיבה מס' 1, מועצת התכנון העליונה (להלן: מח"ע), היא רשות התכנון העליונה באזור יהודה ושומרון על-פי חוק תכנון ערים, כפרים ובניינים (הירדני), מס' 79 לשנת 1966, כפי שתוקן בצו בדבר חוק תכנון ערים, כפרים ובניינים (יהודה ושומרון) (מס' 418), תשל"א-1971 (החוק הנ"ל, כנוסחו על-פי הצו הנ"ל, ייקרא להלן חוק התכנון).
3. (א) המשיבה מס' 2 היא הרשות המקומית של הישוב אלקנה, על-פי הצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), תשמ"א-1981; והיא מונתה כועדת תכנון מיוחדת על-פי הצו מס' 418 הנ"ל, סעיף 2א.
- (ב) נגד משיבה זו אין מבוקש בעתירה כל סעד, אך היא צורפה כמשיבה בהיותה נוגעת בעניין העתירה, ובשים-לב כי הגישה מצידה עתירה כאותו נושא עצמו (בג"צ 615/86), שבה ניתן ביום 3.9.86 צו-על-תנאי נגד המשיבה מס' 1, מח"ע, הדומה לצו המבוקש בעתירה זו.
4. המשיבים 3-9 הם תושבי אלקנה, המתנגדים לכוונת העותרות להקים בית-כנסת כמגרש 1005 באלקנה, ואשר לטובתם נתקבלה החלטה מח"ע מיום 15.6.86 - שנגדה מכוונת עתירה זו.
5. ענינה על העתירה הוא תתימרותה של מח"ע להחליט, כביכול על-סמך "התנגדות" של המשיבים 3-9 - אשר מח"ע דימתה לקבל - כי לא יוקם בית כנסת בחלקה הידועה כמגרש 1005 באלקנה, אלא (כנראה) יוקם במקום מעון-יום.
6. טענות העותרות כנגד מח' שטכונה החלטת מח"ע הן בכמה מישורים:
 - (1) שאלת סמכותה של מח"ע לדון ולהחליט הדבר;
 - (2) פגמים בהליך שנתקיים כמח"ע, לרבות בועדת המשנה;

- (3) העובדה שמת"ע לא ביררה את הנתונים שהיו דרושים לצורך קבלת החלטה;
(4) העובדה שמת"ע לא שקלה כדבעי את שהיה טעון שיקול;
(5) ולאחרונה - כי ההחלטה שדימו לקבל חורגת מגדר האופציות אשר -
בנסיבות הענין - ניתן היה לבחור ביניהן.
הפגמים נטענים במצטבר או לחלופין, לפי המקרה.

העובדות

7. באלקנה חלה תכנית התכנון המפורטת מס' 125, כפי שתוקנה בתכנית התכנון המפורטת מס' 125/1. על-פי תכנית זו, המגרש 1005 נקבע כאזור לבניית ציבור (פרק ה', סעיף 5 לתכנית). פירוש הדבר כי על המגרש ניתן להקים בנין אחד בעל אופי ציבורי, כגון מוסד חינוך, מוסד דת (מונח הכולל בית כנסת), מועדון, מוסד לשירותי בריאות או מבנה ספורט וכיו"ב.
8. העותרות מבקשות ליזום בניה של בית כנסת על המגרש 1005, בית כנסת האמור לשרת את אוכלוסיית הסביבה הקרובה בישוב אלקנה, וזה במסגרת מילוי חובתן החקוקה והציבורית לדאוג לשירותי-דת לתושבים.
9. (א) בהקשר זה יצויין כי בין 85% ל- 90% מאוכלוסייתו - ההולכת וגדלה - של הישוב אלקנה מורכבת משומרי מצוות, הנזקקים מטבע הדברים למקום חפילה; ועל-פי כיווני גידול - האוכלוסייה - סביר כי אחוז שומרי המצוות אף יגדל. פירוש הדבר הוא כי בישוב אלקנה גרות כיום כשלוש-מאות משפחות, תמונות כאלף וחמש מאות נפש, וכי חלקן הגדול נזקק לבתי-כנסת.
- (ב) מקובל לתכנן בית כנסת רגיל לשלוש מאות נפש לערך, וחלוקת מספר התושבים במורד 300 - תביאנו למסקנה כי בישוב יש כבר עתה צורך בחמישה בתי-כנסת. ואולם העותרות הולכות, בשלב זה, בקטנות, ומבקשות להקים שלושה בתי-כנסת של קבע בלבד, שזה על מגרש 1005 הוא אחד מהם. מכאן חשיבות הנושא עבור העותרות, כחלק ממילוי חובתן לספק שירותי-דת לציבור, ועבור ציבור התושבים עצמו, הנזקק לבתי-הכנסת.
10. (א) כאמור - בנית בית כנסת על מגרש 1005 היא בהתאם לתכנית החלה במקום. על-כן חפצו העותרות לקבל רשיון בניה על-פי התכנית, לשם הקמת בית-כנסת; ואולם יודגש היטב כי בקשה להיתר בניה (רשיון על-פי חוק התכנון) על-גבי המגרש 1005 טרם הוגשה.
- (ב) חשיבותה של עובדה זו עוד תתברר בהמשך. כאן נציין רק כי דובר על יעוד עירוני של המגרש (לבנין בית-כנסת) ועל פנית העותרות למשיבה 2 (מוסד התכנון המקומי) כשלב-מוקדם של הוועצות ותיאום, לצורך גיבוש הרעיונות שיתורגמו אחר-כך למיפרטים המלווים בקשה להיתר, כאשר זו הוגש.
11. (א) הגם שהדיון אשר נחקיים במשיבה 2 לא נשא איפוא אופי של דיון פורמאלי, ולא נחקיים כל הליך על-פי חוק התכנון - רצתה המשיבה 2 לגבש דעתה, כאמור לעיל, תוך שיחוף התושבים המעוניינים; ועל-כן אופשר, לפי החלטת המשיבה 2, "לתושבים להופיע בפניה ולהביע

עמדתם". במסגרת ליבון בלתי-פורמאלי זה נשמעו בפני המשיבה 2 גם תושבים המתנגדים להקמת בית הכנסת על מגרש 1005, ובהם גם המשיבים 3-9 (אם כי המשיב 9 דוקא צידד בהקמתו של בית כנסת במקום, (כעדיף על מתקן משחקים).

(ב) הדיון הזה נתקיים ביום 23.7.85, כאשר הוא החל, במעמד התושבים המעוניינים, באיצטלא של ישיבת המועצה (ובכך הודגש היטב, לפי מיטב הבנתנו, אופיו הלא-פורמאלי), ונמשך ונסתיים, בו ביום, כשהמשיבה 2 לובשת אדרתה של ועדת התכנון המיוחדת. בתום הדיון הזה, החליטה המשיבה 2 (כועדת התכנון) כדלקמן:

להקים 4 בתי כנסת בישוב הקבע.

א. במרכז בנית 161 יח'.

ב. במשולש התחתון - 1003.

ג. במגרש 1005.

ד. מגרש 1010 כמקום סופי (וכמקום זמני - ביה"ס).

כן הוחלט "להמליץ ראשית על הקמה במגרש 1005 הנמצא במרכז הישוב". ההצעות כולן נתקבלו בהצבעה, לאחר ויכוח וברוב-דעות. מצורפים ומסומנים ע/1 ו-ע/2 הפרוטוקולים של הדיון במועצה ובועדת התכנון.

12. (א) כאמור, החלטה זו לא היתה אקט פורמאלי במסגרת חוק התכנון והליכיו, אלא אך פתחה מעשית את הדלת להגשת בקשה לרשיון (או: היתר) בניה על-פי התכנון התקף. ככזו לא היתה ההחלטה כפופה על פי דין לשום ערעור או השגה במוסד תכנון אחר, ולכן לא היה מקום להביא העניין בפני מת"ע (כפי שיפורט להלן, כאשר תוצגנה בפירוט הטענות המשפטיות).

(ב) אף-על-פי-כן פנו תושבים המתנגדים לבנית בית הכנסת על מגרש 1005 אל מת"ע וביקשו להשיג על החלטתה של המשיבה 2. בלא שהעותרות ידעו על כך, בלא שתוזמנה וממילא בלא שתשמענה טענות מטעמן - קיימה ועדת משנה של מת"ע דיון בנושא, בו נטלו חלק, ככלל הידוע לעותרות, המשיבים 2-9 (או חלקם). בתום דיון זה החליטה ועדת המשנה ביום 13.1.86 החלטה שזה נוסחה:

"לקבל את הערעור של המתישבים ולא יוקם בית-כנסת אלא מעון יום".

העתק החלק הרלבנטי מחוך פרוטוקול הדיון בועדת המשנה מצורף ומסומן ע/3.

13. כאמור - העותרות לא ידעו על הדיון ואיש לא טרח להזמין. אולם בינתיים הן קיבלו את פרוטוקול הדיון הזה, וברור מן הפרוטוקול כי ועדת המשנה של מת"ע לא היתה ערה לכך שיש להזמין גם את העותרות וכי יש ליתן להן הזדמנות להישמע; אולם יתרה מזו: ועדת המשנה לא ביררה לעצמה כלל ולא העסיקה עצמה בשאלה מהו הבסיס המשפטי לדיון. המשתתפים הסתפקו בדברי עוזרת היועץ המשפטי לאיזור יהודה ושומרון, סגן דלית דרור (בעמ' 9), כי "לפי החוק הירדני יש אפשרות לערער לא רק על סירוב ומתן (כנראה צ"ל: למתן) היתר אלא גם על מתן היתר" - ואיש לא נתן דעתו לכך כי אין עדיין הליך של מתן היתר, וכי לא זו מסגרת הדיון.

14. משנודע לעותרות על החלטת ועדת המשנה הן ביקשו, כטרם יטריחו את בית המשפט הנכבד הזה, לנסות ולמצות סעדן על-ידי פניה למליאת מח"ע עצמה. ביום 24.3.86 כתב מר חנוך קליין, יו"ר העותרת 1, אל קצין המינהל האזרחי לענייני פנים - שהוא גם יו"ר מח"ע - מר שלמה עמר ואל מנהל לשכת התכנון של איזור יהודה ושומרון - מר שלמה מושקוביץ.

העתק המכתב מצורף ומסומן ע/4.

במכתב קובל מר קליין על הדיון שקויים בוועדת המשנה בלא הזמנת העותרות ומבקש כי הנושא ידון במליאה, תוך שהוא מנמק מדוע החלטת ועדת המשנה אינה יכולה לעמוד.

15. במקביל קבלה גם המשיבה מס' 2 על החלטת ועדת המשנה, אלא שכלל הידוע לעותרותה לא ריכזה חיצו-טענותיה בעיקר נגד הסיפא - בו התיימרה ועדת המשנה לקבוע פוזיטיבית כי יוקם מעון-יום על המגרש 1005, ופחות על החלק בו דימתה ועדת המשנה לשלול הקמתו של בית כנסת במקום. כנגד זה, כמובן, ריכזו העותרות את טענותיהן דוקא לכוון ביטולו של מה שהתיימר להיות איסור על הקמת בית-כנסת על-גבי המגרש.

16. הדיון במליאת מח"ע - הפעם גם בנוכחות ה"ה אליאב וקליין בשם העותרות - נתיקיים ביום 15.6.86 (אם כי פרוטוקול הדיון ונוסח ההחלטה - שגם לגביהם יש לעותרות טענות - נמסרו להן רק אחרי כששה שבועות). בתום הדיון הזה התיימרה מח"ע לקבל החלטה בזו הלשון:

"לאחר שמת"ע שמעה את הצדדים: יו"ר הועדה לתכנון ובניה באלקנה, נציגי המועצה הדתית, נציגי אגודת בתי הכנסת בישוב ונציגי התושבים המתנגדים מחליטה מח"ע לא לאשר החלטת הועדה המקומית להו"כ בדבר הקמת ביהכנ"ס במגרש 1005. ערעור התושבים נתקבל. החלטת ועדת המשנה להתיישבות, תישאר בעינה".

העתק החלק הרלבנטי מתוך הפרוטוקול הכלתי-חחום - אשר נתקבל כאמור על-ידי העותרות רק כששה שבועות לאחר ההחלטה - מצורף ומסומן ע/5. כן מצורפת ומסומנת ע/5א פניה של יו"ר העותרת 1 אל יו"ר מח"ע, ובה נתבקש להמציא פרוטוקול זה.

17. (א) מעבר לטענות שיש לעותרות נגד הדיון וההחלטה, יודגש כי לטענתן אין הפרוטוקול משקף נכונה את שנאמר בדיון, וגם ההחלטה משוכשת. לעותרות ידוע כי למשיבה 2 טענות דומות. דאכן כתב יו"ר העותרת מס' 2 בראשית אוגוסט מכתב אל מח"ע, אשר העתקו מצורף ומסומן ע/6, ומכתב נוסף כתב ביום 15.8.86 עו"ד אהרון גולדס בשם העותרת מס' 1, וגם העתקו מצורף ומסומן ע/7.

(ב) שני מכתבים אלה טרם נענו, ומאחר שהזמן חולף ובינתיים כבר עברה המשיבה 2 נגד מח"ע (בג"צ 615/86) וזכתה בצו-על-חנאי - אמרו העותרות שלא להתמהמה עוד ולפנות גם הן לכית המשפט (ומה עוד שבינתיים השיבה מח"ע תשובה כלתי-מספקת על פניית המשיבה 2 אליה לחיקון הפרוטוקול).

חוסר סמכות

18. (א) כאמור - עורכות העותרות את התקפתן על החלטת מת"ע בכמה ראשים, וראשונה בהם טענת חוסר סמכות.

(ב) אם כי בפרוטוקול ע/5 אין הטענה הזו רשומה, הרי היא משמשת אחד הנושאים לבקשות לתיקונו של הפרוטוקול, שכן העובדה שהנושא איננו מצוי כלל בסמכותה של מת"ע עלתה בעת הדיון בפניה, ובפרוטוקול ראיות ברורות לכך (על-אף ההשמטות):

(1) בראש ובראשונה הועמד הדיון כולו כנסב על "יעוד שטח המגרש" (לכית כנסת) ולא על מחן היתר בניה;

(2) מפי יו"ר העותרת 2 אכן מצויין בפרוטוקול (עמ' 7) כי "במגרש הנ"ל [הוא 1005 - ר"י]... דובר על יעוד שטח ועדיין לא על תכנית אקטואלית" [הדגשת הח"מ]; והכוונה ברורה: טרם הוגשה בקשה להיתר בניה אלא דובר על עקרונות;

(3) יו"ר מת"ע עצמו, בעת שסיכם הדיון, השכיל להציב את מסגרתו נכונה, באומרו (עמ' 7): "יש 3 אפשרויות: א... ב... ג...". בשלב זה מאחר ומדובר ביעוד ולא בתכנון אקטואלי - לא להחליט".

(ג) ואולם לא הוסקה מהערה זו המסקנה הנכונה, ונראה, למרבה הצער, כי מת"ע לא ראתה להעמיק בנקודה זו ולברר לעצמה - כפי שהיתה מחוייבת מצד הדין - את שאלת סמכותה להיזקק לנושא.

19. (א) העותרות טוענות, כאמור, כי מת"ע (המליאה וועדת המשנה כאחת) היתה נטולת סמכות להיזקק לנושא. מאחר ובמליאה לא נעשה כל נסיון לציון מהו בסיסו המשפטי של הדיון - אין לדעת אם החברים שהשתתפו בו היו בכלל ערים לכך שמחעוררת שאלת סמכות, על אף מה שנאמר (לרבות מה שנאמר ולא נרשם, ואולי גם לא נקלט).

גם הערת היו"ר לא העמידה את המשתתפים על המשמר, ואין זה ברור אם הוא עצמו העריך את מלוא המשמעות של הערתו החשובה.

(ב) מכל מקום - איש במליאה לא ביקש להעמיד את הדיון - בניגוד לטענות ולהערות היו"ר - על כך שזהו דיון בהתנגדות להיתר בניה, כפי שצויין - ובכל הכבוד בלא בסיס - בוועדת המשנה. ואכן, אין כל יסוד עובדתי או משפטי לראות את הדיון, אשר התיימרו וועדת המשנה של מת"ע ומליאתה לקיים, כאילו הוא דיון על-פי "החוק הירדני" (כפי שניסו לומר בוועדת המשנה), כלומר על-פי סעיף 136(1) לחוק התכנון.

(ג) סעיף 136(1), כחלקו הרלבנטי, קובע:

"כל אדם שנגרם לו נזק כתוצאה ממתן רשיון לאחר... ואם לדעתו של [אותו] אדם אחר שנגרם לו נזק יש בהחלטת הועדה [המקומית] פגיעה בזכויותיו - הוא יהא רשאי לבקש מהועדה המקומית להעביר את הדיון בבקשתו ל[מת"ע]... הבקשה תועבר ל[מת"ע] בצרף החומר שהיה בפני הועדה המקומית. החלטת [מת"ע] בענין תהיה סופית..."

העותרות טוענות כי בכל מקרה אין הוראה זו מקנה כל מעמד למשיבים 9-3 להתנגד להוצאת רשיון בניה - והוא, כמובן, כאשר בקשה מתאימה לרשיון בניה חוגש למשיבה מס' 2. כיון שלפי שעה בקשה כזו טרם הוגשה - אין העותרות רואות צורך לפרט בינתיים את טענותיהן לענין זה, ואך יצינו כי לפי פירושו של סעיף (1)36 מתוכו ובהקשרו, וכן במשים לב לתכליתו ותוך השוואתו להוראות אחרות של חוק התכנון - ברי כי אין הוא מקנה מעמד של "מתנגד" לכל מי שמחן רשיון אינו נושא חן בעיניו. הוא קובע דרישות נוקשות, כדי שאדם ירכוש זכות להתנגד להוצאת רשיון בניה - ודרישות אלה לא נחקימו במשיבים 9-3.

(ד) כאמור - בשלב זה טוענות העותרות כי טרם נולדה הסיטואציה שבה עוסק סעיף (1)36 - כלומר בקשת רשיון בניה לפי סעיף 35 לחוק התכנון - ואף מת"ע עצמה (לפחות המליאה) לא סברה אחרת.

20. העותרות טוענות עוד כי אין למת"ע כל סמכות אחרת להתערב בהחלטת העקרונות של המשיבה 2, כי בית כנסת יוקם על מגרש 1005: יעוד זה נקבע בדיון בתכנית הקפה, אשר נחאשרה על-ידי מת"ע - וסמכותה היחידה של מת"ע להתערב תהא רק בהליכי הרישוי, לכשייתקמו, וגם אז רק בהנחה שיימצא אדם בעל זכות התנגדות לפי סעיף (1)36 הנ"ל. בהקשר לכך מדגישות העותרות כי בעל סמכות החקיקה באיזור יהודה ושומרון אמנם הסמין במפורש את מת"ע ליטול לעצמה סמכות של ועדת תכנון בדרג נמוך יותר, אך להוציא ועדה מיוחדת (סעיפים (2)7 ו-2א' לצו 418); ועל-כן אין מת"ע מוסמכת ליטול לעצמה את סמכויותיה התכנוניות של המשיבה 2, ואין איפוא כיסוי משפטי לדיון שקיימה בנושא.

פגמים בהליך ובשיקול-הדעת

21. לחלופין, טוענות העותרות כי ההליך אשר דימו לקיים במת"ע - במליאה ובוועדת המשנה - היה פגום: ועדת המשנה לא זימנה את העותרות ולא נתנה להן אפשרות להשמיע טיעוניהן; לא ביררה כהלכה את שאלת סמכותה; לא ביררה את העובדות ולא חקרה ודרשה, כפי שנדרש ממוסד תכנון המכריע בזכויות. פגמים אחרונים אלה (להוציא ענין השמיעה) חלים גם על ההליך במליאה.

22. גם אם יונח כי מת"ע היא בעלת סמכות לקבוע בנושא יעודו הספציפי (במסגרת השימושים אשר היא עצמה החירה בתכנית) של המגרש 1005 - אזי אין כל ספק שעליה לבצע סמכות זו רק לאחר שתברר כיסודיות את העובדות במלוא היקפן, ותחקור ותדרוש מהם הנתונים הרלבנטיים. העותרות טוענות כי מאומה מכל זה לא נעשה על-ידי מת"ע (המליאה וועדת המשנה) בענין דנא: לא בוררו כהלכה צרכי הישוב ודרישות התושבים באשר לבתי כנסת, לא נבדקו האפשרויות החלופיות, ומת"ע ביקשה, בלא שמץ של הצדקה עניינית, ליתן שיקול-דעתה תחת שיקולה של המשיבה 2 - הגוף החי ופועל במקום המודע היטב לצרכי תושביו - בלא שתעשה אפילו מעט מן הדרוש כדי להפעיל כהלכה שיקול-דעת כזה.

23. מכאן גם החוצאה אשר אליה הגיעה מת"ע - שהיא לטענת העותרות בלתי-סבירה לחלוטין: מי שאיננו חוקר ודורש כהלכה את העובדות ואינו בודק כרבעי את הנתונים - סופו שאינו שוקל כנדרש את השקולים הנכונים ומוציא מתחת ידיו החלטה פגומה, החורגת ממתחם ההחלטות התכנוניות, אשר מוסד תכנון סביר היה רואה אותן כפתוחות בפניו.

24. (א) במת"ע הועמדו הדברים כעניין של בחירה בין מעון-יום ובין בית-כנסת במגרש 1005. מטעם המשיבים 3-9 נטען כי "הובטח" להט שיהיה מעון-יום במגרש, ואולם למיטב ידיעת העותרות הבטחה מוסמכת כזו לא ניתנה, ולחילופין - אם בלא ידיעתן ניתנה - כי אז טוענות העותרות כי היא ניתנה שלא כדין, באורח בלתי-מוסמך, בלא הליך תקין, תוך פגיעה בזכויותיהן המהותיות והדיוניות כאחת, ושאין היא יכולה מן הדין לחייב את מוסדות התכנון המוסמכים.

(ב) ואולם יודגש כי במת"ע (המליאה וועדת המשנה) לא נעשה כל נסיון לברר אמיתות הטענה (שהוכחה) בדבר "הבטחה" כביכול, ולקבוע ממצא. אין עולה מן הדיונים שקוימו כאילו קבעה ועדה-המשנה או ~~מסקה~~ המליאה שהבטחה כזו אכן ניתנה, או את מידת תוקפה המשפטי והתכנוני של הבטחה מסוג זה. העותרות אף סבורות שאין זה, בכל הכבוד, מעניינה של מת"ע לעסוק ב"אכיפתן" של הצהרות כאלו.

25. (א) נראה איפוא הדבר כי החלטת מת"ע דימחה להשען על תשתית חכנונית - עניינית, כביכול, ואולם גם כאן עומד לה לרועץ אותו פגם - שכן כאמור לא חקרו ולא דרשו ועדת המשנה ומליאת מת"ע מהם הצרכים התכנוניים הלגיטימיים.

(ב) בוועדת המשנה (עמ' 12 לפרוטוקול) צויין מפי ע' היועץ המשפטי כי "יש לקחת בחשבון שזה [רוצה לומר: המגרש 1005] אינו המקום היחיד שנותר באלקנה לצורך בית כנסת, יש עוד שטחי ציבור רבים בלתי-מנוצלים, ולא ברור מדוע התחילה המועצה בתכנון בית כנסת דווקא במגרש זה". הדברים נאמרו סמוך מאוד לתום הדיון ולהחלטה וסביר מאוד להניח כי רבה היתה השפעתם של ההחלטה שנתגבשה לבסוף. מפרוטוקול הדיון במליאה אין נראה כי נערכה בדיקה או בחינה כלשהי של הצרכים מול האפשרויות, וככל שנעשה נסיון לברר הנתונים הנוגעים למגרש 1005 - נרשמו הדברים בפרוטוקול באופן שגוי, ואין לדעת עד כמה גם הובנו הדברים במת"ע שלא כהלכה.

26. בנסיבות אלה אין העותרות רואות מנוס מפריסת הנתונים הרלבנטיים בפני בית-משפט נכבד זה - לא כדי שבית משפט נכבד זה ישב כמוסד תכנון ויטלים את אשר מת"ע החסירה, אלא כדי שתוכנה אל נכון טענותיהן של העותרות נגד המנעות מת"ע מלבדוק את הנתונים לאשורם.

27. לו בדקה מת"ע היה מתברר לה כי החלקות המיועדות בתכנית לבנינים לצרכי הציבור הן אלה:

| ה ש ג ר ש | השימוש שנעשה בו או יעודו |
|-----------|---|
| 1001 | באיזור לא מיושב, קיימות בעיות בעלות וזכויות לגביו, ואין אפשרות ליעדו לבניה בעתיד הקרוב. |
| 1002 | מיועד כבר לבית כנסת אשר ישמש את האיזור <u>התחתון</u> של הישוב, המצוי עדיין בתהליך פיתוח ועדיין איננו מיושב. |

ה מ ג ר ש

השימוש שנעשה בו או יעודו

- 1003 מצוי גם הוא בלב האיזור התחתון הבלתי-מיושב עדיין, ויעודו טרם נקבע. ודאי שלא יצלח כבית כנסת עבור השכונה שלה מיועד על-ידי העותרות והמשיבה 2 בית הכנסת נשוא הליכים אלה.
- 1004 בנויים עליו כבר שני גני-ילדים ומעונות; דוקא בגלל המחסור בבתי כנסת - קיימו בגני הילדים תפילות (נושא שלא ניתנה עליו כלל הודעה במת"ע). מבנה אחד פונה עם פתיחת שנת הלימודים תשמ"ז; השני - שעדיין אין בו חפץ כמעון וגן-ילדים (-שוב נושא שלא נבדק ע"י מת"ע) מוסיף ומשמש זמנית כמקום תפילה, אך כל שטחו הוא כשבעים מ"ר, כולל השרותים ויתר חלקי הבנין שלא יצלחו לתפילה.
- 1005 הוא המגרש נשוא העתירה.
- 1006 גם הוא יועד לאחרונה לבית כנסת עבור כ- 40 עד 50 משפחות בלבד (150 עד 200 נפש), וזה לאור שטחו, צורתו והעובדה כי כבר הוקם עליו מקלט עילי. הוא נועד לשמש כבית כנסת קטן נוסף, ואין הוא תחליף לבית הכנסת אשר מתוכנן על מגרש 1005.
- 1007 בנויים ופועלים עליו גני ילדים ומעונות יום.
- 1008 מיועד לבית ספר.
- 1009 ייבנה עליו מרכז מסחרי (ככל שידוע לעותרות כבר נחתם הסכם פיתוח עם יזם בשם "ניצבים").
- 1010 זהו מגרש הממוקם בנקודה הגבוהה של הישוב, ומיועד לבית הכנסת המרכזי הגדול, כולל אולם שמחות (זהו האולם עליו דבר יו"ר העותרת מס' 2 בישיבת מליאת מת"ע).
- 1011 אין הוא תחליף לבית הכנסת השכונתי. מיועד לבריכת-שחיה ומחקני ספורט.

ה מ ג ר ש

השימוש שנעשה בו או יעודו

1012

מגרש קטן, הממוקם גם הוא במקום גבוה, ומיועד כנראה לשמש כשטח עתודה לבית הספר שייבנה על מגרש 1008.

1013 - 1014

מגרשים מרוחקים בשכונה העתידית ובה 161 יחידות דיור אשר מיועדים כבתי כנסת לאותה שכונה, ולא יצלחו, בין השאר בגלל המרחק והמבנה הטופוגרפי, כמגרשים עבור השכונה בה ממוקם המגרש 1005.

1015 - 1016

גם הוא בשכונה העתידית, ונועדו לגנים ומעונות עבור שכונה זו, לכשתבנה.

העמדה זו של הדברים מראה בעליל כי אין חלופה סבירה ליעוד המגרש 1005 לבית כנסת שכונתי בגודל סביר, עבור התושבים המאכלסים את השכונה; וכי כנגד זה אין כל צורך במעון יום נוסף בשכונה זו, כאשר על גבי מגרש 1004 קיים מבנה גן-ילדים בלתי מנוצל, אשר מטעם זה ובהעדר בתי כנסת משמש זמנית, שלא לפי תכליתו, לתפילה, מטרה שאין הוא מתאים לה.

28. מכאן ברורה טענת העותרות כי ההחלטה, אשר נחקלה בלא שהנחונים דלעיל נבדקו ע"י מח"ע, ואשר בלא טעם חכנוני נראה לעין מיועדת את מגרש 1005 למעון-יום דוקא, וזאת אפילו בלא להצביע על חלופה לבית הכנסת (שהרי כזו אין) - היא החלטה בלתי-סבירה בעליל.

29. (א) אשר לטענות המשיבים 3-9 על רעש, הרי שלא הוכח כלל כי מעון-יום לילדים הוא שקט יותר מבית כנסת. ואף לא נראה כי מח"ע ראתה לברר גם נושא זה ולהתעמק בו כנדרש. הדברים ודאי שאינם מסתברים מאליהם, אדרבה.

(ב) העותרות מצידן לא רק שמוכנות הן להכין מפרט לבנייה שיצמצם כל מטרד (אם ישנו), אלא שכבר החלו לפעול בענין זה הלכה למעשה: כגון בתכנון חלונות צרים וגבוהים, אטימות בכיוון הפונה לבתי המהנגדים; גינון מסביב (כולל שיחים קוצניים) שימנע התקהלות רעשניות, וכל כיוצא בזה. הדברים אף נעשו בתיאום עם חלק מן המשיבים 3-9.

30. (א) אשר על כל אלה טוענות העותרות כי מח"ע, בנוטלה לעצמה סמכות לא-לה, ובקיימה הליך פגום ומשובש, ובהמנעה מלבדוק הטעון בדיקה ולשקול הטעון שיקול - קיבלה החלטה בלתי-חוקית, שאף איננה משתקפת נכונה בפרוטוקול (כמוה כטענות שהושמעו, אך ספק אם נ ש מ ע ו).

(ב) העותרות מבקשות איפוא כי תקבע בטלוחה של ההחלטה או כי תבוטל בידי בית משפט נכבד זה.

31. יצויין כי (כאמור) בבג"צ 615/86 ניתן לבקשת המשיבה מס' 2 זכאן צו-על-חנאי הדורש ממח"ע ליתן טעם מדוע לא תבוטל אותה החלטה.

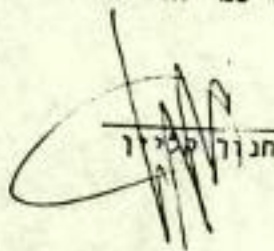
ירושלים, 3 בספטמבר 1986, באלול תשמ"ו


רנאטו יאראק, עו"ד
ב"כ העותרות.

ח צ ה י ר

אני הח"מ, חנוך קליין, עו"ד לאחר שהוזהרתי כי עלי להצהיר אמת וכי אהיה צפוי לעונשים הכתובים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה כדלקמן:

1. (א) הנני חושב אלקנה ומכהן כיו"ר המועצה הדתית כישוב - היא העותרת מס' 1 בעתירה זו.
- (ב) הוסמכתי לעשות תצהיר זה גם בשם אגודת בית הכנסת באלקנה, עמותה רשומה בירושלים (מספרה 4510395), היא העותרת מס' 2.
2. העובדות אשר בבסיס עתירת העותרות הנ"ל נגד מח"ע ואח' ידועות לי והנני עושה תצהיר זה בתמיכה לעתירה.
3. הנני מצהיר כי ההודעות אשר כלולות בסעיפים 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 22, 25, 27, ו- 29 הן נכונות, וכי יתר ההודעות אשר בעתירה הן נכונות למיטב אמונתי וידיעתי, כי שמי הוא כאמור לעיל והחתימה דלמטה היא חתימתי.


חנוך קליין

א י ש ו ר

אני הח"מ, 3/9/86, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 11.9.86 התייצב בפני מר' חנוך קליין, עו"ד המוכר לי, ולאחר שהזהרתיו כי עליו להצהיר אמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, חתם בפני על תצהירו דלעיל.


רנאטו יאראק, עו"ד
ב"כ העותרות.

מדינת ישראל
האגף למינהל ועובדים
המחלקה לרשויות מקומיות ותאגידים

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: כא' אב התשמ"ו
(26.8.86)
מספר: 6132 אלקנה

לא יחולק

אל: מר שלמה עמר. הממונה ביהודה ושומרון

הנדון: מז"מ אלקנה - בקשה לקיום בחירות
סימוכין: מכתב מיום 2.6.86

בהתייחס למכתבך ולאחר קיום דיון באגף למינהל ועובדים ועם מר א. הכט.
הרי שעמדתנו היא תמיכה בעריכת בחירות בזמ"מ אלקנה.

כדאי היה אולי שנסכם בינינו על המועד, ולהזיז את העניין.

בכבוד רב.

ד"ר אפרון לוי
ס/מנהל האגף



טלפון: 02-660151

ת.ד. 6138. ירושלים 91061
קרית בן גוריון בנין מס' 2



המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
 קצין מטה פנים
 ضابط الإدارة لشؤون الداخلية
 בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
 בית אשיל צ.פ. 17 טלפון 952227

סימוכין 6363
 الإشارة

תאריך יס' באב התשמ"ו
 تاريخ
 24 באוגוסט 1986

Handwritten signature: מר א. גולדס

לכבוד
 מר א. גולדס, עו"ד
 רח' לוינסקי 86
 תל אביב 66855
 א.נ.

הנדון: פרוטוקול מת"ע 280/7/86 מיום 15.6.86
 מכתבך אלק' 4 מ-6 באוגוסט 86

1. אתכבד לאשר קבלת מכתבך שבסימוכין.
2. אני דוחה מכל וכל את טענותיך הכלליות על פרוטוקול בלתי נכון ואת דמזיך על עיכוב מכוון של הדפסתו או מישלוחו.
3. אשר לבקשתך הספציפית ביחס לדברי ראש המועצה בעמ' 6 לפרוטוקול אנו מוכנים לתקן את הפרוטוקול כמבוקש על ידך, ולהוסיף (מפיו של מר סלומיאנסקי) כי "המועצה מערערת על החלטת ועדת המשנה, המחייבת את המועצה להקים מעון, בעוד שהמועצה רשאית לבנות במקום כל מבנה ציבור שהוא בהתאם לתקנות הבניה שקיבלו תוקף".
4. החלטת מת"ע במהותה היתה לקבל את עמדת התושבים ולא את עמדתכם או את עמדת המועצה, כלומר מת"ע השתכנעה שאין להקים במגרש זה בית כנסת. לא ברור לי איזו הודעה אחרת נמסרה לכם בע"פ, מתי ועל ידי מי.
5. נראה כי אין מקום לסגנון התוקפני של מכתבך.

Handwritten signature: שלמה עמר

שלמה עמר
 יו"ר מועצת התכנון העליונה

העתקים: יועמ"ש - איו"ם
 מו"מ אלקנה/ראש המועצה
 מנהל לשכת התכנון

אהרן גולדס עורכי דין מאיר ורטהימר

MEIR WERTHEIMER ADVOCATES AHRON GOLDES

רח' לוינסקי 56 ת"א 61055
טל: 03-371618, 371846

MEIR WERTHEIMER Advocate

AHRON GOLDES Advocate

מאיר ורטהימר שידון

אהרן גולדס שידון

[Handwritten signature]

15.8.86

מסד תאריך

תחתי

מבלי לפגוע בזכויות

רשום

לכבוד

מר שלמה עמר

יו"ר מועצת תכנון עליונה

ת.ד. 16

בית-אל

א.נ.

הנדון: פרוטקול מ.ת.ע 280/7/86 מיום 15.6.86

נתבקשתי בשם המועצה החתית באלקנה וכן בשם ועדת אגודות בתי הכנסת באלקנה לפנות אליך בענין הפרוטקול שכנדון ואשר הגיע ליו"ר המועצה החתית ביום 31.7.86.

לאחר קריאה מדוקדקת של הפרוטקול וכן מכתבי אליך מיום 6.8.86 וכן מכתבו של מר אליאב מיום 11.8.86 בקשתי ראש המועצה החתית לעלות בפניכם את נושא הפרוטקול.

פרוטקול אינו משקף כמעט במאומה את דבריו של מר חנוך קליין, שכן הסענה העקרית שנטענה על ידו לפיה מ.ת.ע אינה מוסמכת לדון בנושא לא נרשמה בפרוטקול, והנני מבקש כי הפרוטקול יתוקן באופן שבעמ' 6 בדבריו של מר חנוך קליין יאמר כדלקמן: "למועצת תכנון עליונה אין סמכות לדון בנושא שכן, אין בפניה תוכנית ולפיכך אי אפשר לערער על מה שאין. באם מדובר ביעוד שטח של המועצה הרי על יעוד שטח לא ניתן לערער כלל שכן התוכנית המפורטת קיבלה תוקף".

לאור זאת הנכם מתבקשים לפרסם פרוטקול מתוקן עם כל הדברים שנאמרו וכל זמאי לאגור.

כמו כן, טוענים המועצה החתית וועד אגודות בתי הכנסת כי ההחלטה אינה נכונה כלל ואינה נכונה והם מבקשים לקבל את נימוקי מועצת תכנון עליונה.

THE NATIONAL ASSOCIATION OF
JEWELERS

NEW YORK

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

NEW YORK, N. Y.

אהרן גולדס עורכי דין מאיר ורטהימר
MEIR WERTHEIMER ADVOCATES AHRON GOLDES

בתובת חדשה:

רח' לוינסקי 56 ת"א 66855

טל: 371815, 371618-03

MEIR WERTHEIMER Advocate

AHRON GOLDES Advocate

מאיר ורטהימר עורך

אהרן גולדס עורך

בסד תאריך

תקופה

= 2 =

מרשי, מבקשים כי הפרוסקול המזוקן יועבר אליהם וכן כי יקבלו את הנימוקים
בזחיפות וזאת על מנת שיוכלו לעקוב מעשיהם בהתאם.

בכבוד רב,
אהרן גולדס, עו"ד

הערת:

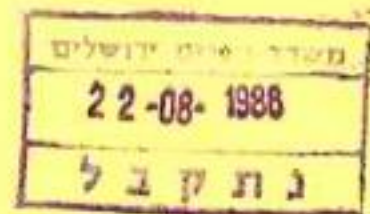
עו"ד ת. קליין- יו"ר מועצה חזית אלקנה.

ש. מוסקוביץ- מנהל לשכת התכנון ת.ד. 16 בית אל

המפעלה המקומית אלקנה

דו"ח דת ספירם

לשנת התקציר 1984



SHARON, STEINER
C. P. A. (Isr.)

שרון, שטיינר
רואי חשבון

המועצה המקומית אלקנה

=====

דו"ח הכספי המבוקר לשנת התקציב 1984

ה ת כ ו נ

ע מ ז ד

| | |
|---------|--|
| 2 | א. <u>דין וחשבון המבקרים</u> |
| | ב. <u>דו"חות כספיים</u> |
| 3 | המאזן לסוף שנת הכספים |
| 4 - 8 | ביאורים לדו"חות הכספיים |
| 9 | ריכוז החקבולים והחשלומים של התקציב הרגיל - לפי פרקי התקציב |
| 10 | ריכוז החקבולים והחשלומים של התקציב הבלתי רגיל |
| 11 | ריכוז החקבולים והחשלומים בתקציב הרגיל והבלתי רגיל ובקרב לעבודות פיתוח |
| | ג. <u>נספחים לדו"ח הכספי</u> |
| 12 - 13 | נספח 1 לסופס 1 - דו"ח שינויים בחשבון עודף וגרעון של השנה |
| 14 | נספח 2 לסופס 1 - מצב חשבון החייבים - חלק א' - לסוף השנה |
| 15 | נספח 3 לסופס 1 - מצב חשבון המילדות לפרעון לסוף השנה |
| 16 - 17 | נספח 1 לסופס 2 - ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - חקבולים לפי מקורות הכנסה, חשלומים - לפי סוגי הוצאה |
| 18 | נספח 2 לסופס 2 - ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - חשלומים לפי שדות ויעדים לעומת החקבולים המיועדים והבלתי מיועדים |
| 19 | נספח 1 לסופס 3 - ריכוז החקבולים והחשלומים של התקציב הבלתי רגיל - לפי פרקי התקציב |
| 20 - 42 | ד. <u>דין וחשבון מפורט, לדין וחשבון המבקרים</u> |

Y. Sharon C.P.A.

B. Steiner C.P.A.

M. Dalumi C.P.A.

ירחמיאל שרון רואה חשבון

בנימין שטיינר רואה חשבון

מוני דלומי רואה חשבון

8 ביולי 1986

תל-אביב

דין וחשבון חמבקיםשל המועצה המקומית אלקנהלרואה החשבון לעיריית במשרד הפנים

בדקנו את הסאזן של המועצה המקומית אלקנה ליום 31 במרס 1985, את התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל ובתקציב חבלי רגיל ואת דו"ח השינויים בחשבון העודף והגרעון לשנה שנסתיימה באותו תאריך. דו"חות אלה בחלקם נערכו מחדש לאור ממצאים שהובררו במהלך הביקורת. בדיקתנו נערכה לפי תקני ביקורת מקובלים, לרבות התקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולה של רואה חשבון) תשל"ג-1973, ולפי הנחיות לביקורת ברשויות מקומיות כפי שנקבעו ע"י רואה החשבון לעיריית במשרד הפנים, ובהתאם לכך נקטנו באותם נוהלי ביקורת שחשבונו לדרושים בהתאם לנסיבות.

מידע בדבר השפעת השינויים בכוח הקניה הכללי של המטבע הישראלי על דו"חות הכספיים בהתאם לכללים שנקבעו ע"י לשכת רואי חשבון בישראל, לא נכלל בדו"חות הנ"ל מהסיבות המנויות בביאור 2 ב' לדו"חות הכספיים.

בכפוף לאמור לעיל ולהערות המנויות בדו"ח המפורט לדין וחשבון המבקרים, נציין שהדו"חות הכספיים מסקפים באופן נאות בהתאם לכללי החשבונאות המקובלים ברשויות מקומיות, את מצבה הכספי של המועצה ליום 31 במרס 1985.

שרון, שטיינר ושות'

רואי חשבון

(באלפי שקלים)

| שנה קודמת | א ק ס י ב | שנה קודמת | פ ס י ב |
|-----------|---|-----------|---|
| 6,569 | 1.1 נכסים נזילים - קופה ובנקים | - | 2.1 בנקים - משיכות יתר וחלואות |
| 554 | 1.2 חכנסות מתקצבות - שטרם נגבו | 7,008 | 2.2 הוצאות מתקצבות - שטרם שולמו |
| - | 1.3 חייבים - תשלומים לא מתקצבים | 106 | 2.3 תקבולים לא מתקצבים - פקדונות והכנסות מראש |
| 7,123 | סה"כ רכוש סוטף | 7,114 | סה"כ התחייבויות שוטפות |
| - | 1.4 השקעות מיועדות לכסוי קרנות לעבודות פיתוח | - | 2.4 קרן לעבודות פיתוח ועודפי מימון בתקציב בלתי רגיל |
| 38,652 | השקעות | 714 | קרן לעבודות פיתוח |
| 3,847 | פחות - עודף השקעות על סכום הקרן ועודפים זמניים עודף לנכסים נזילים | 36,205 | עודפים זמניים בתב"רים |
| 34,805 | | 1,400 | בניכוי גרעונות זמניים בתב"רים |
| 41,928 | סה"כ רכוש סוטף והשקעות | 34,805 | |
| - | 1.5 השקעות במימון קרנות מתקצבות | 35,519 | |
| 41,928 | סה"כ נכסים בתוספת השקעות במימון קרנות מתקצבות | 42,633 | סה"כ התחייבויות שוטפות, קרן פיתוח ועודפים בתב"רים |
| 606 | 1.6 גרעונות בתקציב הרגיל | - | 2.5 קרנות מתקצבות |
| 99 | לראשית השנה | 42,633 | סה"כ התחייבויות וקרנות |
| 705 | בסנת החשבון | - | עודפים בתקציב רגיל |
| - | 1.7 גרעון סופי בתקציב בלתי רגיל | 42,633 | |
| 42,633 | | 42,633 | |

המועצה המקומית אלקנה
ביאורים לדו"חות הכספיים
לשנת התקציב 1984

ביאור 1 - כ ל ל י

1.1 המועצה המקומית אלקנה הוקמה בשנת 1981.

שטחה משתרע על כ - 450 דונם.

מספר תושביה מגיע לכ - 1,300 נפש.

1.2 את ענייני המועצה המקומית מנהלת מליאת המועצה הכוללת 7 חברים.

1.3 לא נערכה ביקורת ע"י מבקר המדינה על פעולותיה של המועצה.

1.4 ניהול החשבונות של המועצה המקומית מבוצע בהתאם להוראות ונוהלים הנהוגים ברשויות מקומיות וכפי שנקבע בתקנות בדבר הנהלת חשבונות (רשויות מקומיות) תשט"ו - 1955 על תיקוניו ובתאם להנהיות להנהלת-חשבונות ודיווח כספי ברשויות המקומיות כפי שנקבעו ע"י רואה החשבון לעיריות.

1.5 מאחר והמועצה נמצאת מעבר לקו הירוק, חל עליה צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) מס' 892, התשמ"א - 1981, תקנון המועצות המקומיות והיא פועלת על פיו.

ביאור 2 - הטפעת הירידה בכח הקניה של המטבע הישראלי

א. הדו"ח הכספי נערך בהתאם לכללי החשבונאות המקובלים ברשויות מקומיות, על בסיס המוסכמה של העלות ההיסטורית, ללא התחשבות בירידה בכח הקניה הכללי של המטבע הישראלי. כניית הדו"ח הכספי והשוואתו עם נתוני שנה קודמת, יש להביא בחשבון כי הירידה בכח הקניה של המטבע הישראלי בשנת הדו"ח התבטאה בעליה מדר המחירים לצרכן ב - 412% (אשתקד 240%) ובעליה שער החליפין של הדולר בכ - 460% (אשתקד 287%).
(שעור עליה שנתי ממוצע של מדר המחירים לצרכן בשנת 1984/85 - 376%).

ב. גילוי דעת מס' 23 או 36 של לשכת רואי חשבון בישראל לא יושמו בדו"ח הכספי מאחר ואין הם חלים על גופים שאין מטרתם השגת רווחים ובסיס לב לכך שבטל המדיניות החשבונאית של רשויות מקומיות היטום כאמור לא היה מביא למידע בעל משמעות.

המועצה המקומית אלקנה
ביאורים לדו"חות הכספיים
לשנת התקציב 1984

ביאור 3 - עיקרי המדיניות החשבונאית

הדו"ח הכספי נערך לפי עקרונות חשבונאיים המקובלים ברשויות מקומיות
וחמפורטים להלן:

א. רכוש קבוע

הוצאות ע"ח רכוש קבוע מופחתות עם התחלות ההחייבות ע"י זקיפת ההוצאה
לתקציב הרגיל או התקציב הבלתי רגיל.

ב. זכויות מוניטריות

הוצאות בגין רכישה זכויות מוניטריות נזקפות כהוצאה לתקציב הרגיל או
הבלתי רגיל עם התחלות.

זכויות מוניטריות מוצגות במאזן בחשבונות מקבילים.

באקטיב - השקעות במימון קרנות מתוקצבות.
בפסיב - קרנות מתוקצבות.

ג. פקדונות במטבע חוץ

הפקדונות מוצגים לפי השער היציג של המטבע הספציפי במועד הדו"ח
הכספי.

ד. ניירות ערך סחירים

ניירות ערך סחירים מוצגים לפי שווי הבורסה במועד הדו"ח הכספי.
הפרטי שערך טטרם מומשו מוצגים בפסיב: "קרן לצבירת הפרטי הצמוד
מניירות ערך".

ה. דיפוז הכנסות

(1) הכנסות ממיסים, אגרות, הטלים והשתתפויות נרשמות על בסיס מזומן.
הכנסות משרדי ממשלה, רשויות מקומיות אחרות וגופים ציבוריים
אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נרשמות על בסיס מצטבר.

(2) מילווה שנהקבלו למימון התקציב הבלתי רגיל, או למימון הגרעון
של התקציב הרגיל, נרשמים כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל.

(3) מילווה לצורך טעה ומשיכות יתר מוצגים בסעיף מאזני.

(4) גביות מראש בגין מיסים, ארנונות ואגרות, ע"ח שנים הבאות,
מוצגות בסעיף מאזני-פקדונות והכנסות מראש.

המועצה המקומית אלקנה
ביאורים לדו"חות הכספיים
לשנת התקציב 1984

1. רישום הוצאות

כל ההוצאות, כולל דיביט והפרטי הצמדה שנצברו וזמן פרעונם הגיע, נרשמות על בסיס מצטבר.

2. הפרשה לחופשה שנתיית של עובדים

ניצול החופשה השנתית של העובדים נרשם על בסיס מזומן, ולא נרשמת הפרשה להתחייבויות בגין חופשה שנתיית, מאחר שחלק ניכר מהכנסות הרשות נרשם אף הוא על בסיס מזומנים.

3. עתודה לפיצויים

עובדי הרשות זכאים לפנסיה תקציבית אי לכך לא נרשמת הפרשה לעתודה לפיצויים.

המועצה המקומית אלקנה
ביאורים לדו"חות הכספיים
לשנת החקציב 1984

ביאור 4 - פירוטים לסעיפי המאזן

| <u>31.3.1984</u> | <u>31.3.1985</u> |
|-------------------|-------------------|
| <u>אלפי שקלים</u> | <u>אלפי שקלים</u> |

1. חשבונות האקטיב

1.1 נכסים נזילים - קופה ובנקים

| | | |
|--------------|---------------|--|
| | | |
| 55 | 34 | 1.1.1 קופה |
| 2,667 | - | 1.1.2 בנקים בחשבון עובר ושב |
| - | 7,976 | 1.1.3 אוצר השלטון המקומי - חשבון סילוקין |
| | | 1.1.4 בטוחות - עודף השקעות על סכום הקרן |
| | | לעבודות פיתוח ועודפי מימון בחקציב |
| | | בלתי רגיל |
| <u>3,847</u> | <u>10,570</u> | |
| <u>6,569</u> | <u>18,580</u> | |
| ===== | ===== | |

1.2 הכנסות מחוקצבות שטרם נגבו

| | | |
|------------|--------------|---|
| | | |
| 554 | 500 | 1.2.1 משרדי ממשלה ע"ה השתתפויות ומענקים |
| - | 3,000 | 1.2.2 הלוואות לקבל |
| <u>554</u> | <u>3,500</u> | |
| ===== | ===== | |

1.3 חייבים לא מחוקצבים

| | | |
|----------|------------|---------------------------------|
| | | |
| - | 60 | 1.3.1 דמי מחזור |
| - | 685 | 1.3.2 מקדמות ע"ה סכר |
| - | - | 1.3.3 תשלומי יתר לספקים וקבלנים |
| - | - | 1.3.4 פקדונות ותשלומים מראש |
| <u>-</u> | <u>745</u> | |
| ===== | ===== | |

1.4 השקעות מיועדות לכסוי קרנות לעבודות פיתוח

| | | |
|---------------|----------------|-------------------------------|
| | | |
| - | 1,018 | 1.4.1 פקדונות בבנקים לזמן קצר |
| 38,012 | 210,078 | 1.4.2 פקדונות בבנקים במט"ח |
| <u>640</u> | <u>3,165</u> | 1.4.3 בטוחות סחירות |
| <u>38,652</u> | <u>214,261</u> | |
| ===== | ===== | |

1.5 השקעות במימון קרנות מחוקצבות

| | | |
|------------|------------|--------------------------------------|
| | | |
| | | 1.5.1 מלאי במחסן בלתי מוקצב |
| | | 1.5.2 ניידות ערך וזכויות בלתי סחירות |
| | | 1.5.3 השקעות בקרן צנרת |
| | | 1.5.4 הלוואות לעובדים באמצעות בנקים |
| | | 1.5.5 הלוואות ישירות לעובדים |
| | | 1.5.6 הלוואות לועדים מקומיים |
| | | (במועצות אזוריות) |
| | | 1.5.7 השקעות מקרנות אחרות |
| <u>אין</u> | <u>אין</u> | |
| ===== | ===== | |

המועצה המקומית אלקנה
ביאורים לדו"ח הכספיים
לשנת התקציב 1984

| <u>31.3.1984</u> | <u>31.3.1985</u> |
|-------------------|-------------------|
| <u>אלפי שקלים</u> | <u>אלפי שקלים</u> |

2. חשבונות הפסיב

2.1 בנקים - משיכות יתר והלוואות

| | | | |
|-------|-------|-------|--------------------------------------|
| | 6,718 | - | |
| - | - | - | 2.1.1 בנקים משיכות יתר בחשבונות עו"ט |
| - | - | - | 2.1.2 הלוואות לצורך שעה |
| - | 6,718 | - | |
| ===== | ===== | ===== | |

2.2 הוצאות מתוקצבות שטרם טולמו

| | | | |
|-------|--------|-------|------------------------------------|
| | - | 986 | |
| - | 6,469 | - | 2.2.1 משרדי ממטלה |
| 1,741 | 10,298 | - | 2.2.2 מוסדות בגין ניכויים משכר |
| 4,281 | 17,105 | - | 2.2.3 עובדים בגין שכר |
| - | - | - | 2.2.4 ספקים, קבלנים ונותני שירותים |
| - | - | - | 2.2.5 בנקים פרעון מילווה עו"פ עבר |
| - | - | - | 2.2.6 המחאות לשלם |
| - | - | - | 2.2.7 זכאים אחרים |
| 7,008 | 33,872 | - | |
| ===== | ===== | ===== | |

2.3 הקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש

| | | | |
|-------|-------|-------|------------------------------|
| | - | 106 | |
| - | - | - | 2.3.1 פקדונות |
| - | - | - | 2.3.2 הכנסות מראש בגין מיסים |
| 106 | - | - | |
| ===== | ===== | ===== | |

2.4 קרנות מתוקצבות

| | | | |
|-------|-------|-------|---------------------------------------|
| | - | - | |
| - | - | - | 2.4.1 קרן למחסן בלתי מוקצב |
| - | - | - | 2.4.2 קרן לרכישה ניירות ערך |
| - | - | - | וזכויות בלתי סחירות |
| - | - | - | 2.4.3 קרן לצנרת |
| - | - | - | 2.4.4 קרן להלוואות לעובדים |
| - | - | - | 2.4.5 קרן למתן הלוואות לועדים מקומיים |
| 714 | 3,417 | - | 2.4.6 קרן לעבודות פיתוח |
| 714 | 3,417 | - | |
| ===== | ===== | ===== | |

2.5 תנועה בקרן לעבודות פיתוח

| | | | |
|-------|-------|-------|--------------------------|
| | 714 | 201 | |
| 513 | 2,703 | - | יתרה בתחילת השנה |
| 714 | 3,417 | - | הכנסות מהשקעות בגין הקרן |
| ===== | ===== | ===== | |

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח כספי לשנת התקציב 1984
ריכוז תקבולים וחטלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי תקציב

(באלפי שקלים)

ת ש ל י מ י ס

| מספר ושם הפרק | התקציב | הביצוע | שנה קודמת |
|----------------------------|---------|---------|-----------|
| (5) | (6) | (7) | (8) |
| הנהלה וכלליות | | | |
| 61 מנהל כללי | 37,950 | 40,350 | 6,555 |
| 62 מנהל כספי | 12,550 | 13,384 | 1,973 |
| 63 חוצאות מימון | 100 | 130 | 22 |
| | 50,600 | 53,864 | 8,550 |
| שרותים מקומיים | | | |
| 71 תברואה | 27,720 | 30,476 | 3,558 |
| 72 שמירה ובטחון | 9,700 | 11,567 | 879 |
| 73 הכנון ובנין העיר | 16,800 | 19,456 | 2,287 |
| 74 נכסים ציבוריים | 11,650 | 11,426 | 3,543 |
| 75 חגיגות, מבצעים וארועים | 500 | 1,184 | 66 |
| 76 שרותים שונים וחשתתפוזות | 1,200 | 1,042 | 169 |
| 77 פיהות הכלכלה והחייירות | - | - | - |
| 78 פיקוח עירוני | - | - | - |
| 79 שרותים חקלאיים | - | - | - |
| | 67,630 | 75,151 | 10,502 |
| שרותים ממלכתיים | | | |
| 81 חינוך | 93,236 | 97,205 | 15,993 |
| 82 הרבות | 16,280 | 20,930 | 4,336 |
| 83 בריאות | 600 | 580 | 233 |
| 84 סעד | - | - | - |
| 85 דת | 9,040 | 10,697 | 1,350 |
| | 119,156 | 129,462 | 21,962 |
| מפעלים | | | |
| 91 מים | 7,000 | 6,806 | 1,134 |
| 92 בתי מטבחיים | - | - | - |
| 93 נכסים | - | - | - |
| 94 תחבורה | - | - | - |
| 95-98 אחרים | - | - | - |
| | 7,000 | 6,806 | 1,134 |
| השלומים לא רגילים | | | |
| 99 סח"כ כללי | 244,386 | 265,283 | 42,148 |

ת ק ב ו ל י ס

| מספר ושם הפרק | התקציב | הביצוע | שנה קודמת |
|------------------------------|---------|---------|-----------|
| (1) | (2) | (3) | (4) |
| מיסים ומענקים | | | |
| מיסים | 7,500 | 7,521 | 686 |
| מענקים | 166,786 | 166,786 | 28,683 |
| | 174,286 | 174,307 | 29,369 |
| שרותים מקומיים | | | |
| 21 שרותי תברואה | - | - | - |
| 22 שמירה ובטחון | 2,300 | 1,528 | 515 |
| 23 הכנון ובנין העיר | 3,000 | 1,463 | 1,215 |
| 24 נכסים ציבוריים | - | - | - |
| 25 חגיגות, מבצעים וארועים | - | - | - |
| 26 שרותים שונים וחשתתפוזות * | - | 6,511 | 936 |
| 27 פיהות הכלכלה והחייירות | - | - | - |
| 28 פיקוח עירוני | - | - | - |
| 29 שרותים חקלאיים | - | - | - |
| | 5,300 | 9,502 | 2,666 |
| שרותים ממלכתיים | | | |
| 31 חינוך | 49,000 | 49,558 | 7,503 |
| 32 הרבות | 9,800 | 8,859 | 1,731 |
| 33 בריאות | - | - | - |
| 34 סעד | - | - | - |
| 35 דת | - | - | - |
| | 58,800 | 58,417 | 9,234 |
| מפעלים | | | |
| 41 מים | 6,000 | 5,997 | 780 |
| 42 בתי מטבחיים | - | - | - |
| 43 נכסים | - | - | - |
| 44 תחבורה | - | - | - |
| 45-48 אחרים | - | - | - |
| | 6,000 | 5,997 | 780 |
| תקבולים לא רגילים | | | |
| 51-59 סח"כ כללי | 244,386 | 248,223 | 42,049 |

* הכנסות מריבית

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח כספי לשנת התקציב 1984
ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל

(באלפי שקלים)

שנה קודמת

שנה שוטפת

1. תקבולים ותשלומים בשנת הדו"ח

1.1. תקבולים

| | | |
|--------|---------|-------------------------|
| 375 | 6,952 | א. ממילונות שנתקבלו |
| 34,000 | 205,345 | ב. השתתפות ממשלה |
| 36,176 | 154,294 | ג. מקורות עצמיים ואחרים |
| 70,551 | 366,591 | סה"כ תקבולים |
| ----- | ----- | |

1.2. תשלומים

| | | |
|--------|---------|--|
| 35,746 | 198,772 | א. עבודות שבוצעו במשך השנה |
| - | 2,350 | ב. הוצאות אחרות (תכנון, ציוד וכו') |
| - | - | ג. העברות (מילונות שנתקבלו) לתקציב הרגיל |
| - | - | ד. העברת מילונות שנתקבלו להקטנת הגרעון |
| 35,746 | 201,122 | סה"כ תשלומים |
| ----- | ----- | |

| | | |
|--------|---------|-------------------------------|
| 34,805 | 165,469 | 1.3. עודף (הגרעון) לשנת הדו"ח |
| ----- | ----- | |

2. תקבולים ותשלומים שנצטברו לתחילת השנה

| | | |
|-------|--------|-----------------------------------|
| - | 68,953 | 2.1. תקבולים שנצטברו |
| - | 34,148 | 2.2. תשלומים שנצטברו |
| - | 34,805 | 2.3. יתרות זמניות נטו לתחילת השנה |
| ----- | ----- | |

3. תקבולים ותשלומים שנצטברו לסוף השנה (*)

| | | |
|--------|---------|--------------------|
| 68,953 | 421,730 | 3.1. תקבולים |
| 34,148 | 221,456 | 3.2. תשלומים |
| 34,805 | 200,274 | עודף (גרעון) נטו |
| ===== | ===== | |
| 36,205 | 208,157 | היתרה הנ"ל מורכבת: |
| 1,400 | 7,883 | עודפי מימון |
| | | גרעונות מימון |
| 34,805 | 200,274 | עודף (גרעון) נטו |
| ===== | ===== | |

(*) לאחר נכוי הטקעות בפרוייקטים שנסגרו בשנת הדו"ח:

| | | |
|-------|--------|---------|
| 1,598 | 13,814 | תקבולים |
| 1,598 | 13,814 | תשלומים |

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח כספי לשנת החקציב 1984
ריכוז התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל והבלתי רגיל ובקרבן לעבודות פיתוח

(באלפי שקלים)

| <u>שנה קודמת</u> | <u>שנה שוטפת</u> | |
|------------------|------------------|--|
| | | 1. חכנסות |
| | | 1.1 מחקציב רגיל (בניכוי העברות מתקציב הבלתי רגיל) |
| 42,049 | 248,223 | |
| | | 1.2 מחקציב בלתי רגיל (בניכוי השתתפות החקציב הרגיל והעברות מקרבן לעבודות פיתוח) |
| 70,551 | 366,591 | |
| <u>714</u> | <u>2,703</u> | 1.3 מקרבן לעבודות פיתוח |
| 113,314 | 617,517 | סה"כ חכנסות |
| ----- | ----- | |
| | | 2. הוצאות |
| | | 2.1 חקציב רגיל (בניכוי השתתפות בחקציב הבלתי רגיל) |
| 42,148 | 265,283 | |
| | | 2.2 חקציב בלתי רגיל (בניכוי העברות לחקציב הרגיל) |
| <u>35,746</u> | <u>201,122</u> | |
| 77,894 | 466,405 | סה"כ תשלומים |
| <u>-----</u> | <u>-----</u> | |
| 35,420 | 151,112 | עודף (גרעון) כללי |
| ===== | ===== | |

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח כספי לשנת התקציב 1984
דו"ח שינויים בחשבון העודף והגרעון

(באלפי שקלים)

| <u>שנה קודמת</u> | <u>שנה עוטפת</u> | |
|------------------|------------------|--|
| | | <u>מקורות</u> |
| 106 | - | גידול בתקבולים לא מתקצבים - פקדונות |
| - | 6,718 | ממשיכות יתר והלוואות בנקאיות |
| 5,194 | 26,864 | גידול בהוצאות מתקצבות שטרם שולמו |
| 35,327 | 168,172 | גידול בתקבולים שנוקפו לקרן פיתוח |
| - | - | גידול בתקבולים לא מתקצבים - פקדונות |
| - | - | גידול בהקצבות לקרנות למימון השקעות מעל לחשקעות בפועל |
| 40,627 | 201,754 | סה"כ מקורות |
| ===== | ===== | |
| | | <u>שימושים</u> |
| 1,149 | 5,288 | גידול בנכסים נזילים |
| 262 | 2,946 | גידול בהכנסות מתקצבות שטרם נגבו |
| - | 106 | קיטון - בתקבולים לא מתקצבים - פקדונות |
| - | 745 | גידול בחייבים - תשלומים לא מתקצבים |
| 38,464 | 175,609 | גידול בפקדונות בבנקים וחשקעות בבטוחות |
| 653 | - | קיטון במשיכות יתר והלוואות בנקאיות |
| 40,528 | 184,694 | סה"כ שימושים |
| ----- | ----- | |
| 99 | 17,060 | גרעון בתקציב הרגיל בשנת החשבון |
| - | - | פחות הקטנת הגרעון לתחילת השנה מקרן לעבודות פיתוח |
| 99 | 17,060 | גידול בגרעון נטו בשנת החשבון |
| ----- | ----- | |
| 40,627 | 201,754 | |
| ===== | ===== | |

נספח מס' 1 - לדו"ח השינויים בחשבון העודף והגרעון

(באלפי שקלים)

| | |
|----------------|--------------------|
| 265,283 | תשלומים בשנה הדו"ח |
| <u>248,223</u> | תקבולים בשנה הדו"ח |
| 17,060 | (עודף) גרעון |
| ===== | |

נספח מס' 2 - לדו"ח השינויים בחשבון העודף והגרעון

| <u>גידול (קטון)</u> | <u>31.3.1984</u> | <u>31.3.1985</u> | <u>ה ס ע י ת</u> |
|---------------------|------------------|------------------|--|
| | | | <u>מקורות</u> |
| 6,718 | - | 6,718 | משיכות יתר |
| | ----- | ----- | |
| 26,864 | 7,008 | 33,872 | הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו |
| | ----- | ----- | |
| 168,172 | 35,519 | 203,691 | תקבולים שנזקפו לקרן פיהוח ועודפי מימון נסו |
| | ----- | ----- | |
| | - | - | קרנות למימון השקעות מתוקצבות |
| | ----- | ----- | פחות השקעות במימון קרנות מתוקצבות |
| | - | - | |
| | ----- | ----- | |
| <u>201,754</u> | | | |
| ===== | | | |
| | | | <u>טימוטים</u> |
| 5,288 | 2,722 | 8,010 | נכסים נזילים |
| | ----- | ----- | |
| 2,946 | 554 | 3,500 | הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו |
| | ----- | ----- | |
| 106 | (106) | - | תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות |
| | ----- | ----- | |
| 745 | - | 745 | חייבים - תשלומים לא מתוקצבים |
| | ----- | ----- | |
| 175,609 | 38,652 | 214,261 | פקדונות בבנקים והשקעות בבטוחות |
| | ----- | ----- | |
| <u>184,694</u> | | | |
| ===== | | | |

| פיטורין
שחרורים
הנחות
וביטולים | סה"כ
החובות
נטו | גביות
בשנת הדו"ח | היתרות בסוף השנה
לחובה
לזכות | לחייב שנתי
8: (5-6) | לסה"כ
החייבים
המצטבר
(8): (7) |
|---|-----------------------|---------------------|------------------------------------|------------------------|--|
| (6) | (7) | (8) | (9) | (10) | (11) |
| | 10,258 | 7,368 | 2,890 | - | 71.83 |
| | - | - | - | - | - |
| | 3,997 | 3,679 | 318 | - | 92.04 |
| | - | - | - | - | - |
| | 16,492 | 14,720 | 1,772 | - | 89.25 |
| | - | - | - | - | - |
| | 30,747 | 25,767 | 4,980 | - | 83.80 |
| | - | - | - | - | - |
| | 889 | 153 | 736 | - | 17.21 |
| | - | - | - | - | - |
| | 5,039 | 5,039 | - | - | 100.00 |
| | - | - | - | - | - |
| | 5,928 | 5,192 | 736 | - | 87.58 |
| | - | - | - | - | - |
| | 36,675 | 30,959 | 5,716 | - | 84.41 |

| היתרות בתחילת השנה | | ש.מ.ה.ח.ש.ב.ז.ן | | מס' סד' |
|---------------------------------------|--------|------------------------------------|-----|---------|
| לחובה | לזכות | | | |
| (3) | (4) | (2) | (5) | (1) |
| א. חשבונו על בסיס חיוב שנתי | | | | |
| 259 | 9,999 | ארנונה כללית | | 1 |
| - | - | אגרת אשפה | | 2 |
| 195 | 3,802 | אגרת מים | | 3 |
| - | - | אגרת ביוז | | 4 |
| 475 | 16,017 | שכר לימוד בבתי ספר וגני ילדים | | 5 |
| - | - | דמי שכירות על נכסים | | 6 |
| 929 | 29,818 | סה"כ חשבונו על בסיס חיוב שנתי חוזר | | |
| ב. חשבונו על בסיס חיוב חד פעמי | | | | |
| - | - | ארנונה רכוש | | 1 |
| 201 | 688 | מס עסקים | | 2 |
| 3,236 | 1,803 | הטחתות בעלים בסלילת דרכים ומדרכות | | 3 |
| - | - | היטל ביוז | | 4 |
| - | - | הטחתות בעלים בצורה מים | | 5 |
| - | - | היטל הטבח | | 6 |
| 3,437 | 2,491 | סה"כ חיוב על בסיס חיוב חד פעמי | | |
| 4,366 | 32,309 | | | |

מועצה מקומית אלקנה
דו"ח כספי לשנת החקציב 1984
מצב חשבון המילווה לפרעון לסוף השנה

(באלפי שקלים)

| <u>צמודות</u> | <u>לא צמודות</u> | <u>סה"כ</u> | |
|---------------|------------------|-------------|--|
| 640 | 400 | 1,040 | 1. יתרות המילווה שנתקבלו למעשה ונשארו לפרעון בתחילת השנה |
| 3,577 | 375 | 3,952 | 2. סכום המילווה שנתקבלו למעשה במשך השנה |
| 4,217 | 775 | 4,992 | סה"כ 1 + 2 |
| 30 | 154 | 184 | 3. פחות המילווה (קרן) שנפרעו במשך השנה |
| 4,187 | 621 | 4,808 | 4. יתרות המילווה שנתקבלו למעשה ונשארו לפרעון (קרן) לסוף השנה (2 - 3) |
| 20,296 | - | 20,296 | 5. הפרשי הצמדה על הקרן לסוף השנה |
| 24,483 | 621 | 25,104 | סה"כ עומס המילווה לסוף השנה כולל הפרשי הצמדה |
| ***** | **** | ***** | |

המועצה המקומית אלקנה
ניהוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים וחשלומים
לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה
לטבת התקציב 1984

(באלפי שקלים)

חלק א' - תקבולים וחשלומים - כללי

| פ ר ט י ט | התקציב המאושר | | | הסכומים נטו | | הביצוע
בשנה קודמת |
|--------------|---------------|--------|---------|-------------|----------|----------------------|
| | המקורות | תוספות | סה"כ | הביצוע | מתחת | |
| הכנסה | 235,120 | 9,266 | 244,386 | 248,223 | 3,837 | 42,049 |
| הוצאה | 235,120 | 9,266 | 244,386 | 265,283 | 20,897 | 42,148 |
| עודף (גרעון) | - | - | - | (17,060) | (17,060) | (99) |

חלק ב' - הכנסה לפי מקורות

| הסכומים נטו | | | | | פ ר ט י ט |
|------------------|---------|-------|-------|-------------------|---------------------------------------|
| התקציב | הביצוע | מתחת | מעל | הביצוע בשנה קודמת | |
| 1. הכנסה עצמית | | | | | |
| 44,300 | 41,513 | 2,787 | | 7,658 | 1.1 גביה ישירה |
| - | - | | | - | 1.2 השתתפות ותרומות |
| - | 6,511 | | 6,511 | 937 | 1.3 הכנסות מריבית, שונות ובלתי רגילות |
| 44,300 | 48,024 | 2,787 | 6,511 | 8,595 | |
| 2. הכנסה מועברת | | | | | |
| - | - | | | - | 2.1 מיסים מועברים מיועדים |
| - | - | | | - | 2.2 מיסים מועברים בלתי מיועדים |
| - | - | | | - | |
| 3. הכנסה מהממשלה | | | | | |
| 33,300 | 33,413 | | 113 | 4,771 | 3.1 השתתפות המשרדים היעודיים |
| 166,786 | 166,786 | - | - | 28,683 | 3.2 מענק כללי |
| - | - | - | - | - | 3.3 מענקים מיוחדים או מילווה לאיזון |
| 200,086 | 200,199 | - | 113 | 33,454 | |
| 244,386 | 248,223 | 2,787 | 6,624 | 42,049 | סה"כ הכנסה לפי מקורות |

| סוגי ההוצאה | מספר
הסעיף בתקציב | ההקציב | הביצוע | הסכומים נטו | | הביצוע
בטווח קודמת |
|------------------------------------|----------------------|---------|---------|-------------|--------|-----------------------|
| | | | | מחחח | מעל | |
| 1. משכורת ושכר | 1 - 3 | 95,300 | 93,067 | 2,233 | - | 13,954 |
| 2. כלליות (למעט הוצאות מימון) | 4 - 6 | 57,230 | 68,968 | | 11,738 | 9,592 |
| 3. הוצאות מימון (פרק 63) | - | 100 | 130 | | 30 | 22 |
| 4. הוצאות לפעולות | 7 | 52,150 | 60,685 | | 8,535 | 11,085 |
| 5. השתתפויות ותרומות | 8 | 36,940 | 38,987 | | 2,047 | 7,358 |
| 6. העברות לתקציב בלתי דגיל או לקרן | 91 | - | - | | - | - |
| 7. הוצאות חד פעמיות | 92 - 98 | 1,200 | 1,949 | | 749 | 104 |
| 8. פרעון מילואים | 991 - 993 | 1,466 | 1,497 | | 31 | 33 |
| | | 244,386 | 265,283 | 2,233 | 23,130 | 42,148 |
| | | ===== | ===== | | | ===== |

(באלפי שקלים)

| הגרעון (העודף) | | | ה צ א ו ה | | |
|---------------------|------------|------------|---------------------|---------|---------|
| נסו
גרעון (עודף) | לפי הביצוע | לפי התקציב | סכיות
(מתחת) מעל | ביצוע | תקציב |
| 3,264 | 53,864 | 50,600 | 3,264 | 53,864 | 50,600 |
| 3,319 | 65,649 | 62,330 | 7,521 | 75,151 | 67,630 |
| 10,689 | 71,045 | 60,356 | 10,306 | 129,462 | 119,156 |
| (191) | 809 | 1,000 | (194) | 6,006 | 7,000 |
| - | - | - | - | - | - |
| 17,081 | 191,367 | 174,286 | 20,597 | 265,283 | 244,386 |
| (21) | (7,521) | (7,500) | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - |
| - | (166,704) | (166,786) | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - |
| (21) | (174,307) | (174,286) | - | - | - |
| 17,060 | 17,060 | - | 20,597 | 265,283 | 244,386 |

| ח כ נ ס ו ת | | | מספרי הפרקים | | |
|----------------------------------|---------|---------|--------------------------------|-------|------------------------------------|
| סטיות
מחאה (מעל) | ביצוע | הקציב | הכנסה | הוצאה | פרקי ההקציב |
| א. הכנסות והוצאות מיועדות | | | | | |
| - | - | - | 6 | - | 1. הנחלה וכלליות |
| (4,202) | 9,502 | 5,300 | 7 | 2 | 2. שירותים מקומיים |
| 383 | 58,417 | 58,800 | 8 | 3 | 3. שירותים ממלכתיים |
| 3 | 5,997 | 6,000 | 91-98 | 4 | 4. מפעלים |
| - | - | - | 99 | 51 | 5. הקבולים וחשלומים
בלתי רגילים |
| (3,816) | 73,916 | 70,100 | סה"כ הכנסות והוצאות
מיועדות | | |
| ב. הכנסות בלתי מיועדות | | | | | |
| מיסים | | | | | |
| (21) | 7,521 | 7,500 | 1.11 | | 1. בגביה ישירה |
| - | - | - | | | 2. בהעברה מהממשלה |
| - | 166,786 | 166,786 | 1.19 | | 2. מענק כללי |
| - | - | - | | | 3. מענק מיוחד או חילוף
לאיזון |
| (21) | 174,307 | 174,286 | סה"כ הכנסות בלתי
מיועדות | | |
| (3,837) | 248,223 | 244,386 | סה"כ כללי | | |

| חשבון חביצות המעטבר לסוף 1984/85 | | | | | | | | חביצות בשנת 1984/85 | | | חביצות עד 31.3.84 | | | מספר הפרק התקציבי | | מספר הפרק התקציבי | מספר הפרק התקציבי |
|----------------------------------|--------|---------|--------|------------------|-------------------|-------------------|---------|---------------------|---------|---------|-------------------|--------|---------|-------------------|--------|-------------------|------------------------|
| קטגוריית מותקציב | | | | עודפים | | | | עודף | | חביצות | | חביצות | | חביצות | | | |
| הוצאות | הכנסות | הוצאות | הכנסות | עודף (גרעון) נטו | עודף הוצאות ברוטו | עודף הכנסות ברוטו | הוצאות | חביצות | חביצות | חביצות | חביצות | חביצות | חביצות | חביצות | חביצות | חביצות | חביצות |
| (17) | (16) | (15) | (14) | (13) | (12) | (11) | (10) | (9) | (8) | (7) | (6) | (5) | (4) | (3) | (2) | (1) | |
| - | 15 | 250 | - | 235 | - | 235 | 5,750 | 5,985 | 5,750 | 5,985 | - | - | 6,000 | 1 | | 071 | הברואה |
| - | 500 | 33 | - | (467) | 467 | - | 467 | - | 467 | - | - | - | 500 | 1 | | 072 | שמירה ובטחון |
| - | 79,777 | 280,783 | - | 201,006 | 6,916 | 207,922 | 200,317 | 401,323 | 185,502 | 351,002 | 14,815 | 50,321 | 481,700 | 6 | | 073 | חכנון העיר |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 074 | נכסים צבוריים |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 075 | חגיגות, מצעים ואירועים |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 076 | שונות וחטאתות |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 077 | פתוח הכלכלה והחירות |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 078 | פיקוח עירוני |
| - | 500 | - | - | (500) | 500 | - | 6,553 | 6,053 | 6,553 | 5,678 | - | 375 | 6,553 | 3 | | 079 | שרותים חקלאיים |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 081 | חינוך |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 082 | תרבות |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 083 | בריאות |
| 600 | - | - | 600 | - | - | - | 1,933 | 1,933 | 1,933 | 1,933 | | | 1,333 | 1 | | 084 | סעד |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 085 | דת |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 086 | מפעל המים |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 092 | בתי מטבחיים |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 093 | נכסים |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 094 | תחבורה |
| - | 652 | 652 | - | - | - | - | 20,250 | 20,250 | 917 | 1,993 | 19,333 | 18,257 | 22,500 | 1 | | 095 | מפעלי העסוקה |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 096 | חשמל |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 098 | מפעלים אחרים |
| | | | | | | | | | | | | | | | | 099 | הקבולים והשלומים |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | לא רגילים |
| 600 | 81,444 | 281,718 | 600 | 200,274 | 7,883 | 208,157 | 235,270 | 435,544 | 201,122 | 366,591 | 34,148 | 68,953 | 518,586 | 13 | | | |

(2) כל הסכומים הנ"ל נרשמו לאחר תיאומי ביקורת, אם היו כאלה.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

1. התקציב הרגיל

1.1 תקציב המועצה עומד על סך 244,386 אלפי שקל והוא אושר על ידי הממונה על המחוז, כדלקמן:

התקציב המקורי בסך 235,120 אלפי שקל, ב - 2/1985.
תוספת לתקציב בסך 9,266 אלפי שקל, בתאריכים 13/3/85 ו - 27/3/85.

1.2 המועצה המקומית לא ניהלה תקציבי עזר.
חלוקת ההוצאות המשותפות של הרשות, בין סעיפי התקציב השונים מבוצעת בהתאם לשימוש כל מחלקה.

לדוגמא: הוצאות חשמל מחולקות על פי מונה נפרד הקיים בכל מחלקה, אחזקת מבנים על פי מקום ביצוע האחזקה ובהתאם למחלקה המשתמשת במבנה, צרכי משרד וכד' על פי המחלקה המזמינה.

לפי בדיקתנו נמצאת שיטה זו יעילה, בהתחשב בגודלה של המועצה והיקף פעילותה.

1.3 הסטיה העיקרית מתקציב ההכנסות נובעת מאי תקצוב הכנסות ריבית סקיבלה המועצה מהטקעת עודפי מימון זמניים.

1.4 הסטיות מתקציב ההוצאות הן בדרך כלל נמוכות ואינן עולות על 10% מסכום התקציב, למעט סעיף הוצאות כלליות (4-6). בה הסטיה הגיעה לסך 11,738 אלפי-שקל המהווים 20.6% מהתקציב המאושר בסעיף זה, ובסעיף הוצאות לפעולות (7). בה הסטיה עלתה לסך 8,535 אלפי שקל המהווים 16.4% מהתקציב המאושר בסעיף זה.

על פי הסברי גזבר המועצה נובעות סטיות אלה בעיקר מחיזוי והיקצוב לא נכונים עקב גידול לא צפוי באינפלציה אשר הגיעה בשנה זו לכדי 412% ובחלקן נובעות הסטיות מצרכים שוטפים שלא נחזו מלכתחילה.

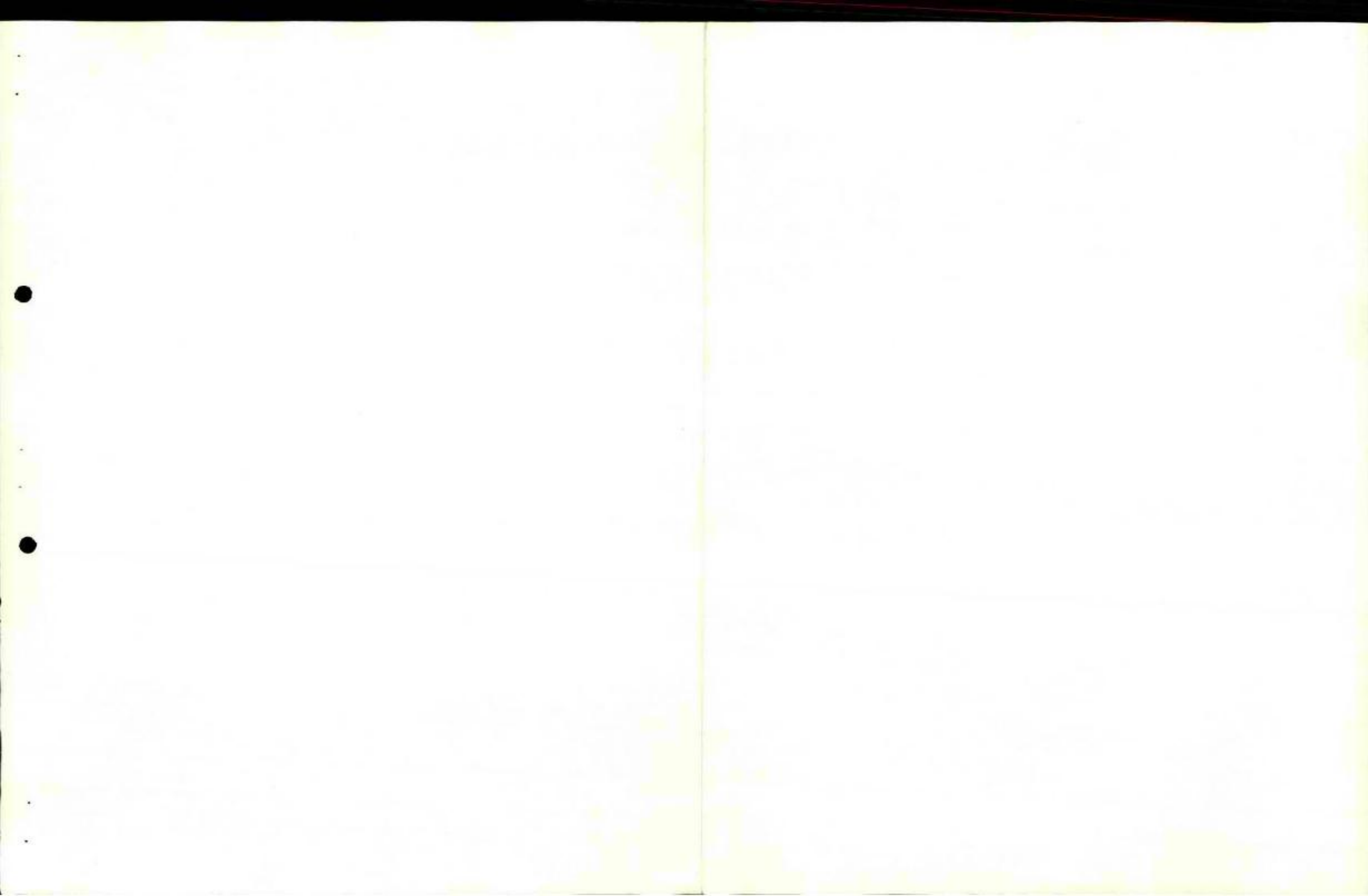
המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדיון וחשבון המבקרים
לשנת החקציב 1984

2. השוואת תמצית ביצוע החקציב הרגיל ל - 3 השנים שנסיימו ביום 31 במרס 1985

2.1 תמצית ביצוע החקציב הרגיל

| השנה שנסתיימה ביום 31 במרס | | | השנה שנסתיימה ביום 31 במרס | | | | | | |
|----------------------------|--------|------------|----------------------------------|---------|------------|--------------------------------|--------|---------|---------------------------------------|
| 1983 | 1984 | 1985 | 1983 | 1984 | 1985 | | | | |
| | | | 92,783 | 254,032 | 1,281,858 | מדד ממוצע שנתי * | | | |
| | | | ===== | ===== | ===== | | | | |
| אלפי שקלים היסטוריים | | | אלפי שקלים מותאמים של שנה 1984/5 | | | | | | |
| 1983 | 1984 | 1985 | 1983 | 1984 | 1985 | | | | |
| 14,585 | 42,049 | 248,223 | 201,501 | 212,182 | 248,223 | חלק א' - הקבולים וחטלומים כללי | | | |
| 14,794 | 42,148 | 265,283 | 204,389 | 212,681 | 265,283 | הכנסה | | | |
| (209) | (99) | (17,060) | (2,888) | (499) | (17,060) | הוצאה | | | |
| ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | העודף (הגרעון) | | | |
| | | | | | | | | | |
| 4,126 | 7,653 | 41,513 | 28.30 | 57,003 | 18.20 | 38,643 | 16.70 | 41,513 | 1.1 גביה ישירה |
| - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1.2 השתתפויות ותדומות |
| 201 | 937 | 6,511 | 1.40 | 2,777 | 2.20 | 4,728 | 2.60 | 6,511 | 1.3 הכנסות מריבית, טונות ובלתי רגילות |
| 4,327 | 8,595 | 48,024 | 29.70 | 59,780 | 20.40 | 43,371 | 19.30 | 48,024 | |
| ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | |
| - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2. הכנסה מועברת |
| - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2.1 מיסים מועברים ומיועדים |
| - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2.2 מיסים מועברים ובלתי מיועדים |
| ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | |
| 1,836 | 4,771 | 33,413 | 12.90 | 26,056 | 11.30 | 24,075 | 13.50 | 33,413 | 3. הכנסה מהממשלה |
| 8,372 | 28,683 | 166,786 | 57.40 | 115,665 | 68.30 | 144,736 | 67.20 | 166,786 | 3.1 השתתפות המשרדים היעודיים |
| 10,258 | 33,454 | 200,199 | 70.30 | 141,721 | 79.60 | 168,811 | 80.70 | 200,199 | 3.2 מענק כללי |
| ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | |
| 14,585 | 42,049 | 248,223 | 100.00 | 201,501 | 100.00 | 212,182 | 100.00 | 248,223 | סה"כ הכנסה לפי מקורות |
| ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | |

* השקלים המהומאים נקבעו על בסיס הממוצע השנתי של מדד המחירים לצרכן.



המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

השוואת תמצית ביצוע התקציב הרגיל ל-3 השנים שנסתיימו ביום 31 במרס 1985-המשך

השנה שנסתיימה ביום 31 במרס

1 9 8 3 1 9 8 4 1 9 8 5

השנה שנסתיימה ביום 31 במרס

1 9 8 3 1 9 8 4 1 9 8 5

92,783 254,032 1,281,858
=====

מדר ממוצע שנתי

אלפי שקלים היסטוריים

אלפי שקלים מותאמים של שנה 1984/5

חלק ג' - הוצאות לפי סוגים

| | | | <u>%</u> | | <u>%</u> | | <u>%</u> | | |
|-------------------------|---------|--------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|--------|
| 1. משכורת וטכר | 93,067 | 35.10 | 70,413 | 33.10 | 73,983 | 36.20 | 93,067 | 36.20 | 5,355 |
| 2. הוצאות כלליות | 68,968 | 26.00 | 48,402 | 22.80 | 43,188 | 21.10 | 68,968 | 21.10 | 3,126 |
| 3. הוצאות מימון | 130 | 0.10 | 111 | 0.10 | 110 | 0.10 | 130 | 0.10 | 8 |
| 4. הוצאות לפעולות | 60,685 | 22.90 | 55,935 | 26.30 | 74,052 | 36.20 | 60,685 | 36.20 | 5,360 |
| 5. השתתפויות ותרומות | 38,987 | 14.70 | 37,129 | 17.40 | 10,348 | 5.10 | 38,987 | 5.10 | 749 |
| 6. העברות לתב"ר או לקרן | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 7. הוצאות חד-פעמיות | 1,949 | 0.70 | 525 | 0.20 | 2,404 | 1.20 | 1,949 | 1.20 | 174 |
| 8. טרעון מילונות | 1,497 | 0.50 | 166 | 0.10 | 304 | 0.10 | 1,497 | 0.10 | 22 |
| | 265,283 | 100.00 | 212,681 | 100.00 | 204,389 | 100.00 | 265,283 | 100.00 | 14,794 |
| | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== |

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

2.2 מסקנות מהשוואת תמצית ביצוע התקציב הרגיל במונחים ריאליים ב-3 השנים האחרונות

עלינו לציין כי השוואת התקבולים והתשלומים, בין השנים, מבוססת על מדדים ממוצעים לשנה. בתקופות אינפלציה גבוהה, קירוב זה אינו מספק ועשויים להיווצר עיוותים במידה וזרמי התקבולים והתשלומים אינם מתפלגים באופן אחיד לאורך השנה.

2.2.1 כללי

הגרעון השנתי של המועצה גדל מ - 499 אלפי שקלים מוחאמים בשנת 1983/4 ל - 17,060 אלפי שקלים בשנת 1984/5. בשנת 1982/3 היה גרעון בסך 2,888 אלפי שקלים מוחאמים. הגידול בגרעון נובע בעיקרו מעליה בחוצאות המועצה.

2.2.2 הכנסות

מגמות עיקריות בהכנסות המועצה:

בשנת 1983/4, הצטמצמו הכנסות המועצה מגביה ישירה ב - 32% לעומת השנה שקדמה. בשנת 1984/5, חל שיפור ורמת הגביה גדלה ב - 8% לעומת שנת 1983/4.

יחד עם זאת, שיעורה של ההכנסה מסעיף זה ביחס לכלל התקציב ירד מ - 29% בשנת 1982/3 ל - 17% בשנת 1984/5.

השתתפות משרדי הממשלה בתקציב המועצה עלתה בשנת 1984/85 ב - 39% על זו של השנה הקודמת. המענק הכללי הניתן ע"י משרד הפנים למועצה גדל מ - 115,665 אלפי שקל בשנת 1982/3 ל - 144,736 אלפי שקל ב - 1983/4 ול - 166,786 אלפי שקל בשנת 1984/5.

2.2.3 חוצאות

מגמות עיקריות בחוצאות המועצה:

בשנת 1984 חל גידול של כ - 32% בחוצאות המועצה לשכר ומסכורת וגידול של כ - 42% בחוצאות כלליות לעומת השנים שעברו. כמו-כן, ניכרת מגמה של עליה בחוצאות פרעון המילואות, זאת בעקבות תוכניות פיתוח של המועצה הסמוכות בחלקן הגדול ממילואות.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

3. התקציב הבלתי רגיל

נבדקו כל הפרוייקטים שבוצעו במסגרת התקציב הבלתי רגיל.

מבדיקתנו התבררו הפרטים הבאים:

3.1 הפרוייקטים אושרו ע"י מליאת המועצה וע"י הממונה על המחוז במסגרת התקציב הבלתי רגיל.

3.2 נשמרו הנוהלים החקיקניים לביצוע הפרוייקטים, כגון מכרזים, חוזים, ערבויות ואישורים מתאימים.

3.3 במסגרת בדיקה כללית של הפרוייקטים בתקציב הבלתי רגיל בדקנו בין השאר את הפרטים הבאים:

3.3.1 מיון ושיוך ההכנסות והוצאות לגבי הפרוייקטים השונים.

3.3.2 זקיפה נכונה של הכנסות והוצאות לתקציב הרגיל ולתקציב הבלתי רגיל.

3.3.3 העברת גרעונות או עודפים בין החקציבים הבלתי רגילים ובינם לבין התקציב הרגיל.

3.3.4 קבולים בגין פרוייקטים, מוחזקים בפקדונות נזילים, כגון: תעודות פקדון סחירות ו/או בחשבונות פת"מ בבנק, עד לשימוש בהם לצורך הפרוייקט.

הפרטי השער והריבית המצטברים על פקדונות אלה נזקפים לפרוייקטים המתאימים עבורם נחבלו הסכומים המקוריים.

3.3.5 לא מצאנו ליקויים בכל הנושאים שנבדקו.

3.4 להלן נחוננים לגבי פרוייקטים אשר נסקרו באופן יסודי:

3.4.1 ריהוט בית ספר

3.4.1.1 תקציב הפרוייקט נקבע כדלקמן:

| <u>אישור המועצה</u> | <u>אישור הממונה</u> | <u>אלפי שקל</u> |
|---------------------|---------------------|-----------------|
| תקציב מקורי | 2.8.84 | 850 |
| תוספת | 11.11.84 | 750 |
| ס ה " כ | | 1,600 |
| | | ===== |

3.4.1.2 ההכנסות מתוקצבות מקבלת מילדות.
ההוצאות מתוקצבות לרכישת ריהוט וציוד לבית ספר.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

3.4.1.3 פירוט התקבולים והתשלומים בפועל:

תקבולים - מילווה באמצעות מפעל הפיס

אלפי שקל

| | |
|--------------|------------|
| 150 | 18/11/1984 |
| 487 | 24/11/1984 |
| 50 | 20/1/1985 |
| 563 | 27/1/1985 |
| 162 | 10/2/1985 |
| 188 | 12/3/1985 |
| <u>1,600</u> | |
| ===== | |

תשלומים

| | | |
|--------------|-----------|---|
| | 4/9/1984 | שולחנות וכסאות - באמצעות מכרז
של מרכז השלטון המקומי (החברה
למשק וכלכלה) |
| 968 | | |
| 250 | 7/10/1984 | מסחקים לגני ילדים |
| 382 | 14/2/1985 | ארונוח לבתי ספר |
| <u>1,600</u> | | |
| ===== | | |

3.4.2 עירוב בישוב הקבע - דת

3.4.2.1 תקציב הפרוייקט נקבע לסך 1,333 אלפי שקל ואושר ע"י המועצה ביום 22/5/84 וע"י הממונה על המחוז ביום 24/5/84.

3.4.2.2 החכנסות מתוקצבות כדלקמן:

אלפי שקל

| | |
|------------|----------------|
| 833 | מהשחתות הממשלה |
| <u>500</u> | מקבלת מילווה |
| 1,333 | |
| ===== | |

ההוצאות תוקצבו לרכישה והצבת עמודי תאורה לציון תחומי יישוב הקבע.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

3.4.2.3 פירוט התקבולים והתשלומים בפועל:

הקבולים

אלפי שקל

| | | |
|-------|--------------------------------|------------|
| 600 | מענק ממשרד הפנים | 1/4/1984 |
| 233 | מענק ממשרד הפנים | 7/4/1984 |
| 500 | מילווה מבנק המזרחי המאוחד בע"מ | 31/12/1984 |
| 600 | השתתפות המועצה הדתית-לא חוקצב | 31/3/1985 |
| 1,933 | | |
| ===== | | |

תשלומים

| | | |
|-------|----------------------------------|----------|
| 435 | דכישת עמודים לעירוב (טלמה וייזר) | 4/1984 |
| 1,489 | דכישת עוגנים והחקנה (אלתן בע"מ) | 6-7/1984 |
| 9 | טונות | 9/1984 |
| 1,933 | | |
| ===== | | |

חברת אלתן בע"מ אשר ביצעה את עיקר העבודה בפרוייקט זה, מבצעת עבור המועצה פרויקטים נוספים ונבחרה לכך לאחר זכיה במכרז שפירסמה המועצה.

3.4.3 כבישים ומדרכות

3.4.3.1 חקציב הפרוייקט נקבע לסך 275,000 אלפי שקל, ואושר ע"י המועצה ביום 11/11/84 וע"י הממונה על המחוז ביום 11/12/84.

3.4.3.2 מימון הפרוייקט נקבע ע"י השתתפות משרד הטיכון. ההוצאות מתוקצבות בגין עבודות קבלניות.

3.4.3.3 פירוט התקבולים והתשלומים בפועל:

תקבולים

אלפי שקל

| | | |
|---------|------------------|--------|
| 69,825 | ממשרד הטיכון | 2/1985 |
| 69,825 | ממשרד הטיכון | 3/1985 |
| 20,187 | הפרטי שער שנצברו | |
| 159,837 | | |
| ===== | | |

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

החשלומים, בסך 4,191 אלפי שקל, נרשמו על פי חשבון חלקי מס' 1 של האחים רויכמן בע"מ אשר נקבעו לבצע את העבודה בעקבות זכיה במכרז אשר פירסמה המועצה.

חשבון חלקי זה נבוק, תוקן ואושר לתשלום ע"י המהנדס היועץ של המועצה.

3.4.4 הנחת קו ביוב

3.4.4.1 תקציב הפרוייקט נקבע לסך 6,000 אלפי שקל ואושר ע"י המועצה ביום 30/12/84 וע"י הממונה על המחוז ביום 3/1/86.

3.4.4.2 בתאריך 4/1/85 נחקבל מענק, בסך 5,985 אלפי שקל, ממשרד הטיכון ובתאריך 10/1/85 שולם לקבלן סך של 5,750 אלפי - שקל.

התשלום לקבלן נעשה על פי הוראת משרד הטיכון.

3.4.4.3 העודף, בסך 235 אלפי שקל, שנותר בפרוייקט זה ישמש למימון פרויקטים נוספים בשנים הבאות.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

(באלפי שקלים)

3.5 השוואת תמצית ביצוע התקציב הבלתי רגיל ל-3 השנים שנסתיימו ביום 31 במרס 1985

3.5.1 תמצית ביצוע התקציב הבלתי רגיל

| <u>השנה שנסתיימה ביום 31 במרס</u> | | | <u>השנה שנסתיימה ביום 31 במרס</u> | | | |
|-----------------------------------|----------------|----------------|-----------------------------------|----------------|----------------|-------------------------|
| <u>1 9 8 3</u> | <u>1 9 8 4</u> | <u>1 9 8 5</u> | <u>1 9 8 3</u> | <u>1 9 8 4</u> | <u>1 9 8 5</u> | |
| | | | 92,783 | 254,032 | 1,281,858 | <u>מדד ממוצע שנתי *</u> |
| | | | ===== | ===== | ===== | |

אלפי שקלים היסטוריים

אלפי שקלים מותאמים של שנת 1984/5

חלק א' - הכנסה לפי מקורות

| | | | <u>%</u> | | <u>%</u> | | <u>%</u> | | |
|-------|--------|---------|----------|-------|----------|---------|----------|---------|-------------------------------|
| 27 | 36,176 | 154,294 | 3.90 | 74 | 51.30 | 182,546 | 42.10 | 154,294 | הכנסות עצמיות |
| - | 34,000 | 205,345 | - | - | 48.20 | 171,566 | 56.00 | 205,345 | השתתפות הממשלה |
| 665 | 375 | 6,952 | 96.10 | 1,821 | 0.50 | 1,892 | 1.90 | 6,952 | מילואות מהאוצר וממוסדות אחרים |
| | | | | | | | | | |
| 692 | 70,551 | 366,591 | 100.00 | 1,895 | 100.00 | 356,004 | 100.00 | 366,591 | |
| ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | |

חלק ב' - הוצאות לפי סוגים

| | | | | | | | | | |
|-------|--------|---------|--------|-------|--------|---------|--------|---------|--------------------------|
| 48 | 35,746 | 198,772 | 9.40 | 131 | 100.00 | 180,376 | 98.80 | 198,772 | עבודות קבלניות |
| 463 | - | 2,350 | 90.60 | 1,268 | - | - | 1.20 | 2,350 | רכישת ציוד והוצאות אחרות |
| | | | | | | | | | |
| 511 | 35,746 | 201,122 | 100.00 | 1,399 | 100.00 | 180,376 | 100.00 | 201,122 | |
| ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | ===== | |
| 181 | 34,805 | 165,469 | | 496 | | 175,628 | | 165,469 | העודף (הגרעון) |
| ===== | ===== | ===== | | ===== | | ===== | | ===== | |

* השקלים המתואמים נקבעו על בסיס הממוצע השנתי של מדד המחירים לצרכן.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת החקציב 1984

3.5.2 מסקנות מהשוואת תמצית ביצוע החקציב הבלתי רגיל

עלינו לציין כי השוואת התקבולים והתשלומים, בין השנים, מבוססת על ממוצעים לשנה.

בתקופות אינפלציה גבוהה, קירוב זה אינו מספק ועשויים להיווצר עיוותים במידה וזרמי התקבולים והתשלומים אינם מהפלגים באופן אחיד לאורך השנה.

3.5.2.1 כללי

בשנים 1983 ו - 1984 חל גידול עצום בחקציבי הפיתוח של המועצה, זאת עקב מעבר היישוב ממקומו הארעי ליישוב הקבע.

מעבר זה חייב הוצאות פיתוח ראשוניות גדולות אשר נמשכו גם בשנת 1985.

3.5.2.2 הכנסות

מגמות עיקריות במימון הפרוייקטים:

בחלק של הרכב ההכנסות נראה כי ישנה עליה בטיעור השתתפות הממשלה לעומת ההכנסות העצמיות בהשוואה שבין השנים 1983 ו - 1984. בהשוואה בסך כל החקציב נראה כי ישנה יציבות בגובה התקציבים (להוציא שנת 1982).

3.5.2.3 הוצאות

עיקר ההוצאות הן לעבודות קבלניות וזאת, כאמור, עקב פיתוח התשתית ליישוב הקבע של המועצה.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

4. מאזן

מבדיקה סעיפי המאזן העלינו את הפרטים להלן:

- 4.1 יתרות החשבונות המוצגות במאזן אומתו.
- 4.2 הריטומים בספרי הקופה וחבנק הינם נאותים.
- 4.3 נערכות התאמות לגבי כל חשבונות הבנקים, מידי חודשיים.
- 4.4 ההסקעה של עודפים זמניים בהקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל נעשו בהתאם לחזור המנהל הכללי של משרד הפנים כפי שפורסמו ב - 30 בינואר 1985.
- 4.5 הקרן לעבודות פיתוח שטרם תוקצבו נוצרה מכספים שקיבלה המועצה מאזרחים המחזיקים להקים ביתם ביישוב. סכום זה מיועד לעבודות פיתוח של יישוב הקבע המוקם. גובה הסכום מתעדכן על פי עליית המדד.
- 4.6 יתרות הפתיחה בשנה זו מתאימות ליתרות הסגירה של השנה הקודמת.

5. חשבונות אל תקציביים

5.1 חשבון המילואות לשלם

- 5.1.1 המועצה מנהלת חשבון מפורט לכל מילואה ובו מצויינים המסדה לשמה נתקבל המילואה, טעורי הריבית והתשלומים על חשבון הקרן והריבית בשנה המס.
- 5.1.2 רשימת המילואות לפרעון המצורפת לדו"ח הכספי, כוללת את כל המילואות שקיבלה הרשות עד לסוף שנה הביקורת.
- 5.1.3 מן כל המילואות כמפורט בטעיף 5.1.1 לעיל מתאים למצב חשבון המילואות לפרעון לסוף השנה כמוצג בנספח 3 לטופס 1.
- 5.1.4 המילואות הצמודים שוערכו בהתאם לעלית המדד בשנת 1984/85 עפ"י המדד של חודש מרס 1985 שפורסם ביום 15 באפריל 1985.
- 5.1.5 נבדקו אישורי יתרות לגבי המילואות לשלם ועומתו כנגד הסכומים המופיעים ברשימת המילואות המצורפת לדו"ח הכספי.
- 5.1.6 נבדקו חיובי דיביה והצמדה, בצורה מדגמית, וההאמתם להנאים שנקבעו בחוזי ההלוואה.
- 5.1.7 סכומי פרעון הקרן, הריבית והפרטי החצמדה המופיעים ברשימת המילואות המצורפת לדו"ח הכספי, מתאימים לסכומים שנוקפו לחובת חשבון ההוצאה התקציבי.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

5.2 חשבון שטרוח לקבל וצ'קים לגביה

5.2.1 שטרות או צ'קים דחויים (להלן - הצ'קים) המתקבלים במועצה נרשמים בספר הקופה הראשית מיידית, עם הוצאת קבלה סופית למשלם.

5.2.2 צ'קים דחויים למספר ימים נשמרים בקופת הרשות עד להפקדתם בבנק בתאריך פרעונם, ואילו צ'קים דחויים לזמן ארוך יותר, מופקדים בבנק למשמרת.

5.2.3 רישום הצ'קים נערך בספר הקופה ובמקביל בספרי הנהלת החשבונות של הרשות.

בסוף השנה לעת הכנת הדו"חות הכספיים נערך רישום לביטול ההכנסות בגין הצ'קים שטרם הגיע מועד פרעונם.

5.2.4 קיים רישום לגבי התפלגות הצ'קים לפי מועדי הפרעון.

5.2.5 במסגרת ספירה הפתע שערבנו בקופת הרשות נבדקו גם הצ'קים לגביה וסכומם נמצא מתאים לרישום בספר הקופה.

5.2.6 למועצה אין כספת והצ'קים וכן מסמכים בעלי ערך כספי אחר נשמרים בארון מתכת רגיל.

5.3 חשבון הערבויות שנתנה הרשות

המועצה לא נתנה ערבויות עבור גופים או תאגידים אחרים.

5.4 חשבונות חייבים - חלק א'

5.4.1 חשבונות החייבים חלק א' - מנוחלים בנתי מערכות: במסגרת הנהלת החשבונות - מחוייב כרטיס הוטבים כללי בסכומי החיובים לזכות הכנסות ממסים, ארנונות וכו' וברישום ידני בגזברות שט מנוהל כרטיס לכל משפחה.

5.4.2 בעת גבית הכספים מהוטבים מזוכה, במעורר הנהלת החשבונות, כרטיס הוטבים כללי ובמקביל נרשם ההסלום בכרטיס הידני של התושב.

5.4.3 חלוקת ההכנסות מהוטבים לסעיפי התקציב השונים נעשית עפ"י דף אנליטי הנערך אחת לחודש ובו פירוט הגביה בפועל באותו חודש מחולק לסוגי ההכנסות השונות.

5.4.4 החיובים והזיכויים בספרי הרשות נעשים ע"י מחלקת הנהלת החשבונות אשר אינה עוסקת בגביה. לפיכך, קיימת הפרדה בין העובדים העוסקים בגביה לבין אלה העוסקים ברישום החיובים והזיכויים.

5.4.5 אמצעי אכיפת הגביה הנהוגים במועצה הם התראות לתביעות מטפסיות. אמצעי זה פועל בד"כ והתוטבים דואגים לפרוע חובם.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

5.4.6 מאחר והגזבר אחראי על הגביה וגם על אכיפתה, לא קיים דיווח שוטף ממחלקת הגביה לגורם אחר ברשות על היקף הגביה והפיגורים.

5.4.7 בבדיקת מדגמית שערכנו, מצאנו כי תהליך זקיפת סכומי החוב נעשה בהתאם לחוקים, החקנות וחוקי העזר של המועצה ועל פי חשיעורים והתעריפים שנקבעו על ידה.

משק המים 5.5

5.5.1 הטיפול בחיובים ובגביה של משק המים מרוכז במחלקת הגזברות/גביה.

5.5.2 החוצאות בגין משק המים, עולות על ההכנסות. הסיבות להפרש נובעות הן משימוש במים לצרכי המועצה והן משימוש בחומרים בקטר עם משק המים (צנרת, טעוני מים וכו').

5.5.3 המועצה ערכה השוואה בין צריכת המים, עפ"י חיובי "מקורות", לבין השימוש במים על ידה ועל ידי התושבים. השוואה זו לוקה בכך שלא מוחקנים מדי מים בכל אחרי השימוש במים של המועצה עצמה.

סך ההפרש, לפי השוואה זו, בין כמות רכיטת המים לכמות שסופקה לתושבים היה 24,491 מ"ק שהם 23.3% מכלל הכמות שנרכשה. הערכת השימוש העצמי הייתה 10,000 מ"ק. לפיכך, כמות ההפרש הבלתי מוסברת הינה 14,491 מ"ק שהם 13.8% מכלל הכמות שנרכשה.

5.5.4 כל כמות המים שמספקת המועצה לתושבים מחוייבת על פי מדי מים.

5.5.5 לא נבדקו נזילות ברשת המים, דבר היוני לאור ההפרש המוזכר לעיל.

5.5.6 חיובים בעה בניה נעשים לחשבונות התושבים עפ"י מדד קבוע של 250 מ"ק למבנה.

5.5.7 קריאת מוני המים נעשית אחת לחודשיים והחיוב בגין צריכת המים נכלל בחשבון הארנונה של החודשיים הבאים.

אינוונטר 5.6

5.6.1 המועצה לא קבעה אחראי מטעמה לרישום ולטיפול בנושא האינוונטר.

5.6.2 כל מוסד חינוכי מנהל רישומי האינוונטר בתחומו ומצויים בו ספרי האינוונטר חטיף לו.

5.6.3 נוהלי הרישום והניהול של האינוונטר מבוצעים בפועל אף על פי שאין נוהלים בכתב על כך.

עיקר הנוהלים המתבצעים:
רישום מיידי של כל רכיטה.
דיווח למזכיר המועצה על השחתת ציוד, התבלותו או גניבתו.
כל הרכיטה נרשמות בספרי האינוונטר, גם אלה שהם במימון גורמים אחרים (כגון: ועדי הורים, תרומות וכיו"ב).

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

- 5.6.4 האחראי להזמנת הנכס ולקבלתו מאשר בחתימת ידו את חשבון הספק, אשר מהווה גם אסמכתא לכניסת הסובין.
- 5.6.5 לא נערכה ספירת מצאי הטייך למועצה.
- 5.6.6 מצב של ציוד בלוי מדווח לגזבר ולמזכיר המועצה, גניבת ציוד מדווחת להם ובאמצעותם למשטרה.
דיווח על נזקים או גניבות נמסר לחברת הביטוח ע"י הגזבר או מזכיר המועצה.
- 5.6.7 לא נקבעו הסדרים למחיקת פריטי אינוונטר שנזקקו, אבדו או נגנבו.
- 5.6.8 המועצה אינה מנהלת "פנקס זכויות מקרקעין" עפ"י התקנות המחיימות החלות עליה.
בעל הקרקע עליה ממוקמת המועצה המקומית הוא הממונה על הרכוש הממטלי והנסז.
6. סקירת נוהלים וסדרי מבוק פנימי
- 6.1 הנוהלים הנהוגים בפעולות המועצה מקורם בהקנות ובצווים על פיהם היא פועלת. אין ברשות המועצה נוהלים כתובים מפורטים, המוצגים בפני העובדים ומנהלי המחלקות ופעולותיהם מתבססות על חבנות ונוהגים המקובלים מזה שנים.
- 6.2 מליאת המועצה מהכנסה במועצת פעמיים בחודש.
בדקנו את מידת השתתפות חברי המועצה בישיבותיה ומצאנו כי מתוך 18 ישיבות בהקופה אפריל 1984 - מרץ 1985 נעדר חבר אחד מ - 7 ישיבות, חבר אחד מ - 6 ישיבות ואחרים ממספר נמוך יותר.
- בפרוטוקולים של ישיבות המועצה לא צויינו סיבות ההעדרות ולכן איננו יכולים לחזות דעה לגבי ההצדקה לכך.
- 6.3 המועצה בתרה ועדות על פי צו המועצות המקומיות (א') התשי"א - 1950 אלא שועדת הביקורת לא מילאה תפקידה ולא התכנסה בהקופה הנסקרת.
לא בדקנו כינוס ופעולות הועדות האחרות.
- 6.4 המועצה לא מינתה מבקר פנימי ולפיכך לא בוקרו פעולותיה באופן שוטף, כנדרש, מזה מספר שנים.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

6.5 מערך השכר והנילוות

- 6.5.1 "שיא כח אדם" אשר המועצה רשאית להעסיק הוא 27.7 משרות.
נושא זה אושר ע"י הממונה על המחוז באישור מס' 6152 מיום 16.6.81.
מספר המשרות המאוישות הוא 30 משרות.
- 6.5.2 אין מעקב שוטף על מצבת כח אדם בהשוואה לתקן המאושר והמועצה מעסיקה עובדיה בהתאם לצרכיה המידיים.
- 6.5.3 מזכיר המועצה אחראי בתוקף תפקידו גם על נושא כח האדם.
- 6.5.4 הגורם הקובע את שכר העובד, בהתאם לוותק ולדרגה, הוא ראש המועצה והמזכיר. חישוב השכר מבוצע ע"י הגזבר.
- 6.5.5 לכל עובד נפתח תיק אישי אשר בו מחוייקים: בקשה העובד לקבלה לעבודה, פירוט חנאי העסקתו, אישורי חופשות, מחלות וכיו"ב.
- לא נערכת בדיקה רפואית לעובד, עם קבלתו לעבודה. לכל עובד מתנהל כרטיס עובד בו נרשמים הפרטים לגבי העדרויותיו, פרטיו האישיים וכו'.
- 6.5.6 עובדים חדשים מתקבלים בהתאם להנחיות המפורטות בחוק, למעט בדיקות רפואיות.
קבלתם מתואמת עם גזבר הרשות ותנאי שכרם והתנאים הנילווים תואמים את הדירוג שנקבע בתקן.
- 6.5.7 הרשות לא גייסה עובדים ארעיים לפעולות חוזרות ונישנות.
- 6.5.8 עובדים חדשים מתקבלים לתקופת נסיון של חצי שנה.
לפני העברת עובד לקביעות מתקבלת חוות דעת, בע"פ, מהממונה הישיר.
- 6.5.9 עובדי הרשות המועסקים במבנה המועצה מחתימים כרטיס שעון.
אלה העובדים מחוץ למבנה המועצה ממלאים גליון נוכחות.
הדיווח על נוכחות והעדרויות מועבר לגזבר לצורך חישוב המשכורת.
- 6.5.10 לאחר העברת הנתונים לעיבוד הממוכן וקבלת דו"ח ביקורת (לפני הדפסת התלושים) מושוים הנתונים מהתקבלים מהמחשב עם הנתונים שהוזרמו אליו, באמצעות מספרי ביקורת.
- 6.5.13 המעקב אחר ההעדרויות נעשה באמצעות כרטיס השעון או גליון הנוכחות.
בכל מקרה של העדרות מפאת מחלה, מילואים או חופשה, מצורף אישור מחאים. ההעדרויות, מכל סיבה, נרשמות בכרטיס העובד ואילו במסגרת הדיווח מהאוטומציה מתקבלים נתונים לגבי ניצול חופשה.
- לגבי שירות מילואים, נערכת השוואת ימי ההעדרות כפי שנרשמו בתלושי השכר לבין האישור על מספר ימי השירות.
- 6.5.14 לגבי חביעות החזר תגמולי מילואים מנוהל תיק נפרד, בו מתוייקים טפסי החביעה. במקרה הצורך נערך בירור עם המוסד לביטוח לאומי לגבי עיכוב בקבלת החזר.
החביעות מביטוח לאומי נרשמות בעת קבלתן.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

- 6.5.15 המעקב אחר קבלת החוזרי תשלומים מהביטוח הלאומי בגין תאונות, זהה לזה שנערך לגבי החביעות להחזר תגמולי מילואים.
- 6.5.16 הגזבר בלבד רשאי לתת הנחיות לגבי נתונים שוטפים ושינויים בכרססת האב. אין נוהל בכתב בנושא זה.
- הנתונים המועברים למחשב אינם נבדקים, לפני העברתם, ע"י עובד נוסף. הגזבר עורך סקירה על תלושי השכר לפני מהן האישור לתשלומם. התשלומים מבוצעים באמצעות זיכוי חשבון העובד בבנק.
- 6.5.17 התשלומים הנילווים מעוגנים בחוק, בהסכמים או בהסדרים מיוחדים שאושרו ע"י גורם מוסמך. התשלומים הנילווים חוטבו על רכיבי השכר המתאימים.
- 6.5.18 לא קיימים כלי רכב צמודים לבעלי תפקידים במועצה.
- עובדי הרשות הזכאים להשתתפות בכיסוי הוצאות אחזקת רכב ומיכתתם נקבעים ע"י מזכיר המועצה וראש המועצה, התנאים נקבעים בהתאם לתפקידו של העובד.
- התעריף לק"מ וכיסוי הוצאות הריטוי והביטוח הואמים את הוראות החשב הכללי בנידון.
- 6.5.19 גזבר המועצה אחראי על הכנת תקציב השכר וההוצאות הנילווה. תקציב השכר מחושב על פי רשימות עובדים מפורטות תוך התחשבות בשכר הקיים ובתוספת אינפלציה חזויה.
- הגזבר מבצע מעקב שוטף אחר ביצוע התקציב בסעיף השכר והנילווה.
- 6.5.20 המיון והפיוץ של הוצאות השכר נעשים בצורה נאותה לסעיפי התקציב המהאמים.
- עם קבלת עובד לעבודה נקבע הסעיף התקציבי אליו ייוקף שכרו והוראה מתאימה מועברת למחשב אשר מחלק את כל התקציב השכר לסעיפים השונים. לא קיים נוהל של זקיפת שכר עובדים לסעיפי פעולות.
- 6.5.21 נערכה התאמה בין סך תשלומי השכר השנתי, כפי שדווחו לשלטונות מס הכנסה (בטופס 126) לבין הסכומים שנרשמו בספרי הרשות. נבדקה פקודת יומן של חודש אחד, לגבי השכר, והיא נמצאה נכונה.
- החריגה בתשלומי השכר מהתקציב הינה בסך 2,233 אלפי שקל מתחת לתקציב המהווה חריגה של 2.4% מהתקציב, בלבד.
- 6.5.22 המועצה אינה נוהגת לתת מקדמות ע"ח משכורת לעובדיה, למעט מקרים מעטים וחריגים. לא נקבעו קריטריונים למתן מקדמות שכר.
- 6.5.23 הרשות לא נותנת הלוואות לעובדיה ולא יצרה קרן כלשהי למתן הלוואות לעובדים.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

6.5.24 מקומות לעובדים מנוכות ממסכורת העובדים בצורה סדירה, בחודש מתן המקדמה.

6.5.25 אין גמלאים במסגרת עובדי הרשות.

6.5.26 ההסדרים הקיימים ברשות לגבי הפרשות לקופת גמל וקרן השתלמות הם כדלקמן:

| <u>התשלום</u> | <u>ע"ח העובד</u> | <u>ע"ח המעביד</u> | <u>ת ע ר ו ת</u> |
|---------------|------------------|-------------------|--|
| קרן השתלמות | 1%-2.5% | 2%-7.5% | בהתאם להסכמים ספציפיים למגזרי העובדים. |
| קופת גמל | 1.5%-5% | 1.5% | הפארת |

6.5.27 תשלום פיצויי פיטורין נערך בהתאם לחוק ולעיתים רחוקות במקרים מיוחדים גם לפני משורת הדין, על פי אישור ראש המועצה. גובה הפיצויים תואם ההסכם הקיבוצי והוראות החוק בנושא זה. חישוב הפיצויים נערך ע"י הגזבר.

6.6 בדיקת חשבונות קבלנים ונותני שירותים

6.6.1 חתקטורות המועצה עם קבלנים מאושרת ע"י ועדת המכרזים.

6.6.2 ככל שבדקנו, נחתם הוזה עם כל קבלן של המועצה ומופיעים בו התנאים הנדרשים לצורך הקפתו ובהירותו, כגון: הגדרה מדויקת של חצר השני לחוזה, היאור מפורט של השירות שעל הקבלן לספק, הקופת החוזה וכו'. למועצה חיק חוזים שם מחוייקים כל החוזים עליהם חתמה עם קבלנים ונותני שירותים. אין היא מנהלת פנקס חוזים.

6.6.3 מנהל המחלקה שבתחומה מועסק הקבלן מאשר את ביצוע העבודה או אספקה הטורות וחותר על גבי החשבון שמגיש הקבלן. במקרה של עבודה בניה, נעשה הפיקוח באמצעות מהנדס יועץ המועסק ע"י המועצה.

המחירים המפורטים בחשבונות נבדקים ע"י מנהל המחלקה והגזבר ומושווים לחוזה שנערך עם הספק/קבלן.

במסגרת זו נבדקים גם תנאי התשלום ושינויים אחרים (הפרטי הצמדה, שינוי מחיר וכו') האם הם תואמים לחוזים, הסכמים וכו'.

לא נערכת השוואה לתקציב ההוצאות מאחר והתשלומים וביצוע העבודה נעשים עפ"י הצורך ובהתאם לתנאי השוק בעת ביצוע העבודה.

לגבי סטיות מתקציב ההוצאות ראה סעיף 1.4 בדו"ח המפורט.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדיון וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

6.7 תמיכות בהגידים

- 6.7.1 המועצה תומכת במדרשה למוזיקה אשר התאגדה כעמותה שלא למטרת רווח.
- 6.7.2 במסגרת תקציב המועצה, הוקצב סכום התמיכה של המועצה במדרשה וסכום זה אושר, במסגרת אישור תקציב המועצה, על ידי מועצת הרשות והממונה על המחוז.
- 6.7.3 המועצה מקפידה שהפעילות של הגוף הנחמד היא במסגרת הפקידה וסמכויותיה בהתאם לחוקים המסדירים את ענייני השלטון המקומי.
- 6.7.4 לא הוקמה, במסגרת המועצה, ועדת תמיכות ולא בוצעו הנוהלים אשר פורסמו בחוזר המנהל הכללי מס' 9, מיום 27/7/1984.
- המועצה לא הייתה ערה לנוהל מתן תמיכות ע"י רשויות מקומיות, כנזכר לעיל, ולכן לא פעלה לפי הוראותיו.
- הבאנו לידיעתו וחשומת ליבו של הגזבר את פרטי הנוהל האמור והובטח כי בשנת התקציב הבאה, תקפיד המועצה על מילוי הוראות הנוהל על כל פרטיו.

6.8 מערך התקבולים

- 6.8.1 אין הכנון של חזרים מזומנים חודשי במועצה.
- 6.8.2 מערך הגזברות, הגביה והקופה של המועצה מורכב מנוטאי החתפים הבאים:
- גזבר
קופאית
עוזרת לגזבר.
- 6.8.3 קיים דיווח יומי, בע"פ, על סכומי הגביה, מצב הקופה והבנקים של המועצה.
- עודפי מימון זמניים מנוצלים במידה אוטומטית לשם קבלת תשואה, בהתאם לחוזר המנהל הכללי מיום 30 בינואר 1985.
- 6.8.4 הגביה של המועצה מתבצעת באמצעות קופות הרשות ותשלומים ישירים בבנקים.
- החסד עט הבנק לגבי תשלומים ישירים באמצעותו, מהיר חמישה ימי ערך מתאריך התשלום של התושב, כנגד ויתור על עמלה.
- קיים מעקב שוטף אחר תקבולים המגיעים ממשרדי הממשלה ובירורים חכופים לגבי כל סכום אשר אמור להחבל מהם. כ"כ מחקש הגזבר מידי יום לבנק אוצר השלטון המקומי לבדיקת זיכוי חשבונה של המועצה בסכומים המגיעים לה ובירור היתרה.
- 6.8.5 ההמחאות המגיעות בדואר מתקבלות ע"י מזכירות המועצה והיא מעבירה אותן לקופאית. ההמחאות אינן מוחתמות בחותמת המגבילה את סחירותן.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

- 6.8.6 כספי הרשות, בקופה הראשית ובקופות המשנה, מועברים לבנקים מידי יום או בתדירות סבירה, בהתאם לסכומים שנמצאים בהן.
- לרשות עוזרת הגזבר קופה קטנה, בסכום של 60 אלפי שקל המנוהלת בטיסת דמי מחזור.
- 6.8.7 אין למועצה כספת. הכספים ומסמכים אחרים בעלי ערך כספי נשמרים בארון מחבת משרדי.
- 6.8.8 אין למועצה ביטוח כספים בקופה ובמעבר.
- לא קיימות הוראות לגבי הסכום המירבי שניתן להחזיק בקופה אך כעקרון כל הסכומים (עיקרם בהמחאות) מופקדים בבנק בסמוך לקבלתם.
- 6.8.9 לא נערכו בדיקות פתע של הקופה. בעת הביקורת ערכנו בדיקה כזו ומצאנו כי הסכומים שנמצאו בקופה מתאימים לספר הקופה.
- 6.8.10 על כל התקבולים המתקבלים ע"י המועצה מוצאות קבלות. שוברי הקבלות ממוספרים באופן שניתן לקיים מעקב אחר הפקדת התמורה בבנק.
- במסגרת הרישום בספר הקופה, נערכת התאמה יומית בין שוברי הקבלה לבין המזומנים וההמחאות שנהקבלו ובין מסמכי ההפקדה בבנק.
- 6.8.11 עובדי המועצה נוחגים, מידי פעם, להפקיד צ'קים שלהם תמורת מזומן הנמצא בקופה. התרענו בפני הגזבר על נוחג פסול זה. ההסבר שניתן הוא כי אין בתחומי המועצה בנק וטיסה זו מקלה על העובדים הזקוקים למזומנים.
- 6.8.12 אי התאמה בין הסכום בקופה לבין הרישום בספרי החשבונות של המועצה, וכפי שבדקנו מדובר בשקלים בודדים, מועברת להוצאות בתקציב הרגיל.

6.9 מערך התשלומים

- 6.9.1 הוצאות המועצה נעשות לצרכים שוטפים לצורך הפעלה תקינה של הטירותים אותם היא חייבת לתת לחושבים בהחומה. עקב כך, לא נערך מעקב תקציבי אחר יתרות בלתי מנוצלות, הימנעות מרכישה מוצרים ושרותים מעבר לתקציב המאושר וכיו"ב.
- 6.9.2 תנאי תשלום לספקים וקבלנים נקבעים בחוזים שנערכים עימם, לגבי רכישות שוטפות וחד פעמיות נקבעים תנאי התשלום במשא ומתן בעת הרכישה. בכל מקרה, התחייבויות כספיות, הזמנות ותנאי תשלום מתואמות עם גזבר המועצה.
- 6.9.3 הרשות נזהגת להוציא הזמנה לרכישה טובין או שירותים חוזריים מהפעילות השוטפת. חשבונות הספקים ונותני השרותים נבדקים מבחינת התאמתם להזמנה, קבלת התמורה והחישובים האריטמטיים. החשבונות המוגשים ע"י ספקים ונותני שירותים מאושרים ע"י מנהל המחלקה המזמינה וע"י הגזבר.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

- 6.9.4 החשבונות אינם מוחתמים לאחר ביצוע התשלום באופן שנראה בבירור שהם נפרעו, אך בעת הכנת פקודת תשלום נרשם על גבי החשבון מספר הצ'ק שולם.
המלצתנו היא להוסיף על גבי החשבונות את האריך הפרעון של הצ'ק ומספר פקודת התשלום.
- 6.9.5 החשלומים אינם מבוצעים בהתאמה למוטב בלבד או ע"י העברות בנקאיות (בעיקר למשכורות).
למודעי החתימה מוגשות ההתאמות (או חזרות העברה לבנק) בצירוף שוברי החשלוש והתיעוד המקורי.
המלצתנו היא להדפיס ההתאמות, מראש, עם ציון "למוטב בלבד".
ככל שבדקנו, לא היו הקדמות חשלוש לספקים.
- 6.9.6 המועצה פועלת עם השבון בבנק מסחרי אחד (בנק המזרחי המאוחד בע"מ, סניף בר אילן).
- 6.9.7 נערכת התאמת בנקים אחת לחודשיים, ע"י עובד טאינו קטור בביצוע החשלושים או הגביה.
סכומים אשר רשומים בחשבונות הבנק שבספרי המועצה ולא נרשמו בספרי הבנק במסך תקופה ארוכה מועברים לסעיפים המתאימים במאזן או בתקציב הרגיל.
- 6.9.8 סכום משיכות היהר בבנק, ליום 31.3.85, אינו עולה על 5% מאומדן ההכנסה השנתית.
- 6.9.9 לא קיימים הסכמים ספציפיים עם הבנק על גובה העמלות ושיעורי הריבית הנגבים בגין משיכות יתר. החיובים בגין ריבית נעשים בהתאם למקובל בשוק מעת לעת.
- לא נערכת בדיקת חיובי בנקים בגין עמלות, ריבית והפרטי הצמודה, אלה היו נמוכים מאוד בשנת הדו"ח.
- לא מבטלים ההתאמות שלא נפרעו, חודשיים לאחר האריך הפרעון. לא היו ההתאמות כאלה בסכומים מהותיים.
- 6.9.10 במועצה המקומית קופה קטנה אחת אשר מתנהלת בשיטת דמי מחזור (סכום דמי המחזור בשנת הדו"ח 60,000 שקל).
אין נוהל כתוב לגבי סוגי ההוצאות וגובה החשלושים שניתן לשלם מקופת דמי המחזור אך הנוהל הוא, סכומים נמוכים להוצאות שוטפות. הקופה מוחזקת במשרדי המועצה.
החשלושים מהקופה נעשים כנגד קבלות מאוסדות ע"י הגורמים המוסמכים. החשבוניות בקופה זו נבדקים מידי פעם ע"י הגזבר.
הקופה נסגרת בסוף שנת הכספים, כנדרש בהקנות.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

6.10 מערך הביטוחים

6.10.1 הביטוחים שנעשו ע"י המועצה מכסים את הסיכונים הבאים:

בטוח רכוש - אש, פריצה.
צד שלישי
חבות מעבידים
ביטוח מקיף לרכב

6.10.2 הרשות הסתמכה בקביעת ביטוחיה ובחירת חברת הביטוח בה הערוך הביטוחים על סקר שנערך ע"י שמאי הביטוח "קורן", אשר בעקבותיו נערך מכרז לקבלת הצעות ביטוח.

6.10.3 מזכיר המועצה מטפל בכל נושא הביטוח במועצה.
הטיפול בחידוש הפוליסות מתחיל כחודש לפני תום תקופת הביטוח.
הפוליסות נבדקות לפני תשלומן ובמקרה של תשלום במזומן, מקוזזים דמי האשראי.

6.10.4 הביטוח לטיפול בגין נזקים מוגשות ע"י המזכיר מיד עם קרות הנזק.
דו"ח בכתב מוגש לגזבר ע"י האחראי לרכוש הניזוק ובמקרה של גניבה מוגש דיווח גם למשטרה.

6.10.5 הרשות אינה עורכת מאזן ביטוחים שנתי אך בסקירה שערכה מחברר שכמעט ולא היו נזקי רכוש.

הסכום הכספי שהוציאה המועצה בשנת התקציב 1984 לביטוחים, עלה לסך 580,469 שקל.

6.10.6 קיימת תביעה, בשווי ערך בשקלים לסך 54,633, של סוכן הביטוח, בגין אי תשלום מלוא הפרמיה לשנת התקציב 1984.
המועצה, באמצעות יועצה המשפטי, דחתה את תביעת הסוכן והציעה הצעת פשרה לתשלום חלקי של התביעה.
עד לתאריך עריכת דו"ח זה טרם סוכמו דברים בנושא.

6.11 משק הרכב

6.11.1 לא קיים תקן מאוסר של כלי רכב אך כל רכישת מאוסרת ע"י מליאת המועצה ובמסגרת ההקציב ע"י הממונה על המהוזה.

6.11.2 להלן פירוט כלי הרכב של הרשות לתאריך הביקורת:

| שנת ייצור | מספר הרישוי | סוג הרכב |
|-----------|-------------|-----------------|
| 1977 | 172-686 | פיג'ו 404 מסחרי |
| 1978 | 886-598 | ג'יפ 258 |
| 1983 | 79-718-83 | פיג'ו 504 מסחרי |

הרשות אינה מעסיקה קצין בטיחות רכב או רכז תחבורה.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדין וחשבון המבקרים
לשנת החקציב 1984

6.11.3 הוצאות אחזקת הרכב נרשמות בהנהלת החשבונות בכרטיס נפרד לכל רכב. לא קיים דיווח אחר על עלות אחזקת כלי הרכב של המועצה.

6.11.4 מזכיר המועצה אחראי על כלי הרכב של המועצה. השימוש בכלי הרכב נעשה ע"י אנשי התחזוקה ולצורכי שמירה.
כלי הרכב חונים, בהעדר פעילות, ליד משרדי המועצה למעט כלי רכב אחד אשר צמוד לאיט תחזוקה הנמצא בכוננות.
העברת כלי רכב מידי אחד לשני נעשית באישור המזכיר אשר מחזיק בידיו את מפתחות כלי הרכב.

6.11.5 בכלי הרכב מבוצע טיפול מונע כל 10,000 - 5,000 ק"מ.
בעת ביצוע טיפול זה נערכת גם ביקורת בטיחותית.

6.11.6 רכישת הדלק נעשית בד"כ בחחנות הסמוכות למועצה המקומית.
הרכישה נעשית תמורת תשלום מידי.
אין הסכמים עם חנות דלק כלשהי ולא נהוגים תשלומים באמצעות חלושי דלק.
מזכיר המועצה מאשר את תשבוניות הדלק, לפני העברתם לתשלום ולרישום בהנהלת החשבונות.

6.11.7 היקוני רכב מבוצעים בד"כ במוסד אחד. אין הסכמים עם המוסד לגבי מחירים או תנאי תשלום, אלא מסוכמים מעה לעה על פי הצורך. אין הסניה בכתב למוסכים.

6.11.8 למעט דיווחים על מספר הקילומטרים בכל נסיעה (כולל רישום מונה הרכב), אין מעקב שיטתי אחר קורות הרכב, כגון: צריכת דלק, היקונים חוזרים ונשנים וכיו"ב.

6.11.9 על גבי כלי הרכב רשום שם המועצה המקומית.

6.11.10 למעט שלטת כלי הרכב, המפורטים לעיל, לא היו רכישות, מכירות, יציאה מכלל שימוש וכד' בנושא הרכב.

6.12 ניהול מסמכים בעלי ערך כספי ואחרים

6.12.1 המועצה לא מינתה עובד מבין עובדיה להיות אחראי למסמכים בעלי ערך כספי. בהוקף המקיזו אחראי הגזבר על הכספים, הצ'קים לתשלום ומסמכים כספיים אחרים ואלה נמצאים במשרדי המועצה בתוך ארון משרדי.

6.12.2 הרשות אינה ממלאת את ההוראות שבתקנות בדבר הזמנתם, הדפסתם, רישומם, אחסונם והנפקתם של פנקסי קבלות, רשיונות, כרטיסי כניסה למופעים, למתקני ספורט וכד' ולפנקסי חשבונות שהיא משתמשת בהם.

6.12.3 סדרי גניזתם של מסמכים חשבונאיים וכספיים הינו בהתאם לכללי בטיחות נאומים ובאופן שניתן לאתרם בקלות יחסית.

המועצה המקומית אלקנה
דו"ח מפורט לדיון וחשבון המבקרים
לשנת התקציב 1984

6.13 הדיווח הכספי

6.13.1 לא נערך דיון בדו"ח כספי במסגרת מועצת הרשות אחת לשלשה חודשים, אלא אחת לשנה.

6.13.2 הדו"ח השנתי לשנת התקציב 1984 היה מוכן לביקורת ב - 8.10.85.

7. סיכום

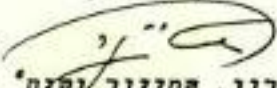
7.1 להלן פירוט הסעיפים בדו"ח המפורט, בהם הערות ביקורת הדורשות תשומת לב מיוחדת:

| <u>הנ"ל</u> | <u>מספר הסעיף בדו"ח</u> |
|--|-------------------------|
| שמירה מסמכים בעלי ערך כספי. | 5.2.6 |
| מעקב אחר שימוש ו/או דליפת מים. | 5.5.3 |
| ספירה מצאי. | 5.6.5 |
| ניהול פנקס זכויות מקרקעין. | 5.6.8 |
| היעדרות חברים מישיבות מליאת המועצה. | 6.2 |
| אי כינוס ועדת ביקורת. | 6.3 |
| הוראות הנוהל בדבר תמיכה בחאגידים. | 6.7.4 |
| הגבלת סחירות של המחאות המתקבלות עבור המועצה. | 6.8.5 |
| ביטוח כספים בקופה ובמעבר. | 6.8.8 |
| משיכת מזומנים מהקופה ע"י עובדי המועצה. | 6.8.11 |
| המחאות לתשלום עם ציון "למוטב בלבד". | 6.9.5 |
| ניהול מסמכים בעלי ערך כספי ואחרים. | 6.12 |
| דיון בדו"ח כספי רבעוני במסגרת מועצת הרשות. | 6.13.1 |

7.2 למעט המפורט לעיל נראה כי ניהול החשבונות, סדרי המינהל והמבדק הפנימי של המועצה, נשוא בדיקתנו, עונים על סדרי מינהל תקינים.

אנו מציינים בסיפוק את העזרה ושיהוף הפעולה לו זכינו במהלך הביקורת.

בכבוד רב,


שרון, מסייגר ופז

דואי חשבון

מ ר ג ב ל

| | | |
|------|--------|----------|
| אזור | יהודה | רהשומרון |
| לשכת | היועץ | המשפטי |
| 811 | | 5410 |
| | אב | תשנ"ו |
| | אוגוסט | 1986 |

14
למ"מ יואל

קמ"ט פנים
מנהל לשכת התכנון

הנדון: פרוטוקול מח"ע מ- 15.6.86 -
פניותו של עו"ד א. גולדס
מכתב עוה"ד מ-6 באוג' 86

רצ"ב הצעתנו לתשובה למכתב שבסימוכין.

דלית דבור, סגן
עוזרת היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי



המועצה המקומית



כ"ו באייר תשמ"ה
17 במאי 1985

לכבוד

מר שלמה עמר

הממונה על מחוז יו"ש

בית-אל

א.נ.



הנדון: גמלאות לראש המועצה

מר ניסן סלומינסקי פנה אליך בבקשה לצרף את תקופת כהונתו
כיו"ר הועד המקומי לתקופת כהונתו כראש מועצה לצורך חישוב
גמלאות.

במשך עבודתו כיו"ר הועד המקומי בתקופה 1.5.77 ועד 1.3.81
הופרשו לנ"ל כספים עבור פיצויי פיטורין.

ברצוני לקבל הבהרות, האם על מר סלומינסקי להחזיר את
הכספים הנ"ל למועצה ואם כן מהי צורת החישוב של החזר הכספים.

בברכה

ישראל עמר
גזבר

העתק: מר שמואל קליינר - קצין המחוז
מר ניסן סלומינסקי - ראש המועצה

ב"ה י"ח בתמוז תשמ"ה
5 באוגוסט 1985



לכבוד
מר שלמה עמר
הממונה ביהודה ושומרון
בית-אל
א.נ.

הנדון: רכבים
סימוכין: מכתב 5388 מ- 28.7.85

כבקשתך, לוטה רשימת רכבים רכוש המועצה המקומית אלקנה
ובשימושה.
ברצוני להדגיש כי ברשות המועצה רכבים יעודיים בלבד,
כמפורט ברשימה, הפועלים ברשות העבודה בלבד, ובתפקיד בלבד.

בכבוד רב
יצחק פז
מזכיר המועצה

העתק: מר נ. סלומינסקי - ראש המועצה





מצבת רכב - המועצה המקומית אלקנה

המועצה המקומית



| מס' | סוג הרכב | תוצר הרכב | שנת יצור | מס' הרכב | יעוד הרכב | תאריך רכישת | בשימוש | חניה | בעלות |
|-----|----------|-----------|----------|-----------|------------------|--------------|------------------------|----------------------|----------------|
| 1. | טנדר | פייגו | 83 | 79-718-83 | צוות תחזוקה ורכש | 5/83 | צוות תחזוקה | חניון המועצה המקומית | המועצה המקומית |
| 2. | טנדר | פייגו | 77 | 172-686 | צוות תחזוקה | 77 ע"י עמידר | צוות תחזוקה | חניון המועצה המקומית | המועצה המקומית |
| 3. | ג'יפ | ג'יפ | 78 | 886-598 | שמירה | 11/84 | תושבי הישוב בעת השמירה | עמדת השמירה | המועצה המקומית |
| 4. | אמבולנס | שברולט | 78 | 513-253 | אמבולנס | — | נהגי אמבולנס | חנית האמבולנס | מ.ד.א. |

כית: יום



סימוכין 6301

الإشارة

תאריך כח' בתמוז התשמ"ו

تاريخ 4 באוגוסט 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة
קצין מטה פנים
مساعد الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
בית אשיל מ.ב. 16 טלפון 953626

הממונה ביהודה ושומרון

✓
מכתב מאת אלקנה

לכבוד

מר עבי אמיתי

חבר המועצה המקומית אלקנה

המועצה המקומית אלקנה

אלקנה - דואר נע אפרים 44801

א.נ.

הנדון: מכתב מ-23.7.86 מס' 107/86

1. בקשתכם לקיים בחירות למליאת מועצתכם בטיפול ובדיון במשרד הפנים וכשתקבל החלטה סופית לא אחזר להודיעכם.
2. כל זמן שלא נפלה החלטה וטרם נקבע מועד רשמי לבחירות ניתן למנות חבר למליאה. הנני מוכן מיידית למנות 3 חברים למליאת מועצתכם. אני מבקש ומצפה לשמות מועמדות/ים מתאימים.

בכבוד רב

שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

העתק: מר אריה דהס - מנהל המינהל לשלטון מקומי - משרד הפנים ירושלים
(בצירוף תצלום ממכתבו של מר אמיתי)
ראש המועצה המקומית אלקנה



ט"ז בתמוז תשמ"ו
כ"ה
23 ביולי 1986

107/86



לכבוד

מר שלמה עמר

הממונה על הישובים ביו"ש

בית-אל

א.נ.

הנדון: מכתבי אליך מיום 18.5.86

מאחר וטרם ענית למכתבי שנשלח אליך לפני למעלה מחודש"פ ימים, הנני להעמיד אותך על חומרת המצב באלקנה. מאז כתבתי אליך את מכתבי הקודם, התפטר חבר מועצה נוסף - השלישי במספר - מחברותו במועצה. מיותר לציין כי תפקודה של המועצה נפגע באופן משמעותי מהעובדה כי במועצה מכהנים 4 חברים בלבד. האחריות לתיקון המצב מוטלת עליך והדרך היחידה האפשרית כיום הינה הכרזה מיידית על בחירות מוניציפליות באלקנה במועד המוקדם ביותר האפשרי על פי החוק. חברים נוספים במועצה, ואני בתוכם, אינם רואים כל אפשרות להמשיך ולכהן במועצה אם לא תפעל בדחיפות להכריז על בחירות באלקנה.

לתשובתך המהירה אודה.

בכבוד רב
צבי אמיתי
חבר המועצה המקומית



י' בסיון תשמ"ו
בית, 17 ביוני 1986

רשום

לכבוד

מר שלמה עמר

יו"ר מועצת תכנון עליונה

ת.ד. 16

בית-אל

א.נ.

הנדון: פרוטוקול ישיבת מ.ח.ע. מיום 15.6.86

נודה על קבלת פרוטוקול ישיבת מ.ח.ע. מיום 15.6.86

בנושא מגרש 1005 באלקנה בדחיפות.



בכבוד רב
ניסן סלומינסקי
ראש המועצה המקומית
אלקנה

העתק:

מנהל לשכת התכנון העליונה - מר ש. מושקוביץ

ראש המועצה הדתית אלקנה - מר חנוך קליין



ВВЕДЕНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

| | |
|----------|-----------------------------|
| המאריך | אל: |
| 12.6.20 | אין פארשטאנד פון האלדאס יאס |
| תוס' מס' | מאד: |
| | אין פארשטאנד פון |
| | הנדק: |

קלייט דאזיגער פארשטאנד פון האלדאס יאס

האנדק פארשטאנד פון האלדאס יאס
אין פארשטאנד פון האלדאס יאס
האנדק פארשטאנד פון האלדאס יאס
אין פארשטאנד פון האלדאס יאס

אין פארשטאנד פון האלדאס יאס
האנדק פארשטאנד פון האלדאס יאס
אין פארשטאנד פון האלדאס יאס
האנדק פארשטאנד פון האלדאס יאס

בדיקה
אין פארשטאנד פון האלדאס יאס

אין פארשטאנד פון האלדאס יאס
האנדק פארשטאנד פון האלדאס יאס

26.05.86
אלקנה

מנכ"ל משרד הפנים

לכבוד
מר שלמה עמר
הממונה על איו"ש
בית-אל

א.נ.

הנדון: קיום בחירות למועצה נבחרת באלקנה

בעקבות התפטרות מחצית חברי מועצת אלקנה שמונתה לפני למעלה מ-5 שנים ולאור הגידול הניכר שחל מאז באוכלוסיית הישוב, כן תרבה, פונים אנו אליך בבקשה להכריז על בחירות מקומיות למועצת אלקנה ולראשותה. צעד זה היה נחוץ לדעתנו וגם לדעת רוב חברי המועצה היוצאת כבר מזמן.

מצ"ב העתקו של פרוטוקול משיבת מועצה בה קיבל רצון חברי המועצה את ביטויי בהחלטה הקוראת לקיים בחירות. אין לנו צל של ספק שבקשה זו משקפת גם את רצון הציבור המעדיף למנות את נציגיו בעצמו ולראותם פועלים מטעמו ולא מכח צווי מינוי המונחים בכיסיהם.

נשמח להפגש אתך בהקדם ולהבהיר עמדתנו הברורה בנדון.

בכבוד רב,

הנהלת סניף חרות באלקנה:

אברהם אודלר
חנן חסן
זאב לייזנר
יוסף צוקר
הירש קוקליה

אברהם אודלר
חנן חסן
זאב לייזנר
יוסף צוקר
הירש קוקליה



| | | |
|-----------------|---|------------------|
| הרב יצחק פרץ | - | העתקים: שר הפנים |
| מר מיכאל דקל | - | סגן שר הבטחון |
| מר דב שילנסקי | - | יו"ר ועדת הפנים |
| מר חיים קוברסקי | - | מנכ"ל משרד הפנים |

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE

THE HISTORY OF ARTS AND ARCHITECTURE



כ"ז בטבת תשמ"ו
8 בינואר 1986

פרוטוקול ישיבת מועצה 5.1.86

- השתתפו: ש. גורפילנקל, מ. אלדר, צבי אמיתי, ניסן סלומינסקי, אסתי רון
נכחו: י. סז, עו"ד גולדס
1. דיון מוניציפאלי - השתתפו: מר שלמה עמר הממונה על המחוז משרד הפנים.
מר שמואל קליינר קצין המחוז משרד הפנים,
ניסן: ראש המועצה וחברי המועצה מתפקדים כממונים ולא כנבחרים בבחירות מוניציפליות
למועצה נבחרת.
מתקיים כיום הליך בחירות במספר מועצות מקומיות ביו"ש וגם באלקנה אנו מצפים
להליך דומה.
ישנו רצון להיות "מועצה נבחרת" ככל מועצה בישראל וכמו כן קיימת
"עייפות החומר" אצל חלק מחברי המועצה המכהנים כבר תקופה ארוכה מאוד.
באלקנה כיום כ - 280 משפחות בהן כ - 60 משפחות חדשות, 160 מגרשים חדשים
אוכלסו ומתחילה בהם הבניה כלומר בעוד כשנתיים ויותר צפוי אכלוס של 100
משפחות חדשות.
אסתי: האם ניתן לקיים בחירות לחברי מועצה בלבד ללא ראש מועצה?
ש. עמר: לא ניתן.
ש. עמר: לדברי ניסן ולהתייחסות חברי המועצה הרי מבקש את פניהכם הרשמית לקיום
בחירות.
צ. אמיתי: מעבר לעובדה שמכהנת כאן מועצה מעל 5 שנים התקיים בשנה האחרונה אכלוס
מסיבי בישוב אשר שינה דרסטית את הרכב החושבים.
בבחירות הקודמות בחרו 130 משפחות וכיום הוכפל מספר המשפחות.
אין יצוג לחושבים החדשים ואין יצוג לחושבי הישוב הארעי, המועצה
חייבת לכלול את כל הקבוצות וזה כיום לא קיים, וכל זאת מעבר להיבט
הפורמלי.
ש. עמר: הבחירות בעריה תל-אביב התקיימו 8 שנים לאחר כינון המועצה הממונה, אין
כחובים אך יש מסורת.
מעמדכם על פי החוק זהה הן כממונים והן כנבחרים.
ב - 1.4.86 יתקיימו בחירות במעלה אדומים וב - 9/86 במעלה אפרים.
מעבר לכך לא נקבעו ישובים בהם יתקיימו בחירות, הרשות הבאה בחור הגה אלקנה,
אח"כ אפרת וגבעת זאב.
בקשה להקדמה תדון לאחר פניה רשמית.
במשרד הפנים נשאלת מידי פעם השאלה האם להרחיב את החום השיפוט של אלקנה
על ידי הוספת ישובים.
ראש המועצה הגיב על הרעיונות הנ"ל בלחייה מוחלטת ובנתיים המקבלו החלטות
אופרטביות ללא אלקנה.
בין ההצעות שהועלו כדי לשמור כל אופיו של הישוב דובר אף על החזרת הישוב
לחום המועצה האזורית.



כ"ז בשבט תשמ"ו
ב"ה, יום
8 בינואר 1986

מועצה מקומית אמורה לקום בעתיד הקרוב באלפי מנשה. יתכן ומשרד הפנים ידחה בקשה לבחירות ללא רה-ארגון.
הצעה לאור הסקירה לא לעסוק בשנת 1986 בנושא הבחירות.
צ. אמיתי: הכסף וההטאבים בייזום, ובידכם אפשרות להחליט על צרף ישובים לאלקנה ועמדתי היא כזאת: לא יפגע כל יחוד של אלקנה כמוצאה מצרף ישובים נוספים.
ס. גורמינקל: נושא הישובים החדשים לא הועלה ואני חושב כי צריך להשאיר זאת למועצה הבאה.
אני לא חושש מלפנות בבקשה לבחירות.
ס. עמר: חבר מועצה אשר מבקש לסיים תפקידו, ישוחרר מתפקידו ללא קשר לבחירות, על פי הנוהג שקיים כיום.
ס. גורמינקל: הגיע הזמן לבחירות, זה בריא וטוב לישוב.
ס. עמר: אני מתמך בבקשה לקיים בחירות באלקנה מהר ככל האפשר.
צבי אמיתי - הצעה להחלטה: המועצה מבקשת ממשרד הפנים ומהממונה לקיים באלקנה בחירות למועצה נבחרת.
אושר 3 בעד 2 נמנעים (ניסן ואסתי).

2. בן אריה - שבילים ציבוריים

מל: היה מצב עם בן אריה בו היה ברור כי החברה הנ"ל לא מסוגלת לבצע הפרויקט, ביום ו' היתה ישיבה עם בן-אריה ובציג הקבלן הנקרא "הסולל", בסגישת הנ"ל החבר כי הוא מציע את חב' "הסולל" כחברה שתמשיך העבודה במקומו, ההצעה: 1. ההסכם הנוכחי יבוטל.
2. יחתם הסכם חדש עם קבלן חדש.
3. יבוטלו כל התביעות הדדיות בין המועצה לבין בן אריה.
4. חב' הסולל תביעה אפשרית של בנק הבניה על אי ביצוע המחאה זכות שנחתמה על ידי המועצה.
5. חמורת גמר העבודה ומסירתה בשלמות, המועצה תשלם לקבלן סיבחר \$20,000 וחב' ערבויות ביצוע על סך \$60,000.
6. המועצה תשקול קניית אמצעים מחמד עד \$5000.
7. כל הסכם זה היה טעון אישור בנק הבניה.
8. הוחלט כי המועצה תכין כתב כמויות לביצוע.
9. היו אי בחירויות לגבי המוספות לעבודה ואשר לגביהן ניתנו ערבויות נפרדות.
10. כתב כמויות נמסר לבן אריה ביום ו' 3.1.86.
אין כל קשר בין כתב הכמויות שהוכן לבין העבודות שיש לבצע, כתב הכמויות הזה מבוסס על מה שיותר מפורט ומה שיותר לא ברור.
לדוגמא: בעבודות עפר חציבה: כ"כל שידרטי".
עבודות בטון - לא ברור היכן רוצים לבצע.

המועצה המקומית



בית
16 שבט תשמ"ו
16 בינואר 1986
20/86

לכבוד

מר שלמה עמר

הממונה על איו"ש

בית-אל

א.נ.

הנדון: פיוס בחירות למועצה נבחרת ראשונה

המועצה המקומית אלקנה בישיבתה מיום 5.1.86 החליטה לבקש
מתן לקיים באלקנה בהקדם האפשרי בחירות להקמת מועצה נבחרת ראשונה.
הסיבות לבקשה הן:

- א. אלקנה קימת מאז 1977, כמעט 9 שנים, מחוץ זה חמש שנים כמועצה
מקומית, עשרונות חשוב והכרחי שחברי המועצה יהיו נבחרים הציבור
בדרך שהחוק קבע לבחירות, עד היום אנו מכהנים כחברי מועצה ממונים
והגיע הזמן שחברי המועצה יהיו נבחרים.
- ב. בשנים האחרונות הצטרפו משפחות רבות ליישוב, משפחות אלו לא
מיוצגות במועצה, אנו חושבים שיש צורך במתן ייצוג הולם גם למשפחות
החדשות.

ברצוני לציין כי בקשתנו נובעת מגופו של ענין ולא מלחצים
שונים, המועצה מתפקדת בצורה טובה, יפה ויעילה.
אין לחצים מהציבור לשינוי או לבחירות, אלא זו הרגשתם הפנימית
של חברי המועצה הממונים שהגיע הזמן לקיום בחירות "חוקיות" באלקנה.

בחירה
ניסן שלום ינסקי
ראש המועצה המקומית
אלקנה

העתק: חברי המועצה



סימולין 5679
 الإدارة
 מאריך יג באדר א תשמ"ז
 تاریخ 4 במרס 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة
 קצין מטה פנים
 صايط الإدارة الشؤون الداخلية
 בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
 בית אשל מ.מ. 17 טלפון 953236

הממונה ביהודה ושומרון

לכבוד
 ראש המועצה המקומית
 אלקנה

מכובדי,

הנדון: בחירות למועצה המקומית אלקנה

1. כגאשן לדיון שהתקיים במליאת מועצתכם בו השתתפתי ומכתבכם בנושא הנ"ל הרינו להודיע, ובאמצעותיך לחברי המליאה כי בקשתכם נידונה בהנהלת המשרד והוחלט כי בשנת 1986 לא יתקיימו בישובכם בחירות והנושא ידון מחדש בתחילת 1987.
2. נימוק בעל חשיבות שעמד לעינינו בעת הדיון היה כי אלקנה בתהליך בניה ואיכלוס נוסף, ויש מקום לשהות נוספת להתארגנות ותושבים והשתלבותם במקום.

בכרחה

עמר שלמה

הממונה ביהודה ושומרון

העתקים:
 המנהל הכללי
 מר א. הכט
 מר ד. קצין
 מר א. שיל"ת

4725

לד"ר יואל

(להתחברות פרטית במשרדי הממשלה)

מזכר

אל:

התאריך
12.6.20

תיק מס'

מזכר - הממונה על המשרד יואל

מאת:

אבנר

הנדון:

קיום בחילה להימנע מגיוס באקדמי -

האגדה המקומית בנשיא הקרן / אגדה
אל-נשיא הקרן נשיא הקרן
העברו אגדה אל-נשיא הקרן
לדיון קימה למען

אגדה אל-נשיא הקרן
בשם הקרן נשיא הקרן
אגדה למען

בדיקה

אגדה

בס"ד

א.כ.מ. 11/1

26.05.86
אלקנה

איו אלקנה

9/6/82
מקום אלקנה

לפרט...
8-טט-86
מסל

לכבוד
מר שלמה עמר
המונה על איו"ש
בית-אל

א.נ.

הנדון: קיום בחירות למועצה נבחרת באלקנה

בעקבות התפטרות מחצית חברי מועצת אלקנה שמונתה לפני למעלה מ-5 שנים ולאור הגידול הניכר שחל מאז באוכלוסיית היישוב, כן תרבה, פונים אנו אליך בבקשה להכריז על בחירות מקומיות למועצת אלקנה ולראשותה. צעד זה היה נחוץ לדעתנו וגם לדעת רוב חברי המועצה היוצאת כבר מזמן.

מצ"ב העתקו של פרוטוקול משיבת מועצה בה קיבל רצון חברי המועצה את ביטויי בהחלטה הקוראת לקיים בחירות. אין לנו צל של ספק שבקשה זו משקפת גם את רצון הציבור המעדיף למנות את נציגיו בעצמו ולראותם פועלים מטעמו ולא מכח צווי מינוי המונחים בכיסיהם.

נשמח להפגש אתך בהקדם ולהבהיר עמדתנו הברורה בנדון.

כבוד רב,

הנהלת סניף חרות באלקנה
אברהם אודלר
חנו חסן
זאב לייזנר
יוסף צוקר
הירש קוקליה

המונהל לייצוג יישובי
11-06-1986

- | | | |
|-----------------|---|------------------|
| הרב יצחק פרץ | - | העתקים: שר הפנים |
| מר מיכאל דקל | - | סגן שר הבטחון |
| מר דב שילנסקי | - | יו"ר ועדת הפנים |
| מר חיים קוברסקי | - | מנכ"ל משרד הפנים |



בית יום כ"ז בטבת תשמ"ו
8 בינואר 1986

פרוטוקול ישיבת מועצה 5.1.86

- השתתפו: ש. גורפלינקל, מ. אלדר, צבי אמיתי, ניסן סלומינסקי, אסתי רון
נכחו: י. פז, עו"ד גולדס
1. דיון מוניציפאלי - השתתפו: מר שלמה עמר הממונה על המחוז משרד הפנים,
מר שמואל קליינר קצין המחוז משרד הפנים.
ניסן: ראש המועצה וחברי המועצה המפקדים כממונים ולא כנבחרים בבחירות מוניציפליות
למועצה נבחרת.
מחקים כיום הליך בחירות במספר מועצות מקומיות ביו"ש וגם באלקנה אנו מצפים
להליך דומה.
ישנו רצון להיות "מועצה נבחרת" ככל מועצה בישראל וכמו כן קיימת
"עייפות החומר" אצל חלק מחברי המועצה המכהנים כבר תקופה ארוכה מאוד.
באלקנה כיום כ - 280 משפחות בהן כ - 60 משפחות חדשות, 160 מגרשים חדשים
אוכלסו ומתחילה בהם הבניה כלומר בעוד כשנתיים ויותר צפוי אכלוס של 100
משפחות חדשות.
אסתי: האם ניהן לקיים בחירות לחברי מועצה בלבד ללא ראש מועצה?
ש. עמר: לא ניהן.
ש. עמר: לדברי ניסן ולהתייחסות חברי המועצה הרי אבקש את פנייתכם הרשמית לקיום
בחירות.
צ. אמיתי: מעבר לעובדה שמכהנת כאן מועצה מעל 5 שנים התקיים בשנה האחרונה אכלוס
מסיבי בישוב אשר שינה דרסטית את הרכב התושבים.
בבחירות הקודמות בחרו 130 משפחות וכיום הוכפל מספר המשפחות.
אין יצוג לתושבים החדשים ואין יצוג לתושבי הישוב הארעי, המועצה
חייבת לכלול את כל הקבוצות וזה כיום לא קיים, וכל זאת מעבר להיבט
הפורמלי.
ש. עמר: הבחירות בערית תל-אביב התקיימו 8 שנים לאחר כינון המועצה הממונה, אין
כתובים אך יש מסורת.
מעמדכם על פי החוק זהה הן כממונים והן כנבחרים.
ב - 1.4.86 יתקיימו בחירות במעלה אדומים וב - 9/86 במעלה אפרים.
מעבר לכך לא נקבעו ישובים בהם יתקיימו בחירות, הרשות הבאה בתור הנה אלקנה,
אח"כ אפרת וגבעת זאב.
בקשה להקדמה הדון לאחר פניה רשמית.
במשרד הפנים נשאלת מידי שנים השאלה האם להרחיב את תחום השיפוט של אלקנה
על ידי הוספת ישובים.
ראש המועצה הגיב על הרעיונות הנ"ל בדחייה מוחלטת ובנתיים התקבלו החלטות
אופרטיביות ללא אלקנה.
בין ההצעות שהועלו כדי לשמור כל אופיו של הישוב דובר אף על החזרת הישוב
לתחום המועצה האזורית.



כ"ז בטבת תשמ"ו
8 בינואר 1986

מועצה מקומית אמורה לקום בעתיד הקרוב באלפי מנשה. יתכן ומשרד הפנים ידחה בקשה לבחירות ללא זה-ארגון.
הצעת לאור הסקירה לא לעסוק בשנת 1986 בנושא הבחירות.
צ. אמיתי: הכסף והמשאבים בידכם, ובידכם אפשרות להחליט על צורך ישובים באלקנה ועמדתי היא כזאת; לא יפגע כל יחוד של אלקנה כמוצאה מצדן ישובים נוספים.
ש. גורפינקל: נושא הישובים החדשים לא הועלה ואני חושב כי צריך להשאיר זאת למועצה הבאה.
אני לא חושש מלפנות בבקשה לבחירות.
ש. עמר: חבר מועצה אשר מבקש לסיים תפקידו, ישוחרר מתפקידו ללא קשר לבחירות, על פי הנהג שקיים כיום.
ש. גורפינקל: הגיע הזמן לבחירות, זה בריא וטוב לישוב.
ש. עמר: אני מתמור בבקשה לקיים בחירות באלקנה מהר ככל האפשר.
צבי אמיתי - הצעה להחלטה: המועצה מבקשת ממשרד הפנים וההתחנה לקיים באלקנה בחירות למועצה נבחרת.
אושר 3 בעד 2 נמנעים (ניסן ואסתי).

2. בן אריה - שבילים ציבוריים

מל: היה מצב עם בן אריה בו היה ברור כי החברה הנ"ל לא מסוגלת לבצע הפרויקט.
כיום ו' היתה ישיבה עם בן-אריה ונציג הקבלן הנקרא "הסוללי".
בסגיסה הנ"ל החבר כי הוא מציע את חב' "הסוללי" כחברה שתמשיך העבודה במקומו.
ההצעה: 1. ההסכם הנוכחי יבוטל.
2. יחתם הסכם חדש עם קבלן חדש.
3. יבוטלו כל התביעות הדדיות בין המועצה לבין בן אריה.
4. חב' תביעה אספרית של בנק הבניה על אי ביצוע המחאה זכות שנחתמה על ידי המועצה.
5. תמורת גמר העבודה ומסירתה בשלמות, המועצה תשלם לקבלן שיבחר \$20,000 ותקבל ערבויות ביצוע על סך \$60,000.
6. המועצה תשקול קניית אמצעים מחמד עד \$5000.
7. כל הסכם זה היה טעון אשר בנק הבניה.
8. הוחלט כי המועצה תכין כתב כמויות לביצוע.
9. היו אז בהיריונות לגבי התוספות לעבודה ואשר לגביהן ניתנו ערבויות נפרדות.
10. כתב כמויות נמסר לבן אריה ביום ו' 3.1.86.
אין כל קשר בין כתב הכמויות שהוכן לבין העבודות שיש לבצע, כתב הכמויות הזה מבוסס על מה שיותר מנופח ומה שיותר לא ברור.
לדוגמא: בעבודות עפר חציבה: כ"כל שידרש".
עבודות בטון - לא ברור היכן רוצים לבצע.



סימוכין 6086
 الإشارة
 תאריך כד' אייר התשמ"ו
 - تاريخ 2 ביוני 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
 קצין מטה פנים
 صابط الادارة لشؤون الداخلية
 בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
 بیت אשיל ח.פ. 17 טלפון 902222

אשר

הגמונה ביהודה ושומרון

אל: מר א.הכט - מנהל מינהל השלטון המקומי-משרד הפנים

הנדון: מו"מ אלקנה - בקשה לקיום בחירות

1. מצ"ב מכתב בנושא הנ"ל והמסביר עצמו.
2. בזמנו הוחלט בסיכום דיון שהתקיים אצל המנכ"ל כי ב-1987 נסוב ונדון בנושא זה.
3. ראש המועצה שוחח בנושא זה עם כב' השר והרב פרץ שאל מדוע אנו מונעים מן התושבים להביע רצונם ועמדתם בחופשיות ויבחרו כרצונם נציגים למועצה.
4. אם זו עמדת השר ואם זו דרישת נציגי התושבים ואם שלב האכלוס תם ואין יותר פתוח ואכלוס מחודש אני לא מתנגד לקיום בחירות.
5. נראה לי כי ניתן לחזור ולהמליץ בפני המנכ"ל לאשר בחירות בסוף 1986. אם התשובה חיובית אפנה למר שולת.
6. נא החלטתכם.

שלמה עמר

בברכה

שלמה עמר

הגמונה ביהודה ושומרון

העתק: מר' ח.קוברסקי - המנהל הכללי - משרד הפנים



כ"ה ט' באייר תשמ"ו

18 במאי 1986

לכבוד

מר שלמה עמר

הממונה על הישובים ביו"ש

בית-אל

א.נ.

הנדון: סיום בחירות למועצה המקומית אלקנה

קיבלתי עותק ממכתבך לראש המועצה המקומית אלקנה בנדון
מיום 4.3.86, ולצד נוכחתי לראות כי חברי ואני, חברי המועצה
המקומית באלקנה, נכשלנו בהעברת המסר שלנו בנושא הנדון.
אלקנה אינה נמצאת בתהליך של קליטת תושבים חדשים ואינה עומדת
לפני תהליך כזה בשלוש השנים הקרובות, ההיפך הוא הנכון - אלקנה
עברה בשנה הקודמת תהליך איכלוס מאסיבי אשר שינה את פניה באופן
משמעותי.
חברי המועצה המקומית נבחרו על ידי חלק מתושבי הישוב ואינם מיצגים
את כלל התושבים.
שניים מחברי המועצה כבר התפטרו מחברותם במועצה - הדרך הטובה
והדמוקרטית ביותר למלא את מקומם תהיה ע"י קיום בחירות מונצפאליות
כחוק.
הנני מקווה כי תפעל לאלתר לשינוי החלטתכם הקודמת ולקביעת מועד
קרוב לבחירות באלקנה וזאת על מנת למנוע מצב בו תשווק המועצה
המקומית מפעילות.

בברכה
צבי אמיתי
חבר המועצה המקומית
אלקנה



1958

לכבוד

ניסן סלמנסקי

בגל המוצה

מוצה מקומה אלכנה

למנצח המקהלה

י"ד יניסן

הנני מאיש בה סל המבטח' מחבר המוצה
המקומה אלכנה.

סלני יכנס כמחשק זכנן וזקנן סלניא אל כנדה
המוצה המגטלם שבהם המוצה מחפדד היום.
סלן מקנה שצדדי סל יקדם קיום ביכול כשחיל
הקנול סלן תנני המוצה סכדי להאיז סליוס
המוצה מחברים המוננים (מסודלים) להפדד ו להממוד
המגטלם הכננים בצמיר ה"סל לניבולא הדין.
המבטל סל נכנס להקל מ"די.

אגכס
מ.לפן
מל בוקסט

בדתי: למה זמני, משה כפני
סלניא סלניא, סלניא



