

משרד

מדינת ישראל

משרד הממשלה

תיק סיוור אנכי "א"ם
 הנושא: הבניה הבולתי
 חוקים
 6/2000

מחלקה



שם תיק: תיק סיוור מנכ"לים בנושא הבניה הבולתי חוקית

מזהה פיו: גל-6/45712

מזהה פריט 000mub1

כתובת: 2-120-6-9-6 תאריך הדפסה 14/10/2018

$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$

6975210

11. 11. 11.

4.4

12

1512

11

תיק סיור מנכ"לים

75

הנושא:

הבניה הבלתי חוקית

(ה' סיון התש"ס, 8/6/00)



לו"ז סיור מנכ"לים בנושא הבניה הבלתי חוקית:

השעה	המקום	אתרי הטיסה
08:15 - 08:30	התכנסות בשדה התעופה עטרות	
08:30 - 09:00	תדריך לפני הטיסה לצפון ועליה למטוסים	
09:00 - 10:00	המראה	בקעת ג'ת, קציר, חריש, ערעה, אום אל פחם (ואדי ערה).
10:00	נחיתה במגידו	
10:15 - 11:00	המראה ממגידו	בית זרזיר, ביר אל מכסור, בקעת סחנין, בקעת בית הכרם.
11:00 - 11:45	טיסה לירושלים ונחיתה בש.ת עטרות	
11:45 - 12:15	הפסקת קפה + תדריך לפני הטיסה לדרום	
12:30 - 14:15	המראה לדרום	ירושלים, צמת שקת, תל ערד, צמת ערוער, דימונה, ירוחם, רביבים, צמת הנגב ובאר שבע.
14:15	נחיתה בעטרות	

משרד הפנים מחוז חיפה
היחידה לפיקוח על הבניה

סקירה כללית על המחוז
בתחום פיקוח הבניה

סקירה כללית על המחוז.

כללי

1. יחידת הפיקוח במחוז חיפה מונה 8 איש (ממונה, מזכירה, 6 מפקחים), 6 כלי רכב (5 טנדר 1 סוברו) 3 תובעים מחוזיים המשמשים גם כיועצים משפטיים.

2. תפקיד היחידה

א. פיקוח לאכיפת חוק התכנון והבניה במחוז חיפה ובמקביל פיקוח וסיוע לוועדות המקומיות. (המונים כ- 65 מפקחים).

ב. סיוע לוועדה המחוזית בתחום העררים, התנגדויות, פניות הציבור וכדומה.

ג. טיפול בתלונות הציבור.

ד. טיפול בשטחים גליליים.

ה. טיפול במושבים.

ו. טיפול בחופי ים

3. גבולות המחוז (בכללי)

- בדרום - נחל מכמורת.
- בצפון - קרית מוצקין, קרית ביאליק, קרית ים.
- במערב - ים.
- במזרח - מזרחית לואדי ערה, צומת מגידו, טבעון.

4. ועדת תיכנון ובניה

במחוז 13 ועדות מהן אחת מחוזית ו- 12 מקומיות שהגדולה שבהן הינה חיפה. (ועדות "מרחביות" - אלונה מנשה, עירון, רכס הכרמל, שומרון, קריות, ומורדות הכרמל)

5. ישובים ודמוגרפיה

- א. כ- 102 ישובים (מתוכם 25 מיעוטים). (מתוכם 23 מושבים).
- ב. כ- 800,000 נפש. (מתוכם כ- 140,000 מיעוטים).
- ג. שטח המחוז כ- 854 קמ"ר.

6. רשויות

- א. עיריות 10 (2 מיעוטים).
- ב. מועצות מקומיות 19 (9 מיעוטים).
- ג. מועצות איזוריות 4.

7. עיקר פעילות היחידה

א. פיקוח על 36 מקבצי בניה לא חוקיים
במגמה למנוע בניה חדשה עד להקמת מינהלת וקיום מו"מ ולחילופין עד
להשלמת הדיונים המשפטיים.
כיום אנו מחדשים את הטיפול בכלל המקבצים במגמה לקדם את פינויים
מהשטח. (מדובר ב- 400 מיבנים 145 משפחות - כ- 800 נפש).

ב. פיקוח על שטחים פתוחים האסורים לבניה

הפיקוח יום יומי באמצעות סיורים רכובים ואחת לשבועיים באמצעות
טיסה. במגמה למנוע בניה בשטחים אלה. עיקר הבעיות כיום מתמקדות
באזורים כמו ואדי ערה, ורכס הכרמל.

ג. פיקוח - בשטחים עירוניים ובמגזר הכפרי.

ד. פיקוח על קו החוף.

ה. פיקוח על המושבים.

ו. סיוע לוועדות המקומיות ופיקוח על פעילותן באמצעות ביקורות
סיורים ושיבות.

8. עיקרי הבעיות

א. היקפי בניה גדולים ולא חוקיים במגזר הערבי והדרוזי (עירון וכרמל)
(בעיקר בשל חוסר תוכניות מאושרות אי סיוע משטרתי וכדומה).

ב. מיגבלות כ"א חמורות שלא מאפשרות אכיפה מסודרת גם בתחומים שהם
בסדר עדיפות ראשוני.

ג. בתי המשפט מהווים גורם מעכב ומתסכל בתחום האכיפה.

ד. בניה קשיחה במקבצים תופעה חדשה.

9. הערכה כללית למספר מיבנים לא חוקיים

כ- 5500 מיבנים על שטחים חקלאיים מרביתם בתחומי תוכניות מוצעות.

כ- 300 מיבנים במקבצי בניה לא חוקיים.

כ- 200 מיבנים מחוץ לתחום תיכנון.

כ- 500 מיבנים על דרכים ושצ"פים.

הערה: קיימים אלפי מיבנים בתחומי התוכניות ובאזורים המיועדים למגורים
להם אין היתרי בניה.

כ- 3500 מיבנים חוברו לחשמל בשלוש השנים האחרונות עפ"י חוק החשמל.

כ- 50 מיבנים שונים בקו החוף.

10. הבניה במגזר הערבי והדרוזי

- א. רובה ככולה של הבניה הלא חוקית מתמקד בישובי הועדות, עירון ורכס הכרמל.
בהערכה כללית ניתן לאמר כי מדובר באלפי מיבנים שנבנו בעשור האחרון חלקם הגדול על שטחים חקלאיים ומאות על דרכים ושטחי ציבור.
למרבה השטחים הבנויים הוכנו תוכניות המצויות זה כבר שנים רבות בהליכים שונים שטרם נסתימו.
- ב. בשנה האחרונה חלה החמרה משמעותית בהיקפי הבניה הלא חוקית ועיקרה נובע מהסיבות הבאות.
- (1) חוסר תגובה הולמת מצד הועדות המקומיות הנגזרת בעיקרה מחולשתן ומאי מתן סיוע משטירתי לביצוע צוי הריסה.
- (2) התמשכות הדיונים בבתי המשפט ועונשים רדודים.
- (3) חוסר בתוכניות מאושרות לבניה. (בעיקר במגזר הערבי).

11. הבניה במגזר היהודי

- א. הבניה הלא חוקית במגזר זה מאופינת בעיקרה בחריגות וסטיה מהיתרים.
- ב. במגזר זה קיימים להערכתנו הכללית אלפי מיבנים בהם נמצאו חריגות וסטיות בניה.
- ג. גם במגזר זה אין האכיפה מספיקה וממצה.
- ד. בתחומי המגזר מצויים לא מעט ישובי מיעוטים בהם קיימות עבירות בניה רבות וחמורות.
- ה. לשטחים הפתוחים המצויים בתחומי ועדות אלה לא ניתן מענה הולם ובשטחים אלה מצויים מיבנים חקלאיים ומיבנים אחרים הניבנים ונבנו ללא היתר. (חדרה מובילה בתחום העבריות).

12. הבניה בחוף הים

- עיקרה של הבעיה מתמקדת באיזור חוף אולגה וג'סר ז'רקא, מדובר בבניה בתחומי ה- 100 מטר שרובה ככולה ישנה.
- א. בחוף אולגה מדובר במבני החוף המורשה, ביבוש קטע חוף ובגניבת חולות והשלכת פסולת.
- ב. בג'סר מדובר בפחוני כפר הדיגים.
- בכלל איזור החוף מדובר בכ- 50 מבנים שונים.

13. הבניה במושבים

בעיקבות דו"ח קדמון התגברה הבניה לצרכים שאינם חקלאיים, ובעיקרה בשימוש במיבנים ללא היתרים ובניגוד ליעוד החקלאי. בתחומי המחוז 23 מושבים ומוערך שיש כ- 95 מיבנים לשימושי מלאכה ומסחר 80% ללא היתרים עיקר הבעיה במושב כפר ביאליק כ- 28 מיבנים עד היום נתבעו רק 20 % מבעלי המיבנים. לאור גיוס מפקח מחוזי חדש לטובת המושבים - הנושא מקבל טיפול יסודי.

14. מקבצי בניה לא חוקיים

א. בתחומי המחוז 36 מקבצים לא חוקיים המכילים כ-400 מיבנים שונים (אוהלים, צריפים ובתים קשיחים). הטיפול כיום שנעשה הוא בעיקרו במישור המשפטי ומרבית המקבצים מצויים בהליכים משפטיים ועל חלקם הגדול קיימים צווי הריסה. שני מקבצים גדולים הגיעו להסכמה לפינוי והחלו להרוס בעצמם - דאר חנון ועאיט.

ב. עיקרי הבעיות כיום בתחום זה.

(1) אין מינהלת לטיפול ולמו"מ.

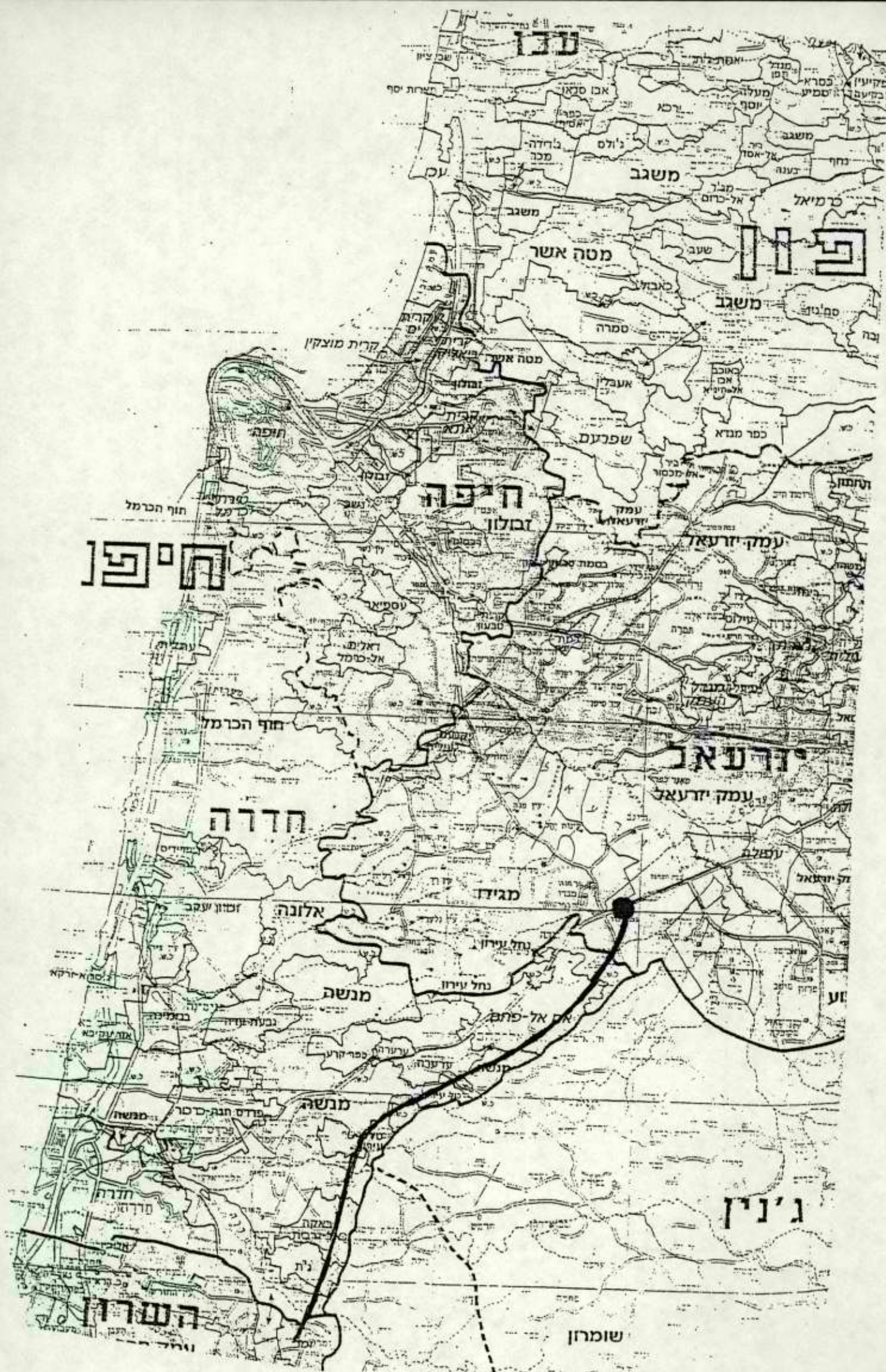
(2) חוסר בתוכניות מסודרות שיאפשרו פינוי המקבצים בישובים חוואלד זבידאת. (ישובים שהוכרו והתוכניות שלהם לא הושלמו).

15. עיקרי בעיות הפיקוח המחוזי

א. היקפי הבניה הלא חוקית במגזר הערבי אל מול מצבת כ"א אינה מאפשרת הגעה בפרק זמן סביר לתאי השטח השונים.

ב. היקפי תלונות הציבור (מעל 100 בשנה) ובמקביל היקפי הבעיות במגזר העירוני אינם מאפשרים טיפול יסודי וכניסה לעומק במגזר העירוני.

ג. בעיות אלימות בשטח כלפי המפקחים מחייב לעיתים עבודה בצוותים.



עכו

פיו

חיפה

ירדעאל

חדרה

ג'נין

השרון

שומרון

משרד הפנים מחוז צפון
היחידה לפיקוח על הבניה

סקירה כללית על האחוז
בתחום פיקוח הבניה

סקירה כללית על המחוז.

כללי

1. יחידת הפיקוח במחוז צפון מונה 9 איש (ממונה, מזכירה, 7 מפקחים), 8 כלי רכב (6 טנדר 2 סוברו) 3 תובעים מחוזיים המשמשים גם כיועצים משפטיים.

2. תפקיד היחידה

- א. פיקוח לאכיפת חוק התכנון והבניה במחוז צפון ובמקביל פיקוח וסיוע לוועדות המקומיות. (המונים כ- 90 מפקחים).
- ב. סיוע לוועדה המחוזית בתחום העררים, התנגדויות, פניות הציבור וכדומה.
- ג. טיפול בתלונות הציבור.
- ד. טיפול בשטחים גליליים.
- ה. טיפול במושבים.
- ו. טיפול בחופי ים

3. גבולות המחוז (בכללי)

- בדרום - בקעת בית שאן.
- בצפון - מטולה - ראש הנקרה.
- במערב - רמות מנשה - שפרעם.
- במזרח - רמת הגולן..

4. ועדת תיכנון ובניה

- במחוז 34 ועדות מהן אחת מחוזית ו- 18 מקומיות .
ועדות "מרחביות" - יזרעאלים, משגב, גליל מזרחי, חבל אשר, גליל מרכזי, מעלה הגליל, בקעת בית הכרם, לב הגליל, מעלה נפתלי, שפלת גליל, מעלה חרמון, מבוא עמקים, אצבע הגליל, גליל עליון, גבעות אלונים.

5. ישובים ודמוגרפיה

- א. כ- 419 ישובים (מתוכם 86 מיעוטים). (מתוכם 333 ישובים יהודיים).
- ב. כ- 1,147,128 נפש. (מתוכם כ- 493,000 מיעוטים).
- ג. שטח המחוז כ- 4,500 קמ"ר.

6. רשויות

- א. עיריות 15 (4 מיעוטים).
- ב. מועצות מקומיות 66 (51 מיעוטים).
- ג. מועצות איזוריות 14 (1 מיעוטים).

7. עיקר פעילות היחידה

א. פיקוח על 76 מקבצי בניה לא חוקיים
במגמה למנוע בניה חדשה עד להקמת מינהלת וקיום מו"מ ולחילופין עד
להשלמת הדיונים המשפטיים.
כיום אנו מחדשים את הטיפול בכלל המקבצים במגמה לקדם את פינויים
מהשטח. (מדובר ב- 1063 מיבנים 400 משפחות - כ - 2600 נפש).

ב. פיקוח על שטחים פתוחים האסורים לבניה

הפיקוח יום יומי באמצעות סיורים רכובים ואחת לשבועיים באמצעות
טיסה. במגמה למנוע בניה בשטחים אלה. עיקר הבעיות כיום מתמקדות
באזורים לב הגליל, הגליל המרכזי, גבעות אלונים, משגב, בקעת בית הכרם.

ג. פיקוח - בשטחים עירוניים ובמגזר הכפרי.

ד. פיקוח על קו החוף.

ה. פיקוח על המושבים.

ו. סיוע לוועדות המקומיות ופיקוח על פעילותן באמצעות ביקורות
סיורים ושיבות.

8. עיקרי הבעיות

א. היקפי בניה גדולים ולא חוקיים במגזר הערבי והדרוזי
ירכא, מאר"ר, סאחנין, ערבה, מג'דל כרום, שפרעם.
(בעיקר בשל חוסר תוכניות מאושרות אי סיוע משטרתי וכדומה).

ב. מיגבלות כ"א חמורות שלא מאפשרות אכיפה מסודרת גם בתחומים שהם
בסדר עדיפות ראשוני.

ג. בתי המשפט מהווים גורם מעכב ומתסכל בתחום האכיפה.

ד. בניה קשיחה במקבצים תופעה חדשה.

9. הערכה כללית למספר מיבנים לא חוקיים

כ- 1063 מיבנים במקבצי בניה לא חוקיים.

כ- 2000 מיבנים מחוץ לתחום תיכנון.

כ- 500 מיבנים על דרכים ושצ"פים.

הערה: קיימים אלפי מיבנים בתחומי התוכניות ובאזורים המיועדים למגורים
להם אין היתרי בניה.

כ- 2000 מיבנים חוברו לחשמל בשלוש השנים האחרונות עפ"י חוק החשמל.

10. הבניה במגזר הערבי והדרוזי

- א. רובה ככולה של הבניה הלא חוקית מתמקד בועדות המרחביות גליל מרכזי (ירכא) גליל מזרחי (מע"ר) לב הגליל (סכנין ערבה) בקעת בית הכרם (מגידל כרום בענה, דיר אל עסד, נחף) גבעות אלונים (שפרעם, עיבלין). בהערכה כללית ניתן לאמר כי מדובר באלפי מיבנים שנבנו בעשור האחרון חלקם הגדול על שטחים חקלאיים ומאות על דרכים ושטחי ציבור. למרבית השטחים הבנויים הוכנו תוכניות המצויות זה כבר שנים רבות בהליכים שונים שטרם נסתימו.
- ב. בשנה האחרונה חלה החמרה משמעותית בהיקפי הבניה הלא חוקית ועיקרה נובע מהסיבות הבאות.
- 1) חוסר תגובה חולמת מצד הועדות המקומיות הנגזרת בעיקרה מחולשתן ומאי מתן סיוע משטרי לביצוע צוי הריסה.
 - 2) התמשכות הדיונים בבתי המשפט ועונשים רדודים.
 - 3) חוסר בתוכניות מאושרות לבניה. (בעיקר במגזר הערבי).

11. הבניה במגזר היהודי

- א. הבניה הלא חוקית במגזר זה מאופינת בעיקרה בחריגות וסטיה מהיתרים.
- ב. במגזר זה קיימים להערכתנו הכללית אלפי מיבנים בהם נמצאו חריגות וסטיות בניה.
- ג. גם במגזר זה אין האכיפה מספיקה וממצה.
- ד. בתחומי המגזר מצויים לא מעט ישובי מיעוטים בהם קיימות עבירות בניה רבות וחמורות.
- ה. לשטחים הפתוחים המצויים בתחומי ועדות אלה לא ניתן מענה הולם ובשטחים אלה מצויים מיבנים חקלאיים ומיבנים אחרים הניבנים ונבנו ללא היתר.

12. הבניה בחוף הים

- עיקרה של הבעיה מתמקדת באיזור נהריה, עכו ים כנרת, מדובר בבניה בתחומי ה- 100.

13. הבניה במושבים

בעיקבות דו"ח קדמון התגברה הבניה לצרכים שאינם חקלאיים, ובעיקרה בשימוש במיבנים ללא היתרים ובניגוד ליעוד החקלאי. בתחומי המחוז 100 מושבים ומוערך שיש כ- 300 מיבנים לשימושי מלאכה ומסחר 80% ללא היתרים. לאור גיוס מפקח מחוזי חדש לטובת המושבים - הנושא מקבל טיפול יסודי.

14. מקבצי בניה לא חוקיים

א. בתחומי המחוז 76 מקבצים לא חוקיים המכילים כ- 1063 מיבנים שונים (אוהלים, צריפים ובתים קשיחים). הטיפול כיום שנעשה הוא בעיקרו במישור המשפטי ומרבית המקבצים מצויים בהליכים משפטיים ועל חלקם הגדול קיימים צווי הריסה. שני מקבצים גדולים הגיעו להסכמה לפינוי והחלו להרוס בעצמם - גונדאוי וכעביה צפון.

ב. עיקרי הבעיות כיום בתחום זה.

1) אין מינהלת לטיפול ולמו"מ.

2) חוסר בתוכניות מסודרות שיאפשרו פינוי המקבצים ביעילות

3) ישובים שהוכרו והתוכניות שלהם לא הושלמו.

15. עיקרי בעיות הפיקוח המחוזי

א. היקפי הבניה הלא חוקית במגזר הערבי אל מול מצבת כ"א אינה מאפשרת הגעה בפרק זמן סביר לתאי השטח השונים.

ב. היקפי תלונות הציבור (מעל 100 בשנה) ובמקביל היקפי הבעיות במגזר העירוני אינם מאפשרים טיפול יסודי וכניסה לעומק במגזר העירוני.

ג. בעיות אלימות בשטח כלפי המפקחים מחייב לעיתים עבודה בצוותים.


מחוזי

היחידה לפיקוח על הבניה - מחוז ירושלים משרד הפנים

1. מבנה היחידה :
 - א. 6 מפקחים אזוריים.
 - ב. מזכירה
 - ג. ממונה מחוזי.
2. מטרת היחידה - אכיפת חוקי התכנון והבניה במחוז ירושלים.
3. משימות היחידה -
 - א. פיקוח וביקורת על הועדות המקומיות לתכנון ולבניה בטיפולן באכיפת חוק התכנון והבניה.
 - ב. פיקוח יזום באזורים הרגישים במדינה : אדמות מדינה, אזורים חקלאיים, שטחי יער, מרחבי תכנון מחוזיים, אזורים שלא חלה בהם כל תכנית ואזורים שאסורה בהם הבניה עפ"י תכניות מתאר.
 - ג. ביצוע אכיפה באזורים שהועדות המקומיות נמנעות מלבצע את החוק. תוצאות האכיפה : הגשת כתבי אישום, צווי הריסה ואמצעים מינהליים ומשפטיים אחרים.
 - ד. ביצוע בדיקות ובקורות עפ"י בקשת ממונה המחוז.
 - ה. מתן מענה לתלונות הציבור.
 - ו. ביצוע הדרכה והשתלמויות למפקחי הבניה בועדות המקומיות ולתובעים במחוז.
4. מבנה ועדות במחוז :

המחוז כולל 4 ועדות :

ועדת ירושלים

ועדת הראל

ועדת בית שמש

ועדת מטה יהודה
5. חלוקה לאזורים :

האזור הכפרי כולל 58 ישובים מתוכן 7 קיבוצים. האזור העירוני : בית שמש, ועדת הראל, ירושלים.
6. בירושלים עשרות שכונות וכפרים במזרח העיר ועשרות שכונות במערבה.
7. בטיפול שוטף של היחידה 464 תיקים שיפוטיים מתוכם 330 תיקים עם גזרי דין. כמו כן, מטפלת היחידה ב - 28 תיקים מינהליים.
8. מאפייני הבניה הבלתי חוקית :
 - א. בגזרת המושבים, בניה של מחסנים גדולים ומבנה תעשיה החורגים ממוסכמות ועדת קדמון.
 - ב. במגזר העירוני היהודי הפרטי, מאפייני הבניה של תוספות או פרגולות. במגזר העסקי/קבלנים כאן ניתן למצוא בעיקר חריגות בניה.
 - ג. במגזר הערבי במזרח העיר הבניה הבלתי חוקית מאופינת בעיקר ע"י בניה של מיבני מגורים ע"י הסקטור הפרטי.
9. הבניה הבלתי חוקית במזרח העיר ירושלים מאופינת השנה בדומה לשנים עברו בבניה מסיבית שיוצרת בפועל התחברות פיזית של כפרי מזרח העיר ומחנות הפליטים לשטח העירוני של ירושלים. בהערכה זהירה קימים היום כ - 20.000 מיבנים ללא היתרי בניה בחלקה המזרחי של העיר.

10. הריסות מיבנים בשנת 1999 נהרסו :
א. ע"י משרד הפנים 14 מיבנים מתוכם 7 בהריסה עצמית ע"י הבונים.
ב. ע"י העירייה במגזר הערבי 11 מיבנים.
11. לתופעה זו של הבניה הבלתי חוקית במזרח, מספר סיבות עיקריות :
א. אי ביצוע אכיפה מספקת המעודדת עברייני בניה.
ב. ריבוי טבעי גבוה של התושבים וביקוש למגורים.
ג. קניית אדמות בתחום מזרח ירושלים ע"י תושבים מאיו"ש שאינם תושבי העיר וזאת עקב הביקוש הרב למגורים בעיר ירושלים.
ד. האלמנט הלאומני קיים גם הוא בעידודה של הראשות הפלשתינאית לבניה ערבית במזרח העיר. (מימון מבנים שנהרסו, ופרוייקטים כגון חשמל, כבישים, פינוי זבל ועוד), ולמעשה מתקימת "תחרות" על השליטה במזרח העיר.
12. שגרת הטיפול הקיימת כיום במערכת המשפטית העוסקת בעבירות בניה בלתי חוקיות מאפשרת "גרירת" תיקים לאורך 3-5 שנים ומצב זה בהחלט מעודד בהכרח בניה בלתי חוקית.
13. קיימת מגבלה של מערכת הסיוע המשטרית לתת סיוע מסיבי בטיפול בעברייני בניה מסיבות שונות ולכן אכיפת החוק כמעט ואינה מורגשת בין עברייני הבניה הבלתי חוקית ולמעשה נוצר מצב כי "הפשע משתלם".
14. דגשים בפיקוח ובאכיפה חוקי הבניה :
א. חיזוק האכיפה במגזר החקלאי.
ב. דגש בעיקר על המגזר האורבני ע"י הועדות המקומיות ובמיוחד ועדת ירושלים.
ג. דגש של הועדה המחוזית לגבי שטחים נוף פתוח ושטחים ציבורים.
15. המלצות נתנו בתחומים השונים ע"י הועדה הבין משרדית לבניה הבלתי חוקית.

היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה

מחוז דרום



היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה מחוז דרום

אחריות

* ביצוע פיקוח בתחום מרחב התכנון של הועדה המחוזית. הפיקוח מבוצע באדמות מדינה, בשטחי יעור, שטחים פתוחים, שטחים חקלאיים שמחוץ לתחום הועדות המקומיות.

* פיקוח במושבים ליושום דו"ח קדמון עפ"י החלטת ממשלה (בוצע סקר ומופו כל עבירות הבנייה והשימושים החורגים הותנעה אכיפה אינטנסיבית).

* ביצוע ביקורות יזומות על פעילות הועדות המקומיות, מתן הדרכות, ייעוץ מקצועי ותמיכה לוגיסטית ומקצועית על-פי הצורך, טיפול בתלונות המתקבלות ממשרדי ממשלה, חברי-כנסת, אישי ציבור, ארגונים ואזרחים אם ישירות או מהועדה המחוזית והיחידה הארצית.

* ביצוע פיקוח לבקשת הועדה המחוזית ולשכת התכנון המחוזית, מתן סיוע לממונה המחוז במתן מענה לפניות של ועדות מקומיות ורשויות מקומיות.

* מרחב תכנון גלילי - הינו מרחב תכנון מקומי עבור יחידת הפיקוח שבמחוז. במרחב זה המשתרע על פני כמליון דונם 100 ריכוזי בנייה בדואים ובהם כ- 24,000 מבנים בלתי חוקיים (עפ"י סקר מ- 1998).

* ימים - במחוז דרום בנוסף להיותו השטח הגדול ביותר
יש שלושה גבולות טבעיים: ים-המלח, ים-תיכון וים-
סוף.
הימים עפ"י תוכניות המתאר גליליים ובתחום שיפוט
תכנון מחוזי.

מטרה

מניעת בנייה שלא בהתאם ליעוד הקרקע בתוכניות
המתאר המאושרות או המופקדות.

אכיפה:

* האכיפה מבוצעת ע"י מפקחי היחידה באמצעות רכבי
שטח.

* אמצעי נוסף הינו - טיסות סיור מעל המרחב פעמיים
בחודש לאיתור התחלות בנייה ובנייה חדשה.

* שת"פ עם גורמי פיקוח נוספים - סיירת ירוקה, מינהל
מקרקעי-ישראל, קק"ל.

* תצאו"ת - בארכיב היחידה תצאו"ת המתעדות את
הבנייה משנת 1945 ועד היום. משמשות כראייה בבית-
משפט לקביעת מועד הבנייה הבלתי חוקית.

* מפות - רוכשים ממרכז מיפוי ישראל כל מפה שיכולה
לסייע לנו במיפוי וסימון הבנייה לצורך תיעוד ובראייה
בבית-משפט.

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח על הבנייה
במחוז הדרום

אלימות בפזורה הבדואית

סטטוס מאי 2000

א. רקע:

שטח גילי כמיליון דונם.
מבנים לא חוקיים ב- 24,000 נכון ל- 1998.
ריכוזי בנייה כ- 100.

ב. ריכוזים אלימים במיוחד בהם אין מבוצעת אכיפה

3, 7, 8, 10, 11, 19, 25, 27, 31, 32, 33, 34, 46, 57, 76, 77, 95, 96,
97, 100, 103, 105, 106, 114, 124, 125, 126.

סה"כ - 26 ריכוזים.
בהם עפ"י נתוני 1998 - 8,286 מבנים לא חוקיים.

ג. נכון להיום 90 צווי-הריסה שיפוטיים שלא מומשו.
ירידה דרסטית במספר תיקי הפיקוח בהשוואה לשנים קודמות
והראייה: 1998 - 350.
1999 - 271.
2000 - 55 (עד סוף מאי).

ד. שנתיים לא בוצעה הריסה ע"י היחידה.

ה. כל הצווים המינהליים הפכו לצווים שיפוטיים.

ו. בועדות המקומיות שבתחום שיפוטן בדואים אין מבוצעת אכיפה כלל - ערד, דימונה, ירוחם, מצפה-רמון.

ז. כל התלונות שהוגשו למשטרה והטיפול בהן הסתיים, התיקים נסגרו מפאת חוסר עניין לציבור.

ח. על כל המפקחים בפזורה כולל הממונה איימו ברצח אם ממקור ראשון או באמצעות צד ג' כדוגמת מינהלת הבדואים או אנשי הפזורה.

ט. אוזלת יד של המשטרה מתבטאת כך:

- (1) טיפול לקוי בתיקי אלימות פיזית.
- (2) טיפול לקוי באיומים.
- (3) גם בארוע ירי על מפקחים במטרה לפגוע בתאריך 8/6/98 הועבר הטיפול מהמשטרה לצבא ועד היום אנחנו במרדף אחריהם לקבלת תשובות. מגורם שלישי אנו יודעים שהחייל נשפט ונדון ל- 28 ימי מחבוש שהומתקו בחנינה.
- (4) לא ניתן סיוע להשלמת הליך שיפוטי בכל הריכוזים האלימים.
- (5) ביטול 15 תיקים ע"י השופט ואגו מהסיבות הנ"ל.
- (6) גניזת 7 תיקים מהסיבות הנ"ל.
- (7) לא בוצעו הריסות לא בהליך שיפוטי ולא בהליך מינהלי מזה למעלה משנתיים.
- (8) תגובה איטית ומסורבלת בזמן אמת בסיטואציות אלימות כלפי מפקחים בשטח.
- (9) הדרכת התושבים כנגד הפיקוח - דוגמא: התליית צו מינהלי איסור כניסה לריכוזים אלימים - דמכם בראשכם גם בעבירות אחרות כדוגמת עבירות רכוש המשטרה מתנערת מאחריות על בטחונם אזרחים יהודים ואוסרת כניסה לפזורה ולישובי הקבע.

שוב - " דמכם בראשכם "

י. תעוזת הדואים - מופגנת באלימות פיזית בכל הפזורה וגם בישובי הקבע.

לקיה - לאחרונה נפגעו מפקח ומאבטח במהלך אכיפה בישוב.

לקיה - ריבוי בנייה בלתי חוקית בשטח הישוב מבלי שיזכה לתגובת הועדה.

בפזורה - ידוי אבנים על רכב פיקוח ועל המפקחים. איומים, קללות, דחיפות ועוד.

במשרד - הגעת בדואים המייצגים את התושבים או התושב העבריין לצורך העברת איומים על המפקחים.

במשטרה - מתקבלים כל הזמן איומים כנגד המפקחים הן בתחנה והן אצל השוטרים בשטח.

מידע מוקדם - מקיימים תצפיות ומתריעים בזמן על כל רכב פיקוח המסייר בפזורה. התארגנויות כנגד המפקחים בשטח בזמן קצר ובכח פיזי מופגן.

יא. אוזלת יד סיירת ירוקה - בשנה האחרונה חלה החמרה באכיפה ע"י הסיירת בגלל מדיניות מכוונת מלמעלה.

דוגמא: בדואים שעיבדו קרקעות בניגוד להסכם או אדמות מדינה לא זכו לטיפול הסיירת כבשנים קודמות להפיכת הקרקע והשמדת הגידול.

יב. מדיניות ממשלת ישראל:

- * לא טופל כיאות נושא פתרון אכלוס או מגורים לבדואים.
- * המנהלה לקידום הבדואים - כשלון חרוץ כל השנים ונזק בלתי הפיך למדינה ולנגב בפרט.
- * הראייה 7 ישובים שאינם עונים לצפיותיהם והדרישה להקים עוד 45 ישובים.
- * ראה מקרה טרבין אלסנע (אושר לאחרונה בסמוך לקיבוץ משמר הנגב).

יג. מסקנות והשלכות בהווה ובעתיד

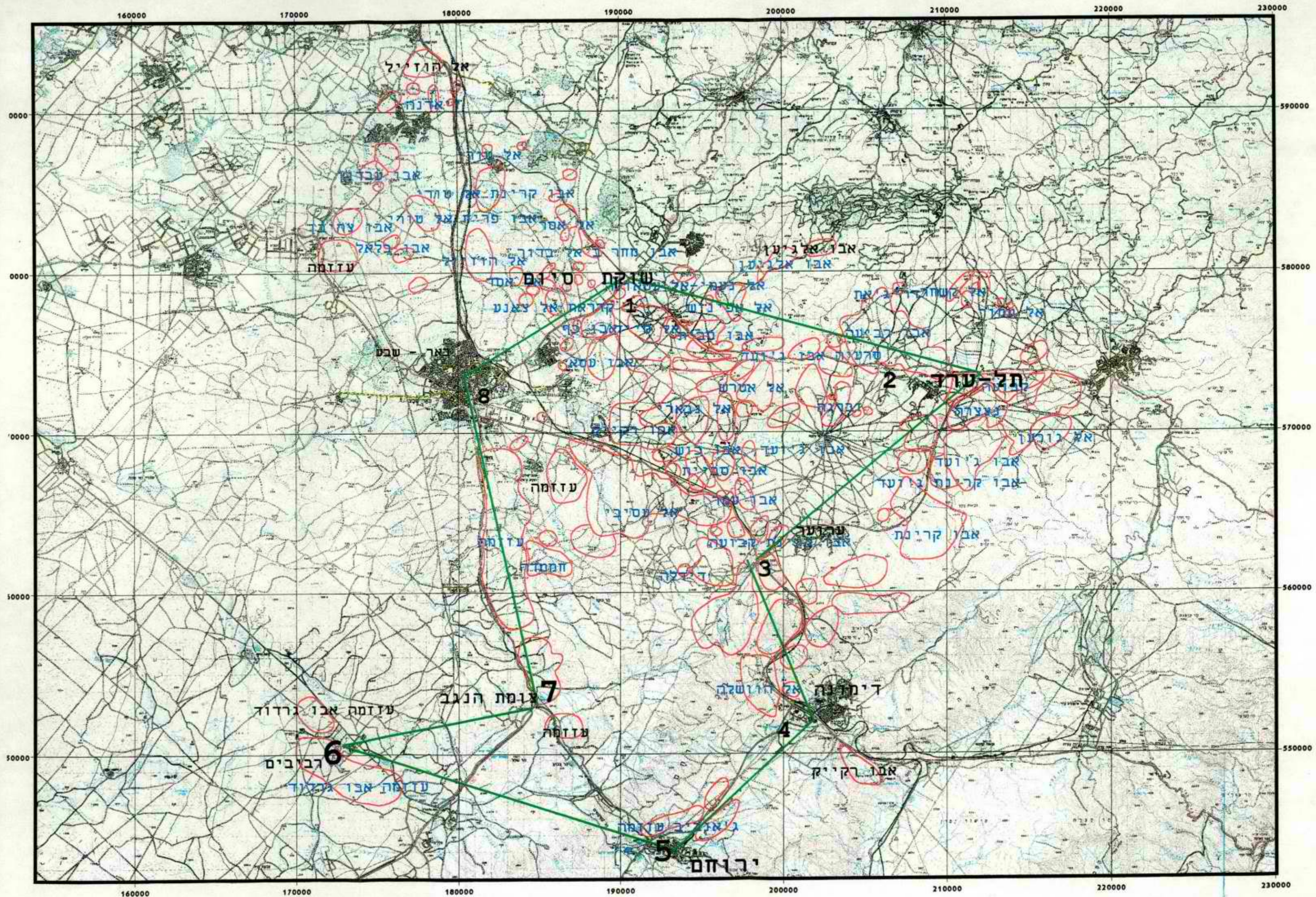
1. בפזורה יודעים כולם עד אחרון הבדואי הקטן שאין חוק ואין אכיפה החלים עליהם.
2. תגובת השלטון וסיוע השדולה הערבית מנגד הכוללת חברי כנסת, שרים, אישי ציבור, תקשורת ועוד מעודדים הנצחת המצב הקיים ומרחיקה עוד יותר את האכיפה, המפקחים נותרו חשופים ומשמשים מטרות קלות לכל דיכפין.
- הערה: הרגשת המפקחים ותאור מצבם מצורף בזה בכתב ידם.

אין גבול לחוצפה ולתעוזה של הבדואים והראייה:
הקמת מבנה מסחרי סמוך לתחנת המשטרה בצומת שוקת (משטרת העיירות) הקמת חנויות מסחר על כבישים בינעירוניים, הקמת מפעלים, מוסכים, ועוד בכל הפזורה. הפעלת כח פיזי ואלימות כלפי כל תושבי הסביבה, המשטרה וכל אוכפי החוק בנגב.

הבדואים יודעים לנצל היטב את התקשורת לנגח את משרדי הממשלה בכלל ומשרד הפנים בפרט כמו גם לרתום לעזרתם את כל הגורמים התורמים לאוכלוסייה הערבית בישראל.
יודעים היטב להציג עצמם כמסכנים ונפגעי הממסד לדורותיו שזכו לקיפוח והפליה בהשוואה לאוכלוסייה היהודית.

סיכום:

אנו מרגישים כבודדים במערכה שאין לה מטרות ואין לה גבולות ללא כלים, ללא גיבוי, ללא הכוונה וגם ללא מטרה וחבל.



ד' סיון, תש"ס
7 יוני, 2000

החומר המצורף הוכן לקראת סיור מנכ"לים בנושא הבניה הבלתי חוקית.

1. תקציר מנהלים מתוך דר"ח הועדה הבינמשרדית לבדיקת נושא הבניה הבלתי חוקית.

2. מצב התכנון של ישובי המיעוטים, לפי מחוזות.

3. מפת התמצאות - פריסת הישובי המיעוטים במחוז צפון וחיפה.

תקציר מנהלים

מתוך: ד"ר הוועדה הבינמשרדית לבדיקת הבניה
הבלתי חוקית במדינת ישראל

כללי

1. ביום 24.10.99 החליט שר הפנים, בהמשך לדיון שקיים בהשתתפות השר האחראי לענייני ירושלים, השר לביטחון פנים ושר המשפטים, למנות וועדה בינמשרדית לנושא הבניה הבלתי חוקית, שתפקידה יהיו לבדוק את נושא הבניה הבלתי חוקית במדינת ישראל, למעט מחוז הדרום, ולהגיש את המלצותיה לשרים. הוועדה קיימה עשרות ישיבות, במהלכן הופיעו בפניה עדים רבים, וכן סיירה במוקדי הבניה הבלתי חוקית. המסמך שלפניכם מסכם את ממצאיה של הוועדה ואת הדרכים שבהן ניתן, לדעת חבריה, להתמודד עם עבריינות הבנייה. מדובר בהצעות לפעולה, והרשויות תידרשנה להכין תכניות עבודה קונקרטיות לשם ישום המלצות הוועדה. הד"ר לגבי ירושלים, שלעבריינות הבניה בתחומיה יש מאפיינים ייחודיים, טרם הושלם ויוגש בנפרד.

2. הבניה הבלתי חוקית היא "מכת מדינה" מזה שנים, ומדובר בעשרות אלפי מבנים בלתי חוקיים ושימושים חורגים לא מותרים בכל רחבי הארץ. למרות נסיונות חוזרים ונשנים לבלום את התופעה ולצמצמה, מימדיה הולכים ומתרחבים. הבניה הבלתי חוקית פוגעת קשות בשלטון החוק, כאשר אי העמדה לדין על עבירות בניה, כמו גם התמשכות ההליכים המשפטיים בעניינן, עונשים קלים מדי ואי ביצוע פסקי דין, פוגעים בהרתעת עברייני הבנייה והציבור בכלל, שנוכח כי אין עונש בצדן של עבירות אלה. הבנייה הבלתי חוקית "קובעת עובדות בשטח", ובכך מונעת תכנון פיזי ארוך טווח ומושכל לרווחת הציבור כולו. אלו אינם נזקיה היחידים של הבנייה הבלתי חוקית, והיא גורמת לנזקים משמעותיים נוספים, ובהם:

א. פגיעה באיכות החיים והסביבה: הבניה הבלתי חוקית מביאה שימושים לאיזורים שלא יועדו להם, ומכבידה בכך על התשתיות המקומיות, שלא תוכננו לשאת את השימושים הללו, עד כדי קריסה, תוך יצירת מטרדי רעש, זיהום אוויר ומים ועוד;

ב. פגיעה בלתי הפיכה במשאב הקרקע: הבניה הבלתי חוקית "זוללת" שטחים פתוחים, משאב הנמצא במחסור קשה בישראל, שהיא מהמדינות הקטנות והצפופות בעולם;

ג. רווחים כלכליים לעבריינים על חשבון הקופה הציבורית: עברייני הבנייה אינם משלמים היטלי השבחה, אגרות בנייה, היטלי פיתוח וארנונה, ואת דמי החכירה עבור קרקע בניהול מינהל מקרקעי ישראל הם משלמים בתעריף חקלאי נמוך, ולא לפי השימוש בפועל. גם התשלום עבור המים הנצרכים באותם מבנים נעשה לפי תעריף חקלאי זול ומסובסד. הנזק הכולל לקופת המדינה והרשויות המקומיות כתוצאה מעבירות בנייה נאמד במאות מיליוני ש"ח.

ד. חלק מהמבנים הבלתי חוקיים מהווים סכנה בטיחותית, משום שנבנו על ידי קבלנים לא מורשים וחסרי מיומנות מקצועית.

3. הסיבות לעבריינות הבנייה הן רבות ומגוונות, ובהן הרווחים הכלכליים הגדולים שכרוכים בהן, התפישה הרווחת בציבור, לפיה מדובר בעבירות קלות וטכניות, והעדר אכיפה. הוועדה מצאה, כי הזיקה שבין מנגנוני האכיפה המקומיים לבין ראשי הרשויות המקומיות וראשי הוועדות המקומיות היא אחת הסיבות להעדר אכיפה, היות שנבחרו הציבור - האחראים מינהלית על המפקחים והתובעים ומשלמים את שכרם - מתקשים להפעיל סמכויות אכיפה כנגד קהל בוחריהם. ואולם, עבריינות הבנייה נובעת גם ממצוקות דיור אמיתיות, במיוחד במיגזר הערבי, ומאי זמינותם של פתרונות תכנוניים וקרקע לבנייה למתן מענה לאותן מצוקות.

עיקרי ההמלצות:

4. בטיפול בעבירות הבנייה אין "קיצורי דרך" או "פתרונות פלא". רוב הכלים וגופי הביצוע למשימות אלה כבר קיימים, אך יש להפעילם באינטנסיביות וביעילות. לשם כך נחוץ תקציב משמעותי, שייועד לזירוז הליכי תכנון, במיוחד במגזר הערבי, ביצוע פרויקטים לבניית תשתיות ופעולות אכיפה. השקעה זו תוחזר במהרה ובתוספת רווח לקופה הציבורית באגרות והיטלים, שאינם נגבים היום, כמו גם בקנסות שיוטלו על עברייני בנייה.

5. הוועדה סבורה, שהכשרה גורפת של מבנים בלתי חוקיים היא מהלך בלתי ראוי, שמשמעותו הודאה בחוסר יכולתו של השלטון לאכוף את החוק, ותוצאתו - תמריץ לביצוע עבירות בנייה ביתר שאת. עם זאת, על מנת לפתור בעיות אמיתיות מציעה הוועדה לשקול הסדרת הליך רישוי בדיעבד בוועדות

המחוזיות, למבנים בלתי חוקים שנבנו בעבר. הליך זה, שאפשרות ההצטרפות אליו תוגבל בזמן, תיבחן כל בקשה באופן פרטני על פי נסיבותיה ואישורה יותנה, בין היתר, באי פגיעה בתכנון עתידי ובפרעון כל התשלומים החלים על הבנייה או השימוש, כך שחוטא לא יצא נשכר. הוועדה מדגישה, כי חלק בלתי נפרד מהצעה זו הוא מיצוי הדין עם מי שלא יצטרף להליך, או מי שלא יהיה זכאי לרישוי בדיעבד.

6. גיוס כוח אדם מקצועי ומיומן ומתן תקציבים ואמצעים לזירוז הליכי התכנון, במיוחד בדרג המחוזי, הם צעד הכרחי להקטנת הפער בין צרכי הבנייה לאפשרויות התכנון. הוועדה ממליצה על קביעת לוחות זמנים וסדרי עדיפויות לקידום תוכניות מתאר מקומיות, תוך שימת דגש על צרכיהן של הרשויות המקומיות הערביות, ועל מתן מענה לבעית הפזורות שלגביה ממליצה הוועדה על הקמת מינהלת מיוחדת.

7. הוועדה מציעה להתמודד עם הכשלים בתכנון ובאכיפה בוועדות המקומיות על ידי "עליית מדרגה" והעברת הטיפול לגורמים מחוזיים וארציים, וזאת בעניינים שבהם מצאה קשיים מובנים ובלתי פתירים ברמה המקומית. יודגש, שאין כוונה לשלול מהוועדות המקומיות את סמכותן לפקח ולתכנן או את אחריותן לאכיפה, ומדובר רק בתגבור ב"מעגל שני", כשעיקר העבודה ימשיך להיעשות ברמה המקומית.

8. התמריץ המרכזי לעבריינות הבנייה הוא הרווחים הנאים שבצדן. לכן יש לראות בשלילת הכדאיות הכלכלית מרכיב מרכזי באכיפה. כדי שהאכיפה תהיה אפקטיבית ומעוטת חיכוכים מוצע לטפל בעבירות, ככל שניתן, בעודן באיבן. כך גם יוקטן הנזק לעבריין - בהשקעות שירדו לטימיון ובמניעת הצורך בפינוי. בתחום זה מציעה הוועדה מספר שינויי חקיקה. להגברת ההרתעה מציעה הוועדה לערוך מבצעי אכיפה מיוחדים באזורים שבהם עבריינות הבנייה חריגה בהיקפה.

9. הוועדה סבורה שלא ניתן להתמקד באכיפה בלבד, או רק בפתרונות טכנוניים, משום שהדבר יביא להגברת תחושות המרירות ותסכול, או לגידול בעבריינות, בהתאמה. רק למאמץ המשלב אכיפה עם תכנון - תוך התגייסות כל הגופים העוסקים בתחום, כולל בהקצאת תקציבים - יש סיכוי לעצור את הגידול בעבריינות בנייה. אם לא יעשה כן בהקדם, צופה הוועדה כי בעוד זמן לא רב יהיה היקף עבריינות הבנייה כה גדול, כך שהרשויות לא תוכלנה להתמודד איתה, וגם לא לספק את צרכי התכנון והפיתוח של החברה הישראלית.

מדינת ישראל
משרד הפנים - מינהל התכנון

פעילות מינהל התכנון במגזר הערבי

נכון ליום 19.12.99

1. תמ"א/35

בתמ"א/35 ניתנה תשומת לב מיוחדת לפיתוח המגזר הערבי במסגרת הטיפול במרקמים המוגדרים בתכנית.

תמ"א/35 קובעת שני מוקדים ראשיים לפיתוח עירוני - נצרת ורהט - וזאת ע"י חיזוק מעמדם והקצאת משאבים כספיים וקרקעיים לפיתוחם הנמרץ.

כמו כן מציעה תמ"א/35 שמונה מוקדי צמיחה עירוניים ערביים נוספים: כפר יסף, מג'ד אל כרום, סחנין, שפרעם, אום אל פחם, באקה אלע'רביה, טייבה ותל שבע. מוקדים אלה יהיו מוקדי צמיחה ומרכזים של שירותי מינהל ותעסוקה, והם יקלטו גם אוכלוסיה מישובים ערביים אחרים.

גידולם ופיתוחם של כל הישובים במגזר הערבי יהיה על פי תכנית אב ומתאר ישובית חדשה לישובים אלה. תמ"א/35 ממליצה על יזום ממשלתי להכנת תכניות מתאר ישוביות בהתאם לעקרונותיה.

בהתחשב במעמדם הסוציו-כלכלי הנמוך יחסית של הישובים הערביים מציעה תמ"א/35 להכין מפת אזורי עדיפות לאומית בהם יכללו הישובים הערביים עפ"י מעמדם.

מצ"ב נספח 1: הפרק העוסק בפיתוח הישובים הערביים מתוך עיקרי התכנית ואמצעי המדיניות.

2. פעילות הועדה הבינמשרדית לתכניות אב ומתאר מקומיות

הועדה הבינמשרדית לתכניות אב ומתאר מקומיות יוזמת הכנת תכניות מתאר לישובים עפ"י בקשתם של ראשי הרשויות, ובעתיד עפ"י המלצות תמ"א/35.

עדיפות ניתנת להכנת תכניות מתאר לישובים בהם אין תכנית מתאר או קיימת תכנית מתאר ישנה, וכן לישובים בעלי מעמד חברתי-כלכלי ירוד כפי שהוא נקבע ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. על כן, בגלל הבעיות הקשות של התכנון והפיתוח בישובים הערביים, וכן רמתם החברתית-כלכלית הנמוכה יחסית, זוכים ישובים אלה לעדיפות בסדרי העבודה של הועדה.

כיום מטפלת הועדה הבינמשרדית בהכנת תכניות מתאר ל - 7 ישובים ערביים הבאים: נצרת, מזרעה, בסמ"ה, ג'לג'וליה, מעלה עירון, אום אל פחם, טירה.

מבחינה תקציבית מינהל התכנון של משרד הפנים הוציא בשנים 1998 ו- 1999 כ - 435,000 ש"ח עבור תכניות המתאר ביישובי המגזר הערבי. סכום זה מהווה כ - 32% מסה"כ ההוצאה של מינהל התכנון עבור תכניות מתאר מקומיות בשתי השנים 1998 ו- 1999.

מצ"ב נספח 2: המצב התכנוני ביישובים הבלתי מוכרים בהם החליטה הממשלה להכיר.

3. פרויקט תכנון 34 יישובים ערביים בצפון

משרד הפנים, יחד עם מינהל מקרקעי ישראל, מפעיל פרויקט הכנת תכניות אב ל - 34 יישובי מעוטים בצפון הארץ. מסמכי המדיניות והדוח"ות הסופיים של תכניות האב עבור 28 יישובים אומצו ע"י הועדה המחוזית. יתרת היישובים (6 במספר) ידונו במועד קרוב בועדה המחוזית.

אנו פועלים להשגת תקציב להפיכת תכניות אב לתכניות מתאר ל- 12 מתוך היישובים שהושלמה עבורם תכנית האב.

מצ"ב נספח 3: רשימת היישובים.

4. סקר ארצי של תכניות מתאר מקומיות

בשנת 1996 בוצע סקר ארצי של מצב תכניות המתאר ברשויות מקומיות. כיום מתעדכנים נתוני הסקר באופן שוטף פעם בחודש. מתבצעת גם פעילות למיחשובם של נתוני הסקר. המתכונת הממוחשבת של הסקר תאפשר קבלת מידע זמין ומעודכן בכל עת. צפוי כי פעולת מיחשוב זו תושלם תוך כחודשיים.

מצ"ב נספח 4: מצב תכניות המתאר המקומיות ביישובי המגזר הערבי.

5. תכניות אזוריות

מינהל התכנון יוזם ומלווה את הכנתן של תכניות אזוריות שונות במגזר הערבי או תכניות אשר עשויות להשפיע על הפתוח במגזר זה. מצ"ב פירוט מצבן של תכניות אזוריות אלה.

6. החלטת ממשלה

בענין תכנית עבודה לעדכון תכניות המתאר ליישובי המגזר הערבי - מצ"ב.



מזכירות הממשלה



ירושלים, ט' באדר ב' התש"ס
16 במרץ 2000

ש מ ר

אל : שר המדע, התרבות והספורט
שר האוצר
שר החקלאות ופיתוח הכפר
שר המשפטים
שר הפנים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ערב/28 של ועדת שרים לענין המגזר הערבי מישיבתה ביום ד', א' באדר ב' התש"ס (08.03.2000):

ע"ע/28. תכנית עבודה לעדכון תכניות המתאר ליישובי המגזר הערבי

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטה מס' 980 (ערב/19) מיום 27.1.2000, לאמץ את תכנית העבודה לעדכון תכניות המתאר ליישובי המגזר הערבי המפורטות להלן ולהטיל על ועדת המנכ"לים לענין המגזר הערבי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה בתאום עם המנכ"לים של משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל לבוא בדברים עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר כדי לגבש סיכום בענין הקצאת המשאבים, המקורות והקצאת התקציב הנדרש ופרישתו במשך 4 השנים הבאות;

להלן פירוט תכנית העבודה לעדכון תכניות המתאר ליישובי המגזר הערבי שהוכנה על ידי מינהל התכנון במשרד הפנים:

א. הערות מקדימות:

(1) יישובי הבדואים בדרום אינם כלולים בתכנית;

(2) התכנית מתייחסת ליישובי המעוטס להם תכניות מתאר ישנות, בנות 10 שנים או יותר, או שאין להם תכניות מתאר כלל;

(3) לפי התכנית המוצעת, העבודה תסתיים תוך 4 שנים. יחד עם זאת יש לציין כי פעילות עדכון תכניות המתאר הישוביות היא פעילות מתמשכת ומתמדת אשר חייבת להימשך מעבר ל-4 שנים אלה.

ב. סיווג הישובים הכלולים בתכנית:

(1) ישובים להם אין תכנית מתאר, או להם תכנית מתאר ישנה, ואין בהם פעילות תכנון מתארי:

<u>הישוב</u>	<u>אוכלוסיה</u>	<u>תכנית מתאר</u>
בסמטת-טבעון	6,000	אין
גוש חלב	2,200	מ-27.1.79
יאנוח-ג'ת	4,200	מ-2.6.83
יש התחלת פעילות תכנונית, אך יש קשיי מימון המעכבים את העבודה		
פסוטה	2,500	מ-1.3.88
דחי	400	אין
אום-אל-קוטוף	600	מ-17.7.86
כפר ברא	1,600	מ-13.3.89

(2) ישובים להם אושרה הכנת תכנית מתאר על ידי הוועדה הבינמשרית לתכניות אב ומתאר מקומיות, אך טרם תוקצבו.

<u>הישוב</u>	<u>אוכלוסיה</u>	<u>תכנית מתאר</u>
אום-אל-פחם	29,000	אין
בסמ"ה	4,800	אין
הערה: המועצה המקומית מורכבת מ-3 כפרים: ברטעה, מועאויה, ועין א-סאלה		
ג'לג'וליה	4,200	אין
טירה	15,600	מ-10.10.77
מעלה עירון	8,400	אין

הערה: המועצה המקומית מורכבת מ-5 כפרים:
ביאדה, זלפה, מוצמוץ, מושריפה,
וסאלם.

(3) ישובים להם תכניות אב בהכנה ויש להביאן
למעמד של תכניות מתאר סטטוטוריות:

<u>הישוב</u>	<u>אוכלוסיה</u>	<u>תכנית מתאר</u>	<u>צפי סיום הכנת תכנית האב</u>
איכסאל	8,100	מ-1.9.96	6/2000
דבוריה	6,100	מ-15.8.81	4/2000
יפיע	12,200	מ-30.4.91	הסתיימה ב-12/99
קלנסווה	11,700	אין	2/2000

לשניים מהישובים (איכסאל ויפיע),
תכניות מתאר חדשות יחסית, אולם רצוי
להמשיך את המאמץ הנעשה בהכנת תכניות
האב ולהשלימו כך שיקבלו מעמד של תכניות
מתאר סטטוטוריות.

(4) ישובים הכלולים בפרויקט הכנת תכניות אב
ל-34 ישובי מעוטרים בצפון.

הרשימה הבאה אינה כוללת 11 ישובי
בדואים ואת הישוב אבטין אשר המשך
תכנונם כבר תוקצב.

11 הישובים המתוקצבים הם: אום אל
ג'אנס, ביר אל מכסור, בועיינה-נוג'דאת,
ואדי אל חמאס, זרזיר, טובא זנגריה,
כעביה, סלאמה, ערב אל ערמשה, רומת אל
הייב, שיבלי:

<u>הישוב</u>	<u>אוכלוסיה</u>	<u>תכנית מתאר</u>
דיר חנא	6,400	מ-28.2.85
עראבה	14,100	מ-22.1.87
סחנין	18,400	מ-30.4.92
ראמה	6,700	מ-16.1.92

23.10.84-מ	7,200	נחף
31.5.89-מ	5,500	בענה
28.2.91-מ	9,200	מג'ד אל כרום
14.7.83-מ	6,500	דיר אל אסד
12.12.96-מ	900	תמרה (יזרעאל)
30.12.93-מ	1,100	טייבה (בעמק)
30.4.92-מ	1,300	נאעורה
18.6.92-מ	1,100	צנדלה
6.8.92-מ	2,100	מוקייבלה
10.9.81-מ	700	מנשיה זבדה
18.10.79-מ	2,200	כאוכב אבו-אל הג'א
24.3.88-מ	1,700	עוזיר
אין	700	רומאנה
10.8.95-מ	1,200	נין
1.3.88-מ	1,900	סולם
20.7.95-מ	1,600	מיסר
23.7.95-מ	19,200	טמרה
23.9.93-מ	7,000	כאבול
1.7.82-מ	4,400	שעב

(5) ישובים בהם הוזמנו תכניות על ידי הרשות המקומית, אולם המשך העבודה נתקל בקשיי מימון ויש לסייע בהשלמתה:

<u>הישוב</u>	<u>אוכלוסיה</u>	<u>תכנית מתאר</u>	<u>סוג התכנית המוזמנת</u>
טייבה	24,000	אין	תכנית אב
זמר	3,700	מ-3.3.83	תכנית מתאר
כפר קאסם	11,900	מ-25.2.82	תכנית אב

(6) ישובים נוספים:

לישובים אלה הוכנו תכניות הרחבה גדולות יחסית, אך יש צורך בראיה כוללת של תכנון הישוב כולו:

<u>הישוב</u>	<u>אוכלוסיה</u>	<u>תכנית מתאר</u>
מג'אר	15,100	מ-9.4.89
הערה: תכנית המתאר משתרעת על 2530 דונם. ב-12.6.97 אושרה תכנית הרחבה על שטח של 2,120 דונם נוספים.		
ג'ת	6,900	מ-18.12.86
הערה: הרחבות בהכנה		

בנוסף לפרוייקט התכנון ל-34 ישובים בצפון, הסעיפים המפורטים לעיל כוללים 22 ישובים.

(ג) תקציב וכוח אדם נדרשים:

(1) ההערכה התקציבית מבוססת על אבחנה בין ישובים בעלי גודל אוכלוסיה שונה ועל אופי העבודה הנדרשת (הכנת תכנית מתאר שלמה או השלמת תכנית אב למתאר);

(2) ההערכה התקציבית מתבססת על ההנחה כי מטעמי יעול תהליך העבודה ומניעת מחסומים ועיכובים בירוקרטיים, התקציב כולו יהיה מרוכז בידי מינהל התכנון, להוציא שני המקרים הבאים:

א. התקציב המיועד להכנת תכניות מתאר במסגרת הועדה הבינמשרדית (סעיף ב(2) לעיל) בה שותפים בחלקים שווים גם משרד הבינוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל והרשות המקומית הרלוונטית ימשיך להתנהל במתכונת הקיימת היום. כלומר, חלקו של מינהל התכנון יהיה 25% מתקציב זה.

ב. התקציב המיועד להשלמת תכניות האב במסגרת פרויקט התכנון ל-34 ישובים ערביים בצפון לתכניות מתאר סטטוטוריות (סעיף ב(4) לעיל) ימשיך להתנהל במתכונת הקיימת היום: 2/3 מתקציב מינהל התכנון ו-1/3 מתקציב מינהל מקרקעי ישראל.

(3) הערכת התקציב הנדרש היא כדלקמן:

התקציב הכולל (במליוני ש"ח)	חלקו של מינהל התכנון (במליוני ש"ח)
לסעיף ב (1) 5.5	5.5
לסעיף ב (2) 5.0	1.25
לסעיף ב (3) 2.0	2.0
לסעיף ב (4) 10.3	6.8
לסעיף ב (5) 3.2	3.2
לסעיף ב (6) 2.0	2.0
סה"כ - 28.0	20.75
=====	=====

(4) כח אדם נדרש

ליווי הכנת תכנית מתאר כולל שלושה שלבים עיקריים:

- א. תהליך הזמנת העבודה (במכרז);
- ב. היגוי התכנון;
- ג. מעקב אחר אישור התכנית

שלבים א' ו-ב' יכולים להסתיים תוך 3 שנים, ואילו משכו של שלב ג' אינו ודאי. בתחזית אופטימית מאד אפשר להניח כי תידרש שנה נוספת לפחות לאישור התכניות. בתנאי זה אפשר להניח כי הכנת תכניות המתאר הדרושות ואישורן יוכלו להסתיים תוך 4 שנים.

בלוח זמנים זה ולאור היעד של 4 שנים לסיום הכנת תכניות המתאר הדרושות, אין אפשרות לטפל בתכניות המתאר בצורה מדורגת, אלא יש להכין את כולן במקביל.

עובד מיומן היטב עם נסיון בתחום יוכל ללוות במקביל כ-6 עד 7 תכניות מתאר. על כן להכנת 22 תכניות המתאר החדשות הדרושות יש צורך ב-3 עובדים מיומנים נוספים לצוות האגף במסגרת משרות ארעיות, כלומר 36 חודשי עבודה לשנה למשך 4 שנים.

ד) סדרי עדיפויות:

במידה שלא ניתן לבצע את התכנית המוצעת במלואה מסיבות תקציביות או מסיבות של כח אדם חסר, מוצע כאן לתת קדימות להכנת תכניות המתאר הבאות:

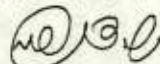
(1) תכניות מתאר למוקדי הצמיחה של המגזר הערבי המומלצים על ידי תמ"א/35. מתוך אלה כלולים בהצעה 4 ישובים: אוס-אל-פחם, סחנין, מג'ד אל כרום וטייבה. התקציב הנדרש: 3.4 מליון ש"ח (חלקו של מינהל התכנון 2.2 מליון ש"ח).

(2) תכניות מתאר שהועדה הבינמשרדית כבר התחייבה להכין. בנוסף לאוס אל פחם, המוזכרת בסעיף א' לעיל, מדובר ברשויות המקומיות בסמ"ה, ג'לגוליה, טירה, ומעלה עירון. התקציב הנדרש: 3.8 מליון ש"ח (חלקו של מינהל התכנון 1 מליון ש"ח);

(3) תכניות מתאר לכל הישובים הכלולים בפרוייקט הכנת תכניות אב ל-34 ישובים בצפון. כאמור מתוך אלה כבר תוקצבה הכנת תכניות מתאר ל-11 ישובים בדואים. התקציב הנדרש ל-23 תכניות המתאר הנותרות, בנוסף לסחנין ומג'ד אל כרום המוזכרות בסעיף 1 לעיל: 9.3 מליון ש"ח (חלקו של מינהל התכנון 6.2 מליון ש"ח).

סה"כ התקציב הכולל הנדרש בשלב א' 16.5 מליון
ש"ח ומתוכו חלקו של מינהל התכנון 9.4 מליון ש"ח
כמו כן ידרש עובד מיומן נוסף לליווי והיגוי
הכנת התכניות ואישורן."

ב ב ר כ ה,



שאול דנאי

סגן מזכיר הממשלה

העתק: מנכ"ל משרד ראש הממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים ✓

מדינת ישראל
משרד הפנים - מינהל התכנון

המצב התכנוני בישובים הבלתי מוכרים להם החליטה הממשלה לתת

מעמד מוניציפלי

נכון ליום 19.12.99

הליך קידום התכניות מתנהל בשני מסלולים. המסלול האחד הוא קידום ואישור תכנית המהווה שינוי לתכנית המתאר המחוזית עבור כל יישוב. המסלול השני הוא קידום ואישור תכנית מתאר מקומית עבור כל יישוב.

1. במחוז הצפון

- | | |
|---|--|
| דמיידה - | א. תמ"מ/2, שינוי מס' 13: התכנית פורסמה למתן תוקף ב - 24.9.97. |
| ב. ג/במ 221 פורסמה למתן תוקף ב - 20.10.98. | |
| כמאנה - | א. תמ"מ/2, שינוי מס' 14: התכנית פורסמה למתן תוקף ב - 30.6.99. |
| ב. תכנית מס' ג/9378 נידונה ביום 10.11.99 בועדת המשנה לשמיעת התנגדויות של הועדה המחוזית. הוחלט לאשר את התכנית בתנאים (אישור הולקחש"פ). | |
| חוסנייה - | א. תמ"מ/2 שינוי מס' 18: התכנית נדונה במועצה הארצית ביום 7.9.99 והוחלט על הפקדתה בתנאים. התכנית תידון בולקחש"פ ביום 20.12.99. |
| ב. תכנית המתאר המקומית טרם נידונה בועדה המחוזית. | |
| ראס אל עין - | א. תמ"מ/2 שינוי מס' 19: התכנית נדונה במועצה הארצית ביום 7.9.99 והוחלט על הפקדתה בתנאים. התכנית תידון בולקחש"פ ביום 20.12.99. |
| ב. תכנית המתאר המקומית טרם נידונה בועדה המחוזית. | |
| סוואעד חמירה - | התכנית נדונה בועדה המחוזית צפון ב- 22.11.99 והוחלט להקים ועדה מקצועית מצומצמת לבחינתה מחדש. |
| ערב אל נעים - | התכנית בהכנה בהיגוי ועדה מקצועית בראשותו של ראש המועצה האזורית משגב. |

2. במחוז חיפה

- עין חוד - תכנית מס' חכ/294: התכנית נידונה בוועדה המחוזית ב - 29.12.98 והוחלט על הפקדתה בתנאים (אישור הולקחש"פ ואישור המועצה הארצית להקלות מתמ"א/8 ותמ"א/31).
- חואלד - תמ"מ/6 שינוי מס' 2: התכנית פורסמה למתן תוקף ב - 12.6.97.
- אל עריאן - תכנית מס' מ/186 א' פורסמה למתן תוקף ב - 10.3.94.

3. במחוז דרום

- כוחלה - תמ"מ/4 שינוי מס' 19: פורסמה להקפדה ב - 16.6.99. התכנית עומדת לקראת מתן תוקף.
- תראבין א-צאנע - תכנית המתאר המקומית בשלב דיון בהתנגדויות בוועדה המחוזית.
- בית פלט - תמ"מ/4 שינוי מס' 24: תכנית מתאר מחוזית לאיתור שלושה יישובים חדשים למגזר הבדואי בנגב. התכנית הומלצה בוועדה המחוזית ותידון בקרוב במועצה הארצית.
- באר חיל -
- מרעית -

מדינת ישראל
משרד הפנים - מינהל התכנון
אגף תכניות מתאר מקומיות ומפורטות

מצב תכניות המתאר בישובי המעוטים

נכון ליום 6.1.2000

א. מחוז ירושלים

1. מועצה מקומית

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
אבו גוש	יש מ - 28.1.93	

2. מועצה אזורית

מטה יהודה

למועצה האזורית יש תכנית מתאר בתוקף משנת 1979.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
עין נקובה	יש מ - 4.5.79	תכנית חדשה לקראת דיון להפקדה בועדה המחוזית.
עין ראפה	יש מ - 4.5.79	תכנית חדשה לקראת דיון להפקדה בועדה המחוזית.

ב. מחוז הצפון

1. עיריות:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
טמרה	יש מ - 23.7.95	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
נצרת	אין (תכנית מתאר ישנה אושרה ב - 15.1.42)	תכנית מתאר חדשה הוגשה לאישור מוסדות התכנון
סח'נין	יש מ - 30.4.92	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
שפרעם	יש מ - 18.5.95	

2. מועצות מקומיות:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
אבו-סנאן	יש מ - 3.12.95	
אכסאל	יש מ - 1.9.96	תכנית אב חדשה בהכנה
אעבלין	יש מ - 17.10.85	תכנית מתאר חדשה בהכנה
בועיינה-נוג'ידאת	יש מ - 22.9.94	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
בענה	יש מ - 31.5.89	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
בוקעאתה	יש מ - 5.12.99	
ביר אל מכסור	אין	תכנית הופקדה ב - 13.10.94. תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
בית ג'ן	יש מ - 27.7.97	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
בסמת טבעון	אין	
ג'דידה-מכר	לג'דידה יש תכנית מ - 31.12.84 למכר יש תכנית מ - 30.10.86	תכנית מתאר חדשה לשני הישובים ביחד הופקדה ב - 21.6.98, טרם אושרה.
ג'וליס	יש מ - 2.3.95	
ג'ש (גוש חלב)	יש מ - 27.1.79	2 תכניות להרחבת הישוב בהכנה
דבוריה	יש מ - 15.8.81	תכנית אב חדשה בהכנה
דיר אל-אסד	יש מ - 14.7.83	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
דיר חנא	יש מ - 28.2.85	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
זרזיר	אין	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
חורפיש	אין	תכנית חלקית להסדרת פיתוח הישוב אושרה ב - 15.6.99
טובא-זנגריה	יש מ - 30.5.91	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
טורעאן	יש מ - 23.11.97	

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
טמרה	יש מ - 23.7.95	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
ינוח ג'ת	יש מ - 2.6.83	תכנית להרחבת הישוב בהכנה
יפיע	יש מ - 30.4.91	תכנית אב חדשה בהכנה
ירכא	יש מ - 29.7.86	תכנית חדשה בהכנה
כאבול	יש מ - 23.9.93	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
כאוכב אבו אל-היג'א	יש מ - 18.10.79	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
כסרא-סמיע	יש מ - 29.8.99	
כעביה טבאש	אין	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
כפר יאסיף	יש מ - 10.8.95	
כפר כנא	יש מ - 1.8.99	
כפר מנדא	יש מ - 30.1.97	הרחבה לתכנית מתאר - לקראת הפקדה
כפר קמה	יש מ - 1989	תכנית מתאר חדשה לקראת אישור
מגאר	יש מ - 9.4.89	תכנית הרחבה לישוב אושרה ב - 12.6.97
מג'ד אל כרום	יש מ - 28.2.91	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
מג'דל שמס	יש מ - 6.10.94	
מזרעה	יש מ - 8.11.80	תכנית מתאר חדשה בהכנה
מסעדה	יש מ - 30.1.94	
מעיליא	יש מ - 28.2.96	
משהד	יש מ - 14.7.94	
נחף	יש מ - 23.10.84	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
סאג'ור	יש מ - 7.2.91	
עג'ר	יש מ - 27.11.97	
עיילבון	יש מ - 1.5.96	
עילוט	יש מ - 9.5.96	
עין מאהל	יש מ - 11.3.96	
עין קיניה	יש מ - 22.1.90	תכנית חדשה בהכנה
עראבה	יש מ - 22.1.87	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
פסוטה	יש מ - 1.3.88	
פקיעין	יש מ - 7.2.91	
ראמה	יש מ - 16.1.92	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
ריינה	יש מ - 25.2.93	
שבלי	יש מ - 10.9.89	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
שעב	יש מ - 1.7.82	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים

3. מועצות אזוריות:

א. הגלבע

למועצה האזורית הגלבע אין תכנית מתאר בתוקף. תכנית אב ומתאר חדשה בהכנה.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
טייבה (בעמק)	יש מ - 30.12.93	לכל אחד מ - 5 הישובים תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים.
טמרה (יזרעאל)	יש מ - 12.12.96	
מוקייבלה	יש מ - 6.8.92	
נאעורה	יש מ - 30.4.92	
צנדלה	יש מ - 18.6.92	

ב. מטה אשר

למועצה האזורית מטה אשר אין תכנית מתאר בתוקף. תכנית אב ומתאר חדשה בהכנה.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
עראמשה	יש מ - 20.4.78	תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים.
שייח' דנון	יש מ - 13.5.82	תכנית מתאר מפורטת הופקדה ב - 10.11.96, אולם בשל ריבוי התנגדויות הוחלט ב - 21.7.97 לפצלה לצורך מתן תוקף לשתי תכניות (ממ"י ופרטיים).

ג. מרום הגליל

למועצה האזורית מרום הגליל אין תכנית מתאר בתוקף. תכנית מתאר חדשה בהכנה.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
עין אל-אסד	יש מ - 18.6.92	
ריחאניה	יש מ - 14.11.93	

ד. משגב

למועצה האזורית משגב תכנית מתאר מופקדת מ - 27.8.95 שטרם אושרה.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
סלמה	אין	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים

ה. נוף הגליל

למועצה האזורית נוף הגליל אין תכנית מתאר בתוקף.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
אום אל ג'אנם	יש מ - 20.5.76	תכנית אב בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים
דחי	אין	
ואדי אל חמאם	אין	לכל אחד מ - 7 הישובים
כפר מצר	יש מ - 20.7.95	תכנית אב
ניין	יש מ - 10.8.95	חדשה בהכנה במסגרת תכנון
סולם	יש מ - 1.3.88	34 ישובים.
עוזייר	יש מ - 24.3.88	
רומאנה	אין	
רמת הייב	יש מ - 1988	

ו. עמק יזרעאל

למועצה האזורית עמק יזרעאל אין תכנית מתאר בתוקף. תכנית מתאר חדשה למועצה האזורית בהכנה.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
מנשיה זבדה	יש מ - 10.9.81	תכנית להרחבת הישוב אושרה ב - 30.5.91
		תכנית אב חדשה בהכנה במסגרת תכנון 34 ישובים.

ג. מחוז חיפה

1. עיריות:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
אום אל-פחם	אין	תכנית מתאר חדשה בהכנה
באקה אל-גרביה	יש מ - 31.1.95	

2. מועצות מקומיות:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
בסמ"ה	אין	ישובי המועצה: ברטעה, מועאויה ועין א-סהלה. תכנית מתאר בהכנה.
ג'סר א-זרקא	יש מ - 13.4.93	
ג'ת	יש מ - 18.12.86	תכניות הרחבה בהכנה
דלית אל-כרמל	יש מ - 20.4.78	תכנית מתאר חדשה בלשבי אישור
כפר קרע	יש מ - 6.1.83	תכנית מתאר חדשה בהכנה
מעלה עירון	אין	ישובי המועצה: ביאדה, זלפה, מוצמוץ, מושיירפה וסלאמה. תכנית אב בהכנה
עספיא	יש מ - 24.4.78	תכנית מתאר חדשה בהכנה
ערערה	יש מ - 25.1.96	
פורידיס	יש מ - 5.5.94	

3. מועצה אזורית:

מנשה

למועצה האזורית מנשה אין תכנית מתאר בתוקף. תכנית אב חדשה בהכנה.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
אום אל-קוטוף	יש מ - 17.7.86	תכנית הרחבה לישוב בהפקדה
אל עריאן	יש מ - 10.3.94	
מייסר	יש מ - 17.6.97	תכנית הרחבה אושרה ב - 24.9.97

זבולון

למועצה האזורית זבולון אין תכנית מתאר בתוקף.

ישובי המעוטים במועצה האזורית:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
אבטין	יש מ - 30.11.87	

4. ישוב חסר מעמד מוניציפאלי:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
----------	---------------------------	-------

	ראס עלי	יש מ - 8.10.92	
--	---------	----------------	--

ד. מחוז מרכז

1. עיריות:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
טייבה	אין	תכנית מתאר בהכנה
טירה	יש מ - 10.10.77	תכנית מתאר בהכנה

2. מועצות מקומיות:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
ג'לג'וליה	אין	יש תכנית אב. תכנית מתאר בהכנה
זמר	יש מ - 3.3.83	תכנית מתאר חדשה טרם אושרה
כפר ברא	יש מ - 13.3.89	
כפר קאסם	יש מ - 25.2.82	תכנית מתאר בהכנה
קלנסווה	אין	תכנית אב בהכנה

ה. מחוז דרום

1. עיריות:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
רהט	יש מ - 12.11.89	תכנית מתאר חדשה בשלבי אישור

2. מועצות מקומיות:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
חורה	יש מ - 5.11.92	תכנית מתאר חדשה בהכנה
כסייפה	יש מ - 14.11.91	תכנית מתאר חדשה בהכנה
לקיה	יש מ - 20.8.89	תכנית להרחבת הישוב לקראת הפקדה
ערערה בנגב	יש מ - 29.7.93	
שגב שלום	יש מ - 22.10.89	
תל שבע	יש מ - 30.1.86	תכנית מתאר חדשה בהכנה

3. ישובים חסרים מעמד מוניציפאלי:

שם הישוב	יש / אין תכנית מתאר בתוקף	הערות
כוחלה	אין	תכנית מתאר חדשה (שינוי תמ"מ) הופקדה ב - 16.6.99
תארבין - א צאנע	אין	תכנית מתאר חדשה בהכנה

200000

220000

240000

260000

**מפת התמצאות ישובים ערבים
מחוז צפון ומחוז חיפה**



800000

800000

780000

780000

760000

760000

740000

740000

720000

720000

700000

700000

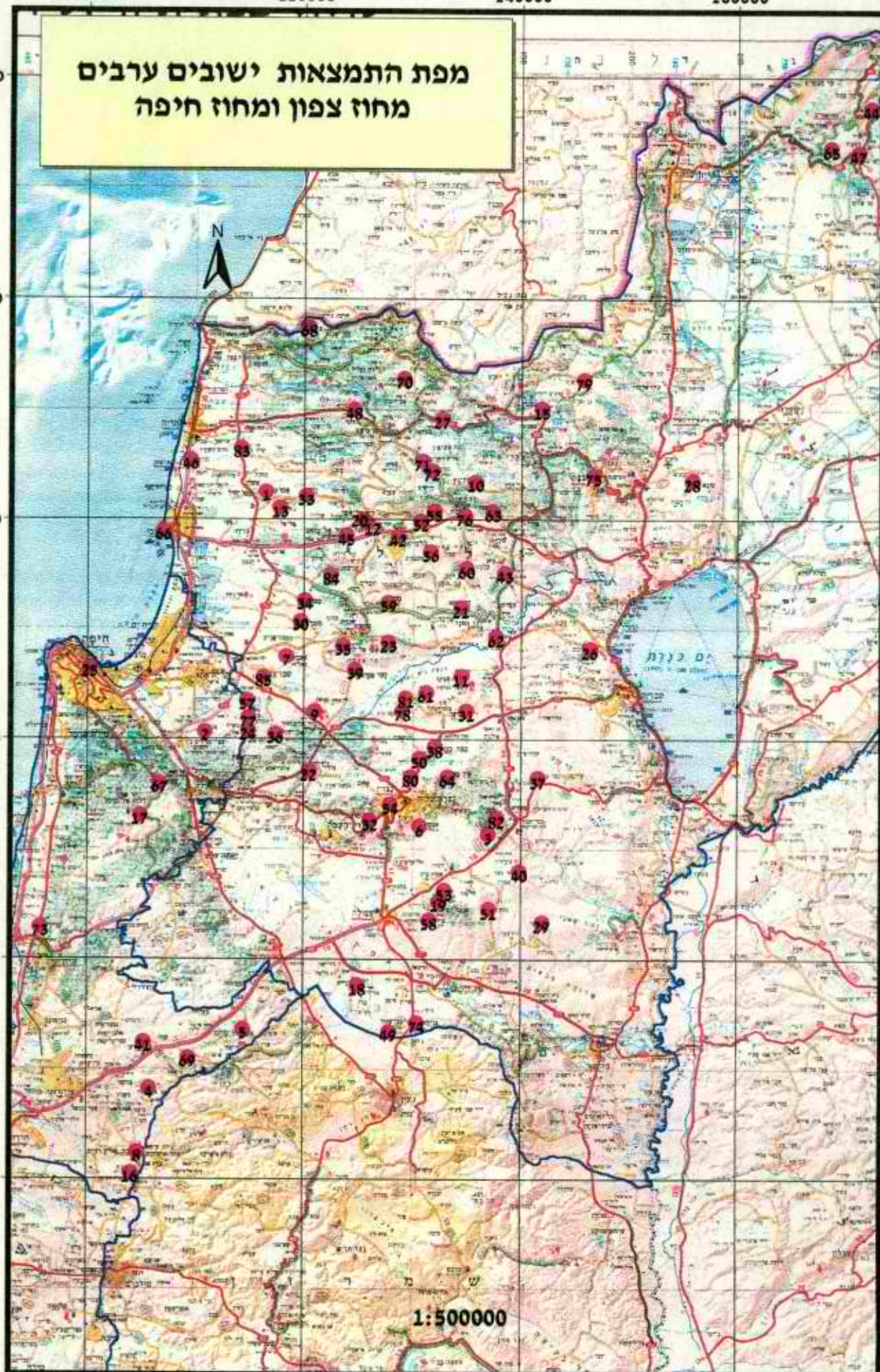
1:500000

200000

220000

240000

260000



שם ישוב	מספר ישוב
מגאר	43
מגידל שמס	44
מגיד אל-כרום	45
מזרעה	46
מסעדה	47
מעליא	48
מקיבלה	49
משהד	50
נאעורה	51
נחף	52
נין	53
נצרת	54
סאג'ור	55
סואעד כמאנה	56
סואעד תמריה	57
סולס	58
סי'חנין	59
סלמה	60
עזיר	61
עילבון	62
עין אל-אסד	63
עין מאהל	64
עין קניא	65
עכו	66
עספיא	67
עראמשה	68
ערערה	69
פסוטה	70
פקיעין חדשה	71
פקיען בקיעה	72
פרדיס	73
צנדלה	74
צפת	75
ראמה	76
ראס עלי	77
רומת היב	78
ריחאניה	79
רינה	80
רמאנה	81
שבלי	82
שיח' דנון	83
שעב	84
שפרעם	85

שם ישוב	מספר ישוב
אבו סנאן	1
אבטן	2
אם אל-גנס	3
אם אל-קטוף	4
אום אל-פחם	5
אכסאל	6
אעבלין	7
באקה אל-גרביה	8
ביר אל-מכסור	9
בית ג'ין	10
בעינה-נגידת	11
בענה	12
ג'ולס	13
ג'יסר א-זרקא	14
ג'יש (גוש חלב)	15
ג'ית	16
דאלית אל-כרמל	17
דבורה	18
דחי	19
דיר אל-אסד	20
דיר תנא	21
זרזיר	22
חג'יראת ד'הרה	23
ח'ואלד	24
חיפה	25
חמאס	26
חרפיש	27
טובא-זנגריה	28
טיבה בעמק	29
טמרה	30
טרעאן	31
יפיע	32
ירכא	33
כאבול	34
כאוכב אבו אל-היג'א	35
כעביה-טבאש	36
כפר כמא	37
כפר כנא	38
כפר מנדא	39
כפר מצר	40
כפר קרע	41
כרמיאל	42

200000 220000 240000 260000

מפת התמצאות ישובים ערבים
מחוז צפון ומחוז חיפה

